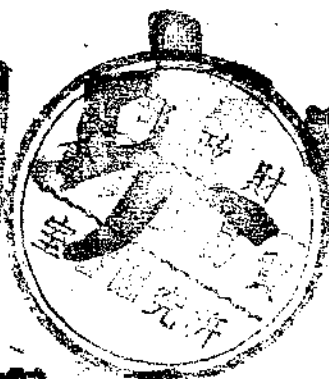


14 MAR. 1941

新中華



版慶重

期三十三第 卷三第

中華郵政掛號認爲新聞紙類

現階段的政黨問題 溫叔章

暴風雨前夕的太平洋局勢 李純中

創行公層負責辦事制度 蕭文行

生的字官觀 周世勳

論「三自」教育 張貽慈

藝壇散記 塗百感

時事述要

版出日七十二月二年十三國民華中

現階段的政黨問題

溫叔章

今日評論第四卷二十四期，羅隆基先生發表了一篇「中國目前的政黨問題」，羅先生是贊同多黨制的，他說：多黨制度與民主主義相依為命，無民主主義，多黨制不能存在，無多黨制度，則民主主義無從實施。他的論點重在人民監督政府，認為一黨制度的國家，當權在位者就是獨存僅有的黨，人民便無法行使監督政府的權力。從歐美的民主政治概念而論，這種說法自然是有理由的，三權憲法的精神是在防止政府為惡，要行使行政立法司法三權鼎立，互相控

制，所以議會政治的制度完全建築在人民反抗政府專制的變態心理之上的。這種制度有其優點也有其缺點，自從魏特模權國家興起以來，議會政治制度頗呈過熱發熱之象，一般學者都認為有修正之必要。國父的五權憲法，是參酌我國古代諸制和考學制度，針對三權憲法的缺點，另行創設的新法則。五權憲法的特點，在於政府的組織，具有高度自治調節的作用，行政立法司法考試監察五院的權權各自獨立，分工合作，政府不但無法為惡，並且能夠積極發揮其權力，成為一具萬能的機器。這種制度如何運用，時人論述很多，國父的遺教是，用不着在此多所徵引。這裏所以特別指出唯起注意者，是人民行使監督政府的權力，在五權憲法制度中，已有更合理而健全的方法。按之國父遺教，人民監督政府應創制制衡決定四個政權，便不恰政府到了萬能而無節制，這便是「政府有能人民有權」的妙用。近代政府的權權，已由單純統治統治而及於經濟的範疇，「建設之首要民生」，正是以說明一個現代政府的積極性。亞丹斯密以來的個人自由主義，所謂「政府權力的行使，以止於最小限度為理想的善政」之理論，已不合乎時代的要求。人民

對於政府的態度，不復是消極的防止政府為惡，而是積極的贊成政府勵精圖治，這種心理的變遷，也是時代潮流所趨，自然的演變，一個現代國家，尤其是正在建國途中的國家，需要有一個強有力的政府集中統治不可。政府的權力須要人民監督，歐美的民主主義的起源，但決不是民主主義的極致，換句話說，人民能夠監督政府，不過是民主主義的初步，還未曾達到「為民治」的實質境界。

這次歐戰結束之後，英美是否還繼續保存一黨制，這是以一黨代替多黨，還須等待將來事實的證明。但自自由主義發源於羅馬的觀點，為一般學者所認為有修正之必要者，却不可不說去與多黨制有直接的關係。試翻閱各國政治史，自有政黨組織以來，是常中注定的黨與黨之間是必須相剋相伐的，英國是政黨競爭最早而最烈的，最初的偉格民黨和輜爾黨對立，即表現這種攻其短而避其長，兩政黨間的舉措設施，在在野黨看來橫豎都不順眼，不但是野黨，黨不制別地一律攻擊反對。政黨的真正目的，原不在於這野黨，而實在於獲得政權，取其地位而代之，甚至犧牲國家利益而爭奪，英國記於獲得政權，取其地位而代之，甚至犧牲國家利益而爭奪，英國記者根室說：「法國共和政體的歷史只有六十年，而內閣更迭至九十八屆，平均壽命只有八個月」，試問在這種政權劇烈更迭之下，社會秩序如何能夠安寧？建設事業又如何能夠着手推進？社會前進步，民生的福利，又焉能不被阻滯？平時憲法不統一，戰時又如何能夠集中力量以禦外？這次法國的慘敗，若與政黨問題有關，寧非由衷起釀之禍？

誠然，我們不能以法國這次失敗，便把一切的罪過完全歸咎

於多黨制度，從另一個角度觀察，這次邱吉爾首相重新組閣，羅斯福總統二度當選，足以證明在多黨制之下，仍舊能夠產生強有力的政府，民主國家復興發跡大壯。一種制度的優劣，全視乎運用這制度的人民政治能力如何。英美人民政治水準較高，運用政權時很審慎而有分寸，而政黨的政治亦較久，人民對於每個政黨的政策之主張與人物程度都夠充分瞭解，故亦容易抉擇。同時，英美的政黨政治還有一層特點，兩國自有政黨以來，都是兩黨對峙之局，政黨的進退，從選舉中，已經養成極有秩序的習慣，不像法國政黨的小黨分立，變亂迭乘，英美的政黨競爭，有如足球比賽，兩隊對壘，彼與此外，都遵守着共同的規則，全國人民就是一羣冷靜而又內行的觀者。法國的政黨競爭，却好比春季賽馬，齊頭並進，難得對香檳的獎，只有賭各人的運氣了。政黨政治的國家，第一要有良好的秩序習慣，雖強雖弱都得服從秩序。在秩序之下服從對方，政見儘管分歧，但決無阻礙發生於決定之後，全國的意志也就容易統一起來，這一點實為英美政黨政治成功的重要關鍵。說到英美的政治趨勢，將來是否會走上一黨制的途徑？我却同意羅先生的說法，是不會的，儘管黨的政策主張或可混同，但人民的政治習慣却不能一旦更易，這種習慣是逐漸形成的，較百年衣鉢相承，至今還是覺得很滿意而沒有不便之處，若說富於保守性的英國人願意放棄自由的憲政，採取一黨專政制度，無異於叫他們放棄刀叉而改用中國式的筷箸，實為不可能的事。

但是，英美不會採用一黨制是一回事，我國能否採用英美的多黨制又是另一回事，我們能夠把英美的制度搬過來，却不能夠把英美的歷史搬過來，我們沒有兩大對峙的政黨，人民沒有經過行使政權的訓練，更沒有那種揮霍選退的政治習慣，若是勉強仿英美的政黨政治，連連問諸高懸，事實未必能如期，南轅北轍，目的地是倫敦紐約，却只怕錯走到法國巴黎去。

我認爲我國的政治制度，從過去的歷史和現在的國情觀察，採

取英美的多黨制是絕對不相宜的。我國是實行三民主義的國家，我們的政治理想是全民政治，目前的政治制度雖是黨治還未到民治，但確實走向民治的途中，這是不容懷疑，也沒有任何人懷疑的。我國實行的憲政是五權憲法的憲政，而不是三權憲法的憲政，國父指示我們說，歐美實行民權數百年，結果還是不徹底，代議政體弊病很多，人民的政治地位還是假平等而不是真平等，將來仍難免再度發生社會革命，我們實行民權主義，不能步歐美的後塵，要另想一個長治久安之計，爲歐美而上之，所以我們將來的政制，決不是走上英美議會政治的剝削路。我們現在是實行「以黨治國」，中國國民黨以黨治的形式領導全國人民行使統治權，但是我們的黨治，決不是希特拉的「一黨專政」，德國的黨治是國家的永久體制，我國的黨治的終極，是全民政治，德國的黨治是國家的永久體制，我國的黨治是訓練時期的過渡形式，德國的黨治是黨治，我國的黨治是制定憲法實施憲政，「黨治」的名義雖則相同，「黨治」的實質却根本完全異趣。

我國民治運動的發展，實含有自發與外導兩種因素，一面是反抗滿清政府的腐敗專制而發生的民族革命運動，另一面是受了世界民主思想所激進而成的民主革命運動，因爲民主思想是外來的，其發展趨勢由上而下，先及於社會上層的智識階級，而社會的下層階級停滯着，所謂「大多數之人民，久經縛束，不能解放，初不願知其活動之方式，非墨守其放棄責任之故習，即爲人利用，陷於反革命而不自知」，民國以來禍亂相尋，政治失其軌道，原因在此，國父制定建國大綱宣言已痛澈言之。現行的黨治制度是在這個歷史背景之下產生的，他代表着一個社會中心力量，依照軍政訓政憲政三大建設程序，掃除革命障礙，培植民治基礎，以建設中華民國，所以國民黨政權之建立，完全是適應客觀環境需要的。同時，三民主義的革命理論，涵蓋性很大，除了鼓勵階級鬥爭的學說，不合國情，爲國人所摒棄者外，其餘國內各個政治集團的主義政策，大體

可以歸納於三民主義系統之下。譬如梁漱溟先生領導的鄉建運動。張君勱先生所著的「立國之道」，其所標舉的經目，着重之點容未盡同，但其根本旨趣仍不出三民主義範疇之外，是以每當革命進展到了重要階段，各個政治力量都能夠集中於國民黨這一個中心力量領導之下，匯成洪流，共趨鵠的，國民黨之取得領導地位絕非偶然的。

打開天窗說亮話，我國目前的政黨問題，就是如何結束黨治問題。依照建國大綱的規定，憲法頒布之後，全國國民依法行全國大選舉，國民政府則於選舉完畢之後三個月解職，而授權於民選之政府，盡了訓政工作完成，黨治自然結束，這早已為全國人民所共喻，無待煩言。現在憲法的頒布，雖因戰事延緩，而憲政的基本工作，實行地方自治，却仍在不斷的推進中，我們的國策是抗戰建國同時並進，抗戰即所以保障建國的完成，建國即所以增強抗戰的力量，國民黨制定抗戰建國綱領是要在抗戰中完成建國的工作。同時，請求全國拋棄成見，破除畛域，集中意志，統一行動，這個請求既已為全國人士以及各個政治集團所接受，所以國民黨今日所負的責任，不僅是道義的，而且是法律的，在抗戰建國工作完成之前，絕不容許國民黨輕易卸卸其責任，事實上，國民黨以外，更沒有其他的黨能夠肩負這個艱巨的責任，全國上下，在國民黨領導之下，執行抗戰建國的國策，是具有必勝必成的信念與確實把握的，無論如何轉變，我們的國策絕不會變，負責執行國策的「黨治」自

亦不變。不過三民主義的政治理想是本原於「天下為公」的精神，以適於大同之治。國民黨的「以黨治國」並非以黨人治國，而是以黨的主義治國，所以我們的政府，為集中人才共同建國，曾盡量延聘黨外賢達之士担任各部門工作，現在政府執行抗戰建國的國策，也是以同樣的誠意，期求全國人士，不分黨派，一致努力參加抗戰的工作。尤其是設法國民參政會，延攬全國賢智之士參預抗戰建國之大計，這是我國民治運動對時代的進展。現在參政會的權力是政府所賦予，實際却等於民意機關，對於政府是負有協助而贊襄的責任，應該採用漸進的方式，增加其本身的力量，提高其本身的地位，以奠立憲政的基礎。將來實行憲政之後，各個政治集團在三民主義最高指導原則之下，可經由民選參預中央的政事。但是，實際政治問題還是離不了「人」的問題，總裁政治固然是以領袖個人為中心，就是政黨政治也未嘗不繫於一二重要人物的領導，譬如羅斯福這次當選，與其說是民主黨政策的勝利，無寧說是羅斯福個人為全國眾望所歸，事實上美國民主黨和共和黨在競選中所宣示的政治主張，並無很大差異之處。而在中國社會上大多數人對於政黨的組織與運用還不大習慣，說某人如何如何，人民是容易瞭解的，說某黨的政治主張如何，就不易分辨了，很多有才德望的領袖人物，并不歸屬於任何政治集團，也不從而組織任何政治集團，這些人憑着其社會地位，很有可能被選舉而參加政府的工作，這種選舉百分之百是合乎民主原則的，所以民主主義的實施未必非依存於多黨制度不可。

抗戰第一 勝利第一

國家至上 民族至上

暴風雨前夕的太平洋局勢

李執中

「太平洋」是和平的象徵。荷治太平洋岸國家，均安分守已，有無相通。和平的聲譽發展其國內的工商實業，克服其潛在的經濟危機，發展其全體國民生活，固亦可穩定其政治社會的基礎，絕對無需從事戰爭的冒險以求出路。乃日本愚妄的軍閥，不此之圖，自稱攻葛，他利用在經濟上國際不景氣的時期，利用在政治上英美不調協的機會，且自以為在軍備上，其海軍對美比率居於可操勝算的階段，遂於一九三一年九月十八日在我東三省發動武力侵略，隨時日而進展，武力佔領的區域，日見擴大，北自滿洲，南至海南島，均在日軍鐵蹄蹂躪之下。近十年來，因贊武主義的日本軍閥，不特加大武力侵略的冒險，太平洋的情勢，日見險惡，自浪滔天，戰雲密布，原來是和平象徵，因有破壞和平的日本此岸國家之一，遂構成了暴風雨前夕的局勢，而空前屠殺的大戰，迫近出現於太平洋上。

一月十九日東京日日新聞刊登日本前任海軍大臣東鄉平藏部長演說中將該報記者發表之談話：「美國將於今年或明年參加歐戰，若是，則美日戰爭，殊屬無可避免」。

國若以實力援助英國與德義作戰，則日本不能不動員有實力援助德義與美國宣戰。從演說之語，是見侵略勢力，亦不分國，則和平的民主國家，亟應由相互諒解而趨於合作互助，寧有懷疑猜忌之餘地？去年十二月九日日本外相松岡於接見駐東京外籍記者發表的談話：與演說所論，大有出入。松岡謂：「三國公約僅限於美國在對德戰爭中被目為侵略國時，日本始得援用該約而對美作戰，假若德義進攻美國，三國公約不致援用」。蓋松岡處於「在朝」的立場說話，得企圖和緩兩國間的對立，實則處於「在野」的立場說話，不隱諱日美戰爭的危機，前者在「敵對」，後者較真實。立在前導世界政治的地位，前幾年堅守著德義如斯羅斯福總統，去年十二月二十九日發表其所謂「爐邊談話」業已破前例的提出日本之名，加以指斥。「日本與軸心國之同盟，為一極不純正之同盟，企圖統治並奴役人類。以目前之局勢而論，若吾人坐視抵禦軸心國侵略之各國陷於失敗，則轉瞬間軸心國即將轉移目標以美國作下次戰爭之嚮的。余所討論者，乃有關國際安全之談話，因余之誠實目的在使美國保持其獨立，及美國獨立所代表之一切也。吾人

處於此種不能否認的威脅，故絕無理由除非一旦侵略國明白表示放棄其統治或極度世界之進步。則美國即無鼓勵進行和平談判之權利與理由。曾訂立同盟以反對一切自由民族之國家，現已被阻於吾人海岸之外，德義被英荷風潮於大西洋之彼岸，日本則在亞洲與中國作戰。中國係作另一種自由之大戰，太平洋內有吾人之危險。一部分美國人，似乎相信歐亞兩洲之戰爭，與吾人無關，實則與吾人極具有生存攸關之關係，吾人所關心者，即勿令歐亞兩洲戰爭之禍首，能透過過西半球之大洋也。最近三屆大總統於美國外交政策的有力聲明，一方面糾正國內的孤立派，喚起其對於時局的正視認識，一方面表示將盡其所能在遠東邊境中與日本，在歐亞兩洲之戰爭中，儘量減少其主力的勝利，則美國可以不墮入戰爭之彀。總之，可以保障其永遠的獨立，可以維持其經濟繁榮。

羅斯福的談話，不論是有識之士或人士意見的反映。美國有省政論家遂或對於去年三月發表的文章，基於同一觀點已論及。最近新報指出：一，歐洲戰爭，如果勝利，民主國家，當可期待出現合理的和平，然若屬德義國家，則什和平的聲譽也沒有。二，假令英法在西非洲的殖民地，一旦落到軸心國手裏，以此為據點，組織一個侵

運美之活動，其目的完全與德國相同。實言

間上有餘裕，完成其南洋國防建設。

強，使日本陷於深遠的泥潭，已呈現再衰三

之，在戰略的意義，是準備對美戰爭之際，

但是日德義侵略集團，亦正在爭取時間

竭的敗徵。於是美國太平洋政策，其積極強

切斷其在拉丁美洲之命脈。日本在拉丁美洲

，妄冀在美國南洋國防完成以前，於歐洲擊

硬的表示，亦與時日而進展。日美對太平

從事運籌者，多係陸軍人員，從事漁業的

敗英國，在遠東屈服中國。我們知道華盛頓

洋問題早已由各別政策進入平行行動，現則

多係海軍軍尉，實際上均是國際間諜。沿巴

當局，固在儘力備戰，然後極力避戰。自然

從平行行動，進入政治協商，展望明日之局

拿馬運河，日本開闢，更叢集於斯。日本在

我們希冀美國能夠做到「不戰而勝」。

勢，必由政治協商而入於軍事互助。關於此

拉丁美洲之僑民，約三十五萬，墨西哥及祕

其方法必須對日本作進一步的制裁，即是不

點，吾人可作下述論徵。一，在民族意識上

魯之田地，多為所耕種，巴西有六百萬畝之

應止於現時之消極的禁運，而應斷行經濟經

，英美兩國固為同種同文之國家。二，在政

棉田，由日人種植，近五年來日本棉布在那

交，使日本無法利用其對美傾銷政策，換取

治思想上，英美兩國對於極權主義的認識，

處傾銷，較諸過去，增加之倍，美國則降低

外匯，以和緩其財政經濟恐慌。即以生絲一

與模倣極權政制的日本，具有極深刻的反感

百分之四十。日本並以軍火換取拉丁美洲之

項而論，日本向美國輸出生絲，每年平均價

。三，在經濟權益上，德義所謂歐洲新秩序

咖啡油料，糖及橡皮，且為巴西製造軍艦

額，在美金八千萬圓左右。一九三八年美國

，日本所謂東亞新秩序，不外重新分割世界

商船，以交換原料糖油等物。士報一九三九

輸入生絲總額為四十一萬五千噸，其中自日

源料與市場，假令德義日三國所倡的一新秩

年二月十八日曾登載墨西哥專電：謂日

本輸入者為三十八萬九千噸，占百分之九十

序，竟獲實現，則英美兩國的基本權利，

人已在墨西哥政府收買之油廠附近煤油公司

四。美國僅能用生絲，所及於日本農村經濟

將受致命的打擊。英美政治家對於上述三點

，該公司已有土地一萬英畝，美商對之，極

的打擊，其嚴重可知而知。是故美國有制勝

，自有極正確而一致的認識，故其在行動上

感不安云。又據一九四〇年九月十八日美國

而不必求戰之道；重復言之，即是斷行對日

：一，當歐戰爆發未幾，美國即毅然決然行

霍華德系報紙，新聞報國際新聞社等斯

本經濟絕交，擴大對我國軍資援助，前者足

使子所謂「現購自運」的新中立法，實為大

發表論文稱：拉丁美洲各地國黨派法西斯黨

以加速其經濟的崩潰，瓦解其久成恩歸的侵

有利於英法。二，去年六月中旬美大判全職

與西班牙之反動勢力，甚為雄厚，正在努力

略軍隊，後者足以充實我經濟的作戰，提高

之後，羅斯福總統，即遴選素以親英馳名且

破壞汎美主義精神，打擊美國之勢力。一旦

我再發再厲的殺敵精神。良以美國縱有無數

為其反對黨共和黨人之史汀生為陸軍部長

德軍侵入英倫，西班牙即發動進攻直布羅陀

艦隊，却不能消滅日本陸軍。這一任務，惟

，諾克斯為海軍部長，最近又選派去各大選

，義大利將以海空軍立為援助，西班牙則允

有我國可以達成。蓋我國有不可比擬的人力

之政敵共和黨候選總統威爾基為聘英特使，

於拉丁美洲協助心國抵抗英美勢力。上述

，有不可估量的物力，第一線大軍在數量上

以期樹立舉國一致體制的政府，極力加強對

事實，深謀遠慮之美國人士，決不能一視若

險五百萬，在質量上，其刻苦耐勞，為任何

英之援助。三，去年九月二日英美在華盛頓

無視。美國為對抗德義日在拉丁美洲之勢力

國士兵所莫能及，作戰富有經驗，勇敢世無

根據地租與美國，交換條件，美國以贈給驅

膨脹，尤不能不盡力援助中英兩大民主國家

匹敵。

逐艦五十艘讓與英國。由於這一協定，美國

的抗戰，以削弱極權國家勢力，俾美國在時

正因為我國堅持持久抗戰，表現愈戰愈

逐艦五十艘讓與英國。由於這一協定，美國

(二) 免除辦事遲緩，失去時機之弊。比如各級內分為四層負責辦事，尋常事務由科長負責處理，次要事務由司長負責處理，重要事務由次長負責處理，最要事務由部長負責處理，不必事事經部長批辦，省去層層請示批核之周折，自不致再有辦事遲緩，失去時機之弊。

或謂分層負責辦事，將不免層層為政，權向下移，長官之權旁落，應釀之事務發生，其流弊一。又謂各層負責辦事，固已加重各層主管長官之責任，使其勤慎從事，但其屬員以有主管長官負責其責任，難免輕忽辦事，貽誤公務，養成敷衍風氣，而主管長官，雖明察嚴督，究於實際事務之處理，法令數字之查實，未易周到，其流弊二。前一說由於不明分層負責辦事制度之精神，在上層長官授權一部分於其下層主管人員負責辦事，已則保有聽取報告糾正之權，此與權向下移不盡相同，更不層層為政可比。茲為慎重計，再於辦法中規定「各層長官規定之事項，應按期逐層彙報，如其上層主管長官認為處理失當，得糾正之」，定能防止第一種流弊之發生。後一說不無見地，故亦於辦法中規定「各層內職長經手辦理事項，應各自分別對該層主管長官負責其經辦之責」，以防止第二種流弊之發生。

本諸上述理由，參照各機關組織法規及處理其事務之規則與習慣，試擬中央各院部

會內部分層負責辦事暫行辦法大綱於后，先行試辦，俟有成效，推行全國。

一、中央各院部會內部分層負責辦事暫行辦法大綱

一、中央各院部會應按原其內部組織情形，分層負責處理事務。
二、中央各院部會內部分層如左：

草案

機關名稱	第一層	第二層	第三層	第四層	第五層	備註
行政院	院長	秘書長	組主任	科長		
立法院	院長	秘書長	科長			
司法院	院長	秘書長	科主任			
考試院	院長	秘書長	科長			
監察院	院長	秘書長	科長			
各部	部長	次長	司長	科長		
軍政部	部長	次長	署長	司長	科長	多兵工兵役事務
軍務委員會	委員長	秘書長	處長	科長		軍醫四署一層
考選委員會	委員長	秘書長	科長			
懲戒委員會	委員長	書記官長	科長			
最高法院	院長	書記官長	科長			
行政法院	院長	書記官長	科長			

三、各院部會內如有及其他機構之設置者，依其職位比照前條所列層級，自行規定。

說明

各院部會內設置之室或其他機構如參事秘書技正等職處，彼此地位不同，性質各異，有以簡任官主持者，有以荐任官主持者，甚至有以委任官主持者；有屬於事務性質者，有屬於機要性質者，有屬於技術性質者，亦有屬於觀察或督導性質者。為謀此等機構得在其相當位置，分層負責辦事，故特作本條之規定。

四、下列事項由本機關第一層長官裁定之

- (一) 重要文書之處理。
 - (二) 施政方針之釐定。
 - (三) 行政計劃之實施。
 - (四) 行政工作之督導。
 - (五) 預算決算之編製。
 - (六) 荐任以上人員之進退與獎懲。
 - (七) 下層請示事項。
- 五、下列事項由本機關第二層長官對其第一層長官負責裁定之：
- (一) 重要文書之處理。
 - (二) 事務與策之計劃。
 - (三) 事務之分配。
- (四) 事務與策之計劃。

- (五) 委任人員之進退與獎懲。
- (六) 職員一月以下七日以上假期之核准。

- (七) 職員工作成績之考核。
- (八) 所屬第三層機構間事務糾紛之處理。

- (九) 動用款項物品在○元以下○元以上全額之核准。

- (十) 機關移交之辦理。
- (十一) 上層授權處理或下層請示事項。

六、下列事項由本機關第三層長官對其第二層長官負責裁定之：

- (一) 次要文書之處理。
- (二) 所屬第四層機構之事務分配。
- (三) 所屬第四層機構之事務改進與督導。
- (四) 所屬第四層機構間事務糾紛之處理。
- (五) 所屬職員七日以下三日以上假期之核准。
- (六) 所屬職員工作成績之考核。
- (七) 擬定之進退與獎懲。
- (八) 動用款項物品在○元以下○元以上全額之核准。
- (九) 關於主管事項之資料或意見之彙集。
- (十) 關於主管事項與其他機關之會商。

(十二) 關於主管事項對下級機關處理事務之調查，督導，稽核，或獎發。

(十三) 關於主管事項對下級機關工作人員之考核。

(十四) 關於審核法令而不變更其原則事項。

(十五) 關於解釋法令而非創設先例事項。

七、下列事項由本機關第四層長官對其第三層長官負責裁定之：

- (一) 尋常文書之處理。
 - (二) 主管事務之分配與調協。
 - (三) 主管事務之督導。
 - (四) 所屬職員三日以下假期之核准。
 - (五) 所屬職員工作成績之考核。
 - (六) 所屬警衛公役之進退訓練考勳與獎懲。
 - (七) 動用款項物品在○元以下金額之核准。
 - (八) 圖書檔案公產公物及材料之管理。
 - (九) 上層授權處理事項。
- 八、本辦法第二條規定內部分成四層之機關，應依照第四至第七條之規定辦理內部分成三層或五層之機關，其各層負責裁定事項，由各該機關參照第四至第七條

生 的 宇 宙 觀

周世輔

要了解總總裁之宇宙觀，自然先要了解宇宙及宇宙觀的意義。

什麼叫做宇宙觀？簡單地說，宇宙觀就是人類對於宇宙的看法或觀察法。

什麼叫做宇宙呢？程子說：「四方上下曰宇，古往今來曰宙。無一物似宇樣大，四方去無極，上下去無極，是多久大；無一物似宙樣長，遠近古宜今往來不窮。」陳立夫先生引愛因斯坦的理論，向的相對論作為解釋的根據說：「宇是時間的空間而言，宙是指時間的時空而言。所謂宇宙就是指這一個時間與空間的合一配合而言。」因此，陳先生在這邊論的宇宙觀中下了一個比較完備的定義：

「宇宙乃元子因佔領一切配合不同之時空而有種種不同之組合與排列，因此構成之種種物質與能力（精神）的配合體」。

我國古人所謂「上下四方」，是指天上地下東南西北而言；所謂「古往今來」是指過去，現在及未來而言。故宇宙哲學就是以天上地下東南西北以及過去現在未來所產生的萬事萬物為觀察或研究的對象。

睜開眼睛一看，天上下地東南西北所存在的東西有各種星球，有各種動植物礦物，有

各種血色不同的人類。就這些「存在的東西」的形態來看：有氣體，有液體，有固體。究竟這些形態的本質是什麼？這些「存在的東西」的根源是什麼？就是宇宙哲學所要研究的一種問題。

總理在知難行易一書中說：「生元之為物也，精矣微矣，神矣妙矣，不可思議者矣，按今科學家所能窺者，則生元之為物也，乃有無量變態者也，及有動作思為者也，乃有主計劃者也。人身結構之精妙神奇者，生元為之也，人性之聰明知覺者，生元發之也，動植物狀態之奇奇怪怪，不可思議者生元之構造物也。生元之構造人類及萬物，亦猶人類之構造屋宇舟車橋樑等物也。」這話看來，人類及萬物均為生元所構成，可知生元為宇宙萬有的根源。

宇宙科學家對於宇宙本體的看法，各有各的主張，有的認為宇宙最後根源為精神，有的認為宇宙最後的根源為物質，前者可以叫做「心的宇宙觀」，後者可以叫做「物的宇宙觀」。而知難行易中的宇宙觀，既非唯心，又非唯物，乃以生元為宇宙的最後根源，故可以叫做「生的宇宙觀」。

主張心的宇宙觀的人，往往要借用物質

之規定，變通辦理。

九、本辦法第四至第七條所列最要、重要、次要、尋常四類文書之處理，由各該機關按照其文書之性質，自行分別列舉。

十、各層內職人員經手辦理事項，應各自分別對該層主管長官負其處理之責。

十一、各層長官職定之事項，應按照逐層核報，如其上層主管長官誤為處理失當，得糾正之。

前項逐層彙報期限，由各該機關自定之。

十二、本辦法未定事項，適用其他法令之規定。

十三、本辦法施行細則，由各該機關自行規定於其業務規程或辦事細則中。

十四、本辦法自頒布之日起施行。

才把宇宙問題說得清楚，主張物的宇宙觀的人，解宇宙問題時，亦往往離不了精神，故宇宙問題不是單用精神或物質所能解釋明白，惟有站在「生的宇宙觀」的立場，才能說得清楚。

總我在中庸之要旨與將領之基本學理一

文中解釋天命一詞說：「天命就是宇宙自然，浩浩無窮之生命。論其本體，就是天性大理，也就是自然運行之理，論其跡象，則是一切動植物繁榮無窮的生命」。這種以生存為自然運行之理及宇宙萬物之生命繁榮無窮的天命論，在生即宇宙觀的基石上，算是增加了一層科學水滸的建築。

陳立夫先生是主張萬物有生論的，他對于生的宇宙觀，說得更明白些。唯生論第一講載：「宇宙一切皆由有生生命的生元所構成，所以宇宙一切皆有生命；而我們全宇宙現象，即宇宙之生命現象，宇宙一切，都是生命；整個宇宙都充滿着生意，一個現象，都是生命的表徵，都是萬物求生活的結果；」並且說：「宇宙的實質，就是一個滔滔

浩浩奔流不停的偉大的生命長流」。生的宇宙觀這個名詞頗屬新創，生的宇宙觀這種主張却係固有。

西洋哲學家老早就認為宇宙萬物是有生命，有生氣，有活力的。赫拉克里特認為萬物是流轉不已的；柏拉圖認為世界如一瀑流，終日變化，無有停止；紐曼特認為生命現象之根源，發於一種生活；柏希森認為宇宙是一個大生命之流，永遠不斷的轉化。如柏氏這「滔滔流轉不息」的宇宙觀實質，就是一個滔滔流轉不息的偉大的生命長流。那句話比較起來，更可知在西洋哲學中確有一種「生即宇宙觀」。

中國哲學史上的生的宇宙觀，則較西洋哲學更為顯著。易經說：「大哉乾元，萬物

資始」。『天哉坤元，萬物資生』。易經辭載：「生之謂易」。『天地之大德曰生』。中庸說：「至誠無息」。『生物不測』。老莊哲學認為道生天地萬物，道為天地母，淮南子稱太始（或稱太昭）生宇宙；董仲舒認為元（即太始）生天地萬物及人類；程子說：『天只是以生為道』。『天地之氣，自然生在不窮』。朱子說：『天地以生為心者也』。拿這些古哲名言和 總理的「生即宇宙

觀」一語來比較，誰能說否？生的宇宙觀一在中國哲學史上所佔的地位如何呢？即此一端，可以看出 總理 偉大的哲學思想是至中至正，至大至剛，而 總理 曾說：『中外學外，無往不來』的偉大使命。（完）

我們民族自黃帝以來，已有五千年光榮的歷史，和最高尚的文化。我們炎黃遺胄，身為世界上最優秀的民族！現在我們不怕我們祖宗的光榮不能恢復，亦不怕國家不能挽救，民族不能復興，惟我們不能自立自強。

總裁語錄

論三自教育

要點

——從自覺自動自治到同覺同動同治——

「三自」是什麼？是自覺，自動，自治。自覺是自我覺悟，自動是自我行動，自治是自我管理。

三者是若一貫而不可分開的；我們應該怎樣的覺悟？覺悟到過去惡習行為的不合理，覺悟到個人對於社會應負責任的重大，覺悟到國家民族當前的危機而後我們去挽救。

覺悟到我們對於世界負有的責任。有了這個覺悟，而不從行動中去求實現，也等於鏡花水月，而結果還是空前的。所以我們便需要自我行動。從行動中，去實現。但是怎樣使這行動循正常合理的軌道向前進行，而不會變為雜亂無章的「盲動」，這若一時空氣的「衝動」，甚至於倒車而走着與進化相反方向的「反動」，這就有賴於自我控制或自我管理。

自覺其覺悟合理的動的方面，自治是去控制去管理不要離開這個合理的動的方面，所以自覺自動自治三者，實以自動為中心。

人們通常所走的不外三個動向：一種是向前向上的動向，一種是向前向下的動向，一種是徘徊中途的動向。如果我們走的動向是向前向上的動向，老實說，則人類早已毀滅；如果走的動向是徘徊中途的動向，則世界文明也就停滯不進；幸虧有許多人所走的是向前向上的動向，所以從人類進步的歷史來看，才有

一條像斜坡一樣起伏不平的線。這一條線就是表示「社會進化」。

我們從空間看了天體的運行，從時間看了歲月的不居，我們知道數億的宇宙是在合理的方向動着；我們為了人類的努力孜孜不息，文明的進步日新月異，我們達到這個的人生是在向着合理的方向動着。論理上說：「子在川上曰：一逝者如斯夫，不舍晝夜。」這是孔子在河邊看見水的流動，教他的弟子，人生應該像明澈的水一樣的向前動着。這是世界上第一個人發明的教育哲學。

易經「天行健，君子以自強不息」一句話，這就是指出宇宙的一切，都遵循着自然的方法而行動，高尚的人生也應該遵循合理的規範而行動。這是世界上最早而最合理的動向的宇宙觀和人生觀。國父創造「力行哲學」，總結說明一行的道理，指示我們應該走這一條合理的向上動向。

從個人的自覺到團體的自覺，從個人的自動到團體的自動，從個人的自治到團體的自治，這是一條「進化」到「革命」必經的過程。

「什麼是「進化」？「進化」是社會進步自

然的歷程。什麼是「革命」？「革命」是人為加速社會進步的歷程。譬如爬山，「進化」好比是一步一步於上去的。「革命」好比是三步兩步跳上去的。所以這社會進步的歷程，革命是躍進的。這在知果是社會進步的歷程，革命是躍進的。這在知果是社會進步的歷程，革命是躍進的。

一句話，革命是加速進化的歷程。舉幾個例說明：根據科學的進步，歷代家做思想的革命；馬丁路德宗教改革，歷代家做宗教的革命；哥白尼發現地動說，歷代家做科學的革命；文學上的革命；十七八世紀民主權學說，可產生政治革命；蒸汽機發明以後，而產生工業革命；聯邦共和制，而有社會革命；以至於吾國今日抗抗侵略，但隨世界和平，為實現三民主義建設大同世界而革命。這與所謂「革命」，而不叫做「進化」，差別為「革命」是加速進化的歷程，而「進化」是自然的歷程。

因為革命是加速進化的歷程，所以必須全民行動，就必「一意孤行」中，不容許有個人們在背後向下的動向，在人們中間中途停滯。

「什麼是「進化」？「進化」是社會進步自

然的歷程。什麼是「革命」？「革命」是人為加速社會進步的歷程。譬如爬山，「進化」好比是一步一步於上去的。「革命」好比是三步兩步跳上去的。所以這社會進步的歷程，革命是躍進的。這在知果是社會進步的歷程，革命是躍進的。

一句話，革命是加速進化的歷程。舉幾個例說明：根據科學的進步，歷代家做思想的革命；馬丁路德宗教改革，歷代家做宗教的革命；哥白尼發現地動說，歷代家做科學的革命；文學上的革命；十七八世紀民主權學說，可產生政治革命；蒸汽機發明以後，而產生工業革命；聯邦共和制，而有社會革命；以至於吾國今日抗抗侵略，但隨世界和平，為實現三民主義建設大同世界而革命。這與所謂「革命」，而不叫做「進化」，差別為「革命」是加速進化的歷程，而「進化」是自然的歷程。

因為革命是加速進化的歷程，所以必須全民行動，就必「一意孤行」中，不容許有個人們在背後向下的動向，在人們中間中途停滯。

「什麼是「進化」？「進化」是社會進步自

然的歷程。什麼是「革命」？「革命」是人為加速社會進步的歷程。譬如爬山，「進化」好比是一步一步於上去的。「革命」好比是三步兩步跳上去的。所以這社會進步的歷程，革命是躍進的。這在知果是社會進步的歷程，革命是躍進的。

藝壇散記

沈百感

「九一八」事變發生，東北淪陷，白山
 黑水之間，義旗雲集。中以苗可秀一軍為時
 冠冕。後苗身經百戰，壯烈殉國，時人刺其
 項為劇本曰「鳳凰城」，歷經舞台上演，名
 著中外，庶幾遐邇。湘鄉張默君女士為題六
 絕句云：「人間今有鳳凰城，急管哀絃風雨
 驚，留得征倭青史在，千秋義烈說苗生」。
 (其一)「軒輊苗裔繼堂堂，生死要為國族
 光，想見英雄歸命日，如虹瀟氣奪扶桑」。
 (其二)「儒文仗武美風儀，當代吳鉉典範
 垂，安葬邦人皆可秀，神州會見繼蝦夷」。
 (其三)「三年瀟戰血痕腥，較比雷靈若可
 聽，黑水白山千載下，九天風雨走精靈」。
 (其四)「六展奇勇盡因頭，百戰功高竟不
 還，碧血滿江流鴨鴨，長瀟瀟血壯江山」。
 (其五)「師生寄抱鬱雲雷，照眼瓊瑰湘上
 來，真個高歌動神鬼，蹈天倚劍讀千回」。
 (其六)「末經蓋指苗師宋子威，於苗抗倭成
 仁後，慨然賦「苗生行」，悲壯典重，足傳
 其人。

廣安張平江女士，係國內女界先進，致
 力革命，從事教育，於社會頗多貢獻。現方
 任四川省參議員，為桑梓效勞，卓著聲華。
 全蜀聲譽荷蓉垣，承貽詩數章篇什雅麗，清
 佳構也。

備可誦。其一云：「故國飄零萬事非，茫茫
 滄海竟何歸，華亭路斷江南去，始得錦官識
 陸機」。其二云：「一自胡騎渡玉關，書生
 投筆捉刀環，三年脾肉消鞍馬，嶺落江城幾
 點斑」。其三云：「家園淒涼餘血淚，漫憐
 身世逐飄蓬。松筠敢厭寒霜苦，幸有殘燈鬥
 朔風」。其四云：「桂笈頻傳傳燈急，又見
 孫恩戰艦橫，寄語故人加餐飯，好踏波浪斬
 長鯨」。時倭寇方侵桂，故有未絕云云也。

戊寅九江之役，寇陸海空軍，沿江兼程
 並進，欲窺南昌並圖武漢，時李鴻斌將軍師
 次潯陽南岸，佈陣嚴密，連戰皆捷。旋羊城
 淪陷，始奉命率師回粵主省政。萬里江山樓
 主江東揚揚雲史聞其事壯之。贈以詩云：「嶺
 南節度靖胡塵，萬馬中原百戰身，省識回師
 根本計，心兵用急妙為神。胡虜長驅復道逃
 奇功兩岸高。見說祭遵羊叔子，雍容裘帶讀
 書詩，眼中名將真名士，儒雅風流亦我師。
 柴桑水碧捷旗紅，數淺原山萬騎風，當日為
 君浮大白，自憐報世愛英雄，安危有計慰蒼
 生，况是天南子弟兵，佇看收京洗兵馬，凌
 煙添個李西平」。以詩紀史，彌見典雅，洵

又因為革命是躍進的，是跳的，所以
 在這一條進化的斜坡線上，有些人便跑得很
 快，有些人便趕不上，而中間就留了許多的
 空隙和缺口，以我國的情形為例，因為革命
 的發展，而表現在人民生活，一個極端是
 代表時代的思想與行動，另一個極端是代
 封建的思想與行動。而表現在社會組織形
 上，一個極端是工業社會中最新的組織，另
 一個極端是農業社會中最陳舊的組織。
 但是，要革命成功，就要靠革命的教育家
 領導全民向前向上的跳起來，同時把這一
 條進化的線上中間的空隙和缺口填平。所以
 革命的教育家必須以三自——自覺自動自治
 為起點，而達到三同——同覺同動同治
 為目的。這樣才能實現三民主義，完成
 建國的使命。

宜黃歐陽竟無，精研內典，為當代法相
 宗權威，今年逾七秩，猶講學弗輟。嘗見其
 絕句六首云：「藝壇盟主千生造，文到驚人
 萬死來。解放且尋吾故我，黃昏社宇一聲哀
 」。八十行年十二耳，古來七十且稀奇。莫
 將文字來求我，六念先應死念追。「求生
 的是利邊存，肯死方為禪入門。瑣尾流離必
 有事，金剛威力自然尊」。「孔子毗曇彌勒
 天，向來水火不同年。中庸無臭涅槃寂，善
 薩原來倚佛邊」。「涅槃非一復非二，橫因
 蹈非縱亦非。一語三玄玄三要，箇中消息莫

相送」。「須知初步研唯識，二步亦應唯智研。三步滄海探果本，幾番滄海探經傳」。治佛理入詩，亦別見匠心者也。

許崇灝氏有「感事」詩，壯懷憂思，兩共發之。詩云：「人在危城隱霧中，愁邊醉裏弄春風，誓勞日運齋前鏡，杆憤時懸壁上弓，敢拾山河憑衆志，擔當宇宙賴孤忠，寸心竟欲回天意，醉肉醒生氣尚雄」。「雲天悵望動憂思，况是悠悠兵馬時，萬里山河金鼓震，三邊風雨羽書遲。壯心管帶中心緯，孤憤誰揮博浪鏡？老去英雄悲赤手，漫將愁緒入新詩」。

浙東馬一浮，工書善詩，聲名藉甚。軍興以還，流離播遷，道出芭柳，謁柳侯詞，有詩云：「百代文章韓與柳，要憑江海助波瀾。蠻荒嘗記經綸始，劍刃今同衽席安。獨有文翁知教化，吳從泰伯識衣冠。我來不見龍墟守，祠下誰歌荔子丹？」出筆凝重，詞亦深沉，能手無以易之。

安化蔣子文，下筆清妍，詩才卓犖，嘗與余共筆記室於李總公幕府。會余錄舊作，有「鑿塘弔古」詩，君見而和之，時方旅襄樊。詩曰：「中原華屋感山丘，共賦無衣憤國仇。幸與陳琳同草檄，可堪王粲獨登樓。壯心每託詩懷古，英氣還憑劍膽秋；策馬峴山高處望，書生志願幾時酬」豪情壯志，躍然紙上。及後余以高血壓症將入蜀養病，君則方由故里蒞返行間，瀕行復蒙貽詩云：「乍見何堪又遠離，轉欣養病得探奇，經看劍閣生豪氣，去傍琴台契妙思，丞相祠前題古柏，長公山上探靈芝，莫教鐵鶴攀追久，歸趁秋風健馬馳」。清新澹雅，彌見工整。

昔年旅遊錦城臥病醫院，中懷惡劣，瀕殆者屢。會有所感，戲為「洛神頌」一文聊誌鴻爪，兼抒愁緒。茲錄如次：

昔曹子建感甄逸女，作賦一篇，借洛神以舒嘯，文詞美矣，豔傳千古。民國紀元二十有八年秋，余方臥病成都，將有所感而物附之，僭悽增款，愴悵愴悵，一時情懷，真無以喻。乃援筆為文，誠所感遇，雖云禮讚洛神，抑亦褒稱彼美云爾。其詞曰：「於穆宓妃，純懿靈異，芳菲內隱，清曠自許。山川含孕，若發穎奇。仙姿迥秀，恬靜柔嫵。娥眉曼睩，美目流睇。鬢髮麗垂，雲鬢膩理。歡容如笑，細語清漪。薄怒仍嬌，含噴隱媚。朝志披俗，崇情霞企。風流雅尚，高亮是寄。勁質凌寒，懷貞守慤。炫霞弄影，遺芳射馥。佳人難覩，才士寂寞。陳王撫襟，臨川伊鬱。纏綿久結，騰思離俗，徘徊惆悵，俯仰不樂。精誠相格，洛靈以興，弱顏困植，眷其有意。瑤姿豔冶，倚采詳閑，盈盈無語，脈脈交看。鍾饋君子，載欣載羨。賦款未修，嘉詞難展。指景心誓，曠怨無端。白雲可乘，相思獨遠。良媒既稀，願望悵悵。遺情想像，中心悼歎。歡情未接，願其遊息。永懷靜儀，子建長悲」。

附之，僭悽增款，愴悵愴悵，一時情懷，真無以喻。乃援筆為文，誠所感遇，雖云禮讚洛神，抑亦褒稱彼美云爾。其詞曰：「於穆宓妃，純懿靈異，芳菲內隱，清曠自許。山川含孕，若發穎奇。仙姿迥秀，恬靜柔嫵。娥眉曼睩，美目流睇。鬢髮麗垂，雲鬢膩理。歡容如笑，細語清漪。薄怒仍嬌，含噴隱媚。朝志披俗，崇情霞企。風流雅尚，高亮是寄。勁質凌寒，懷貞守慤。炫霞弄影，遺芳射馥。佳人難覩，才士寂寞。陳王撫襟，臨川伊鬱。纏綿久結，騰思離俗，徘徊惆悵，俯仰不樂。精誠相格，洛靈以興，弱顏困植，眷其有意。瑤姿豔冶，倚采詳閑，盈盈無語，脈脈交看。鍾饋君子，載欣載羨。賦款未修，嘉詞難展。指景心誓，曠怨無端。白雲可乘，相思獨遠。良媒既稀，願望悵悵。遺情想像，中心悼歎。歡情未接，願其遊息。永懷靜儀，子建長悲」。

