

0111 1950

341

# 新村

## 半月刊

### 林漢英中



第五十二期



類紙聞新為認號掛准特政郵華中  
版出日一月二十年四十二國民華中



## 總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在  
求中國之自由平等積四十年之經驗  
深知欲達到此目的必須喚起民眾及  
聯合世界上以平等待我之民族共同  
奮鬥  
現在革命尚未成功凡我同志務須依  
照余所著建國方略建國大綱三民主  
義及第一次全國代表大會宣言繼續  
努力以求貫徹最近主張開國民會議  
及廢除不平等條約尤須於最短期間  
促其實現是所至囑

# 新村半月刊 第五十二期

民國廿四年十二月一日出版

## 目次

### 插圖

- 李滋羅斯來華與今後中英經濟關係的關鍵……………曾紀桐
- 地方自治須注重改造農村……………黃灼華
- 畧談地方自治與合作事業……………吳開基
- 如何去訓練地方警衛後備隊以收實效……………韋和貴
- 本省完成地方自治的重要(一)……………亦修
- 本省完成地方自治的重要(二)……………陳國強
- 本省完成地方自治的重要(三)……………紀明善
- 本省完成地方自治的重要(四)……………江楨

新村半月刊 第五十二期

各縣農村經濟狀況

自治地政法令專載

三所要聞



天工製版

廣東省地方自治工作訓練所職員暨第五期學員班全體合影紀念



# 李滋羅斯來華與今後中英經濟關係的關鍵

會紀桐

(一)

自八月到現在，報章所載的經濟新聞，最令人注意的，莫過於英國李滋羅斯 (Sir Frederick Leith-Ross) 來華。本來外國派員到來調查我國的現狀，是頗平常的事，我們何必大驚小怪！此次羅斯爵士到來，登即驚動朝野，這其中當然有重大關係在。兩月來寫述李滋羅斯來華的使命者，頗不乏人，而多是憑着根據的推測——因為羅斯并未發表過他的切實任務何在，故不揣譎陋，據管見所及，也加推測，畧述李滋羅斯來華與今後中英經濟關係的關鍵。

距今四年前英國政府出版的「財政實業委員會報告」，(註：即國際聞名之麥美倫委員會 Committee on Finance and Industry Report) 是當時英財相請英國經濟財政實業專家，對於晚近財政實業情形研究最有價值的結果，是書開始有英財長的聲明一節是如左說：

「本財長提議，為襄助此委員會工作起見，應得財政部副審計官李滋羅斯先生周時之效勞」(註：同年李滋羅斯即賜封爵士 K.C.M.G.)

李滋羅斯來華與今後中英經濟關係的關鍵



從此一端，已可知羅斯氏在英國財政經濟界的地位，羅斯氏現任英政府首席經濟顧問，是英國第一流財政專家，他自一九〇九年，即參加英國財政部，歷任首席機要秘書，賠款委員會英國代表，財政部副審計官，海牙會議英國主要金融專門委員，國債委員會主席等要職；自一九三二年起任英政府首席經濟顧問。此次英政府特遣派羅斯氏來華，其重視對華經濟，於此可知。

(二)

晚近國際經濟關係上，有許多使我們不能須臾忽視的重要事實——各國的經濟不景，英美失業的嚴重問題，莫美日本等國放棄金本位實行「貨幣戰爭」，國際傾銷，各國的關稅戰爭，英國國外貿易的衰落與在外投資之遞減，是其犖犖大者。這些問題直接間接，皆與英國對華經濟，有密切的關係。在我們的國際經濟關係，則更有不能不令英國速起急顧者，就是英國素來在華優越的經濟地位，在最近的幾年中，已被美日兩國奪佔了。英國素來對中國貿易首佔第一位及在中國投資佔最高位的，現在已讓與美日，而遜居第三，這種情形，是使事畢素好首居第一位的英人，不能不顧慮歎惜的。現在且就經濟方面論羅斯氏此次來華與今後中英經濟關係的關鍵。

中英經濟的關鍵固然在我國，而尤在英國，要檢討今後中英經濟關係的轉變，離不脫要先明白英國重大經濟問題的着要處。英國是工業製造國外貿易最先發達的國家，所以英國的國民經濟基礎是建立在工業製造與國外貿易上。因此頻年工業製造出品不能似從前的向外暢銷，形成最嚴重的失業問題，是英國最煩惱而至不易解的一件事。至若國外貿易對該國之重要，可以說，舉凡英人，無一人不感覺到如三日英國失去國外貿易他們就要餓死的恐怖。英國也是在外投資最多的國家，所以在外投資的機會減少，投資的數目減少，立刻就影响到英國的金融財政貿易和失業。在英國的朝野，誰也樂着工業發達，貿易繁盛，在外投資機會源源，樂享繁榮；但是各國相繼新興，專有不能盡如英人之願者，所以歐戰以後，英國用盡方法恢復大戰前優越的經濟地位，仍然有很多勢力，是出乎其控制之外者，而在該國設法恢復經濟情形之中，也有處之未當的地方，所以有今日落後的結果。

英國在一九二五年恢復金本位的時候，將金鎊的價值定得太高，（即定歐戰前價值，一英鎊等於四、八六五美元）乃影响到以後國外貿易之無從復盛。南美南非澳洲等地素來仰給英國投資以開發實業，但戰後此等地方實業已發展到相當程度無再需要英人的投資，英國國外投資因此受極



大之打擊。美國之大量生產製造與日本之低資勞工出品暢銷各地，奪佔了英貨的銷場，英國國外貿易也受莫大之打擊；最近三數年來美國在羅斯福總統領導的新經濟政策下施行膨脹貨幣政策，將美元外匯價值減半，購買白銀政策，允許與中國棉麥大借款等，對於英國國外貿易，最為不利。最近三數年來日本將日元貶價并實行其「東亞門羅主義」，已將素來暢銷東亞及中國之英貨，排斥無遺。凡此種種，都是英人經濟恢復中出其控制之外的勢力。

(四)

國際經濟競爭，經過了好幾個時期，奪地殖民已成歷史上的方式，既不消說，利權均等，也成了過去的口號；即價廉物美以圖奪取市場，也似乎是昨日的方法還未十分盡善。今日經濟學者對於國際貿易國際投資金融組織貨幣政策運用等之研究，已無微不至，其奧妙之理，也非僅限於英人能獨佔先知，觀諸三年來美國之貨幣政策，一九三三年來與中國的棉麥借款，航空公司投資，公路建設借款，航空製造廠借款，及白銀政策等，已可概見美國對於發展國際貿易，奪佔國外銷場之新方法。素精於經濟之學和貿易手段的英人，當早已通曉此中的新原理了。

國際貿易到現在，有許多專家已公認，並非僅是一方面的，是雙方面的，是交換式的國際貿易。

易(Barter Terms of International Trade)要增加貨物出口的數量，同時也要使進口貨物增加，或者是對外借款增加，才能收實際增加國際貿易的實效，單是企圖一方面的出口增加，是不完全的。這對國際貿易原理的新見地，最好莫過於引美國自羅斯福氏就任總統以來施行的貶低美幣政策，其詳借款與我國，及提高銀價，向有銀的國(尤其是中國)購銀等來證明：一九二四年美國對華輸入貿易占中國輸入貿易金額百分之一八·四，一九三一年增至百分之二二·四至一九三四年已增為百分之二六·一六，一躍而居對華輸入貿易的第一位。四年來美，日，英三國對華貿易(進出口總值)消長情形，可由左表而知三國地位趨勢之一斑！

國別	二十年	二十一年	二十二年	二十三年
英國	一八·八五%	二一·一六%	二〇·八〇%	二三·三四%
日本 (包括台灣)	二三·九三	一七·〇七	一一·八七	一三·六〇
英國	七·八八	一〇·〇七	一〇·二八	一一·〇八

至若二十年來美日英三國對華輸入之消長，又可於次表中，不難探知英國之遞落，及美國日本(最近四年尤其是美國)之增加猛進。

李滋羅斯來華與今後中英經濟關係的關鍵

國別	民國二年	九年	十六年	二十三年
進口總額 (百萬海關兩)	五七〇	七六二	一三〇九 <sup>x</sup>	一〇三九 <sup>x</sup>
美國	六%	一九%	一八%	二六%
日本	二一	三〇	二五	一二
英國	一七	一六	八	一二

× 單位為百萬元

投資方面，美國於最近過去四年中，就其比較重要之借款論，計有棉麥借款五千萬美元，航空公司三千萬美元，公路建設借款一千五百萬美元，航空製造廠借款四百萬美元，共計已達一萬萬美元之巨數。凡此種種，可見美國新經濟政策對華之實施，對華之積極投資借款，與對華貿易之猛進。

(五)

英國之注重國際貿易，素未嘗後於世界任何國家，無奈大戰後不能再坐享以前國際貿易上優越的地位了。一九二九年後大不列顛國外的地位，在出口貨物方面觀之，更益遙遙不能再及往

昔，此衰遜之趨勢，可以參看左表便明。

英國出口貨總值比較(百萬鎊)

年份	一九二四	一九三〇	一九三一
出口貨總值	八〇一	五七一	三八九

若將英國出口貨銷場作個分別，則又呈對屬地出口增加與對外國出口減少之趨向如左：

出年銷場貨	一九一三	一九二七	一九二八	一九二九	一九三〇	一九三一
英國屬地	三七·二%	四二·六%	四二%	四一%	四三·五%	四三·八%
外國	六二·八	五七·四	五八	五九	五六·五	五六·二

歐戰以後英國不能再恢復其戰前黃金時代的國際貿易，和不能再壟斷全世界的工業品供給，已如此情形；一九三一年以來更無法再維持金本位，再繼續實行其傳統下來的自由貿易政策，一九三一年以後英國也就改變方向，實行新經濟政策，在於可能範圍內，去挽其將倒的狂瀾；停止金本

位，將鎊的外匯價值貶低，施英帝國內保護關稅，積極謀英政府屬下領域進一步的團結；一九三二年開奧大瓦會議（Ottawa Conference），確定英系經濟集團，一方面然在圖集團內自足自給，另一方面這政策正所以用來與美日二國抗衡；一九三〇年冬遣派遠東經濟調查團，和今秋遣派李滋羅斯來華，更進一步闡遠東經濟地位的恢復。

（六）

歐戰後英國國際貿易不能再勃然而盛，該國戰後所採行的貨幣政策，應負重要部分的責任，當一九二五年英政府毅然恢復金本位，復定金鎊戰前的價值的時候，那時尚未窺見隨後對於國外貿易重大的影響。英國鎊鎊的價值仍添定為一鎊等於四、八六美元，未嘗顧及因大戰而發生的債務，製造成本的增昂及英國國際收支地位的變更。然而當法國恢復金本位的時候，則將金鎊貶低到戰前價值五分之一。英法這兩種不同的貨幣政策的結果，就是英國國外貿易金鎊價值太貴而大受影響，外國向英購買貨物價高，出口貨雖由增加反而減退，而法國則在國際貿易上獲得有利益的結果，俾鎊價低即法貨價廉，出口因而增加。據英經濟學者卿斯氏（J.M. Keynes）的估算，戰後英國恢復金本位的時候，英鎊價值定得百分之二五太高（即應將戰前鎊值貶低百分之二五）。還有，戰後有許多所謂新興的國份，以前接納英國的出口貨和英國投資，到戰後因本國經濟



的發展也到成熟的時期，工業製造也發達到相當的程度了，所以不復再為英貨的市場，也不再需要英人的投資了，南非，加拿大，阿根廷，是其好例子。這些新興的國份，甚至也有向外與英國競爭市場的趨向，他們自己的市場當然更將封鎖起來。

至於美國日本歐戰後與英國最激烈的競爭市場，更不待說。英人以前在外暢銷的貨物，現在多在比較價廉的美貨日貨排斥，戰後美國大用其大量生產的方法出品的質底不重精緻，而重價廉，日本更因勞工價廉，生產製造的方法亦不亞於歐洲，更處處奪佔了英貨的市場。日美出品長處所在英人非不盡明，但是，知道了而要實行改革工業，也非易事，即英國工資之不易降低，已為一大阻礙。

### (八)

英國後來感覺到一九二五年恢復金本位的錯誤，到一九三二年破綻暴露，國際貿易相繼不振，英蘭銀行發生恐慌，無法維持，英政府卒於是年九月被迫停止自由兌換之金本位。幾年來，英鎊并無一定價值，昨天值我國十元，今天或者漲至每鎊值十五元，明後天也許降至八元，價值若干，胥由國際間對於英鎊的供求決定之。

英國不能繼續維持金本位，一九二五年貨幣政策的錯誤與一九二九年以來世界經濟不景兩個比較淺顯的原因，有以致之；但英國在金融界這樣重要的國家既貶低匯價，各國也跟着貶低各國

貨幣的匯，這幾年來迨形成了貨幣戰爭，各主要工業製造國實行國際傾銷。美國已將美元單位價值減低百分之六十，日本也已將日元的價值壓低一半，其他各國多採取同樣的政策。現在三十餘國已貶低匯價，實際上世界已無金本位存在了。

英鎊貶價後，同時英國也決然放棄自由貿易關稅政策，而實行保護關稅，更進一步團結英國本國各地，打成一片，成爲一堅固難侵的經濟集團，在金融貨幣方面，也聯成一英鎊集團，現在英鎊範圍包括英國本國各地（除去加拿屬美元系）西班牙，葡萄牙，暹羅，及日本，在本集團外，相與抗衡的，有美元系，拉丁系（法國，瑞士，比例時，意大利等）兩大集團。

國際貨幣戰爭，已成事實，各國爲抵禦外國傾銷，侵佔本國市場計，相繼用增高關稅稅率及准予外貨限量輸入——即「郭打制」(Quota System) 如此以求減少外貨之入口，所以又形成了國際關稅戰爭，種種關稅阻碍，使國際間經濟關係，益發沒法調和，國際貿易益發難復繁榮，世界經濟不景，可說已到僵局了。英國是國際貿易最重要的國家，國際貿易到如此困境，自然所受打擊特重。如何在困窘之中謀個出路，這是英國人睡在臥枕上，也不由得不時時思索的！

(九)

以上已聊將自大戰後到今，而尤其是自一九二九年到今，英國的經濟狀況，英國的國際經濟

地位，英國的國際貿易趨勢，對華貿易的衰遜，英國大戰後貨幣政策的錯誤，一九三〇年後英國的新經濟政策，戰後美日二國與英國在國際市場激烈之競爭，最近數年來美日在國際市場之傾銷，各方按次陳述，以期吾人對中英兩國的經濟關係，能充分的明瞭。如以上所寫的事實，不至失於荒謬錯誤，則吾國人對於英政府今後對遠東對我國經濟方向的希望及經濟政策，不難揣知其綱要，對於此次李滋羅斯來華實在的重要任務何在，也可推測其大半，對於今後中英經濟關係之轉變的展望，也不無相當的根據。同時也可以說，中英今後經濟關鍵，也就繫於此次羅斯氏來華調查的結果和與我國政府接洽的圓滿或破裂上。

當羅斯氏在美啓程前原擬經過美國，後來八月上旬就道則由加拿大先到日本，在日本同日本當局接洽後，才到中國來，我們可以推知英國想在華改進的經濟計劃，也或許已從英美合作英美親善的路綫變換到與日本合作和先徵求日本的諒解的路綫了。

英國在華投資據萊謨教授(Prof. C.F. Remer: Foreign Investments in China)的調查估計約一、一八九百萬美元為最多額(佔外國在華投資全額百分之三七)，當然不輕易偶爾捨去此巨量利權，和超然的經濟地位。同時英國眼望美國四年來積極向中國投資，增加中美貿易，與日本加緊進行其對華積極政策，最近且盛倡中日經濟提携，自不能坐視放棄利權而不急起直追。英國的國際貿易

——這異常重要的國民經濟基礎——在最近幾年衰退到似一落千丈的趨勢下，對華素來優超巨量的貿易急待設法恢復；在國際貿易原理的新見地運用的著效中，英國要增加貿易，就非要積極增加借款與外國不可，非增加在外投資不可。英系經濟集團已經形成，中國這樣大的市場，中國四萬萬人這樣大的購買力，英人自亦歡迎聯繫到英系集團去，晚近中國陷在金融財政困難的境地裏，正是外國施行新經濟企圖的良機，這時節向中國投資——借款與中國，將不難立收良效；貿易可及時邁進，對於英國製造品出口，衰退趨勢，失業問題，自可解決其大部分。

所以羅斯氏此次來華調查，如結果圓滿，借款大概將成事實，今年春報載上海英籍巨商沙遜氏(Saxton)之英鎊借款建議這類的企圖，也儘有實現之可能。其次，建築鐵路借款，將投資來建築英勢力接近的中國西南部的鐵路，由是而利便英經濟勢力在西南各省發展，亦俱見其實見的可能。他如借款來建設中國海軍，造艦築港等，也亦難推測過遠的可能範圍。

我國處於內憂外患的地位，國際聯盟會提倡的技術合作，已經是歡迎接納；何況此次負着重任——幫助中國解決金融經濟問題——的羅斯爵士，代表英政府携來的種種關於中英經濟的計劃，自在在有同意商量的地方。現當我國處於喪權失土的危急時候，故不禁認為羅斯氏此次來華，有異常重大的關係！

# 地方自治須注重改造農村

黃灼華

我國爲數千年來以農立國的古國，這是大家都知道的，也是世界各國所承認的。但是回顧我國現在的農業，還是因襲的，幼稚的，非加以改良不可。欲改良農業，當先改造農村。要改造農村，應先注意農民的知識和生活。因爲注重農民知識生活，是改造農村的基礎，是改造農村的着手處。換句話說，就是要想改造農村，應當根據事實的，實想的，能實現的方法。現在就將農民生活的狀況，與大家商榷。

現在鄉間的一般農民，一年到頭，可說是沒有愉快之可言，昏昏沉沉，愁眉不展，今天爲明天打算，明天爲後天打算。所以有的爲自己個人而勞苦，有的爲人而勞苦（幫工的人），有的爲着一家老少而勞苦，各盡各的責任，除此便沒有什麼好想了。他們一年到頭的工作時間，程序，都是呆板的，不紛亂的。正月和十二月這些時間，是農民閒暇的日子，也是他們最快樂的時候。正經，樸實，老誠的農民，于這空暇的時候，除了做些零碎的事，其餘許多光陰，便荒廢于睡覺，穿吃上了。喜動的，放盪的，幫工的農民，因無事可做，便借茶館酒肆，賭場爲他們消磨光陰唯一的場所了。往往有許多農民，就在這個時候，弄得不得開交，墮落的，拐騙人財逃亡的……

地方自治須注重改造農村



不一而足。到了春間，便是農民忙碌的時候了，這時撒秧的時候到了。不忙碌的人實在是少數，只有不工作的人家，不耕田的光棍，沉迷猜麻雀，鬥牛牌，推牌九還不肯放手。五月底六月初是農民正忙于早收晚歸，披簷戴笠提心吊胆栽秧的時節（恐怕大水）。七八月間較前些月為空暇，除了灌溉之外，大抵離其本業，又隨其所好了。十月十一月間又到收穫之期了。十一月間，為農民從事種菜的時候。總之一年到頭，農民除工作外，便無所事事而醉心于無益的事上去。

這樣看來，農民大概的生活，也可知道了。由此也可以知道農村有改造的必要和改造之點了。現在將我個人的私見，寫點在下面：

(一)組織農村改造會——這個會可由區長或鄉長召集的，因為鄉村上的農民，大都是信任這些人的，所言必從的，比青年學子的效力來得大，會員即是每戶的家長。職員：會長兩人，書記兩人，會計兩人，庶務五人或六人均可。——職員均可由會員選舉。會中所應做的事項，如促進地方自治，指導人民行使四權，推行教育，修築道路，建築橋梁，……等等。

(二)開闢運動場——運動場，公園，大多數在城市才有。城市該有而鄉村上不該有嗎？城市裏的人，難道比鄉村上的人高貴點嗎？是不是一樣的。所以鄉村上也有開闢運動場的必要，鄉間開闢運動場，比城市開闢起來的經費要省得多，容易得多，因為鄉間無用的空地，荒場（如墳

山和未開墾的地)很多，不必要買地皮的；鄉間勞動者居多，自己可動手，也不必要尋別人來助手。開闢運動場，農民可得下面的利益：

1. 可以鍛鍊身體，娛樂精神——農民于空暇的時候，作事勞苦疲乏之際，作作遊戲，可以愉快他們的精神，鍛鍊他們的身體。

2. 養成敏捷的習慣——在運動場上多置備些球類——足球籃球，網球，……等，以提起農民運動的興趣和精神，藉以強健他們的體魄，養成眼，手，足敏捷的習慣。

3. 節省金錢——農民往往於無事的時候，作種種無益的而消耗精神，糜費金錢的事，有了運動場便把他們的心收了回來，不致想空念頭，正可以涵養他們的神思，節省他們的金錢。

(三) 設立俱樂部——鄉村上的空房子，非常之多，如廟宇都是放在那裏不用的，而讓爛泥菩薩，木頭鬼牌放在裏面。我們可以把那許多泥塑神像的木頭牌子，推在牆隅，或竟毀去，把這房子整理出來，開設有益的俱樂部，打破一切惡習迷信。但是這事，須賴青年學子，將迷信等事情，向各鄉村的耆民和頑固的鄉紳說明，免了愚蠢的人的阻止，至于部內的布置——關於知識方面：多買些關於農業上衛生上和農民生活上需要的書報和雜誌。……關於娛樂方面：備些乒乓球，風琴及農民所能領會弄弄而且感覺有興趣的樂器。關於集合方面：宜規定多少時間開一

次談話會，或講演會，（講演者以主持俱樂部的人或有學問的青年為主；講演時宜多發揮些關於地方自治，四權行使，衛生，改良農業方面的材料。）設立俱樂部可得下列的幾點利益：

1. 甲、開通民智——農民本來無知無識的居多，除了穿吃着作之外，便別無所求，藉此可以使一般農民看了報紙，可以增加知識和見聞，補助他們平時的不足。

2. 乙、休養身心——農民工作完了的時候，不是睡覺便是擁擠於消費的地方去。有的到茶店去喝茶，有的博勝負於賭場。他們所以這樣，實在因為息了手過不得的，又沒有那裏可去的緣故，如果有了良好的俱樂部，不啻即改善他們的不良嗜好，而且還可以愉快他們的精神，豐富他們的知識，可以使他們的身心，得有休養的機會的。

3. 丙、幫助普及教育——普及教育，鬧得不算不長久了，試問教育到底普及了沒有？教育之所以不能普及，因為大家的目的弄錯了，只知道張開着嘴說，而不去實地從農村的農民開首呢！照現在教育過偏化的下去，恐怕再到十年二十年，還不能達到普及的希望吧。俱樂部買了書給農民看，時常有講演會給他聽，又有談話會指導他們去讀書，實在也是普及教育的好方法。

4. 丁、實行社交公開。——俱樂部不論老的少的，男的女的，人人可以去得享受的權利，我們平時說要男女平等社交公開，這不是社交公開男女平等的好機會麼？

5. 戊、維持社會安寧——農民于陰雨空閒的時候，能有適當消閒的地方，不去瞎想念頭，做不正當的事情了。社會就可以少發見有偷竊，賭博的現象了。在今挽救頹風，禁絕雜賭聲浪中，是一個補助更好沒有的一个好方法。這樣看來，就可以消滅社會上的惡習慣，壞風俗，造成良好完善的社會，社會的安寧也增進不少光彩。

關於開闢運動場，設立俱樂部，這兩種事情的組織，均由農村改造會執行之。

假使有人提問，照你的意見做，好固然很好，但是經費那裏來？我可以回答他：經濟這方面倒不十分困難，一方可以向當地的富戶勸捐，我相信他們一定好意樂助的。一方由區公所撥多少出來。總之，視乎各個人的手段如何而定經費的來源的。

綜上所述，要改造農村，必須先改造農民的生活和思想。芻蕘之見，是否有當，請讀者指教！

二十四年十一月于燕塘

\* \* \* \* \*

## 粵談地方自治與合作事業

吳開基

本省各縣辦理地方自治，已有數年，在此數年當中，所急切進行之設施，皆遵照建國大綱所規定之需要，如調查戶口，辦理警衛，測量土地，開闢道路，訓練民衆行使四權……，慘淡經營，大體就緒，但農民經濟日形破產，生活困苦較前益甚，政府雖迭經明令廢除苛捐雜稅，但各地鄉民仍有無力納糧者，此蓋農村經濟破產有以致之也。

救濟農村之道，莫善於導民生財，然導之之法，又非可僅以文告勸諭，遂謂盡其能事，應實際領導而協助之，能盡此責者，厥爲地方自治人員，故吾儕今後辦理地方自治，應積極領導協助民衆從事生財，而生財之法，能易著成效者，莫若舉辦合作事業，倘能推行得法，使民衆能盡量生產，而消費上又免受剝削，則種種建設皆可循序興辦矣。

合作事業之利益，西洋各國多有成例可觀，丹麥一國，尤其最著，其全國人口僅三百萬，約等於吾粵瓊崖十三縣，而其人口分布密度甚大，且地又處北溫帶，則其從事農業生產所憑藉之天時地利，又不吾粵瓊崖遠甚，但丹麥自從一八七五年改變耕作制度，變個人的經營成爲集約的合



作制度後，生產率逐年增長，竟成爲一農業發達之國家，彼以編土寡民，猶能致此，况我地大物博之中國乎。果能行之十年，富裕當必冠於全球，不特民生問題可以完全解決，民生主義可以實現，即民權民族主義亦均可由此而實現矣。

請閱

## 廣東民政廳關於興利除害之施政紀要

廣東省地方自治工作人  
員訓練所同學會編印

## 如何去訓練地方警衛後備隊以收實效

韋和貴

地方上可無警衛後備隊乎？曰不可，有警衛後備隊，可無加以訓練乎？曰不可，訓練可無整個方法乎？曰不可，蓋訓練有整個方法，乃收實效，否則徒勞無益也，故訓練警衛後備隊須有良法也，明矣！然訓練之方，亦多端矣，茲就管見所及，畧述數端于后：

- (一)須於農隙，免違農時也。
- (二)須集中于區公所所在地，俾易管理也。
- (三)須教以學科，俾其深諳訓練之益，及出戰之方也。
- (四)須教以射擊，俾其熟嫻開槍之法，迨交鋒時，易制對方之死命，速獲凱旋也。
- (五)須嚴于管訓，免其散漫，而養成團結，尚武，刻苦，耐勞之精神。
- (六)須選調各鄉之壯丁訓練，老弱及有不良嗜好者，抑而廢之，以資劃一，俾易教訓。
- (七)課目時間之分配，服裝鞋履之整理；休息之適宜。運動之得當；皆應有一定之規則。
- (八)須利用本地退伍軍人，及軍校或高中軍事訓練畢業之失業者為教官，以省經費，俾易負擔。
- (九)統率者須具有偉大之人格，無畏之精神；以為模範，藉收潛移默化之功。

(十)籌餉須體察地方情形。及擇其易舉而不病民者抽收之，一切苛捐雜稅，應廢除之，以蘇民困，而收人心，又將迷信之燈酒，及新年舞獅仔，秋季跳嶺頭之一切糜費金錢收集之，化無用爲有用。

其次則屯殖，又其次則就地建設交通事業，使化兵爲工，寓兵於農，庶幾居者，行者，爲黨，爲國，爲鄉，各有所任，兵不患多，民無所苦，則物盡其用，人盡其材；地盡其利；而國可爲矣。

綜上所述各端，迺其犖犖大者，吾儕地方自治人員，誠能照之切實訓練，養成人民當兵之觀念，造成全國皆兵之氣象，設一旦萑苻滋熾，率之攻剿，如身之使臂，臂之使指，當可收迅速撲滅之效，地方綏靖，鷄犬無驚；有由來矣！

不寧唯是，即對外作戰，關於動員，徵發，運輸，補充，給養，亦可率而任之，以爲臂助，而宏勢力，則奏戰勝之效定易，國家強盛，人民安樂，可立而待也！其收效之偉大，結果之完滿；皆自平日練訓有方之所致耶！願吾自治人員注意焉可！

\* \* \* \* \*

如何去訓練地方警衛後備隊以收實效

## 本省完成地方自治的重要 (一)

亦修

(地方自治訓練所演說比賽選載一)

今天所講的，是「本省完成地方自治之重要」這箇題目。這題目應該講的實在有許多方面，因為時間短促，請作概括的談一談。

我打算把這箇題目，分開兩段來講：第一講完成地方自治的重要，第二講本省完成地方自治的重要。關於第一段，我覺得自己學識太淺陋，沒有什麼新鮮的意見可以貢獻給各位，那末，就不如把總理生前許多關於完成地方自治的重要的言論，提出幾點來談談，總理在他的自傳裏，曾經這麼說道：「訓政時期，所最先着重的，在以縣爲自治單位。蓋必如是，然後民權有所託始，主權在民之規定，便不至成爲空文」民國五年總理在杭州對浙江省議會的議員演說，有這麼說道，「吾國自推翻專制，建設共和，五年以來，尙鮮進步。因爲建設國家，譬如造屋，必先把舊料拆去，然後可建造新屋；而建造首重基礎，地方自治，爲建設國家之基礎，民國建設後，政治之所以不完善，實地方自治未發達，若地方自治完備，國家即可鞏固。」十二年總理對全國的青年聯合會演講，亦會說道：「如果一千多縣，縣縣可以自治，中華民國便自然成立，如果全國的人民，

不能自治，總是要靠官治，中華民國便永遠不能成立。」在中國革命史中總理更痛切的說：「由軍政時期，一蹴而至憲政時期，絕不予政府以訓練人民時間，又絕不予人民以養成自治能力時間，於是第一流弊，在舊污未由盪滌，新治未由進行；第二流弊在粉飾舊污，以爲新治；第三流弊由發揚舊污，壓抑新治。更申言之，卽第一民治不能實現；二爲假自治之名，行專制之實；第三則并民治之名而去之。」建國大綱自序又明白說：「其第八條至第十八條標明訓政時期之宗旨，務指導人民從事於革命建設之進行，先以一縣爲自治之單位，於一縣之內努力於除舊布新，以深植人民權力之基本，然後擴而充之，以及於省，如是則所謂自治，始爲真正人民之自治，異於僞托自治之名，以行其割據之實者；而地方自治已成，則國家組織，始臻完密，人民本其地方上之政治訓練，以與聞國政。」概括說起來，第一，三民主義的目的，是希望造成一箇民治民有民享的國家，而要把這種理論成爲事實，必定要人民先有自治能力。第二，建國的程序，分作三個時期，而訓政時期，就是訓練人民行使政權使有自治能力的時期。各位同學，多是本黨的同志，對於總理這些言論，或者是親耳聽見或者是在總理的著作中看見，那末，對於完成地方自治的重要這箇問題，應當有深切明白而不懷疑；也不容許懷疑的。

關於第一段講到這裏爲止，現在開始談廣東完成地方自治的重要：

本省完成地方自治的重要

各位同學，大概不會忘記民國十八年中央政治會議第二百〇七次會議，曾經議決訓政時期，定爲六年，二十三年——就是去年應該把縣自治統統完成。內政部就根據這箇議決案，擬定訓政時期完成縣自治實施方案，內政部主管事務分年進行程序表，分全表做十五個大綱，通令各省，依限完成，而四中全會，刷新政治案，關於地方施政綱要，又規定地方自治，應該照着原定程序，督促進行；然而各位同學，今年是民國二十四年了，我們從我們近鄰的福建，看到長江流域，再看到黃河流域，地方自治，各省完成到甚麼程度呢？我可以大膽說一句，進行的情況雖殊，而成績的微細如一。簡單看起來，各省各縣市的自治機關都已經完成的，除了廣東以外，有那一省呢？省的參議會已經成立的，除了我們廣東以外，又還有那一省呢？這並不是我們的主觀，我們看這次本黨第五次全國代表大會，廿二日第六次會議所討論推行地方自治案的提案原文中，不是明明白白的說出來嗎？他說：「回顧過去成績，全國一千九百餘縣中，在此訓政將告結束之際，欲求一達到建國大綱之自治程序，能成爲一完全自治之縣者，猶杳不可得，更遑言完成整個地方自治工作！」在這裏，我們一方痛心於他省政府祇注意於書面公文之應付，而忽略實際工作，致徒有自治之名，而無自治之實；一方又可惜原提案者，未深明白本省地方自治實施情況，否則當會說全國一千九百多縣中間，除了廣東以外，能達到建國大綱之自治程序者，猶杳不可得。本省

是革命的策源地，這是無論那一省的人都承認的；廣東人富於進取，這是有歷史可以證明的。這並不是我們的自負，我們應該做做榜樣，給各省模倣，換一句話說，各省正在看看我們的做法，要是我們不好好的完成的話，那不特失去了領導先鋒的聲望，而時各省的地方自治，亦將遭受了相當的影響。

我說到這裡，我知道也許有人要反對我，山東的鄒平，河北的定縣，河南的鎮平，浙江的蕭山，江蘇的崑山，這幾處的地方自治，不是辦得很好嗎？你爲甚麼說北方都不行呢，不錯，鄒平這幾處的地方自治，你知道他們辦得好，我亦同樣的和你知道；現在我先講鄒平，鄒平地方自治的成功，可說要歸功於教育，他們第一步是開辦鄉村小學教育講習會，吸收當地的智識分子，先取得本地主人的信任，第二步是用農林產品比賽這一類的比賽會來和農民發生直接的關係，第三步是成立鄉農學校來做一切活動的中心，他的唯一的成功，是把知識份子和農民打成一片，所以辦法雖很簡單，而收效却是很大。可是我們要知道，他的推動的機關，是山東鄉村建設研究會，這可以說是社會教育的意義上，由社會教育團體去做的。其次說到定縣，定縣翟城村地方自治的特點，就是教育的普及，並且自從民國十年以後，全村的人民，可以說大家都有飯吃，而全村的村民，大家都有職業，沒有一個游蕩的流氓；並且訴訟的事情，是絕對沒有，然而我們亦要知

道，他們的成績並不是政府指導他的，而是中華平民教育會和晏陽初，米迪剛，米階平幾人努力的結果。我們再談到鎮平，鎮平的民團辦理的成績，大概不下於我們緊鄰的廣西，而鄰里閭長等由人民直接推選，亦很合乎總理的遺教，他們努力的結果，很可以達到「夜不閉戶，路不拾遺，村村無訟，家家有餘」的他們村治的原則，然而我們亦要知道，他全縣三十五萬民衆之所以有這種成就，是全賴當地的熱心家彭禹廷先生指導之力。再其次我們談到蕭山，蕭山地方自治成績，最好的是合作事業辦理的完善和人口調查的精確，此外還有一點我們要特別注意的，是他們施行的方案，完全根據總理手訂的建國大綱和自治施行法，可是我們亦要知道，蕭山地方自治推進的原動力是黨部，而主持的是中國國民黨中央委員沈定一先生。可惜沈先生現在是去世了，而蕭山的地方自治亦荒廢呀！至於崑山的自治事業，雖然亦有相當的成績，可是這多是中華職業教育社的力量。並且我們要知道，總理曾經說過，地方自治，不只是政治組織，並且是經濟組織。地方自治的另一个目的，是在訓練人民行使四權，我們試看，上面所說這幾處所謂地方自治辦得很出名的地方，除了蕭山鎮平以外，多是偏重於經濟，而忽畧了政治。這種地方自治，就即使辦得成功，亦不盡是我們所需要的地方自治。

廣東人的確應該做成好好的榜樣去領導其他的省分的，廣東人的確有這箇資格的，這是有鐵



一般的事實可以證明，隨便舉幾個例子吧，太遠的我不說，就把最近一百年來幾件比較重大的事說吧。

中國民族革命的太平軍的往事，大家總應該記得吧，他在滿清的萬鈞壓迫之下，於三年之內，能夠從廣西到湖南，從湖南到湖北，到湖北到江西，安徽到江蘇，連破六省，得到了南京半壁河山，已在漢人的掌握，倘使當時有能力的漢人，像曾國藩那班人，不去效忠異族，那末滿清的統治生命，早已在那個時候結束了。要是我們問問當時領導這場革命的是誰，他，他是咱們廣東花縣的洪秀全。

甲午中日戰敗以後，喚醒了老大中華幾千年自高自大約迷夢，於是在近代的政治史上，起了一個大大的改革，我們想到「公車上書」熱烈的情形，想到革斥禮部六堂官的空前的事件，再想到慈禧駕臨上寢宮的威風，以至於所謂六君子處死的慘劇，便不能不想到「百日維新」的領導者康梁，要是問起這兩位主人公的籍屬，那又是太偏了，一位是咱們廣東的南海，一位是新會。

辛亥的革命，不只顛覆滿清的皇位，同時更破毀了中國幾千年來君主專制的政體，我們想，這老大的古國能夠和現代的文明國抗衡，能夠成爲現代國際團體中的同等組成員，全中國的人民，能夠享受平等自由的幸福，這不能不拜中國國民黨總理孫中山先生的賜，中山先生是那裡人

呢，他也是誕生在咱們廣東，咱們廣東的香山縣呀。

我們再看最近的國民革命的成功，出發點在廣東。日本侵略東北進兵滬淞，全國軍隊，或者葉甲曳兵，或者舉目相視當中，敢於迎頭痛擊，給世界各國的偉大的提示的是廣東的健兒的隊伍，主持的軍事領袖，亦是咱們的廣東人呀。這樣從政治上看起來，從軍事上看起來，廣東總是站在最前綫，最能夠奮鬥，而足以為全國做榜樣，做模範的。因此我敢決定，廣東的地方自治完成以後，其給與各省影響的重大，是非言語所能形容的！所謂登高一呼，萬山響應，我是廣東人，各位同學，亦都是廣東人，我們就取着同樣的步驟，聯成國一的戰綫，在本所所長林翼中先生領導之下，共同來完成這個鉅大的工作罷！

想地方自治成功，首先要將私心打破，利人才能利己，因為個人和地方國家，關係很大，我們做有利於地方的事，即是做有利於個人的事，也就是做有利於國家的事。

——林翼中先生演講詞

## 本省完成地方自治的重要 (二)

陳國強

(地方自治訓練所演說比賽選載二)

本省爲國民革命策源地，亦可稱爲國民革命發祥地，對於革命思潮，及總理遺教所定各種工作，比較其他各省自先進一步，是以本省自 林翼中先生執掌民政後，於民國二十年間，由民政廳決定推行地方自治方針以來，迄今雖經過四年時期，對於地方自治應辦各種工作，多已次第完成，卽有未能完成者，亦經表現相當成績，惟是地方自治工作，係屬本省首先整個施行，對於計劃措施，及推進各種方法，正是千頭萬緒。 林廳長如無重大決心，及充分精神毅力，指導有方，焉能有此偉大成績？

我們須知地方自治工作，係由官治達到民治的重要階段，但在地方自治事務範圍甚廣，查建國大綱所載：調查戶口，測量土地，辦理警衛，修築道路，訓練人民使用四權，完畢國民義務，實行革命主義，規定全縣私有土地之價值，以地方增益所入爲地方政府經營地方人民事業，及公共之需，其載於地方自治實行者！如清查戶口，設立地方自治機關，評定地價，修築道路，墾殖荒地，設立學校，其他農業合作，工業合作，交易合作，保險合作，及對於自治區域以外之運輸交

本省完成地方自治的重要

易……又載於中國國民黨第一次全國代表大會宣言對內政綱：（一）確定縣爲自治單位，其人民有直接選舉及罷免官吏，並創制及複決法案之權。（二）以土地歲入地價增益等項之利，爲地方政府所經營地方人民事業，及各種公共之需。（三）各縣天然富源，及大規模工商業，本縣資力不能興辦者，由國家協助，其贏利國家與地方均分之。（四）實行普通選舉。（五）嚴定田賦稅之法定額。（六）清查戶口，整理耕地，調正糧食之產消，以謀民食之均足。（七）改良農村組織，增進農民生活。（八）制定勞工法，保障勞工團體，並扶助之發展。（九）確定男女平等原則。（十）勵行普及教育。（十一）私人所有土地，由地方估價呈報政府……以上所述地方自治的事務，概括言之，不外政治上的和經濟上的事務而已。即是總理所謂地方自治團體，非獨爲政治上組織，亦爲經濟上組織。而地方自治之目的，爲實行民權主義，及民生主義之基礎。而民權主義之要點，在訓練人民能行使四權。而民生主義之要點，在平均地權，節制資本，增加生產，及公平分配。是故地方自治團體之事務，不止屬政治之範圍，亦屬經濟之範圍。

本省在未推行地方自治以前，各縣地方人民的思想如何，地方治安及盜匪之猖獗如何，地方公共團體有無政治事務可辦，即有可辦者，是否係行使四權內所應辦的事務，及地方土劣的惡勢力如何澎漲，一般弱小民衆，所被貪官污吏壓迫的痛苦如何，四境縱橫交通如何，各鄉民衆能否

有權參加政治上的活動，及能否運用四權的力量。吾人在寤寐間撫心靜思，迴憶未推行地方自治以前，現在實行地方自治以後，兩相比較，豈非如由亂世而進入昇平乎？

現值國家多事之秋，國難日亟，強隣虎視，蠶食野心，侵畧不已。自九一八事變，日本侵佔東北四省以還，仍然繼續侵犯上海，雖然日本未能盡遂慾望，但我國繁榮之上海，政治中心，文化中心，商業經濟中心，已被其推殘殆盡，最近又用威迫利誘的殘酷手段，運動華北失意軍人政客，地方流氓，暗中擾亂治安，及強壓迫華北五省官吏脫離中央政府統治，提倡組織自治政府，分化我國團結力量，破壞我主權，此種野心，非欲統治中國不止，或滅亡中國不止，在此驚險陪危嚴重當中，正是生死關頭，千鈞一髮，凡我國民，莫不以團結救國為當今急務，但救國方法，雖有萬端，若概括言之，不外分為急進緩進兩途徑而已，所謂急進救國者，馬上佈置國防，調兵遣將，購備飛機兵器，及製造一切戰鬥用具，徵集糧食，設立運輸機關，鞏固空防，並訓練民衆準備防空防毒各種用具，及救護一切工作，以謀國民安全，此乃積極準備抗禦外敵，從奮鬥中救國。但這種工作，非平時有相當準備，實難濟事，而所謂緩進救國者，則要積極推行地方自治，訓練人民，實行運用四權，並使人民明瞭本身與國家之密切關係，在政治上能行使四權，在經濟上，努力生產建設，修築道路橋樑，以利交通，推進普及教育，啓發民衆智識，灌輸愛國觀念，與辦

### 本省完成地方自治的重要

一切慈善事業，以利救濟，普及訓練地方警衛隊，消弭盜賊赤匪，清查戶口，編辦保甲，測量土地，改良農村生產，使各鄉民衆均有自安自衛自養能力，維護地方公安，並勵行征兵制度，使全國人民樂意服兵役，人人皆以救國爲己任，此即救國之根本組織，依照現在國勢情形觀察，欲救濟中國之危亡，必須採用緩急兩種方法同時並進，不獨可以萬全救國，並且萬分相信國家之富強，可立而待也。

假使內憂外患，各縣未有地方自治機關組織，如在軍閥專政時期，每遇政治變更，軍隊開赴前方作戰，土匪乘機蠢動，初則搜劫財物，繼而擄人勒贖，以致荆棘滿途，萑苻遍地，商賈不前，行旅裹足，交通梗塞，田野被其騷擾，鄉村被其焚劫，夜則防盜，日則啼飢，民無安居，壯者歎而四方，老弱死於溝壑，民不聊生。又如前數年共匪所盤據各地情形，其遺害更有甚於土匪者，似此狀況，心腹之患未除，焉能調兵對外？若欲勉強對外，後方勢必擾亂，於斯時也，對抗日本，欲求勝利，其可得乎，是故完成地方自治，固爲施政重要工作，亦爲救國之重要急務！

現在本省三年施政計劃，經已次第完成，第二期施政計劃，亦將開始。對於歷年所辦之地方自治，已表現相當成績，政府爲急切完成地方自治，與增加地方自治效能起見，是以審察各地情形，改革自治章制，歸併地方自治機關，擴大自治人員權力，分別裁撤公安分局，減輕人民負擔；

並將土劣把持之地方自治改爲選賢進能之地方自治。政府既將政治和經濟權力完全交還於人民自行治理，實現真正民治之本旨，而各級自治機關人員與吾儕經受自治訓練治諸同學，又應如何切實負責去妥辦自己地方事務，及如何方法始能妥辦自己地方事務，並且用如何技能以謀民衆幸福與增進民衆信仰，庶不負政府將官治之權交還民治之本旨？如何方不負林所長翼中先生數載經營培養我等同學之苦心？不獨此也，更進一步，將林先生辦理本省地方自治之偉大精神毅力，與推行地方自治之計劃方法，發揚而光大之，以至於推行於全國，使全國地方自治皆以廣東爲模範。再將本省完成地方自治之任務，更加努力完成全國之地方自治，實現總理三民主義之基本工作，達到真正民治之地境，尤爲吾等之希望！

在地方自治未完成以前，土豪劣紳所依附的環境沒有改變，我們雖然天天去叫打倒土豪劣紳的口號，也是空言。

——林翼中先生演講詞

## 本省完成地方自治的重要(三)

紀明善

(地方自治訓練所演說比賽選載三)

(上略)本省施行地方自治，是依着三年施政計劃而推進的。三年施政計劃，本年年底便已屆期，而地方自治，也就告了一個段落。三年施政計劃的成績，雖然受了各種政治，經濟的條件所限制，未能達預期之目標。但實際上，三年來，本省各方面的進步，可以說是很快的。同時，地方自治的成績，雖然也未能達到預期的目標，實際上也有相當的成就。現在，就讓我們作一概要的檢討。

要明白本省完成地方自治的重要，應該從下列幾方面觀察：

第一 從治安方面說，地方自治的施行，的確有卓著的成績，例如潮州南山共匪的肅清，瓊崖共禍之消滅，以及各縣盜匪之斂迹，直接雖賴防軍之征剿得力，間接有賴地方之調查戶口，辦理保甲，編練警衛隊與後備隊，一方收「釜底抽薪」之效，一方樹立民衆自衛武力，以匡助防軍之力所不及。而且進一步看，上述屬於自治範圍事項之施行，對內固已有顯著的功效，將來在國防上也有重大的價值，因為補充國防軍之力量與及維持後方之治安，實在有賴於有組織之民衆，有訓練之民衆，有訓練的民衆即是國家武力的後備隊。



第二 從行政方面說，因為地方自治的實施，各地區鄉公所相繼成立，雖然在目前，受經濟上人才上的限制，各區鄉公所之組織，未能十分健全。但對於訓練民衆行使政權，促起民衆直接參與政治，委實有極大的貢獻。尤其積極上對於政府政令之推行，消極上對於官吏之監督，確有很大的力量表現出來。

第三 對於地方庶政的興革上，雖不能說已完全達到合理化的地步；但也能代表大部份的民意，直接表現於實際的設施上。

第四 地方多年累積，爲害人民的土豪劣紳的惡勢力，因為地方自治的施行，有志有爲的青年，得以負起施行地方政治的責任，以替代前此地方上的惡劣統治勢力，這對於地方人民的福利，有形上，無形上增進不少。

以上四項，不過舉其犖犖大端來說。我們相信，循此軌道前進，假以相當的時日，前途必能有更好的成績的。

最後，依我個人的意見說，在地方自治實施，政治方面，已有相當基礎之今日，今後的動向似應注重於經濟上的建設，以救濟農村，復興農村，爲急切要圖。這一點，聽說政府當局，已經有注意到了。希望地方自治工作人員，也能夠注意。本着苦幹實幹的精神，共同爲復興民族而奮鬥！

## 本省完成地方自治的重要 (四)

江 楨

(地方自治訓練所演說比賽選載四)

地方自治，是民權主義的礎石，是達到民生主義一切建設的根基，換句話說，地方自治是民國的基础，基礎固民國才得鞏固。所以本省的三年計劃中，就遵奉 總理的遺訓，體察社會的情形，而規定地方自治的工作和實施的步驟，以期迅速地完成此種重要的工作，以鞏固民國的基礎，因為經過了革命的非常破壞之後，跟着就要有非常的建設，設祇有革命的破壞，而沒有健全的建設，那末，革命很難達到功成的地步。過去革命的失敗，便是犯了這種毛病，以為軍事萬能，只要武力發展，便可以打倒軍閥，便可以伸張政治的領域，便以為是革命的成功。殊不知建設的工作，若不同時並進，則政治的設施就沒有進展的可能，這樣，革命的努力，不過為少數軍人造成專制獨裁的機會，不獨對於國計民生沒有改善的希望，且可以根本動搖革命的立場，破壞民國基礎。所以政治的建設和軍事的发展，務須同時并進。換句話說，凡是革命的武力到達的領域，馬上就把民治的基礎確立起來。

本省是革命的策源地，自 總理提倡革命後，革命空氣，遍佈全省，人民的革命精神，確為

他省所不及。過去爲求革命的成功，本省多是用兵的地方，軍事非常發展，而政治的建設尙有未暇顧及，但人民爲革命奔走而犧牲的熱血頭顱不知多少，耗費的精神物質不知多少；故其望治的心亦較切，且本省爲革命的策源地，更應「樹立風聲」以爲他省的模範，作政治建設的先導。而地方自治，就是推進建設，改善政治的階梯，本省當局早見及此，所以于實施綏靖工作之後，就積極努力，以謀地方自治的完成。

地方自治，怎樣實行，總理已有完密的規定。其在建國大綱第八條至第十一條之中，已規定地方自治所應辦的最大的事項，如調查戶口，測量土地，辦理警衛，修築道路，訓練人民等等，以上各件皆能辦理完善，則成爲完全自治之縣，然後擴而充之，以及于全省。

這樣看來，地方自治的工作很多，而且非常重要，有一不能完成則不能達到真正的民治，故對於各種工作，務必努力實行，但就其中輕重而論，則以訓練人民爲最要，因爲人民是國家的主人翁，設使他們沒有民治的知識，就不能成爲真正的民治。因此，務須訓練人民使有自治的能力，以及得着政治的觀念，以樹立人民運用兩權的基礎，以便將來交還政權於國民的時候，國民因受了充分的訓練，便可實行運用他們的政權來監督政府，管理國家。本省三年計劃，就是要求本省的政治，日就軌道，而臻於美滿的地步；所以地方自治之工作，異常努力，進展甚速，對於

自治人才方面，尤為注意，設立專所，負責訓練，行見本省自治之完成，為期不遠，將來必能為人模範，領導他省，使國民革命澈底成功，民國基礎永無搖動，本省在林翼中先生領導之下，多方荆棘，完成地方自治，其重要是不由我們輕忽錯過的！

曾紀桐著

## 經濟自治論文集

出版了 每册毫銀八角

郵費  
在內

本書內容包括本省人口・食糧・地方財政・合作事業・地政・金融・國際貿易・農村經濟・及地方自治各問題・全書凡九萬餘言・內容豐富・印刷精美・

分售處：廣州民智書局及新村半月刊發行處

# 各縣農村經濟狀況

## 番禺

番禺縣位處廣州市之東，珠江流域中，與城市毗連，地勢平原，南部臨海，海產豐富，北部多山，可造森林，綜觀全縣土地，各處不同，有適宜稻者，有適宜於果木者，因地制宜，以增生產，今將番禺各區狀況等畧爲報告：

第一區南臨大海，海產豐富，尤以漁窩頭產蔗爲大宗，每年產蔗，以此爲最多，因漁窩頭地沃民貧，由縣政府設農民借貸所，春則給養於農民，從事增加生產，冬收穫時掃數清還，其理至善，其法至良也。禾稻次之，人民情度低下，因沿海岸墾民居多，以漁爲業，此處教育未能普及，惟民風尚樸，多數業農，時有水患發生，若不從而設法挽救，不築堤壩以禦防，後患當難堪想。

第二區位於珠江之南，土地向稱肥沃，水陸交通甚稱利便，物產豐富，尤以果木爲大宗，海產亦多，惟無新法採取，致令海產棄地，甚爲可惜，非設法挽救，無以裕民生，教育亦頗具規模，民風尚樸，務農爲多，商業次之。

第三區位於珠江流域南部，與二區相連，各狀況亦與大同小異，商業市場向稱繁盛。

第四區位於廣州之東，地方貧瘠，禺南土地較爲肥沃，所產果木以此地爲最多，禾稻次之，禺東方面多山，地勢較高，物產果木較少，年中出產以禾稻爲大宗，葛、芋、莞、笋、杭、次之，民風純樸，鄉村教育未能普及，現縣政府經組織區學務委員會從而督促，以維教育。

第五區向來果木繁多，如荔枝青梅爲本縣之冠，禾稻次之，民情教育亦與四區畧同，惟省政府設省民衆學校於此，溉輸智能于民衆，亦爲改善社會唯一之文化機關也。

第六區地域平原出產以禾稻瓜菜等爲大宗，年受旱荒，非有蓄水塘抽水機不足以挽救，致令農村不景，教育民情亦與五區畧同。

第七區土地多山，與六區大同小異，人民教育狀況亦相類似。

第八區地勢半屬平原，半屬山嶺，地方時患旱荒，出產以禾稻爲多，花生莞芋次之，商業稍爲發展，民情亦樸，教育落後，因區離廣州最遠，無由顧及，非有相當技能與切實辦法，無以挽學風。

綜觀番禺縣民衆，多數業農，商業次之，民風純樸，教育未能普及，經濟枯竭，農村現呈不景，因農產品近年有減無增，若不從事設法挽救，其患誠非可樂觀！

## 海 豐

海豐農村經濟狀況，比年以來，極形困苦，究其所致於困苦之原因固多，而其最顯者約有下列數點。

一、縣屬農村人民之生活，均賴種植稻、薯、花生、蘿蔔、甘蔗等農作物爲主要生產（其下尤以稻薯爲大宗）而五、六、七、八等區有以漁、鹽爲副業者，近亦不景，故農民生活之富裕與否，則全視農作物收穫之豐歉爲前提。我國農具之不改良固不待言，即農作物之品種及栽培之方法，亦多墨守舊法，不知改良，卒至收穫減少，農民生活，求過於供，農村因之而衰落。

二、農村防禦災害之工事，向不注意，每遇水，旱之猝至，蟲，病害之發生，往往不能防禦之故甚或毫無收成，此則直接形成農民之困苦，至爲重要。

三、近數年來，共匪作亂，地方多故，種種捐稅，負擔尤重，現在已蒙政府迭次取消苛捐雜稅，然欲恢復原狀，尤非假與時間不可。

四、受高利貸之剝削，農村向乏農民銀行及信用合作社之組織，一般農民因受種種損失之影響，以致貧困缺乏資本者，當不免受高利貸之剝削及奸商之操縱。

綜上以觀：縣屬農村經濟狀況之困苦，已屬無可諱言矣。今後欲謀挽救之方法，其可取於下

### 各縣農村經濟狀況

列數端。

- 一、農民須注意農作物之品種及栽培之方法，切實改良，以增進生產效率。
- 二、農村須於可能範圍內，從事種種防禦災害之設備，以減少生產之障礙。
- 三、農民須要有健全之組織，以充實自衛力量，庶可減輕負擔。
- 四、農民銀行之組織，因屬救濟農村之最好方法，但以規模宏大，目前恐難做到，則以組織需要適宜之各種合作社，以資救濟而杜經濟之被剝削，亦未始非救濟農村之良好方法。

### 饒平

饒平位居本省之東陲，叢山疊嶂，交通不便，東北界福建之詔安，平和，北界大埔，西北接豐順，西連潮安，西南與澄海為鄰，惟南臨大海，與孤懸海中之南澳相望，東西相距約六十里，南北廣約二百二十里，人口約四十二萬有奇，地分十區，（一）在城及鳳凰，（二）黃岡，（三）隆都上堡，（四）浮山，（五）上饒，（六）東界，（七）錢東，（八）鴻門，（九）海山，（十）隆都下堡，人口以二區為最多，四區次之，十區最少。

饒平教育，在潮州一隅，除汕頭市及潮安外，可列于第三位，中學則有縣立一二兩所，已立案初高級小學約八九十所，餘多為私塾，學童約二萬三千餘人，以男生佔最多數，惟因經費短絀，



各小學多因陋就簡，儀器圖書，亦大都闕如，各小學多採用複式制，學生人數以第三區後溝鄉小學爲最多，總數三百四十餘名，縣屬民風，多崇拜偶像，每年廢曆正月間，各鄉多抬神遊行，經縣參議函縣禁止，本年春間，已無有者，婦女纏足，除少數老婦外，中年以下婦女，絕少見者，惟山僻之民，男子尙有留長辮者，中年以下婦，則多把頭髮剪除。

縣屬多山，交通不便，民十七年間，開始闢築公路。然旋築旋停，至廿一年冬，縣道完成，廿二年春，省道黃九段工程亦告竣，均先後通車，惟東南各區，地臨海濱，舟楫往來，有小汽船通汕頭，大篷船北達福建之廈門，漳泉，金門，溫州等處，西達香港，廣州，河流以黃岡溪爲最大，發源於福建之平和，惜沙泥沖積，帆行不便，每年秋間，由黃岡至浮山，相距約六十里，以竹筏以舟楫，運輸頗感困難。

饒平物產，如鳳凰之茶，上饒之瓷器，浮山，黃岡，錢東之土糖，東界海山之鹽，鴻門之蠔及蠔，隆都之磚瓦，海底礦產物，則有海山之蠟，可供建築之用，惟茶產年約十餘萬元，瓷器年約數十萬元，墨守舊法，未加改良，往歲多運輸海外，年來爲洋盜所排擠，僅運銷汕頭，香港，廣州等處，產額亦較前減少，鳳凰之茶，具有一種天然香味，該處年來爲匪共所盤據，收穫之數，較前亦減，每年運銷外地，如道經大埔之高陂者，中途竟遭桃源鄉勒抽過境捐，每件逾十斤以上

者，勒抽毫洋一角，土糖出產較爲大宗，晒鹽之地，收成之鹽，歸入公倉，價格低下，每約六七百斤，值銀一元，蠔則產於海中，在夏秋時，漁民入海採取，以鹽醃製，可供食料，潮橋鹽運督銷局，批商收捐，年約近萬元，漁鹽之民，頗爲艱困，隆都磚瓦，產額原屬不少，因年來農村經濟崩潰，幾有一蹶不振之嘆。

農村經濟力量薄弱，農民耕種，沿用舊法，以致產量極少，且全縣童山濯濯，均未造林，每年夏冬兩季所收米粟，除上饒，在城，浮山等處，畧足供給外，其餘各區，不滿三四個月食糧，均藉外米以資救濟，年來不景氣彌漫寰宇，潮流所及，生活程度，日益提高，衣物用品，概出於商人之手，且地方無銀行，可以借貸，食用均甚簡陋，商店則以黃岡爲最多，隆都店仔頭市次之，縣城又次之，年來黃岡及縣城開闢馬路，因生意冷淡，重要街道，迄今尚未建築整齊，隆都居民，大半向安南，暹羅，新嘉坡等處謀生，連年僑匯短少，鄉村亦入於破產地位。

至於改良之法，(一)增設平民學校，及民衆夜學，以救濟失學之兒童及農盲，增高其學識，(二)關於水旱，宜急速造林，增設蓄水塘及水陂，購置抽水機，以救濟旱災，(三)改良種子及農具，以增加農產物之收穫，辨別土壤，教以施肥方法，預防災害，生產力自然日大，(四)在未闢築之區鄉道，從速完成，以利運輸，(五)提倡畜牧，使牲畜繁殖，以裕收入，總之挽救農村經

濟，務使地無曠土，人盡其利，增加生產，抵制外貨，漏卮可塞，庶幾有濟。

## 揭陽

揭陽古稱富庶之區，土地肥沃，氣候溫和，民性耐勞，風俗淳樸，人民耕稼之外，男則往南洋謀生，女則以紡織爲業，從前民恥爲盜，故治安比較鄰封爲優，自連年來，因有水旱之災，歲穀歉收，南洋不景，滙款減少，而夏布爲出產大宗，亦失敗至於極點，土糖銷售不暢，蘿蔔乾一落千丈，地方上漸形不靖，而盜匪四起，於是警衛隊之辦，爲刻不容緩，每月攤派警衛隊費大洋二萬餘元，月月如斯，有加無已，鄉民負擔，筋疲力竭，農村經濟，日形竭蹶，有心者深爲隱憂也。

(一)說明縣份。揭陽爲三陽之一，位於東江之中，東界潮安（即前海陽）西界普寧，南界潮陽北界豐順，地勢北部多山，東西南多屬平原，有二河環繞南北，水利極佳，宜於耕稼，前清時，分爲九都，曰在城都，曰漁湖都，曰官溪都，曰磐溪都，曰藍山都，曰地美都，曰梅崗都，曰桃康都，曰霖田都，及自治成立，分爲八區，曰第一區，第二區，第三區，第四區，第五區，第六區，第七區，第八區，有鄉公所八十六個，全縣之中，業農者多，俗有農縣之名也。

(二)人民情形。揭陽人口，額數有一百萬，大抵以農爲業，而工商僅一二，人民終歲勞動，日出

而作，日入而息，無刻少休，欲求安居，誠不易得，俗好事鬼神，每值春日佳節，婦女往古墓神薦廟香，元宵令辰，鄉民昇偶像出遊，入民國後，遊神之舉，爲官廳嚴禁，此舉停止，迨客歲救濟院經費支絀，各院董提議抽收遊神捐，寓征於禁，鄉民踴躍納捐，遊神之鄉，占有大半，於此足徵民情之趨好也。

(三)主要生產。揭陽生產，以米穀爲大宗，甘蔗蘿蔔地瓜次之，工業則以夏布爲著名，草蓆竹器次之，近年來，洋糖進入，甘蔗之土糖，頓形失敗，蘿蔔乾，因南洋不景，亦鮮銷售，洋布輸入，夏布即受打擊，主要生產墮落，而影響於農村經濟甚大也。

(四)經濟狀況。揭陽因生產墮落，南洋經濟恐慌，滙歸僑款，每年減數百萬，加以地方派款，日增繁重，蚩蚩之民，壯者散於四方，老弱流乞鄰封，滿目瘡痍，哀鴻遍野，庚癸塞途，生寡食衆，良堪浩嘆，其關於農村經濟，誠非淺鮮。

(五)改良與挽救之途徑。揭陽人民墨守成見，耕稼悉仍舊法，不加改良，植物穀類，結實不蕃，收穫歉少，今當破除成見，用新智識以改良種植，則生產增加，可以調劑經濟，且童山徧地，任其荒蕪，急宜開墾造林，則可挽救農村經濟，此爲最要之途徑也。基上所陳，畧舉其概以

報告焉。

## 合浦

位置 合浦位於本省之西南隅，東鄰廣西之博白，南瀕大海，西接欽縣，北聯靈山。

面積 由極北之六良平陸而至終南之北海，計縱綫六百餘里，而孤懸海外之閩洲斜陽兩島尙未計及，東自博白西至靈山，相距三十餘里，並閩洲斜陽兩島計之，縱橫線，當在一千華里以上，幅員之廣，實爲全省之冠。

人口 人口共有八十餘萬，十分之九爲農業，民風淳樸，且能刻苦耐勞，故對於全省軍籍，頗占最高位置；近來風氣頗見開通，留學與經商於海外者，日見增加，全縣計有初級小學三百餘所，高小則八十餘所，縣立中學共五校，省立中學，鄉村師範學校，職業學校各一所，計全縣得受小學教育者，祇得二萬餘人，得受中等教育者不滿二千人。以八十餘萬之人口，而得到受教育之機會者，祇此區區少數，言之痛心，深望負有地方教育之責者，當以普及教育爲當前最重大之急務也。

地勢 北部地勢甚高，崇山峻嶺，錯雜縱橫，絕無平原深水，尤以福旺之鈎頭嶺爲全縣最高峯；南部瀕海一帶，則一片平原而接聯於汪洋大海，絕少高山；河流之大者有二，其一爲楓木江，發源于縣屬寨墟轄內之楓木水；一則五利江，發源於鄰邑靈山，二江皆總匯於縣城西四十餘里外之總江口而入于海。

產品 全縣農產品，亦頗豐富，自龍門以上，爲出產穀米之區，除供全縣自給外，運銷他處者，當值廿萬元以上，北部平陸與中部長樂之絲業，每年亦出產二十餘萬圓之價值；北靈之菸葉，及白石水之香蕉，每年出產約值共七八萬元；白石水與張黃之蔗糖，每年產額，平均三萬餘圓；至於各地之生豬，生油，鷄鴨，運銷於香港者，亦有二十餘萬圓。(二)工業品 小江龍門之瓷業，每年出產當在十五萬以上，而北靈福旺之鍋廠，每年產品，則有六萬圓以上，至於沿海一帶之鹽田，與漁業，雖無從統計，但至少亦有廿萬以上，但現在農村不景，工業凋零，上述各種產額，其減低程度，雖無確定計算，但至少亦不能隨着人口而增加；故地方人士，對於各業，當尋求改良之方法，以圖生產量之增加，俾得使吾縣農村繁榮也。

## 五 華

(一)縣分：五華僻處嶺東，位于韓江上游，東界興寧，西北與龍川相接，西南與紫金爲鄰，南界陸豐，東南與揭陽豐順相毗連，地勢東西狹，而南北長，氣候溫暖，雨量充足，土壤肥腴，農產豐富，惟是山多田少，農民之生計維艱，交通不便，商務因而落後，人民生活日蹙，而影響農村經濟崩潰，則不言可喻。

(二)人民情形：縣屬人民，皆以農爲業，刻苦耐勞，是其習慣，勤誠儉樸，乃其特性，日出而

作，日入而息，終歲力耕，藉以自給，惟前數年經共匪肆虐，地方隳爛，人民離散，枕籍難安，田園荒蕪，廬舍邱墟，顛沛流連，慘不忍觀，現在共匪已告肅清多日，人民亦覺安居，但是地方損失過鉅，原氣尙難恢復，况又值不景之氣，紛致沓來，對於經濟一途，那有不發生恐慌之理

(三) 主要生產：查縣屬農產，以米，麥，甘薯，花生，葱蒜，豆類之屬爲多，茶亦有出產，木材則有松杉，雜木，鑛產則有錫礦金銀銅鐵錫礦五金俱富，其餘石灰出產亦豐，可惜蘊藏地中，人民因惑于迷信，故多未開採，即間有採挖者，都不過利用土工，產量很少，其餘牧畜，則有牛羊，豬，雞鴨等出產亦多，苟能集資，組織以大規模經營之，或加于研究改良以生產之，則收效必得無窮之利也。

(四) 經濟狀況：現在不景之氣，籠罩世界，經濟恐慌，到處不免，况我五華農村破產，商業落後，又值瘡痍甫定，對於經濟恐慌一項，又豈能逃出例外，則農民之困苦，生活之維艱，必然更有甚焉者。

(五) 改良與挽救之途徑：欲挽救我邑的途徑，必先改良農村生產爲要素，研究其方法，以增加其產量，使地盡其利，人盡其材，如山多田少的五華，農民耕種不足分配，郊原曠野，童山濯濯

濼者，到處皆是，則必縣中廣設苗圃場，培養苗種，廣殖森林，或墾荒等項工作，以裕民生，收效日易，至農產宜加改良，如選種，施肥，改良農具，利用土地生產力，防毒除害，使其增加產量，以裕民食這也是很為要緊的。至其他開採鐵產，開闢公路以利運輸，建設救濟方面，及教育方面，在在都要積極發展，庶經濟前途得有復興之日也。

### 興 寧

(1)位置 處於韓江上游，北接平遠及江西之尋鄖定南兩縣境，西連龍川五華，南毗豐順，東界梅縣，全縣面積約長二百里橫濶五十里，東西北山多而田少，獨南則山少而田多，氣候溫和，適宜耕種，民情和藹，不事鬥爭，名山景緻極多，自水口而至龍田綿長八十里，一帶平坦，隣里相望，慮舍儼然，故昔號興寧為小南京焉。

(2)人民情形 全縣人口，約有四十六萬七千之譜，其中土居十分之二，商居十分之二五，工居十分之一五，農居十分之四，人民均有堅忍耐勞之慨，向無土匪，惟前數年受世界不景氣，及被帝國主義之侵畧，致遭土共之摧殘，四民輟業，富者遷徙，貧者流離，現在勦滅幾盡，人民始可安居樂業。

(3)重要生產 全縣生產，均以早稻晚稻為主要，但土地狹窄，人煙稠密，產生米穀，僅可



供給全縣半年食糧，幸有番薯，芋，荳，小麥，樹番薯等等以輔之，蔬菜則祇能供給縣內之食，惟龍眼，桃，李，梨，柿，茶葉，則有出售之獲益。

(4) 經濟狀況 近年縣屬田地，山多崩潰，壅塞河流，而東西北區之高地，若逢雨量多而急傾，則山溪與田塍，必被沖破蕩產，倘遇雨疎，則完全不能播種，惟西北區之啣接附城一帶及南區之低地，田雖膏腴，然於雨量不多時，可得豐收，若雨量過多，則亦不能播種，是以每年收穫，較之昔時，皆減半數，究其內容，實因天氣反常，稻種不合之故，是以農村經濟，日見破產，甚至農民借貸無門，徒呼庚癸，間有借貸，必須討好人情，然利率過高，貧民益受剝削之苦，一區之中設有當舖店舖者，農民窘境，尙可與實濟急，其無當舖店者，農民只得乞情富戶，高利借貸，一俟早冬收穫時，除清還所借銀穀外，不惟粒米無存，甚而田租亦無供納，其中崩潰狀況，實臻極點。

(5) 改良及挽救途徑 (一) 改良稻種，以順天時，擬採東莞白，中山一號竹粘，農林試驗場良穀種等等，以爲之改良，(二) 疏濬河流，以免水旱之苦，(三) 改良農具，以收事半功倍之益，(四) 改善牧畜，以資服勞耕作，(五) 改善佃制，計劃二五減租之策，(六) 強迫造林，以免山崩水涸之害，(七) 設立農民銀行，以資公平借貸之益，(八) 設立農時警察，以免匪徒盜割田禾，此

可由鄉公所徵調後備隊壯丁充任之，（九）辦理農村事業，以助農業之發展，俾得改良挽救之方法，（十）地稅須分高低，縣屬山田，論地價每畝則值一十元而至二十元之間，論收穫每畝兩季合計僅得牛穀一石有奇，若平原之田，盡屬膏腴，論地價每畝則值二三百元而至四五百元者，間有一二富鄉，竟達六七百元者，論收穫每畝兩季合計可得生穀一十二石，如此比較，則地稅當有高低之分，方得謂為公平，農民方有負擔之能力，若高低不分，一律平均六十元為標準，殊有失公平之道。

以上報告，係舉其要者而言之，至其詳細情形，尤須悉心而研究。

### 翁 源

1 縣份：翁源位于北江上游，北匯與江西虔南毗鄰，地面山嶺多，平原少，地質瘠土多，沃土少。

2 人民：全縣分爲七區，從前所謂二十九舖，人口十二萬，風俗醇樸，民性耐勞，士子尚氣節，不善交遊，而每屆選舉，皆無運動競爭之弊，倘有稍露垂涎當選者，則群皆嗤之以鼻，惟自去年九月間，全縣真正民意之縣自治研究會，被解散後，則三區之白梅坪，一區之馬東鄉，鬥殺案相繼而起，最近前月大馬刀會匪，竟砍斃龍仙巡官，蒙上峯派隊駐剿，現聞既平靖矣。

3 生產：以谷米爲大宗，花生次之，而豬雞亦有出口，至二區三華李，每當芒種夏至時候，滿樹通紅，採而嚼之，爽滑香甜，頗覺可口，其質之美，對諸櫻桃荔枝，不遑多讓，每年運售於穗垣者，不下二萬斤。

4 經濟：人民十人而十，百人而百，幾乎全數皆以農爲業，出門者少，經商者亦少，其商賈權，多操于廣府與興寧人之手，故縣民經濟，極形拮据，所謂財富者最多不過十萬元（連不動產）其餘平民，莫不終歲勤劬，胼手胝足，圖一飽耳。

5 改良與救濟：查本縣境域，東起於五區翁山寺，西迄于四區鉄釘窰，北至三區水頭岩，南抵二區佛子凹，雖未經確實測量，然以大量數觀察，縱橫各有百里，面積不下一萬方里矣，本縣人口爲十二萬，十二人佔地一方里，每方里五百四十畝，每人平均能佔地面四十五畝，依據廣東測量局調查粵省土地面積，謂約六十四萬七千一百七十四方里，以三千五百萬粵人支配之，每人僅得土地十畝而弱，然則本縣同是粵境，而縣民得地乃特別的多，超出粵人得地數量，四倍有奇，「有土自有財」宜乎爲財富之縣，詎知乃適得其反，其原因，則是荒山荒地隨處皆是，苟能積極造林，挹八泉流水，灌雙臘諸峯，則林木青葱，成材之後，非獨木材本身，可獲莫大利益，而涵養水源，調劑氣候，其裨益于農產收穫，更非淺鮮，他如組織消費合作社，以收回商人之剝削，

補助高中以上升學生，以謀士子之出路，此皆補救中之榮華大者。

## 中山

(一)中山全縣，分九個區，面積佔二百餘方里，人口百二十餘萬之多，四面河流，交通便利，以普通生活言，以農業爲生者，占百份之八十五，其餘多經營商業與出洋謀生。

(二)人民情形，仍分身區情形而論之，就第一區而言，因其地屬縣城，區域繁榮，經營商業者，較別區爲多數，至於二四五六七八等區則不然，以農爲生占百份之九十，其餘出國謀生及營工商兩途也，三九兩區，以農生者占有百份之九十五，可稱爲農村之縣。

(三)主要生產，以穀米爲大宗，其餘甘蔗橙桔蕉漁業等次之，以糧食而言，以早晚兩造收入，可供全邑年餘之用，無須仰給於洋米，而近年叠受水災，與擇種不善，收穫大不如前。

(四)經濟狀況，中山向稱富庶之區，亦爲餘米之地，而近年受世界不景的影響，在外國謀生者多數失業歸國，而農作物價賤，兼受水災歉收之苦，經濟大遠從前。

(五)改良與挽救之途徑，先要安定農村生計，如改良農作物，選擇良好種子，以增加生產，進興水利，以禦旱災，如改良家畜種類，如豬牛鷄鴨等，是農村的唯一副業，而近年每有畜瘟發生，人民缺乏獸醫常識，坐視其斃，絕無預防救濟方法，此種損失，年中亦屬不少，故政府須要

增設獸醫學校，以俾人民得到畜牧常識，而有畜瘟防禦之方，然而造林亦屬當世要務，惟我邑山脈雖多，而造林甚少，縣府雖有農林場之設，而未得普及全縣，至以爲憾，此事應由政府擬具造林計劃，以適當推廣之方法，引起人民之興趣，數年之後，定有可觀，而中山地沿大海，人民以捕魚爲生者頗多，而漁民知識薄弱，技術不良，墨守成法不思改良器具，故而所獲有限，此種改善方法，尤待於政府指導也。

鄉村建設城市建設須平衡發展，不宜偏重城市建設。物質建設精神建設須平衡發展，不宜偏重物質建設。

——三年施政計劃大綱——

## 自治地政法令專載

◎各區鄉公所爲法院員役外出時住所

廣東民政廳訓令 第三七八七號

令各縣縣長

現奉

廣東省政府二十四年八月十三日法字第一四六五號訓令開：

「現准廣東高等法院二十四年八月五日總字第二九零五號公函開：「現據代理曲江地方法院院長盧寶永呈稱「竊查仁化分院推檢提議推檢書記官執達員警役因公出差不能即日趕返又無適當住所當地區鄉公所爲當然住所案提出本院司法會議大會議決轉呈高院轉函省府通令各區鄉公所辦理紀錄在案理合備文連同原提議書轉呈鈞院察核辦理。」等情，計呈原提議書一紙，到院據此。查原提議書所稱各節，尙屬實情，似無不合，除令復外，相應抄同原提議書函請貴府查照，希予令行民政廳飭各縣政府轉行各縣區鄉公所一體遵照，仍盼見復至級公函。」等由，附抄送原提議書一件，過府自應照辦除函復外，合將原提議書抄發令仰該廳即便轉飭各

縣政府轉行各縣區鄉公所一體遵照。此令。』  
等因，計抄發原提議書一件。奉此。自應照辦，除分行外，合將奉抄原提議書一件抄發，令仰該  
縣長即便遵照轉行所屬區鄉公所一體遵照。

此令。

計抄發奉抄發原提議書一件。

中華民國二十四年 九月 日

廣東民政廳廳長林翼中

### 抄原提議書

一、承發吏或法警如因公出差不能趕返時須以分段區公所為當然住所

查各分院所轄區域因交通不便如遇送達傳票動輒走路數十里其往返時間每苦不能趕及兼以地  
處貧瘠旅舍均無若法警執達員一但出外送達傳票每苦不能覓地棲身現時各鄉區鄉公所業已成  
立似應由高等法院通令各縣區鄉公所為法院員役之當然住所所以資救濟是否有當敬候公伏

提議人曲江地方法縣仁化分院推事盧鑒湖

檢察官謝鶴琴

◎各區鄉里長辦理造林應列入考成

廣東民政廳訓令 第四〇九〇號

令各縣政府

現據興寧縣長彭精一呈稱：

「查造林一項爲利至溥不特調節氣候含蓄水源防止水旱增美風景裨益衛生其於農產生利國民經濟關係尤鉅迭經層憲力事倡導有案惟屬縣普通民衆往往急于事功每將此偕大利源委棄忽視各區鄉里長亦常存五日京兆對於造林工作敷衍塞責鮮有成效至童山濯濯河床淤塞水患頻仍興言及此殊堪浩歎現除分令各區設立區鄉林業促進委員會暨令各鄉後備隊訓練員就近切實調查荒山以備強迫造林外理合具文呈請鈞廳察核俯賜准將造林成績爲各區鄉里長辦理地方自治之考成是否有當伏候指令祇遵。」

等情，據此。查修正縣地方自治條例第二十一條規定，區公所有辦理或委託鄉鎮公所辦理水利森林事項之權，是造林爲區鄉里長應負責任，辦理有無成績，自可列入考成，除指令遵照并分行外，合行令仰該 長即便遵照。二

此令。



中華民國二十四年 九月 日

廣東民政廳廳長林翼中

●轉飭查報各地鄉村實驗事業

廣東民政廳訓令 第四五九六號

令各縣縣長

現奉

廣東省政府本年十月二十一日統字第一九九號訓令開：

「現接

內政部第一四二四八號來文，附送各地鄉村實驗事業應行調查項目來府，請轉飭限於一月內詳細填具報部等語。合將來文暨附件隨令抄發，仰該廳長即便酌辦可也。此令。」

等因，計抄發來文暨附件各一件，奉此。除分令外，合將奉發原抄來文暨附件抄發，仰該縣長即便轉飭所屬各鄉村，限於一月內依照原定調查項目，詳細查填，彙齊報部為要。

此令。

計抄發奉發原抄來文暨附件各一件

自治地政法令專載

中華民國二十四年 十一月 日

廣東民政廳廳長林翼中

抄來文

內政部咨 民陸五 第一四二四八號

查近年以來國人鑒於鄉村建設之重要紛紛從事於鄉村建設實驗運動或以教育爲活動中心或以政教合一爲進行原則或從事生產改良或推行合作事業或改進自治組織雖其工作方式不盡一致而實驗結果要皆直接間接足爲改革縣政及促進自治之參攷惟前項實驗事業或由個人主持或由社團辦理或由官民合力經營一切進行類皆不相聯繫致實驗成績之優劣無互資借鏡之機緣本部爲鼓勵工作及監督進行計亟思統籌計劃使彼此得以觀摩協作增進實驗效率關於各地鄉村實驗事業之實際狀況應先事調查以求明瞭除分咨外相應檢同各地鄉村實驗事業應行調查項目咨請  
查照轉飭限於一月內詳細填具報部備查爲荷

此 咨

廣東省政府

計檢送各地鄉村實驗事業應行調查項目一件

政務次長代理部務陶履謙 廿四、十、五〇

## 各地鄉村實驗事業應行調查項目

- 一、名稱
- 二、地址
- 三、成立年月
- 四、主持機關（政府或社會團體或官民合辦）及負責人姓名
- 五、實驗宗旨
- 六、經費來源及數額
- 七、組織內容
- 八、職員人數資歷及待遇
- 九、實驗方式
- 十、過去工作情形
- 十一、現在事業狀況
- 十二、今後進行計劃
- 十三、實驗成績或心得
- 十四、其他

如有條例規章及出版物等應各附送一份

自治地政法令專載

●催辦保甲

廣東民政廳訓令 第四六〇八號

縣政府

照得編辦保甲，爲當今要政。本廳於七月間召集各縣長開會，經擬定期限完成保甲辦法，通令遵照有案。該辦法規定各縣調查人口，編釘門牌，限於本年九月底一概辦理完畢。如有未設鄰者，於九月內一律於里之下分爲若干鄰。五家連坐結限於本年十一月內一律辦竣。現爲依限完成起見，亟應重申前令，并訂定致核辦法，以資督促。所有本省各縣，統限於十一月底以前，將保甲編辦完竣，并取齊連坐結。如有因經費無着，尙待籌措，或確有其他困難情形，必須展限者，着卽開列詳細理由，呈候核明，酌予展限，否則逾期一月未能辦竣，卽予申誡。逾限兩月，卽予記過。除分行外，合行令仰遵照，認真惕勵，努力趕辦，依限完成，毋干處分，此令。

中華民國二十四年 十月 日

廣東民政廳廳長林翼中

●令知本廳土地行政定期移交財廳接管

廣東民政廳訓令 第二六六五號

令本廳所屬各機關

現奉

廣東省政府財字第四〇五一號指令。本廳呈一件，遵呈擬將職管土地行政事宜移歸財政廳辦理請核令遵由。內開呈悉。此案業經本府第六屆委員會第四一一次會議議決：「照辦」在案，除呈請國民政府西南政務委員會備案並令行財政廳遵照辦理外，仰仍將移交接管日期會報查核，此令。等因，奉此。現定於九月一日將經管土地行政事宜移交財政廳接管，除分別咨行外，合將本廳原呈一件抄發令仰該縣長即便知照。此令。

計抄發本廳原呈一件。

中華民國二十四年 八月 日

廣東民政廳廳長林翼中

### 抄原呈

查各種土地登記收用，及其他土地行政事項，由民政廳掌理，原係廣東省政府組織法所規定，又查修正廣東各縣市土地登記及徵稅條例第三章第九條，亦有「省地政機關未設立之前由民政廳設科辦理之」之規定，本廳依據前項規定，經呈奉

鈞府核準，於二十一年七月十六日起，增設第七科一科，辦理本省一切地政事宜，同時并籌設廣

東省地政工作人員養成所，以養成地政專門人材。

辦理以來，節經擬定各種計劃章則預算，先後呈奉

鈞府核准。二十二年五月間，地政養成所第一期學員畢業，即成立汕頭南海番禺新會台山茂名等六市縣土地局，辦理市縣土地行政事項。同時編成測量隊十隊，分派前赴上列汕頭等六市縣，辦理地籍測量事宜。同年十二月，地政養成所第二期學員畢業，又經成立高要東莞順德清遠開平合浦等六縣土地局，續編測量隊十隊，派赴上列高要等六縣測量。二十三年六月地政養成所第三期畢業學員，除酌撥補充第一二期成立各測量隊缺額外，所餘畢業學員，編成五隊，第四期於同年七月編成十隊，第五期於同年十二月編成五隊，經費困難，呈奉

鈞府核准，將各隊編制畧為變更，以原支三十五隊經費，改為四十七隊支需，經於二十三年十二月一日實行改編，本年一月地政所第六期學員畢業，又經成立四隊，現計成立測量隊四十四隊，先後派赴南海十九隊，番禺十隊，新會四隊，台山三隊，合浦兩隊，汕頭茂名高要順德東莞清遠開平各一隊，其汕頭市地籍經已測量完竣，該隊已調派南海工作，測量成績，迭據呈報，約計測完房屋五十五萬六千餘間，田畝一百五十九萬六千餘畝，至於各市縣土地局，現在辦理土地登記各種事項，均係按照測量隊業經測竣之某區段土地，分別先後，布告該區段土地締迫登記日期，遵照

條例及本廳規定土地登記征收各種稅率，向申請人收費登記。所以登記各費，悉數解繳財政廳核收。現計第一期成立土地局之汕頭新會等市縣，據報解繳財廳費款，每月有多至五六千元者，其餘因抵支經費，或扣支簿紙等費，暫存未解者，數亦不菲。第二期成立土地局之順德高要等縣，每月收數，亦有千元以上，在此創辦時期，人民罷了解政府整理地政措施，職員亦同竭忠誠，共赴政府土地行政計劃之進程，絕未發生困阻，以有此意外成績，誠為難得。

惟是地方政事，息息與稅收相關，在初辦時期，則有登記各費之征收，及辦理相當完成時，又有地價稅之繳納，無論其為登記費與地價稅，要皆由土地局征收以解繳於財政廳者。至於測量隊測成圖籍亦皆須轉送財政廳，以為收稅準據。南海番禺新會台山汕頭等縣市，皆本省富庶之區，除汕頭市區，測量經已完竣，不日開征地稅外，南番新台四縣，亦經本廳令飭按照自治區域，逐區推測，每區地籍完成，亦可按區改征地稅，預計地稅開征期，當在不遠，又查契稅事項。向由財政廳辦理，現辦土地登記，固與稅契有關，沙田清丈，現亦由財政廳主政，將來編造地籍，及繪製總圖，沙田與一般土地，固不能分離，即現在測量登記，沙田與民業，亦不宜互異。基上種種原因，本廳現辦土地行政一事，除一方為人民整理經界外，在政府方面，其最終歸結，不外稅收，與其兩機關分辦，不免紛歧，曷若早易方針，俾歸一是。故擬即請將地政事項，改歸財廳辦

理，以昭完整，而資便利，如蒙 核准，請由

鈞府將修正廣東各縣市土地登記及徵稅條例第二章第三章各條所載由民政廳辦理者，酌再修正。并令財政廳遵行。汕頭南海等市縣土地局，亦即改隸財政廳。現編測量隊四十四隊，併歸財政廳管轄辦理。至本廳第七科各職員，在開始辦理地政期間，先後到差供職，計時三年，措辦各事，尚無貽誤。并請即以第七科全科職員，移隸財政廳供職，繼續辦公，以資熟手。

再查廣東省地政工作人員養成所所長一職，向由翼中自兼，所址除一小部份撥款合建外，其餘課堂宿舍飯堂，及職員辦公所，悉借廣東省地方自治工作人員訓練所地方應用。其自治訓練所所長，亦由翼中自兼，以故兩所職員與經費，率多混合辦事，臨時互挪。地政養成所既未便擇地另遷，辦事上亦以互助為利，關於該所事務，擬仍暫由翼中兼辦。至招收學員，及畢業後派遣工作各計劃，則由所秉承財政廳行之。

所有本廳現管土地行政一事，擬移歸財政廳辦理各緣由，理合備文呈請鈞府察核，指令祇遵。

謹呈

廣東省政府。

廣東民政廳廳長林翼中



## 三所要聞

### 自治所學員參觀名勝建設參加聯合紀念週

自治所第五期參議班及第十三期區長班，各科課程，次第完竣，教務，總務兩處早已會商另編時間地點，俾便參觀，十一月二十八日下午，三十日上午，及十二月二日上午，爲參觀省營絲織廠，航空學校，暨中山大學，並參加聯合紀念週之期，訓育處除由黃朝焜，寧明焜兩訓育員領導外，並有教務處林聳英，王建新，總務處劉學修，吳文仲等共同出發，襄助一切，各學員多聚精會神，詳考細察，百聞不如一見，獲益真不少也，莫不贊佩吾粵年來建設之突飛猛進云。

### 畢業考試期近榮旋服務在即

自治所教務處以各班學科，均已完畢，除另編考試時間表，呈請 所長公佈外，已定於十二月九日至十四日爲畢業考試時間，屆時各學員必本所學所得，發揮長篇偉論，並即將東裝返鄉，服務桑梓，各盡智能，辦理自治，爲民衆謀幸福焉。

### 學員統計表製成

自治所自開辦以至今，計有參議班五期，區長班十三期，到所受訓者共有三千零六十二人

之多，散處各縣，滿佈全省，辦理自治，爲民先鋒，教務處爲便利統計起見，已由陳學瀛，李佐銓，鍾家晃等製作精確統計表多幅，精細玲瓏，一目瞭然，洵美觀也。

### 參議班學員之課外活動

本屆參議班一部分同學爲互相研究地方自治之學理及明瞭各地自治實施情況，藉以交換意見，曾有地方自治討論會之組織，討論數次，成績甚佳。昨復以「辦理地方自治之困難何在及其解決方法」爲中心問題，提出討論，是會主席爲陳亦修，紀錄鍾旭東，歸納困難要點，爲（一）議會之議決案縣政府常擱置不予執行（二）縣政府與參議會常不能相輔並進（三）自治經費無有着落（四）土豪地痞仍多作梗，至於解決方法，亦擬定對策多項云。

### 第二期警官學員期考

警訓所第二期警官學員，自開課以來，已屆三月，現已定十二月二日至七日爲第一學期考試日期，所有各科試題分雙單位，每位限答兩題爲完卷，每科分數以六十分爲及格云。

### 第二期警官學員改授槍操

警訓所第二期警官學員，自九月九日開課至今，已屆三月，對於徒手之各種軍事教練，已得相當進步，現定于第一學期考試後第二學期開始時，改爲持槍軍訓，並定每星期六上午六時至八時爲野外實習云。