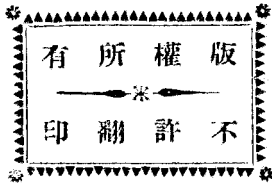


中外
交俄

沿革史

那彦圖署

中華民國十四年七月一日出版



非賣品

編輯者

新野魯鴻琛
陽羨任家豐

印刷所

北京宣外大街一八一號
明明印刷局

中俄外交沿革史

目次

第一章 中俄外交之沿革

- 第一節 俄國經略西比利亞最初時期
- 第二節 中俄尼布楚條約之原起
- 第三節 中俄恰克圖條約及該約第十條之修改並訂立恰克圖市約之原起
- 第四節 伊犁塔爾巴哈臺訂立通商章程之原起
- 第五節 中俄愛琿條約及天津北京等約之原起
- 第六節 中俄續改陸路通商章程之原起
- 第七節 俄國窺伺滿洲及勢力範圍之畫定
- 第八節 俄租旅順大連條約之原起

第九節 庚子拳亂俄國占領東三省及撤兵之交涉

第十節 日俄戰爭與中國之關係

第十一節 中俄關於哈爾濱行政權之交涉

第十二節 中俄關於北滿洲稅關與松花江航權之交涉

第十三節 俄人干涉蒙古之動機

第十四節 庫倫獨立後俄人對蒙之行動及中俄外蒙古協約

第十五節 俄國加入歐戰之原因及其政變後之情勢

第十六節 外蒙取消自治之經過

第十七節 俄羅斯新舊兩黨在外蒙勢力之更迭

第十八節 俄派代表來華與磋商條件情形

第十九節 那彥圖親王宣慰蒙古情形

第二十節 俄代表加拉罕來華及中俄協定之成立

附 錄 中國在蒙古開墾之沿革

第二章 中俄國際條約

第一節 尼布楚條約

第二節 恰克圖界約

第三節 恰克圖市約

第四節 伊犁塔爾巴哈台通商章程

第五節 愛璉條約

第六節 中俄條約十二款

第七節 中俄續約十五款

第八節 中俄改訂陸路通商章程二十二款

第九節 中俄改訂條約二十款

第十節 中俄續改陸路通商章程十七款

第十一節 中俄會訂條約九款

第十二節 中俄會訂續約六款

第十三節 中俄勘分旅大租界專條八款

第十四節 中俄交收東三省條約四款

第十五節 中俄交還關外鐵路條約七款

第十六節 中俄關於對待外蒙古條約

第一章 中俄外交之沿革

第一節 俄國經略西比利亞最初時期

新野 魯鴻琛 編
陽美 任家豐

俄境西比利亞，與我國蒙古北部接壤，攷其經略西比利亞時期，已遠在十五世紀末，歷建葉尼塞斯克城雅庫次克城鄂霍次克城堪察加城，銳意經營，不遺餘力，時值俄國西部無事，故竭全力於東方，以遂其擴張國勢之雄圖，亦實爲中俄兩國交涉之發軔焉，

第二節 中俄尼布楚條約之原起

中外立約之最先者，爲尼布楚條約，俄自經營西比利亞，應購虎視，常及於我國之疆圉，蓋西比利亞東南方之黑龍江，土地肥沃，物產豐富，迥非比於東北荒漠沍寒之地，遂啓俄人侵略之野心，時在清初順治間，俄人喀巴羅得葉尼塞斯克將軍之資助，數攻黑龍江，至雅克薩河流域，築阿勒巴金城，設兵駐守，節節進窺，直至烏蘇里江之哈巴羅甫喀城，竟略取之，嗣以深入勢孤，不得已棄城北歸，止於結雅河口，築布拉郭威什盛斯克城，使斯特巴諾守之，而已則歸莫斯科以功封貴族，順治十五年，甯古塔都統沙爾胡達發兵征俄，斯特巴諾戰死，殘衆遁於雅庫斯克，頗爲邊患，康熙初年，以藩

鎮之變，迫於內征，未遑兼顧邊境，俄尼布楚將軍，乃乘隙侵略，於黑龍江沿岸，建築堡壘，江之下流，悉入俄人掌握，至康熙二十一年，內亂告平，清聖祖遂決意戡定黑龍江疆域，先遣臣赴甯古塔，製軍備，築墨爾根齊齊哈爾二城，命黑龍江將軍薩布素駐愛琿，又使外蒙車臣汗絕俄國貿易，二十二年，俄雅克薩守將，率兵移營至愛琿附近，以相窺伺，將軍薩布素迎擊之，俘其全軍，二十四年，清廷復命彭春率師攻雅克薩，俄守將托爾巴清敗至尼布楚，築壘守之，翌年，薩布素又攻其壘，城將陷，忽奉詔退兵，蓋其時俄彼得帝即位，無心遠戰，急欲乞和，會清帝介荷蘭人致書俄皇，質詢寇邊之曲，俄皇乃藉此遣使齎書乞和，清聖祖亦不願勞兵糜餉，允其請，由兩國派使先事磋商，至二十八年，俄使費額多額禮圖謝與清大臣索額圖開談判於尼布楚，第一次會議，俄使請以黑龍江爲兩國國境，索額圖則主張東自雅克薩西至尼布楚均爲中國領土，俄使拒之，第二次會議，索額圖略示讓步，議以尼布楚爲國界，俄使仍持異議，最終索額圖力主以額爾古納河與外興安嶺爲界，俄使復不允，談判因以決裂，索額圖乃整軍，將圍尼布楚，俄使大恐，不得已而承諾之，尼布楚條約，遂於是年九月初九日成立，實爲中國唯一占優勝之約款，蓋依此約，則自額爾古納河沿大興安嶺以南地，皆屬中國，而西比利亞通東洋航路之黑龍江，亦被中國封鎖，謂爲唯一占優勝之約款，孰曰不宜，

第二節 中俄恰克圖條約及該約第十條之修改並訂立恰克圖市約

之原起

尼布楚約既定，中俄邊境之紛議以息，至喀爾喀三汗內附，外蒙歸入版圖，俄國因與喀爾喀有貿易關係，乃復蓄意改約，以利商務之進行，於康熙五十八年，俄帝大彼得遣正使意斯瑪諾夫副使蘭蓋至北京，請求改訂商約，因雙方互相爭執，不得要領而罷，至雍正三年，俄后加他隣繼大彼得即位，擬劃蒙古西比利亞界綫，乃於雍正五年，遣薩瓦來華議訂約，清廷亦以俄蒙接壤，亟應劃清，以明疆界，乃命策凌圖理琛與俄使會議於恰克圖，締結恰克圖條約十一款，時爲雍正五年九月初七，是約成立後，邊圉奠固，休兵養民，相安無事者，殆數十稔，乾隆二十七年，更設庫倫辦事大臣二人，管理邊政，凡中俄交涉，悉歸掌理，嗣以俄人違約偷課貨稅，又邊人有走失馬匹等事，俄人輒濫報圖利，且邊界賊匪，持械游牧，戕害官兵，時有所聞，清高宗乃命封鎖恰克圖市場，以示決絕，然辦事大臣丑達，與土謝圖郡王桑齊多爾濟，營利舞弊，私與交易，高宗震怒，誅丑達，並削桑齊多爾濟爵，閉關絕市至三十三年，辦事大臣慶桂以俄人侮過情形入奏，乃與俄修正恰克圖約，嚴定懲治盜賊，返還罪人等事項，乃復照常互市，及至四十四年，因俄邊吏庇護罪人不即會審之故，飭閉關者年餘，五十年，因俄屬布哩雅特人烏呼勒咱等入邊劫掠之故，飭閉關者殆七年，至五十七年，辦事大臣報俄人誠實悛過，籲懇互市，高宗乃命與俄官新訂恰克圖市約五款，內容規定詳盡，實足以補弊救偏，納兩

國人民於法軌，自嘉慶以迄道光，謹恪守約，無敢或違，商民遜順相接，和平互市，實有賴於該約歟也。

第四節 伊犁塔爾巴哈台訂立通商章程之原起

俄國欲於新邊關通商別徑，常乘機移民於中央亞細亞，以聯絡漢民，乃得往來經商於伊犁河畔，道光間，俄國請開喀什噶爾及塔爾巴哈台爲貿易場所，清廷命理藩院議之，允准開放伊犁塔爾巴哈台，而拒絕喀什噶爾通商，適文宗即位，復命伊犁將軍薩迎阿議同此情，乃於咸豐元年八月，特派奕山布彥泰赴伊犁與俄使會議，訂通商章程十七條，規定伊犁塔爾巴哈台爲互市地，以試行貿易，

第五節 中俄愛璦條約及天津北京等約之原起

中國因鴉片戰爭失敗，除與俄國有條約關係外，另與英國議開五口通商，歐洲各國，均獲太平洋上之利益，俄帝尼古拉斯，對此頗受激刺，於一八四七年九月，即道光二十七年八月，特命秋拉州知事木喇福岳福爲東部西比利亞總督，授以經略東方之任，木喇福岳福欲利用黑龍江航路，以闢西比利亞富源，以聯東西俄之氣脈，適值俄帝派尼伯爾斯克爲貝加爾號艦長，使巡視堪察加鄂霍次克海，兼

當黑龍江探險之任，二人懷抱素同，相得益彰，尼伯爾斯克率艦屢測黑龍江，自江口溯航至二十五俄里地，建設基地，樹立俄國國旗，命名尼古來伊佛斯克，木喇氏諫以入奏，惟俄廷恐中國抗議，乃假美俄公司名義，照會中國政府曰，「俄美公司以事業之便宜，於黑龍江上，建築一舍，以軍艦一艘守之，以防他國侵入」，此等舉動，行於我國領土內，實有侵占行爲，乃清廷竟漠然視之，不加阻止，使俄人於尼布楚條約外，揮手而得黑龍江上之權利，尼伯爾斯克以計劃成功，更鼓勇進取，復於咸豐三年，占領樺太島，於是韃靼海峽與黑龍江下流之地，悉歸俄領，其時俄與土耳其開戰，將起英法之干涉，木喇乃藉口防禦英法，驅艦駛入黑龍江及松花江，沿岸設砲壘，逐屯戶，於江之左右岸，置殖民地，竟告中國，謂自格爾必齊河起，至興安嶺陽面各河止，俱屬俄界，請將黑龍松花兩江左岸，以及海口，讓予俄國，清廷特派畫界大臣，與木交涉，木氏肆口要索，兩方爭執，談判中止，時俄帝尼古拉斯一世崩，亞歷山大二世即位，木氏歸國，奏請將堪察加半島與鄂霍次克海沿岸，及黑龍江口地方，設沿海州行政區，自是江之下流地域，竟入俄版，咸豐八年，我國與英法聯軍啓釁，粵城被陷，俄政府藉口調停，再議勘界，清廷命奕山爲全權大臣，與木喇福岳福會議於愛琿，木氏擬約三款，威逼承諾，奕山庸懦不能強拒，約成而黑龍江以北之地，遂爲俄有，舉尼布楚約所獲大興安嶺以南領地，以及恰克圖約規定兩國共有之烏得河流域，一旦盡失，扼要之航路開放，滿蒙之屏蔽皆虛，外交失敗，寧有甚於此者，英法聯軍既陷大沽砲台，欽差桂良與英法公使締結天津媾和條約，俄公使布恬廷

同行入津，亦循例結天津條約十二款，咸豐九年五月，英法各派使晉京換約，俄亦派伊格那提業福爲公使，伊氏抵京時。會我國與英法再開戰端，聯軍入京，文宗出狩，恭王奕訢年少不敢出任和局，伊氏乘機調處，和議告成，伊氏市惠政策既遂，假端索酬，請將兩國共管之烏蘇里江以東至海之地，讓與俄國，以爲報償，奕訢欲拒不能，於咸豐十年十月。與俄使增訂北京續約十五條復於同治八年改訂陸路通商章程二十二款，俄以唇舌微勞，竟獲烏蘇里東九十萬三千方哩之地，乃將黑龍江以北區域，畫爲阿穆爾省，烏蘇里江以東至海之地，劃入東海濱省之南部，迨西比利亞鐵路告竣，枝幹銜接，可以直逼畿輔，尙何國防可言，總之俄人之侵略，如鯨吞蠶食，山河帶礪，能幾經此虎噬狼吞，回湖尼布楚恰克圖等約，不禁廢卷長歎息也。

第六節 中俄續改陸路通商章程之原起

同治間，洪楊變後，新疆回族，復乘間起事，迭陷邊城，俄以維持安全爲名，進軍伊犁，回西阿布特拉降之，俄遂占領伊犁，並由駐京俄使，照會總理衙門，清廷大驚，返復詰辯，不得解決，廷議乃決以規復回疆爲先提，光緒元年，任左宗棠爲欽差大臣，督辦新疆軍務，以次克復烏魯木齊，迪化，拜城，喀什噶爾，葉爾羌，英吉沙爾，和闐等城，新疆復慶底定乃於光緒四年，命崇厚至俄，交涉歸還伊犁，乃崇厚於償還俄國占領費外，擅將特克斯河流域訂約讓予俄國，以爲還付伊犁條件，約案

至京，衆議沸騰，朝廷震怒，不予批准條約，並擬將崇厚處死，中俄國交，勢且決裂，英將戈登，力勸和平交涉，修改約款，政府納之，命會紀澤使俄，改訂還付伊犁條約，曾氏先請赦崇厚，以緩和局勢，抵俄後俄初拒不與議，嗣乃遣其外部大臣格爾斯，前駐華公使布策，與會磋商，雙方爭執，至光緒七年，議始就緒，除訂約二十款外，並改訂陸路通商章程十七條，是約爭回特克斯河流域固爲曾氏折衝之功，而俄人通商權利，則較前擴張，自是內外蒙古天山南北，俄人皆得自由貿易，不納課稅，其影響所及至今猶爲大格焉，

第七節 俄國窺伺滿州及勢力範圍之劃定

光緒二十一年，中日戰爭之結果，締結馬關條約，割遼東半島與日本，俄忽起而反對，蓋俄積年計畫，欲得一良港以爲貿易航路，惟地中海與印度洋方面，皆發生英國之阻力，不得逞其志，乃欲經西比利亞而出太平洋，不惜傾注國力，經營西比利亞之開通，擬自東海濱以南之海參崴爲出口港，然參崴每年結冰逾數月，且必經日本海以達太平洋，又恐受日本海軍之挾制，顧必須謀一良港，爲西比利亞鐵道之終點，於是中國之直隸灣，遂爲其覬覦之目的地，及俄政府接割讓遼東之報，大爲驚愕，因遼東半島苟歸日本，則北直隸灣之入口，又將受日箝制，此俄國所以對於馬關條約之不能坐視，卒聯合德法兩國出而干涉，已割讓之遼東半島，仍還中國，俄自認有功於我，乃無時不窺伺東方，以乘

機索取酬報，值俄皇尼古拉斯二世加冕，俄公使喀西尼德瀝清廷派李鴻章往賀，李遂於光緒二十二年四月派赴俄京，俄政府特派其財政大臣微德與李會議於莫斯科，傳聞締結密約如左，

(一) 日本國如侵占俄國亞洲東方土地或中國土地或韓國土地兩國約明應將所有水陸各軍屆時所能調遣者盡行派出互爲援助至一切軍需亦盡力互相接濟

(二) 中俄兩國現經協力禦敵非由兩國公同協商一國不能獨議和約

(三) 當開戰時如遇緊要之事中國所有口岸均准俄國兵船駛入如有所需地方官廳盡力援助

(四) 今俄國爲將來轉運俄兵禦敵並接濟一切軍需以期妥速起見中國國家允於中國黑龍江吉林地方接造鐵路以達海參崴但此項接造鐵路之事不得藉端侵占中國土地亦不得有礙大清國大皇帝應有權利其事可由中國國家交華俄銀行承辦經理至合同條款由中國駐俄使臣與銀行就近商訂

(五) 俄國於第一款禦敵時可用第四款所開之鐵道運兵運糧運軍械平時無事俄國亦可在其鐵道運過境之兵糧除因運轉暫停外不得借他故停留

(六) 此路由第四款合同批准舉行之日算起照辦以十五年爲限屆期六個月以前由兩國再行商辦展限右約雖未露佈，而已轟傳世界，但當時傳說有與右約全異者，即所謂喀西尼密約是也，其主要如左，

(一) 俄國西比利亞鐵道得由布拉郭威什臣斯克渡黑龍江經愛理齊齊哈爾伯都訥吉林琿春接海參

(二) 俄國經黑龍江吉林二省之鐵道全由俄國出資築造准用俄國鐵道規則修理中國不得干與滿三十年之後中國得出相當之資金買收

(三) 自山海關至奉天之鐵道俄國代中國出資建築滿十年之後由中國買收之

(四) 自山海關經牛莊蓋平金州至旅順之鐵道雖由中國自修爲謀兩國通商便宜起見准用俄國鐵路規則築造

(五) 俄國爲保護鐵道財產起見於各處車站得屯駐步兵騎兵特別大隊以資防衛

(六) 黑龍江吉林兩省及長白山脈之礦產中國雖禁止開採然此約批准後准中俄二國人民開採

(七) 滿洲之中國軍隊聘俄國士官將校訓練

(八) 俄國於東洋方面尙無不結冰良港爲防近時有戰爭使俄國太平洋艦隊自由運動之故中國以膠州灣租借與俄國十五年返還

(九) 旅順大連及其附近地方爲軍事上之要害地中國須速築堡壘嚴防戰備俄國爲保護此二港灣無論何國侵略必竭力援助中國若事勢切迫中國爲使俄國易於攻守起見准俄國海陸軍得於該二港集中

就上列兩密約之癥結言之，前者俄以助中國共防日本侵略爲名，使西比利亞鐵路避去東部荒漠之路線，而得橫貫黑龍江吉林二省，爲窺占滿洲之預計，後者以防他國侵略爲名，而使滿洲全立於俄國勢力

範圍之下，二約邊論何者為確，要皆利於彼而損於我，特當局體然不知耳，俄以計畫既售，乃乘機派貴族烏多穆斯契來華報聘，並提議設立華俄銀行，清廷即於是年命駐俄使臣許景澄與俄結華俄道勝銀行契約，越三日，許復與華俄道勝銀行結束清鐵道會社條約，兩約全文如左，

華俄道勝銀行契約

(一) 中國政府出庫平銀五百萬兩與華俄道勝銀行合同營業自此款交付該銀行之日起其一切贏虧照股金分派

(二) 每年俄歷一月一日該銀行為總決算依中國政府之股金以定準率至年末核算中國政府之總贏虧依此準率以庫平銀行計算

(三) 該銀行章程取得利益先提若干為各總辦之酬勞金外其餘之利益照中國政府與該銀行之股金分派但此分派之利息各出一分為存款作資本計算

(四) 該銀行之月報年報經股東總會審議由中國駐該銀行管理人遞交東清鐵道之中國總辦查閱

(五) 若該銀行因事故或損失閉鎖時清算之後中國政府之股金除損失外所餘之資金由銀行交還

東清鐵道社會條約

中國政府規定築造由俄國赤塔城接續南烏蘇里河之鐵道其築造經理之一切事務全委任於華俄銀行使其承辦特約定左之各條

- (一) 華俄銀行爲建造經理該鐵道別設一會社名中國東三省鐵道會社該會社之印章由中國政府製造給付該會社之章程照俄國鐵道會社之成規定之總股票准華俄兩國人民購買該會社之總辦由中國政府選任之其公費由該會社支出總辦之責任隨時查察該銀行及鐵道會社果實力奉行中國政府委任之事務否該銀行及該會社與中國政府及地方官交涉事宜歸該總辦經理該銀行與中國政府往復之計算書類該總辦得隨時查察該總辦住北京該銀行亦派管理人住北京便就近商辦一切事務

- (二) 勘定該鐵道之線路由中國總辦所派之員與該會社委員及鐵道經過地之地方官共同和衷辦理但遇有墳墓村落城市之時須設法迂繞

- (三) 本約批准之日起十二個月以內該會社即應着手工事勘定線路及將敷地交與會社之日起六個月以內一切工事即應竣成至鐵軌之廣狹與俄國之鐵軌同一俄尺五幅地即中國尺四尺二寸半

- (四) 中國政府諭令各處地方官關於該會社建造鐵道必要之材料工夫雇人及水陸運送之船車夫馬匹馬糧等須竭力補助之皆依市價由該會社自行買取至其運送事項中國政府應設簡便敏捷之法

- (五) 鐵道及鐵道使任人員中國政府應設法保護之凡因經理鐵道雇用內外人均由該會社之便鐵道

關係之地方有人命盜案爭訟等件地方官照條約辦理

(六) 該會社認建造鐵道與經理防護之必要地方又鐵道附近開採砂石塊石灰之必要地方此等地方若係官有地由中國政府給付不納地價若係民有地由該會社依時價向地主買收而該會社之所有地概免地稅准該會社一手經理建造各種家屋並電線以專供鐵道之用除開礦地方別定辦法外凡該會社之收入(即由轉運乘客及貨物之收入)概免稅厘

(七) 凡該會社建造鐵道或修理鐵道之必要物件皆免除各種稅厘

(八) 俄國海陸軍隊及軍械通過國境之時該會社直任運送之責除沿途暫時停車外不託他事逗留

(九) 外國乘客由此鐵道入中國內地者必持有中國之護照若無護照者概不准進入中國內地

(十) 貨物及手提物自俄國經該鐵道至俄國境內者(如自西比亞至海參崴)一切概免稅厘但此種貨物除手提物之外須積載於別之車輛入中國邊境之時由其地之中國稅關固封之至出國境時亦由其地之中國稅關檢查之若查驗途中未開封許其通過若查有開封之事則沒收該貨物自俄國經此鐵道運送至中國或自中國經此鐵道運送至俄國之貨物各照本國通商稅則徵輸出入之正稅但中國對於此稅照海關稅則所定之額減三分之一徵收若運送至中國本部之時則照既徵正稅之半課通過稅以後通關過卡概不重徵若不納通過稅者逢關征稅過卡抽厘中國於此鐵道交界之兩地點設置稅關

(十一) 乘客之車價貨物之運價及起卸貨物之運搬費由該會社定之但中國公用文書等類免納稅金中國海陸軍及軍械通過之時祇納運價半額之通過稅

(十二) 該會社自鐵道開車之日起八十年內鐵道所得之總利益歸該會社所專有若有損失時該會社自彌補之中國政府不為保障八十年期滿之日鐵道及鐵道之一切財產無條件全歸中國之所有(中國不納償金)又自開車之日起三十六年後中國政府有收買之權即該鐵道使用之資本及所負債務並利息通盤合計之額中國照數給與而會社以所得利益按股分派尚有剩餘之時則全歸中國所有中國即於償金內扣除之中國政府將該償金存於俄國銀行之後始得收管該鐵道又鐵道開車之日該會社即將中國政府之庫平銀五百萬兩交還中國

俄國按照右約之規定，獲得滿洲鐵道之敷設權，積年侵略北滿之計畫，至是竟獲相償，俄政府於締結該約之後，旋又發布東清鐵道條例，規定俄公司無制限之採礦權及警察權，當局昧於情勢，貿然承認，遂使俄國藉一合立銀行與私立會社之名義，而奪我北滿無上之利權，演成今日最棘手之交涉，可勝慨哉，

第八節 俄租旅順大連條約之原起

俄之租借旅大，實起因於德國之占膠州，蓋德俄間先有一種密約，規定由德先占膠州，以資俄占旅大

之口實，適於光緒二十三年，德國以宣教師被害，占領膠州灣，俄乃根據中俄密約，藉防禦他強國侵犯滿州爲辭，命西比利亞艦隊駛入旅順口，旋且要求租借旅順大連，及築造自哈爾濱至旅順之鐵道權，總理衙門拒之無效，時英日兩國對俄不無微辭，而俄對日則託爲暫時占領，將來另覓適當港口，對英則謂各國於中國皆有海軍根據地，俄國不應向隅，卒於光緒二十四年三月，清廷命李鴻章張蔭桓與俄使巴布羅福訂旅順大連租約於北京，未幾，更於聖彼得堡締結旅大租界續約，同年五月，清政府又與東省鐵路公司訂定合同如左，

按照中國與俄國於光緒二十四年三月初六日在北京會訂條約及閏三月十七日在聖彼得堡續訂專條內開中國政府從條約畫押日起允照光緒二十二年所准東省鐵路公司建築鐵路之事推廣建造經理一枝路在東省鐵路幹路上擇站起造達至遼東半島之大連灣及旅順口海口此枝路應悉照光緒二十二年八月初二日中國政府與華俄銀行所訂合同之各章程辦理等情因此議定按照前訂建造經理東省鐵路合同各節照列如下

第一條 此東省鐵路幹路之枝路達至旅順大連灣海口取名東省鐵路南滿州枝路

第二條 按照光緒二十二年八月初二日合同第四條造路需用料件水陸轉運應由中國政府隨時設法使其便捷現准公司用輪船及別船掛公司旗行駛遼河並該河之枝河及營口並隙地內各海口合用而有益此路路工者均可駛入及運卸料件

第三條 東省鐵路公司爲建造南滿州鐵路需用料件糧草運載便捷起見准其由此路暫築枝路至營口及隙地海口惟造路工竣全路通行貿易後公司應遵中國政府知照將諸枝路拆去總之自勘定路線撥給地段日起一過八年必定拆去

第四條 按道光緒二十三年中國政府允准公司開採木植煤斤爲鐵路需用現准公司官地樹林內自行採伐每株繳價若干由總監工或其代辦與地方官公同酌定不得過地方時價凡盛京省御用產業或關係風水歸北京政府管屬樹林不得採伐並准公司在此枝路經過一帶地方開採建造經理鐵路需用之煤礦計斤納價由總監工或其代辦與地方官公同酌定不得過別人在該地採煤所納之稅數

第五條 俄國可在遼東半島租地內自行酌定稅則中國可在交界征收貨物從該租地運入或運往該租地之稅此事中國政府可商允俄國國家稅關設在大連灣自該口開埠通商之日爲始所有開辦及經理之事委派東省鐵路公司作爲中國戶部代辦人代爲徵收此關專歸北京政府管轄該代辦人將所辦之事按時呈報另派中國文官爲駐紮該處稅關委員

搭客行李及貨物由俄境車站運經該路至遼東半島租與俄國之地段內或由此租地運赴俄境概免關稅及內地稅厘貨物經鐵路從中國內地運往租地或從租地運入內地應照中國海關稅則分別完納進口出口稅無減無增

第六條 公司可自行擔當備設行海商船掛公司旗照各國通商行船章程此項船隻及經理此事若有虧折

與中國政府無涉搭客票價及貨物運價由公司自行酌定此事與鐵路不相干涉其經理之期自無限制無庸按照光緒二十二年中國政府與華俄銀行所定合同第十二條價買及歸還期限章程辦理

第七條 南滿州鐵路方向及經過地方應自總監工在滿州地方勘定將情形報明公司總局後由公司或在
北京之代辦人與鐵路總辦公同商定

俄政府於締結該約後，向各國宣告大連爲貿易港，自此遼東半島，遂轉爲俄所據有，積年想望東洋方面之不凍港。亦竟達目的，嗣於光緒二十五年三月，中俄兩國派員勘定租借地境，訂勘分旅大租界專條，同年八月，俄以遼東租借地改建關東省，置總督治之，以旅順爲首府，此等設施，視租地儼同領土，居心侵略，概可想見矣，

俄國得志於滿州，猶未厭其慾壑，常欲乘勢伸張勢力於我國之腹地，會清廷欲築京漢鐵路，貫通南北，以資軍事政治上之便宜，惟以國帑空虛，須仰資於外債，而中國承甲午戰敗之餘，大失財政上之信用，各國均觀望不肯投資，或擬過酷之條件，終不能成議，俄以有機可乘，乃誘比利時合股公司僅以鐵道担保借款之條件應之，光緒二十三年四月，鐵道督辦盛宣懷與比國合股公司先後訂借契約二章，至第一期繳款之時，比公司忽倡言條約過輕，不能履行，乃於翌年五月，改訂第三次契約，規定（自保定至漢口之鐵道築路費由華俄道勝銀行出資，而該銀行即得承辦該鐵道之權，）同年山西省商務局議築正太鐵道，以鉅息借華俄道勝銀行之資，限二十五年償還，並規定（如期內不能還清，則銀行有

代管該鐵道之權，俄既得蘆漢鐵道權，復擴充勢力於晉西，慾望乃大遂，（以上兩路，嗣經中國收歸國有，定名曰京漢鐵路管理局，正太鐵路監督局，各設局長，直轄於交通部），然俄之此舉，他方面又引起英國之疑懼，英欲防俄滿州鐵路與蘆漢正太各道互相聯絡，以攫取長江上流及北部數省之利益起見，又與我國結關外鐵道借款契約，即以（二百三十萬鎊借與中國，修山海關至新民屯與牛莊之鐵道，而以關內外鐵道作抵），此路一經修築，即可橫斷滿州鐵道與蘆漢正太鐵道之聯絡，而俄之計畫，適成畫餅，英俄兩國因此焦點，乃發生齟齬，經迭次之磋商，於一八九九年四月（光緒二十五年）俄國外務大臣穆拉威福，與駐俄英公使查爾斯可德，於俄京結有名之英俄協約，內容規定（揚子江流域爲英國之鐵道築造範圍，長城以北，爲俄國之鐵道築造範圍，互相承認，不相侵害），於是滿蒙之地，俄國公然認爲己國之利益範圍矣，

第九節 庚子拳亂俄國占領東三省及撤兵之交涉

光緒二十六年拳匪變起，勢燄猖獗，仇殺外人，清廷不特不加剿撫，反從而袒護之，乃激成各國之共憤，卒至聯軍入京，兩宮西狩，爲城下之盟，中國經此鉅創，幾一蹶而不振，當聯軍攻陷大沽，發布宣戰上諭之後，東三省之官軍，漸與俄人接觸，奉天副都統督兵焚燒教堂，破毀鐵嶺鐵道，旋攻遼陽鐵道，（南滿鐵道部分）俄國鐵道人員於退避時，多受襲擊，死傷無算，官軍復力攻哈爾濱，俄將

額爾古羅斯率少數鐵道警衛兵防戰，同時黑龍江副都統砲擊江中碇舶之俄船，黑龍江戰爭亦自此開始，俄市布拉郭威什布斯克守兵頗少，而我薩哈連之官軍以砲八門向布市射擊，布兵僅以砲二門應戰，黑龍江將軍乃分軍爲二，以大隊阻絕黑龍江航路，以一隊由齊齊哈爾出後貝加爾占領鐵道，俄政府聞警，驚惶異常，乃急命關東省及黑龍江軍管區之軍隊，分攻南北滿，中俄兩軍交綏，中國官軍輒披靡潰退，俄兵先後攻陷薩哈連，占領墨爾根，進陷齊齊哈爾，次第占據長春，吉林，鐵嶺，甯古塔，沙河，遼陽，進陷奉天，是役也，俄布市之華民三千，均被俄兵驅投大江溺死，黑龍江將軍壽山戰敗自殺，奉天將軍增祺率軍走蒙古，俄既占東三省，關東總督更欲據關內外鐵道，使俄軍直抵北京，聯軍聞其謀，乃急占領山海關以絕其慾望，至光緒二十七年，北京媾和條約議成，規定懲罰元兇，派使謝過，攤付償金等條款，各團償金數目中，俄以出兵滿州，損害較大，償款數達一三〇，三七一，一二〇兩，亦云鉅矣，初俄兵之進迫滿州也，恐各國疑忌，俄皇乃宣言俟滿州恢復秩序，俄即撤兵，斷無占領之意，及俄既占滿州全部，欲與中國締特別條約，先提議北京撤兵，次反抗元兇處罰，以示好於中國政府，冀收滿州特別之利益，及英德協約發表之後，（英德協約規定中國之河川及沿海諸港，皆得自由開放，以謀各國共通永久之利益，凡英德二國勢力可及之中國領土，相約守此主義），俄雖不敢抗爭，然其解釋，隱示該協約不適用於滿州，及光緒二十七年，英京太晤士報載駐俄中國使臣楊儒，與俄外務大臣拉穆斯多福締結滿州密約如左：

一 俄皇願與中國結好不料有滿州之事俟滿州歸還之後中國之吏治一切復舊

二 東清鐵道條約同會社有置兵保護鐵道之權現地方未靖不應撤兵暫留一部俟地方勘定與本條約第四款辦到之日爲止

三 若遇變急留駐兵得以全力助中國彈壓

四 此次攻擊俄軍者多係官軍因此之故鐵道未竣工與列車未開運以前中國不得設置軍隊他日設置軍隊時須先與俄國商定數目又禁止兵器彈藥輸入滿州

五 滿州之將軍大員辦事不合邦交者經俄國聲訴即與革職所設馬步巡捕須與俄國商定數目除機關砲供差人員外不得用外國人

六 中國照前成議北方之海陸軍不用他國人訓練

七 爲保全國方起見旅順租借約中第五款之隙地由地方別立專章治理並廢除光緒二十四年旅大租界續約第四項之金州行政權

八 國境各處滿蒙及新疆之塔爾巴哈台伊犁克什噶爾葉爾羌和闐於闐等各處之礦山鐵路及他項利益非俄國許可不得讓與他國或他國人又非俄國許可中國不得自行造路且除牛莊以外之地不得租與他國人

九 此次俄國軍費照各國賠償還清其賠償之抵押會同各國辦理

十 鐵道與會社技師所受毀損及工事遲誤之損害約由中國與會社商議賠償

十一 上項之賠償應以他項利益爲抵當或酌改舊條約或別讓新利益

十二 中國允俄國得由東三省鐵道幹線或技綫修一路向北京直至長城其路準現行鐵道條約辦理

該密約發布後，各國皆持反對態度，且致警告於中國，俄政府乃託言削除第八條，迫予批准，中國以各國反抗爲辭，直拒絕之，俄國審察當時情境，所謀度不能成，遂向各國聲明廢棄協約，然俄對滿之方畧，仍如死灰之待燃也，迨北京和議成立，俄得兩宮暫不回鑾之報，乃藉口北京主權尙未確定，申明繼續占領滿州，且乘機迭加要求，李鴻章不得已，復與俄公使訂立協商案，約述內容如左，

一 俄國將滿州及牛莊與山海關鐵道交還中國但中國不得將該鐵道之保護權委與他外國人

二 俄國以本年內撤退盛京之兵

三 俄國以兩年內漸次撤退吉林黑龍江之兵

四 滿州軍隊用俄國將校訓練

又關於牛莊鐵道交還之條件如左，

一 牛莊鐵道交還中國之後自後該鐵道不得受他國干涉

二 日英二國軍隊不得由此鐵道輸送

三 今後中國若築造此鐵道之支綫須先得俄國之同意

四 該鐵道不得渡遼河與阻害俄國商業上之利益

五 俄國對該鐵道取費一切費用由中國支償

該協商案雖經李氏與俄使訂立，復遭清廷之拒絕批准，並嚴令李鴻章廢約，李以身當和局，勞瘁過度，竟致不起，俄使以李氏逝世，復更改條件，與奕劻王文韶交涉，迄無成議，斯時兩宮均已回鑾，俄失繼續占領滿州之口實，故協約終不成立，清廷且屢促俄撤滿州之兵，俄國不應，日本國民同盟會，因俄久據滿州，頗形憤激，請其政府以兵力迫俄撤兵，時日本外務大臣爲小村壽太郎，該氏在北京議和時，凡諸問題，與英使互相提攜，感情頗洽，且英對極東政策，素取與俄均衡主義，英忌俄國在中國勢力之膨漲，其情適如日本，故日英二國實際之接合遂成，於一九〇二年一月，即光緒二十八年，結日英同盟條約，該約內容，雖以中韓兩國獨立爲名，實則彼此同盟以抵禦俄國在東方之勢力，日英同盟發表後，俄以該盟約顯係與己爲敵，深恐不利於其國，乃將關係歐洲方面之俄法同盟，擴張至極東方面，蓋示與日英同盟爲對峙之勢也，同時俄政府更向各國宣言，大致謂日英協約之目的，全與俄國素持之主義相吻合，於是滿州問題之解決，更進一籌，於光緒二十八年三月，俄公使雷薩爾與奕劻王文韶訂結東三省交收條約四款，未幾又訂結中俄交還關外鐵路條約七款，準之日英同盟以前之中俄密約，俄之讓步，實不可以道里計矣，

第十節 日俄戰爭與中國之關係

光緒二十八年九月，俄政府遵約實行滿州第一次之撤兵，至二十九年三月，爲第二次撤兵之期，俄國不特不履行約言，反由俄代使布拉穆孫向外務部提出新要求七款，

- 一 俄國還付東三省之土地中國決不租借割讓與他國
 - 二 俄國撤兵之區中國不得開作自由通商港
 - 三 東三省行政與軍事中國不得聘用俄國以外之人
 - 四 牛莊一切公務歸俄人經理
 - 五 牛莊關稅收入永遠任華俄道勝銀行管理
 - 六 滿州衛生事務俄人經理
 - 七 中國所設滿州之電信綫俄國得使用之
- 時清太后因有日美英三國之警告，命慶親王拒絕要求，至五月間，俄使雷薩爾來京，復向慶親王提新議各款如左，
- 一 擴張華俄道勝銀行之營業權凡東三省中國經營之事業與中俄共同事業悉由該銀行貸給資金
 - 二 營口稅關事務今後二十年委託華俄道勝銀行管理

三 奉天吉林兩府設交涉局由中俄兩國委員組織關於兩省之政治軍事經濟衛生司法等事相互協商辦理

四 由北京至張家口經庫倫達恰克圖之蒙古鐵道歸華俄道勝銀行修造

五 西藏西北部行中俄協同行政制度

當雷薩爾提議此案時，俄陸軍大臣苦盧巴金正赴日本，及抵東京，盛傳該氏將與日政府訂交換滿韓條約，日本輿論大譁，民氣激昂，羣起詰責政府，政府力辯其無，時進步黨領袖大隈重信力主與俄開戰，俄國察情勢之險惡，於苦盧巴金回抵旅順時，亦召集極東俄官大會，決定對滿方針，復由雷薩爾訪慶親王謂「俄國鑒於東三省現狀，縱令列國干涉，斷不能無條件撤兵，雖因此事與日本開戰，亦所不辭」，同時俄政府設立極東大總督府，威懾日本，壓迫韓國，於韓境龍崖浦建築房舍，強修砲台，又布設至安東之軍用電線，至此日政府遂與俄國開正式談判，兩方雖互有讓步，然終不得要領，卒至宣戰，我國宣告中立，時為光緒二十九年，開戰幾經一載，俄人節節退敗，陸戰以沙河一次為最劇，海戰以旅順對馬兩次為最劇，及至旅順降服日本，俄國已喪失經營極東之樞要地，且其時內亂漸起，勢難兼顧東方，日本亦以軍用浩繁，財政艱窘，國民戰死者，數達二十萬，兩國情況既若此，遂啓媾和之機，至一九〇五年，即光緒三十年，經美國大總統盧斯福之調停，由雙方迭次之磋商，日俄訂立朴資毛斯條約如左，

二 日俄兩國皇帝陛下與兩國臣民之間將來當平和親睦

二 俄國承認日本對於韓國有政事上軍事上及經濟上之卓絕利益日本對於韓國認指導保護及監理之必要處置時俄國不阻碍不干涉但俄國臣民在韓國者受最惠國臣民之待遇

兩締約國爲避一切誤解於韓俄國境不爲一切軍事備製

三 日俄兩國互約左之各事

(甲) 遼東半島租界權效力以外之滿州地域全然同時撤兵

(乙) 遼東半島租界地域外現時日俄兩國軍隊占領之滿州全部還付中國全屬中國行政

俄國於滿州侵害中國主權及妨碍機會均等主義之領土上利益又優先及專屬之讓與等權利概不得有

四 中國因使滿州之商工業發達爲各國共通一般之設置時日俄兩國互不阻碍

五 俄國以中國政府之承認將旅順大連及附近領地領水之租借權與關聯租借權及組成一部之一切權利特權及讓與又租借權效力所及地域之一切公共房屋財產均讓與日本但在該地域內俄國臣民之財產權受安全之尊重

六 俄國以中國政府之承認將長春寬城子旅順間之鐵路及其一切枝綫並同地方附屬一切權利特權及財產與其所經營之一切炭坑無條件讓與日本

七 日俄兩國於滿州各自之鐵道相約限於商工業之目的經營決不爲軍略上之目的經營但遼東半島租借地域之鐵道不在此限

八 日俄兩國爲增進交通運輸且使便宜爲目的使滿州之鐵道相接續另訂別約規定接續業務

九 俄國將樺太島北緯五十度以南之半部及其附近一切島嶼與該地方內之一切公共房屋財產之主權完全讓與日本政府但兩國皆不於樺太島及附近島嶼之自領內建築堡壘及其他軍事上之工作又相約不爲有妨害宗谷海峽及韃靼海峽自由航海之軍事上事件

十 割讓地域之俄民願賣其不動產退歸本國者聽其自由願在舊地域居住者以服從日本之法律及管轄權爲條件受完全之保護不服從者日本有自由於逐之權但其財產權仍受完全尊重

十一 俄國許日本臣民於日本海鄂霍次克海白令海之俄領沿岸有漁業權

十二 兩國通商航海條約以戰爭廢止茲以戰爭前之約爲標準從速締結新約

十三 本條約實施後兩國從速還付一切俘虜各將俘虜之死亡數及供給俘虜費資之實額提出兩品之後俄國急償還日本供給俘虜之過多額

十四 本條約經兩國皇帝批准後於五十日內日本經法國公使通告俄國政府俄國經美國公使通告日本政府自雙方通告後本約全體有效力

十五 本約英法文各作二通有誤解時以法文爲主

右媾和約之外另於附約規定「兩締約國爲保護滿州鐵道於每基羅米突得置二十五名之守備兵」日俄戰爭至是遂告終局日政府以該和約所發生中日兩國滿州各種關係不可不從速協定旋派小村全權來北京以光緒三十一年十一月與奕劻瞿鴻禨袁世凱締結中日滿州善後協約如左

一 中國政府承認日俄媾和條約第五條與第六條俄國讓與日本之各項

二 日本政府承認遵行中俄兩國締盟之租借地及築造鐵道諸條約

將來生何等案件時隨時與中國政府妥商厘定

三 本條約以調印之日起施行限二個月在北京交換批准

又同時結附約十一款其重要者如左

一 中國政府於日俄二國撤退軍隊後開左記之地方爲通商埠

(甲) 盛京省之鳳凰城遼陽新民屯鐵嶺通江子法庫門

(乙) 吉林省之長春寬城子吉林哈爾濱寧古塔琿春三姓

(丙) 黑龍江省之齊齊哈爾海拉爾愛琿滿洲里

二 如俄國允將滿州鐵道護衛兵撤退或中俄兩國另商別項辦法日本之南滿守路兵亦一律照辦又如滿

洲地方平靖中國能周密保護外人生命財產時日本亦可與俄國將護路兵撤退

六 中國政府允將安東奉天間軍用鐵道仍由日本政府接續經營改爲專運各國商工貨物鐵道自此路改

良竣工之日起（除連兵歸國耽延十二個月不計外以二年爲改竣工之期）以十五年爲限即至光緒四十九年止屆期雙方選請他國評價人一名妥定該鐵道各物件價格售與中國至該鐵道改良辦法由日本承辦人與中國特派員妥實商議所有辦理該路事務中國政府援東清鐵道條約派員查察經理中日兩國政府爲增進交通運輸起見准南滿州鐵道與中國各鐵道接續聯絡

七 中國政府允南滿州鐵道所須各項材料豁免一切稅捐厘金

八 營口安東奉天府各商埠由中日兩國派員劃定日本租界

九 中國政府允設一中日合同材木公司以採伐鴨綠江右岸之森林其地區年限與公司如何設立及一切共營章程另訂詳目規定總期兩國股東均分權利

十 滿韓交界陸路通商彼此以最惠國之例待遇

依此約之規定，日本代俄國悉有關東州租界地以及其他各種利益，俄國經營滿州之政略，至此乃受一大打擊，日以戰爭之榮，一躍而躋於上國之列，其後合併韓國，聲威日盛，於我東省方面，蓋有炙手可熱之勢矣，

第十一節 中俄關於哈爾濱行政權之交涉

哈爾濱依光緒三十一年十二月中日協約之規定，開放爲通商口岸後，各國次第設置領事，俄政府

據東清鐵道條約第六條內「該會社一手經理建造各種房屋設電綫以供鐵道之用」等字句，遂認東清鐵道於哈爾濱有行政權，要求各國領事認可，美領以通商口岸，不能立於一私設會社行政權之下，責俄要求爲不當，時美政府復重申尊重中國主權，維持商工業機會均等之宣言，駐美俄使，乃急訪美國務卿聲明俄國不侵害滿州主權，僅維持警察權而止，事漸平息，然未及一年，俄東清鐵道總辦兼哈爾濱領事霍爾哇脫，忽發布東清鐵道市制，規定住居哈埠市內之中外人民，悉課商工業稅，家屋稅，酒稅，借地稅，等項，以爲公共費用，定期實行，事爲我國商人所反抗，外務部旋命東督於哈埠設自治局，以爭主權，及期俄國實行課稅，兩國之交涉，遂益趨緊急，宣統元年一月，霍爾哇脫晉京與外務部直接談判，至三月外務部尙書梁敦彥，與霍爾哇脫結東清鐵道界內組織自治會之豫定協約十八條，其文如左，

- 一 鐵道界內首先承認中國主權不得稍有侵害
- 二 凡中國主權應行之事皆得在鐵道界內施行限於不違反東清鐵道會社諸條約則鐵道會社與自治會均不得藉詞阻止

三 關於東清鐵道現行諸條約仍繼續遵守

四 凡中國主權應發布之法律命令及其他規則由中國官吏宣布告示

五 凡中國地方大吏官員到鐵道界內時鐵道會社與自治會務須尊重表敬禮

一六 鐵道界內之重要都市設自治會

由該埠居民按地方程度人口多寡選舉議員更由議員複選執行委員若該埠居民自行辦理地方公共事務得互舉領袖一人爲辦理公共議定之件

七 鐵道界居民不分中外共享平等權利共擔平等義務

八 凡居民須有相當不動產與納相當稅金者方有選舉議員之權

九 議長由議員中選舉不分國籍

十 地方公益一切事項均歸議會議至教堂商會學堂慈善事專屬一方面者歸各自籌款辦理

十一 執行委員不得過三人中外議員皆得被選此外另由交涉局總辦與鐵道總辦各派委員一名會同議

長組織一執行委員會

十二 議員會議長即兼充執行委員會會長

十三 交涉局總辦與鐵道總辦之位置在議員議長與執行會會員之上有隨時監督檢查自治會之權

執行委員之常務須作報告書稟和二總辦

議員議決之事項須先提出兩總辦請其承認後始由執行委員會公布無論何國人皆一體遵行

十四 議員議決事件如交涉局總辦及鐵道總辦不承認之時交議覆議時如出席會員四分之三認可

時即有執行之力

十五 凡係於鐵道界內都市之公益及理財上重要事件經議員妥商後呈請中國督辦大臣及東清鐵道本社和衷核奪施行

十六 車站車廠及其他供鐵道用之地方專歸東清鐵道會社管理其他會社未經出租地畝及會社專管之房屋未歸自治會者仍暫歸鐵道會社管理免納地租

十七 自治會與巡警之詳細章程及他稅定率兩國全權應即時會同商訂

十八 自治詳細章程未經商定實行之前暫依現行規則酌量辦理惟交涉局總辦與鐵道總辦之監督權確遵本協約十三條施行

凡交涉總辦與鐵道總辦不承認議員議決之事項又兩總辦意見不一致之時由中外商人各舉特別委員一名合兩總辦公舉中外有名望者一名會同和衷審定哈爾濱中國商會得派委員三名入同市行政委員會參與事務與行政委員享同一權利

滿州里及海拉爾之中國商會亦得舉代表二人參列同市之執行委員會其他祇有議事會之都市中國商人與議辦事與俄商平等

第十二節 中俄關於北滿州稅關松花江航權之交涉

按東清鐵道條例第三條第八項之規定，「中國於鐵道兩交界地設稅關由鐵道輸出入貨物，中國照海關

稅率減三分之一徵輸出入稅，又運往中國本部之貨物，照既納輸入稅減二分之一徵通過稅，該路開築後，如綏芬，滿州里，均係新興之地，依約可設稅關，乃路成數年，中國拋棄權利，卒不於鐵道兩交界地設置稅關，以重國課，及中日協約成立，滿州門戶開放，俄恐中國於開放地設關徵稅，有損俄之貿易，乃要求協定北滿稅關，光緒三十三年，兩國委員議定試辦北滿稅關章程大綱，翌年正月，吉林交涉局總辦杜學瀛，與俄總領事劉巴締結北滿稅關章程如左，

一 兩國邊境各百里地照舊來條約爲無稅貿易地

二 由鐵道輸入之貨物課海關稅率三分之二之輸入稅

三 輸入滿州內地之貨物課現行輸入稅三分之一之通過稅輸入中國本部之貨物課現行輸入稅二分之一之通過稅其輸入稅照海關稅則徵收

四 哈爾濱車站爲中心點其半徑十里之圓形區域內爲減稅地域（即除納海關稅率三分之二之輸入稅外不課通過稅）此外十六處車站以半徑五里之圓形區域爲限度其他各車站以半徑三里之圓形區域爲限度皆爲減稅區域（本項限試行一年改正）

該章程協定後，旋設稅務分局於滿州里綏芬河，於哈爾濱設稅務本局，至宣統元年，復於松花江貿易路之三姓拉哈蘇蘇，哈爾濱三埠，準照各商埠之例，欲布新稅關章程，於是各國商人遵照章程皆得航行松花江，俄政府援愛理條約，「松花江限於中俄兩國船舶通航」之約束，力申反抗，然中國政府以

該約所稱之松花江，係指黑龍江下流而言，按黑龍江與松花江匯合後，始稱松花江，江之上流，純係中國內河範圍，益恐俄人覬覦航權，故於締結中日協約後，擬乘機開放松花江上流，許各國通航，以杜俄人之壟斷，此兩國衝突之原因也，兩國委員於哈爾濱談判數閱月，不得要舉，以宣統二年四月，移談判於北京，經兩方之互讓，於七月締結左之條約，

- 一 中國政府開放滿州界內之松花江許萬國自由航行
- 二 船舶稅不依汽船噸數徵收而依所載貨物之重量徵收
- 三 兩國國境各百里以內之消費貨物各免稅
- 四 穀物稅比從來減三分之一徵收
- 五 內地貨物之輸出稅於松花江稅關按規全納
- 六 去年以來中國徵收俄商之稅金概不給還

第十三節 俄人干涉蒙古之動機

光緒七年之伊犁條約，規定每屆十年後，可以商議酌改，至宣統三年，爲第三次期滿之時，如欲改訂條款，應於限滿前六個月知照商改，我國以伊犁條約許俄人於蒙地無稅貿易，損失甚鉅，急欲收回權利，因擬與俄國協定蒙回稅率，自宣統二年冬，迭與俄國交涉，屢滋紛爭，迄無成議，至宣統三

年正月，俄公使可斯德羅威克突向外務部提出要求六款，並聲稱中國政府如有一不允，俄政府即取自由行動，茲錄其要求各款如左，

一 一八八一年（光緒七年）之條約及其他國際條文皆除國境五十俄里（即中國百里）外俄國政府制定國境之稅率不受制限國境彼我五十俄里線內兩締盟國領土內之產物及工業品皆無稅貿易

二 在中國領土內之俄國臣民關於行政裁判歸俄國官憲管轄若中俄兩國人民之民事訴訟歸俄中混合裁判所審鞠

三 蒙古及天山南北諸地方俄國臣民得自由移轉居住不受何等獨占及禁止之妨害且一切商品皆為無稅貿易

四 俄國政府於已設領事館地方之外更於科布多哈密古城三處有設領事之權此權利之實行雖應與中國協商然是等地方兩國人民屢起訴訟足見實行此權利不可緩

五 中國官吏須認俄國領事對於管區內之權能關於兩國人民訴訟不得拒絕俄國領事會審

六 俄國於伊犁塔爾巴哈臺庫倫烏里雅蘇臺喀什噶爾烏魯木齊科布多哈密古城張家口等處有設領事館之權俄國人民對於是等地方有購置土地建築房屋之權

中國政府接收該項要求數日後逐條答復如左

一 國境百里內自由貿易之約確實遵守並無制限俄國國境稅權之事

二 兩國人民訴訟事件遵原約施行

三 蒙古新疆地方俄人之無稅貿易權中國常遵守約章確認之但此權利原約俟商務興旺即設定稅率廢止之此事兩國應再協商

四 科布多哈密古城既認爲貿易隆盛中國依約承諾俄國領事館俄國亦應依原約允制定關稅

五 會審事件依原約十一條遵行中國可將此項再通知各地方官

六 俄國第六項要求係依原約第十三條之規定中國承認之

俄政府以中國答案爲曲解條約，蹂躪俄國之權利，旋於二月向外務部提出最後通牒，謂中國若不誠意完全允諾，則俄國自由進行一節，恐屬不免，同時進屯軍旅於伊犁北方之邊境，至二月二十日，中國政府復爲左之答覆，

一 科布多設領事中國同意

二 茶仍華商專賣

三 蒙古爲自由貿易地

四 希望協定關稅

俄以不得要領，仍不滿意，限於二月二十八日若無全部承認之答復，決出自由行動，中國政府不得已，於限滿前一日，復文悉認其要求，問題乃暫告結束，至七月，俄使復照會外部，稱中政府近年在外

蒙一帶之舉動，於兩國睦誼似有妨碍之處，如練兵移民各節，亦深滋蒙民之驚疑，望對於外蒙行政真象，誠實通告云云，政府因將外蒙擬辦新政，暫緩施行，未幾而武漢起義，庫倫遂宣告獨立矣，

第十四節 庫倫獨立後俄人對蒙之行動及中俄外蒙古協約

庫倫既宣告獨立，俄乃乘機言調停，謂願助中國勸告庫佛仍復從前關係，且提出協訂條款如次，

一 中國可在外蒙古與庫倫訂約聲明第一不駐兵外蒙界內第二不移民外蒙界內第三不干涉外蒙內政
惟中國有治理外蒙古之權仍設辦事大臣管轄蒙人

二 俄國承認中國在外蒙古之主權俄人均歸辦事大臣管轄惟中俄兩國關於蒙古之交涉則由北京政府
與聖彼得堡政府協商

三 中國如將來在外蒙古建設鐵路應先通知俄國並承認俄國有建設由俄邊至庫倫鐵路之權

四 中國將來在蒙古有何項改革均應預先得俄政府同意

五 俄國應飭駐蒙領事等官協助担保蒙人對於中國應盡之義務

嗣於民國元年六月，俄使復提出中俄協商蒙古事件，要求左之三款

- 一 民國政府不得在外蒙古駐兵
- 二 不得移民

三 外蒙如取銷獨立以後內政應由蒙人自治民國政府不能視外蒙爲行省干涉其自治之權

時我政府以外蒙係完全中國領土，斷無聽令俄人干涉反與蒙人訂約之理，若自認不得駐兵移民於外蒙，及干涉其內政，則顯係拋棄宗主權，令俄人益有藉口，而分我治理蒙古之權，不若置不與議，如俄人有勾結煽惑等情，我但不與明認，則將來自有抗議之餘地，俄以計不得售，乃亦不再提議調停，然一方面而厚增軍旅，陸續入洮南府界，陽言保護商民，暗則資助外蒙，至十月四日，俄政府竟派專使廓索維慈赴庫，宣言承認庫倫政府有自治權，並提出協約條件，外蒙王公多以此約於蒙無所利裨，會議時，均有難色，惟抗達多爾濟王，及圖什公二人，贊成甚力，於十月簽訂協約四款如左，

一 俄國政府爲維持外蒙古現已成立之自治起見願極力贊助之蒙古政府編練常備軍暨禁止中國軍隊及移民入境各事俄政府均允極力扶助

二 蒙古首長及蒙古政府爲報酬俄國起見允准俄屬人民及俄國商務照舊在蒙古領土內享用此約另設專條中所載之一切權利及特權

蒙古政府應將他外國人在蒙古所享權利不得優於俄國人之條件與俄政府確實協定

三 如蒙古政府以爲須與中國或他外國訂約時無論如何其所定之約若未經俄政府允許不能違背或變更此次協約及專條內各件

四 俄國與蒙古之友誼以本協約簽押之日認爲有絕對之效力

我國聞俄蒙訂立協約，蒙事風雲日亟，擬用武力解決，然經屢次派兵赴邊，卒不能平，仍由俄人居間調停，訂立中俄關於對待外蒙古條約以保和平，訂條約五款於北京，許外蒙以自治，此民國二年十一月五日事也，

第十五節 俄國加入歐戰之原因及其政變後之情勢

一九一四年六月，（民國三年）奧國以塞爾維亞人刺殺其太子夫婦，因致通牒於塞，要求十款，以五六兩款爲最酷，即欲塞政府調查暗殺案之陰謀及審訊與暗殺案有關係之人時，須由奧國派員監督，塞人以此爲干涉內政，於答復奧牒時。含混不予要領，奧見答復不遂所欲，即通電各國謝絕調和，其時俄國因出海政策，始終未達目的，日俄戰爭，既被挫於日，不得於東方，乃復圖南下，養精十載，希冀一試，至今有機可乘，遂決意助塞，德人亦欲乘此稱霸全歐，藉德奧同盟之名，通告列國，謂俄若助塞，德必援奧，列國見調停無效，遂各自備戰，八月初間，奧塞宣戰，德俄繼之，戰端一開，牽動全球，其後陸續加入協約方面，與德奧宣戰者，有中英法比日意葡等二十餘國，當一九一七年，歐戰方酣之際，俄國突然發生政變，蓋俄自宣布立憲，仍行專制之實，國會及地方議會，不過爲政治之附屬品，且自開戰以來，人民驟加負擔，食料缺乏，兵士嚴寒苦戰，漸生嗟怨之心，革命黨乘之，遂於三月舉事，迫俄皇尼古拉斯第二退位，由議院組織臨時政府，改民主制，因俄皇於西比利亞，嗣

即殺之，俄經此次革命，所組臨時政府，初以君憲黨握大權，舉米里可夫爲外長，米氏仍爲主戰人物，與英法取同一方針，前敵軍隊，依然衝擊，及社會工黨得勢後，克倫斯基組織內閣，尙維持作戰計畫，嗣後過激派推倒克倫斯基，擁過激首領烈寧代之，托魯茲開長外交，倡無條件平和之說，於一九一八年三月，（民國七年）與德單獨媾和，俄經此次戰事，財窮力竭，在昔人民需要，已須仰給於鄰封，自施行共產以來，商輟於市，農廢於野，饑鴻遍地，災象環生，名邑通都，幾成墟址，觀此現狀，凡醉心共產主義者，亦可以憬然悟矣，

第十六節 外蒙取消自治之經過

俄羅斯承歐戰政變之後，國事糾紛，無暇東顧，外蒙王公喇嘛等，亦以頻年受俄牽制，極願歸附中央，取消自治，於民國八年八月，經庫倫辦事大員陳毅，與外蒙王公喇嘛等，迭次商洽，擬訂關於取消自治條件六十三條，錄其要點如左

- 一 關於不改蒙旗制度事項
- 二 關於任用駐庫官員事項
- 三 關於各盟長將軍扎薩克及大沙畢及各盟旗沙畢之商卓特巴所有地方行政事務照例應呈報者均呈

四 庫倫得設地方自治會議

五 保留博克多哲布尊丹巴呼圖克圖汗號

六 關於發給外蒙年俸並担任一切經費事項

七 關於博克多漢前以命令旅行事項不得變更事項

八 關於限制駐兵及發給外蒙各旗軍械事項

九 關於限制內地人民貿易地點事項

十 關於撥還官府所借俄款事項

十一 關於蒙欠華商債務事項

十二 從前官府與俄所訂開礦合同繼續照舊辦理

十三 俄商在蒙境照舊營業關於商業財產已訂契約照舊履行

就上列一，三，四等款之性質言之，則外蒙地方行政之權，仍得由各盟長將軍扎薩克沙畢等管理，此外如內地人民在彼殖民及土地權各事，均有限制明文，諸如此種之規定，無非出自政府力求寬大，以期中蒙永久相安之至意，至對俄各條，如十，十二，十三各款，規定官府所借俄款，照舊歸還，所訂開礦合同，繼續辦理，以及俄商在蒙照舊營業，關於商業財產已訂契約，照舊履行，是俄人在外蒙一切利益，並未受損，尤見我政府對俄在蒙權利，極爲重視，無絲毫排斥之意，至外蒙地域，本爲我國

領土，五族共和，載在信條，惟以俄人垂涎利益，浸潤腐蝕，多方煽惑，致釀成外蒙之獨立，今茲取消政治，輸誠內向，自係正當妥確之舉，故取消自治後，各國均無間言，我政府旋於民國九年秋間，頒布庫烏科唐鎮撫使署條例，設鎮撫使於庫倫，分設參贊於庫倫烏雅蘇臺，科布多唐努烏梁海，設民政員於恰克圖，均隸屬於鎮撫使，即以前庫倫都護使陳毅爲鎮撫使，陳氏奉命即適赴庫倫，不意冬間俄舊黨恩琴襲取庫倫，陳因兵備單弱，倉皇出走，烏恰等處，亦相繼淪陷，自是外蒙復入於混沌之中矣，

第十七節 俄羅斯新舊兩黨在外蒙勢力之更迭

俄羅斯自經革命以來，雖組有新政府然其勢力殊不足以統轄東西兩部，西俄有勞農政府，（即俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國）東俄有赤塔政府，（即遠東共和國）暨巖政府，更分爲新舊兩黨，（亦名紅黨白黨）互相仇殺，勞農赤塔兩政府係新黨組織分子，舊黨則盤據海參崴以相抗禦，當一九一九年（民國八年）舊黨首領謝米諾夫恩琴等在滿蒙一帶勢頗猖獗，屢爲我邊圉之患，恩琴復聯絡蒙匪於翌年冬攻陷庫倫，名雖助活佛爲自治上之獨立，實則藉行其拓殖政策，利用外蒙物資土地，而爲復國之運動，其時新黨之建都於西比利亞者，恐舊黨勢力滋蔓，危及於己，赤塔政府乃出兵庫倫，勞農政府從而助之，蒙族平民革命軍亦應聲起事，逐退恩琴，攘占庫倫，於是蒙古政權又轉移於新黨之

手，舊黨謝米諾夫等勢力不敵，東奔西竄，或潛伏於海拉爾附近及滿州蒙邊一帶，或分擾阿爾泰與新疆邊境，新黨既占庫倫，助蒙組設革命政府，外蒙一帶，即不啻爲其外府，空存政府之名，實成保護之國，藉此暴征苛斂，肆行勒索，蓋由俄境缺乏糧食，困苦顛連，乃圖吸收外蒙之物資牲畜，以補助其食品，一面以槍件洋貨爲交換條件，所以東自滿站西至索果克中路恰克圖及近吉里克等四大邊卡，俄人均設有通商局，以便徵收牛羊馬匹牲畜，而庫倫後地之油麥麪等，有時並輸出恰克圖，供給俄麪包之用，總之新黨之占庫倫，藉口驅除舊黨，然後派代表議還庫恰，俾天下人共知新黨之無野心，然自據庫以來，徒聞交還之呼聲，未見約言之踐實，既冒不侵略之美名，復蹈舊黨把持之覆轍，處心積慮，寧可問耶，

第十八節 俄派代表來華與磋商條件情形

俄羅斯自實行共產以來，國內百業俱廢，民不聊生，加之災饑幾見，缺乏食料，有岌岌不可終日之勢，乃亟謀與各國通商以資接濟，我國與之比鄰接壤，糧食物資，相需尤殷，故赤塔莫斯科兩方面，互派代表來華，磋商通商條件，我國亦以中俄間歷年懸案均待解決，表示協商之同意，自民國十年以還，俄代表先後來我國者，赤塔方面有優林，阿格雷夫，巴谷丁等，莫斯科方面有巴伊開斯越飛等，會議地點，先擬滿洲里，繼擬北京，至一九二二年冬，（民國十一年）遠東共和國歸併於聯邦蘇維

埃共和國之後，越飛氏遂爲俄羅斯獨一之代表，中俄會議在北京籌備兩稔，各項議案紛爭不決，成效毫無，至一九二三年二月（民國十二年）越飛因患病赴南養病，繼即返國會議乃完全停頓，懸案益無從解決，茲就俄代表對於磋商各問題與我國往復之牒文，擇要分列，附以註釋，以明當時交涉之狀況云，

查中俄間應行解決各項問題頗多，如庫恰撤兵問題，中東鐵路管轄問題，會訂中俄通商辦法，松花黑龍兩江航權問題，退還六十四村問題，（按六十四村在庚子歲爲俄軍占據旋即改歸俄轄此種攘奪行爲毫無公理遠東共和國成立時曾正式聲明以六十四村退還中國此應於會議時履行者也）訂立優待華僑條例，審查俄人對華債務，以上各端，尤以庫恰撤兵及中東路管轄兩問題最爲重要，亟應首先解決，再次第進行其他各條款，故我國與俄代表往來牒文中，亦最注意此兩項問題也，

莫斯科代表巴伊開斯致外交部牒文

中華民國外交總長鈞鑒本代表蒙貴政府邀前來華時知貴政府允於抵華之後即行開始談判去冬十二月十六日本代表蒙貴總長正式接見貴總長又聲明不久即可開始交涉今年一月十二日本代表與貴總長第二次會晤貴總長之談話仍謂數日之內交涉必可開始不意自本代表抵華以來歷時已逾三月有半貴總長接見本代表亦已兩月有餘而開始談判之問題仍在未定之狀態中貴部甚至不以延擱之原因

通知於本代表此本代表所引爲遺憾者也本代表留居北京期間貴政府曾有種種措施對於勞農政府代表之俄羅斯人民皆不表示友誼態度爰擇列如左

(一) 一月八日貴國大總統以明令規定自四月一日起宣告中俄條約爲無效並將一八八一年所訂之中俄陸路通商章程完全作廢一月十九日貴國總稅務司發表第三百三十二號通告聲稱俄國連入滿洲及滿洲出口俄國之海關稅則既已減輕則自四月一日起北滿方面之特殊權利應即停止此舉顯係根據一月八日之總統命令而受稅務督辦之指示者

(二) 二月間貴部通令貴國上海烟台兩處交涉員與以出租義勇艦隊船隻之權義勇艦隊之船隻本係俄國之國產已由勞農政府移交遠東共和國政府備用貴國烏得自由處分之

(三) 哈爾濱俄國災荒賑濟會爲捐款拯救俄國饑民起見曾擬發行彩票貴國當局竟下令禁止究據何等原因外間無從探悉

(四) 二月二十七日貴國軍警在哈爾濱搜檢俄國良民住宅甚至不以國際公法及中俄邦交爲意搜檢遠東共和國駐哈代表之辦公處此事原因甚不明瞭貴國軍警得俄舊黨之報告遽有此等行動尤爲本代表所不及料者

本代表對於此等措施本不願有所非議特以代表敵國政府之資格不得不目之爲非法失平而提出抗議也查一八八一年條約對於天津通州兩處之貨物假道蒙古出口者有所規定該約縱如政府所言而失其

效力一八九六年條約規定予俄之特權不得隨之取消貴國總統命令並兩事爲一於論理上法律上是已失其根據即單就明令取消一八八一年條約一事而論貴政府事前不徵對方同意而遽行武斷國際交涉史上恐無此等先例本代表來華之先勞農政府爲防止舊約有碍兩國邦交之進步起見曾再三聲明願自拋棄帝國時代與貴國所訂之不平條約貴政府於取消舊約之先竟未與俄國互相討論謂其根據於勞農政府之聲明也則彼時貴國未嘗表示贊成謂其不顧俄國之意志而強自取消也其庶幾近之矣一月八日貴國大總統命令中有句云「俄國現無正式政府中國未克與之修改舊約」此等語氣尤爲費解之極本代表被召來華之先列強與勞農政府訂立商約者英德意奧波蘭瑞典挪威土耳其諸國皆是也貴國政府與人民豈尙不知乎列強各國爲例以證對俄訂立商約之必要本非本代表及勞農政府之所願特貴國既於去歲九月贊成本代表來華去歲十二月召請本代表與貴國開始交涉今歲一月十二日又面許於數日之內開始正式談判何於今歲一月八日之總統命令中又作斯語本代表不得不希望了解其用意之所在耳

勞農政府於一九一七年成立之頃舉所有帝制時代之侵略政策而推翻之對內對外以尊重民族自決爲目的推行職志未或隕越俄國人民之渴望與中國人民携手尙安有疑義之足云不意數載以還事實方面乃有大謬不然者

俄舊黨貪戀帝制秘結外援陰謀叛國宜如何驅之出境而舊黨公然在貴國境內密謀反攻東西南俄者有

之大肆宣傳以阻中俄邦交之進步者有之貴國政府非僅未曾干涉其行動反姑容優待甚至聘爲顧問海關人員諸職此本代表與俄國人民政府不得不引爲遺憾者也

本代表深知俄國人民對華表示好感中國人民亦必具有同情謹願貴政府速將以上所舉之疑點加以解釋立與本代表開始正式談判且設法促進兩大鄰國之友誼本代表謹向貴國總長致最高之敬意勞農俄羅斯共和國駐華特命全權代表巴伊開斯一九二二年三月二十九日

外交部致巴伊開斯牒文

接准三月二十九日節略以中東路開會協議久不實行並對於中國取消中俄陸路通商章程及上海烟台駐泊之義勇艦隊與哈爾濱禁止彩票搜查俄人等事加以抗議茲本部特行答復如下

(一) 中東路事本國政府極爲重視深盼得以早日解決此次執事來華原擬立即開議嗣因交收庫恰事先行提議本國政府已派員與執事商議交接事宜時閱多月意見迄未接近本國政府對於蘇維埃政府歷次對我宣言及執事此次節略所稱一變前俄政府攘奪政策擬將前俄帝政府用強力所獲各項交還中國之原則雖深表滿意惟證諸事實庫恰地方俄軍迄今不但未見踐言撤退且近反日見增加而執事與本國委員接洽交還之際忽又表示有中國絕未承認之蒙古革命政府本國政府實爲駭異查蒙古人民居五族共和之一爲中華民國組成之一份子載在約法毫無疑義是以中國政府對於蘇維埃政府暨執事之真

意不無疑惑如蘇維埃政府對我果能相見以誠事實宣言始終一致則本國政府固甚願將各項懸案早行解決俾雙方交誼日趨接近即中東路事亦為綦盼早決各問題之一也

(二) 中俄陸路通商章程訂於一千八百八十一年章程聲明自換約之日起於十年後可以商議酌改如期滿前六個月未請商改應仍照行十年該章程截止本年已屆四次期滿邊界商務情形與前大異而俄國適因政變原訂約之政府既不存在而現狀勢如內部政府林立赤塔政府繼起自主海參威政府亦復自命為承繼前俄之政府莫斯科政府迄尙未得國際正式之承認中國政府對此實有無從就商之苦是以不得不採取必要之方法將該章程取消至執事所稱之一千八百九十六年合同所規定之稅率中國政府現已飭令暫仍舊貫留俟日後之解決

(三) 上海烟台駐泊之義勇艦隊本部係允照赤塔政府之請求暫時扣留並無實行出租之意義該項艦隊如何解決應與赤塔政府直接交涉因赤塔政府始終並未向本部聲明之該艦隊為勞農政府所給予使用者也

(四) 俄國災荒中國政府與中國人民均極重視已特組織俄國災荒救濟會從事集款救濟此種善舉想執事當早知悉即俄國人民在華為賑濟災荒而組織之各項慈善事業中國政府亦無不予以便利若發行彩票各國在中國無此先例哈爾濱地方官當然不能被例允行

(五) 哈爾濱搜查俄人一節當此事發生之後赤塔政府即來電詢問本部已電致東省查復俟明真象

當即逕復赤塔政府至節略中又謂蘇維埃政府極願與中國政府商訂各項條約以期兩國友誼早日鞏固等語本部對此深表贊同惟有爲執事開誠布告者雙方交好須本誠意言行一致尤爲重要中俄兩國壤地相接且有數百年歷史之關係感情自較密切蘇維埃政府對於中國之宣言態度光明中國政府與中國人民咸深緬佩是以蘇維埃政府雖未經中國承認中國政府爲雙方商務便利起見曾許新疆訂立部局通商章程中國之重視蘇維埃政府已可概見今執事來京會議本部極盼能一本蘇維埃政府歷次宣言之精神始終不渝則雙方自能日見了解交誼亦必隨之增進也

外交部致巴伊開斯牒文

頃據李中將垣報告俄蒙訂約事在執事初到北京時曾經面詢執事覆以並無其事乃日前與執事晤談又以近日報紙登載約文特再提出詰問執事竟認爲事實等語查勞農政府對中國歷次通牒曾宣言「所有往日俄國各前政府與中國所定各約均爲無效並放棄中國領土之侵占及在中國境內各租界並將從前俄帝政府及中級社會人士所掠奪者俱以無報酬永遠歸還中國」今勞農政府乃忽背反前言擅與蒙古私訂條約此等行爲直與俄帝政府時代之對華如出一轍須知蒙古係屬中華民國領土久爲世界所公認勞農政府此次私與訂約既自食前言復違反公理本國政府實難容忍爲此特向執事嚴重抗議所有勞農政府與蒙古私訂無論何種條約中國政府絕不承認特此聲明即請轉達莫斯科勞農政府爲要

遠東共和國代表團致外交部牒文

「外部因俄白黨竄入我國領土曾照會遠東共和國駐京代表聲明如白黨入中國任意滋擾中國當局即卸去其武裝並要求勞農政府根據國際慣例約束俄軍隊侵入中國領土遠東共和國代表巴谷丁氏於十月二十八日牒覆外部其文如下」

遠東共和國代表團已接到中華民國外交部十月二十七日第一二二號照會照會中述及白黨敗軍欲避入中國各地貴國外交部已令卸去其武裝此項照會使本代表對於中華民國政府與照會中所述事件之關係予以深切之考慮此種關係與中俄之重要遠甚於貴國當局前此之見解若謂貴國外交部現始接到關於白黨侵入貴國領土之遲緩消息則本代表在十餘日以前已接確報謂白黨已浸入貴國領土帶有全副武裝綏芬河車站聚集白黨尤衆本代表並得確實報告謂貴國卸去白黨武裝乃爲形式上之目的實際上頗優遇白黨予白黨首領以活動之自由且不取消弭白黨未來危險之措施遠東共和國與貴國友誼之關係願將更確實詳細之消息報告貴政府國際法原則不可違背故遠東共和國政府有希望以下各項之全權（一）帶有武裝竄入貴國之白黨應立即卸去其武裝（二）凡由白黨卸下之武裝及取得之國際財產皆暫行保存列爲詳表以備移交遠東共和國（三）避入中國領土之白黨因軍事之關係應被制止反對俄國之行動如中國當局應對白黨有相當之監視等（四）爲消弭戰事起見凡入中國領土之敗軍應

使其出境及移交遠東共和國本代表之意見以爲貴國當局應允上項之請求而實行之蓋中俄並非處對敵之狀態也此外俄國國民爲建呈遠東之安定與和平計（此種願望料友善之中國亦如是）以爲大中華民國必取最後之步驟消清未來之新戰事之危險此種危險貴國或亦入其漩渦遠東共和國代表團會再次向貴國外交部指明此項之重要危險實爲不辯之事實吾人應一計避入中國之白黨所設之機關貴國當局知有此等機關且不限於知有此等機關而已貴國當局曾目擊白黨之組成攜帶武裝供給食料運輸士卒並目擊白黨擾亂俄邊事後如何退入貴國領土儼若入其故國遠東共和國代表更再次請求中國外交部對於白黨之威迫出以嚴厲之對待以及終止貴國本地當局公然供給白黨免去對白黨不過問之狀態俄國國民爲尊重對於貴國國民之友誼且深識對俄之敵視行動非國民而爲官吏故容忍其不滿之態度爲尊重貴國之主權起見遠東共和國軍隊不越其本國領土更希望貴國政府承認終止贊助與俄國爲敵且與欲向俄國和好之中國國民爲敵的白黨機關現白黨復侵入貴國領土遠東共和國政府希望貴國政府表示願否對於竄入中國領土及以前避入中國領土之白黨均解除其武裝予本代表以明瞭之答復遠東共和國代表團以爲十月二十七日第一二二號之牒文並未表示關於上項應行辦法之實施不能認爲完滿本代表確得報告謂貴國哈爾濱道尹及軍事當局曾與哈爾濱代表阿沙寧磋商解除白黨武裝辦法其中豫定遠東共和國派代表參與解除白黨武裝及撤退白黨委員會在磋商之初步此項實爲遠東共和國惟一可容納之點且已轉呈北京請加以考慮更足驚異者即哈爾濱道尹致阿沙寧照會附件中竟

謂列國均反對此舉以此爲侵害中國主權故不能允許阿沙寧加入委員會遠東共和國代表無抗議哈爾濱道尹不知名之顧問以不誠意的主張衛護中國主權之權不須對此提出抗議同時遠東共和國代表團以爲遠東共和國代表實有加入委員會之必要蓋因本地中國當局曾予舊黨以優遇遠東共和國無從得若何履行條約之保證也當白黨領袖邁入綏芬河時特設宴招待中國當局斯時哈埠本地當局方與阿沙寧握手磋商即此已足見贊助白黨之一斑哈爾濱會議延緩會期結果只使白黨得再組織作戰之基礎以代日本之侵略耳故本代表團以此會議毫不濟事遂終止繼續開會本代表團特再請貴國政府注意白黨之行動彼等行動現復得避匿之所足以擾亂遠東之治安中國應負消弭此種危險之責任如不立即設法恐此種危險將更事擴大也遠東共和國政府亦負有維持遠東和平之責任對於此項危險當然加以注意且將不得不取最後之手段俄國國民願警告與俄國友善之中國國民愛護俄國國民之敵人實爲兩國間之危險日本與俄國爲大敵且遂白黨於高麗之外全世界除中國外已無收容白黨之地矣遠東共和國代表團對於上述種種特向貴國再提嚴重之抗議請貴國外交總長轉呈此項抗議於貴國政府

外交部致遠東共和國代表團牒文

案准十月二十八日貴代表團第一〇八七號節略具悉查俄自政變以來無分紅白兩黨每因內爭波乃中國邊境迄今數年中國所受騷擾爲禍甚烈中國對於此項越界軍隊採用取締防阻辦法亦已爲時甚久沿

邊各地對於潰逃入境之白軍無不立即解除其武裝分別收容監視或遣送出境不僅東省爲然即西北沿邊新疆各處亦復如是入秋以來因屢接疆吏報告紅白兩軍戰爭之風雲日益緊迫中央政府爲鄭重邊防起見又復迭次申令東省長官謹守中立態度嚴加防範近時東海濱省白軍戰敗分竄各處恐其潛入華境又通飭加意取締十月二十七日由第一二二號節略通知貴代表團純係出自好意乃貴代表團復文於此反加抗議一則曰「貴部直至現在方始接到關於白黨侵入貴國領土之遲緩消息纔行發令解除白黨武裝」再則曰「不肯取任何措施以消弭白黨未來之危險」完全與事實不符此誠中國政府所深爲不解者也此次貴代表團節畧引用國際公法之原則具見貴國亦重視國際公法本部備極歡迎惟所舉解除武裝收容潰軍軍火編籍保存及交還潰軍等四項照國際公法之協定僅能適用於交戰各國軍隊之逃入中立國者俄國紅白兩軍並未經各國承認爲分立之國且並未爲交戰團體僅係一國中之一部份人民反對其他部份人民所立之政府在該政府視之固爲公敵爲亂黨在他國視之則爲反對黨爲政治犯故中國歷來所持態度係最合於國際法原則者中俄壤地相接中國對俄無論何黨向無偏袒之心而對於白黨潰軍猶復解除武裝酌量收容實爲仁至義盡况潰軍之得以由俄境逃入華境者實屬俄國軍隊防範不周之所致若能先自堵截何難就擒更何致侵入華境爲鄰國患是俄國人民之挾持武器侵入華境原屬不合今中國爲受害者顧念貴國政治正在改造以謀貴國人民之發展故勉不加責而爲加害者之俄國反來誹議似於公理人情不無缺憾總之來照所舉四項除第一第二兩項中國早經自動的量为辦理外其第三項所擬

將得自潰軍之軍火財物編藉保存及隨後交還遠東共和國一節自可留待後議惟中國歷來收容俄籍潰軍所費已屬不貲自必保留其向俄國索取之權利至第四項戰後交還潰軍一層彼輩既有政治犯性質依照最公認之國際法及人道主義未先商妥相當保證碍難交還中國國民及政府對於俄國雖抱親善之意並希望得見俄國政局早日底定然中國對於俄國之內爭認為應由俄國人民自決不願有所偏袒致招干涉俄國內政之嫌中國之取締俄潰軍亦即本此主義僅為維護本國主權完全係一種自動的內政行為並不因紅軍政府抗議而有所舉亦不能因有任何方面之建議而有所變更更不容有任何方面之參與致損及中國自衛之主權是以對於遠東代表加入辦理此事之委員會未便予以允行貴代表團節略所稱哈爾濱道尹之不知名顧問一層實為臆測之詞中國官吏絕無與白黨討論重行作戰之計劃之事白黨之招待中國官吏即有其事亦屬個人私交不能影響中國取締俄潰軍之政策俄國之內爭不息與中國有害而無利中國既以得見俄國政局早日平定為幸斷無援助俄國任何黨派致使俄亂延長之理也貴代表團節略所述實多過慮之處現在中國政府除已將貴代表團節略所聲明之「俄國為尊重中國主權恪守疆圍」一節予以備案外所有貴代表團對於中國政府對俄國公正態度未盡諒解之處特再詳述本部之意見略復貴國代表團應請查照並轉達赤塔政府可也

遠東共和國代表團致外交部牒文

遠東共和國代表團接到中華民國外交部十一月七日第一二九號節略具悉敵代表團願向貴部聲明敵代表團對於貴國政府下令禁止俄國白黨入境及如有違禁入境者即解除其武裝各項尙未表示懷疑即於十月二十八日牒文中亦如是敵代表團只指出各項命令並未置諸實施且關於未實施之報告毫無辯駁之餘地耳蓋敵代表團累次接到報告確知貴國滿洲當局優待白黨設宴招待亦在此項事實之內若旅行滿洲時由車窗外望即知白黨羣集於滿洲之實況凡此均與取締之事實相去甚遠也現白黨已無藏身之地甚至不能容於日本乃敢公然聲稱逃往滿洲而毫無疑慮此種事實乃尙可憶及者敵代表團蒙貴部示以世界週知之保障戰時中立國際法至爲感謝但敵代表團亦欲引國際法中之規定謂由一國領土進攻他國領土須有作戰之原因查由貴國領土向遠東共和國武裝攻擊之事實已累見不鮮此貴部所不能否認者也姑不論貴部節略中表示對於赤白兩黨之不予以辨別是否與中俄國民之友誼關係適合敵代表團只欲貴國政府對俄國國內情況與以注意俄國自白黨絕跡後遠東共和國及全俄已恢復秩序俄國除遠東共和國政府及俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國政府外已無其他政府駐貴國之俄國代表除該兩政府之代表外並無其他代表似此貴部節略中之所謂赤白兩黨已有顯著之區別貴國政府所採之政策不啻迫遠東共和國代表取同樣之態度世人皆知貴國國內秩序尙未恢復各省尙發生戰爭若遠東共和國政府取與貴部同等之政策則其大可與南方當局洛陽保定北京奉天等方面同時發生交涉矣本代表團更請貴部注意即貴部節略中所述者發現矛盾之點貴國政府既欲以政治犯視白黨當然不視其

爲交戰國之軍隊而同時貴國政府復保留向遠東共和國要求賠償收留白黨用費之權貴部於該節略中已表示熟識國際法原則而忽略其中關於賠償收留他國軍隊用費一項只限於交戰國之軍隊却不指政治犯最後敵代表對於哈爾濱道尹之不知名顧問一項以爲應略有解釋所謂不知名顧問固不必專指俄人且顯係指該道尹曾得外人之贊助兼之事實上外國顧問之供職貴國政府者決不受貴部之反對也敵代表團爲免發生誤會起見特向貴部作上文各項解釋保留敵代表團由貴部節略中推斷事實之權並欲表示敵代表團以爲貴國對於赤白兩黨所持之政策決不能予已成就之中俄國民友誼關係以裨益

聯邦蘇維埃共和國代表越飛致外交部牒文

「越飛氏於九月二日致牒顧外長表示仍根據宣言中原則願恢復中俄間磋商之誠意其文如下」
敵全權代表參照八月二十三『三十一』三十一日與貴國外交總長談話之結果謹向貴國政府提出以下之見意勞農政府最初成立之際即竭力向貴國政府及國民表示對貴國願停止俄皇時代之卑劣帝國主義政策準備根據政治上經濟上雙方平等之基礎建設中俄間互相之關係蘇維埃俄國國民委員會自治會於一九一九年七月二十五日發表對中國人民之宣言已並蘇維埃俄國對貴國建設新關係之原則蘇維埃代理國民外交委員長加拉罕氏曾於一九二〇年九月二十七日根據上項原則在牒文中作具體的建議即擬藉此作中俄友誼協定之基礎此項友誼協定雖未成就俄國勞農政府對於中國爲自由而奮鬥

之人民仍抱極大之同情與保持友誼的關係徹全權代表現謹向貴國政府再行提出磋商兩國間各項問題之意見希望於兩大共和國間建設適合雙方人民心理之良好鄰誼俄國勞農政府現仍確願根據上述兩次宣言中之原則與貴國開始磋商蓋勞農政府決履行其政策也如貴國政府對於徹全權代表之建議予以同意則希望貴國外交總長指定適合於貴國政府意見之開會地點與日期照會徹全權代表

越飛致外交部牒文

「外部於九月二十五日會照會越飛主張在中俄會議未開幕以前先行單獨解決外蒙問題越飛於十月十四日答復外部其文如下」

俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國全權代表已接到中華民國外交部九月二十五日第一一五號照會經詳密審閱後本代表以為有首先請貴國外交部注意以前交換意見經過之必要以前對於首先討論中俄間單獨問題之主張本代表不獨未曾同意且於交換關於未來中俄會議牒文以前本代表與貴國外交總長談話時曾堅決表示如自應在會議之全部問題中提出單獨之討論本代表不便容納並表示凡中俄間一切問題有應在中俄會議中同時討論之必要意藉此乃可根據中俄兩國國民互相友善之好感以建設適當之政治外交經濟商務等關係也貴國外交總長祇略持異議而對於本代表主張之要點確未表示反對故貴國上月二十五日照會中所述之意見謂在會議開幕前須先行解決蒙古問題實絕對出乎本代

表意料之外且與貴國外交總長及本代表最初交換意見之要點完全不符

關於俄國軍隊駐庫倫問題俄國會受種種之攻擊且不必論本代表祇再作以前曾經聲述之意見即爲國家爭自由之中國優秀分子皆以爲如俄國軍隊立即自外蒙撤退不獨不利於俄國且極端損害中國國民之真正權利貴國照會所提及之蒙古捐稅問題謂貴國商人表示不滿此實誤會之結果蓋外蒙一切內政均由蒙古本地當局自行處理與俄國軍事人員無與也貴國不獨袒護白黨軍隊且曾摧殘俄國各種組織如全俄消費組合中央公會事件即其一例此不獨損害俄國政府之利益且禍及公共團體俄國對此曾再三提出抗議貴國並未答復俄國不得不派遣軍隊至外蒙及新疆且派遣軍隊以前曾再次請貴國對於危及中俄國民之白黨與俄國取共同處理之態度

上述各項之提議未得貴國之答復且貴國仍以敵視態度對待俄國俄國政府當遣兵入外蒙及新疆之時在蘇維埃俄國國民外交委員長翟趣林氏於一九二〇年十一月十一日致貴國外交部第四一五一號牒文中仍正式向貴國政府聲明略謂俄國軍隊將以友軍之資格遣入中國領土一候掃清外蒙白黨後即認爲達到出兵目的繼以立撤軍隊俟從中國主權俄國遣至新疆之軍隊在白黨勢力消清後爲根據上述之聲明起見曾不顧該地人民之慰留決然撤退蒙古人民雖亦苦留俄國軍隊維持治安但俄國對新省既如是對外蒙亦必取同樣態度無疑也

本代表曾再三宣言俄國對外蒙決無侵畧或自私之野心且豫定一候撤兵確與中俄國民有利時即立撤

其軍隊不幸此種時期至今尙未成熟其中東鐵路因管理上及種種措施上之失當竟至於絕對不可整頓確爲現狀造成之結果外蒙方面對於遠東共和國之危險不獨尙未消滅且已較前尤甚白黨確認蒙古爲該黨之重要作戰地點蓋蒙古爲對俄作戰之捷徑佔據該地足以斷絕遠東共和國與蘇維埃俄國之關係且危迫西比利亞也其所定計畫乃由滿洲北部牽制遠東共和國而自蒙古施以總攻擊以分散俄國軍隊之注意點及軍力北滿方面且爲供給軍火之來源現於北滿方面已開始進行本代表至此不能不舉出貴國北滿當局對白黨之措施實況據最近接到可憤慨之報告已證實北滿中國當局不獨未限制白黨之各種組織且贊助白黨侵害俄國國民本代表對此深引爲遺憾上年白黨利用中國領土爲根據地擾亂俄國領土已有數起十一月十五十六兩日白黨軍隊自中國領土進侵俄邊炸燬維亞陝斯加耶與多爾米當土甫加間之鐵路橋梁當俄國軍隊追至時途復竄入中國領土本年一月五日白黨伊利可夫上校自中國領土方面攻擊那狄斯丁斯可伊村殺掠該村居民拆毀橋梁復逃入中國領土二月四日該軍紮營於魯哥甫斯基村中國管轄區內是月二十二日曾借道高爾地再擾俄國邊境一月一日白黨斯爾尼可夫軍隊自中國領土侵入俄境攻擊距尼爾金斯基工場西南七俄里之奇爾古銀斯基村旋亦退入中國領土二月二十三日布單諾甫斯基村亦有白黨來侵彼等亦來自中國而仍退入中國五月二十二日白黨騎兵一隊曾自滿洲里車站進窺外蒙意圖視察攻蒙途經及偵探外蒙俄國狀況七月二日復發生損害俄國主權之事件卽貴國四十二連步隊三百人攜帶機關槍兩具在黑龍江轟擊自拉哈索素駛向下游之俄船加哈加興號

俄國護送艦雖發出警號及施放空砲一響貴國軍隊仍毫不顧忌未待發出接戰砲號該俄船船尾即被擊毀因而停止行駛又上月九日間滿洲里附近之第八十號十字街會遭白黨焚掠延燒三小時之久白黨復竄入中國區域內上述種種皆白黨藉貴國領土蹂躪俄國國民之事實亦俄軍不得不派遣軍隊入蒙之原因也最近白黨將領兵士等復借道北滿而入海參崴九月下旬北京先農壇曾收容白軍一隊由北京俄教會供給軍費亦由滿轉赴海參崴北滿方面復現聚有多數白黨其對於俄國國民之危險自甚此種事實本代表已得有種種證實白黨狄第里將軍與張作霖近復互相提攜張氏助狄氏攻俄狄氏由海參崴接濟張氏大宗軍火本代表已得確實之報告即日本報紙亦公然記載其事俄國國民深受貴國國民爲國家自由而奮鬥之激動決不容白黨在滿洲設立武裝區域有如其不願白黨在蒙古及新疆擁有堅固之根據地也本代表謹代表本國政府及國民對於贊助滿洲方面白黨之舉措表示嚴重之抗議並請求貴國終止允許白黨逗留中華民國領土之內

外交部致越飛牒文

「俄駐重兵於庫恰實爲侵犯我國領土主權故各方面一致主張與俄從速交涉接收辦法惟俄人輒謂中國有庇縱白黨之嫌又復牽涉中東路與松黑航權等問題主張於中俄會議中一併解決外部於十一月六日復致牒越飛其文如下」

准十四日貴代表第二四五號節略具悉查俄軍屯駐外蒙亟應撤退一節本部總長於首次會晤貴代表時已請格外注意久未見照辦自不得不爲中俄會議提前解決問題之一不幸貴代表回京養痾不克迅告痊愈致該項會議未能早開而一面本國各界關懷蒙事國會既有專案議決全國各省區各商埠商會復紛紛呈請亟盼駐蒙俄軍本勞農政府歷次宣言之精神早日自動撤退故於九月二十五日又備節畧重請注意俾中國國民能確見俄國對華之誠意實於將來會議之進行裨益匪淺按之本部總長與貴代表晤談之宗旨毫不相背貴代表稱與彼此初議不符係屬誤會至所指中國對待白軍之態度查與事實亦不相合蓋中俄壤地相接關係密切俄境之擾攘不寧即華邊之影響匪細頻年以來因俄國政變中國所受損害甚屬不貲華僑所感痛苦尤爲深烈中國國民及政府希望俄國早臻隆治之切實不亞於俄人而於赤白兩軍在俄人自視雖有黨派之分在中國實向無偏袒惟有固守本國邊境厲行不干涉他國內政內爭之主義故中國對於入境之白黨潰軍莫不解除武裝或遣送出境或收容監視絕無予以軍事上援助之舉動即沿邊地廣人稀間有俄人在俄境擾亂遁入華境者亦復取締維嚴未嘗有所姑容近更續有通飭東省官吏嚴加防範之訓令在我實已防維周至至貴代表節略所稱白軍於本年九月底在北京先農壇屯紮一節亦係誤解若輩在新疆省解除武裝遣送出境途經北京因候車暫在先農壇收容派有軍警嚴加監視若輩早失軍人資格自不得以屯軍目之至謂華兵侵犯俄國主權一節查黑龍江爲兩國共管河流中國在該江固有航權華兵乘華船由華境一地點調往華境他地點乃極尋常之事無所謂侵犯俄國主權俄艦砲擊華輪之不合曾

經中國政府向遠東政府抗議有案今貴代表來文乃以「意圖開往下游」等臆斷之詞爲誘過中國之理由實爲中國政府所不解又赤軍侵越東省邊境情事屢見不鮮中國因已迭向遠東政府提出抗議是以未向貴代表提及總之撤退蒙古俄軍係屬另一問題與航行及中東路等事不必併爲一談外蒙既遭白軍之蹂躪於先復爲赤軍所強據於後其痛苦損害莫可計數無非因俄亂之影響蒙波及之實禍諒亦爲俄國民所歎然於心者貴代表節略中既有「俄國對於外蒙並無侵略及利己之心並已準備撤兵」之語是勞農政府於中國在蒙領土主權之應尊重亦早已明瞭似不過爲時間問題如中俄會議能速開即俟會議時再行確定撤退辦法則本國政府亦可姑不堅持異議仍盼貴代表早日病痊從速會商開議俾免過延時日相應略復統希查照可也

越飛致外交部牒文

「越飛因中東鐵路開股東會議對之異常注意十月十九日致牒外部要求我國派員調查該路狀況以清積弊其文如下」

最近報端根據可靠方面之報告發表關於中東鐵路管理上之失當及將繼續按不適當辦法處理該路之消息俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國駐華全權代表私人方面亦接到同樣之報告本代表對此謹請中華民國政府予以注意本代表以中東鐵路全部問題爲未來中俄會議中之最要問題故特請中華民國

政府派遣調查委員會詳細調查中東鐵路之概狀及特別調查處理上失當之問題本代表深信上項初步之請求可使迫近之中俄會議對於中東鐵路問題易於解決本代表希望立得中華民國外交部對此請求之答復

越飛致外交部牒文

「越飛因中東路問題復於十一月三日致牒外部請求清查賬目及懲辦該路總工程司其文如下」

俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和全權代表謹再請中國外交部注意於中東路問題應取之態度現任該路總工程司阿斯特路莫夫氏罪惡實深前經輿論界揭其内幕復於十月三十一日在法領事署起訴然均未能探明瞭之結果阿氏地位至今仍毫未動搖若阿氏與其羽翼繼續盤據不去恐該路財政終必陷於不可收拾而已參與華盛頓諸國對於此項問題亦有同樣之杞憂其雖對該問題無合法之權力最近亦累致牒中國政府再三述及華會之決議案即「爲保障與中東鐵路有關係者之利益起見應設法妥爲保護……慎擇人員務使各勝本職節省用度以免空耗財產」是也且再三要求履行此項議案上述各國無權干預中東鐵路現姑置之不論惟本代表以事實上俄國政府獨有過問之權且其與中東路未來關係較任何國家皆較深切蓋該路係由爲俄國國民之財產所修築對於其爲產主之權可自由處置也本代表因中東路之狀況紛亂若是故特向中國外交部提出下列各項意見第一立即結束該路現時管理辦法逮捕總工

程司阿斯特路莫夫氏交適當之法庭審判第二派遣委員團至哈爾濱附帶適當之理財部從速清查舊賬目第三組織臨時管理機關以備未來中俄會議中解決此項問題且應與俄國互相同意蓋道勝銀行毫無享有中東鐵路之權此種事實已累在報端發表且在以前照會中曾有所表白該行之掠取俄國權利只阻碍中俄兩國友誼的關係也本代表謹表示俄國政府將注意未來中俄會議中之中東鐵路問題中國政府現時之態度對於俄國在中俄會議對該路之政策有極大之關係云

越飛致外交部牒文

「中俄會議本擬俟俄代表越飛於長春日俄會議事畢返京後即行開議嗣因長春會議未獲圓滿結果而越飛復爲病牽纏致中俄會議亦不得實現嗣後赤俄形勢陡變紅軍占據海參威所向無不勝利其對外態度遽起變化如中東路問題一項蘇俄曾於一九一九及一九二〇年兩次宣言無條件將該路歸還中國乃越飛於十一月六日致致外部竟有食言而肥之意茲錄其文如下」

十月十九日及十一月三日日本代表曾致牒貴國政府提出保護中東鐵路免其陷於不可收拾料已蒙貴部查照茲復送上節略如下查本年九月二日日本代表致貴國政府牒文曾表示本代表願根據一九一九年及一九二〇年著名俄國政府宣言中之精神與貴國舉行會議解決中俄間互相關聯之各項問題事實上貴國政府並未履行該項宣言中關於權利及法律的條件本足使俄國亦取消彼方所允許之讓步但本代表

爲敦睦兩國邦交消弭雙方誤會起見對於上項理由願置之不論現時再次表示勞農政府仍以前次之宣言爲基礎對於中東路問題更願特別注意惟仍須聲明以免誤會者即因俄國前此宣言而推想俄國放棄在中國一切利權則屬誤解是也根據前此宣言俄國已放棄俄皇時代之侵略政策並放棄因此政策取得之權利但在中俄間問題解決以前俄國在貴國毫不失其原有之權利且前此宣言決不廢除俄國在貴國合法之利權也例如俄國若將其對於中東鐵路之權限甚至讓於中國人民但此並不廢除在該路俄國之利益蓋該路爲西伯利亞大鐵路之支綫且聯絡俄國各部領土之故此外本代表以爲更有須反復聲明者即一九一九年及一九二〇年之宣言勞農政府承認其至今仍有效力惟畢竟不能永遠有效故除非貴國終止其輕視俄國利益之措置否則俄國或畢竟不免以爲其可不受前此宣言中所允許之讓步所約束也

外交部致越飛牒文

「外部於十一月十一日牒覆俄代表鄭重聲明對於中東路之意見希望俄代表專案聲明無條件交還中東路其文如下」

接十月十九日節略提議由中國政府派員詳查中東鐵路狀況尤以查究現有管理處之舞弊行爲爲要十一月三日接節略請中國撤銷鐵路現有管理處逮捕處長阿斯特路莫夫及另設臨時管理處又接十一月六日節略關於勞農政府一九一九年一九二〇年對中國之宣言貴代表特再聲明繼續有效並聲明中東

鐵路問題勞農政府仍擬根據該項宣言辦理等語本部均已閱悉對於貴代表聲明尤爲欣悅本國政府於中東路事備極注意兩年以來力求肅清弊病略頓一切近以傳聞該路管理處之舞弊行爲復經交通部派員切實偵查如果有確實證據定必澈底根究依法懲辦貴代表如已獲有證據亦盼見告以資佐證而利進行至另組臨時機關管理該路各節亦足證貴代表重視該路之意本部甚爲諒解一俟所派各員查明呈覆即行核辦惟此率根本辦法仍以該路完全移交我國爲最扼要回憶貴代表到京後與本總長面晤時本總長即有盼速解決之表示原期於中俄會議開始之後即能解決無如貴代表自長春回京久病未愈會議未開該路問題亦因而擱置殊屬可惜現在查察該路之舉正在積極進行來略所提各節深願同時鄭重考量願請貴代表對於前項宣言所云勞農政府願將俄國關於該路之一切權利利益一概無條件歸還中國毫不索償之意旨再行專案聲明俾本部澈底收順路務進行較爲便利當亦爲貴代表所樂爲贊同者再近來各報登載某處紅軍預備侵佔中東鐵路之舉不時而見此種謠傳揆諸鄰邦彼此尊重領土主權之原則斷不應出此想屬無稽之訊原無注意之必要惟際此中俄會議將屆開會若任其輾轉流傳於將來會議之進行難免發生障礙萬一果有此項預備實與商定中俄會議之宗旨大相逕庭不得不向勞農政府嚴重抗議並請即行停止如實無其事仍盼貴代表迅行切實更正以釋羣疑並見復爲荷

越飛致外交部牒文

「亦俄對於中東路之態度非常曖昧頗有取消前此宣言之意如六日致外部牒中聲明無履行宣言之義務外部復牒希望專案聲明無條件交還乃俄代表於十四日送致覆文時竟謂前此宣言中並無無條件交還之事其文如下」

俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國駐華全權代表接到中華民國外交部十一月十一日第一百三十一號節略欣悉貴國政府爲整頓中東路起見現已略有相當之措置惟敝代表以爲尙應指明及注重者卽爲中東鐵路利益計爲未來中俄會議易於進行計絕對應完全施行敝代表節略中曾建議各項之必要敝代表尙堅持者第一從速派遣調查委員會赴哈爾濱調查一切第二逮捕中東路總工程師司阿斯特路莫夫予以審判第三中東鐵路現任管理人員全行斥退依照俄國同意另派人員至於俄國政府對華宣言一項敝代表曾再次提及勞農政府不願貴國政府不履行宣言中對於貴國所希望之各項仍持在其宣言中所定之主張但貴部節略中所引之「無條件交還中東鐵路之權利及利益與中國乃勞農政府之志願」一九一九年及一九二〇年宣言中並未載有此等辭句敝代表爲免去一切誤會起見應指明此點

一九一九年七月二十五日宣言名爲國民委員會自治會致中國國民及南北政府宣言其中只決定勞農政府之根本計畫並無具體建議及條件此次宣言中之一段云勞農政府放棄其庚子賠款此種聲明本政府已再三提及蓋根據吾人所得之報告聯合團不願吾人之反對已提取此項賠款以滿足前俄帝國政府駐京公使及領事之願望也此輩俄皇之僕役早已失去權限而仍留居原地藉聯合團及日本之助力欺騙

中國國民應注意及此且應視為驅逐之於中國領土之外

蘇維埃政府放棄一切特殊利益及在中國之俄商工廠無俄國官吏教士或代表敢干涉中國事務彼輩若有違犯法律者應由地方法庭審判之除中國國民之法庭及權力外更無其他權力或其他法庭於中國除此諸項要點以外勞農政府尙準備由其全權代表與中國國民締結和約解決各項問題如是則永遠取消前俄帝國政府聯合日本及聯合國對中國侵略及非公正之舉動

一九二〇年九月二十七日通牒係由當時之外交副委員長加拉罕氏簽字其中曾提出全部具體建議及試擬之基本協定略謂「俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國政府宣稱放棄前政府與中國締結之各種條約之權力將昔日俄帝國政府及俄國資本公司奪得之中國土地及租界永遠無賠償交還中國」但同時該牒中第三條曾提出左項之條件「中國政府須履行二項（一）不予俄國反革命黨個人團體或組織以援助禁止其在中國境內活動（二）解除在中國領土內反革命黨軍隊及團體之武裝暫為看守候簽訂此約時同時交與俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國政府及交出全部軍火財產與該政府」貴國政府則至今仍表示堅持其理想之必要對於赤白兩黨毫不予以區別

對於中東鐵路一項該通牒之原文云「俄國及中國政府對於中東路之辦理方法因有須俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國之必要願簽訂特殊協定」此外在一九一九年及一九二〇年宣言中更無提及中東鐵路問題者敵代表聲明其願根據上項宣言之精神施諸於迫近之中俄會議即蘇維埃政府準備「永

遠取消前俄帝國政府對中國侵略及非公正之舉動」此項自然亦與中東鐵路問題有關同時敵代表依照一九二〇年勞農政府之宣言亟望貴國政府亦予俄國以合法及自然利益以相當之尊重並處置所謂白黨問題對於白黨不復若對待在中東鐵路者之「中立」態度蓋彼輩與俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國有重大關係此敵代表及宣言中均曾再三申述者也

關於最近各報喧傳俄國赤軍已備佔據中東鐵路貴部節略中曾引述此點貴部既已提及敵代表即應堅決聲明此項消息絕對無根據之可言況在事實上赤軍固不須作若何準備以佔據中東路也即此一端已足見此項消息之不確矣若貴部對於赤軍態度之事實尙不明瞭則敵代表願使貴部知其實現赤軍開始攻擊白黨時赤軍司令即下令嚴禁其軍隊無論在若何狀態之不下許闖入中國國境此項禁令於全部戰事中已完全實行此貴部所深知者也然白黨雖出境逃入貴國領土盜取俄國財產携入貴國復時來擾亂俄國邊疆貴國本地當局雖接待白黨與俄國持對敵狀態而全部戰線間向無赤軍闖入貴國領土之事件且上述嚴禁攻入中國領土之命令現在當然仍有效力敵代表願藉此機會向貴國政府保證勞農政府對於爲自由而奮鬥之中國國民及中國國民代表團體之利益決不取絲毫觴觸之步驟除非貴國政府若出其敵視之措置逼迫勞農政府而後始肯改變政策耳

外交部致越飛牒文

頃據黑龍江督軍電開據駐滿洲里萬司令福麟三日電稱據趙營長電稱今晨三鐘忽有紅軍百數十人來扎蘭諾爾切營刻正在抵禦等語查紅軍無故侵入扎蘭諾爾切我軍營本部不勝驚異應請貴代表電飭該管軍事長官查明禁止迅速見復爲要

越飛致外交部牒文

俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國駐華全權代表接得貴國外交部十二月四日第一三九號節略具悉本代表已電令從速調查此項事件如紅軍無故來扎蘭諾爾切營果係屬實自當從嚴懲辦惟紅軍紀律嚴明爲各國代表所稱許故本代表對於扎蘭諾爾發生此項意外事件以爲難有發生之可能即使確爲事實或係由於貴國滿洲當局繼續敵視俄國之行動及自貴國領土不停攻擊俄國軍隊之事件所激成者

第十九節 那彥圖親王宣慰蒙古情形

我政府因蒙邊風雲日趨險惡，乃於十一年冬，特命喀爾喀扎薩克和碩親王那彥圖爲蒙古宣慰使，蓋以那氏爲蒙人素所信仰，故特俾斯職，藉收撫輯之功，那使奉命後，即積極籌畫進行方法，並分別派員赴內蒙各盟旂切實警諭，咸使曉然於中央之德意，以堅其擁戴之忱，夫內外蒙古唇輔相依，俄人佔據外蒙後雖頻加窺伺於內蒙，而內蒙始終擁護中央，不致甌脫者，蓋特那使宣慰之功實多焉，曾見

報載那氏因俄人之強佔庫恰，覬覦東路，迭發通電，慷慨陳詞，不旬日間，而內蒙各盟旗以及各省區，無不一致響應，靡然從風，亦足見我國之士氣激昂，民情憤發，苟使一旦有事邊陲，懷敵愾同仇之慨，合衆志成城之功，收復庫恰，挽回主權，實非難事也，茲將各電擇錄數通如下，

那使致內蒙古各王公電

溯自俄兵入庫奪蒙民之食括蒙民之財加苛稅以病而假力征而役主我蒙民不堪其苦久矣頃據報載農政府又與外蒙締結密約其內容皆利於俄而損於蒙復以開闢利源爲詞與外蒙訂立合同組織公司舉凡鐵道敷設權煤礦採掘權電燈電話裝置權一併擱去諸王公試想果有以上各事由利誘而侵略而兼併我蒙人其有噍類乎現在庫佛方面或受威逼或受煽惑妄與俄政府爲秘密之結合自在意中但蒙土屬於全體蒙人豈能聽少數不肖之徒斷送國權而不顧本符使忝襲王封現又拜宣慰蒙疆之特命關懷桑梓夙夜不遑驚耗傳來痛心何極蒙土爲諸王公累世湯沐之所休戚相關務希一致通電主張庫俄間無論結何種條約訂何種合同概歸無效事爲鄉土存亡關鍵萬勿漠視特此電達幸爲共鑒蒙古宣慰使喀爾喀扎薩克和碩親王那彥圖元印

卓索圖盟長致那使電

蒙古宣慰使那親王鑒元電祇悉承示庫俄所訂無論何種條約合同我蒙人概不承認具微關懷桑梓主張正當欽佩莫名查近年庫倫獨立取消反復無定紛擾靡常要皆以少數僉壬之陰謀害我蒙古羣衆之幸福去歲以來庫倫新舊兩黨漸成水火內部之意見日深外人之侵略日甚究其所屈無非爲俄黨增進利益執迷不悟言之痛心愚謂目今整理外蒙事務當分別標本治標之法宜先消除意見而去害羣之馬治本之法宜洞察時勢而自立自存之心中中央政府與俄開議之說確否雖未可知我蒙人旣聞此信應即公呈政府宣告中外俄庫交涉應以俄人退兵爲先提無論何項條件均宜退兵後再商而對於庫倫尤宜推誠相見使之懷德一面曉以利害勿務獨立之虛名招危亡之實禍貴使同人領袖德望夙著加以政府之委託人民之企望務祈堅持一切貫徹主張本盟長願率合盟王公人民等力效愚衷從事後盾敬佈腹心不勝禱切卓索圖盟盟長喀嗽沁扎薩克親王貢桑諾爾布叩號印

哲里木盟長致那使電

蒙古宣慰使那親王鑒元電奉悉俄兵踞庫外蒙塗炭僉壬肆謀義憤同深尊電示及勞俄與外蒙又有締結密約傳說如果所傳非虛勢非斷送蒙疆不止屬在同族能無畏懼尊電主張庫俄間無論結何種條約概歸無效熱忱欽佩除遵錄原電轉知敵盟各族一致主張外報傳勞俄代表在京仍祈貴爵使敦請政府以撤兵爲交涉前提萬勿疎懈致陷外蒙於萬劫不復之地域想庫倫同胞受制外力當有覺悟惟願政府以全副精

神注國際交涉批陳導竅力杜陰謀加以貴爵使之主持至蒙族之抵拒民氣爲外交後盾一德一心豈難終獲勝利敵盟長雖鷙鈍亦失從我公之後率內盟爲國家聲援與野心之外力抗敬布區區卽祈鑒察爲荷哲盟長齊默特色木不勒

伊克昭盟長致那使電

蒙古宣慰使那親王大鑒頃准綏遠馬都統快郵代電轉開元電祇悉承示庫俄所訂各種私約無論何項有違公意我蒙人概不承認並一致通電宣言中外主張無效等因准此仰見老成碩望謀略周詳關懷桑梓之至欽佩曷勝此間已有電賀庫俄關係外交應以民氣爲後盾如貴爵使名論偉籌願率所屬各旗王公仰瞻馬首區區之意亦無非同中義憤爲大局計也除照轉各旗一體知照外理合電復卽希賜察伊克昭盟盟長遜博爾巴圖叩佳印

卓索圖盟長轉伊克昭盟長函

逕啓者茲准伊克昭盟盟長函開案准貴盟長函開頃接蒙古宣慰使那親王通電當卽復電文曰元電祇悉承示庫俄所訂無論何種條約合同我蒙人概不承認具微關懷桑梓主張正當並條舉整理外蒙事務分治標治本各項辦法以及約同公呈政府宣告中外庫俄交涉應以俄人先行退兵爲前提等因見示欽佩曷勝

查外蒙向以喀爾喀四盟爲大部落烏里雅蘇臺庫倫科布多等處雖稱重鎮而制兵不過三數百人例供差使迨光緒末年不按新政庫倫活佛王公等深慮不足以自保始有罕丹親王通俄之嫌此其遠因及至民國改革政局靡定更受各方潮流影響兼外蒙素崇黃教一切政權操之活佛而活佛失明指揮悉移於內於是奸人從中播弄時而獨立時而取消反覆無常宗旨概見此其近因總之外蒙北接俄國新舊黨之爭持咸欲假其地以圖休息方今對付外蒙策略兩應宣布中央德意俾明國家政治真象令其內向則宣慰使之宜親臨其地從事接洽杯酒釋兵莫不感動至誠相見策之上也其他如驅逐俄黨撤退外兵亦易於反掌之事惟查俄兵紛擾原無多騎其間添募蒙丁漢人分子複雜爲數甚夥以故軍餉不濟年來任意加稅設卡商民困苦裹足不敢前進因之百事俱廢應即設法整頓以除苛暴並交通各項由政府亟力切實籌備此皆非鉅款莫辦也其餘政務教育實業礦商諸端以及接濟金融恢復舊觀俱清理善後之務庶於治標本之義相符如應付外交手段乘此中俄開議之先自應公呈政府宣言中外誓不承認庫俄各種私約並以退兵爲前提同伸義憤已無疑慮然開議之與否現尙未定但庫爲蒙手足亦國家之藩籬也庫失則蒙人手足不靈而國家藩籬危矣夫外交政策須以民氣爲後盾我同人關切既深責任尤重值此國內未靖不暇及邊防則同人宜於各旗自籌准備以張聲援俾外人視我有唇齒之關無尺寸之與中央亦得據此以力爭事半功倍莫此爲善貴盟長資深望重表率有方倘不棄鄙俚之言如得政府許可即由各盟組織援庫軍隊視爲切已分內必需之要者本盟亦當統率各旗聯合烏盟繼制西盟援庫部旅指顧可期西盟共十三旗可出騎兵萬餘人惟

無槍械子彈若政府度爲可行給以軍實領效前驅仰瞻馬首至餉項一層並無困難或由蒙旗酌量自行籌措即以各旗之舉務欠欸分攤提成報效公家責以大義無不樂從至不足時再由政府補助敢斷言其有效也成軍之後應服從中央由巡閱使節制既俄議不開衆志一心平庫何難之有以後蒙兵再籌安置當無異辭况本盟僻處西陲與庫接壤較察爲近而屢犯均不及此者固因地方貧弱然人民純良非可以利動非可以亂誘也本盟長忝列王封領袖各旗平時莫不剴切曉諭見肺腑於肫肫故十餘年以至如今拱衛邦家以無西顧之憂者自信無他此心可矢天日因仰貴盟長關心桑梓之誼尤具熱忱務祈急起直追登高一呼衆山響應必有裨益且一勞永逸之計尤宜出此最後之策也未識明達以爲如何再那親王膺宣慰使之職此間即有電賀並陳頌贊未蒙見復又此次通電刻始轉到業已作答並望將此區區之意仍煩與那宣慰使一商暨轉致政府採擇施行至緞公誼相應函復查照並候明教爲荷等因相應函達貴爵使查照採擇施行並祈見復此致蒙古宣慰使那親王

那使上大總統並致各省區電

銜略天方薦瘞喪亂宏多比年以還邦人君子每戚戚於閭牆之爭未暇遠顧而土地廣袤物產豐富之外蒙蕩析流離且數載於茲矣彥圖猥襲王封世稱藩服常懼金甌之脫竟傷銅柱之移老病浸尋家山殘破黍離麥秀無淚可揮乃者宣慰膺命惶痛集懷爲國爲鄉責難旁卸受任伊始而俄蒙新協定及組織特別公司諸

惡耗相繼傳來驚憤之餘於十月元日通電各盟一致反對顧秦庭之哭未已曹社之謀彌殷邇來沿邊紅軍驟增鉅額碁布星羅數逾十萬中東路已瀕顛危扎蘭站又被襲擊外蒙一帶設關加稅苛斂橫征屠戮王公等於草芥劫掠商民視同魚肉而庫烏科唐等處新來俄人漸成村落搜羅牲畜敲吸貨財片語未諧便飲彈而殞命誅求或抗全部落而爲墟近並明目張膽發表宣言既已暴露永佔庫恰之心又擬建設蒙古緩衝之國得隴望蜀虎視狼貪俄人自實行共產主義以來國內生產之力破壞無餘物質缺乏達於極點故決計吞噬滿蒙就食於我且藉爲宣傳其主義之根據地聯結東西俄之大樞紐謀逞志於東方是以對我之外交政策一仍其十九世紀來之詭詐手腕絕未稍變觀於優林前次提出與中國通商草案其第三十四條關係蒙古事項多採自俄帝制政府時之俄蒙協定足證新俄舊俄對我浸畧儼出一轍標榜人道適爲人道之仇昭揭大同實乃大同之賊勢既若此理難爲喻夫國家領土尺寸亦所必爭况以蒙地形勢而言屏藩北塞捍衛宗邦蒙如云亡中原必殆故圖東南必先圖西北守外蒙然後可守內部歷史具徵可爲殷鑑且五族一體人皆有責與其同室操戈爲同胞所疾首何如一心禦侮爲人類捍橫流彥圖不材亦側聞世界潮流所趨矣風雲帳下敢恃連城大號之尊鼓角燈前早抱隻手難扶之痛方今生齒日繁世患人滿而蒙疆曠野綿亘漠然無營設斯後故步自封放棄舊縱能拒蘇俄之蠶食亦難逃他人之鯨吞諸公智珠在握謀國素周值此寇深之時安得籌邊之計尙乞共策萬全急起以圖倘衛國之有方惟馳驅之是命持節待罪謹佈腹心蒙古宣慰使喀爾喀車臣親王那彥圖馬印

大總統致那使電

蒙古邦宣慰使馬電悉俄人侵犯外蒙積慮處心殊堪痛恨執事下車伊始燭照無遺所望明達諸公不爲國內之爭協力對外莫彼蒙疆即鞏我藩服懲前毖後則仍賴蓋壽也元洪

第二十節 俄代表加拉罕來華及中俄協定之成立

俄代表越飛抱病去京後，由該代表團參議達夫慶暫兼代表職務，中俄交涉，仍無進展，至民國十二年三月，王正廷拜籌辦中俄交涉事宜之命，蘇俄亦於六月特派代理外交委員長加拉罕爲駐華全權代表，該氏於九月抵京，王正廷氏與之迭次會商，自冬徂春，雙方提案，往復討論，初以中東路及外蒙兩問題意見相去甚遠，交涉幾至停頓，嗣於二月二十五日王氏提出最後大綱草案，加拉罕亦於三月一日提出最後之修正案，王乃向政府說明雙方提案內容，經各部簽註意見，王氏復與加拉罕協商，大體雖能融洽，惟尚有數點俄代表不肯同意，由王氏出席閣議，報告交涉情形，政府大致表示滿意，但對於中俄舊約應先行廢止，及外蒙撤兵條文中應將制止白黨之担保改爲雙方制止白黨之辦法兩點仍主更改，責成王氏再事磋商，王加乃作最後之談判，結果於三月十四日雙方將議定大綱草案互相簽證，其文如下，

中華民國蘇維埃社會聯邦共和國願將彼此平日邦交恢復協定解決兩國間懸案大綱爲此派定全權代表如左

大中華民國大總統特派王正廷大蘇維埃社會聯邦共和國中央執行委員會特派里甫尼克哈樂維士加拉罕兩全權代表將所奉全權證書互相校閱均屬妥洽議定各條如左

第一條 本協定簽字後兩締約國之平日使領關係應即恢復中國政府允設法將前俄使領館舍移交蘇聯政府

第二條 兩締約國政府允於本協定簽定之後一個月內舉行會議按照後列各條之規定商訂一切懸案之詳細辦法予以施行此項詳細辦法應從速完竣但無論如何至遲不得過自前項會議開始之日起六個月

第三條 兩締約國政府同意在前條所定會議中將中國政府與前俄帝國政府所訂立之一切公約條約協定議定書及合同等項概行廢止另本平等相互之原則暨一九一九與一九二〇兩年蘇聯政府各宣言之精神重訂條約協定等項

第四條 蘇聯政府根據其政策及一九一九與一九二〇兩年宣言聲明前俄帝國政府與第三者所訂立之一切條約協定等項有妨碍中國主權及利益者概爲無效

中國政府同時聲明中國與第三者所訂立之一切條約協定等項有妨碍蘇聯政府主權及利益者概爲無效

兩締約國政府聲明嗣後無論何方政府不訂立有損害他締約國主權及利益之條約及協定

第五條 蘇聯政府承認外蒙爲完全中華民國之一部分及尊重在該領土內中國之主權蘇聯政府聲明一俟

蒙古撤兵之條件（即期限及彼此邊界利益與安全之辦法）在本協定第二條所定會議中商定後即將

蘇聯軍隊由蒙古盡數撤退

第六條 兩締約國政府互相担任在各該國境內不准有爲圖謀反對對方政府而成立之各種機關或團體之

存在及舉動並允諾彼此不爲與對方國公共秩序社會組織相對之宣傳

第七條 兩締約國政府允在本協定第二條所定會議中將彼此疆界重行劃定在疆界未行畫定以前允仍維

持現有疆界

第八條 兩締約國政府允將兩國邊界江湖及他種流域上之航行問題按照平等相互之原則在前條所定之

會議中規定

第九條 兩締約國政府允在前條所定之會議中根據下開原則將中東鐵路問題解決

(一) 兩締約國政府聲明中東鐵路純係商業性質並聲明除該路本身營業事務直轄於該路外所有關

係中國國家及地方主權之各項事務如司法行政軍務警務市政稅務地畝（除鐵路自用地皮外）等

概由中國官府辦理

(二) 蘇聯政府允諾中國以中國資本贖回中東鐵路及該路所屬一切財產並允諾將該路一切股票債

票移歸中國

(三) 兩締約國政府允在本協定第二條所定會議中解決贖路之款額及條件暨移交東路之手續

(四) 蘇聯政府担任對於中東鐵路在一九一七年三月九日革命以前所有股東持債票者及債權人負

一切完全責任

(五) 兩締約國政府承認對於中東鐵路之前途祇能由中俄兩國取決不許第三者干涉

(六) 兩締約國政府允在本條第三項所規定事項未經解決以前特行規定暫行管理中東鐵路辦法

(七) 在本協定第二條所定之會議未將中東鐵路各項事宜解決以前兩國政府根據西俄一八九六年

八月二十七日所訂中俄合辦東省鐵路合同所有之權利與本協定及暫行管理中東鐵路協定暨中國

主權不相抵觸者仍為有效

第十條 蘇聯政府允予拋棄前俄政府在中國境內根據各種條約協定章程等所得之一切租界租地貿易圈

及兵營等之特權及特許

第十一條 蘇聯政府允予拋棄俄國部分之庚子賠款

第十二條 蘇聯政府允諾取消治外治權及領事裁判權

第十三條 兩締約國政府允在本協定第二條所定之會議中訂立商約時將兩締約國關稅則採取平等相

互主義同時協定

第十四條 兩締約國允在前條所定之會議中討論賠償損失之要求

第十五條 本協定自簽字日起即生效力

爲此兩全權將本協定英文兩份各簽字蓋印

一千九百二十四年三月十四日訂於北京王正廷加拉罕之簽字

中東路管理辦法十一條

根據懸案協定大綱第九條第六項之規定在會議中未將關於中東鐵路問題解決辦法商定以前特締訂一種暫行管理大綱協定

(一) 理事會爲中東鐵路一切事務(用人行政在內)之議決機關設理事十人中俄各五人總辦一人(理事長)由華理事充任副總辦二人(即副理事長)由中俄理事各一人充任之

(二) 監事局担任管理路警及其他維持該路治安之事務設監事五人華二人俄三人由五人中選舉之但以華籍爲限

(三) 管理局執行關於營業方面之一切事務設局長一俄人副局長二中俄各一局長之下設處長副處長

(四) 理事由中俄兩國派遣不限於股東

(五) 理事之法定人數爲七所有一切取決必須七人之全體同意方能有執行之效力

(六) 理事會遇有中俄理事投票之數相等時理事會長除應有議決權外並有加入取決之權

(七) 理事會華俄理事爭議不決時由兩國政府用外交方法解決之

(八) 中國政府將來贖回該路之後對於該路動產不動產應負保護之責

(九) 舊有公司章程依懸案協定所定之原則修正之

(十) 一九二〇年十月二日所訂管理東省鐵路續訂合同與本協定不相抵觸者均為有效

(十一) 所有該路華俄人員均應秉公支配其詳細辦法於會議中商定之本協定自簽字日起即生效力中

國政府將來贖回該路後即由兩國政府聲明取銷此項協定

惟我政府對於該項草案，終未愜意，其重要廢結約為三項，(一) 草案內我政府雖聲明所有中國與第三者締結之一切條約協定等，凡有妨害蘇聯主權或利益者，一概無效，而關乎同樣原則之蘇聯之義務，則僅限於廢止前俄帝政時代與第三者所訂之條約協定等而已，至俄政體改變以來，凡蘇聯與第三者所訂有妨害中國主權及利益之條約協定等，則毫未提及，按俄蒙密約，即訂立於俄政體改變之後，故無論前俄新俄時代，凡有妨礙中國主權者，均應撤廢，此亦政府爭持最力之點也，(二) 外蒙蘇俄軍隊本應立即撤退，其辦法雖可在會議中討論，惟不應聲明附以條件，(三) 原定草案換文，所有俄國在華教產完全移交蘇聯政府，中國如果許蘇俄在各內地有土地所有權，則各國必將援例以請，如何應付，且亦有悖於法令之規定，凡此均事關綏鉅，故政府不主正式簽字，仍責成王氏與俄代表再切實磋商

議，而加拉罕忽致函於王要求三日內應行解決正式簽字，如不能如期解決，則一切草案，皆歸無效，旋於十九日復致牒外交部，大意畧謂前次致函中國正式代表提出之期限一滿，蘇聯政府即認十四日已簽字之協定無效，並保留其對華未來條約提出條件之完全自由權等語，是可見加氏態度之強硬，毫無轉圜餘地，實則俄代表不免有誤會之處，蓋王加兩氏對於所簽之草案，依照外交慣例，係證明雙方有此商談，是僅爲兩人間之一種結束，作爲彼此協議至若何程度而已，不能視爲有承認條約之意義，故王氏之手續，原無絲毫錯誤，我政府亦持定並未正式簽字，當然有更改之餘地，乃加拉罕則以爲王氏既有全權代表證書，此次簽押即係正式簽字，認爲手續完全了結，除批准外豈復有更改之理，遂有三日期限公函之提出，蘇俄既出此失態之舉動，政府愈不能無端屈服，致交涉功虧一簣，王氏以中俄交涉陷於停頓，當局者不能不負責任，一面引咎辭職，一面通電全國報告此案經過情形，政府因王加兩氏爲簽押草約問題發生誤解，此後交涉將益形困難，乃議由外交部直接向俄代表交涉，以避二重外交之煩瑣，並於三月二十日下令中俄交涉責成外交部接收辦理，一面由外部函復俄代表說明中國政府給與王正廷督辦之證書，載明祇有商議議決之權，望勿誤會，未復通知中俄交涉奉令責成外交部接收辦理，深盼迅速繼續談判，俾得早日解決等意，俄代表接到該項復文後，當即轉向莫斯科政府請示辦法，旋得復電於三月二十五日致牒外交部，仍堅持中俄商議業於三月十四日完結，拒絕繼續開議，如與蘇聯有交涉之誠意，則在目前情況之下，首先須立行恢復兩國正式邦交，方有進行開始商議之餘地，

俄方傲慢固執，氣燄萬丈，交涉愈形困難，此時外則疆吏催迫，內則國會質問，幾因外交問題而釀成內政爭潮之象，交涉內容，毫無發展，外交總長顧維鈞與加拉罕雖信使往還，交換意見，然終不得要領，加且要求外部對其三月二十五日之公函用書面答復，外部旋於四月一日發出復牒，對俄代表前次來牒逐條加以駁復，關於所爭之三點，聲明或將協定預稿修正，或附加換文，我國便可正式批准協定，恢復邦交，自政府答復俄代表牒文後，時經兩月，交涉消息，沉寂無聞，至五月下旬，雙方復繼續嚴密討議，意見漸形接近，商榷半月，協定竟告成功，其間最費磋磨者，如預稿之第四條二項關於舊約及與第三者關係問題，將原案中有背相互平等之精神者刪去，而加入雙方會同聲明凡與第三者所訂有害一方主權利益者一概不能認為有效，此為第一難決問題，幸告圓滿解決，第二則預稿之第五條撤兵問題，將條件兩字與平等精神不合者刪去，另定妥適辦法，第三則教產問題，易換文為較切實之聲明書，第四俄代表主張凡前俄所得利益歸還我國者不得讓與第三者，殆因聞漢口俄界法國有要求繼承之謠傳，故以此防止之，第五俄代表主張退還庚子賠款用於教育，指定銀行保管，支用時須委員會一致決定，以防濫用之弊，茲就雙方磋商結果，與修正王加協商各點，條舉如次，

中國主張之三點

第一點 蘇俄與第三者所訂關於中國之一切條約協定問題

(協定預稿原案) 第四條，蘇聯政府根據其政策及一九一九與一九二〇兩年宣言，聲明前俄帝國政府與第三者所訂立之一切條約協定等項有妨碍中國主權及利益者概爲無效，中國政府同時聲明中國與第三者所訂立之一切條約協定等項有妨碍蘇聯政府主權及利益者概爲無效，兩締約國政府聲明嗣後無論何方政府不訂立有損害他締約國主權及利益之條約及協定，

(此次修正案) 第四條，蘇聯政府根據其政策及一九一九與一九二〇兩年宣言，聲明前俄帝國政府與第三者所訂立之一切條約協定等項有妨碍中國主權及利益者，概爲無效，締約兩國政府聲明嗣後無論何方政府不訂立有損害對方締約國主權及利益之條約及協定，(廢止關於俄蒙舊約問題大綱第四款中半段取消中俄雙方另外聲明目前俄帝國至現在止俄國與第三者所訂條約中國認爲無效，該聲明書與協定大綱有同等效力，)

第二點 撤退外蒙俄兵問題

(協定預稿原案) 第五條，蘇聯政府承認外蒙爲完全中華民國之一部份，及尊重在該領土內中國之主權，蘇聯政府聲明一俟蒙古撤兵之條件(即期限及彼此邊界利益與安全之辦法)在本協定第二條所定

會議中商定後，即將蘇聯軍隊由蒙古盡數撤退，

（此次修正案）第五條，蘇聯政府承認外蒙爲完全中華民國之一部份，及尊重在該領土內中國之主權，蘇聯政府聲明一俟蒙古撤兵之問題即期限及彼此邊界利益與安全之辦法，在本協定第二條所定會議中商定後，即將蘇聯軍隊由蒙古盡數撤退，

第三點 在華之俄國教產問題

（協定預稿原案）聲明書，中華民國政府聲明於簽訂一九二四年三月中俄解決懸案大綱協定後，立即設法將屬於蘇聯政府在中國北京及他處俄國教堂之不動產與動產移交蘇俄政府，如此種財產已經非法或不正當手續虛置者，中國政府無論如何應用各種方法恢復並移交蘇聯政府，在此種財產未經移交以前，中國政府應派特別守衛保護之，

（此次修正案）聲明書，中華民國政府及蘇聯政府聲明關於俄國教堂之建築物與土地應爲蘇維埃社會聯邦共和國政府之產業，至轉交及處分方法，應照大綱協定第二條之規定召集會議，按照中國內地置產之法令與條例共同解決之，至於北京及八大處之俄國教堂之一切財產，一俟蘇聯政府按照中國內地置產之法令與條例派定華人或機關時，中華民國政府須設法立即移交，中華民國政府並須設法保護所有該項財產，並飭現在附近居住人民移居他處，此種諒解與大綱協定中之普通聲明書有同等效力，

中俄兩方同意修正及添加之兩點

第一點 庚子賠款問題

(協定預稿原案) 逕啓者查關於庚子賠款之俄國部分餘款，貴國政府業已根據本日鄙人與執事簽定之中俄解決懸案大綱協定第十一條宣告拋棄，茲鄙人特代表本國政府聲明如左，

(一) 中國政府爲提倡教育起見，擬將此項賠款全部用作教育基金，惟以前業經備抵指定用途之部分不在此限，

(二) 本國政府擬設立一特別委員會，委員三名，其中一名歸蘇聯政府委派，

(三) 該委員會應共同專管此項基金，此致，

(此次修正案) 聲明書，中華民國政府與蘇聯政府對於大綱協定第十一條共同聲明雙方了解如左，

(一) 蘇聯政府所拋棄俄國部分之庚子賠款於該項賠款所担保之各種優先債務清償後，完全充作提倡中國教育款項之用，

(二) 設立一特別委員會管理並分配上述款項，該委員會以三人組織之，其二人由中國政府委派，其一人由蘇聯政府委派，該委員會會議決事項以全體一致行之，

(三) 該款於隨時收入時應即存儲於上述特別委員會所指定之銀行，再此項聲明與大綱協定內之聲明條款有同等效力，

第二點 取消在華特權問題

聲明書，中華民國政府與蘇聯政府共同聲明在大綱協定內第十條所載蘇聯政府所拋棄之各種權利與特權，雙方了解，中國政府不擬以其一部或全部讓與任何第三國，或任何外人組織之團體，再此項聲明與大綱協定內之聲明條款有同等效力，

中俄解決懸案大綱協定十五條，外聲明書七種，於五月三十一日由我國全權代表顧維鈞，蘇聯全權代表喀拉罕，於北京互相正式簽字蓋印，同時復簽定暫行管理中東鐵路協定十一條，我國即日明令恢復中俄邦交，並於六月十八日批准協定，蓋用國璽，數年來舉國屬望之中俄交涉於以解決，此固有賴外交當局之折衝進行克底於成，然王正廷氏事前籌備經年，往復磋商，唇勞舌敝，始立協定之基礎，推源究本，其功實不可泯，蘇俄政府以協定告成，酬庸勳績，乃特派加拉罕為第一任駐華全權大使，於八月一日呈遞接任國書，中外交換大使，亦即始於此焉，當夫協定未發表前，外間毫無所聞，忽而晴天霹靂，竟告成功，各國莫不驚奇稱羨，詫為手腕敏捷，外交上別增新穎之史紀，洵足傳為佳話也，按協定第二條之規定，凡關於一切懸案之詳細辦法，均於會議中商訂之，則所有疑難瑣細之問題，胥

俟細目會議磋商解決，是宜本大綱之精神，謀全部之妥協，使中俄兩國永保息壤之盟，實東亞無疆福
利也，茲將關於磋商協定之往復牒文列之如次，

聯邦蘇維埃共和國代表團致外交部牒文

「一九二三年（民國十二年）六月二十七日蘇俄代表團通知外交部蘇俄改派加拉罕爲駐華全權代
表」

本代表團奉本國政府訓令開越飛代表奉調回國特派代理外交委員長加拉罕君爲駐華全權代表擬於
日內由莫京來華等語相應函達即希查照

聯邦蘇維埃共和國代表團致外交部牒文

「同年九月五日蘇俄代表團致曠外交部聲述蘇維埃社會共和聯邦成立情形」

本代表團現奉本國政府訓令特請貴部查照如下

查俄羅斯社會主義聯邦制蘇維埃共和國烏克蘭社會主義蘇維埃共和國白俄社會主義蘇維埃共和國
外高加索社會主義聯邦制蘇維埃共和國阿塞爾貝絳社會主義蘇維埃共和國喬治社會主義蘇維埃共
和國阿爾美尼亞社會主義蘇維埃共和國對於宣言書與公約業經承認該書約經各該共和國最高當局

之贊同已由蘇維埃社會共和聯邦之中央行政委員會批准作爲該聯邦之憲法現根據該書約俄羅斯社會主義聯邦制蘇維埃共和國與上述其他各共和國已行建設成爲合衆國矣因經憲法之組合而成現該合衆國業定名爲蘇維埃社會共和聯邦至俄羅斯社會主義聯邦制蘇維埃共和國之主權此後在數事之中固有限制因照大聯合國憲法之條款已轉移於聯邦爲其權能但於一切他項事件之中仍由該共和國執行之而一切主權則由聯邦衛護之聯邦之各國際關係包括俄羅斯社會主義聯邦制蘇維埃共和國連同上述各共和國在內並其國外貿易關係與關稅制度交通經營郵政電務以及用聯邦名義或用俄羅斯社會主義聯邦制蘇維埃共和國名義所訂之各利權協約自此以後應照聯邦憲法所予之權力由聯邦中央機關執行之按照上述之情形故俄羅斯社會主義聯邦制蘇維埃共和國已將其一切國際關係之行爲轉移與聯邦包括担任實行以前該共和國所訂一切條約協約在內此外各利權協約各按照該共和國法制亦已在該共和國境內實行者聯邦須令在該共和國境內保存舊有效力現該共和國並將其國外貿易關係之行爲轉移與聯邦故將來應由聯邦人民國外貿易委員會之國內國外各機關辦理之專此奉達即希查照

聯邦蘇維埃共和國代表加拉罕致顧外長函

「加拉罕氏於九月抵北京九日正式通知外交部就職」

顧總長閣下敬啓者查本代表業於本日就職前於本月六日與貴總長晤談之際承告以目前固難向中國總統呈遞到任國書然不因此使本代表地位上有正式解決之阻碍一俟收到本代表到任國書之謄本閣下允予見示一切必經之手續等因茲特將蘇維埃社會共和聯邦中央行政委員會致中國大總統委派本代表爲駐華全權代表之國書鈔錄附送察閱專此頌頌助祺加拉罕署名

法國公使傅樂猷致外交部牒文

「民國十二年三月王正廷督辦中俄交涉至九月俄代表加拉罕來華雙方迭開談判自十二年冬至十三年春各項問題漸就融洽法使以中東路事特於十三年三月十二日致牒外部保留道勝銀行建築權譯錄如下」

中國政府與蘇俄之談判現在進行中關於此節本公使請貴總長對於道勝銀行及中東路之特別關係加以注意此節從前業經迭次討論貴總長曾於一九二二年二月二日在華盛頓會議席間詳加解釋本公使茲再宣言貴國政府曾將中東路之建築權給予道勝銀行嗣後遂由該行擬訂種種手續最近之日期則爲一九二〇（民國九年）十月二日此種建築權擬訂之種種手續如不取得道勝銀行之許可不得有所變更據現在情勢以觀此種權利本公使現有保留之權勿論對於中東路之何項變更不經合法股東之考慮者必爲法國公使館或其他代表中東路各股東與其債權人之他國使館所抗議同時各項債權之要求

及其他關於利息上損失之要求必相繼而至則中國政府財政狀況將愈趨於紛亂矣

加拉罕致王正廷督辦函

「王正廷與加拉罕磋商之大綱草案曾於三月十四日雙方互相簽證政府對該項草案有數點不甚愜意議再磋商而加氏對協定簽字忽於十六日提出時間限制以公函通知王氏譯錄如下」

王正廷博士台鑒本年三月十四日晨鄙人與閣下代表中俄政府簽字於重建兩國正式關係之協定並擬於是日簽字於繕清之約文以代業經簽字之初本閣下簽字後貴國政府決定不認可閣下之簽字並不許閣下簽字於繕清之約文本代表因此照閣下並請轉達貴國政府本代表對於貴國政府批准閣下與鄙人已簽字之協定願待候三日由本日起計算期滿後該協定對鄙人即不能約束同時鄙人並代表本國政府照會貴國政府交涉破裂及協定失效其責任應由貴國政府單獨負之一切隨此而生之結果其責亦在貴國政府須至照會者

加拉罕致外交部牒文

「加氏於十六日致函王督辦提出時間限制後復於十九日致牒外交部其文如下」

「一九二三年三月二十八日外交部照會俄國任王正廷爲中俄交涉正式代表本年三月十四日本代表與

中國政府正式代表磋商終結並簽訂協定同日謄錄以備再行簽字但中國政府對其正式代表之簽字加以否認既成之協定遂至破裂蘇聯政府對上述種種訓令本代表照會貴外交總長下列五項（一）蘇聯政府認其代表與中國政府正式代表之交涉已終結（二）蘇聯政府堅決拒絕修改業經簽字之協定（三）警告中國政府勿自陷於不可挽救之錯誤此項錯誤足以影響中俄未來之互相關係（四）本年三月十六日致中國正式代表之第一〇一號公函中所提出之期限一滿蘇聯政府即認十四日已簽字之協定無效並保留其對華未來條約提出條件之完全自由權（五）期限終止後中國政府非在無協定無條件與蘇聯政府建設正式關係之下不能恢復交涉須至照會者

外交部致加拉罕牒文

爲照會事接准貴代表本年三月十九日文稱上年三月二十八日接准貴部知照中國政府已派王正廷爲與蘇俄政府談判之正式代表本年三月十四日與中國政府之談判完全告竣所有各項協定業經簽字但中國政府不承認其正式代表之簽字致毀前項協定並稱蘇俄政府認爲此次與中國政府正式代表之談判業經終了各等語本總長閱之深爲詫異所稱三月十六日致王督辦函內期限一層尤難承認查王督辦之簽字草約事前並未請示政府故本國政府認爲商議並未終了况上年十月二日中國政府給予王督辦之證書載明祇有商議議決之權將來議決事項如經政府准其簽字批准予施行貴代表面稱當時並未

閱看全權證書如一檢閱當不致有此舉動故此項簽字中國政府實未能承認至於貴代表本月十九日致王督辦之函謂有他國出而阻撓云云中國政府並無此事即使他國有言而中俄兩國辦理外交決不受他國之干涉請勿願慮總之中俄間關係極爲重要中國政府仍不變更願與蘇俄恢復邦交之誠意深盼迅速繼續談判俾得早日解決茲於本月二十日奉本國大總統令中俄交涉關係重要王正廷籌辦以來與俄代表意見雖漸融洽而條款尙未確定應責成外交部接收辦理迅與俄代表繼續商議進行以專責職此令等因本總長現已遵令準備與貴代表繼續商議俾資結束爲此略復貴代表並請轉達貴國政府爲荷

加拉罕致外交部牒文

貴總長本月二十二日之通牒爲貴國政府破壞十四日簽訂之協定辯護並表示願接續談判俾交涉臻於完結其內容絕不顧及目前情況之事實及本代表十六及十九兩日之節略本代表不得不對於貴國政府應負破壞協定之責等事實再爲縷述並重行解釋

(一) 本代表以爲其不能討論貴國正式代表王正廷所受貴國政府委命之問題與此問題有關係者只有貴國政府王正廷及貴國國民本代表亦不能討論貴國官員之互相關係貴總長雖請蘇聯政府與聞其事本代表亦以爲其政府不能加入討論本全權代表業於貴國政府正式代表進行交涉並已簽字於協定之初本蘇聯政府及本代表亦不能討論貴國代表有無對協定內容同意之權限本代表更無權表示懷疑

貴國代表有否取決全權蓋對貴國代表權限懷疑與對貴總長有否提出三月二十二日通牒中之聲明之權限其謬誤正相類也貴國政府正式代表之權限原已確實通知本代表貴總長在一九二三年三月二十八日即照會本代表王正廷有商議及議決之權准此則王正廷確有簽名於協定初本以表示雙方商議完結及議決之權矣貴總長對此亦加以承認北京內閣之拒絕承認其全權代表之簽字即與否認總統委其代表以全權之命令無異故在形式上十四日簽訂之協定絕無不法之點貴國政府對之則有棄取之權貴總長對此問題之解釋不使其趨於明瞭而只使其愈趨混亂不明而已

(二) 貴總長對於三日期限表示驚異此事若貴總長知阻碍時限不足以決棄取之唯一原因何在即可釋然貴總長在三月二十二日之通牒仍不表示北京內閣是否承認協定由此可知貴國政府不能利用十四日至十九日之時限且對於蘇聯政府是否願延長時限之問題復遭失敗對於所訂協定業已拒受本代表所以述明此點蓋北京內閣欲藉口時限不足以避免破壞協定之責任也破壞協定之責任完全在北京內閣蘇聯政府無論因形式或時限皆不能對此負責

(三) 貴總長否認任何強國干涉中俄協定謂其與事實不符列強壓迫北京內閣且壓迫貴國之與財政有關係者尤甚事實無須詳述現只提出三月十二日之法國通牒即足證明事實之所在法國公使通牒之目的至少有所供獻於中俄之締結協定此點貴總長當予同意也本代表希望貴總長從各文件中得知法國之抗議毫無法理根據及道勝銀行對中東鐵路絕無主權道勝銀行在貴國之存在懸掛法國國旗此乃

彼不逞之徒藉法國政府保護攫取中國支銀之結果一九二〇年該行尙致函貴國交通部表示中東路事宜只與中俄兩國有關係時該行已在巴黎宣言懸掛法旗只此一層已足指明事實矣本代表絕不知與中東路無涉之法國有干預路事之權限十二日之法國通牒決非爲保護法國利益只爲法國帝國主義直接襲擊蘇聯之常態耳其對於中國國民利益主權亦予同樣之打擊自然不顧及矣貴總長不願法國干政之事實否認有任何強國阻碍中俄協定本代表對此殊爲驚異貴總長聲明貴國決不許列強干預其外交政策本代表對此項聲明深爲滿意然本代表必須指出貴國政府對俄政策尙即依從列強政策此乃世人所知無援引證據者也

(四)遠在蘇維埃政府全權代表抵京之初蘇維埃政府即主張先恢復正式邦交再商議締約但當本代表與貴國政府正式代表交換意見之際則與上項主張絕相違反五年來協同帝國主義列強盡力浸害蘇維埃政府之貴國政府力爭恢復對俄邦交之時期問題且對於兩國之接近造成種種糾紛當本代表與王正廷交涉之時貴國政府藉口莫斯科政府不肯議定未來條約之原則爭執對俄邦交恢復問題此事以是大明本代表爲使此問題易於解決計允以同時恢復邦交爲條件與貴國締結協定但本代表不得不聲明此舉爲本代表之錯誤蓋貴國政府並不感謝本代表之讓步也貴國政府不願其會允許簽訂協定不願此協定業已滿足中國國民之利益以爲可破壞此協定以延擱兩國邦交之恢復三日期限只備遺國得以批准十四日簽訂之協定並非予貴國以遷延解決此重大歷史事件之機會蘇聯政府敢謂若其不提出期限

貴國政府勢必將此問題長此擱置若蘇聯政府再允繼續磋商中俄協定必仍歸失敗且將再延擱數年北京內閣之作爲固如是也貴國政府否認十四日之協定且直至今日貴國外部對於協定之批准尙無表示結果已使中俄形勢退回至蘇聯政府提出之主張即蘇聯政府初與貴國政府代表王正廷交涉時之主張（五）三月十四日簽訂之協定以公正平等容讓以及尊重中國國民主權而論實爲前所未見貴國與他國間藉歷史的機會與他國訂約一若俄國革命所造成者實以此協定爲嚆矢若謂貴國政府之拒絕此協定乃因其損及貴國利益此層絕無認承之理由彼壞舉國稱許之協定者惟彼與貴國利益不容之外來壓力而已蘇聯政府因此對於貴總長表示貴國政府認中俄關係極爲重要及亟願與蘇聯恢復邦交之宣言不能承認本代表只能表示其對於貴國政府仍不知中俄邦交之重要深抱遺憾

（六）至於貴總長通知準備繼續商議一層因三月十四日中俄商議業已完結且是日簽訂之協定已由北京內閣批准貴部尙未照會本代表故蘇聯政府認中俄問題惟有出於另行開始交涉之一途本代表不得不宣言絕對拒絕繼續商議此層當三月十九日與貴總長晤談時貴總長業已得知同時本代表應聲明若貴總長及貴國政府果有與蘇聯政府交涉之誠意及堅決之願望則在目前情況之下首先須立行恢復兩國正式邦交待此步實現後貴總長在通牒中所聲明業已準備開始之商議方有進行之餘地云云

外交部致加拉罕牒文

接准貴代表三月二十五日節略內開各節業經閱悉查貴代表對於本國政府極願早恢日復兩國邦交之誠意有未能諒解者或因有各種之誤會茲於奉復之際特先爲指陳之

(一)關於本國代表權限一節本部並無引起貴代表牽入討論之意所應請注意者貴代表與中國代表簽字草約之預稿係據本部上年三月二十八日之節略惟該節略內祇稱奉大總統令特派王正廷籌辦中俄交涉事宜並無可使貴代表臆定中國代表有簽字之權貴代表來略所稱三月十四日簽字之文件係草約預稿中國政府可予以採納或拒絕之誠屬適當之論本部對於代表不允修改預稿之意見則不能苟同中國代表以簽字而結束協商並未得有許可貴代表現已知之倘貴代表藉口協商業已終了堅拒繼續商議則貴代表似有意利用協商時所發生意外之事而不欲盡力免除解決中俄關係前途之任何障礙也再王督辦與貴代表協商之性質原係非正式談判因貴代表曾一再堅持避去一切正式之協商可見中國政府之主張更爲充分矣

(二)貴代表節略內稱限期三日簽定一節係爲促成中俄邦交起見並無阻礙解決此案之意本部可表贊同惟貴代表既已限期簽訂於前後又歸咎中國不要求展期於後實深詫異本國政府以爲貴代表限期簽訂之舉實有未當蓋雙方會議共圖恢復友好邦交而一方以期限加諸他方迹近恫嚇殊屬創見本國政府所以不欲要求展期者即因不能承認貴代表可有以任何期限加諸本國政府之權

(三)貴代表所稱有他國出而阻撓中俄恢復邦交一節與本案毫不相涉本國政府不能與貴代表論及

中國對他國之關係業於上次節略中聲明本國政府對於中俄協商之方針不容任何外力干涉也

(四) 本部茲欲聲明本國政府並未否認任何正式締結之協定關於所簽之件貴代表曾僅認爲協定草案之預稿倘貴代表不允商議修正之點使之完成該約而堅持回復王督辦開始談判以前之原狀則正是證明負延宕之責任者爲蘇聯政府而非本國政府也

(五) 至於草約預稿如下開各項修正之點予以貫徹本國政府即可準備核准簽定

- 一 協定預稿第四條第二項關於蘇聯之義務殊欠規定因中國政府雖聲明所有中國與第三者締結之一切條約協定等等凡有妨害蘇聯主權或利益者一概無效而關乎同樣原則之蘇聯政府之義務則僅限於廢止前俄帝政時代與第三者所訂之條約協定等等而已至俄國政體改變以來凡俄國政府與第三者所訂有妨害中國主權及利益之條約協定等等則毫未提及按照相互平等之旨兩國政府俱應有同樣之聲明此點原與蘇俄政府兩次宣言之方針適相符合故貴代表不能堅持異議也
- 二 外蒙撤兵問題蘇聯政府應負有較爲詳切之責任雖撤兵詳細辦法可於將來會議中協商而撤兵一節不應作爲條件換言之即該項文字應行修改藉以表明並無意違反領土主權不可侵犯之原則
- 三 蘇聯政府既尙未將在華俄教堂產業之面積性質數目地點等必需之說明提交本國政府故關於移交該項教堂產業於蘇聯政府之換文自應暫時緩辦候將來在會議中詳細討論查外國政府及人民在中國內地購置土地向所不許當然有從長計議之必要

以上三點本國政府願與貴代表商確俾得圓滿之解決如貴代表果有建立中俄邦交之誠意本國政府深信貴代表當能予以同意倘貴代表以為修改協定預稿有重大困難則本政府本和平之精神及早日開始邦交之素願亦可同意將此項修正之點於協定簽訂時以換文行之

(六)至於先行恢復邦交一節本國政府請貴代表注意草約預稿第一條業經規定中俄使領關係應即恢復云云該項草約一俟修改完竣並經雙方派定代表正式簽字後則貴代表所最希望而本國政府所願觀成者均即達到蓋謀恢復邦交原非最後之目的其主要之點在建設兩國間友誼與好感之鞏固新基如本國政府所認為極重要之三點能得充分考量或將預稿修正或附加換文則現時該項草約預稿即可作為基礎以資解決特此略復

附錄

曾見某報中載有中國在蒙古開墾之沿革一節對於清廷在蒙墾殖之設施頗能道其梗概茲併錄之亦研究蒙事之一助也

中國在蒙古開墾之沿革

當清代初葉對於內地人民之赴蒙古開墾者厲行禁止不准前往其目的蓋在於保護蒙古之牧畜也然其

禁令雖嚴未能久行至嘉道年間而內地之開墾塞外者乃漸增多焉如直隸省邊外卓索圖盟之喀喇沁土默特昭烏達盟之翁牛特敖漢以及盛京吉林邊外哲里木盟之科爾沁左翼各旗並山西邊外之歸化城土默特伊克昭盟鄂爾多斯等地皆開墾人民極多之區而尤以喀喇沁土默特諸旗爲最早也究其原因誠以清初時代以熱河爲行宮之一每年扈從皇帝巡幸之奴僕爲數極多彼等歸後咸謂口外地方地質肥沃情多荒廢於內地人民聞之者乃羣起若鶩由古北口喜峯口直達口外而從事開墾事業矣初康熙帝時每年巡幸塞外及喀喇沁敖漢翁牛特諸旗獻牧地於帝帝乃以之作爲木蘭圍場每年舉秋獮木蘭之典自是之後熱河遂成臨時政出之所及康熙四十二年則始有避暑山莊焉是後廿年即雍正元年而遂置熱河廳矣顧清代初葉時雖有禁令而漢蒙雜居之區日多交涉頻出事件日繁清廷乃設廳府州縣諸官以資處理然此等設施在雍正乾隆間即已有之而其最早之廳即熱河廳與歸化廳也（歸化廳設於雍正元年）按歸化地方之開墾與熱河相前後至於張家口廳係始於雍正二年時因察哈爾之牧地關係與應察哈爾都統洪昇之奏請而設置者也查其奏摺之中略謂察哈爾右翼四旗地畝計有二萬九千七百零九頃廿五畝設驅逐現莊種地之人民而將該地置於口內時則恐彼等益陷於貧困不能生活難免爲非作亂之勢故仍以使現在人民耕種爲宜也且按每畝納糧銀七分而計算之則每年可收十九萬兩之數又查山張家口至察哈爾西界各處所居之人民約有萬餘之數居民既多則盜賊勢所難免故非派大員不足鎮攝查理藩院員外郎白石深悉漢學堪勝其任云云於是清廷即派白石辦理張家口同知事務焉自是熱河歸化張家口等地遂同時由內地人民開墾矣其後又在以上三地之範圍內設立廳府州縣

作爲民治機關復於喀喇沁右翼中旗等牧地置八溝廳（即承德府之平泉州）時爲雍正七年及十年又以多倫諾爾內地人民過多乃置多倫諾爾廳查多倫諾爾在察哈爾八旗之東端正藍旗之南方及十二年又設獨石口廳乾隆元年置四旗廳（即承德府豐寧縣）三年置塔子溝廳（承德府建昌縣在喀喇沁左翼旗牧地）四年置綏遠城廳（在歸化廳附近）七年置喀喇和屯廳（在承德府灤平縣）二十五年復於歸化城同知廳外設置歸化城通判廳清水河廳薩拉齊廳和林格廳托克托廳三十九年又置烏拉哈達廳（在八溝廳北境之翁牛特右翼旗）及三座塔廳（在塔子溝廳東境之土默特左翼旗）至四十三年即西歷一七七八年乃改熱河廳爲承德府八溝廳改爲平泉州四旗廳爲豐寧縣塔子溝廳爲建昌縣喀喇和屯廳爲灤平縣烏拉蘭哈達廳爲赤峯縣三座塔爲朝陽縣而均隸於承德府焉按此可知直隸山西以及盛京吉林邊外之開墾及設官分治均較甚遲也

按吉林之開墾以長春爲中心盛京則以昌圖爲中心而尤以長春爲最早焉以故該地蒙人之交涉最稱繁雜及嘉慶五年乃置長春廳於寬城子設理事通判巡檢等官以資處理（長春爲郭羅斯前旗之已墾地方）至於昌圖乃爲科爾沁左後旗之牧地地方自嘉慶七年始行開墾及十一年遂在昌圖額爾克設理事通判巡檢等官並置昌圖廳焉按東華錄嘉慶十五年（一八一〇年）四月之上諭略謂自康熙年間內地人民確有移於口外沿邊地方耕種居住者自餘年來流寓漸多生齒益衆及雍正元年以後始設官廳而在現在之吉林盛京直隸山西邊外毗連一帶之一府一州五縣十二廳焉至於承德府所屬之各州縣及宣化府口外之三廳皆屬於直隸

總督餘者則分轄於吉林將軍奉天府尹山西巡撫也云云按此上諭所謂之一府一州五縣十二廳即承德府平泉州豐寧縣饒平縣建昌縣赤峯縣朝陽縣並張家口多倫諾爾獨石口等三廳（即所謂之口北三廳）以及歸化城二廳（即同知通判）遠城廳（同地）薩拉齊和林格爾清水河托克托長春昌圖等廳是也顧夫世人之論東省發達者咸以爲由遼河以北誠大謬矣蓋東省發達之關鍵實由於內地人民之移住長春而郭爾羅斯蒙古王之功也不過長春開墾雖早而其後之發達遠不及科爾沁部之遼河流域耳按郭爾羅斯旗之長春廳改廳爲府始於光緒十四年（一八八八年）係由吉林將軍希元所奏請者蓋將軍以長春爲春吉之孔道省城西北之門戶也（省城即吉林）同時農安亦改爲縣查農安始於嘉慶七年設廳因長春當時開墾人民已達七千餘人所墾之地寬二百三十餘里長百八十里以故庶事殷繁遂設照磨之官並農安廳焉然郭爾羅斯旗內之改府改縣者僅只以上兩地耳由此推之則其時之開墾事業當然不甚發展也又劉文鳳之東陲紀行係自光緒二十二年至二十七年之黑龍江蒙古旅行日記其中記載對於俄國之佔領滿州事實極爲詳細並謂其佔領原因係由于拳匪肇亂時我國官廳擬乘機驅逐俄人於滿洲境外以致俄人恚怒遂佔滿州云又瑣嫩江西岸爲扎賚特王所轄東岸之齊齊哈爾爲杜爾伯特貝子所轄松花江北岸爲北郭爾羅斯（後旗）公所轄總此三旗縱橫千數百里均在內興安嶺之陽地勢平坦質極膏沃然卒以戶口蕭條盜匪出沒其間當光緒二十二年前後有名屠寄者向黑龍江將軍恩澤上設立公司招民開墾之建議但以蒙古王之反對未經實行云按北郭爾羅斯公旗及扎賚特旗均爲接近於郭爾羅斯前旗即接近於南郭爾羅斯公旗之地方也依此以推可知該方面之開墾

事業極爲遲頓也然反是夫科爾沁之招墾雖在郭爾羅斯之後而其發達則較顯著焉蓋自嘉慶年間以至光緒時代則東三省之開墾事業可謂盡爲科爾沁之開墾也按此又可推知滿洲之蒙地係始於遼河流域而漸及松花江流域者也又科爾沁左翼中旗之牧地即梨樹城附近招佃開墾始於嘉慶八年也綜觀以上情形則清朝對於東省之政略尙稱用意周密以故人民之集居漸多也夫人民之增加即開墾事業進步之朕兆也查當時之官吏額爾克地方有巡檢一員（按額爾克即昌圖之額爾克也）並兼管梨樹城時則爲嘉慶十一年也及道光元年客民漸多乃又置分防昭磨之官而遂額爾克移住於梨樹城矣又科爾沁左翼中旗之八家鎮牧地自道光元年已開始招墾當時因蒙人咸避開墾乃遷於北方而內地人民遂乘靈雲集及同治初年該地遂改屬昌圖廳（原屬開原府）而重設分防經歷之官駐於其間焉又科爾沁左翼中旗之鄰家屯牧地自咸豐初年達爾漢王之荒地解放以來則人民之集居者漸夥及光緒初年該部王（即達爾漢王）親巡四境遂至鄭家屯擬逐漢民而事被漢人聞知於是突有漢民數千人羣圍部王一面求恩而一面示威王不得已乃取消驅逐之議矣（可參看黑龍江述畧卷六）

光緒元年署盛京將軍崇實鑒於昌圖廳地方流民漸多農耕殆遍以致械鬥之案層見疊出於是遂將昌圖昇廳爲府而改梨樹城爲廳八家鎮爲縣康家屯爲州及光緒三年崇實將軍又以康家屯接近昌圖管轄一節決非難事於是又奏請改昌圖爲府梨樹城爲奉化縣八家鎮爲懷德縣均得允許依議辦理則梨樹城所駐之照磨官亦同時移駐於八面城矣至光緒六年盛京將軍岐元又請改康家屯爲縣並管科爾沁左翼中後二旗之南城

及前旗之東境焉。於是年設主簿官於鄭家屯。按黑龍江述略云：鄭家屯原屬科爾沁部民戶萬餘，爲第一集鎮。旅席之大，視內省數倍。每當冬季，通夕恆停車數百乘，宿人千餘輩，不覺繁擾。其地產糧甚多，皆蒙古人備漢民工作云。

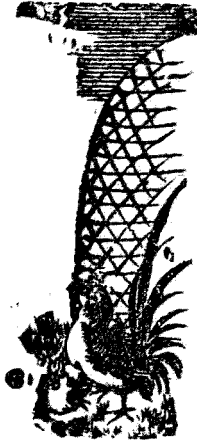
科爾沁右翼前旗（扎薩克圖郡王旗）之招墾始於光緒十七年。較以吉林黑龍江邊外松花江流域嫩江流域之扎賚特旗、杜爾伯特旗、郭爾羅斯後旗以及郭爾羅斯前旗內之長春農安以外等地之開拓，則極早也。最近蒙史中著名之烏泰，即此科爾沁右翼前旗之扎薩克圖郡王也。當時以費用浩大，遂招喀喇沁土默特之蒙古人開墾洮河夾心之荒地，以資挹注。當時之來墾者有千餘戶，內地人民亦在其中焉。蓋喀喇沁土默特自古即嘗習見內地人民之墾荒，故對於開墾一事極爲詳悉。即以此一端，蒙人亦頗能獨立開辦也。但蒙人之天性不適耕種，據黑龍江述畧內云：蒙古人不耐耕作，毋播種下地，任憑雨水，不知灌溉，旱穀並出，亦不知耘耨。江省初開墾時，嘗倚蒙古墾田以資民食，民墾既興而始轉有運善蒙古各部者矣。云云。是蒙人之不適於耕作，久已證明矣。故獨扎薩克圖王族之開墾，不借內地人民之勞力而僅由蒙人自開一節，仍屬不可能之事也。且該旗之招墾競爭極多，遂成訴訟而終移至理藩院。經過十年之久，未能清結。卒將烏泰革職，留任始告結束焉。查其原因，係以烏泰雖極力招墾，而對於章程頗不明瞭。時日既久，荒戶漸增，而私墾者約佔十餘萬頃。復壯丁在此荒地任意游牧，以致憤怨日深，而有告發者。且招墾之荒戶雖名爲蒙人，而實則仍屬內地之人民也。光緒十七年時，烏泰之專行招墾蒙人者，即恐旗內壯丁之反對焉。而終仍招反對者，蓋由於未能禁止內地人民之來墾所致也。有此種種原因，及至

光緒二十七八年間清廷乃一變其對蒙政策而極力獎勵蒙人之開墾並設蒙荒局以資倡導焉自是則洮南府地方乃遂日趨繁盛矣

如上所述則東三省蒙族之開墾大抵由科爾沁部之遼河流域漸次而北者也至於郭爾羅斯部分即長春平野之開墾乃出於當時郭爾羅斯公個人之所提唱者也按徐世昌之東三省政略中載謂郭爾羅斯之墾荒雖較他旗稍早而其文化則依然無所進步也其習漢文者爲數極少間或有之亦僅知字義及語言而已至如科爾沁左翼後旗則開化最早風俗文物等於內地云云

又吉林蒙旗之開墾甚遲也其間僅有雙城堡伯都訥地方係於嘉道年間即已着手者按黑龍江述畧載云咸豐以後直隸山東出關謀生之游民日益衆多而呼蘭官屯各莊時加開闢利其工勤值賤收爲租傭浸假而私售其地歲課其租該管官若有伺察即略予規利亦遂不加詰禁矣又其地肥厚土腴得支河長流是資灌漑歲收所入則較內省事半功倍焉又呼蘭自雍正十三年後移屯設莊日事開闢至咸同之際直魯游民出關謀生者如水走壑云云是可徵呼蘭一帶開墾之人民亦極夥也及咸豐十年（一八六〇年）黑龍江將軍特普欽又奏陳呼蘭境內之蒙爾山地方荒地甚多應請招民開墾云云自是呼蘭一帶開墾乃益繁盛矣總之除蒙族而外東三省之開墾原爲救濟旗人之舉不過當時對於東省開墾之主張互異一曰東省爲清朝發祥之地宜永遠封禁一曰旗丁生計日形困難不宜禁止開墾因此二說朝廷亦每爲淆惑不知何者爲是且前說較後說有力故開放尤稱困難光緒十三年黑龍江將軍恭鐸氏會奏請略雙城堡伯都納城諸處經將軍松筠富俊奏請開墾當

時或議其難行至今悉蒙大利奉天東邊試辦（即安東地方）開墾將軍崇實亦力排衆論而定不二十年鴨綠江鳳凰城間遂成沃壤之地等語（奉天東邊之開墾係光緒元年由於崇實將軍之奏請雙城堡伯都訥之開墾亦在此時係富俊奏請）並列舉不宜封禁之理由五項開墾利益十條所論極屬中肯理由充足無論如何實難以反對者也顧雖如是乃猶不能立予完全照准施行開墾終將其一部分仍作爲永遠封禁之地焉按此可知當時之主持封禁者其力如何之偉大矣又據黑龍江述略內載恭將軍奏請時其奉吉兩省之携欸屬集齊齊哈爾呼蘭城者不可勝數云是當時人民之熱誠墾業亦可概見乃清室竟在主義上而仍禁止之是誠令人莫解者也嘉慶十五年四月理藩院大學士之會同議奏主張清理民人租種蒙古地畝並謂應由理藩院行文該盟長扎薩克等表示皇上之軫念蒙人生計蓋開墾益夥游牧益受妨碍其已開者固可置之弗理未開者決不再招民人前往開墾且現在集居蒙古之人已有十萬八千六百餘戶應責成理事司員州縣等嗣後不准使再有流民混入其間庶可防今後增墾之弊也果能如是則窮苦蒙人亦得摯息牧產流寓人民亦可各得安居且該扎薩克等亦可得永遠之租銀而津貼辦公諸費自可充足矣是豈非各有裨益者哉云云按此奏議可知當時清朝之蒙古政策如何禁止開墾也然及清末葉而東亞局勢爲之一變如俄之南侵也日本之勃興也皆於中國關係至切焉故清廷有鑒於此乃一變開關時代之方針而大興殖民實邊政策矣



第二章 中俄國際條約

第一節 尼布楚條約 康熙二十八年九月

- 一 將由北流入黑龍江之緯爾納即烏倫程河相近格爾必齊河爲界循此河上流有石大興安嶺以至於海凡嶺南一帶流入烏龍江（即黑龍江）之溪河盡屬我界其以嶺北一帶之溪河盡屬俄羅斯界
- 二 將流入黑龍江之額爾古納河爲界河之南岸爲我屬河之北岸今爲俄羅斯屬其南岸盾勒爾喀河口所有俄羅斯房舍遷移北岸
- 三 雅克薩之地俄人所治之城盡行除毀所居俄羅斯人民及諸物用聽撤往察罕汗之地
- 四 兩國獵戶人等毋許越界如有一二人擅自越界捕獵盜者即行擒拿送所在官司準所犯輕重懲處若十數相聚持械捕獵殺人搶掠者必奏聞即行正法雖有一二人犯禁彼此仍相和好毋啓釁端
- 五 從我國所有俄羅斯之人及俄羅斯所有我國之人仍留如舊不必遣回嗣後有逃亡者不許收留即行送還
- 六 和好既定以後一切行旅有准令來往文票者許其貿易不禁

第二節 恰克圖界約 雍正五年九月

一 自議定之日兩國各自嚴管所屬之人

二 嗣後逃犯兩邊皆不容隱必須嚴行查拿各自送交駐劄邊界之人

三 中國大臣會同俄國所遣使臣所定兩國邊界在恰克圖河溪之俄國卡倫房屋在鄂爾懷圖山頂之中國卡倫鄂博此卡倫房屋鄂博適中平分設立鄂博作為兩國貿易疆界地方後兩邊疆界立定遺喀爾薩密等前往自此地起東順至布爾古特依山梁至奇蘭卡倫齊克太阿魯奇都時阿魯哈當蘇此四卡倫鄂博以一段楚庫河為界由阿魯哈當蘇至額波爾哈當蘇卡倫鄂博由額波爾哈當蘇卡倫鄂博至察罕鄂拉蒙古卡倫鄂博俄國所屬之人所占之地中國蒙古卡倫鄂博將在此兩邊中間空地照分恰克圖地方劃開平分俄羅斯所屬之人所占地方附近如有山台幹河以山台幹河為界蒙古卡倫鄂博附近如有山台幹河以山台幹河為界無山河空曠之地從中平分設立鄂博為界察罕鄂拉之卡倫鄂博至額爾古納河岸蒙古卡倫鄂博以外就近前往兩國之人妥商設立鄂博為界恰克圖鄂爾懷圖兩中間立為疆界自鄂博向西鄂爾懷圖山特們庫朱渾畢齊克圖胡什古卑勒蘇圖山庫克齊老圖黃果爾鄂博永霍爾山博斯口貢贊山胡塔海圖山崩梁布爾胡圖嶺額古德恩昭梁多什圖嶺克色訥克圖嶺固爾畢嶺努克圖嶺額爾奇克塔爾噶克台幹托羅斯嶺柯訥滿達霍尼音嶺柯木柯木查克博木沙畢納依嶺以此梁從中平分為界由沙畢納依嶺至額爾古納河岸陽面作為中國陰面作為俄國將所分地方寫明繪圖兩國所差之人互換文書各給大臣等此界已定兩國如有屬下不肖之人偷入游牧佔據地方蓋房居住查明各自遷回本處兩國之人如有互相出入雜居者查明各自收回居住以

靜邊界兩邊各取五貂之烏梁海各本主仍舊存留彼此越取一貂之烏梁海自定疆界之日起以後永禁各取一貂照此議定完結互援證據

四 按照所議准其兩國通商既已通商其人數仍照原定不得過二百人每間三年進京一次除兩國通商外有因在兩國交界處所零星貿易者在色楞額之恰克圖尼布朝（即尼布楚）之本地地方擇好地建蓋房屋情願前往貿易者准其貿易周圍牆垣柵子酌量建造亦毋庸取稅均指令由正道行走倘或繞道或有往他處貿易者將其貨物入官

五 在京之俄館嗣後僅止來京之俄人居住俄使請造廟宇中國辦理俄事大臣等幫助於俄館蓋廟現在住京喇嘛一人復議補遣三人於此廟居住俄人照伊規矩禮佛念經不得阻止

六 送文之人俱令由恰克圖一路行走如果實有緊要事件准其酌量抄道行走倘有意因恰克圖道路遙遠特意抄道行走者邊界之漢王等俄國之頭人等彼此咨明各自治罪

七 烏帶河等處前經內大臣松會議將此處暫置爲兩間之地嗣後或遣使或行文定議等語在案今定議你返回時務將你們人嚴禁倘越境前來被我們人拿獲必加懲處倘我們人有越境前去者你們亦加懲處此烏帶河等處地方既不能議仍照前暫置爲兩間之地你們人亦不可佔據此等地方

八 兩國頭人凡事秉公迅速完結倘有懷私諉卸貪婪者各按國法治罪

九 兩國所遣送文之人既因事務緊要則不得稍有耽延推諉嗣後如彼此咨行文件有勒措差人並無回咨耽

延遲久回信不到者既與兩國和好之道不符則使臣難以行商暫爲止住俟事明之後照舊通行

十 兩國嗣後於所屬之人如有逃走者於拿獲地方即行正法如有持械越境殺人行竊者亦照此正法如無文據而持械越境雖未殺人行竊亦酌量治罪軍人逃走或携主人之物逃走者於拿獲地方中國之人斬俄國之人絞其物仍給原主如越境偷竊駝隻牲畜者一經拿獲交該頭人治罪其罪初犯者估其所盜之物罰取十倍再犯者罰取二十倍三次犯者斬凡邊界附近打獵因圖便宜在他人之處偷打除將其物入官外亦治其罪均照俄使所議

十一 兩國和好益堅之事既已新定與互給文據照此刊刻曉示在邊界諸人

恰克圖約第十條之修改 乾隆三十三年

凡携帶軍械過界而不由正道卡房經過意存行劫者無論已否劫奪均行拿獲嚴行監禁訊問從何處卡房越過有無夥伴除在卡房左右嚴行搜查外即將在逃人名登記明白開單分送各卡房協拿一面呈報各管卡倫之扎薩克台吉及俄羅斯頭目等即會同扎薩克頭目赴犯事地方詳細查訊稟報專管交界事務之處該處即選派一公正明白之人到犯事卡倫會同扎薩克頭目公同再行查訊一次仍稟報專管事務之處如係中國人犯案無論何項人等均由審問衙門審明治以死罪如係俄羅斯人犯案由俄國刑司審問科罪如與中國人同犯一案定案後各應解至交界地方當衆行刑該犯之馬匹鞍轡車器及別項物件均賞給獲犯之人凡偷竊馬匹牲口及別項物件者如係初次犯法按贓價十倍科罰倘劫賊在逃各卡房頭目應公同到犯事地方詳細查

看據實稟報該卡房頭目至遲不得過一個月務將逃人拿獲如逾一月之限即應稟報管理交界官責令不力拿賊之卡房頭目兵丁人等代賠贖價十倍其並未持有軍械但越界行竊被拿者杖一百該犯馬匹鞍轡賞給獲犯人贓物給還原主初次犯竊按贖價五倍科罰二次犯竊按贖價十倍科罰三次犯竊即以劫賊論如此種竊案未發由最近之卡房稟報即限該卡房頭目人等務於一個月內獲犯獲到時立杖一百將偷去馬匹或別項物件給還原主如該卡未能於限內獲犯倘係未持軍械之案按贖價五倍由該卡頭目兵丁代賠

凡馬匹及別項牲口遺失路上有人遇見應即送交最近之卡房收領如遺失以上物件未經有人送還失物人即將牲口數目形式開明稟報此種馬匹等件應於五日內覓還原主如遇見此種牲口並不送還竟行留用者一經查出即由卡房兵官稟報管理交界官責令加倍賠償

凡持有軍械未有護照而越界者應即拿獲其馬匹鞍轡及別項物件均賞與獲犯之人如係越界打獵者照例當衆杖一百所獵之物所騎之馬並獵狗等亦賞給獲犯之人未持軍械而越界者一經拿獲該卡房兵官嚴行搜檢訊問果係迷失路途即可釋放立送彼處卡房收管倘臨拿避匿深林或山上行人不到之處應照例杖一百其馬匹等物亦給與獲犯之人

凡應杖罪係中國人以鞭係俄羅斯人以杖

第三節 恰克圖市約 乾隆五十七年正月

一 恰克圖互市與中國初無利益因你薩那特衙門籲請是以開市

二 中國與你國貨物原係兩邊商人自相定價你國商人應由你國嚴加管束彼此貨物交易後各不爽約期即時歸結勿令負欠致起爭端

三 今你國守邊官皆恭順知禮我游牧官羣相稱好你從前邊官皆能視此又何致兩次失和嗣後你守邊官當慎選賢能與我游牧官遜順相接

四 恰克圖以西十數卡倫你之布里特雅哈里特雅不法故致有烏喀勒咱之事今你國宜嚴加禁束杜其盜竊

五 此次通市一切仍照舊章已頒行你薩那特衙門矣兩國民人交涉事件如盜賊人命各就近查驗緝獲罪犯會同邊界官員審訊明確後本處屬下人由本處治罪你處屬下人由你處治罪各行文知照示衆其盜竊之物或一倍或幾倍罰賠一切皆照舊章辦理

第四節 伊犁塔爾巴哈台通商章程 咸豐元年八月

第一條 兩國議定通之後各諭屬下人等安靜交易開敦和好

第二條 兩國商人互相交易雖屬自定價值不能不爲之設官照管中國由伊犁營務處派員俄國專派管貿易之臣蘇勒官照管遇有兩邊商人之事各自秉公辦理

第三條 通商原爲和好彼此兩不抽稅

第四條 俄商前來貿易由該頭人帶領到中國伊犁博羅霍吉爾卡倫塔爾巴哈台烏古卡倫必須有俄國執照

呈坐卡官照驗由坐卡官將人數及貨物數目聲明轉報派撥官兵沿卡照料護送彼此不得互相刁難

第五條 俄商往來由預定卡倫按站行走以便使沿卡官兵照護

第六條 俄商在中國伊犁博羅霍吉爾卡倫外塔爾巴哈台烏古卡倫外行走倘有夷匪搶奪等事中國概不經

管自入卡倫及在貿易亭居住所有帶來貨物係在各商人房內收存各自小心看管其駝馬牲畜在灘牧放

尤宜各自小心看守倘有丟失立即報知中國官員兩邊官員公同查看來去蹤跡如在中國所屬民人莊院

或將行竊之人立即拿獲儘數搜出實在原竊贓物給還外並將行竊之人嚴行懲辦

第七條 兩邊商人遇有爭鬥小事即著兩邊管貿易官員究辦倘遇人命重案即照恰克圖現辦之例辦理

第八條 俄商每年前來貿易定於清明後入卡冬至即停止倘於定限之內其貨物尚未賣完聽該商人在此居

住售賣完竣時由俄管貿易官飭令旋回其往來貨物駝馱如不敷二十疋頭不准其往來行走至匡蘇勒官

員或商人遇有事故專派人出卡每月只准兩次以免沿卡官兵照護之累

第九條 俄商前來貿易亭居住自有俄管貿易官管束兩國商人交易之事自行往來貿易如俄商前往街市必

由俄管貿易官給與護照方准前往不得任意出外如無執照者即送俄管貿易官究辦

第十條 兩國爲匪逃逸人犯彼此不准容留務須嚴行查拿互相送交各自究辦

第十一條 俄商前來必有騎駝牲畜即在指定伊犁河沿一帶自行看牧其塔爾巴哈台亦在指定有草地方牧

放不得踐踏田苗墳墓倘有違犯者即交俄管貿易官究辦

第十二條 兩國商人交易不准互相賒欠倘有不遵定議致有拖欠者雖經告官不爲准理

第十三條 俄商往來貿易存貨住人必須房屋即在伊犁塔爾巴哈台貿易亭就近由中國指定一區令俄商自行蓋造以便住人存貨

第十四條 俄商依俄館之教在自住房內禮拜天主聽其自便至俄商有在伊犁塔爾巴哈台病故者即在伊犁塔爾巴哈台城外指給曠地一區令其埋葬

第十五條 俄商帶來羊隻每十隻內官買兩隻每羊一隻給布一疋其餘一切貨物均在貿易亭聽兩國商人自行定價交易概不由官經營

第十六條 兩國彼此遇有往來尋常事件行文時中國用伊犁將軍所屬營務處圖記俄國用管南邊大臣所屬營務處圖記

第十七條 此次議定一切章程互相給與憑文中國繕寫清字四張鈐用伊犁將軍印信俄國繕寫俄字四張用史臣圖記中國伊犁將軍衙門俄史臣各收存一分永遠遵行外其餘各二分咨送理藩院薩那特衙門互相鈐用印信彼此咨換各收存一分

第五節 愛理條約 咸豐八年四月

第一款 黑龍江松花江左岸由額爾古納河至松花江海口作爲俄羅斯國所屬之地右岸順江流至烏蘇里河作爲大清國所屬之地由烏蘇里河往彼至海所有之地此地如同接連兩國交界明定之間地方作爲兩國共管之地黑龍江松花江烏蘇里河此後祇准中國俄國行船各別外國船隻不准由此江河行走黑龍江左岸由精奇里河至豁爾莫勒津屯原住之滿洲人等照舊准其各在所住屯中永遠居住仍着滿洲大臣官員管理俄羅斯人等和好不得侵犯

第二款 兩國所屬之人互相取和烏蘇里河黑龍江松花江居住兩國所屬之人合其一同交易官員等在兩岸彼此照看兩國貿易之人

第三款 俄國結聶喇勒固畢爾那托爾木喇福岳福中國鎮守黑龍江等處將軍奕山會同議定之條永遠遵行勿替等因俄國結聶喇勒固畢爾那托爾木喇福岳福中國鎮守黑龍江等處將軍奕山會同議定之條永遠遵行勿替等因俄國結聶喇勒固畢爾那托爾木喇福寫俄羅斯字滿洲字親自畫押交與中國將軍宗室奕山並中國將軍宗室奕山繕寫滿洲字蒙古字親自畫押交與俄羅斯國結聶喇勒固畢爾那托爾木喇福岳福照依此文繕寫曉諭兩國交界上人等

第六節 中俄條約十二款 咸豐八年五月

大清大皇帝大俄羅斯國自專主依木丕業拉托爾明定兩國和好之道及兩國利益之事另立章程十二條大清

大皇帝欽差東閣大學士總理刑部事務柱 吏部尙書讓藍旗漢軍都統花 爲全權大臣大俄羅斯國自專主持簡承宣管帶東海官兵戰船副將軍御前大臣公普爲全權大臣兩國大臣各承君命詳細會議酌定十二條永遠勿替

第一款 大清大皇帝大俄羅斯國自專主令將從前和好之道復立和約嗣後兩國臣民不相殘害不相侵奪永遠保護以固和好

第二款 議將從前使臣進京之例酌要更正嗣後兩國不必由薩那特衙門及理藩院行文由俄國總理各國事務大臣或逕行大清之軍機大臣或特派之大學士往來照會俱按平等設有緊要公文遣使臣親送到京交禮部轉達軍機處至俄國之全權大臣與大清之大學士及沿海之督撫往來照會均按平等兩國封疆大臣及駐紮官員往來照會亦按平等俄國酌定駐紮中華海口之全權大臣與中國地方大員及京師大臣往來照會均照從前各外國總例辦理遇有要事俄國使臣或由恰克圖進京故道或由就近海口預日行文以便進京商辦使臣及隨從人等迅速順路行走沿途及京師公館派人妥爲預備以上費用均由俄國經理中國毋庸預備

第三款 此後除兩國旱路於從前所定邊疆通商外合議准由海路之上海寧波福州府廈門廣州府臺灣瓊州府等七處海口通商若別國再有在沿海增添口岸准俄國一律照辦

第四款 嗣後陸路前定通商處所商人數目及所帶貨物並本銀多寡不必示以限制海路通商章程將所帶

貨物呈單備查拋錨寄旋一律給價照定例上納稅課等事俄國商船均照外國與中華通商總例辦理如帶有違禁貨物即將該商船所有貨物概行查抄入官

第五款 俄國在中國通商海口設立領事官爲查各海口駐紮商船居住規矩再派兵船在彼停泊以資護持領事官與地方官有事相會並行文之例蓋天主堂住房並收存貨物房間俄國與中國會議置買地畝及領事官責任應辦之事皆照中國與外國所立通商總例辦理

第六款 俄國兵商船隻如有在中國沿海地方損壞者地方官立將被難之人及載物船隻救護所救護之人及所有物件盡力設法送至附近俄國通商海口或與俄國素好國之領事官所駐紮海口或順便咨送到邊其救護之公費均由俄國賠還俄國兵貨船隻中國沿海地方遇有修理損壞及取甜水買食物者准進中國增近未開之海口按市價公平買取地方官不可攔阻

第七款 通商處所俄國與中國所屬之人若有事故中國官員須與俄國領事官員或與代辦俄國事務之人會同辦理

第八款 天主教原爲行善嗣後中國於安分傳教之人當一體矜恤保護不可欺侮凌虐亦不可於安分之人禁其傳習若俄國人有由通商處所進內地傳教者領事官與內地沿邊地方官按照定額查驗執照果係良民即行畫押放行以便稽查

第九款 中國與俄國將從前未經定明邊界由兩國派出信任大員秉公查勘務將邊界清理補入此次和約

之內邊界既定之後登入地冊繪爲地圖立定憑據俾兩國永無此疆彼界之爭

第十款 俄國人習學中國滿漢文義居住京城者酌改先時定限不拘年分如有事故立即呈明行文本國核
准後隨辦事官員逕回本國再派人來京接替所有駐京俄國之人一切費用統由俄國付給中國毋庸出
此項費用駐京之人及恰克圖或各海口往來京城送遞公文各項人等路費亦由俄國付給中國地方官
於伊等往來之時程途一切事務要妥速辦理

第十一款 爲整理俄國與中國往來行文及京城駐居俄國人之事宜京城恰克圖二處遇有來往公文均山
臺站迅速行走以半月爲限不得遲延耽悞信函一併附寄再運送應用物件每屆三個月一次一年之間
分爲四次照指明地方投遞勿致舛錯所有驛站費用由俄國同中國各出一半以免偏枯

第十二款 日後大清國若有重待外國通商等事凡有利益之處毋庸再議即與俄國一律辦理施行以上十
二條自此次議定後將所定和約繕寫二分大清國聖主皇帝裁定大俄羅斯國聖主皇帝裁定之後將諭
旨定立和書限一年之內兩國互交永遠遵守兩無違背今將兩國和書用俄羅斯並清漢字體抄寫專以
清文爲主由二國欽差大臣手書花押鈐用印信換交可也所議條款俱照中國清文辦理

大清國欽差全權大臣大學士桂 欽差全權大臣尙書花 大俄羅斯國欽差全權大臣普

咸豐八年五月初三日 一千八百五十八年伊云月初一日

第七節 中俄續約十五款咸豐十年十月

大清國大皇帝與大俄羅斯國大皇帝詳細檢閱早年所立和約現在議定數條以固兩國和好貿易相助及預防疑忌爭端所以大清國欽派內大臣全權和碩恭親王奕訢大俄羅斯國派出欽差內大臣伊格那替業福付與全權該大臣等各將本國欽派諭旨互閱後會議酌定數條如左

第一款 議定詳明一千八百五十八年瑪乙月十六日即咸豐八年四月二十一日在愛理城所立和約之第一條遵照是年伊云月初一日即五月初三日在天津地方所立和約之第九條此後兩國東界定爲由什勒喀額爾古納兩河會處即順黑龍江下流至該江烏蘇里河會處其北邊地屬俄羅斯國其南邊地至烏蘇里河口所有地方屬中國自烏蘇里河口而南上至興凱湖兩國以烏蘇里及松阿察二河作爲交界其二河東之地屬俄羅斯國二河西屬中國自松阿察河之源兩國交界踰興凱湖直至白稜河自白稜河口順山嶺至瑚布圖河口再由瑚布圖河口順彈春河及海中間之嶺至圖們江口其東皆屬俄羅斯國其西皆屬中國兩國交界與圖們江之會處及該江口相距不過二十里且遵天津和約第九條議定繪畫地圖內以紅色分爲交界之地上寫俄羅斯國阿巴瓦噶達耶熱皆伊亦喀拉瑪那倭伯噠薩土烏等字頭以便易詳閱其地圖上必須兩國欽差大臣畫押鈐印爲據 上所言者乃空曠之地遇有中國人住之處及中國人所占漁獵之地俄國均不得占仍准中國人照常漁獵從立界牌之後永無更改並不侵占附近及他

處之地

第二款 西疆尙在未定之交界此後應順山嶺大河之流及現在中國常駐卡倫等處及一千七百二十八年即雍正六年所立沙賓達巴哈之界牌未處起往西直齋桑淖爾湖自此往西南順天山之特穆爾圖淖爾南至浩罕邊界爲界

第三款 嗣後交界遇有含混相疑之處以上兩條所定之界作爲解證至東邊自興凱湖至圖們江中間之地西邊自沙賓達巴哈至浩罕中間之地設立界牌之事應如何立定交界由兩國派出信任大員秉公查勘東界查勘在烏蘇里河口會齊於咸豐十一年三月內辦理西界查勘在塔爾巴哈台會齊商辦不必限定日期所派大員等遵此約第一第二條將所指各交界作記繪圖各書寫俄羅斯字二分或滿洲字或漢字二分共四分所作圖記該大員等畫押用印後將俄羅斯字一分或滿或漢字一分共二分送俄羅斯收存將俄羅斯字一分或滿或漢字一分送中國收存互換此記文地圖仍會同具文畫押用印當爲補續此約之條

第四款 此約第一條所定交界各處准許兩國所屬之人隨便交易並不納稅各處邊界官員護助商人按理貿易其愛理和約第二條之事此次重複申明

第五款 俄國商人除在恰克圖貿易外其由恰克圖照舊到京經過之庫倫張家口地方如有零星貨物亦准行銷庫倫准設領事官一員酌帶數人自行蓋房一所在彼照料其地基及房間若干並餵養牲畜之地應

由庫倫辦事大臣酌核辦理 中國商人願往俄羅斯國內地行商亦可 俄羅斯國商人不拘年限往中國通商之區一處往來人數通共不得過二百人但須本國邊界官員給與路引內寫明商人頭目名字帶領人多少前往某處貿易並買賣所需及食物牲口等項所有路費由該商人自備

第六款 試行貿易喀什噶爾與伊犁塔爾巴哈臺一律辦理在喀什噶爾中國給與可蓋房屋建造堆房聖堂等地以便俄羅斯國商人居住並給與設立墳塋之地並照伊犁塔爾巴哈臺給與空曠之地一塊以便牧放牲畜

以上應給各地數目應行文喀什噶爾大臣酌核辦理其俄國商人在喀什噶爾貿易物件如被卡外之人進卡搶奪中國一概不管

第七款 俄羅斯國商人及中國商人至通商之處准其隨便買賣該處官員不必攔阻兩國商人亦准其隨意往市肆鋪商零發買賣互換貨物或交現錢或因相信賒賬俱可 居住兩國通商日期亦隨該商人之使不必定限

第八款 俄羅斯國商人在中國中國商人在俄羅斯國俱仗兩國扶持俄羅斯國可以在通商之處設立領事官等以便管理商人並預防含混爭端除伊犁塔爾巴哈臺二處外即在喀什噶爾庫倫設立領事官中國若欲在俄羅斯京城或別處設立領事官亦聽中國之使兩國領事官各居本國所蓋房屋如願租典通商處居人之房亦任從其便不必攔阻兩國領事官及該地方官相交行文俱照天津和約第二條平行凡兩

國商人遇有一切事件兩國官員商辦倘有犯罪之人照天津和約第七條各按本國法律治罪 兩國商人遇有發賣及賒欠含混相爭大小事故聽其自行擇人調處俄國領事官與中國地方官止可幫同和解其餘欠賬目不能代賠 兩國商人在通商之處准其預定貨物代典舖房等事寫立字據報知領事官處及該地方官署遇有不按字據辦理之人領事官及該地方官令其照依字據辦理其不關買賣若係爭訟之小事領事官及該地方官會同查辦各治所屬之人之罪 俄羅斯國人私住中國人家或逃往中國內地中國官員照依領事官行文查找送回中國人在俄羅斯國內地或私住或逃往該地方官亦當照此辦理 若有殺人搶奪重傷謀殺故燒房屋等重案查明係俄羅斯國人犯者將該犯送交本國按律治罪係中國人犯者或在犯事地方或在別處俱聽中國按律治罪遇有大小案件領事官與地方官各辦各國之人不可彼此妄拿存留查治

第九款 現在買賣比前較大且又新立交界所以早年在尼布楚恰克圖等處所立和約及歷年補續諸條情形多有不同兩國交界官員往來行文查辦所起爭端時勢亦不相合所以從前一切和約有應更改之處應另立新條如左 向來僅止庫倫辦事大臣與恰克圖固畢爾那托爾及西悉畢爾總督與伊犁將軍往來行文辦理邊界之事自今此外擬增阿穆爾省及東海濱省固畢爾那托爾遇有邊界事件與黑龍江及吉林將軍往來行文 恰克圖之事由恰克圖邊界廓米薩爾與恰克圖部員往來行文俱按此約第八條規模 該將軍總督等往來行文俱按天津第二條和約彼此平等且所行之文若非所應辦者一概不管

遇有邊界緊要之事由東悉畢爾總督行文軍機處或理藩院辦理

第十款 查辦邊界大小事件俱照此約第八條由邊界官員會同查辦其審訊兩國所屬之人俱照天津和約第七條各按本國法律治罪 遇有牲畜或自逸越邊界或被誘取該處官員一經接得照會即行派人尋找並將蹤跡示知卡倫官兵其係逸越尋獲者或係被搶查出牲畜俱依照會之數將所失之物尋獲立即送還如無原物即照例計贓定罪不管賠償 如有越邊逃人一經接得照會即設法查找獲時送交近處邊界官員並將逃人所有物件一併送回其緣何逃走之處由該國官員自行審辦解送時沿途給與飲食如無衣給衣不可任令兵丁將其凌虐如尙未接得照會查獲越邊之人亦即照此辦理

第十一款 兩國邊界大臣彼此行文交官員轉送必有回投東悉畢爾總督恰克圖固畢爾那托爾行文送交恰克圖廓米薩爾轉送部員庫倫辦事大臣行文即交部員轉送恰克圖廓米薩爾阿穆爾省固畢爾那托爾行文送交愛理城副都統轉送黑龍江將軍吉林將軍行文亦送交該副都統轉送東海濱省固畢爾那托爾與吉林將軍彼此行文俱託烏蘇里彈春地方卡倫官員轉官西悉畢爾總督與伊犁將軍行文送交伊犁俄羅斯領事官轉送遇有重大緊要事件必須有人傳述東西悉畢爾總督固畢爾那托爾等庫倫辦事大臣黑龍江吉林伊犁等處將軍行文交俄羅斯國可靠之員亦可

第十二款 按照天津和約第十一條由恰克圖至北京因公事送書信因公事送物件往返限期開列於後書信每月一次物件箱子自恰克圖至北京每兩個月一次自北京往恰克圖三個月一次送書信限期二十

日送箱子限期四十日每次箱子數目至多不得過二十隻每隻分兩至重不得過中國一百二十觔之數所送之信必須當日傳送不得耽延如遇事故嚴行查辦 由恰克圖往北京或由北京往恰克圖送書信物件之人必須由庫倫行走領事官公所如有送交該領事官等書信物件即便留下如該領事官等有書信物件亦即帶送 送箱隻時開寫清單自恰克圖及庫倫知照庫倫辦事大臣自北京送時報知理藩院單上註明何時啓程箱隻數目分兩多少及每箱分兩於封皮上按俄羅斯字繙出蒙古字或漢字寫明分兩數碼 若商人爲買賣之事送書信物箱願自行僱人另立行規准其預先報明該處長官允行後照辦以免官出花費

第十三款 大俄羅斯國總理各外國事務大臣與大清國軍機處互相行文或東悉畢爾總督與軍機處及理藩院行文此項公文照例按站解送並不拘前定時日亦可設有重要事件恐有耽悞即交俄國可靠之員速送大俄羅斯國欽差大臣居住北京時遇有緊要書信亦由俄國自行派員解送該差派送文之人行至何處不可使其耽延等候所派送文之員必係俄羅斯國之人派員之事在恰克圖由廊米薩爾前一日報明部員在北京由俄羅斯館前一日報明兵部

第十四款 日後如所定陸路通商之事內設有彼此不便之處由東悉畢爾總督會同中國邊界大臣酌商仍遵此次議定章程辦理不得節外生枝至天津所定和約第十二條亦應照舊勿再更張

第十五款 會同商定後大清國欽派大臣將此約條規原文譯出漢字畫押用印交付大俄羅斯國欽差大臣

一分大俄羅斯國欽差內大臣亦將此條規原文譯出漢字畫押用印交付大清國欽派內大臣一分此次條款從兩國欽差大臣互換之日起與天津和約一體永遠勿替兩國大皇帝互換和約後各將此和約原文曉諭各處應辦事件地方大清國欽派全權內大臣和碩恭親王大俄羅斯國欽差全權內大臣伊威豐十年十月初二日 西曆一千八百六十年諾雅卜爾月初二日

第八節 中俄改訂陸路通商章程二十二款 同治八年三月

大清欽命總理各國事務大臣和碩恭親王 大俄欽差全權大臣倭

前於同治元年二月初四日兩國彼此擬定陸路通商章程以試行三年爲限今屆限滿復經詳查商定擬改如左

- 第一款 兩國邊界貿易在百里內均不納稅其稽查章程任便兩國各按本國邊界限制辦理
- 第二款 俄商准許前往中國所屬設官之蒙古各處及該官所屬之各盟貿易亦不納稅其不設官之蒙古地方如該商欲前往貿易中國亦斷不攔阻惟該商應有本國邊界官執照內用俄字漢字蒙古字鈐印並註商人姓名貨色包件駝牛馬匹數目若干行抵中國第一邊卡應將執照呈官查驗或用戳記或以畫押爲憑如無執照前往查明除貨入官外將該商按照北京和約第十條被逃獲送之法辦理該領事官嚴查不准未領執照商民前往貿易

- 第三款 俄商運俄國貨物前往天津應有俄國邊界官並恰克圖部員蓋印執照內用兩國文字註商人或隨人姓名貨色包件數目此項貨幫止准由張家口東壩通州直抵天津任憑沿途各關口中國官員迅速點數抽查驗照蓋戳放行如各口有抽查拆動之處查畢後仍由各口加封其拆動件數並於照內註明以憑查核該關查驗不得過一個時辰其照限六個月在天津關繳銷倘有商人遺失執照即行報明原給執照之官並呈明日期號頭妥速補給執照註明補給字樣以便查驗放行一面至就近之關口報明查驗相符暫給憑據准其執此前行以免耽誤如在張家口報明請領憑據應由在口之俄商代出保結方給字據嗣抵天津如所報貨色件數與補給之原照不符即按第七款辦理惟該行是問其所失之照作為廢紙
- 第四款 俄商由恰運俄國貨物路經張家口按照運津之貨總數任聽酌留若干於口銷售限三日內稟明監督驗發准單將酌留之貨交納稅項後方准銷售惟該口無庸設立領事官以及行棧
- 第五款 俄商運俄國貨物至天津應納進口正稅按照各國稅則三分減一在津交納其酌留張家口之貨物仍按各國稅則在張家口交一正稅
- 第六款 如在張家口酌留俄國貨物已在該口納稅領有稅單而貨物有未經銷售者准該商運赴通州或天津銷售不再納稅並將在張家口多交之一分補還俄商即由該口發給執照內註明
- 第七款 俄商所運俄國貨物如至天津除報明留張家口之貨件外查有原貨抽換或與張家口酌留之貨數目不符某商違例其貨全行入官但沿途實係包箱損壞必應改裝裝畢行抵就近關口報明如查驗原貨

色相符即於單照內註明方可免其議罰倘或繞越他處不按第三款之路而行將原貨私行售賣一經查出某商違例即將其貨全行入官如僅繞越他處並未將貨銷賣即罰令完交一正稅其罰令入官之貨如果商人情願將原貨變價交官自應與中國官妥商按照原貨從公估價交官亦可

第八款 俄商如由天津運俄國貨物由水路赴議定南北各口則應按照各國稅則在津補足原免三分之一稅銀俟抵他口不再納稅如由天津及他口運入內地均應按照各國稅則納一子稅（即正稅之半）

以上進口事例

第九款 俄商在議定南北各口販賣土貨由水路出口進口及由俄國販洋貨由水路進口出口仍照各國總例一律辦理

第十款 俄商在他口販賣土貨經津回國不留在彼銷售如在他口全稅交完有單可憑至此不再納稅以免重徵該領事官發給兩國文字執照天津關蓋印註明商人姓名貨色包件若干方准起運赴恰克圖不再重徵並飭令遵照第三款之路而行沿途不得銷售如違即按第七款辦理所有經過通州東壩張家口查驗之例按照第三款章程辦理其照自起程日為始限六個月內到恰克圖繳銷如遇耽延應於限期前報明領事官及地方官等如違罰辦倘有商人遺失執照按第三款辦理

第十一款 俄商在天津通州等處販賣從內地所來土貨照第三款之路由陸路回國均按照各國稅則完一正稅領取執照不再重徵沿途不得銷售

第十二款 俄商在津販賣復進口土貨由陸路回國如在原口完清全稅於一年限內出津運往俄國一切與章相符不再重徵並將暫存天津復進口半稅給還存票沿途不得銷售領取執照一切按照第十款辦理（嗣後天津復進口納稅章程中國與各國一行擬改俄國亦一律改定）

第十三款 俄商在通州買土貨回國應預先報明東壩按照各國稅則完一正稅由東壩收稅發給執照註明貨色包件若干沿途亦不准銷賣

第十四款 俄商在張家口一處販賣土貨回國應交出口稅銀按照吾國稅則交一子稅（即正稅之半）在張家口交納該口發給執照以後不再重徵沿途不得銷賣

第十五款 俄商在天津或他口販買別國洋貨由陸路回國如別國已交正稅子稅有單可憑不再重徵如別國只交正稅未交子稅該商應按照各國總例在該關補交子稅

第十六款 俄商由天津通州張家口販貨回國務須單貨相隨以憑查驗放行其銷照限期及遺失執照一切按照第十款辦理

以上出口事例

第十七款 所有各國稅則第二款所載俄商由陸路販貨亦按照一律辦理

第十八款 俄商如有偷漏及夾帶違禁之物及各國稅則第三第五兩條所載各物件均應將貨入官如該商自備軍器身應在本國報明填入執照每人各帶兵器一件

第十九款 凡有洋貨土貨爲各國稅則未載者按照俄國天津定議續則辦理如續則及各國稅則亦未載再

照各國值百抽五總例辦理

第二十款 俄商不得包庇華商貨物運往各口

第二十一款 凡有嚴防偷漏諸法按照各國總例任憑中國官隨時設法辦理

第二十二款 此次議定章程試行五年爲限俟限滿或俄國或中國有欲行更改之處應於限前六個月內照

會如限滿未經知照仍應展至五年後六個月內會商酌改如有緊要防礙之處尙未滿限立即會議酌改

以上各款議定兩國（欽命王大臣欽差大臣）副押蓋印後行知各該處遵照辦理議於中華京都

同治八年三月十六日 西曆一千八百六十九年四月十五日

第九節 中俄改訂條約二十款 光緒七年

大清國大皇帝大俄國大皇帝願將兩國邊界及通商等事於兩國有益者商定妥協以固和好是以特派全權大

臣會同商定

大清國欽差出使俄國全權大臣（一等毅勇侯大理寺少卿）曾

大俄國欽差（參政大臣理總管外部大臣署薩那特爾部堂格參議大臣出使中國全權大臣布）

兩國全權大臣各將所奉全權諭旨互相校閱後議定條約如左

第一款 大俄國大皇帝允將一千八百七十一年即同治十年俄兵代收伊犁地方交還大清國管屬其伊犁西邊按照此約第七條所定界址應歸俄國管屬

第二款 大清國大皇帝允降諭旨將伊犁擾亂時及平靖後該處居民所爲不是無分民教均免究治免追財產中國官員於接收伊犁以前遵照大清國大皇帝恩旨出示曉諭伊犁居民

第三款 伊犁居民或願仍居原處爲中國民或願遷居俄國入俄國籍者均聽其便應於接收伊犁以前詢明其願遷居俄國者自接收伊犁之日起予一年限期遷居攜帶財物中國官並不攔阻

第四款 俄國人在伊犁地方置有田地者接收伊犁後仍准照舊管業其伊犁居民接收伊犁之時入俄國籍者不得援此條之例俄國人田地咸豐元年伊犁通商章程第十三條所定貿易圈以外者應照中國民人一體完納稅餉

第五款 兩國特派大臣一面交還伊犁一面接收伊犁並遵照約內關繫接收各事宜在伊犁城會齊辦理施行該大臣遵照督辦接收伊犁事宜之陝甘總督與土爾吉斯斯坦總督商定次序開辦 陝甘總督奉到大清國大皇帝批准條約將通行之事派委委員前往塔什干城知照土爾吉斯斯坦總督自該員到塔什干城之日起於三個月內應將接收伊犁之事辦竣能於先期辦竣亦可

第六款 大清國大皇帝允將大俄國自同治十年代收代守伊犁所需兵費並所有前次在中國境內被搶受虧俄商及被害俄民家屬各案補卹之款共銀盧布九百萬元歸還俄國自換約之日起按照此約所附專

條內載辦法次序二年歸完

第七款 伊犁西邊地方應歸俄國管屬以便因入俄籍而棄田地之民在彼安置中國伊犁地方與俄國地方交界自別珍島山順霍爾果斯河至該河入伊犁河匯流處再過伊犁河往南至烏宗島山廓里扎特村東邊自此處往南順同治三年塔城界約所定舊界

第八款 同治三年塔城界約所定齋桑湖迤東之界查有不妥之處應由兩國特派大臣會同勘改以歸妥協並將兩國所屬之哈薩克分別清楚至分界辦法應自奎峒山過黑伊爾特什河至薩烏爾嶺畫一直線由分界大臣就此直線與舊界之間酌定新界

第九款 以上第七第八兩條所定兩國交界地方及從前未立界牌之交界各處應由兩國特派大員安設界牌該大員等會齊地方時日由兩國商議酌定 俄國所屬之費爾干省與中國喀什噶爾西邊交界地方亦由兩國特派大員前往查勘照兩國現管之界勘定安設界牌

第十款 俄國照舊約在伊犁塔爾巴哈臺喀什噶爾庫倫設立領事官外亦准在肅州（即嘉峪關）及吐魯番兩城設立領事其餘如科布多烏里雅蘇臺哈密烏魯木齊古城五處俟商務興旺始由兩國陸續商議添設俄國在肅州（即嘉峪關）及吐魯番所設領事官於附近各處地方關繫俄民事件均有前往辦理之責按照一千八百六十年即咸豐十年北京條約第五第六兩條應給予可蓋房屋牧放牲畜設立墳塋等地嘉峪關及吐魯番亦一律照辦領事官公署未經起蓋之先地方官幫同租賃暫住房屋俄國領事官

在蒙古地方及天山南北兩路往來行路寄發信函按照天津條約第十一條北京條約第十二條可由台站行走俄國領事官以此事相託中國官即妥爲照料吐魯番非通商口岸而設立領事各海口及十八省東三省內地不得援以爲例

第十一欸 俄國領事官駐中國遇有公事按事體之關緊案件之緊要及應如何作速辦理之處或與本地地方官或與地方大憲往來均用公文彼此往來會晤均以友邦官員之禮相待兩國人民在中國貿易等事致生事端應由領事官與地方官公同查辦如因貿易事務致起爭端聽其自行擇人從中調處如不能調處完結再由兩國官員會同查辦兩國人民爲預定貨物運載貨物租賃舖房等事所立字據可以呈報領事官及地方官處應與畫押蓋印爲憑遇有不按字據辦理情事領事官及地方官設法務令照依字據辦理

第十二欸 俄國人民准在中國蒙古地方貿易照舊不納稅其蒙古各處及各盟設官與未設官之處均准貿易亦照舊不納稅並准俄民在伊犁塔爾巴哈臺喀什噶爾烏魯木齊及關外之天山南北兩路各城貿易暫不納稅俟將來商務興旺由兩國議定稅則即將免稅之例廢棄以上所載中國各處准俄民出入販運各國貨物其買賣貨物或用現錢或以貨相易俱可並准俄民以各種貨物抵帳

第十三欸 俄國應設領事官各處及張家口准俄民建造舖房行棧或在自置地方或照一千八百五十一年即咸豐元年所定伊犁塔爾巴哈臺通商章程第十三條辦法由地方官給地蓋房亦可張家口無領事而

准俄民建造舖房行棧他處內地不得援以爲例

第十四款 俄商自俄國販貨由陸路運入中國內地者可照舊經過張家口通州前赴天津或由天津運往別口及中國內地並准在以上各處銷售俄商在以上各城各口及內地置買貨物運送回國者亦由此路行走並准俄商前往肅州（卽嘉峪關）貿易貨物至關而止應得利益照天津一律辦理

第十五款 俄國人民在中國內地及關外地方陸路通商應照此約所附章程辦理此約所載通商各條及所附陸路通商章程自換約之日起於十年後可以商議酌改如十年限滿前六個月未請商改應仍照行十年俄國人民在中國沿海通商應照各國總例辦理如將來總例有應修改之處由兩國商議酌定

第十六款 將來俄國陸路通商興旺如出入中國貨物必須另定稅則較現在稅則更爲合宜者應由兩國商定凡進口出口之稅均按值百抽五之例定擬於未定稅則以前應將現照上等茶納稅之各種下等茶出口之稅先行分別酌減至各種茶稅應由中國總理衙門會同俄國駐京大臣自換約後一年內會商酌定

第十七款 一千八百六十年即咸豐十年在北京所定條約第十條至今講解各異應將此條聲明其所載追還牲畜之意作爲凡有牲畜被人偷盜誘取一經獲犯應將牲畜追還如無原物作價向該犯追償倘該犯無力賠還地方官不能代賠兩國邊界官應各按本國之例將盜取牲畜之犯嚴行究治並設法將自行越界及盜取之牲畜追還其自行越界及被盜之牲畜踪跡可以示知邊界兵並附近鄉長

第十八款 按照一千八百五十八年五月十六日即咸豐八年在愛理所定條約應准兩國人民在黑龍江松花

江烏蘇里河行船並與沿江一帶地方居民貿易現在復爲申明至如何照辦之處應由兩國再行商定

第十九款 兩國從前所定條約未經此約更改之款應仍舊照行

第二十款 此約奉兩國御筆批准後各將條約通行曉諭各處地方遵照將來換約應在森比德堡自畫押之日起以六個月爲期

兩國全權大臣議定此約備漢文俄文法文約本兩分畫押蓋印爲憑三國文字校對無訛遇有講論以法文爲證

中俄議定專條

光緒七年

按照中俄兩國全權大臣現在所定條約第六條所載中國將俄兵代收代守伊犁兵費及俄民各案補卹之款共銀盧布九百萬圓歸還俄國自換約之日起二年歸完兩國全權大臣議將此款交納次序辦法商定如左

以上共銀盧布九百萬圓合英金磅一百四十三萬一千六百六十四圓零二希令勻作六次除免至倫敦滙費毋庸由中國付給外按每次中國淨交英金磅二十三萬八千六百一十圓零十三希令八本土付與倫敦城內布拉得別林格銀號收領作爲每四個月交納一次第一次自換約後四個月交納末一次在換約後二年期滿交納此專條應與載明現在所定條約無異是以兩國全權大臣畫押蓋印爲憑

第十節 中俄續改陸路通商章程十七款 光緒七年

第一款 兩國邊界百里之內准中俄兩國人民任便貿易均不納稅其如何稽察貿易之處任憑兩國各按本國邊界限制辦理

第二款 俄國商民前往蒙古及天山南北兩路貿易者祇能由章程所附清單內指定卡倫過界該商應有本國官所發中俄兩國文字並譯出蒙古文或回文執照漢文照內可用蒙古字或回回字註明商人姓名隨人姓名貨色包件牲畜數目若干此照應於入中國地界時在附近邊界中國卡倫呈驗該處查明後卡倫官蓋用戳記爲憑其無執照商民過界者任憑中國官扣留交附近俄國邊界官或領事官從嚴罰辦遇有遺失執照貨主應報明附近領事官以便請領新照一面報明地方官暫給憑據准其執此前行其運到蒙古及天山南北路各處之貨有未經銷售者准其運往天津及肅州（即嘉峪關）或在該關口銷售或運往內地其徵收稅餉發給運貨執照查驗放行等事均照以下章程辦理

第三款 俄商由恰克圖尼布楚運貨前往天津應由張家口東壩通州行走其由俄國邊界運貨過科布多歸化城前往天津者亦由此路行走該商應有俄官所發運貨執照並由中國該管官蓋印照內用中俄兩國文字註明商人姓名貨色包件數目任憑沿途各關口中國官員迅速點數查看驗照蓋戳放行查驗之時如有拆動之件仍由該關口加封並將拆動件數於照內註明以憑查覈該關查驗不得過一個時辰其照限六個

月在天津關繳銷如該商以爲限期不足應預先報明該處官員倘有商人遺失執照應報明原給執照之官並呈明日期號頭請領新照註明補給字樣一面至就近關口報明查驗相符暫給憑據准其運貨前行如查該商所報貨數不符查該商係有隱匿沿途私賣貨物希圖逃稅情事應照第八條章程罰辦

第四款 俄商由俄國運來貨物路經張家口任聽將貨酌留若干於口銷售限五日內在該關口報明交納進口正稅後由中國官發給賣貨准單方准銷售

第五款 俄商由俄國運來貨物自陸路至天津者應納進口稅餉照稅則所載正稅三分減一交納其由俄國運來貨物至肅州（即嘉峪關）者所有完納稅餉等事應照天津一律辦理

第六款 如在張家口酌留之貨已在該口納稅而貨物有未經銷售者准該商運赴通州或天津銷售不再納稅並將在張家口多交之一分補還俄商即於該口所發執照內註明俄商在張家口酌留之貨已在該口納稅者如欲運入內地應照各國總例再交一子稅（即正稅之半）該口發給運貨執照應於沿途所過各關卡呈驗如無執照者則逢關納稅遇卡抽釐

第七款 俄商由俄國運來貨物至肅州（即嘉峪關）欲運入內地者應照章程第九條天津運貨入內地之例一律辦理

第八款 俄商由俄國運來貨物至天津除報明酌留張家口之貨外如查有原貨抽換或數目短少與原照不符即將所報查驗之貨全行入官但沿途實係包箱損壞必應改裝者該商行抵就近關口報明如查驗原

貨相符即於執照內註明方可免其議罰倘有沿途私售一經查出其貨全行入官如僅繞越捷徑不按第三條所載之路行走以避沿途關卡查驗一經查出罰令完一正稅如係車脚連夫作弊有違以上章程貨主實不知情該關應體察情形分別罰辦惟此辦法係專指俄國陸路通商經過各處而言各海口及各省內地遇有以上情事不得援以爲例其罰令入官之貨如商人願將原貨作價交官准其與中國官按照原貨估價交官亦可

第九款 俄商自俄國由陸路運至天津之貨如由海道運往議定通商各口應按照稅則在天津關補交原免三分之一稅銀俟抵他口不再納稅如由天津及他口運入內地應按照稅則交一子稅（即正稅之半）

照各國總例辦理

第十款 俄商在天津販買土貨回國應由第三條所載張家口等處之路行走俄商運貨出口應交出口正稅若在天津販買復進口土貨及在他口販買土貨經津回國如在他口全稅交完有單可憑至此不再重徵該商交稅後在一年限內出口回國將在天津所交復進口半稅仍行給還俄商運貨回國領事官發給兩國文字執照註明商人姓名貨色包件數目若干由該關蓋印該商務須貨照相隨以憑沿途各關口查驗放行其繳銷執照限期並遇有遺失執照等事均照第三條章程辦理該商應照第三條所載之路行走沿途不得銷售如違此章即照第八條所定章程罰辦沿途各關卡查驗貨物應照第三條章程辦理至俄商由肅州（即嘉峪關）販運該處所買土貨及在內地所買土貨運往該處回國者所有完納稅餉等事均

照天津一律辦理

第十一欸 俄商在通州販買土貨由陸路出口回國應照稅則完納出口正稅其在張家口販買土貨出口回國應在該口納一子稅（即正稅之半）俄商由內地販買土貨運往通州張家口回國者照各國在內地買土貨總例應再交一子稅由各該關口收稅發給運物執照其在通州買土貨回國者應在東壩報明收稅發給執照沿途不得銷售應於執照內載明其由以上各處運貨出口發照驗貨等事應照第三條所載章程辦理

第十二欸 俄商在天津通州張家口嘉峪關販運別國洋貨由陸路出口回國如該貨已交正稅子稅有單可憑不再重徵如祇交過正稅未交子稅該商應按照稅則在該關補交子稅

第十三欸 俄商販運貨物進出口應照各國稅則及同治元年所定俄國續則納稅如各國稅則及續則均未備載再照值百抽五之例納稅

第十四欸 凡進出口免稅之物如金銀外國各銀錢各種麵砂穀米麵餅熟肉熟菜牛奶酥牛油蜜餞外國衣服金銀首飾機銀器香水鹽碱炭柴薪外國蠟燭外國烟絲烟葉外國酒家用雜物船用雜物行李紙張筆墨氈毯鐵刀利器外國自用藥料玻璃器皿以上各物由陸路進出口皆准免稅惟由章程內載各城及各海口運往內地者除金銀外國銀錢行李三項仍毋庸議外其餘各物皆按每值百兩完納稅銀二兩

五錢

第十五款 凡違禁之物如火藥大小彈子礮位大小鳥鎗並一切軍器等類及內地食鹽洋藥均屬違禁不准

販運進口出口如違此例即將所運違禁之物全罰入官俄國人民前往中國者每人准帶鳥鎗或手鎗一桿護身填入執照又硝磺白鉛須奉中國官簽給准單方准俄商運進口內如華商特奉准買明文方准銷

售中國米銅錢不准販運出口外國米穀及各種糧食皆准販運進口一概免稅

第十六款 俄商不准包庇華商貨物運往各口

第十七款 凡有嚴防偷漏諸法任憑中國官隨時設法辦理

中俄卡倫單 光緒七年

中國卡倫

一 胡柏里志呼

二 則林國

三 毛葛子格

四 烏梁圖

五 多羅洛克

六 霍林納拉蘇

俄國卡倫

一 斯他羅粗魯海圖斯基

二 查罕額羅業甫斯基

三 克留車甫斯基

四 庫魯蘇他業甫斯基

五 查蘇車業甫斯基

六 杜魯勒古業甫斯基

七 呼拉查

七 托克托爾斯基

八 巴揚達爾噶

八

九 阿深嘎

九 阿深金斯基

十 鳴孛

十 們深斯基

十一 烏阿勒圖

十一 沙拉郭勒斯基

十二 庫達拉

十二 庫達林斯基

十三 恰克圖

十三 恰克圖

十四 哈拉呼志爾

十四 博齊斯基

十五 治爾格台

十五 熱勒都林斯基

十六 鄂爾托霍

十六 哈拉采斯基

十七 伊勒克池拉穆

十七 哈木聶斯基

十八 烏尤勒特

十八 克留車甫斯基

十九 貝勒特斯

十九 歡金斯基

二十 賽郭鄂拉

二十 額庚斯基

二十一 金吉里克

二十一

二十二 攸斯提特

二十二

二十三 蘇鄂克

二十三

二十四 查罕鄂博（自此卡倫以下兩國同名）

二十五 布爾格蘇臺

二十六 哈巴爾烏蘇

二十七 巴克圖

二十八 喀普他蓋

二十九 闊克蘇山口

三十 霍爾果斯

三十一 別疊里山口

三十二 帖列克第山口

三十三 圖魯噶爾特山口

三十四 蘇約克山口

三十五 伊爾克什唐

單內所開邊界各卡可俟中國邊界官及俄國領事官體察情形報明後由中國總理衙門會同俄國駐京大

臣商議酌改將查明可裁之處分別刪減或以便商之處酌量更易亦可

第十一節 中俄會訂條約九款 光緒二十四年

大清國大皇帝大俄國大皇帝欲更敦兩國盟誼互籌相助之法爲此大清國大皇帝派總理各國事務大臣太子

太傅文華殿大學士二等肅毅伯李 尙書銜戶部左侍郎張 爲全權大臣大俄國大皇帝派駐華署理

全權大臣內廷郎巴布羅福 爲全權大臣該大臣等各以所奉全權之據視爲妥協商訂條款如左

第一款 爲保全俄國水師在中國北方海岸得有足爲可恃之地大清國大皇帝允將旅順口大連灣暨附近

水而租與俄國惟此項所租斷不侵中國大皇帝主此地之權

第二款 因以上緣由所租地段之界經大連灣迤北酌視旱地合宜保守該段所需應相離若干里即准相離

若干里其確切界限以及此約各項詳細俟此約畫押後在森彼得堡會同許大臣刻即商訂另立專條此

界綫商定後所有劃入租界綫內之地及附近水面專歸俄國租用

第三款 租地限期自畫此約之日起定二十五年爲限然限滿後由兩國相商展限亦可

第四款 所定限內在俄國所租之地以及附近海面所有調度水陸各軍並治理地方大吏全歸俄官而責成

一人辦理但不得有總督巡撫名目中國無論何項陸軍不得駐此界內界內華民去留任便不得驅迫設

有犯案該犯送交就近中國官按律治罪按照咸豐十年中俄約第八款辦理

第五款 所租地界以北定一隙地此地之界由許大臣在森彼得堡與外部商定此隙地之內一切吏治全歸於中國官惟中國兵非與俄官商明不得來此

第六款 兩國政府相允旅順一口既專爲武備之口獨准華俄船隻享用而於各國兵商船隻以爲不關之口至於大連灣除口內一港亦照旅順口之例專爲華俄兵艦之用其餘地方作爲通商口岸各國商船任便可到

第七款 俄國認在所租之地而旅順大連灣兩口尤爲要備資自行蓋造水陸各軍所需處所建築砲臺安置防兵總設所需各法藉以著實禦侮並認以已資修養燈塔以及保航海無虞之所需各項標誌

第八款 中國政府充以光緒二十二年所准中國東方鐵路公司建造鐵路之理而今自畫此約日起推及由該幹路某一站起至大連灣或酌量所需亦以此理推及由該幹路至遼東半島營口鴨綠江中間沿海較便地方築一枝路所有光緒二十二年八月初二日中國政府與華俄銀行所立合同內各例宜於以上所續枝路確切照行其造路方向及經過處所應由許大臣與東方鐵路公司議商一切惟此項讓造枝路之事永遠不得藉端侵佔中國土地亦不得有礙大清國大皇帝應有權利

第九款 此約自兩國全權大臣彼此互換之日起舉行此約御筆批准之本自畫押後趕緊在森彼得堡互換茲兩國全權大臣將此約備中俄二國文字各二分劃押蓋印爲憑兩國文字較對無訛惟辯解之時以俄文爲本此約在北京繕就二本

光緒二十四年三月初六日 一千八百九十八年三月十五日

第十二節 中俄會訂續約六款 光緒二十四年

大清國國家與大俄國國家願在俄歷九十八年三月十五日北京所定條約增立數款兩國秉權大臣議定如下

第一款 按照原約第二條租與俄國之旅順口及大連灣遼東半島陸地其北界應從遼東西岸亞當灣之北起穿過亞當山脊（山脊亦在俄國租地內）至遼東東岸皮子窩灣北盡處止租界附近水面及陸地周圍各島均准俄國享用兩國各派專員就地詳確勘定所租地段之界線

第二款 從第一款所定地段北界起應照北京約第五款所定隙地其北界綫應從遼東西岸蓋州河口起經岫巖城北至大洋河沿河左岸至河口此河亦在隙地內

第三款 俄國國家允西畢利鐵路連接遼東半島之枝路末處在旅順口及大連灣海口不在該半島沿海別處又公同商定此枝路經過地方不將鐵路利益給與別國人至中國以後自造路從山海關接長至此枝路最近之地俄國允不干預

第四款 俄國國家允中國國家所請允聽全州城自行治理並城內設立應需巡捕人等中國兵應退出金州用俄兵替代此城居民有權往來金州至租地北界各道路並日常需用附城准俄國享用水但無權兼用海岸

第五款 中國國家允認一非俄國應允不將隙地地段讓與別國人享用二不將隙地東西沿海口岸與別國

通商三非俄國應允不將隙地地段內造路開礦及工商各利益讓給

第六款 以上議定各款繕立華文俄文專條各一分由兩國全權大臣畫押鈐印遇有講論以俄文爲證

光緒二十四年閏三月十七日 俄曆一千八百九十八年四月二十五日

附件 一

查三月三十日電陳專條全稿係據俄外部所交法文稿譯出嗣外部商定應照北京條約配用俄文漢文各一分所配漢文係從俄文譯出與上次電稿字面微有不同數處第一款電稿山脊亦在所租地段內今照俄文譯爲亦在俄國租地內語意並無出入又電稿至遼東東岸近皮子窩灣北止蓋謂皮子窩灣北之附近處地界應逾灣北今照俄文譯爲皮子窩灣北盡處止地界應以灣北盡處爲止較前稿語意似稍明確第三款電稿在旅順大連灣不在該半島別海口今照俄文譯爲在旅順及大連灣海口不在該半島沿海別處第四款日常需用附城之水今照俄文譯爲附城准俄國享用之水語意均無出入又第二款中國以後自造路一語俄文改爲自己力量造路語意有別經與外部辨明另備文聲明已據外部照覆與法文語意講解無異故漢文並不改譯合並聲明

附件二

爲續補俄歷九十八年三月十五日條約所附專條事本部奉俄主諭稱俄國國家體中國國家所商之意並顧念兩國睦誼允將俄兵屯紮金州城外作爲試辦惟萬一城內有亂或居民與俄兵攻打則俄兵即行入城等因特此照會貴大臣查照

俄曆一千八百九十八年四月二十五號（即中曆閏三月十七日）

第十三節 中俄勘分旅大租界專條八款 光緒二十五年

大清國國家專派委員花翎道員用候補知府福培花翎知府用前署金州廳海防同知涂景濤大俄國國家專派委員坐探中國武備委員督辦營務處副將官倭高格督辦營務處遊擊官伊林思齊各奉本國剏派會同履勘遼東半島俄國租地之陸地北界按照（華曆光緒二十四年三月初六日俄曆一千八百九十八年三月十五日）北京條約第一款就地劃界爲標明界址所在共立界碑三十一塊以俄字母挨次爲記即自阿始至額終又加立小界碑八塊以號碼爲記即自第一始至第八終 茲該委員等會於旅順口議訂條款如左

第一款 按照（華曆光緒二十四年閏三月十七日俄曆一千八百九十八年四月二十五日）彼得堡續約

第一款遼東半島俄國租地之陸地北界自半島西岸之亞當灣北岸起往東間有偏北偏南至半島東岸之龜子窩灣北岸終 阿字界碑（即中國第一碑）立於五湖嘴之防風山（亦名亞當山）極南岡頂距棗房身屯西盡處之西南二百六十俄丈（即羅經四十度）距棗房身屯往高家屯車道之北九十俄丈由阿字界碑起界綫一面往南至亞當灣北岸直出往英國海部第二千八百三十三號地圖所記四百三十英丈高之陰嶺山頂一而往北微偏東順防風山脊而走長六百四十俄丈並在防風山脊極北山頂加立第一小界碑距二道嶺子棗房身屯往老爺廟車道岔口之南四十五俄丈由此小界碑起界綫多偏東往黃衣山南坡之亂葬岡（即義地岡）而走在亂葬岡東圍牆立巴字界碑（即中國第二碑）距第一小界碑二百三十五俄丈棗房身屯土地歸入俄國租地其亂葬岡留在隙地之內 由巴字界碑（即中國第二碑）起界綫往東二道嶺子姜家爐及兩屯土地歸入俄國租地其花兒山屯土地留在隙地之內在姜家爐北山頂之南邊立瓦字界碑（即中國第三碑）距巴字界碑六百八十俄丈由此界碑起界綫微偏北陳家屯及其土地歸入俄國租地孫家屯及其土地留在隙地之內在孫家屯東北之山岡南坡加立第二小界碑距孫家屯九十俄丈距瓦字界碑三百八十俄丈界綫由此偏往東南順陳家屯土地北界而走直出至俄國租地內三官廟及其土地與留在隙地內姜家屯之分道處囑字界碑（即中國第四碑）立於附近陳家壑平坡之高頂距第二小界碑六百二十俄丈 由囑字界碑起界綫往東微偏北留韓家屯及其土地於隙地之內在驛山西北前山頂立達字界碑（即中國第五碑）距囑字界碑一千

一百九十二俄丈。由達字界碑起界綫往東微偏北至自西自南繞過花山屯之無名小河在小河右岸（即西岸）橫過花山屯之車道處加立第三小界碑距達字界碑二百一十六俄丈然後界綫順此無名小河左岸（即北岸）至平陽河口再順平陽河右岸（即西岸）至被花山屯往孫家大道鋪屋車道橫過平陽河之處即在橫過處左岸（即東岸）立耶字界碑（即中國第六碑）距花山屯東口二百一十俄丈第三小界碑四百四十五俄丈。由耶字界碑起界綫順花山屯往孫家大道鋪屋車道北邊而走在孫家大道鋪屋西口加立第四小界碑距耶字界碑一百七十俄丈然後界綫自北繞過孫家大道鋪屋將孫家大道鋪屋及其土地歸入俄國租地經在蒼家屯小徑屯孫家大道鋪屋東北二百二十五俄丈之第五小界碑又微偏南至老平山之北前山頂在此立熟字界碑（即中國第七碑）距第五小界碑二百八十四俄丈。由此界碑起界綫往東偏北至後蒼家屯西口小廟自西繞過此歸入俄國租地之後蒼家屯及其土地往下順往李家屯車道北邊而走留周家山嘴大李家屯兩屯於隙地之內即於安子河左岸（即東岸）附近此河水淺處往李家屯之車道旁立皆字界碑（即中國第八碑）距熟字界碑一千二百四十俄丈。由皆字界碑起界綫往東順李家屯街上老葉家大周家屯土地中間往李家屯之車道北邊而走李家屯歸俄國享用其街上老葉家大周家屯留在隙地之內由距皆字界碑二百三十俄丈李家屯車道之陟轉處界綫往魯家壘而走然後至李家屯往于家屯之車道北邊沙河安子河分水嶺之牧牛場高頂立伊字界碑（即中國第九碑）距李家屯三百零二俄丈距皆字界碑七百六十俄丈界線由此順

李家屯往于家屯之車道北邊而走于家屯後線石屯歸入俄國租地韓家莊留在隙地之內即於後線石屯西北山崗立亦字界碑（即中國第十碑）距此屯一百五十五俄丈距伊字界碑八百六十五俄丈然後界線往沙河而走後線石屯及前線石屯歸入俄國租地韓家莊留在隙地之內即於沙河右岸（即南岸）後線石屯往沙河左岸（即北岸）橋頭屯道邊之沙土堆立喀字界碑（即中國第十一碑）距亦字界碑七百零五俄丈 由喀字界碑起界線順沙河右岸（即南岸）而走往龍王廟山麓之第六小界碑長八百九十俄丈界線由此過沙河左岸（即北岸）距橋頭屯六百七十俄丈距第六小界碑二百零七俄丈立拉字界碑（即中國第十二碑）由此界碑起界線順沙河左岸（即北岸）而走至流入沙河之小河口在此立瑪字界碑（即中國第十三碑）距拉字界碑六百六十八俄丈高家店李家店留在隙地之內然後界綫往東北而走繞過大晏家屯土地在往李家屯之道邊立那字界碑（即中國第十四碑）距大晏家屯五十俄丈距瑪字界碑三百九十俄丈七耳溝大晏家屯土地歸俄國享用其李家屯留在隙地之內 由那字界碑起界綫往小晏家屯北口而走繞過此屯經臺子山南上距那字界碑八百八十俄丈之樓子山（俄名聖尼閣來）山頂其小晏家屯隋家屯歸入俄國租地由樓子山頂起界綫一直往東在樓子山東岡第二頂立倭字界碑（即中國第十五碑）距那字界碑一千二百四十俄丈距樓子山頂三百六十俄丈 界綫由此微偏南經楊家溝房屋此溝留在隙地之內在山嘴立怕字界碑（即中國第十六碑）距楊家溝一百九十俄丈距倭字界碑七百零五俄丈 然後界線方向與前相同至夾河

右岸（即西岸）在右岸沙土岡北根樹林北半立啦字界碑（即中國第十七碑）距怕字界碑七百八十俄丈其姜家嵐子屯土地歸入俄國租地郎家屯大唐家屯及其土地留在隙地之內 由啦字界碑起界線過夾河微偏南經巴家屯北巴家屯及其土地歸入俄國租地在巴家屯東南岡頂立薩字界碑（即中國第十八碑）距巴家屯二百四十俄丈距啦字界碑七百四十俄丈 界綫由此一直往東經夾河廟北一百五十五俄丈之房屋直出至葫蘆頭西山頂在此立土字界碑（即中國第十九碑）距夾河廟東北三百八十俄丈距薩字界碑八百八十俄丈其張家溝屯留在隙地之內 界線由此微偏南經葫蘆屯北一百五十俄丈之房屋上自葫蘆頭往東南之山脊立烏字界碑（即中國第二十碑）距土字界碑七百俄丈葫蘆屯大樂家屯歸入俄國租地葫蘆頭留在隙地之內由烏字界碑起界線仍按從前方向而走過小河上老嵐子岡在岡頂附近墜地立福字界碑（即中國第二十一碑）距烏字界碑六百二十俄丈小樂家屯土地歸入俄國租地劉家屯小陳家屯及其土地留在隙地之內 然後界線偏北往山嘴屯順屯南小河左岸（即北岸）至小河流入清水河之河口過清水河及清水河左次之萬家溝河在萬家溝河之左岸（即東岸）立哈字界碑（即中國第二十二碑）距鄭家窰一百二十俄丈距福字界碑七百二十俄丈大連窰子及其土地歸俄國享用其小老虎峪山嘴屯兩屯留在隙地之內 由哈字界碑起界線順萬家溝河右岸（即北岸）而走至河之往北陡轉處距萬家溝屯西北一百二十二俄丈在河之左岸（即東岸）立茨字界碑（即中國第二十三碑）距哈字界碑九百八十五俄丈鄭家屯三官廟屯留

在隙地之內 界線由此微偏南經歸入俄國租地之萬家溝屯並礮臺子屯北至魏子窩往蓋州之大道
在橫穿此道之楊家屯車道處立碑字界碑（即中國第二十四碑）距礮臺子店北五十五俄丈距茨字
界碑六百五十俄丈 由碑字界碑起界線順成爲礮臺子店土地北界山溝之北邊而走上岡頂在礮臺
子楊家屯王家屯滕家莊分道處加立第七小界碑距碑字界碑三百六十俄文界線由此往滕家莊順莊
之南口而走至小岡嘴在此立沙字界碑（即中國第二十五碑）距碑字界碑九百六十五俄丈礮臺子
礮台子店王家屯土地歸入俄國租地其楊家屯安家屯宋家屯滕家莊留在隙地之內 由沙字界碑起
界線直出至河溝右岸（即南岸）順河溝而走至贊子河往下至河之分爲雙汊處在此加立第八小界
碑距沙字界碑一千二百六十俄丈然後界綫往留在隙地內之曲家屯至高家店北之山谷在岔道附近
處立^四界碑（即中國第二十六碑）距高家店三百三十俄丈距沙字界碑二千一百六十俄丈 界
綫由此往高家壑樹林南邊而走至潮溝崖在此立^{耶爾}界碑（即中國第二十七碑）距^四界碑七百
八十俄丈高家店土地歸俄國享用其高家屯寧家屯留在隙地之內 由^爾界碑起界綫往林家屯（
即林家坎子屯）歸那家屯潮溝崖於俄國租地留沙泡子於隙地內（耶爾依）界碑（即中國第二十
八碑）立在阮窪處距林家屯西北五十俄丈距^{耶爾}界碑一千二百九十二俄丈 界線由此往橡樹嵐
墳塋在牟家屯北二百四十俄丈由此屯往北之車道旁立^{葉爾}界碑（即中國第二十九碑）距（耶爾
依）界碑五百八十俄丈林家屯（即林家坎子屯）牟家屯土地歸俄國享用 然後界綫微偏南至距

王家坦屯北一百五十八俄丈之烽臺在由牟家屯往吳家屯去烽臺南二十俄丈之車道旁立 提牙界碑

(即中國第三十碑) 距 葉爾界碑一千一百三十五俄丈孫家屯王家坦屯土地歸入俄國租地其寧家

屯溝留在隙地之內 由 提牙界碑起界線多偏南直出至火神廟高山角在角頂立額碑字末(即中國

第三十一碑) 距廟南一百五十二俄丈距 提牙界碑一千二百零五俄丈界線由此往東南而走下往大

海長二百俄丈吳家屯及兩王家屯土地留在隙地之內

第二款 此次專條第一款所定邊界其屯莊土地錯出錯入設有齟齬兩國邊界本管官應切實按照此次所

定專條第一款互相核辦

第三款 按照(華歷光緒二十四年閏三月十七日俄歷一千八百九十八年四月二十五日)彼得堡續約

第二款自毗北連遼東半島俄國租地之隙地陸地北界由半島西岸之蓋州河口起往東偏南經過歸入

隙地蓋平縣城(即蓋州)及隙地外姚家店中間然後界線仍按前方向往大洋河而走自北繞過隙地

內之岫巖州城過大洋河左岸(即東岸)界綫又順此左岸往下至河口在半島東岸爲止

第四款 此次專條第三款所定隙地陸地北界按照(華歷光緒二十四年閏三月十七日俄歷一千八百九

十八年四月二十五日彼得續約所附地圖舉其綱領若必須詳細就地勘畫界線兩國另應派員核辦

第五款 按照(華歷光緒二十四年三月初六日俄歷一千八百九十八年三月十五日)北京條約第一款

暨(華歷光緒二十四年閏三月十七日俄歷一千八百九十八年四月二十五日)彼得堡續約第一款

又按照北京俄國使署與總理各國事務衙門商定遼東牛島租界西岸附近水面陸地北界緯線以南各島均歸俄國享用 惟簸蘿島南段歸俄國租界內北段歸入隙地此島詳細勘劃在後 又租界東岸附近水面所有各島在北界緯線以南者均歸俄國享用而以劃入俄國租界內之海洋島作爲盡東之界

第六款 遼東半島租地陸地北界緯線以北在隙地內東西岸附近水面各島均應照（華歷光緒二十四年三月初六日俄歷一千八百九十八年三月十五日）條約第五款暨（華歷光緒二十四年閏三月十七日俄歷一千八百九十八年四月二十五日）續約第五款所定隙地辦法

第七款 按照北京俄國使署與總理各國事務衙門商定所有遼東半島以南廟壑各島不歸租界之內而中國允認不能將該全島或一二島讓與別國及別國之人或永遠或暫行享用並不能在此羣島開設通商口岸亦不能在此各島准與他國人民造鐵路開礦及工商利益各事

第八款 此次專條所定界碑自本年爲始每逾三年應行查閱屆期交界本管官各派一員會於一定處所順界綫而走查閱大小界碑查閱時如大小界碑見有損壞或全然損壞者查閱官切實遵守此次專條並附於此次專條之圖仍就原處重立 兩國委員此次所定專條以俄華文字各備四分畫押蓋印以昭信守 校對相符適有辯解要以俄文字爲憑此外委員等將界線繪圖註以俄華文字用紅色標明此次專條所定界綫並就圖畫押蓋印爲憑 兩國委員將新界專條互換後應將專條分呈駐劄北京俄國公使及總理各國事務衙門以便批定完結

此次專條於（華歷光緒二十五年正月十七日俄歷一千八百九十九年二月十四日）立於旅順

光緒二十五年三月二十八日 一千八百九十九年四月二十五日

大清欽命（總理各國事務大臣軍機大臣戶部尚書王總理各國事務大臣工部左侍郎許）

大俄欽命駐京全權大臣內廷大夫格

第十四節 中俄交收東三省條約四款 光緒二十八年

大清國大皇帝與大俄國大皇帝願將於華歷光緒二十六年即俄歷一千九百年在中國生出之變亂所傷鄰交

復行敦固茲爲商議東三省各事大清國大皇帝特派（總理外務部事務和碩慶親王軍機大臣文淵閣

大學士外務部會辦大臣王文韶）爲全權大臣便宜行事大俄國大皇帝特派駐華全權大臣正參政大

臣雷薩爾爲全權大臣便宜行事該大臣等各以所奉全權諭旨查核均屬妥協會同議訂各條款開列於

左

第一款 大俄國大皇帝願彰明與大清國大皇帝和睦及交誼之新證據而不願由東三省與俄國交界各處

開仗攻打俄國安分鄉民各情允在東三省各地歸復中國權勢並將該地方一如俄軍未經佔據以前仍

歸中國版圖及中國官治理

第二款 大清國國家今自接收東三省自行治理之際申明與華俄銀行於華歷光緒二十二年八月初二日

即俄歷一千八百九十六年八月二十七日所立合同年限及各條款實力遵守並按照該合同第五款承認極力保護鐵路暨在該鐵路職事各人並分應保護在東三省所有俄國所屬各人及該人各事業大俄國國家因有大清國國家所認以上各情允認如果再無變亂並他國之舉動亦無牽制即將東三省俄國所駐各軍陸續撤退其如何撤退開列於後由簽字畫押後限六個月撤退盛京省西南段至遼河所駐俄國各官軍並將各鐵路交還中國

再六個月撤退盛京其餘各段之官軍暨吉林省內官軍
再六個月撤退其餘之黑龍江省所駐俄國各官軍

第三款 大清國國家暨大俄國國家爲免華歷光緒二十六年即俄歷一千九百年變亂後來再行復熾且此變亂皆屬中國駐劄於俄國交界各省之官兵所爲今令各將軍與俄國兵官會同籌定俄兵未退之際駐劄東三省中國兵隊之數目及駐劄處所中國允認除將軍與俄國兵官籌定必須敷剿辦賊匪彈壓地方之用兵數中國不另添練兵惟在俄國各軍全行撤退後仍由中國酌核東三省所駐兵數應添應減隨時知照俄國國家蓋因中國如在各該省多養兵隊俄國在交界各處亦自不免加添兵隊以致兩國無益而加增養兵各費也至於東三省安設巡捕及綏靖地方等事除指給中國東省鐵路公司各地段外各省將軍教練專用中國馬步捕隊以充巡捕之職

第四款 大俄國國家允准將自俄歷一千九百年九月底即華歷光緒二十六年閏八月間起被俄兵所佔據

並保護之山海關營口新民廳各鐵路交還本主大清國家允許 一設有應行保護該鐵路情節則專責成中國保護毋庸請他國保護修養並不可准他國佔據俄國所退各地段 二修完並養各該鐵路各節必確照俄國與英國一千八百九十九年四月十六日即華歷光緒二十五年三月十九日所定和約及按照一千八百九十八年九月二十八日即華歷光緒二十四年八月二十五日與公司所立修該鐵路借款合同辦理且該公司應遵照所出各結不得佔踞或藉端經理山海關營口新民廳鐵路 三至日後在東三省南段續修鐵路或修枝路並或在營口建造橋梁遷移鐵路盡頭等事應彼此商辦 四應將大俄國國交還山海關營口新民廳各鐵路所有重修及養路各費由中國國家與俄國國家商酌賠償俄國因此項未入大賠款內兩國從前所定條約未經此約更改之款應仍舊照行此約自兩國全權大臣彼此簽押蓋印之日起施行並御筆批准之本限三個月內在森彼得堡互換茲兩國全權大臣將此約備漢俄法三國文字各二分畫押蓋印以昭信守三國文字校對相符惟辯解之時以法文爲本訂於北京繕就二分光緒二十八年三月初一日 一千九百二年三月二十六日

第十五節 中俄交還關外鐵路條約七款 光緒二十八年

大俄國武員將山海關營口新民廳之鐵路交還中國北方鐵路督辦大臣之章程各條今因按照本年俄曆三月二十六日所定之和約現計本年俄曆九月二十六日交還該鐵路於中國鐵路總局之限期將滿因是大

俄國駐華欽差全權大臣雷薩爾會同大清國欽命（全權大臣便宜行事總理外務部和碩慶親王署理全權大臣軍機大臣文淵閣大學士外務部會辦大臣王）商訂各條如左

第一款 俄國國家與中國國家爲交還接收鐵路各特派全權大臣該全權大臣任便揀派幫辦委員必期敷用該全權等會同商訂交還鐵路之次序及各章程

第二款 中國鐵路總局須將俄員預備養路及保護鐵路之各建造及物料均按實價接收

第三款 按照一千九百一一年八月二十五日所定和議大綱北京留駐保護使館衛兵及直隸省駐守以保護京師至海暢道各兵隊限期之內在山海關至營口之鐵路准俄國兵隊一如各國現得及將來所得在北京至山海關之路各項利益以便更調該隊往返限滿之各兵及新兵營口車站之碼頭准連俄國兵隊及俄國軍實之船應在別項搬運之先儘先專辦

第四款 俄國兵隊在山海關營口之間或自行來往或連軍實亦應按照北京至山海關之鐵路當時之車價一律辦理

第五款 俄國郵政電報各局在山海關車站所用各房間應交還中國鐵路總局准與英國武員在天津山海關所用中國鐵路總局各房間同時交還

第六款 本約第三條載明限期之內營口山海關北京一路所裁鐵路線桿上安設電線一節俄國政府亦應照本年俄曆四月十六日英中兩國所定交還鐵路章程第八條各國在北京至山海關所得各利益一律

享用辦理

第七款 由北京至營口郵政寄信一事俄國政府亦應按照各國由北京至山海關一路所得之利益一律享用嗣後俄國信件日多倘需另用火車寄送該鐵路總局應允於一日內備車一輛以便每禮拜日隨需用之車輛數目自北京至中國東省鐵路往返運送俄國應付此車之費不過所定運送軍實之數

第十六節 中俄關於對待外蒙古條約 中華民國二年

關於中俄兩國對待外蒙古之關係業經大俄帝國政府提出大綱以爲根據並經大中華民國政府認可茲兩國政府商訂如下

一 俄國承認中國在外蒙古之宗主權

二 中國承認外蒙古之自治權

三 中國承認外蒙古人享有自行辦理自治外蒙古之內政並整理本境一切工商事宜之專權中國允許不干涉以上各節是以不將兵隊派駐外蒙古及安置文武官員且不辦殖民之舉惟中國可任命大員偕同應用屬員暨護衛隊駐紮庫倫此外中國政府亦可酌派專員駐紮外蒙古地方保護中國人民利益但地點應按照本文件第五款商訂俄國一方面担任除各領事署護衛隊外不於外蒙古駐紮兵隊不干涉此境之各項內政並不在該境有殖民之舉動

四 中國聲明承受俄國調處按照以上各款大綱以及一九一二年十月二十一日俄蒙商務專條明定中國

與外蒙古之關係

五

凡關於俄國及中國在外蒙古之利益暨各該處因現勢發生之各問題均應另行商訂

雙方奉有本國政府委任簽押蓋印以昭信守繕具二份立於北京大中華民國二年十一月五日即西歷

一九一三年十一月五日

聲明另件

大中華民國外交總長孫爲照會事照得本日簽定關於外蒙古問題之聲明文件本總長奉有本國委任以政府名義向貴公使聲明各款如下

一俄國承認外蒙古土地爲中國領土之一部份

二凡關於外蒙古政治土地交涉事宜中國政府允與俄國政府協商外蒙古亦得參與其事

三正文第五款所載隨後商訂事宜當由三方面酌定地點派委代表接洽

四外蒙古自治區域應以前清駐紮庫倫辦事大臣烏里雅蘇台將軍及科布多參贊大臣所管轄之境爲限惟現在因無蒙古詳細地圖而該各處行政區域又未劃清界限是以確定外蒙古疆域及科布多阿爾泰劃界之處應按照聲明文件第五款所載日後商定以上四款相應照請貴公使查照須至照會者

右照會大俄帝國欽命駐華全權公使庫

大中華民國二年十一月五日

聲明另件

大俄帝國欽命駐華全權公使庫爲照會事照得本日簽定關於外蒙古問題之聲明文件本公使奉有本國委任以政府名義向貴總長聲明各款如下

(一) 同上 (二) 同上 (三) 同上 (四) 同上以上四款相應照請貴總長查照須至照會者

右照會大中華民國外交總長孫

大俄國一千九百十三年十一月五日

第十七節 中俄解決懸案大綱協定 中華民國十三年五月

中華民國蘇維埃社會聯邦共和國願將彼此平日邦交恢復協定解決兩國間懸案大綱爲此派定全權代表如左

大中華民國大總統特派外交總長顧維鈞爲全權代表

大蘇維埃社會聯邦共和國中央執行委員會特派遠東全權代表加拉罕爲全權代表兩全權代表將所奉全權

證書互相校閱均屬妥洽議定各條如左

第一條 本協定簽字後兩締約國之平日使領關係應即恢復中國政府允許設法將前俄使領館舍移

交蘇聯政府

第二條 兩締約國政府允於本協定簽字之後一個月內舉行會議按照後列各條之規定商訂一切懸案之詳細辦法予以施行此項詳細辦法應從速完竣但無論如何至遲不得過自前項會議開始之日起六個月

第三條 兩締約國政府同意在前條所定會議中將中國政府與前俄帝國政府所訂立之一切公約協定意見書及合同等項概行廢止另本平等相互之原則暨一九一九與一九二零兩年蘇聯政府各宣言之精神重訂條約協定等項

第四條 蘇聯政府根據其政策及一九一九與一九二零兩年宣言聲明前俄帝國政府與第三者所訂立之一切條約協定等項有妨碍中國主權及利益者概爲無效

兩締約國政府聲明嗣後無論何方政府不訂立有損害他締約國主權及利益之條約及協定（廢止關於俄蒙舊約問題大綱第四款中半段取消中俄雙方另外聲明自前俄帝國至現在止俄國與第三者所訂條約中國認爲無效該聲明書與協定大綱有同等效力）

第五條 蘇聯政府承認外蒙爲完全中華民國之一部分及尊重在該領土內中國之主權蘇聯政府聲明一俟蒙古撤兵之問題即期限及彼此邊界利益與安全之辦法在本協定第二條所定會議中商定後即將蘇聯軍隊由蒙古盡數撤退

第六條 兩締約國政府互相担任在各該國境內不准有爲圖謀反對對方政府而成立之各種機關或團體之

存在及舉動並允諾彼此又爲與對方國公共秩序社會組織相反對之宣傳

第七條 兩締約國政府允在本協定第二條所定會議中將彼此疆界重行劃定在疆界未行劃定以前允仍維持現有疆界

第八條 兩締約國政府允將兩國邊界江湖及他種流域上之航行問題按照平等相互之原則在前條所定之會議中定之

九條 兩締約國政府允在前條所定之會議中根據下開原則將中東鐵路問題解決

一 兩締約國政府聲明中東鐵路純係商業性質並聲明除該路本身營業事務直轄於該路外所有關係中國國家及地方主權之各項事務如司法行政軍務警務市政稅務地畝（除鐵路自用地皮外）等概由中國官府辦理

二 蘇聯政府允諾中國以中國資本贖回中東鐵路及該路所屬一切財產並允諾將該路一切股票債票移歸中國

三 兩締約國政府允在本協定第二條所定會議中解決贖路之款額及條件暨移交東路之手續

四 蘇聯政府担任對於中東鐵路在一九一七年三月九日革命以前所有股東持債票者及其債權人負一切完全責任

五 兩締約國政府承認對於中東鐵路之前途祇能由中俄兩國取決不許第三者干涉

六 兩締約國政府允在本條第三項規定事項未經解決以前特行規定暫行管理中東鐵路辦法

七 在本協定第二條所定之會議未將中東鐵路各項事宜解決以前兩國政府根據俄曆一八九六年八月二十七日西曆一八九六年九月八日所訂中俄合辦東省鐵路合同所有之權利與本協定及暫行管理

中東鐵路協定暨中國主權不相抵觸者仍爲有效

第十條 蘇聯政府允於拋棄前俄政府在中國境內根據各種條約協定章程等所得之一切租界地貿易圈及

兵營操場等之特權及特許

第十一條 蘇聯政府允予拋棄俄國部分之庚子賠款

第十二條 蘇聯政府允諾取消治外法權及領事裁判權

第十三條 兩締約國政府允在本協定第二條所定之會議中訂立商約時將兩締約國關稅規則採取平等相

互主義同意協定

第十四條 兩締約國允在前條所定之會議中討論賠償損失之要求

第十五條 本協定自簽字日起即生效力

爲此兩全權代表將本協定英文兩份各簽字蓋印一千九百二十四年五月三十一日訂於北京

大中華民國全權代表顧維鈞簽押

蘇聯全權代表喀拉罕簽押

暫行管理中東鐵路協定

中華民國蘇維埃社會聯邦共和國因中東鐵路係由俄國國家出資並完全建築在中國領土以內彼此認定該鐵路純係商業性質除本身營業事務外所有關係中國國家地方主權之各項事務概由中國官府辦理在本鐵路根本辦法未經在西曆一千九百二十四年五月三十一日所訂中俄解決懸案大綱協定第二條所定會議中解決以前兩國爲共同經營本鐵路業務起見同意規定暫行管理辦法爲此派定全權代表如左

大中華民國大總統特派外交總長顧維鈞爲全權代表

大蘇維埃社會聯邦共和國政府中央執行委員會特派遠東全權代表加拉罕爲全權代表兩國全權代表將所奉全權證書互相校閱均屬妥洽議定各條如左

第一條 本鐵路設理事會爲議決機關置理事十人由中俄兩國政府各選派理事五人組織之中國政府派定華理事一人爲理事長即督辦蘇聯政府派定俄理事一人爲副理事長即會辦理會之法定人數以七人爲至少之數所有一切取決須得六人以上之同意方可有執行之效力

督會辦共同管理理事會事務並簽定各項文書督會辦有事故時由各該政府另派理事代行職務（督辦由華理事代理會辦由俄理事代理）

第二條 本鐵路設監事會由監察五人組織之華監察二人由中國政府委派俄監察三人由蘇聯政府委派會長由華監察中選舉之

第三條 本鐵路設局長一人由俄人充任副局長二人華俄各一均由理事會委派由各該政府核准

局長副局長之職權由理事會規定之

第四條 本鐵路之處長副處長等由理事會委派之

如處長爲華人時副處長須用俄人處長爲俄人時副處長須用華人

第五條 本鐵路各級人員按照中俄兩國人民平均分配原則任用

第六條 理事會商議路務不能解決時呈報兩締約國政府解決但關於本協定第七條內所載之預算決算事

項不在此限

第七條 本鐵路之預算決算由理事會提交理事會及監事會之聯席會議核准

第八條 本鐵路所有實利由理事會保管在本鐵路根本辦法未能解決以前不得動用

第九條 理事會應將前俄政府於一八九六年十二月四日批准之中東鐵路公司章程按照本協定及一九二

四年五月三十一日所訂中俄解決懸案大綱協定從速改訂完竣但無論如何至遲不得過自理事會成立之日起六個月

其未改訂完竣以前該項章程與中俄解決懸案大綱協定不相抵觸暨不妨礙於中國主權者仍予繼續適用

第十條 將來中東鐵路根本辦法在西歷一九二四年五月三十一日所訂中俄解決懸案大綱協定第二條所

定之會議中解決時本協定即行取銷

第十一條 本協定自簽字日起即生效力爲此兩全權代表將本協定英文兩份各簽字蓋印一千九百二十四年五月三十一日訂於北京

中國全權代表顧維鈞簽押

蘇聯全權代表加拉罕簽押

聲明書一

中華民國政府與蘇維埃社會聯邦共和國政府業於一九二四年五月三十一日簽訂中俄解決懸案大綱協定現經同意解釋本日所簽暫行管理中東鐵路協定第五條所規定中華民國人民及蘇維埃社會聯邦共和國人民平均分配充任之原則如下此項原則之適用不得解作以撤換現在俄籍人員爲實行該原則惟一之意義再雙方了解所有各項位置應准兩締約國人民平等充任不得對於何方人民表示區別待遇且各項位置應照謀事者之能力技術及教育資格補充

爲此兩國政府全權代表將本聲明書英文兩份各簽字蓋印以昭信守西曆一千九百二十四年五月三十一日訂於北京

聲明書二

中華民國政府與蘇維埃社會聯邦共和國政府同意按照一九二四年五月三十一日中俄解決懸案大綱協定

第二條之規定在大會內議定適宜條款以期蘇聯人民因該協定第十二條而取消治外法權與領事裁判權後之地位有所準則然無論如何蘇聯人民應完全受中國法律之管轄合併聲明

爲此兩國政府全權代表將本聲明書英文兩份各簽字蓋印以昭信守西歷一千九百二十四年五月三十一日訂於北京

大中華民國全權代表顧維鈞簽押

蘇聯全權代表加拉罕簽押

聲明書三

中華民國政府與蘇維埃社會聯邦共和國政府聲明一俟一九二四年五月三十一日中俄解決懸案大綱協定簽字之後彼此應立將前俄帝國政府與中國所有之一切不動產及動產在各該國境內者互相交還並彼此將應行交還產業開列清單送交各該政府辦理

爲此兩國全權代表將本聲明書英文兩份各簽字蓋印以昭信守西歷一千九百二十四年五月三十一日訂於北京

聲明補四

中華民國政府及蘇聯政府聲明關於俄國教堂之建築物與土地應爲蘇維埃社會聯邦共和國政府之產業至轉交及處分方法應照大綱協定第二條之規定召集會議按照中國內地置產之法令與條例共同解決之至於

北京及八大處之俄國教堂之一切財產一俟蘇聯政府按照中國內地置產之法令與條例派定華人或機關時中華民國政府須設法立即移交中華民國政府並須設法保護所有該項財產並飭現在附近居住人民移居他處此種諒解與大綱協定中之普通聲明書有同等效力

爲此兩國全權代表將本聲明書英文兩份簽字蓋印以資信守西歷一千九百二十四年五月三十一日訂於北京

大中華民國全權代表顧維鈞簽押

蘇聯政府全權代表加拉罕簽押

聲明書五

中華民國俄政府聲明關於庚子賠款之俄國部分餘款俄國政府業已根據五月三十一日中俄解決懸案大綱協定第十一條宣告拋棄並由雙方全權代表爲如左之聲明

(一) 俄國應得之庚子賠款悉數退還中國作爲提倡中國人民教育之基本

(二) 組一特別委員會有管理及分配該款之權此委員會由三人組織之中國政府選派兩名蘇俄政府選派一名該委員會之議決案須由全體投票通過之

(三) 該項賠款須置於該委員會所指定之銀行內儲存之

爲此兩國全權代表將本聲明書英文兩份各簽字蓋印以昭信守西歷一千九百二十四年五月三十一日訂於

北京

中華民國全權代表顧維鈞簽押

蘇聯政府全權代表加拉罕簽押

聲明書六

中華民國政府與蘇聯政府對於大綱協定第十一條共同聲明雙方了解如左

(一) 蘇聯政府所拋棄俄國部分之庚子賠款於該項賠款所擔保之各種優先債務清償後完全充作提倡中國教育款項之用

(二) 設立一特別委員會管理並分配上述款項該委員會以三人組織之其二人由中國政府委派其一人由蘇聯政府委派該委員會議決事項以全體一致行之

(三) 該款於隨時收入時應即存儲於上述特別委員會所指定之銀行再此項聲明與大綱協定內之聲明條款有同等效力

爲此兩國政府全權代表將本聲明書英文兩份各簽字蓋印以昭信守西歷一千九百二十四年五月三十一日訂於北京

大中華民國全權代表顧維鈞簽押

蘇聯政府全權代表加拉罕簽押

聲明書七

中華民國政府與蘇聯政府共同聲明在大綱協定內第十條所載蘇聯政府所拋棄之各種權利與特權雙方了解中國政府不擬以其一部或全部讓與任何第三國或任何外人組織之團體再此項聲明與大綱協定內之聲明條款有同等效力

爲此兩國政府全權代表將本聲明書英文兩份各簽字蓋印以昭信守西歷一千九百二十四年五月三十一日訂於北京

大中華民國全權代表顧維鈞簽押

蘇聯政府全權代表加拉罕簽押

附外交部致蘇聯代表函

逕啓者查本國與貴國所訂之解決懸案大綱協定業於本日經雙方簽字茲特代表本國政府聲明本國政府爲兩國友誼關係起見當將現在本國軍警機關任用之前俄帝國人民停止職務因恐此項人民存留與其動作危及蘇聯國家之安全倘承將此項人民開列清單移送本國政府自當飭知關係各機關採取必須手續也此致
喀代表

中華民國十三年五月三十一日

大中華民國外交總長顧維鈞敬啓

勘誤

一七七七七六六五五五四四四三三三二二二二十十五三頁
百
二八五二一八八七〇〇七三〇八六四九九八十九四
二頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁頁數

十二五二十三十一十九二十七二十四三十九五十行
一三 一 四三 四 二 四二 四
行行行行行行行行行行行行行行行行行行行行行行數

九十三十十一十四十三九二九九十廿十一十五三十廿字
五 六一五 七^{十三}_{十二} 八六四 八 十一二
字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字數

商法那亟矢畀管徑及逐科賑自長杭當會知卿枝地枝唾圖正
字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字

之洽邦函失俾管經乃途料賑政良抗常議和鄉枝國技捶證誤
字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字字

