

中共中央文件

中发〔66〕70号



〔秘密〕（彭真同志批。恩来、小平、贺龙诸同志已阅。）

中央关于计划生育问题的批示

各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党委、党组，解放军总政治部：

实行计划生育，是一件极为重要的大事。中央一九六二年曾经指示各级党委加强领导，实行计划生育；近几年来的经验证明，这不仅符合广大群众要求，而且符合有计划发展我国各项社会主义建设的需要。同时，只要方法对头，群众自愿，就能够做出成绩来。钱信忠同志所写的有关计划生育问题的材料很好。当此第三个五年计划开始实行的时候，请各地党委按照中央、国务院一九六二年十二月的指示，参照这份材料，认真总结经验，逐步推广，在城市和人口稠密的农村，积极开展计划生育工作，使人口增长的幅度继续下降，同发展经济和改善人民生活的要求相适应。关于这项工作

报刊上的宣传报导等，仍按中央一九六二年指示的原则处理。

中共中央

(发至县、团级党委)

一九六六年一月二十八日

有关计划生育的几个问题

一

一九六二年十二月中央、国务院发出关于认真提倡计划生育的指示以来，全国计划生育工作取得了一定成绩。

城市计划生育工作的效果比较显著。一九六三年全国城市出生率为千分之四十五，一九六四年降到千分之三十三，六五年上半年又比六四年同期下降了千分之三点五。

农村计划生育工作还未全面推开。一九六四年出生率比一九六三年稍有下降，从千分之四十三点四降到千分之四十三点三。但值得注意的是，六五年上半年又略有回升。

城乡合计，全国出生率一九六四年为千分之三十九点三，比一九六三年下降千分之四点三，自然增长率(出生率扣除死亡率)一九六四年为千分之二十七点八，比一九六三年下降千分之五点七。六五年上半年的出生率和自然增长率，与六四年同期相近，略有偏高之势。

二

我国如果继续保持目前千分之二十七点八的自然增长率，不再下降，则人口的增长将是很快的。这就会给整个社会主义建设带来不少问题，对吃穿用等经济计划有很大影响。

“三五”计划草案提出，到一九七〇年全国人口应控制在八亿。我们初步估算，要实现这个目标，必须在三、五年内把出生率从目前千分之三十九压到千分之二十五以下，使自然增长率从千分之二十七降到千分之十七或更低。这是一项艰巨的任务。但从上海、河北、山东等地已有经验看来，只要各级党委在抓生产的同时认真抓计划生育，加强领导，政治挂帅，抓宣传教育，抓技术力量，抓药品用具的生产供应，这一任务是可以实现的。

上海市区解放以来平均出生率在千分之三十六以上。自一九六一年市委狠抓了计划生育工作，经过三年，到一九六四年已下降为千分之十三点七，六五年预计可再下降到千分之十二。

天津市区解放后每年出生率在千分之三十以上，到一九六四年已下降为千分之十三，纯增率在千分之十以下。

河北束鹿县一九六三年出生率千分之三十六，县委抓了计划生育工作，一九六四年已下降到千分之二十五，六五年预计可再下降到千分之二十以下。

山东文登县一九六三年出生率为千分之四十五，一九六四年已

下降到千分之二十九，六五年預計可再下降到千分之二十六。

四川南充县从六四年七月普遍开展計划生育工作以后，据东观区的調查，六五年的出生率将由六四年的千分之四十四降到千分之二十五左右。其中的五个大队，将由六四年的千分之七十二降到千分之二十。

可見，不論城市或农村，只要认真抓一年，就可以見效果，連抓两三年，就可以大幅度下降。

三

各地开展計划生育工作的主要經驗是：

(一) 党委統一領導，各部門分工配合，項項工作落实到基层。計划生育工作的牽涉面很广，仅靠一两个部門是完成不了的。

(二) 必須在抓城市的同时，以抓农村为重点。全国农村人口为城市的六倍，全国出生率能否大幅度下降，决定于农村。但农村推行計划生育工作困难比城市多。目前全国只有四百多个县，即五分之一的县不同程度地开展了計划生育的工作，还有五分之四的县没有动。亟需抓紧時間，从点到面，分批推开。特別是人口多、人口密的地区，要作为重点，先走一步。

城市計划生育工作也不能放松。出生率已降到千分之十五的，还应繼續巩固和下降。出生率还高的，要尽快降下来。

(三) 把群众工作和政治思想工作放在首位。要集中一段时

間，向群众大讲計划生育对社会主义革命和建設的重大意义，計划生育对国家和个人的好处，以及有关科学知識，造成声势。并且，运用各种灵活的方式，针对具体对象，分別进行深入的宣传。最好是引导群众回忆对比，算人口帳、粮食帳、土地帳、国家建設帳、家庭生活帳。各地认为这些是最有效的宣传方法。

一开始要提倡干部和医务人员带头实行計划生育和接受节育手术，特别是男子結扎手术。并做好几个所謂“种子手术”，打破群众顾虑。

（四）組織好两支队伍。

一支是群众性的計划生育积极分子队伍。对串連群众，宣传政策，传授知識，作用很大。上海市有二十五万这样的积极分子，大部分工厂車間、街道居民小組、农村生产队都有。

一支是計划生育技术工作队伍。通过組織和培訓，使各級医疗机构，包括县、区医院，都有人負責計划生育技术工作，开展节育手术。目前尤其要抓下农村的巡回医疗队，把計划生育当作中心任务之一，把技术帶下去。

（五）加強計划生育的技术措施。

积极宣传避孕方法，廉价或免費供应避孕用具。各种避孕、节育方法，可全面介紹，由群众自行选用。目前阴莖套的使用，較为普遍。上海、福建农村放节育环、男子結扎較多。山东、河北农村推广使用阴道隔膜，群众也比較欢迎。

認真开展节育手术，保证质量。一九六三年以来，全国节育手术有很大开展，已作了七百二十多万人次。其中，男子輸精管結扎和女子輸卵管結扎一百四十多万人，放节育环二百六十多万人，人工流产三百一十多万人次。男子結扎手术較女子結扎簡便、安全、痛苦少，值得提倡。节育环一次放置，几年有效，在农村可以有選擇地推广，只要工作质量好，群众是欢迎的。

在計划生育开展初期，节育手术起十分重要的作用。上海市区七十四万对有生育条件的夫妇中，已行男女結扎和放节育环的有三十万人，占百分之四十。一九六四年还进行了人工流产九万多人次，相当于同期的出生数，說明仅这项手术就降低了出生率的一半。

(六) 采取鼓励計划生育的一些措施，不搞硬性限制，坚决反对強迫命令。一般城乡人民作节育手术，一律免費；避孕用具降价或免費供应；职工做手术假期不扣工資，不影响全勤評奖；社員因做手术误工，不影响基本口粮的分配，等等。这些問題可由各省、市、自治区作出相应規定。

还应当在全国、首先在城市提倡晚婚，反对早婚，成为一种社会风尚。

四

近年来，我国計划生育的技术在党的领导下已有很大的进展，并正在繼續研究提高。聶副总理亲自抓口服避孕药等研究工作，对

計划生育技术工作推动很大。

(一) 节育手术的技术已有大的改进。

1、人工流产过去用刮宫方法，流血較多，痛苦較大。前几年改用电动、脚踏、手抽等宮內吸引器进行吸引流产，比刮宮簡便。六五年福建、上海等地的医生創造用拔火罐式和其他方式的負压瓶进行吸引流产。只需一个半磅容量的玻璃瓶和橡皮塞，用点燃的酒精棉球將瓶內空气驅出，使瓶內压力低于大气压，即可吸引。作一次人工流产，只要几分钟，痛苦小，出血少，不仅安全、簡便，而且携带方便，很适合于农村。

2、男女結扎手术，也有不少改进。男子結扎手术采用小切口、不切口的方法，可以不拆綫，群众很欢迎。同时，还研究和掌握了輸精管修复再通的手术，可解除某些人的顾虑。近来北京市正在試驗用药物（魚肝油酸鈉）注射男子精管的办法，初步观察了六十一人，其中有二十四人注射一針后半年內效果可靠，一年內有七人先后出現少数精子。上海等地也有类似的研究。此法如能繼續改进，副作用少，容易在农村推广。

(二) 放置节育环积累了不少經驗。

全国放置节育环已有二百六十多万人，成功率可达百分之八、九十，证明是安全、有效的。但部分人放后容易脫落，还有子宫出血、腰痛等副作用，尚待进一步改进。

(三) 我国已能生产口服与注射避孕药。

一九六四年試制成的四种女用甾体口服避孕药（学名甲孕酮、炔諾酮、甲地孕酮、氣地孕酮），目前已生产了几万公斤，还可扩大生产。經一年多对一千八百多人詳細的觀察，没有一个怀孕，也没有特殊的不良副作用。上海还試制成一种避孕針剂，已試用了一百七十多人，經一年的觀察，效果也可靠。但这类药物初服第一个月一般有嘔吐、头昏、象怀孕样的反应，少数妇女还有月經样出血等副作用。同时，口服药要每月連服二十天，針剂要每月定时注射一次，都不算方便；价格也較貴，每人每月需三角到五角，尤不便在农村推广。目前正进一步扩大試用和設法改进生产工艺，降低成本。并根据排卵、着床等生理規律，寻找新的药品。

（四）民間避孕、打胎秘方的收集研究方面，目前对“五味引产丸”、苦丁茶、零陵香、輕粉、紫草等正在进行研究。

錢 信 忠

一九六五年十月二十五日

已发：各中央局，各省、市、自治区党委，中央各部委，国家机关和人民团体各党委、党组，总政治部。共印三八、四四一份。

中共中央办公厅机要室

一九六六年一月三十一日发出
