

款中关于“县级以上人民政府办事机构、组成部门或者直属机构制定的规范性文件”修改为“县级以上人民政府组成部门、办事机构或者直属机构制定的涉及公民、法人和其他组织的权利义务、具有普遍约束力的规范性文件”；将第二款中关于“人民法院、人民检察院制定的规范性

文件”修改为“人民法院、人民检察院为执行法律、法规和司法解释制定的具有普遍约束力的规范性文件”。

此外，还根据常委会组成人员的意见和建议，对规定草案修改稿作了其他一些文字修改和技术处理。

## 山东省人民代表大会常务委员会公告

(第15号)

《山东省农村公路条例》已于2008年9月25日经山东省第十一届人民代表大会常务委员会第六次会议通过，现予公布，自2008年12月1日起施行。

山东省人民代表大会常务委员会

2008年9月25日

## 山东省农村公路条例

2008年9月25日山东省第十一届人民代表大会常务委员会第六次会议通过

### 第一章 总 则

**第一条** 为了加强农村公路的建设、养护和管理，促进农村公路事业发展，推进社会主义新农村建设，根据《中华人民共和国公路法》等有关法律、法规，结合本省实际，制定本条例。

**第二条** 本省行政区域内农村公路的规划、建设、养护和管理，适用本条例。

本条例所称农村公路，是指纳入农村公路规划并按照国家 and 省技术标准修建的县道、乡道和村道。

**第三条** 农村公路的发展应当遵循保护环境、节约土地、保障投入、建养并

重、确保质量、安全畅通的原则,实行政  
府主导、社会参与、全面规划、分级  
负责。

**第四条** 县级以上人民政府应当把农  
村公路的发展纳入当地国民经济和社会发  
展规划,采取有力措施,扶持农村公路  
发展。

县级人民政府是本行政区域内农村公  
路规划、建设、养护、管理的责任主体,  
应当组织协调有关部门做好农村公路  
工作。

乡(镇)人民政府在县级人民政府确  
定的职责范围内,负责乡道、村道的建设  
和养护工作。

**第五条** 省、设区的市人民政府交通  
主管部门负责本行政区域内农村公路规  
划、建设、养护、管理工作的监督和  
指导。

县级人民政府交通主管部门负责本行  
政区域内的农村公路工作,具体工作由  
其所属的公路管理机构承担。县级人民  
政府交通主管部门派驻乡(镇)的交通  
管理机构,按照规定的职责,协助乡(镇)  
人民政府做好乡道、村道的建设和养护  
工作。

县级以上人民政府有关部门应当按照  
职责分工,做好农村公路的相关工作。

**第六条** 农村公路受国家保护,任何  
单位和个人不得破坏、损坏或者非法占  
用农村公路、公路用地及公路附属设施。

任何单位和个人都有保护农村公路、  
公路用地及公路附属设施的义务,有权制

止、检举和控告破坏、损坏或者非法占  
用农村公路、公路用地、公路附属设施  
以及其他影响公路安全的违法行为。

**第七条** 禁止任何单位和个人在农村  
公路上非法设卡、收费。

## 第二章 规划建设

**第八条** 农村公路规划应当结合社会  
主义新农村建设,根据国民经济和社会发  
展规划、土地利用总体规划以及人民群  
众生产生活、农业生态环境的实际编制,  
符合国家和省农村公路发展目标,与国  
道、省道发展规划和其他方式的交通运  
输发展规划相协调,并与城乡规划等相  
衔接。

**第九条** 县道规划由县级人民政府交  
通主管部门会同同级有关部门编制,经  
本级人民政府审定后,报设区的市人民  
政府批准,并报省人民政府交通主管部  
门备案。

乡道、村道规划由县级人民政府交  
通主管部门协助乡(镇)人民政府编制,  
报县级人民政府批准,并报设区的市人  
民政府交通主管部门备案。

**第十条** 经批准的农村公路规划需  
要修改的,由原编制机关提出修改方  
案,报原批准机关批准,并报上一级人  
民政府交通主管部门备案。

**第十一条** 县道、乡道建设不得低  
于四级公路技术标准。村道建设应当  
根据当地实际需要和经济条件确定技  
术标准,一般不低于四级公路技术标准。

农村公路客货站场应当与农村公路统一规划、统筹建设并符合规定标准。

农村公路防护、排水以及交通标志等交通安全和其他附属设施应当与主体工程同步建设。

**第十二条** 农村公路建设应当贯彻切实保护耕地、节约用地的原则，充分利用现有道路进行改建和扩建，并按照国家 and 省规定的基本建设程序进行。

农村公路建设使用土地依照有关法律、法规的规定办理。

**第十三条** 县级以上人民政府应当确定农村公路两侧边沟（截水沟、坡脚护坡道）外缘起不少于一米的农村公路用地。

**第十四条** 二级以上农村公路和中型以上桥梁、隧道工程项目的设计，分初步设计和施工图设计两个阶段进行；其他农村公路工程项目可以直接采用施工图一阶段设计。

四级以上农村公路和中型以上桥梁、隧道工程的设计，应当由具有相应资质的设计单位承担；其他农村公路工程的设计，可以由县级人民政府交通主管部门组织有相关工程技术资格的技术人员承担。

**第十五条** 农村公路建设项目符合法定招标条件的，应当依法进行招标。

农村公路的沥青（水泥混凝土）路面、桥梁、隧道等专项工程，应当选择具有相应资质的专业队伍施工。

**第十六条** 农村公路建设项目实行施工许可制度。

县道建设项目的施工许可，由设区的市人民政府交通主管部门实施；乡道、村道建设项目的施工许可，由县级人民政府交通主管部门实施。

**第十七条** 农村公路建设项目实行工程监理制度。

二级以上农村公路和中型以上桥梁、隧道建设项目，应当通过招标选择具有相应资质的监理单位进行监理；其他农村公路建设项目，由建设单位聘请具备相应资格的人员进行监理。

**第十八条** 县级以上人民政府交通主管部门应当加强对农村公路建设质量和施工安全的监督工作。

县级人民政府交通主管部门和乡（镇）人民政府可以聘请技术人员或者群众代表参与农村公路建设质量和施工安全的监督工作。

农村公路建设施工现场应当设立质量责任公告牌，公告有关责任单位、责任人、主要质量控制指标和质量举报电话。

**第十九条** 农村公路建设项目实行安全生产责任制和工程质量责任追究制。

农村公路建设、设计、施工和监理单位应当明确安全 and 质量管理责任，落实安全 and 质量保证措施。

农村公路建设项目实行质量缺陷责任期和质量保证金制度。质量缺陷责任期为交工验收合格后不少于一年。

**第二十条** 农村公路建设项目应当按照规定进行交工、竣工验收；除二级以上

农村公路和大型以上桥梁、隧道建设项目外，农村公路建设项目交工、竣工验收可以合并进行。未经验收或者验收不合格的，不得交付使用。

县道、大型以上桥梁、隧道建设项目完工后，由设区的市人民政府交通主管部门组织验收；其他农村公路建设项目由县级人民政府交通主管部门组织验收。

**第二十一条** 农村公路建设应当按照档案管理有关规定，及时收集、整理、保存工程资料，建立工程档案。

### 第三章 养护管理

**第二十二条** 农村公路养护应当按照技术规范 and 操作规程进行，做到路基、边坡稳定，路面、构造物完好，排水畅通，保证公路正常使用。

**第二十三条** 农村公路养护实行专业养护与群众养护、日常养护与集中养护相结合的方式，逐步实现专业化养护。

鼓励面向社会公开招标，择优选定具备资格条件的养护单位，推进农村公路养护市场化。

**第二十四条** 县道、乡道大中修养护工程计划由县级人民政府交通主管部门编制，经县级人民政府同意并报上一级交通主管部门备案后组织实施；村道大中修养护工程计划由乡（镇）人民政府编制，经县级人民政府交通主管部门审核并报县级人民政府同意后组织实施。

**第二十五条** 农村公路大中修养护工

程，应当按照规范和标准进行设计，履行建设程序，并按照有关规定进行验收。

农村公路大中修养护工程，应当按照路段或者区域通过招标或者其他竞争方式，择优选择专业化施工单位。

农村公路大中修养护工程，应当实行工程监理制度和质量保修制度，保修期限不少于一年。

**第二十六条** 县道的小修工程和日常养护由县级人民政府交通主管部门负责；乡道、村道的小修工程和日常养护由乡（镇）人民政府负责。

乡（镇）人民政府可以采取建立群众性、专业性养护组织或者由个人分段承包等方式，对乡道、村道实施日常养护。

乡（镇）人民政府应当适时组织开展乡道、村道集中养护。

村民委员会协助乡（镇）人民政府做好本村村道日常养护的组织实施工作。

**第二十七条** 因自然灾害或者其他突发事件致使农村公路中断或者严重损坏时，县（市、区）和乡（镇）人民政府应当及时组织修复。必要时，可以动员和组织沿线机关、团体、企业事业单位和当地群众进行抢修，尽快恢复交通。

**第二十八条** 农村公路养护单位进行养护作业时，应当按照有关规定设置安全警示标志，养护作业人员应当穿着统一的安全标志服。

县道、乡道因养护作业需要中断交通的，应当按规定设置绕行标志，并通过公

安机关交通管理部门提前向社会公告；村道因养护作业需要中断交通的，应当告知沿线单位和村民。

**第二十九条** 农村公路养护作业用地、砂石料场以及因养护需要挖砂、采石、取土、取水的，由县（市、区）和乡（镇）人民政府统筹解决，并依法办理相关手续。

**第三十条** 县（市、区）和乡（镇）人民政府应当按照农村公路绿化规划，组织农村公路沿线的单位和个人实施公路绿化。

农村公路用地上的树木不得擅自砍伐，确需更新砍伐的，应当经县级人民政府交通主管部门同意后，依法办理审批手续，并完成更新补种任务。

#### 第四章 资金筹措与管理

**第三十一条** 各级人民政府应当建立政府投资为主、多渠道筹措为辅、鼓励社会各界共同参与的农村公路建设和养护资金筹措机制。

**第三十二条** 省、设区的市人民政府对列入省级农村公路建设计划的建设项目实行定额补助。

县级以上人民政府应当逐步增加对经济欠发达地区、偏远山区和少数民族地区农村公路建设的资金投入。

**第三十三条** 省人民政府负责组织筹集农村公路养护资金。

全省每年统筹安排用于农村公路养护

的养路费资金比例不低于当年养路费总收入的20%。

县级以上人民政府应当根据农村公路养护的实际需要，按照国家汽车养路费用用于农村公路养护的补助标准，统筹本年度财政资金纳入财政预算，并随着财政收入的增长逐步增加，保证农村公路正常养护。已达到国家规定标准的，不得降低。

乡（镇）人民政府应当根据需求与可能，安排必要的财政资金，用于乡道、村道的日常养护。

各级人民政府每年用于农村公路养护资金的不足部分，应当有计划地在财政收入的增量中解决。

**第三十四条** 鼓励单位和个人捐助农村公路建设、养护。鼓励利用冠名权、绿化经营权、广告经营权、路边资源开发经营权等方式筹集社会资金，用于农村公路建设、养护。

**第三十五条** 通过村庄的村道，其村内部分可以由村民委员会按照国家有关规定，在遵循村民自愿、量力而行的原则下，采取“一事一议”筹资筹劳和政府奖补相结合的方式筹集建设、养护资金。

**第三十六条** 农村公路建设、养护资金，应当实行专户管理、专项核算、专款专用，接受审计、财政部门的审计和监督检查，任何单位和个人不得截留、挤占和挪用。

#### 第五章 路政管理

**第三十七条** 县级人民政府交通主管

部门负责本行政区域内农村公路的路政管理。

乡（镇）人民政府、村民委员会及其确定的养护组织和养护人员，应当协助县级人民政府交通主管部门做好农村公路保护工作。

**第三十八条** 农村公路两侧自公路边沟（截水沟、坡脚护坡道）外缘以外，按照县道不少于十米、乡道不少于五米、村道不少于三米划定公路建筑控制区。

除农村公路防护、养护需要外，禁止在农村公路建筑控制区内新建、改建、扩建建筑物和构筑物；需要在建筑控制区内埋设管线、电缆等设施的，应当经县级人民政府交通主管部门批准。

**第三十九条** 任何单位和个人不得擅自占用、挖掘、损坏农村公路。

因修建铁路、机场、电站、通信设施、水利工程和进行其他工程建设，需要占用、挖掘农村公路或者使农村公路改线的，建设单位应当事先征得县级人民政府交通主管部门的同意；影响交通安全的，还应当征得公安机关的同意。占用、挖掘、损坏农村公路或者使农村公路改线的，建设单位应当按照不低于该段农村公路原有的技术标准予以修复、改建或者给予相应的经济补偿。

**第四十条** 跨越、穿越农村公路修建桥梁、渡槽或者架设、埋设管线等设施，以及在农村公路用地范围内架设、埋设管线、电缆等设施的，应当事先经县级人民

政府交通主管部门同意，影响交通安全的，还应当征得公安机关同意；所修建、架设或者埋设的设施应当符合国家和省农村公路技术标准的要求。对农村公路造成损坏的，应当按照损坏程度给予补偿。

**第四十一条** 在农村公路大中型桥梁和渡口周围二百米、农村公路隧道上方和洞口外一百米范围内，以及在农村公路两侧规定距离内，不得挖砂、采石、取土、倾倒废弃物，不得进行爆破作业及其他危及公路、公路桥梁、公路隧道、公路渡口安全的活动。

**第四十二条** 在农村公路上禁止下列行为：

- （一）摆摊设点、设置集贸市场；
- （二）堆放物料及设置其他障碍物；
- （三）挖沟引水、漫路灌溉；
- （四）堆粪沤肥、倾倒垃圾及撒漏污物；
- （五）其他损坏、污染农村公路和影响农村公路使用的行为。

**第四十三条** 除农业机械因田间作业需要在农村公路上短距离行使外，铁轮车、履带车和其他可能损害农村公路路面的车辆、机具，不得在农村公路上行驶。确需行驶的，应当经县级人民政府交通主管部门同意，采取有效的防护措施，并按照公安机关指定的时间、路线行驶。对农村公路造成损坏的，应当按照损坏程度给予补偿。

**第四十四条** 超过农村公路、桥梁、

隧道限载、限高、限宽、限长标准的车辆，不得在农村公路、桥梁上或者隧道内行驶。确需行驶的，应当经县级人民政府交通主管部门批准，并按要求采取有效的防护措施，所需费用由运输单位承担。

经省人民政府批准，县级人民政府交通主管部门可以在县道、乡道上设置超限超载车辆检测站（点）。经乡（镇）人民政府同意，村民委员会可以根据村道设计标准，在村道上设置限高、限宽设施。

**第四十五条** 未经县级人民政府交通主管部门批准，任何单位和个人不得在农村公路用地范围内设置公路标志以外的其他标志。

任何单位和个人不得损坏或者擅自移动、涂改农村公路附属设施。

## 第六章 法律责任

**第四十六条** 违反本条例第七条规定，擅自在农村公路上设卡、收费的，由县级人民政府交通主管部门责令停止违法行为，没收违法所得，可以处违法所得三倍以下的罚款；没有违法所得的，可以处二万元以下的罚款。

**第四十七条** 有下列行为之一的，由县级人民政府交通主管部门责令限期改正或者拆除，可以处五万元以下的罚款：

（一）违反本条例第十六条规定，未经有关交通主管部门许可擅自施工的；

（二）违反本条例第三十八条规定，在农村公路建筑控制区内修建建筑物、构

筑物或者擅自埋设管线、电缆等设施的。

有前款第（二）项行为，逾期不拆除的，由县级人民政府交通主管部门拆除，有关费用由建筑者、构筑者承担。

**第四十八条** 有下列行为之一的，由县级人民政府交通主管部门责令停止违法行为，可以处三万元以下的罚款；对农村公路造成损坏的，应当依法给予补偿：

（一）违反本条例第三十九条规定，擅自占用、挖掘农村公路的；

（二）违反本条例第四十条规定，未经同意或者未按照农村公路技术标准的要求修建桥梁、渡槽或者架设、埋设管线、电缆等设施的；

（三）违反本条例第四十一条规定，从事危及农村公路安全的作业的；

（四）违反本条例第四十三条规定，铁轮车、履带车和其他可能损害农村公路路面的车辆、机具擅自在农村公路上行驶的；

（五）违反本条例第四十四条规定，超过农村公路、桥梁、隧道限载、限高、限宽、限长标准的车辆，擅自在农村公路、桥梁上或者隧道内行驶的；

（六）违反本条例第四十五条第二款规定，损坏或者擅自移动、涂改农村公路附属设施的。

**第四十九条** 违反本条例第四十五条第一款规定，擅自在农村公路用地范围内设置公路标志以外的其他标志的，由县级人民政府交通主管部门责令限期拆除，可

以处二万元以下的罚款；逾期不拆除的，由县级人民政府交通主管部门拆除，有关费用由设置者承担。

**第五十条** 违反本条例规定，有第四十二条规定行为之一的，由县级人民政府交通主管部门责令停止违法行为，可以处五千元以下的罚款；给他人造成损害的，应当依法予以赔偿。

**第五十一条** 违反本条例有关规定，对农村公路造成损害的，应当依法承担民

事责任。

**第五十二条** 各级人民政府及其有关部门工作人员在农村公路建设、养护和管理工作中滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊的，依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

## 第七章 附 则

**第五十三条** 本条例自 2008 年 12 月 1 日起施行。

# 关于《山东省农村公路条例(草案)》的说明

——2008 年 7 月 28 日在山东省第十一届人民代表大会常务委员会第五次会议上

山东省交通厅厅长 贾学英

常务副主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

我受省政府委托，现就《山东省农村公路条例（草案）》（以下简称《条例草案》）作如下说明：

### 一、立法的必要性及其意义

农村公路（包括县道、乡道和村道，下同）是全省公路网的有机组成部分，是农村重要的公益性基础设施，是农村经济社会发展的基础条件。我省是农业大省、交通大省。长期以来，省委、省政府高度重视农村公路工作，省委连续几年出台文件，对加快农村公路发展提出要求；2003

年 4 月 5 日，省十届人大第一次会议关于《政府工作报告》的决议中明确：“争取用三到五年时间，基本实现所有行政村通柏油路。”省政府 2003 年 5 月印发了《关于实施全省农村公路改造工程的意见》（鲁政发〔2003〕38 号），明确了全省农村公路改造工程的目标任务，并采取了一系列行之有效的措施。2003 年以来，在省委、省人大、省政府的正确领导下，我省大力实施农村公路改造工程，累计完成投资 300 多亿元，新建和改造农村公路 10.8 万公里。到 2007 年底，全省农村公路通车里程达 18.6 万公里，行政村通路比例达到 94.3%。农村公路改造工程的