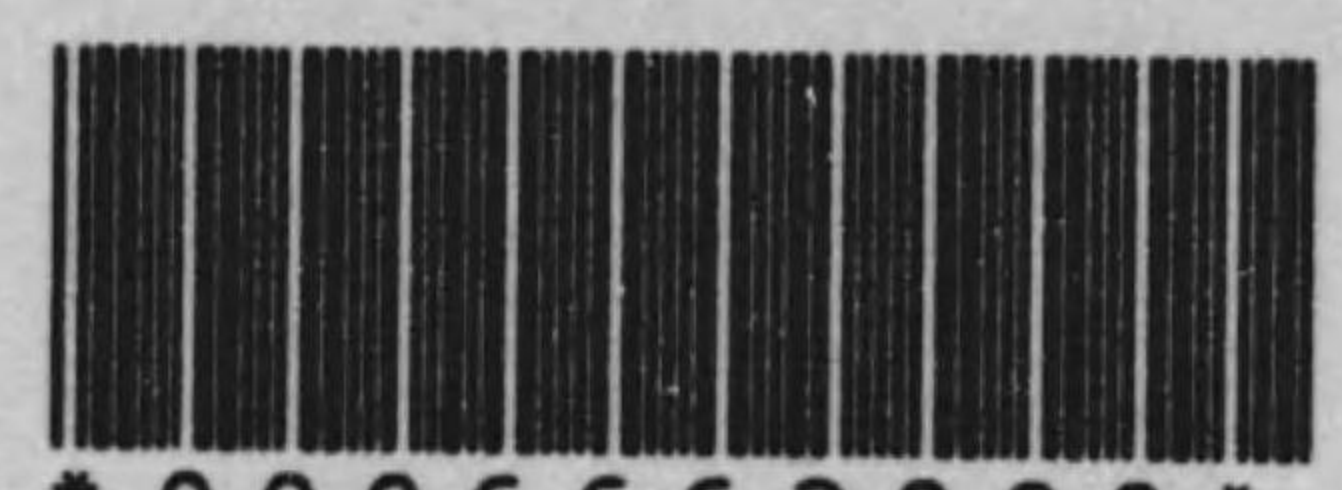


DH234  
13

公私經濟に於ける

無駄排除

国立国会図書館



\*0026663000\*

0026663-000

DH234-13

公私經濟に於ける無駄排除

立憲政友会

1929

ADF

三九二八

公私經濟  
に於ける

無  
駄  
排  
除

(代筆寫)

立  
憲  
政  
友  
會

DH234  
13

内 容

- 第一 無駄排除の緊要
- 第二 無駄排除と消費節約の優劣
- 第三 獨逸人の目に映じたる米國の産業合理化(無駄排除)組織



824252

序

立憲政友會に於て其政策の一として「公私經濟に於ける無駄排除」を政務調査會に附議することに決し、不肖其調査委員長に任ぜられて以來約半歲、委員諸君と共に熱心其任務に背かさらんことを期した、然かも不幸にして今夏二箇月に涉り病床に横はり、爲めに調査を怠るの止むを得ざるに至り、加ふるに突如として田中總裁の薨去せらるゝあり、次で後繼總裁の決定に至るまで多事多難に推移し、委員會の開催も屢々其機を失し、遂に調査意の如く進捗せざりしは遺憾であつた、乍併幸ひ通信部の需に應じ調査案の一部を二回まで「政友」に掲載し以て同志諸君に廣く批判を仰ぐの機會ありたれば今回は等を綜合し、且つ必要なる訂正を施し、更らに獨人ビルンバウム氏の「米國に於ける無駄排除組織」を要譯して是に併せ以て政務調査會長に提出したる次第である。

右に據れば假令公私經濟に於て排除すべき其無駄を一々具體的に列擧するに粗なるの嫌無きに非ずと雖も、然も其排除すべき無駄の輪廓と特質とは略ぼ之を記述せる筈なれば、他日我黨の天下に於て其實行を期するに際し、此輪廓と特質に注意して或は取捨し、或は添加する所あれば容

易に其目的を遂行するを得ること、信ずるのである。即ち今日一々微細に渡りて之を列擧するよりは、寧ろ或程度まで將來局に當らん其人の爲に、自由裁量の餘地を保留し、調査會としては却て此程度に止め置く方妥當なりとも思はるゝのである。

ビルンバウム氏の調査に至りては獨り米國の産業合理化、即ち無駄排除運動の組織、方法等を詳細に論述せるのみに止らず、近代文明社會の政治經濟思想が那邊に流るゝやを窺知するに足るものあれば普く黨員諸君の御一讀を希ふ次第である。

昭和四年十月八日

掘切善兵衛

## 第一、無駄排除の緊要

### 一、金解禁の國民的準備

無駄征伐は、今回我黨政務調査會に於て調査し、且つ其の實現を期することになつた政策中の最も重要なものであると思ふ。今日我が朝野の一大問題は、金解禁であることは言ふまでもない。この問題を控へてゐるが爲めに、民間では何人も事業に手を出さない、それは解禁になれば景氣は一層悪くなる、然らば事業をやつてゐるものは皆損になるから、愈々金解禁が實現せられ、景氣がドン底に陥つた際、始めて事業に着手するのが一番賢明なりと何人も考へてゐるからである。之れでは益々景氣の出やうがない筈である。

而のみならず、外國貿易に従事するものも、又輸入品を原料として工業に従事してゐるものも、金解禁の實行せられるまでは爲替の變動餘りに激しいが爲めに、算盤を採つて仕事をすることが不可能である。故に早く此問題を解決して貰はなければならぬといふのである。

併し乍ら夫の世界に類例のない大震災火災によつて大打撃を受け、且つ一昨年財界の恐慌で全国的に大打撃を蒙つた我が經濟界が、今日急に金解禁によつて三大衝動を受る其の苦痛に耐ゆるや否やは確かに大問題でなければならぬ。かの民間の大銀行家又は財界の顔役連などが、ツイ最近まで金解禁即行を主張したかと思ふと、世間が其の聲に驚き、公債株券等の激落を來すや、急に前日の主張を捨て金解禁不可論に豹變する其の狼狽振りを見ても、未だ我が財界は解禁に對する準備が毫も出來て居ない證據とすることが出来る。それで私は、今日は政府に於ても民間事業會社に於ても、將た個人生活に於ても、眞面目に金解禁の準備を爲すことが最も急務であると考へる。果して然らば此の金解禁の國民的準備とは何であるか、私は公私經濟に亘りて無駄征伐を爲すことが一番有效適切であることと思ふ。

## 二、米國の無駄征伐

近世、世界各國の中で經濟界の最も發達せるは言ふまでもなく米國である。而して米國が斯く發展するに至つたのは、その天與の富源莫大なるに由る點も多いが、併し決して夫れのみではない。他の一面に於て米國人が産業上に非常なる努力を爲した其の點を閑却してはならぬ。其の努

力は或はテーラーの科學的管理經營法、或はフォードの大量生産主義等によつて遺憾なく發揮せられてゐるが、之れと同時に現大統領フーバー氏が過去數年に亘りて奮闘したる其の無駄退治の如何に効果大なりしかを想起する必要がある。

フーバー氏は、米國に於て合理的に無駄を排除すれば一年に二百億圓國富が浮ぶと主張した。他の形を以て之れを言ひ現はせば、アメリカ全體における國稅と地方稅の全部は無駄退治より浮んで來る、そして猶ほ餘つてアメリカ中の一年間の自動車生産費の全部と、之に使用する油代の全部を浮かしめることが出来る。それでも尙ほ餘つてアメリカ全體の一年間の家屋建築費が出來る。之れが二百億圓であると云ふのである。之れはフーバー氏が大に割引して計算したものであるとあつて、米國內の金屬工業、製靴工業、纖維工業、建築、印刷、製服の六大工業に就て各専門の技師をして幾千の無駄を省き得るやを調査せしめたところ、此の六大工業を平均すれば四十九割の無駄が省けるといふ結論に達したのである。而して米國全體の年生産額は約一千億圓であるから、技術者の計算より言へば五百億圓の無駄が省ける譯である、併しそれは餘り多きに過ぎるといふのでフーバー氏は約二百億圓即ち五分の一が省けるものと計算した譯である。

### 三、我國でも十億圓は容易

我國の國富は遠くアメリカに及ばぬけれど、無駄の多いことは遙かに米國以上であることは疑ひない。故にフーパー氏が米國で省き得ると稱したる年二百億圓の十分の一即ち二十億圓位の無駄は省き得る筈である。が更に其の半分としても年十億圓の無駄を省くことは決して困難と思はれない。我國が今金解禁の問題に悩みつゝあるは何の爲めかといへば、畢竟三億圓の入超の存在するが爲めである。この入超の爲めに圓爲替は低下し、その圓爲替が解禁と共に回復して正貨が俄かに流出し經濟界が一層不況に陥ることを何人も恐るゝが爲めに、急に解禁することが困難なのである。即ち此の三億圓の入超を帳消しにするだけの事實が茲に現はるれば、解禁は何等の困難を伴はないのである。即ち官民一致して一大決心を以て無駄征伐に従事すれば少くとも年額十億圓位は浮んで來るのであるから三億圓の入超を帳消しにする位は眞に朝飯前の事といはざるを得ない。

### 四、無駄の存するところ

果して然らば此の無駄は何處に存するや、また之れを排除する方法如何、之れは政務調査會に

おいて出來得るだけ精密に、又出來得るだけ早く調査して、一面には政府に其の實行を促し、一面には社會に之れを宣傳して極力其の實行を期さなくてはならぬのであるが、今、私の頭の中に浮んでゐる項目だけを茲に列挙して見よう。なほ讀者にしてお心付きの點もあらば盛んに意見を寄せられんことを望むのである。

#### 一、公經濟に於ける無駄

||主として政府

(一) 矛盾せる政府の政策より生ずる無駄……例へば、一面において米價を安くする爲めに經費を投じ、他の一面において米價を高くせんが爲めに同じく經費を支出する、何方か一方は無駄である。

(二) 補助獎勵金中の無駄

(三) 事務費中の無駄

(四) 旅費中の無駄……例へば、課長以上の官吏が旅行する場合には必ずお供を伴れて歩く、今日本國中を大の男が旅行するにお供は全然無用である。また近年外國に旅行さする官吏の數

が頗る多數に上つてゐるが、半年や一年歐米を廻らしても調査も何も出来はしない、只だ見物させるだけであつて、その経費の大半は無駄といふことが出来る。

(五) 物品購入費中の無駄

各省不統一に購入するが故頗る不経済になる。

(六) 營繕費中の無駄

(七) 官舎の無駄

(八) 自動車の無駄

必要なる場合には圓タク代を支給することにせば今日の費用は大に減少すべし。

(九) 中央官廳と地方官廳の不統一より生ずる無駄

一例を挙げれば逓信省、東京市等にて幾回同じ道路面を掘り返すや其不経済驚くべきものあり。

(十) 各省間の不統一より生ずる無駄

(十一) 恩給中の無駄

(十二) 調査會及び研究費中の無駄

(十三) 人民に及ぼす無駄

官省に對し所謂無駄足を運ぶ。

(十四) 必要以上の軍備の無駄

此他多數ある事と信ず。

## 二、私經濟上に於ける無駄

(産業上の無駄)

(一) 單純化及び標準化の足らざる爲めに生ずる無駄

無駄排除運動中の眼目たるべきものは是れであつて、米國に於て年二百億圓の無駄を省くことが出来ること云ふ其主なる無駄も實は此處に存するのである、即ち無駄の主たるものは何かと云へば今日各種の商品が必要以上にいろ／＼の種類品質がある。其大部分は必ずしも生活上に必要と云ふ譯けではない、之を單純化し、標準化して其生産に主力を注ぎ他の種類は成るべく之を驅除することにすれば生産、購買、販賣、消費の上で非常なる利益を生ずるのである、殊に我國の如きは千差萬別の日用品を使用する慣習存し、爲めに大量生産も能率の増進も不可能に

なるのであるが、是等商品の單純化と標準化とを實行すれば非常の利益を生ずること明かである、試みに米國商務省に於て此の二大原則採用の結果生ずる利益として調査せる諸點を摘記すれば、

(1) 固定資本の減額

イ、原料及製品の手持高を少くし得ること

ロ、機械器具の準備を少くし得ること

ハ、工場及倉庫の數を減じ若くは其規模を縮少し得ること

(2) 生産品の増加

イ、仕事の延時間が増すこと

ロ、設計が簡單になり且つ良好となること

ハ、無益の仕事の無くなること

(3) 能率の増進

イ、作業が繼續的になること

ロ、熟練し易きこと

ハ、従業時間を延長し得らるゝこと

ニ、奨励作業を爲し易きこと

(4) 商取引上多大の便宜を生ず

(5) 販賣能率を増進す

(6) 事務費の減額

(7) 商品々切れの場合少なきに至る

(8) 製品の改良を促す

(9) 生産費の一般的減額

(10) 内外取引きの増進

(11) 不正商人の排除

(12) 一部階級の消費目的物を廣く民衆化するに至ること

其他



尙ほ米國商務省では單純化及標準化したる商品の種類に就て、一々報告書中に其の成績を公表して居るが眞に驚くべき効果を擧げて居る例が尠くないのである、例へば或る製靴會社が從來二五〇〇種類の靴を製造して供給販賣して居たのであるが、單純化を實行して之を一〇〇種に限定した、其結果生産費が三十一パーセント減じ、棚卸品が二十五パーセント減じ、販賣値段を二十七パーセント引下げることが出来、生産額は五十パーセント増加し、女の靴において二十二パーセント、男の靴において八十パーセントの賣上の増加を見た。即ち賣上高に於て激増し、その代價において約三割を低減し得たことが明かである。また或るスープ會社は其の種類の八十七パーセントとを削除して單純化したる結果、生産費が七十三パーセントを減じ、廣告費は七十八パーセント、事務所費は八十パーセント減じ、而かも其の販賣數量は六倍に増加した。先づ一二の例を擧げれば此んなものである。

日本の産業は單純化及び標準化といふ點において全く減茶々々で、例へば各家庭に就て見ても、お茶吞茶碗一つでも、親子、夫婦、兄弟各々別種のもを調へる。西洋の靴の紐は赤黑白の三色であるが、日本の下駄の緒は何百何千種あるか判らない、此ういふ有様で此點から言へば

知らず／＼の間に非常に不經濟な高價なものを消費してゐることが判る。今後我々の専ら力を盡さねばならぬのは此の點である。時としては強制力を以て社會の習慣を打破して行かなければならぬと思ふ。

附記。單純化及標準化中には規格統一は勿論含まるゝのである。然し規格統一と云ふだけでは意味が餘りに狭いのである。

- (一) 無益の競争より生ずる無駄。
- (二) 運送上に伴ふ無駄……米國にては之のみにて年十億圓に達す。
- (三) 保存上の無駄……米を多く蟲に食はれ、魚を腐らせて肥料にするなど之れが例である。
- (四) 事業經營者の不注意より生ずる無駄。
- (五) 賞與金中の無駄。
- (六) 交際費中の無駄。
- (七) 購入販賣に伴ふ無駄。(その他無數)
- (八) 購入販賣に伴ふ無駄。(その他無數)

### 三、國民經濟上における無駄

## (國民の不注意より生ずる無駄)

- (一) 火災に伴ふ無駄。
- (二) 疾病殊に流行病に伴ふ無駄。
- (三) 事故の爲めに生ずる無駄。
- (四) 勞資の争鬭より生ずる無駄。

此の四者の爲めに生ずる無駄は實に莫大であるが、我國の統計未詳であるから、調査會の方で詳細調査するが可いと思ふ。我國の火事は非常に多い、文明國中の恐らく随一だらうと思ふ。また我が國民の平均年齢は四十二歳で、歐米文明國に比すれば平均年齢が十歳低い、病氣の爲めに各家庭の費す所、衛生費として公共團體の費すところ又年に莫大に上ることだらうと思ふ。事故の爲めに生ずる無駄も亦年々増加せんとする傾向がある。近時米國では自動車の事故によつて死亡するもの一年二萬人であつて、毎二十六分に一人づゝ自動車人が人を殺してゐる割合である。同時に自動車のために怪我をするものは、紐育で死者一人に對し三七二人の割合であるといふから、此割合で推算するとアメリカ全體では一年に六十四萬人ある譯である。工業上の死傷者は一年に

死者二萬五千人、負傷者(三日以上の休業を要する者)二百萬人で、二十世紀に入つて僅か二十年間の中に工業上の死傷者は米國獨立戦争以來、歐洲戦争の終りまでの全都の死傷者を凌駕する。一ケ年の其の經濟的損害を計算すれば、工業上の死傷者のみにて二十億圓に達すと云ふ。日本でも事故を少くし、衛生思想を涵養し、火事を少くすれば、之れだけでも二億や三億の無駄を排除することが出来ると思ふ。

勞資間の争鬭より生ずる經濟上の無駄は、近世産業史上に特に顯著なる現象にして先年英國に於ける大ストライキは、數ヶ月の間に約五十億圓の損失を英國の經濟界に與へたと稱せられて居る。我國には幸にして今日まで斯の如き大規模のストライキは發生せず、従て一般經濟界に及ぼしたる其影響も左程大ならずと雖も、將來に於ては決して大規模なるストライキの必無を期することは出来ないのである、又ストライキの程度に至らざる迄も、即ち例のサボターヂにても生産能率を減退すること多大なるは云ふ迄もなき所なれば、政府當局は勿論産業界の指導者たる人々は常に勞資間の協調を破ることなき様深甚なる考慮を必要とするのである。又一面に於ては一般勞働者もストライキは單に彼等の權利たるに止まらず、凡そ社會に生存する者は何人たるを問は

す社會のために働くの義務あることを自覺して、容易に其勞働を停止すべきものに非らざること  
を認知してもらはねばならぬ。此點に就きては、現代英國勞働黨の名士スノーデン氏が「産業平  
和への途」と題せる名演説中に「今日の社會國家に在りては何人も權利に對するよりは先づ義務  
に對して考慮するを要す、與ふる者は與へらるゝ者よりも幸福なり、との金言は獨り宗教、倫理  
の上に於てのみならず政治上、又經濟上千古の眞理たるを失はず」と道破せるに滿腔の敬意を表  
せざるを得ないのである。

#### 四、個人生活上の無駄

個人生活上に無駄の多き事、恐らくは現代の我國は世界文明國に冠絶すべし、今其無駄の生ず  
る原因を擧ぐれば、

- (一) 虚禮の無駄
- (二) 交際上の無駄
- (三) 習慣的の無駄
- (四) 購入に伴ふ無駄

#### (五) 保存上の無駄

#### (六) 無智より生ずる無駄

其他枚擧に遑あらざるべし、而して個人生活上の無駄は必ずしも劃一的に論ずることは出來な  
いのである。何となれば各個人の社會的位置の如何、収入の大小如何によりて或人の見て以て無  
駄なりと爲す所のものも他人には寧ろ必要費なる場合決して少なしとなさざるを以てなり。然れ  
ども例外の場合は扱て置き、社會多數の人々が無駄なりと感得しつゝあるもの、即ち一時代に於  
ける社會意識の一致する所のものは自ら存在するのである、而して前掲の各項は個人生活上の無  
駄に關し其發生の原因を列擧したるに止まり、其個々の無駄其ものに就ては之を掲げざるも然も  
各人其生活の實況に付一考を費せば殆んど到る所無數に存在するに心附くのである。一二の實例  
を擧ぐれば、

送、迎の大業なるは世界中我國に及ぶものなし、毎年鐵道省にて賣上げる入場券の代價のみ  
にて二百四五十萬圓に及ぶのであるが、其送迎に消費せらるゝ所のものは決して此入場券の代  
價のみに止らず、即ち電車の往復代金、圓タツ代、送迎會の會費等を合算すれば數千萬圓は全

然無駄に消費せられつゝあるは明瞭である。

又結婚披露の爲めに幾十人、幾百人の友人知己を招待し、一夕の祝宴に數百千金を消費する此風習も世界中我國ほど甚しきはなし、其祝宴の費用のみならばまだしもなれども、其友人知己の所謂御祝の爲めに贈答する其費用、之れ亦巨大にして斯の如き風習は全く現今の時勢に適合せざるものと云はざるを得ない。

尙ほ此個人生活上の無駄に就きては、曾て文部省内生活改善に關する委員會にて調査せるものに於て其大要を盡して居り、且つ其内容も大體正鵠を失はざるものであるを以て左に之を附記する次第である。

#### 消費經濟改善に關する件

現下國民生活の實際は消費經濟の方面に於ける工夫改善施設未だ不十分なるを免れず、浪費冗費の弊亦尠からざるは寔に遺憾とする所なり、依て一般國民に對し一層消費經濟に關する實際的科學的知識を普及せしめ、消費者としての自覺を喚起すると共に社會的に必要なる諸施設を講じ消費經濟の改善、生活の合理化を期するは刻下の急務とする所なるを以て左記に依り夫々適當の

施設を講ずるの要ありと認む。

- 一、水道、瓦斯、電氣等公共的施設を完全にして之が浪費、濫費を抑止すると同時に光、熱、動力其の他を有効に利用せしむること
- 二、各種産業間の連絡により不用物を生ぜざるやう物資利用の方法を講ずること
- 三、家庭勞務の軽減、生計費節約の趣旨を以て、食事、洗濯、入浴等に關する共同的施設を奨励すること
- 四、法規の制定、各種生産業者の協定其の他の方法により生産品の標準化單一化を圖ること
- 五、共同購買其の他の方法によりて需要傾向の統一を圖り、生活物資の品質及び規格の單一化を來さしむること
- 六、生活物資の貯藏、運輸、配分等に關する各設備の充實完備を圖ること
- 七、市場組織、共同販賣機關、共同購買機關及び廉賣施設の普及改善を圖りて、複雑なる中間配給機關を省くこと
- 八、日用品の卸賣値段及び小賣値段を調査し、適當なる方法により之を發表すること

## 九、社交儀禮に於ける改善

社交儀禮に關しては重きを精神に置き簡素質實を旨とし左記を參酌して地方實情に應じ無用なる出資を爲さざる様改善すること

## (一) 婚儀

イ、祝品の贈答は虚禮に亘らざるべきこと

ロ、披露の祝宴は質素簡略を旨とすること

## (二) 葬儀

イ、供花、放鳥等は成るべく之を廢止すること

ロ、葬儀に際し、濫りに飲食するの弊習は之を打破すること

ハ、香奠返しは成るべく之を廢し、社會公共の事業に對する應分の寄附を以て之に代ふること

## (三) 祭禮、祝事

イ、祭禮に關する裝飾、催し物等は輕佻浮薄を避け經費を節約すると共に努めて意義あらし

むるやう工夫すること

ロ、祝事饗宴に無用なる出費を爲さざること

## (四) 贈答

慶弔訪問等に於ける贈答は形式に流れざるやう留意すること

## (五) 宴會

社交的宴會に伴ふ種々なる弊風を打破すること

## 十、家庭經濟に於ける改善

(一) 豫算生活を實行し、自家工夫による生計費の節約を圖ること

(二) 家屋の構造設備を合理的に改善すること

(三) 生活様式の單純化を工夫し、生活費の減少を圖ること

(四) 被服及び食料材料の選擇、保存、利用其の他の取扱ひ方法に一層の工夫改善を加ふるこ  
と

(五) 日用品の購買は、重きを實用、實質に置くこと

- (六) 掛買の弊を矯め、現金買を實行すること
- (七) 家庭實務の管理に一層の工夫改善を加へ、僕婢は成るべく之を使用せざること
- (八) 節酒節煙を奨励すること
- (九) 贅澤品は之を使用せざること
- 十一、消費經濟改善に關する趣旨の普及
  - (一) 消費經濟の改善に關する印刷物等を刊行すると共に、ポスター、映畫、講習會、講演會、協議會、展覽會等より常時及び臨時に社會一般に對し趣旨の宣傳をなすこと
  - (二) 消費經濟の改善に關する強調運動を起し、國民的覺醒を促すこと
  - (三) 學校教育に於て、消費經濟の改善に關する訓話及び教材を一層多くすること
  - (四) 各地婦人團體、男女青年團、共同購買諸機關を通じて主婦其の他家事擔當者の指導に努むること
  - (五) 教化團體、婦人團體、男女青年團、女學校及び其の卒業生團體の發行する機關雜誌、並に各種教育教化の雜誌及び印刷物等に消費經濟の合理化に關する記事を提供し之が掲載方を

#### 依頼すること

- (六) 新聞社、通信社に依頼して趣旨の普及に關し協力を得るやう方法を講ずること
- (七) 消費經濟改善に關する相談所の設置其他相談に應ずる施設を奨励すること
- 十二、消費經濟の改善に關する基本的調査及び研究
  - (一) 消費經濟に關し各種浪費の調査のため必要なる機關を設くること
  - (二) 生活物資の標準化單一化を圖るため必要なる調査研究に關する施設を講ずること

#### 附帶決議

服裝の單純化を圖るは消費經濟の改善上最も緊要とする所にして特に禮服に關する現行制度の改正は一般服裝の單純化を期する上に於て極めて重要な事項なりと認めらるゝを以て政府に於ては速かに之が適當なる改正を行はしむることを望む。

#### 五、結論

無駄は之を調査すれば、する程有らゆる方面に涉りて發見せらるゝのである、而して今日の社會に於て無駄と思惟せられる費用も明日の社會に於ては甚しき無駄と見做さるゝに至るべきこと

明かである、故に無駄の研究と其排除とは永久不斷に努めねばならぬのである。而して此無駄を  
 出來得るだけ少くする事は人間の活動を合理的ならしめ、經濟的ならしむる所以であつて、我黨  
 年來の主張たる産業立國の精神も無駄征伐を實行するに非ざれば、其目的の大半は達せられな  
 いのである。何となれば一面に於て毎年何程多量の生産を爲すと雖も、其生産せるものを無駄に  
 消費して仕舞ふのでは何等意味を爲さぬばかりでなく、其生産に投じたる資本と勞力とは全然社  
 會の損失に歸するからである、故に我黨は常に生産方面に多大の注意を支拂ふと同時に常に大に  
 無駄の排除に努力することが肝要である、フーバーが「組織立つた社會の第一の責任は個人の生  
 活を、より良き状態に誘導し、全人類の生活標準を高上せしめんとするに在る、而して向上した  
 る生活標準、人々の間のより良き相互關係、國民的進歩の根源、換言すれば文明の進歩は生産及  
 び分配に於ける不斷永久の改善と云ふことである」と稱し、又「吾人は新らたなる、又基礎的發  
 明によつて生活標準に大なる進歩の行はれたことを一般に認ると共に、斯る進歩の大なる餘地を  
 現實に存する無駄を排除驅逐する事に依つても見出すのである」と斷論したる誠に至言と云はざ  
 るを得ない。

## 第二、無駄排除と消費節約の優劣

吾黨に於ては、曩に公私經濟の無駄排除を調査して以て其の實行を期せんとした、然るに現内  
 閣は組閣の初めに當り、金解禁の斷行を聲明し、其準備の隨一として財政の緊縮及び國民全體の  
 消費節約を高調力説して唯及ばざらんことを怖るゝものゝ如し。

皮相の見解を以てすれば、消費節約と無駄排除とは大差なき様感ぜらるべし、然れども此兩者  
 の間には極めて重大なる相異存し、決して其混同を許さざるのである、即ち前者は雑薄粗笨なる  
 觀念よりして一率一體に全國民の消費を減縮せんとするに對し、後者は其消費中無駄に屬するも  
 のを摘出して之を有利有益なる方面に轉化せんとするものなり、彼は消極無策なるに反し、是は  
 積極的に消費の合理化、産業の發展を計らんとするものなり、彼は社會の各方面に由々しき悪影  
 響の伴ふものあるに反し、是は何等の弊害を生ずることなく、彼は經濟界の退歩、人心の萎縮を  
 招來するに反し、是は國富の増加と經濟社界の進展を促し、彼は前途に暗影を指示し、是は將來  
 の光明を表現するものなり。

然れば今少しく詳細に渡り、是等の相異を比較し、以て吾黨の國家經濟に對する思想と、民政黨の夫れとの間に、如何に大なる優劣の差等あるやを明かにしやうと思ふ。

### (一) 消費節約の缺點

#### 一、消費と生産とは離る可らざる因果關係を有す

社會の有ゆる生産は總て最終の目的を消費に存せざるものはない、而して其消費たるや飲食物の如く一時の享樂に依て其目的物の消失するものあり、或は衣服、家屋等の如く相當の期間に亘り繼續的享樂の可能なるものもあり。併し是等の後者と雖も早晚使用に堪へざるに至るべく、即ち其經濟的價値の消盡せらべきや論を俟たない。故に消費を目的とせざる生産は世間にあることなしと云ふも過言に非ず。

然るに政府の主義宣傳に依り消費節約が盛に行はれるやうになれば、有ゆる生産品の需要が減縮するに至るは必然の結果にして、爲めに生産を爲す者は何れも損失を免れざるを以て、何人も生産を手控ふるに至るべく、斯くして社會の生産總額は其消費總額に自然順應してそれだけ縮少し、各人の分配高が減するに至るべきは明かである。故に國內に於て節約したる消費の目的物が

直ちに海外に輸出するに可能なる場合は例外であるけれども、而も今日我國の現状に於て國內の消費を節約して直ちに之を外國に輸出し得る物資は果して何ものありや。此方面の需要一向増進せざるに拘らず、單に消費減縮を強調するは、是れ即ち全國民の經濟的活動を縮小し、生産を抑壓し不景氣を深酷にし、社會國家を窮乏に陥らしむるものである。要するに社會の消費と生産とは密接離るべからざる因果關係に立つものであつて、其一方をのみ減縮して他方を忘却したる現内閣は愚の骨頂である。

#### 二、生産と伴はざる貯蓄は昆虫鳥獸も尙之を能くす

人或は云はん、總ての生産は消費を最終の目的とすと稱するも、今日消費せずして明日の計を爲し、目前の消費するものを節約して將來の爲めに貯蓄するは大に可ならずや、即ち消費の爲めに生産せずして貯蓄の爲めに生産するは思慮ある人の爲すべき所ならずや、と、然れども單に現在の消費を節約して他日の用に貯蓄するだけならば螻蟻も之を爲し、猿狐も之を爲すのである。

人類と螻蟻猿狐の相異は其貯藏せる所のものを資本化するや否やに在り、之を生産化するや否やに在り、昆虫や鳥獸は如何に伶俐なるも其貯蓄を生産化するを知らず、唯人類のみ就中進歩した



る國民は必ず直接又は間接に他人に之を貸與して、生産の用に供せしめ以て其利殖を圖ることを爲さざるはなし、斯の如くにして經濟の發展、國富の増加は愈々促進せらるゝのである、故に貯蓄のみを考慮して其生産的方面を無視する者は螻蟻の經濟思想を出でざるものと云ふ可く、消費節約をモットーとする現内閣の經濟思想の如何に幼稚にして其社會觀念の如何に時代後れなるやは此事實に依り見るも誠に明白であらねばならぬ。

### 三、全國民に最大多量の消費を永續的に可能ならしむることが

#### 政治經濟の眼目なり

徒に消費節約を政治の眼目とせば、今日の國民の消費數量は歐洲戦前の國民の消費程度に減縮するを可とすべく、更に一層之を減縮して鎖國時代の國民消費程度に縮小すれば益々可なるの理なり、然れども斯の如きは社會の進運、經濟界の發達に逆行するものであつて、其立論の頑冥不條理なる識者の一顧に價せざる所である。否、政治經濟の目的とする所は、國民全體をして永久に最大多量の消費を可能ならしむるにあることは三尺の童子も理解し得る所である。苟も之に反するが如きことを企つるものがあらば、政治を理解せず國民經濟の目的を辨知せざるものと言は

ざるを得ない。但し社會の或部分には其財力の豊富なるに委せて奢侈浪費に耽る者なきにあらず、斯の如きは社會の生産力を多數國民の必需品の生産に使用せしめずして、之を限られたる一部少數の不必要なる慾求充足の爲めに集注するものにして、結局最大多量の社會的生産を不可能ならしむるを以て、國家の政策としては出來得る限り斯る贅澤濫費は抑壓せざるべからず。又下層社會と雖も知らず識らずの間に無意味なる出費を敢てするものなきにあらず、故に此種の所謂無駄は極力之を防止して、其代りに有用、有益なる消費に移らしむることが肝要である。換言すれば消費は之を合理化し、之を社會化して、以て最大多數の最大消費を可能ならしむるやうに指導するが經世家の任務なり。之に反して一般的に消費の節約を主張するが如きは、唯々一時の權道方便に過ぎず、決して久しきに亘りて其實行を望むべからず、却つて早晚來るべき其反動の大なるものあることを覺悟しなければならぬ。

### 四、消費の一般的節約は不景氣を深刻ならしめ、失業者を増加するは

#### 敵ふべからざる事實なり

國民全體に對して一般的に消費の節約を要望する以上は、必ずや一面に需要の收縮、購買量の

減少、生産の減退を來すべきを以て、經濟界を不況に導き不景氣を深刻ならしむるは疑を容れない。斯くして事業家は其事業を縮小し、勞銀を引下げ、或は勞働者を解雇すべきを以て、失業者は勢ひ増加せざるを得ない。英國が解禁後に頓に失業者を増加したるの事實は何より有力に之を證據立て、居る。況や現内閣の如く國家及地方の有ゆる事業を見合せ、或は新規事業を打切る等の方針を以てしては、益々此勢を助長せざるを得ない。斯くして失業問題は愈々重大化するに至るべく、其結果政府は已むを得ず何等かの救濟手段を講ぜざるべからざるに至るべけれども、凡そ失業救濟の途は勞働者に勞働の機會を與ふるか、然らざれば直接金品を給與するの外に途なく、而も其給與すべき金品は一面國民より租税の形を以て徴收するの外なかるべく、然も今日の實際に於ては政府は多額の給與を爲し得る餘力なきを以て、決して其多きを期待すること不可能である。斯くて政府は失業者の大量生産を爲すの結果社會思想を益々悪化せずんば止まない。

##### 五、日本國民の過半数は今日以上に節約の餘地なし

濱口首相は六千萬國民に告ぐと稱して消費節約を高唱しつゝありと雖も、今日の日本國民の大半が節約の餘地を有すると想像するは非常に實狀に疎きものである。吾々は地方農民の大多數及

下層勞働者の如きは唯々辛うじて毎日露命を繋ぐに汲々たる有様であつて、彼等の衣食住の費用は毫も節約の餘地ありと信することは出来ない。現に農會方面の調査に依れば、農民一人、一箇月の副食物は四十錢なりと云ふ。即ち一食一錢三厘も出ない。斯る僅少なる副食物代を以てして人間の榮養に必要な程度のカロリー、又は「ビタミン」其他のものを攝取し得るや否や、此上強ひて此費用を低下せんか、立所ろに現在及將來の國民保健上由々敷き惡結果を齎すべきは疑ふの餘地がない。現に日本人の體力は歐米人、若くは支那人に比較してさへ頗る劣等なるに、此上等の必要な費用の節約を許すべからざるは餘りに明白ではないか、即ち我國民の多數は戦後の反動、大震火災、一昨年 of 財界動亂等、數々の打撃を受けて疲勞困憊の極に達したるは明かである。此上彼等に對し消費節約を強るが如きは、國民の實狀を知らざる餘りに甚しきものと評するの外はない。

##### 六、消費節約は貧富の懸隔を大ならしめ、債權者を利して債務者を苦しめ

###### 小民を犠牲にして大資産家を利益せしむ

消費節約は購買力と生産力とを減縮して不景氣を深刻ならしむること上記の如し、然らば物價

の下落は到来すべしと雖も、其下落は經濟界の逆轉、社會の窮乏に基く下落にして、最も悲むべき事實である。而して是が爲め直接に大打撃を蒙るものは、債務者にして、從來、例へば壹千圓の負擔を償却するに農民は米三十石を賣却せば可なりしに、米價下落して二十三、四圓となれば、四十石を賣却せざれば其千圓を返還すること能はざる道理である。又不景氣深刻を加ふる結果、不動産も會社株式の如きも低落を告げ、殊に資力不十分なる會社の如きは其株式の大暴落を來すは免れざる所である、斯る場合に資産家は二東三文の價を以て之を買收して他日恢復の機を待つて多大の利益を壟斷するに至るだらう。されば消費節約の宣傳に依り人爲的に不景氣製造を爲すと云ふことは、大富豪と債權者を利する所以にして、債務者と小民とは其足下に蹂躪せらるゝ結果となり富者は愈々富み貧者は愈々貧なるに至るべきは明かである。

#### 七、一般的消費節約は人心を沮喪せしめ雄志を消耗せしむ

一律一體の消費節約勵行の結果は種々惡影響を及すべきは想像に難からざる所にして、或は榮養不足の爲め身體上、殊に小兒の健康上に容易ならざる影響を及ぼし、爲めに將來の能率を削減するに止らず、疾病其他の理由よりして直接却て一家の損失に歸する場合も是あるべく、或は衣

食住其他物質上の節約に止らず健全なる娛樂費及教育費等の削減も餘儀なくせらるゝに至るべく或は更に進んで産兒制限其他國家の前途に取り洵に不幸なる結果を招かざるを保し難し、就中吾人の最も恐るゝ所は物質及精神兩方面より國民は漸次消極退嬰の風習に陥り、潑刺たる新興の氣力を失つて進取發展の雄志消耗し、徒に小成に安んじ、唯々小資本を蓄積して其利息に依りて生活せんとするに至り、事業經營の難に當らんとする者少く、遂に戦前に於ける佛蘭西の如き状態に立至らずと限らぬ。斯の如くにして、我國力國權の發展は遂に望むべからざるに至らんことを憂へなければならぬ。

#### (二) 無駄排除の特質

##### 一、無駄排除は何等の弊害、惡影響を伴ふものなし

吾人の唱道する無駄排除は反之、決して何等の弊害を伴ふものにあらず、何となれば苟も社會の各階級に必要な衣食住其他生活の向上、文化の發達に伴ふ需要の満足をば無理に抑壓せんとするものに非ずして、唯々各階級の人々が無益に社會の反感を招き、若くは其躬自ら又は其子孫の爲に有害なる消費を爲しつゝあるものを除去せんとするが故である。而して斯かる無益有害な

る消費の存在するは、要するに人々の無智に基くことあり、或は過去の因習、惡弊に基くことあり、或は利己的觀念に基くこともあり、或は單純なる虛榮に過ぎざることもあり、其他種々の原因より來ることもあるべしと雖も、要するに之を取除くことは社會的損失を排除し、有害無益の消費を止めて社會全體を裨益する方面に其消費を誘轉化するものなるを以て、多々益々辨ずるものと言はなければならぬ。即ち無駄を排除するは經濟の第一義にして、産業立國の出發點も此處より始まるものと信する次第である。

### 二、無駄排除は大量生産と能率増進を可能ならしむ

無駄排除の手段方法は種々ありと雖も、其效果の最も著しきものは生産品の單純化及標準化を促進するにあり、凡そ同じ種類の物品中に、其大小輕重、厚薄、品質等に非常の違ひある場合には之を製造せんが爲に多大の手数と、多數の機械道具等を必要とし、爲に大量生産の方法に依ること困難にして、従て一箇當りの生産費は比較的高價に付くは免れざる所である。然るに同一種類の物品の單純化を圖り、或は同一標準を設けて、其限られたるもののみを生産することとせば、大規模の機械作業始めて茲に可能となり、一定時に極めて多量の生産を比較的容易に且つ廉價に

供給することが出来る。我國にては機械の使用比較的少く、爲めに生産能率擧らざることを歎ずるものもあるも、一面に同一物品の種類、品質餘りに雑多なるに於ては、到底大規模生産に適せざるは明かである。而して千差萬別の物品を製造し之を使用して怪しまざる、其間に各人は非常の無駄を醸しつゝあることを知らなければならぬ。物品の單純化及び標準化は無駄排除の最も適切有效なるものであつて、此無駄排除を行ふことに依りて、大量生産の能率増進は始めて可能なるのである。

### 三、無駄排除は最大多量の社會的生産を可能ならしむ

無駄排除は大量生産、能率増進を可能ならしむるが故に、従て小規模生産に比して生産總額に於て増大する所あるのみならず、或は天災地變或は疾病或は火事等に依る社會的損失に依る無駄を出來得る限り少なからしめ、或は個人日常の生活の上に於ても有ゆる濫費を排除して、生活の合理化を圖る次第なるを以て、其排除せられたる無駄は一變して他の有用なる消費に向ふに至るべく、然らざるまでも社會の貯蓄を増進して資本を増殖し、依りて以て社會の生産總額は愈々増大するに至るべし、而して此社會生産總額の増大ありて茲に始めて國民の生活は漸次向上し、改

善せらるゝに至る。一般的消費節約と無駄排除の間に雲泥の相違ある所以である。

#### 四、無駄排除は産業合理化の第一歩なり

消費節約と云ふ如き極めて陳腐なる標語を以て國民に臨むは、偶々現内閣の經世的思想の如何に時代後れなるやを物語るものにして、要するに消費節約は國民經濟の常道に反するものである。決して其永續を企圖すべきものではない。却て神經過敏なる國民をして益々ヒステリカルならしめて經濟界を暗黒化せしめる虞あることは明かである。然るに無駄排除は之に依りて不生産的行爲を變じて生産化せしめ、冗費を節して有用化せしめ、時間的にも空間的にも人の活動を合理的ならしむるものなるが故に、最も進歩したる經濟的觀念より出立するものと言ふことが出来る。世間或は消費節約は無駄排除を包含するものと疑ふ者もあるけれども、斯の如きは誤れる甚しきものなり。即ち消費節約は消極的に一切の消費を減縮せんとするものなるに反し、無駄排除は積極的に理智の判断に依りて玉石を鑑別し、無用の出費を變じて最も有效有用に利用せんことを期するものなるを以て、産業の合理化は此無駄排除を以て其第一歩を踏出したるものと言ふことが出来るのである。

#### 五、無駄排除は國民最大多數の健全なる消費を可能ならしむ

凡そ社會の生産總額中、無駄に消費せらるゝ部分多ければ多きだけ將來の生産は増加することが出来ない。又贅澤奢侈品の生産に社會の資本勞力とが注がれること多ければ多きだけ、日用必需品の生産に向けられべき資本勞力は削減せらるゝを以て、將來に於ける社會の生産總量は増大するを得ざる筈である。然るに此種の社會的無駄を排して社會の資本と勞力とが多數國民の必要品の生産に主として傾注せらるゝ場合には、其生産總量も増加し、従つて國民各自の消費の分量も増大する次第である。今日孰れの國に在りても物資に對する需要の最も大なるは實に日用必需品に對する國民多數の需要たることは争ふ事が出来ない。彼の勞働者若くは中産以下の國民の大多數の有する需要と消費の増加が結局一般經濟界の景氣を良好ならしめ、經濟界の發展を促す最も有力なる原因である。此需要の普及と其増大とを可能ならしむるの手段は、無駄を排除して生産費を低下せしむると同時に出來得るだけ需要及び其消費を社會化し健全化し民衆化することにあるを忘れてはならぬのである。

#### 六、無駄排除は生産費を低下せしむる最も有力の原因なり

社會が窮貧なれば物價は低廉である。故に如何に物價廉なるは喜ぶべしと雖も、社會全體を窮貧に陥れて物價を廉ならしむるは愚の骨頂である。然らば社會を富ましめつゝ物價を廉ならしむる途は、結局無駄排除即ち産業合理化に俟つの外はない。今日は世界經濟戰爭の時代なりと稱するも、結局は各國民の智能、力量の競争に外ならない。即ち各國民は其智能力量を傾注して生産原價を引下げ、以て其競争に打勝たんことを期して居るのである。其結果或は發明發見の利用となり、大量生産となり、能率増進となり、科學的管理經營となり、配合機關の整備充用となり、販賣方法の改善となりて、何れも物價引下の結果を收むるに貢献すべしと雖も、是等各種の手段方法に共通なる原則は實に生産過程の間に於て又生産と其最後の消費に至る迄の間に於ける無駄を排除して、産業の合理化するにあらざるものなし。

#### 七、無駄排除は失業及不景氣を伴ふことなし

一般的消費節約は直ちに生産減縮となり、必然的に失業を増加せしむべきこと前記の如くなれども無駄排除は失業を増加するの虞なし、何となれば從來無駄に使用せられた資本勞力は排除せられ、有益、有用なる方面に使用せられ、或は一部富豪の享樂の爲に使用せられたる資本、勞力

は社會的必需品の生産に轉用せらるゝに至り、爲に社會の生産總量は著しく増加するに至るべく、又大量生産及商品の單純化、標準化等の結果、其物資の價大に低下するに於ては、其物品に對する社會的需要頓に増加すべきを以て、勞働者は從來に比し寧ろ勞働の機會を多量に供給せられ、其能率の増進と共に勞銀も却て騰貴するに至るのである。

#### 八、無駄排除は常時不斷の努力なり

如何に經濟思想に無理解なる現内閣と雖も消費節約は永久に國民を指導する指針なりとは信ぜざるべし、即ち他日の大なる發展を期する其準備なりと稱し、殊に今日の如き所謂經濟國難とも稱すべき其窮境を打開せんが爲に、一時の手段として之を國民に要望しつゝあること彼等の自白によつて明かなり。然れども無駄排除は斯る一時的の便宜手段に用ゆるものに非ずして、何時如何なる場合に於ても之を實行するの必要あり、又其實行は必ず實益の伴ふものたることを忘るべからず。即ち人智の進歩、社會の發展と共に昨日迄の必要は今日の不必要となり、昨日迄人々の氣付かざりしことも今日は萬人之を知るの狀態となり、進展變化寸時も止むことなきは世界文化の大勢である。されば此時勢の進展すると共に社會の無駄は絶えず發生するは當然なり。而して

常に之を排除して一面に限られたる人間の努力と活動とを最も有意義の方面に轉化することが文明進歩の基礎と成るのである。故に無駄排除は永久不斷に之を努めざるべからず。一時の權道とは霄壤の差異ある所以である。

之を要するに消費節約は其觀念餘りに粗笨にして、玉石を鑑別することを知らず消費と生産との密接離る可らざる因果關係を忘却し、實際に迂遠にして細民に對し餘りに同情を缺き、失業者を増加せしめ、經濟界の不況をして愈々深酷ならしめ、社會進化の本則に逆行するものと云ふべく、反之して無駄排除は産業を合理化し、需要を社會化し、消費を健全化し經濟界を光明化するものである。

### 第三、米國の産業合理化(無駄排除)組織

#### 要譯に就て

ドクトル、ブルーノ、ビルンバウム氏は曩きに米國に於ける産業合理化(無駄排除)運動視察の爲めに渡米し、當時の商務卿フーバー氏、通商局長ドクトル、クライン氏標準局長バーゼス氏等を初め各地の商業會議所、有力なる實業家等の援助により詳細なる調査視察を了し、其結果一九二七年「米國及び獨逸に於ける合理化組織」Organisation der Rationale Steuerung, America-Deutschland と題する一書を出版した。

産業合理化運動に關し、殊に米國の無駄排除運動に關しては此數年間著書に講演に私の耳目に觸れたるもの極めて多いのである。乍併私は此著書以上に簡結明瞭に記述せるものを見ないのである。殊に本書は米國人自身の著述に非ずして獨逸人の觀察したる其結果なるだけに、一入要領を得て居るのである。蓋し山に入りては山を見ずとの諺の如く、米國に行はれたる無駄排除の運

動は米國人自身に取りては其特徴、其効果等に付間違なく判断することは困難であるが、他國人の眼には比較的公平且つ正確に映じ易いのである。

私はビルンバウム氏の此著述は獨り獨逸人に取りて合理化運動の爲め多大の利益を提供したるに止まらず、我國民に取りても如何にして産業上及び生活上の無駄を排除すべきかの點に關し絶好の指針なりと確信する、されば同著中後半即ち獨逸に關する部分を除き米國に關せる部分のみを要譯して政務調査會に提出したる次第である。

## 目次

緒論	四
第一章 合理化運動の發端	四五
第二章 合理化運動	四七
第三章 合理化の賛否論	五〇
第四章 運動機關の組織	五二
第五章 單純化實施課の活動方法	五三
第六章 單純化實施課の效果	五九
第七章 米國技術家標準委員會	六三
第八章 北米合衆國商業會議所の合理化運動	七〇
第九章 私人の發議に依る合理化	七三
第十章 全國配給會議	七五



- A フリーバーのプログラム演説..... 六
- B 委員会の仕事..... 八〇
  - (一) 統計..... 八一
  - (二) 市場の解剖..... 八三
  - (三) 業務の無駄費用..... 八三
  - (四) 一般商業關係..... 八七
  - (五) 立法..... 八八
- C 會議の決議..... 八九
- 第十一章 商業の合理化..... 九二
  - A 卸賣商..... 九二
  - B 小賣商..... 九四
- 第十二章 合理化の要因としての米國政府の購買政策..... 九九
  - A 豫算局..... 一〇〇

- B 聯邦購入局..... 一〇一
- C 聯邦契約及び調整局..... 一〇一
- D 聯邦仕様書局..... 一〇一
- E 商務省..... 一〇四
- F 標準局..... 一〇五
- G 州及び自治體の購入組織..... 一〇九
- 第十三章 合理化の結果..... 一〇九

歐洲人の多數は米國は歐洲大戰に僅かの生産財を犠牲に供して、世界市場に對する支配權を得し、その國民の豫想だもせざりし繁榮を齎し、又世界の金の大部分を自國に収集し、以て歐洲をして永くその債務國たらしめんとするもの、様に想ふのである。併しフリードリツヒ、リストの精神より凡そ經濟の發展に重要な事柄は物質的財及び權利の所有其物ではなくして、一國民の經濟力及能力の存在、發展及び利用が永い間には尤も大切なものなのであると云ふ事に想をめぐらしたならば此様な歐洲人の判斷は正當なものとは云へないのである。即ち米國にも經濟上の難問題が少なからず有するからして、之を解決し得なければ一見無限に有するが如き國民の利得も直ぐに再び消失してしまふのである。米國の經濟界は一時戰爭の需要といふ事以外には何等顧みずしてゐたのである。工業及び農業には莫大なる資本が特別な戰爭需要に應じて投ぜられ、新たに勢力を得た多數労働者は戰爭終末後に於て平和狀態を基として、經濟上の組織を轉換する爲めの犠牲を負担する事を望なかつた。賃銀指數は(一九一三年基準——一〇〇)一九一九年から一九二一年に至るまでに一五五から二〇五に騰貴した。結局一九二一年には大きな恐慌が襲來した。

夫れで永續的の解決法は唯生活費の輕減と、それに伴ふ社會上の困難に打ち勝つ事であつた。即ち労働階級の高い生活標準を保持しながら産業上の組織を變更し、且つ事實上の節約をする事によつて生産及び交通費を低廉ならしめる事にあるのみであつた。賃銀指數は一九二一年から一九二六年まで(一九二二年に一時一九三に下落した後)に二〇五から二五〇に登つた。それにも拘はらず物價指數は恐慌年一九二一年の低點即ち(一九二〇年が二二六なるに對して)一四六を殆んど完全に持續した。(一九二六年は一五一)此事は前述の意味に於て經濟上に再組織しやうと云ふ米國人の努力の大なる結果である。之等の數字は一九二一年以來米國労働者の實際所得が同じ程度を維持したのみならず、大いに増大した事を明かに示して居るのである。

米國が此重大な經濟界の發展期に際してその指導者として最も偉大なる組織者ハアバート、フーバーを有した事は彼等にとつて非常な喜びであつた。經濟的合理化の組織並にその成功の大部分は彼に負ふのである。

### 第一章 合理化運動の發端

歐洲大戰以前より相當研究されて來た米國の經營方法は、労働行程に廣汎に渡つた機械化を行

ふ事に依つて、適當な人的勞働力の不足を補はうとする所のものであつて、之は一般獨乙人にはフォード及テエラーの名と結付けて知られて居るのである。フォードはその著書中で「理想主義的動機」といふ事を強く主張して居るけれども、敢へて全くの空語と解さるべきではなく、やはり之は本來私經濟的確實に基くものである。之に對して國民經濟的立場から一大役割を演じたのは——全國並に州内に於て——適當な生産及び經營、戰時に於ける人間及び財貨の使用の節約である。又「戰時産業局」及び殊に同局内の「保存課」Conservation Divisionは——その積極的方法以外に——合理的經濟の必要を國民の間に普及したのである。戰後の状態に對しても亦此思想の重要な事が經濟状態の不況が極端に進み恐慌と化するに至つて一層明かになつた。一九二一年一月フーバーが總裁であつて米國技術家關係の聯合會は六大産業即ち建築業、男子既製服業、製靴業、印刷業、金屬業及び織物業に於ける生産状態の調査を委員會に委託した。斯くて組織的なる産業を合理化しやうといふ目的を以て經濟調査を行ふ端を開いたのである。同年十一月「産業に於ける無駄」Waste in Industryと云ふ表題の下に委員會の報告が發表された。此報告は豊富な資料を基として大節約の可能なる事を説いて居る。即ち統一的タイプ、勞働行程の改良、選

擇せられたる良好の材料、鑛山勞働者の交替の減少、好況期の投機的膨脹と不況期に於ける大縮少に伴ふ餘りに不規則なる事業の遂行。ストライキの防止、季節に従つて分たれた勞働を可及的減少する事によつて大なる此節約を爲し得る事を指示した。同報告は六産業に於て可能と認められた節約額も全生産費の二割五分乃至六割四分即ち年百億弗と算定した。

此金額は一九二二年を基本とすると中央政府及び地方自治體の税金に充當し、その上全體の個人の自動車の購入並にその運轉用の全石油代を支拂ひ尙同年度の合衆國の全住宅の建築費を支出するに充分なりと云ふのである。洵に純米國式勘定と申すべきである。

## 第二章 合理化運動

此報告中に所謂「無駄」と稱したる數字に就いてはおそらく論争の餘地があらう。左りながら大局に於て其數字は大いに價值あるところのものである。吾人は前掲六工業の部分的結果からして凡て他の大小工業、農業、交通業、商業の場合に於ても精細な審査により現在より遙かに少ない費用を以て同様の効果を收め得る可能性を見出し得るだらうといふ結論を直に下す事が出来る。

此報告は不必要に高い費用を排除する事は單に企業家に關係あるだけの事柄でない事を指摘し

た。既に先きに簡単に示した節約の可能性に關する一瞥は、實行に當つては特に消費者が重大な關係にある事を指示して居るのである。

その目的は米國人の謂ふ所の「無駄の廢止」を一大國民運動の標語としなければならぬのである。各自は生産者としてとあれ、配給者或は消費者としてとあれ、何れも此同一目的に向つて努力しなければならぬ。

一九二一年にフーバーが商務卿に任命された後彼の設けた合理化プログラムは、次の十一要點を包含するのであつた。

- (一) 鐵道輸送に際しての無駄の排除
- (二) 重量貨物を安價に輸送する目的を以て國內水路に大改良を加へる事
- (三) 燈料及び労働節約の目的を以て國內の電力化を一層盛んに行ふ事
- (四) 景氣變動に伴ふ上下の季節的波動を減少せしむる事
- (五) 商賣上に於て僥倖及び不合理な投機を排斥する爲め、國內及外國に於ける商品の製造、配給、貯藏に關して一層良好な總計を利用せしむる事

(六) 建築業その他の産業に於ける季節的繁閑、及び例へば褐炭採掘の場合の如き産業に於ける週期的労働を減ずる事

(七) 重要な取引商品の等級、内容大小の標準を制定して其他のものを止め、又多くの工業品の數の多きもの及び無用に違つたものを製造するのを制限する事、並に例へば注文書、貨物證券、倉庫證券の如き商業書類を同一書式にする事等に依つて製造及び配給とに無駄を排する事

(八) 産業上及び經濟上の研究を、實際に労働を節約する施設、一層有效な製造行程、及び健全な労働方法の基礎として發達せしめる事

(九) 農産物の配給をより適當に行はんが爲めに、農産物の協同組合的販賣及び積荷場の一層良好な施設を設ける事

(十) 訴訟に依る無駄を排す爲め取引上に仲裁を奨励する事

(十一) 雇主と被傭者との間の産業との爭議より生ずる無駄を減ずる事

政府當局の直接手段に依つて實現し得る諸點に關しては、その實行に對する支持者として全體

の養成が豫め必要である事は云ふまでもなく、従て政府は是等の目的を達せんが爲全國民の協力を求めた。又有らゆる國民にその創意を促す爲めの明瞭な宣傳及び組織方法が述べられた。

### 第三章 合理化の賛否論

出来るだけ經濟的にしやうといふ思想を發展させて、之を全體の理想、即ち全國民的目的たらしめるには米國は殊に都合の好い豫備條件を備へて居る。生活習慣、見解及び思想界を相等しくして居る事は米國來訪外人の直に注意を引く處である。物質的目的だけに對する努力、従つて又殊更力を入れてその目的を遂行しやうといふ努力は、一の都合のよい條件となつたのである。又廣く行き渡つたスポーツ精神及び各行動をスポーツ的に解し、競技と其レコードとを結付けやうとする性癖が絶好の豫備條件となつたのである。フーバーの如き此米國氣質をよく理解し、又自らもその權化たる程の人物が、全國民の思想及び本能を思ふがまゝの進路に導き入れる事は容易な事であつた。彼の演説及び著書中から一二の文句を引用すればそれだけでも明かとなるであらう。

「組織立つた社會の第一の責任は個人の生活を、より良きものたらしめ、全人類の生活標準を

高めんとするにある。向上した生活標準、人々の間の、より良き相互關係、國民的進歩の根源

——即ち文明の進歩——は生産及び分配に於ける不斷永久の改善といふ事である。」

「何れでも我々が生産及び分配の費用を減するだけ、正にそれだけ、我々は國民の爲めに、従つて又我々の生活標準の爲めに、全體の財貨及び勤勞を増加するのである。」

「我々は新らしい又基本的な發明によつて生活標準に大なる進歩の行はれる事を一般に認めると共に、斯かる進歩の大きな餘地を現在存在する無駄を排除する事によつても見出すのである。」

而も總ての力を尤も有利有效に結合しやうと云ふ此運動の途上には大きな障礙が無きに非ずであつた。

先づ第一は經濟上の事柄に對して、政府の如何なる干渉をも嫌忌する情が廣く擴つて居る事である。人々は政府の能力、有效且つ非黨派的な行動に就いて政府を疑ふばかりでなく、企業家側からは又彼等の自由と權利とに對して更に廣汎な制限を加へられるだらうと云ふ懸念が生じた。

更に多くの企業家は次の項を懸念した、即ち自由競争を妨げる協定を爲すを禁じた米國の法

律即ちトラスト禁止法 (Sherman 條例 Clayton 條例、聯邦商業委員會條例 Federal Trade Commission Gesetze) は又此場合に障礙となるであらうと。米國の裁判所では立法者の明かな意圖に相當の讓歩を爲さずしてその法律を條文に従つて嚴格に適用するといふ傾向が獨乙に比して一層多いのである。

「合衆國屋根瓦製造業者信用協約」及び Maple Flooring Manufacturers' Association に對する判決は明かに公衆の不利益になる様な自由競争防止の有ゆる協定を罰する反トラスト法は尙廣く有效且つ嚴重に適用されるものである事を示して居るのである。

第三の障礙は米國人の性質として苟くも經濟の領域に於ては個人主義者であつて、自由なる創意の利得を共同經濟の利益の爲めに屈從せしめる事を好まない事である。

#### 第四章 運動機關の組織

フリーバーのプログラムは、一方に於ては國家官廳の特別の立法及び直接の行動に關する事柄であると共に、又他方に於ては種々なる形式に於て、可能となる經濟原則實行の組織、即ち技術との標準化であるとか、取引上普通の商品の典型化、或は私經濟的企業をそれに相應じて合理化し

やうといふ運動なのである。

從來此方面の運動は可成り澤山に存在したが、併し全國民に對しては餘り大きな影響を與へるものではなかつた。生産の典型化は例へば地方的に限られた生産者の團體によつて着手されたが併し單に狭い區域——その會員——に行はれたゞけであつた。故に之を廣く全國的に實行して部分的衝突を防ぎ、他の經濟の成し遂げた仕事を更らに利用する事の必要は明かに存在したのである。

併し乍ら之はフリーバーも明に認めてた處であるが——其の實行に當り個人の創意を排斥する様な事は決してなかつた。各個人にも亦各聯合團體にも、自己責任の意識が存続しなければならぬ、又之と同時に、機關の組織に依つて如何にせばその働きがそれ自體の爲め並に全體の爲めに利益になるかに就いて賢き手段方法が教示せられねばならぬ。

官廳の各直接の干渉に就いては、役人の調整的行動及び監督的行動に相反する正當な疑念及び一般的の先入見をも考慮に入れなければならぬ、斯くの如き場合には官廳は單にその官廳によつて最も好都合に行ひ得る援助を全體に與へるものとなるのである。

全國民經濟を包括する極めて重大な「織の活動する範囲は、技術的標準化、典型化並に斯くして生産され、取引される商品を制限する事及び商品の配給を合理化するにあつた。典型化の爲めに新しい中央官廳を新設する必要が生じた。その爲めに一九二一年十二月に商務省内に「單純化實施課」Die Abteilung für vereinfachte Praxis が設けられた。

併し更に政府は正確なる統計を發表する事により、又商工業に關して多くの特殊研究を行つてその結果を出版して誰れでも手に入れ得る様にする事によつて、經濟的規範として必要なポケット資料を提供する事を政府の責任であると認めたのである。此方面の仕事をする爲め Dr. Gullius Klein の優秀な指揮の下に同省内外商務局の擴張を見たのである。

併し提案された之等の事項を出来るだけ實行しやうと云ふには、倦まず宣傳するが必要であつた。即ち上掲の方面に於ける商務省の施設及び活動に就いて新聞記事、小冊子、引札等を廣く散布するといふ様な事をしなければならなかつた。

技術的標準化の爲めの中央機關としては、既に「米國技術委員會」American Engineering Standards Committee と云ふものが存在して居た。又商業に關する合理化の範囲では「合衆國商

業會議所」が殊に盛んに働いて居るのである。

フーパーは單純化實施課の最高指導權を握る計畫委員會 (Plan Commission) を任命し、又それと同時に三組織間の適切な連絡を維持しなければならなかつた。此委員會の委員は前述の局長以外に信用ある戰時編制者 (Kriegsorganisator) シカゴの大商人 A. W. Shaw 及び合衆國商業會議所と米國技術標準委員會との各一名づゝの事業經營の權威者より成立つた。技術上の品質の標準或は又形及び大きさの標準の實施に關係がある場合には、その技術的問題の決定には技術家標準委員會が權限を有して居た、主要な經濟問題、即ち主に單純化の目的で一定の容積を廢止するとか、或は繼續するとかに關する様な場合になると單純化實施課が其仕事に従事した。商業會議所は本來は商業及び交通の合理化並に合理化思想の全般的宣傳に携つたのである。當然の事ながらその範囲は往々にして相侵し合ふ事があつた。併しその爲めに計畫委員會が生れたのである。即ち此委員會はその權限と有效な組織を利用して之等を衝突せしめぬ様に働いたのである。

前述せる官廳の盡力と要求が合理化と單純化の行はれたる場合の全部でない事を、茲にもう一度述べて置く。即ち個々の工場或はコンウエルン、又は經濟部門がそれ／＼合理化と單純化に着

手した場合が屢々あつたのである。

又米國聯邦政府各州及び地方自治體が大なる購買者として、標準化及び單純化の意味に於て及ぼした大なる影響も亦特別な原動力となつたものであつて、之は後に更に述べる通りである。

### 第五章 單純化實施課の活動方法

同課活動の全般はその出版物中に簡單明瞭に次の七項に分けて述べられて居る。

(一) 單純化實施の利益及び同省が行はんとして居る仕事に付ては、經濟聯合會或はその他の團體の會合に際し屢々説述せられ、又既に成遂げた範圍の效果に付ては報告されて居る。

(二) 利害關係者の經濟上の團體、或は仲間グルッブ或は又一の商店であれ、或は何んらかの職業的關係が、その協力に對する勸誘に應ずる時は、此課はその協力の原則を——之が一般に周知の事柄と推定し得ぬ限り——通知してやり、又主要利害關係者間の準備會議を開く事を提案する。

(三) 此準備會議に於ては、問題の範圍内に於て有效な單純化の可能性及び確實性が徹底的に論究される。骨折甲斐ありと云ふ事に一致すると、此會議から一委員會が任命され、その委

員會は問題の生産物の取扱はれて居る規模及び量、並に容積の諸點に對する現存の需要を確めるのである。

(四) 此委員會が其集めたる材料を提出した場合には、その報告が有ゆる利害關係ある團體聯合會、商店、生産者、配給者、消費者及び爾餘の關係者に發送され、而して之等の人々は商務省の總會に召集されるのである。

(五) 總會は報告を討議し如何なる大きさを廢止し、又如何なるものを存続せねばならぬかと云ふ事、並にその他詳細の事柄を決定する。又之は一定期間開催し、決議の修正を行ひ、或は又その爲めに委員會を選ぶ様な事もある。

(六) 斯様にして成立した單純化の推薦は、有らゆる關係者に通知せられ、そして次に掲げる様な書式によつて其採用に關する布告を求めるのである。

#### 單純化實施推薦

ワシントン市

商務大臣閣下



下名等茲に何月何日附第何號單純化實施原案を何品(商品名)の  
 配給者として拙者等  
 消費の標準となし、何月何日より正に採用仕候、而して單純化表目の有らゆる採用に拙者等  
 の全力を盡さん事を乞ひ願ふものに御座候

署 名

(七) 各集團——生産者、配給者、消費者——が商品の數量に従つて計算して、その八割がその申合を公にすれば、その推薦は一般に許容されたものとして通用し、又商務省によつてその「無駄排除」叢書中に印刷物として公にされ、之は約五仙から十五仙の代價で何人も求め得るのである。

單純化實施課のこれ以上の活動は、その遵奉を監督する事及びその修正を、修正の爲めに任命された委員会か或は總會を通じて、計畫するだけに限つて居つた。強制といふ事は何人の上にも行はれないのであるが、而も經濟上の實際の力は如何なる強制的標準よりも一層有效なのである。但し特殊の場合には法律的強制も亦行はれたのである。所謂「標準容器條例」Standard Container Actが之れである。その中に葡萄酒の取引に就いて三種の標準籃形を規定した。此特殊の場合に

法律的干涉の必要な事は生産及び取引の非常な無駄と米國禁酒法を遂行しやうと云ふ事に基くのである。

賢明な考察であり、又經驗を土臺とした組織的な行動も時としては官僚的化石の危險をその中に包含するのである。夫れで上述の處置は單に實施によつて承認された規則の場合にだけ利用されるのであつて、事情が必要とするならば之に反對する用意も備つて居るのである。例へば次の様な次第である。即ち總會で決議された推薦が後になつて不得策であると分明した事があるのである。此様な場合には同課は専門家の顧問を参加せしめて、利害關係者の用意によつて其修正に着手する勞を厭はぬのである。斯くて最後にその採用は關係者によつて決定的のものとなるのである。又關係者の集團及び個人の口頭並に文書を以ての交渉によつては此課は不時に起る反對や狐疑を除かうと努めて居るのであるが、此仕事は何人にも反對のない事であり、又官僚的形式的な解釋の發展する事を防ぐ事が出来るのである。

## 第六章 單純化實施課の效果

一九二七年七月一日までには六十二種の單純化手續が完了し、確定的のものとなつた。更に十

四種は關係者に決定的採用の爲め提出され、四十二の計畫案は目下作製中である、一九二三年以來此課と協力して來た「米國海運標準委員會」American Marine Standards Committee の活動に依つて利益は以上の數以上に出でた。即ち此委員會は二百六十の利害關係者の代表者であり、その活動の範圍内で既に二十三標準を確定したのである。此課がその活動に際して戦ひつゝあつた困難に就いては一九二五年六月一日附同課長の通報によつて明かである。即ち當時に於てはまだ四十三單純化が決定的採用に決し、他の五十二が養成の途上にあり、又五十一計畫案が同課の仕事の過程が許すや否や着手される事になつて表に掲げられて居つた。それと共に五十四案が未了のままであつた、併し再開の見込は存在して居た、之に對し更に六十六計畫が製作中であるが、之は同課の見解では決定的實行の見込はないといふ事であつた。

一九二五年末までに實際完成した五十以上の單純化中、鐵鋼及び金屬工業に關するもの二十一、木材、紙及び他の製材工業八、製陶、セメント、ガラス及び他の礦産品に關するもの十七、纖維工業二、並に商業書類(倉庫證券小切手等)二である。經濟上に現存する變種及び大きさの平均減少高は此單純化によつて七割三分になつた。

多くの材料中實行された特殊の二例に就いて精しく吟味してみたいと思ふ。同課の第一の單純化は敷煉瓦に關するものであつた。此材料は道路、主として自動車交通の爲めの道路の建造に非常に澤山使用され、一九一四年から一九二四年に至る間年々工場からの製造高は二億から四億六千萬個に達した。此産業は「全國敷煉瓦製造業者聯合會」National Paving Brick Association によつて廣く團體組織を行つて居た。同課の要求は必要な爲めばかりでなく、消費者の利益にも役立つたのである。製造状態に就いての調査を上述聯合會が行ひ、順次質問を發して次の事、即ち九種の品質中六十六の異つた種類のもものが製造され、使用されてゐた事を確めた。又全製造高に對する個々の型の割合の調査及びその割合の増減の傾向を確證した事によつて、十種中唯二容積のものが公認された標準敷煉瓦として持續せしむべしとの提案を聯合會が提出した。製造業者と消費者の三十五代表者から成る總會は一九二一年十一月十五日に全部で二十の變種中九種を残す事に決した。それ故六十六中僅に十一が公認された標準敷煉瓦として存續する事になつた。更に容積最少限が確定され常任委員會が選出された。この委員會は商務省と接觸を保つて年々召集する會議で、斯業の發達に伴つて必要になつて來る總會の決議の修正を行はうと云ふのである。常

任委員會の最初の修正會議は更に公認された四典型の減少を行つた。次の三年間に開かれた會議は年に一型づゝその標準典型を減じたので、一九二五年以來は一九二一年の六十六に對して、僅に四しか存在しない事になつた。委員會はその行動に就いての確たる方針を定めやうとして一九二四年以來原則を定めた。即ち三年間引續いて全送荷の二分五厘以下の高にしか登らぬ、何れの型も公認された典型表中から削除され、又之に反して引續き三ヶ年間全發荷の五分、或はそれ以上の高に及ぶ型は何れも前者中に加へられなければならぬ。併し乍ら公認された型は全體で全發荷の最少限七割五分を示さなければならぬ。

次に染料及塗料工業に關する特別の場合を茲に述べる事にする、この工業の工場の一部は戰時中には型の數、容器の大きさその他に非常な制限を受けて居つたのであるが、後日再び非常に分離した生産を行ふ様になつた、而して一度び計畫された單純化は失敗に終つたので、一九二三年四月二十五日の總會に於て完全に推蔽された委員會の提案が通過したのである。が併し單に配給者及び消費者側に於て必要な八割の賛成を得たにすぎず、生産者の團體は二割以上が賛成を拒んだのである。結局使用容器の大きさと種類を限定する事になり、そして總ての製造される染料及び

塗料の種類に就いては各工場から製造される色彩と、濃淡の適當の數の制限を實行するといふ避け道を見出したのである。此意味に於ける推薦は所要數の賛成を得て一九二四年九月一日に實現された。然し總會に於て推薦採用に當つて、大個人商人の團體は投票を行はなかつた。そして一層急進的な單純化を實行する爲めの調査を將來再開せん事を發議した。

### 第七章 米國技術家標準委員會

(American Engineering Standards Committee)

世界大戰中に産業上に於ける單純化及び標準化の必要が起つて來た際、米國にはそれを十分に遂行するに足る經濟團體の組織が缺けて居たのである。多くの經濟的及び技術的の聯合團體は標準化に携はつたのであるが、その効果は會員數が限られて居るので、其範圍も又狭い限られたものであつた。それ故斯様な標準は實際的の價値が少なかつた。夫れで標準化事業の統一を促進すべしといふので、米國の有力な五技術家團體が一九一七年一月十七日に特別委員を選出した。五團體とは米國土木技師會、米國鑛山技師協會、米國機械技師會、米國電氣技師協會、米國材料試驗團體である。その決議に基いて米國技術家標準委員會が成立した、同會は前記五團體の代表者

から成り一九一八年十月十九日に最初の會議を開いた。その際政府官廳の代表者が會員として加入する事になつた。そして一九一九年八月には加盟者は更に廣汎に渡り全國的の團體となつたのである。

その結果一九二〇年十月には委員會の基本的な新組織が出来た、即ち關係團體から直接派遣された特別の部會アソシエーション委員に標準研究に關する事實上の仕事は委任された。次に此改造に基いての組織及び仕事の方法及とを簡單に觀察しやう。

主委員會は加入團體の代表者から成立した。即ち技術的及び經濟的の而も全國を包括する結社或ひは斯かる會の聯合及び官廳である。各團體はその大小に應じて三人までの委員を任務期間三年といふ事にして派遣する。一九二五年の同委員會年鑑に依ると、二十四加入團體と五十八名の委員を有して居た。右の技術的及び十九の産業的の聯合會は個別的に及び集團的に代表され、その外は六省(農務、商務、海軍、陸軍、労働)とパナマ運河局の代表である。新加盟の許可に出席加盟者の四分の三の賛成を要し、又九十日以内に全加盟者の四分の一以上からの異議の唱へられざるものに限る。

經費を支拂ふ爲め各加入團體は各一代表者毎に年五百弗の寄附をなさねばならぬ。政府の代表者は議會の協賛の得られざる限り、その寄附を免除せられる。その上更に所謂維持會員 *Sustaining Members* の費用負擔が之に加はるのである。維持會員は經濟的企業であつて、委員會の通報を得、又相談を自由にする事の出来るものであつて、その事業状態に相當して寄附を行ふのである。一九二五年には此加入者の數は二百九十六であつた。

主委員會の行動は全く組織的である。之は正しい方向を指示し、又その實行を監督するのである。標準化の活動には主委員會に代表者を派遣するに適せぬ團體も總て携はるゝ事を得、之に従事しなければならぬのである。此事は本來の精確な標準化作業を行ふ義務を有する部會委員會の組織から起つたのである。それには各定評ある専門家の聯合團體、或は政府官廳は財務との責任を負はずに協同團體 *Cooperative body* として携はる事が出来るのである。一九二五年には此の方法で二百六十三團體(四百六十餘は經濟的のものであり、殘餘は技術的のもの)及び三百五十二官署が共に働いたのである。

或方面から標準化の發議が起ると委員會の議長は、有能な専門家と相談の後、その問題に關係

のある聯合會、官廳その他を會議に召集する。此會議が標準化を行ふの利益が有するか否かを決定するのである。此事は必要な場合には又特別の委員會或は疑問紙 (Fragebogen) に解答の方法を用ひて行はれる。そしてその採用が賛意を表されると其後の取扱はそれに適當した團體、即ち所謂教父 (Sponsor) に委任される。又個々の場合には多くの團體が共同で教父となり得るのである。主委員會の委員となつて居るといふ事は、此場合には何等の役目をも演じないのである。

教父は當該標準の推敲の爲めに部會委員會を召集し、その代表者がこの議長になり、そして凡てに渡つて指揮するのである。この委員會には標準化に關係のある有力な團體が、代表されねばならぬと共に又無關係の立派な専門家を参加させる事が出来るのである。即ち一般の利益の爲めに獨立の技術家、教育家及び自由職業に従事する者が相談に引入られるのである。

任意の場合に於て此委員會は所屬委員會(ツェンター)の助力を得て當該標準を完成し、而してその確定を以て假標準 (Tentative Standard) 或は又米國標準 (American Standard) かの決議が下される。即ち前者は七割五分の多數決のもの、後者は九割の多數決の決議のものである。委員會の報告は先づ議長としての教父に報告され、教父は更に自己の賛意を添へてその報告を主委員會に供するのである。

而して主委員會は部會委員會の組立が上述の條件に一致して居る事及びその處置が形式上異論なきものである事を確認する時は之に同意を與へる。再検査は行はぬのである。

標準は教父の名を以て主委員會の承認を受けた旨を記載して、教父に依つて發布される。又部會委員會を通じて修正を行ふ事、委員會の存続、解散及び新組織は常に教父の意向にある。併し乍ら主委員會は同會が回答の責任ある團體の要求に應じて教父を指導し、秩序立つた組織の部會委員會の修正の檢閲を乞ふ事が出来る。

委員會に参加し得る人物に關しては最近では次第に習慣が出来た。即ち團體は加盟者によつてでなしに加盟者に対しては被傭人の關係に立つ標準化専門家によつて代表される。

部會委員會による標準化確立の外に尙少しの勞力と費用とを要する他の方法が残存して居る。即ち此場合には獨立の團體によつて作製された標準が問題となるのである。既に標準の存在する場合には委員會は部會委員會に依つて行はれる處置を省略する事が出来る、そして委員會の意見次第で適當の専門家の組織から成り、特別委員會を通じ、又技術關係の新聞紙の助力を借り、産業上及び技術上の聯盟その他と文書に依つて意見の交換を計り、當該標準が實施に當つて一般に

承認せられるか否かを確かめる事が出来る。併し乍らこの方法は過渡時代の方法であつて今日では標準委員會の整調が有ゆる標準化を行ふ團體によつて要求されるのであるから、之は唯比較的初期に生じた標準に關するのである。

標準委員會は工業及交通事業に對する安全標準の完成の爲めに大いに働いた。即ち所謂「安全法」Sicher heikbode を編纂したのである。こは爾餘の標準化の仕事とは、多少異なるのである。此委員會は次の代表から成立する。

- (一) 工場主
- (二) 雇主
- (三) 被傭者
- (四) 問題の範圍に對して政府の權限を有する政府の役人
- (五) 技術上の結社の執務員の如き専門家、事業に關係のない助言を與へる事業精通家及び教育家
- (六) 保險の代表者

工業鐵道、自動車事業その他に必要な安全装置を確立せんとする此委員會の仕事に當つて政府の官廳が特別の役目を演ずるのは當然の事である。労働者は原則として被傭者代表を指定するし又主委員會により承認された安全法は労働者によつて公文書として公布される。

同一産業内或はその他の範圍の標準化に携はつて居る部會委員會間に協働を行ふ爲め常設の連絡委員會が設立せらるゝに至つた。此種の最初の委員會は礦山業に於ける標準化の爲め及び安全法の爲めに制定された。此委員會は單に仕事の協力と相互に知識經驗を利用し合ふのみでなく、その方面に於ける標準化の爲めの發議が自然に出で來るべく期待されたのである。それ故今尙一般的に實施されるに至つて居らぬがこの連絡委員會の設立は一般の標準化の速かなる進捗の爲めに必要である。

標準委員會は之に相當する他國の組織との密接な接觸を大いに有意義なるものと見做して居る。之れが今日では十八ヶ國との間に存在するのである。而して公刊物を常に交換する事によつて絶へず現状を知り、又進んで國際會議を催した。商業政策的意味からして南米を北米の標準の範圍内に加入させやうといふ努力が行はれた。一九二四年十二月二十三日から一九二五年一月六

日に至る間リマ(Lima)に於てペルー政府の招待によつて催された汎米標準化會議の主旨は實に茲にあつた。之に参加したのは北米、南米、中米の十三ヶ國であるアルゼンチン及びチリは缺席した。凡ての關係國に於て標準化の組織の設立及び繼續的の協力とが決議せられた。又スペイン語、ポルトガル語、英語、佛語の技術語辭書の發行が決議された。更に三ヶ年以内に北米合衆國內に會議の開催する可き事をも決議した。北米の産業の標準に南米を適合させるといふ事は商業政策上からは特惠關稅を許容するよりも一層大なる意義ある事は多言を要せぬ處である。(それ故此問題は又獨逸の輸出業に痛切な利害關係のある事である)

### 第八章 北米合衆國商業會議所の合理化活動

合理化運動の第三の原動力は米國の商業會議所である。(註、我商工會議所同様商工業者の一般的利益促進の爲めの個人又は團體の結社である中央會議所はワシントンにある、その目的組織等我國のそれと大差なきを以て抄略す)

合理化の領域に於て就中有用な仕事を果し、又現に行ひつゝあるものはワシントンの中央會議所の二部即ち製造部及び内國商業部である。

先きに述べた「單純化實施課」の事業に對してこの製造部が多大の助力を與へたは云ふ迄もない。商業會議所の此部の部長は前述の計畫委員プランニング・コミッショナーの一員である。商業會議所部會はそれと連絡ある三百四十の産業部門に於ける單純化と標準化の可能性に於いて精確な研究を行つた。私經濟及び國民經濟の爲めに單純化と標準化による合理化の利益なる事に於いて繰返して指示し、又新しき實驗に就いての報告を公表した。同部は多數出版物及び特別の勧誘によつて世人の注意を促した。又次の理由に依つて此部の活動は特に有效である。即ち經濟に關する可能事に對して如何なる政府の干渉及び立法的規定とも交渉のない様にしやうといふ商業會議所(註、米國の會議所は商工業者の自由結社である)の主義は一般に認められて居る處であり、又それ故に多くの區域に渡つて公の役所よりも一層此の運動の結果が有效であつた。

經濟性の向上に對する製造部の廣汎な努力の中に於て特に原價計算に一層正確な統一的方法を用ふる様同部の致したる努力は多大である、同部は説明書類の出版により、又特に之れと連絡ある専門家の聯合及び商業會議所と相共同して個々の産業部門に積極的な協定を誘導した。正確な原價計算が不經濟な材料及び勞働の無駄を排除する爲めに有用な事は言を俟たぬ處である。又計

畫立つた制度によつて、誤算を基とした投資競争と資本の濫費及びそれに伴ふ自己の危険並に競争者の危険を防ぐに必要な事も明かである。

更に製造部は各製造家にその製作プログラムを定むる場合に正しき指數を與へる爲めに統計材料の蒐集を促した。

經濟性向上の爲めの運動に於ける内國商業部の働は殊にめざましかつた。商業會議所の秘書の言を以てすれば同部は配給過程の組織及び方法の改善に關する有らゆる思想の交換所であると。同部は合理化の範圍に關するその活動を次のプログラムの如く定めた。

- (一) 商人及び生産者に種々なる費用の分類及び比較によつて、事業の無駄費用の減少を教へる。
- (二) 利益を増大しそして無駄費を減少さす手段として一層迅速に販賣する様に注意を促す。
- (三) 一層安價且つ迅速な配給の手段として入庫、運送、配達の新方法を研究する。
- (四) 製造家、卸賣商人及び小賣商人の間に密接な關係を誘致して争を避けしめ、又萬一の場合には調停して示談にさせ、以て商業の水準を高める。

(五) 何故商品の配給に費用がかかるか又この支出が何に費されるかを公衆に教へる。

(六) 努力すれば効果の伴ふべき市場を一層よく公知せしめ以て、その努力を効果ある方面に注ぐ様助力する。

### 第九章 私人の發議イニシエチフに依る合理化

之等組織的活動の外に合理化は私人の發意によりて廣く行はれた。聯合會或は有力な經濟企業に依つて指導された澤山な合理化の方法を包括的に理解する事は勿論不可能である。故に茲には二三の典型的實例によつてその重要な事を紹介するに止める。

電球の製造は合衆國では比較的少數の工場、即ち七十の工場で行はれて居る。又一七九種の飾附(Fassung)が使用され、それに對して相違した臺脚(Socket)附の電燈が製造さるゝのであるが、今日に至りては單純化及び標準化は著しく實行せられて電燈用具の種類は非常に減少したのである。

或一大食料品製造業はその製造品の種類を八割九分ほど減少した。それに依つてその販賣費は七割三分、宣傳費七割八分、一般雜費八割を減じ、而もその賣上は約六倍増加した。



ワルドルフ、アストリア會社(Waldorf Astoria Co.)はそのホテル業を組織的統一する事によつて資本を三十五萬弗減じた、そして年々十萬弗の節約をなした。コップの種類三十を十種に、十五種の數物を三種に、多種類のテーブル掛を唯一の模様にした。二百種の使用品目が皆同様の統一を行つた。

一見消費者の趣味の相違によつて四分五裂した様に思はれる物品の製造に従事する産業にあつても、効果のある統一の實驗を見聞するのである。一男子用氈帽工場はその三千六百八十四の型と色の中、販賣の九割を七型十色に減じた。

又或大製靴工場はその製品の單純化を企てた。即ち二千五百型に付それ〴〵三品質の製造を行つたのを百型一品質に減じた。その効果は製造費三割一分、一般雜費二割八分、在庫品目二割六分販賣價格二割七分を減少し販賣高を五割増加した。

又小賣企業の有効な合理化の實例として、或藥種連鎖店企業(Drogen filialunternehmung)の數字を擧げる事が出来る。即ち顧客の少ない品物は止めてしまひ、二萬二千品を減じて僅か一萬品を賣る事に限定した。之れに依つて倉庫の廣さを節約し、二百七十名の倉番を百八十九名に減

じ、販賣される物品の年々の損耗を二十六萬三千弗から十萬弗に減じた、それにも拘はらず支店を百四十三から二百十六に増加し、その賣上高を千九百萬弗から三千三百萬弗に増加した。

専門聯合會の獨立の行動の實例としてはシカゴに於ける鍛鐵鎖製造業協會を擧げる。同協會の盡力によつてその製品の種類異なるもの數千種を約四割減少した。

人造肥料の場合には、從來無數に相異した調査を爲し、之を特殊の登録商標を用ひて、市場に出す事が廣く行はれて居た。そこで全國人造肥料聯合會は大規模な宣傳によつて消費者をして商標によらず化學的成分によつて購入させる様にして四分五裂し、紊亂した製造を減少させる様に努力した。斯くして成分に大差なきに拘らず無暗に澤山の特別商標を附して製造する事を避けさせる事が出来た。その結果、製造工場はその製造品の數を八割以上も減じた。

## 第十章 全國配給會議

配給機關合理化の方法は特に困難な事である。孰れの國に於ても然るが如く、米國に在りても配給に關する根本觀念の理解せらるゝ爲め少なき割合に、商業によつて商品が高價になると云ふ苦情は一般に國民の間に廣く稱へられて居るのである。

此問題の解決及びその手段に就ての協議の爲めに商務省協賛の下に、合衆國商業會議所の發表で全國配給會議が催され、農業、工業、卸賣業、小賣業の代表者二百名が參集して、一九二五年一月十四日、十五日に初會を開き第二回の總會は同年十二月十五日十六日に開かれ既設委員會の仕事に就いて協議した。

A フーバーのプログラム演説

同會議は先づフーバーの演説を以て開會された。彼は配給過程に於て商品が非常に高價になる事を排除する必要に關して詳細に述べた。フーバー曰く「金儲屋とか國民の身體の吸血鬼」とか云つて唯無智な不平を唱へる事は、此問題を明かにするものでない、況んや之によつて問題は解決さる可くもないのである。進んで種々な商業部門に於ける事實を研究する事によつて初めて避け得べき値上及びその値上防止の方法を知る事が出来るのである」と。彼は次に掲げた十五箇案の無駄が消費者によつて支拂はれる商品代價の二割五分から三割に達することを指示した。

- (一) 投機に依る無駄
- (二) 生産及び配給に於ける過度の季節的變動による無駄

- (三) 國內の貯藏、生産及び消費を充分に知らざる事並にそれに附隨する危険及投機による無駄

- (四) 品質及等級の標準に缺くる處あるによる無駄

- (五) 記號サイレンク、大きさ及び異種類の不必要に多數なるに據る無駄

- (六) 記號及び書類に商慣習統一の不足及びそれから生ずる誤解、欺瞞及び競争によつて生ずる無駄

- (七) 商品の破損による無駄

- (八) 不充分なる停車場の設備、不備な荷積及び運送並に過度の商品の輸送に基く無駄

- (九) 不規則な販賣準備手段、就中腐敗し易き商品に對するそれと並にこれから生ずる供給の過剩或は不足に據る無駄

- (十) 配給の連鎖に無暗に多數の者が參加する事に據る無駄

- (十一) 虚偽の信用讓渡より生ずる無駄

- (十二) 人々がその營む業務に就き理解の少なき爲めにその資本を喪失するに至る無謀の競争

に基く無駄

七八

(十三) 販賣増進の基礎となる可き充分な根本的知識を有せずして廣告と販賣増進の爲めに労働及び資金を漫りに支出する事による無駄

(十四) 利己的競争に基く無駄

(十五) 材料使用に際しての無駄の種々、火災、交通事故、その他の種々の原因に據る不必要なる破壊

彼は好景氣とそれに續く不景氣を投機的に利用するより生ずる損失に就いて特に力をこめて指摘して居る。彼は科學的景氣研究の效果に就いて、即ち經濟上の騰貴並に下落を誘致する多數の複雑な影響の存在する事については比較的無關心であり、彼の恐慌理論は頗る單純化である。夫れで經營正しき事業も、投機的購入及び生産の増大を誘致し、當然生ずる不景氣は代價の下落を導き、破壊的結果を持つ崩壊は避け可からざるものである。若しも「心理に對する對抗」として統計が正當な權威を得るならば、之等の損失は避けられるのである。信用の發達、在庫商品の移動、生産及び消費に關する充分な報道は、各人に次の事實を指示するだらう。即ち「經濟的平衡論

(Schwunndrad)は頗る早く回轉するものである、故に若しも何人かその危険を豫知すれば、爲めに其質惡は避けらるべきである。」それ故常に充分な統計を備へて經濟當事者はその使用その理解に依りて自ら協る責任があるのである。フーパーは更に製造品の統一によつて配給費を安價にする事を指示して居る。即ち商人は數千種の原料を風呂槽の製造の爲め倉庫に保有しなければならぬ。その資本の利子、倉庫料、労働は最後の注文者に負擔させる。而してこは型を統一させる事に依つて大に減する事が出来るのである。

統一的な商慣習の缺けて居る事、日々の契約の締結に色々異つた書面及び形式を用ふる事が無駄な事務所の費用を増さしめ、又多くの訴訟を惹起するのである。明かに形式の立つた統一的な商慣習と統一的で疑問を生ぜしめない様な形式の缺乏に起因する事件の決裁に裁判行爲の四分の三は充てられて居るのである。二百種以上に及んで使用されて居る倉庫證券を一種に減じた事によつて家具及商品倉庫業が遂げ得た節約は年五百萬弗であるとフーパーは算定した。

又積載力の正確な利用、線路の正しき選擇、念入な包装及び無用の返送品を避ける事によりて鐵道による商品輸送費はフーパーの計算では年五億弗を減じ得ると云ふ。

七九

最後に彼は尙資本及び労働の浪費に就いて述べて居るが、夫は主として購買力なき地方に販賣しやうとする爲めの宣傳の場合に生ずるのである。此際にも統計の正しき利用と充分理解ある通信勤務は有用である。

フーバーの實行計畫は配給過程、否、寧ろ經濟の合理化に際しての米國人の行動として極めて特色あるものである。即ち其方法は非常に確實に實際の經濟的な本能に源を發して居るのであるが、併し往々にしてそれは一般理論の排水口として計畫されたのである。此理論は本能的に正常なものと認められた取引方法に對して、その時々事情に應じて役立ち得る限りに於ては、經濟的眞理として扱ふ事を吾人は躊躇せぬのである、即ち一定の事實を充分認知する場合には、經濟的發達は豫め確實に知るを得べきものであり、又達し得る方法に關して懷疑の存せぬ事は經濟的事實の確認を利用しやうといふ意思を増し、且つ之を一般化するのである。

#### B 委員會の仕事

主な仕事の指導を行つた全國配給會議の六委員會中三委員會は、隨意に使用し得る統計材料の蒐集と商業にとつて有利なる實際的研究並に改善案の作製に従事したのである。即ち

第一委員會 事業數字の蒐集

第二委員會 市場の解部

第四委員會 營業上の無駄費用

#### (一) 統計

第一及び第三委員會の報告は、統計材料に關する組織的な遺漏なき蒐集と種々な經濟部門に於ける數量的研究を行はんとした。之等の資料は聯邦、州、自治體の諸役所から、又新聞紙及び雜誌、經濟團體、科學的研究所及び經濟企業から公にされるものを集めるのである。此種材料を収集する役所の數が非常に多い事が委員會の此事業をして自己に關係有る統計を求める事務家に對しても亦等しく經濟學上の使途に對しても有意義なものたらしめて居るのである。

更に此委員會は商業に對して重要な統計が實際の要求に應ずるだけに完成して居らぬ事を確めたのである。委員會は此現象の根本原因は次の法律的規定にあるものと信じて居る。即ち價格、生産その他に關して協定をなし、自由競争の制限を行ふ目的の爲めに統計資料を蒐集する事を法律は禁止して居る事である。經濟上の結社に依つて企てられる資料の蒐集及び標準化の仕事が非

獨占的性質のものであると云ふ事を承認した判決が今日尙不安を全然除去するまでには至つて居らぬのは不思議である。

第一委員會は商務省の國勢局(Bureau of Census)と協働し經濟團體と共に加工商品及び加工されぬ商品の月々の統計を集める提議をなした。即ち

- (一) 月の産額
- (二) 月末在庫額
- (三) 消費の月の移動
- (四) 加工されぬ生産物の月平均價格
- (五) 小賣商人に對する商品の月平均價格
- (六) 小賣商業に於ける月平均價格

此種統計は——一部は既に同省の内國商業課が月々公にして居つたのであるが——商賣人に有益なる「バロメーター」の役をなした。會議はその決議中に於て統計の完成に就いては原則として委員會の提案採用を決議した。而して合衆國商業會議所が取引に關する數字を蒐集し之を公表す

る爲めに常設の一部會を設けてこの仕事を引受けるまでの間は同委員會に此仕事を委託したのであつた。

### (二) 市場の解剖

市場解剖の爲めの第三委員會の仕事は、全國配給會議の賛成した提案の實行を計る事にあつた。此の委員會の活動の重要な部分は事業宣傳の問題に向けられたのである。豊富な資料を以て同會は不斷の生産、標準化及び單純化に買手を慣れしむる事、並に過度の代價下落を防ぐ爲めに正しい宣傳が及ぼす影響を指示した。同時に又宣傳廣告の爲めの支出には大なる節約の可能な事を指摘したのである。即ち宣傳を全般の事業に調和させる事、就中市場を一層良く理解する事によつて、其節約はなし得るのである、正しい宣傳の方法を效果の伴ふ様な場所に適合させ、そして他の場所の不必要な支出を減ずるは頗る有意義の事であるのである。

### (三) 業務の無駄費用

業務の無駄費<sup>ワステ</sup>調査の第四委員會の仕事は非常に重要な事柄であつた。その報告は利用し得るあらゆる資料を基として、配給上種々の競争場裡に於て商業上の無駄に依り、商品の高價になる事

を確證し、而してこの無駄を減ずる方法を講じやうと努めるのである。此報告は生活必需品の取引に就いての記述は乏しきも、而もその編輯者はそれを夫れを深く意に介せざるが如くである。何故であるかと云へば米國では最も必要な生活資料の代價は製造品に比較すれば非常に低廉であつて、その爲め特に重要な問題とはならぬからである。此點獨逸などと全く異なる處である。併し此全報告は個々の商品に付、組織的に生活費に及ぼす影響を精査しやうといふ見地に立つものに非ずして、特に着手された研究か然らざれば既存の研究を基として生活に對し、其重要さを非常に異なる各種の商品に就き、その無駄費用を見出し、騰貴の原因を解剖し、統一的に之を分類し、そして之を減少せしめる可能性を發見しやうと努めたのである。

此報告は小賣商業に關して分類した無駄費用の非常に豊富な材料を附録として掲げて居る。之等は種々の團體、官廳、大學、殊にハーバート大學商業研究科 (Harvard Bureau of Business Research) の調査の結果である。委員會は小賣商業の經營に共通な一二の無駄費に就いて、細目に渡つて研究して居る。例へば顧客の家へ商品を配達する事、返還の權利を餘り利用し過ぎる爲に生ずる損失、その他の如き之である。此委員會は又小賣商人に秩序立ちたる簿記を教へる事、統

一ある帳簿組織を用ひる事及び斯くして生じた材料の評価は現存の節約可能性を一層明瞭ならしめるものであると確信して居る。

卸賣商業に於ける無駄費用の研究に就ては、此委員會は十七種の大なる商業部門の精確な材料を基とした。中八種の商品、即ち雜貨、藥種、靴、家具、寶石、小鐵物、自動車附屬品に就いては生産者卸賣商及び小賣商に割宛られる百分率を述べて居る。

委員會は卸賣費用を減少する爲めに次の手段を提案した。

- (一) 信用の縮少(小賣の金融を銀行家の委託にする方が一層安全であらうから)
- (二) 販賣を出来るだけ増加さす事
- (三) 個々の商品に存する無駄と正常な代價計算を一層よく確認する事。(代價が高くなるのは優先權優先權その他の理由を以て一部の損失を覺悟で一定の注文を廣く引受けるにある。)
- (四) 小賣商人が協同して注文を與へ、斯くして餘りに僅少な、又その爲めに損失となる様な注文を避ける事が出来る。
- (五) 季節的關係に伴ふ不均衡なる勞働の分配を制限する爲めに手段方法を探求しなければな

- (六) 貯藏品の種類を限定する事に依つて單純化に努めねばならぬ。
  - (七) 卸賣商人の經營能力と適當な關係に立たぬ様な、餘り遠隔の地方へ進出を避け或は顧客數を訂正する事に依つて不利益なる競争を避けねばならぬ。
  - (八) 宣傳を適切に行はねばならぬ。
  - (九) 工場よりの直接配達(Strecken-Geschäft)は僅少の卸賣利益を以て行はれねばならぬ。
  - (十) 個々の無駄費を精確に研究しなければならぬ、そしてその商業部門の一般的無駄——これの蒐集公表が行はれねばならぬが——との比較を見失はざる様になければならぬ。
  - (十一) 取引に就いて計畫及び豫算が豫め設けられねばならぬ。そして實際の収益を豫算及びそれ以前の収益と絶へず比較せねばならぬ。
- 結局同委員會は産業の經營の無駄排除にも携はつて居るのである。
- 最後に此委員會の仕事は次の三決議に綜括される。
- (一) 無駄費の統一的區分と無駄の正確な研究が特に團體の助力を得て行はれねばならぬ。此

方面の仕事は何れも相互に援助さる可きものである。

- (二) この問題と關係ある經營者は報告中に述べられた方法で極力その無駄費を研究し、之を減する方針を採らねばならぬ。

- (三) 詐欺破産に對しての種々な團體の抗争は援助さる可きである。

#### (四) 一般商業關係

第二委員會(商業關係)は、詐欺行爲、不當行爲及び不明確なる協定によつて生じたる損失の調査を行つた。そして次の結論に達した。經濟團體は——既に屢々行はれて居る様に——違反すれば處罰される所謂彼等の「德義法」を制定する事に依つて改善する事が出来る。更に凡ての争ひは團體の裁判によつて解決されなければならぬ。結局合衆國商業會議所は生産者、卸賣商人、小賣商人及び消費者から成る常設委員會を組織せねばならぬ。そして社會に不利益な奸計の防禦の爲めの中央機關として活動せねばならぬのである。又會議によつて採用された此決議は商業の無駄費を除き、之に依つて市價を低廉ならしめる爲めに働かなければならぬ。

第五委員會(配給方法)の報告は、配給過程の有らゆる組織、即ち商事會社、協同組合、仲買人

等を完全に調査説明して居る。此の研究の結果に據ると凡そ配給上の組織は經濟上の必要の結果として自然に發達を遂げたものである。故に其改善は個々の現象の正確な研究と解剖に依つて行はれ得べきものであり、配給の過程を四圍の事情に適合させる爲には、その途上に何等の障礙をも存在せしめてはならぬのである。一例を挙げれば直接消費者に販賣せんとする生産者をボイコットせんとする卸賣商人の運動は米國の法律に據つても亦禁止されて居る。故にかゝる場合には速かに有罪の判決は下さる可きである。又往々にして殊に小賣商人の場合に認められる。不當に代價を高價ならしむる手段も冷淡に座視しては其弊害を除去する事は出來ないのであつて、社會全體の教育と智識の進歩に依りてこそ初めて其弊害を除去し得らるゝのである。

#### (五) 立法

第六委員會(一般に配給に關した事情)は大體に於て法規を完成した。聯邦立法によつて各州の相違した法律を統一する爲めに、又非常に重要な問題、即ち自由競争を制限する法律 (Sherman 條例 Clayton 條例、聯邦商業委員會條例)の調査に此委員會は携はつた。元來此種の法律は大なる經濟關係者の無謀な行動に對して消費者及び小生産者並に商賣人を保護しやうといふ希望から

成り立つたものであるけれども、一面に又經濟の發達に對して障礙となつて居る事も、この委員會は詳細に述べて居るのである。

委員會は第一に次の事實を指摘した。即ち米國がその反トラスト法の嚴格な適用によつて保護せんとして居る「公共の利益」の解釋は時代遅れのものであり、又誤謬であると云ふにある。即ち他の諸國とは相異り、米國に於ては企業の大及び經濟部内の計畫的集團は必らずしも公共の利益に反するものではない。大規模事業の能力は消費者の利益となる事、大なる事業能力を發揮し得る組織によつて多數の生活が維持される。及び今日は労働者が社會公衆の大部分を構成するものである事を看過すべきでない。

#### C 會議の決議

全國配給會議は單に委員會の發議を完成するのみならず、更にその決議の實行を促進すると共に又合衆國商業會議所を促して前述せる法律の改正案を計畫せしめたのである。此會議は又次の如き決議を行つた。

賢明なる支配を受け且つ適當な規定の存する場合には大なる資本の集積は、有效なる經濟上



の役目を果すものである。而してその行動が公共の利益になる場合には不便不利なる種々の取扱を受けてはならぬ。

然も此運動の結果は今尙確認されないものである。それ故米國の經濟社會は最近新たにトラスト法を攻撃し、其目的達成の爲めに又一團體を作るに至つた程である。

一九二五年十二月十六日の總會は二十四の意見を決議した。今其報告中に包括的に述べられた此會議の主義を要約せば、

(A) 現在の配給方法は經濟上の諸原因によつて發達されたものにして、其本質は健全なものである。

(B) 今日種々な機關によつて遂行されつゝある本來の配給職能は、國民經濟の基礎の上に樹立されたものであつて、何物も之を排除する事能はず、例令現在のものが無くなるとしても必ずや他の機關によつて置き代へられ、繼續されねばならぬものである。

(C) 現存の非經濟的事實は決して現在の配給機關の必然的結果ではなくして、寧ろ實情を正確に知らぬ事及び生産と配給に際しての不完全な勞働方法に基くのである。

(D) 市價を永久に低廉ならしむる爲めには生産及び配給に必要缺くべからざる費用と、合理的な利益とを包含せしめねばならぬ。

(E) 必要な配給の仕事は正當な支拂を要求する権利がある。

(F) 不必要な仕事の存在を示す統計的調査が備へられざる可らず、斯の如きは費用の低下を可能ならしむるものである。

(G) 種々なる勤務提供の費用が確定され又公表されねばならぬ。然る時は消費者は其消費を続けるか或は又止めねばならぬかを其必要の程度と費用とを比較して判斷する事が出来る。

(H) 生産者、配給者及び消費者は配給の過程を一層良く理解せねばならぬ。斯くして初めて不必要なる無駄の支出を避ける事が出来、又貨物の移動は減少されるのであつて、此事のみが費用を根本的に減少し得るのである。

(I) 現在の價格騰貴の責任は生産者のみならず、等しく又配給者にあるのである。此消費の少なからざる部分は消費者が不必要な配給勞務の提供を無自覺に要求する事にある。その結果は有ゆる配給の階段を通じて作用し、自在なる物資の流通を妨げ又遲滞せしめるのである。

(丁) 總ての問題は現状の明かな理解と生産者から消費者に至るまでの有らゆる利害關係者が進んで互に協働する事に依つて解決し得るのである。

之等の文章の意味は極めて明瞭である。即ち一定の方針に配給制度を根本的に變更しやうと云ふのではなく、唯個々の、而して適當の取引方法を理解する事が必要であり、又財貨の配給の範圍に於ての合理化も之が爲めに爲し遂げ得るのである。此確信を以て會議は配給過程の合理化に向ふ進路を明確に指示して居る。米國人は經濟に關する事物に就いては經濟事情に暗き社會化の狂信者、計畫經濟論者、或はその他の空想家に従ふよりは實行を愛する人々に追従するので、此場合にも好く其指導に追従した。配給會議はその結論と、決議の中に主張せられた運動の思想の多くがそれ自體新しいものでないといふ事實に依つて決して不利な影響を受けはせぬのである。否寧ろその反對であつて之等の思想を明確に定義附くるに據り、又その運動の普遍化並に合理化に依りその社會に及ぼしたる影響は甚大であつた。

## 第十一章 商業の合理化

### (A) 卸 賣 商

商業に就いてはその合理化運動の影響は比較的卸賣商の場合に大きくない。卸賣商にも計算を改善し、その活動の範圍を一層よく研究し、個々の商品の収益率を一層よく検査し、之を専門家團體の集合の際に多くの出版物並に講演によつて發表するが如き運動は存在するのであるけれど、而も本質的には合理化に卸賣商の参加は間接であり又消極的である。即ち生産の單純化運動によつて利益を得、その取扱商品の數を減じ、而して之によつて倉庫扱の節約、注文の分散する事を少くする事及び賣れ行き不良の商品を減ずる事等要するに間接的であり、又彼等は合理化に努力する生産者及び小賣商人に對して廢除の對象とせらるゝ點に於て消極的である。

生産者側には——協同施設によつて商業に取つて替らんとする農業から見ても亦——卸賣商を回避しやうとする傾向が存するのである。米國に於ては又或る生産部内は主として大量生産を業とする會社は消費者に直接配給しやうと努めて居る。商標附商品及び煙草の如き或消耗品の場合には又等しく小賣商人への販賣が履行はれるのである。又特種の製造企業、例へば靴下製造工場の場合の如きは原則として單に卸賣商を除くのみならず更に最後の消費者に直接販賣するを常とすれども然も概して次の如く稱し得るのである。即ち生産者側が卸賣商を除外する事によつて行はれ

る販賣の合理化は單に限られた程度に過ぎないのである。他の大部分に就いて人々は次の様に確く信じて居る。即ち製造家が卸賣商の職分を引受ける事は有利でないといふのである。例へば大なる包装會社は自己の卸賣機關を有して居るけれども大多數の産業に付きては卸賣商の利益は販賣商品を數多く集める事、及び企業經營者の大なる創意と活動の自由とに基くものなることを認めざるを得ない。

以上の如く生産者側の卸賣商廢除の傾向は限られたものである、故に實際に於ては小賣商の適當に發達した卸賣的行動の一部が犠牲となるに過ぎないのである。

#### (B) 小 賣 商

小賣商が卸賣商の職能を引受ける事は、卸賣商の領域に對する工業の侵害よりも遙かに盛んな傾向を示して居る。その理由は明瞭である。即ち生産者は新たに卸賣商本來の職分を自ら引受けなければならぬ不便がある。然るに大なる小賣商人は購入に際して卸賣商の如き危険を伴ふ事なく、又信用に關し特に心勞するの必要もなく、更に宣傳に就ても特に加重する所なき故進んで卸賣商を排除し、或は自ら製造の引受を爲す事も容易にして、斯の如きは單に職能の推移のみなら

ず又一部分は一定中間階段の排除による合理化を意味するのである。

商品供給に當り中間介在者の排除は單に同種組織の商店間に於てのみならず、組織を異にする企業間にも最も重要な競争の形を取るに至つたのである。此方面に於て興味あるは有力な百貨店と連鎖店チェーンストアの競争である。連鎖店は特殊の商品を取扱ふ事、信用貸、商品の配達及び之と同様の勞務の提供を行はぬ點に於て百貨店と區別させられるのである。併しポストンの百貨店主 Edward A. Filene の如き老練なる商人は、競争に於ては多數の支店を有する大なる購買能力が決定的のものである。而して購買の點では將來の百貨店を以て連鎖店の連鎖の中にあるものと信じて居る。

小賣商業に於て大經營が尤も有利に爲し得る事柄は、單に安價に購入し得る點にのみに止らない。即ち企業、協働者を一定の目的の専門家に養成する事、或は斯かる専門家の雇傭、統計及び科學的研究を利用し得る可能性のある事等が大企業に優越な地位を與へる、但し大經營を理解し又之を管理する爲めに必要な組織を設ける事が特別の負擔となるのである。

左りながら、よし近時小賣業に於ける大經營の重要さが増大した事實否み難しと云ふものゝ小

なる小賣商が経済的に其前途望み少なきものと速断してはならぬ。即ち小さな小賣商の非常に注意深い合理化運動は小商人にも組織的な簿記、貯藏品の管理及び統計を教へ又近代の科學的業務執行及び個々の經濟的研究の多大の利益を利用させやうと盡力しつゝあるのである。就中商務省の内國商業課及び合衆國商業會議所は此方面に通俗的内容の印刷物を廣く散布して之を實現しやうと企てゝ居る。米國小賣業に於ける比較的小さな生活者の大部分に對して向せられたる經濟性の重要な事は侮る可からざるものである。

「小賣商人の費用」と云ふ合衆國商業會議所の小冊子は已に數版を重ねて此運動に對し、内容形式共に特徴あるものを出版して居る、又小商人の爲めにする親切なる説明書が警言的文章、滑稽な説明及び機智に富んだ文句を使用して廣く配附せられつゝあるのである。

「汝の支出に注意せよ、然らば利益は自分自ら注意する」と表紙の端に簡單に書いてあつて、餘り讀書の好まざる人をして尙ほ其頁をひもどかしめ、或は次の頁には大文字を使用して次の様な質問が注意を促す様に書かれてある。

「汝の商賣を營むのに何程費用がかゝるか知つて居るか」而して組織立つた帳簿を使用する時には云々……「汝の無駄な費用が汝の商賣に比較し幾らあるか、又他の商賣の他の商人の無駄な費用に比してどんなであるか知つて居るか」  
 之に加ふるに米國流の怪奇な挿畫グロテスクの附録は、確かに讀者の好奇心を引き起させるに足るのである。

上手に考へられた形式と、調和して居る事實の説明は九種の小賣商の無駄費用に就いて行はれたのであるが、之等は大學の研究所及び諸團體によつて調査せられたのであつた。要するに此書は小賣商人の無駄對策の原則に就いて最も明瞭且つ簡潔に教へて居る。

「俸給と賃銀」は最も重要な支出である。之等はその關係する部分には正確に割宛られなければならぬ。又經營者其人の行爲も計算上費用の中に入れねばならぬ。此費用の割當ての殊に重要な事は肉屋の實例を引用して精査されて居る。即ち肉屋の場合に調査の結果次の事情が明かとなつた。俸給に對して一分の節約は賃借料に對する六分或は包装紙の一分五分の節約と同じ効果を有するのである。

次に賃借に對する支出の重要な事を指示し、而して自分が家屋を所有して居る場合にも計算に

貸借と勘定書に載せなければならぬ事を主張して居る。

又宣傳費を正確に測定するに際しては、殊に當該商業部門に於ける統計的調査を顧みる可き事を命じて居る。

控除額、租税、保険利子の正當な項目が又等しく容易に理解し得る方法で説明され、そして最後に不生産的債務並に電燈、燃料、動力、什器に對する無駄の増加に對しては凡てを統計的比較材料を基として特別の注意を促した。

外觀に於て人を誘致する力は少ないが、併し内容の通俗平易なものは商務省刊行の商業通報及び不定期に合衆國商業會議所の發行する多くの小冊子がある。之等は凡て小さな小賣商人に計畫を立て、秩序ある店舗の經營を行はせやうと云ふ目的のものである。斯くて商業會議所の小冊子「營業の豫定計畫」は最も教養なき商人が單式簿記の使用に依つて無駄、販賣、利益及び損失に就いての理解力を養ふ事、及び賣上の無駄費との秩序立つて豫定評價並に實際の收費と豫定評價及び前期間の數字とを比較する事によつて適當な改善の方法の發見に至らなければならぬ事を極めて簡單明快に示して居る。商務省の刊行物「小賣市場の判斷」は住民の種類、年齢、民族、風習、

密度、職業とか小賣商に重大なる影響ある事に就いて教へた。「小賣商店舗の計畫」は營業店舗の外部の施設及び内部の組織に關する重要問題を取扱つた。「商品販賣と在庫品の統制」は最も僅かな在庫品管理と迅速な販賣との利益を述べ、在庫品管理の最も簡單な方法を指示した。又同様なる方法で倉庫及び運送の問題、共同の商品配達企業の可能性その他を説いた。往々にして之等の冊子は内容の同様なものがある。又その目的は何にか新しい知識を紹介しやうと云ふのでは全然なくて、小賣商の最も廣い範圍に實際に役立つ様な形式で商賣人の知識、並に米國の經營學及び經營學の研究の結果を紹介しやうと云ふにある。經濟上の事實に就いて非常に廣く行はれて居る無知を取除く事によつて、經濟行爲を正しい軌道に導き入れ、斯くして全經濟の合理化にとつて重要な進歩が行はれるのであるとの確信が無條件に生ずるのである。

## 第十二章 合理化の要因としての米國政府の購買政策

米國聯邦政府は合衆國の否な恐らくは世界の最大の購買者である。ワシントンの中央購買官廳のみにて一九二二年に購入した金額は二億五千八百萬弗に達し、その上中央購買官廳以外にも非常に大なる購買額があつたのである。又同様に各州及び地方自治體も多かれ少なかれ大購入者で

あり、又その購買政策が聯邦政府のそれに依つて自づと影響されるものである事を併せ考ふれば多言を要せずして之れが合理化運動に對し侮る可からざる影響を及ぼすものである事は明かである。實際に於て、公共的購入行爲の改善は單に此集團の合理化のみならず、米國の全經濟の合理化の爲めに之を利用する事を眼中に置いて行はれなければならぬ。

#### (A) 豫算局

一九二一年までは聯邦政府の購入行爲には殆んど組織が存在しなかつた。各省、政府の各獨立官廳は何れもその独自の購買の規則と方法を有して居つた。大藏大臣の形式的監督の下に於て中央購買官廳が一九一〇年に總供給委員會(General Supply Committee)の名で設けられた。之は十省の代表者によつて組織され、そして年々各省及び多くの獨立の聯邦官廳の要求する需要品目表を作成した。一九二四年の此表には約一萬五千品目が掲げられて居る。戦時と云ふ一時的成功の例外はあるけれど、それ以外には此委員會によつて公共の購買に共同の政策を行はうとした時々の努力は何れも失敗であつた。

されば根本的な再組織は一九二二年大統領の直接管轄の下に豫算院を設立した事によつて開始

され、總ての購入行爲は此局に屬する事になつた。

此豫算院の院長——最初の院長は有名な C. G. Dawes 將軍であつたが——の下に米國遠征軍の軍需編成に非常に働いた Smither 大佐が編制長として附屬した。購入の職能の研究と合目的と其變更の爲めに三局が設けられた。即ち聯邦購入局(Federal Purchasing Board) 聯邦契約及び調整局(Federal Board of Contracte and Adjustments) 並に聯邦仕様書局(Federal Specification Board)が之れである。(註 Specification を仕様書は或は適譯でなかつたかもしれませんが意味からとつて譯したものであります)

#### (B) 聯邦購入局

此局は先づ各官廳の全く紊亂した購入行爲を統一しやうとした。唯海軍省には既に統一的組織が存在して居た。大藏省には二十六の獨立別個の購買署があり、又農務省には十八あるといふ様な次第だつた。それが今や有らゆる省の購入は嚴重に統一された。斯くして購入局の廣汎な活動の豫備條件は備つたのである。澤山の所屬委員會の助力を得て一々方針が立てられたのである。

一般的問題は不信用なる御用商人の排斥を爲す規定を設ける事と、政府官廳の一地方の受取又

は請求は他の地方の官吏にても行ひ得る事となし、此れによつて人員の節約を行ふ事等であつた。併しながら此局はその主な反動を事情に通じた多くの所屬委員會によつて行つた。その委員會は個々の材料の調達のため適當の方法を講じなければならなかつた。例へば電燈は全需要委員會の年需要者に基いて地方にある種々の下級購入役所によつて買入るゝ可き事とした。之に反して自動車のタイヤは政府が全需要を統一的に購入する事を最も有利であると認めた。ベンチン油は陸軍官廳を通じて一定の場所に於て各政府の役所が購入する方法が採用された。約三百種の資料に就いて専門家に依つて如何にしたら政府の需要が最も適當に充されるか精密に研究され、そしてそれに相應した方針が授けられたのである。

#### (C) 聯邦契約及び調整局

取引契約に就いても亦何等統一的慣例及び形式が存在しなかつたのである。各省毎のみならず同一省内の各課がそれぞれ統一のない方法で契約を行つて居た。聯邦局調査の結果三百九十六の異つた契約書式が使用され、又同種契約に關して二百二十四の法規が存在した。されば此局は有效な活動の目標として、契約書式の數を——文句を簡單にして——二形式に減じ、全二百二十四

法規を廢止して新らしい一法規を制定することにした。非常に澤山の用途の相異した賃貸契約書式を統一して一書式とし、そして全體の契約書式に對して同一の大きさを採用した。

#### (D) 聯邦仕様書局

政府全體の購買の合理化の中で全米國の經濟に最大の間接影響を與へたものは、政府によつて購入される、出来るだけ總ての商品に對して正規の條件を確定した事である。一九一二年に米國政府は特に多量に注文を要する品、即ちポトランド、セメントに就いて品質條件を統一的に規定した事があつた。同じく戰時中に二三の塗料及び石油の生産物並に燃料としての油脂に規定條件を定めた。仕様書局は主要な凡ての需要品に對して相當なる標準及び材料證明條項を定める事をその職務とした。斯くして約三百種の品物が統一的に規定された。

仕様書局は各省及び爾餘の購入に關係ある政府官廳の各一名づゝの代表者を以て組織され、その職務の執行は十三名の執行委員會に委任されて居る。此委員會が技術上或は取引上の理由より標準條件を設ける事の必要の有無を定めるのである。疑問の存する場合には事情に通じた専門家の小委員に附託され、此委員會が政府の需要に適應した仕様書を選び出すか、或は又之を新らし

く作るのである。そして此の提案はそれに相應した商工業團體及び米國技術家標準委員會に鑑定を求めらるゝ爲め提出される。即ち標準委員會は仕様書局の標準を出来るだけ廣汎に渡つて經濟上慣行の標準に同化させる事をその職分とするのである。上述の凡ての機關の協働の結果が政府の購買に關する規定條件として仕様書局から回章を以て告示される。此確定に對して、各利害關係ある政府の役所は編制長に異議を申立る事が出来る。又その決定に對しては、四日以内に豫算局長に控訴する事が出来、又更に此判決に對しては六日以内に合衆國大統領に最後の判定を乞ふ事も出来る。斯くの如く何れかの方法によつて實際の需要に適應しない仕様書が官廳によつて、制定されぬ様に慎重に取扱はれるのである。

#### (E) 商 務 省

商務省は政府の購買統制に就いては、その種々なる局課を通じて重要な協力を與へたのである。前述の單純化實施課の働きの結果が、此場合にも亦充分利用される事である。次に述べる標準局(Bureau of Standards)が又有意義なる役目を果した最後に陸軍省、海軍省及び各種技術團體の代表者から或る特殊委員會亦重要な働きを爲したのである。併し之等の直接の協働の上に更に

商務省は一般納税者の利益に歸する様行はれた政府購買の合理化を、全經濟の爲めに利用し得る様に努めたのである。それに就いては次節に述べる通りである。

#### (F) 標 準 局

此施設は米國政府の材料試験局にして、又科學的實驗機關なのである。同局中科學上及技術上の九分課では政府購入の材料の物理的、化學的及び技術的試験を行ひ、又關稅の目的の爲めに輸入砂糖の品質を定め、或は眼鏡用グラス及び海軍用の或用具の製作にも従事した。併しながら此局の國民經濟に對して重要な點は、非公共的施設では行ひ得ない實驗及び材料の検査を私經濟に低廉な料金で自由に行はせるのみならず、又工業團體或は商店の申込に應じて技術問題の研究及び實驗にも携はる事である。多くの斯かる問題が専門家によつて顧問委員と共同で行はれた。又多くの産業研究聯合團體は、此局の研究所内で共同に働く専門の知識を有する準備代表者を有して居るのである。此局々長の報告に依ると一九二四年五月には、八十名の此種顧問委員と二十の産業聯合會からの代表者二十五名が同局内で働いて居た。

一九二三年以來標準局は内外商業局の協力を得て、或官廳(聯邦、州、地方、自治體)によつて



買入れられる品物に對する凡ての正規仕様書の編纂に従事して居る。此編纂は唯單に公に認められた仕様書のみならず、有らゆる種類の聯合團體、或は大經濟企業によつて定められ、且つ一般に承認された仕様書にも及んで居る。一九二三年五月二十三日の州購入係會議はフーパーが公費の購入に就いて利用の減少を行ふ爲めに廣汎に及んだ調整を協議する爲めに、召集せられたのであつた。商務卿座長の下に聯合會及び聯盟の代表者より獻策が提出せられ、聯邦政府、州及び自治體の約五百の購買官廳及び殆んど五百の専門家團體と、技術團體が資料の蒐集に参加した。而して凡そ三萬から四萬に至る仕様書が二十一種に分類して蒐集され、そしてその通用性若しくは認められて居る有効性に就いて試験されたのである。

其結果先づ著書の形で「物品仕様書の國家的規定」(National Directory of Commodity Specification)が刊行された。或種の公金即ち聯邦、州或は自治體の役所によつて購入される爲めに問題となる商品の全體は、その材料に應じて分類中に記載され、又現存の正規仕様書は、その作製者の報告、作製年及び必要な内容の記事と共に掲げられて居る。A、B、Cの商品索引が其利用を便にして居る。又此索引は此中に載せられた仕様書が如何なる役所によつてその中に包含される

るに至りしかの理由も附してある。政府の役所によつて公にされた中央官廳全體の仕様書並に米國技術家標準委員會を通じて技術及び經濟上の聯合團體の有らゆる仕様書を、この中に包含して居る事によりて此索引の實行の價值は非常に高められるのである。

更に「仕様書の百科辭典」と題する著書は凡ての仕様書の本文を包含しルーズリーフ式で公にされ、斯くして變更と新版を引續いて挿入れる事が出来るのである。フーパーは此書の意義を適切な言葉「購買係の聖書」と稱し、以てその特徴を示した。

目下標準局は所謂「證明計畫」(Certification Plan)の施行に携はつて居る。此案は有らゆる關係に於て即ちその大小を問はず、現存の正規仕様書を實際に使用する事を可能否強制しやうとするのである。即ち正規條件の遵守を監督する事の實際上至難なのは最も多數の購買者、即ち比較的小さな購買者をして此條件に基いて買入れる事の困難なるにある。夫れで第一には正規仕様書と品物の一致して居る事を保證する旨を標準局に届け出でた生産者の名簿を作製して、之を公布しなければならぬ。購入者は之等の條件を實驗所で容易に確かめさせる事が出来るのであつて、若しその條件不履行の際には如何なる場合にも生産者は、賠償の義務があり、又故意に不履行を企

てる時は詐欺の刑に處せられるのである。但し小額の注文で再検査の不可能な物の場合には品物に正札を附するを實行しやうと企てた。その方法は信用ある試験所か、或は又製造所に對して監督権を行使し得る團體が當該企業に正規條件の實要に對する試験所の保證札を附す事を許すのである。此方法は決して新らしいものではない。即ち製造工場側が労働組合の規定を遵守して居る事を證明する所謂「組合票」(Union Label)やその他家庭需要品の使用性を試験した事を保證する家庭雜誌の保證札とか或は一定の防備設備に對する保險協會の會票の如きものが何れも之れの本となつたものである。

産業方面からの反對に殆んど豫期すべきものはなかつた。標準局は「購入契約の正當な、論理的な且つ節約の基礎としての仕様書が一般に承認される」事を此制度によつて期待した。そして結局「生産及び配給に伴ふ無駄が最小限度に減ぜらるゝ」事を期待したのである。

更に標準局は一九二六年に「一九二六年標準年鑑」を出版した、同書は同局の仕事並に爾餘の此方面に活動する凡ての役所及びその組織に就いて詳しく述べたものである。又「證明制度」もその中に詳論されて居る。

(G) 州及び自治體の購入組織

州及び地方團體は、購入行為に就いては聯邦政府の例に従つた。斯くて大多數の州は特別の法律によつてその購買を統一した。一九二六年に至るまでに既に過半数の州が、此方法を行つて居る。斯様にして到達し得られた結果は、紐育州の一例に就いて之を推測し得るのである。即ち同州では一九二三年には一八七の購入官署が存在したのを唯一の購入役所に整理したのである。

第十三章 合理化の結果

合衆國の産業合理化運動の結果に就いてフーパーが報告した商務省第十三回年報(一九二五年)中にはその結果に關する最良の證據として一九二〇年より一九二四年に至る労働省の賃銀及び物價統計指數を引用して居る。即ち

年 度	賃 銀	物 價
一九一三	一〇〇	一〇〇
一九二〇	一九九	二二六
一九二一	二〇五	一四七

一九二二	一九三	一四九
一九二三	二二一	一五四
一九二四	二二八	一五〇
一九二五	二三八	一五九
一九二六	二五〇	一五一

フリーバーは一九二〇年以來、賃銀取得者の實際所得は物價の下落によつて増大されたのみならず又名目所得も増加したのは主として、此合理化の方法に據るものであると論斷した。

此結果の根柢をなすものはフリーバーの能力、大規模な指導、國民の統一的意志、合理化思想が廣く普及して、之が國民運動となりたる事實等である、併し第二の根柢として又第一のそれに缺く可らざる相關概念としては合理化の適切な組織、即ち有らゆる國民の力に正常な地位に於て動きかくる事を可能ならしめたその組織が考察されなければならぬ。(終り)

