

張治中題

戰時民訓

【一期星】 號九第 【日七月二年七廿】

湖南省政府施政綱要

湖南省政府為適應抗戰需要，決以廉正勇勤之精神，最簡捷有效之方法，集中人力財力物力，加強抗戰力量，並為奠定國家復興之基礎，對於本省政治經濟文化之一切組織、制度、人事，澈底改進，俾完成三民主義新湖南之建設，特制定施政綱要，其實施辦法另定之。

(甲) 軍事

略。

(乙) 民政

- 一、整飭吏治，肅清貪污，綜覈名實，信賞必罰。
- 二、提高縣長職權，充實縣政府組織。
- 三、廢止區公所，擴併鄉鎮區域，嚴密保甲組織。
- 四、慎選並訓練各級行政人員及鄉鎮保甲長。
- 五、正確複查戶口，切實辦理戶口異動登記。
- 六、劃一警察制度，健全警察組織，提高警察教育，充實警察裝備。
- 七、合理的整理倉儲。
- 八、厲行整潔教育，着重衛生建設。
- 九、厲行禁煙禁賭。
- 十、大規模組訓民衆，增強抗敵自衛力量。
- 十一、確立救濟難民辦法。

(丙) 財政

第九號目錄

- 湖南省政府施政綱要
- 湖南省組訓民衆改進政治加強抗日自衛力量方案
- 主席對實施兩方案發表之公告
- 抗戰近訊
- 一個矛盾的心理
- 敵人鎗刺下的被屠同胞
- 編後

劉仰之
羅洪
錢君

- 一、確立預算，嚴密稽核，實行滿收滿支。
- 二、實行清查戶糧，改革田賦徵收積弊。
- 三、整理營業稅，逐漸裁撤產銷稅。
- 四、廢除苛捐雜稅，嚴禁非法攤派。
- 五、確立省縣地方總會計制度。
- 六、改革省縣金庫制度。
- 七、整理縣地方財政，清理公款公產，調查附加。
- 八、慎選財務行政人員，並嚴定獎懲規程。
- 九、充實省銀行，並於各縣普設分支行，調劑農村及工商業之金融。
- 十、嚴禁私鈔，統一輔幣發行。
- 十一、裁併不必要之機關，停辦或緊縮不急需之事業。

(丁) 經濟

- 一、澈底調整現有一切官營事業。

- 二、積極開發有關國防之資源。
 - 三、積極興辦有關國防之工業。
 - 四、鼓勵國內外企業家來湘投資增進生產事業。
 - 五、改良本省產品促進國內外貿易。
 - 六、推廣合作事業，確立農倉制度。
 - 七、提倡並改進手工業。
 - 八、擇要增修公路，並增加交通設備。
 - 九、擴充各縣電訊設備。
 - 十、興辦水利事業，並厲行修築堤坑塘壩。
 - 十一、督促並鼓勵造林、養魚、及畜牧。
 - 十二、調整各縣糧食及食鹽。
- (戊) 文化
- 一、大規模發動知識份子，分赴農村組訓民衆。
 - 二、籌設聯鄉小學、聯保小學，樹立管教養衛合一基礎，並使城市鄉村教育平等發展。
 - 三、添辦短期義教班次，並增加小學校數，逐漸普及教育。

- 四、提高小學師資，並改善其待遇。
- 五、寬籌教育經費，並予以保障，對於原有地方教育費，嚴加整理，實行收支公開，剔除一切糜費。
- 六、從新分配省立中等學校設立地點，以大半遷入農村為準。
- 七、研究中小學課程之改革，並編輯補充讀物，俾適應非常時期之需要。
- 八、改進中等學校組織，對於主要科目，實行專任教師制，藉收教訓合一之效果。
- 九、擴充並改進師範教育，培養健全師資，對於現任小學教員，仍繼續予以檢定。
- 十、注重生產教育，統一技術訓練。
- 十一、整理並擴充原有社會教育事業。
- 十二、開辦湖南省地方行政幹部學校，造就本省所需要之行政及技術人才。
- 十三、與國內各文化團體密切合作，在本省建立學術重心。

湖南省組訓民衆改進政治加強抗日自衛力量方案

第一章 總則

- 一、非常時期之政治設施，應以國防需要為中心，寓國防建設於地方政治建設，為達成此目的，應在統一的組織管制之下，訓練民衆，組織民衆，加強抗日自衛力量，樹立全民政治基礎。
- 二、非常時期之政治軍事教育 應通盤計劃，分工合作，聯銷實

施，謀管教養衛之合一。

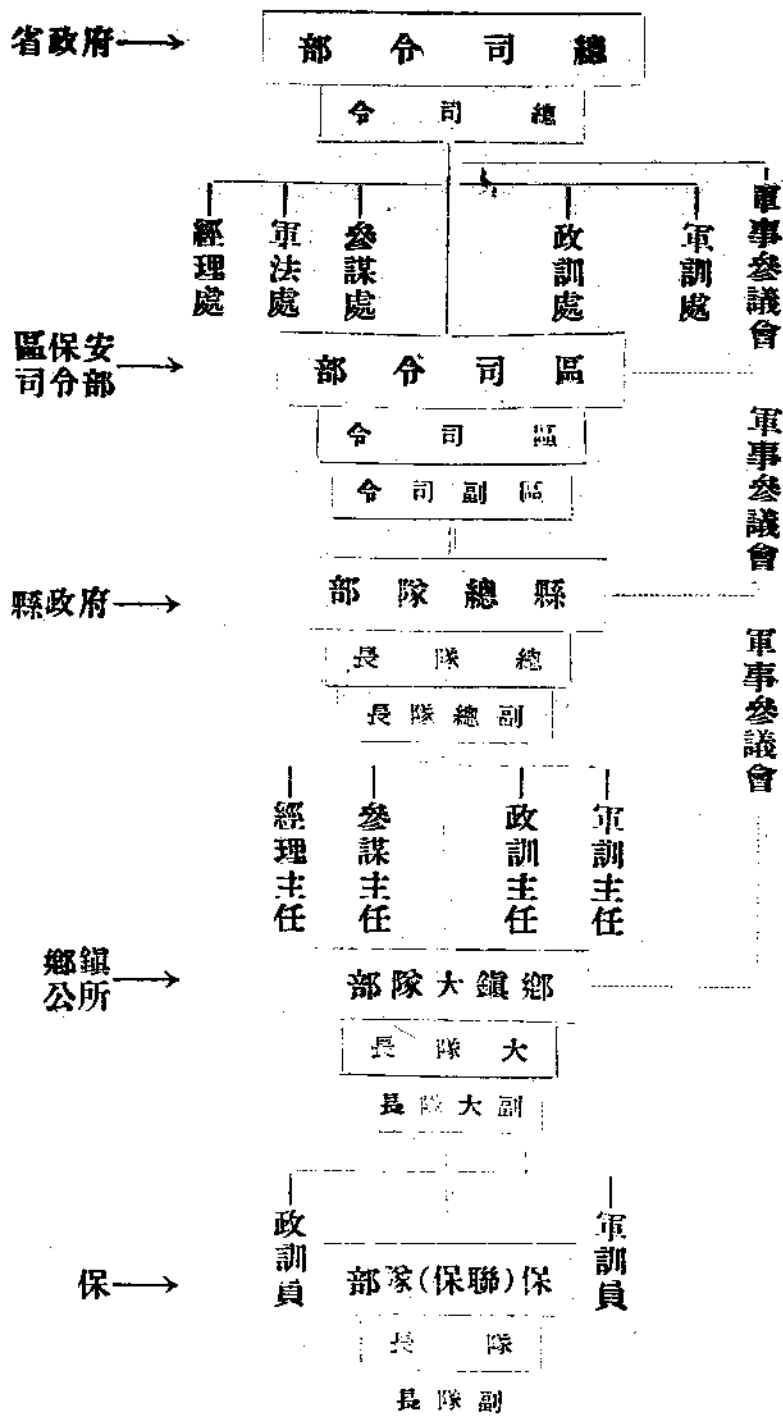
- 三、為增強民衆抗日自衛力量，應調整行政機構，健全基層組織。

第二章 編組民衆抗日自衛軍

- 一、為設增強抗日自衛之民衆武力，及管制指揮之便利，編訓民衆抗日自衛軍。
- 二、民衆抗日自衛軍各縣隊員 應就已受訓練之民衆中選拔編練

- 三、民衆抗日自衛軍各總隊，爲各該地方抗日自衛力量，以不調遣出境爲原則。
- 四、民衆抗日自衛軍所需械彈，准人民自行置備，或備價呈由省政府統籌購發，並予以保障，不得提取。
- 五、民衆抗日自衛軍組織系統簡表（附說明）。

- 三、各級軍事參議會參議，就地地方熱心公正士紳中聘請，其組織規程另定之。
- 四、縣總隊長由縣長兼任，副總隊長得就負有資望之在鄉軍官或軍訓主任遴選派充或兼任。
- 五、鄉鎮大隊長由鄉鎮長兼任，副大隊長由副鄉鎮長或軍訓員兼任。



說明：

- 一、民衆抗日自衛軍總司令，由省主席兼任。
- 二、民衆抗日自衛軍區司令副司令，由保安區司令副司令兼任。

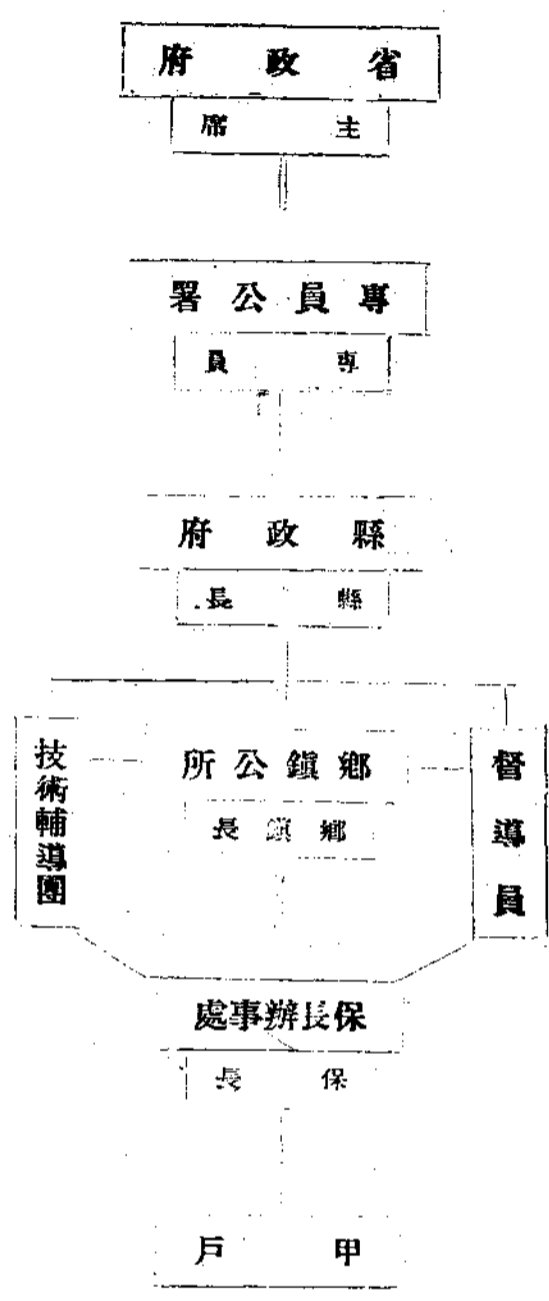
建設工作。

- 五、嚴密保甲組織，正確複查戶口，并切實辦理戶口異動登記。
- 六、地方行政機構簡表。

- 一、慎選縣長充實縣政府組織，提高縣長職權及待遇。
- 二、慎選縣佐治人員，鄉鎮保長，酌量提高其待遇。
- 三、各縣區之一級，應即廢止，改設督導員，并擴併鄉鎮區域，充實鄉鎮公所組織。
- 四、各縣設技術輔導員若干人，就督導區域，巡迴輔導關於農村

- 六、保(聯保)隊長由保長兼任，副隊長由保長或甲長兼任。

第三章 健全行政機構



第四章 發動知識份子

- 一、發動知識份子，經訓練後，分派各縣，健全基層組織，實施組訓民衆工作。
- 二、登記高中以上合格教員，公務員，及現任區長之卓著成績者暨各縣熱心公正士紳共五百人，予以一個月之訓練，分發各縣充任督導員，秉承縣長，擔任關於各鄉（鎮）保行政督率指導工作。
- 三、登記專科及專科以上學校學生或畢業生或高級職業學校畢業生而有相當經驗者，就學科分配共五百人，予以兩個月之訓練（於必要時得延長之），分發各縣充任技術輔導員，秉承縣長，擔任關於農村建設技術之補助指導工作。
- 四、登記在鄉軍人一千五百人，予以訓練，分發各縣，秉承縣長，擔任民衆抗日自衛軍軍訓工作。
- 五、登記專科以上學校學生一千人，予以一個月之訓練，分發各縣充任政治訓練員，秉承縣長並受督導員之指導，擔任關於

- 六、登記初中鄉師合格教員，初級公務員，及鄉鎮長之卓著成績者暨熱心公正士紳共二千人，分期按指定地點集合，予以一個月之訓練，分發原縣充任鄉鎮長。
- 七、登記高中畢業生，合格小學教師，現任鄉鎮長之卓著成績者暨熱心公正士紳共四萬人，分期按指定地點集合，予以一個月之訓練，分發原縣，充任副鄉鎮保長，並得兼任聯保小學校長教員，及抗日自衛軍保隊長副隊長。

- 八、登記專科以上學校女生二百人，高中女生三百人，予以一個月之訓練，分發各縣充任婦女訓練員。
- 九、已經受訓分發各縣工作之指導員，副區長，副鄉鎮長及訓練員共約四千人，於本方案實施時，依其實績及成績，分別改任督導員技術輔導員，政治訓練員，鄉鎮長副鄉鎮長，保長及婦女訓練員。

附則

- 一、初級中學，照常上課，高級中學一年級得招收新生，二三年級，暫行停課，學生一律發給修業證書
- 二、合格小學教師，尙感不足，各級師範班次，應繼續辦理。
- 三、高初級職業學校，本期均停止招收新生，如開辦學之期，原有職業班學生總數到校者，不及百分之七十時，應由教育廳統籌歸併改辦短期技術訓練班。
- 四、小學應嚴加整理，對於鄉村小學，尤應設法充實並改進之。

第五章 訓練

- 一、爲造就各種行政人員技術人員，設湖南省地方行政幹部學校。
- 二、爲儲備本方案第四章各項幹部人員，在湖南省地方行政幹部學校設立相當班次，施行訓練。
- 三、在鄉軍人之訓練辦法另定之。
- 四、民衆抗日自衛軍之訓練，政治教育與軍事訓練並重。
- 五、幹部訓練之目標，以受訓練者將來所負工作責任與工作分配爲準則，實現「計劃的訓練」。

- 六、幹部訓練之內容，必須各方面取得聯鎖，注重實習，以完成戰時動員準備，及施行本省施政綱要爲準則。
 - 七、受訓學生在校訓練與校外工作之指導考核，應取得密切聯繫。
- 第六章 經費
- 一、本方案所需經費，以不增加人民負擔爲原則，由省政府統籌支配。

主席對實施兩方案發表之公告

二十七年一月二十一日

余於就職之日，曾發表非常時期之湖南省施政方針，說明：在目前之階段內，所有政治設施，當以適應戰時需要爲主；確認戰時政治之中心工作，即在完成戰時動員準備，故以「寓國防建設於地方政治建設」，「寓軍事於政治」二語，爲施政之總目標；並諄告同志同胞：湘省此日之地位，決不容苟且偷安，更不容粉飾昇平；目前湘政之中心原則，即在使湘省之人力資源，能互相配合，以充實民族抗戰力量，展開更廣大之規模，以顯揚湘省之光榮使命，並謀樹立復興中國之基礎。在余之願望中，實欲殫精竭慮，以効忠領袖效忠國家之心，盡其爲地方服務爲三湘父老兄弟服務之責，故日夜思維，期如何能竭盡棉薄，以集合湘省之力，運用湘省之物力財力，建設一適應戰時環境，充盈戰時空氣，發揮戰時作用，並澈底實現三民主義之新湖南，一以支持神聖之抗戰，二以奠定復興民族國家之基礎，使湘人優越之民族性能展現於萬世千秋之盛業。

月餘以來，余與省府同人，昕夕籌思一革故創新之方案，急

欲釐定實施，以盡職責；幸得本省戰時設計委員會諸位先生之贊助，得以完成。本日（一月二十一日）會議所通過之本府施政綱要，及本省組訓民衆改進政治加強抗戰自衛力量方案兩案，即爲本府積極調整平時政務，施行戰時政務之綱領，及本省完成戰時動員準備之步驟。關於該二案擬定之經過，及其根本意義，真正精神，——特別關於發動智識份子及停辦學校問題，余已在本省戰時設計委員會大會席上，詳爲報告。我全省父老兄弟姊妹當能瞭解本府同人苦心孤詣之所在，共同認識現階段之中國，現階段之湖南，及現階段政治之任務與人民之責任，共體時艱，共赴國難。

余以爲在此國難艱危之際，吾人絕不能依舊常態，坐待滅亡。現代戰爭乃全面戰爭，交戰行爲雖限於局部地區，而戰時狀態實已籠罩於全國各地。安危同仗，甘苦共嘗，吾人之生命固已與國家之生命溶而爲一，任何人不能自外於戰爭，任何事不能視作平時之事業，任何辦法更不能不合乎戰時之範疇，任何省區亦

抗戰近訊

○風陽定遠相繼
 ○津浦南段之敵，自在池河西岸得手後，即分兩路進犯，一由池河鎮，三和集，馬家崗，紅心舖，燃燈，淪陷。

○寺西攻定遠。侵定遠之敵共約兩聯隊，一日自晨至暮向我猛攻，敵機不斷向定遠城及定遠東南端陣地轟炸，我軍雖全綫向敵反攻，予敵以重創，終以工事全毀，乃於二日晨移守迤西考城，上饒及三十里舖之線，定遠暫被敵人侵佔。趨鳳陽之敵初為數不多，自與我接觸，其後續部隊即如潮湧而至，我軍因得地利，斃敵甚多；經三晝夜之苦戰，終以我軍傷亡過重，不得已放棄鳳陽，遂逐漸移入預築之新陣地。二日晨之戰事重心，遂迫近臨淮關，而蚌埠戰况更趨激烈。據敵方電傳，蚌埠亦已被佔，但戰事移至臨淮關及蚌埠附近後，我生力軍源源開往淮河北岸增援，至移守定遠迤西考城上饒及三十里舖之各部，亦已與界牌集，大馬廠，及烏江之我軍取得銜接，現我前線士氣甚旺，已一致向敵反攻矣。

○我某軍自在灣沚魯港間及魯港湖口間佈防以來，線敵傷亡甚重。被某師擊退，隨後前線即趨沉寂。自十六日起，我軍開始向當面之敵進攻，分道出石碓鎮，奎濠鎮，渡河攻擊前進。連日進攻部隊進展頗順利，先後進抵竹絲港，麻布橋，火龍崗，徐家山，白馬山，卡子口，大官山等處。大官山距蕪湖西南八華里，口進抵蕪郊，祇以蕪湖附近湖沼縱橫，道路阻塞，而敵又頑強抵抗，並由

後方增調大隊反攻，自二十三日日起，我進攻部隊與敵在大官山，卡子口一帶演成爭奪惡戰，雙方傷亡頗大。二十五日拂曉，敵先以大砲數十門，兵艦十餘艘，飛機二十餘架協力猛攻我白馬山，徐家山，火龍崗一帶陣地，上午八時許，敵更以步騎千人，在大砲飛機艦劇烈火力掩護之下，分途向我反攻。右翼火龍崗，徐家山陣地，以當鐵道正面，為敵主力所在，先受敵之猛烈攻擊，左翼白馬山陣地，距江岸較近，受敵艦威脅尤甚，陣地全被砲毀，敵復以汽艇載兵，向我兩翼抄襲，當經我軍反復向敵衝擊，肉搏七八次，激戰至晚，終因官兵傷亡過重，陣地工事全被砲毀，無法立足，不得已仍回原陣地扼守。近數日敵迭以小部犯我竹絲港石碓鎮陣地，均經我守兵擊退。此役敵軍傷亡頗重，據蕪湖逃出難民談，蕪湖市街滿佈傷兵，連日運輪頗為忙碌。

○國聯政院二日通過鼓勵國聯會員國各國單獨援助國聯會員國之決議案。當場僅波蘭與秘魯兩國代表助華。前曾提出保留，謂遠東局勢極端嚴重，政院有同情精神之表示，但一如去年十月六日大會決議案所表示者，欲以之應付本事件之急需，實屬不足。唯有採取積極方法，俾對日本侵略，作較有效之制止，並對中國援助其英勇之抗戰云。

(劉仰之)

不能不視作臨戰地帶。故本府決定：改進一切現存機構，使合乎戰時要求；編組民衆力量，以作戰時準備；發動智識份子，以健全基層組織；澈底革新政治，以解除人民痛苦；自審頗能慮慮周詳，因時施政。所謂因時施政之要義，即在將平時生活轉變爲戰時生活，將平時組織轉變爲戰的組織；並趁轉變之時，加以一番蕪蕩，一番改革，一番調整，一番建樹，消極期能負艱危而不懈，臨大難而不潰，以盡抗敵自衛之功能，積極則在經戰時化之過程，達到現代化之鵠的，以對外抗戰之準備。達成對內建設之企圖；所謂萬國防建設於政治建設，以奠定國家復興之基礎，意即在此。

此兩案，尤其是組訓民衆一案之實施，自不能不視爲一種非常之改革；但衡諸「生聚教訓」及「明恥教戰」之古訓，亦可謂爲一種意義之兩種說明。時自今日，如尙不能急起直追，必將有舉國淪胥之歎！余身爲全省軍政長官，負守土牧民之責，絕不能泄沓因循，貽誤大計，貽誤人民，故決心依照兩方案逐一實施，循序推進，務使每一條文成爲事實，每一事實均爲三千萬父老兄弟所樂於接受。余更不只以余個人盡忠盡瘁爲已足，更當督勵全省公務人員，領導全省同胞同志，向「改革舊社會建設新湖南」之路奮勇邁進！

自目前起，本省省政改革及新政建設，已自計劃時期入於實行時期。吾人在計劃時期，不厭周詳審慎；但至實行之日，必要雷厲風行。絕不忍觀與吾三千萬同胞福利前途極有關係之方案，成爲一紙輝煌顯赫之具文！所盼於各界人士各地公正紳青年同學之助力者至多，所盼於各級公務人員之自反與努力者極大，所希望於智識份子及文化界之推動者亦甚切。余深信苟能多方協力，切實推行，不畏艱難，不存敷衍，在半年之內，湖南全省必將有

一番新氣象。如敵人敢於深入，必屈膝於三湘勇士之前！深望全省父老兄弟，遠追曾左彭胡諸賢之成規遺範，聞風興起，爲鄉土宜勞，爲國家効命！余決心與湖南三千萬同胞，同生死，共患難，此志不渝，必有成功之一日，此則私衷所馨香禱祝者也。

一個矛盾的心理

羅 洪

在這個中華民族爲爭取自由解放的偉大的抗爭中，有許多人懷着一種矛盾的心理：他們一方面盼望這一偉大的抗戰事實到來，一方面却又下意識地希冀戰爭不要把他們直接捲入漩渦裏。這種心理極普遍地存在某一類人的心裏是不可諱言的事；而這種心理也實在是誰都以爲最自私的了。其實我們仔細想一想，一般小資產的人們，那一個能沒有這個矛盾的心理呢？

近年來抗日的心理在一般小資產者中間的確是漸漸地堅強了。在這次抗戰發動的前夕，最受感動而興奮的，也就是這些人們，他們十分注意着中日兩國間的動靜，甚至他們熱望着偉大的抗戰的開始，然而在這些興奮和熱情底下，他們又有些惶惶然，因爲他們畏懼着戰爭會給生活上許多苦難的影響，於是恐怕牽入戰爭的漩渦。

這種心理當然表顯着小資產們最大的弱點，他們完全錯了！現在擺在我們中華民族前面的只有兩條路：一是從苦難裏求得最後的光明，一是任人宰割永墮於亡國滅種的地步。我們不能有一點猶豫或徬徨。我們既有堅決抗戰的決心，那麼一切的苦難和挫敗都磨折不了我們的。

不過話也得說回來，要每個人毫不畏縮地接受生活上巨大的改

敵人的下場被屠戮同胞
(見所與吳江浙在)



變，實在也不是太容易的事，他們眼看著自己的家鄉給敵人的炸彈或槍砲全部毀壞了，他們眼看著自己大部的財物同歸於盡，而他們平日安適的生活，也完全失掉，又那裏能無動於中？而且他們要艱苦的避走

甚至是在過着流亡的生活，那他們又怎能無動於中呢？

假如他們能把目光放遠大一點，不只看到自己生活上的苦難，也看到別人身受的苦難；不只顧惜自己的財物，也看到別人給毀了的財物；而且要看到前線將士們的英勇的犧牲，那麼他們就不只斤斤於一己的利害了。他們應該知道民族前途的光明必須從黑暗和奮鬥中得來，個人生活的享受也必須從苦難中得來的，一時的得失，實在是不值得短氣的事。因了這種苦難，我們更要增強敵愾同仇的決心，使抗戰更有力地堅持下去。小資產者要解除這種矛盾和苦難，最好是直接參加到抗戰中去。那麼他們便能夠完全明白這偉大的時代，增強奮鬥的決心，而矛盾的心理也因此而消滅了。

偉大的場面早已擺在我們前面，這是全民族攜手而爭求自由解放的機會，一切的人們應該好好地過着這苦難的時期。

二十七年一月於湖南湘鄉。

編後

本省施政綱要和組訓民衆改進政治加強抗日自衛力量方案，各報均已登載。本刊爲使全省民訓工作人員均能人手一編起見，特再連同主席對於實施兩方案發表之公告全文重錄，務希注意。

本刊自創刊號至第七號，均已整包寄交各縣政府，並託縣長轉交各民訓工作人員。自第八號起，又改寄各縣民訓總隊部。寄遞時均有郵政掛號收據爲憑，如各地工作人員尙有未見某一號甚至自創刊號起至第某號本刊者，務請直接向縣政府查詢。並希將查詢結果寄示本刊編輯部（長沙北門外文昌閣六十六號湖南省民衆訓練指導處編審委員會），以便改善寄遞方法。

編者曾在上次本刊編後上提及，最適合本刊體裁的文字如「半月來衡山民訓」這樣的，很希望源源不絕的從各地寄來發表。本刊的任務就在登載這一類稿件，使全省各地的民訓工作人員互相知道民訓工作的情狀，有問題時並可由指導處或他處工作人員予以答復。下期還要登載「寧鄉縣訓練員工作臨時方案」及「衡陽民訓設計委員會成立紀事」兩文，也是這一類最可珍貴的材料。讀者頗有關心本刊是否將由半週刊改爲週刊者，此問題正在指導處及編審委員會的考慮中，俟有決定即正式通告。

本刊發行及編輯地點：長沙北門外文昌閣六十六號湖南民衆訓練指導處編審委員會。非賣品。半週刊。