

五項建設手冊第四種

邊疆屯墾員手冊

黃奮生著

青年出版社印行

MG
F329.06
517
2

第五項建設手續冊第四種

邊疆屯墾員手冊

黃奮生著



3 1796 3628 1

青年出版社印行

五項建設手冊

飛航員手冊

周至柔

地方自治工作人員手冊

李宗黃

員 卷

國民學校教師手冊

胡叔異

邊疆屯墾員手冊

黃奮生

工程人員手冊

楊家瑜

青 年 出 版 社 印 行

趙序

到過東北的說：「不到東北，不知東北之偉大。」到過西北的說：「不到西北，不知西北之偉大。」將來到了康藏的人，同樣會說出：「不到西南，不知西南之偉大。」總括一句話：「邊疆是偉大。」的確，我們的國防要害在邊疆，我們的軍需資源在邊疆，我們的一切寶藏都在邊疆，我們未開發的膏沃之地在邊疆，我們的建樹根據地在邊疆。邊疆既具備了這樣濃厚而有價值的條件，為什麼到現在才去開發經營呢？這是從宋代以後，文武分途，士大夫造成了文弱頹廢的風氣，本身的生活離開了戰鬥的精神，於是把漢唐兩代以宏闊大獨立自強的氣概，變成了一種萎靡不振苟安偷安的作風，大批人口，從西北擠到黃河長江的下游，從高原走到下坡，在人口密度上，邊疆變成了一片白，東南變成了一片黑，全國過半的邊疆面積，僅佔有全國人口十分之一，這種畸形的發展，造成了國家今日的貧弱。

我在民國初年的時候，察覺出中國的病症，就糾集同志，作開發西北的研究和實際工作的準備，無如當時國人的目光，都局限在中原一帶，終引不起大家的注意。抗戰前後，兩度奉使入藏，經歷了西北兩省各地，過了不少時間，更覺得經營開發亟不容緩。

同時我感到邊疆需要的是能在產有組織有自衛能力的「蜜峰」，我這個意思是說，邊疆在經營開發中，需要苦幹實幹能生產的人們，而這般人並要從邊疆政治社會等各種基本的組織建設工作，作為國防的衛士。在三十年，我回到抗戰的陪都，又聯合了很多有志之士，發起組織中國邊疆學會，發刊物，出叢書，鼓吹青年到邊疆去，報勸國家。

自蔣主席「中國之命運」問世，其中指示了青年盡忠報國的方向，邊疆屯墾，是青年偉大工作之一，國家一半的荒土，要賴這般邊疆屯墾的青年開發繁榮起來，一切的建設要賴他們擔負起來，國防要賴他們鞏固起來。這個責任實在重大，這個使命實在非凡。邊疆需要這些蜜峰——屯墾員——來墾密——屯墾和其他建設工作，我希望這蜜峰，多多飛到邊疆去。

奮生同志致力邊疆學術文化工作，十有餘年，茲爲適應一般青年之需要，撰述邊疆屯墾員手冊一種，以奮生同志多年的觀察研究及其著述之多，相信這本手冊，可以作爲邊疆屯墾青年必不可少之參攷。

趙守鈺三十三年二月序於黃河水利委員會

自序

「建國寶典之『中國之命運』，指示全國青年，各就其學業與志趣，來參加心理、倫理、社會、政治、及經濟五項建設的重點工作，這一偉大的啓示，已定下青年盡忠報國的方向。青年出版社爲鼓勵全國青年踴躍參加這五項建設工作，特編印『五項建設手冊』，以應全國青年研讀實踐的需要，其意義非常重大而深遠。其中邊疆屯墾員手冊一種，囑余撰述，當時我感覺這是對於青年的一種貢獻，就無遲疑的接受了這個委託。

當我開始撰述這個手冊的時候，曾經作過一番考量，認爲先要將中國整個邊疆的史地一切情形，作一廣泛的介紹，使屯墾員青年，認識邊疆的偉大和可愛，堅定邊疆屯墾的意志；先要將中國歷代對於遠人的精神，特別是中國國民黨的邊疆政策，作一敘述，使屯墾員青年知道到了邊疆與邊疆各族同胞如何相處；同時要將邊疆屯墾的必要，和屯墾員的偉大使命，加以敘陳，使青年們認識邊疆屯墾是報國救民的途徑，立功立業的大

道，下定決心，俯首聽命，或爲邊疆軍警將士，担任艱難的職務，定必國家所需要。因此這本手冊的內容，就包括了中央民衆部、軍政、及國庫部的會議紀錄，邊疆的自敘述，邊疆的人文地理，邊疆政治，及邊疆軍警各情。而且其中國語淺顯易學，直到現在，調查和統計的材料不足與缺乏，在邊疆上有不能克服的困難，因此所採擇的材料，亦難免有不精確之處，同時加以篇幅有限，又不能從詳，因此在全述上方從簡要，不過在這本手冊中，已將邊疆的輪廓弄出來，邊疆之概況情形，大抵可以在此裏面找到；尤其是 國父及 總裁在國邊疆軍警的昭示，大都引用在裏面，足供作爲我們邊疆工作青年們的遵循。

鑒於邊疆之重要，故可也。值得我們青年注意，就是「中國前途，賴支德與廉心也，肌體寒於外，腹心疾於內，內外之憂勞，非相倚助也。以在諄用之，道德察之，賢人守之，則莫不入也。」這幾句名言，一面說明了邊疆與國家的重要關係，一面用現在的話說，就是除了在邊疆實行三民主義之外，那裏還需要真能實行三民主義的鬥士，

才能鞏固我們的國防。我常常有這樣的念頭，就是我們的青年且慢談留學外國，先到我們的邊疆去工作，學習，試驗，請看有多少外國學者，他們的學術研究，不是成就在我們偉大的邊疆上麼？我們又何必先到他們那邊跑呢！

我懇切希望我們有守有為的青年，毅然響應我們 領袖的號召。到邊疆作一位政治建設的屯墾鬥士。那裏有高爽適宜於人生的氣候，有浩浩 邊疆廣大高原，有雄壯奇偉的雪川峻嶺，有氣宇宏大樸素華麗的風光景色。河川柔靡，天山南北，雅魯藏布江畔，魚樑格河流域，柴達木河廣場。處處是屯墾鬥士手展並用之地，在在是擴大胸襟研究學術獻身國家之所，中國青年何幸而逢此時，逢有此土，我們趕快來吧！這塊大地充實，使中國的精神活躍在我們四延袤三萬里四邊境。務使這三冊 綠綉將中國的新青年造就，並且希望你們到了邊疆之後，將這三冊 綠綉整理起來，不勝企盼！

黃君生三十三年二月序於中國邊疆學會。

自
序

四

邊疆屯墾員手冊目錄

頁數

趙序

自序

第一章

中華民族的融為史略

一

第二章

中國邊疆的涵義與區劃

一六

第三章

邊疆的自然概述

二三

第一節

面積

二三

第二節

地勢

二六

第三節

氣候

二九

目錄

第四節

物產

第四章

邊疆的人文概述

第一節

邊疆人口與宗族分佈

第二節

政治

第三節

經濟

第四節

交通

第五節

社會

第六節

文化

第五章

邊疆政策

第一節

中國歷代的邊疆政策

第二節

三民主義的邊疆政策

第六章

邊疆屯墾

一七五

第一節

邊疆屯墾史略

一七五

第二節

邊疆屯墾的必要

一八三

第三節

邊疆屯墾員應有的認識和態度

一九五

附錄

總裁「開發西北的方針」訓示

二〇二

邊疆從政人員獎勵條例

二一〇

中央派赴邊地工作人員守則

二二二

推進全國墾殖事業綱領

二二三

五、

■

第一章 中華民族的融和史略



(南)

中華民族是中國遠古時代的土著民族，發源於黃河流域的中部，就是河南、山東、河北、山西、陝西等省的大部或一部，這一個事實，外人羅素滿、洛斯、和威廉諸氏都是一致的認定。自從北京人發現後，更得到一有力的證明，把以往的中華民族來源的種種傳疑，如埃及說，巴比倫說，印度說，土耳其說，馬來半島說和其他諸說，加以推翻。我們但看我們的中華古史，自我們的祖先黃帝以至堯、舜、夏、商各朝的都邑，都不出山東、河北、山西、河南幾省的範圍，到了周朝才西去建都豐鎬，就可以知道我們中華民族的起源和文化發祥的所存了。我們的祖宗就在上面這些天候地理無不佳的地方，

在人口上有大量的華生繁衍，在文化上有高度的創造發展，如宮室衣服，飲食醫藥，舟車弓矢，已經粗備，就形成了中華民族古代的主幹的華夏系的文化體系，一時間為人口的增加，以這個華夏系所在的地方，山東、河北、山西、河南為中心，一部於漸漸的向西步遷移，起初由本地移出之時，一切尚無甚差異，及居住既久，受自然地理環境之影響，生活習慣語言，總發生出差異，而形成與母體歧異的支族形態，當時稱為四裔，就是所謂「東夷，西戎，南蠻，北狄」，這些稱謂的真正意義，是表示與中原宗族文化形態的不同，而不是與中原宗族種族上的異別，這是首先需要我們注意認識的。禮記王制上說：「東方曰夷，被髮文身，有不火食者矣；南方曰蠻，雕題交趾，有不火食者矣；西方曰戎，被髮衣皮，有不粒食者矣；北方曰狄，羽毛穴居，有不粒食者矣。其所以然者，王制下也有說明，因為一天地寒暖燥濕，廣谷大川異制，民生其間者異俗，剛柔輕重速速異齊，五聲異和，器械異制，衣服異宜。」這就是上面說過的受自然地理環境之

影響，才形成了這樣的一個形體的文化。但這些圍着一個中原核心分佈在四方的人群，同是中華民族的分支。炎黃軒子孫，左傳說：「子嗣文對答范宣子：『惠公歸其大德，肅我黃戎，』是四裔之裔胄也。」那時所謂戎人南顧支也，知道他們與中原並統有極聯的關係。晉雅上稱：「九夷八狄七戎六蠻，謂之夷蠻。」中國的古語「四裔之內實兄弟」這正道破了那時四邊各宗族與中原宗族（華夏系）同源同種的關係。那時華夏系的宗族所佔的區域很小，後來中國的文化如石激水紋式的隨着政治的發展，向四週一步一步的浸潤，多少的支族都被同化而融和。加之各宗族間通婚的關係已經開始，如周襄王之娶狄女，晉獻公之娶驪姬，重耳之娶季隗，趙衰之娶叔隗，所謂「血統相繼」之外，還有婚媾的聯繫。所以在春秋時諸夏系的文化尚僅限於黃河中流一帶，到了戰國時已浸潤到了長江流域，即佔有今日之陝西、湖北、湖南、江蘇、浙江、安徽、江蘇、山東、河南、河北、山西及甘肅、四川、貴州、綏遠、察哈爾、熱河、遼寧之一部分的很大面積。在春秋時期的夷夏分野，到了戰國時已渾然一體。

試在春秋戰國的時條，中國的各宗族，可大別爲七系，就是（一）諸夏系，（二）東夷系，（三）百粵系，（四）巴蜀系（五）東胡系，（六）北狄系，（七）羌苗系（一般分爲氏羌和苗蠻兩系）。諸夏系是中華民族的主幹，中國文化的代表，上面已經說過；東夷系到了戰國末年已十九同化，及至秦滅六國後，始完全與中原宗族混合，所謂「秦滅六國，淮泗語夷，皆散爲民戶」是也。百粵系在秦代統一從，發譎戍四十萬人隨帶婦女開闢五嶺，作有計劃之大規模移民後，到了漢代武帝時，先後把閩越，甌越，東越，南越等處的人民遷徙到江淮一帶，又把中原的人民對遷到廣東地方，自此中國的文化由長江發展到珠江流域，而百粵系大體與諸夏系融和一體了。巴蜀系在戰國時司馬錯入蜀帶來了秦人萬家，漢文帝時，文翁治蜀，開學校，開水道，發展川地的文化，東漢光武時遷巴人七千於江漢地方，所以在秦漢兩代巴蜀系亦完全與諸夏系同化。東胡系在虞舜時狄肅懷柔賁稽矢石磬，已與中原宗族發生關係，漢代叫做烏桓，漢武帝把他們一部遷到遼東，右北平，上谷，遼東，遼西一帶，王莽會將烏桓遷入山西內地。東漢光武時，一

遊西烏桓人稱且等九百二十二入率衆向化，詣闕朝貢，於是封其渠帥爲侯王君長者八十一人，皆居塞內，布於綠邊諸郡，令招來種人，給其衣食」（見後漢書烏桓傳）所以東周系到了漢代，已與諸夏系有高度的融和。這一系被稱爲今天滿族的先祖，同時也是黃帝的子孫，資治通鑑上稱：「魏主下詔，以爲北人謂土爲拓，后爲跋，魏之先出於黃帝，以土德王，故爲拓跋氏。」又北史魏紀上稱：「魏之先出自黃帝軒轅氏，黃帝子曰昌意，昌意之少子受封北國，有大鮮卑山，因以爲號。」烏桓和鮮卑，都是東胡系的宗支，當時他們自己宣傳是黃帝的後代，這不容後人再加以懷疑的。北狄系在周代叫做獯豸，秦漢時做匈奴，史學家有的說是同族的先祖，有的說是蒙族的先祖，也有的說是蒙族突厥與東胡的混合族，總之蒙回二族的血統關係甚爲密切。史記稱：「匈奴其先夏后氏之苗裔也，曰淳維。」路史稱：「桀崩，其子淳維遁於野，隨畜轉徙，號薰育。」這是蒙回二族爲黃帝子孫的確證，我們應首先明瞭。這一系與中原宗族在歷史上發生的關係很早，而紛爭亦最多，但到了戰國的時候，其居住在中原的，多半同化於諸夏系。到了

漢代，呂后以公主嫁給匈奴單于，文帝以宗室女嫁給匈奴老上，昭帝以宮人王嬪嫁給匈奴呼韓邪，武帝以江都王建之女嫁給西域烏孫，在和親政策下結成了婚姻血緣關係，奠定了西北游牧宗族和中原宗族融和的基礎。最後說到羌苗系，這一系一直到現在民族學者把它分作極多的支流，實在我們可以視爲一個宗支，這一系歷史最早，在古代叫羌，後漢書謂：「西羌之本，出自三苗，姜姓之別也」，路史謂：「豈尤姜姓，炎帝之裔，暹帝自立，僞稱炎帝」，豈尤爲九黎之君，黎是「三苗」的族名，可知羌苗是炎帝的後代，那時的羌苗，就是現在的藏苗，姜羌藏爲一言之轉，黃帝爲少典之後，與炎帝神農氏同族，世稱「炎黃之裔」，卽指此義，所以羌（現在的藏）苗系也是黃帝的子孫。苗族很早從北方向南方遷徙，到了楚莊躡南伐開夜郎，秦開黔中郡，和東漢馬援的南征，同時致力於開化的工作，因此很多苗苗人都同化於漢夏系。羌族和諸夏系發生關係很早，詩經上說：「昔有成湯，自彼氐羌，莫敢不來享，莫敢不來王」。到春秋戰國時，羌人散居在秦隴之間，秦時西移蓋略隴一帶，漢景帝時許毋光居於狄道，氐道，氈道，安

故，臨洮即現在甘肅州一帶。東漢光武時馬援征羌，把婚服的羌人安插到隴西，天水，扶風三處，和帝時竇融把羌人移到三輔（京兆，扶風，涇陽）居住，至此羌人和中原宗族雜居日多，與諸夏系融和的程度已相當的大了。

從上面的敘述，我們可以歸納爲下面幾點：（一）中國民族，發源於黃河的中部，一部份散移到四方，同是黃帝的子孫，後來各宗族間不斷發生婚姻血緣的關係，奠定了民族融和的基礎；（二）散移到四方的各宗族和中原的宗族，因受長期的自然地理環境之影響，形成了不同的各系的文化形態，其中以諸夏系爲中心的文化，發生了廣泛浸潤的作用，到了秦漢時代，各系的宗族或全部或一部被其同化，因而融合成一個中華大民族；（三）漢代因爲疆土的拓展，在其領域內的人民，稱爲漢族，這是指的同一文化體系的集合體，並不是一個單純血統的稱呼，反之這時在漢代領域邊疆上尙未完全同化的幾個宗族如匈奴，鮮卑，烏桓，羌苗各系，並不是單純血統的種族，只不過是中華民族的尙保有特殊文化形態的幾個分支。所以 顧頡剛在中國之命運上說：「這個時期（按指秦漢

時代），中國北方的領域，北渡沙漠，東至遼東，西達於葱嶺，同時逐漸開發東南的農業，因之而西南的高原地帶，與中原的經濟已有密切的聯繫，所以這個時期，中國的南方的領域，南至於南海，東至於吳越，西南至於交趾，由於生活的互賴，與文化的交流，各地的多數宗族，到此早已融和爲一個中華大民族了。」

我們更從秦漢以後直到清代各宗族間融和的史蹟，作一簡略的指陳。

從三國到南北朝，可說是中華民族的各宗族大融和時期。三國的時候，匈奴除一部份向西遷徙外，一部份和漢族雜居，漸漸同化。五胡十六國的前趙的劉淵，自稱爲漢室的外甥，對於中原的文化濡染很深，熟習毛詩左傳和孫武兵法，拿他來代表北方宗族，知與中原宗族同化程度之深了。那時的烏桓求袁紹和親，幫助袁紹擊敗公孫瓚，後來被曹操在柳城擊敗，餘衆萬餘落，盡行遷居中原與漢族同化。羌族自東漢內徙後，到了西晉初年，與中原宗族雜居融和的成份更多，所以郭欽江說：「關中之人，夷羌居半」。到了鮮卑，匈奴，羯，氐，羌的五族混雜（史稱五胡亂華，以今天的的眼光去看

民族融和史，可姑稱爲五族混華，分建十六國，歷時一百三十餘年，大河南北全是諸族活動的區域，諸夏宗族，雖紛紛南渡避難，這總佔人口的少數，可說那時大河南北地方，就是今日所稱之漢滿蒙回藏各宗族混住雜居的區域，經了一個世紀之多的時間，各宗族血統和文化的融和，可以「治於一爐」四字稱之。及至元魏統一北方，與南朝對立，史稱北朝，他自身積極實行高度的漢化政策，如叫他本族的人改漢姓，斷北語，禁胡服，婚名族，重文學等等的措施，所謂一切的一切，「莫不襲中國的衣冠，行中國的政教。」後來鮮卑族的北周宇文氏，仍然習染華風很深。由上可以看出魏晉南北朝四百年間民族融和到了怎樣的程度了。

到了隋唐，統一中國，疆土開展，族間的融和及文化的交流，有顯著的表現。隋文帝襲用漢代的和親政策，把義成公主嫁給突厥可汗。唐太宗平定突厥頡利可汗之亂，突厥的「酋長至者，皆拜將軍中郎將，布列朝廷五品以上百餘人，殆與朝士相半，因而入居長安者近萬家。」此固可以看出唐太宗對邊疆宗族的一視同仁態度，亦可以說明當

時突厥與漢雜居之多。以後太宗又把皇妹貞陽長公主嫁給突厥處羅可汗之子世彌，於是突厥與漢族亦成了甥舅的關係。西方的吐蕃，當時的勢力甚為強盛，唐太宗把文成公主嫁給吐蕃王松贊干布（國文稱爲宗弄贊），文成公主把中國佛教、儒學、天文曆數、醫藥、農工，以及衣食住生活方式種種中國的文化傳播到西藏，而藏王復誠心誠意倡率接受了中國的文化，造了西藏前藏時代的開明時期。到了唐中宗復把金城公主嫁給藏王，從此不但結下了漢藏甥舅關係，亦奠定了漢藏永久的親善和基礎。南方的南詔，到異牟尋時服屬於唐，設建制度，興辦學校，漸漸地接受了中原的文化。南北松花江流域的靺鞨和西北的奚，契丹等，都與唐代發生了關係。所以 僞祖說：「隨唐大一統的局面，實爲魏晉南北朝百年間民族融和的總收穫，這個時期，民族之內，宗文之繁多，文化之豐盛，舉愈量以東，黃海以西，沙漠以南，南洋以北所有全境內的宗教，書理，文學，藝術，天文，曆數，法律，制度，風俗，民情，亦已網羅綜合而治於一爐。」到了五代和宋又是中原民族的各宗族大融合時期，沙漠民族紛紛稱帝於中原，到了

它失敗時，散居中原的人民，和中原宗族盡行同化。契丹就一大漢南北，宋室爭霸於黃河一帶，但他對於漢族的文化極能接受，如「阿保機率漢人耕種，為治城郭，邑屋，市廛，如幽州制度，漢人安之，不待思歸。」如契丹以幽州為東京，置百官，皆依中國宰相中國之人。」如「德光服靴袍，御崇元殿，百官入闕，德光大悅，願其左右曰，漢家儀物，其盛如此。」（見同上）除上述的雜居和接受中國的文化制度外，並且鼓勵「契丹人授漢官者嫁與漢人婚姻」，因此契丹和中原宗族的同化，終於到了不能分辨的程度。女真的漢化更不讓於契丹，它侵陷了汴京之後，宋室的文物載之北歸，中原的女子携之北去，它又把女真部的人民和奚及契丹的降人遷移到中原耕種，在這文書的吸取，血統的混合，人口的雜居中，自然走到彼此融和的境界。百餘年的西夏和儀制度，都模倣宋朝，尊孔子為聖人，並且注重教育，西夏的首領元昊「陸渾書法，遍養漢文字」，即可知其漢化之深了。所以 顧祖說：「宋代的國防，不足以保障民族生存的領域，契丹（遼）與女真（金）都是中國北部與東北方西生活未能完全同化的宗族，他們乘宋代民

風萎靡，政治紛亂，軍事衰頹之際，併吞四鄰各宗族而成爲強悍的勢力，他們雖先後入據中原，然他們仍先後浸潤於中原的文化之中。」

蒙滿二族，入據中原，蒙族八十幾年，滿族二百餘年，入據的時間越長，和漢族同化的程度越深。那時蒙人眼中的漢人，連契丹，高麗，女真都在內，這個是符合民族演進事實的一們稱呼，他們進到中原後，把中原的人民編爲二十家爲一甲，由所謂「北人」作甲主由這樣計劃普遍的雜居，自然發生了蒙漢兩族間血統的混合，有人考證元順帝爲宋人的後裔，可見一斑，他們對於漢族的文化，亦極端崇拜，元武宗加號孔子爲「大成至聖文宣王」，可以看出，所以到了元朝末年，除阿到大漠南北一小部份蒙人仍恢復其游牧生活外，其餘都漸漸地同化於漢族。鮮卑、契丹、女真一系的族人，向來是吸收華風的急先鋒，到了最後滿人入據中原，散佈的越廣，被中華文化大洪爐融化的越多，加以冀魯一帶的人民大批的向東北遷移，更擴大了同化的範圍，因此滿漢兩族從關外到中原，無不在混合的環境同一的文化中生長着，於是到了辛亥革命，所謂滿人漢

人，已分別不出。所以一領袖說：「蒙古的興起，與契丹女真，事同一例，成吉思汗馬蹄踐踏的版圖，越過了中華民族生存所要求的領域以外，然而自忽必烈稱帝以後，中國固有領域以外的部分即與中國的國家組織分離，因而忽必烈以下的宗支，獨同化於中華民族之內。滿族入據中原，其宗族的同化，與金代相同，故辛亥革命以後，滿族與漢族，實已融為一體，更沒有歧異的痕跡。」

從民國成立到現在，熱、察、綏、寧、青、康都已改建了行省，這些區域的蒙藏宗族雖仍有一部份保有特殊的生活方式，可是無日不在融和的過程中發展着，即是遠在邊陲的蒙古西藏兩地方，仍不能離開這個趨勢，由多年來外蒙的民衆不斷的南下，西藏的民衆受着班禪的影響陸續的東來，就是顯明的跡象。

我們總觀中華民族兩千餘年的融和的簡略史實，第一我們可以知道現在所謂的漢蒙藏回，只是代表幾個風俗習慣，生活方式不同的區域的宗族，並不是種族的區別因為歷代各宗族的雜居，婚姻的互通，已成為整個的一體，看到最近褚葆真氏檢定的中國人的

血型，蒙古語系的北方官話區的()型是三六·五，與蒙古語系的○血型相同，就可以得到科學的證明，這對於野心帝國主義分化中國民族的謬論，予以澈底的粉碎，同時也肯定了中國各宗族係整個一體的信心；第二因為幾千年各宗族間的文化交流，現在各宗族的風俗習慣，都是中華民族文化的一面，所以 顧祖說：「合各宗族的習俗以構成中國的民族文化」。第三因為幾千年各宗族間的生活互依互賴，如游牧社會的生活仍須仰給農工經濟的一部，反之農工社會的生活，亦須仰給游牧經濟的一部，因此現在各宗族的生活方式，都成了中華民族生存的要素，所以 顧祖說：「合各區域的生活，以構成中國民族的生存」。第四在幾千年的閉關時期，中華民族融和發展的過程中，往往某一個宗族對於另一個宗族因為文化的不同，所見的狹小，有歧視的表現，如馬背的時候，呼剌楚為南蠻，同樣南北朝的時候，北人視南人為島夷，南人視北人為蠻虜，甚至「以吾胡為外族，自元清為夷狄」，這都不過是當時各宗族在抵禦之際，互相詆咒詆毀之語，其實可以古之所謂「四夷」「四裔」「蕤」而非炎黃子孫，在「四裔」專字而合義上就可

以看出，所以時人有一絕善炎黃我祖，香飄十萬麗蚩尤」的詩句，以及「海外有同胞，國內無異族」的口號，都是針對着中華民族的史實而發。國父稱「民族主義」即「國族主義」，「領袖在「中國之命運」書中，把以往習稱之國內「各民族」，正名為國內「各宗族」，都是嚴正的昭示。我們今天應當凜然於古時兄弟鬩牆之痛，同根相誣之非；同時應當欣然於歷代民族融和之盛，造成今天五族一家的大中華民族。因此我們國內的各宗族應當團結一致，為國族的獨立自由而奮鬥，大家才不構是炎黃的子孫。

第二章 中國邊疆的涵義與區劃

在上節中已經說過，中國的文化，是以山東山西河南河北幾省爲中心如石激水紋式的隨着政治的發展，向四週一步一步的浸潤，可是政治發展的範圍，擴大到遼遠的地方時，文化浸潤的擴大，受了地理的影響，配合不上政治發展的速度，於是中國的領域內，形成了東北、西北、西南帶大遼闊的與中原文化形態不同的邊疆區域，在中國整個的版圖上看，這個邊疆區域，竟然佔了全面積的三分之二，在各宗族的分佈上看少數的蒙藏回苗等各宗族，都分佈這這疆區域，這是中國的邊疆，與世界上一般國家的邊疆不同斷一個特點，中國約邊疆所以偉大者在此，中國的邊疆在地球上所以重要者亦在此。我們現在討論邊疆的涵義與區劃之前，先將全國的中心，作一簡述：

所謂全國中心點，應包含着地理的歷史的經濟的以及國防的各種要素，我們應知道中國近百年來的物質發展，均集中於沿海省份，所以造成了上海是全國的經濟中心，國

府縣都的南京，是政治的中心，隨着這種畸形的發展，民族發祥地及地理中心的陝甘一帶，結果變成實際的「要荒」，國人在意識上視此「要荒」，亦名之爲「西北」，好像開發西北一若美人之開發西部一樣，殊不知這個要荒的西北，就是我們的開國建國列祖列宗的陵寢所在地，在幾千年前繁榮的時候，世界上大部份還是在榛莽未開化的階段，這正是中華民族的搖籃，中華民族的故鄉，現在落到這步景象，完全是我們後代子孫不能紹繼祖先之遺緒，我們怎可站在海邊的都市上，把民族的故鄉忘掉，反視之爲要荒的西北呢！我們也不能以抗戰以前和現在臨時的政治中心所在地——南京和重慶去指劃邊疆及邊疆的方位，因爲建國是我們的生死關頭，今後建國的中心，不會在這兩個地方。究竟那個地方才稱得起全國的中心呢？那無疑的便是甘肅的蘭州。工程師學會在蘭州開會的時候，當地的人士提出兩句口號：一是「以蘭州爲全國的中心」，一是「復興黃河流域的文化」，這是很富有意義的。從地理上看，中國極西東經七十度到極東東經一百三十五度，蘭州約當東經一百零三度，中國極南（海南島除外），從北緯二十度算起，到

極北北緯五十三度半，蘭州約當北緯三十六七度之間，恰是中國境內經緯度的中心交點；從交通方面看，蘭州東通陝西河南，南通四川，北通寧夏綏遠，西通新疆中亞細亞，西南通青海西藏，實得起一綫綬南北，鎮鎗東西；從歷史上言秦蜀西郡、漢唐金城郡，隋爲蘭州地，爲西控邊陲東護中原之要鎮；在經濟方面言，其礦產之蘊藏，純畜皮毛藥材之出產，均甚豐富。從國防上言，國之實業計劃中之中央鐵路系統的第一線，是從東方大港經河南陝西至蘭州，再至迪化，直至做邊築城，而高原鐵路系統，亦由蘭州穿青海至西藏首府拉薩，直至印度之大吉嶺。因此蘭州以地理的衝要，成爲中國的陸都，最當之而無愧的，我們以此中心的蘭州去分別邊疆的方向，才會得到比較的正確性。我們再試言中國邊疆的稱義，區劃及其方位：

物之四圍叫做邊，疆是境界，邊疆二字合講來講，就是周圍的境界，國家的邊疆就是與他國領土接壤的區域，若照這種解釋，中國的邊疆，打開地圖，便可指定遼、吉、黑、蒙古、新疆、西藏、西康、雲南、廣西等地都是邊疆區域，爲什麼大家對於邊疆

千裏內之熱、寒、燥、甘、青、甯、書等「腹地」。近聞作「邊疆」？照字義上講是說不
 通的，大家所以叫它而這些腹地為邊疆的。在中國邊疆學會的宣言及華西研究所的緣起
 中，可以看出，宣言上說：「考舉世各國所謂邊疆者，大抵為一國領土與鄰國領土交接之外
 緣地帶，其政治制度，與我國之腹地，迥然一轍，並無殊異，而在中國之邊疆，其地
 理蓋有不同，緣以邊疆為一國外緣地帶之銜帶，則中國之邊疆，除濱海諸省外，在地理
 上應列入邊疆範圍者，為遼、吉、黑、察、蒙、新、藏、西、康、雲南、廣西、黔、桂、何
 以在居腹地之熱、寒、燥、甘、青、甯、書，吾國朝野輒視為邊疆，蓋以其為國內各民族雜
 居之地，未盡開發，而地理環境與生活文化有所殊異故也。」緣起上說：「我國疆域文
 化，為以農立國之文化，惟因地理之限制或人工之未盡而未至農耕階段者，其區域吾人
 率以邊疆目之，故國人之談邊疆者，多係指文化上之邊疆，非指國界上之邊疆，如東南
 各省，以海為界，本即國界，而吾人均不視為邊疆，川、甘、康、青，地在腹心，反稱
 之為邊疆，誠以農耕牧畜之不同，乃正統文化與附從文化之所以分也，因此，我國之國

南，並能，在文化與國界侵取意義之下，其可稱爲邊疆之區域，殊爲廣大。」我們在這兩個邊疆學術團體對於這些腹地所以稱爲邊疆的解釋上，可以歸納爲下列幾點：（一）土地的未盡開發（二）各宗族雜居之地（三）游牧的經濟（四）生活文化的特殊。我們參照上面的要義，給中國邊疆下一個界說如次：「中國的邊疆，有兩方面的意義：一則爲國界的邊疆，即與外國領土接壤的區域；一則爲文化的邊疆，即未盡開發的土地，其間爲游牧經濟的各宗族所散居，而其習俗宗教生活語文等與農業文化不同的區域。」在此須要注意的，就是國界的邊疆，除沿海諸省的陸地邊疆外，大都兼有文化邊疆的性質，如蒙藏康等新國界的邊疆，其土地均未盡開發，其間爲游牧經濟的各宗族所散居，而其文化的形態，亦與中原不同，是最顯而易見的。筆者去年對於國界的及文化的兩種邊疆，曾提議用「邊疆」與「邊裏」兩個名詞來代表，（見中國邊疆月刊八九十合期）以期合乎地理的位置和文化的特性，本年五月政府公布的邊疆行政人員獎勵條例，第三條對於邊疆區域，分爲「邊區」與「近區」，「邊區」就是我提議所稱用的「邊疆」，「

「近區」據條文上稱「由國民政府以命命定之」，大概不出我提議者稱謂的「邊裏」，照本書採用的界說說，「遠區」，就是國界的邊疆，「近區」就是「文化的邊疆」，這亦值得附帶提供大家參考。茲將兩種邊疆的區域分列如次：

(一)國界的邊疆(邊疆——遠區)：遼甯、吉林、黑龍江、蒙古、新疆、西藏、西康、雲南、廣西。

(二)文化的邊疆(邊裏——近區)：熱河、察哈爾、綏遠、甯夏、甘肅(一部份)、陝西、四川(一部份)、貴州(一部份)。

國界及文化的兩種邊疆，區劃如上。我們再以全圖中心的蘭州為中心點，間參以歷史的關係，把兩種邊疆的方位，區劃如次：

(一)東北：遼甯，吉林、黑龍江、熱河。

(二)北疆：蒙古、察哈爾、綏遠、甯夏。

(三)西北：(新疆、甘肅(一部份)、蒙古(一部份)、甯夏(一部份)、青海(一部份))

第二章 中國邊疆的涵蓋與區劃

- (三) 西南：雲南，四川（一部份），貴州（一部份），廣西（一部份）。
- (四) 西南：青海，西藏，西康，四川（一部份），雲南（一部份）。
- (五) 南疆：雲南，四川（一部份），貴州（一部份），廣西（一部份）。

第三章 邊疆的自然概述

本書在敘述邊疆的自然與人文（下節）兩節上，其所採用的範圍，以蒙古，新疆，西藏，西康，雲南，及甘，甯，青，熱，察，綏，遼，吉，黑等十四個省區地方為原則，或在性質上的必要，如邊疆各宗族之分佈，旁及於四川，貴州，廣西等省，而在上述十四個省區地方的自然尤其其人文的敘述上，更着重於高度邊疆性質的方面，如蒙，藏，回，各宗族聚居區域的人文方面，將先加以說明，俾讀者注意。

第一節 面積

十四個邊疆省區地方的面積，究有多大，佔全國面積的百分數多少，我們在下列表格中，可以看出。

中國邊疆面積表

第三章 邊疆的自然概述

區	別	方	公	里	方	市	里	百	分	數	
全	國	一	一、五六二、五八八	四	六、二五九、三二九	一	〇〇				
十	四	個	連	江	總	計	八、七三四、〇二〇	三	五、三三六、〇七一	七	五、〇五
新	疆	一	、八二八、四一八	七	、三一三、六七〇	一	五、八一				
藏	古	一	、六二一、二〇一	六	、四八四、八〇三	一	四、〇二				
西	藏	一	、二一五、七八八	四	、八六三、一五一	一	〇、五一				
青	海	六	九七、一九四	二	、七八八、七七六	六	、〇三				
黑	龍	四	四九、六二三	一	、七九八、四九一	三	、八九				
雲	南	四	〇三、六八〇	一	、六一四、七二〇	三	、四九				
甘	肅	三	九一、五〇六	一	、五六六、〇二四	三	、三九				
西	康	四	二七、五八一	一	、七一〇、三三四	三	、二一				
緬	藏	三	四七、五二九	一	、三九〇、一一六	三	、〇一				

遼	甯	三三一、八二三	一、二八七、二九一	二、七八
吉	林	二八三、三八〇	一、一三三、五一八	二、四五
察	哈	二七八、九五七	一、一一五、八二九	二、四一
甯	夏	二七四、九一〇	一、〇九九、六三八	二、三八
熱	河	一九二、四三〇	七六九、七二〇	一、六七

在右表的統計中，可以看出十四個邊疆省區地方，共計面積八百六十七萬八千三百九方公里，佔全國總面積百分之七十五，全國共有三十個省區地方（二十八省及蒙藏兩地方），就是其餘的十六個省區，僅佔全國面積百分之二十五，由此可以反映出邊疆範圍之廣大了，固然這比較是一個粗略概括的，因為在這十四個省區地方內，包涵了一部的非邊疆的（即農業文化的）區域，真正合於邊疆條件的邊疆區域的面積，現在尚無綜合的正確的調查統計，但我們相信純邊疆區域的面積，至少佔有全國的一半，現在我們仍採用粗略概括的主張，把這十四省區地方的整個區域，標作為邊疆區域，以便利研

和大陸上的比較，這是我所要附帶申明的。

第二節 地勢

領袖在中國之命運，證中國地理環境說道：「中國之山脈河流，自西而東，統統由西向東，加以鳥瞰，由亞州屋脊之帕米爾高原，北沿天山阿爾泰山脈，至於東三省，中路沿崑崙山脈以至於東南平原，南沿海峽為亞細亞以至於中南半島。於二大山脈之間，有黑龍江，黃河，淮河，長江，珠江等流域。中華民族之生存發展，即在這些幾個流域之間，沒有一個區域可以割裂，可以隔離，故亦沒有一個區域可以自成一個獨立的局面。」這一段將中國的地勢輪廓，指示得很清楚，我們再就邊疆的地勢加以詳細的敘述。中國的邊疆，可以說從中國的地勢大山脈所組成，從中國西部的帕米爾高原的帕米爾高原上向東勝寧，中國西部之新疆和蒙古的北邊，被一條綿綿的天山阿爾泰山脈所包圍，這構成西北的天然國防線；其次是中路的崑崙山北支陰山系，能包括着阿

爾泰山、祁連山、崑崙山、大雪山、內陸高原。這條大山脈，從西面起，走經新疆的南境，青海的北境，甘肅西北部的南境，穿過宁夏，綏遠，察哈爾，一直中程到東北。在這條大山脈之南，形成新疆，蒙古，甘肅，及寧，綏，察一大部的高原，而在祁連山脈的南面，是青藏高原，陰山脈的南面，是察哈爾斜坡邱陵，內蒙古的東面，是東北邱陵。其次是中路的崑崙山支和南支，折入於西藏雲南之間，與岡底斯山的終脈相連，成爲南化方向的橫斷山脈，貫通了西藏和雲南高原。其次是南路的喜馬拉亞山脈，屹立在中國西南界的西藏邊境，這成爲了西南的天然國防線，在這條山脈的北部，和崑崙山脈的南部之間，就是西藏高原。橫穿西藏高原的有岡底斯山脈。橫穿新疆高原的有天山山脈，橫穿蒙古高原的有唐努杭愛肯特山脈。在諸高原之中，以西藏高原最高，平均約在五千米以上，而青藏高原約在四千米左右，其餘新疆，蒙古，甘肅雲南等高原，約二、三千米左右，至於東北邱陵及察哈爾斜坡邱陵，約在一千公尺上下。在以上面各大山脈之間，有西藏南部的雅魯藏布江，流經西藏，西藏、雲南各一部的怒江，流

第三章 自然的概述邊疆

經青海、西康、雲南各一部的濁滄江，新疆南部塔里木河，北部的伊犁河，蒙古北部的色楞格河，東部的克魯倫河，唐努烏梁海的烏魯克穆河，科布多的科布多河，東北的黑龍江，松花江、遼河，此外黃河的上游，流經綏遠、寧夏、甘肅，而入青海，長江的上游，流經雲南，西康而入青海。同時在各大山脈和各河流域之間，又構成了許多的平原或窪地，西藏的拉薩平原，雲南的大理及滇池平原、新疆的塔里木及準噶爾窪地，青海的柴達木窪地，寧夏平原，綏遠的河套平原，蒙古的科布多窪地，烏梁海窪地，東北的松遼平原，這些平原窪地，都是宜於墾殖的地方。在各高原的邊疆區域，還有不少的湖泊分布其間：如西藏的騰格里海，奇林湖，格拉攸穆湖，羊卓雍湖，布克池；雲南的滇池，洱海，葉鏡湖；新疆的羅布泊，博斯騰泊，伊爾里克泊，烏倫古湖；蒙古的庫蘇克爾泊烏布薩湖，奇爾吉茲湖，哈喇烏蘇湖，都爾壘諾爾；寧夏的居延海，台蘭素池，長寧湖，玉海；青海的青海湖，莫爾迪，瓦爾得，鄂陵海，達爾海澤爾，札遜池，布隆吉爾池，庫賽湖；察熱爾省的達里泊，柴達木泊工務爾池，多倫泊，克勒泊，昂古里泊

，大海子，奎盧海，布達巴白；東北的呼倫池，貝爾池，興凱湖，鏡泊，天池。西藏新
疆蒙古之夏的是鹹湖羣，雲南東北的是淡水湖羣，察熱青海的是鹹淡混合湖羣。這些湖羣
，大都實於魚鹽之利。

第二節 氣候

高原邊地的氣候，大抵較中原爲寒冷，但亦因緯度，高低，山脈及沙漠的關係，各
邊區的氣候，寒暖亦不盡同。西藏的西北部，因地勢高峻，空氣乾燥，終年夜間的溫度
，常在冰點以下，東南部雅魯藏布江流域，地勢較低；多屬平原，又受印度洋季風的吹
入，空氣較爲溼潤，氣候亦比較暖和，拉薩十二月的溫度在攝氏十度，六月的溫度在攝
氏二十九度。至於雨量，因西藏雪線之高，（喜馬拉亞山北麓雪線高達六千餘公尺）極
爲缺乏，拉薩每年平均是十四吋，北部更少，春秋冬三季，日間多暴風，七八月雨季時
，常雷電交作，春來遲而秋到早，下種在四月，收穫在九月。西藏因南北走之橫斷山脈

，其間各河流，受印度洋之季風影響，形成山地泛寒低地溫暖之氣候，如巴安一帶，氣候溫和，景物美麗，有似江南，而山峯上的白雪皚皚，終年不化，康定的氣候，六月華氏三十八至一百度，十二月二十度至三十二度，巴安的氣候，六月華氏五十八至九十度，十二月三十六度至五十八度，雨量康定一年平均為一百八十八耗，巴安一年平均為一百五十五耗，西康雪多於雨，春夏之交，是西康河谷地帶的雨季，陣雨多於細雨，為期不過二十日，在秋季北風將至之前，亦是河谷的雨季，過此就到了降雪時期，西康諺語有：「八月雪，九月冰，冬季為乾季，四五月解凍。」及「正二三，雪封山（多雪），四五六，淋得突（多雨），七八九，正好走（天氣好），十冬臘，學狗爬（多冷）」，兩省，正是西康氣候的寫實。新疆氣候，為了天山的橫隔，形成南北兩疆的不同，北疆的迪化，全年各月的溫度，有五個月在零度之下，一月平均溫度，為攝氏負一九，三度的，絕對最低溫度為負三四·三度，七月平均溫度為二三·九度，絕對最高為三九·六度，新疆的庫車全年各月溫度，僅有三個月在零度之下，一月平均溫度為負一四·〇度。

絕對最低溫度爲負二五・二度，六月平均溫度爲二三・九度，絕對最高爲三七・二度。迪化全年總降水（雨水雪水）量爲三四五。公釐，降水日全年六十日，降雪日全年三十九日；而全年的降水量僅八十五公釐，降水日全年三十二日，降雪日全年十一日。倘是有過有一個特點，經年不下雨，還是一樣豐收，若是多下了雨，人民倒發起愁來。魏天麟告：如疏附的全年降水量不過是一〇一公釐，而這地的農民最愁有雨，梁寒操氏曾吟詩描寫：「此地毋勞天賜雨，雨多年歉惹農愁，今年莫雨家家愁，年年雨豐一歲收。」新疆主席盛世才氏敘述南北疆的氣候說道：「南疆的氣候，類似內地長江流域的氣候，無到春天與夏天的時候，南疆風景的雄麗，似不亞於江南春色，所謂「暮春三月，江南草長，雜花生樹，羣鶯亂飛」的描寫江南景色的詞句，也可以用作描寫天山南路春季的景色；至北疆氣候，類似內地黃河流域的氣候。因此，我們可以說，「新疆乃是一個特殊的『小中國』，因爲它雖然僅只是中國的一個省份，可見它的確是兼有中國南方和北方的氣候風景。」這把新疆的氣候，作了一個生動的比較。蒙古與大陸性氣候

，空氣乾燥。所以夏季酷熱，冬季嚴寒，又因沙漠之吸熱放熱太快，夏季早上到午間，往往均達到四五十度，蒙地的諺語有：「早穿皮襖，午穿紗，抱着火爐，吃西瓜。」就是形容半日間的氣候劇變。庫倫一月的平均溫度攝氏爲負二三·七度，七月爲一七·一度，全年零度以下的月數爲六個月。零度到十度的三個月，十度到十七度的三個月。雨量全年約在二百公釐，沙漠一帶更少。外蒙之春季始於五月，六七月爲夏季，八九月就有霜雪。十月卽是冬季開始。甘，青兩省，氣候頗爲寒冷，有：「六月炎暑尙著棉，終年多半是寒天」之諺。寧，綏，察熱等省，因受賀蘭山，陰山山脈之障隔，山事部份較由外部份，氣候爲之溫和，如歸綏大青山之北，在四五月間，尙是黃沙白草，而山南歸綏一帶，已春色微暖，這道陰山的作用，好像新疆的天山，形成裏外兩部份氣候的寒暖不同。遼寧蘭州，西平，寧夏，歸綏，及張家口五地一月、七月平均溫度及極端溫度經年雨量，以及全年各月平均溫度高低月數，分別列表如次：

各道一月、七月平均溫度及極端溫度（均攝氏）及全年雨量

地名	一	月	七	月	最	低	最	高	年	雨量										
蘭州	負	七	·	三	二	二	負	一	九	·	五	三	八	·	〇	三	二	〇	毫	
西寧	負	九	·	〇	一	七	·	六	負	二	三	·	一	三	一	·	九	三	四	〇
寧夏	負	九	·	七	二	三	·	三	負	二	三	·	五	三	九	·	一	一	四	九
歸綏	負	二	·	八	二	三	·	九	負	三	六	·	二	三	八	·	〇	三	九	九
張家口	負	八	·	三	二	三	·	一						三	三	·	八			

各地全年各月平均溫度高低月數比較表

地名	零度以下月數	零度至十度月數	十度至二十度月數	二十度以上之月數
蘭州	三	三	三	五
西寧	四	三	四	一
寧夏	三	三	三	三
歸綏	四	三	二	三

上面兩表，指示了我們，冬季五個地方較寒的是歸綏，亦零下十二度多，其次是寧夏和西寧，其次是張家口，較暖的是蘭州，比歸綏高了五度。根據一月的平均溫度，對比庫倫同月的平均溫度，高了十一度，也就是歸綏比庫倫暖十倍了。夏季蘭州，歸綏，寧夏，張家口四個地方的溫度相彷彿，僅西寧一地，低了五六度，比較寒涼。寧夏的年雨量在一百五十耗以下，其餘都在三百耗以上。所以寧夏屬於沙漠性的乾燥氣候。我們若以十度以下的為冬季，則蘭州，寧夏，張家口有半年的冬季，西寧歸綏有七個月的冬季；若以二十度以上的為夏季，則蘭州寧夏歸綏張家口有三個月（六，七，八）而西寧僅有一個月（八月）；若以十度至二十度之間，為春秋氣候，則蘭州寧夏張家口有三個月，歸綏兩個月，西寧最長四個月。以上不過就各省都會地帶而言因邊疆省區遼闊，一省之中，地形不同，氣候寒暖不一，如七月平均溫度最高之區域吐魯番，達三三。七度。開全國最高之紀錄，其極端最高紀錄，曾至四七。八度，問世界僅有之高溫，人

長「堆伏洞內，日落方出」，則非南北疆之度車適之所可代表，希望讀者加以留意。

熱河亦屬於大陸性氣候，南部氣候較為溫和如承德一帶與河北諸省相彷彿，北部冬季，則異常嚴寒，霜降甚早宜麥而不宜秋麥。農植的禾，到七月初，即加收穫。東北三省的氣候，由南向北，逐漸寒冷，遼寧冬季最低至零下七度，夏至是二十五度，吉林冬至負十一度，夏至二十度，黑龍江冬至負二十度，夏至二十六度，可知吉林比遼寧冷四度，黑龍江比吉林冷九度，比遼寧冷十三度，但黑龍江與遼寧東北一帶的平原，因受太平洋海風的影響，氣候較為溫暖，遼寧在零度以下約有五個月，吉林黑龍江在零度以下的有六個月，比西北幾省零度以下的月數為長。耕種時期約五個月至六個月，遼河結冰期全年四個月，松花江五個月，黑龍江僅三個月，平原的雨量不到二十吋，但降雨季多在六、七、八三月，適宜於農作物的生長。最後說到雲南，當然也是高緯嚴寒，谷地濕熱，據街一月平均溫度為攝氏八，八度，七月為二〇，二度，年平均溫度為一五，四度，冬季僅有八十月其氣候是春秋令極，固然夏季，昆明冬季僅有五十日其餘都是春秋，亦如夏

華北常備有「四時常春」之說，西南的昆明，勝衛，尚無夏季，與嶺南北的雲南無夏季，是東北西南兩端氣候的相映成趣。勝衛之年平均雨量為一四九三。七毫，不但為其他邊區所不及，且亦超過長江流域之各都市的雨量。總觀以上十四個邊區的氣候，是冬季長於夏季（，雲南在外）高適寒於低地。而各邊區之中，極冷的是蒙古，極熱的是新疆，溫和的是雲南。

第四節 物產

邊疆省區的動、植、礦各類物產，極為豐富，若一一列舉，似感繁多，特就各邊疆各省區的重要物產及特產，表列於次：

中國邊疆省區地方重要物產表

地別 動

物 植

物 礦

物

綏 遠	寧 夏	甘 肅
<p>家畜：牛、羊、馬、駱駝、野獸：鹿、黃羊、黃鼠、兔、獾等。</p>	<p>家畜：牛、馬、羊、驢、騾、虎、豹、狐、兔、魚、鱉、龜、獾、白條等。</p>	<p>豹、狐、狼、野豬、熊、鹿、黃羊、驢、犀、牛、羊、野鳥。</p>
<p>林木：枳椇、紅柳、榆、楊、黃芩、藥材：甘草、黃芩、紅花、防風、白朮、蒼朮、枸杞、大黃等。</p>	<p>林木：山天、沙蒿、野柴、藥材：甘草、枸杞、麥、粟、豆、包穀、稻等。</p>	<p>其他與各省略同。果類：蘋果、梨、桃、杏、棗、梅、西瓜、石榴、葡萄、葡萄乾、小麥、高粱、蕎麥、黍、糜、燕麥、豌豆、蜀黍、稷、黍、黍等。特產：蘭水、菸。</p>
<p>鹽、城、煤炭（最富）、石墨、石棉、銀、鐵等。</p>	<p>鹽（最富）、燉、石、灰、礮石、鐵等。</p>	

熱河	察哈爾
<p>家畜：馬、牛、羊、駱駝、豬、雞、鴨、鵝、鵝、鹿、麝、野獸、狐狸、狼、野豬等。水產：鱈魚、鯉魚（著名）等。</p>	<p>家畜：馬（全國第一）、牛、羊、鹿、駱駝等。野獸：黃</p>
<p>藥材：大黃、（最著）、黃連、甘草、枸杞、黃芩、柴胡、車前、白朮、鹿茸、蒲公英、滑石、麝香、鹿茸等。蔬菜：蘿蔔、蔥、韭、芹、山藥、茄、蒜、蔥、非、芹、甜瓜、葡萄、果類：西瓜、甜瓜、葡萄、穀類：小麥、燕麥、高粱、黍、豆、豌豆、馬鈴薯、胡麻籽、豌豆、糜等。</p> <p>林木：松、樟、榆等。材：甘草、桔梗、黃芩、遠志、川芎、結榿、黃芩、防風、等。蔬菜：菘、蕪菁、葱、非、芥、蘿蔔、蘑菇等。果類：西瓜、甜瓜等。穀類：高粱、粟、麥、黍、芝麻、芝蔴、玉蜀黍、大豆、綠豆、棉、花生、豌豆、草等。</p>	<p>藥材：大黃、（最著）、黃連、甘草、枸杞、黃芩、柴胡、車前、白朮、鹿茸、蒲公英、滑石、麝香、鹿茸等。蔬菜：蘿蔔、蔥、韭、芹、山藥、茄、蒜、蔥、非、芹、甜瓜、葡萄、果類：西瓜、甜瓜、葡萄、穀類：小麥、燕麥、高粱、黍、豆、豌豆、馬鈴薯、胡麻籽、豌豆、糜等。</p>
<p>銀（全國第一）、金、銅、煤、鐵、石棉、</p>	<p>鐵、鉛、煤、硫磺、石英、鹼、池鹽等</p>

第四章 邊疆的人文概述

第一節 邊疆人口與宗族分佈

邊疆各省區地方的人口，一般說來，比較內地各省稀少得多，尤其蒙古西藏稀少得驚人，直到現在官方引用發表的數字，蒙古是六百一十五萬一千零六人，西藏是三百七十二萬二千零十一人。（見國民政府年鑑）這兩種數字，不但高出蒙古西藏的行政區劃中的人口實際數字多多，就是比蒙藏兩宗族分佈各省區的總合人口，還是超過，作者在所著蒙藏新誌中，外蒙（蒙古）人口數，根據各家調查計算共八十二萬人（唐努烏梁海人口在內），在西藏人口的估計一文中（見邊疆研究季刊），根據清代的檔冊估計，西藏人口得到九十五萬九千一百五十八人。這兩種數字，與最近各方調查和各專家估計，都相差不多。當然這不是一準確數字，但我確信這個數字與實際情形，很接近，至少沒

有多大出入，關於這點是須要加以說明的。本項的要點，先將十四個邊疆省區地方的人口數及其每方公里的密度，加以指出；其次再將邊疆各宗族（漢宗族在外）分佈的情形及其人口數，加以指陳，再次將各省地邊疆宗族的人口數與當地漢宗族人口數的比例，加以指明，使大家明瞭邊疆人口之稀少程度，和邊疆各宗族佔邊疆總人口中怎樣的成份。茲分別表列簡敘如次：

(一) 中國邊疆人口密度表

區別	人口數	面積(方公里)	密度
遼寧	一五、二五三、六九四	三二一、八二三	四七、四〇
雲南	一〇、八五三、三五九	四〇三、六八〇	二六、八九〇
吉林	七、三五四、四五九	二八三、三八〇	二五、九五
甘肅	六、二五五、五一七	三九一、五〇六	一五、九八

熱河	二、一八四、七二三	一九三、四三〇	一一、三五
黑龍江	三、七四九、三六七	四四九、六二三	八、三四
察哈爾	二、〇三五、九五七	二七八、九五七	七、三〇
綏遠	二、〇八三、六九三	三四七、五二九	六、〇〇
西康	二、四六二、八六四	四二七、五八一	五、七六
寧夏	七三五、七六三	二七四、九一〇	二、六八
新疆	四、三六〇、〇二〇	一、八二八、四一六	二、三八
青海	一、五一二、八二三	六九七、一九四	二、一七
西藏	九五九、一五〇	一、二一五、七八八	〇、七九
蒙古	八二〇、〇〇〇	一、六二一、二〇一	〇、五一

附註：一、蒙古西藏兩地方人口數，用作者估計數字，六里至依國民政府年鑑。

二、西康人口數及戶數，用蔣君章著西南經濟地理圖說附錄四州暨雅南屬

上面十四種邊區的平均平方公里的人口密度，最多的是遼寧，有四十七人，但才僅及江蘇人口密度的七分之一，最少的是蒙古西藏，都不到一個人，蒙古或西藏全區的人口，尚不及現在（三十二年）重慶市的人口，其稀少真堪驚人。再就十四個邊區的人口密度作一比較，可分四個等級，第一級是從十一人到四十七人的，有熱河，甘肅，吉林，雲南，遼寧五個省份；第二級是從五八到八人的，有西康，綏遠，察哈爾，黑龍江四個省份，但西康因為新近劃入了四川的寧，雅兩屬，才有五個人的平均密度。若單就原有的康屬而論，尚不及此數；第三級兩個多人的，是寧夏，新疆，青海三個省份；第四級一個人還不到的，是蒙古西藏兩地方。這些邊區人口密度的稠稀，固然與人口寡多的次序，及各區面積的大小，和自然環境的優劣，有不少關係，但與墾殖的有無及其發達程度的深淺，尤有密切的關係，如遼，吉，滇，甘等省殖民很早，農墾發達，人口

因之加多，熱，察，綏等省，大部份已進入農業階段，人口的密度亦比較的增高，可說墾殖甚少的蒙古西藏，因此它的人口密度，也就幾乎等於零了。

(二) 邊疆宗族的分佈及其人羣

邊疆各宗族經過長時期的同化融和，一部份已與漢族（國族文化的代表）成爲一體，如東北的滿族，其語言文字與風俗習慣，已經國族化，無須有何種區別，本文在敘述中即不以邊疆宗族視之；其次一般所稱同族中的漢回，如甘肅青新各省的漢回，他們的語言文字與漢族一致，祇不過他們信奉伊斯蘭教，梁家錚氏主張應歸入漢族，這是很對的，因此本文亦不視爲邊疆宗族；本文所指的邊疆宗族，是語言文字風俗習慣宗教信仰，與漢族顯有區別的一部份。單就邊疆各宗族的詳細分析，則一個宗族，下面又可分爲許多小宗支，許多不同的名稱，瑣碎支離，本文用概括主義，如赫哲，索倫，達斡爾，鄂倫春，錫伯等概稱之爲滿族；喀爾喀；察哈爾；布利雅，額魯特等概稱之爲蒙族；藏

爾特(羅爾)，宗爾，布魯特，哈薩克，烏梁海，西喇古爾，薩拉爾等稱之爲回族；西番，果乘，麼些，怒子，古宗，嘉戎等稱之爲藏族；苗，侗，保僮，余田等用「其他」二字作代表。在本書採用的十四個邊區以外，如貴州，廣西，廣東，湖南等省，都有一部分邊民，在本文的敘述中，附帶涉及，以明整個的邊疆宗族的分佈及其人口的輪廓，最後要說明的，是邊疆各地宗族的分佈尤其人口的數字，至今日尙無精確的調查統計，現在所採用的，不過是近似的數字，大部份或與實際情形相差不遠，但不能認爲準確。茲表述如次：

省	屬	族	別	人	口	數	分	佈	地	區
東三省		滿		一	二〇、〇〇〇		興安嶺，長白山，黑龍江及嫩江流域呼蘭扶餘等地。			
		蒙		三	四二、四四〇		遼、吉、黑三省及呼倫貝爾一帶			
熱河		蒙		二	九三、一八四		凌源，平泉，阜新，經東，林東，林西，經棚，建平，開魯，魯北一帶。			

察哈爾	蒙	七三、五四七	綏盟及多倫，寶昌康保一帶
綏遠	蒙	二一四、一四七	烏、伊兩盟及土默特旗綏東四旗。
蒙古	蒙	七六〇、〇〇〇	全 部
察哈爾	蒙	五〇、〇〇〇	唐努烏拉與薩彥山之間，葉尼塞河之上游。
察哈爾	蒙	七九、三〇〇	阿拉善及額濟納兩旗
	同	七〇〇	塔爾巴哈台
甘肅	蒙	二〇〇、〇〇〇	庄尼，民樂，夏河，同，高台，臨澤，張掖，酒泉，岷縣等地。
	蒙	二〇、〇〇〇	肅北設治局及夏河一帶。
	同	二三、二六九	高台，玉門，鄯善山一帶。
青海	藏	五四八、四八〇	南 部 各 地

	蒙	八七、三七〇	北部各地
●	同	五〇、〇〇〇	東部循化縣境
新疆	同	二、三六〇、〇〇〇	天山南北各地
	蒙	一五〇、〇〇〇	綏來烏蘇間，焉耆之北。
	滿	二二三、〇〇〇	伊犁、塔城等處
西藏	藏	九五七、一五〇	全 部
西康	藏	五三六、五五六	康 屬
	其他	六三〇、〇〇〇	寧遠及雅屬小部份
雲南	藏其他	八〇〇、〇〇〇	西北及西南
四川	藏其他	三七七、〇〇〇	雷、馬、屏、峨、汶、茂、理、靖、懋、等縣。

邊疆的人文概況

貴州	其他	一、七〇〇、〇〇〇	散居範圍甚廣。
湖南	其他	一、〇〇〇、〇〇〇	西 部
廣西	其他	三〇三、六四〇	分佈省內五十縣。
廣東	其他	七五、六六一	北部及西北境山中。

附註：本表材料來源，係依（一）蔡世雄君著「邊疆民族人口及其分佈中心」（邊

疆研究通訊二卷二號）（二）教育雜誌「邊疆教育概況」（三）據著「蒙藏

新誌」三種參攷制成。

我們一看右表，可以知道藏及其他族混合計算有一百一十七萬七千人；此外，僅等族有三百七十萬九千三百零一人，居邊疆宗族的第一位；藏族有二百二十四萬二千一百八十六人，居邊疆宗族第二位；回族有二百四十八萬三千九百六十九人，居邊疆宗

族第三位。蒙古族有二百一十九萬九千九百八十八人，居邊疆宗族第四位；滿族有十四萬三千人，居邊疆宗族第五位，而滿族的數目比其他邊疆各宗族低少約多。可見其今日與漢族同化的程度。所有以上邊疆各宗族總數共有一千一百九十五萬五千四百四十四人，僅及全國人口的四十分之一。

(三) 邊疆各省市漢邊兩族人口比較

我們上面所述的滿、蒙、回、藏、苗，為與他們所屬的各省市的漢族的人口加以比較起見，統稱之為邊疆，茲仍以十四個邊區為範圍，表列如次：

省地別	人 口	總 數	邊 族 人 數	邊族百分比	漢族百分比
東三省	六二六、三五七、五二〇	四九二、四四〇	一、八	九八、二	
熱 河	二、一八四、七二三	二九三、一八四	一三、四	八六、六	
察哈爾	二、〇三五、九五七	七三、五四七	三、六	九六、四	
綏 遠	二、〇八三、六九三	二一四、一四七	一〇、二	八九、八	

寧夏	七三五、七六三	八〇、〇〇〇	一〇、八	八九、二
甘肅	六、三五五、五一七	二四三、二六九	三、九	九六、一
青海	一、五二二、八二三	六八五、八五〇	四五、三	五四、七
雲南	一〇、八五三、三五九	八〇〇、〇〇〇	七、四	九二、六
西康	二、四六二、八六四	一、一六六、五五六	四七、四	五二、六
新疆	四、三六〇、〇二〇	二、五三三、〇〇〇	五八、一	四一、九
蒙古	八二〇、〇〇〇	八一〇、〇〇〇	九八、八	一、二
西藏	九五九、一五〇	九五七、一五〇	九九、八	〇、二

我們一看右表，可以知道，蒙藏兩部方幾乎全是邊疆宗族，新疆的邊族佔總人口的半數以上，西康青海的邊族各佔總人口的半數以下，由此可以看出前二者完全在特殊的邊疆狀態，後三者一半在特殊的邊疆狀態，其次熱河，綏遠，寧夏，雲南等省，已漢化到百分之六十的程度，而甘肅和東北三省，與蒙藏相反的幾乎完全達到國族化的地步。

第二節 政治

邊疆各地區，除蒙古西藏外，都已設置了行省，其政治制度，與內地各省相同，可略而不論，不過在遼，吉，黑，熱，察，綏，寧，青，新等省；境內的蒙人區域，仍然沿用着舊有的特殊的盟旗制度，西藏地方亦仍然沿用着舊有的特殊的制度，因此我們敘述邊疆政治應以特殊現象的蒙藏政治為對象，兼及於殘存西南各邊省之土司制度。同時中央的邊政機構亦須加以約略介紹，使讀者明瞭邊疆政治的全貌，茲分別簡述於後：

(一) 中央邊政機構

中國歷史上各朝代，對於邊疆宗族，一貫的抱着「懷諸侯，親遠人」的德化政策，在歷代中央職掌邊事機構的名稱上和職掌上，可以看出，秦代設置「典客」，前漢設置「大鴻臚典屬國」，後漢設置「大鴻臚卿」，魏晉均設置「大鴻臚」，隋唐均設置「鴻

設寺卿二人，元代設置「宣政院使」，典客是接待邊人如同賓客的意思，鴻臚是以盛大陳列接待遠賓客的意思，故各代的名稱都表示尊禮禮拜送往迎來款待邊人的意義，但對於邊疆地方的政治不加過問。到了清代統治權擴大到邊遠地方，始有理藩院的設置，其組織計設尙書一人（滿籍），左右侍郎各一人（滿籍），額外侍郎一人（蒙籍），下置六司，一旗籍清吏司，二王會清吏司，三典屬清吏司，四柔遠清吏司，五徠遠清吏司，六理刑清吏司，外有蒙古房內外館銀庫，掌管蒙藏回疆各部落的封授，朝覲，貢獻，婚嫁，黜陟，軍旗，徵發，會盟，燕饗，賚予各事，清末改院爲部，與吏，戶，禮，兵，刑，工六部同等。這是自秦漢以來歷代中央疆政機構的大概情形。

民國成立元年八月，大總統令布蒙古待遇條例，中央對蒙古不以藩屬待遇而與內地一律，中樞邊政機關，選用理藩字樣，改設蒙藏事務局，三年五月，以大總統令，改蒙藏事務局爲蒙藏院，直隸於大總統，管理蒙藏事務。其組織分參事室，秘書室，總務所，及第一第二兩司，職員參事一人，總理一切院務，副總裁一人，輔助總裁整理一切

院務，下有參事二人，司長二人，秘書二人，僉事十二人，編纂四人，翻譯官十人，及主事二十四人，各司其事，這是民國以來北京政府時代官廳機構情形，規模雖是粗具，但因連年多故，建樹不多。

民國十六年北伐告成，國民政府奠都南京，一本本黨重視邊疆扶植邊疆之政策，設置蒙藏委員會，直隸行政院，掌管蒙藏行政及興革事項，置委員長一人，執行會議之決議，並綜理會務，兼督所屬職員及各機關，副委員長一人，委員二十一人至二十五人，就中指定六人為常務委員每星期開會一次，總務長及常務委員補助委員長處理會務；內設總務、蒙事、藏事三處，每處設處長一人分掌總務蒙古西藏事務；內設參事二人至四人，撰擬審核法案命令；秘書二人至四人，分掌會議紀錄及長官交辦事項；設科長九人至十二人，科員五十人至七十人，助理員二十人至四十人，承長官之命辦理事務；設翻譯主任一人，調查員五人至十一人，翻譯主任一人，編譯員十人至十五人，分編翻譯各項。其附屬機關，有駐藏辦事處，察哈爾蒙旗特派員公署，蒙藏各政教領袖駐京辦

事處。及直接辦理之文化教育機關，張家口殺虎口兩牧場，此為現在中央主管邊疆政治行政機構的概況。至於其他性質之中央邊政機構，關於教育者有教育部蒙藏教育司，關於軍事者有軍事委員會軍令部第二廳第五處，關於黨務者有中央組織部邊疆黨務處，以上各司處各設有數科辦事，至關於邊疆之交通，經濟農林畜牧，衛生鑛務等事，均歸其有關之各部署辦理，此為現在中央分管邊疆各種性質之機構的概況。茲為瞭瞭起見，列表如次：

黨務：中央組織部邊疆黨務處
軍事：軍令部二廳五處
政治：蒙藏委員會
教育：教育部蒙藏教育司
其他：關係各部會署

中央邊政機構

(二) 中央駐邊機關

中央爲了處理邊事靈便，適應機宜，往往於邊疆各地設置駐節機關。在漢代蒙古設有護匈奴副校尉，使匈奴中郎將；青海設有護羌校尉；新疆設有西域都護，都護副校尉，護西域副校尉，屯田校尉，戊己校尉，宜禾都尉，伊吾司馬。在唐代蒙古設有單于都護，副都護，單于都護府副都護，安北都護府大都護，雲中都護府副都護；新疆設有安西大都護，鎮西節度使，副大都護，北庭節度使，伊西節度使。在元代蒙古設有和林宣慰使都元帥府，和林行尚書省；青海設有朵甘思都元帥府，西藏設有烏斯藏都元帥府；新疆設有巴里伯里行尚書省，巴里伯里等處宣慰使都元帥，副元帥。在清代外蒙古設有定遠左副將軍，烏里雅蘇台參贊大臣，科布多參贊大臣，阿爾泰烏梁海散秩大臣，副都統，庫倫副都統；內蒙設有歸遠城將軍，歸化城副都統，察哈爾都統，副都統；青海設有西寧辦事大臣，西藏設有西藏辦事大臣；新疆設有伊犁將軍，參贊大臣，辦事大

臣，協辦大臣。這是歷代中央設駐邊疆各地的機關和人員的一般情形。

民國成立後，外蒙四年設有庫倫大員，八年改爲西北籌邊使，九年又改爲庫倫科唐滿探使，不久外蒙宣佈獨立，以後即無大員駐劄；內蒙三年設熱河特別行政區，各設有都統；青海設甘邊軍海鎮守使；寧夏設鎮守使；西康民國設川邊經略使，三年劉爲川邊特別區設鎮守使；西藏入民國後因隔閡頗深，無大員駐劄。這是北京政府時代的情形。

自民國十六年國民政府秉政後，熱，察，綏，寧，青，康，相繼建省，省政實施雖是一省地方代表中央的大員，但其性質已同於內地行省的主席，而非純是處理邊政的合議。現在純粹合乎這種性質的，除隸屬於蒙藏委員會的駐藏辦事處及察哈爾蒙旗特派員公署以外，就是綏遠蒙古地方自治政務委員會指導長官公署，西陲宣化使公署（現已裁撤）蒙旗宣化使公署，蒙旗官慰使公署，這些機關都直屬於行政院，並境內各會指導長官公署，設指導長官一人副指導長官一人，承行政院之命，指導該省境內蒙古盟旗地方自治事宜並調解省縣與盟旗之爭執，公署設參贊一人，蒙政會開會時，正副機

導長官應出席指導，或派參贊出席指導，該會呈報行政院或蒙藏委員會之公文，須同時呈報於指導長官公署，該會處理事件或發佈命令，指導長官認為不當時，得糾正或撤銷之，該會每月經費的開支，由指導長官公署監督考核，由這種種職權看起來，指導長官彷彿舊時的駐蒙大員駐藏大員。至於各宣化使公署雖是中央的駐邊機關，但各宣化使多由邊疆當地的政教領袖担任，爲了一時宣化邊民而設的，其組織各置有總務處宣傳處秘書科長科員等職。茲將各駐邊機關列表如次：

察哈爾蒙旗特派員公署

— 蒙旗宣慰使公署

— 蒙旗宣化使公署

中央駐邊機關 — 綏遠省境內蒙古各盟旗地方自治指導長官公署

— 西陲宣化使公署（裁撤）

駐藏辦事處

〔三〕蒙古政治制度

蒙古在清代建立盟旗制度，分爲外蒙古、內蒙古，及厄魯特蒙古三大部分，外蒙古現稱爲蒙古，分車臣汗部，土謝土汗部，三音諾顏汗部，札薩克圖汗部，杜爾伯特部，唐努烏梁海部，共有一百一十旗。內蒙古現已分建行省，故其名稱已不復存在，其各盟旗分屬各省境內，其行政系統皆省縣與盟旗並列，縣屬於省，旗屬於盟，省與盟均直隸於行政院，計東三省境內有呼倫貝爾部八旗，哲里木盟十旗；熱河省境內有卓索盟七旗，昭烏達盟十三旗，察哈爾省境內有錫林索勒盟十旗，達里岡牧場一旗，察哈爾部四旗，四牧場；綏遠省境內有綏東四旗，烏蘭察布盟六旗，伊克昭盟七旗，此外尚有黑龍江省內之伊克明安特別旗，綏遠省境內之歸化土默特特別旗，共計六盟兩部兩特別旗七十四普通旗。厄魯特蒙古，現分別屬於寧青新三省境內，計寧夏境內有兩特別旗；青海省境內二十七旗，新疆省境內二十三旗。這是蒙古各盟部旗的分佈情況。我們再進而說明蒙

盟制與旗制——盟旗組織。

蒙古旗之制度，是滿清初年仿照他本身的八旗制度，把蒙古的部落組織，改編爲各個小單位的軍事組織的旗制，部落本民族和政治的單位，它可以由強弱鬆併的關係發展成一個龐大的軍事集團，成吉思汗就是這樣成功的，滿清看到這點，所以把蒙古的部落分爲成旗，各旗有規定的土地人民，游牧不得逾越疆，這樣把成大或小部落，改編成許多力量相若各守其境的單位，在政治軍事上纔便於控制，小的部落編成一旗，大的分爲數旗或數十旗，有事則奉命動員，後來清廷恐各旗日久懈生，規定數旗或十數旗，在一定時期，會合到一定地點，朝廷派遣大員親臨檢閱，定有會盟儀注，儀式隆重，列有罰則，就便處理重大旗務，稱爲會盟，在若干旗會盟地點之名稱，定爲此若干旗之盟名，如鄂爾多斯七旗，會盟於「伊克昭」地點，遂定名爲伊克昭盟，這七旗就屬於伊克昭盟，而盟之制度與盟旗的統屬關係，由此確立。有的一個部落成爲一盟，如鄂爾多斯一部七旗成爲伊克昭盟，有的幾個部落成爲一盟，如昭烏達盟有八部三旗，有的一個大部落分

為聯盟，如外蒙的喀喇爾一部分為四個盟，不過在盟旗制度確立後，盟旗間之部，僅是一種形式的代表，已失去其政治的意義，是蒙古由部落制進行盟旗制度的沿革。

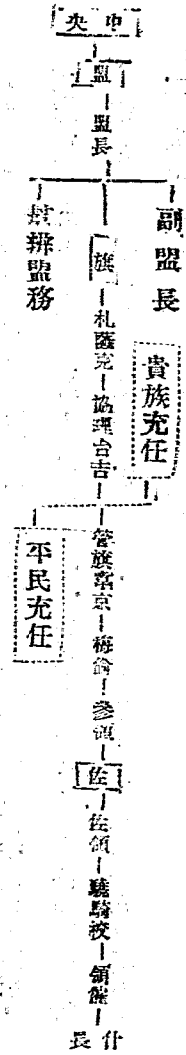
盟設盟長一人，其職掌是綜理盟務，監督所屬各旗，如檢閱各旗的兵丁，考核各旗的實績，處理各旗札薩克所不能解決的行政司法案件，並指導各旗札薩克辦理重大旗務的。就同盟之札薩克及開散王公等內由中央簡放。設副盟長一人，輔佐盟長處理盟務，由同盟各旗札薩克輪流担任；其職務發達之各盟，如內蒙古之盟，卓，昭，伊爾盟各設有幫辦盟務一職，亦由中央簡放，幫辦正副盟長辦理盟務，內蒙各盟各設有備長札薩克一員，統轄全盟官兵，最初由中央各札薩克中遴選簡放，在盟之一級形成軍民分治，以後斯職多由盟長自兼，以收軍政統一之效，外蒙各盟則設有副將軍一人或二人，與備兵札薩克的任務相同，以上各職相當於政務官，都是在王公貴族中遴選任命的；其下有盟務章京，辦理全盟的事務，其權甚大，就有才能的平民中任用，次為盟務梅倫，就是副盟務章京，次為盟務參領，辦理文書事項，次為掌稿筆帖式，辦理刑罰事項，次為筆帖

式，辦理繕寫事項，以上屬於事務官性質。

旗設札薩克一人，札薩克是執政或旗主的意思，經理全旗政務，監督所屬官吏，孫世襲職，以一族中的親王，貝勒，貝子，鎮國公，輔國公等各種爵位的王公中任之，不任札薩克之王公，稱為閑散王公，胤葉克薩係世襲，如是因非世襲，可由本旗的閑散王公充任，札薩克之下設東南兩協理台吉，輔佐札薩克處理旗務，從台吉中選任，所以札薩克及協理台吉都是王公貴族出身，札薩克之下設管旗章京，承札薩克及協理之命，辦理旗務，權力甚大，多由平民中選任，各旗以其佐領之多少設副管旗章京一人或二人不等，有二人者稱為東南兩翼；管辦章京之下設印務梅倫，辦理文書事項；由平民選任；印務梅倫之下設各參領，承長官之命辦理地方一切事務，由平民選任；參領之下有一佐領之一級，這是蒙旗政治的基層組織，佐設佐領一員，承參領之命，直接辦理地方一切事務，由平民中選任，每一佐領編壯丁一百五十人，每戶出一丁，亦即管轄一百五十戶，每佐馬甲五十，每領三十披一甲，就是五十名常備兵，一百名後備兵；佐領之下設驍

騎校一人，輔佐辦理佐內事務，由平民中選任；驍騎校之下設領備六人，領備之下，每十家設什長一人，至於總管制之旗，僅下設參領，副參領，佐領，領備，等組織較舊制單，茲為明瞭起見，列表於次：

蒙古盟旗組織系統表



盟旗制度至今雖依舊存在，但自北伐完竣國府奠都南京後，一部進步份子之蒙人，受時代潮流之影響，頗欲加以改革，結果中央採納其請求於二十年十月由國府公布蒙古盟部旗組辦法，其要點盟部盟民代表會議，職掌盟務之立法，設計，審議，監察等事項，旗設旗民代表會議，掌旗務之立法，設計，審議，監察等事項，旗之協理管旗章京副

章京，均改爲旗務委員，盟旗公署置處置科，各旗重要旗務，均由旗務會議決定等，是此組織法之精神，欲由封建之盟旗制度，變質爲民主化之制度，然終因蒙古社會之少進步，迄今十有餘年，各盟旗並未實行。

民國二十年錫烏各盟旗王公要求自治，結果成立蒙古地方自治政務委員會，不久該會裁撤，另成立綏遠省境內各盟旗地方自治政務委員會，辦理省境各盟旗自治事務，該會直隸於行政院並受中央主管機關及中央指導大員之指導，遇有關涉省之事件與省政府會商辦理。設委員十九人至二十四人，由行政院就綏省境內蒙古各盟旗之盟長札薩克或總管及其他資望相當之人遴選呈請國民政府派定，並由委員中指定委員長一人常務委員三人，每四月開會一次，下設秘書，參事，民治，實業，教育，保安，衛生，七處及建設，振濟，財務三委員會。此種新興之蒙古自治機構，當可補舊盟旗制度缺陷之一部。

(四) 西藏政教制度

西藏的政治是神權的政教合一的制度，活佛是宗教的領袖，同時也是政治的首長，西藏有兩位大活佛，一是達賴，一是班禪，達賴住前藏拉薩，拉薩政府的紛擾比較完密，達賴所管的寺院，亦比班禪爲多，班禪住後藏札什倫布，後藏的政教組織比較簡單，班禪所管的寺院，亦較達賴爲少（如說達賴在藏的管轄治理權的範圍比班禪大則可，若說西藏的政治，歷史上歸達賴統治，儘管近年實際如此），則與史例不合，固較始九輩班禪所以西藏入朝，請中央解決西藏問題，至要的就是爲前藏班禪治理權的範圍劃分的問題，這是我們所應予以明瞭的。拉薩政府的政治組織既比較完密，我們研究西藏的政治制度，可以拿前藏的政制作代表。

西藏在嘉慶初季，達賴之下設「第巴」掌管政治，兼呼圖克圖掌管宗教，達賴綜理政教兩權。到了乾隆年間，才設「噶布倫」掌管政治，同時中央擴大了西藏大臣的職權，就是駐藏大臣與達賴齊觀平等，並有西藏文武官吏提請中央任免及指揮權，有達賴宣禪與其他大喇嘛傳授監定權，有財政監督審計權，有訊檢查權，有交通統制權

等，這西藏的政治，完全受中央派駐大員的監督指揮。辛亥革命後，內地連年戰亂，達賴由印度回藏，受了新時代的影響，對於西藏的政治組織，略有改進，如添設「司倫」，創設「僧官大會」（時稱民衆大會與組成份子意義不合），並添設新的機關，如電報局，造幣廠，兵工廠紙票局等。自此輩達賴圓寂後，十四輩達賴雖然轉世，但須經過十幾年的攝政時期方能親政，自攝政代理後，又發生裁撤司倫的變更，（西藏現在政制，這些都要加以指出。還有西藏政府的官吏，都是世家貴族出身，世家子弟送到計算學校畢業後叫做「仲科」，其承家子弟叫做「賽郎巴」，僧人送到僧官學校畢業後叫做「仲仲」，「仲科」和「仔仲」，是政府僧官俗官的候補人，「賽郎巴」往往是政府要員一噶布倫」的候選人。清代駐藏大臣時期，噶布倫，仔捧，商卓特巴等官吏的任命，都要經過駐藏大臣會同達賴遴選奏派，現在這些官吏，或者用抽籤決定，或者由攝政指派。所以西藏的政治，也可以說是神權貴族的政治。茲分述如次：

達賴之下，設有司倫一職，其身分相當於副藏王，爲達賴與噶布倫中間之承啓官，

達賴圓寂後，由攝政代理其職權，司倫一職已裁撤。「噶布倫」係拉薩政府之四大臣，三僧一俗，承達賴（攝政）之命，以合議方式總攬前藏之行政立法司法等大權，其機關叫做「噶廈」；噶廈之下，設有「譯倉」（即祕書處），內有大中譯（高級祕書）小中譯（祕書），管理文書繕寫，有「仔捧」及「商卓特巴」，管理庫藏出納，其機關叫做「商卓」；有「業爾倉巴」，管理糧食，有「協爾幫」，管理司法；有「朗仔轄密本」，管理拉薩市政；有「雲濟巴密本」，管理拉薩縣政；有「卓尼爾」，管理交際；有「後朗來孔密本」，管理農務；有「打康朵當巴」，管理電報；有「扎康扎基」，管理郵政，有「篩孔來孔朵當巴」，管理造幣；有「羅康」，管理紙幣；有「洛麥來孔朵當巴」，管理電燈；此外尚有管理鹽茶、建設、調查、兵工、及糶糶、藥、草、柴、帳、牛、馬、等各職，以上是拉薩政府的行政組織。其軍事的組織，有「馬基」，地位相當於藏軍總司令；有「戴捧」為藏軍編制的最高單位，統兵五百人，相當於內地營長；戴捧之下，有「如捧」、「甲捧」、「協敖」、「久捧」等職，相當於內地之連、排、班、什各長，層層轄制。

。西藏的地方政治組織叫做「宗」，相當於內地的縣，全藏有九十餘宗，每宗以其地方大小及收入多寡設「宗本」（相當於縣長）一人或二人，（如係二人係僧俗各一）宗的駐所在地，設有「副堡」，所以「宗本」又叫做「營官」，有邊、大、中、小各營官的分別，其意義同於內地之上下縣，宗本辦事有管文書的「振可爾」及管倉庫的「君勒爾」各二人，其下有等於鄉長的「却奔」，有等於保長的「新奔」，及等於甲長的「家奔」。關於達賴宮中的宗教組織，有「基巧堪布」，總管一切；有「蘇本堪布」，管理達賴的飲食；有「森本堪布」，管理達賴的起居；有「卸本堪布」，管理諸經禮拜供養；有「吉覺堪布」，管理行從侍衛；有「奇勒堪布」，管理衣履傳遞。此外尚有「僧官大會」，由達賴政府全體的僧俗官吏，三大寺（哲那寺，色拉寺，甘丹寺）的堪布，及四大林（功德林，策覺林，筆墨林，丁吉林）的代表，組織而成，並由四仔本及四大中譯合組主席團，商決政府所不能解決的問題。不過大會的性質，是政府的意見透過這方式，以為對內對外的號召而已。至於後藏政府的組織，班禪之下以札薩喇嘛負行政的責任，無噶廈

邊疆軍政員手冊

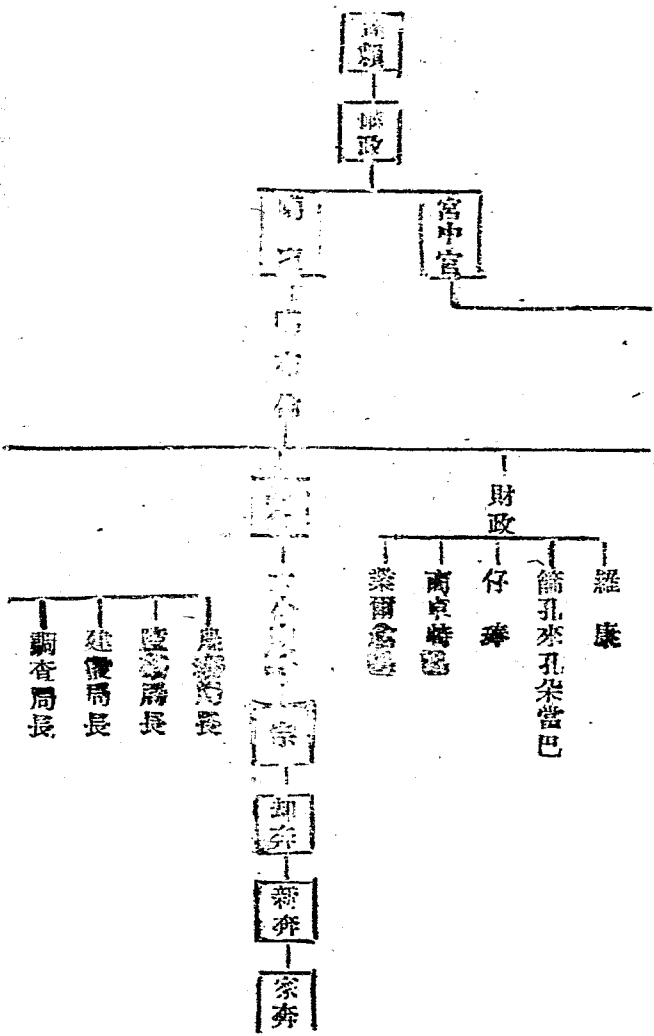
卷二

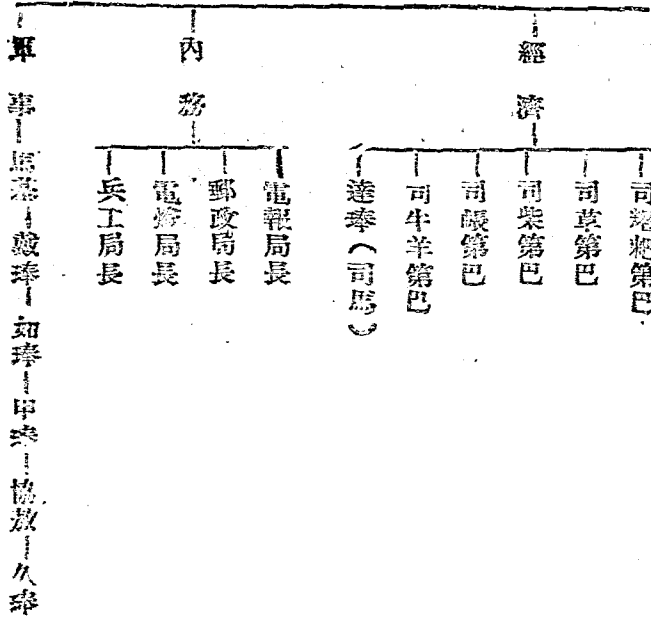
機關及哨布倫職員之設，其餘大小中譯，大小卓尼，大恩恩（徵收錢量）仔卡（會計庶務）雪第巴（管理日喀則市政）羅達（管理札什倫布民衆）等都有。但無前藏組織之複雜；關於地方官，宮中官，武官等組織，大致與前藏相同。茲將西藏拉薩政府組織依其所管性質，製表如次：

西藏前藏政教組織表

基巧堪布	交	際	卓摩
蘇琿堪布	拉薩縣	雪第巴	密本
森琿堪布	拉薩市	朗子	轄密本
却琿堪布			
古覺堪布			
奇勒堪布	司	法	協爾欵

第四卷 邊疆的人文概況





內務

- 電報局長
- 郵政局長
- 電燈局長
- 兵工局長

(五) 土司制度

漢代開闢西南，對於西南夷的王侯君長，大都照舊保留其故號，唐時屬廣州，有都督府有州有縣，宋時亦有羈縻州縣，由都督以下等官，都由土人的首領充任，可爲土司制度之濫觴。元代把征服或迎降的土人首領，給以宣慰使，安撫使，總管，長官等職，立下了土司制度的始基。到了明代，因襲元代的舊制，對於四川、廣西、雲南、貴州等地的邊族的首領，分別給以文武土官職務，土司制度，由此確立，在武職方面，有宣慰使，宣撫使，安撫使，招討使，長官等職，在文職方面，有土知府，土知州，土知縣，各職並採用「夷漢參用，流土共治」的辦法，就是除了邊民的首領担任土官外，還有中丞派充的漢人所謂流官，這文武分職，流土共治，是明代對於土司制度的一種改進，也就是民族融和的一個辦法。清代因襲明代的成規，文武各職大致相同，不過，增添了指揮使及土弁等各職，文職在知府以下，到典史隸於吏部驗封司，武職從宣慰指揮使以下

到千戶百戶隸於兵部武選司，並受各省文武大員的統轄。其地方物輸年入貢，其承襲須呈支派宗圖取其地方官保結，親身赴京，經部核准可。後來清廷因各地土司叛服不常，厲行「改土歸流」，如清末趙爾豐之在西藏，演進到現在，西南各省許多土司的區域，都已改設縣治，土司已與部落無異，僅存其名，不過偏僻的地方，雖改設縣治，而土司頭人補勢仍仍爲根深蒂固，他們對於土人仍具有很大的威權，軍事，政治，司法，經濟等，都控制在他們的手中，今後應當如何加以改進，是值得研究的一個問題。

第三節 經濟

本段所稱經濟，包括農林、水利、畜牧、工商、礦產、及交通六項，敘述的範圍雖仍舊是十四個邊疆省區地方，但對於蒙古、新疆、西藏、西康、青海、甘肅、宁夏、綏遠等幾個省區地方比較設置，一來因爲蒙古西藏西藏是邊疆，情形比較生疏，更加以備

略說明，其次新、甘、甯、青、綏等省是開發邊疆的第一步對象，近年的經濟新發展不少，須加以簡略的介紹。茲分述如次：

(一) 農林

外蒙因受地理氣候的影響，農業很不發達，可以耕種的地區在庫倫附近及鄂爾渾河、哈拉河、色楞格河等流域，還有科布多一帶及西伯利亞邊境附近，可耕的面積約有一萬萬畝，生產多爲小麥、青稞、豆類。墾地面積在民國十八年調查僅三〇〇・〇〇〇餘畝，耕種人數約三千三百人，其中百分之九十是漢人餘爲蒙人，到了一九三一年，耕地面積增加到六五九、〇〇〇餘畝，約占可耕地面積一百五十分之一；播種的面積，共營及國營農場佔百分之四十一，個人經營部份佔百分之二十五，漢人經營者佔百分之三十四，（一九三〇年佔百分之四十六）就是外蒙的墾地漸漸的向着社會化的方向發展，漢人墾殖的面積已逐漸縮小。至於外蒙之林業比較發展發達，一是克魯倫河沿岸三百

第四章 邊疆的人文概述

二十餘里，盡具葱茂高大之白楊，居民叫做森木圍城。一、東部與安嶺一帶；一是薩彥嶺，唐努烏梁海及科布多約山地，其松柏楊柳等林木之茂密，更盛於克魯倫河的森林。

西藏也是一個游牧區域，農業不發達，其可以耕種的地方，是東南部雅魯藏布江流域，拉薩平原及江孜平原，是西藏產最多的地方，最主要的是青稞，其次是大麥、小麥、豌豆、芥子等類，蔬菜有蘿蔔、白菜、蔥、蒜、菠菜、黃瓜、南瓜等，耕地的面積，尚無統計，惟知西藏政府年收糧賦一百五十萬斗。至於西藏的森林，有楊、柳、松、柏、樺、樅等類，中部和南部隨地皆有。

西康耕地面積，尚無確實統計，大抵雷、雅兩屬及康屬之瀘定、康定、得榮、察隅等屬之淺表土壤區產稻；雷雅兩屬及康屬三千五百公尺以上之傾斜地區生產青稞，大麥、小麥及玉蜀黍，蔬菜等類，如康屬之裏塘，巴安、道孚、鎭鐘，甘孜等諸縣都生產這些作物，省府每年征收雜糧（包括大小麥、青稞、芥子等）計一萬三千三百五十二石。

至於西康森林大抵生於八千至九千五百英尺的地帶，如雷屬之會理，鹽源，鹽邊，雅屬之雲興，蘆山，天全，康屬之金川，魚通，雅江，九龍，貢噶，得榮各大峡谷，裏塘，巴安，鄉城的路上，道半裏約四十里的谷卡，均有大森林，以松杉爲多，如谷卡大森林，大者四五人不能圍抱，倒在地而腐朽者隨處皆是。

新疆在二十二年全省總合起來共有耕地面積一一、四三四、五六七畝，近十年來省府對於農業建設積極的推動，現在共有耕地面積一六、三八一、二二二畝，較以往增加了四、九四六、六六五華畝，現有新式的鋼鐵農機總數一〇五、〇〇〇架左右，近代的耕種方法，在伊犁塔城兩區已經大部份的施行，在收穫時每架拖拉機每日可以代替二百四十個勞工，在犁地時每架拖拉機每日可以代替三十四馬力，新省的農業已邁向發展的途中。至於新疆的森林，佔全省面積百分之一。五弱，約合二萬餘方公里，新省府對於發展林業，切實推進，從二十五年起設立了五個林業局，六個苗圃，三十六個林業卡房，並組織林警，訓練林業技術人員，春秋兩季都有植樹適的規定，在和喀兩區有每人每

年成活兩株的桑樹運動。新省歷年造林植樹的成活數字計二十五年爲一、五〇六、一五六株，二十六年爲一、三九二、一三〇株，二十七年爲二、六四九、八〇二株，二十八年爲八、七八二、六八二株，二十九年一、三五二、四四二株，三十年爲一、二、六五〇、〇九七株，三十一年爲九、四六六、九四一株；新省的樹木種類有六十餘種，近十年來把中亞的珍異樹木和內地的各種葉木移植成長的有二十五種。新疆的森林可以保護積雪使在春暖時融化流下來以滋潤草地農田。全疆的民衆賴以生活，所以有人說「雲水是新疆的血管，森林是雪水的保姆」。

綏遠的耕地面積有一七、〇三六、〇〇〇畝，在近年來增加的耕地面積有二六四、〇〇〇畝，收容難民及佃農墾殖的荒地有三二〇餘頃，綏西駐軍耕種的有五十餘頃。至於林業，綏省於一九三九年制定五年造林計劃，三十一年規定每戶栽植三株至十株，並育苗一四〇、一九五株。

甘肅耕地面積二六、一六七、〇〇〇餘畝，年來墾荒一、六一九畝，利用休閒地增

省六大工作之一，自二十七年以來積極推進，至現在已植活林木為六、六六三、三五〇株。

茲為明瞭邊疆各省農耕及森林情形，特就國民政府年鑑所載農戶與耕地及全國森林面積估計兩表關於邊省部份，照錄如次，計其中數字間與右文所述有所出入，此係材料之來源不同，或因時間先後而異，不加改正，以資參照。

(甲) 邊省農戶與耕地

省別	農戶數	農戶人數	耕地面積	每農戶平均耕地面積	每農戶平均耕地面積
新疆	(1,000戶)	(1,000人)	(1,000市畝)	(市畝)	(市畝)
甘肅	三四四	一、六五五	一四、九一三	四三・三五	九・〇一
寧夏	七九三	四、〇一三	二六、一六七	三三・〇〇	六・五二
青海	五四	二七四	一、八四六	三四・一九	六・七四
青海			七、八〇七		

綏遠	二、三五〇	一、三六六	一七、〇八六	六八、三五〇	三二、五一
察哈爾	三〇九	一、五五八	一五、五二六	五〇、二五〇	九、九七
熱河	四三七	二、五五八	二五、六五〇	五八、七〇	三〇、〇三
遼寧	一、七七五	二、八四〇	七〇、一〇八	三九、五〇	三三、九三
吉林	二、九四〇	六、二七九	七八、二七九	八三、一九	二二、四八
黑龍江	二、四九〇	三、二六八	六一、一三八	二四、七七	二八、七二
雲南	一、三八四	七、二六九	二六、二一五	一八、九四	三、六六

(七) 遼省森林面積估計

地域別	林地面積公畝	佔全省	森林面積公畝	佔全省	佔林地
		總面積%		總面積%	
蒙古	三、三六〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇
察哈爾	三、〇九〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇
熱河	四、三七〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇
遼寧	一、七七五	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇
吉林	二、九四〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇
黑龍江	二、四九〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇
雲南	一、三八四	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇	〇、〇〇〇

第四章 邊疆的人文概述

西藏	3,000,000	100,000	1,200,000	200,000	1,000,000	200,000	2,000,000	2,000,000
新疆	2,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
甘肅	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
甯夏	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
青海	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
綏遠	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
察哈爾	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
熱河	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
遼寧	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
吉林	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
黑龍江	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000
山西	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	100,000	1,000,000	1,000,000

水利

邊疆由於氣候與地理的關係，雨量最大都是不足的，所以邊疆農業的發展，是寄託在水利的振興上面，邊疆敘述的水利，僅就西北的綏遠，甘肅，寧夏，青海及新疆五省而言。

綏遠省政府於二十八年春間，訂定後套荒地墾殖計劃，認為墾荒必先振興水利，規定健全水利行政機構，加強水利技術人員，規劃工程，修浚舊有幹渠，開鑿新渠，年來即本此原則進行，三十一年計整修幹渠工程以兵工修造者，共土方三一〇、〇五一市方，民工修造者，共土方一四四、五六四市方，此外有民工整修各渠開箱，並由綏西各渠防泛隊辦理防泛工作，計全省新舊渠堰可溉田地二百五十餘萬畝。

甘肅省政府自三十年與中國銀行合資組設水利林牧公司，即積極興修水渠，現已竣

工放水者，一爲溫惠渠，長三十八公里，引溫水灌田可二萬五千畝，一爲溥濟渠，長十九公里，引洮水灌田可三萬五千畝，一爲洮惠渠，長二十八公里，引洮水灌田可三萬畝，現正在興工者，有洮豐、永樂、永豐、平豐、靖豐各渠。總計已成未成各渠可溉田地五十三萬餘畝。而全省新舊渠堰共溉田三百四十餘萬畝。

遼寧省的水利興修，自秦漢以至清季，不斷有新渠的開鑿，及舊渠的修濬。到了民國二十二年後，又開鑿雪亭渠一道，長六十公里，現全境有幹支渠四十餘道，總長一三四六公里，共溉田地約二百萬畝。

● 遼海省於三十一年度建設經費，撥歸一三兩區下格河水渠，西甯縣屬海堡至楊家寨，東營子至楊起堡，諸家口至楊家寨各渠，均於三十一年度勘測完竣開始挖掘，計全省新舊渠堰可溉田地約十七餘萬畝。

新鑿省的永利興修，更爲積極，其成績亦非常卓著，博克達山上的天池，洩水工程自二十年起開始動工，預計至二十二年四月，可以一鑿透天池灌良田十五萬四千餘畝。

通化新區建設局水庫和長達四十公里的引水渠，可灌溉十萬畝良田，雙臺縣應用玉河的水源，修造寬十四公尺深一公尺六十年的水渠，可灌棉田三十萬畝，總計全省六渠道一、五七九條，共長三五、九六三、五公里，灌溉面積為一五、八一四、一六四畝。（此係新水田而言，旱田尚未列入）

茲將全省現有舊渠堰灌溉畝實況，分別列表如次：

表 四 （甲） 按道

縣別	引用水源	渠堰數目	灌溉面積（畝）
樺甸	黃河	五	九三〇、〇〇〇
通遼	以下均同右	六	四六五、〇〇〇
五通	以下均同右	六	一六二、〇〇〇
和龍	以下均同右	五	一三一、〇〇〇
乾安	以下均同右	一三二	五四〇、〇〇〇
歸綏	以下均同右	一三二	五四〇、〇〇〇

薩拉齊

濟水河

包頭

和林格爾

固陽

武川

集寧

涼城

興和

豐鎮

合計

(乙) 甘肅

八八

一四

二一

一〇

一六

一八

五

三

三

三

一

八一、六〇〇

六、六〇〇

二、〇〇〇

六一、〇〇〇

七〇、三〇〇

五、七〇〇

一、七三〇

四四、五〇〇

三五、〇〇〇

一九、三五〇

二、五五五、七八〇

武渭富銀簡洗靖泉臨秦永臨一
 山觀左縣洗沙達蘭洗蘭登洗別

第四章 邊疆的人文地理

渭河 渭河 洗河 洗河 洗河 洗河 祖厲河 山澗水 洗河 遑水 洗河 引用水源

渠數自
 洗惠渠
 淳惠渠
 薄濟渠
 一三
 九
 一〇
 一一
 一
 二
 四
 三

灌溉面積(畝)
 三五、〇〇〇
 二五、〇〇〇
 三五、〇〇〇
 三六、三〇〇
 二七、〇〇〇
 一五、五九〇
 二〇〇、〇〇〇
 二〇〇、〇〇〇
 二〇、〇〇〇
 二五〇、〇〇〇
 六、〇〇〇
 八、六〇〇

壽 成 文 徽 康 隆 天 洪 樂 澤 臨

都 縣 縣 縣 縣 縣 水 務 安 縣 西

邊疆屯集其字併

白龍江 白龍江 白龍江 白龍江 白龍江 白龍江 渭河 渭河 渭河 渭河 渭河

五 一 五 一 一 五 一 一 八 二 六

九〇

一〇〇〇〇〇〇〇
二〇〇〇〇〇〇〇
一〇〇〇〇〇〇〇
三〇〇〇〇〇〇〇
二〇〇〇〇〇〇〇
五、五七〇
五〇〇〇〇〇〇〇
三〇〇〇〇〇〇〇
二〇〇〇〇〇〇〇
二、三、八九五

大夏河
韓家集河

二〇

三七一、三〇〇

永昌

雪水
泉水

二

三〇〇、〇〇〇

武威

雪水
泉水

一〇

四四、一八〇

山丹

雪水
山丹河

八

一三七、五〇〇

民勤

雪水

一六

三〇〇、〇〇〇

張掖

雪水

五四

二六六、七四二

民樂

雪水

八

一六四、四三〇

臨潭

雪水

一〇

一〇七、四三〇

高台

雪水

六

一九四、二八〇

安西	雪水	六	三三、五〇〇
敦煌	雪水	一〇	一一〇、〇〇〇
玉門	雪水	六	一一、五〇〇
酒泉	雪水	五四	一二七、〇〇〇
紅水		二	三、五〇〇
靜寧	葫蘆河 苦水河	六	一〇、〇〇〇
合計			三、四六四、四四七

(附註) 本表採用中國邊疆學會陝西分會統計，但將其中之民生洮惠兩渠澆田十萬畝數字，易以本表之洮惠湟惠及漳濟三渠澆田九萬五千畝數字而成，以期符合，特此註明。

附甘肅水利工程概況表(見國府年鑑)

甘肅省 邊疆的人文概述

渠名	所在地	灌溉面積(畝)	工程經過
澆惠渠	臨澆	三五、〇〇〇	二十七年八月放水
澆惠渠	永豐泉關	二五、〇〇〇	三十一年五月放水
澆惠渠	臨澆	三五、〇〇〇	三十一年五月放水
永豐渠	永靖	二三、〇〇〇	三十年五月籌備施工
永豐渠	永源澤川	八〇、〇〇〇	全一〇、〇〇〇右
永豐渠	永靖	五五、〇〇〇	在施中
永豐渠	涇三川	一〇、〇〇〇	三十年五月籌備施工
永豐渠	靖遠	二四、〇〇〇	全一〇、〇〇〇右
永豐渠	皋蘭	一三〇、〇〇〇	三十一年籌備施工
永豐渠	洞渠入塔	一〇五、〇〇〇	三十一年籌備測量施工
永豐渠	永登	一〇、〇〇〇	全一〇、〇〇〇右

合辦

西 (丙) 寧夏

五三三、〇〇〇

縣

引用水澆

渠堰數目

灌溉面積(畝)

寧夏

(丁) 黃河

漢延渠

一二八、〇〇〇

全右

新田二百餘畝

惠濟渠

一一一、一〇〇

全右

全右

大清渠

一六、二〇〇

全右

雪亭渠

雪亭渠

二、〇〇〇

全右

昌潤渠

昌潤渠

〇、一六〇〇

全右

唐徕渠

唐徕渠

一七九、〇〇〇

全右

金積靈武

天水渠

六、〇〇〇

全右

秦渠

秦渠

七〇、〇〇〇

全右

秦渠

秦渠

九、〇〇〇

全右

秦渠

秦渠

九、〇〇〇

全右

秦渠

秦渠

九、〇〇〇

四章 邊疆的文藝雜著

九、〇〇〇

全右

漢渠

一二五、〇〇〇

中衛中講

美利渠

四五、〇〇〇

全右

七星渠

二七、八〇〇

其他

三三

一、〇九〇、三〇〇

合計

二、〇〇〇、〇〇〇

(附註) 本表採用中國邊疆學會陝西分會統計，但在其他一項中原有之澆田九五九、七四〇畝，增加一三〇、五六〇畝，以符合寧夏省政府所稱全省水渠共灌田二百萬畝之數。

夏(丁)青海

縣別

引用水源

渠堰數目

灌溉面積(畝)

西

東西南北四川河
雲谷川河

一一

合計

互助

西寧川河哈拉溝

五二

化隆

水地川甘棠川

五

樂都

湟河勝番溝河

三六

民和

湟河

三一

大通

大通河

四

湟源

大通河

二

湟源

湟河

二三

四一、〇〇〇

尖柏

怡布怡河

一六

一九、五〇〇

都蘭

登部卡蘭河

八

九、三〇〇

循化

邊都溝河

三

一五、〇〇〇

第四章

邊疆人文概述

同仁

隆務河

七

二、七〇〇

貴德

山澗水

三

一、五〇〇

玉樹

結古水

三

八〇、〇〇〇

食群

禪古水

三

九、〇〇〇

(戊)

新疆

一六

一七、五〇〇

焉耆

水渠道數

長度(公里)

灌溉面積(畝)

迪化區

一九三

四、三六二

一、〇七三、五一七

伊犁區

二二六

三、八一七

一、三六二、四八三

塔城區

一四〇

三、六七三·五

二二四、二四九

阿山區

八六

二、三七〇·五

一一〇、三二三

哈密區

四六

六六六

一二五、二一六

焉耆區	一〇一	三・二四四	八七〇、〇七八
阿克蘇區	二七七	七、八八八・五	三、九八九、六二二
喀什區	一三六	三、一二五・五	二、二五〇、四三一
莎車區	一二三	三、六五四	三、五〇八、五四八
和闐區	一五八	三、一九八・五	二、二九九、三三七
哈密區	一五七八	三五、九六三・五	一五、八一四、一六四

三、(三) 畜牧

遼寧各省區地方，有的農業已很發達，有的仍然是以畜牧業為其社會的基本經濟，但那些農業發達的邊區，它的畜牧經濟仍然佔着重要的地位，因此我們可以說邊疆的經濟，在大體上是畜牧本位的經濟，如蒙古西藏西康等地，至少是牧農並重的經濟，如熱河，察哈爾，綏遠等地，蒙古人見面互問其牲畜安否，猶之農業社會的人見面互問其收

第四章 邊疆的人文概述

或如何，是一樣的道理，同時反映出經濟生活不同的兩面。邊疆各省區地方各種牲畜的數字，除西藏外，已有初步的統計數字可憑，但這些數字是否完全準確，及近年來變動的情形怎樣，猶待新的調查統計，不過由此我們可以看出各地畜牧業的輪廓了。茲將蒙古、新疆、及西藏三地畜牧的情形先加以簡述：

外蒙的主要家畜，是馬，牛，羊，駝，在一九二四年的調查統計，家畜的總數是一三、七七六，一一九，到了一九二八年增加到二一、四三五、四二九。若以一九二四年的指數爲一〇〇，則一九二八年的指數爲二五五，到了一九三四年家畜的總數增加到三、二八二、九八三，指數爲二二七，即比十年前增加了一倍有餘，其中計羊一五、九四八、四〇八頭，牛七、八五〇、一三五頭，馬四、六二一、八〇三頭，駱駝二、八六一、六三七頭，就是羊最多，牛次之，馬又次之，駱駝最少。

新疆羊，牛，馬，駝，驢，騾，豬各種家畜，在十年前因死亡及變亂的損失，尙不到四百萬，到了三十二年總計已有一千五百餘萬。據說因邊疆民衆對於調查牲畜，以多

少報，估計實際有一千八百七十餘萬）在十年中增加了四倍，其中計羊一、七二六六、六七五，牛一、五八七、二二六，馬八七〇、九八二，駝九〇、〇二六，驢六七四、四九二，騾三、三三六，猪五九、五三九，各種家畜之多寡次序爲「羊、牛、馬、驢、駝、猪、騾」，新疆南疆的牲畜據林繼庸氏報告，羊占全疆百分之五十五，馬占百分之二十五，牛占百分之五十八，騾占百分之二十七，驢占百分之九十三，至於騾子則全疆僅有一千三百九十頭，以每戶五人計，每處每十戶人家平均可得一百七十頭羊，四匹馬，一十六頭牛，一十一條驢子，半隻騾駝。

西藏的家畜有犏牛，黃牛，及藏黃二牛混合種的犏牛，但犏牛居運輸上重要的地位，藏語在蒙古稱「沙漠之舟」，犏牛在康藏可稱爲「山間之車」，其次有山羊、綿羊、和馬、驢、騾等，不過西藏的牲畜向來沒有調查統計，不知其總數和各種牲畜的比例，我們祇用下面的資料作一估計，第一我以前曾就外蒙一九三〇年的牲畜數目，求出每一蒙人平均有家畜三十二頭又十分之三，（見拙著蒙藏新誌）蒙藏都是遊牧的社會，其人民頗有牲

畜的數量可能相近，若以西藏九五九、一五〇人每人三十二頭家畜計算，則西藏可共有牲畜三〇、六九二、八〇〇頭，但是西藏與外蒙的家畜種類有犏牛與駱駝的不同，不能拿外蒙各種牲畜的比例來衡量西藏各種牲畜的多寡，在這裏我們用西康省府關於康屬各種家畜數目的百分比，即牛（包括各種牛）為百分之五〇・五，羊（包括各種羊）四三・八，馬四，騾一・二，驢〇・五，用上面的比例來求西藏各種家畜的數目（因為康藏畜牧的情形很接近）就可得到牛是一五、四九九、八六四，羊是一三、四四三、四四六，馬是一、二二七、七一二，騾是三六八、三一四，驢是一五三、四六四。若再看蒙古、新疆、西藏各地家畜的數量，蒙古居第一位，西藏第二位，新疆第三位，各種牲畜的比例，蒙古新疆羊佔第一位，而西藏是牛佔第一位（西康亦如此）。茲將蒙、新、藏三地及其他各邊省的牲畜數字彙列如次表：

邊省畜牧統計表

省別	合	計	羊	數	牛	數	馬	數	騾	數	驢	數	豬	數
----	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---	---

遼寧	5,110,000	300,000	519,000	5,900,000	—	500,000	上列縣屬 混合款	3,150,000
吉林	4,250,000	100,000	420,000	5,200,000	—	500,000		2,150,000
黑龍江	5,110,000	50,000	560,000	5,100,000	—	11,000	20,000	1,500,000

(四) 工商

本文工業方面，就甘、甯、青、鄂、蒙、藏四省兩地方，加以簡述，商業方面，僅就蒙古、西藏、新疆三地加以敘述，其他各邊省略而不論。

甘肅工業

甘肅工業，有政製造廠改組而成之甘肅機器廠，可以製造小型機器，有甘肅水泥公司，係甘肅省政府資源委員會交通部中國銀行合辦，資本八百萬元，每日可出產水泥一百桶，有甘肅酒精廠，係甘肅省政府資源委員會合辦，資本一百二十萬元，每日可出產

九十六度酒精二百六十加倫，有興隆公司，係甘肅省政府與民商合辦，資本五百萬元，內分印刷、營造、造紙、化學、瓷業等部門，有蘭州製革廠，係甘肅省政府與水利林牧公司合辦，資本一百五十萬元，就甘省出產之牛羊皮製成皮革。

甯夏工業，在三十一年共有新與大小工廠十五宗，總資本額合計四二〇四，五〇〇元，其在建設中計有電力、麵粉、水泥、毛織、紡紗、鍊鉄、化學、玻璃、陶瓷等廠，其計資本三〇、〇〇〇、〇〇〇元，是甯夏之工業前途，方興未艾。

青海尙在手工業時期，原有之裁絨織襪絨氈及熟皮造紙工業，均由青海省政府設廠製造，近年並設勵民間興辦，省垣及各縣設立毛織物傳習所，訓練婦女學習毛織，並鼓勵各縣民衆及學生編製芨芨草帽。

新疆的工業，在十年來的努力中，已具備了輕重工業的規模，計煤礦工業已由土法開採，進入半機械化的生產，全省煤炭產量增加到一八〇〇、〇〇〇餘噸，超過七年前產量十倍；電氣工業，現在全疆交流發電機有二十一部，直流發電機八部，總

合電力爲一、七二五瓩時。機器工業有各種修理機、製糖機一一八架。其特種用鋼之機器尙不在內，全省各種機器帶馬力總數爲二、二五七匹馬力；液體燃料工業，每日可以生產原油一〇噸，足夠供給全省的需要；麵粉工業，伊犁機器麵粉廠每日可以生產一五、〇〇〇斤麵粉，迪化機器麵粉廠每日可以生產五、〇〇〇斤麵粉，三十二年又計劃建設與伊犁相埒的麵粉廠；印刷的工業，全疆現有印刷機三〇架，動力六九・二八w，從前印刷機之機械動力四〇〇kw，其生產品之面積，每小時爲五萬五千到八萬五千平方公尺，其出品種類，鉛彩品，美術品，套色印品，及各族文字的課本銅板鋅板，莫不應有盡有；絲織工業，在和闐，喀什，阿克蘇，庫爾勒，吐魯番，伊犁等處，生絲的生產在三十二年達三一〇噸，較十年前增加了五倍多，同時因蠶種的改良及桑樹的改進，生絲的質量，由三等絲至五等絲，提高至一等絲至三等絲；皮革工業，在伊犁迪化兩區的機器製革廠，年產量達一、〇〇〇、〇〇〇張；其他有機器鋸木工業三處，機器造花工業一處，機器榨油工業四處，肥皂製造廠七處，酒精製造廠三處，麥酒菓酒製

造絨三處，針織廠四處，火柴製造廠一處，機器廠一處。至於手工業方面，從事絲織業者和闐、喀什，吐魯番等縣有一千三百餘戶。出品有綢緞、錦緞、棉布等，迪化，吐魯番，疏勒、莎車，和闐、庫車等縣每年出品在七十五萬匹以上。毛織物和闐、洛浦等縣，如絨絨地氈掛毯等每年出品約十餘萬條，造紙業和闐最盛，每年出品約六百餘萬盒，其他銅鐵製器，品類繁多，亦均有進步。

蒙古的手工業，利用牲畜之皮毛，製成靴鞋、毛氈、絨氈、踏氈絨、蒙古包等，利用牛乳，製成奶油，奶豆腐，奶果子，奶棗，奶酒，酸奶等。但在外蒙方面自一九二五年起，已有現代工業之建立，是年設倫敦發電廠，其發電力為五〇〇瓩瓩瓦特。到了一九三一年，又增設發電廠一所；在一九二七年設有酒精工廠，資金一、五八六。五七〇蒙元，每年生產價值八一、〇一五蒙元；在一九二八年設有製革工廠，資金八九二、三五〇蒙元，每年生產價值四九三、五〇蒙元；設有磚瓦工廠，資金二五〇、〇九五蒙元，每年生產價值一七五、〇〇〇蒙元；在一九二九年設有機械工廠，資金四一四

一四〇蒙元，每年生產價值二五二、八八五蒙元；設有木材工廠，資金一四九、九三五蒙元，每年生產價值五二八六〇元。設有那拉伊達煤炭坑，資金八三、九九〇蒙元，每年生產價值八五，〇〇〇蒙元；以上六廠合計資金三、三七七、〇八〇蒙元，每年生產價值一、八七〇、二六〇蒙元。此外印刷廠，麵粉廠，汽車廠，製鞋廠等都已次第設立。

西藏的手工業，有金銀器具，如婦女首飾、香爐、茶碗、茶盞，佛像，法器等；有銅器，如銅鍋、銅壺等，有陶器，如琉璃磚及上釉之陶器等；有木器，如木碗等；有毛織物，如西藏氈毯，種類繁多，花色俱備，品質耐用，札什倫布及江孜之各種氈毯，都是手工業的佳品。拉薩有電燈廠及兵工廠，算是小規模的現代工業。

(乙) 商 業

外蒙輸進的物品，大多是茶、麵粉、糖，及絲織棉織的布類和日用雜貨，輸出的物品，主要是牲畜及其皮、毛、肉、乳，以往那些輸進的物品，大部份由中國本部供給，在張庫通商時代，庫倫的中國商店有六七百家，張家口的「外管」（專做蒙古生意者）

的稱謂)達到一千六百家，貿易額全達一萬五千萬兩，計由蒙輸入八千二百兩，內地輸出七千萬兩。這是十三年以前的情形。以後蒙與內地日益隔離。它與蘇聯的貿易關係因之也就日益密切了。茲將一九二七年至一九三七年十年間蒙古對蘇聯的貿易價值。

十年間蒙古對蘇聯貿易價值(千盧布)

年	度	出口價值	進口價值	入超(一)或出超(十)
一九二七	一、二八	五三、〇〇七	三三、五一一	(十)一九、四九六
一九二九		六六、九〇九	四四、〇〇一	(十)二二、九〇八
一九三〇		八六、四八三	七八、〇四七	(十)八、四三六
一九三一		一二六、二八九	一六三、五六二	(一)三七、二七三
一九三二		八四、四三六	一八一、三一〇	(一)九六、八七二
一九三三		七五、六三八	一六八、九〇二	(一)九三、二六四

一九三三	九〇、〇五七	一九六、二五〇	1933
一九三五	三四、六五〇	五〇、九五三	1935
一九三六	三二、一二〇	五〇、四三三	1936
一九三七	三三、六九四	六五、八二二	1937

我們看過右表可以知道，外蒙在一九三一年以前對蘇聯的貿易是出超，從一九三一年後就變成了入超，其歷年入超的數額都相當龐大。我們再根據原統計要覽來看十年間蒙古輸往蘇聯和蘇聯輸入蒙古的主要商品的價值是怎樣情形。

十年間蒙古輸往蘇聯的主要商品價值（千盧布）

年別	品名					家畜及毛髮 （每頭）	總值 （百盧布）
	活牲畜	生皮	生毛皮	羊皮	羊毛		
1933	7000	1000	1000	1000	1000	—	1937

表說明：(X)表示在統計中未將該商品單獨列出。(—)表示無該商品之進口

我們看過右面兩表，可以知道外蒙輸往蘇聯的商品，都是畜牧的生產品，而蘇聯輸入外蒙的物品，都是衣食住行民生日用的製成品，一九三四年的總值幾乎達到兩萬萬盧布，蒙古生活資料依存對象的轉變，和十三年前蒙康道時代成了一個尖銳的對比，這是值得我們發覺的。同時在金屬及電氣物品和交通汽車輸入的價值看，外蒙的社會已向現代化的途程邁進着。現在外蒙的消費合作社及農藥貿易公司，是統制全蒙物品輸出輸入的總機噐。我們站在希學蒙古和我們的中央關係加強的觀點上，張庫通商的光榮史，必使之重演於抗戰勝利之後。

新疆的對外貿易，一是逆經天津由海道出口的，在一九三四年蒙裕長途汽車公司成立前，靠着駱駝隊運至綏遠包頭，每年可有兩次，一九三三年後因有汽車運輸，經天津輸出入的商品大為增加，直至抗俄戰事發生後，始形減少，據一九三五年，蒙裕公司商

統計，新疆經天津出口貨物的價值總計五、二九八、九〇〇元貨品百分之九十八是畜產品，如羊腸、羊毛、羊皮及其他皮類等。由天津運入的貨物價值總計二、七四三、五六三元，貨物多爲日用品，如綢緞、紙煙、茶、藥材、鞋帽服裝、文具書籍紙張等。在陸路方面，新疆對外貿易，除同度及阿富汗一小部份外，最大的是蘇聯，約佔新疆對外貿易總額百分之七十以上。據「二十年來蘇聯對外貿易統計要覽」一書所載，在一九三四年新疆對蘇聯的貿易價值，尚係出超五、三二二、〇〇〇盧布，一九三五年就變爲入超六、五六六、〇〇〇盧布，一九三六年入超一〇、四七四、〇〇〇盧布，一九三七年入超八、九七九、〇〇〇盧布。其輸往蘇聯的主要商品是米、乾菜、活牲畜、羊毛、棉花等。由蘇聯輸入的主要商品是大麥、鑲木、砂糖、石油及石油製品，化學及藥品、火柴、棉織物、黑色金屬及其製品、機器及設備等；換言之輸往的多爲原料品，輸入的多爲製造品。茲將三十二年國民政府空籍所載新疆省每年各種商率輸出輸入數量有如下表

品名	年	輸入	輸出
中克同	茶	六四九、〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤
各手同	茶	六四九、〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤
糖	一、五〇〇、〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤
羊皮同	二、〇〇〇、〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤
布	二、〇〇〇、〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤
雜貨	二、〇〇〇、〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤	〇〇〇餘斤

西藏的輸入物品，以茶、布為大宗，其次是綢緞、菸草、瓷器及雜貨。民前此類悉

由印度輸入。自一九一一年以後，因國內參事，漸藏隔膜，由印度輸入之外貨逐漸有取利權而代之之勢。到三、四年後，日本貨品居多。其次是印度貨品，即

以茶葉一項而論，印度茶之價值因遭日英競爭，一雅茶之幾至難與競爭。但因英人

雖茶類由印度運往，海關亦備有稅則，俾英人所得。關於茶葉等類，英人仍

有取利權而代之之勢。到三、四年後，日本貨品居多。其次是印度貨品，即

西藏的輸入物品，以茶、布為大宗，其次是綢緞、菸草、瓷器及雜貨。民前此類悉

其產物之種類，如羊毛、皮革、油、鹽、糖、藥材等，均為西藏之重要產物。其中羊毛及皮革之輸出，尤為重要。據最近之統計，西藏羊毛之輸出，已由印度轉入西藏，其數額亦甚龐大。此外，西藏之皮革，亦多由印度轉入，其數額亦不鮮。西藏之油、鹽、糖、藥材等，亦多由印度轉入，其數額亦不鮮。西藏之重要產物，其輸出之數額，已由印度轉入西藏，其數額亦甚龐大。此外，西藏之皮革，亦多由印度轉入，其數額亦不鮮。西藏之油、鹽、糖、藥材等，亦多由印度轉入，其數額亦不鮮。

西藏出口貨物一覽表

品名	產地	單位	額稅	額備	考
羊毛	西藏全境及康屬金沙江以西十餘縣	五·五〇〇〇〇斤	五·五〇〇〇〇兩	五〇〇〇〇兩	價格與當地收買者而
羊皮		五〇〇〇〇張	一〇〇〇〇〇兩	二〇〇〇〇兩	
牛毛		右一·三〇〇〇〇斤	一〇〇〇〇〇兩	一〇〇〇〇兩	
牛皮		右一〇〇〇〇張	五〇〇〇〇兩	五〇〇〇兩	

麝香筒 右 三三〇兩 一、〇〇〇兩 七、一〇〇兩 同

鹿茸筒 右 七〇〇兩 七、〇〇〇兩 七、〇〇〇兩

野性皮筒 右 三、四〇〇兩 一、〇〇〇兩 一、〇〇〇兩

藥材筒 右 一七〇兩 六、〇〇〇兩 六、〇〇〇兩
此草貝母知母蘭砂等
每駄約一百二十斤

藏香日略 則 三、〇〇〇兩 一、三〇〇兩 一、三〇〇兩

藏藥藏塔者都市 三、〇〇〇兩 六、〇〇〇兩 六、〇〇〇兩
每匹寬約六寸長五丈

金銀 一、三〇〇兩 一、一〇〇兩

西藏入口貨物一覽表
品名 產地 數量 價額 種類 備考

蘇業 康藏印度 一五五、〇〇〇 六八、三五五、〇〇〇
因雅安已列入西康川
茶應改為康茶每駄約
一百二十斤

棉織品 本國緬甸 一三三五、〇〇〇 款六八三三七五〇、〇〇〇 兩

綢緞 本國印度 一二〇〇 款 九六〇、〇〇〇 兩

菸草 印度 二〇〇〇 款 六〇〇、〇〇〇 兩

金銀 本國日本 一、一三四〇 款 一、一三四〇、〇〇〇 兩

雜貨 外國日本 五、〇〇〇 款 三、三四〇、〇〇〇 兩

合計 七四、二七二、〇〇〇 兩 由印度進出口者免稅故稅額不詳

我們一看右面兩表，可以知道西藏的貿易入超總值在六千二百餘萬，入超的數額，

完全係茶葉一項，茶葉之輸自印兩地，其比例雖不知道，但西藏印貿易起之口

而觀，是中國之茶葉在藏，仍佔西藏貿易之主要地位。其次是日用必需品之茶葉、棉織

品、綢緞、除一部份輸自印度、緬甸、日本外，餘則輸自本國。而消費品之煙草、瓷器

、雜貨，除瓷器一部份輸自本國外，其餘盡輸自印度日本及他國，就是日用必需品仍仰

關於本國之供給，不過消費品多取自外國罷了。

五、礦產

邊疆各省區的各種礦產是很豐富的，其蘊藏的程度，還有待大規模的探勘。就西北各省及蒙藏所知道的略為敘述：

就油礦方面說：甘肅玉門的油礦，現在已逐漸擴大生產，將來可供給從重慶到漢口一千里距離三千多公里，貨運卡車每月往返各二千噸，運輸的油，新疆烏蘇縣境的油礦，每月產一萬噸，每月平均可產汽油二萬餘加侖，將來可供給從漢口到伊犁距離一千七百公里距離卡車每月往返各二千噸所需汽車之一部，南疆庫車的銅山石油，從油泉流出，將如生活整理，即可用作燈油，餘如迪化、哈密、塔城、溫宿等處，都有油用。次就煤、鐵、金各種礦產說：甘肅煤量的豐富為西北各省之冠，長慶、靖遠、岷縣、永登、山丹、會寧、武威、張掖、玉門酒泉等縣，都有煤田，尤以蘭州之阿子鎮及永登之

街蘊藏最富，僅德街煤層儲量可有五百萬至一千萬公噸之譜；寧夏民營大礦中衛鹽武各一處，民營小礦，有平羅六處，靈武四處，中寧二處，中衛一處，共計有十五個單位；青海祁連山中的煤田極多，西寧和大通兩縣的煤田東西長約五里，楊性烟煤的儲量有七百萬噸；新疆迪化，哈密、塔城、庫車、疏勒等縣都有煤田，庫車北山產有可鍊冶金的焦煤；外蒙庫倫附近有著名的那拉伊窪煤炭坑，年可生產三十萬普特，厚度五米突多，蘊藏量有三百萬普特。甘、寧、青的鹽礦儲量不如煤礦之富，泉閭銹礦區的儲量約一百五十萬噸，永登鑿街鐵礦的儲量，據估計有五十萬噸；新疆的鐵礦在庫車塔城等處，庫車北山有磁鐵礦；外蒙的鈦礦，土謝圖汗有兩處，車臣汗，科布多及三音諾顏汗各有一處，以土謝圖汗的蘊藏量最富，多爲磁鐵礦，時露在地面上，據估計有一千萬噸；甘肅的金砂產地，在祁連山北麓，榆中黃石坪已各設有礦廠開採；青海的金礦，在祁連山南麓，大澤河黃河及金沙江，都是砂金的產地，現正分別開採，工人的總數達到一萬人以上；新疆的金礦，素所著名，塔城、焉耆、吐魯番各縣及附近山嶺，都產山金之處。

縣之奎屯河，綏東縣之瑪納斯因河，河西縣之無渡河，都產砂金，設有採金廠五家，爾泰山一帶的黃金，用土法開採，每年可得純金一萬兩；外蒙的金礦，在庫倫和恰克圖之間有二十多處，阿爾泰的金礦中尙產白金一種，三音諾顏汗南部的拜達里沙盆地，據估計有二萬至二萬五千普特的蘊藏量，阿爾泰山麓庫蘇古爾湖之東烏里河一帶所產金額，有的說佔蘇聯所產金額百分之六十，可以知道外蒙金礦之富；西藏東部的金礦蘊藏之富，外人比之爲北美的加利福尼亞省第二，西北部的羅多克一處也是產金的地方。至於其值各種礦產，各省均有所產，本巴見本書物產表中，不再贅述。茲根據經濟部，民國廿九年關於各省煤鐵儲藏量的統計數字，錄其邊省部份，列表如左：

邊省煤鐵儲藏量表（單位：百萬噸）

地域	煤礦儲藏量	鐵礦儲藏量
西藏	五三三	一六
青海	三、五七	七
新疆	一、三三	一三

邊省煤鐵儲藏量表

一三三

第四節 交通

開發邊疆最緊要的是交通，現在邊疆各地的交通，有些省份已經築成了若干公路線，用現代的交通工具——汽車，代替了原始的馬騾、駱駝和牛牛的運輸，不過各省的公路線尚未能依照着計劃完成，甚而如西藏地方，到今天還沒有修築，因此原始的交通工具在邊疆並不失其重要性。本文擬分察綏蒙，康藏，及甘寧青新三個區域交通，備知西北時省及雲南的交通，已為國人所熟知，不再贅及。茲分別述如次：

(一) 察綏蒙的交通

察綏蒙，綏遠、蒙古，是塞外草原和沙漠地帶，昔日的交通是驛道，交通工具是馬、騾、駱駝、牛車、馬車，自平綏鐵路通至包頭，成了察綏兩省的大動脈。公路方面：察哈爾有張家口到庫倫線，長一、三三三公里，這是蒙古境內的一條主要路線，有張家口

瀋陽至遼陽線，長六〇一公里，有張家口到多倫線，長二七七公里，有張家口到北平線，長二七七公里，有宣化到蔚縣線，長一〇二公里。

綏遠的公路，有歸綏到張家口線，長三二一、〇四公里，有歸綏到蒙古線，長五〇六、八八公里，有歸綏到山西偏關線，長一七二、八〇公里，有包頭到寧夏線，長二九九、五三公里，有包頭到陝西榆林線，長三〇一、六〇公里。綏遠的黃河水路，在夏季上自寧夏之中衛，下達山西之碛石鎮，可以通航。從包頭到石嘴子，更可航行小型汽船。

外蒙的公路線，除張庫線已見上述外，有庫倫至恰克圖線，長二一〇英里，有庫倫至烏里雅蘇台線長六六〇英里，有庫倫至桑貝子線，長四五〇英里，有烏里雅蘇台至張家口，（就是舊日的宣台大道）長一、〇六〇英里，有科布多至烏里雅蘇台線，長二九〇英里，有利布多至唐努烏梁海線，長約七〇〇里，都通汽車，此外還有幾條公路線，除行汽車外，仍舊用在用馬、駝、馬車、牛車、沿途的驛站上，建有土屋或（背面）蒙古包，供給住宿，飲食及馬匹，到站可以換馬。外蒙通水路交通，色格楞河，庫蘇古泊，帖斯河，魯克木河，有長有短可以航行汽船。

(三) 康藏的交通

康藏的陸路交通，除樂西公路（樂山到西昌）及川康公路（成都到康定）已經築成，（但康雅段尙待改善）及國際路線如中印，中俄，省際路線如康滇、康青、滇爐，正在測量踏勘外，所有康藏及西藏各地，還是在用着昔日的驛道路線，運輸的主要工具，除牛，有康藏大道，該道分爲兩路，一路從康定經甘孜到昌都至拉薩（北路），一路從康定經巴安到昌都至拉薩，長五、三〇〇餘里，約三個月可達，有藏青大道，該道也分爲兩路，一路從拉薩經當雄至西寧，長約五、〇〇〇餘里，一路從拉薩經玉樹至西寧，長約四、〇〇〇餘里，商人多取道此路，這兩個路線須七八十日方能到達，有藏印大道，從拉薩經江孜到印度的加爾各答，長七〇七、五英里，有藏新大道，從拉薩到迪化，長約四、〇〇〇里，約七十日可到。康藏的水運，都是用皮筏，西藏的拉薩河與雅魯藏布江的合流處，有二百餘里，可通舟楫。

(三) 甘寧青新的交通

甘肅的公路是：(一)西蘭公路，從蘭州到西安，長七五三公里，是陝甘兩省交通的主要路線，(二)甘新公路，從蘭州西行，經永登、武威、張掖、酒泉、出嘉峪關，更經玉門，安西到甘新交界的程渥峽，長一四〇二公里，是西北國際交通的主要幹線，(三)甘青公路，從蘭州到甘青交界的寧堂，長一二〇公里，是甘青二省的貫通路線，(四)甘川公路，從蘭州到岷縣，長三四九公里，是甘川交通的捷徑(玉)華雙路，從西蘭路之華家壩站，至陝西鳳縣的雙石鋪，與川陝公路連接，可分達西安成都，長四四二公里，(六)平寧公路，從平涼西北行經固原到三夏，長四三〇公里，是陝甘寧綏之重要聯絡路線。甘肅的水運，從西寧到皋蘭再至定夏多戶皮筏。

甘夏的公路是：(一)寧平公路，從省城到平涼，在省境內看到同心縣，計長二一七·〇五公里，(二)寧包公路，由省城到綏西峽壩，在省境內看到高楊木頭，計長三

查一、海軍運兵法。二、蘭州公路，從王洪堡到蘭州，在省境內者到賓家集，計長二四〇公里，
 四、鐵路有等定路，從省城到延邊，計長一〇五公里，合計其長八七五公里。亦運
 里靖黃河，從省城到包頭，水陸交通航務為便利，木船可載重二三萬斤。
 由蘭州到海防的公路是：(一)是甘肅公路，從西寧到蘭州，在省境內者到涼堂，計長一
 一〇公里。(二)是寧遠公路，從西寧到德寧，計長二公里。(三)是寧貴公路，從西寧到貴德
 計長一〇八公里。(四)是寧臨公路，從西寧到甘肅臨寧，在省境內者到大里柳山，計長
 一九〇公里。(五)是張公路，從西寧到甘肅張掖，在省境內者到大通廣惠寺，計長五九
 公里。(六)是寧武公路，從西寧到甘肅武威，由省城到甘肅張掖，計長五三公里。(七)
 是寧敦公路，從西寧到甘肅敦煌，由省城到甘肅蘭州，計長四三九公里。(八)是寧玉公路，
 從西寧到玉樹，由省城到甘肅蘭州，計長四三九公里。(九)是都倫公路，從都蘭到巴倫，計
 長一二〇公里。

第四章 邊疆的人文地理

猴峽，計長八三五公里，又從哈密經孚遠，奇台到木壘河一線，計長二六六公里，(二)迪伊線，從迪化經綏來、烏蘇、精河、綏定到伊犁，計長六九一公里，這兩條線是中國西北國際交通的孔道。此外省境內的道路線，有迪化至阿爾泰(北行線)，計長二、〇九〇里，迪化至阿爾泰(西北行線)，計長一、八四〇里，迪化至科布多線，計長一、九一五里，阿克蘇至伊犁，計長一、三四〇里，阿克蘇至喀什噶爾，計長一、二、六五里，莎車至巴楚線，計長五六〇里，莎車至喀什噶爾線，計長四八〇里，莎車至龜茲線，計長九七〇里，莎車至且末線，計長二、〇八五里。又據新疆(一卷一期)所載：除上述的迪伊及迪哈兩條國際路線外，由額敏至塔城，由迪化至焉耆，由焉耆至阿克蘇，由阿克蘇至喀什，由喀什至和闐等公路線，從民國二十八年修築起，經過四年餘二、三公里的時間，完成了一、五六四公里的公路，總計十年來的公路建設，全省已經有了三、四的平坦而美麗的公路。至於新疆的水路，塔里木河，伊犁河，額爾齊斯河三流，都有一部分便於航運。

附新建西北驛站概況

國家爲適應西北建設的需要，解除到達邊去途上的困難，從三十三年春至縣工務處廣元至哈密開工，二二二公里的驛站工程，現在七十九個新設的單位，全部告竣。（從重慶到廣元，可沿長達七四一公里的嘉陵江乘舟上溯）廣元酒泉間甲等驛站每站可容旅客五十人，乙等站而容三十人，酒泉哈密間每站可容旅客一百二十人，丙等站而容五十人。

驛站分爲四種：（一）特種甲等站：有宿舍、食堂、辦公室、醫藥所、郵電代辦所、儲藏室、日用品代售所，廚房、浴室、工友宿舍、車夫宿舍、車馬棚等。（二）特種乙等站：設備大致與特種甲等站相同，惟無醫所，郵電所，日用品代售等設備。（三）甲等站及乙等站，與特種相似，惟規模較小。

驛站的主要目的是爲了移民，一切供應簡單樸素，並且儘量使旅客自動自助，以平其化爲生。食的供應也按照地方情形定其辦理法：（一）由驛站完全供應（二）由

站通知委託購站代辦，(三)車站預備數員兼客集儲合作團員，(四)過前一站自備
 給養車，(五)由前一站派員隨車。一、西伯利亞鐵路，自一九〇九年開辦以來，即
 由華俄合辦，由西北兩路，無論水陸兩路，都要經過廣元，渝廣上水木船，約計四十天，
 由廣元轉甘肅，經涼州、慶元、至哈密。全程一千五百公里，建有驛站七十餘處，旅客行
 程連休息日期，共約一百天。客運暫定每週定期發車一次，由在廣元驛站聯運車
 票，到蘭州後轉行，經河口、永登、越法拔二千九百公尺之烏紗嶺後，經古浪、武威、
 永昌、山丹、張掖、酒泉、由嘉峪關、經玉門、安西、哈密、至馮瀾、再行二百公里至哈密。
 西伯利亞鐵路，以兩至略密，因多為戈壁地帶，氣候寒暑均烈，入春多旅行須攜帶厚被服及
 漆製老羊皮大衣，並以食鹽、糖、乾果、水多為要，許多藥材、藥材、以減低飲水有
 味。旅客注意飲地，並須攜帶用剩的藥，如過熱片、萬靈油、紅藥水等。衣服也要帶
 檢査，並注意清潔，以免傳染回歸熱及斑疹傷寒。由於這些驛站的設立，將使旅行西
 北的人，每天都能得到「家」的溫暖。

第五節 社會

本文所敘述的，是邊疆的蒙、藏、回、維吾爾（各宗族生活習俗的社會情形，與民族的社會，亦附帶一敘，那些與內地文化相同的邊疆社會，或與內地不同的邊疆宗族社會，不多贅述。茲分別敘述如次。

(一) 蒙 族 社 會

蒙人的衣服，有官服便服之分，官服是王公札薩克穿的，袍褂領戴，這是滿清的遺制，男子便服冬天是棉衣皮裘，外着背心，夏天是寬衣大袖，用布帶束腰，腰掛着煙具，燧石，鑿刀等物，頭戴皮帽，蓄髮結辮，足穿長筒皮靴，頸繫佛珠，手捻佛珠，衣服的顏色尚紫黃紅藍，質料因富有棉布綢緞之分。婦女的衣服與男子大致相同，未嫁者結辮兩條，垂於兩肩的上端，上飾珊瑚珍珠金銀物品，已嫁者將頭上結髮一束，上飾珊

珊瑚板，作為識別。男女同衣服上身後，常不加洗滌，又不更換。故多污垢油膩，

蒙人的飲食，以羊肉、牛乳、奶子茶三者為主體，牛乳之製成產品有「奶皮子」，係牛乳中之精華，最為貴重，常用以招待上賓，「大奶豆腐」，較為普通，為旅行必攜之物品，有「牛酪」，食穀類時混合食用，有「乳酒」，混如清水，飲多可醉，他如「黃油」，「酸奶子」，「奶果子」，「白油」等品，只作當茶，醫病，點心調味，牛非大典時屠殺甚少，故蒙人平時僅食自斃之牛馬肉，「奶子茶」係在茶中混以牛乳及少量之鹽而成，還有內地輸入之「磚茶」，這是肉食之蒙人所不能須臾離的。至穀食菜蔬之類，是王公貴族的用品非一般蒙人所能享受。

蒙人的居住，除農墾地方，或半農半牧的地方，已有房屋外，草地的蒙人，住的還是蒙古包。其構造之法，在圓圍上插柱十幾根，用小木桿縱橫如其上，互相銜接，外面覆以毛氈，以大繩纏繞其上下左右，幕之四周，皆不封固，中間一小門，以便出入，尖頂之一部，可以開閉，作為通氣透光出煙之路，包內鋪以地毯，入門後左係客人坐處。

蒙古人遷徙，至其最後的遷徙，其目的在於逃避風沙，而收溫和的陽光。冬季移往山陽，以避寒風的侵襲，而收溫和的陽光。

蒙古人之行，惟一的工具就是騎馬，這本來是他們歷史上生活上的傳統技能，十幾歲的幼童，可以在無鞍的馬上馳騁野，婦人在馬上終日馳走不倦，蒙古人之訪友問鄰，動輒數十里之距離，片時即返，所以他們對於距離的觀念，甚形薄弱，因為有騎馬術而循捷徑的關係，已將距離縮短。

蒙古人的習俗：在婚嫁方面，盛行早婚之風，女子四五歲時就由父母主持訂婚，十六歲以上的男子未結婚的很少。在喪葬方面：一是土葬，農墾區域的蒙古人及王公行之；二是火葬，有資產的人民或喇嘛行之；三日野葬，一般的蒙古人之行，就是人死後，棄屍於野或山間中，任鳥獸啄食，此種葬式，相傳其意為「生前食肉，死後將肉還諸禽獸」，死屍若過三日，經鳥獸食去，善家相慶，否則認為不吉之兆，仍請喇嘛誦經，用黃酒灑

屍，以表達對鳥獸食肉的可憐。孝子在七七或百日後，不辦喪，只設奠，不作醮。

：遇賓客不設寒暄，以示哀悼。在娛樂方面：分歌唱，跳舞，角力戲獅，歌唱的樂器有胡弓、胡笛、單鼓大鼓等，賽馬多於祭典之日舉行，角力與賽馬並重，這部是強健身體，富有意義的好習俗。在交際方面，主客見面時互為鞠躬禮，這是蒙古習俗，見面見面禮，然後問牲畜之平安，主人供客低宿，認為是應有之禮。客人告辭，必須言謝，這是蒙古的醇厚風俗。

(二) 藏 族 社 會

藏人的衣服，多用氈氍毯子做成圍領寬袖的長袍，長袍之下部垂至膝下用腰帶束之，因此下身顯得發出膨脹，重者布袋，用狐貉為衣的，必用鹿豹之皮飾其領緣，腰繫火鐮刀，腰袋，大小刀，腰置木碗及一切用具，貼身掛有盛佛像之金質或銀質小盒，頸懸念珠，男子鬚髮，頸戴念珠者皮帽五種，銀製，皮製皮帽，西藏地方藏人，多穿白氈製

形，或穿皮襖，或穿皮褲，終日在舟，四季不更。貴族男子服，尚為華麗，如
白袖口邊綴絲線，或綴寶石，或綴珠，貴族婦女之袍，類似男子，僅長及踝，衣加鑲嵌，飾
以珊瑚，鈕扣多用金銀，西裝婦女，多繫圍裙，頭上戴分髮，或二，或於腦後，並帶三
寸角形的胎架，上加假髮，掛在胎架兩側，高聳如屏，其上滿綴珊瑚珍珠，以為美觀，頸
繫珊瑚，胸佩護身符，耳環長約三寸，多用金鑲松石做成，用絲繩繫在耳後髮際，所
以藏族婦女頭上的裝飾，值數千金者，算是平常。

藏人飲食，是極純，在半肉，食品，酥油茶為主，酥油是用青稞磨成的粉，和
以酥油，攪成膏狀，用以供康寧，牛奶多吃半生熟的，有供生食，奶油是清油，奶餅
、奶渣，酸奶子等，酥油不是用茶葉煮成紅色，酥油酥油及少許鹽，攪勻，成塊，供人
日飲數碗，僅食幾碗都少不，至於酥油，多是貴族階級及宗教方面的人食用。
藏人的居住，是木房及帳房兩種，木房用磚石砌成，或泥土所築，蓋瓦為三層至三
層，下層養牲畜，中層住人，上層為晒穀或供儀之用，這是藏南及藏東藏人所住的木帳

皮製羊毛織成絨布，再縫成帳，周圍用小柱撐起，成一六角形式，隨時可以移動，帳裏古包之作層極厚，這是牧區藏人所住的。至於藏人行路，雖多騎馬，但其騎術不如蒙人。

藏人的習俗：在婚姻方面，有的自由結合，有的父母作主，有的兄弟共妻（一妻多夫），也有的姊妹一夫（一夫多妻），而贅婿之風，更為盛行，凡差徭貿易，畜牧，採樵，或耕織，大多是婦女担任，因此婦女在家庭中的權力比男子大，成了女權社會。在喪葬方面，有天葬，地葬，水葬，火葬，及塔葬五種方式，除天、地、火三葬與蒙古相類外，水葬往往係窮人或患惡疾的死後棄之水中，塔葬係大活佛如達賴，班禪死後，用鹽水冰凍等施行防腐手續後將屍身置於塔內，塔外鑲金玉珍珠寶石等類，常值百數十萬元永久保存供養。在娛樂方面，有跳神演戲，歌舞，藏人不論男女，皆愛歌舞，而且善於歌舞，如「跳鍋莊」「跳弦子」之類，所唱的歌曲，分為「山歌」和「弦子歌」兩種，山歌的字句長短不一，詞意文雅，弦子歌以四句為一首，每句限定六字，都是愛戀之詞。在交際方面，藏人彼此見面，或請尊長大德長官時，捧送「哈達」，以示敬重，拿

公古人束帛質見之意，哈達係絲或麻製成，有淡青粉白等顏色，寬約七寸，長二三尺或五六尺不等，好的如綢緞，次的如粗紗，婚喪慶弔較神禮佛都要用它。

(三) 同族社會

同人的生活：衣服是圍領長袍，身長及地，男子束帶，女的袖子很短，男子不留髮，用白布纏頭，女子辮髮分左右二髻，上飾珊瑚瑪瑙等物品、面帶布罩。住特楞屋與漢人相異，但門多北向，食的方面，最喜吃羊肉，炒麵也很重要，其次是牛乳所製的各種東西。而禁食的是豬肉，因為他們認為豬性貪，懶，淫，污，人類吃的東西會影響它的性質，如肉食獅虎，性就凶猛，牛羊食草性馴良，因此他們喜吃牛羊肉。

同人的習俗：在婚姻方面，大多由父母主持，選擇的條件，很注重男家或女家的財產，對於聘禮亦非常重視，女子在十五歲前，業已出嫁，婚禮舉行多在清真寺，由一阿訇宣讀結婚書，回族有的是二夫多妻，但第一個妻子不允她的丈夫再娶時，她的丈夫便

不嚴密，醜態頗多許可，但時至不節已歸不節，男女的界限從嚴，除父母兄弟外，婦
女不與別入，婦女外出，必須須有某輩面，無論如何相好的朋友，沒有以妻女相見納，
一夕夢寐男女間的接觸實為自由大不相同，又與到四五歲時，舉行割禮，割包皮一週
，麻禮禮同樣重要。在喪葬方面，人死後沐浴尸體，用乾包裹成於形似棺材的木盒，至
遲於第二天即須埋葬。除舉行禮，葬後仍暫可開探，為死者祈禱，在死後第四，第七，
第十四天，由某人施飯施錢，到了一週年再做一次。娛樂方面有歌唱，跳舞，及各種遊
藝。對於尊長的禮貌甚恭，陣陣引為恥辱，債款貧民取息認為大惡。警習，勤勞，敬老
，親仁，實信，守法，這都是同族的美德。

(四) 夷族社會

夷人亦稱傑傑，現分佈於川、滇、康、藏等省邊境，以大涼山為中心，有「黑夷」
「白夷」之分，黑夷是主人，白夷是奴隸，黑夷一稱「黑骨頭」，白夷一稱「黑骨頭」。

夷人的習俗：在婚姻方面，普遍是一夫一妻制，黑夷女子不許與外族通婚，就是白夷亦不能娶黑女，女權甚大，男子往往爲女子所壓迫，或加以鞭撻，不敢反抗。在喪葬方面，人死後停屍檐下，遠近親友都來弔喪，以羊酒作祭品，在數里外就敲鑼大哭，至則分立喪前，且哭且飲，愈飲愈哭，三日後死者用白布覆面，縱火焚葬。

夷人的社會組織基本單位爲「支」，每「支」有一定之土地及主權，支中英武兼習，和平公正之黑夷，卽爲本支之領袖，有處理一切之權力，但遇大事，仍須各家代表通過，方能執行。白夷——娃子雖受本支之保護指揮，但任何黑夷，可以管理任何白夷，故又形成一多頭組織，各支之間，往往因此發生糾紛，但每遇對外戰鬥，卽捐棄嫌怨，協同抵禦。夷人的經濟已由畜牧而進到農耕，土地和娃子是黑夷的財富。手工業是紡羊毛線造，挖木碗，削竹琴，編竹籃。商業是拿他們的土產，換漢人的鹽布針線，以有易無，物物交換，金銀視爲家寶，窖藏不用。夷人崇拜鬼神，以「黑母」（等於巫師）爲主宰，每餐執行鬼神威力的代表，「黑母」多出自白夷，作符唸咒，夷人非常敬畏，毫不背

爲無數受壓迫作奴隸的白人，作了揚眉吐氣的代表。

第六節 文化

本文就蒙、藏、回各宗族的宗教，語文，及邊疆教育三項，作一簡要的敘述如次：

(一) 宗教

(甲) 蒙藏的喇嘛教

蒙藏人民都信奉喇嘛教，蒙古的喇嘛教是由西藏傳佈過來，而藏喇嘛教的沿革，相傳在公元前三四世紀的時候，有印度王子的後裔，流落到西藏，藏人看到他儀容非凡，把他抬到城內，奉之爲王，他因信仰佛教，所以流落到印地後佛徒，廣事宣傳，這是佛教傳入西藏的開端。以後傳到托日王，始建修佛殿，供奉佛像。唐太宗時，文成公主嫁

第四章 邊疆的人文概述

爲三松耶利(國也)宗弄釀，尼之國的拜佛公亦始於他，自彼公弄釀佛
佛教，靈王三丁其大的教體，於是便看各宗列現到印度來經，創新經文，翻譯佛經，並
在拉薩建立寺廟，從此佛教乃漸由漸而揚光大，繼而至靈王赤松德贊(在八世紀中葉
)，更廣修佛寺，又由印度迎請親見佛法師及老本白馬(即紅教蓮華宗師)等來藏(藏
)，譯經兩宗，並組織「喇嘛僧團」(喇嘛是無上的意思)。佛教在藏稱喇嘛教從此而起
，教徒即做喇嘛，當時經譯的深密，令人稱爲「密經」，這是喇嘛教的初盛時代。後來
傳到藏三郎達(在九世紀中葉)，他轉照佛經，廣運喇嘛教徒，與赤松德贊的教體無
很相像，這時所有高僧都逐漸興起，這是喇嘛教的中盛時代。不久即達瑪贊普(在十
多吉刺殺，前逃往安日的伊正月及祥武月二人立志恢復佛教，由印度聘請高僧提慶及
班智達多人來藏，宣譯佛經，宣講佛法，對於以前所藏喇嘛教的魔法妖術各點，加以糾
正，鼓吹戒法，尙慈悲救世，自後來宗喀巴黃教革命之起，此時所譯的經書，使人稱
爲「新經」，喇嘛教從此大盛起來，這是喇嘛教的復興時代，到了元代在元朝統統，世

祖忽必烈以下藏教（喇嘛者亂魯本好，故又名亂教）因喇嘛思巴爲大國師，不但西藏的喇嘛教更爲發達，而蒙古接受喇嘛教亦從此開始。後來藏教專以唵咒吞刀吐火立異炫俗爲事，離開了佛教的本旨，到了明代永樂年間，^(四)才出了一位宗喀巴大師，繼承釋迦牟尼法統，對藏教大加改革，嚴定戒律，不許妄言，教主以「呼畢勒罕」（化身的意思）轉生世間，教徒改穿黃色衣冠，宗喀巴臨終遺囑其二大弟子結識（法續）一世，藏人稱係觀世音化身）凱珠（班禪）一世，藏人稱係無量光佛化身）世世以「呼畢勒罕」轉生，現在達賴已經轉世到第十四輩，班禪的第十輩也不久轉世，還有哲布尊丹巴及章嘉分駐在內外蒙古（哲布尊丹巴自十三年死後未轉世），也是黃教中僅次於達賴班禪的兩位大喇嘛，到現在這些大喇嘛的一言一行，仍能深刻的影響着藏人的一切。就是地位次於他們的名呼圖克圖，諸們汗、班德達、堪布、經師濟。達喇嘛等，乃至一般喇嘛，仍爲蒙藏人民所敬信，並且喇嘛的生活亦爲人民所供養。喇嘛在社會上既有甚大的權威，而其生活又比較容易，因此蒙藏的人家，凡是有子三人者，必使其中的一位或兩

位尤當喇嘛，察東地方廟寺不但衆多，而且都裝設銅爐，西藏的甘丹、色拉、別蚌三大寺，各有三四千七八千喇嘛不等，喇嘛教在蒙藏區這樣發達，所以蒙藏的一切制度及人民思想，無一不表現濃厚的宗教色彩。喇嘛教是西藏佛教的別名，釋迦牟尼爲其鼻祖，現存度的佛教已漸衰微，西藏的三大寺，却成爲世界佛教的中心。佛教的世間法是「十誡惡業作，衆善奉行，自淨其意，是諸佛教」四句可以代表，無非教行善止惡。佛家的根本工夫。是「戒」「定」「慧」三學，三藏中的律藏，是講戒學的，經藏是講定學的，論藏是講慧學的，大乘的六度（一）布施（二）持戒，（三）忍辱（四）精進（五）禪定（六）智慧。就是戒定慧的三種工夫。小乘四諦中的道諦的八正道：（一）正見（確實見到四諦的真理），（二）正思惟（思量推求四諦的真理），（三）正語（一切妄言惡語不出於口），（四）正業（離開殺生偷盜邪淫等惡行），（五）正命（做正當的職業來養生命，不用邪術騙取金錢），（六）正精進（勉勵努力，進於善行），（七）正念（念念正道，不起邪念），（八）正定（靜慮淨心，入於禪定），也就是戒定慧的三

種工完。佛教的精神，是平等、慈悲、博愛，犧牲、犧牲、佛教的目的是明心見性，救人救世。

(乙) 伊斯蘭教

伊斯蘭教是阿拉伯文的譯音，它的意思是「順從」或「皈依」，在公元六百一十年創自阿拉伯地方的穆罕默德，遠在唐代已傳入中國，因為維吾爾族（回族）全部信仰伊斯蘭教，因此一般稱為回教。伊斯蘭教有五大信仰，就是信真宰，信先知，信天經，信仙使，信後世。信真宰就是降所信的真宰以外不信其他的神，信先知是信穆罕默德是真宰最後所遣的先知，信天經是信可蘭經所寫的真宰的話，信仙使是信受真宰遣使與世人類發生關係的無陰陽老幼的一種仙體，信後世是信遵可蘭經行事作了好事的人，能得真宰歡喜，將來享天堂快樂。伊斯蘭教的修行工夫有五種，就是「念」「禮」「齋」「課」「朝」，又稱「五功」。念是念念不忘真宰；禮是按時禮拜真宰，禮是每年回歷九月，守齋一月，飲食男女，都受約束；課是捐助禮拜寺每人每年應捐其收入四十分之一；朝是往阿拉伯麥加城朝謁天闕及教主的陵寢，這是最大的一件事，朝聖回來，會增高

了個人在社會上的聲價。教徒禮拜規定的很嚴，一天五次，經三朝朝子，七日一小會，稱為「空理爾」。回歷十二月十日為犧牲節（亦稱忠孝節），阿拉伯語稱作「古爾邦」，是「近主」的意思。宅的禮拜有「六隆禮」，就是七次舉手大禮，含有禮，念兩種功修意義，有「大會」，就是集合城區的教徒於郊野，講經膜拜，含有朝覲的意義，有「犧牲」，分給親友和貧窮的人，用意在施捨，有「半日不飲食」，表示齋戒的意思，所以「古爾邦」是含有各種功修的綜合意義。伊蘭的教旨是尙忠孝，行仁愛，重信義，講和平，拒暴力，講平等，勸施捨，貴犧牲。在個人生活方面是戒嗜好，崇節儉，重節節，重禮儀，這都是伊蘭教的高尚偉大的地方。

（二）語文

（甲）蒙族語文

蒙古語文，爲多綴的連接語，屬於烏拉爾阿爾泰語系，遠元世祖時，博後藏薩迦寺

高（見晴札）散，創字每四十四個，分陽性，陰性，中性三種，每種十四字，外加「篤末二字」，這是蒙古的基本字母。後來西藏的帕思巴，另造蒙古新字四十四個，字為方體，形類漢篆，雖經詔會通用，結果因筆劃複雜，書寫繁雜，沒能實行。到了元武宗時，有綽吉鄂特新爾，因受命用蒙語譯經，他看到新字繁雜，舊字音韻欠周，就依據舊字加以補充，由陰陽字母各十四個，共演成字字五十六個，連中性十四個及篤末兩個，共存字母一百個，直下右行，與漢文之直下左行相反，這就是蒙古現在通用的文字。舊古字母，雖為百個，但若加以抽象的分析，則不過二十四五個，書文大體一致，由一定之統系法則組織而成，蒙古語以腔調略歸為標準。

（七）藏族語文

藏文，係在我國唐太宗時代，當時西藏松贊日積布派吞米桑布札，到印度學文字，仿印度字創造字母三十個，分主音，前音，後音，並有音符四個，這是西藏現在通用的文字，書法由左向右橫行，類似英文，分楷，行，草三種，楷書多用於鑄刻碑

經、行書多用於公文，草書多用於普通紀錄信件，寫時多用竹筆。藏語屬於西藏緬甸語系，以拉薩音爲標準。

(丙) 柯族語文

維吾爾族的語文，屬烏拉爾阿爾泰語系之突厥語，與俄之烏孜白克，高加索阿富汗波斯各突厥族，及土耳其語都類似，不過有方言上的差別罷了，有字母三十三個由右向左橫行，適與藏文相反。回語係合數音爲一義，惟在語尾上有變化，表示各種意義。

(三) 教育

邊疆教育，是達到民族團結溝通民族文化的一要政，邊疆人民的語言文化本具有特殊性質，在整個邊民本身上說，識字的僅限於一些宗教徒和貴族，而他們又多因爲學習經典才識字，他們的智識偏重於各宗教哲理的認識，對於現代知識十九是茫然的，一般不識字的人民，更不要說了。所以邊疆教育是邊疆一切建設的前端，邊疆教育不能發

展，人民文化的水平不能提高，邊疆的政治經濟社會的發展，都是很困難的。從十七年國民政府奠都南京到抗戰之前，已經注意到邊疆教育，在這一時期，教育部設立了主管邊教的蒙藏教育司，蒙藏委員會辦有北平蒙藏學校及蒙藏行政人員政治訓練班，中央政治學校附設蒙藏學校及包頭，肅州，西寧，康定等幾個分校，綏遠有蒙旗師範一所，除此之外，蒙藏及其他邊疆地方的學校，實在貧乏得可憐，察綏蒙旗有幾個半私塾半學校性質的小學，西藏除專為培植貴族子弟的私塾外，沒有新設立過小學，所以這一時期只能說是邊疆教育的萌芽時期。從抗戰到現在，中央對於邊疆的教育，適應國家的需要，才積極發展，教育部設有專科學校一所，專為培植邊地中等學校的師資，設有中學一所，職業學校七所，師範學校十所，小學十四所，共計三十三所，分佈於西藏及其他邊地。東起伊犁昭盟，西迄西藏拉薩，北自額濟納，南至大理，有學生二二四班，七、九六一名，國家概算中的邊教經費，從二十八年的四四八、〇〇〇元，到了三十一年增加到七、九〇四、八九一元（邊教費，追加預算，及各學校預算在內）。至於邊疆各省，同

樣有長足的發展。在三十一年度，綏遠有蒙旗小學二十九所，青海有蒙藏文化促進會所辦之小學一百四十八所，尤其新疆方面，更有飛快的進步，總計有公立會立小學二、四六三所，學生二七一、一〇〇人，所以這一時期可說是邊疆教育擴展時期。茲將中央在邊省設立及邊疆各省至三十一年度設立之純粹邊疆性質之中學、師範、職業小學數目列表如次：

省別 中學數 師範數 職業學校數 小學數 備

綏遠 一 二九 伊盟中學中央辦小學均在伊盟。

甘肅 四 一 一三五 師範中央三所，職業中央辦，小學分佈夏阿、直尼、蘭東、海固及其他各縣。

寧夏 二 一 四八七 師範職業中各一辦所。小學中央辦一所。

青海 三 一 一四九 師範中央一所，職業中央辦一所。小學中央

考

新疆 五 三 六二、四六三 中學、師範、職業學校及邊疆教育班
數字。

四川 二 三 一 一〇〇餘 中學師範及邊疆學校及黨政政治訓練班
職業中學辦。

雲南 六 五三五 小學省立三十四所。中央辦一所。

西康 一 一一〇 小學內省立二十六所。中學四所。師範
職業中學中央辦。

廣西 三 七二六 師範中央辦一所。

貴州 一 一一二 師範中央辦，小學中央辦一所，省辦十
一所。各縣辦官所。

湖南 一八〇班 師範省辦。

西藏 三 中央辦。

第四章 邊疆的人文概況

第五章 邊疆政策

第一節 中國歷代的邊疆政策

中國自堯舜禹湯文武周公孔子一脈傳播下來，的治國平天下的大道理，用「王道」二字可以代表。「王道」的反面是「霸道」，王道重和平，而霸道重武力，王道重感化，而霸道重征服。王道崇德治，而霸道尚野蠻。中國古代對於邊遠民族的想法和政策，就是以這個王道精神為出發點。我們先看中國儒家治邊的思想。

祭公諫父誥謂周天子征伐犬戎有這樣的陳詞：「先王耀德不觀兵，夫先王之制，蠻夷服，戎翟荒服，厚服者貢，荒服者王，歲貢終王，先王之訓也，有不貢則修名，有不王則修德，斥逐而不王則修刑，於是乎有威讓之令，有文告之詞，布令陳詞，而又不可，則又增修於德，無勸於遠，是近無不聽，遠無不服」，這段陳詞，將中國對

於遠人「以德服不以力服」的精神，充分表現。孔子對待遠人更有偉大的思想和具體的主張：如所謂「柔遠人」則是「送往迎來，嘉善而矜不能」，「懷管侯」則是「絕世而譽廣國，治危持危。朝聘以時，厚往薄來」，又說「言忠信，行篤敬，雖蠻貊之邦，可以行矣」，這種「己立立人」「濟弱扶傾」的王道精神，及「忠信篤敬」的君子風度，成了中華民族千年萬世的國策的泉源。其次是對於言語生活文物制度特殊的遠人的設施，在禮記王制中亦有正確的指示，如謂「五方之民，言語不通，嗜欲不同，修其教不易其俗，齊其政不易其宜」，這就是因人制宜因地制宜千古不磨的大道。其次是遇到異族的內侵，德不能化威不能應而民族生存受了威脅的場合，才不得已用兵加以抵抗，如孔子說「微管仲吾其被髮左衽矣」，這是孔子嘉許仲管仲衛民族生存的意思；劉向說：「凡武之興，爲不服也，文化不改，然後加誅」，司馬光說：「上世帝王之禦夷狄也，服則懷之以德，叛則震之以威」，這都是在說明不得已而用兵，爲保衛民族生存而抵抗。我們歸納上面所述中國儒家的治邊思想：一爲「德化主義」，二爲「濟弱扶傾主義」。

「三爲一因宜設法主義」，因爲「禮廢樂施主義」，而其根本精神都建築在王道思想之基礎上面。中國歷代的治邊政策的主流，大多離不開上述儒家思想的原則，茲作一簡述如次：

在虞舜時代，朝貢的諸侯，大舜以賓客之禮迎之，尙書舜典有「賓于四門，四門穆穆」之語。周代的「大行人」和「小行人」秦代的「典客」。漢代三國及晉代的「大鴻臚」，隨唐兩代的「鴻臚寺卿」，都是主管款待遠人的官職，已在前面政略節中略爲敘述。由這些設官的名稱，就可以看出歷代尊崇王道，以禮服人而不疏策。「文王事異秦」，「太王事禮讓」，更可說明中國「以大事小」的平等精神。秦皇嬴政的高里長城，是中國防禦外族侵犯而不侵略外族的一個象徵。在中國的歷史上，除元代外，漢唐兩代的武功最盛，開疆拓土最多，因此世人對於漢武帝唐太宗的功業認爲是用力從嚴而得，誠然武帝太宗對於匈奴突厥曾經大規模的用兵，然而他們的用兵，都是爲的中國的生計，或受了沙漠草原地帶的宗族的威脅，才作防禦的攻擊。請看武帝在出兵前諮詢羣臣

意見的救書說：「朕飾子女，以配單于，幣帛文錦，賂之甚厚，單于待命加護，侵擾無已，邊境數驚，朕甚憫之，今欲舉兵攻之，如何？」這時羣臣攻與不攻的意見，頗不一致，管理邊事的大行令王恢的答覆是：「今邊境數驚，士卒傷死，中國毒車相望，此仁人之所隱（痛）也，故曰禦之便。」武帝最後決定採納王恢的主張。在這短短的問答中可以看出，武帝是在「和親政策」及「送禮政策」孰勝孰進行和平的時候，匈奴還是侵略。運送守邊兵士死亡的靈車，竟達到「相望」的程度，上至皇帝，下至「仁人」之士，都含有滿腔的哀痛。因此政府才不得不揚兵抗禦。再談到唐太宗對突厥用兵的動機及其德辰：當時突厥的首領頡利可汗，率領幾萬可汗的兵，近迫到渭水便橋之北，飛遣他的必腹一人入見，窺探太宗的態度。太宗予以慰詞，斥，說道「吾與汝可汗，而結和親，贈遺金帛，前後無算，汝可汗自負盟約，引兵深入，於我無德，何得全忘大恩，自誇強盛？」這時太宗一百把頡利的心腹接管，一面親率六騎到渭水上，隔河對話，責以大義，突厥大受感動，下馬羅拜，請和退去。不久突厥所居的地方，遭逢雪災，羊

馬死斃殆盡，人民大飢，這時羣臣多勸太宗乘機突擊，太宗說道：「新與人盟而背之不信，利人之災不仁，乘人之危以取勝不武，縱使糧盡盡叛，六畜無餘，朕終不殺，必待有罪，然後討之。」這種仁至義盡絕持危悲天憫人的王道精神，真是讀之令人感動。後來突厥頡利可汗仍然不受約束，乃被俘而送至長安。太宗數他的罪狀說道：「汝藉父兄之業，縱淫虐以取亡，罪一也；數與我盟而背之，二也；恃強好戰，暴骨如莽，三也；既我稼穡，掠我子女，四也；我宥汝罪，左汝社稷，而遷延不來，五也」；然自便橋以來，不復大入爲寇，以是得不死耳，詔利哭謝而退，詔館於大僕，厚廩食之。從上面的所述，可以看到唐太宗對於突厥，起先仍舊是和平的「和親贈禮」政策，以恩情感化的「德化政策」，及不乘人之危的「濟弱扶傾」政策，但突厥還是不斷侵略騷擾，因此政府才不得不禦以武力。當突厥失敗之後，降衆十萬，這時太宗「置四都督府六州，以處降衆，酋長至者，皆拜將軍中郎將，布列朝廷五品以上百餘人，殆與朝士相半，因而入居長安者近萬家」，唐太宗這樣的氣概是何等寬宏，中國對於四鄰宗族和平相處平等相

待的精神，何等澈底。當時蒙新一帶的鉄勒回紇諸部都受了感動，紛到京師入貢，太宗分置州府，各以其會長來做都督刺史，會長歡喜的情形是「歡呼拜舞，宛轉塵中」，因而請求開關了一條「參天可汗道」，以求往來朝貢的方便，由這「四方歸之」的景象，就可以看出唐代對於邊疆政策的本質了。武功最盛的漢唐兩代，對於邊疆的政策，既沒有竊遠侵略的意味，那麼以次各代對於邊疆一乘儒家的王道精神，可以勿須多費。所以總理在民族主義的講演中說：「中國幾千年以來，總是實行平天下的主義，而多用和平手段去感化人，所謂王道，常用王道去收服各弱小民族」，又說：「我們中國強盛的時候，從來不用經濟力去壓迫他族，從來不以武力去征服人家，中國的心理，向來不以打得爲然」。總裁在中國之命運上說：「中國西北沙漠草原地帶的宗族，往往向中原農業地帶流徙，引起或大或小的戰爭，當時（指秦漢）政府對於這些游牧宗族，於其侵犯則纔以武力，於其歸順則施以文治」，「我們中華民族對於異族，抵抗其武力，而不施以武力」，又說「至於中國各宗族歷史上共同的命運之造成，則由於我們中國固有的德性

，足以維繫各宗族內向的權威，足以防堵各宗族固有的特性，四鄰的朝貢，中國必遂以優厚的賜與，從沒有經濟侵略的企圖，四鄰的戰爭，中國常保持「繼絕世，舉廢國」的大義，從沒有乘人之危以併吞其領土的政策，「總理的這種和平共存的意識，就是淵源於中國古來的政治哲學。總理的這種提示，就是舉出了中國對於邊疆宗族的正統史實和一貫的政策，糾正了一般人浮淺觀察的錯誤。

最後談到滿清的對內政策，滿清是以少數的滿人，來統治最大多數的全國四個宗族，它爲了鞏固他的皇室的地位，對於各宗族間施行搖撥離間分化的政策，各宗族間的矛盾越發加深，它的統治權，才越發鞏固。詳細點說，它對於漢蒙兩族間施行隔離分化政策，如像不准蒙人學習國文詞語，不准蒙人取用國文名姓，不准蒙人和漢人通婚，不准漢人到草原地開墾，限制漢蒙間的貿易，甚而怕蒙古的王公大臣到北京朝貢房屋時時間過長，沾染了漢化，也限定了他們的往返的日期，如此一來，使漢蒙兩族不能接觸，它得到居中把握搖撥離間之妙。它對於蒙古的本身除儘量羸廢，並且使蒙人篤信喇嘛教，以減

極其人口的生殖和改變其勇武的性質外，它並且挑撥賚賂和準噶爾東而蒙古的鬥爭。它對於西藏除鼓勵其人民充當喇嘛外，第一它割斷了西藏與聯繫。達賴喇嘛的入藏，它不借俄全國之力以進剿。恐俄日蒙俄間聯武力結合，危害了它的皇室統制。它對於回族，一到他有宗教，文化而民性相當悍不易羈縻的一個宗族，於是一面用武力高壓的手段，一面挑撥漢回間的情感，使之惡化而自相殘殺，屢次漢回間的衝突仇殺，就是這挑撥政策的發露作用。總之它在各宗族之間至少要做到隔離，進而做到互相殘殺，各宗族與滿清皇室只能發生個別的關係，拿着國內各宗族都是奴隸，它來做主人。國內各宗族受了二百餘年的宰割壓迫，才有我們的太智大仁大勇的國父，出而領導革命，推動滿清政權，創立中華民國，使全國各宗族（連滿清在內）都能享受平等自由之福。國父於國元年九月在三族合進會西北協進會之演講說道：「漢滿蒙回藏五大族中，滿族獨佔優越之地位，操無上之權力，以壓制其他四族。滿州為主人，而其他四族皆為奴隸，種族不平等至於極點，種族不平等，自然政治亦不能平等，是以有革命。」總裁在一中

國之命運」上說道：「滿清一代，在各宗族之間，專施其挑撥離間的毒計，使之互相軋碾，和自相殘殺，而彼乃在各宗族相克相制的狀態之下，坐收漁利。維持他滿清皇室的地位，所以牠對於蒙古西藏，利用『喇喇教』，以消滅其尚武的精神，甚至想絕滅其宗族的人種，他對於漢回各族，使之互相軋碾以外，再從政治與宗教制度上講求箝制的方法，其中以旗兵控制國內各宗族的手段，最為顯著」。國父和總裁已將滿清高壓挑撥離間的政筭揭破無餘了。

第二節 三民主義的邊疆政策

國父推翻了以一宗族宰制各宗族的滿清政府，創立了中華民國，宣布了「五族共和」，他本着堯舜禹湯文武周公孔子的一貫精神，解除了國內各宗族和軋碾，使他們在政治上，經濟上，社會上一律平等。他手訂的三民主義為建國的最高原則，建邊是建國的一環。當然邊疆的建設，要走上三民主義的途徑，國民黨三全大會對於政治報告之決議

案說道：「本黨致力國民革命，既以實現三民主義為唯一目的，則吾人對於蒙古西藏及新疆邊省，皆實行三民主義外，實無第二要求。」就可明顯的看出，所以今後邊疆的建設，雖不開三民主義的邊疆政策。關於三民主義的邊疆政策，在國父的遺教，以及中國國民黨歷次宣言，和總理最近在「中國之命運」中，已有周詳的指示，我們祇據這些指示，就民族，民權，民生三方面，作一系統的闡述如次：

(一) 民族方面 民族主義在對內上，實含有兩層意義，第一消極的求國內各宗族的一律平等，第二積極的求國內各宗族成一整個的中華民族。(以往 國父及中國國民黨歷次宣言對國內的「宗族」會稱之為「民族」但同時對於中華民族的「民族」或稱之為「國族」 總裁於國內「民族」稱爲「宗族」，於中華「國族」稱爲「民族」，其用意是一貫的，對於中華民族構成的看法也是相同的，不過後者的名稱，更易於直覺到中華民族構成的本質罷了，讀者對本文引用的文獻有關的名稱，都可作如是觀。茲分述如次：

(甲) 各宗族一律平等 就第一層求國內各宗族一律平等來說，國父於民國元年九月

二日在五族合進會西北協進會的歡迎會上的講演說：「革命之所用，在使不平等歸於平等，今者五族一家，立於平等地位，種族不平等之問題解決，政治不平等之問題亦同時解決。」孫國父又在民族主義裏面講道：「中國固有『濟弱扶傾』的好政策，所以總能強了幾千年，因此我們要決定一種濟弱扶傾的政策，對於弱小民族要扶持他，對於世界列強要抵抗他，要立定一個偉大的志願，去促成世界大同之治，這是我們中國人的大責任。」中國國民黨第一次全國代表大會宣言實依照 國父這種思想，正式宣佈了黨的主張：「國民黨之民族主義有兩方面之意義，一則中國民族要求解放，二則中國境內各民族一律平等」，接着鄭重宣言「承認中國以內各民族之自決權，於反對帝國主義及軍閥之革命，獲得勝利以後，當組織自由統一之（各民族自由聯合的）中華民國」。這就是邊疆政策中各宗族一律平等的來源。

（二）成一個個的中華民族 寫就第二層求國內各宗族成一個個的中華民族來說：中國的**五族原本一家的史實**，在本書第一章中已經詳細敘過，五族的名稱，是後天的宗教生活

習俗的分別，而不是先天的種族血統的有異，但以文化形態的不同，亦會影響着民族的團結。國父在「三民主義之具體辦法」中有這樣的主張：「請要知道美利堅底新民族，便是合英、荷、法、德、俄、美國人同化到美國所成的名詞，因為那些國家的人，到了美利堅之後，都合一體而治之，成了一種民族，所以不稱英、荷、法、德、俄、美幾國的民族，便專稱為美利堅民族，因為只有美利堅一種民族，所以才有今日光華燦爛底美國，大家想想民族的作用。是偉大不偉大呢？德美國這樣底民族主義，才是積極底民族主義，這種積極底民族主義，才是本黨所主張民族主義的好榜樣。……兄弟現在想得一個調和的方法，就是拿漢族為中心，使滿蒙回藏四族都來同化於我們，並且讓那四種民族能夠加入我們，有這國的總會，仿效美利堅民族底規模，把漢滿蒙回藏五族同化成一個「中華民族」，組織成一個民族底國家，和美國在東西兩半球相映照，成兩個大民族主義的國家。」由這段演詞，可以看出 國父特別強調五族化成一個中華民族，組織成一個民族底國家，並且稱贊這才是積極底民族主義。所以十二年一月一日的中國

國民黨宣言上就標出：「吾黨所持之民族主義：消極的爲除去民族間之不平等；積極的爲團結國內各民族，完成一大中華民族。」第三次全國代表大會宣言亦稱：「誠以本黨之三民主義，於民族主義上，乃求漢滿蒙回藏人民密切的團結成一個強固有力之國族。」五屆八中全會的邊疆施政綱要上訂有：「尊重各民族之宗教信仰及優良社會習慣，協調各民族之情感，以建立國族統一之文化。」這些都是國內各宗族成一整個中華民族的重要示。總裁在「中國之命運」中關於此點更着重的告國人說：「我們的各宗族，實同爲一個民族，并且爲一個體系之一個種族。所以我們中國整個民族其存亡同榮辱同歷史運命，自有其內在的因素，爲其密切的聯鎖。而其所以有五族的名稱，並不由於人種血系的不同，而是由於宗教與地理環境的差異。簡言之，我們中國五族的區分，乃是由於地域的和宗教的，而不是由於種族的和血系的關係，這是我中華民國全國同胞不可不徹底了解的。」各宗族既無人種血系的不同，而是一個民族，則今後成一整個強固中華民族的問題，其關鍵端在文化融和的方面上了。

(二) 民權方面 蒙、西藏及其他邊省同爲中華民國之一部，其信仰革命主義擁護國家的人民，當然享有民主的權利，國父於民國元年九月一日在北京發表統一政治改良之演講中說道：「今我共和成立，凡屬蒙藏青海回疆同胞，在昔之經歷制於一治者，今皆得爲國家主體，皆得爲共和國之主人翁，即能取得國家參政權。」絕不是「俯首之於蒙藏，鄙視視之，俄國之於人民，奴隸視之，日本之於高麗，牛馬視之，凡我同胞，應其了解共和之真理，與我內地同胞一致進行。以其享共和之幸福。」這一等這教，已將邊疆同胞應爲國家主體之一部份，來享受民權，已昭若日月了。但是關於民權的應用，在文化水準較高的內地，還須經過訓政時期，政府訓練人民的政治知識能力，來行使選舉，罷免，創制，復決四權，其文化較爲低落而政治偏於封建之邊疆社會，其人民自須經過政治知識的扶持訓練的程序，同時與這個扶持訓練有關的基本工作如教育，此振興，生活的改善，亦須並舉，方能奠定政治發展的基礎。這在國黨的文獻中，已有明確的指示，茲分述如次：

(甲) 培植各宗族之自治能力 人民使用四權，第一步要養成使用四權的知識能力。邊疆的人民，要參加他們邊疆地方的政治，同樣的要養成地方自治的知能，這個知能的養成，需要政府的培植訓練。所以建國大綱上第四條規定：「其三爲民族，故對於國內之弱小民族，政府當扶植之，使之能自決自治。」三全大會對於政治報告之決議案中有：

「於民權主義上，乃求增進國內諸民族自治之能力與幸福，使人民能行使直接民權，參國與家之政治。」五全大會宣言上有：「培養其社會及家族個人之自治能力，尊重其宗教信仰與社會組織之優點」，邊疆施政綱要上規定着：「對於邊疆各民族一切設施，應培養其自治能力，改善其生活，扶植其文化，以確立其自治之基礎。」總裁在「中國之命運」上指出：「積極扶助邊疆各族的自治之能力和地位」，從上面的引述，可以看出兩個要點，第一是邊疆各宗族要有「自治能力」，第二自治能力的養成需要政府的培植幫助。前者是使用民權的必需的條件，後者是獲得這個必需的條件的一個階梯。

(乙) 振興教育改善生活 人民的自治能力，是以文化水準和生活水準爲基礎的。不

識字的人和生活貧乏的人，既沒有政治的意識和興趣，就難期望他們的自治能力的具備，一般的如此，而邊疆的社會更感迫切。振興教育改善生活，就是政府培植扶植邊疆各族自治能力的一個重要方式。所以三屆二中全會關於邊疆之決議案中有：「於首都設立蒙藏學校，為儲備蒙藏訓政人員及建設人才之機關」。又在發展教育之要點中稱：「通令各盟旗及西藏兩康等地主管官廳迅速籌辦各級學校，編譯各種書籍及本黨主義之宣傳品，實行普及國民教育勵行識字運動，改善禮俗，使其人民能受三民主義之訓育，具備自治之能力」。邊疆施政綱要上關於政治方面規定着：「邊疆及後新邊省地方政府，應以振興教育，改善人民生活為主要工作」。綱要上關於教育方面更有詳細的規則。從上面的引述，可以知道國民黨是以振興邊疆教育改善邊疆生活，為確立邊疆自治基礎的要政。

(丙) 鼓勵邊人參加政治 邊疆人民同是中華民國的主人，因此同樣享受參加政治的權利，而且邊人參加了政治，諳練了政治的知能，將來於邊地自治的推進，更有密切的關係。

係。所以四屆三中全會感戴蒙藏茶京人員并團結國族決議書中有：「以後中央各機關於可能範圍內，應多任用各地各族人員，以爲訓練其政治能力之機會，並增加民族團結之實力」。五全大會宣言中有：「政府應培養邊地人才，俾中央各機關得充分任用邊地出身之人員，以收集思廣益之效，而厚真正統一之力」。邊疆施政綱要上規定着：「各邊疆地方政府及各級邊政機關，應適應環境情形，盡量以任用各地民族地方人士爲原則，其優秀者應予提拔，使其參與中央黨政，以收集思廣益之效」。由此可知黨任用邊人參加政治，一方面是訓練他們的政治能力，一方面國家可以得到集思廣益之效。

(丁)統一下的自決自治 蒙藏邊疆的土地是中國領土的一部分，蒙藏邊疆的人民是中華民族的一部分，自決自治應當在國家統一大原則下去辦理，本來是沒有疑義的，因爲帝國主義者往往會拿着這兩個名詞，作有毒素的煽惑，因此必須加以引證詮釋。地方自治原是三民主義所要求，邊疆的自治，當然亦在其中，而「自決」二字見之於第一次全國代表大會宣言，在上面「民族方面」已經引出，我們要特別認清宣言中的「當組織自由統一

的（各民族自由聯合的）中華民國」一句精義，所謂「自由」，是三民主義國家統治下的自由，所以後面緊接字「統一」二字，由此亦可以認識自決是不能影響國家統一的了，不過邊疆因為宗教生活習俗的特殊，到了「邊疆同胞具備了自治的條件，中央也許還準備給你們比內地更為廣泛的自治，在制度上或者竟要採用比較不同的方式，來加重邊疆地方的責任」（朱部長家驊語）這幾句話，或可用來作邊疆自決自治一個較高程度的解釋。我們再看 國父有關的遺教和國民黨其他的文獻與 總裁的指示，就更可認識清楚。國父於民元就臨時大總統宣言中有：「國家之本在於人民，合漢滿蒙回藏諸地為一國，如合漢滿蒙回藏諸族為一人，是曰民族之統一；武漢首義，十數行省，先後獨立，所謂獨立者，對於滿清為脫離，對於各省為聯合，蒙古、西藏、意亦同此，行動既一，決無歧趨，稱機成於中央，斯經緯周於四至，是曰領土之統一」。

國父與趙飛龍合宣言中第四點有：「趙飛君正式向孫博士宣稱（此點孫自以為滿意），俄國現政府決無亦從無意思與目的，在外蒙古實施帝國主義之政策，或使其與中國分立

。」「國父又在民族主義講演中提到他與英國領事說：「現在你們還要來取西藏，我們中國此刻沒有收回領土的力量，如果有了力量，恐怕先要收回英國占去了的領土罷。」。上面引證的這教，將中國民族領土的絕對統一，指示得非常嚴正。所以國民黨依照這些教，在三屆二中全会關於蒙藏之決議案中有：「對於蒙藏各地教育經濟之設施與交通實業之建設，由中央政府協助其地方政府，依據本黨主義政綱盡力進行，惟軍事外交及國家行政，必須統一於中央，以整個的國家力量，謀蒙藏民族之解放。這又將中央與蒙藏邊疆地方的權限，作一指示。臨全大會的宣言中有：「日本口中之民族自決，誣其作用，誘惑而已，煽動而已，詭其結果，領土之零星分割而已，民衆之零星拐騙而已」。這說明了曲解自決的害處。總裁在「中國之命運」中指出：琉球，台灣，澎湖，東北，內外蒙古，新疆，西藏，無一處不具保衛民族生存的要害，這些地方如割裂，即爲中國國防的撤除。」這是國父遺教的更具體的說明，由此推尋，可不再誤認邊疆地方的自決自治有什麼神秘性了。

(三) 民生方面 建國之首要在民生，三民主義的民生空論，是解決全國人民衣食住行的四大需要爲目的，對於邊地的人民亦是如此。所以三會大會的政治報告決議案中有：「於民生主義上，乃求發展國內一切人民之經濟力量，完成國民經濟之組織，解決自身衣食住行之生活需要問題也。」茲分述如次：

(甲) 王著八民利益優先原則 邊疆是地廣物博人少的地方，機關國民經濟平衡發展言，國家自必移殖大量人力到邊地開發，但邊民多半是貧窮經濟，原始的生產，必須先要顧到，並且添增進他們本身的利益，因此定下了以儘先謀土著人民謀利益爲原則。如開歷三中空會歷他靈藏來京人員集中有：「關於開發邊疆一方之一切政教設施，應以儘先爲各該地方土著人民謀幸福爲原則。」五空大會宣言中有：「對於邊疆各地與在西南各省開之民族，其一切政教綱領，以儘先爲當地土著人民謀利益爲前提。」邊疆施政綱要有：「對於邊疆各民族一切設施，以儘先爲當地土著人民謀利益爲前提。」這些宣示詞意相同詳譯再三，可以看到對於土著人民利益的着重。

(乙)邊疆固有產業發展原則 邊地人民之生產事業，有畜牧，織造，農林等類，但是生產的技術原始，生產的力量不夠，非加以改良，不能增進固有產業之發展。因此五全大會宣言中關於畜牧及其他邊疆各地之經濟建設，宣示「應取保育政策，於其原有之產業與技術，應盡量設法使之逐漸改良，俾人民能直接獲益。」邊疆施政綱要中規定着：「對於邊疆人民原有各種生產事業，政府應盡量予以資本及技術之協助。」這就是爲土著人民謀利益的一個方式。

(丙)邊疆經濟建設重點 邊疆經濟建設的重點：第一是開闢邊地交通；開闢邊地交通的重要，國父在民生主義中講稱：「如中國十八行省和新疆滿洲青海西藏內外蒙古都修築了鐵路，到處聯絡起來，中國糧食便可以四處交通，各處的人民便有便宜飯吃了。」又在實業計劃中說道：「阿根廷爲世界肉類之最大出產地，如蒙古地方能得鐵路便利，又能以科學之方法，改良畜牧，將來必可取阿根廷之地位而代之。」這兩段遺教說明了內地的農產品和邊地的畜產品，惟有藉交通可以互易有無。邊疆施政綱要中有迅

即開闢邊疆主要之公路鐵路。這些主要的公路鐵路，在國父的實業計劃中，都已有具體規定了。第二是移民屯墾：移民屯墾的重要在下章中再作詳述，四大大會關於國計民生實施的方案中有：邊地開發屯墾與移民實邊，為發展國民經濟之重要方針，必須訂立方案：積極進行，並予以財政及其他必要之援助」，國父在實業計劃中，規定「移民於東三省蒙古新疆青海西藏」為實現民生主義的要政，可見移民屯墾的重要。第三是金融企業合作組織：邊疆交通和移民的發展，必須同時發展和其他有關係的各種事業，方能解決困難，相互為用，所以邊疆施政綱要有這樣的規定：「逐漸增設邊疆各地金融機關企業及合作組織，以扶持經濟事業之發展。」及「於適當地點內，中央設立大規模之畜牧墾殖及毛織皮革等企業組織，並獎勵邊民經營。」這就使邊疆的經濟轉入現代化的一個重要步驟。

上面已將三民主義的邊疆政策，分別作了系統的引中闡述，茲敬以「總裁在「中國之命運」上的提示，作本文之結論：「比及辛亥革命成功，我國元首首先宣佈「五族共

和」的大義，以解除國內各宗族的軋轢，而致之於一律平等境域。由此以至於今日，我國國民政府仍一本我 國父的遺教，以及中國國民黨歷次宣言，一掃濶清對內的卑劣政策，務使國內各宗族一律平等。並積極扶助邊疆各族的自治能力和地位，賦與以宗教、文化、經濟均衡發展的機會，而增強其向心力與團結力，對於整個國家與中央政府，共同愛戴，一致擁護，和衷共濟，休戚相關，俾我中華民國，日益富強康樂，而三民主義亦得發揚光大於世界，這是中國國民黨革命的一貫精神，亦即是中國國民黨對內政策唯一的使命。」

第六章 邊疆屯墾

第一節 邊疆屯墾史略

中國自古以來，是一個以農立國的國家，所謂「男耕女織」，垂爲傳家立業的訓誡，中國的一切文物制度思想，都是農本主義的產物，孔子的「足食足兵」、孟子的「不遠農時」、管子的「善爲政者田疇墾而國邑實」、商子的「民之內事莫善於農」、所以不論中國的儒家法家，都一致認爲農墾，是富國強兵的要政。中國既是一個農業的社會，到了秦漢的時候，西北的游牧宗族，常常向中原進擾，政府爲保境安民，必須派大批的戍邊吏卒，到邊境防守。於是軍需的轉運，成了國家繁雜的問題，而軍隊的調動往返，亦感疲敝不堪。因此文帝薛綰的建議，就提出了一「募民徙塞下」的計劃，他這番計劃，非常週密中肯，特不厭其詳把它錄出。「陛下幸募民相徙以實塞下，使屯戍之事益省，輸

將之費愈寡，甚大惠也。下吏誠能稱厚恩，奉明法，存卹所徙之老弱，善遇其壯士，和輯其心，而勿侵刻，使先至者安樂而不思故鄉，則貧民相慕而趨往矣。臣聞古之徙遠方以實廣虛也，相其陰陽之氣，審其水泉之味，審其土地之宜，觀其草木之饒，然後營邑立城，制里割宅，通田作之道，正阡陌之界。先爲築室，家有一堂二內，門戶之閉，器器物焉，民至有所居，作有所用，此民所以輕去故鄉，而勸之新邑也。爲置醫巫，以救疾病，以修祭祀，男女有昏，生死相卹，墳墓相從，種樹畜長，室屋完安，此所以使民樂其處，而有長居之心也。臣又聞古之制邊縣以備敵也，使五家爲伍，伍有長，十長一里，里有假士，四里一連，連有假五百，十連一邑，邑有假候，皆擇其邑之賢材有識，習地形知民心者，居則習民於射法，出則教民於應敵，故卒伍成於內，則軍政定於外。服習以成，勿令遷徙，幼則同游，長則共事，夜戰聲相知，則足以相救，晝戰目相見，則足以相識，盡愛之心，足以相死，如此而勸以厚賞，威以重罰，則前死不還踵矣。所徙之民，非無材力，但費衣糧，不習用事，雖有材力，不得良吏，猶亡功也。」他道

籍移民屯墾的計劃，把耕作的環境，居住的環境，以及養生送死，作了一番選擇和設想，使移去的人，精神上不感痛苦，再把移民加以軍事的組織和訓練，而被移的人，以強壯有能力的為標準，對於設置的官吏，更要能盡忠職守，可說是具有「管教養衛」的一個規模。可惜這個遠大的計劃，政府當時沒能全盤推行。到了漢武帝時，疆土開展，從朔方（綏遠鄂爾多斯等處）西到令居（甘肅平番縣西北）設置田官吏卒五六萬人，又在張掖，酒泉，上部（陝西綏德），朔方，西河（山西石樓至陝西榆林及綏遠南部），河西等處開始屯田，官斥塞卒六十萬田戍，同時在渠犂（邊疆焉耆）也設置校尉開屯田，這是歷史上軍屯的開始，且可想見當時規模之大。昭帝時發習戰善射之士兩往朔方，調這面的有經驗的老吏將到張掖屯田，他並且採用桑弘羊前上武帝的建議，西至（新羅焉耆）屯田。「屯田」二字的名詞，在桑弘羊的建議書中第一次出現。宣帝時定充國奉命平西羌之亂，這時他已七十幾歲的高齡，前後遇上三帝，提出他的屯田制敵兵政策的具體主張，使當時朝中主張速戰速決的人無從置喙，終經政府採用，屯田制中（

西寧一帶），收到預期的效果。他這個屯田制敵的方略，成爲後世所宗師，而與晷錯的「募民徙塞下塞」。一是屬於兵屯，一是屬於軍屯，成了西漢一代的姊妹篇。茲將他的屯田十二便的一段，錄在下面：「臣謹條不出兵留田便宜十二事：步兵九校，吏士萬人，留屯以爲武備，因田致穀威德並行，一也；又因排折羌人（易字下同），令不得歸肥饒之墜（地），貧破其衆，以破羌人和畔之漸，二也；居民得並作，不失農業，三也；軍馬一月之食，度支田士一歲，罷騎兵以省大費，四也；至春分甲士卒，循河湟，漕穀至臨羌，以賑（示）羌人，揚威武，傳世折衝之具，五也；以閒暇時，下所伐材，繕治郵亭，充入金墉，六也；兵出，乘危徵幸，不出，令反畔之敵（易字下同），竄於風寒之地，離霜露疾疫瘴（積墮）之患，坐得必勝之道，七也；亡無即遠追死傷之害，八也；內不損威武之重，外不令敵得乘間之勢，九也；又亡驚動河南大并小并，使生它變之憂，十也；治湟陁中道橋，令可置澗水，以制西域，信威千里，從席枕上邊師，十一也；大費既省，緣邊豫息，以戒不虞，十二也。留屯田得十二便，出兵失十二利。」他這種

不獨此也。計劃，可說面面俱到。此外皇帝又派了鄧吉，以馮黎爲根據地，攻下東歸（吐魯番），就在西處屯田，後來被迫退出，到了元帝的時候，又在東歸恢復了屯田。東漢光武，在用兵之後極力推行屯政，安順二帝，相繼在伊吾（哈密）屯田。三國曹操，改用民屯，招募許下的人民，從事屯墾，同時諸葛亮在渭濱，陸遜在江夏，鄧艾在淮河南北，都積極從事屯田。晉及北魏，亦不斷推行。隋代在長城以外，及高昌伊吾等地，用犯人屯田，叫做「流屯」。唐代除了採用屯田舊制外，復設營民屯性質的「營田」。給招募的人，分里築室以居住，就荒廢的地，加以營墾，計屯總九百九十二，司農寺每屯三頃，州鎮諸軍，每屯五十頃。郭子儀以身倡導，屯伊河中，自耕百畝，韓重華爲振武（歸綏）營田使，募民十五屯，每屯一百三十八，每人耕田百畝，東自振武，西至中受降城（河套北岸）約六百餘里，墾田三千八百餘頃。宋代岳飛欲以屯田營田之法，進而規復中原，惜因當時的君昏臣奸，所志未能見諸實行。元代分軍屯民屯兩種，屯地占當時耕地面積三十分之一。明太祖出身平民，對於屯墾自然重視，他曾下諭諸將：「與

國之本，在於強兵足食，自兵興以來，民無寧居，連年饑饉，田地荒蕪，若兵食盡資於民，則民力鞏固，故令將士屯田，且耕且戰，自今諸將宜督軍士及時開墾，以收地利。

由此可以看出明代對於屯政之重視。在正統之稱，屯田的區域，就有一東自遼左，北抵宣大，西至甘肅，南盡漢蜀，均於交趾，中原則大河南北，存在與屯矣」的盛況。屯田數目約占全國耕地面積十分之一，屯田的種類，除軍屯民屯之外，又創設商屯一種，用商民的鹽，易邊商的米，叫做「開中」，節省運費，充作邊儲，為開發邊疆之用，這是與民屯軍屯相輔而行的一個制度。明代對於邊疆屯墾已甚注意，在張居正致王鏊川書中有：「募招沿邊之氓，開墾荒屯，充實行伍，鍛礪弋矛，演習火器，訓練勇敢，常若敵來。」可以看出，不遑這時的屯墾，未能有所成就。

滿清入據中國後，對東北抱着「封閉政策」，乾嘉年間，看到齊魯一帶的人民，不斷的流入東北開屯，認為有影響滿人東北利益的獨占，所以頒發漢人移墾東北的禁令，一方面鼓勵並優待北京的滿人回去開墾，可是那時滿人的生活已經在變遷處境的環境中。

幾大變化，不能說吃錢錢的勞苦，所以把他們所得的屯田，仍委託漢人耕種，他們當一
便亦生業遂定，日久變化，耕地的所有權，漸漸轉入漢人的手中。到了咸同以後，
日俄戰爭後，俄國退還東北，於是才變更禁止漢人開墾的政策，獎勵出關開墾，黃河一帶尤
其山東的人民，從此源源的大量湧出，從東北三省一七七一年八十三萬人口，到一九一
四年增到二千三百多萬，可以知道移民增加的速度。所以東北到了光緒末年，就改成了奉
天、吉、黑三個行省。熱、察、綏在這個時期，亦有北方各省大量的移民流入開墾，奠立
了今日改省的基礎。在新疆方面，康、雍、乾三朝，已有相當規模的屯墾發展，開墾的
是漢兵，那時天山北路約屯田有二十三萬八千餘畝，南路有四萬九千餘畝。光緒初年左
宗棠以全部精神經營新疆，帶去了很多的湖南子弟，「廣興屯田」是他的一新經營發
展，「屯田」中的重要一端，當時有人賦詩：「大將籌邊久未還，湖南子弟滿天山，耕種機
柳三千里，引得春風度玉關。」可以看出左公當年屯墾西北的精神，而新疆的經營，也就
漸漸展開了。此外在蒙古亦有些墾殖的措施，雖和庫倫的三多，駐在拉薩的聯豫，

種種極個行，雖過濫有參太成確，然也稍稍算其豪藏匪種事業的基礎，以吾輩的謀計，國民政府，於春風公倫之區，即擬要州縣移屯東北西北，開闢富荒，使豪藏無曠地，而部無飢民之規定，便以連年內亂頻仍，以根本談不到政府屯墾邊疆的大計，各邊疆省份不過循着滿清的舊例，零星發開而已。這國民黨北伐成功，國民政府定都南京，於民國十七年召開參務會議，決定了政策十項及墾殖計劃，政策中有一鞏固邊防，一勵行兵工政策，一視察區風土之宜，農林牧業兼採並重，一獎勵土著政策，一獎勵移民墾殖等項，計劃中分全國為十四區，其中有十區屬於邊疆範圍；如東北三區：（一）興安區，（二）松花江區，（三）熱河區，（四）察綏區，（五）甘寧青區，（六）新疆區，（七）外蒙區，（八）西康區，（九）陝甘康區，（十）西藏區，（十一）雲川黔貴區。上面的政策計劃，初由政府專於案內工作，力量未能顧及，不久又遭逢九一八國難發生，國內黨派相因而至，遂使邊疆墾殖事業不能發展。

邊疆戰以後，政府有一萬萬戰一萬萬國難，對於墾殖事業，下了大的決心，中

有，爲民所用，爲民所享，不然，人地的關係，發生不調和的現象，就是有的區域，人口稠集，有的區域，遼無人跡，土地荒蕪，形成畸形的發展，不但影響國民生活計，而且能危及民族生存，孔子說：「有人此有土，有土此有財」，管子說：「地大而耕者其力，這真是千古不變的道理。我們中國有一千一百多萬方公里的土地，有四萬萬七千萬的人口，有我們的列祖列宗，在每一塊地方，都灑過血汗，披荆斬棘，慷慨經營，在上面二千年的屯墾史實中，可以看出，照理現在我們的西北西南，都應當隨處有瓊黃蓋白叟，聽到鷄犬之聲，然而事實告訴我們又怎樣？蒙古西藏每方公里不到一個人，青海，新疆，每方公里祇兩個人，而浙江，江蘇每方公里達到二三百人之多，蒙古或西藏，每一地方的總人口，僅及上海（以四百萬計）的四分之一，而相當於它處現有的入口數字（以一百萬計），兩相比較，豈使我們驚心動魄。總裁在「中國之命運」中針對這個情形，作了嚴正的指出：「我們中國於不平等條約束縛之下，都市有畸形的發展而爲人口所集中，政治建設亦相率而趨於少數都市，國之國土荒廢，邊疆空虛，

以致國不戢國，侵陵頻至」。這次痛的訓示，實是我們國人的當頭棒喝。茲因國防，經濟，社會，政治四方面的理由，來說明邊疆屯墾的必要。

一 國防方面的理由

在大同理想的社會尚未實現。國與國的界限未能指除之前，國防是保障國家獨立和民族生存的必要的設施，總理所說人類求生存存的「保」和「養」兩件大事，「保」就是國防的意旨，總裁說「無國防即無國家」，可知國防的絕對重要性。中國的邊疆區域，是中國國防的前線，中國邊疆的天然的山川形勢，構成了中國國防的要害，我們在這個前線和要害的區域地帶，一定要有大量的勞力，來開發這個廣闊的土地和豐富的資源，建立起經濟上的武力，來適應國防的需要，這當然有待於邊疆的屯墾。軍事，經濟，教育三者是「國力之源」，現代的經濟生產要科學化，軍事要生產化，純財政政策原始農業形態的墾殖，已不能適應我們國防性的邊疆的要求。屯墾在兩漢時代，完全是「耕戰並進」，「鋤劍並用」的邊防政策，是軍事的生產化，所以那時的國威非常隆盛，

所謂「漢人」是含有帝國主義精神的意義。自三國以後漸偏重於內地之屯墾，一直演到清代中葉，人口大量的集中內地，造成邊疆的空虛，如同人的身體半身臃腫半身枯萎，雖有近年世紀以來東北和西北的移民，總計佔有國土二分之一以上的邊區，僅有當全國人口十分之一的人民，人口的稀少，就是國防的危機。現在的屯墾就是適應國防上迫切的要求。同時現在的屯墾的本身，當然是一種軍事化的組織，科學化的生產，偉大的邊疆，有現代精神的國民，在那裏星星點點地生產着工作着，這個邊疆，才能成爲我們的「實際邊疆」，這個要塞，才會有人來看守使用，由此更可認識邊疆屯墾與國防的重要關係。現代的國民，都要「具備戰士的資格，以保衛我們的國土」，戰士的資格，第一要有軍人精神，第二要有軍事訓練，我們邊疆的寒風高朗氣候和地理環境，是天然鍛鍊軍人身體的廣場，成爲有益於身體健康的要素，並且看到邊疆山川的雄偉美麗，能擴大個人的胸襟，增厚愛國家民族的熱情。因爲有了大規模的邊疆屯墾組織，養成了千萬國民的戰士資格，造成了國防的基本力量，新中國才能頂天立地於國際的舞臺。

中國經濟建設的基本問題，是農業建設，因為中國數千年來的社會經濟是以農業為生體，農業建設形成了整個經濟建設的基礎。如果農業建設不能得到相當的成績，就何影響工商業的發展。譬如今後要工業化，工業化所需的機器資本的龐大，恐非我們兩國家所能勝任。大部份要用借外債的方式獲得，但外債的償還，惟一的途徑為發展對外貿易，而我們對外貿易出口品，百分之八十是農產物；其次工業的原料，如棉花，大豆，小麥，生絲，大麻，羊毛，牛羊皮等，都是農產物，特別是大豆，已取為各種工業的重要原料；由此可以看出今後中國工業建設的基礎，仍然須建立在農業經濟的發展上面，中國的農業既如此其重要，又為幾千年來的立國根本，照理今日的發展情形，應後駕於並世各國之上，而一按其實際，則又不然。第一：全國土地的面積為一一，五六二，五八八方公里，合一千一百五十六萬萬餘公畝，耕地面積為九十三萬萬餘公畝，僅佔全國

土地面積百分之八有奇，而以下世界各國耕地面積佔全國土地之面積：計俄國百分之十二，日本百分之十七有奇，英國百分之二十二有奇，美國百分之二十二有奇，德國百分之四十三有奇，義大利百分之四十四有奇，印度百分之四十六有奇，其墾殖指數均較我國為高，印度耕地的比率高出我國五倍有奇。俄、日、英、美、德、意等國皆屬農業工業的國家，而其耕地的比率，都高出我國。農業國家之至少一倍半至二倍多三倍多不等，那麼我們的地未能盡其利，到了如何可驚的一個程度，其原因大部份係於邊疆土地之荒廢。第二：各省平均每農戶耕地的面積。據國府主計處統計局發表，總平均為二十二畝有奇，另據土地委員會土地調查報告所載以下各國平均每戶經營的面積：德國是一百一十畝有奇，法國是一百三十五畝有奇，英吉利威爾斯是三百八十畝有奇，美國是八百七十三畝有奇，澳洲是四千一百二十畝有奇，最低的德國尚比我們多五倍，最高的澳洲竟比我們多到一百八十七倍有奇，從我們每個農戶耕地面積的過小，一方面表示出大部份的土地（邊疆）在荒廢，一方面表示出少部份的土地（內地）由最大多數（全人口百分之

八計)的人口來經營，自然造成農民的貧困和經濟的惡化。第三：因為有上面的第一第二的兩種原因，造成了農產不足的惡果，如一九三三至一九三七年間，每年谷類麵粉輸入值國幣五千三百餘萬元(一九三七)至二萬一千六百餘萬元(一九三三)不等，以農立國的國家，主要的農產品，還須依賴外國的供應，這真是國家的生死問題。在這三方面已可證明邊疆的屯墾在經濟上是如何的重要了。

三 政治方面的理由

第一是民族團結和國家的統一問題：國家的某一部份，保有特殊化的政制形態，雖為其歷史及社會的背景使然，在一個相當期間內，國家不得不因地制宜，但在整個國家的政治進步上和行政統一上看，這個特殊化的存在，是影響現代化的完成。中國在近半世紀中，多少的特別區域，都因為移民的關係，改建了行省，遼、吉、黑、熱、察、綏、新疆等省是一連串的例子，蒙古西藏移民最少，因此這兩地方的政制，還保持着特殊的形態，人民對國家的情形，亦比較隔膜，邊地與內地的同胞缺乏瞭解，不能相互了解，

自會影響到民族間的融和，乃一國走向統一。滿清的隔離政策，造下了邊疆今日的一切落後，我們如果還是在疏遠，又如何能談到扶植邊疆同胞。邊疆屯墾，在一片蒼天地上，來實行三民主義的地方自治，自然會促使邊疆的特殊政制變質，同時各宗派的融和團結，漸漸地能渾然一體，以完成國家的真正統一。第二是內政的安定問題。中國歷代的一治一亂，與人地能否配合調和有密切的關係，安定的農業社會，人口易於大量的增加，等到人口達到飽和點，而農業的生產，不足供應人口的需要，於是造成社會上的紛亂，內戰以起，及至人口因戰爭而大量的死亡，生產足以滿足人民的生活，政治又趨於安定，如此治亂相乘，往復循環，造成歷史上無數的悲劇。今後我們爲求內政的安定，將相當的人口移到邊疆屯墾，把人地的關係配合調和起來，自會根本消除治亂相循的現象。第三是軍隊的安置問題；中國在這次抗戰期中，組織訓練成幾百萬的大軍，他們都是國家民族有身之人，到了抗戰勝利結束之後，自然有一部份人必需回復到他們的田園工作，有一部份還須國家給他們解決職業問題，但以內地的工業現狀，恐怕有極大的

困難。中國家爲國防有現。第一要部得採取積極而有計劃的分配，以適應各地需要，兼作邊疆一切建設之工作，第二要部得採取積極的國防之長城，同時也成爲經濟的動脈，第三且我們今後爲保障民族起見，去不該放棄主動國防的存在，這些國防的駐紮地點，不會在腹地，而要放在我們的邊疆要區，他們爲容易解決軍糧問題，也必領在就斯屯聚。第四是青年就業之問題，這一個問題，非常要緊，關係國家民族的前途甚大，我們知道現在前中國青年大部份已受中等教育，有了相當的智識，他們的專業必非常之廣，不過他們一個件事物天地，且範圍狹窄的範圍，因爲人浮於事，結果大批失業，所以近年失業青年時常一畢業即失業，而此輩之意，不學定的往往會走入邪途，糊塗受不可計算的損失，胸頭再容看我們的邊疆，土地甚資源多，少人開發，政治不進步，以化落後，少人推動，工商業少人建樹，一切學術研究的事物，少人試驗參證。爲了消除這個不調和的現象，我們的青年應在政府的指導組織下，大批地走向這個新天地，作基礎的建設工作，及一切政治經濟社會的工作，以青年純潔的承靈，正可以在這塊大自然

的白紙上創造成理想的環境。

四 社會方面的理由

第一是民族文化溝通問題：國家的統一，首先在民族文化的統一上面。邊疆各宗族，都具有他們的宗教風俗習慣，優良的應保留發揚，不好的須經過改進，但因為邊疆地理環境的限制，他們的文化始終在轉譯的狀態中，本來邊疆各族的文化，是中華民族文化的一面，多少習俗，還表現中國古代的遺風，所謂「遺失而求發野」，可見中國今天具三民主義的文化，如何將三民主義文化的血液，融和到邊疆各宗族的文化裏面，同時邊疆各宗族優良的文化，內地的同胞也加以吸取，使各宗族的文化由互相溝通交流的作作用，鑄成統一的國族文化，而這一工作唯一的方法是移民。第一具民族轉譯的問題，第二具強國必先強種，中國雖有四萬萬多的人口，以前外國人批評我們是「病夫」，第三具國人的死亡率高居世界列強之上，平均壽命由二十五歲至三十三歲，此白種人平均

五十歲以上的壽齡幾乎低到一倍，羣本康寧爲人口的密集，生計的貧乏，加以環境氣候不甚適宜於健康，造成所謂「老弱轉乎壽夭」及「萎靡不振」的現象。朱耀先先生從西北回來講道：「西北氣候，最適宜於人體的健康，即使一個人整天不斷的工作，因爲氣候的舒適，也不會感覺疲倦，我想有病的人一到西北去，也必然很快的會恢復他的健康，我們看見西北同胞們身體的壯健，能吃苦耐勞，真使我們南方同胞們望其莫及」由這一談話可以說邊民族的體質增強問題與移民屯墾邊疆的關係。第三是民族人口分佈調整問題，關於邊地人口密度過小，內地人口密度過大，前面已經略略提及。我們再加以分析，照本書所用的十四個邊區看，其總面積佔全國總面積百分之七十五，其總人口佔全國總人口約八分之一，但這十四個邊區中，如甘、滇、康、藏、吉、黑等省，其中大部分因經濟、人口、政治、文化的發展，已不能屬於邊疆的範疇，如再經過詳細的區分，將這大部分劃除，則邊疆人口與全國總人口的比率更低，至多不過佔十分之一。我們試舉邊疆及內地幾省作一個對比：（一）江蘇每方公里的入口密度是三五四·八一，新疆是二

三八。(二)浙江是二〇四·八七，青海是二〇一·一七。(三)河北是二〇四·三三，
遼寧是二〇六七。(四)河南是二〇一·一六，時康是五〇·七六。(五)山東是二六〇
·八四，綏遠是六〇·(六)安徽是一六六·察哈爾是七〇·三。(七)廣東是一四六·六
四，黑龍江是八〇·三七。(八)湖南是一三七·六二，蒙古是〇·五一。(九)湖北是
一三六·九一，西藏是〇·五一，由這九個對比，可以顯出內地的入口是集集式邊地
的人口零星形式。照全國總人口每方公里的平均密度為四一·四三八，新疆每平方公里，
應增加三十九個多，察哈爾應增加三十八個多，而康應增加三十二個多，綏遠應增加三十
五個多，察哈爾應增加三十四個多，黑龍江應增加三十三個多，蒙古應增加四十二個多，
西藏應增加四十個多，其他邊省亦都應比照着增加，但因為邊疆地方有些區域須保留游
牧及不適於農墾，而不能照全國平均密度的數字分佈，打一個對折總是可能，那幾內地
的人口也應當分佈到各邊地一萬萬人以上，全國在實業計劃主張移民一千萬人到新
疆，美國地理學者的意見，認為新疆還可以容納一萬五千萬人，我們主張十幾個邊省容

納一萬萬人的移民，恐怕是一個起碼的數字，內地各省的人口，經過樣一度疏散，社會上自然可以消除貧乏，爭奪，死亡種種不人道不道德的現象。第四是新社會建立問題：中國的內地社會一切政治經濟等制度，固已朝着三民主義的指導原理去做。如政治上的地方自治，經濟上的節制資本，平均地權。這些制度能實現，才能成爲一個現代的社會組織，不過因爲內地社會組織複雜和舊制度積重性的障礙，這一理想的實現，還須經過最大的勞力，和相當的時間。移民到邊地屯墾，在浩浩無垠的處女地上，開闢就可本着三民主義的原則，組織保甲，組織團，實行地方自治，實行耕種有其田，造成嶄新的三民主義的新社會，同時因爲內地密集人口的疏散，也容易實現三民主義新社會的理想。這更是值得我們注意的移民屯墾的社會意義。

第三節 邊疆屯墾員應有的認識和態度

青年是國家的幹部，邊疆是國家的要地，是國家前途的希望，應有建國奮鬥的姿態。

作開發經營工作，不但是國家迫切的需要，也是青年歷史的使命。總動的指示：「我全國青年，戰時必立於前線，開發必趨於邊疆」。可知「青年」「邊疆」已成了不可分解的因緣。邊疆的土地有荒廢，邊疆的森林有改進，邊疆的森林有種植，因此邊疆的屯墾事業，又成了青年的基本工作。同時，建設，倫理建設，社會建設，政治建設，與經濟建設，是建國基本工作完成的五個要素，邊疆屯墾員既是邊疆作建國的工作，則這五個要素就無不同時擔負起來。方期適應客觀的要求，國家的需要，總動在「中國之命運」中把邊疆屯墾希望有主於政治工作的青年身上，圖文在地方自治開始實行法中規定「墾荒地」是六項工作的一種，這七項中墾是政治建設的基本工作，特別在邊疆地方更應以此為起點，而其他五項關係的各項建設，當然也落不邊疆屯墾員的身上。不過我們的邊疆是國內少數各宗族分佈的地方，在墾員要本着民族融洽團結的大原則，因應當地的特殊環境，作這五項建設的推進，當分別言之：

第一心理建設：我們的屯墾員青年，對於邊疆的一切要以「誠」字為出發點，以熱

烈的情緒來爲他們服務，以親愛的態度來解除他們的痛苦，以信義的作風來與他們往來。以篤敬的行爲來取得他們的合作。我們要使邊胞建立五族一體國家一統，和衷共濟，休戚相關的心理，來愛護國家，擁護中央，造成富強康樂的中華民國。

第二倫理建設 邊胞的倫理觀念，大都淵源於宗教的精義，而邊胞所信仰的宗教，無論回教佛教，其精義和教條的基本精神，又多融合於我們的忠孝仁愛信義和平的德性，如回教尚忠孝，行仁愛，拒暴力，講平等，勸施捨，貴犧牲，佛教的慈悲，平等，和平，犧牲，利他，諸惡莫作，衆善奉行等精義，我們應一面尊重這些宗教的德性，一面設法使他們因際所信奉的教旨與民族道德的要義相融合，來擴大他們的信仰到主義上面，來擴大他們的衛道護教精神到盡忠國家盡孝民族上面以養成邊胞的新倫理觀念。

第三社會建設 邊疆同胞有他們宗教的生活觀念，有他們草原的生活方式，他們的奸習尚如重紀律，尚服從，有禮貌，克勤勞，我們固應加以尊重，同時要把我們的新生活運動意識的應用到邊疆的生活上面。我們以巡迴的方式或以寺院爲中心，來創辦國民

教育成人教育，提高邊胞的知識水準，我們以科學方法來改良畜牧的生產，我們提倡定放的方式，使他們的生活轉入安定，我們倡辦邊地合作社，使他們的福利增加，我們倡辦俱樂部使彼此的情感融洽聯繫，我們舉辦醫藥衛生，使他們的疾病痛苦得以解除，總之在他們的社會基礎上，舉辦一切福利的事業，以增厚邊疆的社會力量。

第四政治建設，扶植邊胞的自治能力，為推進邊疆政治工作的中心，但這自治能力的養成，仍須在教育文化方面着手，而畜牧生活方式，又不適於教育文化的推進，所以又需要以屯墾示範作用，使他們由游牧轉入定牧，由定牧而轉入半農半牧，這樣教育文化才容易發展，自治的能力才容易養成，而邊疆各族的改制，才會向現代化的民主方面變質。

第五經濟建設，畜牧業是邊疆經濟的任務，邊胞的生活可說完全依賴畜牧的供給，在邊疆建設以優先為當地土著人民謀利益的原則上，我們對於畜牧事業只有協助他們改良發展，在某一個區域上，因受自然地理環境的影響，或者畜牧的經濟價值要高出農業

的經濟價值，我們爲整個國家的經濟打算，正不必一律求其相同。畜牧與生產骨頭皮毛，不但爲民生所必需，同時也是國防所需要，國家需要在整個邊疆上，就氣候土地的相宜，作畜牧發展區域的劃分，養生與牧兩種經濟的配合爲用，齊民要術。我們在邊牧區域設立製革毛織和罐頭等工業，以發揮畜牧經濟的效用。中國的經濟，今後應建築在農業、工業、畜牧業，交通運輸的基礎上，邊疆的屯墾事業應發展起來，工業能配合建立起來，畜牧能改良起來，邊疆才能成功一個嶄新的社會，國家才能達到富強與樂。

上面所說的五項建設，是針對着邊疆的環境，作因地因人制宜的運用，以求完成教育，軍事，經濟合一的建國基本工作，而對於邊疆的態度，在心理建設中已經提到，還有幾點爲我們邊疆屯墾員自身所必具：第一要有「做大事不做大官」的新人生觀，邊疆屯墾是福國利民的第一等大事，中國人自來崇拜與崇拜水利造福人民的先賢。近幾十年來社會上形成奔騰仕途做官第一的錯誤心理，國父在新疆遊記序中有一「自民間則建勳，少年銳進之士，多汲汲於做大官，鮮留心於做大事者」，接着他對於邊疆新疆的

一位「所謂芝麻綠豆之官」，譽之爲「有志之士」，國父深惡的和他所贊美的青年，就足以堅定我們邊疆屯墾員的新人生觀了。第二要有獨立創業堅苦恆毅的精神，創造是革命的精神，有恆是成功的條件，一切事業的成功，都要經過獨立創造堅苦恆毅的奮鬥，邊疆屯墾大事，更要立下這種決心，不圖近功，不求近利，自然可在樁荊荆棘的天地，開闢成一個理想的樂園。班定遠使僕西域，爲國勤勞，經歷了三十幾年的時間，到了六七十歲的高齡，還是在邊荒工作，當時他的妹妹曹大家上書說到：「衰老被病，頭髮無黑，兩手不仁，耳目不聰明，扶杖乃能行」，這種堅苦恆毅的精神，實在值得我們屯墾員效法，馬伏波遠征交趾，已是六十歲歲的老翁，他抱着「大丈夫馬革裹屍還葬」的壯志，堅決向光武請命，光武看見他老當益壯的精神，流出「嬰鏖戰是翁也」的贊嘆，這又是值得我們邊疆屯墾員的效法，現在的邊疆已是我們國家領土的一部，那裏的人民是我們的同胞兄弟，今天我們要效法的是班定遠馬伏波向效忠國家民族堅苦恆毅的精神，用這種精神來作邊疆屯墾事業的奮鬥。我們的邊疆要在我們的屯墾員手中做到宗族方面

由「融洽」至「一體」；社會經濟方面由「安定」至「開發」；軍事方面由「無閉」至「國防」；文化方面由「特殊」至「大同」。那麼這和我們的邊疆工作才算成功，我們的屯墾目的才達到。茲徵錄一題號訓示，作爲我們的邊疆屯墾員的座右銘：

「現在不平等條約既已撤廢，則今後的政治建設，必一掃過去偏枯的積弊，而期於全國各區域皆有平均的發展。故邊疆的經營開發，應當全國同等青年立志的目標。所冀我有爲有守的青年，要恢復馬伏波（援）班定遠（超）的精神，立志在邊疆，致力於政治建設，埋頭苦幹，做一個手腦並用的屯墾員。國父教訓我們『要立志做大事，不要做大官』。須知邊疆乃爲今後建國第一等大事，而邊疆屯墾員之貢獻於國家的政治建設，論功效與品格，超越於大都市裏面工作人員整價之上，何啻十倍？青年如要爲國家做大事，爲民族造大福，必須不求近效，不急近功，先要立定這個目標以爲報國救民終身的抱負」。

附 錄

總裁「開發西北的方針」訓示

——三十一年八月十七日出席甘省各界擴大紀念週訓詞

谷主席，各位長官，各位同志：本委員長於上星期六來到蘭州，今天這逢紀念週之期，特與各位聚會一堂，心中甚覺愉快。我已經六年不到蘭州了，最近到蘭州的情形與六年前相比較，使人不禁發生許多的感想，今天趁這個機會，要將我此來的感想，及我們在西北工作全體同志所負的責任和努力的方針，提出來對各位說明。

現在甘蘭州，較之六年前一切都有了進步，抗戰建國之基礎已經穩固奠定了，這對於我們國民革命與各位事業的前途，實在是很可安慰的。我們抗戰五年多到現在，如就世界戰爭的發展與敵人侵略的趨勢整個的來觀察，可以說我們中國的抗戰已獲得了勝

利，今後要獲得最後的成功，要完成抗戰最後的使命，就要求我們黨政軍全體同志的精神如何與努力的程度如何而定。在過去五年多當中，我們民族抵抗侵略的精神已充分的表現了，而我們在西北工作同志的精神與心連，亦已與六年大不相同，都有了很大的進步，殊足令人欣慰。我常說，不到西北不能認識我們中華民族基礎的雄厚與偉大，這次出發巡視，知道西北各方面的建設無論甘肅青海寧夏與新疆來講，都是在積極開展，進步很快，更使我們感覺到我們國家民族的前途，實在是無可限量，任何帝國主義者要想侵略我們，都沒有不失敗的。試看我們抗戰五年多，敵寇日本帝國主義者集中全力，企圖滅亡我們，結果竟使身陷泥濘，自取崩潰，到現在他所佔領的土地，只限於交通便利之區的幾點幾線，其他廣大的領土，絕對不能佔領。即如敵寇已經佔領的土地來講，亦不過我國全部領域之四分之一，其餘四分之三之國土，這是在我們手裏由各位同志共同努力來保障建設，足為我們革命與雄厚的根據地，由此可知，經過這次抗戰以後，無論那一國帝國主義者，都不能再來侵略滅亡我們了。但是我們對於淪陷地

區，尤其是廣大無限的西北，要想建設成功，藉此以發揮國力，規復國土，就全靠我們黨政軍全體同志人人能抱定犧牲奮鬥的精神，並同努力來開發各種生產，建設各種事業，只要大家能同心協力，一致貫徹，遵照總理革命的三民主義革命方略，一步一步，實實在在作到，那我們中國的建設，必可於抗戰勝利結束之日，同時完成。

大家不要以為爲抗戰期中，不能建國，要知道我們一貫的國策，就是一面抗戰，一面建國，因此我們一切建國事業，必須在抗戰期中努力完成，國家的前途，才有希望，否則如要等到抗戰結束以後才來建國，那寶貴時機一經錯過，不僅國家要蒙受很大的損失，而且要墮陷於危險的境地。各位可以知道，現在的西北，較六年以前，各種建設的進步，是可說是一日千里，但是如果沒有這五年的抗戰，我想西北各省的進展決沒有今天這樣的迅速，現在一般人總是希望抗戰能夠早日勝利結束，以便過和平安樂的日子，這爲一般國民的幸福着想，固爲情理之所當然，但要知道現在的戰爭已不是中日兩國間的戰爭，而是整個世界的戰爭，因爲中日戰爭，不過是世界戰爭之一部分，所以中日戰

爭之結束，亦不是中日兩國單獨可了，而是要隨世界戰爭之總解決，始能獲得真正的解決，因此我們在這持久抗戰，抗戰勝利，抗戰已接近大定之時，就格外要發揚目前這個千載難逢時機，盡量利用，加倍努力，來促進各種建設事業的發展。要知道現在中國五年餘的艱苦抗戰，已被認為世界四強之一，而且我們是一個人口最多土地最廣物產最富的國家，更是抗戰存續最久的一個國家，我們以五年的時間，犧牲了無數的將士和民衆，才創造出今天這個光榮的歷史與國際地位，這就是黨政軍各界負責同志領導全國軍民，本着總理大無畏的革命精神與三民主義建國綱領，不屈不撓自立自強與敵寇作殊死戰所得的結果，我們一羣已死的軍民先烈，已爲國家打出這樣一條光明無限的前路，我們後死的同志，就一定要負起責任，保障先烈們熱血所流成的勝利基礎與光榮歷史。一致努力來建設西北，充實國力，驅除敵寇。收復失土然後才達到我們後死者的職責，完成國民革命的使命。

其次，要請到我們在西北的各位負責同志，今後工作努力的方針。我們不到西北就

不知道中國的偉大，與我們事業前途之無可限量，而凡是到過西北，尤其是在西北工作的人，就知道國家專業之待我們與辦墾設者，雖然是窮我們學生的精力與時間，亦作不完，而決不慮沒有專業可作，而且我們西北既有如此廣大肥美的土地，復有關採不盡的寶藏，不僅我們一生作不完，就是我們後代子孫，在五百年以後，仍然是作不完的。但是我們要求國家民族能夠世世代代繼續生存下去，就必須趁此抗戰的時機，由我們這代手裏來建立千年萬世永固不拔的基礎。否則我們們將枉費一生，對不起祖先和後代子孫。我們今後的國家，究竟是不是容易建立起來呢？我以為這是很容易建立起來的。只看我們有沒有這個志氣與決心，有沒有這個精神與能力。如果我們大家能有此精神與決心，能夠貫徹我們的主義和志願，那我們必可完成建國的使命。

但是現在一般同志，總是說西北交通不方便，工業不發達，所以一切事業不容易建立，抗戰以來，對於中外人士，大家都有這種感覺。其實這種話是應加以研究的，因為自從我們前海口封鎖以後，一些重工業的機器，是無法進口了。但是大家要知道

，我們國家的建設，是要依賴於真正革命的將領，並不是要全靠外來機器，無論敵人怎樣來封鎖我們，我們只要發揮革命的精神，儘可以完全用自己的力量，把國家建設好，因為我們是如此廣土衆民物產豐富的大國，一切建國的條件，我們都已具備，即令機器稍感缺乏，但機器也只要有科學技術，就可以發明出來，製造出來的，而我們中國近幾十年來的科學程度，已經有相當基礎。因此我們今後只要能發揮我們革命建國的精神，運用我們科學的智能，就可以使我們國家一切建設事業，自無生有，變少爲多，以達到富強復興的目的。各位在西北可以看到我們古代建國的歷史，自漢唐以迄前清左宗棠時代爲止，其間每一個朝代的開國創業，何嘗有一次不是完全靠着自己的精神與決心，以努力完成的，更何嘗有一次是依靠外國的？在當時一切個體勞動力的文明，並沒有輸入，我們開闢土地發展生產所用的工具，那一件不是完全靠着本國的人力物力？卽如就交通來說，當時除了利用騾馬牲畜與船隻之外，就全靠人的兩腳步行，從北京到迪化，要是一兩軍工夫，由南京到成都，亦要半年，甚或一年工夫，雖途程是這樣的遙遠艱苦，而

我們的古人運用我們的雙手與雙足，不避風雪，不辭勞瘁，亦能將廣漠無垠的邊土開發起來，建立歷史上不朽的功業，我們現在要開發西北，建設中國，必須效法古人，這種開闢疆土艱難創業的精神，利用我們無盡藏的人力物力，求發展我們的事業，就沒有不成功的。但現在一般人說到建設，以為沒有飛機汽車，就無法便利運輸，沒有外國機器，就不能創辦事業，這種心理必須打破，否則便不能成就事功與完成職責。因此我今天特別要告訴我們在西北的黨政軍全體工作同志，你們無論主辦一省一區或一廳一科的事業，必須效法古人建國的精神，凡事不求速，不求快，不專賴機器，要有計劃有決心。小則半年一年，大則三年五年，甚至十年，一步一步按日計程做去，就沒有不能與辦成功的，要知道即令是十年的時間，也不能算長，總計也不過三千六百五十餘日，只要我們能夠天天努力，繼續不斷，則任何事業，都可以如期完成。即如我們這次抗戰到現在已經兩千餘日，敵人用了全力來侵略我們，但至今還不過侵略我沿江沿海和平漢路東西口幾個點線而已，對於我們抗戰革命時勢力始終無可奈何，而我們抗戰必勝，建國必成。

他國貨，已經是勝利在望了，大家試看我們西北是如此廣大遼闊的地區，我們要在這裏
而辦一種事業，都非藉三五十年的努力，是決不能奏效的；自古一切事業，都是由時
間積累而來，不是幾天幾月所能創造，更不是專靠機器所可成功，否則如果我們要
開發一種事業，其靠機器力量，就能成功，那日本以如此機器發達武力強盛的國家，而
此次他來侵略我們，早就應該滅亡了我們，我們的西北早就應被他佔了，但是他雖集
中其發揚大炮與機器武力來侵略我們，以五年的時期，還不過是佔領我們全國四分之
一的土地，這會比西漢的河湟，不能不救。由此可見，我們古人憑肉體的歷史觀察起來，
，就可以證明我們這國，不能靠機器，不能靠武力，而必須靠我們革命的精神，
輸入力的人力與時間空間，來計劃有組織的配合起來。按步就班，由前邁進，以盡其發展
事業的效用，才能達到建設的目標。這就是我們在西北負責的辦法，今後工作所應取的
方針，與人人所應抱定的精神和決心。查過去我們本着這個決心與方針來抗戰，既能獲
得今天這樣偉大光榮的成就，造成今天這樣有利的國際形勢，那麼今後我們只要本着同

樣的決心與精神，繼續奮鬥，努力建國，一切事業，必可突飛猛進，日新月異，這是本席可以斷言的。

各位既來到西北工作，切不可因為交通不便，生活艱苦，就以爲事業不能發展。要知道真正有專業心，有責任心，要爲國家民族盡到最大的貢獻並非到地廣人稀的西北來刻苦努力不可，所以目前各位所服務的地方，真是最難得的地方，所遭遇的時機更是千載難得的時機。各位來到這偉大雄壯的西北來担當精誠建國的工作，實在是一生中最榮幸的事情。大家務必確立方針，抱定決心，凡事要訂計劃，在長期的奮鬥，並且督察部屬依計劃實行，到了五年十年之後，必可成就一番偉大的事業。不過我們作事必先從小的事業，從前近實際的事業做起，然後由小而大，由近而遠，基礎既立，整個事業，才可以逐漸開展。現在西北一切建設的成效，雖然因爲環境和交通的關係，不及東南與西北各省來得快當，但是我們如能確定計劃，堅忍實幹，則累積日久，功效自見。而其事業前途，必較全國其他各地，更爲遠大。要知道我們中國民族一貫的特性，就成於刻苦耐勞，堅毅有恆。因爲我們能具有這種精神要件，所以能造成這樣偉大悠久之國家。如果

我們喪失了這固有的精神，而在現在要來講交通建設，倘無飛機汽車，勢必在重慶的不能來到蘭州，在蘭州的更不能到迪化去了。反過來說，如果我們能發揚古人摩頂放踵，以備草萊的精神，則任何遙遠偏僻的疆土，都是我們足跡所可到達的地方，就都可以納穀執物，加以開發。誠然，現在的機器功效達為宏大，但有了機器還要精神來運用，我們如能發揮此種用機器的精神，來運用感觸得大獨厚的人力物力與地利，豈不是一樣可以完成我們的建設？本來建國工作要有創造力，也要有持久力，我們先民源來具有舉世創舉力，只可惜時常種伏相痛有繼續發明，就可以證明我們民族的創造力沒有衰退。只有庸懦的世家只謀休養養醉便醉，苦幹窮幹的方法，繼續不斷的在過去，卻令進展停滯緩一難文凡屬大家，一天能作好的事，我們連天也可以作好的，人家一年能成就的事業，我們半年也可以完成。

門口廣以今發酒莊的建設，與我們國家的建立，實在完全在於各粒身上，各位厥功立業，為國家發奮盡力，多多的就職，已經完全造成，可以以後時期的得供與事業的數數。

共產黨不能盡到所負的職責，完全要靠大家有沒有決心，有沒有精神，有沒有堅忍奮鬥的耐力，以按照我上面所提示的方針來努力而定。這一點，希望大家要切實認清，不要說說才好。

其次，關於西北的黨務政治軍事各方面，應該注意的事項，也要對大家說一說。第一，黨務方面，現在西北各省黨務，比較的不發達，也很缺少進步，以後無論黨政軍各界負責人員，對於黨務，必須特別注重，尤其軍政負責同志要知道，不僅你本身一切事業，要切實遵照總理的三民主義與本黨的政綱政策來作，而且還要盡量協助各地黨務的進行，舉凡宣傳主義，喚起民衆，以及組織民衆，訓練民衆等事，都要以黨爲基礎，由黨來領導，大家同心協力，一致推動，才能發生成效，黨的基礎要鞏固，是實行三民主義建設新的西北最重要的事項。對於西北黨務的健全發展，一級黨務工作同志，固然要盡到這個職責，其他軍政教育各部主管也同樣的要盡到這個職責。古語說：『第二政治方面，西北政治，目前應改革與建設事項太多，時勢不勝舉，而黨政

六年前來到西北的時候，覺得民國二十四年時代的中國，國家一切基礎，都是破壞到了極點，不僅政治制度社會道德，教育文化與行政事務悉遭破壞，連到山林川澤村舍土地，乃至於碩果僅存的漢渠唐渠，也都敗壞完了。從陝甘兩省以至西北其他各地，幾乎都是如此。舉目四顧，到處童山濯濯，但見一片荒涼，真可說是「山林水蕩，文物凋零」，結果這種人不像人地不像地，一切驃馬牲畜，都是瘦弱倒斃，不成樣子。當時我看到國家情形，實在爲我們民族前途憂慮，現在比較六年以前，誠然改進了許多，而一切應改革應舉辦的事項，有待我們努力的還是不少，我們黨政軍各界同志，只要自省所負革命的使命，則此時正是我們恢弘書物建設國家最好的時機，前乎我者，得不到這個機會，後乎我者，亦不能得到這個機會，我們真正何幸而生逢此時，蒞臨此地，因此我們不怕山荒水竭，不怕文物凋零，而要發奮革命創造的精神，從新建設錦繡的河山。各位一定要有此抱負，立此弘願，堅忍努力，刻苦耐勞，才能完成西北政治建設的任務。

西北政治目前的要務，一方面固然要建設新的基礎，一方面對於舊有應該保存的事

物，必須妥善保存，不可再任其破壞下去，所以愛護與保存舊有事務，是當前第一要務，其中最重要的，有下列兩項。

第一，要保護森林渠塘。我們西北各地的森林，過去因為缺乏管理，任人砍伐，目前仍難完好的，已屬無幾。但是凡屬現在還存在的，我們必須竭力保護，不許再來破壞。否則一株樹木，一溝森林，多半要三五十年甚至三五百年始能培植成功者，如果任令砍伐，那損失推幾，那就無異於斷喪我們自己的生命一般。可以說是國家建設事業無可補償的損失。各位可以看看左宗棠時代之經營西北，越是以保護森林為根本業務，所以當年的左公柳送到現在還有些可以看到。聽說當時縣長交代，所管轄的森林樹木，都要檢重點，交與如軍破壞損失都要受處分，我們現在一般行政官吏及黨務人員，亦必須注重於此。尤其是軍隊更要確切注意，部隊每開到一處，或駐紮一處，一定要嚴禁官兵仗殺砍伐樹木，破壞森林。大家應對保護森林樹木較之愛護自己的生命，還要重視，如此才可以保存現有的。一階建設基礎，至於其他用澤渠塘水利事業，更是培植森林開發農業之所必需。

，大家亦必須同等注重，加以保護爲要。

二、要保護畜牧牲口。剛才我說，我們古代建國，沒有甚麼輪盤機器可資利用，他們開闢土地，全靠運用自己的勞力，與固有的物力和獸力。而獸力當中，最要的就是驃馬牲畜，現在我們要開發西北，機器動力，既然有限，仍要發法古人的精神，利用現有鉅大的獸力與物力。所以驃馬牲畜之與西北建設，較之機器，還要重要，大家必須特別注意愛護，而且不備於公有驃馬，應該如此，即對於一般民衆畜養的牲口，亦要普遍勸告，使知加以保護。六年前我到西北時，從潼關到蘭州，沿途看到一般人之對待驃馬牲畜，任意鞭打，聽其饑餓，而且過度馱載，毫不體恤，以致疾病疲瘦，苦痛不堪。其野蠻殘酷的情形，真正到了極點，實在是人類所不應有的。當時我會經下令，嚴禁虐待牲口，後來並且送次勸告一般人。要發揚中國固有仁愛的德性，推人及物，對於凡屬於人類有益之畜牧牲口，亦要本仁愛的精神待他，平時既要養畜得法，不使瘦弱，而有疾病的時候，更要注意預防，實施血清注射，尤其在使獸力的時候，格外不要使其

馱載過重，奔馳過勞，總之如外國人之愛護與教養他們的驃馬一樣，一切飲料食料工作休息，都有一定的辦法，如飲料食料，必定時予以定量，休息時必卸去馱載，使之恢復疲勞，這些我們都要切實效法做到，要知道我們保護驃馬牲口，實在是我們今後開發西北最重要的一件事情，希望各位黨政軍工作同志一定要特別注重才好。

除了保護森林渠塘與驃馬牲畜之外，以後西北各項建設的要務，概括言之，約有下列各項：（一）造林：西北山地遼闊，大抵荒旱廢棄，我們現在所要開發的，這就是最重要的一部分，必須訂定詳細計劃與其具體辦法動員人力經費，實行大規模造林以涵蓄水源，調節氣候，防止風沙，開發地利。（二）開渠：西北最多平原待耕的土地，目前我們要實行墾殖，增加生產，必須多開渠塘，便利灌溉，這亦是各級政府應斟酌實情，訂定計劃，倡導人民一致努力興辦的。（三）發展畜牧：在西北牧畜一項，不僅為人民生活生活之所必需，而且為軍事與交通所不可或缺，當此抗聯建國時期，驃馬牲畜的功用，格外顯得重要，故應特別注意改良品種，發展畜牧，以應當前之需要。（四）開發障

這日大家皆知這些們現在要建設西北，首先要開發交通，而開發交通計劃然要注着，公路與航空，利用新式的機器，惟在目前國家艱苦的情況之下，我們不能專靠飛機與汽車，而要儘量利用人力和獸力。所以有騾馬的地方，就要用騾馬，有火車的地方就用火車，並且沿路要設立驛運站，利用人力畜力，搬飾運送，以利交通。這種方法，雖然緩慢一點，但在目前，還是惟一必取的途徑，只要大家辦理得有計劃有條理，能夠艱苦忍耐，持之以恆，則三年五年之後必可以藉驛運之便利，完成各種偉大的建設。

其他如新縣制之推行，保甲制度之充實，教育事業之普及，與各種農礦工業之發展等項，想必各位都有很多研究有計劃，而且必已提綱挈領，把握重點，奮事求長的工作，此地不必我再說了。

三、軍事方面：我以為在西北我們軍人事業的發展，較之中國其他任何地方，其前途都要遠大，機會亦屬難得。中國歷代開國，都是發源於西北的，而不是在東南或其他地方。而最初中國與國際的交通，亦是從陸上來，如從前新疆的阿喀蘇與吐魯番，就是

遼寧省屬瀋陽度與中亞細亞的唯一孔道，這些地方，當時的繁盛商業，遠非現狀的比。天津。這一點重要的史實，大家切不可忘了。要知道，從我們的港口被敵人封鎖以後，目前我們國家的國際道路，又已移到了西北而西北所處的地位，更要恢復到從前一樣的重要了，因此，我們在西北的軍人同志，必須認清西北目前的形勢，與其在國際上的重要性，大家要一致努力，來建設西北，鞏固西北，要使我們三民主義的革命事業，能夠在這雄偉險要廣大無邊的西北，建立起鞏固的基礎，開拓出無限的前途。否則如果西北的建設沒有根基，那我們國家就很危險，我國古人，身勉軍人節節，總說是一「開疆拓土」而我們現在，連前人所遺留的國家疆土，都任其荒蕪任其廢棄。人口既然稀少，國界也就模糊，這實在是愧對前人，有忝我們的天職，我們現在如果真正是有事業心，有遠大志向，就必須到荒開邊遠的地方，開闢我們固有的疆土，來充實我們的國防，堅固我們的國基。凡是軍方所集的地方，要使行政權能完全實施，治安絕對良好，人口日益繁庶，物產日益豐富，而後祖宗基業，才得以保存完整，才算是發展我們效忠國家的胞類，我

們軍人，本是男兒志在四方，要馬革裹屍還葬，爲國盡勞，應不懼馳驅萬里。今後我們
要保護國土，開拓國運，就必須知道西北的重要，以得在西北服務爲榮幸。我們在西北
的一般軍人，一方面固然要精練軍事技術與方法，以增強我們部隊的武力，一方面還要
實行耕種，墾荒，造林，開渠，以充裕我們軍實的需要，而後者之關係，與我們軍隊精
神與事業之成敗，與前者實同等重要，至於對我上面所說，愛護牲口，發展畜牧，保護
森林，開發水利，以及其他愛護民衆，領導民衆等事，更是我們軍界同志，人人所必須
盡到的本分與天職，深望大家要牢記在心，一致作到，來保障我們祖先遺留雄偉廣大的
疆土，發揚前路，光大先業，以完成我們軍人的任務。

以上所說，是本委員長此次來到蘭州要言屢於我們西北黨政軍工界同志的幾點重要
的意思，希望各位立志奮發，把握此千載難得的時機，担負起應盡的職責，來完成我們
抗戰建國的使命。

邊疆從政人員獎勵條例

國民政府三十二年五月十八日公布

第一條，邊疆從政人員之獎勵，依本條例行之。

第二條，本條例所稱之邊疆從政人員，係指本條例施行後，由內地派往邊疆服務之人員。其原在邊疆服務之人員，得參酌本條例之規定辦理。

第三條，本條例所稱之邊疆區域，分為遠區與近區，由國民政府以命令定之。

第四條，定有官等之邊疆從政人員任用資格，得適用關於邊遠省份公務員任用資格之規定，必要時得由銓敘部呈請考試院轉呈國民政府，准予以較高等級待遇或任用。

第五條，邊疆從政人員以實際服務滿三年為一任，任滿經主管機關核定成績優良者，按其服務區域之遠近，給予三個月至六個月之休假。其因事務上之必要未予休假者，得加給三個月至六個月薪俸。任滿三次年滿五十歲者，得以較高職務調回內地任用。

第六條，邊疆從政人員赴任，返任，休假，回籍或回國之旅費，赴任時之治裝，到

任職之住宅及醫藥等費，依區域之遠近，分別從優給予。其隨赴任所眷屬之往返旅費，及未赴任所眷屬之安家費，得酌予津貼。其實施辦法由銓敘部會同有關機關定之。

第七條，邊疆從政人員服務之年資計算標準，近區以一年抵內地一年半，遠區以一年抵內地兩年。

第八條，邊疆從政人員所任職務及派往時期，應由原派機關及銓敘部，分別審查登記。

第九條，邊疆從政人員得予以短期訓練，其辦法由銓敘部會同有關機關定之。

第十條，邊疆從政人員考核辦法，由銓敘部會同有關機關定之。

第十一條，軍事或教育機關派赴邊疆服務人員，準用本條例之規定，必要時得由主管機關會同銓敘部另定獎勵辦法。

第十二條，本條例自公布之日施行。

中央派赴邊地工作人員守則

民國三十二年一月行政院仁式字
二四二九號訓令

- 一、傳達國策及中央意旨
- 二、團結民族情感
- 三、遵守當地法令
- 四、尊重當地宗教風俗及習慣
- 五、不攪離職守
- 六、不干涉所受任務以外之事件
- 七、不洩露職務上所應守之秘密
- 八、不自恃爲中央人員對邊地官吏有矜誇或輕視態度
- 九、不以中央人員名義招搖向地方官吏請託推薦或借貸

(十) 不該受地方租稅負擔。

(十一) 不拘地方需索供應。

(十二) 不得遊賭博及有其它不法行為。

推進全國墾殖事業綱領（三十年三月第一次全國農林會議通過）

(一) 分期開墾荒地，以期墾荒區之自然環境，社會，經濟情形，土地制度及荒蕪

(二) 原因等，以爲實施墾殖時之依據。

(三) 統制土地利用，劃分農林牧區域，以保持土壤，涵養水源，兼顧土地利源之開發

與保護，並將因洪水冲刷而荒蕪之土地恢復其生產。

(四) 分期進行墾殖事業，其標準依國防事業，及社會之需要而定。

(五) 大片可耕荒地之墾殖，由中央籌設國營墾區，或省政府籌設省營墾區，或縣政府

籌設縣營墾區，或墾場經營之。

(五) 國營或省營墾區管理局，必要時由農林部會同內政部呈請行政院，賦予各該區管

教養衛等事項之職權。

(六) 邊疆省區，或其他省區大片荒地開墾時，如原有地方行政機關不能適應墾務發展時，得由中央在該區設特種行政編辦理之。

(七) 中央及省縣政府爲實施墾殖政策，教法得徵用私有荒地。

(八) 公有荒地之放墾，除有特殊情形必需者外，以創設自耕農爲原則。

(九) 私有荒地由各地方政府規定辦法，限期申報，其申報書內須註明白墾或招佃，逾期不申報，或申報自墾而不墾種者，得強制出賣，或強制徵收之。

(十) 合法及經營成績優良之私營墾殖事業，分別扶助獎勵之，不合法或經營不善之私營墾殖事業取締之。

(十一) 提倡合作墾殖及集體耕作制度，改善農業經營及農民組織。

(十二) 實行土著化政策，鼓勵墾民攜帶眷屬，或單身壯丁給予配偶，務使勞力與永住

力，保持密植之聯繫。

(十三) 辦理戰士授田，得以屯墾辦法辦理之。

(十四) 獎勵移民墾殖，對於墾民之運送配置，墾民牲畜糧食之輸送，予以便利。

(十五) 確立墾殖金融制度，規定長期低利貸款，以及分年攤還本息辦法。

(十六) 培植各級墾殖人才。

(十七) 國營墾區應用現代技術機械及管理，由水利種苗種畜肥料農具病蟲害及獸疫防治等之逐漸改進，而求經營之合理化。

(十八) 國營或省營墾區範圍內有工廠資源時，應設法開發或舉辦，必要時得呈請中央或省政府投資經營，或官商合資經營。

(十九) 統制各墾區牛產品之產製運銷業務，以增加墾民之收入。

(二十) 陸續完成新村建設工作，成立村組織，規定村公約，辦理保甲，警衛，衛生，教育，合作，副業等事項，造成模範社會。

邊疆屯墾獎勵手冊

(二十一) 勸導墾殖邊疆荒地之縣行政考績重要項目之一。

中華民國三十三年六月初版（一一三〇〇〇）

邊疆屯墾員手冊

定價國幣一元五角

著者 黃 奮 生

印行者 青年出版社

印刷者 德光印書局

化龍上街六十號

總經售 青年書店總管理處

重慶民生路

◦ 有 所 權 版 ◦

重慶市圖啓雜誌審查處審查證忠圖字第六六一號

