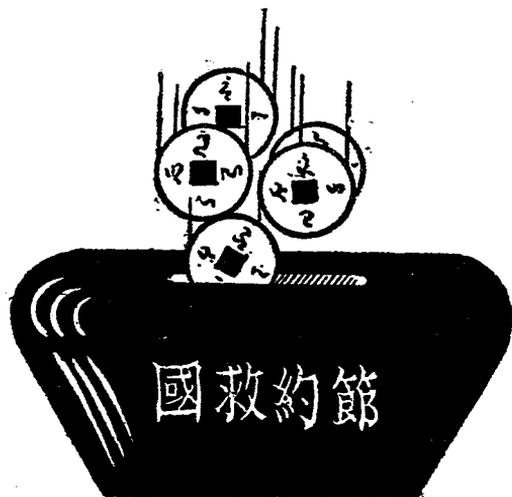


---

---

種六十七第刊叢戰抗

# 戰時節約論



印編館育教化文山中

---

---

MAG  
F139.6  
159



抗戰叢刊第七十六種

戰  
時  
節  
約  
論

中山文化教育館編印

# 戰時節約論

## 目錄

一 前言.....	( 一 )
二 我們急需實行節約的理由.....	( 四 )
三 幾點節約理論的解釋.....	( 一五 )
四 論節約方法.....	( 二三 )
五 尾語.....	( 三一 )

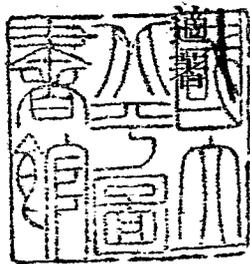
# 戰時節約論

王

## 一 前言

站在經濟學的立場，不用說，戰爭是一種巨大的消費，何況現在我們對倭抗戰，既屬全面的，又是長期的？其消費量之大，當更不待言。以此我們勢不得不不用一切方法，保證我們的抗戰力量有源源不絕的供給，以求達到「最後勝利必屬於我」的目的。爲了完成這一任務，實施戰時節約，對於我們這樣一個貧弱的國家，的確具有頭等重要的意義。

試看歐洲大戰時期，各個國家爲着支持戰爭，大都把社會生活壓到極低的地步；尤其甚焉者，奧地利人民幾乎穿着紙糊的衣服了。蘇聯在革命之後，環



擔險惡、物力艱難，較我們有過之無不及；他們的經濟建設，實際上多半是靠社會節約的力量；蘇聯人民爲了建國，吃的都是黑麵包，而且不能一飽，勒緊肚皮忍餓，流着血汗工作，這些還是較遠的事實，不必細舉。

近在眼前的，像德意等國現在方在備戰時期，然其國內人民便已實行節約生活，無論男女都在極力減少生活費用，藉以增厚國家的物力。敵倭侵略我國，處心積慮，早有準備，他們的國力自然比我們充實得多；但是他們爲付應長期作戰起見，正在厲行強迫節約。今年七月裏的報紙上有過如下一段記載：日本因爲軍事上的需要，已施行貨物統制，凡使用金、棉、棉紗、皮革、橡皮、美國木材、鉛、鋅、鎳、鎊等均已受限制。將來使用水銀、化學物品、本國木材、藥品與紙等，亦均受限制。全國製蔴工廠均受統制，限制使用蔴及各種化學混合物。又日本政府已禁止以橡皮製鞋。最近，他們更進一步規定，次長

辦公不准坐汽車，公務員不許着新西服；連學生穿皮鞋，高級軍事將領着禮服，也都在禁止之列；各種消耗品都盡量減少，因而外國貨物被禁止入口的多在數百種以上，這是人所共和的事實。敵倭是侵略我們的國家，尚且如此瘋狂的厲行節約，而我們是被侵略的國家，產業落後，資源準備不足，更當如何加緊實施節約，才能爭取最後勝利！

而且節約消費在平時常被認為一種美德，是我國古聖先賢所認做立身處世不可或缺的準則，新生活運動亦視節約為主要項目之一。現值國難最嚴重的時期，再來倡行節約，當然不是標新立異，只不過在今日來鼓吹節約，節約是更賦與一重時代的意義罷了。

年來朝野上下眼見我們的抗戰，除了在前線的拚命將士及在戰區中輾轉流離的難胞外，誰也未會真正過着戰時的生活；而處在後方都市的一般人的享受

仍然多是備極奢靡。像這樣長遠下去，只有足以增加黃金外流，減少國家的抗戰力量，而且在生活方式上，也絕對是反健康，非戰爭的。於是關於節約這個問題，先後就有不少的人注意到了。今年七月十一日國民參政會通過節約運動計劃大綱後，輿論界更是拚命鼓吹，當局亦曾努力倡導，以期真正能夠把全國的力量發揮出來，完全集中於抗戰建國之一途，這是一種非常可喜的現象。然而同時深為焦慮的，是國人對於任何一種運動的支持，十九都不免於「虎頭蛇尾」。此無他；蓋由於認識不足，就是對於我們的國家實施節約，究竟具有什麼特殊重大意義？怎樣節約？還不會完全明瞭。這種流弊，影響節約運動前途至大！

## 二 我們急需實行節約的理由

當前厲行節約，對於我們的國家具有絕對必要的意義，已是非常明顯的事實。然而所謂節約只是一種手段而已，不是爲要節約而來節約；今日說來，我們是爲要節省一切不必需的消費，供應因抗戰而引起的巨額消費。牠的根目的，在要求全國人力物力的使用，都能合理化。戰時如此，平時也是這樣；在戰時節約，則更藉以加強國家的戰鬥力。因爲從經濟的觀點說，一國的戰鬥力就是由人力與物力二者構成的。

就理論上講，要求全國人力物力達到合理使用的地步，只是一種相對的說法。換言之，節約的對象究該指着甚麼？全部節約，抑部分節約？那是要看節約底目的怎樣，須要因時因地而不同的。雖然談到節約也不是沒有共同遵守的原則，然而對於牠的時間性和地域性是決不應該予以忽視的；隨着時間和空間的不同，一國節約政策也得變異其內容。這是因爲各時代中，各國經濟背景不

同，節約固應有其不同的方策；同時，卽在同一國家之中，因歷史的演進，平時戰時環境互異，節約方策也不能前後雷同。否則，政策不適應時代境，非獨實施起來不易，並且流弊很多，所以在我國今日實施的節約，亦自有其特質。

今日我國實施的節約是爲死裏求生而節約，爲抗戰建國而節約。不庸諱言，我們國家的生產落後，雖是物產豐富，可惜多沒有開發，無補於實際；不僅有許多抗戰資源，須仰給於友邦，而我們在華北江南的財富，正在敵倭控制之下，所以在現代的意義上講起來，我們實在是個窮國。我們今日的節約，概括言之，牠具有以下幾種涵義：

第一，有人指出過，支持戰費的辦法，歸根結底，不外（一）增加生產，（二）舉借外債，（三）動用國民資本和（四）節約消費四種。增加生產的辦

法，倘能利用以支持戰費，最屬理想。因為能利用增加的部分，來應付戰事的耗費，非惟無損於國家的生產能力，抑且在戰時更可加強繁榮社會經濟。而在我國生產事業不甚發達的今日，自應乘此時機，走上這條道路，用意至善，無可非難，然夷考實際，一切由於我國一切工業原來不甚發達，軍需工業更不能例外，期望能在戰時增加生產量到若何程度，實在難說。再則，即使生產能夠如願增加，除軍需物品可以直接供戰爭之用，其次可以拿到外國去換取軍需物品的出口品，因受交通和其他種種困難，恐怕不但不能增加出口，就連維持原有的出口貿易也不容易。如此看來，增加生產，其有利於支持戰費之處，既屬有限，我們就不能不倚賴友邦的援助，舉借外債。然而舉借外債，究竟是倚賴人家的事，倚賴人家，把柄就掌握在人家手裏，豈能予取予求。舉借外債如不得其當，往事不遠，爲害豈堪設想。另一種辦法只有動用國民資本來維持巨額

戰費的支出，可是這是最不得已的辦法，動用國民資本便是戕害國家重生產的能力。我們的國家已經貧弱不堪，引上這條道路，豈不等於自殺？所以非至萬不得已時，應該盡力避免的。然則增加生產既有種種困難，舉借外債又有其限制之處，動用國民資本更是應該極力避免的辦法。那麼，現在我們唯一支持戰費的可靠方法，只有節約消費。節約消費以時間之緩急而論，更較增加生產易於取效，是我們不僅應該坐而言、更要立即起而行的支持戰費之最有效的方法。

第二，我們一面抗戰，一面建國，抗戰建國同時並進，抗戰因為建國，建國必須抗戰。抗戰須要充實資源，建國必須積蓄資本。我們處在這樣一個嚴肅而偉大的時代裏，以視我們原有的經濟地位，若不實施節約，集中人力物力，怎樣能够應付長期抗戰？如何達到最後勝利的目的？我們必須痛念民族國家遭

遇的險惡，刻苦自勵，以全力供獻國家，幫助政府完成我們抗戰圖存的使命。至於建國工作更是事工艱巨，途程遙遠；我們必須全國上下戮力一心咬緊牙關來幹。像現代生產發達的國家，爲獎勵出口，爭取國際收支的優勢起見，尙且把本國上等生產品都拿來輸出，而自己寧可使用較劣的生產品，我們今天要抗戰建國，發展生產，便不能不限制消費。再如敵倭的生產，實際說來，比我們進步得多，但是他們全國還在拚命的節約，保留資源。敵倭爲了侵略我們，如此自討苦吃，固然暴露了他們國力將要枯竭的窘態；但我們是被侵略者，爲了救國救種，正與一個強敵拚命，怎忍依舊浪費而不加以節約？要是一個國家生利者少，分利者多，生產的少，消費的多，一定國困民窮。現代國家經濟政策的根本原則，也不過是「開源節流」四個大字。我們的建國事業剛在開始，更須全國上下極端節約，以節約所得，用於抗戰建國的事業。我們今後的工作——

抗戰建國太艱巨了，因為這樣，實施節約，對於我們的國家前途，就有第一等重要的意義。

第三，目前我們實施節約的意義，是在充實抗戰建國力量。然而誰都知道，我們是一個大量入超的國家，每年都要不少的現金輸送到外國去，這種現象在平時看來，已屬不該有的，如果今日仍舊讓牠繼續下去，何啻自取滅亡？所以今日我們實施節約，其重大目的尤在減少入超，平衡外匯。但是自從抗戰發動以來，因為軍械的補充，物質的供給，大都要從外國輸入，外匯的需要更見增加。而且，在平時國際清算一方靠商品輸出，一方面靠運送現金出國；然而在目前情況之下，沿海口岸都被敵人封鎖，內地交通又時遭敵機破壞；政府獎勵輸出，雖已著有成效，但其中困難的地方亦復不少。至於運送現金出國，並非長久之計，故其最妥善的辦法，當莫過於減少入超。軍械的補充既不可少，

那便只有在平時生活的消耗品上，尤其是奢侈品上設法減少或禁絕，實在因為一般富有的家庭，窮奢極侈，習以為常，以致影響到一般中下級層賣力為生的人，也來模仿沾染。這種惡劣的習慣，假如不加根除，處在承平的時候，因為國家的大量入超，已經足以使財政到竭蹶，經濟到崩潰的境地，若當今日困苦艱難之抗戰建國大時代，還是聽其自然，不予限制，則其所予整個國力的影響，尤難縷述。我們應該痛切矯正，減除入超，保留有用的金錢，花費到抗戰建國的神聖事業上。所以我們今日要來實施戰時節約，決不是無的放矢，而是對於像我們這樣的一個入超國家有其特別需要的。

第四，我們知道，官場的貪污，為我國吏治的最大污點。歷來政治雖屢經變革，然而這種惡風總是相沿下來。不但如此，並且還有變本加厲的趨勢。抗戰以來道路傳說，謂藉抗戰起家，大發橫財者，亦大有人在。這種現象讓牠遠

能保存到今天，我真無以自解。本來中央機關與地方當局，均曾努力於緊縮，以謀收支的適應。緊縮的本質，當然就是我們這裏所說的節約，然而究竟沒有得到怎樣的效果，這是無可為諱的。我們以為國家在戰時，政府也要改成戰時的組織，要比平時簡單而有力，這種政府與其像一般稱之為戰時政府，倒不如稱做節約政府，還比較切當些。在這種節約政府之下，應該刪除一切繁文縟節，省略一切冗雜泄沓，節勞費，增效率，簡單靈活，強勁有力。有了這樣一個政府，還怕不能剷除貪污？可是我們現在的政府組織，實在還不合乎上述原則。有人以為我們的政府一再搬遷，在顛沛流離之中，還維持着龐大的五權組織，就大有考慮的餘地。更自抗戰發動以來，公務人員雖已有不少裁減，而冗員仍然不是沒有，疊床架屋的大小機關，也仍有不少的擺在那裏。這種種現象，都與節約不能並存。若果一面努力於節約，而節約所得者尚不足供虛耗之用，

然則這樣的節約，試想還有甚麼意義？我們的政府正該在這個時候起來，樹立風氣之先，革除一切既有弊端，實行節約。這種風氣的樹立，即所謂移風易俗，在平時實甚難，在今日則甚易。但願政府把握時會，急起圖之。處在這樣一個大動盪的時代裏，推陳去新，是可以最小的浪費而獲得最大效果的。

最後，抗戰發動以來，我們的國土上，橫遭敵倭踐踏的區域，日益擴大；未淪陷的地域，則相應的日漸縮小。而且，我們已經淪陷的區域都是國內經濟力量比較優厚的地方。至於未淪陷的地域，那就有的因為受了軍事上的直接影響，生產事業多遭損壞；有的因為地瘠民貧，一般人的生活本在飢餓線之下。從這種情形看來，我並不願說些甚麼「滅自己威風」之類的話，一方面固然是在顯示給我們說，今後的國家財政，定會愈感困難，非極度節約不可；另一方面更足明白告訴我們，那般生活本在飢餓之下的人們，那裏還有餘力來節約？但是

並不要因此懷疑我們的節約運動無前途。我覺得牠的前途還不止於一個；第一，我們的僑胞，近年來雖爲種種原因，他們在海外所處的境遇，並比不上已往的好；然而他們因爲身在海外，所受軍事上直接的影響，究比國內同胞輕微得多，生活亦較優裕，我以爲還有節約的可能，而且僑胞以節約所得，貢獻祖國，對於我們的外匯是絕對有利的。所以希望各地僑胞領袖盡力提倡僑胞節約，拿節約所得獻給祖國。第二，今日的節約運動，並沒有向一般民衆十分宣傳的必要。老實說，今日一般民衆，實在無可節約；談節約的都是生活在都市裏面的人。今日一切宣傳要向農村深入，惟有節約運動，應從都市做起，喚醒癡聩，要他們自動覺悟，覺悟在國家危難中，享受高度的消費，過着鬆弛的生活，是一種不肖，是一種羞恥；同時須要政府對國民的公私生活，作有規劃的統制與干涉。爲了國家的生存，不能再放任生活在都市的人們，仍舊過着懶惰及濫

慾的日子。我們看進口奢侈品的消費者，有幾個不是生活在都市裏，實施節約便該從這般人身上做起，才能收到實際的效果。

### 三 幾點節約理論的解釋

厲行節約，對於我們當前抗戰建國的艱巨事業，所具有的特殊意義，祇就前面提出的幾點而言，已經足夠說明其一般了。所以在今日而言實施節約，原則上是不會有錯誤的，問題是在於如何而後方能達到實施節約底目的。茲進而探討我們究該如何實施節約？節約的時候應注意些甚麼？

如何實施節約，屬於方法問題，等到下面討論節約方法的時候，詳為述之；現在先想約略談談有關節約的幾點理論。因為假如不先把牠的幾點基本理論認識清楚，僅只提到牠對於我們抗戰建國的前途是如何如何重要之後，即是有

了完善的方法，我們恐將無從下手；勉強下了手，也是會碰壁的。似乎大家這次關於節約運動，就已經犯了先未認清理論的毛病。和已往的做法一樣，又只抓住頭目。惟其僅僅抓住題目，而未認清理論，實地幹起來便不會澈底。以往國人無論對於什麼運動所以多半只有五分鐘底熱血的，我想牠的原因就在這裏。所以理論若不健全，甚麼事都不會有效果。凡較大問題的解決，和較大運動的推進，均有待於健全的理论爲其根據，實行起來，才能得到良好的效果。

現在有這樣一個流行的謬見，大家似乎認爲：節約的對象是帶着絕對性的，不施行節約則已，否則無論什麼都該在節約的範圍以內，不分高下，無所選擇。這樣，對於奉行節約運動者的本身說來，實在其心可嘉，決無責難的餘地；可是就因爲對於節約運動理解不足，以致發生種種不正確的見解。我們該知道：節約的對象是相對的，須因節約底目的而異，要受時地的限制。節約實行

得當，當然對於抗戰建國的前途會生出有利的影響。反之，如不得其當的話，不惟無補於抗戰建國的大業，抑且發生阻礙的作用。「差之毫厘，謬以千里，」的古諺，可能在這裏多得一個實例。這當不是奉行節約運動的人想像所及的，更非負立法和推行節約運動之責者的初衷，我們認為實施節約的時候，有以下所云必須注意的幾點：

首先應該明白的是：我們戰時節約的對象，如剛才所說，是相對的，故其範圍，並不似一般所想的那樣廣泛，凡屬平時所消費的人力和物力全都包含在內。須知有在平時所消費的人力和物力，並不能用來作戰。如果把那些不能用來作戰的人力和物力，也一樣加以節約，非但於作戰能力毫無所補，恐怕有時且於戰時經濟有害，甚且爲害匪淺，不過，我們現在總望可以在戰時節約的對象來得多，愈多則於最後勝利愈有把握；反之，不可用來作戰的人力和物力，

欲求其少、越少越好；自然戰鬥力越加增強，勝利也是愈有把握了。

其次，戰時所需要節約的對象，不但範圍須因時地面異，且有直接與間接之分，凡是節約的人力和物力，牠們本身可以用來作戰的，稱為直接的對象。但是有時需要節約的人力和物力，並不是因為他們本身於作戰具有什麼作用，而是若把他們的消費節約了之後，其利益却可間接及於作戰，我們把這類的人力和物力都歸到間接的對象，當實施節約的時候，一部分間接的對象比較不易處理，因為惟其是間接的，很難把握某種人力或物力的消費節約之後，將會發生怎樣的結果，所以關於間接對象的節約，我們不可輕率處理。比如關於某種間接對象的生產因素，此時毫無所需，若果就把某種間接對象施行節約，則不獨所節約下來的人力或物力於戰時無補，恐怕反會因此引起勞工失業，土地荒蕪和資本投閒等嚴重結果，完全有害而無利。假如國家對於此等因素還可用到

一部分的時候，則社會必定還要受到一部分的損失，那就利弊互見了。

頃已指出，節約的直接對象是指直接有關作戰的人力和物力，服務兵役或軍需事業的，便是這類人力；直接關係軍事所需的物品，便是這種物力。這些全應無例外的加以節約，以供戰事的需用。比如糧食，無疑地是重要軍需品之一，糧食一方面可供軍用，同時可供民食，如果這類物品的私人消費，能減少到最低限度，便可以之供給軍事的用途。就人力的節約講，凡與增加戰鬥力無關的人力消費，都應該加以節約，用到有利於增加戰鬥力的方面。比如壯年男女僕人就該盡量用來服務兵役或軍事工業和看護傷兵；再如把社會上一般無職業者，加以訓練，也可使之直接參與有關軍事的工作。這樣，不但可使無用變為有用，並且同時肅清了社會上的寄生階級，對於戰時後方社會秩序的維持，也有極大的助力。

至於爲間接的對象而施行節約，如像烟酒，節約之後，牠們本身對於作戰並無用處，可是因爲種烟的勞工可以服兵役或軍事工業，土地可以種糧食，資本可以轉移到製造軍需品或其他絕對必需品的經營方面來，如不釀酒，則節約所得的糧食，自然有利於戰鬥力的增加。還有兩種物品，更有施行節約的必要，那就是進口貨和出口貨，牠們雖是直接無裨於作戰，却與抗戰前途關係匪淺。不容諱言，我國軍需工業落後，軍需品不少仰給外國，那麼，普通進口貨減少一分，便可減少一分國際支出，多一分軍需品進口。同樣出口貨能够增加一分，便可增加一分國際收入，以之換取外國製造的軍需品，也可多一分軍需品進口了。所以我們只要能够節約若干進口貨和出口貨時，便可隨之增厚若干抗戰力量，抗戰力量愈能增厚，勝利也就愈有把握。

復次，但是節約要受時與地的限制，因爲時與地的關係，原則有時須要變

通。比如出口物品本可節省下來，換取外國製造的軍需品，在理論上，應該絕對的節約這類物品的消費；但是實際因了我們現在的交通受阻和其他種種困難，戰爭給予我國出口貿易很大的打擊，許多物品都積存起來，無法運輸出口，處於此種情況之下，國內對於這些無法出口的物品，是否應該加以節約，確成問題。似乎在沒有解決輸送出口的問題以前，除了質高量微的出口貿易物品，易於設法出口，必須加以節約外，一般雖是應該出口物品的國內消費，暫時是沒有加以限制之必要的。再像我們的淪陷區域日益擴大，棉產量驟形減少，就四川說，是產絲的省份，那末，爲適應此時此地的環境，負推行川省節約運動之責者，便該叫現在四川的人用絲而不用棉。諸如這類的例子當然很多，所以甚盼各地負責推行節約運動的當局，爲求節約收得實效起見，應該具體些分別輕重揭出適合當時當地的節約對象來，以便一般人民有所遵循。否則，不但不

能收得節約的實效，反而有害於戰時經濟，愛國適足以害國了。

並且，我們節約消費，亦自有其適宜的限度，如果節約到超過了人民不能生活的程度，也是足以發生反作用的，而妨害到作戰的能力。所以從消極方面說來，節約務必以不妨礙國民健康爲原則。實施節約的當局，或者以爲國民愈能刻苦生活，愈是節約政策的成功。其實生活必需品的質量，如在某種限度以下，是會有損於國民的生理與心理健康的。這樣不僅有失節約本意，對於抗戰前途更是危險萬分。我國一般人民的生活已够刻苦了，實再無可節約，但從這點看，我們的節約運動實無深入農村宣傳之必要。

末了，節約底目的固爲需要節約的對象，即在免除人力和物力的耗費以便用到加強國家的戰鬥力上去；但是還須進一步吸收人民的購買力，這樣的節約才更有意義，方稱完全達到了節約底目的。因爲人民節約下來的購買力，若不

由政府吸收而去，則只是肥了人民的私囊，對於國家沒有好處，有時候反會形成社會的浪費。假定某甲以節約所得的一宗資金，自己儲藏起來不用，或者拿來多開幾家烟館，縱使生意興隆，獲利無算，却只達到個人因節約而發財的目的，對於社會依然是一種絕大的浪費。反之，若把這宗資金購買公債，或是捐給政府，或是存儲到銀行裏去，這樣處理，都是對的。然而也還要看政府或銀行把這宗資金投到甚麼地方去。如果由政府投到有利抗戰建國的偉業上面，理所當然，自不待論。如果拿去開柏油路，便於要人們跑汽車，或開闢什麼遊覽區，那便又形成一種浪費了。所以節約底目的不僅在需要節約的對象，並須設法吸收人民的購買力，投到正當的途徑上去。

#### 四 論節約方法

談到節約的方法，不一而足，可分自動的和強迫的兩大類。如果我們因為感觸到中華民族的存亡，間不容髮了，自己起來把消費壓低到平常消費額以下；或因政府發行一種利息較高的公債，誘致我們因而節省消費，以節約消費所得購買公債，都能促成我們自動的實施節約，這便是自動節約。要求自動節約的普遍化，除了國民的自覺心而外，政府及社會人士還要利用各種教育的方法，催促國民在這方面自動的努力。近來政府和其他各方面所推行的節約運動，一部分盡是注意這一類節約的方法。這類方法的特點，就在使人民自動實行節約，而不含有任何強制的性質。

可是俗話說的有，「由儉入奢易，由奢入儉難，」但靠一般人民自動實行節約，而不含任何強制的性質，恐怕難於做到理想的境地。欲求節約收得實效，非要比自動節約更進一步，採行強迫節約不可。

強迫節約方法不少，概括言之，可以分爲直接的和間接的兩種。前者是以政府的力量，直接禁止或限制物品或勞工的消費，比如軍需品、出口貨或可供兵工需要的壯丁，一方可以從質的方面，直接制止私人消費；它方又可從量的方面，限制消費數量，謀用直接強迫節約的方法，以達戰時經濟的統制目的。這種直接強迫節約的對象，事實上以軍需物品及勞工最多，而我們的抗戰對於軍需物品及勞工是惟恐其少了。人民對於這類對象的消費，自應直接加以禁止或限制。禁止當然是很有有效的節約方法之一；限制的節約方法，歐戰時也收效極宏。

至於後者（間接強迫節約）則係由政府借用某種手段，以求達到國民節約底目的。其辦法如：第一爲增發鈔券，提高物價。但是增發鈔券有其一定的限度：如果增發到了超過某種限度的時候，則爲通貨膨脹。其結果雖能使一般物

價提高、間接節約消費；然而正因為使一般物價的提高，等於減少勞動者的實  
在工資和固定收入者的實際收入，益發演成貧富懸殊，其影響是很不好的。

第二由政府用獨占生產或獨占販賣的方法，提高某種特殊物品的價格，以  
限制其消費，立意固善；但是對於某種特殊物品價格的限制，須以政府獨占生  
產或獨占販賣為前提，這在生產尚未集中的中國，是不易實現的，不寧唯是，  
提高某種特殊物品的價格，而求其不致影響其他有關物品的價格，事實上也很  
困難。倘使行之不善，在提高某種特殊物品的價格之後，凡與之有關聯的物品  
價格，都受其影響而提高；而這關聯的物品，又不是我們需要節約的對象，甚  
至是人民日常生活必需品，那麼會演成通貨膨脹同樣的不良的結果。

第三，如上所述，間接強迫節約的兩種方法，都有毛病。最後一種為徵課  
賦稅的辦法，政府對於某種物品或勞工消費，如欲加以節約，即可對之課以相

當的稅，使租稅負擔者因使用該種物品或勞工而負擔加重，致不能不減少消費，不能不節約。這時，間接強迫節約底目的便算達到了。所以酌增舊稅或舉辦新稅，都會減少租稅負擔者的收入或增加其支出。其結果即為節約。簡言之，這個方法就是以徵課賦稅的方式，促進節約的實施，可以說是比較適宜的一個，因為既能運用租稅的公平原則，又可節約其所當節約的對象，並且藉租稅籌集戰費，更是公認最適當的辦法。寓節約於課稅，我們節約的兩個目的——爲需要節約的對象和吸收人民的購買力都達到了。況且，國家的財政收入，即在平時也應以租稅爲主。我們國家的稅制原不甚健全，正該藉這個機會，將舊稅該酌增的便酌增，新稅該舉辦的便舉辦，以便樹立一套現代化稅制的基礎。

以上這些節約的方法，政府或多或少的都運用了；勸導人民自動實施節約，也盡了政府相當的努力，其中一些行之無效，甚且有害的方法，我不願更

在這裏辭費。茲再提出直接強迫節約和間接強迫節約中政府獨占與徵課賦稅的辦法申論一下，因為前兩種辦法，現在我們的國度裏，似乎是少不了連用牠，後一個則比較最爲適宜，且易於收效些。

在我國一般文化水準相當低落，且政府爲求確切獲得所需的節約對象起見，自不能少用了這個直接強迫節約和間接強迫節約中的政府獨占的方法，這兩個方法能夠收到確切的效果，是其長處；但常施行時，前者用人行政，一定所費可觀；後者因爲我國當前的經濟條件不夠，自必難收實效，而且兩者只能達到節約之一種目的。——節約物品或勞工的本身。倘欲對於吸收人民購買力之目的兼而有之，尙有待於施行他種節約方法。

前已言之，徵課賦稅的方法確兼能達到這兩個目的。政府也早注意到徵課賦稅方法的重要了。上年十月間，政府一度將舊稅該酌增的、新稅該舉辦的、

曾經分別實施。今年十月二十八日又由國府明令公布開徵非常時期過分利得稅；遺產稅條例早在今年九月三十日爲立法院修正通過。無論加增舊稅或舉辦新稅，都因爲有減少租稅負擔者購買力的結果，自可間接強迫他們對於一般物品或勞工實行消費節約。

關於舊稅還可以酌增的，當推屬於直接稅制的所得稅。一方面擴充牠的課稅範圍；修正現行條例，動產不動產的所得也予課稅；現行條例中營利事業資本額的限制，予以調整。另一方面，並且可以把牠的稅率酌量提高。至於新稅可以舉辦的還有戰時消費稅的徵課。如果想節約麵包，便可多課麵包稅；若是意在節約牛肉，便可多課牛肉稅。需要對甚麼加以節約時，即可以甚麼爲對象，徵課消費稅。擴而充之，也可收到節約社會一般消費的效果。課徵戰時消費稅，當然要看消費物品的性質怎樣，而定其稅率。比如有關軍需物品的稅率不妨

從重，但日常消費品不妨輕些；又土貨該使其負擔較輕，洋貨則不妨把牠的負擔加重些，一面能夠充裕國庫，一面可以節約消費，都有利於抗戰建國；然而只有用徵課賦稅的方法，方能如此一舉兩得。

但是利用徵課賦稅的方法當以不影響人民生計和不妨礙經濟發展爲原則。在這個原則之下，設法酌增舊稅和舉辦新稅，藉以達到節約的兩個目的。當然的，我們也不否認課稅的節約與通貨膨脹的節約一樣，通常也多會演至以一般的消費爲對象，這就不合乎戰時節約的原則了。因爲戰時節約的對象並不一定包括全般的物品和勞工，如果把不需要節約的對象，因爲課稅節約的原故，也一樣的自然加以節約，那是無補於戰時經濟，甚至反而有害的，這是我們在實施課稅節約時，應予注意的一點。但是我總覺得，利用徵課賦稅的方法來實施節約，第一手段溫和，不包藏甚麼了不起的危險性，只要運用得當，決無危

險可言；而且寓節約於課稅，利用租稅的公平原則，國民將於戰時節約所忍受的痛苦也較和平；同時，重複一遍，對於節約的兩個目的，——爲需要節約的對象和吸收人民的購買力，能够同時達到，的確不失爲實施節約的一個好辦法。

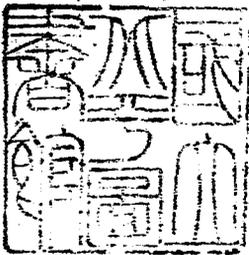
## 五 尾語

抗戰已經到了最嚴重的階段。甚盼政府這次倡行的節約運動，更應該徹底些。一不做，二不休，「虎頭蛇尾」是我們最易觸犯的老毛病。全國上下應更進一步來厲行節約，節約各得其當，對於抗戰最後勝利的到來，才有真正的把握。關係我們抗戰建國的前途太重大了，國人不宜等閒視之！而且戰時節約決不是一個簡單的問題，本文所談的不過一般抽象原則而已，深望讀者諸君詳加討

論，供獻意見給政府，以便詳訂實施方案，即起實行，行之有效，抗戰建國，實利賴之。

(完)

談  
俚  
錄



抗戰叢刊第七十六種

戰時節節論

歡迎翻印

著者

王

適

編行者

中山文化教育館

印刷者

勵記啟文印刷所

重慶商業場倉壩子二十六號

總經理

上海雜誌公司

漢口總店

交通路六十二號

支店：

重慶	廣州	長沙	宜昌	成都
武庫街	漢民北路	東長街	二馬路	祠堂街
梧州	武昌	西安	昆明	華山南路
大中路	胡林翼路	南院門		

本辦事處

重慶新市區中一路一九四號

中華民國二十七年十二月渝版

實價伍分

# 抗戰叢刊

抗戰與建國

中蘇合作抗日論

空軍與國防

整軍與建軍

怎樣才能徹底動員民衆

動員華僑問題

軍隊政治工作

戰時地方行政

戰時縣政之改造

怎樣對付偽組織

戰時新聞紙

國防經濟的基本知識

抗日經濟戰略

長期抗戰的經濟策略

蔣星德著

嚴繼光著

蔣星德著

饒榮春著

磷石著

林雲谷著

磷石著

何桐著

阮華國著

由黎著

張友鸞著

丁洪範著

壽進文著

高叔康著

中國的戰時財政

當前財政問題

抗戰建國中之農業經濟政策

農村工業救國論

抗戰與運輸

戰時汽車安全駕駛法

戰時節約論

日人榨取華北

抗戰中的西南民族問題

教學法的進展與戰時教學問題

戰時小學教育實施法

戰時中小學科學教育之改進

戰時兒童訓練之理論

毒氣之防禦

金天錫著

閔天培著

胡元明著

鄭維著

萬迪綱著

伍笏畏著

王適著

由黎著

江應樑著

鍾魯齋著

吳鼎著

KBC  
G  
129.6  
59

編行者：中山文化教育館  
總經售：上海雜誌有限公司