

國際時事叢刊

第四種

第一輯

進展中的美國擴軍計劃

中央宣傳部國際宣傳處編譯

文通書局發行



3 1763 9042 9

弁言

一九四〇年夏季法國潰敗之後，美國因鑒於納粹暴力的威脅，乃開始實行空前龐大的擴充國防計劃，國會屢撥巨款，一面動員國防工業製造，各種武器，一面訓練海陸空作戰人員，希望用最大的速率，迎頭趕上。正像當時陸軍次長派脫孫氏所說的：「我們想在兩年之內，做完德國在七年內所做的事情。」

這個計劃實施之後，究有多少成就，本書想提供一個比較具體的答復。書中第一篇發表於一九四〇年十一月，其時實行國防計劃尚不到半年，第二篇發表於一九四一年四月，其時實行國防計劃尚不到一年，第三篇發表於一九四〇年八月在實行國防計劃的一年以後，三文都是報告國防計劃的進展情形，其中以第三篇論列最爲詳盡，我們所以把第一第二篇順序編入，目的是想使讀者能約略窺見美國國防計劃逐漸擴大的過程，及其實施的成績。

一國的國防生產，其發展的前途，須視其工業及經濟潛力如何而定，而工業及經濟潛力又是一種相對的概念，若不與別國比較，就顯不出牠的具體意義，故本書末附，「美德戰爭潛力的比較」一文，說明美國的國防事業，前途實有無限的光明。

編者三十年十二月

進展中的美國擴軍計劃

MB
E712.14
4
4

進展中的華國擴軍計劃

目錄

一、進入建造階段的國防計劃	一
二、美國軍火生產的展望	七
三、美國國防擴充計劃實行一年後的成績	二二
附錄	
美德戰爭潛力的比較	二九

進展中的美國擴軍計劃

目錄

進展中的美國擴軍計劃

進入建造階段的國防計劃

【一九四〇年十一月二十四日紐約時報包爾德溫Baldwin W. Baldwin著】

德軍突破色當六個月之後的今日，我國的擴軍計劃——世界大戰以來全國力量集中的工作——已經完成了第一個階段。

擴軍計劃已由完成立法手續，規定契約義務的階段過渡到建造和訓練的階段，建造的成果正開始展露在美國之前。

現在只不過到了完成的第一階段，無論在質量或速度方面都還不能說已達到最後的成果。這其間曾經有過許多的錯誤，許多的延擱，和許多的障礙，但是擴軍的計劃，雖然終極的目標還看不到，已經是在進行的途中了。

海軍

大家以為美國海軍在平時即已準備就緒，只要命令下來，立刻就可以作戰，其實不然，美國現在才開始擴充計劃，不過海軍速度遠超過陸軍。過去八年羅斯福任內已造了好多新艦；造艦所迫切需要的經驗已經獲得；錯誤已經矯正；海軍部的組織也因擴軍之故；而有所更迭；增加艦隊的計劃，也在極力進行。

去年夏季又有一個更大的海軍計劃，準備建造太平洋及大西洋兩個艦隊，以增強海軍的實力，每

進展中的美國擴軍計劃



(南)

隊實力等於或者超過現有艦隊的實力，現役的五大類艦隻——主力艦，航空母艦，巡洋艦，驅逐艦，及潛水艦——共有三百十六艘，尚在建造中的另有三百二十九艘。

我們現役的主力艦有十五艘在建造中者有十七艘；航空母艦有六艘，在建造中的有十二艘；巡洋艦有三十七艘，在建造中有四十八艘，預定的計劃，是完成六百四十五艘的大型戰鬥艦，再加上一大隊的輔助船舶如掃雷艇，摩托水雷艇及油船，運輸船等。

驅逐艦的建造每時作時停，潛水艦的建造倒很迅速，海軍部也很快的購買和建造輔助船舶。但是艦隊的基本實力還是靠大型艦，而建造相當數量的大型艦如主力艦，航空母艦，及巡洋艦等，非有幾月或者幾年的時間不可。

造船的工作已加速的進行，不過有一定的限度，目前製造較大艦隻所受限制就是鐵甲問題，因為鐵甲很不易得。

海軍的主力

因此，我們的主力艦建造計劃不是隨便幾年就可以完成的，我們新艦表上第一艘三萬五千噸的北卜羅林那號明年夏天可以首先完成，他的姊妹艦華盛頓號也可以儘先完成，不過現在建造中的十七艘，恐怕大半非到一九四四或者一九四五年不能完成。某些主力艦，巡洋艦，和航空母艦非到一九四六年一九四七年或者更晚的時候不能編入艦隊。

大約有四十艘商用貨船及油船被徵為海軍輔助船隻，另有一些遊艇和小船則被徵為沿海巡邏和海港工作之用。

有一個時候，海軍員額問題比軍艦建造問題還要嚴重。過去幾個月最大的進步就是派赴太平洋艦

隨服役的人數增加。太平洋各艦變的員額去年夏天只佔戰時所需員額百分之八十五，現在有幾艘已增加到百分之九十五或百分之百。

美國海軍現有士兵十七萬七千五百四十二名，官佐約一萬二千名，最後的標準——在一九四六年年度的開頭完成——是準備足夠兩洋艦隊人數，大約士兵在四十六萬與五十萬名之間，官佐三萬二千名。目下補充的兵額很令人滿意，每月補充人數約在八千名至一萬名之間，有一個時候各訓練站的兵額補充力很成問題，但是到了二月一日各站補充的兵額將由去年夏天的七千三百名增至二萬名。目前最大的問題是訓練有充分經驗的下級官佐。

海軍的海岸警備區和根據地擴充得很快，雖有國會的阻撓，但在關島仍做了一點工作（不是設防），設法增強海港的力量并置備可避炸彈的飛機庫。取之英國的八個根據地實際上還沒有建設。

一般的講來，今日的海軍是一個戰鬥的單位，可以準備隨時出動。但是按照最近開始的海軍計劃，則恐怕非到一九四六至一九四九年是不能完成的。

陸軍

在我們和平時期的歷史上，我們的陸軍，從沒有按着「動員日」的需要而加以組織的，想使它成爲合乎「動員日」的組織當然遇到種種的困難。

陸軍的最後標準我們還沒有完全知道，目前的標準是在完成一支人數約一百四十萬的精練軍隊，編成二十七個步兵師（其中十八個是警衛師）；四個裝甲師；兩個騎兵師及所有必需的輔助部隊。

一年前開始擴充陸軍的時候。組織完全的軍隊僅有兩師（雖然實力單薄），陸軍總額不滿二十萬。而在今日，單是正規軍就有九個步兵師，兩個裝甲師（雖然實力不算充足）；現役的國民警衛師有

七個，約十萬人，幾個月後，可以編入的尚有十四萬人，大批補充的新兵都是作戰力量單位的單位，國家大半時節訓練的第一批新兵上週有一小部份入伍，春天就要入伍的有四十萬人。

陸軍兵額的補充比兵營的建造和裝備的供給來得迅速，國民警衛軍和第一批新軍之延遲數星期或者數月入伍，是爲着這樣才可以有充分時間建造營房，這須至春天，方能完成，不過在下半年裏陸軍的營房，不管建築如何簡陋，應該可以足容納陸軍部所欲訓練的一百四十萬士兵。

裝備方面倒不是這樣，供給作戰雖還不足，供給訓練却是綽有餘裕。制服現在還不一律，發出去的也是各色各樣，這大概不久就可以一律，高射礮、臼礮，和現代戰爭所需要的最新式武器還嫌太少，我們的九十公釐的新式高射礮是很著名的。

陸軍的裝備

目前軍隊駐紮的地方顯然沒有新的野礮，供給一九四二至一九四三年完成的龐大軍隊的野礮數量恐怕也不充足，我們的裝甲師有兩個裝備很好，如有必要，目前就可以作戰。

不過它們僅有少數的中型坦克車，新的擴軍計劃阻礙了它們應得的交貨，所以在一九四二年以前是不會有充足的坦克車的。現在製造輕型坦克車的速率，雖然相當的大，每週可以造一百多架，但是這兩制新式裝甲師非到明年年底恐怕不會有充足的裝備和訓練。全國軍隊裏現在都有半自動的新式加蘭德槍，這種槍每天可以造三百多支。

新軍的戰術組織雖已相當完成——書面上，但是訓練還在初步的基礎上，所有各師人數，至少有百分之五十有時百分之七十五是補充的新軍，而每一個新軍實際上都還不能作戰。

總之，目前進行的速率雖還不能算慢，但是一百四十萬（再加上後備軍）的軍隊，非再過兩年，

不能有精良的訓練和充足的裝備。

空軍

在天空方面裝備問題比員額問題稍爲嚴重。陸軍部準備一年訓練二萬二千名駕駛員及海軍部準備一年訓練六千名駕駛員的計劃，如果有這麼多的飛機可以使用。也許可以很滿意的成切。但是現在飛機的數量還不充足。目前的擴軍計劃比預定的飛機和預定的交貨遲了四個月至八個月。另外還有一些其他的困難也一天比一天嚴重。事實上，飛機問題實在是我們國防上最嚴重的問題。

不過有一點應該注意，如果我們出產的飛機不輸至英國，我們或者不會有什麼飛機問題，至少嚴重性可以減至最小限度。援英政策是很應該的，如果我們能够很清楚的瞭解運交英國的飛機，究竟對於我們飛機數量的增加。有多少影響，就可以對症發藥。擬擬切實的補救辦法了。

引擎的缺乏是我們目前最嚴重的問題。我們一個月能製造軍用機引擎二千件。近年的飛機工業雖極度擴展，但是這個數量還不够用。練習機缺少的額數，也因為發爾蒂廠的罷工而加大。自五月以來我們各種軍用飛機如練習機，戰鬥機，運輸機，和偵察機等的生產，大約每月增加一百架至兩百多架。

飛機產額的不足

我們原先希望十月份可以生產約近七百五十架的軍用機，但是結果比原額少一百七十架，而且百分之五十輸至英國，一九四〇年本國出產軍用飛機總額恐不滿六千架，非到正月五日我們不能預定一個月出產飛機一千架，不過目前出產的飛機既然不滿原定數額。幾個月以後，是否能照一個月一千架的數目出產恐怕很成問題。

因此，在限期以前，我們雖毫無問題的可以出產大批的飛機，但是原定在一九四〇年七月至一九四二年七月爲陸軍部製造飛機一萬八千架，爲海軍部製造八千架，爲英國製造一萬四千架的計劃恐怕不能如期實現。現在正考慮中的利用機器工業生產飛機的各項計劃，如果可以很成功的制定，那麼整個的飛機出產計劃必可大改舊觀。

經六個月的努力之後，必需的器材之生產已日見增加。在我們國防的極大困難上各方面都已有了不少的成就。

美國軍火生產的展望

【一九四一年四月十三日紐約時報下雷奇氏 Turner Catledge 華盛頓通訊】

當大家對組織和調整國防生產的力量，以及加緊援助非軸心國家等問題抱着惶惑和猜疑的態度時，我們的領袖們在這個星期內給了我們一個保證，他們說國防計劃將真正要開始「加工」了。

「再等幾個星期」，「再等一百天」，「困難階段快要過去了」，「支出的費用已開始增加」。

這些都是自羅斯福以下如國防領袖所講的話，他們保證國防計劃將立即實現，他們想告訴國人國防計劃已準備就緒，不久——至遲到七月一日——就可看到開古今中外新紀元的龐大的工業成果。

從統計數字上可以證明現在國防力量已在開展，但幾個月後，也許根本用不着這些數字來證明，就可以明顯的看出官方在切實進行國防計劃了。

人為的荆棘

羅斯福總統說他對於目下國防的情況，不甚滿意，他又說非至國防生產量達到最高點時，他是不感到滿足，他見到生產道上還有很多荆棘，他說這許多荆棘意思就是指許多從中掣肘或不合作的人，他的談話無疑是針對着目前的罷工而發，美國工業原想把生產量達到他們預定的目標，但罷工却是達到這目標的大障礙，他們預計要在二十七個月即二八、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇、工作小時中生產出價值四〇、〇〇〇、〇〇〇元的軍需品來，（包括他們生產的機械及工廠設備在內）。

有一位從事國防工作的官方人士把國防計劃的現狀，喻為票房彩排。在準備期間——編劇、排演、決定演員、舞倫道具和佈景等——一切都是雜亂無章、毫無頭緒。在最初排演時，總覺得演出是

進展中的美國擴軍計劃

不可能的。忽然間，一切東西又開始上軌道，但在上演前夕的預演時，每件事又重新混亂起來，沒有一件事是有頭緒的。佈景也不好，演員連台詞和動作都忘記了，性情也變壞了，而且演員間也開始發生摩擦。

上演的日期到了

上演的那天終於到了。腳燈亮了。觀眾在戲台前等著，每個人都知道這齣戲是一定要演下去的，無論如何，不會中途停演的。結果，竟出乎意料之外，這齣戲卻演得大告成功。

官方的人士都相信國防計劃上演的那天總在七月一號左右。

去歲六月以來，美國的國防計劃已在進行，前此美國的國防工業祇有海陸軍平時需要和正常擴充數量的一點定貨單，美法訂貨並不多，有之大都是飛機，機械和原料等。去年六月以前，美國的工業從沒有過非常的負擔，上層的官吏，也只希望他們能「照常營業」。

一陣突來的暴風雨使一切情勢為之一變，在計劃開始推行的六月，一直到一九四一年三月八號關海陸軍所訂的定單價值總額約二二、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇美元，所定的東西包括自鞋子起到軍艦，為止的一切軍需品，三月八號議會通過的海陸軍擴充軍備計劃經費的總額約一六、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇美元，軍隊的新給和生活費還不包括在內。此後，又會額外撥款七、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇美元，用以在美國替英國及其同盟國製造和趕辦軍需品，又會撥款幾十萬萬作為我們自己一九四二年的預算。

增加生產問題

到一九四二年底，契約中所規定的大部份東西大概都可以完成，只有兩洋艦隊中的軍艦是個

外。

但，即令那些東西都能完成，新設的工廠也還只有解決了國防問題的一部份，生產管理局局長諾德遜曾說過：「在美國的每一家機器廠和鑄造廠，只要是能够生產些東西的，都被動員起來準備長期生產」。但，因為有轉包和限時出品等情事使管理方面發生了困難，據國防計劃的官方人士看來，這種困難完全是由於美國的工業制度沒有充分準備所致。

還有一個困難，就是原料問題，幸好國防工業所需要的原料，美國擁有許多，所以這個問題就解決了大部份。但，到底還有許多困難是要克服的。最近和最棘手問題，是全國各地國防工業界風起雲湧的罷工。

負責推行國防計劃的當局，在這星期裏會表示，這種困難——包括勞工問題在內——已開始減少，其嚴重性決不像過去一樣的可怕。他們的樂觀一部份是有鑒於國防生產已超過預定的標準，一部份是由於覺得以後幾月增加生產已有把握的緣故。

飛機的生產

諾德遜曾說過飛機生產已和預定的標準相近，但，他也承認如要達到預定的標準，每月的產額自八月起，非加倍不可。他說，○，三吋口徑的機關槍已能按時出貨，○，五吋口徑的也就可出產，可是，他又說我們很需要今年年底出產比以前多出五倍的○，三吋口徑的機關槍，多出產十倍。○五吋口徑的。

經考慮的結果，中型的坦克車已經暫緩出產，因為有許多更重要的機械要提前生產。出產炸藥是件龐大的工作，諾德遜說：「現在這件工作還是很重要。」但，大部份新的炸藥廠都已能按時出品。

像盒子廠來福槍以及其他英國及其同盟國所要的軍火都已超過了預計的標準。

最可以明白表示國防工業進展的是國庫支出的增加。在契約一部或全部，履行後，要把款子付給承造的工廠。今年前三個月的支出是一、八〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。去年下半年是國防計劃開始的前六個月，那時的支出只有一、四〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。

支出的增多

海陸軍的定貨，現在成本比去年大約一祇有增加了百分之三十，除此以外，我們仍舊看得出美國改進後的工業確已在慢慢的增加生產。如果我們計算一下這些支出增加的速度，那麼也就不會覺得他生產得太「慢」了。一九四一年四月間為國防契約所償付的款項大約在八五〇、〇〇〇、〇〇〇元，至九〇〇、〇〇〇、〇〇〇元之間。三月時大約八〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，二月裏約五九二、〇〇〇、〇〇〇元，正月裏約五七二、〇〇〇、〇〇〇元，去年十二月裏約四七三、〇〇〇、〇〇〇元，十一月裏三七六、〇〇〇、〇〇〇元，十月裏二八七、〇〇〇、〇〇〇元，九月裏二一九、〇〇〇、〇〇〇元，八月裏一〇〇、〇〇〇、〇〇〇元，七月裏一七七、〇〇〇、〇〇〇元，六月裏一五三、〇〇〇、〇〇〇元。要是照這裏速度上升，那麼，今年七月一號的支出將會達到一、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元。

租借法案中雖會撥款七、〇〇〇、〇〇〇、〇〇〇元為美國希臘和中國作定貨之用，但到現在為止，這定貨的效果在生產方面表現並還不明顯。而且美國還有許多合同是和私人公司訂的，以後仍要照訂立時所定的條件履行。

總而言之，美國生產量的展望更比前幾個星期樂觀了。其重要性不僅加強了美國的事備，而且可

以切切實實大帮援助那些已經在抵抗侵略的國家。因爲只有一件東西。限制了羅斯福總統對非軸心國的援助，這個東西就是美國的生產量，如果生產是不成問題，就一切不成問題了。

美國國防擴充計劃實行一年後的成績

【譯自一九四一年八月美國哈卜斯雜誌，漢尼根Frank O. Hanighan原著】

自實行國防計劃至今，已經一年，在這一年之中，執行計劃的組織曾有若干變更。起初成立國防顧問委員會，後來為增加國防計劃實施的速度，又成立生產管理局及非常時期統制局，最後復提高生產管理局及非常時期統制局的職權，置於國防顧問委員會之上，民衆因為這種朝令暮改感到焦慮，而且因為總統競選時期，兩黨毫不負責隨便發表含有政治作用的國防生產統計數字，心理更加不安。新近當局看到自己日益接近戰爭，對於軍械及生產開始秘密起來。這又增加了民衆的焦慮，他們因此更切望知道國防生產的情形。本文就是想儘可能地正確指出我們現在的國防生產究竟走到什麼階段，我們今後所希望完成的程度如何，以及獲得成功的機會如何。

我們的努力似乎沒有達到原定的目標。照原來計劃，我們擬建立兩洋海軍，期能抵抗任何侵入西半球的敵人，而滿在世界其他任何部份具有決定的作用。如此的海軍，一旦完成，軍艦的噸位將達三百五十萬噸計有主力艦三十二艘，航空母艦十八艘，巡洋艦九十八艘，驅逐艦三百六十四艘，潛水艇一百八十七艘，飛機一萬五千架，大批補助機，駕駛員一萬七千名，全體官兵共五十三萬二千人。

次之，我們預備建立的陸軍至少有一百四十八萬八千人。最後或可達四百萬人。我們預定的編制和裝備計有十個裝甲師團，兩百左右的兵營，六千至七千輛坦克車，七萬至八萬架飛機，大批來福槍，機關槍及大砲。這似乎很可觀，但是讓我們看看實際的成績吧。

海軍

軍艦——據官方的統計，現有軍艦與一年前的軍艦其比較如下：

艦別 一九四〇年一月一日 一九四一年五月一日

主力艦 一五 一五

航空母艦 五 六

巡洋艦 三五 三七

驅逐艦 二一八 一六五

潛水艇 九五 一〇九

合計 三六八 三三一

主力艦華盛頓號及北下羅納號強已下水但須至夏末或秋初始能作戰。

總之，我們今年的軍艦還少於去年的軍艦。

據海軍部說，這個統計數字，不能看出海軍生產的成績。現有艦隻較年為少，因為美國會以驅逐艦五千艘換取英國的海軍根據地。且有三十艘驅逐艦，調作「特種」艦隻之用，致數目減少。去年海軍方面會增加大批輔助艦及小型艦艇。

飛機——據海軍部長諾克斯宣佈，海軍飛機較去年增加一千三百〇四架，計一九四〇年七月一日共

二千一百七十二架，一九四一年五月一日共三千四百七十六架。其中有一部份是訓練機。

人員——一年以前，海軍部誇稱官兵共有十五萬人，目前已將近二十五萬人。海軍飛機駕駛員由去年的二千九百人增至今年的四千五百人。陸戰隊由去年的二萬八千人增至今年的五萬一千人。總之，海軍在戰鬥艦的數量上雖形減少，雖還不能有決定的作用，但實力已經增強了。

陸軍

員額——一年以前，我們的陸軍官兵共有四十七萬五千人，其中常備軍二十五萬人，國民警衛軍二十二萬五千人。現在我們已完成一年以前的諾言，一九四一年六月五日，我們已有武裝官兵一百三十六萬二千人，其中常備軍五十萬零二千人，聯邦國民警衛軍二十九萬零八百人，後備軍官四萬九千五百人，新兵五十二萬人。一九四一年七月一日，陸軍官兵員額，一定可達一百四十一萬八千人。

陸軍在去年有六個正規師團，其中步兵師團五個，騎兵師團一個；有二十二個國民警衛師團，其中步兵師團十八個，騎兵師團四個。現在共有三十三個半師團，計步兵師團二十七，騎兵師團二個半，裝甲師團四個；另有陸軍本部坦克營隊兩個。一年前陸軍的航空隊訓練的航空員約三千三百人，見習生一千八百九十四人；現在訓練的航空員約一萬人，見習生約一萬五千人。新造兵營四十五個以安置這大批的官兵。員額之增加乃是推行國防計劃後極顯著的成績。

輕兵器——在非常時期，我們可以收集二百三十萬支第一次大戰式的來福槍（去年我們已經就有這麼多槍）。此外，我們去年有三萬八千支半自動的格倫特槍，現在有十七萬五千支至二十萬支的格倫特槍。去年我們有七萬五千架機關鎗，雖係第一次大戰的兵器，但仍可使用。此外，我們尚有很多新式的機關鎗。我們的輕兵器雖不算很多，但確比去年增加了。

大砲——在這方面，自去年到現在數目並沒有什麼增加。究竟實在數目若干，官方并未公佈，但我們知道大概有一些二百四十公釐口徑的榴彈砲，有一百門七十五公釐口徑的榴彈砲，有三千門第一次大戰式的七十五公釐口徑野砲，（其中有一部份已經改裝）。我們的平射砲祇有三百門至四百門，

高射炮大約五百門。據紐約時報軍事專家包爾溫的估計「陸軍部的裝備（高射炮）實不足以保衛東部海岸半數的重要城市，不能供給我們作戰部隊的動員裝備」，推行國防計劃最沒有成績的恐怕是大炮方面。

彈藥——據非官方的報告，去年我們子彈共有四千萬發，現在已增至二萬萬發。也許真是如此。但在演習的前夜。據未證實的報告稱，彈藥似乎有些欠缺。

坦克車——陸軍部現有坦克車一千輛至一千五百輛，一年前不過五百輛。這些多半是輕型坦克車（裝甲如何尚不知道），大概有一百至一百五十輛舊式的中型坦克車，重坦克車尚付缺如。就訓練的目的而言，這種成績，祇能說是差強人意。

飛機——各種形式的陸軍飛機由去年的二千九百架增至今年的六千架，共增加三千一百架。但六千架當中，有很多是訓練機，海軍有幾百架轟炸機，陸軍卻沒有。講到質量方面。海軍部長史汀生在二月間會稱我們當時的飛機，四千架當中只有六百五十架是頭等飛機，沒有一架够得上現代戰爭的標準。但自此時以後，我們增加了二千架飛機，其中有些是很優良的。我們會將許多新飛機運往英國，實在是飛機實力欠佳的原因之一。

我們要知道軍械及員額的全貌，必須略為估量他們作戰的準備。我們敢斷言，國防中一線的海軍，除了高射炮不甚充足以外，已有充分準備，可以應付一切的敵人。惟陸軍則不然。陸軍員兵增加過速，暫時減低了作戰的力量，因為正規師團須改爲若干小隊分佈在新軍裏面，負教導新兵之責，我們的陸軍目前若從事戰爭，尚嫌訓練不全，裝備不足。

陸長史汀生謂至少需時一年美國陸軍始能成爲訓練裝備均甚優良的軍隊。

本年七月，據某方報告，已有幾個師團有作戰的準備，真額裝備的補充以及軍隊的訓練皆有優劣的權利。

二

上面所述，不過是一九四一年初夏的大略情形而已。在陸軍方面，情況大致與過去相同，但亦有相當進展。因此，想更明確地知道，非再繼續進一步研究不可。讓我們看看新軍訓練的速度如何，生產的速度如何，這些武器何日可以大批的交貨。

今後數月，我們將進入新軍訓練的另一階段。參謀總長馬歇爾在五月二十三日會譚新軍目前僅受基本的訓練，他說：「我們的訓練計劃是在造就一班具有基本知識及技能的人材，使他們能勝任我們所派的工作。我們是在訓練士兵和將領。當這些人受完基本訓練之後，只要加以他們從事工作的技術方面的訓練，就可以派在飛機，坦克，大炮，無線電，及電話機各方面工作」。參謀總長譚第四軍的第九團當時會舉行「平時所未會有的大演習」。他說「這是我們動員訓練計劃進一步的訓練，是模倣實際戰爭的戰術和戰略的練習」。參加演習的人都受過完全的基本訓練」。整個夏季都在做這種工作，凡受完基本訓練的人員都參加演習，受進一步的訓練，新兵則受基本訓練，馬歇爾將軍謂我們於四個裝甲師團之外，尚擬「增加十個坦克營隊，於六月一日以後開始籌備。當前的計劃是準備增加四個裝甲師團，兩個在下一個秋天完成，一個則有待於將來……我們陸軍的員額補充，須較他軍提高機械化部隊的百分率」。但是參謀總長又說：「這須視物資生產力能否追趕得上爲斷」。這裏就會有訓練困難的問題，從現在起，一年之後，如果我們物資供給的速度能與所需數量相稱，我們當然可以完成很精銳的陸軍。

談到航空員方面，海軍部的成績很好。今夏受訓的學生較去年增加八倍，預定訓練航空人員一萬七千名。陸軍部的航空學生人數較去年增加四倍，我們一年訓練三萬人的計劃若果實行，本年年底以前尚可再增一倍。目前缺乏的不是驅逐機駕駛員而是轟炸機駕駛員，因為訓練駕駛轟炸機需時較長。在這一方面倒是物資先備而人力尚未訓練。

我們研究一下國防計劃的財政數字，即可知道這類物資生產的速度如何。據非常時期統制局五月二十五日公報所載官方統計，四百二十萬萬美元的國防經費（包括英國三十五萬萬美元的訂貨）當中訂貨合同僅耗去百分之四十五。國防訂貨付出的現款，本年四月共十萬八千萬美元。至今年五月則減為七萬萬八千萬美元。

我們且聽聽國防會議高級官員的報告吧。有一份公報，初時視為「重要機密」的文件，後在報端發表又改名為「國防計劃的危機——一九四一年五月二日國防會議錄」。這一幕執行國防計劃的要員作如下之申述。書面上的國防計劃經費，一九四一及一九四二年共為四百萬萬美元，一九四一年一百七十五萬萬美元，一九四二年二百八十五萬萬美元。但一九四一年的一百七十五萬萬美元之中須以四十萬萬美元充部隊軍餉，以三十七萬萬美元充設立新工廠及裝備之用。因此，剩下來的是真正軍需如械彈等的用費尚不滿一百萬萬美元。一九四二年的械彈費較多，總額二百二十五萬萬美元之中，械彈費佔一百八十萬萬美元。這是一個極大的進步。但是我們以一九四一年開頭三個月支出的數字計算，一年僅能用去一百零五萬萬美元，如何能用完這些錢呢？「這種遲慢的情形，似乎很令人扼腕，但是若有人調查今日化錢的方式更會覺得痛心。因為今年預備設立工廠及裝備的三十七萬萬美元，祇有十九萬萬美元係充真正的用途，而這個數目當中建築工程僅佔極小的一部份。該公報云：「我們對於國防

計劃的執行確很遲慢，但爲克服這種困難，我們必須審查每一項的用費。

輕兵器——華盛頓大半的觀察家認爲輕兵器出產的成績最佳。據說格倫特半自動來福槍及機關槍的出產遠超過預定的數量。非常時期統制局謂去年格倫特槍的產量增加百分之三百至四百；機關槍增加百分之三百，重機關槍增加百分之四百，輕兵器之增加不僅對於步兵很重要，同時因爲坦克車和飛機增用機關槍之故，亦同樣重要，我們的陸軍，在輕兵器方面，明年一定可以有很充足的配備。

大砲——我們在這一方面倒有一些困難。第一批一百〇五公釐口徑的榴彈砲剛剛在米爾高基出廠，大家希望一九四二年初每月大砲產量能超過二百門。新近設計的一百五十公釐口徑的野炮，就證明製造大砲須費很長久的時間，這種大砲，第一門已於五月十五日交貨，預計一九四二年秋每星期可製大砲兩門。我們有一種三十七公釐的平射砲，據說可以打擊輕型坦克車，但有一些觀察家很懷疑它的穿甲能力。陸軍需要六千架這種砲，但我們目前每月僅能製成十二架。第一批射擊低空飛機的三十七公釐口徑高射砲已於五月交貨。目前高射砲的產量，大約每月二十架，明年秋天或可增加。去年定製的射擊高空飛機的九十公釐口徑高射砲現在才開始製造。據說現在英國的高射砲，射擊力比我們的高射砲高六千呎，據專家估計，我們尙需十二個月至三十個月始能充實高射砲隊的配備。

我們唯一的自慰就是大砲製造的速度向來遲慢。第一次大戰時大砲出產的速度大約如下：七十五公釐口徑野炮需時一月至一年，平均六個月，口徑更大的大砲需時二月至一年，平均十個月。據生產管理局的觀察，槍炮司過於保守和謹慎也是製造大砲的一個障礙。一般的說來，大砲的出產愈遠離預定標準。須至一九四二年產量始能轉佳。上述如果屬實，我們的陸軍自今日起一年以後，大砲恐怕還是不夠。

彈藥——據非常時期統制局的公佈「正在建立中的四十二個工廠將製造彈藥……」在國防計劃未推行以前，輕兵器彈藥之製造，一向不爲當事者所重視，今後將由四廠分別製造」。聞此類工廠之設立超過預定的計劃。生產管理局有關方面的人士謂五月間可製成火藥二萬萬磅。但據聖勞易士郵報駐華盛頓軍事記者史托克的報告則謂「聞陸軍部所存彈藥足供現代戰爭一月之用。惟據外間關於傳運河區所存彈藥若連續射擊，恐不能維持一小時以上的時間」。就一般的判斷，我們須至明年春季始能「渡過這一難關」。

坦克車——據官方的統計，我們每月可製三十噸的輕型坦克車一百五十輛，製造的速度且在迅速增加。這當然很好。但是巴爾的摩亞太陽報駐華盛頓軍事專門記者瓦特生氏謂：「目前製造的輕型坦克車多半是較爲舊式的坦克車，與我們兩個裝甲師團現在所用的坦克車相彷彿，但是沒有新式坦克車那樣良好」。瓦特生謂今年秋季可以製造十八噸新式坦克車，十三噸的坦克車的產量固然很令人滿意，但其裝甲抵抗力如何殊無把握。

中型坦克車的問題更爲困難，這類坦克車製造之所以遲慢是（一）因爲須重新修改樣子以適應歐戰所得的教訓；（二）因爲修改軍火優先製造表，將機器工具的優先製造權讓給急需的軍器。但今夏已定製大批這類的車輛，這是一種英美混合式的坦克車，約二十五噸至二十六噸，行駛迅速，裝甲精良，設有七十五公釐大炮一門，三十七公釐大炮一門，機關槍三架。由五家私營製造廠承造。五廠中包括美國機械公司，包爾溫機械公司，及克里斯勒汽車公司。四月底三廠已完成第一批的坦克車模型，到了夏季，每日坦克車產量大約在三架至十架之間。有些專家恐怕坦克車所需的鋼會發生問題。不能順利製造。我們現在正在試造一架重型坦克車，重約五十噸至六十噸。但是這種坦克車之大批製造

尙有待於將來。

總之，最爲必需的輕型及中型坦克車，在今年秋季以前，似乎可以大批的製造，明年春季以前，若不爲英國的需要所阻，一定可以源源不絕地開入各個訓練地區。

飛機——如果不是英國的需要如此迫切，美國去年就可以增加許多飛機。不過我們應當注意，飛機出產的增加多半是一些一年前設立或在組織國防會議以前成立的工廠。去年國會通過增設的新廠以及若干已接受定貨的其他廠商都還沒有開始生產。因此，我們須將此種效果歸功於以前工廠的大規模生產。

一九四一年四月軍用機的產量較一九四〇年六月增加三倍以上，據製造商的估計，以五月份的產量計算。一年之內，可以增加四倍茲將非常時期統制局的飛機出產統計表開列如下：

美國飛機出產比較表

一九四〇年		一九四一年	
七月	五四七	一月	一、〇三六
八月	五八六	二月	九七二
九月	六七〇	三月	一、二一六
十月	七四二	四月	一、三八九
十一月	七七九	五月	一、三三九
十二月	九〇〇		

上表不僅包括訓練機，而且包括商用運輸機（有若干已改爲運兵機。）其中究竟有多少是可以用作作戰的飛機，目前還是一個爭辯的問題。據某方估計，四月份出產的飛機，大概百分之六十是軍用機，百分之四十是訓練機。另據國會權威方面的估計五月份出產的軍用機僅六百架。諾德遜祇盼每月能造轟炸機五百架，但就五月份重轟炸機的產量看來，每月產量，最少三十架，最多祇有七十架。

五月份一三三四架的產量固無可以希望增加，但要想突增，恐怕尙需時日。因爲柏卡德廠及福特廠尙未造完飛機件的定貨（福特廠尙須完成定製的飛機），在七八月以前不能開始製造新貨；布伊克廠及斯塔德貝克廠亦須在一九四二年夏季以後才辦得到。生產管理局最近一次預定本年四月出飛機一千二百六十八架，六月出一千五百七十五架，至於一九四二年九月出三千三百架。四月份的產量超過了原定的數額。但我們須知生產管理局初期預定的數額並沒有兌現，因爲管理局去年十月本來預定到一九四一年四月每月完成飛機二千零六十六架，到六月每月完成二千四百六十六架。其他因素如原料的困難亦很足以阻礙我們飛機產量的增加，總之，我們似乎非到明年不能與德國的產量並駕齊驅。

但是這些是不是頭等飛機？能不能與英德飛機比美，或者勝過英德的飛機呢？有許多人批評我們的飛機模型好些都太過陳舊。但是最適於我們的戰略地位的那種飛機却很優良。諸如長距離的波恩式空中探壘及海軍的 PBY 飛機，都是世界上同種飛機中之最優良的，但是我們的飛機還不能比英國的噴火式戰鬥機，不過英國的戰略地位需要這種飛機，我們却無此需要。空軍團團長阿爾諾德五月十二日在華盛頓演說謂：「我可以奉告各位，美國已在製造一架世界上速度最高的驅逐機愛拉科布拉號。我們希望該機有厚的裝甲，不漏的油槽，我們需要充份的時間。」不久之後，美國空軍會遇到實質的

試驗，但是我們很需要充份的時間。

軍艦——去年海軍部接收製成的艦隻計有巡洋艦八艘，航空母艦一艘，潛水艇十五艘，驅逐艦四十九艘，新近下水的兩艘主力艦並未全部完成，須至夏末或秋初始能編入艦隊。不過所有這些艦隻都不屬於去年才開始實施的國防計劃，而是屬於較早的海軍計劃，例如這兩艘主力艦就是四年前建造的。

我們建造兩洋海軍的情形怎樣呢？在兩洋海軍建造計劃（預定一九四七年完成）之下，十七個薄殼廠已安裝七十八具製造大戰門艦的龍骨。製造新式驅逐艦的合同只定製四十艘，以代替過去換給英國的五十艘。目前造船廠內，一九四一年五月一日定製的三百六十艘軍艦及七百五十六艘補助艦當中祇有七十八艘軍艦及十三艘補助艦已在開始建造。另有二百八十二艘艦隻雖已設計好了，但尚未着手建造。據國會消息靈通方面估計，我們今年預定完成軍艦二十八艘，計巡洋艦二艘，驅逐艦十七艘，潛水艇九艘；預定明年完成七十四艘，計主力艦一艘，航空母艦一艘，輕巡洋艦七艘，驅逐艦四十六艘，潛水艇十九艘。海軍部有些樂觀人士主張節省時間，在一九四五年完成兩洋海軍。但是我們海軍建造的速度很慢，同時英國有許多軍艦停在我們的艦塢內修理，就攔我們製造新艦，恐怕最早要到一九四六年，我們始能完成兩洋海軍。

但是這一批軍備有多少會被送到英國因而減少我們自己的儲量呢？過去已有許多給了英國，例如以五十艘驅逐艦與英國交換根據地就是大家知道的事情。一九四〇年，我們會將大批軍火賣給英國，其中有第一次大戰式的輕兵器，大砲及彈藥。政府並未宣佈這類舊存軍火究竟賣了多少，但力稱尚有許多足供訓練及非常時期動員之用。聞最近有若干坦克車運至英國，以補充英軍在北非坦克車的損失。

。我們究竟送多少飛機給英國現在還不知道。但有人估計四月份出產的飛機，十架有七架輸至英國，亦有人估計十架當中輸出五架，海長諾克斯宣稱，今後除若干魚雷艇外，不會再有重要的海軍艦隻輸至英國。至於坦克車之輸出與否須視今後數月間陸戰所負任務如何而定。但是空戰一天比一天重要，我們的飛機似乎會有大批飛到英國去。就遠慮着眼，固然最重要的是軍需生產而不是軍需儲藏，因為藏久了的軍火是會陳腐的。但是我們如果運太多軍火到英國去，我們訓練陸軍是否會被耽擱呢？

三、

過去一年以內軍火生產以及人力補充進展的情形我們在上面已經敘述過了。我們現在究竟走到了什麼地步？製成的軍火多寡如何？這些軍火須賴機械工具使之出產。美國經濟機構現正集中全力於製造國防軍火：但是全面戰爭與匆促擴軍部不是容易適應我們的放任主義的。因此我們若不說明調整的困難和限制，就不能完全瞭解我們今日的處境。

國防當局早就感到困難的問題是美國缺乏基本的軍需原料。非常時期統制局官稱目前儲存的軍需尚多。且可在鄰近地區取得錳、鎘、黑鉛、雲母、及鍊等軍需原料。但銅、水銀、石英、鎢、鋅、鎳及橡皮等的數量倒不很多。錫和橡皮是我們力求自給自足的兩個缺陷。當非常時期統制局宣佈我們所存橡皮足供一年之用時，克洛克在紐約時報撰文謂依照目前橡皮消耗的速度而言，所存僅足供六個月之用，他說：「其中也許有管理不良之處」。目前人造橡皮之製造尚未被重視。西半球已擬定設立冶鍊廠的計劃，以冶鍊玻利非亞的錫礦砂，但規模不大，推行不力，政府已要求罐頭製造商少產百分之十的錫。國防當局在軍需原料方面，可以說成績最壞。

物價膨漲是國防機構最大的障礙之一。我們如果容許黑市價，如果隨時變動生產的成本。必至引

起通貨膨脹，使整個經濟結構受到威脅。政府目前已在設法避免銅價的增加。但是鐵路工資如果像工會最近要求予以增加，鐵路運費就會提高。華盛頓目前多有主張規定物價及規定「最高價格」者。阻礙國防生產各種因素中，恐怕要算物價膨脹最為利害吧。

我們要研究罷工對於國防工業的影響，很應該注意物價問題。喜爾曼君的勞工組很能使工廠經常保有熟練工人。但在本年夏秋之時，國防當局顯然無法處理國防工業上的罷工問題。不肯讓步的僱主，搗亂的失業黨員，想藉此乘機謀利的工會，以及工會內部的鬥爭當然都是罷工不易解決的原因，但具有決定作用的還是物價。物價及生活程度一增高，工人當然要求增加工資。至於僱主，縱令非常公正，他們既已立有一定價格的契約，必定會拒絕這種要求。所以物價的曲線如果繼續上升，勞工調停局縱竭力迅速設法，依然很難解決罷工的問題。

但在這些問題之後，尚有關於「優先權」的問題。優先權倘能由政府規定，認真實行，一定可以處理得很好。可惜實際上他們並未顧到國防上的利益。在國防計劃實行之初，有關優先權的事宜，僅佔一組中的一股，事務的執行，無一定規律，全憑意願，一些小困難的解決，亦全憑製造商的愛國心。過了一些時候，當局才漸漸覺得國防計劃不僅要加緊集中生產，且將使很多生產工具負擔加重，於是宣佈應享優先權者日有增加。一九四一年春取得這種優先權的物品計有鉛，鎂，鍊，鎳，鋼，雜錫，人造橡皮，鋅，銅，機器工具，及鋼等。六月一日，總統簽署了一個法案。工業上這時才有了政府法定的戰時優先權。

法定優先權之所以如此遲遲實行是有它的理由的。因為這種決策並不如一般悠閒批評家所想像的那樣容易實行。嚴格的法定優先權不僅會引起工業上直接的紛亂，同時會影響及其補助的工業以至於

街頭的消費者。鋼方面的優先權可以影響整個無線電及電器業；錫方面的優先權可以影響食品業。預備減少汽車出產百分之二十的決策之所以延至一九四一年八月才實行，原因就在乎此。汽車工業可用於軍需生產的熟練勞工及材料較任何其他工業爲多，故一旦有再縮減汽車出產的必要，國防當局就會遇到一個困難的問題，因爲縮減像汽車業這樣龐大工業的出產，必至引起整個經濟機構的騷動，必至縮減軍商的銷售力；縮減一般的廣告以及縮減露廣告生存的報紙和雜誌；縮減汽車各種補助業的生產及銷售；縮減燃料分配，乃至影響街角上的加油站。負責處理優先權的當局一將此種命令發下，跟着就會發生失業，破產，人口遷移因而引起住宅及運輸的問題。受到影響的許多人，當其生活感受威脅的時候，他們就會改變對於國防生產的態度，政府嚴格執行法定優先權的結果就會引起政治上的反動。

我們有三個重要的優先權問題，第一是機器工具，其次是鋼，再次是鋁，這三個問題當中，機器工具的優先權問題已早爲大家所公認，但是到了一九四一年一月三十一日管理優先權的當局斯德丁尼斯先生才開始要求機器工具製造商於二月二十九日以後，一切製成的機器工具須完全交給國防的訂貨人。汽車製造商會宣佈他們擬重新設計一九四三年的新模型，所以或有更多的機器工具可供國防之用。同時生產管理局正在調查機器工具，並極力推行轉訂合同的辦法，將一部份國防生產分給手邊有機器工具的小型廠商。設立機器工具的製造廠以及訓練技術工人當然會發生種種困難。據非常時期統制局的報告，設立機器工具製造廠已耗去一千六百萬美元。法定優先權顯然不能解決一切的問題。據傳六月初白宮方面之建議制定「徵用人民產業」法是因爲政府想征收若干機器工具而徵主堅決拒絕之故。上述中型坦克車之停造，將機器工具讓給更急需用國防工業原因即在乎此，這同時說明其他軍需工

業的生產將來亦會遭遇同樣的困難。

國防當局早就知道機器工具的困難，但在鋼與鋁方面，他們就不大知道。在執行國防計劃的初期，有些專家勸告國防當局設法擴充製鋼的各種設備，否則就會有缺鋼的危險。國防當局，對此建議僅一笑置之，去春總統簽字通過再恩氏的報告，該報告謂目前生產上所需的種種設備須同時顧及民間及國防的需要，不到兩月之後，國防當局不得不承認無法同時滿足這兩種需要。五月二十九日斯德丁尼爾簽字准先給予國防及民間念需要各種的鋼，政府及工業界在六月初決定增加一千萬噸的製鋼設備。但此事會引起辯論，蓋增製設備仍須用鋼，是否會因此而耽擱國防生產的一般計劃呢？這是很麻煩的爭辯，結果如何，尚不知道。

鋁的問題更爲困難。鋁不僅是製造飛機的基本原料，其他軍用品的製造亦很需要鋁。國防計劃剛實行的幾個月內，曾擬定擴大製鋁的設備及製鋁所必需的水力。但據專家的估計，一九四一年夏季以前鋁的恐慌必很嚴重。鋼方面也會是如此。斯德丁尼爾極力否認無此可能。四月間，他竟食前言，自承有缺乏之勢。由生產管理局巴特君及聯邦水電委員會俄爾茲君的證明，更可明瞭鋁問題的實際情形。據巴特君的估計，除民用及間接的需要者外，一九四一年軍事上所需鋁量共十四萬萬磅，但明年可望出產的最高額約十二萬零二百萬磅。又據俄爾茲的估計，形勢更爲嚴重。他說，縱有優良的氣候（本國有若干地帶現正苦旱），水電廠的供給力亦只能供給製造六萬四千二百萬磅鋁量之用。我們從華盛頓目前流行的一個謠言，即可以想見鋁問題的復什。他們說。原來預定爲製鋁新廠開設一個水電廠，現因缺乏水電廠機器所需的鋁質機件延期開辦。

總之，我們若有充足的製鋁廠，若天氣許可，有充足的水力，若能妥爲分配民間所需及軍事所需

的鉛量，我們一定有充足的鉛可以製造飛機。

只有國防最高委員會有權駕馭這些條件。國防最高委員會包括生產管理局，非常時期統制局，陸軍部及海軍部，其任務在聯絡這些單位，減少他們的隔膜。不幸委員會內磨擦甚多，致阻礙生產的進行，陸海軍部與文官人員之間利害就很衝突。文官人員之中又另有裂痕，擁護新政者與從事國防生產管理的人員之間，意見就不一致。即在後者之中亦有極大的區別，有的主張集中全力於國防生產，不論其對經濟的影響如何；有的希望「照常營業」，或者以極和緩的方式使整個經濟機構漸成爲國防的經濟機構。

一般批評國防計劃者，看到這種磨擦的情形常時提議委派一個「國防的獨裁者」，賦予大權。像第一次大戰時巴魯茨那樣。據他們的看法，只要將大權交給一個人，讓他解決一切的紛爭，勇往直前地推進工作，很明確地擬定推行的程序，那麼，一切國防上的毛病都可以糾正了。

我們現在討論到國防生產的中心問題了。在這一點上，經濟問題不過是政治問題的表現。身爲政治首腦的總統有權自任爲政治獨裁者，亦有權派一屬員擔負此種工作。如果所托得人，對於目前的混亂局面當然可得矯正之益。但局面之能否根本好轉則須看他有沒有廢除「照常營業」的大權，能否集中全力於國防生產，總統爲一國的政治領袖當然知道此舉需要相當的犧牲，而美國在政治上尚無此準備，因此，他沒有委派另一個巴魯茨。也許本年七月間，總統視爲政治準備已經成熟。可以安心應付對於此種犧牲所引起的反應，毅然執行。但當其作此決定之時，尙須顧全人情及政治方面，不僅純粹的經濟問題而已。

因此，我們到什麼時候每月始能製造飛機三千架須依賴人民的態度。不是羅斯福，諾德遜，或已

轉等人所能決定的，如果人民仍舊喜歡「照常營業」，他們就得耐心等候生產，如果人民願意犧牲，集中全力於生產，那麼他們就可以看到生產曲線的上昇。

編者按：美國飛機生產的增加，近數月來大有突飛猛進之勢，據一九四一年十一月十日美國時事新聞週報引述國防生產管理局飛機製造組副組長來脫(H. P. Wright)氏的報告，謂：「現英國飛機生產量每月已超過一千八百架，到本年年底每月將超過一千九百架。德國的生產量現大約為每月二千二百五十架，到年底約二千三百架。據來氏的估計，美國到本年年底，每月可產二千四百架以上。來氏並預計到一九四二年年底，一年之中，美國能產飛機三萬九千架，到一九四三年年底，一年之中美國能產飛機四萬九千架，則距羅斯福總統一年生產五萬架飛機的計劃，相去不遠了。」

附錄

美德戰爭潛力的比較

(譯自一九四一年三月美國水基月刊斯忒恩堡 (Fritz Sternberg) 著)

現代的戰爭，因為完全是機械化，所以比以往更顯得是工業生產力的競爭。民氣當然未可忽視。本文撰寫時英國那種抵抗的精神已很足表現人民可驚的戰鬥力。戰略和有組織的戰術，在某種情形之下也不容懷疑它具有決定的作用。但是我們須知道，在軍事行動的表面以下，尚有國家的「戰爭潛力」如天然的原料，燃料，人力，及生產力等因素，先估量了這些東西，我們始能決定一個國家獲勝的機會。

美國現在從統計的數字來說，倒很令人樂觀。現在撥充軍火生產的經費和過去差不多；軍需的生產額也趕得上去年或者五年以前；生產百分率的增加也很令人滿意。但是美國和自己比較是沒有多少意義的。我們必須將美國與她可能的敵人嚴格的比較一下。工業能力和軍事能力只是一個相對的概念，如果不與敵人的工業能力和軍事能力直接比較，就沒有什麼意義。在這裏，我們可以很坦白的作一個簡略的研究，比較美國與德國或德國所領導國家的戰爭潛力。

希特拉即令統治了整個歐洲大陸，美國的戰爭潛力依然超過了德國。這是一件很重要的事實。但是德國着手在先，于是很可以將此優勢抵銷。美國戰爭潛力之轉變為軍事的配備，超越德國儲存的

軍火，還需要「時間」。因此，美國最嚴重的問題是「時間」問題，是如何迅速將生產潛力轉變為戰爭用途，並加緊增加目前速率的問題。

納粹縱令統治了全歐洲的工業資源，美國的工業依然遠超過德國。其中最重要的是現代戰爭武器所必需的基本材料之生產以及新武器的應用。現代戰爭沒有鋼，煤，油三種基本材料就打不成。鋼鐵爲重工業所不可少之物，油也因爲機械化戰爭的擴大，比第一次大戰更顯得重要。因此，這三種材料乃是測量一國戰爭潛力的最準確的尺度。

美國鋼，煤，油等的出產與歐洲的出產比較究竟多寡如何？爲正確的比較起見，我們不能將「目前」的美國生產與希特拉征服的歐洲比較，美國現在還有好幾百萬的失業工人，這是一支很大的生產準備軍。我們正在一個過程的開端，慢慢的可使美國的生产達於飽和的程度。但是德國的工業，在大戰爆發以前就已達到飽和程度。所以縱令生產可以增加，也極有限。

美國鋼的生產佔世界首位。在希特勒統治下的各種聯合力量皆不能稍損美國這種首席的地位。美國每年可以產鋼八千三百萬噸，最近數週實際的出產，佔此數的百分之九十五至百分之九十九，但此數量仍可增加。在明年或十八個月之內或可增加百分之二十，共一萬萬噸，因爲原料或機器方面都沒有阻止增加的缺點。

德帝國鋼的產量有多少呢？德國開戰時，鋼的出產已達飽和點，每年共出產二千五百萬噸。希特勒征服盧比，荷及法國各重工業地庫，可以自由進出瑞典礦田之後，每年鋼之產力約一千七百萬噸，加上原有的二千五百萬噸，共四千二百萬噸，與美國目前的出產比較，等於八十三與四十二之比。

煤的產量也和鋼的產量差不多，美國比德國的多一倍，德國開戰時，煤的產量每年約一萬八千六百萬噸。希特勒當政之後，某些工業的產量略有增加，但煤的產量並無進展。德國煤礦工人困苦的工作環境和生活狀況實際上已縮減了每一工人的生產力。因此德國想增加煤的產量恐怕是不可能的事。但是德國征服了產煤的地區，東有波蘭，西有西歐。這些征服地區煤礦每年產量約一萬四千一百萬噸，據波蘭，比國，及法國傳出消息，各該國現正迅速增加煤的生產，以與其他一般的重工業分頭並進。在希特勒統治之下，德國產煤總量可達二萬萬二千七百萬噸。美國在第一次大戰結束時煤的產量共六萬一千五百萬噸；目前也和鋼的生產一樣沒有什麼障礙可以阻止煤的產量之增加。縱不增加，美德的產量比率，也還是六一五與三二七之比，或者二與一之比。

美德油的產量相差最大。不是二與一之比，而是二十與一之比。一九四零年上半年，美國產油九千三百七十萬噸。一般咸信下半年極易增加到一萬萬噸。故每年產油約二萬萬噸。現在希特勒主義籠罩下的一部份歐洲，產油數量異常有限。德國本部出產油量，天然的與人造的共計四百萬噸。歐洲產油除蘇聯以外就是羅馬尼亞。羅馬尼亞的產量，每年，約六百萬噸，加上德國本部的出產共一千萬噸。因此，美德油量的比率是二萬萬噸與一千萬噸之比。

德國油量的有限，對於德國的作戰，還不至引起極嚴重的影響。德國在陸地上從事機械化部隊戰爭——另有數百萬陸軍——為期甚短，在波蘭約數星期，在荷比法國也不過數星期。在此短促期間所消耗的油量遠超過德國在征服地區劫掠所得之大批存油。除此之外，其餘的戰爭，希特勒都利用耗油較少的空戰，目前德國對英作戰，只帶襲擊商輪和空襲的油，德國在法國沿岸已佔有空軍根據地，

故航程較短，耗油也較少，但是德國倘與美國開戰，情勢就完全兩樣，兩地距離如此遙遠，德國對於油的問題，一定會感到棘手的。

我們沒有將意大利相提並論，是因為意大利還是一個工業尚未充分發達的國家，她每年煤的產量二百萬噸，當德國百分之一；鋼的產量也是二百萬噸，當德國百分之五；本國不能產油，全賴德國的供給。在戰場上完全證實了這些數字之正確。

美國的戰爭潛力很高。她是全世界最大的出產機器的國家。她有工廠，人力，技術，以及陸空戰車的機械武器所需各種材料。不過這只是一種潛力，還未成爲具體的物品。就軍事力量來說，德國今日仍優於美國。理由很明顯早在一九三三年春，德國已開始大規模的擴軍，而美國延至一九四零年夏法國投降之後，始採取各種必要的步驟，整整落後了七年！

德國最佔優勢的是她的陸軍。希特勒現有陸軍四百萬人，都是受過好多年的訓練，有現代戰爭的全副裝備，特別是坦克車，大炮，機關槍，及彈藥等。美國現在才第一次開始訓練一百五十萬的陸軍，開始替他們製造軍械。除此之外，德國儲存的軍用飛機和飛機的生產速率，亦爲他國所不能企及。詳細的數目雖然還不知道，但是據專家的估計，今日的納粹德國無論在飛機的生產速率上和現有的飛機數量上都遠超過英美兩國的總和。

據最近的估計，德國現有各型作戰飛機約在一萬七千架與三萬二千架之間，英國約在一萬架與二萬二千架之間。大家都知道美國儲存的飛機爲數極少。德國現在飛機的出產，每月約在二千一百架與三千架之間，英國在九百架與一千五百架之間，而美國最近出產的數量，截至一九四〇年十二月底止，每月不過八百架。

因此，德國飛機的產率比美國大三四倍；德國現有的飛機數量比美國多五倍。這兩種統計，證明德國空軍較美國强大四倍一說之不謬。美德兩國飛機來源的比較，很明顯的指出美國只有迅速和拼命而努力始能將戰爭潛力轉變為實際的戰鬥力。

三

從上文可以看出美德鋼與煤的生產，同時說明納粹的空軍。但是美國飛機的生產只要克復開頭的一些困難之後，一定可以按月的增加。一九四一年年底也許可以趕上德國的產量。但是德國飛機在今年縱令損失很大，其儲存的飛機仍比美國多得多。無論如何，這種情形乃表示時間之重要。英國得美國的援助，若能多抵撓納粹一月，即是多進一步的縮少美德兩國軍火數量之間的差額。

納粹德國在一九三二年就開始擴軍。第二次大戰爆發之前，德國軍需方面已耗費九百萬馬克——約等於三百萬美元的實際購買力，戰爭一開始，軍需費用銳增。自一九三九年九月以來，希特拉每月所耗軍費約十萬美元；目前連佔領區所徵軍費在內共二十萬萬美元。

至於美國，在大戰開始之前軍需費用「每年」僅十萬萬美元。據羅總統最近的估計，明年會計年度的軍需投資將達一百十萬萬美元，每月約十萬萬美元。但有一點應加注意，德國必將繼續增加軍費。戰爭開始時，德國的軍費十二倍於美國；明年也還會大兩倍。

因此，美國的軍需生產趕上德國，還須經過極大的努力，單是趕上德國還不夠，我們必須更增加，因為德國比我們早準備七年，有大批的儲藏。就本項上講，美國的預算要超過德國是比較不大費力的，德國目前軍需費用每年一百九十萬萬美元，約等於國民總收入的一半數，美國如果用一百九十萬萬美元，那只佔國民總收入（八百萬萬美元與九百萬萬美元之間）五分之一，美國倘與德國一樣將國

民總收入的半數用於軍需，那麼每年就得用四百萬萬美元，這樣巨大的數字，很快就會抹殺納粹原先所佔的優勢。

無論從基本材料的出產或預算的全額來說，美國的戰爭潛力都超過德國，超過整個歐洲，美國的工廠比德國多二倍，美國如有充分時間，她數字上優勢似乎可以證明其必獲最後的勝利，時間常是決定的因素。而目前時間之獲得，唯有使英國能繼續牽制德國。今日對英國數十萬萬元的援助，他日之拯救美國實十倍於此數。

中華民國三十一年元月初版

國際時事叢刊
第一輯 第四種 進展中的美國擴軍計劃一冊

每部戰時售價國幣一元三角

編譯者 中央宣傳部國際宣傳處

發行人 華 開 渠

印刷所 文 通 書 局
貴陽西郊華家山七號

發行所 文 通 書 局
貴陽中華北路五七號

版權所有
翻印必究

本書係在貴陽印刷一切材料均由省外運來所需運費甚重而貴陽生活又復高漲成本固以會加現
售價目包括運雜費現在內本埠售價概不加成外埠函購則另加所需寄費特此聲明

貴州省圖書雜誌審查處審查證圖字第〇六八號

4130
1995



14

1.30