

# 基層建設

第二期三

中華郵政新開編登記執照四  
內政部登記證警字第八〇九

廣西省圖書雜誌審查處  
登記證字第三七五號

社論

## 培養民權與革新政風

由革新幹部，到革新民衆，這是黃主席所提示的推導革新政風運動的一個最重要的步驟。當我們於細讀黃主席的演詞原文後，覺得這一個指示，不僅應該作為步驟看，同時還須作為條件看，就是說：政治風氣的革新，固然「必須先從幹部入手」，但其成功的保證，則是在民衆身上。「因為沒有廣大的民衆的優良參政習慣，則雖有幹部一時風氣的變質，也決不能長久支持，革新政治的運動，依然會走到失敗的路上。」（黃主席革新政治風氣講詞）這一點非常重要，先其是在民衆領導者的基層幹部方面，更須加以深切的體會。

國父對於中國政治建設的最高理想，是在實現民權主義，民權主義不能實現，政治建設無論是在怎樣的情形下，都不能說是成功。這理由，從國父解釋政治的意義中，可以看得明白。什麼叫做政治？國父說：「政就是衆人的事，治就是管理，管理衆人的事，便是政治。」政治既是管理衆人的事，那末衆人的事要管理得適當而合理，就祇有衆人自己才能做得到。如果假手他人，甚至依賴他人，那是絕對靠不住的。所以政治建設要達到理想的要求，要政治能够發揮治理衆人之事的本質，舍發展民權外，可說別無他途。

中國過去的政治，縱在賢君良相的時代，亦不能發揮積極的治事的作用，就由於管理政治的不是「衆人」；民國以來，以前且不必去說，到北伐以後，政權雖操在革命政府手中，但因為民衆參與政治的能力尚未養成，所以至今政治上仍不免發生種種弊病。可見黃主席把革新政治風氣運動的成功，保證在民衆身上，意義是非常重大的。

我們承認，目前民衆參與政治的能力尚未養成，一時還無法建立真正的民權政治，但是我們絕不能因此而放棄了建設民權政治的理想，尤不能藉此而作為個人為所欲為的機會。而且正因為民衆有這樣一個缺點，才應該由我們基層幹部，本先知覺後知，先覺覺後覺的態度，積極肩負培養民權的任務，展開培養民權的工作。在本省，早在多年前，政府已規定以村街民大會作為培養民權的機關，但是不容諱言的，我們過去並沒有積極的去運用它，因此培養民權的工作，也並沒有獲得最大的效果。這一個缺點，也許是由於我們過去的疏忽，但今後這種疏忽是萬不容再有了，我們可以斷然的說一句，基層幹部是否真誠的遵照黃主席的要求，積極推導政治風氣的革新運動，就看他能否認真從事民權培養的工作以為斷。

桂林書局出版  
桂林西路七號 電話二二五二號 分店：南甯民生路

國立北平圖書館藏

# 責任心與權利慾

黃旭初

身者，「心」之器也，「心」之所之，則行隨之，是大類的心，先有所向，則其生活行動，便整個的會隨其所「欲」而進行。思想「重于利己」的人，每每出于害人；也有所不惜。由于這種思想發達，于是有聰明才力的人，就專用彼之才能去奪取人家之利益……重于利己的人，只要是于人家有益的事，每每至于犧牲自己，亦樂而為之，這種思想發達，于是有聰明才力的人，就專用彼之才能，以謀他人的幸福。（「民權主義第三講」）

人類的行為，是自私自利，損人利己呢，抑還是犧牲個人，造福大眾呢？人禽之分與夫聖賢獨夫之別，其間不過一髮，所繫在于心之所向。所以古時之修身者，其要在于正「心」。

「責任」，是在道德或法律上所應負出的義務。人類分工各有定所，便必有其各自的責任。社會進化，專賴這組織中的各個分子，都能站在本己的崗位上，達成其任務，合而成為這整個社會的專業。「權利」，一般的解釋，把它和義務對稱，就是盡到了責任之後，所應享有的代價。同時在其本身字義上的解釋，也可以說「權」，是一種「力量」或「威勢」，「利」，是「利益」或「獲利」，二者包括了物質與非物質兩種內容。因之把「責任」和「權利」二者聯繫起來，可以發生各種不同的結果，而其動因，完全在于思想——「心」或「慾」之所趨。所謂不同的結果，我們以最簡單的方法來分析一下，可以得下列三種：

- 一、負責任而不注意權利；
- 二、盡責任也享應有的權利；
- 三、只顧權利不盡責任。

這裏面所說的第一種人，就是國父所說的那種利己的人，他只要有利于人，即至犧牲自己，也所不辭，好像「當堯之時，天下猶未平，洪水橫流，氾濫於天下……禹疏九河……八年于外，三過其門而不入。」這當

然便是聖賢，便是豪傑。歷來許多明知其不可為而為之的宗教家革命家，爲了達成他的任務，歷千辛萬苦而不辭，甚至身首異處而不悔的，都是爲利人的一觀念之所發。這種人，當然是人類的精華，很可寶貴很爲難得。

第二種盡責任同時也享應有的權利，是道德法律之所允許，也是人人之所能做到的，這種人，在互助合作的人類社會中，也是有益無損的。超過了這個限度，只是顧權利不盡責任的話，便是第三種，會如國父所說的「每每出于害人，也有所不惜」，而成爲人類的蠶賊，社會的蠹虫。所謂「後發而先利」，便「不奪不鬻」。在一國國家以內，這樣的人，若行加多，便會成「上下交征利，而國危矣」。

我們做人的標準，雖然不能期望每一個人都能如聖賢豪傑，犧牲小我，以完成大我；可是不能不看重于自己的責任，對於權利，稍爲看輕一點。否則，會很容易變爲第三種專顧自利的人。人禽之分，固不容疑，「臨淵履冰」，不能不隨時自加警惕的。實際上，照一般慣習說，你能够盡到某種責任，便必然會享得某種權利，這是社會中必然因果，根本用不着你去強爲希圖的。所以說：「修其天爵，而人爵從之」。昔者湯居亳，與葛爲鄰，葛伯仇餉，湯往征之，「東面而征，西夷怨，南面而征，北狄怨，民之望之，若大旱之望雲霓」。「四海之內，皆曰：非富天下也。」你能負到這種責任，雖天下之富，亦所應得，不用強求，自然會到，也不會遭人非議的。不過另外還有一部分人，在開始的時候，很負責任，因之，就盡得了某種權利或地位，有了這種權利或地位以後，他便只顧享受，甚於責任，也不負担了。這種人，正如所謂「修其天爵，以要人爵，既得人爵，而棄其天爵」，其結果，必然會「終亦必亡而已矣」。所以我們做人，必然要把「責任」看重，把「權利」看輕，并且要永久地抱定爲人類服務的「目的」，向前幹去，才算是真正的盡到了我們應盡的「責任」。

# 鄉鎮務會議的運用問題

元真化

處理一件事情，一個人的見解容易偏，少數人的見解，也有所不及或不週，祇有把大多數人的見解集合起來，才可以免除上面兩個缺點，而得到最公正、最合理的效果。所謂「三個臭皮匠，合成一個諸葛亮」，正是這個意思。集合大多數人見解最主要的方式，就是會議。所以說：會議是聚集思慮的功能，其意義即在此。

在近代政治中，一個領導者，除了其本身操守、行為應具備的條件外，最關重要的，就是要能够運用大眾的意見，做不到這一點，儼然是一個天才橫溢，學識優越的政治家，也絕不會有優良的成績表現，終且不免失敗。反之，縱然自己是一個很平庸的人，但祇要你能運用大眾的見解，那末大眾的學識、能力、經驗，也就是你自己的學識、能力、經驗。本著這一點去做事，你就可以戰勝天才橫溢，學識優良的獨斷獨行者，而得到事業的成功。由這一點我們也可以知道，近代民主政治的發展及其必然成功，不但為時代潮流之所趨，亦且為事實所必需。

基層工作者，對於鄉村政務，都感覺得非常繁重，這一點，不能不說是事實。不過，正因為是這樣，所以我們就不能單憑一己之見，來處理一切事務。要避免這一點，在鄉鎮方面來說，我們就應該重用鄉鎮務會議，集合全體鄉鎮工作者意見，來推進工作。

依照鄉鎮組織暫行條例（三十年八月九日國民政府公佈）的規定，鄉鎮務會議，是由以下人員組成：一、鄉鎮長副鄉鎮長，二、鄉鎮中心學校校長，三、鄉鎮國民兵隊長隊附，四、民政、警衛、文化、經濟各股主任及幹事，五、專任事務員。此外，本鄉鎮內與所議事項有關之保長，並得列席會議。至於鄉鎮務會議所議之事項，則有如下七項：一、鄉鎮自行舉辦之事項，二、關於鄉鎮中心工作之實施事項，三、縣政府委辦事件之執行，四、鄉鎮民代表會議決議案之執行，五、提交鄉鎮民代表會議之議案，六、出席人員之提案，七、本鄉鎮內公民十人以上之提議。這樣看來，鄉鎮務會議包括鄉鎮全部工作人員，担任議決各種主要鄉鎮政務及建議，所以它是鄉鎮最高的行政會議，關係政務之推行，建設之發展，至為重大。是以如何使它運用有效，發揮絕大的力量，是值得我們深長研究的。

首先我們應該確定，運用鄉鎮務會議：應達到的最低限度的要求。

第一、發揮集體自我教育的作用：黃主席告訴我們：「政治能否不斷進步，要看人家能否不斷

## 基 層 建 設 半 月 刊 第 二 期 目 錄

社論——培養民權與革新政風	黃旭初
責任心與權利慾	元真化
鄉鎮務會議的運用問題	元真化
怎樣舉行村街務會議	江夏
短評二則	公餘談助三則
小組會議的運用	林曉村
集體自我教育和工作檢討的實施	趙敏
廣西建設計畫大綱研究講話（十七）	錢寶甫
武力民衆化	錢寶甫
基層工作中的人事時地物	元真化
工作研究（四）	元真化
工作研究中記分法應用的研究	梁上燕
南太平洋上的天堂——澳洲（二）	鍾銘
怎樣調解訟事（六）	王康
半月政令	王增福
基層動態	王佐卿
新聞辭彙	鍾銘
編輯人	元真化
發行人	靳景雲
桂林建設書店出版	桂林建設印刷廠印刷
桂林建設印刷廠印刷	
本期另售國幣捌角	郵購代
定價	半年 國幣九元五角 通用足
	全年 國幣一十八元 通用足
	▲郵費在外▼ 爲限

中華民國三十年十月十日創刊

進步。」（革新政治風氣演講）基層工作者，肩負領導民衆從事國家基礎建設的重任，尤須時時注意進修，力求進步。在鄉鎮務會議中，鄉鎮長可以利用工作報告及討論的機會，對於同事間作詳盡之批判及指導，以增進他們的工作能力及認識；同時並注意在他們的發言中，改正自己的偏見，充實自己的見解。這樣，我們就可以利用鄉鎮務會議，獲得集體自我教育的效果。

第二、發揮集體自我監督的作用：遇事拖延，敷衍了事，是中國行政上的大病。這毛病，發生在行政的監督不嚴密的上面。現在行政的監督制度，重在上級監督下級，但因為相距遙遠，往往有「鞭長莫及」之感，上級監督不到，而人又是有惰性的，不催不緊，所以有許多事情，一拖一延便成了俗話所說的：「大事化小，小事化無」了。要改正這個弊病，我們就須利用鄉鎮務會議，實施集體自我監督制度。把鄉鎮內應興應革及上級交辦，人事提議的事項，一律由會議決定實施辦法及完成期限，及負責執行的人員，在下次會議中開始時，即根據上次會議的決議，由負責人作工作報告，把工作的經過及結果，一一詳為報告。報告後再加以檢討，如遇未辦或未完成者，應受會議之批評或處分。這樣建立了以具體強制個人的制度，必可促進工作效率，免除拖延及不能貫徹的弊病。

第三、推進計劃建設：黃主席指示我們說：革新政治風氣與實行計劃建設，是「相輔相成」的。「沒有新的政治風氣，雖有建設計劃，必難發生效果。但是沒有計劃的建設，則新的政治風氣，也將無所歸着，無從發揮其偉大的力量。」（同上引）所以我們今日要革新政治風氣，尤須注意實行計劃建設。但是，所謂實行計劃建設，並不是說定了一紙計劃就算成功了。它的意義，是要我們能够根據所定的計劃，依事項、時間、步驟，一步一步的把計劃變成實際；其中沒有遺誤，沒有拖延，事事如期完成，事事達到要求。要做到這一步，就必須時時檢討進度，要時時強制實行，這點，也惟有求之於鄉鎮務會議。在每次鄉鎮務會議中，應將鄉鎮建設計劃，依期限加以檢討，已辦者要檢查其結果，未辦者要加以責成，應辦者確定其辦法。這樣，建設計劃，就可以實行不懈了。

以上三點，應該是鄉鎮務會議應達到的最低限度的要求。通常我們所見到的一般的行政會議，多數徒具形式，缺乏內容。主管人往往具有不得

已而為之的態度，敷衍了事；出席人也抱定聽聽訓話的態度，坐坐而已。這樣的行政會議，除了浪費時間外，可說毫無作用。鄉鎮務會議，關係鄉鎮的建設大計，絕不能染下這種弊病。因此，首先我們應抱定以上三個要求，然後根據這三個要求，來充實會議的內容。

我們認為，鄉鎮務會議，要達到以上三個要求，在會議的進行中，必須認真的做到如下三事件：

一、要有詳盡的工作報告：主要的是：（一）鄉鎮長對於一月來鄉鎮政務概況的報告，（二）上次會議決議案執行經過的報告，（由負責執行人報告）（三）各項重要工作辦理經過報告。在這些報告中，應特別注意工作方法的使用，各種特殊問題的發現，各種困難的事實，原定工作計劃有無缺點，辦理的結果是否達到原定要求，以及人民的反應和輿論。有了這些富有內容的工作報告，我們才能在這裏面取得經驗，以作改進依據。這樣我們就可以做一事有一事的經驗，做一次有一次的進步。

二、要有嚴格的工作檢討：要使工作報告，不是形式的敷衍，就必須在工作報告後，加以嚴格的檢討。對於應辦未辦的事業，應該對負責人提出質問，詢明理由，有事實困難者，留作討論時的提案，否則，按情節加以責成或處分。對於未達到要求的事業，應提出改進意見，責成負責人繼續辦理。對於工作方法中的優點和缺點，由出席人根據所見及社會輿論，提出以為改進的參考。

三、要有熱烈的提案討論：在討論提案中，須由全體出席者盡量發表意見。對於出席人所發表的意見，非抵觸法令，主席不得輕予批評。討論的內容，應着重在工作方法的研究，使每一事業的舉辦，皆能依人、事、時、地、物等條件，製成詳盡的工作計劃，並須規定期限，指定負責人。通常決議案中，僅有「通過」二字，既無辦法，又無期限及負責人，所以每每決議後就擱置了起來，所謂「決而不行」，毛病就在此。這點是應特別注意的。

以上是有關會議內容方面的要求。最後我們再就開會前後應注意的事項，簡單的提起一點注意：在開會以前，須有充分的準備，最主要的是根據建設計劃的進度，擬定本次會議討論的中心提案；在開會以後，鄉鎮長須時時檢查會議錄，辦理決議的案件，以免遺忘。

# 怎樣舉行村街務會議

江·夏·

## 一 村街務會議有什麼作用

國民政府於三十年八月頒佈鄉鎮組織暫行條例，規定各保每月舉行保務會議一次，由保長召集，商討辦理保內的政務，廣西省制定村街務會議規則，使資進行，是為舉行村街務會議的法令根據。在未說及本題以前，略述村街務會議的作用，以為導論。

村街務會議的主要作用，計有四項：(一)採集大眾意見：定出辦理政務的妥善方法，使推行順利。(二)宣達政令時事：使工作人員有現代的智識，不至於孤陋寡聞。(三)檢查工作進度：提起工作人員警惕性，使按日程功。(四)提示工作方法：解決工作困難而提高效率。此外有三項副作用：(一)可以幫助教育幹部，此為寓教育於會議。(二)可以互通鄉村消息，此為鄉村會報的方法。(三)可以健全各種會議，此為各種會議的準備。

由上文所述村街務會議的作用，可以見得村街務會議的重要性，在此不必深究。

## 二 怎樣引起出席者的參加興趣

許多會議，因出席者沒有參加興趣，依時到會，因此，不能按時開會，甚至出席人數不足注

定，不能開會。過去村街務會議和村街民大會沒有按月舉行，多數是因此緣故。所以怎樣才能引起參加興趣，踴躍出席？作者願提供下列幾個方法，以資參考。

(一)開會時間要能顧及各人的工作 依廣西各縣村街務會議規則，村街務會議日期應利用休假日舉行，但祇能顧及村街公所職員和國民學校教職員的工作，未能顧到甲長。所以利用休假日不過是一個原則，仍須就地情形酌酌規定。例如：在鄉村十月，有十數天秋收很忙的，就不應設在這秋收期內召集。又開會的時間，視出席人員每天的工作時間規定，好像早晨，不論城市或鄉村，都是有工作的，普遍規定在早飯以後，較為適宜，而且使路程較遠的甲長或分校教師能夠趕到出席。

(二)開會散會要能依照規定的時間 常見許多會議，因不能依照規定時間開會，以至依時到會的人，枯坐等候，極感無聊。會議時又拖長時間，使出席人員對於參加會議認為費時失事。此種缺點，必須改正。凡到規定時間，足法定人數，即行開會，不必等候齊全。人數不足則改為談話會，另定期召集。會議時數以二小時為度，所有各項活動所需時間，分配清楚，不使拖延，使得依時散會。許多甲長民衆，曾向作者說過：

「如果村街長能够做到依時開會散會，我們出席祇費兩三小時的時間，以後一定樂意參加」。這是真情實話。

(三)會議活動要能引起興趣及注意 過去村街務會議，由村街長作訓話式的開會詞之後，即開始討論提案，不是村街長副三數人發言，就是空談不着邊際。因此出席人員不特沒有興趣，而且感覺不需要，所以出席就很隨便了。要改正此種缺點，各項活動應有充分的準備，使能引起興趣及注意。

(四)議決條件要能切實執行而見效 議案如果決而不行，則等於不議，自然使出席人員失望，輕視會議。能夠決而行，行而見效，必感到興趣，至行而不通，另是一個問題，其中困難之處，應於下次會議提出報告，另議妥善方法。

(五)缺席人員要能履行請假或警告 因事不能出席的人，要報告請假，才表現有組織有紀律。至於缺席不請假，應由村街長警告。過去各種會議，對於缺席的人沒有妥善辦法去處理，因此認為出席與否，並無關係。有時他們三五成羣在街頭巷尾高談闊論，批評時政，談及人物，但總不願到會議席上作堂堂正正的討論。所以要執行紀律，養成他們參加政治生活的習慣。

## 三 怎樣進行會議的活動事項

會議的活動事項，是會議的內容，廣西各縣村街務會議規則規定有五項：(一)政治報告，(二)工作報告，(三)工作檢討，(四)工作提示，(五)提案討論。各項活動怎樣進行？今分述如下：

(一) 政治報告 抗戰形勢，國際時事，省內外及本鄉本鎮內的政治情形，均應擇要報告。至與村街人民生活有密切關係的新聞，更應注意報告。如本年七月廿六日廣西日報登載，本省計畫進行耕牛保險，已在臨桂縣舉辦之新聞，在鄉村方面應選為主要的報告資料。關於此項報告，由村街長担任，或指定其他人員担任，但須於事前有充分準備，開列要目，逐項報告，以免紊亂而無倫次。

(二) 工作報告 此項報告除甲長分別報告外，其餘以機關學校為單位，村街公所由村街長報告，國民學校由校長或校務主任報告，國民兵村街隊部由隊長或副隊長報告，其他出席人員如有特別工作，亦可報告。出席人員接到開會的通告，即準備報告資料，務要確切實在，不得捏造虛構。各甲長如不知報告方法，可指定報告的範圍，如本甲內戶口情形、清潔衛生、政令執行、甲居民會議等項。

(三) 工作檢討 工作檢討最要緊的針對工作計畫。他的作用，在吸取經驗，改進工作，所以能指出工作成敗的原因。但工作的成敗，是要牽連到人的方面來的，要出席人員抱着忠實的、和對事不對人的態度，同時要有能够接受批判、力求進步的態度。

(四) 工作提示 此為備辦事項、交辦事項和指示工作方法。此項活動，不祇是限於村街長個人，他如副村街長、村街公所幹事、國民學校校長、國民兵村街隊長或副隊長等，也應有所提示。例如民政幹事對甲長提示注意各住戶清潔衛生事項，國民學校校長提示學校與國民兵隊聯

繫，實施成人教育事項。

(五) 提案討論 每件議案要依照民權初步進行討論，做主席的設法引導全體發言，盡量發表意見，過去祇有一二人發言，其他枯坐聽講的現象，必須改正。又討論時要緊張嚴肅，不可隨便閒談，離題萬丈。能够這樣認真討論，才得完滿，有好的議決案，到執行的時候，才不感覺此路不通。

#### 四 怎樣審擇會議的各種議案

村街務會議的議案，廣西各縣村街務會議規則曾定有範圍：一、省政府縣市政府國民兵團團部區署鄉鎮公所飭令辦理事件之執行方法，二、村街民大會議決案之執行方法，三、準備提出村街民大會之議案，四、出席人員之提案，五、地方團體或公民之建議經由出席人員三人以上連署介紹者。惟是仍要看議案的內容性質去決定，所依據的原則有如下方。

(一) 辦理的方法必須商酌者 上級飭令辦理的事項，如有方法可循，而且適宜合用，即不須提會討論。又村街民大會的議決案，附有辦法的，也不須再討論。所要討論者，為新辦事項無前規可循，和其他必須商酌的執行方法。

(二) 提案的性質不違法令者 凡與國家法令抵觸的提案，均屬無效，應予剔除。所以各種提案必須合於國家法令，才可提出。

(三) 提案的性質合本村街者 一、提案應為本村街範圍內的事，才適合實際。二、提議辦理的事項，為本村街能力所能興辦者。所謂能力就是指人力與財力，超出此種能力以外的提案，

應予擱置，不必討論。

(四) 人民的提案依法連署者 依照規定凡地方團體或公民之建議，須有出席人員三人以上的連署介紹，才可以接受。但是，他們有好的建議，不懂得提案手續，應該代找連署介紹，不宜太過拘滯，不予理會。

#### 五 怎樣執行會議的議決案

議決案的執行，應有步驟，今述如下：

(一) 會議的紀錄必須公佈周知 會議須指定人員詳細紀錄，這是會議的常識，散會後，抄正紀錄一份公佈，使村街民衆一體知悉，可以引導民衆注意地方自治的觀念。

(二) 重要的議決案必須呈報核示 即重要的議案，雖經議決通過，仍須呈報核示，再去執行。例如執行禁賭，在省頒禁賭辦法範圍之外，另定補充辦法，即使盡善盡美，適合實際，仍須呈報奉准備案，才可執行。

(三) 按議決案性質分別交辦執行 議決的條件，並非由村街長獨自去包辦，應按事的性質分工合作去辦理。例如：關於調查應就學兒童和成人，即交由文化幹事、教職員、甲長等去辦；關於國民兵訓練的，即交國民兵村街隊副隊長去辦。權責分明，自易收效。

(四) 隨時考核檢查并要督導協助 執行而沒有考核，則無從知道辦理到何種程度，是否依照議決案執行，此種祇問耕耘，不顧收穫的方法是不好的。必要隨時考核他的進度，倘有困難，要指導解決方法，并予協助。必如此，工作才可以成功，會議才有效果。

# 小組會議的運用

林曉村

小組會議，是我們的學校，也是我們精神生活活動的場所。黨員和公務員，每週固然有小組會，即所有民衆，每月的一次村（街）民大會，也無異是一種變形的小組會。全國人們，要在這種規律的集會中，熟習團體生活，表現出活躍的精神，與集體的意志，共同的來求上進，來建設一個嶄新的中華民國。因為我們向日所感到的缺點，是：全體民衆同一盤散沙似的沒有集體生活習慣；對本身的生活行動，沒有向上精神，一天天泄泄沓沓的拖延過去，實在危險；機關中上下的意見，也沒有機會把它溝通起來，所有活動，變成了呆板的公式，沒有活潑氣象和進取精神；在人與人之間，又復情意隔斷，各不相干，互助合作的美德，很少表現。這種情況，在個人講，可說是墮落，在人羣生活講，可說是枯寂，從機關講，也就有日趨頹廢的危險，所以要迅速的把它挽救過來。小組會議，便是針對着這些弊病的良藥，因為它的作用，至少有下列幾端：一、熟習民權的運用；二、實行自我訓練；三、溝通上下的意見；四、鍛鍊合作的精神。現在我們一項項的來加以簡單的說明。

國父在民權初步的序言中說：「民權何由而發達，則從固結人心，糾合羣力始；而固結人心，糾合羣力，又非從集會不為功」。小組會議，便具有集會的一切內容，每星期一次，正可以「習驗演試」，以領略「會議之妙用」。人人熟習，「則人人自結，民力自固」。由此第一步功夫，便可進而熟習民權運用。

中央頒佈的黨政軍機關人員小組會議與公私生活行為指導辦法第四條規定的小組會議各項，爲：一、關於組員一週內工作之檢討及批評；二、關於組員公私行為的檢討及批評；三、關於本組及本機關業務之報告及改進意見；四、關於組員應讀書籍及程序之規定；五、關於組員研究問題之指定；六、關於讀書心得或研究問題之發表及商討。這幾項內容，無一不

是來提高自己的品德和知識能力的。第五條所定組長的責任，爲：一、以身作則，領導本組組員，努力于工作及智識之追求，并啓發其興趣；二、以教育之方法，教育自己，并指導訓練本組組員工作之能力；三、考察組員之個性與特點，爲工作之分配，并矯正其缺點；四、養成組員自我批評相互批評之精神，及批評之道德，與誠意接受批評；五、養成組員之規律生活行為，及組員間之互助。担任組長的，是如單位的主官，主官以負有這種責任，更不得不自求進步，以領導他的部屬——小組組員，各組員得有組長這樣的領導，便是有了一個良好的導師。在一個小單位中，每星期實行這樣的自我訓練，各個人的進步，便必然更快。

小組會議中所列的公私生活的檢討批評，以及對本組和本機關業務的報告及改進意見，各個組員，儘可以言所欲言。其所言者，即全部的可以達到所屬機關的最高主官。較之平時，以地位關係，沒有機會上達者，大不相同。主官對各人的意見，自會加以指導和說明，尤其組長——單位主官，因爲有了小組會，不能不注意對組員公私生活的情形，以求指正。那上級對下，便也增加了許多要說話的機會。意見接觸的機會加多，便易趨一致，意見一致，力量便自然增加了。

小組會議中，可以指定組員研究的問題；讀書心得和研究所得，可在會議中發表商討，而組長的責任，又須養成組員間的互助精神。這些規定都是在分工合作中，共同努力，共求上進的。在這種方式下，有疑難的問題，可互相討論，互相啓發，比一人閉門自習，無師指引那種苦功夫，當然要進步得快。對於各種學術，採分工研究的辦法，互相交換知識，可以節省學習時間，互相督促，互相勉勵，各人的學習精神，便不致一曝寒十有時鬆懈。由這種合作互助的精神，發展到全般的事業，其成就便自然無可限量了。

以上幾點，是我們目前所急切需要，也正就是小組會之所能達其要求的。在會議中，時間，場地，形式，都須注意，因為這些，都可以直接影響到與會人員的情緒。一般的說，開會時間，應該以一至二小時為度，太延長了，大會會疲勞，精神和注意力不能貫注的。不過特殊的開會，能刺激大眾而又非一次商討完畢不可的，自然是例外。場地、在原則上要做到整齊清潔，而又能表現出莊嚴的氣度者為宜；慌慌雜雜，會使人見而却步，那能再有興趣去會而又議呢？在形式上，初度還是循規就軌的好，純熟時，自然適宜于座談式，使空氣緩和活潑些，大家可以盡量的發表意見。這些事情，都是在使會衆好過，來增加他們開會的興趣；不過根本問題，還是在會衆本身，對會議有深切的認識，有了認識，便會當作一件事來幹，事先有充分的準備，到開會時，大家細心的來研究，熱烈的來商討，使會場中充滿了熱烈緊張而又自由活潑的空氣。這樣，大家自然很感興趣，自然會有很好的結果。

組長，在平時是單位的主官，會議是場中的主席，平時對一般組員——所有部屬，負有考察指導的責任，開會時，更是他對所有部屬實施訓練的時候，自然要以身使則，在工作上的努力，智識上的追求，都要特別加緊，來領導起全組人員，共同上進。因為在工作知能方面，比之一般組員不優良前進，那就難發生實際的領導作用。組長不能領導起全組組員，則在這組中，難有會議，亦必不會精彩。考察、指導、訓練的進行，在知識能力上，考察，領導，訓練者，是要比被考察，指導，訓練者多一層工夫，才能有

所收穫的。否則，敷衍過去，不但會議無精彩，工作學問沒進步，大眾對所屬組長，也就不會心服。那小組會議所期望的目的，便決難達到了。

公務人員要研究的書籍，自然很廣。黃主席所告訴我們的，是最基本的一部，所以他說「每個人必須閱讀，及共同研究的書報法規，暫定如次」。這「暫定」兩個字，就不是全部及長期的意思。他所指定的書籍，必須閱讀，才配得上做本省現在的一個健全公務員。研究的時候，自然要逐步漸進，所以在小組會議中，應該要規定一種閱讀或研究的程序。走馬看花，隨便翻閱，想有心得，那是不會有這種便宜事的。閱讀或研究有了心得，自然可以報告，供之大眾；因為學問不是一種私產，向大眾報告，和大眾商討，不但毫無損失，而且會大有增益的。因為要報告，要商討，在時間上自然佔了許多，所以在必要時，也可單獨的舉行講演，研究，或辯論會，使學問知識，一天的長進。

在工作生活上，要想進步，便要知道自己工作生活上的優點和劣點，從事努力改進。一個人對本身事情的是非善惡，往往蔽于一時的情感難以自明的，所謂「當局者迷」，就是這個道理。在小組會中，能够把自己一週間的公私生活，作一單簡明白報告，供大眾檢討批評，就是一種無上的方法。因為檢討是根據當事者的報告，加以審查，再從分析判斷中，想出補救辦法。當事者根據大眾檢討的結果，作將來公私生活行動的指標，自然比個人所見，要正確得多。批評，是根據事實，當面加以評斷或糾正，與背後說人壞話的，根本不同。背後的壞話，是攻訐不是批評。

### 短

### 評

#### ●慎於交友●

通常朋友的結交，有益者叫做益友，有害者又叫做損友。所謂「益者三友，損者三友」——交朋友不慎，往往會弄到一失足成千古恨的。鄉村長及基層工作同仁，不能離羣索居，自然也要交朋友，但是在擇友方面，不可不再三留意。例如：鄉公所裏面有一個不好的同事，他會把其他的好同事一個個帶壞。因此，在這一件結交朋友的事情看來，是可以影響於公私兩方面，不可不加以審慎的。大家謹慎擇友，以免與腐化之徒同流而合污，造成大罪惡。

#### ●領導優於駕馭●

主持工作者，對於其所屬工作人員的指揮運用，有兩種不同的作風，一種以學問能力為表率，作人格上的感召，這是屬於領導的方面。一種以權力威勢，駕馭下屬，鞭策下屬，這是屬於駕馭方面。

鄉村長對於工作同仁的領導，是一件重要的事，因為領導無方，工作便無進展。而其方法，是在修養自己的學問能力，以爲人之表率，而不是以權威去壓迫人家服務，這是應當注意的事。



批評是坦白的，善意的，其目的是要當事者改正他的錯誤；攻訐是陰險的，惡意的，其結果會損害當事者的人格名譽，即攻訐者本人的人格，亦同時受有影響。人類是在互助中求進步，應該要極力避免攻訐，而鼓勵批評。不過批評者的態度，應該要出以自然，言詞要和善與委婉，使被批評的人，易于接受。又被批評者對所有批評，應該要虛心自反，誠意接受，切實改革。萬一覺得批評者的觀點有所不合，或自己在被批評的事上別有原因和困難，也應該委婉說明，不要挺爭力辯，使善意批評的人受到反感，而不願或不致盡其貢獻之忱。這是小組會議中之所以有公私生活的檢討和批評，以及小組組長要以「養成組員自我批評，相互批評之精神，及批評之道德，與誠意接受批評」為責任的用意。

小組會是補救我們這種鬆懈散漫沒有上進生活的惟一辦法，要想收到完滿效果，除了上述幾點外，還要具備下列幾個條件：第一要有恆心，第二要有熱情，第三要求普遍，第四要求切實。

「人而無恆，不可以作巫醫」，這是古人所說無恆的弊病，「有恆為成功之本」，這是現在所說有恆的效果。小組會的益處，是要由絲積寸累得來的；若是開過幾次，覺得它平凡，便生出厭煩的心思，由厭煩而鬆懈，由鬆懈而停頓，那就一切都完了。「匪不有初，鮮克有終」，實在是中國人「五分鐘熱忱」的特性。我們應該要確切的糾正過來，把小組會按部就班，不急不忙的一次次開下去，使之成為生活中必需的要素，缺少了它，大家就好像有件重大的事情沒做，感到不安，久而久之，自然會得到很好的收穫。

任何事業，有了熱烈情緒，便特別會進展得快。熱情，是一種內心燃燒的事象，在內心對某件事情發生濃厚興趣時，這種情緒，便會油然而生的。小組會議的中心事項必為對工作、生活、學問、事業的改善與提高，所以各個人對這些事項，便要特別注意，由各事項中找出興趣，以增進所有活動的熱情。為提高興趣，增加組員間的感情，于正式會議之外，可以提倡野餐、旅行、參觀、茶會、家庭訪問、和個別以及三三人的政治、工作、修養等談話。大家了解的程度愈深，所有小組會的檢討、批評、研究、商討，便會愈坦白誠懇，會議便更感興趣，也就更能有恆了。

所謂普遍，有兩個說法：一是所有的人員，都要參加小組會，每組都要按時舉行會議，而且要能夠有恆，以求一致的發展。一是參加會議的人，通同要有很高的熱情，盡量發表意見，不要坐在角落裏，只徒逃避。所以主席說要「鼓勵較低級職員發言」，這就是要減少較高級人員滔滔調話式的言論，佔去時間。因為不如此，便會使得一部人員，成為會議中的「伴食」分子，會議便永遠不能健全的。

切實，就是腳踏實地的幹。它的反面，便是虛偽和敷衍。虛偽敷衍，自然可以騙人一時，比如填就一個堂皇的報告表，只要十幾分鐘，便可了事；但是不能長久的欺騙下去，而且實際還是害了自己。因為你不讀書、不努力工作、生活一定要墮落下去，于人家的妨害，終究還是有跟得很。所以會議中公私生活的檢討和批評，要具體切實，有不合時馬上澈底改正。所規定閱讀的書籍，應按程度切實用功，才能實在的得到益處。

公 餘 談 助

● 殺馬騎鷄 ●

某客乘馬投一主人，主人欲留飯，自謂無菜者相待，實為怪客而出此言。客顧其座前有羣鷄，而謂主人曰：「無菜者，可殺者之馬」。主人曰：「然則爾將如何回去？」客曰：「我騎庭前一鷄而回可也！」（讀聽途說集）

● 十客之稱 ●

秦會之有十客：曹冠稱學師「門客」；王會以韓弟為「親客」；吳益以愛塔為「嬌客」；施全以劉升為「刺客」；李季以章醜為「羽客」；龐參以治產為「莊客」；丁讓以通家為「狎客」；曹詠以獻計取林一飛還子為「說客」；郭知運以離婦為「逐客」；初止有此九客耳。秦既死，葬於建康，有蜀人史叔夜者，懷鷄黍，舉生芻，號慟墓前，其家大喜，因厚遺之，於是謂之「弔客」，以足十客之數。（避暑漫抄）

● 情面 ●

上問閣臣：「近來諸臣奏內，多有『情面』二字，何謂情面？」周道登對曰：「情面者，面情之謂也」。左右皆匿笑，上不復語。（烈皇小識）

# 集體自我教育和工作檢討的實施

趙敏

「厲行集體自我教育和工作檢討」，這是黃主席在革新政治風氣的要求中所提示我們的一個最重要的方法。因為「政治能否不斷進步，要看大家能否不斷進步。」大家怎樣才能不斷的進步呢？這就「要不斷把握現實的變遷，不斷自己教育自己、批評自己、檢討自己，且不斷改進自己的工作與識力。」但是個人的見解是有限的，所以最好「把這種自我教育、自我檢討的精神，運用在一個集體中間。這樣，則工作間易有進步，就是集體中間的各個個人，亦同時有很好的進步。」至於「這種集體自我教育、自我檢討的形式」，依黃主席的指示，「最有效的便是小組會議，或工作檢討會。」這一種幹部進修方法的指示，從基層方面看來，我們認為，尤其有迫切的需要：

第一、在鄉村中間，因地域偏僻，交通閉塞，文化水準，異常低落，而各種報章雜誌書籍等，又不易流入，所以每個基層工作者，一入鄉村，便有孤陋寡聞之感。但是，我們須知道，環境是不能完全限制人的，革命工作者，他絕不會因環境困難而喪失他奮鬥的勇氣，他要戰勝環境，改造環境，創造環境，而絕不屈服於環境。所以鄉村的環境雖偏僻，但祇要我們有方法，是不會妨礙我們的進修的。那末最好的方法是甚麼呢？這就是黃主席所指示的集體自我教育和工作檢討。基層工作者，利用這種方式，互相交換研究心得和工作經驗，來充實自己，一定可以有效的達到進修的目的。

第二、基層工作，是富有充分實踐性的，它少有紙面文章，什麼事皆必須實地去做，才可以成功。所以從事基層工作，學理雖不可少，但主要的却是靠經驗。一個能力充實的基層幹部，必然是經驗最豐富的人。不過經驗雖然靠自己嘗試得來，但自己嘗試得來的，却不一定正確的。同時，如果件件事都要靠自己嘗試、去摸索，在工作效率上，是不會提高

的。為了補救這兩個缺點，最好能夠利用集體檢討的方式，來相互交換，互相補充，互相批判。以大家的經驗，來充實自己的經驗，改正自己的經驗。這樣，我們就可以收事半功倍之效。

由以上兩點看來，可知基層幹部要達到不斷改進自己的工作與識力的目的，就必須依照黃主席的指示，切實推行集體自我教育和工作檢討的工作。不過，為了使這一項工作推行有效，就必須注意以下兩件事：

第一、要能夠持久：教育的效果，不是一時間可以取得的；而工作的發展，又是無限止的。所以要取得集體自我教育和工作檢討的效果，第一件最重要的事，便是要把這種工作，持久進行，始終不懈。國人的習性，多數缺乏持久的恆心，凡事多表現五分鐘的熱度，尤其是在進修方面，更容易犯這種毛病。所以在從事這種工作之前，我們首先應該研究：要怎樣才能防止這種毛病的發生？要怎樣才能使這種工作持久進行？

要達到這個要求，主要的責任是在領導者的身上。領導者能夠不懈的以身作則，認真的持久的做去，其他的人便不會懈怠下來。但這祇是一個原則，如果單靠這一點也是不夠的，根本上領導者就不容易個個都能做到這一點。最可靠的方法，是依照黃主席所指示的步驟，「從強制執行達到自動推進」，以便「使大家由勉強漸漸變成自然」。不過這種強制方法的實行，也應該是以集體來強制個人，如果把這種強執權單由領導者來運用，領導者本人懈怠了，也就不會去強制他人了。至於上級的監督考核，雖然也可以補救這一個缺點，但有時是鞭長莫及，效力是十分有限的。所以最好是運用集體強制個人的方法，由大家共同製定公約，互相遵守，互相監督。惟為求增大強制的力量，處罰應由上級執行。

第二、要充實內容：集體自我教育和工作檢討實施的方式，不外會談的運用，就是黃主席所指示的「小組會議」或「工作檢討會」。這種方式自

然是很必要的，但會議的進行，最宜在會議中間，缺乏生氣，不能提起出席者的興趣和精神。現在一般人都認為開會是一件苦差事，聽說開會，就想種種的法子去避免。這原因，就由於一般的會議，屬於形式的居多，內容太貧乏，不能引起與會的緊張而熱烈的討論，主席在無法打開冷場的場面時，祇有用訓話的方式去拖過時間，結果所謂開會，就變成了主席的獨腳戲。這種會議，這絕對不能引起與會者的興趣。所以集會自我教育和工作檢討的實施，如果發生了這種毛病，使大家喪失了出席的興趣，那就非失敗不可。

要使小組會議或工作檢討會不能發生這種毛病，永遠的能够按計劃熱烈的進行，這就要靠領導者在事前有充分的準備，以充實會議的內容。每次開會前，須注意討論題材的準備和搜集，同時並時注意指導出席人員留心各種應行討論的問題。為使這種注意力能够持久不懈。應於每次開會最後的時間，提出學術上的研究問題，或某項工作經過中的輿論，指定負責人從事研究和搜集，並於下次會中提出報告，以為討論的根據。這種研究和報告，應該是強制性的，任何人皆須輪流，不能推脫，不能逃避。會議中有了豐富的討論題材，就可以引起緊張而熱烈的討論，這樣的會議，才有生氣，才可以提起出席者的興趣和精神，使會議的進行，持久不懈，達到集體自我教育的任務。

本報以上兩個要求，這裏我們特就小組會議或工作檢討會的組成及其進行，貢獻一點實地的意見。

關於組成方面，最重要的就是要能够發揚民主精神。我們知道，所謂集體自我教育，就是以大家的見解，來充實和改正自己的見解。大家的見解能够盡量發揮，教育的效率就愈大。為了達到這個要求，所以在組織上必須發揚民主精神。其要點如下：

- 一、開會的召集人和主席，應採輪流制。就應出席小組會議或工作檢討會的人員，製定輪流負責表，並於每次開會時，由主席依表提起下次召集人和主席的注意。這種制，有幾種：第一、避免因主管人的懈怠而停會；第二、可以訓練大家領導會議的能力；第三、可以使大家消除階級的差別和歧視。

業，都與民衆有切身的利害關係，同時也無事不有民衆參加工作。所以其中優點和缺點，也祇有民衆才能看得最清楚最明白。工作的檢討，目的是在發現其中優點和缺點，以為下次改進的根據，因此，民衆的批評，是工作檢討會中最可寶貴的意見。這種批評，我們雖可以隨時搜集，但最好還是訓練民衆參與工作檢討會，一方面可以提高人民對於公共事務的注意；一方面使工作檢討會得到最親切的民衆意見。

三、決議應執行的，應推定監察人，負責監察執行人是否執行，及執行是否符合決議的要求。在一定限定期內，監察人須向會提出報告。設執行人因遺忘或懈怠而未執行時，監察人有隨時督促之權。這種民主的監察制度之建立，可以避免過去決而不行之弊。

其次，關於會議的進行，應注意以下各點：

一、須有討論中心題材：要在工作檢討會中獲得充分的教育效果，必須人人對於問題有充分的理解，以便從多方面來檢討問題。因此每次會議中必須有討論的中心題材，並須事前宣佈大家知道，使大家根據這個中心題材去搜集材料，發現問題，聽取民意。

二、報告應自上級開始，批評則自下級開始。工作檢討會的效果，必須切實做到下級批評上級的時候，才能得到。否則，僅由上級批評下級，而上級又不收發言，這種檢討會是毫無作用的。所以在會議中，關於工作報告，則由上級人員開始報告，以為檢討批判的根據；至於工作報告後的批評，則由下級人員開始發言。

三、強制發言：工作檢討會，不僅要以強制的方法，按期舉行，並且也要以強制的方法，使出席者人人發言。這點在最初實行時，尤必須切實執行，否則，會議中只有少數人的意見，不但教育的效果要減低，而多數人出席會議的興趣也要減低了。強制的方法，可由主席在問題提出後，逐次請出席者發言，領導人尤須設法善誘。如仍不發言時，則予以不當的批評。

四、注意經驗的彙集和交換：在工作檢討中，應將討論有效的工作方法，紀錄並呈報上級，經上級核定後，分發各鄉鎮村街多閱，使各人的經驗，得以互相交換，互相補充。尤其是關於缺點和補救，弊端的矯正，更應特別注意。

# 武力民衆化

錢實甫

中華民國十三年十一月十日，國父由廣州啓程去北平，發表了一篇「北上宣言」。其中有一段話說：「凡武力與帝國主義結合者，無不敗；反之，與國民結合以遂國民革命之進行者，無不勝。今日以後，當此一國民革命之新時代，使武力與帝國主義結合之現象，永絕跡於國內。其代之而興之現象，第一步使武力與國民相結合，第二步使武力爲國民之武力。國民革命，必於此時乃能告厥成功。今日者，國民之武力，尙尙無可言，而武力與國民相結合，則端倪已見。吾人於此，不得不努力以期其結合之確實而有進步。」

又說：「舊時代之武力，爲帝國主義所利用；新時代之武力，則用以擁護國民利益而掃除其障礙者也。」此地所說的「武力民衆化」，就是宣言裏面所指示的「使武力爲國民之武力」。

北洋政府和國民政府根本是兩個不同的政治機關，拿武力的性質來講，就可以很明白的分別出來。北洋政府是一個被反動軍閥們所支配操縱的政府，一切的武力，可以說全屬反動軍閥們私有的工具。而這些反動的軍閥，又是非和國際帝國主義者勾結起來，不能生存的；因此，所有的武力，即不啻間接是帝國主義者用以侵略壓迫中國的工具。武力的構成，不外人和物兩者。物是中國人民的血汗金錢向外國買來的，人是中國的

善良老百姓；武力的構成，真可以說是由人民的生命和財產所造就。這樣的武力，不但不能用以保護人民的生命財產，反而被帝國主義者和反動軍閥們所利用，拿來戕害人民的生命財產，當然是一個極不合理的事。國民革命的目的，固然不在專門去改革這一件事情，但它卻是一個先決的條件。假定不把武力化爲國民的武力，便不能發揮其保護人民生命財產的效能，其它一切的革新工作，基於保護人民權益的種種設施，當然是更談不上了。

國民政府成立，國民革命軍編練着手以來，第一步的工作「武力與國民相結合」一層，便已經有了基礎。因爲國民革命軍不是私人的武力，它是受命於黨的，爲完成革命主義而奮鬥的戰士，也就是「用以擁護國民利益而掃除其障礙」的一種實力。至於第二步的工作「使武力爲國民之武力」一層，則還沒有完全做到。從那裏可以看得出來呢？主要的關鍵，便是徵兵制度的實施。雖還有多少缺點，但制度實已確立。

所謂武力民衆化，主要的意旨就是「國父所說的『擁護國民利益而掃除其障礙』」；它的基礎，一定要建立在徵兵制度之上，我國自古以來，本有優良的徵兵制度，兵民不分或兵農不分的政策，歷代都曾實行過。往後這一良好制度，沒有

繼續保存，逐漸變成了募兵制度。募兵制度也有它的少數優點，然而缺點則是較多的。主要的缺點，是募兵制度很容易變成個人的工具，向個人效忠，不是國家的或民衆的武力。同時再從理論上說，它更是一種極不健全的制度。因爲保護國家的責任，是各個人都應該分擔的責任，不能說把它推卸到一部分人的身上。募兵制度卻恰好用一部分的職業兵，去代替全國人民負擔保護國家的責任。這樣，國民對國家應有的義務，就無法普遍的實施。因此，現代各國，都已實行徵兵制度，即把保護國家的責任，平均交由各個國民去分擔；而在憲法上，服兵役也成了國民義務的一種，是任何人都不能諱避的。不過在各國因爲政治的不良，制度雖好，效果仍然不佳。即它們所徵來的兵，往往是用以向外侵略，換句話說，便是爲着少數特權階級的利益，而去犧牲。實際上關於「擁護國民利益而掃除其障礙」一點，並沒有做到；或許這恰好是適得其反。它們這些國家本不是真正爲民所有的，所以其武力也就不能設真正的爲民所有。可見流弊的發生，並非起於徵兵制度，而是由於它們立國的根本精神。

國民革命軍的本質，便不相同，在歐美各國所引起的流弊，根本上就不會存在。因而唯一的問題，祇求制度上的改造，便可以把武力的性能變爲合理的，而不必再顧慮到由立國精神所可能引起的流弊。可見我們要把武力民衆化的任務，澈底的完成它，是要容易得多。但是在另一方面，我們也有別的困難在，不是立刻就可以如願以償的。這一點，就是「國父所指示的第二步目標還未完全做到的理由」。

僅僅從募兵制度改為徵兵制度，不是很容易便可以做到的事嗎？這可以說，祇要一紙命令，便可以解決的嗎？如果真能表面不難，那當然是容易得狠的，的確要一紙命令，就可以解決。不過要從實際上來說，便沒有這樣容易。因為徵兵制度之在中國，已經有長久的時間沒有實行了，在人民的心目之中，根本便沒有這個印象。本來現在採取徵兵制，無異是恢復固有的辦法；但一般人民的觀感上，卻與完全新辦的制度沒有分別，當社會疲頹的時候，推行任何一種新政，總有不少的阻力發生；同樣的道理，徵兵制度的推行，也就不容易如理想的實現。比如直理今天，逃避兵役的事情，還未能盡免，就是待於我們努力去宣傳，推行的一個明證。

由這樣看起來，我們目前的重大的問題，乃在健全兵役行政，和提示民衆以服兵役的正確觀念，使全國應負兵役義務的男子，一律踴躍應徵。這一點，基層幹部又有極大的責任。因為祇有基層幹部才是接近民衆的，指導民衆的效力，就可以直接發生。本刊其它各期裏面，有關於辦理推行兵役行政的辦法，說得很多，本稿即不再重述，現在，專就「武力民衆化」的一點，略加說明於下，以備參考。

過去北洋軍閥政府的時代，為甚麼所有的武力都是無益而有害於國家和民衆的呢？最大原因，乃在這種武力純由軍閥個人掌握。所有的士兵，雖是存案而來，完全是一種雇傭的關係。軍閥是雇主，士兵是傭人，其權利和義務的關係，都是基於個人之間的。傭人從雇主那裏得餉項，唯一的條件，就是向雇主效忠。領袖是一種權利，

效忠便是義務。自然，結果祇會變成「武力個人化」，為個人的利益而發揮其保護的力量。因而它對於民衆和國家，便不會有益。過去我們受着這種武力的傷害，的確太多而且太多，大家都有非常深刻的印象。當然，今後我們自然不能再行忍耐，總自己種整個民族，為極少數人的利益而犧牲一切。

要補救這一重大的缺點，首先當然要從制度上的改造着手，即完全廢除募兵制度，實行澈底的徵兵制度，這一點，國民政府本來是看得非常清楚的，早就制定了兵役法，準備實施。不過徵兵的制度許久未曾實行，在一般人民的頭腦裏，沒有絲毫的印象，不先做一番預備的工作，加緊宣傳，漸求進步，流弊會發生很多。抗戰發動後，所需兵員特多，而且當此國族危亡的時候，全國民衆也應該一致奮起，為救亡而奮鬥，徵兵的方法，便即刻開始。

所以在此時，民衆對於服兵役一事，就應有兩點重要的認識。第一是保國即所以保家，而且這乃是國民所必盡的義務。第二是要免除過去募兵制度的傷害，則祇有一致奮起，踴躍應徵，澈底推行徵兵制度。這種認識，由於一般民衆的知識水準較低，或許一時還不能十分明白，因而基層幹部，即須反覆解釋，把其中的大道理，向他們充分的說明出來。

徵兵制度澈底實施之後，過去募兵制度時代發生於個人間的雇傭關係，即可消滅。如果說有雇主的話，則雇主乃是國家；士兵向雇主效忠，就應該向國家效忠。大家都去向國家效忠，則武力乃是國家的，不再為個人操縱支配了。國家是為

民所有的，故這樣的武力，才是為民衆所有，為保護民衆的利益而存在的了。

基層幹部對於這一任務，其關係的重大，由於上面的說明，已經是狼明白的了。至於基層幹部的本身，尤其要盡量避免若干可能發生的污點，才可以完全達到武力民衆化的意旨，這所謂可能發生的污點，又是甚麼呢？第一，仍然是武力個人化；第二，則是武力部落化。

基層都是有相當武力的。這種武力，力量固然是渺小得狠，但如果用以欺壓民衆的話，也會發生很大的效果。我們總還記得不久以前的一件瑣事，即團防或團練之類的東西，被一般土豪劣紳掌握起來，就可以作威作福，海內鄉民。過手的團防或團練，本是用以保護地方的；所需的款項由當地民衆共同負擔，甚至團丁也就是當地的民衆。這種武力，本來應該就是民衆化的，為民衆的利益而存在，而盡其保護的責任。不料一旦為一二土豪劣紳所把持，便可以變成他個人的御用工具了。民衆們獻身輸財，所為的是一身一家以至一村一鄉的治安，也就是為自己的保身全財，殊不知其結果，卻成了對自己不利的身身喪財的禍害了。這種情形，現在的基層幹部當然不會立心去做，陷土豪劣紳的覆轍。不過土豪劣紳勢力的潛滋暗長，以及隨時作死灰復燃的企圖，則是不可忽視的；最近黃主席說到革新政風，還特別提到這層，土豪劣紳的勢力既然存在，則基層幹部隨時都有被其利用的可能，而他們的手段又特別高明，基層幹部往往被其籠罩，還不能自知。因此，我們便要時時當心，時時戒備，莫上了他們的當。至於如何去預防呢？正面的工作，乃在一

一切活動，都要站在革命的立場上，非常嚴正的把握革命工作的任務，而不要任何無勢力的誘惑或威脅。再則基層幹部在藉武力而推動工作時，更其要基於正義的立場，絕對不可用來維護私人的權利，以它去壓制民衆。比如防匪是需使用武力的，這是正當的活動，而且是爲着保護當地民衆的生命財產的。這樣的使用武力，便合乎民衆化的意旨。又如逮捕應受國家政令懲治的人，也是合理的事。但若是受了土豪劣紳的指使，或爲一己私利的衝動，便去逮捕無辜的民衆，則是罪大的行動了。

其次所謂部落的武力，尤其是要注意避免的。明白的說，鄉村間的械鬥，便是一例。在一般民衆的心裏，以爲械鬥的意義，非常合理，其作用乃在保護當地民衆的權益。因而一旦發生，往往不惜犧牲很大的生命財產和對方搏鬥。其實呢，所爭者不一定便是真正的權益，很多時候，乃是爭的所謂「一口氣」。爲着「一口氣」，當地的全部人力和物力，凡可以作爲武力來使用的，完全不吝惜的拿出，毫無顧慮的去犧牲，這豈是合理的事情？但由於民衆知識水準的低落，而且又是一種悠久的習慣，卻把它當成乃是正當的事了。這樣的武力，表面上固屬可以叫它做民衆化，實質上則是部落化。我們所談的武力民衆化，是應以國家爲前提的，絕對不能以部落爲極限。以部落爲極限的武力民衆化，和過去封建時代的情形，正好相同；也就和武力的個人化，沒有根本的差別。這樣的武力，對於當地既不見其有何的價值，對於國家則是一種傷害，即把國家所有的部分武力對消了。

這一點，關係最爲重大，而利害與影響，也特別深鉅。基層幹部假如遇着這種事情發生，無論如何，都要盡其全力去消釋，絕對不能聽其自然演變，鬧出不幸的結果來。而在平時，尤其要將這種錯誤的觀念，儘量的糾正，使他們彼此之間，不致於因任何的衝突糾紛，不先訴之政府的公平判斷，不先求之於當事雙方的和平解決，即發動妨礙社會秩序與妨害國家實力的暴動。

歸結來說，武力民衆化的要旨，重大的約有兩個：第一，武力須由民衆所構成；第二，武力須爲民衆而使用。

武力須由民衆所構成，即是武力中的人力，要各個階級服役的男子，去平均負擔；也就是要徹底實行徵兵制度。這樣組成的武力，其分子都是義務兵；義務兵有向國家去盡的，則義務兵的責任在於保國。職業兵無論怎樣的優良，心理上總不免有效患於雇主的缺點。一旦公私利害發生衝突時，就容易因私而忘公。何況在募兵制度的實施下，兵源有限，不足以負擔保國的重任。因爲凡屬侵略我們的敵方，其人力是以全國民衆爲後盾的，我們祇能以局部的人力來對抗它，結果自難免失敗。

其次武力須爲民衆而使用，共有兩個條件。第一個條件，自然是不能爲私人而使用；第二個條件，則是不能爲部落而使用。統括一句，就是除了基於國家的利害以外，本於維護全體民衆的權益之外，便不能再有其它的意義。可見武力民衆化的意思，明白的說，應爲武力的全體民衆化，和武力國家化的意義，沒有分別。一切地方化、宗族化等等，都是要不得的。

！基層幹部對於這一任務，主要的關鍵，應將民衆過去所有的錯誤觀念，予以徹底的糾正。其間必須辦好的，具體說來，就是兵役行政。我們不妨把鼓勵民衆踴躍應徵和武力民衆化兩者有關的地方，再作一簡單的說明，以供基層幹部工作進行時的參考。

過去的兵爲甚麼大半是有害於民衆的呢？爲甚麼老百姓又是非當兵的呢？主要的理由，就是兵和老百姓兩者，根本是兩種不同的人。兵是以當兵爲職業的，受軍閥的雇傭，爲他個人的私利而犧牲，對國家既不負責，對民衆也不負責。軍閥要兵們爲他個人的私利去犧牲，即不得不給予兵們一個極大的方便，聽其漁肉人民而不過問。這樣的兵，當然祇會壞得不堪，爲老百姓之所痛恨，於是稍較自愛的人，就不願受雇於人，爲非作歹，故有「好男不當兵」的俗語。好人既不願當兵，軍閥所召募來的，自然便是一般土匪強盜了。這樣，兵和老百姓顯然是兩種不同的人。兵們的一切需要，都由老百姓去負擔，而且還要忍受他們種種的無理行動。其間的惡感，當然是日深一日。現在的兵都是由善良的老百姓擔任，在先天上，便是好人，不會起意騷擾地方。這種義務兵，是爲的保國，並非懷着墮官發財的意思，才幹這種犧牲性命的勾當。因此，兵士不會傷害老百姓，而和老百姓的感情非從親切。由於兵和老百姓本是一種人，不過一時爲國家服務的崗位不同，心理上根本沒有惡感；故兵既不會以老百姓的身分去傷害老百姓，而老百姓也不會以兵的身分去恨兵了。這一轉變是甚麼力量呢？簡單的說，便是武力民衆化的效果之一。

工作  
談話

基層工作中的人事時地物(四)

亢真化

關於事上

談到基層工作的困難問題，一般都會提到如下兩個問題：一個是人少，一個是事繁。不過問題雖然是兩個，實際上前一個問題，是由後一個問題而來，就是說，因為事繁，才顯得人少。因此，問題的重心，是在事繁之上。通常我們總是把「繁」「難」兩字並起來說的，事既繁，自然就感到困難了。

我們承認，基層工作是很繁的，把它的工作項目排起來，確實是相當的多。不過，「繁」是否就是「難」呢？這是一個對於事的認識問題，我們首先應該明白它。

讓我們退一步說，就承認繁和難是相通的，甚至承認繁是難字的別名，可是，難就可以難倒我們嗎？這點相信每個革命的青年，都不會承認的。中外古今，否認難字存在的成語，可說是多得很，中國民間，也有兩句俗語，相信大家都知道的，一句是說「事在人為」，一句是說「天下無難事，只怕有心人」，從這兩句俗語看，可見難字事實上是不存在的。所謂難，難是難在不決，假使去做的話，事實上是有沒有難事的。關於這個問題，國父 總我都有明白的指示給我們，而且還有他們親身的經驗作榜樣。國父說過：「吾心信其可行，則移山填海之難，終有成功之日。」總我也說：「古今來驚山治水的

巨大工程，騰空鑿地的偉大發明，旋轉乾坤濟弱扶傾的革命工作，都是我們人類力行所成就。所以問題完全在我們有沒有貫徹始終的決心，和自強不息的精神。」這分明是告訴我們，世界上並沒有難事。前提上既沒有難的事，所謂事繁，自然更不能把難字來看它了。

這一個心理建設，已經替我們解決了一個可怕的難的問題。所以就是退一步說，把繁當作難來看，事實上亦不成問題。現在我們再進一步來看，所謂基層工作的事繁問題，實際上是不是真正的繁呢？我們的答覆，並不如此。這點我們就下面的一件事上來說明它。

基層建設的事項誠然多，可是事雖多却不一定就是繁。繁字的解釋，應該是亂而沒有頭緒，而基層建設，却不是亂而沒有頭緒的事，它有一定的中心，事項盡管多，但都是基於一個中心而來的。祇要我們把握了這一個中心，其他的事項無論多少，都可迎刃而解。那末這一個中心是甚麼呢？大家都知道，基層建設是處處離不開民衆的事，這件一定辦得好，否則就不容易成功。認識了這一點，我們就可以知道問題的中心在民衆，民衆肯熱烈參加，事情雖多，也可辦得了，否則，就是一件事辦，也是辦不通。但是怎樣才

能够使民衆熱烈參加呢？這就要靠我們積極的去訓練，使民衆知道基層建設對於他們本身的利益關係，認識了這一點，他們就能熱烈的從事。這樣看來，我們就可知道，基層工作的事項雖繁。但在基層工作的領導者看來，祇要從訓練民衆這一個中心工作上努力，就可以化繁為簡，很圓滿的達到我們的任務。

解決了繁難問題，現在我們再來談談從事基層工作的兩個基本原則。

第一、組織的運用：凡屬需要大多數人參加的工作的事業，最重要的一個條件，就是要有嚴密的組織。沒有組織的大多數人，就是所謂「烏合之衆」。烏合之衆，既沒有力量，又無法領導。所以本省初期建設工作中，特着重民衆的組織和訓練，因為有了組織，就可以發生偉大的集體力量，有了這種偉大的集體力量，任何艱巨事業，都可以得到成功。在基層方面的組織，大致可分為三種：一是行政的組織，即鄉鎮、村街、甲，一是協助行政的組織，如國民教育協進會，訴訟調解委員會等，其三是民衆組織，如國民兵團、壯丁隊、婦女隊等，這幾種組織，必須使它健全起來，具有充分的活動力量。這樣我們就可以運用這些組織，以推動工作。

第二、事業的運用：任何一件事業，如果我們祇把它當作一件孤立的事業來辦理，其效果是非常小的。比如辦國民學校，如祇在教幾個小學生，縱然辦得如何好，其效果也十分有限。假使我們把它作為一鄉鎮村街的文化中心，協助推行各種建設事業，那末它的收穫就很大了。從這一個事例上，可以看到其他的一切。

# 工作考動中記分法應用的研究

因為要提高工作效率，對於工作考動的要求，必須切實執行，始能獲得相當的效果。但是，工作考動的方法，是相當的多，應用起來，實在有先行研究的必要。在許多工作考動方法中，曾有記分法的應用。不過，一提到記分法，我們就很容易聯想到學校學生成績考查的記分法的事實，學校方面的應用，不但在評定成績的優劣，而且運用作為鼓勵學生學習的一種工具。工作考動的記分法應用，也可以依照應用，是值得提出研究的事情。

關於工作考動記分法的應用，廣西省政府曾經實行過。例如：二十六年廣西縣政設施標準則及進度考核表所定之考核方法，就應用了記分法。如辦理耕牛登記一項，其記分法為：一、普通登記，四〇分；二、杜絕偷盜，三〇分；三、辦理無糾紛，三〇分。這一種記分法的應用，對於工作考動的評定，是具有相當科學價值，如果把它研究改進，應用於鄉村工作考動上，一定是可以增進考動的效果，所以提出了這一個研究題目。

(一) 研究目標 工作考動的記分法應用研究，其目標何在？第一是改善工作考動方法；過去工作考動方法，有許多不盡善盡美，如以「工作考動」，「工作努力」一類的評語作為考核方法，實在不合於科學的原則。若要改進此等考動方法，就要在記分法的應用上，加以研究。第二是促進工作考動；以記分法的標準、積累，促進工作者的注意，以加強工作的效果。這兩個目標，就是記分法應用的主要目標。

第一是記分法應用的研究，應用的事項是甚麼？  
 第一是記分法應用的研究：在鄉村工作中，有一些事項不適宜用記分法，如計時的、小體的、分項不明的，很不容易應用記分法。有些事項是非要用記分法不可的。因此，在鄉村工作事項中，那一項是可以應用記分法？這是要就下方研究原則去從事研究。甚麼原則呢？其一、是工作進

度項目之分配；其二、是工作進度之記分估計。第二、是記分標準研究：看一篇文章，甲打上一百分；乙評定六十分，漫無標準，不知冤枉了許多勤學生。若果是工作考動的記分法，也是漫無標準，那一定是不能公允的。但是，記分標準怎樣去研究呢？其一為工作關係的比重研究；如自備工作設施事項很多，而其重要者為那一項；必須加以研究，定其輕重。以作為記分多寡的根據。其二為定分比例的研究：一個工作事項，其中包括很多工作細目，這些工作細目做到何種程度，記分若干，這是要作一個合理的分配，如以自備工作為例：民槍登記管理估若干分？開闢修築完成估若干分？這是要按預定總分之多寡，工作性質之輕重而定其分數。其三為執行記分方法的研究：執行記分方法有兩個要項：一個是由負責工作考動者去執行，一個是由工作者自己執行，這兩個方法，都要加以研究而定出他的標準，如某項由某人執行記分等是。第三是分數評定之研究：記分，分數多少，並不是主觀的，而是要客觀的，公允的，所以評定方法，是很值得注意的，因為評定如某項正確，如事實資料根據可靠，是非功過評定清楚，必定是公允，所以，分數的評定方法，也要研究。

(三) 研究方法 每一個鄉村公所，要把工作考動改進而使用到記分法，怎樣研究呢？第一個步驟，是在於每年年度開始之前，應訂定年度工作計畫。根據工作計畫，訂定各部門工作進度表，如鄉公所文化股應有之工作進度表等，這是研究的第一步。第二個步驟，是依着進度表，每一個工作項目，作假定之記分，如辦理成人班，分數為一百分之；自成人調查，以至舉辦畢業，其中經過的工作項目，各佔若干分，都先作一個假定，而後召集合法會議討論研究。第三個步驟，是決定記分支配，怎樣決定，而這是要依據合理的研究方法去決定，如記分多少合於命令要求，合於獎勵要求；合於認識要求。如成績好者分數增加，成績不好者，分數減少。記分數目支配好了之後，最後就是應用了。

工作考動中記分方法的應用，就是記分標準表研究確定了之後，交由鄉鎮村長，就其職權之內，對於工作人員考核，實行記分，以記分數目的多寡，決定其成績的優劣。例如：文化股工作一年度工作記分支配的總分數為二千分，考核優及一千五百分，便是不及要求，依據記分的實在情況，所以評定其工作的優劣，這就是記分法的應用要點。



# 南太平洋的天堂——澳洲(二)

鄭銳

礦藏的豐富是促成開發澳洲的最大原動力。礦產中最出名的是金。金主產于東南部及西部。過去，產量佔世界的第二位，近年產量減少，年約二十餘公噸，屈居世界的第五位。其次如銀、銅、鉛、錫、鐵及石油、煤等也很多，每年產錫三十萬噸，鐵六十萬噸，煤一千萬噸，石油一百六十萬噸，銀一千萬兩。

工業本不發達，但自第二次世界大戰爆發後，各種國防工業却突飛猛進，現在可以自製飛機、坦克、大砲、戰艦及各種各式的軍用品。

澳洲的鐵路交通線主要的有三條：一條是從新南威爾斯省的雪梨（又譯悉尼）沿南部海岸繞到西部的港口伯斯，從太平洋岸到印度洋，是橫斷本洲的最長鐵路；一條是從北部的達爾文港到南部新金山（墨爾本）的縱斷線，但中間有一段還未完成；最後一條是橫臥東部海岸的鐵路線，從東北部的教士維爾港到東南部的亞得來港。

對外的交通則以航業為主，平時到歐、亞、非、美各洲的著名港口都有定期的輪船來往。此外還有通歐、美的航空線。

一九〇〇年六百萬英國移民成立澳大利亞聯邦，即合新南威爾斯省、維多利亞省、昆士蘭省、南澳大利亞省、西澳大利亞省、塔斯馬尼亞省及北部地方與聯邦首府區而成，是英國的自治殖民地，在精神上擁戴英皇為至高無上的首領，但事實上，是一個準獨立國。

聯邦政府設置議會和內閣，現任內閣總理是工黨的領袖遜丁。雖然英

皇派有代表駐節澳洲，但一切內政外交都由聯邦政府自由處置。自太平洋大戰爆發後，我國派公使徐謨駐澳洲，聯邦政府也派有外交代表常用駐節重慶。它那獨立國的身份，由此更得我政府的承認了。

澳洲島嶼最著名的有兩個：一個是南部的塔斯馬尼亞島，一個是北部約克半島尖端的木曜島。塔斯馬尼亞島在大陸東南的海中，北隔巴斯海峽與維多利亞省相對。在聯邦中面積為最小，海岸曲折，氣候溫和，物產富饒，山青水秀，風景優美，有澳洲瑞士的雅號。人口二十二萬，都是英人的子孫，首府叫哈巴特，在島的東南岸。木曜島在約克半島北面的海中，面積小得可憐，在地圖上只是一顆黑點，但地位異常重要。在平時，凡是從香港、新嘉坡到澳洲去的船隻，在木曜島要經過嚴密的檢查。木曜島是照英文原名的意譯，我國僑胞稱它為「珍珠港」或「珍珠港」，因為這裏出產珍珠。澳洲政府在這島上築有堅固的砲台，駐有不少的軍隊。這些軍隊高大異常，他們是從各地挑選來的，身長在六英尺以上，使入澳的旅客望而生畏。居民有白人及碩大無朋的澳洲黑人，此外，還有我國的僑胞和日本入，僑胞都開珍珠商店，日本人多半做採珠的工作。今春日寇一度進攻此島，結果蒙受很大的損失。

澳洲最大的都市是新南威爾斯省的省會雪梨，就全澳的位置說，它是在東南海岸上。人口一百五十萬，佔全澳人口的五分之一。

雪梨不特建築物富麗堂皇，風景佳絕，而港灣的形勢也非常良好，是天生的海軍根據地，英、澳、美的聯合艦隊，就以此港為大本營，日後同盟國反攻南洋羣島，將發揮無比的威力。

澳洲的煤鐵礦產及重要的工業都在雪梨附近。「南岸」的軍需工業尤為著名，如在藍山山隘下眺「南岸」，只見一片烟囪與工人住宅傍山擁海連綿不斷，形勢雄偉。

假如我們在雪梨的火車站跳上向北邊去的火車，不到幾小時就抵達鐵路的中樞紐卡斯爾，滿眼是工廠礦井，居民四十萬，大多數是工人。

第二大都會是維多利亞省的省會墨爾本，為英人在澳洲建立最早的城市，附近產金甚多。在開發的初期我國同胞前往充任礦工的很多，為與美國加利福尼亞州以產金著名的城市聖佛蘭西斯哥（舊金山）有別起見，他們喊這城市為新金山。

(七) 刑法第三百二十四條第二項之竊盜罪。

這條法律的全文是：「於直系血親、配偶或同財同居親屬之間，犯本章之罪者，得免除其刑。前項親屬或其他五親等內血親或三親等內姻親之間，犯本章之罪者，須告訴乃論。」

### 法律常識

有血統關係的親屬，如父母與子女，兄弟和姐妹都出自相同的血統，所以叫血親。血親又有直系和旁系的分別，凡是生自己的人如父母，或自己所生的人如子女，叫做直系血親，不是直系血親而與自己出於同一個源流的叫旁系血親，如伯叔、兄弟與姪男姪女等都是。法律上親等的計算，如是直系血親，係從己身上下數，以一世為一親等，自己與父母是一親等，與祖父母是二親等，與曾祖父母是三親等，這是指向上數而言；自己與子女是一親等，與孫男孫女是二親等，這是指向下數而言。如是旁系血親，則從自己數到同源的直系血親，再由同源的直系血親數到與自己計算親等的血親，以所得的總世數為親等數，我這樣解釋，恐怕你還不明白，讓我再舉一個例吧！例如

你和你的兄弟的親等計算是從你自己與你的父母，再由你的父母算到你的兄弟，就得到你和你的兄弟的親等數。你一定要問你和你的兄弟是幾親等呢？不要慌吧，讓我來算給你聽。你和你的父母是一親等，你的父母到你的兄弟也是一親等，一親等加上一親等，所以你和你的兄弟是二親等，推而下之，你和你的姪男姪女是三親等。這樣不厭求詳地解說，我想你總恍然大悟了吧？

### 怎樣調解訟事 (六)

王康

刑罰法第三二四條的條文分為兩項：第一項的意思是說自己家裏裏面的人偷了自己家裏的東西法律可以不制裁，比如說你有一個不成器的兒子，日沈迷於賭博，今天偷了你夫人的金手鐲，明天又偷她的鑽石戒指，你恨透了他，向法院控以竊盜罪，法官根據刑法三二四條第一項的規定，喊你好好勸誡他，法律是可以不要他坐牢的，到這時候你的氣一定消了大半，總是自己骨肉血，那裏忍心讓他坐牢呢？於是將他帶了回來。如果你的那位少爺偷你夫人的首飾是被街上的警察捉到送往法院的，那又怎樣辦？這就

要看你自己的意思，假如你不忍見你的兒子身陷囹圄，法官是不會堅持要你的少爺坐牢的。並且你爲了愛面子起見，必定說你的少爺不是偷竊，是你的夫人自動給他的。第二項的意思是補充第一項的不足。而且範圍更加擴大，凡是前項所指的直系血親、配偶，或同財同居親屬之間及其他五親等血親或三親等內姻親之間，若犯竊盜罪，如果當事人不到法庭去起訴，法律是不管的。比如我先前說的那位很負責任的警察，假設他有充足的法

律知識，又知道那位偷竊你夫人的首飾的「傑上君子」確是你的大小爺，他可以完全不理的。假如你居住地域裏面的法院檢察官，也知道這回事，如果你不向法院告狀，他也是不理的。

有的幾代沒有分家，在大家庭裏面的各分子間，財產是大家有份的，同居在一個房子裏面，飲食糞共，有的是直系血親，有的是旁系血親，從一親等到四五親等，份子複雜，人口衆多，所以法律上稱這些「原始共產」式的大家庭裏的份子，爲「同財同居之親屬」。所謂「姻親」是因姻緣關係而成的親屬，如岳父岳母和女婿，姐夫丈丈與內弟內兄都是姻親。姻親有三類：一、血親的配偶，二、配偶的血親，三、配偶的血親的配偶。例

如你的兄弟姊妹是你的血親，兄弟的妻子或姊妹的丈夫就是你的「血親的配偶」，又如你的夫人的父母兄弟就是你的「配偶的血親」；再如你夫人的兄弟的妻子或姊妹的丈夫就是你的「配偶的血親的配偶」了。什麼是五親等血親呢？如你的本高祖父母、堂伯叔、堂姪等是。三親等內姻親如你的姪婿、甥婿、內姪伯叔岳父等是。

親等的計算是相當麻煩的，你若粗心大意，就要越弄越糊塗。普通的盜竊案件我們不能調解，也不願調解。對於專以竊取他人物件的賊子誰不恨呢？但這條刑法所指的是「家賊」，家賊犯的竊盜案我們才可以調停。

# 半月政令

實施革新政風

提倡國民體育

釋公務員身份

出賦徵收實物

校長盡量專任

官荒移轉疑義

王憎蝠

黃主席號召革新政治風氣，實行計畫建設，創立適應現在環境的新政治風氣，以為本省現階段建設的動力，及完成本省建設的保障。本刊第廿一期委會扼要摘示並略加論述，茲更摘錄一段關於在基層實施上的補充說明。黃主席說：「本府同人中，有認為省縣以下之機關，學校，應由省訂定詳細實施辦法者。此點不然，各鄉鎮公所，學校，各個的環境不同，應該因地制宜，自行斟酌其當地環境，自動自覺地研究，訂定適合於其環境之實施辦法，省府不能強求擬定。」（見七月十四日廣西日報）因此，目前各地鄉鎮公所及各級學校的唯一急務，首先是依據本地環境情形，自訂實施革新政治風氣辦法，這些辦法務要簡單易行，力避虛應故事的做法。

說到提倡國民體育的重要，不論是個人、家庭、國家、民族那一方面說，都無可否認的。理由，省府教廳字第七三四六號先代電頒發「廣西

省各鄉鎮舉辦民衆體育競賽辦法」，通飭切實執行，就是「寓提倡於競賽」的意思，但更不致忘記「寓國防於體育」這一大前提。依辦法規定：以一月一日元旦，四月四日兒童節，七月七日全國抗戰紀念，十月十日國慶紀念為主要競賽日期。必須舉行，次如二月五日農民節與二月十九日新生活運動（可合併），三月八日婦女節與三月十一日植樹節（可合併），五月一日勞動節，十一月十二日國父誕辰，亦應盡量設法舉辦；此外如端陽節、乞巧日、中秋節等節日，亦得依民間習慣分別舉行。競賽項目極多，以性質分：有國防性的射擊、擲彈、國術等，有建設性的開墾、植樹、築路等，有娛樂性的舞獅、跳舞、編織等。至於競賽所需經費，應由鄉鎮村街設法，以就地自給自給為原則。

在新縣制下，鄉鎮保甲人員不是法律上的公務員呢？這一「身份」問題，關係極重。依行政院核示：「查在舊縣制下之鄉鎮保甲人員，既係依法令從事於公務之人員，應認為廣義之公務員；惟甲長不得免兵役。」省府奉令後，經以七月民登字第一零一六號齊代電通飭知照。

關於「田賦徵收實物」，可分兩方面說明：甲、計畫方面，1.全國卅一年度田賦徵實數為四千三百八十萬市石，隨賦帶購糧食總額為三千六百二十萬市石。2.各省縣地方自治財政範圍內所必不可少之公學糧，隨田賦一次帶徵分撥，但不得超過額三成為原則。此外絕對禁止以土地為對象，再作任何攤派。3.徵實標準以每元折徵稻

穀四市斗或小麥二市斗八升為原則。4.情形特殊無法徵實之縣份，得折徵法幣。……乙、業務方面，本省田賦徵實，遵照中央規定，為十月一日起開徵，省田賦管理處旋以本省收割稍遲，多係十一月始可竣事，請求中央准予展至十一月一日開徵，現復奉中央指覆：仍以十月一日開徵為原則；如不可能時則酌量展期。省田賦管理處奉令後，業已通飭遵照。（見八月四日廣西日報）

依本省廿九年九月修正的國民基礎教育辦理通則規定，鄉鎮中心學校校長以專任為原則，但在人才經濟困難地方，得由鄉鎮長兼任。村街基礎學校校長以村街長兼任為原則，但在經濟教育較發達地方，得設專任校長，這辦法推行了數年，無論是行政或教育各方面都有很大進展。現在，中央五中全會為加強學校教育效率，作進一步之改進。規定1.中心學校及國民學校校長，應在可能範圍內盡量改為專任，2.經濟教育不發達之區域應以校長兼任鄉鎮保長為第一原則；而以合於小學校長資格之鄉鎮保長兼任校長為第二原則。省府即以教登字第七三四五號先代電飭遵。

省田賦管理處前據百色縣處請示「人民不依正式手續取得官荒所有權，應如何移轉稅契？」擬議一案，特以賦二字第三六一三號(0000)代電核示：「查人民開墾官荒，事前不依正式手續請領印照，按章原不能取得官荒所有權；惟既經士報升科給有陳報證書，姑予免究。業權如有轉移，自應由原業人分立契紙，粘同證書投稅，並辦理接收，其逾限者仍應照例辦理。」

### 新 聞 辭 彙

情報——用種種秘密方法搜集得來的軍事、政治、經濟、外交的祕密消息，在對外作戰時期，最重要的是敵方的軍事情報，搜集情報約多半是受過專門訓練的間諜人員。

反間諜——防止敵國間諜活動的特務人員，其任務在偵察敵國間諜在本國活動的真相，然後用嚴厲的手段撲滅之。

拉鋸戰——敵我在戰場上爲了爭奪某一個據點，你搶去，我馬上又奪回，屢得屢失，好像拉鋸一樣。

陣地戰——敵我雙方都憑藉堅強的防禦工事在壕溝裏打硬仗。

神經戰——作戰的時候，用各種方法，如散佈謠言，作誇大的宣傳，增加自己的威勢，消滅敵人的戰鬥精神，使敵國軍民發生恐怖，對戰局前途表示悲觀。

運動戰——不死守一城一地，靈活運動自己的強大兵力，猛襲敵人的側面、後方，消滅敵軍的主力。

持久戰——長期抵抗敵人，消耗敵人的物力和人力，爭取最後的勝利。

閃電戰——集中陸海空軍的全副力量迅速地解決敵人，使敵人完全喪失抵抗的力量。

經濟戰——對敵人實行經濟封鎖，不讓一切物資流入敵人的佔領區域。同時獎勵人民將敵區的有用物品悄悄地偷運出口，以減輕敵人的作戰實力。

宣傳戰——利用文字圖畫電影互相攻擊。

#### 基層動態

- ▲ 鄉村公共建設
- ▲ 倉儲修築
- ▲ 抽築鄉道
- ▲ 假期國民訓練
- ▲ 轉發訓練光華獎章

王佐卿

1 鎮縣縣府據報：縣屬各鄉進行鄉村公共建設方法。多爲徵集壯丁斬柴割草，開墾公共荒地栽種作物，分派各民戶養鴨鴨魚等，以鼓勵、竹蒙等鄉最有成績。2 北流縣府據報：縣屬各鄉上年冬耕成績尚佳，亦能各就環境需要計畫造產，尤爲可貴；惟多側重於徵收方式，成績未著。

1 北流縣府前經規定：各級基層人員津貼，由各鄉鎮村街自行籌給後，各鄉多以籌集困難，未能按期給與。現以新穀登場，特分飭依照規定抽收存儲。又各級倉穀放倉限期未及挪借者，併應催收整理。2 桂平縣社坡鄉分糧存貯糧穀三倉，因涼水爲災，沖去二倉，另一倉亦已淹沒。

全縣縣府以縣屬各鄉村道路橋樑，間有已經崩壞，特提用各鄉鎮長會議討論，當經決定辦法三項：1 由各鄉鎮長調查所轄境內崩壞情形，嚴飭該管村街徵工徵料進行修築；2 期限八月十五日前完成；3 修築時由鄉鎮公所派員督導。

蒼梧縣府近奉潯師管區司令部命令，繼續抽調第三期國民兵，特通飭各鄉鎮村街轉知各戶

壯丁，一律參加受訓，已於七月廿七日編完，即將實施訓練。又：爲使鄉村秩序良好，政令舉行起見，特將抽調各鄉會受國民兵訓練期滿之優秀壯丁，嚴加訓練後分派各鄉，負責協助。

省府依照教育部頒佈各省市小學教員假期訓練實施辦法並按照本省實際情形，訂定分期分區實施計畫，通飭各縣遵照。查本省未受訓之現任小學教師（職員在內）共一五、六六七人。本年度應訓人數共四、二〇〇人：內計平桂區一、二〇〇人；潯梧區一、八〇〇人；柳慶區六〇〇人；南武區四〇〇人。共需經費國幣七十七萬元整，由國民教育經費項下開支。

昌寧縣府近奉軍事委員會核給縣屬六塘鄉前鄉長粟備良光華乙種二等獎章一座，執照一紙，經已查明轉發具領。查粟備良於任鄉長時適遇匪寇淪陷，倏送三十八名匪徒入該鄉，粟備良隻身拒敵，結果：擊斃敵步騎十名，另重傷三名，奪獲手槍子彈，後再度冒險將匪軍擊斃七八九塘及塘崙關之敵。充我僕探，數次出入敵盤踞地區工作；雖曾被敵偽捕獲仍能設法脫逃，達成任務。