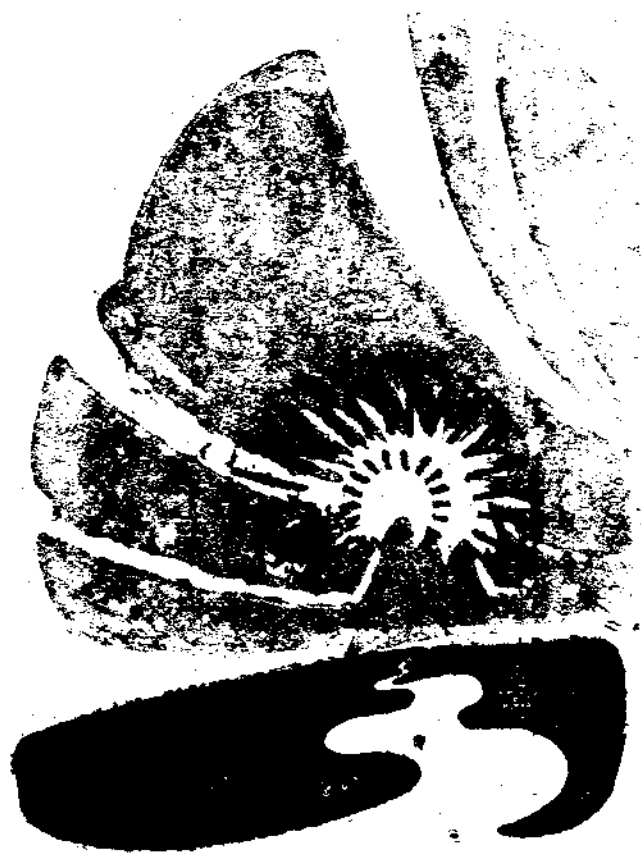


點 靈 題

第 十 期

本 期 要 目

改造貴州天時地理與人力的志願和 辦法的指示..... 蔣主席	元首對貴州的觀感和指示..... 楊主席	軍事管理..... 陳去疾	推行行政三聯制應有之認識..... 陳舜格	人事研究與知人善任(中)..... 陳嘉猷	少數民族一名詞的糾正..... 張其鈞
-----------------------------------	----------------------	---------------	-----------------------	-----------------------	---------------------



中華民國三十五年四月三十日

黔靈月刊社出版

國立中央圖書館

NATIONAL CENTRAL LIBRARY



黔靈月刊第十期目錄

時事述評

木子

元首蒞黔指示建設方針——長春陷落後的東北及內亂之蔓延——滇黔陳公博等正籌及加緊審判工作——日本首次普選及內閣之難產——四國外長會議開幕

特載

改造貴州天時地理與人力的志願和辦法的指示

蔣主席

元首對貴州的觀感和指示

楊主席

軍事管理

陳去感

專

推行行政三聯制應有之認識

陳舜格

鑪山的邊胞婦女職業訓練班

陳樵孫

著

從本省縣農業推廣所之撤裁說到今後農業推廣

袁傳儀

人事研究與知人善任(中)

陳嘉猷

為舉行三十五年度春季行政視導敬告全省公務員

楊壽

轉

及民衆書

張其助

「少數民族」名詞的糾正

鄒秉文

載

聯合國糧食農業組織與中國

毛鵝秋

苗胞生活瑣談

陳繼伯

各縣通訊

修文通訊

陳繼伯

苗民問題研究

時事述評

木子

廿五年四月一日至廿一日——國內局勢。因長春被共軍攻佔後。調詳更形困難。而內亂有演進至華北等地之趨勢。整個國家在本月內。可說是烽火四起。其次國際方面。美英蘇間的衝突。尚未見有減低徵候。雖則英法蘇四國外長在巴黎於本月廿五日起開會。商討關於歐洲和約等問題。然以英蘇之間基本衝突。目前當無打閉之可能。故會議雖望有所成就。總要相當時日。才能解決。勝利已很快一年。而和會不能召開。亦可見戰後國際問題之複雜。

元首遊黔指 示建設方針

四月九日國民政府 蔣主席偕蔣經國陳希曾諸氏計餘人分乘「美齡」號機遊黔。在黔凡四日曾赴省政府省訓團視察。及在花溪貴州大學講演。檢閱青年軍二〇五師。行前並在貴陽南明區建業堂茶會招待貴州紳耆父老及各機關團體首長。余派員。新聞記者等指示建設新貴州之方針——以造林。交通。實行新生活。提高文化普及教育等項入手。對於邊胞生活尤為注意。(講詞全文見本刊本期專載)於十二日下午三時二十五分飛返渝都。元首此次於運都之前。特來貴州巡視。可見元首對貴州之重視。由其訓詞中。更可見元首關懷貴州人民之殷切。正如楊主席所說的。「我們要盡最大的努力。在工作上。力求表現。得到完滿的成果。來答謝蔣主席的德意和期望」。

長春陷落後的東 北及內亂之蔓延

四月十七日。苦戰三日之長春。終以少數國軍不敵共軍十倍之衆。遂被共軍攻佔。吾人聞訊之憤。不僅為國家前途悲亦為人民無辜被犧牲哭。更爲共軍破壞團結。不遵守停戰協定。一意造成內亂憂。長春陷落之訊傳來。舉國人士。無不痛恨切齒。即友邦亦爲之震驚不置。此一暴行。不僅關係整個國家之治安安危。亦且影響於遠東大局。世界和平。吾人真不知共軍。何一意孤行而如此！

查接收東北。應由國軍接收。不僅在中蘇友好同盟條約有規

定。即停止衝突協定中亦有規定即「停止衝突。不影響國民政府軍隊。為恢復中國主權。而進入東北。或在東北境內之調動」。該項協定第二節第二款「國軍進入東北。是根據條約及協定而作的。反之。共軍由水陸兩路源源而入東北。是在蘇軍未遵守條約撤兵之時自行入境者。其行為已不光明磊落。早爲國人所和。今竟違反停戰協定阻撓接收。更進而將國軍已正式接收之奉天乘機撤退之聲。而實行攻佔。其一貫破壞團結統一之陰謀。昭然若揭。亦正爲其過去所有的甜言蜜語。作一正面的註脚。現在東北局勢已演變爲炮火連天。兵戎相見之局。中央爲了接收至遲。爲了拯救東北同胞。不能不用最大的力量去完成他應負的責任。亦決不讓共軍如此橫行下去。這是我們應當要求政府如此做的。政府也只有這樣做才能確保主權。維護國格。所以關於這點我們相信政府定有辦法以打開目前之惡劣局勢的。

同時國內的華北。蘇北等地的共軍爲配合東北的軍事行動。又在發動大規模的內戰。由其發言人周恩來說「戰事有延及國內之可能」。不難窺破其底蘊了。雖則共軍的發動內亂其瘋狂情形如此。而我們仍盼其能最後覺悟。勿於此時因內亂。錯過了我們建國的機會。能適可而止。趕快讓出東北。政府當然可以容納他們對國是之意見的。如仍不覺悟。一意孤行。錯過了建國的時機。那只有空留國家於萬劫不復之境。人民更墜入水火之深淵。這種責任與罪過。是應當由共黨負的。我們以國民的立場。應當嚴正表示意見。並應督促政府迅速收復東北主權與土地。任何

南京圖書藏

犧牲亦不惜身以打倒共黨的進軍。

漢奸陳公博
等正法及加
警衛工作

小漢奸和精民權，陳慶若，劉坤等或判死刑及無期徒刑。而各地如上海北平，天津，南京，漢口青島等捕獲之漢奸，如關蘭亭，林慶侯，溫宗堯，王揖堂，梁鴻志等等正在公署審訊中。查漢奸會匪，罪不容誅，其目的，不過在安富尊榮升官，財。而其罪則為出賣祖國，賊作父實較一般罪犯，更不可饒恕。故對於漢奸治罪，應一律從嚴。因為他們實違背了個國家民族，為維持國家人格，為警戒後世，均應嚴辦。所以希望政府能廣搜證據，重懲人民告發，凡有敵人佔領國內，為虎作倀，殘害同胞者，均應分別加以審訊，毋使漏網。此種刑類，實不除惡務盡之旨，嚴懲執行，以申張民權正氣，以爲被害人民報仇。

日本首次普選及
內閣之難產

日本在本月十四日舉行的普選，是根據去年十二月議會修改的選舉法，並召集眾議院來克阿瑟允許之下舉行的。此次選舉，除選民總數增加外，四十二萬八千八百人外，婦女也首次獲得了選舉權與被選舉權。其人數達二十二萬八千八百餘人。這佔日本全人口半數的普選，是日本的創舉。事前參事為清除黨主義份子把持和阻撓起見，在奉年一月四日曾發布了有名的「公職追放令」，致選區或主義者至政治團外。十三日更，原中三月底舉行的普選延至本月十日無疑地。這些動作，都是對此次選舉有着極大的影響。據中央社東京十三日專電：「此項按最近之選舉報告，可謂普選之最優解決。據揭曉所示，自由黨仍佔直上，百四十一名候選人當選。略不及未之議會中三分之一之議席。另據日本時事通訊社說，社會民主黨已結束其競爭，獲九十二席。進步黨之獲九十一席，合作黨，獲十七席。已無問題。惟共產黨僅獲五席。自由黨進步黨，實力將稍見增加。蓋，普選之八十名自由黨候選人中，大多均傾向自由黨也。我們看了上西日本普選的消息，正如重慶公報四月十五日社論所說：「選票的分布，並非基於統一。而另外有其秘密。這秘密，就是保守黨派均為過去黨派的變形。自由黨即友會進步黨即民政黨，社會黨即結大黨。他們全有，向為其所控制。選舉區：而選舉區的控制，並非特使網的強召，却待其封閉關係。財力和組織，市，町，村，及軍黨所控制，和成了其黨。地盤，保守黨派，承接了這些地盤，又有政府和財閥地主的支持，當然可以獲得壓倒的勝利。」

日本普選結果

不過日普選已結束，其內閣迄今仍無產生。據中央社東京十二日專電：「原，明總辭職，出，首相竟竟，各方消息，當選之觀察，仍予拒絕推測。然認爲新首相，原，川崎田茂，自由黨黨魁鳩山，即有任下屆首相，最大可能。據日報載，原雖然辭職，仍以各政黨及，不贊成其活動。而鳩山則，被清除，可能，其可能爲下屆首相者外相吉田茂爲最有希望，推至，月底止，日內閣尚未產生。日本政治，遂陷入於無政府狀態中。」

普選結果

據日普選結果，日本而未能進入真正民主政治之途。現在無論日總，皆未看，抑又就其內閣更迭看，日，民主政治，遲遲，遲遲，遲遲，其軍國主義，其亦未根絕，今後，管是整而好，吉田代起也好，鳩山出面也好，欲其能領導人民完成民主主義日本的工作，與其謀不求魚，從而又知日本人的再教育工作是如何迫切。而此一責任，則在於盟國對日本管制委員會與麥克阿瑟元帥之肩頭。切望今後能切實，加強再教育工作，務期軍國主義，完全肅清。據日，其心走上民主之途。四月二三日貴陽中央日報社論，受害最深，我國人民，更見當展覽視今日日本政局之發展，尤要嚴防其軍國主義之再起，否則，八平血戰是徒然，打了，而今我對我國之威脅，更加甚。

不努力建設，而且成效卓著，有目共觀，今後貴州的建設，在他的主持之下，相信必能有一日千里的進步。不過在建設開始的時候，需要人力物力很多，人民不免感到負擔的加重；但等到建設成功以後，大家就想到享到無窮的利益。所以我希望各位父老同志，領導全省人民同心同德，共同一致，忍受一時的困苦，為遠大的前途打算，來完成新貴州的建設。

本席以為今後貴州建設的要務，仍照我廿四年初到貴州時所定的方針繼續推進行了，我以為貴州的建設是首先要將「天時」「地理」「人力」三者澈底的改造起來。所謂「天時」的改造是指氣候的調節而言。要將過去雨時不晴，所謂「天無三日晴」的氣候變為氣候溫和雨時晴若的天時。這唯一的辦法，是要加緊造林，造林的直接利益，可以增加財富，這是人人皆知的；但是造林的最大收穫，還在其間接的利益，因為造林可以調節雨量，含蓄水源，不致發生水災和旱災，氣候亦自然能改變了，如果氣候改變，雨水調勻，則瘠瘠壤可以變為沃土，農作物就可以豐盛，土地的收益就可以大大的增加。不惟如此，而且林木繁茂的地方，因其空氣新鮮，風景宜人，不僅人民的心神自然安定，身體亦必格外強壯了，而且其思想亦能新穎。廿四年本席初到貴州就勉勵貴州官民要加緊造林，現在已經十年，雖有相當成就，但距離我的理想還是很遠。希望各位今後特別要注意這項工作，古人說：「十年樹木」我希望大家十年以後再來貴州，能夠看到貴州今日所有的荒山都能變成鬱鬱蔥蔥的森林，從此就永絕水旱的災害。

其次，要講到地理的改造，所謂地理的改造，就是要改良土質與地形。我們貴州向有山國之稱，崇山峻嶺，交通阻隔，不僅物資無法流通，文化亦難於傳播。過去貴州各方面之所以落後，主要的原因，就是因為受了地理條件的限制。今後我們要改變貴州的地形，唯一的要務就是開闢道路，發展交通，關於貴州鐵路的发展，中央政府自當負責修築，不必由貴州自來籌辦，至於鄉道、縣道和省道的開闢，這就是完全要靠我們本省的力量。我記得民國廿四年初到貴州的時候，當時貴州僅有一條黔桂公路，而且

這條公路極不完備的，其他貫通各省的省際公路根本沒有，我當時決定一個全省公路的計劃，加緊修築，後來不到三年功夫，就是至民國廿六年春季，貴州與鄰省四川雲南與湖南的，三條幹路同時完成，由此看來，足證眾志成城，只要我們能發動大眾的力量，則移山填海之難，都可以克服，都可以達到目的。

最後要講到關於人力的改造，所謂人力的改造是要增強人民的體力，增進人民的健康。而達到這個目的，第一必須要注重衛生，衛生事業對於國民體格的健全，和國家民族的興衰，關係最為重要，今後貴州政府一方面注重衛生工作的推行，同時要加重養成一般人民愛好整齊清潔的習慣，就是實行新生活，使一般人民普遍的知道講究衛生，然後他們的體格纔能進步。第二，又須普及教育，提高文化，現在貴州各縣大都已按照新縣制的規定，設立了各級小學，不過以後還應該注意師資的培養和設備的充實，使一般學生能受到健全的基本教育，教育能夠普及，文化就一定會漸漸的提高了，不過我這裏所謂提高文化，是特別注意到苗夷遺胞的文化，我初到貴州的時候，就曾注重此點意義的重要，今後我們必須在生活上與遺胞取得密切的聯繫，如互通婚姻，改良服裝，統一語言等，使得我們各宗族之間，思想行動一致融和，果能如此，我相信我們貴州建設的份量，一定可增加十倍。

以上三點是本席對於貴州建設的希望，各位如能切實作到，則不要十年功夫，一方面地下的礦產可以大量開發起來，而地面上的森林和農作物也可以增加許多收益，再加上鐵路築成，交通發達，如此，我們貴州人民就可以日臻於富強康樂之境，本席今天特別邀請了幾位耶穌教和天主教的主教和司鐸參加，乃是因為他們對於教育文化和衛生社會各項事業，素富經驗，而且他們是以耶穌教博愛精神改革社會，改良生活，以互助合作為服務的目的，大家今後從事貴州的建設，必須與他們密切聯繫，加強合作，隨時隨地，借重他們的經驗和學識。如此，本席十年以後重到貴州，一定可以看到貴州氣候宜人，物產豐富，人文鼎盛，而成為全國最富強康樂的一省。

完

元首對貴州的觀感與指示

楊主席

楊主席三十五年四月十六日在省垣擴大紀念週講詞
各位同志，各位同胞：今朝我要向各位報告的，就是「蔣主席對貴州的觀感與指示」，我報告這一個項目的主要意思，係在「指導」主席巡視貴州幾天來對我們的印象，和中心工作的指示做一簡單報告以作今後我們如何答謝、領袖愛護黔民的最高度熱忱，和如何加強我們建設新貴州的更實際的努力。

各位要知道，蔣主席是我們國家的元首，換言之，即是負責國家大責重任的舉一人，目前國府正在忙於準備遷都南京，拜且他日理萬機且於念貴州民衆，不辭勞苦，抽暇來黔一行，在黔駐節數日檢閱部隊，接慰遊民，諮詢紳耆，訓導青年，席不暇暖，何等親切周到！其對本省今後，中心建設工作，指示尤爲詳盡，賜給了貴州各界及一千一百萬民衆以無限的安慰和幸福，同時也可見元首對於貴州地位之重視與希冀的殷切了。

蔣主席到貴州的第二天，曾經不辭勞苦往花溪巡視，他對貴州大學全體學生的訓詞中，曾說：「貴州南隣湘桂北接川滇，實爲西南各省的交通樞紐，在作戰時代，貴州是我們反政敵人的要點。就目前，開始建國時期而論，貴州蘊藏豐富，物資殷饒，其在整個國家之重要地位，不亞於湘桂川滇各省。切盼各界領袖及你們這些具有專門學識和技術的學生爲全省人民努力去作，目前中央正在積極籌劃完成貴州鐵路，務期交通便利，使蘊藏在地下的各種礦產，得以大量開發出來，使地面上的農產品，得以大規模的增產起來，這樣的作風如果真正實現，不但使貴州可以日臻富裕，而且可以很快的達到工業化的理想境界……」這是一語道破，他親自給貴州人民描繪的一幅意匠巧妙而又充滿了活力的遠景畫，我們應該極端珍視寶貴並以全力去促其實現，果能如此，我們貴州人民的生活水準，文化水準，必能夠達到登峰造極的地步。

另一早晨，我侍從蔣主席，聞市民的復興操，步行到大十字街頭，他看見許多民衆在那裏朝氣蓬勃操練，主席正正上車上，面頰上，顯露着無比的興奮和愉快，過了大十字，他對我說：「要復興國家民族，是應該這樣的磅礴國民精神」，他而車轉向中華北路，他似乎感到驚訝，說：「哇！你貴陽的街市，早晨六點鐘開門，真好真好！」中國的都市，能夠辦到這樣的，如今恐怕還不多。到，銅像台的時候，他又看見許多小學生在台上活潑潑的練習復興操，他看了我們，早二代如此努力，更見高興，急忙下車步上台階，恰有一小學生沒有參加操練，蔣主席即以慈愛親切的口吻問道：「你爲什麼不去同他們一齊操練呢？」學生回答說「學校很遠，去上課」由此可見元首愛民，慈切之心，何等誠懇可感。

此次蔣主席他來去都經過六廣門外體育場，他對這體育場的修建，給予的講評是「最好」，且他說重慶的人多，所有的體育場狹隘窄小，他也打算在重慶建一個規模較大的體育場。當他到達清溪上飛機的時候，看見許多人在那裏抖擻精神的運動，他說：「貴州的確在進步了，過去我到貴州來，看見所有的人，都是面黃肌瘦衣著襤褸不堪現，卻不熱了，一般的人，不但衣服日趨清潔，而且體格漸漸健壯」，我回答說：「貴州人民的身體，因爲積極運動的關係，似乎較去是，強健多了，但是說到衣服整潔，真難普遍到，這與理想，相差甚遠，今天在重慶的市面，大，因爲聽見主席要離開貴州，特地換了較好的衣服來歡送，至家鄉村中大多數民衆，仍舊穿破補衣服，生活還是，很艱苦的。」他又指示道：「應該積極設法改善，他對於貴州人民所住的草房，也曾指示一個良好的方法，他

要我們儘快普遍的興辦磚瓦廠或由公家設置，或由私人興辦，總要磚瓦廠多，價廉量大，人民自然就不會再住茅草房了。主席這番提倡改造民居的居意，我們必須着勞力進行的。

關於他對本省水利工程，不論小型水利，和中曹司、澆江、烏雷等處大型水利也均特別注重，他問我：「貴州水利工程以那處最大？」我說：「澆江工程最大。」當我陪同他巡視花溪的時候，他想到澆江去參觀，等到汽車已經到了花溪，因連日下了大雨，到澆江去的地帶有一兩段泥濘路，恐怕陷車，就沒有去，但是經過中曹司時，他對此處的工程是注意了很久的時間，並且問：「貴州是否都要興辦這種水利建設？現在已經完成的有多少處？」當我一報告，很感滿意。當他坐在車內之時，沿途看見許多山峯是登山澆灌，他又對我的指示：「造林重要！我很多年前就提示過貴州要加緊造林，但是為什麼尚未獲到最大的成效呢？」我報告他：「我們已擬定貴州造林五年計劃，嚴格規定各縣市每年應造多少萬株樹。」他說：「這不是短時間可做到的事，要切切實實督導人民，繼續努力持之以恆，始能獲得大的成果。」

以上所報告的這許多話，都是元首這次在筑的實際觀感，現在我們可以將它歸結起來說，他這次對貴州的觀感，祇能說是元首已經明瞭我們貴州是走向進步途程前進，但是進步的程度，究竟達到了他的理想沒有？一句話說而差得遠，因此他在建堂邀請各機關法團首長及紳耆與參議員茶會的時候，對貴州今後的建設，他又懇切指出了四大中心工作。

第一、注重衛生——他第一句就說要注重衛生，但是衛生的範圍，並不限於醫院的設立，其他運動以及日常生活起居清潔，均應包括在內，因為能夠講究衛生的人，疾病自然減少，身體自然強壯，元首所以提到注重衛生的道理，是因為貴州人民的身體一向孱弱，所以更應該對這些問題特別注重，我們要遵照他的指示，首先以貴陽市的環境路，貴城河下水道，公共廁所等等積極建設成功，以創造一個嶄新的環境。

第二、發展交通——這裏包涵兩大意義：第一，便利交通，可以改變貴州橫斷山脈崎嶇不堪的地形，使省內外人民，往來便利，第二貨暢其流，將來本省所開發出來的各種礦產，可以運銷出境，同時也可以將本省所需要的物資盡量運輸入口，果能這樣本省工業自然日臻發達，人民的生活也必定日趨康樂了。

第三、加緊造林——元首對造林的指示，略可分為直接的利益，與間接的影響兩種，直接利益，祇是增加財富，間接影響則可以調節雨量，增進人民的健康和智慧，并盼望貴州十年以後，所有的荒山空地，均變成森林。

第四、提高文化——因為貴州環境特殊關於這點，他特別指出了，提高造胞文化的重要性，然具體的指示要歸一語言，改良服裝，互相通婚等等，務期將各宗支族能鑄成一個偉大的，中華民族，但是往往有許多不諳此意的竟不免對此有若干懷疑，恐易妨礙國族大同運動，於中華國族的生存發展有絕大障礙，我們切實親清，蔣主席在中國之命運中的指示：「在中國領域之內，各宗族的習俗，各區域的生活，互有不同，然而合各宗族的習俗，以構成中國的民族文化，合各區域的生活，以構成中國的民族生存，為中國歷史上顯明的事實，這個顯明的事實，基於地理的環境，基於經濟的組織，基於國防的需要，基於歷史上命運的相同，而並不是全在於政治的要求。」這個訓示，就是明確的，告訴了我們，要維護中華國族之領土完整與主權獨立，各宗支族絕對不可分裂，應團結如鋼鐵一樣的堅固，始可保全整個國家之生存與發展，此類理論，我們平常和許多知識程度很高的建胞談論，他們都很表贊同而且表示絕對擁護統一到底，望我全省同胞深體主席意旨，一致努力實地工作，務期在一個短的時間能收得相當的效果。

蔣主席在筑先後共留住了四天，我看他隨時隨地都是很興奮的，當他坐車上車似乎到疲乏的時候，我說：「請主席休息一會吧！」下車後休息得還不曾恢復疲勞，他又興奮的匆匆出去到處巡視，他這種行倦不息的偉大精神，最足令人感動，對一般的民眾

的志願和期望。我們要以最大的努力，在工作上方求表現得到完滿的成果，他的意志和期望。

談到這裏，我覺得我們領袖，在八年來的抗戰過程中，領導全國軍民，艱苦奮鬥，畢竟獲得了抗戰光榮的勝利。今天在這這四工作等待展開的時候他不遺餘力而臨臨貴州，給我們許多寶貴的指示。我們要如何才對得住他呢？我認爲：

第一，是安統一意志趕快將整個國家的力量發揮起來抵抗世

軍事管理

(對本團全體工作同志講演)

陳 去 感

軍事管理是機關管理中的一部份工作，同時又屬於人事管理中的一種手段，就人事管理而言，在中央有參謀部，在省政府又設有參謀處，其重要意義所在，概可想見。此文所敘述軍事管理的原則和方法，故多偏重於做人道理的說明。我們知道，人事管理的最大作用，是要以科學的方法，作合理的安排，使無用的人變爲有用的人，尤其要使有用的人能變成地方基層的中堅幹部，所以一個單位的主管長官，對於所屬人員，不要只顧消極的斥責和撤免，而要發揮積極的獎勵與提攜，將使人盡其長，盡爲我用，這才對實際管理的最高目的。

本團是黨政訓練機關，所有的命令及規定，無論來自中央或由本團呈准核准，都必須澈底執行，要求切切實實的做到。但本團訓練的對象，并不是一般一知半解的士兵，而是政訓訓練高初中學程度的地方自治人才，無論他們來團受訓之先，或畢業回縣擔任工作之後，都負有訓練別人管理別人的責任，所以本團軍事管理，必須學員與職員一律看待，就管理本身來講，一方面

求上一切侵略。第二，我們去切實提高改善人民的生活，要使每個人家穿褲好，飯吃得飽，房子住得好，一切道路平坦，但這些決不是坐着空想可以獲得的，而是要切實實行並加以努力去創造出來的，各位要知道，財源是可以創造出來的，愈窮的人，就愈應該愈努力去創造富濟貧，我們應該像英真和蘇聯的國民一樣的去努力，發展各種實業，並且要完全接受蔣主席的偉大感召，洋溢奮鬥精神，用維新進化上積極的作風努力以赴，決不可頑固守舊，畏葸消極以阻礙社會的進步，停滯人類的文明，這是我們所最殷切期望的了。

要明瞭自己雖在管人，同時另一方面又受被管人的密切監視。我們務須注意自身教重於言教的示範作用，然後才能達成軍事管理的實際功效。

茲特根據軍事管理的原則與方法兩方面，加以研究，提供參考如左：

第一、軍事管理的原則

一、自覺——在紀律方面，學員如有違犯之虞，我們自應加以制裁，但我們要求學員一級自覺，所謂自覺，就是自我省察，以學員的自覺，代替官長的制裁。我們不希望用制裁的方法，去糾正學員行爲上的錯誤，我們誠懇的期望，每個學員均能從內心裏能夠自覺，以防止錯誤的發生，習慣於紀律生活，而根本不致發現錯誤。如果常發生錯誤，而始實施制裁，這是軍事管理的最不得已的最後手段。管理者並不能辭其不善管理的過失，須知自上而下的制裁，絕是過去機械式的管理；促使學員內心自覺，時時自知反省，調查，誠心接受訓練，遵守紀律，這才是現代形

性的訓練。

二、自動——在學習方面，學員如有疏懶表現，我們自應加以督飭，但我們要求學員一般自動，所謂自動，就是自我力行，以學員的自動，來代替官長的督飭。我們要求拿出推己及人之心，熱忱希望每個學員都能自己確立學習的態度，發揮向上進取的精神，而增進自己工作上的經驗與心得，要求更能擴大工作的效果。如果人人均須督飭，則管理者必將不勝其煩，事事均須督飭，則管理者必更不勝其勞，勢將發生有始無終的不良反應。所以由上而下的督飭方式，我們要一變而為全體自動的學習行為，由注入式的管理，一變而為創造性的訓練，使每個學員的求知慾望能產生人類社會的陶冶之下，不斷的自動探討，勤奮研究，積時越久，成就自然越大。

三、自治——在管理方面，學員如有鉅額行爲，我們自應加以干涉，但我們要求學員一律自治，所謂自治，就是自我管理。以學員的自治，來代替官長的干涉。我們希望每個學員，均有克己自治的服從工夫，來遵守本團的規章法令，養成社會生活的集團榮譽習慣與公共道德的共信共守觀念，避免管理者所採取消極辦法的自上而下的干涉手段，而發揮全體學員自治，自專，自立，自強的積極精神，再集合這種軍策軍力的偉大力量，自然可以實現富強原樂平等自由的三民主義化的新中國。

四、自覺、自動、自治的連環性——綜上所言，只將自覺、自動、自治三個要求分別說明，其實其能自覺的人，必能發自覺中而發為自動，再由自動而發為自治，這是由內向外發展的管經工夫。反之，真能自治的人，必能從自治中而發為自動，再由自動而發生自覺，這是由外向內的修養的管理工夫。這是不可分割的三位一體的連環作用。總之，我們能使學員多一分的自覺，便使官長減少一分的制裁；能使學員多一分的自動，便使官長減少一分的督飭；能使學員多一分的自治，便使官長減少一分的干涉，到了均能自覺的境界，使用不着制裁，均能自動，使用不着督飭，均能自治，使用不着干涉。如果大多數或少數人仍熱衷

有自覺、自動、自治的克己工夫，那就還是需要制裁，督飭，干涉的各種手段，這就所謂軍事管理的一體兩面。

五、人、事、時、地、物的合理化——軍事管理是軍事訓練的重心。善于運用軍事管理，才能達到軍事訓練的目的。軍事的四大要旨，就是迅速、靜肅、確實、秘密。軍事四大要求，就是明、安、排、就。軍事管理的中心目標，就人而言，要做到時無浪費，而克盡其效；就地而言，要做到地無荒蕪而克盡其利；就物而言，要做到物無廢棄，而克盡其用。我們希望訓練幹部工作同志，大家都要做事，不要存心做官；要支配時間，把握時機，追上時代，迎頭趕上；適應環境，創造環境，控制空間；竹屑木頭，皆為有用之物，只須我們善為運用與管理，則對於人、事、時、地、物的安排，自然趨于合理、處置，而軍事管理的圓滿結果，才能在我們工作成績上表現出來。

六、計劃、執行、核對的三聯制——軍事管理，其對象自然就是全體學員，未嘗稍之先，便須預擬確切可行的設計，既已管理之後，更須達成按步就班的的要求，這並非無的放矢的輕率妄動，而與實施行政三聯制的目的，完全吻合，無論對於任何工作，事先須有嚴密的規劃，臨時事能認真執行，事後仍須公平的核對。事事追求效率，處處講究實在，這便是行政三聯制的精義，也就是軍事管理的本質，必須這樣，然後始能運用合理的管理手段，以實現預期的管理成功。

綜上所述原則，本是最平常基本的道理，然而，恰恰相反，中國政治方面所表現的一切，總之各地皆然，弄得一團亂糟，其中最大之癥結，便由于一般主持機關的人員，太不明瞭他們自己所處的地位了。他們一方面負有組織管理的責任，一方面又有接受組織與被管理的義務。大家總是隨便行動，只知管別人，而不知自己應被管理；只知組織別人，而不知自己應受組織，于是應該嚴密的組織，反把它或散漫，或該嚴格的管，反把它變成敷衍，所以法令雖然完善，而終無實際成效可言。軍事管理，就

是革新個人生活的教育方法，改造社會以謀有效手段。推行民主政治的對症良方。只有社會軍事化，人人軍事化，才能推動整個國家向前邁進。

第二、軍事管理的方法

實施軍事管理，是從中訓團首開其端，而各省訓團進行手續。但距離查毒查真的境地，仍甚遙遠。我們不怕錯誤，唯需要能在實踐中糾正錯誤，並且絕對不再重犯同樣的錯誤；我們不怕有缺點，唯須要在實踐中檢討缺點，並且不斷的力求進步。失敗是成功之母，挫折是經驗之源，要在失敗挫折中，而能衝破困難，想出方法。表現成績，這才是我們青年幹部的服務精神。所以我們要時時牢記着，特別注意到一體兩面的管理方針：一面是對學員的合理領導，激動自覺，自治的精神，一面是對自己的嚴格約束，表現言教身教示範的動作。因此，負有軍事管理的正當方法，舉例說明如左：

一、待己要嚴——管理者的本身，須先反求諸己，一切以身作則，盡其在我，先從本身做起，不怕學員不跟着自己來做，我們要深切了解，身教重於言教，親服重於斥責。有了示範作用，自能引起學員心悅誠服，衷心信仰。所謂管理要嚴的嚴字，不僅對於學員要嚴，管理者自身同樣要嚴。凡對學員要嚴的事項，每一行動都要走在學員的前頭，並且一切動作，務求力求確實。同時還要走在確實之中，表現活潑。無論正式操作以或日常生活，隨時，隨地，隨事，都要把本身放在模範的地位上，用最標準的姿態表現出來，須知管理學員的人，同時亦受學員的冷眼觀察，必須時時警覺，才可免除被管理者的暗地批評，而樹立管理威信，故在實施管理的過程中，正是管理人員最好的修養時期。也就是最簡單，最有效的管理方法。不然的時候，以交訓者程度的參差，和調考成份的複雜，要使每個學員對於訓練都感覺需要和滿意，真是談何容易。所以我們只有一切反問自己，一切事件，是否已經負責，是否做得合理，時時來作自我檢討的工夫。只要管理人員都能這樣做去，深信管理工作，有必得心應手，不會發生若

何困難。

二、注重理智——所謂要注重理智，并非說忽視感情。只是要求管理人員，千萬不能專憑一時情感的衝動而意氣用事。對於學員，應一視同仁，不可存心利用，凡事處理，應公正廉明，不能有所偏袒，尤其不憑一己的恩怨，而分出輕重厚薄來。我們是為國家作育人材，不是為私人方便而結交朋友，更不是利用管理權責來表現威風，而作威作福。個人的好惡，絕不能與管理工作混為一談，如果假藉管理之名，而圖發洩一己恩怨之實，則此種人員，根本不配充當管理責任，失之毫厘，差以千里。公私界限，不可不明，因事處理，不可不慎，注重理智，全在於此。再者，管理人員因愛好心太切，隊與隊間各求優勝，理所當然。但仍應注重理智，不應不擇手段。譬如演習緊急集合，各隊官長不可先將集合消息預告隊裏學員入學報別及畢業種種放試，不可先將試題透露出去，此種違反理智的管理方法，是專圖取巧的手段，是犯規作弊的舉動，是只顧表面而漠視實效的欺騙行為。這樣做法，只有反被學員輕視，而引起學員以不良的印象，那還談得上叫做管理。所以軍訓人員，應該站在整個訓練的立場，要在金鑒着眼，不要專為個人或者局部方面打算。整個管理的成功，才是真正的成功。切不可投機取巧，故弄玄虛，誤人誤己，兩無一是。縱使一時虛偽勝利，個人偶有所得，然而團體的損失，可就不能估計了。

三、待人以誠——待人以誠，自然和藹可親，不招忌刻，對事以誠，自然光明正大，不怕批評。最容易失敗的管理方法，就是專門使用手段，雖可一時博得一份人的歡心，但終于容易發覺失去全班人的信仰。凡是受訓的人員，絕沒有居心來違犯團體，只因大多數的過失，都係無心之錯，或者初入團體，尚未習慣于團體生活。在這時候，軍訓人員，就安不怕麻煩，多方誘導，才是正當方法，不可因學員偶一錯誤，而拋開了自己的責任，專事吹毛求疵，尖酸刻薄，動輒譏處，徒快一時。而諷刺口吻，更不適用於正教訓練的學員。須知任何俏皮話，實徒表現自己的輕

這絕難使學員心悅誠服。同時又切恐其受其害。凡事不問，嚴辦塞責，概不糾正。如果學員人人均很優秀，事事均合規定，這是我們誠懇的希望，而不符合當前的事實；業已合于訓練的要求，那我們又何苦再調他們受訓。

四、貫徹始終——每一規定，在未聲明令宣布改變之前，必須自始至終，貫徹到底。譬如管理應該嚴格，便始終如一，金銀如一；概不可中途鬆弛，又不可驟然緊張。更不可對某部份學員很嚴，尤其不可先寬後嚴，或先嚴後寬。這都離開了管理的常軌，最易引起學員的輕視。又如，在開學時，絕不可說：「頂多不過吃兩個月的苦」，快畢業時，更不可說：「再吃幾天苦，大家就出去了」。這些話，固然可以減輕一部份學員不安的情緒，然而，這照「持續受訓精神」的原則，便是一個絕大的錯誤了，還有，隊上官長，每因高級長官來團，便口口聲聲，督促學員，趕快照着規定，切實認真整理，表面上看起來，似乎很盡責任，實際上來研究，最容易使學員想到如果高級長官不來，豈非就可不做，或者不必這樣認真，來做了。凡此種種，最易發生相反作用，不啻自我宣傳一切訓練，全盤皆假；以假亂真，得不償失。負有管理責任的軍訓人員，尤宜深切反省，痛加改正，不應再有此類似是而非的管理方法才好。

五、接近學員——管理的方法，是以適應管理的需要而決定，我們要根據不同的地方，不同的人，不同的環境來靈活運用以實現管理的要求。這樣的管理方法，一方面自然能夠達到約束被管理者的功用，另一方面又能使被管理者認為合理。而樂于接受。但要達到這種願望，便須接近學員，明瞭一切動感，如果離開學員，一切均落空，不惟不能實現管理者的要求，反將引起被管理者不良的反應。但接近學員，我們應該公私分明，在操場，在課堂，執行管理時態度要極端嚴肅，公正，誠懇，而不可存有一點絲毫偏見；在操課之餘，又要表現毫無拘束的神態，多方設法接近學員，作友誼的訪問，懇切的交談，做到彼此感情打成一片的地步。我們要以怎樣的方法，使本團訓練空氣，從嚴肅中

可以見到活潑，又從活潑中可以表現嚴肅，二者相輔相成，并非相悖相反。所以我們管理手段不能變同機械一樣，使學員的生活也變成了呆板，毫無生氣。我們希望學員能在受訓中，發揮自的精神，在紀律森嚴中，仍須有生動活潑的表現，要把全體學員的情緒，完全掌握在自己手裏；活潑到快要超出常軌時，立即設法收斂，嚴厲到快要流于呆板時，立即設法和緩。我們必須觀察情態，抓住時機，研究種種方法，以達到我們的訓練目的。要不折不折的達到訓練目的，要使訓練空氣，既嚴肅又活潑。我們就非接近學員不可。但要切記，我們接近學員，不是為了他們原是我們的的朋友，或者想新交幾個朋友，以致于等而下之，為了討好學員，為了防止一部份學員的調皮，這就是萬萬不可的，也不是我們這裏主張接近學員的本意了。

六、管訓合一——最後我還要提出一點，是常常講到的，也是大家不注意實行的，就是要認清和認真實行管訓合一。管理與訓育，根本不可分割，管理是注重從外向內收斂，訓育是注重從內向外發展，是達成意志集中，力量集中，的兩位一體的方法。管理與訓導人員務須密切聯繫，共同一致；不要各行其是，互不相謀，致使學員莫衷其妙，無所適從。如果這樣，就不僅破壞了本團訓練的整體性，更使本團一切訓練均將無價值可言了。

第三、結語

研究軍事管理，在原則上，和方法上，分別提出如上六點，報告出來，以供大家參攷。而最大的希望，在使各縣工作人員奉調來團受訓，接受軍事管理之後，均能習慣于軍事化的生活。因為他們大多數都非軍人，所以我們才要加以軍事的管理，想就此而造成社會風氣。適新的時代，而發揮迅速、確實、嚴肅、緊張的精神，以糾正過去散漫、零亂、虛妄、敷衍的缺陷，期能共同肩負建設新中國的任務。

總之：受訓學員，一經畢業出團，即須轉訓他人，所以我們對於學員的管理，須要傳授學員以一種良好的管理方法，管理能力，以增強受訓人員在整個政治上所處之地位和所負之責任。能

每個學員應知道管理方法和所需的能力，而且富有信心。能夠因此應用到各處去，這就是管理工作的成功，也就是本人今天

特別提出來報告的唯一希望。

(完)

推行行政三聯制應有之認識

陳 舜 格

蔣主席曾說過：「萬能政府建立的主要關鍵，依據我十餘年的經驗，及研究所得的結果，我以為就要實行行政三聯制，即是計劃（設計）執行致核三聯制。這個制度在國家的過程中，是一個十分重要的制度」。可是行政三聯制推行迄今，不僅沒有達到我們主席革新行政，增加效率，建立萬能政府的願望。而且不斷發生一些行政上的懸掛散漫，浪費，不切實，不合理的現象，使社會人士對於行政三聯制的信仰，日漸減低，依我看來，並非是行政三聯制本身的不善，而實由於我們一般擔任推行行政三聯制的人，沒有好好的盡到我們的責任。就省級來講，推行行政三聯制的責任，雖然由設計致核委員會擔任。但是設計執行，和致核，是一貫的，循環的，交互為用的，不可分的。如果推行行政三聯制，僅靠設計致核委員會負責，而旁的執行機關，却取隔岸觀火態度，不加協助，不緊合作，則行政三聯制中的設計執行和致核三者，又怎樣得起來，發揮出他的效力。而且設計執行和致核三者，是以執行為中心，設計是為執行而設計，致核也是為執行而致核。沒有執行，那就無着設計，更談不到致核。所以執行機關一定妥和設計致核機關經常取得密切的聯繫，不能發生脫節的現象，我們「在計劃之先，應先看看以前執行考核的結果，因人，時，地，事，物而設計，在執行的時候，也要忠實去實現計劃，不可自作聰明，左右刪改。在執行當中，或執行之後，要隨時考核，不管那一份有着官僚主義，祇知應付的毛病。然後又將執行和考核的結果，作為下次擬訂計劃的參考。如此循環不斷，貫連穿下去才可以收行政三聯制的實效」。假使行政三聯

制而不能「聯」，設計只管設計，執行只管執行，而考核亦只管考核，那還成什麼行政三聯制，倒不如說他是行政不聯制好了。所以我們對於行政三聯制首先應當認識的，是行政「三聯制必須要聯」。其次設計，因為「行政最首要的工作就是設計。具體來講就是行政計劃」。這個計劃，是執行和考核的開端，當然也須成爲理論與實踐的總和。所以他的內容，須確實可靠，而後才易於執行，便於考核，如「不當列而入計劃，則失之也濫，不符事實而列入計劃，則失之也空」，同時行政工作，是整個國家政治的一環，必須根據國家的政策。國家的政策，抗戰時期就是抗戰建國綱領，抗戰結束以後，國家政策，自須隨之改變，不久將來，中央一定明令公佈，而且我們國家，是一個三民主義的共和國，所以我們的國家政策又須以三民主義爲最高指導原則。不過國家政策雖隨時改變，但并非年年變動，故國家每年，又須根據此種政策擬各實際需要，擬訂每年度國家施政方針，作爲我們編訂工作計劃（即行政計劃）的依據。同時我國幅員廣大，各省情形不同，不免有特殊需要，須得各縣一致去辦，又不能不有施政原則的頒布，但是過於硬性，則各縣便少自由迴旋的餘地，所編的計劃就難免不成爲刻板文章，如失却計劃政治的意義，所以我總在想到上級機關的指示，必須有彈性存在，然後才可容納他們的客觀需要，予以編訂。

至於我們計劃，大都含有整個性和繼續性存在。因爲一個計劃，決不是頭痛醫頭脚痛醫脚的辦法，而是像一個醫院對量溫度照

應驗後使血液和照受克司光之後，才能斷定病症而後施行全部治療的辦法。這些個性的計劃，即所謂總計劃，也就是總的設計，這種計劃，決不是僅僅把各機關的計劃湊合起來便算了事，他須眼光遠大，包含一切，認清職責與時機，根據國家政策及上級指示，和重要參考資料，配合預算及各部門的需要審慎編訂，他須打破各執自己立場，零零碎碎的各別打算，他須消滅矛盾衝突重複浪費的現象，他須從基礎做起，根據各級層所屬有的可靠統計數字，而且能使各部門工作密切配合，以收到相輔相成的效果。同時政治是有連續性的，須一貫做去，繼續保持其已有的成績，不能一曝十寒時作時輟，所以我們工作計劃的編訂，又須採取分年推進辦法，就是將若干重要的建設事業先行草擬三年或五年建設計劃大綱，如省府方面便可將全省修若干萬里公路及鄉村道路，若干地點水利工程，辦理若干中學及鄉鎮中心國民學校與保國民學校，培植若干幹校，興修若干校舍……等等一一就地方人力物力財力，先行估計，配合訂定，然後分開年度來訂入計劃，分開年度來編列預算，則三年或五年之內，地方建設達到什麼程度就可有一個總數定來做標準，各方面工作才不至於紛歧脫落無章，而可朝着一個方向繼續前進。

不過一個計劃，雖有他的連續性和連續性存在，而須由設計人員擔任這設計計劃的責任，但也不能完全脫離各部門工作計劃而獨立，或由設計人員草擬一個計劃，分交有關機關執行，那就免不了越俎代庖，甚而至於隔靴搔癢了，那以一個總計劃編訂之時，必須先由設計人員徵得主管長官同意將「各年度應做工作分別輕重緩急，指定中心工作，由此中心工作將歷年來的預算作成百分比，如教育佔預算百分之幾建設又佔百分之幾……等，然後詳細研究本年度應注意者何事，廢置者何事，而增減預算百分比，由整個預算的百分比可以看出我們的政策何在，我們的行政重心何在，沒有預算的百分比，簡直是一般胡塗，愈看愈糊塗，每年度的預算，我們就無法看得清楚，也無法把我們的計劃實現出來」。這中心工作和預算百分比確定之後，就可由設計機關

將交各部門送來的計劃，作為資料，消化消納起來，另行配合，而成一個總的計劃。這總的計劃，固須與各部門工作相配合，尤其同年度預算，更不能不切實把握。

為什麼要計劃與預算配合呢？因為只有計劃而無經費，則一巧婦難為無米之炊。所以一切計劃之決定，必須以財力為根據。換句話說，就是我們的工作計劃必須與經費預算同時編製，彼此打成一片，上級機關審核計劃或預算時，也須配合審查，不能分成兩截。同時設計機關和主計機關更須密切聯繫，不僅預算與計劃須要形式的配合，而且一切預備費的指定，和追加案的成立，也須要有計劃根據，切不可在預算之外設計計劃，更不可在計劃之外謀預算，這樣配合起來才可稱做實在的配合，一切事業始不致漫無標準而產生不合理的現象。其次是計劃內部的配合，換句話說，就是計劃與計劃的配合。各部門所做的工作，必須分工合作的配合起來，相當相來，相維相成，然後計劃政治才能實現。若要計劃配合，又必須將已往文章式或條文式的計劃改為數字式的計劃，使我們政治上與經濟上的措施，儘能以數字表達，才可配合適當，一目了然的接著計劃進行，並可從他的裏面看出這個計劃能否實行，各個部門的工作是否配合適當，不過一個計劃要配合適當，除了計劃的本身而外，還要各部門工作能夠切實做到分工合作的地步。同時各個機關本身又須健全，始足以擔負分工的任務，假使一個機關沒有健全，本身工作未能辦好，不足以擔負別的一個機關所委託的任務，雖然你做了一番分工的配合，工作數目是配通了，而事務運做不通，那又有什麼用呢？所以要配合工作到達目的，不特要打破各自為政的現象，並且要從健全各機關的關聯做起。

其次執行：一年一度的工作計劃確定以後，就可以按着計劃執行，不行中途變更，如有變更必須先經上級機關核准，因為一般機關喜歡縮減計劃，以圖邀功，甚至閉門造車，不求合款，到了實施的時候，一遇拮据，便又隨意改訂，或根本不照計劃進行，而新任人員對於前任已訂的計劃，又往往出言譏諷，隨意更

仍，以致終年都是無定狀態，結果一事無成，故應予以限制，才能使計劃政治基礎早日樹立。至于一般執行的工作，則大概可以分成兩部：第一部分是本機關直接執行的，第二部就是受命令下級機關去執行的，無論是由什麼機關負責執行的責任，其內部的組織，必須合理，還要有健全的人事制度，及確實遵照規定建立幕僚長制度與分層負責制度，使一個機關內部事務有幕僚長負責同時每一個職員都有明確的法律上的權責，功有所歸，過有所咎，一切事務，不必重疊疊疊的去請求批核，可以單獨由其應行負責的人自行負責辦理，不特得到執行上的敏捷，而且功過分明，考核工作亦易于着手。至于內部組織應如何合理，及人事制度應如何健全，要想詳細的解釋，限于篇幅，祇能簡要的一述。

內部組織的合理，就省府來講，就應當確實執行合著辦公辦法，將不必要或無成績的部門予以裁併，業務和事務劃分，各處應儘量業務，而事務則由秘書處負責，文書的收發與校核保管及財物的管理；均應由秘書處採用科學方法集中辦理，秘書長為幕僚長，只管政務的設計及執行，(督導)和政核並兼設計政核委員會的副主任委員，而秘書長之外則另設副秘書長一人，專管秘書處的內部事務。至于各廳處的外勤人員則予取消，集中設計政核委員會辦公而其底缺，則改屬秘書處的視察室和技術室，編譯人員亦然。省府改為省長制委員會取消，不設空頭委員。省府內部除各廳處長外，另設簡任參事二人，協助幕僚長參贊大政。兼兼設計政核委員會設計政核兩組組長，設計政核委員會由各廳處長及簡任參事組織而成，為一省政治發動的中心，除各廳處秘書科長外所有視察技術編譯人員均一律兼任設計政核委員會設計政核兩組組員採分縣主管及技術主管方法，使設計執行政核切實聯繫；適合省辦公的房產可由省政府主席(或省長)統調整撥而節省的人經費項下撥款修建並先向銀行借款，分月償付。合著辦公房屋建造之時應完全使用現代之裝置如辦公室之採光通風溫度調節，並儘量購置現代化設備如計算打字機，號碼機，

聽音紀錄器，自動油印機，到班鐘，傳遞文件器自動電話……等，使政令執行，益趨迅速。合著辦公以後，省府公文可儘量化簡，改用表格化電報化批復化格式，並將編層次謹嚴分層負責辦法而減少，其中間的階級，公文用語亦須改良，所有已往常用的複雜兩可不能肯定的術語，都一律廢除，而使一件公文能確實責任這傳達政令的使命，至于內部方面則將會報核方式，逐漸減少其公文簽呈簽註的手續，打破公文旅行的積習，至人事制度的健全，則可予調整機構之時，呈請中央舉行一次大規模甄別政核，經過這次甄別政核及格之後，就確實的給予保障，並施行年功加俸及政績辦法。這些公務人員的福利事業，則責成人事處切實的負責起來，在可能範圍之內必須能夠分配到分配實物及建造公務員新村，使每個公務人員的衣食住行樂育都有合理解決方法，則政風自會轉入淳良篤厚的途徑，而行政效率亦將增進不少，至此項裁汰的公務員則可由省府另請中央由善後救濟總署撥款籌辦大規模日用品工廠一所，使裁汰之後，尚能自食其力，或由省府給發遣散費，及派往各縣市担任公教人員，以免流落。這種建議並非理想，只要省政當局有決心，肯毅力，我想總有一天會成事實，說到執行，除了合理的組織及健全的人事之外，還有技術問題也也很重要，這個技術問題，又可分為四點：一、編造工作日程。計劃確定以後，我們為着執行的方便，使須根據分月進度表確實計劃某月應做某事，某日應做某事，一一訂定于日程上面，或另行訂定一工作分配日程，責成各主管人員按照日程辦事，則執行便不致與計劃脫節，而發生遺忘的現象，二、實行工作紀錄。執行計劃，既按着日程進行，則執行情形如何，便應有工作紀錄隨時記載而後才有根據，以作各填報各種政核表格的資料，這工作紀錄的格式，沒有一定，是隨着工作的性質而決定，假使要能一致，則省府方面便應當再來一個切切實實的規劃，三、召開工作座談會我們在執行計劃之時難免不發生困難，然應當隨時召開工作座談會，交流經驗，解決困難問題，如果，這座談會再有演與表演，那更比較會議式會報求得詳盡有益，四、進行工作統籌

這是在蘇聯斯達哈諾夫運動的一種提高工作與增加工作效率的辦法，如果運用得當，實在是執行過程中的一位大大功臣。

以上所述，是講本身機關在執行命令時，應該注意的地方，這可叫作直接指揮的工作，但在執行上，還有一種可以叫作監督的工作，就是「下級機關的執行工作，須要有詳密控制的辦法」。這控制的辦法，通常是以人員任免權預算審核權計劃審核權為主，但預算審核及計劃審核，應當在執行之前，而不在于正在執行的時候。不過在預算核定以後，各有補助費或津貼費時便可依照美國的 Grants-in-aid 制，就是下級機關若不遵令執行，便取消其補助費或津貼費，則無有不遵令是聽者。其他則為派員前往視導指示其改進的方法或予以技術上的輔導，藉以督促其業務上的進展，不過要維持下級機關計劃執行的統一性，則非採用分級負責制不可。關於分級負責辦法，俟下節談到分級政核時再講。

最後是政核，所謂政核，就是古人所謂綜覈名實信賞必罰的辦法，在現在吏治墮壞之際，更非明是非，嚴賞罰，不足以變因循泄沓貪污違法之風，不過實教政核的長官必須能公能廉，然後獎懲始可收效。所謂「已身正不令而行，已身不正雖令不從」。講起政核依據行政三聯制大綱所講，大概可分兩種，一種是政務的政核，也可叫作政治的政核。一種是事務的政核，也可叫作行政的政核。政務的政核是根據既定政策，政核其辦事進度之成效，現在暫且不談，專談事務的政核，也就是專談行政的政核。這行政的政核，是狹義的行政政核。這種政核工作，在縱的方面，可分三種，第一種，就是上級監督機關的政核工作，如監察院及其所屬監察委員，對於公務員的監察。審計部及審計處對於各種經費賬目的審計，政試院檢察部及各級政檢處之對於公務員的任免政績，就屬於這一類。第二種，就是上級直轄機關的政核，如黨政工作政核委員會對於中央與地方各級機關、行政院對於省市政府，省政府對於縣市政府的政核工作，都屬於這一類，第三種，就是各該機關自身的政核工作，比方拿政績來講，各該

機關應該自己先行做政核的工作，然後再行呈遞上級機關，換一句話說，就是事實行分級政核的辦法。至于檢的方面，又可分為兩種，一種是人的政核，以個人為單位，就是實行年終政績，以機關的人事為單位，就是根據組織法令，政核其人員是否適當，並能符合分層負責制之精神。一種是事的政核根據行政計劃及預算為政核的標準，以觀其進展的程度，這種事的政核再行劃分，則為工作政核和經費政核，人的政核之政績部分，則屬於人事行政範圍的由人事機構辦理，我們政核的機關所辦理的則是事的政核，即工作政核與經費政核以及機關的人事為單位的政核。

就事的政核來講，如以形式來分，又可分為書面政核和實地政核兩種，書面政核方面，現在規定每三個月送工作報告一次，每年終了後一個月內則送年度政績比較表一次，這個工作報告和年度政績比較表是依據計劃之實施情形，送送上級機關以供政核的一種重要報告，這種書面考核，不僅應作上級機關政核的資料，而且也要自己先行去做一番自身的政核，還有一種書面政核，就是政績交代比較表，內容就是要說明前任所遺下的政績，以及自本人到任後至卸任為止所做的政績，拿來對比列成表冊交由下任點收，像經費的賬目一樣，如此則功過分明，因為現在有許多幸運的長官接者已經做好的事業或基礎，不要十分努力已經很有成效，另外一個長官若果到了一個毫無基礎的地方或機關去接任，則其真正的努力，一時不容易表現出來，若果看了這種表冊，則對於綜覈名實的工作自易做到，還有一種書面政核是專對每一件新辦事業來政核的，名叫某種事業進度表，如在經濟方面建設一個工廠，交通方面建築一條公路，財政方面舉辦一種新稅；在一定期間內應列表呈報，以備政核。然後可知其進展的遲程，不過政核工作如果僅憑書面報告，則實際成績究竟如何，仍難明析，所以委派員或自行去實地政核。這種實地政核通常又可分為定期政核及臨時政核普通政核及着部政核，假使我們能夠根據計劃項目列成工作報告及政績比較表，而以工作報告及政績比較表所報項目，自行委派員實地政核，以見其是否確實，而後再根

據這項已查明，書面報告計算成績，則不僅設計行政效核可以相稱，即書面效核與實地，效也不致再有脫節的現象，我們相信一個賢明的長官，沒有不願意認真的效核，不過效核不當，簡直是勞而無功，毫無實效，我們要把效核工作做好，好對於效核的技術便要切實研究，譬如我們效核各縣造林成績，我們就應當知道計算株數的方法，我們效核各縣所收積穀，就要知道計算容量的方法，同時我們對於單位費及人民經濟負擔之計算更不能不知，我們的效核，要盡量使用科學方法，確定客觀標準，我們真正效核其行政的效率，而不是徒憑長官一時的意見和感情作用。我們應當活用效核的表格，使得效核比較，政級交代比較及各種事業進度三種表格確實發揮作用，我們要這三種表格盡量減少文字敘述，多填上實在成績的數目字，可以和計劃對照，我們要使工作報告和計劃的進度配合而不脫節，我們不要再在實地效核之時再填寫表格再有什麼視導要點，弄得大家臨表涕泣不知所云，我們要打破各自為政的效核局面，而由設計效核委員會統一效核，一切外勤人員的工作，均應在統籌支配之中，並對附屬機關進行效核。這是我個人所有的幾點感想。

我們的效核結果，發生功過獎懲作用，如果有着適當的標準

，則亦必記功，亦必記過，亦必升級，亦必降級，亦必嘉獎，亦必撤職，均係根據其行政效核之成績計算，則一經公佈，誰敢不服，而且平時功過，如何始可記功，如何始可記過，均有明文規定，並將申斥，若干次扣若干分，……：傳令嘉獎若干次得若干分，記功若干次作若干分，分別加以規定，升遷降調，俱按標準進行，不隨人事而更動，則千里之外雷厲風行，奔競之風亦可為之稍殺，明張居正生當末季，而能振衰起弊，坐致小康，皆由效核之功，我們應當切實做到，尤其各縣主管人員，不要認為效核成績就是在敷衍門面，粉飾太平，而在那裏講「招待第一」，則簡直是欺人自欺，喪盡良心了。

總之行政三聯制雖然是針對中國目前環境而實施的一個良好制度，但人事之優劣，關係於個制度的成敗，張居正說得好「制而用之存乎法，推而行之存乎人」，假使沒有良好人才推行這個制度，年復一年的遞延下去，變成老生常談，恐怕又要送往博物館儲存了，望我們大家起來肩負這推行行政三聯制的使命，使他確能達到建立萬能政府以擔負復興中華民國以成一富強康樂現代化國家的責任！

(完)

鑪山的邊胞婦女職業訓練班

陳 樵 孫

一、漢夷原出一家

西南苗夷，效諸史籍，或謂為古三苗蚩尤的後裔，或傳為桀紂子，竹山後裔，或謂為黃帝曾孫卜明之後，但苗夷現今流行的歌謠，頗多記述黃帝與蚩尤戰爭的史實，且有紀念蚩尤功德之意。言其從居歷，則以其先居黃河流域，其後從居長江流域及

珠江流域，再從而至西南邊地，這在中國史籍，亦不難找到根據。是蚩尤之說，較信而可徵。蚩尤為黃帝時的諸侯，禮記鄭注為三苗之首，尚書孔傳為九黎之君，其說雖云不一，然既為黃帝時的諸侯，溯源而上，與漢族仍出一家。

交通為文明之母，歷史是文化之源。西南邊陸，深山密箐，

互延千里，昔日談不上交通，今日亦不可辨。苗夷徙居其間，凡數千年，與中原隔絕，文化鮮能交流。歷代雖不斷有漢胞移住，然為數過少，同化之功不著十一，且思想簡單，文化低落，那是必然的事。更以苗夷自己沒有文字，（古代曾有簡單文字，年久失傳）而其祖先活動狀況——變遷與沿革——均無記載，既不知過往變化的原因及狀況，便不知今日社會如何蛻變而成，便不得事物之真象，只得混混沌沌。墨守故舊而已。於是數千年來祖人之無數，活動與努力便失掉了歷史的價值。且因現無文字而作傳達語言的工具，同一時代的邊胞，在不能見面時，其思想感情經驗便不能交換。古人云：「言之無文，行而不遠。信不虛言！」歷代雖不乏序序之教，現代更注意到教育的普及問題，識漢字者仍不多，其生活文化，便不免滯於中原古代之文化類型裏。較之變了數千年燦爛文化黃沙，及有累世不斷史籍以傳播祖先文化之漢胞，自然不可同日而語。因此，漢夷的問題，不是種族的問題，而僅是開化與不開化的問題而已。

二、漢夷融為一家

漢夷之異同，在表面形，體質，膚色是看不出一點痕跡的，因為是同出一源之故。所異者便是語言，風俗，習慣而已。由於漢夷語言習俗之不同，便不免有互相歧視的心理。在政治上隨時發生了很多問題，諸如清之雍乾及咸同之變，前年黔東及黔南之變，大體說來，都是由於這不正常的心理所演變成的。詩經上說：「豈伊異人，兄弟甥舅」同出一源的漢夷，互相歧視互相衝突便不自覺，固屬天理地義之理。但漢夷的生活，語言，習俗如不能治為一法，雖是同出一源，實難融為一家。

在歷史上，各朝的政治政策，都辦不了憑藉武力去壓服。但宗族融和的動力是文化而不是武力，融和的方法是同化而不是征服。苗夷的問題，是一個政治的問題，而不是一個軍事問題。只有由政治與教育着手纔能徹底地使漢夷真能融為一家。

月前，主席蔣公蒞黔，對於貴州政治中心工作，曾有這樣的指示，「提高黔省文化，不單止注重一般文化，而尤注重的是提

高苗夷邊胞文化，切實生活上與邊胞取得密切聯繫，互通婚姻，改良服裝，統一語言等。使邊胞思想行動都大家一致的融和起來，如此必可增加貴州建設力量」。

本省主席楊公，在蒞黔主政之始，便說：「政治的對象是民衆，貴州政治以貴州民衆為對象，貴州民衆，苗夷最多，故貴州政治應以苗夷問題為中心」。去年五月，本人奉命來長鎮山，面謁主席，復再三以注意邊胞問題囑咐，這更加強我一治邊在化夷」之信心。

鎮山人口，據卅四年的戶口調查與統計，全縣計為九四六三四人，有又八二六二四人是邊胞，邊胞人口要佔全縣人口百分之八十強，計有苗、猴、倭苗、木佬等五種，而以苗胞人口為最多。各種服飾各異，語言，習俗亦不同，除了男胞大都能操漢語外，女子能言漢語者不及十分之一。談到化夷，確是一件非常艱鉅的事。雖然說，它是一件在歷史上，一件最有意義的工作。

漢苗不同之最著者為婦女，解決邊胞問題的中心問題便是婦女問題。僕於「層層治邊」之旨，我便決定了由解決邊胞婦女問題入手，籌辦了一個訓練班，收教邊胞婦女，名曰：「鎮山縣政府婦女職業訓練班」。

三、設立邊胞婦女職業訓練班的計劃

我所計劃的邊胞婦女職業訓練班，不單純是一個邊胞婦女職業、技能的訓練機關，也不單純是一個改良入班部份的邊胞婦女習俗的訓練機關，且是一個培植邊胞幹部，以作促進邊胞文化運動的幹部訓練機關。我的希望，這個機關的設立，不單是解決鎮山部份的邊胞婦女的習俗與技能的問題，而是解決整個鎮山邊胞婦女習俗與技能的問題。為就教於有志化夷的工作同仁起見，特將該班計劃提要述次。

甲、組織 設班主任副主任各一人，下設教導實習，總務三組，組長各一人，事務員三人至五人，除班主任及一二必要職員派專人充代外餘均兼任。教師大都是聘請縣內各機關高級職員担任義務教學。

家人，不與人作。

(五) 伶俐善做。她們入班以來，不及三月，漢胞能做的她們能做，漢胞能說的她們能說，且致力一件工作都帶着不會失敗的愉快心情去完成，奮發進取，最往邊進，表現出工作前途有無限的光明。

上教端，為班中邊胞婦女性緒表現之較著者。提到苗兒人們便聯想到「空橫」，「粗魯」，「笨拙」，「沒有理智」等類的字樣，而前似乎立即浮現出一個空橫而笨拙的人。但就三月來訓練的結果，竟與苗之別，僅是在教育程度，而不在天資，更不在理性，具有許多特點，竟為漢胞所不逮的。

五、一個缺點

蘇山的邊胞婦女職業訓練班的設立，在蘇山係屬創舉。現行起邊胞們的重視。他們說：「這條蘇山邊胞婦女的新路」。現今各鄉邊胞婦女自願改裝請來入學者，絡繹不絕。但蘇山，其貴州是窮得有名的縣份，班中經費，無法增加，以有限之財力，自難容大量的邊胞婦女。且因地址是以民教館樓房借用，狹窄不堪，新建尤限於財力，竟使她們這饒有意義之請求，無法應允之在。最近，班中學員曾有製造大批物品運往貴陽及隣縣銷售之建議，亦以實習材料經費有限，計劃終不能變為事實。因此，蘇山婦女職業訓練班，現在雖粗有規模，但其將來前途如何，其轉據點完全是一個「財」字。

五、廿五日

從本省縣農業推廣所之裁撤說到今後農業推廣

袁 雋 儀

農業推廣所這一機構之產生，還在民國十七年由江蘇省發其端，以後漸漸推及於浙江，更及於全國。本省各縣之設立，歷史很短，乃抗戰以後之事，先僅於惠水，貴坑，遂義等經費較裕之縣成立，直至撤廢時止，全省亦僅七十一縣有此機構。

本省各縣之設立農業推廣所，乃鑒于抗戰期中本省農業之重要，在成立之初，政府曾寄與極大希望，而地亦負起艱巨的任務。可是，吾人若考之實際，則不問其經費上，人力上及數年來之成績表現，均距吾人初時之理想甚遠，且據作者所知尚有少數縣份，名有農業推廣所，而實則既無經費，亦無人員，更無場地，僅一紙空招牌而已。

根據本省農業改進所農業經濟系卅四年的調查，本省各縣農業推廣所，經費最多者為羅甸縣，全年達九十萬元，最少者如都勻、天柱、平塘等，全年經常經費兩費，一共不足二萬元，試問如此區區經費，從何處做起，茲將錄其調查之廿縣以示本省過去農業推廣所之概況：

各 縣 月 報

縣別	職員人數	農工總人數	農場	地畝	國林場	經費	薪費	津貼	福利	其他	計
貴筑	12	16	40	100	60	10,620	193,000	233,000	50,000	120,000	633,000
平塘	6	9		25	86	2,020	10,000	20,000	5,000	3,000	40,000
黃平	4	12	30	20	50	119,200	80,000	21,000	20,000	6,000	199,200
劍河	4	2	1	2	1	10,620	10,000	15,000			35,620
天柱	4	4	12	20	30	3,600	9,000	4,000	2,000		18,600
都勻	7	9	20	10	200	8,520	8,280				16,800
平塘	5	3	15	5	5	8,280	5,000	4,800	1,000		19,080
羅甸	14	7	8	1		161,680	68,000	348,000	30,000	300,000	907,680
興仁	4	4	15	205	12	8,460	24,000				32,460
貞豐	5	5		8	14	33,000	5,000	12,000	3,000		53,000
興義	6	2	32	6	41	6,000	20,000	20,000	10,000	20,000	76,000
晴隆	2	7	1	3	5	1,000	42,480	6,000	2,000	5,000	56,480
大定	5	10	20	60	470	30,640	6,600	22,500	2,000		61,740
道真	6	8	1	17	80	54,560			10,000		64,560
桐梓	4	9	15	30	611	14,400	124,000	15,000	5,000		158,400
湄潭	7	34	63	27		25,640	150,000	50,000	5,000	15,000	245,640
銅仁	8	16	30	10	70	90,480	45,000	10,000	5,000	50,000	209,480
江口	3	4	35	15	50	34,800	4,000	3,000	2,000	8,000	51,800
思南	6	13	28	16	105	15,000	36,760				51,760

5 6 270 270 155 12. 660 31. 000 24. 700 7. 000 8. 200 82. 560

吾人從上表可以看出，除羅甸，貴州兩縣農推所在數字上看來，似較完善外，其他有很多縣，不是人員設置不足，就是經費不夠，或須有場地。我們以去年物價來與表中經費數字比較，即可想像農推所在事實上可能得到多少成就！因為，農推所的任务，決不似一般公務員，每日工作於辦公室，他的業務中心在鄉村，所以農推所職員最低的出差費，當然不可少，若以數萬元的經費，恐經費還不夠，從何談推廣材料費，這可說是農推所推廣所在數年來無所成就的最大原因。（固然亦有成績甚佳的縣份，但真如鳳毛麟角）。

吾人檢討農推所過去之無何成績而致被人忽視之原因，除上述經費不足之外，還有（一）推廣所主任與指導員，大半均對其本身業務，未盡了解，至於經驗更談不上，這固病因而種於農推所主任之任期短，操之縣長，每每不問其人是否稱職，只要其縣長要用的人，即予委用。至用「徵得省主管農業機關同意」一節，實乃具文。（二）上級農業機關，缺乏輔導，本省農業改進所推廣委員會，亦以限於人力財力，故對各縣推廣所業務，殊少輔導。至如區農場附設之輔導區，力量更形薄弱。（三）推廣所職員缺乏找事做的精神，農推工作乃多面的，且非與農民隨時接觸，決不易見效，非徒辦一二農場苗圃即算已盡其功，現農民知識甚低，設不自覺感導，欲農民找上門來，實受乎其難，所以農推所不自動找事做，即有無事可做之說。（四）缺少應用材料，吾人不可不察推廣則已，否則必當有較農民優良之種子，種畜或其他技術上之材料不為功，因空口說白話，農民實未敢輕信，反觀本省可為推廣之材料，至形缺乏，此亦為農推所無事可做之原因。（五）與縣政府各級職員及鄉鎮長，未能充分合作有時且受阻礙。

一件事，不能以其成績之優劣，而斷定其制度之良惡。推廣，何獨不然。世界上許多推廣成績優者，其首肯其間，其間雖有推廣，到現在已有一百六十年的歷史。平均每年至少

有二百萬農家受到推廣影響，這當然一面為政府提倡以遺餘力，一面亦因人民智識水準較高所致。就以我國而論，推廣期間，每年舉辦的糧食增產，雖然並無確實可靠數字，但其確有成效，乃係事實，此功即不能不歸功農推所之努力，所以吾人絕不可以本省農推所之數額而謂農推工作無價值。

農推所推廣業務，包括「普及農業科學知識，增進農民技能，改進農民生產方法，改良農村組織及農民生活及農民合作」。所以其所負責任很重大而業務亦極廣泛，更緊要的是農推所亦是政府與人民溝通的橋樑，在現時政府的許多行政，如「二五減租」「減免田賦」還急切需要人為之宣達；各農會研究農田研究的結果，假使沒有下層組織為之推廣，則其研究，並非徒勞，所以在任何方面說，農推是有其重要性的，那麼今後本省之農推事業應怎樣使之不以農推所之裁撤而停止，故其值得商討的吧？作者不揣庸陋，願述芻蕘以供關心本省農業者之參攷：

（一）合作指導員兼辦農推業務。農推所組織規程中，規定其業務之第六、七、八項，關於農村金融及農村副業之指導均屬進事項，關於農會組織及農村合作之指導均屬進事項，關於農會倉庫及農產運銷與調劑之指導均屬進事項等，都是合作人員的當然任務，且縣合作人員因業務關係與人民接近機會特多，所以兼辦農推業務，是很合理而極方便的。不過其詳細辦法，尚望省農會擬定與合作當局，能詳為整訂並嚴其考核，庶不致仍為高調。

（二）提倡建設合一工作。農推所業務範圍廣泛，而他的對象，又是佔多數的農民，即農推所不裁撤，以其可憐的經費和極少數的人員，就其全力以赴，亦未必有何功效。所以早在抗戰以前，就有人叫由鄉村小學教員兼辦農推業務的口號，可是，因教員課視，並未見成效；小學教員兼辦農推業務，實有可能，至少應在縣中二三項，儘量推廣。此項工作，應先由報告

理方面與工人方面之分工制度。

第一次歐戰時來後，政府業務範圍，日益擴大，原有行政制度，不能與當時社會組織相配合；兼之業務範圍既廣，其業務本質與生產機構，均漸趨專門化，而後單純之公文與會議所能了事，乃迫于悉心研究，不能不在行政方面謀更合理之管理，以增進效益。于是科學管理運動，遂由工業界進入行政界矣。

科學人事制度，雖為歐美國家首先推行，而人事制度之精神，吾國早有表現。大學上一課曾任能，為歷代用人行政之主要原則，政試制與御史制，亦含有現代人事制度之作用。

總裁云：「一個機關，無論其官部，是政府，是軍隊，是學校，或是勞務的機關，儘管性質上有多少差異，但其原則，總不外乎：人，事，時，地，物五者。所以人，事，時，地，物五者的合理的組織與運用，為主管一切機關之要則。一個機關是否管理得好，完全看人，事，時，地，物五者是否組織得當？支配得宜？」

又曰：「人，事，時，地，物五者，皆要有組織，就是先要有系統，有條理，有計劃，有預備。在人而言，就事做到人無遺餘而克盡其才；在事而言，就事做到事無廢弛而克盡其功；在時而言，就事做到時無浪費，而克盡其效；在地而言，就事做到地無荒廢，而克盡其利；在物而言，就事做到物無廢棄，而克盡其用。我們知道把這五者來作合理的組織與運用之機，當然我們可以主管好一個機關。」（詳見總裁：主管機關與推行行政之要領）。

機關管理，為行政學之一部份，較為具體切實；在我國目前現狀下，欲行政效率之發揮，必先自研究機關管理着手，特引總裁訓詞，以示吾人研究之範疇，與重點之所在。至科學辦事精神，科學辦事程序與方法，本節為篇幅所限，恕不詳錄。惟吾人所無可否認者，政治之腐敗，全以人才之得失為斷，欲機關管理好，須先人事改良作起，能發「賢者在位，而者任職」，人盡其才，得其人，當有賴科學人事制度之建立，與夫周密徹底之實施也。

(七) 分層負責與分級負責制

人事制度之建立，以人事法令為先。我國行政法規，向稱繁複，人事行政法規，亦常修改補充。二十九年三月間，政試院召開中央人事行政會議，通過七十九條，改進人事，顯示我國人事制度之新向。就各省言，福建，廣西，早具相當基礎，浙江，江蘇，亦早將「人事」單獨列為政治建設之一項。最近中央明令各省政府將原有之人事室，擴大為人事處，亦具見重視人事，與其定人事制度之不可或緩。

吾國過去一般通病，用人行政操之于主管一人之喜怒，進退黜陟，功過不分，立派系，用私人，所謂「一朝天子一朝臣」，「朝里無人莫做官」；或人多于事，勞逸不均，頭痛醫頭，臨時抱佛脚；懸解推諉，敷衍塞責；因人事不上正軌，遇事又疎于分配，往往使有為者滿腔熱血，無用武之地。志短者鑽營諂媚，卑躬屈節，尸位素餐，清談貪污，何可避免。工作效率，更難談及矣。天下最痛心事，莫此為甚。總裁所謂：「當時弄到『我令迷于民心，動靜說于時變，有功不必言，有罪不必誅，公馬不必行，禁馬不必止，在上位無以使之』之現象」，又說：「我們要挽救此種頹風，首先在于各級黨政軍幹部自己能夠切切實實的覺悟，以身作則，矯正過去這種不良之積習」。

事在人為，「因事擇人」，「當然指人才」，為增加工作成效之先決條件；然若不注意分級分工，則機責含混，樂得因循若且，事倍功半，亦行無補于實際。總裁云：「現在大多數的機關長官，犯了兩種毛病，一種是什麼事情都不理的，一種是什麼事情都要理的。不理的長官，當然會使到他的機關萎靡，沉況，一種進展；另一種什麼事情都理的長官，則會使到他自己的精神，完全消耗于瑣屑事務上，而不知道其本機關應如何推行其中心工作，並且使其部下無責任可負，而不能發揮其才幹，這種比較優劣的官吏」。

責制度，故對在自劃，乃治事至寶。請先明其概略。

(子)分局負責制——各級機關不論大小職務，均須訂立權責劃清，層次分明，功過有歸，執行敏捷，故核亦易，不但得免推諉卸責之弊，且可獲相互競賽，業務順利推進之利。此就機關內部而言者。

(丑)分級負責制——為保持行政之統一性與系統性，以求增加執行之效率，必須使每級機關有責可負，並使其能夠負責，以盡每一級副本身之責任。蓋有負責之分工，業務始能開展，有統一之合作，才得免行政紊亂之局面。此就上級機關對下級機關而言者。

貴州省政府，為推行分層分級制，依據縣各級組織綱要第十四條之規定，曾訂立各縣政府辦事規則，而著成效，茲摘錄一部份，藉供參攷。

(甲)縣府秘書室掌理事務——一、機要事項；二、擬核文件事項；三、縣區人事管理事項；四、典守印信事項；五、縣政會議事項；六、統計及編審事項；七、收發，轉送，管卷，庶務等事項；八、其他不屬各科室事項。

(乙)縣府民政科掌理事務——一、區鄉鎮劃分及保甲編制事項；二、各級自治人員之任免，訓練，改核，獎懲事項；三、戶口調查及人室登記事項；四、地方自治之選舉事項；五、倉儲及糧食調節事項；六、衛生行政事項；七、禁烟事項；八、禮俗事項；九、禁烟事項；十、寺廟宗教監督事項；十一、計劃公墓事項；十二、其他有關民政事項。

(丙)縣府財政科掌理事務——一、賦稅捐課事項；二、代辦省賦稅捐課事項；三、經費支用事項；四、公債募集事項；五、公款公產事項；六、金融調節事項；七、關於財政交代事項；八、其他有關財政事項。

(丁)縣府教育科掌理事務——一、中等教育事項；

二、初級中學事項；三、改良私塾事項；四、社會教育事項；五、縣立級教育人員資格之審查，或修之改核，及進修事項；六、文化事業及學術團體事項；七、古物之徵集及保管事項；八、其他關於教育事項。

(戊)縣府建設科掌理事務——一、農，工，商，漁，牧業之興辦及改良事項；二、礦產，森林，水利事項；三、道路，橋樑工程及交通事項；四、公營公用事項；五、團工役事項；六、物產調節事項；七、國民經濟建設事項；八、度量衡推行事項；九、其他有關建設事項。

(己)縣府軍事科掌理事務——一、征募兵之計劃及其統制事項；二、兵役適齡壯丁之調查，檢查，抽籤，配賦事項；三、常備兵之服役，歸休，退伍登記事項；四、兵役，除役，禁役，轉役及停役，回役之處理事項；五、在鄉軍人之管理及召集服務事項；六、官佐籍，士兵籍之整理，保管，統計事項；七、兵役事務人員之任免，改核，獎懲及其訓練事項；八、逃兵，逃役之預防，處理及逃兵控訴，糾查事項；九、兵役宣傳及兵役法令解答事項；十、出征軍人家屬之優待，慰問事項；十一、軍事征用事項；十二、全縣防空事項；十三、全縣保甲事項；十四、馬政事項；十五、軍人通訊事項；十六、兵要地理調查事項；十七、其他有關兵役交支事項。

(庚)縣府社會科掌理事務——一、人民團體之組織訓練事項；二、人民團體之相互聯繫事項；三、勞資爭議之處理事項；四、社會活動及人民團體之事業外之一切活動指導，監督事項；五、社會保險之指導，實施事項；六、勞動者之改良事項；七、社會服務事業之指導，管理事項；八、職業介紹之指導，協助事項；九、貧苦，老弱，殘廢等之收容救濟事項；十、其他有關社會組織及社會福利事項。

(辛)縣府會計室掌理事務——一、籌劃預算及預算之編造事項；二、縣各機關歲入，歲出概算書之核算，及總概算書之編造事項；三、預算內款項依法流用之登記事項；四、縣各機

開入，處出決算書之核算。及總決算書之編造事項；五、縣財務上增進效能及減少不經濟支出之研究、建議及其報告事項；六、縣會計制度之擬訂事項；七、縣各機關會計報告之總核、記載及總報告之彙編事項；八、縣各機關會計事務之指導監督事項；九、辦理縣政府經費之會計及預算事項；十、辦理縣政府收入及經費之會計事項；十一、其他與會計有關之一切事項。

(壬) 縣府合作室掌理事務——一、全縣合作事業之籌劃及指導事項；二、合作組織之登記事項；三、合作社社務、業務之指導事項；四、合作教育之實施事項；五、其他有關合作事業之促進事項。

據作者就以往事實而言，縣府科室內照此分工，尚少爭議或推諉之弊。惟多被動，則規定職責範圍固為辦事之要，然少主動與研究創造之風氣。目前科室內採分股辦事，亦有科室內另訂細則，分層負責者。總之，各研究室單位，能在規定權責限內，擴大分層分級負責制之精神，對重要文件改為研究室直接對外（當然指對縣府所屬機關而言），或採用事後監督文書辦法，（即先負責發文，以副本送主管官備核），免公文旅行，亦甚重要與批核之麻煩，其迅速事功，增進效率，殊不難預計焉。

(八) 人事任職標準及考核標準

實施人事制度，以人事管理機構之確立為急務。在中央人事行政會議以後，政試院為設置中央及地方各機關人事管理人員，曾擬具「各機關人事管理暫行條例草案」。經當時國防最高委員會核議，決定三項原則：一、關於人事管理，各機關應由專門負責之人員，置子或添設專任專管，或設委員會處理，或僅指定專員兼辦，可由各機關依其人事管理事務之繁簡，及其現行組織法規定之；二、各機關對酌情形，實施上項規定時，以不另增加經費為原則；三、為發生聯繫及促進效能計，各機關人事管理人員可由銓敘部及其職權範圍內加以指導。

銓敘部對於人事制度之建立，應以健全人事行政機構與加重銓敘機關之職責為首要。乃根據上述原則，制定各機關人事管

理暫行條例，規定在各機關內一律設置人事管理人員，受銓敘部之指導，辦理各該機關之人事行政事項，以期推進銓敘，藉具人事制度之基礎。

關於公務員任用、政績及獎懲方面，經中央公務員懲戒委員會在中央人事會議提出：「公務員任用法及政績法與公務員懲戒法應相輔而行」一案，中央認為：「本案用意在使公務員任職或懲一儆百現行法律行之，以止澄清吏治之基礎。嗣後具有簡、荐、委任官等之公務員，其任用及等級，經銓敘機關依法審查核定，並經一定程序任用後，其免職、降級、減俸等處分，即應依公務員懲戒法辦理」。並有「應各級行政機關，有適當合格之官吏，應奉公盡職之效條，賢者有自獻之機，能者有保障之望，于建章及嚴密之人事行政制度，實多裨益」。亦具見中央苦心之所在也。

政績人員之來源，不外三種：一為私人之推薦；二為機關內部或外部人士之介紹，主管長官及其太有之戚友；三為政試機關之分發；三為本機關因人需要而舉行之政試及格人員之錄用。依理言，以政試任官較為確實，而目前以前一種最稱善。至機關人員之進退方式，有易進易退，易進難退，難進易退及難進難退四種。易進易退者，如事務官半隨長官之喜怒而進退，或以業務忙閒人情面子等不正確問題而進退，此于公私無補，影響吏治至大。易進難退者，所謂廣收博用，進入機關充任職後而有相當保障，惟易犯濫字充斥，賢者不入之病，一舉兼才能者往往吹拍活動力大，施用種種手段，使主管人礙于情面，不便調整，賢能者或限于名額不願合污，無緣謀進。一此與進用時嚴格政選，任職後無相當保障之難進易退者，辦法難反，其結果均不致十分良好，採難進難退方式者，進用須經嚴格審查資歷，政選才能品性，任職亦有相當保障，不分派系私見，不受裙帶奉迎，能如此，既得適當賢才，又可安心久位，工作進展，自可意想。一進用方面，據專家研究，與主管私人親屬以採行官吏進退制最為宜。

平時之監督亦屬必要。其各國對此，均極重視。且有詳盡之組織，如英其採集中制，法法大陸則採分級制之組織。吾國仿用集中制，茲先比較英美法各國對公務員考核內容之重點。

(子)美國公務員考核要項——分十六項。1 工作之熱誠與條理；2 執行指定事務及遵奉命令之信實性與可塑性；3 完成工作之速度；4 工作之精確性；5 即對出品避免錯誤及發現錯誤之能力；6 對工作之適應及奮鬥力；7 對執行職務之知識；8 辦事之判斷力；9 由于個人品性所獲得之信仰與敬重；10 在工作上為他人及與合作之能力；11 對工作之創造力，機智；12 以較新較善之方法作事之成就，及積極之建設思想，與進步方法之採用；13 執行職務中打破困難之能力；14 組織能力；15 領袖才具；16 即取得屬員合作，聯合屬員使成一貫有效工作單位之成就，包括決斷力，奮發力，自制力，勇敢，機敏，及公平等；17 指揮督策之能力，即啟發屬員天才，指示工作技能，及說明事務清晰而扼要之能力；18 工作之數量；19 體力；20 即執行職務持久不倦之身心精力。

(丑)英國公務員考核要項——1 工作知識；2 人格性情；3 判斷力；4 責任心；5 創造力；6 可靠性；7 敏捷適應；8 監督能力；9 熱心情形；10 行為道德。計十項，每項分優，中，劣三等。

(寅)法國公務員考核要項——1 教育；2 性格；3 行為；4 精確；5 對人關係；6 特別才能。計六項，每項分優，良，中，下，劣五等評品之。

吾國公務員考核，分年終與總考。三年一次。二種，非常時則暫規定為平時及年終二種。其考核標準，均分「工作」及「學識」二項，以分數評定之。分數評定標準，在考核法細則中為之規定。今依據非常時對公務員考核條例之規定，錄其標準于次：

(甲)工作方面——最高分數為五十分；1 規定辦公時間，平時請假不逾規定日數，于無特許條件無誤誤者三十分。其不及上述標準者按其情節酌減其分數；2 凡係于工作時若勤勞者，于辦理繁雜或重要事件有成績者，于工作上能指導他人者，或于本機關業務之改進有貢獻者，酌加其分數。

(乙)操行方面——最高分數為二十五分；1 公私行為均守規律者十五分，其行為不守規律者，按其情節酌減其分數；2 凡能實踐或勸導他人實踐精神總動員實施事項有顯著之事實者，(抗戰勝利後，本條未切實用)能實踐或勸導他人實踐新生活須知者顯著之事實者，或能實踐或勸導他人實踐節約運動大綱有顯著之事實者，得酌加其分數。

(丙)學識方面——最高分數為二十五分；1 學識能勝任其職務者十五分，其學識不能勝任其職務者酌減其分數；2 凡于一定程限內閱讀書籍有心得者，研究問題有精到見解者得酌加分數。但所謂閱讀書籍研究問題，須以「總理遺教」，「其中遺囑所舉者尤為重要」，「中國國民黨黨歷屆重要決議案」，「總裁關於主義政策之重要言論」，「國民政府各種根本法令」，及「直接與職務有關之基本學術及實踐知識為主」。

工作，操行，學識三項分數合計為總分數。總分在六十分以上者認為及格及格；但工作不滿三十分，操行或學識有一項不滿十五分者，仍以不合格論。考核法施行細則中，並將考核依分數之多寡，分為七等數：即年終在八十分以上為一等，七十分以上二等，六十分以上三等；不滿六十分為四等。不滿五十分為五等，不滿四十分為六等。總考以九十分以上為一等，均較年終高十分，不滿四十分為七等。又依公務員考核獎懲條例之規定，年終成績列一等者晉級，二等記功，三等不予獎懲，四等記過，五等降級，六等解職。總考成績列一等者升等，二等晉級，三至六等與年終一至五等同，七等解職。

若以爲各國考核較嚴，「委薦，簡，升，級，升，調，當，時，且」，「考核不易，別種客觀，去留而已，」年終只能晉級，總考始可

升等：卒致六等，總致上等，不滿四十分時始解職：一升雖，去亦不便。使並後之才，特達之士，才淺居卑，而少破格，庸奴之流，不齒之徒，敗風喪德，安能存位者，屢聞不鮮。就致績標準言，外國偏重精神，物教一組織，創造：吾國重視勤勞守法。

安分，現實。前者有活躍，進取之氣，後者不無拘謹，被動之概：雖然中西習俗不同，由來已久，而普通之工作情緒，政治風尚，如何激發士心配合效率，循名覈實，精益求精，為事與國策前途設想，均頗有以長研究之價值焉。

為舉行三十五年度春季行政視導敬告全省公務員及民衆書

楊

森

貴州在此抗戰期中，無論民力物力財力，對於國家民族之貢獻，均不亞于其他各省，以素稱貧瘠之省區，得能竭盡最大之努力，自難免不加重民間之負擔，影響農村之經濟，故軍事結束，以恆理言：似宜速師黃老清靜實古訓，與民休息，以期恢復元氣，惟事時形勢，依然波瀾雲詭，國內奸偽，愈趨窮兇極惡，國東漢南，現猶橫天，華中東北，荏苒遍地，為加強整個國家復興建國工作起見，惟有淬礪奮發繼續以新實踐，明和教職精神，效前文中興，勾踐沼吳越蹟，從事籌財訓農，通商惠工，更教勸學，授方任能，十年生聚，十年教訓，一面修好，一面建設，庶可轉危為安，祛弱為強，尤其我貧弱愚私本能應除之貴州，更應本國府 蔣主席此次蒞黔指示政道天時地理人力明訓，以硬幹實幹之方式，作積極建設之推動，完成西南方面本省對於國家民族所應負之使命，俾將為中華行省中，最健全之一團。至于休養生息之論，若乃流荒蕩世之世，人與人間，固與罔聞，互不干涉，未嘗不可為而治，所惜人智演進，今非昔比，如人日以前肉強食為恃，而我猶以黃金一代在古之眼光，仍持與民休息之論調，譬如古代之刀劍弓矢，而付今日科學昌明飛戰戰機戰門利刃層出不窮之世界，而欲以人，一之勝負，不智孰甚，然休

養生息之語，表面觀之，頗類清靜無為，然細繹涵義實為於中寓勤，蓋休中有養，息中有上，一面休息，一面養生，實非純粹之消極主義也。切望全省各公務員民衆深明此旨，共體時艱，執行蔣主席昭示對於治國貴州之國策與夫本省根據國策頒布之政令，務務消極怯懦腐敗守成等落伍觀念，發揚積極創造革新等進步進取精神，實事求是，堅韌苦幹，光明磊落新貴州之實現，當不虛也。茲因本府舉行春季行政視導，特派本府各委員處長及各區專員代表本府分赴各縣視導政務，并為致詞，敬採要點，用代口述：

甲、把握重點，建設事業。雖經島端，必須把握重點，循序漸進，始能收事半功倍之效。去年冬本主席曾訂新貴州建設綱領，以為建設貴州之初步準則，內容分為政治、經濟、文化、社會四大部門，其概要要點，製為中心工作一覽表，通飭各縣市參酌實施，其用意在於政治建設，完成憲政準備工作，奠定民主政治之基礎；以經濟建設，開發本省富源，整頓農林經濟，而提高黔民生活之水準；以文化建設，啓迪人民智慧，增進團結團結，而提高黔民文化之水準，以社會建設，改造國民習俗，發揚國民新氣，勤於社會正氣，以促進上述三大建設之實施，如此四大建

設，內容繁瑣，既非一朝一夕之成可以奏功，尤非一手一足之力可以集事，必俾對面急，決定本末先後，乃能，提綱挈領，日進有功，本年本省各縣市政標準則中，特將十大中心工作，以為全省上下共同努力之鵠的：一曰：完成地方自治，二曰：推進戶政，三曰：整理自治財政，四曰：造林，五曰：築路，六曰：興辦農田水利，七曰：普及國民教育，八曰：充實衛生機構及設備，九曰：加強合作組織，十曰：舉辦社會福利與最近國府主席蔣公蒞黔之所昭示，若令符節，足徵本省政令完全依仰國策，滿堂我一千一百萬同胞本陽明先生聖知印行知行合一之明訓實踐力行，迅赴事功。

乙，整肅官常，此次抗戰，時歷八載，地遍全國，洪流浩劫之餘，人心日偷，吏治日壞，貪污之風，所在多有，苟不積極整肅官常，澈底澄清吏治，不特民困日深，政事日廢，即整個國家民族，亦將無以圖存，故自本主席以至於區縣鄉保人員，均應時時體認：公務員乃人民公僕之意義，效法昔賢文官不受錢，武官不惜死之精神，盡忠愛國，服務人羣，至專員對於縣長及佐治人員更應督飭其砥礪廉隅，守身如玉，如有貪污濫職情事，必須立即呈報省府，予以嚴懲，誠能如是，則官風自肅，民風自正，官肅民正，自然社會安而百政興矣。

丙，登庸賢俊，用人唯賢，用人唯才，因為徵選幹部之原則，黨人才之甄別與錄取，殊非易事，且在此復員建國中，在在當人前此外省及幹工作人員，因時局好轉驟足難滿，不免日趨外溢，各縣當漸感人材缺乏，藉其之方，今後惟有注重就地取才，就地培養人才，兩種方法，本省地方行政幹部訓練團為縣級以下行政幹部養成之機構，各縣應仰體中央此一必訓，切必用，上之指示，儘先選用省訓團訓練畢業之學員，既可避免濫用私人之嫌，亦可解除人才缺乏之困難，計無善于此者，至于加強推行地方自治，實為既定國策，尤賴地方賢達，率先倡導，力促其成，願中國舊習崇尚隱逸，以高蹈遠引，獨善其身為絕世脫俗之雅士，一般人民無為不求仕進之僻惡觀念所困，甚致即幸持義務之地

方公益事業，亦避之唯恐不及，違言兼善天下，當宇宙若果人皆如此存心，其為國家社會之重大損失當不待言，西哲有言一人為政治之動物一吾人既不能披髮入山，超然于政治之外，惟有乘此中國建國大好時機，力求對於國家社會有所貢獻，斷不能以自了漢自居，置地方自治事業于不聞不問，各甘專員縣長守土有責，壁雁雁弓，應廣招徠，務使野無遺賢，俾地方自治工作，得以加速推進與提前完成。

丁，厲行考核，行政三聯制之實施，其重要之一環，即為考核，欲求考核之正確，貴能眼到，口到，手到，脚到，如脚不出衙門一步，專憑公文裏冊以定黜陟，則浮飾虛偽之弊，自所難免，匡正之道，唯在各專員縣長勤于出巡，以目擊代替耳聞，庶于考核工作，得臻嚴密正確，又綜覈名實，為增加行政效率之必要條件，果能勤得宜，視導有方，文字之外，輔以圖表數字，則成效更宏，至各級幹部以及地方賢達，一體考核屬于登庸，如職所不能位置者，不妨可荐之于專署，專署不能位置者，不妨荐之于本府，其有出類拔萃之方，更可由府轉荐中央，特予拔擢，以收人盡其才，才盡其用之效。

抑更有為我全省父老告者，抗戰雖經結束，建國正待開始，環顧全國，內奸未戢，瘡痍滿目，各地公務員應各仰體時艱，激發天良，潔身自愛，努力奉公，使國家轉弱為強，其有不肖份子，敢於舞弊貪賄，不惜以身試法，且有確實證據，而為上級所未覺察者，各縣參議會，及紳耆父老，亦宜依法檢舉，請嚴辦，以警官邪，惟不可挾嫌捏造，以無憑據之謠言，作豈短流長之攻擊，致失和衷入共濟，大公無私之旨，惟其建國工作之艱鉅也，我同胞更應在政府支持之下，竭力擁護政令之實施，惟其官民之本為一體也，我同胞更應對於公正廉明之官吏，愛護敬重，使無忝所司，而增進行政效率，誠能上下一心，官民無間，則貴州之建設事業，未有不蒸蒸日上者也。

此外，我各縣之區鄉保甲各級基層幹部，為推行地方自治之原動力，尤應深刻瞭解國家艱難勝利，前途隱憂仍多，亟盼全體

元首對於政治之策，下台幕僚負責之責，遵照本主席度次指示之中心工作，及精神講話，精心研計切實實行，更盼廉潔自持，以蘇民困，勤慎絕私，以赴事功，把握時間，以宏效果，重視輿論，以廣忠益，庶幾基層政治日臻鞏固，建國建省，獲有寄托。

綜而論之，本主席施政方針，對於人者，不外端正風氣，慎

選才兩點，對於事者，不外力謀革新，積極創造兩點，平日言論，既已言之甚詳，今值春季視察之際，以其關係重大，不惜披肝披膽，苦口婆心，再四誥誡，期以自勉，一舉以勸人，切盼全省官民，力行實踐，有厚望焉！

少數民族一名詞的糾正

張其昀

「少數民族」一名，中國本未有之，這是從西文翻譯出來的。最早使用這名詞者為誰，作者不很清楚。第一次大戰以後，美國政治地理學權威鮑曼博士著有「戰後新世界」一書，(I. Bowman: New World, 一九二一年出版)，經作者及友人譯為中文，由商務印書館刊行，我即曾把英文 Minority 一字譯為少數民族。海內學者似未能詳察異同，往往用少數民族一詞來通稱我國的邊地各族，變成很普通的稱謂。其實中外國情迥多不同，我們對於一切名辭，應設法名實相副，慎之又慎，否則漫為採用，勢必發生種種困難。

什麼叫做少數民族，先舉一個實例來說，捷克是中歐一個國家，人口一千四百餘萬，其中有日耳曼族二百萬人。這些日耳曼人與七千萬德人是同種同文，因語文宗教及歷史關係，對德國有濃厚情感，無形中認德國為其祖國，故捷克境內之日耳曼人稱為少數民族者，係針對德國而言，非僅對捷克而言。歐洲與中國不同之處，即中國自秦漢以來向為統一國家，歐洲自羅馬衰亡以後迄未統一，彷彿中國春秋戰國時代，羣族爭長，版圖易色，民族紛爭與國家的疆界兩者不能吻合，顧此則失彼，此種情形在歐洲東部尤為顯著。故少數民族問題乃歐洲政治上極嚴重的問題，學者稱之為衝突地帶，處理不善，即足以釀內變而召外患。第一

次大戰以後，國際聯盟協定締結少數民族條約，由各有關國家保證其實行，其故即由於此。

中國情形完全不同，中國民族的領土和中華民族的地理分佈，大抵是相符合的。中國與蘇聯及印度諸國為隣，但在中國境內並無斯拉夫與印度人的雜居區域，故少數民族一詞在中國就不能適用。中華民族是一大家庭，漢族好比長子，滿蒙回藏諸族都是兄弟才足。二千多年以來，經過多少次的遷徙混合及彼此通婚，至今各族語言信仰生活習慣雖有不同之處，而在血統上並無嚴格分野可言。譬如滿族又稱旗人，我們知道清初的旗人包括了漢軍和蒙古旗，就是滿人本身也不知道過多少變遷，其中參合了渤海契丹女真高麗及明代遼東漢人的多種成分，那裏有所謂純粹的女真後裔。其他各族如蒙如回如藏以及其中諸多支派，都可作如是觀。凡是讀過中國歷史的人，應該都能具有同感。

民族究竟靠什麼力量形成的呢？語言不是主要的，例如加拿大一部分說英語，一部分說法語，而無礙於為一欣欣向榮的民族。宗教也不是主要的，例如比利時近荷蘭信奉新教，南部近法國信奉舊教，生活習趣更是不一的，古人所謂廣谷大川異制，民生其間者異俗，版圖愈大，其經濟狀況亦愈複雜，形成民族的主要力量不是別的，乃是共同的历史，共同的回憶，共同的

紀念和共同的精神。例如美國可稱為一個新歐洲，歐洲各國的移民都有。在歐洲他們祖先原是互相敵視。一五新大陸地子孫却能精誠團結。此乃由於美利精神所浸透。美國精神由來，即為獨立戰爭南北戰爭及兩次世界大戰的共同回憶及革命精神。曼孫林肯成爲這偉偉大人物。共同紀念所造成。故一個民族之自由成立，不僅由於地理，而尤在於歷史。元史是中國正史的一部分，成吉思汗不僅爲蒙古族之大人物，亦爲全體華人之民族英雄。宗喀巴也是全民族所公有的。

中華民族的歷史是一部悲喜交集甘苦共嘗的歷史。漢滿蒙藏同族猶如一個手掌五枚手指。其中有中華民族的血液流在一起。漢族可比姆指，是歷史上的活動中心。我們內部有問題，那是我們家裏的事，自己可以商議解決，無待他人起而代謀。假使一個手指被外力割斷了，會使一個手掌痛苦不堪，流血不止。這就叫做民族的意識。第一的大義，古文學者嘗言「邊徼四裔」一詞來。這原是一根正統的觀念。所以我們應該根據舊說，稱之爲邊地諸族。式爾稱曰邊民。「少數民族」一名起於船來，根本是要不得的。

明白了這種道理，就知憲法中絕對不能有「少數民族」的字樣。即進一步言，於憲法中規定邊地諸族之特殊待遇，及致失去了一視同仁。這豈也是大可不必的。憲法與一般法律不同，憲所應注意者爲立國的主義與夫根據主義所創設的政治制度。至於一般政策往往需要因時制宜，因地制宜，只要在普通法律中規定足夠了。例如沿海居民以捕魚爲生計，憲法中不必另立一條保護沿海的漁場，則於一帶方言紛歧，有福州話，廣州話之類，憲法中更不能有明文規定以維持此類方言。海疆如此，大陸邊疆何嘗不然。作者以爲中亞西亞的牧民與沿海漁民無歧視，蒙藏諸民的語言與別種方言也看不出有何大相逕庭之處。至於宗教自由乃國民權利所有之義。邊地各族當然亦無例外。

準此而說，今後對於邊地各族應有一政策，已可昭然而勿疑。

民族主義終不可廢。我們目前這看不能除了民族國家以外有更好的組織可爲新世界的單位。政治家的責任是去尋求這最良的組織。不是請他們去背道而馳，替國家製造離心力。在地方官職不必禁止，亦無從禁止，但國語和共同史地則應每一國民所必須學習的。邊地各族的生計尚多困於遊牧生活，或爲爭耕半牧之狀態，此固由於地理環境之影響，但生產方法與交通狀況亦大有關係，因之其生活程度較之東南海疆不逮遠甚，豈有任其苦難不改造。理。以工興農。包括林牧漁業。以農養工的經濟建設，因爲普通實施於全國。至於地方自治爲立國之大經大法。但邊地不能另有所謂高度自治。致與內地諸省有所不同。美國要把拉阿斯。改爲新省。美國原有四十八省，此後要有四十九省，就是這個道理。國父嘗說國內民族一律平等，這真是建國的指導原則，既云一律平等，除了適應環境的局則以外，便不必再有特殊待遇。

作者絕不致漠視邊民的利病，亦不致言去邊地有民變。有清一代幾個回亂，曾使西北兩省騷然不寧。但是政府處理的方針，應該與對付內地民變並無二致。左宗棠所謂「但分良莠，不分漢回」，足以說明中華民族之傳統精神。而強建民之向心力，其道在於消清貪污，修明吏治，視德道雖長刷新縣政爲建國之正基礎。這又是全國性的改革，初不限於邊地爲然。邊之今日中國邊疆問題危機四伏，其原由非自由而外，而外強，新疆問題蒙古問題這些足以搖撼國本的大問題，不發生於抗暴方殷之時，而發生於和平恢復以後，其故何在，極可注意。反過來說，苟中印二國能友好相處，西藏必可安然無事。民國三十三年卜撈費正清司令代表藏胞到重慶獻金贈乘三十架。不是藏族傾心內向的明證嗎？既知中國邊疆問題不在內而在外，我們必須認清事實，明辨是非，先有舉國一致的輿論。然後政府對外交涉方可有堅定不移的立場。

再者國際聯盟保護少數民族之條約，根據於威爾遜總統的民族自決之原則，表面上很動聽，實際不免困難重重。一國之內有少數民族，其分，正如古人所說「非我族類，其心必異」。一

既然把一塊土地劃給某一國統治。同時對於這個地方的人民另有條件，以致本國政令施行有了種種限制。這些少數民族既非完全本國人，又非完全外國人。人民時時懷抱異志，政府則常感遲遲不決。少數民族問題為第二次大戰重要因素之一。故學者對於威爾遜總統民族自決原則，屢所不當。頗多攻擊。至於在外國軍隊佔領下所舉行的公民投票，硬從祖國的懷抱裏挖了出去，而美其名曰民族自決。這與城下之盟曾何少異，作者亦不忍多說。

或有問曰：中國之大真是沒有少數民族問題嗎？答曰：彷彿有之，是即東北的朝鮮農民，其人數幾有百萬。東，簡稱為鮮農問題。其嚴重的情勢已經超過了普通外僑問題，倒與少數民族有些相像。自從朝鮮獨立脫離中國以後，受了日本種種壓迫。一部分農民越境遷移，在我遼吉二省墾田種稻。其情可憫。但日本利用鮮農為其侵略先鋒，他們往往不受各地縣政府的統治。而歸日本領事官所指揮，中國農民有時反為鮮農所欺凌，在吉林延邊一帶（即日人所稱之島）造成了喧賓奪主之形勢。這是很可痛心的事。九一八以前東北為中國外交上最多事之地。緊接着瀋陽事變之前，有萬寶山事件。就是因為長春鄉朝鮮農民妨害水利，與中國農民發生衝突，同時日人在朝鮮鼓動排華風潮。當時作者曾

至長春萬寶山及朝鮮新義洲等地實地考察。深感形勢嚴重，空口無憑，有山雨欲來風滿樓之概。回到南京方一月，瀋陽事變突焉爆發。查捷克因少數民族問題而成第二次大戰歐洲方面的導火線，就此一言。遼東不類似情形。此次捷克人恢復故土，痛定思痛。主張恢復該國境。二百萬德人驅逐出境。因戰時他們曾有危害祖國之舉動。覺得處理少數民族祇有此法。中華民族之民性向來是悲天憫人。寬大為懷。對於東北的鮮農，與朝鮮政府交涉。願送回朝鮮者聽之。願歸化入籍者聽之。否則與一般外僑受平等待遇。但根本談不到少數民族自決問題。

左宗棠曾說：「保新疆所以保蒙古」。蒙古之禍是千古的定理。倘使蒙古不保，則東北亦岌岌可危。萬一新疆蒙古相繼喪失。長城一帶立刻成為邊塞。則中原諸省亦無寧日。亡國之禍，迫於眉睫。所謂領土完全主權獨立自應包括整個中華民國而言。否則破碎山河何得謂之完整。無論蒙族回族和藏族，他們都是中國人。是四萬萬同胞的一部分。他們決不是中國境內的斯拉夫人或印度人。古人嘗謂「一言喪邦」。作者竭誠希望少數民族一詞不再用於談話之中。見於報章之上。而且今後民族機關，應該就這種問題發表宣言。真正鮮嚴地昭告於世界。使外國人從不得至曲事實。有所藉口。這真是國家無上之福，民族無窮之幸。

聯合國糧食農業組織與中國

鄒 素 文

一、成立及中國參加之經過

聯合國糧食農業組織為美國前大總統佛蘭克林羅斯福所發起。一九四三年三月，羅斯福總統致函各聯合國政府，召集聯合國糧食農業會議於美國之弗吉尼亞洲溫泉鄉。五月十八日開幕。六

月三日開幕，參加者共四十五國，我國派代表十人參加，本人與馬，於十五日之間通過改進世界農業及世界人民營養之議案凡三十四案，其中最重要者，為由美國政府召集成立聯合國糧食農業臨時委員會，以執行下列二事：

甲、籌備設立聯合國糧食農業組織為促進世界農業及人民之幸福之永久機構。

乙、執行大會其他各項決議案。

臨時委員會於一九四三年七月十五日由美國政府召集在華盛頓成立，四十五個各派代表一人，本人代表我國參加，因國家國際地位之增高關係，被推為副主席，並兼任該組織執行委員會副主席。二年餘以來，除執行各案外，開會數十次，將聯合國糧食農業，永久組織之章程制定，及其工作計劃擬具，其條文辦法均盡情商討，務使融洽。又以大戰正殷，往返徵詢聯合國各政府意見當時，至去年十月各聯合國政府始陸續核准是項章程及計畫，派定全權簽字及出席第一次大會代表。去年十月十六日聯合國在加拿大魁北克舉行極莊嚴之簽字儀式，各國代表依次簽字於聯合國糧食農業組織章程，本人代表我國簽字，糧食農業組織通告成立。接開第一次大會，各聯合國政府各派代表一人顧問專家若干人參加，美國以其現任農業部長為代表，借顧問專家卅餘人參加，英國與加拿大亦各有三十餘人參加，印度有二十餘人參加，我國由本人借顧問專家共十五人參加。到會人數共計有三百餘人，公推加拿大駐美大使盧遜為主席，本人為副主席。會務分十組討論，歷時十五日至十一月一日閉幕，選舉執行委員十五人，其中任期三年二年一年者各五人，本人被選為三年任期執行委員之一。又公推英國動物學家為爾爵士為總幹事，以後代表大會每年召開一次，在閉會期間，一切會務由總幹事秉承執行委員會辦理。第一次執行委員會已於去年十一月三日至九日在華盛頓舉行，第二次執行委員會定於本年三月一日在華盛頓召集，擬於最短期內完成組織，推動一切事業，並將於亞洲設立部分，以領導解決亞洲農業問題。

二、糧食農業組織與世界及中國之關係

故佛蘭克林羅斯福發起設立本組織之宗旨有二：

甲、世界和平關係於經濟者較之於政治者成分為多。故世界經濟問題一日不解決，則世界和平一日無保障。而世界經濟問題

以農業為最重要；農業之中，又以糧食生產分配為主。世界人民有百分之七十五靠農業，而世界人民至少亦有百分之七十五處於非農生活，其中又以亞洲非洲之人民為最貧苦。近世科學日益進步，各該國政府如能利用之，以發展其農業，則其人民生活情況必可因以改善。故必設立一世界糧食農業永久組織，以促進改良世界農業，并藉以改善世界人民生活，奠定永久和平。

乙、世界所以不能和平，由於世界各國不能合作。欲能合作必先使其知悉合作途徑，練習合作方法，造成合作習慣，最好選擇一問題由各國政府共同操作，各項問題之中，政治問題比較難於合作，故選擇農業問題以為世界各國政府共同合作之第一事，以其關係重大而較為容易。

宗旨如此，糧食農業組織使命之重大可知。其工作影響所及不僅關係於世界人民能否享受現代人民應享之幸福，且關係於世界之永久和平能否奠定，此所以聯合國各項會議以糧食農業會議開其端，並必須成立永久組織也。

至於該組織與中國之關係，則較世界其他各國尤為重要。甲、我國人民百分之八十以上為農民，農業又以科學落後，生產方法滯留於中世紀狀況，並未隨時代進步，一成年農民之收入，與美國較之僅為其十八分之一，（我國一成年男子農民平均每年收入為美金四十三元，用以購買食品者三十八元，美國則平均為七百六十五元，用於食品者為一百六十三元。）生計艱苦，自不待言。所謂全世界百分之七十五非農生活之人民，我國大多數人民當在其列。是聯合國糧食農業組織之工作，於我國人民生活改善當為其重要對象之一，此後必能於我國農業之改進有重大之協助。此可以斷言者。

乙、聯合國糧食農業組織經費每年仍定為美金五百萬元，我國所擔任經費為百分之六點五，計每年約為美金三十餘萬元。美國擔任最多，佔全數百分之二十四，全年為美金一百二十餘萬元。英國半之，為美金六十餘萬元。將來工作推進，每年經費尚須增加，各國分任之經費，亦必隨之增加。惟聯合國糧食農業組織對

世界農業之改進。無論情結如何。然。僅能對世界農業重大問題為提綱挈領之舉。而各國農業之改進。最大部分工作須各國政府積極負責。不能因有聯合國糧食農業組織而稍減輕其責任。故組織之章程。須定期向聯合國糧食農業組織報告。以資督促。在改善責任。並須定期向聯合國糧食農業組織報告。以資督促。在此種嚴重之情況下。任何政府苟關心民族及國家在世界之地位者。必能急起直追。改善其農業。我國政府積極建國。受此督促。必更策勵。此後我國農業之改進之設施。必可借重過去四十年之經驗。而奮勉改進。亦為吾人可斷言者。此聯合國糧食農業組織間接造福於我國農業。實較直接協助為尤大。

苗胞生活瑣談

毛 鶴 秋

惟吾又應知吾人國際地位已臻五強之列。世界各國均以遠東安定力賜之。絕不應有大多數人民陷於非人生活。今竟有之。應認為奇恥大辱。國家社會均應集中全力。起而限期改善之。且我國之在亞洲應居領導地位。改善人民生活。應不待他人督促而有以指導他人。當前情形。指導他人自屬高調。但糧食農業組織之協助。必須善為運用之。倘有此協助而不能運用。人民生活長久如斯。國家前途寧堪設想！改善為運用此協助。則必須改革吾人過去之缺點。掃除一切因循敷衍之弊以外。對於農業之改進。應有遠宜之政策與計畫。合理之組織。充裕之經費。更務健全人事以從事之。則五年收效。十年有成。必可以操左券矣。

苗胞這個民族。在貴州除。很少的縣份。——如涇潭、鳳岡、德江、思南等外。散佈在各縣的每一角落。為數却不少。自說他們有悠久的歷史。因此說保存其言語、風俗、習慣、宗教……等種種與其他民族相別之點。

泛泛地談他們的活情形。值得我們讚美的第一是勤勞。如以穿木屐說。其種棉、紡紗、織布。加染等經過。一直到縫工。沒有一件是假手於人。我們常年在縣裏。鄉間遊歷。所見到的苗胞。雖個手上不是拿梭。一面走路。一面捻線。至盡力而欲割麥插木。女子多能勝任。在東縣德山。黃平。清江河等處。每年出口的藍綢。都是他們織的。這種生產能力。確實不差。因為習勞勤勞。體力特別強壯。衛生有也繁。只是沒有太差。衛生得藥不夠。成長了。要。成。天。約。能。到。十二。分。之。三。他。們。多。半。是。耕。農。任。任。給。日。足。只。有。在。西。路。一。帶。的。生。較。為。繁。

苦。說到婚姻。竟是極端自由。男女雙方有了認識。經過一定程序。婚姻條件成立以後。中間再。上。婚。約。之。言。通。過。父。母。之。命。毫。不。受。包。辦。限。制。也。沒。有。從。亮。出。軌。在。各。種。婚。姻。制。度。比。較。起。來。我。覺。得。最。合。理。他。們。男。女。談。愛。每。當。夕。陽。西。墜。之。時。豐。草。優。美。之。地。朱。霞。青。淡。反。映。着。紅。男。綠。女。三。三。兩。兩。打。情。於。宛。啾。啾。鶯。鶯。聲。聲。舞。蹈。寄。愛。於。嬉。嬉。姿。態。我。們。譯。音。出。來。做。一。搖。馬。郎。——像。這。樣。的。草。地。叫。做「馬郎坪」。在。每。天。飯。後。可。不。定。期。舉。行。並。不。妨。害。白。日。的。工。作。也。是。一。種。正。當。的。娛。樂。馬。郎。郎。是。婚。姻。的。初。步。不。過。是。彼。此。認。識。已。最。感。行。動。時。間。多。半。在。春。初。秋。末。因。為。此。時。風。景。宜。人。且。於。農。作。無。礙。婦。女。多。好。遊。玩。他。們。頭。上。有。的。是。銅。簪。耳。墜。項。鍊。等。銀。質。品。滿。首。彩。雲。白。重。重。至。一。磅。之。多。近。年。此。風。稍。減。但。他。們。手。工。品。仍。有。件。件。值。錢。的。人。物。一。是。斗。笠。其。一。是。刺。繡。月。馬。尾。綉。成。的。斗。笠。如。左。右。巧。奪。

、刺繡之工、遠勝湘、鄂、粵、而可憐；據說一箱之成、費三
 年之功、可惜未免浪費時間了。他們是窮族而居、每家——或
 十做七、有數十戶至二三百戶不等、房屋並、軒廠、多排列成蜂
 房式、因此光線與空氣也就說不上、一般的嗜好、是酒、打獵
 、鬥牛……等。迷信特別厲害、疾病不用醫藥、跳神是唯一的方
 式、捶牛、宰羊、所費不貲、因跳神而浪費資財、竟至有破產而
 不顧惜者、屠狗之風尤甚、越境有狗的交易、還有煮熟的狗肉攤
 、家中待客亦以鳥珍品、待貴賓以糯米煮飯、表示恭敬之意。
 以上點點滴滴、根柢雜的說了一些、不過略述梗概、記得二

保主任——此時尚未改編鎮、只記得他姓雷、是武漢分校
 畢業生、漢話說得流利、文字很好、他本身就是苗胞、學校校長
 也是他兼、我和他談話、毫無顧忌地不分界線的直說、他很爽快
 的承認、他們的優點是勤勞、合羣、勇敢。缺點是：迷信、不講
 衛生、不求進步……等、我主張他提倡改良服裝、改良住宅、更
 建議漢苗通婚、不惟說情容易聯絡、對於優學生確實必要、他
 表示贊同、不過在根本還是要依賴教育、現在政府對苗胞教育甚
 為重視、使苗胞共同進化、這的確確確是對症下藥的工夫。

(完)

本刊徵稿簡章

一、本刊徵求下列文稿：

- 1、地方自治之理論及實施狀況。
- 2、憲政理論及各國實施憲政之歷史。
- 3、本省苗胞同胞生活歷史及目前狀況。
- 4、農村經濟現況及建設理論。
- 5、其他國際政治經濟教育文化體育倫理及各地通訊等項均所歡迎。尤歡迎訓練畢業同學踴躍投稿。

二、來稿不拘文言白話，但請用墨筆繕寫清楚，加註新式標點，每篇以三千至五千字為度，內容豐富者，不在此限。譯稿並請註明書名，及出版地址及時期，以便校對。

三、本刊對於來稿有增刪權，不願修改者，請預先聲明。

四、來稿登載後，酌發薄酬，每千字致酬五百至一千元，特別稿件，報酬從豐。

五、來稿如未登載，而又附足郵票者，當退還。

六、來稿請逕寄貴陽黔靈山黔靈月刊社收。

既把一塊土地割給某一國統治，同時對於這個地方的人民另有條件，以嚴本國法令施行有了種種限制，這些少數民族既非完全本國人，又非完全外國人，人民時時懷抱異志，政府則常感進退維谷，少數民族問題為釀成第二次大戰重要因素之一，故學者對於威爾遜總統民族自決原則，應用不當，頗多攻擊。至於在外國軍隊佔領下所舉行的公民投票，硬從祖國的懷抱裏挖了出去，而其名曰民族自決，這與城下之盟曾何少異，作者亦不忍多說。

或有問曰：中國之大真是沒有少數民族問題嗎？答曰：彷彿言之，是即東北的朝鮮農民，其人數幾有百萬之眾，爾蘇為鮮農問題，其嚴重的情勢已經超過了普通外僑問題，倒與少數民族有些相像。自從朝鮮獨立脫離中國以後，受了日本種種壓迫，一部分鮮農越境遷移，在我遼吉二省墾田植稻，其情可憫。但日本利用鮮農為其侵略先鋒，他們往往不受各地縣政府的統治，而歸日本領事官所指揮，中國農民有時反為鮮農所欺凌，在吉林延邊一帶（即日人所稱的「島」）造成了喧賓奪主的形勢，這是很可痛心的事。九一八以前東北為中國外交上最多事之地，緊接着瀋陽事變之前，有萬寶山事件，就是因為長春鄉朝鮮農民妨害水利，與中國農民發生衝突，同時日人在朝鮮鼓動排華風潮，當時作者曾

至長春萬寶山及朝鮮新義洲等地實地考察，深感形勢嚴重，空氣鬱悶，有山雨欲來風滿樓之慨。回到南京方一月，而瀋陽事變突焉爆發，查捷克則少數民族問題而成第二次大戰歐洲方面的導火線，就此一言，遠東有類似情形，此次捷克人恢復故土，痛定思痛，主張北該國境，二百萬德人驅逐出境，因而戰事他們曾有危害祖國之舉動，覺得處理少數民族祇有此法。中華民族的民性向來是悲天憫人，寬大為懷，對於東北的鮮農，應與朝鮮政府交涉，願送回朝鮮者聽之，願歸化入籍者聽之，否則與一般外僑受平等待遇，但根本談不到少數民族自決問題。

左宗棠曾說：「保新疆所以保蒙古」，蒙古亡滿是千古的電報，倘使蒙古不保，則東北亦岌岌可危，萬一新疆蒙古相繼喪失，長城一帶立刻成為邊塞，則中原諸省亦無寧日，亡國之禍，迫於眉睫。所謂領土完全主權獨立自應包括整個中華民國而言，否則破碎山河何得謂之完整。無論蒙族回族和藏族，他們都是中國人，是四萬萬同胞的一部份，他們決不是中國境內的斯拉夫人或印度人，古人嘗謂「一言喪邦」，作者竭誠希望少數民族一詞不再用於議場之中，見於報章之上。而且今後民意機關，應就上述種種問題發表宣言，真正鮮嚴地昭告於世界，使外國人從心不得至謂事實有所藉口，這真是國家無上之福，民族無窮之幸。

聯合國糧食農業組織與中國

鄒 秉 文

一、成立及中國參加之經過

聯合國糧食農業組織為美國前大總統佛蘭克林羅斯福所發起。一九四三年三月，羅斯福總統致函各聯合國政府，召集聯合國糧食農業會議於美國之弗吉尼亞洲溫泉鄉，五月十八日開幕。六

月三日開幕，參加者共四十五國，我國派代表十人參加，本人與焉，於十五日之間通過改進世界農業及世界人民營養之議案凡三十四案，其中最要者，為由美國政府召集成立聯合國糧食農業臨時委員會，以執行下列二事：

甲、籌備設立聯合國糧食農業組織及促進世界農業及人民營養之永久機構。

乙、執行大會其他各項決議。

臨時委員會於一九四三年七月十五日由美國政府召集在華盛頓成立，四十五個各派代表一人，本人代表我國參加，因國家國際地位之增高關係，被推為副主席，並兼任該組織執行委員會副主席。二年餘以來，除執行各案外，開會數十次，將聯合國糧食農業，永久組織之章程制定，及其工作計劃擬具，其條文辦法均盡情商討，務使融洽。又以大戰正殷，往返徵詢聯合國各政府意見，至去年十月各聯合國政府始陸續核准是項章程及計畫，派定全權簽字及出席第一次大會代表。去年十月十六日聯合國在加拿大魁北克舉行極莊嚴之簽字儀式，各國代表依次簽字於聯合國糧食農業組織章程，本人代表我國簽字，糧食農業組織遂告成立。接開第一次大會，各聯合國政府各派代表一人，顧問專家若干人參加，美國以其現任農業部長為代表，顧問專家則由本人參加，英國與加拿大亦有三十餘人參加，印度有二十餘人參加，我國由本人借顧問專家共十五人參加。到會人數共計有三百餘人，公推加拿大駐美大使皮爾遜為主席，本人為副主席。會務分十組討論，歷時十五日至十一月一日閉幕，選舉執行委員十五人，其中任期三年二年一年者各五人，本人被選為三年任期執行委員之一。又公推英國動物學家專家烏爾斯士為總幹事。以後代表大會每年召開一次，在閉會期間，一切會務由總幹事兼執行委員會辦理。第一次執行委員會已於去年十一月三日至九日在華盛頓舉行，第二次執行委員會定於本年三月一日在華盛頓召集，擬於最短期內完成組織，推動一切事務，並將於亞洲設立部分，以領導解決亞洲農業問題。

二、糧食農業組織與世界及中國之關係

故佛蘭克林羅斯福發起設立本組織之宗旨有二：

甲、世界和平關係於經濟者較之於政治者成分為多，故世界經濟問題一日不解決，則世界和平一日無保障，而世界經濟問題

以農業為最重要；農業之中，又以糧食生產與分配為主。世界人民有百分之七十五靠農業，而世界人民至少亦有百分之七十五處於非農生活，其中又以亞洲非洲之人民為貧苦，近世科學日益進步，各該國政府如能利之以發展其農業，則其人民生活情況必可因以改善，故必設立一世界糧食農業永久組織以促進改善世界農業，并藉以改善世界人民生活，奠定永久和平。

乙、世界所以不能和平，由於世界各國不能合作，欲能合作必先使其知悉合作途徑，練習合作方法，造成合作習慣，最好選擇一問題由各國政府共同操作，各項問題之中，政治問題比較難於合作，故選擇農業問題以為世界各國政府共同合作之第一事，以其關係重大而較為容易。

宗旨如此，糧食農業組織使命之重大可知。其工作影響所及不僅關係於世界人民能否享受現代人民應享之幸福，且關係於世界之永久和平能否奠定，此所以聯合國各項會議以糧食農業會議開其端，並必以成立永久組織也。

至於該組織與中國之關係，則較世界其他各國尤為重要。甲、我國人民百分之八十以上為農民，農業又以科學落後，生產方法滯留於中世紀狀況，並未隨時代進步，一成年農民之收入，與美國較之僅為其十八分之一，（我國一成年男子農民平均每年收入為美金四十三元，用以購買食品者三十八元，美國則平均為七百六十五元，用於食品者為一百六十三元。）生活艱苦，自不待言，所謂全世界百分之七十五非農生活之人民，我國大多數人民當在其列。是聯合國糧食農業組織之工作，於我國人民生活改善當為其重要對象之一，此後必能於我國農業之改進有重大之協助。此可以斷言者。

乙、聯合國糧食農業組織經費每年仍定為美金五百萬元，我國所擔任經費為百分之六點五，計每年約為美金三十餘萬元。美國擔任最多，佔全數百分之二十四，全年為美金一百二十餘萬元。英國半之，為美金六十萬元。將來工作推進後，每年經費尚須增加，各國分任之經費亦必隨之增加。惟聯合國糧食農業組織對

世界農業之改進。無論情緒如何熱烈，僅能對世界農業重大問題為提綱挈領之舉。而各國農業之改進，最大部分工作須各國政府積極負責，不能因有聯合國糧食農業組織而稍減輕其責任。故組織之章程首須定各國政府對其人民生活及一般發展問題負絕對改善責任，並須定期向聯合國糧食農業組織報告，以資督促。在此種嚴重之情況下，任何政府苟關心民族及國家在世界之地位者，必能急起直追，改善其農業。我國政府積極建國，受此督促，必更策勵。此後我國農業改進之設施，必可草創過去四十年之因循敷衍，而奮勉邁進。亦為吾人可斷言者。此聯合國糧食農業組織間接造福於我國農業，實較直接協助為尤大。

苗胞生活瑣談

毛 鶴 秋

苗胞這個民族，在貴州除很少的縣份，——如湄潭、鳳岡、德江、思南等外，散佈在各縣的每一角落，為數却不少。雖然他們有悠久的歷史，因此就保存其言語，風俗，習慣，宗教……等種種與其他民族相別之點。

泛泛地談他的生活情形，值得我們讚美的第一是勤勞，如以穿水米說，他種棉，紡紗，織布，加染等經過，一直到縫工，沒有一件是假手於人。我們曾在縣城一帶間集，所見到的苗胞，誰個手上不是拿梭線，一面走路，一面梭線。至盡力而收制麥插禾，女子多能勝任。在東縣鏡山，黃平，清江河等處，每年出口的藍綫，都是他們種的，這種生產能力，確實不差。因為習於勤勞，苗胞特別強壯，而生育也繁，只是沒有太甚。衛生藥不約而成長不弱。嬰兒的成活率，大約只能達到十二分之三。他們多半是，精農，自給自足，只有在西路一帶的生產較為艱

惟吾又應知吾人國際地位已臻五強之列，世界各國均以遠東安定力賜之，絕不應有大多數人民陷於非人生活。今竟有之，應認為奇恥大辱。國家社會均應集中全力，起而限期改善之。且我國之在亞洲應居領導地位，改善人民生活，應不待他人督促而有。必指導他人。當前情形，指導他人自屬高調，但糧食農業組織之協助必須善為運用之，倘有此協助而不能運用，人民生活長久如斯。國家前途堪堪設想！改善為運用此協助，則必須改革吾人過去之缺點，掃除一切因循敷衍之弊以外，對於農業之改進，有遠宜之政策與計畫，合理之組織，充裕之經費，更健全人事以從事之，則五年收效，十年有成，必可以操左券矣。

苦。說到婚姻，竟是極端自由，男女雙方有了認識，經過一定程序，婚姻條件成立以後，中間再無媒妁之言。通過父母之命，毫不受包辦限制；也沒有絲毫出軌。在各種婚姻制度比較起來，我覺得最合理。他們男女談愛，每當夕陽西墜之時，豐草優美之地，朱霞青溪，反映著紅男綠女。三三兩兩抒情於宛啾啾鶯鶯舞踏，寄愛於嬉娜姿態。我們譯音出這做「騷馬郎」，像這樣的草地，叫做「馬郎坪」。在每天飯後，即可不定期舉行，並不妨害白天的工作。也是一種正當的娛樂。馬郎是婚姻的初步，不過是彼此認識而已。最盛行的時間，多半是春和秋末，因為此時風景宜人，且於農作無礙。婦女多好裝飾，他們頭上戴的是銅、銀、耳墜、項鍊等銀質品，滿首光彩奪目，重至幾斤。近午或此風稍殺；但他們的手工藝，有條件值得誇人的，一是斗笠；其二是刺繡。用馬尾編織成斗笠，如白草，巧奪

、刺繡之工、遠勝湘、鄂、燕、冀而可俗；繡說一掃之成，費費三年之功，可惜未免浪費時間了。他們是聚族而居，每家，——或叶做屯，有數十戶至二三百戶不等，房屋並，軒殿，多排列成排房式，因此光線與空氣也就說不上，一般的嗜好，是渴酒，打獵，鬥牛……等之迷信特別厲害，疾病不用醫藥，跳神是唯一的方武，接牛，宰羊，所費不貲，因跳神而浪費資財，竟至有破產而家顧惜者；屠狗之風尤甚，越境有狗的交易，還有煮熟的狗肉排，家中待客亦以鳥珍品，待貴賓以糯米煮飯，表示恭敬之意。

以上點點滴滴，根柢雜的說了一些，不過略述梗概，記得二

保主任——此時尚未改編縣鎮，只記得他姓雷，是武漢分校畢業生，漢話說得流利，文字很好，他本身就是苗胞，學校校長也是他兼，我和他談話，毫無顧忌地不分界線的直說，他很爽性的承認，他們的優點是勤勞，合羣，勇敢。缺點是：迷信，不講衛生，不求進步……等，我主張他提倡改良服裝，改良住宅，更建議漢苗通婚，不惟說情容易聯絡，對於優學生確實必要，他表示贊同，不過在根本還是要依賴教育，現在政府對苗胞教育甚為重視，使苗胞共同進化，這的確是對症下藥的工夫。

(完)

本刊徵稿簡章

- 一、本刊徵求下列文稿：
- 1、地方自治之理論及實施狀況。
 - 2、憲政理論及各國實施憲政之歷史。
 - 3、本省苗夷同胞生活歷史及目前狀況。
 - 4、農村經濟現況及建設理論。
 - 5、其他國際政治經濟教育文化體育倫理及各地通訊等項均所歡迎。尤歡迎訓練畢業同學踴躍投稿。
- 二、來稿不拘文言白話，但請用墨筆寫清楚，加註新式標點，每篇以三千至五千字為度，內容豐富者，不在此限。譯稿並請註明書名，及出版地址及時期，以便校對。
- 三、本刊對於來稿有增刪權，不願修改者，請預先聲明。
- 四、來稿登載後，酌致薄酬，每千字致酬五百至一千元，特別稿件，報酬從豐。
- 五、來稿如未登載，而又附足郵票者，當速還。
- 六、來稿請逕寄貴陽黔靈山黔靈月刊社收。

修文通訊

陳繼伯

△「增開風景區」：修文風景古蹟，相傳遐邇，尤以陽明洞，三湖水，玩易窩等處，最負盛名，縣府特將附近城之修文河沿岸增開為風景區，修築環城沿河馬路，種植桃柳楊槐等樹數百株，並設備遊艇，供遊覽人士玩賞云。

X X X

△「修築體育場」：縣府為提倡人民體育運動起見，經將城內小街田壩開為公共體育場，於本年元月征集附各鄉鎮民工修築，現已大部完成，並將縣府門前之財神巷修成馬路，直達體育場，上項工程均正在趕修中，聞俟成功後該場可容數千人之運動云。

X X X

△「修開公路」：本縣由狗場壩至開陽馬蹄關一段之公路，經縣府積極督修，業已全部完成，於元月二十七日舉行通車典禮聞省府

建設廳謝廳長親臨主持云。

★ ★ ★

△「整理中等教育」：本縣中等學校，計有縣立初中，及私立中山中學兩所，自開辦以來，尚屬順利，惟年來學生人數甚少，師資經費均感困難，前經縣參議會決議合併，主縣辦理，業已由政府組織併校委員會，商討併校事宜，并由王蔚五先生担任校長，聞該校業已開始春季招生上課，并增辦師資訓練班儘量培植各級國民教師云。

★ ★ ★

△「縣參議會開會」：本縣第一屆第二次參議會於三月七日召開，各鄉鎮參議員，均熱烈出席參加，會期四天，并於三月十日在縣府大禮堂舉行省參議員選舉，結果，以馬懷政獲十票當選云。

X X X

黔靈月刊社征求各縣通訊員簡則

- 一、本刊為忠實報導本省各縣行政設施，建設進展，風俗人情，物產產銷，以及人民生活，農村經濟，邊胞狀況，訓練輔導等項起見，特征求各縣通訊員。
- 二、通訊員由各縣政府指定指導小組在省訓團畢業幹部擅長寫作，一至三人擔任并擔任通訊員姓名簡歷，函告本社，經通訊致核合格，由本社頒給聘書。
- 三、通訊內容：
 - 1, 行政設施：民財教育軍、社會、地政、合作各項具體事實及地方自治憲政之促進情況。
 - 2, 建設進展：公路、鐵路、農田水利、土木建築、電訊、造林畜牧各項，以能舉出具體數字為佳。
 - 3, 風俗人情：當地一般婚喪、年、節、之禮儀、消耗、迷信、宗教、以及各種習慣、服喪等項。
 - 4, 物產產銷：農工商礦各種特產產品及一般產品、之生產運銷情形尤注重家庭手工業之現狀。
 - 5, 人民生活：一般民衆之勤、惰、苦、樂、以及無業游民狀況。
 - 6, 農村經濟：土地生產及分配、租佃制度、捐稅、家庭副業各項。
 - 7, 邊胞狀況：苦衷邊胞一般經濟地理、教育衛生、及特殊歷史組織、禮俗生活、與政變通婚。
 - 8, 訓練輔導：各縣地方行政幹部在省區縣受訓畢業同學通訊之聯絡輔導、又實地工作報告、服務經驗之通訊。
- 四、各縣通訊員每人每月至少投稿一篇、字數在三千以上一萬以下文字白話均可、題目自行擬定、并加標點、用墨筆填寫清楚。
- 五、稿件一經登載、每千字照五百元至一千元致酬、其未登刊或轉刊消息遠詳旬刊之稿件、甚高仍贈本刊一本。

黔靈月刊 第十期

中華民國三十五年四月三十日出版

社長 陳去 編 彭學良

主編 王百吉 白敦厚 呂新民 李深 吳鼎堯 康宋元
 編委 陳克華 陳舜格 梁秉立 賀鹿華 張曾湖 張則平
 張鳳藻 楊昌漢 彭曉鐘 彭學良 廖德為 鄧然斌
 潘萬炳 譚永年 譚啓林 (以姓氏筆劃多少為序)

出版者 貴陽 貴陽月刊社

印刷處 新一軍印刷工廠

總經售處 大公報貴陽分館

本刊	訂購辦法	册數	價目
表	零售	十期	二〇〇
	預訂半年	六册	一二〇〇

本刊歡迎直接訂戶，訂閱者請將訂費連寄路費山本社。寄費在內，如須掛號另加郵費。

★**中華書局出版**★

各大雜誌

小朋友 全年廿四册 預定半年九百六十元 零售每册八十元

新中華 全年十二册 預定半年一千八百元 零售每册三百元

文史雜誌 全年十二册 預定半年一千五百元 零售每册二百五十元

中華少年 全年十二册 預定半年七百二十元 零售每册一百二十元

中華英語半月刊 全年廿四册 預定半年一千二百元 零售每册一百元

中華英語半月刊 全年廿四册 預定半年五百元 零售每册五十元

歡迎訂閱及零售外埠平郵寄每册另加郵費六元
掛號等每册另加掛號寄費三十六元

中華書局貴陽分局謹啓

地址：貴陽中華路
電話：七二二號

上海商業儲蓄銀行

總行	分行	支行	分行	支行	分行	支行	分行	支行
上海	南京	蘇州	天津	漢口	廣州	香港	重慶	成都
上海	北京	青島	濟南	北平	平津	青島	昆明	貴陽
上海	蘇州	無錫	鎮江	南京	蘇州	天津	昆明	貴陽
上海	南京	蘇州	天津	漢口	廣州	香港	昆明	貴陽