

10 MAY 1938

✓
中華民國二十七年四月中旬

建設旬刊

第二期

建設總署總務局編印

國立北平圖書館藏

目錄

命令

本署委令 五件

公牘

呈文 三件

公函 二件

訓令 二件

本署總務局移付 一件

會議紀錄

本署法規編審委員會第一次會議紀錄

本署法規編審委員會第二次會議紀錄

論著

吾國往昔治河工事之概述 (陳雲峰)

命令

本署委令 總字第五號 二十七年四月十二日

茲派岩宮登在北京公路工程局辦事此令

建設總署署長 殷同

本署委令 總字第六號 二十七年四月十二日

茲派老田景太郎在北京公路工程局辦事此令

建設總署署長 殷同

本署委令 總字第七號 二十七年四月十二日

茲派杉原忠雄在北京公路工程局辦事此令

建設總署署長 殷同

本署委令 總字第八號 二十七年四月十二日

茲派鶴崎廣次在北京公路工程局辦事此令

建設總署署長 殷同

本署委令 總字第九號 二十七年四月十二日

茲派久保田昇在本署總務局辦事此令

建設總署署長 殷同

建設旬刊 命令

公 牘

呈

呈行政委員會 爲本署建設工程需用洋灰甚鉅擬請援用物品免稅成例准予免稅文

爲呈請事竊查本署各項建設工程主要材料以洋灰爲大宗每年需用甚鉅亟應通盤籌畫預爲定購以利工作經與啓新洋灰公司一再接洽允以低廉之價批售供給惟此項洋灰照章均應就廠徵收統稅始准起運查國用物品例有免稅辦法前於民國十七年六月公布施行擬懇

鈞俯准援照成案飭知該管統稅公署將本署所購啓新洋灰一項准予徵稅以維建設理合具文呈請敬乞

鑒核批准示遵謹呈

行政委員長王

建設總署署長 殷 同

呈行政委員會 爲呈送北京公路工程局編制簡章服務規則等項請備案文

爲呈報事竊本署爲適應事務起見設置北京公路工程局實施工程業經具文呈報並奉發該局關防及局長官章各一方在案茲該工程局業已組織成立除局長由署委本署公路局參事江守保暫行兼代外所有各科職員及北京天津滄州石家莊等處施工所亦經派定人員次第設立本京局址擬就新華街京市小本借貸處勉強應用暫時仍在本會後樓開始辦公所有該局編制簡章以及職員姓名服務規則等項隨文呈報至祈

鑒核備案謹呈

行政委員長王

附呈北京公路工程局編制簡章暨處理事務規則現有職員清冊各一份

建設總署署長 殷 同

呈行政委員會 爲呈復王志剛等三人到署見習日期文

爲呈復事案奉

鈞會訓字第貳捌號訓令派新民學院第一班畢業學員王志剛李寶洪朱崇信三人以助理員資格見習三個月等因該員等於本月十八日到署當派王志剛在公路局李寶洪在都市局朱崇信在總務局見習理合具文呈復

鑒核謹呈

行政委員長王

建設總署署長 殷 同

附錄原令

爲訓令事查新民學院第一班學員現經畢業茲先派往各機關以助理員資格見習三個月由各該長官留心考查俟見習期滿視其學問品行及才力優細辦事勤惰切實出具考語送由本會彙核再予酌定分發各機關有欲自行留用者亦可註明備考各該學員在見習期內月俸一律六十元統由本會特別開支不列各機關預算茲將派往該署學員三人開單附後仰即遵照辦理此令

計送學員三人姓名列左

王志剛 李寶洪 朱崇信

行政委員長 王克敏

公 函

函天津特別市公署 為函送修理損壞汽碾二輛用款希查收轉飭限期修竣文
逕啓者准

貴公署本年三月二十九日市字第一八四號公函略開前為建築天津附近道路借用汽碾經重行商定撥借四輛其外損壞兩輛由署覓匠估修價款由部照付俟修竣再行撥借一節經覓由大仁麵粉機器鐵工廠文華成鐵工廠恒泰鐵工廠三家勘估分開價單究歸何家修理為宜列表並檢送原單請查照見覆並將價款送署以便轉飭趕修等因以事關公路送請核辦過署查前項損壞汽碾二輛據大仁鐵工廠估單內列第八號修理費為五百五十四元零一分第十三號修理費為六百零三元六角一分估價較廉可即交由該廠修理所有修理價款共國幣壹千壹百伍拾柒元陸角貳分茲如數備齊附送相應函請查照轉飭該廠限期修理完竣開具單據送署以便列銷並希見覆為荷此致

天津特別市公署

附送國幣壹千壹百伍拾柒元陸角貳分

此款由聯合準備銀行匯津

建設總署署長 殷 同

函各機關 為函知本署開始辦公日期文

逕啓者案奉

臨時政府任命殷同為建設總署署長李宜威為副署長等因並奉頒發建設總署組織暫行條例奉此遵即籌備組織就東堂子胡同外交大樓後樓為署址於本月一日啓用印信開始辦公除分函外相應函達即希

貴院部會
查照為荷此致
局署

各機關

訓令

建設總署署長 殷 同

令北京公路工程局 令知該局試充科長張實擬用原名元實已予更正文

本署訓令 總字第七號 二十七年四月五日

令北京公路工程局

為令知事據該局試充科長張實呈稱職宗譜原名元實現擬仍用譜名請予更正等情據此除准予照辦並另行換發委令外合行令仰該局知照此令

建設總署署長 殷 同

令北京公路工程局 令知派岩宮登等四人在該局辦事文

本署訓令 總字第九號 二十七年四月十四日

令北京公路工程局

為令知事茲派岩宮登老田景太郎杉原忠雄鶴崎廣次在該局辦事除分別令委外合行令仰知照此令

建設總署署長 殷 同

總務局移付

本署接收業務關於公路水利部分茲分別移知

查照此致

公路局

水利局

1. 公路工程已着手各路線如左

天津至軍糧城

軍糧城至塘沽

天津至楊村

北京至通州

北京至南苑

北京至長辛店

北京至豐台

北京至懷柔

以上為補修工事

高碑店至涑源

石家莊至太原

以上為築造工程

2. 水利工程已着手各地區如左

天津西站附近子牙河堤防復舊工程

楊柳青附近防堵工作並排水工程

天津東方地區排水工程

獨流鎮第三堡閘防堵工作並排水工程

楊村西方地區排水工程

會議紀錄

本署法規編審委員會第一次會議紀錄

日期 四月十一日下午三時

地點 本署會議室

出席人員 委員長李宜威 委員俞偉 程式峻 林是鎮 衛燕平 何復述 魏樹岑 林敦 董樹助 李定願

孫瑞林 劉中秀 劉學濤 劉雨策 曾權 陳雪峰 胡長泰 龔齊振 許雲慶 李鼎遺 湯受鎔

主席 李宜威

紀錄 林敦 許雲慶

委員長述開會主旨

本署係初創機關成立伊始一切設施均須有規章以資遵守凡臨時政府成立以前舊有法規之足資採用者必儘量搜集其
尚未修訂者須急謀補充因此特設會編審以期集思廣益所有應需書籍可多方搜集或購或借用作參攷至於署以下之各
工程局及署內局與局之間手續如何溝通辦事如何連繫尤須共同研討以免實行窒礙茲當逐事討論

討論事項

委員長提議法規編審委員會組織綱要規定事務會計技術三組內技術一組應擴分為公路技術組水利技術組都市技術
組三組以期縝密研討各有專責案
決議 修正通過

一 指定各組主任委員案

決議 指定俞委員偉為事務會計兩組主任委員程委員式峻為公路技術組主任委員林委員是鎮為都市技術組主任委員陳委員雪峰為水利技術組主任委員

一 擬定各組應成立之法規

決議 由各組主任分別擬定於一星期內開單提會討論

本署法規編審委員會第二次會議紀錄

日期 四月二十日下午三時

地點 本署會議室

出席人員 委員長李宣威 委員俞偉 程式峻 林是鎮 衛燕平 江守保平 何復述 浦上松壽 林敦 孫瑞
林 劉中秀 程叔泉 劉學濂 曾 權 富 強 董樹助 陳雪峰 劉南策 錢兆奎 胡長泰 龔齊
振 過受鎔 許雲慶 李鼎遺 陳以益 魏柱岑 李定願

主席 李宣威

紀錄 林敦 許雲慶

委員長述開會主旨

各組已依照上次決議將擬定應成立之法規名稱先後開單送會其中有無缺漏是否適當應請諸位詳細研討藉臻完密

江守委員

本人對於本署情形不甚熟悉以後一切事務尚希諸位格外關照相互提攜以期通力合作共策進行今日與諸位初次見面特此竭誠致意

討論事項

(一)事務組擬編左列各項法規請公決案

建設總署處務規則

建設總署總務局辦事細則

處理文書刊物規則

員工服務規則

處理材料物品規則

庶務管理規則

決議 如擬編訂惟其他各局辦事細則應由各該局主管科擬定後送由事務組彙編

(二)會計組擬編左列各項法規請公決案

會計章程

會計簿表章程

決議 如擬編訂

(三)公路技術組擬編左列各項法規請公決案

征收公路用地暫行辦法

載重汽車管理簡章

公路測量暫行規程

公路建築暫行規程

道路標誌標準圖

普通工程規範

招標簡章

決議 如擬編訂

(四)水利技術組擬編左列各項法規請公決案

建設總署水利局辦事細則

建設總署水利工程局編制簡章

建設總署水利局水利測候所編制簡章

建設總署水利局水利測候所辦事細則

河川測量隊編制簡章

河川測量規則

河川三角測量實施細則

河川測量標條例

河渠工程招標規則

承攬河渠閘壩工程規則

水利局視察工程規則

水利局驗收工程規則

修治河渠堤壩征工條例

民工防汛規則

各河防護堤壩規則

水利工程購料規則

- 各水利機關整理方案
- 統一水利行政及事業辦法
- 聯絡全國各水利機關水準基點辦法
- 水利人員考績條例
- 整理各河流域土地綱要
- 河渠工程征用土地規則
- 水租及灌溉規則
- 救濟水災委員會章程
- 河道水利專門委員會章程
- 水利專門委員會會議章程
- 沿河地方官協助河務考成章程
- 興辦水利防禦水災給獎章程
- 建設總署水利局監督各省河川修防規程
- 水利專款保管委員會章程
- 決議 所擬法規名稱一部分屬於技術一部分屬於行政應就技術法規先行編訂
- (五)都市技術組擬編左列各項法規請公決案
- 都市計畫標準
- 都市土木事業監查規則
- 都市計畫區域地形測量規程

都市計畫法

市街地建築物法

土木工事取締規則

決議 如擬編訂惟我國都市事業向無成規應參照各國規程辦理

(六) 委員長提各組應就決定法規名稱自行分別緩急着手起草儘一星期內無論完成幾種應先提出審查其組委員對於其他各組應編法規如有意見亦應盡量貢獻俾資採納案

決議 照辦

(七) 委員長提各組如有增加委員之必要得隨時推選依照綱要第二條辦理案

決議 加派富強浦上松壽為公路技術組委員楊金鑰為水利技術組委員饒葆民為都市技術組委員簽請 核派

論 著

吾國往昔治河工事之概述

(陳雪峯)

乾坤鑿度載有天降嘉應河清三日古以河清爲太平祥瑞之事寧非至理江河百川起于高山向下而趨經行之路迤邐蜿蜒忽而散漫歧出忽而匯聚群流終于入海爲山驟觀其縱橫錯雜之形勢無不悚然於治理疏導之艱難惟當邗治之世制度確立政令修明官盡其職民樂其業乃得從容策畫統籌兼顧而出以長治久安之圖及其治也無非順水之性因乎自然而已此禹之治水所以稱爲行無所事也若夫時逢末世紀綱墮弛攘奪方張政已不治奚暇治河若割據局成則各自爲謀遇有水患無不以鄰爲壑甚至決水攻敵虐民病國貽禍已極烏有治河之可言

黃河古稱難治然自神禹治水而後直至周室衰微定王五年河始一徙及漢成帝時河決二次王莽時又一決嗣經王景一治歷晉唐五代千年而無恙宋時河屢屢決元中河兩徙明自帝都北遷因重視運河之故對于河政力求治理乃得潘季馴治河奏奇功清初河雖數決嗣得靳輔治之而大效歷稽史乘凡逢盛世幾無不治之河而亂世則水患迭見是河務與國家治亂具有密切聯繫似可斷言者故古人謂黃河清而天下治良非無因

吾國治河降至清代其術愈進而防護之法亦愈周至按往昔治河工事分爲平工險工大工三類所謂平工者皆係平時普通防護之工事在昔國家無事四民相安修守有則防護之法亦不外順水之性由水之道而施以種種工事且慎小防微不以細事而忽之持之有恒自能防患未然而河道幾于無爲而治斯固無異于大禹治水之行無所事也故河防中之平工雖事屬平常而關係于治河者實至鉅茲就平工範圍略舉數事一切名詞仍從其舊藉供留心治河者之參攷焉

(甲) 簽隄 河防有明險暗險之分明險如漫溢冲決而易防暗險則爲窟洞鼠穴并穿過梁或埽根朽爛冰雪凍裂凍土膠塊橋欄棚架等類預防之法唯有簽隄一事

(一)方法 法用尖頭細鐵簽長三尺上端橫安丁字木柄如拄杖式簽隄時避派動勞員弁一人率勇夫十名一勇橫占三尺開定名單按次持簽排立自隄頂至隄根由上而下挪步向前每挪一步一齊立住每人各按中左右三部份用力深簽三下一尺一攤管本身立處中左右簽時如覺隄土堅實即向前進步步皆然隄層處派書手一名並另派勇夫十名各持夯破筐鐵隨三尺是以一步三簽行簽時如覺得上實下虛其中必有洞穴鬆裂之病即由勇夫報明由書手在某勇夫名下登記之一面令勇夫刨挖深透務必尋根探底如法填墊古云蟻穴沉窳簽隄之法即謹小慎微之意也

(二)時限 河工向章先修後守修者為春融之工作簽隄即其一太早則凍土未解簽不能下太晚則伏秋將至避辦不及最好舉辦於二三月間時日閑暇既免勇夫坐耗錢糧又除却許多隱患唯春初簽隄後距大汛尚有數月其中不免復有獮鼠等類復來爬掘故各營勇夫及承防分防各員仍須隨時各製長簽常常簽察一見有虛鬆形迹就便隨手挖填是又隨時補救不只拘拘于春初也

(三)功效 簽隄為河工入手第一要事看似平常收效極大由頂而腰而底步土必詳由中而左而右尺地不忽果能依法辦到大汛時自不至有滲漏之患河工語云平工怕出漏險工怕變形凡平工失事皆滲漏為害使平工而不出漏工斯平矣故簽隄時多盡一分力防訊時即少擔一分心

(乙)填溝塞洞

(一)水溝浪窩 水溝浪窩皆為隄工之顯患由雨水沖激而成土隄尚輕沙隄最重隄頂愈寬窩水愈廣隄坡愈陡沖溝愈深若不趕速填墊何堪再經一雨填墊浪窩之法須將底土一律鏟平行破數遍零加新土薄坯追築層層套打不許遺隙填墊既平再比原隄加高二三寸仍須夯築堅實所以遏斷水流舊路不至再沖填墊水溝法與浪窩同亦須將兩旁未經沖動之土細細粉開小者用夯大者用破備溝套打結實再添好土追築填平仍加高數寸因新土虛鬆雖經夯築總不如舊土堅實一則預留墊實餘地一則防水不令復行于新土之上

(二)井穿過梁 井穿過梁二病最為隄工隱患外形易忽貽害實鉅其初隄頂現窪形露小洞洞口粗僅容指而內部縱橫貫串

闊而且深是爲井穿若經大雨內灌及汛水浸入存納既多四圍溼潤漸軟迨至水不能容自尋出路終至內外坦坡貫穿是爲過梁二者皆極危險大汛水到往往由此失事此二病除于春初發隄時查驗外仍當時時搜查凡遇雨積潦之處辨其有無洞穴洞口有無內灌水痕若見此等形迹即當挑掘驗看其中如有積水即由外坡脚挑開洩水歸河而後堵築堅實務使新舊土縫交融

(三) 衆穴蠶洞 二者均爲隄工隱患春工簽出此等洞穴或平日覓得此等洞穴須順孔內曲折高下搜挖盡頭而後已若稍遺留罅隙鼠蠶等類必復來爬掘堵塞洞穴之法與井穿過梁同唯堵塞之後當設法捕捉蠶鼠或蒙兜網掩取之或搗辣椒陳棉於洞口燃煙薰斃之

(丙) 護隄

(一) 包淤 水溝浪窩之病由沙隄質鬆所致故多用包淤一法以固其外層隄坦包淤愈厚愈佳但淤土難得最少亦須築至五寸厚方有效用如係乾淤則潑水滋潤之并令礮工認真夯打俾得融成一片

(二) 種草 種草專指芭根草而言其護隄效力不亞于包淤取芭根草或其子佈種于隄層或兩坦坡經雨即滋蔓而生不及一年滿隄全青將隄土質護周密而且結實堅韌此草盤根結土歷久愈固

(三) 龍溝(掃馬溝) 治水溝浪窩除包淤種草外尚有修龍溝一法隔三十丈一條或五十丈一條以隄頂之寬窄定之修挑時查看隄頂坦坡經雨冲成水溝之處順其自然水路挑一龍溝深四尺寬一丈圓底務尋老淤土填于溝內用水和勻乾時用夯套打只許七寸一坯打成五寸四坯共墊厚二尺留二尺深過水隄層做水盆一個形如簸箕以便收水送下唯龍溝必須細心盤築結實否則爲害甚大

(四) 栽柳 栽柳之功用極大根株足以保護隄身枝條可供掃料伏秋大汛搶險料或不繼用柳枝做掃尤可濟急生活在樹不虞霉爛故沿河多種柳株即無異多儲材料種柳宜在冬春之交並時常澆灌勿使回乾再用荆棘圍護以防盜拔畜嚙明劉天和有六柳法河工多採用之

(五)栽種菱草 臨水之隄須于隄下密種蘆葦或菱草河防稱爲交防先用引撇錐窟深數尺然後栽入計闊丈許此種草在水際生長

極繁衍苗愈蕃即有風不能鼓浪爲防護淺水隄要法

(丁)汛防四期及 立春後春風解凍河水漲河邊預立誌樁候水至查驗此時如漲一寸至夏秋大汛必漲一尺頗爲信驗謂之信水

二三月桃花始開冰泮兩積川流滙聚波瀾盛長謂之桃花水其時正值清明又謂之桃汛春末蕪菁花開謂之菜花水四
月末隴麥結秀播芒變色謂之麥黃水五月瓜樹延蔓謂之瓜蔓水迨至盛夏深山窮谷堅冰消釋方盡而沃蕩山岩水帶
礮腥併流入河時約六月中旬謂之礮山水時當庚伏又謂之伏汛七月菽豆方秀謂之豆花水八月荻亂華謂之荻苗水
再七八九月秋期甚長霖雨連綿山水暴注又謂之秋汛九月以重陽記節謂之登高水十月水落安流復其故道謂之復
槽水十一月十二月斷冰雜流滿河淪凌乘寒復結謂之凌水此外非時暴漲謂之客水總之桃伏秋凌四汛爲最準桃汛
自清明日起二十日止伏汛自初伏日起立秋日止秋汛自立秋日起霜降日止又立秋後以及末伏統稱爲伏秋大汛
期中所最注重者亦惟伏秋大汛

(二)查防 伏秋大汛河流盛漲此時水力最大爲時亦最久急溜掃灣之處難免刷損若不及時修補則掃灣之隄愈漸坍塌終
必潰決故宜督守隄夫勇每日捲小掃聽用遇有刷損者隨刷隨補勿使稍有崩缺少暇則督令取土堆積隄上或築土牛
或培子堰以備不時之需是爲查防

(三)夜防 守隄勇夫若遇水漲修補損堤工整日無暇况炎天烈日動作勞入入夜乘涼酣睡最難警醒深恐夜間防守不力
最易誤事故多置更牌分發兩岸協守官並管工營委按更換發各舖傳遞如有稽留遲滯立時嚴究懲戒則往來隄上夜
不斷人免誤巡守是爲夜防

(四)風防 河之兩岸障隄蜿蜒曲折最易兜風伏秋大汛水發多有大風肆虐鼓浪掀濤隄岸易遭撞傷須督守勇細繫龍尾小
掃繫帶之法必須用椿橫門柳株數株一繫以免隨風浪翻轉不定掃成排列堤面如遇風浪大作將掃用繩繫繫于附
堤水面縱有風浪隨起隨落可以護衛堤岸免受撞捲是爲風防

(五)雨防 伏秋大汛正大雨時行之期守勇若無雨具遇雨必投附近人家或舖舍中躲避隄岸倘有刷掃何人看視遲延片刻夷險判然必須督令勇夫每名各帶斗笠蓑衣隨時遇雨穿戴雖不能久耐雨中而輪班替守亦可免防務疏忽是爲雨防運前風防夜防晝防謂之四防

(戊)二守

(一)官守 凡以公力守之爲官守管河官及文武員弁營勇皆是唯管河官不能兩岸設一官恐水大時難于兼顧亦不能兩岸各設一官恐遇事推諉且易生意見故在此岸設一正官統轄彼岸而在彼岸設一協守宜受此岸正官之節制昔時山東河工文有承防分防委員武有營哨各官平時嚴格攷成以重河務

(二)民守 凡以私人資格防守河工謂之民守昔時山東每屆大汛時令沿河附近州縣每舖撥民夫十名上隄幫同營勇協守水落放回量時去留不碍農事所以挑撥民夫助守者原爲人情莫不關心桑梓沿河居民田廬財產生命端賴大隄保障關係既切出力必多較之公人當更認真此爲往昔河防參用民守之深意

上舉數項雖爲往昔河工中極平常普通之事然禍患常起于所忽智者防微杜漸無不小處見功况事無大小而能各循軌則實國家致治之表徵願後之治河者除根據科學原理外更以此爲前事之師而躋吾華于長治久安之域不禁馨香祝之

