

中華民國三十七年六月主計部統計局印

中華民國統計年鑑

徐堪



H 35 95-8

主 計 部

主計長：徐 堪
 副主計長：龐松舟
 主計官：(兼歲計局局長)：陳長衡
 (兼統計局局長)：朱君毅
 (兼歲計局副局長)：王 璋
 (兼會計局副局長)：王 耀
 (兼統計局副局長)：趙章黼
 楊汝梅 吳大鈞
 錢荔浦 范宗成

中央政府各機關主辦統計人員

統計長：

內政部	田克明
財政部	楊壽標
工商部	吳宗汾
教育部	王萬鍾
交通部	王仲武
社會部	汪 龍
司法行政部	鄒慎夫
司法院	何 超

統計主任：

總統府	趙榮長
行政院	褚 先
立法院	曹金輝
監察官	賈幼明
外交部	吳 耀
農林部	譚啓棟
糧食部	費哲民
水利部	張文鑄
衛生部	陳天泰
地政部	慈昌先
僑務委員會	鍾騰浩
資源委員會	張文多
考選委員會	謝應寬
銓敘部	池際平
審計部	張善集
新聞局	吳樂山(代理)

統計員：

考試院	陳輝榮
蒙藏委員會	龔伯鑫
中央研究院	郭慶林

省市政府主辦統計人員

統計長：

江蘇省	褚一飛
浙江省	俞嘉庸
安徽省	楊質臣(代理)
江西省	劉南溟
湖北省	闕家駱
湖南省	鄒序魁
四川省	李景清
西康省	劉述祖
河北省	田岷生
山西省	徐 端
河南省	高興舟
陝西省	范實信
甘肅省	王全章
福建省	賴文清
台灣省	李植泉
廣東省	陳鴻藻
廣西省	白日新
雲南省	戴白培
貴州省	張雲亭
熱河省	俞壽榮
察哈爾省	張慶恩
綏遠省	韓克温
寧夏省	任振華
南京市	倪 亮
上海市	張宗孟
北平市	蕭振凱
天津市	馬可福
青島市	畢士林
重慶市	李惠園

統計主任：

青海省	牟松年
安徽省	劉伯午
松江省	何廷袞
合江省	任宗堯
興安省	唐 文
哈爾濱市	韓奎章



A541 212 0018 8957B

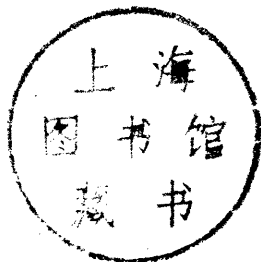
序

近代各國政府，多屬行計劃政治。政府統計之範圍，遂日益擴大，其需要亦日形迫切。舉凡研擬施政計劃，處理政治、經濟、社會諸問題，以及實施機關與事業之管理，莫不以統計數字為依據。故能措施咸宜，效率宏著。

前國府主計處成立以來，對於統計機構之建立，統計方案之制定，統計資料之登記調查與整編刊行，積極推進，差有成效。惟如何推廣其應用，有待繼續努力。爰依統計法之規定，編刊第一次中華民國統計年鑑，其內容數字與文字並重，以數字顯示國勢與施政之成果，以文字闡釋數字之意義，俾閱者一目瞭然，便於應用，以恢宏政府統計之功效。茲值印行，用誌數語，以弁卷首。

民國三十七年六月

主計長 徐 堪



序

依統計法之規定，統計局應每年彙編全國統計總報告，並根據統計總報告材料，編印統計提要及統計年鑑，以供施政之參考及一般之應用。本局自民國二十四年起，每年均奉命彙編此項總報告，並四次編印統計提要，其內容完全為數字之記載。惟統計年鑑之編纂，不特需迅速翔實之資料，且須為文字之敘述，工作艱鉅，籌編匪易。三十六年內復員工作完竣，統計資料之編報，亦漸臻迅速、正確、完備之境，本局因致力於我國首次統計年鑑之編纂。

此次年鑑，除本局負責計劃與彙編外，中央各統計機構分類主稿，協助良多。計全書二十章中，地理環境與政治制度二章主稿者為本局；人口章為內政部統計處；農林漁牧章為農林部統計室；水利章為水利部統計室；鑛與鑛業、工業及商業與物價三章為經濟部統計處；國際貿易、財政及金融三章為財政部統計處；地政章為地政部統計室；糧食章為糧食部統計室；交通章為交通部統計處；教育章為教育部統計處；衛生章為衛生部統計室內政部統計處；社會章為社會部統計處；司法章為司法行政部統計處；考銓章為考選委員會統計室銓敘部統計室；僑務章為僑務委員會統計室。各稿經本局彙集排比，斟酌損益，並博考羣籍，廣證專家，始成是書。惟事屬創舉，舛誤難免，各方閱者，祈賜指正。

本年鑑之編輯，由本局第四科主管，科長高志瑜督率該科同人努力編校，各章資料，並由各有關科長審核，踴勉從事，並此附誌。

民國三十七年六月

統計局 局副局長 朱君毅
趙章黼

編輯例言

- 一、主計部統計局依統計法及統計法施行細則之規定，編輯第一次中華民國統計年鑑。
- 二、本年鑑分為地理環境、政治制度、人口、農林漁牧、水利、鑛與鑛業、工業、商業與物價、國際貿易、地政、糧食、財政、金融、交通、教育、衛生、社會、司法、考銓、偏務等二十章。
- 三、本年鑑各章內容，數字與文字並重，用數字以顯示事實之真象，用文字闡明數字之意義。
- 四、本年鑑係第一次編纂，其資料時期係自國民政府成立起至三十六年六月止。迄編竣時，復繼續獲得截至三十六年十二月底之新資料，爰仿各國統計年鑑例，將十二月底之主要統計數字連同原有主要數字，另列簡表，列於每章之首。
- 五、統計資料之來源，係根據各主管機關之統計報告選編，并參考國內團體及專家編著之圖書報告等，均於每表之末分別註明。
- 六、統計表內各地域名稱之排列，以省居首，地方次之，後列院轄市。其詳細次序為江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、西康、河北、山東、山西、河南、陝西、甘肅、青海、福建、台灣、廣東、廣西、雲南、貴州、遼寧、安東、遼北、吉林、松江、合江、黑龍江、嫩江、興安、熱河、察哈爾、綏遠、寧夏、新疆、西藏地方、南京、上海、北平、天津、青島、重慶、大連、哈爾濱、瀋陽、西安、漢口、廣州。表內如有院轄市與普通市並列者，則先列院轄市，後列普通市。普通市名稱之排列，依照其隸屬省之規定次序。
- 七、統計資料敘明年度者，除糧食年度為本年十月一日至翌年九月底止，與教育年度為本年八月一日至翌年七月底止外，餘均為會計年度，自每年一月一日起至十二月底止。其敘明某年止或某月止者，係累計至該年或該月底止之數字。
- 八、統計資料之單位，一律採用「標準制」或「市用制」，於表題或各欄下標明。
- 九、統計表非一頁所能容納者，則轉排於次頁，並於次頁表題之後附一「續」字。凡某項數字尚未得到者，於欄內註三虛點。其事實不具因而無數字者，則以橫線表示之。
- 十、統計表內如有須加說明之事項或數字，均於其右上角標以(1)(2)(3)等字，再於表末標以相當之(1)(2)(3)等字對照說明。

H35958

中華民國統計年鑑目錄

第一章 地理環境	
第一節 疆域.....	1
第二節 地勢.....	4
第三節 氣候.....	12
第二章 政治制度	
第一節 民意機關.....	26
第二節 中央政府.....	33
第三節 地方政府.....	40
第三章 人口	
第一節 人口分佈.....	46
第二節 人口組合.....	50
第三節 人口動態.....	62
第四章 農林漁牧	
第一節 耕地與農民.....	70
第二節 作物.....	72
第三節 農業增產.....	80
第四節 林業.....	83
第五節 漁業.....	85
第六節 畜牧.....	87
第七節 農業經濟.....	91
第五章 水利	
第一節 農田水利.....	97
第二節 江河修防.....	99
第三節 整理航道.....	101
第四節 開發水力.....	103
第六章 鑛與鑛業	
第一節 鑛藏.....	106
第二節 鑛業權.....	114
第三節 鑛產品.....	125
第七章 工業	
第一節 工廠經營.....	131
第二節 工業產品.....	143
第三節 電氣事業.....	143
第四節 度量衡.....	146
第八章 商業與物價	
第一節 公司登記.....	153
第二節 商標註冊.....	136
第三節 商品檢驗.....	159
第四節 物價.....	167
第九章 國際貿易	
第一節 歷年來之進出口貿易.....	185
第二節 近年來各埠之進出口貿易.....	190
第三節 近年來對各國之進出口貿易.....	190
第四節 進口貨物.....	194
第五節 出口貨物.....	198
第十章 地政	
第一節 地籍.....	205
第二節 地價.....	210
第三節 地權.....	211
第十一章 糧食	
第一節 徵集.....	215

第二節 配撥.....	217
第三節 倉儲.....	219
第四節 管制.....	221
第十二章 財政	
第一節 預算.....	236
第二節 國庫.....	236
第三節 賦稅.....	241
第四節 公債.....	247
第五節 貨幣管理.....	252
第十三章 金融	
第一節 金融政策.....	260
第二節 金融機關.....	267
第三節 金融行市.....	271
第十四章 交通	
第一節 鐵路.....	279
第二節 公路.....	285
第三節 水運.....	289
第四節 民用航空.....	293
第五節 郵政.....	296
第六節 電信.....	300
第十五章 教育	
第一節 教育行政.....	309
第二節 高等教育.....	310
第三節 中等教育.....	318
第四節 國民教育.....	322
第五節 社會教育.....	329
第六節 邊疆教育.....	333
第七節 學術機關及團體.....	336
第十六章 衛生	
第一節 衛生機關.....	339
第二節 醫療防疫與保健.....	343
第三節 藥品.....	350
第四節 禁烟禁毒.....	352
第十七章 社會	
第一節 人民團體之組織與訓練.....	378
第二節 社會福利.....	385
第三節 合作事業.....	372
第四節 勞工.....	379
第十八章 司法	
第一節 司法機關.....	391
第二節 民事審判.....	394
第三節 刑事審判.....	394
第四節 監獄事務.....	407
第五節 行政訴訟.....	409
第十九章 考銓	
第一節 考選.....	412
第二節 銓敘.....	418
第二十章 僑務	
第一節 華僑人口.....	427
第二節 僑民出國與回國.....	427
第三節 華僑團體.....	429
第四節 華僑學校.....	432
第五節 華僑匯款.....	434

中華民國統計年鑑

第一章 地理環境

第一節 疆域

中華民國位於亞洲中部及東南部之大部分。最東境為烏蘇里江與黑龍江匯合處，當東經一百三十五度四分；最西境為帕米爾高原之噴赤河，當東經七十一度；東西所跨之經度達六十四度四分。最南境為南沙羣島曾母暗沙，當北緯四度；最北境原為唐努烏梁海之薩彥嶺脊，約當北緯五十三度五十七分。民國三十四年抗戰勝利後，國民政府准予外蒙獨立，但我國與外蒙間之疆界尚未劃定，如以薩彥嶺脊為最北境，則南北所佔之緯度達四十九度五十七分。全部面積，如連蒙古在內，為11,357,488方公里。疆域遼闊，且以中緯度之地區為最廣。

中國國境，東南與東面臨海，從東京灣之北崑河口起，向北至鴨綠江口止，全與海洋相接。截至目前止，沿海各島嶼除香港、澳門、琉球尚未正式歸還外，皆屬中國領土。至東北面北面與西南面，均為地境界。與我國接壤者，東北為朝鮮與蘇聯，北及西北為蘇聯，西南為印度，南面為不丹、尼泊爾、緬甸及越南。現今之國界，除新疆西端之中蘇阿印未定界、中緬未定界及中蒙界線尚待勘定外，其餘確定之線，係經數百年來多次對外交涉所劃定。茲列表如下：

表 1 中華民國之陸地境界

民國三十六年十二月編

接壤國別	境內省名	疆界情形	勘定時期	根據之條約	備註
朝鮮	安東、吉林	以圖們、鴨綠二江為天然界線。惟二水發源之處不甚相接，故於長白山之主峯白頭山勒碑為記。自江源向東，沿圖們江之北源石乙水，設立華、夏、金、湯、固、河、山、帶、礪、長十個界碑，為兩國之境界。	清宣統元年(1909)	中日間島之規定。	
蘇聯	(1)東北段 吉林、松江、合江、黑龍江、興安	自圖們江北(距海口三十里)之土字碑起，順長嶺山脈之天然分水嶺，至帕字碑，即循瑚布圖河北行，越綏芬河，抵倭字碑，經五站，循穆稜河東南山嶺，有那字碑及特字碑，復沿白稜河東南行，至興凱湖旁之喀字碑，越湖而東，即抵亦字碑。自此向北，以松阿察河及烏蘇里江為天然界線。烏蘇里江至混同江入口處，有耶字碑。自此以上，除江東六十四屯位於黑龍江以東邊封堆及壕興精奇里江為界外，餘均以黑龍江及額爾古納河為界，直至額爾古納河西岸之阿巴海圖止。	清咸豐十年(1860)	中俄北京條約。	額爾古納河之國界則肇始於清康熙二十八年(1689)之尼布楚條約。
	(2)西北段 新疆	由阿爾泰山西陲起至帖克斯河止，其間山河相間，多成東西平行方向，國界紛複。有嶺山嶺者，緒二朝多為阿爾泰山、塔爾巴台山及阿拉套嶺等；有沿次改訂，	經同治光	界約。	新疆西面帕米爾高原沿噴赤河與蘇聯、阿

表 1 中華民國之陸地境界 (續)

民國三十六年十二月編

接壤國別	境內省名	疆界	情形	勘定時期	根據之條約	備註
			河流者，為額爾齊斯河、額米爾河及伊犁河之南北各支流——阿克喀巴、阿列克別克、烏拉昆、烏拉斯圖諸河等。——界線曲折，全賴界碑以示疆界。自帖克斯河起，由納林果勒河南向上山，至汗騰格里峯。由此斜截阿克蘇與庫穆阿里克二河之上流，迤西南逕接別牒里山口，復循廓克沙勒嶺，橫截阿克賽河而南，循喀什噶爾河流域之北面分水嶺，至蘇約克山口，復向西南至伊爾克什坦山口，截過烏蘭烏蘇谷至烏赤別里山。又截過瑪爾堪蘇河之關克賽谷，復循喀喇庫爾泊東面大嶺，經喀西爾阿特山口，復南，即為烏茲別里山口。	至為紛繁。		富汗及印度之國界，迄未訂約劃定，故未列入。
印	西藏、西康	後藏	阿里與印境喀什米爾接壤，地形散漫，界線曲折，跨班公湖與雅爾木湖相接處，及印度河薩特里日河，向南接喜馬拉亞山脈，為藏南天然之國界。其背孟雄交界之一小段，則以莫竹河及附近北流諸水與柯斯喀河及附近南流諸水間之分水嶺為界。西康與印境之界線，截瑪喀斯河上流向東北斜上，復橫截蘇斯西里、雅魯藏布諸河，約與雅魯藏布之下流相平行，而與之相距一二百里。復東更為曲折，沿伊洛瓦底江之北面分水嶺為界。	光緒十六年(1890)	藏印條約。	印度與新疆交界之境界劃分，尚無條約之根據，故未列入。又藏印境界之中部，並與不丹及尼泊爾二國接壤。
緬	雲南	甸	以騰越西北恩梅開江東南之尖高山為起點。自此向南，循瓦嵩江，沿南太白江、巴克乃江、南彝江，截大盈江而南，包鉄壁關，順南碗江至瑞麗河，接南陽河至薩爾溫江，截江而南，經南丁河，迤南沿公明山，循南卡河折向東南，順山脊而行，至南嶼河，又東至南阿河，接於瀾滄江。	光緒二十三年(1897)	界約。	尖高山以北，野人山一帶，界線未定。
越	雲南、廣西、廣東	南	順瀾滄江而南，於截江而東，向南轉東，復折而北，大抵循南烏河之西面分水嶺為界，復東截季仙江及藤條江而東。渡紅水河，經勞開，截清水河及其支流，至廣西邊界。入廣西境截左江上流，經水江平原鎮南諸關，向東至明江發源處。自桂境循北崙江之下流入海，界線向南接劃至茶占社東邊山頭，線東各海島皆屬中國。	光緒二十三年及三十一年	界約。	

材料來源：主計處統計局根據各項條約及書刊中之材料編製。

民國成立，其疆域區劃，採行省制。國初劃分全國為直隸、奉天、吉林、黑龍江、山東、河南、山西

、江蘇、安徽、江西、福建、浙江、湖北、湖南、陝西、甘肅、新疆、四川、廣東、廣西、雲南、貴州等二十二省。蒙古與西藏則因其俗而治之，置二地方。此外，復建置熱河、察哈爾、綏遠、川邊等四特別區域。國民政府定都南京後，改四特別區域為熱河、察哈爾、綏遠、西康等四省，尋復建寧夏、青海二省，並將直隸、奉天二省改名為河北、遼甯。抗戰勝利後，分遼甯、吉林、黑龍江三省為遼甯、安東、遼北、吉林、松江、合江、黑龍江、嫩江、興安等九省，復將收回之台灣與澎湖列島地建置台灣省，共為三十五行省。又於首都及通商大埠或人口稠密之區，設院轄市，至目前止，計有南京、上海、北平、天津、青島、重慶、大連、哈爾濱、瀋陽、西安、漢口、廣州等十二市。南京市為首都。於抗戰期間，並定重慶市為陪都。三十七年一月九日國務會議通過，又定北平為陪都。茲將各省市土地面積列表如下：

表 2 各省市土地面積⁽¹⁾

民國三十六年六月編

單位：方公里

省市別	面積	佔總面積之百分數	省市別	面積	佔總面積之百分數
總計	9,736,288 ⁽²⁾	100.00	安東省	63,422	0.65
江蘇省	108,315	1.11	遼北省	123,315	1.27
浙江省	102,646	1.05	吉林省	87,285	0.90
安徽省	140,687	1.41	松江省	80,789	0.83
江西省	173,014	1.78	合江省	123,620	1.27
湖北省	186,363	1.90	黑龍江省	198,295	2.04
湖南省	204,771	2.10	嫩江省	66,967	0.69
四川省	303,318	3.10	興安省	258,352	2.65
西康省	451,521	4.64	熱河省	179,932	1.85
河北省	140,253	1.44	察哈爾省	283,675	2.91
山東省	146,737	1.51	綏遠省	329,397	3.38
山西省	156,420	1.61	甯夏省	233,320	2.40
河南省	165,141	1.70	新疆省	1,711,931	17.58
陝西省	187,909	1.93	西藏地方	1,215,781	12.48
甘肅省	391,506	4.02	南京市	779	0.01
青海省	667,236	6.85	上海市	893	0.01
福建省	117,977	1.21	北平市	707	0.01
台灣省	35,961	0.39	天津市	185	0.00
廣東省	218,765	2.25	青島市	749	0.01
廣西省	218,924	2.25	重慶市	300	0.00
雲南省	420,466	4.32	瀋陽市	229	0.00
貴州省	170,196	1.79	哈爾濱市	930	0.01
遼甯省	67,259	0.69			

材料來源：內政部統計處根據方域司之材料製。

說明：(1) 大連、西安、漢口及廣州市面積包括在各該省面積內。

(2) 蒙古地方面積根據二十九年中華民國統計提要之統計為1,621,201方公里，因蒙古經准獨立，故未列入。

第二節 地勢

中國位於帕米爾高原以東，故境內地勢，由西向東，逐漸降低。其中有高原、山地、邱陵、峽谷、盆地與平原。根據測算地圖面積之約略結果，高原面積包括蒙古高原在內（蒙古高原包括蒙古及東北、熱河、察哈爾、綏遠、甯夏、甘肅之一部，現蒙古雖經獨立，疆界尚未劃分，故暫仍包括在內。）為3,370,500方公里，佔全國地形面積百分之二九·五；山地面積包括蒙北山地、在內為2,715,750方公里，佔全國地形面積百分之二三·八；邱陵面積為1,223,190方公里，佔全國地形面積百分之一〇·七；峽谷面積為823,500方公里，佔全國地形面積百分之七·二；盆地面積為1,985,500方公里，佔全國地形面積百分之一七·四；平原面積為1,293,750方公里，佔全國地形面積百分之一一·四。茲將各種地形之分佈情形列表如下：

表 3 中國地形之分佈及其面積⁽¹⁾

地形名稱	分佈地域	面積 ⁽²⁾		高度 ⁽³⁾ (公尺)
		方公里數	佔總地形面積%	
總計		11,412,190	100.000	
高原		3,370,500	29.535	
西藏高原	西藏唐古拉山及岡底斯山以北部份，新疆西南一隅，青海西南部及西康西北部屬之。	850,500	7.453	4,000—6,000
蒙古高原	外蒙古南部，興安西隅，察哈爾、綏遠、甯夏、甘肅諸省大部份及熱河西北隅屬之。	1,719,000	15.063	400—2,000
秦隴高原	綏遠阿爾多斯部份，寧夏及甘肅東隅，陝西北部及山西西部屬之。	324,000	2.839	1,000—2,000
雲貴高原	雲南東部，貴州全部，湖北西南隅，湖南西部及廣西西北部屬之。	477,000	4.180	400—2,000
山地		2,715,750	23.798	
天山山地	橫亘新疆中部。	207,000	1.814	2,000—4,000
阿爾泰山山地	沿新疆北隅，東進入蒙古南部。	105,750	0.927	2,000—3,000
唐努烏拉山地	自蒙古西北隅向東南蜿蜒。	105,750	0.927	2,000—3,000
蒙北山地	蒙古唐努烏拉山地北之地屬之。	418,500	3.667	1,000—2,000
長白山地	吉林、遼寧、安東、松江、合江境內之山地屬之。	225,000	1.972	400—1,000
崑崙山山地	沿新疆南端，西藏北境，東進橫貫青海。	488,250	4.278	1,000—6,000
阿爾金山—南山山地	新疆東南部，阿爾金山及甘肅青海邊境之皋蘭山地屬之。	146,250	1.281	3,000—5,000
六盤—陰山山地	甘肅六盤山地，寧夏賀蘭山地及綏遠陰山山地屬之。	81,000	0.710	2,000—3,000
晉燕山山地	山西汾水，黃河沿岸地以外及河北西部屬之。	173,250	1.518	400—2,000
北嶺山地	北嶺山脈自河以西部份屬之。	198,000	1.735	1,000—5,000
大巴山地	四川、陝西、湖北三省大巴山地屬之。	83,250	0.730	1,000—2,000
淮陽山地	湖北、河南、安徽間北嶺東部山地屬之。	58,500	0.513	400—1,000
唐古拉—岡底斯山地	橫貫西藏南部而達青海西境。	193,000	1.735	5,000—6,000
喜馬拉亞山	蜿蜒西藏南端，東達西康西南境。	227,250	1.991	5,000—6,000
邱陵		1,223,190	10.718	

表 3 中國地形之分佈及其面積⁽¹⁾(續)

地形名稱	分佈	地 域	面積 ⁽²⁾		高 度 ⁽³⁾ (公尺)
			方公里數	佔總地形面積%	
興安邱陵地	興安、黑龍江、嫩江、遼北、熱河境內興安山脈屬之。		405,000	3.549	400—2,000
東南邱陵地	東南沿海各省及廣西、湖南、江西400—1,000公尺地帶屬之。		725,940	6.361	400—1,000
山東地塊	山東東南部山地屬之。		92,250	0.808	200—1,000
峽谷北區	中國西南部，橫斷山地大理以北屬之。		823,500	7.216	
峽谷南區	雲南境內大理以南之地屬之。		344,500	4.771	2,000—5,000
黑龍江谷地	黑龍江南岸之地屬之。		171,000	1.498	1,000—2,000
印度斯—雅魯藏布谷地	西藏雅魯藏布江及印度斯河兩岸地屬之。		33,750	0.296	0—400
74,250			0.651	1,000—5,000	
盆 地			1,985,500	17.397	
科布多盆地	蒙古西部，唐努烏拉山地及阿爾泰山之間地屬之。		231,750	2.031	1,000—2,000
準噶爾盆地	新疆天山以北之地屬之。		321,750	2.819	200—2,000
吐魯番盆地	新疆東部及甘肅西隅。		148,500	1.301	—285—2,000
塔里木盆地	新疆南部，天山與崑崙山之間地屬之。		653,500	5.726	100—3,000
柴達木盆地	青海西北部，阿爾金—南山山地及崑崙山之間地屬之。		171,000	1.498	2,000—3,000
青海盆地	青海東北部，青海附近地域屬之。		33,750	0.296	3,000—5,000
皋蘭盆地	青海、甘肅黃河流域屬之。		83,250	0.730	1,000—3,000
汾渭盆地	陝西渭水及山西汾水兩流域屬之。		51,750	0.453	200—1,000
白水盆地	河南、湖北白河流域屬之。		29,250	0.256	0—400
漢水盆地	陝西南部，漢水流域屬之。		9,000	0.079	200—1,000
四川盆地	四川中部屬之。		229,500	2.011	200—2,000
伊犁盆地	新疆西隅。		22,500	0.197	400—2,000
平 原			1,293,750	11.336	
松遼平原	松花江及遼河西流域地屬之。		517,500	4.535	0—400
華北平原	黃河下游三角洲之地屬之，計包括河南東部，河北及山東西部，安徽及江蘇北部。		409,500	3.588	0—200
大湖平原	長江中流沖積平原，及其四周低緩邱陵地屬之，計包括湖北東南部，湖南北部、中部，江西及安徽中部。		234,750	2.057	0—1,000
長江下游平原	長江下游自鎮江以東屬之，包括錢塘江下流平原地在內。		78,000	0.683	0—200
珠江下游平原	珠江下流屬之。		54,000	0.473	0—200

材料來源：根據國民政府主計處統計局二十四年輯中華民國統計提要第六頁之材料改編。

說明：(1) 蒙古雖已獨立，但中蒙疆界尚未劃分，故仍包括在內。

(2) 係根據丁文江等編之「中華新地圖」測算之約略結果，故與各省市之面積和不盡相符。

(3) 係指大部分面積所佔之高度而言。

中國山脈性質，尙多不甚明晰。就現今所瞭解之情形，喜馬拉雅山系由帕米爾向東南，橫貫西與印度、尼泊爾、不丹之間，爲我國最高山，其埃佛勒斯峯爲亞洲第一高峰。喀喇崑崙山從帕米爾向東南，綿亘西藏西北部；其遙接之岡底斯山，則居於西藏南部。崑崙山脈自帕米爾向東行，分爲三支：北支—古蔡達坂從青海北行，與祁連山相接；中支巴顏喀喇山斜貫青海，東延以與秦嶺接；南支唐古拉山南下入西康、雲南境，成橫斷山脈。天山山系，亦出帕米爾高原，由葱嶺向東行，直至甘肅邊界，橫亘新疆中央，分成南北二路。天山之北，崛起阿爾泰山系，從俄屬西伯利亞齋桑泊東南走，聳峙於準噶爾盆地與西蒙古之間。其北延爲唐努山。

秦嶺山脈，西接巴顏喀喇山，東延而爲終南山，大致作東西走向。自華山而東，爲伏牛山、桐柏山，漸轉而向東南，至安徽之霍山，更折而向東北，至淩於平原。橫貫中國中部，平分南北，爲黃河與長江之分水嶺。南嶺山系，爲長江與珠江之分水嶺，由東北而西南，在江西、安徽、浙江之間者曰仙霞山脈，在江西、福建之間者曰武夷山脈，在江西、湖南、兩廣之間者曰五嶺山脈。又西至貴州曰苗嶺，由雲南轉入安南曰安南山脈。南嶺之南，有勾漏山脈，自雲南經廣西入廣東，其分支渡海在海南島爲五指山。南嶺之東，有台灣之台東山脈、中央山脈、玉山山脈與阿里山脈等。秦嶺以北之重要山脈，有山西之太行山，山東之泰山，均自西南走向東北，幾與秦嶺相垂直。太行北端有恆山、五台山，綿延以迄於山海關，謂之燕山山脈。泰山山脈則自成一系。

祁連山初自西南走向東北，至甘肅嘉峪關附近，折向東南，至蘭州之北，又折向東北，至甯夏稱爲賀蘭山脈。北入綏遠，折而東綿亘於河套之北，曰陰山山脈。懸巖峭壁，下臨平原，形勢天成，爲邊塞屏障。至察哈爾與熱河之間，曰蘇克斜魯山。再入興安曰大興安嶺，迤邐至黑龍江曰小興安嶺。自此至松花江以東，有長白山脈，羣峯聳簇，形勢雄偉，分爲五支，曰完達山、小白山、哈達山，接於朝鮮北境者曰白頭山，南入遼東半島者曰千山。

中國境內，富於高山深谷，故多長流巨川。全境河流通積，因尙有未經勘測者，不能知其確數，據估計約有4,287,730方公里（見表4），佔全國土地面積三分之一強。各河流有流入海洋者，有僅在內陸者。流入海洋之河道，又可分爲太平洋、北冰洋與印度洋三斜面。在北冰洋與印度洋兩斜面之河流甚少，流入印度洋之重要河流，僅怒江、雅魯藏布江、伊洛瓦底江與印度河，流入北冰洋之重要者，則僅額爾齊斯河，且各河流均僅有上流在我國境內。多數河流，均流入太平洋，其中以長江爲最長，支流網布，且有洞庭

表 4 中國河流之面積

單位：方公里

流 域 別	面 積	佔河流總面積之百分數
總 計	4,287,730	100
流 入 海 洋	2,609,291	61
流入太平洋	2,135,120	50
流入北冰洋	212,652	5
流入印度洋	261,519	6
內 流 河 道	1,678,439	39

材料來源：根據中國經濟年鑑B三十頁之材料編製。

、鄱陽諸湖以調節水量，故流勢紆曲，灌溉之利極大。黑龍江、黃河、珠江流長次之。惟黃河衍流雖長，因水勢猛急，且富沙泥，致河床日淺，每當夏秋，洪水成災，僅五佛寺至河口一段，流勢略緩，有灌溉之利，故古有「黃河百害，惟富一套」之語。他如東北之圖們江、鴨綠江、遼河，華北之海河、淮河，東南

之錢塘江、靈江、甌江、閩江、瀾水溪、九龍江、韓江及南部之紅河、瀾滄江等，均為我國注入太平洋之重要河流。其詳細情形見表5：

表 5 中國之河流

洋面	幹流	支流	支流之支流	發源處	灌		域圍	長度(公里)	
					面(方公里)	積範			
太平洋	黑龍江			大興安嶺南端。	287,360	流經黑龍江、興安、合江、嫩江、松江、吉林。	3,409		
		音果達河	俄索宗多峯。	345.6					
		尼布楚河	俄外興安嶺。	345.6					
		哈爾哈河	察省興戈勒台西境。	345.6					
		海拉爾河	大興安嶺。	345.6					
		哈吉穆爾河	俄阿列克三德羅夫斯基境。	518.4					
		呼瑪爾河	托羅山。	345.6					
		精奇里江	俄境朱格朱爾嶺。	1,152.0					
		牛滿河	俄外興安嶺。	576.0					
		松花江	長白山脈。	523,583				1,956	
			輝發河	南山城子。					288
			駟馬河	哈達嶺。					288
			伊通河	哈達嶺。					288
			嫩江	大興安嶺之伊勒乎里山				243,904	1,089
			局林河	廣才嶺。					403.2
			呼蘭河	白石嶺。					230.4
			牡丹江	長白山老嶺之牡丹嶺。				35,683	666
			倭肯河	勃利境。					230.4
			烏蘇里江	興凱湖。				56,425	610
			穆陵河	穆陵高集嶺。					403.2
			呢嗎河	俄錫赫特山。					345.6
			畢肯河	俄錫赫特山。					288.0
			撻力河	察庫蘭山。					345.6
	霍爾河	俄錫赫特山。		345.6					
圖們	芬河			長白山之白頭山。	22,861		479		
				完達山東側老嶺。	10,814		254		
				長白山。	31,746		773		
				熱河之七老圖山。	224,658		1,345		
				熱河凌源山脈。	23,156		362		
				熱河天寶山縣。	44,500	流經河北東端。	510		
				河北薊縣南莊子。	10,740	流經河北東部。	210		
遼	大凌河			合河北省五大河入渤海。	218,805	流經熱河西南部、察哈爾南部、綏遠東端、山西東部、河南北端、河北。	50		

表 5 中國之河流 (續)

洋面	幹流	支流	支流之支流	發源處	灌		域圍	長度(公里)		
					面(方公里)	積範				
黃河	河	永定河	東洋河	察哈爾涿鹿縣。	48,485			294		
				綏遠興和縣。	17,320			224		
				桑乾河	山西朔縣。	24,010			284	
				北運河	河北通縣。	22,800			137	
					白河	察哈爾沽源縣。	9,405			200
				大清河	潮河	熱河豐寧縣。	6,935			222
					小清河	河北容城縣白溝河鎮。	35,560			105
				拒馬河	河北宛平縣蘆溝橋。	2,000			37	
					唐河	河北涑源縣。	7,200			196
				滹龍河	山西靈邱縣。	12,120			304	
					沙河	河北安四縣大戶村。	3,400			100
				磁河	河北阜平縣。	4,000			112	
					磁河	河北靈壽縣園泊口。	2,500			142
				子牙河	河北獻縣藏家橋。	57,005			172	
					滏陽河	河北磁縣彭城鎮。	25,545			363
				滹沱河	山西繁峙縣境平型關。	27,575			472	
					臨清縣至天津段運河。	52,930			509	
				南運河	衛河	河南輝縣百泉鄉。	21,790			448
					漳河	山西和順縣。	18,260			280
				黃河	河	洮河	青海巴顏喀喇山東麓葛達蘇齊老峯下。	756,000	流經青海、甘肅、寧夏、綏遠、山西、陝西、河南、河北東端、山東。	4,473
							大通河	青海大通山北麓。			230.4
				無定河	延水	陝西白于山西麓。				288
						陝西白于山東麓。				230.4
				汾河	渭河	山西石炭嶺。	40,240			550
						甘肅烏鼠山。	44,760			670
				涇河	北洛河	甘肅六盤山。	56,930			410
						陝西白于山南。	27,020			465
淮河	淮	陝西華山。	13,028			385				
		河南柘柏山之胎簪山。	270,000	流經河南、安徽北部、江蘇北部、山東中南部。		1,120				
洪河	颍河	河南大別山。	26,300			475				
		河南基山。	32,100			303				
西澗河	友澗河	河南鹿邑縣。	4,180			267				
		安徽渦陽縣西南。	1,910			166				
北澗河	澗河	河南太康縣。	15,700			347				
		安徽渦陽縣。	4,530			156				
淮	澗	河南商邱縣。	4,210			282				

表 5 中國之河流 (續)

洋面	幹流	支流	支流之 支流	發源處	灌 漑		域 圍	長 度 (公里)		
					面(方公里)	積 滷				
運 長	河 江	沱	河	安徽宿縣。	3,910			229		
		淮	河	河南姚剛縣。	14,550			167		
		池	河	安徽定遠縣西。	7,500			214		
		淝	河	安徽霍山。	7,670			154		
		史	河	河南大別山。	4,720					
		灌	河	河南大別山。	2,770					
						15,940	河北東部、山東、 江蘇西部、浙江東北 部		2,073.6	
					青海西藏邊境之巴薩通 拉木山。	1,826,715	流經青海、西康、雲 南、四川、貴州、陝 西南部、甘肅南端、 湖北、湖南、河南西 南部、江西、安徽南 部、江蘇南部、浙江 北端。		5,591	
				鴉	江	青海巴中拉山。				1,324.8
				安	甯河	四川小相嶺西麓。				345.6
				岷	江	四川松潘北容馬處。				630
				大	渡河	青海郭洛山東麓。	133,512			770
				青	衣江	四川岷巴朗山西南。				230.4
				沱	江	四川九頂山東南麓。				450
				橫	江					230
				赤	水河					260
				嘉	陵江	陝西鳳縣東境。	163,737			1,010
				西	漢水	甘肅齊壽山(潘家山)西 麓。				230.4
				白	水江	四川岷山東麓。				576.0
				渠	江	四川米倉山南麓。				520
				吉	江	四川雪寶頂北。				480
				烏	江	貴州草海。				921.6
		黔	江		85,858			940		
		靖	江		20,800			420		
		澧	江	湖南朱家山。	14,160			240		
		沅	江	貴州雲霧山。	88,900			800		
		灤	水	貴州花竹山。				345.6		
		辰	水	貴州梵淨山南麓。				230.4		
		酉	水	貴州梵淨山北及湖北來 鳳縣南。				345.6		
		資	江	廣西延縣北(南支)； 湖南猴子嶺西(北支)。	30,640			500		
		湘	江	廣西陽海山。	100,800			670		
		瀟	水	湖南九疑山。				172.8		
		春	水	湖南華陰山。				230.4		
		耒	水	湖南華陰山。				230.4		

表 5 中國之河流 (續)

干 流	支 流	支流之 支 流	發 源 處	灌 域		長 度 (公里)
				面(方公里)	範 圍	
漢 江	漢 江	洙水	湖南萬陽山脈西。			172.8
		漣水	湖南龍山。			172.8
		堵水	陝西帽子山。	175,754		1,705
		隕水	湖北珍珠嶺。	10,560		200
		唐白河	湖北大洪山。	8,860		210
		南河		28,280		280
		浙川		7,580		140
		贛江	江西諸廣山(西支), 碧秀山(東支)。	15,180		270
		錦江	江西鉄岩關。	86,750		600
		修水	江西黃岡山。			230.4
		信江	江西雙鳳山。	10,480		230
		鄱江				345.6
		盱江				172.8
		上饒江		20,500		320
		黃浦江		17,700		270
		吳淞江		23,807		113
		江南運河				125
		婁江				350
		白茆河				103
		錢塘江				47
甬 興 甌 閩	甬 興 甌 閩	山港	安徽率山北麓, 浙江大突山東麓仙霞嶺北等處。	11,175	浙江北部。	380.7
		烏溪港		1,570		97.0
		震山港		2,355		122.0
		分水港		1,010		65.7
		新安港		3,335		101.5
		金華港		5,705		116.0
		浦陽江		6,465		144.0
		曹娥江		3,615		139.0
		杭州灣		7,875		129.0
		甬 興 甌 閩	甬 興 甌 閩	浙江四明山東麓。	664	浙江東北部。	149.8
甬 興 甌 閩	甬 興 甌 閩	浙江大鳳山北。	1,361	浙江南部。	201.6	
甬 興 甌 閩	甬 興 甌 閩	浙江慶元縣北境。	2,790	浙江南部。	460.8	
甬 興 甌 閩	甬 興 甌 閩	計分三支均發源於福建 (1) 南浦溪自浦城北 (2) 富屯溪自光澤縣西 (3) 西沙溪自連城西。	7,304	福建北部。	576.0	

表 5 中國之河流 (續)

河 名	幹 流	支 流	發 源 處	灌 溉 面 積		長 度 (公里)
				年 (方公里)	畝	
濁水溪	九龍江		福建大洋嶺白藤(傅溪)及大富山西北(北溪)	3,114	台灣中部及南部。	170.0
晉江			福建橫古山東麓。	2,194	福建南部。	288.0
龍江			福建汀州南之德興山。	1,594	福建南部。	172.8
珠江			受東西北三江之水而入南海。	6,120	流經福建西南部、廣東東端。	200
	西江		雲南霑益縣。	490,000	流經雲南東部、貴州南部、廣東、廣西。	3,400
			北盤江貴州草海。	399,000	廣西及廣東中部。	1,790
			柳江貴州雷公山。			345.6
			龍江貴州都江縣境。			518.4
			鬱江雲南廣南(右)越南(左)			518.4
			桂江廣西越城嶺。			748.8
			賀江廣西鳳源山東。			345.6
	東江		江西定南縣之九連山。	37,500		230.4
	北江		梅嶺南麓。	49,000		450
廉江			廣西北流縣西境。	929.6	廣西東南部、廣東西部。	500
紅河(元江)			雲南天華山東及昆彌山東南。	32,536	雲南中部。	288
瀾滄江			青海查那格那山口北部。	11,620	青海南部、西康中部、雲南西部。	1,152.0
怒江			西藏唐古喇山口南境(北支)及瀾滄格西南境(南支)。	8,630	西康中部、雲南西部。	2,016.0
魯藏布江			西藏馬攸木山附近。	29,548	西藏東南部。	2,016.0
伊洛瓦底江			西康拉爾尼山口附近及西康中緬交界處。	2,490	西康西部、雲南西部。	1,843.2
印度河			外蒙古查吉斯台山口南境。	7,000	西藏西部。	288.0
北冰洋納爾齊斯河			新疆阿爾泰山南麓。	4,326	新疆北部。	432.0
內流烏倫古河			新疆布爾津東北境。	45,152	新疆北部。	691.2
伊犁河			新疆阿爾善南北麓。	7,636	新疆西北部。	691.2
塔里木河			新疆崑崙山北麓。	39,840	新疆中部。	524.2
						2,188.8

材料來源：根據國民政府主計處統計局二十四年輯中華民國統計提要及水利部之勘測資料編製。

我國內陸河流分佈甚廣，故內流區域之大，為世界所罕見，如新疆、青海、西藏大部分，皆為內流區域。茲分四區敘述之：(一)天山以北，除額爾齊斯河流入鄂畢河外，餘皆內陸流域。烏倫古河自阿爾泰山，流入布倫托湖，北與北冰洋流域分水，並無大山，形勢甚奇。準噶爾盆地西部，復多山水，積聚成爲鹽湖。其發源國境而流出國外者，尙有額爾齊斯及伊犁河。前者自塔爾巴哈台西流，入阿拉庫里；後者

上流在博羅靈洛及天山正脈之間，帕克斯倒流而北，崆崙與恰什河會流而西，出國境後流入巴爾克什湖。(二)天山以南，水系較簡。盆地四周之水，環灌於塔里木，而羅布諾爾實爲其尾闈。流灌塔里木之諸河，其上流多富灌溉之利，但流入塔里木時，水量甚小，且盆地中部，氣候甚燥，水沒沙中，流徑不顯，反成沙漠。因起喀河與塔里木河並流而東，復匯集而入於羅布諾爾，爲量已甚微。羅布諾爾又直接收納卡橋、諾羌諸流，其中以卡橋較大，流經且末時，水量每秒三百餘立方公尺，故亦爲農業要區。(三)青海湖區之青海，又名庫庫諾爾，面積1,630方哩。布哈河自西注入，湟水源頭，距青海不遠，但並不相通。高原湖自已通河流而形尚存者，有如扎陵、鄂陵二湖，均居青海省之中南部。柴達木河自東而西流，下流較青海猶低千餘尺，古代亦當爲湖地，今已乾涸。(四)西藏湖區，湖泊星布，大多數皆在開拉斯山脈以北，而南部河流有越喜馬拉亞山脈而入印度洋者，在拉薩西北有納格里海，又西北有查爾古湖，其西有唐格拉攸木湖，此三湖爲西藏湖泊之最大者，次之如羊卓雍湖，班公湖，馬那薩羅沃湖等。馬那薩羅沃湖面積雖僅133方哩，但背負岡底斯山，周圍爲印度河、斯蘇特里日河、恆河及雅魯藏布江四大河流之發源處，故稱爲藏中聖湖。

我國北自鴨綠江口起，南至東京灣之北崙河口止，均與海面相接。根據地圖測算結果，海岸長約一千零十四公里。其中由鴨綠江口起至老鉄山頭止，再由山東之蓬萊角起至江蘇之麇角嘴止，均臨黃海；由老鉄山頭起至蓬萊角止，海岸凹入而臨渤海；由麇角嘴南起至福建之鎮江城角北部止，海岸臨東海；再由鎮江城角起至東京灣之北崙河口止，海岸則臨南海。沿海港灣甚多，其中鴨綠灣口、大連灣、旅順口、遼東灣、秦皇島港、北塘口、天津港、大沽口、威海衛、榮成灣、青島港、膠州灣、揚子江口、杭州灣、鎮江港、象山港、三門灣、台州灣、溫州灣、三沙灣、馬尾港、閩江口、廈門港、汕頭港、虎門、廣州灣、瓊州港、東京灣等，均在我國國防上或商業上具有極重要之價值。

第三節 氣候

中國地處溫帶，居歐亞大陸東部，富大陸性氣候，冬嚴寒而夏酷熱，與同緯度各地相較，夏季過熱而冬季過寒。就全年平均而論，則全境均失之過寒。且因東亞四大氣壓中心之變化消長，隨季節而更迭，造成顯著之季風區域。冬季亞洲內部酷寒而乾燥，氣壓高，此時高氣壓中心在蒙古，太平洋上溫度較高，故低氣壓中心則在阿留申羣島；夏季大陸暖於海洋，此時低氣壓中心居大陸上之印度西北，高氣壓則移至太平洋中部。我國之風向，因受氣壓變化之支配，冬季自大陸吹向海洋，夏季自海洋吹向大陸，每半年易向一次，此種季風，對於我國氣候之影響有二：(一)冬季風來自乾燥之內陸，夏季風來自潤濕之熱帶海洋，故全國雨澤因有顯著之週期性，夏季最多，冬季最少。(二)冬季風多來自嚴寒之北方，夏季風則起自溫暖之南部，冬夏兩季溫度之差異，於是益顯。

中國之地形，多呈山巒疊嶂，峯巒嵯峨，夏季足以阻礙飽含濕氣之東南風，冬季又足以阻礙飽含寒風之屏障；同時高度漸增，溫度每千公尺約減低攝氏六度，而雨量則漸行增加至相當高度而後止。如秦嶺山脈橫貫我國中部，對於我國氣候之影響至鉅，同一經度而分處秦嶺南北各地之年平均雨量，相差可至二三倍之多。對於溫度之影響，雖不及雨量之顯著，但南北亦有重要之差異，秦嶺山脈於陝川邊境，高達三千公尺，至豫鄂間高度一千五百公尺，迄皖贛交界處，高度更形低落，其屏障冬季嚴寒之北風作用，亦自西向東遞減。據施放測風氣球之結果，知我國冬季風能達三千公尺之高度者甚罕，故西伯利亞寒流可以橫掠長江下游，甚至侵入閩粵，而不易侵襲川滇各地。若更向西，則南有喜馬拉亞山及崑崙山，北有天山及阿爾泰山，以其高度較高，尤足以阻礙飽含濕氣之氣流內侵，中亞乾燥荒脊不毛，悉由四周高山之影響所致。

風暴亦爲影響我國氣候變動之一主因，春冬二季尤然。冬季因華北及日本海上寒燥之極地氣團與華南及中國海上溫濕之熱帶氣團相與鄰接，風暴頗易造成。夏季則因全國氣溫大致相等，風暴之數乃大行減少。中國境內之風暴，常自西徂東，抵沿海後改向東北。風暴之路徑，各季均有變遷。北緯二十五度以南，風暴甚稀。春冬兩季，長江流域風暴最多；而七八兩月，華北風暴之數，則遠多於華中或華南。風暴過境

天多陰雨，對於平均氣溫，亦有間接之影響。如北部河北省各地，終年溫度均較長江下游各處為低，但在六兩月，長江下游正當雨季，河北平原風暴較稀，故反較長江下游為溫暖。且每一風暴，其前部常有一暖面，後部常具一冷面，故每次風暴過境，一地溫度之變異甚大，當溫暖風暴連綿而至中國時，溫度曲線亦降無已。

在夏秋之交，颶風亦有影響我國氣候之作用。因其出現之地區較狹，次數較少，時期亦較短，故不如道帶風暴之重要。如作一線自北平至勞開中經宜昌，此線之西北從未見其蹤跡，太平洋中適年皆有颶風，然以七至十月為最多，當颶風極盛時，每侵入中國海岸。颶風之行動較風暴為遲緩，惟雨量則較充沛，且常帶有破壞性之狂風，故其所經之地，每易成災。

由於以上諸主要因素之影響，與全國各地環境之不同，我國各地氣候實為複雜。氣象學家按各地氣候之特點，分中國為若干區，惟各家之標準不同，區劃亦因之而異。茲將竺可楨氏之分區表列如下：

表 6 中國之氣候區域(1)

區 別	包 括 地 域	特 徵
南部氣候區	廣東全省，廣西、福建之大部，貴州南部及浙江、江西、雲南東南角。	區內全年平均溫度為 18°C，最冷之一月，平均在 10°C 以上，為我國氣溫變化較小之地。年雨量常在一千公厘以上，六至九月為雨量最多之季節。
中部氣候區	四川盆地，江蘇、浙江、安徽、江西、湖南之大部，廣西之東北部及河南之東南部。	冬季每月平均溫度在 10°C 以下。雨量較南部為少。冬春兩季比較溼潤，四至六月係特有之梅雨期，七至九月有颱風到達。
北部氣候區	山東全省，河北、河南、山西、陝西之大部，甘肅之東部，江蘇、安徽之北部，湖北之西北部及綏遠之東南部。	年平均溫度均在 10°C 以上，冬季頗冷。西部係每年四百公厘之雨量線，最高點在七月，至冬季則異常乾燥，且年雨量之多寡變化極大。
雲南高原氣候區	雲南貴州二省之大部及湖南、湖北、四川、陝西、甘肅各省之一部。	年平均溫度自 14°C 至 18°C，年較差僅 12°C 至 15°C，為各區之最前者。年平均雨量 750 公厘以上。
東北氣候區	東北九省及熱河。	年平均溫度在 10°C 以下，在 0°C 以下者常居其半。年平均雨量自 400 公厘至 600 公厘，七八兩月為最大。
草原氣候區	甘肅之大部，寧夏、綏遠、察哈爾之南部，熱河北部及河北、山西、青海之一部。	年平均溫度 5°C 至 10°C，平均雨量在 200 至 400 公厘之間。
西藏氣候區	青海、西康、雲南、西藏之西北部，四川之西南西北二部，甘肅之祁連山與新疆大戈壁以南之高地。	年平均溫度因內地勢高而不同，全區冬季平均溫度遠在冰點以下。東南兩方較低地域，夏季亦冰點以上。其雨量分佈可分為四部：(1) 柴達木盆地年雨量不超出 125 公厘以上。(2) 印度河上游為一多雨區。(3) 雅魯藏布江河谷冬季幾不落雨，七八月間雨量極豐。(4) 唐古拉山地區五至十月為雨季。
蒙古氣候區	綏遠、寧夏、察哈爾、新疆之北部及甘肅之西北部。	寒暑各趨極端，春秋兩季氣溫之上升率及下降率均極大，故此二季時期極短。夏季驟雨，冬季降雪，適化年雨量 250 公厘，降雨全在盛夏。

材料來源：根據竺可楨氏「中國氣候區域論」(民國十八年氣象研究所集刊第一號)之材料編製。

說 明：(1) 當時台灣被日本所割據，故竺氏未列入其氣候區內。

形成氣候之要素，為氣溫、氣壓、氣流、濕度、雲量、雨量等，而以氣溫與雨量最能直接影響人類之活動。茲根據中央研究院氣象研究所各測候站多年紀錄平均之結果，說明我國各地之氣溫與雨量於下：

一、氣溫 由表 7 各年平均溫度觀之，華南各地多在攝氏二十度至二十五度之間，長江流域在十五度至二十度之間，華北及新疆為十度至十五度，東北南部，西藏南部及甘肅、青海為五度至十度，東北北部

、察綏北部及西藏北部均在五度以下。大致言之，東半部之平均溫度，可以緯度位置而定，愈北之緯度，溫度愈低，愈南之緯度，溫度則愈高。如廣州、漢口、立煌、開封、定縣、蔚縣與贛濱之經度均甚接近，而其平均溫度，廣州為攝氏22.2度、漢口16.9度、立煌16.0度、開封14.4度、定縣12.0度、蔚縣10.9度、贛濱則為-1.9度。至西半部則大體視高度為轉移，地勢愈高，溫度愈低，地勢愈低，則溫度愈高。惟亦有

表 7 各台站位置與歷年平均氣候

台 站 別	位 置		溫 (攝氏度)			雨量與雨日		整 理 數	資 料 年 份
	北 緯	東 經	高 度 (公尺)	極 端 最 高	極 端 最 低	降 雨 量 (公 厘)	降 雨 日 數 (日)		
江 蘇上海(徐家匯)	31°12'	121°26'	7.0	15.2	-12.1	1,128.4	132.4	65	1873-1938
東 台	33°10'	120°33'	6.8	14.2	-11.7	903.6	90.1	16 ¹⁾ ,17 ²⁾	1924-1943
南 通	31°57'	120°55'	110.4	14.7	-12.2	930.1	114.1	20	1917-1937
浙 江松	28°28'	119°29'	...	13.1	-5.0	1,575.9	155.3	3	1939-1941
安 徽懷	30°37'	117°02'	24.9	17.3	-7.8	1,178.8	120.7	3	1934-1936
立 煌	31°34'	115°49'	...	16.0	-12.2	1,038.4	101.2	5	1940-1945
江 西餘干(黃金埠)	28°27'	116°44'	...	19.6	-2.0	1,770.5	141.3	7	1930-1936
廬 山	29°35'	115°59'	...	12.6	-16.7	1,950.0	95.3	4	1930-1933
湖 北武	30°32'	114°16'	...	16.8	-10.0	1,246.2	120.3	8	1930-1937
漢 口	30°35'	114°18'	27.5	16.9	-10.8	1,266.6	104.2	53	1880-1938 ¹⁾
湖 南芷	27°28'	109°54'	...	17.3	-6.2	1,192.5	141.4	8	1939-1946
衡 山	27°16'	112°35'	1,270.0	11.4	-11.6	1,895.1	184.7	3	1938-1940
四 川成	30°41'	104°12'	1,016.4	17.1	-4.0	944.1	135.7	9	1938-1946
北 碚	29°49'	106°20'	298.2	18.5	-2.5	1,042.4	141.9	12	1935-1946
西 康西	27°53'	102°18'	2,000.0	17.5	-6.0	945.3	106.9	7	1940-1946
河 北定	38°31'	114°59'	54.0	12.0	-19.3	354.4	35.5	2	1935-1937
北 方大	39°13'	118°58'	9.5	11.8	-19.5	604.0	54.0	4	1931-1934
山 東威	37°30'	122°00'	2.5	12.3	-11.5	630.9	76.3	6	1932-1937
山 西陽	37°54'	112°31'	805.0	10.1	-29.5	382.6	55.0	21	1916-1937
河 南開	34°48'	114°19'	115.0	14.4	-15.0	715.6	62.8	6	1932-1937
鄭 縣	34°50'	113°55'	107.0	14.3	-12.2	655.3	64.7	3	1935-1938
陝 西商	33°49'	109°50'	...	13.6	-11.0	705.8	97.6	5	1940-1944
棧 林	38°17'	109°45'	1,120.7	9.3	-26.8	392.1	58.2	11	1936-1946
甘 肅蘭	36°03'	103°51'	1,506.0	9.6	-23.1	318.7	67.5	13	1933-1946
岷 縣	34°29'	104°01'	2,246.0	7.8	-19.4	615.4	112.0	10	1937-1946
青 海西	36°37'	101°49'	...	6.8	-23.1	382.2	76.1	7	1937-1946
福 建福	26°05'	119°18'	...	20.2	-2.5	1,390.1	148.8	6	1937-1946
南 平	26°39'	118°10'	...	19.6	-3.8	1,859.2	167.8	9	1936-1946
台 灣台	北 ⁵⁾ 121°31'	25°02'	8.0	21.7	-0.2	2,111.2	187.1	49	1897-1945
廣 東廣	23°06'	113°19'	...	22.2	2.0	1,702.5	139.8	13	1922-1936
廣 西百	23°54'	106°29'	145.0	22.6	1.1	1,272.7	128.3	4	1939-1942
柳 城	24°25'	109°17'	110.0	20.5	-1.1	1,420.0	147.4	9	1936-1946
雲 南大	25°42'	100°11'	2,036.0	15.6	-0.8	1,412.0	137.4	7	1940-1946
貴 州貴	26°31'	106°43'	1,057.4	15.5	-9.5	1,204.0	187.6	26, 22 ¹⁾	1921-1946

表 7 各台站位置與歷年平均氣候 (續)

台 站 別	位 置			溫(華氏度)度			雨量與雨日		整 理 年 數	資料年份
	北 緯	東 經	高 度 (公尺)	平均	極端 最高	極端 最低	降雨量 (公厘)	降雨日數 (日)		
東 北 瀋 陽 鳳 城 四 平 街 長 春	南	27°55'	108°06'	18.040.9	-4.3	1,163.9	147.2	6	1940-1946	
	陽	41°48'	123°23'	43.8	7.239.3	-32.9	669.4	119.4	28	1906-1936
	城	40°26'	124°02'	73.3	9.738.2	-35.0	949.0	121.3	4	1926-1929
	平 街	43°11'	124°22'	...	5.533.2	-33.1	708.9	95.3	3	1934-1936
	春	43°55'	125°18'	215.7	5.239.5	-36.0	658.5	103.6	10	1925-1936
	珠河(一面坡)	45°04'	128°04'	210.3	3.237.0	-43.4	708.9	143.1	20	1909-1928
	濱 江	45°45'	126°38'	150.5	3.039.1	-40.0	548.3	107.5	20	1909-1928
	龍江(昂昂溪)	47°10'	123°49'	149.3	2.639.9	-44.2	361.7	75.6	18	1909-1928
	呼 倫 濱 後	49°14'	119°43'	608.6	-2.640.1	-49.3	308.3	94.8	19	1909-1928
	熱 河 山	49°35'	117°26'	650.8	-1.940.0	-46.9	256.2	69.3	19	1909-1928
察 哈 爾 蔚 縣	後	41°00'	120°10'	...	10.843.0	-32.0	483.9	69.5	7 ⁽¹⁾ 4 ⁽²⁾	1905-1911 ⁽³⁾ 1906-1911 ⁽⁴⁾
	縣	39°50'	114°30'	...	10.941.2	-22.5	398.6	50.5	2 ⁽¹⁾ 10 ⁽²⁾	1934-1935 ⁽³⁾ 1923-1934 ⁽⁴⁾
綏 遠 包 頭 甯 夏 中 同 心 城 新 疆 吐 魯 番 和 闐 西 藏 亞 東 拉 薩	頭 甯 城	40°36'	109°59'	1,024.3	2.836.4	-32.8	273.4	56.0	2	1935-1937
	中 同 心 城	37°24'	105°38'	...	10.240.3	-23.3	235.6	47.9	7	1940-1946
	番 和 闐	37°00'	105°35'	...	9.938.8	-20.8	153.4	52.0	1	1938-1939
	亞 東 拉 薩	43°00'	89°18'	15,014.6	14.646.0	-24.0	21.0	6.0	1	1930-1931
西 藏 亞 東 拉 薩	闐	37°07'	79°56'	...	11.837.8	-18.4	25.9	11.0	1	1939-1931
	東 拉 薩	27°20'	88°53'	...	7.723.3	-20.6	936.6	104.5	6	1133-1938
西 藏 亞 東 拉 薩	29°48'	91°02'	3,600.0	8.926.6	-14.3	2,703.4	84.0	3 ⁽¹⁾ 2 ⁽²⁾	1935-1937 ⁽³⁾ 1936-1937 ⁽⁴⁾	

材料來源：主計處統計局根據國立中央研究院氣象研究所印行之中國氣候資料溫度篇及雨量篇及歷年各台站報告之材料編製。

- 說 明：
- (1) 係溫度之整理年數及資料年份。
 - (2) 係雨量及雨日之整理年數及資料年份。
 - (3) 係雨日之整理年數。
 - (4) 係指雨量及雨日而言，平均氣溫之資料年份為1903--1937年，極端最高與最低氣溫之資料年份為1886-1938年。
 - (5) 係根據台灣省五十一年來統計提要中之材料。

例外者，如常人皆知之西藏東南部拉薩附近，較其同緯度之峨嵋山頂，尚高五百公尺，但溫度則全年均較高五度至十度，此當係拉薩北面，高山環峙，寒風不能侵入所致。

根據表8之各月平均溫度，可知我國南北溫度之差異，夏季小而冬季特大。如一月之平均溫度，廣州為攝氏13.6度，漢口為3.9度，開封為-1.2度，蔚縣-8.5度，臚濱-26.0度，廣州與臚濱之溫度差達攝氏39.6度。但至夏季七月，廣州之平均溫度為攝氏28.4度，漢口為28.8度，開封27.7度，蔚縣28.3度，臚濱21.0度，廣州與臚濱之溫度差僅7.4度。夏季溫度，南北之差異減退，而東西之差異則增高，大抵離海較近，溫度較低，漸向內陸，溫度亦漸高。如上海與英口之緯度最接近，上海七月之平均溫度為攝氏27.1度，而漢口則為28.8度，其他內陸諸地，除有特殊之因素影響者外，大體多在攝氏20度左右。

表 8 各 台 站 歷

單位：

台 站 別	一 月			二 月			三 月			四 月			五 月		
	平 均	極 高	極 低	平 均	極 高	極 低	平 均	極 高	極 低	平 均	極 高	極 低	平 均	極 高	極 低
江 蘇 上海(徐家匯)	3.223	3-12.1	4.128	5-8.5	8.030	0-5.813	5.533	8-1.318	8.835	7.3	0				
東 臺	0.917	4-13.7	2.324	0-13.7	6.829	5-8.012	9.931	0-2.018	8.835	1.4	0				
南 通	1.617	9-12.7	3.026	6-7.7	7.427	6-6.613	0.030	0-0.018	7.735	1.6	3				
浙 江 松 陽	7.922	9-5.0	9.326	2-4.3	12.331	7-1.817	5.534	7-2.922	1.137	2.11	5				
安 徽 懷 甯	3.016	1-7.8	5.620	1-6.6	10.326	0-3.515	5.530	5-3.423	0.037	1.11	5				
立 煌	3.821	0-8.9	4.624	0-12.2	10.629	8-2.716	3.356	6-0.821	2.236	9.8	5				
江 西 餘干(黃金埠)	6.220	6-1.5	8.023	9-2.0	12.527	8-1.518	1.356	6-8.923	3.338	9.14	0				
廬 山	-0.816	1-16.7	-0.820	0-15.6	6.923	3-8.913	0.027	2-4.517	7.730	0.2	2				
湖 北 武 昌	2.418	9-10.0	5.527	2-4.0	10.928	5-5.815	8.831	5-2.921	9.935	7.9	2				
漢 口	3.924	4-10.8	5.428	3-10.6	10.532	2-4.516	4.436	1-0.022	2.236	1.4	4				
湖 南 芷 江	5.425	0-6.2	6.727	9-5.0	11.332	0-1.016	9.935	5-0.622	0.036	8.11	2				
衡 山	0.818	9-11.6	1.716	9-10.1	5.020	7-8.711	3.236	6-3.416	1.125	8.4	8				
四 川 成 都	6.621	3-3.9	8.126	1-4.0	12.630	0-0.517	7.738	4-0.022	4.436	8.10	1				
北 碚	8.119	7-2.0	9.925	5-2.5	13.928	8-2.218	8.838	5-0.322	9.937	5.10	7				
西 康 西 昌	11.325	6-2.4	12.528	6-6.0	16.332	6-1.619	5.536	2-2.520	4.438	4.7	5				
河 北 定 縣	-5.111	2-19.3	1.715	5-17.3	3.922	7-15.212	8.837	0-1.720	9.941	0.6	0				
北 方 大 港	-4.211	0-19.5	2.615	6-12.8	3.220	3-13.610	8.826	5-1.217	3.330	1.5	0				
山 東 威 海 衛	-0.814	0-11.5	-0.716	0-9.5	3.121	0-8.010	3.290	0-1.517	2.233	5.6	0				
山 西 陽 曲	-7.711	4-29.5	-3.018	0-21.2	4.228	0-16.711	8.833	5-7.918	8.838	2.0	0				
河 南 開 封	-1.218	5-15.0	2.222	2-13.2	8.027	2-6.014	6.636	2-0.621	3.338	8.6	3				
鄭 縣	-1.113	7-12.2	2.321	1-11.1	7.424	6-7.515	3.334	7-2.621	6.640	2.6	5				
陝 西 商 縣	1.120	1-11.0	2.721	8-10.6	9.129	5-4.214	2.235	6-3.819	1.138	1.5	1				
榆 林	-8.010	4-26.6	-3.816	4-24.9	3.526	5-9.411	0.031	8-10.217	3.337	3.3	0				
甘 肅 蘭 州	-6.610	9-23.1	-1.517	5-22.1	5.526	9-10.712	0.033	2-7.217	1.135	4.0	4				
岷 縣	-3.215	5-18.6	-0.916	8-16.0	3.625	6-12.5	8.428	7-10.812	3.328	3.1	3				
青 海 西 甯	-6.412	1-23.1	-2.516	0-19.4	2.721	4-13.4	7.927	8-9.613	2.229	5.2	3				
福 建 福 州	11.726	4-2.5	12.029	4-0.8	14.031	7-2.318	9.933	8-3.422	7.735	6.12	0				
南 平	10.529	5-3.5	11.030	7-2.5	14.133	8-0.319	2.234	7-5.022	8.037	9.10	7				

年 逐 月 温 度 (I)

攝 氏 度

六 月			七 月			八 月			九 月			十 月			十 一 月			十 二 月		
平均	端高	端低	平均	端高	端低	平均	端高	端低	平均	端高	端低	平均	端高	端低	平均	端高	端低	平均	端高	端低
23.1	37.3	10.5	27.1	40.2	15.9	27.0	40.0	16.1	22.8	37.7	6.8	17.4	33.1	1.1	11.3	29.3	-5.1	5.8	10.2	-10.2
22.7	33.0	0.0	27.2	41.7	13.0	27.0	39.0	15.1	22.1	34.7	8.0	16.1	30.6	-1.7	9.9	28.0	-7.0	4.1	12.0	-9.5
22.3	40.0	1.3	26.6	42.6	9.3	26.7	42.7	9.7	22.4	35.6	11.9	17.3	29.8	3.8	11.2	24.9	-7.0	5.0	9.5	-11.0
25.3	35.7	1.6	27.7	43.9	12.0	25.2	41.3	11.8	23.9	38.2	12.2	19.4	35.9	4.1	14.2	30.0	-2.0	9.1	25.6	-5.0
26.5	40.5	1.7	27.4	43.0	14.4	26.7	43.6	14.4	25.3	39.9	11.0	19.5	33.2	6.2	12.8	28.2	-1.1	5.9	20.4	-4.2
25.3	39.1	1.3	27.9	43.8	15.5	26.7	43.2	15.7	23.4	37.6	7.6	16.5	32.4	-1.5	11.5	27.0	-4.3	5.5	19.4	-7.8
26.9	42.8	1.6	26.9	43.3	13.8	26.8	42.8	13.8	23.1	42.8	11.8	18.0	21.5	6.0	15.6	33.9	0.0	9.3	24.4	0.0
21.2	32.2	0.5	24.4	31.7	6.2	24.0	33.3	11.1	21.8	28.9	6.1	12.9	24.4	-0.6	9.2	21.1	-7.8	3.9	20.0	-13.9
25.5	37.1	1.5	26.9	42.9	13.8	26.8	42.9	14.0	23.2	37.2	12.2	18.4	31.7	6.1	12.1	26.4	-1.7	6.2	24.6	-7.8
25.9	38.5	1.4	26.8	42.8	16.2	26.8	44.1	15.5	24.1	38.3	12.2	18.5	32.2	1.6	12.1	27.2	-2.8	6.1	22.2	-6.7
25.8	39.0	1.6	26.2	42.8	13.4	26.1	42.7	13.6	23.9	42.0	12.4	18.3	31.2	3.0	13.2	31.9	0.6	7.6	24.5	-6.0
19.2	27.8	7.7	21.0	29.7	15.3	20.3	28.4	13.3	17.0	27.0	8.6	13.6	25.4	-0.5	7.1	23.3	-8.6	4.2	17.4	-7.2
24.5	38.3	1.3	26.6	44.0	11.8	25.9	43.9	11.7	23.6	35.2	12.9	17.9	32.6	7.0	12.7	26.2	1.5	7.9	20.8	-3.7
25.2	38.9	1.5	26.7	44.1	11.9	26.8	44.1	11.9	24.4	42.1	13.9	15.2	21.9	7.9	13.8	29.8	3.4	9.4	19.3	-2.1
21.7	39.7	1.0	23.4	35.1	12.3	23.5	35.1	12.3	20.5	33.5	9.8	17.6	31.4	3.7	13.9	30.0	2.3	10.8	24.9	-2.6
25.5	43.5	1.2	26.2	43.8	14.1	25.0	43.9	14.3	23.0	34.9	5.6	15.0	31.7	-3.0	4.4	21.4	-10.2	-3.6	11.0	-20.4
22.4	35.5	1.0	27.1	43.6	10.1	25.7	43.7	11.3	22.1	30.7	7.0	14.4	27.8	0.5	6.1	19.5	-8.4	-0.2	11.0	-15.0
21.6	35.5	1.1	25.0	38.0	16.0	25.2	35.0	18.0	22.0	31.1	10.1	15.6	29.5	5.0	8.3	23.0	-2.5	1.6	16.5	-10.0
22.9	39.0	0.6	25.2	41.4	11.5	23.1	37.0	8.5	17.3	34.6	-0.2	10.4	28.0	-7.5	2.4	27.0	-15.1	-4.8	12.5	-24.0
25.8	39.6	1.1	27.7	44.1	15.7	25.9	43.9	15.5	23.4	35.6	10.0	15.8	32.2	-0.8	8.5	27.0	-5.6	2.3	17.2	-10.7
26.2	40.8	1.4	26.7	44.0	15.4	26.1	44.0	15.0	21.4	43.7	9.7	17.0	31.8	2.0	8.2	24.0	-7.7	1.0	21.4	-10.6
24.0	40.2	1.0	26.2	44.0	16.8	23.6	43.6	11.7	18.7	36.5	7.9	14.2	32.1	-3.0	7.8	22.1	-6.0	2.5	19.7	-9.7
22.1	40.0	0.5	24.1	38.5	10.5	23.1	38.4	9.0	16.3	33.5	1.0	10.7	29.9	-9.9	1.5	22.1	-23.0	-6.1	11.5	-26.8
20.9	36.2	2.9	22.8	38.0	9.3	21.5	37.0	9.3	16.2	31.9	0.5	10.2	28.0	-6.6	1.6	21.6	-15.4	-4.8	10.9	-17.9
15.3	31.4	2.4	17.9	31.8	5.9	17.3	30.4	4.7	13.3	32.5	-0.8	8.8	24.3	-4.0	2.5	19.0	-13.3	-2.1	18.0	-19.4
15.6	30.6	2.7	18.2	31.8	6.1	17.9	32.3	5.5	12.8	27.1	0.1	8.1	25.6	-6.6	-0.3	18.1	-18.9	-5.3	11.3	-22.6
26.0	37.4	1.6	28.3	43.9	12.8	28.0	43.8	12.0	26.6	43.7	14.6	22.4	34.7	9.1	18.4	32.7	4.9	13.7	27.7	0.6
26.3	39.4	1.5	28.4	44.0	12.9	27.9	43.9	12.7	21.6	43.7	11.6	21.0	37.8	2.3	16.7	33.8	0.1	11.2	29.0	-3.8

表 8 各 台 站 歷

單位：

台 站 別	一 月			二 月			三 月			四 月			五 月		
	平均	極端最高	極端最低	平均	極端最高	極端最低	平均	極端最高	極端最低	平均	極端最高	極端最低	平均	極端最高	極端最低
台 灣 台 北 ⁽²⁾	15.2	29.8	2.6	14.8	31.2	-0.2	17.0	32.8	1.4	20.7	34.8	4.7	24.1	36.5	10.0
廣 東 廣 州	13.6	27.3	2.0	14.7	31.9	3.7	17.5	31.6	4.5	22.1	31.8	10.2	26.2	34.2	13.5
廣 西 百 色	15.3	33.6	2.2	16.5	35.4	3.4	19.9	33.9	9.3	23.3	39.3	10.7	26.9	39.1	16.6
柳 城	10.5	28.0	-1.1	12.2	32.8	-0.3	15.1	31.0	1.3	20.8	35.0	4.2	24.8	36.5	14.0
雲 南 大 理	9.6	24.9	-0.8	11.2	23.0	-0.2	13.6	28.0	2.2	16.3	29.6	4.4	18.3	30.9	5.3
貴 州 貴 陽	4.7	26.0	-9.5	6.5	30.0	-6.4	11.7	31.8	-2.3	16.4	34.7	-2.3	20.4	37.7	6.7
思 南	6.9	23.7	-2.8	7.9	28.0	-4.3	13.2	32.1	2.0	18.3	37.5	1.2	22.4	37.1	12.3
東 北 瀋 陽	-13.1	7.8	-32.9	-9.6	14.3	-32.7	-1.2	20.0	-25.0	8.6	30.3	-9.6	16.0	33.1	-2.0
鳳 城	-10.4	7.4	-35.0	-6.6	8.5	-31.0	2.4	18.3	-20.8	11.6	25.8	-9.2	17.1	30.2	-4.5
四 平 街	-17.6	0.2	-33.1	-11.0	12.4	-32.8	-3.6	16.0	-28.3	6.7	23.2	-8.2	15.7	32.7	-2.7
長 春	-16.3	3.5	-35.7	-12.4	13.7	-36.0	-3.9	19.9	-26.0	6.8	30.2	-15.5	15.1	34.3	-3.4
珠河(一面坡)	-19.0	2.4	-43.4	-14.4	10.9	-41.3	-5.8	17.0	-31.8	5.7	25.2	-16.9	13.1	31.3	-6.3
濱 江	-20.4	0.9	-40.0	-15.7	9.6	-39.9	-6.5	19.3	-27.8	5.7	29.6	-14.0	13.8	34.4	-5.7
龍江(昂昂溪)	-20.8	2.5	-44.2	-15.4	11.9	-40.3	-6.8	21.9	-28.4	5.0	29.7	-16.8	13.4	33.6	-6.4
呼 倫 濱	-28.3	-6.3	-49.3	-24.3	-1.2	-46.4	-15.2	13.8	-36.6	0.6	28.5	-27.4	10.4	30.6	-8.1
鹽 濱	-26.0	-6.3	-46.9	-22.3	1.0	-39.5	-13.7	12.5	-34.8	0.6	28.2	-26.9	10.4	31.7	-8.1
熱 河 山 後	-6.9	14.0	28.0	-4.4	22.0	-32.0	2.7	25.0	-10.0	12.5	36.0	-9.0	19.8	42.5	0.0
察哈爾 蔚 縣	-8.5	3.3	-20.6	-2.9	11.6	-15.8	3.3	17.4	-17.2	12.0	29.0	-4.5	21.1	36.7	5.8
綏 遠 包 頭	-15.1	0.0	-29.6	-7.6	10.2	-23.4	-1.8	15.3	-22.2	7.8	24.5	-10.5	14.8	33.3	0.3
甯 夏 中 甯	-6.1	16.1	-23.3	-2.8	19.0	-21.3	5.3	24.6	-12.0	12.4	33.5	-8.5	17.8	35.0	-0.8
同 心 城	-5.5	15.2	-20.8	-0.1	16.2	-14.4	4.4	25.8	-8.3	9.5	31.7	-8.3	17.7	37.1	-1.6
新 疆 吐 魯 番	-10.4	1.0	-24.0	-3.9	15.3	-17.5	8.8	28.2	-8.8	18.4	33.6	3.5	24.6	40.5	0.2
和 闐	-5.5	10.0	-18.0	-2.2	9.5	-12.4	9.8	28.2	-5.3	17.0	35.2	-3.2	20.3	32.4	5.9
西 藏 亞 東	0.2	15.0	-20.6	1.1	14.4	-13.3	4.8	18.3	-8.9	7.6	20.0	-6.7	10.7	20.6	-0.6
拉 薩	0.0	13.6	-14.0	1.1	15.1	-12.6	6.0	19.3	-7.1	9.5	24.6	-2.9	12.7	27.4	-1.1

材料來源： 主計處統計局根據國立中央研究院氣象研究所印行之中國氣候資料溫度篇及歷
年各台站報告之材料編製。

年 逐 月 溫 度⁽¹⁾ (續)
攝 氏 度

六 月				七 月				八 月				九 月				十 月				十 一 月				十 二 月			
平均	極高	極低	平均	極高	極低	平均	極高	極低	平均	極高	極低	平均	極高	極低	平均	極高	極低	平均	極高	極低	平均	極高	極低	平均	極高	極低	
26.6	37.1	15.6	28.8	36.1	19.5	27.9	37.7	18.9	26.3	36.8	13.5	23.1	36.1	10.8	20.0	33.6	1.1	16.8	31.5	1.8							
27.7	36.6	16.2	28.4	36.2	18.6	28.8	38.2	22.0	27.6	35.8	15.0	23.9	33.3	12.2	20.1	30.6	3.0	16.4	31.0	2.1							
28.1	39.3	19.4	28.3	39.2	22.5	27.9	37.7	16.5	26.9	38.8	16.1	23.6	37.0	10.0	19.1	33.8	6.8	15.2	30.0	1.1							
27.2	33.0	17.4	28.3	38.1	20.8	28.0	37.8	17.9	26.9	38.5	12.9	22.4	37.4	6.8	17.4	32.7	3.5	12.6	28.0	-0.5							
19.9	32.0	7.3	20.7	32.1	13.4	19.8	32.1	12.8	16.6	29.7	8.5	15.8	28.1	5.0	12.6	25.4	3.1	10.3	24.0	0.4							
22.4	35.6	10.1	24.6	39.5	13.5	23.9	37.5	10.3	20.9	34.7	5.4	15.9	31.1	0.2	11.7	28.9	-5.7	7.2	29.4	-8.2							
26.1	39.0	11.7	28.2	40.9	19.4	27.0	39.0	13.6	24.9	37.9	12.2	18.6	34.1	8.5	14.1	30.9	3.4	8.6	22.9	-2.8							
21.5	39.3	6.5	24.8	38.9	10.7	23.5	37.0	9.6	17.0	33.9	-1.0	9.2	30.4	-10.0	-0.9	25.5	-26.3	-10.0	10.9	-31.9							
23.0	33.7	2.5	25.6	36.0	10.4	26.4	38.2	3.7	20.8	31.2	-2.6	11.7	26.3	-12.6	2.9	18.5	-17.7	-8.1	8.0	-30.8							
19.8	31.1	8.6	23.8	32.8	12.7	21.9	33.2	8.2	16.1	31.3	0.3	8.4	25.0	-10.8	-2.9	16.8	-22.6	-11.4	7.5	-26.0							
20.4	39.5	4.4	23.6	38.3	9.0	21.8	37.0	6.4	16.0	33.1	-2.7	7.1	29.8	-13.4	-3.3	24.0	-27.2	-12.8	7.3	-33.5							
18.7	35.7	0.3	22.3	37.0	5.4	20.9	34.6	5.7	13.5	29.9	-5.1	5.5	28.6	-14.1	-6.2	14.7	-37.8	-16.1	7.3	-38.4							
19.7	39.0	3.8	23.9	39.1	9.6	21.6	35.6	6.0	14.2	32.0	-3.0	5.3	28.1	-14.8	-7.2	17.9	-31.6	-17.4	4.6	-33.7							
19.9	39.1	3.0	23.9	39.9	9.2	21.5	39.9	4.3	13.8	34.8	-3.0	4.4	27.3	-15.5	-3.6	15.4	-32.1	-18.0	0.7	-35.9							
17.1	39.0	-1.7	21.0	40.1	6.0	18.1	39.3	-0.1	9.8	33.6	-7.1	0.0	24.1	-27.2	-14.2	10.0	-37.3	-25.6	-2.0	-46.9							
17.5	35.0	-4.1	21.0	38.7	6.3	18.0	40.0	-0.9	9.8	31.9	-7.9	-0.1	20.4	-23.8	-13.9	7.0	-36.7	-23.6	-2.5	-46.5							
24.8	41.0	9.6	26.4	41.0	12.5	24.0	40.5	9.5	19.4	36.0	1.0	12.3	38.0	-7.0	2.1	25.0	-18.0	-5.1	16.0	-24.0							
24.7	41.2	8.8	23.3	38.8	15.6	26.4	37.0	13.0	20.4	30.2	7.8	11.7	21.6	-4.0	1.7	15.7	-13.6	-7.3	5.7	-22.5							
19.8	36.4	3.7	21.3	33.2	9.2	20.9	34.1	9.0	14.8	31.7	-0.1	8.7	22.8	-9.1	-2.6	12.8	-18.8	-15.5	1.5	-32.8							
22.1	40.1	5.4	24.1	40.3	9.5	22.4	39.0	8.5	17.3	33.6	2.2	11.3	31.5	-7.2	2.7	23.3	-13.4	-4.5	16.5	-18.9							
20.2	36.1	4.3	21.9	37.9	12.3	23.0	38.8	11.1	15.2	34.4	1.5	10.9	32.0	-8.1	2.7	21.7	-20.4	-4.5	14.0	-20.6							
33.1	45.5	16.4	33.5	46.0	17.5	33.2	45.2	21.0	26.4	41.5	7.0	15.8	35.0	-4.0	2.3	16.3	-11.0	-7.3	12.0	-19.0							
3.9	34.5	13.3	25.1	31.3	24.9	24.4	37.8	10.0	18.8	31.2	5.3	11.0	25.9	-3.8	3.3	22.9	-7.1	-4.4	2.9	-18.4							
3.2	22.8	3.9	14.4	22.2	6.7	14.2	23.3	6.7	12.8	21.7	-0.6	8.5	21.1	-6.7	4.2	18.3	-10.0	0.9	18.9	-10.8							
6.8	28.6	4.8	16.7	28.6	7.6	15.0	25.9	7.8	14.5	24.8	5.8	9.1	21.6	-2.8	4.3	18.7	-8.1	0.6	15.1	-14.3							

說 明： (1) 資料之整理年數與起訖年份與表7同。

(2) 係根據台灣省五十一年來統計提要中之材料。

表 9 各 台 站 歷 年 逐

雨量單位：公厘

台 站 別	一 月		二 月		三 月		四 月		五 月		
	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	
江 蘇	上海(徐家匯)	46.9	9.9	59.5	10.3	83.2	12.2	92.9	13.2	92.6	12.5
	東 台	28.7	5.5	35.6	6.1	47.3	6.5	54.9	7.5	76.3	7.4
	南 通	28.2	7.4	37.4	8.1	50.3	9.7	66.7	10.3	64.1	10.4
浙 江	松 陽	57.2	4.7	104.6	16.0	158.1	17.3	113.3	11.0	204.5	15.6
安 徽	懷 甯	26.6	6.0	73.6	11.7	146.9	10.3	179.1	14.7	126.8	12.0
	立 煌	29.6	7.4	53.7	9.0	68.6	8.4	81.9	6.8	110.5	9.0
江 西	餘干(黃金埠)	62.0	10.4	119.0	13.0	157.8	13.3	273.0	16.4	289.0	15.3
	廬 山	82.6	9.0	99.0	7.3	104.7	9.2	224.1	11.0	302.2	10.7
湖 北	武 昌	42.3	7.0	71.8	10.5	75.8	9.0	171.1	15.5	182.1	11.5
	漢 口	46.0	7.4	51.1	7.6	93.0	10.6	150.8	11.0	171.4	11.6
湖 南	芷 江	35.2	12.7	53.3	12.7	84.1	15.5	138.6	14.0	181.8	13.5
	衡 山	69.4	15.7	117.8	19.6	213.7	20.7	218.2	16.0	219.0	13.7
四 川	成 都	6.2	5.8	13.3	7.9	20.5	9.4	57.3	12.8	86.5	12.7
	北 碚	10.4	7.0	19.0	7.7	41.5	12.3	76.7	12.6	122.8	13.0
西 康	西 昌	2.1	0.7	8.0	2.3	18.9	5.1	24.6	5.1	74.4	12.7
河 北	定 縣	0.3	0.5	2.3	2.0	1.3	1.0	7.4	1.0	15.2	2.5
	北 方 大 港	13.1	1.0	6.2	2.5	7.9	2.8	10.8	3.7	71.8	6.5
山 東	威 海	16.0	7.0	5.0	2.5	13.2	3.8	36.5	4.7	41.2	4.8
山 西	陽 曲	5.1	1.6	4.8	2.2	13.1	2.3	15.3	3.4	26.7	4.5
河 南	開 封	9.3	2.2	7.7	2.2	14.1	2.2	29.1	5.5	89.8	6.0
	鄭 縣	5.8	2.7	3.8	3.0	10.7	4.0	26.9	5.0	80.1	6.0
陝 西	商 縣	4.2	3.8	14.8	6.0	23.8	7.2	30.1	7.4	76.4	8.4
	榆 林	2.1	1.6	4.2	2.8	7.7	3.8	17.0	4.6	25.3	5.2
甘 肅	蘭 州	1.4	1.2	3.0	1.6	6.0	4.0	12.7	5.2	29.2	6.7
	岷 縣	1.9	1.8	7.1	4.1	16.2	7.4	37.6	11.1	78.4	13.0
青 海	西 甯	1.1	1.3	2.0	2.0	5.6	3.4	15.5	4.0	32.1	8.0
福 建	福 州	34.1	7.3	57.9	8.3	160.6	20.0	69.3	12.5	217.0	18.6
	南 平	50.0	9.2	111.4	16.7	206.3	18.9	193.7	16.2	333.9	21.0
台 灣	台 北(3)	89.1	16.7	139.7	16.7	183.4	17.5	168.9	15.1	226.7	16.5

月平均雨量與雨日⁽¹⁾

雨日單位：日

六月		七月		八月		九月		十月		十一月		十二月	
降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數
176.1	14.3	144.8	11.2	142.4	11.4	127.5	12.1	71.2	9.1	51.8	8.3	36.8	7.9
115.8	9.1	170.0	12.3	163.1	11.7	99.6	8.4	36.8	4.3	34.8	5.1	40.8	6.2
150.0	12.0	174.3	11.9	131.3	11.7	123.9	10.7	25.3	5.3	39.8	7.7	38.8	8.9
277.4	16.0	174.0	17.0	107.7	10.3	141.8	11.7	128.5	10.7	81.1	11.0	27.8	4.0
184.9	9.7	100.4	6.3	79.5	10.0	73.4	7.7	57.0	8.0	61.4	10.3	69.2	14.0
146.8	11.4	178.3	11.2	103.2	12.0	146.2	9.4	51.9	6.0	47.5	7.4	15.3	3.2
375.0	16.4	96.7	9.0	129.4	10.0	70.4	9.6	64.5	7.3	76.3	8.9	57.4	11.7
269.8	10.0	335.6	7.8	245.7	7.5	158.5	7.5	36.9	4.0	47.0	5.5	43.9	5.8
172.2	10.5	184.9	8.8	106.4	10.5	72.7	9.0	70.3	9.0	58.2	11.0	38.4	8.0
228.7	10.5	184.0	9.4	106.5	6.9	77.9	7.5	75.3	8.0	51.3	6.4	30.6	6.4
213.7	12.3	113.4	12.1	98.3	10.1	51.8	6.3	114.8	12.3	74.5	11.8	33.0	8.1
213.9	17.0	137.3	13.7	234.2	19.3	165.0	13.0	164.9	13.6	117.4	13.7	24.3	8.7
99.9	14.0	230.8	15.0	265.0	15.3	91.1	15.0	51.1	15.5	17.3	8.1	5.3	4.4
179.4	14.7	164.2	11.5	137.2	11.2	128.8	13.3	97.2	16.8	46.7	13.3	18.5	8.5
200.1	18.9	196.2	15.6	176.1	17.3	157.2	15.2	70.8	10.1	12.9	2.9	4.0	1.0
44.2	5.5	141.9	9.0	100.1	7.0	18.2	3.5	7.2	1.0	15.9	2.0	0.4	0.5
77.4	8.0	186.4	8.5	166.0	7.8	38.1	6.0	10.3	2.2	10.2	2.5	6.8	2.5
65.1	6.3	150.4	11.0	140.0	11.8	73.6	7.5	31.8	0.9	22.7	4.3	35.4	8.7
44.7	7.2	98.6	10.5	96.3	9.9	49.4	6.6	15.0	2.3	7.8	1.5	4.8	2.0
79.6	6.7	214.7	8.8	128.6	11.8	90.1	6.7	15.6	3.6	20.7	4.3	16.3	2.8
41.2	6.0	175.1	9.7	190.7	9.3	60.8	6.0	20.7	3.7	34.1	6.0	5.4	3.3
64.4	9.2	104.4	9.8	181.2	15.6	131.9	13.0	42.0	8.4	28.9	5.8	3.7	3.0
39.3	7.5	115.2	11.4	83.0	7.2	57.3	7.6	15.2	2.2	14.8	2.5	0.9	0.8
34.5	7.9	63.2	10.3	95.4	11.4	51.5	11.2	16.5	5.6	3.5	1.5	1.7	0.9
83.5	14.5	135.6	15.0	104.7	12.6	97.5	15.6	44.6	11.9	7.4	3.9	1.0	1.1
46.9	11.7	74.6	12.7	93.9	11.6	78.4	11.7	25.4	6.8	4.5	1.9	1.2	1.0
277.0	19.2	219.8	14.2	155.5	14.3	74.4	10.7	73.2	7.7	33.7	7.7	17.6	8.3
303.1	17.8	171.8	14.2	152.7	14.0	122.3	11.4	109.4	9.1	60.8	10.0	43.8	9.3
304.2	16.0	227.9	14.2	299.7	14.5	225.2	14.1	113.1	14.6	60.1	14.8	73.0	16.3

表 9 各台站歷年逐

雨量單位：公厘

台 站 別	一 月		二 月		三 月		四 月		五 月	
	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數
廣 東 廣 州	45.9	8.1	68.5	10.3	106.4	13.2	164.2	14.1	248.5	16.7
廣 西 百 色	3.8	4.8	19.9	7.2	43.8	9.0	52.8	10.0	160.8	13.5
柳 城	25.1	9.9	54.1	10.1	89.7	15.1	86.5	14.0	222.9	16.6
雲 南 大 理	44.7	3.3	46.2	5.4	96.5	10.0	23.1	8.6	99.5	11.6
貴 州 貴 陽	19.9	15.3	27.7	14.6	37.2	13.3	87.1	16.1	190.0	19.0
思 南	36.9	12.0	32.0	10.2	59.2	12.2	104.6	13.7	151.1	14.3
東 北 瀋 陽	4.8	6.2	6.3	6.2	78.9	8.0	27.7	7.5	59.6	13.3
鳳 城	17.8	5.3	9.8	6.3	20.9	6.3	23.8	8.0	67.1	13.7
四 平 街	7.2	2.3	1.8	2.0	9.4	3.3	18.1	6.4	44.8	9.3
長 春	4.4	4.2	5.6	4.1	16.5	6.2	22.9	5.9	57.8	11.7
珠河(一面坡)	7.9	8.5	8.7	8.1	16.4	9.0	27.5	9.2	58.4	13.7
濱 江	4.1	5.2	6.4	5.5	12.1	6.3	19.8	6.9	43.1	10.2
龍江(昂昂溪)	2.4	3.1	2.3	2.5	4.5	3.6	10.2	3.6	30.5	7.4
呼 倫	4.2	6.7	4.2	5.9	3.6	4.7	9.8	5.2	21.5	7.4
臚 濱	2.4	3.5	1.7	2.6	3.1	2.8	3.8	2.9	16.1	5.0
熱 河 山 後	3.3	2.0	4.0	1.0	6.6	7.5	17.8	5.0	20.4	6.5
察哈爾 蔚 縣	0.6	0.4	2.7	1.5	7.2	2.5	17.2	3.0	34.9	5.2
綏 遠 包 頭	0.7	1.5	3.5	3.5	2.4	2.5	24.1	4.0	17.4	3.0
甯 夏 中 甯	1.8	1.7	2.3	1.4	7.4	4.1	3.0	2.6	17.6	4.9
同 心 城	0.1	1.0	T ⁽²⁾	0.0	T ⁽²⁾	0.0	9.2	5.0	35.9	4.0
新 疆 吐 魯 番	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	16.1	2.0
和 闐	T ⁽²⁾	0.0	0.7	1.0	0.0	0.0	5.9	1.0	0.0	0.0
西 藏 亞 東	10.6	1.0	52.4	5.5	39.0	4.3	105.0	13.4	105.7	11.0
拉 薩	0.0	0.0	0.4	0.5	11.6	1.5	7.6	1.5	249.3	8.0

材料來源：主計處統計局根據國立中央研究院氣象研究所印行之中國氣候資料雨量篇及歷年各台站報告之材料編製。

月平均雨量與雨日⁽¹⁾ (續)

雨日單位：日

六月		七月		八月		九月		十月		十一月		十二月	
降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數	降雨量	降雨日數
275.8	17.7	295.4	17.1	233.9	15.5	136.1	12.0	55.3	5.1	31.3	4.0	41.2	6.0
108.8	15.0	318.8	22.5	214.7	15.0	58.6	7.8	116.6	8.8	55.8	10.5	18.3	4.5
237.3	16.1	246.5	17.3	243.6	16.2	63.4	6.1	74.7	7.9	45.3	9.2	31.0	8.9
249.5	20.3	261.0	20.3	256.4	21.7	193.6	16.4	102.6	12.3	30.7	5.4	8.9	2.1
212.5	17.8	193.7	17.8	132.4	16.7	120.5	13.9	107.6	15.9	49.4	14.6	26.1	12.6
152.5	13.7	118.5	11.8	207.4	15.3	79.0	8.0	130.0	14.3	56.9	12.0	36.9	9.7
101.4	15.0	150.5	17.4	145.2	14.6	78.1	10.6	43.7	8.3	24.0	6.6	9.1	5.7
60.8	13.7	294.9	16.3	204.9	16.6	107.8	8.7	77.5	10.0	35.2	7.7	28.5	8.7
169.2	17.3	220.4	17.0	117.4	12.3	76.3	9.7	29.7	8.0	17.5	5.4	3.1	2.3
142.5	13.9	178.1	16.0	125.9	14.0	40.4	10.6	41.2	7.7	17.6	5.0	6.0	4.3
116.5	16.7	184.2	17.2	132.5	15.9	71.4	14.0	47.4	10.4	26.6	10.0	11.3	10.4
99.5	14.4	149.2	15.1	109.8	13.0	56.4	11.7	29.3	7.0	13.5	6.4	5.1	5.8
67.9	11.6	106.4	12.9	79.8	11.5	40.0	8.9	9.7	3.6	5.5	3.7	2.5	3.2
51.0	11.7	80.0	12.3	57.6	13.2	46.2	10.8	10.6	4.7	5.6	5.4	4.0	6.8
43.9	10.5	73.2	12.0	62.8	11.7	34.5	8.0	7.0	3.0	4.9	3.4	2.8	3.9
61.3	7.5	164.8	15.5	107.4	12.5	76.3	6.0	7.8	2.0	10.2	3.0	4.0	1.0
51.5	8.1	138.8	11.4	73.8	7.4	45.9	5.2	16.9	2.5	6.1	1.4	3.0	1.9
79.2	11.5	72.1	11.5	26.3	6.5	42.6	7.5	3.4	2.0	1.6	2.5	0.0	0.0
24.0	5.6	51.3	8.0	79.7	7.6	37.2	7.7	7.9	2.0	2.6	1.6	0.9	0.7
7.0	6.0	5.7	4.0	47.6	10.0	31.5	11.0	14.0	5.0	0.4	2.0	2.0	2.0
2.0	2.0	T ⁽²⁾	0.0	2.4	2.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
13.6	4.0	3.3	4.0	6.4	1.0	T ⁽²⁾	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
127.2	14.3	150.0	18.0	161.6	18.8	120.5	12.7	66.9	4.0	6.8	0.7	7.9	1.0
260.0	9.0	1,066.9	2.5	773.4	24.0	321.5	13.0	9.7	5.0	0.0	0.0	0.0	0.0

說明：(1) 資料之整理年數與起迄年份與表7同。

(2) T 表示有雨跡。

(3) 係根據台灣省五十一年來統計提要中之材料。

二、雨量 我國雨量之分佈，大致係自南向北而遞減，至渤海以北，更自東向西而漸少。長江流域以南，各處雨水均豐，年雨量通常皆超過一千公厘（見表7），隨緯度之位置與地形之高下，而有多寡之別。長江流域以北，年雨量向北及西北遞減甚速。華北及東北各地，平均年雨量多在六七百公厘或三四百公厘。至西北半壁，則多在二百五十公厘以下。而新疆之塔里木盆地與西藏北部，年雨量更不及一百公厘。根據多年來之紀錄，長江以北各地，除雨量稀少外，且各年雨量變率過鉅，多兩年超過年平均雨量極多，少兩年又較年平均雨量遠少，使該區非旱即潦，常苦災荒。

觀表9全年各月雨量之分配，各地多集中於夏季短時期內降落，其餘較長之期間，則雨量往往過於稀少，冬季幾為乾季。大體言之，長江流域全年雨量，分配比較均勻，華北與華南分配則比較集中，尤其西北一隅，冬季雨量幾等於零。各地全年雨量集中之時季，且有先後之差異，大抵東南區域，以五、六、七月雨量為最多；長江流域，以六、七、八月雨量為最多；華北各地，則多以七、八、九月雨量為最多，此與風暴路徑最多地帶之移動，完全吻合。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

政治制度

	三十六年六月底	三十六年十二月底
中央機關公務人員		
總計	472,788	501,924
本機關實有人數	14,030	12,553
附屬機關實有人數	458,758	489,371
省市府公務人員		
總計	219,714	240,484
文職人員數	127,071	145,466
教職員數	65,680	68,464
武職人員數	26,963	26,554
全國行政區域		
行政督察區	211	214
市	56	54
縣	1,997	2,021
設治局	48	41

第二章 政治制度

第一節 民意機關

一、國民政府成立以前之民意機關

民國肇造，臨時政府成立於南京。元年元月二十八日臨時參議院正式成立，三月三十一日臨時約法公布。依約法中之規定，參議院以每行省、內蒙古、外蒙古及西藏各選派五人，青海選派一人組織之。其職權有立法權、議決預算決算及稅法幣制權、任命國務員、外交大使公使之同意權、宣戰媾和及締結條約之同意權，其他尚有顧問權、受理請願權、建議權、質問權、查辦權、彈劾權、大赦同意權，並可選舉臨時大總統及副總統，是有立法機關而兼選舉機關之權能。南北和議告成後，參議院繼續開會於北京，八月九日公布國會組織法，十日公布參眾兩院議員選舉法，二年四月八日國會在北平舉行正式開院禮。

國會之組織，以參眾兩院構成。參議院議員由各省省議會選出每省十人，蒙古二十七人，西藏十人，青海三人，中央學會八人，華僑六人。眾議院議員係依各省人口為比例，每人口八十萬得選議員一人。其職權同於臨時約法所定參議院之職權。民國六年，北京政府解散國會，國會議員百餘人開國會非常會議於廣州，八月二十九日議決國會非常會議組織大綱，規定國會非常會議以現任國會議員組織之，其議事則以參眾兩院議員會合行之，非有十四省以上之議員列席，不得開會。八月三十日公布軍政府組織大綱，七年通過改組軍政府案，並將非常國會改組為正式國會。十年四月七日兩院聯合會開會，臨時改開非常會議，通過中華民國政府組織大綱，選舉孫中山先生為大總統。陳炯明叛變後，由各省所選議員組織之民意機關，遂告解體。

二、黨治

民國十四年七月國民黨政治委員會通過國民政府組織法，第一條規定「國民政府受中國國民黨之指導及監督，掌理全國政務」。十七年冬北伐完成，全國統一，中央執行委員會決議制定訓政綱領，第一條明定「中華民國於訓政期間，由中國國民黨全國代表大會代表國民大會，領導國民，行使政權」。及至二十年六月國民會議制定約法，第三十條規定「訓政時期由中國國民黨全國代表大會代表國民大會行使中央統治權」。由是國民黨全國代表大會遂成為國家之法定代理民意機關。

甲、中國國民黨之組織 中國國民黨之組織，以中國國民黨總章為根據。依照總章，黨部共有全國、全省、全縣、全區及區分部五級。黨以全國代表大會為黨之最高權力機關，代表大會閉會期間則為中央執行委員會。中執會不經常集會，在閉會期間，由常務委員會執行職務。此外，有中央監察委員會之設立，其組織與中執會相同，惟人數較少，以行使黨之監察權為其職責。

中央執行委員會直轄之機關，其名冊組織雖歷年時有變更，但其結構則大體仍舊相似。其中以中央政治委員會為政治之最高指導機關，並對中央執行委員會負責其責任。其討論及決議之事項有：(1)立法原則，(2)施政方針，(3)軍政大計，(4)財政計劃，(5)特任特派官吏及政務官之人選，(6)中央執行委員會交議事項。其所決定，例皆逕送政府執行，因此在中國國民黨黨治之下，一切政務通常皆以中央政治委員會為最高指導監督機關。

抗戰軍興，設立國防最高委員會，以中國國民黨總裁為委員長，代行中央政治委員會職權，其最大作用在適應戰時需要，將政治、軍事、黨務集中於一箇機關指揮，實現黨政一體，而使政權與治權得平均發揮。勝利後，國防會撤銷，恢復中央政治委員會。

乙、黨治之形態 中國國民黨各級支部之劃分，大致與行政系統相一致，但各級黨政機關相互間之關係則不同。按二十七年調整黨政關係案之規定，(1)中央採取以黨執政之形態，(2)省及特別市採取黨政聯繫之形態，(3)縣採取黨政融和即黨屬於政之形態。

三十六年國民政府改組，各黨派參加政府組織，以國務會議為國民政府之最高權力機關，一黨之黨治遂告終止。惟國民政府主席仍對中國國民黨中央執行委員會負責。

三、 國民參政會

抗戰初起，中樞於國防最高委員會之下成立國防參議會，網羅各方人士參加，以期集中意見，團結禦侮。二十七年中國國民黨臨時全國代表大會制定抗戰建國綱領，規定組織國民參政機構，團結全國力量，集中全國之思慮與識見，以利國策之決定與推行。國民參政會組織條例，曾經多次修正，其於參政員之名額、產生方法、首長制度、駐會委員會之職權等項，每次均有重要變更。茲將遴選參政員之資格及歷次修改組織條例之法定人數列如表10。

國民參政會組織條例所定人數雖經修改九次，但實際遴選參政員共祇五屆，茲依據國府公佈之歷屆參政員名單統計如表11。

參政會之職權，規定在抗戰期間，對於內對外之重要方針於實施前應提交國民參政會議決。決議案經國防最高委員會通過後，依其性質交主管機關制定法律或頒行命令行之。遇有緊急之情形，國防會仍得為便宜之計。並規定參政會得提出建議案於政府、聽取施政報告暨向政府提出詢問之權。且為協助政府推行國策得設置特種機關。抗戰勝利後，更規定政府編製國家總預算應於決定前提交國民參政會或其駐會委員會作初步之審議。

參政會休會期間，設置駐會委員會，由國民參政會主席團及參政員互選三十一人組織之。其任務為：(1)聽取政府各種報告，(2)促進業經成立決議案之實施，並隨時考核其實施之狀況，(3)在不違反大會決議案之範圍內，得隨時執行本會建議權暨調查權。

國民參政會非國家主權所寄託，惟在抗戰時期，曾發生團結統一之作用，行憲之國民大會開會以後，其任務即將告終。

表10 參政員之法定名額

資 格	歷 修 改 組 織 條 例 所 定 人 數									
	二十七年 四月 十二日	二十七年 六月 廿一日	二十九年 九月 廿六日	二十九年 十二月 廿三日	三十一年 三月 十六日	三十三年 九月 十六日	三十五年 八月 二日	三十六年 一月 七日	三十六年 三月 十一日	
總 計	150	200	220	240	240	290	314	358	362	
(甲)由會在各省市公私立機關或團體服務三年以上著有信譽之人員中選任	88	83	90	90	164	199	223	223	227	
(乙)由會在家古西藏地方公私機關或團體服務著有信譽或熟悉各該地方政治社會情形信譽久著之人員中選任	6	6	6	6	8	8	8	8	8	
丙由在各省市縣區局等地方工作三年以上政治上著有信譽或熟悉各該地方政治社會情形信譽久著之人員中選任	6	6	6	6	8	8	8	8	8	
丁由在各省市縣區局等地方工作三年以上政治上著有信譽或熟悉各該地方政治社會情形信譽久著之人員中選任	50	100	118	138	60	75	75	119	119	

材料來源：國民政府主計處根據國民政府法規彙編及國民政府公報之材料編製。

表11 國民參政會參政員

項 別	第一屆	第二屆	第三屆	第四屆	第五屆
總 計	200	240	240	290	357
蘇	4	4	8	8	8
江	4	4	8	10	10
浙	4	4	8	10	10
安	4	4	8	10	10
江	4	4	8	10	10
湖	4	4	8	10	10
湖	4	4	8	10	10
四	4	4	8	10	10
西	1	1	2	3	3
河	4	4	8	8	8
山	4	4	8	10	10
北	3	3	4	4	4
東	4	4	8	10	10
南	3	3	6	8	8
西	3	3	4	6	6
肅	2	2	4	6	6
海	1	1	2	3	3
建	3	3	6	8	8
灣	—	—	—	—	—
東	4	4	8	10	10
南	3	3	6	8	8
州	3	3	6	8	8
南	3	3	4	6	6
東	2	2	4	4	3
北	—	—	—	—	—
林	2	2	4	—	2
江	—	—	—	—	—
江	—	—	—	—	—
江	1	1	2	2	2
安	—	—	—	—	—
河	1	1	2	2	2
爾	2	2	3	3	3
遠	2	2	3	3	3
夏	1	1	2	3	3
疆	2	2	3	4	4
京	2	2	2	2	2
海	2	2	3	3	3
平	2	2	2	2	2
津	1	1	1	1	1
島	1	1	1	1	1
安	—	2	3	4	4
慶	—	—	—	—	—
連	—	—	—	—	—
濟	—	—	—	—	—
古	4	4	5	5	5
藏	2	2	3	3	3
外	6	6	8	8	8
體	100	138	60	75	119

材料來源：內政部統計處根據國民政府公佈歷屆參政員名單之資料編製。

說 明：(1) 係三十六年十二月之情形。

四、省市參議會

國民政府在抗戰期間，為集思廣益，促進省政革興，特設省市臨時參議會。臨時參議會參議員由政府遴選，其職權分為四項：(1)在抗戰期間，省市政府之重要施政方針於實施前應提交決議，(2)省市臨時參議會對於省政革興得提出建議案於省市政府，(3)省市臨時參議會有聽取省市政府施政報告之權，(4)參議員於開會時有在議事規則向省市政府提出詢問之權。

三十三年十二月國民政府公布省參議會組織條例，省設參議會，由縣市參議會選舉省參議員組織之，每縣選一人。省參議會之職權為：(1)建議省政與革事宜，(2)議決有關人民權利義務之省單行規章事項，(3)審議省經費支出之分類事項：(4)決議省政府交議事項，(5)聽取省政府施政報告及向省政府提出詢問事項，(6)接受人民請願事項，(7)其他法律賦與之職權。

市參議會之組織，依三十二年五月國府修正公佈之市組織法規定，市設市參議會，由市民及依法成立之職業團體選舉市參議員組織之，但由職業團體選舉之參議員，不得超過總額十分之三。市參議會之職權為：(1)議決完成地方自治各事項，(2)議決市單行規章事項，(3)議決市預算審核市決算事項，(4)議決市稅市公債及其他增加市庫負擔事項，(5)議決市有財產之經營及處分事項，(6)議決市長交議事項，(7)建議市政興革事項，(8)聽取市政府施政報告及向市政府提出質詢事項，(9)接受市民請願事項，(10)其他法律賦與之事項。

各省市依法選出之民選省市參議員後，省市參議會即正式成立，臨時參議會亦撤銷。截至三十六年九月底止，各省市已設立臨時參議會或參議會者，有江蘇、浙江、安徽等三十省市（見表12）。

表12 省市參議會
民國三十六年六月編

省	市	別	省 市 參 議 會	省 市 臨 時 參 議 會
總	計		23	7
江		蘇	—	1
浙		江	—	—
安		徽	—	—
江		西	—	—
湖		北	—	—
湖		南	—	—
西		川	—	—
河		康	—	—
山		北	—	1
山		東	—	—
河		西	—	—
陝		南	—	—
甘		西	—	—
青		肅	—	—
甯		海	—	—
台		建	—	—
廣		粵	—	—
廣		東	—	—
雲		西	—	—
貴		南	—	—
遠		州	—	—
安		雷	—	—
遼		東	—	—
吉		北	—	—
松		林	—	—
合		江	—	—
黑		江	—	—
龍		江	—	—
		安	—	—

表13 國民大會代表 (續)

(一) 制憲國民大會代表
民國三十五年十二月

項 目	法定代表名額	依 法 選 出 代 表 數						
		共 計		區 域		職業團體		
		小 計	男	女	男	女	男	女
貴州	25	25	25	—	18	—	7	—
察哈爾	10	10	10	—	7	—	3	—
綏遠	13	13	13	—	10	—	3	—
綏蒙	12	12	12	—	9	—	3	—
綏遠	18	18	16	2	11	1	5	1
綏遠	21	21	19	2	13	2	6	—
綏遠	10	10	8	2	5	2	3	—
綏遠	8	8	7	1	5	—	2	1
綏遠	13	13	12	1	9	1	3	—
綏遠	8	8	7	1	6	1	1	—
綏遠	4	4	3	1	1	1	2	—
綏遠	5	5	4	1	3	—	1	1
綏遠	7	7	6	1	5	—	1	1
綏遠	4	4	3	1	1	1	2	—
綏遠	10	10	9	1	8	—	1	1
綏遠	18	18	17	1	11	1	6	—
綏遠	10	10	10	—	4	—	6	—
綏遠	20	20	20	—	8	—	12	—
綏遠	12	11	11	—	7	—	4	—
綏遠	11	11	11	—	5	—	6	—
綏遠	5	5	5	—	2	—	3	—
綏遠	5	5	5	—	2	—	3	—
綏遠	6	6	5	1	3	—	2	1
綏遠	4	4	3	1	2	—	1	1
綏遠	4	4	3	1	2	—	1	1
職業團體	58	58	58	—	—	—	—	—
律師	10	10	10	—	—	—	—	—
醫師	5	5	5	—	—	—	—	—
藥劑師	8	8	8	—	—	—	—	—
記者	11	11	11	—	—	—	—	—
團體	18	18	18	—	—	—	—	—
團體	6	6	6	—	—	—	—	—
選舉	143	143	121	22	—	—	—	—
僑居國外	41	41	41	—	—	—	—	—
僑居國外	25	25	23	2	—	—	—	—
僑居國外	17	17	17	—	—	—	—	—
僑居國外	40	40	40	—	—	—	—	—
僑居國外	20	20	—	20	—	—	—	—
僑居國外	430	430	395	34	—	—	—	—
中國國民黨	220	220	200	20	—	—	—	—
青年黨	100	100	95	4	—	—	—	—
社會黨	40	40	39	1	—	—	—	—
社會黨	70	70	61	9	—	—	—	—

材料來源：內政部統計處根據國民政府公佈之國民大會代表名單編製。

三十五年國民大會之任務為制定憲法，憲法頒布後，改選國民大會代表。憲法中之國民大會，依憲法及三十六年七月五日修正公布之國民大會代表選舉罷免法之規定，國民大會代表之名額如下：(1)每縣市及其同等區域各選出代表一人，但其人口逾五十萬人者，每增加五十萬人，增選代表一人，(2)蒙古各盟旗選出者共五十七名，(3)西藏選出者共四十名，(4)各民族在邊疆區域選出者共十七名，(5)僑居國外之國民選出者共六十五名，(6)職業團體選出者共四百五十名，(7)婦女團體選出者共一百六十名，(8)內地生活習慣特殊之國民選出者共十名。其詳細分配，依國民大會代表名額分配表規定如下：

表 13 國民大會代表

(二) 行憲國民大會代表名額分配

項 目	應選代表總名額	應選代表名額	增選代表名額
總計	2,971	2,922	49
蘇	75	63	12
江	79	73	1
浙	67	64	3
安	82	82	—
江	71	71	—
湖	87	79	8
湖	151	147	4
四	52	52	—
西	134	134	—
河	110	110	—
山	106	106	—
山	111	111	—
河	93	93	—
陝	72	72	—
甘	21	21	—
青	69	69	—
福	19	17	2
台	103	100	3
廣	104	104	—
廣	129	129	—
雲	80	80	—
貴	26	26	—
遼	20	20	—
安	19	19	—
遼	20	20	—
吉	17	17	—
松	18	18	—
合	26	26	—
黑	19	19	—
嫩	8	8	—
興	20	20	—
熱	19	19	—
察	22	22	—
綏	14	14	—
甯	71	71	—
新	2	1	1
南	10	1	9
上	3	2	1
北	3	2	1
天	1	1	—
青	2	1	1
重	1	1	—
大	1	1	—
哈	2	1	1
爾	2	1	1
廣	2	1	1
漢	2	1	1
滯	1	1	—
西	57	57	—
蒙	40	40	—
西	17	17	—
邊	65	65	—
華	134	134	—
農	10	10	—
漁	126	125	—
工	13	13	—
商	18	18	—
工	90	90	—
教	59	59	—
自	168	168	—
婦	10	10	—
生			

材料來源：國民政府主計處根據國民大會代表名額分配表編製。

第二節 中央政府

一、國民政府成立以前之中央行政制度

我國辛亥鼎革以後，組織臨時政府於南京，採用美國總統制，不設內閣，總統之下設陸軍、海軍、內務、外交、司法、教育、財政、交通、實業九部。在袁世凱時期，為責任內閣制，設國務總理，各部組織亦如南京臨時政府，惟增設農林部，共成十部，另以平政院，審計院，蒙藏院直隸大總統。及袁氏稱帝，護國軍興，中華民國軍政府在廣州成立，舉孫中山先生為大元帥，下設秘書處、參軍處及外交、內政、財政、陸軍、海軍、交通六部。七年軍政府改組，行總裁制。九年中華民國政府成立，孫先生就任大總統於廣州，下設總參議、秘書參軍兩處、宣傳法制兩委員會、會計庶務兩司及參謀、陸軍、海軍、外交、內務、財政、司法、大理八部。陳炯明之叛救平後，設大本營，以大元帥名義統率之。十四年孫先生逝世，大本營旋即頒布國民政府組織法，採用委員制。十五年誓師北伐。十七年冬北伐完成，全國統一，乃依據舊國大綱議定訓政綱領，改組國民政府，施行五權之治。

二、國民政府

甲、國民政府組織法之沿革 國民政府於民國十四年七月一日成立，採委員制。十七年國府改組，試行五院制。十九年組織法略有修正，及訓政時期約法頒布後，國民政府組織法已不盡適用。二十年六月五中全會通過修正案，要點在提高國府主席之地位。十二月四屆一中全會通過中央政制改革案，復修改國府組織法，其特點為：(1)國府主席不負實際責任，(2)五院各自對中央執行委員會負責，(3)另設軍事委員會為全國軍事最高機關。自二十年十二月三十日至三十二年，曾經六次修正，前五次均無重大變更，第六次為五屆十一中全會修正組織法第八、十、十一、十二、十三、十四及十五等條，要點在使主席負實際政治責任，是以規定五院院長對國民政府主席負責。三十六年，國民政府組織法再經修改，成為現行之國民政府組織法。

乙、國民政府之組織及職權 現行之國民政府組織及職權分述如下：

(一)國民政府與五院 國民政府以行政院、立法院、司法院、考試院、監察院分別行使行政、立法、司法、考試、監察五種治權。

(二)國民政府主席及委員 國民政府設主席一人，副主席一人，由中國國民黨中央執行委員會選任之。委員以四十人為限，由國民政府主席就中國國民黨內外人士選任之，內五院院長為當然委員。主席對中國國民黨中央執行委員會負責，五院院長對主席負責。

(三)國民政府委員會 國民政府委員會為國民政府之最高國務機關，其討論及決議之事項如下：(1)立法原則，(2)施政方針，(3)軍政大計，(4)財政計劃及預算，(5)各部會長官及不管部會政務委員之任免暨立法委員、監察委員之任用事項，(6)院與院間不能解決之事項，(7)主席交議事項，(8)委員三人以上連署提出之建議事項。

(四)國民政府之職權 國民政府之職權，分為以下六種：(1)總攬中華民國之治權，(2)統率陸海空軍，(3)行使宣戰媾和及締結條約之權，(4)公布法律發布命令，(5)行使大赦特赦及減刑復權，(6)授與榮典。

丙、國民政府之內部組織 國民政府內部組織，分設文官、參軍、主計三處，其組織列表如下：

表14 國民政府之內部組織

民國三十六年十二月編

機關名稱	職掌	法定員額	內部組織
文官處	掌理國民政府一切法令文告之宣達政務文件之承轉關防勳章獎章之鑄發及關於國民政府委員會會議暨其他機要事項	635	1. 秘書 2. 典機官 3. 參事 4. 顧問 5. 參議 6. 文書局 7. 政務局 8. 印鑄局 9. 人事室 10. 編審室 11. 會計室 12. 統計室
參軍處	掌理國民政府典禮總務及有關軍事命令之宣達軍事文件之承轉審擬等事項	458	1. 軍務局 2. 典禮局 3. 總務局 4. 秘書室 5. 機要室 6. 人事室 7. 會計室 8. 統計室 9. 警衛室
主計處	1. 關於各機關歲入歲出概算預算決算之核算整理及總概算書總預算書總決算書之編造 2. 關於各機關會計表冊書據等格式之製定頒行會計事務之指揮監督會計報告之綜合記載及總報告之彙編 3. 關於各機關統計圖表之製定頒行統計事務之指揮監督全國統計總報告之編與行政效率之調查及施政成績之統計 4. 關於全國各機關會計統計人員之任免選調訓練考績	416	1. 歲計局 2. 會計局 3. 統計局 4. 秘書室 5. 人事室 6. 會計室

材料來源：國民政府主計處根據文官處統計室及參軍處統計室造送之資料編製。

丁、主計制度 民國成立後，財政極為紊亂，及北伐告成，各方人士，咸主張積極加以整理，其時財政部甘米爾設計委員會適組織成立，遂建議實行超然主計制度，成立主計總監部，嗣經立法院修正通過後，於民國二十年成立國民政府主計處。

國民政府主計處掌管全國歲計會計統計事務。其內部組織設主計長一人，主計官十人，其下分設歲計會計統計三局，每局設正副局長各一人，由主計官兼任。歲計會計局各設科長五人，統計局設科長七人，每科設科員十人至二十人，此外設視察九人至十二人，專員六人至九人。其在中央及地方各級政府機關及其所屬設置會計長會計處長成立會計處，設置會計主任或會計員成立會計室，辦理各機關之預算決算與會計事務，以執行財務監督之職權；並設置統計長統計處長成立統計處，設置統計主任統計員成立統計室，辦理各機關之統計事務。主辦會計統計人員在事務上受所在機關長官之監督，惟仍依法直接對主計處負責，故全國各機關主計人員之任免遷調訓練考績，概由主計處負責主持，以符合超然制度。

總上所述，超然主計制度綜納歲計會計統計三者，歲計會計為整飭財務行政之樞紐，統計為擬定施政方針之依據，三者相互關聯，不可或分，有如連環，由統計產生歲計，歲計產生會計，會計產生財務統計。

我國現行財政上之聯綜組織，賴超然主計制度之效用而愈恢宏。聯綜組織由財務行政系統、主計系統、公庫系統、審計系統聯合而成。每一財務事項，均需經過此四系人員，始能完成處理程序，其作用蓋在減少財務上之不經濟支出。各系統各有其主腦組織，互相牽制，互相輔助，聯立並存，而又綜合無間，故能完成整飭財務制度之使命。

戊、國民政府之直屬機關 國民政府直屬機關之組織列表如下：

表15 國民政府之直屬機關

民國三十六年十二月編

機關名稱	職掌	法定員額	內 部 組 織
中央研究	1. 從事科學研究 2. 指導聯絡獎勵學術之研究	488	1. 數學研究所 2. 天文研究所 3. 物理研究所 4. 化學研究所 5. 地質研究所 6. 動物研究所 7. 植物研究所 8. 氣象研究所 9. 歷史語言研究所 10. 社會研究所 11. 工學研究所 12. 心理學研究所 13. 總辦事處
國史館	掌理撰修國史事宜	174	1. 史料處 2. 徵校處
國父陵園管理委員會	1. 護衛陵墓 2. 管理陵園 3. 辦理陵園建設 4. 辦理陵園農林事業 5. 指導陵園內新村建設	150	1. 林園設計委員會 2. 祕書室 3. 園林處 4. 拱衛處 5. 會計室

材料來源：國民政府主計處根據國民政府公報編製。

三、行政院

甲、行政院之組織及職權 行政院於十七年十月二十五日正式成立，其組織以各行政部署及各委員會構成。三十六年修正組織法設院長、政務委員、行政院會議、祕書處、會計處等，分述如次：

(一) 院長及政務委員 行政院設院長一人，副院長一人，初規定由中央執行委員會選任，三十二年九月修正國府組織法，規定為由國府主席就國府委員中提請中央執行委員會選任。三十六年修改為由國府主席直接選任。另設政務委員分任各部部長及各委員會委員長，必要時並得設不管部會之政務委員五人至七人。各政務委員之任免，由行政院院長提請國民政府主席提出國民政府委員會議決之。

(二) 行政院會議 行政院會議，由行政院院長副院長及政務委員組織之，以行政院院長為主席，下列事項應經行政院會議議決：(1) 提出於立法院之法律案，(2) 提出於立法院之預算案，(3) 提出於立法院之大赦案，(4) 提出於立法院之宣戰媾和案，(5) 簡任行政司法官吏及縣市長之任免，(6) 行政院各部及各委員會間不能解決之事項，(7) 其他依法律或行政院院長認為應付行政院會議議決之事項。

(三) 行政院之內部組織 行政院之內部組織，原設祕書處、政務處及屬於超然主計制之會計處與統計室。其後政務處併入祕書處，現行組織設祕書長一人，副祕書長一人，祕書處掌理下列事項：(1) 行政院會議事項，(2) 撰擬法案命令，(3) 審核所屬各機關行政計劃及工作報告，(4) 調查及研究，(5) 設計及編譯，(6) 文書之收發保管，(7) 典守印信，(8) 出納及庶務。

(四) 行政院所屬各部會 行政院所屬各機關，除省政府及市政府之組織於下節地方政府中敘述外，茲將各部會之組織、法定員額及職掌列表於下：

表16 行政院所屬各部會組織

民國三十六年十二月編

機關名稱	職掌	法定員額	內 部 組 織	直 轄 機 關 名 稱
內 政 部	掌理全國內務行政事務	363	1. 民政司 2. 戶口司 3. 禮俗司 4. 警政司 5. 總務司 6. 參事處 7. 秘書處 8. 會計處 9. 統計處 10. 人事室	1. 人口局 2. 禁烟委員會 3. 警察總署 4. 首都警察廳 5. 中央警官學校 6. 中央警官學校第一二三四五分校 7. 第二警察總隊 8. 電影檢查處 9. 中央古物保管委員會
外 交 部	掌理國際交涉及關於在外僑民居留外人中外商業之一切事務	537	1. 亞東司 2. 亞西司 3. 歐洲司 4. 美洲司 5. 條約司 6. 情報司 7. 禮賓司 8. 總務司 9. 參事廳 10. 秘書處 11. 會計處 12. 人事處 13. 機要室 14. 統計室	(1) 駐新疆、雲南、粵桂、平津、台灣、東北等地特派員公署 (2) 駐滬港辦事處 (3) 駐外各使領館
國 防 部		...	1. 人力計劃司 2. 文職人事司 3. 軍職人事司 4. 法規司 5. 預算財務司 6. 民用工程司 7. 新聞局 8. 民事局 9. 預算局 10. 史政局 11. 監察局 12. 兵役局 13. 預備幹部局 14. 測量局 15. 第一廳 16. 第二廳 17. 第三廳 18. 第四廳 19. 第五廳 20. 第六廳 21. 副官處 22. 軍法處 23. 總務處	1. 陸軍總司令部 2. 海軍總司令部 3. 空軍總司令部 4. 聯合勤務總司令部
財 政 部	掌理全國財政事務	2,712	1. 總務司 2. 參事廳 3. 秘書處 4. 視察室 5. 人事處 6. 錢幣司 7. 公債司 8. 地方財政司 9. 關務署 10. 鹽務總局 11. 稅務署 12. 直接稅署 13. 國庫署 14. 會計處 15. 統計處 16. 財政研究委員會	1. 海關總稅務司署 2. 稅務專門學校 3. 各區特設稅務委員會 4. 區鹽務辦事處 5. 區鹽務管理局 6. 區貨物稅局 7. 區貨物稅局 8. 貨物稅直轄局 9. 區直接稅局 10. 直接稅直轄局 11. 東北及台灣稅務機關 12. 中央造幣廠 13. 財政部經濟部上海交易所監理員辦事處
經 濟 部	掌理全國經濟行政事務	341	1. 參事廳 2. 秘書廳 3. 技術廳 4. 總務司 5. 管制司 6. 鑛業司 7. 工業司 8. 電業司 9. 商業司 10. 國際貿易司 11. 會計處 12. 統計處 13. 人事室	1. 商標局 2. 礦冶研究所 3. 技工訓練處 4. 專用無線電總台 5. 中央地質調查所 6. 中央工業試驗所 7. 蘭州北平重慶等地工業試驗所 8. 中央標準局 9. 各地商品檢驗局 10. 各地工廠輔導處 11. 紡織事業調節委員會 12. 上海區河北平津區燃料管理委員會 13. 經濟部財政部上海交易所監理員辦公處
教 育 部	掌理全國學術及教育行政事務	556	1. 秘書室 2. 參事室 3. 資料室 4. 高等教育司 5. 中等教育司 6. 國民教育司 7. 社會教育司 8. 邊疆教育司 9. 總務司 10. 國際文化教育司 11. 督學室 12. 會計處 13. 統計處 14. 人事處 15. 國民體育委員會 16. 教育研究委員會 17. 國語教育推進委員會 18. 訓育委員會 19. 醫學教育委員會 20. 國民教育輔導委員會 21. 學術審議委員會 22. 設計考核委員會 23. 僑民教育輔導委員會	1. 各國立省立私立大學獨立學院及專科學校 2. 各國立中學校師範及職業學校 3. 部辦小學 4. 國立編譯館 5. 國立禮堂 6. 中華教育電影製片廠 7. 中華交響樂團 8. 國立中央北平等圖書館 9. 國立北平研究院 10. 博物標本及科學儀器兩製造所 11. 國立邊疆文化教育館 12. 特設首屆學校 13. 敦煌藝術研究所 14. 青年科學館 15. 中國地理學會 16. 國語小報社 17. 駐滬圖書儀器接運所
交 通 部	規制建設管理經營全國國有鐵道公路電信郵政航政並監督公有民營交通事業	713	1. 秘書廳 2. 參事廳 3. 技術廳 4. 路政司 5. 郵電司 6. 航政司 7. 材料司 8. 財務司 9. 總務司 10. 人事處 11. 會計處 12. 統計處 13. 設計考核委員會 14. 國際組	1. 東北區特派員辦公處 2. 京滬區、平津區、津浦區、平漢區、隴海區、晉冀區、粵漢區等鐵路管理局 3. 浙贛鐵路局 4. 成渝、天水、湘桂黔、敘昆鐵路工程局 5. 滇越鐵路總管理處 6. 鐵路測量總處 7. 鐵路總機務處 8. 鐵路聯運處 9. 電信總局 10. 郵政總局 11. 民用航空局 12. 中央氣象局 13. 中國航空公司 14. 中央航空運輸股份有限公司 15. 國營招商局 16. 長江區、上海、廣州、天津等航政局 17. 葫蘆島港務局 18. 塘沽新港、青島港、廣州港等三工程局 19. 重慶船舶修配廠 20. 上海港務整理委員會 21. 公路總局 22. 第一第二兩交通警察總局 23. 中國長春鐵路警察局 24. 交通技術標準委員會 25. 交通技術研究所籌備處
農 林 部	管理全國農林漁牧殖行政事宜	377	1. 秘書處 2. 參事處 3. 技術處 4. 總務司 5. 農事司 6. 林業司 7. 農村經濟司 8. 漁業司 9. 畜牧司 10. 墾殖司 11. 會計處 12. 統計室 13. 人事室	1. 中央農業實驗所、農田水利工程處等十五農業單位 2. 中央林業實驗所等九林業單位 3. 中央水產實驗所等五漁業單位 4. 中央畜牧實驗所等十四畜牧單位 5. 農業經濟研究所

表16 行政院所屬各部會組織 (續)

民國三十六年十二月編

機關名稱	職掌	法定員額	內部組織	直轄機關名稱
社會部	管理全國社會行政事務	585	1. 秘書廳 2. 參事廳 3. 總務司 4. 組訓訓練司 5. 社會福利司 6. 會計處 7. 統計處 8. 人事室	1. 勞動局 2. 合作事業管理局 3. 社會工作人員訓練班 4. 工礦檢查處 5. 中央社會保險局 6. 各地社會服務處 7. 各地職業介紹所 8. 南京工人福利社 9. 重慶首都兩實驗救濟院 10. 南京傷殘重建院 11. 廣州水上托兒所 12. 上海特殊兒童輔導院 13. 南京北平兩兒童實驗院 14. 重慶育嬰院 15. 各地育幼院
糧食部	管理全國糧食行政事項	601	1. 秘書處 2. 參事廳 3. 總務司 4. 管制司 5. 儲備司 6. 分配司 7. 財務司 8. 人事處 9. 會計處 10. 統計室 11. 田賦署 12. 督察處	1. 倉庫工程管理局 2. 儲運處
水利部	管理全國水利行政事務	306	1. 秘書廳 2. 參事廳 3. 技術廳 4. 水政司 5. 防洪司 6. 渠港司 7. 水文司 8. 器材司 9. 總務司 10. 會計處 11. 統計室 12. 人事室	1. 黃河、長江、淮河、華北、東北、珠江等水利工程總局 2. 江漢、海河、涇洛等工程局 3. 中央水利實驗處 4. 水利示範工程處 5. 新疆水利勘測總隊 6. 甘肅河西水利工程總隊 7. 第一〇一、第二二二、第二二四等測量隊
衛生部	管理全國衛生行政	311	1. 醫政司 2. 防疫司 3. 保健司 4. 地方衛生司 5. 藥政司 (4.5兩司暫未設置) 6. 總務司 7. 秘書處 8. 參事處 9. 視察室 10. 會計處 11. 統計室 12. 人事室 13. 中醫委員會	1. 中央衛生實驗院 2. 南京、天津、蘭州、重慶、廣州等中央醫院 3. 醫療防疫總隊 4. 南京精神病、結核病、北平結核病等三防治院 5. 東南鼠疫及黑熱病防治處 6. 陪都中醫院 7. 中央防疫實驗處 8. 中央生物化學製藥實驗處 9. 第一製藥廠 10. 麻醉藥品經理處 11. 藥品供應處 12. 藥物食品檢驗局 13. 上海、青島、津塘、長沙、福州、廈門、汕頭、廣州、海口、粵海港檢疫所 14. 西昌會理兩衛生院 15. 烏蘭察布盟、伊克昭盟、阿拉善旗三衛生所
地政部	管理全國土地行政事宜	288	1. 秘書廳 2. 參事廳 3. 地籍司 4. 地價司 5. 地權司 6. 地用司 7. 總務司 8. 視察室 9. 技術室 10. 專門委員室 11. 會計室 12. 統計室 13. 人事室	1. 測量儀器製造廠
司法行政部	管理全國司法行政	440	1. 秘書處 2. 參事廳 3. 總務司 4. 民事司 5. 刑事司 6. 監獄司 7. 技正司 8. 編查室 9. 人事處 10. 會計處 11. 統計處	1. 最高法院檢察署 2. 首都、上海、江蘇、浙江等三十七高等法院 3. 直轄首都監獄 4. 直轄上海監獄 5. 法醫研究所
蒙藏委員會	管理蒙古西藏之行政事務及關於蒙古西藏之各種興革事項	319	1. 總務處 2. 參事處 3. 藏事處 4. 秘書室 5. 參事室 6. 編譯室 7. 調查室 8. 人事室 9. 會計室 10. 統計室	1. 駐平駐藏兩辦事處 2. 北平喇嘛寺廟整理委員會 3. 察哈爾蒙旗特派員公署 4. 殺虎口牧場 5. 西藏駐京康駐平等辦事處 6. 西藏班禪駐京辦事處 7. 蒙旗宣慰使署 8. 綏遠蒙政會駐京辦事處 9. 草嘉駐京辦事處 10. 蒙古各盟旗聯合駐京辦事處 11. 派駐邊地各調查組 12. 派駐蒙古各盟旗協贊專員
僑務委員會	管理僑務行政及輔導僑民事業	182	1. 第一處 (僑務管理) 2. 第二處 (僑民教育) 3. 第三處 (僑民經濟) 4. 第四處 (總務) 5. 秘書室 6. 參事室 7. 視察室 8. 會計室 9. 統計室 10. 人事室	1. 上海、廣東、福建、雲南等僑務處 2. 汕頭、廈門、江門、海口等僑務局 3. 僑務問題研究室 4. 華僑函授學校 5. 華僑通訊社 6. 華僑教育總會籌備委員會
資源委員會	1. 創辦及管理經營國營基本工業 2. 開發及管理經營重要礦業 3. 創辦及管理經營國營動力事業 4. 辦理政府指定之其他國營工業礦電事業	404	1. 秘書處 2. 業務委員會 3. 財務處 4. 總務處 5. 會計處 6. 人事室 7. 統計室	1. 東北電力局等二十八電業單位 2. 撫順礦務局等二十五煤礦業單位 3. 中國石油有限公司 4. 東北金屬礦業有限公司等十二金屬礦業單位 5. 鞍山鋼鐵有限公司等十鋼鐵業單位 6. 瀋陽機車車輛製造有限公司等六機械工業單位 7. 中央電工器材廠等四電器工業單位 8. 瀋陽化學工廠等十三化學工業單位 9. 台灣糖業有限公司 10. 遼陽水泥有限公司等四水泥工業單位 11. 遼紙紙漿造紙有限公司等三造紙工業單位 12. 電業管理局 13. 煤業總管理局 14. 金屬礦業管理處 15. 鋼鐵事業管理委員會 16. 東北、平津、上海、重慶、台灣等辦事處 17. 駐美代表辦事處 18. 國際貿易事務所 19. 保險事務所 20. 材料供應事務所 21. 電訊事務所 22. 經濟研究所 23. 礦產測勘處 24. 全國水力發電工程總處

表16 行政院所屬各部會組織 (續)

民國三十六年十二月編

機關名稱	職掌	法定員額	內部組織	直轄機關名稱
善後救濟總署	辦理戰後救濟事宜	329	1. 儲運廳 2. 分配廳 3. 財務廳 4. 賑恤廳 5. 調查處 6. 編譯處 7. 會計處 8. 人事室	1. 醫療防疫總隊 2. 重慶及重慶兩難民疏散站 3. 漁業善後物資管理處 4. 機械農藝復員物資管理處 5. 上海、東北、冀熱平津、晉綏、魯、晉青、河南、蘇甯、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、廣東、廣西等分署
新聞局	政績之宣揚 新聞之採訪 發布中外記者之招待聯絡各省新聞處業務之指導等	200	1. 第一處(國內宣傳) 2. 第二處(國外宣傳) 3. 第三處(宣揚政績等書刊之編撰及資料之搜集與整理) 4. 秘書室 5. 人事室 6. 會計室 7. 統計室	1. 北平、上海二辦事處 2. 紐約、倫敦、巴黎、舊金山、加拿大五辦事處 3. 各省市府新聞處

材料來源：國民政府主計處根據各該機關統計處呈造送之材料編製。

四、立法院

甲、立法院之組織 立法院於十七年十二月五日成立，其組織分述如下：

(一) 院長與委員 院長與副院長原定由中央執行委員會選任，三十二年九月修正國民政府組織法，規定立法院院長副院長由國府主席就國府委員中提請中央執行委員會選任。三十六年修正之國府組織法又規定由國府主席直接選任之。立法委員人數，十七年組織法規定為四十九人至九十九人，二十年修改為五十人至一百人，二十一年仍恢復原數，三十六年修正之國府組織法則規定立法委員九十九人至一百四十九人，由院長提請國民政府主席提出國民政府委員會議決後依法任用。立法委員任期二年，得連任，但依憲法產生之立法委員集會時，原任委員即行解職，任期內不得兼任其他官職。

(二) 立法院會議 立法院會議以院長為主席，非有委員三分之一出席不得開議，議事以出席委員過半數同意決定之，會議時各院院長及行政院各部部長各委員長得列席說明，立法院會議須公開之，但經委員七人以上或各院院長行政院各部部長委員長之請求，得開秘密會議。

(三) 立法院各委員會 立法院設法制、外交、財政、經濟、軍事五委員會。其關於繁重法典，並經指定委員組織委員會，如民法、商法、自治法、勞工法、土地法、憲法等委員會分別規劃起草。各委員會委員由立法委員分任，其委員長由院長指定。各委員會之職掌：(1) 審議院長交議之案件，(2) 立法院會議議決交審查之案件，(3) 該委員會委員提議之案件，(4) 由各委員移送之案件等。

(四) 立法院之內部組織 立法院設秘書處、編譯處、會計室、統計室、人事室。秘書處之職權與行政院者大致相同。編譯處等關於本國法規之編輯刊行、各國法制之編譯、立法參考資料之檢討、特別編譯及圖書管理等等事項。

乙、立法院之職權 依國民政府組織法之規定，立法院為國民政府最高立法機關，有議決法律案、預算案、大赦案、宣戰案、媾和案及其他重要國際事項之職權，此項議決權，係專屬於立法院。故治權行使之規律案規定『一切法律案(包括條例及組織法案在內)及有關人民負擔之財政案與有關國權之條約案或有其他國際協定等，屬於立法範圍者，非經立法院議決不得成立，如未經立法院議決而公布施行者，立法院有提出質詢之責，其公布施行之機關，以越權論，立法院不提出質詢者，以廢職論』。惟抗戰時期，國防最高委員會認為有緊急處置之必要時，得依法為便宜之措施，事後按立法程序送立法院。

五、司法院

甲、司法院之組織 司法院於十七年十一月成立，設院長副院長各一人，初規定由中央執行委員會選任。自三十二年修正國府組織法，規定由國府主席就國府委員中提請中央執行委員會選任。三十六年修正為由國府主席直接選任。內部設秘書處、參事處、會計處、統計處及人事室。

乙、司法院之職權 司法院為國民政府最高司法機關，其職權除司法審判、公務員懲戒及行政訴訟分別由其所屬機關執掌外，其本院職權為：(1) 關於主管事項提出議案於立法院，(2) 關於特赦減刑及復權事

項，由司法院院長依法提請國民政府主席署名行之，(3)經最高法院院長及所屬各庭庭長會議議決行使統一解釋法令及變更判決之權。

丙、司法院之直屬機關 司法院原設最高法院、行政法院、公務員懲戒委員會及司法行政部，惟司法行政部現已改隸行政院。茲將三機關之組織列表如下：

表17 司法院之直屬機關
民國三十六年十二月編

機關名稱	職 掌	法定員額	內 部 組 織
最高法院	1. 審理不服高等法院及其分院第一審判決而上訴之民刑訴訟案件 2. 審理不服高等法院及其分院第二審判決而上訴之民刑案件 3. 審理不服高等法院及其分院裁定而抗告之案件 4. 審理非常上訴案件 5. 覆判特種刑事案件	469	1. 民事庭(民一庭至民十庭) 2. 刑事庭(刑一庭至十二庭) 3. 書記廳 4. 會計室 5. 統計室 6. 人事室 7. 北平辦事處
行政法院	管理全國行政訴訟審判事務	54	1. 第一庭 2. 第二庭 3. 書記廳 4. 會計室 5. 統計室 6. 人事室
中央公務員懲戒委員會	管理中央機關委任以上及地方機關荐任以上公務員之懲戒事宜	44	1. 委員會 2. 書記廳 3. 會計室 4. 統計室 5. 人事室

材料來源：國民政府主計處根據司法院統計處送之資料編製。

六、考試院

甲、考試院之組織 考試院於十九年一月六日正式組織成立。其內部組織設院長、副院長、秘書處、參事處、人事處及會計室、統計室。院長原由中央執行委員會選任，三十二年修正國府組織法後，改由國府主席就國府委員中提請中央執行委員會選任。三十六年又改爲由國府主席直接選任。

乙、考試院之職權 考試院爲國民政府最高考試機關。其主要職權爲考選與銓敘，分別由考選委員會與銓敘部主管。其本院之職權有三：(1)關於主管事項提出議案於立法院，(2)考試及格證書之核給，惟應根據考選委員會之呈請，(3)對於不合法定資格之公務人員，得由考試院不經懲戒程序而逕請降免，但合格與否，須先經銓敘部之審查。

丙、考試院之直屬各機關 考試院設考選委員會及銓敘部，列表如下：

表18 考試院之直屬機關
民國三十六年十二月編

機關名稱	職 掌	法定員額	內 部 組 織
銓 敘 部	管理全國文職公務員之銓敘及各機關人事機構之管理事項	292	1. 甄核司 2. 考功司 3. 獎卹司 4. 典職司 5. 登記司 6. 總務司 7. 銓敘審查委員會
考選委員會	管理全國考選事宜	269	1. 委員會 2. 秘書室 3. 專門委員室 4. 視察室 5. 編纂室 6. 第一處(中央及地方公職候選人考試) 7. 第二處(任命人員考試) 8. 第三處(依法應領證書之專門職業及技術人員考試) 9. 第四處(總務) 10. 會計室 11. 統計室 12. 人事室
各 省 考 銓 處	管理考試及委任以下公務員之銓敘事項	90	1. 第一科 2. 第二科 3. 第三科 4. 第四科 5. 第五科

材料來源：國民政府主計處根據銓敘部統計室及考選委員會統計室送之資料編製。

丁、人事制度 民國二十九年中央根據考試院之請求，通令各級政府機關，依其實需要，設立人事管理機構。三十一年九月國民政府復制定公布人事管理條例，規定各級政府機關應設立人事處人事室或人事管理員，辦理本機關之人事案件。人事管理人員由銓敘部指揮監督，惟仍秉承所在機關主管長官依法辦理其事務。人事機構之設置及其員額，由各機關擬訂送銓敘部審核，人事主管人員之任免，亦由銓敘部依法辦理，其體制亦如主計機構有超然之性質。此條例公布實施後，中央及地方機關均遵照成立人事機構，或將原有機構改組，現已成爲一全國性之系統。

七、監察院

甲、監察院之組織 監察院於民國二十年二月十六日正式改組成立，其組織分述如下：

(一)院長及委員 監察院設正副院長各一人，初規定由中央執行委員會選任，三十二年九月修正國府

組織法，改爲由國府主席就國府委員中提請中央執行委員會選任。三十六年修改爲由國府主席直接選任。監察委員之產生，由監察院院長提請國民政府主席提出國民政府委員會議決後依法任用之。監察委員之人數，依國府組織法之規定，初爲十九人至二十九人，後改爲二十九人至四十九人，三十六年修改國府組織法，增爲五十四人。監察委員有法律之保障，並不得兼任其他官職。

(二)監察院會議 監察院會議由院長及委員組成，會議職權爲議決關於該院提出法律及修改法律事項及院長交議事項，會期定爲每月至少一次。

(三)監察院之內部組織 監察院之內部組織設秘書處、參事處、會計室、統計室及人事室。

(四)監察使 監察院組織法自十七年十月即規定監察院院長得提請國民政府特派監察使，分赴各監察區巡迴視察，行使彈劾職權。監察使得由監察委員兼任，任期初無一定，至二十五年四月始規定爲二年，但在任期內，得由監察院調往他區巡迴視察。監察院成立之初，會派有視察員及調查員分赴各地。至二十二年六月擬分全國爲十六監察區，呈報國府備案，並於二十四年四月，經國府於蘇、皖、贛、甌浙、湘鄂、冀豫魯及甘甯青等七監察區明令特派監察使，行使監察職權。旋復於監察區內設置監察使署，二十五年四月國府公佈監察使署組織條例，三十一年二月修正監察使署組織條例並陸續添設其他各區監察使。

乙、監察院之職權 監察院爲國民政府最高監察機關，依法行使彈劾審計之職權。審計職權由審計部主管。彈劾之職權，依治權行使之規程案規定：「在監察院成立以後，一切公務人員之彈劾權，皆屬於監察院，凡對公務人員過失之舉發，應呈由監察院處理，非監察院及其所屬不得受理，其不經監察院而公然攻訐公務人員或受理此項攻訐者，以越權論，監察院不提出質詢者，以廢職論」。此外，尙有關於主管事項得提議案於立法院，各官署及其他公立機關之查詢暨高考普考時派員監試等權。

丙、監察院之直屬機關 監察院之直屬機關爲審計部及監察使署，其組織如下表：

表19 監察院之直屬機關
民國三十六年十月二編

機關名稱	職 掌	法定員額	內 部 組 織
審 計 部	1. 監督預算之執行 2. 核定收支命令 3. 審核計算決算 4. 稽察財政上之不法或不忠於職務之行為	452	1. 第一廳(事前審計) 2. 第二廳(事後審計) 3. 第三廳(稽查案件) 4. 總務處 5. 秘書處 6. 會計室 7. 統計室 8. 人事室 9. 駐各機關審計室 10. 各巡迴審計組室
各監察使署	行使彈劾權	49	1. 秘書室 2. 總務科 3. 調查科

材料來源：國民政府主計處根據審計部統計室造送之資料編製。

國民政府及五院所屬公務員人數，依三十六年六月之統計如下表：

表20 中央機關公務員人數
民國三十六年六月

機 關 別	共 計	本機關實有人數	附屬機關實有人數
總 計	472,788	14,030	458,758
國 民 政 府	1,831	1,509	322
政 院	2,220	440	1,780
政 政 交 政 濟 育 通 林 會 食	4,565	852	3,713
部 部 部 部 部 部 部 部 部 部	626	487	139
部 部 部 部 部 部 部 部 部 部	69,720	1,888	67,832
部 部 部 部 部 部 部 部 部 部	2,657	435	2,222
部 部 部 部 部 部 部 部 部 部	30,119	639	29,480
部 部 部 部 部 部 部 部 部 部	136,981	660	136,321
部 部 部 部 部 部 部 部 部 部	3,754	298	3,456
部 部 部 部 部 部 部 部 部 部	3,351	484	2,867
部 部 部 部 部 部 部 部 部 部	92,099	789	91,310

表20 中央機關公務員人數 (續)

民國三十六年六月

機 關 別	共 計	本機關實有人數	附屬機關實有人數
司 法 行 政 部	68,186	531	67,655
水 利 生 產 部	5,274	263	5,011
衛 生 政 務 部	4,076	185	3,891
地 政 委 員 會	4,699	144	4,555
蒙 藏 務 員 會	723	182	541
僑 務 委 員 會	259	135	124
資 政 院	34,029	360	33,669
審 計 院	417	417	—
立 法 院	429	429	—
司 考 試 委 員 會	643	142	501
銓 監 審 計 院	906	161	745
中 央 民 國 大 會 代 表 選 舉 總 計 委 員 會	252	252	—
中 央 民 國 大 會 代 表 選 舉 總 計 委 員 會	375	375	—
中 央 民 國 大 會 代 表 選 舉 總 計 委 員 會	817	268	549
中 央 民 國 大 會 代 表 選 舉 總 計 委 員 會	2,553	478	2,075
中 央 民 國 大 會 代 表 選 舉 總 計 委 員 會	415	415	—
中 央 民 國 大 會 代 表 選 舉 總 計 委 員 會	399	399	—
中 央 民 國 大 會 代 表 選 舉 總 計 委 員 會	87	87	—
中 央 民 國 大 會 代 表 選 舉 總 計 委 員 會	160	160	—
中 央 民 國 大 會 代 表 選 舉 總 計 委 員 會	166	166	—

材料來源：國民政府主計處根據各中央機關統計處室造送之資料編製。

第三節 地方政府

一、省行政制度

甲、省政府組織之沿革 民國十四年國民政府成立後，頒布省組織法，其時施行區域，僅及廣東一省。省政府組織採合議制，由民政、財政、教育、建設、商務、農工及軍事七廳組成，各廳置廳長一人，聯合組織省務會議，執行全省政務。十五年十一月十一日國府修正省政府組織法，大體尚與前法相似，其不同者乃在設有不兼廳務之省委，並設常務委員制。十六年七月八日國府又頒令修正省政府組織法，廢止常務委員制度，而由委員輪流值日，輔佐主席處理日常事務。十六年十月二十五日國府再頒修正省政府組織法，共十七條，規定稍詳，其特點則在指定主席及廢止值日制度，蓋以前各次省政府組織法雖均設有主席一職，但主席均由委員推選（十五年十一月法定由常務委員推選），而本法則明定由國府指定，值日制度原為常務委員制之遺跡，此次亦加廢止，而將日常事務統交主席辦理。此後國民政府於十七年四月二十七日、十九年二月三日、二十年三月二十三日及三十三年四月二十八日復四次修正省政府組織法，除規定較為詳盡及關於委員人數與設廳處多少稍有出入外，要無特異之處。最後三十三年之修正，雖經國民政府明令公佈，但各省並未依照實施。

乙、省政府之組織 省政府之組織，依省政府組織法(二十年)之規定，設委員七人至九人，其中一人由國民政府任命為主席，其餘分兼各廳廳長，亦有不兼廳長之委員。省政府組織採合議制，省政府委員會之職權，以會議行之。所屬機關依二十年組織法之規定，應設祕書處及民政、財政、教育、建設四廳，惟各省現行制度，多另設有其他專管機關，茲將各廳處職掌列如表21。

二、市行政制度

我國市自治之發端，在遼清光緒三十四年之城鎮鄉地方自治章程，該章程略樹市組織之規模，惟此後未有足述之市制，至民國十年二月廣州市暫行條例公布，始為中國市制放一異彩。

民國十七年國府公布特別市組織法及市組織法以後，國內市制差告一統。十九年五月兩法均廢止，

表21 省政府所屬各廳處職權

民國三十六年十二月編

機 構 稱	職 權
1. 秘書處	1. 關於一切機要及省政府委員會議事事項2. 關於撰擬保存收發文件事項3. 關於會計庶務事項4. 關於編製統計及報告事項5. 關於記錄省政府廳處職員之進退事項6. 關於典守印信事項7. 其他不屬於各廳處事項
2. 政 廳	1. 關於縣市行政官吏之提請任免事項2. 關於縣市所屬地方自治及其經費事項3. 關於警察及保衛事項4. 關於衛生行政事項5. 關於選舉事項6. 關於賑災及其他社會救濟事項7. 關於勞資及佃業之爭議事項8. 關於禮俗宗教事項9. 關於禁烟事項 10. 關於各種土地測丈征收及其他土地行政事項
3. 財 政 廳	1. 關於省稅及省公債事項2. 關於省政府預算決算編製事項3. 關於省庫收支事項4. 關於省公產管理事項5. 其他省財政事項
4. 教 育 廳	1. 關於省級學校事項2. 關於社會教育事項3. 關於教育及學術團體事項4. 關於圖書館、博物館、公共體育場等事項5. 其他教育行政事項
5. 建 設 廳	1. 關於公路鐵路之建築事項2. 關於河工及其他航路工程事項3. 關於不屬土地行政之測丈事項4. 其他建設行政事項
6. 保 安 處	關於全省保安事務
7. 衛 生 處	關於全省衛生事務
8. 社 會 處	1. 關於全省人民團體之組織訓練調整及其相互聯繫事項2. 關於全省社會運動及人民團體目的事業外一般活動之指導監督事項3. 關於全省勞資爭議之處理事項4. 關於全省社會福利、社會救濟、社會服務及職業介紹之指導實施事項5. 關於全省貧苦老弱殘廢之收容救養事項6. 關於其他有關社會行政事項
9. 合 作 事 業 管 理 處	1. 關於全省合作事業之計劃推進、合作組織之登記考核、合作教育之設施、合作事業之調查統計、合作金融之籌劃及指導監督事項2. 關於全省各縣市合作行政設施之指導監督及合作工作人員之指導考核事項3. 關於有關合作機關團體之聯繫事項4. 其他有關合作事項
10. 地 政 局	1. 關於土地測量之規劃指導及考核事項2. 關於土地登記及規定地價之規劃指導及考核事項3. 關於公地管理、土地重劃、土地使用、土地征收及地權事項4. 其他有關土地行政事項
11. 會 計 處	1. 省歲入歲出概算書之核算及總概算書之編造2. 辦理預算內款項依法流用之登記3. 支付書之登記4. 省各機關計算書之彙編5. 省歲入歲出決算書之核算及總決算書之編造6. 借款合同及發行公債條款之審查7. 各機關會計報告以外各項會計憑證之綜核記載8. 編製各項會計報告9. 派員審核各機關帳目 10. 關於辦理省政府及所屬各機關會計人員之任免選調訓練及考績事項11. 製定頒行會計表報書據等格式
12. 統 計 處	1. 關於土地鑛農林 牧工商交通財政金融物價及其他有關經濟統計材料之登記調查及審核編製事項2. 關於戶口衛生教育警衛勞工救濟政治組織行政效率及其他有關社會政治統計材料之登記調查及審核編製事項3. 關於全省統計方案之彙訂及統計報告之彙編事項4. 關於指導考核省政府及所屬各機關辦理統計人員之上項統計工作事項5. 關於辦理省政府及所屬各機關統計人員之任免選調訓練及考績事項

材料來源：國民政府主計處根據歷年國民政府法規彙編編製。

說 明：(1)各省增設專管機關後，各廳職掌已分出一部份，故現制與省組織法不符。

而代之以市組織法之頒布。三十二年五月又將市組織法根本修正，即現行之市制。

依現行市組織法之規定，凡人民聚居地方，如首都或人口在百萬以上者或在政治經濟文化上有特殊情形者，設市受行政院之指揮監督；凡人民聚居地方，如省會或人口在二十萬以上者，或在政治經濟文化上地位重要其人口在十萬以上者得設市，受省政府之指揮監督。市設市長一人，院轄市下置各局，省轄市下置各科，掌理民政、財政、教育、建設、警衛、衛生事項。院轄市政府置祕書長一人，省轄市政府置主任祕書一人，二者并設主辦會計人員、統計人員與人事人員各一人。市政府設市政會議，議決下列各事項：(1)提出市參議會之案件，(2)市政府所屬機構辦事章則，(3)市政府所屬機構間不能解決之事項，(4)市長交議事項，(5)其他有關市政之重要事項。

我國各省市政府公務人員數，依三十六年六月之統計，列如表22。

表22 各省市公務員人數

民國三十六年六月

省	市	別	共	計	文	職	教	職	員	武	職
總計			219,714		127,071		65,680		26,963		
江 浙 安 江 湖 湖 四 西 河 山 山 河 陝 甘 青 福 台 廣 廣 雲 貴 遼 安 遼 吉 松 合 黑 嫩 興 熱 察 綏 寧 新 西 南 上 北 天 青 重 大 哈 爾	蘇 江 徽 西 北 南 川 康 北 東 西 南 西 肅 海 建 灣 東 西 南 州 寧 東 北 林 江 江 江 安 河 爾 遠 夏 疆 藏 京 海 平 津 島 慶 連 瀋		6,505		3,631		2,083		791		
			6,531		3,198		2,026		1,307		
			6,137		3,520		1,882		735		
			7,500		3,606		2,694		1,200		
			5,991		3,914		1,442		635		
			10,927		8,186		2,642		99		
			15,506		9,512		4,416		1,578		
			3,434		1,855		861		718		
			5,830		2,079		1,971		1,780		
			6,281		3,013		1,487		1,781		
			6,863		3,082		1,418		2,363		
			6,603		3,413		2,473		717		
			6,749		3,075		2,083		1,591		
			5,006		2,325		1,889		792		
			1,971		1,077		554		340		
			5,197		2,513		1,898		786		
			16,386		13,212		3,174		—		
			9,676		5,794		2,262		1,620		
			7,264		4,300		1,884		1,080		
			6,060		3,633		1,587		840		
			4,717		2,348		1,491		878		
			3,831		1,272		2,559		...		
			1,677		1,185		492		...		
			3,082		1,956		518		608		
			3,233		2,318		915		...		
			180		180		—		—		
			220		220		—		—		
			201		201		—		—		
			210		210		—		—		
			175		175		—		—		
			3,809		918		610		2,281		
			2,666		1,300		400		966		
	2,430		1,490		460		480				
	2,031		730		304		997				
				
				
	5,445		2,594		2,851		—				
	19,131		12,407		6,724		—				
	6,145		3,891		2,254		—				
	5,058		3,306		1,752		—				
	3,614		2,147		1,467		—				
	5,299		3,142		2,157		—				
	70		70		—		—				
	73		73		—		—				

材料來源：國民政府主計處根據各省市政府統計處彙造送之材料編製。

三、省縣間之行政組織

省縣間之行政組織，國民政府成立以前有“道”，國民政府成立以後有廣東行政委員制，廣西行政督察委員制，軍事委員會南昌行營在江西所設之黨政委員分會制，安徽首席縣長制，江蘇行政區監督制，浙江縣政督察專員制，江西區長官制，新疆區行政長制，雲南殖邊督察制，及流行甚廣之行政督察專員制。茲將行政督察專員制略述如下：

行政督察專員公署，設秘書一人，科長二人至四人，技士二人，署員四人，事務員六人。行政督察專員之職權爲：(1)頒布區單行規程權，(2)審核區內縣市單行規程及撤銷縣市之非法或不當處分權，(3)考核轄區內各縣市行政人員之成績而定其獎懲權，(4)召集行政會議權，(5)監察區內縣市財政權，(6)軍兵權，(7)出巡，(8)視察，(9)兼辦軍法權。

四、縣行政制度

甲、縣政府組織法之沿革 國民政府於十四年七月一日成立，十五年十月二十日國民黨中央委員及各省特別市海外總支部代表聯席會議通過縣政府用委員制，由省政府任命委員若干人，分掌教育、公路、公安、財政各局，必要時得設土地、實業、農工各局，由省政府指定一人爲委員長。更有縣民會議，用職業選舉法選舉代表。民國十六年六月九日國民政府依中央執行委員會第一百次會議之決議，始令各縣一律用縣長制。十七年五月八日國民政府公布戰地各縣縣政府組織暫行條例，此條例由戰地政務委員會擬訂，由國民政府批准。

民國十七年九月五日國民政府公布縣組織法，規定縣政府設縣長一人，下設二科至四科，更設公安、財務、建設、教育四局，於必要時，可增設衛生局及土地局。此外更有縣政會議及縣參議會。

民國十八年六月五日國民政府公布重訂縣組織法，並依據十八年三月第三次全國代表大會通過之政治決議案及十八年六月第三屆中央執行委員會第二次全體會議完成縣自治案，決定全國訓政時期定爲六年，即自十九年起至二十四年止，全國自治一律完成。遂以十八年十月十日爲縣組織法施行日期，以十九年內爲完成縣組織時期，而以二十三年底爲完成縣自治時期。

二十一年十二月第二次全國內政會議開會，決議縣政府以一律設科爲原則，科或局須合併於縣政府內辦公。二十三年二月間，內政部擬訂各省縣市地方自治改進辦法大綱，咨各省通行，此辦法確定縣爲自治單位，縣行政與自治不可勉強分開，切實整理縣行政，充實縣政府之組織與職權，增進行政上之效率，以爲實施地方自治之初步。

抗戰軍興，行政院於二十七年五月公布戰區各縣縣政府組織綱要，僅以適應戰區或其鄰近各縣爲主，未涉及縣制之根本問題，因之而有二十八年九月縣各級組織綱要之頒布。

乙、縣各級組織綱要 二十七年四月八日蔣總裁於五屆四中全會會作改進黨務與調整黨政關係之講演，其中附有縣以下黨政機構關係草圖，並加圖例釋要以說明之。同年十月經中央執行委員會及國防最高委員會議決，交行政院令川、陝、黔、湘、贛五省各擇二縣試辦。嗣復於行政院中設置縣政計劃委員會，以作研究機關，并增多試辦縣數，其後幾經研討，始由國防會議送國民政府公布。國府即於同年九月十九日正式頒布『縣各級組織綱要』，該綱要自公布之日施行，並規定『本綱要施行後，各項法令與本綱要抵觸之部份，暫行停止適用』。

縣各級組織綱要對於縣制方面，規定縣設縣政府，置縣長一人，受省政府之監督，辦理全縣自治事項，受省政府之指揮，執行中央及省委辦事項，設民政、財政、教育、建設、軍事、地政、社會各科，置秘書等。縣設縣參議會，由鄉(鎮)民代表選舉縣參議員組織之，縣參議會暫不選舉縣長，但議長以參議會自選爲原則。縣下設區，置區長，區署爲縣政府輔助機關，區之劃分以上五鄉至三十鄉爲原則。區下爲鄉(鎮)，設鄉(鎮)長一人，副鄉(鎮)長一人至二人，由鄉(鎮)民代表會選舉之。鄉鎮之下爲保甲。

丙、縣政府之組織 現行縣政府之組織，依行政院三十六年八月二十五日頒布之命令所設機構已按縣各級組織綱要所列舉者爲緊縮，各縣政府最多以五科二室(秘書室會計室)爲限，至少亦應有三科一室(會計主任附在秘書室辦公)(邊遠特別市縣費細事簡者，不在此例)。各科改冠第一第二等番號，俾得視事務之繁簡，調配其職掌，令各縣遵照，妥爲規劃，並將從新厘定之各縣政府組織規程報院備案。故現行縣政府之組織，由行政院規定應設科室之最高額，各科職等分配，則由各省自行厘訂。

茲將現行全國行政區域列表統計如下：

表23 全國行政區域

民國三十六年六月

地 域 別	省 會	行 政 督 察 區	市	縣	設 治 局
總 計		211	56	1,997	48
江 浙	蘇 州	9	2	61	—
安 徽	蕪 湖	11	1	77	—
湖 北	漢 口	9	1	62	—
湖 南	長 沙	9	1	83	—
西 北	蘭 州	8	1	70	—
山 東	濟 南	10	2	77	—
河 南	開 封	16	2	139	5
山 西	太 原	—	—	48	4
山 東	濟 南	15	2	130	2
河 南	開 封	17	3	107	—
北 京	北 京	16	1	105	—
西 南	重 慶	12	—	111	—
西 南	西 康	10	—	92	1
甘 肅	蘭 州	9	1	69	2
青 島	青 島	3	1	19	1
福 建	福 州	9	2	66	—
廣 東	廣 州	—	9	8	—
廣 西	南 寧	9	2	98	—
雲 南	昆 明	7	4	99	—
貴 州	貴 陽	13	1	112	1
遼 寧	瀋 陽	6	1	78	1
吉 林	長 春	—	4	22	—
黑 龍 江	齊 齊 哈 爾	—	2	18	—
察 哈 爾	張 家 口	—	1	18	—
綏 遠	歸 綏	—	2	18	—
寧 夏	銀 川	—	2	15	—
新 疆	烏 魯 木 齊	—	1	17	—
西 藏	拉 薩	—	1	26	—
上 海	上 海	—	1	18	—
天 津	天 津	—	—	7	—
青 島	青 島	—	—	16	2
重 慶	重 慶	—	—	19	—
大 連	大 連	3	2	20	—
濟 南	濟 南	—	1	13	2
西 安	西 安	10	—	59	1
漢 口	漢 口	—	—	—	—
廣 州	廣 州	—	—	—	—
蘭 州	蘭 州	—	—	—	—
開 封	開 封	—	—	—	—
北 京	北 京	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
西 康	西 康	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
山 東	山 東	—	—	—	—
河 南	河 南	—	—	—	—
山 西	山 西	—	—	—	—
湖 北	湖 北	—	—	—	—
湖 南	湖 南	—	—	—	—
西 北	西 北	—	—	—	—
山 東	山 東	—	—	—	—
河 南	河 南	—	—	—	—
山 西	山 西	—	—	—	—
湖 北	湖 北	—	—	—	—
湖 南	湖 南	—	—	—	—
西 北	西 北	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
福 建	福 建	—	—	—	—
廣 東	廣 東	—	—	—	—
廣 西	廣 西	—	—	—	—
雲 南	雲 南	—	—	—	—
貴 州	貴 州	—	—	—	—
遼 寧	遼 寧	—	—	—	—
吉 林	吉 林	—	—	—	—
黑 龍 江	黑 龍 江	—	—	—	—
察 哈 爾	察 哈 爾	—	—	—	—
綏 遠	綏 遠	—	—	—	—
寧 夏	寧 夏	—	—	—	—
新 疆	新 疆	—	—	—	—
西 藏	西 藏	—	—	—	—
上 海	上 海	—	—	—	—
天 津	天 津	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
大 連	大 連	—	—	—	—
濟 南	濟 南	—	—	—	—
西 安	西 安	—	—	—	—
漢 口	漢 口	—	—	—	—
廣 州	廣 州	—	—	—	—
蘭 州	蘭 州	—	—	—	—
開 封	開 封	—	—	—	—
北 京	北 京	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
西 康	西 康	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
山 東	山 東	—	—	—	—
河 南	河 南	—	—	—	—
山 西	山 西	—	—	—	—
湖 北	湖 北	—	—	—	—
湖 南	湖 南	—	—	—	—
西 北	西 北	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
福 建	福 建	—	—	—	—
廣 東	廣 東	—	—	—	—
廣 西	廣 西	—	—	—	—
雲 南	雲 南	—	—	—	—
貴 州	貴 州	—	—	—	—
遼 寧	遼 寧	—	—	—	—
吉 林	吉 林	—	—	—	—
黑 龍 江	黑 龍 江	—	—	—	—
察 哈 爾	察 哈 爾	—	—	—	—
綏 遠	綏 遠	—	—	—	—
寧 夏	寧 夏	—	—	—	—
新 疆	新 疆	—	—	—	—
西 藏	西 藏	—	—	—	—
上 海	上 海	—	—	—	—
天 津	天 津	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
大 連	大 連	—	—	—	—
濟 南	濟 南	—	—	—	—
西 安	西 安	—	—	—	—
漢 口	漢 口	—	—	—	—
廣 州	廣 州	—	—	—	—
蘭 州	蘭 州	—	—	—	—
開 封	開 封	—	—	—	—
北 京	北 京	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
西 康	西 康	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
山 東	山 東	—	—	—	—
河 南	河 南	—	—	—	—
山 西	山 西	—	—	—	—
湖 北	湖 北	—	—	—	—
湖 南	湖 南	—	—	—	—
西 北	西 北	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
福 建	福 建	—	—	—	—
廣 東	廣 東	—	—	—	—
廣 西	廣 西	—	—	—	—
雲 南	雲 南	—	—	—	—
貴 州	貴 州	—	—	—	—
遼 寧	遼 寧	—	—	—	—
吉 林	吉 林	—	—	—	—
黑 龍 江	黑 龍 江	—	—	—	—
察 哈 爾	察 哈 爾	—	—	—	—
綏 遠	綏 遠	—	—	—	—
寧 夏	寧 夏	—	—	—	—
新 疆	新 疆	—	—	—	—
西 藏	西 藏	—	—	—	—
上 海	上 海	—	—	—	—
天 津	天 津	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
大 連	大 連	—	—	—	—
濟 南	濟 南	—	—	—	—
西 安	西 安	—	—	—	—
漢 口	漢 口	—	—	—	—
廣 州	廣 州	—	—	—	—
蘭 州	蘭 州	—	—	—	—
開 封	開 封	—	—	—	—
北 京	北 京	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
西 康	西 康	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
山 東	山 東	—	—	—	—
河 南	河 南	—	—	—	—
山 西	山 西	—	—	—	—
湖 北	湖 北	—	—	—	—
湖 南	湖 南	—	—	—	—
西 北	西 北	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
福 建	福 建	—	—	—	—
廣 東	廣 東	—	—	—	—
廣 西	廣 西	—	—	—	—
雲 南	雲 南	—	—	—	—
貴 州	貴 州	—	—	—	—
遼 寧	遼 寧	—	—	—	—
吉 林	吉 林	—	—	—	—
黑 龍 江	黑 龍 江	—	—	—	—
察 哈 爾	察 哈 爾	—	—	—	—
綏 遠	綏 遠	—	—	—	—
寧 夏	寧 夏	—	—	—	—
新 疆	新 疆	—	—	—	—
西 藏	西 藏	—	—	—	—
上 海	上 海	—	—	—	—
天 津	天 津	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
大 連	大 連	—	—	—	—
濟 南	濟 南	—	—	—	—
西 安	西 安	—	—	—	—
漢 口	漢 口	—	—	—	—
廣 州	廣 州	—	—	—	—
蘭 州	蘭 州	—	—	—	—
開 封	開 封	—	—	—	—
北 京	北 京	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
西 康	西 康	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
山 東	山 東	—	—	—	—
河 南	河 南	—	—	—	—
山 西	山 西	—	—	—	—
湖 北	湖 北	—	—	—	—
湖 南	湖 南	—	—	—	—
西 北	西 北	—	—	—	—
甘 肅	甘 肅	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
福 建	福 建	—	—	—	—
廣 東	廣 東	—	—	—	—
廣 西	廣 西	—	—	—	—
雲 南	雲 南	—	—	—	—
貴 州	貴 州	—	—	—	—
遼 寧	遼 寧	—	—	—	—
吉 林	吉 林	—	—	—	—
黑 龍 江	黑 龍 江	—	—	—	—
察 哈 爾	察 哈 爾	—	—	—	—
綏 遠	綏 遠	—	—	—	—
寧 夏	寧 夏	—	—	—	—
新 疆	新 疆	—	—	—	—
西 藏	西 藏	—	—	—	—
上 海	上 海	—	—	—	—
天 津	天 津	—	—	—	—
青 島	青 島	—	—	—	—
重 慶	重 慶	—	—	—	—
大 連	大 連	—	—	—	—
濟 南	濟 南	—	—	—	—
西 安	西 安	—	—	—	—
漢 口	漢 口	—	—	—	—
廣 州	廣 州	—	—	—	—
蘭 州	蘭 州	—	—	—	—
開 封	開 封	—	—	—	—
北 京	北				

主要統計數字 (以最近資料為根據)

人 口

	三十六年七月	三十七年一月
戶數	86,262,337	86,637,312
口數	461,006,285	462,798,093
男口數	241,485,555	220,884,455
女口數	219,520,730	241,913,638
戶量 (每戶平均口數)	5.34	5.34
性比例 (每百女子所當男子數)	110.01	109.52
人口密度 (每方公里平均口數)	47.35	47.53
最高省份 (江蘇省)	332.84	332.94
最低省份 (興安省)	1.27	1.27

第三章 人口

第一節 人口分布

我國人口，在未舉辦普查前，無從知其確數。內政部曾於三十六年七月十五日公佈全國戶口數，其資料來源係根據各省市報部之鄉鎮保甲戶口統計，為辦理戶口清查或戶籍登記之結果，未據查報之省市，則以舊有資料補充，或經根據最近資料，重行估計填列。此次統計，資料時期尚屬劃一，大部份省市為三十六年一月份數字，且有三分之二以上之縣市人口資料，均係查記所得，似可視為全國人口之近似數。茲將人口分布情形，略述於後：

表24 全國戶口
民國三十六年七月編

地域別	戶數	口數			戶量 (每戶平均口數)	性比例 (每百女子所當男子數)	備註
		共計	男	女			
總計	86,262,337	461,006,285	241,485,555	219,520,730	5.34	110.01	
江蘇	7,532,448	36,052,011	18,745,652	17,306,359	4.79	108.32	江南川七縣揚中十四縣及連雲市為卅六年數字餘因收復未久暫以戰前數補列
浙江	4,610,475	19,942,112	10,595,121	9,346,991	4.32	113.35	杭州為卅六年五月數餘杭等四十六縣為一月數字於潛等州縣為卅五年九月數
安徽	3,412,482	21,705,256	11,501,405	10,203,851	6.36	112.72	卅六年一月數。
江西	2,655,398	12,725,187	6,585,263	6,139,924	4.79	107.25	同上。
湖北	3,764,089	21,034,463	11,052,418	9,982,045	5.59	110.72	卅五年十二月總調查數。
湖南	4,778,559	26,171,117	13,693,880	12,477,237	5.48	109.75	卅五年十月總調查數。
四川	8,532,756	47,107,720	24,151,127	22,956,593	5.52	105.20	卅六年一月數。
西康	320,890	1,651,132	831,554	819,578	5.14	101.46	同上。
河北	5,101,941	28,529,089	15,375,365	13,153,724	5.59	116.89	卅六年一月數匪患縣份係以舊有資料補入。
山東	7,311,600	38,671,999	19,192,467	19,479,532	5.29	98.55	卅六年一月數匪患縣份數字係就舊有資料並參照現時人口填列。
山西	2,985,107	15,025,259	8,220,320	6,804,939	5.03	120.80	卅六年一月數匪患縣份係舊有資料補入鄉鎮保甲係治村閭隣數。
河南	4,782,449	28,473,025	14,632,363	3,804,662	5.95	105.72	卅六年一月數匪患縣份以舊有資料補入。
陝西	2,040,040	9,492,489	4,990,576	4,501,913	4.65	110.85	卅五年七月數米脂等二十四縣以舊有資料補入。
甘肅	1,217,259	6,897,781	3,579,655	3,318,126	5.66	107.88	卅六年一月數。
青海	205,252	1,346,820	683,802	662,518	6.56	103.21	同上。
福建	2,405,190	11,100,680	5,744,766	5,355,914	4.62	107.26	同上。
台灣	1,006,073	6,126,006	3,077,606	3,048,400	6.09	100.96	同上。
廣東	5,430,563	27,825,512	14,828,510	12,997,002	5.12	114.09	同上。
廣西	2,800,609	14,603,247	7,627,723	6,975,524	5.21	109.35	同上。
雲南	1,745,104	9,171,449	4,612,951	4,558,498	5.26	101.19	三十五年一月數石屏等三十縣係以舊有資料補入。

表24 全國戶口(續)

民國三十六年七月編

地域別	戶數	口數			戶量 (每戶平均口數)	性比例 (每百女 所當男子 子數)	備註
		共計	男	女			
貴州	1,886,790	10,518,765	5,247,129	5,271,636	5.57	99.54	卅六年一月數。
遼甯	1,700,637	9,992,387	5,142,613	4,849,774	5.88	106.04	卅六年一月數旅順金縣復縣係以舊有資料補入。
安東	544,516	3,163,911	1,715,614	1,448,297	5.81	118.46	卅六年一月數匪患縣份係以偽滿資料補入。
遼北	715,066	3,798,056	1,969,042	1,829,014	5.31	107.66	卅六年一月數開原等五縣及各旗係以偽滿數補入。
吉林	1,211,893	6,981,277	3,787,574	3,193,703	5.76	118.59	卅六年一月數乾安等十一縣旗係參照偽滿數填列。
松江	714,003	4,535,092	2,561,014	1,974,078	6.35	129.73	東北行轅政治委員會三十六年四月報告數。
合江	350,403	1,936,000	1,009,500	926,500	5.52	108.96	該省估計數。
黑龍江	258,255	2,563,234	1,440,754	1,122,480	9.92	128.35	卅四年偽滿數因自然環境關係戶量大性比例高。
嫩江	372,550	2,407,438	1,387,506	1,019,932	6.46	136.04	東北行轅政治委員會卅六年四月報告數。
興安	65,509	327,563	184,026	143,537	5.00	128.21	卅六年五月估計數。
熱河	1,068,038	6,109,866	3,217,455	2,892,411	5.72	111.24	卅六年一月估計數。
察哈爾	459,645	2,114,288	1,152,984	961,304	4.60	119.94	同上。
綏遠	386,730	2,166,513	1,212,119	954,394	5.60	127.00	卅六年一月數。
甯夏	136,828	773,325	422,637	350,688	5.65	120.52	同上。
新疆	904,598	4,012,330	2,118,705	1,893,625	4.44	111.89	卅五年三月數戶數為估計數。
西藏	...	1,000,000	650,000	350,000	...	185.71	估計數。
西南	188,436	1,037,656	609,391	428,265	5.51	142.27	卅六年一月數。
上海	762,217	3,853,511	2,162,119	1,691,392	5.06	127.83	同上。
北平	312,574	1,602,234	925,249	676,985	5.13	136.67	同上。
天津	326,796	1,679,210	970,591	708,619	5.14	136.97	同上。
青島	152,668	752,800	423,438	329,362	4.93	128.56	同上。
重慶	203,763	1,000,101	579,354	420,747	4.91	137.70	同上。
瀋陽	254,618	1,175,620	645,447	530,173	4.62	121.72	同上。
漢口	122,336	749,952	397,886	352,066	6.13	113.01	同上。
廣州	168,550	1,276,429	671,157	605,272	7.57	110.88	同上。
西安	109,974	523,183	319,074	204,109	4.76	156.32	同上。
哈爾濱	153,226	760,000	481,917	278,083	4.96	173.30	東北行轅政治委員會三十六年四月報告之估計數。
大連	93,419	543,690	358,736	184,954	5.82	193.96	東北行轅政治委員會三十六年四月報告數。

材料來源：內政部統計處根據人口局三十六年七月發表之數字編製。

一、各省人口比較 根據表24所列全國人口總數為461,006,285人，與我國歷年發表之人口數甚相接近。各省中以四川人口四千七百餘萬人居首位，佔全國總人口數十分之一強。江蘇、山東次之，均在三千五百萬人以上。其餘各省人口在二千五百萬人以上者，有湖南、河北、河南、廣東四省，二千萬人以上者，有安徽、湖北兩省，一千五百萬人以上者，有浙江、山西兩省，一千萬人以上者，有江西、福建、廣西、貴州四省，五百萬人以上者，有陝西、甘肅、台灣、雲南、吉林、熱河、遼甯七省，一百萬人以上者，有西康、青海、察哈爾、綏遠、新疆、安東、遼北、松江、合江、黑龍江、嫩江等十一省，不足百萬人者，有興安、甯夏兩省。各市以上海市三百八十餘萬人居首位。北平、天津二市次之，均在一百六十萬人以上。南京、重慶、廣州、瀋陽四市均在百萬人以上。大連、哈爾濱、漢口、西安四市均在五十萬人以上。

二、性比例 人類兩性比例，通常大致相近。我國全國人口平均性比例為110人。各市人口之性比例較省為高，邊區較內地為高，蓋以前者為工商區域或文化政治中心，來自鄉村謀生就學之男子，頗多不帶眷屬，後者以地處邊陲，本地人口原甚稀少，由內地前往戍邊、墾殖、經商營生者，多為單身男子，性比例以是較高。內地各省人口性比例，則均在110左右，惟山東貴州兩省較低，均不及100。

三、戶量 戶量之計算，原在觀則一般家庭人口之多寡，根據歷年統計，全國人口每戶平均數均在五人左右。根據表24所列為5.34人。各省情形，大致相同，僅江蘇、浙江、江西、陝西、福建、察哈爾、新疆七省，及青島、重慶、瀋陽、西安四市較小，不足五人。安徽、青海、台灣、松江、嫩江、廣州、漢口較大，均在六人以上。黑龍江省，情形最為特殊，每戶平均竟達9.92人。

四、人口密度 我國領域廣闊，地形氣候，差別均大，以是人分口佈，恆不均勻。就表25資料分析，我國人口密度分佈情形，大致可分為西北與東南兩部，東南人口甚密，而西北極稀。因我國為農業國家，人口分佈與農業環境之優劣，關係最切。東南半壁不特地形、氣候、土壤均適宜於耕種，且以交通便利，商業繁盛，密度每方公里平均近於一百人。而以長江平原、華北平原、四川盆地之密度為最大，平均每方公里在二百人以上。江南邱陵地、閩浙山地及兩粵邱陵地次之，平均每方公里在一百人以上。西南高原，西北黃土高原、秦嶺區及東北區，平均每方公里人口在三十至六十人之間。西北半壁，大部為高原或沙漠，不適於植物之生長，其中雖有若干草原，亦僅能供少數民族游牧之地，平均密度每方公里僅一二人而已，大戈壁及藏北寒漠之大部份，實際並無定居人口。

表25 各省市人口密度

民國三十六年七月編

地域別	人口數	面積 (方公里)	人口密度 (每方公里人口數)
總計	461,006,285	9,736,287.41	47.35
江蘇	36,052,011	108,314.95	332.84
浙江	19,942,112	102,646.29	194.28
安徽	21,705,256	140,686.70	154.29
江西	12,725,187	173,013.95	73.55
湖北	21,034,463	186,229.77	112.95
湖南	26,171,117	204,771.00	127.81
四川	47,107,720	303,318.18	155.31
西康	1,651,132	451,521.00	3.66
河北	28,529,089	140,253.13	203.41
山東	38,671,999	146,736.50	263.55
山西	15,025,259	156,419.64	96.06

表25 各省市人口密度(續)
民國三十六年七月編

地域別	人口數	面積 (方公里)	人口密度 (每方公里人口數)
河南	28,473,025	165,141.43	172.42
陝西	9,492,489	187,701.47	50.57
甘肅	6,897,781	391,506.28	17.62
青海	1,346,320	657,236.00	2.02
福建	11,100,680	117,976.88	94.18
台灣	6,126,006	35,961.21	170.35
廣東	27,825,512	218,511.50	127.34
廣西	14,603,247	218,923.50	66.70
雲南	9,171,449	420,465.50	21.81
貴州	10,518,765	170,196.22	61.80
遼寧	9,992,387	67,123.70	148.87
安徽	3,163,911	63,421.52	49.89
遼北	3,798,056	123,315.21	30.80
吉林	6,981,277	87,284.78	79.99
松江	4,535,092	80,788.69	56.13
合江	1,936,000	123,620.23	15.66
黑龍江	2,563,234	198,295.11	12.93
嫩江	2,407,438	66,967.22	35.95
興安	327,563	258,352.26	1.27
熱河	6,109,866	179,982.05	33.95
察哈爾	2,114,288	283,675.44	7.45
綏遠	2,166,513	329,397.19	6.58
甯夏	773,325	233,320.00	3.31
新疆	4,012,330	1,711,930.95	2.31
西藏	1,000,000	1,215,780.50	0.82
西南	1,037,656	779.05	1,331.95
上海	3,853,511	893.25	4,314.03
北平	1,602,234	706.93	2,269.29
天津	1,679,210	185.26	9,064.07
青島	752,800	749.00	1,005.01
重慶	1,000,101	299.85	3,335.34
瀋陽	1,175,620	229.00	5,133.71
漢口	749,952	133.71	5,608.79
廣州	1,276,429	253.25	5,040.19
西安	523,183	207.66	2,519.42
西爾濱	760,000	929.50	817.64
大連	543,690	135.00	4,027.35

材料來源：內政部統計處根據人口局及方域司三十六年七月發表之數字編製。

第二節 人口組合

下列一市及十九縣之戶口普查資料，非為全國普查之結果，但根據此二十縣市之資料加以分析比較，亦可窺測我國人口性質之大概，因：（一）各縣市之普查其性質與方法大致相似，（二）此二十縣市分佈全國各地區，可以代表全國，（三）此二十縣市包括城市及鄉村社會。惟因各縣市之調查日不同，並由不同機關主辦，對調查項目不無偏廢，未能完全一致。茲先列已辦戶口普查各縣市名稱於下：

表26 已辦戶口普查各縣市

縣 市 別	調 查 標 準 日	面 (方公里) 積	主 辦 機 關
呈 貢 縣	28年3月6日	559.68	清華大學國情普查研究所
昆 明 市	31年3月1日	16.83	雲南環湖市縣戶籍示範實施委員會
昆 明 縣	同 上	1,677.88	同 上
昆 陽 縣	同 上	775.32	同 上
晉 甯 縣	同 上	410.48	同 上
彭 縣	31年4月5日	1,305.00	國民政府主計處與四川省政府合辦
雙 流 縣	同 上	287.65	同 上
崇 甯 縣	同 上	178.35	同 上
成 都 縣	32年12月23日	245.69	同 上
華 陽 縣	同 上	957.35	同 上
溫 江 縣	同 上	250.54	同 上
郫 縣	同 上	273.34	同 上
新 都 縣	同 上	243.54	同 上
新 繁 縣	同 上	158.55	同 上
江 甯 縣	22年2月15日	1,475.00	參謀本部國防設計委員會
江 甯 縣	22年10月1日	2,272.00	江甯實驗縣縣政府
郫 平 縣	24年1月8日	546.00	郫平實驗縣縣政府
長 樂 縣	24年4月	648.50	福建省政府
蘭 谿 縣	24年4月1—5日	758.00	蘭谿實驗縣縣政府
雅 安 縣	33年4月5日	8,531.00	西康省政府

材料來源：內政部統計處根據各該縣市戶口普查報告編製。

一、年齡分配

年齡分配可顯示人口之性質與人口之正常性，茲分述如下：

甲、人口之性質 依宋德巴（Sundburg）氏之年齡分組法，可測知各地人口為增進式、穩定式抑或退式。就表27觀察，僅向容一縣近于增進式人口，餘均近于穩定式人口，在穩定式人口中，均有所偏，如昆明市及郫平、長樂、雅安等三縣為穩定式之偏向減退式者，其餘呈貢等十五縣則均為穩定式之偏向增進式者。就各縣市綜合觀察，似可表示我國人口為穩定式人口而微偏于增進式者。

乙、人口之正常性 年齡分配如合于正常狀態，則男女兩性人口依年齡分配異常規則。茲從二十縣市人口之年齡分配，易于察出下列三點：（一）抗戰前與抗戰時調查所得之資料大有不同，如戰前調查之向容、江甯、定縣、郫平、長樂、蘭谿等六縣，其各年齡組之人口增減極為緩和，男女人口亦不相差過巨，近于正常狀態。而戰時調查之各縣，如昆明市及呈貢、昆明、昆陽、晉甯、彭縣、雙流、崇甯、成都、華陽、溫江、郫縣、新都、新繁、雅安等十四縣則甚不規則；（二）在戰時調查之各縣中，除昆明市因係城市人口及昆明縣較為規則外，其餘各縣十五歲至四十五歲之男子數多驟然減少，此係因有一部份壯丁出征，及一部份壯丁因逃避兵役漏報或謊報年齡所致，（三）在戰時調查之各縣中十五歲至四十五歲之女子數亦多突然減少。

表 27 各縣市人口年齡分配(1)

年齡組別	呈 實 縣		明 市		昆 縣		明 縣		昆 縣		陽 縣	
	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女
總 計	71,223	33,874	37,349	174,024	95,541	78,483	211,006	103,227	107,779	69,234	33,771	35,463
0	3,255	1,542	1,713	7,910	3,832	4,078	10,452	4,778	5,674	3,625	1,730	1,895
1	2,352	1,191	1,161	4,034	1,984	2,050	5,867	2,842	3,025	2,242	1,150	1,092
2	1,631	874	757	3,228	1,551	1,677	4,428	2,164	2,264	1,563	759	804
3	1,338	712	626	3,054	1,535	1,519	4,685	2,260	2,425	1,591	783	808
4	1,362	699	663	3,021	1,508	1,513	4,717	2,406	2,311	1,566	859	707
0-4	9,938	5,018	4,920	21,247	10,410	10,837	30,149	14,150	15,699	10,587	5,281	5,306
5-9	14,867	8,032	6,835	14,539	7,314	7,225	20,829	10,809	10,020	7,073	3,750	3,323
10-14	9,850	4,301	5,549	17,861	9,214	8,647	21,452	11,275	10,177	7,262	3,849	3,413
15-19	10,367	4,553	5,814	16,464	8,999	7,465	17,196	8,686	8,510	5,722	2,787	2,935
20-24	10,201	4,787	5,414	18,750	11,754	6,996	15,965	7,979	7,986	4,890	2,278	2,612
25-29	7,513	3,542	3,971	17,024	10,056	6,968	17,338	8,384	8,954	4,962	2,289	2,673
30-34	5,721	2,550	3,171	13,802	7,474	6,328	16,950	8,238	8,712	5,406	2,496	2,910
35-39	2,333	949	1,384	12,439	6,578	5,861	15,032	7,357	7,675	5,121	2,414	2,707
40-44				10,438	5,784	4,654	13,876	6,799	7,077	4,682	2,268	2,414
45-49				10,979	6,883	4,096	11,498	5,707	5,791	3,811	1,884	1,927
50-54				7,158	4,424	2,734	9,073	4,343	4,730	2,981	1,448	1,533
55-59				5,698	3,148	2,550	8,079	3,638	4,441	2,600	1,217	1,383
60-64				3,582	1,749	1,833	6,141	2,603	3,538	2,029	918	1,111
65-69				2,223	1,013	1,210	4,273	1,694	2,579	1,331	581	750
70-74				1,058	404	654	1,896	744	1,152	497	214	283
75-79				458	160	298	680	214	466	181	64	117
80-84				105	46	59	151	52	99	47	14	33
85-89				48	13	35	69	23	46	23	6	17
90-94	391	128	263	7	1	6	11	2	9	3	—	3
95-99				8	4	4	5	—	5	—	—	—
100及以上				1	—	1	2	1	1	—	—	—
不 明	42	14	28	135	113	22	341	229	112	26	13	13

表27 各縣市人口年齡分配(續)

年齡組別	晉		縣		彭		雙		流		崇		槽		縣		
	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	女
總計	52,952	24,458	28,494	368,868	192,603	176,265	152,458	76,537	75,921	94,331	48,966	45,365					
0	3,070	1,445	1,625	6,922	3,484	3,438	2,766	1,326	1,440	2,111	1,067	1,044					
1	1,638	811	827	13,006	6,492	6,514	5,150	2,409	2,741	3,024	1,498	1,526					
2	1,245	640	605	12,145	6,223	5,922	4,609	2,247	2,362	2,975	1,495	1,480					
3	1,193	583	610	11,299	5,953	5,346	4,751	2,382	2,369	2,781	1,469	1,312					
4	1,180	563	617	10,175	5,358	4,817	4,154	2,124	2,030	2,425	1,277	1,148					
0-4	8,326	4,042	4,284	53,547	27,510	26,037	21,430	10,488	10,942	13,316	6,806	6,510					
5-9	5,857	3,179	2,678	44,835	24,701	20,134	18,594	10,064	8,530	10,902	5,851	5,051					
10-14	5,475	2,830	2,645	42,357	24,417	17,940	17,158	9,338	7,820	10,641	6,320	4,321					
15-19	3,685	1,526	2,159	21,835	11,812	10,023	9,080	3,954	5,126	6,697	3,488	3,209					
20-24	3,137	1,263	1,874	16,274	7,884	8,390	7,164	3,199	3,965	5,026	2,485	2,541					
25-29	3,636	1,555	2,081	17,939	8,798	9,141	8,302	4,046	4,256	5,268	2,622	2,616					
30-34	3,917	1,659	2,258	22,360	10,728	11,632	9,592	4,344	5,248	5,669	2,669	3,000					
35-39	3,767	1,615	2,152	24,907	12,118	12,789	10,500	4,888	5,612	6,075	2,866	3,209					
40-44	3,749	1,719	2,030	22,430	10,396	12,034	9,034	4,190	4,844	5,349	2,445	3,904					
45-49	3,237	1,529	1,708	26,395	14,728	11,667	9,899	5,487	4,412	6,352	3,558	2,794					
50-54	2,445	1,134	1,311	23,157	13,628	9,529	9,551	5,705	3,846	5,659	3,331	2,308					
55-59	2,102	926	1,176	15,369	8,535	6,834	6,439	3,582	2,857	3,889	2,133	1,756					
60-64	1,638	721	917	14,643	7,347	7,296	5,961	3,074	2,937	3,641	1,826	1,815					
65-69	1,196	461	735	9,407	4,403	5,004	3,798	1,807	1,991	2,443	1,183	1,260					
70-74	503	197	306	7,525	3,286	4,239	2,968	1,279	1,689	1,788	754	1,034					
75-79	184	71	113	3,484	1,412	2,072	1,716	706	1,010	953	362	501					
80-84	55	18	37	1,707	641	1,066	862	299	563	460	170	290					
85-89	24	7	17	452	148	304	281	98	183	123	39	84					
90-94	6	—	6	100	35	65	81	19	62	35	3	32					
95-99	3	1	2	23	8	15	16	5	11	7	2	5					
100歲以上	—	—	—	1	1	—	1	—	1	—	—	—					
不明	10	5	5	121	67	54	31	15	16	38	33	5					

表27 各縣市人口年齡分配(續)

年齡組別	成		都		縣		華		陽		溫		江		縣		鄉		縣		
	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女
總計	159,642	83,079	76,563	452,581	234,199	218,382	166,937	85,249	81,688	174,413	90,043	84,370									
0	2,383	1,542	841	6,761	3,100	3,661	2,366	1,083	1,283	4,181	2,041	2,140									
1	5,848	3,184	2,664	16,101	7,840	8,261	6,516	3,108	3,408	6,043	3,022	3,021									
2	4,426	2,261	2,163	13,161	6,260	6,901	4,772	2,446	2,326	5,102	2,641	2,461									
3	5,087	2,564	2,523	13,001	6,421	6,580	5,153	2,928	2,225	5,602	2,801	2,801									
4	3,967	2,224	1,743	12,361	7,041	5,320	4,350	2,365	1,985	4,202	1,941	2,261									
0-4	21,711	11,777	9,934	61,385	30,662	30,723	23,157	11,930	11,227	25,130	12,446	12,684									
5-9	18,245	9,772	8,473	53,005	28,944	24,061	18,796	9,975	8,821	19,934	10,647	9,287									
10-14	17,378	9,288	8,090	50,074	28,673	21,401	18,247	10,219	8,028	19,156	11,052	8,104									
15-19	10,758	5,520	5,238	30,344	14,560	15,784	10,460	5,230	5,230	12,114	6,587	5,527									
20-24	8,521	3,973	4,548	21,916	10,615	11,301	7,614	3,354	4,260	10,440	4,741	5,699									
25-29	9,233	4,188	5,045	21,776	10,593	11,183	8,883	4,355	4,528	9,676	4,993	4,683									
30-34	11,356	5,662	5,694	29,433	13,604	15,829	11,544	5,489	6,055	10,797	5,073	5,724									
35-39	10,444	5,072	5,372	29,362	14,305	15,057	11,226	5,354	5,872	10,361	5,057	5,304									
40-44	9,697	4,519	5,178	29,623	14,340	15,283	9,831	4,524	5,307	11,244	5,238	6,006									
45-49	11,214	6,454	4,760	30,729	17,791	12,938	10,841	6,012	4,829	10,368	5,631	4,737									
50-54	9,816	6,073	3,743	27,426	15,771	11,655	10,099	5,936	4,163	10,277	5,630	4,647									
55-59	6,190	3,386	2,804	19,599	10,705	8,894	7,419	3,932	3,487	7,770	4,702	3,068									
60-64	6,390	3,232	3,158	18,895	9,964	8,931	7,306	3,627	3,679	6,645	3,230	3,415									
65-69	3,494	1,765	1,729	11,969	6,360	5,609	4,029	2,179	1,850	3,994	1,843	2,151									
70-74	2,583	1,195	1,388	8,980	4,078	4,902	3,880	1,735	2,145	3,456	1,615	1,841									
75-79	1,256	492	764	4,528	1,857	2,671	2,145	910	1,235	1,665	731	934									
80-84	904	352	552	2,395	947	1,449	910	282	628	728	386	342									
85-89	41	61	80	585	103	482	443	181	262	184	43	141									
90-94	20	20	—	220	60	160	101	20	81	62	21	41									
95-99	20	—	20	60	40	20	1	—	1	20	—	20									
100及以上	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—									
不明	271	268	3	276	227	49	5	5	—	392	377	15									

表27 各縣市人口年齡分配(續)

年齡組別	新 都 縣		新 繁 縣		新 旬 縣		容 縣		江 南 縣		總計
	男	女	男	女	男	女	男	女	男	女	
總計	157,642	74,962	102,404	48,241	276,589	147,599	128,990	562,063	303,582	258,481	
0	1,182	642	1,840	860	11,539	6,162	5,377	...	...	...
1	7,085	3,442	4,141	2,000	8,498	4,568	3,930	...	...	...
2	5,188	2,446	2,580	1,320	8,114	4,491	3,623	...	...	...
3	4,963	2,281	3,400	1,420	7,664	4,155	3,509	...	...	...
4	4,167	2,046	2,620	1,240	8,655	4,747	3,908	...	...	...
0-4	22,585	10,857	14,581	6,840	44,470	24,123	20,347	76,158	40,367	35,791	
5-9	18,882	8,864	13,007	5,782	35,148	19,357	15,791	68,920	37,306	31,614	
10-14	18,089	10,452	12,552	7,421	32,786	17,797	14,989	62,916	34,546	28,370	
15-19	11,277	5,849	7,091	2,990	24,018	12,989	11,029	54,275	30,292	23,983	
20-24	9,105	4,540	4,813	2,158	22,396	12,094	10,302	44,943	25,249	19,694	
25-29	8,610	4,297	5,114	2,349	19,670	10,503	9,167	41,916	23,542	18,374	
30-34	10,635	5,732	5,502	2,586	20,024	10,772	9,252	42,609	24,127	18,482	
35-39	10,478	5,671	5,767	2,576	17,055	9,154	7,901	38,072	21,560	16,512	
40-44	9,096	4,284	6,491	2,799	15,873	8,627	7,246	32,756	18,455	14,301	
45-49	9,163	4,947	6,676	3,830	12,740	6,787	5,953	28,084	15,414	12,670	
50-54	8,903	5,025	6,307	3,617	11,308	5,952	5,336	22,569	11,901	10,568	
55-59	6,141	3,631	4,157	2,568	9,274	4,552	4,722	20,229	9,807	70,422	
60-64	5,890	3,107	3,803	2,080	6,540	3,032	3,508	14,693	6,495	8,198	
65-69	3,868	2,060	2,837	1,573	3,020	1,159	1,861	9,776	3,161	5,555	
70-74	2,838	1,371	1,715	732	1,167	381	786	2,254	633	1,621	
75-79	1,123	482	1,091	528	702	196	506	1,625	217	1,308	
80-84	704	243	663	202	461	202	461	774	178	595	
85-89	183	21	120	—	120	—	120	216	36	180	
90-94	22	22	81	61	398	124	274	24	2	22	
95-99	20	—	—	—	—	—	—	22	15	7	
100及以上	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
不明	30	1	36	16	20	—	—	292	179	113	

表27 各縣市人口年齡分配(續)

年齡組別	鄞		平		縣		長		樂		縣		蘭		裕		縣		雅		安		縣	
	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女	共計	男	女
總計	165,453	82,524	82,929	227,525	128,415	99,110	283,208	157,499	125,709	126,138	62,400	63,738	10,311	5,694	4,617	1,385	686	699	8,418	4,625	3,793	3,314	1,653	1,661
0													8,208	4,444	3,764	4,033	1,961	2,072	7,928	4,331	3,597	4,502	2,247	2,255
1	12,371	6,270	6,101				8,418						6,923	3,837	3,086	3,438	1,761	1,677	8,003	4,178	3,857	16,672	8,308	8,364
2							32,132						22,931	18,857	16,672	16,672	8,308	8,364	18,173	13,959	12,567	6,541	6,026	6,026
3	7,110	3,593	3,517				28,806						16,478	12,328	12,754	7,160	5,594	12,754	16,478	12,328	12,754	7,160	5,594	5,594
4							26,130						15,265	10,865	9,147	4,498	4,649	9,147	15,265	10,865	9,147	4,498	4,649	4,649
0-4	19,481	9,863	9,618	21,451	12,648	8,803	41,788	22,931	18,857	16,672	8,308	8,364	41,788	22,931	18,857	16,672	8,308	8,364	41,788	22,931	18,857	16,672	8,308	8,364
5-9	15,492	7,825	7,667	26,889	16,075	10,814	32,132	18,173	13,959	12,567	6,541	6,026	32,132	18,173	13,959	12,567	6,541	6,026	32,132	18,173	13,959	12,567	6,541	6,026
10-14	15,052	7,953	7,099	26,095	15,797	10,298	28,806	16,478	12,328	12,754	7,160	5,594	28,806	16,478	12,328	12,754	7,160	5,594	28,806	16,478	12,328	12,754	7,160	5,594
15-19	13,693	6,802	6,891	22,301	12,934	9,367	26,130	15,265	10,865	9,147	4,498	4,649	26,130	15,265	10,865	9,147	4,498	4,649	26,130	15,265	10,865	9,147	4,498	4,649
20-24	13,819	6,749	7,070	21,691	12,818	8,873	23,703	13,619	10,084	6,782	3,119	3,663	23,703	13,619	10,084	6,782	3,119	3,663	23,703	13,619	10,084	6,782	3,119	3,663
25-29	12,492	6,088	6,404	18,408	10,959	7,449	22,756	12,737	10,019	8,214	3,740	4,474	22,756	12,737	10,019	8,214	3,740	4,474	22,756	12,737	10,019	8,214	3,740	4,474
30-34	12,106	6,157	5,949	16,521	9,807	6,74	20,173	11,448	8,725	9,259	4,176	5,083	20,173	11,448	8,725	9,259	4,176	5,083	20,173	11,448	8,725	9,259	4,176	5,083
35-39	11,120	5,755	5,365	14,322	8,239	6,083	19,540	10,891	8,649	8,889	4,188	4,701	19,540	10,891	8,649	8,889	4,188	4,701	19,540	10,891	8,649	8,889	4,188	4,701
40-44	11,403	5,969	5,434	14,053	7,378	6,675	16,568	9,278	7,290	7,661	3,361	4,300	16,568	9,278	7,290	7,661	3,361	4,300	16,568	9,278	7,290	7,661	3,361	4,300
45-49	9,313	4,850	4,463	12,796	6,807	5,989	13,233	7,475	5,758	8,860	4,673	4,187	13,233	7,475	5,758	8,860	4,673	4,187	13,233	7,475	5,758	8,860	4,673	4,187
50-54	9,868	4,996	4,872	11,156	5,495	5,661	11,116	5,998	5,118	7,876	4,166	3,710	11,116	5,998	5,118	7,876	4,166	3,710	11,116	5,998	5,118	7,876	4,166	3,710
55-59	7,068	3,492	3,576	8,010	3,740	4,270	9,926	5,021	4,905	5,151	2,682	2,469	9,926	5,021	4,905	5,151	2,682	2,469	9,926	5,021	4,905	5,151	2,682	2,469
60-64	9,431	4,195	5,236	6,087	2,772	3,315	8,339	4,143	4,196	4,959	2,485	2,474	8,339	4,143	4,196	4,959	2,485	2,474	8,339	4,143	4,196	4,959	2,485	2,474
65-69	3,702	1,362	2,340	3,742	1,613	2,129	5,450	2,529	2,921	3,000	1,425	1,575	5,450	2,529	2,921	3,000	1,425	1,575	5,450	2,529	2,921	3,000	1,425	1,575
70-74				2,404	865	1,539	1,794	699	1,095	2,586	1,175	1,410	1,794	699	1,095	2,586	1,175	1,410	1,794	699	1,095	2,586	1,175	1,410
75-79				1,007	329	678	777	351	426	1,067	434	633	777	351	426	1,067	434	633	777	351	426	1,067	434	633
80-84	652	170	482				545	205	340	500	190	310	545	205	340	500	190	310	545	205	340	500	190	310
85-89							174	52	122	100	40	60	174	52	122	100	40	60	174	52	122	100	40	60
90-94							34	10	24	33	7	26	34	10	24	33	7	26	34	10	24	33	7	26
95-99							4	2	2	5	2	3	4	2	2	5	2	3	4	2	2	5	2	3
100及以上							220	194	26	56	29	27	220	194	26	56	29	27	220	194	26	56	29	27
不明	741	295	446																					

材料來源：內政苗統計處根據各該縣(市)戶口普查報告編製。

說明：(1)成部、華陽、溫江、郫縣、新都、新繁等六縣之各年齡組人數=人口估計數×選樣統計各年齡組人口數。選樣統計人口總數

(2)江甯縣年齡組限與其他各縣相差一歲，例如0-4歲組76,158人，實為0-5歲組之人口數，5-9歲組68,920人，實為5-10歲之人口數，餘類推。

二、 婚姻

婚姻狀況有二法表示：（一）為全人口之婚姻狀況，（二）為十五歲以上人口之婚姻狀況，二者各有其意義，前者係根據總人口計算婚姻狀況之百分比，其未婚一項，仍包括十五歲以下之人口在內，為對事實得一明確概念起見，請依第二法說明：

根據表28資料，各縣市可婚人口中未婚者之百分比，男高於女，離婚百分比亦同，喪偶百分比則為女高於男。就地域言，各縣市有配偶者佔可婚人口之百分比，以雲南各縣最高，四川各縣次之，福建之長樂縣為最低。未婚男女之百分比，以長樂縣之27.04為最大，呈貢縣之7.82為最小。一般而論，我國未婚之男女較歐美各國為少。

有配偶人數，以呈貢縣所佔百分之78.23為最大，長樂縣百分之54.78為最小。喪偶人數之百分比各縣均甚接近，男子喪偶者以句容縣百分之10.52為最大，昆明市百分之5.41為最小，女子則以長樂縣百分之30.30為最大，鄒平縣百分之17.48為最小。

各縣市離婚人數所佔之百分比均甚小，皆不到百分之一。

三、 教育程度

表29所列識字情形及教育程度，由於資料所限，不能依據達到教育年齡之人口計算其識字情形及各種教育程度人數之比例，茲根據全體人口計算之，並略述其梗概：

甲、識字情形 因為各縣市普查對於識字與不識字標準各不相同，致對於不識字者佔全人口之比例無法得一結論，誠屬憾事。惟就性別言，所有各縣市男子識字人數均較女子為高，換言之即女子不識字者較男子為多。就地域言，雲南省除昆明市外，其餘各縣識字者百分比均低於四川省各縣，而四川省又以成都縣為最高。

乙、教育程度 我國受私塾教育之人數仍屬不少，幾與受小學教育人數不相上下，此二種教育人數佔識字者最大部份。表中數字顯示四川各縣受私塾教育人數高於他省各縣，私塾係一種舊式教育，沿海各省多不存在，例如浙江省之蘭谿縣受私塾教育者無一人，而受小學教育之人數為各縣之冠，內地各省如雲南、西康及北方之山東等省，則均尚有受私塾教育者。

其次各縣市受中等教育之人數均較少，其中以都市人口受中等教育之比例較高，例如昆明市為百分之13.78，昆明、成都及雅安三縣在百分之三與五之間，其餘各縣均在百分之二以下。至受大學教育者為數寥寥，除昆明市達百分之4.36外，其餘各縣均不及百分之一。

四、 職業

表30各業人口中，昆明市以從事商業者為最多，工業者次之，公務者又次之，但無業男女為數亦不少，其他各縣則以從事農業者為最多，此即一般城市與鄉村之明顯區別。蘭谿一縣之女子從事於人事服務者特高，而無業者甚低，係因其將家庭婦女全部列入人事服務欄所致。由表中數字觀察，知我國女子多無職業而在家庭操作。

雲南省各縣從事農業者較四川省各縣為多，而從事工業者則反是，此可顯示四川成都平原各縣之工商業較為發達。

表28 各縣市可婚人口婚姻狀況之百分比

縣市別	可婚人口實數		按可婚人口之百分比											
	共計	男	有配偶		可婚		離		婚		未		婚	
			小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計		男	女
皇	46,376	20,810	25,566	78.23	82.24	74.98	3.90	7.20	19.35	—	—	7.82	10.60	5.57
昆	20,242	68,490	51,757	69.23	69.49	68.89	10.90	5.41	18.16	0.11	0.13	19.52	24.80	12.54
明	38,235	66,464	71,771	73.87	75.29	72.55	13.05	7.21	18.46	0.12	0.16	12.47	16.68	8.57
陽	44,286	20,878	23,408	74.68	76.43	72.99	13.36	7.48	18.60	0.14	0.17	11.71	15.59	8.25
甯	33,284	14,402	18,882	75.43	81.87	71.06	15.63	7.76	21.63	0.07	0.08	8.67	10.87	6.70
彭	228,008	115,908	112,100	69.21	67.24	71.26	15.06	7.96	22.40	0.24	0.42	15.27	24.06	6.18
雙	95,245	46,632	48,613	67.27	67.85	67.20	16.19	9.00	23.10	0.25	0.45	16.09	23.03	9.43
流	59,434	29,956	29,478	66.84	65.50	68.21	16.29	8.44	24.28	0.29	0.48	16.53	25.53	7.39
崇	102,037	51,974	50,063	64.07	60.41	67.87	14.82	7.91	21.98	0.14	0.20	20.72	31.11	9.93
成	287,841	145,693	142,148	65.70	62.83	68.65	15.26	9.71	20.95	0.24	0.41	18.29	26.09	10.31
華	106,732	53,120	53,612	65.99	64.62	67.32	14.50	8.97	19.98	0.33	0.51	19.22	25.66	12.49
溫	109,801	55,521	54,280	65.50	63.32	67.72	16.46	8.69	24.42	0.15	0.30	17.73	27.52	7.74
邦	98,056	50,453	47,603	63.00	59.22	67.08	14.97	8.21	22.15	0.15	0.30	21.58	31.92	10.62
新	62,228	31,760	30,468	66.05	63.02	69.23	14.68	7.73	21.91	0.04	0.06	19.09	28.53	8.85
新	164,185	86,322	77,863	72.35	69.73	76.17	14.05	10.25	18.26	0.17	0.33	13.16	20.01	5.58
甸	353,777	191,184	162,593	67.29	63.59	72.51	13.60	7.74	20.50	—	—	17.90	27.07	7.19
江	114,687	56,588	58,099	77.52	77.42	77.62	13.42	9.25	17.48	0.01	0.01	9.56	13.60	5.62
鄒	153,090	83,895	69,195	54.79	49.90	60.71	18.17	8.29	30.30	—	—	27.04	41.80	9.13
長	180,262	99,723	80,539	66.29	60.74	73.28	13.15	8.44	18.99	0.31	0.54	20.37	30.68	7.73
蘭	84,089	40,362	43,727	75.59	78.52	72.88	14.82	9.50	19.75	0.68	0.79	8.55	10.57	6.68
雅														

材料來源：內政部統計處根據各縣人口之婚姻狀況及年齡分配率資料計算編製。

說明：(1)因年齡分組中有未詳之人口，婚姻狀況表中又另有未詳人口，二者之未詳各不相干以致刪除未計入，故各百分比之和

不等於100。

表29 各縣市人口之識

縣市別	全縣(市)人口			不識字者			識					
	共計	男	女	共計	男	女	共計	私	塾	共計	男	女
呈貢縣	71,223	33,874	37,349	65,066	28,932	57,134	5,157	4,942	215	1,213	1,203	10
昆明市	174,024	95,551	78,483	107,584	44,477	63,107	66,256	50,896	15,360	9,986	8,905	1,081
昆明縣	211,006	103,227	107,779	164,942	64,010	100,932	45,639	38,838	6,801	6,450	6,023	427
昆陽縣	69,234	33,771	35,463	62,542	27,653	34,889	6,666	6,099	567	1,317	1,275	42
晉甯縣	52,952	24,458	28,494	46,901	18,890	28,011	6,044	5,566	478	1,322	1,300	22
彭縣	368,868	192,603	176,265	277,047	120,763	56,284	91,610	71,686	19,924	58,239	49,619	8,620
雙流縣	152,458	76,537	75,921	99,392	38,674	60,718	53,006	37,811	15,195	29,382	22,945	6,437
崇甯縣	94,331	48,966	45,365	66,785	27,527	39,258	27,511	21,409	6,102	15,873	13,815	2,058
成都縣 ⁽²⁾	159,642	83,079	76,563	103,040	42,596	60,444	56,345	40,251	16,094	28,361	22,766	5,595
華陽縣	452,581	234,199	218,382	332,335	139,208	193,127	119,326	94,313	25,013	70,093	61,510	8,583
溫江縣 ⁽²⁾	166,937	85,249	81,688	121,451	51,021	70,430	45,478	34,220	11,258	30,172	24,294	5,878
邛縣 ⁽²⁾	174,413	90,043	84,370	115,793	46,448	69,345	58,081	43,210	14,871	32,031	27,083	4,948
新都縣 ⁽²⁾	157,642	82,680	74,962	115,150	47,688	67,462	42,100	34,687	7,413	25,577	22,802	2,775
新繁縣 ⁽²⁾	102,404	54,163	48,241	71,256	29,218	42,038	31,084	24,911	6,173	16,747	14,771	1,976
句容縣 ⁽⁹⁾	276,589	147,599	128,990	245,027	117,521	127,506	31,562	30,078	1,484	...	...	...
江甯縣	562,063	303,587	258,481	...	...	...	...	...	...	...	...	...
鄒平縣	165,453	82,524	82,929	139,266	57,451	81,815	26,157	25,051	1,106	14,018	13,825	193
長樂縣	227,525	128,415	99,110	184,380	88,451	95,929	43,145	39,964	3,181	...	...	...
蘭谿縣 ⁽⁴⁾	283,208	157,499	125,709	230,839	109,470	121,369	52,113	47,847	4,266	...	...	...
雅安縣	126,138	62,400	63,738	98,830	39,099	59,731	27,257	23,298	3,999	15,064	13,786	1,276

材料來源：內政部統計處根據各該縣(市)戶口普查報告編製。

說明：(1) 呈貢縣以能書寫家常賬目者為識字，昆明市及昆明、昆陽、晉甯等縣以讀書滿兩年以上者為識字，江甯縣以能認識自己姓名者為識字，其餘各縣之識字標準均未詳。

字情形與教育程度(1)

字											者			未			詳							
小			學			中			學			大			學			未			詳			
小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	小計	男	女	
3,155	3,006	149	571	537	34	99	84	15	119	112	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
28,581	20,509	8,072	21,033	15,762	5,271	6,656	5,720	936	—	—	—	184	168	16	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
28,678	24,390	4,288	8,715	6,850	1,865	1,796	1,575	221	—	—	—	425	379	46	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4,662	4,215	447	614	546	68	73	63	10	—	—	—	26	19	7	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
4,039	3,663	376	664	586	78	19	17	2	—	—	—	7	2	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
27,966	18,773	9,193	3,738	2,024	1,714	252	221	31	1,415	1,049	366	211	154	57	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20,151	12,408	7,743	2,418	1,590	828	345	309	36	710	559	151	60	52	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
9,505	6,135	3,400	1,697	1,178	519	116	94	22	320	217	103	35	30	5	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
20,664	12,320	8,844	4,190	2,779	1,411	1,060	843	217	2,070	1,543	527	257	232	25	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
38,624	24,852	13,772	6,760	4,936	1,824	1,229	1,049	180	2,620	1,966	654	920	678	242	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12,113	7,670	4,443	2,090	1,408	682	102	95	7	1,001	753	248	8	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
22,786	13,785	9,001	2,098	1,338	760	333	327	6	833	677	156	539	385	154	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12,255	8,594	3,661	2,659	2,093	566	418	371	47	1,191	827	364	392	305	87	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
12,556	8,729	3,827	1,317	1,056	261	55	53	2	409	302	107	64	34	30	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
...
...
11,597	10,730	867	479	440	39	63	56	7	—	—	—	30	22	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
...
...	...	...	2,297	2,182	115	255	244	11	—	—	—	256	182	74	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
7,611	5,783	1,828	3,457	2,735	722	372	345	27	753	609	144	51	43	8	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

(2) 成都、華陽、溫江、郫縣、新都、新繁等縣之各級教育程度人口

$$\text{數} = \frac{\text{人口估計數}}{\text{選樣統計人口數}} \times \text{選樣統計各等教育程度人口數}。$$

(3) 句容縣因無甲項人口教育程度資料，姑以甲乙兩項人口合計之資料列入。

(4) 蘭谿縣數字經內政部統計處改編。

第三節 人口動態

人口動態統計，須根據完備之戶籍登記，方能正確可靠。然我國各縣市舉辦登記，多未完善，依戶籍法之規定，戶籍登記分爲（一）籍別登記，（二）身分登記（包括出生、死亡、結婚、離婚、認領、收養六種），及（三）遷徙登記，惟推行尙未普遍。茲據上海、重慶、康定、北平、太原、蘭州、福州、廈門八市報告之三十六年一月至六月有關出生死亡統計資料敘述如下：

一 出生統計

甲、關於出生者父母之年齡分配 根據表31及表32出生者父母之年齡分配多集中於二十歲至三十五歲，尤

表31 各市出生者父之年齡

民國三十六年一至六月

市 別	出生者性別	共 計	未滿十五歲	十五歲至	十八歲至	二十歲至	二十	三十	三十	四十	四十	年 齡 未 詳
				未滿十八歲	未滿二十歲	歲至二十五歲	五歲至三十歲	歲至三十五歲	歲至四十歲	歲至四十五歲及以上		
總 計	共計	51,246	7	610	2,757	8,537	12,022	11,000	8,213	4,968	2,948	184
	男	27,097	3	303	1,532	4,501	6,269	5,893	4,341	2,580	1,600	70
	女	24,149	4	307	1,225	4,036	5,753	5,102	3,872	2,388	1,348	114
上 海	小計	35,814	6	400	1,799	6,062	8,424	7,457	5,206	2,915	1,423	122
	男	17,973	3	194	1,009	3,206	4,440	4,022	2,742	1,539	753	65
	女	15,841	3	206	790	2,856	3,984	3,435	2,464	1,376	670	57
重 慶	小計	2,430	—	39	341	614	563	416	254	144	59	—
	男	1,291	—	23	199	331	304	217	129	61	27	—
	女	1,139	—	16	142	283	259	199	125	83	32	—
康 定	小計	145	—	4	10	15	31	35	18	21	11	—
	男	65	—	3	6	8	16	19	6	4	3	—
	女	80	—	1	4	7	15	16	12	17	8	—
北 平	小計	11,323	1	58	289	1,285	2,431	2,507	2,100	1,362	1,228	62
	男	5,845	—	37	148	629	1,240	1,275	1,083	734	694	5
	女	5,478	1	21	141	656	1,191	1,232	1,017	628	534	57
太 原	小計	2,600	—	83	196	380	387	434	497	449	174	—
	男	1,440	—	38	99	238	187	278	306	204	90	—
	女	1,160	—	45	97	142	200	156	191	254	84	—
蘭 州	小計	384	—	18	69	86	68	59	58	18	8	—
	男	193	—	6	38	46	27	32	30	8	6	—
	女	191	—	12	31	40	41	27	28	10	2	—
福 州	小計	236	—	7	26	56	64	41	27	12	3	—
	男	123	—	2	15	24	34	28	16	3	1	—
	女	113	—	5	11	32	30	13	11	9	2	—
廈 門	小計	314	—	1	27	39	54	51	53	47	42	—
	男	167	—	—	18	19	21	27	29	27	26	—
	女	147	—	1	9	20	33	24	24	20	16	—

材料來源：內政部統計處根據各市報告之材料編製。

以二十五歲至三十歲組之人數為最多。但如依性別言，母之年齡分配或有集中於較低之年齡組者，如重慶及廈門二市，母之年齡分配以二十歲至二十五歲組之人數為最多；父之年齡分配亦或有集中於較高之年齡組者，如太原及廈門二市，父之年齡分配以三十歲至三十五歲組之人數為最多。

表32 各市出生者母之年齡

民國三十六年一至六月

市別	出生者性別	共計	未滿十五歲	十五歲至未滿二十歲	十八歲至未滿二十歲	二十歲至未滿二十五歲	二十五歲至未滿三十歲	三十歲至未滿三十五歲	三十五歲至未滿四十歲	四十歲至未滿四十五歲	四十五歲及以上	年齡未詳
總計	共計	51,246	30	1,195	4,434	12,435	13,551	9,830	6,204	2,782	729	56
	男	27,097	15	619	2,455	6,565	7,123	5,143	3,377	1,445	352	3
	女	24,149	15	576	1,979	5,870	6,428	4,687	2,827	1,337	377	53
上海	小計	33,814	26	825	3,041	8,730	9,248	6,427	3,734	1,434	349	—
	男	17,973	13	435	1,700	4,564	4,926	3,371	2,007	765	192	—
	女	15,841	13	390	1,341	4,166	4,322	3,056	1,727	669	157	—
重慶	小計	2,430	3	127	444	632	550	405	199	68	2	—
	男	1,291	2	77	250	353	277	187	112	32	1	—
	女	1,139	1	50	194	279	273	218	87	36	1	—
康定	小計	145	1	8	24	36	45	17	7	4	3	—
	男	65	—	6	14	21	10	7	4	2	1	—
	女	80	1	2	10	15	35	10	3	2	2	—
北平	小計	11,323	—	74	551	2,412	2,989	2,463	1,760	787	231	56
	男	5,845	—	41	269	1,251	1,520	1,266	959	421	105	3
	女	5,478	—	33	282	1,161	1,469	1,197	791	366	126	53
太原	小計	2,600	—	104	225	410	526	375	401	426	133	—
	男	1,440	—	35	144	260	297	229	227	199	49	—
	女	1,160	—	69	81	150	229	146	174	227	84	—
蘭州	小計	384	—	34	74	91	76	58	37	14	—	—
	男	193	—	17	38	50	31	33	16	8	—	—
	女	191	—	17	36	41	45	25	21	6	—	—
福州	小計	236	—	16	37	59	62	35	19	7	1	—
	男	123	—	6	15	33	40	15	11	3	—	—
	女	113	—	10	22	26	22	20	8	4	1	—
廈門	小計	314	—	7	38	65	55	50	47	42	10	—
	男	167	—	2	25	33	22	35	31	15	4	—
	女	147	—	5	13	32	33	15	16	27	6	—

材料來源：內政部統計處根據各市報告之材料編製。

表 33 各 市 出 生 者 父 母 之 職 業

民國三十六年一至六月

市 別	出生 者 性 別	共 計		農 業		礦 業		工 業		商 業		交 通 運 輸 業		公 務		自 由 職 業		人 事 服 務		其 他		無 業		
		父	母	父	母	父	母	父	母	父	母	父	母	父	母	父	母	父	母	父	母	父	母	
總 計	共計	51,246	51,246	892	1,187	74	174	910	837	4,591	17,800	5,642	239	4,066	5,652	343	8,681	15,284	1,984	15,284	7,174	7,161	7,921	21,196
	男	27,097	27,097	422	564	100	144	3,571	2,432	9,353	8,502	9,556	1,262	1,933	2,297	1,297	4,981	8,022	1,050	8,022	3,482	3,472	4,261	13,818
上 海	共計	15,841	15,841	2,381	3,043	74	149	6,517	2,149	8,447	7,412	6,866	1,131	1,873	2,631	1,046	3,709	7,252	934	7,252	7,692	1,444	865	10,058
	男	8,814	8,814	1,333	1,752	83	118	3,251	1,066	12,572	9,063	7,811	1,681	3,602	3,321	1,335	2,653	13,221	1,254	13,221	12,544	1,933	756	8,675
重 慶	共計	2,430	2,430	134	68	10	68	757	253	1,141	436	231	10	120	28	9	1,622	5	—	1,622	5	—	4	—
	男	1,291	1,291	86	41	9	41	406	132	578	225	117	3	70	17	20	867	4	—	867	4	—	1	—
康 定	共計	145	145	4	3	—	3	13	12	46	32	9	11	25	3	11	4	10	25	—	—	—	27	55
	男	65	65	2	3	—	3	7	8	19	12	5	2	9	—	6	3	5	10	—	—	—	12	27
北 平	共計	11,323	11,323	920	30	36	17	1,527	4	3,026	—	1,412	2,180	26	741	11	996	32	174	33	404	182	1,074	
	男	5,845	5,845	488	13	17	19	800	4	1,571	—	732	—	939	14	397	6	497	19	79	6	276	141	588
太 原	共計	5,478	5,478	432	17	19	19	727	—	1,455	—	680	2	862	12	344	5	499	13	95	27	128	41	486
	男	2,600	2,600	50	1	37	1	142	141	822	131	149	19	628	143	152	562	105	125	333	404	182	1,074	
蘭 州	共計	384	384	41	38	—	38	38	33	57	46	15	9	46	33	28	15	15	35	55	53	89	122	
	男	193	193	22	19	—	19	16	14	28	21	9	6	21	21	12	12	12	16	28	27	45	57	
福 州	共計	123	123	5	3	—	3	24	5	35	10	7	4	12	5	7	—	4	74	13	8	8	2	
	男	113	113	3	5	—	5	24	5	35	10	7	4	12	5	7	—	4	74	13	8	8	2	
廈 門	共計	314	314	20	21	8	21	54	60	61	16	32	14	58	17	33	—	17	87	6	25	25	74	
	男	167	167	14	7	—	7	27	27	38	10	20	5	34	13	11	—	6	42	1	18	16	45	
小 計	共計	147	147	6	14	8	14	27	33	23	6	12	9	24	4	22	—	11	45	5	7	7	9	
	男	147	147	6	14	8	14	27	33	23	6	12	9	24	4	22	—	11	45	5	7	7	9	

材料來源：內政部統計處根據各市報告之材料編製

乙、關於出生者父母之職業 根據表33父之職業以商業、工業及交通運輸業為最多，農業、公務次之，礦業及其他各業較少，惟此種情形，僅足表示我國城市之情形，自不能代表全國整個之現象。母之職業則以無業及人事服務為最多，工、農、商業次之，礦業最少。

丙、出生性比例 由表34可知上海等八市之出生性比例，以康定市較低，不足一百，其餘各市均在一百以上，以太原市124.1為最高。出生性比例大於一百，各國大抵皆然，故可謂為正常狀態。

表34 各市出生性比例

民國三十六年一至六月

市 別	男 嬰	女 嬰	性 比 例 (每百女嬰所當男嬰數)
上 海	17,973	15,841	113.4
重 慶	1,221	1,102	113.3
康 定	65	80	81.2
北 平	5,845	5,478	106.6
太 原	1,440	1,160	124.1
蘭 州	193	191	101.0
福 州	123	113	108.8
廈 門	167	147	113.6

材料來源：內政部統計處根據各市報告之材料計算。

二 死亡統計

甲、死亡年齡 由表35可知死亡者之年齡以未滿一歲、一歲至未滿五歲及五十歲至未滿六十歲三組之死亡人數為最高，十歲至未滿十五歲、十五歲至未滿二十歲二組最低，在二十至四十歲之壯年期，重慶、蘭州、廈門三市死亡者均較高。

乙、死亡原因 如表36之八市，以死於肺病、其他發熱及疹病以及傷寒或類傷寒者為數最多。若以各市死亡之原因個別比較，則上海、康定、太原三市以傷寒或類傷寒為最多，重慶市以肺病為最多，北平市以呼吸系與肺病為最多，蘭州市以白喉為最多，廈門市以流行性腦脊髓膜炎為最多，蘭州市亦以死於肺病者為高。

表35 各城市死亡者之年齡

民國三十六年一月至六月

市別	性別	共計	年齡										八十歲及以上	未詳			
			未滿一歲	一歲至未滿五歲	五歲至未滿十歲	十歲至未滿十五歲	十五歲至未滿二十歲	二十歲至未滿三十歲	三十歲至未滿四十歲	四十歲至未滿五十歲	五十歲至未滿六十歲	六十歲至未滿七十歲			七十歲至未滿七十五歲	七十五歲至未滿八十歲	
總計	男	29,284	3,017	5,237	1,530	985	1,289	2,402	2,626	2,863	3,160	2,133	1,657	1,095	795	434	30
	女	15,966	2,769	816	545	724	1,273	1,473	1,614	1,816	1,816	1,211	872	534	364	181	26
上海	小計	13,378	1,350	2,468	714	565	1,129	1,153	1,249	1,314	922	785	561	431	431	253	4
	男	14,274	1,182	2,636	865	633	1,155	1,268	1,466	1,590	1,137	820	511	325	325	146	—
重慶	小計	8,051	677	1,469	481	368	649	762	867	959	668	427	240	152	48	—	—
	女	6,193	505	1,167	384	265	506	506	599	631	469	393	271	173	98	—	—
康定	小計	2,032	156	240	135	108	238	243	214	258	120	95	54	56	17	—	—
	女	1,076	93	127	83	57	127	137	116	137	56	43	30	30	3	—	—
北平	小計	116	18	23	52	41	111	106	98	121	64	52	24	26	14	—	—
	女	66	8	9	5	2	5	5	7	16	13	8	3	2	—	—	—
太原	小計	10,492	1,623	2,228	355	193	342	816	915	1,063	581	522	361	313	200	—	—
	女	5,365	842	1,103	172	168	390	489	512	612	314	277	163	124	88	—	—
太原	小計	5,127	781	1,125	186	174	426	426	435	451	267	245	198	189	112	—	—
	女	1,592	101	161	112	89	143	111	102	153	164	210	168	124	67	—	—
蘭州	小計	901	7	34	51	47	99	76	35	70	89	94	79	47	41	—	—
	女	691	3	27	61	42	44	35	62	83	75	82	74	45	31	—	—
福州	小計	383	52	28	24	26	32	33	32	20	35	28	25	16	4	—	—
	女	187	25	19	13	11	12	17	19	9	20	18	12	10	1	—	—
廈門	小計	164	6	7	10	12	17	32	18	26	15	10	6	4	—	—	—
	女	97	3	7	6	9	5	17	13	20	8	2	2	3	—	—	—
廈門	小計	67	—	14	7	4	6	3	12	15	6	4	1	—	—	—	—
	女	231	14	17	23	23	12	15	5	26	23	10	8	13	—	—	—
廈門	小計	120	11	7	18	10	14	11	13	11	11	11	8	6	—	—	—
	女	111	3	10	5	13	14	14	17	13	12	11	2	7	—	—	—

材料來源：內政部統計處根據各城市報告之材料編製。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

農 業

耕地與農民

	三十五年底
耕地面積(千市畝)	1,410,731
農戶數(千戶)	63,221
農民數(千人)	331,842
農民數佔全國人口百分比%	74.42 ⁽¹⁾

食糧作物種植面積與生產數量

作物名稱	種植面積(千市畝)		生產數量(千市担)	
	三十五年	三十六年	三十五年	三十六年
稻	260,310	265,093 ⁽²⁾	928,555	902,191 ⁽³⁾
糯	18,485	18,371 ⁽²⁾	45,300	56,384 ⁽³⁾
高粱	53,864	55,899 ⁽²⁾	228,451	97,789 ⁽³⁾
小米	93,997	91,626 ⁽²⁾	234,802	143,240 ⁽³⁾
玉米	86,163	84,977 ⁽²⁾	230,301	152,132 ⁽³⁾
甘薯	50,161	49,403 ⁽²⁾	485,511	483,289 ⁽³⁾
小麥	334,787	345,197	431,035	500,576
大麥	83,301	102,503	125,804	158,022
豌豆	55,000	52,791	63,099	64,362
蠶豆	41,427	43,921	60,917	61,776
燕麥	13,660	13,197	12,907	15,298

其他作物生產量(千市担)

作物名稱	三十五年	三十六年
棉花	7,430	10,738
大豆	163,030	93,734 ⁽³⁾
芝麻	14,468	12,871
花生	45,272	44,416 ⁽³⁾
油菜籽	64,569	74,374
菸草	12,992	12,971 ⁽³⁾

育苗造林數量(株)

	三十五年	三十六年 ⁽⁴⁾
育苗	200,038,743	283,050,782
造林	155,033,448	228,538,544

- 說明：(1) 係根據內政部人口局三十六年七月發表之人口數並以東北農民數佔總人口數 72.1% (見東北統計彙編) 台灣農民數佔總人口數 49.7% (見台灣五十一年來統計提要) 及內地農民數佔人口數 75% (見喬啓明著農村社會經濟學) 加權平均所得。
- (2) 係中央農業實驗所農情報告第二次估計數。
- (3) 係中央農業實驗所農情報告第四次估計數。
- (4) 係截至三十七年三月一日收到之資料。

牲畜數量估計(千頭) ⁽²⁾	三十五年	三十六年
水牛	9,203	9,320
黃牛	22,885	18,998
馬	4,967	2,019
騾	2,828	2,007
驢	6,847	7,637
山羊	17,859	13,609
綿羊	19,227.2	9,191
豬	55,605	53,758
雞	191,652	196,743
鴨	56,187	44,372
鵝	6,878	7,244

農佃百分比 ⁽¹⁾	自耕農	半自耕農	佃農
三十五年	40	25	35
三十六年	42	25	33

借款農家佔總農家百分比 ⁽¹⁾	三十五年	三十六年
	54	57

鄉村物價指數(以二十六年為基期)

	農民所得物價指數	農民所付物價指數	農民購買力指數
三十五年	229,359	265,816	86

說明：(1) 地區包括浙江、江西、湖北、湖南、四川、河南、福建、陝西、青海、甘肅、廣東、廣西、雲南、貴州、甯夏等十五省，共計38,212,000農家。

第四章 農林漁牧

第一節 耕地與農民

我國耕地與農民尙未普查。據現有之估計，全國耕地面積爲 1,410,731,000 市畝，佔土地總面積百分之 10.7。江蘇省耕地佔全省土地面積百分之 51.65，其比率爲各省中之最大者，餘依次爲冀、魯、豫、皖、晉、浙、川、台、鄂、贛、湘、陝、東北、粵、閩、熱、黔、桂、川、遼、察、綏、青、康、新，而以甯夏之耕地比率爲最小，僅佔全省土地面積百分之 0.45。

全國農民約計 63,221,000 戶 331,842,000 人，佔總人口百分之 72.44。各省農民佔全省總人口之百分率最小者爲熱河，僅百分之 27.17。佔百分之 37 至百分之 50 者有甯、新、台等省；佔百分之 51 至百分之 70 者有黔、東北、甘、蘇、閩、綏、粵、晉、皖等省；佔百分之 71 至百分之 80 者有浙、湘、冀、察、遼、贛等省；其他鄂、川、康、魯、豫、陝、青、桂等省均佔百分之 80 以上。

平均計算，我國每農戶可攤得耕地 22.31 市畝，每農民可攤得耕地 4.25 市畝（見表 37）。各省之中，每農戶攤得之耕地在 60 市畝以上者，有綏遠與東北；50 市畝以上者，有熱河與察哈爾；40 市畝以上者，僅有新疆；30 市畝以上者，有山西、陝西、甘肅、青海、台灣、甯夏等省；20 市畝以上者，有安徽、四川、河北三省；其餘江蘇、浙江、江西、湖北、湖南、西康、山東、河南、福建、廣東、廣西、雲南、貴州等省，均爲 10 市畝以上。一般而論，農家耕地面積，自北向南，逐漸減少。至每農民攤得之耕地，則除少數特大之省區外，其餘均比較接近。

我國可耕未耕地之面積，現已有多種估計。各估計因依據不同，時期有別，故結果互異。如美國農業專家貝克文氏估計爲 3,217,261,650 市畝⁽¹⁾，翁文灝氏估計爲 2,500,125,030 至 3,400,170,000 市畝⁽²⁾，陳長蘅氏估計爲 1,407,000,000 至 1,591,000,000 市畝⁽³⁾，金大農業經濟系估計爲 212,452,275 市畝⁽⁴⁾，內政部十九年內政年鑑土地篇發表爲 660,226,350 市畝，二十二年内政公報發表爲 135,103,829 市畝。各數雖差異甚鉅，然我國可耕未耕地面積甚廣，則可斷言。國民政府積極倡導荒地之開墾，近年以來，頗有成效。至三十六年七月，全國新墾地約有 1,250,004 市畝（見表 38），其中軍墾面積爲 23,076 市畝，由國防部墾務局及各屯墾總隊墾殖。省營及國營墾地共有 1,221,928 市畝，然較之可耕未耕地面積，仍不及其百分之一。

表 37 耕地與農民

民國三十五年底編

省 別	耕地面積 (千市畝)	農戶數 ⁽¹⁾ (千戶)	農民數 ⁽¹⁾ (千人)	每農戶平均攤得耕地 (市畝)	每農民平均攤得耕地 (市畝)
總 計	1,410,731	63,221	331,842	22.31	4.25
江 蘇	85,296	5,057	25,080	16.87	3.40
浙 江	41,658	3,165	14,020	13.16	2.97
安 徽	73,128	2,682	15,182	27.27	4.82
江 西	43,339	3,292	10,034	13.17	2.70
湖 北	64,500	3,960	19,046	16.29	3.39

(1) 見 G. E. Baker: Sand & Food in China, The Far Eastern Review Vol. XXIV, No. 3, Mar., 1928.

(2) 喬啓明著中國農村社會經濟學第二篇第五七頁 (3) 陳長蘅著我國土地與人口問題之初步比較研究及國民經濟建設之政策商榷 (4) 卜凱著中國土地利用土地章

表37 耕地與農民 (續)

民國三十五年底編

省 別	耕地面積 (千市畝)	農戶數 ⁽¹⁾ (千戶)	農民數 ⁽¹⁾ (千人)	每農戶平均攤得耕地 (市畝)	每農民平均攤得耕地 (市畝)
湖南	80,206	3,900	18,992	12.87	2.54
四川	151,407	6,352	38,957	23.84	3.93
西康	4,011	278	1,668	14.43	2.40
河北	109,132	4,224	24,117	25.84	4.53
山東	100,450	5,918	33,024	16.97	3.04
山西	72,879	1,874	9,876	38.89	7.38
河南	98,499	5,062	26,220	19.46	3.76
陝西	45,627	1,365	7,767	32.94	5.87
甘肅	26,167	793	4,013	33.00	6.52
青海	7,807	237	1,197	33.00	6.52
福建	21,094	1,626	7,202	12.97	2.93
台灣	13,085	430	2,984	30.41	4.38
廣東	40,939	3,477	19,448	11.78	2.11
廣西	27,493	2,330	11,645	11.80	2.35
雲南	26,215	1,384	7,169	18.94	3.66
貴州	23,173	1,193	6,182	19.42	3.75
東北九省	209,525	3,206	21,387	65.35	9.80
熱河	25,650	457	1,779	58.70	10.03
察哈爾	15,526	309	1,558	50.25	9.97
綏遠	17,086	230	1,366	68.35	12.57
甯夏	1,846	54	274	34.19	6.74
新疆	14,912	344	1,655	43.35	9.07
西藏	...	...	...	...	...

材料來源：農林部統計室根據國民政府主計處統計局及農林部農村經濟司之材料編製。

說明：(1) 江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、河北、山東、山西、河南、陝西、甘肅、福建、廣東、雲南、貴州、東北九省、熱河、察哈爾、綏遠、甯夏、新疆等省係沿用二十四年轉中華民國統計提要第129表之材料編製。四川、西康、青海三省係根據農林部農村經濟司民國三十三年之估計。廣西農戶數係採自廣西年鑑第二回。農民數係以農戶數佔總戶數87%從三十三年人口數中估計得之。台灣省係根據行政長官公署農林處民國三十五年報告之二十九年數字。

表 8 各省墾殖概況
截至民國三十六年七月底

省 別	墾 地 面 積(市畝)			墾 民 人 數(人)		
	共 計	省 營	軍 墾	共 計	省 營	軍 墾
總 計	1,250,004	1,221,928	28,076	256,897	247,556	9,341
江 西	89,336	83,979	5,337	12,028	12,528	500
湖 北	22,012	22,012 ⁽²⁾	—	4,878	4,878 ⁽²⁾	—
湖 南	13,972	3,801	10,171	4,397	758	3,639
四 川	403,890	399,025	4,865	83,940	82,037	1,903
西 康	2,813	2,813	—	665	665	—
河 北	104,858	104,858 ⁽³⁾	—	16,606	16,605 ⁽³⁾	—
河 南	222,000	222,000	—	45,000	45,000	—
陝 西	336,932	335,467	1,465	72,878	72,466	412
甘 肅	17,764	16,514	1,250	1,002 ⁽¹⁾	861 ⁽¹⁾	141
福 建	22,542	17,954	4,588	12,687	10,264	2,423
廣 東	7,680	7,680	—	1,050	1,050	—
貴 州	6,205	5,805	400	765	443	323

材料來源：農林部統計室根據墾殖司之材料編製，有小部份沿用農林部前墾務總局數字，軍墾係採用國防部之材料。

說 明：(1) 另有墾民 229 戶人數不詳未計入。

(2) 包括國省合辦墾地 9,980 市畝，墾民 2,116 人。

(3) 包括國營墾地 81,389 市畝，墾民 16,603 人；餘 23,469 市畝為省營，其墾民數不詳。

第二節 作物

我國幅員遼闊，農作物種類繁多，大別之可分為：(1)食糧作物，(2)纖維作物，(3)油料作物及(4)嗜好作物四類，而以食糧作物為最主要，幾佔作物總面積百分之85以上。依其種植之季節分，則可分為冬季作物與夏季作物二類。前者大都於冬季種植，次春收穫，主要者如小麥、大麥、豌豆、蠶豆、油菜籽、燕麥等。後者均於夏季種植，秋季收穫，主要者如水稻、糯稻、高粱、小米、糜子、玉米、大豆、棉花、花生、芝麻、菸葉等。我國尚未舉行農業普查，有關作物之統計資料，均係根據農情報告之估計結果。茲將各類作物之生產情形，分別敘述如下：

一、食糧作物

我國食糧作物，以稻及麥之種植面積最多。稻之種植範圍，多在華南與華中，麥則種植極為普遍，而在華北尤為重要。根據二十二省之估計，民國二十年至二十六年小麥種植面積，均較水稻為多（見表39）。抗戰發生後，華北各省多漸淪陷，估計之範圍僅及十五省，此後各年小麥種植面積，反較水稻為多。至三十五年，恢復二十二省之估計，小麥之種植面積即大量增加。其他食糧作物中大麥、高粱、小米、玉米、豆類、甘薯等雖較稻麥之種植面積遠少，仍均為我國之重要食糧作物。大麥、高粱、小米及玉米在華北種植尤多。歷年來各種食糧作物之種植面積，大致均甚穩定。由於近年來小麥、甘薯之種植比較有利，故其面積逐年增加，而糯稻、高粱、小米則略見減少。

根據二十二省之估計，水稻產量，自二十年至二十六年平均每年約 800,000,000 市担（見表40），二十一年產量 940,431,000 市担為最高，二十三年 696,852,000 市担為最低。小麥種植面積雖廣，但每畝產量則遠較水稻為低，故其年產量，自二十年至二十六年平均僅約 400,000,000 市担，以二十

五年之 461,555,000 市担爲最高，二十六年之 326,081,000 市担爲最低。甘薯之種植面積僅及小麥八分之一，而產量則幾與小麥相等。自二十年至二十六年之平均年產量約在 350,000,000 市担以上，產量最高之二十六年爲 437,449,000 市担，最低之二十年亦有 316,537,000 市担。高粱、小米、玉米、大麥之產量大致相近，二十年至二十六年各年之產量，均約爲 100,000,000 市担。豌豆、蠶豆之產量，如合併計算，每年亦約爲 100,000,000 市担。糯稻最高年產量均不及 100,000,000 市担，燕麥則僅 10,000,000 市担。

抗戰發生後，一部份省區受敵控制，農情報告中斷，致無法繼續估計，按後方十五省之估計結果，自二十七年至三十四年之平均年產量，糯稻約 640,000,000 市担，小麥約 200,000,000 市担，甘薯約 270,000,000 市担，高粱、小米、玉米、大麥產量則極爲參差，以大麥產量較多，玉米次之，高粱、小米產量，反較糯稻、豌豆、蠶豆均少，燕麥產量亦減少甚多。戰時因華北受敵控制之地區較多，故小麥、高粱、小米、燕麥等產量均銳減。

三十五年恢復二十二省之農情估計，並由農林部農村經濟司補充估計其他未包括之各省作物產量。合計全國各省之糯稻產量爲 928,555,000 市担，小麥 431,035,000 市担，甘薯 485,511,000 市担，高粱、小米、玉米均爲 230,000,000 市担左右，大麥僅 120,804,000 市担，糯稻 45,300,000 市担，燕麥 12,907,000 市担。糯稻產量以廣東、四川、江蘇、湖南、浙江、江西、湖北等省較多。小麥產量以山東、四川、江蘇、河南等省較多。高粱、小米、玉米均以東北爲最多，山東、河北、河南等次之。甘薯以華中華南各省產量較豐。大麥、豌豆、蠶豆、產量分配比較均勻，而以四川爲特多。

二、纖維作物

自工業革命後，纖維用途日增。我國各種纖維作物，如棉、麻之產量甚豐。茲依據農林部棉產改進諮詢委員會及中國棉紡織業聯合會所調查之資料分述如下：

甲、棉花 我國棉花產量居世界第三，僅次於美國與印度。國內產地以華北爲最主要，長江流域次之。品種可分美種與土種兩類。自美種推行種植以來，產量漸增。抗戰期間，因主要產地，多已淪陷，不宜於植棉之四川等省，亦儘量種植。自民國八年以來，以二十五年之產量最豐，爲 16,975,000 市担。戰時因重要產區淪陷，致產量銳減，二十七年至三十四年之八年平均產量僅 7,000,000 市担左右，其間以三十一年之產量 8,311,000 市担爲最高。三十四年因華北乾旱，產量僅爲 5,162,000 市担，三十五年之產量略有增加。近因農林部棉產改進處推進增產，三十六年十三省之皮棉產量有 11,091,000 市担，較三十五年增加百分之五以上。惟按諸我國目前之需求情形，仍難足以自給（見表 41）。

表 39 食糧作物種植面積

(一)地域別

民國三十五年

單位：1,000市畝

省 別	糯稻	糯稻	高粱	小米	玉米	甘薯	小麥	大麥	豌豆	蠶豆	燕麥
總 計	260,310	18,485	59,864	93,967	86,163	50,161	334,787	88,301	55,000	41,427	13,560
江 蘇	30,327	3,886	1,352	1,183	1,690	845	26,188	10,813	3,379	4,815	3,801
浙 江	26,490	2,262	171	268	1,145	2,301	13,365	7,127	1,744	2,327	—
安 徽	13,510	1,544	4,487	531	1,255	2,557	16,838	4,391	1,737	1,110	145
江 西	24,898	1,638	101	411	149	1,544	5,895	2,891	1,879	2,628	—
湖 北	16,296	1,166	2,176	2,327	3,894	1,690	19,002	10,221	4,136	4,798	127
湖 南	23,928	651	311	149	641	2,548	6,064	2,136	2,305	4,543	—
四 川	28,633	1,626	5,186	668	12,083	9,276	24,887	12,476	10,887	8,016	706
河 北	2,811	375	8,900	23,796	23,703	3,935	19,393	2,436	468	187	1,593
山 東	1,020	133	16,318	19,683	8,567	3,570	52,727	2,652	2,244	714	581

表39 食糧作物種植面積 (續)

(一)地域別

民國三十五年

單位：1,000市畝

省 別	稻 稻	糯 稻	高 粱	小 米	玉 米	甘 薯	小 麥	大 麥	豌 豆	蠶 豆	燕 麥
山 西	184	73	3,907	22,325	6,530	726	18,307	1,674	1,674	1,340	949
河 南	2,946	593	9,143	11,944	11,547	7,807	63,343	10,607	6,663	392	—
陝 西	913	131	1,187	3,326	3,140	354	20,640	2,701	2,192	303	99
甘 肅	71	19	1,244	2,109	1,698	163	9,092	1,318	991	305	710
青 海	—	—	—	286	11	—	2,336	1,280	647	414	561
福 建	12,852	802	21	195	22	3,398	8,591	2,655	831	217	—
廣 東	39,481	998	76	248	331	6,423	4,659	2,351	1,121	799	—
廣 西	19,242	1,044	305	268	2,224	1,828	5,601	3,195	3,328	1,257	—
雲 南	9,620	697	239	160	4,157	369	5,864	2,508	1,774	5,293	—
貴 州	6,694	742	209	227	2,870	406	4,672	3,372	1,337	1,266	—
察 哈 爾	279	47	3,259	2,390	310	202	3,305	833	1,676	326	2,095
綏 遠	—	—	1,177	1,295	168	219	3,582	454	3,616	353	2,270
甯 夏	115	58	95	178	28	—	386	160	371	24	23

(二)年別¹⁾

民國二十年至三十五年

單位：1,000市畝

年 別	稻 稻	糯 稻	高 粱	小 米	玉 米	甘 薯	小 麥	大 麥	豌 豆	蠶 豆	燕 麥
民國二十年	243,760	13,941	79,896	79,768	69,354	30,748	295,779	103,405	...	...	...
民國二十一年	246,209	13,725	79,360	81,038	71,913	30,931	310,726	101,989	...	...	...
民國二十二年	250,245	28,571	76,803	82,556	64,510	31,764	292,854	94,974	52,424	39,025	13,807
民國二十三年	247,767	28,215	78,145	81,740	63,028	32,351	293,014	95,458	51,752	40,343	15,338
民國二十四年	250,644	28,352	71,476	79,328	70,665	33,220	312,107	99,787	54,387	40,770	16,322
民國二十五年	245,495	26,737	73,549	76,963	69,845	35,540	305,541	98,101	52,038	41,905	15,945
民國二十六年	257,139	26,488	74,455	76,463	73,028	39,098	276,172	95,658	49,001	43,877	15,125
民國二十七年	206,341	17,788	16,076	16,274	32,879	25,193	111,029	51,210	31,831	30,048	2,282
民國二十八年	207,048	17,146	15,700	15,311	33,094	25,616	114,742	50,312	33,018	29,805	2,397
民國二十九年	193,714	15,757	15,634	4,487	33,965	27,469	118,870	50,298	33,154	29,568	2,310
民國三十年	198,258	14,056	15,561	4,371	55,179	28,941	125,069	51,552	33,198	29,633	2,358
民國三十一年	202,689	13,204	15,675	4,520	35,901	29,800	133,420	53,721	33,986	30,493	2,391
民國三十二年	199,095	12,081	15,183	4,887	36,955	30,906	140,693	55,345	34,367	30,936	2,388
民國三十三年	200,955	11,597	14,983	4,455	36,287	31,708	146,735	55,708	33,900	30,606	2,337
民國三十四年	196,267	11,156	14,413	4,449	35,797	32,385	147,790	54,718	32,758	30,308	2,280
民國三十五年	260,310	8,485	59,864	93,967	86,163	50,161	334,787	88,301	55,000	41,427	13,660

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所及農村經濟司之材料編製。

說 明：(1) 民國二十年至二十六年及三十五年包括江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、河北、山東、山西、河南、陝西、甘肅、青海、福建、廣東、廣西、雲南、貴州、察哈爾、綏遠、甯夏等二十二省。民國二十七年至三十四年包括十五省即上列二十二省除去江蘇、安徽、河北、山東、山西、察哈爾、綏遠等七省。

表40 食糧作物生產量

(一)地域別

民國三十五年

單位：1,000市担

省 別	柚 柑	糯 稻	高 粱	小 米	玉 米	甘 薯	小 麥	大 麥	豌 豆	蠶 豆	燕 麥
總 計	928,555	45,300	228,451	234,802	230,301	485,511	431,035	120,804	63,099	60,917	12,907
江 蘇	102,628	13,446	7,902	2,082	6,065	29,596	50,312	17,301	4,798	7,078	2,395
浙 江	86,036	—	197	328	2,916	19,894	13,849	4,669	1,388	4,756	—
安 徽	57,475	4,816	8,077	478	3,037	20,763	23,443	5,577	1,963	1,032	219
湖 北	83,958	5,029	163	604	235	15,255	10,112	3,296	1,390	2,733	—
湖 南	70,673	—	4,825	3,708	6,215	16,567	26,668	14,142	4,723	4,637	76
四 川	93,545	2,155	572	197	1,340	25,302	9,306	3,097	1,890	6,224	—
西 康	105,104	5,382	13,847	1,149	31,053	68,550	55,606	23,704	15,568	13,868	1,059
河 北	3,608	—	244	109	947	2,973	1,080	—	—	—	—
山 東	4,385	769	12,460	36,170	26,217	42,970	24,610	2,972	585	198	1,115
山 西	898	165	34,105	39,563	14,478	43,982	55,687	4,190	2,940	600	447
河 南	188	72	6,407	25,904	10,569	4,763	15,911	2,009	1,892	1,246	503
陝 西	5,875	—	22,446	23,211	13,262	50,708	47,824	10,256	7,286	1,661	—
甘 肅	2,689	330	1,662	4,191	4,427	2,319	26,989	3,997	2,499	261	83
青 海	144	37	2,152	3,311	2,988	1,092	9,585	1,674	1,219	390	753
福 建	—	—	—	438	17	—	3,966	2,010	977	758	662
廣 東	44,326	2,727	23	301	58	36,931	5,532	3,372	632	237	—
廣 西	16,929	—	40	20	40	33,860	80	20	120	—	—
雲 南	26,082	3,174	89	310	556	47,404	3,878	2,092	650	735	—
貴 州	52,004	2,798	421	322	3,936	14,185	6,617	3,291	3,261	1,395	—
北 平	29,610	2,084	531	229	5,363	3,199	9,967	4,088	2,413	10,374	—
察 哈 爾	21,800	2,196	454	418	6,429	3,845	7,164	5,867	1,698	1,696	—
熱 河	15,111	—	99,013	63,748	82,250	—	7,866	—	—	—	—
綏 遠	—	—	6,837	23,784	696	—	1,502	266	42	176	—
寧 夏	393	53	3,455	2,581	440	523	2,533	804	1,492	456	2,933
新 疆	—	—	1,118	1,256	200	830	2,383	400	3,037	374	2,633
總 計	139	67	183	251	42	—	684	232	493	32	29
新 疆	2,955	—	1,228	139	5,525	—	7,881	1,478	143	—	—

(二)年別⁽²⁾

民國二十年至三十五年

單位：1,000市担

年 別	柚 柑	糯 稻	高 粱	小 米	玉 米	甘 薯	小 麥	大 麥	豌 豆	蠶 豆	燕 麥
民國二十年	817,481	44,104	131,535	128,678	127,744	316,537	432,360	158,552	...	...	...
民國二十一年	940,431	48,211	148,314	132,910	139,495	360,699	454,584	161,603	...	...	...
民國二十二年	879,017	86,736	138,324	132,829	114,988	368,041	450,562	148,295	58,113	55,410	15,888
民國二十三年	696,852	68,015	133,139	137,284	111,184	320,633	449,212	160,605	68,762	63,827	18,871
民國二十四年	870,537	90,256	135,551	136,247	136,889	371,611	426,052	158,112	66,901	63,442	17,444
民國二十五年	871,002	89,296	153,532	135,487	122,602	341,797	461,555	162,748	69,096	62,253	18,036
民國二十六年	904,883	86,493	133,288	114,418	131,222	437,449	326,081	126,621	44,488	50,633	16,433
民國二十七年	747,569	56,932	30,997	23,814	70,371	276,550	202,911	90,338	43,694	47,644	3,118

表40 食糧作物生產量 (續)

(二)年別⁽²⁾

民國二十年至三十五年

單位：1,000市担

年 別	秈 稻	糯 稻	高 粱	小 米	玉 米	甘 薯	小 麥	大 麥	豌 豆	蠶 豆	燕 麥
民國二十八年	763,649	56,589	34,299	23,990	71,293	248,662	198,188	91,534	47,172	52,359	3,375
民國二十九年	618,863	43,347	31,264	21,171	67,039	256,404	201,110	85,831	43,064	47,715	3,048
民國三十年	643,519	40,634	29,665	20,706	66,533	277,096	165,120	73,797	37,548	41,936	2,877
民國三十一年	635,229	36,940	24,044	14,754	58,496	242,606	209,729	89,363	42,217	47,617	3,094
民國三十二年	609,488	33,273	28,055	17,915	64,899	290,284	199,196	81,042	37,925	43,871	2,916
民國三十三年	674,715	34,303	27,467	17,456	67,340	303,431	248,264	92,387	43,675	49,135	2,911
民國三十四年	586,017	32,170	29,449	20,909	72,631	306,397	215,991	79,877	37,975	40,061	2,323
民國三十五年	928,555	45,300	228,451	234,802	230,301	485,511	431,035	120,804	63,099	60,917	12,907

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所及農村經濟司之材料編製。

說明：(1) 計入秈稻產量內。

(2) 民國二十年至二十六年包括江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、河北、山東、山西、河南、陝西、甘肅、青海、福建、廣東、廣西、雲南、貴州、察哈爾、綏遠、甯夏等二十二省。民國二十七年至三十四年包括十五省即上列二十二省除去江蘇、安徽、河北、山東、山西、察哈爾、綏遠等七省。

表41 各省棉花產量

民國八年至三十六年

單位：1,000市担

年 別	共 計	江 蘇	浙 江	安 徽	江 西	湖 北	湖 南	四 川	河 北	山 東	山 西	河 南	陝 西	遼 寧
民國八年	10,563	3,233	310	147	123	1,412	...	...	3,140	1,047	236	500	415	...
民國九年	7,898	3,536	294	342	114	1,849	...	...	1,196	147	76	..	344	...
民國十年	6,352	1,502	361	191	53	720	...	...	2,128	345	291	257	503	...
民國十一年	9,723	2,863	115	181	99	2,375	...	...	1,515	1,176	192	649	558	...
民國十二年	8,359	1,742	386	222	200	1,488	...	...	1,106	1,624	270	781	540	...
民國十三年	9,136	3,239	790	180	181	1,310	...	...	934	1,097	189	669	547	...
民國十四年	8,815	2,624	592	206	199	1,179	...	...	1,121	1,165	189	637	903	...
民國十五年	7,305	2,248	382	148	136	1,301	...	...	953	606	445	652	434	...
民國十六年	7,865	1,916	619	152	169	1,580	...	...	902	830	587	691	419	...
民國十七年	10,342	2,975	405	171	145	4,256	...	...	764	726	338	251	311	..
民國十八年	8,865	2,664	520	96	125	2,412	461	...	937	1,419	47	144	40	...
民國十九年	10,310	1,269	553	112	86	3,582	294	...	977	2,542	73	663	159	...
民國二十年	7,488	733	456	50	111	2,213	53	...	938	2,521	96	754	405	208
民國二十一年	9,484	2,081	488	198	54	1,912	234	...	1,501	2,070	63	698	185	...
民國二十二年	11,436	2,394	458	169	69	2,548	208	...	1,693	1,719	588	955	638	...
民國二十三年	13,106	1,948	541	271	40	2,236	117	...	3,218	1,561	703	1,196	1,175	...
民國二十四年	9,527	2,314	540	243	50	1,073	49	525	2,335	476	296	488	938	...
民國二十五年	16,975	2,838	997	604	48	3,122	302	670	2,971	2,095	628	1,600	1,100	...
民國二十六年	12,714	2,331	496	515	23	1,517	148	322	2,677	1,630	629	1,358	1,068	...
民國二十七年	8,432	1,419	197	165	17	1,430	190	497	1,691	972	150	648	1,056	...

表41 歷年各省棉花產量 (續)

民國八年至三十六年

單位：1,000市担

年 別	共 計	江蘇	浙江	安徽	江西	湖北	湖南	四川	河北	山東	山西	河南	陝西	遼甯
民國二十八年	6,566	1,759	296	223	15	819	230	579	782	653	83	152	975	...
民國二十九年	6,768	1,790	380	204	16	980	196	537	1,071	336	69	320	869	...
民國三十年	7,996	1,267	119	181	40	1,829	424	318	1,344	1,095	154	443	782	...
民國三十一年	8,861	1,491	295	149	42	2,060	312	293	1,841	1,343	181	540	314	...
民國三十二年	6,830	1,242	262	142	35	1,787	214	539	1,144	612	105	279	469	...
民國三十三年	6,986	1,403	241	128	50	1,200	277	412	1,535	797	95	457	417	...
民國三十四年	5,162	776	130	51	20	964	246	527	983	699	64	184	578	...
民國三十五年	7,430	1,129	190	121	50	1,721	224	437	1,148	623	176	670	711	230
民國三十六年	11,091	1,920	456	231	82	2,431	430	607	1,430	1,060	178	1,126	900	240

材料來源：農林部統計室根據“中國棉產統計資料”之材料編製。

乙、藤類 藤類亦為我國之重要纖維作物，可分大藤、亞藤、苧藤及黃藤四種。大藤一名漢藤，戰前產量以兩湖、東北、四川、河北、山西等地產量為最豐。亞藤又名鴨藤，產區以河北、山西、江西、陝西、吉林及兩湖為主。苧藤亦名白藤、緊藤或三稜藤，以兩湖、江西為最著，川、滇、皖、豫次之。黃藤又名綠藤或紅藤，產量以華西一帶為最豐。據中央農業實驗所二十八年調查後方十五省之產量，全國約為7,488,000市担，以四川、河南二省產量最豐，均在120,000市担以上。各種藤類之產量，則以大藤、苧藤為最多(見表42)。

表42 各省藤類產量

民國二十八年

單位：1,000市担

省 別	總 產 量	大 藤	亞 藤	苧 藤	黃 藤
總 計	7,488	2,770	510	2,395	1,813
浙 江	512	262	2	197	51
江 西	783	99	18	394	272
湖 北	871	498	125	146	102
湖 南	539	34	55	405	45
四 川	1,218	485	69	441	223
河 南	1,248	616	125	132	375
陝 西	185	117	19	30	19
甘 肅	179	61	46	72	...
青 海	28	19	9	...	...
福 建	449	140	8	106	195
廣 東	730	159	...	185	386
廣 西	383	101	8	155	119
雲 南	191	94	14	78	5
貴 州	157	72	12	52	21
甯 夏	15	13	...	2	...

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。

三、油料作物

我國之油料作物，主要者為大豆、花生、油菜籽與芝麻。大豆產量最豐，尤以東北為多。據東北行轅

經濟委員會農林處新編東北農作物生產消費統計所載，三十三年東北十省年產量約為69,535,000市担左右，其產地以吉林、松江為主，二省合計約為30,000,000市担。惟因淪陷較久，歷年之產量統計已不易得。就關內諸省言，據戰前二十二省之估計，各年年產量均在100,000,000市担以上。戰時後方十五省之年產量則約80,000,000市担。三十五年全國三十五省之總產量估計約為168,060,000市担，東北各省之產量即佔百分之40以上（見表43）。

芝麻亦名胡麻、脂麻或油麻。據分析含油量達百分之40至56。按二十二省之估計，自二十二年至二十六年平均年產量約為17,000,000市担。戰時後方十五省之估計，自二十七年至三十四年平均年產量約為7,000,000市担。三十五年全國三十五省之總產量估計約為14,000,000市担，以河南省產量最豐，湖南、四川、安徽等省次之。

花生產量以山東為最多，河北、四川、江西諸省次之。戰前二十二省之年產量約為59,000,000市担。戰時後方十五省約為29,000,000市担。三十五年全國產量估計則有45,272,000市担。

油菜籽為我國南部諸省主要冬季作物。戰前二十二省之年產量約為45,000,000市担。戰時後方十五省亦有44,000,000市担，三十五年全國產量則達64,569,000市担。

四、嗜好作物

甲、菸草 我國菸草之栽培，自明代以後始漸傳入，因氣候關係，適宜之產地不廣，以河南許昌、安徽蕪陽等地品質為較佳。戰前二十省之年產量約為12,000,000市担，戰時後方十五省之年產量約有8,000,000市担。三十五年全國各省產量為129,992,000市担，其中以四川、河南為最多，各產2,000,000市担以上，貴州、山東、湖南省等次之（見表44）。

表43 油料作物產量

(一)地域別
民國三十五年
單位：1,000市担

省 別	大 豆	芝 蔴	花 生	油 菜 籽
總計	168,060	14,468	45,272	64,569
江蘇	13,797	707	2,999	5,469
浙江	2,888	136	596	4,869
安徽	7,052	1,017	1,336	2,164
江西	3,821	827	4,483	10,203
湖北	3,192	1,973	2,071	3,602
湖南	2,211	107	786	8,608
四川	7,867	1,194	4,853	9,264
西康	695	—	—	—
河北	4,770	999	6,521	988
山東	23,865	465	7,809	1,422
山西	2,542	199	436	1,090
河南	12,527	5,897	3,733	1,473
陝西	819	317	259	1,374
甘肅	906	6	1	1,160
寧夏	45	—	—	661
福建	1,413	25	1,317	1,537
廣東	60	40	440	—
廣西	897	43	4,065	929
雲南	1,617	216	2,606	2,558
貴州	3,887	31	209	2,426
察哈爾	2,508	101	568	2,979
熱河	69,535	53	204	781
綏遠	405	—	—	—
察北	399	34	—	244
察南	234	12	—	521
綏東	70	1	—	11
綏西	38	68	—	131

表43 油料作物產量 (續)

(二)年別⁽¹⁾

民國二十年至三十五年

單位：1,000市担

年 別	大 豆	芝 蔴	花 生	油 菜 籽
民國二十年	114,327	...	...	43,462
民國二十一年	131,009	...	...	46,912
民國二十二年	145,428	19,268	59,613	42,132
民國二十三年	112,891	16,957	52,889	51,424
民國二十四年	100,379	15,257	44,972	49,749
民國二十五年	118,220	17,300	52,622	49,572
民國二十六年	118,021	15,223	53,391	43,297
民國二十七年	37,195	5,451	21,901	35,846
民國二十八年	37,646	8,008	22,420	43,111
民國二十九年	38,576	8,221	22,799	48,539
民國三十年	34,714	7,351	22,848	45,630
民國三十一年	29,406	4,840	20,147	44,140
民國三十二年	33,334	6,752	21,384	48,527
民國三十三年	32,950	7,036	21,777	49,650
民國三十四年	33,773	8,168	22,018	39,245
民國三十五年	168,060	14,468	45,272	64,569

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所及農村經濟司之材料編製。

說 明：(1) 包括地域同表39說明。

乙、茶葉 我國植茶歷史，為期久遠。南部各省如安徽、湖南、湖北、江蘇、浙江、福建、廣東、廣西、雲南、四川均有出產，以安徽祁門、浙江龍井、福建武夷等為最著，雲南普洱、四川灌縣等次之。產品以綠茶最豐，常年產量約800,000市担，種茶次之，約400,000市担，紅茶產量約300,000市担，連同其他茶類，全國常年產量約共1,863,112市担(見表45)。

表44 菸 草 產 量

(一)年別⁽¹⁾

民國二十二年至三十五年

單位：1,000市担

年 別	產 量	年 別	產 量	年 別	產 量
民國二十二年	12,598	民國二十七年	8,934	民國三十二年	8,259
民國二十三年	12,038	民國二十八年	9,811	民國三十三年	8,345
民國二十四年	12,635	民國二十九年	10,269	民國三十四年	8,070
民國二十五年	12,673	民國三十年	8,516	民國三十五年	12,992
民國二十六年	13,275	民國三十一年	7,564		

表44 菸草產量 (續)

(二) 地域別

民國三十五年

單位：1,000市担

省 別	產 量	省 別	產 量	省 別	產 量
總 計	12,992	河 北	561	廣 東	320
江 蘇	206	山 東	873	廣 西	406
江 西	271	山 西	121	雲 南	419
江 蘇	348	河 南	2,010	貴 州	1,498
江 西	466	陝 西	356	東 北 九 省	619
湖 北	466	甘 肅	407	察 哈 爾	116
湖 南	807	青 海	34	綏 遠	142
湖 北	2,315	福 建	231		

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所及農村經濟司之材料編製。

說 明：(1) 包括地域同表 39 說明。

表45 各區茶葉常年產量

單位：市担

產 區 別	共 計	紅 茶	綠 茶	磚 茶	其 他
總 計	1,863,112	324,822	782,239	406,000	350,051
皖 浙 區	611,000	148,000	463,000	—	—
兩 湖 區	474,000	45,000	23,000	406,000	—
閩 粵 區	329,600	89,900	194,000	—	45,700
川 康 區	171,200	9,900	21,800	—	139,500
台 灣 區	197,312	32,022	439	—	164,851
其 他 各 區	80,000	—	80,000	—	—

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所及『台灣茶葉』之材料編製。

第三節 農業增產

農業增產之重要方法，不外為優良品種之推廣，農具之改良，肥料及病蟲藥劑之施用，及其他生產技術之指導協助等。我國除改良農具尚在研究時期外，關於推廣優良品種，由各地農業推廣繁殖機關積極辦理，肥料及病蟲害藥劑等之施用，亦有推廣，惟以尚無系統之報告，資料中難免有重複遺漏之處。茲將各種增產情形分述於下：

一、食糧種子推廣 優良之麥種、稻種及其他食糧品種，由各地農業機關及派赴各地之技術人員種植示範，并督導各地推廣。會商請中國農民銀行辦理購儲種子貸款或直接貸予種子，以期普遍。民國三十年各地增產面積為 57,299,611 市畝，後因戰事影響，接近戰區省份稍有減少，其他各省則均已增多，三十一年計增產面積為 56,893,215 市畝，較三十年稍減，三十二年增至 61,773,405 市畝，至三十三年則減少甚劇，僅 39,694,043 市畝，此後仍見遞減。勝利以後，雖在收復區致力增產工作，仍未能恢復三十二年之推廣面積（見表46）。

二、棉花增產 農林部農業推廣委員會為協助各地之棉花增產，有良種德字棉與斯字棉等之推廣。為調劑各產棉區種籽之供求關係，曾舉辦貸種及棉產貸款，并指導施肥，因是增產頗收成效。民國

三十一年推行增產面積計 2,309,268 市畝，三十二年激增為 9,353,409 市畝，三十三年因江西、河南、貴州等省業務停頓，增產面積減為 7,782,921 市畝，此後並繼續遞減。三十四，三十五兩年均僅 2,000,000 市畝(見表47)。

三、肥料製造與推廣 農林部除在各農業試驗所研究土壤肥料之施用外，并注重肥料之生產與推廣。經自設骨粉廠及與陝西合辦肥料製造廠，並協助民營肥料製造廠之生產與銷售。與農民銀行會同擬具肥料生產貸款計劃，其產品并由各農業推廣繁殖站及推廣人員向農家推廣。三十六年為提倡使用油粕，與農民銀行洽辦購用油粕農貸。各年肥料推廣面積計三十一年為 2,555,858 市畝，此後因戰事影響，逐年減少，至三十四年僅 1,193,380 市畝，三十五年增產工作逐漸展開，推廣面積乃增為 2,228,752 市畝(見表48)。

四、病蟲害防治 我國作物之病蟲害，以蝗蟲為害最烈，其他如螟蟲、黑穗病、稻苞蟲、棉芽蟲、棉病、夜盜蟲及蔬菜害蟲等亦極常見。對於蝗蟲之防除，早在民國二十三年實業部即訂有治蝗政策，後因抗戰而停頓。勝利以後，農林部為努力推行除蝗工作，特設各級治蝗機構，聯絡行總各有關分署撥發麵粉及氫矽酸鈉等殺蝗藥劑，督導農民捕蝗、掘卵及使用藥劑，以期全面撲滅。三十五年計使用麵粉 2,668,210 斤，獎收蝗卵 3,543 斤(每斤平均有卵粒 32,000 個，通常能完成發育者約佔百分之 70)，跳蝻 1,809,211 斤，飛蝗 1,856,126 斤。因除蝗工作前受益之田畝有 5,921,954.83 市畝，其他各種病蟲害均由各地農業試驗機關就當地情形研究防治及撲滅方法，由各推廣機關推行之。

表 46 各省食糧增產面積 (1)

民國三十年至三十五年

單位：市畝

省 別	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
總計	57,299,011	56,893,215	62,773,405	39,694,043	32,858,885	15,844,121
江蘇	—	—	—	—	—	241,233
浙江	6,913,484	2,127,050	1,585,589	7,691,831	1,135,525	433,796
安徽	1,499,895	1,059,142	1,606,292	4,051,025	760,229	1,332,544
江西	7,480,751	3,138,749	6,005,175	5,886,846	5,965,531	3,084,133
湖北	386,901	1,119,027	964,914	50,173	444,093	42,430
湖南	5,035,637	8,541,824	11,551,807	4,278,626	4,933,928	347,108
四川	6,058,482	8,230,291	5,116,055	2,437,515	7,117,372	1,749,864
西康	15,000	13,550	36,285	241,469	10,600	—
陝西	250,866	385,157	13,190	1,167,273	—	2,400
河南	2,122,316	5,410,877	4,064,017	368,138	115,367	1,200
陝西	2,169,406	5,346,087	3,691,446	2,770,673	3,846,223	2,501,538
甘肅	2,758,109	3,522,477	4,139,303	3,809,369	431,313	101,371
青海	—	—	3,407	—	—	—
福建	5,298,687	4,655,412	5,741,041	1,695,665	1,025,644	375,660
廣東	4,202,807	4,321,607	6,156,871	4,250,871	1,267,373	3,454,550
廣西	8,282,114	4,587,172	11,223,726	565,311	2,075,000	1,694,941
雲南	379,210	1,064,525	454,988	49,459	688,652	422,538
貴州	4,338,256	2,477,766	86,435	262,596	2,767,100	48,215
綏遠	—	42,000	41,850	—	—	—
察哈爾	110,090	850,502	291,814	117,203	274,935	10,600

材料來源：農林部統計室根據農林部農業推廣委員會之材料編製。

說明：(1) 包括推廣良種、肥料及病蟲害防治。

表47 各省棉花增產面積 (1)
民國三十一年至三十五年
單位：市畝

省別	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
總計	2,309,268	9,353,409	7,782,921	2,203,785	2,468,256
江蘇	—	—	—	—	24,759
浙江	80,000	200,000	202,944	50,854	3,656
安徽	—	—	—	—	126,211
江西	160,604	319,204	—	27,038	2,710
湖北	40,828	511,403	205,397	21,520	12,026
湖南	313,231	391,090	944,596	253,684	39,121
四川	1,111,412	2,386,176	2,580,000	793,379	750,021
西康	1,899	3,163	9,846	1,639	—
河北	—	—	—	—	722,857
山西	—	—	—	—	285,030
河南	142,852	2,328,517	—	—	23,403
陝西	77,743	1,463,483	2,079,346	336,239	478,462
甘肅	1,600	98,896	115,520	1,639	—
福建	2,082	4,082	12,060	13,000	—
廣東	97,000	332,517	636,387	315,997	—
雲南	67,797	144,797	194,200	285,100	—
貴州	89,593	540,836	—	84,062	—
甯夏	2,021	3,572	11,688	1,638	—
新疆	120,606	625,673	790,937	18,000	—

材料來源：農林部統計室根據農業推廣委員會之材料編製。
說明：(1) 包括推廣良種、肥料及病蟲害防治。

表48 各省推廣肥料面積 (1)
民國三十一年至三十五年
單位：市畝

省別	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
總計	2,555,858	2,272,654	1,994,393	1,193,380	22,228,752
浙江	16,166	31,736	9,615	44,898	35,951
安徽	123,755	112,088	36,577	165,452	1,231,566
江西	20,880	9,330	46,450	172,000	—
湖北	270,220	32,387	176,778	16,114	14,500
湖南	—	—	735,807	—	—
四川	37,105	1,082	14,295	—	—
西康	10	—	997	—	—
山西	—	1,630	—	—	—
河南	998,784	1,461,567	37,235	43,437	—
陝西	264,124	357,742	556,526	460,400	389,925
甘肅	32,880	25,882	207,390	11,400	—
福建	461,596	43,994	—	162,572	—
廣東	97,827	16,678	4,317	—	—
雲南	162,742	148,022	72,069	—	371,804
貴州	63,069	24,908	93,513	111,780	183,006
甯夏	3,600	—	—	—	2,000
新疆	—	5,608	2,824	5,327	—

材料來源：農林部統計室根據農業推廣委員會之材料編製。
說明：(1) 包括綠肥、骨粉、菇餅及其他。

第四節 林業

我國地處溫帶，氣候土質均適宜林木生長。據調查全國樹木種類凡 2,550 餘種以上，主要林區有六十餘處，尤以東北之高集及西南之樹海蘊蓄為豐富，惜不知保護，濫施採伐，致保林造林仍為我國當務之急。茲將全國森林分佈、森林地與宜林地面積、蓄積量及各省育苗造林成效分述如後：

一、森林分佈 我國天然林區，以東北為最富，其蓄積量幾佔全國總量三分之二，主要林區，有鴨綠江、圖們江、松花江、綏化河各流域及大小興安嶺，林野肥沃，水陸運輸均便。次為西南區，分佈於川、滇、康、黔、桂、青等省間之岷江、青衣江、大渡河、金沙江、雅魯江、瀾滄江、怒江、元江、烏江、清水江等流域之山谷間，其蓄積量佔全國總量四分之一強。再次為東南區，包括台灣、海南島、閩江、汀江、九龍江、湄山等地。第四為西北區，秦嶺、祁連山、賀蘭山、天山等山脈及洮河、白龍江、大通河、黃河上游等流域屬之。至於華中華北之森林，除湖南與湖北房縣之神農架外，均甚零散。

二、森林面積蓄積量及宜林地面積 據各方調查資料及農林部各林區勘察報告，我國森林不若一般估計之低，其面積應為 744,567,500 市畝，幾佔全國土地總面積百分之五，全國蓄積量約有 157,964,068,000 立方市尺（見表 49）。至全國宜林地面積，皆係估計數字，因估計方法各異，所得結果亦殊。民國二十四年前實業部修正數字宜林地面積為 2,227,442,000 市畝，以西康、青海、新疆、西藏面積最大，東北、雲南、廣西等省次之（見表 50）。

表 49 各區森林面積及蓄積量

民國三十六年

區域	林區數	森林面積 (市畝)	蓄積量 (立方市尺)
總計	66	744,567,500	157,964,068,000
東北	10	457,738,500 (1)	100,706,139,000
西北	13	17,940,000	4,754,669,000
西南	21	94,464,000	42,454,017,000
東南	11	144,363,000	7,267,635,000
中華	6	24,075,000	2,776,389,000
華北	5	5,987,000	5,219,000

材料來源：農林部統計室根據林業司之材料編製。
說明：(1) 係三十六年農林部林業司修正數字。

表 50 各省宜林地面積

民國二十四年

單位：1,000 市畝

省別	宜林地面積	省別	宜林地面積	省別	宜林地面積	省別	宜林地面積
總計	4,363,911	西康	340,347	福建	56,288	黑龍江	190,730
江蘇	27,563	河北	61,340	台灣	7,441	熱河	125,251
浙江	31,834	山東	67,556	廣東	100,730	察哈爾	110,255
安徽	53,508	山西	82,539	廣西	115,435	綏遠	133,177
江西	68,136	河南	75,920	雲南	161,426	寧夏	117,956
湖南	73,755	陝西	70,227	貴州	108,535	綏遠	590,960
湖北	100,188	甘肅	131,398	遼寧	161,774	新疆	502,274
四川(1)	90,818	青海	513,380	吉林	93,170	西藏	

材料來源：農林部統計室根據民國二十四年前實業部之材料編製。
說明：(1) 劃歸西康地區內之宜林地面積未劃出。

三、育苗造林 交通便利地域，林木多被砍伐，致水旱頻仍，災患無已，故育苗造林，成爲我國林業之要政。農林部成立以來，即督飭各省農業機關積極推廣育苗造林。民國三十年以前，各省共育苗476,928,826株，造林545,277,107株，以廣西推廣成績爲最佳：育苗144,266,995株，造林138,812,265株，幾佔全國造林總數百分之40，湘、贛等省次之，山西較少。三十一年以後，自由區雖漸縮小，育苗造林則逐年仍有增加，三十五年因各省資料報送未全，致推廣數字較小（見表51）。

表51 各省育苗造林數量(1)

(一)育苗

民國三十年前至三十五年

單位：株

省市別	三十年以前	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
總計	476,928,326	118,512,441	176,806,222	238,872,908	263,415,717	200,058,743
浙江	19,256,746	2,938,573	7,943,073	5,863,307	4,233,510	12,114,440
安徽	6,128,877	3,524,762	6,433,390	5,437,610	3,694,401	1,259,137
江西	112,250,000	8,379,000	19,398,913	19,900,914	15,434,238	28,477,642
湖北	2,237,870	1,409,950	1,881,920	1,799,210	24,314,836	79,496,669
湖南	70,810,310	17,387,509	24,000,000	31,091,700	11,206,821	241,463
四川	12,840,019	9,208,890	12,163,077	13,388,264	3,022,703	7,768,908
西康	458,000	—	—	215,103	2,768,312	244,777
山東	—	—	—	—	—	4,347,840
山西	145,000	76,400	54,500	58,400	498,000	1,453,000
河南	14,285,544	11,777,824	659,898	234,200	126,000	9,046,828
陝西	24,521,587	4,061,550	7,993,529	10,608,405	3,969,800	2,235,147
甘肅	1,336,211	2,419,021	3,901,369	19,259,579	41,617,289	34,488,014
青海	3,843,350	2,820,000	3,086,168	7,447,296	8,436,359	—
福建	34,410,247	13,149,356	10,507,655	3,995,393	2,646,493	4,000,000
廣東	4,159,552	1,118,498	—	619,887	143,627	400,527
廣西	144,266,995	—	55,903,687	67,437,122	8,829,331	9,485,831
雲南	4,515,030	6,579,822	4,735,200	5,098,710	1,046,230	550,000
貴州	7,906,491	24,364,113	17,594,693	44,227,808	130,088,953	—
甯夏	13,456,497	9,197,173	368,445	2,190,000	1,338,814	1,675,920
新疆	—	—	180,705	—	—	—
青島	—	—	—	—	—	2,572,600

表51 各省育苗造林數量⁽¹⁾ (續)

(二)造林

民國三十年前至三十五年

單位：株

省市別	三十年以前	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
總計	545,277,107	297,630,053	380,554,685	401,889,917	440,943,403	155,088,448
江蘇	—	—	—	—	—	101,417
浙江	951,954	358,371	15,677,940	9,250,714	4,610,834	1,949,454
安徽	5,411,739	3,423,302	14,452,845	12,520,256	14,513,348	2,160,995
江西	16,277,000	6,030,000	27,651,899	38,808,650	31,799,779	41,372,412
湖北	7,669,990	6,800,000	8,400,000	5,142,830	9,099,744	2,486,964
湖南	82,888,143	28,095,044	80,611,771	85,843,378	78,533,359	238,521
四川	5,562,568	4,402,587	5,472,945	7,996,347	15,663,104	141,069
西康	—	—	—	42,305	970,345	401,399
河北	—	—	—	—	—	1,443,518
山東	—	—	—	—	—	160,158
山西	153,000	116,255	287,498	164,000	154,200	601,200
河南	42,782,007	6,983,010	9,483,778	12,128,984	14,800	33,242,037
陝西	34,395,880	16,441,527	13,987,473	17,805,189	8,580,288	9,090,902
甘肅	3,922,700	1,464,326	7,181,623	19,623,776	30,606,619	17,376,039
青海	3,843,350	2,820,000	3,086,168	7,447,296	8,436,359	16,503,079
福建	79,786,898	77,070,892	35,413,673	32,894,240	14,086,120	1,204,470
廣東	17,060,847	498,840	—	2,435,276	660,164	1,860,007
廣西	138,812,265	—	33,003,583	6,211,778	2,868,998	5,418,363
雲南	91,628,460	108,504,435	69,336,480	82,040,450	3,685,601	3,139,835
貴州	3,125,817	17,998,172	44,470,365	47,703,598	202,861,391	26,440
綏遠	—	—	166,812	—	—	—
察哈爾	11,004,489	16,623,292	375,268	1,335,090	814,550	5,627,272
熱河	—	—	11,494,564	12,493,750	12,983,800	10,473,867
察哈爾	—	—	—	—	—	59,155

材料來源：農林部統計室根據各省造送林業司之材料編製。

說明：(1)係三十六年農林部林業司修正數字。

第五節 漁業

我國海岸甚長，領海亦廣，但漁業並不發達。抗戰以前，漁戶係用帆船及少數漁輪為捕魚工具，獲量既少，危險亦大。抗戰期間，海口被敵封鎖，漁船及漁具多為敵掠取或毀壞，損失至重。勝利以後，農林部為發展漁業，特設漁業司，商由聯總撥給新式漁船漁具，並與善後救濟總署合作，先後設中央水產實驗所，江浙、閩粵、冀魯等漁業督導處，及上海、甯波、青島等漁市場，指導漁戶利用新式漁輪捕魚，增加新式設備，以便儲藏及運銷。

一、漁業分佈

我國沿海漁場，包括渤海、黃海、東海及台灣東岸、台灣海峽等。其水深在200公尺以內之漁場面積約有285,841方哩，為世界最大之漁場。沿海各省，如安徽、遼寧、河北、山東、江蘇、浙江、福建、廣東等省一部份居民，全恃捕魚營生。沿海鄰近島嶼，星羅棋布，港灣縱橫，其水溫水質，均適合魚類產卵繁殖，海底平坦，為良好之漁場。至內地河湖，如長江、珠江、黃河、黑龍江、洞庭湖、鄱陽湖、太湖、洪澤湖、巢湖、興凱湖、騰格里湖、羅布泊等，產淡水魚亦豐。

二、漁民及漁船漁具

我國沿海漁戶數，根據三十五年各省府報送之資料約有 167,846 戶，漁民 1,054,878 人，以廣東、浙江、江蘇人數為最多（見表 52）。至內河營淡水魚業之漁民，尚在調查之中。戰前我國漁輪約有 700 艘，戰後據善後救濟總署調查，僅剩 13 艘。現時漁民多用蓬帆漁船出海捕魚，漁船約有 97,145 隻。至於漁具，使用者甚少，多數均以人工體力代替。現時使用之機械漁具，有小對網、帶魚對網、大捕網、鱸魚及鰻魚鉤、鰻籠網、流網、夾網等種。

表 52 沿海各省漁戶漁民及漁船數

民國三十五年

省 別	漁 戶 數	漁 民 人 數	漁 船 艘 數
總 計	167,846	1,054,878	97,145
江 蘇	54,934	205,018	19,467
浙 江 ⁽¹⁾	53,462	273,041	7,424
福 建	28,053	107,730	5,321
廣 東	...	296,304	24,556
河 北	...	47,033	2,040
山 東	25,897	34,665	18,975
遼 甯	3,174	13,473	2,995
安 東	2,326	8,093	1,950
台 灣	...	69,521	14,417

材料來源：農林部統計室根據漁業司之材料編製。

說 明：（1）係善後救濟總署農業業務委員會“農漁”附刊所載數字。

三、漁產

甲、海洋魚 我國海洋魚，有大黃魚、小黃魚、鰻、鯉、鱈、鱉、鱈、鯖、馬鮫、鱈、烏賊、鱈、鱈、水母、龍蝦、牡蠣、蚶、紫菜、鮑、石花菜等種。年產量約 10,324,131 市担，以山東之產量最豐，年產 4,481,095 市担；浙江次之，年產 2,856,340 市担；他如江蘇、福建、遼甯等省之年產量亦為 60,000,000 市担以上（見表 53）。

乙、淡水魚 我國河湖所產之淡水魚，有鯉、鱈、鯉等。據二十五年中國經濟年鑑資料，全國年產量約 10,355,891 市担，以廣東產量最豐，湖北、河北等省次之，熱河、陝西、新疆較少（見表 53）。

丙、魚產供銷 我國魚產供銷之主要市場，有上海、甯波、青島等處。三十六年一月至八月魚總銷售量為 157,520.91 市担，以上海之銷售量最多，計 153,902.25 市担，價值 46,377,152,379 元；海洋魚總銷售量為 323,951.02 市担，亦以上海之銷售量最大，計 617,783.97 市担；鹹乾魚總銷售量為 145,616.47 市担（見表 54）。

表53 各省魚產量

單位：市担

省 別	海 洋 魚	淡 水 魚 ⁽³⁾	省 別	海 洋 魚	淡 水 魚 ⁽³⁾
總 計	10,324,131	10,355,891	福 建	722,677 ⁽¹⁾	21,550
江 蘇	765,576 ⁽¹⁾	370,102	台 灣	342,980 ⁽¹⁾	—
浙 江	2,856,340 ⁽²⁾	172,954	廣 東	137,813 ⁽³⁾	8,300,114
安 徽	—	95,334	遼 甯	615,979 ⁽³⁾	8,128
江 西	—	579,572	吉 林	—	25,269
湖 北	—	250,453	黑 龍 江	—	32,519
河 北	219,915	242,645	安 東	181,756 ⁽¹⁾	—
山 東	4,481,095 ⁽¹⁾	10,104	熱 河	—	272
河 南	—	238,920	綏 遠	—	762
陝 西	—	652	新 疆	—	270
甘 肅	—	6,271			

材料來源：農林部統計室根據漁業司之材料編製。

說 明：(1) 係各省政府建設廳三十五年調查之材料。

(2) 係善後救濟總署三十五年調查之材料。

(3) 係二十五年中國經濟年鑑之材料。

表54 各魚市場魚貨供銷數量及價值

民國三十六年一月至八月

市場別	河 魚		海 洋 魚		鹹 乾 魚		泥 類	
	數 量 (市担)	價 值 (元)	數 量 (市担)	價 值 (元)	數 量 (市担)	價 值 (元)	數 量 (市担)	價 值 (元)
總 計	157,529.91	47,493,708,754	828,952.02	27,801,061,862	145,616.74	33,156,743,650	8,128.25	1,679,723,050
甯 波	3,627.66	1,116,556,375	67,404.78	10,558,461,680	30,882.50	6,223,376,500	8,128.25	1,679,723,050
上 海	153,902.25	46,377,152,379.6	17,783.97	98,555,923,782	114,734.24	26,933,367,150	—	—
青 島	—	—	143,763.27	18,686,676,400	—	—	—	—

材料來源：農林部統計室根據漁業司之材料編製。

第六節 畜 牧

我國除邊區以遊牧為生之人民外，普通農家亦多飼養牲畜與家禽，或用作役畜，以助耕作；或視為副業，以補助家庭收入。其重要者為牛、馬、騾、驢、羊、豬、鷄、鴨、鵝等，而以豬、鷄之飼養最為普遍。牛、馬、騾、驢多係飼供役使，由於農村人力充沛，勞力價值低賤，兼之農家經濟拮据，不得不用人力以代替畜力，致飼養之牲畜，遠不及合理之需要數量。

一、牲畜分佈 我國牲畜之分佈，河南、山東、河北、安徽、湖北、新疆等省，以產馬、騾，驢為著；黃牛以河南、山東、湖北、江西、湖南、廣東、廣西較多；水牛適宜水田工作，最多者為四川、廣東、廣西次之；綿羊全國皆有，以新疆、甘肅、山西為最多，綏遠、山東次之；山羊則以新疆、四川、甘肅、山西等省為最多；豬以四川、江蘇、湖北、湖南、廣東等省為最多。家禽以鵝分佈為最廣，黃河、長江流域以及西南諸省，均飼養甚多，鴨、鵝則多分佈於兩廣、江西、湖南、江蘇、四川等地。

二、牲畜數量 我國各種牲畜數量，年來均漸減少。自二十三年至二十五年根據二十省之估計，除牛、驢數量比較穩定外，其他馬、騾、羊、豬、鵝、鴨、雞之數量均見減少，尤以羊、豬、鴨、鵝減勢劇烈。

• 戰事發生後，估計僅包括後方十五省，而各種牲畜減少之趨勢益形顯著，如水牛由 9,218,000 頭減至 7,438,000 頭，黃牛由 13,613,000 頭減至 1,849,000 頭，馬由 1,631,000 頭減至 1,094,000 頭，騾由 1,068,000 頭減至 626,000 頭，驢由 2,480,000 頭減至 1,593,000 頭，山羊由 8,121,000 頭減至 6,858,000 頭，其他豬及家禽減勢均甚劇烈（見表 55）。抗戰勝利後，據聯合國善後救濟總署估計，我國戰時牲畜之損失約佔總數百分之 25。民國三十五年全國牲畜數量估計，牛、馬、騾、驢共為 46,730,000 頭，以全國 63,221,000 農戶計，平均每農戶有役畜不到一頭。羊豬共為 92,691,200 頭。家禽總數為 254,717,000 頭，如依全國 84,456,377 戶計，平均每戶有家禽三隻（見表 56）。

表 55 戰前戰時牲畜數量估計

單位：1,000 頭

類 別	戰 前(1)				戰 時(2)							
	二十三年	二十四年	二十五年	二十六年	二十七年	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年
水 牛	12,172	11,603	11,056	9,218	8,538	9,337	8,170	8,079	7,664	7,655	7,893	7,438
黃 牛	21,638	22,647	22,299	13,613	13,717	13,736	12,929	12,727	12,695	12,074	12,114	10,849
馬	3,874	4,080	3,418	1,631	1,508	1,560	1,512	1,410	1,284	1,275	1,262	1,094
騾	3,865	4,666	3,913	1,068	870	1,015	988	835	692	710	693	662
驢	10,132	10,547	10,041	2,480	2,192	2,403	2,199	2,103	1,997	1,923	1,954	1,593
山 羊	22,677	21,933	17,868	8,121	8,055	7,110	7,437	7,171	6,715	6,590	7,019	6,858
綿 羊	14,926	20,957	14,025	5,048	4,882	4,711	4,834	4,210	4,056	4,027	4,048	3,883
豬	69,028	62,639	63,027	39,759	39,646	38,444	38,720	37,740	35,826	32,971	32,994	32,486
雞	278,449	246,688	245,148	142,637	144,949	142,775	135,244	126,941	116,936	115,834	117,129	103,680
鴨	69,337	56,724	56,889	39,693	37,976	40,914	39,047	36,405	33,437	32,886	35,098	30,661
鵝	13,232	10,538	9,058	6,528	5,066	4,767	5,721	5,247	4,284	3,887	4,310	3,605

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。

說 明：(1) 地區包括浙、贛、鄂、湘、川、豫、陝、甘、青、閩、粵、桂、滇、黔、寧、蘇、皖、冀、魯、察、晉、綏等二十二省。二十六年包括地區與戰時各年相同。

(2) 包括浙、贛、鄂、湘、川、豫、陝、甘、青、閩、粵、桂、滇、黔、甯等後方十五省。

(3) 其中十省係中農所估計，別缺浙、贛、豫、閩、粵等五省係農林部統計室根據該所三十三年數字用插補法計算列入。

三、獸疫防治 我國牲畜之死亡率甚大，其主要原因，在牲畜發生傳染病後，即無法診治，聽其蔓延。農林部于民國三十年成立中央畜牧實驗所及西北獸疫防治處，三十二年又于各省設立獸疫防治機構，負

查檢驗調查及防治獸疫，歷年來防治牲畜總數為353,344頭，製造生物藥品如牛瘟疫苗、牛瘟血清、豬瘟血清、豬丹毒血清、狂犬病疫苗、炭疽血清、豬瘟疫苗、羊痘疫苗以及各種檢驗液等共7,505,427c.c.。茲將三十年至三十五年之成果列如表57。

表56 牲畜數量估計

民國三十五年
單位：1,000頭

省 別	水牛	黃牛	馬	騾	驢	山 羊	綿 羊	豬	鷄	鴨	鵝
總 計	9,203	22,885	4,967	2,828	6,847	17,859	19,227	255,605	191,652	56,187	6,878
江 蘇	719	1,088	69	58	486	1,039	215	4,080	14,069	4,990	484
浙 江	272	796	3	5	6	277	423 ⁽¹⁾	2,284	11,623	1,001	258
安 徽	628	891	128	104	446	342	88	2,278	12,110	2,881	988
江 西	707	1,204	18	6	4	118	4	2,939	14,511	5,945	1,098
湖 北	473	1,727	192	83	224	436	24	3,928	11,480	1,450	115
湖 南	940	1,283	52	19	12	368	12	3,447	12,242	5,272	503
四 川	1,818	1,033	115	78	35	1,820	106	8,184	15,606	4,907	721
西 康 ⁽²⁾	23	118	92	13	23	211	567	25	...	...	...
河 北	12	1,002	200	445	814	885	514	3,043	10,311	387	34
山 東	9	2,216	205	434	1,381	816	710	2,851	16,335	1,852	242
山 西	3	441	74	153	383	1,397	1,432	429	2,963	36	4
河 南	35	2,302	183	250	1,344	1,010	590	2,316	14,184	929	107
陝 西	2	788	89	127	252	326	189	725	2,409	164	14
甘 肅	2	535	100	98	469	1,356	2,064	611	2,354	112	22
青 海	1	34	23	22	44	202	396	62	199	7	1
福 建	223	320	9	6	3	194	5	1,445	5,140	2,137	192
廣 東	1,387	1,472	19	11 ⁽¹⁾	1	336	11	3,527	16,523	6,146	1,384
廣 西	1,136	1,284	96	2 ⁽¹⁾	3	70	3	2,558	13,263	5,279	202
雲 南	408	555	251	136	57	605	204	2,189	4,611	415	43
貴 州	405	519	99	16	2	132	23	1,292	3,507	722	80
東北十省 ⁽⁴⁾	...	1,352	1,949	676	...	1,243	2,325	5,268	...	9,539	...
察 哈 爾	...	51	29	27	71	142	289	105	607	20	4
綏 遠	...	259	95	24	77	454	919	229	796	2	1
寧 夏	...	28	6	4	36	102	296	27	136	4	1
新 疆 ⁽²⁾	...	1,587	871	31	674	3,909	7,818	60	...	...	...
台 灣 ⁽⁵⁾	69	0.2	1,703	6,673	1,990	380

材料來源：農林部統計室根據農村經濟司之材料編製。

說明：(1) 中農所資料經農村經濟司修正者。

(2) 根據三十一年新疆建設廳調查，採自張之毅『新疆之經濟』，原調查山羊、綿羊未分，經按顧謙吉『中國的牧畜』估計該省山羊綿羊一與二之比例劃分之。

(3) 根據西康省政府三十一年調查，採自邊政公論第一卷九十合期蔣君章『西康畜牧問題』。

(4) 根據國際農業年鑑1929—1940第407頁所載1933—1940年數字平均而得。

(5) 根據台灣總督府第44統計書所載1935—1940年數字平均而得。

表57 生物藥品製造及防治牲畜數量

民國三十年至三十五年

機關別	生物藥品製造數量(1)					防治牲畜數量(頭)						
	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年		
總計	263,625	906,557	1,411,769	1,193,040	1,821,656	1,908,780	18,505	17,118	48,459	90,520	140,637	66,610
中央畜牧實驗所	263,625	611,663	446,285	297,483	472,385	665,755	5,298	2,519	—	—	1,041	4,710
西北獸疫防治處	—	294,894	490,626	608,492	504,710	437,023	13,207	14,599	35,129	79,079	89,785	13,521
西南獸疫防治處	—	—	—	—	—	401,400	—	—	—	—	—	8,057
青海獸疫防治處	—	—	199,720	220,756	467,241	167,602	—	—	2,064	7,354	26,438	18,186
河南獸疫防治處	—	—	70,900	21,899	—	—	—	—	93	44	—	—
第一、二、三獸疫防治站	—	—	204,238	26,590	—	—	—	—	10,989	1,973	—	—
西昌墾牧實驗處	—	—	—	17,820	121,570	—	—	—	184	2,052	20,201	—
貴州涇潭獸疫防治大隊	—	—	—	—	255,750	—	—	—	—	—	288	—
東南獸疫防治處	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
委託製造生物疫苗	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	2,881	—
品製作防治	—	—	—	—	—	237,000	—	—	—	—	—	22,136

材料來源：農林部統計室根據農林部畜牧司之材料編製。

說明：(1) 包括血清、菌苗及檢驗液等。

第七節 農業經濟

農業之經營，除受生產技術之限制外，並受若干經濟因素之影響。最顯著者，如耕地所有權之隸屬，農業勞工之有餘與不足，生產資本是否充足，農閒如何利用，以及農產物價之漲落等，均與農業經營息息相關。

一、地權 我國已耕地面積不多，平均每農戶僅攤得耕地 22.31 市畝，且此項耕地，尚多非耕種者所有。除自耕農外，更有半自耕農與佃農，前者係兼租他人田地耕種者，後者係完全租佃他人田地耕種。由於租佃關係之發生與租金輕重之差別，予農業經營以極嚴重之牽制，佃農本身與國家生產，均蒙受其害。我國農佃之分配情形，常因時因地而異。茲列表如下：

表 58 農佃分配百分比⁽¹⁾

一、 民國二十六年至三十五年

加權平均

類 別	二十六年	二十七年	二十八年	二十九年	三十 年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
自 耕 農	37	35	35	37	37	38	39	43	40	40
半自耕農	26	27	27	27	27	26	25	24	24	25
佃 農	37	38	38	36	36	36	36	33	36	35

二、 民國三十六年

類 別	加 權 平均	浙 江	江 西	湖 北	湖 南	四 川	河 南	陝 西	甘 肅	青 海	福 建	廣 東	廣 西	雲 南	貴 州	寧 夏
自 耕 農	40	23	32	40	30	31	57	58	64	59	27	22	48	36	37	72
半自耕農	25	38	31	24	29	22	23	20	18	21	31	32	24	27	26	12
佃 農	35	39	37	36	41	47	20	22	18	20	42	46	28	37	37	16

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。

說 明：(1) 地區包括浙江、江西、湖北、湖南、四川、河南、陝西、甘肅、青海、福建、廣東、廣西、雲南、貴州、寧夏等十五省。

由表 58 可知自二十六年至三十年我國農佃之分配相當穩定，自耕農與佃農所佔之百分數約相等，各佔百分之 37。半自耕農較少，僅佔百分之 25 強。三十一年以後，自耕農逐年增加，而半自耕農與佃農均漸減少，此或為政府近年來扶植自耕農之成效。

就地域言，四川之佃農佔總農戶百分之 47 為最高；廣東省次之，佔百分之 46；再次者為福建，佔百分之 42；湖南佔百分之 41；浙江佔百分之 39；江西佔百分之 37；寧夏之佃農最少，僅佔百分之 16。反之，自耕農佔總農戶數之百分比，則以寧夏省最高，為百分之 72；甘肅省次之，為百分之 64；再次者為青海，佔百分之 59；陝西省百分之 58；河南省百分之 57；廣東省自耕農最少，僅佔百分之 22。半自耕農以浙江省佔百分之 38 為最高，廣東省次之，為百分之 32，寧夏僅佔百分之 12 為最少。

二、農業勞工 農業勞工為農業生產要素之一，大別之有人工與畜工兩類。

甲、人工 就經濟及社會地位分，人工有場主、家工、僱工及換工四種。場主乃農場中最重要的工作者。家工多按其能力分別擔任各種工作。僱工又可分長工與短工，前者膳宿及其他日用品均由僱主供給，契約時間普通為一年，工資按年按月或按季支給；短工亦名忙工，係依一定之契約在一定時間為雇主服一定之勞務，以換取工資，契約期限最長為一日，最長亦有數月者。換工係鄰近農家在農事上互相合作之

行爲，彼此無契約限制，亦不支付工資。由表59可知農家雇用短工者較雇用長工者爲多，平均每百農家每年雇用短工者有44家，約2,000人以上，而雇用長工者僅19家，只26人。除自耕農外，鮮有雇用長工者，普通皆在農忙季節如插秧、除草、施肥、收穫等時期，雇用短工或互相換工，以完成田場工作。民國二十六年各地長工平均年支32元，短工日支0.24元。抗戰發生後，因物價上漲，三十五年長工工資增至每年94,846元，短工工資亦增至日支862元，然彼之工商界之工資仍遠不及（見表60）。

表59 農工供給¹⁾
民國二十六年至三十五年

年 別	長 工				短 工			
	雇用長工家數		雇用長工人數		雇用短工家數		雇用短工工數	
	家 數 (1,000家)	每百家 (家)	人 數 (1,000人)	每百家 (人)	家 數 (1,000家)	每百家 (家)	工 數 (1,000工)	每百家 (工)
民國二十六年	6,727	19	9,292	27	15,646	42	711,600	1,954
民國二十七年	6,903	19	9,497	26	16,217	44	774,074	2,111
民國二十八年	7,008	19	9,687	26	16,831	46	869,597	2,372
民國二十九年	7,364	20	10,230	28	16,954	46	959,555	2,617
民國三十年	7,350	20	10,191	28	16,429	45	920,250	2,510
民國三十一年	6,627	18	9,324	25	16,009	44	880,639	2,402
民國三十二年	7,124	19	9,562	26	15,523	42	889,538	2,426
民國三十三年	7,151	20	9,480	26	15,588	43	872,580	2,380
民國三十四年	7,047	19	9,473	26	15,213	41	787,917	2,149
民國三十五年	7,851	21	10,568	29	16,134	44	880,566	2,401

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。
說 明：(1) 同表58說明。

表60 農工工資⁽¹⁾
民國二十六年至三十五年
單位：國幣元

類 別	二十六年	二十七年	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
長工每年工資 (供伙食)	32	30	36	87	227	649	2,353	7,732	27,047	94,846
短工每日工資 (供伙食)	0.24	0.25	0.34	0.94	2.49	6.29	15.29	76.43	295.32	862.00
短工每日工資 (不供伙食)	0.43	0.43	0.58	1.65	5.02	12.42	48.30	153.53	539.28	1,500.00

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。
說 明：(1) 同表58說明。

乙、畜工 田場工作除利用人工外，尚須使用畜工。南方水稻區域，多用水牛，黃牛次之。北方小麥區域，則以黃牛、驢、騾爲主，馬次之。我國飼養牲畜之農家，多爲自耕農與半自耕農，除供自用外，並租予其他農家役用。據二十八年至三十五年之統計，自有牲畜之農家平均每百戶中有60戶以上，租用牲畜者每百戶中平均有40戶（見表61）。

表61 畜工供給⁽¹⁾

民國二十八年至三十五年

項 目	二十八年	二十九年	三十一年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
自有耕畜家數								
家 數 (千家)	23,610	23,149	23,015	22,768	22,055	21,876	21,756	22,259
每百家 (家)	64	63	63	62	60	60	59	61
雇用耕畜家數								
家 數 (千家)	13,056	13,518	13,653	13,899	14,617	14,794	14,913	14,408
每百家 (家)	36	37	37	38	40	40	41	39

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。

說 明：(1) 同表 58 說明。

三、農村金融 我國借款農家為數頗多，佔總農家半數以上，自二十七年至三十五年變動甚微。農村之放款者計有銀行、錢莊、典當、商店、合作社、合作金庫與私人等，其放款形式有信用、保險、抵押與合會等之別。因之放款利率期限等，亦因情形不同而異。一般而論，銀行放款利率最低，合作社次之，私人放款利率則最高。放款期限多以一年為期。近年來因物價高漲，幣值隨之變化，致短期放款大量增加，而長期放款則逐漸減少，如一至三月之放款，由二十七年之百分之9增至三十五年之百分之41，而同時期之十至十二月放款，則由百分之59減至百分之36，至一年以上之放款，更見顯著減少（見表62）。

我國農村，除現金借貸外，尚有糧食借貸，通常分借糧還糧與借錢還糧二種。近年來因糧價日高，借錢還糧之方式，對於債主極為有利，其利率於三十五年即高達百分之192（見表62）。

表62 農 村 金 融⁽¹⁾

一、現金借貸

民國二十七年至三十五年

加權平均

年 份	借款農家佔 總農家%	放 款 主 體 (%)						放 款 利 率 (月利%)				放 款 期 限 %								
		銀 行	錢 莊	典 當	商 店	合 作 社	合 作 金 庫	私 人	信 用	保 證	抵 押	合 會	私 人	一 至 三 月	四 至 六 月	七 至 九 月	十 至 十二 月	十 三 月 以 上		
																			8	3
民國二十七年	59	8	3	13	14	17	2	432	12	22	32	01	2	2	7	9	19	2	59	11
民國二十八年	55	8	2	11	13	23	2	412	02	32	32	01	2	2	9	10	19	2	58	11
民國二十九年	50	10	2	9	13	26	2	381	92	13	11	91	2	2	6	5	16	8	65	6
民國三十年	51	17	2	9	11	30	4	271	82	12	22	01	2	2	8	11	23	1	59	6
民國三十一年	55	19	2	8	10	34	6	212	02	32	42	31	3	3	1	13	22	1	58	6
民國三十二年	61	22	2	7	8	32	5	242	63	03	32	91	5	4	6	19	20	1	55	5
民國三十三年	59	21	3	8	13	27	4	244	65	25	84	92	8	7	6	25	19	2	51	3
民國三十四年	57	22	4	9	18	19	3	257	58	39	18	13	910	6	43	19	1	36	1	
民國三十五年	54	24	5	9	20	19	2	217	78	59	48	14	111	0	41	19	1	36	3	

表62 農村金融⁽¹⁾(續)

二、糧食借貸
民國二十七年至三十五年

年 別	借 糧 方 法 (%)			借糧還糧利率(%)		六個月借錢 還糧利率(%)
	信 用	保 證	抵 押	三 個 月	六 個 月	
民國二十七年	25	39	36	28	42	39
民國二十八年	22	38	40	27	42	44
民國二十九年	29	33	38	26	41	47
民國三十年	34	31	35	25	41	50
民國三十一年	30	41	29	26	41	67
民國三十二年	27	30	43	31	51	70
民國三十三年	31	27	42	38	63	151
民國三十四年	29	29	42	35	59	192
民國三十五年	31	26	43	39	63	192

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。
說 明：(1) 同表58說明。

四、農村副業 我國農家多利用農閒時間經營副業，以增加其家庭收入。主要之副業，約可分為園藝、養殖、工藝、雜工與職業等類，中以栽種蔬菜、飼養家畜與割拾柴草三種副業最為普遍。自二十九年以來，經營各種副業之農家數均有減少，雖最普遍之副業亦不例外，如種植蔬菜之農家，由二十九年百分之43減至三十六年百分之38；飼養家畜之農家，由百分之61減至百分之56；割柴草之農家，亦由百分之36減至百分之31；僅紡織業與小商販二種副業，略見增多，前者經營之農家數，由百分之20增至百分之25，後者由百分之17增至百分之18，此或由於紗布價昂與經商利厚之趨勢所致(見表63)。

五、鄉村物價 農林部中央農業實驗所於民國二十七年九月先行舉辦非戰區地帶，如贛、鄂、湘、川、康、陝、甘、青、閩、粵、桂、滇、黔等十三省五十九處之鄉村物價調查，選定地區後，乃直接派員或利用該所之農情報告組織調查物價，舉凡各省之農產品、農用品及農民生活必需品價格，皆有查報，按農民需要，編有農民所得、農民所付、及農民購買力之總指數。

甲、查編程序及方法 物價地域之選擇，乃循農業區域而劃分為西北、冬麥、麥稻、水稻等四區，在每區內以抽樣法選擇地點調查。民國二十二年一月至二十七年十二月之物價，係追查各有關行商之舊賬，或詢問當地熟悉市場人士所得。自二十八年一月起，係實際調查各區農民生活所需及農民生產所得之物品價格，以中等質色為準(詳見表64)。查報日期為每月十五日，以民國二十六年十二個月之平均價格為基價，採用加權幾何平均法編製，其權數之規定，係按各地物品之重要性訂定，如四川榮昌稻之權數為10，小麥與豬各為5，玉米為1。在甘肅臨洮無水稻而種春麥，故決定該地之權數小麥為10，小米與羊各為5，玉米與豬各為2。

乙、歷年鄉村物價指數之變遷 自民國二十二年至現在，農民所得與所付物價指數，大抵均呈上漲。抗戰發生以前，漲勢極微，戰事發生之初，上漲亦甚和緩，三十年以後，漲勢漸形劇烈。至三十五年，農民所得物價指數較二十六年高出2,293倍，農民所付物價指數則高出2,658餘倍(見表65)。

農民所得與所付物價指數各時期之上漲率，各不相同，因之農民購買力亦因時期而有差異。抗戰以前，農民購買力指數自二十二年之113逐年降至二十六年之100，僅二十五年之購買力稍高。抗戰發生，農產品外運不易，價格上漲較緩，而日用品因輸入困難，價格劇烈上升，致農民購買力指數於二十七年與二十八年暴降至87與85。二十九年以後漸趨好轉，三十年之指數達115之高峯，此後又漸低落，三十五年之購買力較二十六年減低百分之14。

表63 農村副業(1)

從事副業農家佔總農家之百分數
民國二十九年至三十六年
加權平均

類	別	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	三十六年 ⁽²⁾
樹 藝 類	菜	42.6	42.4	42.0	42.9	43.5	44.5	41.2	37.7
	木	12.7	13.1	13.5	13.0	13.1	11.6	12.5	11.2
	樹	9.6	9.0	9.0	9.0	9.9	9.2	9.0	8.2
	產	8.7	8.5	8.4	8.4	9.0	8.1	7.5	7.3
養 殖 類	蠶	7.3	7.9	7.3	7.0	6.9	7.1	6.0	7.8
	蜂	4.4	4.1	4.0	4.0	3.8	4.0	3.5	3.5
	魚	6.0	5.6	5.7	5.7	6.1	5.8	5.1	6.2
	畜	61.4	60.1	61.1	59.0	59.4	59.8	60.6	55.9
工 藝 類	織	20.1	20.7	22.5	24.1	26.8	22.0	23.8	24.7
	繩	12.5	12.2	12.3	11.8	12.8	11.7	11.6	11.1
	陶	4.6	4.6	4.4	4.3	4.0	3.9	3.7	4.1
	他	0.6	0.6	0.5	0.5	0.2	0.5	0.8	0.4
雜 工 類	備	17.2	16.6	16.3	16.7	16.8	17.2	16.7	15.2
	柴	36.1	32.3	34.1	33.3	35.5	34.3	34.0	31.1
	他	1.5	1.0	1.0	0.6	0.5	0.8	1.0	0.5
職 業 類	販	17.8	17.4	18.0	17.9	18.9	18.3	19.5	18.0
	匠	6.4	6.0	6.0	6.5	6.2	6.5	5.8	6.3
	縫	4.6	4.0	4.3	4.2	4.0	4.1	3.7	4.5
	他	0.8	0.7	0.5	0.5	0.3	0.3	0.3	0.4

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。

說明：(1) 同表58說明。

(2) 包括二十二省同表39說明。

表64 鄉村物價指數各區包括之物品項目

類	別	項數	物	品	名	稱
西北區	農產	10	小麥、大麥、小米、高粱、玉米、大豆、黃米(糜子)、豌豆、燕麥、小豆。			
	畜產	6	豬、山羊、綿羊、羊毛、母雞、雞蛋。			
	日用品	12	藍土布、白洋布、麵粉、豬肉、羊肉、豆油、菜油、胡麻油、鹽、紅糖、煤油、火柴。			
農用品	12	黃牛、馬、騾、驢、人糞、豆餅、菜子餅、犁、耙、鋤、鐮刀、熟鐵。				
冬麥區	農產	14	小麥、大麥、小米、高粱、玉米、大豆、棉花、豌豆、燕麥、黑豆、芝麻、甘薯、花生、烟葉。			
	畜產	6	豬、山羊、綿羊、羊毛、母雞、雞蛋。			
	日用品	11	藍土布、白洋布、麵粉、豬肉、豆油、芝麻油、茶葉、鹽、紅糖、煤油、火柴。			
農用品	13	黃牛、馬、騾、驢、肥田粉、人糞、豆餅、芝麻餅、犁、耙、鋤、鐮刀、熟鐵。				

表64 鄉村物價指數各區包括之物品項目 (續)

類 別	項數	物 品 名 稱
稻麥區		
農 產 品	15	小麥、大麥、稻谷、米、玉米、大豆、豌豆、蠶豆、芝麻、油菜籽、甘薯、蕪、棉花、花生、菸葉。
畜 產 品	5	豬、山羊、綿羊、母雞、雞蛋。
日 用 品	13	藍土布、白洋布、麵粉、豬肉、豆油、茶油、菜油、芝麻油、鹽、紅糖、茶葉、煤油、火柴。
農 用 品	13	水牛、黃牛、肥田粉、人糞、豆餅、菜子餅、芝麻餅、石膏、犁、耙、鋤、鏟刀、熟鐵。
水稻區		
農 產 品	15	小麥、大麥、稻谷、米、玉米、大豆、豌豆、蠶豆、芝麻、油菜籽、甘薯、蕪、棉花、花生、菸葉。
畜 產 品	5	豬、山羊、綿羊、母雞、雞蛋。
日 用 品	13	藍土布、白洋布、麵粉、豬肉、豆油、茶油、菜油、芝麻油、鹽、紅糖、茶葉、煤油、火柴。
農 用 品	13	水牛、黃牛、肥田粉、人糞、豆餅、菜子餅、芝麻餅、石膏、犁、耙、鋤、鏟刀、熟鐵。

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。

表65 鄉村物價指數

民國二十二年至三十五年

基期：民國二十六年=100 公式：加權幾何平均

年 別	農 民 所 得 物 價 指 數			農 民 所 付 物 價 指 數			農 民 購 買 力 指 數
	總 指 數	農 產 品	畜 產 品	總 指 數	日 用 品	農 用 品	
民國二十二年	90	91	84	80	79	83	113
民國二十三年	87	88	86	81	78	85	107
民國二十四年	87	87	87	83	80	86	105
民國二十五年	96	97	95	88	87	89	109
民國二十六年	100	100	100	100	100	100	100
民國二十七年	108	107	112	124	126	120	87
民國二十八年	157	156	162	184	195	170	85
民國二十九年	381	387	354	396	425	359	96
民國三十年	1,052	1,116	810	915	969	844	115
民國三十一年	2,931	3,069	2,390	2,774	3,139	2,326	106
民國三十二年	10,738	11,011	9,587	10,722	12,627	9,488	100
民國三十三年	27,132	27,140	26,781	33,354	39,728	32,571	81
民國三十四年(1)	108,319	109,239	99,166	123,917	143,678	102,434	87
民國三十五年(1)	229,359	220,440	159,229	265,816	296,490	231,263	86

材料來源：農林部統計室根據中央農業實驗所之材料編製。

說 明：(1) 指數尚待修正。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

水 利

農 田 水 利

項 目	截至三十六年六月底止		截至三十六年十二月底止	
	完 工 工 程	施 工 中 工 程	完 工 工 程	施 工 中 工 程
處 數	77	21	82	29
貸款總額(元)	16,884,770,075	9,610,000,000	45,196,667,011	39,941,896,936
受益田畝(市畝)	2,000,872	974,480	2,590,566	5,559,543

江 河 修 防

歲修工程(公方)	三十五年	三十六年
總 計	2,498,725	115,189
黃 河	2,498,725	115,189
長 江	...(1)	...(1)
漢 水	...(1)	...(1)
珠 江	...(1)	...(1)

堵口復堤工程(公方)	三十五年至三十六年六月底	三十五年至三十六年十二月底
預計工程數量(公方)	323,074,000	324,166,444
完成工程數量(公方)	57,239,002	71,278,660

整理航道工程	截至三十六年六月底止	截至三十六年十二月底止
完成炸灘工程數量(公方)	234,933	234,938
完成浚濬工程數量(公方)	636,190	1,047,580
完成堰工工程數量(公方)	173,212	173,212
完成開採石料工程數量(公方)	135,354	135,354
完成繕道工程公方數量	146,386	146,386
公尺數量	67,805	67,805

說 明：(1) 併入各該江堵口復堤工程內。

第五章 水利

我國水利事業，在民國初年由內務、農商兩部主管。民國三年雖設全國水利局，但主管水利事宜仍未統一。十六年國民政府成立後，水災防禦屬內政部，水利建設屬建設委員會，農田水利屬實業部，河道疏浚屬交通部，職權分歧。二十年水利建設屬內政部。二十三年規定以全國經濟委員會為全國水利總機關。至二十七年經濟部成立，接管全國水利，於部內設水利司。三十年九月行政院於院內設水利委員會，統一水利行政。至三十五年七月改組為水利委員會，隸屬於行政院。三十六年五月復改組為水利部。水利事業關係國計民生至巨，為建設部門中之重要一環，其推進方式必須將防洪、灌溉、航運、水力等工程，兼籌并顧，從事多種目標之發展，以期得經濟合理之效果。在抗戰期間，各大河流全區或下游淪於敵手，故僅能致力於後方各省水利事業局部之發展。勝利後，因戰時破壞或失修之水利亟待整治，故其主要工作則為各河流堵口復堤工程。茲就三十年至三十六年六月底各項重要水利工程實施經過情形分節簡述如后。

第一節 農田水利

政府為充實軍糧民食，積極提倡農業生產，曾以大量資金興辦各省農田水利工程，此項工程或以貸款方式舉辦，或由國庫撥款辦理。除其中之鑿井挖溝及以人力獸力或其他簡易方法之排水灌溉工程由農林部辦理外，至建築渠道等較大規模之農田水利均由水利部主管。自民國三十年以來，利用貸款舉辦之較大規模工程，遍及浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、西康、河南、陝西、甘肅、青海、福建、廣東、廣西、雲南、貴州、綏遠、甯夏等十八省。已完成之工程凡 77 處，可灌溉田畝 2,000,872 市畝（見表 66）。其中以四川完成之渠數為最多，計 24 處，甘肅次之，完成 9 處，河南、陝西、廣西各 6 處，湖北、貴州

表 66 各省貸款舉辦農田水利已完工程

民國三十年至三十六年六月底

省 別	貸 款 (元) 數 額	完 工 處 數	受 益 (市畝) 田 畝
總 計	16,884,770,075.02	77	2,000,872
浙 江	4,000,000.00	4	17,560
安 徽	4,162,000.00	...	...
江 西	7,131,000.00	1	35,700
湖 北	326,850,102.60	5	9,810
湖 南	5,250,000.00	...	...
四 川	1,808,000,000.00	24	410,978
西 康	639,879,000.00	3	18,730
河 南	1,831,650,000.00	6	222,770
陝 西	2,612,674,353.93	6	623,000
甘 肅	3,217,629,026.26	9	234,061
青 海	420,000,000.00	...	...
福 建	5,500,238.00	...	...
廣 東	1,136,656,679.99	4	190,110
廣 西	3,281,532,222.00	6	114,600
雲 南	658,350,000.00	4	110,000
貴 州	471,233,422.22	5	13,553
綏 遠	330,000,000.00	...	...
甯 夏	12,000,000.00	...	...

材料來源：水利部統計室根據各省報告之材料編製。

各5處，浙江、廣東、雲南各4處，西康3處，江西1處。湖南、福建二省以戰事影響，或因工程款不濟，已舉辦之各渠工程，均中途停工。青海、甯夏、綏遠則多屬整理舊渠，工易費省，收效頗巨，灌溉面積達2,200,000市畝，連同其他各省已完成之各渠，總計受益田畝約達4,200,872市畝。三十六年正在舉辦而尚未完成之工程計有甘肅6處，四川5處，河南、陝西各3處，西康、青海、廣西、雲南各1處，共計21處，預計受益田畝977,480市畝(見表67)。

表67 各省貸款續辦農田水利工程

民國三十六年上半年度

省別	工程名稱	開工年月		所在地	水源	引水方法	預計受益田畝 (市畝)	核定貸款 (元)
		年	月					
四川	總計						977,480	9,630,000,000
	合梁灘	32	1	巴縣	梁灘河	堵水自流	89,000	600,000,000
	沙河堡	32	2	華陽	沙河	提水灌溉	30,000	
	導江堰	32	2	灌縣	內江	自流灌溉	16,000	
	大圍壩	32	2	三台	涪江	提水灌溉	8,000	
西康	東山六壩	32	2	三台	涪江	自流及提水	13,000	
	合周公	32	2	三台	涪江	自流及提水	22,000	
河南	合民永	31	9	雅安	周公河	開渠引灌	7,500	500,000,000
	永新渠	32	8	魯山	沙河	築壩護岸	7,500	500,000,000
	白惠渠	32	3	伊川	沙河	築壩築渠道	138,900	1,430,000,000
陝西	豐新渠	32	9	南召	白河	築壩引水	5,000	521,905,000
	豐新渠	32	9	南召	白河	築壩引水	120,000	430,000,000
	豐新渠	32	9	南召	白河	築壩引水	492,630	1,210,000,000
甘肅	豐新渠	30	9	長安	灃河	築壩引水	230,000	200,000,000
	豐新渠	30	9	長安	灃河	築壩引水	162,630	710,000,000
	豐新渠	30	3	榆林	無定河	築壩開渠	100,000	300,000,000
	永豐渠	31	10	靖遠	黃河	築壩自流	180,500	2,440,000,000
	永豐渠	32	6	酒泉	北大河	開渠引水	23,000	1,000,000,000
青海	永豐渠	28	3	永登	湟水	自流入渠	70,000	
	永豐渠	31	5	永登	湟水	自流入渠	25,000	
	永豐渠	31	5	永登	湟水	自流入渠	10,000	240,000,000
	永豐渠	32	5	永登	湟水	自流入渠	4,500	
廣西	永豐渠	31	1	永登	黃河	築壩開渠	48,000	1,200,000,000
	永豐渠	31	1	永登	黃河	築壩開渠	13,000	350,000,000
雲南	永豐渠	33	9	互助	湟水	開渠引水	13,000	350,000,000
	永豐渠	33	9	互助	湟水	開渠引水	32,950	2,400,000,000
綏遠	永豐渠	31	10	羅容	榴江	築堤開渠	32,950	2,400,000,000
	永豐渠	31	10	羅容	榴江	築堤開渠	23,000	400,000,000
綏遠	永豐渠	29	10	彌勒	甸溪	築壩開渠	23,000	400,000,000
	永豐渠	29	10	彌勒	甸溪	築壩開渠	23,000	400,000,000
綏遠	永豐渠	...	...	...	...	...	...	300,000,000
	永豐渠	...	...	...	...	...	...	300,000,000

材料來源：水利部統計室根據各省報告之材料編製。

- 說明：
- (1) 已完工。
 - (2) 局部完工。
 - (3) 歲修工程。

此外由政府直接撥款舉辦之工程，有洛惠渠一處，該渠自二十三年開工，至二十六年六月先後完成總幹渠21公里，幹渠80公里，及主要建築物如大壩、渠閘、渡槽、涵洞、橋梁及第一、二、三、四號隧洞。其第五號隧洞因穿越錢鑱山，遭遇湧泉及流沙，進行異常艱難，至二十六年底，約完成全長五分之四，前進愈深，沙層愈厚，水量亦愈旺。二十七年至三十年凸載之間，曾試用各種工作方法，然以機器及財力均感不足，收效甚微。三十年九月行政院水利委員會成立，迭請中外專家研討改進辦法，最後決定改用工作井及工作洞辦法，先開試驗段，漸有成效，卒以人力克復天然阻礙，於三十五年十一月全洞穿通，連同北段舊洞共長3,377公尺，為國內最長之水利隧洞工程。後經將戰前完成之各渠道及建築物加以整理，至三十六年九月九日至十一日試行放水三天，經過良好。現正開挖斗渠，一俟斗渠完成，約可灌田五十萬市畝。按估計每年可增產小麥100,000市石，豆谷雜糧75,000市石，棉花7,500,000市斤。此項工程歷時凡十四載，截至三十六年九月底止，工程費用，如按陝西縣歷年物價指數折合戰前法幣，共計3,015,093元，受灌漑之田畝，約每畝應攤工程費6元強。

第二節 江河修防

一、黃河 黃河自二十七年花園口決口後，正河斷流，潰水氾濫災區，遍及豫、皖、蘇三省。政府於二十七八年間，修築防汛西堤一道，自花園口起至豫、皖交界之界首集止，計長316公里。連同花園口以上之舊堤，為戰時黃河修防之主要堤線。惟新堤禦水能力薄弱，水位一高，即有潰決之虞，三十一年曾於道凌崗潰決5處，三十二年於榮村道凌崗一帶決口21處，均經陸續堵合。三十三年豫境戰事發生，氾區局勢變化後，防地毀復經改變。截至三十四年九月以前，僅能於周家口以下一段之防汛新堤及沙河以南各支河堤防，辦理春崩防汛等工程，以防潰水之南侵。抗戰勝利後，修防堤線延長，但花園口決口未堵合前，則仍辦理防汛西堤、氾區東岸大堤與花園口以上一段舊堤之防凌春崩等工程。三十五年大汛期間，東堤之黃莊及新堤之周家口一帶沙河南堤迭生險象，幸經搶護，得能普慶安瀾。惟黃河自花園口決口後，潰水泛濫豫東皖北各縣，匯注於淮河，橫溢洪澤、高、寶諸湖，以達於江，水系為之紊亂，災區面積達29,000平方公里，受災人口約6,135,000人，誠為空前浩劫。故堵塞黃河決口，挽水復歸故道，實為勝利後水利方面之無上急務。該項堵口工程於三十五年三月一日開工，中途迭遭困難，終於三十六年三月十五日將口門合龍，四月二十日閉氣工程竣工，全部堵口工程至此告一段落，計完成土方約2,347,000公方，掃尾約566,000公方，用石料約124,000公方，人工3,170,000工，所費工程費3,788,450,000元。堵口工程完成後，黃氾區可恢復之耕地面積約11,000平方公里。又黃河自溫縣以下之黃河大堤及所有幹支流各乾涸決口，均須一律培修堵築，計長1,484公里，於三十五年三月以後分別施工，截至三十六年六月底止，豫、冀、魯三省復堤完成土方約7,500,000公方，連同花園口堵口工程及三十五六年培修防汛新堤工程，共計完成土方12,430,000公方。

二、長江 長江堤防上起沙市，下迄鎮江，兩岸堤線長度共達1,812公里。三十年公安新世鄉、蔡永鄉等處堤身及石首小湖口圍壩，均有崩決，尤以監利車灣發生險象為最嚴重。自三十二年敵軍西竄後，長江方面工程，無法進行。三十四年抗戰勝利後，長江南岸陸湖堤附近決口4處，潰水汎濫於公安石首縣境流入洞庭湖，汛後即經修復。三十五年七月間，長江水位上漲甚劇，鄂境長江幹堤曾發生險象，幸經努力搶護，告獲安全。又抗戰期間，長江自沙市至鎮江之堤防，均先後失守，沿江堤岸多遭破壞。勝利後，兩岸亟待修有土方工程46,000,000公方，經於三十五年四月間先後分別於湘、鄂、贛、皖、蘇、京六區施工，至三十六年六月底，共計完成土方工程約20,600,000公方。

三、漢水 漢水堤防自鍾祥以迄漢口，兩岸堤線共長694公里，向為鄂中沃野之重要屏障。該區於戰時大部淪陷，修防工程為辦理老龍堤發修事宜。勝利後，以堤防摧毀甚多，計需培修土方8,650,000公方，乃於三十五年一月開工，至三十六年六月底完成土方3,000,000公方。

四、淮河 淮河幹支兩岸堤防，自洪河口起至雙溝鎮止共長1,084公里，全部復堤工程計需土方工

程43,360,000公方。培修工程於三十五年四月開工，惟當時或以地方不靖，或以泥水未退，不克大規模進行。迨至三十三年三月，局勢轉靖，水亦漸退，乃廣集工伙，努力推進，截至三十六年六月底，完成土方14,559,000公方。

五、運河 蘇魯大運河，在魯省者為韓運河，自濟寧至台莊，連同其支流泗水、白馬、萬福、洙水、牛頭等河兩岸堤防，在戰時損毀甚多，估計急需培修者約379公里。在蘇境者為申運河及裏運河，兩岸堤防亦多遭損毀，估計需培修者約長471公里。兩者共計需培修堤防長達350公里，土方工程約17,000,000公方。勝利後，該地區遭共匪侵佔，工伙不克推進。直至三十六年二月以後，地方秩序漸趨恢復，乃陸續興工，截至三十六年六月底止，已完成土方1,710,000公方。

六、珠江 珠江下游居民，多恃築堤為基，以捍衛其生命財產，圍基均沿西江、北江、高明河及新興江等河岸修築。潰決情事，幾年有發生。三十年培修西江、北江及高明河惠基工程46處，三十一年西江方面之公信等五圍及高明河方面之崇步等五圍均有局部潰決，汛後即經堵復。三十三年大沙圍崩潰，以敵軍侵入，未及修復。三十四年抗戰勝利以後，西江公信圍又告決口，隨於汛後修復。三十六年六月上旬，珠江流域雨量特大，為多年所未有，各江堤圍紛紛潰決約50處，受災面積約1,000,000市畝，現正搶堵中。又珠江應培修之堤段長約300公里，需培修土方工程24,140,000公方，於三十五年三月間完成勘測工作以後，繼即開始施工，至三十六年六月底止，已完成土方3,710,000公方。再珠江蘆苞節制閘，位於三復縣境蘆苞圩蘆苞涌口，為調節北江流入蘆苞涌水量之樞紐，抗戰期間，淪陷敵手，未加修理，閘門機件復遭敵人破壞，上下游護堤幾全被沖毀，並危及全閘基礎。第一期搶修工程計劃於三十五年三月開工，至九月完竣。第二期工程現正實施中。

七、白河水系 河北平原為北運、永定、大清、子牙、南運五大河所流灌，匯注天津白河以入海。該平原地勢低窪，全賴各河堤防以障農耕，抗戰初起，即告淪陷，堤防遭受毀損極多，應培修堤線長達3,395公里，培修土方估約104,000,000公方，惟以地方秩序迄今尚未恢復，工作未能大部展開。現已辦理之工程，有永定河寬溝橋上游截流土壩工程，補修天津南大堤工程，南運河自天津習藝所至獨流入海減河左岸復堤及子牙河下游復堤工程，共計完成土方62,000公方。

八、遼河 東遼河防洪灌溉工程包括蓄水庫土壩長470公尺，高26.8公尺；混凝土滾水壩長100公尺，高18.4公尺；灌溉區總幹渠長60公里。在敵偽期間，已完成百分之70，其未完部份，計蓄水庫土方629,000，公方石方39,400公方，混凝土壩600公方。接收後於三十五年九月一日開工，截至三十六年四月底止，計完成土方45,000公方，護坡石方15,000公方，混凝土壩63公方。

九、華陽河 華陽河流域，位於鄂、贛、皖三省之交，襟江帶湖，面積約7,000平方公里。域內湖泊衆多，原為調節揚子江洪水時期之滯水場所。其整理工程，計分洩水閘、攔河壩、洩洪壩、洩洪道、湖堤以及灌溉區之溝渠涵洞等項，其中洩水閘與攔河壩兩項工程，在戰前大致辦理完竣，旋以戰事關係停頓，復遭洪水浸襲損毀過甚。抗戰勝利後，即擬具修復實施計劃，於三十五年十月間正式開工，截至三十六年六月底止，已完成壩身填方計沉箱1,399公方，沉排2,700公方，土方91,600公方，及拋填乾砌塊石等。

十、蘇浙海塘 蘇浙海塘，戰前原由地方政府自辦，惟以淪陷期間失修及破壞甚巨，修復工程浩大，經前水利委員會、善後救濟總署暨有關省政府分別組織各該省塘工委員會辦理。其中浙江塘工分杭海、鹽平、紹甯三段，其緊急工程，先由浙江省政府主持實施，於三十五年四月間開工，至同年八月底完成。至於江蘇塘工為辦理松江、寶山、太倉、常熟四縣之石塘工程，於三十五年七月開工，第一期工程至年底全部完成，第二期工程現正辦理中。

十一、太湖 太湖通江各港之白茆閘，於民國二十五年完竣後，對於節制水流，收效至宏。於抗戰期間，初遭敵炮轟毀，繼復淪為敵區，多年以來，有失養護。勝利後業經修復。該閘工程於三十五年六月開工，至三十六年一月底全部竣工，計拋填土袋129,500公方，塊石護腳8,400公方，乾砌塊石1,700公方，岸堤填土2,600公方，沉箱2,200公方。

綜言之，江河修防工程，於三十年至三十四年間，以辦理黃河、長江、漢水及珠江修防為主，在此期間共計完成土方12,013,531公方（見表63）。

表68 各河流修防歲修工程

民國三十年至三十四年底

單位：公方。

年度別	總計	黃河	長江	漢水	珠江
總計	12,013,531	11,667,452	4,292	27,329	314,458
三十年	3,037,414	2,992,844	4,244	...	40,326
三十一年	446,535	430,619	48	4,252	11,614
三十二年	1,528,352	1,510,382	...	...	17,970
三十三年	3,663,480	3,465,226	...	22,876	175,378
三十四年	3,337,752	3,268,381	...	201	69,170

材料來源：水利部統計室根據各附屬機關報告之材料編製。

自勝利後，於三十五年至三十六年六月間，江河修防則以黃河、長江、漢水、淮河、運河、珠江及白河水系之堵口復堤工程為主，總計需培修七大河流之堤綫長達9,619公里，應培修土方323,074,000公方，業已培修之土方達57,239,002公方（見表69）。其未完成之工程，現正趕辦中。

表69 各河流堵口復堤工程

民國三十五年至三十六年六月底

河流名稱	堤防長度 (公里)	受洪水威脅之 耕地面積 (市畝)	施 工 地 區	土 方	
				預計數量 (公方)	完成數量 (公方)
總計	9,619	218,700,000		323,074,000	57,239,002
黃河	1,484	30,000,000	豫、冀、魯區	79,924,000	12,431,009
長江	1,812	41,700,000	湘、鄂、贛、皖、京、蘇區	46,000,000	20,701,420
漢水	694	4,700,000	鄂區	8,650,000	3,495,394
淮河	1,084	32,700,000	皖、豫區	43,360,000	14,552,709
運河	850	44,600,000	蘇、魯區	17,000,000	1,715,398
珠江	300	10,000,000	粵區	24,140,000	3,717,402
白河	3,395	55,000,000	冀區	104,000,000	625,670

材料來源：水利部統計室根據各附屬機關報告之材料編製。

第三節 整理航道

水道運輸，省費効宏，在現代交通中，實佔重要地位。整理工程自應積極規劃，擇要興工，使局部通航者可全程通航，分季通航者可全年通航，並增加航道深度與船隻載重，減少航行日程與過灘危險。自三十年至三十六年六月底經先後整理之河流，計有桂江、烏江、酉水、清水江、川江、金沙江、嘉陵江、洮河、湟水、岷江、馬邊河、赤水河、綦江、清江、沙溪、梅河等17道。茲將各河道整理情形列如表70並簡述如下：

一、桂江 於二十七年冬興工，分為三期舉辦，至三十年冬全部完竣，水深已增至一公尺，航行安全。

二、烏江 於二十八年春興工，先辦理涪陵至思南一段，三十一年夏復擬具涪陵至烏江渡間分段通航計劃。現涪陵翼灘間已整理完成，小型汽輪已可直達。翼灘以上分段通行木船，亦無若何困難。餘仍在進

表70 各航道整理工程

民國三十年至三十六年六月底

河道名稱	整理地點		里程 (公里)	完竣工程數量					道 公里數
	起點	終點		炸灘 (公方)	後深 (公方)	堰工 (公方)	開拓石料 (公方)	總 公方數	
總計			4,623.5	234,938	636,190	173,212	135,354	46,386	67,805
桂江	廣西	平樂	164.0	437	7,963	...	...	...	...
島江	四川	涪陵	601.0	107,411	...	...	1,013	27,226	...
西水	湖南	保靖	113.0	15,651	32,730	17,054	...	743	39,910
清水	湖南	黔陽	382.0	22,200	11,400	...	25,100	...	5,205
清川	四川	重慶	278.0	615	22,049	36,406	34,373	...	...
金沙	四川	宜賓	843.5	20,999	157	...	...	87,723	...
嘉陵	四川	重慶	938.5	1,218	166,693	67,820	46,082	24,736	...
洮河	甘肅	洮口	259.0	7,065	...	439	2,709	...	...
涅水	甘肅	達家	66.0	2,594	4,384	278	...	...	...
岷江	四川	宜賓	160.0	248	4,992	26,375	18,337	...	...
馬邊	四川	合江	26.3	2,498	15,669	...	...	580	...
赤水	四川	合江	210.0	40,113	...	16,639	...	5,378	...
綦江	四川	江口	105.0	355	431	86	349	...	...
清溪	湖北	兩河口	35.0	3,856	1,484	1,981	...	...	4,136
沙河	福建	南平	147.0	9,523	13,740	6,134	7,391	...	18,554
梅河	廣東	松口	105.0	155	293	...	...	...	...
海河	天津	天津	65.2	...	354,200	...	...	...	...

材料來源：水利部統計室根據各附屬機關報告之材料編製。

- 行中。
- 三、西水 於三十年春興工，第一二兩期整理工程於三十二年汛前全部完竣，現辦理已成工程之管理養護事宜。
- 四、清水江 於二十八年春興工，三十年春完成，載重2噸之木船已可直接通航。
- 五、川江 於三十三年汛後興工，先將最要險灘（筲箕背、蓮石灘、小南海）三處實施整理，以減除航行危險，筲箕背、蓮石灘業已完工，小南海工程尚在進行中。
- 六、金沙江 於二十九年八月興工，分三期舉辦，第一期為宜賓蒙姑間513.5公里，分段通航之各項工程，已於三十二年秋完成。
- 七、嘉陵江 於二十八年春興工，三十二年復提高整理標準，計劃築堰地點54處，截至三十四年底止已完竣10處，餘仍在進行中。合川以下枯水深已由0.8公尺增至1.3公尺。
- 八、洮河 於三十二年春興工，先以鑿通牛鼻峽工程入手，已於三十三年汛前完成，木排皮筏已可暢行。
- 九、涅水 於三十二年秋興工，至三十四年三月完成，甘、青兩省間運輸稱便。
- 十、岷江 於二十九年春興工，截至三十四年底止，已將宜賓至竹根灘間140公里最要險灘大部實施整理，貨輪終年暢通，現仍在進行中。
- 十一、馬邊河 於三十年四月興工，三十一年汛前全部完成，水深增加，船隻載重自5噸增為13噸。
- 十二、赤水河 於三十一年春興工，截至三十四年底止，其中赤水經猿猴至土城段58公里，已大體完竣，索不通航之猿猴灘亦已鑿通行航，其他各段亦經擇要整理，裨益鹽運甚大。
- 十三、綦江 於二十七年冬興工，第一期開壩工程於三十年春完成，截至三十四年三月底止，復將

三溪五岳開渠化工程辦理完竣，計先後興建閘壩11座，整理淺灘35處。現三溪以上未完淺灘工程，仍在進行中。

十四、清江 於二十九年冬興工，至三十三年底完成，載重5至10噸之船隻已可通行無阻。

十五、沙溪 於三十一年冬興工，至三十三年汛前完成，裨益閬省腹地交通與物資接運至巨。

十六、梅河 於三十一年春興工，同年汛前告一段落載重20噸之民船已可暢通。

十七、海河 於三十五年三月接收興工，辦理淤灘壅塞等工作。該河接收時水深約8公尺，現時最淺水深已達16或17公尺，工程尚在進行中。

第四節 開發水力

開發水力，供給廉宜充沛之動力，為國家工業化之重要基本工作，其中水力發電工程，除由資源委員會辦理一部份外，其他全國各河流可能開發之水力，均由水利部統籌勘測及規劃設計中。

政府為扶植農村水力工業，鼓勵人民投資經營起見，曾於三十二年令前水利委員會會同中國農民銀行合組中國農村水力實業公司，辦理獎勵民營水力事業，給予經濟及技術上之協助，以期普遍發展。自三十年至三十六年六月底經先後舉辦者有北碚龍鳳溪、沙坪壩、綦江大常、巴縣高坑岩、南溫泉堤坎、達縣閣溪橋、達縣小河嘴、青居街、柳林灘、石溪寺、小坑岩、鷹咀岩、陽江等十三處，可發動力3,057馬力（見表71）。

表71 開發水力工程

民國三十年至三十六年六月底

工程名稱	所在地	引用水源	流量 (立方公尺/秒)			有效水頭 (公尺)	可發動力 (馬力)
			最大	最小	平均		
總計							3,057
北碚龍鳳溪水力發電工程	四川巴縣歇馬場大廟灘	龍鳳溪	2.00	0.70	1.35	1.80	16
沙坪壩水力機械工程	重慶沙坪壩楊公橋	溪河	4.50	3.01	0.23	4.00	8
綦江大常水力發電工程	四川綦江剪刀口	綦江	2,530.00	6.00	72.17	3.76	60
高坑岩水力發電工程	四川巴縣歇馬場高坑岩	龍鳳溪	2.00	0.70	1.35	33.00	480
南溫泉堤坎水力發電工程	重慶南泉堤坎	花溪河	0.30	0.10	0.20	6.00	36
達縣閣溪橋水力發電工程	四川達縣	渠河	...	0.10	...	1.20	24
達縣小河嘴水力發電工程	四川達縣	渠河	...	3.00	...	5.50	90
青居街水力發電工程	四川南充	嘉陵江	...	...	30.00	4.84	1,500
石溪寺水力發電工程	四川遂寧	涪江	...	...	5.00	5.00	250
柳林灘水力發電工程	四川三台	涪江	...	...	5.00	5.00	270
小坑岩水力發電工程	四川巴縣	小坑岩	...	...	1.40	9.50	133
鷹咀岩水力發電工程	四川中江	涪江	...	...	0.75	2.17	90
陽江水力發電工程	廣西桂林	陽江	640.00	0.68	4.40	2.50	100

資料來源：水利部統計室根據防洪司之材料編製。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

鑛與鑛業

現存之國營鑛業權		截至三十六年六月底止	截至三十六年十二月底止
區數		253	255
積(公畝)		35,850,631.37	43,902,460.95
現存之民營採鑛權			
區數		6,000	6,127
面積(公畝)		43,558,306.06	44,458,971.17
	(公尺)	142,257.50	146,252.50
鑛產品產量		三十五年	三十六年
煤	(公噸)	18,158,000	19,487,400
鋼	(公噸)	15,700	63,000
鐵	(公噸)	31,000	35,733
鎳	(公噸)	2,260	6,402
銻	(公噸)	426	1,580
純錫	(公噸)	1,963	3,970
汞	(公噸)	31	10
銅	(公噸)	947	1,070
淨鉛	(公噸)	400	771
淨鋅	(公噸)	100	320
硝	(公噸)	1,000	1,000
硫磺	(公噸)	1,500	7,397
汽油	(千加侖)	5,058	7,880
煤油	(千加侖)	2,325,000	4,002,258
柴油	(千加侖)	326,000	967,662
天然氣	(立方公尺)	35,361,000	54,600,000
金	(市兩)	150,000	107,030

第六章 鑛與鑛業

第一節 鑛藏

我國各種重要鑛之儲量，除少數特種金屬外，大致尚稱豐富，尤以煤、鐵之藏量居世界首位。次為錫、汞等鑛，雖較遜色，但亦足自給。其他特種金屬如鉻、鎳等，亦有發現，惟少經濟價值。茲將全國各重要鑛藏情形分述如下：

一、煤儲量：全國煤儲量總計約 265,731 百萬公噸，佔世界煤儲量百分之 4.25，居世界第四位，且煙煤甚多，品質亦佳，可供煉焦之用。煤儲量之分佈，以山西省為最多，佔全國總儲量百分之 47.84，次為陝西省，佔百分之 27.08，兩省共計 199,077 百萬公噸，佔全國總儲量百分之 74.92。再次為新疆省，佔百分之 12.03。而以浙江省為最少，僅佔萬分之四（見表 72）。

表 72 全國煤之儲量

單位：百萬公噸

省 別	可 能 儲 量			佔總儲量百分數
	共 計	甲(1)	乙(2)	
總 計	265,731	262,941	2,790	100.00
江 蘇	217	207	10	0.08
浙 江	100	26	74	0.04
安 徽	360	330	30	0.14
江 湖	700	596	104	0.26
湖 北	354	289	65	0.13
湖 南	1,293	1,270	23	0.49
四 川	3,833	3,183	650	1.44
西 康	531	531	—	0.20
河 北	3,065	2,995	70	1.15
山 東	1,639	1,639	—	0.62
山 西	127,127	127,127	—	47.84
河 南	7,764	7,764	—	2.92
陝 西	71,950	71,950	—	27.08
甘 肅	1,056	756	300	0.40
青 海	824	274	550	0.31
福 建	153	116	37	0.06
台 灣	420	420	—	0.16
廣 東	333	229	104	0.13
廣 西	1,157	1,095	61	0.43
雲 南	2,310	2,255	55	0.87
貴 州	2,518	2,408	110	0.95
遼 寧	1,836	1,806	30	0.69
吉 林	1,143	826	317	0.43
黑 龍 江	1,017	950	57	0.38
龍 江	614	577	37	0.23
哈 爾 濱	504	488	16	0.19
綏 遠	476	421	55	0.18
綏 化	457	422	35	0.17
新 疆	31,930	31,930	—	12.03

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

說 明：

(1) 係根據地質報告所估計之數字。

(2) 係根據地質報告不足而略加估計者。

(3) 遼寧包括現在之遼寧，河北、安東三省，吉林包括現在之吉林、松江、合江三省，黑龍江包括現在之黑龍江、興安、嫩江三省。

二、鐵儲量：全國鐵儲量總計約2,150,519千公噸，其主要礦產物有褐鐵礦、赤鐵礦及磁鐵礦等，間亦有少量之菱鐵礦。其礦藏之分布，幾遍及全國各省，以原遼甯省為最多，計有1,390,050千公噸，佔全國總儲量百分之64.38。次為湖北省，約143,174千公噸，佔總儲量百分之6.63，僅及遼甯十分之一強。其他各省儲量甚少（見表73）。

表73 全國鐵礦之儲量

單位：千公噸

省 別	儲 量			佔總儲量百分數
	共 計	證實及可能儲量 ⁽¹⁾	約 計 儲 量 ⁽²⁾	
總 計	2,150,519	1,984,619	165,900	100.00
江 蘇	5,700	5,400	300	0.26
浙 江	3,224	2,224	1,000	0.15
安 徽	19,204	19,204	—	0.89
江 西	15,466	15,466	—	0.72
湖 北	143,174	143,174	—	6.63
湖 南	31,753	29,753	2,000	1.47
西 川	22,023	22,023	—	1.02
西 康	39,909	36,309	3,600	1.84
河 北	42,179	42,179	—	1.95
山 東	15,340	14,340	1,000	0.71
山 西	22,240	19,240	3,000	1.03
河 南	17,897	2,897	15,000	0.83
陝 西	10,847	4,847	6,000	0.52
甘 肅	2,496	2,196	300	0.12
青 海	5,000	—	5,000	0.23
福 建	22,562	74,562	18,000	4.29
台 灣	8	8	—	—
廣 東	52,155	7,155	45,000	2.41
廣 西	2,067	567	1,500	0.09
雲 南	12,156	7,156	5,000	0.56
貴 州	40,553	32,553	8,000	1.88
遼 甯 ⁽³⁾	1,390,050	1,385,050	5,000	64.38
吉 林 ⁽³⁾	15,700	10,700	5,000	0.73
黑 龍 江 ⁽³⁾	500	—	500	0.02
熱 河	11,340	11,340	—	0.53
察 哈 爾	89,686	87,686	2,000	4.15
綏 遠	5,700	700	5,000	0.26
甯 夏	7,579	5,079	2,500	0.35
新 疆	34,011	2,811	31,200	1.98

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

說 明：(1) 係根據較詳盡之調查估計而得。

(2) 係依地質及礦床之情形，作最小限度之估計。

(3) 遼甯包括現在之遼甯、遼北、安東三省，吉林包括現在之吉林、松江、合江三省，黑龍江包括現在之黑龍江、興安、嫩江三省。

鐵之儲量雖頗可觀，而其含鐵成分則貧富不一，含鐵成分在百分之40以上者僅有682,730千公噸，約佔總儲量百分之31.70；其在百分之40以下者為1,283,889千公噸，約佔總儲量百分之59.70；其餘所含成分不詳者約183,900千公噸，佔總儲量百分之8.60。各省中以遼甯、湖北、察哈爾及福建四省含鐵成分較高（見表74）。

表74 各省貧富鐵礦儲量比較

單位：千公噸

省 別	共 計	富 礦 儲 量 (含鐵40%以上)	貧 礦 儲 量 (含鐵40%以下)	成份不詳之鐵礦儲量
總 計	2,150,519	682,730	1,283,889	183,900
百 分 數	100.00	31.70	59.70	8.60
江 蘇	5,700	5,400	—	300
江 浙	3,224	200	—	3,024
安 徽	19,204	19,204	—	—
江 西	15,466	7,260	6,300	1,906
湖 北	143,174	123,999	15,175	4,000
湖 南	31,753	12,735	17,018	2,000
四 川	22,023	7,614	13,709	700
西 康	39,909	34,849	320	4,740
河 北	42,179	1,850	40,179	150
山 東	15,340	13,700	—	1,640
山 西	22,240	14,800	7,200	240
河 南	17,897	2,897	—	15,000
陝 西	10,847	8,870	1,977	—
甘 肅	2,496	1,523	500	473
青 海	5,000	—	—	5,000
福 建	92,562	74,562	—	18,000
台 灣	8	—	—	8
廣 東	52,155	7,155	—	45,000
廣 西	2,067	267	—	1,800
雲 南	12,156	7,156	—	5,000
貴 州	40,553	28,953	—	11,600
遼 甯 ⁽¹⁾	1,390,050	206,350	1,178,700	5,000
吉 林 ⁽¹⁾	15,700	10,700	—	5,000
黑 龍 江 ⁽¹⁾	500	—	—	500
察 哈 爾	11,340	—	—	11,340
綏 遠	89,686	87,686	—	2,000
綏 寧	5,700	5,000	—	700
夏 竦	7,579	—	—	7,579
新 疆	34,011	—	2,811	31,200

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

說 明：(1) 遼甯包括現在之遼甯、遼北、安東三省，吉林包括現在之吉林、松江、合江三省，黑龍江包括現在之黑龍江、興安、嫩江三省。

三、石油及油頁岩儲量：中國油礦除石油外，油頁岩亦可提油，惟含油成分較低。茲分別概述如下：

(甲)石油：本礦儲量，尚無精確估計，僅就概略之地質報告及少數油田鑽探之紀錄，作粗泛之

估計，約為206,000,000公噸。其儲量之富，首推新疆，其次為甘肅，又次為陝西。新疆儲量佔全國總儲量百分之58.24（見表75），惟除烏蘇縣油田已正式用機器開採外，餘均沿用土法，產量不多。甘肅之儲量雖不及新疆，然產量則較新疆為多。至陝西油藏，則偏於該省北部，分佈延長、永平、膚施一帶，惜未能大量開採。

表75 全國石油之儲量

單位：公噸

省 別	儲 量	百 分 數
總 計	206,000,000	100.00
四 川	1,000,000	0.49
陝 西	20,000,000	9.71
甘 肅	60,000,000	29.13
青 海	5,000,000	2.43
新 疆	120,000,000	58.24

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

(乙)油頁岩：本鑛儲藏分佈甚廣，為量亦豐。其最著者為遼甯之撫順，因該區油頁岩成層較厚，平均在120公尺左右，採鑛甚便，成本亦低。次為陝西北部之安定縣麒麟溝、瓦窑堡、蟠龍鑛等處，至四川、雲南、廣西、湖南、黑龍江等省亦有油頁岩發現，尚在繼續詳細調查中。茲將各地已知儲量列如表76。

表76 全國油頁岩之儲量

單位：百萬公噸

省 別	頁 岩 儲 量	平均含油率 %	油 儲 量
總 計	11,892		521
陝 西	4,907	3-7	119
甘 肅	83	5.10	4
廣 東	825	8.04	65
遼 甯 ⁽¹⁾	5,477	5.50	301
吉 林 ⁽¹⁾	600	5.00	30
黑龍江 ⁽¹⁾ 及其他省份	...	...	2

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

說 明：(1) 遼甯包括現在之遼甯、遼北、安東三省，吉林包括現在之吉林、松江、合江三省，黑龍江包括現在之黑龍江、興安、嫩江三省。

四、錳、鎳、錒儲量：錳、鎳二鑛儲量極豐，居世界首位，且鑛質之優，亦為世所罕見。至於錒鑛則稍遜。茲分別略述於後：

(甲)錳鑛：主要鑛區位於江西、廣東、湖南三省之毗連部份，而以江西之儲量特豐，其著者如隴南大吉山、龍南壽美山、大庚西華山、安遠盤古山等是。次為廣東，再次為湖南。其他如廣西、雲南、新疆、河北、遼甯等省均有儲藏。惟全國錳鑛之已經詳測者，僅江西南部，廣東之始興、英德等

縣，新疆之溫泉，以及湖南之汝城、資興、酃縣等地，其餘地區尚待詳查，故錫鑛之估計亦難精確。茲將已調查之各地儲量列如表77。

表77 全國錫鑛之儲量
單位：公噸

省 別	儲 量	百 分 數
總 計	2,035,300	100.00
江 西	1,647,500	80.95
湖 南	51,100	2.51
廣 東	328,100	16.12
新 疆	8,600	0.42

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

(乙)錫鑛：本鑛儲量大部集中於湖南，最著者首推新化之錫鑛山，其儲量約九十餘萬公噸。次為沅陵之烏溪，約十餘萬公噸。此外如貴州江口之梵淨山，廣西之東蘭、萬岡、田陽、田東，雲南之平彝、開遠，廣東之曲江、乳源等地，均有錫鑛之蘊藏，其數量雖不及湖南，但亦頗為重要。茲將各地儲量列如表78。

表78 全國錫鑛之儲量
單位：公噸

省 別	儲 量	百 分 數
總 計	3,802,870	100.00
湖 南	1,995,500	52.47
廣 東	1,183,000	31.11
廣 西	66,560	1.75
雲 南	48,000	1.26
貴 州	509,810	13.41

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

(丙)錳鑛：本鑛儲量以江西、廣西為首，廣東、湖南次之。江西之樂平，廣西之宜武，廣東之欽縣、湖南之湘潭，均為重要蘊藏地。至福建之廈門、甘肅之皋蘭，其儲量雖較少，但鑛質頗為優良。茲將各地儲量列如表79。

五、銅、鉛、鋅儲量：我國銅、鉛、鋅儲量均甚貧瘠。純銅之儲量僅及世界總儲量百分之1.5弱。鉛、鋅之儲量亦甚零星，各省儲量以台灣、雲南較多。茲分述如次：

(甲)銅鑛：純銅儲量，據估計約為1,394,370公噸，其儲藏量首推台灣，次為雲南，再次為西康，其他則不足稱道。至鑛石之含銅成分則以湖北為最高，次為遼寧，而以台灣為最少（見表80）。

(乙)鉛、鋅鑛：鉛與鋅常相伴而產出，我國鉛、鋅鑛藏雖多，但極零星，遍佈全國各省，其儲量尚無適當之估計，大祇以湖南常甯之水口山為最著，次為西康會理之天寶山及雲南會澤之鑛山廠，他如遼甯錦西之楊字林子、新疆烏恰及和碩、安東省安東縣之北井子，均有豐富之鉛、鋅鑛藏。

表79 全國錳鑛之儲量(1)(約計)

單位：公噸

省 別	儲 量	鑛石含錳率%
總 計	29,688,720	
江 西	3,758,600	38.00—52.00
湖 南	1,550,120	15.00—58.00
甘 肅	800,000	41.74
福 建	931,000	34.00—43.00
台 灣	300,000	35.00
廣 東	18,661,000	20.00—45.00
廣 西	3,638,000	41.00—50.00
遼 甯(2)	50,000	40.00

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

說 明：(1) 本表數字係經勘測計算者，其儲量微小或未經詳測之各地區均未列入。

(2) 包括現在之遼甯、遼北、安東三省。

表80 全國銅鑛之儲量

單位：公噸

省 別	純 銅 儲 量(1)			鑛砂含銅率%
	共 計	可 能 數	約 計 數	
總 計	1,394,370	1,087,370	307,000	
湖 北	18,000	18,000	—	4.60—20.00
四 川	27,500	27,500	—	2.00
西 康	260,800	260,800	—	0.27—27.00
山 西	4,000	—	4,000	1.00—3.00
陝 西	3,780	3,780	—	10.00
台 灣	427,000	427,000	—	0.60—5.00
雲 南	270,490	170,490	100,000	1.50—20.00
貴 州	178,000	175,000	3,000	2.50—10.00
遼 寧(2)	4,800	4,800	—	10.00—14.00
其 他	200,000	—	200,000	

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

說 明：(1) 可能數係業經詳測依據地質報告所估計，約計數係未經詳測但具有經濟價值而約予估計者。

(2) 包括現在之遼寧、遼北、安東三省。

六、其他金屬鑛：除上述各種金屬鑛藏外，我國尚有錫、汞、鉍、鎂、鋁、砒、銻、銀等鑛藏，雖不如前述諸鑛之豐富與普遍，但亦有其特殊價值，因分述於次：

(甲)錫鑛：本鑛主要之鑛區為雲南箇舊之脈錫鑛。次為廣西之賀縣、鍾山、恭城、河池、全縣

等地砂錫礦。江西之各產錫處如大庾、崇義等縣亦有錫石。此外湖南之江華、臨武，廣東之雷白、揭陽、東莞等地亦有錫礦之蘊藏，惟因調查不詳，無法計算。茲將各地已知儲量列表81。

表81 全國錫礦之儲量

單位：公噸

省 別	儲 量	百 分 數
總 計	652,000	100.00
江 西	240,000	36.81
廣 西	52,000	7.98
雲 南	360,000	55.21

材料來源： 經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

(乙)汞礦： 汞與鎢、錳、錫同稱特種金屬，為我國輸出礦產品之一種，其儲量大部集中於貴州，次為湖南、四川、雲南、廣西等省，並散見於湖北、西康、甘肅等地。如貴州之銅仁、玉屏、丹寨、省溪、三都，湖南之晃縣、沅陵、鳳凰，四川之西陽、秀山，雲南之保山、蘭坪、雲龍、麗江、永平、開遠、建水、文山、邱北、瀘西及廣西之恭城等地均有汞之儲藏。惟全國儲量若干，并無翔實之估計，僅西陽、秀山、晃縣、銅仁、省溪、三都、丹寨、恭城、保山、蘭坪等十縣有一約計數為1,800公噸。

(丙)鉍礦： 鉍、鎢伴生，與鉛、鋅同，故江西、廣東、湖南、廣西等產鎢省份，均有鉍礦存在。江西鉍礦之儲量約6,900公噸，分布於上饒之張天塢、安遠之盤古山、零都之斜嶺巷等處。廣西約1,900公噸，分布於賓陽之峴崙鄉附近。其他各區，目前尙無法估計。

(丁)鋁及明礬礦： 鋁為輕金屬之一種，鋁之主要礦石為鋁礬土、鋁粘土及鋁頁岩，明礬亦可用以製鋁。鋁礬土以山東之淄川、博山，雲南之安甯、昆明等地之儲量最多，次為貴州之貴筑、修文等地。鋁粘土儲量，以遼甯之復縣、烟台為主。鋁頁岩儲量，則以河北之灤縣、臨榆等地為主(見表82)。

表82 全國鋁礦之儲量(1)

單位：公噸

區 域	礦 別	儲 量
總 計		142,267,000
山東博淄一帶	鋁 礬 土	68,000,000
貴州貴筑修文一帶	鋁 礬 土	44,616,000
雲南安甯昆明一帶	鋁 礬 土	...
河北灤縣臨榆一帶	鋁 頁 岩	..
遼甯烟台	鋁粘土及鋁頁岩	1,651,000
遼寧復縣	鋁 粘 土	28,000,000
遼寧本溪金縣等	鋁粘土及鋁頁岩	...

材料來源： 經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

說 明： (1) 係業經詳測加以估計而得，其未經詳測者均未列入

明礬之儲藏地亦多，如浙江、安徽、福建、四川、甘肅、新疆等省均有，以浙江之平陽、安徽之廬江較為重要（見表83）。

表83 全國明礬之儲量(1)

單位：公噸

區 域	礬 石 儲 量	含 明 礬 數 百 分 數	明 礬 石 儲 量	含 明 礬 數 百 分 數	明 礬 儲 量
總 計	643,882,000		276,548,000		198,991,000
浙 江 平 陽	552,752,000	30—60	236,543,000	74	175,042,000
安 徽 廬 江	47,610,000	26—38	13,893,000	33.3	4,626,000
安徽無為三公山	43,520,000	60	26,112,000	74.4	19,323,000

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

說 明：(1) 本表數字係業經詳測加以估計而得，其未經詳測者均未列入。

(戊) 鎂鑛：鎂之主要鑛石為菱苦土及白雲石。我國白雲石之儲藏地甚廣，於古變質岩及各紀之石灰岩中時有發現，惟其儲量尚無法估計。菱苦土之儲藏地，以遼寧之海城、蓋平二縣為主，其鑛脈露頭延達 35 公里，次為山東之掖縣及甯夏阿拉善霍碩特旗之定遠營，全國總儲量約 13,300 百萬公噸。茲將其儲量列如表84。

表84 全國菱苦土儲量

單位：百萬公噸

區 域	儲 量	含 鎂 百 分 數
總 計	13,300	
山 東 掖 縣	4,500	38.53
遼 寧 海 城 蓋 平	5,000	42.98
甯夏阿拉善霍碩特旗之定遠營	3,800	38.53

材料來源：經濟部統計處根據中央地質調查所之材料編製。

(己) 砒、鉍鑛：砒之主要鑛石為毒砂、雌黃與雄黃。毒砂鑛分布於湖南之常寧、郴縣、桂陽及臨武等地。雌黃鑛則分佈於湖南之石門、大庸、慈利等縣，雲南之鳳巖石鑛廠亦有雌黃、雌黃之鑛藏。其他如貴州、廣西、廣東、四川等省，均有砒之各種鑛砂發現，惟含量不豐。至砒鑛之儲藏量尚無詳細之估計數字。

關於鉍鑛之詳測，迄無詳細之儲藏量估計，現僅知廣西鍾山紅花區之黃光坪藏有砒磷酸鉍鑛、脂肪鉍鑛及瀝青鉍鑛等三種。

(庚) 金、銀鑛：金鑛分砂金、脈金兩種，砂金儲藏分佈甚廣，其主要區域為黑龍江、吉林、新疆等省，次為四川、西康、甘肅等省；脈金鑛則以湖南之桃源、沅陵、會同、平江、漢壽、靖縣等縣為最著，其他如山東、西康、熱河、河北、新疆等省均有，惟尚無可靠之估計數字。

銀鑛大多為含銀方鉛鑛，故鉛、鋅鑛藏區常伴有銀之蘊藏。其主要區域亦為湖南，他如西康、雲南等省，亦間有少量之儲量。

七、非金屬鑛：上述各種鑛藏，除石油、油頁岩鑛外，均為金屬鑛。茲就非金屬鑛之重要者擇述如下：

(甲)硫鑛：我國天然硫雖有鑛藏，但儲量不甚豐富，且鑛區偏於西康、黑龍江、熱河等省，交通不便，開採亦難，致目前硫磺之生產，大部份係自硫化鑛中提煉，就中以黃鐵鑛為主。業經勘探之黃鐵鑛儲量約 17,169,000 公噸，分布於浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、西康、河北、山東、山西、河南、陝西、甘肅等省，其中以四川儲量為最多，計 5,098,700 公噸，河南、西康次之。

(乙)磷鑛：本鑛儲量以雲南、江蘇較多，計雲南全省約有 45,126,000 公噸，以昆陽儲量最豐，約為 37,000,000 公噸，含磷成分在百分之 34 至百分之 36 之間。江蘇約有儲量 2,280,000 公噸。此外廣東之西沙羣島，其鳥糞亦可用以製磷。

(丙)筆鉛鑛：筆鉛又名石墨，吾國鑛藏甚多，其主要者為綏遠之歸綏、興和，陝西之鄜縣、鄜縣，湖南之桂陽、郴縣、臨武、安仁，福建之邵武、屏南、安溪、永定、永春、龍溪，河北之房山、平山，江蘇之丹徒、句容，河南之桐柏、確山、商城，山西之天鎮，山東之萊陽等地，惟尚無精確之估計。

第二節 鑛業權

鑛業為採鑛及其附屬事業之綜合名稱，故採鑛權及探鑛權均為鑛業權。依鑛業權所登記之土地區域，稱為鑛區。鑛區面積多以公畝計算，其不能以公畝計算之鑛區，如河床之砂金鑛，則以公尺代之。我國鑛業權之取得，依法分國營鑛業權及民營鑛業權，民營鑛業權復分探鑛權與採鑛權，茲分別述之於下：

一、國營鑛業權：凡屬國防所需或特種重要之鑛產，有由政府經營之必要者，專劃為國營鑛區，是為國營鑛業權。如鐵鑛、石油鑛以及適於煉焦或煉油之豐富煤鑛等是。次如鎢、錳、鉛、錫、鉍、銻、鉀、燧、銅、錫、汞、鉍、鋅、硫磺、明礬、苦土石等鑛，以及其他有價值之各種鑛業，而認為有保存或調節供求之必要者，亦得指定鑛區，由政府設立國營鑛業權。國營鑛業權既經設定，其經營或辦理初不必全由政府直接為之，亦得出租民營，其年限率以二十年為一期，惟目前事實上出租民營者為數甚少，大部由資源委員會直接經營之。

我國國營鑛業權之設定，係自民國十九年鑛業法公布日起，截至三十六年六月止，現存之國營鑛業權計有 253 區，面積 35,859,631.37 公畝。中以鎢鑛為最多，佔總數百分之 33.59；鐵鑛次之，佔百分之 23.71；煤鑛又次之，佔百分之 23.22（見表 85）。

二、民營鑛業權：民營鑛業權，按性質分有探鑛權及採鑛權，當探鑛權期間屆滿後，可優先取得該區之採鑛權。按面積分又有大鑛業權及小鑛業權，煤之鑛區地面水平面積不及 15 公頃者，稱小鑛業權，逾此即為大鑛業權，而以 500 公頃為限。其他各鑛則以鑛區地面之水平面積不及 2 公頃或河床長度不及一公里者為小鑛業權，逾此即為大鑛業權，而以 350 公頃或 5 公里為限。小鑛業權僅限於採鑛權，凡在交通不便或鑛業未發達之區域，其鑛產品為該地域所需要者，得由該管官署呈請設定較小之鑛業權。

我國民營鑛業權之設定，係自民國元年起，截至三十六年六月止，經核准設定之現存民營探鑛權計有 6,000 區，43,553,306.06 公畝及 142,257.50 公尺。中以煤鑛為最多，佔總數百分之 63.44；金鑛次之，佔百分之 7.60；錫鑛再次之，佔百分之 5.25（見表 86）。

表86 現存之民營採鑛權

截至民國三十六年六月止
面積單位：公畝

省市別	共 計		煤 礦		鐵 礦		錫 礦	
	區 數	面 積	區數	面 積	區數	面 積	區數	面 積
總 計	6,000	142,257.50公尺 43,558,306.06	3,806	30,688,529.72	242	392,456.78	136	829,871.58
江 蘇	51	480,483.03	34	432,206.88	1	6,572.85	—	—
浙 江	141	252,991.78	19	174,544.07	1	172.05	—	—
安 徽	143	3,959.00公尺 1,108,362.33	115	1,016,137.60	16	51,682.37	—	—
江 西	102	1,157,502.14	93	1,120,074.49	6	35,376.78	—	—
湖 北	55	380,985.99	43	334,565.00	6	39,062.42	—	—
湖 南	1,151	9,768,759.82	487	3,763,712.85	31	10,504.96	69	457,956.43
四 川	1,970	23,481.50公尺 7,911,154.20	1,643	7,080,658.46	123	22,507.64	—	—
西 康	6	18,532.00公尺 19,524.13	2	13,088.70	—	—	—	—
河 北	276	14,049.00公尺 6,188,872.66	154	5,432,767.47	3	71,455.64	—	—
山 東	267	950.00公尺 3,133,713.94	189	2,753,301.04	—	—	—	—
山 西	221	1,076,806.63	198	1,027,981.88	—	—	—	—
河 南	167	1,948,941.05	164	1,902,825.20	—	—	—	—
陝 西	131	1,344,753.02	109	1,310,900.66	10	1,653.20	—	—
甘 肅	80	477,234.59	66	450,131.45	9	5,425.12	—	—
青 海	2	3,814.00公尺	—	—	—	—	—	—
福 建	14	12,332.62	1	1,422.07	1	189.57	—	—
廣 東	297	72,204.00公尺 1,416,464.98	55	347,138.38	2	5,819.17	34	131,648.07
廣 西	312	5,268.00公尺 2,205,666.31	31	371,586.00	1	48.84	33	240,267.08
雲 南	273	1,731,791.23	158	871,771.89	17	8,234.74	—	—
貴 州	170	1,466,167.67	105	488,661.79	12	2,101.51	—	—
熱 河	51	831,188.40	35	805,348.89	—	—	—	—
察 哈 爾	77	341,236.07	71	190,448.00	3	131,649.92	—	—
綏 遠	18	236,319.27	16	235,931.12	—	—	—	—
寧 夏	18	20,430.64	12	17,385.50	—	—	—	—
重 慶 市	7	46,623.56	6	45,932.20	—	—	—	—

營採礦權(續)

六年六月底止

公畝

弗石		筆鉛		火粘土		滑石		苦土石	
區數	面積	區數	面積	區數	面積	區數	面積	區數	面積
85	76,386.19	22	107,326.46	60	364,501.25	17	92,705.21	13	193,143.34
—	—	1	1,730.35	—	—	—	—	—	—
73	32,331.12	—	—	2	356.04	1	3,779.00	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	11	82,008.00	2	6,001.00	—	—	—	—
1	384.85	4	4,013.64	30	263,161.42	5	1,400.09	7	183,514.97
—	—	—	—	—	—	1	190.20	—	—
—	—	—	—	5	50,694.08	3	583.32	1	18.60
9	41,592.73	—	—	7	11,752.44	6	84,760.41	—	—
—	—	—	—	1	89.48	—	—	1	2,575.25
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	3	18,295.46	7	13,521.84	—	—	—	—
1	1,706.95	—	—	2	16,378.23	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	1	562.24	—	—	—	—	—	—
—	—	2	1,216.77	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	1	1,992.19	—	—
—	—	—	—	1	190.00	—	—	—	—
1	370.54	—	—	2	180.50	—	—	2	6,184.52
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	1	2,176.22	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	—	—	—	—	—	1	158.67
—	—	—	—	—	—	—	—	1	691.33

表86 現存之民營採鑛權(續)

截至民國三十六年六月底止

面積單位：公畝

省市別	大理石		硅酸琢磨類		磁土		長石		岩鹽	
	區數	面積	區數	面積	區數	面積	區數	面積	區數	面積
總計	9	19,697.14	1	99.33	70	104,450.74	2	10,743.01	1	24,479.96
江蘇	—	—	—	—	10	8,686.56	—	—	—	—
浙江	—	—	—	—	6	978.65	—	—	—	—
安徽	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
江西	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
湖北	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
湖南	—	—	—	—	3	13,033.00	1	10,220.00	—	—
四川	4	2,358.36	—	—	13	45,381.68	1	523.01	—	—
西康	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
河北	1	32.00	—	—	4	3,524.95	—	—	—	—
山東	2	16,276.36	—	—	8	17,957.99	—	—	—	—
山西	—	—	—	—	1	2,167.65	—	—	—	—
河南	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
陝西	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
甘肅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
青海	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
福建	1	940.02	—	—	—	—	—	—	—	—
廣東	—	—	—	—	10	7,133.93	—	—	—	—
廣西	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
雲南	1	90.40	1	99.33	12	2,089.02	—	—	—	—
貴州	—	—	—	—	3	3,498.11	—	—	1	24,479.96
熱河	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
察哈爾	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
綏遠	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
甯夏	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
重慶市	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

材料來源：經濟部統計處根據鑛業司之材料編製。

第三節 鑛產品

目前我國之鑛業，藏量富饒，開採特盛者，首推煤鑛，且煤爲一切動力之主要源泉，因特予提出。茲分煤及一般鑛產品之產量略述於后。

一、煤產量：抗戰以前，我國煤之產量，在華中區域之重要鑛場，僅有江蘇之華東煤鑛、浙江之長興煤鑛、安徽之淮南煤鑛、江西之萍鄉煤鑛、湖南之祁零煤鑛等，故大部煤產量均在華北諸省。抗戰期間，爲應戰時需求，後方各省煤產量大爲增加，其中尤以四川爲最，如北碚鑛區、威遠鑛區、犍爲鑛區等，均有長足之發展。抗戰勝利後，華北各鑛經先後接收整理，又漸具規模，雖在共匪不斷之破壞下，仍爲全國重要之產煤區。

東北原爲我國重要產煤區，民國二十年，其煤產量佔全國產量百分之33.80，惜抗戰勝利後，尙未能全面接收，其經整理復工之鑛場，亦屢遭共匪襲擊，陷於半停頓狀態。

根據三十五年度各省之產量統計，以河北省爲最多，佔總數百分之25.61，依次爲四川與遼寧二省各佔百分之9.91，熱河省佔百分之8.26，河南、台灣二省各佔百分之5.51，山西省佔百分之5.29，遼北省佔百分之4.86，安徽省佔百分之3.86，陝西省佔百分之3.58，山東省佔百分之2.96，湖南省佔百分之2.75，江蘇省佔百分之2.48，貴州省佔百分之1.65，甘肅省佔百分之1.58，新疆省佔百分之1.10，餘俱不及百分之一。三十六年上半年仍以河北省爲最多，佔總數百分之28.63，其餘各省所佔比率與上年無甚出入。自民國二十六年至三十四年，除二十六年以河南產煤最多外，其餘各年俱以四川產量爲最多（表見87）。

我國煤鑛產量，素以民營爲多，民國二十六年國營煤鑛產量不過20,000公噸，爾後雖屢有增加，較之民營產量仍遠少。民國三十五年因接收華北及江南一帶之敵偽鑛場，由資源委員會經營，故國營產量突增二倍有奇，全年產量爲二百餘萬公噸。至三十六年上半年，產量已達三百餘萬公噸，較之三十五年復大量增加。抗戰勝利後，民營煤產量亦有顯著增加，且產量仍遠較國營產量爲高。即三十六年上半年亦高出國營產量一倍有餘（見表88）。

二、一般鑛產品之產量：除煤以外，其他各種重要鑛產品之歷年產量列如表89。

錫、銻、錫、汞，均爲特種金屬，均由政府統籌經營，人民不得私自購運。私人經營之產量，亦須由政府統一收購，故無民營可言。

戰前我國出產汽油極少，且均係用土法煉製。至民國二十八年資源委員會始設廠經營，爲我國有新式汽油生產法之嚮矢。其主要油田，爲甘肅玉門油礦。天然氣之出產情形與汽油相同，惟產地則以四川爲主。

我國鋼鐵生產，迄民國二十八年幾全係民營，民國二十九年資源委員會始設冶煉工廠，至民國三十一年，國之國營產量已超過民營，鐵之產量亦漸與民營產量接近（見表90）。

三十五年度國營鋼鐵產量顯著下降，三十六年上半年民營產量亦跟隨下落，推其萎縮之原因，主要者約有二端：（1）共匪擾亂地區之冶煉工廠常遭破壞，損失慘重。（2）在川、滇、黔等省之冶煉工廠，因品質欠佳，運銷困難，業務不能展開，陷於半停頓之狀態。

表87 全國煤產量(噸)
民國二十六年至三十六年上半年
單位：公噸

省市別	二十六年	二十七年	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	三十六年 上半年
總計	5,589,000	4,700,000	5,500,000	5,700,000	6,000,000	6,313,697	6,617,000	5,502,000	5,238,000	18,158,000	9,674,000
江蘇	260,000	—	—	—	—	2,000	2,000	—	30,000	450,000	280,000
浙江	1,000,000	800,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	20,000	5,000	70,000	50,000
安徽	398,417	400,000	300,000	200,000	220,000	200,000	160,000	120,000	100,000	700,000	400,000
江西	607,000	340,000	100,000	20,000	20,000	37,000	40,000	40,000	100,000	140,000	80,000
湖北	923,467	940,000	970,000	1,016,373	1,100,000	1,102,000	1,150,000	550,000	50,000	150,000	140,000
湖南	880,000	1,400,000	2,350,000	2,790,000	2,800,000	2,805,000	2,900,000	2,700,000	2,300,000	1,800,000	314,000
四川	20,000	20,000	30,000	32,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	874,000
陝西	—	—	—	—	—	—	—	—	680,000	4,650,000	15,000
河北	—	—	—	—	—	—	—	—	—	537,000	2,770,000
山東	—	—	—	—	—	—	—	—	151,000	960,000	150,000
山西	1,504,186	400,000	400,000	430,000	460,000	698,900	700,000	300,000	50,000	1,000,000	300,000
河南	211,000	240,000	320,000	419,900	500,000	505,946	600,000	650,000	600,000	1,000,000	470,000
陝西	100,000	90,000	90,000	98,245	100,000	100,000	100,000	110,000	200,000	650,000	270,000
甘肅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	286,000	170,000
青海	—	—	—	—	—	—	—	—	—	50,000	25,000
福建	50,000	45,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	30,000	15,000
臺灣	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,000,000	55,000
廣東	375,000	380,000	300,000	50,000	50,000	70,000	100,000	100,000	10,000	40,000	30,000
廣西	100,000	100,000	150,000	50,000	50,000	93,000	150,000	200,000	10,000	60,000	66,000
雲南	130,000	150,000	220,000	252,008	300,000	242,451	250,000	260,000	250,000	180,000	100,000
貴州	80,000	100,000	200,000	270,674	300,000	303,000	310,000	250,000	192,000	300,000	100,000
遼寧	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,800,000	1,590,000
遼北	—	—	—	—	—	—	—	—	—	882,000	350,000
河南	—	—	—	—	—	—	—	—	—	1,500,000	800,000
熱河	—	—	—	—	—	—	—	—	—	30,000	90,000
察哈爾	—	—	—	—	—	—	—	—	—	73,000	40,000
綏遠	15,000	15,000	20,000	20,000	20,000	74,400	75,000	140,000	100,000	150,000	80,000
察哈爾	—	—	—	—	—	—	—	—	200,000	200,000	100,000

資料來源：經濟部統計處根據鑛業司之材料編製。
說明：(1)係經濟部鑛業司依據實際情形所作之安撫估計。

表88 國營民營煤產量

民國二十六年至三十六年上半年

單位：公噸

年 份	共 計		國 營		民 營	
	產 量	百分數	產 量	百分數	產 量	百分數
百分比平均數	—	100.00	—	11.09	—	88.91
二十六年	6,599,070	100.00	20,000	0.30	6,579,070	99.70
二十七年	4,700,000	100.00	504,000	10.72	4,196,000	89.28
二十八年	5,500,000	100.00	192,000	3.49	5,308,000	96.51
二十九年	5,700,000	100.00	306,000	5.37	5,394,000	94.63
三十年	6,000,000	100.00	517,000	8.62	5,483,000	91.38
三十一年	6,313,697	100.00	746,000	11.82	5,567,697	88.18
三十二年	6,617,000	100.00	758,000	11.45	5,859,000	88.55
三十三年	5,502,000	100.00	753,000	13.69	4,749,000	86.31
三十四年	5,238,000	100.00	625,000	11.93	4,613,000	88.07
三十五年	18,158,000	100.00	2,197,000	12.10	15,961,000	87.90
三十六年上半年	9,674,000	100.00	3,145,000	32.51	6,529,000	67.49

材料來源：經濟部統計處根據鑛業司及資源委員會之材料編製。

表90 鋼鐵產量之國營民營比較

民國二十七年至三十六年上半年

單位：公噸

年 別	鋼 產 量		鐵 產 量	
	國 營	民 營	國 營	民 營
二十七年	—	900	—	52,900
二十八年	—	1,200	—	62,730
二十九年	—	1,500	2,494	42,506
三十年	116	1,895	4,437	59,200
三十一年	1,506	1,494	13,468	82,532
三十二年	4,646	2,154	20,853	49,147
三十三年	7,603	5,758	12,523	27,611
三十四年	10,206	8,028	22,556	25,939
三十五年	7,536	8,164	1,326	29,674
三十六年上半年	5,657	4,343	8,994	5,006

材料來源：經濟部統計處根據鑛業司及資源委員會之材料編製。

表89 重要鑛產品產量

民國二十七年至三十六年上半年

產別	單位	二十七年	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	三十六年 上半年
生鐵	公噸	52,900	62,730	45,000	62,637	96,000	70,000	40,124	48,495	21,600	14,000
鋼	公噸	900	1,200	1,500	2,011	3,000	6,800	13,361	18,234	15,700	10,000
鉛	千加侖	—	—	73	209	1,896	3,219	4,048	4,305	5,058	2,599
錫	加侖	—	—	—	113,040	500,000	558,704	2,160,647	1,654,697	2,325,000	1,363,000
銅	公噸	—	—	—	—	46,000	50,789	155,374	216,322	326,000	451,000
天然氣	立方公尺	—	—	—	26,672	232,824	266,988	272,502	237,316	35,361,000	28,925,000
金	兩	31,455	314,917	267,149	84,145	10,000	80,000	100,000	100,000	150,000	80,000
鋅	公噸	12,556	11,509	9,542	12,392	11,897	8,973	3,225	—	2,260	2,328
錳	公噸	9,454	11,988	8,471	7,991	3,510	429	204	—	426	788
純錫	公噸	—	2,501	17,416	16,589	14,003	10,800	5,102	2,704	1,963	1,700
汞	公噸	—	—	124	95	148	108	121	63	31	—
銅	公噸	580	582	1,415	779	693	613	898	623	947	568
淨鉛	公噸	1,680	288	1,800	1,266	1,134	1,200	646	567	400	200
淨錫	公噸	600	122	250	214	396	500	331	328	100	60
碲	公噸	327	1,877	2,110	4,515	2,939	3,000	1,733	1,500	1,000	—
硫	公噸	1,698	1,785	2,400	3,447	2,211	2,500	2,265	2,000	1,500	—

本材料來源：經濟部統計處根據鑛業公司及資源委員會之材料編製。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

工 業

登記之現存工廠	截至三十六年十二月截止
廠數	15,048
資本額(國幣千元)	975,896,460
職員數	141,320
工人數	859,485
動力設備部數	57,656
馬力數	4,129,015
工具機部數	...

調查之工廠⁽¹⁾ (調查地區包括南京、上海、北平、天津、青島、重慶、瀋陽、西安、漢口、廣州、台灣、蘭州、汕頭、福州、昆明、貴陽、長沙、衡陽、南昌、九江等二十省市，但尚有部份資料未送到)

一、工廠概況	三十六年
廠數	14,078
飲食品製造業	1,379
紡織業	3,773
服用品製造業	1,783
木材製造業	156
造紙印刷業	1,669
化學工業	1,553
土石品製造業	152
冶煉業	494
五金業	682
機械業	1,505
電工器材製造業	303
交通用具製造業	269
雜項工業	360
資本額	
職員數	89,251
工人數	682,399
動力設備部數	83,440

馬力	827,271	
千伏安數	162,211	
工具機部數	24,598	
主要作業機部數	146,656	
二、重要工業品產量	三十六年度月產量	
動力機(馬力)	2,244	
工具機(部)	2,390	
作業機(部)	12,365	
發電機(千伏安)	3,153	
電動機(馬力)	12,292	
變壓器(千伏安)	23,707	
電訊機(部)	2,468	
酒精(加侖)	2,588,093	
碱(噸)	514	
水泥(噸)	52,026	
硫酸(噸)	887	
鹽酸(噸)	776	
硝酸(噸)	5,046	
漂白粉(噸)	243	
機製紙(噸)	15,888	
麵粉(袋)	2,318,832	
棉紗(件)	141,957	
電 氣 事 業	三十五年	三十六年
廠數	120	291
發電容量(瓩)	1,281,179	1,287,620
發電度數(千度)	3,621,654	4,066,256
度 量 衡	三十五年	三十六年⁽²⁾
營業登記數	751	681
檢定合格數	778,003	664,541
檢查合格數	612,861	148,797

說 明： (1) 經濟部於民國三十六年舉辦全國經濟事業調查，本表所載工廠概況及主要工業品產量係該項調查之結果。

(2) 各省市尚未報齊，容後增補。

第七章 工業

第一節 工廠經營

一、工廠沿革

我國新式工業，發軔於遜清末葉。新式工廠成立最早者，首推鐵工業，民國前四十七年江南製造局創辦，天津機器製造廠亦隨而設立，嗣後漸及於交通便利條件優越之區，而以上海一隅為最多。其他各業亦大致類是。冶煉工業發軔於民國前三十餘年，李鴻章試辦磁州煤鐵鑛，未有成就，迄民國前二十一年，始成立漢陽鐵廠，至本溪湖公司、龍烟公司等，則成立於民國初年。水泥業方面，有民國前三十六年設立之啓新洋灰公司與廣東土旗土廠，上海華商水泥公司、龍潭中國水泥公司等則先後設立於民國前數年及民國十年間。造紙業方面，以上海倫章造紙廠最早，設立於民國二十年左右，龍章、天章東廠等繼起，漸及於濟南、太原、天津、蘇州暨浙、川、湘、鄂等地，此後贛、閩、粵等地亦相繼建廠焉。酸鹼之製造，以渤海化學工業公司為最早，成立於民國十五年，至十八年復有上海天原電化廠之繼設。橡膠業則發軔於廣州，在民國七年即有廣東兄弟橡膠廠之創設。搪瓷業以美人於上海創設之廣大為首，後與國人合辦而更名為錦豐搪瓷工廠，終由國人經營，後協豐、兆豐、中華等亦踵相繼起，嗣後雖各廠競設，但華豐規模獨具。碾米業以上海洪盛米號為首，創設於民國前四十五年，惜不久停歇，至民國前十八年始有源昌米廠之設立，而後杭州、漢口、無錫、廣州等地，乃相繼創設，漸普及於產米區之農村。麵粉業以民國前十六年德人在上海設立之增裕麵粉公司為首創，嗣後國人經營之阜豐麵粉公司於民國前十四年方告成立，漸及於南通、無錫、海州、漢口、蕪湖、成都、太原、天津、濟南，以迄於全國各大都市。榨油業原有油坊，惟方法陳舊，至民國前三十六年始有上海新式之德大油廠，嗣後漢口、漢陽、寧波、無錫、青島、廣州以及其他各地乃相繼設立。菸捲業以民國前十年上海創設之英美烟公司為最早，民國前六年設立之營口復記公司，北平大象公司、天津北洋公司、上海三星公司及德隆煙廠次之，翌年又成立南洋煙草公司，此後全國各大商埠亦隨而踵設。此外製蛋製茶業，則於民國前數年始分別成立新式工廠。是為我國新式工業發軔之經過情形。

二、工廠登記

甲、抗戰以前之工廠登記 國民政府建都南京後，鑒於工商事業日趨發達，於民國十八年設置工商部，掌管全國工商行政事宜，越一年，擴大職權兼理農鑛，改稱實業部，對於推行全國工廠登記，不遺餘力，計自民國二十一年五月起至二十六年底止，登記工廠凡3,935家，資本377,857,742元，職員43,824人，工人457,123人。其中以紡織及飲食品業為最多，各佔百分之22及百分之23。次為化學業，佔百分之14。冶煉、機器及五金等三業均少，共計不及百分之14。至地區之分佈尤見偏倚，即上海一隅，工廠佔百分之31以上，次為浙、蘇、魯、鄂、閩、青島等省市，自百分之20遞減至百分之3.76不等。

乙、抗戰後至二十九年之工廠登記 民國二十六年七月對日抗戰展開，沿海沿江一帶相繼不守，工廠登記，於前線各區，以政不從施，因告停頓，或以地鄰戰區，時急勢危，無暇辦理，登記廠數亦告大減。而後方各省市，反以政府之扶植及社會之需求，工廠設立登記數則大增。截至二十九年止，登記工廠之總數為4,451家，較之截至二十六年增加516家。惟各業之發展，除機器工業外，與抗戰前所佔之比例無何軒輊，計飲食品業佔百分之29.65，化學業佔百分之15.50，紡織業佔百分之13.76，機器業佔百分之11.43，餘俱係百分之2以下，無足稱述。

茲將民國二十一年至二十九年之登記工廠依業別列如表91。

表91 登記之工廠

民國二十一年五月至二十九年

業別	廠家		資本		職員		工人	
	家數	百分數	元數	百分數	人數	百分數	人數	百分數
總計	4,451	100.00	410,280,948	100.00	47,446	100.00	480,995	100.00
冶煉工業	57	1.31	3,353,350	0.82	425	0.90	5,390	1.12
機器工業	399	8.96	6,442,726	1.57	1,685	3.55	12,730	2.65
金屬品工業	157	3.53	5,277,360	1.29	1,140	2.40	8,165	1.70
電器工業	70	1.57	3,336,350	0.81	635	1.34	4,890	1.02
軍械工業	4	0.09	425,400	0.10	42	0.09	386	0.08
化學工業	623	14.00	55,416,182	13.51	7,355	15.50	66,844	13.90
土石品工業	135	3.03	23,744,849	5.79	1,376	2.90	14,475	3.01
紡織工業	954	21.43	144,356,790	35.18	15,321	32.29	266,425	55.39
服飾品工業	322	7.23	5,581,205	1.36	3,252	6.85	22,860	4.75
飲食品工業	1,073	24.11	50,285,147	12.25	8,563	18.05	24,508	5.09
煙草工業	37	0.83	17,508,000	4.27	862	1.82	14,062	2.92
文化工業	207	4.65	21,756,140	5.30	1,775	3.74	11,880	2.47
藝術工業	12	0.27	207,400	0.05	130	0.27	834	0.17
交通用具製造業	51	1.15	6,028,108	1.46	786	1.66	8,142	1.69
木材處理工業	74	1.66	937,595	0.23	330	0.70	3,225	0.67
樹膠草器工業	19	0.43	310,864	0.08	118	0.25	1,495	0.31
土木製造工業	3	0.07	4,500	0.01	9	0.02	76	0.02
水電煤氣工業	139	3.12	61,575,043	15.01	2,559	5.39	5,570	1.16
雜項工業	105	2.36	3,734,240	0.91	1,083	2.28	9,039	1.88

材料來源：經濟部統計處根據經濟部工業司登記之材料編製。

丙、三十年以後之工廠重登記

子、現存登記之工廠及其資本 民國二十六年抗日戰事發生，戰區日漸擴大，陷區亦漸增多。自由區究有工廠若干，無有確數，即原經登記之工廠，其變遷若何，亦難詳知。政府乃於民國三十年三月二十五日公佈工廠登記規則，凡國內之工廠除軍用者外，其實收資本在10,000元以上，或平時僱工人在30名以上，或用機器動力出品者，均應呈請登記，其業經登記者，亦應於本規則公佈後重行聲請登記，以期明瞭現況。截至三十六年六月止，登記中之現存工廠數計11,877家，資本額222,606,263,000元。各業所佔比數，在廠數方面，以飲食品、紡織、化學及機器各業為多，分別佔總數百分之27.94、百分之20.32、百分之19.16及百分之12.83，而以冶煉業為最少，僅佔百分之1.48。在資本方面，紡織業佔總數百分之37.17，化學業佔百分之18.10，飲食品業佔百分之17.75，以冶煉業為最少，僅佔百分之1.34。可知我國紡織業比較發達，而機器業似尚在萌芽時期。至資本數額，以幣值時有變動，登記之時期既殊，未可據為定論。茲將登記之工廠及其資本依業別列如表92。

登記廠數之地域分佈，以滬、渝、川等地為最多，各佔總數百分之13.49、百分之12.55及百分之10.25。在資本方面，上海獨佔總數百分之44.40，次為江蘇佔百分之16.15，再次為廣州佔百分之5.44，餘多在百分之1左右。上海為全國經濟中心，資本當較雄厚，且其大多數工廠俱在年內登記，資本之貨幣數字較大，致形成資本之集中趨勢（見表92省市別）。

表92 登記之工廠及其資本

一、業別

截至民國三十六年六月底止

業別	共 計		公 營		公 民 合 營		民 營		外 商 經 營	
	廠數	資 本 數(千元)	廠數	資 本 數(千元)	廠數	資 本 數(千元)	廠數	資 本 數(千元)	廠數	資 本 數(千元)
總 計	11,877	222,606,263	454	7,385,979	7	597,804	11,401	210,020,990	15	4,601,490
冶煉工業	176	2,955,270	55	599,620	—	—	121	2,355,650	—	—
機器工業	1,524	12,578,281	42	838,188	—	—	1,481	11,733,393	1	6,700
五金工業	613	6,520,743	8	20,950	—	—	605	6,599,793	—	—
電器工業	175	3,488,475	16	251,300	—	—	159	3,237,175	—	—
化學工業	2,276	40,203,848	166	1,545,987	1	500,000	2,103	38,079,761	6	78,100
紡織工業	2,413	82,648,393	115	1,074,724	3	5,704	2,295	81,567,965	—	—
服飾品工業	675	21,281,476	4	520	1	60	670	21,280,896	—	—
飲食品工業	3,319	39,437,821	22	2,852,900	2	92,040	3,289	36,443,631	6	49,250
印刷文具工業	356	8,434,482	17	163,130	—	—	338	3,871,352	1	4,400,000
雜項工業	350	4,937,474	9	38,660	—	—	340	4,851,374	1	67,440

材料來源：經濟部統計處根據經濟部工業司登記之材料編製。

表92 登記之工廠及其資本(續)

二、省市別

截至民國三十六年六月底止

134

省市別	共 計		公 營		公 民 合 營		民 營		外 商 經 營	
	廠數	資 本 數 (千元)	廠數	資 本 數 (千元)	廠數	資 本 數 (千元)	廠數	資 本 數 (千元)	廠數	資 本 數 (千元)
總 計	11,877	222,606,263	454	7,385,979	7	597,804	11,401	210,020,990	15	4,601,490
江 蘇	400	35,952,650	1	2,028,220	—	—	599	33,924,430	—	—
浙 江	340	6,004,786	44	22,555	—	—	296	5,982,231	—	—
安 徽	128	2,341,622	21	12,883	2	464	105	2,328,275	—	—
江 西	182	2,910,570	48	37,020	—	—	134	2,903,550	—	—
湖 北	70	2,995,880	16	1,272,460	—	—	54	1,723,420	—	—
湖 南	234	4,406,284	22	117,700	1	5,000	361	4,283,584	—	—
四 川	1,217	4,026,235	59	640,940	—	—	1,158	3,385,296	—	—
西 康	11	26,680	9	18,600	—	—	2	8,080	—	—
河 北	110	682,710	2	...	—	—	108	682,710	—	—
山 東	81	520,220	6	147,200	—	—	75	473,020	—	—
山 西	52	570,470	14	380	—	—	38	570,090	—	—
河 南	58	1,189,420	—	—	—	—	58	1,189,420	—	—
陝 西	373	885,560	40	125,090	1	300	332	760,170	—	—
甘 肅	237	526,583	22	110,460	—	—	185	416,223	—	—
福 建	107	337,800	14	19,320	—	—	93	318,480	—	—
台 灣	232	2,655,760	—	—	—	—	232	2,655,760	—	—
廣 東	266	5,757,046	8	55,017	—	—	258	5,702,029	—	—
廣 西	14	167,521	2	17,000	—	—	12	150,521	—	—
雲 南	239	1,721,350	26	286,970	—	—	213	1,434,380	—	—
貴 州	249	941,550	28	69,350	—	—	221	872,200	—	—
遼 寧	486	6,164,064	—	—	—	—	486	6,164,064	—	—

表92 登記之工廠及其資本(續)

二、省市別

截至民國三十六年六月底止

省市別	共 計		公 營		公 民 合 營		民 營		外 商 經 營	
	廠數	資 本 數 (千元)	廠數	資 本 數 (千元)	廠數	資 本 數 (千元)	廠數	資 本 數 (千元)	廠數	資 本 數 (千元)
安 東	56	325,440	—	—	1	10,680	55	314,760	—	—
遼 北	372	2,927,532	8	18,000	—	—	364	2,909,532	—	—
吉 林	680	1,667,556	5	44,400	—	—	675	1,623,156	—	—
熱 河	66	94,450	—	—	—	—	66	94,450	—	—
察 哈	7	63,300	—	—	—	—	7	63,300	—	—
綏 遠	19	192,240	—	—	—	—	19	192,240	—	—
甯 夏	3	130	1	110	—	—	2	20	—	—
甯 南	50	2,140,500	4	160,000	—	—	46	1,980,500	—	—
上 海	602	98,855,640	—	—	1	500,000	1,589	93,768,850	12	4,586,770
北 平	1	100,000	—	—	—	—	1	100,000	—	—
天 津	644	10,762,110	1	500,000	—	—	641	10,249,410	2	12,700
青 島	920	4,444,770	—	—	—	—	919	4,442,770	1	2,000
重 慶	1,491	3,438,435	51	755,784	—	—	1,440	2,682,651	—	—
瀋 陽	418	3,280,608	—	—	—	—	418	3,280,608	—	—
漢 口	34	1,090,200	1	200,000	—	—	33	890,200	—	—
廣 州	103	12,118,490	1	726,520	1	81,360	101	11,310,610	—	—
西 安	5	190,000	—	—	—	—	5	190,000	—	—

材料來源：經濟部統計處根據工業司登記之材料編製。

五、現存登記工廠之職員與工人 登記工廠之職員與工人，截至三十六年六月止，計職員107,096人，工人598,542人。職員以紡織、飲食品及化學三業為最多，各佔總數百分之26.11、百分之23.75及百分之22.28，機器、冶煉及五金三業各佔百分之8、百分之3.9及百分之3.38。工人比數約同，以紡織、化學、飲食品三業各佔百分之37.00、百分之19.27及百分之12.89為最多，以印刷文具、雜項及電器三業為最少，機器、冶煉、服飾及五金各業，分別佔百分之7.66、百分之6.43、百分之5.25及百分之2.70（見表93）。

表93 登記工廠之職員及工人

截至民國三十六年六月底止

業 別	共 計		公 營		公民合營		民 營		外商經營	
	職員數	工人數	職員數	工人數	職員數	工人數	職員數	工人數	職員數	工人數
總 計	107,096	598,542	12,987	96,474	55	149,930	93,930	501,192	126	727
冶 煉 工 業	4,201	40,223	2,358	28,579	—	—	1,843	11,644	—	—
機 器 工 業	8,560	47,530	1,803	10,062	—	—	6,754	37,438	3	30
五 金 工 業	3,620	16,744	533	3,343	—	—	3,087	13,401	—	—
電 器 工 業	1,915	9,091	808	3,899	—	—	1,107	5,182	—	—
化 學 工 業	23,860	119,635	3,913	18,091	10	34,190	19,872	101,308	65	202
紡 織 工 業	27,963	229,653	2,494	27,417	19	68,250	45,000	202,168	—	—
服 飾 品 工 業	6,256	32,609	49	608	5	20,620	6,202	31,981	—	—
飲 食 品 工 業	25,436	79,996	539	2,792	21	27,240	8,420	76,859	34	318
印 刷 文 具 工 業	2,627	11,778	233	922	—	—	2,365	10,684	23	172
雜 項 工 業	2,666	11,293	257	761	—	—	2,408	10,527	1	5

材料來源：經濟部統計處根據工業司登記之材料編製。

實、現存登記工廠之動力設備 動力設備，所以減省人工，亦即代替人力，動力設備之程度，可表現節省人力之多少。我國現存登記工廠之動力，共為333,880.40馬力及2,107,753.86千伏安。其中千伏安單位，可按一個千伏安相當於1.67馬力折算，則2,107,753.86千伏安可折成3,519,948.95馬力，合計共為3,853,829.35馬力。如以一個馬力相當於八個人工計算，應可省30,830,634.80人工。此3,853,829.35馬力在各業之分配，以紡織業為最多，佔總數百分之92.47，次為化學業佔百分之2.91，再次為飲食品業佔百分之2.13，餘均不及百分之1。至各種動力機器，在能力方面，則以發電機為最多，蒸汽機、柴油機及煤氣機依次遞減，水輪機則最少（見表94）。

卯、現存登記工廠之工具機設備 工具機通稱工作母機，亦稱輔助機，用以輔助作業機或動力機，俾能繼續工作，以達成生產之目的。蓋作業機或動力機每易發生障故，須藉工具機予以修理。惟在機器工業中，其意義迥然不同，蓋其工具機即為作業機。我國登記工廠之工具機，截至三十六年六月底止共有18,583部，其中機器工業之工具機獨佔總數百分之69.70，次為五金業佔百分之13.66，又次為電器業佔百分之7.97，餘為冶煉業佔百分之2.52，化學業佔百分之2.25，雜項佔百分之1.51，至其他各業均不及百分之1（見表95）。

表91 登記工廠之動力設備
截至民國三十六年六月底止

業 別	共 計			蒸 汽 機		柴 油 機		煤 氣 機	
	部	馬 力	千 伏 安	部	馬 力	部	馬 力	部	馬 力
總 計	30,146	333,880.40	2,107,753.86	537	41,260.00	703	21,647.35	392	9,883.00
冶 煉 工 業	427	16,038.20	6,937.50	55	8,590.50	20	1,224.00	15	164.00
機 器 工 業	3,817	26,510.10	1,796.06	29	1,059.50	137	2,119.85	113	1,575.50
五 金 工 業	1,016	7,981.15	354.00	11	489.00	27	289.00	11	149.50
電 器 工 業	819	7,012.00	530.00	6	156.00	15	260.50	12	397.00
化 學 工 業	3,864	73,149.40	23,458.80	167	7,742.00	75	2,245.50	77	1,784.50
紡 織 工 業	12,449	103,878.05	2,071,785.00	110	12,522.00	216	7,628.00	43	1,642.00
服 飾 品 工 業	1,680	7,751.50	—	2	50.00	12	459.00	3	36.00
飲 食 品 工 業	4,628	77,363.75	2,786.50	142	9,553.00	185	5,251.00	87	2,999.00
印 刷 文 具 工 業	803	3,546.25	97.00	—	—	6	68.50	10	283.50
雜 項 工 業	643	10,650.00	9.00	15	1,098.00	10	2,102.00	21	852.00

業 別	水 輪 機		其 他 動 力 機		發 電 機		電 動 機	
	部	馬 力	部	馬 力	部	千 伏 安	部	馬 力
總 計	99	1,392.00	1,126	19,912.75	493	2,107,753.86	26,796	239,785.30
冶 煉 工 業	36	516.00	25	427.00	47	6,937.50	229	5,116.70
機 器 工 業	3	26.00	246	2,641.00	84	1,796.06	3,205	19,088.25
五 金 工 業	3	25.00	67	677.75	19	354.00	878	6,350.90
電 器 工 業	—	—	18	555.50	20	530.00	748	5,643.00
化 學 工 業	35	393.00	157	5,068.50	141	23,458.80	3,212	55,915.90
紡 織 工 業	15	222.00	332	3,481.00	152	2,071,785.00	11,581	78,383.05
服 飾 品 工 業	1	15.00	41	370.50	—	—	1,621	6,821.00
飲 食 品 工 業	6	195.00	178	5,809.00	26	2,786.50	4,004	53,556.75
印 刷 文 具 工 業	—	—	11	111.00	3	97.00	773	3,083.25
雜 項 工 業	—	—	51	771.50	1	9.00	545	5,826.50

材料來源：經濟部統計處根據工業司登記之材料編製。

表95 登記工廠之工具機

截至民國三十六年六月底止

138

業 別	共 計	車 床	炮 床	銑 床	鑽 床	磨 床	磨 床	搪 床	鑄 床	沖 床	鉗 床	壓 床	平削床	其 他
總 計	18,583	7,054	1,511	1,275	3,252	131	324	586	2,034	535	207	165	25	1,481
冶 煉 工 業	468	405	15	4	28	2	1	—	—	—	—	—	—	13
機 器 工 業	12,952	5,161	1,073	995	2,400	51	216	117	1,738	30	196	4	25	946
五 金 工 業	2,538	627	183	153	379	65	75	273	211	193	9	158	—	212
電 器 工 業	1,481	471	112	75	243	5	16	156	50	206	—	—	—	147
化 學 工 業	419	142	43	28	77	1	3	34	2	40	—	—	—	49
紡 織 工 業	159	85	16	12	28	—	1	—	10	—	—	—	—	7
服 飾 品 工 業	50	13	4	—	15	—	—	1	1	16	—	—	—	—
飲 食 品 工 業	138	62	14	2	34	—	2	1	4	—	2	—	—	17
印 刷 文 具 工 業	97	16	23	—	19	—	6	—	—	26	—	—	—	7
雜 項 工 業	281	72	28	6	29	10	4	4	18	24	—	3	—	83

材料來源：經濟部統計處根據工業司登記之材料編製。

展、現存登記工廠之主要作業機設備 工業產品之製成，大多經由若干種類之作業機。工業愈進步，其分工則愈細，作業機之種類亦愈多，使逐一枚舉，非僅不勝繁瑣，抑且失所控御，且同一產品之各種作業機，其配合有其一定之比率，爰將各業主要作業機列如表96。

表96 登記工廠之主要作業機

截至民國三十六年六月底止

名	稱	單	位	數	量
冶	煉鋼爐	座	公噸	36	
				81	
機	煉鐵爐	座	座	153	
				160	
五	煉釘機	座	部	16	
				34	
雷	製釘機	部	部	447	
				27	
化	製絲機	部	部	160	
				11	
雷	製罐機	部	部	12	
				45	
化	製毛巾機	部	部	11	
				20	
雷	製油機	部	部	282	
化	製綫機	座	部	32	
				26	
雷	製酸機	座	座	9	
				9	
化	製板機	部	部	2,237	
				111	
雷	製列機	部	部	8,989	
				12	
化	製皮機	部	部	33	
				46	
雷	製粉機	座	部	219	
				54	
化	製磚機	部	部	41	
				111	
雷	製瓦機	部	部	105	
				64	
化	製碗機	部	部	148	
				77	
雷	製藥機	部	部	77	
				3	
化	製紙機	座	座		

表96 登記工廠之主要作業機(續)

截至民國三十六年六月底止

名	稱	單	位	數	量
	爐槽機		座		2
	織解紉機		部		982
製電縫	工業				60
紡	紗				
	機		部		2,944
	機		部		823,124
	機		部		168
	機		部		85
	機		部		19,698
	機		部		7,072
	機		部		18,206
	機		部		10,440
	機		部		3,376
	機		部		905
	機		部		253
	機		部		481
	機		部		8,162
	機		部		2,252
	機		部		479
	機		部		19
	機		部		87
	機		部		55
	機		部		431
	機		部		168
製飾品	工業				
縫針織	機		部		4,997
羅羅	機		部		1,300
鞋帶	機		部		7,756
邊帶	機		部		595
套帽	機		部		110
鞋扣	機		部		285
製製	機		部		18
毛織	機		部		34
	機		部		92
	機		部		18
	機		部		186
	機		部		1,140
	機		部		471
飲食品	工業				
製麵	機		部		416
碾米	機		部		305
榨糖	機		部		1,242
壓糖	機		部		1,526
製汽水	機		部		68
糖	機		部		15
	機		部		70

表96 登記工廠之主要作業機(續)

截至民國三十六年六月底止

名 稱	單 位	數 量
製 罐 機	部	15
印刷文具工業		
印 刷 機	部	1,247
石 印 機	部	64
橡 皮 印 機	部	52
鑄 字 機	部	130
雜 項 工 業		
製 粉 機	部	14
印 刷 機	部	23
製 繩 機	部	75
製 煤 球 機	部	50

材料來源： 經濟部統計處根據工業司登記之材料編製。

三、 工廠遷建

我國工廠，戰前多集中於沿海沿江一帶。自抗戰軍興，若干工廠內移，計自二十七年至二十九年之內遷工廠共為 448 家，已復工者亦達 308 家，內遷機料近 71,000 噸，內遷技工亦在 12,164 名以上，大率為抗戰建國及民生必需之工業。時方軍事倥傯，局勢逆轉，交通工具尚不足以供應軍需，各該廠鑿獨能搶先內遷，殊屬難能可貴。惟內遷復工工廠，雖大部已遷章登記，亦尚有未及辦理者，故實際內遷工廠數必較表列為多(見表97)。

表97 內 遷 工 廠

民國二十七年至二十九年

業 別	內 遷 工 廠 (家)			內 遷 機 料 (噸)			內 遷 技 工 (人)			內 遷 復 工 工 廠 (家)		
	截至二 十七年	截至二 十八年	截至二 十九年	截至二 十七年	截至二 十八年	截至二 十九年	截至二 十七年	截至二 十八年	截至二 十九年	截至二 十七年	截至二 十八年	截至二 十九年
總 計	304	418	448	51,182.570	6,037.370	991.2	1,793	11,413	12,164	81	274	308
鋼 鐵 工 業	1	1	1	1,151.9	1,151.9	1,151.9	313	360	360	1	1	1
機 械 工 業	121	168	181	6,162.4	13,255.0	13,554.4	797	5,588	5,968	47	135	155
電 器 工 業	17	28	29	3,051.5	5,299.8	5,299.8	161	684	744	4	12	11 ⁰
化 學 工 業	41	54	56	6,506.0	8,093.4	8,356.7	126	1,376	1,408	7	29	36
紡 織 工 業	71	92	97	26,150.4	30,822.0	30,823.2	135	1,603	1,688	3	53	58
飲 食 品 工 業	15	22	22	1,723.9	3,212.7	3,212.7	12	549	580	3	10	11
文 化 工 業	22	31	37	1,220.3	1,374.3	1,665.6	184	606	635	11	22	24
雜 項 工 業	9	14	17	383.3	560.0	558.7	50	270	404	4	10	10
鑛 業	7	8	8	4,832.8	6,268.2	6,268.2	15	377	377	1	2	2

材料來源： 經濟部統計處根據前工廠調整處報告之材料編製。

說 明： (1) 電器工業截至二十九年之復工廠數小於上年底數字係改業之故。

三十三年春夏之交，日寇竭全力以冀打通粵漢鐵路，凶焰所播，並及桂黔，時湘桂等地工廠至夥，政府爲保持工業，爭取最後勝利，又積極獎助各該地工廠內遷，計遷移工廠達82家，貸款總額3,902,776元以上，運出機料7,635.55公噸。合前協助遷移之工廠共580家，遷移機料約達7,900噸。爲數雖不多，但在局勢危急之情形下，有此成績，亦足見政府重視工業之一斑(見表98及99)。

表93 湘桂民營工廠遷移貸款

民國三十三年五月至九月

單位：國幣元

地域及業別		廠數	核定貸款額	實際貸出額	告實祭貸出總額百分數
		地 域 別			
總計		82	3,902,776	3,478,758	100.0
衡陽	陽	29	1,158,256	1,150,046	29.7
祁陽	陽	7	1,196,920	972,032	30.7
桂林	林	38	1,169,400	990,480	30.0
柳州	州	6	278,100	278,100	7.1
其他	他	2	100,100	88,100	2.5
		業 別			
總計		82	3,902,776	3,478,758	100.0
冶煉	煉	3	55,140	48,132	1.4
機械	械	55	2,131,404	1,841,658	54.6
電氣	氣	2	578,920	578,176	14.8
化學	學	13	236,092	217,852	6.1
紡織	織	6	887,720	779,440	22.8
食品	品	1	4,500	4,500	0.1
教育用品	品	2	9,000	9,000	0.2

材料來源：經濟部統計處根據前工礦調整處報告之材料編製。

表99 湘桂民營工廠遷移材料

民國三十三年五月至九月

單位：公噸

地域及業別		廠數	核定噸位	運出噸位	運出噸位佔核定噸位百分數
		地 域 別			
總計		82	6,007.44	7,635.55	127
衡陽	陽	29	1,575.44	2,801.75	178
祁陽	陽	7	1,755.00	1,366.90	78
桂林	林	38	1,949.00	2,727.90	140
柳州	州	6	618.00	639.00	103
其他	他	2	110.00	100.00	91

表99 湘桂民營工廠遷移機料(續)

民國三十三年五月至九月

單位：公噸

地域及業別	廠數	核定噸位	運出噸位	運出噸位佔核定噸位百分數
業 別				
總計	82	6,007.44	7,635.55	127
冶煉	3	80.00	60.00	75
機械	55	3,456.00	3,440.60	99
電氣	2	765.00	911.40	119
化學	13	351.44	814.75	232
紡織	6	1,330.00	2,359.30	176
食品	1	10.00	22.50	220
教育用品	2	15.00	47.00	313

材料來源：經濟部統計處根據前工礦調整處報告之材料編製。

第二節 工業產品

我國新式工廠之創建，遠在數十年前，而政府予以管理監督，實始自民國二十一年。其初各種產品之數量，因各廠家多未有詳盡之紀錄，更無向政府報告之習慣，致乏完整正確之數字。民國二十六年抗戰軍興，政府積極獎勵工廠內遷，於經濟部下特設工礦調整處予以協助，各廠報告生產數字，乃漸具規模，惟若干未獲政府協助之廠家，仍不報告產量，致全國之產量數字，終不能獲得全璧。至資源委員會經營之各國營工廠，其生產數量均有詳盡之紀錄。茲將全國重要工業品產量列如表100。

表100中所示，僅有工業產品二十九種，我國工業雖遠遜工業先進國家，但產品種類不止此數，可無疑義。表列數字，包括國營與民營，前者係資源委員會之數字，後者係前工礦調整處及前戰時生產局之紀錄，至三十五年之民營產量，則係經濟部根據各有關資料而加以估計者。惟國營工業初不限於資源委員會所主管，而民營工廠亦難免有遺漏之處，故若干產品之產量估計，易失之過低，亦屬意料中事。

各年度產量，以時期不同，所包括之地區亦大有差異。自二十七年至三十四年九月自由區逐漸縮小，而各種工業品生產量反與年俱增者，係因海口遭敵寇封禁，外貨輸入極為艱難，民族工業於無外貨競爭情形下獲新生之良機，兼之由於政府對於工業之獎勵扶掖，工業界之努力生產等所致。抗戰勝利後，工業生產仍局限於後方，若干工廠，或以復員遷徙，或因物價一度陡跌而歇業停產，致若干產品三十四年度之產量反較以前減少。至收復區之工業品產量，因無參攷數字可資稽查，尙付闕如。三十五年復員工作組告完成，接收之敵偽生產機構亦大致管理就緒，故礮、水泥、三酸、漂粉、機製紙、麵粉、機紗等項之產量，由於地區擴大與生產單位加多而激增。

第三節 電氣事業

一、電氣事業之沿革 我國電氣事業之發軔，約在清末葉，迄今已垂四十餘年。初時營業範圍僅限於照明之電燈，故通稱電燈公司。民國六年以後，大多稱為電氣公司。逮民國二十年，則又改稱為電力公司。顧名思義，亦足見我國電力已為各種工業動力之源泉，不僅限於照明之一途。

表100 重要工業品產量(1)

民國二十七年至三十五年

產 品	單 位	二十七年	二十八年	二十九年	三十 年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
動力機	馬 力	610	870	2,507	3,758	4,476	7,302	8,210	2,866	4,765
工具機	部	332	639	1,024	1,221	1,147	1,752	1,350	775	1,052
作業機	部	842	1,512	3,775	2,575	2,632	2,110	3,327	1,421	2,286
發電機	千伏安	299	439	6,308	5,503	5,780	4,790	4,926	2,028	4,200
電動機	馬 力	600	9,594	3,102	11,600	10,511	11,451	6,277	6,683	4,178
變壓器	千伏安	4,390	6,509	6,124	10,792	15,383	12,484	11,185	10,476	12,092
電訊機	具	710	1,142	2,259	2,697	2,149	2,021	1,781	1,433	1,385
電話機	具	...	3,500	1,650	3,169	1,266	3,801	5,461	...	...
交換機	門	...	...	2,770	1,110	6,500	3,990	4,570	...	...
銅鐵線	公 噸	...	40	191	571	455	365	266	...	...
電燈泡	千 只	69	493	699	628	948	1,436	1,686	969	3,166
電子管	只	600	5,960	36,990	3,683	17,060	28,865	11,390	...	...
乾電池	千 只	102	212	395	851	436	718	811	...	...
蓄電池	只	...	50	183	458	784	923	859	...	...
瓷凝子	千 件	...	361	1,248	1,739	1,396	1,745	2,099	...	...
滑潤油	千加侖	...	8,528	39,924	51,085	35,358	5,847	9,754	...	...
酒精	千加侖	304	812	4,590	5,408	7,885	7,714	7,346	16,222	12,379
水 泥	公 噸	520	940	1,486	2,079	2,263	3,251	6,101	3,342	61,177
耐火材料	公 噸	21,498	48,794	50,479	25,429	39,843	35,088	40,644	42,230	292,497
硫 酸	公 噸	...	968	3,826	3,361	5,394	3,942	3,799	...	...
鹽 酸	公 噸	170	124	428	543	689	624	768	257	7,205
硝 酸	公 噸	99	72	151	130	300	368	416	337	3,002
漂 白 粉	公 噸	3	2	16	12	17	15	9	5	2,274
火 柴	千 箱	...	...	147	521	660	609	797	...	19,279
肥 皂	千 箱	12	12	14	19	26	24	33	...	...
機 製 紙	噸	82	99	280	401	320	363	225	...	...
麵 粉	千 袋	492	526	660	4,200	4,250	3,580	3,669	3,900	62,361
機 紗	件	1,513	1,926	3,239	4,510	4,880	4,130	2,881	2,056	77,191
		24,515	27,451	29,518	111,500	114,100	116,681	145,000	69,200	1,543,400

材料來源：經濟部統計處根據前工礦調整處、行政院戰時生產局及資源委員會報告之材料編製。

說明：(1) 二十七年至三十四年之產量未包括收復區在內，三十五年產量之民營部份係經濟部工業司估計之修正數字。又動力機、工具機、作業機、發電機、電動機、變壓器、電燈泡、酒精、碱、酸、機紗等產品之歷年數字，均係根據最新之資料加以修正，與過去所發表之數字略有出入。

民國十七年以前，內亂頻仍，政府對電氣事業不遑注視，聽民自謀，未見進展。民國十八年中央始設專管機關，實行督導，訂立工程法規以資遵循，復延攬專才以圖改進，經十年之努力，至民國二十六年乃有顯著之進步。不幸中日戰起，方興之電氣事業隨以摧殘殆盡。嗣以政府西遷，雖仍極力經營，力圖發展，終以交通阻梗，運送機器艱難，不能恢復向日之興盛。及至國土重光，電氣事業在數字上固已激增，而八年離亂破壞之餘，仍有待於電業界之努力。

二、電氣事業之演進 電氣事業之數字紀錄，始於民國二十一年建設委員會之成立。依據數字，我國電氣事業可分為三個段落，以民國二十一年至二十五年為一段落，二十六年至三十四年為一段落，三十五年以後為又一段落，而以抗戰為其轉捩點。茲分別說明如次：

甲、民國二十一年至二十五年——抗戰以前本階段內之廠家數字，變動甚小，惟公營者因政府之積極建設逐年增加，民營者則因相互合併而逐年減少。廠數雖未見增加，然由於各單位擴充設備之結果，就發電容量言，民國二十五年較二十一年增加百分之31.80，發電度數亦增加百分之44.30，在此五年中，發電容量與發電度數均逐年增加，足見我國電氣事業實有進展。其中民營數字與年俱增，公營者則乃時有增減，此由於政府為輔導民營事業之發展，於發電設備有所轉讓所致。

乙、民國二十六年至三十四年——抗戰時期 本階段內，以中日戰起，重要都市多相繼淪陷，致廠家數由二十五年之460家一落而為二十六年之85家，驟減五分之四以上。嗣後雖力謀增設，終以戰局演變，時有伸縮，迨三十四年底已有97家。至發電容量，民國二十六年之數字僅當二十五年之百分之8，發電度數則為百分之3，損失之重，於此可見。嗣經艱苦經營，越八年而有三十四年之73,577瓩，雖僅當二十五年百分之11.7，較之二十六年則增加百分之46.3，而發電度數且增加百分之225.7。就企業性質言，發電容量，以公營事業之增加為最速，三十四年底之數字，已為二十五年百分之84強，而民營之電氣事業，僅及二十五年百分之8。發電度數亦然，民營數量約當二十五年百分之8弱，而公營數量則超過二十五年百分之15，如與二十六年相較，發電度數均較發電容量所增之比率為大。

丙、民國三十五年至現在——抗戰勝利後，本階段內之廠家，由三十四年之97家增至三十五年之120家，更躍至三十六年六月之288家，雖僅當二十五年百分之62.61，但較之三十四年則增加百分之236.91。其原因係收復區之東北與台灣計入，及復員以後各地之積極設廠所致，此可於公營電廠較之三十四年增加百分之263.17，民營電廠增加百分之200證之。至於發電容量，三十六年上半年數字均以二倍作為全年計算，較之三十四年增加百分之1,860.55，發電度數增加百分之2,378.31，後者增加特多之原因，係由於充分運用其容量以期勉敷用途。若與二十五年比較，目前發電容量增加百分之18.06，發電度數竟增加百分之1,700.61。但因工業之發展與用途之擴大，此種增加仍不足以饜人民之需求。至就企業之性質言，則目下公營之發電容量較二十五年增加33.39倍，而民營者反不及二十五年百分之56.44；公營之發電度數增加53.37倍，而民營者反不及二十五年百分之83.37，可知民營者尙待努力，始可恢復舊觀，而國營之突飛猛進，實由於政府之努力建設與接收敵偽電氣事業之故（見表101）。

三、全國待註冊之電氣事業 前段係就業經註冊及註冊中之電氣事業略加說明，而尙待註冊之電廠分佈於各地區者為數亦復不少，雖其發電量難以盡悉，而其造福於各城市、鄉鎮乃至各工業當非淺鮮。截至三十六年六月止，我國待註冊之電廠約有245家，發電容量29,585.5瓩。發電容量計江蘇佔百分之35.57，廣東佔百分之18.32，河北佔百分之16.49，浙江佔百分之7.62，山東佔百分之6.74，湖南佔百分之4.85，福建佔百分之1.93，安徽佔百分之1.87，江西佔百分之1.83，湖北佔百分之1.42，其餘各省市均不及百分之1。就企業性質分，發電容量以民營為最多，計佔總數百分之78.94，依次為外人經營佔百分之15.22，公民合營佔百分之4.59，及公營佔百分之1.25（見表102）。

發電度數各地所佔之百分比，依次為江蘇佔百分之44.08，河北佔百分之20.59，廣東佔百分之13.68，浙江佔百分之5.01，湖南佔百分之3.77，山東佔百分之3.01，安徽佔百分之2.41，江西佔分之1.57，

表 101 註冊電氣事業及其發電容量與發電度數⁽¹⁾

民國二十一年至三十六年六月

年 別	廠 數			發 電 容 量 (瓩)			發 電 度 數 ⁽²⁾ (千度)		
	共 計	公營 ⁽⁵⁾	民營 ⁽⁵⁾	共 計	公營 ⁽⁵⁾	民營 ⁽⁵⁾	共 計	公營 ⁽⁵⁾	民營 ⁽⁵⁾
二十一年	463	19	444	478,705	54,780	423,925	1,195,059	110,325	1,084,734
二十二年	458	21	437	496,140	55,820	440,320	1,411,816	120,571	1,291,245
二十三年	460	28	432	542,399	38,040	504,359	1,541,375	78,567	1,462,808
二十四年	456	32	424	584,914	18,180	566,734	1,568,737	39,269	1,529,468
二十五年	460	35	425	631,165	28,352	602,813	1,724,305	61,239	1,663,066
二十六年	85	12	73	50,826	62	50,764	59,922	1,533	58,389
二十七年	63	17	46	35,505	2,340	33,165	73,622	4,056	69,566
二十八年	71	24	47	40,376	8,970	31,406	91,494	9,609	81,885
二十九年	75	29	46	40,722	10,536	30,186	111,931	11,117	100,814
三十年	67	24	43	44,313	10,988	33,325	127,302	17,517	109,785
三十一年	66	26	40	49,826	12,657	37,169	136,850	24,618	112,232
三十二年	87	41	46	64,131	17,424	46,707	146,437	35,208	111,229
三十三年	94	36	58	69,917	21,170	48,747	154,220	52,115	102,105
三十四年 ⁽³⁾	97	38	59	73,577	23,821	49,756	196,695	70,568	126,127
三十五年 ⁽⁴⁾	120	45	75	1,281,179	947,864	333,315	3,624,654	2,146,352	1,478,302
三十六年上半年 ⁽⁴⁾	228	110	118	1,376,300	1,060,189	316,111	2,329,014	1,635,750	693,264

材料來源：經濟部統計處根據電業司之材料編製。

說 明：(1) 歷年數字均根據最新資料加以修正，與以前所發表之數字略有出入。其中有一廠無發電容量及度數資料。

(2) 係發電機發出度數減去附屬機器所用度數。

(3) 三十四年以前各年份係自由區之登記電廠數，不包括收復區在內。

(4) 三十五與三十六兩年包括東北及台灣在內。

(5) 公營包括國營、省營、縣營、公民合營、中外合營，民營包括外人經營在內。

四川佔百分之1.15，餘均不及百分之1。就企業性質分，則以民營所佔之比率為最多，計佔百分之76.99；其次為外商經營佔百分之19.00，公民合營者佔百分之3.31，而公營者尚不及百分之1。其分配比例，大致與發電容量同（見表103）。

綜上以觀，合計全國現有電廠共473家，發電容量1,405,865.5瓩，三十六年一至六月共發電2,364,710,000度，較之二十六年固不可同日而語，即較之二十五年，廠數方面亦增加17家，發電容量增加774,700瓩，即增加百分之122.74，發電度數則增加百分之174.28，足見我國戰後電氣事業之進展。

第四節 度量衡

一、度量衡改制沿革談云：「南極北斗」，蓋謂南方秤大，北方斗大，所以喻我國度量衡制度之未能劃一也。考諸史冊，除漢書所記「同轉度量衡」一語外，鮮有度量衡行政之記載。漢唐以來，亦從未

表102 全國待註冊之電廠及其發電容量(1)

民國三十六年上半年

容量單位：瓩

地域別	共 計		公 營		公 民 合 營		民 營		外 商 經 營	
	廠數	發電容量	廠數	發電容量	廠數	發電容量	廠數	發電容量	廠數	發電容量
總 計	245	29,565.5	15	370.0	8	1,355.5	220	23,340.0	2	4,500.0
江 蘇	49	10,518.0	—	—	—	—	49	10,518.0	—	—
浙 江	54	2,253.0	3	58.0	—	—	51	2,195.0	—	—
安 徽	18	553.0	2	—	1	14.5	15	538.5	—	—
江 西	6	541.0	1	40.0	—	—	5	501.0	—	—
湖 北	7	368.0	1	92.0	—	—	6	276.0	—	—
湖 南	16	1,434.0	1	..	1	1,000.0	14	434.0	—	—
四 川	13	210.5	1	...	1	30.0	11	180.5	—	—
西 康	1	87.0	—	—	—	—	1	87.0	—	—
河 北	11	4,875.0	—	—	—	—	10	375.0	1	4,500.0
山 東	13	1,993.0	1	80.0	—	—	12	1,913.0	—	—
山 西	4	271.0	—	—	—	—	4	271.0	—	—
河 南	4	84.0	—	—	1	...	3	84.0	—	—
福 建	19	579.0	3	100.0	2	81.0	14	398.0	—	—
廣 東	20	5,418.0	—	—	1	...	18	5,418.0	1	...
廣 西	4	266.0	1	...	1	230.0	2	36.0	—	—
雲 南	1	115.0	—	—	—	—	1	115.0	—	—
貴 州	3	...	1	...	—	—	2	...	—	—
綏 遠	2	...	—	—	—	—	2	...	—	—

材料來源：經濟部統計處根據電業司之材料編製。

說 明：(1) 其中有五十一個電廠之發電容量因無資料未能列入。

有切實劃一之規定。夫度所以知長短，量所以明大小，衡所以權輕重，不有劃一之標準制度，則人民之疑懼莫釋，商賈之信用不立，何以辨欺詐而杜紛爭，是度量衡制度之推行，誠屬刻不容緩。

國民政府建都南京後，於十七年七月即明令公布“中華民國權度量標準方案”，規定以萬國公制（即米突制）為中華民國權度量之標準制，並與標準制訂有最簡單之比率，而與民間習俗相近之市用制相輔而行，以減少人民習慣上所遭遇之困難。長度以公尺為標準尺，一標準尺之三分之一為一市尺；容量以公升為標準升，一標準升為一市升；重量以公斤為標準斤，一標準斤之二分之一為一市斤。十八年二月復根據“權度量標準方案”制定“度量衡法”，明令公布於十九年一月一日起施行。該法詳列標準制與市用制之名稱及定位法，標準制與市用制之關係及原器、副原器、標準器之採用、製造與保管，度量衡器具之製造暨檢定與檢查等機構，亦均有詳細之規定。其要點：（一）凡有關度量衡之事項，除私人買賣交易得暫行市用制外，餘均用標準制。（二）劃一度量衡應由工商部設立全國度量衡局（即今之經濟部中央標準局）掌理之，各省及各特別市設度量衡檢定所，各縣及各市設度量衡檢定分所處理之。（三）度量衡副原器及標準器應由工商部全國度量衡局設立度量衡製造所製造之。同年四月明令公布“度量衡法施行細則”（後經兩次修正）及“公用度量衡器具頒發規則”。十九年二月公布“度量衡臨時調查規程”二十一年十一月公佈“廢除度量衡舊制器具辦法”。十九年九月公布“度量衡器具營業條例”，二十年一月公布

表103 全國待註冊之電廠及其發電度數⁽¹⁾

民國三十六年上半年

度數單位：千度

地域別	共 計		公 營		公 民 合 營		民 營		外 商 經 營	
	廠數	發電度數	廠數	發電度數	廠數	發電度數	廠數	發電度數	廠數	發電度數
總 計	245	35,699	15	248	8	1,180	220	27,486	2	6,785
江 蘇	49	15,734	—	—	—	—	49	15,734	—	—
浙 江	54	1,788	3	46	—	—	51	1,742	—	—
安 徽	18	861	2	—	1	23	15	838	—	—
江 西	6	704	1	52	—	—	5	652	—	—
湖 北	7	187	1	47	—	—	6	140	—	—
湖 南	16	1,345	1	...	1	938	14	407	—	—
四 川	13	412	1	...	1	59	11	353	—	—
西 康	1	285	—	—	—	—	1	285	—	—
河 北	11	7,350	—	—	—	—	10	565	1	6,785
山 東	13	1,076	1	43	—	—	12	1,033	—	—
山 西	4	325	—	—	—	—	4	325	—	—
河 南	4	75	—	—	1	...	3	75	—	—
福 建	19	348	3	60	2	49	14	239	—	—
廣 東	20	4,882	—	—	1	...	18	4,882	1	...
廣 西	4	128	1	...	1	111	2	17	—	—
雲 南	1	199	—	—	—	—	1	199	—	—
貴 州	3	...	1	...	—	—	2	...	—	—
綏 遠	2	...	—	—	—	—	2	...	—	—

材料來源：經濟部統計處根據電業司之材料編製。

說 明：(1) 其中有五十一個電廠之發電度數因無資料未能列入。

“度量衡器具營業條例施行細則”，均經兩次修正。二十六年二月明令公布“度量衡器具輸入取締暫行規則”，同年八月公布“度量衡器具輸出管理暫行規則”，十八年四月公布“度量衡檢定規則”及“度量衡器具檢查執行規則”，後經三次修正。二十一年九月復公布“度量衡器具蓋印規則”，亦經兩次修正。於是度量衡制度之法規大備，掌理度量衡劃一之機構亦告確立。

二、中央及地方之度量衡檢定機構 根據度量衡法之規定，工商部於民國十八年設立全國度量衡局，是年秋工商部改組為實業部，二十七年實業部又改組為經濟部，全國度量衡局因亦先後改隸，迨至三十六年春該局改組為中央標準局，仍隸屬於經濟部。中央標準局為製造副原器及標準器設立度量衡製造所，並於各重要地點設立製造廠，以應各地之需要。為執行度量衡新制之實際業務，各省及各院轄市均設置度量衡檢定所，各縣及各省轄市設置度量衡檢定分所，核發各該地區製造、販賣及修理度量衡器具廠店之許可執照，與檢定及檢查各類度量衡之器具。迨三十六年六月底，已設立之省市級檢定機構為33所，縣市级機構1,028所，其分佈情形見表104。

表104 全國現有度量衡檢定機構

截至三十六年六月底止

省市別	共 計		省 市 級 檢 定 機 構			縣 市 級 檢 定 機 構	
	省 市 級	縣 市 級	省 檢 定 所	市 檢 定 所	建 設 廳 兼 辦	縣 市 檢 定 分 所	縣 政 府 兼 辦
總 計	33	1,028	16	7	10	75	953
江 蘇	1	44	1	—	—	—	44
浙 江	1	40	—	—	1	—	40
安 徽	1	—	1	—	—	—	—
西 北	1	77	1	—	—	—	77
湖 北	1	53	—	—	1	—	53
湖 南	1	66	1	—	—	—	66
四 川	1	143	1	—	—	—	143
西 康	1	17	1	—	—	—	17
河 北	1	14	—	—	1	—	14
山 東	1	36	1	—	—	—	36
山 西	1	23	1	—	—	—	23
河 南	1	36	—	—	1	—	36
陝 西	1	59	—	—	1	—	59
甘 肅	1	25	1	—	—	—	25
青 海	1	4	1	—	—	—	4
福 建	1	60	—	—	1	—	60
台 灣	1	—	1	—	—	—	—
廣 東	1	52	1	—	—	52	—
廣 西	1	85	1	—	—	—	85
雲 南	1	88	—	—	1	—	88
貴 州	1	47	1	—	—	—	47
遼 寧	1	23	1	—	—	23	—
遼 東	1	—	—	—	1	—	—
綏 遠	1	24	—	—	1	—	24
綏 蒙	1	12	1	—	—	—	12
察 哈 爾	1	—	—	—	1	—	—
京 南	1	—	—	1	—	—	—
京 北	1	—	—	1	—	—	—
天 津	1	—	—	1	—	—	—
青 島	1	—	—	1	—	—	—
漢 口	1	—	—	1	—	—	—
重 慶	1	—	—	1	—	—	—

材料來源：經濟部統計處根據中央標準局造送之材料編製。

三、度量衡營業登記 依度量衡法之規定，凡以製造、販賣或修理度量衡器具為業之廠店，均須呈請地方主管機關核發許可證，轉報中央標準局備案。經許可登記並領得製造執照之廠店，方可向地方主管機關領領標準器，製造度量衡器具，其製成品仍須經檢定合格附有印證者，始可販賣使用。此項行使於市場之度量衡器具，應隨時受中央標準局或地方度量衡檢定所或分所之檢查，其與原標準不符需加修理者，得由修理廠店修理之。但製造、販賣及修理三類之廠店，每難截然劃分，以領有製造執照者得兼營販賣及修理業，領有販賣執照者亦得兼營修理業。自民國二十六年至三十六年六月底止，登記之製造廠店為2,638家，販賣廠店為70家，修理廠店為226家，共計2,934家。茲將歷年之登記情形列如表105。

表105 度量衡器具營業登記⁽¹⁾

民國二十六年至三十六年六月

單位：家

年 別	共 計	製 造 廠 店	販 賣 廠 店	修 理 廠 店
總 計	2,934	2,638	70	226
二十六年	658	508	14	136
二十七年	193	180	1	12
二十八年	121	102	2	17
二十九年	103	82	5	16
三十年	133	129	2	2
三十一年	161	152	3	6
三十二年 ⁽²⁾	213	197	1	15
三十三年	102	90	—	12
三十四年 ⁽³⁾	64	59	—	5
三十五年	751	710	39	2
三十六年一至六月	435	429	3	3

材料來源：經濟部統計處根據中央標準局造送之材料編製。

- 說 明：
- (1) 係修正數字，與以前所發表之數字略有出入。
 - (2) 三十二年度福建、雲南、陝西三省之數字缺。
 - (3) 三十四年度數字係截至該年九月底止。

四、度量衡檢定 依度量衡檢定規則，凡國內製造之各種度量衡器具或國外輸入之各種度量衡器具於製成或進口後，均須備具申請書連同度量衡器具送請中央標準局或地方度量衡檢定所或分所檢定，經檢定合格者，由原檢定局所蓋蓋同字與其他圖印或給予證書方可販賣使用。其未受檢定而於市場販賣使用者，處以罰金。茲將十年來各檢定機構檢定合格之度量衡器具列如表106。

由表106中知經檢定合格之衡器為最多，計2,268,624件；度器次之，為812,142件；量器最少，計461,214件。蓋因社會對度量衡器具需要之多寡有異。

表106 度量衡檢定

民國二十七年至三十六年六月

單位：件

年 別	經檢定合格之度器	經檢定合格之量器	經檢定合格之衡器
總 計	812,142	641,214	2,268,624
二十七年	31,649	43,743	210,276
二十八年	89,717	47,725	214,112
二十九年	134,071	100,704	220,506
三十年(2)	36,592	60,929	208,513
三十一年	69,398	113,265	258,681
三十二年(3)	49,509	74,331	276,899
三十三年	100,397	42,788	161,442
三十四年	42,004	15,866	66,275
三十五年(4)	204,170	104,035	469,798
三十六年一至六月	54,635	37,828	182,122

材料來源：經濟部統計處根據中央標準局造送之材料編製。

說 明：(1) 係修正數字，與以前所發表數字略有出入。

(2) 三十年度川、湘、閩三省之檢定數係就各該地區檢定機關所送之工作月報檢定欄計算而得。

(3) 三十二年度閩、陝二省之數字缺。

(4) 台灣及南京市之檢定工作係自三十五年十二月開始辦理。

五、度量衡檢查 凡經檢定合格之度量衡器具，均可於市上使用。惟使用過久，各該器具與原規定標準容有參差，故中央標準局或地方度量衡檢定所或分所應會同地方商業團體及警察主管機關定期或隨時予以檢查，經檢查發現與原檢定不符者，應將原檢定圖印或證書取消。除不堪修理者即行銷毀外，均令限期修理送請復查，經復查合格者，援用檢定合格之辦法，如仍不合格，應即銷毀之。其有拒絕檢查者，處以罰金。自勝利復員，即積極推行度量衡檢查工作，一年半來，經檢查合格之度器 164,555 件，量器 145,602 件，衡器 437,047 件（見表107）。

表107 度量衡檢查(1)

民國三十五年至三十六年六月

單位：件

年 別	經檢查合格之度器	經檢查合格之量器	經檢查合格之衡器
總 計	164,555	145,602	437,047
三十五年	107,824	85,110	419,927
三十六年一至六月	56,731	60,492	17,120

材料來源：經濟部統計處根據中央標準局造送之材料編製。

說 明：(1) 係修正數字，與以前所發表之數字略有出入。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

商業與物價

公 司 登 記	三十六年六月底	三十六年十二月底
現有公司數	7,804	9,153
現有分公司數	1,059	1,388
實繳資本數(元)	559,458,788,697	2,071,308,517,447
商 標 註 冊	截至三十六年六月底止	截至三十六年十二月底止
註冊商標件數	48,325	51,158
輸出商品檢驗數量(公担)		
生絲類	99,414.97	102,344.92
棉麻類	748.87	5,872.60
茶葉類	207,777.95	243,131.70
米麥及雜糧類	164,772.34	167,536.34
油類	22,900,855.07	23,119,611.57
豆類	204,299.88	1,034,126.11
牲畜毛革及其附屬品類	14,393,134.96	14,489,765.41
其他貿易商品類	157,211.06	257,300.74
物 價	三十六年六月	三十六年十二月
全國躉售物價總指數(二十六年一至六月=100)	2,483,000	10,340,000
食物類指數	2,343,900	8,647,400
衣着類指數	3,165,600	13,782,400
燃料類指數	2,694,600	12,025,900
金屬類指數	2,684,000	13,515,000
建築材料類指數	2,017,000	9,104,300
雜項類指數	2,221,700	9,606,300
全國零售物價總指數(二十六年一至六月=100)	2,638,800	10,598,400
食物類指數	2,409,400	8,876,100
衣着類指數	3,319,190	14,611,000
燃料類指數	2,932,800	13,988,000
雜項類指數	2,436,210	9,974,300

第八章 商業與物價

第一節 公司登記

凡以買賣為手段獲取利潤為目的之一切經濟行為，不論為直接買賣或輔助買賣，均稱為商業。考我國商業組織，過去均極簡陋，商業方式亦保守成規。自南京條約訂立，歐人東漸，新式商業始漸興起。清末，政府始設農工商部。民國成立，改為農商部。國民政府遷都南京，乃成立全國註冊局，辦理公司、行號、商標、礦業等註冊事宜。旋設工商部，後與農商部合併為實業部。二十七年初復改組為經濟部。關於保障商人利益之法規，先後均有頒訂，如（一）商業營業登記：凡普通商業行號，依商業登記法之規定，由當事人向營業所在地之主管官署申請登記，（二）公司之登記：依公司法之規定，應由所在地主管官署核轉中央主管官署為之。惜我國商業行號組織散漫，變動繁多，缺乏完整確實之統計資料可稽。然公司組織為現代商業之營業方式，並須依法登記方准營業，戰前少數公司雖有不諳規章未經申請登記者，但較具規模之公司組織均經依法登記，其統計資料尚可於官方記錄中搜集彙編。茲專就登記公司之變遷情形，以觀我國商業之消長趨勢。

我國公司組織以招商局為最早，而後鐵路、製造、銀行等各業公司始相繼興設。有外人投資經營者，有官款專營者，有官商合辦者，有官督商辦者，但迄未有統一之律法以資準繩。道光二十九年，商事設部，商律頒行，一般公司組織始稍有遵循，是為我國公司法之濫觴。惟以律成倉卒，不僅內容簡略，且不當之處尤多。民國三年農商部頒佈公司條例，稍較完備。十二年復加修正。十六年全國註冊局成立，各項規章雖暫依舊制，但於北京政府註冊之公司，仍應向該局補行登記。十八年十二月國民政府復加修正，正式頒佈公司法，自二十年七月起施行。此項公司法施行至三十四年底止，前後達十有餘年，終以時境變遷，已不能適用，於三十五年初，再將前訂公司法重加刪正。同年四月由國府命令公佈施行，即現行之公司法律。自抗戰勝利，收復區各種公司亟待整理，三十五年二月由經濟部公佈收復區各種公司登記處理辦法，以作處理之依歸。特種營業如保險、交易所等，亦已分別另訂保險法、交易所法等管理之，新公司法所定公司種類，除原有無限公司、兩合公司、股份有限公司、股份兩合公司外，增列有限公司一種，共計五種。茲以歷年來登記公司之變遷情形縷析說明如后：

一、歷年公司登記之變遷 自民國十七年至三十六年上半年為止，我國登記設立之公司凡 8,088 家，分公司 1,058 家（內包括外國公司在我國境內設立之分公司 125 家），資本數共為國幣 455,746,647,762 元（分公司無獨立資本，所列資本數均係本公司之資本）；變更登記之公司凡 1,705 家，其中因變更而增資之資本為 111,736,883,280 元，減資之資本為 52,330,000 元；解散登記之公司凡 284 家，資本數共為 7,972,412,345 元。截至三十六年六月底之現有公司則有本公司 7,804 家，分公司 1,039 家，資本數為 359,458,788,697 元。歷年公司登記數字中，以三十五年設立者為最多，計 1,496 家，佔公司設立總數百分之 18.5，分公司 214 家，佔分公司設立總數百分之 20.22。公司之變更及解散，亦以是年為最多。其原因由於勝利後收復區原有公司先後依照收復區各種公司登記處理辦法第一條『凡在收復區內各種公司，其本店所在地曾經淪陷者，於當地經濟行政主管官署恢復行使職權後，應依本辦法規定繳驗執照及辦理登記。』之規定重行登記。再以國人建國在望，投資工商企業興趣轉濃，公司設立乃因之劇增。原已設立之各公司，或以擴充業務加強組織，或因事實之需要而遷移地址，故公司變更登記數字亦見加多，共計 308 家。同時因營業失敗而解散之公司亦有 30 家。至三十六年上半年政府決心戡亂，物價變漲，商業利潤獨高，創設公司者風湧一時，僅半年間設立之公司已達 1,256 家，佔總數百分之 15.53，約近三十五年全年數字。復以幣值低落，各公司紛紛增資以裕週轉，週轉不靈而停業者亦復不少，故變更及解散之公司日見繁多。至其他各年公司之設立，則以三十二年之 422 家為最高，佔總數百分之 5.22，其次為三十三年之 415 家，佔總數百分之 5.12，十七年凡 406 家，佔總數百分之 5.02，而以二十七年為最少。

，僅 142 家，佔總數百分之 1.26，平均每年增設 35 家。

歷年設立公司之資本數字，因各年公司設立之多寡不同，貨幣價值高低不等，無法比較。今先計算各年之每公司平均資本數，後以物價指數列表其在二十六年之價值，所取物價指數，在二十六年以後係以主計處所編全國躉售物價指數為根據，二十六年以前因全國各地物價漲落不一，故以規定時期委員會所編上海批發物價指數為代表，換算後所得各年資本之實際價值，雖不能完全正確，當可見其大致趨勢。其中以十八年每公司平均資本 622,048 元為最多。戰前歷年每公司平均資本數均在 200,000 元以上，自二十八年以後，每公司平均資本逐漸銳減，至三十四年僅合 5,102 元，僅佔十八年每公司平均資本之十二分之一，可見我國戰時工商業之萎縮情形。戰後兩年中之平均資本數約合 19,706 元，雖略較好轉，然衡之戰前，仍相差甚遠。茲將歷年公司登記之變遷情形列表 103。

二、各類公司登記 我國歷年登記設立之公司，以兩合公司及股份兩合公司為數較少，其總數分別為 112 家及 24 家，各佔登記公司總數百分之 1.4 及百分之 0.3。無限公司為數稍多，計 1,207 家，佔登記公司總數百分之 14.9，惟規模不大，平均每家公司資本僅 8,368,704 元，而若干合資經營之商業又

表 108 公 司
民國十七年至

時 期 別	公 司 數				實 繳 資 本 數 (國幣元)		
	公 司		分 公 司		實 繳 資 本	每 公 司 平 均 資 本 數	折 合 成 二 十 六 年 之 資 本 數
	公 司	百 分 比	分 公 司	百 分 比			
總 計	8,088	100.00	1,059	100.00	455,746,647,762		
民國十七年	406	5.02	—	0.00	177,823,877	437,990	555,825
民國十八年	296	3.66	—	0.00	148,958,180	503,237	622,048
民國十九年	271	3.35	—	0.00	89,503,970	330,273	371,511
民國二十年	300	3.71	12	1.13	81,872,320	272,908	278,194
民國二十一年	188	2.32	4	0.37	65,828,650	350,152	402,011
民國二十二年	397	4.91	4	0.37	72,425,604	182,432	225,905
民國二十三年	400	4.95	2	0.19	85,273,020	213,182	250,497
民國二十四年	258	3.19	—	0.00	47,069,400	182,440	244,230
民國二十五年	301	3.72	1	0.09	52,947,070	175,904	219,610
民國二十六年	198	2.45	1	0.09	73,446,500	370,942	450,812
民國二十七年	102	1.26	42	3.97	41,236,360	404,278	511,329
民國二十八年	142	1.76	45	4.25	15,420,291	108,594	137,745
民國二十九年	245	3.03	42	3.97	75,977,300	310,111	382,271
民國三十年	397	4.91	79	7.46	220,402,900	555,171	691,597
民國三十一年	251	3.10	82	7.74	508,470,400	2,025,778	2,525,505
民國三十二年	422	5.22	111	10.48	1,078,801,400	2,556,401	3,199,955
民國三十三年	415	5.12	96	9.06	1,377,010,120	3,318,097	4,139,911
民國三十四年	347	4.29	65	6.14	2,804,508,000	8,082,156	10,102,000
民國三十五年	1,496	18.50	214	20.22	115,666,369,400	77,317,092	96,808,000
民國三十六年上半年	1,256	15.53	259	24.47	333,063,303,000	265,177,780	331,004,000

材料來源：經濟部統計處根據商業司之材料編製。

往住均以法律規定辦理，不具無限公司之法人資格。至股份有限公司則為數較多，歷年經登記設立者 16,331 家，佔登記總數百分之 77.7，分公司為 883 家，佔分公司總數百分之 83.4。股份有限公司規模最大，每家平均資本達 54,505,718 元之鉅，佔各類公司登記數及資本數之第一位，此乃由於股東之責任較輕，公司之集資較易，而組織之運用亦較便利。股份有限公司之設立登記既多，變更解散登記亦乃隨之增多，分別為 1,506 家及 200 家，遂各佔其總數百分之 83.3 及百分之 70.4 之首要地位。有限公司之登記，自於三十五年四月新公司法施行以後，至三十六年上半年度止經登記設立之有限公司計 462 家，分公司 7 家，各佔登記總數百分之 5.7 及百分之 0.7，平均每家資本額為 220,624,000 元，此項平均資本額似較股份有限公司為大，然若以貨幣之實值比較其資本數，實比股份有限公司為小（見表 109）。

三、各業公司登記 各種公司，就其經營業務約可分農、礦、工、商及交通運輸五類。以理論言，各業公司經營之業務概為生產行為，其方式除變更物體位置，或變更物體之所有權，以及變更物體之消費時期以求獲利外，並有經加工或製造程序增加物體效用以求獲利者。就獲利之週轉期言，以變更物體之位置、所有權及消費時期三者為短，而以經加工或製造程序以求獲利之業務為最長。一般商業公司經營之業

登 記 數

三十六年上半年

公 司 變 更				公 司 解 散				截至各年底及三十六年六月底 現有公司及資本數			
公司數		實繳資本增減數（國幣元）		公司數		實繳資本數		公司數		實繳資本數	
公司	分公司	增	減	公司	分公司	（國幣元）		公司	分公司	（國幣元）	
1,705	—	111,736,883,280	52,330,000	284	—	7,972,412,345		—	—	—	
—	—	—	—	12	—	1,917,135		394	—	175,906,742	
5	—	1,680,000	20,000	10	—	2,833,300		680	—	323,691,622	
1	—	250,000	—	2	—	266,000		949	—	413,179,592	
3	—	147,100	—	27	—	7,743,800		1,222	12	487,455,212	
20	—	8,097,600	3,750,000	14	—	3,100,100		1,396	16	554,531,362	
3	—	1,670,000	—	19	—	8,727,000		1,774	20	619,899,966	
1	—	400,000	—	16	—	3,776,010		2,158	22	701,796,976	
1	—	—	—	12	—	5,592,000		2,404	22	743,274,376	
3	—	800,000	—	3	—	285,000		2,702	23	796,736,446	
—	—	—	—	5	—	750,000		2,895	24	869,832,946	
—	—	—	—	—	—	—		2,997	66	910,669,306	
—	—	—	—	—	—	—		3,139	111	926,089,597	
—	—	—	—	—	—	—		3,384	153	1,002,066,897	
—	—	—	—	—	—	—		3,781	232	1,222,469,797	
—	—	—	—	—	—	—		4,032	314	1,730,940,197	
105	—	513,283,280	—	12	—	7,036,000		4,442	425	3,315,988,877	
163	—	1,148,192,800	—	11	—	10,500,000		4,846	521	5,830,691,797	
193	—	2,118,971,000	500,000	12	—	45,390,000		5,181	586	10,708,280,797	
508	—	27,205,231,500	48,060,000	30	—	225,600,000		6,647	800	153,306,221,697	
699	—	80,738,160,000	—	99	—	7,648,596,000		7,804	1,059	559,458,788,697	

務大都以前者為活動中心，蓋週轉期愈短，所獲利潤亦愈多。且經濟不穩定，幣值日削，更使長期投資者裹足不前，故自三十五年至三十六上半年間，商業類公司之設立登記佔各該年之絕大多數。歷年公司設立登記數亦以商業類公司 3,895 家及分公司 879 家為最多，各佔公司總數百分之 48.2 及百分之 83.0，其資本總數為 149,067,741,924 元，每家平均資本為 36,271,564 元。至商業類公司之變更及解散登記數字亦較多於其他各業，各達 936 家及 122 家，其中尤以變更數佔各業之冠。我國工業尚極落後，自十七國府奠都南京，當局鑒於工業建設之不容稍緩，遂積極籌劃推動，尤於民營工廠及工業類公司備加獎勵，故十餘年來國內經營工業類之公司已達 3,060 家及分公司 121 家，各佔公司登記總數百分之 34.8 及百分之 11.4，佔各業公司登記總數之第二位，其資本總額亦極龐大，達 273,917,009,448 元之鉅，每家平均資本為 89,515,363 元，高出各業平均資本甚大，此由於機器廠房原料等均需巨額資金之故。至工業類公司變更數為 619 家，僅次於商業類。他如各業之公司設立登記總數，以交通運輸業 655 家、礦業 265 家、農業 213 家較少（見表 110）。

第二節 商標註冊

自鴉片戰後，我國工廠漸有創設，但產品寥寥可數，對商標之重要性亦多忽視。而外國商品已充斥市場，其作為商品標記之商標更早為注意，以求獲得吾國合法之保障，乃由外國使節倡議設立專署辦理商標註冊事宜，卒以商標章程之簽訂，衆議紛紜，迄無有成。終有清一代，中外商標之呈請註冊者，僅商部備案，海關掛號而已。民國成立，我國工商界乃知商標之重要，外商亦急欲取得註冊證以保障在華既得之商業利益，政府於中外各方敦促要求之下，於民國十二年五月商標法乃公布施行，商標局亦正式成立，隸屬農商部，辦理商標註冊事務，並將前在海關掛號商標接收核辦，以昭劃一。嗣後外商因依法呈請註冊，吾國工商業亦漸見繁榮，以商標呈請註冊者頗呈活躍。民國十六年國府奠都南京，先行成立全國註冊局，辦理公司行號、商標、礦業等註冊事宜，於商標方面規定『凡在民國十六年五月以前經北京政府註冊者，應於三個月內向全國註冊局補行註冊，領取執照』。旋商標局改組隸屬工商部，復舉辦查驗註冊，俾在前北京政府註冊之商標未及向全國註冊局補行註冊者，得能從容登記，前廣東建設廳所辦商標案件，亦於是時移交接辦，於是商標註冊事權遂歸一統。嗣後由工商部而實業部而經濟部，商標局亦隨同改隸焉。

一、歷年註冊商標件數之變遷 綜觀自十七年至三十六年上半年為止，我國註冊商標總數年凡 48,325 件，而以十八年為最多，凡 6,691 件，佔總數百分之 13.85；次為十九年，凡 4,206 件，佔總數百分之 8.70；再次為二十年，凡 3,850 件，佔總數百分之 7.97。此三年註冊數字之所以特多，實由於前北京政府及廣東省舊證之重行登記之故。例如十八年註冊商標 6,691 件中，舊證佔 4,576 件；十九年註冊商標 4,206 件中，舊證佔 1,142 件；二十年註冊商標 3,850 件中，舊證佔 523 件。二十一年以後，舊證補行登記者漸少，此後各年註冊件數，均佔總數百分之 5 左右。至二十六年抗戰軍興，失地日廣，註冊件數漸見減退，二十七年至三十二年各年之註冊件數均在總數百分之 3 以下。三十三年湘桂戰起，我國工業更見凋零，註冊件數急劇降低，僅 1,039 件，佔總數百分之 2.15，為歷年商標註冊之最少數。三十四年 1,097 件，佔總數百分之 2.27。三十五年抗戰勝利，復員工作積極展開，而註冊件數仍未增多。迄

表109 各類公司登記數

截至三十六年六月底止

公司類別	公司設立		公司數		變更		公司解散		截至三十六年六月底現有公司		
	公司數	實繳資本數 (國幣元)	公司數	公司數	實繳資本增減數 (國幣元)		公司數	實繳資本數 (國幣元)	公司數	實繳資本數 (國幣元)	
					增	減					公司數	公司數
總計	8,088	1,059,455,746,647,762,1705	—	111,736,883,280,52,330,000	284	—	7,972,412,345,7,804	1,059,559,453,788,597	—	43	13,171,650,930
無限公司	1,207	43,101,026,050	172	—	4,411,186,400,48,000,000	69	—	1,292,561,500	1,138	—	7103,398,300,000
有限公司	462	7101,928,300,000	15	—	6,958,000,000	—	5	488,000,000	457	—	2,857,465,140
兩合公司	112	—	7	—	2,026,000,000	—	6	68,278,300	106	—	883431,893,683,207
股份有限公司	6,283	883,342,710,748,872,1,506	—	—	95,309,696,880	4,330,000	200	6,122,432,545,6,083	—	1	3,135,594,400
股份有限公司	24	1,104,834,400	5	—	3,032,000,000	—	4	—	—	—	—
外國公司	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	125

材料來源：經濟部統計處根據商業司之材料編製。

表110 各業公司登記數

截至三十六年六月底止

公司業別	公司設立		公司數		變更		公司解散		截至三十六年六月底現有公司		
	公司數	實繳資本數 (國幣元)	公司數	公司數	實繳資本增減數 (國幣元)		公司數	實繳資本數 (國幣元)	公司數	實繳資本數 (國幣元)	
					增	減					公司數	公司數
總計	8,088	1,059,455,746,647,762,1705	—	111,736,883,280,52,330,000	284	—	7,972,412,345,7,804	1,059,559,453,788,597	—	43	13,171,650,930
農業	213	3,857,490,050	20	—	1,187,000,000	—	9	6,451,900	204	—	5,038,038,150
礦業	265	—	29	—	1,485,100,000	—	4	2,310,000	261	—	2,020,905,120
工業	3,060	121,273,917,009,448	619	—	48,737,524,780	3,750,000	134	5,245,632,1702,926	—	—	317,105,152,053
商業	3,895	879,149,067,741,924	986	—	51,274,828,500,48,580,000	—	122	2,710,676,775,3,773	—	—	197,593,293,649
交通運輸業	655	57,28,566,291,220	51	—	9,052,430,000	—	15	7,321,500	640	—	37,411,399,720

材料來源：經濟部統計處根據商業司之材料編製。

三十六年上半年，註冊數字乃增至 2,001 件，佔總數百分之 4.14，較逐年註冊之平均數 2,543 件已相差不遠。時局如能安定，工商業得以正常發展，則商標註冊數字當可增多。茲將歷年註冊商標件數之變遷列如下表。

表 111 註冊商標

民國十七年至三十六年上半年

單位：件

時 期 別	共 計	新案註冊件數	北京廣州齊證 重行登記件數	各年註冊件數 總計之百分比
總 計	48,325	39,914	8,411	100.00
民國十七年	2,300	188	2,112	4.76
民國十八年	6,691	2,115	4,576	13.85
民國十九年	4,206	3,064	1,142	8.70
民國二十年	3,850	3,327	523	7.97
民國二十一年	2,479	2,464	15	5.13
民國二十二年	2,846	2,803	43	5.89
民國二十三年	2,729	2,729	—	5.65
民國二十四年	2,986	2,986	—	6.18
民國二十五年	2,595	2,595	—	5.37
民國二十六年	1,932	1,932	—	4.00
民國二十七年	1,185	1,185	—	2.45
民國二十八年	1,449	1,449	—	3.00
民國二十九年	1,360	1,360	—	2.81
民國三十年	2,743	2,743	—	5.67
民國三十一年	1,784	1,784	—	3.69
民國三十二年	1,280	1,280	—	2.65
民國三十三年	1,039	1,039	—	2.15
民國三十四年	1,097	1,097	—	2.27
民國三十五年	1,773	1,773	—	3.67
民國三十六年上半年	2,001	2,001	—	4.14

材料來源：經濟部統計處根據商標局之材料編製。

二、歷年註冊商標國籍之分析 今將註冊商標之國籍詳加縝析，藉窺我國工商業之隆替，與夫各國商標在我國市場之消長。商標註冊截至三十六年六月底總數為 48,325 件，華籍註冊商標總計為 26,130 件，佔總數之 54.07%。外籍註冊商標則以英商 6,489 件，佔總數百分之 13.43 為最多。餘若德商 5,436 件，佔總數百分之 11.25；美商 4,501 件，佔百分之 9.31；日商 3,588 件，佔百分之 7.43；法商 781 件，佔百分之 1.63；瑞士商 519 件，佔百分之 1.07；其他如荷蘭、義大利、瑞典、捷克、奧地利等，均不及總數百分之 1，不如吾國遠甚。然於民國十九年以前，外籍註冊商標數字遠在華籍之上，試觀十八、十九兩年，我國註冊商標件數佔總數百分之 18 左右。自二十年九一八事變以後，日本商標呈請註冊者日少，我國商標註冊者反見日增。自民國二十年至二十五年，歷年佔總數之平均百分比均在百分之 60 左右。二十六年抗戰事興，日、德商標呈請註冊者絕跡，而英、美各國亦逐年減退，我國商標註冊者則見活躍。三十一年冬太

平洋戰事爆發，外商呈請註冊者竟寥若晨星。三十二年及三十三年兩年我國商標註冊數字遂佔總數百分之93以上。戰事結束，各國原氣未復，國外市場之爭取未遑全力以赴，故於三十五年及三十六年上半年間，外籍商標之註冊者僅美國332件，英國93件，瑞士76件，法國23件，澳洲31件，荷蘭、挪威各1件，共計534件；而國人註冊之商標已增至3,240件，為同時外籍商標之6倍。設能烽煙永息，善用機會振興實業，則我國工業當更有長足之進展，而商標註冊之數字將更佔絕大多數。茲將歷年各國註冊商標件數列表112。

三、歷年註冊商標項別之比較商標註冊所屬之商品，依照商標法施行細則第三十七條之規定，共分七十項，子目繁細，綜覈為類，茲別其性質歸納為化學工業、紡織工業、冶煉機械工業、五金電器工業、圖書文具工業、食品工業等類，並以煙草類商標特多，獨自為一類，另加「其他」一類，計分八類，俾便比較。化學工業類係包括第一至五項、十三至十六項、五十三至五十五項及第五十一、六十六、六十八等項，紡織工業類包括第二十四至三十七等項，冶煉機械工業類則以第十七、十九、二十及第六十七項為主，第六及第十一項附之，五金電器工業類包括第七至九項及第六十一、六十五等項，圖書文具工業類包括第十八、二十二、四十九、五十及第六十三、六十四等項，食品工業則包括第三十八至四十六項，其餘零星各項則歸入「其他」一類。八類中以化學工業類註冊商標為最多，凡17,675件，佔總數百分之36.58；紡織工業類居第二，凡12,513件，佔總數百分之25.89；其次為煙草類凡5,199件，佔總數百分之10.76；而冶煉機械工業則僅2,813件，佔總數百分之5.82，為煙草類二分之一，化學工業類六分之一。綜察歷年狀況，大致無甚懸殊，惟紡織工業於三十二年至三十四年一期中大為銳減，煙草類却突飛猛晉，三十二年及三十三年均佔總數之半。三十六年一至六月各類商標件數之分配復與戰前相若，惟冶煉機械工業類僅有51件，退居總數百分之2.55。顧商標數字之多寡，雖未必足以代表該項工商業之盛衰，然由此以觀國人從事實業之趨勢，則庶幾近之。然則我國欲躋為工業國家，尚待多方面之努力也。歷年各項及各類註冊商標件數之消長情形見表113及表114。

第三節 商品檢驗

我國工業落後，迄遜清末年始有新式工業，商品檢驗工作乃應運而生，而以光緒二十七年成立之上海棉花檢驗所開其端。民國成立，繼之設立者有元年之天津棉花烤潮所，十一年之上海萬國生絲檢驗所，十六年之天津羊毛肉類檢驗等，惜其特殊需要所設，未能普遍及於一般商品之檢驗。國府奠都南京，為發展工商，增加輸出，以謀在國際市場相爭，知非力求提高商品品質不為功，乃飭工商部擬訂檢驗章程，設置機構專事辦理。實業部成立，始於二十一年十二月由府令公佈商品檢驗辦法，繼復頒佈各種施行細則。抗戰軍興，經濟部續增訂商品檢驗制度乃告確立。

至檢驗機構，自國府成立，即分設商品檢驗局於全國各大工商都市執行工作。先後成立者有上海、漢口、青島、天津、廣州等商品檢驗局，並設分處於次要地點協助辦理。嗣以戰事演變，各局檢驗工作相繼停頓，乃應事實需要，改重慶分處為商品檢驗局，辦理後方檢驗工作。戰事停後，原設各地商品檢驗局乃先後復員。

按我國商品檢驗法規定輸出入商品有攙雜作偽、毒害危險及應鑑定品質等級者，均須依法檢驗。至檢驗商品之類別，輸出方面可大別為生絲、棉麻、茶葉、米麥及雜穀、油類、紙張、牲畜毛革及其附屬品暨其他貿易商品等八類，輸入方面分為人造肥料、棉花、化學物品及食品等項。茲以戰前資料散失過多，無法彙編，今就民國二十八年至三十六年六月底止之輸出入商品檢驗數目，分戰前戰後二期分析陳述如下：

一、輸出商品檢驗數量之分析 我國以工業落後，輸出品幾大部為農產物，自二十八年至三十六年六月底全國商品檢驗總量，於輸出之八類商品中，以油類、牲畜毛革及其附屬品類為夥，其中桐油22,775,229.19公担，豬鬃14,311,165.80公担及茶葉207,777.93公担為最多。抗日戰起，華北華南諸

表112 各國註

民國十七年至

單位：

國別	共計	民國	國民	國民	國民	國民	國民	國民	國民	國民	國民	國民
		十七年	十八年	十九年	二十年	二十一年	二十二年	二十三年	二十四年	二十五年	二十六年	
總計	48,325	2,300	6,691	4,206	3,850	2,479	2,846	2,779	2,986	2,595	1,932	
中 國	26,130	947	1,220	754	1,374	1,252	2,067	1,630	1,944	1,454	1,240	
英 國	6,489	234	1,940	1,069	747	231	213	228	274	252	151	
德 國	5,436	445	712	937	684	387	147	397	317	261	155	
美 國	4,501	312	870	637	398	280	197	206	246	166	126	
日 本	3,588	263	1,561	492	353	143	62	170	100	260	184	
法 國	781	11	110	125	101	75	90	39	59	36	34	
瑞 士	519	67	128	55	47	24	18	7	18	8	9	
荷 蘭	165	3	51	26	34	9	7	14	7	—	6	
意 大 利	142	—	10	40	31	22	12	6	10	4	4	
瑞 典	100	5	50	4	4	5	2	1	5	6	13	
捷 克	86	5	3	12	9	—	10	3	2	—	—	
奧 國	73	—	11	22	19	8	4	1	5	—	—	
丹 麥	63	—	2	21	27	3	—	—	3	6	—	
比 時	24	2	7	8	1	1	4	—	1	—	—	
挪 威	20	—	9	2	—	—	1	2	5	—	—	
希 臘	18	—	1	—	2	3	3	5	4	—	—	
西 班 牙	14	1	3	1	—	1	3	1	4	—	—	
加 拿 大	6	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	
澳 大 利 亞	4	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	
蘇 聯	3	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	
菲 律 賓	3	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	
埃 及	3	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	
匈 牙 利	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
愛 沙 利 亞	1	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	
古 巴	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	
其 他	154	5	3	1	19	5	6	19	—	41	10	
中 國 註 冊 數 之 百 分 比	54.07	41.17	18.23	17.93	35.69	49.70	72.63	59.73	64.10	56.03	64.18	

材料來源：經濟部統計處根據商標局之材料編製。

地相繼淪陷，交通阻塞，生產萎縮，政府為把握物資，調節供求，充實抗戰力量計，乃於二十七年頒佈增進生產調整貿易辦法大綱，繼為增強對外易貨，先後頒佈桐油、豬鬃、生絲、茶葉、羊毛等統購統銷辦法，實施以來，尚著成效。至戰時歷年檢驗之輸出商品計有 15 項，其中以桐油 22,045,295.52 公担佔第一位，豬鬃 14,227,016.72 公担，茶葉 94,033.51 公担及生絲 9,444.89 公担次之，鴨毛 200.93 公担為最少。勝利後失土重光，輸出路線相繼恢復，政府為獎勵輸出，戰時所頒有關管制物資之法令均先後廢止，並於三十五年三月開放外匯市場，美匯由 20 元提高至 2,020 元，輸出貿易乃趨活躍，檢驗出口之商品由戰時之 15 項驟增至 47 項，足證輸出貿易發展之一斑。此項檢驗出口之商品，仍以油類、牲畜毛革其及

冊 商 標

三十六年上半年

件

民國二十七年	民國二十八年	民國二十九年	民國三十年	民國三十一年	民國三十二年	民國三十三年	民國三十四年	民國三十五年	民國三十六年 上半年	各國註冊件數 佔總數之百分比
1,185	1,449	1,360	2,743	1,784	1,280	1,039	1,097	1,773	2,001	100.02
836	867	904	2,052	1,576	1,197	967	659	1,549	1,691	54.07
100	165	172	276	74	34	46	140	34	59	13.43
86	290	161	267	59	31	—	—	—	—	11.25
82	87	95	103	41	12	20	291	177	155	9.31
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	7.43
28	—	9	19	7	6	4	—	6	22	1.62
—	11	9	14	24	—	2	2	7	69	1.07
—	—	3	2	—	—	—	2	—	1	0.34
—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	0.29
—	—	1	2	2	—	—	—	—	—	0.21
37	—	3	—	—	—	—	—	—	—	0.18
—	—	—	3	—	—	—	—	—	—	0.15
—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	0.13
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.05
—	—	—	—	—	—	—	—	—	1	0.04
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.04
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.03
—	—	2	—	—	—	—	3	—	—	0.01
—	—	—	—	—	—	—	—	—	3	0.008
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.006
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.006
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.006
—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	0.002
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.002
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	0.002
14	29	—	2	—	—	—	—	—	—	0.32
70.59	59.83	66.47	74.81	88.43	93.51	93.07	60.07	87.37	84.51	

附帶品類佔重要地位，其中以膠油 729,933.67 公担、茶葉 113,744.44 公担、生絲 89,970.08 公担、豬鬃 81,149.08 公担為最多。茶葉一項，且戰時輸出檢驗總數超出 39,710.93 公担，推源其故，戰時荷印對華出口限制，產量銳減，且戰後日本對外貿易尚未開放，國際市場需要甚殷，我國茶區廣大，產量素豐，出口量增，如戰時銷之毛皮，戰後輸出亦增加達 1,261,781 張之多。綜觀戰後各項商品輸出檢驗數目，均較戰前為密，終以國內大局不靖，生產停頓，物價步漲，成本日高，而官價外匯訂定過低，出口商每感困難，致年來輸出物品未能達理想數量，殊為憾事。其於戰時戰後之受檢驗數量詳見表 115。

二、輸入商品檢驗數量之分析 抗戰時期，我國檢驗輸入之商品以肥田粉一項，數量僅 27 公担，以

單位：件

商 品 項 別	共 計																
	民國十七年	民國二十一年	民國二十二年	民國二十三年	民國二十四年	民國二十五年	民國二十六年	民國二十七年	民國二十八年	民國二十九年	民國三十年	民國三十一年	民國三十二年	民國三十三年	民國三十四年	民國三十五年	民國三十六年
總 計	48,325	25,101	2,986	2,595	1,932	1,185	1,449	1,360	2,743	1,784	1,280	1,039	1,097	1,773	2,001		
化學品藥類及醫治補助品	6,341	2,333	330	296	290	103	202	291	738	697	209	166	178	247	266		
顏料染料漆油墨及塗料	2,768	1,979	280	117	51	40	40	32	71	37	5	11	21	28	56		
香料香品及不屬別項之化粧品	2,342	998	225	148	86	64	86	103	79	94	31	26	47	138	217		
胰 皂	1,748	862	126	128	70	52	95	91	58	35	28	25	28	57	93		
不屬別項之洗刷膏沫料品	922	405	82	49	35	11	30	44	75	17	10	14	22	65	63		
不屬別項之金屬及其粗工品	344	239	18	18	11	4	10	6	11	3	2	—	—	9	11	2	
金屬及合金之製 品	599	373	27	26	14	18	8	13	65	14	11	2	9	11	8		
銅 鐘 利 器	596	364	21	37	16	5	17	30	37	16	8	2	11	18	14		
貴金屬(白金金銀)或其仿造物及其製 品	109	65	1	3	1	1	3	1	1	—	—	—	—	7	23	3	
珠寶寶石或其仿造物及其製 品之不屬別項者	8	7	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
不屬別項之礦 物	31	25	2	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	
石或仿造物及其製 品不屬別項者	45	27	9	3	—	2	—	1	2	1	—	—	—	—	—	—	
水泥及土沙灰泥	190	141	8	4	1	3	2	3	1	6	5	—	11	4	1		
陶器 磁器及磚瓦	82	62	4	4	—	2	1	—	—	—	3	1	1	2	2		
玻璃及不屬他項之玻璃製 品及玻璃製 品	185	131	9	6	7	—	2	2	14	5	3	3	1	1	1		
漆器及其製 品之不屬別項者	67	330	53	59	67	13	8	11	15	4	1	—	6	25	14		
木器及其製 品之器具及其附 件	691	446	38	41	19	19	15	12	13	20	12	11	20	19	6		
紙張及其製 品之不屬別項者	738	457	52	40	19	23	50	35	32	21	9	4	7	11	8		
印刷 工 器 具	173	104	9	5	8	10	6	—	8	2	2	2	4	11	2		
建築 工 器 具及裝飾 品	757	366	30	69	56	39	38	17	55	13	16	9	18	18	13		

表113 各項註冊商標(續)

民國十七年至三十六年上半年

單位：件

商標	品類	項別	共計	民國十七年	民國十八年	民國十九年	民國二十年	民國二十一年	民國二十二年	民國二十三年	民國二十四年	民國二十五年	民國二十六年上半年
煙	及	製	30	15	1	1	1	1	1	2	2	7	2
紙	其	製	576	323	46	21	23	13	17	4	14	15	7
文	製	製	798	300	47	30	72	51	22	27	28	47	22
皮革及其製品或仿造品之不入別項者	製	製	250	151	16	7	23	6	—	2	4	9	4
固體燃料	製	製	69	49	2	—	—	—	2	2	—	—	—
火柴	製	製	1,042	583	56	44	42	31	23	18	8	20	66
油臘及其製品之不入別項者	製	製	946	516	48	22	52	17	13	11	136	30	9
肥料	製	製	126	105	8	2	—	1	—	—	—	—	—
竹木藤及其製品之不入別項者	製	製	56	36	5	2	4	2	—	—	—	—	—
漆器之不入別項者	製	製	29	28	—	—	—	—	—	—	—	—	—
骨角牙介類不入別項之製品及其仿造品	製	製	27	24	—	—	—	—	—	—	—	—	—
草藥及其製品之不入別項者	製	製	19	17	—	—	—	—	—	—	—	—	—
傘扇及其附屬品	製	製	156	136	4	2	4	1	—	—	—	—	—
燈及其附屬品	製	製	722	295	70	50	42	12	9	7	9	9	9
刷梳及不屬別項之頭飾品	製	製	157	65	8	5	14	9	3	4	4	9	11
運動遊藝器具及玩具	製	製	143	60	13	4	6	2	—	3	6	15	11
電影照片書籍新聞雜誌及其他印刷品	製	製	242	149	13	3	14	3	1	5	—	9	12
冷熱水瓶及其附件	製	製	137	81	4	6	11	1	2	2	—	4	4
香煙及其附件	製	製	114	23	18	7	11	1	5	3	3	2	3
電氣機械器具及其附件	製	製	820	182	65	76	53	37	6	8	22	24	31
石印品及其製	製	製	9	2	—	1	1	1	—	1	—	1	1
不屬他項之材料	製	製	44	5	3	3	7	1	—	—	—	—	—
不屬他項之材料	製	製	26	5	3	2	5	1	—	—	—	—	—

材料來源：經濟部統計處根據商標局之材料編製。

表114 各類註冊商標

民國十七年至三十六年上半年

時期別	共計		化學工業		紡織工業		冶煉機械工業		五金電器工業		圖書文具工業		飲食品工業		煙草工業		其他	
	件數	百分比	件數	百分比	件數	百分比	件數	百分比	件數	百分比	件數	百分比	件數	百分比	件數	百分比	件數	百分比
總計	48,325	100.00	17,675	36.58	12,513	25.89	2,813	5.82	2,163	4.48	2,655	5.49	4,180	8.65	5,199	10.76	1,127	2.33
民國十七年至二十三年	25,101	100.00	8,621	34.35	7,814	31.13	1,362	5.43	1,178	4.69	1,341	5.34	2,202	8.77	1,898	7.56	685	2.73
民國二十四年	2,986	100.00	1,264	42.33	635	21.27	162	5.42	123	4.12	180	6.03	290	9.71	274	9.18	58	1.94
民國二十五年	2,595	100.00	729	35.80	663	25.55	218	8.40	126	4.85	175	6.74	212	8.17	201	7.75	71	2.74
民國二十六年	1,932	100.00	690	35.71	436	22.57	221	11.44	103	5.33	113	5.85	194	10.04	128	6.63	47	2.43
民國二十七年	1,185	100.00	371	31.31	301	25.40	148	12.49	80	6.75	86	7.26	103	8.69	56	4.73	40	3.37
民國二十八年	1,149	100.00	579	39.96	313	21.60	149	12.28	76	5.24	116	8.01	95	6.56	90	6.21	31	2.14
民國二十九年	1,360	100.00	611	44.94	328	24.12	61	4.45	96	7.06	66	4.86	119	8.76	64	4.71	15	1.10
民國三十年	2,743	100.00	1,180	43.02	694	25.30	140	5.10	136	5.69	156	5.69	238	8.68	127	4.63	52	1.89
民國三十一年	1,784	100.00	952	53.36	356	19.96	75	4.21	43	2.41	93	5.21	106	5.94	141	7.90	18	1.01
民國三十二年	1,280	100.00	336	26.25	52	4.06	38	2.97	30	2.34	50	3.91	91	7.11	672	52.50	11	0.86
民國三十三年	1,639	100.00	281	27.05	51	4.91	30	2.89	13	1.25	43	4.14	79	7.60	532	51.20	10	0.96
民國三十四年	1,097	100.00	437	39.84	63	5.74	74	6.74	26	3.28	60	5.47	92	8.39	318	28.99	17	1.55
民國三十五年	1,773	100.00	626	35.31	287	16.19	84	4.74	65	3.67	102	5.75	177	9.98	403	22.73	29	1.63
三十六年上半年	2,001	100.00	798	39.88	520	25.99	51	2.55	38	1.90	74	3.70	182	9.09	295	14.74	43	2.15

材料來源：經濟部統計處根據商標局之材料編製。

表115 戰時及戰後輸出商品檢驗數量

民國二十八年至三十六年上半年

類 別	商 品 別	單 位	共 計	二十八年至 三十四年	三十五年 三十六年上半年
生 絲 類	小 計	公担	99,414.97	9,444.89	89,970.08
		公担	99,414.97	7,444.89	69,970.08
棉 麻 類	小 計	包	1,021.00	—	1,021.00
		公担	748.87	—	748.87
	棉 花	包	1,021.00	—	1,021.00
		公担	714.40	—	714.40
茶 葉 類	未列名紡織維 小 計	公担	34.47	—	34.47
		公担	207,777.95	94,033.51	113,744.44
米麥及雜糧類	小 計	公担	207,777.95	94,033.51	113,744.44
		包	3,048.14	—	3,048.14
	麥 粉	公担	164,772.34	9,095.00	155,677.34
		公担	9,095.00	9,095.00	—
	花 生	公担	13,448.51	—	13,448.51
		公担	75,806.00	—	75,806.00
	芝 麻	包	3,048.14	—	3,048.14
		公担	64,412.36	—	64,412.36
油 類	杏 小 計	公担	2,010.47	—	2,010.47
		公担	22,900,855.07	27,147,573.75	853,281.32
	桐 油	公担	22,775,229.19	22,045,295.52	729,933.67
		公担	20,762.16	2,278.23	18,483.93
	豬 油	公担	35,691.20	—	35,691.22
		公担	18,604.55	—	18,604.55
	花 生 油	公担	20,927.46	—	20,927.46
		公担	193.78	—	193.78
	植 物 油	公担	3,527.50	—	3,527.50
		公担	25,919.23	—	25,919.23
豆 類	小 計	公担	204,299.88	—	204,299.88
		公担	71,526.43	—	71,526.43
牲畜毛革及其附屬品類	大 其 他	公担	132,773.45	—	132,773.45
		計	3,906,750.00	2,547,669.00	1,359,081.00
	小 計	張	9,185.00	—	9,185.00
		桶	133.00	133.00	—
	猪 鬃	隻	700.00	—	700.00
		公担	14,393,131.95	14,237,224.55	155,310.41
	猪 鬃	公担	14,311,165.80	14,227,016.72	84,149.08
		件	9,185.00	—	9,185.00
	羊 皮	公担	9,485.89	2,291.77	7,194.12
		公担	11,966.21	6,453.58	5,512.63
	牛 皮	張	606,400.00	575,400.00	31,000.00
		張	1,972.29	1,972,269.00	—
	毛 皮	公担	2,967.31	1,488.44	1,478.87
		張	1,261,781.00	—	1,261,781.00
	毛 皮	張	66,300.00	—	66,300.00

表115 戰時及戰後輸出商品檢驗數量(續)

民國二十八年至三十六年上半年

類 別	商 品 別	單 位	共 計	二十八年至 三十四年	三十五年至 三十六年上半年
其他貿易商品類	綿 羊 山 羊	隻	700.00	—	700.00
	鴨	毛 公担	13,550.94	200.93	13,350.01
	鵝	毛 公担	9,751.11	—	9,751.11
	鴨	絨 公担	872.15	—	872.15
	鵝	絨 公担	496.28	—	496.28
	未列名禽	毛 公担	46.22	—	46.22
	雉	毛 公担	2,914.44	—	2,914.44
	羽	類 公担	397.53	—	397.53
	絨	類 公担	1,074.64	—	1,074.64
	羊	毛 公担	15,285.93	—	15,285.93
	腸	衣 桶	133.00	133.00	—
		公担	12,318.16	373.11	11,945.05
	未列名動物產品	公担	842.31	—	842.31
	小 計	千個	11,341.85	—	11,341.85
		公担	157,211.06	588.47	98,364.06
	桂 皮	公担	8,767.00	1,056.00	7,711.00
	菜 蔬	公担	91,264.35	17,719.00	73,545.35
	肥 料	公担	43,572.00	40,072.00	3,500.00
	乾 蛋	白 公担	808.07	—	808.07
	鮮 蛋	千個	9,603.61	—	9,603.61
	皮 蛋	鹹 蛋 千個	1,738.24	—	1,738.24
	火 腿	公担	947.74	—	947.74
	未列名製肉	公担	93.97	—	93.97
菸 葉	公担	413.00	—	413.00	
乾 全 蛋	公担	3.00	—	3.00	

材料來源：經濟部統計處根據各商品檢驗局之材料編製。

戰時輸入均為軍需物資，不在檢驗之列。

自抗戰勝利，我國對外貿易，初無一定決策，以致外貨充斥泛濫市場。政府乃於三十五年二月頒佈“進出口貿易暫行辦法”，規定輸出入貨物為自由、許可及禁止三類，寓自由於管制，一變戰時之統制政策，實施以來，未見成效。復於同年十一月公佈「修正進出口貿易暫行辦法」，規定進口貨物為許可、限額及禁止三類，旨在限制進口，節省外匯，而於國內生產事業所需之機械、器材、原料等及其他民生日用必需品得予以優先進口，對於平衡國際收支稍有成績。歷年檢驗之八項輸入商品以麥粉211,028.84公担佔第一位，菜蔬8,645.67公担佔第二位，棉花1,929公担、白砂糖1,002公担及鹽10份701公担次之，油脂及臘104公担、菸葉20公担及赤砂糖18公担為最少（見表116）。

第四節 物價

通常物價可分為躉售及零售兩種。物品大量購入或出售時之價格，稱為躉售物價，各國均用以代表一國或一地之物價，表示該國或該地之貨幣價值，其高低與貨幣購買力之大小成反比例。物品零星購入或出售時之價格，稱為零售物價，可供測定一般人民之生活費用，當零售物價上升時，生活費用增高，生活水準則因之低降，反之，生活費用減低，生活水準可能提高。以生產而言，物價跌落，商業利潤減少，生產必趨萎縮，社會經濟因而蕭條。如物價水準和緩上升，產業利潤增加，生產發達，社會經濟則欣欣向榮。

表116 戰時及戰後輸入商品檢驗數量
民國二十八年至三十六年上半年

商 品 別	單 位	共 計	二十八年至 三十四年	三十五年 至三十六年 上半年
肥 田 粉	公 担	701.00	27.00	674.00
麥 粉	公 担	211,028.84	—	211,028.84
赤 砂 糖	公 担	18.00	—	18.00
白 砂 糖	公 担	1,002.00	—	1,002.00
棉 花	公 担	1,929.00	—	1,929.00
菸 葉	公 担	20.00	—	20.00
油 脂 及 臘	公 担	104.00	—	104.00
菜 蔬	公 担	8,645.67	—	8,645.67

材料來源： 經濟部統計處根據各商品檢驗局之材料編製。

但若物價劇漲狂升，猛烈波動，脫離常軌，生產者蒙受風險過大，裹足不前，甚至將產業資金紛紛化為游資，從事投機，必致生產不振，人民生活痛苦不堪。

物品之種類繁多，價格之漲落不一，欲逐一研究，不但為事實上所不能，亦且無此必要。通常乃將各種散漫之物價變動綜合而平均之，編成各種物價指數，以分別顯示其一般之趨勢。戰前財政部國定稅則委員會編製之上海躉售物指數，南開大學經濟研究所編製之華北批發物價指數，及廣東省調查統計局編製之廣州批發物價指數，均歷史悠久，內容翔實，尤為我國物價指數之代表，惜於抗戰期間中斷，迄今猶未續編。目前各機關所編之指數，其能包括全國各重要城市並採用一致之編製方法者，當推國民政府主計處統計局發表之躉售物價指數及零售物價指數，該兩種指數均自二十六年一月開始，在抗戰時期計包括重慶、成都、西安、蘭州、貴陽、康定、昆明等七城市，其中昆明係於三十三年四月開始編製，抗戰勝利後復增加南京、上海、北平、天津、青島、杭州、合肥、鎮江、長沙、南昌、開封、福州、廣州、桂林、濟南、太原、漢口、台北（計算全國指數時未包括台北在內）等十八城市。各地指數均以二十六年上半年為基期。躉售物價指數所包括之物品計分食物、衣着、燃料、金屬、建築材料、雜項等六類，共五十項，零售物價指數則包括食物、衣着、燃料、雜項等四類亦為五十項，因抗戰後期，市上外貨甚少，故均採用國內物品。各種物品價格，由各地統計機關依照主計處頒訂之物價調查與統計方案規定辦法派員按旬直接調查。茲將各重要指數加以解析，以敘明戰前、戰時及戰後之物價概況。

一、戰前物價概況 我國原係採銀本位制，故物價之漲落一時為銀價變動所左右。十九世紀以還，歐美各國紛紛放棄本位制，銀價逐漸低落，我國物價大致均呈上升。自民國二十年起，世界白銀需求增加，銀價上漲，其後倫敦世界經濟會議與美國收購白銀法案尤使銀價增高，因之我國物價水準遂趨下游，產業倒閉，信用緊縮，失業增加，農村都市均呈不景氣之現象。至二十四年十一月施行法幣政策後，物價水準轉向上升，工商事業漸形活躍，生產增加，對外貿易發展。戰前各地物價變動有如表 117。

二、抗戰以來之物價概況 抗戰以來，除勝利後物價曾有一度極短期之低落外，大致均呈上升，惟其漲勢因各時期及各地情勢之不同而有顯著之差異。茲說明戰時及戰後全國物價上漲之趨勢，並分析比較各類各地指數上升之情況如下：

甲、全國物價上漲之趨勢 抗戰初起至二十六年十二月止，政府無限制供給外匯，故二十六年下半年全國躉售物價總指數均未超出 110（全國指數自二十六年至三十三年三月為內地六大城市指數之平均），每月平均上漲率僅分別微升百分之1及百分之1.3。二十七年一月至二十八年七月指數上升仍緩，躉售指數始終盤踞於 113 與 215 及 114 與 200 之間，每月平均各漲百分之4及百分之5.5，其主要原因為後方各地糧穀豐收，人心安定。二十八年九月抗戰爆發，各國因軍事需要甚殷，對出口物資限制甚嚴。二十九年

表117 戰前我國躉售物價指數

民國元年至二十七年

基期：民國十五年 公式：簡單幾何平均

時 期	上 海 ⁽¹⁾	華 北 ⁽²⁾	廣 州 ⁽³⁾
民國元年	—	—	56.7
民國二年	—	67.18	57.8
民國三年	—	66.89	59.9
民國四年	—	68.78	64.4
民國五年	—	74.19	68.7
民國六年	—	79.95	71.3
民國七年	—	82.21	74.4
民國八年	—	81.07	77.4
民國九年	—	88.92	76.6
民國十年	104.6	88.91	81.0
民國十一年	98.6	86.40	85.1
民國十二年	102.0	90.35	88.6
民國十三年	97.9	93.61	94.0
民國十四年	99.3	97.28	99.9
民國十五年	100.0	100.00	100.0
民國十六年	104.4	103.02	100.8
民國十七年	101.7	107.98	96.8
民國十八年	104.5	111.08	96.7
民國十九年	114.8	115.85	101.4
民國二十年	126.7	122.55	113.49
民國二十一年	112.4	112.87	113.79
民國二十二年	103.8	100.59	104.54
民國二十三年	97.1	92.31	94.28
民國二十四年	96.4	95.51	84.63
民國二十五年	108.5	100.52	105.41
民國二十六年	129.1	—	120.52
民國二十七年	153.6	—	—

材料來源：經濟部統計處根據主計處統計局中華民國統計提要二十四年輯及二十九年輯之材料編製。

說 明：(1) 編製機關為財政部國定稅則委員會。

(2) 編製機關為南開大學經濟研究所。

(3) 編製機關為廣東省調查統計局。

九月英方封鎖漢口公路，貨運維艱，且是年後方各地秋季歉收。三十年二月敵在我廣東沿海登陸，四月又陷我浙甯口岸。凡此種種，均足以促使物價上揚，因此自二十八年八月起至三十年十一月止，躉零售指數分別由232上升至1,832及224上升至1,898，每月平均上漲率均為百分之8。三十年十一月以後，我國戰事不斷失利，後方人口劇增，軍民需用之物資因而增加，各地又時遭日機狂炸，影響交通及生產甚鉅。

十一年十一月八日太平洋戰事爆發，日寇全面封鎖我國海岸，外貨尤難輸入，物資缺乏，物價飛騰躉零售指數自三十一年十二月之2,111及2,147分別上升至三十三年十二月之67,988及77,348，每月平

均上漲率均增為百分之10強。三十三年冬日寇進窺湘桂，企圖直指貴陽，威脅陪都，人心撼動，物價狂升，指數扶搖直上，自三十四年一月至七月，躉售指數由81,425升至235,922，零售指數由93,751升至261,913，每月平均上漲率幾達百分之20，為戰時每月上漲率之最高峯。三十四年八月日寇投降，人心大定，物價頓見回挫，是年八月至三十五年一月躉零售指數雖起伏不一，但大致仍屬跌勢。三十五年一月以後，因國內政治局面未能澄清，交通僅局部恢復，運輸仍感困難，後方廠鑛既陷於停頓，收復區又多未復工，對外貿易暫時亦不能重開，物價復逐步回漲，惟漲勢尚屬平緩，是年二月至十二月躉售指數由235,973升至627,716，零售指數由264,499升至716,381，每月平均上漲率均在百分之12左右。三十六年以來，匪亂擴大，政局不安，財政收支失衡，通貨與信用不劇膨脹，游資作祟，囤積壟斷，物價波動較戰時尤為猛烈，躉售指數自本年一月之7,500,000升至十二月之10,340,000，零售指數由846,333升至10,593,400，每月平均上漲率約為百分之26。抗戰以來，全國各月躉零售總指數之變動列如表118及表119。

乙、分類指數之比較 通常物價漲跌，製成品因一部分成本如工資、利息等感應較遲，其價格升降之速率恆不及原料品。惟我國經濟落後，以農業生產為主，製成品則多仰賴外貨，戰時因受敵人封鎖，加以交通不便，內地出產之原料品外運困難，上漲率反低，而外埠之製成品則以輸入不易，價格狂漲。抗戰以來，食物類指數雖逐見增高，但始終較總指數落後，二十八年躉售指數為163，較總指數220低百分之35，零售指數為175，較總指數213低百分之21強；三十年與三十六年六月躉售指數分別較同時總指數低百分之9與百分之6，零售指數則分別低百分之20與百分之10弱。衣着類之漲勢較厲，躉零售指數平均超出總指數百分之40。金屬類物品因戰時消耗甚鉅，需求增大，躉售指數遠較總指數為高，二十七年超出總指數百分之30，三十三年超出百分之17，三十六年十二月超出百分之21。燃料類物品，在躉售指數中所包括之煤與酒精及零售指數中所包括之煤亦因戰時消耗較多，躉零售指數均在總指數之上，躉售指數平均約超出百分之12，零售指數約超出百分之7。躉售指數之建築材料及雜項兩類指數，均盤旋於總指數之下，較總指數低百分之14與百分之3，惟零售指數中之雜項類，則以所包括之物品略有不同，較之總指數略高百分之2.7。

至於各類指數之平均差係數，戰時躉售指數均在百分之20以上，高者竟達百分之30強；零售指數亦在百分之12以上，高者竟達百分之39。勝利後封鎖解除，物資較為流暢，各類物價之漲落漸見一致，躉零售物價指數之平均差係數乃顯示逐漸減小之趨向，其詳細情形列如表120及表121。

丙、各地指數之變遷 我國交通不便，後方各省尤甚，戰時後方各城市因市場範圍狹隘，其物價指數之升降受特殊因素之影響甚鉅，例如：

西安物價，二十八年因陝邊軍事緊張，躉售指數升為245，三十二年因豫陝大旱，食物價格飛騰，躉售指數升為16,279，均躍居首位。

成都以躉售甲之衣着與五金之價格，二十九年至三十一年俱急劇上漲，故躉售總指數分別以665及1,766與4,550佔第一位，三十年零售指數受躉售甲之衣着價格上漲之影響升為1,735，亦佔第一位。

昆明指數編製較遲，三十三年及三十四年昆明因成為我國國際運輸之要衝，且為全面反攻之基地，軍需民用，需求浩繁，物價高翔，躉零售指數均高居各地首位。

貴陽物價 漲勢向較落後，但於民國三十年冬湘桂失陷難民麇集，物價陡漲，是年躉售指數升至167,025，零售指數上升尤高達239,184，較三十二年之躉售零售物價指數上漲3.78倍及4.25倍之鉅，實為該地戰時物價之最高峯。茲附戰時各地物價指數如表122。

自抗戰勝利，編製指數之地域增多。綜觀各地躉售物價指數之變遷情形，以太原與合陽上漲最高，至三十六年十二月，前者已較基期高出266,826倍，後者較基期高出144,420倍。他如北平、天津、青島、濟南、西安、開封、南京、上海、鎮江、漢口、杭州、福州等地物價漲勢亦甚猛烈。其中漲勢較緩者，當推貴陽、重慶、成都、昆明、桂林等地區。大體言之，戰後各地物價漲勢，因軍事及交通關係，由華北到華南與自沿海至內地逐漸減低。台北情形特殊，躉零售指數僅分別高出基期970倍。茲附戰後各地物價指數如表123及表124。

表118 全國躉售物價總指數

民國二十六年一月至三十六年六月

基期：民國二十六年一至十二月

公式：各地指數之簡單幾何平均

時 期	指 數	較上月上漲率	時 期	指 數	較上月上漲率
二十六年 一月	98	...	二十八年 十月	269	0.08
二月	99	0.01	十一月	289	0.07
三月	99	0.00	十二月	306	0.06
四月	100	0.01	二十九年 一月	306	0.10
五月	101	0.01	二月	356	0.06
六月	102	0.01	三月	384	0.08
七月	103	0.01	四月	416	0.08
八月	105	0.02	五月	459	0.10
九月	106	0.01	六月	487	0.06
十月	108	0.02	七月	524	0.08
十一月	109	0.01	八月	569	0.09
十二月	109	0.00	九月	618	0.09
二十七年 一月	113	0.04	十月	697	0.13
二月	117	0.04	十一月	757	0.09
三月	119	0.02	十二月	801	0.06
四月	122	0.03	三十年 一月	871	0.09
五月	125	0.02	二月	948	0.09
六月	127	0.02	三月	995	0.05
七月	130	0.02	四月	1,048	0.05
八月	133	0.02	五月	1,131	0.08
九月	139	0.05	六月	1,231	9.09
十月	144	0.04	七月	1,335	0.08
十一月	149	0.03	八月	1,409	0.06
十二月	155	0.04	九月	1,509	0.07
二十八年 一月	169	0.09	十月	1,656	0.10
二月	177	0.05	十一月	1,832	0.11
三月	183	0.03	十二月	2,111	0.15
四月	185	0.01	三十一年 一月	2,417	0.14
五月	197	0.06	二月	2,601	0.08
六月	205	0.04	三月	2,954	0.14
七月	215	0.05	四月	3,131	0.06
八月	232	0.08	五月	3,351	0.07
九月	249	0.07	六月	3,645	0.09

表118 全國躉售物價總指數(續)

民國二十六年一月至三十六年十二月

基期：民國二十六年一至六月

公式：各地指數之簡單幾何平均

時 期	指 數	較上月上漲率	時 期	指 數	較上月上漲率
三十一年 七月	4,023	0.10	三十四年 四月	135,959	0.15
八月	4,475	0.11	五月	173,100	0.27
九月	4,916	0.11	六月	201,531	0.16
十月	5,437	0.10	七月	235,922	0.17
十一月	5,831	0.07	八月	245,503	0.04
十二月	6,128	0.05	九月	176,929	0.28
三十二年 一月	6,661	0.09	十月	178,880	0.01
二月	7,497	0.10	十一月	203,425	0.14
三月	8,183	0.12	十二月	212,690	0.05
四月	9,551	0.17	三十五年 一月	182,667	0.14
五月	10,956	0.15	二月	235,973	0.29
六月	12,951	0.18	三月	291,596	0.24
七月	15,826	0.22	四月	309,260	0.06
八月	17,671	0.12	五月	348,193	0.13
九月	18,475	0.05	六月	375,275	0.08
十月	19,121	0.05	七月	412,908	0.10
十一月	20,837	0.07	八月	425,861	0.03
十二月	22,304	0.07	九月	473,956	0.11
三十三年 一月	21,753	0.11	十月	547,852	0.16
二月	23,795	0.16	十一月	593,705	0.08
三月	32,450	0.13	十二月	627,210	0.06
四月	35,392	0.09	三十六年 一月	755,000	0.20
五月	39,522	0.12	二月	1,102,885	0.46
六月	43,772	0.11	三月	1,219,439	0.11
七月	45,367	0.06	四月	1,390,200	0.14
八月	49,124	0.06	五月	1,968,557	0.42
九月	53,132	1.10	六月	2,483,000	0.26
十月	57,118	0.06	七月	3,122,400	0.10
十一月	52,199	0.09	八月	3,439,200	0.10
十二月	67,988	0.09	九月	3,855,800	0.11
三十四年 一月	81,425	0.20	十月	5,931,300	0.28
二月	98,590	0.21	十一月	7,686,500	0.29
三月	118,013	0.20	十二月	10,340,000	0.34

表119 全國零售物價總指數

民國二十六年一月至三十六年十二月

基期：民國二十六年一至六月

公式：各月指數之簡單幾何平均

時 期	指 數	較上月上漲率	時 期	指 數	較上月上漲率
二十六年 一月	97	...	二十八年 十月	260	0.06
二月	97	0.00	十一月	280	0.08
三月	99	0.02	十二月	300	0.07
四月	100	0.01	二十九年 一月	325	0.08
五月	101	0.01	二月	352	0.08
六月	102	0.01	三月	372	0.06
七月	103	0.01	四月	410	0.10
八月	104	0.01	五月	449	0.10
九月	108	0.04	六月	480	0.07
十月	109	0.01	七月	521	0.09
十一月	110	0.01	八月	566	0.09
十二月	110	0.00	九月	607	0.07
二十七年 一月	114	0.04	十月	682	0.02
二月	118	0.04	十一月	744	0.09
三月	120	0.02	十二月	787	0.06
四月	123	0.03	三十年 一月	858	0.09
五月	126	0.02	二月	940	0.10
六月	127	0.01	三月	1,001	0.06
七月	128	0.01	四月	1,043	0.04
八月	133	0.04	五月	1,125	0.08
九月	137	0.03	六月	1,214	0.08
十月	141	0.03	七月	1,327	0.09
十一月	143	0.01	八月	1,408	0.06
十二月	155	0.08	九月	1,521	0.08
二十八年 一月	163	0.05	十月	1,659	0.09
二月	171	0.05	十一月	1,898	0.14
三月	177	0.04	十二月	2,147	0.13
四月	183	0.03	三十一年 一月	2,460	0.15
五月	192	0.05	二月	2,660	0.08
六月	199	0.04	三月	2,992	0.12
七月	209	0.05	四月	3,202	0.07
八月	224	0.07	五月	3,551	0.11
九月	245	0.09	六月	3,750	0.06

表119 全國零售物價總指數(續)

民國二十六年一月至三十六年十二月

基期：民國二十六年一至六月

公式：各地指數之簡單幾何平均

時 期	指 數	較上月上漲率	時 期	指 數	較上月上漲率
三十一年 七月	4,173	0.11	三十四年 四月	159,912	0.13
八月	4,603	0.10	五月	199,229	0.29
九月	5,182	0.13	六月	228,868	0.15
十月	5,752	0.11	七月	261,913	0.15
十一月	6,111	0.06	八月	286,636	0.40
十二月	6,416	0.05	九月	206,306	0.28
三十二年 一月	6,951	0.08	十月	212,008	0.03
二月	7,910	0.14	十一月	244,321	0.15
三月	8,803	0.11	十二月	256,495	0.05
四月	10,347	0.18	三十五年 一月	206,719	0.19
五月	11,747	0.14	二月	264,499	0.28
六月	14,107	0.20	三月	323,238	0.22
七月	17,298	0.23	四月	344,222	0.06
八月	19,594	0.13	五月	385,516	0.12
九月	20,592	0.05	六月	423,017	0.10
十月	21,486	0.04	七月	462,745	0.09
十一月	23,083	0.07	八月	484,914	0.05
十二月	24,927	0.08	九月	541,187	0.12
三十三年 一月	28,133	0.13	十月	618,966	0.14
二月	32,317	0.15	十一月	659,029	0.06
三月	36,484	0.13	十二月	716,382	0.09
四月	39,954	0.10	三十六年 一月	846,333	0.18
五月	44,890	0.12	二月	1,219,224	0.44
六月	48,802	0.09	三月	1,323,008	0.09
七月	52,287	0.07	四月	1,471,260	0.11
八月	55,598	0.06	五月	2,097,700	0.43
九月	61,351	0.10	六月	2,638,800	0.26
十月	64,765	0.06	七月	3,325,500	0.26
十一月	69,845	0.08	八月	3,672,100	0.10
十二月	77,348	0.11	九月	4,252,800	0.16
三十四年 一月	93,751	0.21	十月	6,133,500	0.44
二月	115,758	0.23	十一月	7,864,400	0.27
三月	141,993	0.23	十二月	10,593,400	0.34

材料來源：經濟部統計處根據國民政府主計處統計局之材料編製。

表120 全國躉售物價分類指數
民國二十六年至三十六年十二月
基期：二十六年一至六月
公式：各地指數之簡單幾何平均

時期	總指數	食物類	衣着類	燃料類	金屬類	建築材料類	雜項類	各類指數之平均	平均差係數
二十六年	103	100	107	103	109	104	103	2.33	0.02
二十七年	131	108	160	131	167	141	164	21.83	0.17
二十八年	220	163	308	284	305	227	210	53.50	0.24
二十九年	513	406	763	629	732	453	486	129.83	0.25
三十年	1,286	1,170	1,720	1,374	1,844	1,108	1,152	252.50	0.19
三十一年	3,900	3,251	5,527	4,317	5,760	3,167	3,701	918.00	0.24
三十二年	12,541	9,425	23,633	14,217	17,351	10,152	11,556	4,021.33	0.32
三十三年	43,177	31,808	77,059	47,621	50,146	30,628	43,227	11,087.17	0.26
三十四年	163,160	149,215	231,657	184,918	183,870	117,373	146,717	31,190.00	0.19
三十五年	378,539	351,363	496,411	494,501	358,537	340,419	319,523	63,025.17	0.17
三十六年一月	755,000	696,915	981,952	1,021,732	715,598	713,214	613,550	129,567.83	0.17
二月	1,102,885	990,444	1,362,448	1,142,514	1,144,775	975,686	999,977	163,933.33	0.15
三月	1,219,439	1,054,555	1,448,740	1,599,890	1,391,490	1,156,246	1,138,020	181,883.00	0.15
四月	1,390,200	1,221,855	1,757,500	1,696,500	1,626,975	1,265,100	1,243,260	225,126.50	0.16
五月	1,988,567	1,851,567	2,321,186	2,133,491	2,194,320	1,611,870	1,720,600	244,159.67	0.12
六月	2,483,000	2,343,900	3,165,600	2,691,600	2,634,000	2,017,000	2,221,700	326,933.33	0.13
七月	3,122,400	2,755,200	4,078,100	3,567,400	3,433,300	2,941,300	2,909,500	417,133.33	0.13
八月	3,439,200	3,146,400	4,232,400	4,144,600	3,989,200	3,103,900	3,317,400	466,416.67	0.12
九月	3,836,800	3,473,400	5,203,500	4,757,300	4,490,800	3,503,000	3,795,100	612,516.67	0.16
十月	5,931,300	4,903,300	8,296,100	7,274,500	7,193,800	5,088,700	5,631,400	1,190,166.67	0.19
十一月	7,686,500	6,234,200	10,482,000	9,431,600	9,961,300	6,704,200	7,315,500	1,603,833.33	0.20
十二月	10,340,000	8,647,400	13,782,400	12,025,900	13,515,000	9,104,300	9,606,300	1,994,216.67	0.19

材料來源：經濟部統計處根據國民政府主計處統計局之材料編製。

表 21 全國零售物價分類指數
 民國二十六年至三十六年十二月
 基期：二十六年一月至六月
 公式：各地指數之簡單幾何平均

時期	總指數	食物類	衣着類	燃料類	雜項類	各類指數之平均	平均差係數
二十六年	103	101	107	105	105	2.50	.024
二十七年	130	115	156	138	140	14.75	.113
二十八年	213	175	295	220	243	39.25	.182
二十九年	503	416	725	538	532	93.25	.185
三十年	1,294	1,168	1,718	1,241	1,249	162.00	.125
三十一年	4,027	3,072	6,023	4,080	4,242	801.75	.200
三十二年	14,041	9,582	25,539	14,050	14,330	4,063.75	.289
三十三年	48,781	35,639	90,200	51,945	52,572	15,379.00	.315
三十四年	190,723	158,780	299,323	241,521	184,455	31,399.75	.390
三十五年	425,487	374,512	563,482	520,453	373,821	83,930.50	.197
三十六年一月	846,333	734,947	1,162,075	1,116,905	715,482	207,352.75	.245
二月	1,219,224	1,041,343	1,620,906	1,545,540	1,159,649	241,363.50	.193
三月	1,322,008	1,117,960	1,679,554	1,730,100	1,326,573	243,562.75	.181
四月	1,471,260	1,265,348	1,926,700	1,822,800	1,420,365	265,946.75	.181
五月	2,097,700	2,083,500	2,630,027	2,362,980	1,923,535	216,493.00	.118
六月	2,638,800	2,409,400	3,319,190	2,932,800	2,436,210	351,595.00	.133
七月	3,325,500	2,880,100	4,333,600	3,840,800	3,190,800	525,625.00	.158
八月	3,672,100	3,249,000	4,549,900	4,295,400	3,500,300	518,075.00	.142
九月	4,252,800	3,669,000	5,551,500	4,743,400	4,081,600	346,075.00	.081
十月	6,133,500	5,045,100	8,781,500	8,081,400	5,836,600	1,495,400.00	.243
十一月	7,854,400	6,422,900	11,135,600	10,597,500	7,573,300	1,934,225.00	.246
十二月	10,593,400	8,876,100	14,645,000	13,988,000	9,941,300	2,437,150.00	.229

資料來源：經濟部統計處根據國民政府主計處統計局之材料編製。

表 122 戰時各地躉零售物價指數

民國二十六年至三十四年

基期：二十六年一至六月

公式：簡單幾何平均

城 市	二十六年	二十七年	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年
躉 售 物 價 指 數									
重慶	101	126	220	569	1,576	4,408	13,298	43,050	150,195
成都	103	128	225	665	1,769	4,559	14,720	56,965	170,379
康定	104	137	225	587	1,352	4,388	12,982	49,229	171,053
西安	105	146	245	497	1,270	4,120	16,279	39,679	155,341
蘭州	107	146	217	399	1,061	2,853	10,047	26,533	88,655
昆明	...	...	...	...	...	...	...	63,203	305,711
貴陽	98	105	187	413	969	3,395	9,428	34,940	167,025
零 售 物 價 指 數									
重慶	102	122	203	548	1,467	4,248	13,337	45,840	177,647
成都	103	125	214	615	1,735	4,720	16,416	66,351	214,353
康定	107	153	243	690	1,614	5,539	18,925	62,830	92,708
西安	104	142	221	417	1,135	3,994	16,136	40,305	157,169
蘭州	105	140	204	373	762	2,592	8,693	25,241	96,198
昆明	...	...	...	...	...	...	...	74,232	345,912
貴陽	100	105	194	448	1,029	3,711	11,088	45,546	239,181

材料來源：經濟部統計處根據國民政府主計處統計局之材料編製。

表 123 戰後各地躉售物價指數
 民國三十五年一月至三十六年十二月
 基期：二十六年一至六月
 公式：簡單幾何平均

時 期	南 京	上 海	北 平	平 天	津 青	島 重	慶 漢	口 廣	州
三十五年一月	170,158	160,315	149,055	134,265	174,272	209,561	260,881	214,827	
二月	252,167	273,550	232,472	234,404	217,821	225,806	307,336	239,067	
三月	345,269	344,383	279,661	277,525	269,644	235,728	379,160	269,481	
四月	364,133	325,986	281,862	278,888	321,157	243,296	415,027	310,899	
五月	420,800	360,485	379,183	362,095	438,730	252,406	465,544	333,048	
六月	472,978	378,217	430,830	419,200	491,010	256,963	481,680	331,370	
七月	470,900	403,982	480,567	425,088	551,640	273,325	480,578	365,320	
八月	471,989	439,300	483,978	463,699	570,600	263,250	465,850	408,987	
九月	522,813	503,122	551,514	559,843	644,650	315,515	510,333	465,036	
十月	621,071	612,071	638,628	665,620	735,100	357,322	613,229	532,848	
十一月	658,971	626,614	676,050	724,100	806,750	390,652	778,700	527,244	
十二月	720,133	681,563	711,543	740,933	889,840	451,035	718,017	561,091	
三十六年一月	842,480	817,750	842,480	834,587	1,017,955	525,300	791,660	615,916	
二月	1,282,353	1,309,848	1,267,912	1,264,554	1,565,429	722,986	1,304,364	1,111,674	
三月	1,363,290	1,386,593	1,428,567	1,419,939	1,937,410	770,105	1,458,333	1,160,335	
四月	1,621,259	1,669,900	1,759,417	1,721,436	2,199,579	780,567	1,667,885	1,311,971	
五月	2,417,500	2,584,000	2,893,467	2,673,396	3,090,214	987,186	2,182,400	1,883,607	
六月	2,881,400	2,905,700	3,311,846	3,172,826	3,789,667	1,334,332	2,727,133	2,357,401	
七月	3,451,151	3,359,400	4,014,909	3,778,015	4,619,111	1,936,593	3,239,286	2,659,501	
八月	3,511,083	3,649,300	4,165,140	3,936,743	5,295,125	2,219,269	3,769,354	3,666,973	
九月	4,361,612	4,635,700	4,905,881	4,574,905	6,304,000	2,590,240	4,500,200	4,169,327	
十月	6,721,869	7,293,100	6,796,571	6,494,190	9,063,800	3,872,665	6,745,286	5,520,741	
十一月	8,328,562	8,261,300	8,402,200	8,158,881	10,729,756	4,958,040	8,140,833	7,256,009	
十二月	10,400,400	10,063,000	12,269,714	12,100,259	13,672,500	6,407,078	10,247,381	9,419,215	

表 123

戰後各地躉售物價指數(續)

民國三十一年一月至三十六年十二月

基期：二十六年一至六月

公式：簡單幾何平均

時期	西	安	鎮	江	杭	州	合	肥	南	昌	長	沙	成	都	康	定
三十五年一月	171,324	228,560	150,027	190,036	159,619	180,500	250,641	326,225								
二月	200,452	319,450	231,175	256,793	231,367	236,400	272,700	344,553								
三月	241,161	416,260	327,205	366,762	276,056	255,600	295,670	369,249								
四月	263,744	405,170	362,652	437,496	301,947	275,200	323,470	372,022								
五月	320,221	452,334	398,272	477,168	322,738	302,500	315,310	392,607								
六月	358,508	497,000	440,189	611,294	359,167	315,200	319,250	390,851								
七月	398,473	475,301	451,711	605,110	391,091	353,200	344,890	410,993								
八月	436,311	495,526	467,867	636,831	414,027	339,400	341,520	412,598								
九月	492,678	554,882	519,637	729,370	459,611	383,300	371,630	443,424								
十月	610,586	682,269	646,264	925,895	526,050	428,540	440,090	463,498								
十一月	752,833	723,134	673,240	916,292	576,114	493,900	475,800	486,580								
十二月	888,000	725,913	720,942	889,673	605,614	546,100	560,700	512,268								
三十六年一月	1,139,132	859,296	847,250	1,073,964	659,200	652,000	674,586	650,118								
二月	1,485,000	1,325,410	1,282,361	1,539,627	924,480	1,010,000	827,120	860,464								
三月	1,436,000	1,520,746	1,311,686	1,752,179	1,012,605	1,147,970	874,500	1,071,830								
四月	1,599,741	1,766,911	1,489,190	2,142,971	1,259,324	1,290,815	914,360	1,240,579								
五月	2,225,700	2,608,639	2,425,996	3,175,379	1,815,667	1,642,000	1,164,158	1,461,055								
六月	2,520,824	3,150,610	2,896,913	3,738,336	2,335,833	2,228,000	1,552,679	2,237,555								
七月	3,251,000	3,611,954	3,335,262	4,339,927	2,803,375	...	2,454,833	3,191,390								
八月	3,450,750	3,938,528	3,595,009	4,599,822	3,108,571	...	2,950,733	3,323,813								
九月	4,133,500	4,804,762	4,639,701	5,495,978	3,823,750	2,464,850	3,475,000	3,925,470								
十月	1,338,000	1,536,656	1,219,382	8,825,449	5,930,500	4,827,300	4,550,900	5,811,637								
十一月	10,160,233	9,049,821	8,269,704	10,932,720	7,259,667	6,643,400	5,514,125	8,725,194								
十二月	14,351,333	11,052,282	10,000,230	14,441,993	9,509,400	9,278,000	7,551,333	11,388,097								

表123 戰後各地躉售物價指數(續)

民國三十五年一月至三十六年十二月

基期：二十六年一至六月

公式：簡單幾何平均

時 期	濟 南	太 原	開 封	蘭 州	福 州	台 北	桂 林	昆 明	貴 陽
三十五年一月	...	...	142,295	141,478	133,098	4,223	193,995	307,075	148,427
二月	...	...	189,763	153,437	220,486	5,601	236,282	323,210	144,980
三月	...	...	328,151	182,352	263,799	6,690	277,102	351,632	156,348
四月	...	...	328,917	190,327	308,212	7,592	329,261	339,229	171,612
五月	...	...	346,888	210,732	359,998	9,164	366,346	357,955	189,616
六月	...	427,660	403,133	216,007	404,360	9,861	406,743	357,131	197,949
七月	671,271	495,709	471,819	273,281	471,727	10,257	412,012	360,305	209,814
八月	671,300	526,947	526,990	288,204	504,719	10,676	383,186	346,093	200,535
九月	715,233	612,745	582,868	329,640	565,380	10,123	418,813	355,530	193,917
十月	767,133	710,785	656,160	379,971	610,099	10,517	489,350	376,038	220,031
十一月	744,183	941,345	708,710	445,432	617,780	11,117	502,158	405,966	249,706
十二月	734,880	1,305,706	763,114	539,088	652,320	12,502	511,776	446,623	288,099
三十六年一月	814,950	1,442,840	903,197	668,113	778,843	16,130	568,487	502,088	335,454
二月	1,208,083	2,133,039	1,309,460	942,736	1,200,555	24,326	790,570	730,107	423,209
三月	1,651,962	1,901,409	1,478,218	1,026,670	1,366,800	27,163	921,616	775,815	490,993
四月	2,052,810	1,889,453	1,655,533	1,076,940	1,623,678	29,003	1,041,360	851,656	548,260
五月	2,802,848	3,417,274	2,418,364	1,262,290	2,402,867	32,421	1,414,200	1,228,561	628,926
六月	3,318,923	5,514,003	2,953,732	1,506,920	3,072,414	34,919	2,069,230	1,478,883	931,893
七月	3,845,909	5,897,708	3,575,662	2,306,320	3,423,892	38,075	2,381,650	2,244,726	1,282,330
八月	4,565,222	5,658,512	3,951,020	3,047,540	3,788,609	43,452	2,927,660	2,201,559	1,386,530
九月	5,177,000	...	4,331,076	3,636,300	4,529,710	51,536	3,360,547	2,444,774	1,564,323
十月	7,495,667	9,721,337	6,782,989	5,274,120	6,559,033	70,855	4,163,635	3,687,917	2,972,703
十一月	9,000,000	13,432,000	8,257,852	7,099,540	7,648,917	84,733	5,457,076	4,995,918	4,275,845
十二月	11,183,000	26,682,607	11,132,256	10,206,800	10,658,120	97,084	7,659,670	6,505,158	5,243,065

材料來源：經部統計處根據國民政府主計處統計局之材料編製。

表124 戰後各地零售物價指數

民國三十五年一月至三十六年十二月

基期：二十六年一至六月

公式：簡單幾何平均

時期	南	京	上	海	北	平	天	津	青	島	重	慶	漢	口	廣	州
三十五年一月	179,332	171,838	164,741	133,357	186,626	257,537	273,300	286,814								
二月	268,317	281,425	255,788	222,165	245,972	274,612	319,131	300,083								
三月	346,120	400,709	309,243	209,922	290,840	278,304	389,342	340,097								
四月	367,071	395,373	315,050	271,626	324,840	287,892	426,730	499,451								
五月	424,610	452,490	418,464	371,288	452,450	286,147	470,556	442,207								
六月	497,771	492,478	486,067	447,796	488,111	294,252	509,756	430,355								
七月	485,256	536,463	545,600	475,213	581,340	299,109	516,133	469,371								
八月	497,114	566,700	558,486	526,353	636,133	323,683	527,156	533,452								
九月	566,750	679,286	650,414	635,939	720,267	355,697	553,988	595,256								
十月	678,983	795,113	750,433	721,763	805,008	401,726	662,533	668,444								
十一月	697,600	793,267	775,400	755,541	858,740	440,129	731,017	641,056								
十二月	745,967	865,540	802,033	771,232	919,900	507,598	759,030	674,665								
三十六年一月	890,920	1,048,500	948,240	872,972	1,025,791	592,120	847,780	765,059								
二月	1,345,240	1,533,400	1,413,516	1,320,724	...	763,793	1,450,767	1,286,047								
三月	1,408,935	1,580,400	1,550,143	1,472,516	1,987,500	782,060	1,556,643	1,327,796								
四月	1,652,885	1,030,800	1,833,956	1,720,735	2,181,526	793,725	1,759,583	1,506,226								
五月	2,483,706	2,676,000	3,085,786	2,693,919	3,156,000	1,056,672	2,414,167	2,106,727								
六月	2,944,333	3,077,200	3,580,462	3,217,706	3,775,273	1,372,587	2,824,125	2,707,368								
七月	3,472,917	3,739,800	4,348,200	3,971,115	4,557,444	2,015,069	3,436,816	3,277,035								
八月	3,670,818	4,004,600	4,430,000	4,215,044	5,275,375	2,237,639	3,913,636	4,267,272								
九月	4,396,732	5,160,700	5,302,250	4,785,933	6,439,857	2,625,004	4,944,000	4,881,188								
十月	6,875,749	7,836,500	6,980,667	6,431,660	9,530,600	3,897,266	7,114,667	6,212,594								
十一月	8,127,370	8,670,200	8,694,400	7,773,064	11,058,000	4,978,174	8,253,200	7,914,051								
十二月	10,050,553	10,745,000	13,025,758	11,760,767	14,312,333	6,458,773	10,521,707	10,572,556								

民國三十五年一月至三十六年十二月

基期：二十六年一至六月

公式：簡單幾何平均

時期	西	安	鎮	江	杭	州	合	肥	南	昌	長	沙	成	都	康	定
三十五年一月	187,617		230,370		168,539		193,303		166,381		221,800		318,179		364,496	
二月	222,116		324,240		253,735		367,488		240,987		288,600		352,530		381,468	
三月	264,229		430,830		361,518		382,002		291,353		317,700		378,050		403,033	
四月	276,381		412,382		395,185		452,620		306,167		346,500		403,700		410,272	
五月	320,957		462,244		448,322		482,959		329,218		375,400		382,491		428,832	
六月	356,792		532,700		490,189		613,693		385,345		391,800		378,500		429,395	
七月	403,145		538,983		498,219		622,058		431,680		432,200		368,317		448,074	
八月	440,000		560,819		535,834		658,252		473,922		423,600		357,725		447,251	
九月	501,567		643,344		607,477		761,733		535,638		511,100		381,691		485,862	
十月	612,886		811,185		719,519		974,759		605,400		545,400		457,710		507,966	
十一月	732,367		807,420		768,525		955,783		635,143		606,800		478,844		537,586	
十二月	868,220		836,082		829,602		974,736		667,467		665,800		560,088		558,883	
三十六年一月	1,144,289		1,038,635		981,115		1,164,716		748,700		789,800		685,771		691,815	
二月	1,485,759		1,539,848		1,372,082		1,673,977		1,036,613		1,144,000		819,540		913,367	
三月	1,447,533		1,652,851		1,421,641		1,839,869		1,095,050		1,307,000		855,840		1,144,254	
四月	1,581,464		1,915,107		1,589,937		2,176,920		1,279,559		1,433,000		893,360		1,273,759	
五月	2,218,400		2,834,719		2,523,539		3,209,964		1,889,826		1,891,000		1,119,462		1,485,868	
六月	2,451,812		3,429,096		3,059,440		3,933,600		2,419,778		2,568,000		1,495,655		2,232,394	
七月	3,155,286		4,183,826		3,581,701		4,670,161		2,796,067		...		2,324,278		3,362,874	
八月	3,378,462		4,252,533		3,894,037		4,994,837		3,105,500		...		2,807,063		3,679,881	
九月	3,960,400		5,071,404		4,995,777		6,012,228		3,762,636		3,883,900		3,319,615		4,132,421	
十月	6,643,286		7,595,917		7,529,393		8,983,776		5,525,626		5,520,700		4,301,200		6,054,121	
十一月	8,961,750		8,947,949		8,267,419		10,403,645		6,790,667		7,242,100		5,282,750		9,039,040	
十二月	12,765,588		10,947,809		10,175,529		13,873,387		9,273,000		...		7,302,833		12,079,025	

表124 戰後各地零售物價指數(續)

民國三十五年一月至三十六年十二月

基期：二十六年一至六月

公式：簡單幾何平均

時 期	濟 南	太 原	開 封	蘭 州	福 州	台 北	桂 林	昆 明	貴 陽
三十五年一月	...	...	140,451	157,308	143,794	4,849	207,310	353,520	217,270
二月	...	...	185,997	173,715	219,311	6,014	264,241	376,644	215,997
三月	...	...	316,466	201,335	291,031	7,413	303,760	380,345	231,990
四月	...	...	320,714	212,178	309,799	8,469	385,789	384,161	247,652
五月	...	...	340,580	233,959	363,753	9,675	457,162	396,344	267,797
六月	...	472,270	408,355	243,304	430,180	9,872	501,926	415,486	284,700
七月	651,150	553,643	476,396	300,255	532,035	10,402	507,610	409,732	285,947
八月	722,090	595,335	561,128	310,556	569,968	10,725	467,272	413,802	268,140
九月	769,460	712,240	615,290	348,779	642,866	10,279	489,227	432,202	259,686
十月	830,940	749,126	685,307	403,692	713,510	10,802	559,255	453,576	294,520
十一月	791,030	1,043,827	718,723	465,393	718,140	11,048	566,435	495,453	340,902
十二月	775,217	1,406,891	787,880	564,638	736,850	12,066	587,868	544,774	398,263
三十六年一月	927,090	1,563,299	945,097	713,822	865,246	14,800	682,890	616,279	458,080
二月	1,389,677	2,355,789	1,313,705	1,009,140	1,314,106	23,871	980,167	890,750	594,710
三月	1,944,909	2,094,239	1,469,495	1,084,080	1,420,660	29,371	1,065,150	942,856	640,292
四月	2,281,947	2,058,241	1,699,532	1,159,070	1,639,911	28,977	1,157,040	1,009,786	678,444
五月	3,190,000	3,733,551	2,449,737	1,320,320	2,506,405	31,249	1,606,680	1,447,790	840,888
六月	4,615,900	5,965,277	2,997,228	1,561,430	3,232,064	33,512	2,247,340	1,706,145	1,157,780
七月	4,651,900	6,507,941	3,617,892	2,223,620	3,682,817	36,182	2,448,900	2,564,914	1,561,380
八月	5,582,000	6,181,834	3,977,783	2,889,220	4,109,036	39,448	3,000,060	2,467,536	1,707,210
九月	6,033,375	...	4,431,860	3,494,380	4,903,200	45,824	3,563,940	2,790,093	1,866,536
十月	8,379,400	10,531,355	6,472,448	5,155,850	7,207,250	65,159	4,446,720	4,230,337	3,209,708
十一月	9,845,000	14,952,039	7,793,580	7,037,360	8,855,625	80,832	5,524,718	5,635,526	4,613,313
十二月	12,164,000	30,000,951	10,744,542	9,722,770	11,631,976	89,922	7,778,039	7,024,584	5,724,307

材料來源：經濟部統計處根據國民政府主計處統計局之材料編製。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

國際貿易

貨物類別	三 十 五 年		三 十 六 年	
	數 量 (公担)	價 值 (國幣千元)	數 量 (公担)	價 值 (國幣千元)
進 口 貨 物	24,844,406	1,501,165,246	39,989,640	10,681,326,574
飲食物及菸草	1,724,772	160,393,203	2,821,306	780,100,396
食 飲	1,422,156	85,606,753	2,515,189	440,596,401
菸 菸	86,438	19,303,240	56,149	41,811,689
菸 草	216,178	55,483,205	249,968	297,692,306
原料及半製品	16,500,755	590,934,216	28,891,506	4,387,996,821
紡織原料	2,863,287	351,407,878	1,304,565	2,193,948,944
燃料	10,540,767	133,865,193	23,497,093	1,399,645,093
木 獸	1,491,991	23,654,707	2,385,337	228,251,142
鑛 子	3,809	367,476	2,889	519,692
鑛 種	12,319	169,034	61,626	4,775,014
雜 及	925,602	34,454,154	762,261	206,646,920
油 類	662,980	47,015,769	877,732	354,210,011
製 造 品	6,489,384	729,321,401	8,149,180	5,401,727,402
紡織	151,582	118,226,290	61,982	271,330,246
機 器	162,707	41,448,917	428,345	852,121,010
通 屬	635,387	111,211,036	1,388,035	899,870,142
交 及	2,000,414	87,167,754	3,156,910	739,245,703
金 煤	106,151	15,090,309	77,142	205,352,357
電 氣	3,116,638	303,646,071	2,686,774	2,060,977,538
化 學	316,505	52,531,024	349,992	372,830,406
工 業	129,495	20,516,426	127,648	111,501,955
雜 貨				
出 口 貨 物	7,251,880	412,111,811	11,137,773	6,376,504,297
飲食物及菸草	3,348,280	70,961,165	4,819,916	1,499,034,469
食 飲	3,253,679	51,443,241	4,641,374	1,253,782,096
菸 菸	85,506	16,535,207	172,933	238,854,900
菸 草	9,095	2,982,717	5,604	6,397,473
原料及半製品	3,402,421	191,552,942	5,417,234	2,371,830,311
紡織原料	112,434	13,086,915	142,751	138,496,484
燃料	1,167,923	4,285,776	1,421,296	21,737,844
木 獸	969,948	2,226,390	1,844,867	18,509,853
鑛 子	2,873	531,940	9,921	6,968,921
鑛 種	139,599	7,807,696	61,251	181,193,395
雜 及	372,491	71,838,821	1,092,978	1,244,408,857
油 類	637,233	90,775,404	844,170	760,112,957
製 造 品	457,980	146,872,590	839,343	2,477,328,422
紡織	43,496	74,235,970	181,515	1,887,115,445
機 器	2,067	623,594	2,176	3,857,170
通 屬	—	—	—	—
交 及	92,699	15,429,074	139,572	161,614,720
金 煤	1,861	1,122,969	1,868	5,996,010
電 氣	292,259	34,881,780	370,285	221,080,057
化 學	115,697	20,577,113	143,927	197,665,020
工 業	43,199	3,725,204	61,280	28,311,095
雜 貨				
貿易差額 (入超)	17,592,526	1,089,053,435	28,851,867	4,304,822,277

第九章 國際貿易

第一節 民國前後之進出口貿易

自民國前四十八年（即清同治三年）至民國前一年止，我國海關進口貿易由國幣 71,995,851 元增至 734,603,143 元，計增加 9 倍有奇；出口貿易則增加較緩，計自國幣 75,803,730 元增至 587,892,863 元，所增不及 7 倍。在此期間，進口出口貿易均以後十五年增加較速，最初之三十餘年則均極穩定。綜計四十八年中，除同治三、十一、十二、十三年及光緒一、二年為出超外，其餘各年皆為入超，平均入超佔進口貨值百分之 28 強，尤以光緒三十一年之入超為最高，佔進口貨值百分之 49.03（見表 125）。

歷年進口貨物以製造品為最多，由最初百分之 46 增至百分之 65，飲食物品由百分之 4 增至 34，原料及半製造品由百分之 7 增至 13，而雜貨類則由百分之 49 減至 11。出口貨物中，飲食物品由百分之 58 減至 20，原料及半製造品則由百分之 2 增至 36，製造品始終保持百分之 40 左右，雜貨則由百分之 1 增至百分之 10。

各埠貿易，進出口貨值平均在 100,000,000 關平兩以上者僅上海一埠，在 10,000,000 關平兩以上者有漢口、廈門、汕頭、廣州、九龍、膠州、天津、大連、安東、哈爾濱等埠。

對各國之貿易，進出口貨值平均在 10,000,000 關平兩以上者為香港、美國、印度、日本（台灣在內）、英、德、法等國，惟德、法二國自光緒三十一年始有貿易。

民國以來，我國對外貿易可分為五個時期。自民國元年至二十年九一八事變為第一時期，在此期間，海關稅制一仍前清遺制，為片面之協定而不克自主，貿易任其自由發展。第一次世界大戰後，我國之進出口貿易逐漸增加，貿易總值由 1,360,658,864 元增至 3,650,339,032 元，進口及出口各增加 2 倍左右，且出口貨值較進口貨值亦相距不遠。總計民國二十年來出口貨值約佔進口百分之 83 弱，較清代僅佔百分之 71 者，已進步不少。九一八事變後，日寇佔我東北，將佔全國出口三分之一之富源襲掠而去，於是我國出口貿易貨值大為減低。

自民國二十一年至二十六年七七事變為第二時期，進出口貿易總值由二十年之 3,650,339,032 元減至二十四年之 1,495,020,382 元。出口貨值僅佔進口百分之 59，不及九一八以前遠甚。因二十三年修改稅則，鼓勵出口，進出口貿易數字又相距甚近，入超由二十一年之 867,100,964 元減至二十六年之 115,130,302 元。七七事變後，沿海沿江各埠均被侵佔，關稅因有担保外債之關係，海關行政尚能維持完整，然實際上關稅已被劫持，貿易亦被敵管制。

自二十六年七七事變至三十年十二月太平洋事變為第三時期，進出口貿易總值又由 1,648,849,627 元增至 5,301,701,328 元。四年之間，出口貨值竟為進口百分之 100.21。民國三十年且出超 500,979,401 元，此則由於日寇搜括我國出口物資以供軍用，復統制外國進口物資，致各國商人裹足不前，而造成我國進口減少出口增多之現象。

三十年十二月太平洋事變以至三十四年九月日寇投降為第四時期，在此期間，海口均被封鎖與佔領，海關行政無法推行，乃在重慶成立海關總稅務司署，鼓勵輸入，然笨重國產無法出口，致造成鉅額入超現象。總計三十一年至三十四年大後方自由區進出口貿易總數由 1,635,944,241 元增至 18,684,005,186 元，而入超數特大，出口貨值僅佔進口百分之 24.9。

三十四年九月開始復員，除東北各埠外，原有海關機構亦相繼完全恢復，自三十五年起遂為第五時期，對外貿易逐漸開展，惟以鼓勵輸入物資以補充抗戰八年後之匱乏，致三十五年之出口貨值僅為進口百分之 27。三十五年九月取消出口稅，十一月復修正進出口貿易暫行辦法，故三十六年上半年之貿易情形漸見改善，出口貨值增為進口百分之 50.75（見表 126）。

表125 民國以前海關

清同治三年

指數基期：民國

年 別	總 計		進 口	
	國 幣 元	指 數	國 幣 元	指 數
民國前四十八年(清同治三年)	147,799,581	11.24	71,995,851	9.78
民國前四十七年(清同治四年)	171,097,585	13.02	86,804,684	11.78
民國前四十六年(清同治五年)	183,486,757	13.96	104,657,841	14.20
民國前四十五年(清同治六年)	178,574,105	13.58	97,311,474	13.20
民國前四十四年(清同治七年)	194,918,387	14.83	98,593,051	13.38
民國前四十三年(清同治八年)	198,252,025	15.08	104,555,094	14.18
民國前四十二年(清同治九年)	185,383,513	14.11	99,234,112	13.46
民國前四十一年(清同治十年)	213,377,819	16.24	109,220,594	14.82
民國前四十年(清同治十一年)	222,178,861	16.90	104,879,962	14.23
民國前三十九年(清同治十二年)	212,025,861	16.13	103,820,772	14.09
民國前三十八年(清同治十三年)	204,212,874	15.54	100,274,226	13.60
民國前三十七年(清光緒元年)	213,003,802	16.21	105,637,459	14.33
民國前三十六年(清光緒二年)	235,445,094	17.91	109,479,996	14.85
民國前三十五年(清光緒三年)	219,177,754	16.68	114,098,410	15.48
民國前三十四年(清光緒四年)	214,966,929	16.35	110,312,674	14.96
民國前三十三年(清光緒五年)	240,724,533	18.32	128,110,327	17.38
民國前三十二年(清光緒六年)	244,881,827	18.63	123,539,198	16.76
民國前三十一年(清光緒七年)	254,520,879	19.36	143,197,146	19.43
民國前三十年(清光緒八年)	225,991,131	17.19	121,080,325	16.43
民國前二十九年(清光緒九年)	223,986,486	17.41	114,618,480	15.50
民國前二十八年(清光緒十年)	217,977,346	16.58	113,361,261	15.40
民國前二十七年(清光緒十一年)	238,694,526	18.16	137,415,628	18.64
民國前二十六年(清光緒十二年)	256,580,618	19.52	136,292,785	18.49
民國前二十五年(清光緒十三年)	293,097,000	22.30	159,326,796	21.61
民國前二十四年(清光緒十四年)	28,372,609	25.74	194,411,747	26.38
民國前二十三年(清光緒十五年)	323,802,547	24.64	172,757,825	23.44
民國前二十二年(清光緒十六年)	333,782,743	25.40	198,011,643	26.86
民國前二十一年(清光緒十七年)	366,054,767	27.85	208,778,018	28.32
民國前二十年(清光緒十八年)	370,312,798	28.17	210,487,666	28.56
民國前十九年(清光緒十九年)	417,536,413	31.77	235,823,272	31.99
民國前十八年(清光緒二十年)	452,143,180	34.40	252,556,335	34.26
民國前十七年(清光緒二十一年)	490,754,305	37.34	267,500,482	36.29
民國前十六年(清光緒二十二年)	519,860,065	39.55	315,635,211	42.82
民國前十五年(清光緒二十三年)	570,742,114	33.42	316,006,998	42.82
民國前十四年(清光緒二十四年)	574,304,480	43.69	326,524,502	44.30
民國前十三年(清光緒二十五年)	717,510,862	54.59	412,478,094	55.92
民國前十二年(清光緒二十六年)	576,564,657	43.87	328,847,717	41.61
民國前十一年(清光緒二十七年)	682,341,173	51.91	418,015,946	50.71
民國前十年(清光緒二十八年)	825,031,872	62.77	491,336,964	66.65
民國前十九年(清光緒二十九年)	843,020,713	64.14	509,059,569	69.06
民國前十八年(清光緒三十年)	909,166,679	69.17	536,046,427	72.72
民國前十七年(清光緒三十一年)	1,051,632,843	80.01	696,583,032	94.50
民國前十六年(清光緒三十二年)	1,007,600,387	76.66	639,200,788	86.72
民國前十五年(清光緒三十三年)	1,060,658,459	80.70	648,753,333	88.01
民國前十四年(清光緒三十四年)	1,045,676,443	79.56	614,639,535	83.33
民國前十三年(清宣統元年)	1,179,641,072	89.75	651,490,263	89.03
民國前十二年(清宣統二年)	1,314,637,630	100.02	721,299,305	97.85
民國前十一年(清宣統三年)	1,322,496,006	100.62	734,603,143	99.66

材料來源：財政部統計處根據關務署之材料編製。

進出口貿易淨值

至宣統三年

元幣=100

出 口		入 超		出 超	
國 幣 元	指 數	國 幣 元	估進口值 之百分數	國 幣 元	估出口值 之百分數
75,803,730	13.13	—	—	3,807,879	5.02
84,292,901	14.60	2,511,783	2.89	—	—
78,828,916	13.66	25,828,925	24.67	—	—
81,262,631	14.08	16,048,843	16.49	—	—
96,325,336	16.69	2,267,715	2.30	—	—
93,696,931	16.23	10,858,163	10.39	—	—
86,149,401	14.92	13,084,711	13.18	—	—
104,157,225	18.04	5,063,369	4.60	—	—
117,298,899	20.32	—	—	12,418,937	10.59
108,205,089	18.74	—	—	4,384,317	4.05
103,938,648	18.01	—	—	3,664,422	3.52
107,366,343	18.60	—	—	1,728,884	1.61
125,965,098	21.82	—	—	16,485,102	13.09
105,079,344	18.20	9,019,066	7.90	—	—
104,654,255	18.13	5,658,419	5.13	—	—
112,614,206	19.51	15,496,121	12.10	—	—
121,342,629	21.02	2,196,571	1.78	—	—
111,323,733	19.28	31,873,413	22.26	—	—
104,910,806	18.17	16,169,519	13.35	—	—
109,368,006	18.95	5,250,474	4.58	—	—
104,616,085	18.12	8,745,176	7.71	—	—
101,278,898	17.54	36,136,730	26.30	—	—
120,287,833	20.84	16,004,952	11.74	—	—
133,770,204	23.17	25,556,592	16.04	—	—
143,960,862	24.94	50,450,885	25.95	—	—
151,044,722	26.17	21,713,103	12.57	—	—
135,771,100	23.52	62,240,543	31.43	—	—
157,276,749	27.24	51,501,269	24.67	—	—
159,825,132	27.69	50,662,534	24.07	—	—
181,713,141	31.48	54,110,131	22.95	—	—
199,586,845	34.57	52,969,490	20.97	—	—
223,250,823	38.67	44,252,659	16.54	—	—
204,224,854	35.38	111,410,357	35.30	—	—
254,735,116	44.13	61,271,882	19.39	—	—
247,779,878	42.94	78,744,724	24.12	—	—
305,032,768	52.84	107,445,326	26.05	—	—
247,716,940	42.91	81,130,777	24.67	—	—
264,325,227	45.79	153,690,719	36.77	—	—
333,694,908	57.81	157,642,056	32.08	—	—
333,961,144	57.85	175,098,425	34.40	—	—
393,120,252	64.64	162,926,175	30.39	—	—
355,049,811	61.50	341,533,221	49.03	—	—
368,399,599	63.82	270,801,189	42.36	—	—
411,905,126	71.35	236,848,207	36.51	—	—
431,035,908	74.67	183,602,627	29.87	—	—
528,150,804	91.49	123,339,404	18.93	—	—
593,338,325	102.78	127,960,980	17.74	—	—
587,892,863	101.84	146,710,280	19.97	—	—

表126 民國以來海關

民國元年至三

單位：

指數基期：

年 別	總 計	指 數	進 口	指 數
民國元年	1,314,355,962	100.00	737,085,174	100.00
民國二年	1,516,663,305	115.39	888,313,264	120.52
民國三年	1,441,879,161	109.70	886,878,073	120.32
民國四年	1,360,658,864	103.52	708,073,170	96.06
民國五年	1,555,202,394	118.32	804,562,098	109.15
民國六年	1,577,397,729	120.01	856,150,250	116.15
民國七年	1,621,529,184	123.37	864,523,422	117.29
民國八年	1,990,823,449	151.47	1,008,022,387	136.76
民國九年	2,031,447,423	154.56	1,187,585,858	161.12
民國十年	2,348,494,887	178.68	1,411,738,760	191.53
民國十一年	2,492,708,986	189.65	1,472,387,355	199.75
民國十二年	2,611,707,032	198.71	1,438,661,698	195.18
民國十三年	2,788,812,436	212.18	1,586,372,235	215.22
民國十四年	2,686,331,459	204.38	1,476,773,583	200.35
民國十五年	3,098,107,965	235.71	1,751,536,712	237.63
民國十六年	3,009,356,903	228.96	1,578,147,470	214.11
民國十七年	3,407,851,195	259.28	1,863,320,124	252.80
民國十八年	3,554,524,244	270.44	1,972,083,403	267.55
民國十九年	3,434,765,765	261.33	2,040,599,446	276.85
民國二十年	3,650,339,032	277.73	2,233,376,164	303.00
民國二十一年	2,402,261,632	182.77	1,634,726,298	221.78
民國二十二年	1,957,395,178	148.92	1,345,567,188	182.55
民國二十三年	1,564,879,503	119.06	1,029,665,224	139.69
民國二十四年	1,495,020,382	113.75	919,211,322	124.71
民國二十五年	1,647,286,141	125.33	941,544,738	127.74
民國二十六年	1,791,641,712	136.31	953,386,007	129.35
民國二十七年	1,648,840,627	125.45	886,199,569	120.23
民國二十八年	2,360,900,404	179.62	1,333,653,896	180.94
民國二十九年	3,997,263,695	304.12	2,027,143,048	275.22
民國三十年	5,301,701,328	403.37	2,400,360,948	325.66
民國三十一年	1,635,944,241	124.47	1,444,339,357	195.25
民國三十二年	3,548,783,388	270.00	3,384,324,100	459.15
民國三十三年	5,415,140,814	412.00	4,418,252,400	599.42
民國三十四年	18,684,005,189	1,421.53	14,199,024,640	1,926.27
民國三十五年	1,913,277,057,000	145,567.64	1,501,165,246,000	203,602.38
民國三十六年一至六月	3,539,985,543,000		2,371,880,150,000	

材料來源：財政部統計處根據關務署之材料編製。

進出口貿易淨值

十六年六月

國幣元

民國元年=100

出 口	指 數	入 超	佔進口值 之百分數	出 超	佔出口值 之百分數
577,270,788	100.00	159,814,386	21.68	—	—
628,350,041	108.85	259,963,223	29.26	—	—
555,001,088	96.14	331,876,985	37.42	—	—
652,585,694	113.05	55,487,476	7.84	—	—
750,640,296	130.03	53,921,802	6.70	—	—
721,247,479	124.94	134,902,771	15.76	—	—
757,005,762	131.14	107,517,660	12.44	—	—
982,801,062	170.25	25,221,325	2.50	—	—
843,861,565	146.18	343,724,293	28.94	—	—
936,756,127	162.27	474,982,633	33.65	—	—
1,020,321,631	176.75	452,065,724	30.70	—	—
1,173,045,334	203.21	265,616,364	18.46	—	—
1,202,440,201	208.30	383,932,034	24.20	—	—
1,209,557,876	209.53	267,215,707	18.09	—	—
1,346,571,253	233.27	404,965,459	23.12	—	—
1,431,209,433	247.93	146,958,037	9.31	—	—
1,544,531,071	267.56	318,789,053	17.11	—	—
1,582,440,841	274.12	389,642,562	19.76	—	—
1,394,166,319	241.51	646,433,127	31.68	—	—
1,416,962,868	245.46	816,413,296	36.55	—	—
767,535,334	132.96	867,100,964	53.05	—	—
611,827,990	105.99	733,739,198	54.53	—	—
535,214,279	927.14	494,450,945	48.02	—	—
575,809,060	997.46	343,402,262	37.36	—	—
705,741,403	122.25	235,803,335	25.04	—	—
838,255,705	145.21	115,130,302	12.08	—	—
762,641,058	132.11	123,558,511	13.94	—	—
1,027,246,508	177.95	306,407,388	22.98	—	—
1,970,120,647	341.28	57,022,401	2.81	—	—
2,901,340,380	502.60	—	—	500,979,401	17.27
191,604,884	331.92	1,252,734,473	86.73	—	—
164,459,288	284.89	3,219,864,812	95.14	—	—
996,878,414	172.69	3,421,383,986	77.44	—	—
4,484,980,549	776.93	9,714,044,091	68.41	—	—
412,111,811,000	71,389.66	1,089,053,435,000	72.55	—	—
1,168,105,393,000		1,203,774,757,000	50.75	—	—

第二節 近年來各埠之進出口貿易

近十數年來，我國對外貿易變動甚大。民國二十年東北四省淪陷，富源喪失，對外貿易數字銳減。民國二十六年抗戰爆發，政府西遷，沿海各省相繼淪陷，海關雖因担保借款關係繼續執行職權，然以陷區人民物資悉被敵人搜括劫掠，人民資源匱乏，貿易狀況益復不振。民國三十年太平洋事變發生，沿海商埠被敵佔領，海關相繼撤退，沿海各關貿易中斷，而後方西南沿邊各關貿易則轉盛，暫維進出口貿易於不墜。迨抗戰勝利，沿海各埠先後接收，對外貿易漸復舊觀，然東北各省迄未能完全接收，關務行政仍不易恢復。茲將近年來全國各埠進出口貿易狀況分析說明如次：

民國二十年我國對外貿易關別地位以上海為最重要，進出口貨值為 1,731,000,000 元，佔全國總貿易額百分之 47.13，其中進口值為 1,299,000,000 元，出口值為 432,000,000 元。其次為大連，進出口貨值為 502,000,000 元，佔全國總額百分之 13.67，其進口值僅 169,000,000 元，而出口值為 333,000,000 元。天津居第三位，進出口貨值計 308,000,000 元，佔全國總額百分之 8.39。進口出口各約佔 150,000,000 元左右。廣州居第四位，青島居第五位，九龍居第六位，進出口均值約在 100,000,000 元以上。至漢口、潮海、安東、山海等關則不及 100,000,000 元。由上可見東北事變前我國對外貿易除少數海關進口出口數值相近外，大半為進口多於出口，且其差額甚鉅。

民國二十五年關別貿易仍以上海居首位，進出口貨值為 917,000,000 元，佔全國貿易總額百分之 55.51，進口值為 555,000,000 元，出口值為 362,000,000 元。天津居第二位，進出口貨值為 190,000,000 元，佔全國貿易總額百分之 11.50。青島居第三位，進出口貨值為 106,000,000 元，佔全國貿易總額百分之 6.42。其次為粵海、九龍、江漢、蒙自、梧州等關。總觀各關貿易情形，除上海關仍佔全國貿易最大數字外，天津關雖較過去為小，但出口數額激增，超過進口，蓋自東北四省淪陷，經濟關係與關內隔絕，於是位據華北沿海要衝之天津關出口頓形活躍。青島關則維持常態，無大變動。

民國三十年關別貿易中，上海仍佔第一位，進出口貨值增至 2,829,000,000 元，其中出口貿易值佔 2,043,000,000 元，進口值僅 786,000,000 元，此乃由於進口貨價折算率過低之故，如以公開市場外匯價格換算進口貨價，則情形當不盡同。天津關仍居第二位，進口值計 713,000,000 元，與上海相埒，出口值為 173,000,000 元，入超達 535,000,000 元之鉅。其他雷州關居第三位，青島關居第四位，秦皇島關居第五位，依次為粵海、九龍、膠越等關。在此時期，我國對外貿易約可分為淪陷區域與統制區域兩部份。在淪陷區域如東北及沿海各關，進出口物資多為敵人所掌握。至統制區域如西南後方各關，始由政府實施管制貿易，在獎勵進口促進外銷原則下，一方面供應軍需民用物資充實抗戰資源，一方面以我國農礦特產品由政府統一收購，輸往同盟國家換取軍用器材。上海關當時雖尚秉承政府命令，然又受敵人勢力之挾持，故其在當時關別貿易中之地位最為特殊。

民國三十五年關別貿易仍以上海居首，進出口貨值計 1,536,221,000,000 元。天津居第二位，計 91,717,000,000 元。粵海居第三位，計 83,054,000,000 元。九龍居第四位，計 46,053,000,000 元。青島居第五位，計 33,348,000,000 元。潮海居第六位，計 32,093,000,000 元。其次為雷州、新疆、南甯、龍州、梧州、台北等關。此時期內貿易情勢漸復常態，惟東北各省局勢未靖，致貿易數字仍缺（見表 127）。

第三節 近年來對各國之貿易量

近年來我國對各國進出口貿易量，以英、美、日本、印度、德、荷等國為數較多，香港與我密邇，貿易頻繁，分析中特予提出。茲將民國二十、二十五、三十年、三十五年對各國貿易情形分別說明於后：

民國二十年我國進出口貿易總值為 3,650,000,000 元，進口值 2,233,000,000 元，出口值 1,417,000,000 元。其中以日本居第一位，總值計 840,000,000 元，佔全國總值百分之 22.87，進口值 452,000,000 元，出口值 388,000,000 元，此係由於日本對我經濟侵略傾銷日貨所致。美國居第二位，總值計 688,000,000

表127 各關進出口貨物淨值

民國二十、二十五、三十及三十五年

單位：國幣百萬元

關別	二十年			二十五年			三十年			三十五年					
	總計	百分數(1)	進出口	總計	百分數(1)	進出口	總計	百分數(1)	進出口	總計	百分數	進出口			
總計	3,650	100.00	2,233	1,417	1,648	100.00	942	706	5,301	100.00	2,400	2,901	1,913,277	100.00	1,501,165,412,112
愛	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
濱	97	2.64	25	72	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
瓏	4	0.11	2	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
延	8	0.22	5	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
安	67	1.82	21	46	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
大	502	13.67	169	333	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
營	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
山	62	1.69	16	46	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
秦	23	0.63	17	6	11	0.67	4	7	159	2.98	82	77	7,417	0.39	5,617
津	308	8.39	170	138	190	11.50	72	118	891	16.71	713	178	91,717	4.79	45,757
龍	4	0.11	1	3	5	0.30	2	3	2	0.04	2	...	...	...	...
東	25	0.68	9	16	17	1.03	7	10	25	0.46	14	11	...	...	...
威	7	0.19	2	5	3	0.18	1	2	3	0.06	1	2	...	...	...
膠	147	4.00	72	75	106	6.42	55	51	339	6.36	219	120	33,348	1.74	21,405
重	4	0.11	3	1	2	0.12	2	...	13	0.25	9	4	1,100	0.06	881
萬	2	0.05	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
宜	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
沙	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
長	3	0.08	3	...	6	0.36	6	...	21	0.39	21	...	...	...	...

表127 各關進出口貨物淨值(續)

民國二十、二十五、三十及三十五年

單位：國幣百萬元

關 別	二 十 年			二 十 五 年			三 十 年			三 十 三 年			三 十 五 年		
	總計	百分數(1)	進出口	總計	百分數(1)	進出口	總計	百分數(1)	進出口	總計	百分數	進出口	總計	百分數	進出口
岳 州	2	0.05	1	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
江 漢	90	2.45	48	42	2.85	33	14	...	...	...	...	...	...	...	...
九 江	8	0.22	6	2	0.24	4	...	...	...	...	...	...	...	...	...
蕪 湖	6	0.16	4	2	0.36	3	3	...	...	...	...	...	...	...	...
金 陵	17	0.46	16	1	1.15	17	2	...	...	...	...	...	...	...	...
鎮 江	12	0.33	12	...	0.43	7	...	...	...	...	...	...	...	...	...
江 海	1,73	47.3	1,299	432	55.51	555	362	53.06	786	2,043	1,536,221	80.291,280,917,255,304	...	...	...
蘇 州	...	...	...	...	0.24	4	...	...	...	...	...	...	...	...	...
杭 州	...	...	...	...	0.18	3	...	...	...	...	...	...	...	...	...
浙 海	6	0.16	6	...	0.12	2	...	...	...	...	...	...	...	...	...
甌 海	1	0.03	...	1	0.06	1	...	0.08	...	4	3	...	...	...	...
福 海	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
閩 海	20	0.54	12	8	0.61	5	5	0.02	1	...	4,177	0.22	848	3,329	
廈 門	44	1.21	39	5	1.03	13	4	0.70	16	21	10,433	0.54	7,681	2,752	
台 南	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	5,535	0.29	123	5,412	
台 北	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	1,824	0.09	1,207	617	
滿 洲	74	1.96	50	22	3.22	30	23	...	...	...	32,693	1.68	20,530	11,563	
粵 海	180	5.01	88	96	4.43	31	43	2.34	43	82	83,054	4.34	47,014	36,040	
九 龍	100	2.72	87	13	3.89	58	6	1.84	70	28	46,053	2.41	37,726	8,327	
拱 北	24	0.65	20	4	0.43	4	6	...	...	...	6,928	0.36	3,134	3,794	

表127 各關進出口貨物淨值(續)

民國二十、二十五、三十及三十五年

單位：國幣百萬元

關 別	二 十 年		二 十 五 年		三 十 年		三 十 五 年		年			
	總計	百分數(1)	進口	出口	總計	百分數(1)	進口	出口	總計	百分數		
江 門	20	0.54	15	5	7	0.43	4	3	8,612	0.45	3,633	4,979
三 水	7	0.19	6	1	1	0.06	1	...	—	—	—	—
梧 州	19	0.52	9	10	21	1.28	7	14	15,367	0.80	8,153	15,329
南 甯	2	0.05	...	2	...	...	...	...	2,046	0.11	1,448	598
雷 州	—	—	—	—	3	0.18	1	2	7,050	0.37	4,478	2,572
瓊 海	15	0.41	7	8	5	0.30	2	3	—	—	—	—
北 海	6	0.16	3	3	2	0.12	1	1	—	—	—	—
龍 州	...	...	...	...	...	...	...	...	—	—	—	—
蒙 自	19	0.52	10	9	32	1.94	8	24	—	—	—	—
明 茅	—	—	—	—	—	—	—	—	13,565	0.71	13,061	504
越 州	...	...	...	...	1	0.06	1	4	—	—	—	—
新 疆	5	0.14	3	2	5	0.30	1	4	3,387	0.18	2,836	551
西 安	—	—	—	—	—	—	—	—	816	0.04	316	502
洛 陽	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
上 饒	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
江 蘇	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
曲 陽	—	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—	—
復進出口及復出口	—23	—	—23	—	—4	—	—3	—1	—30	—	—20	—10

材料來源：財政部統計處根據關務署之材料編製。

說明：(1) 各關百分數經將復進口及復出口數剔除計算。

元，佔全國總值百分之18.73，進口值531,000,000元，出口值167,000,000元。香港居第三位，總值577,000,000元，進口值346,000,000元，出口值231,000,000元。英國居第四位，總值288,000,000元。再次為德國、印度、蘇聯等國。

民國二十五年我國進出口總值銳減為1,648,000,000元，進口值942,000,000元，出口值706,000,000元。以國別論，美國居首位，計372,000,000元，佔全國總值百分之22.52，進口值186,000,000元，出口值186,000,000元。日本居第二位，計253,000,000元，佔全國總值百分之15.50，進口值154,000,000元，出口值102,000,000元。德國居第三位，計189,000,000元，佔全國總值百分之11.44，進口值150,000,000元，出口值則僅39,000,000元。英國居第四位，計175,000,000元，佔全國總值百分之10.59，進口值110,000,000元，出口值65,000,000元。其次則為香港、荷印等。於此可見戰前美、日、德三國在我國對外貿易上實佔重要地位。

民國三十年我國對外貿易總值僅5,301,000,000元，其中進口值2,400,000,000元，出口值2,901,000,000元。以國別論，香港居第一位，計1,094,000,000元，佔全國總值百分之20.52，進口值350,000,000元，出口值744,000,000元。美國居第二位，計1,046,000,000元，佔全國總值百分之19.62，進口值446,000,000元，出口值600,000,000元。日本居第三位，計710,000,000元，佔全國總值百分之13.31，進口值458,000,000元，出口值252,000,000元。其次為荷印佔第四位，關東租借地佔第五位，印度佔第六位。此時期內我國沿海各口岸已多為敵人佔據，進出口貿易重心移轉西南後方，故香港成為我國進出口貿易要道。

抗戰勝利後，我國對外貿易漸復常態。民國三十五年我國對外貿易總值計1,913,277,000,000元，進口值1,501,165,000,000元，出口值412,112,000,000元。以國別論，美國居第一位，總值計1,017,585,000,000元，佔全國總值百分之53.19，進口值858,408,000,000元，出口值159,531,000,000元。香港第二位，總值計183,637,000,000元，佔全國總值百分之9.60，進口值67,221,000,000元，出口值116,416,000,000元。印度居第三位，總值計153,006,000,000元，佔全國總值百分之8.00，進口值131,300,000,000元，出口值21,706,000,000元。英國居第四位，總值計86,978,000,000元，佔全國總值百分之4.55，進口值68,903,000,000元，出口值18,075,000,000元。其次為巴西、新加坡等地（見表128）。

第四節 進口貨物

近年來我國對外貿易漸由自由放任而入於管理之途，故進口方面之貨物亦由奢侈品轉為日用必需品及生產器材之輸入。願我國雖為農業國家，但國內農產品供應仍有不足，每年尚有一部份農產品由國外進口。茲就近年來進口貨物情形略作分析如次。

民國二十年我國進口貨品中，以棉花棉布兩項居首位，棉花進口值計279,000,000元，佔全國進口值百分之12.49，棉布進口值計156,000,000元，佔全國進口值百分之6.99，兩者合計有435,000,000元。小麥居第三位，進口值137,000,000元，佔全國進口值百分之6.14。糖居第四位，進口值134,000,000元，佔全國進口值百分之6.00。其次為鋼鐵、煤油、米三項，均約值100,000,000元以上，各佔全國進口值百分之4強。至於葉、紙類兩項進口值均在70,000,000元左右，各佔全國進口值百分之3強。

民國二十五年以鋼鐵佔第一位，進口值92,000,000元，佔全國進口值百分之9.77。機器工具次之，進口值60,000,000元，佔全國進口值百分之6.37。紙類居第三位，進口值52,000,000元。車輛居第四位，進口值51,000,000元，各佔全國進口值百分之5強。煤油居第五位，進口值40,000,000元，佔全國進口值百分之4.25。其次為棉花、雜類、金屬製品、米、木材等。由此可知抗戰發生前我國國內經濟建設工作已逐漸展開，所需生產器材如鋼鐵、機器、工具、車輛等均有激增，而居進口貨物中之主要地位。

民國三十年我國進口物品以米居第一位，進口值304,000,000元，佔全國進口值百分之12.67。棉花

單位：國幣百萬元

國別或地別	二十年			二十五年			三十年			三十五年				
	總計	百分數	進出口	總計	百分數	進出口	總計	百分數	進出口	總計	百分數	進出口		
總計	3,650	100.00	2,230	1,417	1,648	100.00	706	5,301	100.00	2,400	1,913,277	100.00	1,501,165	412,112
阿根廷	...	—	...	...	1	0.06	1	5	0.09	3	3,560	0.19	3,310	250
澳洲	97	2.64	95	2	22	1.33	6	122	2.29	11	22,104	1.15	20,802	1,302
奧國	8	0.08	...	...	4	0.24	4	—	—	—	—	—	—	—
比利時	53	1.44	47	6	32	1.94	6	2	0.04	2	20,739	1.08	15,763	4,976
巴西	—	—	—	—	4	0.24	4	77	1.44	76	62,060	3.24	61,309	751
英屬東非洲	—	—	—	—	1	0.06	1	2	0.04	1	—	—	—	—
英屬印度	161	4.38	133	28	44	2.66	19	281	5.27	170	153,006	8.00	131,300	21,706
英屬北婆羅洲	2	0.05	2	...	3	0.18	3	...	—	...	1,424	0.07	1,424	...
加拿大	41	1.12	35	6	25	1.51	5	54	1.01	40	29,806	1.56	27,242	2,564
捷克斯拉夫	4	0.11	4	...	8	0.49	8	...	—	...	—	—	—	—
丹麥	5	0.14	1	4	6	0.36	2	...	—	...	1,672	0.09	554	1,118
埃及	20	0.54	4	16	12	0.73	4	20	0.49	4	14,377	0.75	9,204	5,173
埃塞蘇丹(內)	2	0.05	2	...	1	0.06	1	...	—	...	5,372	0.28	5,372	—
芬蘭	34	0.92	9	25	8	0.49	3	107	2.00	37	—	—	—	—
法國	87	2.37	34	53	48	2.91	30	3	0.06	3	10,247	0.53	2,984	7,263
德國	22	0.60	18	4	28	1.69	10	260	4.88	160	10,441	0.54	9,377	1,064
安南	166	4.52	130	36	189	11.44	39	69	1.29	48	5,714	0.30	5,714	—
印度	288	7.84	187	101	175	10.59	65	151	2.83	53	86,978	4.53	68,903	18,075
香港	577	15.71	346	231	125	7.57	107	1,094	20.52	350	183,637	9.60	67,221	116,416
牙利	...	—	...	...	1	0.06	1	...	—	...	—	—	—	—
意大利	44	1.20	30	14	15	0.91	3	1	0.02	1	6,694	0.35	5,758	936
日本	840	22.87	452	388	256	15.50	102	710	13.31	458	18,896	0.99	6,065	12,831

居第二位，進口值 271,000,000 元，佔全國進口值百分之 11.29。棉布居第三位，進口值 232,000,000 元，佔全國進口值百分之 9.67。小麥粉居第四位，進口值 229,000,000 元，佔全國進口值百分之 9.54。其次為糖、機器、工具、車輛及小麥等，進口值均在 100,000,000 元以下。此時期內我國沿海各省相繼失陷，後方各地民生日用物資供不應求，故衣食所需之原料品進口數值均大增加。

民國三十三年進口以染料安尼林居第一位，進口值 648,000,000 元，佔全國進口值百分之 14.67。棉布居第二位，進口值 431,000,000 元，佔全國進口值百分之 9.76。未列名藥品居第三位，進口值 395,000,000 元，佔全國進口值百分之 8.94。橡皮居第四位，進口值 351,000,000 元。硫化元居第五位，計 269,000,000 元。紙類居第六位，計 225,000,000 元。其次為藥材及香料 141,000,000 元，機器工具 125,000,000 元，化學產品 114,000,000 元。

民國三十五年進口以棉花居第一位，進口值 335,197,000,000 元，佔全國進口值百分之 22.33。車輛居次，進口值 95,219,000,000 元，佔全國進口值百分之 6.34。紙類居第三位，進口值 91,595,000,000 元，佔全國進口值百分之 6.10。呢絨居第四位，進口值 55,788,000,000 元，佔全國進口值百分之 3.72。汽油居第五位，進口值 54,947,000,000 元，佔全國進口值百分之 3.66。鋼鐵居第六位，進口值 51,253,000,000 元，佔全國進口值百分之 3.42。其次為棉布煤油等。於此可見戰後進口貨一方面為復興建設所需之物資，如鋼鐵、機器、工具等，一方面為人民日用必需品，如棉花、棉布等為數較多（見表 129）。

第五節 出口貨物

我國戰前出口物品以大豆、生絲、蛋品、茶葉為大宗。東北四省淪陷後，大豆出口數量銳減。在抗戰時期政府實行管制貿易政策，以國內農礦產品換取盟邦軍用器材，故出口物資以農產品桐油、生絲、豬鬃、茶葉、羊毛等及礦產品錫、銻、錫等數字較鉅。戰事結束後，仍以此類物品居主要地位。今將近年來出口貿易情形分敘如後：

民國二十年我國出口物品以大豆居第一位，出口值 215,000,000 元，佔全國出口值百分之 15.18。生絲次之，計 143,000,000 元，佔全國出口值百分之 10.09。豆餅居第三位，計 94,000,000 元，佔全國出口值百分之 6.63。蛋品居第四位，計 59,000,000 元，佔全國出口值百分之 4.16。茶葉居第五位，計 52,000,000 元，佔全國出口值百分之 3.67。其次為棉花、煤、桐油、花生仁等。

民國二十五年出口以桐油居第一位，出口值 73,000,000 元，佔全國出口值百分之 10.34。生絲居次，出口值 43,000,000 元，佔全國出口值百分之 6.09。蛋品居第三位，出口值 42,000,000 元，佔全國出口值百分之 5.95。其次為棉花、茶葉、豬鬃及抽紗刺繡品等。

民國三十年出口以生絲居第一位，出口值 236,000,000 元，佔全國出口值百分之 8.14。棉布次之，值 203,000,000 元，佔全國出口值百分之 7.00。棉紗居第三位，值 137,000,000 元，佔全國出口值百分之 4.72。豬鬃居第四位，值 134,000,000 元，佔全國出口值百分之 4.62。煤炭居第五位，值 123,000,000 元，佔全國出口值百分之 4.24。其次為錫塊及鎢塊，各約值 100,000,000 元以上。再次為桐油值 99,000,000 元，抽紗及刺繡品值 87,000,000 元，棉花值 85,000,000 元。

民國三十三年以豬鬃為最多，出口值 415,000,000 元，佔全國出口值百分之 41.63。生絲居次，出口值 222,000,000 元，佔全國出口值百分之 22.26。錫居第三位，出口值 42,000,000 元，佔全國出口值百分之 4.21。羊皮居第四位，出口值 20,000,000 元，佔全國出口值百分之 2.01。其次為獸毛、五倍子、茶葉等。其餘則為數頗少。

民國三十五年以桐油居第一位，出口值 67,998,000,000 元，佔全國出口值百分之 16.50。豬鬃居第二位，出口值 67,005,000,000 元，佔全國出口值百分之 16.26。生絲居第三位，出口值 33,497,000,000 元，佔全國出口值百分之 8.13。茶葉居第四位，出口值 15,341,000,000 元，佔全國出口值百分之 3.72。其次則為抽紗及刺繡品、綢緞、鹽斤、羽毛等（見表 130）。

表129 海關進口貨物數量及淨值

民國二十、二十五、三十、三十三及三十五年

貨別	二十年		二十五年		三十年		三十三年		三十五年							
	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)						
總計	...	2,233	100.00	...	942	100.00	...	2,400	100.00	...	4,418	100.00	...	1,501,165	100.00	
棉布	...	156	6.99	...	12	1.27	...	232	9.67	...	431	9.76	...	78	47,835	3.19
棉花	2,326	279	12.49	406	36	3.82	1,937	271	11.29	...	...	...	2,814	335,197	22.33
棉紗	23	6	0.27	6	2	0.21	238	84	3.50	3	282	6.38	2	938	0.06	
羊毛	3	1	0.04	62	16	1.70	15	8	0.33	...	...	...	41	15,425	1.03
絨線	34	21	0.94	6	3	0.32	2	2	0.08	...	11	0.25	2	3,224	0.22	
人造絲	66	30	1.34	41	7	0.74	66	27	1.13	...	...	...	1	801	0.05
絲及人造絲製品	...	8	0.36	...	2	0.21	...	13	0.54	...	18	0.41	...	438	0.03	
麻及麻製品	...	42	1.88	...	18	1.91	..	13	0.54	...	5	0.11	177	16,926	1.13	
呢絨氈毯	...	50	2.24	...	10	1.06	...	13	0.54	...	43	0.97	42	55,788	3.72	
鋼	...	106	4.75	...	92	9.77	...	42	1.75	...	116	2.63	1,547	51,253	3.42	
銅	78	9	0.40	...	8	0.85	...	4	0.17	...	4	0.09	118	7,653	0.51	
機器及工具	...	73	3.27	...	60	6.37	...	62	2.58	...	125	2.83	200	43,032	2.87	
車輛(飛機零件在內)	...	46	2.06	...	51	5.41	...	57	2.38	...	63	1.43	356	95,219	6.34	
雜類金屬製品	...	9	0.40	...	30	3.18	...	22	0.92	...	83	1.88	357	27,523	1.83	
電氣材料	...	44	1.97	...	11	1.17	...	15	0.63	...	48	1.09	72	13,819	0.92	
電話機	—	—	—	...	7	0.74	...	5	0.21	...	6	0.14	7	9,916	0.66	
魚介海產品	...	37	1.66	...	18	1.91	...	22	0.92	...	24	0.54	98	11,680	0.78	

表129 海關進口貨物數量及淨值(續)

民國二十、二十五、三十、三十三及三十五年

貨別	二十年		二十五年		三十年		三十五年		三十五年			
	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)		
日用雜貨	...	22	0.99	...	9	0.96	...	38	1.58	261	31,590	2.11
米	5,370	100	4.48	3,103	27	2.87	8,943	304	12.67	192	9,940	0.66
小麥	11,387	137	6.14	1,168	12	1.27	1,602	54	2.25	46	583	0.04
小麥粉	2,445	45	2.02	310	5	0.53	4,320	229	9.54	547	22,744	1.52
菓品	...	12	0.54	...	6	0.64	...	26	1.08	243	18,183	1.21
仁菜蔬	...	13	0.58	...	9	0.96	...	25	1.04	54	7,386	0.49
藥材及香料	...	134	6.00	...	20	2.12	...	98	4.08	13	2,189	0.15
糖	...	10	0.45	...	2	0.21	...	8	0.33	6	1,480	0.10
酒	...	20	0.90	...	1	0.11	...	5	0.21	20	16,852	1.12
菸	621	76	3.40	114	15	1.59	190	24	1.00	123	34,824	2.32
菸葉	...	1	0.04	...	2	0.21	...	2	0.08	73	3,807	0.25
其他菸草	...	4	0.18	59	2	0.21	57	3	0.12	73	5,067	0.34
酸	82	24	1.07	1,293	15	1.59	113	6	0.25	40	2,237	0.15
硫酸(肥料)	1,455	14	0.63	502	4	0.43	338	8	0.33	376	11,930	0.79
鹼	602	28	1.25	...	11	1.17	...	46	1.92	62	40,245	2.68
未列名藥品	...	6	0.27	...	20	2.12	...	28	1.17	490	35,668	2.38
化學產品	...	—	—	...	15	1.59	...	20	0.83	20	21,473	1.43
染料	—	22	0.99	...	1	0.11	...	2	0.08	26	3,500	0.23

表129 海關進口貨物數量及淨值(續)

民國二十、二十五、三十、三十三及三十五年

貨別	二十年		二十五年		三十年		三十五年		三十五年		年				
	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)					
人造	111	27	1.21	71	13	1.38	22	14	0.58	...	100	2.26	29	9,860	0.66
硫化	81	7	0.31	58	3	0.32	41	10	0.42	2	269	6.09	23	6,073	0.40
汽油	1,126	23	1.03	1,723	23	2.44	1,169	45	1.88	24	100	2.26	3,558	54,947	3.66
煤	6,478	101	4.52	3,953	40	4.25	1,568	45	1.88	...	...	—	2,929	47,250	3.15
柴	1,137	14	0.63	3,135	16	1.70	1,700	19	0.79	...	1	0.02	3,307	25,410	1.69
滑物	393	9	0.40	497	8	0.85	287	18	0.75	18	93	2.10	637	17,764	1.18
石	300	13	0.58	265	7	0.74	203	12	0.50	...	5	0.11	52	3,323	0.22
紙	...	71	3.18	...	52	5.52	...	95	3.96	...	225	5.09	1,104	91,595	6.10
圖	...	3	0.14	...	6	0.64	...	8	0.33	...	...	—	63	3,676	0.24
皮及骨	...	19	0.85	...	5	0.53	...	19	0.79	...	36	0.81	67	24,885	1.66
木	...	48	2.15	...	24	2.55	...	40	1.67	...	4	0.09	1,485	23,151	1.54
鐵路枕木	...	6	0.27	...	5	0.53	...	1	0.04	...	—	—	170	1,977	0.13
煤	9,514	33	1.48	5,606	6	0.64	11,318	31	1.29	...	...	—	731	5,651	0.38
水	1,644	7	0.31	349	8	0.85	540	3	0.13	...	2	0.05	459	5,618	0.37
橡皮及其製品	...	17	0.76	...	17	1.80	...	38	1.58	...	351	7.94	249	35,919	2.39
照相材料	...	7	0.31	...	1	0.11	...	10	0.42	...	46	1.04	4	4,443	0.30
其他	...	243	10.88	...	149	15.82	...	174	7.25	...	465	10.53	...	133,258	8.87

材料來源：財政部統計處根據關務署之材料編製

表130 海關出口貨物數量及淨值

民國二十、二十五、三十、三十三及三十五年

貨別	二十年		二十五年		三十年		三十五年		三十八年		三十九年	
	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)
總計	...	1,417	...	2,901	...	997	...	412,112	...	100.00	...	412,112
猪鬃	30	15	53	25	27	134	4.62	48	67,005	16.26	48	67,005
蛋	...	59	...	42	...	64	2.21	9	1,978	0.48	9	1,978
羽	...	4	49	5	31	25	0.86	27	6,704	1.63	27	6,704
牲	...	6	32	11	8	11	0.38	4	3,077	0.75	4	3,077
牛	87	10	148	11	12	12	0.41	4	539	0.13	4	539
羊	...	11	...	14	...	16	0.55	3	3,078	0.75	3	3,078
大豆	21,163	215	1,134	8	399	25	0.86	75	3,502	0.85	75	3,502
穀	2,235	17	1,725	7	287	10	0.34	69	948	0.23	69	948
豆	12,645	94	1,353	7	761	28	0.97	25	541	0.13	25	541
五	35	3	43	1	23	7	0.24	4	540	0.13	4	540
核	38	5	41	3	36	3	0.14	...	27	0.01	...	27
桂	56	2	105	2	74	10	0.34	5	5,027	1.22	163	5,027
大	8	1	21	1	23	7	0.24	...	823	0.20	4	823
棉	...	...	123	3	...	...	...	...	...	...	...	...
花	...	...	311	11	116	15	0.52	11	1,353	0.33	11	1,353
茶	10	1	38	1	3	1	0.03	...	37	0.01	...	37
桐	432	32	857	73	210	97	3.4	353	67,998	16.50	353	67,998
香	4	1	4	1	5	8	0.28	3	1,788	0.43	3	1,788
柏	3	...	12	1	...	...	...	...	15	...	...	15
花生(帶殼花生)	787	13	302	4	30	2	0.07	1	55	0.01	1	55
花生	1,283	30	446	7	567	37	1.28	14	1,167	0.28	14	1,167
棉	386	3	700	2	106	3	0.10	...	...	...	...	...
芝	836	22	1,063	19	197	19	0.66	1	74	0.02	1	74

表130 海關出口貨物數量及淨值(續)

民國二十、二十五、三十、三十三及三十五年

貨別	二十年		二十五年		三十年		三十五年		三十八年		三十九年		四十年		四十五年		四十八年	
	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)	數量 (百公噸)	淨值 (百萬元)
茶	381	52	3.6	373	31	4.39	51	46	1.58	2	12	1.20	69	15,341	3.72	...	...	...
菸	69	6	0.42	172	9	1.28	24	6	0.21	...	...	...	9	2,906	0.71	...	...	...
蒜	166	2	0.14	261	2	0.28	141	8	0.27	3	2	0.20	33	1,113	0.27	...	...	...
煤	14,977	40	2.82	13,749	11	1.56	58,601	123	4.24	—	—	—	506	1,258	0.31	...	...	...
鋼	24	2	0.14	6	1	0.14	2	2	0.07	—	—	—	...	...	—	...	...	...
棉花	480	45	3.16	670	34	4.82	338	85	2.93	—	—	—	73	4,103	1.00	...	...	...
苧	117	7	0.50	197	8	1.13	10	4	0.14	—	—	—	1	263	0.06	...	...	...
絲	119	143	10.09	87	43	6.09	50	236	8.14	1	222	22.26	16	33,497	8.13	...	...	...
獸毛	6	1	0.07	188	20	2.83	8	12	0.41	319	18	1.81	5	774	0.19	...	...	...
紗	309	38	2.68	90	12	1.70	160	137	4.72	—	—	—	1	455	0.11	...	...	...
印花及 雜花品	...	8	0.57	...	31	4.39	...	87	3.00	...	...	...	4	12,837	3.11	...	...	...
棉布	...	19	1.34	69	9	1.27	201	203	7.00	...	...	...	3	3,331	0.81	...	...	...
綢	6	18	1.27	11	13	1.84	12	63	2.14	—	—	—	2	12,79	3.11	...	...	...
毛	...	7	0.49	14	5	0.71	18	22	0.76	—	—	—	4	2.89	0.70	...	...	...
鐵	4,913	4	0.28	13,027	5	0.71	5,089	11	0.38	—	—	—	...	...	—	...	...	...
銅	52	5	0.35	70	9	1.2	101	10	3.48	11	42	4.21	49	5,910	1.43	...	...	...
錫	86	4	0.28	173	10	1.43	10	6	0.21	—	—	—	47	3,511	0.86	...	...	...
塊	29	7	0.49	113	27	3.83	76	119	4.10	1	4	0.41	16	6,234	1.51	...	...	...
鹽	3,264	7	0.49	3,124	3	0.42	7,827	16	0.55	—	—	—	2,482	9,932	2.41	...	...	...
草	...	—	—	14	2	0.20	14	5	0.17	—	—	—	4	2,311	0.56	...	...	...
草帽	...	3	0.21	...	4	0.57	7,407	25	0.86	—	—	—	2	2,791	0.68	...	...	...
席	...	11	0.78	...	5	0.71	...	13	0.45	...	...	...	29	695	0.17	...	...	...
共	—	444	31.3	—	153	21.67	—	1,027	35.40	—	240	24.07	—	122,633	29.80	...	...	...

材料來源：財政部統計處根據關務署之材料編製。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

地 政

土 地 測 量	截至三十六年六月底止	截至三十六年十二月底止
測量面積(市畝)	181,169,742	1,011,974,663
測量面積佔所轄面積之百分數	2.93	3.02
土 地 登 記(號)		
所有權登記	34,311,203	40,870,185
他項權利登記	71,583	74,847
移轉變更登記	937,995	3,660,722
規 定 地 價		
稅地面積(市畝)	15,970,318	19,554,231
稅地面積佔所轄面積之百分數	0.24	0.29
地價總額(元)	314,467,323,005	3,085,095,036,569
試辦扶植自耕農		
中國農民銀行貸款額(元)	184,910,906	339,625,674
農民所得土地面積(市畝)	401,899.85	515,460.53
扶植自耕農戶數	20,954	39,839
土地征收(市畝)	581,831.07	657,425.96

第十章 地政

第一節 地籍

土地測量與土地登記為清理地籍兩項主要工作。前者為厘定經界，後者為確定地權。蓋土地乃國家構成原素之一，舉凡國家稅收、地方自治及國防經濟建設，莫不以土地為基礎。我國欲求解決土地問題，必須清理地籍。清理地籍必須舉辦土地測量與土地登記。故土地測量與土地登記實為解決我國土地問題之基本工作。

一、土地測量

土地測量，係丈量土地形狀，測算其面積，然後繪製成圖，將其結果記入地籍冊中，供整理地籍之用。我國土地測量，遠在民國三年大總統令蔡錫輝辦全國經界事宜。四年六月成立全國經界局，後因戰事所阻而暫停，風聲所播，各省浩丈亦多受阻，河南等省紛電政府請予停止。同年七月全國經界局裁撤，各省清丈業務遂中止進行。迨民國十七年國民政府奠都南京後，各省市對土地問題漸趨注意，紛紛成立土地機構，着手整理地籍，如江蘇、浙江、江西、安徽、湖北等省先後舉辦土地測量。其時因土地法尚未訂定頒佈，舉辦方法紛歧。自民國十九年由中央主管地政機關內政部訂定“土地法”、“各省市地政施程序大綱”及“土地測量實施規則”等法規，舉辦土地測量方法始趨一致。

我國土地測量，由於顧及事實及適應環境，其實施程序曾屢經變更。按其演變情形，除江西航空測量程序及雲南簡易清丈程序姑不論外，約可分為四階段：（一）由大三角測量入手，順次舉行水準測量、圖根測量、戶地測量、求積及製圖六項，其中因大三角測量需精密儀器與高深數學及大量經費，非各省市人力物力所能逮。民國二十三年七月中央乃設立大三角測量隊，隸屬於內政部，預備施測重要區域大三角點，以應需要，後因國庫支絀，該隊經費無法籌措而暫停。（二）民國二十五年內政部規定變通辦法，在大三角尚未測到之處，應從小三角測量入手，故迄今除江蘇、浙江兩省土地測量係由大三角測量入手外，其餘各省市均係由小三角測量入手。（三）二十六年抗戰發生後，測量儀器進口困難，大量經費亦無法籌措，乃將小三角測量復改為三四等三角鎖，如測量儀器不敷應用，即緩辦小三角測量，而依鄉鎮界線施行導線測量，以為測戶地圖之依據。（四）地政署成立後，修改“土地測量實施規則”，廢除原有大三角測量與水準測量二項程序，規定測量地區較大城鎮由小三角測量入手，較小城鎮由圖根測量入手。故迄今土地測量方法分（1）小三角點測量，於地面選定三角點，並施行各種觀測，計算各點關係位置，作精密決定，以供圖根測量之依據；（2）圖根點測量分為導線及交會點測量兩種；依據三角點成果，選定交會點及導線點施行角觀測及距離測量，計算決定點之位置，以為戶地測量之依據；（3）戶地測量依據圖根點測定每號地之形狀；（4）計算面積依據戶地測量每號地之形狀求其面積。

我國幅員廣大，舉辦土地測量，因人力物力所限，未能大規模推進。民國二十三年以前，各省市土地測量成果無確實記載，茲就民國二十三年至本年六月底而論，計已辦土地測量者有江蘇等十八省市，已測小三角點 96,431 點，圖根 2,83,272 點，測量總面積為 181,169,742 市畝（見表 131），其中江西測量面積為 29,704,319 市畝，約佔總測量面積百分之 15。每年測量面積以民國二十五年之 40,370,909 市畝佔最高額（見表 132）。民國二十五年以後，因中日戰事爆發，東南沿海各省相繼淪陷，土地測量業務逐漸減少，舉辦地區限於後方各省市，故民國二十六年至二十九年各年測量面積僅 6,000,000 與 8,000,000 市畝之間。迨民國三十年抗戰中期，重要稅源地區淪陷，國家財政極感艱難，積極整理地籍，謀征地價稅以資彌補，故民國三十年測量面積增至 15,023,823 市畝。三十一年地政署成立，鑒於市地無賦稅，乃偏重後方各重要城鎮地籍整理，計劃每一城鎮單位為 1,500 市畝左右，民國三十一年測量面積減低至 5,937,659 市畝。三十二年至三十四年各年測量面積略有增加。三十五年先後開辦收復區地籍整理業務，故三十五年測

表131 各省市土地測量

民國二十三年 月至三十六年六月底

省 市 別	小 三 角 點 (點)	測 根 點 (點)	測 量 面 積 (市 畝)
總 計	96,431	2,823,272	181,169,742
江 蘇 ⁽¹⁾	10,046	602,667	18,707,037
浙 江 ⁽²⁾	4,904	35,633	25,469,397
安 徽	1,790	109,220	16,631,867
江 西	40,171	386,432	29,704,319
湖 北	697	17,227	9,029,363
湖 南	1,886	433,783	9,520,730
四 川	1,558	159,204	7,701,406
西 康	33	6,775	330,412
河 南	462	24,269	2,849,752
陝 西	1,147	135,549	15,333,525
甘 肅	856	68,866	10,127,843
福 建	1,035	26,390	1,462,706
廣 東	27,077	523,397	11,750,367
廣 西	451	37,132	1,022,042
雲 南	73	8,691	378,795
貴 州	127	11,161	766,169
綏 遠	1,139	10,167	14,351,984
甯 夏	1,900	106,543	4,883,007
南 京	426	8,607	121,750
上 海	212	65,728	396,808
北 平	23	4,591	34,165
天 津	190	10,713	111,893
青 島	25	6,987	42,941
重 慶	203	23,540	441,464

材料來源：地政部統計室根據地籍司之材料製。

說 明：(1)已測大三角點 74 點未列入。(2)已測大三角點 234 點未列入。

量面積增至25,501,444市畝，僅次於民國二十五年之測量面積。我國所轄土地總面積依據三十六年三月修正數字換算應為14,676,600,000市畝，已測量總面積為181,169,742市畝，僅佔全國總面積百分之1.23，若與已辦測量之十八省六市所轄面積6,191,772,000市畝比較，則佔所轄總面積百分之2.93，再就各省市測量面積與其所轄面積個別比較，各院轄市中以重慶市佔百分之98，各省中以浙江省佔百分之16為最大(見表133)。

二、土地登記

已辦土地測量地方，應辦理土地總登記，其辦法係由地政機關經過法定手續，確定土地所有權及他項權利依一定次序紀錄於登記簿上，並依據土地登記簿填發土地所有權或其他權利證明書，交由權利

表132 歷年土地測量

民國二十三年一月至三十六年六月底

年 別	小 三 角 點 (點)	圖 根 點 (點)	測 量 面 積 (市 畝)
總 計	96,431	2,823,272	181,169,742
二十三年	2,866	...	3,539,480
二十四年	16,774	703,523	23,073,719
二十五年	14,772	490,920	40,370,909
二十六年	1,064	10,503	6,872,113
二十七年	5,601	119,334	6,437,665
二十八年	6,635	66,035	4,601,217
二十九年	8,092	137,706	8,291,110
三十年	12,287	262,388	15,023,823
三十一年	5,350	165,395	5,937,659
三十二年	1,061	195,844	8,165,143
三十三年	12,032	220,672	17,386,615
三十四年	5,498	173,443	16,087,445
三十五年	3,778	246,161	23,501,444
三十六年上半年	621	31,348	1,881,400

材料來源：地政部統計室根據地籍司之材料編製。

表133 各省市測量面積佔所轄面積之百分數

民國二十三年一月至三十六年六月底

省 市 別	所 轄 面 積 ¹⁾ (市畝)	測 量 面 積 (市畝)	測量面積佔所轄面積百分數 (%)
總 計	6,191,772,000	181,169,742	2.93
江 蘇	162,472,500	18,707,037	11.51
浙 江	153,969,000	25,469,397	16.55
安 徽	211,030,500	16,631,867	7.88
江 西	259,521,000	29,704,319	11.44
湖 北	279,544,500	9,029,363	3.22
湖 南	307,156,500	9,520,730	3.09
四 川	454,977,000	7,701,406	1.69
西 康	677,280,000	330,412	0.05
河 南	247,111,500	2,849,752	1.15
陝 西	281,863,500	15,333,525	5.43
甘 肅	587,259,000	10,127,843	1.72
福 建	176,965,500	1,462,706	0.82
廣 東	328,147,500	11,750,367	3.58
廣 西	328,386,000	1,022,042	0.31

表133 各省市測量面積佔所轄面積之百分數(續)

民國二十三年一月至三十六年六月底

省市別	所轄面積 (市畝)	測量面積 (市畝)	測量面積佔所轄面積百分數 (%)
雲南	630,699,000	378,795	0.06
貴州	255,294,000	766,169	0.30
綏遠	494,095,500	14,351,984	2.90
甯夏	349,980,000	4,883,007	1.39
南京	1,168,500	121,750	10.41
上海	1,339,500	396,808	29.66
北平	1,060,500	34,165	3.22
天津	277,500	111,893	40.32
青島	1,123,500	42,941	3.82
重慶	450,000	441,464	98.10

材料來源：地政部統計室根據地籍司之材料編製。

說明：(1)係根據主計處統計局所編統計提要三十六年輯數字換算為市畝數。

人收執。經過登記以後，土地權利發生移轉變更，須向地政機關申請移轉變更登記。

我國土地登記肇始於民國十一年北京政府頒佈“不動產登記條例”，十七年國民政府司法部令准暫援用不動產條例辦理登記，故迄今各地法院仍照前條規定於未舉辦土地登記區域辦理不動產登記。民國十八年安徽、江西、湖北、湖南、浙江、廣東、廣西、雲南、甯夏、上海、青島等省市先後舉辦類似土地登記之一種臨時發照註冊辦法，為我國地政機關辦理土地登記之開始，嗣後南京、河南、江蘇等省市依據土地法擬定章則，辦法嚴密，始稱正式土地登記。我國土地法規對土地權利分：為所有權、地上權、地役權、典權、抵押權、永佃權及耕作權等七種，除所有權外，其餘六種稱為土地他項權利。在依法舉辦土地測量完竣地區，舉辦土地所有權及土地他項權利登記，原稱第一次土地登記，現稱土地總登記。總登記以後，土地權有移轉、分割、合併、增減或消滅時，其登記稱土地移轉變更登記。

我國土地登記成果，因戰事影響，卷冊損失甚多，無齊備統計資料可供稽考，如就最近五年土地登記統計資料言，全國已辦土地登記計有浙江等二十省市，所有權申請登記為 34,311,206 號，(發狀為 13,770,618 號，佔申請登記數百分之 40。他項權利申請登記為 71,583 號，發給證明書為 45,303 號。土地移轉變更登記為 937,995 號，換發權狀為 269,033 號。各省市所有權登記號數，以江西、陝西兩省數字較大。他項權利移轉申請登記，廣西省為 14,871 號，約佔各省市他項權利登記總號數五分之一。江西土地移轉變更登記為 644,427 號，佔各省市土地移轉變更登記總號數三分之二(見表 134)。

三、臨時土地登記

抗戰勝利後，因收復區已舉辦地籍整理之各縣市，在淪陷期間，地籍圖表多皆散失不全，地政署委於三十四年十月公佈“收復地區臨時土地登記規則”，就收復區各省市舉辦臨時土地登記。自三十五年起至三十六年三月止，開辦者計有江蘇、浙江、江西、湖北、湖南、河南、廣東、廣西、南京、青島等十省市，土地所有權補行登記為 913,143 號，移轉登記為 205,507 號，其中湖南省土地所有權補行登記號數較多，幾佔各省市總數三分之一(見表 135)。

表134 各省市土地登記

民國三十一年一月至三十六年六月

單位：號

省市別	所有權登記			他項權利登記		移轉變更登記	
	申請登記	覆丈	發狀	申請登記	發給證明書	申請登記	換發權狀
總計	34,311,206	671,970	13,770,618	71,583	45,303	937,995	269,033
浙江	719,694	24,527	192,858	664	—	8	8
安徽	165,440	1,906	161,185	12,205	12,920	10,442	30
江西	13,748,323	77,151	8,968,634	2,410	2,308	644,427	230,482
湖北	50,765	2,209	9,951	889	226	449	3
湖南	982,198	11,795	138,534	1,238	183	6,580	10,116
四川	3,193,325	93,285	331,160	13,056	1,090	11,966	1,837
西康	29,946	1,158	13,868	431	424	565	156
陝西	8,285,960	327,049	1,617,184	625	491	15,326	—
甘肅	652,522	15,565	437,068	895	726	8	—
福建	277,714	16,515	196,384	9,287	6,657	14,518	12,676
廣東	5,229,385	59,949	875,274	3,259	399	168,836	827
廣西	257,116	15,509	183,602	14,871	11,503	6,590	10,396
雲南	101,673	2,779	75,698	751	238	246	542
貴州	167,577	3,203	160,363	3,212	2,670	14,795	146
綏甯	358,421	488	349,152	2,568	933	—	—
夏海	5,968	—	5,968	4,475	4,475	4,597	1,814
北平	18,196	—	—	83	—	8,079	—
天津	57,385	18,079	52,034	662	60	30,563	—
重慶	9,598	803	1,701	2	—	—	—
...

材料來源：地政部統計室根據地籍司之材料編製。

表135 各省市臨時土地登記

民國三十五年一月至三十六年三月

單位：號

省市別	所有權登記						他項權利登記	
	調驗權狀	補行登記	移轉登記	覆丈	發狀	換狀	聲請	發給證明書
總計	1,194,984	913,143	206,507	25,791	407,871	99,027	15,599	2,178
江蘇	—	121,770	—	4,986	34,460	—	639	—
浙江	41,054	60,350	—	1,343	—	—	—	—
江西	1,039,608	172,092	157,160	418	258,666	89,115	52	52
湖北	4,668	26,475	2,417	1,429	6,122	516	176	16
湖南	26,665	298,793	30,626	5,083	—	—	—	—
河南	—	16,033	3,441	4,489	8,958	3,264	—	—
廣東	—	96,901	2,515	2,662	—	—	5	—
廣西	64,314	116,892	4,591	3,286	85,050	3,091	12,174	1,769
南京	13,238	441	4,367	2,018	14,419	2,674	2,553	341
青島	437	3,396	390	77	196	367	—	—

材料來源：地政部統計室根據地籍司之材料編製。

第二節 地價

規定地價，為推行「照價徵稅」「漲價歸公」，照價收買」等政策之基礎。我國各大都市因人口增加較速，公共事業設施進步，交通便利，地價日高，為抑止土地投機起見，江蘇、上海、青島、杭州等省市自民國二十二年起曾先後舉辦規定地價。迨中日戰事發生，國家財政日趨困難，內政部乃於民國三十年設置地價申報處，積極籌備規定後方各重要地區地價，俾早日開征地價稅。三十一年地政署成立，繼續推進，除舉辦後方各重要城鎮地籍整理（包括規定地價）外，並於已辦測量登記尚未規定地價之縣市，籌辦規定地價，其已規定地價已滿五年或一年屆滿而地價較原標準地價有百分之50以上增減之縣市，並重估其地價。

依照 國父遺教，地價由人民自行申報，為求地主報價確實起見，以少報多須負重稅，以多報少則由政府照價收買。惟照價收買政策未能積極進行，地主欲逃避地價稅，常將地價以多報少，且地主對自己土地價格亦無法確實估計，故人民自行申報地價亦不可靠，為補救此種缺點，「土地法」採用先報後估辦法，其程序先由業主於第一次土地所有權登記時，在土地登記申請書上地價欄內自行申報地價，再由主管地政機關就地價相近土地劃分地價區，并就同一地價區內依其申報地價與最近市價為總平均計算，或選擇平均計算，以為全區標準地價。惟是項辦法施行以來，手續甚繁，窒礙難行。為補救土地法之不足及適應非常時期特殊環境起見，民國三十年先後制定“非常時期地價申報條例”與“戰時地價申報條例”，採用先估後報辦法。三十五年修正公佈之土地法亦採先估後報辦法，其程序為先調查土地最近二年市價及收益，然後以地價相近地段相連土地劃分地價區，分等計算，評定標準地價公佈之，業主認為標準地價不當時，應於公佈後三十日內以同等級過半數人連署提請縣市政府交標準地價評議委員會評議之，并於聲請登記所有權時，比照標準地價在百分之20增減範圍內申報地價，逾期不申報地價，即以標準地價為其申報地價。方法簡易，施行極便。迄今全國已舉辦規定地價者計十九省市，自三十一年至三十六年六月已規定地價之稅

表136 各省市規定地價

民國三十一年至三十六年六月

省 市 別	稅 地 面 積 (市畝)	地 價 總 額 (元)
總 計	15,970,318	314,467,323,005
江 蘇	87,960	4,900,000,000
浙 江	1,643,566	12,752,200,176
安 徽	67,352	659,174,277
江 西	112,245	617,476,711
湖 北	198,987	116,301,883,393
湖 南	200,320	1,871,546,971
四 川	411,456	3,362,151,193
西 康	19,208	253,362,183
河 南	52,521	39,885,832,080
陝 西	7,043,231	7,632,466,002
甘 肅	2,109,656	5,319,123,000
福 建	369,406	1,232,677,343
廣 東	1,536,617	79,812,577,291
廣 西	260,595	3,370,763,112
雲 南	71,967	7,609,315,916
貴 州	487,598	2,861,360,964
綏 遠	1,269,917	330,744,608
寧 夏	21,955	6,541,443
天 津	5,761	25,467,390,492

材料來源：地政部統計室根據地價司之材料編製。

地面積為 15,970,318 市畝，規定地價總額為 314,467,323,005 元（見表 136）。

第三節 地權

一、扶植自耕農

我國土地之地權分配多不合理，多數農民淪為佃農，地租苛重，農民生活愈趨貧困，致生產低落，社會不安，影響國計民生至深且鉅。政府爰規定扶植自耕農辦法，俾耕者有其田，而達成地盡其利之目的。扶植自耕農之方式分間接與直接二種，前者在以政府之力量，利用國家資金，征購私有土地，加以整理重劃，由自任耕作之農民承領使用，採按年攤還地價辦法，至償清時取得土地之所有權，而成為完全之自耕農；後者為政府或其他金融機關分別貸款與農民，使其自由購買土地，分期攤還其借款。民國三十年國民政府頒佈“中國農民銀行舉辦土地金融業務條例”，由該行製定“扶植自耕農放款規則”，分扶植自耕農為甲乙兩種，甲種放款對象為政府，乙種放款對象為農民。由是我國扶植自耕農辦法，係直接間接兩種方式兼採並用。因是項辦法在我國係屬創舉，故先由試辦入手，自民國三十二年我國選擇試辦扶植自耕農區域計有浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、河南、陝西、甘肅、福建、廣東、廣西、甯夏、綏遠等十四省，採用甲種扶植自耕農辦法之地區有四十三單位，採用乙種扶植自耕農辦法之地區有六十八單位。中國農民銀行已貸款總數為 184,910,906 元，農民所得土地面積為 401,899.85 市畝，扶植自耕農戶數為 10,954 戶。各省扶植自耕農成效較著者首推福建省，該省農民所得土地面積計 142,017 市畝（見表 137）。

表 137 試辦扶植自耕農

民國三十二年至三十六年六月

省	別	地區單位數		中國農民銀行 貸款數 (元)	農民所得 土地面積 (市畝)	扶植自耕 農戶數 (戶)
		甲種辦法	乙種辦法			
總計		43	68	184,910,906	401,899.85	20,954
浙	江	1	—	...	1,000.00	65
安	徽	—	1	...	—	—
江	西	9	11	11,500,000	16,779.56	600
湖	北	—	2	4,000,000	—	...
湖	南	3	4	21,877,750	13,100.00	600
四	川	4	12	4,453,500	44,522.41	1,208
河	南	1	—	...	22,236.00	...
陝	西	—	8	5,000,000	—	137
甘	肅	3	9	17,000,000	87,906.68	1,940
福	建	14	3	70,740,000	142,017.37	13,739
廣	東	—	4	...	...	...
廣	西	7	8	11,878,867	16,223.83	1,080
甯	夏	1	6	4,000,000	11,500.00	230
綏	遠	—	—	...	46,614.00	1,361

材料來源：地政部統計室根據地權司之材料編製。

說明：(1)三十三年度 34,460,789 元因無分省細數，故僅列入總計內。

二、土地征收

我國土地係採私有制，故舉辦公共事業需用土地時，須依法向主管機關申請征收人民所有土地，而補償以相當之地價，謂之土地征收。舉凡 (1) 國防設備 (2) 交通事業 (3) 公用事業 (4) 水利事業 (5) 公共衛生 (6) 政府機關地方自治機關或其他公共建築 (7) 教育及慈善事業 (8) 其他因政府興辦以公共利益為目的之事業等九項，均屬公共事業範圍。自民國二十八年迄今，我國各地已征收土地總面積 581,831.07 市畝（見表 138）。按征收土地用途言，土地征收面積最大者，首推交通事業面積 221,519.31 市畝，佔歷年

表138 土地征收
民國二十八年至三十六年六月

單位：市畝

年別	共計	教育學術及文化事業	交通事業	公共衛生	公用事業	國防設備	國營事業	公共建設	其他
總計	581,831.07	14,721.67	221,519.31	298.80	2,054.61	202,351.41	41,171.24	3,276.72	96,437.31
二十八年	128,500.00	2,542.00	61,392.00	—	486.00	—	—	133.00	63,917.00
二十九年	33,996.00	3,262.00	3,718.00	18.00	40.00	—	1,233.00	961.00	24,764.00
三十年	12,502.00	879.00	4,117.00	—	898.00	—	1.00	1,022.00	5,585.00
三十一年	193,227.23	2,686.37	138,960.94	10.78	88.17	43,339.15	7,499.92	641.90	—
三十二年	54,838.65	2,642.63	10,375.00	144.30	59.98	7,870.88	31,278.00	326.55	2,141.31
三十三年	152,548.07	1,357.61	1,756.00	74.88	—	149,004.56	298.92	56.10	—
三十四年	1,153.93	558.77	50.35	0.57	—	423.70	—	120.54	—
三十五年	4,183.41	784.24	321.35	29.14	482.46	1,713.12	838.54	14.56	—
三十六年上半年	521.78	9.05	828.67	21.13	—	—	21.86	1.07	—

材料來源：地籍統計室根據行政院交由地政部長發給准予征收或准予備案之材料編製。

土地征收總面積百分之38。次為國防設備征收土地面積202,351.41市畝，佔歷年土地征收總面積百分之35。征收土地面積數字最小者為公共衛生事業。

三、 外人及外國教會租用土地

依照我國現行土地法規定，中華民國領域內土地屬於中華民國全體國民，外人在我國可享之土地權利，以其本國與我訂有平等互惠條約，并依其本國法律准許我國人民享受同樣權利者為限。考外人及外國教會在我國租用土地始於清季末葉，以不平等條約為依據，中英、中法、中比條約開其端，德、奧、美、俄繼而後，踵起者有日本，自始迄今已有八十餘年。各國在我國租用土地面積為數甚鉅，其違約所購房地不知凡幾，行起出教會事業範圍，甚至藉教會之名，作收益之實，故清季曾與使團定有取締教會營業章程，通令各省遵照，而積習相沿，其不遵照辦理者為數仍屬不少。迨民國十七年內政部會同外交、司法等部擬訂“外國教會租用土地房屋暫行章程”，嚴定外國教會需用土地房屋應以設立教會醫院學校為限，其從前已經買佔之土地，以永租權論，並於民國十八年訂頒永租契約必須載明事項四項，其辦法漸趨具體。民國三十一年後，地政署除依土地法規定辦理外，復擬訂內地外國教會租用土地房屋調查表由各省查報，并依法續訂永租契約租用土地。現外國與我國所訂不平等條約業已取消，外國人及外國教會在我國租用土地情形尤宜明瞭，俾供清理地權之依據，就歷年調查局部結果，自清咸豐元年迄民國三十五年，外人及外國教會在我國租用土地總面積1,765,770.42市畝，租地面積最大者首推陝西省，計1,727,436.18市畝，佔外人及外國教會在各省市租用土地總面積百分之97。茲將截至三十五日止外人及外國教會在我國租用土地數字列表如下：

表139 外人及外國教會租用土地

清咸豐元年至民國三十五年

單位：市畝

省 市 別	縣 市 數	租 地 面 積
總 計	480	1,765,776.42
浙 江	10	168.67
安 徽	34	7,557.06
江 西	56	2,086.98
湖 南	33	1,775.22
湖 北	22	1,282.23
四 川	74	9,008.64
西 康	6	659.82
河 南	31	4,486.35
陝 西	25	1,727,436.18
甘 肅	18	443.84
青 海	7	119.78
廣 東	46	3,985.24
廣 西	25	1,352.17
雲 南	31	1,709.93
貴 州	47	1,843.08
甯 夏	9	43.20
重 慶	5	63.20
	1	1,754.83

材料來源：地政部統計室根據地權司之材料編製。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

糧 食

田賦征實收起數量(市石)	三十五年度
谷	24,429,253
麥	3,129,378
高粱	7,724,547
征購及征借糧食數量(市石)	
谷	12,812,502
麥	2,165,665
配購糧食數量(市石)	
谷	3,733,334
麥	7,785,714
雜糧	844,800
配撥軍糧數量(大包)	
米	7,189,752
麥	7,567,333
高粱	505,675

各重要城市糧價指數

(基期：民國二十六年一月至六月=100,公式：簡單幾何平均)

		三十六年六月	三十六年十二月
南	京	3,307,798	8,073,708
上	海	3,537,872	8,415,244
重	慶	714,205	3,245,107
漢	口	2,103,072	8,705,453
廣	州	1,859,163	7,816,910
貴	陽	507,170	1,593,645
昆	明	1,720,000	5,840,000
桂	林	1,986,670	5,333,338
長	沙	1,534,247	7,866,808
南	昌	1,508,131	5,547,865
成	都	1,410,440	4,729,336
雅	安	2,713,580	8,107,000
福	州	4,814,811	10,860,211
北	平 ⁽¹⁾	3,711,311	11,688,785
天	津 ⁽¹⁾	4,223,717	12,768,424
青	島 ⁽¹⁾	3,742,971	10,757,441
西	安 ⁽¹⁾	2,841,663	12,037,500
蘭	州 ⁽¹⁾	1,091,494	7,872,663

說 明：(1) 係中小麥指數，其他各地為中熟米指數。

第十一章 糧食

我國財政，素以田賦為主要收入之一。抗戰軍興，沿海各省相繼淪陷，國稅收入銳減。民國二十九年物價開始增漲，糧價亦時有波動，舉凡軍糧民食之供應，至感應付困難，當時設全國糧食管理局以主其事。三十年五屆八中全會開會，決議田賦劃歸中央接管，並改徵實物，同年六月召開第二次全國財政會議，依據八中全會決議，擬定田賦徵實之具體實施辦法，推行全國，並設立糧食部專管其事，由是軍糧民食之供應，得無匱乏，以迄於抗戰之勝利。

抗戰勝利後，鑑於田賦徵實手續異常繁複，流弊在所不免，各方遂有停止徵實之建議，惟國內秩序及經濟情況未復常態，兼以收復省區免賦一年，政府實際所能控制之糧源甚少，故三十五年六屆二中全會，乃決定田賦徵實仍繼續辦理。後經全國財糧會議決議，於同年七月一日起將原屬財糧兩部組織系統下之各省縣市田賦權，一律劃歸省政府指揮監督，繼續執行徵實業務，並改定財政收支系統法，規定以田賦百分之70歸省縣，而以百分之30為中央保有。至三十六年，經中央與各省商定，除田賦徵實之三成及徵借全部解交中央外，其餘省縣之七成賦糧得按照協議價格分期由中央收購之規定。此外因中央供應軍公民糧需要殷繁，於必要時得按照市價向各省產糧地區以採購、籌購、委購等方式徵集糧食，其有不足者，仰給於國際之來源。茲就六年來辦理糧食主要業務分別略述如次：

第一節 征集

糧食征集包括田賦徵實、糧食征購征借及糧食配購三種，為政府掌握糧食之主要來源，茲分別簡述如下：

一、田賦徵實 田賦徵實係依各省賦額多寡與核定征收率之大小而決定其應征之糧額。征收之實物，主要者為谷麥二種，其他各種雜糧則折成谷或麥計算，如遇有災歉或特殊情形時，經核准後得減免或折抵法幣。田賦征集所得，戰時全數屬於中央，自三十五年七月財政收支系統改訂後，在各省改為中央三成，地方七成（即省二成，縣五成），在院轄市改為中央四成，市六成。但中央認有需要時，得向省縣收購其所得之糧食。原年度田賦徵實收起數，除三十四年度因粵、綏、湘、浙、皖、豫、贛、桂、粵、鄂等十省核准免賦收入較少外，其餘各年度谷麥合計均在25,000,000市石以上。六年度合計共收起谷139,830,734市石，小麥27,561,725市石，高粱7,724,547市石，其詳細數字見表140。

表140 田賦征實收起數量⁽¹⁾

民國三十年至三十五年度

單位：市石

糧食名稱	三十年度	三十一年度	三十二年度	三十三年度	三十四年度	三十五年度
谷	22,002,760	29,022,880	28,562,276	23,643,887	12,169,678	24,429,253
麥	3,162,115	5,825,919	7,327,290	4,904,927	3,212,096	3,129,378
高粱	—	—	—	—	—	7,724,547

材料來源：糧食部統計室根據田賦署之材料編製。

說明：(1) 歷年征起數包括法幣征起數在內，並經按折合率分別折成谷或麥併入計算。

二、征購與征借 征購與征借之糧食，全部為中央所有，此係政府於田賦征實之外，為配合事實需要，規定得向各省隨賦征購或征借糧食，其應購或應借之數額，依征收標準以實物額之一倍為原則，但亦得視當地糧產實際情形分別增減之。糧食征購原則，除付以法幣三成外，并搭發糧食庫券或儲券七成作為購糧價款，分五年還本付息。三十二年度後，因恐影響通貨膨脹，全部改為征借，并為平均人民負擔起見，經增辦累進征借一項，以大糧戶所有土地之賦額為征收對象。六年度征購及征借收數共為谷126,052,659市石，小麥23,370,987市石，其詳細數字見表141。

表141 征購及征借糧食數量

民國三十年度至三十五年度

單位：市石

糧食名稱	三十年度	三十一年度	三十二年度	三十三年度	三十四年度	三十五年度
谷	24,728,908	26,917,413	24,694,490	23,645,996	13,253,350	12,812,502
麥	7,458,573	4,409,475	4,171,523	3,708,723	1,457,028	2,165,665

材料來源：糧食部統計室根據田賦署之材料編製。

三、糧食配購 購糧包括各省配購與國外配購二種：

甲、各省配購 政府除田賦征實、征購與征借之外，為濟軍糧之不足，另擇糧產豐富地區採行購糧辦法。其收購方式有搶購、採購、籌購、委購之別。其中搶購一項係實行於戰時，在淪陷區不惜用種種方法爭取糧食，藉免資敵為主。此外採購、籌購、委購等均以現款按市價向產區或免賦省份收購。綜計六年度購入糧食數量為谷41,333,744市石，小麥20,572,446市石，雜糧1,229,800市石，其歷年度購糧數字見表142。

表142 配購糧食數量

民國三十年度至三十五年度

單位：市石

糧食名稱	三十年度	三十一年度	三十二年度	三十三年度	三十四年度	三十五年度
谷	1,056,000	5,164,539	9,047,244	7,343,481	14,989,146	3,733,334
麥	—	945,671	1,796,577	2,707,143	7,337,341	7,785,714
雜糧	—	100,000	100,000	185,000	—	844,000

材料來源：糧食部統計室根據儲備司及分配司之材料編製。

乙、國外配購 國外糧食輸入，除由聯合國善後救濟總署配給者外，餘均為政府自購，惟須經國際糧食會議之核定。三十五年上半年由於世界各地糧荒，聯總未能依照我國請求之配額配給，僅由我國在加拿大購得麵粉110,000噸。三十五年下半年我國食米配額為280,000噸，其中聯總運濟200,000噸。我國政府自購80,000噸。截至三十六年八月止，其尚未購運之數額計暹羅為57,675噸，緬甸為18,819噸，越南為12,970噸，越南部份經商定併入三十六年配額275,000噸內購運，合計為287,900噸，再加上去年暹越未

購額總共為 363,894 噸，其中聯總購運 133,618 噸，政府自購 230,276 噸，截至最近止，政府部份已購得 92,625 噸，尚有 137,650 噸正在待購中。至小麥配額，三十五年七月至三十六年六月應配給我國者為 5,000 噸，此項小麥一部份由聯總購運，一部份由中國物資供應委員會購運，截至三十六年三月止，據報已購進小麥 300,000 噸。茲將三十六年購進食米數量列如表 143。

表 143 國外配購食米數量

截至三十六年八月止

單位：噸

項 別	合 計	美 國	厄 瓜 多	暹 羅	緬 甸
本年配額	287,900	55,100	10,000	115,000	107,800
去年未購額	75,994	—	—	57,675	18,319
本年總購額	363,894	55,100	10,000	172,675	126,119
聯總購運數	133,618	12,000	—	62,299	59,319
政府購運數	230,276	43,000	10,000	110,376	66,800
政府已購數	92,625	—	—	43,778	48,847
政府待購數	137,651	43,000	10,000	66,598	17,953

材料來源：糧食部統計室根據管制司之材料編製。

第二節 配撥

糧食配撥以軍糧為大宗，公糧、民食、專案等糧食次之，其配撥情形略述如下：

一、配撥軍糧 軍糧供應係按全國軍事機關、學校、部隊人數之多寡而定，其配給之數量，原則規定每人每日配給食米 24 市兩或折發麵粉 26 市兩，由糧政機關加工後，運交兵站接收，然後轉撥軍隊食用，計每年征集所得之糧食，用於軍糧者約佔百分之 80 以上。計六年度共配軍米 55,416,938 大包，小麥 12,121,664 大包，高粱 505,675 大包。其詳細數字見表 144。

表 144 配撥軍糧數量

民國三十年度至三十五年度

單位：大包⁽¹⁾

糧食名稱	三十年度	三十一年度	三十二年度	三十三年度	三十四年度	三十五年度 ⁽²⁾
米	9,316,244	12,376,662	10,507,500	9,455,500	6,571,280	7,189,752
麥	7,558,250	7,247,612	7,081,349	5,929,500	8,737,620	7,567,333
高粱	—	—	—	—	—	505,675

材料來源：糧食部統計室根據分配司之材料編製。

說明：(1) 米及麥一大包各等於 200 市斤，高粱一大包等於 1.50 市石。

(2) 係預撥數，其實撥數尚待年度終了後結算。

二、配售公糧 公糧分中央公糧及省級公糧二種。政府為安定戰時公教人員生活，於民國三十一年十月開始實施配給公糧，以按眷屬人數或本人年齡而定其配給之數量，由二斗至十斗不等。截至三十四年止，估計共撥發中央公糧谷13,091,956市石，小麥856,445市石；省級公糧谷24,613,474市石，小麥3,413,863市石，至三十五年政府明令停辦。勝利復員後，因京滬物價飛漲，公教人員生活日趨困難，復自三十六年三月起經中央決定先行舉辦京滬二地公教人員實物配售，食米及麵粉按月由糧食部撥發。至本年九月平津二地亦相繼實行配售制度。配售實物之品質，食米規定為中熟米，麵粉為二號粉，分別委託各米糧及麵粉商店承銷。合計京滬兩地截至三十六年六月止售出食米200,322.4市石，麵粉14,770袋。茲將其逐月配售數量列如表145。

表145 配售公教人員食糧數量

民國三十六年三至六月

食米單位：市石，麵粉單位：袋⁽¹⁾

供應地區	糧食名稱	三 月	四 月	五 月	六 月
前 京	食 米	18,467.2	23,208.8	24,275.6	25,144.4
	麵 粉	17,046	21,684	23,981	24,568
上 海	食 米	26,268.8	30,770.8	28,175.2	24,011.6
	麵 粉	8,089	8,692	6,765	3,945

材料來源：糧食部統計室根據儲備司之材料編製。

說 明：(1) 麵粉一袋等於44.5市斤。

三、調節民食 政府掌握之糧食，除供應軍公糧外，并供調節民食之用。調節民食，約可分為二部份：一為各省歉收或發生災情時，由糧政機關適時撥給糧食，以濟其不足；一為某市場糧價過高時，由糧政機關平價拋售糧食，藉以平抑糧價，安定人民生活。綜計七年來用作調節民食之糧食為谷39,412,890市石，小麥465,958市石，雜糧437,966市石，其歷年價撥數字見表146。

表146 價撥民食數量

民國三十年至三十六年六月

單位：市石

糧食名稱	三 十 年	三 十 一 年	三 十 二 年	三 十 三 年	三 十 四 年	三 十 五 年	三十六年 一至六月
谷	5,606,074	9,056,243	7,951,971	5,783,807	6,967,966	2,232,503	1,814,226
麥	24,490	54,601	606	—	23,674	35,680	326,907
雜 糧	—	—	—	—	17,387	409,410	11,169

材料來源：糧食部統計室根據管制司之材料編製。

除上述之調節民食外，政府復於三十六年六月間舉辦京市貧戶食米及食用麵粉配銷，前者以一般貧民為對象，後者以麵作業及麵點業商店為對象，平價配售。截至三十六年九月六日止，據報告共配發貧民食米77,842市石，食用麵粉62,063袋。

四、配撥專案糧 專案糧內包括囚糧、司法警察糧、電政員工糧、救濟保育糧、工糧、學校報社糧等，其中囚糧、電政員工糧、工糧三種，業已停辦。計囚糧自三十年至三十四年共撥發食米 1,070,475 市石，小麥 33,037 市石，糜谷 27,000 市石。電政員工糧自三十二年至三十四年共撥發食米 410,328 市石。工糧自三十一年至三十四年共撥發食米 1,670,728 市石，小麥 707,132 市石。司法警察糧係就京滬二地舉辦，由三十五年下半年起，以法院看守、庭丁、法警、警察等為對象，按人數多寡，每人每月配給食米五斗，計三十五年已配給食米 62,418 市石，三十六年截至六月底止，計共配食米 45,260 市石。救濟保育糧係以慈善機關為對象，自三十一年至三十五年止，共計配撥食米 152,783 市石。學校報社糧係以文化機關為對象，自三十二年至三十五年止，共配撥食米 933,156 市石。

第三節 倉儲

倉儲積谷亦為糧政之重要措施，蓋糧食征集之後，須有適量之倉庫配備及妥善之保管方法，始克達成其救濟災荒、調節糧價與活潑農村金融之任務。自糧食部成立後，對於倉儲積谷之規劃及設施，一面積極推進積谷制度，并同時努力建立全國糧倉系統。茲分述如下：

一、修建倉庫 自田賦實行征實以後，政府每年征集所得之糧食達數千萬市石，為配合儲藏此項糧食之需要，倉庫設備自不可少。此項糧食倉庫，依其性質約可分為三類：一為征收地點所設之倉庫，謂之收納倉庫；一為各縣水陸交通要道所設之倉庫，用以集中收納倉庫運存之糧食者，謂之集中倉庫；一為重要轉運據點、軍糧交接地點或重要消費地點所設之倉庫，謂之聚點倉庫。其倉庫之修建，初期係由中央撥款各省，以利用公倉及公共祠廟改修簡易倉庫或租用民倉為主，而在糧食集運地點酌建新式倉庫為輔，以後為顧全事實需要，改用中央與地方分担辦法，凡交通重要地點由中央籌建，內地則由地方政府籌建。計六年來新建倉庫容量為 6,079,378 市石，改修倉庫容量為 27,041,707 市石，共計容量為 33,121,085 市石，茲列表明之如下：

表147 修建倉庫容量

民國三十年至三十五年

單位：市石

項 目	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	
總 計	15,425,759	8,738,478	1,623,977	1,062,180	787,500	5,483,191
新 建	1,437,968	1,672,800	1,402,610	611,500	765,500	189,000
改 修	13,987,791	7,065,678	221,367	450,680	22,000	5,294,191

材料來源：糧食部統計室根據儲備司之材料編製。

上列修建倉庫容量連同各省原有及租借之倉庫容量，合計已有倉庫容量為 66,011,197 市石，其中收納倉庫容量為 43,609,711 市石，集中倉庫容量為 12,170,427 市石，及聚點倉庫容量為 10,231,059 市石。茲將各省現有倉庫容量列表 148。

二、募集積谷 我國歷代對於倉儲制度極為重視，惟至清末倉政廢弛，民國以來，始行恢復積谷制度。谷倉可別為縣倉、市倉、區倉、鄉倉、鎮倉、義倉等六種，除義倉係由私人捐資舉辦外，其他則各歸縣、市、區、鄉、鎮辦理。谷倉之建設，按每年應辦積谷數量由縣市擬定分年建倉計劃，呈由省政府核定，其經費列入地方預算，如地方無款可供或款項不足開支時，得呈請省政府撥現存谷款或變賣一部份積谷充之。積谷募集數量，係比照縣市人口之多寡，以儲足三個月之糧食為最高額。其使用範圍，計分貸谷、平

表148 各省現有倉庫容量

民國三十六年六月底

單位：市石

省	別 ⁽¹⁾	合 計	收 納 倉 庫	集 中 倉 庫	聚 點 倉 庫
總	計	66,011,197	43,609,711	12,170,427	10,231,059
江	蘇	298,471	298,471	—	—
浙	江	1,174,666	695,593	195,735	283,338
安	徽	2,947,566	1,654,393	873,173	420,000
江	西	4,419,678	2,696,078	831,100	892,500
湖	北	2,040,674	1,302,511	698,163	40,000
湖	南 ⁽²⁾	12,018,979	8,101,583	471,967	3,445,429
四	川	16,792,572	9,639,402	4,449,500	2,703,670
西	康	424,790	156,120	231,670	37,000
山	西	625,900	328,700	297,200	—
河	南 ⁽²⁾	2,574,872	2,489,872	55,000	30,000
陝	西	3,921,747	3,224,581	—	697,166
甘	肅	2,239,326	1,125,171	805,155	309,000
青	海	97,140	97,140	—	—
隴	建	3,417,874	2,459,238	651,236	307,400
廣	東 ⁽²⁾	3,351,728	1,946,513	973,449	431,766
廣	西 ⁽²⁾	3,226,237	2,419,797	552,050	254,390
雲	南	2,141,808	1,766,658	230,150	145,000
貴	州	2,708,152	1,668,873	804,879	234,400
綏	遠	209,200	209,200	—	—
甯	夏	780,700	730,700	50,000	—
新	疆	599,117	599,117	—	—

材料來源：糧食部統計室根據儲備司之材料編製。

說 明：(1) 收復區各省接收敵偽之倉庫共三十九庫，容量不明。新租用之倉庫因尙未據報，亦未列入。

(2) 曾經淪陷地區毀損之容量，因未據報到部，未予減除。

糶、散放三種，貸谷於每年青黃不接時准貧戶告貸，俟新谷登場時按一分加息本利歸倉；平糶於地方糧食缺乏價格高漲時，酌以所存倉谷舉辦平糶；散放以急賑為限，但須經省政府之許可。此外為補助農村生產事業之發展，得以存谷向金融機關抵押借款，辦理農村貸款。積谷原由內政部主管，民國三十年十月由糧食部接管，初期係由各省按照過去成例自行積谷。三十二年起始改變辦法，規定由中央核定每年應派募之數額。三十五年積谷原經核定暫行緩辦，其後有福建、廣東、湖南、江蘇、湖北、寧夏等省請求照舊辦理，經予照准。總計五年來經募積谷共計為谷24,062,773.05市石，小麥427,276.10市石，雜糧416,353.95市石，谷款246,005,269.04元，茲列表表明之如下。

表149 募集積谷數量

民國三十一年至三十五年

糧食單位：市石，谷款單位：元

糧食名稱	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
谷	15,769,070.71	2,727,780.17	2,461,674.10	2,700,886.53	403,361.54
麥	258,686.05	107,841.49	50,526.34	10,222.22	—
雜糧	303,941.16	23,334.57	49,440.30	39,637.92	—
谷款	19,965,978.07	25,001,325.96	4,499,588.76	716,939.41	195,821,436.84

材料來源：糧食部統計室根據儲備司之材料編製。

第四節 管制

糧食管制之主要目標有三，首為平均分配，務使人人普遍獲得足夠之糧食，以供食用；次為儲備充足之糧食，以備不時之需；再次為輸出國外，以增加國庫收入。糧食部成立於戰時，以供應軍糧為主，故對上述三種目標，僅能採取漸進政策，茲分述如下：

一、增加生產 三十年經由農林、糧食兩部會同擬訂糧食增產計劃，施行以來，截至三十五年止，平均每年糧食增產面積約為 45,000,000 市畝，增加糧食約為 65,000,000 市担，對於補救糧食缺乏不無裨益。

二、節制消費 二十九年由中央通令各省市府斟酌地方實際生活情形，擬訂糧食節約辦法，其內容如禁止熬糖、釀酒及以糧食飼養家畜，并規定糧食碾製精度為稻谷每市石碾米 4.2 斗至 4.8 斗，糙米碾米率不得低於百分之 90，小麥成粉率不得低於百分之 85，青稞、玉米亦須在百分之 80 以上，此外禁止餐館售酒，提倡改變消費習慣，原以米麵為主食者，儘量配食雜糧，公佈施行以來，進行尚稱順利。

三、管理糧食市場與平抑糧價 前者係政府為使糧食交易合理化，規定糧商之登記及組織，各交易市場亦須由糧食管理機關派員督同米業公會經紀行商担任管理工作，藉以取締投機操縱。後者係政府視各地糧價之變動，拋售一部份掌握之糧食，以期“以量控價”而收平抑糧價之效，并輔以糧食限價辦法，以防糧價高漲。惟糧食為整個國民經濟之一環，不能脫離其他因素而獨立，故一般物價波動時，常可刺激糧價上漲，而糧價之上漲，亦可以招致其他物價之上升。政府曾計劃選擇大都市舉辦全面配給制，卒以困難太多，迄今未能實行。茲將十一年來主要城市糧價變動情形列如表 150。

最近政府為動員戡亂完成憲政實施起見，除加強節制糧食消費外，復訂定糧食流通管理辦法，暫以長江流域之江蘇、安徽、江西、湖北、湖南、四川等六省為實施區域，規定谷、米、小麥、麵粉轉運長江口外者，須經糧食部核准由海關查驗放行，以期調節各地食糧，使軍需民食供應無缺，并可防止糧食走私。

表150 各重要城市糧價指數

一、民國二十六年至三十四年

基期：民國二十六年一月至六月 = 100

公式：簡單幾何平均

時期	糧食名稱	重慶	貴陽	昆明	昆明	西安	雅安	成都
民國二十六年	中等熟米	93.4	85.1	97.3	100.0	103.3	102.5	95.2
	中等小麥	92.7	96.4	...	120.0	107.9	...	97.1
民國二十七年	中等熟米	73.8	63.1	133.3	115.5	117.2	117.3	88.8
	中等小麥	72.3	75.5	...	119.4	121.4	...	98.5
民國二十八年	中等熟米	81.1	122.1	385.7	173.6	139.3	169.1	99.2
	中等小麥	90.4	175.5	...	165.0	175.5	...	120.6
民國二十九年	中等熟米	468.0	333.3	1,182.7	316.8	225.4	665.4	419.2
	中等小麥	375.9	401.8	...	316.3	276.4	...	664.7
民國三十年	中等熟米	1,641.0	957.3	1,745.3	920.6	758.6	2,932.1	1,917.6
	中等小麥	1,942.2	845.5	...	1,035.0	879.8	...	2,711.8
民國三十一年	中等熟米	2,617.2	2,443.3	8,077.3	3,203.2	1,808.2	4,617.3	3,082.4
	中等小麥	3,816.9	2,614.5	...	4,062.4	2,297.8	...	4,932.4
民國三十二年	中等熟米	8,505.8	4,819.1	23,457.3	14,220.6	6,599.2	14,118.5	9,746.4
	中等小麥	8,553.1	6,445.4	...	17,531.3	6,564.0	...	14,238.2
民國三十三年	中等熟米	27,406.6	34,319.9	82,450.8	21,567.7	14,394.7	67,297.5	35,793.6
	中等小麥	36,426.5	40,773.6	...	24,165.0	13,282.0	...	47,757.4
民國三十四年	中等熟米	69,749.2	188,647.9	391,180.0	102,535.5	58,667.6	124,240.9	71,600.0
	中等小麥	105,798.8	235,909.1	...	100,376.3	84,348.3	...	119,117.6

表150 各重要城市糧價指數(續)

二、民國三十五年及三十六年

基期：民國二十六年一月至六月 = 100

公式：簡單幾何平均

城 市 別	三 十 五 年	三 十 六 年
南 京	361,403	3,099,091
上 海	375,216	1,221,709
重 慶	124,689	1,263,375
漢 口	404,181	2,841,982
廣 州	440,606	2,727,119
貴 陽	112,872	630,566
昆 明	358,253	2,328,575
桂 林	436,610	2,028,615
長 沙	463,753	2,530,382
南 昌	281,183	1,908,864
成 都	121,832	1,837,245
雅 安	254,815	3,342,499
福 州	428,378	4,133,649
北 平 ⁽¹⁾	358,600	3,705,496
天 津 ⁽¹⁾	440,867	4,149,508
青 島 ⁽¹⁾	453,186	4,077,115
西 安 ⁽¹⁾	334,663	4,010,909
蘭 州 ⁽¹⁾	227,101	2,355,789

材料來源：糧食部統計室根據管制司之材料編製。

說 明：(1) 係中等小麥指數，其他各地為中熟米指數。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

財 政

	三十五年 ⁽¹⁾ (國幣百萬元)	三十六年 ⁽¹⁾ (國幣百萬元)
國家歲入總預算	7,022,709	45,932,635
稅款收入	1,079,175	8,159,629
關稅	302,616	1,900,990
鹽稅	201,000	1,511,594
釐稅	5,478	62,008
貨物稅	352,717	2,938,000
印花稅	30,900	300,000
所得稅	56,168	791,000
遺產稅	2,615	30,000
非常時期過分利得稅	5,000	200,000
特種營業行為稅	1,500	82,000
營業稅	42,309	80,000
土地稅	78,872	264,127
稅款外收入	1,248,398	4,196,292
罰款及賠償收入	344	26,117
規費收入	6,327	55,531
財產及權利售價收入	816,247	2,556,527
公有事業收入	110	7,975
財產及權利孳息收入	22,738	41,041
國有營業純益收入	140,548	1,277,335
捐獻及贈與收入	83,843	4,010
收回美軍墊款收入	150,000	—
收回資本及基金收入	—	2,630
征借實物收入	27,838	220,846
協助收入	37	—
其他收入	366	4,280
債款收入	4,695,136	33,576,714
債款收入	4,695,136	33,576,714
國家歲出總預算	7,022,709	45,932,635
政權行使支出	451,553	45,691
國民政府主管	20,955	98,543
行政院主管	38,939	167,897
立法院主管	3,459	11,500
司法院主管	4,411	14,194

國家支出總預算(續)	三十五年 ⁽¹⁾	三十六年 ⁽¹⁾
	(國幣百萬元)	(國幣百萬元)
考試院主管	8,179	36,738
監察院主管	15,248	24,824
國防部主管	3,294,078	23,346,041
內政部主管	29,952	229,334
外交部主管	42,912	282,962
財政部主管	205,590	1,239,194
經濟部主管	75,119	233,085
教育部主管	292,583	1,318,928
交通部主管	795,292	5,340,386
農林部主管	28,158	165,365
社會部主管	23,483	156,474
糧食部主管	233,437	4,591,225
司法行政部主管	139,888	705,400
蒙藏委員會主管	3,752	12,924
僑務委員會主管	3,180	23,601
水利部主管	168,097	280,718
衛生部主管	14,948	83,906
地政部主管	10,875	67,794
資源委員會主管	50,263	1,293,568
審計部主管	—	48,657
善後救濟總署主管	59,832	918,228
日僑給養費	10,621	—
復員支出	68,214	1,220,000
債務支出	166,021	1,614,289
公務人員退休及撫卹支出	2,798	9,959
補助支出	43,526	13,161
其他支出	170,484	—
第二預備金	—	456,672
省市支出	313,570	—
省市補助費	233,292	1,906,386
各省市預算	313,570	1,157,165 ⁽²⁾
國稅收入	1,267,868	10,327,211
關稅	325,550	2,337,649
鹽稅	210,046	1,783,270
貨物稅	519,811	4,613,550
直接稅	212,461	1,592,742

說明：(1) 包括追加及追減預算在內。
(2) 係原預算。

第十二章 財政

第一節 預算

一、國家總預算

政府預算爲一切政策之具體表現，工作實施之準則。在一定時間內，國家財政收支之分配與限制若事前缺乏詳細之計劃與合理之分配，則政務之進行將無所依據，全部國家經濟之統籌亦將失其樞紐。故先進國家無不注重預算之編造與執行，以謀國家財政之安全。

我國在遼清光緒以前，財政大權操之於皇室，對於國家財政收支認爲皇族私事，故無預算可言。至滿清末年，因受世界潮流所影響，乃於光緒之季訂定清理財政章程，爲我國有預算制度之嚆矢。宣統三年更有預算之議決頒行，此爲我國第一次辦理預算。民國初年預算亦間有編製，然時編時輟，終未連續執行。迨民國二十年國內漸趨安定，政府下決心集中財政大權，整理財政，特設主計處實行超然主計制度。至此我國預算制度方逐漸確立。

在主計處未成立以前，預算之編製由財政、審計二部合力分行。主計處成立後，即開始辦理民國二十年度之預算。民國二十一年九月國民政府公佈預算法後，預算之辦理乃有合理之軌道可循。然因當時事實障礙頗多，未能及時實施。嗣經立法院召集各機關主管人員迭次研討加以修改，復於二十六年四月二十七日公佈，定於二十七年一月一日起施行。適值國難發生，延至二十九年始付諸實施。預算法施行細則亦於二十七年九月二十三日公佈，於二十九年同時執行。民國二十三、二十四、二十五各年度之普通預算，雖會依據修正之預算章程暨辦理預算收支分類標準及預算科目細則編造，但因分項簡略，本編未予列入。民國二十六年度預算係依中央政治委員會通過之“二十六年普通預算辦法”編擬。惟以抗戰發生，遂由國防最高委員會先後制定“國難時期緊縮辦法”及“修正國難時期各項支出緊縮辦法”，將二十六年之預算予以兩次緊縮。自此我國之財政措施由平時進入戰時，而核定概算之最高機關亦由中央政治委員會改爲國防最高委員會。至於二十七、二十八兩年度之預算，係於嚴厲緊縮政策下由各級單位如期擬就。

民國二十九年預算法及預算法施行細則開始實施。預算法凡八章八十九條，第一章通則，第二章中央政府概算之籌劃擬編及核定，第三章中央政府預算之擬定，第四章中央政府預算之審議，第五章中央政府預算公佈後之執行，第六章中央政府追加預算及非常預算，第七章地方政府預算，第八章附則。同時主計處擬定之暫行預算科目實例、概算書表格式、暫行營業基金預算科目與暫行營業預算書表格式等亦均先後呈准國民政府備案，於二十九年度開始通用。

自民國二十九年實施預算法及預算法施行細則以來，編製預算均以其爲依據，但在各年度預算編製時，或因應付急變，或因財政收支系統之改革，曾就原法令略加修改或另訂新法以資補助。如民國二十九年二月主計處擬訂編審三十年度預算變通辦法，經國防最高委員會通過，由國民政府公佈施行。三十年七月復擬訂編審民國三十一年度國家預算辦法，同年八月擬定編審民國三十一年度國家預算補充辦法施行。三十一年由國防最高委員會財政專門委員會召集中央設計局、主計處、財政部各有關機關開會，制訂戰時國家總預算編審原則十四條，均先後經國防最高委員會通過施行。大抵戰時各年度預算均係於開源節流之原則下編就。

抗戰結束以後，對於預算之編審仍於各年度另定預算編審辦法，自三十五年七月一日國民政府修正公佈財政收支系統法後，國家財政收支系統由原分國家財政及自治財政之二級制改爲中央、省及院轄市、縣、市之三級制，故預算之編審與執行又進入一新階段。茲將各年度歲入歲出總預算列如表 151 與 152。

就歷年國家總預算總額增加趨勢言，二十七、二十八兩年較二十六年微高，其超出額未達二十六年總額之半（二十七年財政年度改制係半年數，比較時應伸算）。二十九年以後因幣值下跌關係逐年倍增，二十九年約 3 倍於二十六年，三十年更增至 7 倍，三十一年增至 18 倍，三十二年增至 38 倍，三十三年

年增至 99 倍，三十四年更因淪陷區國土重光，經費激增，總額躍至 902 倍，三十五年再躍至 4,647 倍，三十六年繼以戡亂軍興，竟增為 26,600 倍。

次就追加預算對原預算之比率言，二十六年至二十八年三年均追加甚少，追加數僅佔原預算百分之 10 至 50；二十九年追加數幾與原預算相等；三十年追加數超過原預算百分之 33；三十一、三十二兩年追加數又僅佔原預算百分之 60 左右；三十四年以追加之復員經費額特大，致全部追加額四倍於原預算；三十五年稍低，約為原預算之二倍；三十六年又復增高，約為原預算之三倍。

更就歲入部份分析之，歷年稅款佔總收入預算之成份以二十六年為最高，為百分之 55 強。二十七年次之，為百分之 40 左右。三十一、三十二、三十三、三十六年四年再次之，為百分之 30 左右。二十八、二十九、三十、三十五年四年在百分之 10 與 20 之間。三十四年最低，不足百分之 10。稅外款以三十五年為最高，約佔總收入百分之 18，二十六年次之，為百分之 11，其餘各年度均不及百分之 10，而以二十九年為最低，僅佔百分之 2。債款收入與前二項恰相反，以二十九、三十、三十四年最高，佔百分之 80 以上，二十八、三十一、三十二、三十三、三十五、三十六等六年次之，佔百分之 60 至 70，二十六及二十七兩年僅各佔百分之 30 及 40。

再就歲出預算分析之，歷年教育文化歲出預算佔總歲出預算之成份以三十五年為最高，達百分之 4 強，二十七年及三十年為最低，僅百分之 1.67 及百分之 2，其餘各年度均約在百分之 2 至 3 之間。歷年經濟建設歲出預算以二十八年為最高，佔百分之 40 強，三十五年為最低，僅百分之 16，其餘各年度均約佔百分之 20 至 30。歷年軍費歲出預算，三十四及三十六兩年為最高，約佔百分之 52，二十七、二十九、三十五等三年次之，佔百分之 40 餘，以三十三年為最低，佔百分之 15，其餘各年度均約為百分之 20 至 30。

二、地方預算

我國在清代以前，向無地方預算可言。清季雖間有造冊呈報之事，概為試辦之舉。清末預備立憲，曾擬訂預算冊及例言若干條。民國紀元以後，地方自治倡導發展，中央與地方權限之劃分日形重要，於是中央與地方關於公共費用之分担與財源之分配遂為政府所重視。民國二年乃有劃分國家稅與地方稅法案及國家費用與地方費用標準之頒行。民國二、三、四各年度亦開始有地方預算之編製，惟以區域不全，收支不能平衡，時間亦不銜接。其後各年度之預算，更係一鱗半爪，不足稽考。

國民政府奠都南京後，以整理財政首重釐訂系統，乃於十七年七月召開第一次全國財政會議，就民國十六年頒佈之劃分國家稅收支與地方稅收支標準案，依照國父均權遺教，釐訂國家地方收支標準，地方財政乃正式建立。惟此次收支之劃分，僅以中央與省為主體，縣則附庸於省，並無獨立地位。衡之國父倡導均權制度以縣為自治單位之遺教，尚有未盡實現之遺憾。民國十八年秋財政部頒行財務機關編製十八年預算章程。十九年度頒有十九年度試辦預算章程。二十年又加以修正，稱為預算章程。該章程所規定之地方預算係依十六年所公佈之國家地方收支標準而來，其內容僅有省及直隸行行政院之市，對於縣及省轄市之預算尚無明文規定。

民國二十一年九月國民政府公佈預算法後，地方預算始立專章，縣及省轄市亦有明文規定。惜因事實障礙，未能即時推行。後經立法院加以修正，復於二十六年四月公佈，並訂於二十七年實行，後因國難發生，延至二十九年始付諸實施。

至此我國財政收支分級，不惟有中央與省收支之分，且有省與縣市收支之別，而國父自治財政遺教乃見諸實施。二十九年以前各年度，各省市及縣市編製預算均沿用二十年修正之“預算章程”、“辦理預算收支標準”及“預算科目細則”等法辦理。自二十九年度開始實行預算法後，我國省市預算漸臻完備。三十年四月因事實需要，財政部於五屆八中全會提議“改進財政系統，統籌整理分配，以應戰時急需，而奠自治基礎，藉使全國事業克臻平均發展”一案，經大會通過。乃於同年六月召開第三屆全國財政會議，改訂財政收支系統，分為國家財政與自治財政兩大系統，省級財政併入國家財政，不復有獨立之地位。

表151 國家歲

民國二十六年

單位：

科 目	二十六年 度	二十七年 度
總 計	1,511,293,184.75	937,450,801.78
稅 款 收 入	844,567,221.61	420,559,323.50
關 稅	369,267,522.00	184,633,761.00
鹽 稅	228,625,553.00	115,182,597.50
釐 稅	5,522,718.00	2,375,819.00
統 稅	176,313,905.00	87,808,825.00
貨 物 出 廠 稅	—	—
貨 物 取 締 稅	—	—
印 花 稅	11,300,000.00	5,650,000.00
所 得 稅	25,000,000.00	12,500,000.00
遺 產 稅	2,000,000.00	1,000,000.00
烟 酒 稅	24,767,523.61	10,523,321.00
交 易 所 稅 及 交 易 稅	170,000.00	85,000.00
銀 行 稅	1,600,000.00	800,000.00
非 常 時 期 過 分 利 得 稅	—	—
特 種 營 業 行 為 稅	—	—
專 賣 收 入	—	—
專 賣 收 入	—	—
稅 款 外 收 入	170,789,734.43	86,521,309.32
罰 款 及 賠 償 收 入	—	—
規 費 收 入	—	—
物 品 售 價 收 入	—	—
利 金 使 用 費 及 特 許 權 收 入	—	—
利 息 及 利 潤 收 入	—	—
收 回 資 本 收 入	—	—
公 有 專 業 收 入	26,749,246.19	12,175,685.94
國 有 財 產 收 入	4,160,620.00	2,091,497.09
自 家 行 政 收 入	14,120,305.63	6,963,321.00
國 有 營 業 純 益 收 入	17,073,787.00	8,043,993.50
助 收 入	3,704,040.00	2,266,718.37
掛 號 及 贈 與 收 入	—	—
其 他 收 入	104,981,735.61	54,980,093.42
債 款 收 入	495,936,228.71	430,370,168.96
賒 借 收 入	495,936,228.71	430,370,168.96

入總預算(1)

度至三十六年度

國幣元

二 十 八 年 度	二 十 九 年 度	三 十 年 度
2,118,084,119.64	4,591,595,299.55	10,732,583,783.64
418,531,939.59	484,362,292.57	1,145,485,391.00
243,304,695.26	259,390,000.00	740,563,943.00
83,414,171.73	100,000,000.00	99,600,000.00
2,069,625.00	2,134,455.40	9,975,330.00
32,430,114.00	—	—
—	26,674,985.10	99,764,361.00
—	20,922,852.07	24,581,757.00
4,000,000.00	10,240,000.00	20,000,000.00
30,000,000.00	39,000,000.00	60,000,000.00
2,000,000.00	2,000,000.00	5,000,000.00
17,313,333.60	—	—
—	—	—
—	—	—
4,000,000.00	24,000,000.00	70,000,000.00
—	—	16,000,000.00
—	602,630.00	738,000.00
—	602,630.00	738,000.00
93,929,382.58	99,474,392.40	572,761,138.24
—	662,240.00	952,120.80
—	5,787,687.03	7,357,752.18
—	2,476,111.00	326,220,282.46
—	129,111.50	340,662.00
—	1,417,835.00	13,541,256.33
—	—	1,587,500.00
33,731,683.74	19,012,024.00	15,818,971.36
3,746,599.00	—	—
8,985,215.00	—	—
34,763,736.00	23,709,576.00	52,632,994.00
1,102,544.00	1,342,030.00	1,410,644.82
—	40,277,653.56	140,273,360.00
11,599,604.84	4,660,124.31	12,625,594.29
1,605,622,797.47	4,007,155,984.58	9,013,599,254.40
1,605,622,797.47	4,007,155,984.58	9,013,599,254.40

表151 國家歲入

民國二十六年

單位：

科 目		三 十 一 年 度	三 十 二 年 度
稅	總 計	28,283,312,283.16	57,559,627,393.55
關 稅	收 入	5,378,740,455.88	17,453,918,563.04
鹽 稅	收 入	577,000,000.00	165,530,546.04
釐 稅	收 入	—	—
貨 物 出 廠 稅	收 入	16,228,000.00	57,740,000.00
貨 物 取 花 稅	收 入	—	—
印 所 遺 產 稅	收 入	284,354,067.88	550,287,512.00
非 常 特 營 戰 役 食 土 專 稅	收 入	96,292,872.00	700,000,000.00
時 期 過 分 利 得 稅	收 入	40,000,000.00	300,000,000.00
特 種 營 業 行 爲 稅	收 入	170,000,000.00	700,000,000.00
營 業 費 稅	收 入	20,000,000.00	50,000,000.00
戰 時 附 加 稅	收 入	240,000,000.00	1,000,000,000.00
戰 時 附 加 稅	收 入	32,000,000.00	—
戰 時 附 加 稅	收 入	400,000,000.00	1,200,000,000.00
戰 時 附 加 稅	收 入	410,091,253.00	1,000,000,000.00
戰 時 附 加 稅	收 入	—	6,000,000,000.00
戰 時 附 加 稅	收 入	—	—
戰 時 附 加 稅	收 入	3,092,774,263.00	5,730,360,505.00
專 賣 收 入	收 入	1,804,204,641.00	2,812,000,000.00
專 賣 收 入	收 入	404,300,000.00	2,812,000,000.00
專 賣 收 入	收 入	1,399,904,641.00	—
專 賣 收 入	收 入	1,323,333,073.67	1,152,902,278.40
專 賣 收 入	收 入	4,716,731.20	9,203,237.06
專 賣 收 入	收 入	88,326,714.39	141,361,188.92
專 賣 收 入	收 入	911,728,493.51	57,826,549.00
專 賣 收 入	收 入	—	56,797.00
專 賣 收 入	收 入	1,300,000.00	6,779,413.00
專 賣 收 入	收 入	3,465,154.00	7,874,390.68
專 賣 收 入	收 入	36,689,726.62	64,357,945.26
專 賣 收 入	收 入	114,297,113.31	455,493,091.00
專 賣 收 入	收 入	122,851,307.46	221,409,514.00
專 賣 收 入	收 入	—	—
專 賣 收 入	收 入	—	—
專 賣 收 入	收 入	—	10,000,000.00
專 賣 收 入	收 入	104,166.60	16,681,714.00
專 賣 收 入	收 入	1,021,000.00	—
專 賣 收 入	收 入	—	—
專 賣 收 入	收 入	38,832,666.58	161,858,438.48
專 賣 收 入	收 入	19,777,034,112.61	36,140,806,552.11
專 賣 收 入	收 入	19,777,034,112.61	36,140,806,552.11

材料來源：國民政府主計處根據各年度預算書、決算書及會計總報告編製。

說 明：(1) 三十六年度為原預算，二十六年度至三十五年度均包括追加及追減預算。

總預算⁽¹⁾(續)

度至三十六年度

國幣元

三十三年度	三十四年度	三十五年度	三十六年度
149,330,251,813	1,363,576,911,772	7,022,709,378,567.82	9,370,406,740,000
45,318,971,821	123,923,527,232	1,079,175,019,813.00	3,611,186,860,000
408,455,000	1,681,496,600	302,616,342,700.00	621,430,000,000
—	72,622,591,019	201,000,000,000.00	535,000,000,000
124,829,900	230,360,000	5,478,153,000.00	30,008,000,000
—	17,079,654,432	352,716,947,000.00	1,217,621,700,000
1,102,996,885	—	—	—
1,784,020,314	—	—	—
1,000,800,000	1,300,000,000	30,900,000,000.00	300,000,000,000
1,782,730,000	2,600,000,000	56,168,261,900.00	311,000,000,000
50,390,000	200,000,000	2,614,401,370.00	30,000,000,000
2,160,606,000	3,100,000,000	5,000,000,000.00	200,000,000,000
—	—	1,500,000,000.00	22,000,000,000
2,542,186,399	5,000,000,000	42,308,818,743.00	80,000,000,000
1,500,582,123	747,300,000	—	—
—	—	—	—
21,541,375,200	603,625,181	—	—
11,320,000,000	18,758,500,000	78,872,095,100.00	264,127,160,000
4,336,000,000	—	—	—
4,336,000,000	—	—	—
—	—	—	—
2,199,350,806	121,052,334,092	1,248,398,014,624.09	3,747,174,310,000
21,313,196	92,358,355	344,030,665.00	26,112,000,000
572,469,262	1,771,963,238	6,326,708,202.80	41,327,660,000
11,689,235	9,938,737	816,246,349,818.63	2,550,000,060,000
—	—	—	—
700,000	—	—	—
12,820,724	30,010,805	110,190,722.57	5,920,080,000
131,684,980	456,432,395	22,737,557,031.07	35,917,890,000
976,362,728	18,029,183,937	140,548,298,939.29	863,251,000,000
219,271,874	40,531,270,792	83,843,339,535.93	3,000,000,000
—	—	150,000,000,000.00	—
—	—	27,838,200,000.00	220,846,300,000
79,343,633	—	—	—
—	22,975,769	37,270,000.00	—
—	—	—	—
—	60,000,000,000	—	—
173,695,174	108,200,064	366,069,708.80	799,320,000
97,475,929,186	1,118,601,050,448	4,695,136,344,130.73	2,012,045,570,000
97,475,929,186	1,118,601,050,448	4,695,136,344,130.73	2,012,045,570,000

表152 國家歲出總預算(1)

民國二十六年度至三十六年度

單位：國幣元

科	目	二十六年度	二十七年	二十八年
總計		1,511,293,184.75	1,293,538,753.78	2,118,084,119.64
行政	使費	7,853,389.12	4,347,018.00	10,225,103.93
國庫	行務費	27,074,799.43	4,605,029.22	12,705,169.41
軍內	務費	419,724,627.99	591,342,747.32	471,512,999.88
內外	務費	6,846,722.99	1,924,139.62	5,846,454.74
財稅	務費	11,976,489.31	6,406,950.60	10,342,651.07
教育	賞費	70,558,859.56	26,717,365.06	49,896,734.92
司法	文費	43,682,747.12	20,776,679.17	48,098,120.16
實業	法費	4,399,525.00	1,155,436.00	3,784,527.33
交通	業費	3,220,852.72	2,058,942.28	4,323,021.18
蒙藏	通費	8,014,470.43	965,555.00	2,052,585.00
建設	藏費	2,658,378.87	705,469.46	2,542,278.83
補助	事費	498,790,664.90	365,481,464.00	866,140,641.39
撫卹	助費	28,894,434.24	18,261,854.05	58,151,517.27
救濟	卹費	6,678,497.00	3,339,250.00	6,677,727.00
債償	濟費	—	10,000,000.00	32,985,483.30
國營	務費	353,138,236.07	233,883,854.00	528,496,304.23
救災	業費	28,583.00	6,000.00	1,302,800.00
第二	資本支出	3,000,000.00	1,500,000.00	3,000,000.00
第	備預備費	4,751,907.00	—	—

表152 國家歲出總預算(1)(續)

民國二十六年年度至三十六年度

單位：國幣元

科	目	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年
總計		4,591,595,299.55	10,729,942,505.37	28,283,312,283.16	57,559,627,393.55	149,330,251,813.00
政權	行使	17,307,056.64	42,261,908.11	92,125,671.68	267,395,432.16	2,356,331,641.00
國	務	9,843,669.00	11,507,021.30	13,067,438.00	37,213,937.00	178,614,328.00
行	支	9,195,166.71	28,709,357.87	66,549,323.76	119,839,575.00	915,172,934.00
立	支	1,227,240.00	1,777,197.00	5,155,600.00	10,955,076.00	43,450,040.00
司	支	12,285,982.00	44,052,412.79	87,088,404.02	181,944,572.00	1,910,660,835.00
考	支	1,410,122.93	3,580,208.19	8,966,979.00	19,346,237.00	110,227,569.00
監	支	3,026,829.12	5,704,032.23	12,690,915.48	32,037,035.00	210,463,041.00
教	支	122,461,116.79	186,618,567.48	568,868,542.14	1,395,806,734.00	5,011,398,588.00
經	支	26,343,684.22	79,367,387.74	148,732,867.76	56,777,550.00	1,125,525,705.00
衛	支	6,961,546.19	21,526,072.96	41,086,795.10	49,762,030.00	213,984,416.00
社	支	—	—	—	451,386,064.00	1,463,753,247.00
保	支	40,933,401.74	70,739,091.80	217,928,959.69	—	—
國	支	721,995,738.08	1,180,676,337.00	2,182,075,964.00	6,694,538,110.86	22,108,180,033.00
外	支	9,860,938.39	12,480,869.06	66,086,096.96	75,149,332.00	136,947,890.00
衛	支	422,441.00	870,538.40	1,591,860.95	2,704,662.00	19,355,619.00
財	支	60,608,152.85	190,248,546.40	837,411,509.32	1,326,571,026.31	7,340,067,771.00
債	支	588,888,318.00	896,153,705.33	2,243,680,775.69	4,953,179,418.00	7,629,017,994.00
公	支	9,901,685.00	1,520,485.00	1,940,485.00	7,600,000.00	210,000,000.00
補	支	127,915,416.73	248,395,089.57	59,915,147.81	144,360,629.00	187,115,152.00

表152 國家歲出總預算(1)(續)

民國二十六年度至三十六年度

單位：國幣元

科目	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年
其他支出	—	150,000,000.00	36,452,163.50	—	—
第二預備金	227,203.30	934,945.59	8,165.03	2,268.00	20,254,719.00
營業損益及基金支出	25,832,626.00	10,457,132.52	235,628,000.00	45,789,200.00	329,246,962.00
非營業循環基金支出	—	7,670,000.00	38,300,000.00	—	—
留本基金支出	—	—	70,000.00	—	—
建設支出	1,309,123,612.56	2,920,192,360.29	8,789,027,605.87	15,141,712,972.25	42,246,421,502.00
特別支出	1,485,823,352.30	4,620,499,238.74	10,323,471,036.40	22,359,041,849.97	46,323,824,460.00
戰務費	1,475,164,351.16	2,144,675,636.49	3,558,172,108.40	6,900,691,934.28	—
糧食費	—	1,451,283,101.00	4,571,320,500.00	12,858,349,915.69	—
緝私團隊經費	—	—	44,202,784.00	—	—
易貨償債費	—	989,307,240.00	987,416,765.00	—	—
公務員生活補助費	10,508,700.74	30,000,000.00	292,358,879.00	1,600,000,000.00	—
公務員平價米代金	150,300.40	5,233,261.25	530,000,000.00	—	—
官價米虧損	—	—	70,000,000.00	—	—
物價平準基金	—	—	270,000,000.00	1,000,000,000.00	—
省市歲出	—	—	1,914,050,500.00	4,186,513,683.00	9,240,237,367.00
分配縣市國稅支出	—	—	291,341,476.00	—	—

表152 國家歲出總預算⁽¹⁾(續)

民國二十六年度至三十六年度

單位：國幣元

科 目	三十四年度	三十五年度	三十六年度
總計	1,363,576,911,772	7,022,709,378,568	9,370,406,740,000
政權行使支出	16,107,051,166	451,553,389,478	4,680,140,000
國民政府主管	1,578,279,889	20,955,483,733	11,879,780,000
行政院主管	8,738,806,764	38,939,367,237	8,712,910,000
立法院主管	235,859,556	3,459,493,639	2,117,870,000
司法院主管	306,005,348	4,410,701,720	3,624,80,000
考試院主管	539,722,158	8,178,606,494	8,463,210,000
監察院主管	1,226,096,686	15,247,542,963	4,058,470,000
國防部主管	705,657,312,527	—	—
內政部主管	—	3,294,078,309,854	3,374,267,370,000
外交部主管	2,,332,845,239	29,951,701,944	41,479,720,000
財政部主管	690,464,606	42,912,070,224	53,793,210,000
經濟部主管	55,123,384,697	205,590,194,551	353,611,130,000
教育部主管	5,230,413,093	75,119,069,427	13,245,980,000
交通部主管	34,648,988,987	292,582,694,015	382,180,800,000
農林部主管	2,678,717,487	795,292,095,723	1,199,274,460,000
社會部主管	419,981,240	28,158,169,221	37,893,900,000
糧食部主管	4,636,896,028	23,483,235,841	25,274,780,000
司法行政部主管	43,294,009,572	233,436,987,418	521,561,300,000
司蒙藏委員會主管	17,420,834,581	139,887,659,503	174,439,340,000
僑務委員會主管	387,192,337	3,751,891,174	2,831,940,000
水利委員會主管	154,400,665	3,180,455,440	7,621,390,300
衛生署主管	855,483,048	168,096,922,969	83,452,210,000
地政署主管	1,659,925,773	14,947,611,717	24,745,820,000
振濟委員會主管	1,642,252,453	10,875,253,800	18,062,300,000
審計部主管	2,635,278,464	—	—
善後救濟總署主管	—	50,262,820,294	237,070,950,000
日僑給養費支出	—	—	9,930,690,000
復員支	—	59,831,856,000	162,322,340,000
債務支	—	10,620,813,992	—
公務人員退休及撫卹支出	—	68,213,633,732	1,260,000,000,000
補助支	16,651,431,264	166,021,307,812	256,109,050,000
其他支	860,015,725	2,797,617,250	4,500,000,000
二市預備金	986,147,429	43,526,105,679	1,968,820,000
市補助費	30,000,000	170,483,801,463	—
省補助費	—	—	406,672,180,000
省補助費	58,266,050,824	313,569,986,153	—
省補助費	—	233,292,528,108	674,560,000,000
省補助費	378,583,064,166	—	—

材料來源：國民政府主計處根據各年度預算書、決算書及會計總報告編製。

說明：(1) 三十六年度為原預算，二十六年度至三十五年度均包括追加及追減預算。

自治財政則以縣、市爲單位。院轄市財政並分爲二部，其關於中央性者屬國家財政類，編入國家總預算省市支出科目內；關於地方性者屬於自治財政類，自編市預算。故所謂地方財政者，僅指縣級而言。是法於三十一年一月一日實施，原預算法中關於省市預算各項之規定不復適用，乃由主計處擬定“編審民國三十一年度國家預算辦法”及補充辦法公佈實施。行政院爲便利各省執行預算，並擬定“省市單位預算補充辦法”，其後因戰事需要，曾先後分別公佈歷年預算之編審原則多起。故民國三十四年以前之各年度預算，悉依各年公佈之辦法及參照預算法辦理。

抗戰勝利後，財政收支系統法於三十五年七月修正公佈，並定於公佈之日起實施。該法又劃財政收支系統爲中央、省市及縣市三級制度，省級財政仍恢復以前之地位。自此以後，各級主管單位得分別整理，互相協助，使整個國家財政奠定穩固基礎。茲列舉民國二十六年度至三十六年度各省市歲出入預算及二十六年度至三十五年度各省縣歲出入預算如表 153 與 154。

依歷年各省市預算總額平均增加趨勢言（採中位數），二十七年較二十六年無何增加，二十八、二十九兩年增加趨勢亦頗平緩，二十八年較二十六年僅增加百分之 22，二十九年增加百分之 24，三十年以後增加趨勢漸著，計三十年三倍於二十六年，三十一年增至 4.5 倍，三十二年增至 10 倍，三十三年增至 25 倍，以上各年度均採修正預算作爲比較之標準。三十四年以後，省市部份之追加預算數字尙在整理中，若依原預算數比較之，三十四年較二十六年大 17 倍，三十五年較二十六年大 370 倍，三十六年較二十六年則大 1,736 倍。

就三十六年度各省原預算總額比較，四川、廣東爲最高，均達 60,000,000,000 元以上；湖南、江蘇次之，均爲 50,000,000,000 元以上；依次爲廣西、浙江、河南、河北、湖北、安徽、山東、江西、山西、陝西等省，各爲 40,000,000,000 元以上；福建爲 30,000,000,000 元以上；雲南、甘肅、貴州三省各爲 20,000,000,000 元以上；而以西康、察哈爾、熱河、青海、綏遠、甯夏最低，僅 10,000,000,000 元以上。

第二節 國庫

我國公庫制度建立較晚，民國十六年始有會計則例頒行。至民國二十二年又訂定中央機關經管收支款項由國庫統一處理辦法，作初步之改進後，庫款收支方有程序可循。惟依該項辦法，究其實際，庫款依然由各機關自行收支，當時雖有公庫設立，僅爲轉帳形式而已，對於握存、浪費、營私等弊，仍未能澈底革除。迨民國二十七及二十八年，先後將公庫法及其施行細則制定頒布，同時由國民政府明令規定公庫法施行日期及區域，除新疆、雲南、青海、寧夏等四省暫緩施行，及游擊區域或接近戰區地方事實上確有特殊窒礙者准由公庫機關臨時酌予變通外，其餘均自二十八年十月一日起施行，并由財政部分期召集有關各部會及中央銀行商討實施方案。至此我國公庫制度始漸臻完密。

我國公庫法凡三十二條，其中重要之規定爲：(1) 各級政府之現金、票據、證券及其他財物須由公庫經管。中央政府之公庫稱國庫，以財政部爲主管機關。省設省庫，以財政廳爲主管機關。市設市庫，縣設縣庫，各以其財政局爲主管機關（不設財政局者以各該縣市政府爲主管機關）。其現金、票據、證券之出納、保管、移轉及財產契據等之保管事務，屬於國庫者以中央銀行代理，屬於其他各級公庫者，其代理銀行之指定應經該管上級政府公庫主管機關核准，在未設銀行之地方，應指定郵政機關代理。(2) 在收入方面除零星收入、機關距公庫在規定里程以外者、隨征隨納經主管機關認爲應予以便利者及機關無固定地點者等四種情形得由收入機關自行收納保管按旬解庫外，凡政府總預算範圍內之一切收入及預算外之收入均由繳納義務人直接向公庫繳納，並由代理公庫之銀行或郵政機關按科目及機關列收庫帳。(3) 支出方面除零用金內之零星支出、機關距公庫在規定里程以外者、機關無固定地址者及經法令許可之估付包付金額等四種情形得由支出機關自行保管支用外，經費之劃撥應照核定分配預算按期由主計機關知照公庫主管機關會同該管之審計機關通知代理之銀行或郵政機關，由收入之總存款按經費之機關別撥入普通經費之存款項下，各機關由其普通經費存款項下爲支用時，應以公庫支票交政府債權人直接向公庫具領。自公庫法施行後

表153 各省市預算(1)(續)

民國二十六年度至三十六年度

單位：國幣元

省市別	三十二年度	三十三年度	三十四年度	三十五年度	三十六年度
總計	4,186,513,683	9,240,237,367	58,266,050,824	313,569,986,153	1,157,164,847,558
蘇江	60,660,105	145,687,276	1,714,252,133	14,344,014,397	51,286,799,000
浙	198,174,485	411,102,110	2,182,354,660	11,655,887,854	47,719,224,000
安	158,342,769	296,493,130	1,887,917,861	9,708,290,530	42,277,169,000
湖	220,538,139	475,793,773	2,632,117,191	10,936,424,751	41,404,916,000
湖	186,785,763	324,565,125	3,118,881,676	11,807,218,300	42,299,261,000
西	375,653,847	655,481,009	3,811,855,402	14,736,941,490	53,956,855,000
河	618,448,743	1,198,344,133	5,866,646,717	13,374,513,900	63,409,060,000
山	96,925,529	190,741,096	1,054,512,042	3,684,315,466	18,233,579,000
河	16,177,283	48,499,641	693,407,901	8,746,242,433	42,367,927,000
陝	124,251,320	143,160,000	1,168,748,138	10,121,399,774	41,619,351,874
甘	73,210,168	181,715,522	2,121,144,830	11,715,550,585	41,341,665,041
肅	401,267,740	552,233,542	4,693,450,190	12,324,171,802	46,262,832,000
青	251,316,826	583,371,518	2,960,242,840	8,018,880,356	40,855,562,907
福	161,181,871	317,380,135	1,375,278,600	5,279,384,743	24,207,648,000
建	29,053,856	54,911,587	318,729,002	1,302,909,700	13,919,677,000
海	210,451,039	442,089,871	2,109,906,330	9,177,188,107	36,296,975,000
東	—	—	400,000,000	616,080,000	—
廣	229,592,862	535,340,128	3,048,088,366	14,032,801,311	62,122,182,000
南	187,165,305	525,521,643	3,729,381,992	12,873,681,378	47,743,583,000
西	235,979,145	445,012,571	2,609,100,353	7,638,634,300	25,324,753,200
南	146,416,291	461,268,856	2,361,035,153	5,108,852,726	22,639,260,000
北	1,132,920	2,316,680	615,234,820	8,539,868,082	—
哈	310,600	747,000	79,534,940	4,332,310,611	17,259,900,000
爾	3,721,266	6,774,072	57,918,620	4,368,721,500	17,680,164,240
遠	24,898,185	61,589,345	377,389,062	4,100,927,452	13,638,407,000
夏	40,064,050	88,744,992	449,855,135	2,168,280,580	11,142,956,000
京	13,695,000	29,445,000	201,906,000	30,079,748,100	—
海	—	1,500,000	1,603,874,420	5,236,238,115	32,654,028,000
平	—	—	500,000,000	12,236,677,500	—
津	—	—	667,994,000	7,883,303,000	46,854,314,970
慶	—	—	400,000,000	6,161,315,345	54,376,084,600
島	115,922,960	610,407,612	1,791,964,450	4,802,191,600	24,244,080,000
口	—	—	243,328,000	2,844,169,462	40,664,976,000
川	—	—	20,000,000	—	39,963,304,420
安	—	—	—	—	42,587,385,471
衛	—	—	—	—	10,810,966,835
區	—	—	—	—	—
海	—	—	—	13,500,000,000	—
端	—	—	—	—	—
待	—	—	800,000,000	—	—
分	—	—	—	—	—
配	—	—	—	—	—
數	—	—	—	—	—
費	5,175,616	450,000,000	600,000,000	—	—
各	—	—	—	4,800,000,000	—
省	—	—	—	1,162,045,000	—
市	—	—	—	2,620,713,000	—
黨	—	—	—	—	—
部	—	—	—	—	—
稅	—	—	—	—	—
未	—	—	—	—	—
分	—	—	—	—	—
配	—	—	—	—	—
數	—	—	—	—	—
餘	—	—	—	—	—
額	—	—	—	1,525,792,203	—
各	—	—	—	—	—
省	—	—	—	—	—
市	—	—	—	—	—
待	—	—	—	—	—
分	—	—	—	—	—
配	—	—	—	—	—
數	—	—	—	—	—
餘	—	—	—	—	—
額	—	—	—	4,300,700	—
各	—	—	—	—	—
縣	—	—	—	—	—
市	—	—	—	—	—
建	—	—	—	—	—
設	—	—	—	—	—
費	—	—	—	—	—
餘	—	—	—	—	—
額	—	—	—	—	—

材料來源：國民政府主計處根據各年度預算書、決算書及會計總額書編製。

說明：(1) 二十六至三十五年度均包括追加及減預算在內，三十六年度為原預算。

又二十六至三十五年度不包括縣市預算在內。三十一年至三十五年六月係由國家總算中轉錄。

(2) 包括大連、旅順及哈爾濱三市預算在內。

表154 各省縣市預算(1)

民國二十六年年度至三十五年歲

單位：國幣元

省市別	二十六年度	二十八年年度	二十九年度	三十年度	三十一年度	三十二年度	三十三年度	三十四年度	三十五年度
總計	202,815,519	174,429,878	224,202,940	584,457,608	1,687,417,946	3,468,409,786	10,043,932	29,343,457	525,388,022
江蘇	35,476,485	—	—	—	5,454,602	—	—	—	34,608,689,000
浙江	22,012,322	—	—	59,805,475	105,519,935	337,720,710	955,271,979	3,468,209,597	18,839,471,485
安徽	11,337,628	—	12,579,460	18,842,663	46,191,259	187,520,043	447,370,477	1,724,332,772	8,980,557,181
江西	8,676,674	7,469,409	13,593,748	—	81,882,181	158,491,095	626,552,131	—	—
湖北	14,233,373	—	—	25,457,211	75,776,803	149,962,216	554,363,157	1,646,986,380	20,155,997,693
湖南	13,169,355	16,927,721	17,928,563	25,877,040	70,245,240	286,625,331	596,454,171	—	30,769,626,941
四川	30,352,139	38,414,689	70,115,004	212,861,597	562,328,018	928,446,704	2,335,930,896	7,177,647,057	32,049,521,463
西康	—	1,004,674	—	6,066,421	21,250,941	—	—	408,631,791	886,440,677
河北	—	—	—	—	—	—	—	—	35,025,157,848
山東	—	11,086,618	—	—	—	—	—	—	—
山西	4,945,845	—	—	16,303,624	17,152,286	—	—	—	—
河南	10,915,573	11,920,875	7,457,066	14,347,713	69,702,309	156,777,941	429,244,375	—	9,311,452,698
陝西	6,304,905	9,974,999	10,735,579	24,625,256	56,576,220	139,741,507	423,478,743	2,429,480,177	11,705,013,920
甘肅	—	6,247,527	7,705,570	10,782,172	33,057,718	64,077,717	189,976,765	534,595,172	3,244,917,464
青海	111,894	—	—	—	174,439	11,514,467	—	183,494,838	—
雲南	11,342,361	13,105,100	15,974,280	47,527,477	116,508,874	169,687,471	677,073,156	1,592,068,043	4,992,315,740

表154 各省縣市預算(1)(續)

民國二十六年年度至三十五年年度

單位：國幣元

省市別	二十六年度	二十八年年度	二十九年度	三十年度	三十一年度	三十二年度	三十三年度	三十四年度	三十五年度
台灣	—	—	—	—	—	—	—	—	58,408,152,510
廣東	13,520,948	28,651,662	28,651,662	38,040,471	116,724,063	172,608,174	343,374,214	1,523,208,475	4,670,368,800
廣西	17,126,309	18,347,966	21,625,361	31,785,911	146,643,929	217,058,150	561,921,586	—	21,089,310,420
雲南	2,726,168	2,007,919	5,517,964	27,000,000	51,344,184	141,964,680	989,063,946	5,366,756,067	—
貴州	—	8,208,062	11,188,515	23,173,881	56,552,098	248,129,206	618,061,067	1,971,804,050	13,663,325,943
察哈爾	—	—	—	—	—	—	—	—	—
綏遠	—	292,126	371,528	—	48,476,320	—	39,265,482	163,918,466	11,966,834,600
簡夏	553,540	770,531	758,640	1,960,696	3,856,617	13,219,297	21,224,627	102,337,800	—
南京市	—	—	—	—	—	—	—	—	3,643,489,355
上海市	—	—	—	—	—	—	—	—	28,169,465,600
北平市	—	—	—	—	—	—	—	—	15,654,712,089
天津市	—	—	—	—	—	—	—	—	11,662,932,791
青島市	—	—	—	—	—	—	—	—	5,247,634,000
重慶市	—	—	—	—	—	84,865,677	224,728,160	1,049,986,840	3,277,371,000

材料來源：財政部統計處根據地方財政司之材料編製。

說明：(1) 二十七年年度因變更會計年度各縣市場未編送預算。又所列各市預算係自治部份數字。

，庫款得以集中管理，靈活運用。惟推行公庫制度，當以普遍設庫為基本工作。就國庫言，公庫法施行時首次成立之公庫僅158所，邇後各年力事擴張，至三十一年已增至727處。勝利復員以來，除共匪盤據及其鄰近區域未設置公庫外，其他各區均已先後設立分支庫及稅款經收處，至三十六年六月底已增至1,642處（見表155）。

第三節 賦稅

一、鹽稅

民國肇造以來，鹽稅大體係採用徵稅制。惟承清季引制之弊，聲倡改革之議，其改革理論之中心，不外就場專賣與就場徵稅兩種。就場專賣寓稅於價，就場徵稅則一稅之後，任其所之。國府成立後，對鹽稅亟謀整頓，二十年三月立法院召集專家縝密研究，通過新稅法，以就場徵稅與自由販賣為原則。同年五月經國民會議一致通過，并由政府公佈計劃實施。惟自抗戰發生，鹽務情形變動甚劇，沿海重要鹽場均已淪陷，運道梗塞，全國食鹽之供給不足，新鹽稅法就場徵稅自由貿易之辦法已無從實施。政府一面注全力於會產趕運，一面動員財力擴大生產，於三十年九月變更徵稅制度，從價計征，進而於三十一年一月實施專賣。

鹽專賣制自三十一年一月實行，至三十四年一月行政院臨時會議議決停止，其間凡三年，鹽專賣制又改行徵稅制。是年九月抗戰勝利，即放棄官收官運，而以民製、民運、民銷為原則。惟在過渡時期，仍由政府加以管理，俾便統籌全局，調節供需。其商運不濟地區，價高量少，影響民食，則由公家舉辦常平倉運購鹽斤，以防荒缺。

關於鹽稅稅率，民國二年以前全國多至七百餘種。二年公佈鹽稅條例，經民國七年之修正，規定食鹽每百斤課稅三元，各區雖未一律遵行，然沿海各產區在場征收之稅均以此為標準。民國八年以後，各省嬖兵，隨意加征附加，以致全國稅率又趨複雜，約達二三百種之多。

十八年二中全会議決整理鹽稅法，二十年公佈新鹽稅法，規定食鹽稅每百公斤一律征國幣五元，不得重征或附加。二十一年財政部召集整理鹽務會議，議定凡輕稅區域一律提高，重稅區域暫不變更，相鄰之區域務使漸趨平衡，以杜衝銷而均負擔。

二十二年以後，鹽稅稅率又經五次整理。至三十年九月鹽稅改行從價計征，其計征之標準及計算之方法完全變更，分產稅及銷稅兩種，產稅征收實物，亦准折徵代金，銷稅則以現金計算。

三十一年起實施鹽專賣，廢除鹽稅各目，改收專賣利益。三十四年停止鹽專賣。勝利後，稅率改用等差制。至三十六年鹽稅征率分為10,000元、12,000元、14,000元、16,000元四種。

鹽稅收入，民國三年為68,483,000元，以後歷年遞增，至民國二十五年已達217,811,000元。二十六年抗戰軍興，鹽稅仍為217,705,000元。二十七年因淪陷區域擴大，鹽稅銳降至138,597,000元。三十一年至三十三年實行鹽專賣，鹽稅無收入。三十四年以後貨幣繼續貶值，表面收入大增，三十六年一月至六月之收入已達322,169,601,000元（見表156）。

二、關稅

唐開元年間，中外人士往來漸多，沿時有外商停泊，乃於嶺南置提舉市舶司，掌理海路國際貿易及稽征貨稅船脚事宜，肇開征關稅之端。鴉片戰爭後，清廷與英締結江甯條約，海關主權即落外人之手，貿易及徵稅並受不平等條約之限制。根據我國與各國訂立之各項條約及通商章程，徵稅辦法計分下列諸種：(1)進口洋貨於進口時繳納進口正稅，其稅率為百分之5，如轉銷內地則另納百分之2.5之子口稅後，至課內地一切厘金及常關稅。(2)出口土貨於出口時運銷外洋者照繳出口稅，其稅率亦為百分之5，如係在國內行銷者則除進口稅外，并須加征百分之2.5之復進口稅。(3)船鈔凡一百五十噸以上之船每噸

表155 國庫分佈及其數量

民國三十六年六月底

單位：個

省市別	共 計										代 理										機 關			
	共 計	總 庫	分 庫	支 庫	收 支 處	經 收 處	中央銀行		中國銀行		交通銀行		農民銀行		中國合作金庫		省 銀 行		郵 局		縣 銀 行			
							小 計	庫 庫	支 庫	收 庫	支 庫	收 庫	支 庫	收 庫	支 庫	收 庫	支 庫	收 庫	支 庫	收 庫	支 庫	收 庫	支 庫	收 庫
總 計	1642	1	34	935	177	49589	13439	13	26645	101	19268	8156	150	2	9	1	573	48287	4	795	29357	445	8	8
江 蘇	55	—	1	18	16	20	5	—	7	4	3	—	—	—	—	—	2	1	—	—	6	10	19	—
浙 江	133	—	1	83	11	38	4	—	10	8	1	—	—	—	—	—	70	62	8	—	5	1	37	—
安 徽	90	—	1	43	3	43	3	—	6	3	3	—	—	—	—	—	34	34	—	—	3	—	43	—
江 西	88	—	1	79	7	1	4	—	3	2	1	—	—	—	—	—	63	63	—	—	7	6	1	—
湖 北	74	—	1	37	14	22	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	13	13	—	—	53	18	14	21
湖 南	103	—	1	38	40	24	5	—	2	2	—	—	—	—	—	—	48	1731	—	—	43	10	9	24
四 川	203	—	1	131	8	63	11	—	4	5	15	12	—	—	—	—	54	54	—	—	108	55	2	51
西 康	15	—	1	13	—	1	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	5	5	—	—	5	4	—	8
河 北	28	—	1	7	10	10	3	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	21	4	7	10
東 北	5	—	1	3	1	—	—	—	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
山 東	14	—	1	2	—	11	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
山 西	106	—	1	39	4	62	4	—	1	1	—	—	—	—	—	—	18	17	—	—	12	1	—	—
河 南	83	—	1	38	27	17	3	—	1	1	—	—	—	—	—	—	44	1427	3	—	29	16	—	—
陝 西	78	—	1	72	1	4	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	61	61	—	—	12	8	—	—
甘 肅	5	—	1	4	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	4	4	—	—
青 海	127	—	1	77	4	45	4	—	3	2	—	—	—	—	—	—	54	54	—	—	55	9	—	—
緬 甸	130	—	1	88	10	31	7	—	1	4	1	—	—	—	—	—	76	71	5	—	31	7	—	—
廣 東	93	—	1	54	16	22	4	—	3	—	—	—	—	—	—	—	31	1615	—	—	58	35	—	—

表155 國庫分佈及其數量(續)

民國三十六年六月底

單位：個

省別	機關																	
	共計		中央銀行		中國銀行		交通銀行		農民銀行		中央合作金庫		省銀行		郵局		縣銀行	
	總庫	分庫	支庫	收支處	經收處	小計	總庫	分庫	支庫	收支處	經收處	小計	總庫	分庫	支庫	收支處	經收處	小計
雲南	69	1	53	1	15	3	1	1	1	5	1	60	1	1	45	1	15	1
貴州	55	1	33	1	20	1	1	1	6	1	1	47	1	1	26	1	20	1
遼寧	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
安徽	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
吉林	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
熱河	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
察哈爾	5	1	4	1	1	1	1	1	1	1	1	3	1	1	3	1	2	1
察哈爾	10	1	7	1	2	1	1	1	1	1	1	9	1	1	7	1	2	1
察哈爾	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
察哈爾	7	1	1	1	4	3	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1
察哈爾	23	1	1	1	22	2	1	1	5	1	1	14	1	1	1	1	14	1
察哈爾	6	1	1	1	6	2	1	1	2	1	1	2	1	1	2	1	2	1
察哈爾	6	1	1	1	5	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1
察哈爾	3	1	1	1	2	1	1	1	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1
察哈爾	18	1	10	2	5	1	1	2	2	1	1	10	1	1	3	2	5	1
察哈爾	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1

材料來源：財政部統計處根據國庫署之材料編製。

課銀四錢，一百五十噸以下者每噸課銀一錢。(4)對於由中俄、中英、中法、中日及陸邊進口之貨物，則按照進口稅則內所定稅率減征三分之一。(5)常關稅凡帆運土貨及未經照繳子口稅之洋貨，於運程五十里內外常關或內地常關時應納常關稅，其稅率為百分之2.5。

民國元年以來，舉國上下一致要求廢除此種片面協定之關稅制度，當時因海關總稅務司署落於外人之手，未獲成果。民國十七年七月我國為重申廢除不平等條約之決心，及另訂平等互惠條約之願望，以建立通商友好關係，乃頒布對外宣言，同時頒布“國定進口稅則條例”、“裁撤國內通過稅暫行條例”及“出廠稅條例”，並特設國定稅則委員會，準備修訂關稅稅則。是與美、德、挪、比、意、丹、葡、荷、英、瑞、法、西等國締結新關稅條例。十九年與日本簽訂關稅協定，由是我國關稅主權乃告收回。

關稅自主後，我國自定稅則計有十九年頒佈之進口稅則及二十年頒佈之出口稅則，二十三年又將進出口稅則重行修訂，對國內貿易改征轉口稅，並將復進口稅、子口稅及五十里內常關稅裁撤。稅制統一，稅收突增，國計民生咸蒙其利。

進出口稅則修正公布後，沿用多年，未有更改。抗戰軍興後，稅則本身雖因時局不定未便全盤重訂，但為適應戰時關稅政策之需要，迭有專案予以調整，茲分別說明如下：

(一)減免必需品進口課稅，凡與軍事有關之物資儘量減稅，以促進其輸入。抗戰兩年之後，民生與建設所需物資均感缺乏，遂於二十八年九月訂定進口必需品減免辦法。三十一年將全稅貨品表重加訂訂，凡屬從價者仍照原訂稅率三分之一征稅，從量者則照原訂稅率減按六分之一征稅。三十三年一月以原有進口洋貨減稅辦法施行已逾四載，漸與國內一般經濟情勢及厲行節約之旨不合，乃重行考察進口貨品性質及國貨生產情形，將一部份進口減稅貨品照原稅率恢復復收全稅。

(二)豁免統銷物品、結匯物品及非必需品之出口稅。二十七年將桐油等二十四種主要出口貨物規定為結匯物品。二十八年，桐油、茶葉、豬鬃、鑛砂四類物品改由政府統購統銷。此外對於國產貨品之與戰時需要無甚關係者，亦於二十八年六月起實行出口免稅之制。

(三)從價稅制之施行。三十年八中全會議決，消費稅應予一律改行從價稅制，以增裕稅收。三十一年遂決定就特許購運之禁止進口物品先行實施。嗣又以進口減稅貨物從量稅部份之實征稅額，依市價核計大都不足值百抽一，乃根據其從量稅率原訂之百分率酌加調整，改行從價征稅制。至此我國進口稅則始全部從價征稅。至於出口方面，從二十八年起幾已為出口無稅之制，其仍徵出口稅之極少數從量稅貨物，至三十四年六月始行改為從價稅。

此外，三十年六月第三次全國財政會議議決，各省貨物通過稅、產銷稅及其他對物征收之一切捐費一律廢止，由中央舉辦之戰時消費稅與轉口稅亦即隨之裁撤，改辦戰時消費稅，由海關關卡於三十一年開征。戰時消費稅之稅則計分洋貨與國貨兩部份，稅率分四級，普通日用品除免稅者外征百分之5，非必需品征百分之10，半奢侈品征百分之15，奢侈品征百分之25，洋貨以奢侈品及非必需品為征稅對象。至完稅價格，洋貨以納進口關稅之完稅價格為計算根據，國貨以當地前三個月平均躉售市價為計算根據，凡應稅貨物完稅後，即可通行全國不再課稅。

抗戰結束，政府為適應復員時期之緊急需要，特頒行收復區調整貨物管制緊急實施辦法兩項：(一)三十三年十月公佈之戰時管理進出口物品條例附表內關於封鎖線及淪陷區管制及檢查之規定一律廢止，所有進出口物品今後悉以國界為準。(二)原條例附表內所列各品目凡與查禁敵貨及禁運資敵有關及其他純因戰時需要而管制者一律解禁，所有解禁物品輸入國境時，除照章納稅外，原有禁運、特許及結匯等限制概予取消。三十五年二月政府開放外匯市場，以利對外貿易之恢復，期能暢通物資來源，有俾經濟復員。同時為使進出口貿易之管理與新外匯政策配合運用起見，並將管理辦法全部改訂，由國府公佈“進出口貿易暫行辦法”，於同年三月一日起實施。

三十四年九月十四日江海關收復，其他各關亦經陸續恢復稽征，並於十二月一日設立台南、台北兩關。此後對外貿易漸次開展，至三十五年除東北各關外，均已完全恢復稽征任務。嗣以政府為鼓勵出口貿易

，於九月停止征出口稅。

民國元年，關稅收入為62,243,000元，以後各年增減不一，自長期觀之，大抵為上升趨勢，至三十年已達487,436,000元。太平洋戰事爆發後，三十一年關稅收入減為156,464,000元，此後隨幣值之下降又逐年增加，三十六年一月至六月之收入已達820,637,985,000元（見表156）。

三、貨物稅

貨物稅包括統稅、菸酒稅及鑛產稅三大部份，自民國十七年創辦以來歷有變更。民國十七年捲菸統稅條例頒布後，明定捲菸統稅為中央稅，凡繳納統稅之捲菸即准其行銷全國，不再重征其他對貨征收之任何稅捐，行之數年，商民稱便。十九年底財政部以撥金裁撤，國庫收入驟減，始就國內工業產品加以考察，擇其設備用機器生產且人民消費數量較多但與國民經濟無妨者，按照捲菸統稅成規開辦統稅。於是二十年一月有棉紗、火柴、水泥等項統稅之創辦，並將十七年開辦之麥粉特稅歸併辦理，遂有五項統稅之名。二十一年又以豫、魯、皖蕪菸稅局辦理之蕪菸稅及駐廠征收之啤酒稅兩項之稽征方法與已辦之五項統稅情形相似，遂先後改制併歸統稅機關辦理。他如火酒統稅亦於二十四年實行。

抗戰時期，國用浩繁，財政艱困，故一面整理舊稅，加重奢侈品之稅率為百分之40至百分之80，一面舉辦飲料品、茶類、竹木、皮毛、瓷陶等項新稅，從而綜合制定貨物稅條例，簡化查征機構。三十年貨物統稅條例頒布後，採從價制度，由財政部設立評價委員會，制定法定計算公式，由統稅機關分期查報物價，分期核征稅額，以出產附近市場每六個月平均批發價格為完稅價格計算之根據，但市場實際批發價格超過或低於完稅價格所依據之平均批發價格四分之一時，財政部得隨時為適當之調整。

三十四年一月取消民生日用品之竹木、瓷陶、麥粉、紙類征稅，減輕貧苦階級之負擔，以培養國民經濟。同時另舉辦化粧品新稅，增加捲菸、土酒稅率至百分之100，加重奢侈品之征稅。三十五年修正貨物統稅條例，規定征收貨物稅之貨物，應由各該管貨物稅局派員駐廠場征收，採一級稽征制。完稅稅額採四期評定制。至恢復之麥粉、水泥征稅，為政府權宜之措施，俟國家財政收支平衡後再行調整。

貨物稅自十七年創辦以來，前後共有二十餘種，計十七年舉辦捲菸、麥粉，十八年舉辦洋酒類，二十年舉辦棉紗、火柴、水泥，二十一、二十三、二十四、二十九年先後舉辦蕪菸、啤酒、火酒、土酒、飲料品、糖類等。國產菸酒稅之稅率在十七年為百分之22.5，十八年為百分之33.5，二十一年為百分之40，二十六年為百分之50，二十九年為百分之66，三十年為百分之80，三十五年為百分之100。在立法原則上，由廢除厘金建立貨物稅，由不規則之貨物稅進入科學的貨物稅，由財政之目的轉入經濟的社會的目的，達到一物一稅，稅率普遍，征收便利，奢侈品重課，民生品輕課，實為多年來努力之結果。

貨物稅之收入，於民國十六年試辦時，下半年度僅有統稅收入4,102,000元。十八年統稅、菸酒稅、鑛產稅共61,457,000元。此後逐年遞增，至二十六年為147,742,000元。二十七年稅收減少，三十年以後又逐年遞增，三十六年一至六月之收入已達781,910,281,000元，其中以統稅收入最多，計656,205,336,000元，菸酒稅次之，計101,277,147,000元，鑛產稅又次之，計24,207,436,000元（見表155）。

四、直接稅

直接稅包括所得稅、利得稅、遺產稅、印花稅、營業稅等五大類。所得稅於二十五年創辦，先就薪給報酬、證券存款、營利事業等三項着手，偏重於定期所得。戰時不動產價格上漲，業主多屬不勞而獲，負稅能力較強，政府為擴充稅收計，籌議舉辦財產租賃及出賣所得稅，以土地、房屋、堆棧、碼頭、森林、鑛產、舟車、機械等為對象，其稅法於三十二年公佈施行。嗣以土地一項因田賦征實與土地稅對地主負擔已多，為避免重複，經明令緩征。所得稅暫行條例係於二十五年就當時社會經濟情形擬訂，原係試辦性質，過分利得稅係於二十八年舉辦，嗣以物價繼續上漲，經濟情形變動劇烈，兩稅條例皆與實際情形不合，經分別修訂所得稅法與非常時期過分利得稅法，三十二年由政府公布施行。所利得稅自修改稅法提高稅率後，商人多以假賬逃稅，又多藉口失平，糾紛迭起。遂於三十三年擬定簡化稽征辦法，依據各業純利額，

配合稅收預算，由征收機關召集審查委員會及各商業同業公會公開評定，以期節省查賬之人力、從事改良商業簿記、舉辦經濟調查及普查納稅單位等基本工作。三十四年又改進所利得稅簡化稽征辦法，其要點為(1)稅額不受預算之限制，(2)恢復申報兼採查賬辦法，(3)簡化評議程序，(4)以當年抽查資料為核稅依據。

印花稅稅源普遍，國民納稅早具習慣，惟稅法至二十六年二月始修訂完成。抗戰初期物價變動較小，該項稅法尚能適應。迨三十年以後社會經濟變動至大，稅率以分票為單位，已不適用，經分別修正，於三十二年四月公佈。當即改印大額稅票，並制定三聯繳款書以代替五百元以上稅票，同時擴充印花稅票代售處所，實行稅務機關自售及委託銀行代售辦法。戰時交通不便，印花之運濟供應困難，爰擬訂彙繳補銷辦法，凡公司會計組織健全者，准其憑賬核定稅額彙繳補銷。

營業稅於三十一年改由中央征收，為謀征收方法之改善，在可能範圍內一律按其實際營業額為計算稅額之標準，在鄉鎮無賬可查之商號不得已須採用估計稅額者，則按三個月估計一次。營業稅法於三十一年修訂，全國統一施行。三十二年復根據各省過去所行章程法令，並根據擴大課稅範圍、嚴定免稅範圍、簡明稽征標準、劃一稅率、嚴密征收程序、扶助工商發展與培養稅源等原則，擬具營業稅法施行細則，並將住行商登記、貨運登記及高賬管制等項分別加以規定，於三十二年一月施行。

直接稅各種章程多係修訂於戰時，不無因勢權宜之處。戰事結束後，工商各業次第復員，財政部參酌過去辦理情形及社會經濟現狀擬定所得、遺產、印花、營業等四稅法，於三十四年多完成立法程序，其修正要點為(1)完成所得稅制(2)改進稽征程序，(3)調整稅率。

三十五年二中全会決議修正財政收支系統法，土地稅、契稅、營業稅歸還地方。是年四月修正所得、遺產、印花、營業四稅法，由國府公布施行。同年六月財、糧兩部召開實施改訂財政收支系統會議，關於國地共分各稅征收劃撥交代程序案，直接稅部份之決議摘述如次：

(1) 遺產稅由中央征收機關征收，省縣(市)之營業稅及地價稅、土地增值稅一律由縣(市)機關征收。
(2) 院轄市營業稅三十五年度暫仍由中央征收機關征收，地價稅、土地增值稅交由市級原有征收機關征收。

(3) 各省(市)縣(市)田賦糧食機關或直接稅機關經辦之土地稅(即地價稅與土地增值稅)業務，應於三十五年七月起悉交各該省縣地方機關接辦。

(4) 各省(市)縣(市)田賦糧食機關或直接稅機關經辦契稅業務，應於三十五年七月起移交各該省財政廳各該縣政府或各該省政府所指定之機關管理。

(5) 各省縣直接稅機關經辦之營業稅，應於三十五年七月起移交各該省財政廳及各縣稅捐征收處，其因籌備不及者，得酌量延展移交日程。

三十六年三中全会為加速經濟復員，曾訂定緊急措施辦法，決議開闢之新稅源有財產稅、交易所稅及交易稅暨特種過分利得稅等項，均屬直接稅範圍，其中除舉辦財產稅因辦法多有變更尚未開征外，其他各稅之籌劃經過如次：

1) 交易所稅及交易稅。三十五年開業之交易所僅上海證券交易所一處，經擬具證券交易稅條例於是年九月公布施行。三十五年九月起上海證券交易所開做現貨交易，十一月起開做期貨交易，均已分別開征交易稅。至其他交易稅，因無交易所，故未征收。

(2) 特種過分利得稅，係代替非常時期過分利得稅而舉辦，以買賣、金融、信託、代理、營造及製造等業為課征範圍，凡利得額超過資本額百分之60者均應征稅。稅法經完成立法程序後，於三十六年一月公布施行，同時將非常時期過分利得稅法廢止。

除以上三項新稅外，自營業稅交地方後，依照修正財政收支系統法之規定，中央應舉辦特種營業稅，就全國性之營業如保險、信託銀行、交易所、進口商、國際及省際性之交通事業等籌辦特種營業稅，均擬訂稅法草案送請核定。

直接稅收入，二十五年僅有所得稅 6,487,000 元。二十九年增加利得稅、遺產稅、印花稅等項目，共收入 92,441,000 元。三十年接辦營業稅，直接稅總收入已達 1,173,957,000 元。三十三年又加入土地稅及契稅，且貨幣價值銳降，直接稅總額達 9,413,499,000 元。三十五年繼續增辦綜合所得稅與特種營業稅，直接稅收入額增為 212,460,997,000 元。三十六年上半年收入已達 517,729,889,000 元（見表 156）。

五、專賣利益

民國十八年八月財政部公佈菸酒公賣暫行條例，規定菸酒實行官督商銷，各省設菸酒事務局辦理菸酒公賣事務，商民製銷菸酒應申請登記，按月將出產或銷售菸酒類數量列表呈報。菸酒之產銷數量均加管制，已具局部專賣形式。但究其實際，僅照規定價格征收百分之 20 之公賣費。三十年四月八日中全會通過舉辦消費品專賣，以調節供需平準物價，其辦法要點為：

- (1) 政府專賣擬先從鹽、糖、菸、酒、茶葉、火柴等消費品試辦。
- (2) 政府專賣物品以統制產製與整購分銷為初步實施辦法，其零售業務仍利用現有商店經營，但須經政府登記給予特許營業證，並須按照政府規定辦法經營專賣。
- (3) 政府專賣，為謀人民公平享受與公平負擔為主旨，專賣物品寓稅於價，實行專賣以後，不再對物課稅。
- (4) 專賣事業為全國普遍一致之性質，由中央統一辦理，各級地方政府不得舉辦，並不得對於專賣物品課征捐費。
- (5) 財政部專賣事業設計委員會對於專賣事業之一切制度章則及其他必要事項，應於四個月內計劃完成，即籌設主辦機構實施專賣。

專賣制度於三十年十月底設計完成。關於食鹽一項因有悠久之歷史，產製運銷之管制均有成規，仍由鹽務總局主辦，不另設專賣機構。茶葉專賣早由中國茶葉公司銷售，故暫緩實施。食糖專賣則公布食糖專賣條例，於三十一年二月十五日起在川、康兩省先行實施，繼之粵、桂、閩、贛區亦試辦開征。菸類專賣於三十一年五月一日成立專賣局，專賣條例自三十一年七月一日起施行。火柴專賣亦於三十一年五月一日起實行。專賣事業之辦理前後共計三年，於三十四年一月明令廢止。

三十一年專賣收入，食鹽為 1,437,372,000 元，食糖為 125,332,000 元，菸類為 98,994,000 元，火柴為 23,820,000 元。三十二年各種專賣收入均有增加。三十三年食鹽專賣收入降低為 1,138,320,000 元，食糖增為 555,101,000 元，菸類增為 1,930,325,000 元，火柴增為 997,425,000 元（見表 156）。

第四節 公債

我國公債可分為內債、外債及庚子賠款三種。庚子賠款發生於前清光緒庚子年義和團事件，民國二十六年抗戰發生，該項債款即停止償付，民國三十二年我國與各國簽訂平等新約，方正式宣布停付。內債始於前清光緒甲午年之募集。外債始於前清同治初年平捻、平回各役。茲就我國內外債情形略述如次：

一、內債 民國初年，我國內債之發行至為紊亂。當時軍閥割據，各就其勢力範圍內發行內債，向銀行抵押，以充軍費，故公債名目繁多，清償期限既不一致，償付手續又極繁複。國民政府成立以後，政府為劃一債券之名稱與統一基金之籌撥起見，乃發行統一公債，就原有三十九種債券中劃出三十三種，一律按原訂償期之長短調換統一公債。其餘債券原定利率低於統一公債者，另特別指定基金，不歸入統一整理之範圍內。綜計自民國十七年起至三十六年止，我國發行各種內債共三十一種，除已清償者外，尚有二十八種公債，計由中央銀行經理者二十四種，由中、中、交、農四行共同經理者三種，由匯豐、中央、中國、交通四行共同經理者一種。茲分別由用途、担保及票面幣別分述如下：

表156 國稅收入(續)

民國元年至三十六年六月

單位：國幣千元

稅別	二十五年	二十六年	二十七年	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	三十六年 一至六月
總計	730,692	728,461	469,131	524,971	739,020	996,109	3,975,309	10,755,705	38,837,012	118,676,422	1,267,868,419	2,442,441,756
關稅	324,633	342,900	254,565	331,324	475,749	487,436	156,464	355,385	716,925	4,413	325,550,387	820,637,985
戰時消費稅	—	—	—	—	—	—	343,105	728,784	2,137,843	242,296	—	—
鹽稅	217,811	217,705	138,597	113,276	105,100	125,363	—	—	—	3,493,495	210,016,438	322,169,601
附加稅	—	—	—	—	—	—	—	—	16,308,637	58,415,418	—	—
軍費	181,761	147,742	67,738	51,157	65,730	198,771	616,265	1,844,386	5,638,937	27,309,222	519,810,594	781,910,281
國貨稅	161,579	128,278	48,716	30,913	39,912	127,733	315,281	626,137	2,432,679	17,298,305	441,864,517	656,205,386
貨物稅	15,277	15,600	16,669	18,355	24,057	63,186	277,501	1,138,687	2,993,771	9,182,737	64,006,829	101,277,147
酒稅	4,905	3,860	2,353	1,889	1,761	7,852	23,480	72,087	197,459	787,005	13,518,397	24,207,436
菸稅	—	—	—	—	—	—	—	7,475	10,020	41,170	420,850	220,312
鐵稅	6,487	20,117	8,231	29,214	92,441	184,539	1,173,957	4,521,287	9,413,495	24,984,574	212,460,997	517,773,889
其他稅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	384,577	1,253,006
所得稅	6,487	20,117	8,231	29,214	49,119	81,755	207,945	990,947	1,678,614	3,493,392	59,699,044	318,953,157
綜合所得稅	—	—	—	—	35,012	87,607	352,055	1,219,970	1,998,066	3,730,179	31,235,130	68,766,006
所得稅	—	—	—	—	2	331	2,605	49,407	144,426	360,331	3,696,624	10,915,896
遺產稅	—	—	—	—	8,308	14,846	26,551	369,260	890,560	3,397,720	49,442,455	101,475,658
印花稅	—	—	—	—	—	—	584,800	1,891,690	3,219,093	9,452,508	59,108,224	7,992,283
營業稅	—	—	—	—	—	—	—	—	1,462,740	4,550,438	8,090,060	388,687
土地稅及契稅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	336,030	7,213,456
特種營業稅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	478,811	765,740
營業稅	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
債務	—	—	—	—	—	—	—	—	1,138,320	—	—	—
其他	—	—	—	—	—	—	—	—	555,101	—	—	—
賣賣	—	—	—	—	—	—	—	—	1,930,325	—	—	—
賣賣	—	—	—	—	—	—	—	—	997,425	—	—	—
鹽	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
食鹽	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
食糖	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
菸	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
菸類	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
火柴	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

材料來源：財政部統計處根據各稅務局之材料編製。

甲、由用途分：

子、用作整理金融穩定物價之用者有十七年金融長期公債、二十五年復興公債、二十五年整理廣東金融公債、二十六年整理廣西金融公債、三十一年同盟勝利美金公債、三十一年同盟勝利公債、三十二年同盟勝利公債、三十三年同盟勝利公債、三十六年短期庫券等九種。

丑、用作建設之用者有二十三年六厘英金庚款公債、二十五年四川善後公債、二十六年關濟廣東港河工程美金公債、二十八年建設公債、二十九年建設金公債英金債票、二十九年建設金公債美金債票、三十年建設公債等七種。

寅、用作國防救國抗戰費之用者有二十六年救國公債、二十七年國防公債、二十七年金公債英金債票、二十七年金公債美金債票、二十七年金公債關金債票、二十八年軍需公債、二十九年軍需公債、三十年軍需公債等八種。

卯、用作其他用途者（如換償舊債、賑濟、充實外匯、調劑對外貿易等）有二十五年統一公債、二十七年賑濟公債、三十二年整理省公債、三十六年美金公債等四種。

乙、由担保分：

子、國庫收入作担保者有二十九年軍需公債、二十九年建設金公債英金債票、二十九年建設金公債美金債票、三十年軍需公債、三十年建設公債、三十一年同盟勝利公債、三十二年同盟勝利公債、三十二年整理省公債、三十三年同盟勝利公債等九種。

丑、稅收作担保者有二十五年整理廣東金融公債、二十六年救國公債、二十七年國防公債、二十七年賑濟公債、二十八年軍需公債等五種。

寅、關稅作担保者有十七年金融長期公債、二十五年統一公債、二十五年復興公債、二十六年關濟廣東港河工程美金公債等四種。

卯、鹽稅作担保者有二十五年四川善後公債、二十六年整理廣西金融公債、二十七年金公債英金債票、二十七年金公債美金債票、二十七年金公債關金債票等五種。

辰、以其他作担保者（英國退還庚款、國營事業及其他建設事業之盈利由美國貸款項下外匯基金項下撥付國營生產事業及接收敵偽產業中指定若干單位為担保）有二十三年六厘英金庚款公債、二十八年建設公債、三十年同盟勝利美金公債、三十六年美金公債，三十六年短期庫券等五種。

丙、以債款之幣別分，自十七年至三十六年共發行內債國幣 17,002,000,000 元、美金 602,000,000 元、英金 21,500,000 鎊及關金 100,000,000 元。

各債發行多為一期，亦有二期或三期者。規定利率由二厘半至六厘不等。除二十三年六厘英金庚款公債、二十五年復興公債、二十六年關濟廣東港河工程美金公債、二十七年賑濟公債、二十九年軍需公債、二十九年建設金公債英金債票、二十九年建設金公債美金債票等七種以九四至九八折發行外，餘均按票面金額十足發行。其償清時期最早為民國三十六年一月一日，最遲為民國七十年十二月三十一日。

十七年金融長期公債、二十五年統一公債及二十五年復興公債會因基金無着，於二十八年七月一日停止，至三十五年七月一日始行恢復償還。又二十三年六厘英金庚款公債及二十六年關濟廣東港河工程美金公債於二十八年七月一日與三月一日亦因基金無着停止償付，現正洽商恢復償還。截至三十六年九月止政府所發行之各種內債，經已銷售者計共國幣 6,463,842,385 元、英金 2,882,039 鎊、美金 120,971,608 元。

及關金 110 元，其餘均向銀行抵押借款（見表 157 及表 158）。

二、外債 外債亦有二十八種，可分為戰前、戰時與戰後三部份述之：

甲、戰前外債。係指民國二十六年七月七日以前所舉借者。國民政府成立以迄抗戰發生，僅於民國二十五年因國內災禍連年需要大量原料，曾向美國華盛頓建設銀公司舉訂美麥美棉借款，其餘所欠外債均屬清季及北洋政府時代所舉借，其中有經國民政府加以整理者，截至現在除對日債務應予取消不計外，尚有英德續借款，英法借款，克利浦斯借款，善後借款，費克斯馬可尼借款，湖廣鐵路借款，芝加哥大陸商業銀行借款，太平洋拓業公司借款，安利洋行庫券等九種（見表 159）。各項外債除美麥美棉借款已於三十四年底本息全部償清外，安利洋行庫券經換發無利庫券，自二十六年起每月攤還國幣一萬元，至民國四十二年三月底償清。至其他各債因戰時關、鹽稅收受敵劫持，償債基金無着，自二十八年三月起政府正式通告暫時停付。抗戰勝利後，債權人紛紛索討，現正準備恢復償付。

乙、戰時外債。戰時我國因支出浩大，乃對外舉借債款以資挹注。自民國二十七年起到戰事結束止共計舉借外債十二次，借款美金 870,000,000 元及英金 58,026,259 鎊。戰時所舉外債，除中美財政援助借款與中英財政援助借款議定俟戰事結束後決定償付條件外，其他各債均根據動用數目陸續償付本息。各債償付本息之基金來源，對蘇聯借款係以出口之農礦產品作價抵償，對美國之債款除部份付給現金外，亦以出口之農礦產品作價抵償，對英國之債款雖在合約上訂明以貨抵償，然因戰時運送困難，多以現金償付。截至三十六年六月底止，中蘇第一二兩次借款、中美錫砂借款、中美桐油借款及中英滇緬路購車庫券等債均已全數償清，其他未償清各債均按期繼續償付（見表 160）。

丙、戰後外債。抗戰勝利以後，對外舉借之外債計有美金 88,450,000 元及加幣 60,000,000 元，均係供作購置國內所需器材及建設之用。除中美租借法案 3-C 借款係為運送美國剩餘物資，本年已開始還本付息外，其餘各債款如中加信用借款、中美鐵道購料借款、中美購買發電機借款、中美購船借款及中美採辦設備借款等均係自民國三十七年起開始還本，三十六年祇付已動用部份之利息（見表 161）。

第五節 貨幣管理

我國自二十四年十一月四日實行法幣制度後，依法應由中、中、交、農四行辦理發行事宜，但各省省銀行尚未完全停發鈔券。至三十一年七月一日財政部實施統一發行辦法，始集中中央銀行辦理，中、交、農三行一律停發，其已印未發之鈔券及已發行鈔券之準備金均移交中央銀行接收。各省省銀行除新疆商業銀行准續發新幣外，餘均一律停發省鈔，并亦將發行準備金繳交中央銀行保管。富滇新銀行發行之滇幣券、西康省銀行發行之藏幣券及甘肅省銀行發行之輔幣券等，均由財政部飭令各該行限期收回。抗戰勝利後，因台灣、東北兩地陷敵較久，經濟情形與內地各省不同，為避免各該地之金融物價發生波動起見，經政府決定准暫分別行使台灣銀行券及東北流通券。至新疆使用之新幣，經財政部規定其與關金券之折換比率，新幣一元值關金券二角五分，自三十一年十月二十五日起同等使用，以利內外資金之流通。關於收復區內敵偽鈔票之整理，係分為敵鈔及偽鈔兩項辦理。敵鈔須依限期登記繳存，嚴禁流通。偽鈔則分別限期收兌，中儲券定為自三十四年十一月一日起至三十五年四月底止，偽聯銀券定為自三十五年一月五日起至六月底止，偽蒙疆券因情勢特殊，故自三十六年六月起，限期九月底止。至綏靖區共匪發行之各種偽鈔，一律嚴禁流通。財政部并督促四行兩局遵照綏靖區財政金融緊急措施辦法，充分輸運鈔票，前往設行，推廣

表157 戰前發行之內債

截至三十六年六月底止

債名	發行年月日	發行期數	幣別	利率	折扣	發行額	預計利息	每次償還本息月份	清償時期
總計			英鎊 美金元 國幣元			1,500,000 2,000,000 1,980,000,000	606,330 1,146,000 1,604,908,650		
十七年金融長期公債	17年12月31日	1	英鎊	2.5	0	45,000,000	17,156,250	3月9日	42年9月30日
二十三年六厘庚金庚款公債	23年6月1日	1	美金元	6	96	1,500,000	606,330	7月1日	36年1月1日
二十五年四川善後公債	25年4月1日	1	國幣元	6	0	15,000,000	8,253,000	3月9日	40年3月31日
二十五年統一公債	25年2月1日	1	國幣元	6	0	1,460,000,000	1,167,107,400	7月1日	49年2月29日
二十五年復興公債	25年3月1日	1	國幣元	6	98	340,000,000	334,152,000	2月8日	55年9月30日
二十五年整理廣東金舖公債	25年10月1日	1	國幣元	4	0	120,000,000	78,240,000	3月9日	42年3月31日
二十六年開辦廣港河工程美金公債	26年4月1日	1	美金元	6	98	2,000,000	1,146,000	3月9日	48年11月30日

材料來源：財政部統計處根據公債司之材料編製。

表159 戰前舉借之外債

債名	訂借日期	幣別	舉借額	利率	折扣	用途	基金担保	償清日期
總計		英鎊 美金元 國幣元	59,059,200 27,008,329 1,910,000					
英德贖借款	1898年3月1日	英鎊	16,000,000	4½	83	償付日本甲午賠款	關稅	1943年3月1日
英法借款	1908年10月8日	英鎊	5,000,000	4½	94	贖回京漢鐵路借款及興辦實業	鹽稅	1938年9月1日
克利浦斯借款	1912年8月30日	英鎊	5,000,000	5	89	償還從前所欠各債及整政興辦實業	鹽稅	1952年9月30日
善後美棉借款	1913年4月26日	英鎊	25,000,000	5	84	償還零星外債賠償各國民在華損失	關稅	1960年7月1日
美麥美棉借款	1936年5月28日	美金元	16,608,329	4	0	賑濟水災救濟農村推廣棉區	關稅	1944年12月31日
費克斯馬可尼借款	1936年10月6日(1)	英鎊	2,403,200	3	0	償還所購無線電計機及商用飛機	鹽稅	1975年6月30日
湖廣鐵路借款	1937年4月3日(1)	英鎊	5,856,000	5	89	收回川湘鄂漢鐵路所用之欠款	鹽稅	1975年6月15日
芝加哥大陸商業銀行借款	1937年4月12日(1)	美金元	5,500,000	5	0	償還債款	鹽稅	1975年11月1日
安利洋行庫券	1937年4月28日(1)	國幣元	1,910,000	0	0	抵換所發保商舊期票	鹽稅	1953年3月31日
太平洋拓業公司借款	1937年7月14日(1)	美金元	4,900,000	4	0	償還積欠軍餉	鹽稅	1954年7月1日

材料來源：財政部統計處根據公債司之材料編製。

說明：(1) 係整理日期。

截至三十六年六月底止

債名	發行年月日	發行期數	幣別	利率	折扣	發行額	預計利息	償還月份	償還時期
總計									
二十六年整理歐西金融公債	26年12月1日	1	英鎊			20,000,000	14,908,000	5月11日	48年11月30日
二十六年救國公債	26年9月1日	1	美金元			600,000,000	241,240,000	8月8日	29年8月31日
二十七年國防公債	27年5月1日	1	國幣元	0		15,022,000,000	16,550,042,600	4月10日	58年4月30日
二十七年金公債英金債票	27年5月1日	1	國幣元	0		100,000,000	55,730,000	10月10日	43年4月30日
二十七年金公債美金債票	27年5月1日	1	英鎊	5		10,000,000	5,573,000	10月10日	43年4月30日
二十七年金公債國金債票	27年5月1日	1	美金元	5		50,000,000	27,865,000	10月10日	43年4月30日
二十七年金公債國幣公債	27年5月1日	1	國幣元	5		100,000,000	55,730,000	10月10日	43年4月30日
二十七年振濟公債	27年7月1日	1	國幣元	4	98	30,000,000	19,980,000	6月12日	51年6月30日
二十八年軍需公債	28年6月1日	2	國幣元	6	0	600,000,000	671,832,000	11月5日	55年9月30日
二十八年建設公債	28年4月1日	2	國幣元	6	0	600,000,000	671,832,000	3月9日	55年7月31日
二十九年軍需公債	29年9月1日	2	國幣元	6	94	1,200,000,000	1,416,096,000	2月8日	56年8月31日
二十九年建設金公債英金債票	29年5月1日	2	英鎊	5	98	10,000,000	9,335,000	10月4日	56年10月31日
二十九年建設金公債美金債票	29年5月1日	2	美金元	5	98	50,000,000	46,675,000	10月4日	56年10月31日
三十年軍需公債	30年2月1日	3	國幣元	6	0	1,200,000,000	1,416,096,000	1月7日	57年9月30日
三十年建設公債	30年3月1日	3	國幣元	6	0	1,200,000,000	1,416,096,000	2月8日	57年10月31日
三十一年同盟勝利美金公債	31年5月1日	1	美金元	4	0	100,000,000	30,200,000	4月10日	42年10月31日
三十一年同盟勝利公債	31年7月1日	1	國幣元	6	0	1,000,000,000	513,000,000	6月12日	43年12月31日
三十二年同盟勝利公債	32年6月1日	1	國幣元	6	0	3,000,000,000	2,565,000,000	5月11日	53年11月30日
三十二年整理省公債	32年7月1日	1	國幣元	6	0	175,000,000	132,135,000	12月12日	70年12月31日
三十三年同盟勝利公債	33年7月5日	1	國幣元	6	0	5,000,000,000	6,651,600,000	12月6日	65年12月31日
三十六年美金公債	36年4月1日	2	美金元	6	0	100,000,000	31,500,000	9月3日	46年9月30日
三十六年短期庫券	36年4月1日	2	美金元	2	0	300,000,000	105,000,000	9月3日	39年9月30日

材料來源：財政部統計處根據公債司之材料編製。

表160 戰時舉借之外債

債名	舉借日期	幣別	舉借額	利率	折扣	用途	基金担保	償還日期
總計			58,026,259					
中蘇第一次借款	1938年3月1日	英鎊	870,000,000	3		買蘇聯農工產品	農產產品	1944年12月31日
中蘇第二次借款	1938年7月1日	美金元	50,000,000	3		買蘇聯農工產品	農產產品	1945年12月31日
中美桐油借款	1939年2月8日	美金元	25,000,000	4 $\frac{1}{2}$		買美國農工產品	農產產品	1942年3月1日
中英欽州鐵路購車庫款	1939年3月15日	英鎊	167,259	5 $\frac{1}{2}$		買拖車及卡車	國庫	1943年6月30日
中蘇第三次借款	1939年6月10日	美金元	150,000,000	3		買蘇聯農工產品	農產產品	1952年11月1日
中英第一次借貸	1939年8月18日	英鎊	2,859,000	5		買英國產品	國庫	1953年10月1日
中美華錫借款	1940年4月20日	美金元	20,000,000	4		買美國農工產品	農產產品	1947年4月20日
中美錫砂借款	1940年10月22日	美金元	25,000,000	4		買美國農工產品	農產產品	1945年11月18日
中美金屬借款	1941年2月4日	美金元	50,000,000	4		買美國農工產品	農產產品	1948年2月4日
中英第二次借款	1941年6月5日	英鎊	5,000,000	3 $\frac{1}{2}$		買英鎊區域器材	農產產品	1961年4月30日
中美五萬萬元信用借款	1942年2月1日	美金元	500,000,000			安定戰時金融		
中美財政援助貸款	1944年5月2日	英鎊	50,000,000			資助軍用所需		

材料來源：財政部統計處根據公債司之材料編製。

表161 戰後舉借之外債

債名	舉借日期	幣別	舉借額	利率	折扣	用途	償還日期
總計			60,000,000				
中加信用借款	1946年2月7日	加幣元	88,450,000	3	0	購買停戰前互助物資及工業設備	1977年12月31日
中美鐵道購料借款	1946年6月30日	美金元	60,000,000	3	0	購置鐵道器材	1976年10月1日
中美租用法案物買接管合約	1946年6月14日	美金元	16,650,000	2 $\frac{3}{4}$	0	購買美國剩餘物資	1976年7月1日
中美購買發電機借款	1946年7月16日	美金元	58,900,000	3	0	購置發電機	1976年10月1日
中美探煤設備借款	1946年8月26日	美金元	8,800,000	3	0	購買探煤器材	1966年10月1日
中美購船借款	1946年8月5日	美金元	1,500,000	3 $\frac{1}{2}$	0	購買船隻	1961年10月1日

材料來源：財政部統計處根據公債司之材料編製。

法幣之流通。

法幣政策施行之初，規定由中、中、交三行無限制買賣外匯，其匯率訂住為法幣一元合英金一先令二便士半暨法幣百元合美金二十九元五角。二十六年抗戰發生之初，仍按法價無限制供給。二十七年三月華北偽聯合準備銀行成立，政府為防止敵偽套匯暨使外匯供給正當用途起見，乃陸續公佈法規限制外匯之購買。二十八年七月外匯發生黑市，政府乃於法價之外另訂商匯牌價。自二十八年七月至二十九年七月牌價定為法幣一元合英金七便士、法幣一百元合美金十三元又八分之五及港幣一百元合法幣二百一十四元半。自二十九年八月至三十年九月改定為法幣一元合英金四便士半、法幣一百元合美金七元五角及港幣一百元合法幣三百三十三元。三十年四月中英、中美成立平準基金合約，自八月十八日起平準基金開始運用，由中央銀行規定牌價為法幣一元合英金三便士又三十二分之五、法幣百元合美金五元又三十二分之九、緬幣十七盾又二分之一及港幣二十一元。三十一年春美金儲蓄券發行，規定國幣一百元折合美金五元，美金牌價亦一律改為法幣一百元折合美金五元，英金比例照改，迄抗戰勝利，此項匯價始終維持未變。對於華僑贍家匯款及以外幣購買節約建國儲券等，特規定自三十三年一月起照現行牌價結付國幣外，另加給國幣百分之50，一月二十日起復將國幣補助增加改為百分之100，三十四年七月十六日再將加給補助金增訂為牌價之24倍。三十五年二月二十五日中央銀行管理外匯暫行辦法公佈，將原有外匯官價廢止，三月四日開放外匯市場，中央銀行掛牌美金匯率訂為2,020元，八月十九日調整為3,350元。三十六年二月十六日公佈經濟緊急措施方案，中央銀行外匯牌價再改為法幣12,000元合美金一元，藉以獎勵出口，振興國內產業。

政府對於金銀進口採用統制政策，金銀出口則一向嚴為厲禁。民國二十七年曾公佈限制私運黃金出口及運往淪陷區域辦法，規定金銀除經財政部給照特准者外，一律禁止私運出洋或往淪陷區域，并分飭有關機關嚴密查緝，以杜偷漏。嗣後訂頒防止水陸空私運特種物品進出口辦法，金銀仍列入管制運輸之列，其規定益為嚴密。三十二年五月為適應環境需要，復公佈防止私運暨攜帶金銀出口暫行辦法。三十五年三月修改辦法，規定金銀准在國內自由攜運，但仍嚴禁私運出口。根據海關統計，由三十二年至三十五年十一月進口黃金價值28,110,608元，進口白銀價值25,302元。至政府收兌金銀價值，自二十七年至三十二年共為282,607,688元（見表162）。

戰時對於黃金政策之運用，係以機動方式隨時為有效之措施。戰時會由中央銀行出售黃金，收縮通貨，并舉辦法幣折合黃金存款，期能相輔而行。自日本投降後，金價暴跌，市面信用緊縮，工商危急，政府乃決定辦理買賣黃金，以調節金融市場，並指定重慶中央銀行承辦此項買賣黃金業務。自此政府運用黃金，乃由單純之收縮通貨而具有調節通貨穩定金價之雙重作用。復員以後，上海金價上漲，波及各地，乃授權中央銀行參酌市面狀況，在滬隨時買賣黃金以杜投機。就收縮通貨與穩定經濟言，政府運用黃金確有相當成效。祇以市況複雜，投機風熾，使黃金政策難收預期效果。政府有鑒於此，為澈底根絕金鈔投機計，乃頒布取締黃金投機買賣辦法及禁止外國幣券流通辦法，責成有關機關嚴格執行，對於穩定經濟收效尙宏。自三十二年至三十五年二月政府出售黃金數量為1,440,639市兩，價值47,343,651,988元（見表163）。

表162 收兌金銀量價值
民國二十七年至三十二年

年 別	英 計 (國幣元)	生 金		小 計 (國幣元)			銀 類					
		數 量 (市兩)	折 合 國 幣 (元)	數 量 (市兩)	折 合 國 幣 (元)	銀 量 (秒)	折 合 國 幣 (元)	銀 輔 幣 (元)	銀 幣 (國幣元)			
										數 量 (市兩)	折 合 國 幣 (元)	
總 計	282,607,688	37703,599	4399266,178,043.42	16,429,644	95315,490	66451,470,584	12,66,496,934	5,762,499,069	196,561.77			
(1) 民國二十七年	16,144,751.90	31,464.8741	6,152,948.30	9,991,803	60151,326	7376,614,082	45,58,684,330	4,890,386,334	457,334.82			
民國二十八年	92,794,071	03314,917	3703,98,277,294	09	4,516,776	94141,864	4752,603,890	52,766,655	623,146,230	80		
民國二十九年	121,202,517	52267,148	850119,913	437.46	1,289,080	06	29,211,646	124,339	20	91,901,861	072,839.00	
民國三十年	48,632,293.39	84,152	2005,48,066	114.67	566,178	72	18,717,326	79,670	47	13,555	25	472,953.00
民國三十一年	3,107,592.87	4,875	9914,3,078,785	44	28,807	43	1,368,020	5,822	01	—	—	22,985.42
(2) 民國三十二年	726,461.66	1,040	1535,689,463	46	36,998	20	3,002,458	12,779	47	—	—	24,218.73

材料來源：財政部統計處根據中央、中國、交通、農民四銀行報告之材料編製。

說 明：(1) 係六月至十二月之數字。

(2) 自三十三年一月起各行收兌金銀業務停止辦理。

表163 政府出售黃金量值

民國三十二年至三十五年二月

時 期	數 (市兩) 量	價 (國幣元) 值
總 計	1,440,639.425	47,343,651,988
三十二年至三十三年三月 ⁽¹⁾	81,716.517	1,449,061,138
三十三年 四月	17,482.650	323,429,025
五月	65,980.890	1,220,646,465
六月	115,654.164	2,139,602,053
七月	125,461.610	2,259,638,590
八月	51,416.420	899,784,090
九月	150,326.532	2,630,714,310
十月	187,080.707	3,274,217,949
十一月	144,716.711	2,717,234,220
十二月	27,031.615	540,632,300
三十四年 一月	61,730.000	1,234,600,000
二月	94,535.078	1,890,701,560
三月	20,730.159	416,713,180
四月	730.000	25,550,000
五月 ⁽²⁾	500.000	17,500,000
十月	312.694	27,829,766
十一月	73,609.923	6,551,283,147
十二月	1,414.755	125,913,195
三十五年一月至二月十三日 ⁽³⁾	220,209.000	19,598,601,000

材料來源：財政部統計處根據錢幣司之材料編製。

說 明：(1) 三十三年三月底以前係出售國內黃金，以後則係出售美國運來之黃金。

(2) 三十四年五月二十九日起停辦黃金期貨，十月起出售現貨，故六至九月無數字。

(3) 三十五年二月十三日起停止售出黃金，以後改爲由中央銀行視市場情形辦理拋售或收購黃金，吸收游資，安定市場。至三十六年二月實施經濟緊急措施後，黃金買賣全部停止。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

金 融

	三十五年	三十六年一至十月	
	(國幣千元)	(國幣千元)	(流通券千元)
四聯總處撥定放款數額	738,871,645	4,006,905,341	33,503,587
工礦事業放款	327,539,409	2,005,736,016	21,617,000
交通放款	65,939,545	475,270,940	1,702,000
鹽務放款	77,760,555	427,668,000	1,750,000
糧食放款	47,792,700	359,765,000	3,085,000
貿易放款	56,652,160	493,672,059	4,432,587
其他放款	163,177,285	244,767,326	917,000
		三十六年六月底	三十六年十二月底
		(國幣千元)	(國幣千元)
中國農民銀行農業貸款及農業投資餘額		514,238,665	878,845,282
六行局普通放款餘額		17,084,588,320	51,499,273,000
四行一庫普通存款餘額		11,969,753,872	24,568,127,932
六行局儲蓄存款餘額		725,340,347	1,498,373,000
全國銀行數		三十六年六月	三十六年十二月
總行		1,705	2,050
分支行處		3,329	3,809
行市			
內匯行市(每千元元數)			
重慶匯往上海	997		1,113
漢口匯往上海	985		1,048
天津匯往上海	1,032		1,195
廣州匯往上海	974		938
美匯行市(每美元值國幣元)			
上海	12,000		78,000
重慶	12,000		78,000
天津	12,000		78,000
廣州	12,000		78,000
利率行市(每千元月息元數)			
上海	186		238
重慶	144		254
漢口	170		227
天津	229		251
廣州	218		266
美鈔行市(每美元值國幣元)			
上海	36,563		144,387
重慶	36,200		146,333
天津	35,000		173,867
廣州	28,722		125,103
黃金行市(每市兩值國幣元)			
上海	1,907,167		8,379,000
重慶	1,730,833		9,501,000
天津	2,104,042		11,000,000
廣州	1,814,722		7,823,333

第十三章 金融

第一節 金融政策

自抗戰軍興，我國金融政策可分兩要端，一為穩定幣值，一為健全金融市場。關於穩定幣值，於財政章貨幣管理節中敘述，健全金融市場，則可分下列數點述之：

一、獎勵民間儲蓄防止游資泛濫 我國儲蓄事業始於前清光緒三十二年外海銀行。民國成立以後，儲蓄事業漸為國人注意。國民政府為謀儲蓄事業之健全發展，於二十三年七月公布儲蓄銀行法，規定儲蓄銀行之組織與資本、儲蓄存款之種類、資金運用之方法、繳納存款保證準備金及經理人員須負無限責任等，以厚保障。抗戰期間，節約儲蓄更為重要，先後推行儲蓄之種類計有(1)節約建國儲金，(2)節約建國儲蓄券，(3)外幣儲蓄存款，(4)美金節約建國儲蓄券，(5)黃金儲蓄，(6)普通儲蓄等種。經辦儲蓄業務之機關有中央、中國、交通、農民四行及郵匯、中信二局。三十六年六月底六行局儲蓄存款餘額為725,340,347,000元(見表164)。

二、辦理生產事業貸款 自抗戰事起，政府為配合戰時經濟、靈活內地金融與便利農工礦各業資金之流通起見，特由國家行局舉辦各種低利貸款，促進生產及建設事業之發展，由中、中、交、農四行聯合辦事總處辦理審核工作。關於貸款項目計有(1)調劑糧食及農業貸款，(2)協助鹽產貸款，(3)協助交通建設事業貸款，(4)協助地方建設事業貸款，(5)平定物價收購物資貸款及(6)關於一般事業貸款。三十六年上半年四聯總處核定放款數額共為1,859,828,665,000元(見表165)。

三、管制銀行 銀行之經營稍一不慎，每易促致信用膨脹，影響物價，助長投機，摧殘正當工商業。財政部為管制起見，特於二十九年八月七日公佈非常時期管理銀行辦法，三十年十二月九日復修正公佈。是項辦法之要點為：(1)自三十年十二月九日起新設銀行除縣銀行及華僑資金內移請設立銀行者外，一概不得設立，(2)銀行經收存款，除儲蓄存款應照儲蓄銀行辦理外，其普通存款應以所收存款總額百分之20為準備金轉存當地中、中、交、農任何一行，給以適當利息，(3)銀行運用資金以投放於生產建設事業及產銷押匯、增加貨物供應及逕行政府戰時金融政策為原則，(4)銀行承做以貨物為抵押之放款，應以經營本業之商人並加入各該同業公會者為限，放款期限最長不得超過三個月，每戶放款不得超過該行放款總額百分之5，(5)銀行不得經營商業或囤積貨物，並不得設置代理部及貿易部機構，亦不得以信託名義或另設其他商號自行經營或代客買賣貨物，(6)銀行承做匯往口岸國幣匯款，以購買供應後方日用重要物品、抗戰必需品、生產建設事業所需之機器原料及家屬瞻養費之款項為限，(7)銀行非經財政部特准不得買賣外匯，(8)銀行應每旬造具存款放款匯款報告表呈送財政部，(9)財政部得隨時派員檢查銀行賬冊、簿籍、庫存狀況及其他有關文件。三十六年二月經濟緊急措施方案公佈後，財政部復規定上海等十八地區禁止增設銀行及分支行。茲將各國家行局存放款數額列表166至168。

四、建立票據市場 票據交換，為推行信用制度及便利收解之最良方法，以往上海、漢口、天津、重慶均已行之有年，抗戰軍興後陷於停頓。國府西遷以後，重慶已成金融中心。財政部為提倡票據之行使，以期金融市場之正常發展起見，特依中央銀行法第二十八條第三款辦理票據交換及各銀行間之劃撥結算之規定，於三十年十二月函請中央銀行妥為籌劃，先在重慶實行，其他重要金融市場再察酌情形次第舉辦。中央銀行業務局乃着手積極籌備，擬訂中央銀行辦理交換票據辦法暨中央銀行附設票據交換行莊保證準備估價委員會辦事規則，送財政部核定，即於三十一年六月一日起在重慶開始實行。當時參加交換行莊計79家，至三十一年十二月底增為88家，各月交換票據張數及金額亦逐漸增加。勝利以後，上海、天津、漢口、廣州、南京等地均經中央銀行相繼推行。三十六年六月上海一地交換總額達28,067,761,000,000元以上，天津一地交換總額達4,519,016,000,000元以上(見表169)。

表 164 六行局儲蓄存款餘額及其指數

民國二十六年至三十六年六月底

單位：國幣千元

時 期	總 計		普 通 儲 蓄	節 建 儲 蓄 及 其 他	外 幣 及 黃 金 儲 蓄
	餘 額	指 數			
二十六年底	188,488	100	181,117	7,371	—
二十七年底	251,583	133	242,216	9,367	—
二十八年底	311,637	165	296,365	15,272	—
二十九年底	533,059	283	403,299	124,737	5,023
三十年底	1,104,425	586	600,435	498,144	5,846
三十一年底	2,976,142	1,579	1,094,359	1,435,618	446,165
三十二年底	7,386,574	3,919	2,937,700	2,539,196	1,909,678
三十三年底	15,455,587	8,200	6,424,714	4,988,846	4,042,027
三十四年底	55,692,592	29,547	34,039,402	11,697,640	9,955,550
三十五年底	372,592,229	197,674	169,510,440	13,805,965	189,275,824
三十六年一月底	369,561,291	196,066	166,685,316	13,695,170	189,180,805
二月底	388,992,234	206,375	191,110,765	13,107,033	184,774,436
三月底	455,851,683	241,847	233,216,813	13,092,834	209,542,036
四月底	471,029,534	249,889	251,428,375	13,061,902	206,539,257
五月底	688,018,628	365,020	267,271,253	13,062,499	407,684,876
六月底	725,340,347	384,820	279,129,992	13,394,086	432,816,269

材料來源：財政部統計處根據中、中、交、農四行聯合辦事處之材料編製。

表 165 四聯總處核定放款數額

民國二十六年至三十六年六月

單位：國幣千元

時 期	總 計	工礦事業放款	交通放款	鹽務放款	糧食放款	貿易放款	其他放款
二十六至二十八年	532,396	49,322	21,246	51,825	16,410	16,640	376,953
二十九年	696,454	103,040	17,312	184,100	56,156	270,120	65,726
三十年	1,545,433	209,347	193,940	841,820	152,750	107,219	40,327
三十一年	2,661,923	923,068	274,600	419,420	237,550	663,930	143,205
三十二年	11,095,544	6,557,163	1,446,580	1,014,075	800,550	551,788	725,336
三十三年	33,024,547	23,821,566	908,950	4,694,860	901,060	1,969,816	723,295
三十四年	75,804,506	37,435,926	4,653,300	15,518,450	2,926,725	5,692,800	9,570,903
三十五年	798,871,645	327,529,400	65,959,545	77,760,555	47,792,700	56,652,160	163,177,295
三十六年上半年	1,859,828,665	1,200,152,640	201,966,940	163,948,000	35,920,000	172,701,759	85,139,326
一月	88,094,800	53,330,100	1,860,000	8,950,000	3,000,000	11,322,000	9,572,700
二月	127,839,100	20,555,000	8,428,000	91,610,000	—	3,403,100	3,343,000
三月	263,847,770	168,613,204	48,049,940	24,100,000	2,000,000	13,792,000	7,222,626
四月	481,525,215	316,258,156	41,494,000	11,172,000	12,040,000	64,257,059	36,301,000
五月	395,112,780	303,916,180	8,205,000	19,756,000	3,100,000	44,300,600	15,835,000
六月	503,409,000	337,480,000	93,930,000	8,360,000	15,780,000	35,567,000	12,292,000

材料來源：財政部統計處根據中、交、農四行聯合辦事總處之材料編製。

表166 四行一庫普通存款餘額及其指數

民國二十六年至三十六年六月底

單位：國幣千元

時期	總餘			計數			定期存款	活期存款
	總額	指數	總數	總額	指數	總數		
二十六年底	2,002,638		100	1,317,492		685,146		
二十七年底	2,736,001		137	1,808,229		927,772		
二十八年底	4,314,407		215	2,408,647		1,905,760		
二十九年底	5,469,308		273	3,297,399		2,171,909		
三十年底	9,827,987		491	6,446,293		3,381,694		
三十一年底	16,821,495		840	15,039,698		1,781,797		
三十二年底	23,702,251		1,184	22,811,551		890,700		
三十三年底	80,100,370		4,000	78,887,573		1,212,792		
三十四年底	471,478,793		23,543	466,190,302		5,288,491		
三十五年底	5,031,821,954		251,260	5,012,312,701		19,509,253		
三十六年一月底	5,207,487,512		260,031	5,187,488,629		19,998,883		
二月底	5,076,623,095		253,497	5,051,502,944		25,120,151		
三月底	5,325,213,739		265,910	5,303,267,936		21,945,803		
四月底	5,067,333,914		253,033	5,041,181,273		26,152,641		
五月底	10,133,332,575		505,999	10,100,639,710		32,692,865		
六月底	11,969,753,872		597,699	11,923,387,294		46,366,578		

材料來源：財政部統計處根據中、交、農四行聯合辦事總處之材料編製。

民國二十六年至三十六年六月底

單位：國幣千元

時 期	總 計		貼 現 及 買 匯	活 期 放 款	定 期 放 款
	餘 額	指 數			
二十六年底	2,068,958	100	77,738	1,000,300	990,920
二十七年底	3,744,503	181	46,147	2,341,442	1,356,914
二十八年底	6,936,790	335	69,166	4,445,399	2,422,226
二十九年底	10,993,538	534	65,165	8,484,837	2,443,536
三十年底	20,730,866	1,002	113,437	16,514,927	4,102,502
三十一年底	45,323,228	2,191	528,026	41,967,993	2,827,209
三十二年底	94,523,612	4,569	2,515,048	84,505,632	7,502,932
三十三年底	248,145,361	11,994	3,778,509	234,845,089	9,521,763
三十四年底	1,413,062,719	68,298	16,064,844	1,385,617,245	11,380,630
三十五年底	7,992,803,038	386,320	328,718,269	7,537,888,001	126,196,777
三十六年一月底	8,877,378,221	429,075	409,274,523	8,319,075,091	119,028,607
二月底	9,392,740,106	453,984	384,620,972	8,858,534,680	149,584,454
三月底	10,498,467,240	507,428	341,780,370	9,996,137,286	160,549,584
四月底	11,497,634,330	555,721	376,878,700	10,941,311,817	179,443,813
五月底	13,302,335,233	642,949	538,646,598	12,510,282,626	253,406,009
六月底	17,084,588,320	825,758	784,716,750	15,997,372,772	302,498,798

表 168 中農行農業貸款及農業投資餘額及其指數

民國二十六年至三十六年六月底

單位：國幣千元

時 期	總 額	指 數	農 業			貸 款			其 他	農 業 投 資															
			農 業 生 產	農 田 水 利	農 業 推 廣	農 產 運 銷	農 村 副 業	收 復 區 農 村 救 濟 款			種 種 農 器 具	小 本 貸 款													
二十六年底	34,715	100	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
二十七年底	66,866	193	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
二十八年底	113,966	328	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
二十九年底	211,408	609	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
三十年底	465,306	1,340	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
三十一年底	684,570	1,972	390,926	169,923	7,952	72,546	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
三十二年底	1,677,710	4,833	588,210	567,196	28,638	117,915	37,178	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
三十三年底	2,714,533	7,819	740,692	1,170,163	127,677	346,013	97,490	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
三十四年底	5,125,565	14,765	1,221,973	2,790,760	227,324	368,819	163,554	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
三十五年底	49,528,317	142,671	10,316,844	8,201,369	3,063,129	19,462,769	3,410,262	4,553,391	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
三十六年一月底	52,716,197	151,854	9,660,801	9,546,749	3,085,468	22,176,327	3,257,070	4,459,492	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
二月底	150,848,132	434,533	10,147,966	10,016,005	3,178,420	19,125,237	3,412,026	4,230,655	99,744,661	407,150	100,526	485,486	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
三月底	195,749,347	563,875	13,348,668	11,778,557	3,904,559	21,507,359	4,395,471	4,127,041	134,448	1621,558	150	98,925	482,455	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
四月底	239,052,753	688,615	23,041,824	13,415,257	5,642,444	22,109,804	8,932,056	3,957,150	159,090	165,277	200	98,784	488,069	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
五月底	342,738,538	987,292	70,064,650	15,659,186	7,300,245	23,819,885	11,255,739	3,523,165	207,427	49,412	610,900	106,751	640,520	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...
六月底	514,298,665	1,431,488	118,959,798	17,425,259	8,499,414	34,891,107	18,872,673	4,483,660	307,709	821,369	1,000	111,577	654,412	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...	...

材料來源：財政部統計處根據中、中、交、農四行聯合辦事處之材料編製。

表169 各大城市票據交換額

民國三十一年六月至三十六年六月

單位：國幣百萬元

時 期	重 慶	上 海	天 津	漢 口	廣 州	南 京
三十一年六月至十二月	32,835	—	—	—	—	—
三十二年	139,111	—	—	—	—	—
三十三年	581,042	—	—	—	—	—
三十四年	2,615,429	286,002 ⁽¹⁾	—	—	—	—
三十五年	6,230,145	45,732,586	4,759,727	566,367 ⁽²⁾	325,371 ⁽³⁾	1,015,872 ⁽⁴⁾
三十六年一月	704,445	6,098,586	826,988	145,336	184,283	195,331
二月	924,977	10,052,589	1,674,177	173,806	191,198	277,393
三月	1,065,264	11,890,981	2,317,074	207,844	186,068	315,479
四月	1,396,314	18,417,462	4,213,850	359,056	282,791	405,753
五月	1,760,399	25,150,814	4,971,352	333,572	347,119	570,695
六月	2,020,450	28,067,761	4,519,016	371,819	473,948	676,272

材料來源：財政部統計處根據中、重、交、農四行聯合辦事總處之材料編製。

說明：(1) 係十一月至十二月之數字。

(2) 係六月至十二月之數字。

(3) 係八月至十二月之數字。

(4) 係五月至十二月之數字。

第二節 金融機關

金融機關之重要者有三，一為交易所，二為保險業，三為銀錢業。我國以經濟落後，交易所及保險事業尚不發達，銀錢業則比較健全。

我國銀錢業機關可分為國家銀行、省銀行、縣銀行與商業銀行四種說明之。

一、國家銀行 國家銀行又稱中央特許銀行，截至三十六年六月計有總行7家，即中央銀行、中國銀行、交通銀行、中國農民銀行、郵政儲金匯業局、中央信託局及中央合作金庫等是。

甲、中央銀行 我國中央銀行之略史，約可分為三期。自民國十三年八月十六日廣州成立中央銀行起迄民國十七年國民政府公佈『中央銀行條例』成立總行於上海止，為草創時期。自上海成立總行之民國二十四年五月三十日頒佈『中央銀行法』止，為規模粗具時期。此後即為成長時期。中央銀行之使命在或為銀行之銀行，其重要業務有四，一為統一發行，二為收存商業銀行及錢莊存款準備金，三為代理國庫通行公庫制度，四為舉辦票據交換控制信用。中央銀行之組織，原採立法、行政、監察三權分立制，以理事會掌立法之權，總裁自行政之責，監事會司監察之職，制度至為完善。二十四年頒佈中央銀行法，制度方面大致仍舊，惟改原有理事九人為十五人，指派七人為常務理事，並將副總裁一人增為二人，監事仍為七人。其內部組織，總裁之下，分業務、發行、國庫三局，祕書、稽核、經濟三處，各局設局長，各處設處長。中央銀行之資本總額，十七年為20,000,000元，二十四年增為100,000,000元。

乙、中國銀行 前清光緒三十四年正月度支部奏准設立大清銀行，經理國庫，發行紙幣，並代公家經理公債票及各種證券等。至宣統三年鼎革之際，因受戰事影響，各地大清銀行相繼停業。南京臨時政府成立，上海分行首先改為中國銀行。民國元年，各地大清銀行均改為中國銀行。十七年國民政府改定該行性質為國際匯兌銀行，股本總額為40,000,000元，計分四十萬股，官股商股各二十萬股，均一次繳足。

丙、交通銀行 前清光緒三十三年十一月郵傳部奏准設立交通銀行，釐訂章程三十八條，官商合辦，計資本銀5,000,000兩，分為五萬股，每股庫平足銀100兩，由郵傳部籌款認購二萬股，其餘三萬股任由人民自由買購。開辦之初，為使其能輔助交通事業起見，故將輪路電郵各局所之存儲匯兌等事務規定由該行經理，並援照各商業銀行通例出兌銀元、銀兩、票紙以資周轉。光緒三十四年六月擴充營業，郵傳部奏准添招股本庫平銀5,000,000兩，連前共10,000,000兩，仍由部認股四成，商股六成。民國十一年二月臨時股東大會議決改股本為國幣20,000,000元，分作三十萬股，每股收足100元。十七年十一月國民政府重頒條例，特許為發展全國實業之銀行。

丁、中國農民銀行 民國二十二年豫、鄂、皖三省剿匪總司令部以豫、鄂、皖、贛四省收復地區農民生計困難，為供給農民資金，復興農村經濟，並促進農業生產之改良與進步起見，特呈准設立豫、鄂、皖、贛四省農民銀行，於同年六月由財政部會同實業部轉呈備案。其主要業務為關於農業之放款、經營農業倉庫及發行流通券等項。資本總額定為國幣10,000,000元，由國庫投資3,000,000元，豫、鄂、皖、贛四省省庫各投資500,000元，招募商股5,000,000元。惟其時軍用浩繁，而國民之企業心又較為薄弱，故僅收足四分之一股款，即行開始營業。至二十四年四月，財政部以該行成立以來對調劑農村金融頗見成效，且陝、甘、浙、閩、湘等省及京、滬等市均次第入股，對於各省之農村金融亦有統籌調劑之必要，乃擴大範圍改為中國農民銀行。三十年九月資本總額改為國幣20,000,000元，計分二十萬股，每股國幣100元，一次繳足，除由財政部認定十二萬五千股及各省市政府分別認股外，餘由人民承購。

戊、郵政儲金匯業局 我國郵政儲匯事業，肇端於郵政局舊有之匯票及儲金制度。匯票辦法創辦於前清光緒二十四年，先由沿海各埠試辦，漸次推行內地各處。至郵政儲金雖創議於光緒十四年，迨民國八年始行舉辦，此項事務名雖由郵局管理，實則自始即與郵局分立。民國十八年交通部為改善郵政起見，於萬國郵聯在英倫開會時特派代表參與大會，並赴各國考查郵政事宜，尤注意儲匯制度。旋據調查報告，

關於儲匯事業擬仿各國成法，改由專管機關經營，與郵遞事務分別管理，當由交通部決定將郵政總局管理之儲匯事務另設專局辦理，於十九年三月十五日成立郵政儲金匯業局，以全國郵政收入為担保，辦理儲匯業務。

己、中央信託局 中央信託局於民國二十三年七月奉中央銀行之命開始籌備，二十四年十月一日開始營業，資本 10,000,000 元，由中央銀行一次撥足。二十九年增資至 15,000,000 元，三十年復增資為 50,000,000 元。中央信託局之組織以理事會為最高執行機關，監事會為監察機關，設局長一人秉承理事會之命處理局務，理事及監事人選在三十六年以前均由中央銀行總裁指派，自三十六年起因改隸於財政部，遂改由財政部指派。中央信託局之主要業務為（一）辦理各種儲蓄，（二）辦理各種保險，（三）辦理公有產物之保管，（四）經營國營事業或公私企業債券股票之募集與發行，（五）保管公私機關團體寄存之各種證券票據及法定保證準備，（六）承受公私機關或個人之法定保證金或準備金，（七）經收公私機關或公共團體之信託存款並代理運用，（八）承辦公私機關購料及對外易貨事項，（九）辦理各種保證事項，（十）其他關於政府或公共機關委託代理事項。

庚、中央合作金庫 三十五年十月社會部會同財政部呈奉國民政府核准設立中央合作金庫，十一月一日正式開業，資本總額為國幣 60,000,000 元，均為官股。中央合作金庫之使命在推動合作事業，調劑合作社事業之金融。其業務種類計為：（一）收受各種存款及儲蓄存款，（二）放款及投資，（三）票據承兌或貼現，（四）辦理再貼現或轉押，（五）辦理匯兌及代理收解各種款項，（六）辦理信託及倉庫運銷，（七）代理保險業務，（八）接受政府委託辦理特種業務。

二、省銀行 省銀行為各省所設立之金融機構，職在調劑省區金融，扶助地方經濟建設事業之發展。民國二十年以後，國內政治統一，復因地方事業百廢待舉，亟須金融之扶持，各省乃紛設省銀行。抗戰期間，戰區各省之省銀行雖多蒙受戰爭損失，仍均能在政府督導之下增強力量，發展業務，對於推行中央戰時金融政策與協助地方經濟建設效力尤多。截至三十六年六月已成立之省銀行計有江蘇銀行、江蘇農民銀行、浙江地方銀行、安徽地方銀行、江西省銀行、湖北省銀行、湖南省銀行、四川省銀行、西康省銀行、廣西省銀行、廣西農民銀行、雲南滇富新銀行、貴州銀行、河北省銀行、山東民生銀行、河南農工銀行、陝西省銀行、甘肅省銀行、甯夏銀行、綏遠省銀行及新疆商業銀行等 21 家。

三、縣銀行 我國幅員廣大，交通又多不便，已往金融機構多偏於沿江沿海區域，內地金融頗感滯塞，雖間有舊式錢莊或兌換店之組設，但以墨守舊習，故步自封，不足負現代金融之使命。國民政府乃於二十九年一月二十日公佈『縣銀行法』，即日施行。規定縣銀行由縣政府以縣鄉鎮之公款與人民合資設立，以調劑地方金融、扶助經濟建設與發展合作事業為宗旨。三十一年三月財政部委託中央銀行設立縣鄉銀行督導處，負監督輔導之責。三十五年改令各省財政廳負督導之責。

四、商業銀行 我國商業銀行應包括普通商業銀行及固有之銀號、錢莊、銀公司、信託公司等等。在抗戰以前，商業銀行多偏在沿海沿江或交通便利之區域。自抗戰軍興，內地設立者漸多。勝利以後，沿海沿江各交通發達地區仍多恢復舊觀，尤以上海一地為最多，握全國金融之樞紐。三十六年二月經濟緊急措施方案公佈後，國民政府復規定上海等十八地區禁止各銀行分支行處之增設，以防信用之膨脹。

三十六年六月底我國銀行之家數共有總行及分支行處 5,034 家，其中由中央特許之銀行有總行 7 家，省縣地方銀行總行 488 家，商業銀行總行 1,210 家。商業銀行總行數以浙江省為最多，計 206 家；各省市以上海市為最多，計 161 家（見表 170）。

表170 全國銀行分佈

民國三十六年六月

單位：家

地 域 別	總 計			中 央 特 許 銀 行 (1)			省 縣 地 方 銀 行			商 業 銀 行 (2)		
	共 計	總 行	分 支 行 處	小 計	總 行	分 支 行 處	小 計	總 行	分 支 行 處	小 計	總 行	分 支 行 處
總 計	5,034	1,705	3,329	903	7	896	1,695	488	1,207	2,436	1,210	1,226
江 蘇	367	121	246	80	—	80	146	26	120	141	95	46
浙 江	422	220	202	53	—	53	126	14	112	243	206	37
安 徽	161	65	96	29	—	29	91	38	53	41	27	14
江 西	212	50	162	42	—	42	134	24	110	36	26	10
北 平	115	46	69	19	—	19	83	43	40	13	3	10
湖 北	187	27	160	46	—	46	95	9	86	46	18	28
湖 南	697	215	482	82	—	82	260	132	128	355	83	272
西 康	45	8	37	9	—	9	15	6	9	21	2	19
河 北	64	31	33	17	—	17	10	1	9	37	30	7
山 東	150	97	53	26	—	26	5	1	4	119	96	23
西 南	54	41	13	5	—	5	7	2	5	42	39	3
河 南	155	74	81	34	—	34	83	50	33	38	24	14
陝 西	255	123	132	32	—	32	129	61	68	94	62	32
甘 肅	133	13	120	30	—	30	80	6	74	23	7	16
青 島	6	2	4	3	—	3	2	1	1	1	1	—
福 建	172	16	156	60	—	60	88	10	78	24	6	18
台 灣	97	6	91	1	—	1	27	2	25	69	4	65
廣 東	158	8	150	58	—	58	84	4	80	16	4	12
廣 西	98	3	95	27	—	27	58	3	55	13	—	13
雲 南	138	39	99	25	—	25	35	30	5	78	9	69

表170 全國銀行分佈(續)

民國三十六年六月
單位：家

地域別	總計			中央特許銀行(1)			省縣地方銀行			商業銀行(2)		
	共計	總行	分支行處	小計	總行	分支行處	小計	總行	分支行處	小計	總行	分支行處
貴州	86	12	74	22	—	22	39	10	29	25	2	23
東北	104	39	65	44	—	44	—	—	—	60	39	21
河南	12	1	11	2	—	2	10	1	9	—	—	—
察哈爾	3	—	3	3	—	3	—	—	—	—	—	—
綏遠	22	10	12	6	—	6	7	1	6	9	9	—
甯夏	10	1	9	5	—	5	3	1	2	2	—	2
新疆	25	1	24	3	—	3	22	1	21	—	—	—
南京	120	27	93	33	3	30	20	1	19	67	23	44
上海	352	167	185	28	4	24	12	2	10	312	161	151
北平	110	38	72	20	—	20	4	1	3	86	37	49
天津	194	104	90	14	—	14	5	2	3	175	102	73
重慶	159	58	101	23	—	23	7	1	6	129	57	72
廣州	53	9	44	14	—	14	5	2	3	34	7	27
漢口	98	33	65	8	—	8	3	2	1	87	31	56

材料來源：財政部統計處根據中、中、交、農四行聯合辦事總處之材料編製。
說明：(1)包括中、中、交、農四行、郵匯、中信二局及中央合作金庫。
(2)包括錢莊、銀號及信託公司在內。

第三節 金融行市

金融行市範圍至廣，包括項目甚多，茲就內匯行市、外匯行市、利息行市及黃金格價等四項分述如下：

一、內匯行市 抗戰以前，各地交通暢達，物價穩定，內匯匯率差異甚小。自抗戰軍興，交通時受阻塞，各地物價高低不一，匯率之差異遂漸大。以重慶為例，三十四年之平均中匯每千元應付 1,120 元，匯至漢口每千元應付 1,068 元，匯至西安則每千元僅付 990 元，匯至昆明僅付 997 元。當時因上海、漢口等地物價低於重慶，資金匯往較為有利，故匯率提高；西安、昆明等地物價高於重慶，資金匯往處於不利地位，匯率因而降低。迨三十六年六月上海物價已高於重慶，由重慶匯至上海匯款行市遂降至每千元僅付 995 元（見表 171 及表 172）。

二、外匯行市 我國自二十四年幣制改革以後，法幣對外價格即與銀價脫離關係，而與英鎊發生聯繫，規定法幣一元折合英鎊一先令二便士半，折合美金 0.2925 元，由國家銀行無限制買賣外匯。抗戰初起，此項匯率仍維持不變。二十七年三月十日華北偽為中國聯合準備銀行成立，陰謀以不兌現偽幣強換法幣，間接委換我外匯，國民政府遂頒布購買外匯請核辦法，限制外匯購買，自此外匯市價遂發生變動，黑市匯率亦隨之產生。在二十七年六月以前，法幣一元尚值英金一先令左右，至七月則僅值十便士，八月初下落至八便士，至三十年八月竟跌至三便士餘。太平洋戰事發生，各海口受敵封鎖，外匯需要減少，官價匯率乃自三十一年一月起固定於每美元合法幣二十元。勝利以後，國際交通恢復，政府乃於三十五年三月規定每美元合法幣二千零二十元。三十五年八月復調整為每美元合法幣三千三百五十元。三十六年二月又調整每美元合法幣一萬二千元（見表 173）。

三、利率行市 抗戰發生後，物價逐漸上漲，利率亦隨之上升，惟利率上升之程度恆較物價漲勢為低。在抗戰初起，物價尚無劇烈變化，利率亦與戰前彷彿，各地月息高者如廣州為一分六厘，低者如上海僅及九厘。迨三十年，西安月息已達五分一厘七毛。至三十六年六月，高者如廣州達月息二角一分八厘，最低者如昆明亦達月息一角，利率之高，實為近百年來所未有（見表 174）。

四、黃金價格 我國黃金價格，在二十六年以前全國平均約為每兩 115 元。三十二年政府為穩定幣值，使法幣回籠起見，大量拋售黃金，黃金市價相當穩定。日本投降後，金價暴跌，市面信用緊縮，工商危急，財政部乃指定重慶中國銀行承辦買賣黃金業務，維持每兩價格為 89,000 元。三十五年二月上海金價上漲，波及各地，財政部乃授權中央銀行參酌市面狀況在滬臨時買賣，以杜投機。三十六年二月以市況複雜，投機風熾，黃金政策難收預期效果，中央銀行乃停止出售黃金，並頒布取締黃金投機買賣辦法，於是金價發生黑市，並劇烈上升（見表 175）。

表171 重慶匯往各地內匯行市

民國二十八年至三十五年六月

單位：每匯千元應付元數

時 期	上 海	南 京	漢 口	成 都	北 平	西 安	昆 明	廣 州
二十八年	—	—	—	1,002	—	—	1,005	—
二十九年	—	—	—	1,006	—	—	1,006	—
三十年	—	—	—	1,005	—	—	1,007	—
三十一年	—	—	—	1,004	—	1,034	1,001	—
三十二年	—	—	—	1,003	—	1,018	998	—
三十三年	—	—	—	997	—	1,001	992	—
三十四年	1,120 ⁽²⁾	—	1,068 ⁽³⁾	1,006	1,096 ⁽³⁾	990	997	—
三十五年一月	1,035	1,038	1,046	995	1,070	1,008	995	1,060
二月	1,008	1,019	1,018	995	1,030	998	997	1,039
三月	1,017	1,021	1,015	996	1,028	1,003	997	1,026
四月	1,028	1,027	1,019	998	1,037	1,002	996	1,027
五月	1,043	1,034	1,026	994	1,043	1,003	995	1,032
六月 ⁽⁴⁾	1,043	1,033	1,027	994	1,030	1,003	995	1,038

材料來源：財政部統計處根據中、中、交、農四行聯合辦事總處之材料編製。
 說明：(1) 係三月至十二月平均數。
 (2) 係十月至十二月平均數。
 (3) 係十二月份數字。
 (4) 七月以後因金融重心移滬，故未續編。

表172 各地匯往上海內匯行市

民國三十五年四月十九日至三十六年十二月

單位：每匯千元應付元數

時 期	重 慶	南 京	漢 口	天 津	北 平	西 安	昆 明	廣 州
三十五年四月十九日至三十日	1,036	1,003	1,016	1,000	1,001	1,016	1,038	1,005
五 月	1,043	1,005	1,017	1,055	1,025	1,019	1,340	1,006
六 月	1,043	1,008	1,019	1,070	1,060	1,034	1,050	996
七 月	1,038	1,008	1,016	1,050	1,060	1,032	1,037	1,017
八 月	1,019	1,008	1,012	1,024	1,026	1,028	1,024	1,314
九 月	1,007	1,008	1,009	1,024	1,020	1,018	1,013	1,010
十 月	1,006	1,007	1,008	1,020	1,024	1,011	1,008	1,010
十一 月	1,007	1,005	1,008	1,037	1,035	1,008	1,009	1,000
十二 月	1,006	1,004	1,008	1,031	1,032	1,011	1,009	1,000
三十六年一 月	1,013	1,004	1,012	1,040	1,031	1,012	1,010	1,000
二 月	1,022	1,004	1,014	1,064	—	—	1,023	1,003
三 月	1,003	1,004	1,014	1,024	1,013	1,012	1,004	1,003
四 月	1,007	1,004	1,010	1,067	1,040	1,010	1,003	1,002
五 月	988	1,004	1,001	1,014	1,045	1,005	976	983
六 月	997	1,004	985	1,032	1,031	1,011	979	974
七 月	1,000	1,004	964	1,080	1,056	1,012	990	969
八 月	1,001	1,004	978	1,071	...	...	990	971
九 月	1,000	1,010	961	1,050	...	...	991	967
十 月	995	1,010	906	1,025	...	...	992	966
十一 月	1,015	1,010	947	1,036	...	...	1,001	970
十二 月	1,113	1,026	1,048	1,195	...	...	1,065	983

材料來源：財政部統計處根據中、中、交、農四行聯合辦事總處之材料編製。

表178 重要城市美匯美鈔行市及其指數(1)

民國二十六年上半年至三十六年十二月
 指數基期：二十六年上半年=100
 單位：每美元值國幣元

時 期	上 海			重 慶			天 津			廣 州		
	美鈔行市 指 數	美匯行市 指 數	美鈔行市 指 數	美鈔行市 指 數	美鈔行市 指 數	美鈔行市 指 數	美鈔行市 指 數	美鈔行市 指 數	美鈔行市 指 數	美鈔行市 指 數	美鈔行市 指 數	
二十六年上半年	3.33	100	3.33	100	3.33	100	3.36	100	4.30	100		
二十六年十一月	3.42	103	—	—	—	—	—	—	—	—		
二十七年十一月	6.40	192	—	—	—	—	—	—	—	—		
二十八年十一月	14.47	435	—	—	—	—	—	—	—	—		
二十九年十一月	17.23	517	—	—	—	—	—	—	—	—		
三十年十一月	—	—	3.33	100	—	—	—	—	—	—		
三十一年十一月	—	—	20	601	—	—	—	—	—	—		
三十二年十一月	—	—	20	601	—	—	—	—	—	—		
三十三年十一月	—	—	20	601	543	16,306	—	—	—	—		
三十四年十一月	1,220	36,637	20	601	1,348	40,480	977	29,034	1,315	30,581		
三十五年六月	2,587	77,688	2,020	60,661	2,625	78,829	2,554	76,012	2,431	56,535		
三十五年十二月	5,876	176,456	3,350	100,601	5,797	174,084	5,523	164,131	5,254	122,186		
三十六年一月	...	...	3,350	100,601	...	...	...	...	...	...
三十六年二月	...	...	12,000	360,360	...	...	...	...	...	...
三十六年三月	...	...	12,000	360,360	...	...	...	...	...	...
三十六年四月	...	...	12,000	360,360	...	...	...	...	...	...
三十六年五月	...	...	12,000	360,360	...	...	...	...	...	...
三十六年六月	...	...	12,000	360,360	...	...	...	...	...	...
三十六年七月	43,775	1,314,600	...	...	...	...	...	...	...	...
三十六年八月	42,759	1,284,100	38,625	1,159,900	40,250	1,209,800	46,437	1,380,000	35,486	825,300		
三十六年九月	48,629	1,460,300	40,979	1,230,600	44,625	1,341,300	45,763	1,360,000	38,603	897,700		
三十六年十月	79,319	2,381,900	53,364	1,602,500	71,200	2,140,100	51,558	1,532,200	43,729	1,017,000		
三十六年十一月	107,896	3,240,100	62,958	1,890,600	114,222	3,433,200	77,430	2,301,000	66,993	1,558,000		
三十六年十二月	144,387	4,335,900	78,000	2,542,300	146,333	4,398,300	111,113	3,02,000	95,429	2,219,300		
							173,867	5,166,900	125,103	2,999,400		

材料來源：財政部統計處根據中、交、農四行聯合辦事處之材料編製。
 說明：(1) 本表所列美匯行市係根據官價編製，美鈔行市係根據市價編製。

表174 各地利率及其指數
 民國二十六年上半年至三十六年十二月
 指數基期：二十六年上半年=100
 單位：每千元月息元數

時期	上海(1)		重慶		漢口		天津		西安		昆明		蘭州		廣州	
	月息	指數	月息	指數	月息	指數	月息	指數	月息	指數	月息	指數	月息	指數	月息	指數
二十六年上半年	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
二十六年	9.0	100	10.0	100	12	100	10.17	100	14.0	100	10.0	100	10.0	100	15.0	100
二十七年	7.5	83	12.0	120	14	117	11.0	108	14.0	100	10.7	107	12.7	127	16.0	107
二十八年	8.1	90	13.0	130	16	133	11.7	115	13.5	96	10.4	104	11.3	113	17.0	113
二十九年	8.1	90	13.0	130	19	158	13.5	133	19.2	137	17.5	175	14.0	140	18.0	120
三十年	6.5	72	19.2	192	22	183	17.8	175	25.0	179	24.2	242	26.8	268	23.0	153
三十一年	7.5	83	28.0	280	34	283	30.8	503	51.7	369	28.9	289	37.1	371	25.5	170
三十二年	16.5	172	60.0	600	52	433	55.8	549	57.6	411	34.3	343	60.0	600	30.0	200
三十三年	22.5	250	93.0	930	83	695	76.4	751	82.3	588	40.0	400	101.0	1,010	30.0	220
三十四年	65.2	724	10.3	1,023	173	1,442	92.6	911	91.0	650	100.0	1,000	105.0	1,050	36.2	241
三十五年	148.4	1,649	88.5	885	206	1,717	147.9	1,454	119.8	856	125.6	1,256	105.0	1,050	72.9	486
三十六年	175.0	1,940	121.0	1,210	153	1,275	133.6	1,314	70.1	501	73.9	739	77.1	771	97.8	652
一月	188.0	2,090	133.0	1,330	150	1,200	150.0	1,470	...	...	85.0	850	...	...	120.0	800
二月	150.0	1,670	133.0	1,330	150	1,250	152.0	1,490	...	...	95.0	950	...	...	150.0	1,000
三月	116.0	1,290	102.0	1,020	150	1,250	150.0	1,470	...	...	100.0	1,000	...	...	150.0	1,000
四月	180.0	2,000	117.0	1,170	150	1,250	163.0	1,600	...	...	100.0	1,000	...	...	150.0	1,000
五月	186.0	2,070	144.0	1,440	170	1,420	207.0	2,040	...	...	100.0	1,000	...	...	173.0	1,150
六月	183.0	2,030	194.0	1,940	176	1,470	238.0	2,340	...	...	108.0	1,080	...	...	218.0	1,450
七月	148.0	1,640	161.0	1,610	161	1,340	229.0	2,250	...	...	120.0	1,200	...	...	226.0	1,510
八月	171.0	1,900	166.0	1,660	186	1,550	210.0	2,060	...	...	120.0	1,200	...	...	165.0	1,100
九月	226.0	2,510	184.0	1,840	200	1,570	271.0	2,660	...	...	139.0	1,390	...	...	182.0	2,210
十月	187.0	2,100	169.0	1,690	203	1,700	231.0	2,300	...	...	171.0	1,710	...	...	194.0	1,300
十一月	238.0	2,600	254.0	2,540	227	1,900	251.0	2,500	...	...	209.0	2,090	...	...	266.0	1,800
十二月									...	...			...	...

材料來源：財政部統計處根據中、交、農四行聯合辦事處之材料編製。
 說明：(1) 指數基期為二十六年全年。

表175 重要城市黃金市價及其指數

民國二十六年上半年至三十六年十二月

指數基期：二十六年上半年=100

單位：每市兩值國幣元

時期	上 海			慶 慶			天 津			廣 州		
	價格 ^①	指數	價 格	指數	價 格	指數	價格	指數	價格	指數	價格	指數
二十六年上半年	115	100	100	100	115.91	100	100	115	100	100	100	100
二十六年十二月	114	99	120	120	—	120	—	—	—	—	—	—
二十七年十二月	201	175	200	200	—	200	—	—	—	—	—	—
二十八年十二月	414	360	320	320	—	320	—	—	—	—	—	—
二十九年十二月	601	523	1,000	1,000	—	1,000	—	—	—	—	—	—
三十年十二月	1,325	1,152	2,400	2,400	—	2,400	—	—	—	—	—	—
三十一年十二月	3,146	—	5,200	5,200	—	5,200	—	—	—	—	—	—
三十二年十二月	9,688	—	14,500	14,500	—	14,500	—	—	—	—	—	—
三十三年十二月	73,057	—	34,500	34,500	—	34,500	—	—	—	—	—	—
三十四年八月	32,925	28,670	117,160	117,460	33,519	117,460	33,232	34,100	33,232	34,100	29,652	29,652
三十五年十二月	73,191	63,644	84,283	84,283	63,433	84,283	54,730	81,500	54,730	81,500	70,870	70,870
三十六年六月	1,907,167	1,658,400	1,730,833	1,730,833	2,104,042	1,730,833	1,815,237	1,814,722	1,815,237	1,814,722	1,578,019	1,578,019
三十六年十二月	8,380,000	7,287,000	9,500,000	9,500,000	11,000,000	9,500,000	9,490,100	7,820,000	9,490,100	7,820,000	6,800,000	6,800,000

材料來源：財政部統計處根據中、交、農四行聯合辦事總處之材料編製。

說明：(1) 二十六年係標金價格，二十七年以後為冷赤價格。三十一年至三十三年十二月價格係根據偽中儲券計

算。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

交 通

	截至三十六年六月底止	截至三十六年十二月底止
國營鐵路營業路線里程(公里)	11,053	8,700
幹綫	10,374	8,177
支綫	679	523
國營鐵路車輛(輛)		
機 車	1,954	2,171
客 車	2,715	3,338
貨 車	26,164	25,027
國營鐵路客運	三十五年	三十六年
載運人數(千人)	123,585	146,517
延人公里(千人公里)	12,419,887	14,743,383
國營鐵路貨運		
載運噸數(千噸)	23,232	31,090
延噸公里(千噸公里)	3,756,083	5,269,928
	截至三十六年六月底止	截至三十六年十二月底止
全國公路里程(公里)	130,219	131,466
已通車里程	74,046	72,043
未修復里程	56,173	59,423
國營公路營業里程(公里)	31,435	29,735
登記汽車輛數(輛)	66,120	70,190
自用客車	16,158	20,117
營業客車	4,216	4,966
貨 車	35,650	39,657
郵 車	536	5 2
特 種 車	6,499	919
機器腳踏車	3,061	4,019
國營公路現有車輛(輛)	5,003	5,330
貨車	4,190	4,371
客車	813	959
國營公路客運	三十五年	三十六年
載運人數(千人)	4,511	11,512
延人公里(千人公里)	448,932	368,473
國營公路貨運		
載運噸數(千噸)	349	295
延噸公里(千噸公里)	104,937	72,784

截至三十六年六月底止

截至三十六年十二月底止

水運航綫里程(公里)

33,575

39,480

輪船艘數噸數

區 別	截至三十六年六月底止		截至三十六年十二月底止	
	艘 數	噸 數	艘 數	噸 數
總 計	3,348	883,483	4,037	1,042,425
東 北 區	32	821	36	1,189
天 津 區	174	21,892	206	25,225
上 海 區	1,073	649,547	1,297	782,817
長 江 區	637	68,203	703	65,890
廣 州 區	1,272	123,478	1,546	143,879
台 灣 區	160	19,542	249	23,425

水道客運

三十五年

三十六年

載運人數(千人)

12,027

15,228

延人公里(千人公里)

2,692,301

3,485,802

水道貨運

載運噸數(千噸)

6,111

12,057

延噸公里(千噸公里)

3,706,996

11,541,431

截至三十六年六月底止

截至三十六年十二月底止

民用航空飛機架數

94

84

民用航空綫路(千公里)

64

78

民用航空客運

三十五年

三十六年

載運人數(千人)

259

297

延人公里(千人公里)

225,603

231,123

民用航空貨運及郵運

載運公斤數(千公斤)

15,227

36,209

延噸公里(千噸公里)

15,157

27,921

截至三十六年六月底止

截至三十六年十二月底止

郵政局所數

60,777

54,722

郵政員工人數

40,446

40,367

郵路里程(千公里)

559

553

國內交寄函件數(千件)

1,010,159

1,027,937

普通函件

876,089

907,892

特種函件

134,070

120,045

國內交寄包裹數(千件)

1,047

2,601

截至三十六年六月底止

截至三十六年十二月底止

電信局所數

1,625

1,609

電信綫路長度(千公里)	截至三十六年六月底止	截至三十六年十二月底止
電報	49	...
長途電話	56	...
電報綫條長度(千條公里)	115	102
電話綫條長度(千對公里)		
長途電話	113	97
市內電話	803	...

國內電報去報次數數字

類別	三十五年		三十六年	
	次(千次)數	字(千字)數	次(千次)數	字(千字)數
總計	12,969	441,533	18,178	483,707
官軍電	1,823	148,481	1,550	124,020
私務電	11,146	293,052	16,628	359,687

國際無線電報來去報次數數字

類別	三十五年		三十六年	
	次(千次)數	字(千字)數	次(千次)數	字(千字)數
去報	686	23,021	718	19,535
來報	749	27,209	830	24,642

長途電話通話次數(千次)	三十五年	三十六年
首次	6,848	10,860
加次	4,769	7,240

運價指數(民國二十六年一至六月=100) 三十六年六月 三十六年十二月

一、客運		
鐵路	174,182	1,024,606
公路	527,902	3,061,607
航空	303,245	1,917,398
輪船	832,887	3,778,516
二、貨運		
鐵路	266,654	1,805,727
公路	420,081	2,945,701
航空	321,466	1,914,912
輪船	973,201	2,714,920

平信每20公分郵資(國幣元)	100	2,000
----------------	-----	-------

第十四章 交通

第一節 鐵路

我國鐵路自遼清同治三年即創議修築，迭因羣情反對，至光緒七年始正式築路，迄今已歷六十餘載。最初僅派大臣督辦，光緒三十二年郵傳部成立，乃設司專管。民國肇造，改隸交通部。前此築路，既無完整計劃，又受列強支配，各路每以借債關係，各自為政。鼎革以後，軍閥割據，各路路政復隨勢力轉移，中央難以統籌。至國民政府奠都南京，始於十七年設立鐵道部，統籌策劃，積極建設。迨抗戰軍興，交通及鐵道兩部合併，仍歸交通部管理，其時路綫或被敵佔用，或遭破壞，或予拆移，損失甚重。勝利以還，正待積極修復，又值共匪倡亂，破壞頻仍，以致東北、華北各路，迄難順利通車。

一、里程 我國國營鐵路里程，在九一八以前關內外合計有 7,874 公里，九一八事變後，關外鐵路淪於日寇，故里程大減。其時政府鑒於外患日亟，仍積極建設新路，如隴海之展修，粵漢之完成，浙贛之通車，蘇嘉之修築等，有長足之進展，至抗戰發生前尚有鐵路 7,416 公里。抗戰時期曾先後興築湘桂、黔桂、滇緬、敘昆、寶天諸路，但因淪陷及戰事毀壞關係，至三十三年底僅餘隴海西段、滇越滇段及川滇諸綫，里程縮至 1,625 公里。三十四年勝利後，全國各路雖漸恢復，東北之鐵路大部份未能接收，華北又遭共匪一再破壞，實際通車營業者尚不及其半。茲將歷年來鐵路營業路綫里程列如表 176。

表 176 國營鐵路營業路綫里程(1)

民國十七年至三十六年六月底

單位：公里

時 期 別	總 計	幹 綫	支 綫
十七年底	6,856	6,001	855
十八年底	8,964	7,900	1,064
十九年底	7,874	6,996	878
二十年底	7,810	6,851	959
二十一年底	7,195	6,649	546
二十二年底	7,195	6,648	547
二十三年六月底	7,195	6,648	547
二十四年六月底	7,260	6,648	612
二十五年六月底	7,416	6,796	620
二十六年六月底	3,921	...	...
二十七年六月底	3,051	2,911	140
二十八年六月底	3,941	...	...
二十九年六月底	2,221	2,165	56
三十年六月底	2,473	2,334	139
三十一年六月底	2,174	2,019	155
三十二年六月底	2,992	2,772	220
三十三年六月底	1,625	1,443	182
三十四年底(2)	8,746	8,456	290
三十五年底(3)	12,788	12,142	646
三十六年六月底(3)	11,053	10,374	679

材料來源：交通部統計處根據各鐵路管理局報告之材料編製。

說 明：(1) 二十六年以後包括公營及民營鐵路數字。

(2) 未包括東北、台灣及海南島數字。

(3) 包括東北、台灣及海南島數字。

二、車輛 我國鐵路所用各種車輛，過去每以借債關係各自訂購，致牌號甚為複雜。自抗戰軍興，鐵路隨軍事轉移先後棄守或拆除，各種車輛亦因不易運出多被遺棄或破壞，加以國際運輸不通，來源斷絕，至三十三年底僅有機車207輛、客車446輛及貨車2,307輛，且經長期抗戰之使用，均已破舊不堪。勝利接收後輛數激增，但多屬破舊，現正加強修理。聯合國善後救濟總署近撥助我國新車機車32輛及貨車3,434輛，惟數量甚少，仍有不敷分配之感。歷年來車輛變動情形詳見表177。

表177 國營鐵路車輛

民國二十年至三十六年六月底

單位：輛

時 期 別	機 車	客 車	貨 車	特 種 車
二十年底	1,131	1,755	14,504	320
二十一年底	1,182	1,895	15,671	328
二十二年底	1,237	1,971	15,755	264
二十三年六月底	1,183	1,934	15,294	338
二十四年六月底	1,172	1,987	15,296	357
二十五年六月底	1,243	2,047	15,482	380
二十六年底	1,000	2,000	15,000	...
二十七年底	900	1,200	12,000	...
二十八年底	500	1,000	10,000	...
二十九年底	378	991	6,045	...
三十年底	677	1,161	6,379	543
三十一年底	416	916	4,493	500
三十二年底	281	603	4,261	290
三十三年底	207	446	2,307	90
三十四年底	2,082	2,741	25,864	142
三十五年底	1,942	2,561	23,984	534
三十六年六月底	1,954	2,715	26,164	...

材料來源：交通部統計處根據各鐵路管理局報告之材料編製。

三、客運 鐵路客運業務，自九一八至七七事變每年載運人數平均在四千五百萬人左右，約四十億延人公里。抗戰期間鐵路逐漸減少，運量大減，自抗戰發生至三十三年每年平均載運人數與延人公里均不及戰前三分之一。勝利以後，各路運輸逐漸恢復，加以復員期間人民流動性較大，故運量增加甚速，三十五年載運人數與延人公里約為戰前之三倍及戰時之十倍。茲將歷年來各項旅客人數及延人公里之分配情形列如表178及表179。

表178 國營鐵路客運載運人數

民國二十年至三十六年六月

單位：千人

時 期 別	總 計	普 通					政 府		優 待	遊 覽	定 期 票
		共 計	頭 等	二 等	三 等	四 等	民 事	軍 事			
二十 年	43,449	40,404	259	1,969	35,029	4,047	38	2,543	145	184	135
二十一年	42,824	40,794	306	1,564	35,924	3,000	39	1,741	100	113	37
二十二年	45,857	42,231	344	1,657	36,010	4,220	63	3,120	145	217	81
二十三年	45,262	42,170	302	1,567	35,155	5,146	63	2,382	220	317	110
二十四年	49,622	46,018	257	1,497	37,207	7,057	69	2,688	294	443	110
二十五年	46,920	43,011	217	1,231	34,863	6,700	166	2,798	346	502	97
二十六年	20,854	19,186	192	576	18,418	...	52	1,251	156	209	...
二十七年	8,545	6,323	63	127	6,133	...	40	2,051	85	46	...
二十八年	10,283	7,609	76	152	7,381	...	30	2,468	103	73	...
二十九年	12,045	8,883	18	195	8,670	...	1	2,969	142	50	...
三十 年	14,134	11,125	44	316	10,765	...	0.7	2,069	893	46	...
三十一年	13,460	10,462	73	393	9,996	...	0.3	2,132	820	46	...
三十二年	18,973	14,621	90	1,351	13,180	...	0.7	2,984	1,331	36	...
三十三年	10,186	8,420	76	293	8,051	...	1.3	1,744	17	4	...
三十四年	21,686	19,716	187	1,095	18,434	...	0.3	1,962	0.7	7	0.2
三十五年	123,585	113,428	1,378	10,281	97,437	4,332	217	9,340	51	547	2
三十六年一至六月	82,103	74,453	829	6,658	64,742	2,224	241	6,011	24	1,212	162
一月	11,328	10,071	113	1,037	8,551	370	11	1,071	2	161	12
二月	12,302	10,996	102	1,057	9,487	350	42	1,092	2	160	10
三月	14,143	12,827	121	977	11,348	381	15	1,043	13	198	47
四月	15,318	14,205	154	1,197	12,461	393	23	821	3	245	21
五月	15,330	13,994	178	1,244	12,213	359	55	999	2	231	49
六月	13,682	12,360	161	1,146	10,682	371	95	985	2	217	23

材料來源：交通部統計處根據各鐵路管理局報告之材料編製。

表179 國營鐵路客運延人公里

民國二十年至三十六年六月

單位：千人公里

時期別	總計		普				通				政			府	軍	事	遊	覽	定期票	
	共	計	頭	等	二	等	三	等	四	等	民	事	軍							事
二十年	4,340,048	3,788,672	49,423	166,552	3,088,607	484,090	4,925	475,927	32,219	36,203	2,072									
二十一年	3,450,580	3,090,796	44,615	151,026	2,569,597	325,498	8,731	310,460	24,538	14,919	1,105									
二十二年	4,030,370	3,227,103	43,521	171,026	2,541,393	466,098	11,306	718,891	32,595	38,877	1,598									
二十三年	3,992,906	3,337,490	48,816	164,458	2,550,136	574,080	16,660	521,307	48,223	68,616	1,580									
二十四年	4,260,658	3,467,107	39,854	151,166	2,637,526	638,561	16,652	618,852	61,757	93,703	2,889									
二十五年	4,348,850	3,476,430	32,356	151,910	2,673,729	612,435	38,136	656,473	74,275	101,882	1,654									
二十六年	2,085,340	1,918,510	19,180	57,560	1,841,770	...	5,220	125,120	15,640	20,850	...									
二十七年	914,199	676,508	6,782	13,536	656,210	...	4,280	219,401	9,138	4,869	...									
二十八年	1,131,031	836,968	8,371	16,742	811,855	...	3,300	271,447	11,303	8,008	...									
二十九年	1,437,580	822,091	4,454	33,446	784,191	...	73	601,127	2,462	11,827	...									
三十年	1,552,782	1,077,263	9,828	52,951	1,014,484	...	64	451,613	11,378	12,464	...									
三十一年	1,471,893	1,023,392	13,852	58,281	951,259	...	23	421,436	13,810	13,232	...									
三十二年	2,108,993	1,495,693	17,725	78,542	1,399,426	...	48	571,829	34,166	7,257	...									
三十三年	1,008,612	709,683	11,918	46,400	651,365	...	233	294,270	3,929	497	...									
三十四年	1,819,500	1,558,304	26,163	133,474	1,398,667	...	25	259,916	42	914	239									
三十五年	12,419,887	10,737,460	258,882	1,476,787	8,365,065	639,726	27,538	1,544,913	7,995	101,211	770									
三十六年一月	8,517,979	7,286,412	187,723	1,007,975	5,781,467	309,247	22,754	973,870	5,719	225,082	4,142									
二月	1,159,219	951,321	23,365	139,958	732,257	55,741	2,166	173,844	325	31,350	213									
三月	1,238,424	1,029,121	21,038	144,845	813,700	49,538	6,631	172,123	372	50,081	96									
四月	1,426,751	1,218,496	25,700	156,937	932,187	53,672	2,224	164,250	3,881	36,970	930									
五月	1,631,528	1,427,026	36,711	188,780	1,150,688	50,847	5,330	155,434	323	43,048	367									
六月	1,606,113	1,401,523	40,084	197,111	1,116,420	47,908	3,118	155,691	577	43,487	1,717									
全年	1,455,944	1,258,925	40,825	180,344	986,215	51,541	3,285	152,528	241	40,146	819									

材料來源：交通部統計處根據各鐵路管理局報告之材料編製。

四、貨運 自九一八迄七七事變止，東北生產事業雖操於日人之手，而國內各業尚可維持正常生產狀態，故物資流通量尚稱豐足，尤以華北、華中為甚，其時每年由鐵路載運者約在三千萬公噸左右，其中商運貨物約佔百分之80。抗戰期間生產事業逐漸停閉，物資缺乏，運量遂減，每年平均載運噸數與延頤公里僅約當戰前十分之一，其中尤以商運貨物減少為最，僅為戰前噸數二十分之一。勝利後，因生產疲敝，又受匪亂影響，路綫支離破碎，貨流不暢，故運量雖較戰時增加，仍未能恢復戰前舊觀。詳細情形見表 180 及表 181。

表180 國營鐵路貨運載運噸數

民國二十年至三十六年六月

單位：千噸

時 期 別	總 計	商 運 貨 物						政府用品	他路材料	本路材料
		共 計	礦產品	農產品	林產品	獸產品	工藝品			
二十一年	25,225	20,438	12,646	3,583	495	464	3,250	1,344	413	3,030
二十二年	26,065	21,529	14,136	3,374	527	379	3,113	1,080	446	3,010
二十三年	27,076	21,217	13,712	3,638	469	404	2,994	2,120	718	3,021
二十四年	30,683	25,168	15,983	4,998	495	459	3,233	1,115	777	3,623
二十五年	34,340	27,875	17,700	5,640	420	490	3,625	1,435	933	4,097
二十六年	34,364	27,855	18,169	4,923	432	519	3,812	1,548	871	4,090
二十七年	12,824	10,259	6,668	1,847	103	205	1,436	641	385	1,539
二十八年	7,351	3,528	1,447	1,411	141	106	423	1,250	662	1,911
二十九年	3,559	1,709	701	684	68	51	205	605	320	925
三十年	2,637	1,236	501	500	53	31	151	460	248	693
三十一年	3,138	1,346	673	408	75	32	158	364	441	987
三十二年	3,067	1,120	593	301	73	21	130	381	459	1,107
三十三年	3,600	1,195	734	247	82	20	112	456	495	1,454
三十四年	1,745	686	432	133	51	10	60	344	54	661
三十五年	2,788	1,412	825	244	116	62	165	757	22	597
三十六年一至六月	23,232	11,471	6,595	2,403	754	460	1,259	5,964	814	4,983
一月	16,780	8,385	4,426	1,688	605	890	776	4,649	632	3,114
二月	2,537	1,328	796	282	84	32	134	692	82	435
三月	2,595	1,260	816	222	80	36	106	701	126	508
四月	2,990	1,422	777	308	94	129	114	882	124	562
五月	2,957	1,519	730	348	116	187	138	785	104	549
六月	2,886	1,458	660	302	113	231	152	774	106	548
六月	2,815	1,398	647	226	118	275	132	815	90	512

材料來源：交通部統計處根據各鐵路管理局報告之材料編製。

表181 國營鐵路貨運延噸公里

民國二十年至三十六年六月

單位：千噸公里

時期別	總計	商運貨物						政府用品	他路材料	本路材料
		共計	運貨物							
			鐵產品	農產品	林產品	獸產品	工藝品			
二十年	4,457,467	3,574,280	1,772,457	826,660	82,178	112,726	710,259	305,743	84,760	492,684
二十一年	4,456,606	3,628,726	2,028,763	790,441	81,653	82,034	645,835	237,375	82,176	508,329
二十二年	4,770,950	3,727,419	2,063,475	838,749	79,300	88,436	657,459	381,229	144,861	517,441
二十三年	5,671,441	4,714,055	2,708,603	1,122,924	85,681	104,001	692,846	239,136	155,620	562,630
二十四年	6,457,186	5,320,745	2,991,883	1,300,792	82,365	110,017	835,688	316,167	208,730	611,544
二十五年	6,488,798	5,290,115	3,030,426	1,178,139	82,386	121,075	878,089	352,404	186,807	659,472
二十六年	2,308,069	1,846,459	1,200,204	332,373	18,468	36,986	258,431	115,398	69,246	276,966
二十七年	1,249,500	599,760	245,905	239,934	23,987	17,986	71,978	212,415	112,455	324,870
二十八年	605,200	290,496	119,102	116,195	11,628	8,704	34,867	102,884	54,468	157,352
二十九年	499,217	233,833	94,435	94,670	5,285	7,197	32,246	100,693	49,770	114,921
三十年	517,051	238,786	113,583	74,309	8,677	8,728	33,489	83,624	58,336	136,305
三十一年	465,014	202,800	107,343	54,364	7,684	4,872	28,537	74,381	60,990	126,843
三十二年	545,751	218,298	128,303	51,665	8,295	4,528	25,507	94,046	86,081	147,326
三十三年	229,189	94,629	61,166	15,738	5,668	1,855	10,202	50,229	17,116	67,215
三十三年	366,379	202,548	112,053	36,205	17,404	10,714	26,172	108,740	2,095	52,996
三十四年	3,756,083	1,834,546	857,593	481,015	135,024	88,552	272,362	1,052,805	129,980	738,752
三十五年	2,735,559	1,383,186	620,859	379,142	91,293	124,035	167,857	814,251	93,337	444,785
三十六年一至六月	415,381	219,981	110,933	62,830	11,238	6,308	28,672	126,331	10,485	58,584
一月	411,787	201,569	110,589	46,429	12,330	7,381	24,840	123,000	21,228	65,990
二月	497,811	241,823	107,581	67,765	14,583	24,832	27,062	158,184	17,951	79,853
三月	506,412	264,614	106,002	81,572	18,420	27,592	31,028	149,715	16,111	75,972
四月	478,305	245,083	99,054	68,727	17,507	28,529	31,266	129,113	13,863	90,246
五月	425,863	210,116	86,700	51,818	17,215	29,393	24,989	127,908	13,699	74,140
六月										

材料來源：交通部統計處根據各鐵路管理局報告之材料編製。

五、運價 關於鐵路運價之規定，須先詳察社會經濟生活等情況，使其符合公平合理之原則，既需顧及運輸成本，更應斟酌負擔運費者之能力。戰前運價頗能符合上述條件。迨抗戰軍興，運輸漸失常態，工具既感缺乏，成本復又加重，其間雖經數度調整，終因物價日高，支出浩大，僅可勉強維持。勝利後物價繼續上揚，而運價調整遠較運輸成本為低，各路因是虧累甚巨，政府為避免刺激物價影響民生，乃採貼補辦法以資維持。其他各種交通運價變動情形亦大略相同。茲將歷年來各種運價指數列如表 182 及表 183。

表 182 客運運價指數

民國二十六年至三十六年十二月
基期：民國二十六年一至六月=100
公式：簡單算術平均

時 期 別	鐵 路	公 路	航 空	輪 船
二十六年	100	100	100	101
二十七年	100	105	108	108
二十八年	117	156	156	148
二十九年	153	308	257	191
三十年	281	668	417	474
三十一年	1,037	1,457	654	938
三十二年	2,943	4,708	1,303	2,410
三十三年	6,832	12,624	2,371	5,457
三十四年	26,348	35,550	5,720	26,726
三十五年	80,460	186,864	77,557	220,881
三十六年	474,879	1,160,889	680,361	1,393,909
一月	174,182	227,232	117,011	359,765
二月	174,182	227,232	117,011	376,947
三月	174,182	227,232	303,245	497,984
四月	174,182	527,902	303,245	497,984
五月	174,182	527,902	303,245	497,984
六月	174,182	527,902	303,245	832,887
七月	539,636	1,122,098	555,158	1,253,925
八月	539,636	1,122,098	555,158	1,253,925
九月	539,636	1,490,223	1,000,855	1,314,996
十月	985,333	1,943,795	1,187,757	2,531,248
十一月	1,024,606	2,925,446	1,501,008	3,530,746
十二月	1,024,606	3,061,607	1,917,398	3,778,516

材料來源：交通部統計處根據各運輸機關報告之材料編製。

第二節 公路

我國現代公路之興建，始於民國二年之湖南省長沙至湘潭公路。嗣後各省建築雖多，但皆各自為政，漫無系統，省際聯運仍感缺乏。迨民國二十一年全國經濟委員會組設公路處後，始積極推進，將各省路線統籌整理，并督造省際聯絡線，於是全國性之公路幹道賴以建立。公路行政組織幾經變更。國民政府成立

表183 貨運運價指數

民國二十六年至三十六年十二月
 基期：民國二十六年一至六月=100
 公式：簡單算術平均

時 期 別	鐵 路	公 路	航 空	輪 船
二十六年	100	100	100	104
二十七年	117	108	114	166
二十八年	192	142	169	361
二十九年	240	309	253	516
三十年	397	813	449	1,021
三十一年	1,323	1,950	1,857	2,262
三十二年	4,026	5,735	4,556	6,334
三十三年	10,433	12,366	8,962	20,619
三十四年	42,268	25,867	22,819	24,615
三十五年	125,351	125,752	154,935	255,380
三十六年	763,841	1,089,317	677,434	1,144,174
一月	256,654	206,524	163,316	307,173
二月	266,654	206,524	163,316	307,173
三月	266,654	206,524	321,466	444,752
四月	266,654	420,081	321,466	444,752
五月	266,654	420,081	321,466	433,071
六月	266,654	420,081	321,466	973,201
七月	716,327	1,085,611	585,487	1,286,803
八月	716,327	1,085,611	585,487	1,286,803
九月	716,327	1,376,965	902,124	1,291,077
十月	1,805,727	1,872,191	1,030,678	1,811,486
十一月	1,805,727	2,825,909	1,498,025	2,428,872
十二月	1,805,727	2,945,701	1,914,912	2,714,920

材料來源：交通部統計處根據各運輸機關報告之材料編製。

之初原由交通部主管，嗣後改隸鐵道部。及全國經濟委員會成立，將公路建設列為五大要政之首，因復劃隸該會。二十七年一月交通及鐵道兩部合併，重歸交通部，並設公路總管理處專司其事。二十九年以戰時後方運輸重心繫于公路，又併入軍事委員會運輸統制局，以加強工作。三十一年十二月運輸統制局撤銷，仍由交通部接管，成立公路總局。三十四年改組為戰時運輸管理局。三十五年該局結束，復歸交通部，恢復公路總局。公路總局為發展戰後公路交通，將全國國道分為九區，各區設公路工程管理局，辦理(1)所轄國道之新築、改善及養護工程，(2)所轄區域內之交通管理，(3)所轄國道重要之運輸業務，(4)區內各省省道之督察與協助。是項區局及其所轄機構即為中央管理國道之永久機構，其經常費均列入中央行政經費項下開支。至于辦理重要之運輸業務，則以自給自足為原則。此外另設三個直轄運輸處，專辦重要國道幹線之運輸。三十六年六月因運輸業務增繁，乃將國營公路運輸機構重新調整，設十個運輸處，除第九運輸處外，餘均已改組成立。嗣後各區工程管理局即不再兼辦運輸業務。至于省道部份則歸省方設局管理。

一、里程 我國公路里程，在抗戰前夕已有十萬餘公里。戰時雖迭經破壞，但因需要迫切，後方公路仍大事修築，其間國際路線如滇緬、中印兩路之修通，尤為國際所稱許。勝利以後，政府於積極修復舊路之餘，更進而建立國道網以協助國防建設，建立省道網以協助開發農村。國道網由中央直接主辦，領全國公路幹線，大部份可利用已成公路依照甲等及乙等工程標準改造。甲等標準規定每日可能行駛自動車七百五十輛以上，平均速率每小時八十公里；乙等標準每日能行自動車三百至七百五十輛，平均速率每小時六十公里。省道網由省方主辦，中央予以督導補助，領全國公路支線，多係依照丙等工程標準新築，日行自動車五十至三百輛，平均時速四十公里。又不列等之鄉村公路，則以能行膠輪獸力車為主。目前公路建設雖依此原則進行，因原有路線經抗戰摧毀，支離破碎，戰後又受共匪破壞阻撓，同時限于人力物力，其必須修復整理或改善之工程大受影響，故現在通車里程僅及總數百分之 57（見表 184）。其中國營營業里程約為 31,435 公里（見表 185）。

表184 全國公路里程

民國三十六年六月底

單位：公里

省 別	共 計	已 通 車	未 修 復
總 計	130,219	74,046	56,173
江 蘇	3,797	2,941	856
浙 江	3,200	1,947	1,253
安 徽	5,412	943	4,469
江 西	6,906	4,731	2,175
湖 北	4,534	2,300	2,234
湖 南	3,440	3,286	154
四 川	6,377	6,377	—
西 康	1,624	1,624	—
河 北	2,326	599	1,727
山 東	6,252	1,774	4,478
山 西	3,211	—	3,211
河 南	6,858	1,731	5,127
陝 西	4,390	4,390	—
甘 肅	6,469	6,469	—
青 海	3,085	3,085	—
福 建	4,416	2,029	2,387
台 灣	3,690	3,690	—
廣 東	14,516	5,530	8,986
廣 西	5,650	3,279	2,371
雲 南	4,418	4,418	—
貴 州	2,893	2,893	—
北 九 省	8,448	—	8,448
熱 河	2,330	125	2,205
察 哈 爾	2,479	123	2,356
綏 遠	4,151	415	3,736
寧 夏	2,559	2,559	—
新 疆	5,738	5,738	—
西 藏	1,050	1,050	—

材料來源：交通部統計處根據公路總局之材料編製。

表185 國營公路營業里程

民國三十六年六月底

單位：公里

機關別(1)	里程
總計	31,435
第一運輸處	2,151
第二運輸處	4,118
第三運輸處	6,845
第四運輸處	2,381
第五運輸處	2,702
第六運輸處	1,676
第七運輸處	5,067
第八運輸處	3,186
第十運輸處	3,309

材料來源：交通部統計處根據公路總局之材料編製。

說明：(1) 第九運輸處尚未成立。

二、車輛 截至民國二十六年年底止，全國公商汽車登記輛數已達 68,917 輛。抗戰期中，淪陷及損壞者為數頗多，加以使用繁密，行駛後方山區損耗較速，補充困難，其可用車輛匪特供不應求，且性能亦漸低減。戰後公路路線激增，需要量隨之提高，汽車來源除原有者外，一為接收敵偽之數，一為善後救濟分撥之數，一為國際海運恢復後新購入口之數，數量當有增加，但敵偽車輛頗多損壞，入口汽車漸受限制，截至三十六年六月底止，除軍車外僅有 66,120 輛（見表 186），仍較戰前為少。就目前需要程度觀之，不敷分配可以概見。其中國營運輸機關擁有客車 813 輛及貨車 4,190 輛（見表 187）。

表186 登記汽車輛數(1)

民國二十六年至三十六年六月底

單位：輛

時期別	總計	自用客車	營業客車	貨車	郵車	特種車	機器腳踏車
二十六年底	68,917	36,143	10,837	17,655	—	—	4,282
二十七年底	36,784	18,040	2,489	15,423	—	—	832
二十八年底	22,778	7,951	1,984	12,776	—	—	67
二十九年底	16,429	2,421	1,593	11,829	338	232	16
三十年底	21,636	3,813	1,623	15,577	209	378	36
三十一年底	30,440	4,732	1,910	22,755	567	393	83
三十二年底	31,833	4,967	2,085	23,642	401	648	90
三十三年底	32,484	5,172	2,146	24,000	407	658	94
三十四年底	38,199	7,759	2,677	26,300	407	698	358
三十五年底	51,141	13,195	3,412	31,429	411	734	1,960
三十六年六月底	66,120	16,158	4,216	35,650	536	6,499	3,061

材料來源：交通部統計處根據公路總局之材料編製。

說明：(1) 未包括軍車在內。

表187 國營公路現有車輛

民國三十六年六月

單位：輛

機關別(1)	總計			完好			待修		
	合計	貨車	客車	合計	貨車	客車	合計	貨車	客車
總計	5,003	4,190	813	2,616	2,121	495	2,387	2,069	318
第一運輸處	299	104	195	216	64	152	83	40	43
第二運輸處	740	525	215	450	315	135	290	210	80
第三運輸處	421	346	75	192	120	72	229	226	3
第四運輸處	1,079	1,030	49	501	494	7	578	536	42
第五運輸處	222	196	26	156	150	6	66	46	20
第六運輸處	141	133	8	73	69	4	68	64	4
第七運輸處	923	821	102	364	332	32	559	489	70
第八運輸處	658	561	97	202	161	41	456	400	56
第十運輸處	520	474	46	462	416	46	58	58	—

材料來源：交通部統計處根據公路總局之材料編製。

說明：(1) 第九運輸處尚未成立。

三、運量 國營公路客運，戰時以路線縮短，車輛缺乏，運量逐年減退。勝利以後，營業里程增加，運輸工具又有接收之敵偽車輛及善後救濟新車之分配使用，業務漸趨發達。三十六年之運量業已超過戰前，但因路線尚未完全修通，運程較短，延人公里反不及戰前。

貨運方面，因公路運輸受體積及重量之限制，平時笨重及大量貨物多利用鐵路及水運輸送，公路之貨運業務僅居輔助地位。抗戰時期鐵路相繼淪陷，後方水道險阻，物資流通多仰賴於公路，其運量自民國三十年起頗形增高，超過戰前約六倍至十二倍。抗戰結束，鐵路水運漸次恢復，公路貨運遂又趨低減。歷年運輸變動情形詳見表 188。

第三節 水運

我國航政興辦於遼清道光年間，其時一切事務皆由海關總稅務司兼理。民國二十年秋始於上海、天津、哈爾濱、漢口等處分設航政局，又於次要港埠各設辦事處，分別辦理船舶之丈量、檢查、登記及船員之考驗、監督等事務，水運機構乃具規模。九一八事變發生，哈爾濱局停辦。於二十五年九月增設廣州一局。國內航業，國營方面有招商局，該局胚胎於遼清同治七年設立之輪船招商公司，初由官商合辦，同治十二年改為商辦，至光緒十一年實行官督商辦，宣統元年取消督辦制度，仍歸商營。因辦理腐敗，歷年虧損幾至無法維持，民國十六年乃由政府派員清理，成立商有官辦之局。迄二十一年十月始決定收為國營，極力振刷，營業始蒸蒸日上。至於民營方面，擁輪船萬噸以上者計有政記、三北、先和、民生、中興、中威、鴻安等公司行號。但因外人得有沿海貿易權及內河航行權，發展仍甚遲緩。抗戰軍興，沿海航綫幾盡喪失，內河亦漸縮短，船舶損失慘重，水道交通僅應戰時需要勉強維持而已。勝利後各航綫漸次恢復，且因與各國訂立之不平等條約已於戰時廢除，關於沿海貿易權、內河航行權及引水權等，均根據平等新約之規定，航權已全部收回，航業發展之桎梏盡除，故漸呈蓬勃之氣象。

表188 國營公路運輸

民國二十六年至三十六年六月

時 期 別	客 運		貨 運	
	人 (千人)	延 人 公 里 (千人公里)	噸 (千噸)	延 噸 公 里 (千噸公里)
二十六年 ⁽¹⁾	6,246	1,080,524	55	31,464
二十七年 ⁽¹⁾	1,432	247,771	50	28,572
二十八年 ⁽¹⁾	1,142	197,497	40	22,718
二十九年	917	159,173	37	21,937
三十年	484	74,443	348	189,205
三十一年	372	71,022	325	189,167
三十二年 ⁽²⁾	3,876	179,724	324	153,636
三十三年 ⁽³⁾	4,358	196,937	408	146,692
三十四年	1,445	313,084	650	173,622
三十五年	4,511	448,932	349	104,937
三十六年一至六月	4,141	181,710	137	33,834
一月	445	24,718	18	4,772
二月	732	32,595	19	5,386
三月	619	34,169	21	5,704
四月	797	29,625	28	5,780
五月	739	31,994	26	5,766
六月	809	28,609	25	6,426

材料來源：交通部統計處根據公路總局之材料總製。

說 明：(1) 係估計數。

(2) 三十二年重慶市公共汽車管理處郊外旅客人數計 2,995 千人及 43,547 千延人公里包括在內。

(3) 三十三年重慶公共汽車管理處之市區乘客人數計 3,461,404 人及 54,870,394 延人公里包括在內。

一、航綫 抗戰以前，我國沿海航運已甚發達。戰時受敵封鎖，除溫州、海門、廈門沿海之短航航程外，其餘全部喪失。至於內河航綫最著者有長江、黑龍江、珠江、閩江諸綫，黑龍江自九一八事變發生，最先淪敵。長江航綫最長，遍布川、鄂、湘、贛、皖、蘇六省，大半可通輪船，水運素稱發達。戰時自江陰封鎖，通海航路首告阻斷，嗣後逐漸縮短，僅餘川江一段。至於珠江、閩江航運，亦隨軍事轉移，迭有變更。戰時政治重心係在重慶，為應運輸需要，曾就後方另開嘉陵江、沅江、金沙江諸綫通航輪船，惟各江皆多灘險，全賴絞灘方法勉強維持。勝利以後，內河航綫除東北一部份情勢特殊外，其餘均次第恢復，沿海北至營口南達海南島亦已通航。三十六年又新開國際航路，故航綫里程增加頗多（見表 189）。

二、輪船 我國航業因有外輪競爭，至抗戰前夕僅有輪船六十餘萬噸。抗戰爆發，政府為避寇空敵，曾先期密電航商將海輪駛入長江，或避往香港，或暫移轉中立國籍，因而保全頗多。後以戰局演變，水上防禦工事建築不易，乃徵用大批商輪沉塞各口，以阻敵艦。嗣後軍事一再轉移，所餘輪船或被敵偽擄奪，或遭敵機炸毀，或自動鑿沉，損失不可勝計。

三十三年太平洋反攻軍事勝利，敵入瀕於崩潰。政府鑒於船舶缺乏，將來復員運輸需要甚切，即決定撥款修復招商局江安、江順、江漢、江新、江華、江建等六大江輪，并貸款民營航商撈修沉溺輪船，計應

修船舶 40 艘，應打撈者十餘艘，後因江水趨漲，打撈不及，遂先從事修理。核定貸款之航商有大達、大通、仁記、三北等公司及湖北省交通事業管理處。迨勝利降臨，除少數進行困難者外，大部份及時完工，參加復員運輸。

戰後水運航綫擴張，沿海貿易權及內河航行權又已收回，船舶需要激增，其自敵偽接收者又泰半破舊不堪使用，因之不敷甚巨。政府乃獎勵購造船隻，截至三十六年六月底止，屬於政府訂購已到之船舶共有 116 艘，二十六萬六千餘噸，民營航商訂購已到者有 115 艘，二十五萬七千餘噸。目前全國輪船噸數較諸戰前約增加百分之 50 左右，惟以之接補戰前外輪任務，應付逐漸發達之水道運輸，尙嫌不足。茲將歷年航綫里程及輪船艘噸數變動情形列表 189。

表 189 航綫里程與輪船

民國二十六年至三十六年六月底

航綫里程單位：公里

時 期 別	航 綫 里 程	輪 船	
		艘 數	總 噸 數
二 十 六 年 底	18,492	1,027	118,484
二 十 七 年 底	15,052	792	87,453
二 十 八 年 底	13,868	607	68,794
二 十 九 年 底	8,014	507	58,912
三 十 年 底	12,989	309	46,540
三 十 一 年 底	10,489	224	62,376
三 十 二 年 底	12,968	422	37,303
三 十 三 年 底	13,195	570	73,299
三 十 四 年 底	17,409	562	125,557
三 十 五 年 底	20,203	2,362	692,071
三 十 六 年 六 月 底	33,575	3,348	883,483

資料來源：交通部統計處根據各航務機關報告之材料編製。

三十六年六月底之輪船艘噸數中，按船隻之種類分，計包括輪船 1,746 艘，766,738 噸；拖船 451 艘，56,843 噸；機帆船 548 艘，46,560 噸；漁船 138 艘，7,224 噸；小輪船 465 艘，6,118 噸。按主權之所屬分，屬於國營者 251 艘，258,085 噸；屬於公營者 395 艘，143,566 噸；屬於民營者 2,702 艘，481,832 噸。茲再將其噸級分類列表 190。

表 190 全國輪船艘噸數

民國三十六年六月底

航 區 別	總 計		20 噸 以 下		20—200		201—500	
	艘 數	總 噸 數	艘 數	總 噸 數	艘 數	總 噸 數	艘 數	總 噸 數
總 計	3,348	883,483	551	10,404	2,270	153,820	242	70,265
東 北 區	32	821	19	269	13	552	—	—
天 津 區	174	21,892	2	25	156	10,530	13	4,579
上 海 區	1,073	649,547	200	2,473	539	36,468	84	25,743
長 江 區	637	68,203	108	1,489	483	29,551	28	7,905
廣 州 區	1,272	123,478	136	1,793	1,014	69,982	112	30,623
台 灣 區	160	19,542	86	4,355	65	6,737	5	1,415

表190 全國輪船艘噸數 (續)

民國三十六年六月底

航區別	501—1,000		1,001—3,000		3,001—5,000		5,001—8,000	
	艘數	總噸數	艘數	總噸數	艘數	總噸數	艘數	總噸數
總計	85	62,703	110	199,433	71	258,332	19	128,476
東北區	—	—	—	—	—	—	—	—
天津區	1	667	1	2,871	1	3,220	—	—
上海區	70	52,114	99	180,933	63	229,564	18	122,252
長江區	10	7,167	4	6,372	4	15,719	—	—
廣州區	2	1,666	5	7,132	2	6,058	1	6,224
台灣區	2	1,089	1	2,125	1	3,821	—	—

材料來源：交通部統計處根據各航務機關報告之材料編製。

三、運量 我國水道運輸，在設有航政機構轄區內之港埠起運者，於抗戰之初客運已達16,338,000人，貨運達22,873,000噸。二十七年以後運量銳減，嗣以後方運輸需要急切，航綫不斷調整，運量又逐步上升，終以後方內河水淺灘多，僅能通行小輪，運量增加甚緩，勝利以還，國內所有航綫業已次第恢復，國際航路亦在開闢之中，客運本可比擬戰前，但因輪船缺少，故尚稍形差遜。貨運則以戰後產業不振，物價高漲，人民購買力薄弱，物資流通量減少，致與戰前比較相去仍遠。歷年水道運輸概況見表191。

表191 水道運輸

民國二十六年至三十六年六月

時期別	客 運		貨 運	
	人 數 (千人)	延 人 公 里 (千人公里)	噸 數 (千噸)	延 噸 公 里 (千噸公里)
二十六年	16,338	...	22,873	...
二十七年	8,713	...	7,624	...
二十八年	1,634	...	1,271	...
二十九年	2,042	...	958	...
三十年	3,306	...	798	...
三十一年	4,925	...	617	...
三十二年	8,809	...	1,557	...
三十三年	10,081	...	2,162	...
三十四年	7,418	714,223	1,665	324,504
三十五年	12,027	2,692,301	6,111	3,706,996
三十六年一至六月	7,883	1,688,199	5,243	4,847,714
一月	1,156	244,776	657	517,819
二月	1,198	244,078	695	569,634
三月	1,421	303,150	901	796,639
四月	1,420	287,421	945	887,281
五月	1,383	306,513	948	904,514
六月	1,305	302,261	1,097	1,171,827

材料來源：交通部統計處根據各航務機關報告之材料編製。

第四節 民用航空

我國幅員遼闊，水陸交通未臻便利，航空運輸迅速簡便，對於遠程交通最為適宜。國民政府成立以來，即積極經營。最初係由中國及歐亞兩航空公司經營，中國航空公司成立於十九年八月，由交通部與美商合資創辦；歐亞航空公司成立於二十年二月，由交通部與德商合資創辦。至二十八年十二月交通部復與蘇聯訂立合約，合資組織中蘇航空公司，專營自新疆哈密經迪化、伊犁至蘇境阿拉木圖一線。三十年八月德絕交後，歐亞公司遂由交通部接收，於三十二年三月與航空委員會合作，將該公司改為中央航空運輸公司。中國民航事業進步甚速，戰時對於運輸物資發揮極大效能。三十六年一月民用航空局成立，民航運輸業務進展尤為迅速。

一、飛機 中國航空公司所用飛機，多向美國廠家購買，歐亞公司則全用德方股東漢沙航空公司所出產者。兩公司初均採用小型飛機，載重約六七百公斤，客座祇四個至八個不等，設備簡單，速度亦緩。嗣後逐漸改用中型及大型飛機如道格拉斯 DC-2, DC-3, 容克斯 JU-52 等式，載重約二千至二千五百公斤，客座自十四個至二十餘個，設備較為齊全，速度亦高。抗戰爆發後，兩公司機件之補充漸感困難，繼之歐戰發生，各國航空工業競相致力於軍用飛機之製造，民航飛機尤不易訂購，而原有飛機或因使用逾齡，或以零件缺乏，或以飛行失事，或在基地被敵機炸毀，其能担任飛行者逐漸減少。香港淪陷，復遭重大損失，所餘無幾。三十二年歐亞公司改為中央航空公司，始由航空委員會撥充大小軍用折舊飛機十一架，修理改裝，權為使用。中國航空公司亦由政府就美國租借法案中 指撥 C-53, C-47 及 C-46 式各種運輸機若干架供其調配。惟以辦理中印空運，須越駝峯飛行，每多失事，飛機毀損甚多。勝利以後，航空委員會將接收之敵偽飛機分撥一部份作為民航之用。中國航空公司在三十五年度內又添購 C-54 式飛機 6 架及 C-46 式飛機 8 架。中央航空公司亦向美軍剩餘物資清算委員會購得 C-46 式飛機 98 架、C-47 式飛機 46 架、B24 式飛機 2 架及 B25 式飛機 11 架，但此項飛機僅可拆移零件，用以配修他機之用，不能視作適宜飛機。三十六年一至六月中國、中央兩公司飛機續有補充，雖迭經失事損毀，其數量較前仍有增加。所有航空路線及飛機架數之變遷詳見表 192。

表 192 民用航空飛機架數及航空綫路

民國二十六年至三十六年六月底

航空線路單位：公里

時 期 別	飛 機 架 數			航 空 線 路		
	合 計	中國航空公司	中央航空公司	合 計	中國航空公司	中央航空公司
二十六年底	29	15	14	9	3	6
二十七年底	27	16	11	11	4	7
二十八年底	22	17	5	10	4	6
二十九年底	24	19	5	11	5	6
三十年底	17	11	6	10	6	4
三十一年底	17	16	1	8	4	4
三十二年底	32	27	5	11	6	5
三十三年底	36	32	4	9	5	4
三十四年底	68	53	15	22	15	7
三十五年底	84	50	34	43	30	13
三十六年六月底	94	57	34	64	39	25

材料來源：交通部統計處根據中國、中央兩航空公司之材料編製。

二、綫路 民用航空運輸事業創辦之初，中國航空公司僅有自上海經南京、九江、漢口、沙市至宜昌及由南京經徐州、濟南、天津至北平兩綫，歐亞航空公司祇有自上海經南京、濟南、北平、瀋陽至瀋州里一綫，兩公司當時虧蝕雖鉅，仍積極充實設備，開展業務，將國內主要幹線次第開闢。民國二十年民航綫路僅三千九百餘公里，二十五年已增至一萬一千餘公里。中國航空公司將原有之滬宜綫擴展為滬蓉綫，原有京平綫擴展為滬平綫，並另開滬粵及渝昆兩綫。歐亞航空公司則將原有之滬蕪綫停航，另開滬迪、平港、平蘭及歐蓉各綫。七七事變及八一三上海戰事發生以後，兩公司所經上海各綫皆先後停航，同時依照預定計劃分別遷至漢口及西安，照舊經營未停各綫。嗣以該兩處為空軍重要基地，空襲頻仍，乃復在重慶、昆明設置總基地。其時國內民航綫路大為減少，隨即由中國航空公司添開重慶至桂林、漢口至長沙、重慶至嘉定等航綫，由歐亞航空公司添開昆明至河內、昆明至成都、漢口至西安、重慶至香港等航綫。漢口淪陷後，長江下游各省無法飛行，故後方各省以及國內與國外之空運亟待增進，遂重加調整，計由歐亞航空公司航行者有渝哈、渝蘭、昆桂及南雄至香港等綫，由中國航空公司航行者有重慶至仰光、南雄至香港及重慶至加爾各答等航綫。三十年冬太平洋戰事爆發，香港淪陷，仰光時受敵機空襲，機場無法使用，國際間交通陷於停頓。滇緬戰役以後，先後開闢昆明至丁江、瀘縣至丁江、宜賓至丁江等通外航綫，專任政府物資之內外運輸。嗣又添開重慶至漢中、成都至雅安、重慶至昆明等國內航綫。迨抗戰勝利，收復區各空運站立即恢復，計於三十四年度內增加渝柳、渝滬、渝平、滬台等國內航綫及渝港、滬港、昆河等國際航綫，並將原有丁宜、丁昆、丁瀘三綫貨運停止。三十五年新開渝廣、滬蘭兩國內航綫及滬海、滬非等國際航綫。其餘原有航綫經調整起迄經停地點者頗多。以往重要幹綫以重慶為起點者，至此多已改以上海為起點。三十六年一月以後，除原有航綫仍繼續航行外，復增開港廈綫、廈門台南綫及中美國外航綫。茲將各綫起訖及經停地點、航綫里程及往返班次列表 193。

表193 民用航空航綫(1)
民國三十六年六月底

航綫別	起訖及經停地點	航綫里程 (公里)	每週往返班次	
			往	返
中國航空公司		39,466		
滬平綫	滬、京、青、濟、津、平	1,420	2	2
滬平綫	滬、京、徐、青、濟、津、平	1,530	1	1
滬渝綫	滬、京、滬、漢、渝	1,590	5	5
滬蘭綫	滬、京、陝、蘭	1,705	2(每月)	2(每月)
滬港綫	滬、京、漢、桂、穗、港	1,990	1	1
滬港綫	滬、榕、廈、汕、穗、港	1,545	2	2
滬台綫	滬、台北、滬	710	5	5
滬菲綫	滬、港、菲	2,355	2	2
平綏并綫	平、綏、平、并、平	815	2	2
渝蓉綫	渝、蓉、渝	245	3	3
渝昆綫	渝、昆	640	2	2
渝西昌綫	渝、西昌、渝	470	1	1
渝平綫	渝、漢、平	1,800	1	1
港渝綫	港、穗、桂、渝	1,135	2	2
港廈綫	港、汕、廈	476	3	3

表193 民用航空航綫⁽¹⁾(續)

民國三十六年六月底

航綫別	起訖及經停地點	航綫里程 (公里)	每週往返班次	
			往	返
港海線	港、穗、海、穗、港	590	2	2
港平線	港、滬、平	2,230	3	2
蘭哈線	蘭、肅、哈	1,215	2(每月)	2(每月)
加港線	加、昆、港	2,690	1	1
昆河線	昆、河、昆	545	1	1
中美線	上海、關島、威克島、中途島、舊金山	13,495	2(每月)	2(每月)
廈台線	廈、台南	275		
中央航空公司		24,835		
滬平線	滬、濟、平	1,085	2	2
滬陝線	滬、漢、陝	1,370	3	3
滬渝線	滬、京、漢、渝	1,485	4	4
滬昆線	滬、漢、柳、昆	2,220	2	2
滬港線	滬、廈、穗、港	1,430	3	3
滬陝線	滬、京、漢、陝	1,405	2	2
滬蘭線	滬、京、漢、陝、蘭	1,905	2(每月)	4(每月)
滬平線	滬、京、青、濟、平	1,395	3	3
滬渝線	滬、漢、渝	1,450	1	1
滬漢線	滬、榕、贛、漢	1,315	1	1
滬蘭線	滬、漢、陝、蘭	1,870	1	1
中暹線	滬、汕、穗、曼谷	停航	2(每月)	2(每月)
渝港線	渝、穗、港	1,080	1	1
港昆線	港、穗、柳、昆	1,230	2	2
蘭迪線	蘭、肅、迪	1,745	1	1
渝平線	渝、漢、平	1,800	1	1
昆渝線	昆、漢、渝	2,050	1	1

材料來源：交通部統計處根據中國、中央兩航空公司之材料編製。

說明：(1) 中蘇航空公司材料未據報。

三、運量 中國、歐亞兩航空公司之客貨運量，自民國二十年至二十五年逐年均有增加，計二十年兩公司客運共為三千七百餘人，貨運及郵運共四萬八千餘公斤，至二十五年客運增至二萬八千人，貨運及郵運增至三十六萬八千餘公斤。二十六年抗戰軍興，原有空運綫路多告停航，但可通航各綫則業務突形發達。漢口廣州淪陷後，後方交通日趨困阻，航空業務益覺需要迫切，供求幾無法適應。政府對於客貨運量乃不得不妥為支配，對於飛機之使用竭盡其最大可能日夜飛行，以提高運輸能力。由於飛機數量太少，運量仍甚有限。甲印航綫開闢以後，中國航空公司除經營普通空運外，其最要任務為受政府委託辦理中印空運，使政府所需物資得以源源供應，對於支持抗戰貢獻甚鉅。當時各國際航綫輸入物資最高運量月達二千四百餘噸，三十三年渝加、丁昆兩線客運最繁，佔各航綫總量百分之83，丁昆、丁宜兩線貨運最多，佔各

航線總量百分之93。三十四年八月抗戰勝利，即行復員，各航線運輸至為繁忙，客運總量較上年增加百分之53。三十五年因航綫增闊甚多，運量突飛猛晉，且因集中力量應付復員運輸，客運竟較上年增加百分之426。三十六年一月各地航綫飛機迭遭失事，中國、中央兩公司客運奉令暫停，改進機航設備，國際客運至二月十七日恢復辦理，國內客運則於三月十六日始行恢復，在此時期客貨運量均見銳減。茲將民國二十六年至三十六年一至六月份之民用航空運量列如表194。

表194 民用航空運量

民國二十六年至三十六年六月

時 期 別	客 運 (千人)	延 人 公 里 (千人公里)	貨 運 及 郵 運 ⁽¹⁾ (千公斤)	延 噸 公 里 (千噸公里)
二十六年	23	17,229	440	341
二十七年	15	10,880	264	205
二十八年	29	21,360	640	497
二十九年	29	21,212	1,097	852
三十年	29	22,124	4,345	1,783
三十一年	31	27,209	4,449	3,927
三十二年	36	32,373	19,752	16,186
三十三年	40	37,383	27,653	23,949
三十四年	61	55,637	28,723	25,728
三十五年	259	225,603	15,227	15,157
三十六年一至六月	85	71,500	13,127	10,766
一月	13	12,549	981	963
二月	2	1,780	1,812	1,694
三月	10	9,134	2,284	2,187
四月	16	13,389	2,563	2,079
五月	21	17,474	2,337	1,829
六月	23	17,174	3,150	2,014

材料來源：交通部統計處根據中國、中央兩航空公司之材料編製。

說 明：(1)包括行李在內。

第五節 郵政

一、郵政組織 我國郵政創辦於遼清光緒二十二年(公元1896年)，迄今已逾五十年。初由海關兼辦，隸屬於總理各國事務衙門。光緒三十二年改隸外務部。嗣設稅務處，改隸稅務大臣。同年九月郵傳部成立，設郵政司綜理一切郵政事宜，即與海關劃分。民國成立，郵傳部改為交通部，仍設郵政司。其間幾經變更，迄民國十六年國民政府定都南京，於交通部內設郵政司，部外設郵政總局。北伐完成後，將前北京郵政總局移上海，旋復移南京，合併為一，而將部內郵政司取銷。三十二年四月為使行政與業務劃分，並為加強郵電事業聯繫起見，將部內電政司裁撤，成立郵電司。

郵政總局之下，將全國劃為若干郵區，每區設管理局一處，各地郵局則視業務之繁簡分設一等局、二等局、三等局、四等局、支局、代辦所及信櫃、郵站、郵票代售處等。又由於戰事關係，其郵區管理局所在地陷敵者，則於該區內設立辦事處，以指揮自由地區郵局。茲將最近十年來各級郵政局所列如表195。

表195 郵政局所數

民國二十六年至三十六年六月

時 期 別	總 計	管 理 局	辦 事 處	一 等 局	二 等 局	三 等 局	四 等 局	支 局	簡 易 局	臨 時 局	營 業 處	郵 亭	代 辦 所	信 櫃 及 售 票 處	郵 站 代 處
二 十 六 年 底	74,587	22	—	33	793	1,445	—	276	—	—	—	1	12,750	59,267	
二 十 七 年 底	68,654	22	—	30	662	1,441	—	219	—	—	—	—	12,128	54,152	
二 十 八 年 底	69,485	22	—	41	682	1,531	—	230	—	—	—	2	12,610	54,367	
二 十 九 年 底	69,906	22	—	41	700	1,660	—	243	—	—	—	2	13,667	53,571	
三 十 年 底	70,999	22	4	45	732	1,721	—	253	—	—	—	6	14,540	53,676	
三 十 一 年 底	71,293	22	5	44	754	1,643	30	250	—	7	—	6	15,155	53,377	
三 十 二 年 底(1)	30,051	11	5	32	563	1,095	59	149	—	—	—	6	10,567	17,564	
三 十 三 年 底(1)	26,824	11	5	32	606	1,066	29	121	—	—	15	6	10,536	14,397	
三 十 四 年 底	60,973	22	—	48	752	1,598	17	263	17	—	—	8	14,906	43,342	
三 十 五 年 底	68,808	26	—	43	674	1,940	12	410	—	18	—	19	17,220	48,426	
三 十 六 年 六 月 底	60,777	26	—	43	632	1,802	31	400	—	35	—	59	17,588	40,161	

材料來源：交通部統計處根據郵政總局之材料編製。

說 明：(1) 未包括淪陷區數字在內。

二、郵政員工 郵政員工分郵務長、副郵務長、高級郵務員、初級郵務員、郵務佐、信差八等，除郵務長係由最高級之副郵務長提升及副郵務長係由最高級之高級郵務員提升外，其餘各級郵政員工均係依法考用。此外尚有僱用雜項員役。

郵務長分三級，七百元起薪。副郵務長分三級，五百五十元起薪。高級郵務員共分三等，一二等各分爲六級，三等分爲三級，一百元起薪。初級郵務員分爲三等，一二等各分爲六級，三等分爲三級，四十元起薪。郵務佐分四等，一二等各分爲三級，三四等各分爲四級，三十元起薪。信差起薪因地不同，自十餘元至二十餘元不等。茲將最近十年來郵政員工人數列如表 196。

表196 郵政員工人數

民國二十六年至三十六年六月

時 期 別	總 計	職 員						工 役
		共 計	郵 務 長	副 郵 務 長	郵 務 員(2)	郵 務 佐	雜 項 人 員	
二 十 六 年 底	23,996	10,276	18	42	4,946	5,248	22	18,320
二 十 七 年 底	27,433	10,046	19	45	4,812	5,147	23	17,787
二 十 八 年 底	31,120	10,824	22	47	5,133	5,576	46	20,296
二 十 九 年 底	36,439	13,077	30	58	6,075	6,835	59	23,362
三 十 年 底	40,988	15,372	31	62	7,334	7,577	68	25,616
三 十 一 年 底	41,041	15,521	30	66	7,847	7,511	67	25,520
三 十 二 年 底(1)	27,702	10,853	20	47	5,892	4,772	57	16,849
三 十 三 年 底(1)	27,703	11,220	24	58	6,302	4,837	64	16,438
三 十 四 年 底	40,018	16,488	31	83	8,663	7,644	65	23,530
三 十 五 年 底	39,596	15,679	27	93	8,084	7,350	121	23,917
三 十 六 年 六 月 底	40,446	16,420	26	93	8,197	8,039	65	24,026

材料來源：交通部統計處根據郵政總局之材料編製。

說 明：(1) 未包括淪陷區數字在內。

(2) 包括高級郵務員及初級郵務員。

三、郵路里程 全國水陸空運輸幹線即為郵運幹路，在幹線以外之地方，則由郵局僱用人力與畜力組織郵運支綫，以資銜接。抗戰期間，因公路運輸擁擠，寄交公路沿綫各地郵件，除託公路機關代運外，郵局並自行配辦汽車郵運班，以資協運。全國郵路共分郵差郵路、村鎮郵路、水道郵路、鐵道郵路、汽車郵路、航空郵路等六種，截至三十六年六月底共有郵路 559,000 公里。

勝利以後，各地交通逐漸復員，但以國內軍事衝突未全停止，故大都市如京、滬、平、津、青、濟、漢、粵等地與後方各地航空郵運雖已恢復，而鐵路多被破壞，海運未能暢通，江輪差運繁忙，公路車輛缺乏，經於郵路方面設法增強，藉以補救機輪運輸之不足。茲將最近十年來郵路里程列表 197。

表 197 郵 路 里 程

民國二十六年至三十六年六月底

單位：千公里

時 期 別	總 計	郵差郵路	村鎮郵路	水道郵路	鐵道郵路	汽車郵路	航空郵路
二十六年底	599	249	197	64	12	57	20
二十七年底	561	238	188	63	9	55	8
二十八年底	558	252	195	52	9	39	11
二十九年底	584	280	195	58	9	33	9
三十年底	598	313	179	56	10	32	8
三十一年底	593	318	178	54	10	28	10
三十二年底(1)	422	292	70	22	3	27	8
三十三年底(1)	378	285	45	14	1	24	9
三十四年底	581	353	123	40	9	30	26
三十五年底	617	363	111	55	14	44	30
三十六年六月底	559	327	74	58	13	53	34

材料來源：交通部統計處根據郵政總局之材料編製。

說 明：(1) 未包括淪陷區數字在內。

四、郵政業務 郵政業務分專營、兼營、代理三種。專營業務如信函、明信片、掛號、快遞、平快郵件之寄遞。兼營業務如辦理儲金、匯兌、簡易人壽保險及寄遞包裹、新聞紙、書籍、印刷物等。代理業務如代理公庫、代售印花稅票、代辦郵傳電報、代購書籍刊物等。專營業務，祇由郵局專營，人民團體等不准私自經營，兼營及代辦業務人民團體則得經營之。

郵件種類，依性質分計有信函、明信片、新聞紙、印刷物、書籍、貿易契、商務傳單、貨樣、小包郵件及包裹等種。依寄遞手續分計有普通郵件、掛號郵件、快遞掛號函件、平快函件、代收貨價函件、保價函件、航空函件、存證函件等八類。茲將民國二十六年下半年至三十六年六月經辦郵件及包裹數字擇要列表 198。

表198 郵遞數量

民國二十六年下半年至三十六年六月

單位：千件

時 期 別	國 內 交 寄 函 件			國內交寄包裹
	共 計	普 通 函 件	特 種 函 件	
二十六年下半年	327,973	308,761	19,212	2,768
二十七年	521,176	487,169	34,007	4,609
二十八年	613,685	565,726	47,959	4,052
二十九年	827,384	756,827	70,557	4,008
三十年	870,120	798,073	72,047	2,148
三十一年	868,261	792,423	75,838	1,843
三十二年 ⁽¹⁾	657,779	594,472	63,307	491
三十三年 ⁽¹⁾	664,076	588,285	75,791	309
三十四年	591,977	499,510	92,467	166
三十五年	1,010,159	876,089	134,070	1,047
三十六年一至六月	566,091	499,343	66,748	1,202
一月	91,694	81,412	10,282	136
二月	90,050	79,863	10,187	129
三月	91,923	81,038	10,885	215
四月	97,946	86,133	11,813	261
五月	98,551	86,874	11,677	241
六月	95,927	84,023	11,904	220

材料來源：交通部統計處根據郵政總局之材料編製。

說 明：(1) 未包括淪陷區數字在內。

五、郵資調整 我國國內平信郵資，自郵政開辦迄民國二十六年中日戰事發生凡改訂五次，其改訂之時期與郵資為：(一)光緒二十九年每函每重二十公分郵資由二分減為一分，(二)光緒三十四年由一分增為二分，(三)宣統二年由二分增為三分，(四)民國十四年由三分增為四分，(五)民國二十年由四分增為五分。

抗戰發生後，物價逐漸上漲，郵政支出隨之增高，而資費收入往往不敷成本，爰迭將郵資加以調整，自二十九年以後曾改訂計九次。茲將歷次郵資價目與當時全國躉售物價總指數比較列如表 199。

表199 歷次郵資價目與全國躉售物價總指數比較

民國二十九年十二月至三十六年十二月

郵資單位：元

指數基期：民國二十六年一至六月

修訂時期	郵資(1) (普通平信) 每20公分	郵資指數	物價指數	郵資增加(2) 百分數	物價增加(2) 百分數
二十九年九月二十日	0.08	160	618	60	518
三十年十一月一日	0.16	320	1,832	100	196
三十一年十二月一日	0.50	1,000	6,128	212	234
三十二年六月一日	1.00	2,000	12,951	100	111
三十三年三月一日	2.00	4,000	32,450	100	151
三十四年十月一日	20.00	40,000	178,880	900	451
三十五年十一月一日	100.00	200,000	593,705	400	232
三十六年七月一日	500.00	1,000,000	3,122,400	400	426
三十六年十二月十一日	2,000.00	4,000,000	10,340,000	300	331

材料來源：交通部統計處根據郵政總局歷次修正郵資材料及國民政府主計處統計局所編之全國躉售物價總指數編製。

說明：(1) 民國二十六年一至六月郵資為0.05元。

(2) 增加百分數 = $\frac{\text{本次指數} - \text{上次指數}}{\text{上次指數}} \times 100$ 。

第六節 電信

一、電信組織

我國電信事業，初附屬於海關總稅務司，歸總理各國事務衙門管轄。光緒八年招集商股，改為官督商辦。光緒二十七年總理各國事務衙門改組為外務部，乃受外務部監督。翌年籌還商股，復收為國有，並於北京、天津、上海三地各設電報總局一所，各省要地遍設分局。光緒三十二年郵傳部成立，將電報總局移歸該部管理。翌年將上海電報總局改為電政局，並於部內設電政司。民國元年郵傳部改為交通部，電政局裁併於部內之電政司。二年交通部設郵傳局，電政由其所管轄，將電政司裁撤。同年復設郵傳局，於部內設郵傳司，旋即恢復元年之電政司。十六年交通部設電政總局於上海，負直接管理電政之責。翌年電政總局裁撤，仍合併於電政司，此制相沿迄於二十六年抗戰發生。其時全國分為江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、山東、河北、河南、山西、陝西、青甯、福建、廣東、廣西、雲南、貴州、川康藏、新青、熱察綏蒙等二十電區，每區設電政管理局。其下於各地設電報局，辦理有無線電報、長途電話及市內電話業務，同時並設直轄於部之上海國際電台一處，首都、上海、武漢、長沙、青島、烟台、北平、天津、陽曲等都市內電話局九處及上海、南京特等電報局二處。

抗戰發生以迄民國三十一年，電政組織除因戰事關係會有搬遷者外，大至無甚變動。迨三十二年本行政業務劃分之原則，交通部內之電政司撤銷，改設郵傳司，主管郵政與電信之行政事務。業務方面則成立電信總局以司其事。同時改分全國為浙江等十五電區，各區電政管理局及各地電報局名稱仍舊。并設各地電政專員辦公處二處及重慶直轄電話局一處。國際電台設於成都，國際支台設在昆明。三十四年將管理局職權擴大，重劃後方為五個電區，每區設一電信管理局，惟新疆以情形特殊另設一管理局。管理局下原有之電報局一律改稱電信局。

三十五年因全國光復，電區重行劃分，以陝、豫為第一區，蘇、浙、皖為第二區，湘、鄂、贛為第三區，川、康、藏為第四區，滇、黔為第五區，閩、粵、桂為第六區，晉、冀、魯、察、綏為第七區，甘、

甯、青爲第八區，東北爲第九區。台灣爲郵電合辦，設郵電管理局。新疆保留原狀。直轄之電信局有南京、上海、北平、天津、重慶、武漢等六處。國際電台移回上海，南京、重慶設國際支台。並於南京設政務電台二處，專負摘發中央各機關電報之責。三十六年重慶國際支台撤銷。

抗戰以前，全國電信局所數爲1,272處，二十六年底因戰事影響減少四分之一。抗戰期間，後方逐漸增設，至三十二年已超過戰前之數。三十三年受湘桂及中原戰爭之影響，略見減少。勝利以後，除恢復收復區原有之電信局外，并接收東北及台灣等局，至三十六年六月底竟增爲1,625處（見表200）。

表200 電信局所數

民國二十五年至三十六年六月底

時 期 別	總 計	管理局	直轄局	電信局	營業處及 代辦處	國際電台及 政務電台	郵電局	未核定 等級局
二十五年底	1,272	20	11	684	497	1	...	59
二十六年底(1)	928	...	...	...	...	...	...	—
二十七年底(1)	941	...	...	...	...	...	...	—
二十八年底(1)	971	...	...	...	...	...	...	—
二十九年底	1,135	16	1	862	254	2	...	—
三十年底	1,167	15	1	859	290	2	...	—
三十一年底	1,234	15	1	945	271	2	...	—
三十二年底	1,347	15	1	870	434	2	...	25
三十三年底	1,279	15	2	795	444	3	...	20
三十四年底	1,329	6	1	798	504	3	...	17
三十五年底	1,524	11	6	579	645	5	...	278(2)
三十六年六月底	1,625	11	6	945	476	4	165	18

材料來源：交通部統計處根據電信總局之材料編製。

說 明：
(1) 係估計數字。
(2) 內大部份係屬於台灣區者。

二、電信設備

甲、綫路

子、電報及長途電話綫路 我國電信事業以有綫電報創辦最早，肇始於前清光緒五年，當時全國幹綫即告完成，嗣後續有增設，至抗戰發生時計有綫路約93,000公里，戰時損失共計39,000公里。長途電話係光緒二十六年創辦，至民國二十年始積極建設，完成九省綫路網，至抗戰發生前計有綫路約47,000公里，戰時損失共計58,000公里。戰時新建之電報電話綫路偏於西南西北諸省，并以配合軍事爲首要之任務。戰時增設之長途電話綫路多於電報綫路，故其歷年長度未見減少。電報綫路則或因加掛於電話桿，或利用電話綫裝置載波電報設備，故長度減少較多。三十三年後，因經浙贛及湘桂諸役，報綫長度減至不及戰前二分之一。勝利以後，電信設施針對環境之需要分爲三區：一曰華南恢復區，目的在恢復戰前原有之綫路，二曰東北及華北搶修區，目的在隨時搶修軍事方面之破壞，三曰西南西北建設區，目的在舉辦該區內之新建工程。在此期間，政府修復及建設之電報及電話綫路，計三十四年八至十二月爲八千餘公里，三十五年爲二萬二千餘公里，三十六年一至六月爲五千九百餘公里。同時電信綫路被兵匪破壞者計一千餘次，總長一萬餘公里。

丑、市內電話綫路長度 市內電話創於光緒七年，初設於通商口岸，漸及於內地城市，至戰前計有部辦市內電話三十六處。抗戰發生，平、津、京、滬、青、濟等地相繼淪陷，至二十七年底市內電話綫路長度已減去百分之九十八。嗣後在渝、蓉、筑、陝、蘭各地漸次擴充，乃得略有進展。勝利以後，各大城市及東北台灣相繼收復，至三十六年六月市內電話綫路長度超出戰前兩倍以上（見表201）。

表 201 電 信 綫 路

民國二十五年至三十六年六月底

時 期 別	電 報 線 路		長 途 電 話		市 內 電 話
	綫 路 長 度 (千公里)	綫 條 長 度 (千條公里)	綫 路 長 度 (千公里)	綫 條 長 度 (千對公里)	綫 條 長 度 (千對公里)
二十五年底	93	169	47	78	342
二十六年底 ⁽¹⁾	82	126	45	80	96
二十七年底 ⁽¹⁾	87	133	45	81	7
二十八年底 ⁽¹⁾	92	140	52	94	11
二十九年底	88	135	52	94	15
三十年底	58	84	53	96	26
三十一年底	75	115	64	117	29
三十二年底	70	106	44	46	31
三十三年底	44	81	32	45	30
三十四年底	38	95	50	67	558
三十五年底	50	108	59	107	679
三十六年六月底	49	115	56	113	803

材料來源：交通部統計處根據電信總局之材料編製。
說 明：(1) 係估計數字。

乙、機械

子、有線電通信機械 近年來長途通信設備上最重要之改進為載波機之採用，由各重要城市漸次及於次要城市，設置日趨普遍。其作用在利用少數綫路完成多路通信，例如京、滬間長途電話在同線上可通六路之電話，對於疏通話務極具功效。三十五年底各地裝載波長途電話機數為 315 部。三十六年 華中、華北及東北線路時遭破壞，長途電話載波電路被阻，不能充分開放，故三十六年六月之載波長途電話機數較上年底為少（見表 202）。

表 202 長 途 電 話 機 械

民國二十五年至三十六年六月底

時 期 別	長途電話交換機		載 波 電 話 終 端 機 (部)					
	部 數	容(號)量	合 計	單 路	三 路	四 路	五 路	六 路
二十五年底	317	...	...	...	—	—	—	—
二十六年底 ⁽¹⁾	540	...	8	8	—	—	—	—
二十七年底 ⁽¹⁾	520	...	8	8	—	—	—	—
二十八年底 ⁽¹⁾	580	...	...	...	—	—	—	—
二十九年底	623	...	...	...	—	—	—	—
三十年底	445	...	...	...	—	—	—	—
三十一年底	842	...	12	10	2	—	—	—
三十二年底	...	...	46	36	10	—	—	—
三十三年底	365	3,233	66	59	7	—	—	—
三十四年底	1,006	12,340	198	79	98	—	20	1
三十五年底	1,175	16,542	315	107	178	—	20	10
三十六年六月底	1,407	35,199	210	59	113	8	20	10

材料來源：交通部統計處根據電信總局之材料編製。
說 明：(1) 係估計數字。

我國有線電報機械，戰前係用莫氏機，對於繁重之軍政通信不勝負荷，乃於戰時先就各重要地點增設高速度電報機及打字電報機等，通信速度大為提高。經陸續裝置，至三十六年六月快機之數量較戰前增加兩倍以上，莫氏機則較戰前減少一半，以其多為傳音電報之音響機所代替。電報方面亦漸採用載波機，多藉話線以通報務（見表 203）。

丑、無線電機 無線電報事業始於光緒三十一年，民國十八年以前殊少進展，嗣後因應事實需要，國內外報路均大事擴充，至抗戰發生前計有部辦電台七十餘座，無線電機一百三十餘部。抗戰期間，國內無線電報之事業日益發達，其原因約有三：一為架空線時遭敵機轟炸損毀，不得不使用無線電報以事聯絡；二為前方作戰部隊與統帥部之聯繫被敵人切斷；三為湘桂戰事以後東南各省與大後方之有線電路隔斷，不得不利用無線電通報。國際方面之通訊，自太平洋戰事爆發後，我國與各盟邦間之軍事外交端頗無線電為之聯繫，故更為重要。戰後復採用大量新式精良之無線電機，報話設備更形擴充。至三十六年六月底無線電機數計較戰前增加百分之 367（見表 203），其中且包括報話雙用機及最新式之短波及超短波機、單邊帶話機等。三十六年上半年開放對美國之無線電話，並逐漸發展無線電傳真。以無線電之電力言，最高已達二萬瓦，計超出戰前之十倍。

表 203 電 報 機 械

民國二十五年至三十六年六月底

單位：部

時 期 別	電 報 機				載 波 電 報 終 端 機					無 線 電 攝 影	
	莫氏機及其他各式快機	莫氏機	音響機	打字電報機	共 計	單 路	四 路	六 路	十二路	收 發 機	電 報 機
二十五年底	94	1,596	98	—	—	—	—	—	—	137	—
二十六年底(1)	122	1,694	15	6	—	—	—	—	—	120	—
二十七年底(1)	115	1,000	15	6	—	—	—	—	—	150	—
二十八年底(1)	115	1,000	15	6	—	—	—	—	—	180	—
二十九年底	131	1,109	18	6	—	—	—	—	—	215	—
三十年底	164	1,369	29	9	—	—	—	—	—	273	—
三十一年底	171	1,370	32	14	—	—	—	—	—	311	1
三十二年底	165	1,404	35	17	—	—	—	—	—	248	1
三十三年底	110	797	13	...	2	1	1	—	—	315	1
三十四年底	221	717	344	18	2	1	1	—	—	365	1
三十五年底	259	983	415	18	26	2	14	6	4	529	5
三十六年六月底	347	850	357	72	38	2	16	12	8	640	—

材料來源：交通部統計處根據電信總局之材料編製。

說 明：(1) 係估計數字。

寅、市內電話機 三十六年六月底全國共有市內電話交換機之容量為 161,690 號，其中東北區佔百分之 23，冀、魯、晉區佔百分之 12，台灣區佔百分之 11，蘇、浙、皖區佔百分之 8，北平佔百分之 16，天津佔百分之 14，南京佔百分之 4，上海佔百分之 3.3，重慶佔百分之 2.4，漢口佔百分之 1.3，其他各地佔百分之 5。平津、京滬、台灣、東北等地之電話機多為自動式機，普通城市者則多為共電式或磁石式。三十六年六月市內電話容量總數較戰前增加百分之 117，惟與三十五年底比較則減少 24,874 號，此乃由於

華北及東北各城市受內亂影響所致。三十六年六月底用戶數為 115,898 號（見表 204），故交換機之容量尚多餘 45,792 號，因戰後台灣、東北等地市面仍未恢復，且外線所需之材料缺乏，致交換機不能全部使用。上海市因原有電話公司設置市內電話已有五萬八千餘號，且多在商業繁盛之區，致國營市內電話無法發展。京、漢兩地市內電話雖感缺乏，但台灣及東北之空餘機械因程式不一，無法移裝，且市內電話交換機多合組一體，不便拆卸。凡此均為交換機與用戶不能互相配合之原因。

表 204 市內電話交換機容量及用戶數

民國二十五年至三十六年六月底

容量單位：號

時 期 別	市 內 電 話 交 換 機 容 量				市 內 電 話 用 戶 數
	共 計	自 動 式	共 電 式	磁 石 式	
二 十 五 年 底	74,404	35,050	31,160	8,194	53,167
二 十 六 年 底(1)	76,232	8,000	...	...	74,404
二 十 七 年 底(1)	...	...	...	...	5,600
二 十 八 年 底(1)	...	...	...	...	5,020
二 十 九 年 底	...	1,000	...	...	5,715
三 十 年 底	..	2,690	...	2,765	5,774
三 十 一 年 底	8,450	2,830	3,145	2,475	6,885
三 十 二 年 底	8,880	2,800	3,860	2,220	7,728
三 十 三 年 底	11,107	3,022	4,970	3,115	7,872
三 十 四 年 底	118,465	73,460	31,910	13,095	53,461
三 十 五 年 底	186,564	108,000	30,850	47,714	108,049
三 十 六 年 六 月 底	161,690	108,000	32,260	21,330	115,898

材料來源：交通部統計處根據電信總局之材料編製。

說 明：(1) 係估計數字。

三、 電 信 業 務

甲、國內電報去報 國內電報業務包括有線電與無線電兩種，自二十五年至三十三年各年之電報總字數中，平均官軍電佔百分之 65，私務電佔百分之 35。三十四年電報業務較繁，官軍電佔百分之 47，私務電則增為百分之 53。三十五年因復員東遷，私務電再增佔為百分之 63，官軍電則減為百分之 34。勝利以後，電信建設漸次普遍發展，電報營業更形增長，計三十六年一月至六月每月平均私務電佔百分之 75，官軍電佔百分之 25。如以三十六年六月與二十五年各月平均字數比較，可知戰後電信業務已達戰前之三倍有奇（見表 205）。

表 205 國內電報去報次數字數

民國二十五年至三十六年六月

時 期 別	共 計		官 軍 電		私 務 電	
	次(千次)數	字(千字)數	次(千次)數	字(千字)數	次(千次)數	字(千字)數
二十五年	4,575	178,507	1,036	118,567	3,519	59,940
二十六年 ⁽¹⁾	5,773	239,745	1,414	163,226	4,359	76,519
二十七年 ⁽¹⁾	4,626	234,264	1,933	178,558	2,693	55,706
二十八年 ⁽¹⁾	4,738	254,639	2,113	195,668	2,625	58,991
二十九年	6,146	285,662	2,235	201,098	3,910	84,564
三十年	8,825	384,154	3,025	248,965	5,800	135,189
三十一年	9,513	384,718	2,763	237,215	6,850	147,503
三十二年	10,380	360,979	2,410	190,333	7,970	170,646
三十三年	9,390	337,685	1,925	140,870	7,465	196,815
三十四年	10,386	383,715	2,256	180,450	8,130	203,265
三十五年 ⁽²⁾	12,969	441,533	1,823	148,481	11,146	293,052
三十六年 - 至六月	8,936	244,805	741	60,088	8,195	184,717
一月	1,079	30,597	106	8,481	973	22,116
二月	1,391	37,297	123	9,244	1,268	28,053
三月	1,378	38,774	128	10,419	1,250	28,355
四月	1,685	45,126	131	11,139	1,554	33,987
五月	1,692	45,581	129	10,879	1,563	35,702
六月	1,711	46,430	124	9,926	1,587	36,504

材料來源：交通部統計處根據電信總局之材料編製。

說 明：(1) 係估計數字。

(2) 不包括東北及台灣數字。

乙、國際無線電業務 抗戰爆發後，國際電台由上海遷於漢口、廣州，旋輾轉遷至成都、昆明，嗣後并將總台設於重慶。三十一年中、美間開放無線電暨影電報。太平洋戰事發生後，國際通信業務銳減，政務及新聞電報佔業務之大宗。勝利後即將國際通信重心遷返上海。通達國際之電路共計 17 路。嗣於三十五年在南京添設國際支台，并擴充裝置大型機件，國際電報業務因以漸增，較之二十五年去報字數約增四倍（見表 206）。三十六年六月底國際電路增為 27 路：（一）由滬通報地點有舊金山之交通、新聞、環球、馬凱四公司，馬尼刺之環球、馬凱、交通三公司以及倫敦、巴黎、日內瓦、香港、澳門、西貢、曼谷、莫斯科、伊爾庫次克、雪梨、孟買、巴達維亞、布宜諾斯艾利斯等二十處。（二）由南京通報地點有舊金山之交通、馬凱、新聞三公司及倫敦共四處。（三）廈門直達馬尼刺有交通公司一處。（四）廣東、重慶與香港通報共兩處。自三十六年七月起並開放上海舊金山間無線電話，與英國之無線電通話機器亦正在裝置籌辦中。三十六年一月至六月每月平均國際去報字數為一百八十餘萬字，較之三十五年度每月平均一百九十餘萬字略為減低。

表206 國際無線電報去報次數字數

民國二十五年至三十六年六月

時 期 別	去 報		來 報	
	次 (千次) 數	字 (千字) 數	次 (千次) 數	字 (千字) 數
二十五年	378	5,151	318	3,909
二十六年(1)	499	7,680	431	6,012
二十七年(1)	432	6,584	369	5,028
二十八年(1)	416	7,588	382	5,900
二十九年	254	7,272	376	8,845
三十年	263	7,775	386	10,525
三十一年	65	3,955	74	7,465
三十二年	62	3,825	83	9,260
三十三年	64	3,880	84	9,047
三十四年	145	7,599	158	11,461
三十五年	686	23,021	749	27,209
三十六年一至六月	369	10,584	414	12,865
一月	72	2,304	77	2,562
二月	69	2,064	75	2,320
三月	57	1,581	67	2,188
四月	57	1,501	65	1,984
五月	56	1,511	66	1,940
六月	58	1,623	64	1,871

材料來源：交通部統計處根據電信總局之材料編製。

說明：(1) 係估計數字。

丙、長途電話業務 長途電話業務通話之次數，在抗戰時期歷年均有增加。長途電話通信之優點在雙方詢答問題當時即可解決，故較電報簡便迅速。戰後於各收復區力事擴展長途電話機線之設備，三十五年之通話次數已為二十五年之 4.17 倍。以三十六年六月份通話次數與三十五年每月平均次數比較，則又增百分之 58。截至三十五年底開放長途電話載波電路數共有 187 路。由南京通達各地長途電話共有 86 處。茲將歷年長途電話通話次數列表 207。

表207 長途電話通話次數

民國二十五年至三十六年六月

單位：千次

時 期 別	共 計		尋 常		加 急		其 他	
	首 次	加 次	首 次	加 次	首 次	加 次	首 次	加 次
二十五年	1,687	1,094	1,103	802	477	239	107	53
二十六年(1)	1,650	850	1,140	570	360	280	150	—
二十七年(1)	1,320	680	920	450	285	230	115	—
二十八年(1)	1,584	816	1,104	540	340	276	140	—
二十九年	2,021	707	1,445	532	308	164	268	11
三十年	2,389	1,042	1,653	687	530	351	206	4
三十一年	2,713	1,307	1,639	731	839	572	235	4
三十二年	3,722	1,617	2,026	848	1,164	764	532	5
三十三年	3,565	1,917	1,622	837	1,388	1,062	555	18
三十四年	3,657	2,340	1,254	624	1,892	1,657	511	59
三十五年	6,848	4,769	1,054	446	5,285	4,071	509	252
三十六年一至六月	5,568	3,642	1,255	626	3,940	2,865	373	151
一月	659	421	194	98	413	298	52	25
二月	793	524	229	107	507	394	57	23
三月	821	546	219	108	537	409	65	29
四月	1,042	678	228	118	753	536	61	24
五月	1,129	738	206	107	852	605	71	26
六月	1,124	735	179	88	878	623	67	24

材料來源：交通部統計處根據電信總局之材料編製。

說 明：(1) 係估計數字。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

教 育

高等教育	三十五學年度第一學期	三十五學年度第二學期 ⁽¹⁾
專科以上學校數	185	194
教職員數	27,345	29,651
學生數	129,336	129,224
畢業生數	20,185 ⁽¹⁾	20,185 ⁽¹⁾
中等教育	三十四學年度第一學期	三十五學年度第一學期
中等學校校數	5,073	5,892
教職員數	124,622	143,502
學生數	1,566,392	1,878,523
畢業生數	302,615 ⁽¹⁾	399,465 ⁽¹⁾
國民教育	三十四學年度	三十五學年度
國民及小學校數	263,909	290,617
教職員數	782,817	880,555
兒童數	21,725,650	23,813,705
畢業兒童數	4,660,325 ⁽¹⁾	4,687,411 ⁽¹⁾
社會教育		
社會教育機關數	53,129	47,036
教職員數	72,640	72,066
學生數	930,457	964,460
邊疆教育 ⁽²⁾	三十五學年度第二學期	三十六學年度第一學期
專科以上學校數	3	3
教職員數	184	227
學生數	617	696
中等學校校數	23	24
教職員數	712	799
學生數	3,905	4,975
國民及小學校數	26	40 ⁽³⁾
教職員數	275	287
兒童數	4,618	5,462

說 明： (1) 係該學年度第一第二兩學期合計數。

(2) 各項數字均已分別包括於高等、中等及國民教育數字內。

(3) 內包括邊疆中等學校之附屬小學校數。

第十五章 教育

第一節 教育行政

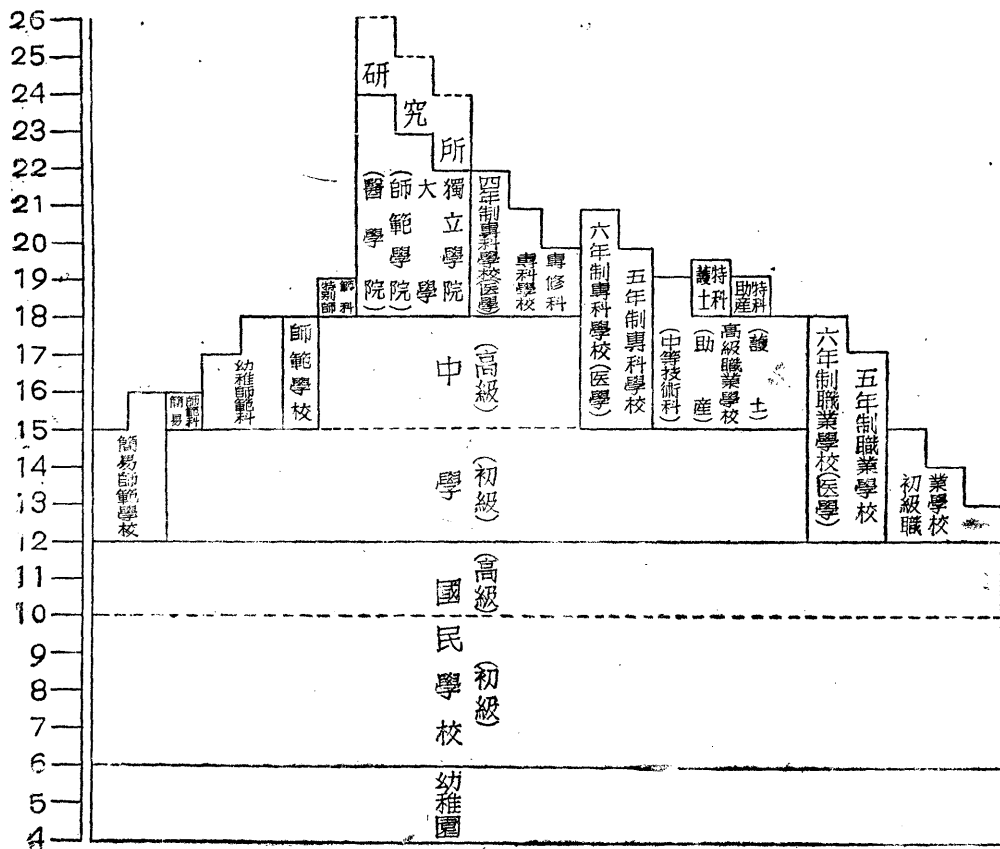
一、各級教育行政

清末興學之際，各級教育行政管理機關，中央設立學部，各省設置提學使司，各州縣設置勸學所。民國成立後，中央設教育部，管理全國學術及教育行政事務，各省市設教育廳局，管理省市教育行政事務，各縣則仍設勸學所。十二年公布縣教育局組織規程後，原有各縣勸學所均改為教育局。十六年國民政府奠都南京，設立大學院，直隸國民政府，其職掌與教育部相同。十七年江蘇、浙江等省試行大學區制，但不久均裁撤，中央仍恢復教育部，各省一律設教育廳。二十九年公布縣各級組織綱要，將教育局改為縣政府之一科。施行以來，各方鑒於地方教育基礎未固，欲求國民教育推行順利，非加強縣市教育行政組織不可。中央六全大會、第四屆參政會及全國教育善後會議均有恢復縣教育局之決議。經教育部與內政部會商結果，於三十六年二月由行政院令知各省政府，得視地方需要就文化發達事務繁劇之縣酌設教育局。現四川省簡陽等十五縣、陝西省長安等六縣及安徽省合肥等八縣均已設置教育局，江蘇、雲南等省亦均在試行中。

二、現行學校教育系統

清末興學以來，學制屢有變更，現行學校教育系統大體上仍係沿用民國十一年公布之新學制。二十餘年來迭有增易。依照現行各級學校法規規定，幼稚園招收未滿學齡之兒童。國民學校兒童部修業年限六年，前四年為初級，後二年為高級，招收六足歲至十二足歲之學齡兒童。中學分初級中學及高級中學，各修業三年，初中招收小學畢業生，高中招收初中畢業生，均得招收相當程度。師範學校招收初中畢業生，修業年限三年。職業學校分初級職業學校與高級職業學校。初級職業學校招收小學畢業生及相當程度，修業一年至三年。高級職業學校招收初中畢業生或相當程度，修業三年。大學招收高中畢業生，修業年限，醫學院五年，餘均四年，醫學生及師範生須另加實習一年。專科學校招收高中畢業生，修業年限二年或三年，醫科外加實習一年；招收初中畢業生，修業年限五年。關於中等以上學校學生入學年齡，亦參照實際情形多留伸縮餘地。師範學校及職業學校入學年齡均得酌予提高，因而在學年齡亦隨同提高。師範學校入學年齡為十五足歲至二十二足歲。簡易師範學校入學年齡提高至十五足歲。初級職業學校入學年齡為十二足歲至十八足歲。高級職業學校入學年齡為十五足歲至二十二足歲。高級護士職業學校入學年齡得定為十六歲至三十歲。高級助產職業學校入學年齡得定為十七歲至三十歲。我國國民教育尚未普及，各級學校亦不發達，上述各年齡之提高，均係就規定標準年齡酌予變通，以應各地需要，茲將現行學校教育系統繪圖如下：

現行學校教育系統



說明：國民學校內失學民衆補習教育部分、社會教育補習學校及邊疆教育的予變通之處均未繪入圖內。

第二節 高等教育

清末高等教育機關有大學堂、高等學堂、高等實業學堂、法政學堂及優級師範學堂等。民國初建，重訂學制，高等教育機關有大學、專門學校及高等師範學校。十一年受新教育思想之影響，改革學制，高等師範及專門學校多改為大學或單科大學。自國民政府成立後，高等教育機關分大學、獨立學院、專科學校三種。大學各學院及獨立學院得附設專修科，大學并得設置研究院，大學分文、理、法、教育、農、工、商、醫各學院，凡具備三學院且必須設有理、農、工、醫各學院之一者方得稱為大學，不滿三學院者稱獨立學院。肄業期限醫學院五年，并加實習一年，餘均四年。專科學校分農、工、商、醫等類，修業年限二年或三年，專修科修業年限亦同。研究院所研究期限至少二年。高等教育規模較前漸臻完備，各項設施莫不力求改進，在數量與實質上均呈顯著之進步。

自抗戰發生，敵人對我文化機關轟炸破壞，不遺餘力，高等教育機關遭受莫大之損失。政府顧念教育乃立國之根本，雖在軍事倥傯之際，對於高等教育之改進與充實，仍時時注意。如遷移戰區學校，在可能中仍設法使其分配合理。登記失業教師，分別指派各種編輯或教育研究工作。其他關於改進課程充實設備等工作，亦無不在當時環境許可下盡力以赴。抗戰勝利，國土重光，戰時西遷之學校既須遷回，西南西北

之文化水準又必須維持，而淪陷區敵偽學校及員生之整理審查工作更爲繁重。目前學校及員生數量均較前激增，而戰後物資缺乏，財政困難，勝利一年以來，教育工作之艱苦情形較戰時猶有過之。茲將高等教育歷年變遷情形分述如次：

一、全國專科以上學校之校數

民國元年全國專科以上學校共 115 校，其中公私立專科學校佔 111 所，公私立大學及獨立學院僅 4 所。民國五年專科以上學校減至 66 所，其中專科學校 76 所，大學及獨立學院 10 所。民國十四年專科以上學校漸增至 108 所，其中專科學校 58 所，大學及獨立學院 50 所。蓋自民國十一年改革學制得設單科大學，高等師範學校改爲師範大學，故當時大學校數驟然增加。惟一部份學校因實行學分制後，修業年限無形縮短，學生程度未能提高，是爲缺點。

民國十五、六年間，專科學校逐漸減少，全國專科以上學校校數由十四年之 108 校驟減至十七年之 74 校。其後逐漸增多，二十五學年度又復增至 103 校，其中公私立大學 42 校，獨立學院 36 校，專科學校 30 校。若以經辦主體分，則國立者爲 26 校，省立者 29 校，私立者 5 校，私立學校與公立學校約各佔半數。

抗戰發生後，平津、京滬、江浙一帶首先淪爲戰區，武漢、廣州亦相繼告警，除一部份學校內遷外，其餘或暫歸併，或暫停辦。二十六學年度全國專科以上學校校數遂減爲 91 校。自二十六年七月至三十四年八月止，公私立專科以上學校因戰事而遷移者達 83 校之多，其中遷移省外者 57 校，就本省遷移者 26 校，均能抵達安全地點，恢復課業。此種專科以上學校大規模之遷移，雖爲被敵侵略不得已之舉，然對於內地各省社會文化演進之裨益則甚大。

抗戰期間，專科以上學校雖因戰事影響有停頓或合組者，然以戰時人才需要迫切，政府於維持各校安全之外，仍增設學校以資適應。爲提高中等學校師資水準，於二十七年創立師範學院制度，增設師範學院，修業年限連同出外實習共計五年，較普通大學多一年。爲培養醫事技術人才，增設醫學院。爲開發內地，建設後方，復增設技藝專科學校。故自二十七學年度起，校數遂有增加。至戰事告終，三十四學年度全國專科以上學校已達 141 校，較之戰前（二十五學年度）猶增加 33 校，約增百分之 30。

抗戰勝利以後，光復區因戰時停頓或合併之學校紛紛恢復，各省市多設立專科學校以培養技術人才，而接收敵偽之學校亦多改組成立新校，故一年來校數大增，由 141 校激增至 185 校，約增百分之 31。據三十五學年度第二學期統計，則又由第一學期之 185 校增至 194 校。以學校性質言，獨立學院及專科學校均較大學增加爲速，以設立主體言，則國立者增加最速，省立者次之，私立者最少。三十五學年度之公立專科以上學校幾二倍於私立之校數（見表 203）。

二、全國專科以上學校部院科系之設置

專科以上學校院系之設置，戰前多係任其自然發展，殊乏一定之標準。戰事發生後，學校頗多變遷，院系亦隨加調整，其調整之原則，一面根據國家之需要，一面注意均衡之發展。三十五學年度專科以上學校院系設置情形，以學院論，全國共有 272 學院，屬於國立者 156，屬於省立者 20，屬於私立者 96。其中中文學院最多，理學院、法學院及醫學院次之，工、農學院復次之，師範學院及商學院又次之，教育學院較少。以學系論，全國共有 1,095 學系，屬於國立者 680，屬於省立 77，屬於私立者 338。其中屬於理科者最多，文科次之，法科、工科、農科又次之。三十四年教育部公佈改進師範學院辦法，規定國立大學之師範學院內僅設教育、體育兩系，原設文、理各系均歸併文、理學院施教，故三十四學年度師範之系數驟減（見表 209）。以專科以上學校所設之專修科論，全國共計 129 科，屬於國立者 78，屬於省立者 17，屬於私立者 34。其中以師範科最多，商科、工科次之，文科、教育及農科又次之。以專科學校論，全國計 68 校，所設科組共 180，屬於國立者 70，屬於省立者 74，屬於私立者 36。其中以文科爲最多，工科

次之，師範、農科及商科又次之。大學及獨立學院之設置研究所係自二十四學年度開始，至三十五學年度公私立大學及獨立學院已設置研究所之校數達26院校，共設置研究所51所，計95學部。三十五年十二月教育部改訂研究所組織規程，免除研究院及學部名稱，各學部一律改稱研究所，與各學系打成一片（見表209）。

表208 全國專科以上學校校數
民國二十五學年度至三十五學年度

學年度別 ⁽¹⁾	共 計			大 學			獨立學院				專科學校					
	小計	國立	省立	私立	小計	國立	省立	私立	小計	國立	省立	私立	小計	國立	省立	私立
二十五學年度	108	26	29	53	42	13	9	20	36	5	9	22	30	8	11	11
二十六學年度	51	24	20	47	35	12	5	18	32	6	6	20	24	6	9	9
二十七學年度	93	29	21	47	35	14	3	18	35	9	6	20	27	6	12	9
二十八學年度	107	36	20	45	37	5	4	18	36	11	6	19	28	10	10	8
二十九學年度	115	41	21	51	38	16	4	18	42	12	9	21	33	13	8	12
三十學年度	128	46	31	52	38	16	4	18	45	15	10	20	46	15	17	14
三十一學年度	132	53	28	51	41	20	3	18	44	15	10	19	47	18	15	14
三十二學年度	130	54	29	50	40	22	—	18	49	16	14	19	44	16	15	13
三十三學年度	145	58	33	54	40	22	—	18	50	18	12	20	55	18	21	16
三十四學年度	141	56	31	54	38	22	—	16	51	17	12	22	52	17	19	16
三十五學年度	185	71	50	64	52	30	—	22	65	22	19	24	68	19	31	18

材料來源：教育部統計處根據高等教育司之材料編製。

說 明：(1) 各學年度均係以第一學期數字為代表。

(2) 包括公立吳淞商船專科學校及中央國術館體育專科學校。

表 209 全國專科以上學校研究所部及院科系數
民國二十五學年度至三十五學 度

學年度別	研究所		院數	學 系 數				專科及專修科科數			
	所 數	學部數		共計	文類	實類	師範	共計	文類	實類	師範
二十五學年度	22	35	189	619	330	239	—	104	57	47	—
二十六學年度	18	23	158	517	260	257	—	51	23	28	—
二十七學年度	23	26	163	540	263	232	45	77	37	40	—
二十八學年度	30	46	170	585	268	269	48	84	36	48	—
二十九學年度	33	51	192	693	318	320	55	135	74	61	—
三十學年度	36	64	192	725	320	337	68	180	66	77	37
三十一學年度	45	75	197	720	323	328	69	194	73	81	40
三十二學年度	42	69	198	733	323	337	73	219	87	83	49
三十三學年度	49	87	195	765	326	357	82	244	95	94	55
三十四學年度	49	90	192	741	337	349	55	241	103	86	52
三十五學年度	51	95	272	1,095	479	525	91	309	125	117	67

材料來源：教育部統計處根據高等教育司之材料編製。

三、全國專科以上學校之學生

民國元年全國專科以上學校學生爲 40,114 人，其中大學生 481 人，專科生 39,633 人。民國五年減至 17,241 人，其中大學生 1,446 人，專科生 15,795 人。蓋其時專科學校傾滅，故專科生亦銳減。民國十四年漸增至 36,321 人，其中大學生 25,278 人，專科生 11,043 人。民國十七年復減至 25,198 人，其中大學生 17,792 人，專科生 7,406 人。其後除二十一學年度因限制文法科學生致影響總數稍減外，均係逐年增加。至二十五學年度，全國專科以上學校學生人數爲 41,922 人，其中大學生(包括研究生)計 37,330 人，專科及專修科學生 4,592 人。

抗戰發生後，沿海各地次第淪爲戰區，暫時歸併及停辦之學校甚多，故二十六學年度全國專科以上學校學生人數減爲 31,188 人，其中大學生 27,926 人，專科生 3,262 人。自二十七學年度起，專科以上學校學生隨校數之增加而逐年遞增。至三十四學年度，全國專科以上學校學生已達 83,498 人，其中大學生 70,049 人，專科及專修科生 13,449 人，學生總數較戰前增加幾近一倍。

抗戰勝利後，戰時停頓及合併之學校相繼恢復，敵偽所辦專科以上學校之學生多經教育部設立臨時大學補習班召集訓練，分發入學，戰時從軍之學生亦紛紛請求復學，於是三十五學年度專科以上學校之學生由 83,498 人驟增至 129,336 人，一年間竟增加百分之 54，其增加之速度超過歷年之紀錄。

至學生所習之科別，以往任其自然之發展，由於建設事業不發達之故，學生多趨於文、法科之一途。故二十學年度全國專科以上學校 44,167 學生中，習文、法、商、教育等科學生佔 32,940 人，理、農、工、醫諸科學生僅佔 11,227 人。教育部根據中央方針，爲培植憲政時期國家建設人才計，注重實用科學，乃明令提倡理、農、工、醫諸實科教學，對於文、法科嚴行觀察，分別歸併或停止招生或分年結束，故自二十一學年度起，實科學生年有增加，文法科學生則逐年減少。至二十五學年度，理、工、農、醫學生增至 18,459 人，文、法、教育、商科學生則減至 23,152 人。實科學生之增加，以工科爲最速，二十學年度至二十五學年度由 4,084 人增至 6,989 人，計增加 2,905 人。文、法、教、商等科學生以法科學生減少最速，二十學年度至二十五學年度由 16,437 人減至 8,253 人，計減少 8,234 人，幾及二分之一。二十六學年度理、工、農、醫學生爲 15,414 人，文、法、教、商學生爲 15,562 人，相差僅 184 人。自二十七學年度以後，文、實兩類學生雖均有增加，但已呈均衡發展之狀態(見表 210)。

表 210 全國專科以上學校學生之科別

民國二十五學年度至三十五學年度

學年度別	共計	文	理	法	商	工	農	醫	教育	師範	其他
二十五學年度	41,922	8,364	5,485	8,253	3,243	6,989	2,590	3,399	3,292	—	311
二十六學年度	31,188	4,140	4,458	7,125	1,846	5,768	1,802	3,384	2,451	—	212
二十七學年度	36,180	4,852	4,802	7,024	2,809	7,321	2,257	3,623	2,031	996	465
二十八學年度	44,422	5,137	5,828	8,777	3,690	9,501	2,994	4,322	2,205	1,591	377
二十九學年度	52,376	5,920	6,090	11,172	5,199	11,226	3,675	4,271	2,606	2,217	—
三十學年度	59,457	6,156	6,202	12,085	7,231	12,584	4,673	4,607	2,624	3,295	—
三十一學年度	64,097	7,055	5,852	12,598	7,691	13,129	5,038	5,108	2,257	5,369	—
三十二學年度	73,669	8,455	6,099	15,377	9,039	14,582	5,599	5,714	2,428	6,376	—
三十三學年度	78,909	9,102	6,177	15,990	9,742	15,047	6,042	6,343	2,608	7,858	—
三十四學年度	83,498	9,957	6,480	17,774	9,697	15,200	6,380	6,291	2,647	9,062	—
三十五學年度	129,336	14,524	9,091	28,276	13,851	24,389	9,364	11,452	3,891	14,498	—

材料來源：教育部統計處根據各專科以上學校報告之材料編製。

全國專科以上學校學生之性別，在民國十七學年度時，學生總數為 25,193 人，女生人數為 2,075 人，僅佔總數百分之 8。其後逐年增加，至民國二十五學年度為 6,373 人，佔總數百分之 15，人數增加三倍有餘。二十六學年度起隨總數之增加而比例增加，始終保持佔總數百分之 18 至 19 左右。如以女生之實數論，三十一學年度為 12,273 人，較二十五學年度約增加一倍；三十五學年度為 23,645 人，又較三十一學年度增加約有一倍。

專科以上學校歷年度畢業生人數，常隨各學年度學生人數之多寡而增減。民國紀元前專科以上學校畢業生人數已達 3,134 人，內大學生 3,909 人，專科生 94 人。民國元年度畢業生人數 490 人，六學年度增至 1,155 人，七學年度略減。其後逐年增加，十四學年度略減，十五學年度復增，二十學年度增至 7,034 人，二十五學年度增至 9,154 人。二十六學年度因受職工影響驟減。二十七學年度以後復漸有增加。三十五學年度放增至 20,135 人，蓋各臨時大學補習班（三十四學年度補習期滿）高年級生於三十五學年度分發至各校肄業，加之從前高年級生之從軍者亦紛紛復學，故三十五學年度多了時，畢業生人數遂較以往年度大為增多（見表 211）。總計自民國元年度至三十五學年度全國專科以上學校畢業生數凡 185,729 人。

表 211 全國專科以上學校畢業生數(1)

民國元學年度至三十五學年度

學 年 度 別	共 計	文 類	實 類	師 範	累 積 數
元 學 年 度	490	361	129	—	490
二 學 年 度	976	717	257	—	1,466
三 學 年 度	1,048	770	278	—	2,514
四 學 年 度	1,364	997	357	—	3,878
五 學 年 度	1,470	1,080	390	—	5,348
六 學 年 度	1,155	853	302	—	6,503
七 學 年 度	900	661	239	—	7,403
八 學 年 度	1,137	845	292	—	8,540
九 學 年 度	1,416	1,072	374	—	9,986
十 學 年 度	1,428	1,059	369	—	11,414
十 一 學 年 度	1,742	1,274	468	—	13,156
十 二 學 年 度	2,005	1,467	538	—	15,161
十 三 學 年 度	2,397	1,759	638	—	17,558
十 四 學 年 度	2,272	1,666	606	—	19,830
十 五 學 年 度	2,841	2,052	789	—	22,671
十 六 學 年 度	2,714	1,958	756	—	25,385
十 七 學 年 度	3,253	2,514	739	—	28,638
十 八 學 年 度	4,164	3,230	934	—	32,802
十 九 學 年 度	4,583	3,576	1,007	—	37,385
二 十 學 年 度	7,034	5,074	1,960	—	44,419
二 十 一 學 年 度	7,311	5,268	2,043	—	51,730
二 十 二 學 年 度	8,665	6,103	2,562	—	60,395
二 十 三 學 年 度	9,622	6,816	2,806	—	70,017
二 十 四 學 年 度	8,673	5,836	2,837	—	78,690

表211 全國專科以上學校畢業生數(1)(續)

民國元學年度至三十五學年度

學 年 度 別	共 計	文 類	實 類	師 範	累 績 數
二十五年學年度	9,154	6,118	3,036	—	87,844
二十六年學年度	5,137	2,692	2,445	—	92,981
二十七年學年度	5,025	2,612	2,473	—	98,066
二十八年學年度	5,622	2,800	2,778	44	103,688
二十九年學年度	7,710	3,729	3,832	119	111,378
三十年學年度	8,035	3,774	4,108	153	119,433
三十一年學年度	9,056	4,063	4,145	848	128,489
三十二年學年度	10,514	5,187	4,294	1,033	139,003
三十三年學年度	12,078	5,939	4,746	1,343	151,081
三十四學年度	14,463	7,531	5,546	1,386	165,544
三十五年學年度	20,185	10,196	8,017	1,972	185,729

材料來源：教育部統計處根據各專科以上學校報告之材料編製。

說明：(1) 民元以前有專科以上學校畢業生 3,184 人未列入。

四、全國專科以上學校之教職員

專科以上學校教職員人數，大抵隨學校之多寡而增減。民國元學年度教員為 2,312 人，十七學年度為 5,214 人，二十學年度為 7,053 人，二十五學年度達 7,560 人。二十六學年度略有減少。二十七學年度起復年有增加。三十四學年度因校數略減，教員數亦減。三十五學年度增為 16,317 人，職員數情形亦略同（見表 212）。

表212 全國專科以上學校教職員數

民國二十五學年度至三十五學年度

學 年 度 別	共 計	教 員 數	職 員 數
二十五年學年度	11,850	7,560	4,290
二十六年學年度	8,623	5,657	2,966
二十七年學年度	9,301	6,079	3,222
二十八年學年度	10,684	6,514	4,170
二十九年學年度	12,828	7,598	5,230
三十年學年度	15,769	8,666	6,533
三十一年學年度	16,613	9,421	7,192
三十二年學年度	17,600	10,536	7,064
三十三年學年度	18,615	11,201	7,414
三十四學年度	18,440	11,183	7,257
三十五年學年度	27,345	16,317	11,028

材料來源：教育部統計處根據各專科以上學校教職員數報告之材料編製。

三十五學年度專科以上學校教員 16,317 人中，教授為 6,597 人，副教授 2,322 人，講師 3,553 人，助教 3,395 人，其他特聘教員 450 人。

二十九年教育部制定大學及獨立學院教員資格審查暫行規程，實施審查之機構為教育部學術審議委員會，送審方式在職者由校送審，不在職者得自行呈請審查。截至三十六年十月止經審查合格已核定等別者計有8,226人，其中教授2,562人，副教授1,205人，講師1,962人，助教2,497人。

表213 全國專科以上學校經費

民國二十五學年度至三十四學年度

單位：國幣元

學年度別	共 計	歲 出 經 費 數 甲 ⁽¹⁾			
		小 計	國 立 學 校	省 市 立 學 校	私 立 學 校
二十五學年度	39,275,386	39,275,386	16,059,976	6,896,284	16,319,126
二十六學年度	30,431,556	30,431,556	13,537,260	4,739,678	12,154,618
二十七學年度	31,125,068	31,125,068	16,360,427	2,580,159	12,184,482
二十八學年度	37,982,650	37,348,870	21,033,119	2,700,249	13,615,502
二十九學年度	61,105,940	58,296,680	34,466,208	5,532,394	18,298,078
三十學年度	102,927,050	91,196,550	54,783,971	10,499,033	25,913,546
三十一學年度	233,536,650	196,976,900	136,207,240	10,517,579	50,252,081
三十二學年度	645,452,335	419,852,372	241,306,483	16,477,634	162,068,255
三十三學年度	3,199,190,837	1,869,869,039	1,290,687,326	39,879,510	539,802,203
三十四學年度	16,766,763,264	6,653,456,594	3,740,201,447	169,382,556	2,743,872,591

學年度別	歲 出 經 費 數 乙 ⁽²⁾		
	小 計	國 立 學 校	省 市 立 學 校
二十五學年度	—	—	—
二十六學年度	—	—	—
二十七學年度	—	—	—
二十八學年度	633,780 ⁽³⁾	556,500	77,280
二十九學年度	2,809,260	2,322,120	487,140
三十學年度	11,730,500	9,506,260	2,224,240
三十一學年度	36,559,750	33,278,847	3,280,903
三十二學年度	225,599,963	203,812,587	21,787,376
三十三學年度	1,329,321,798	1,198,086,052	121,235,746
三十四學年度	10,113,306,670	8,910,087,070	1,203,219,600

材料來源：教育部統計處根據各專科以上學校經費報告表並參照高等教育司及會計處之材料編製。

說 明：(1) 未包括公立各院校教職員生活補助費及薪金加成數。

(2) 係公立各院校教職員生活補助費及薪金加成數。

(3) 係二十九年一月至七月數字。

五、全國專科以上學校之經費

全國專科以上學校歲出經費總額，民國十四年為 15,446,338 元，十七年增為 17,909,810 元，十八年增為 25,533,343 元，二十年增為 33,619,237 元。因九一八事變影響，二十一及二十二年度均無增加。二十三學年度再增為 35,196,506 元，二十五學年度增為 39,275,386 元。二十八學年度起，因物價逐漸上漲，經費年有增加，二十九至三十二學年度每年約增一倍，三十三、四學年度竟增四、五倍（見表 213）。然就歷年校數、學生數及物價指數遞增情形比較觀之，則專科以上學校經費之拮据情形實日益顯著。

六、留學教育概況

近年以來，教育部對於公費及自費留學生之考選方法已較前加嚴。公費生研習之科目，大都事先與各派遣機關詳細議定。自費生則須經考試合格者，始准許出國。留學生研習之學科，公費生以研究理、工、醫、農等實科為原則，自費留學生亦漸趨向於研習實科。歷年留學生數自十八學年度至三十五學年度共計 9,524 人，其中自費生 8,180 人，公費生 1,344 人。以留學國別言，戰前以日本為最多，美國次之，英、德、法又次之。戰後則以美國為最多，英國次之。以各年度言，出國留學生以十八、十九兩年度為最多，因當時留學資格規定較寬之故。二十四及二十五兩年度因正值國家努力建設，故出國留學者亦多。二十六年度起，因戰時限制留學生，人數頗減。三十二年教育部舉行第一屆自費留學考試，三十三年舉行英美獎學金留學考試，故出國留學者較多。三十四學年度僅八人，蓋除友邦贈予獎學金外，出國留學之限制極嚴，惟專科以上學校教員應約出國講學或研究者則有 246 人。抗戰勝利，國際交通無阻，國內建設需才，三十五年夏會舉行公費及自費留學生考試，故三十五學年度出國留學生數又復增加。茲將歷年領留學證書之學生人數依其擬習科別列表如表 214。

表 214 出國留學生之科別

民國十八學年度至三十五學年度

學年度別	共計	文 類					實 類					其他及 未詳
		小計	文	法	商	教育	小計	理	工	醫	農	
十八學年度	1,657	971	266	568	62	75	548	129	249	104	66	138
十九學年度	1,030	572	166	307	43	56	400	77	165	109	49	58
二十學年度	450	221	57	108	11	45	220	64	79	60	17	9
二十一學年度	576	342	98	179	25	40	213	49	76	53	35	21
二十二學年度	621	301	78	151	27	45	317	55	139	83	40	3
二十三學年度	859	428	99	234	43	52	431	116	164	79	72	—
二十四學年度	1,033	506	117	246	70	73	526	135	174	104	113	—
二十五學年度	1,002	463	108	227	64	64	526	97	183	127	119	13
二十六學年度	366	138	20	61	33	24	228	46	107	34	41	—
二十七學年度	92	13	2	7	1	3	79	18	34	20	7	—
二十八學年度	65	20	1	9	1	9	45	20	13	8	4	—
二十九學年度	86	32	8	10	7	7	54	8	25	11	10	—
三十學年度	57	20	3	11	4	2	37	8	19	4	6	—
三十一學年度	228	73	15	39	13	6	155	32	103	7	13	—
三十二學年度	359	181	37	53	84	7	178	28	124	9	17	—
三十三學年度	305	34	8	11	10	5	271	27	164	23	57	—
三十四學年度	8	—	—	—	—	—	8	5	—	—	3	—
三十五學年度	730	321	94	145	57	25	409	92	205	49	63	—

材料來源：教育司統計處根據高等教育司之材料編製。

第三節 中等教育

自清末以至現在，我國中等教育制度迭有變遷，大體上仍不外為中學、師範及實業或職業三種。現行中等教育制度則專導於民國十一年之新學制。依照現行法令規定，中等教育包括三類學校，即中學、師範學校與職業學校。中學分初中與高中，初中招收小學畢業生，高中招收初中畢業生，均得招收同等學力，修業期各定為三年。師範學校招收初中畢業生，修業期定為三年。簡易師範學校招收小學畢業生，修業期定為四年。此外尚有特別師範科，招收高中畢業生，修業期定為一年。簡易師範科招收初中畢業生，修業期定為一年。職業學校分初級職業與高級職業，初級職業招收小學畢業生或同等學力，修業期定為一年至三年；高級職業招收初中畢業生或同等學力，修業期定為三年或四年；此外尚有六年制及五年制（醫事）之職業學校。茲將歷年中等學校之進展及重要設施分述於下：

一、數量之進展

民國元年度全國中等學校共 832 校，學生 103,045 名。民國五年度增加至 932 校，學生 111,708 名。以後逐年增加。迨國府奠都南京後，進步更速。茲就戰前、戰時與戰後各類中等學校校數與學生數比較如下：

甲、戰前 民國十八年教育總署適應社會經濟需要，通令各省市普設中等學校，並注意各類中等學校之平均發展，增設職業學校及職業科目。十八學年度中等學校校數為 2,111 校，其中中學 1,225 校，師範學校 667 校，職業學校 219 校，學生共 241,022 名。及至二十五學年度中等學校增至 3,264 校，其中中學 1,956 校，師範學校 814 校，職業學校 494 校，學生共 627,246 名。與十八學年度比較，校數增加百分之 54，其中中學增加百分之 60，師範學校增加百分之 22，職業學校增加百分之 125，以職業學校增加率為最高。

乙、戰時 抗戰軍興，近海各重要城市先後淪陷，而此等城市向為中等教育最發達之地區，敵騎所至，教育機關備受摧毀，因之中等學校校數削減。政府排除萬難，期以維持各地中等教育於不輟，經數年不斷之努力，中等教育反較戰前為進步，二十九學年度全國中等學校校數為 2,606 校，學生 768,533 名，校數雖較二十五學年度減少，而學生則增 141,247 名，約增百分之 23。三十三學年度中等學校校數增至 3,745 校，其中中學 2,759 校，師範 62 校，職業學校 424 校；學生數 1,163,113 名，其中中學生 929,297 名，師範生 157,896 名，職業生 76,010 名。與戰前二十五學年度比較，校數雖祇增加百分之 14，而學生數則增加百分之 85。

丙、戰後 抗戰勝利後，淪陷區各省市除特殊情形者外，均先後收復，內遷之學校既多復員，停辦者亦紛紛恢復，故校數及學生數均形激增。三十四學年度第二學期中等學校校數 5,073 校，其中中學 3,727 校，師範學校 770 校，職業學校 576 校；學生數共 1,546,392 名。如與二十五學年度比較，則校數增加百分之 55，學生數增加一倍半。茲將歷年全國中等學校校數與學生數列表 215 及表 216。

表 215 全國中等學校校數

民國二十五學年度至三十四學年度

學年度別	共計	中 學			師 範			職 業 學 校		
		小計	公立	私立	小計	公立	私立	小計	公立	私立
二十五學年度	2,111	1,956	975	981	814	787	27	494	302	192
二十六學年度	1,895	1,240	...	...	364	...	...	292	..	...
二十七學年度	1,814	1,245	723	523	312	302	10	256	171	85
二十八學年度	2,278	1,652	864	788	339	325	14	287	185	102
二十九學年度	2,606	1,900	1,025	875	374	359	15	332	225	107
三十學年度	2,812	2,060	1,144	916	408	397	11	344	230	114
三十一學年度	3,187	2,373	1,257	1,116	455	438	17	359	231	129
三十二學年度	3,455	2,573	1,358	1,215	498	482	16	381	247	137
三十三學年度	3,745	2,759	1,455	1,304	562	546	16	424	273	151
三十四學年度	5,073	3,727	1,790	1,937	770	760	10	576	371	205

材料來源：教育部統計處根據中等教育司及各省市報告之材料編製。

表216 全國中等學校學生數

民國二十五學年度至三十四學年度

學 年 度 別	共 計	中 學			師 範		
		小 計	高 甲	初 甲	小 計	師 範	簡易師範
二 十 五 學 年 度	627,246	482,522	88,83	393,69	87,902	37,785	50,117
二 十 六 學 年 度	389,948	309,563	50,955	258,608	48,793	19,889	28,904
二 十 七 學 年 度	477,585	389,009	61,978	327,031	56,679	22,923	33,756
二 十 八 學 年 度	622,803	524,395	96,214	428,181	59,431	19,760	39,671
二 十 九 學 年 度	768,533	642,688	110,036	532,652	78,342	22,011	56,331
三 十 學 年 度	846,552	703,756	116,771	586,985	91,229	23,849	67,390
三 十 一 學 年 度	1,001,734	831,716	143,102	688,614	109,009	31,713	77,296
三 十 二 學 年 度	1,101,087	902,163	163,294	738,869	130,995	36,286	94,709
三 十 三 學 年 度	1,163,113	929,297	175,431	753,866	157,806	44,976	112,830
三 十 四 學 年 度	1,566,392	1,262,199	250,655	1,011,544	202,163	62,186	139,977

學 年 度 別	職 業 學 校		
	小 計	高 級 職 業	初 級 職 業
二 十 五 學 年 度	56,822	21,153	35,669
二 十 六 學 年 度	31,592	12,337	19,255
二 十 七 學 年 度	31,897	13,480	18,417
二 十 八 學 年 度	38,977	17,287	21,690
二 十 九 學 年 度	47,503	21,543	25,960
三 十 學 年 度	51,557	24,264	27,293
三 十 一 學 年 度	61,009	28,399	32,610
三 十 二 學 年 度	67,929	30,631	37,298
三 十 三 學 年 度	76,010	35,735	40,275
三 十 四 學 年 度	102,030	48,194	53,836

材料來源：教育部統計處根據中等教育司及各省市報告之材料編製。

表217 全國中等學校畢業生數

民國二七五學年度至三十四學年度

學 年 度 別	共 計	中 學			師 範		
		小 計	高 中	初 中	小 計	師 範	簡易師範
二 十 五 學 年 度	111,320	76,864	13,270	63,594	24,162	11,225	12,937
二 十 六 學 年 度	64,683	48,264	9,701	38,563	9,396	4,394	5,002
二 十 七 學 年 度	70,350	52,532	10,188	42,344	11,200	4,594	6,606
二 十 八 學 年 度	82,407	64,285	11,763	52,522	12,478	5,511	6,967
二 十 九 學 年 度	110,271	83,978	15,279	68,699	18,964	4,437	14,527
三 十 學 年 度	160,047	126,673	22,883	103,790	23,065	6,107	16,958
三 十 一 學 年 度	214,295	179,111	31,318	147,793	22,931	6,713	16,218
三 十 二 學 年 度	240,666	202,209	37,257	164,952	24,525	7,491	17,034
三 十 三 學 年 度	253,621	212,783	41,667	171,116	26,808	9,438	17,370
三 十 四 學 年 度	302,615	255,688	53,125	202,563	28,163	13,069	15,094

學 年 度 別	職 業 學 校		
	小 計	高 級 職 業	初 級 職 業
二 十 五 學 年 度	10,294	4,447	5,847
二 十 六 學 年 度	7,023	3,494	3,529
二 十 七 學 年 度	6,618	3,111	3,507
二 十 八 學 年 度	5,644	2,411	3,233
二 十 九 學 年 度	7,329	3,438	3,891
三 十 學 年 度	10,309	5,014	5,295
三 十 一 學 年 度	12,253	6,043	6,210
三 十 二 學 年 度	13,932	6,393	7,539
三 十 三 學 年 度	14,030	6,612	7,418
三 十 四 學 年 度	18,764	8,705	10,059

材料來源：教育部統計處根據中等教育司及各省市報告之材料編製。

中等學校畢業生數，在戰前二十五學年度為 111,320 名。戰事發生後，人數驟減。其後又逐年增加，至三十學年度即超過戰前二十五學年度數字。迨三十三學年度已增為 253,621 名，較戰前增百分之 127.82。至三十四學年度更增為 302,615 名，增加比率更大，較之戰前增百分之 171.84，即較三十學年度亦增加百分之 89.07（見表 217）。

中等學校教職員數，在抗戰初期因學校停頓者甚多，人數銳減。嗣因學校逐漸增設，教職員數亦漸有增加，二十六學年度為 33,497 人，至三十學年度增至 59,541 人，三十三學年度再增至 90,635 人。戰後數字更為龐大，三十四學年度已增至 124,622 人，與戰前二十五學年度比較，增加一倍有餘（見表 218）。

表 218 全國中等學校教職員數

民國二十五學年度至三十四學年度

學年度別	共計	中 學			師 範、			職 業 學 校		
		小計	公立	私立	小計	公立	私立	小計	公立	私立
二十五學年度	60,047	41,180	19,712	21,468	10,222	9,587	635	8,645	5,460	3,185
二十六學年度	33,497	23,505	...	...	5,148	...	...	4,844	...	...
二十七學年度	38,340	28,028	17,271	10,757	5,693	5,548	145	4,619	3,458	1,161
二十八學年度	40,114	29,491	18,653	10,838	5,812	5,682	130	4,811	3,403	1,408
二十九學年度	52,700	39,449	23,794	15,655	6,973	6,800	173	6,278	4,494	1,784
三十學年度	59,541	44,332	26,923	17,409	8,276	8,166	110	6,933	4,997	1,936
三十一學年度	75,393	57,068	33,264	23,804	10,166	9,953	213	8,159	5,886	2,273
三十二學年度	84,850	64,197	37,585	26,612	11,596	11,402	194	9,057	6,444	2,613
三十三學年度	90,635	67,477	39,442	28,035	13,347	13,131	216	9,811	6,863	2,948
三十四學年度	124,622	91,289	51,435	39,854	19,342	19,208	134	13,991	10,105	3,886

材料來源：教育部統計處根據中等教育司及各省市報告之材料編製。

二、國民教育師資與經濟建設人才之培育

各省市國民教育師資均甚缺乏，在現任教師中資格不合者甚多（根據三十四學年度師資統計不合格者佔百分之 54）。因之教育部計劃於全國各地就新增師範學校、簡易師範學校及舊校增加三千班以應需要，經擬訂各省市縣師範增加班級數分配表，分別督促各省市辦理。現大部份省市均已達到應設師範班級之半數，少數省市因經費困難或情形特殊，尙未能達到預定目標。三十四學年度第一學期全國師範學校班級數為 4,594，第二學期增加至 5,180，計增 585 班，約增百分之 12（未能取得材料之省市尙未計入）。

對於中等教育，教育部尙注意於職業教育之提倡，關於經費數之分配及班級數之比例，均力求職業教育之提高。抗戰期間，各方對於中級技術人才需要甚殷，除注意多設學校外，並於三十年起辦理中等機械及電機技術科 20 班，第二年為 40 班，第三年為 60 班。又於三十四年起辦理水利科 8 班，第二年 16 班，

第三年爲24班。三十五年起又增辦農、工、醫各科職業班，第一年100班，第二年增加140班，第三年再增加140班。三十一年學年度第二學期職業學校各科學生數共計102,030名，其各科數字詳列如表219。

表219 全國職業學校各科學生數

民國三十四學年度第二學期

學校別	共計	農業	工業	商業	海軍	醫事	家事	其他
總計	102,030	36,352	31,470	21,315	1,538	6,974	2,311	1,950
高級職業	48,194	11,829	16,664	10,673	1,194	6,456	319	1,059
初級職業	53,836	24,523	14,806	10,712	394	513	1,992	891

材料來源：教育部統計處根據中等教育司及各省市報告之材料編製。

第四節 國民教育

清末小學分高初兩等，修業年限各爲四年。民國初年，規定高等三年初等四年。至民國十一年新學制訂定後，始規定小學修業年限六年，前四年爲初級，後二年爲高級，招收六足歲至十二足歲之兒童。四足歲以下至六足歲之幼兒，另設幼稚園，授予一年或二年之保育。小學教育之必須普及，自昔卽爲國人所重視，政府有強迫教育法令之規定，民間則有義務教育期成會及促進會等團體之設立，至民國二十四年教育部訂頒“實施義務教育暫行辦法大綱”，實爲正式實施義務教育之始。抗戰軍興，沿海省市相繼淪陷，教育工作停頓，惟內地義務教育尙能繼續進行。二十八年國民政府公佈“縣各級組織綱要”實施新縣制，期以管教養衛合一之精神促進地方自治事業，奠定建設基礎。教育部乃配合此種行政制度，於二十九訂頒“國民教育實施綱領”，規定推行新縣制之縣市應實施國民教育制度，學齡兒童與失學民衆（包括婦女與成人）同爲施教之對象，在五年內應達到每保設一國民學校，每鄉（鎮）設一中心學校（即今之中心國民學校）之標準。茲將關於實施義務教育及國民教育之進展情形暨各項概況分述於下：

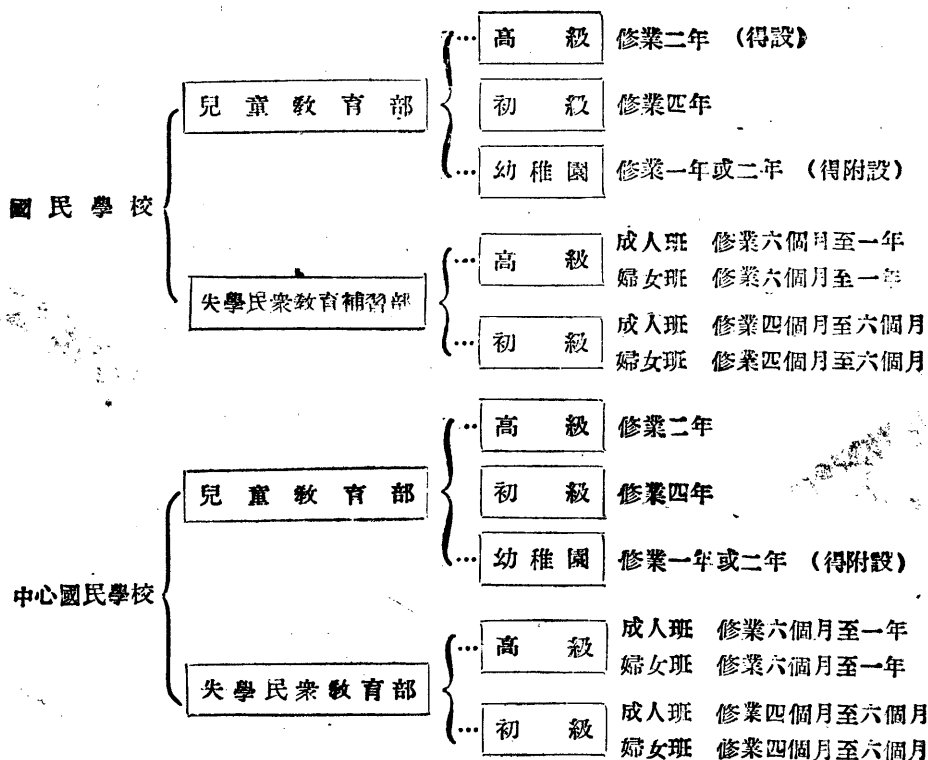
一、歷年之進展

民國元年度全國小學89,318校（包括幼稚園在內，以下各數均同），兒童2,753,475名。十一年度小學177,751校，兒童6,601,802名，校數較元年度增加百分之99.0，學生增加百分之13.6。國民政府奠都南京後，對於初等教育之設施更爲注重，至民國十八年度小學增至190,156校（幼稚園未計入，以下各數同），在學兒童增至7,905,591名。以後逐年增加，至二十三年度小學計253,949校，兒童13,128,635名，與十八年度比較，校數增加百分之33.6，兒童增加百分之66.1。此爲實施義務教育以前之情形。

甲、實施義務教育時期 民國二十四年訂頒“實施義務教育暫行辦法大綱”及其施行細則，推行一年制及二年制短期小學，除學齡兒童之能入四年制初級小學或六年制之高級小學者仍受初等教育外，其餘兒童均應入短期小學，以期義務教育迅速普及，因之小學校數激增。二十五年全國小學共318,797校，其中小學39,034校，初級小學244,393校，短期小學及簡易小學35,361校；兒童數共18,285,129名。與二十三年度比較，兩年之間校數增加百分之25.5，兒童數增加百分之39.9。抗戰軍興，戰區各級教育均受嚴重

之打擊，故二十六至二十九年度初等教育各項數字均較二十五年度減少，但在被敵人佔據之市縣以外地區，均仍繼續依照原定計劃進行義務教育。

乙、實施國民教育時期 自政府公佈“縣各級組織綱要”及“國民教育實施綱領”後，國民學校成為教育合一之中心。其編制概況如下：



教育部先後規定後方川、滇、黔、粵、桂、湘、閩、浙、贛、陝、甘、豫、鄂、渝及皖、寧、康、青、新等十九省市自三十四年上半開始實施國民教育，其餘各省仍維持原有之義務教育。三十三學年度實施國民教育之十九省市連同維持義務教育之江蘇等五省共計有國民學校 199,350 校，中心國民學校 26,949 校，其他小學 27,650 校，總數為 253,949 校，兒童 17,171,323 名。三十四年日人乞降，淪陷地區相繼收復，各收復省市相繼推行國民教育，三十四學年度計有國民學校 214,653 校，中心國民學校 32,015 校，其他小學 22,256 校，總校數為 268,909 校，兒童 21,725,650 名。與戰前比較，校數未有增加，兒童數則增加三百餘萬名。惟戰前之校數中短期小學為數甚衆，而三十四學年度之校數則以六年制及四年制之小學佔絕對大多數，短期小學已不存在，故實際仍較前為進步。茲將歷年度兒童教育情形列表 220 及 221。

歷年度小學畢業生數逐有增加。就國府奠都南京後言，十九學年度為 1,293,920 名（幼稚園保育期滿之兒童不在內，以後各數均同），二十學年度增至 1,673,856 名，二十五學年度再增至 2,166,337 名（本年度幼稚園保育期滿之兒童在內）。二十六至二十八學年度因內地及戰區各省市仍繼續推行一年制及二年制之短期小學，受戰事之影響較小，畢業生數仍年有增加。二十六學年度小學畢業生數為 2,487,553 名，

表220 全國國民學校及小學校數

民國二十五學年度至三十四學年度

學 年 度 別	共 計	中心國 民學校	國 民 學 校	小 學	初 級 小 學	短期 小學 簡易	其 他
二 十 五 學 年 度	318,797	—	—	39,034	244,398	35,365	—
二 十 六 學 年 度	229,072	—	—	18,563	175,385	35,124	—
二 十 七 學 年 度	216,537	—	—	16,693	168,247	31,597	—
二 十 八 學 年 度	218,184	—	—	19,288	168,752	27,644	2,500
二 十 九 學 年 度	219,911	16,627	112,792	7,440	74,870	6,165	2,017
三 十 學 年 度	224,340	19,692	140,119	6,140	54,892	2,418	1,079
三 十 一 學 年 度	257,691	25,154	184,682	23,248	23,934	421	252
三 十 二 學 年 度	273,002	27,419	208,781	36,721	—	—	81
三 十 三 學 年 度	253,949	26,949	199,350	27,650	—	—	—
三 十 四 學 年 度	268,909	32,015	214,658	22,236	—	—	—

材料來源： 教育部統計處根據各省市報告之材料編製。

表221 全國國民學校及小學兒童數

民國二十五學年度至三十四學年度

學 年 度 別	共 計	小 學		短期 小學 簡易	其 他
		高 級	初 級		
二 十 五 學 年 度	18,285,129	1,444,700	14,837,068	2,003,361	—
二 十 六 學 年 度	12,801,625	963,258	9,845,130	1,993,237	—
二 十 七 學 年 度	12,240,513	1,105,857	9,261,077	1,873,579	—
二 十 八 學 年 度	12,629,497	1,132,714	9,765,831	1,625,353	105,599
二 十 九 學 年 度	13,517,320	1,440,589	11,723,514	281,269	71,948
三 十 學 年 度	14,999,712	1,705,668	13,155,090	107,655	31,299
三 十 一 學 年 度	17,669,354	2,012,022	15,631,859	16,242	9,231
三 十 二 學 年 度	18,556,037	2,319,871	16,232,517	—	3,649
三 十 三 學 年 度	17,171,323	2,624,932	14,546,391	—	—
三 十 四 學 年 度	21,725,650	3,429,775	18,295,875	—	—

材料來源： 教育部統計處根據各省市報告之材料編製。

二十七學年度為 2,725,545 名，二十八學年度為 3,020,288 名。自二十九學年度開始實施國教育，規定學齡兒童一律受四年制或六年制之基本教育，故無一年制或二年制短期小學之畢業生，畢業生數遂見減少。如二十九學年度小學畢業生減為 2,779,528 名，三十學年度再減為 2,940,088 名。三十一學年度以後，因推行國民教育之效果，逐年均有增加，至三十三學年度小學畢業生增至 3,851,495 名。迨戰事結束後，三十四學年度小學畢業生數增至 4,660,325 名，較二十五學年度增加一倍有餘（見表 222）。

表 222 全國國民學校及小學畢業兒童數

民國二十五學年度至三十四學年度

學 年 度 別	共 計	小 學		短期 小學 簡易	其 他
		高 級	初 級		
二 十 五 學 年 度	2,166,337	...	...	...	...
二 十 六 學 年 度	2,487,553	304,653	1,456,450	726,450	—
二 十 七 學 年 度	2,725,545	288,162	1,688,347	749,036	—
二 十 八 學 年 度	3,020,288	334,587	1,836,583	830,592	18,526
二 十 九 學 年 度	2,779,528	404,293	2,251,496	112,251	11,488
三 十 學 年 度	2,940,088	506,944	2,391,765	37,540	3,839
三 十 一 學 年 度	3,294,002	598,277	2,690,374	4,930	421
三 十 二 學 年 度	3,781,206	715,424	3,065,123	—	659
三 十 三 學 年 度	3,851,495	701,658	3,149,837	—	—
三 十 四 學 年 度	4,660,325	1,048,672	3,611,653	—	—

材料來源：教育部統計處根據各省市報告之材料編製。

抗戰初起，學校停頓者甚多，小學教職員人數銳減。嗣因學校逐漸增設，教職員數又漸有增加。二十六學年度為 480,760 人，二十七學年度為 431,139 人，二十八學年度 426,508 人，二十九學年度 489,080 人，三十學年度 546,948 人，至三十三學年度已增為 654,218 人，較二十六學年度增加百分之 36.08。三十四學年度更增為 782,817 人，較二十六學年度竟增加百分之 62.83（見表 223）。

全國小學經費數，二十五學年度為 118,634,144 元。抗戰軍興後，沿海各省受敵摧毀，經費數較前減少。至二十九學年度後始漸增加，三十三學年度全國國民教育經費達 1,829,000,866 元，三十四學年度更增至 21,818,208,887 元（見表 224）。

二、民教部概況

國民學校與一般小學不同之點，即於辦理兒童教育之外，兼辦民衆補習教育。義務教育與補習教育同為現代國民應受之基本教育，前者在學齡期內受之，後者則在已逾學齡後加以補習。換言之，即國民教育

表223 全國國民學校及小學教職員數

民國二十五學年度至三十四學年度

學 年 度 別	共 計	中 心 國 民 學 校	國 民 學 校	小 學	初 級 小 學	短期 簡易 小 學	其 他
二 十 五 學 年 度	700,224	—	—	196,624	453,073	50,527	—
二 十 六 學 年 度	480,760	—	—	143,772	294,084	42,904	—
二 十 七 學 年 度	431,139	—	—	119,032	278,834	33,273	—
二 十 八 學 年 度	426,508	—	—	120,585	270,172	32,759	2,992
二 十 九 學 年 度	489,080	114,279	209,863	39,692	115,877	6,587	2,782
三 十 學 年 度	546,948	143,101	278,215	38,545	77,476	3,403	1,208
三 十 一 學 年 度	668,602	191,634	373,079	67,393	35,625	410	456
三 十 二 學 年 度	695,736	201,925	410,850	82,820	—	—	141
三 十 三 學 年 度	654,218	205,842	378,159	70,217	—	—	—
三 十 四 學 年 度	782,817	251,892	438,047	92,878	—	—	—

材料來源：教育部統計處根據各省市報告之材料編製。

表224 全國國民學校及小學歲出經費數

民國二十五學年度至三十四學年度

單位：國幣元

學年度別	共 計	中 心 國 民 學 校	國 民 學 校	小 學	初 級 小 學	短期 簡易 小 學	其 他
二十五學年度	118,634,144	—	—	58,690,407	53,205,411	6,738,326	—
二十六學年度	72,982,887	—	—	29,518,013	35,540,106	7,924,768	—
二十七學年度	64,516,657	—	—	26,802,255	31,134,481	6,579,921	—
二十八學年度	65,662,296	—	—	27,657,770	31,821,399	5,567,200	615,927
二十九學年度	172,497,604	52,768,990	76,126,970	16,814,549	24,447,851	1,852,431	486,813
三十學年度	354,223,555	112,081,813	161,019,960	25,445,324	51,722,697	823,721	129,970
三十一學年度	565,968,892	178,587,727	268,469,238	83,110,983	35,356,228	309,287	135,429
三十二學年度	1,162,375,935	383,327,810	591,766,753	182,695,959	—	—	4,585,463
三十三學年度	1,829,007,866	715,583,432	903,937,289	209,425,145	—	—	—
三十四學年度	21,818,208,887	6,780,779,871	10,223,653,124	4,813,775,892	—	—	—

材料來源：教育部統計處根據各省市報告之材料編製。

之推行，不僅在普及義務教育，同時並負有掃除文盲之責任。自國民教育制度實施後，公立之民衆學校均併入當地之中心國民學校及國民學校。故國民學校逐年增多，民衆學校則逐漸減少。茲將歷年度國民學校民教部概況暨全國失學民衆受補習教育人數分別列如表 225 及表 226。

表 225 全國國民學校民教部概況

民國二十九學年度至三十四學年度

學年度別	班 級 數			學 生 數		
	共 計	成 人	婦 女	共 計	成 人	婦 女
二十九學年度	107,669	75,182	32,487	3,911,101	2,550,313	1,360,788
三十學年度	180,003	122,615	57,388	6,403,890	4,540,969	1,862,921
三十一學年度	204,324	133,586	65,738	7,145,950	4,857,755	2,288,195
三十二學年度	267,170	183,867	83,303	8,638,111	5,863,525	2,824,586
三十三學年度	270,312	176,858	93,454	8,314,566	5,633,411	2,676,155
三十四學年度	232,603	153,578	79,025	8,129,526	5,116,484	3,013,042

學年度別	畢 業 學 生 數		
	共 計	成 人	婦 女
二十九學年度	2,459,516	1,844,172	615,344
三十學年度	4,779,659	3,485,472	1,294,187
三十一學年度	5,679,959	3,941,645	1,738,314
三十二學年度	6,433,161	4,465,039	1,968,122
三十三學年度	6,650,364	4,577,127	2,073,237
三十四學年度	5,796,903	3,956,591	1,840,312

材料來源：教育部統計處根據各省市報告之材料編製。

我國兒童教育因歷史較久，社會認識較深，辦理甚易。民教部份除都市人口集中尚易舉辦外，在廣大鄉村因一般人民或為生活所限，或以積習難移，辦理較難。惟就其各項數字觀之，逐年仍有進步。

三、幼稚園概況

幼稚園收受四足歲以上至六足歲以下之兒童，予以保育。幼稚園得附設於國民學校及中心國民學校或小學內，並得單獨設立。我國幼稚園班級數十八學年度計 1,535 班，幼兒 31,967 名，至二十五學年度增至 1,938 班，幼兒 70,827 名。抗戰時期，數量減少。迨三十四學年度又增至 2,839 班，幼兒 106,248 名。與二十五學年度比較，班數增加百分之 45.3，兒童數增加百分之 33。其詳細情形見表 227。

表226 全國失學民衆受補習教育人數

民國十七學年度至三十四學年度

學 年 度 別	共 計	民 教 部 學 生 數	民 衆 學 校 學 生 數
總 計	78,189,887	42,593,144	35,596,743
十 七 學 年 度	206,021	—	206,021
十 八 學 年 度	887,642	—	887,642
十 九 學 年 度	944,289	—	944,289
二 十 學 年 度	1,062,161	—	1,062,161
二 十 一 學 年 度	1,109,857	—	1,109,857
二 十 二 學 年 度	1,292,672	—	1,292,672
二 十 三 學 年 度	1,353,668	—	1,353,668
二 十 四 學 年 度	1,446,254	—	1,446,254
二 十 五 學 年 度	3,121,820	—	3,121,820
二 十 六 學 年 度	3,937,271	—	3,937,271
二 十 七 學 年 度	2,815,608	—	2,815,608
二 十 八 學 年 度	5,399,235	—	5,399,235
二 十 九 學 年 度	8,109,498	3,911,101	4,198,397
三 十 學 年 度	8,603,558	6,403,890	2,199,668
三 十 一 學 年 度	9,021,851	7,145,950	1,875,901
三 十 二 學 年 度	10,407,612	8,688,111	1,719,501
三 十 三 學 年 度	9,608,378	8,314,566	1,293,812
三 十 四 學 年 度	8,862,492	8,129,526	732,966

材料來源：教育部統計處根據各省市報告之材料編製。

表227 全國幼稚園之概況

民國二十五學年度至三十四學年度

學 年 度 別	幼 稚 園 數	班 級 數	兒 童 數	保 育 期 滿 兒 童 數	教 職 員 數
二 十 五 學 年 度	1,283	1,988	79,827	...	2,607
二 十 六 學 年 度	839	1,180	46,299	9,825	1,400
二 十 七 學 年 度	857	1,157	41,324	8,301	1,491
二 十 八 學 年 度	574	754	40,479	7,597	946
二 十 九 學 年 度	302	791	28,517	8,325	973
三 十 學 年 度	367	925	58,335	12,060	789
三 十 一 學 年 度	592	1,398	51,749	14,305	1,014
三 十 二 學 年 度	441	1,190	46,202	16,910	1,021
三 十 三 學 年 度	428	1,527	50,491	20,193	1,393
三 十 四 學 年 度	1,028	2,889	106,248	28,281	2,407

材料來源：教育部統計處根據各省市報告之材料編製。

第五節 社會教育

我國社會教育提倡甚早，迨國民政府奠都南京後，對於社會教育更積極推行。十七學年度全國社會教育機關僅 10,773 所，教職員僅 14,405 人，社會教育經費僅 3,636,466 元。至二十五學年度全國社會教育機關數增至 158,038 所，教職員數增至 208,145 人，經費數增至 16,275,610 元。在此九年中，社會教育機關數增加 15 倍，教職員增加 14 倍，經費增加 4.5 倍，進展之速，可以概見。

抗戰初期，各地社會教育機關因受戰事影響停辦者頗多。嗣因適應抗戰需要，曾增設新機構多種，如社會教育工作團、巡迴戲劇教育隊、實驗巡迴歌詠團、民衆教育巡迴教育車及電化教育工作隊等，在戰時後方均曾發揮極大效用。至普通之社會教育機關，於三十年後亦日漸增多。政府爲求學校教育與社會教育密切聯繫以加強推進起見，更規定各級學校應兼辦社會教育工作。又在國民學校法中規定保國民學校及鄉鎮中心國民學校均須辦理成人班及婦女班，以普及補習教育。三十四年秋抗戰勝利後，內遷之社會教育機關均紛紛遷回原地，社會教育正在恢復重建之中。茲將歷年重要社會教育設施及進展情形列如表 228、表 229 及表 230，並分述如後：

一、民衆教育館

民衆教育館爲實施社會教育之綜合機構，自民國十六年國民政府奠都南京後，經政府之提倡督促，發展甚速。十八學年度僅 368 所，至二十五學年度已增至 1,509 所。抗戰期間，因受戰事影響，數量稍減，但主要業務從未中斷。三十三年教育部爲研究實驗民教工作、輔導各省市民衆教育館及供應各種社會教育教材與方法起見，曾一度設立中央民衆教育館於重慶，旋因經費困難停辦。二十八年十二月至二十九年十月教育部會辦理各省市民衆教育館館長訓練班四期，調集各省市民衆教育館館長予以訓練，對於館務之發展裨益頗多。中央並規定各省於每一行政督察區應設一省立民衆教育館，每縣應設一縣立民衆教育館，必要時並得設立鄉村民衆教育館。戰時各省市民衆教育館雖未達到規定數量，但二十八學年度以後全國民衆教育館即逐漸增加，二十八學年度爲 836 所，至三十學年度增至 995 所，三十四學年度竟增至 1,269 所。

二、圖書館、博物館及科學館

甲、圖書館 我國藏書事業歷史悠久。民國元年度京師圖書館成立，爲國立最大圖書館之一。國民政府成立，改京師圖書館爲北平圖書館。二十四年在南京成立中央圖書館籌備處，並先行開始展覽。抗戰發生後，該館籌備處遷至重慶，旋再遷江津白沙，照常開放閱覽。三十一年一月正式成立，並於重慶設分館。三十二年政府復於蘭州創設國立西北圖書館。

至全國圖書館數量，十八學年度爲 1,131 館，二十五學年度增爲 1,848 館（內包括學校附設圖書館）。抗戰軍興，各地圖書館被敵摧毀或停辦者甚多，其能倖存者亦損失極大。後雖逐漸恢復，終未能恢復以前之數字。據三十四學年度統計，全國僅有圖書館 704 館（學校附設之圖書館不包括在內）。

乙、博物館 我國博物館尚未普遍設置，中央辦理者僅國立故宮博物院。抗戰以前，教育部特在南京成立國立中央博物院籌備處，旋因戰事遷遷，現雖已遷回南京並就原址建築新廈，但工作仍未有進展。至各省設立之博物館，則以戰事影響，大都停辦，三十四學年度全國博物館祇 12 所。

丙、科學館 科學館在灌輸一般人民通俗之科學知識，其施教範圍以當地全體民衆爲對象。各省市迄今尚未普遍設置科學館，故爲數不多，截至三十四學年度止全國科學館僅 15 所，其中國立者 1 所，省市立者 12 所，縣立者 2 所。正在籌備中者計有國立重慶科學館及新疆、安徽、河北、寧夏、陝西、青島五省市立科學館。

表228 全國社會教育機關數

民國二十五學年度及三十一學年度至三十四學年度

機 關 別	二十五學年度	三十一學年度	三十二學年度	三十三學年度	三十四學年度
總 計	158,038	87,340	78,044	56,063	53,129
一 般 社 會 教 育 機 關	69,233	43,262	38,358	25,912	29,546
民 衆 教 育 館	1,509	1,059	1,148	1,093	1,269
民 衆 閱 報 處	29,374	31,014	26,807	14,844	22,669
通 俗 演 講 所	2,576	2,378	1,736	1,831	1,285
圖 書 館	1,848	1,135	940	706	704
科 學 館	—	9	10	8	15
美 術 館	56	12	2	3	8
博 物 館	77	20	18	8	12
古 物 保 存 所	98	70	71	59	43
公 共 體 育 場 池	2,865	1,313	1,498	2,029	1,417
游 泳 池	—	—	—	—	—
公 共 娛 樂 場 所	1,912	563	383	275	215
公 民 教 育 實 驗 區	1,450	573	588	513	442
民 衆 教 育 輔 導 處	212	36	53	47	27
電 化 教 育 工 作 隊	71	12	9	13	10
電 化 教 育 工 作 隊	—	47	27	17	22
收 音 機 關	18	1,211	767	788	615
廣 播 電 台	—	—	—	—	1
社 會 教 育 工 作 團	—	63	64	106	134
巡 迴 教 育 工 作 團	—	379	285	159	33
社 會 教 育 推 行 委 員 會	—	594	513	309	356
國 立 禮 樂 館	—	—	1	1	—
中 央 氣 象 局	—	—	—	—	1
中 華 交 響 樂 團	—	—	—	—	1
電 影 教 育 製 片 廠	—	—	1	1	1
其 他	27,167	2,774	3,437	3,102	266
學 校 式 社 會 教 育 機 關	88,805	44,078	39,686	30,151	23,583
民 衆 學 校	67,803	38,533	36,039	27,001	20,995
職 業 補 習 學 校	158	—	—	9	82
普 通 補 習 學 校	2,184	2,840	1,094	461	834
盲 聾 啞 學 校	30	10	8	5	21
感 化 學 校	17	9	9	11	17
戲 劇 學 校	8	10	10	8	22
音 樂 學 校	—	8	6	6	5
各 種 傳 習 所 及 傳 習 班	496	98	112	832	173
家 庭 教 育 補 習 班	—	417	724	930	880
孤 貧 救 養 院	172	130	94	82	97
社 會 人 員 訓 練 機 關 及 學 校	251	11	18	1	1
其 他	17,686	2,012	1,572	805	456

材料來源：教育部統計處根據社會教育司及各省市報告之材料編製。

表229 全國社會教育機關教職員數

民國二十五學年度及三十一學年度至三十四學年度

機 關 別	二十五學年度	三十一學年度	三十二學年度	三十三學年度	三十四學年度
總 計	208,145	111,892	101,668	78,357	72,640
一般社會教育機關	86,767	54,999	47,659	30,772	35,570
民衆教育館	6,627	5,518	5,404	6,382	7,090
民衆閱報處	22,616	25,083	21,317	8,760	18,805
通俗講演所	4,965	3,856	2,987	2,881	1,757
圖書室	3,553	2,245	1,808	1,498	1,511
科學館	—	141	168	107	212
美術館	201	108	81	100	63
博物館	421	96	96	76	294
古物保存所	226	158	146	131	91
公共體育場	5,231	1,634	1,609	2,059	1,190
游泳池	—	—	—	—	—
公共娛樂場所	11,179	3,638	2,100	982	1,192
公園	3,129	495	460	309	434
民衆教育實驗區	695	46	101	60	55
民衆教育輔導處	81	462	68	58	64
民衆教育工作隊	—	146	86	76	70
收音教育機關	31	1,260	760	799	415
社會教育工作團	—	534	468	633	424
巡迴教育工作團(隊)	—	3,571	2,765	1,901	424
社會教育推行委員會	—	3,918	2,940	1,244	854
國立禮樂館	—	—	35	45	—
電影教育製片廠	—	—	46	53	45
其他	27,812	2,090	4,214	2,618	580
學校式社會教育機關	121,378	56,893	54,009	47,585	37,070
民衆學校	112,666	48,103	47,762	41,244	28,530
職業補習學校	420	—	—	12	345
普通補習學校	4,018	4,345	2,101	1,726	4,135
盲聾啞學校	185	98	70	66	266
感化學校	90	46	45	26	38
戲劇學校	152	200	134	311	292
音樂學校	—	79	121	133	99
各種傳習所及傳習班	1,153	358	328	662	248
家庭教育補習班	—	1,045	788	1,467	1,238
孤貧教養院	816	619	391	320	431
社會教育人員訓練機關及學校	1,134	176	281	136	160
其他	744	1,824	1,988	1,482	1,288

材料來源：教育部統計處根據社會教育司及各省市報告之材料編製。

表230 全國社會教育機關學生數

民國二十五學年度及三十一學年度至三十四學年度

機 關 別	二十五學年度	三十一學年度	三十二學年度	三十三學年度	三十四學年度
總 計	3,867,158	2,041,811	1,871,665	1,458,442	980,457
民 衆 學 校	3,642,650	1,875,901	1,719,501	1,293,812	732,966
職 業 補 習 學 校	8,455	—	—	410	6,545
普 通 補 習 學 校	113,587	102,753	61,361	37,645	105,249
盲 聾 啞 學 校	1,417	434	430	364	1,151
感 化 學 校	2,487	591	521	446	617
戲 劇 學 校	613	649	658	598	1,194
音 樂 學 校	—	525	452	432	1,106
各 種 傳 習 所 及 傳 習 班	26,830	5,019	5,093	12,179	4,846
家 庭 教 育 補 習 班	—	12,563	36,247	75,604	88,310
孤 貧 教 養 院	17,656	11,475	8,470	6,874	7,788
社 會 教 育 人 員 訓 練 機 關 及 學 校	26,220	1,869	3,253	604	594
其 他	27,243	30,032	35,679	29,474	30,091

材料來源：教育部統計處根據社會教育司及各省市報告之材料編製。

三、電化教育機關

電化教育包括電影教育與播音教育兩種，民國二十四年起已利用為推行社會教育之工具。教育部於社會教育司內設一科專辦電化教育行政事宜，各省市設電化教育輔導處計劃推行電化教育。關於電化教育人員之訓練，則有金陵大學及國立社會教育學院所設之電化教育專修科，歷年畢業生已有百餘人。教育部及各省市教育廳局並曾舉辦電化教育人員訓練班，畢業生有五百餘人。最近更擬於社會教育學院添設電化教育系，以培養電化教育高級專門人才。

各省市電化教育器材，大都由中央統籌供應，每一巡迴施教處分發電影機件全套，計包括放映機、發電機及幻燈各一架。歷年共發 135 套。影片亦由教育部流動供應。收音機已發 2,941 架，現正設法補充。

自二十四年起即由中央廣播電台設置教育節目，實施教育播音，由各省市電台轉播各地，藉以擴大播音效力。所播材料內容，有兒童教育、青年講座、教育消息、公民訓練、社會教育等類。

四、補習學校

國民政府成立後，對於補習教育甚為重視，二十五學年度計有各種補習學校 2,184 校。抗戰爆發後，

校數大減。政府以戰時失學者更多，乃於三十四年修正“補習學校規程”，次年擴充為“補習學校法”，規定補習學校種類，分別相當於小學、初中、高中及專科學校等各級學校，於是各級失學學生均得有繼續求學之機會。教育部又規定各省市縣及各廠場均須辦理補習學校，中等以上學校兼辦社會教育以辦理補習教育為中心工作，因是補習學校逐漸恢復，三十四學年度計有 916 校，然較之戰前尚不及半數。

五、 社會教育人才訓練機關

推行社會教育需要各項專才，政府於二十七年在漢口辦理各省市社會教育督導員訓練班，在渝舉辦電化教育人員訓練班、音樂教導人員訓練班、民衆教育館館長訓練班等。又籌設國立音樂院與國立歌劇學校，並擴充國立戲劇專科學校。三十年春籌設國立社會教育學院，負研究訓練推廣之責。同年九月開學，現設有社會教育行政學系、社會事業行政學系、圖書博物館學系、新聞學系及社會藝術教育專修科、電化教育專修科、國語專修科等。湖南、江西等省先後專設師範學校，造就社教師資。其餘各省市亦均視需要分別在師範學校內附設社教師資科，或辦理各種訓練班。

第六節 邊疆教育

國府奠都南京後，鑒於邊遠地區各民族教育之重要，對於邊疆教育曾積極推進。自民國二十四年起由中央設立之邊疆學校有蒙旗師範學校，由中央補助設立之邊疆學校則有師範 10 校及附設於其他學校者 9 班、中學 3 校及小學 2,374 校。邊疆社教機關則有甯夏省立蒙旗教育巡迴工作團、拉卜楞藏民文化促進會、巡迴施教隊、蒙古文化館、察哈爾省第二巡迴社會教育館及察哈爾十二旗羣立蒙古編譯館等。

抗戰發生後，邊疆教育更為政府所注重，邊地各級學校增設甚多。截至三十五學度止，政府先後創設國立邊疆小學 26 校，接辦或創辦國立邊疆師範學校 13 校，籌設國立邊疆職業學校 7 校，並設立國立邊疆中學 3 校及邊疆專科學校 3 校。茲將各級國立邊疆學校概況列如表 231、表 232 及表 233。

表 231 邊疆專科以上學校概況

民國三十五學年度第二學期

學 校 別	校 址	科 別	班 數	學 生 數	教 職 員 數
國 立 邊 疆 學 校	江 蘇 無 錫	師 範 專 修 科	9	270	111
國 立 海 疆 學 校	福 建 泉 州	商 業 專 修 科	8	347	73
國 立 康 定 師 範 專 科 學 校 (1)	西 康 康 定	師 範 專 修 科	—	—	—

材料來源： 教育部統計處根據邊疆教育司之材料編製。

說 明： (1) 專科部份尚未招生。

表232 國立邊疆中等學校概況

民國三十五學年度第二學期

學 校 別	校 址	科 別	班級數	學生數	教職員數
總 計			120	3,905	712
國 立 伊 盟 中 學	綏遠達拉特旗	高中、初中、邊師。	9	310	50
國 立 北 平 蒙 藏 學 校	北 平 市	高中、初中、預備班。	6	295	50
國 立 邊 疆 學 校 中 學 部	江 蘇 無 錫	初中。	2	31	10
國 立 西 南 師 範 學 校	雲 南 文 山	師範、邊師。	7	227	38
國 立 貴 州 師 範 學 校	貴 州 榕 江	師範、簡師、邊師。	7	257	42
國 立 西 甯 師 範 學 校	青 海 西 甯	師範、邊師、補習班。	10	315	40
國 立 康 定 師 範 學 校	西 康 康 定	邊師。	4	161	22
國 立 西 北 師 範 學 校	甘 肅 臨 夏	師範、簡師、邊師。	7	196	35
國 立 大 理 師 範 學 校	雲 南 大 理	初中、師範、邊師。	8	242	70
國 立 肅 州 師 範 學 校	甘 肅 酒 泉	師範、簡師、邊師補習班。	8	211	43
國 立 麗 江 師 範 學 校	雲 南 麗 江	師範、簡師、邊師。	6	249	36
國 立 綏 甯 師 範 學 校	甯 夏 黃 渠 旗	師範、邊師。	7	231	32
國 立 巴 安 師 範 學 校	西 康 巴 安	簡師、邊師。	4	80	33
國 立 察 蒙 師 範 學 校	張 家 口	邊師。	2	90	14
國 立 熱 蒙 師 範 學 校	熱 河	邊師。	2	100	12
國 立 甯 夏 實 用 職 業 學 校	甯 夏 甯 夏	高級畜牧科、紡織科。	6	173	32
國 立 青 海 初 級 實 用 職 業 學 校	青 海 湟 源	墾牧科。	1	39	18
國 立 松 潘 初 級 實 用 職 業 學 校	四 川 松 潘	畜牧獸醫科、醫事職業科。	4	99	25
國 立 西 康 初 級 實 用 職 業 學 校	西 康 漢 源	初級農牧科。	3	64	21
國 立 金 江 初 級 實 用 職 業 學 校	西 康 會 理	農科、農產製造科。	6	193	30
國 立 清 溪 職 業 學 校 ⁽¹⁾	四 川 犍 爲	高級農科、初級農科。	8	247	34
國 立 拉 卜 楞 寺 青 年 喇 嘛 職 業 學 校	甘 肅 夏 河	邊師。	3	95	21
國 立 玉 樹 學 校 ⁽²⁾	青 海 玉 樹	邊師、初級畜產製造所。	—	—	4

材料來源：教育部統計處根據邊疆教育司之材料編製。

說 明：(1) 係三十五學年度第一學期數字。

(2) 本學期僅有附設小學部。

表233 國立邊疆小學校概況

民國三十五學年度第二學期⁽¹⁾

學 校 別	校 址	班級數	學生數	教職員數
總 計		156	4,618	275
綏遠準噶爾旗小學	綏遠準噶爾旗	6	80	12
綏遠杭錦小學	綏遠杭錦旗	6	150	12
綏遠達拉特小學	綏遠達拉特旗	6	155	33
綏遠鄂托克小學 ⁽²⁾	綏遠鄂托克旗	3	60	8
綏遠郡王小學	綏遠郡王旗	3	110	9
綏遠西公小學	綏遠西公旗	2	81	6
伊盟中學附設扎薩克旗小學	綏遠扎薩克旗	5	160	12
綏遠烏審旗小學	綏遠烏審旗	1	40	...
甯夏額濟納旗小學	甯夏額濟納旗	5	67	8
甯夏定遠營旗小學	甯夏定遠營	6	247	14
西康越雋小學	西康越雋	7	262	13
西康德格小學	西康德格	6	70	9
西康木裏小學	西康鹽源	3	115	...
西康涼山小學	四川雷波	1	40	...
果洛小學	果洛	15	235	16
西藏拉薩小學	西藏拉薩	6	207	...
國立西南師範學校附屬小學	雲南文山	6	280	12
國立大理師範學校附屬小學	雲南龍陵	6	214	12
國立麗江師範學校附屬小學	雲南麗江	6	160	6
國立貴州師範學校附屬小學	貴州榕江	8	350	15
國立西甯師範學校附屬小學 ⁽²⁾	青海西甯	22	809	31
國立西北師範學校附屬小學 ⁽²⁾	甘肅甯夏	5	81	9
國立肅州師範學校附屬小學	甘肅酒泉	4	183	7
國立綏遠師範學校附屬小學	甯夏黃渠橋	4	87	7
國立康定師範學校附屬小學	西康康定	6	150	11
國立巴安師範學校附屬小學	西康巴安	8	225	13

材料來源：教育部統計處根據邊疆教育司之材料編製。

說 明：(1) 係截至三十六年十月底所呈報者。

(2) 係三十五學年度第一學期數字。

第七節 學術機關及學術團體

一、學術機關

我國學術機關之創設，始於甲午戰後康有為在上海所設之南學會。其時各省人士鑒於時勢所趨，咸起而設立學會講求新學，就中以湖南省之南學會尤為著名。嗣康氏上書請政府變法，復在京師設強學會，未幾改為強學書局，刊行報章，旋被封禁改為官書局，內設藏書院、游藝院及學堂，游藝院陳列化學、電學諸儀器及地質、礦物、動植物標本，學術研究機關之規模粗具。民國初年較著成績之學術機關有工商部設立之地質調查所。國民政府奠都南京後，學術空氣日趨濃厚，科學研究機關亦勃然興起。民國十七、八年，國立中央研究院及國立北平研究院相繼成立。二十一年復成立國立編譯館。各省市方面，如兩廣地質調查所、河南省地質調查所以及各種農業或工業試驗所均先後成立。二十五年全國學術機關已達45所之多。抗戰發生後，一部份省市淪入戰區，其學術研究機關除少數能遷移後方者外，常有停頓而無法進行研究者，故一時數量驟減。三十一年僅有12所。嗣每有增加，三十五年已增至31所(見表234)。惟此係僅就教育部所主管者而言，其他各部會附設之有關研究機關概未列入。

表234 全國學術機關概況
民國三十年度至三十五年度

年度及主體別	機關數	工作人員數			經費數 (國幣元)
		共計	專任	兼任	
三十年度	12	1,104	798	306	2,977,291
國立	7	556	556	—	1,912,384
省立	5	548	242	306	1,064,907
三十一年度	14	1,225	814	411	6,270,626
國立	6	573	532	41	4,213,803
省立	8	652	282	370	2,056,823
三十二年度	17	1,332	897	435	10,152,787
國立	7	647	601	46	7,558,834
省立	10	685	296	389	2,593,953
三十三年度	20	1,142	1,027	115	22,065,496
國立	8	754	721	33	19,334,754
省立	12	388	306	82	2,730,742
三十四年度	23	1,155	1,036	119	29,332,044
國立	5	609	579	30	21,511,628
省立	18	546	457	89	7,820,416
三十五年度 ⁽¹⁾	31	1,101	980	121	92,616,091
國立	5	605	575	30	66,531,360
省立	26	496	405	91	26,084,731

材料來源：教育部統計處根據各學術機關報告之材料編製。

明 明：(1) 有台灣學術機關八所未據填報工作人員及經費數。

二、學術及文化團體

民元以來，私人學術團體日見發達，至民國十五年已達 31 團體，十七年增為 41 團體，二十五年再增至 144 團體。二十六年抗戰以前竟為 159 團體，較十七年約增三倍。抗戰發生後多有停頓。二十八年八月教育部會同中央社會部訂定抗戰時期文化團體指導工作綱要，頒佈施行，同時舉行總登記以資整理，據調查結果其仍能繼續進行工作者，二十九年為 63 團體，三十一年為 77 團體，三十三年為 90 團體，三十五年為 98 團體，其中實類佔 32，文類佔 44，普通其他佔 22（見表 235）。

表 235 全國學術團體數

民國二十九年度至三十五年度

年 度 別	共 計	普 通 類	理 科 類	農 科 類	工 科 類	醫 藥 類	文 哲 藝 術 類	社 會 科 學 類	教 育 類	體 育 類	其 他
二十九年度	63	11	10	2	7	3	2	14	12	2	—
三十年度 ⁽¹⁾	63	11	10	2	7	3	2	14	12	2	—
三十一年度	77	13	11	2	9	6	4	16	13	2	1
三十二年度	83	14	12	2	9	7	4	17	15	2	1
三十三年度	90	18	12	3	9	7	4	19	15	2	1
三十四年度	99	21	14	3	8	6	7	18	19	2	1
三十五年度	98	21	13	3	10	6	7	16	19	2	1

材料來源：教育部統計處根據各學術團體報告之材料編製。

說明：(1) 係照二十九年度數字列入。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

衛 生

衛 生 機 關	三 十 六 年 六 月 底		三 十 六 年 十 二 月 底	
	單 位 數	病 床 張 數	單 位 數	病 床 張 數
中央直屬衛生機關	60	1,753	60	2,623 ⁽¹⁾
省市級衛生機關	428	13,357	444	14,772
縣市級衛生機關	4,339	15,196	4,324	13,658

衛 生 人 員	三 十 六 年 六 月 底		三 十 六 年 十 二 月 底	
	中 央	省 縣 級	中 央 ⁽²⁾	省 縣 級
共 計	1,545	30,479	4,261	30,569
醫 事 人 員	1,064	23,205	2,965	23,149
事 務 人 員	481	7,274	1,296	7,420

醫 療 工 作	三 十 五 年		三 十 六 年	
	中 央	省 縣 級	中 央	省 縣 級
初 診 人 數	508,432	5,624,215	638,802	—
複 診 人 數	702,812	9,785,306	978,634	—
住 院 人 數	15,601	232,003	23,497	...

防 疫 工 作	三 十 五 年		三 十 六 年	
	中 央	省 縣 級	中 央	省 縣 級
種 痘 人 數	350,422	6,964,604	1,054,416	...
霍 亂 注 射 人 數	886,360	11,561,459	935,182	...
霍 亂 傷 寒 注 射 人 數	32,272	2,971,934	114,024	...

保 健 工 作	三 十 五 年		三 十 六 年	
	中 央	省 縣 級	中 央	省 縣 級
產 婦 檢 查 次 數	7,837	493,807	44,686	...
接 生 人 數	7,516	91,079	5,314	...

說 明：(1) 福州、長江二檢疫所病床數字尚未據報。

(2) 福州、長江二檢疫所及中央防疫實驗處衛生人員數字係根據三十六年十二月份月報表估計填列。

第十六章 衛生

第一節 衛生機關

我國古時歷代多有醫藥之官，如周官有醫師、上士、下士掌醫之政令，秦及兩漢有太醫令丞主醫藥，後漢有藥丞及醫工長，清代有太醫院之設，但考其職務則似屬帝王個人或皇室之私人醫生，於民衆健康無與焉。至大眾化之衛生設施，實濫觴於清季末葉，茲就中央與地方衛生機關之演進情形分別敘述於次：

一、中央衛生機關 前清光緒三十二年於民政部內設衛生司。民國肇造，則於內務部內設衛生司，綜理全國衛生行政事宜。國府奠都南京，仍於內政部內設衛生司，其組織與民初之內務部衛生司略同。十七年十一月衛生司撤銷，改設衛生部，為全國最高衛生行政機關。二十九年四月復裁併衛生部，成立衛生署隸屬內政部。二十五年十二月衛生署改隸行政院。二十七年一月復隸內政部。至二十九年四月再改隸行政院。抗戰勝利後，為適應時代之需要，於三十六年五月擴大衛生署為衛生部，以推進衛生業務，部下附設各種事業機關（見表 236）。

表 236 中央直屬衛生機關

民國三十六年六月底

機 關 別	單 位 數	病 床 數	機 關 別	單 位 數	病 床 數
總 計	60	1,758	製藥實驗處及分處	7	—
衛生實驗院及分院	4	—	防疫實驗處及分處	2	—
中 央 醫 院	5	1,493	藥品供應處及分處	6	—
中 醫 醫 院	1	—	麻醉藥品經理處	1	—
醫療防疫總隊及大隊	12	—	第一製藥廠	1	—
結核病防治院	2	100	藥物食品檢驗局	1	—
精神病防治院	1	50	檢 疫 所	9	—
鼠 疫 防 治 處	1	—	衛生院所及附屬醫院	6	115
黑熱病防治處	1	—			

材料來源：衛生部統計室根據各部屬機關造報之材料編製。

甲、衛生實驗機關 設中央衛生實驗院，從事衛生實驗研究及衛生人員之訓練，並於北平、瀋陽、蘭州分設北平、東北、西北三分院。

乙、中心醫療機關 設南京、天津、蘭州、重慶、廣州五中央醫院。為提倡中醫科學化，並設陪都中醫院於重慶。

丙、特種病醫療機關 設黑熱病防治處於南京，東南鼠疫防治處於福州。此外尚有南京精神病防治院暨南京、北平兩結核病防治院。

丁、防疫及檢疫機構 設醫療防疫總隊於南京，下設醫療防疫大隊十隊，每大隊統轄四醫防隊，並設有防疫醫院、細菌檢驗隊、衛生工程隊及衛生材料庫各一，分駐南北各簡要地區。更於上海、津塘秦（天津）、青島、福州、廈門、汕頭、廣州、海口、長江（漢口）等處設檢疫所，辦理國際及國內檢疫工作。

戊、醫療藥品器材管理及製造機關 爲管制藥品供應及接收善後救濟輸華之藥品器材事宜，設有藥品供應處於南京，並於上海、天津、蘭州、重慶、廣州等地設供應站。至藥品之生產機關，設有第一製藥廠、中央防疫實驗處及中央生物化學製藥實驗處，製造生物學製品、疫苗、痘苗、血清、抗毒素等。對於麻醉藥品設有麻醉藥品經理處，以管制其輸入、製造、銷售及購用。

己、邊疆醫療衛生機構 二十五年設蒙古衛生院於綏遠，辦理蒙古衛生事業。抗戰時該院西遷陝壩，至三十二年春撤銷，分設伊克昭盟及烏蘭察布盟兩衛生所，旋並增設阿拉善旗衛生所於甯夏之定遠營。在西康省設西昌、雅安、會理、富林四衛生院。三十五年以該省已設省衛生處，經將雅安、富林兩衛生院交由該市接辦。邊疆各衛生院所之設置，在協助邊區衛生事業之發展及改進其衛生環境。

二、地方衛生機關

甲、省衛生行政機關 民國二十三以前，各省皆未設衛生專管機關。二十三年方有湖南、甘肅、甯夏、青海四省相繼成立衛生實驗處，江西設立全省衛生處，陝西成立衛生委員會。二十四年浙江成立省衛生實驗處。二十五年雲南成立全省醫生實驗處。二十七年廣東成立省衛生處，福建成立全省衛生處，貴州成立省衛生委員會。二十八年四川成立省衛生實驗處。二十九年六月省衛生處組織大綱公布施行，各省已設之衛生機構經陸續調整，其他各省亦漸次增設。至抗戰勝利時，全國共有省衛生處 16 處。復員以後，收復區各省亦均增設衛生機構。截至三十六年六月全國各省已成立衛生處者計有江蘇、浙江、江西、安徽、湖北、湖南、四川、西康、福建、台灣、廣東、廣西、貴州、雲南、陝西、河北、河南、山東、山西、甘肅、甯夏、青海、熱河、察哈爾、綏遠、新疆等二十六省。東北各省則於東北行轅政治委員會設衛生處，主管東北九省衛生事務。各省衛生處多設有各種衛生事業機關，如省立醫院、省衛生試驗所、衛生人員訓練所及衛生材料廠等，以推進各該省衛生事務（見表 237）。

乙、院轄市衛生機關 國民政府奠都南京後，南京、上海、北平、天津等市先後成立衛生局。抗戰發生後，國府遷都重慶，乃設重慶市衛生局。勝利復員，南京、上海、北平、天津、青島等市衛生局均先後恢復。各市並視當地需要情形酌設市立醫院等衛生事業機關（見表 237）。

丙、縣衛生機關 依照民國十八年頒布之縣組織法，縣衛生工作屬於公安局職掌，必要時得呈准設專局。二十一年規定縣設縣立醫院，江、浙兩省先後成立縣醫院者達數十縣。二十三年全國衛生行政技術會議通過縣衛生行政方案，決定縣設衛生院，江西、湖南、陝西等省均逐漸成立。二十九年五月縣各級衛生組織大綱公布，確定縣設立衛生院，掌理全縣一切衛生行政及技術工作，縣以下區設衛生分院，鄉鎮設衛生所，保潔衛生員，分別辦理各該區域內衛生保健事項，如簡易疾病之診療、傳染病處理、種痘、預防注射、改良水井、處理垃圾、助產、學校衛生、出生及死亡報告等。截至三十六年六月底止，計已成立縣衛生院 1,397 所，縣衛生所 18 所，區衛生分院 352 所，鄉鎮衛生所 783 所（見表 238）。

丁、省轄市衛生機關 抗戰以前，省轄市設衛生局者有廣州、杭州、南昌等處。抗戰期間，後方各市亦次第設置。抗戰勝利後，收復區各市亦有增設。截至三十六年六月止，計設衛生局者有杭州、汕頭、湛江、貴陽、太原及吉林等六市；設衛生事務所者有徐州、南昌、武昌、成都、自貢、唐山、石門、濟南、蘭州、錦州等十市；設衛生院者有長沙、衡陽、台北、高雄、台中、台南、基隆、新竹、彰化、屏東等十市；暫由科（股）辦理者有福州、廈門、嘉義、桂林、昆明、西甯、長春等七市。各市衛生事業機關亦多漸次加強（見表 238）。

表237 各省市級衛生機關

民國三十六年六月底

省市別	衛生機關數																	病 床 數										
	共 計	衛 生 處 局	省 市 立 醫 院	兒 科 醫 院	牙 科 醫 院	牙 病 防 治 所	精 神 病 院	麻 瘋 病 院	結 核 病 防 治 院	地 方 疾 病 防 治 所	生 病 防 治 所	傳 染 病 院	醫 療 防 疫 隊	檢 疫 繼 隊	婦 嬰 保 健 院	戒 煙 保 健 院	省 會 衛 生 專 務 所		衛 生 公 署	公 生 衛 生 所	衛 生 試 驗 所	衛 生 材 料 廠	藥 品 供 應 處	衛 生 教 育 訓 所	清 潔 隊	(1) 其 他		
																											計	局
總計	428	32	131	1	3	1	3	4	6	1	4	14	39	1	11	9	2	36	9	4	18	7	4	5	11	34	11	13,357
蘇	5	1	2	-	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	275
江	10	1	6	-	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	195
浙	12	1	5	-	-	-	-	-	-	-	-	1	3	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	241
安	21	1	8	-	-	-	-	-	-	-	-	10	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	376
湖	19	1	9	-	-	-	-	-	1	-	1	4	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	510
湖	17	1	10	-	-	-	-	-	1	-	-	3	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	731
西	22	1	7	-	-	-	-	-	-	-	1	2	1	3	-	-	-	-	4	1	-	-	1	-	1	-	-	414
四	4	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	36
西	4	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	94
河	5	1	1	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	231
山	3	1	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	130
山	8	1	2	-	-	-	-	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	200
河	8	1	1	-	-	-	1	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	1	-	-	-	-	286
陝	5	1	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	200
甘	3	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	100
肅	8	1	3	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	217
海	21	1	13	-	-	1	1	1	-	-	-	1	1	1	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	2,102	
建	12	1	4	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	3	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	340
東	13	1	7	-	-	1	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	611
廣	4	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	40
雲	6	1	1	-	-	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	1	1	-	-	-	-	-	-	-	156
貴	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100
遼	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	45
遼	1	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	200
吉	2	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	70
熱	4	1	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	100
察	5	1	4	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	148
綏	2	1	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	50
甯	15	1	10	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	3	-	-	-	-	-	940
新	35	1	2	-	-	-	-	-	-	-	1	-	1	1	1	-	13	-	1	-	1	-	1	-	9	3	-	303
南	48	1	6	-	-	-	-	1	-	-	2	2	-	1	-	-	20	-	1	1	-	-	1	8	4	-	-	1,250
上	34	1	4	-	1	-	-	-	-	1	1	-	1	1	-	-	7	-	-	-	-	-	-	-	16	-	-	681
北	15	1	4	-	1	-	-	-	-	1	1	-	1	-	-	-	3	-	1	1	-	-	1	-	-	-	-	650
天	20	1	2	-	-	-	1	-	-	1	1	-	-	1	1	-	10	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	460
青	23	1	3	-	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-	14	-	1	-	-	-	1	-	-	-	-	395
重	12	-	-	1	1	-	-	-	-	1	1	-	-	1	-	-	2	-	1	-	-	-	-	-	4	-	-	480
慶																												
陽																												

材料來源：衛生部統計室根據保健詞調查之材料編製。
 說明：(1)包括宰牲場七個、火葬場三個及化糞場一個。

表 238 各省縣市級衛生機關

民國三十六年六月底

省 別	衛 生 機 關 數														病 床 數											
	天 計	縣 衛 生 院	縣 衛 生 所	醫 治 局 衛 生 所	特 種 衛 生 所	縣 立 醫 院	縣 療 養 所	縣 附 屬 病 室	婦 嬰 保 健 所	區 衛 生 分 院	鄉 鎮 衛 生 所	保 衛 生 員	市 衛 生 局	市 衛 生 科 (股)		市 衛 生 院	市 衛 生 事 務 所	市 衛 生 所	市 立 醫 院	市 傳 染 病 院	市 精 神 病 院	市 癩 疾 毒 傳 染 院	戒 煙 院	女 科 院	衛 生 試 驗 所	清 潔 宰 場	屠 宰 場
總 計	4,339	1,397	182	21	4	7	1	1	3	352	783	1,634	7	13	10	11	23	31	11	1	5	1	1	1	2	15,196
蘇 江	51	50													1											493
浙 江	122	76							22	17			1			2	1	1							1	415
安 徽	65	61							4																	388
西 北	171	83							13	19		55			1											113
湖 北	91	70								16				2	1		1	1								845
湖 南	97	75							5	11				2	2	2										685
四 川	359	133		1					10	118					2	2	2									1,076
西 康	33	16	5							12																239
河 北	19	14													2		3									225
山 東	36	33												1			1									75
西 南	39	22								1		11	1			1	1	1						1		291
河 南	117	102							4	11																1,424
陝 西 ⁽¹⁾	104	59	2	1	1					29					1		1									292
甘 肅 ⁽¹⁾	62	51		1	2					3				1	1	3										121
青 海 ⁽¹⁾	6	4	1											1												20
福 建	114	66								43				2		3										974
台 灣	94	8			1	1	1	3	11	43				1	8	2	10	4								564
廣 東	2,158	98		2					100	375	1,568	3				4	4	1	1							2,558
廣 西	175	99							46	28				1			1									1,319
雲 南	175	112	16						27	18				1			1									736
貴 州	137	78		1					18	31			1			6	1	1								789
遼 寧	29	18							1	8						1	1									205
遼 北	7				6												1									107
吉 林	15	6											1	1			3	2			1	1				1,186
河 南	12	12																								26
察 哈 爾	16	16																								
綏 遠	9	9																								10
甯 夏																										
新 疆	26	26																								20

材料來源：衛生部統計室根據保健司調查之材料編製。

明 說：(1)陝西省有四縣衛生院、甘肅省有三十五衛生院及青海省有五縣衛生院所係省立。

三、醫事人員

甲、醫事人員登記與訓練 政府為提高醫事人員素質並着手輔導管理起見，於民國十八年開始辦理醫事人員登記，凡參加醫事工作及自行開業之醫師、牙醫師、藥劑師、護士、助產士、藥劑生等均須經中央衛生主管機關審核合格發給證書，方准執行業務。自開辦以迄三十五年底止共登記30,343人，其中醫師佔13,447人。關於中醫醫師，依醫師法及其他施行細則之規定，亦由中央統一管理辦理登記。截至三十五年底止共登記合格3,200人。嗣因前發各項證書頗多遺失，乃自三十六年起重新辦理登記換照手續，是項整頓工作正在加緊辦理中。關於醫事人才之選拔與訓練，會由衛生部函請考試院辦理中醫師及醫師考試，並籌設各種訓練班以造就各項醫事人才。茲將歷年醫事人員登記數列如表239。

表239 醫事人員登記(1)
民國十八至三十五年

時 期 別	共 計	醫 師	藥劑師	牙醫師	護 士	助產士	藥劑生
總 計	30,343	13,447	952	371	6,000	5,268	4,305
民國十八年至二十五年	15,430	8,822	489	119	575	3,174	2,251
民國二十六年	5,620	762	102	139	4,031	520	16
民國二十七年	788	235	27	28	247	167	84
民國二十八年	962	258	29	5	104	94	472
民國二十九年	1,475	495	59	16	190	234	481
民國三十年	1,950	663	58	10	335	506	378
民國三十一年	1,746	720	38	7	282	307	392
民國三十二年	989	517	52	5	125	84	206
民國三十三年	473	353	30	18	16	50	6
民國三十四年	493	286	53	13	32	98	11
民國三十五年	417	336	15	11	13	34	8

材料來源：衛生部統計年報及醫政司醫事人員登記之材料編製。

說 明：(1) 衛生部醫政司於三十六年舉辦醫事人員重新登記資料尚未整理就緒未能計列。又中醫師登記數未列入。

乙、政府機關醫事人員 政府辦理之醫療衛生事業日漸發達，故醫事人員多半在政府醫療機關工作。除少數人員係辦理衛生行政工作如設計、改進、實驗及研究等外，大部人員均係實際從事診療工作，致力於病人之救護。除軍醫人員關係軍事機密未能收集資料外，茲將全國政府機關醫事人員數字列如表240。

第二節 醫療、防疫與保健

一、醫療 使人民獲得適當之醫藥調理及保護人民之健康，為近代各國政府任務之一。我國各地隨時均有大批病人待醫，尤以都市為然。已往診病紀錄每隨醫院之設立而增多，故政府對於衛生醫療工作亟應加強，以應人民之需要。就三十五年醫療工作統計而言，政府醫療機構之初診及複診總數僅16,620,765次（見表241及表242），此項數字雖未包括傷病官兵之治療與團體私人醫院診所之診治數在內，但與全國需要之醫療工作相差尚多。關於中醫師之治療工作，因中醫師異常分散，診治數字素無紀錄，無法收集統計，因之全國醫療工作之實際狀況，致難窺其全豹。至於住院醫療工作更有加強之必要，全國政府醫療機關病床數僅有30,311張（見表236表237及表238），即使充分利用，亦難應事實之需要。三十五年計僅收容病人247,604人（見表241及表242），其不敷情形，可以概見。近年來政府鑒於一般貧苦人民無力就醫，曾舉辦貧病免費施診及公教人員、抗戰家屬之減費優待，但以醫療機構設備不足，未能收充分效果。

二、防疫 疫病藉病菌之迅速滋長，傳播速率甚高，稍一疏忽，星火燎原，即有難以遏止之虞，故各國對於防疫工作均極重視。茲分為疫情、檢疫與預防接種述之如下。

表240 中央及省市衛生機關醫事人員

民國三十六年六月底

單位：人

衛生部直屬及省市	共計	醫師	藥師	護士	助產士	藥劑員	檢驗員	衛生管理	醫務員	其他技師	事務人員
總計	32,022	5,556	208	7,564	2,164	1,559	553	1,162	2,958	2,545	7,755
衛生部直屬醫療機關	1,541	359	21	451	14	5	2	2	92	118	481
江蘇	316	64	—	88	25	10	5	16	10	47	51
浙江	1,197	274	10	287	96	81	16	13	9	118	294
安徽	975	178	2	338	71	72	62	54	9	24	169
江西	1,292	277	3	178	90	95	20	91	252	13	273
湖北	1,356	299	9	389	89	99	51	68	48	71	233
湖南	1,675	256	12	368	153	77	21	49	295	120	328
四川	2,492	394	16	710	228	139	29	62	358	126	430
西康	331	61	—	87	20	26	17	11	17	11	83
河北	221	42	—	62	8	16	3	7	27	9	47
山東	530	110	2	196	22	21	11	2	5	59	102
山西	400	77	2	106	14	33	7	4	4	80	73
陝西	1,215	222	1	225	109	130	4	80	—	202	239
甘肅	1,030	243	—	180	116	19	5	117	98	45	207
青島	711	116	—	72	43	39	1	14	200	59	168
福建	17	27	—	28	4	7	1	—	55	11	39
台灣	1,220	210	1	205	107	41	23	72	65	230	262
廣東	2,013	395	44	596	44	33	73	46	109	107	566
廣西	1,364	183	1	326	152	87	26	93	33	105	358
雲南	1,530	264	4	392	156	101	5	55	166	15	372
貴州	921	169	2	248	78	67	17	102	16	26	196
遼寧	2,375	198	1	491	188	74	67	132	631	134	459
遼北	325	57	1	86	29	13	6	22	19	20	72
吉林	98	23	—	30	5	7	2	1	3	1	26
熱河	555	126	—	161	12	30	2	1	14	22	187
察綏	85	14	—	21	7	3	1	3	7	12	17
綏遠	161	47	—	49	6	9	—	2	—	20	28
綏甯	16	22	3	35	16	11	6	4	—	20	45
甯夏	147	18	—	24	13	10	3	—	—	14	65
雲南	1,105	130	—	144	—	87	—	—	64	424	256
京海	473	59	9	93	46	7	5	5	23	9	217
上海	1,846	241	20	448	109	49	21	—	44	160	754
天津	706	111	13	188	26	21	10	3	93	37	204
北平	573	115	9	75	18	19	11	14	122	22	168
青島	265	70	6	63	16	16	4	8	2	19	65
重慶	408	84	7	94	26	5	8	8	60	17	99
瀋陽	220	21	9	29	8	—	8	1	4	18	122

材料來源：衛生部統計室根據保健司調查之材料編製。

表241 中央直屬各機關醫療、防疫與保健工作

民國三十年至三十六年六月

時期別	醫			療		防		疫		保		健	
	初診人數	複診次數	住院人數	種痘人數	霍亂注射人數	傷寒注射人數	霍亂傷寒混合注射人數	產婦檢次	接生人數	體格檢查人數	接生人數	體格檢查人數	
民國三十年	556,628	1,011,724	12,067	452,940	510,330	678	...	3,547	...	...	3,547	...
民國三十一年	401,847	871,020	10,507	451,619	767,735	56,534	21,000	3,989	39,444	39,444	3,989	39,444	
民國三十二年	368,262	765,098	13,431	497,332	432,210	114,949	43,186	3,558	91,254	91,254	3,558	91,254	
民國三十三年	417,150	775,662	12,496	389,476	378,698	76,984	26,394	5,369	...	...	5,369	...
民國三十四年	431,858	811,747	14,225	256,201	645,808	119,309	24,102	4,886	...	...	4,886	...
民國三十五年	506,432	702,812	15,601	380,422	886,360	32,272	7,887	1,516	...	...	1,516	...
民國三十六年一至六月	274,438	416,702	15,527	709,012	312,319	16,111	2,555	598	29,254	29,254	598	29,254	

材料來源：衛生部統計室根據部屬各醫療防疫機關工作報告之材料編製。

表242 各省市醫療、防疫與保健工作

甲、時期別

民國三十二年至三十五年

時期別	醫			療		防		疫		保		健	
	初診人數	複診次數	住院人數	種痘人數	霍亂注射人數	傷寒注射人數	霍亂傷寒混合注射人數	產婦檢次	接生人數	體格檢查人數	接生人數	體格檢查人數	
民國三十二年	1,785,042	2,159,711	30,051	1,981,755	1,247,686	91,259	149,975	210,902	42,611	508,392	42,611	508,392	
民國三十三年	2,368,260	3,476,854	37,139	4,556,292	1,912,313	—	576,217	180,850	44,240	630,152	44,240	630,152	
民國三十四年	1,984,382	2,982,123	33,572	2,175,013	2,063,799	—	755,367	149,224	39,371	670,128	39,371	670,128	
民國三十五年(1)	5,624,215	9,785,306	232,003	6,964,504	11,561,444	758,114	2,971,934	502,972	91,075	2,104,894	91,075	2,104,894	

表242 各省市醫療、防疫與保健工作(續)

乙、地域別

民國三十五年

地 域	共有醫療機關數			實報醫療機關數			醫 療		
	省	縣	級	省	縣	級	初診人數	複診人數	住院人數
總計	259	1,151	225	955	5,624,215	9,785,306	232,003		
浙 江	8	76	8	74	191,253	322,587	3,735		
安 徽	11	61	11	56	284,840	375,019	8,654		
江 蘇	18	83	—	33	90,002	199,974	246		
湖 北	15	74	15	74	513,923	1,108,278	10,820		
湖 南	11	78	11	71	521,570	557,750	55,339		
四 川	18	127	13	113	786,117	2,232,627	11,414		
西 康	3	22	3	21	64,305	112,140	2,230		
山 東	5	32	3	11	124,721	128,056	3,729		
山 西	2	45	2	43	43,199	82,372	427		
河 南	21	112	21	112	1,133,020	1,901,928	6,545		
陝 西	4	76	1	43	270,405	525,235	2,892		
陝 甘	5	55	1	53	282,248	...	2,231		
青 海	1	5	1	4	24,233	28,925	321		
福 建	5	68	3	59	108,197	143,940	2,669		
廣 東	12	106	12	95	519,159	890,555	17,895		
雲 南	1	126	1	93	89,645	66,164	19,561		
綏 遠	4	2	4	2	44,230	104,991	2,254		
夏 京	2	3	2	3	5,181	6,063	8,523		
甯 南	18	—	18	—	150,999	211,095	46,315		
上 海	50	—	50	—	145,935	199,101	12,374		
北 平	16	—	16	—	78,343	227,518	5,142		
天 津	10	—	10	—	37,216	228,648	4,443		
重 慶	19	—	19	—	115,504	121,339	4,244		

表242 各省市醫療、防疫與保健工作(續)

乙、地域別

民國三十五年

地 域 別	防 疫			保 健			
	種 痘 人 數	霍亂注射人數	傷寒注射人數	霍亂傷寒混合注射人數	婦孺檢查次數	接 生 人 數	體 格 檢 查 人 數
總 計	6,954,504	11,561,459	158,114	2,971,934	403,807	91,079	2,309,526
江 蘇	334,427	287,860	34,167	229,999	10,218	3,662	74,835
安 徽	294,459	228,370	21,303	211,240	10,707	2,416	162,237
江 西	387,222	130,799	—	53,533	15,532	3,460	32,200
湖 北	803,360	1,573,349	—	67,258	22,327	4,964	503,013
湖 南	1,039,262	840,736	—	321,162	42,244	8,070	162,268
西 川	503,855	593,796	—	422,380	87,872	16,939	472,568
康 定	4,950	—	—	8,648	973	368	1,819
東 山	96,290	216,274	—	7,624	480	240	—
西 南	195,444	52,604	—	119,591	3,719	611	19,930
河 南	538,298	9,379	—	1,227,693	41,187	5,213	358,184
陝 西	44,326	348,599	—	81,724	15,405	3,750	32,974
廣 東	130,025	43,888	19,039	49,278	726	3,694	78,994
海 南	20,815	1,636	—	33,003	428	149	2,454
建 省	190,948	245,106	—	35,223	24,069	7,029	105,869
東 南	862,108	1,761,379	—	69,874	54,161	14,914	112,292
雲 南	143,702	124,966	—	—	4,217	1,831	18,206
緬 甸	12,595	23,337	20,052	—	11,680	5,407	602
京 京	2,837	—	—	121	2,902	286	2,372
海 南	201,230	51,868	42,046	—	12,264	1,917	48,298
上 海	536,573	2,087,199	—	—	3,732	1,111	61,534
北 平	409,680	1,663,920	21,514	—	20,014	1,744	1,510
天 津	143,905	967,615	—	16,196	398	63	56,732
重 慶	68,195	308,779	—	17,387	18,552	3,241	635

材料來源：衛生部統計室根據各省市報告之材料編製。

說 明：(1) 填修正數字。

甲、疫情報告爲近代防疫之利器。各地醫療衛生機關均負有是項任務，遇有疾疫發現，須以最快方式報告防疫中心組織，並隨時報告其傳佈情形。防疫中心機構一面派人防遏治療，一面宣示大眾知所警戒與預防。我國於民國十七年衛生部公佈傳染病預防條例，指定傷寒或類傷寒、斑疹傷寒、赤痢、天花、鼠疫、霍亂、白喉、流行性腦脊髓膜炎、猩紅熱等九種爲法定傳染病，各地如發現以上各項傳染病，應即報告該管衛生機關登記，彙報衛生部。民國二十九年衛生署會同軍醫署及中國紅十字會等組織設戰時防疫聯合辦事處（三十五年改稱爲全國防疫聯合辦事處），開始辦理疫情業務。三十三年十二月爲應事實需要，將傳染病預防條例修改爲傳染病防治條例，指定霍亂、桿菌性及阿米巴性痢疾、傷寒或傷寒、天花、流行性腦脊髓膜炎、白喉、猩紅熱、鼠疫、斑疹傷寒、回歸熱等十種爲法定傳染病。瘧疾爲全國最普遍之流行病，自二十九年 起歷年實施調查防治。黑熱病爲華北流行之地方病，自三十五年起亦在調查防治之列。惟以各級地方衛生機構未能普遍設立，或組織不甚健全，並因戰事關係，傳染病數字缺漏甚多，不能據以比較分析。但綜觀歷年各種傳染病流佈情形，以瘧疾、痢疾、天花、傷寒及霍亂等較爲劇烈，而各項傳染病之死亡率則以鼠疫、霍亂及流行性腦脊髓膜炎三者爲較高。其流佈區域除鼠疫限於東南之閩、浙、贛、粵、滇西及東北數省外，其他法定傳染病全國多有之。茲將歷年傳染病數字列如表243。

乙、檢疫工作爲杜絕傳染病流行之重要措施，使此類疾病不致隨車船之行駛與旅客之往返而蔓延。戰前已設之海港檢疫所有上海、廈門、汕頭、青島、廣州、漢口等處。抗戰軍興，各海港相繼淪陷，檢疫工作無形停頓，僅遷渝改組之漢宜渝檢疫所執行工作。勝利復員後，以是項工作亟待恢復，幾經擴充增設，並撥用善後救濟物資先後分配各檢疫所，成立隔離醫院，現計有上海、廈門、汕頭、青島、廣州、福州、海口、天津、漢口等處開始辦理檢疫工作，凡國內或國外船隻一律須經檢查，尤以某地發現傳染病被宣佈爲疫港時，其駛來之船隻檢查尤爲嚴格，如有染疫病之旅客，即送入隔離醫院施行治療，船隻須加以熏蒸消毒。至出國旅客，則須於檢疫後簽發出國健康證書方能出國。民國三十五年衛生署會同交通部擬訂交通部檢疫辦法，頒行各省市執行水陸空檢疫，憑種痘證及預防注射證購買客票。茲將歷年各檢疫所工作數字列如表244。

丙、預防接種用以防止傳染病之發生，成效甚著。預防天花之牛痘接種與預防霍亂、傷寒之疫苗注射，近年普遍實施，他如白喉、猩紅熱、鼠疫等則於疫病發現之區域內作預防注射，此項注射工作正努力推廣於鄉村，以減少疫病之傳染。對於搭乘車船飛機之旅客，亦均施以強迫注射。

三、保健 預防疾病之發生與傳佈，最要者爲使國民身心健康，不受疾病之侵害。故保健工作列爲政府醫療衛生機關主要工作之一，其內容包括婦嬰衛生、學校衛生、衛生教育及環境衛生等，舉凡自個人之初生以迄於衰老死亡間之家庭、學校、社會衛生事項，均在辦理之列。茲分別述之如下：

甲、婦嬰衛生 產前孕婦與嬰兒之保護，關係民族之繁衍及國民健康至鉅。近年來政府醫療機關努力倡導定時之產前檢查，以明其懷孕情況，隨時予以補救。並應用科學方法接生。提倡產後檢查及家庭訪視，以解答一切醫藥上之疑難問題，保護產婦及嬰兒之健康。

乙、學校衛生 入學兒童正在發育時期，其衛生習慣、心理衛生及衛生常識均須注意。其身體之缺點更應早予檢查，施以矯治，免礙優良之成長。政府醫療機關爰於新生入學及每學年開始時施以普遍之體格檢查，發現其缺點而後依緩急情形分期矯治，以期達到全部矯正之目的。

丙、衛生教育 對於一般民衆，政府醫療機關常予以適合季節之衛生教育，提起人民之注意，加強疾病之防治，如春季之種痘宣傳，夏季之滅蠅運動，常散發宣傳品與說明書、利用幻燈電影廣播以及編印刊物、張貼壁報等，務期引起羣衆之注意，灌輸實際衛生知識，以達保健之目的。

丁、環境衛生 政府醫療機關對於環境衛生如公用水井之檢查改良、公共廁所之整潔改良、糞便垃圾之消毒處理、飲食店及攤販之檢查取締、滅蟲及噴洒 D. D. T. 等工作均努力推行，並求喚起全體人民之注意，俾採大規模方式進行，期收較大效果。

表243 傳染病

民國二十八年至三十六年六月

單位：人

時 期 別	霍 亂		赤 痢		傷 寒		天 花		流行性腦 脊髓膜炎		白 喉	
	病	死	病	死	病	死	病	死	病	死	病	死
民國二十八年	34,619	...	...	...	...	...	2,786	437	2,493	1,278	...	...
民國二十九年	14,781	1,954	57,855	2,507	6,502	314	2,540	288	421	81	938	73
民國三十年	351	71	101,984	5,049	15,081	935	12,646	1,996	1,237	213	2,484	243
民國三十一年	23,597	9,521	89,740	3,447	25,317	1,586	9,772	1,142	1,083	126	3,556	384
民國三十二年	17,383	6,318	86,621	3,795	12,848	668	6,450	944	3,616	733	1,439	163
民國三十三年	1,196	350	41,130	861	7,514	343	5,573	724	8,941	2,277	778	48
民國三十四年	21,552	5,201	59,163	1,499	11,184	527	5,338	671	5,346	671	792	69
民國三十五年	54,197	15,460	165,550	2,469	45,668	1,238	20,385	2,533	6,213	1,218	3,414	324
民國三十六年 一至六月	201	23	51,467	304	12,302	443	15,832	2,989	10,874	2,351	2,683	264

時 期 別	猩紅熱		鼠 疫		斑疹傷寒		回 歸 熱		瘧 疾		黑 熱 病	
	病	死	病	死	病	死	病	死	病	死	病	死
民國二十八年	...	...	883	...	...	...	8,492	...	...	...	...	...
民國二十九年	263	24	1,692	861	1,917	55	9,320	43	199,718	...	...	...
民國三十年	996	82	1,149	862	5,734	185	10,040	123	386,360	3,789	...	...
民國三十一年	1,929	128	990	896	8,023	458	18,493	349	336,291	1,858	...	...
民國三十二年	11,22	98	5,489	4,136	4,371	262	17,434	493	363,880	1,751	...	...
民國三十三年	539	32	2,492	1,133	4,438	440	12,648	434	193,523	643	...	...
民國三十四年	455	44	2,593	1,286	5,855	424	16,274	513	235,648	945	...	...
民國三十五年	1,200	41	11,069	5,912	5,482	260	17,301	501	984,252	3,932	7,409	84
民國三十六年 一至六月	2,179	41	1,563	675	2,765	174	7,265	155	357,934	651	7,285	155

材料來源：衛生部統計室根據全國聯合防疫處等機關報告之材料編製。

表244 檢疫工作

民國三十一年至三十六年六月

時 期 別	船隻檢疫		飛機檢	車輛檢	檢疫人數	薰船工作		簽發出國 健康證明 單張數
	艘數	噸 數	疫架數	疫輛數		艘數	噸 數	
民國三十一年	846	—	—	15,762	372,449	181	42,675	—
民國三十二年	1,969	—	77	30,616	370,583	161	31,172	—
民國三十三年	2,006	415,722	202	—	639,754	144	46,251	2,915
民國三十四年	650	380,256	212	—	308,067	284	93,664	2,496
民國三十五年	16,048	16,620,338	1,756	156	2,224,667	1,631	760,107	11,646
民國三十六年一至六月	13,219	20,242,013	2,798	610	3,016,041	991	446,780	39,698

材料來源：衛生部統計室根據各檢疫所工作月報之材料編製。

第三節 藥品

藥品之需要，隨醫療衛生工作之發展而益形迫切。抗戰期間，外藥輸入不易，民營製藥業因之漸興，終以戰事影響，原料人才均缺，未能充分發展。國營各製藥廠亦因經費之限制，不能大量生產。故抗戰勝利後，全國需要之藥品仍多賴購自外國及善後救劑藥品。

一、普通藥品

關於普通藥品之製造，應以民營為原則，國營各藥廠所生產之普通藥品，僅以民營藥廠不能生產之少數藥品為限。目前國營藥廠製造之八十八種藥品，均係示範提倡性質。三十五年國營各廠員工遷移後，即致力於生物學製品及麻醉藥品生產之發展，普通藥品之生產則漸減少。茲將歷年普通藥品產量列表如下：

表245 普通藥品產量

民國二十九年至三十五年

時 期 別	原料藥品 (公分)	酏 劑 (公撮)	錠 劑 (粒)	安 甌 (支)	棒 劑 (支)
民國二十九年	7,688,610	12,570,000	2,661,000	19,836	400
民國三十年	6,045,543	23,545,000	1,846,631	2,640	1,114
民國三十一年	14,455,991.90	38,197,510	3,103,786	11,376	120
民國三十二年	29,516,160.60	19,377,670	8,975,296	34,932	2,830
民國三十三年	17,783,451.92	39,175,900	7,781,271	—	4,515
民國三十四年	27,549,522.96	44,295,528.72	3,723,665	147,054	11,865
民國三十五年	4,296,227	9,113,003	4,424,914	5,874,827	2,300

材料來源：衛生部統計室根據部屬各製藥廠報告之材料編製。

二、麻醉藥品

政府為積極保障國民健康，消極防止劇烈毒品之為害，對於麻醉藥品之輸入、製造、銷售及購用，於二十四年設立麻醉藥品經理處予以管理，凡屬醫療及科學上應用之麻醉藥品均由該處統籌供應。該處除辦理麻醉藥品之輸入外，並自設廠精製，以供應各方之需要。茲將歷年麻醉藥品精製與銷售數字（指所含麻醉原藥量）列表如下：

表246 歷年麻醉藥品產銷數量(1)

民國二十四年至三十六年六月

單位：公分

時 期 別	精 製 量	銷 售 量
總 計	3,789,598	4,349,185
民國二十四年	66,420	17,861
民國二十五年	481,174	469,381
民國二十六年	280,910	380,565
民國二十七年	284,583	294,189
民國二十八年	447,507	573,902
民國二十九年	119,568	210,884
民國三十年	376	183,257
民國三十一年	77,237	232,730
民國三十二年	170,374	194,338
民國三十三年	300,605	307,453
民國三十四年	518,832	594,653
民國三十五年	424,938	305,961
民國三十六年一至六月	607,069	584,011

材料來源：衛生部統計室根據麻醉藥品經理處報告之材料編製。

說 明：(1) 表內數字係原藥之數量，製劑均依其含量折算之。

三、生物學製品

生物學製品之需要量甚鉅，而其生產技術與所需資本均非一般民營藥廠所能勝任，故政府乃設廠製造。抗戰期間，產量年有增加，各方之需要均係自製供應。勝利復員後，中央防疫處遷回北平，改稱中央防疫實驗處，並增設中央生物化學製藥實驗處於上海，其下附設上海、天津、蘭州、瀋陽等七製造廠。茲將歷年製品產量列表於下：

表247 生物學製品產量

民國二十八年至三十五年

時 期 別 (1)	牛 痘 苗 (支)	疫 苗 及 菌 苗 (公撮)	血 清 (公撮)	抗 毒 素 (國際單位)	診 斷 用 菌 液 (公撮)	診 斷 用 血 清 (公撮)	毒 素 及 類 毒 素 (公撮)	雜 項 (公撮)
民國二十八年	1,931,448	11,530,976	245,800	—	5,670	179	53,605	283,000
民國二十九年	1,654,038	3,523,163	349,390	33,501,600	79,780	701	134,255	—
民國三十年	1,624,171	12,180,328	253,300	66,697,900	124,850	375	175,450	—
民國三十一年	1,608,622	21,416,713	32,161,118	93,736,780	69,350	2,344	23,826	645,600
民國三十二年	1,867,980	11,358,570	189,978	64,090,000	207,580	1,537	32,772	292,310
民國三十三年	2,201,584	16,334,720	375,812	143,811,000	160,225	18,406	61,000	20,000
民國三十四年	2,779,422	25,628,125	107,482	93,300,000	124,720	1,038	917,345	—
民國三十五年	702,108	29,974,270	12,600	7,420,213,000	159,530	1,074	200,870	—

材料來源：衛生部統計室根據中央防疫實驗處及中央生物化學製藥實驗處報告之材料編製。

說 明：(1) 二十八年至三十年係中央防疫處產量，三十一年至三十四年為中央及西北兩防疫處產量，三十五年為中央防疫實驗處與中央生物化學製藥實驗處產量合計。

第四節 禁煙禁毒

一、禁煙機構

中央於民國十七年八月成立禁煙委員會，直隸行政院。二十一年末豫、鄂、皖三省剿匪總部鑒於煙毒之嚴重，特頒佈禁煙法規試探分期禁絕之漸禁政策，成績頗著。二十四年六月國民政府依照中央政治會議決議明令裁撤禁煙委員會，改設禁煙總監，下設禁煙委員會總會，主管全國禁煙及國際禁煙合作事宜。至二十七年二月撤銷禁煙總監，仍設禁煙委員會，改隸於內政部。三十四年九月並成立督導區十四區，辦理督導工作。三十六年七月為促進國際禁煙合作特設上海辦事處，辦理對外交換煙毒緝私情報等事宜，並履行國際合作義務。

中央及其所屬禁煙機關賦負設計、督導與考核之責，至實際負執行禁政之機關則有下列三種：

- 甲、主辦機關 各省縣市政府及區鄉鎮保甲人員。
- 乙、協辦機關 各地駐軍及財務、交通、教育、衛生、社會、救濟等機關。
- 丙、輔助團體 各省禁煙協會及各縣市禁煙分會。

二、禁煙政策

我國禁煙政策，二十餘年來均係根據 國父永遠澈底施禁之拒毒遺訓及民國十五年國民政府公佈之政綱“禁止吸食販賣及種鴉片”實施，至十八年施政綱中復有“1. 厲行禁煙、禁售、禁運、禁吸 2. 確定禁絕期限 3. 實行地方禁煙考成”之規定，實為我國施禁政策之圭臬。惟政綱雖經確立，而實施禁絕政策則常因事實變遷而有所改進，以期適應實際需要，確收一定效果。十七年公佈禁煙法，曾採斷禁政策，凡違犯禁令悉予懲治。至二十一年秋，在豫、鄂、皖等省試行漸禁政策，效果日著，遂擴大施禁區域，並於二十三年頒佈邊區分年禁種，腹省絕對禁種辦法，及二年禁毒，六年禁煙計劃。迨二十四年五月中央政治會議決議刑法中關於鴉片罪之第二章在適用禁煙特別法規區域內停止適用。六年禁煙計劃之特質即種煙限於二十八年底禁絕，運售兩項因煙民分期施戒，乃實行煙土統一管理，周密控制，照章提售，至二十九年底煙民戒絕停止。至於禁吸，因六年分禁期間曾暫許煙民登記，領取限期戒煙執照，憑照傳戒，經一再嚴密登記，限期戒絕，並勒令自戒，終於二十九年將所有煙民講戒完竣。從三十年起厲行斷禁政策，嚴切施禁，其特質即對於種、運、吸、製、藏煙毒一律禁絕。如有違犯悉處罪刑。數年來均為貫徹此項政策而積極進行，雖在抗戰緊張期間亦未嘗稍懈。抗戰勝利後，因敵遺煙毒甚多，加之共匪破壞禁令，到處種煙，人民染習嗜好者猶多，澈底禁絕政策尙有待於繼續推行。

三、厲行實況

百餘年來，我國所遭受之煙毒痛苦至深，故政府決心施禁。近十年來厲行之結果，計（一）查剷種煙面積 1,462,089.26 市畝，以四川、西康、雲南、貴州、湖南、廣西、廣東、福建等省產煙較多，種煙地區又多深在深山老林人跡罕到之處，有時並有武裝土匪護種，故查剷煙苗尙在努力實施，以期根除。（二）破獲運、售、吸、製、藏煙毒案件 122,964 起，人犯 187,729 名。（三）緝獲之鴉片與毒品共 93,129,172 公斤，以二十六年至二十八年較多，二十九年逐漸減少，顯示禁政已收相當成效。政府為肅清全國煙毒，特規定肅清煙毒以各級地方政府為主辦機關，各級駐軍及交通、財務、教育、衛生、社會、救濟等機關為協助機關，縱的方面適用分級負責制之原則，凡執行業務之權能儘量賦予地方政府，而督導考核之責則由中央認真辦理。同時為顧慮各省市財政困難，所需費用採用中央與地方分担辦法，如查緝毒品及舉發煙毒之獎金全部由中央撥發，設置或充實戒煙及調驗院所經費原則上由地方負擔，但確有不敷仍得呈請中央酌予補助，查剷煙苗及設置禁煙機構或人員經費則悉由地方籌支，實行以來，頗收實效。但以煙毒蔓延深入社會，流毒所及積難剷除，僅恃政府力量，勢難短期禁絕，故中央又規定各級地方政府應多方發動自治機關、學校、社會團體及熱心公益人士共同組織禁煙協會，協助辦理宣傳、檢舉、施戒、救濟等事項，以期發動全面之社會力量，造成廣泛之拒毒運動，並普遍宣傳勸戒，以喚起人民自動自覺之精神，戒絕煙毒。茲將歷年查剷種煙、緝獲煙毒與戒烟人數等列如表 248 至表 251。

表248 查 剷 種 煙 面 積

民國二十六年至三十五年

時 期 別	案 件 數 (件)	人 犯 數 (人)	查 剷 種 煙 面 積 (市畝)
總 計	3,243	5,318	1,462,089.26
二 十 六 年	313	444	2,391.74
二 十 七 年	220	292	3,163.23
二 十 八 年	290	453	49,976.52
二 十 九 年	623	631	93,998.16
三 十 年	336	631	159.76
三 十 一 年	254	306	59,342.40
三 十 二 年	630	1,089	200,079.10
三 十 三 年	123	273	14,990.70
三 十 四 年	182	326	375,062.45
三 十 五 年	272	873	662,925.20

材料來源：內政部統計處根據各省報告之材料編製。

表249 緝 獲 煙 毒 案 件

民國二十六年至三十五年

時 期 別	案 件 數 (件)	人 犯 數(1) (人)	緝 獲 煙 毒 數 量 (公 斤)		
			共 計	鴉 片	毒 品
總 計	122,964	187,729	93,129.172	87,722.636	5,406.536
二 十 六 年	17,122	37,398	24,865.165	20,972.694	3,892.471
二 十 七 年	11,033	15,604	29,089.047	27,965.480	1,123.567
二 十 八 年	4,801	9,546	19,397.916	19,092.676	305.240
二 十 九 年	21,190	27,588	6,760.737	6,727.186	33.551
三 十 年	20,529	27,596	2,656.580	2,650.480	6.100
三 十 一 年	12,865	12,760	2,599.288	2,596.411	2.877
三 十 二 年	6,665	11,485	1,143.430	1,142.012	1.418
三 十 三 年	3,064	3,915	1,864.908	1,863.880	1.028
三 十 四 年	1,855	2,537	665.934	665.634	0.300
三 十 五 年	23,840	39,300	4,086.167	4,046.183	39.984

材料來源：內政部統計處根據各省市政府、海關、鐵路、公路及郵區等機關報告之材料編製。

說 明：(1) 各海關、鐵路、郵區及公路等機關緝獲煙毒案件中之人犯均未詳，故未列入。

表250 緝獲煙毒數量(斤)

民國二十六年至三十五年

單位：公斤

煙毒種類	共計	二十六年	二十七年	二十八年	二十九年	三十年	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年
總計	93,129.172	24,865.165	29,089.047	19,397.916	6,760.737	2,656.580	2,599.288	1,143.430	4,864.908	665.934	4,086.167
鴉片	87,722.636	20,972.694	27,965.480	19,092.676	6,727.186	2,650.480	2,596.411	1,142.012	1,863.880	665.634	4,046.183
煙土	75,312.610	18,495.979	26,066.877	15,016.882	5,911.643	1,921.160	1,868.151	966.045	1,560.525	577.962	2,927.386
膏	3,161.680	834.678	650.141	438.446	250.686	52.870	136.139	35.546	55.045	24.053	684.076
灰	1,034.905	204.214	102.025	249.399	88.642	201.880	49.217	15.697	44.418	9.603	69.810
渣	1,831.517	895.986	3.692	11.977	0.156	474.570	343.973	71.528	—	—	29.635
土	2,604.085	354.837	376.495	1,024.972	275.989	—	198.931	53.196	203.892	54.016	61.757
鴉片粉	100.519	7.000	—	—	—	—	—	—	—	—	93.519
鴉片酊	2.250	—	2.250	—	—	—	—	—	—	—	—
罌粟子	3,225.070	60.000	764.000	2,351.000	50.070	—	—	—	—	—	—
罌粟殼	450.000	120.000	—	—	150.000	—	—	—	—	—	180.000
毒品	5,406.536	3,892.471	1,123.567	305.240	33.551	6.100	2.877	1.418	1.028	0.300	39.584
啡	218.316	11.195	2.013	192.347	4.243	2.270	1,229	0.282	0.125	0.098	4.514
海洛英	327.221	181.833	68.971	38.639	25.357	1.070	0.319	0.785	0.773	0.201	9.273
高根	23.743	22.179	1.500	—	0.064	—	—	—	—	—	—
可待因	0.478	0.297	—	—	0.180	—	—	—	—	—	0.001
紅丸	1,163.919	1,117.127	27.343	15.938	0.377	0.540	—	—	0.002	0.001	1.257
含毒藥品	1,281.263	1,239.827	17.116	21.058	3.262	—	—	—	—	—	—
粉	1,794	1,693	0.002	—	—	—	—	—	—	—	—
毒白麵	2,219	—	—	—	—	—	0.013	0.017	—	—	—
製毒原料	396.781	389.960	5.655	—	0.066	—	—	—	—	—	1.100
其他	1,991.802	928.360	1,000.967	37.258	0.002	2.220	1.316	—	0.128	—	21.551

材料來源：內政部統計處根據各省市府、海關、鐵路、公路及郵區等機關報告之材料編製。
說明：(1) 部份材料中單位無法折算，故未列入。

表251 收復區戒煙人數(1)

截至民國三十六年六月底止

省 市 別	登記煙民總數	已經戒絕煙民數
總 計	247,218	99,164
江 蘇	30,519	18,850
浙 江	1,235	676
安 徽	17,272	3,267
河 北	1,139	960
山 東	1,314	1,053
山 西	38,551	36,112
河 南	37,320	8,916
福 建	2,638	2,630
台 灣	1,951	1,031
廣 西	922	476
遼 北	11,574	1,340
吉 林	20,757	5,223
熱 河	30,000	754
察 哈 爾	6,060	2,689
南 京	31,450	6,022
上 海	4,313	2,482
天 津	5,329	2,079
青 島	4,874	4,604

材料來源：內政部統計處根據收復區各省市政府報告之材料編製。

說 明：(1)因全國煙民人數所報材料不全，本表所列僅係收復區各省市政府舉辦煙民登記時所報之數字。

四、敵偽煙毒

日人統治台灣及強佔我東北後，對煙民辦理登記，發給購買證，並成立專賣局，藉此壟斷煙毒之交易，搜括民財，以增其財政之收入，進而達到亡我國滅我種之目的。據報告敵偽在東北登記之煙民共為811,035人，種煙面積達1,160,000市畝，年產煙土在四千萬兩以上。台灣亦有煙民165,752人。至於無案可稽之煙民尚無法估計。使中央推行斷禁政策困難增多，不得不另採權宜辦法，對於光復前之煙民，因大部份為誘迫成癮，政府特予以自新之機會，給以相當時間使其在限期內戒絕，過期不戒即嚴加處罰。至關於產煙地區之種植農作物與經營煙毒販賣之政策等問題，均於事先妥為籌劃，事後更善為救濟，以示政府之體恤。同時並運用獎勵檢舉、鼓勵自動戒絕及嚴密檢查等方法，配合內地其他區域之禁煙措施，俾台灣與東北之煙毒能於規定期限內肅清。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

社 會

	三十六年六月底	三十六年十二月底
人民團體及其會員數		
團體數	56,495	71,721
會員數	19,524,259	23,378,004
團體會員數	98,240	116,309
救濟機關團體數	3,379	4,180
農民福利設施		
農民福利社數	575	591
福利設施單位數	1,991	2,008
兒童保育設施單位數	2,112	2,504
育嬰	697	853
育幼	1,415	1,651
社會服務處數	1,390	1,432
職業介紹機關數	264	489
合作組織		
社數	161,953	167,387
社員數(千人)	20,151	22,134
股金數(千元)	20,644,291	78,672,269
合作社業務分配(%)		
農業生產	40.5	21.6
工業生產	5.3	4.8
供給	9.8	10.2
運銷	13.7	13.7
消費	14.0	13.8
公用	2.8	2.8
信用	31.7	30.9
保險	2.2	2.2
合作貸款結欠總額(千元)	35,396,384	194,681,276
勞工福利機構數	717	774
職工福利社	214	250
職工福利委員會	213	217
工人福利社	180	189
工人福利委員會	15	18
工會福利委員會	95	100

各重要城市工人生活費指數（以民國二十六年上半年為基期）

	三十六年六月	三十六年十二月
南京	2,380,891	6,330,180
上海	3,053,665	9,234,961
北平	3,249,064	10,522,135
天津	3,395,102	9,974,581
青島	3,488,978	13,005,004
重慶	964,512	4,369,900
漢口	1,791,806	9,225,923
廣州	1,878,253	7,113,253
成都	1,395,485	5,463,691
西安	2,482,393	12,047,637
蘭州	1,004,559	6,446,089
昆明	1,952,991	7,699,862
貴陽	932,439	3,308,617
杭州	2,515,735	6,734,187
鎮江	4,433,664	10,670,516

各重要城市工人實際收入指數（以民國二十六年上半年為基期）

產業工人

南京	2,576,859	7,344,682
上海	4,169,261	11,268,017
天津	5,098,123	15,923,032
青島	2,047,301	6,859,275
重慶	1,489,602	3,321,295
漢口	1,612,190	6,563,816

職業工人

南京	2,474,913	9,733,210
上海	3,469,042	9,799,931
北平	1,383,113	10,946,697
天津	4,694,029	10,644,965
青島	1,965,930	7,637,583
重慶	770,005	3,388,428
漢口	2,405,305	7,457,786
廣州	1,387,739	6,440,013
成都	1,620,887	6,172,515

第十七章 社會

我國社會事業形成制度化，乃近十年來之事。自民國二十九年十一月社會部成立以後，社會事業各種制度日漸建立，如人民團體組訓、社會福利、合作事業與勞工等，均經分別緩急逐項實驗推廣，並繼續謀發展中。茲將截至民國三十六年六月底之情形分敘述如下：

第一節 人民團體之組織與訓練

我國社會組織，雖以農村為基礎，家族為中心，惟向置重於縱系組織，舉凡閭、比、戶或區、鄉（鎮）、保、甲均為自上而下之縱組織。關於聯橫結構間有幫會、行會或人民團體之組織，亦皆散漫而乏規律，任其自由發展，因而組織多極鬆懈，內容亦欠充實。抗戰軍興，政府為集中全民力量抵禦外侮，於運用固有縱系社會組織動員人力物力外，復積極發動社會聯橫之組織，以督促各行、各業、各界人民實行國家總動員命令，爰於民國二十九年十一月於行政院下設社會部，主管人民團體之訓練。茲將歷年組訓情形分述如次：

一、人民團體之分類及其組織系統

人民團體，指有共同目的，共同關係或共同行為之人民自由組合，經依法登記並得主管官署核准成立之會社而言。其組織之類別，按其性質分可大別為職業團體及普通團體二類。

甲、人民團體之分類 凡人民因職業相同而組織之團體，稱為職業團體；其因志趣或信仰相同而組織之團體，稱為普通團體。職業團體又可分為二種，即自由職業團體與非自由職業團體。非自由職業團體實際上為人民團體中最主要之部份，包括農民組成之農會，漁民組成之漁會，工人組成之工會，公司、行、號、廠、礦、商店組成之同業公會，以及同業公會與公司、行、號、廠、礦、商店組成之商會。自由職業團體亦視職業不同而有教育會、新聞記者公會、會計師公會、技師公會、醫師公會、中醫師公會、牙醫師公會、護士公會、藥劑師公會、助產士公會及律師公會等組織之區分。農會、漁會、工會、工商業團體及自由職業團體五者，是為職業團體之五大類，普通團體目前暫分為兵役協會、婦女會、文化團體、宗教團體、慈善團體、公益團體、體育衛生團體及其他普通團體八大類。

各類職業團體與普通團體因其性質不同，有者可再分類。如工會分普通工會與特種工會，普通工會包括工廠工人組成之產業工會及非工廠工人組成之職業工會。產業及職業工會如再依繁複之行業細分，又可分為冶煉業、機器製造業、棉紡業等產業工會，及磚瓦業、泥水作業、成衣業、理髮業等職業工會。在各業工人人數不足單獨組成分業工會之縣市，可由各業工人合併組成各業工人聯合會。特種工會係由交通事業及大規模企業之工人組成之工會，目前包括郵務、電務、公路、鐵路、海員、民船船員、鹽業、鑛業、公用事業及其他國營事業、民營交通事業之工會。

同業公會分工業、商業及輸出業三種，其組織各有單行法規規定，鑛業包括於工業之內。各業同業公會法內規定重要工、商、輸出業應組織同業公會，所謂重要業以經濟部之命令所指定者為準。重要各業以外工商業組織之同業公會，每不易分別其為工業抑商業，故統稱為非重要業同業公會。

各種自由職業團體均係同一職業人民之組合，毋庸再為分類。至普通團體除兵役協會及婦女會外，其餘均可依志趣或信仰之不同而為或詳或略之再分類，其中以文化團體為數最多，分類亦繁，目前仍沿舊習分為實際文化、學術、教育、自然科學、工程、政治法律、經濟建設、邊務、藝術等類。此外慈善團體可依救濟設施分類，宗教團體可依宗教分類，公益團體則可分為同鄉會與同學會等類。

乙、人民團體之組織 人民團體因種類性質之不同，其組織系統之差異亦大，有組織系統分明者，有組織而無系統者，亦有於有組織系統中同時又有無系統之形態存在者，參差不齊，頗難分辨。茲為簡明易辨起見，歸納為三類述之於下：

子、有級次並有隸屬關係者 職業團體中之農會及普通團體中之婦女會與兵役協會：其組織之級次與隸屬關係極其分明。例如省農會係由農民先組織鄉區農會，由鄉區農會組織縣市農會，由縣市農會組織省農會；院轄市則由農民先組織市區農會，由市區農會組織市農會。又省婦女會係由婦女先組織鄉鎮婦女會，由鄉鎮婦女會組織縣市婦女會，由縣市婦女會組織省婦女會；院轄市則由婦女先組織市區婦女會，由市區婦女會組織市婦女會。至全國性之農會及婦女會，現尚無組織。似此鄉區隸屬於縣市，縣市隸屬於省，其組織系統甚為分明。農會及婦女會僅基層組織之鄉鎮區或市區團體以個人為會員，其上級組織均以下級組織為其會員。兵役協會係由促進兵役之人士所組成，其組織系統與婦女會同。至教育會之組織系統雖與婦女會形式相同，但各級教育會除以學術文化教育機關或團體為會員外，亦可以個人入會為會員，故教育會有團體會員，亦有個人會員。

丑、有級次而無隸屬關係者 職業團體之漁會、教育會以外之自由職業團體及婦女會與兵役協會以外之普通團體，其組織系統均屬有級次而無隸屬關係者。蓋省漁會係由漁民組織之縣市漁會及縣市漁會分會聯合組織而成。縣市漁會分會不隸屬於縣市漁會，而組織省漁會聯合會之縣市漁會及分會，亦不隸屬於省漁會。院轄市漁民亦可組織市漁會。至全國性之漁會現尚無組織。自由職業團體除教育會以省、院轄市或普通縣市為單位外，餘均以個人為會員，亦得以機關或團體名義為其團體會員。律師公會則以法院管轄地區為其組織區域。各種自由職業團體均得組織全國聯合會，聯合會與其所構成之團體無隸屬關係。全國性之普通團體得呈准在省設分支會，全省性之團體得呈准在縣市設分支會，分支會固為本會之團體會員，但並無嚴格之隸屬關係，分支會之會員亦可同時為本會之會員，而本會及分支會亦可有機關或團體為其團體會員。

寅、有級次有隸屬關係與有級次無隸屬關係並存者 工會及工商業團體之組織系統，同為有級次有隸屬關係與有級次無隸屬關係並存之形態。例如工會係由工人按業別組織產業或職業工會、特種工會或各業工人聯合會，在同一縣市或院轄市內之所有工會組織總工會，有隸屬關係。此外在同一省區或院轄市內，行業相同之工會又得組織省市某業工會聯合會，是又為無隸屬關係者。全國性之工會現尚無組織。工商業團體係由在同一縣市或區鎮或院轄市內同業之公司、行號、廠、鑛、商店組織同業公會，由所有同業公會組織縣市或區鎮或院轄市商會，但同業之公司、行號、廠、鑛、商店數不足以組織同業公會時，亦得直接參加商會為「非公會員」，其性質與同業公會之會員同，組成商會之同業公會則稱「公會會員」，即團體會員。商會與同業公會有隸屬關係，但縣市與區鎮之商會則地位相同。此外所有全省行業相同之同業公會得組織某省某業同業公會聯合會，各縣、市、區、鎮商會得組織某省商會聯合會，所有各省商會聯合會與院轄市商會又得組織全國性之商會聯合會，此聯合會與其構成分子無隸屬關係。現全國商會聯合會已經成立。

二、人民團體之發展

甲、抗戰期間人民團體之發展 民國二十九^年抗戰進入緊要階段，對於人民團體之組織急需加速發展，俾克發揮全民力量，以爭取最後勝利。於是中國國民黨中央社會部於是年十一月改隸行政院。截至該時止，經中央社會部核准組織之人民團體為16,363個，會員2,989,803個。其中職業團體12,788個，會員2,002,220個；普通團體3,575個，會員987,583個（見表252）。

社會部改隸後，對於原有之人民團體積極加以整頓，對於未有組織之人民亦加速予以組織。截至三十一年二月底止，經核准組織之人民團體連同前中央社會部核准者計 20,806 個，會員 4,179,290 個。其中職業團體 16,273 個，會員 2,581,249 個；普通團體 4,533 個，會員 1,598,021 個。較改隸前之核准數計團體增加百分之 27，會員增加百分之 40（見表 252）。

表 252 全國人民團體及其會員歷年之發展

一、實際數字

民國二十九年及三十一年至三十六年六月

團體類別		二十九年十月底(社會部改隸前)	三十一年二月底(總登記開始前)	三十二年二月底	三十三年三月底	三十四年三月底	三十五年三月底	三十六年六月底	
		團體數							
職業	總計	16,363	20,806	19,871	26,126	32,526	46,007	56,495	
	業團	12,788	16,273	17,343	22,630	28,090	40,514	49,622	
	農會	5,796	7,629	4,268	7,139	8,542	12,889	15,682	
	漁會	60	71	73	102	104	168	244	
	工會	3,061	3,456	2,872	3,359	4,359	6,353	8,081	
	商業團體	2,687	3,666	9,035	9,892	11,717	15,162	15,948	
	自由職業團體	1,184	1,451	1,095	2,138	3,368	5,942	7,664	
	普通	3,575	4,533	2,528	3,495	4,436	5,493	6,873	
	文化團體	...	...	376	522	659	874	1,137
	宗教團體	...	...	324	410	444	529	679
	慈善團體	...	...	194	226	235	296	467
普通	公益團體	...	...	861	1,034	1,214	1,552	1,927
	衛生團體	...	...	73	77	78	94	114
	兵役協會	...	...	97	390	693	757	796
	婦女會	...	...	529	751	982	1,212	1,434
	其他普通團體	...	...	74	86	131	169	319
			會員數						
	職業	總計	2,989,803	4,179,290	4,239,439	5,575,076	7,011,900	10,401,991	19,524,259
		業團	2,002,220	2,581,269	3,033,918	4,271,698	5,661,412	8,748,378	17,102,390
		農會	963,108	1,438,781	1,598,295	2,814,970	3,425,656	5,671,810	12,071,814
		漁會	12,440	14,362	27,074	34,357	34,741	56,419	130,541
		工會	842,130	903,730	1,009,011	885,310	1,522,003	2,046,710	3,514,027
商業團體		106,580	126,244	293,043	379,624	454,226	612,791	817,130	
自由職業團體		77,962	98,152	106,495	157,437	224,786	360,648	568,878	
普通		987,583	1,598,021	1,205,521	1,303,378	1,350,488	1,653,613	2,421,869	
文化團體		...	...	256,096	350,231	374,375	421,671	470,535
宗教團體		...	...	160,020	174,950	141,598	285,505	296,929
慈善團體		...	...	200,636	33,629	32,446	37,182	73,427
普通	公益團體	...	...	446,865	542,795	517,628	593,508	749,503
	衛生團體	...	...	49,286	50,065	50,502	44,528	54,287
	兵役協會	...	...	6,578	21,054	34,882	36,215	39,207
	婦女會	...	...	71,963	98,878	122,234	150,984	628,922
	其他普通團體	...	...	14,077	31,770	76,823	84,020	109,059

表252 全國人民團體及其會員歷年之發展(續)

二、歷年增進比率

民國二十九年及三十一年至三十六年六月

民國二十九年十月——100

團體類別		二十九年十 月底(社會 部改隸前)	三十一年二 月底(總登 記開始前)	三十 二 年 底	三十 三 年 底	三十 四 年 底	三十 五 年 底	三十六年 六月底
		團體數						
總計	團體	100.0	127.2	-121.4	159.7	198.8	281.2	345.3
職業團體	團體	100.0	127.3	135.6	177.0	219.7	316.8	388.0
農會	會	100.0	131.6	73.6	123.2	147.4	222.4	270.6
漁會	會	100.0	118.3	121.7	170.0	173.3	280.0	406.7
工會	會	100.0	112.9	93.8	109.7	142.4	207.5	264.1
工商業團體	團體	100.0	136.4	336.2	368.1	436.1	564.6	668.0
自由職業團體	團體	100.0	122.6	92.5	180.6	284.5	501.9	647.3
普通團體	團體	100.0	126.8	70.7	97.8	124.1	153.7	192.3
		會員數						
總計	會員	100.0	139.8	141.8	186.5	234.5	437.9	653.0
職業團體	會員	100.0	128.9	151.5	213.3	282.8	436.9	854.2
農會	會員	100.0	149.4	166.0	292.3	355.7	588.9	125.3
漁會	會員	100.0	115.5	217.6	276.2	279.3	453.5	104.9
工會	會員	100.0	107.3	119.8	105.1	180.7	243.0	417.3
工商業團體	會員	100.0	118.4	275.0	356.2	426.2	575.0	766.7
自由職業團體	會員	100.0	125.9	136.6	201.9	288.3	462.6	729.7
普通團體	會員	100.0	161.8	122.1	132.0	136.7	167.4	245.2

材料來源：社會部統計處根據組訓司之材料編製。

抗戰繼續進行，人民團體或因地區淪陷，或因人事變遷，組織與活動均大受打擊。其在後方者亦往往因組織鬆懈，未能發揮其應有之功能。社會部爰於三十一年三月頒行全國人民團體總登記辦法，舉行總登記藉以調整並發展其組織。舉凡三十一年二月底以前成立之人民團體均須履行登記，其逾限不履行者，除有特殊原因者外，即行加以整理或解散。所有履行登記而經審核認為不合法者，概予解散。自三十一年三月至三十二年底，各省市總登記先後辦竣，計履行登記之團體共22,321個，其中職業團體20,030個，普通團體2,291個。此22,321個履行登記之團體，經審核認為與法令不相符合者2,842個，撤銷組織者678個，令改組或分組者377個，令合併者56個，不許登記者1,118個，其餘17,250個認為合法准予備案。其中職業團體15,059個，普通團體2,191個。

在總登記期間，同時發展人民團體之組織，計自三十一年三月至三十二年底經核准組織之團體共2,621個，其中職業團體2,281個，普通團體337個。連同總登記經核准備案之團體，計三十二年底共有團體19,871個，會員4,239,431個。其中職業團體17,343個，會員3,033,918個；普通團體2,528個，會員1,205,521個（見表252）。

三十四年八月日本投降，社會部為整理並加強收復區人民團體之組織起見，遂於十月頒行“收復地區人民團體總登記辦法”，惟至三十五年一月始有收復地區人民團體辦理登記。三十四年底計有人民團體32,526個，會員7,011,900個。其中職業團體28,000個，會員8,748,378個；普通團體4,436個，會員1,350,438個（見表252）。

乙、勝利以後人民團體之發展 三十四年十月頒行收復地區人民團體總登記辦法後，翌年初收復地區始有整理改組成立之人民團體陸續登記，至三十六年六月底經核准成立之團體前後共 56,495 個，會員 19,524,259 個。其中職業團體 49,622 個，會員 17,103,390 個；普通團體 6,873 個，會員 2,421,869 個（見表 253）。

就團體類別言，在職業團體 49,622 個中，農會 15,682，漁會 244，工會 8,084，工商業團體 17,948，自由職業團體 7,664。在普通團體 6,873 個中，文化團體 1,137，宗教團體 679，慈善團體 467，公益團體 1,927，體育衛生團體 114，兵役協會 793，婦女會 1,434，其他普通團體 319（見表 253）。

就行政區域言，團體數以四川之 8,214 個為最多，浙江之 6,529 個次之，福建之 4,377 個再次之。職業團體則以四川之 7,594 個為最多，浙江之 6,069 個次之，湖南之 3,995 個再次之；普通團體以四川之 620 個為最多，甘肅之 534 個次之，浙江之 460 個再次之（見表 253）。

表 253 全國人民團體及其會員數

一、團體類別

民國三十六年六月底

團 體 類 別	團 體 數	會 員 數	團 體 會 員 數
總 計	56,495	19,524,259	98,240
職 業 團 體	49,622	17,102,390	56,557
農 會	15,682	12,071,814	18,206
省 農 會	28	—	1,116
縣 農 會	985	—	17,090
鄉 農 會	14,669	12,071,814	—
漁 會	244	130,541	130
漁 會 聯 合 會	4	—	130
縣 漁 會	180	117,709	—
縣 漁 會 分 會	60	12,832	—
工 會	8,084	3,514,027	8,151
分 業 工 會 聯 合 會	4	—	74
縣 工 會	497	—	8,077
普 通 工 會	7,262	2,654,639	—
產 業 工 會	512	607,368	—
職 業 工 會	6,545	1,809,453	—
各 業 工 人 聯 合 會	205	237,818	—
特 種 工 會	321	859,388	—
郵 務 工 會	28	7,165	—
電 信 工 會	6	3,685	—
公 路 工 會	10	32,246	—
鐵 路 工 會	11	117,382	—
海 員 工 會	29	76,999	—
民 船 船 員 工 會	187	224,339	—
鹽 業 工 會	38	127,776	—
鑛 業 工 會	10	268,695	—
公 用 事 業 公 會	1	376	—
其 他 民 營 交 通 事 業 工 會	1	725	—
工 商 業 團 體	17,948	817,130	23,702
商 會 聯 合 會	24	—	2,126

表253 全國人民團體及其會員數(續)

一、團體類別

民國三十六年六月底

團體類別	團體數	會員數	團體會員數
縣(市)商會	1,108	44,213	16,323
區鎮商會	711	31,732	5,204
同業公會聯合會	7	—	49
重要工業同業公會聯合會	2	—	7
重要商業同業公會聯合會	5	—	42
同業公會	16,098	741,185	—
重要工業同業公會	138	9,839	—
重要礦業同業公會	6	229	—
重要商業同業公會	7,253	336,453	—
重要輸出業同業公會	10	508	—
非重要業同業公會	8,691	394,156	—
自由職業團體	7,664	568,878	6,368
教育會	6,837	507,643	6,071
新聞記者公會	77	6,109	70
會計師公會	16	640	—
技師公會	1	45	—
醫師公會	157	7,302	45
中醫師公會	462	41,408	169
牙醫公會	5	234	13
護士公會	3	221	—
藥劑師公會	7	328	—
藥劑生公會	1	190	—
藥劑師公會	12	1,076	—
律師公會	96	3,682	—
普通團體	6,873	2,421,869	41,683
文宗	1,137	470,535	6,570
教化團體	679	296,929	507
慈善團體	467	73,427	193
公益團體	1,927	749,503	637
育衛生團體	114	54,287	68
兵役協會	796	39,207	91
婦女會	1,434	628,922	1,066
其他普通團體	319	109,059	32,551

材料來源：社會部統計處根據組訓司之材料編製。

三、人民團體之訓練

關於人民團體之訓練，分幹部及會員訓練兩種。前者在於充實其領導能力，增進其辦事常識，養成理想之社會工作人員，俾團體臻於健全，團體事業得以開展，從而造成有組織有生命之社會，以完成國家組織縱橫聯繫之體系。會員訓練則在於培養民族意識，熟諳民權運用，增進工作智能，改善生活習慣，以培育時代公民。

表253 全國人民團體及其會員數(續)

二、地域別

民國三十六年六月底

省市別	共 計		職 業 團 體			普 通 團 體			
	團體數	會員數	團體數	會員數	團體數	團體數	會員數	團體數	
總 計	56,495	19,524,259	98,240	49,622	17,102,390	56,557	6,873	2,421,869	41,683
江 蘇	3,001	460,640	3,471	2,886	436,519	3,330	115	24,121	141
浙 江	6,529	980,991	5,355	6,069	942,354	5,116	460	38,637	239
安 徽	3,245	1,053,737	4,872	3,017	827,251	4,731	228	226,483	141
江 西	3,910	594,998	3,753	3,504	492,542	3,575	476	102,456	178
湖 北	1,000	275,426	1,535	920	251,594	1,395	80	20,832	140
湖 南	4,369	5,922,751	6,187	3,995	5,563,801	5,823	374	358,950	364
四 川	8,214	1,410,341	7,874	7,594	1,276,809	7,573	620	133,532	301
西 康	206	17,477	405	192	15,440	380	14	2,037	25
河 北	166	90,920	796	143	78,530	651	23	12,390	145
山 東	117	23,730	220	87	15,507	172	30	8,223	48
山 西	331	322,448	2,495	223	116,702	2,101	108	205,746	393
河 南	3,237	1,374,508	3,697	2,925	1,310,966	3,683	312	63,542	14
陝 西	2,797	857,027	2,882	2,388	718,913	2,157	409	138,114	725
甘 肅	2,502	685,655	2,224	1,968	631,513	1,981	534	54,142	240
青 海	83	12,470	281	72	11,207	274	11	1,263	7
福 建	4,377	775,576	3,307	3,432	661,860	2,974	945	113,716	333
台 灣	20	32,445	95	7	2,184	64	13	30,261	31
廣 東	1,558	407,258	2,244	1,364	350,857	1,965	194	56,401	279
廣 西	2,779	588,192	33,117	2,341	531,614	1,841	438	56,578	31,276
雲 南	1,300	342,960	1,981	1,151	327,515	1,755	149	15,445	222
貴 州	2,888	494,107	2,276	2,601	436,028	2,276	287	58,079	—
安 東	72	11,692	199	64	5,464	165	8	6,228	34
遼 寧	8	294	45	5	17	36	3	277	9
吉 林	262	56,826	401	242	54,165	401	20	2,661	—
哈 爾 濱	158	12,060	107	150	11,366	107	8	694	—
綏 遠	293	45,211	378	258	35,659	299	35	10,552	79
甯 夏	231	121,920	163	200	75,369	153	31	46,551	10
京 海	118	96,542	186	108	92,755	186	10	3,787	—
上 海	761	792,151	269	599	701,482	269	162	90,669	—
北 平	153	48,441	157	150	47,097	157	3	1,344	—
天 津	243	77,995	169	158	37,392	149	85	40,603	20
青 島	197	79,923	122	118	51,772	122	79	28,151	—
重 慶	422	203,599	292	213	133,625	209	209	69,974	83
漢 口	131	28,762	173	131	28,782	173	—	—	—
廣 州	2	624	107	2	624	107	—	—	—
西 安	105	28,166	117	100	27,898	117	5	268	—
社會部直轄	640	1,195,376	6,288	245	796,214	82	395	399,162	6,206

材料來源：社會部統計處根據組訓司之材料編製。

社會部成立後，至三十年始展開人民團體訓練工作。是年計訓練幹部2,192人。至三十一年則開始會員訓練，是年計訓練會員367,125人。截至三十四年底共訓練幹部73,182人，會員2,258,395人。抗戰勝利後至三十六年六月底之一年半中，復訓練幹部20,648人，會員429,917人（見表254）。

表254 全國人民團體幹部及會員訓練人數

民國三十年至三十六年六月

時 期 別	共 計	農 會	漁 會	工 會	工商業團體	其 他
幹 部						
總 計	95,832	14,192	182	16,577	20,824	44,057
三 十 年	2,192	160	11	248	613	1,160
三 十 一 年	3,111	13	—	421	613	2,064
三 十 二 年	10,280	973	3	2,627	2,557	4,120
三 十 三 年	47,019	2,414	10	5,446	5,349	33,800
三 十 四 年	12,580	3,050	61	2,752	5,373	1,344
三 十 五 年	8,435	2,659	55	1,498	2,992	1,231
三十六年一至六月	12,215	4,923	42	3,585	3,327	338
會 員						
總 計	2,688,312	1,081,931	14,662	325,244	222,107	1,044,368
三 十 一 年	367,125	210,868	4,935	58,395	57,665	35,262
三 十 二 年	535,412	154,435	214	125,959	33,508	221,296
三 十 三 年	1,033,623	205,586	4,143	53,386	61,875	708,633
三 十 四 年	322,235	216,410	3,103	45,590	35,105	22,027
三 十 五 年	246,267	147,160	1,779	17,124	23,729	56,475
三十六年一至六月	183,650	147,472	488	24,790	10,225	675

材料來源：社會部統計處根據組訓司之材料編製。

第二節 社會福利

我國二千年前即有“老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥、寡、孤獨、廢疾者皆有所養”之崇高理想。民國肇造，地方漸有救濟院、育嬰堂、養老所、殘廢教養院或游民習藝所等設施，但多經費缺乏，設備簡陋。社會部成立後，積極獎勵社會人士從事社會福利事業，一方面健全原有之機構，同時樹立新興之設施，並由社會部直接舉辦實驗院所。六年以來，社會救濟、農民福利、兒童福利、社會服務以及職業介紹等均具相當規模。茲分述如次：

一、社會救濟

由於政府之努力倡導，截至三十六年六月底止，國內經常設立之公私立社會救濟機關團體共有3,379院所，其中社會部直轄者有34院所。就地域分佈言，以四川之571院所為最多，江西411院所次之，廣東231院所再次之，山東、遼甯、安東等省較少（見表255）。

表255 全國救濟機關團體數

民國三十六年六月底

省市別	共計	一般救濟	安老	育嬰	育幼	殘疾教養	留藝	婦女教養	助產	施醫	其他臨時救濟
總計	3,379	1,314	69	193	511	65	63	26	1	474	663
江蘇	12	6	—	—	2	—	—	—	—	4	—
浙江	202	75	12	30	24	2	11	1	—	25	22
安徽	54	20	1	3	8	1	—	1	1	3	16
江西	411	93	29	55	67	28	20	4	—	70	40
湖北	17	14	—	1	—	—	—	—	—	2	—
湖南	169	82	—	23	46	1	7	1	—	8	1
四川	571	383	5	6	44	6	10	6	—	49	62
西康	33	25	—	—	—	—	1	1	—	2	4
河北	86	5	—	3	4	—	—	2	—	21	51
山東	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—
山西	10	—	—	1	3	—	—	—	—	2	4
河南	157	88	—	2	47	—	2	—	—	11	7
陝西	194	46	7	17	45	7	1	3	—	29	39
甘肅	69	22	—	1	4	2	1	—	—	11	28
青海	10	2	—	—	—	—	—	—	—	5	3
福建	218	80	2	13	39	7	2	1	—	46	28
台灣	73	39	—	—	4	1	—	—	—	10	19
廣東	231	95	—	13	47	3	—	—	—	52	21
廣西	133	41	1	4	6	1	1	—	—	17	62
雲南	160	34	2	3	11	1	2	—	—	71	36
貴州	97	67	1	—	3	3	—	2	—	4	17
遼寧	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—
安東	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—
吉林	14	1	—	3	10	—	—	—	—	—	—
察哈爾	22	2	3	2	1	—	—	—	—	7	7
綏遠	2	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—
甯夏	13	7	—	—	3	—	—	—	—	2	1
新疆	16	8	—	—	1	—	4	—	—	1	2
海南	15	3	—	1	4	—	—	—	—	1	6
上海	96	24	3	2	20	1	—	1	—	6	39
北平	44	1	—	—	12	—	1	1	—	—	29
天津	72	19	2	2	34	—	—	—	—	4	11
青島	97	6	—	—	4	—	—	2	—	1	84
重慶	78	20	1	7	15	1	—	—	—	10	24

材料來源： 社會部統計處根據社會福利司之材料編製。

二、農民福利

民國三十二年八月社會部公布農民福利社設置辦法，規定各級農會設置農民福利社，辦理(1)往來食宿事項，(2)書報閱覽及公共娛樂事項，(3)關於一切人事經濟及法律上有諮詢之解答事項，(4)委託調查事項，(5)醫藥助產及清潔衛生之輔導事項，(6)農業貸款及產銷合作事項，(7)災禍救濟及民生疾苦之呼籲事項，(8)出征軍人家屬請求撫卹具領撫卹金優待金及其子弟入學事項等。上項辦法以三十二年為試辦期，三十三年為推廣期。在此期間，凡縣市農會均須舉辦農民福利社，每一縣市至少須有一鄉區農會先行試辦。迄三十六年六月底農民福利社之設置已漸普遍，計全國共有農民福利社 575 個，其中省市農會舉辦者有 5，縣市農會舉辦者有 217，鄉區農會舉辦者有 353。就地域言，以湖北之 171 社為最多，廣西 52 社次之，陝西 45 社又次之。其所辦業務單位共計 1,991 (見表 256 及表 257)。

表 256 農民福利設施之發展
民國三十三年至三十六年六月底

項 目	三十三年底	三十四年底	三十五年底	三十六年六月底
農民福利社數	58	147	445	575
福利設施單位數	—	237	1,044	1,991

材料來源：社會部統計處根據社政機關造送之材料編製。

表 257 各省市農民福利社數
民國三十六年六月底

省 市 別	共 計	省市農會舉辦	縣市農會舉辦	鄉區農會舉辦
總 計	575	5	217	353
浙 江	30	1	18	11
安 徽	20	—	11	9
江 西	29	—	20	9
湖 北	171	—	9	162
湖 南	25	1	10	14
四 川	32	—	25	7
西 康	1	—	1	—
河 北	3	—	3	—
山 西	8	—	4	4
河 南	12	—	11	1
陝 西	45	—	22	23
甘 肅	33	—	24	9
青 海	15	—	5	10
福 建	41	—	27	14
廣 東	2	—	—	2
廣 西	52	—	3	49
雲 南	5	—	8	—
貴 州	22	—	6	16
天 津	22	—	10	12
青 島	1	1	—	—
濟 南	1	1	—	—
重 慶	5	1	—	4

材料來源：社會部統計處根據社會福利司之材料編製。

三、兒童福利

兒童福利設施，以未滿十四足歲之幼年國民為對象。按年齡分，包括在母腹之胎兒，初生至二足歲之嬰兒，二歲以上至滿六歲之幼兒及六歲以上至滿十四歲之兒童。按性質分，則有一般兒童與特殊兒童之別。一般兒童係指在生理、心理、體格及社會適應上均合於正常狀態而言，反之則為特殊兒童，例如失依兒童、棄養兒童、流浪兒童、殘疾兒童、低能兒童、頑劣兒童、癲癲兒童、非婚生兒童、拐賣及賣技兒童、婢女、童養媳及幼妓等是。兒童福利設施方式有家庭式、社會式及機關式三種，要以達成善種、善生、善養、善教、善保為其最高目標。

截至三十六年六月底止，社會部有案之全國兒童保育設施共有 2,112 單位，其中社會部設立者 28，省市機構設立者 48，縣市機構設立者 1,039，慈善團體設立者 359，宗教團體設立者 63，勞工福利機構設立者 545 (見表 258)。

表258

全國兒童保
民國三十

地 域 別	共 計			社 會 部 設 立			省(市)機 構 設 立		
	小 計	育 嬰	育 幼	小 計	育 嬰	育 幼	小 計	育 嬰	育 幼
總 計	2,112	697	1,415	28	1	27	48	7	41
江 蘇	21	4	17	1	—	1	—	—	—
浙 江	136	74	62	—	—	—	2	—	2
安 徽	37	12	25	1	—	1	—	—	—
江 西	285	144	141	1	—	1	7	—	7
湖 北	35	9	26	—	—	—	—	—	—
湖 南	153	62	91	1	—	1	—	—	—
四 川	295	91	201	2	—	2	4	—	4
西 康	10	3	7	—	—	—	1	—	1
河 北	19	4	15	1	—	1	1	—	1
山 東	1	—	1	1	—	1	—	—	—
山 西	14	2	12	1	—	1	1	—	1
河 南	142	42	100	1	—	1	1	—	1
陝 西	161	36	125	2	—	2	3	2	1
甘 肅	37	8	29	—	—	—	2	—	2
青 海	2	1	1	—	—	—	—	—	—
福 建	130	50	80	—	—	—	2	—	2
台 灣	17	5	12	—	—	—	1	—	1
廣 東	135	35	100	4	—	4	7	—	7
廣 西	47	14	33	1	—	1	—	—	—
雲 南	53	11	42	—	—	—	—	—	—
貴 州	42	9	33	—	—	—	3	1	2
遼 寧	1	—	1	1	—	1	—	—	—
安 東	1	1	—	—	—	—	—	—	—
吉 林	11	3	8	—	—	—	—	—	—
察 哈 爾	5	3	2	—	—	—	1	1	—
綏 遠	2	1	1	—	—	—	—	—	—
甯 夏	6	—	6	1	—	1	—	—	—
靈 州	6	—	6	—	—	—	—	—	—
京 滬	10	1	9	1	—	1	2	—	2
海 平	107	33	74	1	—	1	1	—	1
津 島	18	2	16	—	—	—	2	—	2
青 島	62	11	51	—	—	—	2	1	1
重 慶	33	5	28	—	—	—	2	1	1
慶 慶	76	18	58	7	1	6	3	1	2
外 國	2	—	2	—	—	—	—	—	—

材料來源：社會部統計處根據社會福利司之材料編製。

育設施單位數

六年六月底

縣(市)機構設立			慈善團體設立			宗教團體設立			勞工福利機構設立		
小計	育嬰	育幼	小計	育嬰	育幼	小計	育嬰	育幼	小計	育嬰	育幼
1,069	421	648	359	121	238	63	19	44	545	128	417
1	—	1	—	—	—	—	—	—	19	4	15
108	67	41	8	4	4	—	—	—	18	3	15
22	9	13	4	1	3	—	—	—	10	2	8
176	89	87	28	18	10	9	4	5	64	33	31
12	8	4	—	—	—	—	—	—	23	1	22
112	54	58	19	8	11	3	—	3	18	—	18
155	47	108	84	35	48	3	—	3	47	11	36
7	2	5	—	—	—	2	1	1	—	—	—
5	3	2	—	—	—	—	—	—	12	1	11
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
2	1	1	—	—	—	—	—	—	10	1	9
127	39	88	1	—	1	1	—	1	11	3	8
56	15	41	28	7	21	4	2	2	68	10	58
12	2	10	3	2	1	1	1	—	19	3	16
—	—	—	—	—	—	1	1	—	1	—	1
91	37	54	11	5	6	13	6	7	13	2	11
6	2	4	8	2	6	2	1	1	—	—	—
63	26	42	29	7	22	8	2	6	19	—	19
21	9	12	4	1	3	—	—	—	21	4	17
22	3	19	7	3	4	1	1	—	23	4	19
25	5	20	5	1	4	—	—	—	9	2	7
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	—	—	1	1	—	—	—	—	—	—	—
2	1	1	9	2	7	—	—	—	—	—	—
2	1	1	2	1	1	—	—	—	—	—	—
—	—	—	2	1	1	—	—	—	—	—	—
2	—	2	1	—	1	1	—	1	1	—	1
2	—	2	—	—	—	4	—	4	—	—	—
—	—	—	4	1	3	1	—	1	2	—	2
—	—	—	48	5	43	6	—	6	51	28	23
—	—	—	9	2	7	2	—	2	5	—	5
33	1	32	12	2	10	1	—	1	14	7	7
—	—	—	5	—	5	—	—	—	26	4	22
—	—	—	27	11	16	—	—	—	39	5	34
—	—	—	—	—	—	—	—	—	2	—	2

四、社會服務

我國社會服務事業，肇始於民國二十七年中國國民黨頒行之各級黨部設立社會服務處辦法。惟其業務範圍限於人事及文化服務。社會部成立後，先後頒行社會服務設施綱要及各省市政府設立社會服務處暫行辦法，指導地方政府、各級黨部及社會團體積極籌設社會服務處，並於各重要都市設置直轄社會服務處以資示範。截至三十六年六月底止，全國社會服務處共計1,390所。其設於城市者834，設於鄉鎮者556。就地域分佈言，以福建之337最多，四川之181次之，浙江之168再次之。就設立之機關團體分，由社會部舉辦者8，由省市機關舉辦者35，由省市黨部舉辦者27，由特別黨部舉辦者21，由縣市政府舉辦者379，由縣市黨部舉辦者887，由社會團體舉辦者33（見表259）。

表259 全國社會服務處數

民國三十六年六月底

省市別	共 計			設 於 城 市 者			設 於 鄉 鎮 者		
	共 計	經報設施	未報設施	小 計	經報設施	未報設施	小 計	經報設施	未報設施
總 計	1,390	881	509	834	584	250	556	297	259
江 蘇	7	5	2	6	5	1	1	—	1
浙 江	168	71	97	54	24	30	114	47	67
安 徽	18	7	11	16	6	10	2	1	1
江 西	75	50	25	66	47	19	9	3	6
湖 北	7	4	3	7	4	3	—	—	—
湖 南	121	105	16	82	72	10	39	33	6
四 川	181	135	46	118	85	33	63	50	13
西 康	9	5	4	9	5	4	—	—	—
河 北	7	3	4	7	3	4	—	—	—
山 東	2	1	1	2	1	1	—	—	—
山 西	23	10	13	23	10	13	—	—	—
河 南	44	16	28	42	16	26	2	—	2
陝 西	60	36	24	60	36	24	—	—	—
甘 肅	73	57	16	66	57	9	7	—	7
青 海	16	13	3	16	13	3	—	—	—
福 建	337	224	113	82	78	4	255	146	109
廣 東	153	86	67	93	70	23	60	16	44
廣 西	9	3	6	9	3	6	—	—	—
雲 南	6	6	—	6	6	—	—	—	—
貴 州	32	22	10	31	22	9	1	—	1
察 哈 爾	1	—	1	1	—	1	—	—	—
綏 遠	2	2	—	1	1	—	1	1	—
綏 甯	11	1	10	11	1	10	—	—	—
新 疆	3	3	—	3	3	—	—	—	—
南 京	1	1	—	1	1	—	—	—	—
上 海	1	1	—	1	1	—	—	—	—
北 平	1	1	—	1	1	—	—	—	—
天 津	1	—	1	1	—	1	—	—	—
重 慶	21	13	8	19	13	6	2	—	2

材料來源：社會部統計處根據社會福利司之材料編製。

五、職業介紹

社會部成立後，即銳意建立職業公開介紹制度，以輔導全民充分就業。其初在重慶、內江、遵義、貴陽、桂林、衡陽、蘭州等直屬社會服務處內設置職業介紹組，負責辦理。重慶並於三十三年擴組為職業介紹所。勝利後並於上海、天津、漢口等處添設直轄職業介紹所各一所，辦理失業調查、求才求職登記、代辦招考、職業指導及職業訓練等項工作。三十六年度又在南京增設一所。民國三十五年並會簽訂各省市推進職業介紹設施暫行辦法，規定各省市應籌設獨立職業介紹機構，各級社會服務處及人民團體亦應兼辦職業介紹工作，成績優良者予以獎助。截至三十六年六月底止全國職業介紹機關共有 264 單位，其中由社會部設立者 8，省市機關設立者 12，省市黨部設立者 6，縣市政府設立者 87，縣市黨部設立者 104，工會設立者 20，社團設立者 23，廠、礦設立者 4（見表 260）。

表 260 全國職業介紹機關數
民國三十六年六月底

地域別	共 計										專辦職業介紹之機關			
	共 計	社會部 設 立	省市機 關設 立	省市黨 部設 立	縣市政 府設 立	縣市黨 部設 立	工 會 設 立	社 團 設 立	廠 礦 設 立	鑛 立	小 計	社會部 設 立	省市機 關設 立	社 團 設 立	廠 礦 設 立
總計	264	8	12	6	87	104	20	23	4	14	4	2	8	
江蘇	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	
浙江	21	—	—	—	13	7	1	—	—	—	—	—	—	
安徽	2	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	
江西	20	—	—	1	7	8	4	—	—	—	—	—	—	
湖北	1	1	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	
湖南	20	—	1	—	3	14	1	1	—	—	—	—	—	
四川	22	—	1	1	12	4	1	2	1	1	—	—	1	
西康	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
山東	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
河南	17	—	—	—	16	—	—	1	—	—	—	—	—	
陝西	14	—	1	—	1	10	1	1	—	1	—	1	—	
甘肅	9	1	1	—	1	3	1	—	2	—	—	—	—	
青海	6	—	—	—	6	—	—	—	—	—	—	—	—	
福建	31	—	1	—	9	19	2	—	—	—	—	—	—	
廣東	58	—	2	1	12	39	1	3	—	—	—	—	—	
廣西	2	—	—	—	1	—	—	1	—	1	—	—	1	
雲南	7	—	1	—	2	—	—	4	—	2	—	—	2	
貴州	10	2	1	—	3	—	1	3	—	2	—	1	1	
寧夏	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	
北京	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	—	—	
上海	2	1	—	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	
天津	2	1	—	—	—	—	—	1	—	1	—	—	—	
重慶	13	1	—	2	—	—	3	6	1	4	1	—	3	
廠外	2	—	—	—	—	—	2	—	—	—	—	—	—	

表260 全國職業介紹機關數(續)

民國三十六年六月底

地 域 別	兼辦職業介紹之社會服務處								兼辦職業介紹之勞工福利機構				
	小計	社會部 設立	省市機 關設立	省市黨 部設立	縣政 府設立	縣政 府設立	縣政 府設立	社 團	小計	工 會	廠 立	鐵 立	社 立	團 立
總計	223	4	10	6	87	104	12	27	20	4			3
江蘇	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—
浙江	20	—	—	—	13	7	—	1	1	—	—	—	—
安徽	—	—	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	—
江西	16	—	—	1	7	8	—	4	4	—	—	—	—
湖北	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
湖南	19	—	1	—	3	14	1	1	1	—	—	—	—
四川	19	—	1	1	12	4	1	2	1	1	—	—	—
西康	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
山東	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
河南	17	—	—	—	16	—	1	—	—	—	—	—	—
陝西	12	—	—	—	1	10	1	1	1	—	—	—	—
甘肅	6	1	1	—	1	3	—	3	1	2	—	—	—
青海	6	—	—	—	6	—	—	—	—	—	—	—	—
福建	29	—	1	—	9	19	—	2	2	—	—	—	—
廣東	57	—	2	1	12	39	3	1	1	—	—	—	—
廣西	1	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—
雲南	5	—	1	—	2	—	2	—	—	—	—	—	—
貴州	6	2	—	—	3	—	1	2	1	—	—	1	—
甯夏	1	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
海南	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
天津	1	—	—	1	—	—	—	—	—	—	—	—	—
重慶	1	—	—	—	—	—	1	—	—	—	—	—	—
國外	3	—	—	2	—	—	—	6	3	1	—	—	2
	—	—	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	—

材料來源：社會部統計處根據社會部福利司之材料編製。

第三節 合作事業

一、合作事業之管理

在國民政府奠都南京以前，合作事業尚屬民間運動。民國十六年後，政府認為合作事業關係社會經濟與全民福利甚鉅，乃從事指導推行，以期組織健全，分佈普遍。迨民國二十四年各地合作組織逐漸增加，事實上有設置管理機構之需要，於是實業部合作司乃應運而生。二十七年實業部改組為經濟部後，合作事業遂依業務性質分別由經濟部農林司、農本局及該局合作指導室接管，當時事權雖云分散，而其事業仍因社會經濟之發展而日益發達。至二十八年我國合作社之組織幾遍及全國，因之又有設置獨立機構專司其事之需要，乃有經濟部合作事業管理局之設置，藉以統一管理。次年十一月社會部改隸行政院後，合作事業管理局乃改隸於社會部，並逐漸於省設立合作事業管理處，於直轄市社會局設立合作指導室，縣設縣合作指導室，至是合作行政之組織系統始漸臻健全。

二、合作社之組織

民國二十六年十月實業部公布非常時期合作社假登記及假登記合作社貸款辦法後，二十八年十月經濟部為應戰時需要，又頒行戰區及接近戰區合作社組織暫行辦法與戰區及接近戰區合作事業推進辦法綱要。二十九年八月行政院確定縣各級合作社為發展國民經濟之基本機構，復公布縣各級合作組織大綱。近數年來，政府對於合作社之組織更力求普遍與健全。截至民國三十六年六月底止，全國合作社總數已達十六萬餘單位，社員總數逾二千萬人，股金總數逾二百億元（見表 261）。

表261 全國各種合作組織社數社員數及股金數

民國三十六年六月底

省市別	共 計			單 位 合 作 社			合 作 社 聯 合 社			互 助 社 及 預 備 社	
	社 數	(1) 社 員 數 (千人)	股 金 數 (千元)	社 數	社 員 數 (千人)	股 金 數 (千元)	社 數	社 員 數	股 金 數 (千元)	社 數	社 員 數 (千人)
總 計	161,953	20,151	20,644,291	155,244	19,743	19,442,496	1,309	24,181	1,201,795	5,400	408
江 蘇	305	217	1,795,289	800	217	1,739,011	5	169	56,278	—	—
浙 江	5,537	996	298,369	5,495	996	208,118	42	954	90,251	—	—
安 徽	10,641	922	266,466	10,421	922	249,644	220	2,609	16,822	—	—
江 西	7,221	2,924	729,807	6,671	2,880	615,759	288	3,040	114,048	262	44
湖 北	16,858	1,483	591,039	13,485	1,190	351,438	110	1,962	239,601	3,263	293
湖 南	16,849	1,319	285,896	16,827	1,319	256,111	22	335	29,785	—	—
四 川	25,473	2,792	1,055,891	25,246	2,792	979,059	227	6,109	76,832	—	—
西 康	1,337	126	6,236	1,337	126	6,236	—	—	—	—	—
河 北	699	231	347,049	667	231	273,357	32	547	73,692	—	—
山 東	304	49	230,660	303	49	230,485	1	9	175	—	—
山 西	414	74	315,992	381	74	222,795	33	322	93,197	—	—
河 南	15,791	1,593	1,025,238	15,741	1,593	1,015,206	50	782	10,032	—	—
陝 西	6,654	1,404	415,119	6,604	1,404	368,559	50	865	46,560	—	—
甘 肅	7,512	648	66,911	5,580	577	51,357	57	3,939	15,554	1,875	71
青 海	288	71	23,346	288	71	23,346	—	—	—	—	—
福 建	7,522	672	166,457	7,498	672	160,610	24	286	5,847	—	—
台 灣	12	10	45,957	11	10	44,357	1	9	1,600	—	—
廣 東	12,427	1,020	1,619,687	12,415	1,020	1,617,702	12	167	1,985	—	—
廣 西	10,215	1,143	395,841	10,192	1,143	376,922	23	316	18,919	—	—
雲 南	7,063	420	505,875	7,025	420	375,301	38	295	130,574	—	—
貴 州	5,755	988	291,059	5,700	988	232,479	55	931	58,580	—	—
遼 寧	59	109	831,548	59	109	831,548	—	—	—	—	—
吉 林	10	7	111,788	10	7	111,788	—	—	—	—	—
熱 河	30	17	10,213	30	17	10,213	—	—	—	—	—
綏 遠	797	64	360,862	793	64	355,506	4	83	5,356	—	—
寧 夏	780	83	13,482	771	83	12,442	9	78	1,040	—	—
南 京	31	94	3,449,134	31	94	3,449,134	—	—	—	—	—
上 海	94	153	1,615,010	93	153	1,608,460	1	31	6,550	—	—
北 平	332	237	259,452	331	237	249,450	1	249	10,002	—	—
天 津	236	177	464,070	236	177	464,070	—	—	—	—	—
青 島	160	79	822,984	158	79	792,884	2	19	30,100	—	—
重 慶	47	29	2,227,564	45	29	2,159,149	2	75	68,415	—	—

材料來源： 社會部統計處根據合作事業管理局之材料編製。

說 明： (1)係指個人社員數，不包括社員社數在內。

三十六年六月底全國合作社之密度爲每平方公里有 16.55 社，各省市以河南省爲最密，每平方公里有 96 社，其次爲湖北、四川、湖南、安徽、福建、廣東諸省，吉林省爲最稀，每平方公里僅有 0.1 社。合作社社員之密度全國平均爲每千人中有 44 人，各省市以江西省爲最密，每千人中有社員 220 人，其次爲北平、陝西、寧夏、天津、青島、貴州、南京、甘肅等省市，仍以吉林爲最稀，每千人中僅有社員一人。

至於全國合作社歷年之進展，自民國二十七年至三十四年社數逐年均有增加。三十五年以後，因合作社之組織採總分社制，每一總社之下擁有若干分社，在計算社數時僅以總社爲單位，分社不計，故表面數字雖較前減少，實則仍屬增加。至於社員數與股金數亦均與年俱增（見表 262）。

表 262 全國合作社歷年進展比較

民國二十七年至三十六年六月底

時 期 別	社 數	社員數 ⁽¹⁾ (千人)	股 金 數 (千元)	業 務 分 配 百 分 比									
				業 生 產	工 業 生 產	供 給	運 銷	消 費	公 用	信 用	保 險	其 他	
二十七年底	64,565	3,113	7,994	11.0	—	0.4	2.3	0.4	—	85.9	—	—	
二十八年底	91,426	4,367	12,612	6.8	1.7	0.4	1.8	0.5	0.4	88.3	0.1	—	
二十九年底	133,542	7,237	25,523	7.0	1.7	0.4	2.0	1.4	0.3	87.0	0.1	0.1	
三十年底	155,647	9,374	48,302	9.1	1.5	0.6	1.8	1.7	0.3	84.9	0.1	—	
三十一年底	160,393	10,142	93,292	7.0	5.5	0.6	1.8	2.3	0.3	82.4	0.1	—	
三十二年底	166,826	13,803	326,485	14.2	4.6	8.1	10.3	10.1	2.6	48.1	2.0	—	
三十三年底	171,681	15,825	707,381	16.8	5.0	8.7	10.6	13.0	2.8	41.2	1.9	—	
三十四年底	172,053	17,232	1,461,083	18.0	4.9	9.4	11.0	14.0	2.8	38.0	1.9	—	
三十五年底	160,222	19,625	6,006,137	19.2	6.0	9.9	11.1	14.9	2.6	34.1	2.2	—	
三十六年六月底	161,953	20,151	20,644,291	20.5	5.3	9.8	13.7	14.0	2.8	31.7	2.2	—	

材料來源： 社會部統計處根據合作事業管理局之材料編製。

說 明： (1)係指個人社員數，不包括社員社數在內。

三、合作社之經營

依照合作社法施行細則之規定，合作社經營之業務分爲生產、運銷、供給、利用、勞動、運輸、消費、公用、信用及保險等十種。惟以我國農民過於貧窮，亟需資金予以救濟，故在戰前合作社之經營置重於農村信用合作。抗戰發生後，政府鑒於徒事消極救濟，若不求農村之積極改善，不足以增加農產加強抗戰力量。故力求合作制度之健全，積極提倡生產合作、運銷合作及消費合作，頒行各種生產、運銷及消費合作推進辦法，以期改善國民經濟。故近年來經營信用合作社之社數遂比例減少，而經營生產、運銷、消費等合作業務之社數則逐年增多。截至三十四年六月底止，全國經營生產、運銷、消費等業務之社數所佔百分比已顯居重要地位，而在若干省市中經營信用合作社數反退居次要地位（見表 263）。

關於農工生產合作社業務之分配情形，經舉行抽樣調查結果，農業生產以經營米、麥、雜糧之生產者爲較多，工業生產則以經營紡織生產者爲較多（見表 264）。

表263 全國合作社業務分配

民國三十六年六月底

省市別	各 類 業 務 社 數 百 分 比 ⁽¹⁾							
	農業生產	工業生產	供 給	運 銷	消 費	公 用	信 用	保 險
總計	20.5	5.3	9.8	13.7	14.0	2.8	31.7	2.2
江蘇	28.4	0.7	17.0	17.0	12.9	5.4	18.4	0.2
浙江	20.2	0.5	19.7	19.7	20.0	0.1	19.7	0.1
安徽	17.2	6.9	5.1	19.7	18.9	0.1	32.1	—
江西	14.4	11.6	7.9	18.2	14.1	0.1	33.6	0.1
湖北	24.2	1.8	3.9	7.0	18.4	1.2	43.5	—
湖南	13.2	7.4	7.7	3.6	11.0	0.6	56.5	—
四川	18.4	0.1	14.0	14.0	16.6	0.1	36.8	—
西康	10.8	5.4	3.2	7.6	13.5	0.3	59.2	—
河北	5.8	5.1	12.2	10.7	16.8	1.2	48.2	—
山東	27.4	2.5	10.6	21.9	23.1	—	14.5	—
山西	14.8	1.4	4.5	0.3	25.9	—	53.1	—
河南	17.2	10.7	8.9	24.6	9.1	8.4	13.1	8.0
陝西	10.9	7.7	13.6	9.1	21.0	0.1	37.6	—
甘肅	54.5	17.4	0.7	0.6	15.3	0.1	11.4	—
青海	41.0	10.4	2.4	2.4	3.5	—	40.3	—
福建	17.2	10.7	7.3	2.0	11.6	0.4	50.7	0.1
台灣	15.4	13.9	13.8	13.8	13.8	13.9	15.4	—
廣東	36.7	1.8	10.7	4.8	13.4	1.5	30.2	0.9
廣西	29.4	0.6	9.0	8.6	4.4	5.4	38.3	4.3
雲南	2.6	2.3	0.4	0.1	4.6	0.1	89.8	0.1
貴州	19.9	3.8	8.0	4.1	28.1	0.2	35.9	—
遼寧	10.2	3.4	3.4	3.4	79.6	—	—	—
吉林	23.1	—	—	7.7	69.2	—	—	—
熱河	93.3	—	—	—	6.7	—	—	—
綏遠	8.8	11.5	2.9	3.6	24.6	3.2	45.4	—
甯夏	86.1	4.4	0.1	—	2.8	—	6.6	—
南京	5.8	29.4	—	11.8	29.4	11.8	11.8	—
上海	3.2	8.6	3.2	3.2	75.3	1.1	5.4	—
北平	1.2	2.1	1.2	1.3	46.5	46.4	1.3	—
天津	—	1.7	—	1.2	95.9	0.8	0.4	—
青島	5.1	9.7	0.6	12.5	70.4	0.6	1.1	—
重慶	2.1	31.9	—	—	61.7	—	4.3	—

材料來源：社會部統計處根據合作事業管理局之材料編製。

說明：(1)係經營各種業務之合作社佔全部社數之百分比。

表264 農工生產合作社業務分配

民國三十六年六月底

農 業 生 產			工 業 生 產		
種 類 別	抽 查 社 數	百 分 比	種 類 別	抽 查 社 數	百 分 比
總 計	9,128	100.0	總 計	6,207	100.0
米 麥 雜 糧	1,668	18.3	紗 織	2,945	47.5
蔗 糖	1,222	13.4	化 工	725	11.7
棉 麻	883	9.7	文 化 用 品	654	10.5
菸 茶	986	10.8	食 品	451	7.3
農 田 水 利	1,097	12.0	土 石	348	5.6
桐 漆	639	7.0	服 用	339	5.5
蠶 絲	843	9.2	五 金 機 器	182	2.9
林 業	415	4.5	礦 冶	144	2.3
農 業 加 工	397	4.4	竹 木	100	1.6
漁 牧	722	7.9	皮 革	83	1.3
園 藝	144	1.6	燃 料	79	1.3
藥 材	112	1.2	植 物 油 提 煉	157	2.5

材料來源：社會部統計處根據合作事業管理局之材料編製。

四、合作金融

甲、合作金融機構 國民政府於民國三十二年公佈合作金庫條例，規定設置中央合作金庫及各省(市)分金庫與縣(市)合作金庫，以爲合作資金之吐納器官。經三十四、五兩年之籌備，中央合作金庫遂於民國三十五年十一月正式成立，並於各地分設分支機構。截至三十六年六月底止，計在上海、東北、河南、北平、河北、山東、湖北、陝西等地設分庫八處，並在青島、徐州、淮陰、泰縣、錦州、遼陽、安東、長春、蚌埠、甯波、樊城、開封、許昌、保定、營口、大連、無錫、蕪湖、張家口、四平街及奉通等地設支庫二十一處，另在瀋陽城內、江都、禹縣、宿遷、嘉定、徐家匯、下關、海甯等地設分理處八處，範圍所及已達三百餘縣。

三十六年春中央合作金庫加入四聯總處後，該庫乃援照中國農民銀行之成例，對於各項生產建設貸款經過四聯總處審查核定後，即可隨時辦理轉抵押手續，以期放款能充分運用於建設事業，而有助於農村復興計劃之實施。至舊有省(市)合作金庫亦逐漸依照金庫條例分期調整爲合作金融機構，期與當地合作業務互相配合。

乙、合作貸款 民國三十一年以前各國家銀行均有合作放款。三十一年實行銀行專業化後，合作放款乃集中由中國農民銀行辦理。合作金庫成立後，遂由兩機構同日辦理貸放。至各省市亦有若干金融機構兼辦合作貸款業務。截至民國三十六年六月底止，各地貸款結欠總數爲三百五十餘億元(見表265)。其分配情形則以農業生產爲最多，計佔全數百分之76.4，工業生產佔百分之2.3，供給佔百分之2.9，運銷佔百分之5，消費佔百分之31，公用佔百分之1.7，信用佔百分之8，其他一般合作貸款則不足百分之1。再就歷年合作貸款用途性質觀察，其中農業生產貸款結欠總數，民國三十一年底爲百分之31，至民國三十六年六月底已遞升至百分之76；而信用貸款結欠總數，在民國三十一年底爲百分之51，至民國三十六年六月底則遞降至百分之8。其歷年消長與各該合作業務發展之趨勢恰成正比(見表266)。

表265 全國合作貸款

民國三十六年六月底

單位：國幣千元

省市別	結欠總數	農業生產	工業生產	供給	運銷	消費	公用	信用	其他
總計	35,396,384	27,083,534	793,680	1,014,703	1,772,696	1,104,974	586,899	2,827,274	212,624
江蘇	6,889,941	5,342,599	337,310	383,598	545,907	32,0000	—	248,527	—
浙江	1,827,615	1,164,016	51,181	19,906	541,024	267	1,160	50,061	—
安徽	530,990	155,033	6,000	—	23,413	148,000	—	—	198,544
江西	24,664	115	374	6,001	4,293	13,770	—	47	64
湖北	718,806	366,800	—	5,775	69,512	530	271,971	4,218	—
湖南	2,075,563	585,649	73,898	4,440	86,181	—	—	1,318,638	6,757
四川	1,534,929	1,435,535	—	3,110	57,453	47	358	38,426	—
西康	94,264	75,388	—	—	—	11,000	—	7,876	—
河北	643,542	550,722	10,000	—	82,820	—	—	—	—
山西	413,887	388,687	25,200	—	—	—	—	—	—
河南	1,231,666	1,228,272	162	132	—	—	—	6,100	—
陝西	1,589,568	1,461,149	9,237	7,123	106,500	85	—	1,474	4,000
甘肅	37,092	31,892	5,200	—	—	—	—	—	—
青海	115,747	74,907	5,000	6,000	8,840	11,000	—	10,000	—
福建	191,784	177,760	12,643	—	—	—	—	4,381	—
台灣	8,788,230	7,559,209	—	578,600	—	—	267,623	382,798	—
廣東	1,335,793	1,331,377	1,716	—	2,700	—	—	—	—
廣西	74,025	19,568	400	18	4,287	223	—	46,270	3,259
雲南	1,661,991	304,384	103,876	—	123,766	425,527	—	704,438	—
貴州	179,070	175,051	131	—	—	—	—	3,894	—
遼寧	1,584,554	1,584,554	—	—	—	—	—	—	—
遼北	764,709	764,709	—	—	—	—	—	—	—
吉林	74,207	73,816	—	—	—	—	391	—	—
熱河	132,250	132,250	—	—	—	—	—	—	—
綏遠	1,561,595	1,561,595	—	—	—	—	—	—	—
甯夏	155,457	147,457	8,000	—	—	—	—	—	—
南京	468,000	—	32,000	—	91,000	300,000	45,000	—	—
北平	204,945	—	47,805	—	—	157,140	—	—	—
青島	471,040	391,040	55,000	—	25,000	—	—	—	—
重慶	14,454	—	8,547	—	—	5,385	396	126	—

材料來源：社會部統計處根據合作事業管理局之材料編製。

表 266 全國歷年合作貸款
民國三十年至三十六年六月底
單位：匯幣千元

時期別	農業生產		工業生產		供給		運銷		消費		公用		信用		其他	
	數	%	數	%	數	%	數	%	數	%	數	%	數	%	數	%
三十一年底	249,879	31.4	6,857	2.7	2,312	0.9	3,264	1.3	7,768	3.1	181	0.1	127,866	51.2	23,214	9.3
三十二年底	387,694	25.7	13,009	3.3	19,208	4.9	3,722	1.0	7,249	1.9	123	0.1	121,460	31.3	123,117	31.8
三十三年底	802,376	41.8	27,322	3.4	6,362	0.8	76,990	9.6	3,554	0.4	63	0.1	305,918	38.1	46,259	5.8
三十四年底	1,187,854	52.9	32,763	2.7	33,103	2.8	25,751	2.2	12,013	1.0	583	0.1	341,023	28.7	114,182	9.6
三十五年底	2,482,930	80.2	63,768	2.5	75,514	3.0	66,900	2.7	18,519	0.7	619	0.1	202,615	8.2	64,013	2.6
三十六年六月底	10,080,421	62.6	1,350,947	13.4	159,534	1.6	398,262	3.9	19,712	0.2	766	0.1	832,441	8.2	1,012,218	10.0
	35,396,386	76.4	793,690	2.3	1,014,703	2.9	1,772,696	5.0	1,104,974	3.1	586,899	1.7	2,827,274	8.0	2,126,244	6.6

材料來源：社會部統計處根據合作事業管理局之材料編製。

表 267 重要城市產業技術人員及工人人數

民國三十六年八月底

城市別	共計		技 術 人 員				工 人				
	人 數	百分比	小 計	男	女	小 計	男	女	計	男	女
總計	1,008,556	100.0	47,507	45,049	2,458	961,019	589,555	371,494			
南	27,772	2.7	1,451	1,426	25	26,321	23,897	2,424			
上	328,801	32.6	13,870	13,567	303	314,931	149,092	165,839			
北	8,353	0.8	605	597	8	7,748	6,582	1,166			
天	172,802	17.1	7,881	7,590	291	164,921	130,207	34,714			
青	43,551	4.3	2,027	2,013	14	41,534	26,113	15,421			
重	35,038	3.5	1,931	1,833	98	33,107	20,046	13,061			
慶	145,083	14.4	3,852	3,771	81	141,231	103,360	37,871			
漢	13,560	1.3	737	733	4	12,823	12,086	737			
口	76,317	7.6	8,097	6,839	1,258	68,250	43,277	24,973			
州	6,579	0.7	227	226	1	6,352	5,180	1,172			
安	7,902	0.8	666	665	21	7,216	5,358	1,858			
都	8,682	0.9	664	662	2	8,018	7,329	689			
州	104,927	10.4	3,460	3,176	284	101,467	45,587	55,880			
北	29,149	2.9	2,019	1,951	68	27,130	11,441	15,689			

材料來源：社會部統計處根據調查之材料編製。

第四節 勞工

國民政府奠都南京後，曾先後頒行工會法、工廠法、團體協約法、勞資爭議處理法、工廠檢查法、職業介紹法及最低工資法，以明完成勞工政策之體系。其目標在確保社會安全，以適應國防民生之需要。其實施步驟則為發展勞工組織、提高勞工地位、改善勞工生活、促進勞資合作、調節勞力供求、增進勞動效能以及加強國際勞工組織之合作聯繫等，社會部為實施是項勞工政策，專設勞動局、工廠檢查處及社會保險局以掌理勞力供求之調節及技術員工之調查登記等事項。

一、勞工調查

舉辦勞工調查，為解決勞工問題之基本工作。社會部成立後，曾於民國三十年選定重慶、成都、自貢、內江、樂山、萬縣、西安、貴陽、桂林、衡陽、新化、吉安、浮梁等十三處舉辦工人家計調查，以為選定物品權數編製工人生活費指數之依據。抗戰勝利後，為明瞭全國各地產業工人實情，復於三十六年三月舉辦南京、上海、北平、天津、青島、重慶、瀋陽、漢口、廣州、西安、蘭州、成都、昆明、台北等十四工業重要城市產業工人（包括技術人員）調查。此後每三月並由勞動局勞動調查登記站就地查報異動，俾能經常明瞭各地勞工實況。除工人生活費調查另詳勞工生活費外，關於京、滬等十四城市產業工人調查，因限於人力與財力，係採通訊調查方法，調查範圍不以工廠法上所稱之工廠為限，舉凡有動力設備或所用技術人員及產業工人在十人以上之工廠均在調查之列。調查結果，京、滬等十四城市產業員工共有1,038,556人，其中技術人員47,507人，工人961,049人。就二者人數比例言，技術人員佔全數百分之4.7，工人約佔全數百分之95.3。就地域言，以上海328,801人為最多，約佔全數百分之32.6；天津之172,892人次之，約佔全數百分之17.1；瀋陽之143,033人再次之，約佔全數百分之14.4；以西安為最少，不及全數百分之一。惟成都在調查時正值洪水成災，工廠多被迫停工，因此調查所得員工僅7,102人，不及全數百分之一，在平時當不止此數（見表267）。

此次調查業三十三業，就工人之業別言，以紡織業之322,638人佔全數百分之33.6為最多，飲食品製造業之144,021人佔全數百分之15.4次之，服用品製造業107,347人佔全數百分之11.2再次之，其餘均不足百分之10。就性別言，男工佔全數百分之61，女工佔全數百分之39。若就各業之性別言，工作需用較大體力者如冶煉業、建築業、傢俱製造業、木材製造業、交通用具製造業、動力工業、燃料工業等，女性極少，最多者不過百分之10，最少者則僅及百分之0.1；工作不必用較大體力而需精緻技能者如飾物製造業、印刷製版業、訂業、文具儀器製造業、美術工業等，女性亦不多，各約佔百分之5至13；至紡織業、飲食品製造業、醫藥品製造業、服用品製造業及化學工業等，女性則較多，約佔百分之37至62（見表268）。

各業之技術人員數，以紡織工業15,137人佔全數百分之31.9為最多，飲食品製造業之4,813人佔全數百分之10.2次之，其餘均不及百分之10，文具儀器製造及美術等業人數較少。就一般性別言，男性佔全數百分之95，女性佔百分之5（見表269）。

二、勞工福利

政府為保障工人生活，倡導工人福利，曾於三十二年一月公佈職工福利金條例一種，規定公私營之工廠、鑛場或其他企業組織及工會均應依法提撥職工福利金，辦理職工福利事業。規定在工廠、鑛場及其他企業組織於創立時就其資本總額提撥百分之1至百分之5，每月比照職員及工人薪津總額提撥百分之2至百分之5，每月於各個職員工薪津內各扣百分之0.5，營業年度結算有盈餘時就盈餘項下提撥百分之5至百分之10，及下腳變價時提撥百分之20至40為職工福利金；在工會則規定無一定僱主之工人應由所屬工會就其會

表268 重要城市產業工人職業分配與性比例

民國三十六年八月底

業 別	人 數			百 分 比			性 比 例	
	共 計	男	女	共 計	男	女	男	女
總 計	961,049	589,555	371,494	100.0	100.0	100.0	61.3	38.7
木 材 製 造 業	2,836	2,749	87	0.3	0.5	0.1	96.9	3.1
傢 俱 製 造 業	8,841	8,840	1	0.9	1.4	0.0	100.0	0.0
冶 煉 工 業	2,876	2,806	70	0.3	0.5	0.1	97.6	2.4
金 屬 品 製 造 業	37,185	34,067	3,118	3.9	5.8	0.9	91.6	8.4
機 械 製 造 業	24,551	24,202	349	2.6	4.1	0.1	98.6	1.4
交 通 用 具 製 造 業	54,768	54,728	40	5.7	9.3	0.1	99.9	0.1
國 防 用 具 製 造 業	..	...	...	...	...	...	...	...
土 石 玻 璃 製 造 業	23,823	21,866	1,957	2.5	3.7	0.5	91.8	8.2
建 築 工 程 業	984	979	5	0.1	0.2	0.0	99.5	0.5
動 力 工 業	21,677	21,486	191	2.2	3.6	0.1	99.1	0.9
化 學 工 業	31,527	21,056	10,471	3.3	3.6	2.8	66.8	33.2
紡 織 工 業	322,638	135,250	187,388	33.6	22.9	50.4	41.9	58.1
服 用 品 製 造 業	107,347	55,752	51,595	11.2	9.5	13.4	51.9	48.1
皮 革 毛 骨 及 橡 皮 製 造 業	90,908	64,679	26,229	9.4	10.9	7.1	71.1	28.9
飲 食 品 製 造 業	144,021	63,807	80,214	15.0	10.8	21.6	44.3	55.7
造 紙 工 業	5,637	3,883	1,754	0.6	0.7	0.5	68.9	31.1
印 刷 製 版 裝 訂 業	48,952	47,082	1,870	5.1	8.0	0.5	96.2	3.8
飾 物 製 造 業	2,010	1,976	34	0.2	0.3	0.0	98.3	1.7
文 具 儀 器 製 造 業	1,476	1,293	183	0.2	0.2	0.1	87.6	12.4
美 術 工 業	343	309	34	0.1	0.1	0.0	90.1	9.9
燃 料 工 業	2,816	2,813	3	0.3	0.5	0.0	99.9	0.1
醫 藥 品 製 造 業	4,581	2,301	2,280	0.4	0.4	0.6	50.2	49.8
電 氣 製 造 業	17,778	14,265	3,513	1.8	2.4	1.0	80.2	19.8
其 他 工 業	3,474	3,366	108	0.3	0.6	0.1	96.9	3.1

材料來源：社會部統計處根據調查之材料編製。

費收入總額提撥百分之30為福利金，必要時得呈請主管官署酌予補助。此外條例中對於福利事業之獎助，福利金之保管、動用及保障，亦均分別予以規定。嗣於同年七月及十月先後公佈職工福利金條例施行細則、職工福利委員會組織規程及職工福利社設立辦法，以補充原條例之未盡事項。自此以後，我國勞工福利因經費來源確定，並明訂有工人福利機構組織辦法，經四年來之積極推動，截止三十六年六月底止，已設置報經社會部備案之全國勞工福利機構總數為717單位，其中職工福利社214，職工福利委員會213，工人福利社180，工會福利委員會75，工人福利委員會15。就設置之廠鑛機關團體言，由廠鑛設置者401，由工會設置者243，由社團設置者5，由機關設置者68。就地域言，以四川之91為最多，陝西之82次之，福建之58再次之，其在國外之南非者1及印度者2（見表270）。

表269 重要城市產業技術人員職業分配與性比例

民國三十六年八月底

業 別	人 數			百 分 比			性 比 例	
	共 計	男	女	共 計	男	女	男	女
總 計	47,507	45,049	2,458	100.0	100.0	100.0	94.8	5.2
木 材 製 造 業	243	243	—	0.5	0.5	—	100.0	0.0
傢 俱 製 造 業	137	137	—	0.3	0.3	—	100.0	0.0
冶 煉 工 業	346	346	—	0.7	0.7	—	100.0	0.0
金 屬 品 製 造 業	4,102	3,886	216	8.6	8.6	8.8	94.7	5.3
機 械 製 造 業	1,936	1,934	2	4.1	4.3	0.1	99.9	0.1
交 通 用 具 製 造 業	2,214	2,172	42	4.7	4.8	1.7	98.1	1.9
國 防 用 具 製 造 業	—	—	—	—	—	—	—	—
土 石 玻 璃 製 造 業	1,348	1,331	17	2.8	3.0	0.7	98.7	1.3
建 築 工 程 業	90	90	—	0.2	0.2	—	100.0	0.0
動 力 工 業	2,517	2,513	4	5.3	5.6	0.2	99.8	0.3
化 學 工 業	2,528	2,490	38	5.4	5.5	1.5	98.5	1.5
紡 織 工 業	15,137	13,835	1,302	31.9	30.7	52.9	91.4	8.6
服 用 品 製 造 業	2,658	2,579	79	5.6	5.7	3.2	97.0	3.0
皮 革 毛 骨 及 橡 皮 製 造 業	3,997	3,872	125	8.4	8.6	5.1	96.9	3.1
飲 食 品 製 造 業	4,813	4,475	338	10.2	9.9	13.8	93.0	7.0
造 紙 工 業	271	271	—	0.6	0.6	—	100.0	0.0
印 刷 製 版 裝 訂 業	1,518	1,499	19	3.2	3.3	0.8	98.7	1.2
飾 物 製 造 業	256	256	—	0.5	0.6	—	100.0	0.0
文 具 儀 器 製 造 業	118	118	—	0.2	0.3	—	100.0	0.0
美 術 工 業	90	87	3	0.2	0.2	0.1	96.7	3.3
燃 料 工 業	340	340	—	0.7	0.8	—	100.0	0.0
醫 藥 製 造 業	833	654	179	1.7	1.5	7.3	78.5	21.5
電 氣 製 造 業	1,720	1,626	94	3.6	3.6	3.8	94.5	5.5
其 他 工 業	295	295	—	0.6	0.7	—	100.0	0.0

材料來源：社會部統計處根據調查之材料編製。

茲復將歷年勞工福利機構數及其設施單位數列如表271，藉以觀察其進展之情形。

表271 全國勞工福利機構及其設施之發展

民國三十三年至三十六年六月底

類 別	三十三年底	三十四年底	三十五年底	三十六年六月底
廠 鑛 數	558	973	1,082	1,354
職 工 人 數	...	343,656	393,057	548,588
辦理福利事業之職工人數	3,213	6,309	7,411	10,368
福利設施單位數	2,813	5,585	7,598	10,890
職工福利委員會數	79	110	161	213
職工福利社數	56	99	157	214
工會福利委員會數	—	14	52	95
工人福利社數	33	106	139	180

材料來源：社會部統計處根據社會福利司之材料編製。

三、勞工工資與生活費

工資之給付標準，視工作性質、工人性別與年齡及工作時間與空間之差異而有高低之不同。故欲研究工資問題，必須將各種散漫之工資數字綜合而平均之，編成工資指數，方易顯示其一般之趨勢。

工資指數包括工資率指數、工人實際收入指數及真實工資指數三種。工資率即工資給付之標準，例如在工廠中作工一日給資若干，或人力車夫拉車一里給資若干，此一日或一里之工資即為工資率。實際收入為工人於其所得固定工資外另加其他津貼、獎金、加工、升工、伙食等收入或減除扣薪、罰款及工具租金（如車租）等損失之實得總額。在平時工人於其所得工資外，其他收入為數頗微，根據工資率指數即足以探討工資問題之概況。但在戰時及戰後，工人於其工資外所得津貼反佔其收入之重要部份，故工人實際收入指數遂較工資率指數為重要。工資率及實際收入均以貨幣計算，故稱貨幣工資。貨幣工資之購買力每因物價之變動而有變化，根據貨幣工資不能比較異時異地工作生活之享受。真實工資則將貨幣工資折成購買力以便觀察。其法為以工人生活費指數除工人實際收入指數，再乘一百而得。當此指數大於一百，即表示工人之實際生活享受較基期為高；如小於一百，則較基期為低。

工人生活費為勞工本人及其家屬維持生活所需之費用。生活費之高低受兩種因素之支配，即生活程度與物價。故欲明瞭工人生活費變動情形，必須研究勞工之生活程度與物價之變動情形。前者須舉辦家計調查，根據調查結果分析，即可測知勞工消費物品之種類、數量及質料，然後乃可獲悉勞工生活程度。後者則須根據物價資料編製生活費指數，以觀察物價之變動情形。生活費之變動雖由生活程度與物價二者所形成，但生活程度之變動究較物價之變動為弱，故通常假定生活程度為不變，由生活費指數之變動，即可窺知勞工生活費全部變動之趨勢。工人日常生活所需物品多係零星購買，故生活費指數之編製均以零售物價為依據。

我國勞工工資尚甚微薄，生活亦極困苦。根據戰前上海市社會局所舉辦之家計調查結果，上海工人平均每人每年工資收入僅222.05元，以此維持一家生活，其生活水準之低，可以想見。上海為全國工業最發達之都市，工人生活程度尚居全國首位，其他各地工人之生活狀況當更不及此。抗戰發生後，物價逐漸上漲，工人生活費指數及實際收入指數均呈上升之勢，惟有先後緩急之差。茲將歷年工人生活費指數、實際收入指數及真實工資指數列為表 272 及表 273，以供探討。國勞工之生活狀況，

表272 戰時重慶工人生活費指數及工資指數

民國二十六年至三十四年

基期：二十六年上半年

公式：加權綜合式

時期	職 業 工 人				產 業 工 人			
	生活費指數	平均每月實際收入(元)	實際收入指數	真實工資指數	生活費指數	平均每月實際收入(元)	實際收入指數	真實工資指數
二十六年	102	20	103.5	101.5 ⁽¹⁾	101	24	102.9	101.9 ⁽¹⁾
二十七年	115	32	167.4	445.6 ⁽¹⁾	116	41	179.8	155.0 ⁽¹⁾
二十八年	172	60	315.0	183.1 ⁽¹⁾	192	52	225.9	117.7 ⁽¹⁾
二十九年	499	138	718.2	143.9	550	100	437.0	79.5
三十年	1,792	317	1,650.8	92.1	1,840	233	1,017.6	55.3
三十一年	3,749	594	3,076.8	82.1	4,135	436	2,082.4	50.4
三十二年	10,474	1,492	7,776.6	74.2	11,498	1,064	4,822.6	41.9
三十三年	36,932	5,500	28,671.0	77.6	39,094	3,854	16,808.0	43.0
三十四年	126,910	26,128	136,212.0	107.3 ⁽¹⁾	143,806	14,018	53,025.0	36.9

材料來源：社會部統計處根據調查之材料編製。

說明：(1)係修正數字。

抗戰初期，一般物價尚稱平穩，工人生活費指數在二十六、七、八三年漲勢甚微。二十八年上半年重慶產業工人及職業工人生活費指數均不及200。二十八年下半年，物價漲勢漸劇。二十年以後，工人生活費指數及實際收入指數均見大漲，惟生活費指數漲勢較急，實際收入指數漲勢則較緩，且工人生活費指數上漲往往在先，實際收入指數上漲則常在後。自二十六年至三十四年期間，產業工人生活費指數常較職業工人生活費指數為高，而實際收入指數則產業工人較職業工人為低，故產業工人真實工資指數亦較職業工人為低。真實工資指數在二十八年以前均大於一百，二十九年後逐漸減少，均降至一百以下，此顯示抗戰初期工人生活較戰前為佳，以後則漸趨低劣。

抗戰勝利後，物價繼續上漲，收復地區物價漲勢尤速。各地工人生活費指數以青島為最高，三十六年十二月較基期漲十三萬倍強；西安次之，為十二萬倍強；鎮江、北平、天津、上海、漢口、昆明、廣州、杭州、蘭州、南京、成都、重慶等依次較低；而以貴陽為最低，僅上漲三萬三千餘倍。至於實際收入指數則以天津為最高，上海次之，南京、青島、漢口、廣州又次之，重慶最低。青島、廣州、漢口諸地因生活費指數高於實際收入指數，真實工資指數均不及一百，亦即工人生活較戰前降低；而南京、上海、天津、重慶實際收入指數上漲因超過生活費指數，故其真實工資指數均超過一百，即生活狀況反較戰前改善。如上海三十六年十二月產業工人實際收入指數較基期上漲十一萬二千餘倍，生活費指數則為九萬二千餘倍，故其真實工資指數為122.0；天津三十六年十二月產業工人實際收入指數較基期上漲十五萬九千餘倍，生活費指數則為九萬九千餘倍，故其真實工資指數為159.6；重慶三十六年十一月產業工人實際收入指數較基期漲三萬五千倍，生活費指數則為三萬二千倍弱，故真實工資指數為109.2。

四、勞資爭議之處理

抗戰期間，後方廠礦勞資雙方均能忍苦耐勞，通力合作，集中力量，加強生產，以爭取最後勝利，故

民國三十五年十二月
民國三十六年
基期：民國二十六年上半年
公式：加權綜合式

城市	三十五年												
	全	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二
京南	687,018	3,801,150	1,293,959	1,484,493	1,628,894	1,821,339	2,056,632	2,474,913	2,836,370	3,180,517	3,935,911	4,338,811	4,886,733
海上	1,734,343	3,380,132	2,995,170	3,649,186	5,561,206	2,629,596	3,469,042	4,386,058	4,819,254	5,488,284	6,533,664	8,002,977	9,799,931
平北	3,456,908	1,044,063	1,107,658	1,117,210	1,146,977	1,288,360	1,383,113	1,530,348	2,319,188	4,302,735	6,441,560	8,854,987	10,946,697
津天	5,060,981	1,762,193	1,896,520	2,468,122	3,139,679	4,251,544	4,694,029	5,472,945	5,884,605	8,915,246	9,962,664	11,662,926	10,644,965
青島	413,086	2,842,331	896,149	1,111,299	1,226,283	1,249,966	1,519,360	1,965,930	2,329,386	2,764,401	3,219,306	4,376,424	5,811,887
重慶	361,694	1,176,899	527,263	537,182	545,971	572,736	708,692	770,005	965,394	1,105,376	1,218,440	1,617,326	2,135,972
漢口	3,109,107	1,074,314	1,344,115	1,603,830	1,731,027	2,055,226	2,405,305	3,015,004	2,772,225	3,369,524	4,653,184	5,827,747	7,457,786
廣州	2,231,400	385,108	667,073	717,136	850,730	1,020,734	1,387,391	1,678,958	2,470,262	2,994,232	3,401,554	4,763,256	6,440,013
成都	399,581	2,163,473	646,140	697,988	759,895	822,141	1,280,614	1,620,887	1,725,559	2,020,604	2,224,929	3,374,960	4,616,438

(三) 真實工資指數

城市	三十五年												
	全	一	二	三	四	五	六	七	八	九	十	十一	十二
京南	113.4	113.7	103.9	109.9	109.1	98.7	108.2	133.7	130.7	115.7	93.4	119.3	115.9
海上	151.5	133.2	158.1	130.7	117.9	149.3	136.5	142.1	136.2	124.4	128.0	131.3	122.0
平北	...	151.9	161.5	148.2	153.0	134.0	150.2	155.7	158.3	152.3	140.5	152.6	159.6
津天	49.4	57.4	65.6	60.7	63.8	62.1	66.8	64.2	60.7	57.6	50.4	58.7	52.7
青島	103.4	114.8	125.8	116.2	124.1	116.1	156.3	154.4	142.9	136.2	107.1	109.2	76.0
重慶	...	87.4	105.6	99.2	93.2	120.0	99.3	90.0	86.2	111.3	80.8	88.2	71.1
漢口	...	...	64.4	53.4	60.3	92.9	66.9	57.3	50.9	60.3	53.6	69.7	...
廣州	140.7	137.8	158.5	135.9	140.6	141.0	100.8	103.9	106.4	120.1	124.9	141.4	153.8
成都	205.1	113.7	159.4	131.5	134.0	129.4	101.5	113.6	129.7	127.5	117.3	97.6	106.1
京南	...	89.2	128.5	96.4	88.0	76.8	47.2	42.6	39.4	60.1	95.1	108.7	104.0
海上	...	144.2	262.9	184.5	210.1	206.4	152.5	138.3	157.7	172.8	157.1	139.3	106.7
平北	74.5	62.0	92.4	90.2	74.6	68.4	54.6	56.4	61.5	66.1	63.4	55.5	58.7
津天	160.8	87.0	139.6	112.1	116.8	111.4	118.6	93.6	77.4	84.2	74.3	68.8	91.9
青島	...	101.6	151.7	140.7	147.4	146.4	132.4	134.2	142.8	108.0	101.7	81.5	80.8
重慶	...	78.8	73.2	67.4	79.4	81.1	71.1	73.9	64.9	73.1	82.1	72.8	90.5
漢口	163.0	108.8	146.9	111.3	111.4	144.5	116.2	94.8	97.0	91.0	102.1	115.8	113.0

材料來源：社會部統計處根據調查暨各地社、機關報告之材料編製。

爭議雙方事件發生較少。即偶有發生，一經調處，即可解決，罷工歇業更爲法律所不許。勝利以後，後方工廠因紛紛復員，收復地區工廠、鑛場或因有待接收，或因接收後未能即時復工，或因匪患，或因物價上漲，工人生活困難，致工潮迭起，影響社會安全。茲就勝利以來各地報核之勞資爭議案件列如表 274。

表274 戰後勞資爭案件數

民國三十四年八月至三十六年六月

爭 議 原 因	三十四年八至十二月	三十五年	三十六年一至六月
總 計	441	1,169	1,340
增加工資改善待遇	48	544	704
增發或發給遣散費	95	84	—
發給獎金卹金養老金紅利	8	41	—
補發餘欠工資	3	14	—
要求救濟	2	21	—
發出被政府封存之物資	8	5	—
補發欠米或配給物	5	—	—
要求復工	86	127	—
解雇糾紛	141	176	537
勞動協約	—	—	47
工作時間	—	—	8
廠規或工作制度	—	—	15
反對資方處置	7	28	—
其他	12	113	29
不 明	26	16	—

材料來源： 社會部統計處根據勞動局及組訓司之材料編製。

由上表可知戰後勞資爭議案件逐見增加，足徵勞工問題漸趨嚴重。就爭議原因言，無論要求增加工資、改善待遇或解雇糾紛均屬經濟性質。但就爭議原因之演變情形言，在三十四年度 441 件中，以解雇糾紛之 141 件爲最多，要求增發或發給遣散費之 95 件次之，要求復工之 86 件再次之，要求增加工資改善待遇之 48 件再次之，此乃由於後方工廠復員，工人被裁者衆多，故有遣散費問題。同時收復區工廠經接收後，或以資金短少，或以地方秩序不安，未能及時復工，因而有復工要求之爭議。至三十五年度 1,169 件中，以要求增加工資及改善待遇之 544 件爲最多，解雇糾紛之 176 件次之，要求復工之 127 件再次之，其他一般爭議案件如人力車或民船租金之糾紛及工人不服從指導等共 113 件再次之，而要求增發或發給遣散費者仍有 84 件，雖其重心已由解雇糾紛移至要求增加工資及改善待遇之爭執，但解雇糾紛仍有增無已，而要求復工糾紛亦由 84 增爲 127 件。在三十六年上半年之 1,340 件中，以要求增加工資及改善待遇之 704 件爲最多，解雇糾紛之 537 件次之，勞動協約之 47 件再次之。察其趨勢，要求增加工資及改善待遇者由三十五年度之 544 件增爲 704 件，解雇糾紛由三十五年度之 176 件增爲 537 件。故今日之勞資爭議，可說僅有工資、待遇及解雇三大問題。

至於歷年勞資爭議案件處理之方式及其結果，茲分別列如表 275 及表 276。

就調處方式言，各年勞資爭議案件，均以由社會行政機關調處者爲最多，由有關機關團體調處者次之，由調解委員會調解者再次之（見表 275）。就調處結果言，以勞方要求而資方全部接受者爲最多，部份接受者次之，可見政府與資方均能維護勞工之權益（見表 276）。

表275 勞資爭議調處方式

民國三十四年八月至三十六年六月

調 處 方 式	三十四年八至十二月	三十五年	三十六年一至六月
總 計	441	1,169	552 ⁽¹⁾
雙 方 協 議	9	95	38
雙 方 自 行 處 理	14	15	—
調 解 委 員 會 調 解	3	126	111
仲 裁 委 員 會 調 解	1	38	65
社 會 行 政 機 關 調 處	358	718	255
有 關 機 關 團 體 調 處	39	156	69
不 明	17	21	14

材料來源：社會部統計處根據勞動局及組訓司之材料編製。

說 明：(1) 上海市勞資爭議案件資料因無處理方式，故未列入。

表276 勞資爭議調處結果

民國三十四年八月至三十六年六月

調 處 結 果	三十四年八至十二月	三十五年	三十六年一至六月
總 計	441	1,169	1,033 ⁽¹⁾
勞 方 要 求 全 部 接 受 者	213	783	261
勞 方 要 求 部 份 接 受 者	24	121	439
勞 方 要 求 未 經 接 受 者	29	2	58
資 方 要 求 全 部 接 受 者	37	61	19
資 方 要 求 部 份 接 受 者	25	124	102
資 方 要 求 未 經 接 受 者	6	14	18
結 果 不 明 者	18	13	23
尚 未 解 決 者	89	51	113

材料來源：社會部統計處根據勞動局及組訓司之材料編製。

說 明：(1) 上海市勞資爭議案件數未列入。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

司 法

法院監所及縣司法機關數	三十六年六月底	三十六年十二月底
法院	697	785
監所	1,791	2,022
縣司法機關	1,116	1,239
各省已未設地方法院縣數	三十六年十月底	三十六年十二月底
已設地方法院縣數	557	641
未設地方法院縣數	1,407	1,323
各省區民事第一審收結案件	三十五年度	三十六年度
收案	458,837	556,235
結案	446,625	487,399
各省區民事第二審收結案件		
收案	94,561	139,709
結案	86,981	115,240
各省區民事第三審收結案件		
收案	10,435	23,317
結案	8,301	14,105
各省區刑事第一審收結案件		
收案	380,225	478,510
結案	362,979	431,358
各省區刑事第二審收結案件		
收案	71,013	97,072
結案	67,725	87,844
各省區刑事第三審收結案件		
收案	12,570	11,699
結案	4,773	10,350
犯罪人數	11,675	183,964
	三十六年六月底	三十六年十二月底
監犯人數	117,223	133,883
行政法院行政訴訟案件	三十五年度	三十六年度
受理件數	113	157
已結件數	60	116

第十八章 司 法

第一節 司法機關

吾國往時，司法與行政不分，民事與刑事不分，檢察與審判不分，所謂司法制度，即行政機關審理之數數耳。州縣為第一審，府與直隸州為第二審，臬司則與行政分立為第三審，其死罪案件並經刑部與九卿詹事科道會審。清末變法議起，於是司法機構亦有所更改，專設審判衙門掌理民刑訴訟。其審級號為四級三審，初級案件第一審為初級審判廳，第二審為地方審判廳，第三審為高等審判廳；地方案件則地方審判廳為第一審，高等審判廳為第二審，大理院為第三審。民國改元，司法制度仍沿舊制，嗣因經費支絀，於民國三年裁撤初級廳，添簡易庭於地方廳內，專受理民刑初級案件，所為判決仍上訴於地方廳。以同一法院分為兩級，同一法院之裁判名之為兩審，四級名實至此已不存在。民國六年又頒行各縣地方分庭組織法，對於初級、地方案件均有第一審之管轄權。惟初級案件上訴於地方本庭，地方案件上訴於高等廳，與地方審判廳內附設之簡易庭又略有不同。且於高等審判廳所在地未設有地方廳者，即於該分廳內附設地方庭，專管兼理司法各縣初級上訴第二審案件，而其地方上訴第二審案件則仍由高等分廳受理。

迨民國十六年國民政府奠都南京，將地方審判廳改稱地方法院，高等審判廳改稱高等法院，大理院改稱最高法院，而仍沿用四級三審之制。二十一年十月公佈法院組織法，實行三級三審制度，地方法院為法院之單位，上級為高等法院，再上級為最高法院。以三審為原則，二審為例外。然此種組織法雖經公佈，延至二十四年七月始分期施行。自此法院機構只有一、二、三三審之別，無復初級、地方案件之分。除簡易案件得至二審而止外，餘均經過三審，審級制度從茲確立。

檢察制度助於法國，吾國司法制度曩多取日制，日制又原自法國，故檢察制遂與審判制俱來。清末民初，法院編制法中審判與檢察並立為廳，於是初級、地方、高等各廳均審、檢對峙，大理院亦有總檢察廳與之比肩。此制沿行幾二十年，民國十六年冬始通令裁撤各級檢察廳，將原設之檢察長及監督檢察官改為各級法院之首席檢察官，各廳檢察官均配置於各級法院。總檢察廳則改為檢察署，配置於最高法院。

自實行三級三審並將檢察處配置於法院後，各省法院逐漸擴充。民國二十五年除東北及熱河外，共有法院 396 所（其中計高等法院 22 所，高等分院 84 所，地方法院 289 所及最高法院 1 所）。二十六年抗戰軍興，政府西遷，前方若干省區遭敵人蹂躪，法院或停或遷，然政府於極端困難之中，對於司法機構之力求健全，無時或懈，其增設法院情形見表 277。

表 277 近年增設各級法院數

民國二十七年至三十五年

單位：所

時 期 別	共 計	高 等 法 院	高 等 分 院	地 方 法 院
總 計	242	5	27	210
二 十 七 年	10	—	—	10
二 十 八 年	18	1	2	15
二 十 九 年	18	—	4	14
三 十 年	52	—	4	48
三 十 一 年	7	—	—	7
三 十 二 年	1	—	—	1
三 十 三 年	28	—	10	18
三 十 四 年	39	—	5	34
三 十 五 年	69	4	2	63

材料來源：司法行政部統計處根據司法行政部及各級法院報告之材料編製。

表278 法院監所及縣司法機關數

民國三十六年六月底

單位：所

省別	共計	法院					監所							縣司法機關			
		小計	最高法院	高等法院	高等分院	地方法院	小計	本監	分監	附監	舊監	少年監	外役監	看守所	小計	縣設治局司法處	兼理司法設治局縣政府
總計	3,604	697	1	31	106	559	1,791	99	4	14	3	2	1	1,668	1,116	1,090	26
江蘇	129	28	—	1	4	23	65	5	—	—	—	—	—	60	36	36	—
浙江	162	42	—	1	4	37	81	5	—	—	—	—	—	76	39	39	—
安徽	133	21	—	1	5	15	66	5	—	—	—	—	—	61	46	46	—
江西	163	23	—	1	5	17	77	4	—	—	—	—	—	73	63	63	—
湖北	153	35	—	1	6	28	75	3	—	—	—	1	—	71	43	43	—
湖南	159	16	—	1	5	10	77	1	—	—	—	—	—	76	66	66	—
四川	299	76	—	1	11	64	145	2	—	—	—	—	1	142	78	78	—
西康	77	13	—	1	2	10	37	—	—	—	—	—	—	37	27	27	—
河北	92	12	—	1	3	8	40	4	2	—	—	—	—	34	40	40	—
山東	107	27	—	1	5	21	48	5	1	—	—	—	—	42	32	32	—
山西	154	14	—	1	5	8	84	6	—	14	—	—	—	64	56	56	—
河南	242	22	—	1	6	15	124	3	—	—	3	—	—	118	96	96	—
陝西	185	23	—	1	4	18	93	6	—	—	—	—	—	87	69	69	—
甘肅	149	35	—	1	6	28	71	4	—	—	—	—	—	67	43	43	—
青海	17	8	—	1	—	7	8	1	—	—	—	—	—	7	1	1	—
福建	145	16	—	1	5	10	72	5	—	—	—	—	—	67	57	57	—
臺灣	25	9	—	1	1	7	16	8	—	—	—	—	—	8	—	—	—
廣東	205	104	—	1	8	95	101	6	—	—	—	—	—	95	—	—	—
廣西	210	27	—	1	8	18	102	3	—	—	—	—	—	99	81	81	—
雲南	269	24	—	1	7	16	131	1	—	—	—	—	—	130	114	114	—
貴州	166	29	—	1	5	23	81	1	—	—	—	—	—	80	56	56	—
遼寧	59	27	—	1	—	26	32	5	—	—	—	—	—	27	—	—	—
吉林	19	10	—	1	—	9	9	1	—	—	—	—	—	8	—	—	—
河北	27	12	—	1	—	11	13	1	—	—	—	—	—	12	2	—	2
察哈爾	42	11	—	1	—	10	21	1	—	—	—	—	—	20	10	10	—
綏遠	41	3	—	1	—	2	21	1	—	—	—	1	—	19	17	17	—
綏遠	44	6	—	1	1	4	21	1	—	—	—	—	—	20	17	17	—
察綏	16	5	—	1	—	4	8	1	—	—	—	—	—	7	3	3	—
甯夏	102	14	—	1	—	13	64	8	—	—	—	—	—	56	24	—	24
京	6	3	1	1	—	1	3	1	—	—	—	—	—	2	—	—	—
滬	7	2	—	1	—	1	5	1	1	—	—	—	—	3	—	—	—

材料來源：司法部統計處根據司法部及各級法院報告之材料編製。

勝利還都後，各收復區司法機構積極恢復，除因情形特殊未能復員者外，截至三十六年六月底止各級法院共計 697 所（見表 278），比較戰前增加百分之 72。惟全國現有二千餘縣，而僅有地方法院 557 所，未設地方法院之縣數尚佔百分之 66（見表 279），欲期完成地方司法機構，仍有待今後之努力。

表 279 各省已未設地方法院縣數

民國三十六年十月

省 別 ⁽¹⁾	縣 數	已設地方法 院縣數	未設地方法 院縣數	已設地方法 院百分數	未設地方法 院百分數
總計或平均	1,964	557	1,407	34	66
江 蘇	61	23	38	38	62
浙 江	77	37	40	48	52
安 徽	63	15	48	24	76
江 西	81	17	64	21	79
湖 北	70	28	42	40	60
湖 南	77	10	67	13	87
四 川	144	64	80	44	56
西 康	48	10	38	21	79
河 北	132	8	124	6	94
山 東	107	21	86	20	80
山 西	105	8	97	8	92
河 南	111	15	96	14	86
陝 西	93	18	75	20	80
甘 肅	71	28	43	39	61
青 海	20	7	13	35	65
福 建	67	10	57	15	85
台 灣	8	7	1	88	12
廣 東	98	95	3	97	3
廣 西	99	18	81	18	82
雲 南	128	16	112	13	87
貴 州	79	23	56	29	71
遼 寧	22	17	5	77	23
遼 北	24	9	15	38	62
安 東	18	11	7	61	39
吉 林	19	9	10	47	53
熱 河	18	10	8	56	44
察 哈	19	2	17	11	89
綏 遠	20	4	16	20	80
甯 夏	15	4	11	27	73
甯 新	70	13	57	19	71

材料來源： 司法行政部統計處根據司法行政部之材料編製。

說 明： (1) 專設地方法院之松江、合江、黑龍江、嫩江及興安五省未列入。

第二節 民事審判

我國往昔民刑不分，前已言之。彼時戶、婚、錢、債、田、土皆混於刑律之內。前清末葉設修訂法律館，始議專訂民律及民事訴訟律。宣統三年完成民律總則、債權、物權、親屬、繼承五編，是為我國民律第一次草案。民國成立後，從新編訂。十四年完成總則、債權、物權、親屬四編，十五年完成繼承編，是為我國民律第二次草案。迨國民政府立法院成立，始將民法各編先後制定公佈，其立法精神完全以三民主義為最高原則，於是民事審判上之實體法始有所依歸。至於訴訟律則完成於宣統二年。民國成立，將管轄、迴避等章先後呈准援用，餘則適用各級審判廳試辦章程。民國十年公佈民事訴訟律，先就東特區法院實施，旋改稱民事訴訟條例。十一年遂通行各省，國民政府成立仍舊沿用，至二十一年始經立法院修正為民事訴訟法公布施行，而民事審判之程序法於是確立。

自民事主要法規完成後，政府為發揚法制精神，除於司法機關努力充實外，於審判方面亦以最大之注意新求訴訟之平允與審判之迅速，並注意各項訴訟之多寡，以明社會現在發生爭執之情況，俾將來作施政及修訂法典之依據。除考核平允須注重審核判決書外，其審理案件之是否遲延，則可於收結案件中觀察之（見表 280 至 282）。至於各種民事訴訟，屬於債權者以租賃為最多，借貸次之；屬於物權者以所有權為最多，典權次之；屬於親屬者以婚姻為最多，扶養次之；關於繼承者則多為爭遺產（見表 283）。故可知所有權、婚姻制度及遺產等問題，實為當前急需研究而加以糾正者。

關於私權糾紛，縱令法制如何周密，仍須從澄清糾紛之起源着手。故近代國家多厲行公證制度，誠以人類相互間一切私權行為均能有所證明，則爭端無從發生。我國近年已注意及此，自二十五年起至三十六年六月底止共成立公證處 531 處。

第三節 刑事審判

我國刑法起原最古，虞、夏、商、周之書均足以見之。前清大清律大半為刑法。自中外交通，辟以上辟之政策已不合現代潮流，乃不得不取法世界法制，是清末刑律草案之所由起。民國成立，就其有礙國體者刪之，頒布施行，稱為暫行新刑律。迨民國十七年，刑法公布施行，二十四年加以修正，遂沿行至今。至刑事審判上之程序法，則與民事訴訟法情形相同。

刑事主國家訴追主義，與民事之不告不理者異，故刑事審判較民事所負之責任尤為重大。如審判前之偵查，判決後之執行，無一不需審慎處理。故處理刑事，羈押有條款，審限有規定，終結有統計，其所以注意人民之身體生命者，至周且密。以收結案件言，三十六年上半年刑事第三審收案共 5,628 件，結案共 5,349 件。各級審判收結案件詳細情形見表 284 至 286。

再以犯罪之罪名與人犯統計言，則任何年度均以竊盜罪居首位，其次為傷害、妨害自由及侵佔（見表 287 及表 288）。蓋吾國社會現狀，經濟凋敝，人民窮困，直接造成竊盜與侵佔，間接發生傷害及妨害自由，誠堪注意。至上訴第三審案件則以殺人罪為最多，蓋殺人者處死刑或無期徒刑，受刑者存平反之心，較之一般罪犯為切。

至於判決時為顧全犯罪人起見，不即執行而使之悔悟者，則有緩刑之規定，既執行而覺有懊悔之情事者，則予以假釋，非故事寬大，蓋現代刑事政策以感化為主，不專於懲處罪犯。假釋罪犯人數見監獄疏通人犯表中。緩刑人數自二十六年至三十五年每年平均為 9,209 人，其裨益于個人身體名譽及節省國庫開支實固不鮮。

表280 民事第一審收結案件

民國三十三年至三十六年上半年

單位：件

省 別	三十三年		三十四年		三十五年		三十六年上半年	
	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案
總計	220,772	222,050	281,008	267,046	458,837	446,625	245,522	239,539
江蘇	—	—	348	236	6,482	5,852	6,669	6,177
浙江	11,430	11,518	23,695	21,682	47,059	45,472	26,504	25,648
安徽	1,776	1,944	3,045	2,924	8,707	7,900	5,588	5,643
江西	3,687	3,651	5,329	5,184	10,264	10,019	6,505	6,325
湖北	7,528	7,542	8,728	8,104	17,941	17,546	12,479	12,112
湖南	7,138	7,718	7,352	6,864	20,804	19,915	12,166	11,256
四川	99,565	100,047	110,970	104,279	113,673	111,279	59,886	61,414
西康	2,849	2,940	3,727	3,660	3,669	3,477	2,982	2,879
河北	—	—	—	—	11,450	10,042	7,661	7,471
山東	—	—	—	—	2,246	2,092	1,604	1,454
山西	35	31	128	128	2,006	2,034	719	662
河南	4,208	3,800	14,295	13,011	40,769	39,445	16,864	16,804
陝西	11,991	11,932	20,172	19,860	23,885	23,655	10,711	10,462
甘肅	15,186	15,237	19,307	19,065	19,754	19,697	1,991	1,925
青海	1,646	1,649	1,844	1,879	2,253	2,257	1,088	1,098
福建	9,471	9,396	10,868	10,684	14,602	14,012	5,688	5,605
台灣	—	—	—	—	3,165	3,801	1,422	1,754
廣東	7,820	7,709	12,016	11,715	28,350	27,620	14,928	15,135
廣西	11,614	11,528	5,758	5,404	13,939	13,845	10,530	10,066
雲南	3,207	3,263	4,950	4,769	4,376	3,994	3,542	3,377
貴州	20,803	21,321	27,606	26,764	32,030	32,844	17,716	16,072
遼寧	—	—	—	—	3,171	2,629	4,729	4,058
安徽	—	—	—	—	—	—	281	131
遼北	—	—	—	—	365	270	882	716
吉林	—	—	—	—	421	337	1,330	1,015
河南	—	—	—	—	—	—	275	176
察哈爾	—	—	—	—	—	—	292	219
綏遠	152	154	139	131	903	887	639	579
綏寧	666	670	731	703	1,132	1,155	506	492
新疆	—	—	—	—	14,566	14,973	1,408	1,404
上海	—	—	—	—	2,064	1,828	1,870	1,760
北京	—	—	—	—	8,791	7,748	6,067	5,655

材料來源：司法行政部統計處根據各地方法院及縣司法機關報告之材料編製。

說明：(1) 係新收案件，舊受案件未包括在內，故結案數間有超過收案數者。

表281 民事第二審收結案件

民國三十三年至三十六年上半年

單位：件

省 別	三十三年		三十四年		三十五年		三十六年上半年	
	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案
總計	60,150	61,065	58,428	57,666	94,561	86,983	55,150	52,878
江蘇	—	—	50	28	742	434	1,701	1,423
浙江	2,362	2,306	3,311	3,411	6,708	5,733	4,729	4,380
安徽	492	549	490	475	1,698	1,322	933	835
江西	1,304	1,252	1,163	1,264	2,040	1,939	1,444	1,428
湖北	811	841	756	746	2,231	2,088	1,691	1,798
湖南	2,091	1,738	1,525	1,710	4,842	5,194	2,800	2,655
四川	28,281	28,489	23,639	23,691	22,757	21,893	13,703	13,667
西康	364	412	957	1,065	710	727	529	525
河北	—	—	2	1	2,469	1,254	2,325	1,477
山東	—	—	—	—	479	383	358	368
山西	—	—	127	58	447	384	145	121
河南	1,612	1,678	2,608	2,579	8,538	7,471	5,792	5,526
陝西	3,048	3,241	3,185	3,046	5,361	5,326	2,671	2,602
甘肅	5,730	5,734	5,091	5,012	8,157	8,256	2,179	2,092
青海	55	57	83	83	159	157	61	54
福建	747	824	1,966	1,636	2,565	2,473	75	72
台灣	—	—	—	—	64	132	178	30
廣東	2,018	1,814	3,622	3,581	8,354	7,721	3,878	4,112
廣西	3,139	3,471	1,693	1,572	3,591	2,607	2,422	2,640
雲南	2,124	2,331	2,281	2,107	2,696	2,401	2,335	2,121
貴州	5,802	6,160	5,738	5,468	6,968	7,073	2,892	2,877
遼寧	—	—	—	—	95	20	366	311
遼北	—	—	—	—	19	12	52	31
吉林	—	—	—	—	—	—	28	9
熱河	—	—	—	—	—	—	35	27
察哈爾	—	—	—	—	—	—	37	34
綏遠	37	35	28	28	146	133	59	71
綏蒙	133	133	113	105	153	153	83	65
甯夏	—	—	—	—	165	155	16	5
新疆	—	—	—	—	422	309	403	324
上海	—	—	—	—	1,985	1,233	1,230	1,198

材料來源：司法行政部統計處根據各高等法院及分院報告之材料編製。

說明：(1) 係新收案件，舊受案件未包括在內，故結案數間有超過收案數者。

表282 民事第三審收結案件

民國三十三年至三十六年上半年

單位：件

省 別	三十三年		三十四年		三十五年		三十六年上半年	
	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案
總計	7,991	8,704	6,414	9,073	10,435	8,301	8,225	3,791
江蘇	—	1	1	11	881	620	670	307
浙江	350	350	347	337	541	310	740	118
安徽	55	51	49	64	105	97	113	37
江西	234	227	169	138	251	163	325	63
湖北	121	108	82	162	250	128	203	105
湖南	399	570	109	280	779	474	462	118
四川	2,908	3,045	2,845	4,070	1,992	1,844	1,490	1,088
康定	118	86	108	138	87	94	53	38
河北	—	—	2	17	850	811	175	188
山東	—	—	2	6	127	107	76	27
山西	1	1	1	10	63	43	16	23
河南	114	176	51	114	174	88	231	95
陝西	421	447	495	591	392	290	363	206
甘肅	406	397	317	472	499	296	392	202
青海	9	10	8	9	23	10	4	9
福建	171	179	171	162	235	130	383	51
台灣	—	—	—	—	77	9	2	38
廣東	1,034	1,214	466	733	1,779	1,608	1,242	322
廣西	647	855	354	501	521	469	527	294
雲南	296	321	293	371	225	227	219	152
貴州	672	622	504	837	522	441	455	282
遼寧	—	—	—	—	—	—	39	4
安徽	—	—	—	—	—	—	—	—
吉林	—	—	—	—	—	—	9	—
熱河	—	—	—	—	—	—	—	—
綏遠	11	15	11	13	7	2	11	6
察哈爾	23	28	17	33	40	21	17	12
寧夏	1	1	12	4	15	19	8	6

材料來源：司法行政部統計處根據最高法院之材料編製。

說明：(1) 係新收案件，舊受案件未包括在內，故結案數間有超過收案數者。

表283 民事終結案件訴訟種類(續)

民國三十三年至三十六年上半年

單位：件

訴訟種類別	第一			第二			第三			審
	審(1)			審(2)			審			
	三十四年	三十五年	三十六年上半年	三十四年	三十五年	三十六年上半年	三十四年	三十五年	三十六年上半年	
質	308	1,844	943	109	104	309	76	...	...	...
典	5,274	17,390	7,960	3,256	3,576	4,667	2,913	...	...	...
留置	79	359	301	112	43	60	42	...	...	...
佔	331	1,638	1,339	196	258	459	235	...	...	...
親屬訴訟	6,799	19,524	16,239	2,451	2,691	3,908	2,653	1,060	711	657
婚	4,916	15,429	13,233	1,778	1,950	2,941	2,100	...	...	...
父母子女	276	698	1,284	157	159	174	125	...	...	...
監護	92	244	194	48	38	55	29	...	...	...
扶養	982	1,995	2,950	357	392	505	289	...	...	...
家屬	493	1,034	1,738	97	132	216	92	...	...	...
親屬會議	40	124	99	14	20	17	18	...	...	...
繼承訴訟	1,744	4,925	3,842	1,712	1,685	1,985	1,265	426	457	337
遺產	1,629	4,526	3,538	1,575	1,594	1,885	1,209	...	...	...
遺囑	115	399	304	137	91	100	56	...	...	...
其他	1,284	4,116	4,541	646	1,292	2,328	1,417	148	323	397

材料來源：司法行政部統計處根據各級法院報告之材料編製。

說明：(1) 未包括再審、督促程序、宣告死亡等案件，故與表280結案數字不符。
 (2) 未包括再審、抗告、假扣押、假處分等案件，故與表281結案數字不符。

表284 刑事第一審收結案件

民國三十三年至三十六年上半年

單位：件

省市別	三十三年		三十四年		三十五年		三十六年上半年	
	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案
總計	141,467	141,381	200,263	189,551	380,225	362,979	203,868	211,763
江蘇	—	—	633	433	11,132	9,927	11,976	12,594
浙江	7,337	7,331	19,049	18,025	38,595	38,238	15,857	16,546
安徽	2,009	2,120	3,854	3,497	11,348	10,003	6,609	7,122
江西	3,808	3,887	7,517	7,250	13,913	13,798	8,644	8,580
湖北	6,270	6,254	9,088	8,741	21,574	20,603	13,228	13,244
湖南	6,300	6,141	7,843	7,198	21,809	20,670	10,546	10,461
四川	51,311	50,945	68,701	63,581	65,069	64,873	36,879	37,527
西康	775	867	807	744	1,068	,989	895	856
河北	—	—	—	—	17,804	13,733	9,427	11,934
山東	—	—	—	—	4,804	4,309	3,466	3,486
山西	59	61	92	93	1,992	1,891	1,017	1,006
河南	2,350	2,391	5,527	4,910	22,740	20,696	10,979	11,259
陝西	11,716	11,394	16,922	16,787	19,264	19,100	7,681	7,588
甘肅	8,135	8,943	9,856	9,853	9,987	10,015	896	870
青海	456	453	567	558	739	751	501	483
福建	9,485	9,501	15,358	14,493	15,172	14,863	6,441	7,149
台灣	—	—	—	—	6,197	5,549	3,230	3,476
廣東	5,819	5,754	11,185	10,907	30,614	29,862	15,456	15,828
廣西	13,659	13,603	6,682	5,942	18,603	18,972	9,764	10,176
雲南	1,272	1,220	2,019	1,767	1,508	1,451	1,407	1,667
貴州	10,114	9,927	13,908	14,118	18,917	18,800	10,343	10,340
遼寧	—	—	—	—	4,167	3,364	5,761	5,881
安東	—	—	—	—	—	—	141	86
遼北	—	—	—	—	454	379	645	643
吉林	—	—	—	—	759	549	1,324	1,315
河南	—	—	—	—	—	—	74	78
察哈爾	—	—	—	—	—	—	361	230
綏遠	324	328	219	224	1,333	1,237	676	669
綏甯	268	261	436	430	491	496	192	184
新疆	—	—	—	—	1,354	1,490	255	252
南京	—	—	—	—	3,815	3,348	2,898	2,971
上海	—	—	—	—	15,003	13,023	6,299	7,262

材料來源：司法行政部統計處根據各地方法院及縣司法機關報告之材料編製。

說明：(1) 係新收案件，舊受案件未包括在內，故結案數間有超過收案數者。

表285 刑事第二審收結案件

民國三十三年至三十六年上半年

單位：件

省市別	三十三年		三十四年		三十五年		三十六年上半年	
	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案
總計	32,361	31,649	39,443	36,654	71,013	67,725	41,508	46,123
江蘇	—	—	244	160	1,779	1,897	2,269	2,330
浙江	1,643	1,575	5,123	4,407	6,137	5,687	3,031	3,556
安徽	652	642	1,177	1,114	2,639	2,146	1,270	1,488
江西	1,112	1,070	2,053	2,039	3,217	3,099	2,327	2,450
湖北	1,415	1,418	1,257	1,146	2,750	2,664	2,001	2,203
湖南	1,799	1,713	1,516	1,580	4,608	4,741	2,406	2,626
四川	11,575	10,708	11,396	10,818	10,813	10,232	6,114	7,947
西康	133	153	227	252	204	208	143	143
河北	—	—	5	1	3,529	3,206	2,833	2,473
山東	—	—	—	—	1,826	1,687	1,151	1,241
山西	—	—	139	81	618	535	380	409
河南	1,102	1,128	1,118	1,080	3,937	3,644	1,581	1,767
陝西	2,597	2,576	2,725	2,618	3,857	3,804	1,920	2,006
甘肅	1,886	1,912	1,736	1,694	1,861	1,886	1,037	1,032
青海	21	20	47	44	110	111	46	43
福建	549	586	3,139	2,686	2,896	3,015	1,854	2,058
台灣	—	—	—	—	361	251	234	245
廣東	1,032	976	2,250	2,254	6,090	5,723	2,893	3,110
廣西	3,468	3,711	2,265	1,765	5,297	4,985	2,982	3,440
雲南	776	786	620	629	1,010	1,034	1,182	1,192
貴州	2,518	2,593	2,305	2,181	3,996	4,133	1,575	2,084
遼寧	—	—	—	—	160	68	339	351
遼北	—	—	—	—	26	23	72	68
吉林	—	—	—	—	—	—	24	24
熱河	—	—	—	—	—	—	23	16
察哈爾	—	—	—	—	—	—	49	43
綏遠	48	47	56	60	92	54	53	62
綏寧	35	35	45	45	56	53	36	44
甯夏	—	—	—	—	333	351	61	23
新疆	—	—	—	—	608	500	488	481
上海	—	—	—	—	2,203	1,988	1,134	1,168

材料來源：司法行政部統計處根據各高等法院及分院報告之材料編製。

說明：(1) 係新收案件，舊受案件未包括在內，故結案數間有超過收案數者。

表286 刑事第三審收結案件

民國三十三年至三十六年上半年

單位：件

省 別	三十三年		三十四年		三十五年		三十六年上半年	
	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案	收案 ⁽¹⁾	結案
總計	3,299	2,930	3,533	3,152	12,570	4,773	5,628	5,349
江蘇	—	2	3	—	1,490	367	889	768
浙江	474	308	452	350	1,557	724	411	172
安徽	54	69	155	109	736	217	353	461
江西	254	189	209	137	615	206	154	103
湖北	89	99	145	132	821	268	375	401
湖南	146	164	71	94	499	290	232	193
四川	761	773	979	876	924	285	460	684
西康	11	13	21	20	36	13	25	12
河北	—	—	1	1	686	503	339	365
山東	—	—	—	—	358	116	322	154
山西	3	4	3	3	248	54	153	129
河南	104	164	71	50	753	173	344	428
陝西	143	147	249	209	322	90	158	244
甘肅	74	60	124	124	177	48	106	158
青海	5	5	3	3	6	—	7	8
福建	195	113	220	159	396	123	135	87
台灣	—	—	—	—	21	5	23	20
廣東	410	264	146	202	1,140	535	464	77
廣西	382	368	351	339	1,286	616	347	550
雲南	38	35	55	61	102	23	92	82
貴州	151	148	266	273	301	84	173	195
遼寧	—	—	—	—	7	—	9	2
安東	—	—	—	—	—	—	1	—
吉林	—	—	—	—	—	—	11	3
松江	—	—	—	—	—	—	1	1
熱河	—	—	—	—	—	—	1	—
綏遠	3	2	3	4	75	32	21	34
察哈爾	—	—	—	—	—	—	1	—
甯夏	2	3	3	3	10	1	17	15
新疆	—	—	3	3	4	—	4	3

材料來源：司法行政部統計處根據最高法院之材料編製。

說明：(1) 係新收案件，舊受案件不包括在內，故結案數間有超過收案數者。

表287 刑事終結案件罪名

民國三十三年至三十六年上半年

單位：件

罪名別	第一		第二		第三		三十六年上半年					
	三十四年	三十五年	三十四年	三十五年	三十四年	三十五年						
總計	51,263	140,541	277,247	149,261	12,567	14,872	25,563	17,549	2,930	3,152	4,772	5,349
刑內	47,038	125,735	221,189	110,182	11,609	13,208	24,145	16,586	2,639	1,670	868	2,796
刑外	--	11	80	19	--	3	--	--	--	--	6	2
妨害	--	16	7	15	--	--	--	--	1	--	1	--
妨害	7	76	34	20	1	3	--	--	--	--	--	--
妨害	261	1,149	1,839	750	94	139	212	155	26	13	40	34
妨害	394	1,235	1,795	1,057	86	124	187	159	11	9	7	11
妨害	18	292	331	189	4	10	57	32	--	--	--	4
妨害	231	734	1,344	665	60	60	108	74	--	3	2	7
妨害	727	1,762	2,651	1,092	98	132	237	121	14	13	3	33
妨害	145	313	542	279	37	48	79	24	7	10	--	3
妨害	1,380	3,148	4,631	2,310	418	440	691	591	163	92	50	202
妨害	394	1,134	2,718	1,472	122	120	186	175	22	15	6	37
妨害	52	105	496	658	24	24	105	73	9	5	4	39
妨害	23	129	340	170	6	21	45	27	2	--	3	35
妨害	16	130	216	403	13	11	50	6	--	--	--	3
妨害	1,285	2,493	3,827	1,944	600	590	823	694	277	155	54	227
妨害	414	1,761	2,748	1,409	192	190	365	246	44	31	19	105
妨害	2,553	7,865	15,380	7,112	624	663	1,411	1,078	152	84	41	188
妨害	150	485	927	490	64	88	149	96	36	20	18	21

表287 刑事終結案件罪名(續)

民國三十三年至三十六年上半年

單位：件

罪名別	第一審(1)		第二審(2)		第三審		三十五年 上半年	三十六年 上半年	三十五年 上半年	三十六年 上半年
	三十四年	三十五年	三十四年	三十五年	三十四年	三十五年				
妨害農工	518	1,203	45	54	—	—	—	—	—	—
鴉片	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
賭博	1,160	1,858	69	84	10	5	1	4	—	—
殺人	1,581	5,364	1,563	1,689	745	537	202	576	—	—
傷	9,481	31,620	1,716	1,889	237	151	58	274	—	—
墮胎	20	266	5	20	11	1	1	3	—	—
遺棄	242	1,418	30	77	1	—	—	—	—	—
妨害自由	4,300	11,074	987	1,215	147	107	36	199	—	—
妨害名譽及信用	810	2,611	124	139	3	1	—	16	—	—
妨害秘密	47	397	25	40	—	—	—	—	—	—
竊盜	10,104	19,783	2,054	2,244	225	123	58	231	—	—
搶奪強盜及海盜	2,137	6,333	721	911	262	171	120	199	—	—
侵佔	3,135	7,398	731	804	126	63	40	110	—	—
詐欺背信及重利	2,892	7,555	509	562	53	27	19	64	—	—
恐嚇及勒索	89	603	15	58	14	13	35	70	—	—
贖物	673	1,302	117	172	1	—	3	16	—	—
毀棄損壞	1,794	4,112	455	584	40	23	6	79	—	—
特種刑事法令	4,225	14,806	958	1,664	291	1,482	3,905	2,553	—	—

材料來源：司法行政部統計處根據各級法院報告之材料編製。

說明：(1) 未包括再審、附帶民事訴訟等案件，故與表284結案數字不符。

(2) 未包括再審、抗告、覆判、附帶民事訴訟等案件，故與表285結案數字不符。

表228 犯 罪 人 數(1)

一、省市別

民國三十三年至三十六年六月

省 市 別	三十三年	三十四年	三十五年	三 十 六 年					
				一 月	二 月	三 月	四 月	五 月	六 月
總 計	52,090	53,489	161,675	13,373	12,048	14,220	16,249	17,514	14,434
江 蘇	—	9	6,359	482	492	674	699	725	571
浙 江	2,438	6,412	12,898	596	697	875	920	1,378	1,152
安 徽	845	679	3,343	223	130	242	266	279	211
江 西	1,366	2,229	4,636	413	387	394	373	514	456
湖 北	3,348	2,721	7,659	486	294	583	764	598	595
湖 南	1,797	1,853	6,571	443	242	292	347	414	329
四 川	11,869	13,160	21,463	2,194	750	2,090	2,696	2,866	2,637
西 康	463	578	387	192	12	58	65	79	72
河 北	—	40	15,717	1,325	1,421	1,113	1,026	1,033	1,175
山 東	—	—	2,153	75	201	277	282	327	360
山 西	50	620	934	165	124	130	110	188	149
河 南	377	307	2,092	134	76	144	204	220	93
陝 西	4,885	5,256	4,789	421	282	289	311	349	283
甘 肅	3,933	3,479	4,578	312	58	325	495	428	361
青 海	157	83	302	46	48	50	66	73	101
福 建	2,803	3,766	5,276	453	89	741	615	511	444
台 灣	—	—	—	173	2,043	179	644	667	216
廣 東	6,242	5,319	22,021	2,027	1,749	1,518	1,954	2,270	1,823
廣 西	6,657	2,864	7,878	964	1,026	931	799	877	673
雲 南	849	1,091	1,073	90	81	159	150	140	106
貴 州	3,489	2,195	5,958	663	511	575	634	629	868
遼 寧	—	—	6,713	665	377	1,098	1,165	1,109	788
安 東	—	—	—	—	6	4	—	—	—
遼 北	—	—	317	136	65	93	137	—	—
吉 林	—	—	664	188	275	201	234	122	—
河 南	—	—	—	54	11	118	43	31	—
察 哈爾	—	—	—	14	48	169	186	152	113
綏 遠	383	310	1,494	171	134	74	160	108	58
甯 夏	139	118	362	17	14	5	8	10	8
疆 新	—	—	5,915	—	—	—	—	—	—
京 海	—	—	3,513	36	62	206	285	290	253
上 海	—	—	6,610	215	343	613	611	1,127	539

表288 犯 罪 人 數⁽¹⁾(續)

二、罪名別
民國三十三年至三十六年六月

罪 名 別	三十三年	三十四年	三十五年	三 十 六 年					
				一月	二月	三月	四月	五月	六月
總 計	52,090	53,489	161,675	13,373	12,048	14,220	16,249	17,514	14,434
刑 法 犯	48,336	46,320	124,988	9,318	9,087	9,211	10,558	11,604	9,865
內 亂	4	8	97	3	9	3	—	—	—
外 患	3	6	6	—	—	—	—	—	—
妨 害 國 交	7	29	297	3	2	1	—	—	2
瀆 職	303	335	941	67	71	79	77	67	58
妨 害 公 務	615	592	1,188	94	70	82	75	91	78
妨 害 投 票	39	37	140	9	15	1	8	4	12
妨 害 秩 序	302	274	912	68	53	51	91	100	60
脫 逃	988	1,113	2,233	162	95	112	131	184	122
藏 匿 人 犯 及 湮 滅 證 據	63	117	329	43	29	22	10	14	14
偽 證 及 誣 告	808	672	1,647	147	98	106	100	125	96
公 共 危 險	479	512	1,999	145	97	122	131	204	206
偽 造 貨 幣	82	52	412	73	38	53	46	48	63
偽 造 有 價 證 券	35	38	139	30	38	15	5	10	8
偽 造 度 量 衡	38	15	28	6	14	15	27	26	24
偽 造 文 書 印 文	888	716	1,588	137	125	98	116	97	112
妨 害 風 化	551	388	1,089	97	77	88	83	120	90
妨 害 婚 姻 及 家 庭	3,111	2,449	5,992	595	473	366	487	494	454
毀 壞 祀 典 及 侵 害 墳 墓 屍 體	180	185	379	21	21	29	31	41	24
妨 害 農 工 商 博	231	229	509	41	52	39	31	55	45
賭 博	4,523	2,598	7,075	584	728	716	832	783	627
殺 人	3,363	3,008	6,796	714	555	888	951	863	704
傷 害 胎 兒	9,782	10,149	18,943	1,462	1,043	1,385	1,652	1,927	1,780
墮 胎	67	32	110	15	4	13	11	11	9
遺 棄	189	124	357	13	10	29	22	23	32
妨 害 自 由	3,499	3,569	6,445	514	402	433	506	501	493
妨 害 名 譽 及 信 用	451	456	1,081	89	67	52	91	91	70
妨 害 祕 密	54	14	136	4	1	4	8	2	2
竊 盜	10,137	10,286	38,930	2,240	3,193	2,703	3,382	3,997	3,207
搶 奪 強 盜 及 海 盜	1,727	2,255	6,938	525	501	561	462	412	395
侵 佔	1,850	1,863	4,527	394	333	357	309	325	262
詐 欺 背 信 及 重 利	1,981	1,811	5,048	434	414	389	427	367	348
恐 嚇 及 擄 人 勒 贖	96	203	1,611	123	137	94	82	89	48
賊 物	789	853	4,429	288	165	147	216	307	223
毀 棄 損 壞	1,101	1,332	2,637	178	156	158	158	226	197
特 別 法 犯	3,754	7,169	36,687	4,055	2,961	5,009	5,691	5,910	4,569

材料來源：司法行政部統計處根據各法院報告之材料編製。
說 明：(1)係經判決確定移送之人犯。

第四節 監獄事務

往昔海禁未開，我國監獄純粹爲懲罰罪犯而設，與現代刑事政策使受刑人改悔向上適於社會生活爲目的者異。迨前清末年中西文化交流，監獄旨趣逐漸轉變，於是設置犯罪習藝所，然僅使人犯不致徒手坐食有職業訓練之機會而已，其組織及設備則仍去理想尚遠。宣統二年始於京師設模範監獄，並就各省會籌設新監。民國二年頒訂監獄規則，並擬訂監獄處務規則、監獄官制、作業規則、假釋管理規則等草案，就京師模範監獄先行試辦，各省仿照試行，規模粗具。惟當時經費由各省地方負擔，內戰頻仍，庫款空虛，人犯囚糧及看守工資等均不易維持，監獄建設事業更無論矣。

民國十六年國民政府奠都南京，參酌各國刑制及刑事政策，將有關各項規則重行修訂，自十七年起至二十六年抗戰前止陸續頒佈施行，各項規章燦然大備。各省除東北外，每省均設置新監一所或五六所。山東、察哈爾及湖北等省並有少年監獄、特種監獄之設置。據二十五年十二月底之統計，共設置新監73所，其中本監60所、分監9所及少年監4所，至改良舊監數字尙不在內（見表289）。

抗戰軍興，淪陷區原有監所遭敵機炸毀者達十分之三，大部毀壞者達十分之五，小部損壞者僅十分之一，至設備方面則已損失一空。後方監所遭敵機炸毀者亦有十分之四，惟政府西遷後，於監獄事務未或停頓，舊者逐漸改良，乏缺者則依次設置，從二十一年起至三十四年止共增設新監三十二所。三十四年八月抗戰勝利，復員開始，先就交通沿線之監所修建，其餘各縣監所視其損壞情形就急要者提前修復。截至三十六年六月止，全國現有新監共計106所，較之戰前約增加百分之45（見表289）。

表289 戰前與戰後新監設置數比較

民國二十五年及三十六年六月底

時期別	共計	本監	分監	少年監	外役監	比較 (以二十五年度共計數爲1)
二十五年底	73	60	9	4	—	1.00
三十六年六月底	106	99	4 ⁽¹⁾	2 ⁽¹⁾	1	1.45

材料來源：司法行政部統計處根據司法行政部及各省報告之材料編製。

說明：(1)因時局關係，尙有未能復員者，故較前爲少。

監所事務之中心工作，厥爲監所作業、監所衛生及監所人犯之疏通。關於監所衛生茲姑從略，僅將監所作業及疏通人犯分述於次：

一、監所作業 監所作業爲執行自由刑之要件。在抗戰期間，曾擬具監犯工作實施程序，採取逐年遞增方式。同時籌撥經費，轉發各地增設工場，并斟酌人犯技能，務使全體分配工作。截至三十年六月底止，全國已辦作業之監所共計1,009所，參加作業人數144,867人，佔囚犯人數百分之79。以省別言，作業人犯以四川百分數爲最大，佔百分之94；江西爲最小，僅佔百分之35（見表290）。

表290 監所人犯作業

民國三十六年六月底

省市別	已辦作業數	囚犯人數	作業人數	作業人數佔囚犯人數之百分數
總計	1,009	183,677	144,867	79
江蘇	30	24,460	17,364	71
浙江	68	28,240	20,186	71
安徽	54	2,692	1,268	47
江西	60	328	116	35
湖北	66	20,884	17,930	86
湖南	64	20,140	15,685	78
四川	132	29,175	27,383	94
西康	10	1,650	769	47
山東	25	2,624	1,932	74
山西	40	1,060	842	80
河南	90	10,064	9,354	93
陝西	78	9,783	8,528	87
甘肅	30	728	433	59
青海	2	132	89	68
福建	53	2,683	1,569	58
台灣	4	2,869	2,058	72
廣東	78	8,434	7,064	84
雲南	74	1,164	882	76
貴州	40	3,642	2,209	61
遼寧	4	462	235	51
南京	3	5,208	2,862	50
上海	4	7,255	6,109	84

材料來源： 司法行政部統計處根據各監所報告之材料編製。

外役監現僅四川平武一所，係三十一年開辦，自開辦以迄三十六年六月共開墾荒地 1,400 畝。

二、疏通人犯 我國新舊監所規模均甚狹小，每感人滿為患，抗戰期間情形尤甚，不得不厲行疏通。疏通方法分為五種，其中假釋、保外服役及調服勞役三種均係依據刑事政策及監所法令實施，調服軍役或感化隊與臨時保釋或開釋兩種則為抗戰時期特有措施，一方面使監犯藉此效忠黨國贖罪自新，一方面可以疏散免遭無益犧牲，抗戰勝利後，此兩種辦法均告終止。計自二十七年起至三十四年八月抗戰勝利止，調服軍役或感化隊之人犯共 38,897 人，佔疏通人犯總數百分之 42.6；臨時保釋或開釋人犯共 32,047 人，佔疏通人犯總數百分之 35.1（見表 291）。

表291 疏 通 人 犯

民國二十七年至三十六年上半年

單位：人

時 期 別	共 計	假 釋	保外服務	調服勞役	調服兵役 或感化隊	臨時保釋 或 開 釋
總 計	91,201	3,475	14,926	1,846	38,897	32,047
百 分 比	100	3.81	16.38	2.02	42.65	35.14
二 十 七 年	30,530	2,410	7,530	—	9,830	10,760
二 十 八 年	11,003	227	2,179	—	4,897	3,700
二 十 九 年	8,685	199	1,003	—	4,174	3,309
三 十 年	9,934	122	530	—	6,012	3,270
三 十 一 年	6,847	75	452	—	3,907	2,413
三 十 二 年	7,724	101	611	—	3,913	3,099
三 十 三 年	6,660	70	147	—	3,404	3,039
三 十 四 年	5,489	45	227	—	2,760	2,457
三 十 五 年	2,799	178	1,542	1,079	—	—
三十六年上半年	1,530	48	715	767	—	—

材料來源： 司法行政部統計處根據各監所報告之材料編製。

第五節 行政訴訟

行政訴訟制度，為現代法制國家所重視，其目的在維護法規之尊嚴，保障人民之權利。凡人民對於官吏之違法處分，有損害其權利或令其負擔不合法之義務，雖經訴願而仍未得合法之解決者，人民得提起合法之行政訴訟，請求撤消或變更之。

我國行政法院於民國二十二年六月成立，隸屬司法院，掌理全國行政訴訟事務。暫設二庭，各庭審判事務以評事五人合議庭行之，以庭長為審判長。行政訴訟審理之原則計有下列三項：(一)不告不理之原則，(二)書面審理之原則，(三)職權進行主義之原則。行政法院自二十九年至三十六年上半年所受理之行政訴訟案件共計 613 件，歷年收結情形見表 292。至各種案件中較為重大者共計 414 件，其中關於地產案件計 132 件，關於捐稅案件計 141 件，關於商標案件計 62 件，關於水利案件 21 件，關於交通案件計 15 件，關於農工漁礦案件計 28 件，關於教育案件計 9 件，及關於罰鍰案件計 6 件。次要者共計 199 件。截至三十六年六月底止，受理案件中之已結案件為 564 件，佔百分之 92，未結案件僅佔百分之 8。

行政訴訟適用之法規範圍甚廣，凡中央及地方所頒行之法令章則，一經涉及人民之權利義務，均可成為訴爭之目標，即應詳予調查。且行政法院係兼法律與事實兩種審理職權，與最高法院之專負法律審理者不同。故行政訴訟案件之審理，須於詳慎檢討之中力求平允。

我國人民之法律知識尙未普及，對於行政訴訟之性質每多誤會，或則攻訐官吏請求查辦，或於民刑訴訟敗訴之後再求平反，提起行政訴訟。此種案件收受數字實屬不少，因昧於法定程序致遭駁回者為數亦甚多。行政法院為期免除此種無意義之事件繼續發生，特將行政訴訟有關各項法規詳加詮釋，編印成冊，於批答時附發一冊，以期訴訟知識逐漸普及。經十餘年之繼續努力，尙能收相當效果。

表292 行政訴訟案件

(一)時期別

民國二十九年至三十六年上半年

單位：件

時期別	受理件數			已結					未結
	共計	舊受	新收	共計	判決	裁定	撤回	其他	
二十九年	219	128	91	58	28	28	—	2	161
三十年	263	161	102	119	60	46	—	13	144
三十一年	196	144	52	113	63	39	1	10	83
三十二年	139	83	56	61	35	23	—	3	78
三十三年	126	78	48	61	30	29	—	2	65
三十四年	106	65	41	41	11	30	—	—	65
三十五年	113	65	58	60	28	32	—	—	53
三十六年上半年	100	53	47	51	22	22	1	6	49

(二)案件類別

民國三十六年六月底

單位：件

案件類別	受理件數			已結 ⁽¹⁾					未結
	共計	舊受	新收	共計	判決	裁定	撤回	其他	
總計	613	128	485	564	277	249	2	36	49
再訴願不服決定	361	113	248	318	271	36	2	9	43
再訴願不為決定	10	3	7	10	—	9	—	1	—
不應提起行政訴訟 及違背法定程序	86	3	83	81	—	78	—	3	5
聲請	141	4	137	140	1	117	—	22	1
再審	15	5	10	15	5	9	—	1	—

材料來源：司法行政部統計處根據行政法院之材料編製。

說明：(1)係民國二十九年至三十六年六月底之已結案件數。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

考 銓

考選	截至三十六年六月底止	截至三十六年十二月底止
各種考試及格總人數	2,054,155	2,944,345
任命人員考試	139,309	157,172
高等考試	3,746	4,060
普通考試	5,047	6,566
特種考試	130,516	146,546
專門職業及技術人員考試	21,007	35,987
公職候選人考試	1,890,875	2,747,964
甲種公職候選人考試	451,042	583,250
乙種公職候選人考試	1,439,833	2,164,714
檢定考試	2,677	2,935
高等檢定考試	1,776	1,928
普通檢定考試	901	1,007
派遣國外實習農工鑛業技術人員考試	287	287
銓敘		
公務員任用案審查結果人數	141,188	170,508
合格	88,731	100,556
准予任用派用	4,389	4,827
准予試用	24,964	35,682
權 理	1,748	2,110
委任見習	2,183	3,248
不 合 格	19,162	24,074
不予審查	11	11
公務員考績合格人數	81,522	89,682
公務員授勳人數	578	705
公務員准予退休人數	179	282
核准公務員受卹人數	5,289	5,809
公務員受懲戒人數	623	649

第十九章 考銓

第一節 考選

我國政制，係遵奉 國父遺教，實行五權憲法之治，考試權與行政、立法、司法、監察四治權相輔并立，而獨立行使。考試院下設考選委員會，執掌其事，舉辦考試。自二十年創始迄今已十有七年，每年均定期舉行各類考試，并視實際需要隨時舉辦臨時考試。考試之種類計有任命人員考試、專門職業及技術人員考試、公職候選人考試及檢定考試等。截至三十六年六月底止，各類考試之及格人數共為2,054,155人（見表293）。茲將各類考試分述於後：

表293 各種考試及格總人數
民國二十年至三十六年六月

考試類別	開始辦學日期	共計	抗戰以前	抗戰期中	勝利以後
			(二十年至二十六年七月)	(二十六年七月至三十四年九月)	(三十四年九月至三十六年六月)
總計		2,054,155	4,578	620,239	1,429,338
任命人員考試	二十年七月	139,309	3,714	43,122	92,473
專門職業及技術人員考試	三十一年二月	21,007	—	6,694	14,313
公職候選人考試 (檢覈部份)	三十年六月	1,890,875	—	568,780	1,322,095
檢定考試	二十年	2,677	864	1,356	457
派遣國外實習農工 鑛業技術人員考試	三十三年	287	—	287	—

材料來源：考選委員會統計室根據考選委員會之材料編製。

一、任命人員考試 此項考試最先舉辦，亦為我國最隆重而最主要之考試。計分高等考試、普通考試與特種考試三種，其體制歷年均有所改進，現所採用者，參酌吾國科舉舊制之謹嚴關防以杜弊防微，於考試舉行之先，設立典試委員會主持考試甄選，為求衡鑒之專精而事無叢弊計，復另設置試務處以主持試務（特種考試依法不設試務處，由典試委員會派員兼辦）。由於我國地域遼闊，為謀試政普及，爰劃分試區，以資廣羅人才（各分區設立分試務處）。考試方法亦多改善，現行採用者計分初試與再試，初試及格後須經短期訓練，再參加再試，再試及格始完成及格資格（亦有不分初再試之考試，然必於舉行時另予註明）。考試科目依法可增減變更，隨時為適宜之衡斷。依目前情形，各類考試之科目約分為普通常識與專門技術兩類，前者如國父遺教、國文、憲法、史地等。後者則屬專門性質之科目，因各類而不同，科目之配置以考試類別而異，大抵高等考試為九種，普通考試為六種至八種，特種考試為六種至九種。

甲、高等考試 參加此種考試，須具有專科以上學校畢業、或高等檢定考試及格、或專門著作審查合格、或普通考試及格四年以後曾任各該類有關之委任職務三年以上資格者始得應考。經考試及格者，可取得充任薦任職官吏之資格。自舉辦以來，有普通行政人員、教育行政人員、建設人員等十七類，建設人員又分機械工程、土木工程、化學工程等十三科。截至三十六年六月底止及格人數共為3,746人（見表294），各年人數年有增加，以三十五年及格753人為最多，三十六年因各類考試多未榜示或未據報到，未能盡列，預計及格人數當仍在三十五年之上。依類別分，則以司法官及格人數最多，計1,387人，佔總及格人數百分之37.03；建設人員次之，計677人，佔總及格人數百分之18.07；普通行政人員又次之，計557人，佔總及格人數百分之14.87。各類及格人數佔應考人數之比例，以司法官為最大，佔百分之31.23；普通行政人員為最小，僅佔百分之9.12。取錄人員之應考資格以大學畢業者為最多。

表294 高等考試及格人數

民國二十年至三十六年六月

時期別	共計	普通行政人員	教育行政人員	財務行政人員	財政金融人員	經濟行政人員	司法官	外交官領事官	衛生行政人員	會計審計人員	統計人員	建設人員	警察行政人員	合作行政人員	土地行政人員	社會行政人員	戶政人員	法醫師
總計	3,746	557	215	89	226	55	1,387	147	14	182	54	677	24	4	38	70	5	2
二十二年	101	43	24	7	—	—	—	7	—	—	—	—	20	—	—	—	—	—
二十三年	99	31	10	11	—	—	30	4	—	9	4	—	—	—	—	—	—	—
二十四年	248	78	20	24	—	—	57	12	3	20	6	28	—	—	—	—	—	—
二十五年	113	45	21	10	—	—	25	—	—	10	2	—	—	—	—	—	—	—
二十六年	35	—	—	—	—	—	35	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
二十八年	208	55	62	8	—	6	47	7	—	15	4	—	—	4	—	—	—	—
二十九年	310	87	30	16	124	4	22	7	6	10	3	—	—	—	1	—	—	—
三十年	321	44	20	13	—	3	183	12	2	12	1	31	—	—	—	—	—	—
三十一年	275	35	—	—	17	17	41	26	2	4	5	101	—	—	11	13	1	2
三十二年	410	61	17	—	39	10	75	32	—	48	5	108	—	—	3	10	2	—
三十三年	396	29	1	—	24	4	30	32	—	27	20	183	—	—	10	36	—	—
三十四年	183	20	4	—	9	2	60	8	—	9	—	49	4	—	12	6	—	—
三十五年	753	29	6	—	13	9	488	—	1	18	4	177	—	—	1	5	2	—
三十六年一月至六月	294	—	—	—	—	—	294	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—

材料來源：考選委員會統計室根據考選委員會三十五年統計總報告及三十六年高等考試應考與及格人數報告表之材料編製。

乙、普通考試 參加此種考試，須具有中等以上學校畢業或普通檢定考試及格曾在行政機關任職三年以上之資格者始得應考。經考試及格者，可取得充任委任職官吏之資格。此種考試，除由中央舉辦外，地方亦得自行舉辦。自舉辦以來，由中央及地方舉行者已有普通行政人員、教育行政人員、建設人員等十六類，建設人員又分土木工程、電機工程、機械工程等六科。截至三十六年六月底止及格人數共為5,047人（見表295）。各年人數以三十二年為最多，計1,110人，佔總及格人數百分之21.78。依類別分，除縣名級幹部人員考試係由地方舉辦者外，以會計審計人員為最多，計721人，佔及格總人數百分之14.29；普通行政人員次之，計634人，佔及格總人數百分之12.56；法院書記官又次之，計444人，佔及格總人數百分之8.80。各類及格人數佔應考人數比例以法院書記官為最大，佔百分之32.44；外交行政人員及領事館職員為最小，僅佔百分之6.23。取錄人員之應考資格，以高中畢業者為最多。

表295 普通考試及格人數

民國二十二年至三十六年六月

時期別	共計	普通行政人員	教育行政人員	財務行政人員	經濟行政人員	土地行政人員	衛生行政人員	合作行政人員	戶政人員	警察行政人員	外交人員及領事館員	法院書記官	監獄官	會計審計人員	統計人員	建設人員	縣各級幹部人員
總計	5,047	634	320	102	22	23	32	1	4	103	12	444	176	721	154	144	2,155
二十二年	409	132	127	23	—	—	3	—	—	64	—	16	20	4	—	20	—
二十三年	244	35	37	10	—	—	—	—	—	—	2	16	12	112	2	18	—
二十四年	205	104	53	17	—	—	5	—	—	25	—	6	9	7	10	29	—
二十五年	291	89	73	11	—	—	4	—	—	12	4	—	13	41	9	35	—
二十六年	35	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	21	14	—	—	—	—
二十七年	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
二十八年	56	27	8	7	—	—	1	—	—	2	—	—	4	2	—	5	—
二十九年	145	37	22	30	14	—	—	—	—	—	—	—	—	33	9	—	—
三十年	151	—	—	—	—	22	—	—	—	—	—	67	18	38	6	—	—
三十一年	143	5	—	—	—	—	18	—	—	—	—	14	8	46	16	22	14
三十二年	1,110	178	—	—	4	—	1	—	—	—	—	7	3	194	23	5	695
三十三年	721	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	6	—	27	4	—	684
三十四年	288	2	—	—	—	—	—	1	4	—	4	29	11	42	7	—	188
三十五年	530	11	—	—	—	1	—	—	—	—	2	66	37	95	26	5	287
三十六年一至六月	659	14	—	4	4	—	—	—	—	—	—	196	27	80	42	5	287

材料來源：考選委員會統計室根據考選委員會三十五年統計總報告及三十六年普通考試應考與及格人數報告表之材料編製。

丙、特種考試 為因應事實需要，其類級特殊，有非高等考試及普通考試所能盡攝者，故舉行特種考試。此類考試，有相當於高等考試者，如人事行政人員、高級郵務員等考試是；有相當於普通考試者，如初級郵務員考試是；有低於普通考試者，如郵務佐考試是。自開始舉辦以迄三十六年六月底止，中央舉辦業經榜示及地方舉辦業已據報者為 130,516 人（見表 296）。各年及格人數以三十五年為最多，計 76,620 人，佔及格總人數百分之 59.36。各類以復員軍官佐轉業人員考試之及格人數為最多，計 81,214 人，佔及格總人數百分之 62.23；郵務人員次之，計 17,835 人，佔及格總人數百分之 13.66；鄉鎮保甲幹部人員又次之，計 10,761 人，佔及格總人數百分之 8.24。

二、專門職業及技術人員考試 此種考試之目的在鑑別社會自由職業人員，以杜濫竽而重人民之權益與社會之福利。其考試方法分試驗與檢覈兩種，凡具有下列各項資格之一者皆可應各該類技術人員檢覈：（1）各該類科之高等考試及格分發任用或實習期滿審查成績認為優良者，（2）曾在公立或教育部立案或承認之國內外專科以上學校各該類有關之科系畢業，并在政府機關或事業機關任有關職務三年以上者，（3）曾在公立或經立案之大學、獨立學院或專科學校任講師以上之職務講授有關科類主要科目二年以上者與（4）曾任有關之薦任職務三年以上者。三十一年二月開始辦理律師檢覈，其後次第舉辦會計師、農業技師、工業技師、鑛業技師、醫事人員及中醫師等類之檢覈。至關於參加試驗之資格，為具有各該類

表296 特種考試及格人數

民國二十二年至三十六年六月

時期別	共計		縣幹部人員		郵務人員		承審員	會計人員	縣長	縣司法處審判官	交通技術人員	統計人員	縣市教育視導人員	財務人員	農業推廣技術人員	氣象測候人員	土地陳報人員	教育行政人員	鹽務工程人員	體育行政人員
	總計	其他各類人員	高級郵務員	初級郵務員	郵務佐															
總計	130,516	806	242	7,051	10,542	123	1,003	525	577	5,990	279	142	1,494	168	6	541	452	7	52	
二十二年	43	-	-	-	-	43	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
二十三年	104	-	-	-	-	53	51	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
二十四年	49	-	22	-	-	27	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
二十五年	973	-	-	279	659	-	-	9	26	-	57	-	-	-	-	-	-	-	-	
二十六年	995	-	-	6	651	-	74	47	130	19	30	142	131	138	6	273	-	-	-	
二十七年	709	-	-	-	-	-	-	-	-	938	-	-	162	30	-	179	200	-	-	
二十八年	3,865	-	18	1,121	1,162	-	27	-	21	694	73	-	162	30	-	89	148	7	-	
二十九年	6,368	-	-	1,802	2,584	-	310	10	-	861	8	-	-	-	-	89	148	-	-	
三十年	5,867	-	71	1,700	2,567	-	78	8	-	861	8	-	-	-	-	-	72	-	-	
三十一年	5,563	385	65	490	774	-	72	43	-	687	41	-	-	-	-	-	32	-	-	
三十二年	8,937	1,063	56	731	1,586	-	246	39	34	89	65	-	-	-	-	-	-	9	-	
三十三年	5,111	3,657	-	590	33	-	75	61	-	409	62	-	-	-	-	-	-	-	-	
三十四年	4,019	2,920	10	78	158	-	70	-	128	30	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
三十五年	76,620	1,930	-	254	368	-	-	211	94	554	-	-	552	-	-	-	-	-	-	
三十六年六月	11,293	-	-	-	-	-	-	97	144	1,652	-	-	649	-	-	-	-	-	-	

有關之專科以上學校畢業、或高等檢定考試及格、或普通考試及格後曾任有關各該類之工作三年以上之資格者皆可應考。此類試驗自三十二年舉辦以來，屬於高等考試性質者有醫事人員、工業技師、律師、會計師、農業技師、鑛業技師等六類；屬於普通考試性質者有醫事人員一類；屬於特種考試性質者有中醫師一類。截至三十六年六月底止，各類檢覈及試驗及格人數共為21,007人（見表297）。

表297 專門職業及技術人員考試^{試驗檢覈}及格人數
民國三十一年二月至三十六年六月

時期別	共計	高等考試							普通考試			特種考試				
		會計師檢覈	律師檢覈	農業技師檢覈	工業技師		鑛業技師檢覈	醫事人員	醫事人員	中醫師	小計	檢覈	試驗			
					檢覈	試驗								小計	檢覈	試驗
總計	21,007	7,867	938	1,589	1,125	1,896	99	53	3,143	23	2,220	2,167	53	10,920	10,558	362
三十一年	618	618	—	618	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
三十二年	1,268	1,102	117	256	—	15	288	—	9	409	8	166	157	9	—	—
三十三年	2,334	1,292	222	171	—	35	356	—	13	490	5	305	296	9	737	737
三十四年	3,966	1,438	191	166	—	42	432	—	23	578	4	223	212	11	2,305	2,305
三十五年	4,441	1,439	183	193	1	18	428	99	4	507	6	748	724	24	2,254	1,892
三十六年一 至六月	8,380	1,978	225	183	—	15	392	—	4	1,159	—	778	778	—	5,624	5,624

材料來源：考選委員會統計室根據考選委員會三十五年統計總報告及三十六年應檢與及格人數報告表之材料編製。

三、公職候選人考試 此種考試之目的，在以考試方法普遍提高公職候選人之素質，以濟選舉制度之窮，而達成健全之民主政治。人民必須先取得公職候選人資格，始能參加競選人民之代表或任職民意機關，即民選之各級行政官吏，亦須先取得候選人之資格。其考試方法分試驗與檢覈兩種，三十年六月開始辦理檢覈，分參議員與鄉鎮民代表兩種。至三十二年五月省縣公職候選人考試法公佈，即依法分候選人檢覈為甲乙兩種。凡具有下列資格之一者得應甲種公職候選人檢覈：（1）曾任縣參議員者，（2）曾任鄉鎮長二年以上者，（3）有委任職之任用資格者，（4）曾任相當於委任職務三年以上者。凡具有下列資格之一者得應乙種公職候選人檢覈：（1）具有國民學校畢業程度出席保民大會三次以上者，（2）曾任甲長或保幹事二年以上者，（3）曾從事自由職業一年以上者。至前經檢覈及格之縣參議員及鄉鎮民代表，則分別取得省縣公職候選人考試法所定甲種或乙種公職候選人之及格資格。辦理以來，人數日見增多，截至三十六年六月底止，甲種公職候選人及格者為451,042人，乙種公職候選人及格者為1,439,833人，共為1,890,875人（見表298）。現以行憲在即，此種考試已決定停止辦理。

四、檢定考試 此種考試為取得高考或普考應考資格之考試，其目的在甄拔一般無力升學而自修有得之士。凡具有中等以上學校畢業之同等學力者，得應普通檢定考試；凡具有專科以上學校畢業之同等學力者，得應高等檢定考試。及格後可分別取得參加普通及高等考試之應考資格。自舉辦以來，至三十六年六月底止，高等檢定考試及格者為1,776人，普通檢定考試及格者為901人，共為2,677人。

五、派遣國外實習農工鑛業技術人員考試 三十三年為應實際需要，曾舉行此項考試，錄取實習人員287人，派遣國外實習，為期一年，學習新式專業技術，以應戰後國家建設之需要。

表 298 公職候選人考試檢覈及格人數

民國三十年六月至三十六年六月

時 期 別	共 計	甲種公職候選人	乙種公職候選人
總 計	1,890,875	451,042	1,439,833
三十年六至十二月	1,195	997	198
三十一年	39,965	11,004	28,961
三十二年	45,545	11,472	34,073
三十三年	201,495	22,474	179,021
三十四年	535,614	109,780	425,834
三十五年	644,269	171,084	473,185
三十六年一至六月	422,792	124,231	298,561

材料來源：考選委員會統計室根據考選委員會三十五年統計總報告及三十六年公職候選人應檢與及格人數報告表之材料編製。

第二節 銓 敘

關於全國公務人員之任用、考績、勳獎、退休、撫卹等，考試院下特設銓敘部綜理其事，於各機關內分設人事處室辦理本機關之前項事務。並於司法院下設中央公務員懲戒委員會及各省設地方公務員懲戒委員會，掌理全國公務員之懲戒事宜。茲將我國官等官俸、任用、考績、勳獎、退休、撫卹、懲戒等項敘述如下。

一、官等官俸 我國現行官制肇始於民初，民國元年北京政府頒佈中央行政官官等法，將中央行政官除特任官外分為九等，第一第二等為簡任官，第三至第五等為薦任官，第六至九等為委任官，是為特、簡、薦、委等名詞用於我國法律之始。十四年國民政府成立，公佈文官官等條例，附有文官俸給表。十六年國府命令修正，並規定修正文官俸給表自十七年一月施行。其要點為特任僅一級，月薪八百元；簡任共四級，月薪自四百五十元至六百七十五元，各級相差七十五元；薦任共五級，月薪自二百元至四百元，各級相差五十元；委任共七級，月薪自六十元至一百八十元，各級相差二十元（見表 299）。至十八年又有文官俸給暫行條例之批准，由國民政府令行政院，暫准該院轉飭所屬各部會施行。惟當時全國官俸不惟地方極不一致，即中央各官署亦甚紛歧，故銓敘部暫定審查辦法，凡普通一般仍以十六年十月公佈之修正文官俸給表為標準，外交官、司法官等則另有其標準，文官俸給暫行條例僅適用於行政院所屬各部會，該條例要點為特任一級，月薪八百元，簡任共六級，月薪自四百元至六百元，每級相差四十元；薦任共六級，月薪自二百二十元至三百七十元，每級相差三十元；委任共十二級，月薪自四十元至二百元，前六級每級相差二十元，後六級每級相差十元。

公務員任用法施行後，國民政府於二十二年九月又公佈暫行文官官等官俸表，雖經四次修正，內容變動甚少，迄今仍繼續採用。其內容要點為特任一級，月薪八百元；簡任共八級，月薪自四百三十元至六百八十元，自一級至五級，每級相差四十元，自五級至八級，每級相差三十元；薦任共十二級，月薪自一百八十元至四百元，每級相差二十元；委任共十六級，月薪自五十五元至二百元，自一級至四級，每級相差二十元，自四級至九級，每級相差十元，自九級至十六級，每級相差五元。表內並將國民政府、五院及各部會、省政府及各廳、行政院及省政府所屬市政府與縣政府及區署等各分為一欄，每欄分別規定各該官等之最高及最低級。

表299 歷次文官俸給表比較

官 等	級 別	俸 薪		
		十六年至二十二年	十八年至二十二年	二十二年以後
特任 簡任	1	800	800	800
	1	675	600	680
	2	600	560	640
	3	525	520	600
	4	450	480	560
	5	—	440	520
	6	—	400	490
	7	—	—	460
薦任	8	—	—	430
	1	400	370	400
	2	350	340	380
	3	300	310	360
	4	250	280	340
	5	200	250	320
	6	—	220	300
	7	—	—	280
	8	—	—	260
	9	—	—	240
	10	—	—	220
	11	—	—	200
委任	12	—	—	180
	1	180	200	200
	2	160	180	180
	3	140	160	160
	4	120	140	140
	5	100	120	130
	6	80	100	120
	7	60	90	110
	8	—	80	100
	9	—	70	90
	10	—	60	85
	11	—	50	80
	12	—	40	75
	13	—	—	70
	14	—	—	65
	15	—	—	60
16	—	—	55	

公務員之敘級，依公務員敘級條例之規定，初任簡任或薦任職人員自本職最低俸給起敘，如得簡任待遇者，得敘薦任最高級，如為薦任待遇者，得敘委任最高級，但以具有薦任或委任最高級資歷者得與。初任委任職人員，依其資格自下列各俸級起敘：(1)經高等考試及格先以高級委任職任用者，三級至一級，(2)專科以上學校畢業或普通考試及格者，五級至四級，(3)合於公務員任用法第四條第四款之規定者，八級至六級，(4)高級中學畢業者，九級，(5)初級中學畢業或雇員升用者，十六級至十級。

銓敘合格實授人員，在同官等範圍內升任較高或主管職務者，得依原俸級晉一級或二級；委任人員如原俸級低於升任職務不止二級時，得敘至升任職務最低級；試署人員改為實授者，得依原俸級晉一級。此外為獎勵久任人員，復規定升等待遇及年功加俸辦法，依法給予升等待遇者，簡任自第八級俸、薦任自第十級俸起敘，並得按級遞晉，但簡任以達第五級俸、薦任以達第六級俸為限。依法給予年功俸者，簡任每月三十元，薦任每月二十元，委任每月十元，並各得按年遞晉，但連同本俸簡任不得超過八百元，薦任不得超過五百二十元，委任不得超過三百元。

二、任用 公務員之任用，以公務員任用法為根據，依據該法簡任職公務員應就具有下列資格之一者任用之：(1) 現任或曾任簡任職，經銓敘合格者，(2) 現任或曾任最高級薦任職三年以上，經銓敘合格者，(3) 曾任政務官二年以上者，(4) 曾於中華民國有特殊勳勞或致力國民革命十年以上而有勳勞，經證明屬實者，(5) 在學術上有特殊之著作或發明，經審查合格者。薦任職公務員應就具有下列資格之一者任用之：(1) 經高等考試及格或與高等考試相當之特種考試及格者，(2) 現任或曾任薦任職，經銓敘合格者，(3) 現任或曾任最高級委任職三年以上，經銓敘合格者，(4) 曾於中華民國有勳勞或致力國民革命七年以上而有成績，經證明屬實者，(5) 在教育部認可之國內外大學畢業而有專門著作經審查合格者。委任職公務員應就具有下列資格之一者任用之：(1) 經普通考試及格或與普通考試相當之特種考試及格者，(2) 現任或曾任委任職，經銓敘合格者，(3) 現充雇員繼續服務三年以上而成績優良現支最高薪額者，(4) 曾致力國民革命五年以上而有成績，經證明屬實者，(5) 在教育部認可之專科以上學校畢業者。

公務員任用法適用於一般公務員，尚有若干特殊性質之人員則另定各種任用條例。如邊遠省份羅致人才不易，定有邊遠省份公務員任用資格暫行條例，包括新疆、甯夏、青海、貴州、甘肅、西康、廣西、雲南、綏遠、熱河，台灣、察哈爾等十二省及東北九省，並規定該條例至三十七年一月十日截止。縣行政人員任用，則有縣長任用法及縣行政人員任用條例。縣司法處人員之任用，則有縣司法處組織條例及縣司法處書記官任用規則。警察官之任用，則有警察官任用條例。此外技術人員、主計人員、駐外使領館人員等任用條例，其資格之限制均較嚴。

我國公務員任用制度，自國民政府成立後，曾經甄別審查、登記審查及任用審查之三個時期：

甲、甄別 公務員甄別審查，以國民政府十八年十月三十日公佈之現任公務員甄別審查條例為依據，甄別對象以公務員任用法施行前所任用之簡任官、薦任官、委任官任期滿三月而未退職者為限。甄別之要點分資格與成績兩項。甄別之結果，合格者仍以原官任用，並按原官等級填發甄別證書；降等或降級者，以應降之官等任用，並按應降之等級填發甄別證書；不及格者，呈請國民政府或通知該管長官免職。

自公務員甄別審查條例公佈後，銓敘部即於十九年六月開始辦理，原定一年之內將全國事務官均予以甄別審查，卒因故先後展期五次，於二十三年三月底截止。嗣以省市機關未經甄別者尚多，故復於二十六年八月起再補行甄別一次，迄至三十一年九月始辦理完竣。計前後參加者共 66,457 人，經甄別合格者計簡任 657 人，薦任 6,060 人，委任 46,180 人（見表 300）。

表300 公務員甄別案審查結果

民國十九年至三十一年

單位：人

時期別	共計	合格人數			不合格人數			不予甄別人數					
		小計	簡	薦	委	小計	簡	薦	委	小計	簡	薦	委
總計	66,457	52,897	657	6,060	46,180	7,942	16	553	7,373	5,618	135	1,345	4,138
十九年	3,583	3,389	237	440	2,712	89	1	7	81	105	3	46	56
二十年	23,634	24,096	164	2,678	21,254	1,655	2	159	1,494	2,883	86	620	2,177
二十一年	12,656	9,307	64	1,319	7,924	2,297	2	159	2,136	1,052	9	172	871
二十二年	12,848	8,373	151	896	7,326	2,949	9	173	2,767	1,526	34	491	1,001
二十三年	629	298	17	57	224	279	2	15	262	52	3	16	33
二十六年	62	60	-	1	59	2	-	-	2	-	-	-	-
二十七年	7,026	6,618	20	611	5,987	408	-	12	396	-	-	-	-
二十八年	929	684	2	45	637	245	-	23	222	-	-	-	-
二十九年	65	52	2	8	42	13	-	4	9	-	-	-	-
三十年	18	13	-	1	12	5	-	1	4	-	-	-	-
三十一年	7	7	-	4	?	-	-	-	-	-	-	-	-

材料來源：銓敘部統計室根據銓敘審查委員會審定之甄別書表之材料編製。

乙、登記 自二十三年甄別審查停止後，公務員任用法施行，任用資格較甄別為嚴。按前經甄別之人員數不多，為補救未及辦理甄別之人員，國府遂於二十三年四月二十三日公佈公務員登記條例。登記審查於二十三年五月開辦，定期一年，屆期即行截止。其後復於二十六年八月補辦，至三十一年截止登記，對象以簡、薦、委任公務員就職在任用法施行以前者為限，分退職與現任兩種，中央限於現任人員，地方則無論現任、退職均可登記，蓋此舉重在補救地方公務員。登記審查分資格與成績兩項，登記之結果，合格者現任職員仍以原官任用，並按原官等級填發登記證書，退職人員按照最後職務等級填發登記證書；降等或降級者現任人員以應降之等級填發證書，退職人員按應降之等級登記，並照填發登記證書；不合格者現任人員免職，退職人員不予登記。計參加登記審查者共 8,130 人，合格者計簡任 80 人，薦任 1,416 人，委任 4,822 人（見表 301）。

表 301 公務員登記案審查結果

民國二十三年至三十一年

單位：人

時期別	共 計				合 格 人 數				不 合 格 人 數				不 予 登 記 人 數			
	小計	簡	薦	委	小計	簡	薦	委	小計	簡	薦	委	小計	簡	薦	委
總 計	8,130	133	1,806	6,191	6,318	80	1,416	4,822	1,765	33	385	1,347	47	20	5	22
二十三年	1,520	25	542	953	1,247	10	422	815	253	2	118	133	20	13	2	5
二十四年	4,561	93	847	3,621	3,655	63	691	2,901	880	23	153	704	26	7	3	16
二十五年	563	8	89	466	325	5	65	255	237	3	24	210	1	—	—	1
二十六年	28	1	14	13	26	1	14	11	2	—	—	2	—	—	—	—
二十七年	1,229	4	262	963	935	1	190	744	294	3	72	219	—	—	—	—
二十八年	199	1	38	160	107	—	22	85	92	1	16	75	—	—	—	—
二十九年	18	1	6	11	14	—	5	9	4	1	1	2	—	—	—	—
三十年	3	—	—	3	2	—	—	2	1	—	—	1	—	—	—	—
三十一年	9	—	8	1	7	—	7	—	2	—	1	1	—	—	—	—

材料來源：銓敘部統計室根據銓敘審查委員會審定之登記書表之材料編製。

丙、任用 公務員任用法於二十二年施行，為公務員任用審查之根據，已如前述。惟資格之規定得不適用於蒙藏委員會委員、僑務委員會委員及各機關祕書長及祕書。並限則凡褫奪公權、虧空公款、曾因贓私處罰有案及吸用鴉片或其代用品者不得任用為公務員。其後以戰時需才殷切，每感本法規定之資格過嚴，故又於三十一年十月六日由國民政府公佈非常時期公務員任用補充辦法。

公務員之任命，簡任職者由國民政府交銓敘機關審查合格後任命，薦任及委任職者由該主管長官送銓敘機關審查合格後分別呈薦或委任。自公務員任用法施行後以迄三十六年六月止，送審人數達 141,188 人（見表 302）。

表302 公務員任用案審查結果

民國二十二年至三十六年六月
單位：人(以每人送審一次計算)

時 期 別	共 計	合 格	准予任用	准予試用	權 理	委任見習	不 合 格	不予審查
總 計	141,188	88,731	4,389	24,964	1,748	2,183	19,162	11
二 十 二 年	1,201	991	—	—	—	—	210	—
二 十 三 年	2,772	2,518	—	—	—	—	250	4
二 十 四 年	4,827	4,144	—	—	—	—	678	5
二 十 五 年	8,166	7,301	—	—	—	—	863	2
二 十 六 年	8,481	7,618	—	—	—	—	863	—
二 十 七 年	3,449	3,012	49	—	—	—	388	—
二 十 八 年	2,805	2,207	139	—	—	—	459	—
二 十 九 年	4,337	3,491	202	—	—	—	644	—
三 十 年	5,099	4,086	137	—	—	—	876	—
三 十 一 年	7,778	6,853	395	—	—	—	530	—
三 十 二 年	9,688	5,874	749	1,620	346	138	961	—
三 十 三 年	11,721	7,096	697	2,634	285	184	825	—
三 十 四 年	15,751	8,274	947	3,355	308	293	2,574	—
三 十 五 年	26,340	12,991	553	7,509	377	686	4,224	—
三十六年一至六月	28,773	12,275	521	9,846	432	882	4,817	—

材料來源：銓敘部統計室根據銓敘審查委員會審定之任用書表之材料編製。

三、考績 自二十四年開始舉辦公務員考績以來，所依據之法規會有四次之改訂。二十四年七月公佈公務員考績法，其特點規定每年有年考，每三年有總考，年考獎至晉級，總考獎至升等，懲戒則均可至解職，其淘汰之人數，年考不得少於百分之二，總考不得少於百分之四。二十四年曾舉行第一次考績，至二十六年值總考之期，而抗戰事起，首都遷移，遂行停辦。戰時以原有考績法手續繁重，故於二十八年十二月公佈非常時期公務員考績暫行條例，其要點為刪節繁重手續，并廢除總考，增加獎勵，自二十八年起按年舉行。嗣就歷年辦理考績執行困難各點，復於三十二年二月加以修正，改為非常時期公務員考績條例，其特點為凡達70分者予以晉級，而最優人員(即80分以上者)不得超過參加考績人數三分之一。嗣復於三十四年十月公佈公務員考績條例，將考績表格重加修訂。

公務員考績條例規定公務員之考績於年終行之。考績分工作、操行、學識三項，以分數評定，各項最高分數為工作50分、操行25分、學識25分，各項分數合計為總分數。總分數列30分以上者為一等，70分以上者為二等，60分以上者為三等，不滿60分者為四等，不滿50分者為五等。列一等人員簡任、薦任、委任不得超過該官等參加考績人數三分之一，但各該官等有餘數滿兩員時，得加列一等者一員，各該官等參加考績人數不滿三員時，仍得有一員列一等。凡列一等及二等者晉級、加俸或給獎金，三等者留級，四等者降級，五等者免職。歷年考績案之結果如表303所示。

表303 考績合格人數
民國二十四年度至三十五年度

考 績 年 度	共 計	簡 任	薦 任	委 任
總 計	81,522	3,918	22,858	54,746
二 十 四 年	10,101	275	1,348	8,478
二 十 五 年	8,609	361	1,641	6,607
二 十 七 年	3,268	176	786	2,306
二 十 八 年	3,981	248	1,069	2,664
二 十 九 年	4,020	274	1,172	2,574
三 十 年	4,467	314	1,408	2,745
三 十 一 年	5,851	342	1,904	3,605
三 十 二 年	7,877	424	3,099	4,354
三 十 三 年	10,221	516	3,659	6,046
三 十 四 年	14,482	474	4,166	9,842
三 十 五 年	8,645	514	2,606	5,525

材料來源：銓敘部統計室根據銓敘審查委員會審定之考績書表之材料編製。

四、勳獎 勳章之授予，以勳章條例為依據。勳章條例公佈於三十年二月，並經三十一年七月及三十五年九月兩次修正。條例規定中華民國人民有勳勞於國家或社會者得由國民政府授予勳章，並為敦睦邦交，亦得授予勳章於外國人。勳章分采玉大勳章、中山勳章、卿雲勳章及景星勳章四種。采玉大勳章由國民政府主席佩帶，並得特贈友邦元首，其餘三種則分別依其勳勞之大小授給之。公務員之授勳，由銓敘部初步審核，稽勳委員會復核。自三十二年日起至三十六年六月止，經銓敘部審定授予景星勳章者凡578人（見表304）。

表304 公務員請勳審查結果
民國三十二年至三十六年六月
單位：人

時 期 別	共 計	授予勳章人數	不予授勳人數	請稽勳會核 定及其他
總 計	1,512	578	709	225
三 十 二 年	789	204	401	184
三 十 三 年	372	160	195	17
三 十 四 年	139	78	37	24
三 十 五 年	136	81	55	—
三十六年一至六月	76	55	21	—

材料來源：銓敘部統計室根據銓敘審查委員會審定之勳章書表之材料編製。

五、退休 現代各國公務員退休制度，頗置重於人才之新陳代謝，而非盡出於佚老優賢之旨。蓋公務員之體力、智力及精神常因年齡之壯老而有健衰之不同，但行政機能則須隨時適應國家之需要，故應發揮人事上新陳代謝之機能。在前訂之公務員卹金條例中，雖有退休辦法之規定，但簡而不詳，遂於三十二年

十一月公佈公務員退休法，凡任職十五年以上年齡已達六十歲者及任職二十五年以上成績昭著者，均得聲請退休。凡年齡已達六十五歲及心神喪失或身體殘廢不勝職務者，則應予命令退休。退休金之多寡，隨任職之年資而增加，年退休金額自百分之58起至百分之65止，長警則再加百分之10。三十六年六月公務員退休法重加修正，其要點乃將原任職二十五年以上提高至三十年以上，並將退休金比率略加更改。自三十三年起至三十六年六月底止，經核定准予退休者凡179人（見表305）。

表305 公務員准予退休人數

民國三十三年至三十六年六月

時 期 別	共 計	簡 任	薦 任	委 任	長 警
總 計	179	15	45	78	41
三 十 三 年	7	1	1	4	1
三 十 四 年	27	4	8	14	1
三 十 五 年	65	6	18	23	18
三十六年一至六月	80	4	18	37	21

材料來源：銓敘部統計室根據銓敘審查委員會審定之退休書表之材料編製。

六、撫卹 公務員獻身國家，專心盡職，如因公傷亡或積勞病故，國家應予以撫卹。民國二十三年三月公佈公務員卹金條例，將卹金分為四種，即公務員年卹金、公務員一次卹金、遺族年卹金及遺族一次卹金，其範圍以文官、司法官、警察官及長警為限。戰時以原有範圍狹窄，又分別制定各種戰時撫卹標準。三十二年十一月又另制訂公務員撫卹法，以與公務員退休法相配合，其要點為將公務員一次卹金予以刪除，並規定依法領受年退休金之人員有死亡者，給予遺族年卹金，又將年卹金額改用百分率，與服務年資相配合，自百分之30起至百分之48止，長警則加百分之10。三十六年六月復將該法重加修正，其要點乃在規定年卹金之支領不得超過二十年，並將年卹金之比率再為增加，自百分之30起至百分之50止。自二十七年年起至三十六年六月底止，經核定給予撫卹者凡5,289人（見表306）。

表306 核准公務員受卹人數

民國二十七年至三十六年六月

時 期 別	共 計	簡 任	薦 任	委 任	長 警
總 計	5,289	109	607	2,976	1,597
二 十 七 年	574	4	45	322	203
二 十 八 年	635	5	45	344	241
二 十 九 年	625	10	55	360	220
三 十 年	608	10	58	336	204
三 十 一 年	625	3	80	359	183
三 十 二 年	651	12	72	387	180
三 十 三 年	359	15	60	214	70
三 十 四 年	315	17	60	192	46
三 十 五 年	487	11	76	237	163
三十六年一至六月	410	22	76	225	87

材料來源：銓敘部統計室根據銓敘審查委員會審定之撫卹書表之材料編製。

七、懲戒 按照現行公務員懲戒法，公務員有違法、廢弛職務或其他失職情事，均可依法懲戒，設公務員懲戒委員會以司其事。全國薦任職以上公務員及中央各官署之委任職公務員，以中央公務員懲戒委員會為其懲戒機關。屬於各省及特別市委任職之公務員，以地方公務員懲戒委員會為其懲戒機關。凡公務員得付懲戒，依公務員懲戒法之規定，懲戒程序應經調查、申辯與質詢、停職、議決諸階段；懲戒之處分，則分為免職、降級、減俸、記過、申誡五項。自三十年起至三十六年六月底止交付懲戒人數共 623 人，議決受懲戒處分者共 522 人，其遭免職而停止任用者達 230 人，約佔受懲戒處分者百分之 44。至被懲戒之原因，則違法者達 411 人，約佔總數百分之 65（見表 307）。

表 307 公務員懲戒

民國三十年至三十六年六月

單位：人

時期別	共計	被懲戒機關		被懲戒原因			懲戒處分結果								
		中央機關	地方機關	違法	廢弛職務	其他失職行為	不受懲戒	免議或不予受理	受懲戒處分結果						
										小計	免職	降級	減俸	記過	申誡
總計	623	346	277	411	143	69	70	31	522	230	104	120	57	11	
三十一年	101	57	44	55	39	7	5	4	92	51	19	15	7	1	
三十二年	86	38	48	44	29	13	4	4	78	37	18	16	6	1	
三十三年	83	50	33	48	29	6	8	8	67	33	10	17	7	1	
三十四年	43	27	16	27	11	5	2	3	38	15	11	9	3	1	
三十五年	132	72	60	106	11	15	15	2	115	45	21	21	21	7	
三十六年一至六月	136	87	49	101	20	15	28	5	103	38	19	31	12	3	
三十六年一至六月	42	15	27	30	4	8	8	5	29	11	6	11	1	1	

材料來源：司法院統計處根據公務員懲戒委員會之材料編製。

主要統計數字

(以最近資料為根據)

僑 務

華僑人口	三十六年七月	三十六年十二月
總計	8,483,820	8,721,204
亞洲	8,140,806	8,379,720
美洲	209,039	209,039
歐洲	55,247	53,759
海洋洲	63,835	63,835
非洲	14,893	14,851
出國回國人數(1)	三十五年	三十六年
出國人數	84,432	132,483
回國人數	55,728	57,988
華僑匯款		
美金	4,631,549	3,567,265
英鎊	1,290,117	524,263
緬幣	2,503,130	2,645,291
馬來幣	10,923,775	2,428,474

說明：(1) 廣東、雲南、上海三僑務處十至十二月份數字尚未據報。

第二十章 僑 務

第一節 華僑人口

我國人口移殖海外，始於漢唐，盛於元明。溯其藩衍興盛，實為國人自動謀生，個別奮鬥，但憑其刻苦耐勞與勇毅冒險之本性，披荆斬棘，爭得立足地位，使世界各地海水所到之處，莫不留有華僑踪跡。南洋各島為華僑薈萃之區，絲赤道一帶，土地膏腴，物產豐饒，土人性多懈怠，華僑代之而興。南北緯零至二十度內，華僑分佈尤稱茂密，暹羅一國僑居2,500,000人，為我國僑民居留他國最高數字，其次為英屬馬來亞，計僑民2,358,335人，再次為荷屬東印度，計僑民1,344,809人。中美各地亦有僑民80,265人，為美洲華僑之密度最高區。過此，緯度愈高，則華僑人數愈少，北歐僅芬蘭11人，挪威9人（見表308）。

第二節 僑民出國與回國

僑民出國回國人數，原由僑務委員會所屬各僑務處局於出入口岸辦理登記，十年來未嘗間斷。就登記之結果觀察，自民國二十六年至二十八年三年中，出國人數恆較回國人數為多。二十九年戰事緊急，華僑回國服務，參加抗戰工作，回國人數因較出國人數為多，約佔百分之57。三十年太平洋戰事爆發後，僑胞逃亡歸國者益眾。三十一年回國人數達248,343人，創回國人數最高紀錄，而出國人數僅48人。三十二年回國人數為21,928人，出國人數2,225人。三十三年回國人數18,196人，出國人數116人。自二十九年至三十三年五年中，回國人數為出國人數之七倍餘。三十四年上半年，國內外戰事劇烈，交通梗阻，下半年戰事終於結束，百廢待興，故僑胞出國回國者為數均不多，共計不過7,973人。三十五年交通恢復，國內僑胞大都前往原僑居地清理舊業，國外僑胞亦多返歸內地探視家園，出國回國人數均形大增，計出國人數84,432人，回國人數55,728人。三十六年僑胞出國者復較回國者為多（見表309）。

表308 國外華僑人口

民國三十六年七月編

分 佈 地 域	華 僑 人 口	材 料 來 源 及 時 期
總 計	8,483,820	
亞 洲	8,140,806	
安 南	462,466	1940年駐西貢領事館報告
緬 甸	193,594	1937年駐仰光領事館報告
暹 羅	2,500,000	1939年估計
英 屬 馬 來 亞	2,358,335	1940年海峽政府公報
砂 朥 越	86,000	1936年該邦行政年報
英 屬 北 婆 羅 洲	68,034	1938年駐山打根領事館報告
荷 屬 東 印 度	1,344,809	1937年駐巴城及望加錫領事館報告
菲 律 賓	117,463	1941年駐馬尼拉總領事館報告
荷 屬 帝 汶	3,500	1938年國聯統計年鑑
英 屬 香 港	923,584	1937年香港政府報紙發表
印 度	17,314	1941年至1944年駐加爾各答及孟買領事館登記
錫 蘭 島	1,000	1937年駐該地外交機構報告

表308 國外華僑人口(續)

民國三十六年七月編

分佈地域	華僑人口	材料來源及時期		
美	阿富汗	5,000	1940年駐該國領事館報告	
	土耳其	7,000	1930年該國政府調查	
	麥加	6,100	1938年中國回教近東訪問團報告	
	日本	18,811	1943年華文大版每日刊登載	
	韓	27,796	1943年華文大版每日刊登載	
	洲	209,039		
	美利堅合衆國	80,613	1940年至1943年駐美各地領事館報告	
	加拿大	46,000	1937年至1944年駐奧太瓦及溫哥華領事館報告	
	墨西哥	12,500	1943年駐墨西哥公使館報告	
	瓜地馬拉	745	1945年該國公使在報紙上發表	
	薩爾瓦多	167	1944年兼駐該國公使館報告	
	尼加拉瓜	1,500	1945年該國公使在報紙上發表	
	哥斯大加	600	1945年該國公使在報紙上發表	
	宏都拉斯	400	1944年兼駐該國公使館報告	
	巴拿馬	2,000	1945年該國公使在報紙上發表	
	古巴	32,000	1942年駐該國領事館報告	
	多米尼加	362	1945年華僑先鋒月刊登載	
	海地	40	1945年華僑先鋒月刊登載	
	歐	英屬千里達	5,000	1938年駐該國領事館報告
		英屬占買加	8,000	1945年華僑先鋒月刊估計
荷屬庫斯薩俄島		700	1945年駐威廉斯頓領事館報告	
祕魯		10,915	1940年祕魯政府調查全國人口統計	
智利		1,500	1945年華僑先鋒月刊登載	
阿根廷		200	1945年華僑先鋒月刊登載	
巴西		592	1940年駐該國使館調查	
烏拉圭		55	1944年華僑先鋒月刊登載	
哥倫比亞		550	1943年駐該國使館調查	
委內瑞拉		1,500	1941年該國中華總會報告	
厄瓜多爾		800	1939年該國華僑救國總會報告	
圭亞那		2,300	1930年該國政府調查	
洲	55,247			
英	2,546	1941年英倫警局舉行全英華僑登記		
蘇聯	29,620	1940年駐伯利領事館報告		
丹麥	900	1940年駐該國使館報告		
瑞典	41	1940年駐該國使館報告		
西德	44	1940年駐該國使館報告		
班牙	300	1944年估計		
國				

表308 國外華僑人口(續)

民國三十六年七月編

分佈地域	華僑人口	材料來源及時期
義大利	500	1944年估計
羅馬尼亞	16	1940年駐該國使館報告
法國	17,000	1931年該國政府調查
葡萄牙	1,200	1929年該國政府調查
比利時	550	1932年該國政府調查
捷克	250	1932年該國政府調查
荷蘭	2,017	1937年該國政府調查
匈牙利	49	1929年該國政府調查
南斯拉夫	37	1929年該國政府調查
奧地利	98	1930年該國政府調查
芬蘭	11	1918年該國政府調查
挪威	9	1937年該國政府調查
保加利亞	7	1932年該國政府調查
盧森堡	52	1920年該國政府調查
海 洋 洲	63,835	
澳大利亞	17,000	1941年駐雪梨總領事館報告
紐西蘭	3,400	1944年駐惠靈頓領事館報告
夏威夷羣島	29,237	1941年駐檀香山衛生局戶口估計
斐濟羣島	2,000	1940年駐蘇瓦副領事館報告
薩摩亞羣島	2,198	1940年駐阿波亞領事館報告
那魯島	5,000	1940年駐阿波亞領事館報告
大溪地島	5,000	1930年該地政府調查
非 洲	14,893	
埃及	64	1933年中國旅埃同鄉會報告
南非聯邦	4,000	1937年駐約翰尼斯堡領事館報告
東非	500	1944年駐約翰尼斯堡領事館報告
法屬留尼旺島	3,000	1939年該地中華商會報告
法屬毛里斯島	6,800	戰前估計
法屬馬達加斯加島	529	1944年調查

第三節 華僑團體

我國僑民散佈海外，因受不平等條約束縛，知非團結不足以圖生存，遂有各種團體之組織。就性質言，約可分為三類：（一）社會團體，計有家族團體、地方團體、文化團體、華僑公會等。（二）職業團體，計有華僑商會、工會等各種同業團體。（三）愛國團體，如協進會、勸募會等。七七事變後，抗敵救國團體尤為繁多。所有各種僑民團體經向僑務委員會呈准備案者計509單位，尚未呈請備案而經該會調查獲悉者計3,511單位。以地域言，亞洲佔最多數，計3,381單位，歐洲最少，僅18單位（見表310）。

表309 僑民出國

民國二十六年

僑居地	二十六年		二十七年		二十八年		二十九年		三十年	
	出國	回國	出國	回國	出國	回國	出國	回國	出國	回國
總計	15,654	3,577	102,408	62,014	49,477	35,288	21,199	47,204	22,815	29,209
亞細	15,648	3,483	102,390	66,916	49,284	35,053	20,932	47,034	22,618	29,100
馬來亞	3,663	882	28,021	24,851	13,689	9,369	5,294	12,581	8,036	12,070
新加坡	3,663	882	21,926	21,266	9,876	5,957	4,902	10,745	5,991	9,503
檳榔嶼	—	—	1,403	531	974	752	368	1,699	1,969	2,470
雪蘭莪	—	—	—	—	—	—	16	38	68	57
其他	—	—	4,692	3,054	2,839	2,660	8	99	8	40
荷屬東印度	—	—	5,002	1,650	5,183	3,130	7,718	17,815	7,337	8,148
爪哇	—	—	2,994	912	2,794	1,457	5,401	12,795	4,796	5,282
蘭門答臘	—	—	416	226	459	322	608	1,443	706	977
比利華	—	—	—	—	—	—	238	470	21	—
西里伯	—	—	906	289	567	399	825	1,955	1,253	1,151
婆羅洲	—	—	667	223	389	321	646	1,152	557	731
其他	—	—	19	—	974	631	—	—	4	7
暹羅	4,255	980	27,693	30,295	5,803	13,861	2,207	5,270	112	456
安南	1,105	33	27,856	1,101	17,653	895	1,163	3,049	268	381
印度	—	—	—	—	—	1	—	52	15	94
菲律賓	—	—	6,533	2,353	4,026	4,092	3,382	6,550	5,969	6,928
香港	124	168	164	133	422	24	278	540	312	275
北婆羅洲	—	—	—	—	—	—	5	42	3	47
緬甸	—	—	1,902	1,526	1,153	1,211	628	886	450	597
日本	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
其他	6,501	1,400	3,219	5,007	1,355	2,370	257	249	116	104
美洲	—	58	7	878	189	184	246	144	177	103
歐洲	6	18	11	220	4	43	—	—	—	—
海洋洲	—	18	—	—	—	8	21	23	20	6
非洲	—	—	—	—	—	—	—	3	—	—

材料來源：僑務委員會統計室根據各僑務處局報告之材料編製。

與回國人數

至三十六年六月

三十一年		三十二年		三十三年		三十四年		三十五年		三十六年 一至六月	
出國	回國	出國	回國	出國	回國	出國	回國	出國	回國	出國	回國
84	248,343	2,255	21,928	116	18,196	5,262	2,511	84,432	55,728	81,642	30,215
84	248,333	2,255	21,915	108	18,164	5,236	1,856	83,156	54,985	80,813	29,064
—	1,586	92	601	—	384	1,191	447	7,505	20,545	19,085	9,666
—	694	15	78	—	96	1,191	14	7,505	20,066	18,576	9,144
—	212	12	15	—	16	—	—	—	479	507	521
—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	680	65	508	—	272	—	433	—	—	2	1
—	401	1	19	—	160	494	5	323	9,279	907	4,215
—	186	—	5	—	132	374	5	273	7,330	826	3,813
—	44	—	1	—	16	74	—	16	214	—	180
—	26	—	—	—	—	—	—	—	—	—	—
—	18	—	3	—	8	20	—	—	35	—	—
—	70	—	8	—	—	26	—	28	—	9	47
—	57	1	1	—	4	—	—	6	1,700	72	175
—	434	391	1,685	36	576	66	5	50,627	7,620	35,343	9,537
—	302	1,623	8,161	68	2,620	209	154	12,789	2,413	10,640	4,249
84	53	11	9	4	72	17	43	47	28	9	218
—	298	—	44	—	96	42	18	4,882	13,911	10,814	938
—	177,378	3	9,634	—	8,408	545	530	63	—	4	—
—	61	—	1	—	—	110	—	8	6	13	—
—	54,135	134	1,301	—	1,420	2,067	654	6,279	350	3,805	241
—	—	—	—	—	—	—	—	18	190	14	—
—	13,685	—	461	—	4,428	495	—	615	643	179	—
—	—	—	10	8	12	4	11	1,088	587	737	577
—	—	—	3	—	20	22	43	92	4	80	10
—	3	—	—	—	—	—	601	53	136	4	175
—	—	—	—	—	—	—	—	43	16	8	389

表310 華 僑 團 體

截至民國三十六年六月

所 在 地	總 計			職 業 團 體			社 會 團 體			救 國 團 體		
	共計	備案	未備案	共計	備案	未備案	共計	備案	未備案	共計	備案	未備案
總 計	4,020	509	3,511	932	218	714	2,150	252	1,898	938	39	899
亞 洲	3,381	414	2,967	843	202	641	1,811	188	1,623	727	24	703
安 南	152	34	118	19	6	13	32	18	14	101	10	91
緬 甸	139	29	110	15	2	13	96	24	72	28	3	25
暹 羅	283	110	173	94	87	7	52	18	34	137	5	132
馬來 亞	1,634	49	1,585	340	12	328	1,056	37	1,019	238	—	238
荷屬東印度	497	53	444	117	22	95	334	28	306	46	3	43
英屬北婆羅洲	41	8	33	11	2	9	22	5	17	8	1	7
菲 律 濱	401	25	376	129	9	120	124	15	109	148	1	147
葡屬帝汶	3	1	2	1	—	—	2	—	2	—	—	—
香 港	74	26	48	33	10	23	28	15	13	13	1	12
印 度	19	16	3	3	3	—	15	13	2	1	—	1
其 他 各 地	138	63	75	81	48	33	50	15	35	7	—	7
美 洲	468	67	401	67	10	57	245	44	201	156	13	143
美 國	109	13	96	9	3	6	78	6	72	22	4	18
加 拿 大	91	7	84	5	1	4	32	3	29	54	3	51
墨 西 哥	52	7	45	3	1	2	18	3	15	31	3	28
巴 拿 馬	23	12	11	3	3	—	17	9	8	3	—	3
古 巴	65	7	58	14	1	13	48	6	42	2	—	2
智 利	18	3	15	3	—	3	11	2	9	4	1	3
秘 魯	69	2	67	24	—	24	17	2	15	28	—	28
其 他 各 地	41	16	25	6	1	5	24	13	11	12	2	10
歐 洲	18	7	11	4	—	4	11	6	5	3	1	2
海 洋 洲	97	12	85	10	3	7	60	8	52	27	1	26
非 洲	56	9	47	8	3	5	23	6	17	25	—	25

材料來源：僑務委員會統計室根據駐外使領館報告及僑務委員會文件中之材料編製。

第四節 華僑學校

僑民學校多為私立性質，向祖國立案者甚少。年來經僑務委員會之督促鼓勵，呈請立案者始日漸增加。截至三十六年六月底止，立案之僑校計 700 校，未經立案者有 2,765 校，佔全數百分之 80。依類別言，以小學為最多，計 2,695 校，佔百分之 76；中學 160 校，佔百分之 5；民衆及補習學校 95 校，佔百分之 3；師範及職業學校共 17 校，僅佔百分之 1；其餘種類不明之學校 498 校，佔百分之 15。就地域言，以亞洲為多，計 3,268 校；美洲次之，計 110 校；海洋洲又次之，計 60 校；歐非二洲為最少，共計 27 校（見表 311）。

所在地	總計		中		學		師範學校		職業學校		小		學		民衆及補習學校		種類不明學校
	備案	未備案	共計	備案	未備案	共計	備案	未備案	共計	備案	未備案	共計	備案	未備案	共計	備案	
總計	3,465	700	2,765	160	111	49	8	1	7	9	2,695	570	2,125	95	9	86	498
亞	3,268	642	2,626	150	104	46	8	1	7	7	2,529	524	2,005	76	6	70	498
安南	353	68	285	14	6	8	—	—	—	—	309	61	248	1	1	—	29
緬甸	353	48	305	5	4	1	3	1	2	—	345	43	302	—	—	—	—
暹羅	179	33	146	6	3	3	—	—	—	—	173	30	143	—	—	—	—
馬來亞	1,106	230	876	30	15	15	4	—	4	—	1,029	212	817	43	3	40	—
荷屬東印度	504	35	469	1	1	—	—	—	—	—	34	34	—	—	—	—	469
北婆羅洲	81	22	59	8	2	6	—	—	—	—	73	20	53	—	—	—	—
菲律賓	149	39	110	10	7	3	—	—	—	—	117	32	85	22	—	22	—
葡屬帝汶	6	6	—	—	—	—	—	—	—	—	6	6	—	—	—	—	—
香港	448	89	359	62	54	8	1	—	1	5	372	29	343	8	1	7	—
印度	9	8	1	—	—	—	—	—	—	—	8	7	1	1	1	—	—
度	80	64	16	14	12	2	—	—	2	—	63	50	13	1	—	1	—
各地	110	23	87	5	3	2	—	—	2	—	95	20	75	10	—	10	—
美洲	58	10	48	5	3	2	—	—	—	—	50	7	43	3	—	3	—
美國	29	5	24	—	—	—	—	—	—	—	27	5	22	2	—	2	—
加拿大	9	2	7	—	—	—	—	—	—	—	7	2	5	2	—	2	—
墨西哥	9	1	8	—	—	—	—	—	—	—	6	1	5	3	—	3	—
巴拉圭	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	2	2	—	—	—	—	—
薩爾瓦多	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—
馬尼拉	1	1	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—
達里洋	60	12	48	2	1	1	—	—	—	—	51	8	43	7	3	4	—
歐洲	2	2	—	—	—	—	—	—	—	—	1	1	—	—	—	—	—
非洲	25	21	4	3	3	—	—	—	1	1	19	17	2	2	—	2	—

材料來源：僑務委員會統計室根據駐外使領館報告及僑務委員會文件中之材料編製。



AS41 212 0018 8957B

434

第五節 華僑匯款

我國國際貿易陷於入超漏卮久著，其所以維持平衡歷久不墜者，多賴僑匯內輸以資抵補。顧政治影響經濟，歷年華僑匯款亦與國內外政治攸關。民國四年第一次世界大戰發生，僑匯因之驟減，大戰四年中每况愈下，至民國八年戰禍告終，僑匯好轉。此後國內外每遇重大事故，僑匯數字輒有升降。茲將民國二十七年後歷年僑匯數額列如表 312。

表 312 華 僑 匯 款⁽¹⁾

民國二十七年至三十六年六月

地 別	幣 別	總 計	二十七年	二十八年	二十九年	三十
倫 敦	英 鎊	12,264,526.00	—	285,500.00	1,104,991.00	841,680
香 港	港 幣	5,259,740.72	1,276,766.59	184,169.47	1,324,140.65	2,474,664.
英屬馬來亞	馬來幣	56,711,029.57	2,184,785.23	3,734,337.29	26,580,567.82	10,981,969.64
緬 甸	緬 幣	7,078,548.72	—	—	657,813.01	1,385,867.81
菲 律 賓	菲律賓幣	7,836,851.27	—	605,772.69	3,230,086.26	4,000,992.32
荷屬東印度	東印度幣	7,765,147.74	—	—	6,636,600.47	1,128,547.27
法屬越南	越 幣	3,879,075.00	—	—	1,424,127.23	2,454,947.77
泰 國	泰國幣	5,146,826.00	—	—	1,807,796.21	3,339,029.79
紐 約	美 金	70,459,483.88	—	—	3,885,943.85	3,154,041.80

地 別	幣 別	三十一年	三十二年	三十三年	三十四年	三十五年	三十六年一至六月
倫 敦	英 鎊	275,706.00	1,159,824.00	4,946,450.00	2,265,078.00	1,290,117.00	95,180.00
香 港	港 幣	—	—	—	—	—	—
英屬馬來亞	馬來幣	—	—	—	—	10,923,774.59	2,305,595.00
緬 甸	緬 幣	—	—	—	—	2,503,128.90	2,531,739.00
菲 律 賓	菲律賓幣	—	—	—	—	—	—
荷屬東印度	東印度幣	—	—	—	—	—	—
法屬越南	越 幣	—	—	—	—	—	—
泰 國	泰國幣	—	—	—	—	—	—
紐 約	美 金	10,824,759.53	3,868,002.87	20,166,909.25	22,819,237.55	4,631,549.03	1,109,040

材料來源：財政部統計處根據錢幣司之材料編製。

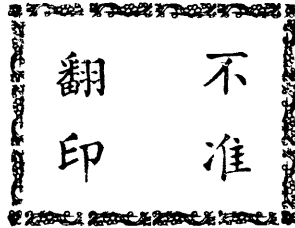
說 明：(1)所列僑匯係由郵匯局、中國、交通及粵閩銀行所吸收者。

中華民國三十七年六月出版

中華民國統計年鑑 (全一冊)

定價精裝
平裝 每部國幣

元正



編輯者 主計部統計局

發行者 中國文化事業公司

南京太平路二九八號

3-5-186