

550
560 #04

中華民國三十五年九月印

王主席為江蘇省田賦徵實問題告全省各界同胞



上海图书馆藏书



A541 212 0009 3664B



王主席為江蘇省田賦徵實問題告全省

各界同胞

全省父老全省各界同胞：

今天是九月十五日，是本省田賦徵實開征的第一天，關於此次征實有幾個問題，我要向全省各界同胞說一說：

本省田賦 因為本省本年田賦征收實物，已有省府通令各縣市於九月十五日開征，本來奉中央命令，定於九月一日開征，因各項征收準備未能及時辦了，兼之本省各地稻谷收穫較遲，早征沒有很大效果，所以呈請中央延緩半個月開征。

田賦征實 本省抗戰前的田賦是征收現金，抗戰期間，因軍需財政的需要，全國田賦均折征實物，本省在三十年僅宜興溧陽，三五縣辦理征實，為時甚短，旋即全省淪陷，迄未舉行田賦征實，所以本年田賦征實，在後方各省經辦有年，人民習以為常，在本省算是新舉，人民無此習慣經驗，不免有疑慮觀望，甚且有反對征實政策的，這是因為不知道田賦征實的意義，與實際需要的原由。

王主席為江蘇省田賦徵實問題告全省各界同胞



王主席爲江蘇省田賦徵實問題告全省各界同胞

闡明田賦征實 希望大家奉行

所以我今天特爲講述本省田賦征實幾個問題，使大家明白了田賦征實的內容與重要性，要求全省人民一致奉行，擁護征實政策。

田賦變 革概略

田賦以上地爲征收對象，原屬國家正供，人民亦以完納錢糧爲天職，古代的錢糧，本來是收實物，所謂「粟米之征」，到了滿清時代，將人丁稅取消，攤入田畝之中，征收銀兩，這是田賦丁銀與實物並征時代，清末又將地稅與丁稅一律折征銀兩，民國成立以後，廢除銀兩，折合銀元征收，脫離了田賦征實而征現金了。但歷朝田賦收入，都歸中央正用，地方官吏，經征報解，造冊奏銷而已，民國十六年北伐完成，經全國財政會議決議，把田賦劃歸地方政府所有，爲省縣之用，到了民國三十年抗戰持久，軍需供應浩繁，財政支出龐大，經第三次全國財政會議，遵照本黨六中全會決議，復將田賦收歸中央接管，一面統籌整理，一面改征實物，支持了抗戰最後階段的軍事經濟，奠定了勝利基礎，敵人投降以後，中央及地方積極辦理復員工作，都需要大量可靠的財源，故本黨本黨二中全会決議恢復財政三級制，以適應地方需要，田賦仍征實物，按三成二成五成分別劃歸中央省縣應用，現時田賦，又爲中央與地方共同的重要財源了。

抗戰期間內 田賦征實理由

田賦征實，反對的人也很多，以其手續麻煩，繳納不便，保管困難，流弊百出，這些理由，不能超過了軍事時期事實需要，更不能超過整個國家民族利益的前

提。

一、戰時需要大量兵力，來抵禦敵人，軍隊最首要準備充足的是糧秣，語云：「兵馬未動，糧草



先行」，軍志上有言：「石城千仞湯池百步，無粟不能守」，可見糧食在軍事上得失勝敗的重要，我國八年抗戰，動員的兵力仟百萬，戰綫遍及東北西南各省，軍隊調動頻繁，軍糧運給，確是一件很艱鉅困苦的事，政府如不能在各地控制糧食，隨時隨地向人民購補，不但員背四出，每致擾民，更容易引起市場糧價波動，前方及偏遠地方軍隊，常遭受就地無糧購補，遠地運糧阻斷的危險，影響整個戰局。田賦征實後，政府掌握大量糧食，隨地儲存，統籌調運，使軍糧供應不致匱乏。

二、戰時支出增加，為必然現象，其他稅收，受戰時影響，毫無把握，惟有田賦收入，比較可靠，改征實物，減少貨幣貶值，以免影響預算平衡。

三、戰時物價，因生產停滯，交通破壞，與貨幣發行，社會心理種種關係，是繼續上漲，人民都感覺到生活的威脅，糧食為人類生活必需品，有些經濟學者說：物價漲跌，以糧價為領導，要想平抑物價，必先平抑糧價，田賦征實以後，政府掌握大量糧食，除供應軍食外，可以調劑市場，糧源不窮，價格自然也平抑了。

勝利後田賦還 要征實的說明

抗戰八年，人民所受的痛苦已深，勝利以後，大家都想休養生息，政府更願加緊復員建國工作，提乎實施憲政，共享民主政治的幸福，不料有喪心病狂的土匪爭城略地，打家劫舍，阻礙復員，擾亂社會，造成如此殘暴混亂的局面，使人民不能安居樂業，即以本省而論：大江以北，尚有多數的縣份，被匪蹂躪，政令不能完全推行，千百萬的同胞，流離失所，在饑餓綫上挣扎，現已屆秋冬時候了，無衣無食，何以度此殘生，言念及此，無限悲憤，政府為從速復員，保衛人民生命財產，安定社會，防制內亂，綏靖地方，保護人民返鄉復業，所負的責任，所處的

王主席為江蘇省田賦徵實問題告全省各界同胞

環境，更有甚於抗戰時期的艱難困苦，爲了軍糧補給，財政支應，不能再延緩田賦征實，以渡過難關。

同時爲了省縣地方財政要需，也須田賦征實，以資救濟。大家知道敵人投降已屆一年了，省縣地方復員工作，經緯萬端，已舉辦而完成者百不及一，固然各級負責人員，間有未能完全盡到職責的，而限於財力不能舉辦，也確是事實，省地方財政完全仰賴中央，不能處處顧到省地方的需要與困難。縣財政僅憑五項自治稅捐收入來支持，此項稅源，本極零散，在八年抗戰之後，徵收更難暢旺，回想去年本省各縣入境之初，殘破之餘，民生疲敝，商業凋零，田賦奉令豁免，其他各項稅收微末，實不足應付復員時之需要，而編查戶口，整理保甲，恢復交通，整理橋樑涵洞，充實自衛武力，發展教育，維持員工及保警生活，不可間緩，這些大宗用款，多賴籌借，不無流弊。

這種情形當然不能再長延下去，影響憲政實行，本年中央二中全會，決議恢復三級財政制，充實地方財源，田賦征收實物，以五成歸縣，二成歸省，三成歸中央，所以田賦在地方財政上佔一重要地位，如今財政枯竭的時候，惟有加緊田賦征收，方足以解決目前財政問題，完成地方復員建設工作，人民踴躍輸將，亦即幫助地方政府來建設地方，利益是仍歸於人民的。

所以在目前環境與地方需要情形之下，田賦征實，較之抗戰時期，尤爲迫切尤爲重要，爲了實行國策，必須如是，卽爲人民爲地方，亦必須如是，今後一俟地方秩序恢復，國民經濟復員，田賦仍征法幣，我們最高領袖蔣主席，於本年六月在全國財糧會議席上早已明白昭示吾人了。

本省田賦征借率確定經過

本年田賦征借率，依照中央修正田賦征收實物條例規定，照田賦正附稅合計，每元征稻穀四市斗，征一借一，帶征地方公糧三成一斗二升，共計九斗二升，本年征實改爲每賦額一元征三斗借一斗五升，帶征公賦三成，共計五斗四升，以減輕人民負擔，本省田賦稅率之重，甲於全國，全省賦額照二十六年度省縣預算所列田賦收入爲三千八百餘萬元，江南各縣科則尤重，每畝田地應完正附稅平均一元左右，江北各縣較輕，即照中央最後改定率征收田賦實物，在八年抗戰全境淪陷，遭敵僞匪破敗之後，人民實難負擔，中央深切體念本省賦率較重，民間疾苦較深，情形特殊，特准將本省田賦正附稅總額三千八百餘萬元，打四折徵收，中央征借糧改爲一斗，具體的說，本年田賦正附稅每元實征稻穀一斗九升六合，較中央原規定本年征收標準，幾乎減去三分之二，要照征收實物條例規定征借率，實減至無可再減，中央對吾蘇人民，體念之切，德意之厚，我們應深切體念的。

比從前征銀米還輕

本省田賦從前征銀米時代，每畝田征糯米八斗左右，丁銀附加尙在外，自改征銀元之後，田賦正附稅率，每銀兩折合銀元二元零五分，糴米每石折合五元，帶征省縣附加，均照原有銀米折算，照這樣推算，從前每賦元征糴米一斗有零，本年征收實物，比較往昔征銀米要便宜一倍，即較之鄰近各省負擔亦不爲重。

全省田賦征借總額

本省田賦正附稅總額三千八百餘萬元，照現時征借率，應征糧食七百餘萬石，可是蘇北仍有好多縣份爲共軍盤據，不能辦理田賦征實，按照蘇南及蘇北一部份安全的

王主席爲江蘇省田賦徵實問題告全省各界同胞

三十七縣市田賦計算，可征到糧食四百五十餘萬市石，省縣地方所得田賦實物，連帶公糧約二百八十餘萬石，中央所得田賦實物，連征借一斗計算，約一百六十餘萬石，所以地方比中央所得田賦實物，幾乎又多一倍，每石稻穀假定平均按一萬五千元估計，地方財政收入，可望增加四百餘億元左右。

本省地方財政 需要田賦救濟

本省在這復員綏靖期中，支用浩繁，收入短絀，省縣地方財政，同陷於枯竭之境，雖迭向中央請求撥補，委實國庫空虛，不能達到實際需要數目，地方事業，又不能因無錢而不辦，現在綏靖軍事時期，地方一切設施，須配合軍事推進，應辦事業，不容停滯，必需費用，絕不可再流於籌借一途，這種合法的可靠的田賦收入四百餘億元，分配省縣地方樽節應用，的確爲解決當前地方財政的唯一途徑，同時各縣應與事宜，不致再受財政影響而稍廢弛，所以本年本省田賦征實，關係地方事業興廢，蘇北軍事進展，太密切，太重要了，希望各界同志同胞，都要以田賦征實爲中心工作，完納田賦，爲報效國家愛護地方的唯一表現。

使田賦征實

毛病減少

田賦征實爲賦稅征收方式之一，征收實物與征收現金，原則上並無二致，何以田賦征實爲人民所不願，爲社會所攻擊呢，就是因爲繳納不方便，經收人員留難浮收等毛病，這些毛病，只要好的納糧和宣導方法與監察制度，是可以改善的。

一、糧戶納糧要有組織，按鄉鎮保或舊有糧區自動集體完糧，推派代表監視交糧，凡有組織有計劃的行動，是有力量有辦法的，這樣集體完糧，公家私人，都可節省一部人力財力和時間，而成效果得也大，收糧人員，對於多數人集體行動，也不敢留難苛索了。

二、希望各級民意機關社會領袖，均負起爲民衆解除痛苦，爲地方謀福利的責任，迅速依照規定組織縣鄉鎮田賦征收監察委員會，各委員輪流或指派專人駐守驗收糧食倉庫，指導人民完納，排解完糧人與收糧人的紛爭，檢舉辦理糧政人員的弊端。

三、希望各級黨政軍團同志，本着推行國策宣達政令的責任，協同糧政機關，組織督糧團，努力宣傳田賦征實意義，解釋糧政法令，督促人民依限完糧，並以身作則，率先倡導完糧，使人人知道完糧的責任和重要，政府可如期如數掌握田賦實物，以因應軍事財政的需要。

幾點告誡

本人於此尚有幾點要說明的，省府爲全省政治樞紐，負有執行國策及推行政令的責任，同時具有解除人民痛苦，肅清貪污的決心，田賦糧政爲行政一部門，辦理得失，可以影響整個省政，所以我要提出四點告誡：

一、辦理田糧人員，要仰體政府征實政策，下卹民間疾苦，努力稽征，涓滴歸公，不准稍有留難苛索浮收濫報情事，倘有藉端貪污，一經查覺或被檢舉，卽盡法以懲，決不寬貸。

二、田賦征實，爲國家既定政策，亦地方時勢所必須，凡是中華民國人民，凡是本省同胞，都應該遵行協助，倘有謠言蠱惑，阻撓田賦征實推行者，決依法嚴辦。

三、納糧爲國民應盡的義務，本省業戶不可瞻望遲疑，務於田賦開征後三個月內踴躍繳納，逾期不納，照章加處滯納罰金，如經傳催仍不繳納者，就要扣抵田地租金並依法處辦。

四、本年田賦征借率甚輕，田賦實物，又爲中央及省縣地方軍事財政所亟需，希望各縣市長努力稽征，各專員巡迴督促，務於限期內征足歸倉，聽候指撥，不准顆粒短少，事關各該專員縣市長及經

王主席爲江蘇省田賦徵實問題告全省各界同胞

王主席爲江蘇省田賦徵實問題告全省各界同胞

八

征人員工作考成務望切實努力從事。

最後希望田

賦征實成功

總之，有了好的制度，還要有好的人去做，即是制度有點缺陷，用好人去做，也可挽救，本省田賦征實各項辦法擬定，均經過相當研究考慮，有了健康廉潔人員去辦，一定可以成功，在他省征實所發生的毛病，所發生的問題，不能在本省重演，爲我國田賦征實作一新示範，這是本人最後的殷切希望。

完了

上海圖書館藏書



A541 212 0009 3664B

