

民國三檢討五年度

洛陽縣政之檢討與改進

縣長雷福祥

每館書

市文教委員會移存



目次

- 一：洛陽縣三十五年度施政總檢討
 - 二：洛陽縣三十六年度施政改進
 - 三：附錄
- (一) 洛陽縣三十五年度學業競賽獎懸表
 - (二) 洛陽縣政務督察團團員考核表
 - (三) 洛陽縣政府三十五年度職員工作考核表

上海图书馆藏书



A541 212 0015 63978



序

洛陽縣府，召集全縣幹部檢討縣政之得失，會後編輯「洛陽縣政之檢討與改進」余喜其坦白率真，今當殺青之期，願寄一言，以當篇首。

(一) 所謂檢討應函二端：一為對過去作無私之批判與指摘，一為對將來作正確之推進與改善，所以檢討工作，必須『精』『誠』，精則周而無遺，誠則實而不虛，掩飾錯誤是自欺欺人，欲蓋彌彰，誇耀功績是自吹自擂故步自封。能將自身缺陷和盤托出，非有大勇，不克臻此，本編將洛陽政治上過去之缺點，畢錄無遺，並對準弊端痛下針砭，殊覺可苦。(二) 官僚政治之最大缺點，是邀功諉過，敷衍塞責，在上者文過而飾非，在下者陽奉而陰違，草隨風偃，相沿成習，於是百政俱廢，一事莫舉，此種頹風，至滿清末葉而達於極點，鼎革以後，流毒仍未廓清，實為今日政治上之大敵。領袖創立行政三聯制，即為矯正此一頹風之張本，蓋無計劃不啻盲人瞎馬，有計劃而不執行是為幻想，無考核則無以稽事功，計劃，執行，考核循序而進，相輔而行，乃能排除虛文，計日收功，此次洛陽縣政之嚴格檢討，並對過去缺點，提出有效之改進方案，庶乎近焉。洛陽各級工作人員，如能人手一冊，時時不忘自身之缺陷，時時講求改進之方策，則縣政之清明，當可拭目而待，是為序。

洛陽縣三十五年度縣政總檢討

縣政紛芸雜沓千頭萬緒，在政府覆平時雖事事作詳密的計劃，竭力執行，最後再作嚴格的考核，澈始澈終，但仍難免缺漏之弊，欲除此弊，惟有檢討過去，改進將來，集思廣益，博採衆意，藉作施政改進的方針。今天與會的諸位，均為縣中各級重要負責人員，威能畢集一堂，來檢討縣政，共謀縣政的改革，促進憲政的實施，這樣熱烈的情緒，真使我倍感無限的欣慰。

本人係於剛光復後的三十五年元月自嵩奉調來洛，下車伊始，目睹洛陽的殘破，政治的紛雜，教育的不振，治安的紊亂，宵小匪奸的潛滋活動，瘡痍滿目，危機四伏，民衆的痛苦，尚未解脫，而奸匪以高唱和談的烟幕，興風作浪，稱兵構亂，製造殘酷的內戰，復陷人民於水深火熱之中，深感處此國步維艱，人民痛苦日深的情況下，非盡最大之努力，實不足以興利除弊，安定地方，尤以本縣淪陷經年，政治機構散亂失常，人心受毒最深，惡霸土劣，漢奸匪盜之徒，尚有埋身政治基層中工作，平時為惡霸土劣，戰時為漢奸土匪，光復後一躍而為治民之官，貪污縱匪，為害地方，莫此為甚！本人嫉惡如仇，除惡務盡，決定深入鄉村，切實糾辦，以期振勵人心，並查明縣政情，資為施政之本，當經邀請縣黨部，青年團，參議會，並指定本府各科室負責人員，組織政務督察團，深入鄉村，考察各級人事，調查人民負擔，查辦盜匪土劣，辦理槍支登記，及其他應興應革事項，隨時隨地予以糾辦，時將近兩月，處理案件五百餘起，撤銷非法組織百餘

所，裁撤額外員丁六百六十七人，懲辦違法失職人員二十八人。督察團工作告一段落後，隨即定自衛教育為中心工作，自衛方面，修城築寨，編練民衆，教育方面，籌集基金，劃教育督導區，由督學經常負責督導，年終並舉行學業競賽，其他各項工作，無不時在嚴厲督辦改進。惟去年一年的工作究竟作至如何程度？缺點在什麼地方？應如何改進？優點在什麼地方？應如何獎勵？想必都是社會各方所極端關切的事情！而縣府也正為着本年度的施政能獲得一條正確平坦的道路，更急需要將過去作一個澈底大清算，爰乃乘此大好春光，舉行此一三十五年度縣政總檢討大會，尚希與會各方咸能對正洛陽福利，痛下針砭，就左列各點逐予檢討。

關於民政方面

我們鑒於光復以後的人心，因勝利而鬆弛散渙，且大戰之後，百廢待理，各種政務，固均有其時而間重要性，不容稍緩，但權衡輕重，別其先後，蓋莫急於恢復行政機構，健全人事，剷肅清遺毒三事，故本縣政務督察團之考察對象，在民政方面，即以此三事目為重心，予以深刻之刺激，俾使社會之注意。現在，我們首先談談關於

機構及人事之恢復情形，感覺缺點甚多，如機關不按規定編制，任意增設人員分設機構。鄉鎮公所，可以說沒有一個不超過規定編制的，如廳公鄉公所員役六十一人，竟超過規定兩倍以上，九賢鄉多用職員五人，鄉丁十六人，太學鄉多用職員五人，鄉丁十五人，甘水鄉多用職員四人

，鄉丁十四人，清風鄉多用職員四人，鄉丁七人，其他各鄉鎮，或三五人不等；尚有另立名目，多用人員者。如龍門鄉公所，除鄉丁外，另設電話兵，巡查班及保壯丁，太平鄉有保丁十七人，名義上，雖非鄉鎮公所人員，而實際增加開支，並無不同，呈保級機構及人員，更是紊亂已極；分保辦公處，幾為普遍現象，名雖數村為一保，而實際各設處所，各辦其事，尤以安樂甘水樓霞禹宿等鄉，分保最多，數目竟達一倍以上！其他各鄉，亦皆有分保，或一二處，或三五所，增加人民負擔，莫此為甚！金橋平樂並有甲長聯合辦公處之設置，任用人員，開支經費，儼然亦保辦公處！各保辦公處用人數目，並大半超過規定，李村鄉有一保達十人之多者，其他如人員之服務精神，與公文處理情勢亦均難使人滿意，這一點，在各鄉鎮保公所內部幾乎隨地可以看出，除李村鄉公所工作情緒，尚屬緊張，職事均能按時上班辦公，員役並能朝集升旗外，其他各鄉，均極散漫、欠缺服務熱誠，更無責任心，很少能經常在鄉鎮公所切實辦公，多半認作附帶工作，先私後公，敷衍虛浮。尤有甚者，即處理公文疏忽粗心，不加慎密，技術方面，更不研究，即以鄉公所處理公文而言，除金溪翠峯纏東李村文峯安國邱麓等鄉鎮雖有錯誤而尚能妥慎辦理外，其他多有不合適處，其普遍現象，為處理公文，過於遲緩。且主辦人，及副鄉鎮長，不能逐件蓋章，以明責任，他如批詞欠妥，保管不慎者，比比皆是，柳營延秋谷水清風平樂問禮諸葛等鄉鎮，批有「交某某弟辦理」或「交某股遵辦」均欠妥當，卷宗分目不清，裝訂不整，命名更有含義不

明之處，諸葛鄉卷，分「民一」「民二」……並有「上峯令飭遵照知照轉飭遵照知照」卷一宗，金橋鄉公所，分「公函」「呈文」「教育」「社雜」等卷，延秋鄉，有「普通卷」「密字卷」等，當已飭令改正。鄉鎮公所，令發查保公文，亦多欠清晰，如李村鄉一文「為奉縣府公文十二件，本鄉担款一，五〇四、一五五元」究屬何款，各各若干，殊滋疑竇，又甘水李村兩鄉，攤派公文，前半為奉縣府令派款物，後半改將本鄉所派者加入，混淆不清，易生弊端，九賢龐公兩鄉，向各保攤派款物，有用便條，僅蓋戳者，平樂鄉兩日中向保下發出兩個財字第一號公文，諸葛鄉四月四日，通知各保保丁，開重要會議，諸如此類，均欠精慎。至於各保處理公文，更是茫無頭緒，經考查全縣保份，能將公文作有頭緒之處理者，簡直百不得一，除龍門鄉第二保，金橋鄉第十六保，金溪鄉第十四保，尚能將公文辦理保存外，其他各保，或將公文束置高閣，或將粘於壁間，或放私人家中，或將所有公文首尾接連粘着，長至數丈，且大多無收文登記，發後更不存稿，也多未加批詞，不知是否辦過及如何辦理，辦後又不妥慎保管，保長異動，恆認公文為己物，不辦移交，新任人員也不知追問，前後既不連貫，如何懲弊改進？愈演愈劣，公文價值，竟成廢紙！其他我們感覺不滿意的，還有保辦公處的地址和內務：保辦公處，多半借用寺廟或私宅，率皆殘缺不全，內部亦多不加整理，骯髒不堪，位為一保首腦機關，比之任何私宅不如，譬如禹宿鄉第六保，宿駕瑤保辦公處，借有兩間小房，同院中另外一孔土埕即是羊圈，院中羊糞滿地，

房內塵埃盈指，桌椅全無，片紙不見』，此非一保為然，殆將十之八九！本來鄉鎮保甲工作，事繁任重，名位低而待遇薄，今日之環境，欲羅致優良人才，不非易易，尤其保長一職，更令人視為畏途，有身份有才能者，大都足不前，不得已而退求其次，素質遠以日下，但仍不乏純潔精幹份子，如金溪鄉第十四保保長，李長榮，處事公正，手續清晰！龍門鄉第二保保長王玉明，太學鄉第六保保長王好禮，幹事張清秀等，賬目清晰，化費甚少，均堪嘉尚！其次，再談

民意機關的建立，這是勝利後的新機構，是建國的首要建設，本縣光復後，即已督飭成立保民大會及鄉鎮民代表會，據各鄉鎮的報告，係于三十四年十一月間先後成立，但是在我們考察的時候，在保民大會方面，除少數鄉鎮保，已舉行過一兩次會議外，大半等於虛無，即保長亦不知悉保民大會為何物，輒與保務會議，混為一談，更有少數保長，自具一知半解，認為保民大會為神聖不可侵犯之機構，動輒借名濫施，人莫伊何，此皆為鄉鎮負責人員，督辦不力，宣傳未週！鄉鎮民代表會，較之保民大會，自勝一籌，如文峯鎮之鎮民代表會成立後，幾個月間，正式與臨時會議，舉行九次之多，討論問題，均甚扼要，提議及討論手續，又極完備，確已發揮民意，足為全縣之冠，平樂，翠峯，金溪，谷水，諸葛，李村，等鄉鎮民代表會，亦均依法成立，按期開會。其他或未確實成立，或僅具名而無實際，金橋鄉鄉民代表會，對開會程序，尚感生疏，議案紀錄，亦多不妥，如提案內有案由曰『推舉何人』，又有『保長何人，士紳何人』等詞句，蓋

鄉鎮以下民意機構之建立，與人民文化水準有關，更視鄉鎮長之扶持與督導如何以為斷，所以民意機關之健全與否，乃鄉鎮長之責任，非僅人民本身之事務也。再一點看、

保甲及戶口的編查情形，光復後，首先清查戶口，整編保甲，經縣府數月的督導，才恢復了原有組織，為確實清鄉及保證人民身份，並實行聯保連坐，及國民身份證，經攷察所得，體已粗具，惟欠確實。其中最大弊病，在於附戶太多，尤以平樂，清風，金橋，壩東，翠峯，金溪為甚，往往立一戶名，附屬四五戶之多，此種現象，足使保甲減少力量，組織不能嚴密，因為所謂戶者，不論是共同生活，抑係公共事業戶，均有戶長之管理，不致脫離保甲關係，如果按門計戶，主戶與附戶既非一家人，自不發生若何關係，主戶認為各戶互不隸屬，對附戶漠不關心，附戶又認為不是戶長，與保甲長不相聯繫，不加管制，當然容易發生意外。至於漏戶漏口，年齡錯誤等，更是無處無之。九賢鄉王世安之戶口，孫女年齡大於祖母，四歲小女冊列已婚，男女性別，互有錯誤，壩東鄉亦極紊亂。第十一保徐英才者，出生日期先於其兄一歲，徐秀花者，已出嫁年餘，僅填九歲，全因編查時，未作詳實登記，異動後又未隨時更正！又如翠峯鄉將每期各保戶口異動數字，抄飭各保知照，此非閉門捏造而何？惟各鄉鎮對戶口異動之不能確實登記，乃為一種通病，除龐公鄉能將出生死亡人口標明於戶口冊，諸葛鄉錯誤尚少，且能將臨時戶另冊登記妥當外，餘均根本未辦。身份證領發大畧已告普遍，但均未交佩帶，且其中尚多漏領代領情事；戶牌已發

竣，但懸掛不齊；連坐切結均已具齊而未發生作用，盤查哨間有設立者，但均無力量，所以保甲形式已具，而未發生實力！最後我們再看看

肅清烟毒工作

本縣淪陷年餘，敵人用毒化政策，到處包庇縱容無知愚民，種植鴉片運售吸食製藏烟毒，可以說無微不至，遺害之烈，既深且固，光復後，肅清遺毒已為唯一急務，經數月之厲禁，大致已告斂跡，但經考察結果，查禁仍有未力，如龐公，辛村，九賢，禹宿，諸葛，太學，等鄉鎮，即屬漠不注意，同時各鄉鎮保長，輕易未據查獲烟毒案件，督察團曾在平樂清風，金溪谷水城關一帶，抓獲烟毒案犯多名，而各該鄉鎮長亦竟習見不怪，殊堪痛恨！

根據以上的考察，我們感覺到下層政治推行的不易與辦理的不澈底，不真實，更感覺到凡作一樁事情，不單要有良好的方法，更要有嚴密的督課力量，方能期其有成，尤其在光復未久人心不振的今天，更需要痛下針砭，振聲啟贖，所以我們考察之後一方面在工作技術上，力求方法之周密，一方面在各級工作人員精神上，加以聯繫與刺激，使之警覺振奮！依據此項原則，乃作下列幾項主要措施。

整頓機構：先將不合法的組織，立予撤銷；濫用人員，一律取締；訂定處理公文程序，飭屬注意改良；扶植民意機關組織健全；對保民大會，更下最大決心，以期將此最基層之民意機構，扶植建立，用奠民治基礎，擬定保民大會督導辦法，通飭遵行，按月考核獎懲，並劃文峯安國兩鎮

為保民大會示範區，由縣政府每保派督導員一人，直接督導召開，一面啟發民意，討論有關本保興革事項，一面訓練人民使能運用四權，並為提高民智，由督導員講解政府重要法令，及國內外時事，這樣作一個時間以後，人民都能夠自動舉行，再推進至他鄉鎮保，在此期間，其他各鄉鎮亦可比照仿行，以期觀摩改進。

清查戶口：擬定戶口復查辦法，于三十五年七月間，召集各鄉鎮戶籍幹事，商討戶口清查方法，期將戶口清查確實，保甲整理健全，所有併戶附戶及遺漏隱匿等，一律改正，保甲如有不能容納，並可依法整編，歷時兩月，方行查竣，戶口保甲數目均有更動，已漸臻嚴密確實；身份證原發質料太劣，不易辨別真偽，為嚴密城防確定國民身分計，決定將城關所發之國民身份證，一律換為布皮附帶相片，及鄉前發者如有不確與不適用者，並飭依照部頒新式，予以補發或更換。

嚴厲肅清烟毒：擬定肅清烟毒實施方案及競賽辦法，督屬澈底執行，以禁吸為首要，以查緝烟毒犯為必辦工作，限定各鄉鎮各警察所每月必須獲案若干，多獎少懲，縣政府并發動突出查緝運動，不時在城關一帶檢查，隨時緝捕法辦，常此繼續不斷查緝，使烟毒犯無隱匿之餘地，久必改邪歸正。

以上所舉，是在各種重要工作中，指出推動方法與重心，同時為使各級人員工作，精神貫徹，乃每月召集各鄉鎮負責民政人員舉行。

工作檢討會一次；檢討一月工作之得失，以資督促改進，但是時光不居倏忽已告年終，以往的缺點，仍未盡除，各種工作，仍不澈底，其間固因各種困難，不能如願以償，惟其主要因素，則仍是人的問題，譬如非法機構的不能立即完全取締，民意機關的不能健全組織，尤其保民大會不能普遍切實舉行，戶口經復查後仍有錯誤，身份證雖較已往為佳，但仍未臻澈底，烟毒仍不能肅清，尤以太學、龐公、龍門、李村、柳營等鄉鎮，竟未破獲一宗，此均非絕辦不到之事，而實際皆為各級人員不努力，不能分層負責，仍存應付虛偽心理之所致！時值年終檢討，不禁汗下沾襟，負民政推行之責者，應知我們工作的不夠，繼作有效之努力。

關於財糧方面

財政為庶政之母，計政為財政之基，故鄉鎮辦理行政及司賬人員，如能諳悉法令，循規蹈矩的工作，則其行政效率必能增加，政令推行必能順利。惜多不能加以注意，政缺點累累，茲將得失之點，分述於次：

截用公款 從中牟利我們知道老百姓常說「納過糧，自由王」「要得安，先儘官」可知民衆對於依法征派之差徭，無不踴躍輸將，雖然有少數刁奸之徒，如龍門鄉十一保梁明德梁明俊問禮鎮第五保呂式矩呂宣等，對於應負差款，延緩繳納，意欲規避者外，而多數民衆，對於合法之差徭，均能遵令完納，並不拖欠。然而反觀鄉鎮公所，則有故將所收差款，延緩解交或截留一部，從中

牟利或早收遲解，或收多解少，甚且

巧立名目浮收濫派：「一」鄉鎮保辦公處員丁生活補助費及公糧，本應向縣府領取支付通知到縣庫具領轉發，然安樂，甘水，龍門，諸葛，禹宿，太學，平樂，清風，纏東，谷水，延秋等鄉，邛麓，文峯，安國等鎮，均不按此手續辦理，擅向民間預借，嗣後領到，亦不能將所借之數立即歸還。「二」鄉鎮保辦公處員役數額多均超過規定，如太平鄉超用職員五人，金橋鄉超用職員一人，鄉丁八人，清風鄉超用鄉丁二十三人，太學鄉超用職員七人，鄉丁三十人，翠峯鄉超用鄉丁二十人，谷水鄉超用職員三人，而超用員丁所需費用及公糧，亦均按照員役待遇標準，擅派民衆負擔。「三」職員服裝應歸自備，法所規定，而太平，太學，翠峯，谷水，文峯等鄉鎮，竟將夏季服裝費或按三十萬元，或按三十五萬元，或按七十五萬元，分攤民間。「四」鄉鎮公所征借辦公費一項，似亦有其不得已之苦衷，如以事務繁雜之甲級鄉鎮而論，每月辦公費不過三千五百元，雖屢經調整，現亦月僅七萬元，值此物價沸騰之際，區區之數，不敷亦屬事實，設法彌補，自屬情有可宥，但絕不能漫無標準之攤派，如龐公鄉每月攤派辦公費將近百萬，濫派濫支，殊駭聽聞。「五」客伙麥餉補助實物辦法規定，但該項辦法取銷後，各鄉鎮公所仍相沿籌派每月各三百斤，各保辦公處每月攤籌五十斤，甘水，諸葛二鄉，每月且攤籌至六百斤之多。「六」車輛為因應需要而征，絕無變價之理九賢鄉各保竟有車輛變價一項。「七」適齡男子，依法應服兵役，

但鄉鎮間尚有攤買壯丁費者，如禹宿，九賢等鄉，均攤有買壯丁費百萬數十萬不等，太平，纏東，清風，谷水等鄉，每月且各給國民兵團及自衛隊服務之壯丁，每人小麥一百斤或九十斤。其他又有諸葛谷水平樂等鄉公所攤派之預借流動金，諸葛鄉第四保及第七八九保攤派之打官事費，及各保攤派之給鄉長送禮費，第十五保攤派之演戲費，第四保攤派之塑神像費，禹宿鄉第十二保攤派之賃被子費及紙烟費，李村鄉第七保攤派之給鄉公所送禮費，馬戲票費，李村鄉太學鄉攤派之神社獅子社費，纏東鄉公所攤派之修理大門費，金溪鄉攤派之應酬費，開會費，聚餐費，變價費，演戲費，清風鄉公所攤派之送禮費及其，第十二十三保攤派之掛匾費，龍門鄉之招待費，安東鄉之元旦聚餐費，甘水鄉之送取公文費，送悼費，請客費等，名目繁多，五花八門，更如給隴海鐵路代購小麥一項，政府早已明令免購，而龐公鄉則仍繼續征購。此種非法行徑真是不一而足，督察團視察所及，均經嚴予糾正，分別處分。其次鄉鎮保辦公處，對於歷次縣府所發之軍糧價款，及穀料柴草價款間亦有扣抵差款者，縣府對於軍糧價款及穀料柴草價，曾經三令五申，不得以任何理由扣發。但太學鄉三次共領軍麥價款三百六十餘萬元，延秋鄉屢次所領軍糧價款數百萬元，均係以半數現款轉發民間，半數扣抵他項差款，悉屬不合。且尚有將領到之軍糧價款，延不即發者，如安樂鄉前鄉長張夢華，甘水鄉鄉鎮公所，問禮鎮第十保保長等，均將領到之軍糧價款，延緩數月之久，已予從嚴懲辦。再次鄉間尚有最常見之

成份問題，蓋當變亂之後，賦征底冊散佚攤征差款致失統一標準，于是有以元計算賦額者，有以舊丁銀計算賦額者，有以百分比計算賦額者，職是之故，一般不良經辦人員，及富豪土劣，乃以有機可乘，暗將自己成份丁銀，化整為零，撥某甲名下一毫，撥某乙名下一絲，於不知不覺中分撥在無權勢之人，或無知婦孺的頭上，企圖飛糧躲差。事後發覺，為時已久，且已既成事實，查有九賢鄉公所經辦人員，便將其成份尾數，擅自塗改，意欲躲差，已予嚴懲。其次，談到鄉鎮保辦公處

賬簿之登記均為舊式條賬，登記方法，亦為單式，即僅託對方科目，如現金帳則僅記收繳數，不記攤派數，亦不記成份數額，致鈎稽審核困難，易滋弊端，更易偽造賬目，如問禮鎮經濟幹事張克明，帳簿記載紊亂，即因僅記收繳數，而忘記攤派數所致，至九賢鄉各保，纏東鄉，第十七保幹事劉成恩等，更偽造賬目，不法之甚，當已分別法辦。然運用舊式條賬，而記載清晰，有條不紊者亦復多有；栖霞鄉公所及太學鄉第六保，賬簿之登記，即均清晰明白，一目瞭然，並能按月結算宣佈，堪可嘉許。其次各鄉鎮對於

原始憑證之保管率多雜亂無章，故其各項支出，不取其原始憑證者有之，既有原始憑證之後，不妥為保管，任其散佚者亦有之；是以鄉鎮公所，帳面所記之支出數字，無原始憑證者，竟十之四五，如廷秋，谷水二鄉，每月帳面所列辦公費數額，均在四十萬元左右，而能有支出憑證者，

不過十五萬元之譜。對於原始憑證之保管，疏忽至此，深屬不該！殊不知原始憑證為一切支出之依據，甚為重要。無原始憑證者，固不得為現金出納之執行，即有原始憑證，而不合會計法規定；所為之支出亦得剔除。本應將各鄉鎮無支出憑證之各項支出，一律剔除，姑念其會計知識缺乏。無意舞弊，從輕將發生上項情形之鄉鎮長，予以申誡，並飭嗣後注意，同時因對原始憑證之保管疏忽，及帳簿之登記紊亂，以致影響

各鄉鎮長交代，多數積年累月不能辦竣。如龍門鄉長高程萬交案，竟達數月，難以清結，金橋鄉長呂朝斌，龐公鄉長張士弘，安樂鄉長張夢華，太平鄉長俞紹寬、延秋鄉代辦交代人朱紹良，均延緩數月，不能辦理，安樂鄉長戴漢亭，竟至畏辦交代，私意潛逃平樂鄉長張穎，交代不清已被看押似此情形，不但影響其本人前途，且有礙新任政令之推行亟應設法改善。

總觀上述，缺點實多，考其缺點成因，厥在自鄉鎮公所，以至民間，無有合法帳簿統制，及鄉鎮保辦公處，不能按月公佈賬目所致，如不痛加糾正，則弊端永難祛除，故於去歲政察之後，即針對以上缺點，立時用下列方案予以改革。

「一」實行征募款物通知單——凡鄉鎮公所向保辦公處，征派款物，或保辦公處向各甲征派款物，必需先將所派之款項名稱數額等項，填發征繳款物通知單，通知納款人準備，此單上面填明下列事項「一」款物名稱「二」本鄉（保）征募總額「三」每一賦額單位征募數，「四」本

鄉（保）共賦額數「五」原配機關「六」征募理由及公文依據之字號等項按照實際情形，逐一填列，不得闕略，填畢，分發納款人，納款人接到通知單後，認為無訛，即準備款項，如數繳納。如填寫含混，或應填各項闕漏不填款意不明者，納款人得拒絕繳納，俾除弊端。

「二」實行小賬簿——征募款物通知單，係鄉鎮與保保與甲，征募款物時用以通知，而甲與戶間，若用該通知單，因戶口繁多，人力物力，均感耗費，且該單僅能防止擁派時之流弊，而收繳款物時，發生之弊端，便無從防止，故為兼籌並顧，根絕弊端計，更實行小帳簿，此項小帳簿每冊內分三種帳式：第一寫明全甲及各該戶之成份額，以免成份錯誤，每冊僅一頁；第二種寫明征派款物名稱等，如鄉鎮攤派款物時，向各保所發之通知單樣，即用來代替向各花戶所發之通知單，每派一種款物，登記一次，每冊五頁。第三種即繳款時所用，上寫繳款月日，及所繳款物名稱及數量，並有經手人（即甲長）在該簿上蓋章地住，每冊三十頁。此小帳簿由各該鄉鎮統籌印發，每戶一冊，每半年更換一次。此簿印成發向民間時，保甲長必需將全保或全甲賦額總數及各該戶賦額數，填於該簿第一種頁上。保甲長每次奉到征募款物通知單時即將征募款物名稱等，逐項分填各該花戶小帳簿。第二種頁上，收繳款物時，甲長必需將所款物名稱金額，填寫第三種頁上，並在該頁上簽章，以防弊端。

「三」實行四柱清冊呈報及公佈賬目——除了實行上項手續外，並規定四柱清冊樣式，飭各

鄉鎮及保辦公處，於每月經過後十日內將各該鄉鎮保辦公處該月內款物收支數字及新派數字、一面公佈一面呈報，俾便隨時審核鈎稽，以防弊端。該項四柱清冊，共分二大部，（一）現全部份，（二）攤征部份。現全部份內分：舊管、新收、開除、實在四柱，攤征部份內分：舊管、新攤征起，未征起四柱。且為切實推行，以赴事功計，並另訂有雙懲辦法。

「四」實行假交代為解除鄉鎮長交代困難，爰參酌省頒鄉鎮長交代辦法，擬訂假交代辦法一種，通飭各鄉長切實實行。其辦法簡述如下：鄉鎮長每半年辦理假交代一次，其辦理假交代各種表式，完全與交代表同，移交人為鄉長，接收人為副鄉長，監交人為鄉鎮民代表大會主席，該半年之假交代如奉核准，則辦理交代時，可不再將此半年交代計算在內，但假交代如有不實情事，除鄉鎮長副應受處分外，監交人亦負連帶責任。

「五」組織保稽核委員會 稽核各該保內一切收支賬目，以防冒濫。

上項各種辦法，自去年九月實行以來，雖經一再積極推行，但仍不能使人滿意，除城關五鎮成績較優，浮收濫派及收多解少情形，逐漸減少外，其他各鄉鎮猶待繼續嚴厲推行，我們已下最大決心，預計在卅六年內，將鄉鎮保甲一切征交款物之積弊，剷除淨盡。

關於教育方面

洛陽縣雖是已經完成實施國民教育第一次五年計劃的縣份，然經過一度淪陷，受敵偽摧殘破壞之

餘，各學校均甚空虛，基金，校舍，設備，圖籍均與部定標準相差甚遠。

各學校校舍 卽多受敵偽破壞，損毀不堪，如縣師大禮堂幾乎全部損毀，各國民學校非係借用民房，便是破舊古廟，風雨不蔽，門窗不全，有些教室佔用窯洞，有些學校雖有教室，而無運動場所，甚還有露天上課者，他如人數之擁擠，教室之狹小，光線之黑暗，皆須設法改進卽是安國鎮中心校文峯中心校平樂一校及李村中心校龍門一校等，雖然在縣屬各校中較為優越，而教室與運動場所亦常不敷應用。至於

設備方面

教室課桌，除學生自備幾張高下不齊者外，也沒有一個學校足敷應用，金橋十一保

第一國民學校，甚且校具全無！虧得該校能用土坯砌成短牆以代桌椅，外面塗上石灰桐油，倒也堅固清潔，十五保楊凹村國民學校連黑板也沒有，還有些學校上課的時候，是空教室一座，地下放些磚頭，小學生進了教室，就偃偻着背坐在磚頭上聽講，影響教學之效率實非淺鮮！雖然多數學校還遺留有舊有的校具，但大都繩細索綁，勉強支持，也有些學校如安國及文峯中心校及新籌設之各中心學校國民學校，做有多數新課桌或尚敷用，而運動器械可以說幾乎全無，本府自去年始，卽遵照省令依地方實際情形，擬定充實學校內容計劃，並因已往各校完全未籌集學校基金，乃以充實學校內容及籌集學校基金為三十五年至三十六年度之中心工作，去年八月由本府發動

籌集基金，每月中心學校校長及鄉鎮文化服主任，由縣政府指示辦法分別辦理，於次月會期當

面將辦理情形口頭及書面報告，以故各校長，及文化股主任均持競爭心理，效率尚佳。當時比照物價暫定各校籌集基金數，為每班實物或現金二十萬元，至三十五年底，安樂禹宿棲霞等鄉鎮已按數籌足，且有超過定數者，如翟泉鎮國民校五百萬元，金橋十二保籌設中心校小麥一萬斤，翠峯九保第四國民學校耕地三畝，其他各鄉鎮尚有半數學校未能籌集，或已籌集未報者，均屬不當。

經計劃充實各學校內容並派各督學分期督導後，成效頗著，安國鎮文峯鎮中心國民學校，連續添置課桌，各不下一百餘張，甘水（白家村）第一保國民學校，延秋第二中心校，翠峯十八保第一國民校，平樂翟泉鎮新籌設之中心校等，及其餘過半數之縣屬學校，均有相當數目之添置，城關各中心學校運動設備，亦大致具備。惟各校圖書之購置，雖曾有本府發動每校由所在鄉鎮籌足一百五十萬元，購買之倡議，惜今尚無成效，據查平樂鄉已着手籌措，但尚未將款籌到；文峯中心校基金管理委員會，曾決議購置小學儀器一套，亦須至本年冬後始能籌款。

去年政務督察團出發視察，對各校情形極端注意。我們認為洛陽雖稱文化古都，而實施國教五年以來，各國民校尚未完全脫離私塾性質，單就

師資來說，多數固然合格，或為代用，但尚有少數村莊，因為待遇及種種關係，大有師資缺乏之現象，老秀才還是好的，粗識文字者到處有之，有些連一個人名字也寫不清楚，有些先生竟成了古董家，如龍門梁屯村國民校三四年級作文命題有「說春」「說孝」等民國初年時論說文範上

的題目：更有不少老牌的河南秀才，如禹宿鄉十八保國民學校，有一位教員，給學生出的作文題目，是月考有什麼益處，己竟不很好，而教員的改詞，復有「所宜我們要時常用心」這末一句，「所以」的「以」字還寫成「便宜」的「宜」字：還有更可笑的批詞，如第九第十保聯立國民學校，學生董龍海的日記上批有「通龍寺」和「炳白」等等，不知都作何解釋？同時其他各鄉鎮學校裏，也發見有許多這類莫明其妙的批詞，如「編的不聯活」，「白的太多就算壞」，「寫裏太小」，「太短不受看」，「翻來翻去只有一句沒字眼」，「字嫌長作的沒長」，簡直令人摸不着頭腦，此外還有些作文題如「陰雨天氣工作不便」，「說講書」，「晚上的景」，等都將使學生難於下筆！最可笑者還有「王老師的感想」一題，也叫學生作，學生怎能知道王老師的感想呢？還有文章一篇更可笑：督導團在甘水鄉小作村國民校學生作文中發見有題為「說地大物博」的文章，學生寫的是語體，這樣題目當然不易做好，但尚勉強可以順下去，而這位命題的教師，却將學生作的全文一齊抹去，却洋洋得意的代學生改作了一篇，令人難解而生硬不通的文章「大家都說：地大物博，人多富，單靠物博佐生活，生產不夠土地用，有些地方居民少，新疆土地一大片，全國面積不及六分一，沒上海一市人」。像這樣的先生能培育出來好的學生嗎，真是叫人痛心之極，試把太平鄉中心國民學校一個五年級學生的作文「——你到底是在詩意纏綿的江南，抑或是在飄着風沙的北國——」來和這位教師的手筆比一比，在這樣的老師領導下的學生，當然

可想而知了！所以

教學與作業實在使人不能滿意，作文無有定期，或一月一次，或兩月一次：日記或三日一次或五日一次。算術演草大小楷等，或有或無，還有一兩個月不改作業的。甚至於有些教員，因為不會教算術，致令這個學校就沒有算術課程。視察團並見到有的學校還在講論語孟子，連論語孟子說也是講的亂七八糟。並且叫學生作文用文言，太平鄉第五保國民學校學生任進喜作文題為「為什麼要讀書」，教師嫌學生作的不好，又替學生另作了一篇，「人生幼年工作，必須讀書，能識字，能明禮，又開愚暗，所以讀愈多而字亦添，書愈廣，而心益明，故為學生者當知讀書為一生之基業也」這種教法這些文字，真是萬萬要不得！其次再談談學生作業大都欠缺整潔，教師批改亦多草率不堪。算術演草中算式與得數明明不對，而教師却敢劃一「對」號日記作文中的錯別字也多不加改正關於教課，更是不知研究方法，完全用注入式的講授，動動就是體罰學生，學生睡了，打他個耳光，一天上兩課，一下課就高聲誦讀，一日復一日，不覺間誤了「天下蒼生」！訓育之實施，在鄉間的學校裏，大多就談不到，學生們手臉不洗，衣服骯髒，廁所裏洪水橫流；不見老師的時候，捉蒼蠅打架，見了老師或是大走八字步，或又像貓見了老鼠。任何地方都沒有禮節可言。至於學生程度更甚低劣：有許多學校的國語常識，教學時只教國語而把常識忽略了，原因是有些教師，根本常識不夠，所以竟將常識忽略不講，這樣教學，豈不糟糕！難怪學生問到時

只會背誦課文，而香蕉橘子的顏色都不知，可見國校教學效率之差池程度，常識如此，國語也照常如此，大部的教師都不肯注意講話。龐公一校五年級學生許松茂。就把「心曠神怡」當作不快樂講，與原意大相反背，而低年級學生的默字也平均都有二分之一的錯誤，至於技術科教學，更是多不注意，有些學校甚至無音樂課程，黨歌都不會唱，間或會唱個武牧羊，已是不可多見了！體育童訓更談不到，這當然是極少數的學校，但我們希望他能進步，能使教育科學化，所以在三十五年八月，首先由中心國民學校作起，為使各學校明瞭國家教育政策，及教學計劃，並促進其切實輔導各國民學校工作起見，乃商同十區地方幹部訓練班、

調訓各中心國民學校校長 兩批一百三十餘人，訓練兩個月，今年擬於，假期繼續訓練，以提高師資水準。但這並不是說本縣絕沒有優良教師，而安國中心校韓漢鼎，文峯中心校王建瑛，金溪一校楊省吾，太平中心校蔚松等，風則在各中心國民學校及國民學校中，却的確確是不可多見。

關於民教工作，各學校大多敷衍塞責，未曾認真辦理，民教課本，由縣政府發至各鄉鎮之後，多便置之高閣，各校民教部幾乎完全等於虛設，很少成績表現。據督察團考察全縣中，只有清風鄉中心一二兩校，濠東一校有婦女班，其餘多數學校都還人教寥寥，甚或竟無一人，於是乃於去

年十月間成立

強迫入學委員會，實行強迫入學，並經決議民教班學生，一次曠課罰一千元，充作學費基金；並研討民教班之實際困難問題，以求設法解決，大體說來，有三種原因，（一）學生本身問題，民教班學生多屬農夫，每日忙碌之餘身體疲倦不堪，對於知識之探求，並無興趣，以故多數入學係由於被迫而非自願，婦女班學生，因為在洛陽素重舊禮，多數婦女尤其在鄉間，風氣尚不開化，不願參加受教，（二）教材問題——部定課本，距離民衆日常生活甚遠，以故民衆無甚興趣，非另補充切合學生需用之教材，不能收效，（三）師資問題——民教部學生太多年齡高於教師，而教師又不能和靄對待，以致引起學生之懾惡心理，並且因為師資之水準太低，有關學生日常生活之各種問題，不能作完滿的解答，（四）上課時間問題，——民教班之學生大多日間工作，夜間休息，而各校之上課時間多在日間，與工作時間相衝突。加之政府視導現已疏忽，各鄉鎮文化主任，又不努力，所以去年各校民教班成績均大不佳，故於本年開始，即擬定獎懲考覈辦法，先自城關各鎮作起，分別視察督導，現在城關各鎮中心校民教班，如文峯安國兩個中心校，上課情形已較良好。自視察各鄉鎮之後，我們又深感覺到

加強政教聯繫工作 實為迫切需要，已任各鄉鎮的教育行政人員與教育人員，多不取連絡，以致政教不能配合，甚至於各鄉鎮把辦公文，要壯丁、催軍糧，竟叫文化主任來辦，而對其本身教育業務反疏略不顧，以致學校糧款每延欠不問，而各校長則以為直屬縣府，視鄉公所確無關係而

多數鄉鎮會議，亦不邀請校長參加，兩相隔膜久而愈甚。於是本府乃自去年下半年着手

調整中心學校校長及鄉鎮文化服務主任 各校校長與文化主任在鄉鎮教育文化工作上的重要性，實如一體的兩面，凡有關之鄉鎮教育的計劃與推行都需要配合來做，特規定文化股主任之任免程序，不隨鄉鎮長去留，鄉鎮長非經呈准縣府，對文化主任不得逕行更動，同時文化主任之辭職，非經本府核准，亦不得擅離職守，遇必要時文化股主任並得由縣政府直接委派。半年以來，各鄉鎮之教育情形，已大有進步，如九賢、李村、平樂龍門等鄉鎮，均能配合縣教育計劃舉辦各種事項，學校基金之籌集，內容之充實，以及各種競賽活動，均能遵照本府之指示努力推行。惟查各鄉鎮對籌集基金與充實內容，均以實拖不善，致收效不無遲緩，本年主張改由本府發動籌集基金運動派員主持，分別在各校召集地方教育會議，參加人員為本府教育科長鄉鎮長校長鄉鎮民代表會主席及各校基金管理委員會全體委員，共同商討妥善辦法，以合法手續由各鄉鎮籌款辦理。各鄉鎮對國民學校之充實辦法，則由各該鄉鎮主持在保下設法籌款，此種辦法一經開始實施，預料成效當不惡。我們知道，由於去年一年的努力，地方人士對教育咸已感有最大的興趣，尤以**指定示範學校**之後，各校力求競進，平樂羅泉鎮國民學校（新籌設之中心校）基金籌集有五百萬元，校舍校俱一概新行建置；翠峯十八保第一國民學校校董劉宗卿司馬鏡如等極力籌劃之精神，更堪嘉獎，平樂八九保聯立國民校（新籌設之國民校）基金管理委員楊資琛郭克祺袁光國捐資

勉學，遷東第二中心校教員張王潤曾將私人瓦房三間捐贈學校，安國中心校沈壽山馬華甫，為學校募捐洋一百六十餘萬元，文峯中心校楊恭齋董子溫自地方籌置校俱課桌一百餘張，並繼續籌募基金，暫定五百萬元，等善舉均屬不可多得！此外在學生身心發展，及學業方面，本府為注重德智體三育並重的教育，復鑒於文化水準之低落，又舉辦各項競辦事項——一為

星期抽考 城關各中心校每星期六舉行抽考比賽一次，優勝者獎以優勝錦標及個人獎狀，故各校學生，學習興趣已日見提高，計第一次由考陸學生成績在八十分者極為少數，而最近每次抽考在八十以下者反為少數，可見各校一般均有進步。二為

省私立各小學冬季球賽 舉行之後本縣各省縣公私立學校，均已建立濃厚之興趣，各校體育活動之踴躍已成光復後唯一之現象。第三為三十五年度第一學期終，本府為明瞭各中心國民學校及各鄉鎮國民學校學生課業之進步情況，特由各機關募集獎品。舉辦

全縣各級學校學業總競賽 及作業展覽，各國民學校由各鄉分別舉行，中心國民學校由縣府主辦，比賽項目為學業筆試，歌詠比賽，講演比賽，作業展覽，各種學業競賽以後經各督學考察報告各學校均有極迅速之進步茲將其比賽結果成績列表附後。（表附最後）

由於此次學業競賽之影響，已使各級學校對師資之延聘，學生之課業，發生極高度之注意而美中不足者，乃鄉間各中心學校及國民學校大半無技術科作業，如美術勞作等都付缺如，於三十六年

度學業競賽時，此等技術科作業亦必列入評判，又據年來積極國教以來，各校人數大都擁擠不堪，學校數目大感不敷。

增班設校 雖已呈准省府列入本年度自治預算，計增國民校十七處，共十二班，國民校增初級十四班，高級三十班，中心校增班三十班，而對學齡兒童之收容，則仍屬感困難，是亦有待於本年之繼續計劃推動也。

關於建設方面

第一我們先講

工程 在這方面我們首先辦理的就是「黃河堵口復堤」，本縣於奉令後，感覺到民工四千餘名數目太多，同時土方數二十九萬立方，亦絕非一朝一夕所能完工，再加路程迢遠，一般民衆知識低微，認為防遠做工如同征兵一樣，咸視工場為戰場，裹足不前，難免花樣百出，譬如每出一工必由保下津貼麥子或金錢，合計下來費用既大，且費時日，所以即決定由本府派員前赴工地先行查勘。在鄭招商興修豫北黃河大堤，七月開工十一月即便完成，較之出工鄰封縣份保下每工每人津貼，一百斤至四百斤麥子。或其他錢物者省錢總數，在二億以上。這一點我們雖不敢自滿，但對減輕民負上，却尚得到無上的安慰，接連渡口工程而起的就是『建修城牆』勘查城圍，長達五千二百公尺，我們為顧及民力起見，計劃出底寬二公尺，頂寬八公寸，高五公尺之夾板連砌牆

，按照成份由各鄉鎮分段建修，縣方並組織城牆建修委員會，聘請地方紳耆為驗收指導委員，原定七月初開工八月底完成。可是在施工期間。第一樣我們自己感覺到的缺點就是計劃不週密，測量不確實，如牆址的三番五次移動，各鄉鎮的分段長短不一，以致糾紛時出，影響施工；其次就是工程管理的不嚴密，致有少數監工職員發生弊端，這一點固然是主辦人員缺乏經驗，監督不嚴但工程浩大，人多事繁，中間也難免有怠慢不堅份子受人愚弄，我們也不能說不是遺憾。和城門同時建修的尚有鹽濱橋南門吊橋，西北城角公路橋，除南門吊橋設計建修尚稱適用堅固外，餘如鹽濱橋的橋身南北過短，少修一橋一孔，橋孔拱圈離地過低，都是我們設計的不夠；城門的設計我們更感到有很多不能使人滿意的地方，如內外拱圈的形勢過大，砌牆內牆的較薄不能與拱圈的蹬力相抵，城門過洞也太短！尤其因財力的不能湊手拖延了完成的日期，這固然是民衆劫後財力疲憊，輸納困難，同時鄉鎮長不時更調，亦實大受影響。但少數鄉鎮長推行政令的不力，我們也不能否認，例如龍門平樂的黃河復堤方價延拖將近一年之久尚未能將價款及方單呈繳縣府辦理結束手續；再如商會龍門等鄉鎮到現在仍未將修橋及城門等款繳納清楚；際此物價波動日有增異時期，影響工程進行，殊非淺鮮。嗣後如遇必建工程，必須預先細心詳密計劃，將款預先等備妥貼，始能動工，興修，以免中途誤事。第二再來談。

造林；我們三十五年原定計劃全縣栽樹五十萬株，經視察伊洛河兩岸因地勢低下水分充足，所

植苗木大部均能成活；如太學鄉之洛登路路林一二〇〇株，洛李路路林一六〇〇株，栽植整齊，樹苗高低劃一，且能經常養護，殊屬難能可貴，金溪鄉澗水河及金河沿岸河岸林，及甘水鄉河岸林，亦均栽植實在，苗木茂盛，實為造林成績之最優者，但安樂鄉却根本一株未植；清風鄉之洛孟路路林枯死二分之一；平樂鄉之道路林，一株未補；龐公鄉僅能植鄉有林三千株，不能推行至保下及民衆，這都是下級推行行政令人員的頑忽，不能貫徹，所以離預定的計劃相差仍遠。就去年一年推行林政的經驗，我們感到有數大缺點，值得注意和更正，（一）造林偏重形式而不注意實在，政府及鄉鎮每年只知道于植樹節前後三五日內飭令民衆植樹以應付政令，不管時期早晚，樹苗是否容易成活，甚至還有捏造虛數呈報者，（二）造林政令僅能推至鄉鎮公所，不能普遍督促實施，（三）只知栽樹不知灌溉養護所以只見造林不見成樹，我們針對着這各點缺陷，三十六年度

的造林就要改變方法作工斯的措施。（一）造林于二月初即行着手栽植，並且我們為求實在起見，不求，只限男丁人口每人一株，分區派員督查，於栽植完竣後，由督查人員回縣呈報以免虛報，並定三月十二日植樹節驗收，（二）林木養護由鄉鎮農會保甲分層負責，其損毀偷竊罰章由鄉鎮自行呈報縣府備查，如經有縣府查出損壞不補植者，或有推行政令不力者，各階層人員均受連帶處分，（三）定于秋後驗收成活數目定為各階層人員考成，這樣作去雖不敢說即為完善，但較已往總該有點進步。第三我們再講

水利 洛河大堤是南關及本城南部的屏障，近年來洋灰堤腳被水沖倒達三公尺深者有三處，計長一千零八十八公尺，必須拋石護腳，始能抵禦大水沖刷。經勘查需用青石四千公方護腳，洋灰一百二十袋補修大堤，同時大堤西段東西下池一帶，土堤必須補修五華里長計需用土方七千四百公方，始能將所做國防工事濫壕填平，及堤身加寬加厚，以防洪水沖激。經于去年三月間擬具計劃呈准河南省救濟分署撥交救濟麵粉九千袋，九月內陸續撥交到縣，十月開工，定於三十五年二月底完成。此次工程計用運石車九百輛，工人四百名，為期四月，工程之大為歷年所未有。但所以能夠晝夜施工，如期完成達到完滿結果者，大部份力量，仍全賴地方人士的熱心公務，勞悴奔波，如參議會史議長悉心擘劃，來往奔走呼籲使地方得到物資的幫助，並有郭仙舫馬華甫諸先生的領導監督施工，南關堤工會主任委員張雲卿等率領職工在河堤晝夜工作，四閱月如一日，我們深切慶幸，洛陽公正士紳確能協助政府密切合作，因而得有衆志成城的效果。其次我們再講太平太學兩鄉間的伊洛河堤：此堤於三十二年被水沖潰五處，計長二八四公尺共需土_{（補修）}立公方能始將決口補修將竣事，因伊河自太平鄉東部起至偃師縣境，河身沉澱淤泥過多，且河身高於兩岸。每遇汛期水洪暴發，河水動輒出槽，淹沒田禾，沖毀房產，經于三十四年勘查設計，擬具計劃呈請省府撥款興修，在未奉到省府指示以前，因與該兩鄉民衆有切身利害關係，故于四月間飭由該兩鄉鄉長負責先行按照應做段數分由各保發動民衆速修，計太學鄉修該堤全長十分之七，太平鄉

修十分之三，于去年四月間動工，至六月初完成，檢查此次工程之浩大，不次於補修南關大堤，所以能如此迅速竣事者，亦不能不歸功於太學鄉長高德功的督工嚴厲，辦事認真。再其次如改選渠長，解決水利糾紛，呈請勘劃開修洛北渠等，及奉令斷井三十五眼等工程，均正在計劃辦理中，將來得失唯有一面做一面來改進了，第四再講

交通首先我們要說的就是「路政」本縣重要公路計有洛鄭，洛葉，洛孟，新洛潼，舊洛潼等數大幹線。洛葉路安樂龍門兩鄉轄境路面均能修正平坦，養路牌已樹立惟對養護方面，不能禁止鐵路大車通行，且對分段養護政令，未能切實執行，致雨後或損壞時，必須由上級發動民衆，始能整修。已飭令曉諭民衆，使其養成雨雪後修路習慣，以收事功。餘如洛鄭路之經過平樂地區，舊洛潼路之經過谷水柳營兩鄉鎮地區，該鄉鎮長等均不知修路為己任，任其損壞，不加養護，本縣督察團發現後，均已查明處分，並督促當時補修以利交通，由去年路面的時補時修，我們看到洛陽重要五條公路路面，必須重新澈底整理一次，然後再使民衆養成經常分段養護習慣，始能保持整齊平坦。我們的『電話』原來是二十四鄉鎮，但近來政令繁雜，深切感到各鄉鎮重要村鎮均有架設電話之必要，現在正飭各鄉鎮在有關治安邊陲地區及重要大村鎮架設電話。至線路及交通保護，我們於去年即組織線路保護巡查班，晝夜巡邏，間或也有被宵小偷竊情事，但均於當時飭令鄉鎮公所責令當地保長破案尚無重大損失。第五再講

副業。本縣幅圓狹小，人口衆多，少部份村民，均賴副業營生，大部均為人民生活所必需之物品。如諸葛鄉之石灰，楊堂之粉筆，龐公鄉之甘蔗，太平鄉焦寨村之雛鷄，酒務村之鞭炮，涼洛寨之泥娃，問禮鎮東關之製革，金橋鄉之筆墨，平樂鄉之棉花，翠峯鄉東陡溝之杼篋，西陡溝之蘿頭，金溪鄉王溝之櫻桃等，上項各種副業，如能將製造方法加以改良，則生產必有莫大裨益。

關於軍事方面

地方治安之良窳，直接影響個人生命財產，間接影響國防建設。洛陽被敵人蹂躪最烈，其秩序紊亂亦非想象所及，地方武力多流入匪徒之手，因之仇殺案件，屢見不鮮。本縣長到任之時，地方秩序雖已恢復，但復員未久，零星小匪，尚未完全絕跡，嗣為確保地方治安計，迺遵照河南省各縣民衆自衛隊組訓實施辦法之規定，從事

整編團隊 將國民兵團改編為自衛總隊部，縣保安大隊自衛隊，政編為自衛直屬第一二兩大隊十一月因地方漸趨平穩，又縮編為一大隊 此外為加強民間武力，藉免流入匪徒計，鄉鎮公所又成立自衛大隊部，統轄各保中隊，並組設機動隊二十四隊，守護隊四十六隊選派富有軍事學識，及剿匪有經驗者，分別派充，各級隊長，經組織自衛工作實施情形考察團，分組考核指導，大致已步入正軌，安樂鄉鉅城較近

治安情形 尚佳。諸葛鄉雖比前略為平靖，但野張風氣仍熾，太學鄉自高鄉長到任後，雖竭力

整頓，較前大佳，但仍不甚平靖。繼東鄉鳴閤槍者，不時發現，龍門鄉西南接近山麓，發生槍案數起，人犯尚未緝獲。甘水鄉薛屯保長被殺，禹宿鄉梁村附近，發現死屍，李村鄉莊里仇殺案，尚有六七人未回來，太平棲霞翠峯等鄉，亦不時有劫截暗殺案件發生，清風九賢龐公等鄉，匪徒多逍遙法外，保甲長也不檢舉，槍桿勢力，甚為囂張，金橋平樂也不時發現死屍。問禮鎮下園街民治村，常出現掘墓案件，金溪有盜竊案件發生多有發見，至於無故鳴槍幾為一般之現象，而劫奪仇殺，更為豫西多年之惡風，掘墓尤屬不道德之行為。經予嚴厲查禁，掘墓之風已戢；槍劫仇殺兇犯，或已正法。或正追辦；其未捕獲到案者，率皆不敢入境，其接近匪徒份子，亦皆斂跡，無故鳴槍責由保甲長負責查禁；均已獲得成效。

機動隊

每鄉鎮一百人，點閱時實到九十名以上者計有諸葛禹宿李村九賢龐公清風纏東翠峯谷

水延秋等鄉；其他金橋，平樂柳營邱麓太學等鄉，雖早編組，人數均差；龍門，安樂，太平，棲霞，問禮等鄉鎮經嚴格督促，始行編組竣事。各鄉鎮直屬分隊，實到均在二十名以上，守護隊，保自衛中隊，均係抽調點驗，人數多寡不一，然大致尚好；評判結果，各級隊兵，精神頗佳，惟訓練時間短促，動作尚不熟練。經飭各級隊長，對士兵基本教育。以及野外勤務，戰鬥技能，作深刻之研究，切實教練，糾正後，尚收相當效果。並為補助鄉鎮轄保過多，力量散渙，指揮困難起見，特選擇經濟，文化，地形，總合具有重要性之村鎮，定為

中心寨，經詳細勘查，確定中心寨全縣四十六處。並以中心寨為基準，將中心寨附近村莊，劃分為守護區；各守護區所轄村莊，有協同中心寨，共同守護之責。更為實施堅壁清野，又併村築寨，修建村落寨（即連絡寨）二百二十二處，計瀘東，金橋，清風，平樂，太平，太學，棲霞，龍門，諸葛等鄉，各建中心寨兩個，龐公，禹宿，九賢，安樂，甘水，翠峯等鄉，每鄉三個；李村鄉因情形特殊僅建一個；文峯，安國，邱麓，柳營，問禮等五鎮，因地處城關，無興築必要，不予建築。經考察結果：李村，棲霞，金橋，等鄉修築尚合規定且能發揚大力；安樂。甘水，清風等鄉，因雨倒塌數處，尚未補修；諸葛，九賢，龐公，太學，金橋，平樂，龍門，翠峯，瀘東等鄉，或寨上未建碉樓，或寬度標高不合規定，業經分別指示，限期補修；本府更為加強防禦。特又會同三十八師政治部，到各鄉鎮實地勘查，選定交通要衝，設置盤查哨七十五所，復為傳遞消息迅速確實，加強公文送達起見又擬訂遞步哨設置辦法，擬定重要路線，設置遞步總哨五十所，分哨四百四十六所。又查綏靖任務，能否澈底完成，全視情報之是否確實迅速以為斷，擬具情報組設實施辦法，組設情報網二十四組。更為補助戰時傷運之不足，每鄉鎮籌担架三十付，編為一隊，必要時集合聽用，全縣共設二十四隊。復為加強自衛，實施併村築碉，確保交通通信安全。經派員會同專員公署勘查於各鄉鎮重要路口及通訊要道，分別建修碉樓，計已築成者有護城碉二十一座，伏地碉十七個，護路碉十九個，村落碉一千三百五十六個，為便於各鄉鎮各

守護區之指揮聯絡確實計，利用舊有區制將全縣劃為六個

防剿區，每區設指揮主任一人，地方秩序，漸趨安靖。經查盤查哨各鄉鎮，尚能認真督促實行。：情報網遞步哨，成績較差。

公私槍枝散佈民間，漫無管制，影響地方治安甚鉅。經擬訂辦法，舉辦調查登記烙印。據督察團考察李村，諸葛兩鄉，辦理相當確實，且能如期辦竣；其他各鄉鎮均相差甚鉅。本來槍枝登記烙印，因係初次辦理，一般民衆，大都不明瞭登記意義，多即畏縮不前，致有隱匿不報事情；更因鄉鎮公所，經辦人員，過於敷衍，以致不能認真澈底，否則何以一經利用保民大會及其他集會，切實宣導，重行登記，結果，數目竟達民有馬步槍六四零八枝，手槍二〇六枝，公有馬步槍一三六八枝，輕機槍兩挺之多？其次關於

軍事征用：勝利後，洛陽即成國軍東進之要道，旋復以奸匪滋擾，大軍雲集，軍事供應大為浩繁，其馬乾及輸力之征，遂成嚴重問題。非特各部隊大多不按規定程序辦理，各鄉鎮亦皆未能確實遵行。據督導團考察，安樂龍門兩鄉，征用民佚車輛，均無適當標準。：甘水鄉且根本未作詳細之調查統計，全係臨時指派，形成偏苦不均之現象。李村，龐公，九賢，太平 等鄉，均本有車出車，有人出人之原則，輪流征送，尚屬平均合理。惟於馬乾之採購，龐公各保負擔，均欠公允；李村常令部隊直接到保下催討；太平鄉因討要困難，亦採用此種辦法。棲霞鄉民佚車輛，未

曾調查但對馬乾之採購，尚能合理配担。閭禮各保，有按成分，有按戶輪流，均未依照富力人力平均分担；其馬乾之代購，手續亦多有不合。平樂鄉民佚車輛之征僱，更是毛病叢生；代購馬乾，亦欠恰當。該鄉警衛主任王之俊，當經撤職押辦。查輸力之征僱，應依法定手續辦理，並應按照富力及人口，配合分担，方為合理；穀料草柴，亦應設法集中撥交。既能減輕民衆負擔，且可免除部隊直接下鄉催討之糾紛。經嚴格糾正後，各鄉鎮長對上項代購代僱手續，尚知切實改進，統計全年代各部隊採購穀皮一六五八二一六斤，豆料一六四六一五三斤，谷草六三二二二五八斤，木柴四五〇七七〇斤，民佚四八七九名，大車二三三九七輛。

關於合作方面

本縣三十三年前原有鄉鎮社十九所，保社一一〇所，專營業務合作社五〇所，淪陷時，受敵摧殘，合作社無一倖存。光復後雖加以整理規模略備，但仍缺點甚多，難滿人意。經此次督察團考察結果在

組織方面：現有鄉鎮保社一四三所，專營社九所，距鄉有鄉社，保有保社每戶一社員之規定相差尚遠。以數目論金溪十三所，龐公十二所，龍門十一所，李村禹宿各十所，翠峯延秋纏東各八所，棲霞九所，其中以金溪李村兩鄉長對合作行政及倡導推行較為熱心，成績尚有表現；其次清風七所，太學六所，諸葛甘水各五所，太平四所，安樂谷水各三所。最差者為邱麓僅三所，金橋

文峯安國柳營平樂僅各一所，經實際考察後，深知各鄉鎮長經濟股主任，保甲人員及地方人士對於推行合作多視為庶政之末，不急之務，每到一鄉，問及合作社有多少，辦理如何，都茫然無能為對。查合作組織之所以不能積極推動，究其原因，概為對於合作事業不甚明瞭，亦不甚注意之故。各地合作社遂以聽其自生自滅，與我無關。要知此項工作若徒賴三二指導人員監督指導，雖奔走不息，亦難免顧此失彼之虞；勢須發動自治工作各階層人員及社會智識份子共同努力，人人負責，方克有濟，故此大督察時，每到一地皆以此為宣示大衆，期使合作機構普遍組設，經於考察繼續辦理截止十二月底，新經核准登記合作社計棲霞六所，龍門四所，龐公三所，翠峯李村太平清風文峯延秋安樂各一所，進度雖仍遲緩，然已漸成風氣。今後吾人對合作事業應由消極的觀望態度，進而為積極的倡導協助，不必從旁批評，應實際參與組織。

合作業務

對於合作業務最關重要者有二事：一為人事，一為資金，若人事健全，資金充裕，

則業務自易經營，人事比資金更關重要。因人事既濟，雖資金不多，亦能勉為經營，人事如不健全，資金雖多，仍易發生毛病；故此大督察時，即特別注重於此。若論合作社人事，本縣好人仍多不肯出頭，即有好人出名，亦不願多加過問，求其能為大衆服務。盡職合作的人，真如鳳毛麟角！此種現象對於合作前途影響實在極鉅。若論資金更屬可憐大多徒有虛名，社內空如懸磬，如此使其經營發展，自屬夢想。每鄉鎮原規定至少須籌集股金十萬元，而鄉鎮公所却令各保分別

認股，結果是有已派而未收者，有留滯於保長手中者，有鄉公所留用未移交合作社者，而能如數收齊交合作社運用者竟不及半數。計甘水，李村、問禮、金橋、清風，翠峯，金溪、谷水，安國，柳營，延秋，邱麓，文峯等鄉鎮，均已收齊運用；安樂，龍門，禹宿，龐公，棲霞，平樂等鄉，迄未收齊；諸葛，九賢，太學，纏東，尚未催收，太平鄉雖收齊仍在鄉公所留用；由此即可知鄉鎮公所對於合作事業注意的程度了。要知合作社固須自身有力量，在此萌芽時期，更須有環境助力，此種環境助力之培植，尤須賴於社會全體人士之扶助與愛護。我們深覺環境助力不夠事業難期迅速發展，乃在考查之後，一面注意健全人事，一面努力發展業務，經半年之推動，各種業務已漸見端倪，茲就三十五年大致情形，述其得失如此：

一、供銷業務：各鄉鎮之合作組織，未能普遍，業務亦不甚發達。其經營供銷業務成績較佳而經營較為妥善者，僅有清風鄉社，邱麓鎮社，甘水鄉社，尚能辦理日常生活用品，如食鹽食油煤油等各社員均能免受中間人之剝削直接享受到實惠。

二、農業生產業務：本縣素稱產棉區域，尤以清風，纏東，平樂，金橋等鄉產量最豐，品質亦佳，本縣為充實各社棉產資金，以謀改進，曾於三十五年八月間向中國農民銀行申請貸款二千七百四十四萬元，分貸於二十三個合作社轉貸各社員，購買肥料及農具等品經考察其用於生產棉花者固多，作為別項費用或用於消耗者亦復不少，應知借款用途不當，實失舉辦貸款之旨，今後急應

改正，以期實收其效。

三、工業生產業務：工業生產合作社原有五十所，光復後，恢復業務者僅有九所，以東興隆街鐵器生產社，費門街針織社等，業務成績尚有表現，產品優良，亦能適合社會需要，價格均較市價為低，他如劉家坡筆墨社中山東街銅器社，南門口紡織社等，多因資金不足，產量過少，今後應急謀改進。

四、信用業務：各鄉鎮之合作社對於信用業務多未舉辦，三十五年三月間曾向中國農民銀行申借一千萬元，分貸於二十四個合作社。辦理較好者，計有金溪鄉社，翠峯鄉社，纏東鄉社，李村鄉社，他如金橋，文峯，安國，柳營等鄉社均尚無合作業務可言。

總上以觀，我們開誠的檢討一下，深深感覺到多年的推行合作，真是煞費人力物力，而成績仍鮮彰，現在欲謀合作業務之迅速發展，首應注意二事，一為調整人事，一為籌集資金，考察時每至一處即輒以此二事相告勉，並指示各社於經營業務時，應適應當地需要，徐謀發展。經考察後，各合作社人士及各鄉鎮長對於充實合作業務已多能加以注意，有邱麓鎮社即新增股金二百萬元，舉辦消費業務大有可觀，文峯安國二鎮亦均有籌集鎮社股金一百五十萬元之決議，分由各保認購，各專營業務合作社亦均能大量增股，自求進展，這都是走向進步的好現象。

「社會」是上帝打發人們隨帶到世間的東西，歷史早已悠美得驚人；然而他跨上行政的寶座，却還是一樁傳奇式的新聞。因此社會科便形成了政治上的新興部門。而高坐社政第一把交椅的貴客，便是

人民團體 可憐我們這光榮數千年的洛陽，竟給年餘的敵騎踐踏得體無完膚！本縣長乃於衛科長甫經到科（卅五年二月）即便着令辦理復員，城廂七十幾個團體，全於四月底前在黨團密切協助之下指導次第成立；只有婦女會，却費了兩三倍的氣力，才遲遲組成。趕到各鄉鎮去，那才出人意料！據督導團考察，安樂鄉的教育會，却還是八字沒有一撇；甘泉鄉的農會，竟胡亂把理事選選了一大堆；龍門鄉又把農會會員的資格壓低，到必須是手執「鋤把」「犁把」的農胞，資格可真夠標準，無如却鬧成「臨崇徬徨」幾個人拿不起一枝筆來！免不了又讓督導團再費手脚，促使幾位確能為農民本身謀福利的出來改組，隨時就決定了幾樁農田水利建設的案子，這給我們證明了組織的最大力量。督導團到鄉間，總好問東問西，問起農會的作用，十人中至少有五個人給你答復個搖頭瞪眼，說不定還會有兩三個人給你答得漫天亂飛，急切摸不着頭腦。但是一經督導團召集開會，却又無論濃會教育會，都會立刻興趣盎然！尤其是那等五六十歲上下的老農，聽到興趣處合眼攏攏，頻頻點頭，那幅神色，最使我們良心的自責。過去的不景氣，全是由於我們

行政人員督導的不力！實在也真難單單怪罪他們，因為社政遺產的貧乏，忽略了他們——鄉農會教育會——與鄉鎮公所的配合，相互間，「風馬牛不相及」，全無魚水之融，魚無以生，水無以美，會務推行無力，鄉鎮遂乏表現。而會內沒有書記和經費，也在在是這有軀殼無靈魂、有組織無活動的最大病根！同時我們這片剛從虎口奪出來的世面，大劫未復，也自非平年可比；就連恢復尚較迅速的工商團體，在三十五年上半年內，也都在喘息未已，很少有可人的成就。

「縣救濟院」更以大好院址，被省府撥給了洛師，而漂泊在僻遠的鄉村，如處箱籠，伸拳不得，東張西望，無法施展。直到下半年度開始，才遷到東關外一片荒涼的藥王廟，經過半年的滲淡經營，方於瓦礫中露出個面目來！貧老和災難童的收容，乃隨門窗的裝起而逐漸加增，兒童們也經開室施教，但以教導沒有指定專人，成績總是差池，而職業教育設置的缺如，更是一件大大的憾事！回頭再談到

各種社會團體的組織，由於上半年工作順利的開展，幾乎已成了一種空氣，除農工商教等團體均已普遍建立外，其他各同鄉會校友會各學術文化團體等，乃如雨後春筍，年終結算，竟達壹百三十四個，超過隣封各縣五六倍以上，這不能不感謝於黨團和社會各方協助的得力！

組織有了，人事還得加強！本縣於此，乃對正事實需要；一面攷察各團體理監事，隨時調整健全；一面特別注意於各業書記之任使，飭各業自行遴選，由縣老試派用。並限各業不得擅行

更易、各書記亦不得擅自離職，使由人事固定，加強組織力量，製革業職業工會理事長，違令擅換書記，卽予記過處分。各鄉鎮農會教育會書記之設置，亦經督導團指示辦法，令與鄉鎮民代表會，聯合辦公，共置書記一人。經費開支，當飭編製預算，通過民意機構，依法籌給；並經策動農教等團體縣參議員，聯名擬具辦法，提經縣參議會正式通過，轉縣通飭遵照，年終檢討，獲效尚佳。惟竟有龍門等鄉，迄未依法設置，不知是鄉公所漠視不理？抑係農會教育會負責人放棄權益，不肯負責？如此疏忽要政，實屬荒唐之甚！至於

團體訓練 上級政府，原有完美規定。惟據體察歷年黨政軍訓練成果，咸以集中訓練，妨礙各方職業，而訓練課程又多，疎於實際需要；受訓者懾於命令，固是不敢違抗，但卽以此而使人與政府之距離也愈趨愈遠，遂使政府為訓練而支付之大量人力財力，非特流於浪費，甚且適得其反，形同善政虐民！本縣有鑑於人民之圖始不易，民心之急於爭取，政府信仰之急待建立，乃改從緩處誘導入手：不另設置訓練機構，不須開支經費，從生活上實行訓練，從工作上實行訓練，令縣商會總工會，分別集中各該所屬書記聯合辦公，由商工總會秘書，負責領導工作，以為業務訓練；督導工餘閱讀自修，按日寫作日記，以為學術訓練；社會科隨時考察，每三個月舉行平時測驗一次，以定獎懲黜陟，各業理事長並得輪流值日，以謀業務上之密切聯繫。商工總會，每週並分別舉行國父紀念週，聘請洛市名流及各界權要蒞臨講話，各業理事長書記一律參加。以

為精神訓練。達洛市各大紀念節會，並令工商各業七十餘團體職員會員三千餘人列隊掌旗集體參加，以為社會訓練，並以灌輸其國家民族之意識。試行半載，頗收成效。惟以缺乏整飾精神，各方均尚距離預定領域遠甚，有待於嚴格之糾正，而鄉農會教育會書記之訓練，則尚未克舉辦，正屬急不容緩，然此所謂組訓，猶均團體之初步工作，而組訓之終極目的，乃為其

福利事業 請讓先從農會教育會談起，教育會組成份子，文化水準較其他團體，普遍為高，原想以為示範團體；乃竟事與願違，其成就反較任何為低，幾與婦女會，同無聲色！這固是由於教育會員所任教職之異動無常，減低了他們對於教育會的興趣，但終是沒有認清教育會的事務，乃是他們本身的工作；而鄉鎮長與文化股主任之忽略了教育會為其教育設施最有助力之行政價值，未能善於運用，亦為不可否認之事實！所以據查各鄉鎮教育會中，像纏東鄉理事長張玉潤那樣的事事認真，想法幹，找事幹的，竟是鳳毛麟角，不可多得！

農會組成，水準最低，領域最廣，業務最難，但經過督導團一度的蒞臨指導，與縣農會的平時領導，及本府縣鄉農會會報的認真舉行，各鄉農會，大都已漸知其重要性。除清風等少數鄉農會外，多能注意到工作的開展。或則開渠修堤，或則推廣棉田，或則墾荒造林，景象殊佳！縣農會更能協助谷水鄉農會籌措鉅款，遠從西安購買一部田氏迴轉吸水唧機，就該鄉二郎廟花園頭一帶吸取澗水，灌溉高田，試用成功，附近五百餘畝田地，轉眼即成沃土，將永無乾旱之苦。全

縣各鄉倘能競相仿效，即此一項，便是洛陽農民千年翻身之機，萬世無窮之福，主辦的人，真是一尊活菩薩！縣農會如能將此種精神，繼而推之全縣各鄉，其成就定必蔚然可觀！而三十五年度中所辦的棉種推廣和棉田貸款兩件事，也都確實吃了不少的力氣！望能再進一步，將本府縣鄉農會會報一鄉一事的決策，能於三十六年度內補出一個方案來，隨時隨地地下鄉考察督導，那末，農會的偉大，才真是沒有人可以趕得上比得起的！

是的，社會福利，乃是社會事業中的核心課程，福利事業能夠作得到家，便算社會行政發揮了最大的作用！但即正以社會福利，領域的廣泛無邊，便越發需要整個社會的集體出動，羣策羣力，共期其成，在廣泛的鄉鎮上說，更需要各鄉鎮所的特別努力，身先領導惟據檢討三十五年度內的各鄉鎮，除了李村鄉，張連三鄉長所領導的鄉公所，能夠事事貫徹實施外，其他却很少有始終如一的表现！龍門，龐公，柳營等鄉鎮，且是相反的事事落後！平樂，甘水兩鄉，竟連人民的災苦，也會忽視不顧，乃至於胆敢拒絕振物的施放，真是不知如何居心！現在再說

工商團體：本縣商工會，數至四十四個，商業雖遠未恢復，資力仍較其他任何社團為厚，照理應該多辦點福利事業；乃竟以國事的不靖，不得不把幾十萬萬的浩大財力，儘先獻給軍事綏靖的換取，此固功在黨國，利在地方，但却一直都在喘吁的中間，沒餘力也沒機會來作本身的打算，結果是用力大而表現少，連一個獻毒的商民子弟小學，也還遲遲不克誕生！內部的整理，雖是

已夠整飾；而規定要辦的商民職業介紹和問事代筆等，最低限度的要求，却尚無顯著的成就！各公會商戶的担差成分，為了差徭的奇重，到處都聽到輕重不均的呼聲，構成了商民間一個最大問題，一連數次的調整，問題終歸還是問題，幾乎成了一個謎。這個謎的揭曉，真是刻不容緩！

工會呢？組成的分子全是工人，其窮苦待教的程度，恰正如其文化貧乏的可憐！本府心長力短，深知福利事業舉辦不易，乃認定除弊急於興利的目標，改從剔除積弊入手。先限制工人會費的負擔，再從事於各工會攤派的調查，調閱賬簿，嚴禁濫收濫支，終於懲辦了幾個工會，追賠了貳拾多萬元的濫支，給總工會打下一個福利社的基礎，各工會也大致還肯努力，所辦的工人子弟學校，春季還僅三數十兒童，經過了一個秋冬，便激增至壹百九拾餘人，教室次第修建，由一班而增至三班。經督導團實地考察，學生課業的成績和總工會的內務整理，都有一個意想不到的表現。這可見是事在人為，金錢並非絕對萬能；但福利社的業務，却始終未能注意展開，撥給的二拾幾萬元的基金，賺了拾數萬元便出了錯！規定要各業舉辦的福利事業，總工會的職工福利社，也沒確實把他領導起來！連規定最低限度的工人醫診職業介紹和問事，代筆等事，也都形同虛設，毫無成績可言，美中不足，令人抱憾不已！最後再檢到

縣政府的本身。本縣社政業務，至六倍於鄰封各縣，而社會主管科的職員却僅有四人（年終始增一人），較他縣只多一個，所以凡事愛作而能夠作的總是遠不遂心！不是這個下鄉放振，便是

那個參加開會，科裏常常唱空城計。所幸各界聯繫密切、除黨團參議會事事都賴協助外；其他各項：「農事」有農業金融機關農業技術機關的幫忙，「工運」有軍警憲政工作人員的幫忙，「救濟」有各公私慈善救濟團體的幫忙，「勞資評斷仲裁」，又有法院的幫忙，遂使法定的事件，均能順利推行，實在令人感激不盡！府內各有關科室，也悉能依法配合工作，臂指協調！社會科因獲有機於推行必辦政務之餘，又邀集宗教團體，舉行公教座談，不時參加教會禮拜，謀求公教聯繫；舉行社情普遍調查，以求社情的深刻瞭解；創刊農民月報，實施農業宣傳，三十五年九十月間，又先後將敵火燬壞之舊有商場，重新加以整建，闢為

洛陽社會市場 旋復見於洛市東北城隅之攤販呈佈，有待發展。雜藝麇集，有待管制，期能促進社會治安，增加社會繁榮，續將闢為第二社會市場。並擬訂建設計劃，先建第二社會市場，定四期建設完成，內分康樂，生產，文化，輔導，救濟，五種事業。第一期市房五十二所壹百五十間，年終已建起三分之二，將來全部完成，城垣各種社會事業，即可逐步建立，各項社會活動亦可賴此開展。各方社會人士，且以有益於洛陽繁榮，而成致其無上之關切，不時作有力之催促，直接間接都給縣府以無上之鼓勵！

關於警政方面

「建國必先建警」，是建立警察制度，為建國之先決條件，勝利後，收復地區的復員工作及建

國任務，更需要以警察力量，來維護扶植滋長邁進，本縣經敵人佔領年餘，光復後，秩序騷然，我們為了馬上恢復社會安甯，先將各鄉村警察所立即建立不過限於人力物力，官警素質低劣槍彈裝備不夠，訓練差池，這都是不可諱言的事實，所以工作效率自亦難令人滿意，譬如

官警素質方面，大半不識字，谷水警所廿四人中，僅四人識字，李村警所雖較他處為佳，但亦不過有初中程度者三人，其他均能粗識文字，至於

長警訓練 除潘寨警所，僅講過交通管理及衛生常識。麻屯警所當領有警察常識一本已講五課。平樂警所方領到課本從未轉發外餘均未加訓練。谷水警所因長警多不識字，乃更無法訓練，術科雖均學會稍息，立正，且仍多為姿勢不正確，對於槍的使用少數僅能裝卸子彈，描準射擊，均欠精確，關於

業務推進 方面，僅能注意到所在地的環境衛生與戶口調查，且亦并不實在，對劣戶之調查監視，與夫烟毒之查緝，僅關林警所數月查獲烟案一起，餘均未加注意，一般人的觀念，蓋認為鄉村警察，本無事可作，所以他們也就不去作事，這個觀念，極端錯誤，我們要知道，警察社會治安的維繫者，是人民的表率，可以說無事不作，無不應作，並無城市與鄉村之別，我們如果會找事做，那簡直是辦不勝辦還有些人說，現在各警察所，配備太差，根本無力量去作工作，這更自欺欺人的話，警察所能辦到的事並不都需若大力量，只要有人就能辦事，在配備簡陋下就力量所能

辦到的工作，還不在少，譬如担任情報，偵查地方特殊勢力，調查盜匪土劣及貪污違法等事實隨時檢據呈報，查緝烟毒案犯與領導人民轉移社會風氣，這都是極關重要而且是輕而易舉的事，只要注意來辦，也就夠作了，可惜各警所都忽略了這一點，認為無錢不能辦事，以致工作毫無表現，警力未能發揮，殊引以為遺憾，幸我警察員屬，有以鑒諸。

二十六年度施政改進

三十五年的工作，大體上可以分兩個步驟：上半年是注重在普遍考察，澈底明瞭下邊一切真象；下半年是用力於針對考察所得，計劃改進辦法與決定今後施政方針，開始推動改革工作。不過在考察方面，已能注意周至；對於改進工作的實施，尚未能立見功效。這一方面是因為時間短促，未及開展，一方面是因為地方積弊太深；人存敷衍心理，一旦要把以往麻木的政治，改變成一個靈活的陣容，想叫各種事業的推動，像運用臂腕一樣的自然，那絕不是一朝一夕的工夫！同時我們又深知道「徒善不足以為政，徒法不足以自行」，一種事業，必須繼續不斷的照着一個目標作去，不貫徹不終止久而久之，方能有所成就！現在三十五年度已經過去了，其未了工作，我們一定要繼續完成，並且要把握重心，擇善固執；不必作的，可以不作，既需要作的，便絕不應付，不粉飾不虛偽，不折不扣，一作到底，力革以往不真實的積習與一催一動不催則止的敷衍心理，實事求是絕不徒唱高調，為使大家明瞭今後施政的重心，以期配合現實，把握實施，特於檢討

三十五年度施政得失之後，將三十六年我們的中心工作，提出要點，作一概述如左：

(一) 儲備幹部人才，以便隨時選用。——政治之良窳，基於人才之優劣，所謂「政以人與人存政舉」，即是此意的說明。值茲憲政即將實施，積極推行地方自治之際，首應培植自治基礎，以迎合政治的需求。縣為自治單位，縣以下之自治幹部，自應就地取才，以符自治之義！但是我們以往每遇一樁事情，常想求才之無人，但「十室之邑，必有忠信」可知並不是沒有人才而是求之不易，故先賢復有「勞於求才逸於得人」之遺訓。所以本年度在推行縣政之始，首擬儲備大量人才，以便隨時選用，其辦法：先由縣規定資格，通飭各鄉鎮民代表會，就所知合格人員，儘量選報；縣府定期考詢，視其所長，分別登記，以備隨時任用，這樣，一面可以確求隱才，使勿湮沒，一面則可以培植自治幹部，為實施憲政之基礎。

(二) 健全戶政人員，辦理戶籍登記

——人民為立國之要素，戶政為百政之基礎，一個國家行

政，首以戶政為先，所以地方自治即以清查戶口為第一要務。本年度中央定為「戶政年」即以辦理戶政為中心工作，規定各保設置專任戶籍事務員一人，限定本年度內，要把戶口調查清楚，繼續辦理設籍登記。本縣戶口，光復迄今，雖屢經清查，因限于人事與經費之不足，終未辦理澈底！故對此項艱鉅工作，非下最大努力，難期如限完成。所以各保戶籍事務員之選用，亟應慎審實施，本府決定考試方法，于四月十五日前選任完竣，分期集中縣訓所，施以專業訓練，在六月底

以前，訓練完畢。分期訓練期間，并同時辦理戶口調查，同至六月底將戶政人員訓練及戶口調查辦理完竣；七月份起，開始辦理戶籍登記，（先辦設籍登記）經此次之辦理，不論其為共同生活住戶或公共事業與臨時戶口，一律登記，編入保甲，詳密統計管制，不得再有附戶併戶漏戶漏口等情事！各鄉鎮保甲辦理人員，更不容故意捏造匿報！如我各級人員，確能同下決心，絕不應付虛偽，必能達到人必歸戶戶必歸甲之精確境域，則戶政與保甲之前途必可出現一新新之面目！

（三）發動各級力量，嚴厲肅清烟毒——烟毒之害，不言可知，嚴查厲禁，本為刻不容緩，勝利經時年餘，此項除惡要政，已至最後階段！政府特定本年六月底以前，必須將烟毒肅清，不准再有一人違犯烟禁。我們想在這幾個月中間，達到肅清任務，那就必須人人注意，縱橫負責。「縱的方面」在縣府要聯合各有關機關團體，商定有效步驟，嚴厲實施；各鄉鎮長更要發動各機關學校及民衆團體，妥商肅清方法，切實查緝；尤其各保甲長，為人民之基層領袖，其注意與否，影響更深，如果均能負起勸告及檢舉責任，必能消滅毒氛于無形！「在橫的方面」，要嚴厲執行五戶連坐，加強鄰居們的注意。不過這些工作，一面需要我們各級負責人員的廣泛宣傳，使人人明瞭，知所警惕；一面各負厥責，確實認烟毒為唯一敵人，誓事最後決戰。誠能宣傳與督導並重，考核與懲處兼施，雷厲風行，羣起角逐，一定可以在限期內，完成肅清工作！

（四）健全民意機構，奠定憲政基礎——實行民主政治，首應建立民意機構，本縣各級代表會

的建立，也幾年餘，但因人民文化水準的過低，尚未能發揮預期的效力，亟有充實與健全之必要！本年度我們認為應該從根本作起：先將保民大會扶植健全起來，用訓練方式，藉保民大會之機會，講解保民大會之意義與重要法令，使人民咸能明瞭本身權利與義務，以及行使四權的方法與範圍，進而促其自動運用。我們已劃定城內兩鎮為保民大會示範區，由縣政府派員直接督導；各鄉保民大會，責由各鄉鎮公所派員督導召開。各保長身為保民大會主席，更應澈底明瞭保民大會的意義與重要，切實負責按期依法舉行，領導人民步入自立自主的境域。至於鄉鎮民代表會，我們希望各鄉鎮長及各該會主席，應該認清責任，將眼光移向人民的利害，確實發揮自己的力量，謀取人民的幸福！

(五)切實整頓稅收減輕民負——八載抗戰，人民輸力輸錢，早已聲嘶力竭山窮水盡！勝利以後，物價日見上漲，征派不減于昔，人民所企求的勝利幸福，適得其反。但是建國工作確不亞于抗戰的艱苦，各種正常支出，事實上實亦未能減少！我們只有在正當收入上，儘量增加，如公產公款之整理，使盡入公庫，不為私人把持或侵吞；各種賦稅，必予以合理的整頓，不得任令脫漏或倖免，務求收支平衡，各種臨時征派自可減少。

(六)樹立會計制度根絕貪污——各種征派，固然繁多，但以各級辦理人員的不規矩，與辦理征收手續的不清晰，使人民額外的損失，有時竟會超過應出數目至幾倍以上！我們欲懲此弊就必須

第一改良收支的制度，第二在使用技術上的訓練，使之運用純熟，各具習慣。關於這一點，我們決定首先要貫徹通知單與小賬簿及四柱清冊等辦法的實施，各鄉鎮保甲長必須一一使用；同時再調集各鄉鎮公所司賬人員，施以短期講習，使對上項辦法，確能澈底明瞭純熟使用，然後加以廣泛的宣傳督察，務使人人明瞭，切實施行。嗣後各鄉鎮保甲與人民間之各征派收支，均以此為唯一依據。俾攤派合理化，賬目公開化，如能雷厲風行，則貪污之風，自可剷除，而人民即可免除額外負擔！

(七)興修水利，發展經濟——解除人民痛苦，興利與除弊並重；發展國民經濟，開源乃先於節流。所以我們不但要能消極的減少支出，更要能積極的增加收益。本縣川流縱橫，本為天然富源。所惜人多忽視水利，不知引用，以致難免旱荒之苦，「維利不取」、深可惋惜，本年我們首先就注意到這一點，所以限定每鄉鎮，必須因地所宜，舉辦水利事業一種以上，譬如：夾河一帶的開力渠，平原地帶的鑿井，高亢山陵的築池蓄水，均為工小利溥之莫大財源，我們一定以最大的力量，逐一予以舉辦！另外我們還要有信任科學的頭腦。要知機器勝於人力！設法購買各種水利機器，使興建水利蔚成風尚！我們更羣策羣力，在我們經濟建設上，下定基礎，以為百世幸福之源。(八)造林植樹，增加生產——植樹之利，不單在直接方面，可以得到大量收入；在間接方面，更可以預防天災，陶冶民情，同時樹木之繁茂，更足以刺戟社會之動力。所以我們對於造

植樹，本年曾下最大決心，務以實事求是，質量並重，在數量上限定每男丁一人，必須植樹一株；在實質上必期盡數成活。基于這一原則，預計數年以後，一定可以林木遍縣，這一收入，將不可以數目計。

（九）築道路，發展交通

交通為繁盛之根源，一個地方的交通暢達一定社會安定，經濟充裕同時道路的好壞，也直接影響地方的觀瞻，所以修築道路，開闢交通，實為不可忽視要政。本縣各公路及縣鄉各道路，均欠整飾與平坦，尤其養護方面，向無方法與組織，一條修好的道路，時久踐歷與雨雪沖蝕，往往坎坷不平，妨礙通行。本年我們要先將各道公路，整修平坦；同時對養護方面，擬定辦法責成所在保甲，經常注意保護，一遇損壞及雨雪後即便自動整理，以期永保康莊。

（十）普設國民學校籌設職業學校

——小學教育，為教育之基礎；鄉村教育，更應重於城市——蓋鄉村居住散漫，求學不易，失學者亦以最多。本年度我們對國民學校更注意事實上的需要。只要學齡兒童足額有足敷應用之校舍設備及基金，儘可以普遍設立，不限定每保一校，庶兒童均有求學機會，不再製造文盲；同時為培植職業技術人才，擬於本年度設立縣職業學校一處，現已與參議會商議決定，即可積極籌備設立。

（十一）整頓教育款產，充實各校基金——本縣自教款收歸縣有後，收入銳減，不敷開支甚鉅

影響所及，反不如自給自足。但這不是挪為他用，實是因為未加整頓，多為私人把持，隱沒。本年決定將間接佃戶，完全取消，提高稅租；並利用東北運動場學田基地，建設社會市場，增加學房數百間，以裕收入。另外我們為使各校，積極發展，本年度對各校基金之籌集與內容之充實，已列為中心工作本年度內各校基金數目之籌集，最低限度其孳息須足敷該校全年經常費開支四分之一；同時各校校舍及校俱設備圖籍等，本年度均須寬籌經費，妥為購置。此項工作並列為各鄉鎮長各校長，主要考成之一，以期必有所成。

(十二) 訓練小學教員加強民教工作——師資之良莠不齊，影響甚巨。本年擬利用暑假，調集各校校長，施以甄核訓練，以增進教學職能。民衆補習教育，亦為教育重要工作之一，本年已下掃除文盲決心，各校必須將民教班一律設起，如因召集困難或有其他阻力，應即呈報縣府責由各鄉鎮長負責協助辦理，各鄉鎮長亦得以掃除文盲為己任，與各校校長商定方法，切實推動，不將文盲掃除不止。

(十三) 劃分督學區域，舉行工作競賽——本縣二十四鄉鎮，劃為四個督學區，每區指派督學一人，經常指導，各區學業之優劣，亦即各督學之成績。同時在各督學區內，舉行各種競賽，促其觀摩競進，至本年年終舉行全縣學業總競賽，由縣府主持試驗，視其成績分別獎懲，務使站在教育工作崗位之同志，時時在競賽中求進步，切實革除有名無實之敷衍惡習，以完成建國中之教育

重任。

(十四) 建築碉寨，整訓團隊——自治首重自衛尤其在奸匪擾攘宵小滋橫的今天，更應以自衛為前提。根據我們多年剿匪的經驗，首應加強碉寨的建築，本年度我們對中心寨之建築，決定求質不求量，先派有軍事經驗人員詳為勘查規劃，每鄉鎮確定中心寨一處，集中全力，修築堅固，以確能自衛為限，另外為加強守護力量，對各鄉機動隊及守護隊幹部，應施以訓練，嚴加調整，使確能控制，各負其責。至於縣自衛隊，我們決定按照規定辦理退休，嗣後只要服務至一定年限，即令退休，使人民確實明瞭征兵服務的意義，藉昭信守。

(十五) 舉辦壯丁調查，整頓役政——我國自實施征兵以來，人民只知出人服役，很少能明瞭征兵制度為何物的，以致弊端百出，日甚一日，我們深感覺到；往往一種很好的征兵制度，實行起來，竟是病民苛政！究其原因，不外下列兩點；第一是宣傳欠周，人民不知征兵制度，只有唯命是從；第二是對征兵的基本工作未作，不能澈底求是。關於這一點，我們今後征兵，一定要顧慮到，將新兵役法？廣事宣傳，務使普遍明瞭，征兵的基本工作——壯丁調查，更澈底作到確實，究竟誰應該服常備兵，誰應該服國民兵？誰應該入伍？誰應該緩征或緩召？誰應該禁役或免役？都要有一個硬性的確定！凡是及齡壯丁都知道自己應否當兵，應該服何種兵，如此到了征召時期，便不至莫明其妙的感覺惶恐，也不至再有規避頂替，等情事，這些工作，今年我們要下決

決心作到，嚴厲革除以往任共的糊塗習慣，絕不再任使各種弊竇繼續存在或更猖獗。

(十六) 調整社會團體舉辦社會福利——為加強各團體組織力量，對各團體人事，首應予以健全。凡不能負責及能力薄弱之職員，一律調整；久離工作地區而從事他種業務之理監事，一律改選；並限制非從事各該職業之本業人員，不得為各該會會員，及理監事；以肅團體紀律，而鞏固其陣容。

同時為使會員對各該團體，確起信仰起見，規定各團體必須分別舉辦福利事業。如工人團體——各辦福利事業一種，以期奠立經濟基礎，改善工人生活，不再征收會員費；農人團體——各辦農民福利社一處，各辦水利工程一項（如鑿井修渠築堤及蓄水池等）；各示範鄉農會並應確能謀取農民幸福，發生示範作用；商人團體——本年應將獻壽之商民子弟學校，于上半年度籌備妥當，下半年一定開課。至於教育會，本為從事文化事業人士的結合，影響社會最大，對於會員的自修，尤應督促注意！在進德修業上如能有所改進，便直接會影響到社會各階層，此誠不可忽視！

(十七) 經常辦理救濟，完成市場建設——養老恤孤救苦濟貧，皆為政之要。本年要在上半年舉辦春荒救濟，下半年舉辦冬令救濟，並用競賽方式，以慈善團體與團體競賽，鄉鎮與鄉鎮競賽，保與保競賽，激起各階層之注意，咸致力於此項慈善工作。同時我們如期奠定社會經濟事業之

基礎，擬籌定款物，經常辦理救濟，逐漸向「鰥寡孤獨廢病者皆有所養」的境域上走。

另外本年度要完成社會市場的建設：第一市場要整理市容，闢建新街。第二市場則先完成二期市房之修建，公共場所再建築社會劇場，食堂公寓等，次再建築社會禮堂舉辦集團結婚；并建設社會體育場，發起社會市場紀念盃體育競賽，定本年九月九日體育節，舉行洛陽縣社會體育場第一屆運動大會，以倡導普通之國民體育運動。

(十八)發屏合作事業以裕民生——合作事業是以經濟的結合，共謀生活的改善與生產的發展，可以說利益磅礴，確為發展國民經濟的良圖，惜歷年辦理不善，所以徒覺多事，而不見有利民生，這完全是辦理是否確實的問題，絕不是方法的不美不善，本年我們擬從兩方面着手；即整理舊社和發展新社，在整理舊社方面，首先訓練各社職員，於農假期間，調集各社理事主席經理司庫等分期分區予以五日至七日之訓練，使其確具合作識能，明瞭合作意識，並改變其觀念，必須認合作為福利事業，並非營利機構。其次是充實各鄉保社與改良專營社——凡已成立之各級合作組織，須按當地需要，至少擇定一種中心業務，切實經營，必須有有利民衆成績的表現！否則，即另行改選，不予姑息。各種專營社，要特別注重生產，經常督導其改良產品，以應社會需要，監督其業務發展，不准有名無實，並擬於本年國際合作節舉行產品比賽及一日競賣，以資鼓勵。至發展新社方面，應先求各社之普遍設立，各鄉保必須各設一所，不得故缺——同時每鄉鎮須選擇一

社，指導輔助發展，使其成為示範性之合作，以作楷模。我們如果能照這樣切切實實的作去，人人抱着「我為人人」的心理，鼓起為社會服務的精神，從事於這項工作，則合作前途定可日趨光明。

（十九）提高警察素質，加強訓練——警察為建國之動力，其關係社會安甯至鉅，本縣鄉村警察，因建立未久，多不能適應其應負任務。本年擬先從調整人事作起；凡屬警官，必須由合格人員充任；長警素質，並設法提高，招考候補長警儲備隨時遞補，逐漸使長警均具有初中程度，足以適應其工作。平時並加以嚴格訓練，依照平時教育辦法，在學術科方面，最低須授以警察之基本智能，同時注意其品德之修養，必使足為人民表率力社以往盡役之識。

（二十）開展警察業務，發揮警力——本縣鄉村警察之不辦事情，已為一般人所公認，這簡直是我們的奇恥大辱！本年我們要酌量我們的力量，針對環境的需要，擇定中心工作，開展警察業務，對於社會秩序直接間接之維持，與夫惡勢力與毒氣之消除，是我們最低限度的任務。我們一定要勇往做去，掃除建國的障礙，扶植人民，走向光明大道！關於這一點，在工作檢討上，已曾說過。警察業務，本來是無所不包，政府所辦的事情，也都是警察應該辦的事情，協助推行政令，扶助人民自主，却望我各級官警，隨時注意！

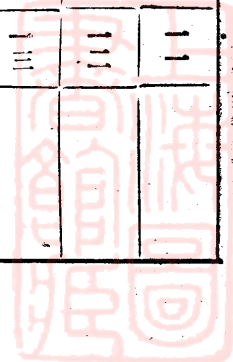
本來一縣之大，事務繽紛，尤其在此兼程建國的期間，真是百政待興！我們應作的事情雖是

既繁且鉅！所以我們要權衡緩急，知所先後次第，擇其急要者，全力以赴，以爭取時効，其較緩者，則徐圖興辦，以顧及事實。以上所舉十數端，不過是縣政之犖犖大端，悉其急者要者，務望我全體工作同仁與社會明達，一體振作奮勵，集中力量，人人引為自任，不容推諉忽視，使各項工作，從實質上奠定基礎，在祥靄的氣氛中，鼓盪完成，本縣前途，實深利賴！

洛陽縣各級中心國民學校學業競賽各項總成績總評判表

校名	筆試		講演		歌詠		作業		總計	總評	等級	備考
	總評	等級	總評	等級	總評	等級	總評	等級				
鄆麓中心校			八九	二	八八、二		六八、八		二四二	八〇、六六		
安國中心校	五八、八	一	八七、二	三	八六、五		六九、二		三〇一、六	七五、四		一
平樂中心校	五七、七	二	七七		九〇、二	一	七三	二	二九七、九	七〇、八		二
文峯中心校	四六、六		九四	一	八二、二		七四	一	二九六、七	七四、一八		三
華風中心校	五三、三	五	八一、八		八二、五	五	七一		二八八、六	七二、一五		四
縣師附小校	四三、八		八六、五	四	八七、八	二	六八、八		二八六、九	七一、七三		五
太平中心校	五一、二		八二		七八		七二、九	三	二八四、一	七一、〇三		六
谷水中心四校	五三、二		八二、八	五	七七、八		六六、五		二八〇、三	七〇、〇八		七
谷水中心一校	五四、八	四	七四、八		八〇、三		六八、八		二七八、七	六九、六八		八
學峯中心一校	四七、九		七五、八		七八、五		七二、三	四	二七四、五	六八、六五		九
鳳秋中心二校	五五、二	三	七九		七三、八		六一、六		二六九、六	六八、四		十

諸葛 心二校	麗公中心一校	龍門中心二校	棲霞中心二校	太學中心一校	和秋中心一校	金溪中心一校	水中心一校	開禧中心一校	平樂心一校	甘水中心二校	谷水中心三校	鳳中心二校
四三、二	四六、九	四九、四	四四、九	四七、一	五二、二	四六、六	四六、八	三七、八	五二、六	四六、二	四七	四四、五
十三、八	七八、三	八一、五	七五、三	七八	七八、三	七四、八	七七、三	七六、八	七二、八	七九	七五、五	八〇、五
七七、四	七、六	七〇	七二、三	六九、二	七〇、八	八〇、七	八〇、三	八六、八	八六、五	七九、三	八一、三	八六、二
								三	四			
六八、六	七〇、七	六六、八	七一、六	七一、	六三、八	六五、六	六四、五	六七、六	五七、五	六五、二	六七、一	六一、八
				五								
二六三	二六三、五	二六三、七	二六四、一	二六九	二六五、一	二六七、七	二六八、九	二六九	二六、四	二六九、七	二七一、九	二七三
六五、七五	六五、八	六五、九三	六六、〇	六六、二五	六六、二	六六、九三	六七、二三	六七、二五	六七、三五	六七、四三	六七、九八	六八、二五
一三	一	一	一〇	一九	一八	一七	一六	一五	一四	一三	一二	一一

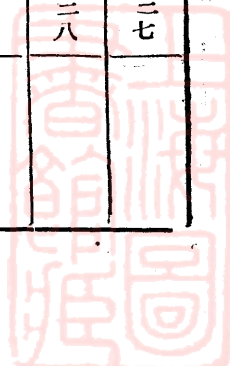


翠峯中心二校	四七、二	七八、三	七〇、八	六五、九	二六一、九	六五、四八	一四
李村中心校	五一、四	七七、八	八一、六	六一、一	二六一、八	六五、四五	一五
谷水中心二校	四九、四	七五、八	七三、五	六二、〇	二六一、六	六五、四	二六
魏東中心二校	四六、三	七六、九	五、二	六二、三	二六〇、三	六五、〇八	二七
諸葛中心一校	四二、四	七〇、〇	七九、五	六六、六	一五九	六、七五	二八
魏東中心一校	五〇、三	七三、八	八一、七	五二、八	二五八、六	八四、六五	二九
太學中心二校	四七、九	七五、五	七二、五	六二、六	二五八、五	六四、六三	三〇
龍門中心一校	三九、三	七五、三	七九、七	六二、七	二五七	六四、二五	三一
九賢中心二校	四〇、七	七五	七八、三	六一、八	二五五、八	六三、九五	三二
龐公中心二校	五三、三	七一、五	七二、二	六八、七	二五五、七	六三、九三	三三
鼎宮中心校	三五	七九、五	七一、六	六九	二五五、一	六三、七八	三四
九賢中心一校	三八、三	七三	七九、八	六二、八	二五三、九	六三、三八	三五
安樂中心校	四、二	七三、五	七七、七	五九、二	二五、六	六二、九	三六



洛陽縣學業競賽筆試成績總分次第表

校名	總評	等第	備	考			
金橋中心二校	五〇、六	五六、八	七五、二	六六、六	二四九、二	六二、三	三七
柳營中心校	三四、七	七五	五、	六二	二四七、四	六一、八五	三八
金橋中心校	二八、一	七五、三	七五、四	八	二四六、八	六一、七	三九
延秋中心三校	三六、一	七四、八	七一	五四、六	二三六、五	五九、一三	四〇
問禮中心二校	三九、四	六九、五	七六、五	一一、九	一九七、三	四九、三三	四一
安國鎮中心國民校	五八、八	一	大銀盾一個				
平樂鄉第一中心國民校	五七、七	二	銀盾一個				
延秋鄉第二中心國民校	五五、二	三	銀盾一個				
谷水鄉第一中心國民校	五四、八	四	錦標一個				
瀋陽鄉第一中心國民校	五三、三	五	錦標一個				



洛陽縣學業競賽總成績次第表

校名	總分	等第	備
安國鎮中心國民校	七五、四	一	大錦標一個銀盾一個、標三四
平樂鄉第一中心國民校	七四、四八	二	錦標一個
文峯鎮中心國民校	七四、一八	三	錦標一個
瀋風鄉第一中心國民校	七二、一五	四	錦標一個
縣師附小校	七一、七三	五	錦標一個

考



洛陽縣各中心學校學業競賽筆試個人成績次第表

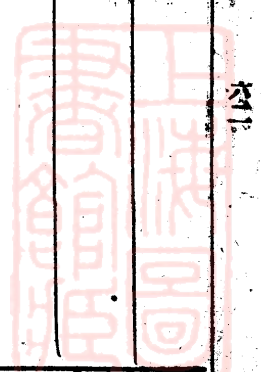
校名	學生姓名	等第	總分	備
安國鎮中心國民校	程克民	一	八三、七	銀盾一個獎章一個日記本四本
諸葛鄉第一中心國民校	王盛信	二	七八、三	銀盾一個獎章一個日記本四本
平樂鄉第一中心國民校	郭新春	三	七七、七	銀盾一個獎章一個日記本四本

考

安國鎮中心國民校	齊人傑	四	七七、二	錦標一個獎章一個日記本二本
平樂鄉第一中心國民校	黃志芳	五	七六	錦標一個獎章一個日記本二本
縣師附小校	劉良岑	六	七五、八	錦標一個
安國鎮中心國民校	宋景樂	七	七五、三	錦標一個
谷水第三中心國民校	索維中	七	七五、三	錦標一個
平樂鄉第一中心國民校	賀廣太	九	七五、二	錦標一個
龐公鄉第一中心國民校	傅義祥	一〇	七四	錦標一個

洛陽縣各中心學校學業競賽作業各項成績第一一覽表

類別	校名	學生姓名	得分	備考
算草	文峯中心國民校	齊淑佳	九九	書一本筆記四本日記二本鉛筆一支
作文	文峯中心國民校	業錦震	八六	書一本筆記本四本日記本二本鉛筆二支
日記	平樂第一中心國民校	郭桂枝	八九	書一本筆記本四本日記本二本鉛筆二支



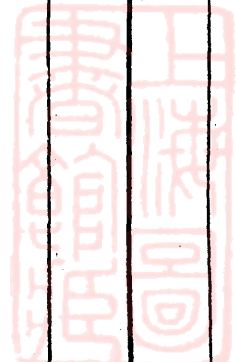
大楷	大學第一中心國民校	王遂中	八二	書一本筆記本四本日記本二本鉛筆一支
小楷	翠峯第一中心國民校	毛全永	七三	書一本筆記本四本日記本二本鉛筆一支

洛陽縣學業競賽講演成績次第表

校名	總分	等第	備	考
文峯鎮中心國民校	九四	一	銀盾一個日記本五個	
邙麓鎮中心國民校	八九	二	銀盾一個日記本五個	
安國鎮中心國民校	八七、二	三	銀盾一個日記本四個	
縣師附小校	八六、五	四	銀盾一個日記本四個	
谷水鄉第四中心國民校	八二、八	五	銀盾一個	

洛陽縣學業競賽歌詠成績次第表

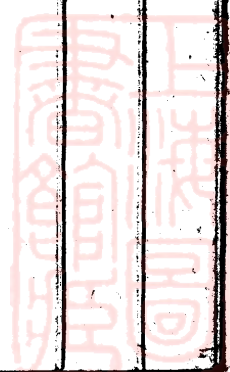
校名	總分	等第	備	考
平樂鄉第一中心國民校	九〇、三	一	銀盾一個	



洛陽縣各中心學校學業競賽各科筆試個人成績表

縣師附小校	八七、八	二	錦標一個
問鎮第一中心國民校	八六、八	三	錦標一個
安國鎮中心國民校	八六、五	四	錦標一個
平樂鄉第二中心國民校	八六、五	四	錦標一個
淮風鄉第二中心國民校	八六、二	五	錦標一個

科目	校名	學生姓名	得分	備考
算術	龍門鄉第一中心國民校	王明安	一〇〇	中堂一幅書一本
算術	龐公鄉第一中心國民校	吳炳辰	一〇〇	中華地圖一幅書二本日記本二本
算術	魏東鄉第一中心國民校	李泰釗	一〇〇	書二本
國語	龐公鄉第一中心國民校	傅義祥	九八	中堂一幅書一本
地理	安國鎮中心國民校	梁愛琴	一〇〇	條山一幅書一本



洛陽縣各中心學校學業競賽作業成績次第表

地理	安國鎮中心國民校	程廣民	一〇〇	書二本
地理	安國鎮中心國民校	宋景樂	一〇〇	書二本
地理	安國鎮中心國民校	齊人傑	一〇〇	書二本
地理	谷水第二中心國民校	索維中	一〇〇	書二本
地理	李村鄉中心國民校	梁貫一	一〇〇	書二本
歷史	安國鎮中心國民校	程廣民	九七	中堂一幅書一本
公民	瀋風鄉第一中心國民校	王江	四	中堂一幅書一本
自然	谷水鄉第三中心國民校	索維中	五七	中堂一幅書一本

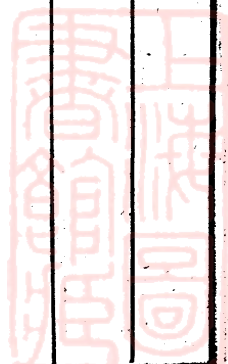


校名	總平	等第	備	考
文峯鎮中心國民校	七四	一	錦標一個	
平梁鄉第一中心國民校	七三	二	錦標一個	

洛陽縣政務督察團團員攷核表

職別	原任職務	姓名	年移	獎額	考
第一副團長	社會科長	第一鶴	86	記功一次	
第一副團長	民政科長	秦作霖	83	記功一次	
第三副團長	會計主任	程思思	83	記功一次	
幹事		陳宣化	78	嘉獎一次	
團員	民政科員	王延齡	79	嘉獎一次	
	合作指導員	劉興和	78	嘉獎一次	
督學		王修儒	82	記功一次	

太平鄉中心國民校	七二、九	三	錦標一個
翠峯鄉第一中心國民校	七二、三	四	錦標一個
太學鄉第一中心國民校	七一、九	五	錦標一個



天

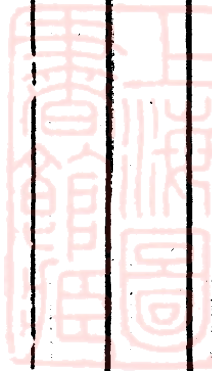
附註

黨部 事王維新青年團股 劉、本、議會事務自石、生陳復慶新聞記者、方、郭驥、均熱、本、事務各、獎狀

洛陽縣政府 員三十五年度工作考核表 一十六 二七日

科員	統計員				指導員	助理秘書	秘書	級職
楊海	陳德煊	衛習信	張璠	張鈞雲	李士衡	胡玉德	尚武	姓名
三十五年一月	三十五年一月	三十五年四月	三十五年十二月	三十五年九月	三十四年十一月	三十五年五月	三十五年五月	到職年
79	78	77	78	75	80	75	80	分核
記功一次	記功一次	記功一次	記功一次	記功一次	記功二次	記功一次	記二次	獎懲
								備

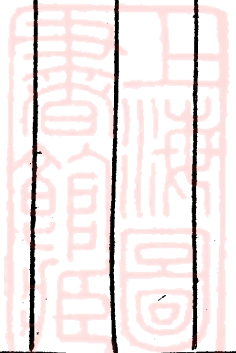
考



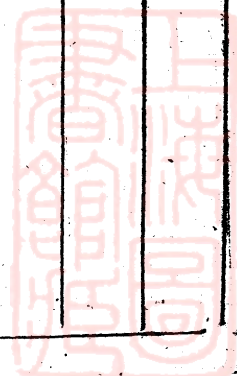
事務員	科員	技士	地政股主任 科員	戶政主任				科員	民政科長		事務員	
李萬	尤善行	鄭文科	王聲丞	羅敬哲	馬廣生	宋耀威	王廷翰	張廷俊	秦作禮	李成桂	王作賓	張錫陸
三十四年 八月	三十六年 二月	三十五年 八月	三十五年 十二月	三十四年 九月	三十五年 五月	三十五年 五月	三十五年 九月	三十四年 九月	三十五年 一月	三十五年 六月	三十六年 三月	三十六年 二月
74				80	76	77	77	76	84	77		
嘉獎				記功二次	記功一次	記功一次	記功一次	記功一次	記功二次	記功一次		
	本年到差不予考核	到差不久不予獎懲	到差夫久不予獎懲								本年到差不予考核	本年到差不予考核



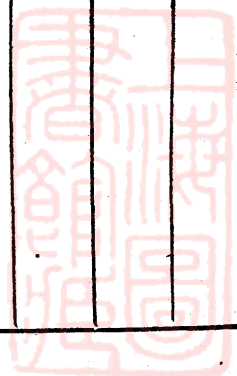
		科員				督學	教育科長	事務員		科員	財政科員	
雷慶祥	張澤歡	馬世德	張漢傑	王修儒	王子如	尙修慶	王子如	郭一斌	張一崇	王之珍	武瑞雲	申一珍
三十五 月	三十六 月	三十六 月	三十五 月	三十五 月	三十六 月	三十四 月	三十五 月	三十五 月	三十五 月	三十五 月	三十五 月	三十五 月
76			33	83		79	82	3	81	82	83	84
記功一次			記功二次	記功二次		記功一次	記功二次	記功一次	記功二次	記功二次	記功二次	記功一次
		本年到差不予考核			到差不予考核							



	科員	視導員	社會科長	檢定員	事務員	指導員		技佐	技士	建設科長	事務員	
王克	孫珂	張歸仁	衛二鶴	宋耿嘉	謝炎生	冠發貴	張修學	黃欣	王樹玉	張桂馨	廉士瑜	楊天順
十六月	三十五年六月	三十五年一月	三十五年一月	三十五年六月	三十五年一月	三十六年一月	三十四年十月	三十五年七月	三十五年五月	三十五年七月	三十五年九月	三十五年二月
	81	82	83	62	75		78	77	81	81	74	77
	記功二次	記功二次	記功二次	不發獎	記功一次		記功一次	記功一次	記功二次	記功二次	嘉獎	記功一次
不核						本年到差不予考核						



書記	軍法承審		事務員		科員	指導員	軍事科長	事務員		指導員	合作主任	事務員
張濟琴	何映	夏天	郭金	德瑞	王麟	由啓佑	王文通	陳心環	袁志學	劉興和	陳其安	喬鼎成
三十六月	三十五月	九五月	九五月	九五月	三十六月	三十六月	三十六月	三十五年	三十四年	三十四年	三十九年	三十五年
	8	8	73			80	82	77	76	78	79	76
	記二次	記功一次	記功一次	嘉獎		記功二次	記功二次	記功一次	記功一次	全	全	記功一次
本年到差不予考核					本年到差不予考核							



書記長	書記	事務員	戶籍員		巡官	檢察員	醫佐	事務員		藥員	會計主任	
王家瑞	張紹遠	武克科	馬平甫	江世	井延林	原振常	杜少湘	韓傳廣	策文耀	李書田	程慎思	張坦
九十五年	三十五年	四十六年	三十六年	三十六年	三十五年	三十五年	三十四年	三十六年	三十四年	三十四年	三十四年	三十六年
82			78		9	78	81		79	80	81	
功二次	功一次		記功一次		記功一次	記功一次	記功二次		記功一次	記功二次	記功二次	
		本不到差不予核		本不到差不予核				本年到差不予核				



												書記
郭敬民	何琦	馬業岑	張書翰	楊旗山	張得道	林延超	王榮	王以亞	孫長樂	岳燦	陳文仁	王紹信
三十五年 五月	三十六年 六月	三十六年 六月	三十四年 八月	三十四年 十月	三十四年 十一月	三十六年 三月	三十五年 七月	三十六年 二月	三十四年 八月	三十五年 一月	三十四年 八月	三十四年 八月
78			5	78	74		2		6	6	89	77
記功一次			記功一次	記功一次	嘉獎		嘉獎		記功一次	記功一次	記功二次	記功一次
	本到差不予考核	本到差不予考核				本到差不予考核		本到差不予考核				



胡煥章	袁勛	李長蕃
三十六年四月	三十五年八月	三十五年一月
	79	78
	記功一次	記功一次
本年到差不予考核		

中原日報代印



上海图书馆藏书



A541 212 0015 6397B

