

50

# 黨義研究



月刊 第四期 第二卷 本目錄

## 論著

自由與平等.....程天放

美日戰爭之預測.....凌均吉

經濟建設的標準.....其也

民生主義經濟政策之探討.....燦荒

剷除貪污芻議.....老幹

侵略戰爭必敗與反侵略戰爭必勝論.....郝公祚

戰時鄉村教育之理論與實際.....朱熙明

權能區分的科學論證.....彭壽愷

重征遺產稅為實踐民生主義必由之途徑.....潘啓元

對現階段中國民族問題應有的認識.....周紋賢

## 雜俎

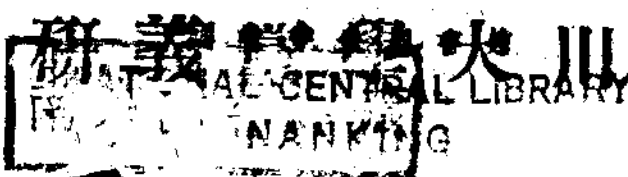
常期大會記.....琦素

詞四闋.....徐艾

本會概況.....編者

編輯後記.....編者

國立四川大學黨義研究會主編



# 論著

## 自由與平等

程校長講 學術部 呂思儉記

在上兩次我所講的是關於民族民生方面的問題，今天我講一個民權方面的問題，就是「自由與平等」。「自由」「平等」「博愛」是法國大革命時的三個口號，由法國流傳到全世界，各國革命運動者均相繼奉為主臬，所以我們一談到革命便聯想到自由與平等。「自由」的對面是「束縛」，「平等」的對面是「差別」，因為任何人都不能受束縛有差別，故此二口號特別受人歡迎，至於「博愛」則反少有人提起。

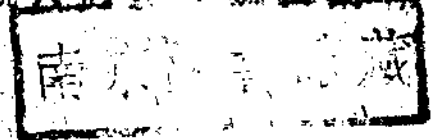
自由平等思想之傳入中國，是在清末開治光緒年間，當時正值歐風西漸，很多學者從事翻譯工作，其中要著，如羣學社的民約論等，由是自由平等的思想，深布在人民的腦中，而且成爲最時髦的口號。在一般講來，這種思想是進

步的，不可缺少的，但是我們拿學術的眼光來觀察，牠的真諦所在就有研討的餘地。

我們先問：世界上有沒有絕對的自由平等的可能？我想這種絕對的自由平等，祇是哲學家腦海中的一種想像。所謂絕對的自由，是一個人本身的一切，不受外界的任何束縛，可是我們放眼一瞥，任何人的生活均受一切自然律的支配，例如我們很想不受衣食的限制，但是不衣不食則死，無法如願以償，我們即就最有權威最能極欲的人說罷：他們對於這自然律的限制，只有屈服，沒有享受絕對自由的權利，在中國歷史上還有名的帝王，像秦始皇漢武帝唐明皇蓋，他們雖用盡力量求其不老不死，而其結果仍不免與草木同朽。所以說：絕對

的自由，在世間上是沒有的。不僅自由是如此，平等也是一樣，我們都知道：平等的對面是差別，然而世間上絕沒有完全相同的東西，儘管我們普通觀察某物與某物是同樣的，但若用科學的方法加以精密地研究，就可發現若干的差別。

一羣馬中找不出兩匹完全相同的馬，一個森林內找不出兩株完全相同的樹，其而至於一株樹上找不出兩朵完全相同的花，兩片完全相同的葉，推而至於人類，當然也不能例外，不僅在沒有血統關係的人，不能完全相同，就是兄弟姊妹乃至雙生子，他們的高矮肥胖聰明智力，性情嗜好，絕不能完全一致。換言之，就是沒有絕對平等的人，我們若要求絕對平等，只是一種懸想而已！不僅天然現象如此，就是社會中也沒有絕



如下：

- (一) 自由
- (二) 信仰自由
- (三) 遷徙自由
- (四) 通信通電秘密自由
- (五) 集會結社自由
- (六) 言論出版自由
- (七) 平等

無男女種族宗教階級之區別在  
法律上一律平等。

對的自由平等。自一般人看來，自由的對面是束縛，平等的對面是差別，可是我們仔細想一下，就知道自由的對面是秩序，平等的對面是組織，例如購買車票一事，設若不論到站的先後，各人爭先購買，其結果必使人人受着障礙。平等也是一樣，我們知道人類社會是一種有組織的結合，無組織便不成社會。一個學校，要有校長有教職員，有學生有校工，各有等級，有職守，而後秩序井然，組織美滿，設若一律講求平等，誰也不服從誰，這個學校立即瓦解，由此看來，自由的對面是秩序，而平等的對面是組織。在社會裏，吾人所求者只是相對的自由平等。各國革命，爭求之自由平等，亦即在此。至於其範圍的劃分，隨各國的歷史與環境而異。其中在國，約法上曾規定人民之真正自由平等

我們還要明瞭，所謂相對的自由平等者，並非有利而無一害的。須視社會情況需要而轉移，能應用在平時社會的一切，未必能應用在非常時期，所以任何文明國家，他們在平時儘量給予人民自由平等的權利，而到非常時期，一切人民的行動都受限制。這次的歐戰，便是很好的榜樣。

二 講到中國，情形更為特殊，中國常是受壓迫被侵略的國家，所以我們的國家民族處是不自由不平等的，我們要求整個國家民族的自由平等，必須要有組織，團結奮鬥，抵抗外侮，使一盤散沙，結合成堅固的三合土，於此必定要犧牲個人的一切來為民族為國家。總理曾在遺囑上指示着我們：「其目的在求中國之自由平等」。換言之，不是求個人的自由平等。我們應該本此目的，努力前進。現在我們的口號應該提：

- (一) 犧牲個人的自由以爭民族的自由！
- (二) 犧牲個人的平等以求國家的平等！

## 美日戰爭之預測

凌均吉講 張國彥記錄  
姚劭記錄

各位同事，各位同學：

今天我提出來談的問題是一美日戰爭之預測。一換句話說，就是美日戰

爭，在目前或在最近的將來，是否就有一無即發的可能。就現在兩國的國交看來，似乎一天比一天惡化，尤其是自

月二十六日德義日三國軍事協定宣佈後，社會上有不少人的看法，都認為美日戰爭，在事實上已不能避免，因歐雙方

近日積極備戰的情形看來，預料兩國戰爭的發生，已是時間的問題。先就美國而論，可說是自從九月二十二日越倭協定及九月二十六日德義日三國軍事協定簽字以來，其應付戰爭的準備，可謂精力貫注，步驟嚴密。其規模之宏大，實為美國開國以來歷史上所罕見。

(一)經濟方面 在越倭協定簽字後，三日，美國政府就宣佈貸款一千萬美元與我國，支持中央在長期抗戰中的需要。在九月二十六日，美國政府又宣佈對日徹底經濟封鎖，此項封鎖，業於本月十六日起開始實行。據可靠統計數字，日本每年所需廢鋼鐵約達五百萬噸。合美國每年輸出約三分之一。此外自荷印澳大利亞加拿大輸入者亦不少。又據上海計九日合衆電，美國農業部已實行取消運往北美英荷之穀物津貼，此後，日本即無法取得價格低廉之美穀。同時美國政府又加強英國政府對日施行軍需原料的禁運，及加大的油，及埃及的錫現已禁止出口。其餘如馬來錫、鐵和橡皮及加拿大的銅，亦將禁止運往日本。所以就近日的情形看來，美國很有聯合英國對日實施全面

經濟制裁的可能，而普遍所謂經濟制裁，亦就是戰爭的第一步。

(二)軍事方面 自從美國為支持英國作戰，成立英美海軍協定，向英借用新加坡及美加聯防後，美國又因為要在太平洋防止日本南進起見，又有美澳聯防的國防計劃。據馬尼刺十月九日合衆電，美國陸軍部長史汀生將與菲律賓駐美辦事處處長伊利薩爾德會商美菲聯防計劃。同時美國政府亦與南美各國討論美洲各國互相借用海陸空軍根據地問題。又據盛頓十月五日合衆電，美國政府已征召海軍預備兵一萬九千人入役，加以原有之艦隊預備兵，美國現在海軍人員總數，已增至二十三萬五千餘人，此外羅斯福總統已下令全國人民辦理陸軍總登記手續。最近幾天，美國政府又電令在遠東各美領，勸告在中國淪陷區，越南，台灣，香港及日本各地之美國僑民，除有留居之必要者外，應立即撤退返國。美政府現又正考慮撤退上海，北平及天津之美國海軍陸戰隊。

當的威脅。美當局除積極與蘇聯接近，進行會商應付太平洋來的可能巨變外，復宣佈德義日三國軍事同盟，為歷史。上對於美國生活方式最嚴重之挑戰，若今後美國受強迫之壓迫，必隨時準備予以抵抗。羅斯福總統亦宣稱，若有人以武力侵犯美國之自由，美國以武力答覆之。

### 再就日本而論：

(一)軍事方面 日本自維新以來，在軍事上即積極準備向太平洋方面發展。但在方法上，有南進與北進的區別。北進就是向滿洲方面發展，亦稱為大陸政策。南進就是向南洋方面發展，又稱為海洋政策。主張北進的是日本的陸軍部一派。自從九一八後，已將北進政策，積極發動。主張南進的是日本的海軍部一派，自從去年歐戰發生，同盟國在軍事上相繼失利後，此派即擬步陸軍部的後塵，發動戰爭向南洋方面進攻。情勢尚未十分成熟，不敢輕予嘗試。但自越倭協定及德義日三國軍事協定簽字後，就一面從佔越南，作為進攻荷印的根據地；一面又謀奪取上海租界，作為佔領香港及新加坡的準備。祇要等待德意

對英戰爭進到更有利於日本的時候，日開就會抓着這種千載一時的機會，實行以武力佔領荷印，奪取英美在南洋的經濟和商業利益。

(一) 外交方面 自上月二十六日德日三國簽訂協定簽字後，日外相松岡就於二十八日廣播，謂若有人阻止日本行動者，日本不惜加入戰團，與之對抗。十月五日，日本首相近衛亦稱「美國如繼續拒絕對日本在遠東的地位表示適當了解和同情，並堅認日本與軸心國家簽定之軍事同盟為對美之行爲，則雙方除戰爭之外，別無他途可循」。同日外相松岡亦稱「若美國參加歐戰，或堅持欲保太平洋上的現狀，則日本擬對美宣戰」。

由上面兩國政府積極備戰的情形以及雙方負責人在外交上發表的言論看來，以乎美日兩國的國交，已臨到大戰的前夕了。

現在我們要問究竟造成美日戰爭可能的因素是什麼？而這些因素是否有立刻促成美日戰爭的可能？個人認為目前可以造成美日可能的重要因素，有四種：

(一) 美國門戶開放政策，因受歐戰影響，在遠東已遭受嚴重威脅。造成美日戰爭可能的第一因素，就是美國門戶開放政策因受英法在歐對德作戰失利，在遠東已遭受日本威脅，不能繼續維持，若美國今後要單獨支持下去，那

就會與日本發生正面的軍事衝突。在第一次歐戰結束後，歐洲國家，因受凡爾賽和約的限制，十餘年來，大體可說相安無事，而歐洲現狀，亦因此得以相繼維持。在此種現狀之下，祇要法國能繼續獲得「安全」，英國能長此維持「均勢」，美國在遠東的「門戶開放」政策，亦就不會受到日本的威脅，因英法兩國，在華均有經濟和商務利益，對於美國門戶開放政策，當然積極予以可能的支持，日本因為恐懼三國的力量，亦就不敢將他們精力，排向遠東，而美國在此種英法支持的局面下，亦就不會與日本正面衝突起來。

惟自凡爾賽和約簽字後，德國是一個一敗塗地的國家，而這次和約又使德國失去八、〇〇〇、〇〇〇人口；二五〇〇〇方里的領土。而非洲和太平洋一帶的殖民地以及在華的一切德國利益

亦完全喪失。全國陸軍，又不能在不時超過十萬人。這種情形之下，德人在財政方面，領土方面，及軍備方面，都感覺到不如其他國家。所以在第一次歐戰後，德國的外交政策，就是要要求「平等」。

法國的情形，恰與德國相反。是第一次歐戰後受和約實惠的數大國家，所以她的外交政策，就是要「安全」。因此法國一面沿德法邊界建築近代化的馬其諾防綫，一面又宰割小協商（捷克，南斯拉夫及羅馬尼亞）及波蘭，其目的皆在維護其「安全」，以防德國的復興。

至於英國亦是戰後受到利益很大的國家。她在戰後的領土遍於全球；煤鐵產量又極豐富，商務又極發達；海軍力量又很雄厚。因此英國祇要用維持現狀的外交政策來應付一切就夠了。要維持現狀那就不不能不希望「國際均勢」永遠繼續下去。如果要達到這個希望，於是就實行其援助第二強國，打倒第一強國的外交政策。戰後德國一蹶不振，法國則實行與英國爭奪霸權。英國就處處用扶德抑法政策來牽制法國，一九二五年

的密加諾條約表面上是給予德、法、比、捷、波五國間以安全的保障，而實際上給予德國不致受法國侵犯的保證。一九二六年援引德國加入國際聯盟，更是英國扶德抑法的陰謀。後來希特勒退出國聯及擴充軍備，亦可以說曾得到英國的支持或默許。

就這幾個國家的外交政策看，祇要德國不能得到她所渴望的「平等」，法國就能相繼獲得她的「安全」英國亦就能長此維持她的「國際均勢」，而歐洲的現狀，亦就可維持下去。歐洲的現狀既能暫時維持，則英法就有餘力來兼顧他們遠東的利益，而美國所雷導的門戶開放，機會均等，亦就不會受到阻撓。但自希特勒上台，退出國聯，撕毀和約，進兵萊茵，合併奧國，佔領捷克，瓜分波蘭進攻荷比，降服法國，以至英國退守三島後，歐洲現狀，早已根本不能維持。在這種局面之下，英法本身，早已自顧不暇，更何有餘力，兼顧遠東一切利益。這時美國如不欲單獨出來維持其門戶開放政策則已，如要繼續維持的話，在事實上就會與日本的「大東亞新秩序」發生衝突。

(二)德義日三國軍：同盟 三國軍事協定的簽定，可說是促成美日戰爭可能的第二因素。盟約第二條規定，德義承認日本在建立大東亞新秩序中之領導地位。這條根本與美國門戶開放和機會均等衝突。第三條規定「簽字國之一，苟被目前尚未參加歐戰或中日爭議之國家攻擊時，彼此用政治經濟及軍事上之各種方法，互相協助」。此條的目的即在阻撓美國以武力援助英國。萬一將來美國因英國對德義作戰失敗，而予以武力的援助，日本必因執行此項條約義務而在遠東對美採取軍事行動。

(三)美國接防新加坡 美國使用新加坡，可以促成美日戰爭的又一因素。因美國使用新加坡，可以阻撓日本實行其南進政策。如美國的海軍根據地，自夏威夷進到新加坡，則日本對於荷印緬甸，婆羅洲，甚至於香港的佔領計劃，都要遭遇很大的打擊。因此如果美國實行利用新加坡，日本為徹底推行其南進政策起見，一定會在軍事上採取先發制人的手段。在這種情形之下兩國戰端就有發生的可能。

(四)經濟制裁 最後美國實施經濟

制裁，亦有促成美日戰爭的可能。在日本每年輸入軍需品中，實多取給於美國。主要的有鋼鐵汽油及棉花。在此數種中，尤以鋼鐵為最多。根據可靠統計報告，日本每年所需鋼鐵，平均在五百萬噸左右。而此種來源，大半取之於美國。即以一九三八年而論，日本輸入之鋼鐵，總值達二四、四〇七、〇〇〇美元，而美國單獨供給者，竟達二二、〇六二、〇〇〇美元，實等於全部輸入百分之九十以上。若美國現由局部禁運進而採取全面經濟制裁，則日本體力，轉瞬定遭摧毀。日本與其他日坐以待斃，何如及時挺而走險，早謀出路，故美國實行全面經濟制裁，亦可促成美日戰爭。

就上面所舉四種因素看來，雖有促成美日戰爭之可能，但不能就使美日戰爭立即爆發，其原因是：

(一)英國在歐戰初對德作戰，雖告失利，但自退守英倫後，在軍事上確已漸趨穩定，英國對戰事前途，既有相當把握，則其對遠東應有之經濟商業利益，自亦不願輕易放棄。如在三月前，因軍事失利，而對日本採取姑息政

策，封鎖滇緬公路，撤退在緬軍，但近來因作戰自信力增強，對戰爭較有把握，復漸次維護其在遠東一利益，并對日採取強硬態度。本月十八日英國政府重新開辦滇緬公路，即其明證。英國既決心維持其遠東利益，則美國在東亞支持其門戶開放政策的力量，無形中已大為加強。英美兩國現既仍表示維護其在遠東利益的決心，則目前日本排斥英美在遠東利益的冀圖，就不能不暫時由積極而趨於緩和了。因此目前美日的衝突，當然，致發生。

(二) 德義日三國軍事協定雖為阻止美國在必要時對英國加以武力援助，但目前英國對德義作戰，已有相當的把握，祇要現在英國在戰事方面能夠繼續支持，情形不比目前更壞，美國絕不會在此時對英加以武力援助。美國目前既不參加歐戰，則日本此時尚無以武力協助德義，而對美作戰之必要。

(三) 美國雖向英政府借用新加坡，作為其在太平洋的又一海軍根據地，但目前美國海軍尚未接防該地，祇要英國一面對德義作戰能繼續支持，一面又能兼顧遠東的利益，美國在現在似無立刻

援助新加坡之必要。而三引起日本的疑慮恐懼，如美國的領事根據地暫時不由夏威夷士至新加坡，則日本的南進政策，尚不會立刻受到嚴重的威脅。在此種情形之下，兩國軍事衝突，一時當不致發生。

(四) 美國現時雖是部禁運軍需原料赴日但尚未推廣到全面經濟制裁。就當前歐洲戰事而論祇要英國在軍事上繼續支持，在遠東能與美國密切合作，則日本在推動其南進政策時，就不能不有所顧慮。如果日本對英義的態度能暫時緩和下去，美國一時尚不會實施全面經濟制裁，作為報復的手段。若美國目前不採用此項辦法，則日本亦就不會以武力答覆美國了。

總起來說，就我個人的看法，上面所舉的四個因素，雖然有促成美日戰爭的可能，但不致使兩國戰爭，就立刻爆發，因為這些因素之能否使美日戰爭立刻發生，完全要看英國對軸心國家作戰的勝敗為標準。但目前英國作戰的自信心顯已加強；而所需要的一切武器，又有美國在那裏大批供給；兼以英國軍隊撤退大陸後，又得到天時地利和人和的

作戰優勢條件（倫敦冬季將大，德國空襲比較不克；英歐龐大海軍，可以阻止德軍涉海；英內閣改組後，對德作戰意志，更趨一致而加強；故目前英國在戰事上，絕不會失敗，至少亦可支持到今年陽曆年底。英國現時既能對歐洲戰爭繼續支持下去，則美日戰爭，在今年似可不致爆發了。

二九、十、廿一



# 經濟建設的標準

其也

## ——實業計劃之研究——

### 一、總理的實業計劃與中國的經濟建設

實業計劃，是指示中國經濟發展的寶典，經濟建設的珍書。舉凡經濟發展之步驟標準和經濟建設的資本來源，都是總理在實業計劃中規定好了的。我們要防止中國的社會發展走上資本主義的道路，必須依從國民黨的民生主義為建設原則，格遵「總理的實業計劃」為建設標準。我們不但要採照價稅照價收買的辦法，達到「平均地權」的目的；還要更進一步組織農業合作社，以謀農民間的共同生產共同分配，而打破其堅固的土地私有觀念，達到「土地國有」之目的。我們不但要「限制私人資本」，防止個人資本主義的發展；還要「發達國家資本」，使重要的生產機關，商業機關，信用機關，交通機關盡在國家手裏，以期藉國家資本的雄厚勢力，用漸進緩和的方法，消滅私人資本，達到民生主義的最後目的。我們要避免中國社

會的發展走到資本主義的道路，要建設民生主義的經濟，當然須以「養民」為目的之民生主義為建設的原則了。

既然「總理的實業計劃」是我們經濟建設所依據的標準，那末，我們的建設當然不能也不該離開實業計劃而亂做。雖然「總理手定的實業計劃」早在歐戰後，但我們現在和將來的經濟建設，仍須根據這個計劃書中所提示的建設步驟和標準。實業計劃中論及中國所當急於建設者不外：

(一)交通之發達。交通，是樹立大規模生產的基礎，所以「總理制定實業計劃時，首重交通」。並說：「實業之範圍很廣，農工商鑄冶等舉，而不能偏廢者，指不勝屈。然負之而可舉者，其作始為資本；助之而必行者，其歸結為交通」。註一：這就是說，一切實業之發展，固賴資本；但無便利之交通與運輸，什麼也不能大規模的建樹。所以「總理又說：『請問苟無鐵路，轉

運無補，而工商者廢，復何實業之可圖。故交通為實業之母，鐵道又為交通之母。國家之貧富，可以鐵道之多少定之；地方之苦樂，可以鐵道之遠近計之」。註二：總理「發交通之計劃，固含鐵路及公路之敷設與修築，現有運河之修濬，新的運河之開掘，及電話，電報，無線電之增設，但最注重者厥為鐵路。而「總理之鐵路建築計劃，又特重視通全國之軀幹路。這樣的幹路，依「總理的意思，則有三條：

南路 起點於南海，經由廣東而廣西，貴州，走雲南，四川間，進入西藏，繞至天山之南。

中路 起點於伊犁。

北路 起點於秦皇島，繞遼東，折入蒙古，直穿外蒙古，以達於烏梁海。

總理又特別注重北路之建築，因為「北路乃商團之要道，亦極荒之急務，殖邊移民，開源濟利，皆為天然之疑問」。歐戰以後，總理不但計劃修築鐵



埠。

道十萬英里，公路百萬英里，并且還要修港現有的運河，如杭州天津間的運河，西江揚子江間的運河；新開運河如遼河松花江間的運河。良以運河之開濬，對於一國的經濟發展，也有很大的關係。例以證之：在沒有火車的時候，英國的煤炭就開始發達，開掘之煤，全賴海岸運輸及運河運輸。及至二十世紀初，英國煤炭之發達，超過世界各國，這和英國便利的運河，也有些關係。復次，總理還定有治河的計劃：(1)揚子江築堤疏濬水路，起漢口迄於海，以便航洋船直達該港，無間冬夏。(2)黃河築堤疏濬水路，以免洪水。(3)籌西江導淮等。此外還預計增設電報，電話及無線電等，使遍布於全國。如此交通之開發一端，已可見 總理的實業計劃之偉大和切實了。

(二)商港之開闢、總理開闢商港的計劃，分爲三項：

(1)於中國北部中部南部各建一大洋港。

(2)沿海岸建築種種之商業港及漁業港。

(3)於通航之河流沿岸建商場船

北方大港築於直隸灣，東方大港築於杭州灣中乍浦正南之地，南方大港築於廣州附近(改良廣州爲一世界港)。

除築此三頭等海港外，還有沿海及沿河之許多商港漁港。北東南三大港，更以鐵路與內地之重要城市相連，以便內地寶藏開發以後，由鐵路運至大港口，再運往國外。中國海岸長達萬餘里，建此三港，即可作爲對外貿易之南北東三個中心。將來中國關於對外貿易，必須採取「國家壟斷政策」(State monopoly Policy)，對外貿易的國家壟斷政策，其意云何？即專說國家有限制輸入輸出的權力，中國要維持對外貿易的出超以免本國金融的惶恐，我們必須採取壟斷的政策。但要實行對外貿易的國家壟斷政策，必須規定輸入輸出的大海港，以免奸商的走私弊病。中國有長途萬里的海岸線，當然要建築幾個這樣的大海港了。總理計劃的北方大港，位於大沽口，秦皇島，兩地之中途，清河、澱河兩口之間。總理所計劃之西北鐵路系統，就是接連北方大港和西北各重要城市及礦山。北方大港，位置非常適中，不但居

六

於中國最大產礦區之中央，而且近於已開採之最大煤礦——開灤煤礦。就是「山西鐵源之富，必賴此港爲其唯一輸出之途」。東方大港計劃位於乍浦岬與澉浦岬之間，爲控制中國中部對外貿易而爲貨物輸入輸出之要港。外貨運至此港，再爲轉運他地；而中部各地之富源開發後，更可由長江水路及鐵路運至此港，轉運國外。此港不但由長江與沿岸各重要城鎮相通，而且將由鐵道與大江以南各大城市相連絡。南方大港位於廣州附近，而廣州又位於廣州河以之項，此河汊由西江、北江、東江三河流會合而成。該區爲中國最肥饒之沖積土壤，在中國此爲人口最密之區域，廣東全省過半之人口，住於此河汊及其附近。因此，該地雖出巨額產物，但每年猶須求多數之食料於附近之地與外國。將來廣東需要之糧食，即可由此口輸入，而珠江流域之富源及美味果實，又可由此港輸出。所以廣州將來定爲中國南部之大港，而能控制中國南部與外國的通商。英國遠東根據地的香港，將不能有此港相爭，而行蕭條。總之，大港的建設，不但可作中國各部門發的富源之出口

。而且具有保護中國的對外貿易和經濟建設，不致受列強經濟侵略之害。

(三) 鋼鐵工業之發展 總理的實業計劃，對於鋼鐵業的發展，亦定有偉大的計劃。因為要從事民生社會的建設，不能不使全國工業化；而工業普遍的發展，又賴有衆多的原料。所以要發達民生主義的社會經濟，不但要發展工業，同時也必須發展工業所依以發達的農礦業了。總理因此就在實業計劃中論及鐵礦、煤礦、油礦、銅礦、特種礦的採取，以及鑛業機器的製造，和冶鑛機廠的設立。因為「鑛業與農業，為工業上供給之主要源泉也；鑛業產原料以供機器，猶農業產食物以供人類。故機器者，實為近代工業之樹；而鑛業者，又為工業之根。如無鑛業，則機器無從成立；如無機器，則近代工業之足以轉移人類經濟之狀況者，亦無從發達」。註

速設法開採。四川、甘肅新疆、陝西等省，已發見有油源，雖其分量之多少，尚未能確切調查，但中國境內，確有此項天然富源。我們既有此種「天惠」，便應即採享用。並且輪船軍艦，皆可以煤油代煤塊，兼以汽車在內地交通的地位日漸增高；特別是抗戰的今日，需要尤其迫切，而外援斷絕，自給是依，是以對於煤油的採用，更為必要。

總理對於將來工業之發展，亦有詳細的計劃。並且依人民生活的條件，將工業分為糧食工業、衣服工業、居室工業、行動工業、印刷工業等五種。這個發展中國工業的計劃，不僅在滿足本國人民的需要，而且還可供給外國。譬如中國糧食生產大加改良和擴充以後，每年供給中國之需要而有餘，即以剩餘的糧食供給外國，就可換得我們建設事業所需要的東西。「輸出所得巨資，以之償還外債本息，固有所餘也」。

(五) 水力之開發 開發水力，亦是中國經濟建設應注意的事。同時，中國也是富於水力的國家。水力之利用，即可代替煤，故人稱水力為「白煤」。現在水力是具有高大的價值之天然富源

而在將來用途更為廣大。又，水力和煤及煤油一樣，日漸減少，而是取之無盡用之不竭的發動力量。現在缺乏煤用的國家如瑞士、義大利、斯堪的那維亞諸國，利用水力最多。以後煤油及煤礦逐漸減少，而水力之利用，將更加普遍了。中國的水力，多雖不及美國，但在世界各國中，也佔很重要的位置。

總理治河之計劃，不僅在於防水患，利交通，而且還在藉用水力。黃河、長江兩大河流可利用之水力特多。黃河之龍門，長江之三峽，都可生出很大的水力。沿海很多地方，可建立水電站，hydroelectric Station 其周圍的製造廠，即可利用電力，不再用燃燒的煤塊。中國西北(特別是山西)富於煤礦，我們將來利用水力時，就可少用一部分煤，以省出之煤輸賣於缺煤的國家，以易中國所缺少的東西(機器等)，豈不是更加利於中國的經濟建設，而增加中國之建設的資本嗎？復次，水力之利用，尚便於生產集中(Centralization of Production)。因為發生在大水力的附近，所有的生產機關，可以該區的水電站為發動力的來源，只要用鐵線聯起，各大

生產機關的工作機關(Working Machine)就可從事大規模的生產了。

其餘關於蒙古新疆之灌溉、中國北部及中部森林之建造，東三省蒙古新疆青海西藏之移民，總理在實業計劃中皆論及之，但在此地不必一一詳述了。總之，我們要發展中國的工商農礦各業，必須依照 總理的實業計劃，分期輕重緩急，按步建設，不要再蹈已往的錯誤，只做表面的裝飾，便稱什麼建設。時不我與，硬要切實建設。

## 二、實業計劃中我們應當注意的幾個問題之研究

總理的實業計劃，是中國經濟建設與鞏固國防的標準，我們應當詳加研究。上面已將實業計劃中的幾個重要地方，稍稍提及；但限於篇幅，不能依次把六個計劃詳細論述。現在且把實業計劃中我們應當注意的幾個問題，加以研究。研究了這幾個問題，不但能幫助我們了解實業計劃之重要，同時還能使我們知道怎樣保障實業計劃的實現，而國家和人民不致受到損害。

(一)利用外資問題。我們讀了總理所著國際共同發展中國實業計劃書

，就知道 總理以為：開發中國交通，發展中國工業，開採中國的礦業，建築良好的商港，須要利用外資(Investment of Foreign Capital)。因為列強資本主義發展的資本基礎，不是由於掠奪殖民地所得來的珍寶，(如英國)便是剝削本國農民所得來的財富(如法國)，有時強國戰敗弱國，強索大批賠款，發展本國資本主義的經濟(如德國)。這些國家，有了資本的來源以後，本國資本主義的經濟，才得到長足的進展，資本制度也才逐漸的鞏固。以後由資本主義之下的制度所生的矛盾而引起的社會革命如果成功，那末就可用資本主義經濟的基礎，建設社會主義的社會。所改變者，不過是生產組織，只要把私人資本交給國家經營，國家就可管理社會生產事業和分配機關了。但，我們中國之民生建設的資本來源，就不同他們這些國家一樣了。工業發達的國家，可供給農業國家經濟建設的資本，所以 總理的實業計劃，就要借用外資「共助中國之發展，以免將來之貿易戰爭」。但是 總理之借用外資，不是漫無限制，不設條件的利用。因為不那樣的利用外資，中國

會變成國際的投資殖民地，更受列強高層的經濟壓迫。經濟侵入，就是政治侵略的先聲，中國不但不能建設民生主義的經濟，反而更受到很多害處。所以利用外資規畫之好壞，全視政府之良否。中華民國政府，既是人民的政府，那末借用外資，當然要投之於有利人民的建設。故 總理認定外人投資，「必須設法得中國人民之信仰，使其熱心匡助此舉」。不管外國政府或私人，除和中國政府締結契約外，尤須得中國人民的歡迎和擁護。總理規定國際發展中國實業利用外資——必須遵從四原則：

- (1) 必選最有利之途，以吸外資。
- (2) 必應國民之所最需要。
- (3) 必期抵抗之至少。
- (4) 必擇地位之適宜。誠能依循此四個原則以利用外資，中國絕不至變為國際的投資殖民地，而為中國人民所反對了。因為外資用於最有利之途，只於借用外資之利，而無借用外資之弊。蓋有利的生產事業以交通事業，所得的利益益很大，外資的本息很易還清。若用外資以應國民之所最需要，當然不至受到人民的反抗。中國實業之開發應分「個人企業」和「國家經營」兩路進行，而

借用外資者，又為國家經營之事業，國家當然為全體人民利益計了。所以我們利用外資來發展中國的實業，是頂簡捷的辦法。并且國家又限制私人利用外資，開發礦產，敷設鐵道。則借用外資，只限於代表人民利益的政府，當然不至有什麼弊害發生了。

至於外人投資於中國是採取什麼形式呢？即是我們利用外資形式應當怎樣呢？有人主張兩種形式：

第一、用中國政府的名義，借用外債，發達中國的交通，開發中國的富源。外國政府和私人，都可和中國政府訂立借款，與辦某項實業的合同，但用於有利之途而能得人民之歡迎與擁護為限。國家經營的企業借用外資，以圖發展，而各該種企業的收入，除去維持企業的繼續和發展以外，就可用之償還外債的本息。比如借款築路，鐵道收入之一部分，即可用之於鐵道借款之償還。這樣，中國當然不會因借用外資而受外國資本的侵略和壓迫了。總之，利用外資的第一種形式，就是「借外債開富源，利交通」。

第二、外人投資開採中國之礦產

黨義月刊 第二卷 第四期

。但須受中國將來制定的租讓規程之限制。譬如中國政府的開發礦產，但缺乏資本和機器。本來機器也是資本之一種，將來借用外資，就多半是借用外國精良的近代機器。在這缺乏資本，需要機器的時候，中國政府就可徵求外人投資。開發礦產時，外人投資配置機器，所得的利益，由中國政府和外人，按一定的比例分配。就是管理企業的辦法，也可由雙方詳細規定，但不使外人操縱企業為標準。經過若干年開採之後，外人配置之新式機器，即全歸中國政府所有。開採年限之長短，要以外人賺回本錢而尚能得相當利益為準。這樣辦來，中國雖暫給外人少許的利益，但最後會得來良好的結果。因為外人配置的機器，經過一定年數之後，就歸中國政府所有了。不過，將來中國政府和外人締結租讓合同時，要特別注意，不要外人配置舊式機器，而配置最新式的機器。將來實行這樣投資的辦法，性質近於投標，投資的外人，可在一定時期內管理和經營。工資及勞工待遇，都須依中國之勞工法辦理。就在這一定的時期以內，投資的外人，可得很大的利益，不但可

收回所投的資本，而且尚能賺得許多的利潤。投資的外人，為要從事有效而迅速的生產，當然不至配置舊式的機器，不過我們應該特別注意罷了。同時，外人投資開發中國的富源，對於生產的數量，亦應有約略的規定。否則，外人在規定的年限以內，盡量地出產，濫發的出產，那末，某個礦產就被他開採完了。自然，中國政府在此時期也是分配出產的富源，但不如稍事限制這個時期的出產數量，俟外人交還機器時，我們獨自開採，盡享其中的利益。將來若招外人投資，更可組織一特別機關如租讓委員會，附設於財政部或全國建設委員會，專以處理外人投資事宜。

開闢商港，建築鐵路，應採取第一種利用外資的辦法。開掘礦產，採煉石油，應採取第二種利用外資的辦法。竊以為利用外資，是假外人的資本，發展我們的經濟建設，這是很「合算」的事；只要條件嚴密，辦法適當，我敢說是絕對沒有害處的。

(二) 聘用外人聘用外才問題 我們今後從事民生主義的經濟建設，不但利用外資，還要聘用外才。所以 總理

說：「此類國家經營之事業，必待外資之聚集，外人之熟練而有組織才具者之備，宏大計劃之建設，然後能舉」。 (註四)中國人才，相當缺乏，一般受過大學專門教育者，能將其所學用於實際建設，究有幾何？至於留學海外之中國學生，研究工程及其他實際學術而有大成就者，亦不多見。即使有些成就很好，也不能得到實際的運用。一方面因為中國從前政府的昏庸，不肯從事有利之建設，以致少數責任的人才，無用武之地，被迫走向做官之途。一方面因為中國是經濟落後的農業國家，國內尚無充分的研究和實習標本與儀器，更缺乏繼續研究和實習的良好環境。譬如在外國研究土木、交通、探礦等工程者，回國後，既不能從事鐵道之敷設，橋梁之建築，鑛產之開發，而又沒有近代的建築，宏大的橋梁，開鑛的機器，其他們繼續研究和實習。人才的缺乏，固然可以慢慢補救，但在迫切的建設工作中，實不能不惜重外才。所以總理在實業計劃中特別指示出來。不過，我們不能專靠外國人才，而不謀本國建設人才的培植。所謂「重外才」，只是救一時

之急，解決建設上困難的辦法。只是在一定的短時期內，聘請外人，擔任經營管理，到了自己的人才造就好了之後，當然可以不再用外國人了。所以總理說：「關於事業之建設運用，其在母財產尚未完付期前，應由中華民國國家所屬專門練達之外人，任經營監督之責。而其條件，必以教授訓練中國之佐役，俾能將來繼承其乏，為受雇於中國之外人必盡義務之一，及乎利源海價而後，中華民國政府，對於所雇外人，當可隨意用舍矣」。 (註五)譬如將來中國政府沿某河某江建築水電站，缺乏配置機器的人才，政府就可雇用外國專才，并且規定，一個外國技師，隨有幾個輔佐；而受雇的技師，必須對輔佐加以教授和訓練。這些輔佐隨時跟隨外國技師，自會慢慢學得技師的本領。及至輔佐能以管理水電站的機器時，政府就可不用外國技師。以這種方法來借用外才，絕不致常被外人，而不能獨力經營大規模的企業了。

而自己不開機器的生產，也不是長久妥善的辦法。所以第一步我們可以利用外國現有機器，第二步我們還要準備機器的生產。總理說：「歐美二洲之工業發達，早於中國百年，今欲於最短期內追及之，須用其資本，用其機器。若外國資本不可得，至少亦須用其專家、發明家，以為吾國製機器。無論如何，必須用機器以輔助中國巨大之人工，以發達中國無限之富源也」。 (註六)。總理這幾句話，不但說明借用外國人才的重要，而且指示自己製造機器是必須的事。將來我們在採用機器時，就當特別留意，並不是所用的一切機器都從外國購買，主要的還要自己製造機器。所以中國政府在初期購用外國機器時，不只是購買製造消費資料的機器 (Machine for Production of means of consumption)。還應購買製造生產工具的機器 (Machines for Production of means of Production)。我們既購置了外國製造生產工具的機器，那就不必到外國購買所用的一切機器了。總理在實業計劃中有設立工場製造農器的計劃，並有創立機關車，客貨車製造廠的規畫。總之，我

們購用外國機器，亦是暫時的，到了中國能夠發展製造生產工具的企業，那時就算達到我們利用外國機器的最後目的了。

關於實業計劃的研究，時賢甚少論之，如因此文而引起，正所謂「拋磚引

玉」了。

本文主旨，在對實業計劃的內容加以考究，所談多為今後經濟建設的問題；對於目前的戰時經濟建設，毫末論及，讀者諒之，是幸。

(註一二)見 總理對民立報記者談

話——論鐵路計劃

(註三)見實業計劃內第六計劃

(註四五)見實業計劃中第一計劃

(註六)見實業計劃中第五計劃

二十九年八月草於峨山

## 民生主義經濟政策之探討

燦 荒

### 一 前言

經濟政策實施之當否，常能影響國家富力之增減及其國民經濟生活之發展或萎縮，此為舉世周知之事實。歐洲在十六七世紀後，經濟政策立即引起各國學者熱烈之討論及研究，而謀國者，對經濟政策之慎重採擇，實施才為當政治

而企求經濟分配之公允。

(4) 保護本國之經濟地位並促進其經濟之發展。

至經濟政策之一般原則約有下列數種：

(1) 須用最經濟之手段。

(2) 須使用比較長久之計劃。

(3) 須能滿足公共經濟之需要。

之一大課題，且其趨勢直至今日而弗衰，其為重要，概可想見。所謂經濟政策者，即國家為增進其國民經濟生活而實施之方案。質言之，亦可謂為吾人解決客觀經濟問題之對策及方案。其目的，

自重商主義時代之國家禁止政策，至自由放任主義時代之自由貿易政策。以及從十九世紀後之國家保護政策，迄於近日之統制經濟、計劃經濟。其間各時代以經濟背景之歧異，對政策之探行容或互相逕庭，然大體則皆循上述經濟政策一般原則及目的之軌跡。

以上曾就經濟政策之含義、原則、目的及其對於國民經濟生活發展關係之重要及自十六七世紀以來經濟政策之史的發展等事，略加敷陳，茲擬進而對民生主義之經濟政策作一探討。

### 二 民生主義之本質

欲檢民生主義之經濟政策，則對於民生主義之本質問題，似非先有明確之認識不可。近人對此問題爭論紛紜，莫衷一是。有人說：民生主義即資本主義，又有人斷章取義地根據孫中山先生自己的話說：民生主義就是社會主義又名共產主義，另一批人的論調則以為：民生主義既非資本主義，亦非社會主義，而為一種社會政策。吾人對上述諸種

見地，試客觀地加以檢討。

民生主義是要求經濟平等的主義，目的在使全國人民生活得到滿足，在經濟地位上一律平等。它不是社會政策，因為「平均地權，節制資本」是民生主義的手段而非其目的。民生主義之最後目的，在打破個人主義的資本制度，而社會政策的目的，卻在維持資本制度。民生主義亦非資本主義。總理說：「民生主義和資本主義不同的地方，就是民生主義以養民為目的，而資本主義則以賺錢為目的。」復次民生主義和資本主義之生產及分配亦大有區別。資本主義以賺錢為目的，故其生產是為交換而生產；(Production of exchange) 民生主義志在養民，故其生產是為消費而生產。(Production for consumption) 就分配說，兩者亦有顯然的判別。資本主義分配的性質，在報酬勞動或財產的貢獻，故只有「勞動者」，「資本家」，「企業家」才有要求分配的權利。而民生主義社會的分配性質，不在報酬各個人財產或勞動的貢獻，而在維持各個人的生存及滿足各個人的慾望。因此，不能勞動的人，如老幼、殘廢、孕婦、產婦等，在法

律上，亦有要求分配的權利。就分配方法言，二者亦有不同之處。在資本主義的社會，沒有獨立的，意識的，直接的分配行為，其分配現象，無非是交換行為之副產物而已。民生主義的社會，其分配不是由各個人私的交換，乃是由社會的機關當做公的行為來行，其性質為獨立的，計劃的，意識的。最後民生主義與社會主義和共產主義亦復異趣，社會主義與共產主義是互相聯接的。而民生主義則鎔二者於一鑪之中。換句話說，民生主義第一步要實現社會主義的理想，第二步實現共產主義的理想，因此民生主義是以社會進化的原則為根據的科學性，而不是一種空想的理論。是含有種徹底性，而不是一種社會改良主義；就辦法講，共產主義的主要辦法是階級鬥爭和無產階級專政，而民生主義則就中國的特殊情形，說明中國遠共產主義理想的路，不能採取階級鬥爭的方法，而必須是以革命的民衆，組織堅強的革命政府，再運用政治的力量，在生產上發達國家資本，在分配上節制私人資本。總而言之以和平的，漸進的方法謀經濟組織之改良。基於上述諸種理由，

則只與沒有忽略民生主義的目的，決不會說民生主義是社會政策；只要注意到民生主義的手段，亦決不會說民生主義，完全與共產主義相同。因此，吾人即可瞭然於民生主義是以「平均地權」和「節制資本」等漸進的，和平的方法，達到共產主義的理想的主義。根據上述，吾人并可得到民生主義之二大特質：

(1) 民生主義是包含社會主義和共產主義，故後二者皆為民生主義的一部分。  
(2) 民生主義又要同時完成產業革命(Industrial Revolution) 及社會革命(Social Revolution)

### 三、中國社會經濟之特殊性

吾人於前節，曾對民生主義之本質略有闡述。然在著手探討民生主義經濟政策以前，似有明瞭中國社會經濟之特殊性，及民生主義創始人孫中山先生對此一問題之認識與態度的必要。中國社會經濟的長期停滯，近年來學者們已多所論列，於此不擬贅述。總之，吾人定能認識：中國經濟因為各種關係，

始移轉於半封建性的農村經濟階段上，沒有大資本家，大企業家，大地主，只有大貧小貧的區別，而無貧富的對立。在這樣的社會經濟背景下，當然不會產生顯明的階級意識，同時更不能客觀地造成階級鬥爭。明瞭中國社會經濟的特殊性後，吾人必然可以認識要解決中國社會經濟問題的方法，不能步歐美各國的後塵，因此，我們決不能把歐美解決社會問題的方法，機械地，搬到中國來應用。所以 孫先生說：「國民黨對於民生主義，定了兩大辦法：第一是平均地權，第二是節制資本。只要照著這兩個辦法做，便可以解決中國的民生問題。至於世界各國，因為情形各不相同，所以解決民生問題的方法，各國是不盡相同的。民生主義第二節 因為 孫先生特別強調中國社會的特殊性，對於精心以歐美的辦法來解決中國社會經濟問題的人，曾給予針砭。二表對中國學者，許多人以為解決中國民生問題，也要效法歐美的辦法，殊不知歐美社會黨解決社會問題的辦法，至今還是紛紛其說，莫衷一是。照馬克斯派的辦法，主張解決社會問題，要平民和生產家專制

，用革命手段來解決一切政治經濟問題，這種是激烈派。還有一派社會黨主張和平辦法，用政治運動和妥協的手段去解決。這兩派在歐美常常大相衝突，各行其是……至於中國到了甚麼情形呢？一般研究社會問題和解決社會問題的人，所有這種思想學說，都是從歐美來的。所以講到解決社會問題的辦法，除了歐美之國所主張的和平辦法和馬克斯的激烈辦法以外，哪還有別的新發明……我們主張解決民生問題的方法，不是先提出一種毫不合時用的激烈辦法，再等到資本家難以求適用；是要用一種「恩惠預防」的辦法來阻止大資本家壟斷社會財富不均的大毛病。這種辦法才是解決中國社會問題的正確辦法」。孫先生雖然主張解決中國社會經濟問題的辦法必須與歐美不同，但不是對於歐美解決這一問題的辦法完全反對，反之，他認為西洋社會中之好的東西，我們還應該去研究。學習。照著自己社會的情形，去適合社會潮流，才是我們應取的態度。換言之，今日中國要想發展自己的經濟解決自己的社會問題，對於歐美已經過的途徑或已採行之辦法

，必須以迎頭趨上的方法，吸收其精華，而避免其弊害。

#### 四。民生主義經濟政策之

##### 特質

民生主義既與資本主義及一般的社會主義既有區別，則其經濟政策自異其趣。因而民生主義經濟政策實有如下數種之特質：

一、計劃經濟與統制經濟 民生主義之第一特質，為其計劃性與統制性，而揭棄其弊害。考資本主義種種弊害之發生，率由於資本主義生產的無政府狀態，因之，欲求避免其弊害，不能不設法以生產的統制或所謂計劃的生產來克服它。故生產之統制化或計劃化為民生主義經濟政策特質之一。民生主義經濟政策之這一特質首先表示於其實施綱領上。孫先生說：「此所以發展工業，當由政府總其成，應足稱有生氣之經濟政策」。孫先生并在好些地方一再強調中國欲發展經濟必須以國家的力量直接管理及經營實業，蓋由國家經營實



業不但可以避免私人資本壟斷，貧富懸殊與勞資階級的鬥爭等，而且亦惟有採用這個辦法，經濟落後的國家才有迅速發展其產業的可能。民生主義經濟政策之計劃性，不僅要求實業之經營，抑且要求生產與消費之兼籌並顧，而經常保持平衡。在民生主義經濟政策指導之下，生產是以消費為目的，故生產與消費不能不同時並重。因而政府對於生產與消費之間，不能不加以有計劃之調節與合理的統制。這樣，資本制下所常有的生產過剩或消費不足之現象，均可消滅於無形。

二、公共福利性 資本主義經濟政策之目的，是在於促進私人資本之積蓄與鞏固其階級本身之統治。反之，民生主義經濟政策之目的，則在於謀一般人民公共之福利，而非為某一集團，或某一階級之福利，此為民生主義之又一特質。孫先生在主張任何經濟政策時，都以公共福利為出發點。他說：「此類國家經營之事業，……以其財產屬之國有，而為全國人民利益計，以經理之」。（實業計劃）又說：「我們要解決中國的社會問題，和外國是有相同目標，就是

要全國人民都可以得到安樂，都不致受財產分配不均的痛苦」。

三、防患未然及和平轉變 此為最後抑且是最重要的民生主義經濟政策之特質。中國是一個產業非常落後的國家，社會經濟是長期停滯的現象，因此，為了要發展自己的經濟必須效法歐美採用新式生產方法，但資本主義生產發達的結果，必然是資本的集中，財富分配的不均，以及勞資對立的且趨尖銳化，階級鬥爭與社會革命等慘劇亦必隨之而起，在此情形下，中國當然不能「亦步亦趨」重蹈覆轍，故孫先生說：「我們主張解決民生問題的方法，不是先提出一種毫不合用的劇烈辦法，再等到實業發達以求適用；是要用一種『防患未然』的辦法來阻止私人的大資本，防備將來社會貧富不均的大毛病」。民生主義之經濟政策既具有「防患未然」的特質，故在此種政策指導之下，吾人能更合目的地發展中國的經濟；且因未來經濟之發展帶有濃烈之意識性，故它比起歐美來可以縮短許多不必要的路程和減少許多不必要的痛苦。民生主義經濟政策之另一特質尚有和平轉變性，孫先生手創之民

生主義，其最後理想在於實現社會主義或共產主義社會，然為達成此一目的，決非憑空可以到來，它必須以一定的物質條件為前提，即中國必須提高物質生產力的水準，以便實現共產社會，但同時中國又須避免伴隨資本主義生產的發展而來之種種惡果。能夠完成這一特殊任務的只有民生主義，因為它可以直接道出社會主義必須的物質條件，而不必重蹈歐美資本主義國家所經過之迂迴而痛苦的過程。換言之，它可以使後進國和平地轉變為社會主義的社會，因為在事前它已採取適當的經濟政策以防禦或消弭那些可能發生的惡果。這樣，它於進出高度發展的生產力之後，即可和平地進到社會主義社會而無須經過一翻階級鬥爭或社會革命的慘痛過程。

以上所述民生主義經濟政策之諸種特質，事以上是互相關聯而不是各自獨立的。因為它有社會性，所以不以賺錢為目的，而必須以公共福利為目的，進而更必須具有「防患未然」的特質，以消滅貧富懸殊階級鬥爭等惡果。同時亦就必須具有統制性和計劃性，以達成生產與分配間之合理的計劃與統制。這一連

單的理論法系，可說是最好的邏輯的推理。同時施行起來，更是最合理最能「對症下藥」的方策。

### 五·民生主義之交通政策

吾人在前此各節，曾不惜辭費地釋述民生主義之本質及其經濟政策之特質，目的在於使吾人具體的明瞭民生主義經濟政策之特殊任務及其內容。在以後著手討論民生主義經濟政策時，吾人相信必能得到很多的便利。

民生主義交通政策，詳見孫先生的實業計劃當中，他認為：發展交通是發展工商業，富強國家的，先決條件，對於漠視交通事業的人，孫先生常寄其無窮的憤慨：「實業之範圍甚廣，農、工、商，繁然待舉。而不能偏廢者，指不勝屈。然負之而可舉者，其作始為資本。助之而必有者，其歸結為交通。今從事於資本之企望，銀行財力之組織隨在有人，而交通交通者稍寡，熱狂留戀於交通事業中之重要所謂鐵道者尤鮮。……請問何無鐵道，轉運之備，而工商皆廢，復何實業之是圖？故在實業之重要，鐵道又為交通之母，實業之母，鐵道又為交通之母，實業之母。」

富，可以鐵道之多少定之；地方之苦樂，可以鐵道之遠近計之。（中山演說集）

鐵路計劃 在實業計劃中，孫先生亦特別強調交通的重要性，如：「予之計劃首先着重於鐵路道路之建築，運河水道之修治，商港市街之建設。蓋此皆為實業之利器，非先有此種交通，運輸，屯集之利器，則雖全具發展實業之要素，而亦無由發展也。吾人既明交通政策在民生主義經濟政策中所佔地位之重要，茲可進而研讀孫先生對發展交通之理想及整個交通政策之計劃。

第一計劃——著重北方。以黃河流域為中心。其內容：

#### 第一部 築北方大港

北方大港為擬建築於直隸灣中之不凍良港，地當大沽口，秦皇島兩地之中途，青河澗河口之間為直隸灣中最近深水之點。就經濟觀點言，此港築成，立，可獲利。因其位適居中國最大產鹽區中央的源故。同時熱河特別區域及蒙古游牧之原與山西錫林之開發，墾殖，都有賴於北大港為其唯一輸出之途，其重要性無待言。

#### 第二部 西北鐵路系統

孫先生計劃的西北鐵路系統，由北方大港起，經灤河，谷地以達多倫諾爾。計凡五線：

A 向北偏東北，與興安嶺山脈平行，經海拉爾以達漠河。（中國產金最富區域）

B 向北偏西北行 經克魯倫達中俄邊境，與西北利亞鐵路相接。

C 向西北轉正西，又轉西南，沿沙漠北境以至迪化。

D 迪化迤西以達伊犁。

E 由迪化東南超出天山山脈，入戈壁邊境，轉而西南，經天山以南沼澤而至喀什噶爾。更折向東南行，經帕米爾高原，東寬裕北與沙漠之南以至于闐。

F 於多倫諾爾迪化間幹線開一支線，由甲接合點經庫倫以至恰克圖。

G 由幹線乙接合點經烏盟雅蘇台鎮西北而達邊境。

由幹線內接合點出發，西北行編邊境。

西北鐵路系統對於「抵抗至少」，「位適宜」之國民需要等原則甚符合，誠如孫先生在實業計劃中說：「據此鐵路經濟上之新法則而吾人所計劃之鐵路

，斯其有利中之最有利者。蓋一方物接  
吾人河計劃之港，以通吾國沿海，滬江  
戶口最多者。又以現存之京漢、津浦  
兩路為此港及多倫諾爾路線之船隻，他  
方之接大連中國本部富饒未開之地，世  
界各地，欲求此廣漠肥沃之地，……  
真不可得矣。」

第三部 蒙古新疆之殖民

北方大港及西北鐵路系統完成後，  
對於蒙古、新疆之殖民確能互相依倚，  
互相補助以爲發達，殖民對於一個國  
家之重要，固可不言而喻。惟歐美各國殖  
民事業中，蓋已不難洞見。孫先生說：  
「自二十一年之月，移民之數爲一千萬，  
由人滿之省移於西北，發自然之富源  
，其對於商業世界之利，當極浩大。  
無論所移資本龐大者何，計必能於短時  
期中予償其母。」（實業計劃）

第四部 開濬運河以聯絡中國北  
部、中部通渠及北方大港。

此計劃包括整理黃河及其支流，陝  
西之渭河、山西之汾河暨諸運河，濬深  
以暢其流。濬深濬積以出洋海，築平行長  
堤，保河幅之溢一及河流之速度。其在

經濟上之價值，在能使山、陝二省循水  
道至直隸灣中之商港聯絡，而前此偏僻  
三省之貨物均可得廉價之運輸。而  
解除黃河水患功效之大尤不可估計。

第五部 開發直隸山西煤鐵礦源

設立製鐵煉鋼之廠。欲完成上述四項  
偉業，所需物料自極浩大。自歐戰以後  
，各國實業路所能供給之煤鐵甚少，故  
必須開發新資源以應中國之需求。直隸  
山西，無盡藏之煤鐵，應從事大規模的  
開採。

第二計劃——所及區域爲「中」，以  
長江流域爲中心。

第一節 東方大港

甲，計劃港  
計劃港當位於乍浦與澈浦之間，其  
間相距十五哩。自此岬至彼岬，建一海  
堤，於乍浦一端離山數百尺處，開一鉄  
口以爲港之正門。在杭州灣中，此爲最  
深部分，由此出自公海，水深可容最大  
輪船之進出，故以此港作爲我國中部一  
等海港，實可遠勝上海。

乙，以上海爲東方大港。

第二節 整理揚子江

甲，由海上深水線起至黃浦江

合流點。

- 乙，由黃浦江合流點起至江陰。
- 丙，由江陰至蕪湖。
- 丁，由蕪湖至東流。
- 戊，由東流至武穴。
- 己，由武穴至漢口。

整理揚子江對於吾國之需要及有利  
，幾人皆知。至孫先生對此一計劃的  
詳細措施，限於篇幅，未及細舉，一談  
者如欲窺全豹請參閱孫先生實業計劃。

第三部 建設內河商埠

揚子江流域諸省爲吾國農礦產最富  
之區，居民又極稠密。如於前項整理工  
程完竣後，則水道兩旁，無疑的會成爲  
實業發達之點。孫先生以爲應先選最  
適宜者數點，浙江築埠。

- 甲，鎮江及其北岸。
- 乙，南京及浦口。
- 丙，安慶及其南岸。
- 丁，蕪湖。
- 戊，鄱陽湖。
- 己，武漢。

第四部 改良現存水路及運河

茲將現存水路運河與揚子江水路相

聯絡者列舉如下：

- 甲，北運河，
- 乙，淮河
- 丙，江南水路系統
- 丁，鄱陽湖系統
- 戊，漢水
- 己，洞庭系統
- 庚，揚子江上游

第五部 創建大士敏土廠

士敏土對於近代建築及其他有關工業之重要性，不待煩言。孫先生曾有下列的陳述：「鋼鐵與士敏土為現代建築之基，且為今茲物質文明之最要因子在吾發展計劃之種種設計，所需鋼鐵與士敏土不可勝計。……吾欲沿揚子江岸建無數士敏土廠，長江各地特富於士敏土原料，自鎮江而上，可航之水道夾岸有石灰及煤」。

第三計劃 一 所及區域為華南，以珠江流域為中心 其內容如下：

第一部 改良廣州為一世界港

廣州不僅為中國南部之商業中心，抑且為通中國最大之都市。倘能加以改良，則實為太平洋岸之一大都市，即譽為亞洲商業中心亦未始不可。孫先生

於改良廣州為世界港計劃，周詳妥善惜為篇幅所限未能細述。

第二部 改良廣東水道系統

- 甲，廣州河伏
- 乙，西江
- 丙，北江
- 丁，東江

第三部 建築西南鐵路系統

孫先生擬建築之西南鐵路系統約有下列七條：

- 甲，廣州重慶線經由湖南
- 乙，廣州重慶線，經由湖南貴州
- 丙，廣州成都線，經由桂林瀘州
- 丁，廣州成都線，經由梧州欽州
- 戊，廣州雲南大理線，經由廣西
- 己，廣州思茅線
- 庚，廣州欽州線，至安南界東與為止。

第四部 建設沿海商埠及漁業港

孫先生擬建四二等海港九三等海港及十五漁業港而此四二等海港案其將

來重要程度排列如左：

- 甲，營口
- 乙，海州
- 丙，瀋州
- 丁，欽州

孫先生更擬在沿海建九個三等港，自南至北如下：

- 甲，抽蘆島
  - 乙，黃河港
  - 丙，芝罘
  - 丁，寧波
  - 戊，溫州
  - 己，廈門
  - 庚，汕頭
  - 辛，福州
  - 壬，海口
- 更於遼寧河北山東沿海設五漁業港
- 1. 旅順
  - 2. 威海
  - 3. 秦皇島
  - 4. 龍口
  - 5. 石島
- 東部江蘇浙江福建三省之海岸建六漁業港
- 1. 新洋港

7. 呂四港

8. 長途港

9. 石浦

10. 寧波

11. 湖州港

南部廣東及海南島海岸亦建漁業

港：

12. 汕尾

13. 西江口

14. 海安

15. 榆林港

第五部 創立造船廠

造船廠創立之重要性，吾人以爲可

數無庸贅述。

第四計劃——全國性擬增築鐵路十

萬英里，

第一部 中央鐵路系統

孫先生對於中央鐵路系統非常重視，他說：「此系統將爲中央鐵路系統中之最重要者，其效能所及之區：徧包長江以北之中國本部及蒙古新疆之一部，以此廣大地域之經濟性質，則其東南一部人口甚密，西北則疏。東南大有餘產之富，而西北則有潛在地中之農業富源，所以此系統中之每一線皆能促其能有

到如京奉線也，（實業計劃）

以北方，東方兩大港爲此系統之終點，故 孫先生更擬除本區現在及已計劃之各線外，添建下列各線，合成中央系統：

中央系統：

1. 東方大港塔城線，

2. 東方大港庫倫線，

3. 東方大港烏里雅蘇台線，

4. 南京洛陽線，

5. 南京漢口線，

6. 西安寧夏線，

7. 西安漢口線，

8. 西安重慶線，

9. 蘭州重慶線，

10. 安西州子蘭線，

11. 西安大同線，

12. 齊齊哈爾勒線，

13. 北方大港哈爾濱線，

14. 北方大港西安線，

15. 北方大港漢口線，

16. 黃河港漢口線，

17. 芝罘漢口線，

18. 海州濟南線，

19. 海州漢口線，

20. 蘇州南京線，

21. 新洋港南京線，

22. 呂四港南京線，

23. 海岸線，

24. 霍山蕪興線，

第二部 東南鐵路系統

以東方大港南方大港及其間之二三等港爲此鐵路之終點種築下列各線：

1. 東方大港重慶線，

2. 東方大港廣州線，

3. 湖州鎮江線，

4. 湖州武昌線，

5. 湖州桂林線，

6. 溫州辰州線，

7. 廈門汕頭線，

8. 廈門廣州線，

9. 汕頭常德線，

10. 南京福州線，

11. 南京嘉興線，

12. 東方北方兩大港間新岸線，

13. 武昌福州線，

第三部 東北鐵路系統

本系統以新市鎮東鎮爲中區，建築

1. 東鎮新市鎮線

2. 東鎮北方大港線。
  3. 東鎮多倫線。
  4. 東鎮多倫線。
  5. 東鎮克魯倫線。
  6. 東鎮漢河線。
  7. 東鎮科爾芬線。
  8. 東鎮饒河線。
  9. 東鎮延吉線。
  10. 東鎮延吉線。
  11. 東鎮長白線。
  12. 葫蘆島熱河北京線。
  13. 葫蘆島克魯倫線。
  14. 葫蘆島呼倫線。
  15. 葫蘆島安東線。
  16. 濱河綏遠線。
  17. 呼瑪室蓋線。
  18. 烏蘇里圖門鴨綠沿海線。
  19. 臨江多倫線。
  20. 節克多博依蘭線。
  21. 依蘭吉林線。
  22. 吉林多倫線。
- 第四部 擴張西北鐵路系統
- 西北鐵路系統包有蒙古新疆與甘肅一部分之區域，計建中之鐵路約有下列各線：

1. 多倫恰克圖線。
  2. 張家口庫倫烏梁海線。
  3. 綏遠烏里雅蘇台科布多線。
  4. 靖邊烏梁海線。
  5. 肅州科布多線。
  6. 西北邊界線。
  7. 迪化烏爾圖穆線。
  8. 瑪什溫烏梁海線。
  9. 烏里雅蘇台恰克圖線。
  10. 鎮西爾倫線。
  11. 肅州庫倫線。
  12. 沙漠車站克魯倫線。
  13. 格合克魯倫即克多博線。
  14. 五原洮南線。
  15. 五原多倫線。
  16. 焉耆伊犁線。
  17. 伊犁和闐線。
  18. 鎮西喀什噶爾線。
- 第五部 高原鐵路系統
- 高原區域包括西藏青海新疆之一部與肅甘四川雲南等地，擬築鐵路約有下列各線：

1. 拉薩蘭州線。
  2. 拉薩成都線。
  3. 拉薩大理車里線。
  4. 拉薩提即宗線。
  5. 拉薩亞東線。
  6. 拉薩康吉雅會及其支線。
  7. 拉薩諾和線。
  8. 拉薩和闐線。
  9. 蘭州始末線。
  10. 成都宗扎薩克線。
  11. 寧遠車爾城線。
  12. 成都門公線。
  13. 成都元江線。
  14. 成都大理線。
  15. 成都五定線。
  16. 千門阿爾渡線。
  17. 拉薩蘭州線。
- 第六部 設機關車客貨車製造廠
- 上述四計劃中鐵路至少當有十萬英里，若在十年內建築之，機關車與客貨車之需要，必當大增，故建設機關車客貨車製造廠，實為必要之圖。
- 五、民生主義之工業政策
- 民生主義工業政策之內容，孫先生曾這樣告訴我們：中國今尚用手工為生產，未入工業革命之第一步，比之歐美已臨其第二革命者有殊。故於中國兩種革命必須同時并舉，既廢手工業，又

統一而國有之。」由此可知民生主義工業政策之任務有二：即（一）「應手工探礦器」（二）「統一而國有之」，前者目的在於提高中國工業之生產力，後者則欲樹立中國合理的生產關係。

孫先生的「實業計劃」可說是一部機器生產計劃，他以為：「中國正當機器以營鉅大之農業，以出其豐富礦產，以建其無數之工廠，以擴張其運輸，以發展其公用事業」，總之「無論如何，必須用機器以補助中國鉅大之人工，以發達中國無限之資源」。

孫先生實業計劃，後二計劃中，即著重進進「工業本部」之發揮「所謂工業本部者，乃以個人及家族生活所必需，且在治安趨所由得，當根本及關鍵工業（按即前節所述之交通工業）既發達，其他多種工業皆自然於全國甚短時期內同時發生。」吾人今日且進而研究孫先生工業政策（特別是根本工業）的內容。在實業計劃的第五計劃中，孫先生把根本工業分五部：

- 第一部 糧食工業
- 在糧食工業之下，分四步來措施
- 甲，食物之生產

- 乙，食物之貯藏及運輸
- 丙，食物之貯藏及運輸
- 丁，食物之分配及輸出

第二部 衣服工業  
衣服之主要原料如麻、絲、棉、羊毛、獸皮、五種，故在衣服工業中，

孫先生分為下述，種工業：

- 甲，絲工業
- 乙，麻工業
- 丙，棉工業
- 丁，羊毛工業
- 戊，皮毛工業
- 己，製衣機器工業

第三部 居室工業  
此一工業分為四大部門：

- 甲，建築材料之生產及運輸
- 乙，居室之建築
- 丙，家具之製造
- 丁，家用物之供給

第四部 行動工業

孫先生說：「人生期內，行動最多，每人之有行動，故文明進步。」吾人欲行動敏捷，工作較多，必須以自動車為行具……國際發展機關，即可設立製造自動車之工場，最初用小規模

後乃逐漸擴張以供給百萬人之需要。所造之車，皆合於一種用途。如農用車，工用車，四用車，旅行用車，運輸用車等，此一簡單統以大規模製成（實業計劃）。

第五部 印刷工業

印刷工業，為以智識供給人民，為近社會之一大需要，人類亦因此無從進步，中國雖為印刷術發明者，但此項工業發展反苦滯滯，故擬與印刷工業，急起直追，實為當今要圖。

孫先生實業計劃中之最後一部為鑛工業，對此，孫先生異常注意。他說：「且鋼鐵者為一切工業之體質也。凡觀一國之實業發達與否，觀其鋼鐵出產多少可知也。」

第六計劃 鑛業

鑛業為物質文明與經濟進步之極大因素，因為鑛業為工業之根本。如無鑛業，則機器無從成立。而無機器，則近代工業之足以轉動人類經濟狀況亦無從發達。本計劃分七部：

- 甲，鐵礦
- 乙，煤礦
- 丙，油礦

丁，銅鑄

戊，特種鑄之採取

己，礦業機械之製造

庚，治礦廠之設立

根據以上之敘述，吾人即知

孫先生之意見，蓋以欲解決中國之民生問題，須發展實業，然而發展實業又必以「廢手工，採機器」以提高物質生產力，但若僅知發展生產而不建立合理的生產關係，則將來之必蹈歐美覆轍，發生貧富懸殊，勞資對立，釀成大破壞之社會革命，這豈是民生主義經濟政策之目的。故中國要想「一勞永逸」解決社會問題，則不能不設法防患。

孫先生早已看到這點，所以他首先提倡「節制資本」。

所謂「節制資本」，那節制私人的大資本，俾不至壟斷社會經濟生活，其具體辦法要：(一)交通事業國營。(二)工業之改良。(三)直接征稅。(四)分配之社會化，其實，節制資本僅為一種暫行辦法，照舊是種辦法，民生問題依然未得解決。因為「外國富，中國貧，外國生產過剩，中國生產不足」，同時中國階級對立尚如歐美之

尖銳化，因此，孫先生還提倡「發達國家資本」與「發展國家實業」。

前者如像機械生產為民生主義工業政策的第一基本原則樣，是以其第二基本原則的姿態而出現的。它所涉及的範圍是我們合理生產關係之建立。

後者——國營實業，孫先生在民生主義第二講中有扼要的指示：「要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。振興實業的方法很多：第一是交通事業，第二是礦產，第三是工業，……假若是由國家經營，所得的利益歸大家共享，那麼全國人民便得享資本的利益，不致受資本的害。」

要發展國家實業，孫先生力主利用外資。他說：「夫以中國之地位，中國之富源，處今日之時會，倘吾人能舉國一致，歡迎外資，歡迎外才，以發展我之生產事業，則十年之內，吾國之發達，必能并駕齊驅矣。」說到利用外資，淺見者流，常是不免抱著杞憂的，其實只要運用得當，是用外資在生產界而不是徒供消費的品，則決無危險可言。世界上儘多利用外資，明察自己的先例，日本尤其絕好的例子。

總之，「節制資本」與「國營實業」為民生主義工業政策之一魂，前者作用是消極的，限制的，後者的作用是積極的，創造的。二者互相表裏，相得益彰。

最後，孫先生的保護關稅政策，吾人亦節略地附在本章加以敘述。一個產業落後的國家，要想抵抗他國商品侵略，保護本國工業的發展，最有效的手段，就是利用保護關稅政策，以維持本國市場。在十九世紀中葉後，此一實施業已成爲世界各國之主要經濟政策。關於孫先生認為：「要發達中國的工業，便應該做效德，英，美等國的保護政策來抵制洋貨，保護本國的土貨」。(民生主義第四講)。

## 六、民生主義之農業政策

民生主義農業政策之二重性。在一方面必須提高農業生產力，而另一方面又必須改良中國現存之農業生產關係。中國常自謂爲有豐富農產品的農業國家，但因農業發達之停滯及國外農產品之侵入，農產力實際上正每况愈下。適於主的糧食亦成不足了。以廣東一省而論，



每年就有七千萬元糧食的輸入，要是外米不來，便會馬上大鬧恐慌，其他各省，亦大率類此。孫先生說：「吃飯問題的形勢到底是怎樣呢？全國人口，現在都是不够吃飯，每年餓死的人數大概過千萬……如果遇着小旱，天災的時候，餓死人數更是不止千萬了。」

（一）民生主義第二講）情況之嚴重，可以想見，而衣的問題，亦鬧着嚴重的恐慌，據孫先生當時在海關關土所得的數目字，每年單是洋紗布進口，就值得三萬萬元。其他絲毛物尚未計算在內，對於民窮財盡的中國，這真是痛心的損失。

一個農業國家連衣食都不足自給，這種慘痛的事實，真是值得我們深深地知所警惕！基於上述，就知要解決民生問題，必先振興農業，而振興農業又必以提高生產技術，改良生產方法為先決條件。我們且有孫先生對增進農業生產力之方法的幾種設計：

（一）機器問題 中國幾千年來農業生產都是利用手工，毫無改進，若能採用機器，以事農耕，則生產之增加與費用之減少豈可計日而待，而農業生產力亦自然可以提高。

（二）肥料問題 中國農產對於施肥，總是墨守陳法，這自然是因為農民智識不够，同時化學肥料價值過昂之故。要是政府能設立工廠，大量製造新式肥料，而廉價售與農民，則對農業生產力之增進，定能裨益甚大。

（三）換種問題 種地或種子倘能年年更換則土壤可以交替休息，生產力自可增加。

（四）除害問題 農作物常受蟲草、蝗虫之害，政府宜用科學方法來消除各種害物，農業生產力才得提高。

（五）製造問題 經過製造後之農產物，不特可以增加其經濟價值，抑且可以擴張其銷路。在此種情形之下，農民自然樂於用種種方法提高生產力。

（六）運送問題 中國以交通不便，農產品不能外輸，常發生過剩現象殊不經濟。今後如欲使農民擴充生產，必須使農產品有外銷可能，因而發展交通，便利輸運，實為必要之事。

（七）防災問題 防災的根本辦法，在於大規模的造林。因為森林能調和大气中水量，可以致雨，即可減少旱災。同時，森林又是防止冰災。這對於增

加農業生產力，當然有很大的問題。

農業生產力儘管提高，但倘使分配問題沒有解決，則民生主義農業政策還不足以其任務。吾人於此必須認識：要是農業生產關係不得改進以前，農業生產力根本無法發展。因為在現存的農業生產關係之下，農民辛勤所得，大部為地主以地租形式掠奪以去，所餘以尚不足以維持最低限度生活，那有餘力和興趣來改良生產力？故農業生產關係之改進，實為發展農業生產力之前提。

改造現存農業生產關係之方法，孫先生以為首先應在政治，法律上訂出種種規定來保護農民，但這只能算是初步改良農業生產關係。至於徹底的改造，孫先生提出「耕者有其田」的主張，所謂「耕者有其田」的意思，就是使土地使用者與土地所有者合而為一，以消滅一切藉土地壟斷以剝削他人之不合理現象。然而問題在於怎樣才能實現這一理想呢？孫先生提出「平均地權」的辦法。

「平均地權」云者，意即使土地所有之利益，人人都能均霑，而不致為少數地主獨享。具體辦法，則由「政府照地

價收稅和顯地價收買」同時土地增值，則完全歸公。因為地價之漲高，純非地主之力，而是由於「社會改良和工商發達」的關係。政府用照價抽稅和漲價公有的方法後，每年當然收入很大。因此政府一面可以減輕人民的稅負，同時還可與辦各種增加人民公共幸福的事業，直是一舉數得了。

土地私有制度在中國是有其根深蒂固的傳統力量，如果徹底加以打破，誠然痛快！但必招致社會劇烈的變動。孫先生為避免此種劇變。因此提出比較和平的「平均地權」的辦法。雖不立即廢除土地私有制。但實行地價征稅及漲價歸公後，事實上土地所生利益已分配於

大眾之手。故欲認識民生主義農業政策，必先認識作為這一政策在經濟思想上之立足點的孫先生底「平均地權」的偉大理論。

### 七、結論

吾人於研究民生主義經濟政策之後，定能對民生主義獲得比較正確之認識，且益信吾人前在第二章討論民生主義之本質時所得種種結論之正確性。民生主義這一偉大的理想，實根據本身種種特質而邏輯的發展。更其重要的，是它的發展是配合起中國的特殊社會經濟背景。它決不是像社會政策樣樣「頭痛醫頭痛，腳痛醫腳」的社會改良主義。亦不像純以賺錢為目的的資本主義，尤其不

像藉藉階級鬥爭和社會革命來達到目的的社會主義。它是無二者之短而兼有二者之長的適合中國國民經濟生活發展的最完整之主義。它欲實現的社會是「全國人民都可以得安樂，都不受財產分配不均的痛苦」的社會。是藉著合理的、意圖的經濟政策——國營實業，平均地權，節制資本——於反資本主義的立場，以和平的手段而漸趨企及的最理想之「大同社會」。

孫先生獨創的民生主義，無疑地是適合於中國經濟之發展的唯一主義，為要實現這個主義，我們就得切實地實行民生主義的經濟政策。

民國廿九年十月廿五日  
口脫稿於峨山

## 剷除貪污芻議

老 幹

### 目次

一、寫在前面

二、十大根本原則的詳細說明

(一) 建設合理化的行政系統

(二) 進行生產消費的平衡原則

三、養成奉公守法的法治精神

(五) 消滅錯誤的傳統觀念

(七) 勤員青年下鄉

(九) 加重警察特權

(四) 打破不合理的制度

(六) 革除官場腐化的惡習

(八) 優待下級公務人員

(十) 專設懲辦機關

二、兩大具體方案的實施綱要

上、積極的治本

(甲) 以政治的力量改良制度

(丙) 以教育的力量改正觀念

下、消極的治標

(乙) 懲治貪污人員之倍罪法

(丁) 貪污自罰法

四、尾語

一、寫在前面

我國政治上之貪污問題，歷來均屬嚴重。尤自抗戰以來，由於抗戰建國綱領，特別制定一條，以為剷除準則；復由國民參政會，幾次提出，詳加討論。官民兩方，均集注意於此一問題之解決，其嚴重性之於抗戰前途，可見一般。讀者前曾作「論貪污之來源」一文，由政治、經濟、法律、社會、歷史、教育諸方面，將形成貪污的各種因素，略為作一總的檢討，探求其病根所在。現則

由其病根所在處，大膽的來出一對症之藥方，以為留心此問題，而亟謀解決者之參考。先從十大根本原則中，產出兩大具體方案。至於細則條例，則希於實施時，隨時草定之也。

二、十大根本原則的詳細說明

(一) 建立合理化的行政系統。抗戰建國綱領了項政治共五條。明白的昭示吾人二大原則：一是改善并充實現今的

政治機構，使之簡單化、合理化。二是提高政務人員的品質，以實現廉潔的政。於此二大原則之外，我以為還要加上保障官吏的職位，和嚴格官吏的黜陟。官吏職位，得有保障，不因人事而時有變動，則為官吏者，不致恐慌明日的生計，而致於以貪污的手段，為預備的安插；同時得因「業專攻」，而獲一熟手生巧」之較高的行政效率。官吏職審，規定嚴格，則濫竽不得充數，害事之馬，無以逞其能。「分職制」的吏治，

不復得見；而「功績制」的良政，有以確立。如此，吏治殊可觀矣。

### (二) 實行生產與消費的平衡原則

欲求大量消費，必須大量生產。政府方面，積極的努力發展實業，消極的實行統制貿易，以抵制經濟侵略的入超；個人方面，使每個國民澈底從事節約消費，盡量增加生產。嚴禁豪奢，勵行新運。先從官吏本身及其家族做起。同時澈底改善一般民衆生活，使在民生問題得獨解決的基礎上，建立并加強其民族意識與國家觀念。這樣，從個人經濟出發，完成國民經濟，由國民經濟，升立國防經濟。使我國的經濟，成爲一種有計劃有組織與交換制度的經濟。這種計劃經濟，頗易着手，而且合於中國經濟的現實狀況和發展程度的原則。由此官吏們在消費統制和禁止的原則下，再更以個人生產盡量增加的結果，貪污的需求，便根本失其必要性了。

### 三 養成奉公守法的法治精神

我自漢武帝一定儒教爲「尊」以後歷代皆重儒教精神的一人治」鄙「法治」爲「刻薄寡恩，傷親薄厚」。實則儒家之「禮」，道家之「道」，墨家之「同」

，與法家之一法」，手段雖異，而目的則皆所以救世也。不過往者帝王時代，威權一尊，「法」已集中於帝王一人之手。故無須立「法治」之名，而使在帝王自己觸犯時，有所不便。故利用儒家「禮教」號爲懷柔，籠絡天下，鞏固帝位，束縛奴才。讀歷代帝王悖倫亂理及隨意殺人之史迹，略可概見。現在則民主政治，上下一律，庶業繁榮，瞬息萬變。故極需「法治」精神，以求上下一致奉公守法，始能推進一切。總裁說：「我們不怕抗戰不勝，建國不成，祇怕不能恢復我們民族重禮守法的固有精神，那才是我們國家前途真正的危險，這實在是在我們民族興替存亡的關鍵所在。」

一、然欲恢復這種精神，必須從「信實必罰」做起。一王于犯法，庶民同罪」，不問其官階之高低；「一錢誅吏」，「做百億一」不問其貪污之多少。治亂世，用重典」。嚴刑峻法，以振紀綱。商君相秦，行法十年，而民大悅；歐美各國，以法治而社會得以安寧。我國今日設能將貪污犯法的高官顯宦，取一二宜其罪狀，明正國法，則「善良吏治，吾人將可立而待！」

### (四) 打破不合理的制度

秦法：民有二男以上不分居者，倍其賦」。以這樣的原則，發爲明文規則，以促進一大家族制度」的奔潰。「分職制」被一功績制」所代替，人才政治一旦實現。則「關係制度」自然消滅。官場與習，根本剷除，腐化生活，得以改善，則一商官制度」，當然化歸於無形之開矣。

### (五) 消滅錯誤的傳統觀念

由教育的力量，提倡適合中國社會需要的科學，以改善「學非所用」的灌輸。舒新城說：「中國現在教育問題，根本上只有一個人生問題」。發以技術，統籌就業，庶能解決；同時注重國民道德修養，養成「以服務爲目的」的人生觀。根除「私」的觀念。郭一予說：「自帝國主義者，不過我民族有形的之外來敵人，而自私自利，乃我民族無形的內在敵人。吾人欲求打倒外來的有形敵人，當自肅清無形的內在敵人始」。其次再切實普及教育，建立「讀書爲作人之本」的基礎，打破「士」的存在，以及封建時代「舉優則仕」的傳統觀念。更以公民教育的普遍實施，使人人知道自己是人，是民治國家的主人翁，官吏乃民共有的公

「漢」，是為民衆而設置的，并非天之驕子，特殊階級。這樣一來，「陞官發財」的觀念，便自然被人們擯棄驅除了。

(六) 革除官場腐化的惡習 明令規定官場交際，不得豪華眩耀，藉事聯絡。詳細指出各級官吏本身及其家族的生活享受之最高限度，改良一切腐化與不合理的行為。普通宣傳節約運動，勵行新生活的要求，從官吏，猶自高級官吏做起。上行下效，風披草偃。造成簡單樸素的風氣。如此則貪污之目的根本消滅，貪污動機，遂無由產生了。

(七) 動員青年下鄉 一般趨勢，是人才集中都市，因為都市的一切物質享受，較農村好得多。而且都市的一切，如治安、建設、交通……等，亦較鄉村優良。所以一般人，尤其知識分子，都集中都市，不願入鄉村。雖然常常有人喊「到農村去」，可是結果，仍如石投大海一樣，其實，我以為鄉村之不繁榮，就因為人才未予深入鄉間。人才不到鄉，則鄉村永無繁榮之望，而致成農村的奔潰。反之，都市則「人才擠擠」，而是過剩的畸形現象。并且農村因無人才，一切政權，遂為土劣把持，勾結貪

污，魚肉鄉民。故我以為要剷除貪污，首要的應與貪污勾結之土劣。而消滅土劣則非去其政治的權力不可。因此，充實下層行政機構，動員青年下鄉，便是惟一不二的原則了。廣西的民團幹部學校，湖南的行政幹部人員學校，現在四川又實施縣各級幹部人員訓練。廣西湖南，皆已著成效。四川情形，素來「特殊」，我猶希望認真此項工作，則將來的青年下鄉，將可普遍推行於全國。而且莘莘學子懷才志士，亦不致感到失業之虞。因為建國工作，是正需要着大量的青年幹部哩！

(八) 優待下級公務人員 十五年來，縣以下組織，頗不受人重視，遂致成「頭重足輕」(或「倒築寶塔式」)的行政機構。基於此點，縣以下各級人員，待遇頗薄，如不勾結貪污，且有斷炊之虞，何況「官卑責重」，「錢少事多」，在此物價高漲生活不定之時，苟無貪污之圖，人誰安守！故剷除貪污，當同時優待下級公務人員，而減免「官高事少，薪厚責輕」的禍。慮作何說：「許多政治上的人們，不是去解決政治問題，而是去解決生活問題」。可見一般。

(九) 加重監察特權 竊一語說：「現在一般人對於監察權，似乎有點誤解。就是祇把監察權當作彈劾權，——其實彈劾權祇能算是監察權的結果，必須先有監督行政，攷察官吏，檢查會計，註銷案卷等特權，然後彈劾權才不致成爲虛設。監察院如果沒有這幾種特權，就是教他告發，他也無從着手。真的，我們看近年監察院所提出彈劾的貪污案件，除開很少的芝麻大的官吏貪污而外，還有多少違官顯官的案件呢？難道他們是確實「一塵不染」麼？我認爲這都是監察院只行使其彈劾權，而沒有行使其餘幾種特權的結果。或者以爲監察權一旦加重，恐流於科道制「一黨一私，依附權勢」的弊害。我則以爲不然，因為科道制在專制時代，門上察下，故有此弊，而今日民主政治，各機關在法律上，皆有相互監察權，而民衆且可監督政府和官吏，故可免除此弊。

(十) 專設懲辦機關 根據羅馬法的精神，特設一個機關，由政府授予權，訊、禁、刑之特權，專以懲辦貪污案件，且附帶審判貪污一體三位的「奸同土劣案件。製訂完整的懲治貪污條例，

懲治漢奸條例，懲治土劣條例。以爲根據。同時二者在規定條件下，亦准自新。制定三者自新條例。這樣，責有專司，權有特許，則危害國家民族之三大害，可望一併而剷除之矣。

### 三、兩大具體方案的實施

#### 綱要

(說明)本方案分爲「積極的治本」，與「消極的治標」兩方面言之。所謂積極治本者，係以消除無形的貪污，即防止貪污於未然之前者也。且以茲事體大，實屬專司，決非簡短數語，所可罄盡，故僅略舉其重要之項目而已！所謂消極治標者，係以懲治有形的貪污，即審辦貪污於已發之後者也。故辦法頗可列舉。今示其二者之綱目如次：

#### 上，積極的治本

(甲) 以政治的力量改良制度

子，官吏考試及甄審，絕對嚴格，資格不合及無行政才幹者，一律令其改習職業。

丑，被取締之人員，當依其特別性情，興趣與技能，分別的加以有系統之實際指導與訓練。再試及格後，始

授以相當之職務。

寅，政務官須先具有一定之資格或特種考試及格，再由選舉以產生之。得因政見不同，而有陞遷。事務官在其技術能力考試及格後，則保障終身錄用。按服務年限與工作成績，加辦晉級，不得動輒減薪降級以撤職。

卯，盡量採用「內部提升」的辦法，利用「希望階」，以獎勵低級官吏，皆有晉升之機會，而促進其盡忠職守，努力從公的精神。

辰，凡官吏年逾六十，服務期間超過二十五年以上者，於退職後，應仍按月給與原有薪俸二分之一以上的養老金。死後得視情形，加以優厚的撫卹。

巳，優待下級公務人員。至少薪俸所得，當能維持其最低的生活。不致因物價高漲而受影響。縮小一切公務人員薪俸的距離，以合同同工同酬一的原則。

午，力併研核機關，裁汰浮冗人員。使事有專責，免除互相推諉之弊，同時度支得以節省，而足優待下級之

用。

未，規定官吏及其家族之生活享受，不得超過一般社會生活的水準。若有縱奢極欲，眩耀豪華。而逾規定者，視其輕重而給予處分。

申，凡六親九族內官吏可薦舉而不得保證，并限薦舉於上級機關，不得薦之於相等之職級或下級機關。其直屬親族未分居者，且薦舉亦不能。以免「大家族制度」，走入「分贖制」的「關係政治」。

(乙) 以經濟的力量改善生活

子，確定中國國民黨臨時代會非常時期經濟方案爲最高準繩。以最高國防會議節約運動爲決案，行政院通過的節約建國儲蓄條例，及各省戰時節約運動實施方案，爲節約最高原則。

丑，統制外匯，以穩定法幣價值，而免貪污所得，依恃外人保障，流於國外，用達統制對外金融之目的。

寅，統制貿易，由貿易總局嚴格管理國內及對外之貿易。可用調整運價，免費運輸，增減特定品之稅率，限制進口出口，國營必需品、國營重工業的對外貿易等方法，以達其目的。

卯、統制消費。可用斷絕奢侈品之生產與來源，獎勵國貨，調節糧食，統制物價，徵收消費稅，奢侈稅等辦法，以達其目的。

辰、提倡節約。衣食住行，公務人員當依規定。違者即加以處分。如

- 1. 衣——由政府規定，國產棉織物的中山服，為公務員常服。
- 如此則不但直接的促之節約，且可間接的防止其到不譽的場所，作不正當的娛樂活動。

- 2. 食——提倡宴會不用酒席，一律改用茶點，如西人「請客」一樣。
- 3. 住——提倡屋不在華麗，而在雅潔，器用須盡為國產。在政府機關所在地的周圍或附近，建築若干房屋，專門供給公務人員之用。

4. 行——提倡公務員用足踏車或騎馬，以代替不人道之私人包車及廢費之汽車。

5. 娛樂——運用欲望代替定律，提倡體育運動，如球類，田賽，國術，兵兵，騎馬，划船，郊遊，游泳等與藝術欣賞，(如攝影、

圖畫、電影戲劇等)以代替其奢淫佚，吃喝嫖賭等不正當娛樂之欲求。並由公務員自行組織之。且在政府機關之公務員住所之空地，建築各種體育場，遊戲場等。

己、組織人民監督。政機關，議決國家預算案(預算當採混合預算)。中央預算案，可交國民參政會審決之；地方預算案，可交省參議會審決之。

午、財政絕對公開。計政務求清明。聞亦有云：「計政不修則節約變為浪費」。今日之所謂會計，不過一簿記耳！分言如下：

1. 會計——會計係以敏捷過程及明晰方法，以報告關於財政數字之用。故須務求確切實行，以促使官吏公忠守法。及政府經濟參考。今日我國會計獨立，國民政府設主計處即此意也。

2. 審計——審計係政府自行監察行政機關財政之用。新須詳為稽核，以防止其弊濫等事。今日監察院特設審計部，亦即此意。

惟權力尚微耳！

未、明文限制購辦官吏，不得在商號中投植股東或分其盈餘，以禁止其與售貨商號串通弊。

申、在計劃經濟下，國營工業，政府得調查官吏家放之職業者，依其年齡性別，而指定以相當工作，務使其消費之量，與生產相平衡以達勞力總動員的目的。

酉、改善一般國民生活調整國民生計及國民所得。可施行所得稅，利得稅，財產稅等。然又當施行救卹法，擴大救濟事業，推行合作制度，農村貸金制度等，以改善一般國民生活。

(丙) 以教育的力量改正觀念  
子、確定中國國民黨代會戰時各級教育實施方案綱領，及第三次全國教育會議議決案，為教育準繩。

丑、專科以上學校，務使教材與社會需要結合，以訓練其職業之技能。并切實圖為國家社會服務之健全品格。  
寅、中學以下之公民，國文，史地等科，應用鄉土教材，以培養其致用之

學，打破「學以求官」的觀念。

卯、各級學校對辦社會教育，擴大教育範圍，努力識字運動，限期肅清文盲，廣設民衆學校，實施鄉村建設，普及「全民教育」。

辰、社教在一年以後，則由主持學校，與當地行政機關配合實行強迫教育。務使公民教育得以普及，以消滅各種不合理的傳統觀念。

巳、對於公僕訓練，各普通學校，應設行政之特別科系，以培植專門從政人才。使行政人員「專業化」。

午、教育部應統籌全國專科以上畢業學生之就業問題，教育廳應統籌全省中小學生會考畢業後，無力升學者之就業問題。實施「人才統制」政策，免於「人才浪費」及「畸形發展」。

未、學生不能因退學而失學，當由教育部，分令各省教廳，在當地設立「專於收容由各級學校退學之退學學生」之特殊學校。將此類學生分級分組的施以特殊嚴格的軍事訓練後，再施以適合個性的精神訓練。以養成特殊人才，而免除其入社會的畸

形發展。俾能顧到「以國家民族為中心」的利益。

申、由教部通令各級教育中，澈底廢除個人獎勵與團體懲罰，盡量實施團體獎勵與個人懲罰，以剷除個人自私自利的觀念，而養成「愛護團體」「大公無我」的思想。

(丁) 以法律的力量改造精神  
子、加重監察特權。使於彈劾權之外，更能行使監督行政考察官吏檢查會計，註銷案卷四種特權，俾能執行告發之務。

丑、設立特殊機關，專於審辦貪污；組織暗察團，頒佈嚴懲貪污之條例。可由下列四種方式，提出審辦。

1. 犯法官受人民直接告發者，或受害人直接控訴者。  
2. 監察院提起彈劾而交付審辦者。  
3. 由主管行政長官交付審辦者。  
4. 由本機關暗察團察覺實據，直接提出者。

寅、嚴明賞罰。韓非子云：「一治之國，有功而無喜，一治之國，有罪而無怒。」故無論何人，有功固當立賞。然法犯亦必須立罰。一治亂世，用重典。殺幾個儆

韓復榘那樣的官，使同類者動心，用立威信，以伸法紀。

下、消極的治標  
(甲) 貪污三等治罪律  
子、貪污一千元以上，有確實證據者，處死刑。

丑、凡貪污一千元以下，五百元以上，有確實證據者，依其情節輕重，處無期徒刑或十年以上有期徒刑。  
寅、凡貪污五百元以下者，處三年以上有期徒刑。二百元以下者，處徒刑或科以罰金。

(乙) 凡懲辦貪污之人員倍罪法  
子、凡懲辦貪污之執法人員，因懲辦貪污而有貪污及舞弊之行者，照三等律加倍懲處之。

丑、凡執法人員，因恩怨而重罪輕辦或輕罪重辦者，依其重罪或重辦之罪，加倍懲處之。

(丙) 貪污被懲辦後之權利  
子、凡因貪污而受治罪至十年以上者，期滿後，褫奪公權終身。由國家指定勞力工作，生產自給。

丑、凡因貪污治罪至三年以上者，期滿後，凡因貪污治罪至三年以上者，終身不予錄用。由



政府迫令習業，養成能自給之技能。

或作建國儲金。

寅，自新官吏，其私人財產在十萬元以下者，則當捐出其三分之一以上的財產，以購買國家公債。

(丁) 貪污自新法

子，凡未經提起貪污審辦之官吏，確有貪污之行者，准予自新。

卯，自新之官吏，除財產依法捐輸外，其餘一概仍享有一般公民之權利。

丑，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其除一概仍享有一般公民之權利。

丙，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

丁，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

戊，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

己，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

庚，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

辛，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

壬，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

癸，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

甲，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

乙，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

丙，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

丁，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

戊，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

己，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

庚，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

辛，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

壬，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

癸，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

甲，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

乙，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

丙，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

丁，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

戊，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

己，自新官吏，其私人財產在十萬元以上者，先當貢獻過此最低數量的財產於國家；次再自動捐出其餘的十分之四以上的財產，購買國家公債。

其餘一概仍享有一般公民之權利。

### 侵略戰爭必敗與反侵略的戰爭必勝論

紹公作

- 一，前言
- 二，反侵略的先鋒
- 三，世界的罪人
- 四，侵略者的必崩潰
- 五，反侵略必得最後勝利
- 六，結論

#### 一，前言

「七七」，莊嚴神聖亙古未有的爲抵

抗侵略保衛我中華民族之生存而揭開的戰鬥，在三年前的今天開始了。三年當中前線武裝同志死傷的數目之鉅，固可

推想而知，而非武裝的同胞，在淪陷區域內死於飛機之轟炸、大砲之轟擊、機關槍之掃射、步槍之射擊、刺刀之刺殺

其數目一時更不易統計；觀在後方區域，一樣的在飛機轟炸之下，不斷的流血。這些為全面抗戰而流的一般同胞之血，無論有形的或無形的都無非是對內求民族國家的生存自由與獨立，對外為信守條約維護正義並維護整個世界的和平。是以中國抗戰之能否獲得最後勝利。不只是中華民族生死存亡所繫，實亦為世界安寧秩序能否再建的關鍵。因此中國的抗戰，亦不僅每一個中國人民應當竭盡其全力來參加，即全世界人類都有義務予中國以鼓勵和支持。

從三年來國際間種種事實來觀察，中國反侵略的神聖抗戰，顯然已獲得全世界愛好和平人士的一致擁護與同情，世界上除了極少數的侵略野心者外，每一個國家和所有的國民都在譴責暴日破壞和平的罪行而為中國發出主持正義的呼聲。

## 一、反侵略的先鋒

中華民族素愛和平，五千年歷史文化，充分表現的是崇尚和平與反侵略的精神。『……其與他民族相遇，咸和平而相安，雖有戰而與之同化。』

此，中華民族之所以雖經過許多治亂興衰的過程，然猶能維繫其民族生命於現在，蓋以此也。

書稱『百姓昭明，協和萬邦。』孔子曰：『遠人不服，則修文德以來之。』老子說：『夫兵者，不祥之器，物或惡之，故有道者不處；君子居則貴左，用兵則貴右，兵者不祥之器，不得已而用之。』又曰：『以道佐人主者，不以兵強天下，其事好還，師之所處，荆棘生焉，大軍之後，必有凶年。』老子以為人之道貴知止，貴不爭，故曰：『知止不辱。知止不殆，可以長久。』『罪莫大於可欲，禍莫大於不知足，咎莫大於欲得，故知足之足常足。』故『可欲』『不知足』『欲得』三者為產生戰爭之根源。老子既痛恨戰爭主張永遠和平，遂倡止兵之說。且謂：『樂殺人者，不可以得志於天下。』又曰：『以無事取天下。』這都是說戰爭對天下並沒有什麼好處。其次再看孟子。孟子從民本主義的立場，非常反對軍國主義。孟子曰：『……立地以戰，殺人盈野，爭城以戰，死人盈城，此所謂率土地而食人肉，罪不容死。』故『……故善戰者服上刑。』又曰：『我』

能為君約與國，戰必克，今之所謂良臣，古之所謂民賊也。』孟子認定好戰者為人類之禍賊，極力攻擊戰爭，更進而言曰：『徒取諸彼以與此，然且仁者不為，況十殺人以求之乎？』此為孟子極端反對軍閥之論。

墨子生於孔老之後，目覩當時野心的諸侯，競以爭地殺人為事，於是終日奔走呼號，為民請命，馴至聚集徒黨，隱然形成一種風會。所以孟子說：『……墨之言盈天下。』呂氏春秋也說：『……孔墨弟子，充滿天下。』可見墨子當時之影響，並不下於孔子，而酷愛和平反侵略維持正義之存心，正是先聖後聖如出一轍；後人說『孔席不暇暖，墨突不得黔』，相連並稱，也因為他們有着同樣的偉大。

『……墨子書中關於反侵略之理論，集中於非攻三篇，而散見各處者，亦復不少。非攻上論攻之不利，非攻下論攻之不法，均有極透闢的闡明。其言曰：『……大國之攻小國，譬猶童子之為馬，足用而勞；今大國之攻小國，攻者農夫不得耕，婦人不得織，以守為事；攻入者亦農夫不得耕，婦人不得織，以攻為事。』』

此皆戰爭之雙方均為不利。而在理論上，戰爭之為不義者，則知而非之。大為非。攻與則知非。從而奉之。此可謂知義與不義之辨乎？」

雖然墨子這樣諷刺戰爭，但是僅限於侵略戰，反對私人之侵奪，攻擊之對象在強侵略，至於為保障國家社會生存之反侵略的戰爭，不僅不以為非，反率其弟子躬自習之。故墨子曰：「凡大國之所以不攻小國者，積委多，城郭修，車甲調和，楚敵大國不蓄攻之。一又曰：「其為甲盾伍兵何以爲？以禦寇亂盜賊。若有寇亂盜賊，將甲盾伍兵者勝，大者不勝。一補於守城備敵之法，於備城門、備高牆、備梯、備水、備突、備火、備備、備諸篇中，尤多言及，而阻楚交宋，解帶為城以難為城，九亞公輸般不終於楚王曰：「吾請無攻宋矣。」一而得到最後的勝利。可見墨子一面反對蓄意侵略的暴政，一面也贊成維護正義的抗戰，所以他說：「攻人爲惡而守人爲義。」

總而言之，孔孟老墨之非戰不爭，皆是極端的反侵略的和平主義，也就是「非戰非攻」的和平主義。而孔孟老墨之非戰不爭，皆是極端的反侵略的和平主義，也就是「非戰非攻」的和平主義。而孔孟老墨之非戰不爭，皆是極端的反侵略的和平主義，也就是「非戰非攻」的和平主義。

### 三、世界的罪人

戰爭是文化的刽子手，是人類的公敵。第一次世界大戰，戰死九百萬人，傷殘二千二百萬人，死於因戰爭而來的疾病者，也有二千萬人，戰費二千七百萬萬元，最高額每小時耗費一千萬萬元，礦產損失三百萬萬元，而銀行停閉商業中斷，古物、古畫、古建築以及精神文化，損失更不可以數字計。五年以來，一戰敗國固希奇欲絕，戰勝國亦元氣大傷，如塞爾維亞、比利時、法蘭西等地，長為劫後瘡痍之鄉，至於物價騰貴社會不安之現象，世界各國，無處皆是。所以志士仁人爲之抑鬱悲傷，而阻戰之法，不可以急爲講求也。一經過這次的慘痛損失以後，曾使歐美人士變色，大家都懷着反戰和厭戰的心理。

一九一九年，美總統威爾遜（Woodrow Wilson）以人道主義宣示世界，在凡爾賽會議開會的時候提出十四原則，一爲防危險，慰天個人，意在樹立永久和平。一九二〇年十一月，復根據民族民

治二原則創立國際聯盟，而一九二一年美總統哈定召集的華盛頓會議及一九二八年法政治家白里安所標榜的非戰公約，也莫不以反抗侵略維護正義爲事。即前此前首相張伯倫所說：「吾人所與作戰者爲暴力……余確信正義必可伸張」也顯然是反對侵略期效第一次大戰威爾遜「以戰止戰」的辦法，來重建和平。本年一月三日美總統羅斯福曾肯定地說：「美國務必爲重建和平之積極而有力之因素」。又謂：「將來苟至適當時機，世界和平，重獲實現，則美國當率先領導各國，盡其棉薄」。諸如此類，在在都足以表現世界各國的厭惡戰爭反對侵略和保障和平的心理。乃口人竟敢冒天下之大不韙，不惜假借種種口實，重啓戰雲，致世界和平，毀於一旦，誠爲萬劫不復的世界罪人。

且也，日本的侵略野心，非自今日始，亦非自「七七」，「八一三」，「九一八」，「一二八」始，而是有其一貫的侵略政策，他們喊着「征服世界，必先征服中國」的口號，企圖獨霸遠東，這種野心，不僅爲中國素來所戒懼，亦爲世界一向所公認。美人鮑登（J. Ishih Bowman）

(口) 在他所著的戰後新世界說：「日本之維新，特於近五十年來事耳，彼既具西方文明之形式，亦豈有西方文明之新理想乎？列強舊式之政策，專顧私利，誠為可歎，但現代西方諸國，新思想既已蔚然萌生矣……日本之軍閥，高高在上，德人之敢若不足為前車之戒，而野心與驕志，方蓬蓬而未戢……然則日本政治之策略，外交之能力，民族之理想，其受試驗之期，當亦不遠矣！」

明治維新以後，一切學術技術之建設，皆刻意模倣西洋，惟恐不肖，三數十年來，自覺成為一現代國家的訣竅，已完全學得，人生世界，一切不過如此，於是日本加厲，在日清、日俄戰爭倖勝的鼓勵之後，即處心積慮，以謀滅亡我國，欲用豐臣秀吉平定其國內之法，逐步前進，利用所佔據點之資源，以逐步將我們吞滅，這就是說，將其軍事佔領地域日本化。依次擴展於全中國，所以除一九一〇年合併朝鮮外，復於一九一五年大戰之際，乘機向中國提出「二十一條」，一而九一九年五月七日之接受北太平洋委任統治地，則事實上又為日本之南進政策之根據點。乃至一九

二七年五月第一次出兵山東，干涉中國革命軍之進展，一九二八年二月又二次出兵山東，公然阻止中國革命軍經過濟南城，造成「五三濟南慘案」。一九三一年九月十八日，復發動「瀋陽事變」，強佔東三省，手造「滿洲國」；一九三二年一月十八日，又進攻上海，一九三三年七月七日，乃發動「盧溝橋事變」，進攻華北，同年八月十三日又進攻上海，大規模展開中日戰爭；這不僅顯示着日寇覬覦中國的侵略野心，而在歐洲方面，却更刺激着侵略者的充進食欲，使歐亞洲，尚陷於戰爭烽火之中，喪心病狂，實為世界上破壞和平的罪魁。

#### 四、侵略者的崩潰

日本在「這被破壞世界和平的罪惡」，自一九三七年七月七日在中國撤下侵略的火焰以來，到現在已整整的三年了，我們理應三年的經過，稍加分析，觀察其敗況，分析國際形勢，深感敵人陷於絕境之口，與夫侵略者崩潰之為時不遠。……三年來的抗戰，對日本是戰雲密布，對中國是戰雲密布，對世界是戰雲密布，戰事發生

後，「結束中國事變」的哀鳴，益足以證明敵人的危機四伏。而敵國政治之紛擾，經濟之貧困，社會之動亂不安，尤與軍事之失利互為因果。

首先，從政治方面看：敵國政府因為政治領域內充滿着各種激烈矛盾鬥爭，為適應戰爭的要求，將「舉國一致」、「意見一致」，當作戰時政治工作的中心課題；三年前的近衛內閣如此，去年的平沼內閣阿部內閣也如此，乃至今年的米內內閣如此，目前東山再起的近衛內閣也還是如此，我們於此不僅敢敵人政治的「貧困」、「悖謬」和一盤散沙一盤，而事實亦是環境一天困難一天，且且陷於絕境。

近衛是所謂「中國事件」的製造者，然而除了通過了兩筆戰費以外，新黨運動失敗，軍部法西斯的把持，國民精神的依然沉滯，荒謬宣言痛遭駁斥，竟弄得他「一籌莫展」，於是在一九三九年一月三日不得不自動去職。……平沼內閣而組織的是平沼賢一郎，平沼不通過西野對蘇聯國本社的售價，起於敵對相，幾十年富海生涯，一步步的陷到絕境，機轉手腕，當然背高近衛

一等；但是不希野日子皆被近衛揮霍掉了，所以平沼內閣便被「最乏人望」四字評語而終，為時僅八個月。

阿部的命運，不用說，他自己也知道，他掛着「夏始一新」和「全力解決中國事變」的招牌代平沼而上台，原擬重新建立日本的外交國策，不料奉命才三天，歐戰便爆發，局面格外「複雜怪奇」；阿部內閣原不是為應付歐戰而來，所以終於以不能應付歐戰所引起的國際局勢以去。

米內光政是平沼內閣的海相，雖與財閥三差有關，為財界所贊賞，而它的任務，却只是全為軍閥分勞，以應付議會；所以雖有海軍特它腰，支持力量終究單薄，這樣自然會毫無疑義的果如一般所料於短時期內又行夭折。

最近，近衛文磨復應召組閣了，他費了五晝夜的功夫，新開始遲遲成立，在日本組閣史上開了一個最長記錄，而這次內閣的人選，可說是陸軍上層部與日就沒落的資本家直接連合而成，他在受命組閣以後，第一步就是召集十九日的海陸外相國策協議會，在表面上是關於對內外國策的協議，而實際上恐怕仍

是持過陸軍的一紙定案單而已。所以當組閣工作開始之初，近衛所召見的人如星野直樹，岸信介等都是和軍部關係極深的人（其和軍部行動派具有歷史的關係），而閣內名單一旦揭曉親軍官（松岡、野野等）和親軍的投機產業資本家（小林、津田）占了內閣椅子的半數，這充分說明，潛在近衛內閣裏的陸軍勢力極大，今後的近衛內閣是否完全受陸軍操縱，這是很難斷言的。

同時海軍之決定吉田海相留任，也是值得注意的，因為迄米內倒閣為止，海軍的意見是擁護米內，反對南進，這兩者都與陸軍恰恰相反。近衛內閣是陸軍上層部分主導的內閣，所以海軍以吉田留任，表示其舊有主張之不變，這是一種消極的反撥一種無言的對立。

於此我們不必追問近衛所提出來的「意見一致」的方案的內容究竟如何，就可斷定仍是矛盾紛歧，事實如此，毫無辦法。近衛這投機家，他將會把日本帝國送進墳墓的。

其次再看敵人經濟情形，阿部內閣原是因經濟問題無法解決才被迫下台的。米內光政負重臣與財界之期望，出而

組閣；以大財閥藤原銀次郎為商相，櫻內幸雄為藏相，及農民黨的政友會等要角島田俊德出任農相，不能說不是上選，然而對於國內經濟仍無法措理而倒台，自然近衛來了還益加難於處望。

日本的經濟情形，本來不好，三年戰爭的結果，連衣食都恐慌了。日本是輕工業發達的國家，有名的便宜布疋在世界市場上曾經無孔不入，但現在連「純棉」的織物也看不見了。日本的農業人口，要佔大多數，比其他的資本主義國家，糧食應較為豐裕，而現在到處買不到米，連警視廳也要吃麵包了。輕工業與農業尚且如此，重工業方面更差得多了，煤炭缺乏，電氣恐慌，是眾所周知的事，這樣的經濟條件，已近於山窮水盡，而日本統制階級，猶置若罔聞，軍事預算惟恐不大，公債發行惟恐不多，今年在議會內如促通過的預算竟達一百零三萬萬日元之鉅。在他國內水旱風災地震重見圖出的時期，國民衆的不堪負擔，可想而知。而公債發行，早已超過他所謂百萬萬公債亡國額兩倍以上，敵國這一再高唱物資補助員要竭澤而漁，盡量榨取，他國內工業的停頓，社

會的不安，以後只有一天天的深重。在這裏我們要告訴日本；你們那點薄弱的經濟基礎，實在負擔不起長期戰，再戰下去，就非崩潰不可了！

至於社會方面；三年以來，敵國一般國民生活的窮困，工人生活的悲慘；農村的加速崩潰；反戰浪潮之日益澎湃；而軍事方面的自陷於泥淖不克自拔，外交方面的自陷於孤立無能為援（至少反侵略陣線者是不會同情於他這種暴行或接濟他的），我們相信，斷定日本帝國已在敲着喪鐘，我們等着他崩潰。

### 五、反侵略必得最後勝利

拿我們抗戰三年以來與敵人的勢力的消長作一個比較，我們處處可以看到我們國家的一切，是都在抗戰中成長着；無疑地，我們會更可以看到最後勝利的來臨！

首先，我們須認識，我們為什麼而抗戰？我們之所以不得已而與敵抗戰，純由日本侵略我民族至於無可容忍使然，這是誰都知道的，「哀兵必勝」；國際形勢的發展，因為反侵略陣線之加強，基本上即有利於我，同時，由於我們堅

持抗戰，而且愈戰愈強；所以全世界民族戰爭中的統一，是空前沒有的，在這種基礎上的統一，不僅在抗戰中要逐漸加強，而且在建國中也要更加鞏固。在全國團結方面，不消說，全國各黨各派都在三民主義旗幟下。在中央政府與蔣委員長指導之下團結起來了；全中國民族（漢、滿、蒙、回、藏、苗）都一致擁護中央，擁護領袖而積極參加抗戰；全國人民，已經作到「地無南北，年無分老幼」，不論軍民，不論貧富，都在風起雲湧，前仆後繼的直趨開赴的參加抗戰方面的工作。

從第四節裏面，我們可以看到敵人的危機畢露，離崩潰不遠，而相反的，我們却與勝利的前途，日趨接近。無須粉飾，只看三年來事實的表現，便可證明：

一、政治方面——三年來我國的政治是在抗戰烈次鍛鍊中獲得了空前的進步。二期抗戰展開以後，我們工作的中心是政治。同時正因為目前敵人加緊對我國進攻的也是政治。可是，他們所表現的「以華制華」的政治進攻，利用汪精衛等賣國賊來加緊漢奸的活動，企圖製造全國為組織；同時進行其分裂我統一，破壞我團結，幻想達到誘降騙和的目的，都是心勞日拙的適得其反；他想分裂我統一，我們統一的基礎格外鞏固了；他要破壞我團結，我們的團結愈形加強了；因之，全國軍民抗戰到底的決心與抗戰必勝的信心也愈益得到了保證。

抗戰以來，無論那一個地方政府，無論那一部分軍隊，都在中央政府與最高統帥統一指揮之下，中國今天在民

他臨時全國代表大會「抗戰建國綱領」之通過與宣佈，更奠定了抗戰建國的基礎，民主政治之推進與民衆運動的進步，更切於「全民總動員」的原則。

其次，如政治機構的改進以及戰時行政的主要設施，也是值得我們注意的，因為改善政治機構以適應抗戰的需要，是戰時政治最主要的任務之一，所以在「抗戰建國綱領」中即明白規定了改善「各級政治機構，使之簡單化、合理化，並提高行政效率，以適合戰時需要」，「整飭綱紀，責成各級官吏，忠勇奮

鬥，爲國犧牲，并嚴守紀律，服從命令，爲民衆倡導，其有不忠職守，貽誤抗戰者，以軍法處治，「嚴懲貪官污吏，并沒收其財產」等等，都是最重要的方針。關於政治機構的改革與充實，以及

行政方面的重要設施如新的戰時領導機關的建立和中央領導機關的加強（國防最高委員會，戰地黨政委員會，軍委會政治部之建立）行政機構之簡單化（裁撤閒枝機關），改進行政效率等等，都足以表現中國政治的革新和政治的進步。這是需得特別提到的。

二、軍事方面——三年的軍事鬥爭，我忠勇將士前仆後繼，爲國犧牲，實已獲得相當的代價，不但敵人速決速和的迷夢，被我粉碎無遺，而我持久消耗戰略以空間換取時間的誘敵深入，更足以致其死命與獲得最後勝利。

我們的戰略，爲持久戰，消耗戰，爭取主動，一直到三年後的今天，還是始終不變，今後一定也是如此。所謂持久戰者，在一面打擊敵人，一面充實自己。因爲我們擁有政治經濟文化各方面極優越的先天條件，所需要的則爲時間，時間愈持久，則此種力量愈能發揮

，充實自己之工作亦愈能開展。而敵人則不然，時間愈久，則愈不能支，孫子所謂：「兵久而國不利」，「勝久，則挫兵挫銳」恰爲今日敵人的寫照。

我們時間上既已獲得優勢，則必須一面加緊運用我先天的優越條件，以發揮我之所長，一面更須堅定信心，持久作戰，以攻擊敵人之所短。此其一。

其次，所謂消耗戰，在以最少之代價，使敵人爲最大之犧牲，蓋我在地勢上山巒起伏，湖泊交錯，尤以湘鄂豫一帶爲殲滅敵人之天然戰場，過去湘鄂北歷次戰役，固已獲得消耗戰預期效果，敵人「頓兵深入」進退維谷，已陷於掛形絕地，孫子所謂：「出而不勝難以返」，又謂：「鈍兵挫銳，屈力殫貨」，皆爲今日敵人之事實表現，以此，我們必須

一面憑藉有利於我之地形，誘敵深入，運用空間之優越條件以消耗敵人之人力物力。一面更須加緊開闢物資，使我補給充足，俾彼此經濟戰爭之結果，我能獲得最後之成功，而以物力殲滅物力。此其二。

最後，我們的戰略，不獨在時間上

已達到持久的目的，在目的上已達到消耗的目的；且在戰術上亦爭取着主動，而所謂爭取主動者，即孫子所謂：「致人而不致於人」，因爲「兵無常勢，水無常形，能因敵變化而取勝者謂之神」。我之爭取主動，即在能乘機進取。自二期抗戰開始後，我之主動地位，日益趨鞏固，將來仍須本此優勢，則更可予敵以致命打擊。因此，軍事當局之認爲今後作戰之應當有機動性，亦即一點一線之攻守，雖不必重視，而一點一線之效果，則必須爭取，如此積小勝爲大勝，即所以發揮我之所長，攻擊敵之所短。此其三。

統此以觀，我國的軍事，仍不失處於有利地位，這也是很值得一道的。

三、外交方面——在外交方面，我們是「得道多助」，今後更要旗幟鮮明，爭取與國，我們的立場很堅定也很簡單，我們要驅逐日寇出境，粉碎日寇卵育下的一切傀儡組織，我們爲實現三民主義而奮鬥，要建立一個民有民治民享的國家，誰同情我們的獨立自由，幫助我們抗戰，就是我們的好朋友；誰妄想破壞我們的抗戰，幫助日本，就是我們的

仇敵。

抗戰三年以來，我們始終爲安定遠東的一個主力。如果沒有我們三年來的抗戰，歐戰發生以後，敵國乘火打劫，肆行掠奪，遠東局勢不知將混亂到什麼程度，這是不待言喻的。我國外交政策，自抗戰發生，早經決定，從無變更，我們始終反抗日寇的侵略，我們始終遵守國際公約，我們始終拒絕參加防共協定，我們始終保持外交的自主，不受拘束，我們祇以求得中國之自由平等的意志，世界上任何愛好和平正義而不侵犯我們的國家，都是我們的友邦。國際局勢儘可萬變，我們的方針不變，這種堅定明白的態度，使我們在國際上獲得大多數國家的同情，他們消極的譴責日本，積極的援助中國，均值得我們感謝。英法美三國互助協定談判，對暴日外交上不能不說是一重大威脅，且英法相約，均表示不承認，經磋商而變更有關中國之條約，約言之即在反對日本所謂「東亞新秩序」而維持九國公約之算數。

他如中蘇不侵犯條約之訂定，英美對我迭次之借款，英國勸我維持法幣信用，分擔平衡外匯基金；又如英美法蘇，

對我種種物資上之援助，各國內援華及抵制日貨之運動與美國之禁運等，風起雲湧，都是很明顯的同情與我。這種外交情勢之下，使日本之陷於孤立，終必至於陷於第一次世界大戰德國的覆轍而後已。

總之，無論那一方面，我國顯然的處於有利的地位，大勢一切皆如我們的預期，中國必不敗亡，保衛國家的獨立已得成功的把握。

## 六，結論

以上粗枝大葉的把敵我的形勢加以客觀的分析，不敢說是必然，但至少是當然的。其中關於敵國的外交、軍事、社會情形，以及我國的經濟、社會狀況，因限於篇幅，未能一一詳加敘述；反正敵國的弱點，正是我們的優點，於我們有利，敵方就受害，總還是一種利害權勢和利用我之所長，攻擊敵之所短，這是很值得研究的。

在抗戰的物質環境轉入到更堅苦階段的日子，我們覺得有喚醒全國同胞去加強認識中日戰爭之本質的必要。我們必須使同胞澈底明白，我們的抗戰完全是

是反侵略的革命戰爭，而反侵略的革命戰爭之特質便是絕不向困難投降，絕不向侵略者投降。相反地，我們應該加緊我們的團結，盡我們的一切力量，去克服我們的困難，去擊退我們的敵人。

抗戰以來，死難軍民的血，一滴未白流；後方同胞受轟炸的苦痛，必將得到代價。抗戰大業，有領袖主持；團結努力，在全國同胞；堅忍奮鬥，勝利一定是我們的！





## 戰時鄉村教育之理論與實際

朱熙明

戰時鄉村教育之特徵及其重要  
抗戰迄今已步入勝利之第四年頭，  
因其愈接近勝利，其艱苦亦必與時俱增，  
在此抗戰嚴重時期，倡導鄉村教育，  
以改善農村生活，增加農業生產，培養  
戰時全國農業復興之資源，以適應抗戰  
建國之需要，惟賴鄉村教育之倡導與實  
施有以致之。

我國為以農立國之國家，農民的數  
目佔全國人民總數百分之八十以上，若  
以鄉村之面積言，佔全國土地五分之四  
強，此種廣大之面積與鉅額之人口，於  
國家民族間之關係，實至大至深，必充  
實其知識，予以適度之訓練，使農民生  
活得日趨安定，生產增加，農村經濟得  
於凋敝中得以甦醒，而已臻繁榮，我國  
推行新教育制度垂三十年，一般看來仍  
未達吾人之設想，社會中文盲充斥，人  
民道德觀念的墮落，因而招致社會的不  
安和紊亂，推究其原因，雖不能片面的  
歸罪於教育的失敗，但從事於教育工作  
的人亦決不能辭其咎，教育為立國之本  
，其成效雖不能如其他的東西，那樣

立刻反應出極大的效果，但正因為如此  
我們更不能稍忽，譬如一個種子  
的發芽茁長及其滋蔭蔽目的健壯起來，  
尚須經過一段漫長的時間，人類的生長  
和教養，當然更形複雜，在這種情形之下  
，我們更須進一步研究根本方法，以使  
之適於中國環境與需要，求其根本解決  
，由此我們便不得不著眼於鄉村教育的  
倡導與實施。

所謂鄉村教育，由字面解釋，我們  
當知其為施於鄉村環境中以適應特殊需  
要的教養，此義說明，必更分析其涵義  
，以及範圍之了解。

一、研究鄉村人民的特點是制定最  
合的教育方案，鄉村的生活環境不同，  
鄉村的兒童和成人亦和市長在都市的人  
們不同，身心發育的情況，知識的內容  
，生活習慣各有特點，鄉村兒童和成人  
由接觸環境而起活動，由活動取得經驗  
，而構成習慣；教育的出發點，在利用  
原有的經驗及習慣，鄉村兒童和成人因  
環境的影響與限制，造成特殊之經驗與  
習慣，根據利用受教育者原有經驗與習

慣的原理，鄉村教育之實施，必使適合  
於其特殊的需要。

二、認識鄉村社會的性質及民生  
狀況以能增進生活能力的教育，  
我們不能否認，現代的教育大部都是都  
市教育，鄉村中的教育，不過都市化的  
教育，師範生之養成是在都市，教育方  
案之施行也在都市，在此種情況之下，  
欲求教育適應鄉村生活的需要，戰時特  
殊的環境的應付，誠不免南轅而北轍，  
教育離開社會背景，即失其依據，無  
所重心，在都市與鄉村迥然不同的情況  
中，若勉強以都市教育去範疇鄉村教育  
，結果必使教育的功用完全喪失，欲補  
救此缺點，發揮教育的功能，其重要的  
是使學校教育，足以增進個人生活，改  
造農村社會，個人在學校所學，為社會  
所缺的知能，也就是學校陶冶的，然使  
教育的功能得以盡量發揮。

三、實施挽救中國危亡的革命教育  
：陶知行先生撰中國鄉村教育之根本改  
造一文曾言：  
中國鄉村教育走錯了路！他教次

開鄉下向城裏跑，他教人吃飯不種稻，穿衣不種棉，做房子不造林，他教人羨慕奢華，看不起務農，他教人分利不生利，他教農夫弟子變成書獃子，他叫富的變窮，窮的變得格外窮，他叫強的變弱，弱的變得格外弱，前面是万丈懸崖，同志們，務須把馬勒住，另找生路！」

中國國民黨很早就注意農民運動和農村教育。總理在民國十三年對農民運動講習所學生說：「這次國民黨改組要加入農民運動，就是要用農民來做基礎，我們要把三民主義傳給一般農民，使一般農民都覺悟，都能明白三民主義，實行三民主義，我們的革命才是徹底，我們革命才能成功。」

由以上兩點給我們的提示，使吾人深覺要挽救中國的危亡，惟有喚醒村民使之深切了解社會情形，和自身所處的地位，培養其生活能力，使能毅然肩負復興民族，繁榮農村的重任，故教育的實施要與政治經濟之企圖改造的理想一致。

我們在明白了鄉村教育之涵義後，更進而觀察鄉村社會之特徵，以爲施教

準備，鄉村社會的特徵就是各個鄉村社會的相同之點，換言之，即其與其他社會的異點，鄉村爲以農生產業的共同區域，因此他的特徵直接間接和農業有關，今試爲分析言之：

一、受自然之支配：農村耕作時間，隨季節轉變，一年中除耕作與收穫外，尚有許多閒暇的時間，用以從事農村副業，補助家庭經濟之匱乏。

二、職業固定不移：都市中職業以工商爲主，鄉村人民幾全部經營農業，經營手工業或外出經商者，究係少數，寄生分子亦不多見。

三、生活變動甚微：農業爲直接依賴土地，農作物所佔之土地面積甚大，故人口密度較低，土地位置固定，故人民生活安定，不像都市中那樣易於遷居和流動。

四、貧富懸殊較小：都市中復有幾百萬的富戶，也有幾萬赤貧的勞動者，鄉村中雖也有貧富的差別，但差別的幅度比較小。

五、迷信神權支配：鄉民於信仰方面，篤信神佛和會道之支配，一切聽從天命，對於奮鬥，所謂「聽天吃飯」的論

調，頗充斥於鄉井，遇事求神問卜，往往不知用科學的方法，去解決一切疑難，思想亦極遲鈍呆板，淺薄單純。

以上吾人已簡述鄉村中較爲顯著的特徵，尤其我國鄉村中比較普遍的情形，此種社會環境，影響於農民日常生活及其心理特徵，鄉村社會的結構爲適應鄉村人民心理特徵的背景，且其各特徵，皆有其相互關聯的作用，明乎此特徵，我們就可以尋求和選擇適當的目標和方法，使能適應社會的進步，抗戰的需求，明了鄉村人民心理之特質，便可知道運用何種方法，去改造或發展人民的心理，矯正謬誤的觀念，樹立正確的心理觀念，灌輸愛國愛家，忠於民族思想，求適應抗戰建國之需要。一方面使鄉民能應付因戰爭而產生的意外事變，更使之能適應戰時生活，培植其增加生產的能力，此外除工作上便利起見，宜注意順應鄉民心理，古之「地無不耕，天無不覆，人無不食」，民所好者好之，民所惡者惡之。由此可知，欲工作效率之增強，亦不能忽視其心理好惡的一重要因素。

戰時鄉村教育，因其具有特殊使命

與所謂平時鄉村的教育必有其不同的趨向，但亦不應超越吾國教育宗旨之範圍。「中華民國之教育根據三民主義，以充實人民生活，扶植社會生存，發展國民生計，延續民族生命為目的，務期民族獨立，民權普導，民生發展以促進世界大同」。鄉村教育之目標，自不能離開以上的教育目標，但吾人爲更企鄉村教育之普遍發展，不得不進而爲之補充說明於後：

洋勿氏 (J. J. White) 曾於美國教育協會年會中宣言曰：「鄉村學校必須教育兒童，使願居鄉間，常居鄉間，因鄉間固有獨立自助之機會與自由活潑之樂趣焉。」波藍德氏 (A. P. Portland) 創農村實驗學校於美國文索浦大學 (Kent State College) 其報告書中曾言：「吾人願下決心使鄉村學校教育鄉村兒童，使彼等日後能適應家園與田間工作，及彼等所處環境的社會生活」。

吾人由洋勿及波藍德二氏之宣言及報告書中，即可窺知美國之重視鄉村兒童教育，我國于此則殊未注意。此外于成人方面美國之白爾斐博士 (Dr. K. L. B. Stewart) 在其所著農夫與新時代 (The

書中，曾言：「就本論上說，吾人皆知教育對農夫最大之貢獻，爲助其解決做人的一切問題，換言之，就是如何盡其在社會中所處地位之職責。」

鄉村教育之目的，固如上述，注意於兒童與成人雙方之訓練，抑余更有言者，戰時之鄉村教育除使兒童得有獨立自助之機會，適應社會之能力與夫成人之解決自身之問題外，更須確立三民主義之思想，使之對今，推行之主義有深切體念與信仰，戰時消息之報章，期其對於今日吾國正所從事之民族獨立復國的戰爭，有其明確之觀念與同仇敵愾之誠效忠之決心，進而爲改良生活習慣，增加生產技術之培養，以期戰時的農村達於吾人理想之境地。

鄉村教育與生產建設

鄉村教育施行旨在復興農村，亦即使鄉村教育的作用在使每個農村從而成爲吾人理想樂園，我們農村凋蔽，鄉村人民之一般生活殊覺艱困，欲解除農民痛苦，當以教育的作用去推行鄉村的生產建設，亦即三民主義中所謂民生主義教育之實現，吾人試觀 總理所手訂之三民主義于民生主義中，即已明白揭示

其功用；實言之，民主主義教育——以生產教育爲中心期達建國養民之目的，注重生產，培養勞動服務，進而完成教育養衛四者一體之教育，由教育出發，推行警政養衛事業，由警政養衛出發，以達到教育目的，由此戰時鄉村教育當使完成左列四端：

政治：擁護 領袖，服從政令，肅清漢奸，嚴密保甲。

軍事：壯丁訓練，戰地服務，救護訓練，防空防毒。

文化：世界形勢，國民道德，科學知識，語文運用。

生產：改良種子，科學方法，機械耕種，利用土壤。

（請參閱如何著：怎樣推行戰時民教，原文載于成都快報博行週刊第五期。）

今吾人所欲進而探索者，即農村教育與生產建設之關係，余於抗戰期中後方之衣食問題一文中，（請參閱國立四川大學黨義研究第二卷，第二三期合刊，會論及西南諸省食糧供應問題：「食糧不僅攸關平時民食，亦爲爭取勝利之重要關鍵，根據歷史上之觀察，德國之敗于前次歐戰，項羽之敗於劉邦，雖于

軍事設備有關，然其糧食之供給，實為重要因素。」由此可見戰時生產之重要，而大量之生產又皆賴於鄉村之供給，欲達此目的，惟教育足以促成之，而完成此種工作之條件更可分為下列諸項：

- 一、增設鄉村農業學校，以完成下列之訓練：(一)培養生產知能，(二)養成科學頭腦，(三)健全勞動意識，(四)增強團結互助精神。

二、鄉村農業學校應擴大實驗農場——過去的教育，每只注意知識之傳授，忽略實際經驗，今後應切實注意實際的體念與親自的經歷，教師負起切實領導工作，以引起學生研究的興趣。因此必須擴大農場組織，以完成之。

三、由政府主持農場事務而技術方面則由鄉村農業學校指導——政府應選擇適當地點，舉辦大規模之農場，舉辦之原則應適于當地之農村環境，農場之主要任務如下：

- (一)改良種子，(二)農事指導，(三)科學方法之應用，(四)農村副業之提倡，(五)物產運銷之指導。
- 以上僅為農場中主要之工作，其他關於此一生活習慣之改變，在小

費途，至屬農學方面之技術問題，專由農村學校負責辦理，則收「學以教用」之效。

四、鄉村學校應附設農業常識補習班——農村學校除招收鄉村之學齡兒童外，應招收小學畢業之學生，予以特殊技能之訓練，使能普遍分散於農村，為推行農業改進之基本分子，此外更應注意鄉村成人之補習教育，以增進學習興趣及其生產效率。

五、增高鄉村之文化水準，與三民主義之陶冶應加強民衆教育館之功能——民衆教育館非獨限于都市中設立，並應普遍設立于鄉村，邊隅之地，蓋鄉村民衆知識閉塞，於國家民族之觀念尤為淡薄，總政曾指示吾人，以中華民族之偉大力量非僅限于都市，乃蘊藏于廣大的農村。由此吾人可更切實的明了鄉村人民訓練之重要，我們欲於此艱苦的革命歷程中，掃蕩反動勢力，驅逐封建之殘渣，必使廣大民衆團結，聚集於三民主義之旗幟下，為我革命之強固基礎，方能克服艱阻，因此在鄉村中，凡文化之普及，主義之訓揚，思想之糾正，

此皆鄉村民衆教育之主要工作，故民衆教育館必使普遍設立，以發揮教育之功能。

以上於鄉村中設立農業學校及增進民衆教育館之功能，已作簡略之說明，但除此而外，吾人更應注意現已成立之鄉村農業機構，予其工作上為善意的建議，茲就四川而言，現已推行者如蠶絲棉業，食糧，畜牧，森林，園藝等方面業已劃為蠶業工作區，工藝作物區，食糧工作區，畜牧獸醫工作區，森林事業區等項，余視其工作報告，見已卓著成效，所引為憾者未與教育機構相互聯繫耳，吾人以爲今後必使「建教合一」，寓養於教，寓教於養，二者結為一體，則其效果必能益宏，而生產建設之完成，鄉村經濟之復興，於斯始肇其堅固之基礎。

### 戰時鄉村教育之新動向

中國數十年之教育，始終「脫因襲模倣窠臼，忽略「中國本位文化」，遂致教育失其功能，今後吾人應注意于創造適於我國國情之教育，以期推行得宜，使教育功能發揮無遺，戰時鄉村教育亦復如此，茲略論之：

### 一、應適合於民族性

教育為民族謀生存之利器，我國因近數十年來頻受外力的摧殘，我們固有統一優越之民族性，漸致殘破，鄉村為民族託命之所，養命之源，鄉村教育之施行，必令適合於民族特性，適合我國鄉村之特殊環境，否則教育雖然進步，文化雖然發達，亦不能挽救民族的衰

### 二、應適合於地方性

我國幅員遼闊，各地情形互異，斷難以一種普通教育方法，施行於各地鄉村，故應從事各該地之社會調查，風俗

習俗之情形，以為鄉村教育之根據與施行對象，由此我們必「把握實際生活問題，並顧及農人原有之經驗」。

### 三、應適合於時代要求

自海禁開辟之後，國際交往頻繁，歐美各國的物質文明和我們低落的鄉村文化，相形之下，益使我感覺到漸愧，次殖民地之形成，這也未始不是一個重要因素，這是多麼危險的一個現象，以致弄到現在強敵壓境，鄉村教育必使能發揮一種強大的力量，以彌補此種缺點，適應於今日抗戰建國歷程的需要。

## 權能區分的科學論證

### (一) 緒論

記得中國有這般一句俗話——「不平則鳴」，很顯然的我們可以曉得要鳴的原因何在。大類為着達其平等的目的，就要競爭，競爭的結果，我們概括的可以得到下面三個結論——

1. 競爭以後，一方若是失敗，則不平的糾紛會加重在他們的頭頂上，他們不其就此消沉下去，便是懷着憤恨的情緒來待機反攻。

從歷史上看，古代的埃及、希臘的革清，是為着不平等，法蘭西大革命，美國的獨立運動，也是為着不平等，朝鮮的抗日，中國今日的抗戰，又何嘗不是為着不平等呢？綜合中外歷史看來，不平等實在是人類衝突的大原因。在人類進化歷程中，終因人們理智的不足，不能及早發現人類進化的原理，所以在人類進化史上，仍流行着許多毒病的種子，這種種子，自有史以來，

除上述三點外，抑有言者，即於被取入於嚴重階段之今日，吾人非喚起廣大之鄉村同胞，予以適當之教育，使能於三民主義有深切之信仰，於國家民族奠定不拔之基石。非加強鄉村教育與生產建設之密切聯繫，不足以支持今日抗戰之需要，戰時鄉村教育之重要，斯益見。此亦吾儕教育工作者所宜引為己任者也。

一九四二年十一月一日  
於國立四川大學

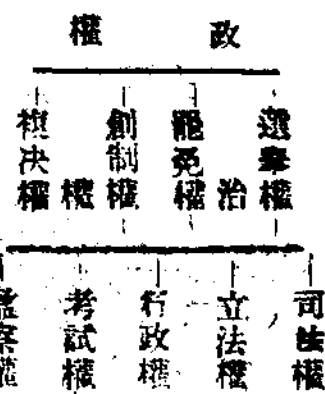
彭壽禮

並不知毀滅了人類多少光明，人類雖說  
 爲萬物之靈，然仍不能覺察到人類中有  
 這種毒病種子的存在，這種毒病種子是  
 什麼東西呢？就是以爭戰是人類進步的  
 原因，階級鬥爭爲人類文化進步的原因  
 ，在表面上看來，好像是這樣，就今日  
 文明與昔日文明比較的結果，似乎也是  
 這樣，但是我們若進一步的觀察，便覺  
 得那種見解完全是錯誤的，其實人類進  
 化的真正原理，雖然遇到許多困難，但  
 他仍非要指導人類往合理的道路進化去  
 ，人類能有今日的文明，也就是因其有  
 真理存在之故。本來人類進化的重心，  
 是民生，人類能日趨文明，則待之於互  
 助，故總理曰：「社會國家者，互助之  
 體也」。若人類能認清人類進化的重心  
 及互助的原理，再加以適合的組織，相  
 信人類的文明決不止於今日的程度，亦  
 決定會提早人類文明在若干年以前，可  
 惜，終因人類的智識沒有達到那種程度  
 與認識，而仍遭受不幸摧殘，相反的  
 那些錯誤的主張，依然強有力的留在人  
 類的思想中，奉破壞人類的文明，來阻  
 礙人類的進步，這是多麼可惜呢！

孫中山先生所發現，人類文明至  
 今才算得到救主，孫先生不但明白了  
 人類進化的重心在民生，同時發現了互  
 助的真諦，揭破了人類進化的歪曲學說  
 ，因此他爲人類預築下人類的樂園，天國  
 ——世界大同，計劃成促進世界大同的  
 方法——權能區分。

從歷史觀察的結果，過去人類的歷  
 史，可說是人類不明真理演進中的一點  
 東西，過去政府中的人們，也可以說大  
 都是以自私的立場來榨取人民的，因之  
 ，革命屢出不窮，人們對政府的態度，  
 始終是反對的，疑懼的，就是西洋，國  
 人民何嘗不反對其政府，反對的理由是  
 什麼呢，很簡單的，就是爲着不平等的  
 存在，要怎樣才能改正人民對政府的態  
 度？就是有了平等即可。如何才能達到  
 平等，那只有從民權上看手。孫先生  
 將權能分爲兩種：一爲政權，一爲治權，  
 並曰：「在人民方面的大權……是要  
 有四個權，這四個權是選舉權、罷免權  
 、創制權、複決權，在政府方面的，是  
 要有五個治權，這五個權是行政權、立  
 法權、司法權、考試權、監察權。用人  
 民的四個政權，來管理政府的五個治權

，那才算是一個完全的民權政治機關，  
 有了這樣的政治機關，人民和政府的力量，  
 才可以彼此平衡」。總理爲解釋  
 其制衡作用起見，又列表以明之，茲附  
 於後：



繼曰：「上面的政權，就是人民的  
 權，在下面的治權，就是政府的權。人  
 民要怎樣管理政府，就是實行選舉權  
 ，罷免權，創制權，和複決權。政府要  
 怎樣替人民做工作，就是實行行政權  
 ，立法權，司法權，考試權，和監察權  
 。有了這九個權，彼此保持平衡，民權  
 問題才算真解決」。又曰：「人民分門  
 了權與能，才不致反對政府，政府才可  
 以發展」。如此，政府才能達到理想的  
 目的，大家的幸福，才能够獲得，要知  
 道只要人民有權，人民是不怕政府的，  
 如政府要是不好的話，人民馬上可以將

去推測。如何斗想去看寫在一種內容。人民有權在握，不但怕政府有能，且願政府是一個高尚的政府，來為大家做事，為大家之公僕，汽車夫，守門人，廚子，裁縫衣匠，這樣以來，人民自可放心聽政府做事好了。我們爲了解權能區分的真諦，我們且看看總理對權能區分說明中所舉的例子，就可完全明白。

「現在有錢的那班人，組織上可同辦工廠，一定要請一位有本領的人，來做總辦去管理工廠，此總辦是專門家，就是有能的人，股東就是有權的人，工廠內的事，只有總辦能够講話，股東不過監督總辦而已，現在民國的人，便是股東，民國的總統，便是總辦，我們人民對於政府的態度，應該要把它當做專門家看，如果有了這種態度，股東便能利用總辦，整頓工廠，用很少的成本，出很多的貨物，可以令那公司發大財。」

現在，有許多汽車夫和機器匠，有汽車的主人，只要出錢雇他們來，便可以替自己來駕駛替自己來修理，這種汽車夫和機器匠，就是專門家，沒等他們汽車便不能行的，使不能修理，國家就是一部大汽車，政府中的官吏，就是一部大汽車夫，……汽車的車夫是有些面無權的，汽車夫的主人，是有權而無能的，這個有權的主人，便應該靠有能的專門家，去替代他駕駛汽車，民國的大事，也是一樣的道理。」

路再繞道宜路了我以為車夫和機器匠……此時的情形，好比是政府日特辦的原故，要做非常的事，國民不知道，便生出許多誤會來非難政府一樣。至於那個車夫選擇那一條路，不過十五分鐘便到了虹口。……假若當時我不給車夫以全權，由他自由去走，要依我的走法，一定是走不到，因為我相信他是專門家，不學他的肘，他要走那一條路便走那一條路，所以能够在預約時間之內，可以趕到。……民國的主人都是國家的主人，對於政府的態度，應該要學那大車到虹口對於車夫的態度一樣。」

總理的這三個例子，可以說把權能區分的原理及行使的方法，分解得清清楚楚了。我們回到過去的人類歷史，我們看看今日世界各國現行的政治制度，我敢說權能區分的政治制度比他們過去的政治組織與現在的組織一切都好，一切都合理。我們只要詳細的理解總理的主義，明白了現行政治制度，去比較一下，便可得到滿意的回答。

我們既得到了這個偉大的思想，得到了合理的政治組織的門徑，對於這個三民主義政治科學，我們便應該進一步

的用料學方法，來證明「總理主義的具體價值，來作我們建國理論的根據。我想這是必要的，而且也是急需的。」

### (二) 權能區分在科學上的

#### 證明

##### 1. 物理學上的證明

誰都承認政府與人民間的關係是非常密切的，這一種密切，我認爲具有一種引力存在着，如用物理學上的引力作用一樣，這種引力，也可認爲是平等線，若是引力失掉，在物理上便有月球與地球落沉或相碰的危險，在人民與政府間的現象，就有革命的產生，不是政府崩潰，便是人民遭殃，政府失敗，則只有再選一個有能才爲人民做事的政府，來領導人民，人民要其失敗，便遭受更可怕的劫取，增加人民對政府的離心力，終必致人民不滿意的政府於崩潰之一途。例如，人民和政府間的引力不變，人民對政府信任的，那麼其向心力必加強，政府得到了信任，亦必努力來辦事，雙方在這種平行力(Parallel Forces)上自然會有順利的進步。

民要有權，來共同做事，造大家的幸福，平行似的平等作用，好比物理上的引力，幸而則會引誘大家而前進，這種政治組織下的社會，是平等的社會，根本說不上壓迫者與被壓迫者，也談不到榨取者與被榨取者，更沒有無產階級與有產階級者，自然這時的政府，是萬能的政府，是爲人民做事的政府，不是自私的政府，人民也認政府是他們的良好政府，他只有信任政府，擁護政府。這種引力的存在，雙方的平等，又如平秤物似的運用着，那社會自然不會有革命發生，只會有進步，文明亦必做到一千年的輝煌，人類的天國——大同世界，也會有人常樂的一天。好了，我們不能否認物理學上之原理，我們又怎不信權能區分之至理名論呢？

##### 2. 經濟學上的證明

法國經濟學家基特曰：「過產實爲恐慌之原因」，且人津村秀吉亦說：「經濟恐慌的原因，是由於(A)生產消費，懸殊太甚。(B)私有財產制度與自由競爭。(C)現代爲市場生產時代，(D)世界經濟時代，(E)大量生產時代，(F)信用經濟時代。從上述看

來，我們可以說經濟恐慌的產生，是由於不能維持供求原理所致，很明白的，就是說想要經濟上不發生恐慌，只有求經濟之供求適合。

一部人類歷史，所有的衝突，變遷，演進，確如經濟上之不能維持供求定理而生出的現象一樣，歷史上革命的出現，就如社會的恐慌，革命層出不窮，正如世界經濟上之恐慌層出不窮一樣，經濟恐慌的產生，由於不能維持供求，革命的產生，也是因不能維持供求的原故，本來人民的革命，是不滿意於政府是爲着爭取平等，仍如吾人能在政治組織上施行權能區分的政治理論，那有能的政府決不敢違反有權的人民之公意，有權的人民亦決不會革去他們有能的政府，有能的政府，始能供出人民所要求的東西，人民有權，方可向政府要求其能夠供出的東西，如此，平等相處，供求適合，幸福自然產生，社會的衝突，當然爲之消滅。大同世界亦是必然的可以逐步達到。人類遺留的獸性將日益廢退，人類的知識將日漸增高，則權能區分的偉論，亦將會得到人民的擁護，同時，權能本身是一種合理的健全的政治組



續。又沒有如致經濟恐慌之階級原因，就按經濟恐慌來說，若人能將生產組織改良，則預知恐慌之學必為發達，恐慌亦自漸漸少而至於無。人類能對具有複雜原因的經濟恐慌有辦法，無疑問的，人類對合理的，平等的，較簡的權能區分的政治理論會實行的。

### 3. 從政治思潮上的證明

人類生存於社會，活動於社會，社會為人類養育的搖籃，活動的舞臺，永遠的刻着人類足跡的紀念碑，人類的活動是很多的，而政治的活動，可以說是人類活動最重要的一環。自人有區別「自」一「他」的能力以來，其最初認識者，就是他的母親，社會這時也就誕生了。以後經過了經濟狀態，知道了愛的生活，認識了父親，進而認識了親鄰，起出家族範圍，繼續活動，接觸，認識，進化到部落，國家……各時代。活動的結果，成就了今日人類的文明，也就是我們人類的歷史。

人類的活動與智識，環境……有着密切的關係，初民智識簡陋，環境惡劣，為了生存，於是便與要生存的野獸競爭，這就是 蘇總理所說的「——入同

競爭時代，那時大自然的威力，壓倒了他們，恐嚇了他們，自然的威力，在他們心目中，是具有神祕不可解的東西，而認大自然為神所支配，可是人們為着生存，仍是要同大自然競爭，這時便是人同天爭的時代。宗教觀念就在這個時候產生的，以後人智愈開，「便覺得單靠宗教信仰力，不能維持人類社會」。有些聰明人便覺得人類要有辦法，必得從政治着手不可，這種認識的結果，漸漸的取得領導地位，神權也於此時慢慢的衰退下去，君權盛行起來，造成「人同人事」，國同國爭，這個民族同那個民族爭，君權盛行以後，皇帝把國家的什麼權都拿到自己手裏，專制到極點……一天際奪一天，專制人民不能忍受；到了這個時代，科學也一天發達一天，人類的聰明也一天進步一天，知君君主總攬大權，把國家和人民做他個人的私產，供他一個人的快樂，人民受苦他總不理會，人民到不能忍受的時候……便發生

民權的革命……人民同皇帝爭……善人同惡人爭，公理同強權爭。而達到今日的民權時代，人類這一部活動記錄的原因，從上面所引 總理的話，我們可

以得到其所以然了。總之，人類的繼續活動，也可以說由於政治思潮的推進，因之，時代不同，政治思潮也是不同，所成就的政治局面也是不同的。

在這個民權時代，指導民權的政治思潮亦非常的繁多，最顯著的為社會主義政治思潮，無政府主義政治思潮，里安秋 政治思潮，兩種獨裁政治思潮，國際政治思潮，三民主義政治思潮，國家主義政治思潮等，——從這許多的政治思潮中，除了三民主義政治思潮合理想外，其餘的，不是有缺點，便是片面的，不是夢想的，便是自私的，不是歪曲的，就是反動的，三民主義政治思潮，是採集中外各種政治思想之優點的產物，是適合進化原則的結晶，它不但能適合中國，同樣的也可以適合世界各國，只要我們將他種種政治思潮來和三民主義政治理論比較一下，便可以窺見三民主義的偉大了。

三民主義不僅在主義上比其他的主義好，就是在實行主義的方法上，也比其他的方法為合理，所謂實行的方法，就是權能的區分，在前面我們已分析得清清楚楚，同時我們也曾看過他種主義

的實行方法，誰優誰劣，真是判然若揭。

社會是進化的，政治思潮也是進化的，三民主義政治思潮又是在政治思潮中獨一無二的合理的產物，而權能區分的發明，尤為人類在政治上所要求的一種辦法，我們不能否認政治在進化路上的事實，吾人確應承認權能區分是我們達到目的的唯一不二法門。

#### 4. 互助學理上證明

達爾文的進化論，說明了動物的祖先先是共同的，證明了原種動物變化的情形及新種的發生，同時又說明了在整個的自然世界相互之間，有可驚的適合性。達氏的發明，風靡了科學界，並支配了一般的人心，受他的影響在思想上有四種見解：(一)為有產階級所引用，作自由競爭與弱肉強食的根據。(二)為無產階級所引用，以階級鬥爭為社會進化的原理。(三)為改良社會之互助思想，認為生存競爭的適者，不是互相競爭的動物，而是能夠互助的動物。(四)則為孫中山先生的見解：「一為人類之進化，與物種之進化原則不同，物種以競爭為原則，人類則以互助為原則」。

上面之四種思想看來，我們不難認識前二者是自私的錯誤的，克氏的見解，可以說是一方面的。而孫中山先生的認識可謂為獨到，是而，我們不能不承認物種是競爭的。同時我們亦必承認人類進化得之於互助。不過終以人類之理智未臻健全，獸性未全退，故在人類進化史上，乃表露着人類為競爭而進化，馬克斯只看到這一時錯誤的現象，而作為他的學說的根據，其實我們進一步的考察，唯有「人類求生存」才為人類社會進化的根源，其進行上，不過藉力於互助吧了。至于互助的行政，主要的是一種互助作用的應用。人民雖不謂政府府少不了人民，人民須要維護政府，政府須要幫助人民，他們二者之關係，不啻手之使足足之使手一樣。合乎人民要求的政府，能與人民這樣互助下去，當然會產生幸福，推進文明的，我們既然明白了互助對於人類進化的真諦，我們就當深知權能區分的價值。

#### (三) 結論

權能區分的偉大性，由上述的結論，我們可以得下開的一個結論出來：

(1) 權能區分是人類最合理的政治思想，也是人類最好不過的政治制度。因為人類為了生存，總是要求進步到合理的坦途上的，而指導人類行動的方針，自然有賴於政治思想，現在我們都說得是民權時代，可是我們必須曉得在「政治裏面有兩個潮流：一個是自由底潮流，一個是秩序底潮流，政治中有這兩個力量，正如物體之有離心力與向心力。離心力之趨勢，則專於開放向外，離心力大，則物質必飛散無歸；如離心力大，則物質必愈縮愈少，兩力平均，方能適當。此猶自由太過，則成為無政府，秩序太過，則成為專制。數千年底政治變更，不外乎這兩個力量間的衝動……兄弟講自由與專制兩個潮流，要調和他使不各趨極端，如離心力與向心力一樣，單講離心，或是單講向心，都是不對，有離心力還要有向心力，片面底主張，總是不成的，兩力相等，兩勢調和，乃能穩宇宙之大觀（五權憲法）我們從「孫總理這一個政治思想的指示中，我們不難知道，所謂兩力取兩勢」

就是權與能關係的確定。權能關係既然能得通常的解決，自然會產好的政治制度。以現在世界的各種政治制度來看，最好的政治制度，就是五權憲法了。然則實行五權憲法之最基本條件，這就牽到權能的劃分，同時亦只有實行權能劃分，才能真正求得民權的伸張，所以我們才敢說權能區分是人類最合理的政治思想，是最好不過的政治制度。

2. 權能區分不但為中國所要求的政治制度，也是世界各國所企求的一種理論。亦唯有實行權能區分的政治制度，才能改變今日世界的不合理，才能使人類走向大同世界的樂園。我們要回答這些問題，是很簡單的，總理說：「我們革命，主張實行民權，對於這個問題，我想了一個解決的辦法，我的解決方法，是世界上最學理中第一次的發明，我想到的方法，就是解決這個問題的一個根本辦法……這是什麼辦法呢？就是權與能要分別的道理……人民分開了權與能，才不致反對政府，政府才可發展……如果政府是好的，我們四萬萬人便把他當作諸葛亮，把國家的全權，都交到他們，如果政府是不好的，

我們四萬萬人可以自行暴動的職權，罷免他們，收回國家的大權。」王寵惠先生在五權憲法之精義也曾提到權與能的關係，他說：「人民與政府之關係，有如工廠內之工程師與機器之關係。工程師應有權以管理機器，而機器應有能為其所為之工作；辦之人民應有權力節制政府，而政府應有能方治理國事也……政權是人民節制政府之權，治權為政府治事之權，權在人民，能在政府，必也兩者之界限分得清楚，兩者之權限確保平衡，各得其所，各盡其責，夫然後國事之治理始能發揮最大之效能，民權始能充分發展。而國家始得長治久安也。」從這上面的引證，在解答權能區分的價值及其要實行之必要，已足够了，現在歐美各國的政治觀念，權與能是不分的，所以他們的權問題，雖然發生了幾百年，至今還是沒有找到解決的辦法，結果影響歐美民權的落沒，而造成相反的重權主義或專制統治，假使歐美民權問題能與他區分清楚的話，我敢相信歐美民權問題會有順利的進步，這一個集權主義以及一切不合理的現象，也是不會有的。未來一種指導人類進化時

真理，其對象當然是人類的，故三民主義不但因產生於中國，而救中國，同時還是救世界的主義，自然實行三民主義的方法——權能區分，也可以作為世界各民族在政治上的實施辦法，因之，吾人敢相信權能區分不但為中國所要求的政治制度，也是世界各國所企求的一種理論，亦唯有實行權能區分的政治制度，才能改變今日世界的不合理，才能使人類走向大同世界的樂園。茲值抗戰建國之際，憲法未制定之前，謹以總理所獨創的，偉大的適合人類政治制度的權能區分問題，提出於國人之前，深望國人在建國的過程中，不要忽略權能區分的價值，應以大無畏的精神來實行，來貫徹，使國聲揚光大，使吾國家在政治上為各民族的模範，使我偉大的三民主義得實行於全世界。如此，則人類所企求的大同世界，便可計日而達了。

——完——

二九、十、三日改  
作于峨山伏虎寺

# 重征遺產稅為實踐民生主義必由之途徑

潘啓元

中山先生在其民生主義第二講裏說：「民生主義的辦法，國民黨在黨綱裏頭，老早是確定了的，國民黨對於民生主義，定了兩個辦法：第一個是平均地權；第二個是節制資本，只要照這兩個辦法，便可以解決中國的民生問題。」中國國民黨第一次全國代表大會宣言內稱：「國民黨之民生主義，其最要之原則不外二者：一曰平均地權；二曰節制資本。蓋釐成經濟組織之不均者，莫大於土地權之為少數人操縱，故當由國家規定土地法，土地使用法，土地徵收法及地價法，私人所有土地，由地主呈報政府，國家就價徵稅，並於必要時，依報價收買之，此則平均地權之要旨也。凡本國人及外國人之企業，或有獨佔的性質，或規模過大，為私人之力所不能辦者，如銀行鐵路航路之屬，由國家經營管理之，使私有資本制度，不能操縱國民之生計，此則節制資本之要旨也。」

中山先生深知世界變動之趨向與我國之國情，認為私有資本制度有與國目

前，對於社會財富之增加與社會需要之滿足，尙有其局部之作用，決不能驟然廢除，同時他明察私有財產制度，乃為現社會一種過度之形態，最終必須廢除方能達到民有民治民享之理想生活，故中山先生在其進化之程序，主張用和平逐漸之改良方法，使私有財產能於無形中移歸社會公有；在其具體之方法上，又指明吾人以平均地權節制資本為二大路線。

關於平均地權方法，歸納其要點，不外照價抽稅照價收買，自然增值收歸國有，限制私人所有土地及設立土地信用機關，使耕者有其田。（詳見本刊二卷二期拙著平均地權的理論與實施一文）至於節制資本，就是要事先防止資本之集中，要防止資本之集中，除將大企業收歸國有外，當以徵收所得稅與遺產稅為不二法門。中山先生在其民生主義第一講裏說：「歐美近年來之經濟進化可以分作四種。第一是社會與工業之改良，第二是運輸與交通收歸公有，第三是直接徵稅，第四是分配之社

會化，直接徵稅就是用累進稅率，多徵資本家所得稅和遺產稅，行這種稅法就可以令國家的財源尤是由資本家而來，資本家的入息極多，國家直接徵稅，所謂多取之而不虐，從前的舊稅法，祇是錢糧和關稅兩種，行那種稅法，就是國家的財源，完全取之於一般貧民，資本家對於國家，只享權利，毫不盡義務，那是很不公平的。」又說：「多徵資本家的所得稅和遺產稅，增加國家的財源，更用這種財源，來把運輸和交通收歸國有，以及改良工人的教育衛生和工廠的設備，來增加社會上的生產力，使社會上大多數的經濟利益相調和，社會才有進步。」可知中山先生主張重征富有者之遺產稅，直接限制財富集中於少數人之手，使社會財富分配逐漸趨於均衡化，其法美意良，極為合理。

遺產稅在法律上許人民有財產繼承權之國家皆公認為最合理的直接稅之一種，蓋因此項稅收入甚豐，徵課簡便，且皆取自富有之家，徵自坐享之輩，人民負擔上，不致痛苦，決美意良。

無怪乎各國之競相採用也，目下世界各國之無遺產稅者可謂絕無僅有，英國為世界上徵收遺產稅最早之國家，時在一六九四年，至今已有一百四十餘年之歷史，其後法國行於一七〇三年，意大利行於一八六二年，日本行於一九〇五年，德國行於一九〇六年，美國行於一九一六年。（請參閱金國寶著遺產稅第二頁）遺產稅在我國尚屬創舉，我國租稅向待間接稅為大宗收入，戰前全國稅收，尚以間接稅之關稅統三項收入為主要財源，每年約合佔全部稅額百分之八十，僅自抗戰以還，府府有鑒於關稅統三種主要稅收減與不可恃，故乘機改革關稅而開新稅，爰有舉辦遺產稅之決定，先於二十七年十月六日公佈遺產稅暫行條例，至二十八年十二月三十日又公佈遺產稅施行細則，迨後又公佈遺產稅評價規則，以上各條例均請閱中央銀行經濟研究所編印之經濟叢報第二卷第一二三期第三〇五頁戰時財政金融法規（本報三月十六日行政第四五八次之會議已經議決通過，遺產稅施行是議決在七月一日實行開征，同時國民政府更明令規定自二十九年七月一日全國一體施行）

即自七月一日正式開征。籌辦已久之遺產稅至此已既事實矣。遺產稅在我國既屬創舉，則凡一制之創立，自必有其困難，論者多以吾國登記制度之缺乏，財產不易調查，人民缺乏習慣，估價難以公允，影響人民儲蓄，財務人員困難諸端責難，曠視之，自屬振振有詞，欲吾人率先準備充分，詳加籌劃，廣為宣傳，所述疑難，皆可迎刃而解也，第一就吾國登記制度缺乏，財產不易調查而言，誠屬事實，但政府可健全保甲制度，確實調查戶口，舉行各項調查登記，且可利用舊有稅冊，如田賦房捐營業稅所得稅等以作參考，至於隱匿財產，政府可詳製獎懲法規，法令既嚴，人民無法可避，何況我國因分產而起爭執問題，對於遺產更難隱匿逃避，則財產之調查登記之辦理均甚易易，第二就人民缺乏習慣，估價難以公允而言，亦不無相當理由，惟吾人可發動廣大宣傳，發使各殷富明瞭政府施行此稅之意義，並充實評價機構，詳訂各項評價標準，使人民有所適從，查此次遺產評價之規定，均以確實簡明為原則，先由征收機關調查估計，再由遺產評價委員會決定，納稅

人不服決定，又可提請核決或鑑定，及行政訴訟，以為救濟，是對於納稅人之利益，維護亦極周至，因此人民既了解政府徵收遺產稅之原意，及財產估價之標準，則一切困難，當可順利推行矣，第三就影響人民儲蓄與財務人員困難而言，實為多慮，蓋吾人之儲蓄初不一定為謀及子女，或為防老，或備失業，或為子女教育費，更有欲將財產以增高其社會之地位及聲譽，是皆遺產稅影響之所不能及者也。據英國 Colwyn Corbett 氏之研討結果，遺產重征非僅不能阻礙人民儲蓄，且可鼓勵人民積聚，緣遺產重征，可誘勵人民勤勞工作也，就事實而言，生產者因彌補損失，或更節節用，努力儲蓄，況賢明之先人，皆知後遺財產，未必即為子孫之業，漢朝疏廣有云：「貧而多財，則損其志，愚而多財，則益其過，一官不主遺產，子孫無之至言也，至於慈善事業之財務人員，可就財部財務人員訓練所之學員中選任之，更有何難可言，（請閱新新聞旬刊三卷五期拙著徵收遺產稅之疑難及其對策一文）吾人詳閱此次國民政府所頒佈之遺產稅暫行條例中，於五萬元以上之

遺產，採用累進制徵稅之規定，實與中山先生節制資本之意義相符合，其第九條「遺產中之土地為繼承人繼續自耕者，其土地部份應負擔之遺產稅減半征收」之規定，又符合遺留中「耕者有其田」之本旨，是故遺產稅如順利推行，則必能化險為夷之累積，與土地集中之不良現象，我國受遺產制的禍害已經很久，徵收遺產稅在原則上是任何人也不能反

對或持異議的，因為遺產稅之開征，不特有助非常財政之不足，完成我國建國之系統，而且亦有矯正遺產繼承之功效，所以國內學者咸謂遺產稅是節制資本最佳之武器，實踐民生主義必由之途徑，吾人對此唯一合理之稅源，應一致景從，踴躍輸納，以盡「有錢出錢，有力出力」之天職也，惟此項租稅在我國尚屬初創，過去又無經驗，吾人必須審慎推

## 對現階段中國民族問題應有的認識

周敘賢

### 一、前言

社會是進化的，歷史是不會重演的，真理是有時性和空間性的；任何政治主張，任何政治理論，都要受時間與空間的限制。不能把幾百年時間與空間，而一成不變的固執着某種理論。某種主義，認為在任何地區，任何時代，都可以削足適履的施有着，決有不差之毫厘，只以千里者；若再將這種理論，這種主義，歪曲的錯誤的運用起來，其貽誤國家民族，道更不知要達到若何程度。因此，一切政治家，對於某種問題提出其主張與理論而求其實現，對於其所處的

時代與環境無一不具備的態，作周密的觀察，絕不敢用情勢來代替理智。只有魯莽輕率的人，才敢以政治為兒戲，對羈旁人的理論，作輕易之嘗試。

我國現正從事於四千餘年來歷史上所罕有的全民抗戰，國家的存亡，民族生命的延續，就在這「一舉」；吾人如能克服這危險的關頭，則國家將蒸蒸日上，獨立生存於世界，如不然則國難，則國家民族將從此失去生存之權，陷於萬劫不復之境；所以現階段的民族問題是迫切的，最嚴重的，是如何求得中華民族的生存及解放的問題，這是歷史所付

行，始可有利無弊，而尤其重要者，勿使這官費人，以及少數自以富家得規避賦稅之遺產繼承者，假使中產及中產以下階級的去負擔遺產稅之重荷，吾人有言：「遺產繼承之徵收，尚希財政部純政體公律及此。」

二十九年四月於川大虎溪精舍

與的使命，這也是客觀環境的需要，這更是以民族利益為出發點的根本解決方法，誰也不能加以否認。

但近來少數人士對此問題的討論，竟有不顧時間和空間的需要，而提出所謂「民族自決」，「民族分立」……等等的主張與理論，淆亂視聽，並且還要政府馬上實施，實在是荒謬絕倫，令人言之痛心。

因此，為了要廓清荒謬者的錯誤，為了要澈底的認識這問題，對此問題的闡述，還有其必要。茲謹就管見所及，略加論列，以供研討。

## 一、中國的環境

中國民族是一個被壓迫的民族。漢滿蒙回藏等處在被壓迫的地位，雖然漢族因經濟文化的水準較高，佔着領導的地位，但亦因帝國主義，其是日本帝國主義經濟的政策的壓迫，不能得到自由的發展，使他大部份的經濟仍停滯在小農經濟時代，而民族工業在日本傾銷政策壓迫下亦自促其生機。這樣使文化水準較高的漢族自顧不暇，更無餘力來幫助其他各民族提高文化，發展經濟。中國近年來經濟建設的運動，顯然是各民族爭取生存的一種建設運動，這個建設運動如果在和平的局勢下順利進行，他不僅可以充實國防，也可以提高全民族經濟文化的水準。日本帝國主義在中國經濟建設的突飛猛進中，故意掀起事變，以阻止中國的和平建設，其用意就是要使中國的經濟永遠停滯在農業經濟的階段，永遠為其工業原料的供給地，永遠為其工業生產品的市場，這對於國內少數民族經濟文化水準的提高，更是致命的打擊。臨時全國代表大會宣言說：「日本帝國主義之侵略，其最大目

的，莫過憑藉軍事之勢力，以施行其經濟的掠奪，詳言之，則為原料之掠取，市場之壟斷，亦佔領區域內從事礦產及農產物之搜括，煤鐵棉花羊毛，尤取之唯恐不盡，同時破壞中國新興之一切工業，紡織機器等粉機器搬運一空，不能搬運者，則粉碎之無子遺。凡此皆欲摧折中國現代工業之萌芽，使永遠居於原料供給之地位，一切工業品皆仰其鼻息，不能自行製造也。循是以往，不但經濟建設無從設想，國計民生亦唯有即於凋敝，生計既絕，生命隨之。政治自由之喪失，其結果為亡國；經濟自由之喪失，其結果將至於滅種。此不能以歷史上的外患為例者也。」這痛切的指出了日本帝國主義是怎樣的在企圖消滅中華民族，全中華民族的精誠團結，抵抗暴日，對於全民族的生存又是怎樣的重大。處在中國這樣環境之下——生死存亡關頭，我們當然不能同意於民族問題的幻想家，輕言主張民族自決，民族分立的主張，使中國原來統一的局面成為四分五裂的局面，在現階段中國的環境下，我們堅決的反對民族自決論，認為這種主張，不問他在主觀上怎樣，

## 二、

客觀上都是有利於日本帝國主義的，是一種具有反動性的民族自決論，而不是含有革命意義的民族自決論。

## 三、民族自決在中國

正因為中國是被壓迫的民族，這決定了我們在民族問題上的態度，我們主張無論那一個民族那一個國家，只要是處於被壓迫的地位都應得聯合一致去抵抗強權，殖民地被壓迫民族的獨立解放運動，是一種反對強權的革命運動，凡是在這些強權國家壓迫之下的民族，我們都主張實行民族自決，因為這樣的民族自決，可以分散強權國家壓迫殖民地被壓迫民族的力量，同時也就是增強了被壓迫民族爭取獨立自由的力量。所以民族自由聯合，才是被壓迫民族所需要的。第一次全代大會宣言說：「故今後國民黨為求民族主義之貫徹，當得國內諸民族之諒解，時時曉示其在中國國民革命運動中之共同利益。今國民黨在宣傳主義之時，正欲積集其勢力，自當隨國內革命勢力伸張，而漸與諸民族為有組織的聯絡，及講求種種具體的解決民族之方謀矣。國民黨敢鄭重宣言：承認

中國以內各民族之自決權，於反對帝國主義及軍閥之革命獲得勝利以後，當組織自由統一的中華民國，承認民族自決權，這只是說在原則上國內各民族，關於該民族內部一切政治上經濟上和社会上的事件，均須由該民族自己決定和主持，其他民族不得干涉，但這並不是說每一個民族在任何環境下都應當享有這些權利；就時間空間而說，中國在反日本帝國主義沒有獲得勝利之前，爲着全民族的利益，可以不允許個別民族享有這些權利，要求他犧牲部份的利益，服從全部的利益。宣言上明白的說於反帝國主義及軍閥之革命獲得勝利以後，當組織自由統一的中華民國；可見第一次代表大會承認民族自決的諾言是在政治上經濟上文化上承認各民族地位的平等，組織自由統一的國家，而不是承認民族的立即分立，臨時全國代表大會宣言說：「且第一次全國代表大會宣言中，已對於諸少數民族預爲之諾言矣！」於反對帝國主義及軍閥之革命獲得勝利以後，當組織自由統一的中華民國，此實爲對於諸少數民族最大之諾言，而此諾言之實踐，必有待於此次抗戰之獲得

勝利。蓋惟根據自由意志之統一與聯合，乃爲真正之統一與聯合；在獲得勝利以前，吾境內各民族惟有同受日本之壓迫，無自由意志之可言。故吾同胞，必當深切認識，惟抗戰乃能解除壓迫，惟抗戰獲得勝利，乃能組織自由統一的及各民族自由聯合的中華民國，各民族今日致力於抗戰，即爲他日享有自由之「左券也」。因此，我對國內民族自決問題的認識，在原則上承認民族自決權，而在目前中國環境下，是民族的自由聯合，而不是民族的自由分立。因爲中國的壓迫者係來自國外，不是發生在國內，因之民族間的矛盾，也是全民性和帝國主義間的矛盾，而國內各民族間的相感，尚不至引起發生民族分立的問題，允許國內民族自決權，並不是像蘇聯革命時期，各民族各組成其自己的民族政府，而只是中國國民黨根據其各民族一律平等的原則，表示其在民族問題上將要執行的固定政策。毫無疑義的，中華民族中的漢族在人口上是佔着絕對的大多數，又因政治經濟文化水準的較高，當處着領導的地位，爲着更團結國內各民族自

動的自願的參加全民族自由獨立的解放事業，也就是其自己民族獨立自由的專業，是有其必要的。並爲着減少民族間將來的隔膜，爲着使民族間永遠的和平共居，允許國內各民族自決權，確立境內各民族一律平等的原則以爲約束，這也是必要的。總理說：「現在世界列強所走的路，是滅人國家的，如果中國強盛起來，一定也要走相同的路，便是踏他們的覆轍。所以我們要先決定一種政策，要濟弱扶傾，才是盡我們民族的天職。」這就是國民黨承認國內諸民族有自決權的理論基礎。

民族自決的意義只是表示被壓迫的民族，在政治上得隨意脫離壓迫民族的自由權，並不是要將一個大國，分成許多複雜的小國，只要這個國家內諸民族中沒有民族的壓迫，就是表示這個國家內各民族可以自由和平共居，各民族可以自由的和平共居，則這個國家內的各民族雖有民族自決權，而實際上却不必要自己去建立自己的民族國家，因爲站在經濟進步的觀點上，站在人民羣衆利益的觀點上，都是一個整個的大國比較分成許多的小國以後多有利。我們



對中國各民族問題，在原則上主張民族自決，就是說中國各民族間永遠不發生民族的壓迫，自由的和平共居。在反對帝國主義及帝國之革命獲得勝利以後，組織自由統一的前進民族自由聯合的中國民族，就是為着經濟進步的利益和人民的利益。

就經濟進步的利益方面說，中國在抗戰中以及抗戰獲得勝利以後，必然要發展經濟，提倡工業；然經濟的發展，工業的振興，必需要大量原料的供給，中國原料出產地分佈在各個區域，而不是每一區域都有各種工業原料，以供給其經濟的發展。例如棉花棉布等工業原料，出產在北部各省。而羊毛皮革則出產在西北區域，人民主要的食料如米麥則產生在北部及東南各省。中國國內各少數民族因為經濟文化的落後，大部份還沒有從游牧經濟進到農業經濟的時代，在他們的國民經濟中，羊毛皮革成為主要的出產。而食糧及其他如煤鐵棉等原料的缺乏，致使他在工業上無獨立發展的可能。各民族在經濟上既無獨立發展的可能，須賴其他民族的互助經濟，這就構成了各少數民族在經濟進

步上不宜脫離中國而獨立的第一个因素。經濟的發展和地理有密切的關係，因為貿易的出口或入口，有賴於港口的運輸，海岸線長的國家，港口越多，運輸愈為便利，他可獲他剩餘的生產輸到國外，換取國內缺乏的原料或生產品，以調整其經濟。假使一個國家沒有港口，交通便感不便，而貿易的出入，勢必要經過四鄰的其他國家，關係重重，一定或使他的對外貿易處在極不利的地位，不能和其他國家競爭，這樣就使該國過剩的生產不能輸出國外，變成廢物，破壞其固有經濟，同時因為國內缺乏的工業原料以及必需的生產品不易取得，又使其經濟無法發展，陷於停頓的境地。波蘭和德國對但澤自由市之爭，波蘭不惜賭國家的存亡於一戰，就是這個緣故。中國沿海僅有七省，其餘均在大陸，無海口以供貿易上的需要，而少數民族集居的區域，正是離海岸線最遠的地方，假若各少數民族脫離中國建設獨立的國家，他的經濟因為地理上的限制，不能得到正常的發展，甚至沒有發展的可能，這樣就構成了各少數民族在經濟進步上不宜脫離中國而獨立的第一个因素。

就人民大眾的利益方面說，國民經濟水準的提高，是隨國家經濟的發展來決定的，工業發展的國家，人民的福利必愈伸張，因為工業的發展，他需要大批的工人，將失業或失業的人變為生產者；工人需要的增加，按着供求相應的法則，工人工資一定要隨着工人需要的增加而提高；工業愈發達，愈需要大量原料的供給，而原料的生產者是農民，原料需要的增加，農產品的價格，一定也隨着供求的法則而增漲，於是工人農民的生活也就隨着工業的發展而改善，中國少數民族脫離中國而獨立，他的經濟沒有獨立發展的前途，我在上面已經說過了，他如果要改善其分子的生活，他只有和中國的經濟政策聯在一起，成為一個不可分的經濟集團，才能發展其自己的經濟。

文化水準的提高，對於每一個民族的發展是具有重大的意義的。然而文化的發展，是和國民經濟有聯帶關係的，假若這個經濟不發展，整個民族陷於貧困的地位，則人民整日為生活所困，當然沒有去受教育的機會，國家是由人民組合成的，人民的貧富，也就是國家貧

的折損，國家經濟困難，必然要使他  
在教育上面不絕有大的折損，這樣就使  
一切文化事業失去其独立的基礎，更不  
能脫離文化水準的提高。文化水準不能  
提高，一切文學哲學自然科學都將要  
這一民族絕緣，而這一民族不特不能將  
舊有的民族思想民族精神加以發揚光大  
，而且要失去此民族思想民族精神，成  
為一個無以自存的民族，中國少數民族  
在經濟上既然必須和中國聯在一起，而  
文化的建設又須由經濟的發展來決定，  
那麼，他也不能和中國分離的。

政治和經濟也是具有互相響應的作  
用的，政治力量可以推進經濟，經濟力  
量可以影響政治。經濟為基礎所限，不  
能自由發展，其政治也是不能離開經濟  
而單獨向前進步。假定一個國家在經濟  
上不能獨立，須仰賴其他的國家，在政  
治上少一定要受到某種限制而失去其真  
正的獨立性。英國之被印度，就是先  
繼來印度公司可以控制其經濟，然後使其  
在政治上失去獨立性的。一個先例，中國  
少數民族脫離中國而獨立，原為着政治  
上的自由，然而經濟發展的條件不夠，

必然要使他任經濟上失去其獨立性，而  
政治的自由，也將由經濟的不能獨立而  
失去。其結果將並民族平等的權利也不  
能獲得，這是不可否認的必然的事實。

根據文化政治經濟三方面的說明，  
國內少數民族如果脫離中國而獨立，都  
不是它構成分于大眾的利益。各少數民  
族只有取得民族自決權後，仍和漢族祖  
國自由統一的即民族自由聯合的中華民  
國，在政治經濟文化各方面互相影響，  
互相接近，自由的和平共居，才是人民  
真正的福利，所以我們不主張獨立，亦  
不是我們漢族的自私，而是為着少數民  
族經濟的進步，人民大眾的利益。我國  
大綱第四條有這樣的规定：「對於國  
內各弱小民族，政府當扶助之，使之能  
自決自治」。這就是說，在政治經濟文  
化各方面，政府予以扶助，使其能達到  
自治自決的水準，達到自治自決的水準  
以後，也就是民族經濟的進步和人民  
大眾的利益。這種政策的正確性，比空  
言民族自決，民族分立，而不顧及各民  
族經濟的狀況與人民利益的人們，是  
有着天淵之別的。

#### 四、解決中國民族問題的方法

三民主義是中華民族建國的最高原  
則，三民主義民族主義裏面就有解決中  
國民族問題的方法。不但有解決中國民  
族問題的方法，也有解決世界民族問題  
的方法。三民主義的民族主義裏面有三大  
原則：第一是中國民族自求解放，第二  
是國內各民族一律平等，第三是世界被  
壓迫民族一律解放，國內民族自求解放  
，就是中國民族的自決；國內各民族一  
律平等，是承認國內各民族的自決；一  
切被壓迫民族的解放，是援助一切弱小  
民族的自決。一切弱小民族的自決，  
總理在民族主義第六講說：「中國古時  
常經濟到扶植，因為中國有這幾個好政  
策，所以強了幾千年。安南何句內羅  
羅而些小國這能保持獨立，現在歐風  
東漸，安南便破法毀滅了，緬甸被英國  
滅了，高麗被日本滅了。所以中國如果  
強盛起來，我們不但是要恢復民族的權  
位，還要對於世界負一個大責任。如果  
中國不能維持這個責任，那末，中國



自由的和平共居的無型的國家。因此我們主張民族自治，事實上是反對民族的壓迫，如果沒有民族的壓迫，取得民族自治權的小民族，也無須實行民族分立。因為要實現大同世界，先建立自由統一的即各民族自由聯合的幾個大國，使其政治文化經濟盡量提高發展，比建立許多小國而政治經濟文化停滯不進的容易得多。

我們要取消世界人類小國的分立和民族間的隔閡，主張民族接近，民族同化，並不是以中國的文化，舊政治的壓力去強迫各民族學習，根本消滅各民族的語言文字，使之和漢族同化。這是一國主義壓迫和消滅弱小民族的方法，是我們堅決反對的。我們僅以消滅少數民族的經濟文化，並且要幫助發展其自己的經濟文化，使其認識自己民族的利益，認識中國建國的三民主義，惟有這樣才能免去民族的隔閡，亦惟有這樣才能使民族互相接近，使民族互相同化。總理在民族主義第二講說：「至於造民族，便不相同，完全是由於自然，不能加以勉強。像香港的幾十萬中國人，團結成一個民族，是自然而然的。」

無論英國用什麼方法，都是不能改變的，所以一個團體，由於王道自然力結合而成的是民族，由於霸道人為力結合而成的便是國家。這是國家和民族的區別。民族的形成是如此，民族的同化也是如此。成爲中國主體的漢族，他就是混合了華夏系，東夷系，荆吳系，百越系而成的，這四大系的民族同化而爲現在的漢族，就是經濟文化及風俗習慣等互相影響互相接近的結果。中國少數民族的滿族和回族，其語言習慣已和漢人無異，這就是說，中國的少數民族一部份已自然而然的和漢族同化了。假若我們要能已經同化的少數民族，一萬拿來比較，我們更應提高少數民族的經濟文化的水準，因為少數民族經濟文化的提高，其民族自然同化最好的方法。就就回教來說，他們有他們自己的語言文字宗教及風俗習慣，漢族對他們的語言文字及風俗習慣，應從未加以干涉，但因其經濟文化較爲發達，在互相影響之下，就自然和漢族同化了。所以我們主張民族同化，絕不是大漢族主義，而是爲着理想的大同世界。假若在中國境內各民族，以歷史的推進，

已融合而後爲整個國家的民族，再分爲若干族國家，是和大同世界的理想越去越遠，違反人類永遠的福利了。根據這個原理，所以我們主張解決中國民族的方法，應當是自由聯合，在自由聯合之下，應當扶植各民族，發展其自己的經濟，提倡其自己的文化，爲人類共同的福利而奮鬥。

其次，我們應該承認過去的民族政策，雖然沒有壓迫，雖然對各少數民族在宗教信仰上，經濟上，文化上，生活上以及風俗習慣上，悉聽其自便，使各民族得保存其獨立的語言文字以及其他民族特性，但這只是消極的，這種政策的功用，只能使民族問題不即發生，但並不是民族問題的完全解決。因此我們在政治上應該更積極的來扶植各少數民族來實行民族主義。民族主義是人民在政治上與地位平等的主義，民族問題的發生就是因爲在一個國家中，有的民族享有特權，而另一民族受壓迫得不到自由。如果這有人說：民族問題是民主問題，要求民族分立，就是要求民主，那麼，民族主義的實現，是完全可以解決這個問題的。中國國民黨第一次全

國代表大會宣佈：「國民黨之民權主義，對於間接民權之外，復有直接民權，即為國民者，不但有選舉權，且兼有創制、罷免、複決、複選之權，比任何國家都要民主些。」國民政府成立以來，中央所設置的憲法委員會，蒙古地方自治政務委員會，察遠境內內盟各盟旗地方自治政務委員會等組織，就是要積極扶植國民實行民權的政治機關，蒙藏學院的設立，就是為邊疆各民族培植人才，提高其文化水準的學府。如果說瑞士民主制度是民族自由和平共居的典範，那麼民族主義的實現，更要因全世界民族自由和平共居的新記錄，毫無疑義的是解決中國民族問題的正確方法。也是不背三民主義原則的方法。

### (五) 結論

我們認清了在現階段下，中國民族問題的環境是在千鈞一髮的最後關鍵，在歷史進程上，中國民族的革命運動，已經進到自由解放的階段。在這個階段裏，最迫切而最嚴重的問題，無疑的是如何挽救民族危亡，各民族間的團結，我們不但不應把延遲，我們

要儘可能的位縮短。我們更應該瞭解了中國本身是一個被壓迫的民族，中國歷史上也沒有民族的壓迫政策，中國的少數民族也還沒有要求分立的民族運動，所以中國的革命是全民族爭取生存的民族革命。三民主義是抗戰建國的最高原則，他認為「因為受帝國主義政治經濟的壓迫，階級的衝突，尚不顯著，而民生主義的經濟建設，要根本消滅階級，更無階級衝突發生的可能。臨時全國代表大會宣言說：「抗戰以前，中國經濟狀況無發生階級鬥爭之可能，抗戰期間，同仇敵愾，階級鬥爭更不容許其發生。抗戰勝利以後，其於民生主義之計劃經濟，已使共有共治共享之理想臻於實現，更無發生階級鬥爭之必要。消弭之道，莫過於此」。中國的階級既因民生主義的實現，消滅於無形，而以階級為立場的民族自決論，就根本失去其理論的根據，中國少數民族的經濟異常落後，根本沒有產業工人，自然沒有階級之爭，將來經濟的發展，和中國在一個經濟體系之下生長壯大，階級制度就沒有產生的社會基礎，這就決定了解決中國民族問題的方法，應走他自己的

道路。  
他之對於民族的民族問題，是「外而不內，我們應在「家」上，民族「上」的準則下，來合理的解決民族內部的各種可能發生的問題。我們決不容別有作用的言論來淆亂聽聞，因為這種言論是違背國家民族利益的，我們要消滅牠——爭取我們的勝利了。」  
一九四〇，十月。



# 雜俎

## 常期大會記

琦素

臨時大會召開後，新理事被推選出來，一共三十七位，正式的二十一位，候補的十五位，十月十三日的新理事會，開會，分配了各人的職務。主任指導要務理事在最短時間，召開常期大會，宣發就職，推進各部門工作，使業務更較已往增進其效率，而達到全體會員所理想，所期望的境地，使研究主義的興趣提高，使實行主義的力量切實。

二十日的早晨，大約七點鐘光景，從伏虎寺到大禮堂的途中，而傍臨立的樹幹上，早已貼滿了標語，禮堂內也佈置得偉大莊嚴，原來，常期大會決定在今天舉行，通知前兩天就發出了，通告前兩天也公佈了，一切都已準備妥當，只等候時間的到來。

飯後，會員們洪流似的涌出了伏虎

寺的大門，被磁石般的禮堂吸了去，大家懷着一顆熱烈的心，抱着深切的希望，去參加常期大會，雖然今天是微雨不止，但誰也沒有半分的顧忌山路泥濘，和滑跌的危險。

開會前三十分鐘，主任指導已乘肩輿由報國寺上禮堂來了，會員們全體起立歡迎致敬，接着兼指導，柯指導，徐指導；都先後到會，於是，會場的空氣嚴肅起來，談話的聲浪為窗外的溪流聲所淹沒了。

會員連續的來，到到時，并發給本刊第二卷第二、三期合刊一本，另外還有一份簡章，因為今天有新的會員參加。

九鐘點到了，主席宣佈開會，全場空氣由嚴肅而進入緊張狀態，會員都靠近主席台坐着，注意司儀人的口令。

靜默後，主席報告三點

1. 常期大會根據簡章召開。
2. 宣誓就職，是理事決心負責的表示，但仍望全體會員共同努力，始克有濟。
3. 新會山之人會，足以表現全川大同學對主義研究，主義發揚之努力。

結束後，舉行理事宣誓就職式，由主任指導監督，全體理事恭立主席台前，由主席領導宣誓詞後，仍歸座。

繼由主任指導訓詞，主任指導以莊嚴和肅的態度，沉着深入的語調，表示三點：

1. 理事宣誓後，責任重大，而希望亦大，所以成績之表現亦更大，能本着計劃而做到主義之研究與發揚，則成績

自然有好的收穫。

2. 三民主義為抗戰建國最高的準繩與原則，中華民國之國民有抗戰必勝，建國必成之信念者，均應格外認識主義

，故新會員參加本會，尤應努力研究，以期自己配成爲黨員。

3. 會務之推行，責任不在少數理事而已，全體會員均有共同努力之必要，如座談，講演，宣傳等，須盡策羣力，有團結有勇氣才能進步，才能比從前更有長足進展。

主任指導講完後，又有徐指導和柯指導的訓示：

徐指導的態度安詳，談話平靜，對新會員的指示尤多，希望新會員既參加本會，對主義之認識與了解，當然日益

深切，欲求現有密疑，生命有價值令中必思想穩定，則應本參加之意識，努力研究，然後加入黨，加入附，切實推行主義，才不辜負初志。

柯指導談話素來就激昂，今天他高聲的語調，更打動了每一個會員的心靈，他說：「我用十個字來勉勵你們，那十個字呢？就是：『奮鬥的精神，奮鬥的事業。』」他說到這十個字，語調非常沉重，尤其那一手勢，宛若出在我們的心坎上，接着，他便解釋死的精神，他說：「死是堅絕而到底，下最大決心建設事業之謂。總理也曾這樣說過，」

他又解釋活的事業道：「活的事業，是國家的事業，社會的事業，人生的事業。」最後他說：「本黨理論之研究，更應非本着這十個字力行不可。」

指導先生訓詞以後，會場的空氣略爲輕快，然而陳會員又來致歡迎新會員

訓，陳會員雖未抗辯，但語氣頗顯激憤，新會員在工作上可實操手。新會員答詞，由楊會員，楊會員頗謙遜，云新會員雖已認識主義，但了解之程度不深，研究之方法，尙有賴於舊會員之指導。

討論開始，因爲沒有提案，主席宣佈散會，會員們散去後，時針已指着十一點了。

一〇、二〇、夜追記。



# 臨江仙

徐艾夢番

斜照亭亭庭院悄。嫩寒銷盡餘溫。  
博山沉麝舊桐痕。雙回和淚起。持酒怨  
清尊。獨客危窗無限感。樓高倚近黃  
昏。天涯流水夢爲隣。携衣漫小立。蕭  
瑟去年人。

## 子夜歌

夕陽明滅山重疊。迢迢未把相思隔。  
直到夜闌時。淚痕雙袖知。客中爭  
望月。此景凄凉絕。也勝人愁。三更  
先下樓。

## 浣溪沙

小步中庭夜未闌。晚涼如水怯衣單。  
斷雲啣月月啣山。賭酒澆茶賦往事。  
推愁琢句記經年。這回休更憶從前。

## 少年游

最高樓上一憑欄。風雨乍漫漫。望  
極天涯。故園何處。歸夢一痕煙。濁  
醪半盞何辭醉。愁緒未全刪。眼底天長  
。眉間地窄。心上萬重山。

小雨成絲風細細。篆煙殘夢相留。  
層閣禁受幾重秋。偶因聞斷雁。呼我上  
南樓。袖手倚窗頻望遠。夕陽林外初  
收。離人心事在歸舟。亂鴉如墨點。天  
外一凝眸。

# 本會概況

編者

## 國立四川大學黨義研究會總務部工作計劃

- 第一條 本計劃根據簡章第八條訂定之
- 第二條 本部負責辦理本會文書財務  
交際及其他不屬於學術出版  
事項
- 第三條 本部應協同各部盡量介紹新  
會員參加黨義之研究
- 第四條 本部負責辦理會員入會手續  
及會員表冊事項
- 第五條 本部對內聯絡各部協同進行  
會務對外接洽與本會有關事  
宜以利會務之進展
- 第六條 本部爲使會員了解本會動態  
增加信心振奮研究興趣起見  
凡本會工作概況及各種重要  
議案可能公佈者均協同各部  
盡量公佈之
- 第七條 本會爲使各部工作切實聯絡



起見於本大學內設黨義研究室一所

第十條

本部為提高工作效率，必要時得邀請各系舉行工作檢討並請主任指導及指導員出席批判

第十二條

本會經費以會員會費為原則，得盡量征收，其餘由及舉辦經費補充，本會經費

第八條 本會為宣傳主義增加抗戰力量，計約組織宣傳隊深入農村，向民衆講演

第十一條

本會所辦之黨義研習班，由本部具文呈請中宣部增加津貼，登報並請求中宣部增加津貼，同時向中華郵政局登記為新聞紙類

第十三條

本會一切經費開支務求合於經濟原則，每月結算時，凡經手各項均報請主任指導審查之，上期本部應辦而未完成之工作，本期應即繼續辦理完成，本計劃經主任指導核准施行

第九條 本會以工作團結同志，凡勞力工作人員由有關各部抄列姓名，事實交本部彙請主任指導審查獎勵之

第十四條

上期本部應辦而未完成之工作，本期應即繼續辦理完成，本計劃經主任指導核准施行

第十五條

本計劃經主任指導核准施行

### 國立四川大學黨義研究會學術部工作計劃

第一條 本計劃根據簡章第九條訂定之

人負責辦理下列各事：

第二條 本部根據簡章第六條規定呈請主任指導聘請

甲、敦請名人演講，為增進會員學識及品格修養起見，特敦請校內教授及校外名人演講，每二週舉行一次，但過必要時，得由本部隨時呈請主任指導核准舉行之

王文元 徐則駿 東天民 郭瞻韓 邱友鈞 柯惠棠 張運如等先生為指導員

乙、舉辦演講競賽，為增加會員研究興趣起見，得由本部呈請主任指導核准，在集會品、敦請評判先生，舉行演講競賽，每二週舉行一次，其詳細辦法另定之

第三條 本部為增進工作效率起見，設研究組演講組座談組圖書組以利進行

第六條 座談組由本部幹事，推舉二人負責，舉行座談會時，由本部事先擬定題目呈請主任指導核准，通知各會員定期討論之，每月至少舉行一次

第四條 研究組由本部幹事中推舉二人負責辦理學術研究事宜

第七條 圖書組值日由本部幹事輪流擔任之，其工作如左：  
甲、圖書蒐集，除原有書籍外，得呈請主任指導核准添購有關黨義之各種圖書

第五條 演講組由本部幹事中推舉二人負責辦理學術研究事宜

甲、圖書蒐集，除原有書籍外，得呈請主任指導核准添購有關黨義之各種圖書

書。凡各教授職員及會員同學藏有關於黨義書籍得由本部名義借入以供閱覽。或由本部調查，登記，分類編成書目，陳列於黨義研究室，如會員借閱時，由本部名義負責代向藏書人借取。

第八條 本部舉行之各種演講及座談討論結果，其記錄由本部負責整理後交出出版部付印。

第九條 本部與總務部出版部切實聯絡辦理有關黨義之一切學術

第十條 各會員對本部有改革意見，可以書面通知本部，以便採擇。

第十一條 本計劃如有未盡事宜，得隨時由本部修改後呈請主任指導核准執行之。

### 國立四川大學黨義研究會出版本部屆工作計劃

第一條 本計劃根據黨義第十條擬定之

第二條 本部聘請沈希齋、劉覺民、凌均吉、蕭作榮、李炳英、葉淑良、柯德發、方瑞興、胡鏡航、戴克光、陳烈甫、何世芳、梅遠謀、藍夢九十四位教授先生為指導員負責監督指導本部工作並呈請主任指導轉函各指導教授先生輪流指導黨義研究月刊（以下簡稱本刊）編輯事宜

第四條 本部除按期出版黨義研究月刊外並盡量設法翻印總理遺教、總裁言論及有關黨義之書籍

第五條 本刊內容分為三欄

一、論著欄 篇幅約佔全刊十分之七登載關於總理遺教、總裁言行、政府政策之論著

二、轉載欄 篇幅約佔全刊十分之一轉載有關黨義之論文及與抗建有關之文字或講稿

三、雜俎欄 篇幅約佔全刊十分之二登載革命史料先烈傳蹟本會研究概況會員生活及有關抗戰之文藝作品

第六條 本部以按期集稿按期付印充

第十一條 為提高著作興趣起見對會員或同學來稿一經登載酌予酬謝每千字二元至三元

第七條

本部急應咨請總務部將本刊向中宣內政兩部呈請登記並向中華郵政局登記為新聞紙類

第十二條

本部得聘請擅長寫作之會員為特約撰稿員其簡約如左

第八條

本部與學術部取得聯絡凡主任指導及各教授先生講演有關黨義之問題由該部整理後送交本刊登載

份

第九條

會員或同學欲投稿於本刊者須向本部指導先生或與著作編性有關之教授請求指導

第十三條

本部擬將本刊封面改善篇幅增加排版改良

第十條

本部應請黨義教授令習該科同學撰作黨義論文擇優登載

第十四條

本部為增進工作效率擬設編輯處於黨義研究室內

國立四川大學黨義研究會理事及候補理事一覽

理事

余行達 歐慶昌 張國彥 李家驥 姚其樹 黃麟 唐順興 雷恩溥 詹又桓 羅世榮 嚴昭儉 孫邦治

姚劭 潘啓元 陳紹憲 孫繩武 張克光 王肇年 陳善安 魏輔甫 呂思儉

候補理事

朱寶泚 羅昇平

第十五條

本會擬於本屆舉辦論文競賽若干次其詳細辦法另定之

第十六條

本部急應咨請總務部具呈中宣部增加津貼

第十七條

本刊每期暫印一千份

第十八條

本刊之分配如左

一、分送會員

二、分贈中央黨部中央各院部會各省黨部各大中學四川各縣市黨部民教館及圖書館

第十九條

本刊以六期為一卷

第二十條

本計劃由本部幹事會議通過呈請主任指導核准施行

編登元 李思楨 黃清 石

陳伯倫 王士彬 吳東之 周毅賢 鄒公祚 楊禮修 蔡啓仕 張守儉 徐

# 國立四川大學黨義研究會職務分配表

總務部

總幹事

歐慶昌

幹事

魏輔南

陳善安

雷恩浦

王學年

張克光

黃麟

學術部

總幹事

張國彥

幹事

潘啓元

孫邦治

姚 劭

呂思儉

陳紹憲

孫繩武

出版部

總幹事

余行達

幹事

唐順興

詹又桓

李家驥

姚其樹

羅世榮

嚴昭俊

## 編輯後記

編者

無疑的，從排版的樣式和字體的大小來說，本期是同以前各期有變更；假如不仔細的算一下字，也許讀者諸君是很容易斷定不如從前。不過據我們的統計：篇幅是略略減少，可是內容并不比從前差。當然，百尺竿頭，更進一步，我們也決不以此自滿。

「自由與平等」，「美日戰爭之預測」，是當前國內人士所注意的問題，特請學術部記錄，以餉讀者。

彭壽愷君，是本校史學系四年級同學。周毅賢君，是本校史學系二年級同學。琦素君，是本校經濟系二年級同學。其餘作者，前各期均已分別先後介紹。

出版月日，因暑假關係，雖三期是六月十五日出版，但為以後能名稱其實的按期計，本期不得不在九月。



# 本刊徵稿簡章

- 一、凡開揚 總理遺教， 總裁言論， 本黨主義， 政府政策， 革命史料， 先烈偉蹟及有關抗戰之文藝作品， 均所歡迎。
- 二、來稿文體不拘， 但須（一）用交稿紙 精寫清楚， 並加以新式標點；（二） 勿用鉛筆或紅墨汁書寫；（三）寫紙 勿兩面俱寫。
- 三、來稿至長請勿超過一萬字（特約者 除外）。
- 四、來稿一經登載， 酌予奉酬每千字二 元至三元， 並贈該期本刊二份； 但 同時又在他人發表者， 雖經登載亦 不致酬。
- 五、來稿概不退還， 預先聲明並附足郵 票者不在此限。
- 六、來稿本刊有刪改權， 不願者請先聲 明。
- 七、來稿請附註通訊地址， 真實姓名及 簡單履歷， 以便介紹， 發表時署名 聽便。
- 八、來稿請寄四川峨眉國立四川大學文 學院， 余行達君收轉。 如屬重要稿 件而有時間性者， 務請掛號快寄， 以免遺失。

## 本刊編

## 輯發行

### 委員

主任 余行達

委員

嚴昭倫

姚其樹

李家驥

唐順興

唐又桓

羅世榮

## 黨義研究月刊

第二卷 第四期

中華民國二十九年九月十五日出版

編輯者 國立四川大學黨

發行 義研究會出版部

地址：四川峨眉國立四川大學

印刷處：成都維新印刷局代印

### 價目表

訂購辦法	冊數	價格
零售	一	四角
半年	六	二元二角
全年	十二	四元四角