

# 經濟戰爭

英國保羅·愛因斯利格原著  
謝菊會譯



世界書局印行

SK  
MC  
F1  
3

# 序

本書著者保羅·愛因西格氏(Paul Einzig)是英國當代著名經濟作家，以著述宏富著稱，譯成中文者也已有多種。本書是著者於歐戰發生後討論經濟戰爭的專書，根據其一九三九年初期所著的「下次戰爭的經濟問題」改作，因為屬稿在戰事業已爆發之後，所以全書的編著似乎是屬於兩部份的：前半部討論一般戰時經濟問題，後半部則連帶批判作戰中各重要國家的戰時經濟。其中特出的一部份是在研討怎樣從事於經濟戰爭，這或許就是本書命名的本意吧。

著者是英國人，所以全書中所述多以英國為根據，也可以說是一個英國人根據一九一四年大戰經驗而研究本屆戰事經濟的專著，行文裏充滿了英國主觀的氣息，但在理論上，却有許多地方值得我們的注意。著者在本書第一章裏特別提出經濟戰爭不是萬能的東西，過份依賴經濟戰爭當作制勝的方法，實是一番致命的大錯。在第五章裏，更提出了平民的需要問題，應該與軍需處在同樣的重要地位。這兩點，前

是著者織正了  
一般戰時經濟理論者的謬誤觀念，而後者尤足為從事長期戰爭的國家，作一種主要的參考。

著者早期是一個正統派的經濟學者，但在近年著作上，尤其是關於貨幣的理解，業已放棄了成見。在



3 1796 2781 9



166  
F. 16. 16  
3

本書中，也隨時可發見此種主張，第一點見之於關於戰時黃金的論列，第二點是同意於把英鎊釘住在較低的水準上。這兩點與著者在別的書上的意見是一致的。

我國自戰事發生以來，關於整本的討論戰時經濟的著作，尚不多見。本書不但供給了一般的理論，且給予現代戰爭中各國作一概括的敘述。在末後討論中日戰爭的一章，比較是隔膜，但從整本著作看起來，實在是一本值得閱讀的時事名著。

譯者謝菊曾先生，是大家熟悉的作家，譯筆忠實雅潔，足為原著生色。在這沉寂的出版界中，有機會讀到這一本新的譯著出世，這是大家應該慶幸的。

魏友棗敬序三十年四月

## 弁言

本書是現代英國經濟學權威 Paul Einzig 氏在今番歐戰發作後的一部有價值的新著。其中大部份資料是採取氏在一九三九年初期所著的『Economic Problems of the Next War』（下次戰爭的經濟問題）一書，復因經過今番戰事的約略經驗，將內容大加修正。有幾章是重行寫過，若干材料則予以刪除，同時增加資料，添寫二章，注重於討論攻勢的經濟戰爭問題。

本書目的，乃是檢討各種攻勢經濟及守勢經濟的方法，並對各交戰國的經濟實力及現象加以衡量。在這上面可以看出民治國家經濟力量的優越，已屬無可爭辯，而長期戰爭的決勝要素又惟經濟資源的優勢是賴，所以民治國家在今番戰事裏要不難博取最後勝利。話雖如此，除非海陸空三方面的動作兼程並進，單是依賴經濟戰爭博取勝利，委實是一椿延長歲月的事情。大眾必須認清此點，否則迅速結果的期待，而所得的只有失望。一般預言德國因經濟資源處劣的結果，勢必早日崩潰的朋友，實在是誤人家國，因為此舉容易引起人們不正確的樂觀從而怠於戒備，這是必須加以避免的。本書對於此種羣衆心理，一再提及，加以糾正，具證其見解的確當與態度的嚴正。

原書殺青之日，法國正與英國駢肩作戰，而義大利亦未加入德方，所以書中涉及法義二國之處，自不免與目下情形有別。但其中敘述萊諾整理法國財政之功，雖在今日，也不容加以掩沒。它如論及義大利保守中立的好處，與加入德方作戰的種種不利，均能根據經濟的觀點，詳加剖析，惜乎黑衣宰相的好大喜功，急不暇擇，以致弄到目下的進退維谷。至於第十四章的討論日本戰時經濟，或許有與現實不甚吻合的地方，這固然是西方學者對於遠東真相的隔膜，要其用心也無非飾詞聳聽，勸誘日本保守中立而已。茲為保全原書真相起見，悉仍其舊，讓讀者自己去細心體會。

關於研究現代經濟戰爭的專著，在中國坊間固然少見，即在英美也是無多，當茲火藥氣味充滿全世界之日，本書似有介紹給國人一讀的價值。

中華民國三十年三月二十四日 謝菊曾於上海

# 經濟戰爭

## 目次

### 第一章 經濟戰爭是什麼？

- (一) 戰爭經濟與經濟戰爭
- (二) 守勢的經濟戰爭
- (三) 攻勢的經濟戰爭
- (四) 經濟戰爭的宣傳任務
- (五) 經濟戰爭相對重要性的增加
- (六) 單獨經濟戰爭不能制勝

### 第二章 上次大戰的教訓

- (一) 軍事與經濟準備
- (二) 一九一四年前的一個錯誤觀念：「戰爭必在幾個月內終止」
- (三) 現代信用制度掃除了戰爭的財政限制
- (四) 國內財政並非不能克服的困難
- (五) 中歐諸國對於外匯資源的不利
- (六) 黃金替代牛油
- (七) 計畫及分配的遲延
- (八) 通貨膨脹的懵懂
- (九) 希望戰後回復「常」態
- (十) 沒有大量的資金逃避
- (十一) 借款代替捐稅
- (十二) 一九一四年銀行利率鑄成大錯
- (十三) 戰事乃是一種蝕本生意

### 第三章 上次戰事的教訓如何應用於這次戰事

- (一) 需要準備着長期戰爭
- (二) 西班牙及中日戰事的教訓
- (三) 方法在戰事爆發前完成
- (四) 戰時經濟問題的初步研究
- (五) 迅速援用戰時計畫的佈置
- (六) 紀律化的國家的初步利益
- (七) 內國財政的豐富資源
- (八) 德國頹劣的黃金資源
- (九) 德國從事作戰的經濟限度
- (十) 上次戰事的經驗如何影響

羣衆 (十一) 通貨膨脹的自覺 (十二) 對付通貨膨脹的方法

#### 第四章 戰事與生產容量

(一) 在上次大戰期間的『照常營業』 (二) 需要把生產根據戰時基礎加以改組 (三) 統計材料的搜集 (四) 農業生產的增加 (五) 一九三九年九月採取的步驟 (六) 工業的徵集 (七) 無情的合理化 (八) 勞工的徵集 (九) 奢侈品的限制 (十) 空襲對生產的影響 (十一) 生產各部門的重要性的次序

#### 第五章 戰爭與消費

(一) 平民的重大需要 (二) 經由饑饉投降的危險 (三) 供給品的存貨目錄 (四) 私人擁有的糧食貯備 (五) 貯備應保持完善 (六) 對付囤積及浪費糧食的方法 (七) 代用品的生產 (八) 日本的戰時消費限制 (九) 糧食進口的減少 (十) 對付奢侈消費的方法

#### 第六章 戰事與國外貿易

(一) 重整軍備對進出口貿易的影響 (二) 減少奢侈品的進口 (三) 糧食及原料輸入的增加 (四) 增加輸出的可能量減少可輸出的剩餘 (五) 中立國對於貨物的需要 (六) 戰事與金彈 (七) 德國的企圖控制多瑙河供給 (八) 中立國家對封鎖的態度 (九) 中立可說是利於英國 (十) 德國無力輸入除非她先輸出

#### 第七章 戰事的預算問題

(一) 捐稅與借款 (二) 第一次戰事預算 (三) 過份利得稅 (四) 向逃稅者作戰 (五) 吸收膨脹的購買力 (六) 德國力能舉債麼? (七) 德國民衆及通貨膨脹 (八) 英法的地位 (九) 巨大的國外貯備 (十) 德國的不利

第八章 戰事與貨幣政策.....六四

- (一)與膨脹的趨勢奮鬥
- (二)初步膨脹的程度
- (三)不要武斷
- (四)物價統制
- (五)防止購買力的膨脹
- (六)不要信用限制
- (七)一九一四年鑄成大錯的銀行利率
- (八)一九三九年重鑄大錯的銀行利率
- (九)國庫的廉借便利
- (十)物價與金利的趨勢
- (十一)如何把剩餘購買力轉變政府公債

第九章 戰事與國外匯兌.....七三

- (一)德國金貯備的不充分
- (二)龐大的英國海外投資
- (三)美國及南美諸國證券的變現
- (四)帝國證券的變賣
- (五)外債的償還
- (六)法國的外國資產
- (七)黃金的不窖藏
- (八)抵押借款
- (九)倫敦的中立國的逋逃貨幣
- (十)英國資金出口的限制
- (十一)匯兌的釘住

第十章 攻勢的經濟戰爭.....八三

- (一)攻勢的經濟戰爭的方法
- (二)海軍封鎖較一九一四年更見效驗
- (三)善意的中立與封鎖
- (四)對德包圍的間隙
- (五)禁止與敵通商法
- (六)對中立國施行外交壓力
- (七)中立國對德信用放款
- (八)爲什麼中立國贊同壞交易
- (九)如何防止中立國對德貿易的擴展
- (十)需要協約國購買德國的貨物
- (十一)以信用及軍備給予中立國政府
- (十二)什麼時候是攻勢的經濟宣傳發生效力
- (十三)一個錯過了的摧毀德國經濟精神的機會

第十一章 德國的戰時經濟.....九五

- (一)『Wehrwirtschaft』
- (二)以打勝仗爲目標的經濟制度
- (三)超越一切的普魯士軍事效率
- (四)努力經濟自給配合着勞工的缺乏
- (五)建立物品的貯備
- (六)德國百姓不能喫飽
- (七)多瑙河流域及巴



爾幹的「不流血侵略」(八)英國抵抗德國的經濟侵略(九)德國給人民通貨膨脹的自覺妨礙着

第十二章 法國的戰時經濟.....一〇四

(一)一九三八年以前的拂逆情形 (二)不可思議的恢復 (三)生產的增加 (四)萊諾的成就 (五)法郎的安全

第十三章 義大利的經濟問題.....一〇八

(一)義大利會聯合德國參加歐戰嗎？ (二)義大利的經濟機構 (三)原料的缺乏 (四)不能獲得德國的經濟援助 (五)義大利加入德方將喪失的是什麼？ (六)中立的利益

第十四章 蘇聯的戰時經濟.....一一三

(一)蘇聯的自給 (二)運輸的困難 (三)軍需品生產的增加 (四)紅軍的供給會中斷嗎？ (五)國內的困難 (六)蘇聯經濟援助的價值

第十五章 美國的戰時經濟.....一一八

(一)美國在戰事中的舉足重輕 (二)無限量的經濟資源 (三)生產軍用品的容量 (四)無盡藏的財政資源 (五)中立期間的戰時經濟 (六)中立法的修正

第十六章 日本的戰時經濟.....一二二

(一)中日戰事的經濟影響 (二)戰時財政如何調度 (三)在歐戰中保守中立的利益 (四)加入德方的不利

第十七章 結論：為何英國一定勝利.....一二六

經濟戰爭 (Economic Warfare) 英國 Paul Einzig 著

餘姚謝菊會譯

第一章 經濟戰爭是什麼？

(一) 『戰爭經濟(War Economy)』與『經濟戰爭(Economic Warfare)』

經濟的要素在作戰上担任重要角色，並不是一樁新發明。在過去幾世紀中，作戰國家的政治家及司令官，都理會得拿破崙的使用經濟武器，創造大陸主義的一種方式，只不過是無數的經濟戰爭歷史上例子之一。話雖如此，這件事情開始給羣衆們注意，却不過是在比較近幾年間的事。在此番戰事爆發前一二年之間，關於國防經濟的廣泛文字，逐見開展，特別是德國，在彼邦的金融刊物和政治刊物上面，討論 *Wirtschaft* 的文字，均佔顯著地位。戰事爆發以後，『重整軍備經濟(Rearmament Economy)』或『國防經濟(National Defence Economy)』一變而爲『戰爭經濟』，但是戰爭經濟的一個名詞，並不能確切表示經濟要素在作戰上所担任的重要積極任務。正和我們談論海戰，陸戰，空戰一樣，我們確當地來講經濟戰爭吧。

所謂經濟戰爭，意義是指加強本國及其同盟國和削弱敵國的經濟防禦力量，以之便利作戰的那些方法。這類方法的自己本身，不一定需要一種經濟性。推而廣之，經濟戰爭是集合海陸軍計畫或外交手續而成，一以從事經濟戰爭產生一種經濟性的結果爲目的。

### (一) 守勢的經濟戰爭

經濟戰爭也和海陸空戰爭一樣，可分爲守勢與攻勢。守勢的經濟戰爭，目的在加強自己和同盟國對於國防有關的經濟資源。這類經濟防禦的方法，可以在和平時期大規模地從事或準備。這類方法，包括貯積各種主要的食糧及原料；努力增加自己對於此類主要貨物或製造品的自給；設法從外國及帝國的遼遠部份預先獲取主要貨物及製造品的供給等等在內。經濟防禦的戰時方法，包括一意維持海外的供給；與國防有關的產銷調整；以及便利戰事財政的各種方法。

### (二) 攻勢的經濟戰爭

攻勢的經濟戰爭，乃是經由摧毀敵方的供給，或阻止敵方的國內製造或輸入以補充此項的供給，藉以削弱敵方的經濟資源爲目的。這類方法，可在承平時期的大規模地施行，如禁止對可能的敵方貸款；規畫抵制它的出口貨；或禁止出售某種主要戰爭原料與可能的敵方等等。

在戰爭時候，攻勢的經濟戰爭，大都担任封鎖的方式，不論經由海上交通的控制或經由潛艇戰爭。其餘可以阻止敵方補充供給品的方法，包括對大部份不受海軍封鎖影響的中立國施用外交壓力；收買不這樣就要給敵人獲得的存積貨物；貸款與中立國，消弭他們購買敵人貨物的必要，同時出售他們的物產作爲交換。

摧毀敵人擁有的存積貨物或生產資源，或由於海陸空攻擊的附帶結果，或由於審慎行動，有一定目標，如轟炸專對貯油池或糧倉而發的主要結果。海陸空的活動，或許保持在一個高水準，所以使經濟較弱的敵方耗竭他主要原料的準備。在另一方面言，普通作戰，不以產生經濟影響爲目的，歸根到底，也許附帶的會產生同樣的結果。

#### (四) 經濟戰爭的宣傳任務

宣傳在經濟戰爭裏乃是一種重要的武器，進攻退守，無往不宜。這是宣傳的最重要工作之一，就是保持戰時國民的精神，以期避免或竭力減少經濟的困難，並鼓勵經濟的努力。在戰前及戰事爆發之後，立刻勸告民衆不要喪失頭腦，不要驚惶失措；抑制利用戰事獲取不當的利潤；將戰事需要的資源獻呈政府；根據公衆利益減少食糧的消費；認購國防公債等等。這是戰時宣傳工作之一，就是將經濟地位及瞻望向羣

乘反復保證，但不要過份及製造一種不合理的樂觀感想，以免失望跟隨着後面，導入失敗主義之途。

宣傳在經濟戰爭裏用作攻勢的武器，可以就摧毀敵人的精神上，擔當一種重要任務。滅謝現代無線電廣播及飛機拋擲傳單的方法，如今可以比過去任何時代格外大規模地傳達到敵國的羣衆方面了。攻勢的經濟戰爭裏的宣傳工作，是由吸引敵國羣衆注意到我方經濟防禦的難以攻克；指出敵方經濟防禦的弱點；喚起對於敵國政府經濟及財政現象的不信任等等組合而成。

#### (五) 經濟戰爭相對重要性的增加

上次戰事的經驗，久已使政府專家及羣衆，認識經濟戰爭的重要。從一九一八年以來，經濟戰爭的科學及技術，大見進步，結果今日經濟戰爭的方法，比較歷史上任何時期格外來得發展。同時，因為作戰軍隊的機械化，經濟戰爭的需要隨之增加，結果經濟因素在決定戰爭勝負的一般因素之間的重要性，也大見增加。目今交戰國家所需的燃料，原料數量，以及工業力量，遠較一九一四年甚或上次戰事末期爲巨。新近在阿比西尼亞，中國，西班牙，波蘭的經驗，顯然證明擁有優勢機械化配備的無限重要，而優勢的配備，有賴於經濟環境。在每一上面所舉的四個例子裏，凡有優勢的經濟資源爲後盾的軍隊，終必擊破不曾擁有此類資源利益的軍隊。優勢的工業力量，封閉了阿比西尼亞，西班牙共和國，及波蘭的命運；它使中國國民政

府處於重大的不利地位，不因它有無限的人力可供它支配而稍減。

(六) 單獨經濟戰爭不能制勝

不過，侈言經濟因素及經濟戰爭的重要，容易趨於極端。任何國家完全甚或過分依賴經濟戰爭當作制勝的方法，實在是一樁致命的大錯。一般打如意算盤的，或許想到經濟戰爭相對重要性的增加，以為或可避免像上次戰事期間大規模戰爭的必要。這層意思，或許根據於交戰各國勢將深溝高壘固守着，以待對方的經濟防線先行崩潰。這個概念，大都荒謬。這是根據於謬誤的類似。大家承認上次戰事協約國的勝利，大部份是德國經濟防禦窳劣的結果。但此項窳劣情形，如果不會在幾處前線時常從事大規模的戰鬥，那末決不致有一九一八年的明顯程度。德國差不多廣續不斷地攻擊對方，或被對方攻擊，達四年半以上。這種不斷地劇烈的戰鬥，連帶使用浩大數量的軍需品。龐大數量的軍火為之消耗，各式各樣的軍需品，為之摧毀，破壞，或給敵人佔據。而這類軍需品的補充，吸收了去巨量的原料及勞力。如果不曾有持續的戰爭，德國軍隊的經濟需要，便可比較的微小，結果德國經濟資源及生產力的較大部份，可用以支持食糧的供給。而德國經濟防禦的摧毀，當能經過格外較緩的過程。

為避免陷於過分誇張經濟戰爭的重要性及可能的結果的一種謬誤起見，上面的一層意思，必須好

生記在心頭。經濟因素在決定這次戰事的結果上，固然佔一極重要的地位，它們只能與陸海空軍的動作配合，纔會產生效能。這是不幸得很，夢想不需重大犧牲就可克敵制勝，非情理所許的。

要獲取最後的勝利，這是很重要的就是政府應當充分利用一切經濟戰爭的武器。不過，這是同樣地重要，不要單獨或過分地依賴這些武器。

## 第二章 上次大戰的教訓

### (一) 軍事與經濟準備

在上一九一四至一八年世界大戰之前若干年間，幾多後來終於成爲仇敵的那些國家的參謀本部人員，無不鬥心鉤角，從事作戰的設計。千百萬人的動員，自大軍調遷到抵達戰場的程序，他們的集合及以後的行動，均於多年以前設計就緒，而且十分詳細。就別一方面說，許多國家對於他們的經濟動員，大都沒有先事部署。政府們把他們國家投入空前未有的大規模戰事裏，不會知道一些關於它的經濟綜錯情形，也不會採取一些經濟計畫，這等計畫照後來事實看來，應當認爲一種常識問題。

一九一四年以前軍事計畫的標準之高，與經濟計畫的全付缺如，兩者之間的矛盾，真是非常驚異。這是確實的，軍事計畫欲從文字付諸實施，常不可能，不過雖則如此，這些基本計畫的存在，裨益於總司令官的作戰，實非淺鮮。從另一方面說，缺乏經濟的先期計畫，往往增加交戰國政府的困難，特別在戰事的後期。

(二) 一九一四年前的一個錯誤觀念：「戰爭必在幾個月內終止」

官方，專家，以及羣衆對於現代戰爭的經濟狀況的懵懂與缺乏經驗，一部份是爲了一九一四年以前



的幾十年間，不曾有過一等大規模的長期戰爭。不過，當時沒有關於戰事經濟及戰時財政的適當書籍，也應該對缺乏適當的經濟準備，擔負一部份責任。討論這類問題的書本或文章，真是非常稀少或偶然一見。它們隱然一致支持一種謬誤的概念，以為現代戰爭負着重大的財政担子，不難於幾個月內結束。這個概念，在上次大戰以前，凡是稍為留心此事的人，包括各國政府們在內，差不多一致加以接受。這是根據一種事實，以為現代戰爭的代價，必將百十倍於過去幾世紀中的戰爭。試舉一事，因為徵兵制度及人口增加的結果，許多國家，可以從開始就動員龐大的軍隊，因此軍士們的食糧、衣服，以及武器軍火的配備，較之過去可以比較的戰役，例如拿破崙戰役，其數字便須超過幾多倍。不但如此，從首次麥納戰役到滑鐵盧戰役這一世紀分野之間，爲了採用現代的配備，對於海陸空人員每一人所支出的費用，其增加已煞是可觀。那時拿破崙及其仇敵心目中所用的「兆」(Millions)一個名詞，在一九一四年人類的心目中，便須代之以「千兆」(Milliards)一個名詞了。因此大家以為沒有一國能夠捱得住這龐大的財政負擔，從事任何長時期的戰爭。

### (三) 現代信用制度掃除了戰爭的財政限制

抱這個觀念的人們，忽略了二樁事情。第一，他們忽略了拿破崙戰爭以來通貨及信用數量的普遍擴

展，結果使財政數字的大小從而爲積極的增加。還有一樁甚或格外重要，他們忽略了通貨及信用結構的彈性的增加。因經濟的進步及比較的穩定經過一世紀之久，現代信用地位的發展，使各國政府間力能籌措及耗費許多倍於拿破崙時代所認爲他們消耗力量限度的數目。這點，不過，却被一九一四年以前的專家忽略過，他們陶冶於財政及貨幣的正統學派之中，從不會見過交戰國政府力能或願意用通貨膨脹方法來籌畫若干年的戰事經費。原來在一九一四年以前，政府支出，不論在武裝或其他用途上面，都受預算的資源及用通常借貸方法所能舉借的數目的限制，大家認爲此等限制，勢必繼續施行於戰爭期間。

因爲一九一四年以前一般敵對列強間的緊張局勢，逐步滋長，戰事的爆發，僅不過是時間問題。關於戰時財政限度的錯誤概念所引起的結果，實際早已開始於一九一四年。這個就單獨財政理由而論戰事必在數月內告終的一個假定，或許有助於負戰事責任的政治家的決議以一種否定的感覺。如果他們明白就相關的經濟因素而論，沒法阻止連續多年的戰爭，那末他們或許踟躕着去玩那危險的把戲了。無論如何，他們首先當完成經濟準備以便應付長期戰爭。此舉在它本身必致展緩戰爭爆發的日期，特別是經濟較弱的一方，在下那命運攸關的決定以前，必將經過一長時間以聚集它的實力。

#### (四) 國內財政並非不能克服的困難

還有一個理論在上次戰事初期很是普遍，就是勝利必屬於金錢能支持最長久的一方。根據着一九一四年以前戰時財政限度的理論，所以在協約國方面，大家深信中歐諸國財力較弱，打起仗來一定吃虧，因為協約國具有充分財政資源，可以於中歐諸國資源耗竭之後，繼續從事作戰。但是一九一四至一八年的戰事經驗，證明縱使財力較弱的一方，也很有籌款能力以應付多年的戰事。

### (五) 中歐諸國對於外匯資源的不利

話雖如此，在這個理論裏有多少點確是不錯，就是財政地位較強的一方，其得勝的機會當然也較優。在國內財力較弱的一方也與較強的一方站在同樣的地位，從事戰費的籌措，至於在國外調度金融，中歐諸國顯然處於一不利地位。他們的黃金，外匯資源，以及可以變賣的海外投資，均遠遜於協約國，即在美國參戰之前，早已如此。這一來，丟開了被協約國封鎖向海外購買糧食原料的困難不談，中歐諸國為圖節約他們的黃金資源，又不能充分採用假道或與中立國貿易的便利，以謀可能的逃過對方封鎖線。不過，甚至在後來休戰的當兒，德意志及匈奧都各擁有巨量的金準備，所以不能就指他們已經耗竭了他們的財政資源。

### (六) 黃金替代牛油

不過，此等黃金資源的竭力節約，實爲糧食匱乏的主因。而糧食的匱乏，對於中歐諸國民氣甚或其作戰部隊士氣的摧毀，要担负重要責任。協約國政府在多次機會上，力能用高價爭買的方法，阻止中立國將重要的糧食原料出售與德國。如果中歐諸國擁有更加豐裕的黃金資源，他們就不致於遭遇這等不利情形了。

爲什麼德國及匈奧不願消耗黃金於糧食上面，甚至有時他們力能勝任也忍置不顧，此中原因之一，便是中央銀行的金準備，多少點必須保持完善，可充紙幣發行的基金。如果不是爲了這層需要，以及深信戰事無論如何必可迅即結束，那末中歐諸國大部份的黃金準備，早在戰爭初期，轉變而成爲食糧及原料資源了。

### (七) 計畫及分配的遲延

一九一四年的人士，對於戰時廣泛的經濟計劃的必要，完全不加注意。在每一交戰國裏，經過了多時之後，纔慢慢地施行產銷統制，燃料運輸分配，以及物價，外匯統制等等。在許多例子上，都是馬兒跑掉之後，纔把馬厩的門掩上。當戰事初期，對於寶貴的糧食及存積的原料的鹵莽浪費，從未企圖加以防止。又如對種物品的消費，一而再，再而三，聽其自然，初未採用分配制度，直至展開嚴重匱乏的局面爲止。也不會

於戰事初起之時，增加長期戰事中切要的民用物品的生產，或生產一種代替品，以代無法向海外購買或為避免不必要的喪失金準備起見，不便向海外購買的物品。直至戰事入於格外進展階段為止，始終沒有鴻博計劃，以便分別按照各個工業在整個國防計畫上相對的重要性，分配現存的原料。在德國，勞善諾氏 (Rathenau) 分配原料計畫，超過了它的時代，遭遇着強烈的反抗。

也不會採取任何方法，來防止物質、燃料、人力或運輸便利在奢侈品生產與分配上的浪費。雖則戰事的需要，把不堪負荷的担子，放在交戰國的鐵道船隻便利上面，但是大多數這些國家在戰事初期都不會採用任何步驟以防止此等運輸便利供作貨物旅客不必要的移動。如果早能認清戰事要互四年之久，此種可能的方法，無論如何，或許就在早期採用了。特別是糧食供給的分配，便須於戰事剛正發作之時，當即採用了。在事實上，對於許多物品確切認識有採取此項舉動的必要之前，已虛度許多歲月，而在統制收到相當效果之前，已經過了好些不問不聞的時期。

#### (八) 通貨膨脹的懵懂

交戰國的貨幣政策，也缺乏把握得住那樣遭遇的能力。一九二四年的人士，對於戰時財政的重要的通貨膨脹特性，大都健忘。一般專家們沒法匡救物價的瞬息高漲，只有歸咎於戰時環境下供給的缺乏，對

於貨幣方面的物價上漲趨勢，差不多完全不加理會。各交戰國的當局想施行一種有限的物價統制，來和這個趨勢搏鬥。第一步，將房租着手統制；繼之爲少數主要的物品；最後爲多種貨物。但是，這個制度，並不是不漏水的。直至戰事將告終了爲止，每個國家裏許多貨物及服務的價格，依舊不受統制，通常只有幾種對付乘機牟利的淡漠規定。

因爲若干種貨品及服務的價格，是這般地限制着，收入是准許高騰。爲了沒有物價的調節，於是購買力的增加便導引一切物價的普遍上升。不過，自從許多物品服務的價格給官方計畫壓低之後，大家對於這些物品及服務，免不掉你搶我奪，結果造成嚴重的缺乏。此舉遂使當局們認識有分配供給的必要。自從增加購買力的主人們，對於此等主要物品的大大增加消費遭受防止以後，他們剩餘購買力便移轉到不受物價統制或分配的那些貨物上面去。結果遂使那些貨物的價格爲之暴漲。

### (九) 希望戰後回復「常」態

在上次戰事爆發後相當時間內，普通物價水準並未上漲。實際上，戰事爆發後立刻的反應，在許多國家裏，乃是證券及物品市場的同告暴跌，甚至遲至一九一五年，某種物品，例如小麥，依舊經過多時的趨跌。顯然地一般民衆渾渾噩噩，對於膨脹的戰時財政的可能影響，漠不關心。他們沒法防止若干種物價的上

漲趨勢，只有像別的許多不吉發展一樣，歸咎於戰事身上，聽其自然。許多人民都自慰着一俟戰事終止，鐘點就會撥正，全世界便可回復到戰前原狀。因為如是，不論何時，一有和平的傳說，物價上漲的趨勢立刻逆轉。當一九一八年夏末秋初之際，協約國方面的勝利，逐步地愈有把握，結果物價的趨向下跌，不僅勝利的協約國爲然，說也奇怪，甚至在行將被征服的國家裏也是如此。許多人民，堅決地相信一旦休戰協定簽字，物價水準以及一切東西一定簡單地回復『常態』。所謂常態，意思是指直至一九一四年七月爲止存在的一種狀況。

#### (十) 沒有大量的資金逃避

關於各交戰國政府對於資金的國際移動所抱的態度，特別顯出他們的缺乏經驗與遠見。甚至中歐諸國間，在能夠對使用外匯資源購買海外不必要的物品施行嚴密限制之前，先已經過相當時間。至於進而採取防止資金逃避的制度，其時期更後於此。甚至在一九一八年，援用於國際資金移動的限制條例，也十分不甚適當。話雖如此，戰時資金的逃避，爲數却比較無多。通常倫敦方面，安頓着不少法國及歐陸的滯留資金，他如紐約，瑞士，以及荷蘭，也各接受一部份。不過，這其間並沒有預期通貨貶值而起的整批資金逃避，這簡單的理由，乃是具有充分遠大眼光逆料本國通貨最後必出之於重大的貶值的人士，究竟只佔非

常少數。至於那些發生的資金逃避，它們大多數的目的，全在應付德國的侵犯威脅設法躲避罷了。

如果人們認識戰時財政的持久的貨幣結果，他們早已把所有資金掃數逃往中立國家去了。自從交戰國的匯率長期人為的釘住於大大的超越實值的水準以後，無異增加資金逃避的引誘，在理資金逃避當然要格外爭先恐後，而其所以不如此的，惟一原因，厥為人們的糊塗，以為匯率的釘住，可以不需對政府的黃金資源，經由資金外流方式，科以不堪負擔的剝削，即可辦到。同時並須感謝人們對於戰事持久的財政結果的茫昧，以為政府力能從紙幣發行上募集極大數量的黃金。如果他們早料到戰後通貨的貶值，遠過於戰時的貶值限度，那末，政府當時向金幣持有人籲請自動交出所有的成績，決不會圓滿。

#### (十一) 借款代替捐稅

爲了對於膨脹的財政的真性質的茫昧，害了許多交戰國家採取錯誤的財政政策。甚至認識一種通貨擴張的膨脹影響的那些人士，也抱定一種見解，以為通貨膨脹可以用減少發行數量來防止。因此，用於戰時財政的紙幣，立刻經由屢次的發行戰事公債加以收回。他們所不能充分地認識的，乃是縱使用去的大量紙幣，用認購這些戰事公債的方式，依舊返還國庫，但仍不能變更一般利潤膨脹及購買力增加的事實。英國差不多是惟一的交戰國，竭盡心力，對於購買力的不適當增加及利潤的膨脹設法增加其捐稅，作



爲對策。所得稅較戰前數字增加許多倍；各種新花樣的直接稅，如公司利潤稅，超過利得稅，均先後施行。在德國方面，以肅清紙幣發行的增加，便認爲滿足，而在英國方面，却更努力掃蕩增加的購買力。德國的缺乏任何努力去這般地幹，尤其使人驚異的，乃是彼邦著名經濟學者萊夫曼教授（Professor Liefmann），曾在戰時竭力使人信服一個理論，以爲戰費及通貨膨脹的影響物價，完全經由它們對於收益水準的影響所致。雖則如此，但收益之在德國，仍被准許着上升到一種膨脹水準，絕無任何堅強的抵抗。

### （十二） 一九一四年銀行利率鑄成大錯

一九一四年人士對於戰事的財政結果的懣懣，像英蘭銀行於這年八月底決定提高銀行利率到一分，便是一個奇異例子。那班負責作這個決定的，把倫敦市場陷入恐慌之境，其性質的嚴重，遠比那些較弱的金融市場在戰事爆發時所經歷的利害。此舉實受十九世紀銀行家與經濟學者間發展的「銀行利率崇拜」的指導。這個概念，就是人類命運和萬物運行都可給變更銀行利率所左右，實在是非常普遍。戰前中央銀行自始至終十分了不得的本領，便是每次一看有什麼情形不對，當即提高銀行利率，而其增加的限度，全視此不幸的發展的範圍大小而定。在一九〇七年發生國際金融風潮，銀行利率提高到百分之七。一九一四年大戰爆發，銀行利率高至一分。如果戰事失敗，銀行利率或許要提高至一分五厘，如果不列顛

羣島真的給敵人侵入，自然的結果或許銀行利率抬至二分。此外像國內騷亂和內戰，或許要把銀行利率提高至二分五厘。甚至於那些博學之士，或許爲企圖遏制帝國的崩潰起見，將銀行利率提高至百分之百。他們在一九一四年八月中的舉動，曝露着缺乏對於局勢的重視，只能目爲大驚小怪，甚至袖手旁觀，對於羣衆的忽略及缺乏戰時財政問題的遠見，均熟視無覩。

(十二) 戰事乃是一種蝕本生意

在本章開端，著者即指出一種謬誤的概念，以爲現代戰事需要龐大的費用，決計不能支持到數個月之久。安其爾爵士(Sir Norman Angell)他對於這個謬誤概念的通俗化，應該負一部份責任，幸虧他的一個光明理論，就是現代戰事必定造成一個惡劣的商業地位甚至戰勝者也是不免，來贖回他的錯誤。爲了一八七〇至七一年普法之役，德國向法國榨取了巨大賠款，稍爲安樂一些，於是此後軍閥國家一心想把戰事當作純粹的生意經，以便從戰敗國手中榨取巨大的賠款。但是一九一四至一八年的經驗，顯示任何國家，在現代戰事上應負擔的費用，遠過於它所希望能從戰敗國收回來的之上。戰費的真正範圍，超越一切的預料，結果甚至戰勝諸國，也都背上一身重債。

簡括地說，這是一句公道話，就是戰事的有效行動，各國都因官場方面缺乏關於戰時經濟狀態的切

實認識以致遭受重大障礙。但在另一方面，爲了羣衆的渾渾噩噩，轉予當局以重大幫助。吾人建議就下章所述的在上次大戰期間所得的教訓，體驗一下，加以利用，以期避免在這次戰事裏再鑄錯誤。

## 第三章 上次戰事的教訓如何應用於這次戰事

### (一) 需要準備着長期戰爭

有一點，那班負責在這次戰事裏組織一國經濟防禦的，必須好生記住心頭，就是一個長期掙扎的必然性。在上次世界大戰裏，推定戰事能於數月內結束，還可予以相當寬恕，當今番戰事爆發之後，任何政治家或政府官吏如再陷入同樣錯誤，那是寬恕再也不可能了。直至一年或二年前為止，在好些軍事專家及冒牌專家之間，時髦地維持着一種理論，以為空中武器重要性的大增，陸軍的機械化，新穎殺人兇器的發明，種種破壞力的強大，好好地要超過上次的大戰，因此不難於數星期內決定勝利。根據那個假定，對於戰事的經濟狀態便無須十分顧慮，因為即使缺乏特殊方法，無論何國，總能担承幾星期戰事的經濟負擔。然而沒有政治家準備重蹈一九一四年的覆轍，從開始沒有適當的經濟組織，就從事大規模的戰事。總而言之，戰事可以這般迅速地決定的一個理論，初未經過嘗試，即使最鹵莽的賭博家，不惜拿國運賭輸贏的，對於這個未經嘗試過的假定，也有所踟躕不敢作孤注一擲。

### (二) 西班牙及中日戰事的教訓

阿比西尼亞戰事的迅速結果，似乎無論如何，多少點證實這個理論。但是兩方敵對部隊的不平衡太覺明顯，所以很難認爲一種信服的試驗。就另一方面說，西班牙及中日戰事的經驗，形成決定的證據，不因一九一八年以來技術上的更張，即使攻擊力量從最初就較防守一方卓越，凡是大戰總是成爲一樁長期事情。西班牙戰事歷時二年又半，而寫本書時中日戰事已經過二年有餘，尙無結束形象。本來這似乎是合理的推定，就是法郎哥將軍訓練有素的軍隊，對於當着他們面前武裝惡劣紀律不嚴的人馬，力能獲得一個迅速的勝利。同時這也似乎是合理的擬議，以爲中國決不能與高效率的日本軍隊作任何長期的周旋。然而這兩樁戰事拖延日期之久遠，出預料之上。如果敵對部隊間實力的平衡，比較接近，那末，這是合理的推定，就是現在的世界戰事，或許要同上次一樣地長久。

### (三) 方法在戰事爆發前完成

因爲這個原因，所以從國防觀點上說，這是很要緊的，從事準備一樁長期戰爭，又爲貫徹這個目的起見，實有考慮採取經濟方法的必要。積聚糧食原料的準備，增加某種物品的國內生產，增加輪舶的噸位，都是方法當中的幾種。不過，大多數的方法，在戰事爆發之前，是沒法採取的。民治國家在承平時代要想把一應事物放在戰爭基礎之上，以紊亂經濟生活，那是不可能的。此舉祇能於戰事顯然已將爆發之時方可着

手。不過，這是不可思議的，就是一國的經濟制度，應當年復一年的保持着戰時立場，以防一種戰事或許於俄頃之間爆發。

#### (四) 戰時經濟問題的初步研究

平時所需要的是什麼，就是應當從事一切必要的準備，以便於戰事爆發後，在短時期中，立刻可以和平經濟轉變到戰時經濟，儘可能的竭力減少遲延。此舉初步手續，便是研究包含着的各種問題。在一個空前未有的緊急時期裏，要使內閣及政府官員們於俄頃之間作準確的決定，未免太覺困難了。此等決議的大部份，包含許多矛盾的考慮，去研究它們是需要時間的。

許多國家在事實上都認識此種檢驗的必要。在英國，各種部門及各部門內的小組委員會從事討論戰時經濟及財政問題，已有多時。貿易部贊助設立的糧食防禦股會把此類問題作有組織的研究。而經濟戰爭部的一個計畫，遠在戰事爆發以前，已下過一番苦心規畫。其餘諸國，特別是德國對於下次戰事經濟問題的先事研究，早經達到很高的階段。遠大的經濟計畫，用以應付戰時環境的，差不多到處都在慘澹經營着。這些計畫，並不限於尋常政策的一般問題，乃是進而探討一切詳細情形。舉一個例，單只討論尋常的木材供給問題是不夠的，必須更進一步詳細研究壕坑撐木的供給狀況。

### (五) 迅速援用戰時計畫的佈置

經濟參謀本部單靠自己慘澹經營那些計畫是不夠的。必須預先建立幹部組織，好使政府於戰事爆發之後儘可能的減少遲延去援用那些計畫。例如防空戒備等等，爲什麼不可與經濟防禦連帶工作呢。

幹部組織的人員，一部份是從政府各種機關推選出來，一部份則從那些志願於戰時爲國宣勞的專家隊裏挑選而來。

照這般的成立幹部組織，可以充分地從事各種統計材料的搜集工作，例如對於種種產品及製造品的現存數量，不問其產自本國或從海外輸入；此等物品的平時產量或輸入量以及銷費量；那現存情形下生產能力的經常限度等等。爲使獲得此種資料起見，最好制定法律強迫人民宣布存貨數量等等。不過，縱使沒有此等立法，要積聚大量的有用的統計資料，也是可能的。

### (六) 紀律化的國家的初步利益

這許多方法的採用，旨在防止上次大戰期間各種經歷的重演。當時他們都不會先事研究長期戰爭的經濟需要。在上次大戰期間，從經濟觀點上說，全體交戰國大都差不多沒有準備。中歐各國，覺得他們地位不利，因爲封鎖及較小的財政資源，使他們在戰事緊要關頭，沒法補救先前的疏忽。但在這次戰事裏，德

國具有格外得力的經濟組織的初步利益。在實際上，計畫經濟及產銷軍團化之在德國，當一九三八至三九年間，已達到比上次大戰末期，更來得前進的階段。而在另一方面，不列顛及其他民治國家，都反對任何事物之含有軍團氣味。因此今番戰事爆發，發覺德國挾了它完全根據戰時基礎組織的紀律化的經濟制度，而英國及其他民治國家，却都有迅速地改組經濟制度以應付緊急局勢的必要。

不消說，這在民治國家比較聰明的辦法，乃是抄襲全能國家書本中的一頁，遇到危險臨頭，便將生產及貿易採用某種限度的政府統制。否則，就當立刻將和平經濟轉變為戰時經濟。此舉具有最大的可能的重要性，就是這般轉變的準備，應當儘力於戰前最後數月中付諸實施。

### (七) 內國財政的豐富資源

提起上次大戰的經驗，實有加以區別的必要。歷史決不會重演一種恰巧同樣的方式。根據上次大戰經驗的基礎，在一般膚淺的觀察家看來，以為今番戰事對於國內財政問題，當不致有什麼困難，而德國今日對付這個問題，當能與其他擁有較大資金資源的國家，處於同一良好的地位。這種片面觀察，正與觀察德國缺乏資源不能在今番戰事裏支持作戰，同樣的言過其實。真實放在兩個絕端的中間。就一九三三年以來德國重整軍備財政的經驗，顯示財政資源可以從無中創造出來，以供戰費之用。在另一方面，如果認



這個制度在戰時工作的順利正與和平時代相同，那便是一個大錯。吾們應當記憶着德國民衆都懷着通貨膨脹的心理，龐大的戰費，會導引他們預測到極端的通貨膨脹。這事當於第七章中詳細討論，在現階段裏僅不過一加提及，用以證明把上次戰事的教訓應用於今番戰事，實有把情勢加以區別的必要。

沒有理由可認德國內國財政的困難無法克服，縱使它們支持一個長期戰爭或須遭受嚴重的障礙。也沒有理由可忖度現存的龐大國債，勢將妨礙英法政府的籌措今番戰事的費用。政府支出的結果，可用於重行投資政府公債的金額自隨之增加，因此沒有理由可推想勸導投資家增加他們持有的政府公債，將遭遇任何不可克服的困難。

#### (八) 德國麻劣的黃金資源

德國或民治國家對於用以供應內國財政的資源，都沒有陷於絕境的可能。所成爲問題的，乃是那一方面最先把用於購買國外物品的資源，達到山窮水盡地步。這個回答並不難於找得。德國對於黃金及外匯資源的麻劣是大家知道的，吾們在下章裏當加以論列。此事使他們在今番戰事裏處於重大的不利地位。真的，缺乏適當的黃金準備，對於阻止德國經由海外輸入以補充她的食糧及原料貯積一層，遠比可能的海軍封鎖或陸軍包圍，格外來得有力。此事將爲德國經濟耗竭原因之一，導她走向失敗之路。只是德國

在上次戰事中的經驗，顯示財政涸竭並不是致勝或致敗的原因，同時表示經濟的匱乏，却成爲決定戰果的主要因素。作戰的財政限度是非常疏闊模糊的。反之，它的經濟限度乃是十分真實，縱使具有彈性的話。

### (九) 德國從事作戰的經濟限度

自然，企圖把這個問題縮成爲一個簡單的算術，誠不免於荒謬。人們時常瞧見報紙上面的計算，說德國因爲缺乏油類資源，或脂肪，或某幾種必要的金屬，將不能支持戰事達六個月或十二個月以上。根據上次大戰的經驗，證明一個國家作戰，力能支持很長久的時期，拿代用品來代替種種物品甚或一概沒有，也能照常作戰。假定有人在戰前不怕麻煩，計算德國的硝酸鹽供給，可以支持戰事到幾多長久，那末，從這個計算所得的結論，將因德國在一九一四年發明了人造硝酸鹽，而成爲全部失效。德國從事作戰的經濟限度，縱使估計的相當準確，也是無用。話雖如此，德國在今番戰事裏，遲早總要達到她在一九一八年達到的那個經濟涸竭的階段。而她到達那個階段的時期，遠要比上次大戰爲短。這個問題當於下章更詳細的討論。

### (十) 上次戰事的經驗如何影響羣衆

吾們於本書第二章裏，可以看出一般羣衆對於長期戰事的財政結果的懵懂，就上次戰事各交戰國

的立場而論，實在是一樁切實的有益事情。這個問題是雖然有過上次戰事的經驗，今番羣衆是否仍將和上次一般懵懂。如果不是的話，那末，今番戰事裏羣衆的卓越智識與遠大眼光，對於經濟及財政地位，究將影響到如何地步呢？

有一班人，在上次大戰爆發後十年之間，到達一種力能把握住那樣遭遇的年齡，以及那班記憶着他們經驗的，現在大都已入中年了。又經過了二十年的光陰，老成人中只有少數人能夠回溯一九一四年及其後來的經驗。不過，在目下，此中人的大部份執掌商業大權的，以及多少擁有實質的財政資源的，依舊處於能夠追憶上次戰事的經濟及財政結果的地位。但是，這並非必要的意指他們全體或甚至他們大多數確實記憶着，或就一切情形而論，他們會推定他們的經驗將重複降臨。

### (十一) 通貨膨脹的自覺

若干交戰國家的羣衆，根據上次戰事經驗的基礎，遲早會形成通貨膨脹的自覺。這是真的，在那些當上次大戰期間及戰後通貨膨脹達到前進階段的國家，自覺的限度尤其來得較大。在英國，羣衆從來不會有過真正通貨膨脹的自覺。「一鎊是一鎊」的觀念，甚至從一九三一年停止金本位，英金暴跌之後，還依舊存在着。要使英國民衆認識英鎊的購買力畢竟已不是十足的一鎊，至少須好好地貶值一下。在法國，羣

衆便比較具有通貨膨脹的自覺不單只爲了戰後的閱歷——這是比較的溫和——却兼爲了近年一再貶值的經驗。不過，法國羣衆的通貨膨脹的自覺，與德國羣衆比較起來，似乎還來得中庸。不論何人，凡是飽經一九二三年馬克崩潰的痛苦經驗的，似乎他的餘生始終處於它的感應之下。一個比較輕微限度的通貨膨脹，在德國已儘夠引起邁進的膨脹及完全的崩潰的推測了。

### (十一) 對付通貨膨脹的方法

這便是理由爲什麼一九三一年以後，帛羅寧博士(Dr. Brining)決定寧使德國遭受通貨緊縮的惡果，不願經由准許馬克貶值縱使僅達溫和限度而獲得救濟。這便是理由爲什麼國社黨政權避免雷登馬克國內價值的跌落，同時維持它在金平價上的虛匯兌率，慘澹經營一種複雜而又巧妙的制度好使國家或可因此享受明顯的安定通貨的利益，而不致遭受它的不利。不過，遇着戰費支出速度的加增，任何貨幣的幻術力能阻止雷登馬克國內價值的跌落及其對於德國羣衆精神的影響，至是都呈不行了。

不過，這是一定的，根據上次戰事的經驗，各國都要努力減輕通貨膨脹的最低限度。目下已經在採取增高稅率等方法，來防止利潤及收益的膨脹。同時，並努力防止因預期通貨膨脹而致的民族資金的外流。關於這一點，要想依賴從上次戰事得來的經驗，那是很靠不住的。

## 第四章 戰事與生產容量

### (一) 在上次大戰期間的「照常營業」

「照常營業」乃是上次大戰開始時候所採用的標語，用以刺激因戰事爆發遭受打擊的商業世界，使之復蘇。它的意思是在戰事特別需要下制定的經濟活動範圍之內，一切事物必須照戰前同樣的進行，雖則甚至後來生出許多例外來。直至最後，簡直沒有辦法可以阻止廠商使用勞工原料從事奢侈品的生產。時時爲了原料、燃料或勞工的缺乏，對於靠戰事發財者的厚利的需要供給，特地訂定了限制，但在達到這個階段以前，許多的貴重原料、勞工、外匯、運輸便利等等，已浪費於與國防毫無關係的用途上面。生產家可以自由僱用不配服軍役的工人，供他們選定的任何目的之用。他們可以自由使用原料，這些東西後來的缺乏，一半便是爲了此等浪費的緣故。

### (二) 需要把生產根據戰時基礎加以改組

這是要緊的，就是政府、政黨，以及民衆應當認識以國防利益爲前提，有把生產加以改組的必要。因爲此事未曾於戰事爆發之前着手，所以至少應該盡可能的在戰事最早階段完成工作。要記住在全能國裏

一切有目標的及專注的生產多少早經組織在戰時基礎上面。所以就這個觀點而論，德國已佔了先着。不過自從民治國家認識了有仿倣德國榜樣的必要之後，她所佔便宜的範圍也就逐步減縮了。所要緊的，從戰時恰正開始的日子起，對於直接間接從事國防以及平民給養所必需的那些物品，就當採取增加生產的步驟。同時同樣地緊要對於不合此等目的及其生產足以妨礙重要物品增加生產的那些貨物，應當加以減少或停止生產。

### (三) 統計材料的搜集

把生產改組在戰時基礎上面的第一步手續，便是關於軍民事事的供應品存貨清冊，生產力，需要量等等的編纂。著者曾在上一章指出，這樁工作，乃是經濟戰爭準備的一部份。事實上多數國家都已真正施行的範圍較大，有的範圍較小。丟開國防上的任何考慮不論，在戰前數年裏，關於生產的統計工作，已大見進步。英國，正和他國一樣，也開始刊布關於生產數量的有價值的統計資料。除了從貿易部搜集及刊布的官方資料以外，代表實業各部門的種種團體，都各自慘澹經營着很有價值的統計制度。所以，用不着說得大部份事情，須與從國防觀點上的現有物資互相調整。同時，單只擁有關於過去時期確切的生產數字，也是不夠。必須具備各部門生產能力的詳細情報；它們各自對於原料燃料的需要；以及經由合理化與合併

所致的節省勞工的可能性等等。政府各機關應當竭力籌畫改組的詳細計畫，儘可能的速度付諸實施，使全國生產代替輸入達到最大的可能限度。

#### (四) 農業生產的增加

生產改組的一個觀念，是與戰前認為神聖不可侵犯的那些原則相反的。但在這些原則已在國防利益前提之下給人拋棄的時日，所以並不會阻止主管人員的努力經營這等計畫。所以增加全國農產以代輸入糧食的觀念，雖一再被政府反對，而張伯倫本人更於一九三八年七月在吉德林 (Kettering) 演說大聲反對此舉，但事實上對於一旦發生戰事國內生產糧食一舉，並非毫無籌畫。戰爭一旦爆發，這便是政府的責任儘量去利用一切適應農業目的的土地。增加戰時農業生產的計畫，我們知道早經預先準備就緒。無疑地可痛惜的，就是這些計畫，不能於戰事爆發之前實行，否則英國便可增加它的農業生產。一般持反對論者的理由，以為如果照此幹去，英國便要喪失它海外的製造品市場，因為此舉將迫令它的主顧從事工業化，却沒有顧到一種事實，就是不論英國增加它的農業生產與否，它的大多數主顧，早經達到工業化的前進階段。瞧一下英國貿易對照表的數字，儘夠表示這種趨勢，可知農產品的增加，用以彌補英國出口商因農業國家工業化進步所遭受的市場損失，實在綽綽有餘。

(五) 一九三九年九月採取的步驟

不過，這將要越出本書的範圍去詳細討論這個富於辯論性的問題。最可惜的是增加農業生產一舉，不會於戰前實行，本來第二步最好的事情，就是戰事爆發之後，儘速將此舉加以應用。在這裏或真的在任何經濟範疇之內，取了「靜觀(Wait and see)」政策，真是一個極大的疏忽。浪費了更多的歲月，遲遲不去施行必要的計畫，希望戰事或許會立刻結束，實在是一樁不可想的事情。實際上，在一九三九年九月裏，英政府已採取緊急措施，增加農業上的田畝面積。

要詳細討論增加農業的生產面積及每畝產量應採取的緊要方案，需要另外寫一部書。而且需要比著者所可能的具有的格外多的專門智識。大多數專家都承認在英國增加農業生產的可能一舉，決不是卑不足道。

(六) 工業的徵集

如果適應國防需要的農業生產組織的一個問題，是富有爭辯性的話，那末工業組織甚且格外要引起爭論了。僅僅工業徵集的一個建議，儘夠召致企業家與資本家的猛烈抨擊，正和徵兵的建議引起和平派的抗議一樣。只是在這番戰事裏，二者均屬必要。生產必須根據國防需要加以調整，以期避免生產能力



的浪費。工業的徵集，爲使澈底有效起見，不當限制把一應工業悉置於內閣命令之下。應當格外使之普及。應當使之在戰事持續期間實際上相等於工業國有。主有人或股東們得享受合理的股息，但不准榨取經由他們企業活動增加所致的增益利潤。工人及雇員應置於軍事紀律之下，不准利用他們在國防需要上担任重要任務的便利，要挾不當的增加工資。尤其要緊的，在戰事期間一切罷工閉廠等事，均不得受法律的保障。凡罷工的任何企圖，應當照處置軍隊叛變同樣辦理。

### (七) 無情的合理化

工業的轉變到專供戰事需要一舉，應儘量減少可能的延緩。供應部應主管工業生產，並應使種種部門以及每一部門中間的特殊企業，並行不悖。應當鐵面無私地執行合理化。在承平時時代，工業的合理化及合併，往往給主有人的利己主義所阻撓。爲了私人利己甚或私人虛榮的顧慮，常使許多就整個論於國家有益的制度，如增加本國出口貿易的競爭力量等，爲之毀滅。在戰時完全沒有地位去過分注意到此等利己主義的打算。他們應當毫不猶豫地給國防利益統馭着。當失業人數在百萬至一百五十萬之間的一個時候，有許多反對合理化的論調，以爲工業效能的增加，將有更多的千萬人因之失業。但是，戰事在進行着的當兒，戰鬥部隊將吸收一切過剩的人手，以及需要許多人手從事生產的支持及增加。處這般情勢之下，

格外經濟地使用勞力，便成爲國防上的重大需要之一。因爲在工業上在同一部門裏強迫施行合併及合理化，實有節省勞力的可能，縱使對因合併遭受損失的廠主給付賠償的話。

### (八) 勞工的徵集

既然對資本及企業採取這般不妥協的態度，政府應當加強應付各個工會的手腕。戰前張伯倫企圖於加速重整軍備之下，獲取弛鬆工會的規章，卒遭各個機械工會的反對，此中原因之一，乃是牠一面希望工會有所犧牲，同時却不肯要求廠主也應犧牲他們自由行動的一部份。重大的工業徵集及強迫合理化，使廠主利益列在國家利益之後，如是勸誘工會服從政府干涉，勢必格外容易。關於工作時間及他項章程的種種團體契約，均有讓步的必要。最主要的，必須制服工會對於增雇工人的反抗，不論雇用性質屬於永久的或暫時的。重大的戰事爆發以後，在若干生產部門裏，均有雇用兩倍或三倍的工人數目的必要，嚴格的工會化礙難允許，如再讓資本案及工界首腦們專從利己主義上面打算，就可使政府的努力全盤失敗。

勞工後備供給的利用，應妥加設計並着手進行。更換熟手工人不免是一樁錯誤，但不熟手的工人而適合於作戰的，應當加以調換，因爲他們正是軍隊所需要着。在這個時候，『後備職業』當多得不可勝數。就在這時實施勞工的徵集，男的女的都一樣，那些不配在軍中服務的，就當加以雇用，用以增加農業及工

業的生產。這真是不可思議，按照上次戰事的經驗，當一半男子遭受着使人不能相信的痛苦，而其餘一半男子却仍許他們多少與戰前一般地生活着，這種情形，在今番戰事裏應該重行演出。不論何人，凡不適於在軍隊或民團裏服務的，或他的工作在國防上是不重要的，應該根據各自的能力，去應勞工的徵集。

### (九) 奢侈品的限制

限制奢侈品生產一事的重要，不單只為保護勞工及物質供重要目的之用，而且兼為舒展一般應召為國犧牲的人們的感覺。如果戰壕中的人度那缺乏生活的基本慰藉的日子，那末希望財富階級把原有無線電收音機再使用一年，以代新買，當不是一樁過份的事。靠戰事發財的人們，長此明目彰膽地自由炫耀他們新得來的財富，那末這是困難，如果不是不可能的話，去希望軍火廠工人不要求工資作不相稱的增加。奢侈品產銷的限制，應使之成為不過防止社會不滿的許多計畫當中之。此外應該有一連串的關於此項防止的社會方案。固然這是不可能的，在戰時希望當局施行野心的肅清計畫，但一切事情應當於可能限度之內，從事增進工人階級的生活狀況，或至少阻止戰時環境的影響他們生活程度超過於無法避免之上。總而言之，這是要緊的，就是至少在戰時期間，應該睜眼注視種種階級間生活程度的差異，儘量設法減至最低限度。在圍城裏，食糧飲料均計口分配，不管階級與在社會上的地位。在從事生死掙扎的一

個國家裏，尤應大規模的如此幹去。關於這類的國防經濟，當於討論消費的一章裏作更多的陳說。

真的，戰事爆發後的立刻影響，便是奢侈品生產的銳減，因為需要自動的收縮所致。不過，這件事實不當引出結論以為在此情形之下，對於政府從事干涉以期避免使用勞工，生產力，原料供那不緊要的生產一舉，就此可省。一旦民衆們從最初的打擊裏復蘇之後，就要傾向於消耗。比戰前更多的奢侈品，因為渴望着「有一個好的時期」當這仍是可能的當兒。此種奢侈品消耗的增加，便是促成戰費的擴大。所以，政府趁民衆從目下同情嚴格經濟的情緒裏回復原狀之前，應該規畫一切遏阻奢侈品的生產。

#### (十) 空襲對生產的影響

主持戰時生產組織的當局的一種重要工作，便是準備着空襲，潛艇封鎖等等的搗亂影響。關於此點，除了把若干重要工業搬到比較不甚暴露的區域之外，事前很難設計。特別是從這個觀點上，政府在承平時不願干涉企業的自由，實在是一樁遺憾。空中攻擊的破壞可能性，多年以來，日呈明顯。政府認識為工業本身利益及為整個國家利益起見，工業生產應當不使集中，務使許多工廠儘可能地建築在遼遠地帶。雖則如此，終於無法防止倫敦四周及英格蘭東南部工廠像菌般的怒茁。在若干案件上，新工廠地段作如此的選擇，從經濟立場上不能說錯。不過縱使如此，政府的責任應該在國防利益上，抑制作這般打算。何況，

大多數案件，在倫敦附近建築工廠，經濟方面並無特殊優越可言。總經理的太太喜歡貼近倫敦；董事們不願於每年一次或二次視察工作的時候，跋涉長途；老闆不願離開他的顧客全體或寵愛的俱樂部過遠。這些都是一般特殊理由的一部份，結果使工業都蒼萃在倫敦區內。工廠的主人們爲了缺乏遠大眼光，在戰時或許支付極大的代價，而政府難免有一日抱憾它的不肯干涉工業家的利己主義。

如今戰事已經爆發了，吾們必須領會一種局勢，就是在這種局勢裏，至少應該把國防上若干重要企業搬遷到格外遠的地方去。在英國北部或西部建築新工廠一舉，日見有力，用以代替在東南諸州郡擴充現下的工廠。

### (十一) 生產各部門的重要性的次序

除了上述的這些計畫之外，很難預先設計應付空襲的結果。一俟空襲對於工業生產損失的範圍及性質確定之後，便有根據因此創造的新局勢改善改組生產計畫的必要。這是很要緊的，就是每次空襲之後，供應部或主管工業機關的當局，應該立刻擁有資料，好使他們着手估計生產力及供給所受的影響。然後他們即從比較不甚重要部門裏調撥工人及原料到格外重要的部門裏去，用以彌補損失。屢次的空襲，或許有屢次修改生產計畫的必要，往往須一接通知，立刻着手。那班主管工業機關的人，應該事前心上對

於生產各部門重要性的次序，先有把握。即使所制定的表格，須加變更，當局們應該在任何指定的一剎那間，具有一個十分切實的觀念，將一般的需要，分別其重要與次要，以定先後的次序。

## 第五章 戰爭與消費

### (一) 平民的重大需要

在戰爭時候，平民的補助需要，必須以軍隊的需要為前提，加以犧牲。但在另一方面，在長期戰爭裏，平民的主要需要，正和軍隊的主要需要處於同樣重要的地位。在短期戰爭裏，暴露對於平民絕對的剝削，或許是可能的；因為，如果這是幾星期，或幾個月的問題，當能希望國民以勝利為前提，熬受許多的遭受。但是倘使戰事看上去須經年累月，那末，即使就純粹軍事觀點而論，漠視平民性命攸關的需要，不免成爲一個極端的短視政策。

將軍們或許認平民在戰時是一種討厭東西，但是即使他們中間最極端的軍閥，也不得不承認在軍隊的效能關係上，多少必須使平民生活着。總之一句話，兵士及水手們礙難主持整個的鐵路制度和生產食糧，更不要談起軍械及子彈的製造，而沒有了這些東西，任何軍隊決難支持長期的戰爭。如果平民不能獲得適當的給養，那末他們對於國防上各種必要的服務效能，勢必爲之減退了。

### (二) 經由饑饉投降的危險

不但如此，半饑餓的羣衆，或許成爲危險物，迫令他們挺而走險，反抗政府，發動革命，因此危害作戰部隊的成就。總之無論如何，縱使戰勝是可能的話，假使凱旋的戰士們回到本土，發現民衆因沒有獲得適當給養，結果已大半趨於滅亡，那末這個勝利又有什麼用處呢？

討論這個問題的作家們常常提起，舉一個例，不列顛遭受潛艇封鎖曾迫近饑餓線。一個同樣爲世熟知的例子，就是德國平民於一九一八年發動革命反對德國政府，迫令在德國軍隊確實潰敗之前先行降服，所以，把人類同情心一概丟開不論，單就獲取最後勝利起見，供給平民以適當的糧食及其他生命攸關的需要，它的重要也可不言而喻了。要達這個目的，實有根據戰時標準組織消費的必要，正和組織生產相同。

### (三) 供給品的存貨目錄

戰時組織消費的第一步手續，乃是編製消費品現存供給的存貨目錄。食糧是最最重要，但應該編製存貨目錄的，初不止單這一種。甚至在產煤國家像不列顛，當上次戰爭期間，平民燃料會感到嚴重的缺乏。在許多國家裏，戰事繼續進行，平民破衣敝裘的更換，其困難一天增加一天。所以，食糧局勢固然需要格外緊要注意，但是，同樣地重要，縱使在戰事較早的階段裏，政府應該編製其他主要消費品的存貨目錄，以便



採取必要的步驟，保障平民性命攸關的利益。

在英國，糧食防禦股在戰前對於若干主要食糧及其他消費品可見的商業上供給，均經編有統計。此等供給的變遷，都分別加以記錄。不過，任何此等統計，一定有極大距離的謬誤，因為它們必須限於蒐批的存貨，至於供給品之在零售商手中的，除了僅僅懸猜工作之外，極難作再進一步的調查。

#### (四) 私人擁有的糧食貯備

一個應當考慮的問題，就是消費品的存貨目錄及此後的計畫，應否推行到私人擁有的貯備。在戰事發生前幾個月間，政府曾設法鼓勵消費者貯積食糧，但只以一星期的需要量為限。任何私人的積聚糧食，比較政府的購置戰事貯備，具有若干顯明的利益。第一點，它不需支用任何公款，原來此點在這時候實具有相當重要性，因為國庫正在悉索敝賦以供重整軍備之用，千萬甚或兆億的人民，大家私下積貯糧食，足以減少建築龐大堆存處的需要。固然在戰後甚或在戰事即將爆發之前，私人囤積糧食，顯然違反社會利益，應當加以阻止，但在承平時期的緩緩地積聚糧食，情形又是不同。此事應該格外受官方的獎勵。至於政府指導民衆積貯的數量，不當以一星期的供給為限。最好特許凡是私人所有的糧食供給，係在戰前積聚的，應在免于查封之列。甚或對於無力積貯糧食的人們，予以特殊放款的便利，以助成這一個運動。

(五) 貯備應保持完善

因爲戰前不會好生鼓勵私人貯備的積聚，許多人民直到戰事即將爆發之前或爆發之後，都沒有獲到他們的糧食貯備。結果商人們沒有時間得經由輸入或增加生產來改造他們的存底，所以匆遽地積聚私人貯備，再也不能顧慮公衆利益了。

英政府也不會聽從一般專家像凱奈斯 (Keynes) 或薩爾德 (Arthur Salter) 等氏的勸告，從事積聚真正巨大的貨物貯備，達到一個適宜的限度。因爲德國於八月裏從事最後五分鐘的購買，以致在戰事恰正爆發之前，私人擁有的許多貨物的躉批存底，大見減退。僥倖得很，德國潛艇封鎖證明未曾奏效，所以政府的供給連同私人擁有的供給，已儘夠應付需要，以待正常輸入經由護航制度的建立。

當局的預防戰事積聚貯備，不應行之太早，只能於迫切需要之時着手。一經推定戰事勢將持久，這些貯備應當儘可能的長期保持完善，或則，如果有所動用，應當儘速趁便加以補充。擁有巨大的貯備，並不因此免除從事增加主要必需品的農業及工業生產的必要，也不因此免除維持，以及如果可能的增加，此等貨品輸入的必要。

(六) 對付囤積及浪費糧食的方法

在戰事初起之時，政府認爲有徵發種種糧食貨物的必要。當局們用了敏捷行動，以防止上次戰事期間的舊病復發，那時大批價值的消費品，均在戰事最初階段裏浪費淨盡，或經由自私的個人囤積，悉數不見。當局們不要坐待嚴重的匱乏，却須按時計口分配像石油一類的貨品，以期防止此等匱乏。

應該立時採取辦法，用以儘量減少消費品的浪費。這事在德國早已做到驚人的地步。舉一個例，德國家庭中的垃圾，均一一揀開，分別餵飼牲口或供其它生產目的之用。在有些英國城市裏，有一種自動收集廢紙制度，供造紙廠當作原料。此事在德國乃是強迫的。此外更有無數的事情，能夠和應該做到，用以便利戰時消費品極度經濟的實施。

### (七) 代用品的生產

另外應該採用的一樁重要方法，便是貨物代用品的生產。這等貨物，在長期戰事進行之中，很有發生缺乏的可能。按照普通常例，代用品往往低於真正的用品，每逢有用着若干低劣代用品的必要之時，似乎不免使民衆產生一種沮喪的神情。所以最好的計畫，莫如在開始就強迫消費者將代用品與真品混合使用。

製造代用品的手續及方法，不當漫不經心，直到最後五分鐘爲止。就這個觀點而論，德國是佔着便宜，

爲了她在近幾年間黃金資源的缺乏，以及經濟獨裁政策的採用，已經啓示她一連串的有價值的發明。

#### (八) 日本的戰時消費限制

日本在一九三八年所採取的方法，便是干涉消費以求戰事勝利的一個榜樣。出售棉織品以供國內消費一舉，概予限制，因爲輸入適當數量的原料困難的緣故。關於私人建築或製造燈、傢具、火爐、廚具，以及各種機器等等，凡可以用別種物質代替的，均限制鐵的使用。他若平民對於使用皮革的各種需要，也均遭禁止。新任經濟狄克推多池田氏，特地組織特別警察，從事這類限制的實施。這些例子，所以表示戰時調整消費的方法，不必專以食糧爲限。

#### (九) 糧食進口的減少

計口比配消費品及其他調整消費的方法，主要目的固然爲謀適當供給的持久，同時也旨在減少在平民需要上所消耗的外匯數目。此事在戰事裏很屬緊要，那時正有大批的款項在海外消耗，用以購買軍火。調整平民消費還有一特別的好處，就是可以解除噸位及運輸便利的壓迫，因爲那時正是國防上直接需要這種便利最急迫的當兒。立刻施行計口授糧以及浪費的防止，或許可以免除從確切的國防上分撥太多的海軍單位從事護送糧船的工作，因爲那時正在要緊保持海軍的戰鬥力於最大限度。最後，但不是

最微消費品的計口分配，以及節省它們的使用，可以解放許多的人手，好使他們格外有用地受雇於軍隊所緊急需要的場合。

(十) 對付奢侈消費的方法

政府一方面盡它最大的努力，供應平民消費者的需要，同時更應努力減少奢侈品的消費。這是非常困難要準確地決定什麼地方是必需品的終止及奢侈品的開始，但是儘有若干顯明的奢侈品例子，在戰時把它們來生產，便構成無可寬恕的勞力及物質的浪費。那班在戰時力能縱情奢侈的平民們，應當使之認識他們是處在圍城之中，防守軍隊正在浴血作戰，以期保障軍民大家的生命。平民們即使不能積極地共同從事城池的防禦，至少他們能夠做到減少他們的需要至必要的最低限度。

在戰事開始之時，限制奢侈品的生產，單就它本身是不夠的，因為有許多的批發行號及零售商都是逾額囤積着。這是要緊的，應當儘量貯備這些供給，以供輸出貿易之用，這件事情，我們可以從下章裏看到，在任何情形之下，工作都很困難，因為缺乏勞力和物質的緣故。一冊消費品的存貨目錄，即在戰事的早期階段裏準備就緒，所以應該推及於奢侈品，這些東西在國防需要上原沒有任何用途的可能。

不消說得，凡事有一個範圍，奢侈品消費的限制軼出了範圍，同樣足以損害平民及軍隊的精神。爲了

這層原因，使決定奢侈品消費應當減少的範圍，增加不少困難。固然國防的效能必須首先顧及，而人類的要素也不當丟在腦後啊。

## 第六章 戰事與國外貿易

### (一) 重整軍備對進出口貿易的影響

在過去數年中，許多國家的貿易平衡，爲了進行廣泛的重整軍備程序，均各大轉惡劣。此事一半爲了與重整軍備有關的原料甚或製造品輸入的增加；一半爲了工業忙於重整軍備，使輸出能力大見衰退。這等同樣局勢，在戰事期間要繼續下去，但是規模却格外大過平時。進口的原料勢必激增，特別是交戰國在戰事環境下不能維持此等物料的國內生產。軍用物料的輸入，便須大大地增加貿易上的逆差。同時出口貿易也許覺得難於支持。許多工業，或許就它們能力所及，專門供應國防上的需要。它們不能交貨給國外市場。雇員們的應徵入伍，戰爭狀態的普及化，或許使那些與重整軍備無直接關係的工業，也因之減少生產；同樣地，它們也遭受原料及勞工的缺乏。

此種情形實得的結果，便是趨向於龐大貿易逆差的發展。這是政府的責任儘可能地去減少這等壞事情，以期保全一國的黃金資源。此項資源乃長期戰爭中需要用以向海外購辦緊要品的。縱使英法擁有浩大的黃金貯備及外匯資源，這些都不是用不完的，在多年的戰事裏，它們或許容易到山窮水盡地步，除

非各方面努力削減貿易逆差的數額

## (二) 減少奢侈品的進口

第一着，這是十分緊要，就是奢侈品的輸入，應該減至最小限度。在事實上，從大戰爆發起，對於與國防及平民並非必需之物品，應即一律禁止入口。當上次戰事期間，許多交戰國關於此點所採用的方法，大都迂緩淡漠。例如英國，對於若干種奢侈品，曾施行麥甘奈 (Mc Kenna) 稅則，但是縱使課征百分之三三捐稅或許能挫減它們的輸入到相當限度，這種捐稅顯然地不是禁止。在另一方面，這是真的，缺乏運銷便利，足以增加奢侈品輸入的障礙。不過，在今番戰事裏，關於限制奢侈品進口的的工作，實有格外有效地施行的必要。恰正從政府採用匯兌限制之時開始，進口商須向政府申請特許狀以便獲取所需的外匯，以之向海外購辦物品。此項特許狀，乃是惟一的特許從國防觀點上必需物品的進口。或許有人嘵嘵置辯，以為在有些地方，從政治觀點而論，不應終止向若干國家購買某幾種物品。在戰事初起之時，採取此種方法，或許認為是一樁錯誤，因為容易開罪與國。不過，等到後來，中立國的奢侈品貿易，便將覺得容易出售他們的產品於交戰國以外各國，因為缺乏交戰國的出口貿易的競爭了。

## (三) 糧食及原料輸入的增加



因爲在戰事剛正開始就有增加某種輸入品遠超過於立時應用以上的必要，所以減除奢侈品進口一舉，尤其來得要緊了。著者曾於第五章指出，這是一件緊要事件從事增加糧食及原料的儲備，只要不給封鎖或潛艇戰爭等阻擋着，應當一直繼續下去。如果把黃金及外匯轉換重要的糧食及原料貯備是可能的話，那末，當陽光普照的時候，不去製造乾芻，實在是一樁錯誤。

關於實行減少奢侈品進口一舉，無論經由禁止輸入，規定限額，征收取締稅，或經由運輸便利的比例分配或外匯的申請分配等方法，均不免是一件繁重事情。在事實上，這類方法之中，有幾種都須同時採用，因爲進口限制的實施，艙位及外匯的分配，均由各該管當局獨立辦理的緣故。有時往往引起一種困難情形，獲得了採辦某幾種進口貨的外匯，但是主持分配噸位的當局，却忙不過氣來應付主要的需要，一時不能滿足次要的申請。

#### (四) 增加輸出的可能量減少可輸出的剩餘

那些保持海上權力的國家的出口貿易，因爲沒有了遭受封鎖的國家的競爭，當能獲得相當好處。同時那些生產糧食及原料的國家，因交戰國增加購辦的結果，人民購買力爲之增加，也使她們受益。這都是給予出口商及他們的政府來利用這個機會。著者上面曾經指出，在有等工業裏，它們生產的重要，特別側

重於國防，在勢無維持出口貿易的可能。因此有更多的理由，敦促貯備着一部份生產力專供出口目的。別部門工業，努力來維持甚或增加它們的輸出，以彌補有等工業的不足。在英國，機械工業的生產力，正在完全應付戰事的需要。但是另一方面，例如，紡織業正站在一個良好的地位來維持它的現有市場，甚或爲了若干對手方競爭消滅的結果，促成它恢復若干已經失去的市場。如果這是必要的話，那政府應毫不踟躕地用津貼補助來鼓勵出口。這是一件要緊事情，對於貿易差額的逆轉趨勢，應當不惜任何代價加以抵抗；而因津貼的結果，致令預算上的不足爲之增加，僅不過是一筆細微的犧牲，如果此舉能使輸出增加的話。

#### (五) 中立國對於貨物的需要

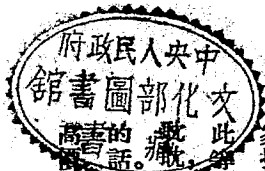
戰事達到愈加前進階段，外國市場的吸收力勢必因之大增。中立國家將享受高度的繁榮，正與她們在上次大戰期間一樣，同時力能大事消耗輸入的奢侈品。比較有錢的階級，他們近年來習於服用較次的當地布疋裁製的衣服，將重新回復非英國布疋不穿的習慣。這便是英國出口商向中立國推廣生意的機會。在另一方面，對於交戰國家輸出的減少，勢屬無可避免，同時對於敵國的出口貿易，當然完全停頓。所以，雖則用盡了九牛二虎之力，要想保持戰前出口貿易的總數量，那是無用的。

這看上去似乎是可能的，就是交戰國與中立國間的國外貿易，可以大規模地根據於匯兌清算制度。此事有利於交戰國，因為至少可使她們抵付大部份的需要品貨款，而不去動用她們的黃金或外匯資源。此外往往有所謂報償或物物交換協定。在上次戰事裏，她們構成了一個例外，但在今番戰事裏，她們差不多時常會遭遇到。吾人很希望政府能利用清算及報償制度所給予的便利。

### (六) 戰事與金彈

同中立國家貿易一事，在作戰的二者為從事經濟戰爭起見，勢必也竭力掙扎着。他們競爭，正同在上次戰事裏一樣，去獲致中立國的糧食，原料，以及軍需供應品。關於此點，上次戰事裏英德二國在早期階段中的鬥爭，多少是勢均力敵，因為德國也擁有大量的黃金及外匯資源。兩國代理人，都想超越對方獲致中立國如羅馬尼亞及保加利亞的農產品。在若干例子裏，英國是得到豐富的供給，又因把它們裝運的不可能，終於拿來摧毀，用以防止給德國佔據了去。

在今番戰事裏，德國將大受缺乏黃金資源的累。假定多瑙河及巴爾幹諸國，或其間若干國，無論如何，始終保持着中立，德國必將努力向這些國家儘量求取糧食，燃料，及原料。不過，她礙難用黃金來支付貨款。大抵多瑙河及巴爾幹諸國，個個厭倦接受封鎖馬克，用以清償售給德國的貨品。因此她們一定熱烈歡迎



英國的買主，她將毫無困難地打倒她的德國敵手，用黃金或自由外匯來換取她們的供給品。原來多瑙河及巴爾幹諸國，此刻正鬧着黃金饑荒，等到她們像上次戰事裏瑞典、西班牙及美國般的肚子給黃金脹飽，還許互好多年之久。她們寧願接受黃金，不歡迎德國的貨物。

不差，出不當的高價錢來收買存貨，委實是一副重担，尤其是在若干國家購得要運往英國或許是不可能的。那些貨物。話雖如此，這個結果是值得犧牲，因為可使德國經濟的涸竭一天迫近一天。

### (七) 德國的企圖控制多瑙河供給

德國是完全顧到她的經濟戰爭機構裏這脆弱的一環。大部份爲了這層原因，所以她對於多瑙河諸國及巴爾幹半島，企圖獲取政治的控制。一旦納粹傀儡政府在匈牙利及羅馬尼亞當權，再也不怕此等國家把貨物丟開德國賣給英人。就德方觀點說，在多瑙河及巴爾幹諸國建立納粹政權，差不多和公開戰勝此等國家具有同樣利益。不過，此等國家，似乎要竭力抵抗克服或納粹政權的建立，此外，蘇俄又在旁虎視眈眈，因此德國企圖與它們締結協定，以便在今番戰事裏獲得繼續不斷的供給，如果它們喜歡保持中立的話。在有等地方，工業及礦業都由德國資本取得。在別的地方，則與農業生產家訂立長期合同，以相對的高價格，取得他們貨物的供給。縱使這般假定多瑙河及巴爾幹諸國，保持着中立，英國在與德國爭奪它們

的產品一件事情裏，一定占着卓越的優勢。

#### (八) 中立國家對封鎖的態度

在這次戰事裏，也和上次一般，施行封鎖一舉，已引起一連串的複雜問題。當上次戰事期間，各中立國曾用逃避方法，輸入遠過於它們自己需要的物品，把剩餘的以之轉賣給德國。這是要緊的，在這次戰事裏，對於准許通過封鎖線運往中立國的貨物數量，應當加以限制，以防重蹈覆轍。它們在前幾年的平均消費量，作為今番戰事期間它們合法需要的基礎。與中立國訂立協定，以期阻止它們替德國擔任輸入違禁品的媒介，這是經濟戰爭部最重要工作之一。

這樁工作是困難的，所幸大多數中立國家，堪任德國與海外原料生產者中間的媒介人的，所抱對德國的態度，都不及在上次戰事期間的親善。媒介貿易可獲致厚利的誘惑，給德國戰勝的恐懼抵銷而有餘。

在上次戰事期間，有一種合理的希望，以為戰勝的德國，必能尊重荷蘭、瑞士，以及北歐半島諸國的中立。但在目下，第三德意志國早經宣稱所有日耳曼語民族所在的一切領土，均將儘速使之合併，並強迫施行她的政治制度於一應 Nordic 種族。

#### (九) 中立可說是利於英國

這也是一件公開的祕密，就是德國需要一條出路通到地中海及波斯灣，目的想吸收，在實質上如果不是在形式上，毗連她邊境的全部小國，從而求這個目標的實現。在中歐及東南歐的那些中立國家，無疑的認識德國的勝利勢必危害它們的獨立。它們覺悟到英國是在替它們作戰。固然爲了恐怕給德國擊成齏粉，或許阻止它們公開參加民治國家的同盟，它們的中立，勢必有利於納粹霸權的敵對方面。在它們的國外貿易政策裏，必能嚴守中立，審慎抑制給予德國以逃避封鎖的便利。

當上次戰事期間，英國的外交會幹過一樁艱苦工作，從事綏靖各中立國政府，因爲它們要求獲得海外輸入品，遠超過於它們國民需要之上。在今番戰事裏，各中立國政府對於因英國封鎖所遭的海外貿易限制，除了爲外表起見，登記正式抗議之外，不致再有進一步的舉動。

#### (十) 德國無力輸入除非她先輸出

一件值得放在心上考慮的事情，就是在今番戰事裏爲打破或用計制勝英國的封鎖起見，單只像上次戰事裏德國力能從海外輸入物品是不夠的。此番同時有輸出貨物的必要，纔能償付輸入的貨款。當上次戰事期間，德國手中擁有黃金資源力能償付現款。在今番戰事裏，她礙難輸入任何大量的貨物，除非她同時有力量把貨物輸出海外。

今番戰事，民治國家在國外貿易範圍內雖則具有顯明的便利，但若過於自信不去竭力鞏固這些便利，採用限制輸入鼓勵輸出的政策，便將鑄成大錯。縱使擁着最大的黃金貯備，也沒有用之不竭的道理，同時並有準備長期戰爭的必要。

## 第七章 戰事的預算問題

### (一) 捐稅與借款

政府浩大的主要支出的籌措，計有三條途徑，就是捐稅、借款及通貨膨脹。在英國重整軍備的較早階段裏，關於籌措政府廣泛程序經費方法的選擇，曾引起熱烈的爭論。幾多專家堅主此等加增的經費應該用增加捐稅的方法來籌措。至少有同樣數目的專家加以駁斥，認此舉為不可能，主張應該用借款方法來籌措重整軍備經費。至於以通貨膨脹方法來籌措重整軍備經費一節，不曾有過公開的主張，但是大多數反對用借款方法來籌措經費的人士，均抱有一種見解，以為這樣辦法勢必產生通貨膨脹的影響。

無疑的，理想的解決方法，如果這是可能的話，最好把全部加增的支出，都用增加捐稅來把它籌措。不過，政府決定大部分重整軍備的經費，應用舉債來籌措，因為捐稅的增加足以妨害貿易，而在今番戰爭裏，也沒有任何理由可以希望除了小部分的國防經費之外，得用捐稅來彌補一切。政府應該盡它最大的努力用此項方法來籌措一筆最大的可能款項，但不應對這問題過於武斷。

### (二) 第一次戰事預算



按之事實，這便是二九三九年九月間第一次英國戰事預算裏所採用的原則。所得稅每鎊從二先令提高到七先令六辨士，其餘直接稅率也均一律增加。同時，新直接稅也付諸實施。這樁初次財政上的努力，其成績超過預期之上。大多數人民，料定政府僅不過志在獲取更多的捐稅，用以彌補爲應付戰費發行的公債利息。豈知事實正與預料相反，財相成就一椿驚異的努力，就用現有的捐稅，抵充戰費本身的一部分。本來戰事爆發之後，商業立呈停頓，增加捐稅格外來得困難，所以財相的努力成績，愈加使人驚異了。

雖則這樣的努力，而戰費百分之九十大抵仍須借重舉債的方法來籌措。入後或許可能，當戰費對於收益及貿易開始產生影響的時候，用捐稅來抵付較大百分比的戰費，便不難見諸事實了。

### (三) 過份利得稅。

這是很困難地去確定一個範圍，越出這範圍，便當勸告中止增加直接稅。在一九一四年以前，所得稅每鎊征五先令，必將令人難於置信；然而在上次大戰之後，所得稅的標準率，從不會在任何長時期內降到這個數字之下。同樣的，吾人對於每鎊征收所得稅十先令的理想，或許要大吃一驚，然而除給予較小收益者以適當限度的救濟外，此事並沒有如何的不可能。

不論收入怎樣地增加，凡超過和平時期的水準以上的，均須毫不客氣地向之征收捐稅。如果不能完

全阻止利用戰事發財至少應該課以重大的過份利得稅。在一九三七年張伯倫會企圖把過份利得稅的原則應用於在軍備景氣上頭賺來的錢財。不料遭受他自己黨徒的堅決反對，他對之一無權力，終於把他的企圖成了泡影。他放棄了他原來的國防捐款計畫，代之以公司利潤稅。就戰時財政的效能觀點而論，一九三七年張伯倫的努力竟告失敗，實在可惜得很，因為一種困難而又複雜的新稅，像他原來的國防捐款，使它適當地成立，須費去相當的時間。不過，寧遲而不可不做，終於政府聰明地在它初次的戰時預算裏，採用過份利得稅，對一應收入增加超出戰前水準的，均課以百分之六〇的稅額。那班因新稅倉卒施行難免缺點從而感受不便的，只要怪他們自己先前在和平的氣氛裏阻止它的建立，否則當局們當有更多的時間來救濟各個人的痛苦，遠較戎馬倥傯的時候來得從容周到。

#### (四) 向逃稅者作戰

當上次戰事期間，英國具有直接稅良好建立制度的便利。現時許多國家都採用同樣制度，方能用征稅方法來應付比上次戰事期間更高百分比的戰費。憑着上次戰事的經驗，使外國政府認識英國財政制度的卓越，雖則這是一個疑問，他們當中那一位能夠在短時間內抓住具有直接稅百年之久的傳統習慣的便利。

這是要緊的，就是從戰事恰正開始的第一天起，政府應該下一決心，與那逃稅者作戰。就這個觀點立論，今日英國的地位，是不及上次戰事期間的順利。當一九二九至三一年工黨政府秉政期間，許多英國納稅人相率從傳統的效忠路上分手，他們並不違反法律條文，却是想出許多花樣來行施詐欺。這類情形自從國民政府成立之後，繼續大規模地滋長。投資公司及信託公司整千累百家的在美國，加拿大，以及歐洲各國像盧森堡，奧地利與瑞士中間一帶區域，以及瑞士若干州郡註冊。此外種種巧妙的逃稅方法，相繼發明，每年損失的稅收，一定達好幾千百萬金鎊。政府時時宣稱要設法解決這個問題，但是每次總留着一個漏洞。

這些惡習必須使之終止。如果國稅的走漏，最後借重於真正堅決的手腕加以解決，那末纔克保持英國財政制度的卓越。這是一再建議着，以為杜塞逃稅漏洞惟一的方法，乃是誘導法院少抱些法律上及形式上的見解。這不是對某種所得，在技術上能否認為應該課稅的所得的一個問題，乃是此項所得在實質上應否課稅的一個問題。

#### (五) 吸收膨脹的購買力

找尋供應戰費資源的必要不僅是最高財政努力，使戰費最大可能的百分比得用捐稅來抵補的

惟一原因。同時高稅率也是必要，以便吸收因戰事支出所創造的剩餘購買力。這類剩餘購買力若不加以吸收，必致產生極強的膨脹影響。本書第二章裏曾經提及爲什麼英國的膨脹情形不若大陸諸交戰國的顯著，它的主因，就是爲了英國增加購買力的大部份，均給捐稅吸收以去。

今番戰事裏財政上努力的主要部份，固然着重於直接稅的方式，但間接稅所供應的資源，也一般地重要，不當疏忽。用較高的所得稅，附加稅，以及過份利得稅，比較容易遏阻利潤膨脹。至於一般小收入，大都逃避直接稅，要減輕它的膨脹影響，却是格外來得困難，然而並不減少它的重要性。這理想的解決方案，乃是用直接干涉辦法，將利潤及工資二者統行抑低，使與戰前的水準相同。不過，此事礙難辦到，所以必須用征稅方法儘可能的就剩餘所得部份儘量抽收捐稅。或許薪水階級不準備把他們的薪給受戰前水準的限制，但他們爲增加國家稅收起見，或許十分願意把他們剩餘收入的大部份呈獻出來。

#### (六) 德國力能舉債麼？

這是沒法避免的，不論種種財政上的努力，所有戰費的極大成數，仍須借重舉債來應付。一般主要交戰國又須向國內募集一次億兆元的戰債。直至數年以前爲止，大家具有一種信念，以爲德國勢必無力舉債，因爲缺乏資本資源。但在此刻，很顯明地呈示着德國政府在承平時銖積寸累，無微不至，創造了這些

資本資源，到現在政府力能向之舉債了。不過，這一個德國重整軍備財政的經驗，在相反意義上展開了一種曲解。屢次有人提出，十分鄭重其事地說，德國籌措戰費的地位，比英法任何一國為佳，這單純的理由，便是她的國債數額較小。拋開事實不論，就是重整軍備競爭的結果使德國國債或許可想像的達到堪與英法衡量的數字，即就國債數額與國富的比例而論，也不是檢討一國舉債能力時候應當考慮的惟一因素。

政府舉債的成功，大部份是信用問題。德國為什麼能夠在國內籌措她的重整軍備經費，理由是金錢大部份經由銀行的居間重行返回政府。所以消耗的金錢，不會用捐稅方式重行吸收，或用限制股利方法加以保留，遲早會流到銀行裏去，而銀行則均被迫認購政府的公債。這種舛誤的循環，只要政府及銀行具有信用，自然會繼續下去。一旦信用破產，循環圈因窖藏的結果，便告破裂了。

### (七) 德國民衆及通貨膨脹

如果對於德國政府償付內債的志願或能力一旦引起疑慮，這是無可避免的一陣不信任的風潮立刻會向德國各銀行展開，而它們的資產，大部份都是政府的證券所構成，結果造成存戶的擠提。即使此舉可以用延期付款命令來加阻止，勢必很是困難，如果不是不可能的話，去強迫民衆把政府增加支出所創造的新貨幣放進銀行裏去。

德國戰時財政的順利進行還橫互着另一種危險泉源，便是通貨膨脹心理的開展。吾人業經知道，德國羣衆是具有高度的通貨膨脹意念，爲了在一世紀裏受過痛苦的經驗。德國人凡記憶着一九二三年的遭遇的，都傾向預料這種不幸事件的再度發生。此事在戰事爆發以後已經確實遭遇到若干限度。在單獨一個星期裏，紙幣流通額就增加約合二百兆英鎊，於是德國民衆便呈示逐漸侷促不安的現象。大家熱烈需要着 *Sachwerte*（具有真實價值的貨物）。經過最初一度震動之後，此項需要略見減退，但是一等到德國民衆認識戰事須長時間延續下去，這類舉動很有復活的可能。

的確，德國當局現今比上次戰事處在較優的地位，從事防止物價的上漲。結果當羣衆購買力經由戰事支出而增加的時候，對於物品的需要自必隨之增加。凡不用計口分配的一切物品均將絕跡，遲早要達到一個階段屆時用馬克來買任何東西，除掉分配的食糧及必需品之外，差不多都不可能了。到了最後，對於紙幣的不信任將更見擴大。

此種不信任的結果之一，便是民衆不願把款項存在銀行。到後來，銀行所處的地位，再也不能認購政府債券了。紙幣的窖藏，勢必傾向於擴大惡性的通貨膨脹的趨勢。

#### （八）英法的地位

在英國，就另一方面說，羣衆對於英鎊的穩定，政府當債務人的安全，以及銀行制度的健全，均深信不疑。這比較容易一點，即使發生長期戰事，用舉債來吸收大部份經由戰事開支所創造的增加資源。不差，這一方法購買力是不會給吸收的，但是它的大部份無論如何勢必保持中立，這是可以用征稅方法來把它重行吸收的第二種最好東西。

直至戰前數月爲止，大家担心着一旦發生戰事，就國內財政觀點而論，法國所處的地位將沒有英國同樣的優越。僥倖得很，感謝萊諾從一九三八年十一月以來處理法國財政的十分能幹，今日法國已具有一個極強固的財政地位。她的政府信用的進步，出於認識之外，同時感謝法國的資金在戰前由海外大批遣返祖國，使她的徵稅能力及舉債能力，爲之大增。結果，她現在所處的地位，就她的戰時財政展望，再也不用着無謂的顧慮了。

### (九) 巨大的國外貯備

不但如此，英法二國籌畫國內財政，比德國具有一種重大的便利。它們能夠提取它們的國外貯備以達這個目的。英法資本在海外持有或投資的數目真是十分龐大。近年來英國資本因捐稅所致的逃避，以及法國資本爲了捐稅及法郎貶值所致的格外加甚的逃避，暗中裨益匪淺，因爲可使兩國政府提取此等

隱匿的貯備正和提取它們海外臣民的合法投資一樣。這從國外匯兌立場的觀點上立論，實在大受其益。此點當於第九章裏再行詳述。召回私人擁有的國外資產，一方增加外匯資源，同時也即增加金錢數量。德方發言人或許嘲笑民治國家的迷信黃金價值，但在今番戰事裏，他們這般猛烈地所指斥的這件「迷信」正將替他們的敵方作有益的貢獻，幫助民治國家維持政府的信用。

### (十) 德國的不利

就這個觀點而論，德國是非常處於不利，因為她差不多已沒有海外資源，所有國民的國外資產，早已徵集消耗完了。至於德國逃避資金還存在海外的，都很順利的隱匿着，逃過當局的耳目。因此，德國政府的信用地位一開始便受打擊，因為證據或推定都表示她的黃金資源正迅速地趨向竭蹶，反之民治國家的地位，因在戰事初期積聚更多的黃金資源，益呈充實，不因她在海外作必要的巨量消耗而減色。

黃金資產供作貨幣基礎的重要性，在戰時增加尤甚，因為在此等情勢之中，人民受一種原始本性的驅使，爭求黃金以策安全的緣故。此種原始本性，或許可以指斥為野蠻的遺俗，物神的崇拜，或愚妄的迷信，但這是事實，就是少不得要把它算進在內。



## 第八章 戰事與貨幣政策

### (一) 與膨脹的趨勢奮鬥

著者曾於上章開端提及戰費可以用捐稅、借債、或通貨膨脹來籌措。固然最好是用捐稅來抵補最大的數目，但這是免不掉依舊須用舉債來應付一筆極大的款項。說到通貨膨脹的籌費方法，當上次大戰期間，每一個交戰國家成爲不可或缺。固然有許多學說同情於用舉債來應付戰費，但竟沒有一位專家真正擁護從容的通貨膨脹當作籌措戰費的方法。

交戰國政府大都用盡它們的氣力，來與通貨膨脹奮鬥，使通貨數量退到最小限度。它們如此幹法的能力如何，一部份憑藉它們奉行的貨幣政策，但是一部份所憑藉的因素，却完全軼出它們控制之外。當上次戰事期間，大多數歐陸交戰國家從開始就經歷惡性的通貨膨脹。浩大的數目消耗於動員方面的，大部份出之以增加紙幣發行的方式。

### (二) 初步膨脹的程度

當一九一四年英國通貨膨脹的被壓低，一半爲了戰事初期英國陸軍員額的渺小，一半爲了人民具

有高度發展的銀行習慣。在另一方面，歐洲大陸諸國的政府，支付大批款項，替動員的軍隊大事購辦各種給養，馬匹，車輛，以及其他徵發的必需品。不但如此，因為大多數歐陸國家，開立銀行帳戶的習慣，僅限於社會的相對少數部門，此類的購買，勢必造成高度的通貨膨脹。不過，此項膨脹的範圍，在戰事爆發之初，便給許多國家宣布的存款延期給付令所抵銷。此項命令，對於銀行存款的發還，每人均限定一個輕微數目。甚至後來延期給付令逐步移除，而惡性的通貨膨脹會在一個長時期內不會產生任何奇觀的影響，這單純的原因便是爲了羣衆當時沒有懷着膨脹心理。

當今番戰事開始之際，初步的通貨膨脹在德國便占了一個龐大比例。法國數目雖也不小，但比起德國來，便顯得格外溫和。在英國，數目也相對的浩大，大半爲了平民的整批撤退，以及預料金融機關對於空襲的影響。話雖如此，但在戰前最末一週以及戰事爆發後最初一週紙幣發行增加的相對範圍，與德國甚至法蘭西比較起來，却輕微得多了。

許多英國專家畏懼的膨脹方式，乃是因政府調度財政結果，銀行存款的不當擴展。此等畏懼，就著者意見，認爲言過其實。存款增加的膨脹影響，可以就阻止銀行向要不得的途徑擴張信用來加以減輕。

### (三) 不要武斷

這是很重要的，就是英國當局應當竭力把戰時財政的膨脹影響減到最低限度。不論是否通貨膨脹或信用膨脹，通常經由戰事支出所致的購買力及利潤的增加，久而久之自會趨向產生一種斷然的膨脹影響。要防止此事，必須抵抗一種人爲的購買力及利潤的增加，或則，如果這種增加無可避免，應當儘可能地用增稅方法加以抵抗。如不這般幹去，那些經由戰事支出所構成的虛偽財富，必須要用舉債方法重行把它們來吸收，雖則德國及各國在上次戰事裏的經驗，證明通貨膨脹是不能用這些方法來防止的。

固然這是必須使用一切合理的努力來避免或減輕膨脹，同時政府不當輕聽武斷幻想家的勸告採取極端的辦法，如果採取了，足以摧殘一國經濟防禦的效能。狂熱的反膨脹主義者差不多寧願保持一種「健全」的通貨而敗於戰事，比用一種膨脹的通貨打了勝仗要來得高妙。他們的見解，不致爲負責籌畫英國貨幣政策的一班人所贊同。在戰爭時候，與膨脹奮鬥，僅不過是博取勝利的最高目的，一時的反抗膨脹方法，必須用常識及分配相稱的感覺來從事。

#### (四) 物價統制

根據上次戰事經驗的基礎，企圖避免因利潤膨脹及收益膨脹引起的物價上漲趨勢，很明顯地是勞而無功。這個罪惡的解決，必須就它的根蒂着手，決非僅就表面症候所能濟事。不過，這並不是指政府企圖

規定原始必需品、房租以及重要服務的價格是錯誤的。丟開貨幣政策的考慮一概不管，從避免社會不滿的觀點立論，此舉實屬緊要。總之一句話，政府不當專靠物價統制的效果，應當着眼於減少從事反對物價人工統制的那些勢力至最低限度。

當上次戰事期間，物價統制一舉，大部份受高價非法交易或減少數量，或減低品質等等的詐欺。甚至最嚴竣的規程，也毫無權力去防止多數人民憑藉這等手法，如果有一種強熾的誘惑使他們這般地去幹。吾們眼見死刑的威脅並不足摧毀蘇聯的種種黑市，同時不論德國的警察如何能幹，物價管理如果猛烈地對抗人類的本能，像賺錢的本能，或自衛的本能之類，那就難免大部份要遭人民欺騙了。希望英國採取充分的紀律去防止物價管理的不時的詐欺，也不見得公允，除非把詐欺的誘因減至最低限度。

#### (五) 防止購買力的膨脹

除了堅決辦法對付利潤及收益膨脹以外，沒有別法可以減輕詐欺物價管理的誘惑。物價或許可以很有效地一直保持於人工的安定水準上，假定那條水準不會十分低於天然水準。即使缺乏購買力的一種膨脹的擴展，物價仍有漲過於正式水準的傾向，因為供給稀少或恐懼未來的稀少。不過，此種趨勢，如果公衆的購買力許其增加，那末一定更要大大地增加了。

用不着說，對付購買力上漲與物價上漲的貨幣計畫，應當用現有物品供給的計口分配來加以補充。不過，必須小心從事，一切方法不應實施過度，以致戕害關係各方的貿易及生產的胚芽。除非從開始即實行完全的工業徵集，否則必須保留私人利潤的誘因，用作生產及貿易的推動力。

### (六) 不要信用限制

如果這是重要的話，就是當局們應當儘可能地去抵抗膨脹，那末這是同樣地重要應該援用正確政策以達這一目的。他們的主力應集中對付購買力的膨脹以代從事舊式收縮政策來對付信用膨脹。固然這或許引起爭論究竟在承平時代應否一般的限制生產，但是無論如何情形，為防止信用膨脹起見，在戰時用限制信用方法來企圖妨礙生產，那是其愚真不可及。

當戰事期間，生產應該單獨就軍隊需要及平民必需的觀點加以管理。如果就這個觀點認定某幾種貨物的生產屬於過剩，如此不應信用限制方法來遏制，却單純地用政府直接干涉方法便可。過剩物品的生產，即使生產者有充分財政資源聽其支配，也當加以阻止。在另一方面，必需品的生產，無論如何，不當因缺乏財源就此中斷。如果生產者沒有充足資本，應當用適當數量的信用予以援助，不管這等擴展在貨幣地位上的影響如何。總之，信用擴張對於物價水準的反應程度，易於評價過高。信用擴張引起購買力的

創造，若不與物品的創造相稱，便促使物價的上漲。但是，倘使更多的購買力的創造一旦被阻止或抵銷，那末便沒有理由爲什麼信用擴張的本身會引起物價的上漲。

### (七) 一九二四年鑄成大錯的銀行利率

所以，這不免是一個大錯始終用信用限制來抵敵膨脹。即使在通常情形之下，這類方法不單只影響過度擴張的工業，同時並累及亟需激勵的工業。在戰事期間，當然沒有地位來縱容信仰獨斷教派，特別是把銀行利率當作調節信用供給的強有力的方法，早已處處給人拋棄。自從一九三一年以來，銀行利率再也不用作國內信用地位或國際資金移動的調節器。

在戰時把提高銀行利率當作武器，尤其不甚合理。一九一四年八月的經驗，當時銀行利率的提高到百分之十，它所造成的恐慌，遠較戰事本身爲大，證明這種已失時效的獨斷教派的十分笨拙。人們或許付量以爲當局們已經從那樁經驗裏學得了教訓，因此在這次戰事爆發之初，他們勢必避免陷於他們廿五年前所幹的同樣錯誤。此外更有種種別的理由使在這個時候抑制銀行利率的提高，因爲流通在外的國外信用數量，這是施行此項方法的結果必須負責償還的，僅及一九一四年該項數量的一小部分啊。

### (八) 一九三九年重鑄大錯的銀行利率

愈加使人驚異的，乃是英國當局們在一九三九年八月重鑄一九一四年八月的大錯。對的，這個時候的銀行利率只提高到百分之四，但這是更容易使一九一四年大錯的罪戾比一九三九年來得減輕。在一九一四年當局們不會知道更好的事情；在一九三九年他們有了一九一四年的經驗可以借鏡。總之無論如何，自從一九三一年以來，貴幣療治百病的迷信，早經完全打破。政府於一九三三年初期採取廉幣政策，直至一九三九年八月二十四日為止，始終堅守不渝，從那時起纔許把銀行利率提高至百分之四。其實並無此項提高之必要。它不能遏阻外國資金的流出；真的，在金利提高後二十四小時之內，資金流出的數字，達到一個記錄，同時准許英鎊貶值勢已成爲必要。本來用不着把它來警告貿易，銀行或證券交易所，因爲戰事的恐怖在在使百業的活動降至低度。也用不着來阻止平民奢侈品的消費或平民需要物的生產，因爲這時平民需要已陷於停滯了。

銀行利率的增加，對於任何方面都沒有好處。反之，它能擴大政府債券的跌風，並使規定的債券最低價格不生效力，它能增加國庫舉債的費用。它使貼現市場及藉短期信用之助承受政府債券的金融機關蒙受重大損失。它使交換銀行增加存款利息的支出，同時它們對於透支放款往往不能增加同樣限度的欠息以抵補增加的支出。這也無怪其然，銀行利率的增加差不多遭受各方一致的譴責。從許多方面施行

壓力的結果，於是政府答應在九月底把銀行利率減低到百分之三，在十月間再減到百分之二。

### (九) 國庫的廉借便利

顯然的使國庫有用低利借款的必要，在此時尤較過去任何時期為強烈。戰事的費用，比重整軍備好要高過許多倍，同時用借債來募集的款項，也隨之龐大許多倍。在這般情形之下，這是非常重要的從事保持低利貨幣的豐富供給，以供政府的需求。這件事情看上去，顯然與吸收過剩購買力以期避免物價膨脹上騰的必要一舉，互相矛盾。按之實際，兩者並非扞格不入。這裏得重行提明，必須認識大凡一種物價的膨脹上騰，大都經由購買力的人為的增加，而不是經由信用資源的擴張。但令購買力的增加被抑下落，貨幣或許依舊相當的鬆弛。如果貨幣經由公開市場的行動吸到市場上去，在它本身並不能增加大眾的購買力，但是它能增加市場吸收政府債券的力量。

### (十) 物價與金利的趨勢

就量力保持低利貨幣的觀點而論，這是很緊要的去抑落戰時物價膨脹上騰的步伐。一旦投資的羣衆們認識物價上漲趨勢的存在，自然地會對他們的政府債券冀希一種較高的利殖，以補償他們資本的物價價值的跌落。就這個觀點而論，這是很要緊的在戰時避免物價的上漲趨勢。此項上漲應儘可能地使



之展緩直至戰後爲止，那時大規模舉債的同樣必要性再也不會存在了。

(十一) 如何把剩餘的購買力轉變政府公債

政府的力圖阻止奢侈品的消耗，多少可以消弭支付較高利率的必要。減少更多消耗的誘惑，政府便可誘導大眾從事更多的儲蓄。同時必須限制股票的利息，好使大眾把儲蓄轉變爲政府公債。房租的限制以及業主所負戰事危險的增加，在在可以阻止對於不動產或押款的過分需要從而破壞對於政府公債的需要。

這是合理的，希冀英國力能於長期戰爭中避免過度的通貨膨脹。至於大陸交戰國家的地位，特別是德國，關於此點相差遠甚，結果德國在勢必須對付因通貨膨脹對於社會局勢、人民精神，以及政府借債能力所引起的種種不利影響。舉債的十分困難，勢必加速膨脹的步伐從而建立一個舛誤的循環，它的工作將使一般記憶着上次德國膨脹經歷的人太過於耳熟能詳了。

## 第九章 戰事與國外匯兌

### (一) 德國金貯備的不充分

如果有一個領域民治國家在這裏面所佔的優勢可以壓倒德國和它有力的同盟國，這便是在國外匯兌的領域裏。英法的黃金及外匯資源的卓越，比上次大戰期間格外來得偉大，而那時德國及奧匈聯邦正擁有大量黃金資源。今日德意志銀行公佈的黃金資源，只夠償付數日內輸入的軍需品。縱使德國確實積聚着隱匿的黃金貯備，它的數目也一定不會十分大。就近年來德國支付差額的數字一加詳細研究，始終未能發現任何項目足以推定德國已成功了積聚一筆真正的大量祕密貯備。這是大家知道的所有從私人手裏取得的國外資產的價金，一到手便已用光。對於未經公布的貯備的惟一重要的增加，乃是奧地利國民銀行的所貯現金，經由國際清算銀行繳呈德國當局的捷克國民銀行黃金存款，以及從昔日奧捷人民手中沒收的若干可能的外國資產。就算把這些一併計入，也是很困難地想像德意志銀行一共的黃金貯備能夠多大超出五十兆英鎊以上。英法合併的黃金貯備，在戰事爆發時一定要比她多出二十餘倍。嗣後她們因兩國人民繳出手中所握的黃金外匯的結果，更使貯備作進一步的增加。

## (二) 龐大的英國海外投資

這亦不是全貌。英法二國擁有大量的補助貯備；此等貯備出之於黃金及外國資產的方式，而為她們的國民所有。估計英國的海外投資數字約計三三五〇兆鎊；至於法國所有的海外資金為數較少，但亦不容小覷。問題乃是，究竟這些資產有多少限度可以轉變給政府使用？

就英國而論，要獲得民間外國投資極大部分的繳出，看上去沒有任何困難。上次戰事的經驗足以充分來證明。當時大宗的美國鐵路股份，均於戰事初期繳出，使政府可以獲得美元，這是購買巨量的原料及軍火所必需的。英國人民特重守法，縱使納稅人中的較為富庶階級善於利用任何法律上的漏洞以資取巧，他們中很少有真正違背法律抗拒繳出他們的外國資產的，當政府下令徵收的時候。真的，對於規定外國證券宣告方法的各方響應，已經非常圓滿。

## (三) 美國及南美諸國證券的變現

不錯，英國今日不曾擁有像她一九一四年所握的這般巨大的可以變賣的投資，像大宗鐵路股份之類。然而無論如何，英國外國投資的大部份，都很容易出售。英國持有的美國上等證券，為數很是可觀，只要巧妙地去處置，售出時當不致使華爾街——紐約證券交易所——起任何跌風。這一來可以籌措幾千百

兆鎊的款項。其次則爲英國在南美諸國的實業及公用事業裏的投資。不錯，這是很可惜的拋棄這些資產，它們就保持南美市場上英國貿易的觀點而論，實在非常有價值。但是，當生存與滅亡正在掙扎兩不相下之時，這些承平時代的理由，只好丟在腦後了。

變賣南美諸國的上等證券一些，也沒有困難。惟一的理由，南美諸國不但力能而且願意買回它們實業及公用事業的統制。因爲它們對英國都各擁有巨大的順差額，就它們外匯地位的觀點而論，它們支付買價，實在綽有餘裕。即就國內籌措款項贖回股權而論，也不致遭遇無上的困難。南美諸國的黃金貯備，在戰時將迅速擴展，它們當局力能擴充信用至充分限度，好使當地財政家募集贖回英國持有股份所需的資本。另一種辦法，這些股份可以在美國出售，雖則從英國觀點上立論，此舉不及南美諸國的贖回管理權的比較有利。如果管理權移轉給南美，戰後依舊有着良好機會可以把機器及配備的定單吸引到英國去，但是如果管理權給美國獲得之後，那末這些定貨機會一定最後移到美國廠家手中去了。雖則如此，但爲籌措外匯資源求取最後勝利起見，也是值得犧牲的。

#### (四) 帝國證券的變賣

英國海外資產目錄裏另一樁重要項目，便是在英屬自治領及殖民地的投資。這或許是可痛惜的，爲

了極端的壓迫，使這些資產有分手的必要，本來它們是構成祖國與帝國間一極有價值的連環的。然而無論如何，如果最惡的場合蒞臨，自治領總能買回他們的事業統制權。在十分緊急的時候，甚或有把這些股權賣給美國人的必要。不錯，此等利益從英人手裏移轉，有害於祖國及她的自治領及殖民地間的連環，但是在另一方面此舉足以加強整個大英帝國及美國間的聯繫。話雖如此，在帝國之外變賣帝國的資產一舉，應當留作最後的緊急處分方法。

### (五) 外債的償還

變賣歐洲及南美諸國的上等實業及公用事業證券固然不致遭遇困難，至於經由脫售貸與自治領及外國的英金債券從而籌措外匯資源一層，却比較不甚容易。然而，在許多例子裏，債務國都願意使用它們戰時所獲的利潤，以之償還它們的債務。真的，這是容易想像它們對於此舉大有求之不得的情形。同時，很可想像或許達到一個階段當若干中立國家或許蒙受上次戰事期間瑞典西班牙的同樣遭遇，感受黃金過多的恐慌，設法阻止流入。因為這些中立國家的生產者及出口商勢必督促政府准許他們繼續與英國從事可以賺錢的貿易，那時償付此項出口貸款的惟一方法，便是清算那些國家對英債務的一部份。戰事會供給一個機會竭力減少國際債務的數目，因而解決一個照現下情勢看去似乎無法解決的問題。它

或許使自治領及南美諸國償還或大大地減少它們對英的過度債務。到那個地步英國情勢顯然更見強固，雖則從另一面看來，由海外投資利殖所代表的無形出口項目，勢必因此而呈跌落。不過，此項變化，不致開始產生它的影響，直到戰後為止，因為戰時資本投資的清算，其數目多倍於在清算資本上面所損失的利息及股利所代表的數目。

### (六) 法國的外國資產

法國也站在清理她的南美諸國投資的地位。法國國外戰費的籌措，大部份依賴政府的收回龐大的法國逃避資金的能力。感謝由萊諾計畫所感應的信任，一極大部份的逃避資金在戰前已經收回。戰事發生後若干星期，隨卽制定法律，強迫外國證券的宣布。這是一定道理，國難當前，愛國主義從而流行。大多數法國人民必能以國防利益爲前提，向政府陳報他們的外國資產。如果這般幹法不夠，那便有獲取英、美、荷蘭及瑞士根據互助原則，通力合作的必要。這是可以無疑的，這等國家的政府一定極願幫助法國政府徵集她的人民資產。在和平時候，凡與銀行祕密的設定原則相違反的各種計畫，此等政府勢必拒絕採用，但在戰時，此項顧慮不得不予以放棄，不單只與法同盟的政府如此，就是中立國政府也是這般，因為它們也巴不得民治國家的勝利。

至於美國，黃金的流入，在今番戰事期間，或許成爲一種困苦的泉源，單只爲了這個緣故，華盛頓行政當局或將抓住機會驅逐若干用不着的「熱貨幣」。

### (七) 黃金的不窖藏

英法兩國因此處於可以籌措廣泛的外匯資源的地位，完全丟開她們豐厚的黃金貯備不論。她們在這點上超過德國的重大優勢，更因徵集人民窖藏的大量黃金的結果，愈見增加。不差，補助的黃金貯備，是由流通市面的硬幣代表着。它們在上次戰事裏，對於使英法二國政府能夠增加她們的黃金貯存量一舉，曾占重要的地位；但至今已不復存在。就別一方面說，窖藏着的大量金幣及金條，如果所有人不把它們繳出來，可以從事沒收。關於此點，德國也處於重大不利的地位，因爲一應私人所有的黃金凡可以偵查得出的，早經沒收耗費乾淨了。

### (八) 抵押借款

比民治國擁有或可以動員的黃金資產更駕而上之的，便是英國具有一個良好機會可以向海外舉借大量款項。第一，她憑着力能根據賒買的原則，向她各地的自治領及殖民地購辦貨物，這些地方，在過去大都仰給母國的金融調劑的，但因戰時賺錢貿易的結果，力能償還它們債務甚至貸款給它們從前的銀

行。即使英國的自治領成了交戰國，須募集大軍供它們自己之用，然而他們仍有着機會能夠繼續對英國作大規模的輸出。當上次大戰期間，英國曾以財政援助若干的自治領，但在今番戰事裏，這是可能的，這種情形或將倒轉過來，至少是關於加拿大。在近年來，加拿大已成爲逃避資金的寵愛避難所，因此使她站在一個順利的地位，可以用賒售加拿大輸出貨物的方式，予英國以財政上的援助。同樣的情形或許可施之於阿根廷，以及可能的，較小的限度，並及於南美諸國。

至於美國，中立法限定戰時貿易以『現金及自運』爲原則，但關於此點，局勢未必比上次大戰最初三年中，即美國加入協約國之前，更見惡劣。拿美國，南美，或帝國證券在紐約抵借款項，決不會橫生阻礙。如果負責變賣此項資產的英國當局察覺美國市場已呈飽和，他們可以利用這些資產作爲信用或借款的擔保品。

### (九) 倫敦的中立國的逋逃貨幣

爲了德意志銀行伸手攫取維也納價值二千六百萬鎊左右的黃金來得容易，或許想像到使德國政府受着外匯資源的壓迫，企圖用迅雷不及掩耳的手段，突破中立國的防禦，攘奪存在比京，荷京，以及捷京的大量金貨。真的，把大宗黃金遺留在希特勒機械化部隊容易到達的所在，實在是過於冒險。中立國有鑒



及此，業經絡續把它們的黃金移存海外。雖則此項官家逃避資金的大部分是向紐約的一條路上去，但其  
中有若干，無論如何，是跑到倫敦來的。同樣的，許多大陸中立國家或許覺得依賴英國海軍保護它們的資  
金，遠在依賴德國的空言尊重它們的中立之上。在倫敦的逋逃資金，爲一般富庶的中立國家所擁有的，爲  
數很是不資，如果戰事延長下去，勢必更見增加。當戰事爆發前後「中立」貨幣逃遁的原因，大都是恐懼  
經由空襲所致的混亂。一旦證明此項危險渺不足道，外國資金差不多仍要返回倫敦。

### (十) 英國資金出口的限制

此乃本章裏也即是全書裏最爭辯的部份，即英國於戰事爆發之際，便採取匯兌限制，是不是一個聰  
明行動。關於遏制英國資金外流的聰明行動，不能有兩種見解，就是對於購買海外貨物的外匯分別分配，  
也是如此。尤其成爲格外爭論事件的，就是政府對於外國存款的撤回，採用限制辦法，是不是一樁聰明舉  
措。許多人，傾向步武着上次戰事期間所採的計畫，那時外國人士均准其自由撤回他們的存款的餘額，  
以爲如此較爲聰明。當時此項放任態度的結果，使在倫敦的外國存款餘額，在戰時確實大見增加。這是很  
難構成一個意見究竟在今番戰事期間是否仍將如此，於是當局們聰明地從安全方面着想，對外國存款  
施行限制，以期截留他們的金貨補充物，以供戰時的需要。

不幸得很，他們依賴了半個頭的計劃，結果使英國兩方面都弄得糟透。對外國存款實施禁令，從倫敦為世界金融中心的觀點看來，顯然是有損她的威信。同時仍舊沒法阻止外國存款經由非正式的途徑大宗流出。有無數的漏洞遺留着，其中最重要的，便是外人的英金帳戶得以自由互相移轉。這一來，外人持有英金的，倘要撤回他們的資金，儘可任意把他們的英金，售給買英國貨用英金計值的外國進口商，或須用英金清償的外國債務人，或需要抵補他們拋出的英金的空頭投機家。淨計的結果，英國當局們並不會獲得外匯，否則可以經由輸出，外國英金債券的利息，或空頭抵補的結果而獲得外匯。所以他們的喪失黃金，彷彿是授權外國的英金持有人撤回他們的存款餘額。

### (十一) 匯兌的釘住

外匯的另一樁重要而又爭辯的問題，便是戰時英金應否仍行釘住。上次戰事期間的釘住政策，戰後曾大受經濟學者的批評，他們譴責政府維持英金於一種人為的超過價值的水準，而不代之以准許它自行調整到它自然的水準。不過，這些批評，完全過於武斷。他們從學術專家的狹隘觀念上來認定這個問題，而不是認定此乃國防的重大問題的一部份。當上次戰事期間把英金維持美金四·七二元或許不甚經濟，但是這般地幹使英國政府減輕英鎊內部跌落的限度，至少在戰事相持期間。感謝擁有大宗的黃金資

產，變賣私人所有的外國資產及限制輸入與資本的移轉，因此維持英金的安定的工作，不見得有多大困難。

這是當局們似乎已經採用的政策。他們已把英金釘住於美金四·〇二·四·〇四元，同時金價也已規定每盎斯爲一六八先令。這選定的水準在若干方面認爲太低，但是當時實有聽令物價上漲的必要，因爲此舉原是料定它必將緊隨着戰事的爆發，作大規模的實現。本來英金規定價格僅僅稍微高過美金四元，實在是相當的估低。在平時要維持這個水準，原不需多大的支持。但在人爲的戰時環境裏，貿易平衡是給相關的物價水準以外的因素左右的。話雖如此，英金自能在它較低的水準上吸住人們的信任。

## 第十章 攻勢的經濟戰爭

### (一) 攻勢的經濟戰爭的方法

經濟的防禦任務很與民事的防禦相同。兩者都側重消極，目的在減輕敵人對於平民、財產，以及國民通常抵抗力的攻擊所蒙的影響。民事防禦與經濟戰爭兩者間的差異，乃是前者不能反擊，而後者却站在可以採取攻勢的地位。經濟的武器，不單只很有效地用之於防禦目的，同時也可供進攻目的之用。

下列幾種，便是最著名的攻勢的經濟戰爭的方法：

- 一、封鎖。
- 二、中立國商行的抵制。
- 三、對中立國政府施行壓迫。
- 四、從敵人手裏分化中立國的貿易。
- 五、借款給中立國。
- 六、摧毀敵人的經濟精神。

## (二) 海軍封鎖較一九一四年更見效驗

海軍封鎖乃是今番戰事裏英法對付德國的主要武器之一。此項封鎖截至寫作本書時為止，已見澈底的效驗，而且具有種種理由相信繼此以往，一定保留着充分的效驗，甚至比較上次戰事期間證實它具有決定勝負重要性的更要勝過一籌。今番協約國與德國海上權力的差異，比上次大戰格外來得確定，對協約國海上優勢挑戰的機會真是渺茫。倘使沒有一二海軍國可能的加入德國方面，那末簡直可說是不會有海軍存在。事實昭示着，協約國的海軍封鎖，除掉波羅的海在德國控制之下外，已經成功了切斷德國海上的全部交通。

協約國海軍威力優勢的增加，不單只是爲什麼海軍封鎖在這次戰事裏比上次戰事更見有效的惟一理由。記得在一九一四年及一九一七年之間，英國對美國發生很大的困難，因爲後者堅要輸送大宗貨物至歐洲中立國家，而其數量遠超過這等國家平時的需要。爲了外交上的原因，不得不對美國壓力作極度的退讓，結果，大批在作戰上很重要的物品，相率逃避了封鎖線經由中立國而達到德國人的手中。

## (三) 善意的中立與封鎖

今番戰事裏美國抑制爲此事對協約國施用壓力。同時一般歐洲中立國家也沒有爲了想獲取此項

貿易利潤的緣故熱烈地幫德國的忙。她們完全明白德國勝利之日便是她們獨立告終之時，因此她們一方面固然不敢對德國有任何敵視或不友好的行爲，以免德國藉口破壞中立，一方面當然抑制出頭去幫助德國。爲了這層原因，大陸中立諸國，或者至少她們中的大多數，都於抗議之下，接受英國關於中立國貿易適用封鎖的規定。通例中立國的需要應予滿足，但她們由海外輸入的物品，不得超過她們戰前輸入的剩餘，以防重行輸出至德國。事實上對此項條例提出強烈抗議的，乃是德國政府而不是中立國她們自己，顯示德國的利益要給此項條例摧殘了。

#### (四) 對德包圍的間隙

目下的海軍封鎖，固然比上次戰事期間格外得力，但此並非一定指它對於德國經濟地位的影響，將與它在一九一四年至一九一八年間一樣確定。目下對於德國的包圍，沒有像上次戰事期間的完善，那時俄羅斯、義大利、塞爾維亞以及羅馬尼亞都站在協約國方面，而在德國控制下的中歐、東歐領域內的生產力，又因戰事關係遭受摧殘。至於現在情形，當寫這本書的當兒，德國或許可以從中、東、東南歐獲取比一九一四至一八年間更多數量的供給。

縱使因動員的關係減少許多國家的生產力，她們依舊力能生產大宗的剩餘品，堪以輸送到德國。至

於德國能否取得此項剩餘品，曾在第六章裏討論過。吾人現下目的的要點，乃是認定對德的海軍封鎖固然要把她從海外的輸入完全加以截斷，但是她和陸地鄰國以及大陸諸國（西班牙及葡萄牙除外）的貿易，却非協約國的武力所能封鎖的。吾人必須更記住心上，就是增進對德貿易，正是俄羅斯所宣布的意念。

### （五）禁止與敵通商法

這是不應該想像，以為協約國對於德國的從歐洲大陸補充她的供給，只好睜開着眼睛奈何她不得。因為有一樁事情，歐洲大陸不能拿適當數量的油，鐵礦砂，銅，以及其他物品供給德國，即使關於歐洲大陸力能供給的那些物品，協約國也能設法減少德國的購買數量。抵制與德國貿易的中立國商行往來，便是用以達到這個目的的武器之一。戰事爆發之後，英國國會立刻通過禁止與敵通商法，禁止英國居民與受德國金融統制或與德國有密切商業關係的商家或個人發生任何交易。此等商行的第一次黑名單於九月中發表，雖則很不完備，但有理由可以相信嗣後陸續發表的名單當能糾正它的缺點。在時間的進行中，黑名單無疑地將包括大多數德國或親德的中立國商行，同時協約國對她們貿易有組織的抵制，範圍日趨廣大，把她們凍結於國際貿易之外。她們所能幫助德國的限度，因此勢必大見減退。話雖如此，這是可憐

得很，一張格外完全的黑名單，不能在開始即行編成。爲了匯兌限制的漏洞，許多商行的遺漏，竟給予償付戰前債務與中立國商行的一個機會，使德國出口商蒙受利益。現有理由可以相信禁止與敵通商法初步工作的不見實效，使德國從中獲取大宗的外匯。

#### (六) 對中立國施行外交壓力

雖則協約國的武裝軍隊沒法阻止德國與大多數大陸諸國間的貿易，然而協約國政府的勢力在許多例子上足夠減少此項貿易的數量。外交壓力可能的將施之於從事增進德國貿易的那些大陸諸國。這外交壓力並不以武力干涉的任何威脅爲後盾，但是如果必要，當使用一種經濟性質的壓力或報復。那些對德過於親善的中立國，應當記住英法的抵制及嚴厲應用封鎖條例，或許剝奪它們從增加對德貿易得來的商業利益。一條健全的規律是這樣的，一方面固然不能反對它們保持戰前的對德貿易數量，但是另一方面如果在那個數量上有任何重要的增加，必須認爲違反中立精神。

#### (七) 中立國對德信用放款

什麼是一樁特別重要的事情，就是中立國不應該根據信用基礎把物品供給德國。以德國現金資源及出口能力的限制，遏阻她從中立國購買大宗逾量的物品，除非她能把一部份所買的貨物可以不立刻



用現金或貨物方式來償付。這是非常重要的，從協約國的觀點上說，去阻止中立國根據信用基礎把貨物售給德國，來增它們對德的輸出。此事幹的遠比尋常認識的範圍為大，這是爲了德國與大多數大陸國家間所存在的特殊匯兌清算制度的工作關係。自從一九三一年以來，德國對於向上述各國購買的貨物，從未償付現金。他把封鎖馬克付給它們，此項馬克只能用之於購買德國貨物的。此一制度在納粹政權得勢之後便大大地給德國濫用。關於德國濫用匯兌清算制度奏效的種種方法，曾詳細敘述於本人一九三八年刊行的『不流血的侵略(Bloodless Invasion)』一書中。因爲苦痛經驗的結果，大多數大陸國家都制定一種條例，凡是德國購買它們的貨物，必須不得超過德國售給它們貨物的價值。在規定期限內——通常爲六個月——兩國間的貿易必須平衡。

但是，自從戰事爆發以來，德國向若干大陸中立國家購辦的貨物，遠超過於後者向德國採辦的數量。此舉一部份是爲了德國運輸制度的紊亂，一部份是爲了德國生產因動員及儘先供給德國政府的緣故，致輸出量爲之跌落。這一來，德國經過若干月遲延之後，只夠償付羅馬尼亞的油款或匈牙利的麥款，而同時她已很順利的根據信用基礎從中立國獲得貨物。在若干例子裏，乃是中立國的政府或中央銀行把款項來接濟出口商，因爲他們不能久待德國的清償。此舉無異把軍事上有重要關係的貨物輸往德國，在若

于例子上，由中立國政府予以金融上的扶助。這些例子，構成中立法的強烈破壞。

(八) 爲什麼中立國贊同壞交易

不錯，在理論上無論如何，德國是被推定爲用交付貨物方式來清償借款，但在實際上，她在戰事期間坐享着信用借款的便利。從中立國的觀點而論，此項協定毫無滿意可言。拋開別種的考慮不說，就論德國製造品的質地，在戰事期間爲了進口原料及熟手工人的缺乏，勢必趨於窳劣。此舉的結果，乃是向德國定貨雖與德國採辦中立國的貨物同時執行，而收到貨物的真正價值，顯然要比交付的貨物減少得多。

話雖如此，儘多中立國傾向於接受那些不利的條件，准許德國透支她的清算帳項，無非想避免德國的侵略。此等國家一天不間斷交付它們的貨物給德國，那去侵犯它們便不是德國之利，因爲這一來要大大地減退它們的購買力。拿羅馬尼亞的油來做例子。只要羅馬尼亞一直把大量的油輸送給德國，如果德國將羅馬尼亞變成戰場便是大愚，因爲遠在德國機械化部隊開到羅馬尼亞油田之前，那些油井早已破壞了。這意思是指若干年中德國從戰勝的羅馬尼亞所得的油，要比從中立的羅馬尼亞所得的油少得多。但是，如果羅馬尼亞政府終止售油給德國，那末德國爲本身利益起見，只好冒油田破壞的危險，起而攻擊羅馬尼亞了。

### (九) 如何防止中立國對德貿易的擴展

爲了上述那些的顧慮，這是很困難地期望中立國過分峻拒德國的壓力，攔住原料的輸出，直至協約國力能保障它們抵抗德國的侵略爲止。同時協約國對付中立國售給德國貨物的態度，勢必根據此項出售的相對範圍而定。如果倫敦巴黎及柏林雙方都對中立國施行壓力，那末它們對於德國的通融總要比英法熟視無睹願忌得多。

就外交的壓力本身而論，以經濟報復爲後盾，還不夠勸阻中立國增加它們對德的貿易，除非給予它們以一個變換的市場，爲它們產品的尾間。這是十二分的好告訴多瑙河諸國不得把它們收穫的小麥全部售給德國，但是爲了多瑙河流域的麥價高過於世界水準，很不容易在德國之外找覓一處多瑙河小麥的市場。攻勢的經濟戰爭的工作之一，便是替中立國籌畫變換的市場，以期分散它們對德的輸出。

### (十) 需要協約國購買德國的貨物

這是協約國的利益，就是它們應該收買多瑙河的麥，羅馬尼亞的油，南國的礦產等等，縱使所出價格高過於世界水準，也是值得，好使德國無法獲致這些的供給。協約國所處的地位遠比德國卓越，它們可以用黃金或自由匯兌來償付一切。反之德國所能清償的，沒有別的，只有封鎖馬克。這是十分可能的，中立國

將逐步增加厭惡去接受封鎖馬克來償付它們的貨物，因為德國製造品質地的窳劣，而這些製造品又是封鎖馬克惟一的出路。話雖如此，除非協約國能替中立國產品覓得變換市場，那是無可避免的它們一定要售給德國。要是它們拒絕把可以輸出的剩餘品售給德國，即使在政治上認為得計，勢必造成中立國內的經濟困難，而這等困難正是給予德方駐外政治工作人員以混水摸魚的好機會。

賞上次戰事期間，協約國實施的經濟戰爭方法，在若干例子裏，乃以收買中立國的產品，使之與德國分離為主。大宗羅馬尼亞的小麥，在該國加入戰爭之前，由英國政府加以收買，因為沒法把這些東西運往英國，便於一九一六年德國侵入該國之前，統行毀滅。此項行動，經濟上固然蒙受重大損失，但是無論如何總比落在德國手裏值得。在今番戰事裏，儘有理由設想當施行同樣舉動。真的，希望不要從狹隘的國庫觀點立論，應當從經濟戰爭的大處着想。任何金錢凡用之於使供給品脫離德國的，真是值得使費。

### (十一) 以信用及軍備給予中立國政府

為使力能把供應品脫離德國起見，協約國政府有給予信用與若干中立國政府的必要，特別是供購辦軍需之用。如果缺乏這種信用，此等中立國所能獲得軍需的惟一源泉，自然只有德國了。結果德國政府對於用貨物方式償付軍需貸款一節，一定可以隨意開出條件來。在協約國縱使把信用給予中立國政府，

還是不夠。即使此項信用出之於現金借款方式，使中立國政府可以在各國自由使用，但在現存環境之下，並不一定使它們可以向各國隨心定購軍需物品。全世界大多數的兵工廠，早經開足了工，無法早期交貨。爲了這個理由，這是要緊的，就是協約國應當於給予信用之外，同時規畫把軍需早日交給各借款國，否則它們仍須依賴德國的意志，從而獲取急需的軍用物品。如果協約國或美國的軍火廠家永遠沒法應承交貨，那是現金借款給中立國根本沒有用處。今日之下萬事發展太速，中立國政府爲求獲得軍需品的早日交付起見，只好作出售靈魂的嘗試——說的準確些，把它們的小麥和石油售給德國。這是協約國應當決定究竟是否對本身有利就是把若干軍需品離開它們自己的武裝部隊好使中立國有力量可以把若干燃料原料脫離德國的武裝部隊。

### (十二) 什麼時候是攻勢的經濟宣傳生效力

經濟戰爭最重要工作之一，乃是企圖摧毀敵人的經濟精神。不消說得，任何此項企圖施之於不受感應之地都要失敗，除非先有一種失敗主義的觀念宣傳着。爲了這層原因，協約國的宣傳比德國宣傳具有格外優越的成功機會。英法民衆對於協約國在經濟領域裏比德國擁有偉大的卓越形勢，真是太耳熟能詳了。結果，德國無線電台的任何努力想把英法人民心目中嵌入經濟財政崩潰的恐怖，總歸白費心機。從

漢堡及哥羅尼(Cologne)發出關於英鎊即將崩潰的慈悲警告，很難使英國羣衆加以嚴重注視。英鎊的  
信任，乃是不列顛特色的一個基本部份，決非僅僅德方的廣播宣傳，不論措辭如何巧妙，所能加以誣陷。

在另一方面，如果英法無線電台發表關於馬克崩潰的可能性或必然性的談論，這粒失敗主義的種子無異就播在肥沃的土壤裏。因為德國人自己對於本國在經濟及貨幣領域裏的弱點，實在太過於明白了。極大多數的德國民衆，飽受一九二三年的痛苦經驗，都有通貨膨脹的感覺，即使沒有英法方面企圖毀滅它們財政精神的宣傳，許多人士均相信，上次遭遇的重演，不過時間問題。因為這層原因，各種論辯設法證明馬克命運的垂絕，如果由英法無線電台放送到德國去，僅僅不過成爲千百萬德國人士內心自信的回響。這等論辯的結果，如果播送得法，足使渺茫的不安根據充實的理由變轉爲確切的自信。

### (十二) 一個錯過了的摧毀德國經濟精神的機會

可憐得很，截至寫本書時止，英法的宣傳還不曾替經濟戰爭服務到充分限度。如果在戰事爆發之初，使用巧妙地設計及執行着經濟宣傳，那末首次所加打擊的效果，必不在小。在一九三九年八月末週，德國紙幣流通額即增加至二百兆鎊左右的龐大數目，而英國同時所增加的祇達二十兆鎊。此項特殊的通貨膨脹，實在是警告德國民衆的一個良好機會，就是今番戰事的結果，他們須準備着重演一九二三年的遭

遇當德國舉國若狂慶祝希特勒在波蘭大獲勝利之日，英國空軍不當投擲千百萬張毫無用處鼓煽政治鬥爭的傳單，應當改拋千百萬張的傳單告訴德國民衆以馬克的立將崩潰。一九二三年一百萬馬克票面的紙幣照片，更比任何論辯尤其來說得響。任何此項宣傳活動，一定可以克奏膚功，因為德國人民對於馬克命運心中早已存有深刻的不安了。結果或許形成通貨的恐怖逃避，從而產生普遍的破壞效力。同時德國民衆從初次打擊裏回蘇過來，加以對波蘭的迅速完成勝利，多少增高他們的精神。然而無論如何，經濟宣傳在恰當的時間，用恰當的方法，一定可以產生強烈的效果，以及證明它是經濟戰爭武庫裏的極有效力的進攻武器。

## 第十一章 德國的戰時經濟

### (一) [Wehrwirtschaft]

在前面幾章裏，吾人所討論的，大抵側重英國戰時經濟問題。雖則時時提到德國，以資比較，但是一本討論戰時經濟的書，沒有專章敘述德國戰時經濟的特殊問題，不能認為完全。

當過去幾年中，戰時經濟之在德國，已發展而成爲一種科學。遠在英國報紙提到這個問題之前，德國金融新聞紙裏早有着標題 Wehrwirtschaft 的長期地位。這個名詞意思是指「國防經濟」，但譯作「戰時經濟」也是同樣地好。德國的 Wehrwirtschaft 文學的確涵義很博。在地國內當前各種問題，都十分詳細地加以討論，並進而批判國外的重整軍備經濟，按期刊載。戰前它們所特別注意的，尤其是正在作戰的幾國所採用的經濟計畫——像日本中國及西班牙等。

### (二) 以打勝仗爲目標的經濟制度

與德國 Wehrwirtschaft 文學同時崛起的，便是德國經濟制度的逐步採取適應戰時需要。四年計畫的目的，志在獲取德國經濟的自給自足，以便從事長期戰爭，不管那海外食糧及原料的供給給人切



斷。該國整個的經濟制度，已改造成以增加德國獲取戰事勝利的機會爲最高目標。

一個軍事國的理想，在這裏面，經濟利益雖在平時也僅僅不過是替軍事效能打算的一種工具。這在德國並不是一件新鮮玩意兒。十九世紀德國著名經濟學家李士特（Friedrich List）曾倡導一個國家國防上所需要的凡百事物，必須在國內自己生產，用來支持他的保護貿易主義。在那個時候，需要大大地比現在溫和，雖則如此，當時應用李士特的主義，也就無異成爲極高度的經濟獨裁。同時現代軍隊及其機械配備數量的增加，使國防上所需要的物質的種類及數量均隨之大增。所以今日採用李士特的主義，必須要比他在世時格外高度的自給自足纔行。不但如此，同時更須替平民規畫長期戰爭期間的需要，此有一九一八年的經歷作充分的證明。所以戈林元帥的四年計畫，乃是一件比李士特所可能領會的任何事物更格外來得誇大的工作。

### （三）超越一切的普魯士軍事效率

爲什麼德國經濟制度須根據軍事需要建立的一個理想，很容易被納粹德國吸收了去，其理由乃是同樣的概念戰前已很廣大地在德國傳播着。軍人血統握着最高政權，它的儕輩把工商界領袖人物像克虜伯（Krupp）、巴林（Ballin）之類都看得低微，似乎他們一生的惟一目的，專使經濟地位適合造成普魯

主軍隊最高的可能的效率。雖則在其它許多國家裏，軍隊是被認做用以保護貿易的和平經營，但在德國，工商業均被認做用以加強德國戰鬥力的附屬工具。

上次大戰之後，中間經過十五年，但從一九三三年起，這個概念再度統御着德國。其間惟一的差異，乃是普魯士擁有田地的紳士的軍人血統地位，代之以統制納粹黨政權的政治小集團。爲了他們，軍隊及經濟組織，都用做替第三德國及納粹主義征服世界的工具。在他們的力圖獲取各國的政治統制裏，他們充分利用着經濟武器。（註）同時他們相信德國經濟制度的主要目的，是準備着 *Der Krieg* 以及用以獲致戰鬥部隊的最大效率。

（註）爲達此項目的所用的方法及進行的目標，均詳細討論於本書作者另著的『不流血的侵略（*Bloodless Invasion*）』一書中。

#### （四）努力經濟自給配合着勞工的缺乏

四年計畫的真諦，以爲德國應該不問如何代價在國內生產一切主要的物質。甚至雖則在德國生產人造石油，在勞工方面的成本，遠過於海外所產的石油加上運輸提煉的費用，但是國內生產無論如何必須加以鼓勵，好使國內一切進口貨物都獲得自給。在事實上人造石油的生產需要逾量的人力一節，在實行四年計畫的早期，一些也不足使德國當局焦慮，因爲那時國內依舊有許多的失業人羣，他們可以從勞

工貯備裏提出來用以製造人工石油。但從一九三八年開始，勞工缺乏日趨嚴重，只好從國外輸入勞工以資補救，特別自從義大利。

戰事的爆發，使勞工缺乏的一個問題呈示在前面。幾百萬的熟手工人均被動員，很不容易找到替代。甚至要找不熟手或比較不熟手的工人的替手也感到非常困難。這時再也不可能從「中立」國家輸入工人。在相當範圍內那些被動員的不熟手工人或許可以徵集婦女或不適兵役的男子來替代。而且德國很想利用「奴工」強迫波蘭俘虜，以及可能的甚至連波蘭與捷克的平民從事某種工作。同時平民必需品的生產，從開戰起便減至最小限度。雖則如是，勞工的缺乏差不多成爲德國戰時經濟的一個重要的不利因素。至於是否因此造成嚴重局面，全視消費於西線的軍需物質的範圍如何而定。如果軍事活動，師久無功，那是可能的今後必須長期去應付這個勞工問題。

#### (五) 建立物品的貯備

一個很重要的問題就是德國是否已成功積聚充分的大批糧食原料以從事長期戰爭。如果吾人拿德國政治家的話來說，好像從這個觀點看來，德國的應付長期戰爭已經有恃無恐。這是無可疑的，靠天之福，一九三八年的大熟，足使德國建立一個真正實在的小麥貯備。而一九三九年的收穫，至少也可以扯一

個平均。德國的小麥供給，在今後二年間即使不向海外大事收買，也不愁什麼。但是關於別種物品的地位，却遠沒有這般順利。將一九一三年與一九三七年間的進口數字，一加比較，並未發現充分的差異——認可德國人口的增加——可以把德國現在對許多主要物品已有了二年供給的一個推定，認為準確。如果吾們覺悟到一個三年長久的戰事，那末，縱使希特勒及其副官們故作違心之論，從經濟的觀點看來，無異在黑暗中跳躍，正和一九一四年一般。這是需要許多年的功夫去積聚充分大批的物品使之能應付若干年長久的戰爭。單就一樁事情來說，重整軍備無可避免的 absorbing 德國進口貨的大部份，而糧食的消費，在和平時期很難再行減少。至於充分擴張輸出以期獲得大批超過目前需要的剩餘品的輸入，也是不可能的。總之物品的貯積必須出之於迂緩的程序。

大宗物品的堆貯，使德國格外容易招致空襲的損害。在英國，所貯貨物如果給空襲摧毀，那惟一的辦法就是提出金貯備，來補充供給。但是，假使德國的糧食倉庫一旦被毀，如此在戰事期內再也無法對喪失的供給加以補充了。

#### (六) 德國百姓不能喫飽

也不見得德國百姓對於施諸他們的剋減口糧一舉，肯快活地忍受犧牲。這必須記住心上，就是德國

人民已經不給他們吃飽，他們身體的抵抗力因再度減縮食物供給的影響，目下比較在一九一四年好要軟弱的多。上次大戰，爆發於長期繁榮的終點。在一八七一年至一九一四年間，德國有四十二年多少吃飽的年齡，雖則如此，到了四個年頭饑歲的盡端，該國人民身體上及精神上的抵抗力量，終於給糧食的歉缺而形成頹唐。今日德國在過去度着二十五年多少饑饉的歲月，戰爭時期之後接着便是五年的通貨膨脹時期，繼之則為嚴重的資金缺乏時期。經八年之久，嚴重的通貨收縮時期經二年之久，以及『大砲代牛油』政策，經六年之久，直至戰事爆發為止。所以德國民族今番加入戰事，它的體質抵抗力比一九一四年大見低落。照此情形，糧食的缺乏，必將產生比上次戰時更快更摧殘的影響。

(七) 多瑙河流域及巴爾幹的『不流血侵略』

德國的戰時國外貿易問題，已於第六章裏作相當長度的討論。吾人已經看出要從海外輸入原料掩瞞過協約國的封鎖，差不多是一樁難以克服的困難。自然，與中立國通商往往是可能的。只是西歐與北歐那些可能的中立國家，它們未必願意擴展對德貿易，雖則它們或許爲了德國極端的壓迫作相當的讓步。同樣的看法無疑的可以施之於多瑙河及巴爾幹諸國，假定它們依舊保持着中立。德國處心積慮力圖獲取這些國家的完全經濟統制，已有多數年。在作者所著的『不流血的侵略』一書中，曾試加以證明，以

爲她對於僅僅的經濟統制，未必有滿意的可能，因爲除非她獲得政治的統制，多瑙河及巴爾幹諸國在戰時隨時可以封鎖它們的邊界阻止主要物品對德國的輸出，或把它們的物品售給英國而不售給德國。如果德國在那一區域設立傀儡政府，就可以把它們的原料及糧食無條件地聽任德國處置。這是愚笨地去否認就是此項對於德國資源的增加勢必大大地增益她的實力。雖則蘇聯在世界的那一部份勢力日見增加，這個危險性要是非常實在的。

#### (八) 英國抵抗德國的經濟侵略

爲了這個原因，所以英國及其它民治國家最重要的是應該趁早對抗德國的經濟侵略東南歐。這是值得感佩的就是經濟作戰部很活躍的從事於經濟援助東南歐諸國的一個政策，目的在使與德國脫離貿易關係。不過，那個政策的應用步驟，截至寫本書時止非常迂緩，倘不把它來適當地擴大一下，德國必將替她自己從多瑙河及巴爾幹諸國獲取燃料食糧及原料的大宗供給。

如果德國能自由處置這些國家的原料資源，勢必延長她的抵抗力多年。雖然，這是不可思議的，即使她對東南歐獲得了完全控制，也不能使戰事的最後結果有什麼差別。當上次大戰期間，中歐及東南歐再加上波蘭及俄羅斯大部份的經濟資源，都先後落在德人手裏，雖則如此，她依然不能獲致食糧及原料的

供給。

(九) 德國給人民通貨膨脹的自覺妨礙着

德國戰時經濟的財政外貌，已在本書第七章及第八章裏作相當詳細的討論。從財政觀點立論，德國的加入今番戰爭，其情形實遠不如她在上次大戰裏。雖則她的國債比英法二國爲少，但是比起一九一四年好要大得多。最重要的，德國人民對於通貨膨脹的自覺的格外加甚，真不夠鄭重聲說。在一九三八年史格脫博士(Dr. Schacht)力圖遏制通貨膨脹的推進。從一九三八年四月起，所有政府承包商因清算帳款收到的票據均無重貼現的可能。然而，這結果，使流動資源收縮，終於造成一九三八年八月交易所市價的暴跌。在當時的現狀下，德國要想於任何長時期內從事通貨收縮或單只阻止通貨膨脹，委實是不可能的。她的加入戰爭，對於她通貨及財政的普遍摧殘，原有自信，而惡性的通貨膨脹的最先明證，勢必對於國民發生極度的影響。

話雖如此，這是很笨拙的期望着德國的戰爭機構因通貨跌價的結果而趨於崩潰。如有必要，雷登馬克自會貶值，或努力施行統制及限制物價的那些殘忍方法，把馬克維持於人爲的高水準上。但是，那是無可避免的，這通貨的困難，加上糧食供給的困難，勢必對於大衆發生一種沮喪民氣的影響，本來他們的腦

海中，依舊縈迴着一九二三年的通貨不幸遭遇啊！

不差，納粹的經濟及財政體制，在承平時時代已經從事巧妙的滲澹經營及整個圓滿的運轉。然而，一座紙牌砌成的房子，處在戰爭所發生的各種震盪之中，要想依舊保持完善，那是很難能的。一旦德國民衆認識德國戰事勢必失敗，便會從雷登馬克形成恐慌的逃避，於是全國的經濟精神就此崩潰了。



## 第十二章 法國的戰時經濟

### (一) 一九三八年以前的拂逆情形

這是無所用其否認的，就是如果戰事早一些兒爆發，法國的經濟及財政地位勢必遺憾格外地多。法國對於長期戰爭的經濟準備，與英國比較起來，未免相形見細。直至新近為止，法國所處的地位，凡關於經濟的紀律，生產的能力，貨幣的安定以及國內的資金泉源，都十分不見高明。

雖則那是不可可能的去與社會改造範圍內的人民陣線政府的功績相抗衡，此乃無可否認的事實。就是一九三六年布倫 (M. Blum) 政府的降臨，追隨着的便是法國經濟制度紀律的驚異的敗壞。雖則傳染病似的留廠罷工不久終止，而繼布倫人民陣線政府以後的各政府，直至一九三八年十一月為止，都沒法把工業的紀律恢復到一種充分的限度。向正確方面進行着很迂緩而且不能繼續。殘酷的勞工階級與實業界銀行界上級人物——世所稱爲「二百家」的——間的鬥爭，使雙方元氣均爲之大傷。

### (二) 不可思議的恢復

直至一九三八年底爲止，看上去在戰事爆發以前似乎沒有回蘇的希望，同時必須領會到法國有挾

了她傷殘的經濟財政制度參加戰爭的可能。僥倖得很，一個不可思議的恢復竟發生於最後五分鐘。這轉捩點乃是萊諾(M. Paul Reynaud)的出任財政部長。感謝他差不多在每一政黨裏擁有着的偉大威望及信任，他能採用不爲大衆歡迎的經濟財政方案。這些方案遭遇着很微的反對，而它們的應用竟使一國的貨幣預算，工業情形呈示奇異的進步。在短短的幾個月之中，局勢有了基本的改善。

雖則這是顯然無望的要想平衡處在軍備競爭中間的預算，萊諾却很順利地平衡了普通預算，於是他的計畫使這事更加容易以舉債來彌補軍備預算的不敷。他的計畫及他的人格，吸收着民衆這般的信任，終於使資本家及勞工大家拋棄一己的私利，爲法國的公共利益而工作。

### (三) 生產的增加

在萊諾出任財長之前，每週四十小時工作制的修正案曾遭遇竭力的抵抗。他的最初方案之一便是終止這壞主意的方法，因爲此舉無異給予德國以獲得軍備優勢的機會。當一九三九年前半期，法國工業生產呈使人滿意的增加，這增加並不限於軍備貿易。直至一九三八年底爲止，法國的出口貿易不能充分利用法郎跌落的便利，這是爲了工業生產情形不圓滿的緣故。從一九三九年歲首開始，法國貿易平衡遭遇十分驚異的進步，因爲法國在國內外恢復了許多失去的市場。

工業情形進步的明證，大足鼓勵法國資本家從國外提回他們的資金。二月一月的過去，法國當局因法國資本返還故國的結果，方能積聚大宗的黃金。感謝這個運動，巴黎市場上的金錢價格外來得充斥，於是國庫應付它的需要，也就格外從容不迫了。

#### (四) 萊諾的成就

感謝萊諾，法國終於能以充分準備着的經濟財政參加戰爭。她的金準備目下甚至於大過英國。法郎是認為安全堅固；戰事爆發以後一些也沒有從法郎逃避的跡象。雖則動員五百萬，而軍用品的生產，進行很是滿意。全國經濟情形安謐圓滿，可望長此不變。

如果沒有萊諾不可思議的成就，法國勢必成爲英國一筆巨大的財政債務。從開始便必須供給法國以財政上的需要。如今她是一筆巨大的財政資產。不單只她能財政自給，而且她能與英國站在同樣的立場合作着規畫援助協約國或親善的中立國。這是必須承認的，就是爲了萊諾的成就，使今番戰事在合理的時間內獲取戰勝的機會，增加到很大的程度。

#### (五) 法郎的安全

如果法國在她昭蘇之前參加了戰爭，那末勢必發生通貨崩潰的重大危險。甚至沒有戰事像一九三

五年——三八年間法郎的支持，也曾遭遇極大的困難，大家料它一定再要下跌。此項普遍的悲觀，勢必使一九三九年資金繼續外流，同時金準備再度低落。而戰事的爆發，爲了通貨膨脹的預期，於是追隨着的便是從法郎方面的資金逃避。

現在是，法國加入戰事，挾着博得國內外信任的金準備。她的預算及經濟地位的統一，財政情形的進步，消弭了惡性通貨膨脹的可能。自從戰事爆發以來，法國人民擁有的大宗外國資產，均已呈獻政府。巨大的數目可以用於再投資，而國庫也覺得款項易於舉借了。這可以安全地說在長期戰爭裏法國的經濟財政狀況，正與不列顛的一樣可以使人放心。

## 第十三章 義大利的經濟問題

(一) 義大利會聯合德國參加歐戰嗎？

在英國的義大利的全體友人，都希望英義兩國決不會來一下互相廝殺。似乎墨索里尼認定一旦德國得勝，足以危害義大利的北方諸省以及她在地中海的地位。英法的獲取義大利的支持或至少使她在今番戰事裏堅守中立，或許是可能的。要之，無論推定她加入德國一方或推定她加入英法一方，都有把義大利在今番戰事裏的經濟地位一加檢討的必要。

(二) 義大利的經濟機構

義大利的經濟機構以及她所採用的經濟制度，很與德國彷彿。義國對於糧食及原料的自給，真是相差太遠。按之事實，從這個觀點立論，她的地位，看上去甚至比德國還要不如。在另一方面說，義國也具有一個紀律嚴正的經濟制度的好處，雖則義國制度的特質沒有德國制度的特質運用的好。義大利，正和德國一般，享有計畫經濟的初步利益，雖則如此，像在第四章裏吾人所見，此項利益，在時間進展中，將給民治國家的經濟制度裏在戰事需要壓迫下所採取的計畫及紀律所抵銷。

義大利的工業組織，關於和平時期調整到戰時生產一舉，僅較次於德國。因為義大利的失業工人，還不會全被吸收，所以工業生產量還有增加的餘地。但是，爲了幾百萬人手動員的結果，這個餘地或許因此一掃而光了。

### (三) 原料的缺乏

然而，比人工問題更加困難的，多的問題，便是原料的供給。關於此點，如果她決定加入德方，勢必大形不利。她缺少外匯資源，而英法的海軍封鎖，足以截斷她的原料資源。原料缺乏立刻予作戰以嚴重的妨礙。爲什麼過去義大利的政治家及政論家鄭重表示義大利旨在速戰速決，便是這個理由。但是，到了現在，義大利政治家必須認識這其間絕無些微「閃電戰爭」的機會。

如果義大利參加了英國的敵方，她應當計算一下在她儲備供給耗竭之後原料的嚴重缺乏情形。著者在第十一章裏所論德國關於輸入食糧及原料的種種困難，同樣地適用於義大利。她的外匯資源正和德國一般虛弱，爲了這個緣故，丟開封鎖與包圍一概不論，她勢必很困難地在任何長時期中償付她的進口貨品。

### (四) 不能獲得德國的經濟援助

義大利在簡短的阿比西尼亞戰爭中，仍能生存於制裁之下的一樁事實，不應該引起義人對於此點的誤會。要知道幾多國家假痴假呆地施行制裁，比較那海軍的封鎖加上外匯的缺乏，這其間實大有分別。即使在有些國家沒法用海軍封鎖來切斷義大利的交通，英國的黃金力足獲致商品的供給，如果只要把它們來摧毀，不使之以資敵。

法國在經濟範圍內可以依賴英國的有效幫助，義大利却很難希望德國的援手，因為德國自己雖則是軸心國家中的較強的一環，但在戰事進行中勢必逐步遭受經濟財政困難的壓迫。如此在長期戰爭裏義大利加入德方作戰，爲了她的經濟防禦的不充份，她的滅亡是無可避免的。

#### (五) 義大利加入德方將喪失的是什麼？

這是很難想像以墨索里尼這般狡猾的政治家而不能認識依德從事長期戰爭的經濟上的彰明不。利。甚至較德國爲尤甚，義大利對於並無可以速戰速決的景象的存在，勢必作孤注之一擲。一旦加入了德方作戰，他一定暴露他的國家滋長着的經濟壓迫的一切後果。現代的戰爭沒有了油及別的物質，決不能無限期的掙扎下去，一旦速戰速決的企圖失敗，義大利一定會覺悟到她的戰鬥力逐步下降直至她失敗或投降使戰事告終爲止。這是假裝做替義大利祝福，因爲戰勝了英法，便在歐洲大陸及地中海四周建立



了無從競爭的德國優勢。無疑的墨索里尼對於德國及希特勒實在太明白了，可以想像一旦到了分茅裂土的時候，義大利惟有仰賴德國的慷慨賜予。真的，因為德國建立了難與抗衡的霸權的結果，義大利不久終須被迫放棄南的羅爾(Southern Tyrol)及的里雅斯德(Trieste)，同時德國勢必逐漸淪為德國的附庸。倘使，在另一方面說，義大利及德國都告失敗，那些戰勝國未必會干涉義大利的領土完整或獨立。

在長期展望裏義大利加入德方所獲致的一個勝利，未必能些許勝過加入歐西諸國所致的敗衄。在此任何一種情形之下，她的被德國吞併僅不過時間問題。惟有西歐諸國獲得勝利，無論有無義大利的幫助，那給義大利的機會便截然不同了。參加了戰勝一方，義大利當可擴展及鞏固她殖民地帝國的地位，同時她可永遠穩定她北部的邊境以應付敵人的侵略。

#### (六) 中立的利益

墨索里尼是以現實主義著名。固然從思想觀念上的考量，或許把他拖到德國方面作戰，但是義大利經濟弱點會嚇退他走上這步自殺的路。如果他準備對德作戰，那末第二步最好的步驟，從義大利的本利益觀點立論，應當使她保持中立。義大利一定在一九一四年——一九一五年學得了乖，那時在她



加入協約國方面作戰之前，中立在經濟觀點上是十分有利的。長期戰爭可使義大利積聚大宗的金貨及補充她的資本泉源，從而建立她的軍隊及工業組織。義大利這般地加強她的實力，在雙方交戰國家均不能認為無足輕重，而在和平會議席上就能使她覺到自己的地位了。

## 第十四章 蘇聯的戰時經濟

### (一) 蘇聯的自給

今番戰事裏最驚人的舉動，便是蘇聯的侵入波蘭，以及迫令波羅的海諸國事實上成爲她的保護國。這些結果的成就，借重於動員龐大軍隊，但並沒有任何實在的戰事。當寫這本書的時候，關於蘇聯的干涉，是否僅限於外交的壓力助之以武裝的恫嚇，抑或她將真正參加戰事，以及她如果參戰還是加入德方呢？抑與德國敵對，還令人摸不着頭腦。

蘇聯的經濟制度，怎樣能應付長期的大戰？在許多地方，蘇聯比任何其它歐洲交戰國家具有格外有利的地位。她對於保持糧食及原料的供給一舉，完全是一樁內部組織事情。除了美國之外，在這點上她差不多是世界上最能自制的工業國家。她不會因長期戰爭陷於飢饉而投降，也不致因原料資源欠缺的結果而失敗；這就是說，除非國內生產組織，運輸，以及分配完全破裂，纔會使她走上經濟恐慌及崩潰之途。

### (二) 運輸的困難

當上次戰事期間，俄羅斯帝國的弱點，便是她工業力量的不足。爲了缺乏武裝及子彈，無從使用超過

一部份以上的俄羅斯龐大人力。除了軍火工業欠缺之外，同時對於十分急需的物料及配備的輸入，也感到困難。這些缺點在現時已經克服了相當限度。自從上次戰事以來，木曼斯克(Murmansk)鐵路已經完工，而西比利亞鐵路現在已經鋪設雙軌了。

蘇聯對於所需要的貨物的償付，也不致有任何困難。在過去數年中，蘇聯發展她的黃金生產達到很可驚的限度。雖則無從獲取可靠的數字，這是合理的可以推定所有輸出的只占增加生產的一部份，而大宗的黃金貯備都用以積聚起來，再加上存在倫敦紐約的巨量外匯準備。如果再加上蘇聯可以自由經由她的黑海口岸輸送貨物出口，她更可毫無困難地籌措所需的外匯以應付主要品的輸入。但是，如果蘇聯投入德國的懷抱裏，她的海外輸出就此中止，她便要覺得償付進口貨款的困難了。

### (三) 軍需品生產的增加

然而，無論如何，蘇聯的需要軍用品的輸入，今番只要占上次戰事期間的一部份。同時她已達到一種驚異程度的工業化，她的軍需品的產額，目下比起上次戰前及戰時來，好要超過多倍。真的，似乎蘇聯在這點上多少已能自給。她對於紅軍的配備，完全經由她本身工業的努力，而她唯一的問題便是增加此等工業的出產以應付戰事的需要。

這個問題的解決，以及食糧與原料供給的繼續，全恃一合理的得力組織的保持。十分可能的，俄羅斯的缺點與共產黨的缺點相和，以及國內的爭執，足以使組織及紀律在戰事初期便趨於破裂。大家臆斷着，經過初次猛攻之後，蘇聯的戰鬥力必大見衰退。這個臆斷就是認定他們當能夠使用具有的配備時候，他們的力量勢必可驚，但是一到須更換用過的子彈及毀壞的武器時候，於是生產運輸以及戰時總組織的不濟事，便立刻會發生它的影響。

#### (四) 紅軍的供給會中斷嗎？

這個推定，雖則或許言之過甚，要是無疑地相當的準確。沒有理由去猜想俄軍給養的保持能比帝國時代處理的格外得力。真的，後方的組織或許有幾分比較不如。腐敗比較差些，但是現政權的敵人的故意破壞却更見其多。經過初次猛攻之後，無疑的紅軍將受它的供給組織不得力的嚴重妨礙。特別是蘇聯的鐵路制度至今還缺點甚多。它只夠勉強應付平時的需要，它在戰時需要的緊張下，破裂僅不過是時間問題。除了特別地需要調度車輛以供給軍隊及他們的給養運輸之外，爲了鐵路材料補充的欠缺，或許會引起許多困難。蘇聯軍隊的動員關於不流血的侵入波蘭一舉，儘夠使它本身來瓦解五年計畫。這是很容易想像生產受長期戰事怎樣的影響。機器工業勢必被急迫的軍事需要完全盤據，再也沒有時間來供給引

擊及車輛了。

### (五) 國內的困難

運輸困難在長期展望上勢必損害紅軍的戰鬥力。什麼是或許甚至格外重要，它們或者釀成內部糾紛，特別是在大城市如莫斯科等處。它們或者危害平民食糧的供給。即就戰前而論，給養水準的範圍原不甚裕，爲了運輸便利的不充分以及戰時生產跌落所形成的任何缺點，都足以滋長各方的不滿。當上次戰事期間，經由莫斯科的守候糧食的行列，成爲爆發革命的導火線。很可能的歷史或許自己重行搬演一次。俄國的崩潰，或許早於德國的崩潰，特別是蘇聯政府儘患着短視去幫助德國。

### (六) 蘇聯經濟援助的價值

假定蘇聯多少保持着中立，因此便引起一個問題究竟她對德國的經濟援助能有多少重要呢。這是笨拙地去爭論就是俄國的地位是能把各種食糧及原料供給德國。然而無論如何，她不能供給德國以鐵礦砂，而她輸出石油的數量，僅不過應付德國一部份的需要。至於她把種種食糧原料售給德國的數量，大部份須視她的願意犧牲其他外國市場把出口貨轉換到德國去與否而定。在她大部份人民動員的當兒，她勢難增加她的總輸出量；真的，究竟她能否保持原來的總額尙是疑問。爲了這個緣故，俄羅斯勢必於兩

條路徑之中，自去選擇其一；一條是輸出至英、法，以及中立國家換取自由的外匯，一條便是輸送到用封鎖馬克來清償貸款的德國。

這是真的，德國或將提議用十分需要的機器來清償貸款。但是，爲了戰事的關係，在德國能夠大規模地交付機器之前，尚須經過相當的時間，而品質當然免不掉窳劣。

鑒於這些原因，協約國爲本身利益計，不得不竭力設法獲致蘇聯的積極合作或至少她的善意的中立。因爲那是無可疑的，俄國對德的經濟援助，雖則它的限度一定有限，在在足以延長戰事。

## 第十五章 美國的戰時經濟

### (一) 美國在戰事中的舉足重輕

不幸得很，看上去一時沒有什麼希望使美國挺身而出而干涉歐戰。然而，這並不是說她永遠置身局外。真的，這是很可能的，就是她遲早終將加入民治國家的陣營，正像她在一九一七年一般。

一旦美國加入戰事，戰鬥力的平衡一定毫無爭論地有利於民治國家方面。她將扮演同樣的決定勝負的角色，一如她在一九一八年所扮演的一般。但是在美國能夠訓練、配備以及派輪輸送充分的大量軍隊至歐洲實施決議，從而結束戰事之前，勢須經過相當時間。同時，美國的經濟制度必須加以調整以應戰時經濟的需要。

### (二) 無限量的經濟資源

沒有一國能像美國般站在這樣優越的地位以應付戰事的經濟壓榨。她擁有原料及食糧的浩大資源，甚至遠過於儘量供給她自己增加的戰事需要。她軍事工業潛伏容量的偉大，在世界上無出其右，而且它們大都能於短時間內再加擴充。她的應付戰時財政的能力是無限量的，她不但擁有巨量的黃金資源，

而且她很容易獲致一切她所欠缺的原料。因為她和她可能的敵人隔開很遠，她的經濟組織不致有被空襲擾亂的危險。除了蘇聯以外，美國實際上乃是惟一雄邦能夠站在敵人空軍根據地的安全距離地方，啓發她的軍事生產及其它主要物質。但是，關於後述一點，必須記住美國所享的此項利益，在今後幾年中，差不多要化爲烏有。在十分長遠之前，紐約以及甚或中西諸州，都在德國空軍根據地轟炸距離之內。在十年之中，將使轟炸機隊很容易地飛越大西洋而於投彈之後再行飛回，正和現下往返飛越英倫海峽或北海一樣。美國孤立派的心上應該記住這樁原因，本來在他們想來以爲英國的摧毀，他們儘可泰然自若，爲了美國與德國有安全的距離分隔着。誰知道不久那個距離便保不住安全了。

### (三) 生產軍用品的容量

軍用品的生產，可於短時期內大量地增加。美國人力能在記錄時間內建立新廠及把現有的加以變換。她擁有一千萬以上失業的後備工人，所以根本不成立勞工缺乏的一個問題，也無須施行任何討厭的原料節約，即使通常對於供給品的計口分配以及生產的計劃等等決不認爲多餘的話。農業的生產也可以大事增加，一旦種植的面積增加，自必認做一種市政的設施，不致像近年來的認爲對於社會的一種不友好的舉動。



#### (四) 無盡藏的財政資源

用舉借內債來應付戰費，這在美國政府真是輕而易舉，雖則美國的國債在近年來已呈特殊的增加。美國人民毫無通貨膨脹的自覺。此舉可以將羅斯福總統努力的經驗來作充分的證明，雖則信用機構從容擴展到很大限度，對於物價迄未產生甚麼影響。

說到黃金資源，美國的地位完全無可動搖。不差，目前一極大部份的美國金貨，是充作外國在美「熱貨幣」的配合物。但是，那些「熱貨幣」有許多須繳呈交戰國政府，隨由交戰國政府使用大部份於美國。因此，戰事的結果，大宗不愉快的「熱貨幣」驟形減少，而美國的金貯備因之增加，再加上交戰國政府裝運黃金至美，以之支付購買美國貨物的貨款，此乃美國金貯備的直接增加。

#### (五) 中立期間的戰時經濟

即使美國在戰時初期保持着中立，她可以把她的經濟放在戰事立足點之上。這是安全地可以推定從戰事第一天起，華盛頓政府勢必致力於美國戰鬥力的迅速增加。不論美國最後是否加入戰爭，如有必要，她一定須準備着保衛她自己，或站在實施孟祿主義的一個地位。當上次大戰期間，直到美國真正對德宣戰，纔開始從事軍事準備，但在目下則美國已經很快地武裝起來。美國的工業一方面須供給能夠支付

現金的那些交戰國，同時又須從事配備美國戰鬥部隊的工作。

### (六) 中立法的修正

當戰事發生後最初二個月間，美國售給交戰國的軍用品，爲了嚴格援用中立法的緣故，就此停止。結果無法履行從前英法政府定購的飛機及其它軍用品的定單。僥倖得很，華盛頓政府、國會，以及美國輿論均認識，如果把中立法緊附在原來方式之上，美國勢必促進德國的侵略。爲了這個原因，羅斯福總統在十月裏決定提議把中立法大大地修改一下，回復到「現金自運」制度，使交戰國可以購買美國的軍用品。只要在交貨之前先付現款，然後用非美國的船隻裝運以去。這些規定，可以保障美國避免捲入戰事漩渦，同時使擁有現金及控制海面的國家，得以吸取美國浩大的工業容量。

美國國會於十一月中通過新立法，那時英法政府已經向美國實業界定就大批貨物，更加上戰前所定的。爲了英法黃金及外匯資源的龐大，有種種理由，可以期望民治國家在技術上的配備，感謝美國的接濟，不久便可超越德國。特別是美國摩托引擎的品質，將使英法軍隊比現下所擁有的超過德軍的優點甚多，或更見偉大，原因是爲了德國軍用品品質麻劣的緣故。

## 第十六章 日本的戰時經濟

### (一) 中日戰事的經濟影響

中日戰事的結果，日本的經濟制度在一九三七年至一九三九年間逐步放在戰時的立足點上。採用了許多方法去嚴密地統制生產、消費、國外貿易以及外匯市場。日本具有勝過德、義及英國的巨大便利，就是只要她能始終維持本國與台灣、朝鮮、東三省間海面的控制，她對糧食問題多少可以自給。在另一方面，她對於原料的缺乏，僅次於義大利。這便是使她不得不採用許許多多方法綴成一個日本經濟制度的主因。

無疑的，日本已定下了戰時限制奢侈品生產與消費的榜樣。彼邦平民平居沒有了許多東西，既非奢侈品，也不是必需品。凡是可以輸入的原料，均用以應付國防需要，平民必需品的需要，以及最後，但不是最後，應付日本出口貿易的需要。她不惜拚命維持出口貿易，以期獲取充分的外匯，俾得向海外購買原料。

### (二) 戰時財政如何調度

甚至遠在中日戰事爆發之前，日本已實施嚴厲限制，等到後來長期戰事之勢已成，她更格外加緊統

制。同時日本當局把日圓維持於一先令二辨士。他們毫不猶豫地提取他們的金貯備來支持日圓，它的維持着日下的水準，現在看來完全爲威信問題。至於國內戰時財政的籌畫沒有什麼困難，自從經由軍事支出使財政資源擴張之後，政府儘能把消耗的巨款重行借入，這其間大部份是經由銀行的媒介。至於借重通貨膨脹一舉，比較尙屬輕微。所有增發紙幣的大部份，乃是華北佔領區發行當地通貨用日本紙幣作爲保證之用。

要就中日戰事對於日本經濟制度的影響下一批判，必須記住這番戰事日本並不須竭全國的資源來應付一切。雖則在華作戰的日軍人數很多，但無須全國動員。真的，少壯階級仍留國內，以防萬一與蘇聯開戰。因此對華作戰的經濟需要，雖則比阿比西尼亞戰事大見擴張，但決沒有像與一等強國作戰的重大。

### (三) 在歐戰中保守中立的利益

希望日本能夠避免捲入歐戰漩渦。此舉在政治上及經濟上都顯然對她有利。就政治論，歐戰可以使她鞏固在華的所得，再也不怕別國出而作任何干涉。就經濟論，中立可以使她大發其財，特別是如果她能結束對華戰事。如果這樣，她便能把軍火供給交戰國。同時，爲了交戰國的工業勢必因戰事遭受妨礙，日本的出口商人便可乘機活躍獲取新市場。如此全國定會遭逢高度的繁榮，而因對華戰事所致的瘡痍不難

立時平復。日本銀行的金貯備便可補充，同時政府也可償還它的外債的許多部份，而外債的消滅，可以大大地增加日本一等國的希望。

在歐戰最初三箇月中，日本已經顯明地利用她的中立獲得許多好處。她的出口貿易不因德國市場的喪失而趨向擴展，原來德國市場在日本出口貿易上比較無足重視。英日間建立了較為親善的關係，消除了日本的罐頭沙丁魚及別種物品運往英國的障礙。這些產品在戰前是處於非正式抵制之下的，但是鑒於日本對於歐戰態度的準確，所以英國民衆以及各地當局對於日貨的甄別就此中止。在這短短一時期，日本從中立所獲得的好處已經如此，不難想像在長期戰爭中她保守中立所獲利益的程度了。

#### (四) 加入德方的不利

在另一方面說，如果日本被人誘惑加入德方作戰那是無可避免的。她的經濟制度會立呈竭蹶，不比對華作戰的不甚引起重大影響。縱使不能用海軍封鎖來困住她，許多她的最有價值的國外市場，一定被封鎖着不許她的貨物輸出，加上她的日就枯竭的金貯備，使她購置從事作戰必需的原料的困難逐步增加。那時她海陸軍所需要的物料燃料，一定比現在要超越多倍。她的金貨將立刻減削到不值一盼的數字，此後她的軍隊的效能一定因原料缺乏大受妨礙。她的國內財政也不能調度順利。要把日圓維持於現下

的水準，勢不可能，而它對外價值的跌落，繼之便是國內物價的上漲。不久日本便會處於無休止的通貨膨脹的境界。

現有理由希望着日本的政治家把上述種種記住心頭。他們會認識在經濟領域裏日本差不多一無所得同時喪失了一切，如果她加入德國方面。在另一方面，如果她保持中立，她可以獲得獨一的機會，當她鞏固她的政治基礎之際同時兼可安放日本帝國的經濟基礎。把這事記在心上，那是很難相信日本會決定投入德國的懷抱，特別是在德蘇協定締結的啞謎打破之後。

## 第十七章 結論：爲何英國一定勝利

已故土耳其的外長阿刺斯博士(Dr. Arslan)曾於一九三八年宣稱英國或許吃敗仗，但她一定可以戰勝。這層見解，很普遍地流行於全世界，在德國也未見少。這是需要偉大的軍事智識去解釋理由。爲什麼英法同盟最後一定克服德國的抵抗。在另一方面，著者曾於上述諸章裏明白指出戰事的勝負決之於經濟的因素，所以不容有絲毫疑慮就是英國及她的同盟一定會博得勝利。

著者相信今番戰事的結果勢必與上次相同——德國完全失敗。

- 一、因爲今番戰事同樣地成爲長期的掙扎。
- 二、因爲在長期掙扎中經濟因素成爲一種重要的關鍵。
- 三、因爲從經濟觀點上言，英法比德國處於較優的地位可以應付長期戰爭。
- 四、因爲在長期戰爭中全能國在紀律嚴正的經濟制度方式裏所具有的初步利益將於民治國援用經濟的紀律及組織之後而告消滅。
- 五、因爲在戰時處於德國經濟獨裁下面的生產情形，勢必形成嚴重的勞工缺乏及產量不足。

六、因爲英國及其同盟國能吸收德國以外的全世界的生產能力，以應付他們戰事的需要。

七、因爲英國海軍的制海權可以阻止德國從海外輸入必需的糧食與原料。

八、因爲德國金貯備的低下，無從向海外購買貨物，即使丟開海軍封鎖干涉她的輸入不論。

九、因爲勞工與原料的缺乏將妨礙德國在海外的銷售。

一〇、因爲許多中立國對德貿易的態度，在這番遠不如在上次大戰期間的對德有利。

一一、因爲英國黃金資源的卓越，可以在東南歐各中立國裏與德國競買糧食及原料。

一二、因爲德國不能籌措適量的糧食及原料貯備以應付長期戰爭。

一三、因爲今番戰事之前經過長時期的困苦及食糧缺乏，已減低了德國民衆的體格及精神的抵抗力。

一四、因爲，在另一方面言，英國擁有龐大的黃金及外匯資源，可用以獲取繼續不斷的食糧及原料的供給。

一五、因爲法國已從財政困難時期昭蘇過來，同時擁有大量的金貯備及外國資產。

一六、因爲英國除了她無限的現金資源以外，還可以在海外舉債，而德國則進口的一切東西非用現



金積付不可。

一七、因爲，即使美國保守中立，民治國家可以安穩地仰給她的高度的經濟援助。

一八、因爲有一個極堅強的機會就是美國遲早會加入民治國家方面作戰，如是他們的經濟上優勢更可以壓倒一切了。

一九、因爲信任心的缺乏，在長期展望中勢必嚴重妨礙德國政府的籌措戰時財政不去依賴無休止的通貨膨脹的努力。

二〇、因爲德國民衆比英國民衆格外具有通貨膨脹的自覺，而惡性通貨膨脹的證據足以掀起德國人民的不信任波濤。

二一、因爲缺乏一種黃金的後盾，足以助長摧殘德國民衆對於穩定通貨的信心。

二二、因爲日義兩國在今番戰事裏殆有保守中立的可能。

二三、因爲，縱使德國在多瑙河流域及巴爾幹半島獲得完全的經濟統制，他們全部的經濟資源決不夠填補她不足的供給。

二四、因爲遲早原料的缺乏，行將減少德國軍隊的效能。



二五、因爲遲早食糧的缺乏，行將沮喪德國民衆及軍隊的精神，一如一九一八年的情形。

二六、因爲英國及其同盟國經濟地位的卓越，力能使他們的軍隊堅持着，直到時候來到，予德國以致命的打擊。

最近出版

# 經濟學書籍

中國戰時經濟志

沈雷春 陳禾章 ..... 十五元

中國戰時經濟建設

沈雷春 陳禾章 ..... 二元五角

中國戰時經濟法規彙編

(洋裝一巨册)

沈雷春 陳禾章 ..... 七元五角

戰時經濟問題

朱通九 ..... 二元四角

戰時經濟

吳克剛 ..... 洋裝本七元  
平裝本六元

戰時與戰後之財政

王維綱 ..... 洋裝本五元  
平裝本四元

現代經濟動態

經世學藝社 ..... 一元六角

外匯原理

王烈望 ..... 八元

黃金之將來

之江大學商學院 ..... 一元五角

歐洲不動產抵押銀行概論

謝菊曾 ..... 一元

世界書局印行

注 意

1. 借書到期請即送還
2. 請勿在書上批改圈點  
折角
3. 借去圖書如有污損遺  
失等情形須照價賠償



版權

中華民國三十年七月初版

經濟戰爭

實價國幣一元二角

外加運費匯費

原著者 英國保羅·愛因西格

譯者 謝菊曾

發行人 陸高誼

出版者 世界書局

發行所 上海及各埠 世界書局

195.2