

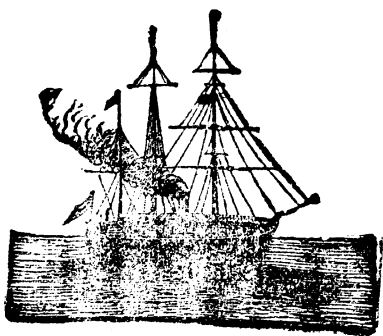
現代中國經濟畧史



現代中國經濟略史目錄

- 一 甚麼是中國經濟史
- 二 我國人口的現象
- 三 我國農業的衰落
- 四 我國工業的進化
- 五 我國的勞動組織和勞動立法
- 六 結論

現代中國經濟略史 目錄



現代中國經濟略史

陳友琴著

一 甚麼是中國經濟史？

歷史是紀述人類社會活動的過程和發展的痕跡，是研究社會現象的一種科學。可是社會的現象很複雜，有屬於政治的，有屬於宗教的，有屬於文化的，有屬於教育的，有屬於經濟的。經濟史是歷史的一種，專研究人類社會生活的現象中，以最小的勞費，求最大的效果，做動機所做出來的經濟行爲的過程和發展。

專研究個人的經濟行爲，叫做「個人經濟學」或「私經濟學」；比方商業學家家庭經濟學等，研究一個社會或人類團體的經濟行爲，叫做「國民經濟學」；比方本黨孫總理所創的民生主義，是謀民族全體生活的發展。換句話說，就是謀人民的生活，社會的生存，國民的生計，羣衆的生命的向上。研究一個國家的經濟行爲，叫做「國家經濟學」或「財政學」。國民經濟學研究的內容也分兩大類，一種是系統的研究，比方研究普通的經濟現象的原理，叫做「經濟學原理」；研究國家或政治團體對於某個時代所採用經濟行爲的方法，叫做「經濟政策」。

一種是發展的研究，比方研究國民經濟思想的發展，某一時代的經濟思想是甚麼樣，這思想是怎樣發生的，發生後有甚麼結果，這叫做「經濟學史」。就過去的經濟現象，研究其發展和變遷的痕跡，叫做「經濟史」。

「經濟學原理」和「經濟政策」所研究的對象，雖然和「經濟史」有些相同的地方，可是前兩種研究現在的經濟現象做本位，後一種是研究過去的經濟現象做本位。又前的是自理論的和系統的，闡明一般的原理和政策。後的是研究經濟現象的沿革和發展。又這三種科學，互有密切的關係，如「經濟原理」和「經濟政策」對於「經濟史」，時常供給演繹的理論，並說明和批評歷史的事實。反過來說，「經濟史」對於「經濟學原理」和「經濟政策」也時常供給歸納的歷史事實，並做種種的佐證來斷定其理論的當否。因為經濟的理論和政策，多屬於抽象的，想其確切適當，非引用經濟事實來證明不可。而研究經濟史，倘不通經濟學的理論，則研究的對象和理法的是非，並在經濟上是否占重要的位置，頗難判斷，且搜集事實僅取其糟粕，遺其精奧，沒有系統的研，那有甚麼益處。

「經濟學史」和「經濟史」雖然同屬於史的研究，可是前的說明關於經

濟現象的人的思想後的則說明關於經濟現象的本身。換句話說前的是研究經濟思想的發展，後的是研究經濟事實的沿革。不過兩種也有密切的關係，因為思想的出發點，恆由社會環境所支配，所以某時代的經濟學說，都受當時時代背影的造成，因思想是伴於經濟事實而變更。可是一時代的思想學說，常常可以左右社會的傾向，而經濟的制度和政策也改易，經濟的發達，直接受學說的影響。因為這樣，所以我們研究「經濟史」，同時不能不注意「經濟學史」。

「經濟史」有限於研究一國一地域的經濟進化的途徑，有研究數國的經濟狀態，加以比較以探求一般的法理，這就是以區域做範圍，比方「中國經濟史」，「世界經濟史」，「歐洲經濟史」等。更有以時代做標準來研究一個時代的經濟發展事實，比方「十九世紀世界經濟史」，「近世歐洲經濟發達史」，「古代中國經濟史」等，現在我們想研究的是我國現代經濟的發展事實的概況，以我國和現代做範圍，所以叫做「現代中國經濟略史」。

二 我國人口的現象

我國人口總數究有多少，歷代以來，都沒有確實的統計，在昔帝王時代，雖然

也是調查戶籍，不過目的在征收口賦丁銀，最古的人口調查算是周朝，可拿周禮來證明。周禮說：「小司徒之職，掌建邦之教法，以稽國中及四郊都鄙之夫家力比之數，以辨其貴賤老幼廢疾……乃頒比法于六鄉之大夫，使各登其鄉之衆寡六畜車輦，辦其物，以歲時入其數，以施政教，行徵令，及三年則大比，大比則受邦國之比要，乃會萬民之卒伍而用之，以起軍旅，以作用役，以比迨胥，以令貢賦。」又一鄉大夫以歲時登其夫家之衆寡，辦其可任者，國中自七尺以及六十，野自六尺以及六十有五，皆征之。」又一司民掌萬民之數，自生齒以上皆書于版，辦其國中，與其都鄙及其郊野，異其男女歲登下其生死，「由這些記載看起來，可證明調查的，在「軍役」「力役」和「賦稅」，所以每有調查，人民皆以身爲累，多隱匿不報，或恐差役及身，常併戶減口，有司也怕負課，統計其數，又十分匿報三四，或玩視民數冊數，不切實調查，隨意填造。雖然辛亥革命，民國成立，可是地方官吏仍守舊日習慣，且連年南北分裂，各省軍閥多獨立自據地盤，每不具報，故北京偽政府表冊，缺漏滋多，我國民政府因成立不久，且在軍政時期，南北未統一，尙未着手調查，此外有海關報告及郵務與調查，可是都是估計實欠精確。現在爲研究上的便

利，暫根據前清民政部調查，北京偽政府內務部統計，農商部統計，海關報告，郵務管理與調查及中國年鑑等比較採取可靠的數目，列成下表，以表示我國近代人口的現象。

歷年人口比較表

年 度		本部人口總數	全國人口總數	比 上 年 增 或 減
中 曆	西 曆			
光緒二十六年	一九〇〇		四三九·九七四·二七一	
光緒三十二年	一九〇六	四〇七·二五三·〇〇〇	四二八·二二四·〇〇〇	一
宣統二年	一九一〇	三三一·一八八·〇〇〇	三四二·六三九·〇〇〇	一
宣統三年	一九一一	三〇四·〇〇三·〇〇〇	三二九·五四二·〇〇〇	一

民國七年	一九一八	四三六·四二五·〇〇〇		十
民國九年	一九二〇	四二七·六七九·二一〇		一
民國十年	一九二一	四四三·三八二·〇〇〇		十
民國十一年	一九二二	四四七·一五四·九五三		十
民國十二年	一九二三			
民國十三年	一九二四			
民國十四年	一九二五	四三六·〇九四·九五三		
民國十五年	一九二六			

據上表來看，除宣統二年及三年兩年度之數和其他各年度的數目相差太

遠外，其餘皆大概相近。光緒三十二年比二十六年少一千一百七十三萬三千二百七十一人，想是因大江南北水災，人民死亡流離很多，加以調查不確所致。宣統二年及三年，乃因清朝末年，革命風潮，風起雲湧，載爭結果，死亡者衆，加以地方官吏放棄責任，不事調查，或隨意填報，故其數銳減。民國七年，其數大增，九年比七年減少一千零七十四萬五千七百八十六人，那年因北方旱災兼地震，天然的破壞很大，所以死亡較多，十年比九年增加一千五百七十萬零二千七百八十六人，一年比十年增加三百七十七萬二千九百五十三人，合觀各年的人口數目，都有遞增的趨勢，不過沒有像馬爾薩斯的人口法則所說幾何級數增加，那是自然的，因爲有天然的限制。

我國人口除在國內外，尚有海外華僑七百十三萬三千九百一十人。我國人口繁殖，乃因社會素重宗法，無子爲不孝，子孫衆多爲榮，故雖家不甚充裕，也勉強爲子女婚嫁，少年夫婦生計，尙未獨立，已生育兒女，其次因我國乃農業國，農民鄉居，經濟慾望不奢，生活單簡，不以多慾爲累，反以宗大爲幸。再次因我國生活程度低，人民自給力易，故早婚及多育的習慣盛，倘不是天災人禍，及醫學不昌明來限

制，則人口增加速率，當如馬爾薩斯的人口法則。可是我國生育率雖然高，死亡率也高，實非經濟，況人口過剩，生存競爭益烈，如國內工資的低賤，海外受他國的排擠，且自清朝末年光緒二十年以來，數十年間，我國社會上不特政治變動很大，即經濟及思想也變動。由經濟上說，連年戰爭，天災疊降，故生產事業受影響，加以交通不方便，結果百物騰貴，生活程度日高。由思想上說，科學日盛，我國文化及思潮，多受世界思潮影響，智識階級多覺悟，宗法社會制度不好，子孫衆多不是福利，新馬爾薩斯派的人口思想，乃深入我國青年的腦，都趨向于經濟未獨立不結婚，及實行節制生育。我國生活程度日高，又受這派思想的影響，則將來人口的趨勢，吾恐不特增加有限，且有減縮的現象。人口減縮對於國民經濟影響很大。

三 我國農業的衰落

我國歷代的政治經濟社會，都是偏於重農主義，所以全國的農民，約占全國總人口百分之七十以上。故農業實爲我國國民經濟的基礎。我國的農業經營是小農的經營，故以自耕農，佃農，及半自耕農爲最多。沒有像歐洲中古時代那樣的大地主，也沒有農奴制度。可是那些小農，因受外貨侵入和軍閥橫行的影響，生活

日感痛苦，農村現出不安的現象。加以我國農作法，都墨守舊法，沒有應用機器和新式農具，比不上歐美農業的大量生產，所以一天比一天退步。壯丁相率棄去田里而流爲兵匪，故農戶日漸減少，耕田日見荒蕪。據北京僞政府農商部第九第十兩次的農商統計，因有兵亂，省分未報，不能得有完全的統計比較，但就京兆直隸吉林山東河南山西江蘇安徽陝西察哈爾十省區合計農家戶數，耕田多寡，由民國六年至九年三年間的統計比較來看，可以知道十畝未滿及十畝以上三十畝以下的戶數增加很多，三十畝以上五十畝以下的戶數略見增加，而五十畝以上百畝以下和百畝以上的戶數則減少很快。由這現象，可以看出中農破產的趨勢。因五十畝以上百畝以下，及百畝以上的田數減少，即其間有些破產而流爲小農。而小農戶的增加這樣多，由這趨勢以推，則由小農完全喪失或棄去其土地，而或流於都市，投身於工廠，投身於人力車夫，或流爲兵匪的，更不知多少。但五十畝以上百畝以下，及百畝以上的數減少，一方是中農破產而爲小農的驗徵，在另一方面，亦有豪強兼併土地集中的意義。因爲百畝以上，可以包含至千畝萬畝，乃至百萬畝，而比百畝以上的各級戶數，在統計上并未分別等差來表出，此中必有田連

阡陌的新興大地主階級，吸收多數中農而集中其土地。此等戶數不必加多，而土地的量可以增至很大。自民國十年以來，自耕農乘佃農戶數，并自耕田租種田畝數，逐漸減少。此殆因連年南北戰爭的結果。

我國農民的狀況，因為外受帝國主義的經濟侵略，內受軍閥官僚土豪劣紳大地主買辦階級的剝削壓迫，所以痛苦的事實很多。小農所負擔的田租非常的苛重，在河南省有每石納租一元至三元的，浙江每畝納租四元至八元，或四元至十二元不等。廣東各地，則交租六成以上，其他各省竟有「倒三七」「倒二八」的重租。此外還有所謂鐵租，田信鷄，田信鴨等種種苛例，皆大地主藉以剝削農民的苛例。除田租外，還要負擔稅捐，就以民國成立後現行的稅制來說，稅目已有七項，即所謂地丁，漕糧，差徭，墾務，租課，雜賦，附加稅等。近年以來，江蘇有水利捐，自治捐，戶籍捐，積穀捐，教育捐等十數種。山東省有軍鞋捐，貨物捐等，比原有稅捐增至六七倍以上。廣東以中山一縣來說，有沙捐，捕費，特別軍費，警費，自治分局費，商團費，自衛費，保安隊費，舊農會費，運動費，民團費，瘋人口糧費，聯團開辦費，高中學校費，平民教育費等十六七種，其他更不說了。更有預征錢糧的，河南省錢糧已征至民國

十八年，陝西已征至二十年，四川省竟征至二十一年二十二年。除了租捐以外，尙有兵變天災，如連年南北戰爭，旱災水荒，受災區域達六五三，四七五，四四五畝，飢民遍地，流離失所。在平時更有特殊階級如土豪劣紳局董團總族長和貪官污吏的剝削，高利借貸有九出十三歸的苛利。就上述種種情形，可以見得我國農民地位的痛苦。

我國農產品以米爲最大宗，產米區域，在北緯三十二度以南，自此以北，氣候土地均不宜種稻，但在陝西甘肅灌溉便利的地方，也有小規模的稻田。滿洲西部多種旱稻。近十年來，尤見發達。江蘇，浙江，安徽，江西，湖南，湖北，四川，七省，除了自己供給本省的民食外，還可以供給外省。此七省產米總額約二萬二千二百七十六萬餘石，合全國約四萬萬餘石。近年來，以棉麥種植的推廣，致稻的栽培，有逐漸減少的趨勢。所以我國米糧，有缺乏的現象，每年安南米的輸入有一萬四千萬兩以上的代價。其次爲小麥，每年可產三萬萬石，東三省最發達。大豆全國產額約一萬五千餘萬石，每年輸出約一千七百萬石以上，豆餅輸出達二千四百萬石，豆油輸出，二百萬担，棉菸麻桑茶五項，也是我國農產物的大宗，產棉省區有十四，以直隸

山東西部河南湖北江蘇浙江等爲最盛。我國棉田據農商統計載有四千八百餘萬畝，產棉額據華商紗廠聯合會最近調查，民國十一年爲八、三一〇、三五五担，十二年爲八、三一〇、三五五担，十三年爲七、八一一、〇六二担，而民國十二年的輸出額據海關報告爲九七四、五七四担，值銀三千二百餘萬兩。我國棉產自給尙虞不足，今反加以輸出，則無怪國內各處紗廠的不發達。據最近海關報告，我國輸入貨中，棉貨棉紗已佔百分之十八，而近年植棉畝數又日漸減少，倘長此以往，我國棉業一定衰落。

茶本來是我國輸出最大宗，占世界第一。可是近十年來茶的輸出額，一天比一天衰落。因對英貿易受印度錫蘭茶的影響，對美貿易受日本茶的競爭，世界銷場幾爲他人所奪。一千八百八十年錫蘭茶已占英國入口茶額百分之五十強，一千九百零五年英國所銷華茶不過六百七十萬磅，占英國茶銷總額千分之二十四，而一千九百十六年錫蘭茶產額爲三百七十二兆磅，出口額占三百四十兆磅。錫蘭茶出產日增，一方面英國課入口華茶稅日重，所以我國輸出英國茶一天比一天衰落。不特對英貿易衰落，就是對美對俄的貿易也一天一天衰落。我國的

絲，本來也和茶一樣，著名於世界，輸出額也最大，五十年前，我國絲業尚占世界全額之半。五十年以來，受日本和意大利絲業的競爭，也一天一天衰落。

本黨孫總理因見我國農民政治經濟地位的痛苦，特喚起一般農民使其自行組織農民協會，以自求解放。并由本黨各次代表大會議定關於各種勞農立法大綱，以保障農民。如嚴禁對於農民的高利貸，規定最高租額及最低穀價，減少僱農工作時間，增加僱農工資，取消苛稅什捐及額外征收，制止預征錢糧及取消無地錢糧，廢止包農制，從速設立農民銀行，提倡農民合作事業，從速整理耕地，并整頓水利，改良農業，注重農民救濟事業。減輕佃農田租百分之二十五，遇飢荒時免付田租，并禁止先期收租。最近廣東省政府復擬切實規定農民保障法，將來起草完竣，實行頒佈，可爲我國現代經濟史放一異彩。

四 我國工業的進化

查我國工業之萌芽實始于前清同治年間，當時洪秀全起革命，雙方皆有西人參戰，洋槍始發現于中國的戰場，如英的戈登、美的華爾法的買武勒，皆以善用西式槍砲輪船，見重于清室當局，接着鴉片戰爭，又受西人槍砲兵輪的禍，清政府

于創痛之後，始知受辱的原因，由于兵器的陳腐，遂發生大興西式軍用工業的動
作，同治六年（一八六七年）容閔曾國藩設機器學堂于上海江南製造局，以造
成工程師與機器師。同治七年（一八六八年）容閔又請選聰穎子弟游學美國
工兵，并組織立資汽船公司。同治十一年（一八七二）清廷乃派容閔護送幼童
詹天佑等赴美習藝，十二年（一八七三）沈葆楨奏請派閩船政局學生出洋學
習製造駕駛，後因台灣有事，不果行。光緒二年（一八七六）李鴻章沈葆楨又奏
派閩船政局學生魏瀚薩鎮冰等，至英法各國學習工程製造，由李鳳苞爲護送監
督。同年李鴻章又奏派軍官卞長勝赴德習軍械技藝，其國內重要軍用工廠亦皆
于此時期中設立，如同治四年（一八六五）曾國藩設江南造船廠于上海，五年
（一八六六）左宗棠設船政局于福州，六年（一八六七）李鴻章設江南製造
局于上海，光緒三十年（一八七七）于寶楨設兵工廠于四川（一八八〇）李
鴻章在天津設水陸學堂，分駕駛管輪兩科。查當時無論派幼童出洋學西藝，與國
內設機器廠，要皆以造成軍用工業人材爲目的，絕少注意製做商品之工業。軍用
工業，雖爲我國工業的先聲，然其成效極鮮，在國內所設的製造局，船政局，與水師

學堂經甲午那年給日本海軍打敗，全功盡棄。以上是我國工業發展的第一期，可說是官辦工業時期，或叫做軍用工業時期。

第二期爲商品工業時期，斯時大都是官督商辦，在民智幼稚時代，實業原全藉官廳的保護與提倡，此進化必須經過的路程。查我國官辦工業最著的是光緒四年（一八七八）左宗棠用德國工人在甘肅省城南關外設織緞廠，其次是光緒八年（一八八二）李鴻章奏請在上海試辦機器織布廠，其出品只須完納上海海關正稅一道，得免沿途釐捐，實立國貨免稅的創例。左李以外當推張之洞。光緒十二年（一八八六）張氏奏准兩廣鐵斤鐵器出洋銷售，以四萬兩在粵設縲絲廠。十五年（一八八九）張氏在粵奏設織布局，開辦費四十萬兩，又奏准將粵鑄鐵爐餉爐稅停徵三年，以示鼓勵。十六年（一八九〇）張氏奏准將在粵定購之織布機，練鐵爐移鄂，在漢陽建廠，以大冶鐵苗，當陽白煤爲原料，漢陽鐵政局，始正式成立（即現在的漢陽鐵廠）。又于漢陽設槍砲廠（即現在的漢陽兵工廠）。十九年（一八九三）張氏在武昌設織布紡績製麻縲絲四局，後更名湖北紡紗布官局（現在由楚興公司租辦）。張氏辦工業的熱忱與其計劃規模的宏大，

實堪欽佩！可謂我國工業界的先鋒。此外官商合辦的工業有上海道唐松巖所設的機器紡紗局，光緒十七年（一八九一）辦。初擬官督商辦，後因欸拙，改爲完全商辦者，有盛宣懷所發起的華盛紗廠（光緒二十年事，即今之三新紗廠）由純粹商人自辦的，有祝大椿所設的上海源昌機器五金廠（資本拾萬元，光緒九年設立）。惟當時官督商辦時代的工業，大都失敗，其原因（一）由于總辦等要職，委于不學無術的腐敗官紳，不重專門工業人材。（二）由于依賴劣等的外人工頭，工程大權爲外人所攬。這種弊病，在工業幼稚時代，應有的過程，原是免不了的。以上是我國工業進化的第二期。我國工業經過軍用工業時期，而我國工業始有萌芽，經過官督商辦時期，因工業的失敗，而我國工業界乃受了一番教訓。過去的失敗，未始不是促進將來的進步，故第三期的外人興業時代，也可以說是我國工業覺悟時代！覺悟是改良進化的原因，我國工業的進化，竟可以說是自第三期始。在這時期有幾件重要的事情：

（一）前清總理各國事務衙門定獎勵新學新法章程，發明製造船械槍砲等器新法者，頒特賞，專利五十年，發明日用新器者，給工部郎中實職，專利

三十年，做造西器之製法，未流傳中土者，給工部主事職，專利十年。這種破天荒的獎勵工業章程頒佈後，自必能引起工業界研究發明的興趣。

(二) 張之洞在鄂設工業學堂及勸工勸商兩公所，以廣人材爲振興工業而特設一專門工業學堂，此後工業界必增多許多工業專門人材，豈不是工業界的好現象嗎？又特設勸工勸商兩工所，可知當時朝野的注重工業，打破從前輕視工商的惡習。

(三) 張之洞奏准在漢口上海設商務局聯絡工商，講求工廠製造，特設商務局，是注重商業。因工業與商業，本有連帶的關係。

外人興業時代，因中日戰爭于光緒廿一年（一八九五）終，清政府除賠償日人戰爭費二億萬員外，又被迫訂下關條約，許外人得在中國通商口岸設立工廠，于是外商工廠紛起，如日人的東華公司，英人的怡和，老公茂，鴻源（後爲日人購去，改爲日華紡績社會第二廠）及德人的瑞記（後改東方）等紗廠，相繼成立，是爲外人在我國經營工業的起源。當時張之洞即奏陳「馬關議和條約」妨害中國工商業的弊害，而我國人亦明白從前官督商辦提不起工業奮鬥精神的

原因，更覺悟利權的不可放棄，也爭起集股開廠，如上海的大純、裕源（民國七年爲日人收買去，改爲內外棉株式會社第九廠）蘇州的蘇綸（今用寶通公司租辦）與無錫的業勤等紗廠，皆爲我國紡紗工業之先進者（二十二年）張之洞奏准漢陽鐵廠由盛宣懷公司改爲商辦，又奏准以移鄂定購的紡紗機四萬〇七百餘錠，約銀七十萬兩，移蘇振興紗業。廿三年（一八九七）上海商務印書館成立，資本十五萬元，營印刷製造業，爲我國印刷工作業的模範。廿四年（一八九八）張謇在南通設大生紗廠，資本一百十三萬兩，即用張之洞由鄂移蘇的紡機，是爲南通模範實業的基礎。同年孫多森在上海設阜豐機器麵粉公司，資本一百萬元。我國大規模的麵粉改良自此始。而清政府獎勵新學新法的章程，亦于是年頒佈。我國人因斯時感着「洋商改造土貨」的恐慌，故亦急起直追，我國工業在此時，實可稱爲初盛時代。自光緒二十九年（一九〇三）至宣統三年（一九一一）清政府見於外人工商侵掠（即經濟侵掠）勢力的日逼，於是始悟舊日一意提倡軍用工業政策的不對，乃注全力于振興工商業，特派載振至歐美日本攷察實業，卽于是年添設商部（至三十二年改爲工農商部）以載振爲尙書，陳璧伍

廷芳二人爲左右侍郎，奏定商行及公司註冊試辦章程十八條，設註冊局專司其事。同年朱志堯在上海設求新廠製造船舶機械，資本六十萬兩。三十年（一九〇四）魯督胡廷幹在山東博山設玻璃公司，蘇紳張謇許鼎霖等亦集股五十萬兩，在江蘇徐州宿遷設耀徐公司製造玻璃。三十一年（一九〇五）商部在北京設勸工陳列所，直督袁世凱在天津設工藝總局舉辦工業學堂教育品陳列館，攷工廠實習工場四事，商部奏設高等實業學堂，御史王金鎔奏請添設初等中等實業學堂，斯時國內工業教育可謂極一時之盛。三十二年（一九〇六）商部奏訂獎給商勳章程，鼓勵製造新器，學部奏定攷驗遊學生章程，有工商科進士等。是年因日俄戰爭後，東三省正頭業和大興紗廠增多布機，鄂督張之洞在鄂設製麻局，並奏准麻布免稅，以裕銷路，漢陽鐵廠、大冶鐵礦、萍鄉煤礦，合組漢冶萍煤鐵礦廠有限公司，上海泰豐罐頭公司成立，資本七萬元。三十三年（一九〇七）鄂督張之洞又奏設大冶水泥廠。張之洞與川督趙爾豐奏請於武昌省城外下新河設廠造鐵路橋梁車輛鐵軌等件，備川湘鄂粵四省的鐵路應用，開辦費四十萬兩，由四省鐵路分提，將來出品並請暫免出口稅。農工商部工藝局附設工廠成立，分織繡染

等十二科。兩江總督端方奏准江西景鎮瓷器公司改歸商辦，其出品照機器出品例，僅完正稅。漢口 譚家磯揚子機器公司成立，資本一百萬兩。香港 南洋兄弟烟草公司成立，資本一百萬元。農工商部奏定華商辦理實業爵賞章程。斯時清政府極力獎勵工業，故三十二年與三十三年兩年間，工廠特別發達。三十四年（一九〇八）農工商部與度支部會奏權度，仍遵定制，以營造尺、漕斛、庫平爲準則。宣統元年（一九〇九）武昌舉行物品展覽會。二年（一九一〇）兩江總督端方發起南洋勸業會，是年秋在南京舉行，其規模的宏大，收羅的精備，實爲遠東博覽會冠。此時期政府獎勵工業最力，國民因抵制美貨，而提倡國貨之心，亦因此愈堅。

第四期是國人興業時代，實可謂是我國工業全盛時代。清代末年，雖然朝野一致注重實業，可是在專制政體低下，新進的人士不能澈底覺悟，仍惑于官吏萬能，雖研究工藝者，終不能忘情宦途，所以沒有真實的成績。辛亥革命成功後，中華民國成立，政府組織改變，分實業部爲工商部、農林部，以陳其美爲工商部長，裁註册局，歸工商司直轄。詹天佑聯合粵工程師會、滬工學會、路工同人，共濟會組織中華工程師學會。三年（一九一四）張謇長農商部，宣佈棉政策，定工業保息費章

程，提倡製造，擬以二千萬元爲基金，惜不果行。是年歐戰起，外人之在我國設廠製造者，皆回國從戎，歐美輸入品斷絕，反求我國輸出去供給。次年因日本提出二十一條向我國無理要求承認，全國憤怒，羣起抵制日貨，日本的商品來源又斷絕，王正廷等在滬發起勸用國貨會，於是國人皆自動的努力發展工業，故民國四年工廠特別增多，出口貨總額亦逐年增加。惜民國五年袁世凱稱帝國內又起戰爭，接着皖直戰爭，國內工業皆因受軍事的影響而停滯，祇能讓日人因歐戰而獨獲大利。民國七年歐戰告終，外貨又來，上海三大紗廠同時倒閉，其他停機閉爐者日有所聞，我國工業又入厄運。查民國九年對外貿易統計表，入口較上年增六分之一，爲近二十五年來最高之額，而出口反較上年少六分之一，國人不知自覺，亟謀恢復，反於此時爭做交易所，與信託公司等投機事業，想謀意外之財，置本業而不顧，其結果皆遭失敗，停廠機者也有，殺身敗家者也有，遂釀民國十年的經濟恐慌。當此交易所與信託公司風起雲湧，舉國若狂的時候，而上海總商會獨能切切實實籌設一大規模供常覽的商品陳列所，亦我國工業界悲哀中的一回安慰事。民國十一年奉直戰爭，雖戰期不長，戰禍不廣，而工業界總多少受其影響。繼有江浙戰

爭，戰期已有一月之久，戰區已延至東北西南，遍地烽火，草木皆兵，首蒙其禍者，即工界如湖南的長興煤礦公司，停工一月，杭州各絲廠，半數閉門，上海七十家絲廠，已有七家倒閉，其餘五六十家，皆在老閘新閘與閘北，聞皆掛英美意法等國旗號，以求保護，是爲我國工業進化的第四期。

總括的說，光緒二十年至二十八年，爲外人興業時期，我國工業，方在萌芽的時候，故每年所設之工廠數甚少，二十九年至宣統三年，爲我國工業發達時代，以三十二年與三十三年兩年爲最盛，三十四年因受光緒母子逝世的影響，故稍衰，宣統元二兩年復興，宣統三年與民國元年，因受革命的影響，故又衰。我國工業以民國四年爲最盛，因歐戰起與抵制日貨故也。民國七年歐戰停止，故又衰。全國公司註冊盛于民國四五八九各年及特別大盛，因當時賣空買空之交易，所信託公司風起雲湧，故與工業盛衰，完全背馳也。自小規模的手工業被淘汰後，大規模的註冊工廠，皆用機器，故調查一國機器之多少，即可知其工業之盛衰，若一查海關報告機器進口數之增加減少，即可明瞭我國現代工業進化的趨勢。我國海關報告有機器分類，可資證明。

五 我國的勞動組織和勞動立法

我們中國現在雖然因爲工業不發展，沒有大工廠和大製造家，所以沒有像歐美那種大資本家。可是我們中國，因爲受帝國主義者的經濟侵略，所以我們國內有許多外國的資本家。中國工人所受的最大痛苦是由於外國的經濟壓迫，所以他們覺悟了，知道工人非團結，不能抵抗國內和國外的資本家。不入支那人清夢的勞動節，現在也普及了全中國。而在前清光緒二年江西磁工第一次罷工，民國二年漢陽兵工廠因工資問題又罷工，從這一點可以證明我國工人已覺悟和有組織的能力。

我國從前的工人組織是行頭制，不過這是工人本身的問題，專爲對內以求同業工人的和洽團結，沒有階級性，不是因爲對抗資本家而團結，不是因爲受資本主義壓迫而求解放。行頭制大概有三種形式：第一種是關於手工業的組織。在我國手工業的經濟社會最爲盛行，他組織的要點是以師傅爲單位，以僱主做對象，屬下的徒弟是沒有發展的機會，團結的分子是勞工而兼企業者，目的是對內的，只求同業中的和洽和進步。第二種是關於機器工人的組織。組織的要點，以同

業和同鄉的關係做團結的原因，以勞工做團結的單位，沒有企業的性质，以企業做對象，和雇主在間接的關係。第三種是以地方做標準的組織，聚一地方的血汗工人團結起來，是一種同鄉會的性质。以上所述的三種勞動組織，範圍很狹小，也沒有甚麼嚴密的規條和作用。

自我國海禁既開，和各國通商，漸漸知道注重工業，在前清末季，繼續開辦各種工廠，初由官辦，後由民辦，加以外國資本家的侵入，通商口岸，工場勃興，工業一天比一天進步。資本家的威權也一天比一天利害，工人所受的壓迫，一天一天的嚴重。因為這樣，工人知道團結，不只是對內，最重要的還是對外，就發生了階級的覺悟，起來和資本家鬥爭，更有一班勞動運動的先覺，從中鼓吹和指導。所以我國的勞動運動，近十數年來，像雨後春筍的勃發，舊式的行頭制，一天一天的衰落，新式的工會組織，一天一天發達，組織一天一天嚴密，範圍也漸漸擴大。全國中以廣州、香港、上海、長沙、武漢的五大口岸最發達，最大的工會是機器工會和鐵路工會，最高級的有中華全國總工會，在廣州的有廣東總工會和工人代表大會，兩個勢力最大，所有各種工會，都分別隸屬於這兩個工會。至於全國工會的總數，因為沒

有確切的統計，和先後組織的很多，所以沒有確實的數目，大概有數千個。內據可靠統計，廣東有工會六百三十八個，會員共五十一萬一千八百四十六人以上，漢口只有組織的工人約二十三萬三千餘人。上海有工會約四十八個。香港有二百〇四個。

我國政府向來沒有注意勞工行政的事，所以對於勞動立法，更談不到，因為這樣，我國的工人沒有法律的保障，除了受本國資本家的壓迫，還要受外國資本家的剝削。所以數十年來，國內外人所設立的工廠，常常有殺傷工人的事情發生。民國十二年，上海總商會電請北京偽政府農商部，以為上海工廠林立，萬一因我國現無法規，先由租界當局別定章程，即時實施，恐損國體，且上海西人方面，輿論方在猛烈促成各項工廠法規中，外人越俎代謀的趨勢，已甚明顯，應請速將勞動法規迅速製定頒布，以杜後患。農商部接電後，即於十二年三月十九日，第一次修訂法規委員會議席上，提出討論，決定於三月三十一日，提前將工廠法案簡單編訂成就，以應需要，定為工廠暫行規則。二十一日上午，由委員會修訂就緒，共計二十八條，於三月廿九日公布施行。這實在是我國有勞動立法的第一聲。這工廠暫

行規則，適用於平時使用工人在一百人以上的大工廠和凡含有危險性質或有
害衛生的工廠。限定廠主不得雇用十二歲以上的男女工人。規定十七歲以下的
男子和十八歲以下的女子爲幼年工。對於工作時間未能澈底採行八小時制，故
成年工每日工作可多至十小時，幼年工不得過八小時。禁止幼年夜間作工。假日
仍未採取星期日休息制和其他紀念亦事休息，倘休息日作工，亦無補工的規定，
這是一個大缺點。對於特種工廠，限定採用日夜輪班制，每十日互換職工班次。工
資則規定全部給通用貨幣，不得以物品抵折，和工資付給應有定期，至少每月付
給一次。廠主更不得對於職工由工資內預先扣存若干爲違約或損害賠償等用
的款項。爲職工貯蓄或各種利益起見，得工人的同意，提存工資的一部分時，但須
詳擬辦法，呈由行政官署核准。倘職工解僱或死亡時，廠主應將該工職所存工資，
卽時全數付給本人，或者遺族，并將所存儲金一併發還。廠主應按照所辦工廠情
形，擬訂撫卹規則獎勵金及養老金辦法，亦須呈請行政官署核准。以上是在經濟
上保障工人生活安全的規定。更從教育上補救工人的智識，規定廠主對於幼年
工和失學職工，應予補習相當的教育，並擔負其費用。至關於職工傷病，只規定廠

主酌量情形，限制或停止其工作，因工作致傷，方不得扣除工資，可是沒有醫藥費的担負，對於女工生產前後，只規定廠主應各停止其工作五星期，并酌給以相當的扶助金，沒有說明工資照給，都是不大妥當。關於女工幼工，禁止從事危險和有害衛生的工作。這工廠暫行規則雖不很完全，可是大概稍具模型。

本黨認定農工是國民革命的主力軍，而工人更是國民革命的領導。所以本黨特別注重農工政策。孫總理以爲工人想謀解放，脫離資本家的壓迫，必要聯合起來，組織一個工人的大團體。而工人組織團體，必要有個標準的規條。所以民國十三年本黨中央執行委員會和政治委員會通過工會條例，那年十一月總理用大元帥名義公布施行。這工會條例因爲在我國今日大機械工業尙在幼稚時代，大部分的手工業工人，又多不感覺於組織團體的切要，所以特別注意確認勞工團體的地位，和允許勞工團體以較大的權利和自由，打破其防礙勞動運動組織及進行中的障礙，使勞工團體得漸有自由的發展。故規定承認工會以言論出版及辦理教育事業的自由。工會與僱主團體立于對等的地位。工會對僱主的團體契約權，工會對於與僱主爭執事件發生時，有要求僱主開聯席會議仲裁的權，并

得請求主管行政官廳派員調查及仲裁，工會有罷工權。工會對僱主方面有參與規定工作時間和改良工作狀況與工場衛生權。行政官廳對於非公用事業的僱主或工人間衝突祇任調查及仲裁，不執行強制判決，以養成工會自動能力。予工會以公共財產的保障。特別聲明對於刑律及警律所禁止的聚眾集會等條文，不得適用於工會法，以免法院警廳的比附而妨礙工會的進行。工會以產業組織為主，但我國大部分的工業仍係手工業，故職業組織亦未絕對廢止，以求事實上的適用。除了工會條例以外，尚有各縣或獨立市工會組織法大綱。可是該大綱現在廣東省政府已令農工廳修改將來省務會議議決再行頒佈。此外更有店員工會章程的規定，使不是純正工人而在商店內僱工的掌櫃及後生等，都有組織團體的可能和受法律的保障。

民國十五年十二月因廣州市方面，勞資糾紛的事件，發生非常的多，所以廣東省政府制定「暫行解決工商糾紛條例」并「勞工仲裁會條例」頒佈。這工商糾紛條例分甲乙丙丁四項，甲項關於商人共六條，乙項關於工會共六條，丙項關於手工業小商人者共五條，丁項關於公共事業者四條。這條例為預防工人失

業及保障工人生活的安定，規定商店工廠如歇業時，須先一月通知工人，并須補給一月的工資，如無故忽然歇業，須補給工人工資兩月，并爲維持工人罷工，規定凡工人要求加薪罷工解決時，罷工期內的工資，照新工金數目給發，這是一個優點。同時也限制工人的直接行動，如罷工時不得擅自封鎖商店工廠等。民國十六年二月廣東因陰歷正月初二案，商人開除工人的糾紛，由省政府召集仲裁會議，那條例因勞資方面皆要求修改，將來或有變更。一月廿八日廣東省政府爲護衛病人的康健及工人的利益，特頒佈醫院工人待遇條例，十六年一月農工廳因爲辦理農工行政沒有法規可守，事實上很感困難，特呈請省政府轉呈國民政府和中央政治會議請其速制定「勞動法規」「工廠法」和「產業合作法」等。三月中央政治會議議決照准，并卽分電徵求各省，就本省特別情形編制關於此項法規草案，以便制定頒發。照這樣我國不久就有「勞動法規」產生了。

關於勞農立法，我國向來也是沒有的。除農民協會章程外，十六年二月中央政治會議廣州分會令農工廳起草「農民保障法」和會同民政廳實業廳省農民協會省黨部農民組織委員會起草「主佃仲裁法」。又關於保障農民法未起

草以前，已令農工廳會同土地廳省黨部農民部省農民協會會議實行田減租百分之二十五，并禁止上期收租和包佃制等。這都是根據本黨的農工政策來立法的。

六 結論

總括我國現代經濟的狀況，大概關於人口的現象，因連年水旱災荒戰爭，加以最近受新馬爾薩斯派思想的影響，都沒有進步，反有減縮的趨勢。我國勞動占八百分之八十五以上，實在是經濟上生產的一個大要素。可是因爲生產的方法不講求，很少用新式的機器和方法，所以沒有大發展，農業本來是我國經濟的基礎，現在都反呈衰落的現象。工業雖然一天比一天有發展，可是因受外國資本家和帝國主義者經濟和政治兩種力量的壓迫，不能和外國的工業競爭，國內的工業苟非用政治的力量，打倒外國資本主義，和以國家來經營，前途沒有發展的希望。關於勞動運動也漸漸發達，不過在幼稚時代，倘沒有良善的勞動法規和一定的政策來指導和設施，也是不可樂觀的。這都是我們研究現代我國經濟史所應注意的，現在因爲時間太少，不能詳細的演講，不過舉幾點重要經濟現象的變遷，

略說一下希望各位同學繼續的自己努力去研究。

十六年三月二十四日

● 本書第二集出版預告

第一種 現代中國政治及外交略史上

第二種 現代中國政治及外交略史下

第三種 社會科學研究法