

朱子爽編

中國國民黨與抗戰建國

中國文化服務社印行

朱子爽編

中國國民黨與抗戰建國

中國文化服務社印行

中華民國二十八年二月初版

中國國民黨與抗戰建國

全一冊 實價國幣六角

(外埠酌加運費匯費)

編著者 朱子爽

發行者 中國文化服務社

重慶磁器街

印刷者 中國文化服務社

版權 所有 不准 翻印

中國國民黨與抗戰建國

目次

第一章 緒言

第二章 日本侵略中國的由來

第一節 日本侵略中國的起源

第二節 日本大陸政策的陰謀和發展

第三章 中華民族的特性和民族主義的精神

第一節 中華民族的特性

第二節 民族主義的精神

第四章 國民革命過程與抗戰決策

中國國民黨與抗戰建國目次

第一節 「五三」慘案本黨感受的刺激

第二節 「九一八」事變全民族的覺醒和團結

第三節 全面抗戰的發動和經過

第五章 抗戰期中本黨重要的發展

第一節 確立領袖制度

第二節 公佈抗戰建國綱領

附錄 一、中國國民黨抗戰建國綱領

二、抗戰建國綱領實施表解

第三節 創設三民主義青年團

第四節 召集國民參政會

第五節 團結各黨各派

第六節 定期召集國民大會

第六章 兩年來抗戰建國的重要設施

第一節 軍事方面

第二節 外交方面

第三節 財政方面

第四節 內政方面

第五節 經濟方面

第六節 交通方面

第七節 民衆組訓方面

第八節 教育方面

第七章 結論

第一章 緒言

中國國民黨是中國最大最有歷史的革命建國的唯一政黨，自總理孫中山先生創立興中會，倡導革命以來，迄今已有五十年的歷史，名稱上雖由興中會而同盟會，而國民黨，而中華革命黨，以至現在中國國民黨，然其為致力國民革命，實行三民主義以建立中華民國，促進世界大同的歷史使命，是始終一貫，永久不變的。

中國近數十年來，政治上的變遷，革命運動的勃發，建設事業的推進，都是以中國國民黨為中心。所以就中國現代史來說，中華民國和中國國民黨實有不可分的關係，中國國民黨實際上就是中華民國的骨幹，也可以說是先天的中華民國。一部中國國民黨史，就是一部中華民族求解放自由獨立的奮鬥史。也就是一部中華民國的建國史。五十年來，從不斷的奮鬥不斷的危難中，孳生長犬，從艱難締造中，建立了中華民國。民國成立後，軍閥和日本帝國主義者狼狽為奸，操縱着國內政局，殘餘封建勢力又從而依附之，作最後的掙扎。十餘年間，總理領導全黨同志，再接再厲，和國內軍閥及封建殘餘勢力作艱苦的奮鬥。民國十四年三月總理逝世後，總裁蔣中正先生秉承遺志，堅苦卓絕，訓練革命武力，領導全黨同志，繼續邁進，終於在短時期內，完成北伐，統一全國。十年以還，全國上下，在本黨領導

之下，慘淡經營，依照三民主義指示的方針，努力建設，使積弱已久的國家，樹立了自強復興的基礎。然因此却觸犯了日本帝國主義者之忌，深恐本黨領導的民族復興大業，成功之後，將永遠沒有侵略的機會，竟冒天下的大不韙，發動侵略戰爭。本黨爲爭取國家民族的獨立生存和維護世界的和平正義，不得不以大無畏的精神，領導全國民衆，實行全面抗戰，向着完成國民革命的大路前進。

我們堅決地自信，本黨有五十年的光榮歷史，有博大精深，適合國情，爲全國共同信仰的三民主義；有神智英明，堅苦卓絕，爲全民一致愛戴的革命領袖 蔣總裁；有二百餘萬忠誠英勇，刻苦耐勞的同志所組織的革命集團；領導我全國四萬萬五千萬忠黨愛國的勞苦民衆，共同奮鬥，一定能戰勝這兇暴殘忍的日本帝國主義者，完成抗戰建國的大業。

茲爲便於大家容易明瞭本黨領導下抗戰建國大業的進展和現狀起見，特編是書，把日本帝國主義者侵略中國政策的由來，中華民族的特性和民族主義的精神，以及國民革命過程中抗戰的決策，和抗戰期間本黨重要的發展，並兩年來抗戰建國的偉績，作扼要的敘述和分析，凡我同胞，對抗戰建國的現狀和前途要求一深切的認識，那麼這本小冊當有一讀的價值。

第二章 日本侵略中國政策的由來

第一節 日本侵略中國的起源

研究過日本民族思想史的人，大家都知道日本軍人的傳統思想，爲狹義的愛國主義和個人的英雄主義。由於狹義的愛國主義，形成了征服一切異種民族的思想；由於個人英雄主義，形成了一種好大喜功，以武力試行冒險思想。根據日本軍人傳統思想，日本軍閥的侵略中國，實有其歷史的必然性。

一、豐臣秀吉時代 遠在明萬歷十八年至二十四年之間（一五九〇年至一五九六年），日本豐臣秀吉當國，卽有征韓侵華的企圖。萬歷十八年豐臣秀吉曾要求向朝鮮假道攻明，並促朝鮮爲前導。賴山陽所著的日本外史上載有豐臣秀吉答朝鮮王書，裏面有一段說：

「夫人之居世，自古不滿百歲，安能鬱鬱久居此乎？吾欲假道貴國，超山越海，直入於明。使其四百餘州盡入版圖，以施王政於億萬斯年，此秀吉之宿志也。凡海外諸藩，後至者，皆所不釋。貴國先修使幣，帝甚嘉之。秀吉入明之日，其率士卒，會軍營，以爲我前導……」

這封信表現出豐臣秀吉的個人英雄主義，和武力冒險思想，活躍於字裏行間。萬歷二十

年夏間，日軍首先和朝鮮軍衝突，二十一年更與中國派往救護藩屬的軍隊發生戰事，一連幾年，互有勝負。其後豐臣秀吉雖因病死，所有日軍完全撤去，朝鮮仍爲明朝藩屬。然日本攻擊朝鮮和侵略中國的野心，可說早已孕育於三百五十年以前。這種好大喜功的個人英雄主義，就是後世日本軍人所崇拜的典型。

二、明治維新時代 在七十年前（一八六七年起）日本有所謂明治維新，從此以後，日本便由割據狀態，變成了統一國家，並且開始走上了資本主義的道路。一方面由於軍人好大喜功的個人英雄主義所形，成傳統的侵略思想，一方面由於機械工業的發展，市場和原料的迫切需要，日本帝國主義的初期便有積極向外侵略的野心。明治初年，日本向外侵略的路線，曾一度有南進的海洋政策和北進的大陸政策之分，所謂南進的海洋政策就是想侵略南洋，澳洲，獨霸太平洋，以控制世界；所謂北進的大陸政策，就是以朝鮮和中國爲對象。後來因爲種種事實上的因素，南進政策，漸次消沉，侵華主張，得了勝利，於是大陸政策，就成爲日本確立不移的侵略方針。在甲午戰爭之前，日本就併吞了我們的琉球羣島，甲午（一八九四年）之後，日本又割去了我們的台灣和澎湖列島，日俄（一九〇四至一九〇五年）之役日本更進佔旅順，大連，並隨卽併吞了朝鮮，確立了日本在東亞大陸侵略的根據地。這是日本侵略中國的起源。

第二節 日本大陸政策的陰謀和發展

日本大陸侵略的行爲，開始於明治時代，而大陸政策的整個陰謀，至昭和二年（一九二七年）七月二十五日在其首相田中義一對滿蒙積極政策的一本祕密奏章中，纔赤裸裸地暴露無餘。這本奏章裏面，對於侵略中國的計劃，說得異常周密，異常毒辣。首述：

明治大帝之遺策，第一征服台灣，第二征服朝鮮，既皆實現。惟第三期，滅亡滿蒙，以及征服中國全土，使異族之南洋及亞細亞全帶，無不畏我服我，仰我鼻息等之大業尙未實現。『次述日本大陸政策的綱領是：

「欲征服世界，必先征服中國；欲征服中國，必先征服滿蒙。倘中國可完全被我日本征服，其他如中小亞細亞及印渡南洋等異服之民族，必敬我畏，而降於我，使世界知東亞爲我日本之東亞，永不敢向我侵犯，此乃明治大帝遺策，是亦我日本帝國在生存上必要之事也。」又說：

「我對滿蒙之權利，如可真實的到手，則以滿蒙爲根據，以貿易之假面具，風靡中國四百餘州。再以滿蒙之權利爲司令塔，而攫取全中國之利源。以中國之富源而作征服印度與南洋各島，以及中小亞細亞暨歐洲之用。我大和民族必欲步武於亞洲大陸者，握滿蒙

利權，乃其第一關鍵也」。

看了上面的敘述，很明顯的大陸政策分五個階段來實現：

第一階段征服台灣。

第二階段征服朝鮮。

第三階段征服滿蒙。

第四階段征服中國全土。

第五階段征服世界。

現在敵人已踏上了第三階段與第四階段之間。正在做其征服中國全土的迷夢。我們於此可以明白，日本帝國主義者對於中國的侵略行爲，都是按照預定的計劃進行的。他的最終目的，就是要滅亡我中國後，再利用我國的資源人力征服全世界，以逞其稱霸全球的野心。

從近數十年來種種事實上去觀察，中日歷史上堆積着許多血腥事件，都是大陸政策實施的結果。日本爲實現對華的大陸侵略陰謀起見，當不惜應用種種最卑劣的手段，如挑撥分化等，設法使中國永遠不能統一，永遠不能成爲現代的國家，這是多麼陰險和毒辣的政策啊：

民國二十年「九一八」日本軍閥在瀋陽啓釁以後，不久更進而發表「天羽聲明」，宣布東亞門羅主義，而以盟主自居，不容歐美列強對遠東置喙，其後末次的談話，近衛的聲明，都

是強調闡述這種野心和狡謀而已。這個侵略政策經過若干年的孕育孳長，日益具體，日益積極，其所表現於外的，乃日益猙獰陰毒。西鄉隆盛的征韓論，成爲朝鮮的喪鐘；田中的奏摺，不啻爲「九一八」的先聲；近衛的聲明又無異是給我們的迷魂湯，就會斷送了我們國家的生命，日本的侵略政策和侵略行爲互相表裏，他的侵略行爲既沒有中止，就是證明他的政策還沒有改變。現在我們全國上下，固然認識到這一點，就是世界各國人士，也看得很明白，敵人是非貫徹大陸政策，滅亡我中國至土不止的。要打開中日的關係，只有堅持我們的國策，抗戰到底，粉碎了敵人實現大陸政策的迷夢，中國的革命才可以完成，東亞和平基礎才可建立起來。

第三章 中華民族的特性和民族主義的精神

第一節 中華民族的特性

凡能立國於世界和能創造文化的民族，必有其民族的特性。古人說：「國於天地，必有與立」，這個「與立」，可以說就是國家民族的特性，用現代話來講，就是「民族精神」。中華民族立國於東亞大陸，有史以來，自黃帝軒轅氏起，到現在已有五千年，為世界上歷史最悠久開化最早的國家。向以愛好和平著稱於世，自古即以「萬邦和協」「世界大同」為理想的標的。周秦時代，我們的先哲，就提倡「弭兵」「非攻」的大道理。歷代政府的政策，一以和平為依歸，就是在國力鼎盛的時候，也從來不以侵略鄰國為事。數千年來，我民族和異民族相處，都是以禮義相待，以仁信相期，在和和怡怡之中，以王道精神，和平道德同化異民族。只要不是狼子野心，狡焉思逞的，一定不以兵戎相加。例如殷以前的葷粥，周代的玁狁，漢代的匈奴，都是因為無故擾邊，才出兵征伐。又如東晉的五胡，北宋的女真，或則分裂中國，或則把中國搶去了大半，中國人才聯合起來驅除他們。我們根據歷史，可以確確實實的說，中華民族愛好和平，完全出於天性，如果別人欺負中國，中國絕不欺負別人的。絕對沒有現在其他國家所謂少數民族互相傾軋鬭爭的事實。這是稍讀中國歷史的人都可以知道的。

不過中華民族雖然愛好和平，但在這悠久的歷史通程中，也常受着外患的侵凌，經歷了許多的危險，可是總是不倒翁似的，有時雖然偶被外力征服，不久一定要站起來，恢復故土。像這樣偉大的民族，不要說東亞找不到第二，就是全世界也沒有可以比擬的。西洋史上壽命最長的國家，要首推羅馬，可是他實際所享的遐齡也不過一千二百餘年，僅及中國現在的年齡四分之一強。其他在古代煊赫一時的國家，早已先後瓦解，祇有我們中國仍屹立於太平洋畔，這是何等光榮的一回事。

中華民族所以享有如此遐齡，就是由於我們民族有絕大的同化力。數千年來民族文化的中心思想，儒家學說，不重私利，而重仁義，不務強權。而貴博愛，本於道德至上主義，所以文化方面同化力極其偉大，無論如何野蠻民族，到了中國之後，皆為我們的思想文化所同化。這一同化的結果，便把世界上四分之一的人口，成為中國化的人類。全民族視禮義、廉恥的四維和忠孝、仁愛、信義、和平的八德為人生至寶。中國民族這種道德至上主義，因歷史的累積，已成爲我們民族最普遍的文化要素。另一方面，則因社會生產關係的發展，農業的進步，農民文化的性格，一切勤苦、耐勞、獨立，自愛的精神，亦爲大多數人民的性質。由這些性質的結果，不僅厭惡殘酷的戰爭，而且反對絕端的干涉主義的政治。但中國民族亦決不因此而否定武力，不過以爲武力，乃保障和平發展道德的手段，祇許爲「義戰」而使用。

。因此，中華民族，在武力方面只有國防精神，而無黷武侵略行爲。以秦始皇的雄才大略，亦只築萬里長城以禦匈奴，却沒有根本絕滅匈奴的意思。萬里長城的精神就是國防精神，而非侵略精神，是異常明顯的。這是中華民族的特性，也就是中華民族史發展的特色。

第二節 民族主義的精神

大家都知道，中華民族過去是世界上最強大最文明的民族，有高尙的文化和道德，對外力的侵凌有偉大的反抗力。但近百年來受了帝國主義的侵略和壓迫，民族逐漸露出衰弱的樣子，本黨總理孫中山先生，以特殊卓絕的天資，和救國救世的宏願，擷取古今中外學術思想的精華，斟酌中國和世界現實的需要，而發明創造偉大的三民主義，作救國救民救世救人的基本原則。確認中華民族近百年來逐漸衰弱的根本原因，就是喪失了民族主義。爲挽救民族的危亡，先應積極提倡恢復民族主義。什麼叫做三民主義的民族主義呢？三民主義的民族主義，係根據中華民族文化中心思想和特性而來，與現在世界若干民族所持的狹隘的民族主義根本不同。三民主義的民族主義，以和平爲第一義，和平是互助的，是以利他爲出發點，以不妨害別人的生存爲自己生存的保障。一方面吸取別人的優點，以發揚自己的優點，同時更以感化的力量，使別人接受自己的優點，具有和平世界大同的偉大理想。而若干陝隘的民

族主義，却以競爭爲第一義，競爭是以利己心爲出發點，競爭的極端就成爲國家主義，乃至贖武的侵略主義。依據和平的精神，所以三民主義的民族主義，不僅主張國內各民族一律平等，而且主張世界人類各民族一律平等，反對壓迫一切弱小民族。總理所指示的「濟弱扶傾」，「求各民族國際地位的一律平等」，都是和平的精神，也就是我們民族主義的精神。

第四章 國民革命過程與抗戰決策

第一節 「五三」慘案本黨感受的刺激

本黨領導國民革命，其目的在求中國的獨立與自由，中國何以不獨立自由，就是因為外受帝國主義的侵略，內有軍閥封建勢力的割據，所以國民革命的口號是「外求獨立」「內求統一」。無論任何國家，如果不能防止外力的侵入，這個國家勢必不能維持其獨立的存在。國家既失其獨立性，那麼這個國家的人民就不復有權力來管理自己的事務，並且也失去了自由生存的保障。所以一個國家的人民，為要維護本身的生存，唯一迫切的公共要求，就是要抵禦外侮。但抵禦外侮必自內求統一着手。民國十五年七月我國民革命軍在蔣總裁領導之下，開始北伐，就是要完成內求統一的工作，可是這個國家統一運動，却和日本帝國主義侵略中國的陰謀完全衝突，因此引起了日本軍閥的極大嫉忌。遂多方設法支持封建殘餘軍閥，使與三民主義革命運動為敵，然因我三民主義深入民心，殘餘封建勢力實無法阻礙國民革命勢力的發展。及民國十七年國民革命軍抵達濟南，日本軍閥眼見革命勢力進展的迅速，統一運動即將完成，其所恃以為侵略的最後工具消滅即在目前，竟明目張胆，出兵干涉，砲擊我革命軍，慘殺我外交官，演成五月三日空前未有的慘案。在這一次慘案的血的教訓中，使我們全黨同志全國

同胞澈底明白，要完成國民革命，實行三民主義一定非先打倒日本帝國主義不可，所以在「五三」慘案中本黨即深刻認識日本軍閥的真面目，認爲抗日是國民革命過程中無可避免的鬥爭了。

第二節 「九一八」事變後全民族的覺醒和團結

自「五三」慘案以後，日本軍閥侵略中國的野心，已漸漸走到必須大爆發的時期，而我們則因國內形式上雖告統一，但還有少數封建殘餘及反動份子的搗亂，變故迭起，禍患未絕，整軍工作未能實現，建國工作亦未能完全依照計劃積極完成。加之民國二十年長江流域發生了六十年來未曾有過的大水災，十數行省都遭波及。農村經濟破產，哀鴻數十萬，政府正忙於救災。同時，國際方面從一九二九年超，發生極大經濟恐慌，這種恐慌程度的普遍和尖銳化，使各國內部，愈加不安，歐美各國，自顧不暇。日本軍閥一方面看清了我們國內的弱點，一方面又看清了國際經濟恐慌的危機，於是於民國二十年九月十八日悍然以迅雷不及掩耳的手段，向我們瀋陽進攻。發動了震撼世界和平的「九一八」事變，從這個事變爆發以後，遼甯、吉林、黑龍江三省相繼淪陷，接着而有「二二八」淞滬之役。民國二十二年三月熱河失守後，整個東北四省，變成了日本軍閥的囊中物。其後有長城，綏遠諸役的抗戰，有所謂華北自治運動，有冀東偽組織的出現，數年之間，國難的嚴重，情勢的急迫，實爲歷史所未有。隨

着敵人的節節進攻，全民族都有了很大的覺悟，都認識了只有團結對外，才能挽救危亡。民國二十四年十二月本黨第五次全國代表大會席上，蔣總裁演講對外政策有『和平未到絕望時期，決不放棄和平；犧牲未到最後關頭，決不輕言犧牲。』的訓示，把和平政策的意義宣告國人，全國上下禦侮救亡運動日益緊張，國內統一逐漸完成。民國二十五年夏間的廣東問題，及十二月十二日的西安事變，由於蔣總裁大智大仁大勇的精神感召，都先後和平解決。民國二十六年二月本黨五屆三中全會時，蔣總裁更明確的規定了。最後關頭的意義是『領土和主權不能再有絲毫的喪失』，同時更決定了『對外循和平路線，對內謀和平統一』，及許多和團結有關的重要議案。於是形成了國內實際的統一局面，全國不分階層黨派，性別，宗教，一致合作，空前團結抗日的基礎，乃告確立。也正因為這個原故，引起了日本帝國主義者的害怕，趕快製造蘆溝橋事變，發動了最野蠻的侵略戰爭。

第三節 全面抗戰的發動和經過

民國二十六年七月七日午夜發生中日大戰導火線的「蘆溝橋事變」，任何人都知道這是日本軍閥有計劃有步驟的挑釁行動，是開始侵略大陸版圖的一個新階段。本黨最高領袖蔣總裁在蘆山發表了一篇談話，說明政府對蘆案的態度和決心，內容共分四點：

第一、說明政府對侵略者的態度

「國家爲進行建設，絕對的需要和平，過去數年中，不惜委曲忍痛，對外保持和平，即是此理。……如果臨到最後關頭，便只有拚全民族的生命，以求國家生存，那時節再不容許我們中途妥協，須知中途妥協的條件，便是整個投降，整個滅亡的條件。全國國民要認清所謂最後關頭的意義，最後關頭一到，我們只有犧牲到底，抗戰到底，唯有犧牲到底的決心，纔能博得最後的勝利。」

第二、說明「蘆案」的嚴重性

「從這次事變的經過，知道人家處心積慮的謀我之亟，和平已非輕易可以求得。眼前如果要求平安無事，祇有讓人家的軍隊無限制的出入於我們的國土，而我們本國軍隊反要任受限制，不能在本國內自由駐紮。或是人家向中國軍隊開槍，而我們不能還槍，換言之就是「人爲刀俎，我爲血肉。」我們已快要臨到這極人世悲慘的境地，這在世界上稍有人格的民族，都無法忍受的。……所以蘆溝橋事變的推演，是關係中國國家整個的問題，此事能否結束，就是最後關頭的境界。」

第三、說明政府對抗戰的態度

「萬一真到了無可避免的最後關頭，我們當然只有犧牲，只有抗戰。但我們的態度，祇

是應戰而不是求戰，應戰是應付最後關頭必不得已的辦法。我們全國國民必能信任政府，已在整個的準備中，因為我國是弱國，又因為擁護和平是我國的國策，所以不可求戰。……至於戰端既開之後，則因為我們是弱國，再沒有妥協的機會，如果放棄尺寸土地與主權，便是中華民族的千古罪人。那時候便祇有拚民族的生命，求我們最後的勝利。」

第四、說明解決「蘆案」的最後立場

「蘆溝橋事件」能否不擴大為中日戰爭，全係日本政府的態度；和平絕續之關係，全係日本軍隊之行動。在和平絕望之前一秒鐘，我們還是希望由和平的外交方法，求得蘆事的解決。但我們的立場有極明顯的四點：一、任何解決，不得侵害中國主權與領土之完整。二、冀察行政組織，不容任何不合法之改變。三、中央政府所派地方官吏如「冀察政務委員會」委員長宋哲元等，不能任人要求撤換。四、第二十九軍現在所駐地區，不能受任何約束。」

最後說明全國國民須嚴肅沉着，準備自衛。

這篇訓示，就是中華民族神聖抗戰的宣言，與我們前綫守軍的「願與蘆溝橋共存亡」「蘆溝橋是我們的墳墓」的表示，同樣堅決而壯烈。

蘆溝橋事變後發生平津先後失陷，華北抗戰已逐漸展開，日本軍閥便決意在滬發動戰爭，到處挑釁，並且把漢口等地僑民全體撤退，大有擴大戰事的意向。八月十二日日兵艦二

十餘艘突然開入黃浦江，十三日日軍竟向我開北天通菴附近駐軍開火，揭開了全面抗戰的序幕。

當平津沒有失守時，中央爲實踐『和平未到絕望時期，決不放棄和平；犧牲未到最後關頭，決不輕言犧牲』的意旨，仍以最大的容忍，向日使館遞備忘錄，希望和平解決爭端，但日方並不理會。「八一三」滬戰爆發的第二日，我外交部代表國民政府聲明，表示實行自衛，以維護領土主權，及「國聯盟約」「九國公約」「非戰公約」的尊嚴。全文如下：

『中國政府對於現在中日局勢發表聲明如下：

『中國爲日本無止境之侵略所逼迫，茲已不得不實行自衛，抵抗暴力。

『近年以來，中國政府及人民所一致努力者，在完成現代國家之建設，以期獲得自由平等之地位。以是之故，對內致力於經濟文化之復興，對外則尊重和平與正義，凡國聯盟約，九國公約，非戰公約——中國曾參加簽訂者，莫不忠實履行其義務，蓋認爲「獨立」與「共存」，二者實相待而相成也。乃自「九一八」以來，日本侵奪我東四省，淞滬之役，中國東南重要商鎮，淪於兵燹，繼以熱河失守，繼以長城各口之役，屠殺焚燬之禍，擴而及於河北，又繼之冀東僞組織之設立，察北匪軍之養成，中國領土主權，橫被侵削。其他如縱使各項飛機在中國之領土之內不法飛行，協助大規模走私，使中國財政與各國商業，同受鉅大損失，以及種

種毒辣之手段，如公然販賣嗎啡海洛英，私販槍械接濟盜匪，使吾中國社會與人種，陷入非人道之慘境。此外無理之要求與片面之自由行動，不可勝數，有一於此，已是危害國家之獨立與民族之生存，吾人敢信此爲任何國家任何人民所不能忍受者。然中國則一再忍受，以迄於今。吾人敢信中國之所以出此，期於盡可能之努力，以期日本最後之覺悟而已。及至蘆溝橋事件爆發，遂使中國幾微之希望歸於斷絕。

『蘆溝橋事件之起因，由於日本大舉擴張天津駐屯軍，日屢於辛丑條約未經允許之地點施行演習。日本此種行動，已足隨時隨地引起事變而有餘，而本年七月七日深夜，日本軍隊竟於隣近北平之蘆溝橋，施行不法之演習，繼之以突然攻擊宛平縣城，我守土有責之駐軍，迫而爲正當防衛，我無辜之人民，于不意之中，生命財產燬於日本砲火之下，凡此事實，已爲天下所共見。』

『蘆溝橋事件發生以後，日本之行動有深足注意者，即其口頭常用就地解決，及不欲擴大事態之語調，而其實際，則大批軍隊及飛機坦克軍，以暨種種最新戰爭利器，由其本國及朝鮮與東北，源源輸送至河北境內。其實行武力侵略，向我各地節節進攻之事實，絕不能爲其所用之語調，所可掩蔽於萬一。』

『中國政府於蘆溝橋事件發生後，猶以誠意與日本協商，冀圖事件之和平解決。七月十

二日，我外交部會向日本大使館提議雙方即時停止軍事行動，而日本未與置答，七月十九日，我外交部長復正式以書面重提原議，雙方約定一確定日期，同時停止軍事動作，同時將軍隊撤回原駐地點，并曾聲明：中國政府為和平解決此次不幸事件起見，準備接受國際公法或條約所公認之任何處理國際糾紛之和平方法，如雙方直接交涉，斡旋，調解，公斷等等，然而以上種種表示，均未得日本之置答。

「於此之際，中國地方當局為維持和平計，業已接受日本方面所提議之解決辦法。中央政府亦以最大之容忍，對於此項解決辦法，未予反對，乃日本軍隊於無可藉口之中，突然在蘆溝橋，廊坊等處，再行攻擊中國軍隊，并於本年七月二十六日致哀的美敦書，要求中國軍隊撤出北平，此則於雙方約定解決辦法以外，橫行枝節，且為吾人所萬萬不能接受者。日本軍隊更不待答覆，於期限未到之前，以猛力進撲中國文化中心之北平，與中外商業要樞之天津，南苑附近，我駐軍為日本轟炸機及坦克車所圍攻，死亡極烈，天津方面，人民生命橫遭屠戮，共公建築文化機關以及商店住宅，悉付一炬。自此以後，進兵不已，侵入冀省南部，並進攻南口，使戰禍及於察省。凡此種種，其橫生蠶端，擴大戰域，均於就地解決及不擴大事件語調之下，掩護其進行。

「當此華北戰禍蔓延猖獗之際，中國政府以上海為東方重要都會，中外商業及其他各種

利益深當顧及，屢命上海市當局及保安隊加意維持，以避免任何不祥事件之發生，乃八月九日傍晚，日軍官兵竟圖侵入我虹橋軍用飛機場，不服戒法令之制止，乃致發生事故，死中國保安隊守衛機場之衛兵一名，日本官兵二名。上海市當局於事件發生之後，立即提議以外交途徑謀公平解決，而日本則竟派遣大批戰艦陸軍以及其他武裝隊伍來滬，並提出種種要求，以圖解除或減少中國自衛力量，日本空軍並在上海，杭州、甯波以及其他蘇浙沿海口岸，任意飛行威脅。其為軍事發動，已無疑義。迨至昨日（十三日）以來，日軍竟向我上海市中心區猛烈進攻，此等行動，與蘆溝橋事件發生以後向河北運輸大批軍隊，均為日本實施其傳統的侵略大陸政策整個之計劃，實顯而易見者也。

「日本今猶欲以淞滬停戰協定為藉口，將使中國於危急存亡之際，尚不能採用正當防衛之手段，須知此等停戰協定，其精神目的，即欲於某地點內雙方各自抑制，以期避免衝突不妨礙和平解決之進行，若一方自由進兵、而同時復拘束他方，使之坐而聽受侵略，此為任何法理任何人情所不能曲解者。」

「中國今日鄭重聲明，中國之領土主權，已橫受日本之侵略。國聯盟約、九國公約、非戰公約，已為日本所破壞無餘，此等條約，其最大目的。在維持正義與和平，中國責任所在，自應盡其能力，以維護其領土主權及維護上述各種條約之尊嚴，中國決不放棄領土之任何部

分，遇有侵略，惟有實行天賦之自衛權以應之。日本苟非對於中國懷有野心，實行領土之侵略，則當對於兩國國交謀合理之解決，同時制止其在華一切武力侵略之行動。如是則中國仍當本其和平素志，以期挽救東亞與世界之危局，要之，吾人此次非僅爲中國，實爲世界而奮鬥，非僅爲領土與主權，實爲公法與正義而奮鬥。吾人深信，凡我友邦既與吾人以同情，又必能在其鄭重簽訂之國際條約下各盡其所負之義務也。民國二十六年八月十四日。」

自「八一三」滬戰爆發，國府宣言自衛以後，全國人民在本黨最高領袖 蔣總裁領導之下，奮然起而與日本軍閥作全面的搏鬥，尤其淞滬一役，戰局的鉅大，戰況的猛烈，不僅超過第一次中日戰爭，而且超過了一九〇四年的日俄戰爭，甚至幾於超過了二十年前的世界大戰。時間堅持了三月之久，成爲抗戰史上最光榮的一頁，在這個時期當中，華北方面有平型關的大勝利與忻口的一月血戰，都是抗戰史上最光榮的戰績。南京失陷以後，從濟甯血戰，到徐州退出，從大江南北血戰，到廣州失陷和武漢退師，抗戰軍事又轉到一個新的階段。就是第一期抗戰的結束，第二期抗戰的開始。在第一期一年半的浴血奮鬥，和第二期抗戰之初晉西晉南豫南鄂北湘北之連續勝利中因我們政略與戰，略配合運用的適當與正確，使敵人「戰而不屈」「速戰速決」「速和速結」的種種陰謀與企圖，都不能實現。直到今天，我們全國的部隊，愈打愈強；我們全國軍民必勝的信念，也愈打愈堅定。雖然淪陷了若干城市，遭受了不

少挫折，忍受了莫大犧牲，然而中國從敵人那裏同樣地取償了很大的代價，從國際友人方面得了無比的同情與援助，尤其是在本國內部全民族的空前覺醒與空前團結，加強了軍事政治各方面的力量，奠定了民族復興大業的堅固基礎。這些重要收穫，使我們神聖偉大的抗戰，不惟沒有失敗，而且更加保證最後勝利的必然到來。

第五章 抗戰期中本黨重要的發展

第一節 確立領袖制度

地無分中外，時不論古今，凡是一種組織，一個團體，必須有首腦部，而首腦部必須有一個首腦，這是一定的道理。尤其是一個革命的政黨，沒有一個總理萬機的領袖，便不足以集中力量，統一指揮，靈活運用。領袖言論行動，即代表黨的言論行動，為全黨黨員表率，也為全國民衆行動的標準。黨與領袖幾有不能分離的聯鎖關係。黨以領袖為靈魂，領袖以黨為依歸。有黨的組織，必要有領袖為黨的中心，而黨由領袖的運用，對內可以團結一切分子，使之成爲顛撲不破的力量，對外可以確定一種因時制宜的適當方策。所以黨有領袖就強盛，黨失領袖就沒落。這類事實，歷史上有很多先例，現在不必旁徵博引，且僅以德國及蘇聯兩個國家而言，德國的社會民主黨，歷史不爲不悠久，何以積六七十年奮鬥的過程不能成功呢？其最主要的原因，就是缺少了一個領導全黨的領袖，歐戰起後，社會民主黨即因爲缺乏強有力的領袖指揮，以致分裂爲社會民主黨及共產黨兩個組織。這兩個黨在國會裏又混了十餘年，力量依然非常薄弱，難以進展，至一九二九年國社黨異軍突起，其聲勢與前述兩黨比較起來，顯然望塵莫及，可是因爲他們有一個強而有力的領袖指揮一切之故，因而一帆風

順，在極短的三四年內便取得了全國的統治權，其次如蘇聯的共產黨，其主義是與德國的共產黨相似，但是因為他們有一個強而有力的領袖，所以全黨的力量得以集中，成功了十月革命。自列甯逝世，黨突然失了重心，糾紛層見疊出，革命的進行，大受打擊，致有一九二四年至一九二八年的黨內大紛擾發生。後來史太林迫走托洛斯基，黨有了新的重心，力量才又集中起來，而造成了今日蘇聯強盛的基礎。

就以本黨來論，當年本黨的推翻滿清，即完全得力於總理孫中山先生爲本黨最高領袖之所致，辛亥革命之後，黨內一部分同志以爲革命成功，對總理的領導，不若在祕密時代的堅決服從，黨的活動，漸失重心，以致有二次革命的失敗。當時亦有陳英士先生看清這一點，認爲不服從一個眼光遠大的領袖，是二次革命失敗的總原因，乃致書黃克強先生，勸其聽信中山先生的指揮，書中最沉痛的一段說：

「彼此不相統攝，何能收指臂相使之功；上下自爲從違，更難達精神一貫之旨。所謂既不能令。又不受命者，是耶非耶？故中山先生願相率同志，納于軌物，庶以統一事權，非強制同志尸厥官肢，盡失自由行動。英以爲此後願達革命目的，當重視中山先生主張，必如衆星之拱北辰，而後星宿不亂其度數；必如江漢之宗東海，而後流派不至於紛歧。」

總理因爲有了這種痛苦的經驗，更深感覺的領袖權威的重要，所以於民國三年七月八日中華革命黨成立的時候，乃毅然決然採取了領袖制度，設總理爲黨的領袖，並且由自己來担任。總理不僅有全權組織本部，且黨員入黨必須宣誓絕對服從，民國八年中華革命黨更名爲中國國民黨，領袖制度一仍其舊，民國八年十月之黨的規約，以及民國九年十一月九日及十一月兩次修改之黨的規約，領袖制度形質同樣未變。民國十二年一月的新總章雖規定黨內各部部长由全國代表大會選舉，惟大會僅選舉倍於原額的候選人，呈請總理分別任命。民國十三年中國國民黨改組，總章且特列：總理一章，並以明文規定中山先生爲總理，復規定其權限爲：（一）總理爲全國代表大會及中央執行委員會之主席；（二）對於全國代表大會之決議，有交覆議之權（三）對於中央執行委員會之決議，有最後決定之權。民國十四年三月十二日總理逝世後，黨即開始經受失却領袖的痛苦，民國十五年一月第二次全國代表大會對於領袖問題有如下的決議：

「總理已於十四年三月十二日逝世，十五年一月第二次全國代表大會接受 總理遺囑並努力實行之，保存此章以爲本黨永久紀念。」

自經這次決議以後，總理中山先生雖仍爲本黨名義上的領袖，但總理所能指示的爲其遺留的指導原則和總方針，但不能針對環境，隨時隨地的指示，故第四章的保留，只是使

我們盡了對總理永久崇拜的紀念任務而已，實際上並不因此就減少領袖問題的需要。總理逝世後，本黨在事實上雖有少數人爲領袖，可是因爲事實上的領袖，沒有取得法律上——即黨章——的地位，領導的職權上既並不專一，領導的責任亦欠分明。尤其當此非常時期，黨爲實現救國建國的使命，不能沒有一個法定的領袖，去年臨時全國代表大會爲樹立本黨中心勢力俾革命集團有一穩固的重心，決議確立領袖制度，並由主席團中央執監委員會提請

『依大會決議，本黨應推選總裁副總裁，以確立本黨中央指導之權責。茲特鄭重向大會提請選 蔣中正同志爲中國國民黨總裁』

並另通過修改總章案，關於設置總裁副總裁，有如下的決議：

『在總章第四章總理之後加一章如下：

第四章 總裁

第二十七條 本黨設總裁一人，副總裁一人，由全國代表大會選舉之。

第二十八條 總裁代行第四章所規定「總理之職權。」總裁的產生方式係由全國代表大會推選，任期並無規定，而職權則如左：

第四章 總理

第二十一條 本黨以創行三民主義五權憲法之孫先生爲總理。

第二十二條 黨員須服從 總理之指導，以努力於主義之進行。

第二十三條 總理為全國代表大會之主席。

第二十四條 總理為中央執行委員會之主席。

第二十五條 總理對於全國代表大會之決議有交覆議之權。

第二十六條 總理對於中央執行委員會之議決有最後決定之權。

從此中國國民黨便產生了法律上的領袖，已往種種渙散的情形，可逐漸消除。不消說，這是健全黨的組織的一個根本設施。尤其當這全面抗戰的今日，本黨的任務愈益艱鉅，黨的領袖制度益形迫切，臨時全國代表大會接受了歷史的教訓和事實的需要，恢復了黨的領袖制度，並一致恭推勞苦功高的革命領袖 蔣先生為總裁，實行總理職權，黨的重心從此樹立，黨的機構益臻健全，那麼，救國建國復興民族的革命的工作，自更愈益開展了。

第二節 公佈抗戰建國綱領

廿七年三月本黨舉行臨時全國代表大會發表了一篇具有極重大意義的宣言和一個博大精深的抗戰建國綱領，這個抗戰建國的綱領，在本黨言，是大會最大的成就，在國家言，可以說是中華民國的生存和發展的唯一規則和準繩。

抗戰建國綱領，簡單地說是本黨提出的抗戰建國的政綱，也就是國策綱領。關於本黨政綱的規定，總理於民國十三年一月在第一次全國代表大會閉幕詞裏面曾說：『本黨的政綱，是實行三民主義的節目。我們因為要實行三民主義，所以不得不照中國的現狀依人民的要求，來規定這個政綱。』所以本黨的政綱，從來就是依照中國現狀和人民的要求而規定的，同時亦就是實行三民主義的節目。依照中國目前的現狀，我們一面要抵抗日本帝國主義的侵略，就是要排除建國的障礙而抗戰，一面要從抗戰中建設一個三民主義的新國家，這就是人民的一致要求。抗戰建國綱領，就是依照這個要求，並且事經過許多人的研究，集中許多人的聰明才力纔規定出來的。所以我們應該相信，依照這個抗戰建國綱領做去，不單是抗戰時期各種問題都有解決的方法，就是抗戰結束以後的國家社會各種問題，也都可以得到解決。所以這個綱領，無論從軍事政治經濟方面或教育文化社會方面，都是今後的一個規範和準繩。

抗戰建國綱領的訂定和效用既如上述，它的意義，可由兩方面來說明：

一、完成中國革命的目的。中國革命的目的，就是要完成三民主義的建國工作，但要完成三民主義的建國工作，一定要有方法。而在這對外戰爭的時期，實行的方法與平時又不盡相同。抗戰建國綱領是抗戰時期三民主義實施的政策，他有兩個中心目標：

(甲)動員全國力量爭取抗戰必勝。戰爭時期就是總動員時期，抗戰建國綱領是一個動員

綱領。如綱領所說的：要「使全國力量得以集中團結，而實現總動員之效能」。

(乙)在抗戰中進行建國工作。抗戰與建國並提，是有極深刻意義的。就完成建國目的說，抗戰是必經階段，就今天抗戰目的說，建國是必須條件。我們要為「立」而「破」，也要為「破」而「立」。我們要一面自衛，一面自強。抗戰建國綱領是一自衛自強綱領。我們所以要抗戰，是爲了建立一個新中國，我們之所以有今日暫時失利，由於過去建國工作做得不夠。我們和優勢的敵人戰爭，不能依靠已有力量，就能打破敵人；不能和敵人作對等消耗，來取得勝利。必須一面和敵人抵抗，而同時建立新的力量，才能真正使我們愈戰愈強，敵人愈戰愈弱。我們過去建國工作所以做得不夠，由於敵人不許我們和平建國。抗戰中建國固有困難，也有便利。不獨如此，今天我們以軍事爲中心而建設，也天然的是將來建設合理化的基礎。所以我們體味 蔣總裁「建國在作戰的時候」這句名言之時，更感到 蔣總裁識見的深遠和偉大。

二、爲完成本黨使命。本黨對中國革命負有特殊使命，這就是領導三民主義現代國家的建設。抗戰建國綱領對於本黨來說，又有兩層意義：

(甲)法定本黨是抗戰建國的領導者。抗戰建國綱領，是本黨提出的，但全國各黨各派無不一致擁護，這擁護是誠意的。因爲這雖是本黨的綱領，實際是民族的綱領。抗戰建國綱領的「總則」明文規定抗戰建國由三民主義暨 總理遺教及本黨和本黨 總裁來領導，這成文規

定，不僅由全國人民以及各黨各派在言論文字上承認，而且由代表民意機關國民參政會所一致通過。從來不易統一的各黨各派思想行動，在戰爭時期，急需統一的黨派思想行動，由本黨本綱領統一集中起來，不僅由此而統一抗戰，且由此而統一建國，是本綱領的偉大意義。

(乙)加重本黨抗戰建國的責任。本黨既提出這個綱領來領導全國意志，即應澈底實現這個綱領來領導全國行動。這個綱領一面是民族意志的結晶，一面亦係本黨對全國的諾言。本黨以及本黨黨員的責任，也因這綱領而加重。全國國民既有服從這綱領的義務，那麼本黨及黨員自然應實踐綱領的模範。

一、中國國民黨抗戰建國綱領

中國國民黨領導全國從事於抗戰建國之大業，欲求抗戰必勝，建國必成，固有賴於本黨同志之努力，尤須全國人民戮力同心，共同擔負。因此本黨有請求全國人民捐棄成見，破除畛域，集中意志，統一行動之必要。特於臨時全國代表大會製定外交、軍事、政治、經濟、民衆運動、教育各綱領，議決公布，使全國力量得以集中團結，而實現總動員之效能。綱領如左：

甲、總則：(一)確定三民主義暨總理遺教，爲一般抗戰行動及建國之最高準繩。(二)

全國抗戰力量，應在本黨及蔣委員長領導之下，集中全力，奮勵邁進。

乙、外交：(三)本獨立自主之精神，聯合世界上同情於我之國家及民族，爲世界之和平與正義，共同奮鬥。(四)對於國際和平機構，及保障國際和平之公約，盡力維護，並充實其權威。(五)聯合一切反對日本帝國主義侵略之勢力，制止日本侵略，樹立並保障東亞之永久和平。(六)對於世界各國現存之友誼，當益求增進，以擴大對我之同情。(七)否認及取消日本在中國領土內以武力造成之一切偽政治組織，及其對內對外之行爲。

丙、軍事：(八)加緊軍隊之政治訓練，使全國官兵明瞭抗戰建國之意義，一致為國效命。(九)訓練全國壯丁，充實民衆武力，補充抗戰部隊，對於華僑回國效力疆場者，則按照其技能，施以特殊訓練，使之保衛祖國。(十)指導及援助各地武裝人民，在各戰區司令長官指揮之下，與正式軍隊配合作戰，以充分發揮保衛鄉土、捍禦外侮之效能，並在敵人後方發動普遍的游擊戰，以破壞及牽制敵人之兵力。(十一)撫慰傷亡官兵，安置殘廢，並優待抗戰人員之家屬，以增高士氣，而為全國動員之鼓勵。

丁、政治：(十二)組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之思慮與識見，以利國策之決定與推行。(十三)實行以縣為單位，改善並健全民衆之自衛組織，施以訓練，加強其能力，並加速完成地方自治條件，以鞏固抗戰中之政治的社會的基礎，並為憲法實施之準備。(十四)改善各級政治機構，使之簡單化合理化，並增高行政效率，以適合戰時需要。(十五)整飭綱紀，責成各級官吏忠勇奮鬥，為國犧牲，並嚴守紀律，服從命令，為民衆倡導，其有不忠職守，貽誤抗戰者軍法處治。(十六)嚴懲貪污官吏，並沒收其財產。

戊、經濟：(十七)經濟建設，以軍事為中心，同時注意改善人民生活。本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產。(十八)以全力發展農村經濟，獎勵合作，調節糧食，並開墾荒地，疏通水利。(十九)開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業

的經營，並發展各地之手工業。(二十)推行戰時稅制，徹底改革財務行政。(二十一)統制銀行業務，從而調整工商業之活動。(二十二)鞏固法幣，統制外匯，管理進出口貨，以安定金融。(二十三)整理交通系統，舉辦水陸空聯運，增築鐵路，公路，加開航線。(二十四)嚴禁奸商壟斷居奇，投機操縱，實施物品平價制度。

己、民衆運動：「二十五」發動全國民衆，組織農工商學各職業團體，改善而充實之，使有錢者出錢，有力者出力，爲爭取民族生存之抗戰而動員。(二十六)在抗戰期間，於不違反三民主義最高原則及法令範圍內，對於言論出版集會結社，當與以合法之充分保障。(二十七)救濟戰區難民及失業民衆，施以組織及訓練，以加強抗戰力量。(二十八)加強民衆之國家意識，使能輔助政府肅清反動，對於漢奸嚴行懲辦，並依法沒收其財產。

庚、教育：(二十九)改訂教育制度及教材，推行戰時教程，注重於國民道德之修養，提高科學的研究，與擴充其設備。(三十)訓練各種專門技術人員，與以適當之分配，以應抗戰需要。(三十一)訓練青年，俾能服務於戰區及農村。(三十二)訓練婦女，俾能服務於社會事業，以增加抗戰力量。

第三節 創設三民主義青年團

大家都知道，中國青年在中國革命歷史上有很光榮的勳勞，一部中國革命史，也可以說是一部青年奮鬥史，本黨前身的興中會及同盟會，均以青年為主幹，爲總理領導我國留美日歐洲各地青年學生與國內青年同志所組成的革命組織，「三二九」及其前後多次流血鬥爭，都是這前後兩個革命團體領導下無數青年用鮮血頭顱寫成的史蹟。一舉而全國響應推翻滿清政府的武昌起義，也是由青年份子組成和領導的新軍所發動，始產生此轉捩歷史的偉大運動。

民國成立以後，轟轟烈烈的「五四運動」把中國文化和政治思想推進到一個更新的階段，使國民對於政治經濟文化各方面的要求有了更新的覺悟，這個「啓蒙運動」對於中國革命日後的展開有很大關係。「三一八」「五卅」「六二三」等慘案雖然犧牲了無數青年的鮮血和生命，但奠下了以後北伐時期革命運動迅速而普遍發展的基礎。偉大北伐的國民革命青年實爲各方面鬥爭的中堅分子，黃埔學生構成國民革命軍堅強的骨幹，全國民衆運動也多是青年學生農民工人來領導。「九一八」事變以後，敵人的殘暴無理，激起了我們民族熱血的奔騰，也引起世界各國的公憤，然而奔走呼號最力的是青年，如有名的北平「新學生運動」，就是青年學生要求和從事救國運動的表現，結果這運動號召了全國各地的青年學生。

從過去許多事實中，我們看到了中國青年們一面是以革命先鋒的姿態出現於歷史的舞台，無論其主觀意識之所向如何，而實際上過去每次青年奮鬥的歷史，均明確的表現出實爲民

族的獨立自由和國家的建設改進而奮鬥，中國青年並在每一次奮鬥中表現出最英勇最熱烈最堅決的陣容。自全面抗戰發展以後，青年們的奮鬥更普遍了全國，從城市，鄉村，後方，戰爭的火線上，淪陷的區域，以至遙遠的海外，我們都可以看見青年們怎樣以最大的努力去爲民族爭生存而奮鬥。

在這現階段中國革命的中心任務，爲抗戰與建國同時並進的時候，我們對於過去青年戰士奮鬥歷史，一面應該表示赤誠的敬仰，但同時應認識數十年來中國青年先烈士的犧牲奮鬥，厥在於實現民族的獨立自由和現代式國家建設的成功，亦卽爲實現三民主義而奮鬥，這一個偉大的歷史任務，至今尙未完成，更需全國青年繼續並發揮過去先烈士的奮鬥精神，團結一致，集中在三民主義旗幟之下共同努力。廿七年三月本黨臨時全國代表大會，以抗戰期間，應集中全國優秀青年，予以統一的訓練，嚴密的組織，使青年集團成爲國民革命的一種新的力量，積極參加抗戰建國工作，決議組織三民主義青年團，恭請 蔣總裁兼任團長，取消預備黨員制，四中全會復通過青年組織要旨，經 團長指定人員，起草團章，旋于六月由中央常會備案公佈，並由團長發表「告全國青年書」，剴切的指示成立青年團的三種意義：

「第一，本團之產生爲求抗戰建國之成功。欲期抗戰必勝，建國必成，必須培植國家民族之深厚力量，以爲其基礎，而此所謂國家民族之深厚力量者，卽全國青年之覺醒與團結是

也。已往青年之犧牲奮鬥努力革命者固不在少數，而就一般言之，則因教育散漫之結果，無恪守紀律之習慣，團體生活之訓練，以致縱有愛國之精神，仍多不明愛國之途徑，及今正須徹底改革，以尊重紀律嚴格訓練，矯正舊日之惡習，務使青年受本團之訓導而後，盡成爲現時代之國民，一洗舊時代殖民式人民之生活與習慣，而充實其現代國民之獨立的新精神與自強的新生活。青年在本團之內，職務縱有高下，紀律一律平等。必如是，則青年之日常生活可以完全改觀，思想行動可以歸于一致，然後本其對於國家民族之自覺發揮其愛國盡忠之良知，乃能產生無窮無盡之深厚力量爲國家民族之復興築成堅固之基礎。

『第二、本團之產生，爲求國民革命新的力量之集中。革命力量原貴團結，青年既爲產生革命力量之源泉，則此新的革命力量尤應凝固而集中。本團之於青年，必使其有統一之意志，受主義之薰陶，並鍛鍊其體魄，發揮其智能，領導其思想行動，使成爲繼續革命事業之新生命。當此國家民族千鈞一髮之時，若復任令青年散漫紛歧，各行其是，則意志矛盾，力量抵消，一旦危亡勢必同歸於盡。故吾中國青年，處此抗戰建國之艱苦環境中，斷不須效法並世其他國家任多種不同之政治信仰與行動並存而發展。中國今日之所以作育青年者，祇有示以一個國家一個主義一個努力方向之要義，而中國青年之所以爲國盡瘁者，舍親愛精誠絕對團結而外，實無他途。不但吾青年應如是，即一般領導青年之知識份子，不問其爲何黨何

派，苟真正爲國家民族着想者，亦必當珍愛青年之前途，相率而集合於本團旗幟之下，爲作育青年而努力，爲完成革命而努力。如此則新的革命力量，必將因本團之產生而完全集中，而永久集中，不但目前可憑衆志成城之偉力，攘暴寇而保國族，即在百世之後，亦必可保證我全民族之精誠團結矣。

『第三，本團之產生，爲求三民主義之具體實現。總理手勗三民主義，原爲吾革命建國之最高原則，在今日抗戰期間，尤爲舉國民衆一致之信仰。然三民主義之所以可貴，乃在於適合中國之需要而切實能行，故三民主義之信徒，不當以僅僅信仰爲滿足，而必須以實踐力行爲要務。總理固嘗以知難行易之哲學，勸導後進，卽爲針對國人向來畏難偷安之惡習，而勉人以力行。本團自當以力行勗青年，務使人人組織訓練之中，養成排萬難以實現三民主義之勇氣，躬行實踐，貫徹始終，無論他日環境如何艱危，前進如何困難，決不須臾喪失其所守。更使此篤行三民主義之青年組成國家之新細胞，擔任建設新中國之先鋒，並爲國家社會一般民衆之模範，且進而使全國青年在三民主義的思想體系之中受嚴格的組織與訓練，發生無限之活力。誠使吾中國革命青年盡爲三民主義之篤信力行者，則三民主義之具體實現如操左券。』

團長又歸納闡明說：

中國國民黨與抗戰建國

「本團對於國家所負之重大使命，厥爲聚集全國青年，力行抗戰建國綱領，與聯合優秀革命份子，充實革命活力之二點，能盡此二大使命，則三民主義必可以實現，敵寇外侮必可以消除，獨立自由之新中國必可以建立，是故組織本團之作用。一方面固爲適應目前戰時總動員之迫切需要，而他方面尤爲樹立最近將來國家社會建設之幹部基礎也。」

這便是青年團成立的意義。團長的「告全國青年書」也可以說是青年團創立的一篇宣言。同時發表的是青年團團章，他的要點如下：

青年團是一個革命集團，不是一個普通社團，但也不是一個獨立的政治團體。他的任務，在普遍的廣大集合有爲的青年，予以訓練，使成爲革命的戰士及三民主義的篤行者。關於徵求團員，依團章的規定，凡年在十八歲至三十八歲皆得入團。本黨黨員的年齡，從成年起，是不受限制的，而團員的年齡，則有此限制。不過也有例外的規定，即是：「青年團各級幹部人員及特許入團人員，不受上述年齡限制」。所以青年在三十八歲以上的人，而其思想行動合乎本團的精神與標準且本團認其可以担任幹部者：亦得介紹入團。

青年團的組織系統，是由上而下的，是採用軍隊的層級統制。中央團部之下，有支團部，區團部，分團部，區團，分團。惟其如此，所以青年團團員應守的紀律，是規定得十分嚴格的。團員應恪守團章，服從命令，並遵守下列的規律：不得洩露本團秘密；不得於團外抨

擊本團及詆毀同志；不得加入其他任何黨派；不得發表有背本團宗旨之政治主張；不得在本團內有任何小組織；不得互相傾軋陷害；不得違反新生活信條。倘有違犯以上規律者，除受應有之處分外，並有「特別裁判」處分的規定。團員的個人生活，亦須遵守本團的規定。由此可見青年團的紀律，完全是革命的紀律。同時要聲明的，青年團的統屬關係，雖然是由上而下，但也具備了「民主集權」的精神的。在團章附則裏面說：「本團組織發展訓練實施至相當程度時，各級組織採用選舉制，其辦法由團長決定之」。

青年團團長由本黨總裁兼任，團長的職權是至高無上的：團長總攬團務，決定一切；團章的解釋權，亦屬於團長。

「告全國青年書」及團章發表以後，一面指派幹事及書記長，在武漢組織中央團部臨時幹事會，於七月九日北伐誓師紀念日開始工作，迄今各地支區分團部很多組織成立，並分別派在前方後方參加團長指定的勤務工作。從此三民主義青年團，遂以簇新的姿態出現於非常時期的中國。當武漢沒有撤退以前，曾以武漢為實驗區，更以參加保衛武漢勤務為中心工作，調集團員，組織戰時服務總隊，並會同各機關集中武漢壯丁民衆編組戰時工作隊，參加者達八萬餘人，武漢撤退時，各種人力物力的遷移及救濟工作的實施，大半都由該工作隊執行。此為抗戰以來，民衆組織最有力量表現。在極短的時間組織成立，而有這樣的偉大的

成績，這也就是「抗戰必勝，建國必成」的一個先聲。

團長爲加強全國青年運動的領導，特于今年九月下令正式成立三民主義青年團，改組中央臨時幹事會爲中央幹事會，同時組織中央監察會，其人選均經團長分別遴選派定，並於十一月間舉行中央常務幹事與常務監察聯席會議，對於團務的發展，有更具體的規劃和決定。

第四節 召集國民參政會

我們這次對日抗戰，是爲民族求生存，爲國家求獨立，是全民族的戰爭，一定要拿全國一切的力量來作殊死的周旋，才可以制敵人的死命。而國家爲團結全國力量，集中全國的思想和識見，應予國民以參加決定和推行國策的機會，才可以激發國民爲國犧牲的精神。所以本黨臨時全國代表大會宣言中說：「九一八以來，精神團結，共赴國難之口號，不惟普及於全黨，且普及於全國。有志之士，平日雖與吾黨政治見解有所異同，亦無不深體時艱，共維國是，此皆民族意識之表現，而時勢之所需要也。」全國民衆，受日本帝國主義侵略的苦痛，人人深切感覺非團結一致，不足以抵抗暴敵，所以都誠意的集中於本黨領導之下，戮力同心，共禦外侮。在這最可寶貴的民族意識發動的時候，當然要舉國站在同一戰線，完成抗戰建國最崇高最偉大的使命。所以在抗戰的初期，國民政府先設置國防參議會，延聘各方才智之士，共同討論抗戰的策略，但是國防參議會會員是政府聘任的，在法律上還不能說是代表

民意的機關。本黨臨時全國代表大會爲適應這種迫切的需要起見，決定組織國民參政會，使全國各省市各法團各文化團體，都可以選派代表參加戰時國策的討論。抗戰建國綱領丁項第十二條規定：「組織國民參政機關，團結全國力量，集中全國之思慮與識見，以利國策之決定與推行」。就是這個意思。

國民參政會是中國抗戰期間的一個臨時民意機關，要明白他的組織和職權怎樣？可就國民政府公佈的國民參政會組織條例，作一個分析的研究。現在就下列十點加以簡單說明：

(一) 國民參政會設立的目的 依組織條例第一條之規定，國民參政會設立之目的是要在抗戰期間，集思廣益，團結全國力量。

(二) 國民參政員的名額 國民參政會參政員的總額爲二百名，其分配如左（見組織條例第三條）：

甲、代表蒙古西藏以外各省市（指行政院直轄之市而言）者，八十八名。

乙、代表蒙古西藏者，六名，內有蒙古四名，西藏二名。

丙、代表海外僑民者，六名。

丁、代表各重要文化或經濟團體之分子或努力國事之人物者。一百名。

(三) 國民參政會參政員的資格 此可分一般的資格與特殊的資格言之。（見組織條例第三

條及第十二條)一般的資格如左：

甲、具有中華民國國籍；

乙、年滿三十歲；

丙、非現任官吏。

特殊的資格，因各種參政員而不同，分述於後：

甲、代表蒙古西藏以外各省市者，其資格如左：

(甲)具有各該省市之籍貫，但此非絕對必需之資格；

(乙)曾在「各省市」公私機關或團體服務三年以上並著有信望。

乙、代表蒙古西藏者，其資格為左列二種之一：

(甲)曾在蒙古西藏地方公私機關或團體服務並著有信望；

(乙)熟諳蒙古西藏地方政治社會情形並信望久著。

丙代表海外僑民者，其資格為左列二種之一：

(甲)曾在海外僑民居留地工作三年以上並著有信望；

(乙)熟諳僑民生活情形並信望久著。

丁、代表各重要文化或經濟團體之分子或努力國事之人物者，其資格為左列二種之

(甲)曾在各重要文化或經濟團體服務三年以上並著有信望；

(乙)努力國事並信望久著。

(四)國民參政會參政員的推選程序 推選程序包括三種，即候選人之推薦，候選人資格之審查，及參政員之選定是。(見組織條例第四條)。

甲、候選人之推薦，其程序因各種代表而不同。茲說明於後：

(甲)代表蒙古西藏以外各省市者，由各省市政府及各省市黨部聯席會議，按其本省市應出參政員名額，加倍提出。國防最高會議亦得提出同額候選人。例如：湖南省之參政員額為四名，可由湖南省政府及湖南省黨部聯席會議，共同提出候選人八名。同時國防最高會議亦得提出候選人八名。結果，其得候選人十六名，即每個參政員有四個候選人。至於在敵軍完全佔領之省市，該項候選人國防最高會議按照各該省市「應出之名額」加倍提出。

(乙)代表蒙古西藏兩省及海外僑民者，由蒙藏委員會與僑務委員會，分別按照應出參政員額，加倍提出。

(丙)代表各重要文化或經濟團體之分子或努力國事之人物者，由國防最高會議

，按照應出參政員之名額，加倍提出。

乙、候選人資格之審查。各種候選人經依前述程序推薦後，由國防最高會議彙送中國國民黨中央執行委員會，以便提付國民參政員資格審議。這個審議會設委員九人，由中國國民中央執行委員會指定之。審查完畢後，由該會將審議結果報告中央執行委員會。

丙、參政員之選定。中央執行委員會接到參政員資格審議會的審議報告後，便舉行會議，就候選人中按照法定名額選定參政員。

(五)國民參政會的職權 國民參政會之職權如左：

甲、討論抗戰期間政府對內對外重要施政方針，在抗戰期間，政府對內對外之重要施政方針，於實施前，應提交國民參政會決議。該項決議案，經國防最高會議通過後，依其性質，交主管機關制定法律或頒布命令行之。惟上述規定，遇有緊急特殊情形時，不適用之。遇有緊急特殊情形時，國防最高會議之主席得不受上述規定之拘束而逕依國防最高會議組織條例，以命令為便宜之措施。(見組織條例第五條)

乙、提出建議案於政府 依組織條例第六條之規定，國民參政會得提出建議案於政府

丙、聽取政府施政報告並向政府提出詢問案 國民參政會有權聽取政府之施政報告並得向政府提出詢問案。（見組織條例第七條）

（六）國民參政會參政員的任期 依組織條例第八條之規定，國民參政會參政員之任期為一年，但國民政府認為必要時，得延長為二年。

（七）國民參政會的領袖 國民參政會設議長及副議長各一人，由國民黨中央執行委員會選任之。（見組織條例第十三條）

（八）國民參政會的會議 國民參政會每三個月開會一次，會期為十日。國民政府認為必要時，得召開臨時會或延長其會期。（見組織條例第九條）

國民參政會開會時之法定出席人數為參政員總額二分之一，換言之，即非參政員總額二分之一之出席，不得開會。（見組織條例第十條）

國民參政會開會時，中央各院部會長官，得出席會議，但不得參加其表決。（見組織條例第十一條）

（九）國民參政會休會期間的特設機關 國民參政會於休會期間設置國民參政會駐會委員會，由參政員互選十五人至二十五人組織之。其任務以聽取政府各種報告及決議案之實

施經過爲限（見組織條例第九條）

（十）國民參政會的其他事宜 國民參政會組織條例之「未盡事宜」，即該條所未規定或有待補充之事宜，由國民政府另以命令定之。（見組織條例第十四條）

附各省市應出參政員名額表如下：

江蘇、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、四川、河北、山東、河南、廣東。

以上各出四人

山西、福建、廣西、雲南、貴州、陝西。

以上各出三人

甘肅、察哈爾、綏遠、遼甯、吉林、新疆、南京市、上海市、北平市。

以上各出二人

青海、西康、甯夏、黑龍江、熱河、天津市、青島市、西京市。

以上各出一人

國民參政會組織條例公佈之後，去年六月初，各省市政府黨部暨蒙藏委員會僑務委員會即分別推出各項候選人，國防最高會議亦依照規定分別加推，並審慎遴選文化經濟及努力國事著有信望的人員併案彙送中央辦理。爲網羅英賢，使無遺憾起見，並將組織條例第三條丁項參政員總名額原定一百五十名，增爲二百名。於七月上旬在漢口舉行第一次會議，於十月底在重慶開第二次會議，今年三月間開第三次會議，九月間開第四次會議，對於抗戰的進行，政治的設施，都有很多而寶貴的貢獻。尤其對於本黨提出的抗戰建國綱領，暨最高領袖蔣總裁的決策，更一再表示熱烈的擁護。同時爲增強抗戰力量，促進省政發展起見，並決定於各省市設置臨時參議會，公佈條例，限期成立。從此在中央有國民參政會，在地方有省市臨時參議會，民意可以充分表現出來，輔助政府決定戰時的國策，促進並加強中國的團結與統一，不但可以完成集中全國智力的目的，而且可以樹立民主制度的根基。所以召集國民參政會的意義和關鍵，是非常重要的。

第五節 團結各黨各派

中國國民黨與抗戰建國

自偉大神聖的抗戰發動以來，在一切以民族國家爲至高至上的條件之下，國內各黨各派深切感覺非團結一致，不足以抵抗外侮，都先後表示願拋棄已往的政策，擁護民族的利益，服從本黨政府爲實現三民主義而奮鬥。首先是十年來和本黨鬥爭着的中國共產黨一再發表宣言，表示：「三民主義爲中國今日所必須，本黨願爲其徹底實現而奮鬥。」並鄭重地告慰全國同胞：「共產黨不僅誠意在抗戰階段中與中國國民黨並肩攜手地共同救國，而且決心在抗戰勝利後與國民黨和衷共濟的共同建國。」茲把中國共產黨共赴國難宣言全文錄下：

親愛的同胞們：中國共產黨中央委員會謹以極大的熱忱向我全國父老兄弟諸姑姊妹宣言：當此國難極端嚴重，民族生命存亡絕續之時，我們爲着挽救祖國的危亡，在和平統一團結禦侮基礎上，已經獲得了中國國民黨的諒解，而決心共赴國難了。這對於我們偉大的中華民族前途，有着怎樣重大的意義啊！因大家知道在民族生命危急萬狀的現在，只有我們民族內部的團結才能戰勝日本帝國主義的侵略，現在全民族團結的基礎，已經定下了。我們民族的獨立，自由解放的前提亦已創設了。中共中央特爲我們民族的光明燦爛的前途慶賀。不過我們知道要把這個民族的光耀前途，變爲現實的獨立自由幸福的新中國，仍需要全國同胞每一個熱血的黃帝子孫，堅忍不拔的努力奮鬥。中國共產黨願乘此時機，向全國同胞提出我們奮鬥之總的目標。這就是：（一）爭取中華民族之獨立自由與解放，首先須切實的迅速的準備與

發動民族革命抗戰，以收復失地和恢復領土主權之完整。(二)實現民權政治，召開國民大會，以制定憲法，與規定救國方針。(三)實現中國人民之幸福與愉快的生活，首先須切實的救濟災荒，安定民生，發展國防經濟，解除人民痛苦，與改善人民生活。凡此諸項，均爲中國的急需，以此懸爲奮鬥之鵠的，我們相信必能獲得全國同胞之熱烈的贊助。中共願在這個總的目標下，與全國同胞攜手的一致努力。中共深切的知道，在實現這個崇高目標的前進路上。須要克復許多的障礙和困難，首先將遇到日本帝國主義的阻礙和破壞，爲着取消敵人陰謀之藉口，爲着解除一切善意的懷疑者的誤會，中國共產黨中央委員會有披瀝自己對於民族解放事業的赤忱之必要。因此中共中央特再向全國宣告：(一)中山先生的三民主義，爲中國今日之必需，本黨願爲其澈底的實現而奮鬥。(二)取消一切推翻中國國民黨政權的暴動政策，及赤化運動，停止以暴力沒收地主土地的政策。(三)取消現在的蘇維埃政府，實行民權政治，以期全國政權之統一。(四)取消紅軍名義及番號，改編爲國民革命軍，受國民政府軍事委員會之統轄，並待命出動，担任抗戰前綫之職責。親愛的同胞們，本黨這種光明磊落大公無私與委曲求全的態度，早已向全國同胞在言論上行動上明白表示出來，並早已獲得同胞們的贊許。現爲求得中國國民黨的精誠團結，鞏固全國和平統一，執行神聖的民族革命戰爭，我們準備把這些諾言中，在形式上尚未實行的部分，如蘇區取消，紅軍改編等，立即實行，以

使用統一團結的全國的力量，抵抗外敵的侵略。寇深矣！同胞們起來，讓全國四萬萬同胞，更親密些團結起來罷，我們偉大的悠久的民族，是不可戰勝的。起來，爲鞏固民族的團結，爲推翻日本帝國主義的壓迫而奮鬥，勝利是屬於我們中華民族的，抗日戰爭勝利萬歲！獨立自由幸福的新中國萬歲！中華民國二十六年九月二十二日中國共產黨中央委員會。

同時，本黨最高領袖 蔣總裁本着精誠團結既往不咎的精神，對中國共產黨共赴國難宣言發表如下的訓示：

國民革命之目的在求中國之自由平等，總理曾說三民主義爲救國主義，卽希望全國國民一致爲挽救國家危亡而奮鬥，不幸十年以來，一般國人，對於三民主義，不能真誠一致的信仰，對民族危機，亦無深刻之認識，致使革命建國之過程，遭受不少之阻礙，國力固因之消耗，人民亦飽受犧牲，遂令外侮日深，國家益趨危殆！此數年間，中央政府無日不以精誠團結共赴國難相號召，而國人昔日之懷疑三民主義者，亦均以民族利益爲重，放棄異見，而共趨於一致，足證國民今日皆以深切感覺存則俱存，亡則俱亡之意義，咸認整個民族之利害，終超出於一切個人一切團體利害之上也。此次中國共產黨發表之宣言，卽爲民族意識勝過一切之例證，宣言中所舉諸項，如放棄暴動政策與赤化運動，取消蘇區與紅軍，皆爲集中力量，救亡禦侮之必要條件，且均與本黨三中全會之宣言及決議案相合，而其宣稱願爲實

行三民主義而奮鬥，更足證明中國今日只能有一個努力之方向。余以爲吾人革命，所爭者不在個人之意氣與私見，而爲三民主義之實行，在存亡危急之秋，更不應計較過去之一切，而當使全國國民澈底更始，力謀團結，以共保國家之生命與生存，今日凡爲中國國民，但能信奉三民主義而努力救國者，政府當不問其過去如何，而咸使有效忠國家之機會，對於國內任何派別，祇要誠意救國，願在國民革命抗敵禦侮旗幟下，共同奮鬥者，政府無不開誠接納，咸使集中於本黨領導之下，而一致努力。中國共產黨人既捐棄成見，確認國家獨立與民族利益之重要，吾人唯望其真誠一致，實踐其宣言所舉之諸點，更望其在禦侮救亡統一指揮之下，人人貢獻能力於國家，與全國同胞一致奮鬥，以完成國民革命之使命。總之，中國立國原則，爲總理創制之三民主義，此爲無可動搖無可移易者，中國民族既已一致覺醒，絕對團結，自必堅守不偏不倚之國策，集中整個民族之力量，自衛自助，以抵抗暴敵，挽救危亡。中國不但爲保障國家民族之生存而抗戰，亦爲保持世界和平與國際信義而奮鬥，世界明達之士，必能深切瞭解之也。二十六年九月廿四日于首都

去年四月本黨臨時全國代表大會以後，張君勱等所組織的國家社會黨，左舜生等所組織的中國青年黨又先後上書 蔣總裁表示各該黨今後願本精誠團結的主旨，在本黨及最高領袖指導之下共赴國難， 蔣總裁均復函昂勉。

爲了鞏固和強化國家民族的統一，爲了擁護支持對外的抗戰，國內各黨各派都已放棄自己的成見，融化民族大黨——國民黨中，大家一心一德，從事於抗戰工作。現代的戰爭是全民戰爭，也就是所謂「全體性戰爭」。凡全體性戰爭，就是全民族爲其生存和保持民族生活力的一種鬥爭，必須全民族共同一致，集中力量，在一個領袖，一個主義，一個政府領導之下，才有勝利的把握。最近五中全會宣言，把加強團結一段，列爲今後積極努力的第一項，其重要可知。茲把這段宣言節錄如下：

『所謂加強團結者，本會議認爲團結必本於真誠，而革命精神必求其純一。臨時全國代表大會，鄭重申言，期望全國有志之士，集中本黨，共同奮鬥。本屆會議，茲再懇切致望，國家艱危至此，必盡量增加抗戰建國之實力，以收衆志成城之效。全國同胞，不問其過去政治見解與派別之如何，凡願實行三民主義而參加本黨，從事國民革命抗戰建國之神聖事業者，無不誠摯歡迎。惟國民革命之目的，在求得國家之獨立與民族之生存，故必保持中國民族真誠純一之精神，而後國家之基礎，始能永固。本會議鄭重聲明，吾人絕不願見領導革命之本黨，發生二重黨籍之事實。更不忍中國實行三民主義完成革命建國一貫之志業，因信仰不篤，與意志不堅，致生頓挫。世界各國，當革命建國之始，無不由於舉國一致，上下一心，乃能排除艱難，以底成功。中外古今，絕無二道。自今以後，吾同胞必當精誠團結，竭智盡

忠，信行三民主義，爲後期抗戰盡最善之努力，爲建國偉業立不拔之基礎。」
這段宣言，把團結的重要及其根本意義和精神，作懇切正確的指示與闡明，今後加強團結的工作，自然要以這個宣示爲方針。

第六節 定期召集國民大會

本黨自統一全國以後，施政方針，就是加緊訓政，以促進憲政的實施。十七年頒佈訓政綱領，規定人民與黨及政府的關係，就是要樹立憲政的始基，二十年五月爲齊一全國國民的心志，集中全國國民能力，以立民有民治民享的基礎，復召集國民會議，制定訓政時期約法，其目的都是爲憲政的實施。「九一八」後，國難嚴重，本黨深念覆巢之禍，人有同感，一面將精誠團結共赴國難的意識，普及於全國，並於歷次重要會議討論國民大會的召集，二十一年十二月四屆二中全會即決定召開國民大會日期，並飭立法院起草憲法草案發表，以備國民研討。在宣言中更鄭重地說：『本黨責任爲訓政完成以後，實現憲政，以歸政於全民』，二十四年十二月第五次全國代表大會對於國民大會及憲法草案決議兩點：（一）宣佈憲法草案及召集國民大會日期，由大會授權於第五屆中央執行委員會決定之，惟須於二十五年內施行。（二）憲法草案由大會接受之，但應由中央執行委員會根據大會通過之重要憲法各提案加以修正。

同時並於大會宣言中說明：『建國之本，在以集中人民共同之力量；謀人民真正之福利。故一面宜培植民權，一面宜督勸民事，二者之切實相表裏，吾國訓政工作，雖因連年多故，未臻完成，驟言憲治，有越程序，惟三民主義之灌溉已普及於全國，則以制作憲典，創共守之軌範，以集合羣力，促地方自治之實現，因應事勢，實爲必要之圖。本大會認爲國民大會應應限期召集，俾人民咸知肩負國事之重責。……國民大會必須於二十五年以內召集之。』

憲法草案並須悉心修訂，俾益臻於完善。』旋經五屆一中全會決議定二十五年十一月十二日爲國民大會召集的日期，當經制定國民大會組織法，及代表選舉法，由政府公佈施行。並成立指揮監督辦理全國選舉事宜的選舉總事務所，訂定辦理選舉全部的限程。但因事屬創舉，法定手續復極繁重，大會代表的選舉，未能完全如期辦竣，爰經中央常會決議延期舉行。二十六年二月五屆三中全會根據中央常會報告復決議督促該管機關繼續辦理選舉，重定二十六年十一月十二日召開國民大會，選舉總事務所秉承此旨，督飭所屬積極從事辦理選政，除河北，察哈爾，北平，天津因環境特殊，各種選舉迄未能正式舉辦外，其餘各地均分別趕辦，原期於八月中可將全部選舉辦理完竣，國民大會如期召集，制定憲法，不意七月七日蘆溝橋事變突發，全面抗戰於焉開始，選舉進行不免蒙受影響，而大會的舉行，又因之而有第二次的延展。國民大會的舉行雖因事實上的障礙，而一再延展，然本黨企求憲政的早日實施，實

始終無間，現在抗戰已兩年餘，賴全國人民於本黨領導之下，同心一德，艱苦奮鬥，最後勝利的日期已不在遠，揆之抗戰建國同時並進的意義，召集國民大會制定憲法，以確立建國基礎，實有積極進行的必要，本年十月國民參政會也有定期召集國民大會制定憲法的建議，足徵國人對此期望的殷切，最近六中全會，中央常會曾提議定期召集國民大會，經全會決議定中華民國二十九年十一月十二日召集國民大會，代表選舉事宜，限二十九年六月底辦竣。並於全會宣言中鄭重的告訴大家說：

召開國民大會，為本黨多年一貫之期望，本黨總裁在民國二十二年長城戰役以後，即提出加緊完成訓政，提早開始憲政之主張，蓋鑒於國難之嚴重，與世變之不測，認為必須早日完成建國大綱之程序，制定全國共循之永久大法，而後可以應付未來之變局，保障國家之生存。自民國二十二年開始起草憲法草案，二十三年公佈初稿，二十四年及廿五年，迭有關於國民大會之決議，徒以連年憂患，進備甫經着手，障礙輒復迭生，二十六年國民大會之召集，本已確定日期，抗戰既起，衛國為先，選舉事務，遂致停頓，本會議今特鄭重決議，限於民國廿九年，召集國民大會，以期早日制定憲法，俾於抗戰勝利接近之日，完成建國工作未竟之功。遠溯總理與革命先烈奮鬥之途徑，近鑒於世變方殷，而吾國家猶未脫漂搖風雨之危境，本黨以建立民國為歷史的重大使命，其對於憲政實施之期望，更切於吾全國同胞，

中國國民黨與抗戰建國

五六

唯望吾同胞深念總理謀國之誠，與救國之勇，認識總理革命目的，在於建立民有民治民享之國家，三民主義與建國大綱之二大要典，創後來居上之民國，在此國民大會即將召集之時，當從積極方面相互激勉，以履行吾人革命之義務。『從此，全國民衆更應深切明瞭實施憲政是本黨革命建國已定的程序，制定憲法是中央早具的決心了。』

第六章 兩年來抗戰建國的重要設施

第一節 軍事方面

自抗戰發動以來，舉凡一切軍事的計劃設施，自然要以加強抗戰的力量爲第一要義，所以關於建國的建軍工作，實爲刻不容緩的要圖，重要的如：實行兵役制度，增設兵役管區，健全各級兵役機構，擴大兵役宣傳，優待軍人家屬，獎勵出征壯丁，樹立軍需人事獨立的基礎，充實各部隊軍需組織並調整機構，促進給予的統一，和士兵待遇的改善，以及兵員的補充，軍隊的整理，器械的供給，教育政訓的充實，裝具戰術的改良，都一一遵照最高領袖蔣總裁的指示和抗戰建國綱領規定的原則，詳訂周密妥善的辦法，積極邁進，完成建軍的責任。至兩年來日軍的兇殘暴行，我軍的英勇抗戰，事跡歷歷，舉世共見。茲特撮其重要者分述如左：

一、第一期戰績

甲、蘆溝橋事變後平津及南口的戰鬥

民國二十六年七月七日蘆溝橋事變後，到了下旬，敵軍進入關內的，不下十萬人，分數

路圍攻平津，經我軍猛烈抗拒，終以衆寡不敵，與所處形勢的不利，平津相繼失陷。因爲就地形上及當時我軍裝備言，平津實難期固守。敵佔平津後，爲解除其側背的威脅，乃對平漢津浦兩線暫取守勢，而轉移主力進以平綏線，在南口發生激戰，經我軍予以重大打擊，後因衆寡懸殊，幸於八月廿五日放棄南口。

乙、平漢津浦兩路北段的戰鬥

敵佔南口以後，轉移兵力，沿平漢及津浦線南攻，我以平漢津浦兩路北段地形平坦，乃避免鞏強的戰鬥，保持強厚的實力，本預定的戰略，從事持久作戰，於平漢線的涿縣、保定、正定、石家莊、安陽、湯陰、汲縣及新鄉等地，與津浦線的馬廠、姚官屯、滄州、泊頭鎮、德州、徒駭河等地，實施逐次抵抗後，向黃河南岸撤退，先後經兩個月的時間，嗣後即入於對峙的狀態。

丙、山西方面的作戰

自南口張家口先後放棄後，敵除沿平漢津浦兩路南犯外，並分向懷來，涿鹿等地前進，進攻晉北，佔領大同。九月下旬，敵又以主力由涑源靈邱向我平型關猛攻，以一部由茹越口

突人，圖佔繁峙，經激戰後，轉移於五台山代縣繼續抵抗。十月初，敵主力約五萬餘人，向淳縣原平前進，企圖直下太原，在忻口附近發生會戰，我予敵以重大打擊，殲敵甚多，造成空前勝利。嗣以平漢路方面的敵軍佔領石家莊，後以大部向正太路轉進，策應晉北敵軍的進犯。十月二十六日娘子關被敵突破，影響晉北有利的局勢，遂不得不會合晉北晉東的部隊直接保衛太原，經逐次抵抗，予敵相當消耗後，始於十一月九日放棄太原，向晉南晉西山地轉移，發展大規模的游擊戰，至今猶陷敵於進退維谷的境地。

丁、京滬方面的作戰

前年八月十三日，敵在上海方面，藉端（虹橋事件）啓釁，我為維護淞滬經濟中心，及各友邦利益起見，乃決心予侵略者以反擊，在北站劉行寶山月浦沿線與敵激戰，凡三月之久，依堅強的抵抗，予敵極大的打擊，因而樹立持久抗戰的信念，和博得國際上的推許。後敵以正面膠着，犧牲慘鉅，遂以一部由金山衛登陸，我因戰略上關係，不能斤斤於上海一隅，遂遂次向西轉移，節節抵抗，以至南京，這時我以首都早已西遷，南京在軍事政治經濟上均已無固守的必要，經予敵相當損害後，於十二月十三日放棄南京，作整然的撤退，敵無所獲，乃以一部轉犯杭州。計此數月來戰場所吸引的敵軍達三十萬，敵先後傷亡達廿餘萬，實出

敵意料之外。

戊、魯南會戰

敵自奪取太原南京後。更欲由津浦南北兩段打通津浦路，切斷隴海，但我們察知他的企圖，在南北兩段，迭與來犯的敵軍以嚴重的打擊，後敵佔據北段的滕縣，嶧縣等地，續向台兒莊進攻，氣勢囂張，我軍為乘敵不突前進，集中兵力予以猛擊，結果造成台兒莊殲滅戰，計敵軍被殲滅者三萬，其殘部遁至嶧縣，負隅頑抗，敵經這次慘敗，乃轉移各戰場的兵力，於津浦南北兩段，企圖由魯西淮南包圍徐州，以挽其頹勢，以洗雪所謂「皇軍」慘敗的恥辱。我方早已察知敵人的詭計，乘既定的方針，於五月十九日放棄徐州，向西南轉移，敵包圍計劃竟成泡影，同時其第十四師團土肥原部被我截擊於蘭封附近，殲滅很多。後以沿隴海路西進的敵已竄至碭山、歸德、開封西側黃河堤岸，亦被炸壞，我攻圍軍隊側背感受威脅，遂放棄攻擊，於六月二日向豫西轉移，改取守勢，敵亦停止西侵，而轉移兵力於長江方面，伺機攻擊武漢。

己、武漢會戰

敵佔領徐州後，即極準備進攻武漢，企圖殲滅我主力，迫我屈服，達其「速戰速決」的目的，六月十二日敵陸海空軍由長江方面開始攻佔安慶，湖江西上，並驅其大軍分由南北兩岸，向西進攻，包圍武漢。我利用有利地形，北依大別山脈，南依鄂贛山地，節節抵抗，逐次消耗敵人，劇戰至四月之久，殺敵累累，江北挫敵於廣濟，贛北殲敵於萬家嶺，及武甯附近，與台兒莊的勝利，先後輝映。敵經這次慘敗之後，於十一月二十一日佔廣州，以遙應其武漢的作戰。我保衛武漢的意義，原在阻滯敵軍的西進，消耗敵軍實力，掩護我西部及西南的建設，與武漢物質工業的轉移，經數月的劇戰，我在武漢外圍消耗敵人的目的已達，並一切佈置亦已完成，武漢核心已無固守的必要，故決心放棄武漢，於十一月二十五日自動撤退，爲久長計，但大別山脈及贛鄂山地，如幕阜山，九宮山，仍在我掌握，樹立廣大的游擊根據地，敵僅死守據點，苟延喘息而已。

以上各戰役屬於第一期的抗戰，計十六個月，抗戰的結果消耗敵軍達七十萬（敵傷亡數）之衆，其「不戰而屈」「速戰速決」的妄想，被我粉碎無餘。這是我們第一期抗戰的收獲，在戰略方面，可以說已獲到絕對的成功。

二、第二期的戰績

自我軍武漢轉移後，抗戰軍事轉入第二期，即入於反守爲攻，轉敗爲勝之期，但敵人佔領武漢後，不特一無所得，且其困難日增，敵當初不顧一切，竭澤而漁，一再增兵，原爲求「速戰速決」，詎料雖達到攻佔武漢的目的，而仍未能解決戰事，因戰區的擴大，其兵力益隨之分散疲憊，削減其戰鬥力量，又因處處被我牽制，遭我襲擊，東應西援，疲於奔命。其實際上所佔領的區域，僅爲交通線上的若干城市據點，然猶不斷被我攻擊，在我控制之下，而未能越雷池一步，至廣大的鄉村，則完全仍屬我有，一切治權行使如故。敵鑒於戰事的失敗，國內經濟的崩潰，與兵源的枯竭，無法增兵，故於今年二月十日佔領海南島，企圖威脅新加坡越南，英法兩國的遠東根據地，以報復各友邦對我抗戰的同情與援助；然結果仍屬失敗，致更引起其國內的責難，使其國內人民對戰爭益加煩悶與悲觀。敵爲再圖掩飾，與轉移其國人的視聽，故又於三月內先後攻佔我鄂西鐘祥與南昌，徒增其慘烈的犧牲，依然無法進展；我軍方面，則實力日增，曾於四月間各戰區大舉反攻，先後於開封、安慶、晉南、南昌及京滬沿綫等地，予敵以嚴重的打擊。五月上旬敵爲防鄂西我軍的反攻，曾於應城鍾祥一帶增兵三師團之衆，企圖蠢動，結果又被我誘致於大洪桐柏兩山地間，給以鉅大的創痛，造成我隨棗會戰的勝利。敵則紛向鄂中撤退，自認失敗。六月抄敵爲威脅國際上的行動，又在汕頭登陸，仍遭我猛擊。九月間敵因近數月來各綫都遭我嚴重打擊，乃聯合海陸空軍十餘萬衆，從

贛西湘北同時策動，企圖於短時期內佔領長沙，不料到達長沙近郊，我軍出以機動戰略，予以反攻，敵軍竟狼狽潰敗，被我殲滅者達三萬之衆，其甘粕師團已消滅殆盡，造成一個空前偉大的勝利。由於湘北這一次的偉大勝利，全國民衆固然益堅定了抗戰必勝的信念，同時告訴全世界中國民族戰爭是有必勝的前途，而日本軍閥已漸走入他的墳墓了，意義是很重大的。

總之，我們兩年來抗戰的結果，第一期已達到我持久消耗戰略的目的，予侵略黷武者一日閔以痛懲，第二期已養成反守爲攻的力量，表現轉敗爲勝的事實，並從敵我兩年作戰技術士氣，民心上比較，可以證明敵愈戰愈弱，我愈戰愈強，近來敵軍官兵常向我們投誠，就是因爲痛恨其軍閥的專橫，茫然於戰事的前途的緣故。所以我們今後只要秉一貫的方針，繼續抗戰到底，暴敵必自趨於潰滅，而最後勝利必屬於我們。

第二節 外交方面

大家都知道，我們之所以不得已起而與日抗戰，純粹由於日本帝國主義者侵略我們民族到了無可容忍的地步。自「九一八」到蘆溝橋事變，我們對於日本，始終是採用和平方法，尋求兩國邦交的調整。當我們的外交措施，確守了兩大原則：第一，在政治上保持領土主權行政

的完整；第二，在經濟上力謀互惠平等的實現。這兩個原則，本來是最正當而最合理的。無如日本缺乏和平誠意，折衝數年，不獨已往的懸案沒有解決，而且隨地製造新「事件」，以為壓迫我國的藉口。我政府遂於二十四年鄭重聲明，「和平未到完全絕望時期，決不放弃和平」藉以宣示我國的和平政策，希望能以政治方法外交手段保持領土主權的完整，不幸日本軍閥一意孤行，如則造成「蘆溝橋」及上海「虹橋」事件，繼則憑藉之以為進一步的侵略的口實，我國於上述兩事實發生之後，仍然依照原定方針，向日方交涉，希圖以外交途徑及國際公法所允許的和平辦法，解決糾紛。乃日方終不悔禍，對我方和平提議，置之不理，同時調集大批軍隊，向我方實行進攻。我政府既已竭盡和平方法忍無可忍，不得不以最大決心和最大努力，抵抗敵人武力侵略，實行全面抗戰。

日本軍閥的侵略行為，對我國是破壞領土主權行政的完整，對國際是違反「國聯盟約」，「九國公約」，和「非戰公約」。因此，抗戰後，我政府即以聲明書臚列日軍侵略暴行，依據「國聯盟約」，各條的規定，於二十六年九月正式向國聯提出申訴。國聯對於中日事件，當初交遠東諮詢委員會研討，諮詢委員會研討的結果于十月五日通過兩個報告，認為「日本軍事行動，遠超初起事件範圍以外，絕不能依照條約或正當防衛以自解，實在違反了「九國公約」及「非戰公約」的規定，並建議由九國公約簽字國討論調停辦法，一面由國聯大會於十月六日決議

予中國以精神上的援助，各會員國不得有任何減少中國抵抗力量的行爲，並由各國個別考量援助中國的辦法。同年十一月，「九國公約」簽約國，連中國共十四國，開會於北京，發表宣言，最扼要的有「日本在華軍事行動，各國在華利益，深受影響，日本以武力干涉中國，而謂中日雙方能直接解決，實不可能。各締約國力謀調停，日本既一味拒絕，各締約國惟有考量共同應取之態度」。等語。其旨趣在反對日本主張中國直接解決辦法，而考量共同應付的方策。惟因日本的不出席，不得不宣告延會，并決定如經大會會長或參加國兩國的提議，仍可繼續召集。所以這個會議實際上還沒有關閉，於適當時期可以再開。

日方蔑視國聯大會的決議及九國公約會議的宣言，仍向中國進攻不已，經我代表迭次申請國聯行政院決定積極有效辦法。行政院於民國二十七年的二月及五月間先後通過決議案，最重要的一點爲：「會員國應盡力實行從前大會及行政院的各項決議案，對於中國根據決議案的要求，予以嚴重及同情的考慮」。到了九月，國聯行政院會議開會，我要求依據盟約第十七條的規定，邀請日本接受會員國的義務，聽由國聯就中日爭議一案予以處理，行政院始對日本發邀請書，但爲日本拒絕。查盟約第十七條第三項規定，凡拒絕此項邀請，而對爭議他造的會員國者從事戰爭，即得適用盟約第十六條予以制裁，行政院遂於九月三十日通過報告書，略謂：「日本在中國所採軍事行動，係屬違法，既拒絕邀請，在目前情形下，第十六

條自得適用。各會員國不應忘却其不得減少中國抵抗力之義務，及考量各別所能援助中國之義務。對第十六條之適用，各國採取行動之調整辦法，其各種要素尙未具備……」等語。看了這次報告書裏頭，這一段話，那麼，日本對我侵略行動，不僅爲世界所認識，同時已在國際聯盟有了議案的根據，在法律上已告確定，雖然各國對日集體制裁辦法，因歐局緊張及國際種種關係，現在還沒有實現，我國還覺遺憾，但國際的正論已可概見。

今年一月及五月，國聯對中日事件雖有決議，但仍嫌空洞。關於調整委員會，亦尙未組織成立。所以此後我們對於國聯關於中日事件更進一步有力的主張，自然還待努力，但正義未泯，真理尙存，我們必盡力求其實現。

至于各國對我們抗戰的態度與援助，兩年以來，經我們不斷的努力和犧牲，不僅在同情方面日益增加，即援助力量，亦與時俱進。滬戰爆發後八月二十一日中蘇兩大和平國家，攜起手來，訂立了「互不侵犯條約」。給予日本帝國主義精神上一個打擊，蘇聯政府和人民對中國物質上的援助也從此逐漸擴大。十月美國羅斯福總統在芝加哥發表演說，仗義執定，指摘侵略者之點很多，國際觀聽爲之正。去年十月十二月美國對日本的兩次嚴重抗議，本年一月，英法對日嚴重抗議，都表示不承認不經磋商而變更有關中國的條約，簡單地說，就是反對日寇所謂「東亞新秩序」，而維持九國公約的尊嚴。不特精神上援助我國，且有經濟上援助我國

的表現，如英美對我迭次的借款，英國助我維持法幣信用，分担平衡外匯基金，又如英美法蘇諸國對我物質交通和技術上的種種援助，各國國內援華及抵制日貨運動，可以說是風起雲湧，前後相望，其盛況爲歷史之所未有，這是我們可引以自慰的。八月二十七日美國突然宣告廢止美日商約，不久其駐日大使格魯發表痛斥日本暴行的演說，十一月四日又向敵外相野村提出備忘錄，以「日美關係有惡化可能，美國國會明年將通過封鎖日本案」警告日本，給予敵人以前所未有的大打擊。

自歐洲戰事爆發後，國際間情形，雖瞬息萬變，但我們只要認清自己的立場，堅守自己的立場，把握着 蔣總裁告訴我們的「以不變應萬變」的訓示，決不會迷失了路。關於中國抗戰和世界前途的觀察，最近六中全會宣言中會很明白的說：「吾人由此十閱月中之經驗，回溯九國公約簽字國與各國友邦寄與吾國以一貫的精神物質之援助尤其對於傷兵難民之救濟，不斷的以醫藥物品相餽贈，以技術資財相扶助，歐洲雖有戰事，而對我國之同情與關切，迄不少衰，且更增進，我全國軍民對於如此始終仗義之各友邦與其人民，願深切表示衷誠之感謝，更由此而感於得道多助之至理，誠以敵國軍閥之野心，一日不戢，卽世界共同之禍患一日不除，中國抗戰兩年餘之經驗更使吾人確認今日世界一切國家安危禍福是不可分，舉世亂，則一國不能獨安，各國之間胥以和平相安，則世界均蒙其福利，今日歐洲之戰事方殷，人

類禍福莫測，本會議對世界前途不能不更促全世界愛好正義與和平者之注意，吾人認定中國自盡其抗戰之責任，必可以有助於戰禍之縮小與世界之和平，同時，更深切感覺此次東歐與西歐戰事結束之時，誠能產生一種包括全世界之有效的集體安全組織，則人類和平共存之光明，庶幾隨戰爭之終結而開始，深信此一切之感覺，在東西兩半球負責任具遠見之政治家，必與吾人有其同感，吾人更希望世界一切愛好和平的力量，皆爲此一崇高目的，即建立一有效的集體安全組織而努力也。這一種賢明而偉大的指示，我們全國同胞都應該有深切的明瞭。

此外關於調整外交機構及人事，便在抗戰建國期間，都能發揮最大的效能，並促進我國在外交上與友邦親切的關係，均經分別妥訂辦法，次節施行。總之，我們抗戰外交的基礎，依據抗戰建國綱領所規定的原則，可以說業已奠定。今後唯有繼續努力，善爲運用，以期收權最大最迅速的效果。

第三節 財政方面

戰時的財政是支持戰爭最重要的因素，在我國國防建設還沒有發達，戰費之外，經濟交通各項建設，需款的迫切浩繁，遠非平時可比，好在我們近數年來，實施法幣政策，確立預

算制度，整頓國家稅收，健全金融組織，財政上根基已固，抗戰兩年，支出雖多，運籌雖苦，但還能應付裕如，不見竭蹶。這是出于敵人和「物質對比論」者意料之外的，當中國未發動抗戰之前，不是有很多「財政學家」證明中國財政不能抗戰嗎？關鹽統稅稅收減少了，年費支出膨漲了，國外借款也靠不住，祇有通貨膨漲或許可以行，但通貨膨漲又太危險……現在抗戰二十四個月的經驗證明了這般物質對比論者理論錯誤，證明了中國財政不但可以支持抗戰，而且已經支持了兩年，不但兩年，而且還可以支持到三年，四年，……直等到日本帝國主義者被驅逐出境那一天為止。

這兩年來中國的戰時財政究竟怎麼維持下去的呢。當然，這決不是中國財政當局有點金之術，而是有它現實條件做基礎的。檢討一下過去兩年來中國戰時財政設施，以堅定我們抗戰必勝的信仰，這是很有意義的。

(一) 調整賦稅

自戰爭發生後，我國財政方面最受打擊的當然是稅收減少，我國稅收向以鹽關統稅為大宗，三種稅收在二十七年之預算中占總收入百分之七七·三，戰爭發生，受影響最大的恰好是此等稅收，歲入激減自所不免。財政當局為抵補稅收短絀計，在稅務方面的改進，有下列幾件重要的事實值得注意：一、整理轉口稅，戰爭發生，主要稅關，淪為戰區，財部為彌補

計。于廿六年十月一日實行整理轉口稅，規定民船鐵路公路運輸之貨物，除已徵統稅及烟酒稅者外，凡經海關及其分卡時，均予徵收轉口稅，惟對於肩挑負販之零星貨物，其稅款額二角五分以下者，則予免稅。二、增加印花稅，二十六年十月十一日財政部公佈施行，將現行印花稅法第十六條，稅率表第一目至第三百五十目所定之稅率，一律加倍徵收。三、加徵土酒稅，舉辦土烟絲稅，財部於二十六年十月十三日公佈土酒加徵與舉辦土烟絲稅辦法，按照現行章程規則所定各類土酒應徵之稅額或費率稅率，一律各加五成，即依照原繳數加繳二分之一，並令在蘇、浙、皖、贛、鄂、豫、閩等七省土烟特稅內，用完納特稅之土烟葉所創成之菸絲，依照土烟特稅率半數，徵烟絲稅一道。四、擴充統稅區域，自戰事發生後，政府即將雲南、新疆、西康、青海等省，亦一律改爲施行統稅區域，藉以擴充國稅範圍，嗣以沿海各廠多不能行使職權，就廠徵稅，乃由財部規定，凡由上海外道各項應納稅物品，一律改由入境第一道徵收機關查驗調徵，並加訂海關兼徵查驗辦法，以防偷漏。五、推行所得稅，開徵非常時期過分所得稅，所得稅爲我國新定之良稅，戰爭發生後，財部更努力推行，如邊遠省區如甯夏，青海、新疆、西康等地，亦均設稽徵機關，由財部派員主持。又鑒于戰時工商業之畸形發展，及投機者之壟斷居奇，有過分利得之發生，故於二十七年十二月十八日復公佈非常時期過分利得稅條例，規定在抗戰時間，凡公司商店行棧工廠或個人資本在二千元以

上之營利事業，其利得超過資本額百分之十五，及財產之利得超過其財產價額百分之十二者，即按其超過額課以累進稅。過分利得稅條例雖公佈於去年十月，而開徵日期則退溯至二十七年七月一日起徵。六、舉辦遺產稅，遺產稅條例於二十七年九月卅日由立法院通過，惟尚未明定開始日期。依此條例，凡人於死亡時在中華民國領域內遺有財產，或中華民國人民在本國領域內有住所，而在國外遺有產財，均應徵收遺產稅。

以上是我國於抗戰中稅務方面的整理與改進，成績雖有相當可觀，但用之為彌補戰時財政收支的不敷，顯然是杯水車薪，非常不夠的。所以財政當局調度戰費的方法，主要的還是靠發行公債

(二) 募集公債與舉措外債

舉借公債先就發行公債來說，抗戰兩年來政府發行的公債，到今日為止，已達二十八萬萬數千萬元，這比之戰前，增加速率當然很快（在二十七年七月一日前，財政部所經營的債務折合國幣共計二十九萬四千萬元），但若與日本比較起來，却如小巫之見大巫，又不可同日而語了。茲列抗戰後發行之公債各目如下：

公債名稱

發行日期

發行額

廿六年救國公債

廿六年十月

國幣 五〇〇、〇〇〇、〇〇〇元

中國國民黨與抗戰建國

廿六年廣西金融公債 廿六年十二月

國幣 一七、〇〇〇、〇〇〇元

廿七年南鎮鐵路借款 廿七年五月

法郎 一五〇、〇〇〇、〇〇〇法郎
英金 一四四、〇〇〇鎊

廿七年金公債 廿七年五月

美金 一〇〇、〇〇〇元
英金 一〇〇、〇〇〇鎊

廿七年國防公債 廿七年五月

國幣 五〇〇、〇〇〇元

廿七年賑濟公債 廿七年七月

國幣 一〇〇、〇〇〇元

廿八年建設公債 廿八年四月

國幣 六〇〇、〇〇〇元

廿八年軍需公債 廿八年四月

國幣 六〇〇、〇〇〇元

以上除廣西金融公債，南鎮鐵路借款兩者乃屬於特殊目的的用途，其餘用之於軍需或國防建設的債款共計為二十八萬萬元，以此來應付兩年來的戰費（廿八年建設公債與廿八年軍需公債均分兩期發行，前者為本年四月一日及八月一日，後者為六月一日及十月一日，故尚有六萬萬元，現在尚未發行），大致可以應付裕如了。這些公債利率最高的是六厘，最低為四厘，還本付息期限都相當的長，以担保品來說，從前我國發行公債，多以關稅為担保，而

戰後的發行担保品則有所得稅，統稅，煙酒稅，國營事業建設事業之餘利……等項，在戰前發行的公債，多按票面九八發行，而戰後則都是十足發行的，無論其利益，年限，担保品，十足發行等等來說，都可以見出中國的公債發行是比戰前進步了。

中國這次抗戰是公理與強權的戰爭，是正義與暴力的戰爭，所以在抗戰過程中，國際對我國同情日益增加，國際的援助也一天一天具體化與實際化。國際對華援助之最主要的就是對華信用借款的成立。去年十二月美國對華桐油借款二千五百萬美金，英對華初步信用借款五十萬鎊，今年三月八日英國幣制借款五百萬鎊，此外據孔院長在某一重要講演中所宣佈的所有美國購貨借款美金一千二百八十萬元，英國出口保證信用借款英金數百萬鎊，又有比國公司與我成立購貨借款二千萬鎊，這些借款雖然都採取信用借款或購貨借款的形式，但它對我國戰時財政之調度是有無上重要的意義的。因為戰時財政的支出，不外一部分是支付國內餉糈，這我們還可以用發行公債或增發紙幣的方法來支付，但國外軍需品及機器原料等必要品的購買，却必須有充分的外匯或現金才行，信用借款或購貨借款便可以減輕我們這一部分的負擔，也就是增加我國戰時財政的對外支付的能力，其意義之重大，是遠非發行公債尚能比擬的。我們自抗戰後，我國不斷地取得國際的信用借款，而敵人方面則連一個錢也沒有借到過，最後勝利之者必屬我，由此亦可見其一端了。

最後以通貨發行來說，用通貨膨漲來支持戰時財政，雖然是最方便的一個辦法，而且在歐戰時，各國亦曾嘗試過，但戰後經驗證明這實在太痛苦了，我國的財政當局很清楚這一層，所以曾經一再表示無論財政怎樣困難，決不採取通貨膨漲這一條路，這是值得我們欣慰的。事實上自抗戰發生到去年六月底止，兩年之內我國增發的鈔票不到三萬萬元，這在內地經濟日益開發，籌碼需要增加的情形下，是絕對說不到通貨膨漲的。自去年六月以後，到今年為止，法幣的發行額雖然沒有發表，但我們深信政府一定會繼續過去的穩健政策，據有人估計現在國幣的發行額約為廿萬萬元左右，這比起戰前所發行亦不過增加六萬萬元左右，由此亦可見政府的戰時財政之調度，決不靠通貨膨漲政策了！

由以上所說的來看，中國戰時財產的基礎，是穩固的。抗戰時期的戰時財產設施，就整頓稅制一點說，不但不流於苛雜，而且可以奠定戰後稅制的基礎，各所得稅之推行，過分利得稅之開徵，遺產稅的籌辦，都是我國財政史上劃時代的進步，而決不應自爲戰時臨時籌款的方式，就發行公債而言，我國所發行的不僅有內債，而且還有國外債款，而國外借款之舉，正表示國際對華援助之不斷增加，正表示國際正義與同情在我這方面，最後勝利，不僅我國自己有此自信，國際友邦亦存此共信。

關於穩定金融方面，然則頒佈安定金融辦法，以防資金的逃避，繼則頒佈外匯清核規則和商人運貨出口及售結外匯辦法，以防敵僞套取外匯的陰謀。爲阻止進口貨的企圖漏稅，避結外匯，影響稅收，妨礙金融，飭令各地海關，在扼要地方，添設卡所，嚴密查緝。改善地方金融機構，以期增加生產，流通貨物，統制銀行業務，以期調整工商業資金的運用，二十七年四月舉行第一次地方金融會議，二十八年三月又舉行第二次地方金融會議，決定金融上實質上的活動。爲謀物質的流暢，對於出口大宗土產。或予資金協助，或即收購目銷，將外幣貨價悉數售結於政府銀行。嗣以海外需要減低，土貨銷場較滯，復頒佈維護生產促進外銷辦法，一方減輕出口成本，以促土貨的外銷，一方調整土貨市價，以維護國內的土產。

金融與財政本來是互爲影響的，我國戰時財政的穩定，不能不說得力於戰前幣制之改革。自民國二十四年十一月實行法幣政策後，統一發行，集中準備，全國的通貨和信用，已由中央加以控制，再加以戰時金融措置之適當，故抗戰以後，卒能使財政調度有方，金融無捏杌不安之象，一切事業均得循序進行，一面抗戰，一面建國，由戰時財政之安定，益足證明我們的必勝與必成了！

第四節 內政方面

抗戰期間，內政的設施，其動向的重心，應隨軍事而發揮戰時的效能，使內政機構的運用，得與軍事相配合。如調整並統一地方行政，充實警衛力量，安定社會秩序，促進地方自治，以及動員民衆的心力，體力，物力，並從而培養之，訓練之，救濟之，使能不斷貢獻於國家，尤爲目前刻不容緩的要圖。茲把兩年來內政方面重要的設施，擇要分述於下：

一、調整並統一地方行政 抗戰以來，各級行政機關，常有因運用不靈，致失其在戰時應有的活動，不能與軍事相配合，各方遂感於地方行政組織的改善，與人事調整因戰事的展開，而愈不容緩圖，內政部乃有「調整地方行政機構」及「整頓縣市以下組織」兩方案的制定，對於地方行政加以切實的調整和整頓。對於推進戰區及淪陷區域的行政，則有「戰區各縣組織綱要」的頒佈。在這個綱要裏面，舉凡關於各縣縣政府組織的調整，和縣政府行署或臨時辦事處的設置，縣長任用的標準，這幾個大端，都有具體的規定和辦法，嗣後制定「淪陷區域行政統一辦法」自此以後，凡和省政府或原管的行政督察專員公署隔離的縣政府，都可獨立行使職權，所以戰區各級行政人員，雖在顛沛困苦之中，仍能各竭其力守土抗敵。據本年五月初江蘇，浙江，安徽，江西，湖北，湖南，山東，山西，河南，河北，福建，廣東等十二省的報告，在一千另三十八縣裏面，縣區完整者達六百四十六縣，佔縣總數百分之六十二；縣境一部份失陷，而縣長仍駐縣城者二十七縣，佔縣總數百分之二，縣城失陷縣長遷鄉辦

公者二百七十六縣，佔縣總數百分之二十七，縣長移駐鄰縣及能行使職權者二十二縣，佔縣總數百分之二；縣長完全不能行使職權者，不過六十七縣，佔縣總數僅百分之七而已。

二、促進地方自治 本黨臨時全國代表大會宣言中說：「抗戰之勝負，不僅取決於兵力，尤取決於民力，民力之發展，與民權之增進相為因果，故組織民衆訓練民衆，發展民力之必要工作，亦為增進民權之必要條件。」所以在抗戰的力量方面說，政治社會的基礎是民衆的力量；在建國的基本工作方面說政治社會的基礎，在於有組織有訓練的民衆，民衆如何有組織有訓練而發展他的力量呢？則必須有自治的能力而能善於運用他的權力，所以在抗戰期間對於地方自治的促進愈不容緩，依建國大綱的規定，縣自治的完成，實包含警衛，戶籍，土地，道路，訓練等項，除這些基本工作，照常繼續推行外，並由內政部制定「完成地方自治條件方案」，促進各縣地方自治的完成，以期在抗戰期間，築成堅實的根基，在抗戰勝利之後，就可以欣賞燦爛的憲政之花。最近更有一件關於加緊完成縣政建設完成地方自治的重要寶典，就是九月間國民政府公布的「縣各級組織綱要」這個綱要可以說是三民主義建國運動史上的一件最重要的文獻，其意義的重大，六中全會宣言裏面會很明白的說：「吾國近年國力衰弱，民力散漫之現象，推其本源，實由忽略 總理革命程序以縣為自治單位之精義，與地方自治開始實行法之規定，因而籌備自治，未彰其實效，一切政治建設，既未能確奠其基礎，

而組織民衆訓練民衆之工作，遂末由推進。抗戰既起，此種缺陷，更顯顯著，中央爰於本年九月，有縣各級組織綱要之頒布，期使管教養衛各事項，逐層貫注，由當地人民自身之努力，謀地方事業確實之推進，而以訓練合格之人員，分配於縣區鄉鎮，以爲實際之輔導。於督勸民事之中，收培植民權之效。本會議認爲此一法案，乃實行憲政真實之保障，亦爲使中國造成近代國家必由之途徑，不惟後方各省，應當全力進行，即戰區各地，亦宜排除萬難，普遍推動，所望全國賢智，一致提倡，各地同胞，共同至力，而後方民力得以發揚，國力由是增進，而後長期的全面抗戰，得因各地基礎力量之培成，而益增其最後勝利之因素，由此而實施憲政，乃能使國基鞏固，而五十餘年來本黨革命先烈與全國同胞，爲建立民國之犧牲奮鬥，始不陷於空虛，國家人民久遠之福利，亦必造端於此。

三、充實警衛力量 此項重要工作，如制定，「戰時警察方案」，關於調整組織，寬籌經費，充實訓練，改良設備，暨警衛要點，與組織民衆，防止漢奸間諜，監護外僑，並協助徵工徵發宣傳，及物料統制諸端，均以實施的途徑和方法，復制定「防止漢奸間諜活動辦法大綱」，以各地方水陸警察，爲防止漢奸間諜的主管機關，以期肅清奸究。其次如警察教育的改進，外事警察的整頓，都在積極邁進。

四、推進國民工役辦法及民力之統制 國力的充實與否，繫於建設事業的基礎，而戰時的

勞力，尤關作戰的勝敗，和國家的存亡，所以東西各國，對於各種建設事業，救災防患國防工事，戰時勞役等，大都規定國民有服工役的義務。我國訓政時期約法中規定人民有服兵役及工役的義務，現在抗戰期間兵役因為當務之急，而工役亦至為重要，所以內政部制訂「國民工役法施行細則」之後，為策勵工作實際效率起見，復經頒佈「各省市國民工役工作成績考核及獎懲辦法」。至關於民力的統制和運用，則制定「民力統制應行辦理事項」，其節目如各項主要事業的保護，勞力的補充，壯丁遷移的限制，不重要職業的禁制或禁止，國民生活必要勞力的保留，技術人員的分類等均屬之。

關於內政方面的設施，除上列所述的幾點以外，如保甲組織的整頓，聯保連坐的厲行，倉儲的整頓，難民的救濟，戰時出版的統制，戰時人民武裝團體的統制，防疫和救護工作的實施，禁煙的加緊進行，都是直接間接有關增強抗戰力量的重要工作。

第五節 經濟方面

抗戰期中的經濟設施，一切以軍事為中心，這是抗戰建國綱領中所昭示，大家都知道的。這種以軍事為中心的經濟設施，又可分為兩方面來說明，一方面為堅強自己，另一方面為打擊敵人。堅強自己的目標，是使我們的國防力量，一天一天的增長起來，以便到了相當的

時期，可以反攻并擊退敵人，完成抗戰的使命。打擊敵人的目標，是要使敵人的經濟力量，逐漸衰弱，輸出日受束縛，資源無法補充，因而陷於崩潰的境地。現在把這兩方面的工作，略為加以說明。

(一) 堅強自己

堅強自己的工作，主要的有三點：

第一為重工業的建設。重工業為國防力量的基礎，他的生產數量的多寡，可以表示一個國家的的強弱，所以世界上圖強的國家，對於重工業的發展，都在積極努力。我們在抗戰以前，對於發展重工業，也曾定了一個五年的計劃，可惜還沒有完成，便因軍事的關係，不得不改絃易轍。抗戰之後，我們對於礦冶，電力，機械，電器，化學等工業，積極推進，現在已完成初步的基礎。關於礦冶工業，最要緊的自然足鋼鐵，我們已將漢陽鋼鐵廠及大冶鐵廠的重要設備，遷運到內地，在內地重建一鋼鐵廠，此外我們還要建設一個規模相當的鋼鐵廠。這兩個鋼鐵廠完成之後，我們在軍事上所需的鋼鐵，便可大部份自己供給。除却這兩個大鋼鐵廠之外，還設了若干煉鐵廠及電力煉鋼廠，以供目前的需要，如有不足，我們還可購買土鐵，土法煉鐵的工作，是有許多縣在進行的。鋼鐵之外，關於煤之生產，我們也在設法加增，儘先着手的和依次經營的都設備在相當的地方，並在各處開辦與本地需要相當的煤礦，燃料

的供給既有辦法，對於工業及交通自造成了一種優勝的基礎。對於新設鐵路及遷入工廠的需要，當可應付裕如。石油的鑽探，我們已有數處在進行中，事在創始，生產當然極少，但前途頗有希望。為救濟目前的需要，我們設立了幾個酒精廠，製造酒精及代汽油，又設立工廠，從植物油提煉輕油，這些工作的進展，不久可對極迫切的汽油需要，國內能得一部份的供給。銅為軍器工業所必需，我們現在開採的銅礦，已開始出銅。此外關於鉛鋅，金，水銀，錫，鎢，錫等礦產，我們都已作有計劃的開採，錫的產量，近年來頗有增進，錫鎢二質，中國仍為世界上產量最多的國家。

電力工業，是供給原動力的，對於增加生產的重要；自不待言。各省，有電廠的地方，原不甚多，即有亦設備簡陋，不能滿足遷入工廠的需要。政府有鑒於此，一方面擴充舊有的設備，另一方面，選定新的經濟中心，加增新的設備，現在後方各省，經政府擴充或新設的火力發電廠，已有多處，其用意尤在選定內地工業中心地域，由政府設立電廠，供給動力，使其他工廠皆可依以成立。此外還有幾個大規模的水力發電廠，正在測量地形，測候水文，或開始施工。此項工程需時較久，但完成之後，供給動力較多較廉，不但可以供給一個都市的需要，還可以供給一個區域的需要，使整個區域中農工鑛等生產事業，都可以電力化。所以為整個經濟建設着想，此種工作的籌備也是不可忽視的。

機械工業，是製造生產工具的。我們過去兩年，從沿海沿江各大都市中，遷入內地的工廠，盡了很大的責任。

電器工業，對於電信交通，關係最爲密切。其中國營的有電綫廠，電管廠，電話機廠，電機廠，電盜製造廠，無綫電機製造廠等。民營電器工業，遷入內地的現在也都儘量製造目前急需的物品，如某電扇廠，現在改造無綫電發報機，卽其一例。

化學工業，亦有重大的意義。民間化學工廠，遷入內地的也有好幾家。這幾家工廠，規模雖並不甚大但在中國工業初興，藉此養成專材，實有很可珍貴的意義。國營方面，除酒精廠，及動力油廠外，還有一個材料廠，初步擬先注重燒鹼及電石，正在設備之中。比較的規模略大的工廠，現在籌備橡膠廠製造汽車輪胎等件，以下各廠均由積有經驗的企業人才，專心經營由政府特予協助，以利進行。對於製紙織毛等事業，現亦籌有辦法，正在推進之中。

以上是替現在內地建設中的重要工業，盡了一個輪廓。我們相信，這種努力，如繼續下去，我們的國力，無疑的可以日漸加增。西南的資源，沒有開發的還很多，我們潛伏的富源如果加以人工，定能隨着我們不斷的努力，變成實在的力量，作我們攻擊敵人的利器。

堅強自己的工作，第二點我要特別指出的，便是對於輸出貨物的獎勵。在抗戰時期，我們的輸出的貿易，含有一種新的意義。這種貿易，是我們的外匯重要來源。有了外匯，我們

便可從國外輸入軍火軍器，以及生產工具。所以現在的輸出貿易，是我們國防力量的一個重要來源，在我們的重要工業還沒有發達之前，我們應當十二分的重視輸出貿易。過去我們的輸出貨物，主要的有四種：一為農產品，二為林產品，三為畜產品，四為手工藝品，以上所舉的這些貨品，每年的出口，都在一千萬元以上，以至數千萬元。我們應當加增這些貨物的出口，同時還要發現新的土產，大量輸出，以供給國際市場上的需要，加增我們外匯的來源。現在政府對於獎勵輸出貨物生產的方法，共有四種。一為改良生產的技術，二為舉辦生產貸款，三為推廣并改進特殊於手工藝，四為直接管理□□□□等鑛生產。以上所舉各種貨品的出口，平常在三萬萬元左右但經政府獎勵之後，自然尚可增加。如全國錫砂產量，經中央實施統制，不過三年左右，但生產量近年已大有增加。桐油出口，從一個不甚重要的地位，升至第一，都是顯著的例子。

堅強自己的工作，第三點可以說的，便是足食足衣的推進。衣食不但是前方將士所必需，也是後方民衆維持儉樸生活不可少的東西，關於食的問題，平時西南食糧自給而稍有餘，西北勉可自給。抗戰以來，內地糧食的自給自足，當然更爲重要。不過中國是一個以農立國的國家，平時米麥的進口，數量雖然可觀，但如以進口量與全國生產量相比較，則真微乎其微。即以稻米一項而論，平時國內可產十萬萬市擔，製成白米約七萬萬擔。洋米進口，平均

每年爲一千六百萬擔，佔國內的生產量，還不到百分之三。小麥的情形，與此也相彷彿。所以嚴格的說起來，中國的食糧問題，並不嚴重。抗戰以來，連年豐收，後方的米價，並沒有像別種貨物那樣上升。即以重慶一市而論，糧食市價的指數，還是徘徊於一百之間，表示與戰前情形相彷彿。不過爲有備無患起見，政府對於後方糧食的增產，依然努力進行，其辦法不外改良品種，防治病虫害提倡施肥，並於種煙地提倡種麥。以後只要天時不發生大的變動，內地的糧食，得因交通的發展而暢其流，那麼足食是不成問題的。至於足衣一事，則還要較長時期的努力。本來以全國而論，棉花的供給，已不成問題。我們全國棉花的產量，在二十六年，已達一千二百餘萬擔。以前棉花是入超的，到了二十六年，已經變爲出超。現在政府加增優良棉花的種植，另一方面，努力把出產棉花的地方過剩的棉花運到西南。至於紡織工廠，政府指導其分布地點成立新的紡織中心使其陸續復工，還有幾省，具有新的紡織工廠，在建立中。凡此各方面的工作，如繼續推進，則內地足衣之日，爲時亦已不遠。

(二) 打擊敵人

我們一方面建設後方，培養我們國防力量，使他逐漸增長，同時還應利用各種方法，打擊敵人，使敵人的經濟力量，不但無法增長，反要逐漸的下降。我們的力量，現正在華長的過程中，我們對於打擊敵人的工作，應當看得與建設後方同樣的重要。

打擊敵人的工作，主要的也有三點：

第一便是抵制敵貨。凡是我們政治的力量，所能達到的區域，都要禁止敵貨輸入。我所謂政治的力量，所能達到的區域，并不止西北與西南。廣大的游擊區，都有我們的黨政軍三方商工作人員，在那兒活動，他們都以抵制敵貨爲主要工作之一，目的在使中國的廣大市場，沒有敵貨的蹤影。這種抵制敵貨的工作，并不以中國爲範圍。我們在海外有一千萬以上的僑胞，凡是這些僑胞足跡所達的地方，都可進行抵制敵貨的工作。在馬來亞，在南洋羣島，在非列濱，在安南暹羅，抵制敵貨的工作，經華僑發動之後，使敵人受到嚴重的打擊。此外世界各國的人民，凡是反侵略的，愛和平的，都參加了抵制敵貨的運動。這種運動，在美國，在英國法國，在印度澳洲，都有社會上知名之士在那兒主持，所以同情的人，是一天一天的推廣。這種工作，是敵人的致命傷。因爲敵人是一個缺乏資源國家，沒有幾種資源是自給自足的，大部份的資源，都要從國外輸入。但是從國外輸入原料，非有外匯不可，而外匯的一個重要來源，便是輸出貨物。現在我們抵制敵貨，華僑也抵制敵貨，我們的友邦，也都發動抵制敵貨的運動，所以敵人的市場，是一天一天的縮小，同時外匯的供給，自然也要一天一天的枯竭，在這種情形之下，他要補充作戰的資源，便要感到很大的困難。

敵人有鑒於此，所以想盡各種方法，要榨取我國的資源，我國各地的資源是非常豐富的

，假如敵人從英美各國，無法購入作戰必需的原料，轉過頭來，取償於我國，那麼敵人作戰的力量，還不會有所損傷。所以我們對於如何防止敵人榨取我國的資源一點，得想一種萬全的對策。

我們的辦法，在後方已曾實行的，便是禁運資敵。政府已曾公布禁運敵物品表，共有五十四種，其中有好些是敵人的經濟機構中所需要的，過去數年，每年由我國出口，運往日本的，每種都在一百萬元以上。

這些貨品，是他們的經濟機構中所需要的，我們禁運這些物品，就可以加增敵人原料上的困難。此外還有一些貨品，過去敵人向我國購買的數量甚微，但是這些貨品，如到敵人的手中，他們便可運往海外市場上銷售，因而獲得外匯，所以這一類的貨品，我們也要禁運。

後方各省的資源，自從我們頒佈了「禁運資敵物品條例」之後，資敵的機會是很少了。不過在游擊戰區中，有好些地方，已為敵人所霸佔。這些地方的資源，是敵人所願首先榨取的，我們舉兩個例來說，第一是鐵砂。敵國的鐵礦，蘊藏量非常薄弱，但是因為對華作戰的原因，對於鋼鐵工業，又不得不設法發展。因為敵國外匯的緣故，所以他所需要的鐵砂，除在遼甯奪取外，還想從察哈爾的龍烟，每年榨取三百萬噸，再從安徽及湖北出鐵砂的地方每年榨取一部份，假如他這種陰謀能夠實現，那麼他的鋼鐵工業真是不成問題了，又如敵人最大

輕工業，便是紡織業，紡織業中所需要的棉花，敵國是不出產的，但每年需要一千數百萬擔，過去每年棉花進口的價值，常在七萬萬至九萬萬日元之間。這些棉花，只有一小部份自中國輸入，一大部份要向美國及印度購買。現在敵人因外匯缺乏，又想華北推廣植棉的計劃，使華北每年可以供給敵人棉花一千萬擔。假如敵人這種陰謀能實現，那麼他的紡織業的原料問題，又算是解決了。我們的目的，就要使敵人這種陰謀，以及類似的陰謀，一概無法實現。我們要粉碎這一類的陰謀，使敵人雖然佔領了我們許多土地，但在經濟上不是一種進益，而是一種負擔。這是我們打擊敵人的第三種辦法。也是最重要的一種。

關於在游擊區中禁止敵人利用我國資源的辦法，自然是很多的，有許多是帶秘密性的，不必細述。但有兩點可以公開的，我們也無妨在此一說。第一點便是調整游擊戰區中的生產，使這些區域中、只生產當地民衆生活上所必需的東西，不生產經濟作物。我們既不生產經濟作物，那麼敵人即使佔據了一個地方，在經濟上也無所得。換句話說：我們在游擊區中，要推行自給自足的政策。種糧食是爲自己吃，種棉花是爲自己用，自己不吃不用的，就不去生產，敵人來了即使要設法搜括，也搜不到一點資源回去。第二點是要在游擊區中，加緊推行國民精神總動員，使各地民衆，對於國民公約，都有很深的信仰，都能互相監視的去實行。國民公約中有好幾條，是指示我們不要與敵人在經濟上合作。如第九條說不替敵人和漢奸

做工；第十條說：不用敵人和漢奸銀行的鈔票；第十一條說：不買敵人的貨物；第十二條說：不賣糧食和一切物品給敵人和漢奸，假如游擊區中的民衆，都能遵守國民公約，那麼敵人的鈔票，偽組織的鈔票，便無法推行。敵人組織的工廠與礦場，便找不到工人，也買不到原料。敵人各種陰謀，在這種普遍的不合作狀態之下，只有停頓，無法進行。

抗戰已有兩年，我們對於軍事戰，貨幣戰，都已經給敵人以嚴重打擊。以後整個抗戰的前途，繫於經濟戰的成敗者甚大。經濟戰的要義，就是一方加增我們的力量，一方減削敵人的力量。關於這兩方面的工作，我們已有相當的成績，希望全國各界，繼續努力，以竟全功。

第六節 交通方面

經濟的開發和軍事的進展，都有賴於交通的暢便，所以在戰時交通設備尤當力求充實。我國自抗戰以來，交通方面第一期主要的任務，是以全力運輸軍隊，集中配備於各個戰場，並一方源源運輸軍用品和給養到前線補充。現在第二期抗戰，交通方面主要的任務，是要一面繼續充分利用已有的交通工具，一面力圖改進補充以增加後方的經濟力量，使能長久支持前方戰爭。所以第一期抗戰中交通的主要點在軍事，其工作重於管理與設施。第二期抗戰中交通的主要點在經濟，其工作重於改善與建設。現將抗戰二年來交通方面設施的情形，就鐵

路，公路，電政，水運，航空，郵政六部份，擇要分述如下：

(一) 鐵路 抗戰發生之初，全國大軍動員，運輸驟然增繁。鐵路方面因戰前略有準備，所以一切還能勉強應付，其中關係最大的，爲粵漢鐵路與廣九接軌通車，直達九龍。其中接軌一段的路基鋪軌，均於事前準備就緒，所以於戰事爆發後，不出十天，即能開始運輸一切軍需物資。其次爲南萍路自南昌至萍鄉，自二十五年七月開工至二十六年七月完工，使浙贛路與粵漢路合成一氣。蘇嘉路自蘇州至嘉興，爲京滬滬杭甬聯絡線，於戰前完成，所以江浙兩省部隊，得以隨時互相調動。至於錢塘江大橋和南岸至曹娥江的路線八十公里，得以完成通車至紹興，於軍事上有極大價值。

鐵路運輸，除路線外，第一須備充分的機車車輛，除舊有機車及客貨車數量相當充分外，以前爲各路添購機車車輛，於戰前運到的，計有機車九十一輛，客貨車一千三百七十三輛，此於戰時軍事運輸調度有極大的助力。第二須有善良的調度機構，以增加車輛的效率。於抗戰開始時，即將調度車輛的權，不論軍運或商運一律委之鐵道運輸司令部調派熟悉調度人員協助辦理。分設長江南北兩調度處，分別統籌各路行軍事宜。當時江北四大幹線，所有機車車輛，經劃出一部分，專編爲軍運列車，戰場雖屢經變易，一切調動，都能勉強應事。就普通說，在設備完好的單軌鐵路，平時最多二十四小時以內能開行列車來往各二十列，這次

抗戰中，各路雖於軍事緊張狀態之下，平漢路每日開行列車最高至三十列，京滬路最高至二十五列，津浦路最高至二十四列，同時尚領到必要的商品運輸，尤以一年中粵漢路運輸國外進口的汽車軍品及一切建設材料，達七十萬噸之鉅。不能不說已盡人事上最大的利用。

第一期抗戰的爭奪，在鐵路線，因此各路的重要，與軍事息息相關，一路的存亡，即表示一路路線的軍事，物資，人口的變遷。每一路均須負擔軍隊，輜重，物資，器材的運輸，與人口及避難難民和一切公私財物的疎散，在各路淪陷之時，一方須將機車車輛竭力搶出，同時尚須將能夠移動的設備，盡量拆移後方，至無法移動的固定設備，則唯有忍痛盡量破壞，所以第一期抗戰中鐵路的工作殆無時無刻不在忙迫緊張之中。自蘆溝橋事變發生，平漢北段及正太同蒲，膠濟各路，同時吃緊，八一三滬變猝作，京滬滬杭甬及蘇嘉路，首當其衝，迨徐州會戰，津浦南北段及隴海東段，幾即為敵我爭奪的戰場。保衛大武漢的時候，平漢路南段與粵漢路，廣九路，南潯路，都是我們用兵的主要動脈，即如最近南昌之役，浙贛路的運輸，始終與國軍戰略戰術的應用，步驟一致，完成軍事與交通配合任務。

綜計抗戰以來，其已完全失陷的路，計北甯、平綏、正太、同蒲、膠濟、津浦、京滬滬杭甬、蘇嘉、廣九、南潯、平漢十二線，共四千九百七十三公里。局部失陷，及暫失利用的路，為隴海東段，粵漢路南北兩段，及浙贛路東西兩段。至目前完整的鐵路，為湘桂路的衡

桂段，這路於抗戰發生後三個月方始開工，以一天造一公里的速率，於去年十月完成。

(二) 公路 後方鐵路還沒有依照計劃完全興築，公路運輸日見重要。目前公路通行情形，可概括分爲三大部份：

第一、通達前方路線，在南部及中部共有三條，全長三千五百三十九公里。

第二、後方聯絡路線，在北部及南部共有二條，全長二千八百五十六公里。

第三、啣接國際通達路線，共有二條，全長三千六百四十八公里。

式本 公路方面設施情形，可以報告者，約有兩點：

第一、歐運管理所的設立，利用人力獸力，以期運用大量的勞力，補助汽車運輸的不及，和節省汽油的消耗，現已舉辦，共二十四站，已於今年二月一日開始運輸。

第二、爲西南公路局出口貨的開運，貿易委員會爲與各國以貨易貨，及與美國借款的貨運起見，需有大量出口貨源源運出。此項貨運，一部份由公路局車承運，一部份利用商車承運。

(三) 電政 我國地區遼闊，原有電話電報線路不多，抗戰後經積極架設，勉強可以應付，惟軍情瞬息萬變，電信設施，亦須隨時依照戰地變遷情形，爲適當的處置。自武漢廣州放棄後，所有戰區與戰區間，戰區與後方間的軍事通訊，經各方的調整佈置，都已聯絡一氣。

。西南軍事重心與各戰區均可通話通報。至無線電報電話爲便利民用通信的重要工具，亦竭力添設無線電台，現在各省邊境以及戰地內國軍游擊區域的重要城市，都可通報。此外關於國際無線電台方面，除已設有兩處與國際重要都市直接通報外，並已再行積極增設三處，不久即可開放通訊。

(四)水運 水運方面，自武漢廣州兩地失陷後，最感繁重的工作，就是川江的運輸。當時宜昌待運的公物，數量極鉅，都盡三個月內運輸完畢。其中十分之四，係徵集木船一千二百餘艘集中輸送。又武漢撤退時，所有武漢附近輪船，均經西駛。但川江自宜昌以上，灘險甚多，大都需要絞灘，輪船方能上駛，因倚川江險西地點，設立機器絞灘站，以便利輪船及木船的上駛。其中有輪船數十艘，已經陸續設法改造利用，分配川江行駛。

(五)郵政 抗戰以後，因大量民衆與多數機關西遷的結果，頓使後方各省，郵遞的需要日增，以前邊陲地方，人口稀少，商務經濟，均不發達，當時郵政設備，自不足以適應現時的需要，所以後方郵局的設備，不能不隨之擴充。統計戰後郵局比戰前僅減少百分之三、四○郵路僅減少百分之十二。

自廣州撤退後，西南國際信件已改線遞寄，惟經港越兩地轉遞時，因該地郵政，原僅按其自身的需要而設備，一旦經轉事務驟增，原有人手，不敷應用，以致代我國轉郵件，常致

延遲，經一再磋商，已有改善辦法。好在西南啣接國際路線，即可通車運郵，將來當可便利不少。此外，自武漢撤退。平漢隴海兩路，先後中斷，所以又組織聯絡郵班二處，一路自寶雞以達西南各地，一路自西安南行，以達長沙貴陽。

至戰區郵政，爲保持行政完整統一起見，今尙勉強維持。

以上所述，爲路、電、郵、航在抗戰中設施的大概情形，此外二十七年十月間，曾舉行交通會議，討論後方經濟建設與交通的配合運用決定改善辦法，交通行政的改進，運輸效能加增的，得力於該會的貢獻者不少。

第七節 民衆組訓方面

現代戰爭，是全民族的戰爭，必須全國人民共同參加作戰，方能達最後勝利的目的。這個道理，本黨總理在遺囑上早經昭示我們，謂要求中國的自由平等，「必須喚起民衆共同奮鬥」。蔣總裁於蘆溝橋事變之初，就很明白的告訴國人說：「如果戰端一開，那就是地無分南北，年無分老幼，無論何人，皆有守土抗戰的責任，皆應抱犧牲的決心」。又說：「我全國同胞，誠能曉然於敵人之鯨吞，無可倖免，父免其子，兄勉其弟，人人敵愾，步步設防，則四千萬方里以內，到處皆可造成有形無形之堅強壁壘，以制敵人之死命」。到了那個

時候，「敵人之武力，終有窮時；最後勝利，必屬於我」。然而要怎樣才能使全國人民全體參加作戰呢？這一方面要靠國民的自覺，一方面要靠政府的推動。我國政府對於組訓民衆，武裝民衆，本早已注意，從前所謂縣保衛團制度，就是民衆自衛組織的一個出發點，嗣因運用不靈，統制維艱，乃改用保甲制度，由軍事委員會制定法規，先推行於剿匪區域，就以保甲的組織代自治，並依保甲編壯丁隊，代替保衛團丁隊，以後逐漸推行於各省，其最大的目的，在以組織的方法，充實民衆自衛的力量，以期達成國防軍補充的基礎。內政部以該項工作性質重要，曾於民國二十五年會同軍政部訓練總監部，依上述原則，制訂「壯丁教練實施綱要」，頒行各省市，各省市制定施行細則，訓練壯丁，爲數甚衆。繼爲普遍推行計，先後由各主管機關會同訂定「社會軍事訓練實施綱要」「社會軍事幹部養成分類辦法」，「社會軍訓獎懲辦法」公佈施行。於是民衆組織訓練的各種制度，逐漸完備。自抗戰發動以後，民衆爲充實抗戰的活動能力，組織訓練，尤關重要，自應兼程並進，以應急需。兩年來重要的措施有下列各端。

一、義勇軍壯丁隊常備隊的增編及效率的擴大「社會軍事訓練實施綱要」裏面所規定的平時組織，不足以應戰時要求，復由內政部會同軍政訓練總監部，制定「戰時國民兵義勇壯丁常備隊編成辦法」通令施行，這項辦法的目的，爲警衛地方，並補充國軍，參加作戰，規

定每縣市設一大隊，就各該縣市義勇壯丁隊中，挑選年滿二十至三十的壯丁編成之。又以其他戰時服務，亦關重要，復由各主管機關會同制定「戰地國民兵義勇壯丁服役的辦法」，通行辦法，藉以擴大義勇壯丁隊的效能。

二、社訓機構與民衆組訓的融合 上項辦法，祇發動年富力強的壯丁，而沒有普及到一般民衆，殊不足以達到全民抗戰的實際，又依照「戰時民衆組織訓練與服務大綱」的規定，把年滿十六歲至五十歲的國民，除已編入義勇壯丁隊者外，復由各主管機關統籌，督促縣市社訓總隊，依年齡、職業、技能、性別、身分，參照義勇壯丁隊編制，加以普遍編組，分別訓練，使爲戰時後方服務。

三、舊有民衆武裝團體的運用 舊有的民衆團體，爲民間潛伏的武力，管理運用，足裨抗戰，因制定「戰時人民武裝團體設置與運用實施辦法」把國民兵，義勇壯丁隊，高中以上學生軍訓隊，保衛團，民團，聯莊會，義勇警察等，悉加以設置與運用，使現存的人民武裝團體，成一有系統的編制，而融合於社訓組織之內。

四、社會軍訓本身的戰時整備 平時社會軍事訓練組織運動方法，不足以適應戰時的運用，訓練總監部因有「戰時社會軍事訓練整備綱領」的頒行，規定在作戰區域，普遍設置工事隊、輸送隊、特務隊、便衣隊、游擊隊、及救護隊：在準備區域內普設特務隊、輸送隊、

救濟隊；在後方區域普設特務隊、交通隊等，使社會軍訓本身日趨健全。

以上所述係就組訓民衆武裝民衆的幾項設施而言，次就戰時民衆組織及工作情況大略的說一說：

抗戰發動後，行政院爲統一戰時民衆組織，加強抗戰力量起見，於民國二十六年十月間即公佈「抗敵後援會之組織及工作大綱」規定戰時民衆組織及其工作大略如下：

一、自衛隊：以退伍軍人，警察及壯丁組織之，其工作在維持秩序，保衛地方及負防空防毒之責，必要時，作前線戰鬥員之補充，或担任游擊戰鬥之工作。

二、特務隊：以退伍軍人教員學生記者及民衆之忠實機警者組織之，其工作在擾亂敵後，及破壞交通，防止敵間諜及制裁漢奸等。

三、宣傳隊：以長於文字、演講、戲劇、歌詠之教員學生組織之，其工作在喚起民衆抗敵救國之精神。

四、交通隊：以土木泥水銅鐵各匠電氣五金工人備有車船騾馬者以及苦力挑伕等組織之，其工作在修理道路，維持通訊，搬運器物，輸送傷病軍民等。

五、救濟隊：以各縣慈善團體及各同鄉會各宗祠廟宇及殷實紳耆組織之，其工作在收容、救濟、遣送難民及掩埋軍民尸體等。

六、救護隊：以醫生、看護及婦女組織之，其工作在醫治看護傷病軍民等。

七、慰勞隊：以紳耆、教員、學生、官佐家屬等組織之，其工作在徵集慰勞品，慰勞前方或受傷將士。

募捐隊：以學生、童子軍及熱心捐助者組織之，其工作在勸募公債，募集財物，補濟軍需。

九、消防隊：以各地消防人員及稍具防空知識技能者組織之，其工作在撲滅火災。

十、留守隊：以貧苦婦女老年及殘廢者組織之，其工作在敵軍壓境時，居留看守，並設法察看敵情，傳遞消息。

此外對於難民的救濟，婦孺的遷移，優待出征軍人家屬獎勵人民捐款救國，防止漢奸活動，以及保障集會結社言論出版的自由，或頒有明白法令，或訂有詳細辦法，使民衆有所遵循。最近國防最高委員會公佈國民精神總動員綱領更是普遍動員民衆的基本辦法，其主要的目的，在集結全國國民精神於簡單共同的目標，使全國國民對自身都能確立同一的救國道德，對國家都能堅定同一的建國信仰，每一個國民都能根據同一的道德觀念同一的建國信仰而奮鬥犧牲。簡言之，就是要由精神的集中，到行動的集中。

兩年以來，民衆動員的工作從什麼看出來呢？我們可以從數百萬兵員的補充，千百家工

廠作坊商店的遷移已大半復業，千百萬由戰區退出的難民，大多數都安插下去，華僑的捐款不斷的向中央匯寄，獻金運動的成績一次比一次進步，去年武漢獻金總額數百萬元，今年重慶獻金達五百餘萬元。各地募捐義賣慰勞等風起雲湧，農民工人於厲行工役如修橋，築路，抬担架，幫助運輸外，不但從事經常的業務，而且要努力加工，擴大生產。至於在戰地或敵後，幫助我軍打擊敵人，破壞道路，空室清野，放盤查哨，清查漢奸敵探，組織自衛隊游擊隊，破壞政權，恢復我中央政府領導下的政權，成立各種救亡組織與暴日作經常鬥爭的，更是舉不勝舉。這些都是我們抗戰期間民衆動員工作的表現，也就是民衆組織訓練工作的收獲。

第八節 教育方面

抗戰以來，中國教育的設施，極爲繁複，因爲一方面須竭盡國家的力量，謀教育制度的繼續維持，使盡其對國家對社會的責任；一方面須順應戰時的環境，爲緊急的處置與救濟，由損失的恢復與調整，進而謀抗戰力量的增強與建國基礎的鞏固，以期「建國於抗戰之中」，這一大事的完成，教育部門的能有所靖獻。茲將兩年來教育方面重要設施分述於下：

第一、戰時教育方針與其實施方案的制定，去年四月本黨臨時全國代表大會通過戰時各級教育實施方案綱要，其中規定今後教育設施的九大方針：「一曰三育並進。二曰文武合一。

三日農村需要與工業需要並重。四曰教育目的與政治目的一貫。五曰家庭教育與學校教育密切聯繫。六曰對於吾國固有文化精粹所寄之文史哲學，以科學方法加以整理發揚，以民族之自信。七曰對於自然科學，依據需要，迎頭趕上，以應國防與生產之急需。八曰社會科學，取人之長，補己之短，對其原則加以整理，對於制度應謀創造，以求一切適合國情。九曰對於各級學校教育，力求目標之明顯，並謀各地平均之發展，對於義務教育，依照原定期限以達普及；對於社會教育與家庭教育，力求有計劃之實施。教育應遵照這個方針，制定方案以爲今後實施的準則，過去教育的缺點，則加以整頓與改善；戰時需要的認識，則爲之創制以配應。建國的人材，則力謀培植與養成；務求在明確的目標之下，依據通籌計劃，發揮教育的效能。由學校青年而至於全國民衆，都能管足以自治治事，養足以自養養人，衛可以自衛衛國，而一歸之於教之能自信信道，以此爲人盡其才之衡，亦即所以完成國民基礎教育。

第二、訓育制度的改進與導師制的推行 抗戰建國綱領，關於教育部門的規定，首明國民道德修養的當注重，而戰時教育第一方針爲三育並重，是知德育爲培養民德的基礎，而民德的歸厚，就是抗戰勝利，建國成功的必要條件。過去教育對於知識的傳授不免畸重，師生的情感有若路人，教育部做往昔師儒舊制，兼採英倫大學成法，規定中學以上訓育導師制度，每一教師，除課業外，兼負學生十人至十五人訓育的責任，使爲人師者不特爲知識的傳授

者，且兼爲學生生活的指導者，務期師生之間，家庭與教師之重俱有密切的關係，爲人格的表率。同時並指定德育綱領，列舉道德的標準及訓育的方式，以爲各級學校的準繩。

第三、建教人材的培養與建教聯繫的加密。自抗戰以來，中國新興工業，備受日本帝國主義的破壞與摧殘，不能不力謀恢復，後方各地生產的增加，天然富源的急待開發，在在需要技術人才，爲應抗戰需要，對於專科訓練必須加緊實施。教育部一方面急就高等教育創制，設立各種專利學校，以廣培植之途，一方面就中等教育改進，注重生產訓練，以養成勞動習慣，同時與中央有關建設各機關，密切合作，成立建教合作委員會，登記專才，統籌出路，預計需要，訓練人員，庶幾使人盡其才，更得盡才盡其用。

第四、戰區教育的指導。戰區教育雖不能如常態進行，但聯繫人心，扶持正氣，進行決不容稍緩，由教育部先後遴派幹員，前往工作，大致以就原有行政督察專員區爲單位，劃分數十個督導區，蘇、魯、皖、浙、贛、冀、豫、鄂、平、漢、北甯、冀晉邊區，都很有成效。兩年以來，不少領導民衆，誓死殺敵，可泣可歌的戰績。近來爲適應需要，加強工作機構，特設立戰區教育指導委員會，集中辦法。注重自衛及生產訓練，以輔助軍事政治的進行。以上所述不過就幾件比較重要的而言，此外如學校地區的分佈，以提高內地文化爲計劃的原則，戰區學校員生的救濟，以利用人才與培養國脈；中小學師資的培養，大中學課程的

整理，教材的編輯，標準的修訂，都所以謀有目的有計劃教育的實現。義務教育方面，則力求如期完成原定計劃。社會教育方面，則盡量利用最新方法和工具；並由全國各學校分別協助進行。體育和醫育的推行，邊教和僑教的促進，已進行的繼續邁進未完成的迅速完成。今年三月間，舉行第三次全國教育會議，對於初等、中等、高等、師範、職業、華僑等教育的設施有詳盡的討論和貢獻，於抗戰建國前途，裨益良多。

第七章 結論

根據抗戰兩年來各項事實的分析，大家可以知道，敵人愈戰愈弱，我們愈戰愈強，第二期抗戰開始以後，局勢益形開展，國內外情勢更趨有利，全國國民都深切認識我們國家的危險期已經過去，對國家前途，非常樂觀，抗戰必勝，建國必成的信念，更加堅強。敵人方面兩年來不但在南北戰場傷亡了百萬的官兵，消耗了百萬萬元的戰費，而且自發動戰爭到現在，一切戰略上的運用，以及對中國一切的觀測預計及對時代的認識，實在處處違反了他原定的步驟，步步陷入錯誤，當此第三年抗戰開始，我們且把敵人必敗的事實先作一簡單的分析，然後進而說明我們抗戰必勝建國必成的證據。

(一) 敵人必敗的分析 關於敵人必敗的事實，蔣總裁於本年三月間五中全會開幕詞

中把他分析如下：

第一、敵人這次發動侵略，人人都知道是實行他的大陸政策，依照大陸政策的規定，是要先佔滿蒙，再圖侵略我們中國的全部，乃至獨霸亞洲，統一全球。但他在佔領東北四省還沒有穩定的時候，就要侵佔華北，在華北沒有站穩腳跟，就要由慢性的侵蝕，變為急性的鯨吞。自進入華中華南之後，不但戰略上陷於進退不能的地步，就是政略上也迫令他不得不倒行逆施，與世界列強為敵，陷於四面楚歌的絕境。

第二、敵人「不戰而屈」「速戰速決」「速和速結」的種種企圖已迭次被我們擊破，到了圖窮匕見的時候，又拿出所謂「興亞院」「東亞協同體」的一套狠毒的計劃出來，但現在不特我們全體國民衆調悉他的陰謀，全世界亦都灼見他野心的所在。

第三、敵人在軍事上犯了三個大忌，就是：（一）不知彼已，對中國估計錯誤；（二）一味希圖取巧僥倖，違背「兵貴速拙」的原則，弄得他國內政潮迭起，反戰厭戰的空氣日益濃厚；（三）孤軍深入我國內地，左右側背都受我正規軍和游擊隊的控制，陷入孫子所說的，「挂形」的境地，上不着天，下不着地，這是戰略上最大的失敗。

第四、敵人對我國只能利用形體不全，聲名狼藉的敗類做傀儡，利用流氓土匪做爪牙，一方面養成他軍人的腐化，他方面更暴露出他的罪惡和愚蠢，供舉世的嘲諷，而外交政策

則支離滅裂，日陷孤危！這是敵人政略上的失敗。

第五、不認識中國自來民族抵抗力量的雄厚，也不認識現在是民族主義發達膨脹而不可遏制的時代，妄想在「建立東亞新秩序」的口號下，於短時期內統治我國，那知我民族精神普遍發達，舉國民衆敵愾同仇，在國民政府命令之下，實行現代革命的戰略和戰術，任何武力也不能僥倖求逞。

(二)我們必勝的證據 分析了敵人必敗的事實，就可以證明我們有必勝的把握。我們必勝的道理，蔣總裁更就歷史、地理、文化、經濟各方面加以劃切的證明：

第一、就歷史來說：我們中華民族五千年來，是永沒有被人屈服過的，不僅是沒有被人滅亡而已，宋明之亡，只是一家一姓的衰敗，並不是民族的覆滅。在當時整個民族的精神始終是與外來的侵略者抵抗到底，雖隔二三百年，終能攘除外禍，完復舊宇。現在是民立時代，國民政府是革命政府，革命政府必爲民族利益而奮鬥，亦是爲人民利益而存在，要完成國民革命，實行三民主義，絕對不怕武力侵略。就是我們現在的抗戰是政府人民意志與力量交互密合的一致行動，與宋明君主專制時代，上下隔成兩橛者完全不同，故由目前的民族意識及時代精神來測驗這次抗戰，中國更無被人戰勝征服的可能。

第二、就地理來說：我國本有天然足以防禦外侮的地利，東西經度跨有六十五度以上，

南北兼有寒溫熱三帶，內地及西北，湖沼縱橫，山岳錯雜，平原沙漠，無所不備，更配上堅強的民氣和人力，任何武器都有窮于使用的時候。

第三、就文化來說：大家都知道，自有歷史以來，東亞的國家，祇有中國有獨立的文化，亦祇有中國以文化沾被外族，或使進入中國的外族都受了同化。我國因有文化與現代科學文明結合，在抗戰期內，將要錘鍊出更光輝篤實的力量。看我內地民衆，無分男女，一遇敵人，每每有可歌可泣的忠義節烈的行爲，即可見中國文化力量的植基深厚，我民族精神，絕不是敵人不東不西的模擬文化所能消滅的。

第四、就經濟來說：我國是一個農業國家，富有強韌的持久力，不比工業國家容易受到戰爭的影響。抗戰兩年，金融始終穩定，大多數省份由於去年農產的豐收，民間反而顯出充裕的現象。現在我們在抗戰根據地的西南北各省，積極開發國防工業，中小工業，和礦產林木，以全國的技術、人才、資本、集中力量來做，必可爲國家經濟，確立永久的基礎；就是軍需民生也可不虞匱乏，中國足可長期抗戰，而沒有被敵征服的可能。