

新疆经济发展

若干问题 研究

XINJIANGJINGJI
FAZHANRUO
GANWENTI
YANJIU

玉素甫·哈斯木 著

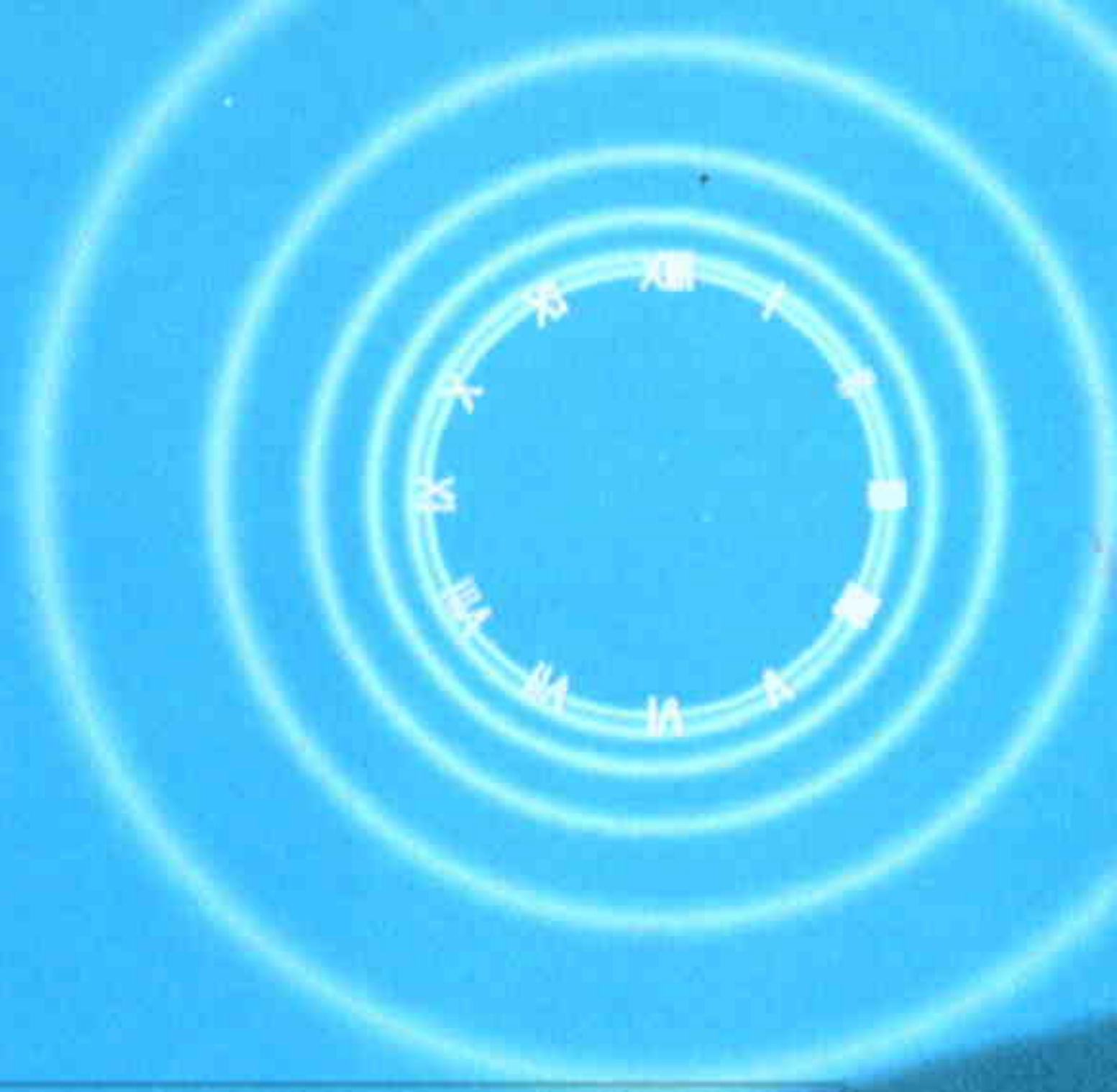
新疆人民出版社



玉素甫·哈斯木，男，维吾尔族，生于1948年9月，新疆哈密市人，中共党员，高级经济师，硕士研究生，现任自治区人民政府副秘书长。

20世纪80年代以来，先后在省级以上报刊发表文章40余篇，并有著作和译著出版。《浅论自治区投资结构的调整》一文获全国投资理论研究成果奖。《论经济效益》一书获1995年新疆社会科学成果著作一等奖。目前正在编撰《证券手册》一书，同时还参加了自治区项目汉维词典的编写。

作者积极参加社会学术活动，先后兼任自治区社科院特约研究员、新疆财经大学兼职教授、自治区专家顾问团顾问等。



Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

Blank rectangular box

新疆经济发展 若干问题研究

玉素甫·哈斯木 著

捐赠



新疆维吾尔自治区图书馆 XT0-0813963

新疆人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

新疆经济发展若干问题研究 / 玉素甫·哈斯木著
乌鲁木齐:新疆人民出版社,2003.4
ISBN 7-228-07901-9

I.新… II.玉… III.地区经济—经济发展—研究—新疆 IV.F127.45

中国版本图书馆CIP数据核字(2003)第019915号

新疆经济发展若干问题研究

玉素甫·哈斯木 著

出版 新疆人民出版社

发行 新疆人民出版社

地址 乌鲁木齐市解放南路348号

邮编 830001

印刷 新疆新华印刷厂

开本 850mm×1168mm 1/32

印张 9.375

字数 200千字

版次 2003年7月第1版

印次 2003年7月第1次印刷

印数 1-2000

ISBN 7-228-07901-9

定价:18.00元

了解新疆经济的又一个窗口

(代序)

玉素甫·哈斯木同志所著的《新疆经济发展若干问题研究》一书即将出版了,值得庆贺。该书汇集了玉素甫·哈斯木同志多年来关于新疆经济问题的研究成果、专题调研报告和有关文章,涉及金融、投资、基本建设、对外贸易、口岸管理、开发区建设等方面,内容十分丰富。这些论述既有理论探讨,又有经验总结,不仅从一个侧面反映了这些年来新疆经济发展的轨迹,而且也体现出作者在长期的工作中实事求是、理论联系实际、大胆创新、开拓进取的工作态度和勤于思考、孜孜不倦的学习精神。

当今时代是一个信息时代,思想文化和科学技术的发展日新月异,新知识、新信息层出不穷。尤其是在经济领域,随着改革开放的不断深入和我国加入WTO后,更广泛、更深入地参与国际经济竞争,我们面临的新情况、新问题将更加

复杂,给我们提出了更新、更高的要求。如果没有扎实的理论功底,没有丰富的经济知识,就很难应对日益复杂的经济形势,很难适应改革与发展的要求。因此,我们要牢记江泽民同志“学习、学习、再学习,实践、实践、再实践”的殷切教诲,踏踏实实地学习,努力掌握新知识,不断增长新本领。只有这样,才能适应形势发展的需要,才能更好地带领全疆各族人民共同建设全面小康社会。

玉素甫·哈斯木同志有着丰富的基层工作经验,又有政府宏观经济管理的工作实践,能将自己长年经济工作的所得,收集成册,编辑出版,供大家学习和参考,这是很有意义的。相信通过这本书的出版,大家又多了一个了解新疆经济的窗口,为研究新疆经济发展和经济决策也多了一些有益的参考和借鉴。

王金祥
二〇〇三年七月

(新疆维吾尔自治区党委副书记、自治区常务副主席)

目 录

- 1 了解新疆经济的又一个窗口(代序)/王金祥

经济理论

- 3 经济效益及其同经济发展速度的关系
- 7 简述政治经济学的产生及其发展过程
- 16 试论社会主义条件下的竞争
- 27 浅议新疆投资学会成立之必要
- 30 办好《新疆投资》 服务经济建设
- 32 新疆投资理论研究成果概述
- 48 把握“代表先进生产力的发展要求”的理论精髓和
实践品质

体制改革

- 61 计划体制上的一项重大改革
- 65 价格体系改革符合消费者的根本利益

- 69 大力发展新疆第三产业
- 74 关于住房改革的民意调查
- 78 关于当前建设银行改革的几点意见
- 80 开展房改金融业务之我见
- 83 建行承办房改金融业务的优势
- 88 搞好金融配套服务 促进住房制度改革
- 97 建立西北国际大通道的软环境
- 101 新疆社会经济环境建设对商贸通道形成的影响
- 107 深化金融体制改革 加速专业银行商业化
- 112 90年代中后期新疆经济发展的政策选择
- 122 银行改革应与地方经济协调发展

金融投资

- 131 论固定资产投资规模的宏观调控
- 140 浅谈新疆投资结构的调整
- 147 浅谈建设银行信贷结构的调整
- 152 浅议“三角债”成因及其清理对策
- 156 居民储蓄与消费分析
- 159 “八五”和今后十年新疆的筹资规模
及投资对策
- 168 提高信贷资金使用效益的几点意见

- 170 影响提高投资效益的原因及其对策
- 174 发展金融业务 支持新疆经济建设
- 178 更新观念 增强手段 提高效益
推动筹资工作再攀新高峰
- 186 大力筹措资金支持新疆的经济建设
——简述银行经营与地方经济建设的共同支持点
- 195 进一步发展证券事业 促进新疆经济建设
- 对外开放**
- 201 新疆利用外资的难点 机遇和对策
- 206 加快改革开放步伐的关键在于进一步解放思想
- 209 开拓中亚 西亚国际市场 培育新的经济增长点
- 217 关于解决新疆食糖销售问题的几点思考
- 223 进一步加快开发区发展 实现新疆经济增长目标
- 233 动员开发区的一切力量 积极投身西部大开发的建设
- 240 赴中亚三国经贸考察报告
- 247 规范市场经济秩序 打击非法买卖外汇活动
- 251 关于加快发展新疆与俄罗斯经贸往来的几点认识
- 259 附:俄罗斯市场考察调研报告
- 269 抓住新机遇 迎着新挑战 实现新发展

其 他

277 少数民族干部在维护社会稳定和
集中整治工作中要充分发挥应有的作用

附:

285 立志 为民族经济的腾飞
——记建设银行自治区分行投资研究所所长

玉素甫·哈斯木

287 迈出稳健的第一步
——记高级经济师玉素甫·哈斯木

289 积极为国家和新疆的重点工程建设服务
——访自治区建设银行副行长 玉素甫·哈斯木

291 主要论著目录

294 后记

经
济
理
论

XINJIANGJINGJIFAZHAN

RUOGANWENTI

YANJIU

经济效益及其同经济发展速度的关系^①

党的十二大报告提出“不断提高经济效益是实现我国经济建设总体奋斗目标的前提”，这是我们经济工作的正确方向，对繁荣经济、加快我国社会主义现代化建设产生了巨大的影响。在经济工作中，为克服片面追求提高产值、确保经济效益，首先要正确把握效益同速度的关系。

经济效益是指经济活动中，劳动消耗同劳动成果之间的对比，反映社会再生产各个环节对人力、物力、财力的利用效果。在商品、货币关系并存的条件下，社会主义经济活动中的劳动消耗和占用的劳动力表现为资金消耗和资金占用。劳动成果是指通过社会生产占用劳动力和劳动消耗而获取的符合社会需求的产品。占用

^①原载《新疆日报》1983年8月5日（维）。

一定劳动力以及消耗一定劳动而获取的劳动成果越多,那么,经济效益就越好。也就是说,在获取一定劳动成果过程中,占用劳动力和劳动消耗越少,经济效益就越好。经济效益最终体现在社会生产活动劳动时间的节省程度上。社会主义经济制度表现为建立最小的社会劳动消耗和劳动力的占用,尽可能获取更多更好的产品,以满足人们日益增长的物质生活和精神生活需求。为此,社会主义经济制度所体现的并不是任何一种劳动成果,而是适应社会需求的产品。因此,我们不能简单地说它是无效劳动或非需产品,只有把它交给市场,才能实现其使用价值。

由于社会主义制度能够正确处理劳动者共同利益同个人利益之间的相互关系,充分调动其积极性和创造性,因而成为国民经济快速发展的关键因素。社会主义制度具有有计划、按比例地发展经济,合理使用人力、物力、财力,节约并有效利用劳动资源和物质资源,不断提高社会经济效益等优越性。随着国民收入的不断提高,在保障人民生活水平不断提高的前提下,使财富积累较快增长,有利于购买生产资料,充分利用劳动资源,不断扩大生产规模,为国民经济的快速发展而创造条件。社会主义条件下生产的目的是最大限度地满足人民日益增长的物质精神需求。为此,可以把生产和消费直接合为一体,并且使其相辅相承。

在社会主义制度下,科技成果是劳动人民的共同财产,其发展和推广应用具有广阔的前景,必然会促进劳动效益的不断提高和生产力的快速发展。

经济效益与经济发展速度既有统一的一面,又有矛盾的一面。统一的一面是经济效益反映一定的经济发展速度,就劳动生产率、生产资料使用率而言,以最少的资金和劳动损耗能够获取最大限度的经济效益,生产更多更好的产品,从而进一步提高经济发展速度。可以说,经济发展的速度是经济效益的一个重要标

志；矛盾的一面是，尽管经济发展速度能够反映出生产某一产品或者是某个部门生产在一定时间内的增长率，但把社会劳动消耗和所占用的劳动力同劳动成果相比，它未必能体现看得见的劳动的节省程度。为此，通过产值片面追求速度，会导致产品质量差、成本过高、经济效益差等现象的发生。表面上看起来经济建设发展速度相对较快，但经济效益实际上并不如人意。这会使得人们生活的改善程度同人们所付出的劳动不成正比。把新疆企业全员劳动生产率、每百元产值的利税等经济指标的完成情况同内地省区相比，仍然较低。为此，在新疆第六个五年计划报告中要求，全民所有制独立核算工业企业全员劳动生产率年均增长2%左右，产品可比成本降低2%，能源消耗降低3%，原材料消耗降低1%~2%左右，通过企业整顿使80%的亏损企业扭亏为盈。

提高国民经济效益的途径很多，归纳起来讲，主要取决于生产力因素、生产关系因素、上层建筑因素等。着眼于生产力发展要求，通过生产力的合理组织、工业组织结构的优化，可以尽量节省资金和劳动消耗。为此，根据国民经济有计划、按比例的发展规律，保持国民经济综合平衡，各部门、各地区、社会生产各个环节协调发展是提高经济效益的必要条件。只要国民经济的主要比例关系能够保持平衡，那么生产出来的消费品就能满足人们日益增长的需求，生产资料的生产就能满足扩大再生产的需求，减少商品库存和积压，进而为企业、部门和整个国民经济效益的提高创造条件。提高经济效益就必须调整物质生产部门的比例，合理安排工业结构，调整积累同消费的比例，要求建设规模和人们生活的提高要同国力相符。目前，可通过逐步进行企业技改和设备更新，改变消耗过高、效益低下的状况。当然经济效益的高低同经济管理、包括宏观管理和微观管理水平的高低也

有关系。为此,就要求不断提高经济管理部门的管理水平,充分发挥其作用,通过行政和法律手段积极引导企业提高产品质量,增加产品品种,狠抓效益,强化计划指导,把握市场变化,根据需求及时调整生产,做到产品面向市场。在处理速度与效益、数量和质量的关系中,做到速度服从于效益,数量服从质量。

我们强调的高速度要服从国民经济效益的提高,符合国家实际需求、产品质量等,是适应需要且劳动消耗低的前提下的高速。这种发展速度是一种符合广大劳动人民利益,值得坚持且能够实现稳步增长的速度,即高于资本主义经济发展速度的一种发展速度。

综上所述,提高经济效益要避免脱离客观实际,片面追求产值高速增长倾向,一切经济工作要切实重视经济效益,处理好经济效益同经济发展速度的关系,不断提高社会经济效益,为国家财政收入的增加而努力。

简述政治经济学的产生及其发展过程^①

古希腊从公元前12~前8世纪开始从原始氏族社会向奴隶社会过渡。荷马(Homer)的《伊利亚特》等史诗就是这个历史时期的著名作品,历史上称这一时期为“荷马时期”。希腊有关经济的思想最早就是通过这部史诗叙述的。荷马在史诗中通过间接表达的有关经济的思想代表了当时的民族社会和贵族阶层的利益。

公元前8~前6世纪,古希腊逐步形成了奴隶制的国家。在经济发展、社会分工和商业贸易等方面有了很大的变革,全面采用了货币。

公元前594年,索伦(Solon)进行的改革为有关经济的思想更进一步地完善和确立奠定了基础。他的改革代表了当时中小奴隶主的利益,废除了债务。他采用了通过法律承认私有财产、

^①原载《新疆财经学院学报》1984年第1期(维)。

财产转让和允许分成改革。采取了有利于农业、手工业和商业发展的一系列办法和措施。

公元前430~前355年生活的古希腊著名历史学家和作家斯诺芬(XenoPhon)撰写的《经济论》一书,是西方历史上专门论述经济问题的第一部专著,在该书中主要对奴隶主的经济任务和奴隶制经济的管理等问题进行了研讨和阐述。全书分为两个部分,一部分主要叙述了奴隶制生产关系有关的问题,即叙述了奴隶主制的经济任务、资产管理、经营方式、奴隶的培训和管埋等问题;另一部分阐述了涉及生产力的问题、农业的重要性、耕种技术等。斯诺芬写的这部专著的书名在现代汉语中被译成了《经济论》,然而在古希腊语的原意应为“家庭管理”,但这与当今的家庭管理完全是两个概念。古希腊奴隶制生产是以家庭为单位的,由奴隶来完成的生产活动。因而奴隶主阶级将组织和管埋奴隶制度有关的各种经济问题都归纳到了家庭管理的范畴。这种家庭管理实际上就是奴隶主阶级的经济学。现在西方国家广泛使用的英语Economy(经济)一词就是来源于古希腊的“家庭管理”一词。所以说,现在的经济学归根结底就是家庭管理。

公元前384~前322年期间生活的希腊著名思想家亚里士多德(Aristotles)在自己的《论政治》等著作中,进一步发展了斯诺芬的“家庭管理”理论。他认为,国家是由许多家庭组成的,“家庭管理”包括这样两个内容,一个是研究家庭成员的相互关系,另一个是研究致富的技术(艺术)。实质上他比较明确地确定了奴隶主经济学以及研究的对象、任务等。换句话说,马克思在《资本论》中分析价值形式时指出,亚里士多德是最早分析价值形式的人。奴隶主制度下的经济思想就是奴隶主阶级的经济学说,其内容主要包括:(1)为奴隶制度辩护;(2)奴隶主制度

的经济是自然经济；(3)商品货币经济等。

西欧封建社会生产形式主要经过了从5~17世纪中叶的英国资产阶级革命的漫长的历史时期，即经过了封建制度从5~10世纪的产生和形成的阶段。11~15世纪的繁荣和发展阶段，从15世纪下半叶封建制度的解体开始至内部资本主义生产关系逐步形成和发展等三个历史阶段。17世纪中叶的英国资产阶级革命是西欧封建社会制度结束的标志。

在这一时期，生产力得到了显著的发展，农业和手工业水平有了很大的提高，在人类历史上出现了由手工业从农业分离出来的第二次社会大分工。随着生产力的发展，外贸也开始活跃起来。贵族的许多基金也参加了市场交换，城市与商业的发展带来了第三次社会大分工。意大利的Thomas Aquinas是中世纪西欧最著名和最主要的哲学家和思想家，他的经济思想在经济学中占据重要的位置，他将自己的这一思想向前推进了一步。他的经济思想归纳起来主要有以下三个方面的内容：一是维护农业制度和封建制度；二是阐述商业商品价格、货币等问题；三是高利息债务资本和关于利息的观点。1615年法国重商主义经济学家Antolneoe montchre-ten发表了《献给皇上皇太后的政治经济学》。从此，“政治经济学”一词第一次在历史上提出并开始采用。“政治经济学”一词来源于希腊语，即Antolneoe montchre-ten，将“政治”与有家庭管理含义的“经济”一词结合起来，组成了“政治经济学”这一新词，因为在其作品中阐述的经济问题早已超越了古代与中世纪的家庭管理的范围，发展到研究整个国家的经济问题。

英国经济学家James Steurt于1767年采用政治经济学这一概念写出《政治经济原则研究》一书。他在该书前言中明确阐述了“政治经济”这一概念的含义，指出：研究一个家庭问题是“家

庭管理”，研究一个国家的经济问题是“政治经济”。从此，“政治经济”一词广泛普及，19世纪70年代，许多资产阶级经济学家都将“政治经济”作为自己经济著作的书名。在以后的资产阶级经济学中，经济学逐步代替了“政治经济”，即资产阶级经济学家们在自己的经济著作中不再提“政治经济”。例如，英国资产阶级经济学家Alfred Marshald 1890年发表的主要作品的书名称之为《经济学原理》，西欧的部分现代著名经济学家们也是这样称谓的。

经济学真正作为一门学科提出，是从理论研究过程向生产过程转化以后才开始的。马克思认为，英国古典政治经济学创始人、近代政治经济学奠定人Petty William的作品《政治数学》是政治经济学最早的形式，因为Petty William在自己的作品中追求研究客观经济规律，利用数学计算方法分析了经济问题，从生产领域分析了商品的价值等。

资产阶级古典政治经济学在17世纪下半叶资本主义生产方式形成时期出现，至19世纪初定性的。Adam·Smith是英国古典政治经济学理论系统的创世人。1776年出版的《国民财富的性质和原因的研究》、《国富论》是Adam Smith最早的作品，主要研究促进增加资产阶级资源和阻碍其发展的原因；资本主义制度相对于封建主义制度，谁能更进一步促进生产力的发展和国民财富的增长。他将人类个人利益作为研究经济问题的出发点。其经济思想的中心内容是经济自由，研究对象是国民财富，他第一次系统地阐述了政治经济学的基本内容，较客观地反映了资产阶级经济系统的内在关系，他认为，只有外贸才是创造财富的来源的主张，针对只注重农业、认为农业是资源财富的片面认识，提出了一切生产部门都能够创造财富，劳动才是创造财富的源泉的思想，他第一次系统地阐述了劳动价值理论的基本原理，

提出了劳动是衡量商品价值的标准，并区别了简单劳动和复杂劳动，通过价值与价格的关系，分析了价值规律的作用，将资本主义社会明确区分为工人阶级、资产阶级和地主阶级这三大阶级，分析了这三个阶级的三种收入（工资、利润、地租），同时认为利润与地租是劳动创造的价值中所提留的部门。这与“剩余价值”的来源不无关系。但是，由于他的资产阶级的片面性和历史局限性以及他研究方法的双重性（追求研究资本主义经济的内在联系以及对外表现现象的描述），他的经济理论既包括科学性，又不失庸俗的内容。比如，一方面他认为，商品的价值是由为生产这个商品所花费的劳动决定的；另一方面又认为，价值是由交换过程中购买的劳动所决定的，或者是由价值、报酬、利润和地租三个方面的收入组成的，报酬是劳动的价格，利润是资本家的报酬等。但总的来讲，他的经济理论系统中科学方面贡献是占主导地位的，马克思在批评的基础上继承了他的经济理论的科学成分，而庸俗成分则成为了资产阶级庸俗政治经济学的出发点。

David Ricardo, 19世纪初英国资本主义政治经济学的著名代表和继承人。他的主要作品是1817年出版的《政治经济学与赋税原理》，是英国古典政治经济学最具科学观点的代表性作品。

David Ricardo在经济理论方面的最主要贡献在于他坚持和发展了劳动价值理论，并以此分析和阐述了资本主义社会阶级对立关系中分配领域里的各种表现。这在当时对社会科学的发展产生了极大的影响，然而，他没有分清劳动的双重性、价值与交换价值的内在联系，而是混淆了价值与生产价值等，结果没能解决劳动价值理论等方面存在的矛盾。但是，他的贡献在政治、经济学说史上占有非常重要的位置。马克思对他给予了很高

的评价,称其为“最后最伟大的经济学家”。马克思在变革政治经济学的基础上,创立了马克思主义政治经济学。David Ricardo的经济理论对后来的资产阶级政治经济学的发展也产生了极大的影响。

古典政治经济学反对封建制度,提倡经济自由,并力图阐述资本主义经济的内在联系,在经济学说史上,将经济理论研究第一次从流通领域扩大到生产领域,对资本主义生产关系的本质进行了初步分析。他的主要贡献在于,他为劳动价值理论初步奠定了基础,不同程度地分析了剩余价值(m)的各种形式(利润、利息、地租),揭示了资本主义社会的三大阶级(资产阶级、无产阶级、地主阶级)以及他们之间的矛盾;初步分析了社会资本的再生产和流通,但由于当时的阶级局限性,没能正确阐述资本主义的运行规律,而是认为资本主义是永恒的。由于当时只局限于表面现象的调查,因而他们的理论也存在着一些庸俗成分。比如,他没有理解劳动的双重性,混淆了价值于生产价格,劳动力与劳动之间的相互关系。随着无产阶级与资产阶级之间的阶级斗争不断尖锐,到19世纪30年代,资产阶级庸俗政治经济学以上述古典政治经济学的庸俗部分为基础而应运而生。

庸俗政治经济学是背离经济活力的内在的本质联系,在描述其外表现象的同时为资本主义制度进行辩护的非科学的经济理论系统。它从资产阶级的片面性出发,在歪曲和否定古典政治经济学科学成分的同时,发展其庸俗成分。在攻击先进和科学的经济学说的同时,掩盖矛盾,否定社会发展规律,现代庸俗政治经济学思潮随着资本主义向帝国主义发展,更公开地为垄断资本进行辩护,寻求挽救资本主义的办法,反对马克思列宁主义。

马克思、恩格斯以辩证唯物主义和历史唯物主义的观点分析了社会经济生活,创立了无产阶级政治经济学,即马克思主义

政治经济学,实现了政治经济学的革命,将生产关系作为政治经济学研究对象。马克思在自己毕生的研究中,把主要精力都投入到了政治经济学的研究上,他在1842年《莱茵报》担任编辑期间就开始写文章,阐述了自己的经济思想。他研究政治经济学的第一篇文章是《巴黎日记》,完成于1844~1845年。1844年发表的《经济学哲学手稿》是他关于经济学方面的最早的著作。在1857~1858年间所写的手写本和序言,以及后来出版的《资本论》的最早的手写本等专著中,马克思分析了商品和生产商品的劳动的双重性,创立了科学价值理论。他第一个明确区分了劳动与劳动力这两个概念,分析了绝对剩余价值与相对剩余价值,分析了不变资本与可变资本在资本生产过程中的作用;在序言中指明了政治经济学的研究对象,分析了生产、消费、分配和交流间的辩证关系。1859年发表《政治经济学批判》,为剩余价值理论的确立奠定了扎实的基础。1867年,马克思不朽的著作《资本论》第一卷出版,在历史上起到划时代意义的作用。

马克思在批评的基础上接受了古典政治经济学的科学部分,摒弃其非科学部分,创立了剩余价值理论,彻底揭示了资本主义剥削的本质和其矛盾,阐明了它产生、发展和消亡规律,宣告了无产阶级推翻资产阶级,建立社会主义与共产主义社会的历史使命。

恩格斯在《反杜林论》中,按照其研究对象的范围,将政治经济学分为了广义的政治经济学和狭义的政治经济学两个部分。广义的政治经济学阐述的是社会生产关系,即它是关于经济关系发展方面的一个科学,它阐述的是人类社会发展的各个阶段中物质生活资料的生产和管理分配的规律。狭义的政治经济学将资本主义生产关系作为了自己研究的对象。

列宁科学地概括了19世纪末以后的各资本主义国家的发展

过程所积累的丰富的资料，总结了无产阶级革命与苏联社会主义建设的经验，提出了关于社会主义革命与社会主义建设方面的许多新的见解和原则，将无产阶级政治经济学提高到了新的发展阶段。

斯大林维护和促进了列宁社会主义在一个国家取得胜利的理论。他证明了实现苏联社会主义工业化和农业集体化的办法和道路，在总结苏联社会主义经济建设经验的基础上，精辟地论述了社会主义的一系列经济规律及其作用和特征，就过渡到共产主义的理论问题进行了探索。

毛泽东将马列主义的普遍真理与中国的具体实践相结合，进一步丰富和发展了马克思政治经济学。毛泽东关于中国半封建、半殖民地社会的经济制度，关于阶级关系的分析，以及他对官僚资本主义、民族资本主义和农民问题的论述，为马克思主义的政治经济学开辟了新的领域，在此基础上制定了新民主主义革命的路线、纲领、战略和策略。毛泽东在深刻分析过渡期的多种经济成分和社会主要矛盾的同时，提出了社会主义改造和社会主义建设的各项任务。确定了过渡期的总路线和实现总路线的方法、步骤等。毛泽东关于中国农业、手工业和资本主义工商业进行社会主义改造的论述，在理论和实践中具有非常重要的意义。在生产资料实行所有制改造结束后，毛泽东又进一步阐述了社会主义社会的基本矛盾和它的表现形式，并认真总结了我国和国外建设社会主义的经济，根据社会主义经济规律，制定了社会主义建设和方针政策。近10年来，邓小平继承和发展了毛泽东的经济思想，更加丰富了马克思主义政治经济学宝库。

马克思主义政治经济学是马克思主义三个组成部分之一，它是具有强烈的阶级性和党性的一个科学，是制定无产阶级政党的纲领、路线、政策和策略的理论基础。

“经济”与“经济学”这个词在我国古代就已出现。但其涵义不是像古希腊思想家所指出的那样是“家庭管理”，而是具有“治国安邦”、“经邦济世”的含义。清朝末年西方经济学渗入中国时，也没有使用“经济学”这一译词，而是使用了“国家财富政策”、“国富学”等。最早是由日本学者将英文的Economy一词借用中国古代的经济词译成了“经济学”。19世纪末20世纪初，我国的一些学者便开始采用了日本的译文。然而西方经济学传入我国时，西方资产阶级经济学家们在自己的著作中没有使用“政治经济”，而是称为“经济学”。新中国成立时，由于我国经济理论基本上都来自于西方，因而所使用的有关经济的名词术语非常有限，只是到了新中国成立后，我国为高等院校编定的有关经济学专业的教科书中才出现了“政治经济学”这一术语，从此，这一术语也在我国得到了广泛的普及。

试论社会主义 条件下的竞争^①

党的十二届三中全会《关于经济体制改革的决定》是全面改革的纲领和蓝图。它标志着我国的经济体制改革进入了一个以城市为重点的全面改革阶段。它从理论上阐明了社会主义经济的一系列根本性问题，明确指出社会主义计划经济必须自觉运用价值规律，是公有制为基础的有计划的商品经济，社会主义不排斥竞争，只要有商品生产就必然有竞争。

一、竞争不是资本主义特有的东西，而是商品生产条件下必然产生的一种客观经济现象

在社会主义实践的一个长时期中，人们虽然看到商品生产存在的必要，但没有进一步认

^①此文获1986年自治区中青年经济理论研讨会优秀论文三等奖。

识竞争是由商品经济内在矛盾决定的,是商品经济的必然产物,只要商品经济存在(而且商品经济是社会主义不可逾越的阶段。当前,商品经济尚未进一步发展),那么,竞争作为商品经济的客观规律必将在社会主义历史发展的现阶段发挥它的作用。而有人认为竞争是资本主义特有的东西,一提起竞争,就认为必然市场要混乱,供需比例要失调,发生经济危机等,把竞争、把生产无政府状态看作是同一现象。在资本主义社会,竞争是在私有制无政府状态下进行的,竞争会加剧生产的无政府状态,也会加剧资本主义各种矛盾的发展,使生产和消费之间的矛盾更趋尖锐,导致经济危机的爆发,但是并不能由此把竞争当作决定生产无政府状态和经济危机的东西。生产无政府状态和经济危机的根源在于资本主义基本矛盾,是资本主义基本矛盾的表现和发展的结果。

我们知道,商品经济内在矛盾,是使用价值和价值的矛盾,个别价值和市场价值的矛盾,市场价值和 market 价格的矛盾。具体表现在:

- 1.商品的使用价值和市场价值的矛盾,在市场上表现为卖者和买者之间的矛盾。卖者(A)持有商品,代表着商品的使用价值,买者(B)持有货币代表着价值,在市场交换中,力图以尽可能少的商品换回更多的货币,B则相反,力图以较少的货币换回更多的商品。众所周知:在交换市场上不是在一对A、B间发生矛盾,而是在 $A_1、A_2、A_3\cdots\cdots$ 同 $B_1、B_2、B_3\cdots\cdots$ 间围绕商品的使用价值和价值发生矛盾,这必然引起A和A之间、B和B之间的竞争。

- 2.商品的个别价值同社会价值间的矛盾引起竞争。不同的个别价值,必须平均化为一个社会价值,即市场价值。为此,就需要在同种商品的生产者之间有一种竞争,并且需要有一个可供他们共同出售自己商品的市场。竞争根据价值规律的要求,商品

的价值是由社会必要劳动时间决定的，商品的个别价值低于社会价值的生产者会得到更多的盈利，而商品的个别价值高于社会价值的生产者则会得到相反的结果。在这种情况下，生产者之间必然发生竞争，而且通过这种竞争，社会必要劳动时间才能形成。因为市场价值的确定是通过竞争来实现的。“以上抽象的叙述的市场价值的确定，在需求恰好达到足以按这样确定的价值吸收掉全部商品的前提下，在实际市场上是通过买者之间的竞争来实现的”。^①由此可见，商品的个别价值同市场价值的矛盾所引起的竞争，只有通过社会必要劳动时间来解决这一矛盾。

3.商品的市場价值同市場价格的矛盾则表现在商品在市場供求关系上，我们知道，市场价格以市場价值为基础，市場供求关系的变化使市场价格围绕市場价值上下浮动。如供过于求，商品低于它的市場价值出售，供不应求；商品高于它的市場价值出售，这就必然引起生产者之间发生竞争。扩大或缩小生产规模或转产搞市場上短缺能盈利的商品，正是由于这种竞争所引起的供求关系的变化，才使商品的市场价格和市場价值趋于一致。正如马克思所说：“竞争首先是在一个部门内实现的，是使商品的各种不同的个别价值形成一个相同的市場价值和市场价格。”^②

18 ● 竞争是商品经济内在的本质的客观必然性，生产商品所花费的社会必要劳动时间，商品价值的实现包含竞争，商品按照价值来交换。供求关系的变化，经济效益的实现和提高也离不开竞争，产品质量的提高，花色品种的变化，产品的更新换代都需要竞争，并且在竞争中得到实践。价值规律的作用也是通过竞争来实现的。

总之，商品经济的内在矛盾的存在，必然使商品在市場上相

①《资本论》第三卷，第206页，人民出版社，1975年版。

②《资本论》第三卷，第201页，人民出版社，1975年版。

互比较,商品生产者之间必然因比较而发生竞争,并通过竞争使这些矛盾得到解决。

通过关于竞争存在的原因和对资本主义条件下的竞争形式及作用的研究分析,不难看出,竞争是商品生产条件下必然产生的一种客观经济现象,而不是资本主义特有的现象。

二、社会主义条件下竞争的必然性

马克思原来设想的我们这个社会,是无产阶级在发达的资本主义国家取得革命胜利而建立起来的社会。因此,他设想在这个社会里,生产资料归全社会所有,产品由社会管理机关直接分配,没有商品生产,没有货币,也不存在商品市场,竞争也会自然消失了。俄国十月革命胜利后,列宁根据马克思的学说取消了商品生产和商品交换,当然不会存在竞争。但是列宁很快就发现无产阶级革命不是先在发达国家,而首先在经济较落后的国家取得胜利;而经济落后的国家里,无产阶级夺取政权以后的很长时期都存在着商品生产和商品市场。因而列宁就决定利用商品、货币关系,利用市场,实现新经济政策,在这种情况下竞争是否也应允许存在,列宁没有说,斯大林继承了列宁的理论。

斯大林认为,竞争是资本主义特有的东西,社会主义不能有竞争,只能有竞赛。“社会主义竞赛根本不同于资产阶级社会中占统治地位的竞争,竞争的原则是:一些人的失败和死亡,另一些人的胜利和统治,竞争是:打败落后者以确立自己的统治”^①。因此,中国在一个相当长的时期内对社会主义条件下竞争的必然性持否定态度,设想用社会主义竞赛来代替竞争。当然,开展社会主义竞赛用共产主义精神鼓励企业和劳动者进行比、学、

^①苏联科学院编《政治经济学教科书》下册,第502页,人民出版社1959年版。

赶、帮、超,对于激发社会主义劳动者的热情,办好社会主义企业,促进生产的发展起到了很好的作用。但是,社会主义社会既然有全民所有制和集体所有制以及其他一些经济形式的并存,就有了商品生产和商品市场存在的条件,这就必然出现具有生机的竞争。全民所有制内容,劳动者与生产资料相结合,因为劳动还是谋生的手段,劳动者需要报酬,这就促使企业之间、个人之间物质利益的实现,都需要等量劳动相交换,交换采取商品价值的形式进行,因而也要求竞争。光有竞赛的精神鼓励,而无竞争的物质利益的动力和优胜劣汰的压力,劳动者的生产积极性和企业的经营积极性是不能持久地、充分地发挥出来的。目前,正在进行的以城市为中心的全面的经济改革,就是要在计划经济指导下、允许多种经济形式并存的条件下,大力发展社会主义商品生产,重视价值规律和市场的作用。这就要紧紧抓住扩大企业自由权,增强企业活力这个中心环节,使企业真正成为相对独立的经济实体,成为自主经营、自负盈亏的社会主义商品生产者和经营者,使经营好的企业能够获得较多的物质利益,从而调动企业的积极性、创造性,为社会主义经济发展、人民生活提高做出应有的贡献。这就进一步决定了我国社会主义条件下竞争的必然性。

20 ● 社会主义竞争同资本主义竞争有着本质的区别。资本主义商品经营者是榨取剩余价值的资本家,他们竞争的目的是为了争夺市场、原料和投资场所,求得最大限度的利润。社会主义条件下的竞争,有社会主义企业之间、社会主义经济同个体经济之间以及个体经济之间的竞争,但主要的是社会主义企业之间的竞争,其主要目的是为了推动社会主义生产的发展,更好的满足人民日益增长的物质和文化的需要。

资本家的竞争是弱肉强食和你死我活的争夺。社会主义竞

竞争的胜负同劳动者的物质利益联系在一起，劳动者的目前利益和企业的福利会因企业竞争失利而受到影响，但又会从竞争促进整个社会生产发展中得到好处。

资本主义竞争是在无政府状态下盲目地自发地进行，同时竞争贯穿于社会经济的所有领域和经济活动的全部过程。社会主义竞争是在国家的计划指导下进行的，它是一定范围内一定程度上的竞争。

总之，社会主义条件下的竞争同资本主义竞争在目的、性质、形式、手段以及范围和程度等方面都有本质的区别。因此，我们目前不但要承认在社会主义条件下竞争的存在，而且还要正确认识、指导、保护竞争，使它更好地发挥其积极作用。利用竞争，打破资本主义固有积弊的封锁和垄断，可以及时暴露企业的缺点，促使企业改进生产的管理，推动整个国民经济和社会主义的发展。

三、社会主义条件下竞争的积极作用

(一) 社会主义竞争有利于促进社会主义企业从物质利益上关心经营管理，降低产品成本，提高产品质量，增加花色品种，繁荣市场。

在竞争中如果企业的产品质量差，成本高，适销不对路，就无利可图，甚至亏本，企业和职工个人的利益也将相应地减少。要是长期亏损下去，还要停产整顿，或者被淘汰。那些产品符合社会需要，价廉物美，产品不断更新的企业，就可以得到较多的利益，职工个人可以得到较多的物质利益。可见，社会主义竞争能够鼓励先进，督促落后赶先进。

(二) 社会主义竞争有利于调节产需关系，有助于补充计划

的不足。

我国社会主义经济是自觉依据和运用价值规律的，是在公有制基础上的有计划的商品经济，要有步骤地适当缩小指令性计划的范围，适当扩大指导性计划的范围。对关系国计民生的重要产品中需要由国家调拨分配的部分，对关系全局的重大经济活动实行指令性计划，根据不同情况，分别实行指导性计划或完全由市场调节。我国幅员广大，民族众多，经济发展很不平衡，整个社会的供求关系错综复杂，千变万化。因此，社会主义市场的大多数产品，企业只有在国家计划指导下开展竞争。根据市场的预测信息和现实的供求情况，进行生产和销售，才会有利于产销一定比例关系的实现，即使在实行指令性计划的产销范围内也仍有竞争。我们的计划经济是计划指导下的商品经济，指令性计划的制定和实现要自觉依据和运用价值规律，计划实施的过程也必须遵循价值规律，因此我们要正确利用它，使指令性计划成功实现。至于属于市场调节的那部分产品的供求比例关系，是利用价值规律和市场竞争来实现的。

（三）社会主义竞争有利于社会主义市场物价稳定。

在竞争中“只要一个人用较便宜的费用进行生产，用低于现有市场价格或市场价值出售商品的办法，能售出更多的商品，在市场上夺取一个更大的地盘，他就会这样去做，并且开始起这样的作用，即逐渐迫使别人也采用更便宜的生产方法，把社会必要劳动减少到新的更低的标准”^①。价值是价格的基础，市场价值降低了，就为制止物价上涨创造了前提。竞争是一种外部压力，这种压力可以转化为内部动力，促使企业在竞争中加强经济核算，提高劳动生产率，降低消耗，降低产品成本，以高质量和合

^①《资本论》第三卷，第217页，人民出版社，1975年版。

理的价格在竞争市场取得优势，其结果不仅能促使商品的市场价值降低，而且又能促进生产，提高经济效益，并有利于国家财政收支的平衡。

(四) 社会主义竞争有利于保护消费者的利益。

在资本主义条件下，资本家为了获得更大的利润，而采取欺骗顾客、卖假货、以次充好、哄抬物价等手段。但是，为了在竞争中取胜，资本家也不得不把消费者当作“皇帝”重视商品质量，讲究服务态度和商品信誉。社会主义生产目的是为了满足人民物质、文化生活的需要，同消费者在根本利益上是一致的，只是存在着局部利益、个人利益的矛盾。如果对他们的经营活动既有行政管理的监督，又有竞争中消费者群众性的社会监督，将大大促进企业增加产品花色品种，提高产品质量和服务质量，满足人民物质文化需要，为消费者负责，为消费者的利益服务，重视商业信誉和整个社会信誉。

(五) 社会主义竞争还有利于发挥地区优势，冲破城乡分割和地区封锁，促进农村商品经济发展，扩大农村和全国的社会主义市场。

近年来，建筑业和基本建设管理体制改革的实践，尤其是开放了的建筑业市场已经有了证明。就招标承包制而言，过去认为，我国实行的是计划经济，招标、投标是资本主义的东西，视为禁区。的确，招标、投标是资本主义国家建筑业的主要竞争形式，能否正确地报价，能否正确地组织技术经济情报资料，不断地开拓新技术，改善经营管理是承包商生存攸关的问题。但是《关于经济体制改革的决定》明确了“社会主义商品经济”这个概念，表达了社会主义计划经济与商品经济的统一性，指明了竞争与私有制并没有必然的联系。因此，笔者认为，招标、投标是一种管理的方法，是商品经济共同有的规律，是商品经济共性所伴随的

一般原理性质,不能把它和资本主义的社会制度混为一谈。资本主义国家的先进技术和管形式,社会主义国家同样可以运用,除了竞争的共性外,由于我国社会制度不同、国情不同,形成了自己的特点,即计划性、平等性、协作性。我国的实践证明,这是一种有效的科学方法,只要运用得好,就可以在国民经济中发挥重要的作用。

招投、投标最大的优点就是充分利用投标人之间的竞争对招标人提供最有利的经济技术服务。推而广之,凡是适宜于承包的生产建设项目和经营项目,甚至招聘厂长承包企业等均可以采用招标、投标的方式。

实行招标承包制,使企业产业外有压力,促进内部在提高员工素质,在经营管理、产品(服务)质量、价格、技术条件等方面产生都必须有过人之处,才能在竞争对手林立中立于不败之地。

(六) 国内开展社会主义竞争还有利于提高我国在国际市场上的竞争能力,把产品打入国际市场,增加外汇收入支援国家经济建设。

四、社会主义条件下竞争应注意解决的问题

(一) 社会主义竞争中可能出现某些消极现象和违法行为,同时会给经济带来一定的自发性,这同国民经济有计划按比例发展是有矛盾的,运用不当,也可能冲击计划,产生消极作用。

社会主义竞争是在一定范围和一定程度上进行的,不能自由放任。国家在放开竞争的同时,要采取必要的措施来加强国民经济计划的管理。在竞争中淘汰的企业以及企业的职工和有的企业由于劳动生产率提高而精简下来的职工,要由国家劳动部门统一安排,或实行社会保险,做妥善处理,尽量避免失业或生

活无着落情况的发生。

(二)要使企业成为具有一定权利和义务的法人,要为企业在人、财、物、产、供、销、工资、用工制度等方面创造必要的条件。

在分配上,要使企业的生产经营成果同企业和劳动者个人物质利益,按照“国家得大头,企业得中头,个人得小头”的原则,紧密联系起来,促使企业和劳动者从物质利益上关心产品在市场上的竞争能力。在国家给企业放权的同时,还需要重视和支持企业继续抓好技术改造和提高管理水平,使这些企业增强竞争能力。

目前在国内某些产品产量远远满足不了需要的情况下,国家将进口部分国外优质的产品,这对我国现有企业的产品市场必然带来很大的冲击。部分企业的经济管理人员从实践中越来越认识到这种无情的挑战对自己企业生存的严重威胁。因此,正在急于抓好技术改造,努力寻求新的企业管理理论和管理方法,以便应付即将到来的和已经到来的国内外市场激烈竞争的考验。

(三)要建立合理的价格体系和合理的价格管理体制。

目前不少商品的价格既不反映价值,也不反映供求关系,不改革这种不合理的价格体系,就不能正确评价企业的生产经营效果,阻碍了社会主义竞争作用的发挥。

企业的竞争在同一条起跑线上。价格的不合理,使许多企业盈利多(由于产品价格过高,或者所有原材料价格过低),又使另一部分企业盈利少(由于产品价格过低,或者用议价的原材料)。所以在实行企业承包定额利润,超额分成以后,由于价格偏高偏低,就发生各行业、企业之间的苦乐不均现象,不利于开展公平竞争。目前,我国根据有计划按比例发展规律和价值规律的要求,已实行计划固定价格、计划浮动价格、议购议销价格和

自由价格等价格体系,这既有利于坚持计划经济,又有利于开展竞争。但管理上仍然存在着过于集中和过死的缺点,在某种程度上限制了社会主义竞争,需要进一步进行改革。

(四) 大力加强经济信息工作。

为了避免在竞争中乱上建设项目、盲目生产、乱提物价等消极情况的发生,在加强对竞争的计划指导,加强行政管理监督的同时要大力加强经济信息工作,为企业及时提供市场信息,使企业明确生产经营方向,从而使社会主义竞争能够趋利避害,真正起到促进商品经济大发展的作用。

(五) 大力疏通商品流通渠道,是创造竞争必不可少的条件。

目前阻碍商品流通渠道的因素很多。归纳起来,主要是行政干预过多,政企不分,条块分割,划地为牢,实质上保护地方的落后工业。在财政“分灶吃饭”后,人为增加流通环节;价格限制过死,过于集中,统得过死,该下放的没有下放,固定价格多,企业自主定价的少,流通渠道过窄,城乡渠道被人为的“分工”堵塞,经营范围划分过细,并设置了种种限制,影响了统一市场形成等。因此,要进一步改变我国现行商业体制,特别在商品生产发展、商品货源充足的情况下,要打破行政区划、行政层次的界限,实行以计划指导和市场调节相结合的政策。鼓励产销直接见面,简化商业批发和物资供应环节,实现多渠道、少环节的流通体制,要冲破一、二、三级批发的层次,把计划统配物资缩小到必要的限度以内,把所有批发企业都办成自主经营的经济实体,不分部分和地区,都可自由参加交易,这对活跃城乡市场、开展社会主义条件下的竞争大有益处。

浅议新疆投资学会成立之必要^①

随着国民经济的迅速发展和经济体制改革以及投资体制改革的不断深入，投资理论与实践的研究工作以及学术活动出现了生机勃勃的局面，中国投资学会成立以后，各省、区、市先后都成立了投资学会，广泛组织和依靠社会各方面的力量去从事这方面的工作，已经取得了可喜的进展。新疆各类学会，特别是财政、金融和其他经济学会的相继成立，推动了投资理论研究工作，因而需要有一个相应的学术团体，这也是从事投资理论与实际工作者的迫切要求。在这样的形势下，新疆维吾尔自治区投资学会根据中国投资学会的意见，经自治区人民政府同意并由自治区哲学社会科学学会联合会[1986]6号文批准成立，它是自治区各部门从事固定资

^①原载《新疆投资学会成立大会专辑》，1986年8月。

产投资管理、科研、教学等方面的力量组织起来的群众性学术团体,是中国投资学会及自治区社科联的团体会员。

新疆维吾尔自治区投资学会的宗旨和任务是以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持四项基本原则,发扬理论联系实际的学风,贯彻“百花齐放,百家争鸣”的方针,团结和组织各民族广大投资理论与实践工作者,围绕新疆的经济建设,开展投资理论研究,探索投资活动规律和提高投资效益的途径,为提高新疆投资管理水平服务。

新疆投资学会的筹备工作于1985年下半年开始酝酿,各项筹备工作由区建设投资研究所承担。在筹备过程中,得到了自治区有关委、厅、银行、社会科学院所、大专院校和建行各中心运行等各方面大力支持和协助,自治区有关领导、自治区社科联也十分关心和支持,并根据中央有关文件的精神,批复了自治区建行《关于申请成立新疆投资学会的报告》,还对投资学会领导机构的设置给予具体的指示,使筹备工作得以顺利进行。

建设银行新疆维吾尔自治区分行党组非常重视学会的筹备工作,多次听取了筹备进展情况的汇报,并对有关问题反复进行研究和给予具体指导。新疆投资学会是少数民族地区的一个群众性学术团体,因此,在配置学会理事、候选人和第一届理事会领导成员名额和名单时,聘请了许多学术界、理论界的同志参加,在人选方面考虑到厅局级领导的工作与精力,除挂靠单位外,都聘为“顾问”不作为常务理事人选,这一点得到各方面的赞许。同时,在常务理事人选中,特别注重吸收学术界少数民族同志参加学会。

在筹备过程中,草拟的学会章程,今明两年的学会活动重点和学会名誉会长、顾问及第一届理事会领导成员候选人名单等已提交自治区有关领导、社科联以及自治区有关委厅局和兄弟

银行的领导审阅,广泛征求了意见,初步商定由投资学会与建设银行自治区分行投资研究所共同主办《新疆投资》刊物,作为学会的学术活动园地。筹备工作基本就绪后,于8月中旬又向自治区有关厅局领导做了介绍和汇报。

关于学会的会员问题,自治区投资学会参照中国投资学会和各兄弟学会的做法,只吸收团体会员,原则上不吸收个人会员。各地区、各部门的投资研究学术团体、大中专院校的投资教研室(组),以及全疆各地区、部门的投资学科专题研究会等,均可申请为本会的团体会员。

有关学会的性质、宗旨、任务和主要工作等都写在章程草案中,这个章程是参照中国投资学会和区内兄弟学会的章程,并与有关方面多次交换意见起草的,现提交大会审议。

关于投资学会第一届理事会的组成及其名额分配经多次研究协商,由自治区有关委厅局、兄弟银行、社会科学院所、大中专院校以及建设银行等几方面人员组成。理事候选人由理事会组成单位根据理事候选人的条件自行推荐,理事名额初步确定为68名。根据理事会各组成单位的推荐,筹备小组将把自治区投资学会第一届理事候选人名单发给了各位代表,提出意见后选举产生。从理事会产生常务理事,协商初步意见,常务理事设19名,选举会长1名,副会长若干名,秘书长1名,副秘书长若干名。理事任期4年,每两年举行一次年会。理事会闭会期间的日常工作由秘书长办理,秘书处设在建设银行新疆维吾尔自治区分行投资研究所。

办好《新疆投资》 服务经济建设^①

发展国民经济的手段和形式主要是固定资产投资。固定资产投资、形成和决定国民经济的产业结构、部门结构和区域结构,形成和决定国家的国民财富和经济实力,形成和决定国民经济的发展和人民生活水平提高的速度。

新疆资源丰富,幅员辽阔,经济发展潜力很大。建设新疆在一个较长时期内,扩大社会再生产要靠投资。新疆每年需要的国家投资数额不亚于兄弟省(区),投资供求矛盾十分突出。为了实现投资决策科学化,提高投资管理水平,把有限的投资管理好、用好,提高投资效益及整个社会经济效益,加速新疆经济建设进程,广大各族投资理论工作者和实际工作者迫切希望有一个提供交流理论研究成果和投资工作经验的园

①原载《新疆投资》1987年第1期。

地。《新疆投资》就是在这种需求下,在各级领导的支持下与大家见面了。

《新疆投资》是中国人民建设银行新疆维吾尔自治区分行、新疆投资学会共同创办,立足新疆、面向全国刊物。1987年为季刊,今后逐步向双月刊、月刊发展。

《新疆投资》的宗旨和任务是:以马列主义、毛泽东思想为指导,坚持四项基本原则,贯彻“双百”方针,发扬理论联系实际的学风,宣传党和政府有关固定资产投资的方针、政策,围绕新疆经济建设,探索固定资产投资的客观规律和科学的管理方法,针对改革中出现的新情况、新问题,探讨解决途径,介绍和研究国内外固定资产投资理论和投资工作经验,为投资决策者当好参谋,为加速自治区经济建设服务。

《新疆投资》辟有投资体制改革、财政金融体制改革、投资与信用、项目评估与可行性研究、建筑经济、工作研究、调查报告、经验交流、精神文明窗、专业讲座、信息简讯以及文摘等栏目。

《新疆投资》以投资理论研究和应用研究相结合,并将应用理论研究放在首位,联系自治区实际,面向全国投资领域,突出新疆特色,向各族投资理论与实践工作者特别是青年投资工作者提供所需的信息和信息。

《新疆投资》将注意吸取各种刊物之所长,不断充实内容,争取在新疆投资领域内办成一个有较高水平的读物。

新疆投资理论 研究成果概述^①

近几年来，全国及新疆投资和投资信用理论研究成果很多，本文只择其主要的介绍。目的是为了“温故而知新”。

一、端正社会主义经济建设指导思想，提高投资效益

我国经济建设指导思想上脱离国情，超越国力，片面追求高速度，急于求成，是投资效益长期以来不够理想的一个重要因素。实践证明，投资规模能否同国力相适应，是经济能否稳定，投资效益能否提高的界限。经济发展速度过快，投资规模过大，超过一定时期国力所能承受的能力，必然会带来比例失调，效益下降，使国民

^①原载《新疆金融》1990年文集。

经济的发展陷入困难。我国经济建设中出现了几次大曲折,在很大程度上可以说就是速度过快、规模过大、超越国力、急于求成的负效应。要使我国投资效益得到根本改善,就必须认真汲取我国40年经济建设中的经验教训,彻底破除重速度、轻效益、急于求成的观念,务必把指导思想切切实实地统一到中央“始终坚持长期持续、稳定、协调发展”的方针上来。为此,第一,必须在统一思想认识的基础上,自觉地抑制投资扩张冲动的欲望。第二,必须在经营战略方面克服片面重产值、重速度,而轻质量、轻效益的指导思想,自觉地明确树立质量第一、效益至上的指导思想。在投资效益问题上,要克服单纯重视短期效益、轻视发展后劲的经营观念,认真纠正投资建设上的短期行为。第三,必须树立全局观念,克服那种为了追求本位利益而不择手段、不顾大局的思想和行为,善于把本单位的微观投资效益与宏观效益协调起来,不损害、不破坏宏观效益。绝对不能把追求微观投资效益目标和行为建立在牺牲宏观利益的基础之上。这样做,害了国家,到头来还要害自己。

二、对投资规模理论的有效探索

(一) 针对1984年开始的连续几年的固定资产投资膨胀,和社会上出现的“需求不足论”、“需求拉动论”、“通货膨胀有益论”,提出为了提高投资效益实现国民经济的平衡协调发展,必须实施宏观投资规模的控制。

有人认为,一定时期的固定资产投资来自该时期的社会总产品价值,社会总产值要以合乎客观要求的比例分配于补偿、消费和积累,才能保持国民经济持续、平衡、协调发展。只有在搞好总供给与总需求平衡的基础上,安排好国民经济的各项比例,才

能有速度、比例、效益相统一的投资效果,也才能真正把经济搞上去。而从1984年以来投资规模连续几年失控,使社会总需求大量膨胀,物价上涨,经济不振,是治理整顿需要解决的问题。也有人认为,80年代我国投资规模并不大,主要理由是:投资扩大了,生产上去了,人民生活也获得了提高。

(二)控制投资规模,既要控制年度规模,更要控制在建总规模。

年度投资规模是国家在一个年度内实际完成的固定资产投资额,它必须同当年可供用于投资的物力、财力相适应。在建总规模是当年施工的建设项目全部建成所需要的投资总额。年度投资规模超过当年的国力可能,表现为年度规模过大;在建总规模超过一个时期的国力可能,表现为国家实际铺开的建设战线过长。建设项目上得过多,是战线拉长的主要标志,对国民经济的影响比年度规模不当要更深远。近几年来开展的投资规模的讨论,深化了对投资规模的质的认识,进一步把握了投资规模的内涵,在实践中得到了共识,控制在建总规模得到越来越广泛的重视。

(三)怎样处理好在建总规模和年度规模的关系,理论界有两种不同的主张。

1. “稳定波动结合论”认为,在建规模受一定时期国力的制约,年度投资受该年度国民收入增幅波动的影响,在无法摆脱由农业丰欠等原因所形成的国民收入增长波动的情况下,年度投资规模应当实现波动增长,在建总规模则实行稳定增长,并使两者有机地结合起来。

2. “双稳定论”主张,国民收入波动增长在现有条件下不可避免,由于消费的刚性必然形成投资的弹性跃动。但应当通过国家储备、进出口、利用外资、对外投资等手段,实现年度投资规模

的稳定增长,避免年度投资波动所产生的诸多负效应。

“稳定波动结合论”与“双稳定论”的讨论,以及对投资规模的定量研究的开展,使规模理论研究有了新的进展。

三、对投资结构研究提出了新观点

1986年以来,投资理论界与实际工作者在投资结构研究上提出了投资增量和存量的概念,并研究了增量与存量的内在关系,这一讨论丰富和发展了投资结构调整的实践。

1.安排投资结构不仅要处理好年度投资结构,即增量结构,还要不断改进已经形成固定资产的存量结构。软化我国资产存量刚性,建立资产存量调整机制,是协调产业结构、产品结构和企业结构的重要环节。在阐明这一观点的基础上,这几年学术界和实际工作部门进一步研究了在我国建立破产、兼并机制和存量交易市场的必要性和可行性。

2.投资增量与存量的内在关系是:增量的合理化,既是新增存量协调的前提,也是调整原有存量的重要手段。要把增量的一部分作为存量调整的牵引力;而存量的协调发展又为增量的合理分配提供了基础。

3.在这几年的研究讨论中,大家认识到,投资结构作为投资在各种经济结构之间所形成的相互联系和比例关系的总和,它的内涵和影响表现在众多方面。(1)从不同经济成分的投资比重看,投资结构决定着以公有制为主多种经济成分结构的变化和发展。(2)从投资的作用看,有生产性建设投资与非生产性建设投资的构成。(3)从投资的不同技术构成看,有建安工程投资,设备、器具投资和其他投资的比例构成。(4)从投资方式的不同看,有以外延扩大再生产为主的基本建设、以内涵扩大再生

产为主的更新改造投资。(5)从投资项目的规模看,有大型、中型、小型项目以及限额以上、以下技改项目的构成。(6)从投资的技术素质差别看,有高、中、低档不同的技术结构。(7)从投资项目工期看,有不同的施工工期结构。(8)从投资在生产中的作用及投资周转方式看,有固定资产投资和流动资产投资结构。(9)从投资在不同产业之间分配看,形成投资的产业结构。(10)从投资在不同地区间的分配看,形成投资的地区结构。(11)从投资的来源和管理方式看,有预算内和预算外投资结构。(12)从投资分为年度投资规模和在建项目规模看,相应形成年度投资结构和在建投资结构。(13)从投资在发展国内外商品经济的作用和要求看,有创汇投资和国内生产投资的比例,有国内投资和国外投资的比例,有吸收外国直接投资和间接投资的比例,等等。从这些投资结构的不同侧面反映着国家经济、技术、社会发展各个方面的关系。理顺和协调这些比例,仍是保证国民经济和社会持续、协调、平衡发展的重要条件。而投资的产业结构和地区结构是投资结构的中心环节,是研究和改进投资结构的重点,因为它们直接关系到经济和社会的平衡和自然资源的优化利用。但也不可不注意对其他结构的研究和改进。在一定条件下,某一侧面结构的出轨和异常,会给国民经济和社会发展带来重大的影响。我国在建设过程中,一个时期受“左”的思想干扰,使“骨头”与“肉”的比例失调,影响人民的建设热情,不得不在以后一段时间进行大的调整和扭转。当前我国存在着外延扩大再生产投资与内涵扩大再生产投资、预算内投资与预算外投资、大中小项目投资、固定资产投资与流动资产投资比例失调等情况,这些是影响投资效果提高的重要因素,需要我们认真研究,逐步加以解决。

4.在调整投资的产业结构方面,学术界和管理者提出了不



少对策建议。一是提出强化政府投资对产业结构的引导作用,从理论上开展同“惟一企业投资主体论”的商榷,进一步论述在社会主义商品经济条件下政府投资存在的客观必然。二是开辟和发展资本市场和增强建设银行资金实力以支持国家的农业倾斜。三是从划分投资范围入手以保证国民经济的短缺部门建设等等。

调整结构方面还有一种观点提出,1988年第四季度以来,国家为解决生产滑坡、市场疲软以及由此引发的债务链,向生产企业、物资、商业部门投放了大量流动资金贷款,但结果是产品积压增加,启而不动。如果把过多的流动资金贷款压下来,一部分资金用来增加国家重点建设投资,那不但可以有效地启动市场,而且有助于解决重点建设资金不足问题。

四、对改革投资体制的对策性建议

(一)对旧有投资体制的评价。

多数观点认为,既有统得过多过死,微观没有放活的一面,又有该管的没有管住,宏观失控的一面。改革投资管理体制,就是要谋求和建立一种新的模式,既然能保证宏观经济大体合乎比例地协调发展,又能促进城乡建设积极开展。

(二)关于投资主体的观点。

1.国家主体论。坚持已故经济学家孙冶方的观点,即按价值量简单再生产和扩大再生产来划分和确定投资主体,前者的投资主体是企业,后者的投资主体是国家。过去两步利改税在核定企业留利和安排企业生产发展基金时,大体上是接近这个要求的。财政理论界的相当一部分同志历来坚持这一观点。

2.企业主体论。应当把全民所有制企业作为投资主体,把企

业是否具有自我积累、自我改造、自我发展的能力作为企业改革的目标和企业改革是否到位的标准。持这种观点的人认为,进行企业改革的目的是发展生产力,企业是直接生产力的承担者,企业能够自我积累、自我改造、自我发展,社会生产力才能发展。另外,企业是国民经济的细胞,随着技术进步、市场情况的变化,企业要能够不断地提高产品质量,搞好产品的更新换代,企业自我积累、自我改造、自我发展应该成为我们考虑问题的一个根本出发点。持企业本位论观点的人认为,企业成为投资主体,财权就应退出物质生产领域的投资活动,把投资主体转为企业和银行。认为企业和银行最了解市场情况,而财政的投资性拨款是“肉包子打狗,有去无回”效益是最差的。

3. 国家企业双主体,以企业为主。持这种观点的人认为,一些社会效益大、建设周期长的基础设施和重点工程项目由国家投资,除此之外投资主体由国家向企业转移,是一个必然的发展趋势。这样一来,预算外资金扩大、预算内资金缩小也是一个必然的趋势。他们认为,预算内财政资金和预算外财政资金都是属于国家所有的资金,它们的区别是相对的国家计划内的固定资产投资项目和计划外固定资产投资项目的区别也是相对的。只要运用得当,同样能对国民经济的持续、稳定、协调发展做出贡献,如果运用不当,同样会给国民经济造成损失。一些建设项目的资金来自预算外,但建成后形成的固定资产和流动资金的所有权仍然属于国家,并形成国家财政的新财源。就这一点来说,它同预算内资金的投资并没有什么不同。一些计划外建设项目,一经国家批准立项,也就纳入总的计划盘子,转化为计划内的。因此不应当把预算外资金和国家计划外投资项目看成是异己的力量,而应当看作是演化为改革中国家建设的新生力量,这样才能使预算外资金和预算内资金、计划外项目和计划内项目一起

开创国民经济发展的新局面。持这种观点的人认为,国家要把重点建设这个大包袱解开,能放给企业和地方的,就放给企业、放给地方,让他们联合去搞,这样中央财政就能够轻装前进。有人提出预算内经济建设支出应砍掉一半,或者用于经济建设的资金不要超过预算支出总额的30%,这样就可以逐步把投资主体转向企业。

4.国家企业双主体以国家为主。持这种观点的人认为,国家的投资体制已经从过去高度集中、国家单一投资的模式转向投资主体多元化和投资的资金渠道多元化的新格局,这个格局已经形成了,目前无法改变,将来还要长期存在,我们的任务就是要理顺这个关系,为各种投资大体划定一个范围,形成一个以政府投资为核心,以全民投资为主体,以其他各种经济成分的投资为必要补充的投资体系。某些为数不多,但对国计民生关系重大的建设项目由国家投资,掌握在国家手里,作为一种稳定经济的重要力量,其他投资放给企业。各种渠道的资金可以相互交叉,各种投资主体可以相互联合,国家还可以通过控股、参股等形式吸引社会各方面的资金于重点建设。各种投资分工协作,相互配合,各得其所,有利于搞活经济。

过去曾把投资主体是国家还是企业的争论归结为是坚持国家主体论与坚持企业本位论的争论,是搞有计划的商品经济还是搞自由市场经济的争论。现在看来,应该把它归结为实行计划经济和市场调节相结合的“点”和“度”的争论,以使争论能展开。

(三)以国家为主体,根据市场变化调整投资结构。

在改革方向的讨论中,有的同志主张取消投资分配制而实行以银行为主体的投资经营制;有的同志具体提出,计委管宏观,建行管微观,投资项目由建行根据宏观政策来具体确定。大

多数同志提出,我国实行的是有计划的商品经济,作为国家生产能力配置的固定资产投资,不能完全取消国家的计划分配,即完全取消指令性计划。把固定资产投资完全置于市场调节分配,那是资本主义商品经济的办法。有计划商品经济原则在投资领域的体现是:“国家既要赋予银行和企业以一定的投资决策权,使他们能够根据国家产业政策的要求,根据市场要求的变化,及时采取各种形式的投资活动,使产业、产品结构同技术结构符合迅速变化的消费结构的要求。市场机制在投资领域中的充分应用,正是为了改变过去用主观的计划经济去适应瞬息万变的市场需求的做法。但是,从另一方面讲,从有计划商品经济的要求出发,国家要掌握国民经济的各项重大比例关系,包括积累与消费、积累内部等比例关系。国家要通过各种手段去影响、组织企业和银行的投资活动。与此同时,国家还直接筹划和建设那些关系国计民生、投资大、周期长、社会效益高的重点建设项目。在当前我国投资结构不合理的情况下,由国家加强部门的重点投资,使国民经济得到协调平衡发展,是一项十分紧迫的任务。即使将来我国的经济结构基本符合按比例发展的要求,国家掌握一定的基础工业与基础设施项目仍然是必要的。

(四)投资体制改革的具体构想。

针对前几年改革中存在的现状:微观比较搞活,宏观却调控无力;企业虽然有了一定的经营投资自主权,却没有相应的自我调节和约束机制,助长一些企业追求短期目标和搞盲目建设;财政集中资金过少,不足以进行国民经济的重点建设,不得不挤占银行信用资金,以充当第二国家预算;投资范围划分不清,责权划分与财权划分不相一致等情况,从我国实行有计划商品经济的要求出发,一些同志提出的改革构想是“一统一,二划分,三建立”。



1.统一是为了纠正宏观管理的分散,而不是恢复过去高度集中的那套做法。一是要统一基建和更改计划的管理;二是统一预算内外、全民、集体的计划管理;三是统一由建行为主协调投资贷款的管理。

2.划分投资范围是根据中央、地方、企业的不同职能,分清各自投资范围,明确各自的职责。基本划清财政资金和信用资金的界限,中央、地方的投资基本上由财政收、解决,信用资金同企业资金结合使用。这样做有利于分清财政、信用资金的不同性质和做好各自的收支平衡,使事权划分与财权划分大体一致。

3.建立企业自我调节和约束机制,把企业使用自有资金纳入责、权、利范围,鼓励企业自我积累,约束企业盲目投资。建立建行的经营机制,要在服从宏观管理和承担宏观调控任务的前提下,实行企业化经营。建立投资实施过程中的市场机制,包括设计、施工招标承包制,部分建筑材料、机电设备的市场供应,投资包干制,设备成套供应承包制,等等。

在投资领域要探索一条适合我国国情的,既能在管理上处理好集权与分权的关系,又能在运行机制上使各种手段,包括计划的、市场的、经济的、行政的、法律的有机结合的新路子。需要在深化改革中艰苦探索,不断努力,才能提出新的有效的理论和对策建议。

五、投资信用理论的建立和发展

随着我国经济体制改革和有计划商品经济的发展,固定资产投资逐渐改变了过去单一国家投资主体、单一财政无偿拨款的情况。1979年开始试行的财政拨款改贷款和稍后实行的基本建设贷款、技术改造贷款,使银行信用在固定资产投资中的作用

日益强化,以银行信用方式提供的投资迅速扩大,投资使用理论的研究开始提上议事日程。

关于投资信用的讨论,主要围绕以下几个问题而展开。

(一)开展投资信用资金平衡的讨论。

一是投资信用资金来源不能满足社会对投资贷款的需求,按国家“七五”计划算账,信贷资金来源与计划要求差得很多。二是投资信用的资产负债结构极不适应。负债主要是短期存款,并受政策性、季节性的影响。资产则多是几年以上的中长期固定资产投资贷款。这一状况如不改变,投资信用将难以为计。这一观点为1987年开辟长期资金市场和建行开办储蓄业务作了舆论准备和理论先导。

投资信用资金来源不足的问题,并不是因为采取了以上的措施就获得了根本性解决。投资信用资金不足压力来自两个方面,一是本来应当由财政预算解决的一部分国家重点建设资金压给了投资信用,使投资信用难以承担。二是一个时期以来,社会资金分配向流动资金倾斜。生产流通占用的周转资金多了,可用于固定资产投资资金就相对少了。这是我国投资效率不高的一个重要因素。

(二)开展“短存”与“长贷”关系的讨论。

多数同志认为,从银行的一般理论来说,应当保持存贷结构的相互适应。长期贷款要有长期资金来源,短期存款的稳定余额可以作为长期资金使用。从抽象资金贷款的特点说,“短存”转化为长期资金要受两个因素的制约。一是贷款项目总规模与贷款项目年度规模要相互适应。投资贷款特点之一,不仅当年用款,今后几年随着建设进度的推进,要继续用款。用款不仅具有跨年的特点,而且具有不同的用款波峰与低谷。从一年年度贷款规模看,是同当年的存款大致适应,但如果当年的贷款项目铺开

的在建设规模过大,建设周期过长,必然形成今后年度连续贷款和波峰贷款对银行的压力,如果银行增加的存款不足,应付陷于存不抵贷的困境。二是贷款回收要同新的贷款发放相适应。投资贷款的另一特点是贷款期长、回收期长。贷出的资金如果长期收不回来,新贷款又受贷款项目总规模的影响无法迅速收缩,存款增加又跟不上,就会出现收不抵支的被动局面。

建行开办储蓄后,又引起储蓄存款能否用于长期性投资贷款的讨论。一种意见认为,储蓄是短期资金,是随时可以支取的资金;固定资产投资贷款周期长、回收慢。建行办储蓄会造成银行支付困难,从长期看还有风险性。结论是建行不应当开办储蓄业务。一种意见认为,储蓄作为它的总量余额在一定的条件下,具有稳定的不断增长的客观可能性,它是一项可借长期使用的资金。这是为社会主义的基本经济规律所决定的。社会主义生产的不断发展与人民生活水平的不断提高,必须形成居民货币收入的持续增长和消费时滞的延长。而这两者正是形成储蓄稳定增长诸多因素中的最终的两个因素。储蓄总体余额的稳定增长是有条件的,这就是国家必须保持政治上、经济上的稳定,实行正确的经济、货币和储蓄政策。正因为储蓄存款具有稳定增长的客观可能性,建行不仅可以运用储蓄存款于投资性贷款,而且还能在越来越大的程度上改变建行存款短期和波动的特点,增强资金的可用度。这几年的实践证明,建行搞储蓄是正确的。

为了改变建行信用资金资产负债结构不适应的状况,有关专家提出要改变建行单一的固定资产业务而为以固定资产业务为之兼营其他业务,包括开办短期性的工商企业流动资金存贷款业务,开办国际金融业务,开办房改金融及其他信息、咨询等业务。实践证明,这几项业务的不断开拓,在一定程度上改变了建行资产负债结构的不适应状况,扩大了建行在生产、建设流通

各个领域中的作用，对国民经济的发展尽可能多的实现自己应有的职能和责任。

(三) 对投资信用促进和制约投资的机制作用的讨论。

鉴于当前投资信用一是充当第二国家预算，二是听命于国家计划部门，银行无权决定贷款，但又要承担责任，从而削弱了投资信用机制作用的状况。不少同志提出，我国当前的投资信用，没有彻底摆脱拨款的内核，在很大程度上只有信用的形式，而缺乏信用的实质，限制了投资信用的应有作用。

为了改变这种情况，理论界和实际工作的同志提出不少改革设想。一种意见认为，应当把“拨改贷”和“建贷”的决策权都拿到建行来，宏观规划和杠杆调节归计委，微观决策归建行。一种意见认为，在现阶段，银行应当对国家计划起补充和辅助作用，银行对国家计划确定的贷款项目，可以通过项目评估，提出必要的建议，但不应当有否决权与决策权。

从我国实行有计划商品经济的要求出发，发挥投资信用的应有作用，要同改革投资、财政、税收、金融、企业等体制同步进行。在投资体制上要划清中央、地方、企业的投资范围。财政体制改革要与之相适应，使中央、地方、企业的所得与其承担的任务相适应。实行这样的改革，投资信用就可以不再充当第二国家预算的角色。银行应当根据国民经济的发展战略、中长期计划和产业政策指导自己的投资信用活动，并引导企业投资方向，促进横向的经济联系，促进投资结构的合理化和资金的有效使用。

(四) 实行专业银行的企业化经营，是投资信用机制发挥作用的内部条件。

实行这些改革，需要其他体制改革的配套，不是短期内能够做到的。为了在近期内调动各级行的积极性，提出了一些可供操作的过渡性和对策建议。

六、建立和发展我国长期资金市场的理论

1987年冬在烟台召开了以长期资金市场为中心的理论讨论会,新疆金融学会和新疆投资学会也召开了资金市场的讨论会,这些讨论推动了我国长期资金市场的建立和发展。讨论对长期资金市场理论提出了有益探讨。

首先,讨论认为,建立资金市场的关键在于建立长期资金市场。短期资金市场是解决产业结构既定前提下的资金流动和使用,起到资金短期融通的作用,但不能解决产业结构失调的问题。要实现生产要素的合理流动来调整现有不协调的产业结构,必须开辟长期资金市场。当前在我国建立长期资金市场不仅具有客观需要而且也具有客观可能。从党的十一届三中全会以来,随着经济体制改革的不断展开,城乡经济事业的不断发展,资金分配格局已有了很大的改变。在过去产品经济模式下,社会总产品价值中的M基本上集中到财政统收统支;社会总产品价值中的V仅够劳动者维持温饱而较少结余。现在,无论是地方、部门、企业和个人手中都有一定机动资力。在经济正常发展的情况下,社会的各个资金组成部分总会有一定的资金沉淀可供市场吸收。这可以从这几年预算外资金和人民储蓄迅速增长获得证明。提出应当把1987年作为我国长期资金市场形式的开始。一是发行债券数额比往年大幅度增加;二是发行范围已不是局限于若干个中心城市,而是遍及全国;三是债券种类增多,融资手段开始向多样化发展,资金市场的机制开始育成;四是不仅开辟了发行市场,一些城市已开办二级市场为其商品化提供条件。

其次,研究了长期资金市场的运行目标。提出建立我国长期资金市场其主要目的是为了通过资金的合理流动,发挥资金的

媒介作用以调整不协调的投资结构和产业结构，促进国民经济持续、平衡、协调地发展。与此相联系，长期资金市场的另一个运行目标是为了完善社会主义有计划商品经济条件下的市场体系，推进金融体制、投资体制的改革。

第三，讨论会提出当前我国长期资金市场的运行机制是计划调节与利益驱动相结合。

第四，讨论了在我国迅速开辟二级市场的重要性和迫切性。一、二级市场是相互依存的。没有一级市场，二级市场无从谈起，不建立二级市场，也必将严重影响一级市场的发展。规范和发展我国的二级市场，已成为当务之急。并提出应立即开办国库券市场。

第五，多数同志认为，建行是国家分工办理固定资产投资信用业务的专业银行，长期资金市场将是中国人民银行的，所有银行和金融机构都参与的而以建行为主的资金市场。

七、投资学科研开始起步

尽管投资在社会主义建设中已经几十个年头了，但投资作为一门经济科学则是党的十一届三中全会以后，在有计划商品经济母体下孕育起来的新兴学科。到目前为止，全国已出版了《投资学教程》、《投资管理学》、《投资学》、《投资项目管理学》等近10本专著，取得的学术进展主要有：

第一，对投资概念和范围作了新的界定。不少同志认为，社会主义投资是投资人以预期收益或效益为目的的资金投入和运动过程。这个概念包括了投资主体、投资手段、投资目的和行为的概括。投资范围应当包括生产性投资和非生产性投资、固定资产投资和流动资产投资。

第二,进一步讨论明确了各种资金的性质,包括:(1)流动资金从占用形态看,它的定额部分不是短期资金而是长期资金。(2)折旧基金是补偿基金又是积累基金的二重性。(3)大修理基金在一定条件下具有维持费用和补偿基金的二重性。(4)研究了固定资产周围依赖于流动资金周围的理论。(5)积累基金不仅仅从M中来。(6)阐明了社会总产值的价值形成和使用构成的联系与区别等等。

第三,探讨了投资学的研究对象。多数同志认为,投资经济运动客观上存在必然性,它是不以人们意志为转移的。例如,投资规模应当同国力相适应,这就是一条规律。人们认识它、遵守它,投资事业就顺利发展,反之就要受到规律的处罚,把事情办糟。投资学应当是研究投资运动规律的科学。

第四,研究了投资学的科学体系。一种观点认为,投资学应当以资金运动的全过程来构筑其科学体系。从资金如何在社会总产值C、V、M中形成,并如何使之成为投入手段开始,进而研究投资在国民经济中如何分配,实现资源的优化配置,再研究工资在分配以后的实施和管理,最终研究投资的回流。另一种观点认为,投资学应当把投资运动中还有全局性的、本质性的问题分门别类地加以研究,如投资的膨胀与短缺,投资主体、格局、模式、投资运行机制等。

此外,还研究了投资学科与相邻学科的联系与区别、学科的研究方法等。

把握“代表先进生产力的发展要求”的理论精髓和实践品质^①

江泽民同志提出“三个代表”重要思想,作为马克思主义在当代中国的创新和发展,作为对中国改革开放以来建设中国特色社会主义的高度概括,作为我们党和国家今后必须长期坚持的指导思想,有着丰富的理论内涵和实践品质。在深入学习十六大文件精神,整体把握“三个代表”重要思想的基础上,笔者就“代表先进生产力的发展要求”谈谈学习体会。

一、“代表先进生产力的发展要求”体现了马克思主义实践唯物主义的根本要求

唯物史观认为,实践是社会生活的本质,也就是说“全部社会生活在本质上是实践的”,而

^①原载2003年中央党校进修二班(40期)毕业论文。

各类实践中决定社会历史最基本的要素是生产实践。从社会物质生产角度看,生产力、生产关系(经济基础)、上层建筑三个层次形成社会形态的基本结构。社会历史发展的根本规律告诉我们,生产关系(经济基础)和上层建筑在一定的生产力基础上产生、受生产力制约,归根到底为生产力服务,生产力是社会发展的最终决定力量。

因此,马克思、恩格斯和我党三代领导人始终重视发展生产力。马克思在《政治经济学批判》序言中指出:“物质生活的生产方式制约着整个社会生活、政治生活的精神生活的过程。不是人们的意识决定人们的存在,相反,是人们的社会存在决定人们的意识。社会的物质生产力发展到一定阶段,便同它们一直在其中运动的现存生产关系或财产关系(这只是生产关系的法律用语)发生矛盾。于是这些关系便由生产力的发展形式变成生产力的桎梏。那时社会革命的时代就到来了。随着经济基础的变革,全部庞大的上层建筑也或慢或快地发生变革。……无论哪一个社会形态,在它所能容纳的全部生产力发挥出来以前,是决不会灭亡的;而新的更高的生产关系,在它的物质存在条件在旧社会的胎胞里成熟以前,是决不会出现的”。^①列宁指出,生产力的发展,“这是社会进步的最高标准”^②,生产力的状况是“整个社会发展的主要标准”^③。毛泽东在中国民主革命时期指出:“中国一切政党跟政策及其实践在中国人民中新表现的作用的好坏、大小,归根到底,看它对于中国人民的生产力的发展是否有帮助,其帮助的大小,看它是束缚生产力的,还是解放生产力。”^④

①《马克思恩格斯选集》第2卷,第32~33页,人民出版社1995年版。

②《列宁选集》第16卷,第209页,人民出版社,1998年版。

③《列宁选集》第41卷,第72页,人民出版社,1986年版。

④《毛泽东选集》第3卷,第1079页,人民出版社,1991年版。

邓小平关于社会主义本质的理论、关于社会主义初级阶段的理论、关于革命是解放生产力、改革也是解放生产力的理论、关于科学技术是第一生产力的理论等等，都是对马克思主义政治经济学理论宝库的新贡献。早在1979年，邓小平就指出：“按照历史唯物主义的观点来讲，正确的政治领导的成果，归根到底要表现在社会生产力的发展上，人民物质文化生活的改善上。”^① 1980年，他又说：“社会主义经济政策对不对，归根到底要看生产力是否发展，人民收入是否增加。这是压倒一切的标准。空讲社会主义不行，人民不相信”^②。邓小平根据科学技术发展的新趋势，对科学技术是生产力这一马克思主义观点做出了进一步的理论概括。1988年9月5日，他在一次会见外宾的谈话中指出：“马克思说过，科学技术是生产力，事实证明这话讲的很对。依我看，科学技术是第一生产力。”^③

科学技术是第一生产力的观点是对马克思主义基本原理的进一步发展。首先，科学技术是第一生产力的新论断，是对马克思主义科技理论和生产力理论的创造性发展，它深刻揭示了科学技术在现代社会生产中的先导作用。其次，科学技术是第一生产力的新论断，为坚持走社会主义道路、不断创造雄厚的物质和精神财富提供了思想武器。

当代科学技术作为生产力的内在要求，直接影响了生产力的其他要素。因此，科学技术的发展水平制约着整个生产力的发展水平，并决定着生产力发展的方向、速度和规模，是决定生产力先进与落后的重要因素。江泽民2001年7月1日在纪念中国共产党成立80周年讲话中指出：科学技术是第一生产力，而且是先

①《邓小平文选》第2卷，第128页，人民出版社，1994年版。

②《邓小平文选》第2卷，第314页，人民出版社，1994年版。

③《邓小平文选》第3卷，第274页，人民出版社，1993年版。

进生产力的集中体现和主要标志。”深刻揭示了先进生产力中的科技先导性特征。

江泽民2000年2月在提出“三个代表”重要思想时指出：“要把中国的事情办好，关键取决于我们党，只要我们党始终成为中国先进社会生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益的忠实代表，我们党就永远立于不败之地，永远得到全国各族人民的衷心拥护并带领人民不断前进。”

这就要求我们要正确认识和处理好中国特色社会主义的经济、政治、文化等关系，它们是相互联系、相互作用、不可分割的有机整体。建设有中国特色社会主义的经济，是建设有中国特色社会主义政治、文化的前提和基础，其核心是生展生产力，同时改革和完善生产关系，以适应和促进和生产力的发展。建设有中国特色社会主义的政治、文化，对建设有中国特色社会主义的经济有巨大的推动作用，它们是保持我国经济持续、快速、健康发展，并且不断提高人民物质和文化生活水平的根本保证。

二、“代表先进生产力的发展要求”这一重要思想概括了我党成立以来、特别是改革开放以来我党带领广大人民群众建设中国特色社会主义的基本经验

作为党的指导思想的理论，必须是来源于实践，并通过实践证明是正确的理论。毛泽东曾指出：“真正的理论在世界上只有一种，就是从客观实践抽出来又在客观实际中得到了证明的理论，没有任何别的东西可以称得起我们所讲的理论。”“三个代表”重要思想是江泽民坚持马克思主义基本原理，经过长期思考，科学总结我们党成立以来的历史经验，特别是改革开放以来

的新鲜经验,集中全党智慧提出来的。

新中国的成立和社会主义制度的建立,为生产力的加快发展,同时为社会的全面进步创造了前所未有的良好条件。但是新中国成立以来经验告诉我们,什么时候我们坚持了发展生产力这个中心,党的事业就兴旺发达;什么时候偏离发展生产力这个中心,党的事业就会停滞不前,甚至遭受损失。

新中国成立初期,我们党紧紧抓住了尽快恢复和发展生产这一主要任务,仅用了短短三年时间,就基本恢复了国民经济。“一五”计划期间,我们党把全国人民的巨大热情和积极性、创造性调动起来,及时引导到经济建设上来,大大促进了生产力的迅速发展。全国工业产值年均增长18%,农业总产值年均增长4.5%,仅通过5~6年的时间就初步建立起独立完整的工业体系。

“一五”期间我国经济建设所取得的成就,远远超过了旧中国100年所取得的成就的总和。但后来从1957~1977年的20年间,由于党内教条主义和“左”倾主义占主导地位,偏离了发展生产力这个中心,片面强调阶级斗争和坚持在无产阶级专政下继续革命理论,以致酿成“文化大革命”这场巨大的劫难,把国民经济推到了崩溃的边缘,几乎亡党亡国,使我国经济发展与西方发达国家原本已经缩小的差距又拉大了。

1978年底召开的中共十一届三中全会以来,由于果断停止“以阶级斗争为纲”的错误路线,把全党全国的工作重点转移到经济建设上来,牢牢抓住了发展生产力这个主题,取得了改革开放和现代化建设的巨大成就。25年间,是我国综合国力大幅度跃升、人民生活提高最快的时期,是我国社会长期安定团结、政通人和的时期,是我国国际地位迅速提高、国际影响显著扩大、民族凝聚力明显增强的时期。2002年,我国国民生产总值(GDP)突破10万亿大关,比1978年增长5倍多。我国经济总量已居世界

第六位，人民生活水平总体上实现了由温饱到小康的历史性跨越。

三、“代表先进生产力的发展要求”反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求

(一)从世界经济发展格局来看,世界经济的全球化、信息化、多极化趋势,使我们党更加看清了加快发展生产力对实现现代化奋斗目标的极端重要性。胡锦涛指出:“实现十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标,不仅需要十分关注国内经济的发展情况,也需要十分关注世界经济的形势。我们关注分析世界经济的发展趋势的时候更加感到要加快发展生产力。”

首先,要看到世界经济信息化趋势。以信息技术为先导的新技术革命迅速发展,信息化成为当今世界经济社会发展的大趋势;世界经济信息化将促进世界范围的经济结构调整;信息化趋势决定了世界各国经济的发展和实力地位的提高,南北贫富两极分化愈益表现为“技术差距”、“信息鸿沟”、“数码鸿沟”的扩大。全球收入最高国家的15人口拥有全球国民生产总值的86%和因特网用户的93%,而收入最低15人口只拥有全球国民生产总值的1%和因特网用户的0.2%。

其次,要看到经济全球化趋势。经济资源跨国流动与经济相互依存、相互影响;国际分工决定经济全球化的形成、发展和二重性质。在市场经济规律的作用下,在不平等的国际生产关系支配下,世界经济也趋于不平衡,不仅加大南北两极分化,也加剧地区 and 不同利益集团之间的竞争。但无疑,经济全球化促进了世界经济的总体发展,也给一些发展中国家、特别是像中国这样一个尚未实现工业化的发展中大国带来难得的发展机遇。通过发

挥“后发优势”，迅速发展经济。

再次，要看到经济多极化趋势。世界经济不仅趋于全球化，也表现出多极化。全球化并不排除多极化，而是与多极化并存甚至加强多极化。全球化增强了大国利益倾向，从而为多极化注入了新的动因。同时全球化加剧了大国实力变动，从而为多极化提供了新的条件。只要我国进一步发展生产力，增强经济实力，完全可以创造作为一个世界经济大国的条件。总之，世界经济信息化和多极化的趋势推动着综合国力的竞争日趋激烈。在这种背景下，各国执政党都面临着巨大的挑战和考验。因此，苏联、东欧、以及墨西哥、印度等一批大党老党纷纷失去政权。我党作为发展中社会主义国家的执政党，也面临着执政地位的巨大挑战。

(二)从党自身发展的历史来看，我们党经历了革命、建设和改革不同的时期，党情发生了重大变化，一是已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握着全国政权并长期执政的党；二是已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家的党，成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。党的宗旨没变、最终纲领没变，但党的地位变了，党所承担的任务和历史条件变了。

从党所处的外部环境来看，我党要带领全国各族人民全面建设小康社会，要加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。同时，随着社会变革的深化，社会经济成分、组织形式、物质利益、就业方式等会出现多样化。

从我们党的建设来看，干部队伍开始整体性新老更替，大批革命化、知识化的年轻干部走上重要领导岗位。这些无疑给党的发展带来了新的活力，同时也提出了新的挑战。

总而言之，从世界范围看，从党的发展历史看，从党今后肩负的历史使命看，代表先进生产力的发展要求，反映了当代世界

和中国的发展变化对我党和国家工作的新要求。

四、运用“代表先进生产力的发展要求”这一重要思想,大力营造新疆经济发展的良好社会软环境

笔者曾于1992年在新疆专家顾问团的一次研讨会上就“大通道市场经济的软环境建设”为题做专题发言(文章收录《打通西北国际大通道专辑》),提出要以亚欧大陆桥通车为契机,加快东进西出,吸引外资,发挥自治区桥头堡作用,推动新疆经济快速发展,关键要营造“大通道市场经济”的软环境建设。随着经济全球化和全球经济一体化进程的到来,特别是中国加入WTO和实施西部大开发战略以来,新疆作为中国与中亚、欧洲陆路交通枢纽和对外贸易窗口的地位和作用越来越突出。这次在中共中央党校通过半年系统的学习“三个代表”、特别是学习“代表先进生产力的发展要求”重要思想,结合新疆当前实际,想就营造新疆良好的经济发展软环境谈几点认识。

经济发展所需要的良好环境包括硬环境和软环境。我们通常所说的新疆自然地理优势:拥有全国六分之一国土面积,拥有三大山脉、三大河流、三大盆地;资源经济优势:拥有三大油田、丰富的水土、日照资源、丰富的地质矿产资源和旅游资源(名胜古迹、自然风光、民俗风情),以及道路交通等基础设施建设(三能一平)等等,都属于硬环境。而人们的思想意识水平,当地的政府管理机制、法律法规的运行、司法监督的执行等政策环境、招商引资环境、口岸进出口环境、人力资源开发运用环境等属于软环境。硬环境具有相对稳定性,它受资源条件的制约较大;软环境具有相对独立性和相当的柔性,受资源条件的影响较小。从以上分析可以看出,只要牢牢抓住发展生产力这个主线不动摇,

坚持以人为本,在观念、体制和管理上下工夫,即使是在新疆这样环境资源不是最好的省区,也可以创造出良好的软环境。

1.转变观念是先导。长期以来生活在新疆这块土地上的人们,由于地处边远落后地区,也就形成了不与内地争高低,落后是天经地义的观念,遇事“等等”看,“稳”字当头。因此,新疆人自身的思想意识能否创新,能否与时俱进,能否换拉思考,能否改变传统被动、守旧的思维方式,是营造良好的经济发展软环境的关键。对普通群众来讲就是要克服大事做不了、小事不愿做的倾向。对各级领导干部来讲,以人为本,尊重人,尊重人的权利和尊严,启发人的自觉性,从而使人才充分发挥作用,使我们的思想观念更具超前性,做到立足新疆,胸怀祖国,放眼世界。

2.加快政府职能转变。政府职能转变的前提和基础是政府的准确定位。党的十六大提出了政府转变职能的基本指导思想,即经济调节、市场监管、社会管理、公共服务。这四个方面的职能既要求政府严格规范依法行政,又要切实履行好份内的法定职责。政府的机构改革不只是减少公务员,减少文山会海,不只是避免教条主义、经验主义、批条子、特事特办等陋习,而是要紧紧围绕着经济的市场化、全球化来转变政府职能,提高办事效率。工作规程要公开、公正、有透明度。要创造条件让市场发挥资源配置的作用,避免直接干预经济的具体运行和企业的经营管理。特别要建立和完善包括资源、技术、人才和信息在内的生产要素市场和自由、平等的投资竞争环境。

3.进一步完善行业协会和中介组织功能,充分发挥社会服务体系作用。满足投资者的利益和要求是经济发展软环境建设的重要环节,并且经济发展的软环境建设也要随着时代的发展不断优化。过去我们为投资者创造的投资环境“三通一平”、办事程序“一条龙服务”已经远远不够了。现在投资者要的是尽可

能减少成本,降低风险,保护合法权益,有利于提高竞争力等投资环境。因此,政府还要培育和完善与市场经济相适应、与国际惯例相衔接、权责利相统一的行业协会和中介组织。

4.加强公共设施建设,打出特色文化品牌。新疆是一个多民族居住的边远地区,有着浓郁的地域风情和独特的文化传统。招商引资,尽管我们的整体环境比不上内地,我们的人口素质和管理水平不高,但却可以通过挖掘新疆独特的风情文化(大漠风情、瓜果之乡、丝绸之旅等)变劣势为优势,把城市基础设施建设与打造特色文化品牌结合起来,整体提升新疆的文化、教育、卫生、生活、娱乐水准,来营造新疆经济发展良好的社会软环境。

笔者认为,只要我们坚定不移地实践“三个代表”重要思想,始终抓住发展生产力不动摇,创造条件,发挥优势,新疆各族人民就一定能够实现十六大确立的全面建设小康社会的奋斗目标。

体制
制
改
革

XINJIANGJINGJIFAZHAN

RUOGANWENTI

YANJIU

计划体制上的一项重大改革^①

从1984年起，国家确定国民收入指标为国家的一项基本经济指标，这是计划体制方面的一项重大改革，是我国加快发展经济建设的客观要求。

国民收入指社会总产值扣除生产资料消耗后剩余的社会产品。社会主义社会在一定阶段把国民收入分为物质形态和价值形态两种表现形态。物质形态表现为物资生产部门在一定时间（通常为一年）内新创造的那部分物质财富，包括扣除当年生产的全部消费资料和消耗的生产成本后剩余的生产资料；价值形态表现为当年投入的劳动力创造的价值，包括劳动者为自己劳动创造的价值和为社会创造的价值。

国民收入是正确反映一个国家国民经济发

^①原载《新疆日报》1984年1月26日（维）。

展的综合指标。它能够表明国家在一定时期内实行扩大再生产,提高人民生活水平的能力。全国人均国民收入的多少能体现我国生产力的发展水平。国民收入的增长速度基本上反映国民经济的发展速度。

把国民收入(净产值)指标作为基本经济指标,理论上是符合马克思主义再生产原理的。根据马克思主义再生产原理,社会生产分为生产领域和非生产领域两大领域。生产领域生产出的社会产品从物质形成方面可分为生产资料和消费资料两大类;从价值形态方面可分为 $d + \theta + k$ 三个部分。 d 表示在生产中已消耗的生产资料的转移价值; θ 表示物质生产者为自己创造的必要产品价值, k 表示为社会和集体创造的产品剩余价值。 $d + \theta + k$ 总产品价值表示社会总产值, $\theta + k$ 净产值表示年度劳动新创造的产值。由此可见,包括转移价值在内的总产值和除去转移价值新创造的价值,即净产值是两种不同性质的指标。

也就是说,从整个国民经济范围来看,总产值和净产值(国民收入)是监测和分析社会再生产以及衡量国民经济发展规模、速度、比例的重要指标,但是,由于总产品价值包括转移价值和企业间的重要核算,如果把它作为企业生产状况的评估指标,不但在理论上有其不足,而且在实践中也会出现问题。

把国民收入作为重要经济指标的优点如下:

62 第一,国民收入是国民经济实力的指标,为此,在国民经济核算管理中能够发挥重要作用。长期以来,我国经济工作中由于把生产发展速度放在首位,片面追求生产发展高速度,导致靠增加物资消耗提高产值的片面和做法,产生不顾社会需求、不计生产成本、不注重经济效益的不利局面。按国民收入(净产值)增长速度来计算,国民收入产量的调整增长不仅不会给国民经济发展带来损失,相反会使国民富裕、国家强盛。

第二,净产值指标能对生产增长和收入效果进行综合反映,在企业经营管理工作中发挥重要的作用。例如,净产值指标和生产资料转移价值的影响,能如实反映该单位劳动者在当时新创造的生产量。除此以外,由于各生产单位净产值总和就是全社会国民生产问题,因此,生产单位创造的净产值越多,为社会、国家所做的贡献就越大。

第三,净产值能够综合反映国民生产经济效益,在社会主义条件下,经济效益力求通过最小的劳动消耗创造更多更好的产品,通过一定量的劳动消耗生产出来的物质产品越多,经济效益就越好。因此,在分析再生产不同方面的经济效益时,必须以国民收入生产指标为依据。

为了提高企业质量,必须围绕提高产品质量、降低消耗开展工作,我们所说的提高产品质量、降低消耗就是要增加社会财富和国民收入,提高劳动生产率,不应只重视总产值的增长,更应重视社会财富的创造,提高质量和降低消耗。要提高经济效益,提高质量是条件,降低消耗是关键。如果产品库存积压没有市场,经济效益就是一句空话;消耗降不下来,随着产品的不断增多,造成的浪费也就越大。

总之,净产值指标既能反映生产增长,又体现了经济收入。国民收入的增长是去除水分后的物质财富增长的货币表现形式。

国民收入的增长取决于以下三个因素:

一是对物质生产部门消耗的劳动量能增加多少,国民收入就能增加多少。由于国民收入是由当年人的劳动新创造的,在生产资料有保障的前提下,投入生产的劳动越多,新创造的国民收入就越多。因此,物质生产部门消耗的劳动量是增加国民收入的主要因素之一。

二是取决于劳动效率的提高。劳动效率越高,单位时间内生产出来的产品数量就会越多,进而,以物资数量计算的国民收入的增长也相应加快。因此,劳动效率的提高是国民收入增长最主要的一个因素。社会主义条件下建立的生产资料公有制消除了剥削,社会主义物质利益原则激发了劳动者的生产主动性和创造性,积极推行劳动者运用技术设备,采取了及时调整和完善生产组织,重视对不适应需求的管理体制进行改革等相应措施,不仅有利于社会劳动生产效率的全面提高,而且有利于国民收入的不断增长。

三是取决于生产资料消耗的节省。在一定量的市场总产品中,生产资料的消耗同国民收入形成的关系是一个消耗、一个增长。生产资料消耗率过多,国民收入增长率就会减少,也就是说,要增加国民收入,节约生产资料消耗在增加国民收入中具有非常重要的意义。因此,要做好国民收入计划、统计工作,逐步建立和完善以国民收入为中心的综合指标系统。在各地也要制定国民收入计划,每年进行一次汇报检查,重视国民收入统计的准确性。通过价格调整 and 改革,逐步解决产品价格偏离其自身价值的问题,做好把净产值完成的好坏同企业职工利益相结合等工作,加强净产值的统计工作,以利于国民经济的可持续发展。

价格体系改革符合 消费者的根本利益^①

随着以城市为中心经济体制改革的全面实施,价格体系改革已成为当前一项迫切工作。因为,价格体系改革是关系到人们的生活水平、消费水平的大事。

市场上一种商品在不同的情况下有不同的价格。季节和地区的不同,商品的价格也会不同,甚至在同一时间、同一地点,商品的价格也会有所不同,如平价、浮动价、议价等。商品价格不是孤立、无序的,没有依据的,而是相互联系、相互作用从而形成完整的价格体系。

社会主义条件下的价格政策是国家重要的经济政策之一。其内容:(1)物价基本方针。它包括价格稳定,价格逐步下调、平稳上升,有涨有跌的政策等。(2)调整价格结构的原则规定

^①原载《新疆日报》1985年5月17日(维)。

长、短期调整目标,步骤方法等。有关逐步缩小工、农业产品价格剪刀差的政策。(3)重要项目的价格政策,如营养品价格政策、技术价格政策、农产品价格政策、生产资料调拨价格等。(4)主要价格和差价政策。包托城乡差价的保留或废止、工业产品季节性差价的确立或废止等。(5)特殊价格政策,即涉外价格政策、少数民族地区和贫困偏僻地区的保护价政策、价格补贴政策等。在符合社会主义原则和我国国情的客观经济规律前提下,正确制定的价格政策有利于生产发展,有利于拓宽、疏通和搞活金融领域,有利于正确处理各方面利益,有利于人民群众安居乐业。

我国经济存在的许多问题,与现行价格体系的不合理密切相关,对不合理的价格体系进行改革是时代的迫切要求。表现在以下几个方面:

1.价格 是市场调节最有效的手段之一。因为,在社会主义条件下价格对消费面议有统一的调节作用,这与价格的稳定与否是有关系的。物价稳定,人们的生活会一天比一天好,合理的价格引导消费。有些商品供大于求时,可合理调低价格,进而增加消费。相反,供不应求时要合理提高价格,抑制消费。同时,价格在商品市场中对无数微观经济单位而言能够起到指导作用,从而确定产品结构、投资结构和产品结构。商品价格对劳动报酬、投资和利润能够起到杠杆作用。

66 2.随着指令性计划范畴的合理压缩,指导性计划范畴将扩大企业自主权进一步放宽,价格对企业生产、经营活动的调节作用也越来越突出。放权企业在完成国家计划的前提下,拥有更多的经营权和灵活性。企业为了自己的经济效益,非常重视价格的指导作用。如果价格体系不合理,企业会在一定程度上盲目扩大高价位产品的生产,而忽略对社会有需求、低价产品的生产或是利用质量价格未完全分离而生产出质量差、价格高的产品,从而

在一定程度上扰乱国民经济的发展。

3.经济体制,包括计划体制、物资供应体制、财贸体制和工资制度等都同价格体系有着密切联系。如果对价格体系不进行改革,那么,从根本上改变其他体制就是一句空话。

现行价格体系不合理主要表现在以下几方面:

同一类商品的质量差别和价格没有拉开距离;不同商品的比价不合理,尤其是有些矿产和原料价格过低;主要农副产品买卖价格不合理,即国家高价买入,低价卖出。在这种情况下,无法对企业的生产经营效益做出正确评估,除此之外,如不对价格体系进行改革,城镇物资交换的顺利进行就得不到保障,技术水平和生产就得不到提高,消费结构合理化就得不到促进,结果导致社会劳动的巨大浪费。

价格体系改革不仅是涉及生产、金融、分配、消费等各个环节和国民经济各部门,而且还涉及到国家、企业、职工的切身利益。所以要在生产发展和国家财力允许,同时保持人民实际收入逐步提高的前提下,制定出全面切实可靠的方案,有计划、有步骤地开展此项工作。

对价格体系进行改革,城镇居民的实际收入会不会降低。

第一,根据等价交换原则和供求关系的变化,对不合理比价进行调整时,并不是所有东西的价格都会上涨,而是该上涨的上涨,该下调的下调。

第二,在解决农副产品买卖价格之间的矛盾和调整消费价格时,国家将采取切实有效的措施,确保广大城镇居民的实际收入不因价格调整而减少。

第三,在提高部分矿产品和原材料价格的同时,国家将大力降低加工企业的消耗,对矿产品和价格上涨引发的成本提高,要求企业内部解决,对其中的一少部分国家将通过减免税收来解

决。这样可避免工业消费品价格的上涨,促使那些原料耗量低、劳动密集型企业通过技术改良降低本企业产品的价格。

第四,我国的价格体系是以国家确定的统一计划价格为依据制定的,是多种价格形式当中的主要形式,在价格体系中占主导地位,对其他价格形式起支配作用。因此,可避免市场价格的大起大落。同时国家法规也明确规定禁止任何单位和个人擅自提价,煽动提高物价,扰乱社会主义市场,使消费者利益受损。

总之,我们全面进行经济体制改革的目的是消除现行经济体制的弊端,大力发展生产,促进人们生活水平不断提高。因此,价格体系改革符合消费者的根本利益。

大力发展新疆第三产业^①

第三产业自第二次世界大战尤其是60年代以来,在国际上得到了全面快速的发展,它是在第一、第二产业有了一定发展的基础上兴起的。同时,它为第一、第二产业的发展提供了更为广泛的有利环境,从而更加丰富了整个社会经济生活内容。

大力发展第三产业是新疆社会经济发展的迫切需求,随着商品经济的发展,特别是日益深化科学技术革命的进步,不仅要大力发展传统的金融业及服务业,而且要推进新兴的信息、咨询、技术及综合服务业的发展。科学技术进步和生产力的发展需要大量人才,这对教育文化事业提出了更高的要求。

随着人民收入的不断提高,人民的生活消

^①原载《新疆财经》1988年第1期(维)。

费不仅仅满足于对物质的需求，而且会向更广泛的消费领域拓展。同时，第三产业以其劳动密度高、投资少、见效快等特点，将为劳动力提供广泛的就业领域。然而，新疆第三产业的发展非常缓慢，这在文化、教育、交通运输、商业、金融、产前产后服务、邮电、通讯、咨询信息等领域显得尤为突出。新疆第三产业在国民生产总值中仅占22%左右，第三产业发展落后，对促进生产经营产业化及专业化，对社会生产率的提高，以及方便人民生活造成了严重影响。同时，对第一、第二产业的发展和社会经济效益的增长也带来严重影响。为此，在今后一个时期，必须要把大力发展第三产业摆在重要位置上。

“七五”期间，新疆要重点抓好教育。要大力促进教育、科学文化事业的发展。当今世界新技术革命不断进步，劳动者从过去依赖体力和经验转变为面向知识和智力；日益激烈的生产竞争转变为科学技术的竞争。这对教育、科学事业提出了更高的要求。根据资料显示，新疆小学文化程度劳动者生产率是40%，中学文化程度的为57%，大学文化程度的为3%。所以要认清新疆教育水平低下是严重影响劳动生产率的一个主要因素。要以战略眼光看待教育。全党、各行各业都应为教育事业的振兴给予大力支持。

商业、供销、通讯业以及咨询、信息、服务业要有长足发展，以适应商品经济发展的需求。在“七五”计划期间，要大力发展交通运输业，结束长期以来新疆交通不便的状况。要汲取东疆开通铁路运输后便将公路运输放弃的深刻教训，开通铁路线的其他地方，对公路建设、公路交通运输的发展决不能放松。除此之外，要重视发展金融、保险以及直接涉及到城乡居民生活的行业。

要正确处理与第三产业发展相关的几个问题：

(一)发展第三产业要有新观念。

1.传统观念认为,只有物质生产部门(第一、第二产业)才能创造价值,而第三产业劳动者的劳动只是一种消费,并不能创造价值。现在,随着商品经济的全面发展,社会各种形式的劳动产品包括物质和非物质的劳动产品都以商业的形式出现。社会劳动交换也表现为商业交换。也就是说,无论是哪种行业,劳动者的劳动只要是一种商品生产劳动,都应肯定它是有价值的劳动。这就要求我们遵循等价交换原则,树立新的价值观念。

2.为了更好地发展商品经济,必然要求建立较为完善的相应的服务业。过去由于我国没有大力发展商品经济,对为社会经济生产提供服务的行业,并不被人们认可。尤其是不把它作为一种行业来看待。今后,随着商品经济的快速发展,我们应树立重视服务行业的观念。科技成果与信息业等同样凝结着人们的体力劳动和智力劳动,具有巨大的经济价值,仍属于生产性劳动。当然,只有肯定这种劳动具有生产性,才能从思想和理论上消除对第三产业的传统观念,树立新的价值观和新的社会观念。

3.过去实行的国家计划统计工作只是把社会生产总值作为物质产品价值量的总和,第三产业劳动者为社会创造的价值往往不被认可。我们必须改变这种状况。社会生产总值并不仅仅是指物质状态下的产品价值,它也应包括各种非物质状态下的产品(劳动服务、精神产品)价值。国民经济核算必须将过去主要只对物质产品进行经济核算的方法改变为对全社会经济活动进行经济核算。只有这样我们才不局限于只反映社会物质生产活动的计划和统计,进而获得能反映全社会经济活动状况和统计资料。同时,才能对不同行业部门之间劳动消耗比例进行更为科学合理的安排,从全社会角度看,要对劳动总消耗和劳动成果进行宏观调控,对全社会经济活动进行全面经济核算并加强监督,

才能促进国民经济效益的提高。

(二)随着全社会物质、文化水平的不断提高,培育适应日益变化的消费结构的生产产业结构,是社会主义条件下基本经济规律的必然要求,也是关系大力发展第三产业的一个根本问题。

调整产业结构是建立经济建设新格局的一项措施,也是促进商业经济发展的一项改革,因此,“七五”期间,要广泛动员全社会力量,争取第三产业每年有一定的增幅,将总比重提高到现有的22%以上的水平,使其接近第一、第二产业水平,使产业结构的调整更加趋于合理。

(三)为大力发展第三产业,要贯彻落实一系列方针、政策和具体措施。

1.国家、集体和个人一起上,建立各种形式的第三产业企业,发展原有企业,使其合法行为和经济利益得到保障,对其进行规划指导,在财力、物力方面给予必要的支持帮助。

2.把国有商业企业中除大、中型综合批发零售以外的给集体和个人。或在国有原则的基础上,交给集体或个人经营,并实行依法纳税、自负盈亏。

3.事业单位要按企业化管理经营。支出及劳动者的经济收入要通过自身劳动成果等价交换原则,用获得的收入逐步解决。要改变目前企业存在的各种社会生活服务由自己大包大揽的状况,将所属各类服务业交给第三产业部门统一经营管理。根据自身需求,开展多种经营,委托第三产业部门经营管理,这样不仅可以繁荣第三产业,还能促进部门企业专业化步伐,使企业自身业务得到进一步强化。

4.适当加大第三产业的投资力度,在贷款、税收、用地等方面为第三产业提供有利条件。

5.根据第三产业劳动产品的特点,采取价格调整或部分价格放开的措施。“七五”期间,要结合价格系统改革解决这个问题。

6.要充分重视第三产业部门人才的培养。要大力发展面向第三产业部门需要的中等技术学校和职业学校,尤其是要重点培养商业、金融、保险、税务、财会、审计、房地产等行业所需专业人才,努力提高从业人员素质。

关于住房改革的 的民意调查^①

国务院关于《在全国城镇分期分批进行住房改革的方案》出台后,在人民群众中,特别是在职工中引起了强烈的反响。自治区的住房改革方案也即将出台。在这种情况下,近期我们以乌鲁木齐市为主,在我区的一些城镇对住房改革进行了民意抽样调查。这次的调查对象包括各行各业方方面面和各阶层的各族青年、老年职工。这样所反映的情况就比较全面,大概可分为以下几点:

第一,在调查中,支持进行房改的占总数的75.5%,从专业和单位方面看,支持改革的多数是“下层”的国家职工,尤其是中、小教师和住房非常紧张的企业职工,他们大力支持房改。从目的上看,主要有5种情况:(1)当前住房紧张

^①原载《新疆日报》1989年5月7日(维)。

或住在陈旧、危险的房子的人,长期申请换房而又得不到解决,所以,要求进行房改革;(2)由于现在的住房条件不称心或过于紧张,而改善居住条件又没有希望,便把希望寄托于房改;(3)由于党风、社会风气不正,希望改革;(4)一部分青年认为依照旧制度按职务等级和工龄分房不合适,因此拥护改革;(5)一部分人为现在的不合理的消费结构和过高的消费态势感到担忧,希望通过改革引导整顿消费结构。

第二,购房心态较复杂。多数人认为购房与他们收入之间的差距太大,对新房价格的昂贵感到惊讶。一位青年形容掏钱买新房是“天方夜谭”。就算他四年不吃不喝把工资攒起来交购房款,也还差四分之三的购房款。三口之家,月收入500元的一位工程师认为,为了买三室一厅的新房拿出个人工资的40%付房款(包括国家的购房补助费)通过分期付款,要用十年才可付清购房款。一位科长说,就算他有3万元钱也不会买房,因为一年储蓄款的月息是9.45%,这利息已够交100平方米的房子租金了。他认为攒这么多钱买房是“脑子有毛病的人才干的事”。但是,从调查结果来看,还是有一部分人想买房子,是想拥有属于自己的房子。前者是工资比较高,经常在外工作的人,他们盼望能在改革中在大中城市买到新房子。而后一种人多数是民族职工,一般希望能拥有属于自己的房子。他们希望政府能给他们划一块儿地皮为他们自力更生盖房子提供方便。其中包括地、县的一些职工希望能居住在有院子的平房里,还有一些人要求把他们现在居住的平房折价卖给他们。

第三,在平等的条件下要求租住的愿望比较强烈。如果能在平等条件下租上符合要求的住房,拥护住房改革的人就比较普遍。部分人对租用房如何在平等基础上进行适当的改革提出了许多意见和建议。具有代表性的意见是:适当提高租金,彻底改

变以职务等级、工龄分房的制度,租房面积根据家庭人口的数量分配,补助费的标准必须统一,对领导要适当的优惠。只有这样,才能避免工资越高,补助费就越多,住房面积偏大的现象。更多的人希望在住房改革中“官民同等对待”。现在,居住在危房、旧房中的一部分教职员工呼吁:先处理城市里的危房与城市里的漂亮高楼大厦之间极不协调的状况,然后再进行房改。工资比较低的一些青年职工为房租提高后,他们难以承受而感到担忧。

第四,对住房改革所持否定和怀疑态度的人也占一定数量。持这种态度的人对党风、社会风气的好转信心不足。还有一部分人认为,不改变当前不合理的领导体制和分配体制,就想带动房改是很难进行的;还有一部分人认为在当前职工生活水平普遍低下、物价不断上涨、家庭支出越来越多、负担加重的情况下,多数人无法承受房改,居住在宽敞舒适的房子里,只付一点房租的少数人不同意房改。并表现出明显的担忧。个别人怕政策不落实和政策多变,在三五年内改革难能取得成功表示怀疑。

这次房改民意测验基本上是有成绩的。

一是具有广泛的代表性。调查表反映了不同职业、工作等级、年龄、民族的人们对房改显露出不同的要求和意愿。这进一步深化了对这次房改的复杂性的认识,对制定新疆的房改方案具有一定的参考价值。

76 二是具有民族和边疆地区特点。民族职工,特别是信仰伊斯兰教的人们,在住房方面有风俗习惯方面的要求。这种特点提示我们应该实行特殊政策。

三是现行的不合理的制度受到严厉的批评。一位小学教师这样写道:虽然天天喊着尊重知识,尊重人才,改善小学教师的生活,但小学教师们的住房困难至今还没得到解决。有一位同志提出了发人深思的问题:在家乡我们有房子,由于工作需要,听

从组织的调动来到他乡工作,无论鼓励买房还是提高房租,反正这些新增加的有关支出都应由组织承担。

四是严肃而又诚恳地提出了问题。有人认为在新疆进行房改与人民生活的改善不相符。许多人提出房改会成为经济负担。他们认为进行改革应充分考虑边疆地区职工的实际生活状况,特别是应该充分考虑照顾民族职工生活水平不高的特殊情况。他们认为,如果改革不能给多数人带来实惠,改革也很难进行的。可以提出以下几点建议:

1.房改是整个改革的一个组成部分,它涉及到千家万户的切身利益。中央出台的总方案还没有得到广大职工们的深刻理解。宣传工作与实际需求相差甚远。所以,要大力开展宣传工作,减少精神压力与阻力,为搞好房改奠定思想基础。

2.进行房改试点的各地各部门要对房改试点的情况进行实事求是的报道,增强透明度,消除一部分人的疑虑。

3.争取人民群众对国家房改的大力支持,加大改革资金投入和宣传力度。根据新疆的情况,逐步缩小住房方面的差距,为改革的实施创造内部和外部条件。

4.对原先的住房制度和规定,根据房改要求重新进行详细调查和改进,总之,对有利于房改原先的一些规定要保留,对不利于改革的要进行修改。对趁改革之机低价卖房等不正之风,采取经济和行政手段进行有效处理,为改革营造良好环境。

5.建设银行要广泛开展房改的金融业务,要为新疆的房改工作服务,当好参谋。

关于当前建设银行改革的几点意见

经过多年的改造，建设银行应对以下八个方面继续坚持，即：拨改贷业务；支持重点建设的贷款；发放技改贷款；重点办理工业流动资金贷款；办理建筑业贷款；大力开展储蓄业务；重点开办国际业务；支持房改，承办房改金融业务。

一、集中解决投资项目及三年以上技改项目的贷款问题

实践证明建设银行办理专项业务，有利于加强国家重点建设，调整产业结构，能以发挥建行的专业优势，提高资金效益。因此，应坚持继续办理。

二、解决房改金融问题

这项业务已经铺开,并取得了一定经验,初步建立起住房改革融资网络。根据中央关于住房改革的要求,正在采取措施。围绕集资、开发、储蓄、信贷、管理等环节,提出全方位的金融配套服务。我们要在地方党政的重视和支持下,全力办好房改的服务工作。

三、关于建设银行的储蓄存在着“短存长贷”问题

有一种舆论认为,建行只办理3年以上存期的储蓄为好,这是难以办到的,因为第一,储蓄已在建行的资金来源中占有较大比重,而在储蓄存款中在3年以下存期的占60%,因而3年以下存期的储蓄是当前建行的主要资金来源。第二,如果发行长期债券,其利率高,用于长贷难承受。同时大量发行长期债券,社会也难以承受。另外,各行都在开展储蓄,而建行不办3年期以下的,这不但极为不便,也不可能。还有对建行贷款支持的项目发放工业流动资金贷款的问题。这对投资贷款的回收和加强企业资金的管理都有好处。同时,建行的此类贷款就宏观来说,所占比例是很小的,对兄弟行此类业务影响不大。

开展房改金融 业务之我见^①

改善居民住房条件，实现小康水平是实现第二步战略目标的重要标志之一。我国通过十几年的改革开放，国力增强，人们生活大大改善。住宅在人们生活中已被列为重要议程，改善住房条件已成为人们的强烈愿望和迫切要求。

党和国家历来重视改善人们居住条件。1980年以来，新疆住宅建设投资53.84亿元，住宅竣工面积2870万平方米，近48万户百姓搬进新居，从而使190.18万人口居住条件大大改善，新疆人均住房面积已达到8.28平方米。

虽然新疆在改善住房条件方面取得了巨大成就，但仍存在一些问题：（1）住宅质量差。城镇平房占住宅总面积的68%，五六十年代建造的土木结构住房占三分之一，目前危房面积已

^①原载《新疆日报》1992年6月23日（维）。

达325万平方米。(2)住房紧张和住房分配不均尤为突出。由于受“左”倾思想的影响,住房问题已成为严重的社会问题。近几年来,尽管做了相当大的努力,但截至目前,新疆城镇居民人均住房面积不足2平方米的困难户有5583户,不足4平方米的有43484户,无房户达44299户,有25632户住房不适用。(3)60年代末,在“左”的思想严重泛滥,生育高峰时期出生的人口现正值婚育年龄,急待解决住房的人口日益增多。据有关材料显示,新疆城镇每年大约有4万对青年男女领取结婚证书。

住房困难仍然突出,同我国实行的“低房租,高补贴,由国家分配住房”的政策有直接关系。

为了解决住房困难,改善住房条件,必须改革现行住房制度,调整消费结构,把消费热点转向住房由国家、单位、个人三方共同出资,建立住宅建设机制,形成住宅建设、流通分配的良性循环。今后住宅要实现商品化和社会化,要大力发展房地产业。

新疆为改善住房条件,正在制定住房改革方案。新疆近期要出台的房改方案,包括以下几点:(1)实行住房公积金储蓄,即把每个职工月基本工资(企业按标准工资)的5%~10%存银行,设立个人住房基金;(2)提高房租并发放补助金。即把房屋租金提高到现在租金标准的2倍左右,并按1990年底职工月基本工资的1.5%给职工发放住房补贴。(3)出售国有房。(4)集资建房和合作建房。(5)用好住房改造基金,设立三级住房基金。

新疆顺利进行住房改革并要取得成果,需要银行部门积极开展房改配套金融业务。银行部门开展房改金融业务,需要注意以下问题:

- 1.住房改革配套金融业务分为政策性和经营性两类。政策性金融业务包括自治区关于住房改革文件中规定的住宅建设资金的筹措、融资和信贷核算等业务;经营性业务指各银行办理的

正常住房金融业务；主要包括居民住房贷款业务，信贷资金用于商品房开发的存贷业务；城建综合开发企业，房地产开发企业存贷业务等。政策性金融业务实际上属于房改资金金融业务范畴，是一项封闭运行的业务，所以不能参与自由竞争。此项业务可由各级政府委托的一家银行统一管理。经营性金融业务则是开放性业务，可由专业银行办理，也可以参与自由竞争。

2.住房改革金融业务应委托一家银行统一管理。第一，政策性的金融业务由某一家银行来办理，可以将分散的房改资金集中起来，进行统一管理，增加资金，确保房改资金专款专用。第二，房改金融业务由一家银行办理，避免政出多门，做到统一制定政策，各项工作协调规范，加强对住房改革金融业务的管理。第三，房改金融业务由一家银行办理，各级政府全面了解有关房改工作的总体情况；同时，有助于房改资金的良性循环并使其增值，提高房改决策的科学性。第四，充分利用现有部门、人员和设备，充分发挥其作用。

建行承办房改金融业务的优势^①

住房制度改革(以下简称房改)牵涉千家万户,关系到全疆各族人民群众的切身利益,做好房改金融业务,是推动和保障全面房改的一项关键性工作。自治区城镇住房制度改革实施方案即将出台,自治区建设银行作为经营固定资产投资的专业银行,如何结合自治区的房改工作做好金融配套服务,谈谈笔者的几点看法。

一、房改金融业务概述

房改金融业务是指与城市住房制度改革相配套的管理和使用住房资金的金融信贷业务,具体划分为政策性和经营性两类房改金融业务。

^①原载《自治区专家顾问团决策参考》1999年9月(第3期)。

政策性业务是指国务院和各地方政策房改文件规定的与住房制度改革有关的住房资金的筹集、融通、信贷和结算等业务。其来源主要包括各级住房基金、公积金、租赁保证金和住房建设债券等九项资金。这些资金政府用行政手段强制筹集并委托银行管理,其资金要按“集中调度,统筹使用”的原则,主要运用于有计划的住房和设施建设、单位购建房贷款、个人住房抵押贷款和其他房改贷款等。因此,这部分资金具有明显的政策性特征,对这部分政策性业务,政府宜委托一家具有管理基本建设投资经验的银行集中管理,统筹安排使用,不以盈利为目的。

经营性业务是指各专业银行住房开发信贷业务,为部分资金各家银行可利用银行的功能,发挥自己特长,为房改服务。经营性业务必须保证信贷资金的安全和自身盈利为前提。

总的来说,政策性业务范围就是房改金融的范围,它具有政策性、强制性的业务特点,因此由各级政府统管委托一家银行统一办理比较适宜。而经营性业务由多家银行开展,可以放开竞争,也有利于形势的发展。

二、一家银行承办房改金融业务的优越性

(一) 房改成败关键是资金问题的解决。

84 多家银行承办房改金融业务,使住房基金分散在不同银行,难以集中支配和统一使用各级住房基金,这就难免会出现意见难统一、资金难管理、政策难贯彻等许多问题,影响住房建设投资效益的发挥,还可能造成挤占房改资金或出现争住房资金存款,让住房专项贷款,形成“有利大家争,无利大家推”的不良现象。一家银行承办房改金融业务将能克服这种矛盾,把分散的房改资金集中起来,形成资金合力,确保住房资金的专款专用,专

项投入,不被挪用。

(二)由一家银行办理房改金融业务,可以防止住房基金管理上出现混乱,避免政出多门,有利于统一政策,统一协调,统一调度,减少住房资金筹集、使用和结算的中间环节,提高住房资金的使用效益,便于规范和加强房改金融业务的管理。

(三)多家银行承办房改金融业务,给房改金融业务的信息查询和统计各项房改资金动转情况带来许多不便。

一家银行办理房改金融业务,有利于当地政府及时、准确、完整地把握房改资金的运输情况,配合房改工作进程,使房改资金能够正常周转,滚动增值,同时也便于房改金融业务的统计和查询工作,增强房改工作的主动性和提高房改工作决策的科学性。

(四)各家银行承办房改金融业务,纷纷成立相应机构,配备人员,添置设备,聘任人员,增加编制,扩大开支,使本应由一家银行统一办理的业务,由各家银行争办,造成人、财、物的浪费。

由一家银行办理,有利于减少人力、物力和财力的投入,最大限度地发挥现有机构网点,人员设备的能量,实现房改业务的集约化经营管理。

三、建设银行承担政策性房改金融业务的优势

(一)建设银行是管理固定资产投资的国家专业银行,具有财政和银行双重职能,历来与计划、财政、建设、施工、设计等部门有密切的业务联系,管好固定资产投资,履行基建财务职能是建行的传统业务。

在几十年的发展过程中,积累了从前期评估到项目管理,审

查工程概算、预算、决算,确定工程造价等方面的经验,建立了较为完整的管理体系,形成了科学的管理方法,造就了一支较为精干的职工队伍。因此,建行完全可以凭借原有的业务基础,为自治区房改提供良好的金融服务。

(二) 建行开展房改金融业务起步早,起点高。

早在自治区建筑业和基本建设管理体制改革时,建行就开办住房储蓄、住房贷款等房地产金融业务。从1988~1992年,建行吸收住房存款4.8亿元,发放各类住房贷款2.53亿元,为住房商品化做了大量准备工作。目前,全疆已有13个地州市、31个市县政府正式委托建设银行承办房改金融业务。从全国来看,已有1 687个县和北京、天津、上海单列市等10个省、市、自治区正式委托建行承办房改金融业务。完全可以说,建行已成为全国最大的房地产金融机构,成为房改金融业务的主体。

(三) 建行拥有一批房改服务的稳定客户。

为住房制度改革服务的房地产开发、建筑业、建材业都是建行的基本客户,他们的全部经营和生产活动都纳入了建行的监督与服务之中。住房建设本身就属于基本建设领域,建行和计划、财政等与房改有关的综合部门有着长期传统业务关系,与参与房改的各部门、各企事业单位有着畅通的财政与信用渠道,保持着拨、贷、缴等资金往来关系,有利于房改金融业务的开展。

(四) 建设银行具备筹措融通资金的能力,完全可以保障资金供应。

长期以来,建设银行一直担负着国家建设资金的筹措和管理重要任务,其中,包括住房建设资金的筹措、分配和运用。国家、企事业单位等多种渠道来源的住房建设资金主要存在建行;开发企业、建筑业流动资金都由建设银行贷款,并实行财务管理和资金运用管理。所以,建设银行有能力管理好住房资金,为房

改全面推行提供全方位的金融服务。

(五)建设银行具备了办理房改金融业务的基本条件,从总行、自治区分行到各地、州、市、县支行、办事处,都设有专门为房改金融服务的房地产金融机构,配备了一批人员,建立了必要的规章制度。

基本上做到了“组织、机构、人员、设备和制度”的落实。经过多年实施,已经积累了有关房改及其配套业务的经验和办法,拟定了管理措施和配套业务的经验和办法,形成了较为完善的房改金融服务体系,为今后承办好房改金融业务工作打下了良好的基础。

搞好金融配套服务 促进住房制度改革^①

城镇住房制度的改革是整个经济体制改革的重要组成部分，是90年代演化改革的重大步骤。按照建立社会主义市场经济体系的要求，实现住房商品化，不仅可以正确引导和调节居民消费，促进消费结构合理化，实现住房资金投入产出的良性循环，而且能够促进房地产业、建筑业和建材工业，乃至整个国家经济的发展，促进经济效益和社会效益的共同提高。金融业必须抓住时机，积极参与住房改革，确保住房资金运用与房改步骤紧密配合。

^①原载《新疆投资》1992年10月第6期。

一、银行参与房改,提供金融服务的必要性和可能性

(一) 房改与金融关系决定了金融业务为房改服务的必要性。

首先,住房制度改革必须由金融提供配套服务是商品货币经济的客观要求。国家住房制度改革实施方案明确提出:“按社会主义有计划商品经济的要求,实现住房商品化”。商品生产以商品流动为前提,而商品流动又是以货币流动为媒介。商品和货币不可分割,商品经济的繁荣必然依靠金融业的发展。同样,发展住房商品经济也必须由相应的金融配套服务,没有金融业的参与和服务,推行住房商品化是难以实现的。由此可见,实现住房制度改革,离不开金融部门的参与和配套服务。

其次,住房制度改革必须由金融提供配套服务是我国经济发展水平决定的。我国是一个发展中国家,各项建设资金短缺,居民收入水平偏低,推行住房商品化,需要大量的住房资金。房改的难点就是如何筹集、使用各项住房资金,开展住房信贷,为住房的生产经营、分配和消费各环节提供全面配套服务,从而推动住房商品化,保证住房改革的顺利实施。总之,国民收入水平较低的现实,加大了推动商品住房经济发展的资金需求量,使我国住房制度改革对金融业提出了更高要求。

再次,房地产市场形成离不开金融业的参与和服务,住房这个大商品进入消费市场,必须借助“金融”这个媒介,而金融正是以银行这个办理货币信贷业务的经济组织,通过信用手段组织住房资金存贷款业务,支持房地产商品进入市场“流通”的。所以,加快住房建设步伐,发展房地产业,培育房地产市场加强金融的配套服务。

住房制度改革涉及到住房的生产、分配、交换、消费的全过

程。在这个过程中,资金流动贯穿始终。客观上需要银行为其提供资金的筹集、融通、信贷、结算等多种金融配套服务。进行这项改革,必须要有金融部门的参与和配合,改变过去住房建设资金主要靠国家拨款的单一渠道,建立三级住房基金,筹资融通住房资金,使住房建设资金逐步实现投入产出的良性循环,推动住房的社会化、专业化、商品化的经营,搞活房地产市场,这样才能够保证住房制度改革的顺利开展和深化。

房改离不开金融。金融服务于房改,金融是房改的重要前提和保证。

(二) 住房制度改革的客观要求与银行提供配套服务的可能性。

住房制度改革就是转换住房资金运行机制,使住房资金改变原来单一的运行轨道,使住房资金来源多元化、法制化,要求金融机构提供有效的配套服务工作。一是针对各地房改实施方案所引起的资金流向和流量变化,把各种资金渠道理顺,使之分离转化为住房建设资金;二是将企事业单位和千家万户的分散资金筹集起来,变无序为有序,使之合理化、固定化、规范化,以便适时调节住房生产、流动、消费资金的合理需求,推迟和改变最终的消费结构;三是通过发挥银行筹资理财的职能作用,建立各级住房基金,实行专户存储、集中管理、定向使用,在不改变资金所有权的前提下,统一运筹,建立投入产出的良性循环机制。所以国家住房制度改革政策决定,住房资金必须统一存入当地政府指定的银行专门负责管理,也为银行进一步开拓房改金融业务提供了保证。银行作为住房资金运筹的中枢,亦要充分运用金融手段为房改服务。

(三) 发挥建设银行职能优势,为房改提供配套服务。

建设银行作为管理固定资产投资为主并办理各种金融业务

的国家专业银行,在管理住宅投资方面积累了丰富的经验,具有独到的整体实力和传统优势;拥有较强的技术力量、完整的系统的服务体系和遍布全国各地的分支机构。建设银行承办房改金融业务能够对住房资金实行全过程管理,有利于提高投资效益。主要体现在以下几个方面:

1.住房制度改革与建筑业、建材行业有着天然联系。房改资金从投向看,主要是房地产开发和商品房建设,通过建筑业的生产活动和建材工业的物资供应来完成。建筑业、建材行业是建设银行长期服务、管理的传统客户。建筑业和建材行业在从事建筑产品的生产过程中,其资金需求和经营活动又是在建行监督与服务下进行。因此,建行承办房改金融业务,有利于确保房改资金的及时、准确、正常、有效地运行。

2.建设银行具有较高的筹措、融通建设资金的能力。建行成立38年来,担负着国家基本建设资金的筹措、分配和管理的重要任务,其中也包括住房建设资金。目前,国家、企业单位等各种渠道来源的住房建设资金主要存储在各地建行,并实行财务和资金运用的管理。除上述住房建设资金来源外,近年来,建行通过发放土地开发及商品房贷款,协助房地产开发企业吸收了大量的住房建设预购定金,组织了居民住宅储蓄存款,扩大了住房建设资金来源,并有力支持了房地产开发企业的发展。1990~1991年,建行累计向房地产开发企业发放流动资金贷款4.14亿元,1991年底,贷款余额2.4亿元,占开发企业流动资金贷款总额的95%以上,为开发企业预收购房款1.3亿元,这对于支持新疆城镇住房建设,推进住房商品化起到了重要作用。

3.改革开放以来,建行金融业务不断开拓和发展,为推行住房商品化进行了有效的探索。建行率先在自治区开展了居民住宅储蓄存、贷款业务,截至1991年8月底,建行已吸收住房储蓄存

款为3 424万元,发放住宅储蓄贷款3 217万元。全疆15个地、州、市和有关专业银行均成立了房地产信贷部。在各级政府和房改办的大力支持下,全区各地、州、市和49个县政府正式委托建行承办房改金融业务,各级房地产信贷部门已吸存房改资金5.6亿元,发放房改专项贷款1.5亿元,有效地支持了企事业单位和住房建设,为房改顺利进行提供了配套服务。目前,已经在社会上初步形成了“建房买房,去找建行”的趋势。建设银行已经成为办理房改金融业务的基本力量,占据房改金融业务的主导地位。

二、开展房改金融业务的有效途径

目前,住房制度改革已在全国范围内奠定了思想和社会基础,国家也规定了全国统一政策,提倡各地在统一政策的指导下,因地制宜制定具体政策和办法,全面贯彻先卖后租、新房新租、有偿租房的原则,充分发挥国家、集体、个人三方面筹资的积极性,共同解决住房难题。建设银行应发挥其职能作用和传统业务优势,努力开拓进取,积极承办房改金融业务,按照开发筹资配套、存款与贷款挂钩、建房与出售结合,从适应基本改革方案的要求出发,提供全方位、多功能、综合性服务。通过实行存、贷、建、销一条龙服务,进一步发挥建行的专业特点和服务优势,为房改提供长期、稳定、周转使用的建房资金来源。

(一) 建立住房基金制度,促进房改资金良性循环。

住房资金是房改信贷资金最主要的来源,金融机构要充分利用金融手段,围绕住房生产、经营、分配、消费过程中的资金运动,把各种资金渠道理顺、分离、转化,分别建立三级住房基金。通过住宅消费的正确引导,把一部分消费基金转化为住房建设资金和流动资金,将各企事业单位的闲散资金和分散在居民手

中的零散资金聚集起来,实行专户存储,定向使用,疏通房改资金运转渠道,使住房建设资金合理化、规范化、固定化,逐步建立起住房资金滚动增值的良性循环运行机制,使住房资金真正服务于住房生产、流通、分配、消费的各个环节,以保证住房资金的长期性、稳定性和连续性,不断提高资金运筹效率。

(二) 办理房改结算业务,保证房改资金的正常运转。

房改中的资金结算是一项极复杂而政策性较强的工作。住房资金运行不仅在企事业单位内部循环周转,而且牵涉到企业与个人之间、部门与行业之间,以及地区与地区之间的资金关系。其整个流转过程都需要银行密切配合和实际操作完成,能否做好住房资金的结算工作,对房改的顺利进行关系极大。金融部门要严格按照房改的客观要求,设置好服务网点与机构、配备专职人员及辅助工作不可缺少的计算机等。通过经济和行政手段,使结算与信用、融资相结合,最大限度地减少结算环节,加速结算速度,保证结算安全,不失时机地向客户提供房改开户、结算、咨询和上门收款等优质服务,真正担负起房改金融服务这一历史重任,使房改正常进行。

(三) 支持房地产开发企业发展,为住房改革提供房源。

住房生产和再生产是以资金的投入、回收和再投入为前提。而住房建设的特点是投资需要量大、资金集中、回收周期长。为了保证不断再投入住房建设资金,金融部门应支持和协助房地产开发企业预收购房定金,把开发企业的售房收入、租房收入和房屋折旧基金等集中起来,通过资金融通,确保回收资金和增值资金商品住宅的再投入。同时,还要不断向住房建设、经营企业提供流动资金贷款,增强开发企业建房资金实力,为房改提供足够的房源。

(四) 理顺资金渠道, 拓展筹资范围, 为房地产业融通资金。

房地产的发展需要大量资金, 单靠城市住房基金是解决不了的, 现有财政和银行投资投入也是有限的。房改成败的关键因素之一就是住房资金的归集筹措问题。银行必须掌握本地区住房的生产、经营、分配和消费各个环节的资金流动规律, 按照房改政策把资金渠道理顺, 结合本地区情况和房改特点, 有的放矢地抓住重点, 采取以点带面、重点突破的办法, 把城市、单位和个人三级住房基金归集起来, 要在筹措融通资金外下工夫, 采取各种形式和办法筹集融通资金, 增强建设银行承办房改金融的资金实力, 保证房改资金供应。当前要发展和完善住宅专项储蓄业务, 这不仅能起到拾遗补缺的作用, 而且还可满足居民专项存款的需求。同时, 银行还应发挥自身优势, 代理银行住宅建设债券, 扩大筹资范围, 开拓以债券为中心的长期住房资金市场, 解决房地产投资不足问题, 正确引导居民的消费方向, 改变不合理的消费结构。

(五) 开办好居民购建房长期低息抵押贷款业务, 鼓励和支持个人建房、买房, 推进住房商品化。

住房制度改革要求把住房作为个人消费产品, 通过房租和房价, 回收住房商品价值。为了推行住房商品化, 一是需要调整住房信贷结构, 对住房贷款有计划、有步骤地向房改倾斜; 二是积极稳妥地开办个人购房建房贷款业务。结合当地居民住房条件、生活水平及地方财力等诸多因素, 采取低进低出的办法, 实行“先存后贷、存贷结合、低息有偿、产权抵押”的原则, 居民个人存足一定数量的存款, 即可申请个人购建房贷款, 这样, 既解决了居民个人购房、建房的资金问题, 又促进了住房商品化的进程; 既加快了住房生产投资回收, 又可减轻国家和企业负担。

(六)通过国家和地方政府的房改政策,理顺计划和投资管理体制。

将非生产性建设自筹计划中的住房建设部分分离出来,其资金纳入相应的住房建设基金,统一下达商品房和住宅建设计划,实行统一管理,加快住宅建设速度。

(七)发挥专业技术优势,为房改提供全方位的配套服务。

建行承办房改金融业务,一是从审查住房工程预结算入手,认真核实住房造价,努力节约住房建设资金;二是参与商品房售价管理,与计委、财政、城建、物价等部门协作配合共同审定商品销售价格,以服务与监督结合的方式为房改服务;三是开展房地产咨询业务,将审查住房造价、代编标的、测算和分析平方米造价、房地产价格评估和房地产市场信息活动开展起来,对房地产市场、房地产交易市场等做好咨询服务,扩大建行业务范围,提高建行知名度和地位。

三、承办好房改金融业务的几条措施

(一)统一思想,加强领导,精心组织,周密安排。

房改金融是房改一项重要配套措施,任务艰巨,责任重大,各级领导要从战略的高度来认识房改及房改金融工作,要全力以赴抓紧做好各项准备工作,根据不同时期的房改政策和方针,提出相应的对策措施和办法,不断增强房改金融业务配套的应变能力、促进房改金融业务健康发展。

(二)加强人员培训,提高业务素质。

首先在房改准备阶段,有组织、有计划地培训房改业务人员,使金融服务的准备工作与政府的房改方案互相衔接,配套进行。其次,加快金融服务手段现代化程度,注重房改金融计算机

软件的开发和应用,搞好模拟运行,培训计算机操作人员和房改财务人员,提供房改咨询服务,以适应房改起步的需要。

(三)开展调查研究,建立健全规章制度和业务操作程序。

房改金融是由住房金融派生出来的,所以它是建行传统业务延伸出的一块新的业务领域,必须建立一整套科学的、严密的规章制度。鉴于目前房改时间短,房改金融还没有形成成熟的、完善的管理经验和办法,况且各地房改情况各异,进程参差不齐,很难实现统一的规范,因此,银行必须在当地政府的领导下,会同有关部门,按照积极稳妥、因地制宜、方式多样的指导思想,广泛开展调查研究,加强信息交流,结合具体情况制订房地产信贷部的会计核算、信贷管理、资金管理、内部管理办法等制度规定和业务操作程序,使房改金融业务有章可循。

(四)加强房地产信贷部的内部管理是协商业务关系,搞好经营服务的关键。

确定和理顺业务关系,正确划分各级房地产信贷部的管理职责和经营服务范围,努力降低经营成本,逐步建立一套系统完善的管理办法,把房地产信贷部真正办成使各级政府放心和群众满意的房改金融职能部门。

住房制度改革成为经济体制的重点,房改的大气候已经在新疆形成,伴随着房改高潮的掀起,对金融配套服务将提出更高的要求,使之更具有服务对象的广泛性、服务手段的先进性、服务职能的多样性和管理体制的特殊性等特征。金融部门要勇于探索,不断开拓进取,抓住时机,积极行动,为发展房改金融业务,支持住房制度改革,提供优质、高效的服务。

建立西北国际 大通道的软环境^①

一、加快新疆体制改革步伐是建立西北国际大通道的先决条件

目前,从新疆职能部门到县乡(镇)机构膨胀,人浮于事,加大了经济改革的阻力。政治体制改革的滞后,严重影响了经济体制改革的进程。应加大政治体制改革力度,改革政府机构、实行精兵精政,方向是政企分家。不将现在的“大上层建筑,小经济基础”改变为“大社会、小政府”的模式转变政府职能,提高办事效率,转变企业经营机制,扩大企业权限,培育和发展市场就只能是一句空话。政府要抓工商、财税、司法,其他机构转换职能,或办经济实体或去从

^①原载《自治区专家顾问团决策》1992年12月(第四期)。

事第三产业,给企业尽可能多的经营自主权。

在经济体制改革中,建立市场经济体系的基本目标是:开明的政策引导、灵活的杠杆调节、公平的分配制度、健全的社会服务体系。

二、提高新疆国民科学文化素质,培养、储备专门人才

打通西北国际大通道需要一大批高素质、多层次的专门人才。21世纪的竞争将是知识的竞争、人才的竞争。为此,首先,从普及科学教育入手,提高新疆全体国民素质;其次,采取措施培养一批外语、商贸等管理人才;第三,制度优惠政策招揽和吸引区内外、国内外人才入疆;第四,注重提高少数民族整体素质,培养科技管理专业人才。只有在提高少数民族师资队伍素质、教材质量、调整学科比例和普及教育等基础工作上下工夫,才能提高民族干部的素质和工作能力。

三、加速金融业改革开放,以适应西北国际大通道市场经济的建立

第一,金融业改革的关键是把银行推向市场,这是因为:首先经济市场化,要求企业自主融资,到开放型的金融市场上去完成资本周转的全过程,而我们的金融市场还很不完善、很不开放,资金与物资运动不同步是不行的;其次,国际上金融与产业是紧密融合在一起的,如果我们的银行不走向市场,加入世界贸易组织(WTO)后就会造成我国金融与国际金融接轨难、业务衔接难的问题;再次,特区和国外银行如进疆设立分支机构,进行开放型经营,而我们还是封闭型的经营,不利于在同一起跑线

上开展同行业竞争。因此要“把银行办成真正的银行”，也就是办市场经济真正银行，关键的一步是专业银行要彻底破除“官行”意识，按市场经济的客观规律去管理、经营、发展、完善，建立自主经营、自担风险、自我发展、自我约束的经营机制，使银行通过市场筹集到资金，再通过市场花出去。同时应扩大银行贷款自主权，尽快以信贷规模指标控制计划体制向以资金调控为主的市场经济体制的管理模式转变，实行资产负债比例管理。人民银行则应转换政府职能，钱、权彻底分开，人行要全力搞好金融市场的宏观调控，不直接经营金融业务，也不从微观上干预专业银行的金融业务。

第二，加快新疆金融市场建设步伐，制定吸引资金的优惠政策，尽可能地将区内外、国内外建设资金筹集起来，为建立西北国际大通道提供一个宽松的资金环境。

第三，建设银行应在投资项目管埋上下放权力，简化项目申请、立项、审批、土地征用等有关手续，有关权力部门实行联合会审，尽早做到一个章子定案，建立良好的投资环境。

第四，专业银行要尽快跨出国门，为西北国际大通道建立提供有效的金融咨询服务，顺应国际金融业务发展新趋势，争取早日与国际金融业接轨。

四、充分利用人文优势，扩展西北国际大通道

西北位于正在形成的亚太经济区和正在酝酿中的中西亚经济带的重叠地区，在产业结构、工业水平上处于相互衔接的两个层次，大西北可以同时和双方发展经贸关系，既可与中亚、西亚、中东国家互通有无，贸易往来，又可引进亚太经济区的资金和技术。目前中亚国家经济处在重建、调整时期，西亚国际收支长期

顺差,外汇资金充裕,市场容量巨大,随着亚欧大陆桥的贯通,西北边境口岸的陆续增加,从多方面看均是打通西北国际大通道的良好契机。

除政策优势、地缘优势外,西北和黑龙江等地多了一条人文优势,有必要充分利用这一优势。西北为我国信仰伊斯兰教少数民族主要聚集区,与中亚、西亚、阿拉伯伊斯兰文化相互影响,在思想文化方面有着密切的联系。据统计,中亚和西亚地区仅维吾尔、哈萨克、回族等华侨和华人就有近40万人。我们应积极利用这种人文优势,通过“文化搭台,经济贸易唱戏”,以新疆为基地,采取相应措施开拓广阔的中、西亚市场,由于宗教信仰方面的影响,伊斯兰诸国对其他文化圈国家的产品需求弹性较小,而对伊斯兰圈内各国的产品需求弹性较大,并采取低税制鼓励生产和进口,因此有必要充分利用西北地区的人文优势,打开伊斯兰文化圈内经济市场,出口适销用品,赚取美元和引进石油,扩展西北国际大通道。

五、政局的稳定也是一个重要的条件

目前新疆政局稳定,各族人民和睦相处,为将新疆建成西北国际大通道提供了良好条件。今后我们要继续保持这个安定、团结、祥和、宽松的经济建设环境,政局的稳定不仅是自治区经济建设得以顺利发展的需要,而且也是吸引和利用外资,建立西北国际大通道必不可少的重要条件。

新疆社会经济环境建设 对商贸通道形成的影响^①

一个国家或地区在开发建设过程中，社会经济环境对其有着重要影响。所谓社会经济环境即我们通常所说的软环境，它是指影响经济建设的政治、经济、文化等因素。包括政治体制、社会安定程度、经济体制、经济政策、法规制度、管理水平、办事效率、文化传统、公民的思想观念等等。

党的十四大报告确定我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制，自治区党委也提出了把新疆建成国际商贸通道的设想。目前新疆社会经济软环境建设与全国有较大差距，在一定程度上制约了新疆经济的发展。打通国际商贸通道对新疆地区软环境的建设提出了更高、更迫切的要求。为此，要在市场经济构建

^①原载《新疆投资》1993年第2期。

中,加快新疆政治体制和经济体制改革步伐,使社会经济软环境不断改进和完善,以适应商贸大通道建立的需要。社会经济软环境建设是一个纷繁复杂的系统工程,它包括的范围极其广阔,涉及到社会、经济、文化、政策的法律体系等各个方面,需要较长的时期才能完善。笔者在此仅从几个有关的角度谈点自己的看法和建议。

视角之一:深化新疆政治、经济体制改革是建立商贸大通道的先决条件。

解放思想,实事求是,是建设有中国特色的社会主义理论的精髓。邓小平同志南巡谈话进一步要求我们思想再解放一点,胆子再大一点,步子再快一点。我们首先强调的是在中央“三个有利于”大原则下,根据改革实践的要求,将解放思想落到实处。

我国政治体制改革应以发展新疆市场经济为前提,从转变政府职能入手,逐步建立有利于发展新疆市场经济的管理体制和运行机制。改革的方向是政企分家,重要任务是改革政府机构,实行精兵简政,提高办事效率。目前,从自治区职能部门到县乡镇,机构膨胀,人浮于事。由于前些年人们的价值取向偏重于“走红道”,从某种意义上讲,政府部门集聚了一大批能人。若要求政府职员多干工作,其结果把下面管得更多更死,反而加大了经济改革的阻力。政治体制改革的重要一点是将我区的“小经济基础,大上层建筑”改变为“小政府多实体大服务”的管理模式,切实做到调整经济管理手段,强化宏观调控能力,提高社会化服务水平。否则,转变政府职能,提高办事效率,转换企业经营机制,扩大企业权限,培育和发展市场,建立国际商贸通道等等就只能是一句空话。石狮市政府职能转换的经验值得借鉴,概括为四句话是:“你办厂,我批准;你赚钱,我收税;你破产,我同情;你犯法,我抓人。”也就是说政府也要抓工商、财税、司法、社

会保障,其他机构转换职能,或办经济实体或去从事第三产业,给企业尽可能多的经营自主权。而经济体制改革,一切都应围绕有利于发展市场经济来进行。建立市场经济体制的基本框架应是:独立的法人行为;灵活的要素市场;开明的政策引导;多样的杠杆调节;公平的分配制度;有效的宏观控制;完备的法律保障;健全的社会服务。只有建立了良好的政治、经济环境,才能为国际商贸通道的建设打下一个可靠的基础。

视角之二:创造良好的金融服务环境是建立商贸大通道的前提。

现代市场经济中,资金是灵活性最强、流动性最大的生产要素,而金融业可以看成是现代经济疏通资金的“血脉”。经济国际化最根本的是金融、资金的国际化,国内外金融渠道的沟通 and 接轨,是一切对外开放和经济活动的基本条件。无论是商品、劳务和技术合作的交流,还是资金的流动融通,都需要依靠金融媒介来进行。目前,新疆金融业发展还很难满足对外开放的需要,建立商贸大通道市场经济,金融业是举足重轻的关键。因此,开放金融市场、改革金融体制,创造一个良好的金融服务就成为建立大通道至关重要的前提条件。

第一,金融业改革的关键是要把银行推向市场。

首先,要把专业银行构造成适应市场取向要求的真正的商业银行。银行业要进入市场是其内部改革和外部环境所决定的。其一,我国银行企业化的改革要求彻底破除专业银行“官行”意识。资金筹措通过市场来进行,资金使用以市场为导向,注重资金的经济效益。要尽快将信贷规模指标的计划控制转变为以货币调控为主的市场经济体制管理模式,实行资产负债的比例管理。按照市场经济的客观规律,建立起自主经营、自负盈亏、自担风险、自求平衡、自我约束、自谋发展的商业银行运行机制。其

二,随着金融业的改革,海外洋行、特区银行也将进疆设立分支机构,金融组织间的竞争将会愈加激烈。今后资金要商品化,利率要市场化,专业银行封闭式经营的局面不打破,就难以同开放式经营的金融机构在同一起跑线上平等竞争。其三,搞市场经济离不开金融,金融市场是市场经济的重要组成部分。现在要把企业推向市场,他们除了通过银行间接融资外,很大程度上要通过市场直接融资。金融业作为交换的媒介、市场的中枢发挥着重要的作用,没有银行进入的市场经济是不可想象的。其四,不久将恢复我国关贸总协定缔约国地位,这对我国真正进入国际经济循环,直接参与国际分工和市场竞争,从而实现资源的合理配置具有重要影响。而我国“复关”,离不开金融业的支持及与国际金融业的对接,目前将金融业推向市场正是适应“复关”的迫切需要。其次,要将人民银行办成真正的中央银行。80年代风靡全球的国际金融创新以“放松金融管制”为核心,而我国的金融体制中人民银行对专业银行管得太多太死,束缚了银行改革的手脚。我们认为:人民银行主要应发挥其中央银行宏观调控的职能,保持币值的稳定,而不要在微观上过多干涉专业银行的具体业务。同时要将管理职能与经营职能相分离,不必染指于经营性的金融业务。

104 ● 第二,加快新疆金融市场建设步伐,鼓励企业在市场上直接融资,大力发展证券市场业务。同时制定吸引资金、鼓励投资的优惠政策,尽可能多地将区内区外、国内国外的资金筹措起来,为商贸大通道建立提供一个宽松的资金环境。

第三,建设银行在国内外金融经济界有着良好的信誉和名望,作为长期投资信用银行在大通道基础设施、投资项目和金融服务等软、硬环境建设上要发挥重要作用。同时积极推进投资管理体制的改革,简化项目申请、立项、审批等有关手续,实行有关

权力部门联合会审制度,进行一条龙配套服务,尽早做到一个章子定案,建立良好的投资管理软环境。

第四,要打破国有银行一统天下的垄断局面,引进和成立银行与非银行金融机构,让金融组织在市场竞争中求生存、求发展。同时国有银行要不断丰富金融服务手段,尽快跨出国门,顺应国际金融发展新趋势,遵循国际通行惯例,争取早日与国际金融业接轨,为建立大通道提供完备有效的金融、咨询服务体系。

视角之三:充分利用人文优势,扩展大通道辐射领域。

在当今世界经济发展中,经济区域化、集团化的趋势日益明显。新疆地处亚欧大陆腹地,东部以日本为核心的亚太经济中心产值高,经济发展速度快,已成为世界上最有活力的经济区域;西部伊、土、巴经合组织不久将正式接纳包括中亚五国在内的七个成员国,这样经合组织成员将发展到十个国家,一个以伊、土、巴为主导的穆斯林共同市场正在酝酿形成之中。新疆恰好位于亚太经济圈与穆斯林经济圈的重叠地区,在产业结构、工业水平上处于相互衔接的两个层次之间。新疆可以同时和双方发展经贸关系,既可引进亚太经济区的资金和技术,又可与经合组织国家互通有无,贸易往来,挤占穆斯林经济圈市场。中亚国家经济当前尚处在重建、调整时期,中东国家的国际收支长期顺差,外汇资金充裕。穆斯林市场容量巨大,仅中亚五国每年就有2 000亿美元的综合购买力需求。随着亚欧大陆桥的贯通,新疆边境口岸的陆续开放,从多方面看均是打通新疆国际商贸通道的良好契机。

新疆沿边开放,除政策优势、地缘优势,比黑龙江多了一条人文优势。对于这个问题过去我们习惯于从消极方面去考虑,现在看来有必要对它进行重新认识。只要符合“三个有利于”的标准,我们就应该大胆地探索和利用其有利的一面。新疆及西北省

区为我国信仰伊斯兰教少数民族主要聚集区，他们与穆斯林市场诸国人民之间既有历史的血亲关系，又有宗教文化上的密切往来，同属一个语系，具有相同的生活方式。据统计，中西亚地区仅维吾尔、哈萨克、回族等华侨和华人就有近40万人，而中亚5000万人口中有3500万人信奉伊斯兰教，这为发展新疆同穆斯林经济圈市场国家的关系提供了得天独厚的条件。我们可以积极利用这种人文优势，通过“宗教文化搭台，经济贸易唱戏”，以新疆为基地，采取相应措施，促进伊斯兰民族宗教文化的交流和友好往来，开拓广阔的伊斯兰文化圈共同市场。由于宗教信仰方面的影响，伊斯兰文化圈诸国对圈外国家的产品需求弹性较小，而对圈内国家和地区的产品需求弹性较大，并采取低税制鼓励生产和进口伊斯兰文化产品。因此，有必要充分利用新疆地区的这一人文优势，挤入穆斯林共同市场，打通和扩展新疆国际商贸大通道。

深化金融体制改革 加速专业银行商业化^①

党的十四届三中全会通过的《中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定》提出了加快金融体制改革的基本原则,这对在社会主义市场经济的条件下实现专业银行向国有商业银行转轨,具有十分重要的指导意义。

一、专业银行目前所面临的问题

(一)政策性和经营性信贷业务混合管理,导致银行企业化经营“先天性失衡”。

政策性信贷项目时间性强,资金需求量大,周期长,利率低,造成了基层行政性贷款利率倒挂或不合理的资金占用,影响了经办行经营效

^①原载《改革与发展》1994年第2期。

益。这些年政策性业务偏多,还有稳定贷款等,使专业银行不能按效益和资金安全的原则放贷。

(二)信贷资金财政化,财政赤字向银行转移,严重影响专业银行企业化管理。

财政出现赤字通过银行代理款来弥补,财政负担不起的由银行来承担。一些领导干部还没有还贷意识,把信贷资金当作拨款用,把银行当财政。

(三)各级行政干预影响专业银行企业化经营。

国家对金融实行垂直领导,条条管理。这是由于银行的功能所决定的,有利于宏观调控。但是银行与地方有着千丝万缕的联系,而且银行要在大力支持本地经济发展的基础上才能发展自己,有支持地方经济发展的责任,常常出现地方“婆婆”责备银行不支持,以“追究责任”来施加压力,困扰着专业银行的商业化经营。

(四)计划经济意识影响金融宏观调控体系,不利于专业银行企业化。

改革前,人民银行既是中央银行,又是专业银行,既是管理行,又是经办行,钱权不分,同专业银行搞不平等竞争。精力分散在经营资金上,人行搞金融调控往往是被动的应急措施。调控手段缺乏弹性,如规模控制、刚性利率等手段适用于计划体制时期,在市场经济条件下起不了作用。专业银行目前的组织机构和内部管理体制不符合市场化要求,对商业化经营也非常不利。

二、专业银行商业化的必要性和必然性

(一)专业银行商业化是市场经济发展的客观需要。

党的十四大正式提出我国建立社会主义市场经济体制,经

济市场要求企业自主融资，到开放型的金融市场上去完成资本周转的全过程。而我们的金融市场还不完善、不开放。在生产资料成为商品进入开放性市场后，资金与物资运动不同步是不行的。

(二)国际上金融与企业、与市场是紧密融合在一起的，如果我们的银行不走向市场，加入WTO后就会造成我国金融与国际金融接轨难、业务衔接难的问题。

(三)特区和国外银行如果在新疆设立分支机构，他们进行开放型经营，而我们的专业银行是封闭型经营，这就不利于在同一起跑线上开展同业竞争。

因而，经济市场化，必然要求银行企业化、资金商品化和利率市场化。

三、专业银行商业化的基本要求

(一)专业银行商业化的基本要求。

真正成为自主经营、自负盈亏、自求平衡、自担风险、自我发展、自我约束的国有商业银行法人实体和市场竞争的主体。这是转换专业银行机制的重点。

(二)建立适应市场要求的信贷管理机制。

信贷管理是银行业务的核心。商业银行应该以追求利润最大化为经营目标，关键是取消信贷资金的供给制，实行信贷资金的商品化经营。要做到信贷评估科学化，审贷分离制度化，贷款放收责任化。要包放、包收、包效益。按照价值规律和银行资金流动、效益、安全“三性”要求，确保信贷资金的盈利，建立资金周转高效率机制，实现资金向高盈利行业也就是短线产业流动。要增强风险意识，建立和完善信贷资金风险管理机制。

(三) 建立和完善自我发展机制。

国家建立政策性银行前,各专业银行还继续担负着双重职能,但政策性资金和经营性资金要严格划分,分别管理。加强职能转化,真正建立自主经营的机制,在经营活动、设置机构、贷与不贷、贷多贷少方面都根据面临的各种内外情况自主决定。实行限额是指导下的资产负债比例管理,以资金来源制约资金运用。打破专业分工限制,实行综合经营,把竞争机制引入金融企业,逐步实行银行选择企业,企业选择银行。

(四) 全面开拓金融市场。

过去我们从筹措资金到分配资金都是用计划的方法,几十年的实践证明这种方法不可能把资金分配合理,也不可能最有效地利用资金,结果经济生活中总是出现投资膨胀,而投资效率很低。这是以市场经济体制来取代计划体制的一个重要原因。通过市场分配资金,较能保证资金流向最有效益的地方,得到有效的利用。在金融市场上,资金供求由利率决定。资金的价格即利息如果能够反映资金供求关系,就能按效益原则调节资金的运动,无效率的项目或企业就不敢贷款。因此,银行信贷资金流动要纳入金融市场范畴;建立和完善全国开放型资金拆借市场和贴现市场;完善和规范证券市场。通过发行金融债券、代理发行和买卖企业债券、股票、代收代付业务和发展信用卡,吸收各种社会基金,以扩大银行信用范围,增强资金实力。

四、正确处理好几个难点问题及其相互关系

(一) 处理好产权关系。

理顺专业银行的产权关系是向商业化转换的关键。要分两步走。第一步,将政策性业务划出去后,实行政企分开,把所有权

与占有权、经营权分开。行长作为国有资产的法定经营者,承担国有资产保值、增值和银行自我发展的双重责任。第二步逐步实行股份制,实现产权多元化、资金效益最大化,加快专业银行商业化。

(二)处理好政策业务和经营性业务的关系。

目前在国家还没有建立政策性银行情况下,要建立起灵活自如的金融宏观调控体系,减少过多的行政干预,让专业银行真正自主经营,在办好政策性业务的同时,按商业原则开拓经营性业务。

(三)处理好条条管理与块块服务的关系。

应服从大局,兼顾地方,坚持原则,实事求是,平等协作,互谅互让。

(四)处理好企业与银行关系。

专业银行也是企业,它和工商企业是平等的伙伴关系,银行可以选择企业,企业也同样可以选择银行。银行应以贷款、利率、结算等杠杆积极地帮助和支持企业改善经营管理,企业也应配合银行管好用活自有资金和信贷资金。

专业银行还应加快内部经营机制转换。要改组管理机构,改革劳动人事和分配制度,使专业银行很好地适应市场经济环境,实现专业向商业银行的过渡。

90年代中后期新疆经济发展的政策选择^①

一、新疆经济正处在一个关键性的转折关头

(一) 确定当前或远期指导新疆经济发展的政策的措施。

必须实事求是地把握新疆经济运行现状与全国经济总情况及东部经济状况的不同特征。这一指导思想体现对以下问题的反思：(1) 从1993年下半年开始，新疆是否与其他省区一样出现经济过热，而需要实施同步经济紧缩；(2) 回顾从1988、1990、1993年新疆与全国同步实施的经济调整，与发达地区的经济差距为什么反而越拉越大；(3) 新疆是否必须沿用沿海

^①原载《自治区专家顾问团决策参考》1994年8月。

地区经济体制改革以开放促改革、以非国有促国有、外围包抄、渐进式的道路。

(二) 经过近15年的改革发展,新疆正处于关键性的转折关头。这种转折表现在以下方面:

首先,新疆经济的宏观形势处于关键性转折时期。与其他省区进行横向对比,新疆宏观经济形势的指标是比较低的。

1. 经济增长收缩。上半年国民生产总值比上年同期增长6%,位全国倒数第一位。

2. 工业生产低速负效。上半年工业生产增长速度比去年同期增长1.5%,与全国的15.8%形成强烈反差。

3. 投资需求萎缩。反映经济总量的消费需求上半年仅增长15.5%,远低于全国25%的速度,生产资料市场出现了少有的亏损和疲软。

5. 存款总额、贷款总额纵向比,虽然比去年同期有所增加,但增幅仍低于全国水平。

6. 财政大收大支已到了难以为继的地步,收入增长23.2%,支出却增长了37.7%,收支缺口进一步拉大。

7. 物价全面上涨。全区物价涨幅一季度全国排名第二,4月居第三位,到6月全区物价涨幅仍居全国首列。

其次,上述情况清楚地反映了这样一个事实:一方面现行的新疆经济管理运行的机制已经完全不能适应市场经济的规律和要求,另一方面东西部差距进一步拉大。东部地区与西部地区投资比重上的差距在拉大。见固定资产投资对比表:

年份	广东	上海	新疆
1980	30.6	37.6	20.41
1992	938.9	354.8	170.03
增长倍数	29.7	8.5	7

大量的投资向东南沿海倾斜,导致差距越拉越大。由于东部地区80年代的大批投资完善了基础设施,增强了资金实力,使传统产业得以改造,加上地缘优势,使其在引进境外资金上无可比拟,这样下一阶段沿海地区资金积累和投资的强度会更大;职工工资收入差距进一步拉大,新疆城镇居民收入从1981年第四位降到1992年的第十五位,收入差距不断拉大,地区经济发展差距扩大的实质是带动经济增长不同成分之间发展的不平衡。从1978~1993年非国有经济占工业总产值的比重看新疆与全国差距拉大。如下表:

年份	全国	广东	山东	新疆
1978	22.4%	32.2%	32.4%	10.87%
1993	54.9%	67.5%	63.4%	18.64%

以上情况说明,全国和沿海省市经济所有制结构中非国有经济成分已占主导地位,而新疆非国有制经济的发展却严重滞后。由于非国有经济具有完善、机制灵活的优点,使其成为带动经济增长的主体。1994年上半年新疆非国有经济发展仍然低于全国平均增幅,可见差距的进一步拉大是情理之中的事。由于沿海地区经济高速增长及其所带来的高额收入,必将诱发新疆资金、人才、资源的大批外流,这无异于釜底抽薪。差距的进一步拉大,必将对社会安定、民族团结等政治问题有所影响。

再次,经济发展的宏观思路正处在一个转折时期。以党的十四届三中全会为标志,中国经济体制改革已经从前期外围摸索、单项推进,发展为全面攻坚、综合配套的方式。由于通过非国有经济支撑起来的高速增长,并不能掩饰国有经济的困境和结构性矛盾,只有通过加快改革才能解决经济中存在的深层次矛盾。

朱镕基同志指出：“我国社会主义市场经济体制的基本框架已按计划全部推出，改革已取得明显的成效，为实现我国经济发展战略跨出了决定性一步”。显而易见，在改革和发展中，加快建立市场经济新体制的改革已经成为整个经济运行的重点。经济发展的宏观思路正在从80年代以开放为主向深化体制改革为主转变。上海市明确提出，要率先建立起配置各类资源的市场体制，加速浦东开发。深圳市在全市提出实现从依靠政策优势到再造体制优势的观念转变。山东省更是对县乡管理机构进行彻底改革。与内地省区相比，新疆经济发展战略从发展“三高”产业、优势资源转换到棉花启动贸易兴边，不断变化，指导经济的思想仍局限在实施什么样的发展战略上。既没有用改革战略来配套实施发展战略，也没有把体制创新改革放到一个突出重要位置上来，使新疆经济既难以跟上全国宏观经济思路转变，更无法摆脱目前负效益低速度的现状。

以上三方面说明，新疆传统经济发展思路走到了尽头，经济体制改革长期滞后。而对全国体制创新的浪潮，新疆经济被东部发达地区、被市场经济无情抛弃，陷入经济停滞、人才外流、政局动荡的困境。应重新找到经济振兴的思路，抑制住东西差距拉大，通过体制改革，激活经济内在活力，走上经济发展、财政增收、稳定人才、促进经济发展的良性循环。

二、造成新疆当前经济形势严峻的根本原因

（一）经过若干年改革，新疆经济仍然是以计划经济为主体的体制。

例如：企业财务软约束、投资盲目症、结构性矛盾难以调整、放乱收死的周期循环、宏观调控对经济的致命打击、庞大的政府

开支、财政入不敷出等均是计划经济的典型特征。而经济发展的思路长期以来偏离了改革，在不对计划经济体制进行根本改革的条件下，总希望寻找一个经济高速发展的战略，导致长期以来改革的滞后。而对来自东部地区以市场经济为主体以民营经济为主要成分的挑战点，以及全国范围内实质性改革措施的大幅度推开，深层次矛盾就集中暴露出来，以致经济工作变得非常被动。

(二) 正确处理改革、发展、稳定相互联系、相互制约的关系。

改革是发展的动力，发展是改革的目标，稳定是改革和发展的条件，因此，我们必须根据不同时期的工作重点调整三者的位置。在当前的经济形势下，要把改革放到一个突出的重要位置上来。

发展与稳定相比“发展才是硬道理”，只有实现翻三番的战略目标，缩小东西差距，才能根本上维持稳定。发展与改革相比，改革是发展的根本动力，只有首先加快旧经济体制的改革，建立新的市场经济体制，才能从根本上解放生产力，引导经济走上资源高效配置的“高速公路”，实现超常规增长。改革与稳定相比，改革需要稳定的经济、社会环境，但稳定是相对的，改革是绝对的，只有不断改革，才能推进稳定向高层次推进。

116 从理论上讲，经济体制是经济运行和发展的决定性因素，它决定着经济运行机制，决定着经济运行的外在指标。因此，在改革、发展、稳定三者关系上，我们一定要把体制的改革放在突出的重要的位置上。对于新疆这样一个市场化程度不高，国有经济占主体的落后少数民族地区，只有率先建立起高效率资源配置的现代市场经济体制，才能从根本上保障新疆高速发展的轨道，否则永远无法摆脱“落后的越落后”、“发达的越发达”的怪圈。任

何以种种理由推迟延误改革,使改革走样变形的政策和做法都是对新疆经济的阻碍。抓住了改革,抓住了加快建立市场经济体制,就抓住了新疆经济发展的根本。这正是党中央、国务院加快推进各项改革的出发点之所在。

(三)经过长期改革,作为经济运行基础的微观主体仍然是未经实质性改革的传统国有企业。

至1993年底,新疆国有企业产值占全区乡以上工业总产值的81.36%,销售收入占全区的86.16%,固定资产净值占全区的93%,实现利税占全区的82.18%,职工总数占全区的75.97%。这样国有企业运行中的产权不清、投资饥渴症,财务状况上的预算的软约束、技术创新冲动微弱等,必然成为新疆经济运行的潜在矛盾。具体表现为企业缺乏市场意识,产品积压、技术装备落后、产品缺乏竞争力、工业生产负效益、低速度。面对以行政手段为主体的宏观经济紧缩,对经济造成的冲击过大。宏观调控方式中,旧的计划经济调控方式占据主体,新旧调控体制交织并存,磨合冲撞极大,在投资体制中,经济运行没有摆脱投资——膨胀——紧缩——投资的计划经济老路子。从企业管理看,企业自主权迟迟难以下放,政府仍然过多地干预企业内部运行,使其难以应付市场变化。从物价管理看,在价格全面放开的同时,新的调控手段没有建立,形成了需求不足的非经济因素的价格上涨。从改革的策略讲,沿海地区以开放促进非国有经济,以非国有经济促进国有经济的发展道路,被认为不适合新疆区情,使新疆丧失了80年代中后期发展非国有经济的机遇,同时国有经济的改革,东部地区抓住了产权改革和外资嫁接、股份制改造,进行“多路分兵突围”,以“公司化”为契机取得显著成效。而新疆国有经济改革在理论上停滞于资金、技术落后的分析;在实践上仍在展开“第三轮承包”、转换经营机制,又丧失了改革的机遇。

(四)十四届三中全会改革措施出台后,市场经济的浪潮,对改革滞后地区、计划经济色彩浓厚的地区构成了有力冲击。

与新疆形成鲜明对比的是,全国市场化改革成效显著,价格改革基本过关,市场竞争正在逐渐形成,50%以上的国民产值由非国有经济提供。1994年下半年,中央还会出台有关经济宏观调控和彻底搞活国有企业的措施,如果我们再不抓紧搞改革,再不把精力放在市场经济新体制建立上,形势将会越来越严峻。

三、扭转发展思路,推进全面改革的策略

(一)根据上述分析,我们可以得出以下结论:

1.新疆经济体制在宏观和微观上呈现的特征还是以计划经济为主导的体制,而市场经济发育尚处在初级阶段。

2.新疆经济体制改革总体上是严重滞后的,由于方案不清、观念保守、胆子不大、意识不强,所以,在发展非国有制经济和改造地方国有经济上力度不够。

3.从1993年开始经济特征是持续低增长,而不是过热,无需与全国同步紧缩。同步紧缩可能又一次丧失发展机遇,再度拉大差距。

4.根本上扭转当前经济形势被动局面,关键在于大力推进体制改革,尤其是地方国有企业体制改革,重塑微观主体,重塑经济体制。

5.新疆的改革不能走沿海和东部地区改革的老路。针对改革的条件和时机,当前必须在2~3年的较短时间内对经济体制进行一场全面的彻底的改革。

(二)在经济发展思路上要做如下调整。

1.组织新疆各族群众开展增强改革意识的大讨论,认清经

济形势,振奋全区各族群众实现经济振兴的斗志,用改革的措施去迎接挑战。

2.根本上扭转宏观经济思路的指导思想,把改革放在经济工作突出位置上来,把改革做为经济发展的根本动力。

3.从根本上扭转新疆经济改革困难比内地大,只能跟在内地后面,避免大问题,绝不能超前的错误思路。

4.树立敢于创新的指导思想,大胆探索有新疆特色的改革新模式。

(三)要着重抓好以下工作。

1.发展战略的实施,必须配套推进相关领域的改革。自治区党委在《贯彻十四届三中全会的决定》中指出:要发挥资源优势,大力发展石油、天然气开发;发挥地缘优势,大力实施“贸易兴边”;加快发展基础设施和基础产业。实现以上工业化、外向化为主的发展战略,我们必须以改革与之配套,靠计划经济旧体制,想快速高效实现以上战略是困难的。例如:要实现产业开发、资源转换,我们就必须大胆引进外资,一起步就按现代化企业制度组建、运营;要实现“贸易立疆”就必须改革工贸、工贸脱节的传统外贸体制,加快实现边贸战略升级;要发展基础设施,就必须大力改革邮电、民航、公路、铁路的基础产业投资体制,对基础产业率先实行股份制,或以BOT国际拍卖方式进行。

2.必须以地方国有经济作为改革重点。从目前的格局来看,国有经济是新疆发展和稳定的举足轻重的力量。新疆今后的体制改革不需要也无须再重复沿海地区从体制外生成深入体制内改革的路子,我们也没有时间去坐等新疆非国有经济发展到一定规模。当前我们必须抓住改革的黄金时机,实行以产权改革为龙头,以政府下放职权、精简机构、减轻国有企业社会负担、就业负担、财税负担、实施就业保险、社会保险体制的超前改革为配

套,外资嫁接,产权出让,债权变股权,国有民营,公司化改造等多路突围的综合改革方案。

目前改革的时机已经成熟。首先从理论上,法人财产权的提出和现代企业制度的建立使企业改革在理论上形成共识。其次,内地、东部发达地区为国有企业改革积累了形式多样的改革方案和经验,可供我们借鉴。其三,公司法为国有企业改组、现代股份公司提供了法律框架,社会保障体制改革的方案逐渐成熟。其四,国有资产管理体制和政府职能转换已经进行了足够的探索,为国有经济改革准备了条件。因此,我们完全有条件在国有经济上实现突破,缓解财政紧张,从而走活“全区经济这盘棋”。

3.处理好稳定和改革关系。当前宏观经济形势严峻,物价涨幅较大,企业效益低下,投资紧缩,失业半失业人数增加,一部分群众实际日常生活难以为继,在这种情况下,我们要格外关注稳定,我们要以改革的手段来促进稳定,以改革促进经济长期发展。对物价问题,要尽快建立起符合市场经济的管理方法,推出地区性反暴利、反不正当竞争法规;通过调节供求关系和税收等来影响物价,减少行政干预;对于亏损、资不抵债的可以大胆兼并、破产;对于一些主干行业,可以成批进行公司化改造;对于失业人员,可以推出企业保险体制改革进行解决。

4.推进干部人事制度改革,首先消除人的观念保守造成的改革阻力。新疆改革的最大阻力也许并不来自于“各利益集团的矛盾”,而来自于改革措施能否被那些计划经济养惯了的干部、领导干部不折不扣执行下去,这将决定这场改革的成败。所以必须高度重视干部的素质和领导水平,加快人事体制改革,为改革的顺利实施提供得利的组织保障。

5.加快改革的具体措施。在当前形势下加快新疆体制改革,在方案上要实施全面推进实质性改革,以地方国有企业改革为

中心,以国有资产管理体制、政府职能转换、金融体制、社会保障体制、劳动就业体制等为配套的综合改革。在具体做法上,针对我区体改滞后和变形并存的格局,首先要落实发展非国有经济、乡镇经济的具体政策,对支持民营经济的城乡信用合作社取消贷款规模限制,实行比例管理;落实职能部门转换政策,下放企业权力;精简政府机构,富余人员分流;加快成立地方商业银行;政府与金融部门共同向中央反映增加信贷规模,放宽调控力度。其次,出台国有资产管理的详细规定,组建地方国有资产投资控股公司,负责管理公司化改造后的国有资产。对基础产业可试用股份制形式发展,加快对现有企业进行清产核资引进外资嫁接,在乌洽会上选择若干家企业向外商出让产权;对大型国有企业限期改造为有限责任公司或股份有限公司;尝试取消企业等级制,对政府鼓励的投资项目定期向外招商。

改革的实施是一个系统复杂的过程,重点在于开拓经济发展的新路,把改革提到振兴新疆经济的突出位置上来,思想开拓,思路对头,改革的具体措施就能不断发展,不断创新。

银行改革应与地方经济协调发展^①

一、专业银行商业化与地方经济发展的不协调性

专业银行商业化与地方经济的协调发展是当前比较突出且影响面极广的一个问题。

(一) 专业银行商业化面临的两难选择。

专业银行商业化是不可逆转的大趋势,必须按照以下原则实现向商业银行的转轨:

- (1) 一切经营活动以盈利为惟一目标。
- (2) 内部管理严格按照盈利性、安全性、流动性相统一的原则实行资产管理和资产负债比例管理,任何个人都不得干预商业银行业务活动的运转。
- (3) 业务向综合化和多角化发展,为社会提供

^①原载《中国投资管理》1995年第5期。

多样化的金融服务。把金融资产向其他领域延伸,实现集团化、规模化经营。

显而易见,要实施以上改革原则,在当前新疆的经济发展背景下,是难以完全实行的。在改革过程中我们面临这样一个新的矛盾,如果允许专业银行按照商业化的原则运作,那么,对于新疆这样相对落后的省区来说,必定出现资金外流,致使地区内的重点项目、国有工业企业得不到足够的资金,导致地区经济低速低效增长;如果不让专业银行按照商业化的原则去运作,而用行政手段和指示去配置银行资金,最终将使专业银行商业化的步伐受到阻碍,导致整个地区经济体制改革滞后,进一步拉大与沿海地区的差距。

(二) 银行改革的外部环境欠佳。

银行改革离不开一定的外部经济环境,经济决定并且影响着金融,银行改革的成功离不开宽松的经济环境和地方政府的支持。银行改革在1994年取得了长足的进展,成立了三家政策性银行,建设银行移交了财政职能,中央银行开始运用新的调控手段,专业银行也开始试验“限额指导下的资产负债比例管理”。但是专业银行的改革毕竟无法摆脱整个经济环境的制约,不可能单方面突破,总的来说,目前专业银行向商业银行转轨并没有取得实质性进展,尤其是对于经济不发达、体制改革相对滞后的新疆来说,变化就更少一些。

首先,政策性业务没有也不能完全分离。新成立的三家政策性银行并没有像理论上那样使四大专业银行摆脱政策性业务的干预。企业有困难发不出工资,安定团结贷款必须要发,救济贷款必须要发,重点工程贷款也必须发,三角债贷款也必须发。就新疆来说,整体经济的市场化,包括价格的市场化、企业的市场化、物资的市场化程度都远远低于沿海发达地区,整体经济体制

仍然以计划经济为主体。从企业基础来讲,80%以上是国有企业,这些国有企业普遍存在着设备老化、产品结构不合理、包袱沉重、经营机制不活的弊端。许多这类企业处于亏损半亏损状态。正是由于这样的经济体制和经济发展状况,决定了政府在整个经济生活中的决策干预能力较强,调动经济资源的权力也较大,导致专业银行政策性业务的任务更重。

其次,政府自身干预经济运行的经济实力较弱,这就决定了各级政府必须依靠银行的资金来实现自身的政策意图。地方财政资金缺乏,在地方经济中的作用下降。1994年新疆财政支出中基本建设支出只有4.28亿元,比上年下降了10.9%。近年来中央对新疆的固定资产投资有了大幅度的增长,1993年达到了135亿元,1994年达到187亿元,成为带动新疆经济增长的主要力量,但是由于整个西部地区在全国投资总额中所占的比重偏低,这种增长对于缓解新疆企业资金的紧张程度作用不大;1994年新疆利用外资1.12亿美元,虽然增长了35%,但是寄希望于外资来改善新疆的资金紧张状况也是不现实的。因此银行融资仍是目前新疆最主要的企业融资形式,这不仅造成了企业高负债的倾向,更迫使政府对银行的业务活动进行直接和全面的干预。据新疆清产核资办公室对2 797家国有企业的调查资料表明,企业335亿元账面资产中,有252亿元属银行借贷资产,资产债比例高达90%。专业银行甩不掉政策性业务和地方政府的干预,使专业银行向商业银行转换乏力。

再次,专业银行资产存量中的政策性贷款及低持量贷款成为两大包袱,制约其商业化的进程。新成立的政策性银行只负担新增政策性贷款的业务。但长期以来由于地方经济发展滞缓,企业亏损面较大,形成了大量的逾期、呆滞、呆账资产,估计全疆各专业银行贷款逾期率不低于20%,按照1993年底450亿元贷款余

额计算,将有90亿元的信贷资产难以按期收回,这必将影响专业银行资金的周转、运营,使其很难按资产三性原则进行经营管理。

二、银行改革与地方经济协调发展的对策建议

(一)加强银行经营管理,坚定不移地走商业化道路,促进地方经济的发展。

银行改革是整个经济体制改革的重要组成部分。银行改革不能脱离于地方经济体制改革和经济发展状况而独立超前进行。银行改革的目的是为地方经济发展提供一个高效、顺畅的融资机制,从而解决地方经济对资金在总量和质量上的要求。

反过来讲,支持地方经济的发展本身就是银行实现自身利益的要求。经济决定金融,金融影响经济。银行只有不断支持地方经济的发展,才能有充足的存款增量,广泛的资金需要。在改革时期金融的发展与地方经济出现了暂时的背离,在这种情况下,决不是要金融业放弃自己改革的目标,相反,专业银行要克服困难,坚定地向着商业银行过渡,并同时带动地方经济加速向市场化转轨。

1.继续广开筹资渠道,狠抓负债增量,进一步增强资金实力。动员全行力量,发挥整体优势,创新筹资工具,丰富筹资手段,开展优质服务,培植新的存款增长点,提高存款质量和效益。

2.按照商业银行经营原则,加强资产管理,自觉调整信贷结构,严控贷款规模,把握贷款投向,新投放的固定资产贷款优先支持新疆支柱产业和重点建设项目,同时,支持基础设施建设、重点技术改造项目,流动资金贷款要划出较大数额,继续对玛纳期电厂二期工程、三大油田系统、乌鲁木齐铁路局等重点企业给

予支持。此外也要挤出资金支持新疆重点菜篮子基地、农副产品基地建设,增加供给,平抑物价。

3.大力提高经济效益,不断扩充资本实力,大力压缩逾期贷款,严格贷款手续,加强项目评估,全面开展清理信贷资产活动,清理各种非正常占有资金,积极推行贷款风险管理制度,提高资产质量,盘活存量,搞好资金调度,加速资金周转,提高资金使用效益。

4.专业银行要充分利用现有政策(提取呆账准备金),抓紧对呆账贷款的清理、上报、核销工作。很多确实已无法收回的呆账贷款长期挂在账上,对银行、对企业都是一个沉重的负担。以前的问题很难解决,自从银行深化体制改革以来,已具备了解决这一难题的条件,建设各专业银行在1995年抓紧这方面的工作,为自身也为地方政府解忧。

5.按商业银行要求完善银行功能,发展中间业务,使之与负债、资产业务结合起来相互促进、推动自治区企业制度的改革。切实办好国家开发银行和财政部门委托的代理业务,搞好项目服务。在工程造价管理和财务会计业务方面,继续开展编审、鉴定、监理、评估、估价等各项咨询服务。办好各种代理、代征、代管、代交和汇兑结算业务。

6.做好房产金融配套业务,抓好筹集公积金,做好出售公房的服务,发展住房储蓄,积极支持新疆解危、解困房和安居工程建设,支持城镇的住房改革。

(二)地方经济体制改革应加快进行,这不仅有利于专业银行商业化,也有利于地方经济的快速增长。

1.政府部门要积极转变职能,适应和促进各项改革。目前物价、财税、企业、银行体制都随着改革发生较大变化,政府也应加强宏观管理体制和管理部门的改革,特别是在物价监控手段、企

业管理体制、中央银行的监管职能、政府融资渠道等方面的改革,重点解决好物价问题、财政部门和转换企业经营机制问题。

2.各级地方政府对银行按商业银行的经营原则开展的信贷活动要给予充分理解和大力支持,同时根据地方经济发展的需要提出备选项目,供银行自主地进行择优放贷。互相加强协商,共同促进地方经济的发展。

3.深化企业改革。改变企业低速低效的关键是国有企业转变内部经营机制,重点是从根本上增强企业的活力和动力,同时创造良好的外部环境。转变经营机制比设备、技术、人才更重要,而且不需要花大笔资金,主要靠政策落实。转变经营机制以后的企业,如果在设备、技术上需要资金支持,可由银行贷款、财政贴息,这便于增强企业活力,也便于银行自主经营。

4.1994年全疆各银行新增一般性存款193.8亿元,比上年多增91亿元。笔者认为,新疆目前不是缺资金,主要问题是现有的资金留不住,用不起,还不上。而这一问题的解决需要银行和政府共同做出努力,在资金的吸收、使用、偿还等环节上加强协商、协作、互相支持配合,强调共同利益,共同为新疆经济发展做贡献。

5.大力推行BOT投资方式,改变基础设施建设单一依靠国家、地方财政投入的被动局面。对于电厂、水库、桥梁、公路、铁路等都可以采取BOT方式,由于政府公开招标拍卖,所以吸引异

地资金。

6.大力争取中央投资。积极向中央建议,在区域投资布局上尽快结束向东倾斜的战略,实施“积极向西推进”的投资战略。增加中央对新疆的财政援助和资源援助,争取中央各部门的资金投入新疆。

金

融

投

资

XINJIANGJINGJIFAZHAN

RUOGANWENTI

YANJIU

论固定资产投资规模的宏观控制^①

国家资产规模是关系到国民经济总体发展的大问题，合理的投资规模是国民经济稳步发展的基本保证。投资规模的膨胀，引起了积累率上升，建筑材料涨价，投资效益下降。要继续巩固当前大好的经济形势，使国民经济继续稳定、协调地发展，必须将固定资产投资规模的宏观控制和微观搞活相结合，当前尤其必须加强宏观调控。

长期以来，投资规模尚不能得以有效控制，其具体表现是：建设项目一哄而上，造成投资规模膨胀。国家“六五”时期，固定资产投资达

^①原载《新疆投资》1987年第8期。



5 300 亿元,超计划 1 274 亿元。1982~1985 年平均每年以 23.3% 的速度增长,1986 年全国城乡固定资产投资完成 2 967 亿元,比上年又增加 424 亿元,增长 16.7%,大大超出同期国家财力和物力。自治区 1984 年全民所有制部门完成的固定资产投资 29.93 亿元,增长速度达 18.47%,大大超过同期社会总产值和国民收入增长幅度(社会总产值 151.9 亿元,增长率为 12.01%;国民收入为 74.26 亿元,增长率为 12.9%)。到 1985 年,全民所有制单位完成基本建设投资 26.58 亿元,比 1984 年底 18.82 亿元增长了 41.20%。基本建设战线过长,物力、财力紧张,其结果必然造成建设周期长、造价高、投资效益低的局面。1984 年自治区固定资产交付使用率由 1983 年的 113.4% 降到 75.1%,1985 年继续下降到 66%(以上数字均按 1980 年不变价格计算)。由于规模过大,建材、设备供应越来越紧张,建材供不应求,影响了国家重点建设项目按计划完成,能源、交通也随之紧张起来。又由于银行信贷和财政收支差额过大,引起了货币的大量发行,造成货币贬值,物价上涨。盲目建设、重复建设和盲目引进、重复引进也不断发生。在自治区毛纺、制糖、啤酒等行业较为严重。从全国看,投资构成不合理,长期以来技术改造的投资比例较低,造成了其建设规模相应扩大。发达国家技改投资一般都占总投资的 50% 以上,并有增长的趋势。原苏联 1960 年用于技术改造的投资占固定资产总投资的 55%,1970 年占 58%,1980 年上升到 70%;美国 1947~1978 年占 69%。而我国建设投资一直比技改投资多,1983 年和 1984 年全国国营企业技改投资分别为 36.7% 和 36.6%,自治区 1983 年为 22.77%,1984 年为 17.6%,1985 年为 15.51%,这仅是账面数字,其实,以技术改造名义兴建或扩建的项目不少,真正用于技术改造的投资比以上比例还要低。由于技术改造资金不足等原因,提高投资效益很难,产值和固定资产的比率也呈下降趋势。1957 年我国固定

资产的工业产值是2.88元,1970年下降到1.78元,1975年为1.40元,1980年下降到1.20元,1983年才回升到1.37元。自治区在这方面的差距更大,固定资产的工业产值1975年是0.583元(以1970年不变价格计算),1980年稍有上升,为0.689元,由于上述原因,1987年又下降到0.664元(按1980年不变价格算)。

二

固定资产投资规模膨胀的原因,可以归纳为以下几点:

(一)思想上急于求成,片面抓产值、速度,忽视财力、物力的可能和经济效益。

近几年来,随着经济形势的好转,各部门、各地区发展生产的热情高涨,都想超前实现本地、本部门的产值翻番目标,这是可以理解的。但必须看到,在这种倾向的影响下,出现了一种不顾财力、物力的可能和经济效益的高低,以及本地区、本部门的实际,片面地追求速度,增强产值的现象。有些地区为了加倍增长产值,便在争项目、争投资上做文章。1984年全国工业产值比1983年增长13.5%,1985年1~5月份比上年同期增长23.62%。自治区1985年上半年的增长速度令人吃惊,比上年同期增长25.89%,其中轻工27.37%,重工24.63%,有些地区和部门工业产值的增长比例更高。比如巴音郭楞蒙古自治州为35.52%,哈密为31.24%、昌吉为33.29%、钢铁公司为43.99%。从近几年自治区工业产值增长情况来看,这的确是超高速的。1985年增长比例比1984年高21.83%,这是否正常,需要我们认真加以研究。一方面我们党的政策发挥了作用,调动了各方面的积极性,增强了活力,同时也要看到不正常的一面。

(二)在改革、搞活的同时,忽视了计划管理和宏观控制,缺乏整体观念。

由于投资规模没有统一的口径,在实际工作中投资规模只是指基本建设,不包括更新改造这一块。基本建设和技术改造界线的混淆,使未列入计划的很多基本建设项目以技术改造为名得以兴建。这一部分项目被人为地划在基本建设之外,不然规模显示得更加膨胀。因此,为了达到翻番目的,建设单位为了获得审批,少报投资,多报效益,投资管理部门也把关不严,结果出现了预算突破概算,决算又突破预算,在建项目多、工期长、效益低等问题。

(三)现行的投资管理体制不合理,矛盾重重。

基本建设、更新改造分别由计委、经委把口。基本建设又分为规模内、规模外,造成强调压基本建设规模,就以技术改造名义上项目;就以基建名义上项目;应列入规模内的变成规模外上;需上级批的,化整为零,由本地审批。有的同类性质的两个项目,一个由计委以基建规模批,一个由经委以更改规模批。两项都属于新建项目,在一个地方造成重复建设,生产过剩。

(四)建设资金的管理不统一,导致流动资金转化为固定资金,基建自筹资金以更改的名义在工商银行开户使用。

134 各专业银行间围绕搞活经济,扩大业务范围,增加收入,纷纷发放基本建设贷款,混淆了流动资金和国有资金界线,扩大了固定资产投资。基本建设本来是由建设银行统一管理,实际上其他专业银行在争着管理,从而一方面使那些管理流动资金的专业银行出现资金供应紧张情况,激发了资金供需矛盾;另一方面对基建发放超计划贷款,使本来膨胀了的固定资产投资规模更加膨胀,出现了物资供应紧张。另外,更新改造资金的管理不明确,工商银行也管,建设银行也管。国家要求基建自筹资金先存

后批,先批后用,因相当部分自筹基建资金在工行开户,不利于划转,企业要向建行存款,还需要有计划才行,这就容易使建设单位把基建自筹资金以更改的名义在工商银行开户使用,甚至搞计划外工程。

除上述情况外,各经济综合部门之间相互配合、联系不够,没有形成一个有机的整体。计划部门是国民经济综合部门,在控制固定资产投资规模方面负有直接重要责任,这几方面有机的配合,综合发挥自己的作用,是宏观控制固定资产投资规模最有效的保证。

(五)对集体所有制固定资产投资规模无法控制,全民的资金以集体的名义报批或使用在基建上。

在建项目的总规模未能控制,只控制年度投资规模,不控制在建规模,只控制预算内投资,不控制预算外投资。

三

在国家资产投资规模管理上,必须把宏观控制和微观搞活结合起来,加强宏观控制。

第一,思想上树立必须有效地控制固定资产投资规模的概念。

从新中国成立以来的经济建设实践中可以看到,在固定资产投资规模适当的时期,经济就稳步协调地发展,经济效益也不断提高;固定资产投资规模超过国力时,就会出现相反的结果。因此在思想上,必须解决这样两个问题:一是要正确处理速度和效益、需要和可能之间的关系。单纯追求产值、速度,不顾财力、物力的可能,不顾经济效益是错误的。发展速度 and 建设规模是互相联系的,没有一定数量的建设规模,就不能保证适当的高速

度,对速度的要求太高必然造成规模的膨胀。新中国成立以来,吃高指标的苦头已不少。实践证明:高指标必然造成说空话的浮夸风,不能忘记这方面的经验教训。二是要正确处理局部和全局的关系。某一个建设项目从局部来看应该建设,但从全局来看是不利的。应以全局为重,服从全局需要。在经济改革中,由于简政放权,企业自己有了资金便认为固定资产投资规模不控制也行,这种看法也是错误的。应该知道,宏观控制和微观搞活是相辅相成的两个方面。

第一,加强计划、综合平衡和调查研究工作。

1.为不突破“七五”计划确定的固定资产投资规模,要强调固定资产投资计划的严肃性,各地一定要按计划办事,不能突破年度控制计划。坚决克服报计划、留缺口多报小计划、多要钱的不正之风。要搞好财政信用、外汇投资和物资等方面的综合平衡工作。在当前投资结构变化大,资金渠道多,物资市场调整较大的新情况下,自治区要组织编制财政、计划、信贷等方面的综合计划,计划和其他经济综合部门将固定资产投资规模与自治区的财力、物力方面的供应可能结合起来考虑,同时审批各种固定资产投资项目,手续要简便而严格。对于国家和自治区重点项目的建设情况、银行贷款项目的经济效益情况,自治区应定期组织检查,以现场办公等形式掌握和解决基建计划执行过程中的问题。

第二,结合新疆实际,加强以宏观管理固定资产投资为中心的调查研究和理论研讨工作。

对自治区目前基本建设和技术改造投资比重问题,理论界持以下三种意见:(1)内地和发达国家的比重同样适合我区目前的情况,应以技术改造为主。(2)彼此间要保持平衡的比重。(3)应从自治区的实际出发,增加基本建设投资比重,大量安排

新的建设项目。笔者认为,自治区各地区、各部门经济与社会发展情况很不平衡,因此投资内部构成不宜笼统地提个比例,应该是按不同的部门、不同的地区提出不同的比例。如资本有机构成(C:V)较高的地区应以技术改造投资比重为主,加工工业等部门和行业也是如此。相反,C:V比重较低的地区和部门应以外延的扩大再生产为主。

技术改造资金和基本建设投资比例究竟定多少才算适当,基本建设规模究竟多大才能符合实际,如何有效地控制固定资产投资规模才能保证重点项目,其所需要的资金为多少,如何建立经济综合部门之间的有机联系,以及投资决策、投资方面、投资结构等方面的许多问题,需要结合新疆实际进行认真地探讨研究,以便为党政部门掌握情况、制定政策提供必要的根据。

第三,要把行政手段和经济手段结合起来,从采用单一的手段逐步过渡到综合发挥各种经济杠杆的作用。

要改革目前实行的单一税率,对应发展或限制的行业实行低税率。对前者要采取减税,对后者采取调高税率,通过税收杠杆来调整经济利益。对部门和企业国家资产投资方向和投资规模进行调整和控制,从而突出固定资产投资重点,做到不突破计划。又如:对指令性计划内基本建设项目,需要的物资全部按规定价供应。在满足指令性计划项目的前提下,对指导性计划内项目的物资供应应采取相应的浮动价,对建筑材料也实行按质定价。这样不仅能提高投资质量,投资效果,压缩投资规模,而且有利于增强建筑企业的活力,提高产品质量、服务质量和竞争能力。改变现行的建筑税一般按10%的计征办法,采取重点项目少收,计划内一般项目适当收,超计划项目多收,计划外项目加倍收的不同税率。

第四,在控制投资规模、加强宏观管理的同时,不能忽视微观搞活。

宏观控制与微观搞活,是矛盾的一面。但宏观控制、微观搞活这两个方面都是围绕着保证经济体制改革的进行,保证国民经济的稳定协调发展,促进生产力的提高这一总的经济目标的。微观经济不搞活,宏观经济得不到稳步发展,宏观经济控制不住就会破坏各方面的比例平衡,当然微观经济也搞不活。因此宏观控制与微观搞活是互相依存、互相促进的。

第五,国家对少数民族地区应实行特殊投资政策、区别对待。

新中国成立以来,党和国家对少数民族地区在经济上采取了特殊照顾的政策,加强了民族团结,促进和扶持了少数民族地区的经济发展,改善了少数民族的生活。但是历史遗留的民族之间、地区之间的政治、经济和文化等方面的差别还是很大的。少数民族地区的生产力不发达,人民的生活水平较低,交通条件较差,产品竞争能力较弱,企业的基础和管理水平低。而且少数民族地区基本上都在祖国的边疆,在巩固祖国边防和维护祖国统一等方面占有重要地位。所以,党和国家对少数民族地区要继续实行特殊照顾的政策,在保护生态环境的条件下,处理好国家同民族自治区地方和少数民族群众的经济利益关系。在放权和适当让利上,应采取切实有效措施,除继续落实和完善财政、民贸等方面的优惠政策外,在固定资产投资、税收、信贷、价格等方面也应制订出优惠政策。在经济体制改革中,凡能够下放给自治区地方的企业,应当下放给民族地方管理,不宜下放或新办的,要返回部门税利。

现行的有些规定和政策要同民族区域自治法很好地协调起来,要尊重民族区域自治法的权利,尤其要注意经济权益。在自



治区内同样也要对地区和行业采取从实际出发,对规模小或者未超规模的项目区别对待。同时,对工期短、投资少、效益好、利润多的基建项目,或者对必要的技术改造项目要区别对待,只有这样才能有效地控制固定资产投资规模,提高投资效益。

浅谈新疆投资结构的调整^①

固定资产投资结构是国民经济各部门和社会再生产的各个环节相互联系、相互制约的统一体。投资结构应当根据现阶段产业结构的实际情况和国民经济的总体需要确定，并且以能够适应基本建设和更新改革需要的物质资源为基础，使投资结构与建立合理的国民经济结构相一致。

新疆1950~1986年累计完成基本建设投资273.12亿元，其中用于重工业投资104.6亿元，占总投资的38.3%；轻工业投资16.9亿元，占总投资6.2%；农业投资47.6亿元，占总投资17.4%；能源投资69.9亿元，占总投资的25.6%；石油投资47亿元，占总投资的17.2%；交通运输投资40.3亿元，占总投资的14.8%。

^①原载《改革与发展》1988年第6期。

一、基本认识

近几年来,新疆投资结构有了初步的调整,农轻重比例、两大部类及地区和部门投资分配比例趋于合理,其中较明显的是:用于第三产业的投资逐年增强,加快了第三产业的发展,按三大产业划分的投资额的比重来看,从恢复时期的12.45%上升到国家“六五”时期的38.6%,增长3倍多;轻纺工业也有了较大的发展,轻工业的投资明显增加,“六五”时期投资占总投资的7.6%,高于全国6.88%的水平,比“五五”时期的3%增加了1倍多;从投资的绝对数来看,1985年比1984年增加1倍多,基建总投资占1986年总投资的10%;“五五”时期工业总投资中纺织工业只占0.98%,而“六五”时期则已占4.1%,1986年占工业总投资的9.4%。较快地发展了一批“短平快”的轻纺工业项目,为新疆国民经济持续稳定增长、以轻促农、以轻促重、农经重协调发展打下良好基础。

但是,新疆投资结构仍然存在着比较突出的问题和矛盾,主要表现在:

1.农业投资在总投资中所占的比重逐年大幅度下降。自调整时期以来,总投资中农业投资的比重分别为40.1%、26.9%、18.8%、17.7%和8.9%,1985年为7.75%,1986年为7.5%。尽管农业连续10年丰收,但这主要是政策和改革的威力,就农业生产条件而言,仍然改善不大,抵御自然灾害的能力还很差,这是新疆经济发展中的薄弱环节。

2.非生产性投资比重过大。1950~1980年总投资中用于非生产性投资平均占20.2%,而“六五”时期占42.8%,1985年为45.5%,高于同期全国平均43.1%的水平,投资的绝对数较1984年

增加了47.2%。自治区在经济不发达的情况下,每年耗用近一半的基建投资来进行不能直接增加国民收入、不能直接取得经济效益的非生产性建设,是不合理的,势必削弱自治区经济发展的后劲。

3.基础工业和设施投资比例失调。“六五”时期以来,电力、冶金、机械和运输邮电等基础工业和设施的投资在总投资中所占的比重普遍下降。电力工业在“五五”时期为7%，“六五”时期降到5.4%;冶金工业从2.7%降以1.26%;机械工业从2.7%降到0.8%,由于1985年0.65%又降到1986年的0.36%;特别是运输邮电业投资在“六五”时期占9.2%,而全国同期为13.3%。尽管这两年这部分投资有所增加,但整个“六五”时期被忽视了的的比例关系一时无法调整好。因此,新的产业结构仍不合理,结果,现在两头都要大上,资金就显得格外紧张。

二、原因和趋向分析

1.过去调整投资结构的方式没有从增量与存量两个方面相结合去考虑,单从增量投资进行调整,往往顾此失彼,使得原有不合理的产业结构更加失调,从而导致国民经济难以持续稳定增长。

142

2.项目决策缺乏科学性、投资结构的调整仅局限于大结构的调整。项目决策的科学化和所有制结构调整的改革要相配套。新疆生产力水平低于全国平均水平,商品经济也很落后。所以,要从投资上支持集体和个体经济。在巩固和发展国营经营的同时,使城乡集体经济和个体经济尽快有个突破性的发展,使所有制的结构更好地适应新疆生产力发展水平、生产力的更快发展。另外实现项目决策科学化进行可行性研究和项目评估,投资决

策机制很不完善。

3.从客观上讲,国家投资的地区重点转向东部,从而减少西部地区的投资。新疆国家投资的大中型能源交通项目本来就不多,地区投资重点的转向,使自治区投资比例更加缩小。

由于国家投资地区重点转向东部,因此新疆基建建设投资中地方投资的比重有所提高,由原来的国家投资为主向地方投资为主的趋势发展。新疆“六五”时期地方投资平均递增40%。而中央投资平均递增11.4%。1985年总投资中地方投资占56%。

4.国家预算内投资占总投资的比重逐年减少,自筹投资和贷款比重明显增加,投资项目分散化。自1981~1985年预算内投资比重分别为67.64%、58.63%、53.13%、52.52%、41.55%,而自筹资金比重分别为26.26%、27.10%、29.41%、32.97%、37.86%。在总投资中贷款也明显增加。1981~1986年总投资中贷款比重分别为5.66%、10.30%、8.79%、9.62%、17.69%、21.8%。由于分散自筹额度不大,难以统一用于较大项目的建设。加上都想解决好职工住宅欠账问题,造成在建项目增多,非生产性建设比重偏大等问题。

三、调整的原则

根据以上分析,必须开展新疆投资结构与投资政策的研究工作。党的十三大报告就合理调整和改造产业结构问题强调指出:“经济总量平衡同经济结构有着密切关系,只有在结构合理的基础上实现总量平衡,才能取得良好的宏观经济效益。这个问题越往前去会越来越突出。”

调整投资结构,使之趋于合理,要遵循以下几个方面的原则:

1.在战略指导思想上,要坚持以提高经济效益为中心,防止

和克服忽视经济效益,片面追求扩大规模和增长速度的倾向。要从实际出发,按照客观经济规律办事。党的十三大报告中强调指出:“深化改革的每一项措施,归根到底,都要有利于提高社会经济效益。”

2.要有利于新疆开发和利用丰富的资源,把资源优势转化为产品优势和商品优势;有利于提高劳动生产率,发展商品经济,为社会不断提供新产品和增加出口创汇产品,大力发展“三高”产品。

3.投资结构的调整应注意增量调整和存量调整两个方面。一般存量调整难度较大,也比较复杂,而增量投资每年都会发生。但是,已经形成的生产能力的合理调整也很重要。根据自治区的实际情况,重点应放在增量投资的调整上,合理地安排好每年的新增投资,同时兼顾存量投资的调整。

4.新疆经济问题属于宏观经济问题,必须在宏观经济的制约、指导下结合自己的特点进行决策。产业结构的调整,也要在符合全国产业结构布局的前提下,制定符合新疆实际的产业政策,以充分发挥新疆的资源优势,形成具有新疆特色的合理的产业结构。

四、确定合理投资结构的决策

近几年来,新疆提出并确立了发展大农业的战略方针,特别是1987年以来,在优先发展农牧业、水利、电力、交通及原材料工业的同时,提出大力发展“三高”产业,以解决地方财政薄弱、生产发展后劲不足问题。从1986年的情况来看,非生产性投资占总投资的比重已从1985年45.5%降到38.6%(全国是39.4%),交通运输业的基建投资1986年为1985年的189.5%。但是农业的投资

从1985年的7.75%下降为1986年7.51%(第一产业也是如此)。另外,一些部门投资结构、产业投资结构还有待继续调整。在增量投资结构方面抓好的重点如下:

1.农业(包括农、林、牧、渔、水利、气象)的投资要大幅度的增加。新疆是农业省区,有28%的县属于贫困县。尽管农牧业已连续十年丰收,但仍是自治区国民经济发展中的薄弱环节,所以,要继续增加对农业的投入,重点要放在加强水利设施的建设;同时要加强对糖业、棉花等“三高”产业的资源基地建设的投资,提高农业科技水平,鼓励发展因地制宜、发挥优势的大农业经济,注意提高各种支农资金的经济效益。

2.要继续增加能源、交通、邮电等基础工业和基础设施的投资。改善基础工业和基础设施,改善投资环境,从近期来讲是为了促进“三高”产业的发展,从长期来讲是为了大力开发和建设新疆打好基础、准备好条件,新疆交通运输和邮电业在1986年总投资中所占的比重虽然增加到14.4%,但全国同期是15.4%。我区的经济发展没有发达的交通运输和通讯手段是不行的,这是由新疆的社会、经济、地理条件所决定的。

3.继续适当增加轻纺工业的投资。它具有投资少、见效快、积累高的特点,还能够活跃市场,满足各族人民生活的需要,解决经济发展后劲不足问题,目前,新疆轻纺产品自给率较低,要继续大力发展。

4.解放思想、放宽政策,对乡镇企业提供一定的投资。新疆处于社会主义初级阶段的低层次,商品经济不发达,而乡镇企业刚刚起步,大力发展乡镇企业,有利于劳动力转移到二三产业,有利于所有制结构的调整,促进产业结构的优化。

5.继续减少非生产性投资在总投资中所占的比重。新疆是经济基础薄弱、生产力水平低、资源待开发地区,资金非常短缺,

特别在目前突出的问题是经济效益不高,地方财力薄弱,生产发展后劲不足。在国家采取财政、信贷双紧缩政策情况下,迫切需把有限的财力和物力集中用于扩大再生产。当然,适应安排一些住宅投资也是有必要的,压缩的重点应放在楼堂馆所的建设上。另外,应加快住房制度改革步伐,减轻在住房建设上财政和企业的压力,从而使新疆腾出一部分财力用于生产性建设的投资。

6.增加教育和科技的投资。特别是针对新疆少数民族教育、科技方面落后的状况,要把重点放在民族教育和培养本地各民族科技人才工作上,以促进新疆科技水平和劳动生产率的提高。

在存量投资的调整方面,要抓好以下几个重点:

1.企业的技术改造。新疆企业素质差,部分行业的产品生产能力过剩,开发新产品能力不足,需要把技术改造和设备更新结合起来,用新工艺改造传统的产业,不断研究试制新产品来适应市场的变化趋势,调整产品结构。

2.做好行业的调整工作。根据市场和原材料的供求情况,分别对质次量大积压滞销产品生产进行限制或促其停产;对盲目布点、生产率低下、污染环境、企业与社会效益差的产业实行技术改造及限制政策;对重复建设、原料缺乏的企业进行联合经营、压缩规模等,促进产业结构趋于合理。

3.创造条件,促进存量投资的调整。运用经济杠杆,促进企业调整产品方向;鼓励加强横向联合,促进专业化协作生产;通过建立各种资金融通市场、劳动力市场和生产资料市场,帮助企业用活资金,增强企业的自我发展能力,引导投资的存量调整。

总之,要重点支持农业、能源、交通、邮电和轻纺等产业,充分运用市场调节机制,将政策与科技进步结合起来,推动产业结构、产品结构的合理化。

浅谈建设银行 信贷结构的调整^①

十年的改革,使建设银行以财政职能为主、从财政领取资金按照国家基本建设投资计划,按建设进度向建设单位拨付,按年度向国家报账的财政管理职能朝着以经营中长期投资业务为主的银行信贷职能逐步转化,使建设银行向既管理政策性投资,又经营信贷业务,不仅办理国内信贷业务,还办理国际金融业务的综合性、多功能的银行方面发展。近几年,在业务开拓中发生了陆续开办现金业务、办理居民储蓄业务和国际金融业务等三个重要的转折,带动了业务工作全面发展。到1989年负债总额(各种存款和资本金合计)达21.7亿元,资产总额(各种贷款合计)达21.33亿元。特别是改革开放的10年来,负债业务得到了迅速发展,资金来源不断

^①原载《改革与发展》1988年第6期。

增加,总额也成倍增长,结构逐步趋于合理;资产种类不断增多,资产结构向多元化方向发展,体现出了建设银行不断改革、开拓、发展金融业务的成果。

但是,由于建设银行以管理中长期投资为主,相应办理银行信贷业务与代行部分财政职能,这就决定了建行资产的重型结构和长期化趋势,使建行资产业务中“一多一大一长”,即国家资产投资多,项目投资额大,资金营运周期长。据统计,目前建行全部资产业务中固定资产投资占60%以上,其中贷款期限在2年以下的所占比重仅3.29%,2~5年的也占22.6%,贷款期限在5~15年的占71.3%。可以看出大多数项目贷款都在10年以上,还有长达20年以上的。上述大多数是交通、能源、原材料等国家和自治区国民经济的基础项目和基础设施,不仅建设期长,而且投资额巨大,每个项目投资额少则几百万元,多则上亿元。

随着我国有计划商品经济的蓬勃发展和经济体制改革的不断深入,特别是投资、金融体制改革的深化,建设银行原来比较固定的资金来源受到限制和削弱。为了进一步发展建设资产业务,更好地完成国家和新疆计划任务,被迫广辟筹资渠道。近年,主要是依靠存入的短期的城乡居民储蓄存款来保证可发放的中长投资性贷款的信贷资金供应,从而出现了负债业务的短期化趋向,至1989年10月底,建行新增存款2.63亿元,而企业存款比去年同期减少3 800万元,比年初余额减少4 647万元。这就说明,在建行的现有存款中,靠自己努力吸收的短期存款所占的比重越来越大,大大改变了建行信贷资金结构,到1989年7月底,储蓄存款占一般性存款的比重已由年初的12.68%上升到23.85%。



—

建行资产的重型结构和长期性趋势与建行负债的多元结构及短期化趋势派生出的有关信贷结构上出现的不合理表现在以下几个方面：

(一)存款与贷款在时间上发生矛盾。

建行吸收的存款期限短、稳定性差、可用性小,而发放的贷款大多用于中长期投资,一次性投入量大,资金占用期长,周转慢。另外,存款到期或提前支取,而投资性贷款往往到期后回收十分困难,逾期贷款逐年增长。短存长贷平衡信贷资金加大了人为的工作难度。

(二)存贷之间没有必然联系。

需要贷款的新建项目不存款,自筹基建或更改单位等主要存款户一般不需要贷款。另外,他们同建行的关系一般都是临时关系,与其他专业银行同他们之间的结算户的长期信用关系不同。建行只靠动员说服这些客户吸收存款,没有什么保证措施。而建行的贷款是指令性计划,必须执行。另外,建行的财政资金不作为信贷资金来源,而政策性存款受计划及政策的影响较大,不是靠建行的努力所能增强的。

(三)贷款结构不合理,流动资金贷款的比重太小。

随着经济体制和金融体制改革的逐步深入,建行近年来也陆续试办了工业企业生产流动资金贷款,保证了建行贷款建成的部分项目顺利转向生产。实践证明,专业银行“一业为主,适当交叉”,进行适度的竞争,有利于金融业的发展,符合有计划商品经济条件下经济发展的需要。但是流动资金贷款在建行全部贷款中的比重太小,据1989年7月底统计,建行利用存款发放的固定资产贷款余额9.3亿元,而工业流动资金贷款余额只有

0.89亿元。这种不合理的贷款结构状况使信贷工作开展十分被动，在实际工作中带来了两大难题：一是资金回流的渠道被堵塞；二是削弱了建行“以贷引存”的手段，吸存工作很难做。群众说建行“只养鸡、不收蛋”不是没有道理。长期贷款的比重过大，贷款期限的长短结构不合理，使资金无法流动，周转缓慢。

三

建设银行为了进一步完善银行功能，实现综合性、多功能的奋斗目标，要逐步的调整信贷结构不合理的现状。

1. 建立合理的贷款构成，使资产业务迅速发展。首先，调整固定资产与流动资产贷款比例，适当增强在贷款总额中流动资金贷款比重，尤其是生产企业流动资金贷款要增加。完全按照专业银行的原有分工，使固定资产贷款的投放与回收，企业生产资金和建设资金的运用被人为加以分割，同时由于各专业银行在各自领域内实际占有的垄断地位，不利于企业灵活运用经营资金，也影响了银行对投资贷款效益的考核和贷款回收。建行应在项目建成后继续对这些企业发放生产流动资金贷款，以利于投资效益的发挥和贷款的回收，逐步使建行的贷款结构日趋合理，形成建行资金良性循环的格局。调整重点建设贷款与一般项目贷款的比例。在保证国家和新疆重点企业、重点建设项目贷款支持的同时，要适当增强一般项目、一般企业的贷款比重，就像没有实力就没有贷款实力一样，建行没有贷款实力也不可能有稳固的存款实力。这一点在县支行表现尤为突出，贷款比重很小，而存款任务却年年增加，缺少了“以贷引存”的手段。一个县支行长期只存不贷，变成了储蓄银行，对当地经济来说是无所作为的。因此，要适当扩大基层建行贷款自主权，以利他们灵活地选

择客户企业,在笼子里自主经营,在支持地方经济中有所作为,并得到地方政府的支持,形成良性循环。

2.努力增加长期信贷资金吸存比重。建行新疆分行近年来,面对严峻的金融形势,在治理整理和财政贷款双紧势态下,只有以大力发展居民储蓄为重点,千方百计地组织吸收各项存款,增强资金实力,才能保证重点项目资金供应和正常业务的支付。因此,要在继续狠抓吸收居民储蓄存款工作的同时,努力增强企业存款,改变过分依靠政策性的状况。这就需要增加生产流动资金贷款比重,让建设银行扶植建成投产的工交企业在建开立结算户,吸收这些企业的存款,逐步建立较稳定的长期信贷资金来源。

此外,还应加强资产负债业务的管理,保持资产和负债在总量上的平衡,来确保长期性资产和稳定性负债的平衡,保持临时贷款和临时性资金来源的平衡。

3.信贷结构调整的方式问题。应从全局、长远考虑,从增量调整(新增贷款结构)、存量调整(在维持贷款余下的结构)两个方面着手。结合新疆实际,重点应在新增贷款结构的调整上下工夫,合理安排好每年年度贷款新增量,同时,兼顾信贷存量结构的调整。

4.建行信贷投向是同国家产业政策紧密联系的,建行信贷结构的调整应抓住当前国家调整产业产品结构、压缩投资、控制信贷规模等有利时机,在减少投资、减少管理环节(即:项目评估、项目管理)的情况下,组织富余力量抓收贷、吸存和结构的调整及其研究工作,以配合国家调整时期的总方针的贯彻执行,做好自身调整工作。

浅议“三角债” 成因及其清理对策^①

目前,在经济工作中出现的市场疲软、产品积压、企业流动资金短缺的矛盾正在激化,企业与单位之间贷款拖延,负债严重,使生产的正常进行受到影响,已成为突出的问题。为了解决这个矛盾,国务院决定在全国范围内开展清理“三角债”问题的的工作。这项工作要作为正在进行的治理整顿和加深改革的一项重要组成部分抓紧做好。

“三角债”是指A方欠B方,B方欠C方,C方欠A方,三者之间相互拖欠债务形成的“三角债”连锁关系。事实上,“三角债”是一个总称,它包括“四角债”、“五角债”和“多角债”。

我国现在存在两种债务链,一种是“三角债”,另一种是“直角债”,前者是圆周形的循

^①原载1990年8月17日《新疆日报》(维)。

环债,各方既是债务人(借款人),又是债权人(贷款人),各方之间都能将彼此债务和债权相互抵消。在现实生活中“三角债”与“直角债”往往相互交叉,二者的实质区别在于:前者是由于资金不足产生,后者是由于企业资金短缺而产生。一般情况下,影响企业债务关系的因素,基本上可以分为以下两个方面:第一是企业信贷资金来源。只要能够保证企业有足够的信贷资金,那么企业就可以用信贷资金来偿还期满的贷款;第二是市场情况。如果市场疲软,企业产品销不出去,企业就无法收回生产和经营成本,也就无法偿还期满的贷款。目前我国各企业之间的债务危机是由信贷资金来源和市场情况这两方面因素造成的。

就信贷资金来源方面来讲,前一段时间受到严格的政策影响,企业信贷资金断流。银行信贷活动形成上有一段时间只有存款没有贷款,导致企业信贷资金来源出现断流。当然,从全国经济工作总的方面来看,实行紧缩政策是完全正确的,但要适可而止,如果紧缩政策太松,将对抑制严重的通货膨胀起不到作用,紧缩目标就难以实现。反之,严格执行紧缩政策,又将产生信贷资金严重短缺,生产下降,财政收入减少,待业人员增多和经济结构更加僵化的问题。企业信贷资金短缺,使得企业拖欠债务增多,最后形成“三角债”关系。所以说,财务部门和银行都实行紧缩政策,既可达到紧缩目的,又有利于国民经济的正常进行,这是非常重要的。

就市场状况来讲,从1990年年初以来,在新疆经济运行中产生了一系列市场疲软、产品积压,对外贸易出口下降的情况,与此同时,工业生产中产品出售困难,企业没有能力偿还期满债务的情况仍然存在,最后,形成了“三角债”关系。

关于市场疲软的原因,可概括为以下几点:

第一,存款利率上浮政策对于存款的过分提倡。提高存款利

息对人民的存款、国民经济建设流动资金的更多积累,人民消费水平的适当控制起到了一定作用。但从1989年年底和1990年年初以来的经济实际情况来看,对存款的过分提倡,导致正常的消费增长受到阻碍,销售量下跌,市场在一定程度上疲软。

第二,产业结构和产品结构不合理导致矛盾激化。产业结构的不合理,工业加工企业盲目发展,特别是长期以来耐用消费品的盲目发展,使产品积压,正如消费者所说,即使市场疲软,必需品却供不应求。

第三,部分工业企业经济效率在1990年的上半年中下降,产品价格、销售收入、实际利润等该增长的指数明显下降,相反本应下降的劳动损耗、产品成本、资金周转、相对亏损等指数却上升了,结果使一些质量差、价格高的产品没能立足于市场,高价限制了需求。

所以说,“三角债”产生的因素非常多,也包括政策制定和实施中的因素。“三角债”实际上是我国经济生活中遗留问题的总体反映,应给予综合调整:

第一,紧缩政策应适度,必须使重点建设项目和与生产相结合项目的资金、主要工业和可以继续发展加工工业的资金、企业所需流动资金的正常供应得以保证。总而言之,通过适当调整政策来解决企业的信贷资金紧张是目前较有效的办法。当然,适当的调整并不意味着放弃紧缩政策,要坚持抓紧紧缩政策,使信贷的提供有所放松,但不能过于放松,应避免通货膨胀和调整当中的过热现象。

第二,应调整产业结构和产品结构。目前应争取中央更多的投资,以增加数量为手段进行调整,解决经济结构的不平衡。与此同时,通过改革技术,及时掌握市场情况,试用新产品,合并企业等措施,在现有的数量范围内进行调整,使结构的平衡合理

化。

第三,在生产中应把经济效率的增长作为立足点,提高经济效率是控制市场疲软,解决企业债务关系的根本措施。必须全面增强企业生命力,挖掘企业潜力,掌握市场需求,重视技术发展,调整产业结构,大量生产质量好、价格合理、市场销路好的新产品,以复苏产品的周转,增强产业经营和经济预算,减少劳动耗费,提高劳动效率。

第四,要进一步有效地发挥调整银行经济杠杆的作用,抑制市场疲软,明确“三角债”,调整银行信贷紧缩政策,通过合理解除来发挥银行其他的功能。(1)需进一步调整存贷的利息。存款数额过量会降低消费需求。因此,为了提高人们的消费需求,在上半年银行存款调整的基础上,进一步做一些调整。(2)在恢复委托资金的同时,使用信贷决算凭证(有效账本)和储蓄卡等,既可以使顾客明确了解,也可对防止新的“三角债”起到作用。(3)要调整贷款结构,在技术发行贷款项目中恢复以前的欠收多贷的办法,引导企业将贷款用于产品更新,解决技术改造所需资金,用于节约能源材料,开发市场销路好的产品和出口产品,以及用于效益好的项目上。

总之,目前解决经济生活中存在的“三角债”问题,最重要的是需要解决好企业信贷资金来源紧缺和市场的问题,这是当前企业解决“三角债”的最好的出路。

居民储蓄 与消费分析^①

社会主义现代化建设的不断发展，要求投资力度越来越大，居民收入的不断增加，则使消费需求不断提高。因此，对储蓄方面的要求也就越高。一方面，要求利用储蓄存款将积蓄居民手中暂时不用的资金，更多的消费资金转化为生产资金，支持和促进生产建设的发展，另一方面，必须利用储蓄存款手段指导消费，调节市场。

改革开放的11年来，我国对储蓄存款贯彻执行鼓励政策，多次提高储蓄存款利率，因此，储蓄存款的幅度高于企业、单位、机关、集体财务等部门在银行存款的幅度。新疆1986年银行存款总额为104.43亿元，其中储蓄存款45.47亿元，占43.5%；到1990年6月底各类储蓄总额达

^①原载《新疆日报》1990年10月12日（维）。

183.2亿元,其中储蓄存款达93.6亿元,占储蓄总额的56%。1992年年底,全区储蓄总额将超过100亿元。1992年以来,储蓄存款利率虽然合理下调两次,银行储蓄存款仍然大幅度增长。储蓄幅度的增长在提高非商品化货币的入库率,特别是在社会总量供不应求的情况下,更多的吸引居民余款,调节市场供应,减小市场压力方面起到了积极作用。但是,有的同志认为,在1991年年底和1992年以来新疆经济生活中存在的产品积压、市场疲软现象是人们对储蓄存款的强烈追求造成的。认为储蓄存款的大幅度增长,逐渐扩大了市场疲软的范围,对市场起了消极作用。当然,这个时期经济生活中确实出现了一些非正常的现象。结果在储蓄存款大幅度提高的同时,消费需求明显减少;储蓄存款幅度提高与社会商品零售总额的增长成反比;剩余购买力中储蓄存款比例比往年要高,但是,不能认为目前消费市场疲软、产品积压是储蓄存款大幅度提高所造成的,必须控制储蓄存款大幅度提高。

储蓄存款对消费市场的影响不是绝对的,尽管它将来对购买产品可以保值以及对可用、不可用的货币储蓄有很大的吸引力,但是对那些为正常消费预备的货币的吸引力是有限的。加之,通货膨胀、货币贬值的现象依然存在,除了对3年以上储蓄存款进行保值外,2年以下的定期、活期储蓄存款利率对人们吸引力不大。从物价因素来看,有时利率实际上是负数。储蓄存款大幅度提高的原因主要是,人们不能从市场上购买物美价廉、称心如意的产品,同时,除了储蓄存款外,没有其他一些使货币增值的办法。这绝不是储蓄存款利率很高,在具有很强吸引力的正常情况下,使一部分购物款储蓄到银行,造成部分产品滞销。

银行储蓄存款的目的是支持经济建设,银行储蓄存款将同利息一起归还,为此银行将收集的存款全部贷出供社会使用。在

这里仅仅是原有的部分生活要素购买力减少，部分生产要素购买力增加，但购买力的总量不发生变化，一方面，使一些不正常的、提前消费的商品和一些劣质高价消费品的需求减少；另一方面，通过增加对生产要素的需求，促进一些急需的、短缺的生产资料的生产，这在调节产业结构和产品结构上起积极作用。

从中可以看出，消费的下降，市场的疲软，不是储蓄存款大幅度上升造成的。市场的疲软主要是过去一个时期实行的紧缩政策，使固定资产投资规模减少以及消费基金增长速度受到控制；产品的结构不合理和部分产品质量差，价格高；清理精简机构后，交易过程的中间环节被削减，使对商品的人为需求减少；社会集体购买力被有效控制，严格执行反腐倡廉，以及消费的“价格高时抢购，价格低时等着看”的心理状态等造成的。这些问题必须通过在继续实行紧缩政策的基础上，认真做好适当扩大固定资产投资和流动资产贷款规模、合理调整产品结构，生产畅销产品，放开高档产品价格，进一步畅通流通渠道等方面的工作来解决。

“八五”和今后十年新疆的 筹资规模及投资对策^①

新疆是祖国待开发的一块宝地,幅员辽阔,资源丰富。党的十一届三中全会以来,新疆民族团结,政治安定,边防巩固,经济建设蒸蒸日上,已经胜利地完成了国民生产总值比1980年翻一番半的第一步战略目标,并且正满怀信心地为实现后十年第二步战略,即到本世纪末,实现国民生产总值比1980年翻两番半达到280亿目标努力奋进。

一、资金需求总量的测算

(一) 关于2000年国民生产总值当年价的测算。

按1980年不变价计算,1990年新疆已胜利

^①原载《新疆社会经济》1991年第5期。

完成国民生产总值138亿元,按1990年的当年价值计算是253.15亿元,是不变价的1.83倍。在“七五”时期,新疆和全国一样,物价流动呈驼峰型,1988年物价涨势达到峰顶,自治区采取了压缩投资规模、紧缩银根等治理措施,1989年涨势稍弱,1990年稳中有升。按1980年不变价计算,1985年的不变价与当年价之比是1:1.2,到1990年达到1:1.83,平均年递增率为8.8。鉴于国家在治理整顿方面经过十年的探索已经取得了比较丰富的经验,把今后十年每年物价的涨幅控制在一个较低的范围以内是有可能实现的。所以我们采用前十年的平均递增幅度5.77%作为后十年测算涨幅的依据,按此涨幅测算,到2000年,不变价与当年价之比将达到1:3.22,国民生产总值280亿元的当年价将是900亿元。

(二)关于2000年国民收入的测算。

从1981~1990年的十年,新疆国民收入占国民生产总值的比重平均为82.43%,与这一时期全国国民收入占国民生产总值的比重82.38%基本持平。今后十年,由于第三产业将普遍得到重视,商业、交通运输业、金融保险业、旅游业、居民服务业,以及科技教育、文艺、卫生、体育等部门劳动者生产的劳务收入必须有所提高,国民收入在国民生产总值中的比重将有所降低。现在暂按82.43%的比重测算,2000年时的国民收入为741.87亿元,十年平均年递增率为13.56%,低于80年代十年平均年递增16.28%的速度,与后十年预测国民生产总值平均年递增13.52%的速度基本相适应。

(三)关于1991~2000年新疆全民所有制固定资产投资总量的测算。

新疆经过42年的建设取得了很大成果,但与内地省区和沿海城市相比,差距还很大。1990年新疆国民生产总值仅占全国的1.46%,国民收入仅占全国的1.45%。今后十年,新疆不仅需要继续

为社会提供更多的物质生产资料,直接促进国民经济的发展和社会主义扩大再生产,而且要从科技兴新的立足点出发,通过资金投入大力扩大新技术,采用新材料、新工艺,广泛使用科技成果,促使新疆的科学技术达到一个新水平。不仅如此,目前存在的某些不合理的生产结构或生产布局,还要通过投入来改变,和人民物质文化生活直接有关的教育、科学、文化、卫生设施和居民住宅还必须通过大量的固定资产投资来解决。因此,通过资金投入来增加生产性和非生产性固定资产,仍然是今后十年新疆实现第二步战略目标的重要手段。

1990年,新疆全社会固定资产投资完成额88.78亿元,占国民收入的42.28%。其中全民所有制单位固定资产投资完成75.45亿元,占国民收入的38.21%,这两个比例数均大大高于全国同期的31.13%和11.48%。从1980~1990年的11年,在中央财政的大力支持下,新疆全民所有制固定资产投资完成总额占国民收入总额的比例是38.21%,大大高出全国同期20.17%。按照前十年的平均比例进行测算,2000年的全社会固定资产规模将为325.09亿元,平均年递增率为13.86%,低于前十年15.81%的速度。其中全民所有制单位固定资产投资为283.47%亿元,平均年递增率为14.15%,与前十年14.08%的速度基本持平。按照这个速度,1991~2000年,全民所有制单位所需固定资产投资总额为1 677.64亿元。

(四)关于各项资金来源及筹资目标的预测。

1980~1989年的10年,全民所有制单位固定资产投资总额361.93亿元,资金来源及各占投资总额的比重分别是:国家预算内拨款(包括中央、地方)占29.03%;国内贷款占17.47%;利用外资占6.63%;自筹及其他投资(包括中央、地方)占46.87%。由于“七五”后期,在固定资产投资中国家预算内拨款所占的比重逐年递减,自筹及其他投资增加较快。故暂采用1988年的各资金来

源所占比重进行测算,依次分别为:预算内17.2%,国内贷款24.5%,引进外资8%和自筹50.3%。即今后十年在资金总需求量1 677.64亿元范围内,国家预算内拨款(含中央、地方)需288.55亿元,国内贷款需411.02亿元,利用外资134.21亿元,自筹及其他投资(含中央、地方)843.85亿元。按照各项资金总量推算后十年平均递增速度,则国家预算内拨款的递增率为18.7%,利用外资年平均递增率为8.5%,国内贷款平均递增18.85%,自筹及其他投资年均递增13.82%,筹资总量约是前十年的4~6倍。

二、筹资对策

进入80年代,新疆固定资产投资已形成投资主体多元化、资金来源多渠道的格局。到“七五”后期,银行贷款和自筹投资所占比重已经超过国家预算内拨款。1988年银行贷款和自筹之和是国家预算内拨款的4.1倍,1989年是5.2倍。因此,在筹资对策上,重点仍放在银行贷款和自筹投资方面。对于国家预算内拨款,必须首先充分认识国家的财力和自治区的财力状况,主要要立足于自力更生,挖掘自治区资金潜力,扩充财源,增加地方财政收入,增加固定资产投资,同时,也要继续争取中央财政的支持。

(一)关于国家财力和新疆财力的认识。

在生产资料公有制的社会主义国家,财政在国民收入分配中应该居于主导地位,这是由社会主义国家有计划按比例发展的社会主义经济规律的客观要求所决定的。1953~1979年,我国27年来财政收平均增长速度超过了国民收入的平均增长速度。除了个别年份外,财政收入占国民收入的比重均在30%以上,平均达到34.1%,保证了国家集中较大一部分财力用于重点项目建

设和基础建设,增强了国力。但是,从1980~1990年,国家财政收入的增长速度(年递增10.3%)明显低于国民收入的增长速度(年递增14.1%),财政收入占国民收入的比重逐年下降,1988、1989、1990年分别下降到22.3%、22.24%和22.69%,明显呈现出国家财力被严重分散的状况。国家财力下降对新疆的经济发展影响很大。因为新疆历年的财政预算都是支出大于收入,不足额均由中央财政补助解决。新疆财政收入占国民收入比例一直很低,这是因为国家积极扶持新疆工农业的发展,在国民收入的初次分配方面给予了许多特殊优惠政策。如1963年规定民贸企业利润留成50%;实行一部分主要产品(如食盐、茶叶、火柴等)最高限价和部分主要土特产品最低保护等特殊照顾;规定新疆享有管理财政的自主权,可以自主安排收支预算,收入超收和支出可以自主安排使用,可以自主制定开支标准等法规和税收征收办法等。因此,新疆财政在国民收入初次分配中,比例一直保持在较低水平,41年平均只有11.52%,"七五"时期基本稳定在10%左右,收入远远不能满足支出需要。在1980年财政实行分灶吃饭以后,国家还规定新疆财政支出大于收入的差额由中央给予定额补助,并在1980年补助基础上每年给予递增10%的优惠,使新疆每年可增加1亿余元的资金用于发展经济建设。从1950~1990年,新疆财政收入共计197.41亿元,支出高达479.84亿元,中央累计补助295.07亿元。形象地说,新疆财政每支出3元钱,其中将近2元是中央财政给的。这还不包括41年来国务院各部直接在新疆投资的90多亿元在内。但是,到了1987年,国家由于财政收入减少,停止了给予新疆10%的递增补贴,只维持了原来的定额补助。新疆财政积极为国家分忧,努力在开源节流上下工夫。1988~1990年的3年,财政收入以每年平均21.93%的速度递增,支出水平稳定在每年递增11.9%的速度上,财政自给率逐年上升,1990

年达到了47.33%，创80年代最好水平。

(二)关于国家预算内拨款可供程度的探索。

80年代，新疆国民收入年均递增率为16.28%，财政收入年均递增是17.95%，略高于国民收入的增长速度。按照这个速度，到2000年，新疆当年财政收入达到109.45亿元，占当年国民收入的比例提高到了14.75%，高于“七五”时期10%的水平。1991~2000年，新疆财政累计收入将达到581.2亿元，加上中央财政，按1990年每年给新疆24亿元定额补助水平计算，财政收入合计将达821.2亿元。根据自治区财政支出资料统计，从1981~1990年，新疆财政用于固定资产投资的预算内拨款仅占收入（含中央补助）14.63%，用于财政自筹投资拨款仅占1.4%，十年平均年递增率1.53%。按照前十年的比重加上年递增率测算，后十年新疆用于国家预算内拨款的投资将有139.6亿元，用于财政自筹投资仅13.14亿元，两项共计152.74亿元。后十年预测国家预算内拨款投资总需求量为288.55亿元，现财政预计能承担139.6亿元，其余需要争取中央各部直接投资的为148.95亿元，占总需求量的51.55%。

(三)关于利用外资问题的认识。

建设资金短缺，必须进一步扩大对外资的引进和利用。但外资以能否创造高利润率为主要条件，对投资环境要求也很高。新疆在前十年曾经吸引了一些外资但数量不多。1990年，中共中央关于国民经济和社会发展十年规划及“八五”计划的建议中，已明确提出石油工业采取“稳定东部，发展西部”的战略方针，给新疆带来了经济振兴的良好机遇。新疆的石油开发和石油化工已经基本具备吸引外资的条件。1990年7月，中、英双方关于新疆14万吨乙烯工程和聚丙烯装置引进外资的意向性协议已在北京签署。还有更庞大的引进外资的计划正在谋划。这些都是呈现在

我们面前的充满乐观的前景。但是,国际风云变幻莫测,还不允许我们在引进外资方面盲目乐观。能不能把外资吸引到新疆来,还有待于我们努力创造条件。新疆今后应主要依托石油开发和石油化工,积极吸引外资和港、台、华侨资本,用于发展新疆的经济建设。新疆前十年共引进外资30亿余元。后十年按年递增8.5%速度预测,十年计划吸引外资134.21亿元人民币,约合25亿美元。为保证新疆第二步战略目标能否按时完成,这25亿美元外资的引进,是今后十年吸引外资的最低目标,必须完成。如果我们在后十年能够吸引更多的外资到新疆来,就可以缓解财政资金的不足状况。新疆有了充足的资金,就能多投入于基础设施建设,改善投资环境,从而吸引更多的外资来新疆,经济发展速度也必然加快,第二步战略目标就有可能提前实现。

(四)关于自筹和其他投资。

在“七五”时期的后三年,新疆全民所有制固定资产投资总额中,自筹投资的比重为1987年47.48%;1988年45.6%;1990年达到51.1%,约占一半左右,并有继续扩大的趋势,十年平均年递增率达21.08%。自筹投资来源于预算外资金。新疆的预算外资金收入在“七五”时期的各年均高于预算内收入。1986~1989年的4年,预算外资金每年平均以15.85%的速度递增。4年用于基本建设和更新改造的资金依次为3.14亿元、4.3亿元、4.5亿元、4.5亿元,4年累计支出占总收入的27%。现在测算后十年自筹投资和其他投资的递增率为13.82%,低于“七五”时期自筹和其他投资的递增速度。因此,今后十年,对于自筹投资的来源与资金数量能否满足需要,已经不是问题的主要方面,主要在于如何加强自筹投资的管理。因此必须重申要加强自筹投资管理,要加强计划审批手续;必须坚持自筹投资来源由建设银行一家管理的原则,必须严格要求自筹投资来源正当,按时到位,并在建设银行存足半

年。自筹投资控制好了,固定资产投资规模就能避免大起大落而造成的损失浪费,就能比较顺利地完成后十年的发展目标。

(五)后十年银行贷款总需求量的可供性研究。

过去的十年,新疆利用国内贷款完成的全民所有制固定资产的情况是:从1980年的0.8亿元发展到1989年的11.87亿元,平均年递增率高达30.94%,总额达63亿元,占同期全民所有制单位固定资产投资的17.47%,相当于同期国家预算内拨款的60.17%。后十年已经测算需国内贷款总量411.02亿元,平均年增率18.85%,低于前十年的速度,但资金总需求量是前十年的6.5倍。按照这个速度测算,预计到2000年时用贷款完成的投资为79.33亿元,占当年全民所有制单位固定资产投资283.47亿元的28%,相当于当年国家预算内拨款55.37亿元的1.43倍,可以实现后十年贷款大于预算内拨款的预期设想。但是,后十年需要多大的贷款规模及信贷资金做保证呢?现按照1986~1989年4年自治区银行年末贷款余额资料测算,4年平均年末贷款余额相当于用贷款完成的固定资产投资额的2.25倍。平均年末信贷资金及各项存款余额又相当于当年固定资产贷款余额的5.2倍。假定按此比例推算,2000年当年的固定资产贷款余额为178.5亿元,信贷资金及各项存款当年末余额为928.2亿元。贷款余额年递增率为15.19%,信贷资金及各项存款年递增率需要达到16.2%。回顾1980~1989年的10年,新疆银行信贷资金及各项存款平均年递增速度达到了16.8%,因此完全能满足后十年信贷资金的需要。建设银行自治区分行在80年代曾积极吸存企业存款,大力开辟城市居民储蓄,在各级政府和建行总行的支持下,努力发放固定资产投资贷款,为发展新疆经济建设做出了自己的努力。从1986~1989年的4年,建分行历年的固定资产贷款余额占全区固定资产贷款余额的比重由25.24%增长到28%。今后十年如继续保

持这个比例关系同步增长,则2000年当年建分行固定资产投资贷款余额将达50亿元。在信贷资金和各项存款方面,建分行的企业存款、财政性存款和居民储蓄存款余额之和,在“七五”时期平均占自治区信贷资金和各项存款的12.5%左右。2000年预测当年全区信贷资金及各项存款的余额将达928.2亿元,故建分行的各项存款余额应达到116亿元。按照“七五”后三年各项存款中企业单位存款、财政性存款和城镇居民储蓄存款各占比重依次为68.65%、2.27%、29.08%的状况,2000年建分行各项存款余额应达到目标依次为企业单位存款79.64亿元,财政性存款2.63亿元,储蓄存款33.73亿元。这是建分行在后十年的奋斗目标,只能超越,不能萎缩。完成这三项目标,各自的递增速度是:企业单位存款余额从1990年的17.65亿元增长到2000年的79.64亿元,年递增速度是16.26%;财政性存款从1990年的0.72亿元增长到2000年的2.63亿元,年递增13.83%;储蓄存款从1990年的11.51亿元增长到2000年的33.73亿元,年递增11.35%。如果达不到这一速度,目标就无法实现。任务是艰巨的。尤其是企业单位存款余额虽然1990年比上年增加了22.4%,但1988~1990年3年的平均递增率只有8.67%。所以今后必须把自筹基建等政策性存款和“建”字号单位存款大力吸存进来,这项工作要坚持不懈地做下去。

为了新疆在20世纪末实现国民生产总值翻两番半的战略目标,除了以上从资金的需求方面作一些关于全民所有制固定资产投资资金需求总量、筹资规模和对策设想的探索外,还需要各种有关社会环境、投资环境和经济运行势态问题等进一步的改善。

提高信贷资金使用效益的几点建议^①

新疆金融学会举办了提高信贷资金效益研讨会,这对推动全国开展的“质量、品种、效益年”活动起着重要的作用。

当前,银行信贷资金确实存在效益的状况,主要表现为贷款沉淀增多、资金周转减慢、经营风险增大。因此,银行在信贷资金管理和提高信贷资金效益上有许多工作要做。

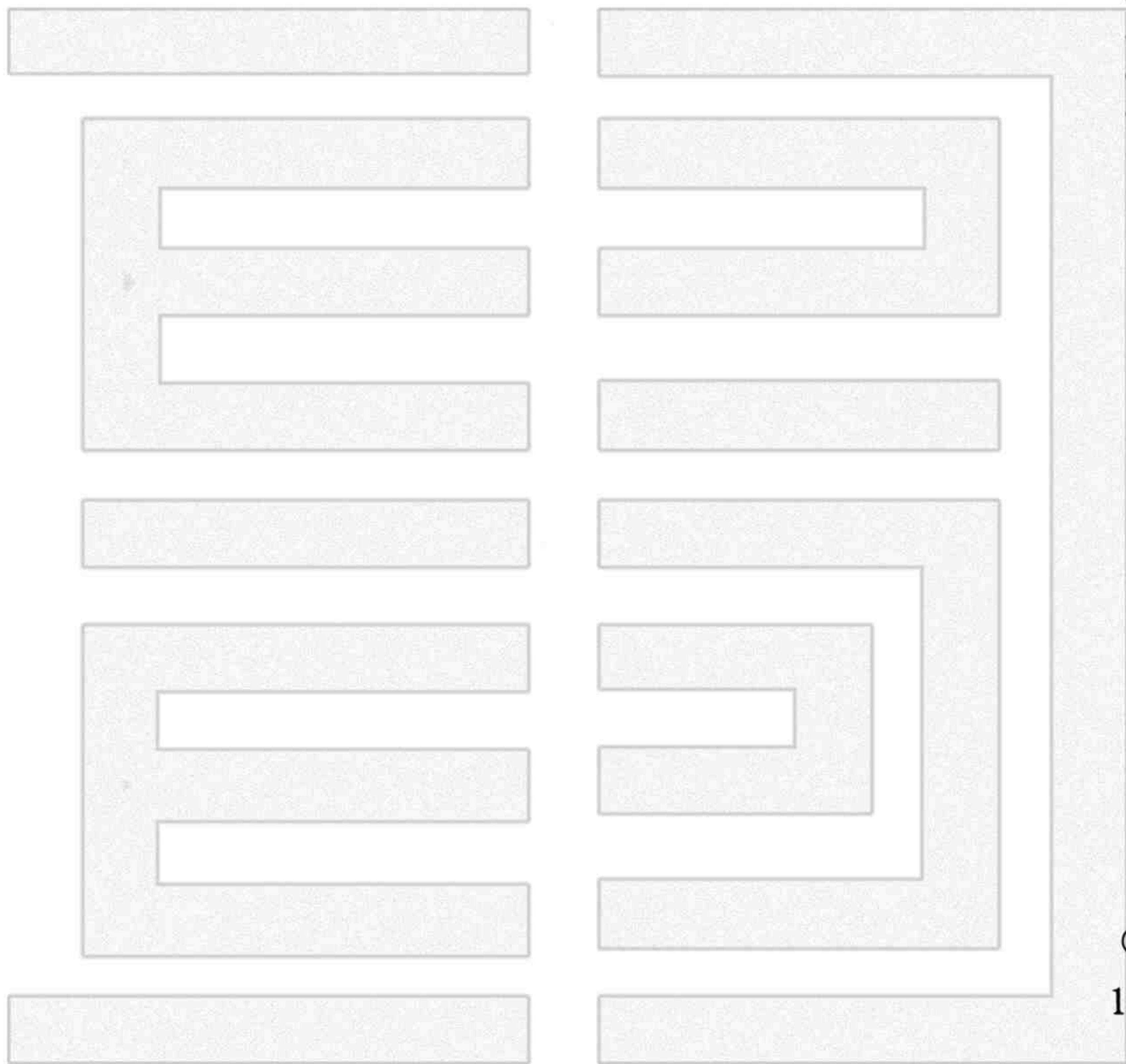
首先,要进一步发展区内的资金融通网络,以短期资金拆借为主,增强资金的时间观念、利息观念,提高资金使用效益。当前,进一步发展资金融通网络的另一重要途径是发展新疆有价证券的转让业务,开拓和发展证券市场。

其次,人民银行应尽可能地向中央争取信贷调剂规模,用活、用足我区的资金,以调动专

^①原载《新疆金融》1991年第7期。

业银行筹集信贷资金的积极性。

再次,人民银行对专业银行存款新增余额的多少,核定适当的信贷投放规模,使专业银行的存款和贷款同步增长。



影响提高投资效益 的原因及其对策^①

一、在投资领域中效益意识淡薄，观念不强，指导思想偏差，是影响投资效益提高的重要原因之一

一是没有很好地解决投资增长与投资效益的关系。主要是依靠外延扩大再生产，靠增加投资、上新项目、铺新摊子，忽视降低消耗、降低成本，提高效益的重要作用。不注意挖掘和发挥现有固定资产潜力和企业技术改造、技术进步。二是盲目建设、重复建设，造成投资结构失衡、效益下降。地方和企业投资追求短期效益，大搞短、平、快的加工工业，使基础工业和加工工业的结构失衡。而加工工业又不讲规模效益，严重

^①原载《自治区专家顾问团决策参考》1992年7月。

影响国家的综合经济效益提高。三是单纯追求经济的高速增长,导致投资规模失控,投资效益下降。急于求成,忽冷忽热,使大批人力、财力、物力占有用在在建工程上,项目工期长,不能按时投入生产,不仅项目本身效益下降,也影响相关投资项目及时发挥效益。

二、宏观管理薄弱,没有建立起有效的投资宏观调控体系

一是制定投资计划缺乏严密的科学性和严肃性。在制定投资计划时,还沿用50年代的分钱、分物、分指标、批项目的方法。计划工作缺乏数量经济和信息技术为基础,年度计划变动频繁,一年计划,计划一年,年度间缺乏连续性。在确定投资规模时,对价格、利率、汇率、税费等各种因素的变动考虑不周,估计不足,造成项目普遍超预算。二是没有建立有效的投资约束机制。近年来的改革只是从集中决策改为分层次决策,没有改变各级政府决策投资、审批投资、银行奉命贷款、企业实施投资和项目建成后经营的局面,企业和银行没有决策权,政府、银行、企业权、责、利不清,结果谁也不对投资效益负责。三是目前国家产业政策缺乏可操作性和约束力,达不到实际指导投资和生产的作用,达不到调整产业结构的目的。四是缺乏一个现代化的信息系统指导投资,使计划工作准确性差,由此造成决策失误,损失很大,直接影响了投资效益。五是经营长期信用的建设银行资产负债结构不合理,影响它发挥投资宏观调控作用。

三、与投资相关的市场机制没有建立起来

一是长期资金市场发育不完善,不利于充分发挥市场的筹

资功能。二是证券市场发育不完善没有形成和建立市场调控投资的机制。三是投资实施过程中市场机制没有完善起来,不利于发挥市场机制促进提高投资效益的作用。四是投资领域法制不健全,没有建立有机的投资效益目标监督考核体系。

如何提高投资效益的建议,归纳起来,主要有以下几方面:

(一) 坚持综合平衡,调整投资结构。

一是投资计划必须坚持财政、信贷、外汇、物资各自平衡和综合平衡的原则,坚持投资规模、结构与国民生产总量和增长速度相适应,坚持投资效益第一的原则。要避免投资大的大上和接踵而来的大砍大下的再出现。二是调整投资结构,搞好基本建设投资与更新改造投资比重以及增量调整与存量调整的关系。把技术改造与调整产业结构、产品结构结合起来,与降低消耗、降低成本、提高质量结合起来。

(二) 提高投资管理水平。

一是投资计划应以国家产业政策为依据,加强计划的科学性、民主性和权威性,以中长期计划为主,以年度计划为辅,注意连续性和年度间的衔接。二是加强项目管理,严格项目的决策、审批、实施程序。集中大中型项目的审批权,新开工项目要严格控制,在项目设计、勘探、施工、设备和物质采购过程中,广泛实行包干、招标投标、引进市场竞争机制,以利于提高投资效益。另外要建立独立的项目评估咨询机构,克服自评、自审、自批的盲目立项,重复投资行为。三是发挥建设银行的作用,加强资金管理,提高资金使用效益。当前的管理重点是加强预算外资金、自筹资金和社会集资的管理,加强项目的概算,发挥建设银行在审查工程预决算、自筹资金、固定资产贷款管理等方面的作用,以利于节约投资、提高投资效益。

(三) 建立健全有效的投资调控体系, 改变过去单一的指令性计划为主的调控体系为计划与市场相结合中的调控体系, 发挥市场机构的作用。

一是发挥财政、税收、信贷利率、价格等经济杠杆的调控投资作用。二是发展长期资金市场, 提高资金的使用效益。另外, 要转变地方政策的经济管理职能, 建立企业投资主体地位和责、权、利相结合的投资机制。

(四) 加强投资领域的法制建设, 建立健全投资效益目标考核体系。

加快立法步伐, 建立投资法、银行法、证券交易法和投资效益法等与投资有关活动, 从计划、决策、实施、筹集资金以及投资效益目标考核等全过程都纳入法制轨道。

发展金融业务 支持新疆经济建设^①

自治区建设银行（以下简称区建行）自1954年建立以来，担负着财政和银行等两项职能。38年来，区建行办理的固定资产投资达600多亿元，及时提供基础建设项目资金，不仅保证建设项目的顺利进行，而且通过管理基础建设财务和资金，给国家和自治区节省了11.88亿元的建设资金，为新疆国民经济发展做出了巨大贡献。

改革开放十多年来，建行按照经济体制改革的基本要求，在提高投入资金的经济效益，完善银行职能、宏观调控、提高实力等方面实施了一系列改革措施。由以前的只管理财政资金，给基础建设拨款和执行监督任务的银行逐渐转化为以中、长期资金业务管理为主、管理政策性资

^①原载《新疆日报》1993年1月1日（维）。

金和信贷资金的,不仅办理国内金融业务,而且办理国际金融业务的综合性、多元化的现代化银行业务方面实现了大转变,推进了业务工作的发展。目前全区各级银行已达530家,建行职工达6000多人。建行大力筹备资金,给建设项目提供必要的资金,保障了重点项目建设,在新疆经济建设中发挥了应有的作用。

一、严格执行国家计划,有效控制基础建设规模

区建行作为以固定资产管理为主的国家业务银行,长期以来,按照国家和自治区的计划,及时提供建设资金,强化资金监督和管理,禁止擅自扩大、超标准地建设项目。1988年区建行与自治区计委等单位清理全区正在建设中的项目,停止或延期122项,压缩1.97亿元建设资金。撤销正在进行前期准备的16个建设项目,压缩5.14亿元资金。清理143项计划外项目,压缩1.41亿元建设资金。

二、顾全大局,大力支持国家重点建设项目

区建行作为管理长期资金的业务银行,保证对重点建设项目和已投产的建设项目提供必要的资金,增强新疆国民经济发展的后劲。

50年代,大力支持中一苏石油事业、有色金属、民航等重大建设项目及新疆医学中心、七一纺织厂、八一钢铁厂等骨干项目。60年代,大力支持开发克拉玛依油田和兰州—新疆铁路建设。党的十一届三中全会以后,更加明确为国家和自治区的重点建设服务的思想,除大力支持开发新疆油田,还重点支持了南疆铁路、乌石化总厂、八一钢铁厂扩建等重点建设项目。1989年以

来，建行办理的国家 and 自治区重点建设项目及已投产的项目有新疆采油工程、塔里木油田勘察工程、玛纳斯电厂工程、北疆铁路等54个项目，共投资30多亿元。特别是今年保证了乙烯工程、二期化肥厂工程、聚酯工程等重点建设项目的需要。同时，为新疆35个重点项目积极服务。

三、大力筹备资金，为发展金融行业、搞活新疆经济做贡献

自1979年保留财政职能的同时，建设资金由原来的财政拨款改为银行贷款，实施财政投入资金通过金融手段管理，大力吸引社会上的分散资金，用于新疆经济建设。1993年年底，建行存款余额超过60亿元；1987年下半年起实行居民储蓄业务以来，储蓄余额超过20亿元。这为改善建行信贷资金结构、大力发展自治区经济建设发挥了积极作用。建行通过筹备储蓄款，重点支持了自治区电力、钢铁、水泥、建筑、化工、糖业、纺织、造纸、食品等行业的发展。

四、树立竞争意识，实施好房改金融业务

1988年自治区人民政府委托区建行办理房改金融业务，从此，区建行加快改革步伐，发挥优势，积极支持新疆金融业务，建立了机构，落实了人员和设备。截至11月底筹备资金共7.5亿元，发放住房建设专项贷款2亿元，支持了纺织集团公司、皮革工业公司、拖拉机厂等大中型企业的住房改革，从而大力促进了地方房改的顺利进行。

今后，我们将按照党的十四大的要求，把建立社会主义市场经济体制作为经济体制改革的目标，加快改革步伐，紧密结合新

疆的经济发展、改革开放形势,为新疆培育和发展市场经济做好以下几方面工作:

1.把适应建立和发展市场经济体制、筹集资金、提高资金效益作为一切工作的要点。

2.以国家宏观调控为前提,逐步实行以资产负债比例管理信贷,扩大经营自主权,减少按计划指标控制。

3.提高金融服务能力,充分利用资金优势,大力开展信托投资业务、房地产开发业务、房改金融业务、证券业务、经济咨询服务等各项业务。

4.有力支持企业经营管理机制的改革和企业股份制的改革。

更新观念 增强手段 提高效益 推动筹资 工作再攀新高峰

1993年全国建设银行筹资储蓄工作会议以来,自治区建设银行认真贯彻落实总行会议精神,通过深入进行筹资立行、筹资兴行的教育,全行上下牢固确立了筹资储蓄业务的战略地位,进一步增强了竞争意识和开拓进取精神,强化了服务观念和效益观念,并以增存吸储抓管理为中心,大力普及储蓄电算化和联网通兑以及储蓄柜员制,强化筹资工作内部机制,注重在提高思想认识、增强筹资手段上下工夫,有效地促进了各项存款的大幅度增长,推动了全行筹资储蓄工作迅速上档次、上水平,开创了前所未有的大好局面。从1993年初到1995年上半年的两年半时间里,全行一般性存款增长了2.5倍,总额达到142.6亿元,1995年在新疆的新增存款占有率一直保持在40%以上,在银行业激烈的存款竞争中占具明显的优势地位。

一、提高思想认识,充分调动全行大抓筹资的积极性

区建行党组始终把筹资工作作为全行的中心工作予以高度重视,把“存款立行、筹资兴行”的思想认真落实到大抓筹资的具体行动中去,在挖掘潜力、扩大存源、增强实力中真抓实干,许多行都制定了提高存款在当地的占有率、争当“存款老大”的奋斗目标和具体措施,并与个人经济利益挂钩,严格考核,及时兑现。由于提高了思想认识,筹资工作已在全行深入人心,大抓存款在很大程度上已由上级行的工作要求变成了基层行的自觉行动。在全国建设银行1993年开展的“百日增储”和1994年开展的“迎行庆双增存优质服务月”以及全年开展的“大干三季度争市场份额”三次竞赛活动中,区建行均名列前茅,受到总行表彰,显示出了全行团结奋斗、真抓实干的奉献精神以及强大的凝聚力和战斗力,这也是该行吸存实力增强的根本所在。

对于筹资工作的重要性大家都没有异议,但是对于一些具体问题的态度却大不相同,特别是对大力吸取储蓄存款,一些人就心有疑虑,认为成本高,要亏损,尤其是部分亏损行,对储蓄精力的误解和非议较多,如果这个问题不解决,将会严重削弱整个筹资工作。因此,统一认识显得十分必要,而且难度较大,仅靠一般性的宣传储蓄工作意义、作用、重要性等单纯的说教,很难使人信服,为此,围绕着储蓄成本和效益问题,我们做了具体的调查分析,使各行都能正确认识储蓄成本与效益的内在关系:储蓄业务本身并不直接产生效益,储蓄的效益要通过资金的运用才能最终发挥出来,储蓄对效益的直接影响表现在筹资成本上。与吸收对公存款相比,仍有一定利差,如果储蓄存款很集中,扣除相应费用,仍有利可图,关键是贷款要运用的好,收贷收息得以

实现,储蓄效益才能发挥。储蓄成本可以分为两部分:一部分是人员及营业费用,它基本上不随储额的多少而变化,是固定成本;另一部分是储蓄存款的利息支出,它随储额的增加而增长,是可变成本。储蓄效益可以用利差收入与储蓄额的乘积减去固定成本来表示。结合新疆的实际情况计算:(1)固定费用,按1994年底全疆建行实际人均费用的70%计算,加上每个储蓄人员应分担的约20%的上级管理费用,每人为3.11万元,如果每个储蓄网点平均为4人,则每个网点每年的固定费用为12.44万元。(2)储蓄利息实际支付率,据我们对1995年一季度全行储蓄核算报表及利息支出情况分析计算,推算出全年总的支付率为8.28%,其中剔除了预提利息结余的虚增部分,包括了保值贴补利息的支出(一季度储蓄保值贴补率平均为10.7%)。(3)储蓄网点的效益,按我们超计划上存资金年利率11.52%计算(如果按一年期流动资金贷款利率12.06%或固定资产贷款利率12.24%计算,则收益更高),则每个网点的储蓄效益以 $(11.52\% - 8.28\%) \times \text{储额(万元)} - 12.44\text{万元}$ 表示,据此计算储蓄网点的保本储额,加上6%和备付金,保本点应为407万元。按1994年底全疆建行网点储额1 030万元的平均水平计算,则每个网点潜在收益为18.9万元。通过算储蓄的成本账、效益账,使各行澄清了认识,消除了误解,提高了大抓储蓄存款的自觉性和积极性。

二、推动集约化规模经营,进一步提高储蓄效益

首先,提高储蓄存款的规模效益。由前面分析可知,一个储蓄网点在人员确定、费用基本固定的情况下,其储蓄存款越多,分摊到单位储额上的固定费用就越少,单位储蓄成本就越低,增加网点储额是降低储蓄成本、提高储蓄效益最直接、最有效的关

键性措施,也是我们强调储蓄规模效益的根本所在。从新疆的情况看,许多储蓄大行不但没有亏损,而且成为效益大行,得益于较高的点均储蓄额及相对较低的筹资成本,是其重要原因之一。我们把解决低产网点问题、实行集约化规模经营做为提高储蓄效益的重要措施,对全部网点按储蓄额多少进行了分类排队。列出了到1995年上半年,开业三年储蓄额仍达不到300万元的21个网点的名单,这些低产网点的存在严重制约了有关行经营效益的提高,有关行对此十分重视,通过迁、并和实施集约化经营,大幅度提高储蓄网点的平均单产,进一步发挥储蓄网点的规模效益。

其次,把效益观念和经营意识强化到储蓄管理的各个环节中去。筹资储蓄部门的人员不仅要加强内部管理,完成任务,更要有效益观念和经营意识。筹资管理工作的深化,要表现在效益观念的提高和经营意识的加强上。要立足效益,用经营头脑来抓筹资、搞储蓄。提高储蓄效益,除了扩大储蓄集约化经营规模,我们还要求各行努力抓四个方面的工作:一是要注重对活期储蓄存款的吸收。过去有些储蓄网点人员缺乏经营意识和效益观念,从单纯完成储蓄任务出发,对吸收活期存款不积极,认为这类存款存、取工作最大,对完成储蓄任务却促进不大,实际上,活期储蓄虽然存取频繁,但其沉淀部分能与其他定期存款一样正常使用,而且成本低得多。因此,各行都加强了对储户的引导,通过加大对活期储蓄的吸存力度,进一步挖掘了降低储蓄成本的潜力。二是从紧控制库存现金和备付金额度。备付金是保证正常营业必不可少的周转资金,但并不是越多越好,因为这部分资金的占用不但收不上利息,还得给储户利息,从提高储蓄效益出发,各行管理部门及时了解情况,研究规律,加强调度,在保证正常营业的前提下,努力压缩库存和备付金额度,及时交库。三是积极

改革现行预提定期存款利息的做法。现行办法由于在预提数额、预提时间上与具体支用不衔接,造成季末、年末应付定期储蓄存款利息的大量节余,既增加了核算手续,又虚增了储蓄成本。经过分析认为:只在一、三两个季度按季预提应付定期储蓄存款利息较为合理,这样做可以减少储蓄核算的工作量,更重要的是能够如实反映储蓄成本情况。四是加强计算机设备的管理和使用。新疆建设银行储蓄部门使用的计算机约占全行计算机设备的一半以上,一次性投资很大。为了充分发挥这些投资在储蓄网点的使用效益,各行储蓄部门密切配合计算机部门做好计算机设备的管理和使用,严禁违章操作,注意保持计算机设备的完好率,一旦发生故障,抓紧送修。尽力把备用设备压缩到最低限度,闲置的设备及时送还计算机部门。努力使全行对计算机设备的大量投入在储蓄网点改进服务手段、提高工作效率、增加储蓄存款方面发挥更大的作用和效益。

三、强化筹资的高科技手段,提高竞争实力

随着储蓄竞争的日趋激烈,储蓄存款的竞争已由原来依靠改进服务态度为主转变为现在依靠改革服务手段为主,特别是电子计算机的应用,作为其他任何方式都无法替代的高科技吸储手段,从根本上提高了储蓄服务的档次和水平,储蓄电算化程度的高低已成为衡量各行储蓄竞争实力大小的重要标志。为此,区建行十分重视在储蓄电算化方面人力、财力、物力的投入,并注重在培训人员、健全制度、优化程序、改进管理上下工夫,在强化服务、扩大吸储上见成效,有力地推动了区建行储蓄电算化工作的长足发展。

首先,加强对计算机程序人员和储蓄业务操作人员的培训。计算机作为高科技的产物,必须要有具备相应专业素质的人才来使用、管理,才能充分发挥其“第一生产力”的作用。新疆建设银行计算机部门十分重视人员培训工作,在业务部门的支持配合下,在储蓄电算化推广初期和程序版本升级及新程序推广时,仅分行组织的培训,平均每个阶段都达200人次以上,培训的人员覆盖了各支行及重点县级行的计算机程序人员和储蓄微机操作骨干,有力地保证了全行储蓄电算化的顺利进行和不断变化。

其次,加强对计算机程序的优化更新,更好地适应业务发展的需要。全行统一颁发的储蓄多用户程序在各行推广使用后,有两个问题日渐突出,一是有些功能不全,部分储蓄业务不能在计算机上正常操作,这些“美中不足”阻碍了储蓄电算化的进一步推广;二是储蓄电算化程序严格模仿手工操作方式,没有利用计算机的特点充分发挥其优越性,中间环节多,打印量大,造成浪费。为此,结合储蓄业务的发展,提出了具体的业务要求,配合计算机部门优化储蓄应用程序,进一步完善了使用功能。另外,充分利用计算机操作“一步到位”的特点,专门召集部分基层行人员开会,认真讨论研究简化储蓄计算机操作的有关问题,在试点可行之后,正式下发执行法。实践证明,这对于简化前台操作、减少打印、避免重复浪费,收到了很好的效果,也受到了基层行的普遍欢迎。

第三,推动储蓄电算化向网络化、自动化方向发展。在全行的大力支持下,区建行储蓄电算化正沿着“单用户(单机)——多用户(一机多终端)——微机联网通兑——电话银行——中型计算机联网——ATM自动柜员机”的道路发展。全行早在三年前就基本完成了储蓄微机由单用户向多用户的过渡,到1995年上半年正式储蓄网点电算化率已达到83.8%,其中有15个城市行

和县支行实现了同城联网及全储种通存通兑，占现有电算化网点总数的22.4%；已有9个市支行，支行借助于储蓄通兑网络开办了“电话银行”业务；中型计算机已在乌鲁木齐市试运行，并正在建立、扩大以此为中心的DDN网络。越来越多的ATM机也将随之投入运行储蓄电算化工作的加强和深化，大大提高了建行储蓄服务的档次和水平，使新疆建设银行在各金融机构之间的激烈竞争中处于有利地位。高科技的吸储手段，为储蓄业务的发展插上了腾飞的翅膀，推动了储蓄存款的大幅度增长。在全疆建行率先实现储蓄网点全部电算化的石油分行、乌鲁木齐市支行、铁道专业支行，1994年的新增储额分别相当于该行自开办储蓄业务以来前六年储蓄增长额总和的86.4%和130.1%。

四、突出重点，注重抓好乌鲁木齐市各建行机构的筹资工作

区建行认真分析了各支行的筹资工作情况和各地州市的存款形势，认为乌鲁木齐市在全疆少数几个存源丰富的城市中增存潜力最大：一是乌鲁木齐市存源集中，各家银行存款余额总计占全疆的比重始终在30%以上；二是乌鲁木齐市建行网点已全面实现了储蓄电算化，部分网点已联网通兑，分行计算机处正抓紧实施乌鲁木齐各建行网点的大联网；三是乌鲁木齐市各建行机构领导班子开拓精神强，抓存款力度大，干劲足；四是内部管理规范，基础工作扎实，人员素质较高，各行都有很强的凝聚力和战斗力。为此，分行把加强乌鲁木齐市各建行的吸存工作作为全行筹资工作的重点予以高度重视，在制定奖励政策、考核办法时，注意调动这些存款大行的积极性；动员分行机关帮助这些行吸存揽储，并实行任务考核；乌鲁木齐市支行、铁道专业支行召开筹资工作会议，区分行主管行长和筹资处领导都到会分析形

势,提出要求,亲自动员,鼓舞士气。乌鲁木齐市支行自1994年以来,始终保持强劲的增存势头,一般性存款占全疆建行的比重,已由三年前的1/4上升到1/3;铁道支行1995年前8个月增存额相当于该行历年来到去年底增存总额的1.24倍,已一跃成为全疆建行第四存款大行。今年以来,乌鲁木齐各建行机构的存款新增额合计占比重一直保持在45%以上,在全疆建行中,存款余额已占到41.3%,新增存款占到50.4%。

大力筹措资金支持 新疆的经济建设^①

——简述银行经营与地方经济建设的共同支撑点

一、对筹措资金、支持经济建设再认识的必要性

大力筹措资金,广开筹资渠道,积极而有效地支持国家和地方经济建设,历来是我国社会主义国家银行的首要职责。新疆建设银行作为管理和经办固定资产投资的专业银行,为国家经办基本建设、更新改造和地质勘探的拨款业务,行使国家财政职能,守计划、把口子,在促进建设项目加快建设进度、降低工程造价、保证工程质量、提高投资效益、支持国家重点建设和地方经济发展等方面,发挥了其他任何机构都无法替代的重要作用。按照“把建设银行办成真

^①原载《新疆财经》1996年第1期。

正的银行”的要求,已初步实现了以监督管理为主、以计划为核心的财政、银行双重职能向以经营服务为主、以效益为核心的国有商业银行的重大转变,特别是最近十年来区建行在开拓存、贷款业务、房地产业务、国际业务、证券业务、完善银行功能、增强服务手段、提高服务水平等多方面都有了突飞猛进的发展。

1984年以来,区建行紧紧抓住了城市经济体制改革的机遇,适应了社会主义经济建设不同时期的需要,根据新疆少数民族地区经济发展的特殊要求,一是在筹资能力上不断提高,资金实力逐步增强。1984年全行各项存款余额为7.73亿元,1993年末增长到70.62亿元,10年间增长了9.13倍,基本上以每三年翻一番的速度增长。到1995年9月底,新疆建行存款余额已达165亿元,占全疆的当年新增存款比重已超过了40%,始终比全国建行的平均占比水平高10个百分点以上,形成了公存、储蓄、信用卡、国际业务、房地产金融五大筹资渠道,并在新疆首家开办了彩照信用卡(龙卡)业务,ATM自动柜员机已开通投入使用,乌鲁木齐地区通存通兑中型机网络也已开通并逐步扩大联网。筹资能力的提高,资金实力的增强,加大了支持新疆经济建设的力度。二是信贷业务发展迅速,资产积累逐年增多。全行贷款种类由1984年的4种发展到23种,贷款余额已达116.7亿元,为新疆国民经济的发展给予了最有力的支持。可以说,新疆境内的各类建设项目,大到兰新铁路、三大油田,小到各行各业的中小型建设项目、乡镇建设项目,无处不见建设银行的信贷支持。从建设银行的存、贷款发展状况可以明显地看出,银行对国民经济的支持需要有强大的资金实力做后盾,没有资金,支持经济建设势必成为空谈。但是,目前银行的外部环境正在发生变化,银行内部运作机制也对自身提出了新的要求。

1.从外部环境看,新疆经济正处于发展投入时期,而且其经

济、发展水平与内地、沿海地区存在着较大差距,对银行信贷投入的需求和对建设资金的渴望非常强烈,不仅新的建设项目需要投入,老企业也同样为了效率和效益的提高需要不断投入。

2.从内部环境看,从80年代末期银行实行企业管理,到目前提出的向商业银行转轨,最终都是要解决银行经营效益的提高与整个经济效益相协调的问题,区别仅在于目前向商业银行转轨来得更迫切、更严格、更具体化。表现在:一是向商业化银行的转变已成定势;二是目标明确,操作性更强。目前,银行按照商业银行的运行规则开展的风险管理和资产负债比例管理的试点范围正在逐步扩大,按照管理的原则,任何个人和单位都无权干涉商业银行的业务决策和运行。同时,向商业银行转轨,还要求银行业务在中央银行的严格监控和保护存款人及国家利益前提下,向综合化、多元化发展,为社会提供多样化的金融服务,把金融资产向其他领域延伸,实现集团化、规模化经营。

3.在新疆经济发展相对落后的情况下,很容易构成二者之间的矛盾,造成银行经营决策的二难选择,即想要干的与所能干的差距很大,关键是要找出这二者之间的共同点。一是在新疆这样一个特定的经济环境下,如果允许专业银行完全按照商业银行的原则运作,银行也只强调商业银行的规则,按照商业银行追求利润最大化的目标,新疆这样一个相对落后的省区必然出现资金外流到高效益地区,致使区内的重点项目、国有工业企业得不到应有的资金支持,拉大与内地经济发展的差距。二是用行政手段干预银行分配资金资源,这将对银行的商业化进程、对地方经济的发展构成阻碍,导致整个地区经济体制改革的滞后,导致同第一点殊途同归的效果。三是在新疆这个特定的环境中,既支持银行按照商业化银行的原则去运作,又不离开地方经济建设这个中心,找到二者的最佳结合点。可以这样设想,银行支持一

个项目,就形成一定的经济效益,哪怕这种效益比起高效益还有较大的差异,但它能建立在这样的一个前提,既能如期归还银行贷款的本息且略有结余,那么,地方建设银行就该放弃资金外流追求高报酬;当项目在科学评估论证后发现不能带来收益甚至是贷款利息都无法偿还的,银行不支持,地方决策者也应放弃拟建项目,否则将起不到发展经济的作用,反而会给经济发展带来新的包袱,对经济建设和银行经营都不利。如果有这样的共识,就达到了银行经营与地方经济建设的最佳结合。

4.再就商业银行实行资产负债比例管理问题而言,假设排除目前计划经济因素的影响,在风险管理的前提下,银行的资产与负债间必须构成某种公认的比例,资产的增加必然需要有相应比例的负债(目前即主要是各类存款)增加为前提,有了这种前提,支持地方经济建设的愿望和地方信贷支持的要求才能实现。

所以,银行的发展及支持经济建设初衷的实现需要银行大力筹措资金,地方经济发展对银行信贷的需求必须建立在银行存款的增量基础之上,而银行存款构成了二者发展的共同基础,二者的协调又促进二者的共同发展,以至达到最佳或良性的经济、金融的互促循环。

二、存款在形成及运用中的几个问题

(一) 银行吸收存款需要社会各界的支持。

尽管银行内部在强调资金意识,花大力提高筹资能力,增强资金实力,银行职工也在不断为改善服务付出更多的劳动,但存款的吸收手段仍不免迈进“求人”的范围,有的地方领导说,只听你们银行抓存款,为什么不能多给企业贷些款,出于局部利益

对银行的吸存工作带有不利情绪；有的还要好处，不以银行服务质量为取舍标准，而是以谁给的好处多为准。很多时候银行也是不想为而为之，毕竟银行核算还要考虑筹资成本。

（二）使用信贷资金要增强效益观念和还款意识。

各级地方政府、借款单位和主管部门不能把银行当作财政、把银行信贷资金当作可以不必偿还的财政补助，如果仍然沿用计划经济体制下的这类不正常做法，会把银行逼入绝境。因为银行的钱与国家（财政）的钱是性质完全不同的两类资金。银行信贷资金来源于存款人，最终需要银行偿付。出台的商业银行法对借贷资金的偿还也有了明确的规定，借款人增强了还款意识，那么提高贷款的使用效益也就有了基础。

（三）正确区分支持地方经济建设与助长盲目放贷的关系。

银行筹措资金的目的是有效地运用资金，促进经济发展，同时获得理想的经营效益。扶持高效益项目建设，对地方经济的发展也是一种支持，而不管效益好坏一概放贷，则是给地方经济发展添累赘。同时，地方决策层亦不能以支持地方经济建设为由，迫使银行贷出不该贷的款，并以不支持经济建设压人。

（四）正确处理境内区域性存款与贷款规模的关系。

从银行经营效益和区域经济效益来讲，都有一个规模效益问题。就银行而言，不仅讲究运用规模，支持经济的规模效益的发挥，同时也讲存款的规模效益，一些地方存款大于贷款，即“存差行”，在吸存过程及日常的银行业务中常遇到一些阻力，认为你把当地的存款用到别的地方去了，不支持当地的建设。其实道理很简单，如果没有众多的“存差”地区，国家及自治区的大中型、重点项目建设的资金从哪里来呢？再者，还要认识到专业银行向商业银行转轨是一个漫长的过程。有的地方在谈到银行经营问题时，他不说商业银行就该以效益为目标，但一讲贷款

规模问题,他立刻会问你不是商业银行吗?商业银行不是讲资产负债比例管理吗?你在这里吸收了这么多存款,按资产负债比例应该贷放多少,如此等等。其实,我们目前正处于计划经济与市场经济的过渡时期,追求的是改革、发展、稳定的统一。资金愈是短缺,愈要加强管理,统筹安排,确保重点,必然要限制商业银行的信贷投向。同时,在社会主义市场经济没有充分完善的情况下,真正的商业银行资产负债比例管理还有一个漫长的过程。再加上国家政策性投资融资机制尚没有健全运行,需要专业银行继续发挥双重作用;企业也没有真正的市场化,资金借贷机制缺乏有效的保障和制约。鉴于上述原因,专业银行迫切需要社会各界的理解与支持。

(五)正确处理银行经营效益和社会经济效益的关系。

一是银行的经营活动坚持资金和效益两手抓的原则,反对违法竞争,增强资金实力,以提高经营效益为目的实现存款和效益的双丰收;有了这双丰收,银行支持地方经济建设才算是有效的。二是银行效益与社会经济效益是互补互促的,没有社会经济效益,银行的存款和效益也很难实现;同样,银行的存款与效益上不去,对经济建设也就难以支持。

三、专业银行商业化与地方经济发展的辩证关系

专业银行商业化与地方经济的协调发展是当前比较突出且影响面极广的一个问题。要同时实现专业银行商业化和地方经济加速发展两个目标,出路只有进一步深化改革,在演化改革中寻找最佳的办法。银行改革的成功离不开宽松的经济环境和地方政府的支持。银行改革在1994年取得了突破性的进展,成立了三家政策性银行,建设银行移交了财政职能,中央银行开始运用

新的调控手段,专业银行也开始试验“限额指导下的资产负债比例管理”,进行了管理方法的变革。但是专业银行自身无法摆脱整个经济环境的制约,不可能单方面突破,尤其是对于经济不发达、体制改革相对滞后的新疆来说,变化就更少一些。

首先,政策性业务没有完全分离,新成立的三家政策性银行并没有像理论上那样使四大专业银行摆脱政策性业务的干预。企业有困难发不出工资,安定团结贷款必须要发、救济贷款必须要发、重点工程贷款也必须发、三角贷款也必须发。就新疆来说,整体经济的市场化程度包括价格的市场化、企业的市场化、投资的市场化程度都远远低于沿海发达地区,正是由于这样的经济体制和经济发展状况,决定了政府在整个经济生活中的决策干预能力越强,调动经济资源的权力就越大,而且也是因为经济欠发达,也就越需要政府发挥能量干预经济,导致新疆专业银行政策性业务和任务更重。

其次,政府自身干预经济运行的经济实力较弱,这就决定了各级政府必须依靠银行的资金来实现自身的政策意图。地方财政资金缺乏,在地方经济中的作用在下降。银行融资成为目前我区最主要的企业融资形式。这不仅造成了企业的高负债的倾向,更迫使政府对银行的业务活动进行直接和全面的干预。据自治区清产核资办公室对2 797家国有企业的调查资料表明,企业335亿元账面资产中,有252亿元属银行借贷资产,资产负债比例高达75%。专业银行无法摆脱政策性业务和地方政策的干预,迫使专业银行真正向商业银行转换缺乏外部条件。

再次,专业银行资产存量中的政策性贷款及低质量贷款成为两大包袱制约其商业化的进程。

新成立的政策性银行只负担新增政策性贷款的任务,而长期以来由于地方经济发展滞缓,企业亏损面较大,形成了大量的

逾期、呆滞、呆账资产,估计全疆各专业银行贷款逾期率不低于20%,按照1993年底450亿元贷款余额计算,将有90亿元的信贷资产难以按期收回,这必将影响专业银行资金的周转、运营,使其很难按资产三性原则进行经营管理。

衡量银行改革成败的标准是看它是否有利于经济的发展。银行改革是整个经济体制改革的重要组成部分。银行改革不能脱离于地方经济体制改革和经济发展状况而独立超前进行。银行改革的最终目的是为地方经济发展塑造一个高效、顺畅的融资机制,从而解决地方经济对资金在总量和质量上的要求。

支持地方经济的发展本身就是银行实现自身利益的要求。经济决定金融,金融影响经济。银行只有不断支持地方经济的发展,才能有充足的存款增量、广泛的资金来源。目前,专业银行必须克服困难,坚定地向着商业银行过渡,并同时带动地方经济加速向市场化转轨。

四、大力组织存款,更有效地支持地方经济建设

如何有效地组织存款,增强支持经济建设的能力,主要应把握两个方面:

(一)继续花大力气组织存款。

1.切实增强筹资手段和服务功能,提高发展筹资业务的科技含量,扩大储蓄联网通兑以及ATM柜员机的使用,进一步开展代发工资、各种代收业务,依靠高科技手段提高建行吸存服务的档次和水平,最终在扩大吸存、增强实力上见成效。

2.以提高网点存款额为中心,实行集约化经营。在现有人员、网点总数不增加的情况下,进一步挖掘内部增存潜力,大幅度提高网点单产,形成规模效益。

3.正确把握资金、成本、效益三者的关系。资金必须要有,而且越多越好,最好是低成本的资金,这样使银行经营效益有可靠的基础,而且在贷款投放上对因效益问题而受制约的项目有更大的选择余地,为支持地方经济发展做出实实在在的贡献。

(二) 准确把握银行经营效益与社会经济效益的最佳结合点,有效地支持地方经济建设。

在讲求社会整体的经济效益同时,又要兼顾银行自身的经营效益,保证银行向商业银行转轨迈出实质性的步伐。

1.把握新疆的经济优势,使支持项目产生切实效益。

2.优先支持投资需求少、产出见效快的项目。

3.处理好救活老企业与建设新项目的关系。

4.保证银行信贷资产的安全性与基本前提。

5.尊重银行决策的自主性,落实“三性”经营原则,前者属于如何加快增量问题,后者属于盘活存量问题。

进一步发展证券事业 促进新疆经济建设^①

中国共产党十一届三中全会以来，我国经济生活、经济机制的运行发生了具有深远意义的、前所未有的变化。如果说，70年代末在广大农村实行的家庭联产承包责任制是我国经济体制改革的序幕，80年代中期实行的企业承包责任制是我国经济体制改革向深层次发展，那么，90年代的股份制改革及与其相适应的证券市场的形成，可以说展开了中国全面实行经济体制改革的新篇章。随着改革的不断深入，证券市场的形成，使我国经济形式、资源配置机制有了一次大的调整，人们的金融意识和行为有了一系列深刻的变化。

股份制最初出现在资本主义国家，它走过了比较成熟的发展阶段。但是，仅此不能把股份

^①原载《新疆日报》2001年4月24日（维）。

制说成是资本主义的产物。股份制是生产社会化和商品化的必然产物,是一种发达的商品经济社会的资产有效组织形式。股份制在历史上使资本主义经济有了很大发展。在今天,股份制将使社会主义经济取得更快的发展。

邓小平指出,社会主义要想具有比资本主义更高的优势,就必须大胆的吸收和借鉴人类社会所创造的一切文明成果,吸收和借鉴包括当今世界上发达的资本主义国家在内、体现现代社会生产规律的一切先进经营形式及管理方式。笔者认为,股份制、股份公司、证券所体现的正是现代社会生产的规律及客观要求。

证券市场的出现,是我国经济体制改革不断深入,市场经济不断发展的必然产物,是十几年来逐渐培育的结果。起初主要是一些企业通过直接发行债券、股票及其他形式从社会上筹集资金(从而打破了单靠银行储蓄贷款资金的格局)。同时,为了补充国家财政赤字,对只从银行超额贷款的体制进行了改革。1981年,国家恢复了国库券发行。1985年开始,为了促进银行储蓄手段的多样化发展,解决重点建设项目及新建投产企业资金紧张问题,中国人民银行批准了专业银行发行债券、重点项目债券。1986年8月15日,经中国人民银行沈阳分行批准,沈阳市信托投资公司开始办理企业债券挂牌转让业务。同年9月26日,中国人民银行上海分行批准了上海工商银行信托投资公司办理股票上市转让业务。1988年4月1日,经国务院同意,中国人民银行、财政部在上海等7个市实行了国库券转让试点。一年后,推广到61个市。1990年11月26日,经中国人民银行批准,中国首家证券交易所——上海证券交易所成立,12月19日正式营业。1991年7月,我国第二家证券交易所——深圳证券交易所正式营业。从此,在全国设立了上百家证券公司及证券营业场所。证券种类也从80年

代初的国库券发展到包括国库券、建设债券、金融债券、重点企业债券、股票等各种证券。证券市场也从无到有,从小到大,有了一定的规模。

新疆证券市场的培育、发展对促进新疆国民经济发展,建立社会主义商品经济体制有着重要作用。它不仅是西部大开发及新疆跨世纪经济大发展时期推进资金市场运行和筹集资金的一个途径,而且是调整资金配置,促进企业改革,改善资金运营机制,实现“两个根本性转变”不可缺少的重要前提。

新疆证券及证券市场的发展基本上是与内地省同步进行的。上海、深圳证券交易所集中交易的证券市场初具规模。2000年底,股份公司已达19家,以发行股票筹集的资金及配股额资金已达65亿元。投资者的股票账户达43万个,交易额达1 600亿元,成立证券机构29个。其中,证券交易中心1个,证券注册公司1家,证券公司8家,证券营业所19个。同时,在哈密、库尔勒、阿克苏、克拉玛依、石河子等地区业逐渐建立了证券市场。上市企业的股票市值超过720亿元,是新疆同期国民生产总值的55%。上市企业的增加对满足新疆经济建设的资金需求起着重要的作用,资本市场的作用显得尤为重要。

在新疆,企业债券市场同样有了一定的发展。近年来,全区共发行中长期企业债券700亿元,加大了基础建设项目的投资力度,有力地支持了产业结构及产品结构的调整。

交易种类中,除股票、债券外,新疆还有挂牌上市的3种股权证,股权证账户达3 000多户。自治区内股权证交易额累计达258万元。

随着新疆证券市场的建立,市场中介业务部门得到相应发展,已成立会计事务所、律师事务所和审计事务所300多家。

股票、债券和证券市场有着广阔的发展前景。新疆的稳定,

尤其是各项宏观经济政策及宏观调控取得显著成效，将吸引人们进入证券市场，同时，为证券市场的建立和完善创造必要的外部环境。

货币政策的调整，包括停止实行保值储蓄、储蓄利息的几次下调，造成储蓄分散，大量资金将流入资本市场。进一步深化改革，建立现代企业制度，增加企业资本金，降低贷款比例等企业改革为主要内容的经济措施，为证券市场的发展提供了坚实的基础和长足的动力。特别是国家和自治区“十五”及2010年长远规划中，国家产业政策向西部倾斜，中央加大对新疆的投资力度，固定资产投资将建立资本投资制度等政策和制度的确定，将大大提高资金直接运营在资本机制中的地位，使投资者的信心更加提高。同时，1996年7月，规定外商投资企业可以进入银行间的外汇市场；12月，规定人民币建设项目配额资金可予兑换，使外汇进入我国金融市场的渠道进一步畅通。

在目前银行储蓄利息一贯低于资金在市场利息的情况下，城乡储蓄形式由以集中消费为目的的消费性储蓄趋向于以增值为目的的投资性储蓄。国有企业改革由过去的“权利下放，利益转让”、“承包制”等政策调整阶段过渡到实行现代企业制度，进行产权改革阶段。同时，目前新疆国有企业负债率高，资本金短缺，为了调整资本结构和明确产权关系，必须依靠证券市场。

198 企业技改投资因受到信贷规模的限制，缺口只有通过债券市场解决。

总之，发展证券和证券市场是时代发展的客观要求，具有广阔的发展前景。当前学习包括股票、债券等各种有价证券在内的证券知识，是非常重要的。

对
外
开
放

XINJIANGJINGJIFAZHAN

RUOGANWENTI

YANJIU

新疆利用外资的 难点 机遇和对策^①

改革开放以来,利用外资已经成为发展国民经济的重要手段,它为我国经济建设的发展注入了新的活力,新疆虽然起步较晚,但十年累积利用外资已达3.8亿美元,建成合资企业35个,引进了一批先进的技术和设备,对新疆经济实力的增强,技术能力的提高均产生了积极的作用,但是,由于新疆本身的客观因素使新疆利用外资面临着一定的困难。结合国际、国内投资流向,要改善新疆引进外资工作,笔者认为有以下几个方面。

^①此文与侯永新合作。

一、国际资本市场竞争激烈,国际资本的流向不利于发展中国家

80年代末,东欧、苏联政局发生剧变,要稳定政局、恢复经济必然需要大量资金,因而纷纷在国际间寻求援助,这些国家都地处欧洲,经济基础相对较好,如果政治、经济形势稳定的话,很可能成为发达国家的巨大投资市场。中东各国,包括沙特阿拉伯、科威特等,由于在海湾战争中经济损失严重并且承担巨额军费,其资本存量由盈余转向亏空,从而导致向国际资本市场举债。上述情况必然加剧国际资本市场上的资金需求。况且在六七十年代,拉美等国为发展本国经济利用了大量外资,出现了举债不当,超出本身偿还能力等问题,目前正处于偿债高峰期,举新债还旧债,加深了债务危机,也迫使债权国将其资本逐步转移到欧洲各国,80%投入于发达国家和地区。美国对外投资的1/3集中在亚太地区。日本对发展中国家的投资增加缓慢,对我国的投资仅占亚洲第六位。韩国对外投资主要集中在东盟各国。这种战略在近期内难以改变。作为发展中国家的中国自然也不能超脱于这种现实情况。

二、我国利用外资主要集中于沿海一带

过去几年,港澳地区对大陆投资比例占大陆利用外资总数的一半以上,香港地区则一直是大陆最大的投资者,台资目前的比例也在不断增加。可以看出,港、澳、台已成为大陆的主要投资来源地区。广东省等沿海地区由于其地理位置、生活习惯、文化因素,再加之国家给予的优惠开放政策,使港、澳、台对大陆投资的大部分集中于这一地区。而像新疆这样的内陆省区与沿海地

区相比,则处于劣势。

三、投资环境差

新中国成立以来,新疆经济尽管有较大发展,但由于起点低,基础设施落后,交通、通讯不便,管理水平差,人才缺乏等状况未能根本改变。外商在华投资主要是利用廉价的劳动力,以降低其生产成本,我国地域辽阔,劳动力资源丰富,选择余地大,因而,投资环境、自然环境等成为外商选择投资方向的主要因素。

尽管新疆在利用外资方面面临种种困难,但也存在机遇:

(一)国家对新疆在产业政策上的支持,为新疆利用外资带来了契机。

我国对石油工业采取“稳定东部,发展西部”的战略方针,使新疆丰富的石油、天然气资源得以开发,资源优势得以发挥。国家的产业政策为新疆利用外资提供了政策保障,新疆在利用政府间贷款及国际金融组织贷款方面有了便利条件。日本一些大公司对合作开发新疆石油资源兴趣浓厚。独山子14吨乙烯工程利用外国政府贷款正在洽谈之中。

(二)投资环境有了一定改善。

改革开放十年来,新疆对交通、通讯等基础设施给予了大量投放,交通、通讯等落后局面有了一定的改善,目前电讯可达世界各地,特别是第二座亚欧大陆桥的贯通,使新疆由封闭的内陆变成向西开放的窗口。

(三)利用外资积累了一定经验。

80年代以来,新疆利用外资从无到有,由小到大。利用国外政府贷款、国际金融组织贷款建成一些项目,采取合资、合作、补偿等形式建成了一些企业,这些项目建成不仅推动了新疆经济

发展,也为新疆培养了人才,使我们学到了国外先进的技术和管理经验,一些合资企业办得很成功。例如:利用牧业资源建立的天山毛纺织有限公司连续几年在全国合资企业综合效益指标评比中名列前茅,使中外双方对合作非常满意,为新疆利用外资、发挥自身优势树立了榜样。

为新疆更好地利用外资,我们的对策是:

1.进一步加强民族团结,巩固和发展安定团结的政治局面,巩固边防。新疆地处西北边疆,属多民族地区。新疆和平解放以来,认真执行党的民族政策和民族自治政策,政治、经济形势稳定,各项事业协调发展。对于外国投资者来说,政治环境的稳定是决定投资方面的首要条件,因此保持良好的政治环境是新疆进一步吸引外资的关键。这就要求全疆各族人民团结一心,共同维护目前安定团结的政治局面,为外商创造良好的政治环境。

2.投资环境还需进一步改善。外国投资者对外投资,其主要目的是赚取高额利润,因而其选择的投资场所一般要有较好的投资环境,如便利的交通、通讯、供应充足的能源,及一定素质的廉价劳动力。新疆投资环境总的来说比较差,尤其交通、运输、通讯严重制约新疆经济的发展。因此,狠抓基础设施的建设刻不容缓,特别是交通、通讯等的建设需花大力气。

当前,新疆可利用的外资规模、数量有限,在此前提下,首先应选好外资投向,投向优先发展的部门,如石油、化工等部门,这不仅符合新疆产业政策,也是将新疆发展成为21世纪我国重要能源基地的有效手段。以国家正确的产业政策引导、利用外资注入到国民经济具有决定性意义的部门,将推动产业结构优化,对带动其他相关产业的发展产生积极作用。

3.紧紧抓住国家对开发石油采取“稳定东部,发展西部”的发展战略给新疆带来的良好机遇。当前,新疆石油开发为重点的

战略目标已开始实施,新疆应以此为出发点带动利用外资工作的开展。这就需要大力做好宣传工作,通过信息媒介的宣传,举办各种形式的经贸洽谈会,以及利用外资为目的的国际往来,大力宣传新疆,报导新疆,把新疆介绍给世界,让世界更多了解新疆,为外商创造更多的投资机会。

4.加强管理,提高效益,增强创汇能力。从新疆开办的外资企业看,有的很成功,但也有相当一部分效益不好。究其原因,主要是管理不善。如有的外商投资后,既不参与管理,也不为产品销路寻求国外市场,结果造成企业外汇不平衡,利用外资不仅未能发挥其作用,反而成为包袱。这种现象将影响新疆利用外资的发展方向。因此,应加强对企业的管理,尽快摸索出一套适合新疆实际的外资企业的管理模式,引导企业朝正确的轨道发展。

5.继续坚持改革开放,进一步放开政策。近年来,国家给予新疆一些优惠政策,对新疆的经济发展起了一定的作用,但是,由于新疆深处内陆,信息闭塞,再加上开放意识不够,还存在封闭、守旧、怕吃亏、自甘落后、不图进取的思想,对政策的执行欠灵活,很多优惠政策没有能够充分地发挥作用。因此,要求我们首先要把搞好对外开放放在事关整个经济发展战略的重要位置上,以更高的战略眼光、更强的开放意识,扎扎实实地工作。其次,进一步充实、完善各项优惠政策。新疆投资环境较差,如果没有比内地更加优惠的政策,要有大发展是很难的。这就要求我们拿出简便易行,让外国投资者有利可图的政策和优惠条件来(当然对内地合作者也是如此),对那些仍缺乏吸引力的过去制定的优惠政策要重新研究,加以修订和完善。要把现有的“三资”企业办好,切实落实有关政策,充分发挥其示范作用。同时,也希望国家进一步放宽政策,给予类似特区的优惠政策,使新疆尽快摆脱长期落后的局面。

加快改革开放步伐的关键在于进一步解放思想^①

改革开放13年,新疆始终坚持党的“一个中心、两个基本点”的基本路线,国民经济得到了持续、稳定、协调发展,农牧业连续十几年丰收,持续3年的治理整顿达到了预期目的,以改组改造为中心内容的大中型国企改革及各项配套改革进一步深入。自1991年秋季以来,企业经济效益有了很大的提高,基础产业和基础设施建设进一步加强,物质基础进一步壮大,人民生活显著改善。当前,新疆民族团结、社会稳定,深化改革,扩大开放,加快发展的客观条件已经成熟。

在这种大好形势下,再犹豫不决、观望等待,就会再次失去机遇。这方面的经验教训不少。1978年中央提出要大力发展乡镇企业,并出

^①原载《新疆日报》1992年4月10日(维)。

台了一系列优惠政策。山东等沿海地区抓住机遇,大力发展乡镇企业,取得了成效。而我们却犹豫了很长一段时间。15年过去了,最近,这个问题引起了自治区党委的高度重视,动员各行各业紧密配合,大力发展乡镇企业,把县级经济搞上去,扭转县财政上的赤字问题。边贸方面,我们本来和黑龙江同时起步,优势并不比他们差,但由于我们思想不够解放,现在已落后于他们。实践证明,加快改革开放步伐,关键还在于坚持进一步解放思想、实事求是的思想路线。要进一步解放思想,扫除一切思想障碍,要在以下几方面做出很大努力。

(一)要更新观念,克服那些不切合实际的旧观念。

长期以来,我们普遍存在着片面强调新疆特点,安于现状、不敢创新、不敢开拓进取的思想。一方面,过多地强调新疆经济落后,基础薄弱,缺乏人才、技术和资金,从而未能大胆探索如何振奋精神,加快改革开放,充分发挥优势,快速发展新疆经济的有效途径。另一方面,过分强调新疆是边疆地区,情况复杂,而对如何充分发挥新疆的地域优势和自然资源方面考虑得不够,从而事事小心谨慎,在事关经济和社会发展的问题上有时就显得犹豫不决,总是觉得宁愿步伐慢一点,只要不出问题就行。再加上地域方面的因素,相当一部分人商品经济观念、市场观念、竞争观念都淡薄。闭关自守思想束缚着我们锐意改革、大胆发展的手脚。针对这种状况,必须认真总结经验教训,勇于创新,抓住机遇,加快步伐。

(二)对改革开放中的一些政策和措施不能随意下结论,具体问题要具体分析。

过去,姓“社”还是姓“资”问题往往束缚着我们,老是担心在改革开放中迷失方向而不敢迈大步。改革开放的政策措施正确与否,其衡量标准应该如邓小平所指出的那样:“主要是看它

是否有利于发展社会主义的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民生活水平。”因此，我们要进一步解放思想，实事求是，勇于探索，大胆吸收和借鉴人类文化成果和其他地区、国家的先进科学技术及先进管理模式，以补充和完善我们的具体政策措施，加快改革开放的步伐。

（三）改革开放要敢于实践，敢于负责。

邓小平指出，没有一点突破精神，没有一点冒险精神，不敢想，不敢探索、创新，老是等上面的决定是不行的。针对90年代的新形势、新任务，我们应该采取不同于前10年的办法和措施，大胆试验，大胆突破，对工作中出现的失误要在实践中加以纠正。

（四）少说空话，多干实事，保持清醒的头脑，大胆工作。

目前中央和自治区制定了坚定不够地执行“一个中心、两个基本点”的基本路线，抓住当前的机遇，加快改革开放步伐，集中力量把经济建设搞上去的一系列方针、政策和规定。现在的关键在于进一步解放思想，切实落实，真抓实干，而空话和形式主义是要不得的。要紧紧抓住经济建设这个中心不放，并围绕这个中心来安排好各项工作。改革发展和稳定是相互制约、相互促进的。没有稳定就谈不上什么发展，而脱离了发展的稳定也无法持久。因此，要集中力量，把经济建设搞上去，维护和发展安定团结的政治局面，在任何时候都不能偏离经济建设这个中心。

解放思想的最好办法就是深入群众、深入改革开放的实践中去。往往在我们反复研究如何解决许多新问题、新情况、找文件材料或者等上级说话的时候，也就是群众早已打破各种框框、找出了解决问题的途径，并创建了经验的时候。因此，一定要防止官僚主义、形式主义和浮夸作风，深入改革开放的实践，深入群众，总结和推广群众创建的新的有效的经验，拓宽视野和思路，从实际出发，稳步前进，使改革开放事业不断取得新的发展。

开拓中亚 西亚国际市场 培育新的经济增长点^①

改革开放以来，在国家一系列优惠政策的鼓励和扶持下，自治区改革开放和现代化建设事业取得了巨大成就，特别是对外贸易增长较快，已由1980年的3.16亿美元发展至1998年的15.32亿美元，占全区国内生产总值的11.35%，对新疆经济增长起到了重要的推动作用。但1998年以来，因受亚洲金融危机和国内外市场变化影响，新疆国民经济增长受到了严峻的挑战。1998年全区国内生产总值111.5亿元，增长7.3%。外经贸作为自治区国民经济的重要组成部分，因占国民经济比重低、基数小，全年虽以5.9%的增长速度高于其他一些行业，但对于新疆经济增长还未产生强劲的拉动作用。就全国而言，经济发展对外贸的依存度已高达40%以上，而新疆

^①原载《自治区专家顾问团决策参考》1999年3月。

深处内陆,远离内地市场,区域经济特征明显,受地理、自然等诸多因素的制约,经济发展水平仍相对滞后,与内地沿海省区相比存在着较大差距。因此,加快外向型经济发展,努力扩大对外贸易规模,对振兴新疆经济具有十分重要的作用。江泽民在考察新疆时指出:“要充分利用亚欧大陆桥和新疆向西开放的优势,努力开拓中亚、西亚国际市场,发展旅游业,使新疆成为我国向西开放的前沿阵地。”我们要立足自身优势,努力开拓中亚、西亚国际市场,积极培育新的经济增长点,进一步推动新疆经济持续、快速发展。

一、新疆的有利条件

(一) 地缘、人文优势明显。

新疆与周边8个国家接壤,拥有5 600多公里边境线,与周边国家包括中亚、西亚地区有着相近的语言和风俗,便于沟通和贸易往来。

(二) 拥有众多口岸优势。

目前新疆有国家批准开放的一类口岸16个,已开通12个。1983~1997年,国家、自治区及有关部门用于口岸建设资金近7亿元,大部分口岸设施基本配套,形成了一定规模的过货能力。

(三) 交通便利。

新疆现已与中亚、西亚地区相继开通了航空、铁路、公路运输线,尤其是亚欧大陆桥作用日渐明显,阿拉山口口岸已形成200万吨的过货量。随着南疆铁路的西延,新疆与吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦等中亚国家的交通将更为便利。

(四) 我国与中亚、西亚友好关系。

近年来,随着我国在国际上影响越来越大和与中亚、西亚国

家的睦邻友好关系不断加强,为新疆发展同上述地区的经贸合作创造了良好的外部环境。

(五)与中亚、西亚地区发展贸易具有较强的互补性。

新疆农业连续20年获得丰收,建立起了门类较为齐全的工业体系,加上近年来同内地省区加强了横向经济技术合作,使得新疆产业结构与中、西亚地区有着较强的互补性。

(六)积累了一定的发展对外经贸合作的经验。

20年来的改革开放实践,使新疆企业在国际市场上受到锻炼,增长了才干,积累了经验,建立了长期的国际经贸合作关系,有利于今后对中亚、西亚各国开发新的合作领域。

(七)中亚、西亚地区市场前景广阔。

中亚地区拥有近400万平方公里的面积和5 600多万人口,经济正处于恢复阶段,而且海湾国家正由单一的石油经济转向多元化经济,客观上为新疆开展对外贸易、劳务出口和经济技术合作提供了良好的机遇。

二、当前应采取的措施

(一)积极开展新疆与中、西亚地区的高层次领导互访,推动双方经贸合作关系的发展。

目前,我国同中、西亚地区国家保持着传统的友好关系,但从新疆同这些国家的贸易发展情况看,还存在着规模、操作不规范等问题。实现高层领导互访有助于建立双方地方政府间的经贸调进机制,并通过地方政府间友好协商,互相提供对方大型企业名单和商品清单,签订有一定约束力的经贸合作框架协议,有利于扩大新疆同上述地区的经贸合作规模,促进新疆地产品的出口。

(二) 加快口岸建设和升级工作。

新疆口岸大多数地处边远高寒地区,自然条件恶劣,没有城镇依托,口岸设施均从零建起,建设资金严重匮乏,使一些口岸尚不能向第三国开放。例如,南疆地区吐尔尕特口岸和伊尔克什坦口岸因建设资金不足,至今无法正式对外开放或向第三国开放,如不能尽早解决问题,将影响到中吉两国正常经贸合作关系的发展。因此,下大力气加快口岸建设和升级工作,使新疆现有的口岸适应对外开放的需要,已是形势所迫。

(三) 开辟新的运输线路。

近年来,在边贸发展的影响和带动下,运输线可深入中亚地区。根据对等原则,近年中亚地区国家特别是吉尔吉斯斯坦方面提出要把吉方比什凯克—吐尔尕特—阿图什—喀什和奥什—伊尔克什坦—阿图什—喀什的客货运输线路延伸至库尔勒的问题。开通此线路,有利于我方,并对解决巴音郭楞蒙古自治州、阿克苏地区无通商口岸,带动两地对中亚地区的贸易产生积极的影响,自治区交通部门应尽早研究其可行性。同时,喀什机场经大规模的扩容改造,已具备国际航空港条件,自治区应考虑争取开通内地和周边国家至喀什的航空线路。此外,远期可考虑南疆铁路西延与中亚的吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦铁路接轨。借助最近区盟成员国与高加索地区签署的《关于发展欧洲高加索亚洲运输走廊的国际交通运输多边总体协定》中有关过境运输费用等优惠政策,开辟新疆直达欧洲的“新丝绸之路”贸易运输通道。这些公路、铁路和航空线路如能开通,不仅可为南疆地区带来新的客流、物流、信息流,加快南疆改革开放的步伐,而且对直接推动对外贸易的发展、振兴南疆经济将发挥积极的促进作用。

(四) 抓好“三线三点”的贸易通道建设,认真实施市场多元化战略。

从过去边贸发展状况看,市场开拓缺少规划,贸易市场相对集中。如对哈萨克斯坦的贸易,目前已占到新疆边贸总额的70%,由于内部过度竞争,易受对方国家市场和贸易政策变化的影响。因此,开拓中亚、西亚市场要做到科学规划,着力搞好三条贸易通道建设,即:北线以亚欧大陆桥为依托,哈萨克斯坦为中心,向俄罗斯、东欧国家拓展;中线依靠吐尔尕特和伊尔克什坦两个通商口岸,以吉尔吉斯斯坦为中心向中亚地区腹地和亚美尼亚、格鲁吉亚、阿塞拜疆等国家纵深地区发展;南线经红其拉甫口岸,以巴基斯坦为中心,向西亚地区辐射。巩固和发展上述三条贸易通道,可考虑在阿拉木图、比什凯克(或奥什)、伊斯兰堡设立新疆商品贸易中心作为相应的依托点,采取办经济实体或股份制公司形式,通过经济纽带把投资各方利益联系起来,做到利益共享、风险共担。贸易中心的目的是努力扩大新疆地产品出口和加强新疆与内地省区的“东联西出”,扩大新疆对外贸易规模。贸易中心的业务实行贸易为主,搞多种经营,如批发、零售、分拨、保税、维修、加工、装配等,以此推动新疆市场多元化战略的实施和降低新疆企业贸易风险,长远可达到提供分拨仓库、存仓分拨、售后服务等目的,从而巩固和扩大新疆向周边国家出口规模。

(五) 加快建设出口商品基地,建立贸工农一体化、产供销一条龙外贸发展路子。

贸易与生产两张皮,中间环节过多、过滥,严重地制约了对外贸易质量和水平的提高。为此,应立足地缘优势,做好四项工作。一是改革建设出口商品基地的现行做法,推行农产品加工出口生产基地的路子。如制糖业,目前新疆食糖依靠区内消化比较

困难,有效的出路是向独联体国家出口,可实行糖农组成合作社与糖厂、外贸公司组成股份公司,利益分享,风险共担。番茄酱、香梨等商品也可以进行类似尝试。二是在边境地区量力而行地举办一些短、平、快的合作经营和“三来一补”项目,产品全部返销对方,并根据对方市场需要,发展农产品种植、加工、储存及服装、食品加工基地,繁荣边境地区的经济。三是制定政策措施,鼓励生产型企业与中亚、西亚国家开展加工贸易,充分发挥加工贸易两头在外、大进大出优势,以积极利用国内外两种资源和两个市场,优化资源配置,促进新疆产业联动,缓解就业压力,推动新疆国民经济的发展。四是努力办好连接亚欧大陆桥的区内经济技术开发区和边境经济合作区,以更加优惠的政策吸引国内资金、技术、项目,使之成为面向中亚、西亚市场的大型出口商品基地。

(六)集中优势,扩大地产品出口。

长期以来地产品销售因成本普遍过高,加上销往内地运输成本居高不下,市场竞争力不强,地产品大量积压已成为自治区经济发展的难点问题,而向西出口是解决地产品销售问题的希望所在。如食糖,新疆年产大体在40万吨以上,出口量仅有7~8万吨,库存积压相当严重。1993年通过大力开拓周边市场,食糖出口一度达29万吨。后因政策调整和企业注重巩固原有市场,近年来对独联体市场年出口仅为万吨水平。为解决这一问题,新疆应尽快组建跨地区、跨行业的大宗地产品外贸推销公司,实行统一标准,统一对外价格,防止低价兑销的恶性竞争,不管国内市场如何变化,都要咬住中、西亚市场不放松,常年累月地不断巩固和开拓市场,对新疆地产品生产和销售将会产生强有力的支持。

(七)积极培植大宗进口商品,实行进出口挂钩。

随着新疆农业生产不断发展和国家紧急停止新疆采伐天然

林决定的实施,自治区工业生产对磷肥和人才的需求会进一步增强。新疆应根据经济发展需要,适时确定和培植新的边贸大宗进口商品,实行集中采购和地产品出口挂钩的作法,以进带出,以进养出,从而扩大地产品出口,解决生产企业销路问题。

(八)积极推行以市场换市场的策略。

近年来,在市场销售和通过边贸企业出口内地企业的商品为数不少,但同时新疆一些与之相关的原材料和工业半制品却面临着销路难的问题,长此以往,对新疆经济发展会产生一定的影响。以我们的工业制成品销售市场换取原材料、半成品销售市场,就是要打破我们一贯替别人做“嫁衣”的格局。仅以饮料为例,内地企业的可口可乐、雪碧、健力宝等饮料已占据新疆饮料市场的大半市场份额和向周边国家边贸市场的销售份额,且有继续大幅增长的势头,而生产饮料的主要原料食糖积压严重,内地相关企业却用之甚少,因此,应加强行业协调,引导生产原材料、半成品的企业和在销售相关制成品已形成一定规模的公司及内地相关制成品生产厂家三方协作,促进内地生产企业在利用销售市场的同时,积极购进原材料和半成品。必要时,由政府牵头协调,对大量购入原材料、半成品的内地企业给予其产品进入市场的便利条件,并鼓励、扶持外贸企业代理其产品,扩大在中亚、西亚市场份额,加快我区原材料、半成品的销售进度。

(九)充分利用优惠政策开拓中亚、西亚市场。

目前对外贸易发展的质量和水平仍需进一步提高,关键原因之一是新疆外贸从业人员素质不高、缺乏业务知识,失掉了许多开拓贸易市场的机会。仅以普惠制为例,普惠制是发达国家给予发展中国家出口制成品和半制成品以普遍的、非歧视的、非互惠关税优惠待遇,对外经贸及旅游业的发展具有重要的促进作用。在独联体国家,按普惠制规定,对哈萨克斯坦、俄罗斯出口利

用普惠制可减免50%的关税;对乌克兰出口食品类商品(含各种粮食、肉类等可)可免征关税;非食品类商品比正常税低(16%~150%);对俄罗斯出口可减免30%的关税,而1996年普惠制签订批次仅占全疆出口金额的11.5%。可见,加强外贸业务知识的培训,加大优惠政策的宣传力度,努力提高外经贸人员的素质,已成为外经贸可持续发展的根本保证。

(十)积极争取国家政策的扶持。

对外开放工作虽然取得了很大成绩,但对外贸易的发展规模与水平却远远落后于全国。1993~1995年,边贸企业累计上缴关税和进口环节税近25亿元。1997年外贸出口总额仅占全国对外贸易总额的0.4%。口岸建设滞后和外经贸企业资金紧张、历史挂账包袱沉重、地产品出口价格不具备竞争力等已成为当前外经贸发展的突出问题。为此,新疆应向中央做专题汇报,争取更多的边贸优惠政策,并提留或返还适当比例的海关代征税,作为专项资金用于口岸基础设施建设和外贸出口补贴。

关于解决新疆食糖销售问题的几点思考^①

新疆水电光热资源丰富，非常适合甜菜的种植，发展制糖业具有得天独厚的条件。1990年以来，新疆集中新建、扩建了一批糖厂，砂糖生产能力提高很快。1990~1991年度榨期生产砂糖24万吨，到1998~1999年度榨期生产砂糖预计可达55万吨，增长了129%。随着新疆制糖生产规模的扩张，生产设备的不断改进，新疆砂糖曾一度以优质优价在国内外享有一定的知名度，为促进新疆国民经济的发展做出积极的贡献。1993年新疆砂糖出口近29万吨，区内砂糖生产销售呈现了供不应求的态势。但是自1994年以来，由于国家扩大了进口量，内地省区制糖生产能力大规模扩张，国内食糖市场趋于饱和，国际市场竞争加剧，新疆砂糖销售遇到了重重困难，糖厂

^①原载《调查研究》1979年12月第9期。

生产陷入举步艰难的困境。1999年3月云南省蔗糖批发价仅为2 350元/吨,广东、广西两省蔗糖价格为2 450~2 550元/吨。新疆砂糖销售价格也由1998年11月的3 300元/元跌至2 600~2 700元/吨。因市场价格持续低迷,加上新疆砂糖生产成本平均在3 200元/吨的高价位,与市场价格形成了严重的“倒挂”,部分企业因无力承担销售亏损而停止销售活动;截至到1999年3月新疆砂糖库存累计已达36万吨,销售形势不容乐观。

导致目前新疆砂糖销售困难的主要原因有以下几个方面:

一是甜菜糖制造成本过高,固定成本无法降低,直接影响了产品市场竞争能力。据了解,新疆每吨甜菜糖的制造成本高于南方蔗糖近千元。

二是企业建厂初期没有资本金投入,全额负债,再加上生产期的流动资金贷款因企业的连年亏损被长期占用,无力偿还,资产负债率已超过100%,有的企业已高达120%,企业的贷款利息负担沉重,单位产品承担的财务费用越来越大,致使企业既无市场竞争力又无银行信誉,同时也无法协调银行再进一步注入贷款,否则就是雪上加霜。

三是供、产、销体制不合理。原料供应和产品生产费用是相对固定,特别是原料的收购价采取刚性约束,不能压级、压价,而产品销售严格由市场行为决定,产品价格随行就市,特别是近几年糖业流通领域管理混乱,一些商贩采取不正当竞争手段扰乱市场,使制糖业在供、产、销的经营活动中“两头”处于被动和不利的局面,蒙受了较大的经济损失。

四是运输成本过高,使砂糖作为低附加值产品更难以具有价格竞争优势。

五是国内食粮市场经营秩序混乱,区内外企业低价竞销现象普遍,直接影响到砂糖成交价格的回升。

六是新疆制糖企业营销手段单一,销售渠道不畅,生产经营上存在着一定程度的“等、靠、要”的思想,致使砂糖销售进度缓慢。

七是开拓独联体市场力度不够。独联体国家是世界食糖消费的主要地区之一,新疆与独联体市场具有地缘优势,运输成本较低,向西出口是解决我区砂糖积压的有效途径。自1993年出口29万吨砂糖(主要销往独联体市场)后,因国家政策调整和我区企业放松了市场开拓的工作,对独联体市场出口砂糖连续多年仅维持在1万吨以下的水平,这也是新疆食糖多年来一直积压的主要原因。当前认真做好新疆砂糖销售工作,对于制糖企业摆脱困难,保护甜农生产积极性,及时回笼和归还银行贷款,推动自治区工业企业整体经济效益的提高都具有非常重要的作用。

食糖不仅是一般居民不可缺少的日用消费品,而且是用途广泛的大宗生产原料。近年来国内食品、饮料工业发展很快,涌现出一批大型企业集团,国际许多著名厂商也纷纷投资国内具有广阔前景的这一市场,国内食糖消费量正逐年呈上升趋势。新疆砂糖向来以糖度高、色泽好而享有一定知名度,近几年产量也不过40~50万吨/年,除自用量7~8万吨外,尚余30~40万吨砂糖需外销,面对同国内日益增长的食糖消费市场,新疆砂糖为何难以优质优价参与市场竞争呢?与此有着鲜明对照的是内地大量食品、饮糖生产企业大举挺进新疆市场,其产品销售量逐年不断扩大,其中健力宝、可口可乐、雪碧、百事可乐、椰奶等产品已占据新疆饮料市场的大半份额,而这些产品的生产厂家所需糖料多在内地集中采购和依靠出口,使用的新疆砂糖所占其购进原料的比重很低。为拓宽销售渠道,加大新疆砂糖促销力度,帮助糖厂走出困境,笔者于1998年初提出了“以市场换市场”的砂糖销售构想,即用新疆饮料成品销售市场换取内地饮料生产企业

原料购销市场,在帮助内地饮料生产企业扩大销售市场的同时,积极促成这些企业回购新疆砂糖。此构想得到了新疆奋斗工贸发展总公司(以下简称奋斗公司)的响应。奋斗公司目前是健力宝集团、可口可乐集团、海南椰树集团、四川百事可乐集团和国内知名饮料生产企业的新疆总代理,并以其骄人的销售业绩,赢得了上述企业的支持和信赖。为帮助新疆糖厂渡过难关,支持自治区经济发展,奋斗公司及时调整销售策略,将“以市场换市场”的销售构想通报给各厂家,很快得到了健力宝和可口可乐公司的大力支持,从1998年3月~1999年10月,奋斗公司已累计销售砂糖1.2万余吨(3 800元/吨、3 600元/吨、3 500元/吨),后因区内企业低价竞销等原因,导致最后一批成交价格跌至3 050元/吨。通过实践运作和拥有良好的合作关系,在1998年底可口可乐中国区采购年会上,嘉丽集团决定由奋斗公司负责集团在中国所拥有的十家可口可乐罐装厂糖料年采购供应任务(年需用量在15万吨以上)。此外,其他饮料企业也表示要进一步通过奋斗公司扩大从新疆采购砂糖。这些采购计划如能正常运作,对解决新疆砂糖滞销问题无疑具有很大的促进作用。但由于目前奋斗公司面对这一巨量订单,苦于无法解决足额采购资金,使砂糖采购销售进度延缓。鉴于此项砂糖促销构想收到了一定成效,为从根本上解决新疆食糖销售问题,促进我区制糖业发展,现提出以下几点意见和建议供自治区领导和有关部门参阅。

(一)为鼓励内地生产企业购进新疆砂糖,扩大砂糖市场份额,建议自治区金融、轻工、贸易流通、经济协作共同研究制定有关的鼓励性政策措施。

1.建议请自治区经协办牵头,会同有关企邀请国内外知名饮料企业考察新疆饮料市场和食糖生产情况,并对以购进新疆砂糖为主的生产企业,积极创造条件,帮助企业进一步巩固和扩

大在新疆的市场销售份额。

2.建议自治区协调金融部门从信贷资金上支持新疆有关“以市场换市场”商业企业扩大砂糖销售,实行“购贷挂钩”的原则,对贷款采取封闭运行的办法,这样就解决了糖厂和销售企业的资金紧张的问题,而且也促进银行信贷资金安全运行。

3.为解决生产和销售脱节的矛盾,进一步推进“以市场换市场”销售构想的实施,建议自治区贸易厅、轻工厅加强协作,积极发挥行业管理与协调的作用,促进糖厂和商业流通企业的进一步合作,实现工商联系,共同开辟我区食糖销售市场。

(二)大力发展食糖生产是经济发展的优势和特色,是实施自治区资源优势转换战略的重要组成部分。

为进一步提高食糖的市场竞争力,增强制糖企业整体实力,建议自治区尽快组建跨地区、跨行业、跨所有制的糖业集团,优化糖业生产资源配置,增强企业市场竞争力。集团要重点抓好市场营销工作,健全各级市场销售网络,统一标准、统一价格、统一对外,扩大新疆食糖在国内外的市场份额。同时,集团组建要侧重投资主体多元化、增大企业资本金投入比例,通过售让部分股份或资产收益权,吸收国内大型饮料、食品企业投资新疆制糖业,实现双方优势互补,强强联合,把新疆建成全国饮料、食品行业的原料基地。

(三)改革现行的新疆制糖行业经营管理体制,千方百计降低生产成本。

目前新疆制糖业发展最突出的问题是生产成本低,价格缺乏市场竞争力。造成这一问题主要原因是糖厂甜菜价格过高,制造成本居高不下和财务费用支出大。要从根本上解决问题,就必须按照市场经济要求,按照公司法的要求,对糖厂实行公司制改造,组建有限责任公司或股份公司,以利于企业加强管理,降低

成本,强化营销,增强适应市场竞争的能力。同时自治区应着手研究对甜菜收购体制的改革。现行那种糖厂必须对甜菜收购大包大揽的做法,不仅加重了糖厂收购原料的资金负担,而且导致甜农盲目生产,造成一些地区种植结构不合理,甚至形成过多不必要的甜菜浪费。为此,食糖生产企业要转换经营机制,因地制宜,因势利导,大力发展公司加农户的新型生产经营模式,即由企业与甜农共同出资组建原料公司,双方以市场为导向,根据食糖市场供求走势签订原料供货合同,实行风险共担,利益共享,年终统一结算,这既保证了糖厂原料的稳定来源和不必要的原料收购费用的支出,同时也能够保证农民稳定的收益和向糖厂提供质优价适的甜菜,其最大的优点就是帮助企业的甜农面向市场,以销定产,避免盲目种植所带来的不良后果。笔者认为,当前自治区糖厂改革潜力很大,只要积极探索新形式、新方法,大力降低成本,以优质优价的产品参与市场竞争的目标是完全可以实现的。

(四)进一步加大独联体市场的开拓力度。

新疆与独联体国家发展对外贸易拥有地缘、人文、交通等诸多优势,砂糖作为新疆对独联体国家贸易的长线商品,一度在独联体市场占有很大份额,但是因新疆企业没有很好的巩固和扩大这一市场,目前古巴、乌克兰等国食糖大量涌入,对新疆砂糖出口带来了很大冲击。建议自治区外经贸、轻工等部门要加强市场调研,整顿食糖出口经营秩序,把开拓独联体市场作为新疆食糖产业发展的一项长期战略任务坚持不懈地抓紧抓好,指导外贸企业和生产企业,无论市场如何变化,立足保市场、保客户、保销售渠道,重新占领和扩大这一关系到自治区食糖生产的重要市场。

进一步加快开发区发展 实现新疆经济增长目标^①

1998年以来,由于受国际经济形势和国内需求不足的影响,新疆的经济发展遇到了很大的困难,开放城市的对外开放工作和开发区的发展建设工作同样也遇到了一些困难。在这种形势下,为动员开放城市和开发区坚定信心,进一步扩大对外开放,加快经济发展,确保完成1999年自治区即定的经济发展目标,自治区人民政府决定召开开放城市和开发区工作会议,会议的主要任务是:总结近几年来,开放城市和开发区发展建设的工作情况;研究确定开放城市和开发区今后一个时期的工作思路和工作任务,并着重就进一步扩大对外开放,加快经济发展,为促进新疆经济发展做贡献等问题做出具体安排。这次会议对于统一大家的认识,继续做

^①原载《新疆开发区建设与发展研究》2001年11月。

好开放城市、开发区的发展建设工作以及明确今后的工作任务和目标起到积极的促进作用。开放城市和开发区要通过对会议精神的学习和贯彻落实,统一大家的思想认识,振奋精神,为促进自治区的经济发展和整体工作水平再上一个新台阶做出努力。

一、正确认识当前新疆面临的经济形势和开放城市、开发区发展的主要任务

1998年是不平凡的一年,是战胜重重困难、奋力进取的一年。面对经济全球化趋势加速、亚洲金融危机冲击、国内有效需求不足的复杂经济环境,全区各地认真贯彻党的十五大和江泽民总书记考察新疆时的重要讲话精神,按照自治区党委和自治区人民政府的总体部署,落实中央关于扩大内需、加强基础设施建设的各项政策措施,加大投资力度,积极开拓市场,努力做好各方面工作,特别是第四季度,全区上下认真贯彻自治区党委、人民政府关于大干一百天,确保实现全年经济增长目标的动员精神,经过艰苦奋斗,顽强拼搏,使自治区的国民经济保持了增长势头,实现了自治区今年经济社会发展目标。1998年的成绩是来之不易的,是经过全区各方面的共同努力,克服种种困难取得的。

1998年,开放城市紧紧抓住国家加大基础设施投资,扩大内需的机遇,争取了一些城市建设项目和建设资金,加大了城市管网、市政工程和城市绿化等方面的建设工作,使城市基础设施得到了较大改善,城市面貌焕然一新。1998年国家和自治区级各类开发区,克服了经济发展上的种种不利因素,实现了经济发展的快速增长,其中主要经济指标均高于自治区的平均水平。哈萨克

斯坦等7个国家和自治区级开发区、高新区、合作区全年基础设施投资比上一年平均增长41%；完成工业增加值比上一年平均增长31.4%；实现税收总额比上一年平均增长37.62%；完成进出口总额比上一年平均增长21.68%，其中出口总额比上一年平均增长6.8%。

1998年，开放城市和开发区的广大干部职工在当地党委和政府的正确领导下，发扬争优创先、奋发有为的精神，为各项事业的建设和发展付出了辛勤的努力，为当地和自治区的经济发展做出了贡献。

1999年是中国历史发展上具有特殊意义的一年，我们迎来新中国成立50周年和澳门回归，还将迎接新世纪的到来。1999年大事、喜事多，热点、难点多，但保持国民经济持续、快速、健康发展，仍然是新疆经济工作的总要求。当前，自治区的国民经济虽然保持了增长势头，但在经济社会发展的进程中，仍面临许多困难和问题，主要表现在：从国际、国内环境看，亚洲金融危机和全球金融动荡对外贸出口和利用外资将继续带来一定的影响，加之国内外供求关系变化和国内需求不旺，对我区石油、石化、棉花、棉纺等支柱产业产品的市场、价格冲击很大，也将导致工业生产增长速度的下滑。从新疆经济发展的现实看，工业经济增长乏力，不少国有企业生产经营困难，亏损上升，效益下降；农业基础设施薄弱，农村二、三产业发展滞后，受农产品价格下调影响，农牧民收入增加缓慢；财政自给率低，收支平衡困难，财政资金调度紧张的局面将进一步加剧。这些困难和问题将直接影响新疆确定的1999年经济增长目标的实现。正确分析当前的经济形势，既要看到不利的因素，更要看到有利条件、自身优势和大好机遇，从而坚定信心，百折不挠，努力做好今年的经济工作。自治区1999年确定的经济增长目标为8%，为确保经济发展目标的全

面完成，自治区经济工作会议已对今年的各项经济工作做了全面安排部署和动员，并且提出了具体措施和要求。自治区的开放城市和开发区做为自治区对外经济的重要组成部分，今年的主要工作任务是振奋精神，真抓实干，大力推进改革开放，千方百计促进经济发展的快速增长。要加大工作力度，动员和组织一切力量为确保完成自治区经济增长目标做出贡献。

自治区人民政府希望开放城市和开发区的各级领导和广大干部职工，高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五大精神，坚定不移地推进改革开放，紧紧抓住江泽民总书记考察新疆的历史机遇，抓住国家进一步扩大中西部对外开放、加快中西部地区经济发展的大好机遇，抓住国家扩大内需，加大基础设施投资和调整经济结构的机遇，知难而进，加快发展，为保持自治区经济的持续、快速、健康发展和社会各项事业的全面进步做出不懈努力。

二、解放思想，转变观念，高度重视开放城市和开发区在新疆对外开放工作中的重要地位

1992年，国务院先后批准乌鲁木齐、伊宁、博乐、塔城四城市为对外开放城市，实行沿海开放城市和沿边开放城市的各项优惠政策，同时又相继批准建立了乌鲁木齐经济技术开发区、乌鲁木齐高新技术产业开发区和伊宁、塔城、博乐三个边境经济合作区。同年，为进一步扩大自治区的对外开放，自治区人民政府先后批准石河子、奎屯为新疆对外开放试验区，比照实行开放城市乌鲁木齐的有关政策，同时批准建立了石河子和奎屯两个经济技术开发区。

经过六年的发展，开放城市和开发区的经济实力有了强劲

增长,对外经济十分活跃,开放城市和开发区已成为自治区对外开放格局中的一个重要组成部分。

目前六个开放城市的建设工作都不同程度地得到加强,城市基础设施建设得到了改善,城市面貌日新月异,经济发展快速增长,对外经济技术合作和交流不断扩大,对外开放的领域进一步拓宽,利用外资从无到有持续发展,边境贸易和对外贸易在经济发展中的比重逐年增加。

哈萨克斯坦等七个国家和自治区及经济技术开发区、高新区和边境合作区近年来发展成效显著。目前,已累计完成基础设施投资10.25亿元;累计实现工业增加值16.9亿元,年均递增37%;累计实现税收总额6.8亿元,年均递增46%;累计实现进出口总额2.62亿美元,其中出口总额1.6亿美元;共注册企业1992户,其中注册外商投资企业140户。此外,昌吉经济技术开发区、米泉高新技术工业园区和清水河经济技术开发区近年来通过自身的努力,经济发展也不同程度地实现了增长。

新疆各级开发区所在地的党委和政府对于开发区的发展和建设给予了极大的关心,为开发区的各项建设和发展提供了良好的条件和最有力的支持,目前自治区各类开发区的发展已成为当地经济发展中新的增长点,成为外向型经济的示范区。

新疆的开放城市和开发区近年来在发展上虽然取得了一定成绩,但随着国家全方位对外开放战略的实施,以及国家对西部宏观经济发展政策的调整,使我区开放城市和开发区的发展优势相对减弱,开发和建设工作遇到了一定的困难。特别是在思想上,一部分同志对开放城市和开发区是否需要继续发展、怎样发展,产生了不同的认识,这对开放城市和开发区的发展建设产生了一定的影响。笔者认为,实行对外开放,积极创办特区和经济技术开发区,是邓小平理论有关对外开放思想的重要组成部分。

坚定不移地实行对外开放，是建设有中国特色社会主义一项长期的基本国策。1992年自治区做出进一步扩大对外开放决定以来，全区贸易、科技、文化等领域与世界有关国家的合作与交流得到了加强，对外贸易进一步扩大，打开了利用外资的局面，弥补了建设资金的不足，并引进了一些先进的经济管理经验和科学技术，促进了市场和竞争意识的提高。实践证明，对外开放作为既定国策，必须长期坚持。开发区是改革开放的产物，是市场经济条件下建立新的经济管理体制的试验区，开发区的创办在于改革开放，开发区的发展、希望和生命力同样在于改革开放。当前，自治区开放城市和开发区在发展方面滞后的原因，主要是思想认识上的差距。那种认为在全国形成全方位对外开放格局的新形势下，开放城市和开放区的地位和作用可以削弱甚至可以逐步消失的看法，是不对的。因此要进一步解放思想，摆脱在开发区建设中的各种思想束缚和干扰，坚定不移地坚持“三个有利于”标准，凡是有利于开发区发展建设的都可以大胆地干、大胆地试，努力把开发区办出特色，办出水平，为自治区的对外开放和经济发展起到示范、带动作用。

自治区党委和政府对外开放工作历来十分重视。1992年做出了《进一步扩大对外开放、加快经济发展的决定》；1995年做出了《关于加快建设乌鲁木齐经济技术开发区的有关规定》和《批转乌鲁木齐市委、市政府关于加快发展乌鲁木齐高新技术产业开发区若干问题的请示的通知》；1997年自治区党委又批准了《关于乌鲁木齐高新技术产业开发区行政管理体制和机构改革试点方案的通知》。近年来，政府工作报告多次对开放城市和开发区的建设和发展给予了肯定，对建设工作提出了要求。这些都是自治区党委、政府重视和支持开放城市和开发区发展建设的有力措施。1998年，江泽民在考察新疆工作时，对新疆的

对外开放做了重要指示,提出了更高的要求。因此,各地一定要结合学习邓小平理论、党的十五大和江泽民考察新疆时的重要讲话精神,结合贯彻落实最近自治区召开的农村工作会议、经济工作会议和自治区九届人大二次会议等一系列重要会议精神,解放思想,转变观念,增强做好开放城市和开发区发展建设工作的紧迫感和责任感,更好地以“三个有利于”为标准,积极推进对外开放工作的不断发展。开放城市和开发区做为自治区对外开放的主要地区,在发展和建设上必须要有超前性,在管理体制上,要建立符合社会主义市场经济要求的新模式。希望开放城市和开发区要勇于创新,积极探索加快自身发展的新路子。

三、努力营造良好的投资和建设环境

加快开放城市和开发区的发展建设,关键是要有一个良好的投资环境。新疆开放城市和开发区的投资环境、市场环境和区位条件与沿海地区相比有很大的差距。怎么弥补这个差距?硬件差就将软件搞好,从管理体制上、从内部全方位服务上、从优化高效率的工作上不断强化和提高,就能弥补这方面的差距。从一定意义上讲,环境是开放城市和开发区的生命,没有一个良好的投资环境,就不可能对投资者产生吸引力。目前,新疆的开放城市和开发区已基本具备符合开发标准的各类基础设施,需要大力加强软件环境的建设。今后开放城市开发区要按发展社会主义市场经济的要求,大力营造公开、公正、诚实、守信和有序竞争的市场环境,要按国际惯例营造仿真的投资环境。软环境的建设,首先要加快文明城市的创建,提高人的素质和文明水平,逐步改变人的精神面貌。其次是各方面的服务工作要提高水平,要让投资者感到办事方便,工作快捷、高效,各项管理活动有法可

依,处理规范。各级行政管理和经济执法部门对开放城市和开发区兴办的各类投资企业要满腔热情地给予支持,想方设法帮助解决生产经营过程中出现的各种困难和问题,把管理寓于服务之中,把管理变为促进生产和经济发展的具体措施。各类投资者,也要认真遵守国家制定的生产经营管理规定,使各地生产经营活动在国家允许的法律范围内进行。优化开放城市和开发区的投资环境,要高水平、高质量地搞好建设,要大力绿化、美化环境,改善生态环境,一定要把开放城市和开发区建成遍地葱绿、鲜花盛开、环境优美、交通发达、电讯畅通的文明城区,让更多的人愿意来开放城市和开发区投资、工作、生活和旅游观光。环境优美了,条件改善了,就可以广招天下贤士,也就为经济发展创造了有利条件。

四、加快开放城市的各项建设工作

自治区的开放城市做为自治区对外开放的形象,目前已进入了一个提高整体素质、优化经济结构的新阶段。各开放城市要根据自身的条件和优势,完善发展思路,做好科学规划,不断健全城市功能,加快基础环境建设,使城市的现代化建设质量得到明显提高,文明环境和群体素质建设得到加强,向自治区一流的文明城市迈进。开放城市今年要继续加大招商引资的工作力度,并争取有新的突破。开放城市的经济建设要在加快发展的同时,着力调整经济结构,在生产技术层次上,要注意高、中、低档并举;在所有制结构上,要积极发展非公有制经济;在产业结构上,要重点发展第三产业,完善城市的服务功能。开发区和城市之间的发展,都要在发挥各自优势的基础上,加强相互合作、相互补充、相互促进,以利于更好地协调发展,而不是相互代替,更不是

相互排斥。城市规划是城市发展的“龙头”，开放城市要通过科学规划，协调好各项发展的关系。各级建设主管部门要帮助开放城市和开发区做好建设规划工作。

五、加强对开发区工作的领导

开发区做为自治区对外开放的“窗口”，目前已进入二次创业的新阶段，在发展上要从主要依靠政策优势发展转变到依靠自身优势发展的轨道上来，努力增创新优势，再上新台阶。开发区的发展方向要继续坚持国家提出的“工业为主、外商投资为主、出口创汇为主，致力于发展高新技术”的指导方针，重点抓好新疆资源优势向经济优势的转化和深加工工作，并努力办出特色。计划、经贸部门在项目安排上，要考虑开发区已经具备的基础条件，给予必要的支持，并帮助做好规划和项目建设的综合协调。边境合作区的发展重点主要是发挥口岸和通道作用，为边境贸易做好服务。外经贸、口岸、海关、外事等部门要积极帮助合作区完善基础条件，并在具体业务上给予及时指导。目前，开发区在发展和建设上遇到的困难较多，各开发区所在地的政府要加强对开发区建设工作的领导，从政治上关心这支队伍，进一步加强组织建设，充实人员，并把着力抓好开发区的经济发展列入政府重要议事日程，建立目标责任制，切实把开发区做为振兴和加快当地经济发展新的增长点来培育。自治区和各地综合经济管理部门、行政管理部门和经济执法部门都要热情关心和支持开发区的发展建设，同时帮助解决工作中的有关问题。政府办公厅按照工作职能划分，是自治区开放城市和开发区的综合协调部门，要认真做好综合管理、协调和服务工作，会同有关部门做好对开发区工作的指导，帮助研究解决在发展和建设过程中遇

到的新情况、新问题。各开发区也要高度重视自身建设,不断完善内部各项管理制度,不仅要在经济发展中走在前列,同样也要在精神文明建设中起带头作用。

动员各方面的力量,团结拼搏,争优创先,在对外开放的工作中,气更顺、心更齐、劲更足,为新疆的经济发展做出新的贡献。

动员开发区的一切力量积极投身西部大开发的建设^①

一、切实提高对实施西部大开发战略重要意义的认识

在世纪之交的关键时刻,党中央、国务院根据我国经济发展的实际,审时度势,做出了实施西部大开发的重大战略部署,把加快西部地区的发展作为一项重大的战略任务,摆到了更加突出的位置。实施西部大开发战略直接关系到我国经济发展总体目标的实现,关系到扩大内需,促进经济持续、快速、健康发展,关系到民族团结、社会稳定和边防巩固,关系到东西部协调发展和最终实现共同富裕,是一项面向21世纪的大战略、大决策,既具有现实意义,又具有深

^①原载《新疆开发区建设与发展研究》2001年11月。

远的历史意义。

中央实施西部大开发的重大战略决策给新疆经济发展带来了历史性的机遇。大开发必将带来大发展,自治区党委、自治区人民政府提出,要紧紧抓住西部大开发的历史性机遇,进一步解放思想、转变观念、科学规划、发挥优势,把新疆的发展纳入国家西部大开发的宏图伟业之中。因此,各开发区的领导要充分认识西部大开发的重大意义,根据国家西部开发所确定的重点内容,结合新疆实际,研究和制订开发区今后建设发展的规划和思路,扎扎实实地做好各项工作。充分发挥开发区体制新、政策优惠、科技含量相对高、竞争能力较强的优势,牢牢抓住机遇,为配合西部大开发,发展新疆经济争创佳绩。

二、开发区要努力增创发展新优势

在当前新的发展时期,开发区要积极响应党中央、国务院西部大开发的号召,按照国务院召开的西部地区开发会议所确定的开发重点和自治区的具体部署,做好各项工作。各开发区要继续坚持国家确定的“以工业项目为主,吸收外资为主,出口创汇为主和致力于发展高新技术”的发展方向,并以此为指针,进一步解放思想,不断探索新的发展思路,树立新观念,寻找新起点,确定新目标,创造新优势,根据自身实际情况,在总结经验的基础上,寻求持续高速发展的新模式。

树立新观念就是要深入分析全国乃至全球经济发展的现状与趋势,以更加开放的意识,尽快实现从依靠政策优势为主向改善综合投资环境,依靠自身优势为主,以规模效益为主向质量效益为主的两个根本性转变。寻找新起点就是要深入领会党的十五大精神和西部大开发的战略决策,按照国家经济结构调整和

经济协调发展的战略目标,为开发区下一步的发展设定更高的起点,取得更大的发展,使其成为体制创新、管理规范、经济持续快速增长的排头兵。确定新目标就是要结合“十五”计划和2010年长远规划的制定,研究开发区长远发展战略目标,实现经济发展和利用外资水平明显高于所在城市发展水平的基本目标。创造新优势就是要充分利用开发区已具备的发展基础,在基础条件、政策、管理机制和人才方面创造新的优势,形成具有较强吸引力的投资环境。自治区各类开发区要根据国务院西部开发工作会议提出的完善经济开发区的要求,加快完善各项基础设施建设,在保持精简、高效、务实的管理模式和优质服务的基础上,进一步改革管理体制,积极吸引高素质的管理和科技专门人才,将国家制定的促进产业结构调整 and 促进区域经济协调发展的各项政策转化为开发区自身的发展优势。

全区各类开发区要根据现有基础和自身条件努力办出特色。要立足本地实际,实事求是,因地制宜,按照市场经济的内在规律和要求加快发展,能发展什么就发展什么,什么能产生效益就发展什么。开发区的事业要立于不败之地,要越办越好,就必须发挥自身优势,办出特色,这个特色一定要以经济效益为中心,要有别于其他,要具有创新能力,要树立自己的品牌和影响力。单纯依靠模仿沿海和内地开发区的建设发展道路,走低水平的重复建设,是不可能具有长久生命力的。在西部大开发中,新疆的各开发区要努力探索,走出一条新的建设发展之路。开发区要积极鼓励支持各种经济成分的发展,为他们的发展做好服务,充分发挥各种经济的优势,使它们健康发展,相互融合,逐步培育一批独具特色的新的极具竞争力的优势产业项目,壮大和加速开发区的经济发展。

三、继续加强开发区投资环境建设

做好利用外资和招商引资工作，关键是要有一个好的投资环境。新疆的投资环境、市场环境和区位条件与沿海地区相比有很大差距，弥补这个差距，必须在改善和优化投资环境上下工夫。评价投资环境的好坏，主要看三个方面；一是硬件环境，二是法制环境，三是服务水平即软件环境。硬件环境，就是要有高水平的基础设施，能为企业发展提供强有力的物质保证；法制环境，就是坚持依法治区，建立完备的生产经营活动规则和规范的办事机制；软环境就是优惠的发展政策、优质的服务体系和快捷高效的工作效率。具备了这三条，就大大增强了投资环境的吸引力和竞争力。

2000年，开发区要广泛开展优化投资软环境建设年活动，优化投资环境的主题是：为投资者提供方便，让投资者获得更多回报。今后检查招商引资工作的一条主要标准就是要看是否在软环境上为客商创造了赚钱的机会。2000年自治区将组织对各开放城市和开发区在优化投资软环境方面工作情况的检查。2000年适当时候，自治区还将组织部分开发区的同志赴内地学习和考察开发区投资环境建设情况。在优化投资环境的同时，开发区要把工作着力点放在外引内联上。不仅要有量的增加，更要注重质的提高。开发区要在扩大利用外资规模、提高利用外资水平上下工夫，并争取有新的突破。要加强与周边国家自由经济区的合作和交流，进一步开拓中亚市场，探索新的合作方式。当前，自治区利用外资幅度虽然大，但我们的工作力度不能减，工作重点应该放在内联上，形成外资不足内资补的工作态势。要继续扩大与内地开发区的合作与交流，积极吸收他们在创办开发区过程中

所取得的经验和教训，充分利用他们信息灵通和联系外商企业多的优势，互惠互利，共同发展。要积极吸引内地有实力的企业来开发区落户。

要进一步加大招商引资力度。要提高招商引资工作的水平，项目是基础，项目质量是关键，要舍得拿出有特色、有资源优势、经济效益高、市场前景好、配套条件落实的确有吸引力的好项目对外招商，要充实和完善项目库建设，要加强与世界知名大公司、跨国集团的合作，争取世界500强大公司来新疆投资。要优化外商投资结构，引导外资投向高新技术产业、基础设施和生产出口型项目。

四、大力发展高新技术产业

科学技术是第一生产力，高新技术产业是开发区发展的希望所在、优势所在。要逐步把高新技术产业作为第一经济增长点和主导产业，扎扎实实地抓好。开发区在发展外向型经济的同时，应着重考虑经济结构中高新技术的含量，重视推动高新技术项目的发展，推动经济结构的调整。2000年，各开发区要积极同全国科研院所加强联系，力争选择一些科技含量高的实用新技术、新成果，获得一批有利于新疆资源优势转化和产品深加工方面的技术和开发产品，以逐步加快高新技术产业的发展。

五、要进一步为开发区的建设发展创造良好的外部环境

(一) 加强对开发区建设工作的领导。

开发区所在地政府要高度重视开发区的发展和建设工作，要对开发区今后发展建设的方向、目标、任务和重点进行系统研

究,提出发展规划和具体工作要求。政府主要领导要关心过问开发区的建设工作,要经常听取开发区的工作汇报,帮助研究解决具体问题。目前,随着国家宏观政策的不断调整,开发区原有的政策优势已逐步弱化。在西部大开发中,开发区如何制订新的政策,加快自身发展,加大吸引外资的力度,各地要很好研究,要研究拿出新的鼓励和支持开发区建设和发展的有力措施。开发区的党工委和管委会是同级党委和人民政府的派出机构,必须赋予在辖区内进行经济、党务、行政和社会事务有效管理的权限,凡管理职能不完善、组织机构不健全的,当地政府要在今年内彻底理顺。各地都要保证开发区有足够的财力投入基础设施建设,开发区内形成的财政收入必须全部用于开发区的建设和发展。开发区管委会要切实转变思想和工作作风,加强政治思想和自身组织建设和对开发区的有效管理,进一步提高服务水平。大家对《关于进一步加强开发区建设工作的通知》提出意见,会后将进一步征求自治区各部门的意见。大家提出的关于加快制定《自治区开发区管理条例》,使开发区管理有章可循、有法可依,做好依法治国工作。

(二)要为开发区的发展建设创造有利条件。

238 开发区既然是改革开放的试验区,各方面的工作就要有超前性,不然就不能有大的发展和创新。因此,对开发区的建设和发展要看主流,不能求全责备,各部门一定要按照邓小平“发展是硬道理”和“三个有利于”的标准,支持开发区的发展建设。计划、经贸部门在建设项目安排、投资和发展规划上要向开发区倾斜,只要是符合国家产业政策,不是重复建设的项目,都可以安排到开发区来。开发区在涉及建设规划、土地管理、项目审批、工商登记、税收征管等方面的问题时,有关部门要按特事特办的原则处理。今后,各部门召开的一些专业会议,凡与开发区发展

建设有密切关系,都要吸收他们参加,使开发区尽可能多地掌握各部门的政策信息。各开发区也要积极加强与各级业务主管部门的联系,使他们了解和掌握开发区建设发展的情况,以便于从业务方面给予及时指导。各开发区要高度重视自身建设,不断完善内部各项管理制度,不仅要在经济发展中走在前列,同样也要在精神文明建设中起带头作用。

六、关于开发区的主要任务

开发区要为新疆的经济发展做贡献,这是对开发区经济工作的要求,也是自治区人民政府对开发区总体工作的要求。希望大家回去后,要在加快今年的发展速度,确保经济增长方面研究制定具体措施。2000年,开发区要在完成自治区确定的经济增长目标的基础上,努力使各项经济增长目标仍然高于自治区的平均水平。开发区要坚持质量效益的原则,争取通过努力,逐步壮大经济实力,增加自身在当地经济总量中所占的比重。这是开发区建设发展成果的主要标准,也是开发区工作争取受到各级领导重视、支持的关键。自治区2000年经济增长目标为7.5%,为确保经济发展目标的全面完成,自治区经济工作会议和九届三次人民代表大会已经对今年的各项经济工作做了全面安排部署和动员。今年的主要工作任务是振奋精神,真抓实干,大力推进改革开放,千方百计促进经济的快速增长。要加大工作力度,动员和组织一切力量,确保完成自治区经济发展增长目标。

开发区要在西部大开发中发挥好先导作用,要在经济结构调整中做出表率,要在发展高新技术产业中不断积累经验。开发区的各项建设工作,不仅领导要关心重视,部门要帮助、支持,关键取决于开发区自身创造性的扎实工作。

赴中亚三国 经贸考察报告^①

以笔者为团长,自治区外经贸厅、外办、财政厅、边贸局、海关、塔城行署、昌吉州组成的经贸代表于1998年5月29日至6月16日访问了哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦三国。这次访问的主要任务是在哈萨克斯坦新首都阿斯塔纳市举办中国新疆建材商品展览会和开展1998乌鲁木齐对外经济贸易洽谈会(以下简称乌洽会)对外招商工作。

一、出访基本情况

5月29日,代表团率建材展览会展团抵达哈萨克斯坦新都阿斯塔纳市。展团于5月31日完成了全部的布展工作,当晚,召集展团负责人会

^①1998年6月自治区经贸代表团赴中亚三国的考察报告。

议,明确分工,提出要求。6月1日,中国新疆建材商品展览会在阿斯塔纳市青年宫如期举行。自治区外经贸厅副厅长张野主持开幕式,自治区人民政府副秘书长玉素甫·哈斯木致开幕词,哈萨克斯坦国家工商会主席哈米提致欢迎词,中国驻哈萨克斯坦大使李辉、哈萨克斯坦国家海关委员会主席卡西莫夫、阿斯塔纳市政官员、中哈经贸企业负责人、哈国新闻记者等150多名来宾出席了开幕式。哈国有关部门非常重视展览会的兴办,阿斯塔纳市副市长在开幕上要求临时讲话欢迎新疆建材展览会一行。开幕式后,中外来宾参观了展馆,并对展品表现了浓厚兴趣和高度评价。6月1日晚,代表团举行开幕酒会,哈国一些大企业代表纷纷到会与我方企业联系沟通。展览会期间,代表团还与哈国海关、交通、经贸等部门就新疆与哈发展经贸合作关系和参与1998乌洽会进行了认真、友好的会谈。同时,代表还看望了我区驻阿斯塔纳的部分企业。

6月4~5日代表团在阿拉木图向我驻哈使馆、商参处汇报了在阿斯塔纳办展情况和有关1998乌洽会组成情况,并就新疆对外经贸(集团)公司在阿拉木图开办的华隆保税仓库陷入困境一事交换了意见。哈国表示,代表团同分管对华贸易的哈工商会副主席达丘克先生举行了座谈,商讨哈企业参加乌洽会具体事宜,解答了哈国提出的有关乌洽会问题,代表团来得很及时,所带资料和介绍的情况,将在6月20日哈国家中小企业战略研讨会上再次公布。代表团还走访考察了新疆驻阿木图的对外经贸公司保税库、盛林公司造纸厂、亚联公司商贸城等企业。

6月6~8日代表团抵达吉尔吉斯斯坦比什凯克市,在我使馆和商参处的协助和配合下,先后同吉尔吉斯斯坦国家工贸部部长助理、国家工商会主席举行会谈。向吉方详细介绍了乌洽会情况,并向上述部门正式发出了参加乌洽会的邀请。吉工贸部部长

助理明确表示在与吉外交部协商后，该部至少派一名副部长参会。吉工商会主席称，今年工商会作为乌洽会协办单位，企业参会热情比以往更高，参会工作基本就绪。在得知代表团到比什凯克的消息后，吉尔吉斯斯坦总理办公厅负责人特意邀请代表团到总理府面谈。在听取代表团介绍后，他表示要在总理回国后，请示派出一个高层次政府代表团和企业家代表团参加乌洽会，借此向中国学习改革经验和感谢中国政府对吉国的无私支持和帮助。

6月9~14日代表团到达乌兹别克，首先向我驻乌使馆和商参处汇报了吉尔吉斯、哈萨克斯坦的招商情况，听取了使馆同志对发展新疆与乌兹别克斯坦经贸关系和办好乌洽会等方面的意见。代表团先后与乌兹别克对外经济联络部副部长、国家工商会主席、国家对外贸易展览中心总经理举行了友好的会谈。乌方对参加乌洽会十分重视，提出了具体到参会代表食宿和展品过境运输等细节问题。具体负责参加乌洽会工作的乌对外贸易展览中心总经理伊尔马托夫介绍说，去年他们组织了22家企业参展，截至目前，报名参加1998乌洽会的企业已有15家，相信1998年在乌洽会上会出现更多的乌兹别克斯坦企业。乌外经部副部长指出，随着乌洽会在乌兹别克斯坦的影响越来越大，以及伊尔克什坦口岸、南疆铁路的开通，乌兹别克商队将频繁往来新疆。在塔什干期间，代表团应邀考察了韩国大宇汽车制造厂和新疆布料批发市场。

二、访问成果

(一)成功地举办了新疆建材商品展览会。

举办这次展览会为进一步开拓中亚市场的重要举措。在外

期间,代表团与展团克服了诸多困难,保证了展览会在哈国如期举行。此次展览会是阿斯塔纳市第一次国际性展览会,新疆20多家企业参展,因规模大、档次高,在哈国引起了较大反响。展览会前后,哈国新闻界进行了多次报道,特别是展览洽谈期间,展览会更是成为当地新闻界追踪报道的热点之一。四天的展览洽谈,共成交275万美元。许多哈国企业认为通过展览会真正认识到新疆建材企业的实力,会将赴新疆实地考察建材市场。哈国领导人评价展览会:一是在哈新都建设之际,举办展览非常及时,非常必要;二是展品质量好,价格适中,能让哈国市场接受;三是展览会消除了哈国对中国商品质量的担忧。我驻哈萨克斯坦大使李辉指出,展览会对进一步恢复中国商品在中亚市场的声誉帮助很大,希望我区继续做好这方面工作,力争扩大和占领哈国市场。

(二) 乌洽会招商工作成效明显。

一是通过代表团的宣传,扩大了乌洽会在中亚国家的知名度。上述三国的有关部门领导人一致认为,乌洽会作为新疆与中亚各国的贸易桥梁,已紧紧地把两地经贸界联系在一起。

二是当面邀请了三国高层领导人率政府经贸代表团参加1998年乌洽会并访问新疆。三国的外经部、工商会都愉快接受了邀请。代表团所带的乌洽会邀请函和宣传资料共发出500多份。

三是通过与三国五个工商会和展览公司的会谈,当面落实了其率企业家代表团参加1998乌洽会事宜。上述机构均主动向代表团展示了本国组织参加1998乌洽会各项工作的进展情况。预计今年中亚客商参加乌洽会将明显增加。

四是与三国有关机构协商了共同创办'99年乌洽会事宜,为双方长期合作奠定了基础,得到外方的积极响应,并收集了三国1 000多家企业资料。

(三)考察了中亚市场。

代表团考察的主要企业有新疆八一钢铁集团在阿斯塔纳的600多亩农业开发项目,在阿拉木图的华隆保税仓库、新疆盛林实业公司造纸厂、新疆亚联公司商贸城,塔什库尔干新疆布料批发市场等。代表团领导在肯定企业取得的成绩后,要求大家严格遵守国外法律法规,依托使馆和商务处的支持,努力发挥自身优势,积极开拓中亚市场。调查中,我们看到新疆企业经营方式开始由单纯的贸易方式转向兴建大型批发市场和商贸中心,这个现象很值得我们研究和推广。例如:新疆亚联公司在阿拉木图的商贸城拥有营业场地8 000平方米,招商对象为连续三年的省部名优产品,现招商已结束,海尔、长虹等一批名牌企业即将入驻。如果市场起动成功,将首次在中亚地区树立中国名牌商品形象,很可能成为辐射中亚地区的中国商品集散地。又如:乌兹别克斯坦塔什干新疆布料批发市场由新疆南疆个体商人经营。主营民族特需商品烂花绒布,市场面积1.5万平方米,拥有500多个集装箱铺位,有1 500多名新疆维吾尔族人经营,日成交额在30~50万美元,年交易额超过1亿美元,已形成一定规模和影响,并辐射中亚各国的布料批发市场。这是一件利国利民的新事物。

(四)加强了与我驻中亚国家使馆、商参处的联系。

代表团每到中亚国家就及时与使馆和商参处取得联系,汇报自治区当前的大好形势和乌洽会工作进展情况。工作上,代表团主动请示汇报,使双方工作衔接非常得当和默契。使馆和商参处都非常关心和支持自治区改革开放事业,对代表团工作给予了热心指导,周密安排,为招商工作顺利开展创造了良好的条件。使馆同志一再称,新疆作为使馆的大后方,他们将一如既往地全力支持新疆外经贸事业的发展。短短的访问时间,使新疆与使馆之间的关系得到进一步巩固和加强。

三、出访体会和建议

(一)继续办好乌洽会,加强乌洽会在中亚及周边国家的招商力度。

每年一届的乌洽会,不仅对宣传新疆、树立新疆对外开放形象意义深远,而且直接为扩大与中亚各国经贸合作架起了一座桥梁,成为中亚国家了解新疆的最直观的窗口。因此,每年自治区应组织代表团出访招商,效果与不出访大不一样。

(二)加强新疆与中亚各国地方政府间的高层联系。

据使馆反映,中亚市场不仅对新疆重要,而且内地省区已开始注重开拓这一市场,内地政府代表团现比较频繁出访中亚。自治区领导能访问该地区,对新疆利用区位优势,保持和发展同中亚各国的经贸关系将起到积极的促进作用,使馆愿在此方面提供必要的协助。使馆建议自治区领导能率领政府代表团不定期对中亚地区访问,并邀请对方回访,进而推动双方建立长期稳定的地方政府间合作关系。

(三)加大在中亚各国宣传新疆的力度。

目前中亚各国仍有相当一部分人缺乏对新疆的了解,认识观念比较陈旧。这不利于新疆同中亚各国的对外友好交往和对外贸易的发展。建议新疆一方面邀请中亚国家的新闻界朋友访问新疆,借助他们之手把当前新疆的大好形势展现给中亚各国人民;另一方面应组织摄制、印制关于新疆新貌的录像带和刊物及新疆民族优秀影片,通过使馆介绍到中亚地区。使馆对此项工作表示非常支持。

(四)加强中亚市场调查研究,制定新疆边贸发展战略性的优惠政策。

据使馆反映和实地调研,我们发现,仅乌兹别克一年需进口粮食100万吨,年初食糖曾一度限量供应;韩国汽车、家电已在中亚家喻户晓,大宇冰箱每台600美元,比国内同档次冰箱高出近1倍;乌克兰、古巴食糖以每吨低于400美元的价格在中亚开始站稳脚跟。这些商品又恰恰为新疆出口的优势产品。这一问题值得认真研究。建议组织人员分商品对中亚市场做专项调查,找准新疆大宗边贸出口商品和名优商品进入中亚市场的突破口,制定开拓市场的长期发展战略和优惠政策。同时应发挥驻外机构的优势,为自治区边贸政策制定和企业经营提供便利。

发展对外经济技术合作能充分利用国内、国外两个市场和两种资源,直接带动新疆劳务和设备的出口,也符合国家鼓励外贸出口和实施再就业工程的政策。目前,土耳其工程承包和韩国的制造业在中亚已有声势,内地省区在中亚也开始涉足棉纺、农业开发等项目。建议自治区制定必要的政策措施,鼓励新疆企业在中亚国家开展二次创业。

(五)鼓励多种经济成分共同参与边贸市场的开拓。

近年来,民营、个体企业在边贸市场中显示了较强的活力,为新疆出口创汇、增加就业、脱贫扶贫做出了积极的贡献。与此相比,国有企业因种种原因经营比较困难,其中关键原因是经营体制不适应边贸发展的需要。按党的十五大精神,根据新疆实际,对民营、个体企业经营采取鼓励政策,实行规范经营,在出国护照审批等方面给予适当倾斜;应积极推行国有外贸企业股份合作制的改造,把个人利益与国家利益紧紧联系起来,以调动多方面经营的积极性。

规范市场经济秩序 打击非法买卖外汇活动^①

2001年4月党中央、国务院召开了全国社会治安、全国整顿和规范市场经济秩序工作会议，在这次会议上党中央、国务院对全国开展“严打”整治斗争、整顿和规范市场经济秩序工作进行了全面部署，其中把整顿和规范金融市场秩序、打击非法买卖外汇活动列为当前和今后五年整顿和规范市场经济秩序的八个重点之一。在前不久自治区召开的整顿和规范市场经济秩序工作会议上也明确提出把打击非法买卖外汇活动作为新疆“十五”期间整顿和规范市场经济秩序工作的主要任务之一。自治区人民政府2001年4月发布了《关于在全疆开展打击非法买卖外汇活动专项治理工作的通知》和《自治区人民政府关于打击非法买卖外汇活动

^①2001年6月7日在打击非法买卖外汇活动宣传教育会议上的讲话。

的公告》，并对开展打击非法买卖外汇活动专项治理进行了安排部署，随着“严打”整治斗争，整顿和规范市场经济秩序工作的深入开展，打击非法买卖外汇活动专项治理也已经在全疆各地全面展开。

近几年，新疆非法买卖外汇活动较为严重，携带大量外汇乘坐飞机、火车等公共交通工具出疆的情况时有发生，即便不出疆，炒外汇人员携带的外汇也总会成为他人算计的目标，因非法买卖外汇而引发的刑事案件在新疆发生了多起。如：1995年，一名新疆维吾尔族人在北京雅宝路遇害，作案人抢走了他携带的100万美元。1997年刑满释放人员白宝山在乌鲁木齐边疆宾馆杀死7人，抢劫现金140万元人民币。1999年11月，罪犯艾根生在乌鲁木齐杀死1人，抢劫了被害人身上的14万美元。2001年1月，艾尼·克里木在从乌鲁木齐市边疆宾馆回家途中被人打伤，携带的21.5万美元和30万元人民币被抢走。今年以来，公安机关还破获了三起涉嫌非法买卖外汇案，扣留了涉嫌非法买卖外汇400多万美元。

这些案件的发生说明非法买卖外汇活动是十分突出的，已经严重威胁和扰乱了正常的金融市场秩序和社会稳定，给新疆的经济和社会发展以及人民群众的生命财产安全都造成了极大危害。从近几年非法买卖外汇新疆的活动情况看，一方面非法买卖外汇不但容易诱发引起其他暴力犯罪和各种刑事案件，还容易被民族分裂分子所利用，成为暴力恐怖活动筹措资金的一个重要渠道。此外，非法买卖外汇还成为洗钱、骗汇、骗取进出口退税等违法犯罪活动的一个重要资金来源，从而影响社会安全团结和新疆稳定的大局。另一方面，非法买卖外汇严重破坏了新疆市场经济秩序，尤其是金融市场秩序，影响了我国国际收支平衡、人民币汇率稳定和外汇储备的增加。

针对非法买卖外汇在新疆长期存在的实际,自治区党委、人民政府非常重视,已经将打击非法买卖外汇活动列为整顿和规范市场经济秩序工作的重点,决定从2001年5月1日开始到7月底在全疆范围内集中开展一次声势浩大的打击非法买卖外汇活动专项治理,在此期间将对非法买卖外汇活动,特别是对倒汇黑窝点和职业化倒汇团伙进行严厉打击。自5月1日以来全疆各地按照自治区人民政府的统一部署,深入开展了打击非法买卖外汇活动专项治理工作的宣传,在重点地区、重点地位、重点地段张贴了《新疆维吾尔自治区人民政府关于打击非法买卖外汇活动的公告》。全区各级公安机关和有关部门立即行动,对当地非法买卖外汇活动进行了调查摸底,特别是对倒汇黑窝点、职业化倒汇团伙开展了排查。经过前一阶段的大力宣传和重点整治,已经收到了一定的效果。在乌鲁木齐市南门、边疆宾馆、各地国家外汇指定银行营业场所等地进行非法买卖外汇活动的人员明显减少,强卖、强兑的现象也明显减少。乌鲁木齐市公安局天山区分局在行动中扣留涉嫌非法买卖外汇金额达35万元人民币。近日,乌鲁木齐市公安局沙区分局经过侦查,摸出一条重大涉嫌倒汇线索,抓获了涉嫌倒汇人员2人,收缴涉嫌炒汇美元110万元。目前打击非法买卖外汇活动已经进入第二阶段即专项整治阶段,也就是实施打击阶段,公安机关和有关部门将统一行动,重拳出击,对非法买卖外汇违法犯罪活动进行严厉打击,对大案要案开展全面检查,发现一起查处一起,决不手软,依法从重从快惩处一批倒汇犯罪分子。

前一阶段公安机关查获的几起涉嫌倒汇案件,按规定是要依法严肃处理,但考虑到涉案人员的认识态度,同时案件是在专项治理之前查获的,主要是以教育为主。5月,各地进行了为期一个月的打击非法买卖外汇活动专项治理宣传,自治区人民政

府发布的《关于在全疆开展打击非法买卖外汇活动专项治理工作的通知》和《自治区人民政府关于打击非法买卖外汇活动的公告》已经家喻户晓,有关规定在坐的大家也都清楚。从现在开始公安机关和有关部门将对大量携带外汇的人员建立档案,并对倒汇线索展开调查,倒汇人员的情况公安机关都已掌握。6月1日是个界限,对6月1日以后发生的倒汇案件将依照有关法律法规严厉查处,对倒汇人员将追究法律责任。希望大家认清形势,提高认识,要认识到非法买卖外汇是扰乱和破坏市场经济秩序的违法犯罪行为,是国家法律法规决不允许的,非法买卖外汇必将受到法律的制裁。大家在经营过程中和各种经济活动中一定要自觉遵守国家的法律法规,遵纪守法,合法经营,要在国家政策和法规允许的范围内从事各种经营和经济活动,自觉做一名遵纪守法、勤劳致富的合法公民。同时希望大家并通过你们向周围的人或过去参与过倒汇的人员做些宣传工作,使他们了解这次专项治理的有关规定,使曾经有过倒汇行为的人立即停止非法买卖外汇活动,遵守国家的法规,做到不倒汇、不为犯罪分子提供隐蔽和交易场所,不受犯罪分子的利用为其提供交通运输。

要严格遵守《新疆维吾尔自治区人民政府关于打击非法买卖外汇活动的公告》和《关于在全疆开展打击非法买卖外汇活动专项治理工作的通知》规定,以及国家的法律法规,再三讲清不准参与非法买卖外汇活动,要遵纪守法,做一个合法公民,如从事倒汇活动,一经发现将依照法规严厉查处,严惩不怠,构成犯罪的要追究刑事责任。

关于加快发展新疆与俄罗斯经贸往来的几点认识^①

笔者曾率团赴俄罗斯部分地区进行经贸考察,与俄官方、企业、个体工商户进行了广泛接触,对俄罗斯高、中档商场、批发市场、超市等各类市场进行了实地考察;就我国与俄罗斯经贸发展相关情况进行了进一步了解,基于此,对加强新疆与俄罗斯的经贸往来形成了以下认识。

一、加强与俄罗斯的经贸往来是拓宽新疆经济发展空间的必然要求

当前,全球经济一体化步伐日益加快,区域经济格局逐步形成,市场竞争日益激烈。新疆作为我国西北经济欠发达省区,远离内地省区,在发展内地市场方面受到了客观制约。但同时,新

^①原载《新疆社会经济》2002年第1期。

疆又是我国边境线最长、毗邻国家最多的省区,周边与8个国家接壤,是我国连接中西亚和欧洲的重要通道,也是我国向西开发的“桥头堡”和重要门户。因此,必须抓住这一得天独厚的地缘优势,充分利用国内外两个市场、两种资源,才能取长补短,不断拓宽我们的发展空间,加快我们的发展速度,缩短我们与内地发达省区之间的差距。

俄罗斯是新疆的毗邻国家之一,也是新疆第三大贸易伙伴,新疆出口到俄罗斯市场的商品主要为番茄酱、果汁、服装、鞋类、冻猪肉、塑料制品、烤烟等。近年来,由于种种原因,新疆与俄罗斯之间的贸易没有大的进展,经贸合作与全国相比还微乎其微。1999年,新疆与俄贸易额为8 939万美元,占全国的1.56%;2000年,新疆与俄贸易额6 765万美元,占全国的0.85%;2001年,全国对俄贸易总额达106.7亿美元,新疆对俄贸易仅占全国的1.15%。新疆对俄贸易的发展程度,与毗邻俄罗斯的绝对的地缘优势形成了强烈的反差,与新疆经济快速发展的目标和要求还相差甚远。俄罗斯市场对于我们来讲,实属有待深入开发的新兴市场。当前,我们必须加快了解俄罗斯市场,深入挖掘俄罗斯市场,大力开拓俄罗斯市场。

作为世界上国土面积最大的国家,俄罗斯也是一个潜力巨大的市场,贸易潜力很大。一是普京政府制定了扩大内需政策,居民消费增加,投资增加,促进了进口;二是俄不断下调进口关税,刺激了进口;三是俄罗斯自然资源丰富,原料和燃料价格便宜;四是俄罗斯受教育程度和国民素质较高,劳动力资源也相对廉价;五是俄正积极争取加入世贸组织,贸易环境将逐步规范。

中俄贸易从90年代初兴起至今,起起伏伏,经历了曲折的磨合期,目前,已进入快速发展阶段。同时,伴随着上海合作组织的成立和中俄睦邻友好条约的签定,伴随着两国高层领导人的频

繁互访以及双边多层次、多领域的友好往来,两国间的经贸关系也向着更加密切的合作方向发展。这是新疆发展与俄贸易的“天时”;俄罗斯和中国是邻国,但我国与俄毗邻省区却为数不多,新疆便是其中之一,这是新疆发展与俄贸易的“地利”;新疆作为边疆多民族聚居地区,与俄相邻地区的民族文化习惯也有相似,这是新疆发展与俄贸易的“人和”。可以说,新疆具备加快发展与俄罗斯经贸往来的天时、地利、人和的有利条件,我们应该充满信心。同时,也应该看到,发展与俄罗斯贸易也存在一些不利因素,如俄罗斯法律法规不够健全,税务负担较重,社会不稳定现象较多,对俄罗斯市场的竞争比较激烈,新疆对俄贸易产品有待进一步优化,等等。因此,开拓俄罗斯市场机遇和挑战并存,但总体来说,机遇大于挑战,希望多于困难。在全球统一的大市场中,在激烈的市场竞争中,作为毗邻国家的毗邻省区,我们必须抓住机遇,知难而上,克服困难,应对挑战,尽早动脑研究这一市场,尽早动手开拓这一市场,使之早日成为新疆外贸发展新的增长点,成为全区经济快速发展拉动力,成为国家加强与俄罗斯经贸合作的重要省区。加快发展对俄贸易,已成为新疆经济发展的必然要求和迫切需要。

二、准确了解俄罗斯市场,采取因地制宜的市场发展战略

俄罗斯是原苏联面积最大、人口最多、经济最发达的加盟共和国,了解俄罗斯市场,一是要纵向分析其解体后的发展变化,二是要横向比较其各组成地区间的迥异差别,在此基础上,才能研究制定因地制宜、因时制宜的市场发展战略。

首先,纵向分析,经历了十年的发展,俄罗斯市场发生了很大的变化。解体初期,俄经济处于调整重组阶段,国内商品十分

匮乏,特别是生活物资紧缺,消费者消费需求旺盛,使当时中俄贸易快速发展。如今,俄罗斯经济逐年增长,消费品市场日益丰富,人民生活水平不断提高,消费水平也相应提高。随着市场的这种变化,我们的出口商品结构也要不断调整和优化,高技术含量、高附加值产品的开发力度要不断加大,出口商品的质量、档次要不断提高,以适应变化中的市场,满足消费者不断提高的消费需求。

其次,横向比较,俄罗斯地域辽阔,各地经济发展情况迥异,根据历史形成的劳动区域分工、经济地理位置特点、自然与社会经济条件、专业化和综合经营等因素,俄罗斯全国经济可划分为12个区域,分别为北方、西北、中央经济区,伏尔加-维亚特卡经济区、中央黑土经济区,伏尔加河流域经济区,北高加索经济区,乌拉尔经济区,东、西西伯利亚经济区,远东经济区和加里宁格勒经济区。这些区域经济发展程度不同,市场发育程度不同,市场需求和消费特点均有不同。因此,开展与俄罗斯的经济贸易,应针对不同地区的经济特点,制定不同的市场发展战略,制定开拓市场的远景规划和近期目标,分地区、分层次、分阶段地组织实施,不能一概而论,实行“一刀切”。比如,莫斯科是俄罗斯经济发达地区,人民生活水平较高,消费水平大约是北京的2倍,因此,我们投放到该地区的商品就要求高品质、高档次。而阿尔泰

254 边疆区经济欠发达,老百姓收入较低,喜欢到大市场、集贸市场购物,我们国内的中、低档商品物美价廉,仍然有市场,受欢迎。各地市场需求不同,呈现多样化态势。为此,在大力开拓这一市场前,首先要深入细致地调查市场的情况,充分研究不同地区的经济结构、民俗文化和消费习惯,寻找新疆出口产品的消费点,发挥我们的比较优势,合理确定产品结构和销售价格,以良好的信誉和优质的服务树立我们的形象,抢占我们的市场,扩大我们

的出口。

三、突出特色经济,发挥比较优势,加强经济技术合作

目前,在俄罗斯消费品市场上,可以看到不少中国产品,有河北的皮衣,福建的小百货,浙江的皮鞋、旅游鞋等等,也可以看到不少中国商人,但很难看到中国新疆的产品和新疆的商人。作为毗邻省区的新疆,以什么打造自己的形象,扩大自己的影响,同样,需要我们拿出新疆的特色来,充分发挥新疆的比较优势,突出新疆的特色经济,由此实现我区资源优势向经济优势的转换。

新疆的资源优势是什么?随着新疆经济结构调整步伐的加快,特色经济作物日益显示出其市场经济优势,番茄、枸杞、胡萝卜汁等红色产业在新疆由小到大逐步发展壮大起来。从俄罗斯的资源及市场需求来看,新疆在开拓俄罗斯市场中,大力发展红色产业前景也比较广阔。以番茄制品为例,首先,番茄酱是俄罗斯日常餐饮不可缺少的食品,市场需求量大,进口量大;其次,新疆番茄酱生产量在全国占据主导地位,番茄酱也是新疆出口额最大的商品,应该将其作为新疆外贸出口的特色优势产业做大做强。但是,目前新疆出口的番茄酱大部分以罐装的初加工产品出口,运抵俄罗斯后,国外客商按当地市场需求加工成小包装和番茄沙司,换上他们的商标后再大量分销,市场行情好,价格成倍增长。同样,新疆对俄出口家电、电脑、叉车也是以散件低价出口,到俄后组装整机,用俄品牌高价销售。类似这种出口,在目前新疆对俄出口中还比较普遍,虽然销量大,但贸易额不大,尚属数量扩张型的增长。从长远发展考虑,这种数量扩张型的增长必须向质量效益型转变,企业必须闯出自己的品牌,打出自己的商

标,才能实现企业的最大利润,从而在做大出口的基础上做强出口贸易。否则,产品的销售总是受中间商的限制和影响,我们的生产也是为他人做嫁衣裳,销量很大,但在俄市场上却看不到中国新疆的名字。企业是市场的主体,随着市场化程度的不断加深,企业的改革开放意识也应不断提高,眼界不断拓宽,思路不断创新,大胆探索,勇于实践,可以尝试根据俄消费习惯直接生产适销对路的产品扩大出口,也可以考虑在境外办厂搞加工贸易,或同俄企业进行经济技术合作,按照当地消费习惯、包装要求对初产品进行深加工后以中国新疆企业的品牌出现在消费者面前,由此实现企业的产品升级,更重要的是,提高企业自身在国外的影响力和竞争力。

在开拓俄市场的过程中,对各类出口企业,尤其是做大做强我区特色经济的企业,应根据企业规模和出口业绩,在广告宣传、外贸促进资金、外贸中小型企业市场开拓资金的分配、许可证、配额分配及招标等方面,采取优惠政策,给予积极扶持,帮助其努力培育“精、优、特”的出口群体,提高产品市场竞争力,加大市场开拓力度,加快市场开拓进程。

四、坚持出口主体多元化和出口渠道多样化

过去,我们的出口由专业外贸公司垄断,独家经营。随着市场经济的形成和完善,外贸出口主体出现多元化,除了外贸企业外,还有生产企业、科研院所、“三资”企业、民营企业、商贸企业等各种类型的出口企业;出口渠道也朝着多样化方向发展,除了易货贸易、现汇贸易、旅游购物等传统渠道外,还有工程承包、劳务输出、实施“走出去”开放战略等渠道。俄罗斯市场很大,各地区经济发展程度不同,市场结构各异,市场需求多样,开拓这块

市场,必须走出口主体多元化和出口渠道多样化之路,尤其是在开拓俄罗斯市场的初期,困难较多,步履维艰,应充分调动一切积极因素,鼓励能者上,不求所有,只求所在,实现全方位、宽领域、多渠道的对外开放格局。既要重视大中型国有外贸企业的出口,也要积极扶持、推动非国有经济的中小企业的出口;既要做好产品直接出口,也要发挥东联西出优势,以内地丰富而有竞争力的轻纺、食品、家电、建材产品参与俄罗斯市场的竞争,还要鼓励具有一定实力、产品在国内市场和国际市场有竞争力、资金雄厚的企业大胆地走出去,到俄罗斯直接投资办厂;既要通过传统贸易方式扩大我们的产品销售,还要努力通过俄各地的连锁(超市)经营、物流配送等现代流通方式,以其点多面广的销售渠道扩大我们的出口,使俄消费者通过到物美价廉的超市这种现代购物场所认识我们的产品,消费我们的产品,并认可我们的产品。

“走出去”战略对发展新疆与俄罗斯的经贸往来具有较强的现实意义。一是到俄罗斯合作开发资源。俄罗斯是世界上自然资源极为丰富的国家之一,企业可以进行林业采伐和深加工,还可以开展农业合作,发展种植业;另一条路是开展境外加工贸易,新疆有实力的生产企业可以在俄罗斯开展加工贸易以带动中方生产线(机械设备)、相关零部件、原辅料的出口。例如,俄阿尔泰边境区是我们的近邻,也是我们的友好结对省区,森林资源丰富,但开采、加工能力低,资金、技术投入有限,加工设备老化,亟需更新。我国为保护生态环境,防止水土流失,停止了对天然林的采伐,从俄阿尔泰边疆区进口木材可以说是长期合作的项目。因此,在木材的采伐、加工中,在双方互利互惠的基础上,新疆可以应请求对其木材采伐、加工予以资金、技术上的投入,甚至可以考虑在当地投资兴办木材加工厂,实行劳务输出,谋求

共同发展。

实施出口主体多元化过程中,应特别注意规范好出口秩序,防止因出口企业多而竞相压价,无序竞争,影响我们的整体竞争实力和效益,同时也为外国反倾销提供口实。

五、广泛开展科技文化交流,加强了解,增进友谊,促进合作

加强与俄罗斯的经贸合作,是我国适时提出的一个大政方针,也是新疆经济发展中的一项长期战略,在执行这项长期战略中,我们自始至终都应树立大物流、大外贸、大通关的思想,而不应仅仅将相互间的往来局限于单纯的贸易范畴。特别是在当前,不少俄罗斯消费者对新疆和新疆的产品了解甚少,或者认为我们的产品就是地摊低档次商品,存在一定的偏见,这与前几年大量国内劣质产品通过非正规渠道流入俄市场不无关系。对此问题,我们一方面应进一步严肃规范对俄出口秩序,加强出口商品质量监督,推动更多的优质商品通过正规渠道进入俄罗斯正规市场,为此,新疆已于近期出台了规范旅游购物贸易的实施意见,相信随着这一政策的出台和实施,随着全国上下整顿和规范市场经济秩序工作的深入进行,假冒伪劣商品通过非正规渠道流入俄市场的现象将逐渐减少;另一个很重要的方面,就是要进一步密切与俄罗斯的友好往来,不断加强与俄官方、民间的交流,广泛开展科技、教育、文化、卫生、体育等多个领域的合作,通过请进来、走出去,加强政府官员的高层互访和企业间的直接接触,使俄方有更多的机会认识新疆和新疆的产品,消除以往的片面认识,加强彼此间的了解,增进彼此间的友谊,提高相互间的信任,增强合作的信心,从而促进双边贸易和经济的发展,最终达到密切合作、互利互惠、加强贸易、共同繁荣的目的。

附：

俄罗斯市场考察调研报告

为进一步贯彻中央、自治区经济工作会议精神,加强新疆对俄罗斯经贸合作,经自治区人民政府批准,由自治区人民政府副秘书长玉素甫·哈斯木带队任团长,乌鲁木齐市、自治区外经贸厅、交通厅口岸运管办、乌鲁木齐海关、外汇管理局、自治区边贸局、兵团外经贸局及新疆轻工供销总公司阿拉山口进出口公司、阿拉山口天利高新工贸有限责任公司、新疆国际实业股份有限公司、新疆万达有限公司、新疆北屯农垦进出口公司等有关部门的企业负责人等一行17人,组成了新疆对俄经贸考察团,于2002年3月4~15日对俄罗斯联邦阿尔泰边疆区巴尔瑙尔市、莫斯科、叶卡捷琳堡等进行了为期12天的市场考察和调研。现将有关情况报告如下:

一、基本情况

此次考察活动时间短,任务重,安排紧凑,成效显著。3月4日晚乘机抵新西伯利亚后,转乘长途汽车连夜赶至阿尔泰边疆区首府巴尔瑙尔市。3月5~8日在巴尔瑙尔市考察调研,分别拜会了俄罗斯外交部驻巴尔瑙尔市代表卡拉列夫·米哈依尔、阿尔泰边疆地区副区长尼古拉·沙哥诺夫、外经局局长亚历山大·日林、巴尔瑙尔市市长巴瓦林·乌拉吉米尔·尼古拉耶维奇、常务副市长米哈依尔·米哈依诺维奇信阿尔泰边疆区运输管理局、海关、外汇管理局、市场贸易部等有关部门的负责人,考察了当地的市场

情况,重点考察了中国贸易城,参观了在俄罗斯食品零售业排行第五的玛利亚那连锁经销公司。3月9~13日在莫斯科市考察访问。拜访中国驻俄罗斯联邦大使馆经济商务参赞王俊文先生,王参赞热情接待了考察团体成员,向考察团介绍了俄罗斯联邦经济发展的总体情况;拜会了海关总署驻俄罗斯海关参赞处孟宪起参赞,就中俄贸易是中俄海关、外汇管理等有关情况做了进一步了解;参观考察了大型集装箱批发市场,广泛接触了莫斯科工商界、企业界、民间人士,并就棉花出口问题拜见了俄罗斯斯基普、普鲁斯棉花公司有关负责人,就化肥进口问题拜见了基诺夫州州长谢尔盖·尼科夫、副州长伊万诺夫及化肥经销公司“别罗罗”集团副董事长谢什金。3月14日抵叶卡捷琳堡市。与斯维德罗斯克州对外经济联络部副部长尤瑞·奥西尼谢夫、叶卡捷琳堡市第一副市长斯米尔诺维进行了会晤,具体商谈了在叶卡捷琳堡市举办展览(销)会有关事宜,并就进一步发展新疆与斯维德罗斯克州、乌鲁木齐市与叶卡捷琳堡市之间的友好往来,广泛开展经贸、旅游、科技、文化交流与合作等问题达成了一致意见。

二、主要成果

(一)密切了中国新疆—阿尔泰边疆区的睦邻友好关系。

中俄双方对两个友好省区间近年来的边贸合作和友好往来情况进行了认真的回顾和总结,对当前双方贸易合作中需要进一步协调解决的问题进行了坦诚的交流和分析,对双方今后进一步扩大贸易和加强合作等共同关心的问题进行了务实的探讨和协商,达成了共识,签定了中国新疆与俄罗斯联邦阿尔泰边疆区长期友好往来备忘录,指出:双方今后要密切经贸往来,共同参与阿尔泰边疆区的森林采伐与加工、批发市场和餐饮服务业

等方面的开发建设,广泛开展经济、科技、文化领域的合作与交流,积极促成乌鲁木齐市与巴尔瑙尔市结为友好城市。同时,确定双方外贸行政主管部门为新疆与阿尔泰边疆区联合工作组办理机构,负责具体的日常工作。

(二)企业间达成了合作意向,签订了部分合同。

1.新疆轻工供销总公司阿拉山口进出口公司与阿尔泰边疆区巴尔瑙尔的玛利亚那公司在番茄酱、沙司进口方面达成了合作意向,希望得到1公斤以下包装的产品,如198克、50克软包装产品。

2.新疆国际实业股份有限公司与阿尔泰边疆区巴尔瑙尔市的玛利亚那公司的大米、苹果进口方面达成了合作意向,近期即将供给对方样品及价格。

3.新疆北屯农垦进出口公司和阿尔泰边疆区巴尔瑙尔的木材公司经过谈判,鉴定了1万立方米的木材供货合同,并确定公司今后对俄罗斯市场的开拓,以巴尔瑙尔市为基础,在做好木材业务的同时,开拓其他产品的市场。

4.新疆万达有限公司就化肥进口工作有关问题与俄罗斯基诺夫州“别罗罗”集团公司进行了具体的协商洽谈,取得了一致意见,巩固了双方的贸易合作关系。又赴哈萨克斯坦阿拉木图与有关化肥企业谈判,签订了进口磷酸氨中国总代理合同。

(三)关于在叶卡捷琳堡市举办展览(销)会问题。

对方表示同意,并建议在6月底举办展览(销)会为佳。同时提供:每年7月在阿克纳尔市举办大规模的展销会,欧美各国均来参展,届时愿为新疆提供1 000平方米的摊拉。

(四)斯维德罗斯克州和新疆就两区间建立经贸合作关系及签署合作协议问题达成一致(将通过传真等方式进一步联系)。

俄方希望,新疆能在叶卡捷琳堡市开办穆斯林风味餐厅、海鲜酒店,俄方企业能在乌鲁木齐市开办仓库,同时表示,在4月20日参加辽宁洽谈会后,初步定于4月26日抵达新疆,和新疆有关企业就加强企业间的合作进行座谈。

(五)向中国驻俄罗斯大使馆、阿尔泰边疆区、斯维德罗斯克州政府发送了第十一届乌洽会邀请函,中国驻俄大使馆表示将积极组织企业参加,阿尔泰边疆区、斯维德罗斯克州政府也接受了我们的邀请。

三、认识和体会

(一)新疆对俄贸易的时机好。

俄罗斯是原苏联面积最大、人口最多、经济最发达的加盟共和国。1991年苏联解体后,俄罗斯政治、经济体制和社会状况发生了深刻变化,经济曾一度下滑至谷底,导致社会动荡。1999年,俄经济开始逐步恢复,并连续三年出现增长。目前,俄罗斯经济快速发展,社会、经济秩序逐步规范,政策法规不断完善,目前正在积极争取加入WTO,对外贸易环境趋好。这在我们的考察中是可以看到、体会到的。

中俄贸易自1992年发展至今,大致经历了三个阶段,解体初期,俄因国内物质短缺,大兴边贸,边贸在混乱中快速发展;中期由易货贸易向现汇贸易过渡,采用直销式贸易方式,包机包税,但因资金缺乏,双方贸易额连续下滑;1999年双边贸易止跌回升,连续三年增长,走出了近年来低位徘徊的局面,中国已成为俄罗斯六大贸易伙伴。2001年,中俄双边贸易额已发展到106.7亿美元。今后,随着两国战略协作伙伴关系的平稳推进和两国高层互访的积极推动,随着俄罗斯外贸政府、环境的逐步规范,双

边经贸关系必将取得更进一步发展,双边贸易必将越做越大,越做越强。这也为新疆发展对俄贸易提供了有利条件。

(二)新疆对俄贸易的潜力大,合作前景广阔。

新疆与俄罗斯毗邻接壤,具有发展对俄贸易得天独厚的优势。但自1992~2001年,新疆对俄贸易额在全国的占比一直很低。2001年,新疆对俄贸易12 253万美元,仅占全国对俄贸易总额的1.15%。在俄考察期间,见到了东北人做服装生意,河北人做皮货生意,福建人做小百货生产,浙江温州人做皮鞋生意,很少见到新疆生意人。新疆对俄贸易潜力远远没有发挥出来,新疆对俄的边缘优势远远没有利用起来,新疆对俄市场的开发程度远远不能满足自治区经济整体发展的需要。大力开拓俄罗斯市场,是我区积极应对经济全球化趋势、弥补远离内陆市场的劣势、拓宽新疆外贸发展空间、实现外贸恢复性增长的必然选择。

目前,俄罗斯国内零售市场上进口商品所占比重高达40%,主要为机械设备、食品及农业原料、化工品、金属、宝石类、能源产品、纺织品及皮鞋、木材及纸浆纸张、皮革、毛皮及其制品;出口商品主要为能源产品、金属、宝石及其制品、机械设备、食品及农业原料、化工品、纺织品及鞋、木材及纸浆纸张。中国对俄出口的商品仍以服装、鞋类、皮革制品、粮食、食品等传统大宗商品为主,近年来,机电产品比重逐步增加;自俄进口商品以原材料性商品和机电产品为主。新疆对俄出口的商品,主要有番茄酱、果汁、服装、鞋类、冻猪肉、塑料制品、烤烟等,进口商品主要为飞机发动机及零件、汽车、钢材(含废钢)、铝材(含废铝)、有色金属、化肥、化工原料、聚乙烯塑料、新闻纸及木材产品。我们认为,开拓俄罗斯市场,关键是要抓好对俄出口贸易,提高新疆商品在俄的市场占有率。根据市场调研,俄进口商品中,从产地分析,德国、意大利等欧盟国家的较多,其次为独联体国家、亚太经合组

织国家及中东欧国家。而德国在俄罗斯市场的商品约有40%为中国制造。俄罗斯现已省悟,希望能从中国直接进口。这是新疆抓好对俄贸易的一个良好契机。从商品结构分析,俄进口商品与我出口商品具有较强的互补性。从食品为例,俄食品进口占俄整个食品市场的30%。进口食品中,番茄酱、果汁等是俄罗斯的消费必需品,消费市场大,但新疆番茄酱、果汁的出口比例还相对较小。这应是新疆的强项和优势,是新疆的红色产业,发展空间很大,合作前景广阔。长期以来,我区更多地关注中亚市场,很少有实质性的企业代表团开拓俄罗斯市场。现在,我们开始将目光投向这块潜力巨大的市场,利用我们的地缘优势、资源互补优势开拓这块市场,合作前景非常广阔。

(三)通过考察调研,了解了俄旅游购物有关情况。

俄贸易方式分正常贸易和非贸易(旅游购物,俄称穿梭贸易)两种,实行统一税率(个人自带货物不超过1 000美元或50公斤的予以免税)。正常贸易需提供合同、运单、发票、提单、货物清单及其他单证;旅游购物只需运单,采取包税制管理,机器压缩货物收取380美元/立方米,非正规打包货物收取340美元/立方米。该制度容易导致旅游人员伪报品名,低报货值,造成偷、逃税现象的发生。正常情况下,俄进口通关时间为10天(我方为3.4天),出口为3天(我方为1.7天),进出口通关时间均比我方长,对进出口货物的管理,俄设有海关和税警两个相互独立的部门,海关起监管进出口货物的作用,税警起联邦督察作用。在外汇管理方面,俄外汇管理总体是由中央银行和商业银行组成,中央银行制定政策,独立于其他部门,商业银行从事具体业务。另外,国家财政部下设的外汇管理局主要是进行非现场检查,海关下设的外汇管理局主要是对企业的货物进行现场管理,这两个管理局同时执行各自职责。目前,俄方根据其现行旅游购物的弊端,

正在对汽车、火车运输的旅游购物进行规范管理,对航空运输的旅游购物也将逐步进行规范管理。

近年来,新疆旅游购物出口快速发展,2001年,全区旅游购物出口达2.12亿美元,全区外经贸出口为6.7亿美元(不包含旅游购物,因旅游购物未纳入正规统计),旅游购物已成为新疆边贸重要的出口形式之一。目前,新疆也正在研究制定旅游购物管理办法,这一方面是为了规范旅游购物,另一方面也是对俄方目前规范旅游购物行动作出的积极应对。双方旅游购物从兴起发展到今天,同时进行一次整顿规范管理,这是促进双方旅游购物贸易快速健康发展的必然过程。

(四)提升出口商品档次,拓宽出口商品销售渠道,占领更大的消费市场,是今后对俄出口应该努力的方向。

此次考察,我们对俄罗斯高、中、低档商场、超市、批发市场、农贸市场均做了初浅的调查,调查结果表明,中国的商品出现在俄低档商场、批发市场的较多,而在中、高档商场、精品店中的进口商品多为意大利、德国、日本等国的商品,很少见到中国商品。究其原因,一是中国出口产品高科技、高附加值的占比少,普遍档次低,品质不高(在国内也属低档商品),制约了双边贸易向更高水平发展。例如,中国是轻工产品出口大国,玩具、鞋类等出口在国际市场都占有较大份额,但考察中发现,很多鞋无正规商标,产地不明,做工粗糙。很多玩具使用说明不完整,没有标明适用年龄,容易造成伤害的玩具没有安全警示和警示说明不醒目。这些做法直接降低了商品的价位,影响了商品的销售,更重要的是,影响了中国商品的形象。二是中国商品多数以旅游购物方式出口到周边国家,这有两个方面的不利影响,第一,俄罗斯目前正在治理整顿旅游购物市场,规范旅游购物行为,对双方旅游购物贸易造成了影响。第二,现行的旅游购物没有经过海关正规的

报关手续,缺少正式报关单,经不起税警的核查,进不了正规的商场、精品店,只能进入批发市场、边远地区和农村,供给低消费群体。而在俄罗斯这块大市场上,高消费者占3%~5%,中层消费者占48%,低消费群体占47%(也已趋于饱和)。要将对俄贸易做大,一方面,要规范旅游购物,使出口到俄的商品能够进入高层次消费渠道;另一方面,就是要根据俄消费群体的需求特点,优化我们的商品结构,提高我们的商品品质,改进我们商品的包装、款式,不断满足俄罗斯消费者日益提高的生活水平需要,以适应更大的消费群体,占领更大的消费市场。

(五)通过考察、会谈了解到,开通中俄间喀纳斯口岸已成为阿尔泰边疆区政府官员、俄企业界和商品人的共同愿望。

对开通喀纳斯口岸问题,阿尔泰边疆区政府非常重视,组织专门班子进行了一年多的调研论证工作,并多次派出专家组到中俄边界勘察,目前已将勘察论证结果报俄政府待批,并期望能于2002年5月中俄双方共同组成考察组,实地察看中俄边境地理状况。经与俄罗斯化肥、棉花、木材等外贸企业和众多商人接触,也都认为中俄贸易运输问题已成为加快中俄贸易发展的一大障碍,期望能早日打开中俄贸易间的直接运输通道,以提高企业经济效益,降低企业经营成本,加快双方通关速度。

(一)合理利用中西部发展基金开拓俄罗斯市场。

一是成立新疆驻俄经贸信息联络处,建立畅通的信息渠道,为新疆企业打开俄罗斯市场,向俄提供适销对路的商品,提供及时、准确的信息服务。具体工作可由自治区外经贸厅或进出口企业协会负责承办。二是积极鼓励、引导新疆红色产业(番茄制

品、胡萝卜汁、枸杞等)、白色产业(棉花、纺织)等优势特色产业、有竞争力的产业开拓俄罗斯市场,对其广告、前期工作给予资金、政策上的支持。

(二)为中俄长期贸易创造便利的运输环境。

一是考虑到中俄已结为战略伙伴,贸易合作前景广阔,开通中俄间直接贸易通道非常必要,建议将开通喀纳斯口岸问题纳入当前议事日程,组织有关部门实地勘察,充分论证,报请国家审批;二是鉴于开通口岸需要一个长期的过程,目前可根据四国过境汽车运输协定,早日启动乌鲁木齐经阿拉山口、塞米巴拉金斯克至巴尔瑙尔的运输线路,早日启动中俄间直达汽车运输,为新疆与俄罗斯的经贸往来打开一条绿色通道。

(三)进一步加强新疆与俄罗斯的友好往来,加强政府间的高层互访,加大相互的宣传力度,增进彼此间的了解与友谊,为双方间的合作牵好线,搭好桥,以人流促进物流、信息流、资金流,促进双边贸易的发展。

(四)要不断巩固和发展新疆和阿尔泰边疆区的友好关系,在原有合作的基础上,进一步挖掘新的合作潜力。

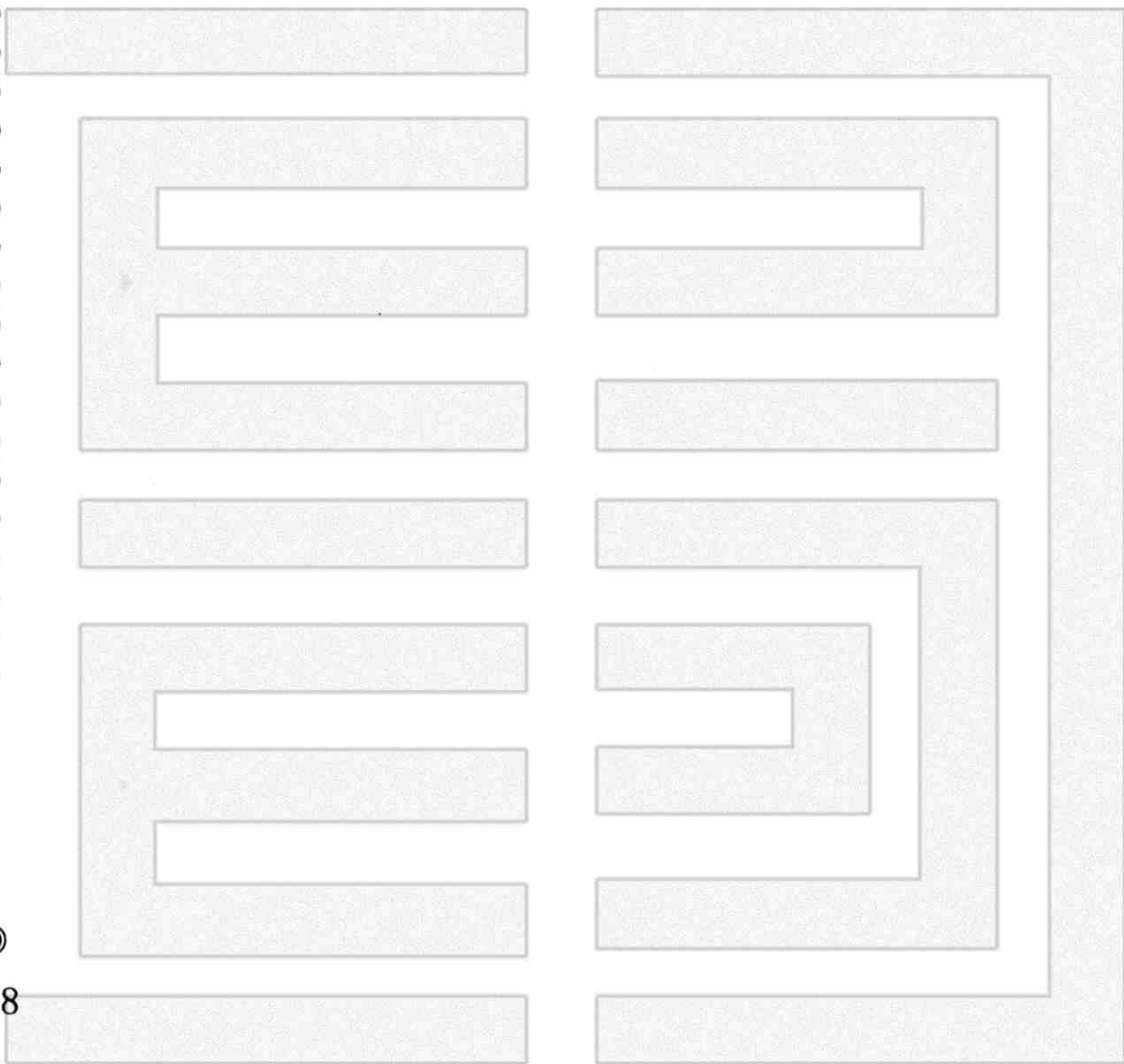
认真做好新疆与阿尔泰边疆区长期友好往来备忘录的落实工作,在互利互惠的前提下,积极参与阿边区的木业、矿业、林业、旅游业、流通业的开发与建设,谋求共同的繁荣发展。同时,根据他们的要求,新疆可以考虑在科技、文体等方面的交流,寻求更宽领域的合作。

(五)强强联手,做大做强对俄贸易。

俄罗斯市场潜力大,但竞争也比较激烈。为了开拓好这一市场,一要做大对俄贸易,组织好区内同行企业实行强强联合,一致对外,走大经贸、大集团之路,提高新疆企业的整体竞争力,避免大小企业各自出征,互为对手;二要做强对俄贸易,努力提高



新疆出口产品的质量,打出拳头产品,实施品牌战略,使消费者认可、信赖新疆的产品,做到打出一个产品,站稳一片市场。



抓住新机遇 迎接 新挑战 实现新发展^①

建立开发区是我国改革开放和现代化建设中的一个创举。20世纪90年代初,在中央关于改革开放的大政方针和邓小平南巡谈话精神的指引下,自治区党委、自治区人民政府作出了《新疆维吾尔自治区关于建立经济技术开发区若干问题的暂行规定》、《自治区党委、自治区人民政府关于进一步扩大对外开放的决定》和《自治区党委关于加快改革开放步伐,加速新疆经济发展的决定》。自1992年开始,经国务院和自治区人民政府批准在乌鲁木齐、石河子、伊宁、博乐、塔城、奎屯、昌吉、库尔勒市和清水河镇共设立国家级、自治区级各类开发区10个(其中:国家级经济技术开发区2个、高新技术产业开发区1个、边境经济合作区3个自治区级经济技术

^①原载《改革与发展》2002年第8期(汉)。

开发区3个、高新技术产业开发区1个),逐步在全疆形成了全方位、多层次的对外开放新格局,经过10年来的建设发展,各开发区已在基础设施配套建设、体制创新、管理创新等方面迈出了可喜的步伐,在所在地区吸引外资和社会资金、聚集和培养人才、发展开放型经济、增加就业、增强城市功能等方面起到了积极有效的示范、带动、辐射和促进作用,成为所在地区新的经济增长点。

2001年12月11日,我国正式成为世贸组织成员,这是我国改革开放和现代化建设进程中具有历史意义的一件大事,标志着我国对外开放进入了一个新的阶段。

加入世贸组织后,既有机遇,也有挑战。我们要全面、正确地认识我国加入世贸组织的利与弊、机遇与挑战,以积极的姿态做好应对工作。对有利的一面,要抓住机遇,积极加以充分利用;对不利的一面,要抓紧工作,努力规避风险。

对于经济发展相对滞后的新疆来说,我国加入世贸组织后,有利的方面主要是:有利于充分发挥我区资源优势和地缘优势,在更大的范围、更广的领域、更高的层次上参与国际经济技术合作,改善新疆的贸易投资环境,增加对外资的吸引力,更有效地利用国内外两种资源、两个市场,把新疆对外开放提高到一个新水平;有利于我区根据国际市场竞争的要求,加快经济结构调整和技术进步,提高产业和产品的竞争力;有利于加快新疆经济体制转轨步伐,推进技术进步,激发企业的竞争意识,使我区在21世纪面临更有利的发展条件和广阔的发展空间。不利的方面主要是:新疆的农业、工业、服务业特别是棉花、石油等大宗产品,在短期内将可能受到较大冲击;行政管理体制和管理方式以及人才方面也面临着挑战。

按照江泽民关于经济特区要“继续增创新优势,更上一层

楼”的指示精神,在我国加入世贸组织的新形势下,新疆各类开发区必须要积极做好各项应对工作,实现新的发展。

(一)要进一步统一思想认识,加强各级政府对开发区工作的领导。

开发区等特殊经济区是建设有中国特色的社会主义事业的重要组成部分,将贯穿我国改革开放和现代化建设的全过程。加入世贸组织后,开发区对促进经济发展仍然有不可替代的作用。因此,新疆各级政府对开发区工作的领导只能加强,不能削弱。各级党委、政府要继续重视开发区的发展建设,把开发区工作摆在经济社会发展的重要日程。要把开发区作为本地区招商引资,调整经济结构,进行体制创新的重点,在各方面给予支持。自治区各有关部门要加强对全疆各类开发区的指导和协调工作,有针对性地解决各类开发区在新形势下面临的困难和问题,这次机构改革自治区人民政府赋予自治区体改办“具体指导和协调各类开发开放区完善政策体系和管理体制,提高开发建设水平”的职责,体改办要认真履行好这一职责,加强与各有关部门之间的相互协调沟通和配合,共同支持各类开发区发展。同时,要依照统计法加强和健全各类开发区的统计工作。

(二)各开发区管委会要以加快改革开放为动力,推进开发区内部环境的创新。

我们要认真总结建区以来成功经验,抓紧解决存在的问题。继续认真贯彻落实国务院和自治区人民政府关于国家级、自治区级各类开发区发展的指导方针,在进一步明确各开发区功能定位的基础上,明确体现各自具有特色的产业发展方向,防止各开发区之间的无序竞争和低水平重复建设。带头加快体制创新和管理创新。紧密结合各地实际,推进管委会职能的转变,完善制度建设。深化各类开发区的企业改革,加快建立和完善现代企

业制度,建立和规范企业法人治理结构,并积极创造条件,依照公司法等相关法规实行规范的股份制改造,有条件的企业要积极争取上市,开辟利用资本市场直接融资的有效渠道。加快转变各类开发区开发经营理念和方式,实行由单一依靠土地经营向土地、技术、企业产权等各种生产要素延伸的资本经营转变;由主要依靠政府向实行政府、企业多渠道投融资转变,狠抓大企业、大项目和优质产业群体的引进,采取多种投融资方式,加大配套基础设施建设力度,继续改善开发区投资硬环境。由着力引进资金向着力引进技术、智力、管理转变,加强对高新技术产业发展相关政策的研究,放宽高新技术企业市场准入条件。充分利用我国加入世贸组织的机遇和开发区已形成的竞争优势,积极开拓利用国内外两个市场、两种资源。加快开发区内各种中介服务组织以及信息网络工程等服务体系的建设。

(三)要大力改善投资软环境,使开发区成为吸引区内外企业资金的热土。

(四)开发区内企业要带头推进制度、科技、管理创新。

加快建立和完善现代企业制度步伐,规范和完善法人治理结构,加强和改善企业内部管理。深入分析入世对本企业所处行业的影响,系统研究本企业发展的应对战略和具体应对措施。牢固确立人才资源是第一资源的经营理念,以人为本,通过多种途径的培训和引进,推进企业人才工程建设。

(五)要加强学习,建立一支优秀的开发区工作队伍。

新的形势、新的任务,对广大开发区工作人员提出了新的更高的要求。做好开发区的工作,必须要有一支优秀的工作队伍。要加强学习,首先要学习邓小平理论,学习江泽民总书记“三个代表”重要思想。要认真学习WTO知识,提高广大干部和企业经营者运用世贸组织规则的能力。要加强法律知识、经济管理知

识的学习,提高依法行政和管理的能力。要特别注意加强外语和计算机应用的学习,开发区对外交往很多,这两方面知识体现的是形象和效率。要勤政廉洁,领导干部和全体党员要模范遵循党的宗旨,全心全意为人民服务;自觉做到廉洁自律,努力实践“三个代表”重要思想。

笔者认为,有开发区所在地区党委、政府和自治区各有关部门的大力支持,全疆各类开发区广大干部职工进一步解放思想,与时俱进,发扬开拓奋进、顽强拼搏的创业精神,坚持走创新与可持续发展之路,各开发区在新的历史条件下,一定能够实现“增创新优势,更上一层楼”的新发展。

真

地

**XINJIANGJINGJIFAZHAN
RUOGANWENTI
YANJIU**

少数民族干部在维护社会稳定和集中整治工作中要充分发挥应有的作用^①

在自治区党委的正确领导下，新疆两年来的集中整治专项斗争对维护社会稳定和促进经济发展起到了积极的作用。在复杂的工作中也锻炼和培养了一批政治表现好、业务能力强的好干部，其中大多数是少数民族干部。这说明，在新疆，尤其在南疆地区，少数民族干部是贯彻执行党的路线、方针、政策，实行民族区域自治的重要力量。回顾新中国成立50年来墨玉县社会和经济发展的历程，充分证明了只有在中国共产党的领导下，才能够使少数民族聚居地区经济得到发展，人民生活得到改善，少数民族干部政治上得到关心和进步，业务得到培养和提高。在当前一个时期，极个别民族分裂主义分子和非法宗教狂热分子利用一些信教群众对党的

^①原载《新疆政报》1999年第7期（维）。

民族宗教政策还不够了解,利用我们工作中的一些疏漏,煽动民族分裂,这对干部特别是基层少数民族干部既是一个严峻的考验,也是当前集中整治工作从思想认识上要解决的首要问题。

一、培养和造就一大批少数民族干部,是维护社会稳定、促进经济发展的关键,也是当前集中工作的重要任务

毛泽东曾经说过:“彻底解决民族问题,完全孤立民族反动派,没有大批少数民族出身的共产主义干部是不可能的。”在党和政府多年的关心和着力培养下,新疆的少数民族干部由新中国成立初期的3 000人发展到现在的近32万人。其中既有一批有较高政治素质和文化素质的各级少数民族领导干部,也有一大批基层少数民族干部,在工作和斗争实践中受了锻炼和考验,增长了才干。在和田地区反对民族分裂和非法宗教活动的斗争中就曾经涌现了许多好干部和动人的事例:

——1954年在平息和田第一次反革命暴乱中,有不少少数民族领导干部为平暴胜利做出了贡献,有的甚至献出了生命。比如,在平息黑力其汗暴乱期间,和田县政协副主席那斯尔阿吉同志面对气势汹汹的暴徒毫不畏惧,积极协助公安人员的工作,并向受骗群众做耐心细致的说服教育工作,揭露坏人阴谋。丧心病狂的暴徒对此恼羞成怒,竟然杀害了那斯尔阿吉同志及数名公安干警。他们的鲜血擦亮了人们的眼睛,唤醒了受蒙蔽的群众。在人民的支持下,平暴斗争取得了胜利,暴徒们最终以失败告终,落得个可耻的下场。

——1957年4月墨玉发生了民族分裂主义分子策划的暴乱,在县一公社一村公社主任色依提同志闻讯赶来,严辞训斥煽动者,语重心长地向群众讲明这是犯罪行为,谁也不许参与。在色

依提的干预下,这伙暴徒又恨又怕,只好逃走。但是,为首的暴徒不甘心失败,胁迫数百名群众继续围攻政府,这时,另外三名公社领导及时赶到现场,通过面对面地向群众宣传党的政策,大多数群众识破了煽动者的险恶用心,使敌人的罪恶阴谋未能得逞。

——1955年和田发生暴乱的消息是由墨玉县一位爱国宗教人士及时报告的。事前暴乱头目依米提曾经找他,希望通过他串联教徒参加暴乱,被他严词拒绝。还有一位爱国宗教人士得知分裂分子串联教徒准备暴动的消息后,认为事情重大,连夜骑毛驴赶往县城报告了情况,为及时处理事件赢得了时间。

种种事实都充分说明,只要我们的各级干部带头,人民群众是拥护党的政策、拥护社会主义的。

当前,国际冷战结束后世界出现多极化现象,反分裂斗争出现了许多新情况。新疆各族人民反分裂的斗争历史也充分说明,维护祖国统一,反对民族分裂是国家的最高利益,也是新疆各族人民的根本利益。针对国际、国内民族分裂主义分子和非法宗教极端势力的罪恶图谋,江泽民总书记在视察新疆工作时特别强调指出:“全区各级干部特别是各级党的主要负责同志,不管来自哪个民族的,都是党和国家的干部,都必须把反对民族分裂主义作为自己的神圣职责而义不容辞。”

应当明确地认识到,在反对民族分裂和非法宗教活动的大是大非面前,要旗帜鲜明,态度坚决,依法严厉打击,绝不手软,在这样的重大问题上,不能有半点含糊,不能有任何退让,这也是对各级干部的严峻考验。

二、做好少数民族干部工作是抓好当前农村基层组织建设的 主要问题,也是集中整治工作健康发展的重要保证

两年来的集中整治工作表明,在与民族分裂主义和非法宗教极端势力的斗争中,绝大多数农村基层少数民族干部是好的和比较好的,他们为维护祖国统一、维护民族团结、维护社会稳定做了大量的工作。随着集中整治工作的不断深化,民族分裂主义分子和非法宗教极端势力的活动也更加隐蔽。在我们的干部工作中,还有许多深层次的问题没有解决,还必须看到一些不容忽视的问题:

——个别少数民族干部特别是领导干部对民族分裂主义和非法宗教活动存在着认识不足的问题,思想没有到位,或者没有完全到位,缺乏应有的政治敏锐性,缺乏分析问题和解决问题的能力,导致工作力度还没有达到应有的要求;

——个别干部对非法宗教活动视而不见,思想上麻木不仁,你搞你的集中整治,我做我的事,像墙头上的草,风往哪边吹,就往哪边倒,这是很危险的;

——个别干部被眼前宗教迷信所迷惑,迫于压力,甚至碍于颜面,思想迅速滑坡,对一些不正常的事反而见怪不怪,自觉或不自觉地掉进非法宗教活动的圈子里;

——有少数干部由于受狭义的民族情感和非法宗教活动的影响,不能旗帜鲜明地领导和组织群众反对非法宗教活动,有的甚至以原则做交易,持同情和放纵的态度,致使“三种人”在一些乡、村活动无人制止;

——更有甚者,极个别干部面对非法宗教活动束手无策,麻木不仁,并参与非法宗教活动,效力反动宗教势力,身为国家干

部,却忘记了党和人民的教育和培养,行为上虽不敢明目张胆,表面上说一些进步的话,装装样子好像是对集中整治工作的重视,其实不然,这样的人会给我们的工作带来意想不到的严重后果。

重要的问题是干部问题,大家应该多想几个为什么。比如,在伊宁“2·5”事件期间,有两个相邻的乡,其中一个乡有人参与了“2·5”事件,而另一个乡却没有一个人参与。这说明,哪里的基层领导干部和基层组织党性强,其凝聚力、战斗力就强,作用就发挥得好,非法宗教活动、民族分裂主义就没有市场,暴力恐怖活动就很难得逞。在同样的环境下,有的乡、村是集中力量搞生产,而有的则非法宗教活动猖獗,暴力恐怖犯罪突出,这与这些乡村基层组织中一些干部的政治思想和组织建设状况有着直接的关系。墨玉县有一位86岁老人曾长期生活在国外,十一届三中全会后返回墨玉,在党的政策指引下,他依靠科学勤劳致富,全家人均年收入达到5 000元以上,还主动帮助其他群众脱贫致富,这位老人去过一些国家,对不同国家民族宗教政策深有感触,他说:“我从来不信上帝会给我带来幸福,党对我们少数民族地区给了这么好的政策,关心我们,为什么有的人富不起来?重要原因之一是群众受非法宗教毒害太深。什么是天堂?真正的天堂就是幸福的生活。现在党和政府给的政策好,条件也好,农民应努力致富。”他还说:“村干部一定要带头做群众的工作,要带头抵制非法宗教活动,领导农民脱贫致富,才能真正受到群众的拥护。”我们的农民群众中还有许多这样拥护党的政策、勤劳致富的典型,他们以亲身经历感受到了科学致富的好处,感受到了科学致富的喜悦和宗教迷信所带来的危害。如果我们墨玉县少数民族干部,特别是领导干部能够带头学习科学,破除迷信,大力宣扬人民群众中的先进典型,墨玉县的稳定和长治久安就

有了保障。

三、对基层少数民族干部既要加大培养力度,又要提出严格要求,还要创造条件使他们更好地发挥应有的作用

两年来集中整治工作的一条重要经验,就是要使我们的少数民族干部充分发挥自己在语言通、情感近、习惯同等方面的优势,要使干部能够做到在大是大非面前自觉抵制态度暧昧、默认和不敢扶正压邪的错误做法,关键是各级干部特别是少数民族干部要树立坚定正确的政治立场,拿起反分裂斗争的武器,勇于抵制不良风气和违法活动。在实际工作中,个别干部思想深处确实存在着党性原则、组织要求与实际工作中方方面面压力之间的心理矛盾,这就需要我们不断改进工作方法和思想方法,热情主动地去关心和帮助他们。

领导干部的形象如何,直接影响党在人民群众中的威信,影响党的路线、方针、政策在农村的贯彻执行;领导干部中出现问题往往会给民族分裂主义分子造成可乘之机,使之借故煽动闹事,挑拨干群关系,制造纠纷和事端。所以各级干部特别是领导干部要始终坚持全心全意为人民服务的思想,真正做到当人民的公仆,而不是高高在上的老爷。在工作上始终要以人民满意不满意、人民答应不答应、人民拥护不拥护作为指导自己行为的准则。领导干部要清正廉洁,公正无私,不多吃多占,管好自己的嘴和手,教育好子女亲属,树立艰苦朴素的工作作风,让人民群众看到我们的干部是真正为群众办实事办好事的干部。一句话,衡量领导干部的业绩,应该主要看他是否抓了稳定工作,是否增加了农民收入。只要广大干部在人民群众的心目中树立了良好的形象,那么,党的路线、方针和政策就能够及时有效地贯彻执行,

民族分裂分子就无可乘之机。为了使集中整治工作成果不断得到巩固和发展，以上应当成为集中整治工作中深化基层组织建设的工作重点。

党和国家对新疆少数民族干部在培养使用方面做了大量工作，取得了可喜的成果，但是，还应当看到南疆地区的基层少数民族干部队伍建设还不能适应当前形势的需要，所以，要坚持培养和使用的相结合，不断提高少数民族基层干部的整体素质。自治区的学校、地区学校和各级干部学校应该多培养一些乡村干部，让他们在现有工作经验的基础上，进一步增长才干，更快地成熟起来。我们已有很多完善的经验，应该继续坚持并进一步发挥和完善，对基层少数民族干部的培养教育，无论从数量上，还是质量上都要适应稳定工作的需要。

要加强基层少数民族干部的工作，必须在政治、思想和工作上严格要求，科学管理，大胆使用。对于他们工作上的成绩，要经常给予表扬和鼓励。不能简单粗暴地对待干部。要按照党政职能分开和党的民主集中制原则，坚持集体领导和分工负责制，和管事紧密结合，相互制约，体现谁主管谁负责，不要事事都由一人管理，造成事实上的无人管理也无人负责的状况。要完善基层领导干部的任免、岗位责任、奖惩、工资福利、离退休制度，并在部门间、乡村间相互协作，促进人才和干部结构趋向合理化，以适应形势和任务的要求。

针对目前个别少数民族干部素质不高的现状，应当有计划、有步骤地进行培养，为他们的成长创造条件。随着现代高科技的不断发展，应当培养一批跨世纪的少数民族干部队伍，特别是科技干部和管理干部队伍，尽一切可能为他们多提供进院校深造或到内地省区挂职锻炼、学习考察的机会，使这些干部开阔视野、更新观念、提高知识层次。同时，少数民族干部也要自加压

力,奋发图强,努力提高自身素质和科学文化水平,以适应工作的需要。

总而言之,少数民族基层干部队伍建设既是当前集中整治工作要抓好的首要工作,也是维护社会稳定,促进经济发展,形成一支永不撤离的工作队的根本任务之一。归纳起来就是严格要求,大胆使用,积极培养。相信只要各级党组织、广大干部从思想上有新的认识并体现在行动上,我们的工作一定能够做好。

少数民族干部熟知自己家乡在党的领导下所发生的翻天覆地的变化,了解本民族的意愿和要求,熟悉本地区的风土人情和民族风俗习惯,也更了解本民族聚居地的历史和文化,因而发展本地区经济的愿望更加迫切。要通过向群众讲解宗教演变史,宣传党的民族发展史,把过去的历史与今天的现实做对比,来激发各民族群众大干社会主义的积极性;要旗帜鲜明地大讲民族团结、政治稳定的好处,不回避、不绕弯子、不搞“两面派”;要把党的政策讲深、讲透,把党的声音原原本本地传达到人民群众中去,激励他们变为自觉行动。

党员干部要从讲政治的高度不信教,不参与宗教活动,严格按照党章的要求规范自己的言行,始终做无神论者。少数民族干部特别是领导干部应该坚定立场、坚定信念,不但自己不信教,不参与宗教活动。广大党员、干部在自己不信教的同时,要教育自己的子女、亲属、亲朋好友崇尚科学,破除迷信,不能参与非法宗教活动,带领他们依靠科学技术走脱贫致富奔小康之路,促进各民族事业的共同发展。

附：

立志 为民族 经济的腾飞^①

——记建设银行自治区分行投资所所长玉素甫·哈斯木

玉素甫·哈斯木是建设银行自治区分行投资所所长。近几年来，他致力于发展民族经济的研究工作，取得了较好成果。他在上中学和大学时，努力学习汉语，现在，他的汉语听、读、写、说、译能力已达中文专业本科水平，他坚持用汉文起草文件，用汉文写稿件，用汉文撰写论文。1986年在参加全疆青年经济与社会发展研讨会上他撰写的论文（汉文）被评为优秀论文三等奖。

玉素甫·哈斯木对工作十分热情，投资所1986年春成立，困难很多，他发动大家出主意、想办法，因陋就简，尽快使所里工作走上正轨。为筹备自治区投资学会，他和筹备组的同志不分份内份外忙碌，自己动手起草一些文件，组织

①原载《新疆日报》1987年11月12日（汉）。

稿件,帮助翻译,与有关单位联系,为学会成立暨第一次理论会顺利召开做了大量工作;所里创办《新疆投资》杂志,他团结所内同志,从组稿、审稿到印刷、发行都抓得很紧,使杂志按期出版。在他的积极倡导下,分行机关中青年成立了投资理论小组,并召开了第一次理论研讨会。

玉素甫·哈斯木立志为边疆民族经济腾飞,为发展新疆经济从投资理论上和实践上做出贡献。为此,他长期自学马列经济发展学说和财政理论。学习《资本论》、《统计学》,并边学边做笔记。在工作实践中,更是尽力为振兴经济而努力。他曾在哈密工作,那时他就主动运用所学理论,结合自己工作实践,写了1.5万字的《如何发展我区轻(手)工业的探讨》的论文,受到地区及自治区轻工厅领导的好评,一些建议被采纳。在哈密经委主管轻(手)工业期间,他大力抓了地区民特用品的出口生产,使哈密地区部分民特产品进入了国内外市场。调到建行后,他一方面搞好信息调查,为各级领导决策提供依据、当好参谋,一方面从理论上进行研究,撰写论文,为金融改革、投资改革服务,为领导提供决策参考。1983年以来,他在《新疆日报》等报刊、杂志上发表了《经济效益及其同经济发展速度的关系》、《计划体制上的重大改革》等5篇论文,有一定学术价值。

迈出稳健的第一步^①

——记高级经济师玉素甫·哈斯木

玉素甫·哈斯木在中央民族学院学习期间就选择了比较复杂难学的经济学，同时学习了与此相关的学科，掌握了一定的理论知识。毕业以后，他分配到哈密地区工交局工作，工作期间就如何提高工业企业的经济效益等问题进行了深入细致的研究和探索。在《新疆日报》、《新疆经济报》等报刊杂志上先后发表了十几篇论文。

1984年，组织根据玉素甫·哈斯木的专业水平及政绩，调他任哈密地区建设银行副行长，到任以后，他深感自己肩上的责任重大，始终坚持调查研究，学习专业知识，很快就掌握了相关的专业知识，并顺利地开展工作。在工作中，他十分重视调动各类人才的积极性，发挥他们的作

^①原载《新疆日报》1992年1月26日（维）。

用,严格要求自己,勤政廉洁。前一段时间,由于基础设施建设不断扩大,资金需求量猛增,重点工程项目资金不足。一些工程承包人想从玉素甫·哈斯木身上得些好处。某一集体企业的经理提着高级烟酒到玉素甫·哈斯木家,准备送礼行贿,得知来者的目的以后,他说,拿上你的东西,马上走,有事明天到我办公室。

玉素甫·哈斯木由于在投资研究方面颇有研究并取得了一定的成绩,组织又将他调任自治区建行投资研究所所长。我区投资研究工作比较薄弱,缺少研究人员,尤其是少数民族研究人员几乎没有,想开展工作谈何容易。他一边工作,一边积极参加自治区经济研究课题的确立、研究和论证,还要进一步学习专业知识。他写了30多篇论文,先后在区内外的报刊杂志上发表,其中《浅谈自治区投资结构的调整》一文在1989年的全国首次投资研究成果评选会上获得成果奖。《论经济效益》一书也引起了经济学界的重视。玉素甫·哈斯木现任自治区建行副行长、党组成员,他还兼全国投资学会理事,自治区金融学会副会长,自治区投资学会副会长,自治区专家顾问团成员等职。

积极为国家和新疆的重点工程建设服务^①

——访自治区建设银行副行长玉素甫·哈斯木

建设银行是以管理固定资产投资为主的国家专业银行，发挥着财政和银行的双重职能。1992年新疆列入计划投资100万元以上的建设项目有181个，其中今年竣工生产的18个，续建项目151个，新建项目12个，作为重点建设项目安排的35个，此外，已做前期准备工作的项目28个。“刚才，您作为人大列席代表就铁木尔·达瓦买提同志提出的对大中型企业投资方面给予帮助等问题，代表建设银行提出了很多好的意见，是否能说一说您的具体措施。”等他在座谈会上发表完了意见以后，记者问他。他说：“可以，我们为了积极做好国家、自治区重点建设项目和大中型项目，第一要加强项目评估工作，要加快项目评估的速度，提高项目评估工作的质

^①原载《新疆日报》1992年3月18日（维）。

量。第二,要按计划、进展速度及时放贷,保证项目资金到位。第三,要加强项目预算管理,狠抓项目资金的落实。第四,要协助项目发包方,加强财务管理。第五,针对基本建设,要尽快建立经济责任制,帮助做好项目资金承包和项目招标工作,努力降低项目造价。同时,对我区国营企业定量流动资金、贷款利息率等方面,要积极贯彻执行国家规定下调20%的信贷优惠政策。”

他还说:“铁木尔·达瓦买提同志在报告中说,要确保我区35个重点项目的资金需求,要千方百计筹集资金保证我区乙烯、聚乙烯、纯碱等三大项目的资金需求。要想完成任务,除以上措施之外,还要采取以下办法;要在政策上扶持国营大中型建筑企业,从资金上给予支持,从工作上给予帮助,认真研究建筑企业各种盈利标准的执行情况,对盈利标准低的企业,要实事求是,调查研究,予以调整他们的盈利标准。为了支持国营大中型建筑企业的技术改造,在他们技术改造资金不足时,从信贷方面给予支持。对地质勘探部门和勘探项目,要做好资金供应和管理工作,要配合经济建设协调发展。

主要论著目录

(按发表时间排序)

著作部分

- 1.《新疆资源开发与生产布局》 合译 新疆人民出版社 1990年1月
- 2.《论经济效益》 著 新疆人民出版社 1991年5月
- 3.《汉维大辞典》 合编 新疆青少年出版社 2001年5月
- 4.《证券知识手册》 著 新疆人民出版社 2003年8月
- 5.《新疆经济发展若干问题研究》 著 新疆人民出版社2003年7月

论文部分

- 1.经济效益及其同经济发展速度的关系 《新疆日报》1983年8月5日(维)
- 2.计划体制上的一项重大改革 《新疆日报》1984年1月26日(维)
- 3.受贿者的下场 《新疆法制报》1984年3月3日(维)
- 4.浅论经济效益 《新疆日报》1984年12月14日(维)
- 5.政治经济学的产生及其发展过程简述 《新疆财经》1984年 1期(维)
- 6.价格体系的改革符合消费者的利益(维) 《新疆日报》1985年 5月17日
- 7.大力发展第三产业 《新疆日报》1986年1月3日(维)
- 8.也谈固定资产投资规模的宏观调控 《新疆财经》1986年1期(维)
《新疆投资》1987年3期(汉)
- 9.落实“七五”计划关键在于狠抓经济效益(维) 《新疆财经》1986年2期
- 10.新疆维吾尔自治区投资学会筹备工作情况汇报(汉)
《新疆投资学会成立大会专辑》1986年8月
- 11.《新疆投资》发刊词(汉) 《新疆投资》1987年1期
- 12.增强企业活力是经济体制改革的重要环节(维)
《新疆财经》1987年4期

- 13.明确投资担保人的条件(汉) 《新疆财经》 1988年1期
- 14.论大力发展自治区第三产业(维) 《新疆财经》 1988年1期
- 15.浅谈自治区投资结构的调整(汉) 《改革与发展》 1988年6期 (维)
《改革与发展》 1989年4期
- 16.调整投资结构、增加农业投资 《新疆日报》 1989年1月10日(汉)
- 17.浅谈建设银行信贷结构的调整(汉) 《新疆金融》 1989年增刊
- 18.关于住房改革的民意调查 《新疆日报》 1989年5月7日(维)
- 19.投资理论研究成果综述(汉) 《新疆金融》 1990年文集
- 20.浅议“三角债”成因及其清理对策 《新疆日报》 1990年8月17日(维)
- 21.居民储蓄与消费分析(维) 《新疆日报》 1990年10月12日
- 22.“八五”和今后十年新疆的筹资规模和投资对策研究(汉)
《新疆社会经济》 1991年5期
- 23.提高信贷资金使用效益的几点意见(汉) 《新疆金融》 1991年7期
- 24.关于当前建设银行改革的几点意见(汉) 《新疆金融》 1991年8期
- 25.我区利用外资的难点、机遇和对策(汉) 《新疆金融》 1991年文集
- 26.关键在于进一步解放思想 《新疆日报》 1992年4月10日(维)
- 27.承办房改金融业务之我见 《新疆日报》 1992年6月21日(维)
《新疆城市金融》 1992年7期
- 28.影响提高投资效应的原因及其对策(汉)
《自治区专家顾问团参考报》 1992年7月
- 29.房改金融业务由建设银行统一承办有利于支持地方政府搞好房改(汉)
《自治区专家顾问团决策参考》 1992年9月
- 30.搞好金融配套服务,促进住房制度改革(汉)
《新疆投资》 1992年10月6期
- 31.大通道市场经济的软环境建设(汉)
《自治区专家顾问团决策参考》 1992年12月
- 32.进一步解放思想、更加发展金融业务、有力支持自治区经济建设
《新疆日报》 1993年1月1日(维)
- 33.我区社会经济环境建设对商贸通道形成的影响(汉)
《新疆投资》 1993年2期

- 34.深化金融体制改革加速专业银行商业化(汉) 《改革与发展》
1994年2期 《新疆日报》 1994年3月8日(维)
- 35.把改革放到当前一切工作的首要位置上来(汉) 《自治区领导与顾问
团专家定期咨询座谈会第一次会议专辑》 1994年8月
- 36.关于第二届学会理事会组成情况介绍及调整领导增补理事、常务理事的
建议(汉) 《新疆投资学会讨论会论文选登》 1995年2月
- 37.银行改革应与地方经济协调发展(汉) 《中国投资管理》 1995年5期
- 38.大力筹措资金更有效地支持自治区经济建设(汉)
《新疆财经》 1996年1期
- 39.努力开拓中亚、西亚国际市场积极培育新的增长点(汉)
《自治区专家顾问团决策参考》 1999年3月
- 40.少数民族干部在维护社会稳定和集中整治工作中要充分发挥应有的作
用 《新疆政报》 1999年第7期(汉) 《新疆政报》 1999年第8期(维)
- 41.关于解决新疆食糖销售问题的几点思考(汉)
《调查研究》 1999年12月第9期
- 42.进一步发展证券业,为加快自治区经济建设做贡献
《新疆日报》 2001年4月24日(维)
- 43.认清形势,抓住机遇,扎实工作,为进一步加快开发区发展,实现自治区
经济增长目标做贡献(汉)
- 44.振奋精神,动员开发区的一切力量积极投身西部大开发的建设(汉)
- 45.抓住新机遇,迎着新挑战,实现新发展(汉)
《改革与发展》 2002年第8期
- 46.关于加快发展我区与俄罗斯经济往来的几点认识(汉)
《新疆社会经济》 2002年第1期

后 记

中国共产党十一届三中全会把工作重点转移到以经济建设为中心以后，在全社会、全党干部中掀起了学习经济理论的高潮，强调经济工作要按经济规律办事。我学习了薛暮桥同志的《中国社会主义经济问题研究》等一些理论书籍。

我认为，在经济工作中，仅仅学习经济理论，指导经济活动是远远不够的，发现问题，解决问题，并把它提高到理论的高度，加以总结，相互交流尤为重要。

撰写经济理论文章，不仅提高了我的理论水平、工作能力，也为发现解决经济活动中普遍存在的问题，进一步完善丰富经济理论，更好地为经济工作服务起到了积极作用。

最近，我在整理发表过的文章时，觉得部分文章还有一定的参考价值，有必要把省区级报刊杂志上刊登的文章收集出版。某些文章中的个别观点，由于仅限于当时特定环境和具体经济工作问题，按现在的要求有些不够完善，不够深入，但因为是发表过的文章，就不做修改了。

294

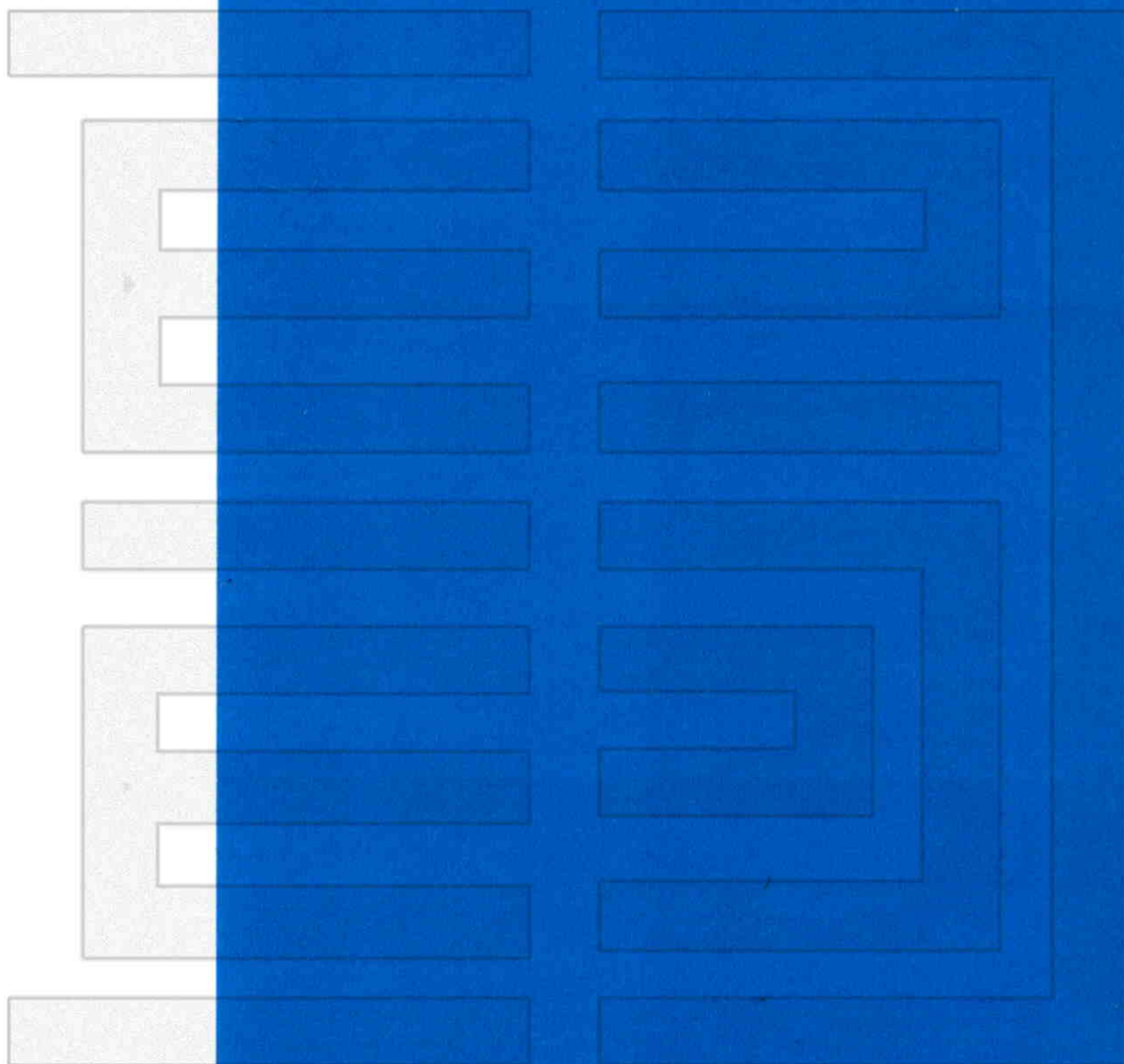
在此，向帮助我翻译、整理、修改文章的同志，向为本书出版付出辛苦的新疆人民出版社的同志表示衷心的感谢。

玉素甫·哈斯木
2003年6月

责任编辑 徐晓琳

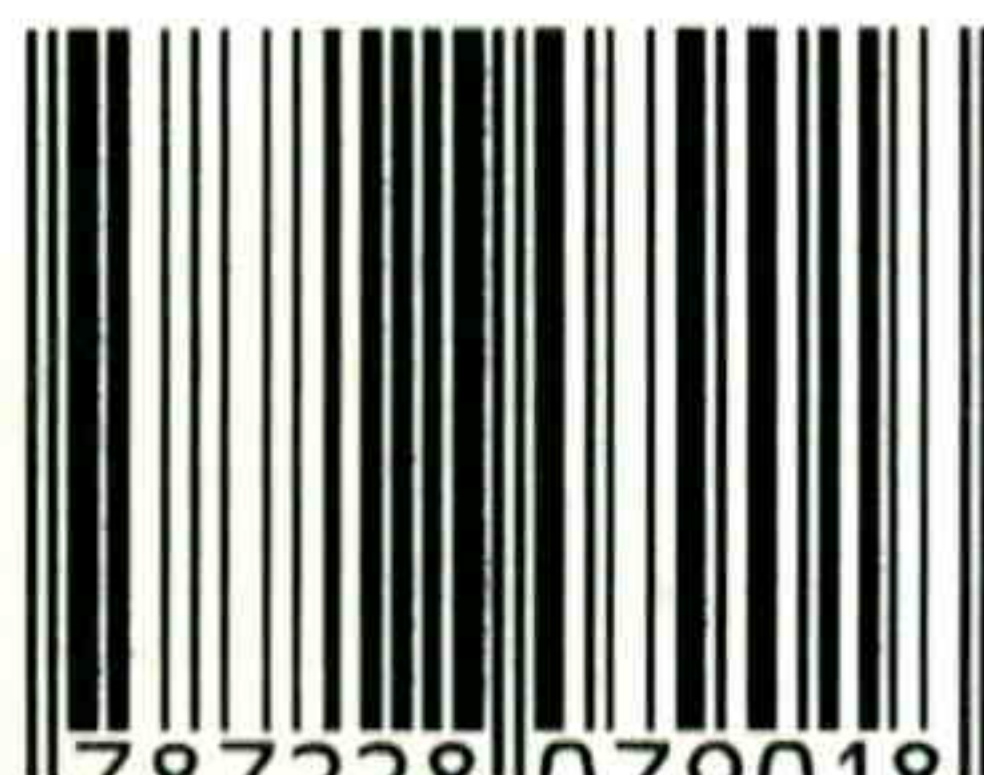
封面设计 王 洋

迪里夏提·玉素甫



XINJIANGJINGJIFAZHANRUOGANWENTI
新疆经济发展若干问题 **研究** YANJIU

ISBN 7-228-07901-9



9 787228 079018 >

0813963

ISBN 7-228-07901-9 定价:18.00 元