

週一簡評

唯自存能共存

「對國家求自存，對國際求共存。」這是蔣委員長在五大大會演講中國對外交策時提示的一個根本要求。

惟自國能「自存」始能與他國談「共存」，所以我們現在最迫切的需要，無過於求「自存」。欲求「自存」，須有充分之準備，須準備得能「自衛」；無論在海，陸，空軍各方面，倘使要抗拒敵艦敵機敵軍的侵襲，不但須有「自衛」的武器，並且須能製造「自衛」的武器。

以目前中國的經濟人才技術言，要做到這樣，固然不甚容易；但能真實實埋頭苦幹，自衛到底還不算難事，能「自衛」了，當然能「自存」；「自存」，更不難和他人「共存」。我們要實現這些期望，所以需要一個強有力的中樞來做原動力，更需要全國人民能各效其最大的努力來培植這「自衛」能力，以圖「自存」，並以「共存」。(顯)

行政中樞新陣容

近頃中央政治會議對於行政院實行一重大之改組，以蔣介石氏繼汪精衛之後任院長，各部部长之人選除財政部長孔庸之氏，教育部長王雪艇氏，軍政部長何敬之氏，海軍部長陳厚甫氏仍繼續連任外，其餘各部均有更易，以蔣雨巖氏長內政，張岳軍氏長外交，顧孟餘氏長交通，張公權氏長鐵道，吳達餘氏長實業；至各部政次常次之人選，亦已由中政會議及政院會議加以決定，至是舉國翹盼之中央新陣容始與全國人民相見矣。

夫以行政院之組織言，自不同於一般憲政國家之內閣，而頗與責任內閣相類似；是故行政院之於我國，儼為政治機構之神經中樞，而構成此神經中樞細胞之是否健全，尤為國族利害之所繫。

今行政中樞所羅致，顯然不問黨籍之有無，可以糾正一輩所謂以黨治國之不正準認識，抑且一面證實舉國忠貞才智之士之不自外於黨治，而一面復表見國民黨本身孕育之廣大，此次發表之先，數經

上海黨聲



之六

中華民國二十四年
十二月二十一日出版

本期目錄

- 一週簡評
- 唯自存能共存——行政中樞新陣容
- 容——黨察問題期望——國貨業
- 新期望——漁業救濟問題——遺
- 產訟——海縮會議開幕——海縮
- 會議與遠東——美國之空軍計劃
- 蘇聯政治制度………韓覺民
- 非島獨立的前途………永生譯
- 中執會組織大綱
- 令飭對導參加中國飛行社
- 大事日記

零售 每冊四分
定閱 全年連郵二元

第一卷第四十七期

每逢星期六出版

本刊內閣外務部

中國國民黨上海特別市執行委員會編

審慎斟酌，縝密考慮矣，卒乃欣然拜命者，實反映於整個國策認識之一致也；惟此國策，務期貫徹，詎免艱阻，則今後如何在蔣院長領導之下，殫破艱阻，發展抱負，於國步艱難，內憂外策中有以慰我全國人民喁喁之望。（仁）

冀察問題期望

冀察兩省，本屬北方要區，今日之地位尤為重要，一月以來事變之紛乘，幾使地方當局窮於應付，今日而變更組織，使在位者及在野者同負地方行政之責，或能稍紓危機，電訊傳來，北方當局有「一切尊重國家主權」之表示，張自忠電文中，又有「素以服從中央保全領土為職責，始終一致，矢志不渝」之語。吾人當信其言行一致，無愧於國人；幸加兩省行政新組織者，既負保全兩省之使命，即應具有下列之信條，即不拂逆民意，不麻醉人心，不喪失主權，不斷送富源，不為努力所屈，不為外物所誘，能守此信條，始能為國保土為民保命，若思利用個人在政治上之地位，別具存心，則不屈不撓之民志，斷不容其存在。

惟我人於此尤有不能已於言者，蓋今日之局勢，有大異於兩年前者，即以國難演進，已到最後限界。平津一帶，事實上已成邊防前線，此誠各方愛國人士貢獻智力之時也。平津間開居而富於軍政外交閱歷者頗多，

吾人知此等在野人士，多反對一黨專政，而其愛護統一忠於祖國則有同心。現在本黨已結束訓政之期，一年以後，將有國民大會之召集。吾人由慶祝全國團結救國之心理，甚盼此次參加新政府委員會者，俱竭盡智力，為國家保華北，為華北謀進步！以此平津一隅，表現本黨以及在野各派合作救國之成績，此與將來憲政之推行，當有良好影響也。我人惟主張全國之有國民意識者，俱立於一條線上，為救亡而努力。平津間不乏過去政軍各界之領袖，當此危機，宜有所貢獻於國家，此吾人尤所渴誠希望者也。（甘）

國貨業新期望

以一種貨幣政策保護自國之產業，此乃國際間常見之現象，如英鎊美元日元之硬事貶價，其共同之目的，無非在於圖造成對外貿易，有利地位，以維持並發展其國內產業。惟我國之新貨幣政策，其意義自未可與列強之貨幣戰相提並論，蓋此乃金融恐慌之結果，為保持國民經濟及財政基礎之一種最低限度的自衛舉措。惟在事實上，新貨幣政策既足以阻止白銀之外流，即對於與平衡國際收支有關之進出口貿易，自然產生相當之影響，因而其反應於國貨業者亦大體上為有利。國貨業欲獲健全之發展，能漸次採用國產原料，而脫離對於舶來原料之依賴，除極少數國內缺乏之原料不得不仰給國外者外，凡

國內已有出產者儘量加以採用，然後始能產生真正之國貨廠家，建立鞏固之民族工業。其次，我國新式工業多聚集於沿海一帶，在過去社會不安之時，固無足怪；現內地秩序漸定，國貨業似應移其一部分目光於內地，設工廠於附近原料產地及銷場之處，以謀減低原料及製品運輸上之成本。從謀自給自足做起而漸圖發展國外市場，如此可使方告萌芽之製造業，免去國際市場激烈變動之打擊，此為國貨業今後圖謀發展之一新途徑。總之，國貨業不獨須改進其技術，且須一方面儘量利用國產原料，一方面注意對於內地市場之自給，而徐謀海外市場之發展，然後乃能獲致鞏固之基礎焉。（森）

漁業救濟問題

五全大會宣言在「裕經濟以厚民生」一節，列有一勵漁業一項，一中全會閉幕以後，吾政府當能秉承五全大會之決議，在漁業方面，推行有效之救濟方法，使已處危殆之吾國漁業，得慶更生。

吾國沿海漁區，據近年科學上之探測，約有二十七萬一千八百零五方哩，為優秀漁場，設能順利開發，漁產前途實無限量；乃近年以外魚回銷，外輪侵漁之故，吾國漁業竟瀕破產之境，今夏以來，各省漁區狀況，尤屬滿目淒涼。

惟政府當局誠宜從經濟方面，妥為救濟

，但此外更應注意者尚有兩點：其一，吾國沿海一帶，常有侵漁之外輪，憑其進步之技術，侵索漁利，無微不至，有時且深入吾各處港灣，對於國防，亦有至深之影響。故為保全漁權計，望政府當局用外交手續，加以取締。其二，過去行政官吏，對於漁村管理，及漁民教育，大都忽視過甚，因而文化落後，漁民技術亦永不能進步，故沿海漁政在今日實至切要，尤望政府當局加以深甚注意。（謙）

遺產訟

遺產制度，在一般社會，視為一件天經地義的事；為父母者，倘身後無遺產及於兒輩，覺得是賞恨以終，好像店夥因經營失利，愧對東翁的光景，情願一生吝嗇蓄積，遺留下輩揮霍，方始盡其責任，這也是可憐，又復可笑的迷夢吧！

因遺產涉訟公庭，現在社會是極普通的，大多係兄弟姊妹等直接系統上的爭執。若夫婦間遺產爭訟，尚不多觀。今有蔡某以經營牛奶棚積資百餘萬，可謂長袖善舞；乃死後遺產，不交給法定繼承人，而交與其媳管理，當然另有問題在內；其子因繼母胞妹未得應繼的財產，控訴其妻，不惜對簿公庭。此項遺產糾紛，更不多觀，因財而骨肉成爲陌路，因財而同室相敵，一切的不幸，因之而發生，財產誠不祥之物歟！（銘）

海縮會議開幕

海軍軍縮會議，已於本月九日在倫敦開幕，各國在本屆會議，所抱定之方針，可於各代表開幕演說中窺見一般。則英國主張，海約原則應維持，艦型可縮小，潛艇須廢除，或防其濫用，所謂維持海約原則，係指保持舊比率或保有相當之優勢而言。美國則率直主張維持舊海約，保有五五三之比率，並提出相互間之安全原則，普減海力二成。日本之主張為廢止舊約，另訂海力平等之新約，將新約之量盡量減低，縮減主力艦大巡洋艦航空母艦等艦型，維持潛艇。法國亦主張佔有相當之優勢與質的限制。意國則不願放棄新造之兩巨艦，欲以此列入質的限制之外。綜觀各國主張，其對立之狀態，已甚顯明，會議初開，其形勢已成僵局，尤其是英美日三大海軍國之意見，殊鮮調和之餘地，與去年今日海會初步談判行將決裂之際，其情況毫無二致。一年以來，國際間之局勢，頗多變更，最近如華北問題，稍遠如地中海與阿比西尼亞問題，再遠如德國重整海軍問題，其影響所及，更增強各國之信心與堅持舊日之主張，自去年初步談判失敗之後，英美日法意五國與復興之德國，靡不斥領款以整海軍，建艦艇，增員額，添造海軍，加築根據地，各向軍備之途疾馳猛進。華盛頓當局聆悉各代表之演說，咸抱悲觀，以為英美

日主張，大相懸殊，新條約絕少成立之望，非無故也。

此次海會果無成議，則今後之局勢，將爲一極可注意之問題，其將重作軍備上之競爭乎？此固爲各強國躍躍欲試而同時又不敢輕舉妄動者。或謂各強自身之經濟恐慌，猶未盡去，則所謂造艦競爭，談何容易。然自另一方面觀察，則今之以侵略他人以求解決自身之經濟恐慌者，正大有其人，列強間矛盾尖銳至於極度之際，即不難演成武力之角逐，由是而言，則廢置海約，適中意圖侵略者之所懷，如是，則今後之世界和平，更有不堪言者矣！雖然，海縮之所以維持至今，其實效固不在條約之本身，自紙黑字，裝訂成帙，加以簽署，壯嚴極矣，然其成敗不在此焉。國聯盟約豈非曾被撕毀乎？苟視其內在之因素，則過去海約之得以維持，其要件厥在乎諸強國之相互的監視。抱持野心者其抱持本非一日，所以不即發者，慮踴後者之有人，故不敢過爲輕舉妄動耳。夫今之足以左右海會者，在太平洋爲英美日，在地中海爲英法意，鼎足之勢，惟有以二對一乃能維持，故欲從海會而推論今後之局勢，毋寧注意今後國際關係之推移，英美而能合作，急劇之變化，或可冀則其不致出現於目前也。

海縮會議與遠東

爲了重新瓜分世界市場，已經把全世界

的列強，拽入於和平與戰爭的歧路，而最近的海軍會議，更是決定遠東局勢與世界和戰問題的新因素，在海軍會議開幕的前夕，參加會議的主要國家，均竭其智能，作種種的活動，第一，以日本來說，其出席海軍會議的代表團，於本月一日道過柏林，曾與德國海軍總司令賴德上將舉行談話，而希特勒之軍艦代表李本特洛浦亦復參加，其具體內容雖無由獲知，惟其有關於遠東問題，已為德國若干政界人士所注意，至本月四日，日本出席海軍代表團，曾發表聲明，其中有一日本並不反對廢止潛水艇，並歡迎締結太平洋不侵犯公約一，但此種聲明傳到東京以後，日本外務省立刻即來一個嚴重的否認，並以反對廢止潛艇等三項理由，從客觀上說明海縮的無效。第二，美國則堅決反對日本平等的要求，對主力艦力主以三萬五千噸為最低限度。第三，英國則主張以對於各級軍艦分別規定質的限制為基礎，但表示它所提的數字，仍有修改的餘地，第四，法國主張其所置的海軍力，應超過歐洲其他的大陸國家，第五，意大利力主保持潛水艇及其已經建造的三萬五千噸的主力艦，惟於地中海及直布羅陀中立化之說，則不擬提出要求，如此看來，在技術問題上，各國的主張既然是相互對立，沒有一個共同的要求，在政治問題上，因着遠東問題中英美日三國的相互對立，更沒有什麼成就的可言，所以華府與倫敦兩

海軍條約的一日廢棄，則遠東的局勢，必然隨之而緊張。關乎未來遠東局勢的變更，現在已有若干蛛絲馬跡可尋，先以英國言，我國駐英大使郭泰祺氏，於本月三日曾請英國政府注意日本在華北破壞中國主權的運動，而其下院中國委員會，亦於五日討論華北的時局，惟於此攪亂遠東大局形勢的開長，英國保守黨報紙，以為英國一既無干涉的能力，則自以不作有所作為的妄想，「其將縱虎出柙，已昭然若揭；至言美國，因着華北問題，其國務卿赫爾於本月五日發表談話，雖以國際信義為言，期望野心國家尊重各種現有的國際條約。但是我們深切的認識如果沒有巨大的壓力，像國聯對意制裁那樣的制裁日本，則一切的聲明與警告，都不足以斬斷毒害遠東和平的魔手。（仁）

美國之空軍計劃

際此日英美諸國之代表聚首英倫，討論裁減海軍之時，美國國會乃草擬五年空軍計畫，其內容每年建造軍用飛機八百架，並籌措經費，實現「韋爾柯克斯」之大空防計畫，「日本既堅執海軍平等之要求，美國乃採取唯實主義態度以對付，則所謂五年空軍計畫，非僅以空言恫嚇日本已也。夫太平洋不幸而有戰事，美國，因感地勢上之不利，利於取攻勢，在戰爭爆發之初，即將日本之產業中心及政治中心破壞，使前綫士卒失後方之

聯絡，無作戰之勇氣。為達到此目的，則海軍遠不及空軍，蓋美國空軍，在技術上能力上數量上質量上，均非日本之所能及，且美國之飛機工業，鋼鐵製造工業發達，財力豐裕，技術科學進步至速，其空軍之潛在力，數倍於日本，日本之都市，大率為板屋木舍所構成，易於燃燒，日本之軍艦其噸數較小，而鐵甲較薄，易於破壞，空軍往返自如，不若海軍之需要大量之給養與龐大之根據地，自亞留仙羣島至日本本部，距離較短，飛機襲擊，奏效較易，此美國國防計畫之所以注意空軍，而日本所以視此為腹心之患也。

華盛頓會議以前，日本於東亞大陸恣意侵略，美國政府以非空言所能阻止，乃提出大海軍計畫，故華盛頓會議中日本得稍改變其態度，今倫敦海軍會議開幕矣，美國之五年空軍計畫，在外交上將收何等效果，實當前之有味問題也。（顯）

實行新生活

革除壞習慣



蘇聯政治制度

韓覺民講
汪公選記

主席！各位先生！兄弟今天講的題目是：『蘇聯政治制度』；我們要知道：『蘇聯政治制度』這一個名詞，原是蘇維埃社會主義共和國聯邦政治制度的一個簡稱。

本來，政治制度，是極其複雜，極其枯燥乏味，而不易說明的一種東西。因為制度，是含有時間性和空間性的；牠往往因時間性和空間性的不同，而產生了各色各樣不同的政治制度。從縱的方面來說；例如奴隸社會時代的政治制度，封建社會時代的政治制度，資本主義時代的政治制度，就各因其當時社會結構的不同，而有各個相異的制度出現；再從橫的方面來說：各個國家因其自然環境的不同，例如海岸線的長短，山河的分佈，森林的有無，礦產的多寡等，以及各國文化發展的速度和風俗習慣的不同，也就要影響到各國的政治制度的形成了；更就現在世界各國的政治制度來說：雖然普通一般人把牠來綜合分成幾類，什麼內閣制，總統制，委員會制，法西斯制，蘇維埃制等等。但是，假使嚴格地說起來，現存的各個國家的政治制度中，簡直沒有兩個國家的政治制度，是完全相同的。

今天講的蘇聯政治制度，就是這許多不同的政治制度當中的一種政治制度。這種政治制度，在政治史上，可說是一種新的東西，一種替代民主議會制度的最重要發明；牠的歷史，總共不過十七年多，牠是一九一七年十一月七日，（當時適當俄歷的十月）所以一般又稱牠為十月革命（俄國的布爾塞維克黨人領導大多數民衆推翻了克倫斯基政府，才成立的一種政治制度。

蘇聯的這種政治制度，下自村落上至聯邦的最高機關，都是一律的整個的以蘇維埃制度和貫串的；按蘇維埃（Soviet）這個名詞，本是一個俄國字的譯音，含有『議會』或『委員會』的意義；但是牠和平常民主議會不同，牠是代表勞動者意志的一種組織，牠原來是一個羣衆鬥爭的機關；牠是模倣一八七一年的巴黎公社而來的；至於這個名詞的發現，却是在一九〇五年俄羅斯革命的時候；因為自一九〇五年革命失敗時起，布爾塞維克的鬥爭口號，就是『一切權力歸蘇維埃』，直到一九一七年十月革命成功以後，蘇維埃這名稱才發展成爲一種正式的政治制度。在此我們應該說明的，就是作爲羣衆鬥

爭機關的蘇維埃，爲什麼會發展成爲一種政治制度？依照布爾塞維克的理論，要想從資本主義社會轉變爲社會主義社會，中間必要經過一個很長的過渡時期，在這個時期內，就須建立起無產階級專政，蘇維埃便是一個實現無產階級專政的政治制度。

蘇維埃社會主義共和國聯邦究竟是那幾個共和國構成的呢？我們知道加入聯邦的國家，計有俄羅斯蘇維埃社會主義聯邦共和國（The Russian Socialist Federal Soviet Republic）烏克蘭蘇維埃社會主義共和國（The Ukraine Socialist Soviet Republic）白俄羅斯蘇維埃社會主義共和國、（The White Russian Socialist Soviet Republic）及外高加索蘇維埃社會主義聯邦共和國、（The Trans-caucasian Socialist Soviet Republic）烏士貝克蘇維埃社會主義共和國（The Socialist Soviet Republic of Azerbaijan）吐谷曼蘇維埃社會主義共和國、（The Socialist Republic of Turcoman）泰琪克斯坦蘇維埃社會主義共和國、（The Socialist Soviet Republic of Tajikistan）等七個蘇維埃國家其中俄羅斯和外高加索爲聯邦共和國。俄羅斯蘇維埃社會主義聯邦共和國內，又包含十個自治共和國及若干自治區，又外高加索蘇維埃社會主義聯邦共和國內，包含三個獨立共和國，又烏克蘭蘇維埃社會主義共和國內，包含有一個

自治共和國，在此我們應該說明的，就是爲什麼在共和國內又分什麼自治共和國和自治區呢？這是因爲少數民族內的人口稀少，埃文化落後而設的；假使自治共和國，日後經過充分的發展，也可成爲獨立共和國，而爲南屬蘇聯的一個分子。

我們既然明白了聯邦的構成，我們就得講聯邦的制度。關於聯邦政府的組織，依蘇聯新憲法第八條的規定，其最高權力機關是聯邦蘇維埃大會，這個聯邦蘇維埃大會，是由各共和國的省蘇維埃及市蘇維埃大會選出的代表組織而成。依蘇聯新憲法等九條的規定，前一種省蘇維埃代表是每住民十二萬五千人選出一人，後一種市蘇維埃代表是有選舉權者之二萬五千人選出一人，選出來的代表，大約有二千一百餘人，然而其中有議決權者，僅僅是一千五百四十人，其餘的人，都只有諮詢權而已，該會依蘇聯新憲法第一條第二條的規定，大概可以行使下列的職權：

一、外交，對外代表全聯，簽定條約，宣戰媾和，變更國界及邦界等；
二、財政——制定全聯和各共和國的共同稅，制定全聯歲入歲出的預算，發行全聯和各共和國的公債，制定全聯領域內流通貨幣，批准各共和國的附加稅；
三、經濟——制定全聯的經濟計畫，訂立對內對外貿易的條例，管理運輸及郵電，制

定度量衡，制定勞動保護法規，制定工廠的與租借的契約；

四、法制——編制民刑訴訟勞動等法；

五、軍事——編制聯指導全聯的軍隊；

六、其他——取締全聯境內反革命行動，解決全聯和各邦聯的爭議，廢除各邦和全聯憲法抵觸的決議。

聯邦蘇維埃大會，除有行使上列憲法上所指定的一切權力以外，尚有一種較大的權力，就是能夠改定憲法。

聯邦蘇維埃大會，是每年開常會一次，若遇聯邦中央執行委員會有提案或聯邦蘇維埃大會，民族蘇維埃議會，或聯邦國有二個以上的請求，得開臨時大會，開會時，除政府方面的報告，通告，各種決議外，最重要的是選舉聯邦中央執行委員會了。

在聯邦蘇維埃大會閉會以後，便把職權移交於聯邦中央執行委員會。這聯邦中央執行委員會，牠不但是以執行爲主體的機關，而且還有其他國家議會的權限；又因爲蘇聯並不是三權分立的國家，所以牠的機能，也不祇限於立法；牠由審議由聯邦會議和民族會議，或由其他聯邦各機關，各共和國的中央執行委員會等所提出的一切法令；牠有自己發佈各種法令，統轄聯邦立法，及行政事務，以及決定該會幹事會與人民委員會的權限；牠有審議和裁可一切關於制定聯邦政治生活及經濟生活的一般規模和足以根本變

革聯邦國家機關的現行事務等法律命令的權限；除此以外，牠還有很強大的監督權，牠對於全聯領土內，除了聯邦蘇維埃大會以外，一切機關所發的法律命令，都可加以廢止或取消；同時聯邦中央執行委員會的主席，就是蘇聯國家對外的代表，相等於其他國家的元首，聯邦中央執行委員會的權限之大，由此可想而知了。

聯邦中央執行委員會，是由聯邦會議和民族會議組織而成的。聯邦會議係由聯邦蘇維埃大會，依照聯邦各共和國人口比例選出，其委員人數約四百餘人；民族會議則由各共和國及自治共和國政府各選派委員五人，內有兩個小共和國各選派委員一人，各自治區政府選出委員一人，組織而成。再由兩會議各選出代表七人，組織各該會議的幹事會，凡在聯邦全境所施行的一切法律，均須經聯邦會議和民族會議的核准，這兩個會議都有同等的權力，如果兩會議關於某一問題發生爭議的時候，就有該兩會議組織調和委員會來解決，如果調和委員會尚且不能解決者，就提交聯邦蘇維埃大會來解決。

聯邦中央執行委員會，每年開常會三次，開會的日子很短，議事日程，大概在一月以前，就發表在各新聞紙上；但是聯邦中央執行委員會，可以依據聯邦會議和民族會議的幹事會，或聯邦各共和國的中央執行委員會的要求，得開臨時會議。在其閉會期內，

則以其幹事會為最高權力機關，該項幹事會係由聯邦會議和民族會議的幹事會，與聯邦中央執行委員會全體會議各選出的七人，共計二十一人，組織而成（參考蘇聯新法典第二十五條第二十六條云）。

在聯邦中央執行委員會的幹事會之下，更設立一個聯邦人民委員會，這個聯邦人民委員會，在名義上雖然是對於聯邦中央執行委員會及其幹事會負有責任，而且受牠們的監督，但是實際上她並不隸屬牠們的下面，因為牠不是聯邦中央執行委員會的執行機關及行政機關，而且牠所發布的政令與決議，在全聯邦都有拘束力；如果聯邦各共和國的最高機關，不滿意牠所發布的政令與決議，只能夠向聯邦中央執行委員會提出抗議，但是沒有停止執行那命令的權利，能夠取消或停止聯邦人民委員會的政令和決議的，祇有聯邦中央執行委員會和聯邦中央執行委員會的幹事會。

聯邦人民委員會，設下列各種人民委員會。

一、外交人民委員會——本部以指導全聯的國際政策為其主要任務；

二、內政人民委員會——本部一方面是總攬全聯主權為諸地方機關的監督機關；他方面又是指導共產經濟的經濟機關和指導一般的及專門的民政行動的警務監督機關。

三、革命軍事委員會——本會以編制及指

揮國防軍為其主要任務；

四、財政人民委員會——本部以編成一般國家預算，保管國有貴重品，發行紙幣，及編成稅務管理為其任務；

五、貿易人民委員會——本部是指導全聯所獨占的外國貿易的機關；

六、交通人民委員會——本部是關於運輸的編成，及指導的機關，以管理一切交通道路為其主要任務；

七、教育人民委員會——本部的任務，在於指導全聯具有一般及職業性質的學術藝術和教育等事；

八、農務人民委員會——本部的任務，在於開發並完成全聯的各種農業；

九、民族事務人民委員會——本部以實行蘇聯的民族政策，保障蘇聯境內各民族和適應各民族的生活，文化，經濟的種種狀況，以及助成其物質的和精神的開發為其任務；

十、司法人民委員會——本部的任務，在於指導及管理主權一切機關，監督企業及個人的行動是否合法？並發布法令，解釋法規，執行裁判，調查法案等。

十一、勞動人民委員會——本部以增進被僱勞動者的經濟利益為其主要任務；

十二、社會保護人民委員會——本部的任務，是救援並保障農民勞動者亦軍家眷和廢兵；

十三、工農檢查人民委員會——本部是唯

一的實際監督機關，勞動者和農民均得參加；

十四、郵電人民委員會——本部為總管全蘇聯一切通信事務的最高機關；

十五、糧食人民委員會——本部為全蘇聯準備食料及工業原料的最高機關；

十六、重工業人民委員會

十七、輕工業人民委員會

十八、木材人民委員會

在一九三二年以前本為一人民最高經濟委員會以執行工業化計劃

上述各人民委員會，都以人民委員會為主席，並且直接向聯邦中央執行委員會及其幹事會負責；聯邦人民委員會為立法及行政機關，而各人民委員會則僅為行政機關，而無立法權。

此外，為求國防與經濟組織的完備起見，為求統一與調節人民委員會的活動起見，除上述各人民委員會外，更設一勞動國防會議，這個勞動國防會議，牠的性質是聯邦人民委員會所組織的小組委員會，專事制定關於國民經濟生活的法制，牠的議長就是聯邦人民委員會的主席，至於勞動國防會議的委員則由陸海軍人民委員，輕工業人民委員，重工業人民委員，勞動人民委員，交通人民委員，農務人民委員，食糧人民委員，工農檢查人民委員陸上運輸人民委員，國內供給人民委員，國外貿易人民委員等兼任的，蘇聯總工會也可派代表到該會議所發布的決議，指令，及訓令等，除可由聯邦中央執行

委員會加以修正外，中央及地方各機關應一律遵守，但是勞動國防會議僅僅是一個設計和立法機關，至於它所決定的計劃和法案，仍需要各人民委員部去替它執行。

在蘇聯政治制度當中，還有一種特殊的組織，牠就是史太林所稱的蘇維埃政權的懲罰機關，牠的名詞就是國家政治部，依據蘇聯新憲法第六十一條第六十二條第六十三條的規定，它是聯邦各共和國爲了取締政治的和經濟的反革命行動，以及賭博和盜匪等工作而設立的機關，元是隸屬於聯邦人民委員會會議之下的，它的部長在聯邦人民委員會會議中有討論權，同時聯邦人民委員會會議派在聯邦各共和國的代表，可以指揮該部的地方機關，至於該部職員的待遇，是和現役軍人一樣，他們也有利用海陸空等交通的權力。

國家政治部分爲六股，就是國外股，經濟股，運輸股，軍事股，密探股，和行動股，各股都設有監察隊，可以直接行使拘捕和審判，但是拘捕犯人必須在四十八小時以內，通知最高法院檢察官，並且要在一個月以內，審判，將拘捕和審判的詳細情形，都通知總檢察官，凡是一個案件最後一審的時候，必須有檢察官到場，至於國家政治部的判案，也有檢察官和聯邦中央執行委員會可以加以討論或被告的親友向聯邦中央執行委員會請求特赦。

除上面所講的各種組織以外，還有一個

聯邦最高法院，這是爲了確定全蘇聯領土內革命法律的效力起見，特在聯邦中央執行委員會中設立的一個機關，聯邦最高法院的主要權限，牠有解釋聯邦各共和國對於聯邦一般法律問題權限；牠有觸決聯邦各共和國間司法上爭執的權限；牠有審理控告聯邦各共和國高級官吏在執行職務期間的犯罪案件；牠可依據中央執行委員會的請求按照憲法上的見解，決定聯邦各共和國某種決議的是否合法；牠更可審查聯邦各共和國高級法庭的決議案，及判決案等是否與其他共和國的普通法律有所衝突；有所妨害；並且可以向聯邦中央執行委員會告訴；講到聯邦最高法院的組織。在最高法院之下。又設有一個聯邦最高法院高級會議部，聯邦最高民事和刑事部，最高軍法會議及最高陸軍運輸裁判部。

以上所講的各種機關，都是屬於蘇維埃社會主義共和國聯邦的，也即是中央的，現在我們再來講講聯邦各共和國，自治共和國，自治區，以及省、縣、市、區、村等等的地方組織。

先就聯邦各共和國來說牠的權限是很狹窄的，蘇聯憲法上（第三條和第四條）雖然規定着聯邦各共和國的主權，除受本憲明白規定外邦各共和國得獨立行使本國的主權，並且承認各共和國均保有退脫聯邦的權利；但是聯邦憲法上關於聯邦權限的規定，却

是極其廣汎的，所以聯邦各共和國能夠自由處置的權限，就要狹小了。就歷史方面來說，一九一八年的蘇俄舊憲法，大體上就是其他聯邦各共和國和聯邦憲法張本，聯邦憲法又把牠他的制度作爲其他各共和國制度的根據，所以聯邦各共和國的組織，都很類似聯邦政府的組織；牠們的最高政權機關，就是共和國蘇維埃大會，中央執行委員會，及其幹事會，此外尚有人民委員會，至於聯邦與共和國不同的地方，就是共和國的中央執行委員會對於牠的幹事會或人民委員會所提出的案件，向來是不加多少的討論，就把原案通過，但是在實質上，牠是一個很重要的立法機關。

又人民委員會，是由自治人民委員部，協同人民委員部，和統一人民委員部組織而成的，自治人民委員部分內政，司法，國民教育，保健，社會設施，農業等幾個人民委員部，牠專門執行共和國的自治事項的，牠的性質是獨立的。協同人民委員部分國民經濟，財政，國內商務，勞働，勞農監察等幾個人民委員部。牠一方面是共和的機關，同時又受同一名義之聯邦人民委員部的指揮與監督。其他屬於統一人民委員部的外交，海陸軍，國外貿易，交通，郵電，等幾個人民委員部。牠們僅僅是聯邦人民委員會的特派代表，並未設立專部。但這些，代表，是聯邦人民委員會根據聯邦人民委員部或各

共和國中央執行委員會的推薦而決定的。假使各該共和國認為不適當時，也可以把牠拒絕。

其次，就自治共和國和自治區來說：自治共和國大多沒有自己的憲法；牠的組織，普通由聯邦共和國的憲法來決定的。牠對於聯邦政府的民族會議也可以選派代表參加，並且自治共和國也有蘇維埃大會，中央執行委員會，人民委員會等等的組織，不過牠的人民委員額數比較少些；牠不屬於聯邦人民委員會部，而受共和國政府的指揮。至於自治區的組織，有設置人民委員會的，也有不設置人民委員會的；但是，必須有一個中央執行委員會，負自治區行政立法的責任；牠除了對於聯邦政府的民族會議有參加一人的權利外，一切都與省相同。

其次，再就省、縣、區、市、村方面來說：省蘇維埃大會是一省的最高政權機關，討論國家的一般問題，決定地方的一切事項，承認或檢查地方團體的預算，審查省、區、縣執行委員會工作的報告，選舉各共和國或聯邦蘇維埃大會的代表。每年開大會一次，也可召開臨時大會；閉會以後，即由他所選舉出來的執行委員會代理牠的職權。

省執行委員會每月至少開常會一次每年開擴大會三次；所謂擴大會，不限於省執行委員，就是縣執行委員和市蘇維埃代表，也可參加，他如省執行委員會附屬各部的職員

，以及特別邀請的人，也可列席發言，勞動者也可到會旁聽，不過擴大會僅是討論的機關，實行的還是省執行委員會。這個執行委員會的權限，是很廣的，不僅執行中央所發佈的法令，不僅監督下級機關執行這種法令；而且對於中央機關不當的決定，也可提出異議；尤其是人民委員部的命令，和人民委員會或中央執行委員會的命令相矛盾時，牠可以停止執行；牠可以請求軍隊的援助，提議施行戒嚴令，緊急時，牠可以自己宣佈戒嚴在另一方面牠是中央財政的執行者，同時，又是地方財政的指導者；牠可以決定地方稅，舉行內外債，地方團體的預算固須經過省蘇維埃大會的承認，但執行委員會也得臨時加以認可。此外省執行委員會爲了組織省的社會主義經濟，可以自立生產計劃，可以經營企業及管理輸出入。同時也可以從事農業，消費合作，保健，社會救濟，開設學校，圖書館，博物館，等等。在司法方面，牠有承認並罷免省內裁判官的權限，同時，也有幫助執行判決的責任。末了，我們要知道省是地方最高權力機關，因此牠也設有人民委員會，牠的行政，財政，軍政，農業，勞動，國民教育，食糧，保健，國民經濟，社會保安等部門，都附屬於執行委員會。各部的部長任期均定爲一年。

縣蘇維埃大會是一縣的討論和監督的最高機關。每年開會一次，閉會以後，縣執行

委員會是最高機關；縣執行委員會的底下，也設有行政，軍政，勞動，財政，農業，教育，地方經濟等部門，其活動僅限於一縣的範圍以內；各部的部長任期也是一年。

市蘇維埃是一市的最高機關，各市有設立執行委員會的，也有不設立執行委員會的。牠有編制預算的權限，也有徵收市稅的權限；牠更有借內外債的權限。牠爲擔當起實際的工作起見，牠更設有類似省執行委員會各部的種種組織。

區的最高機關，是區蘇維埃大會。牠是下級的執行機關，牠是中央政府和羣衆直接相接近的樞紐。牠每年開大會一次，也可召開臨時大會。至於執行實際事務的，則有區執行委員會；區執行委員會權限，大體上和上級的權限相同，對下行使村蘇維埃的指揮與監督；對上則執行省與縣的各種法令。牠保護人民的自由，監視結社和出版，取締暴利，騰記戶籍，以及關於土地勞動等職務。

村有村蘇維埃大會，每月至少集合兩次；牠是上級機關的執行機關，掌理警察，行政，財政，經濟等，一切關於村生活的事務。執行委員會則設置於較大的村落，普通都由蘇維埃委員長及書記執行一切事務。

選舉蘇聯制度上也是值得注意的，依一九二五年蘇聯新憲法第四篇第六章第六十八條的規定：一對於蘇維埃的選舉及被選舉凡屬俄國公民在選舉的日子年滿十八歲無男

女宗教民族的區別，均得「有之一」；但其人應以下列的各種爲限：

一、凡從生產勞動與公共事業勞動以爲生活及從事家庭職業以保證前者有從事生產勞動之可能者；

二、工農紅軍及海軍兵士；

三、屬於以上二類之公民而在某程度下喪失了勞動能力者；

又第六十九條規定着，凡犯以下各項者，不得有選舉及被選舉權：

一、雇傭他人的謀利者；

二、不以勞動而恃資本企業之收入以爲生活者；

三、商人代理人及中間販賣者；

四、凡宗教的傳道者及僧侶以其事務爲職業者；

五、在俄政府下的警察偵探及前俄皇族與曾擔任前政府刑罰機關的業務者；

六、神經病患者；

七、經法庭宣告犯罪者。

並且依蘇聯憲法的規定，凡各國勞動者係屬蘇聯國土，也得享有蘇聯一切政治上的權利。這就是凡外國人也只要是屬於勞動者或農民階級或是受雇於蘇聯的專家，就都有選舉權和被選舉權。這樣，沒有選舉權的人，只限於中等以上較少數的資產階級了。（一九二八年的選民等於全聯戶口的百分的九二·七）。但是人民行使這個選舉權，而能

直接選出的，僅是市和農村的蘇維埃，市多半以工廠爲選舉單位，農村則以種種小團體做選舉的單位；工廠內的選舉，是首先提出一傳名單來，交工人理事會與工人代表加以討論，並且對於各候選人的工作經過，都加以檢查，然後才將各候選人的名字，單獨來付表決；再把這個通過了的名單，分發各工人小組來討論；經各小組通過後，再召集全廠工人大會，來把名單付表決，每個工人對於不合意之被選舉人還可提出反對，經過表決後，就成爲正式名單了；然後把他再交選舉大會來表決。至於農村的選舉，是在選舉以前，有許多本村的民衆，集會在一處，對於候選人的提名加以討論後，召集一個全村大會，對於候選人的履歷，與別人對他的批評，都公開地告訴於出席的民衆，讓他們逐一加以討論，然後才召集，在式的選舉大會。

市或村蘇維埃一經選舉成立，便舉行選舉直接的上級蘇維埃。上級蘇維埃更相次的選舉更上級的蘇維埃，一直到最後選出了國家最高機關的聯邦大會。他們的選舉手續極爲簡單，大概都用舉手表決法。

綜合上面所講的，我們可以知道蘇聯政治制度是與其他各國的政治制度完全不同的，牠有其獨有的特徵：

一、蘇聯的制度，是具有國際主義的色彩的，這一點在蘇聯成立宣言上，說得非常

顯明；那宣言上說：「……最近各蘇維埃大會都一致贊成組織社會主義共和國大聯合，是足以證明此舉，是平等民族的自願結合，各國可以自由退出，所有現在已成立或將成立的社會主義各蘇維埃的共和國也都可自由加入，……而組織一個世界社會主義的大蘇維埃共和國。一又蘇聯憲法上更明確的規定，「聯邦各共和國，均保留退出聯邦之權。」這種可以自由加入與自由退出的制度，可說是最國際的國家形式了。

二、蘇聯的國家。是具有特殊的階級性的。依布爾塞維克黨人的意見，一切國家都是有階級性的，都是保護階級利益的。現在國家，都是資產階級的國家；蘇聯在這內有舊統治的殘餘勢力，外有各資本主義國家的革命過渡時期，勢必維持國家的組織，而且要建立起一種無產階級專政的政權形式；以無產階級專政爲手段，來鎮壓統治勢力的復辟，來肅清一切舊有的殘餘，來組織羣衆，來訓練羣衆，根本消滅階級，消滅人對人的剝削，消滅當作壓榨機器用的國家，而建立無階級無國家的自由平等的人類社會，這是馬克斯列寧他們所幻想的未來共產主義社會。這也是一九二五年蘇聯新憲法上開宗明義第一篇第一條所說的主要目的。

三、蘇聯的選舉也是以階級爲標準的。如像第六十九條上所規定的，雇傭他人或不勞動而恃資本來生活的人們，都沒有選舉權

；反之，就是外國僑居蘇聯的人民，只要是屬於勞動，却都有選舉權。這是很顯然的以資本家爲無資格享有選舉權了。因此蘇聯的一切權力都屬於勞動者農民，赤軍及哥薩克代表蘇維埃了。（蘇聯新憲法第二條）

是蘇聯一切政治機關的基礎單位。以上所列舉的條文，見顧樹森編蘇俄新法典。（中華書局出版）

編者按：本篇係韓覺民同志在市教育會舉辦之職業青年讀書會所講。茲承該會主幹王龍章同志送登本刊，爰載全文於右，以供一般同志之參閱焉。



菲島獨立的前途

奉生譯

菲律賓共和國於十一月十五日成立，這不僅在菲島歷史上是劃時代的一頁，對於遠東國際關係也有莫大影響。今後菲島是否能順利的完成它的獨立的使命，是大家注意的目標。本文爲美國威司康辛大學教授柯爾克（C. L. Kirk）所作，對菲島獨立的前途剖析得非常清楚，頗值一讀，原文見十一月號「現代史料」。

本報（Manuel Quezon）在九月十七日被選爲菲律賓共和國第一任大總統，十一月十五日新共和國正式成立，這在美國與遠東外交史上開一新紀元。按現今的計劃，美國將減少在菲島上統治至最小限度，十年之後，美國的權力便完全退出，菲律賓將變爲完全獨立的國家。

雖然菲島本年五月公民投票的結果大多數人民贊成獨立，但菲島獨立與自由，前途

並不很樂觀。菲島政治上與商業上的領袖並不快活；不快活的理由雖多，但可綜括在下面的一個問題，就是從目前世界大勢，尤其遠東局勢看來，菲律賓一旦獨立之後，果能維持它的獨立嗎？

菲島領袖現在才認識在獨立法案目前的規定之下，菲島的經濟組織很難脫離了美國，而繼續支持下去。如菲島經濟組織果真崩潰，而發生騷亂，試問如何能止日本以此爲

藉口而來干涉，如她對於滿洲那樣？連菲島最樂觀的政治家都不能置日本帝國主義於不顧，而對於日本帝國主義的恐懼心理，會使菲島政治家要求美國對於該島還保持某種經濟或政治的結合。

當美國從西班牙的手裏取得菲島時，美國爲解放古巴發動這公正的十字軍，結果得到這富饒的贓品，外國對美國這種偽善舉動既多惡評，而意想不到的，國內的攻擊也很猛烈；在內外夾攻之下，共和黨政府趕快對菲人和全世界說，美國對於菲島決沒有普通所謂征服的意思。麥金萊（McKinley）總統說，「我們已開始，並將繼續使因天命而歸我們統治的人民感到，我們企求增大的是他們自由和幸福，不是我們的權力和利益。」

美政府的要人起初便允許菲島自治權力的不斷增大，並暗示美國的政策，如菲人堅決要求的話，最後將完成該島的獨立。如果不是美國會時常有決議案或其他形式，明白的表示終久給與該島獨立，那末從這方面已很可使問題異常活躍了。

自然這問題的活力主要來自馬尼拉，而非華盛頓。菲島政治家早就認識了「自由」等神祕的字的價值，它很快的變成要從事政治活動的菲人的主要商品。事實上，獨立的觀念這樣的深入菲島民衆的腦中，今日如有政治領袖反對這問題，差不多等於政治的自殺。不幸的是菲島民衆這種信念，現在反

成爲解決政治問題的障礙，菲島政治家簡直不能越過去。

歐戰結束後，菲島的宣傳更見有力而堅決。威爾遜政府受民主黨允許菲島獨立的傳統主張的束縛，當遇到權力的責任時而取兩面討好的政策。它製訂了法律，大大擴張菲律賓自治政府的範圍，此外所作的事都寫在瓊司法案 (Jones Act) 的前言上，其中說，「穩固的政府已經成立」，美國主權便撤銷。

此後十二年共和黨的統治，並沒有使菲人更走近他們的目標。華盛頓很客氣招待一批又一批的請願團，但美國對外貿易的急速擴張，與美國產業的繁榮情況使官方不再注意這問題。在這十二年中，有兩次派遣調查團到該島去，每次的報告都說該島進步奇速：教育比較普及了，公共衛生進步了，公路也建築起來，非人的生活程度也提高了。

然而兩次報告都說，菲島獨立還談不到，因此華盛頓一般的意見覺得至少三十年裏，菲島獨立還不能想像。他們以爲菲人在分享美國繁榮的幸福中，快樂而且滿足，自然願意永久站在星條旗的下面了。

美國開頭便擬以獎勵對外貿易來改進菲人的經濟生活。一九零九年菲島開始與美國完全自由貿易，只受一點輸入額的限制。自從一九一三年這種輸入額限制也取消之後，便沒有任何種稅影響於兩國間的商業。因此菲島對外貿易急速的擴張，自一九零九至一

九二九，二十年間輸出入的總價值增加了百分之三百七十。

在菲島貿易的發達中，有兩個因素是有意義的。第一，菲島不久就倚賴着美國的市場。一九〇〇年的菲島總輸出中，美國只佔百分之十二。一九三四年，在菲島總輸出中，美國佔百分之八十七；在菲島總輸入中，美國佔百分之六十五。第二，菲島對外貿易集中在少數農產品上。現在糖的輸出在菲島總輸出中佔百分之六十以上，全數運銷於美國。一九三四年，糖，椰子產物，大麻產物，烟草這四項佔菲島總輸出中百分之九十以上。這種貿易的發展決不是一方面的。

一九三三年菲律賓佔美國輸出的第八位，是美國棉布，牛乳產品，香烟的最好主顧，也是肉，鋼鐵製造物等在遠東的最好市場。這市場對美國或是最有價值的，因爲菲人漸漸喜歡用美國貨，並且在可能時，常願買美國貨，不買他國較廉價的貨。

兩國的貿易雖使雙方都受其益，菲島經濟根本上還是不健全的。菲島的繁榮倚賴出口貿易太甚，而出口貿易倚賴美國市場也太甚。在政治上，菲島一步一步的走向自治；在經濟上，它反一步一步的和美國更密切的結合起來。

假如菲律賓因爲準備擔起獨立國家的負擔，而已經得到自由，情形便不同了。真的，美國國會沒有這種政治家的風度。在一些

農業組織的壓迫之下，它通過了獨立法案，因爲菲島獨立之後，對該島貨物可築起關稅壁壘。如果有別的方法可以擋住該島糖，椰子油的侵入，那末菲律賓獨立問題恐怕就要成爲紙上空話了。

在世界經濟恐慌爆發之前，美國人沒有嚴重的反對菲島貨物入口的。但到了一九三〇年，糖，脂肪和油的價格大跌之後，農業組織開始作反對菲貨的鬭爭。他們覺得菲島的糖和椰子無限制的免稅進口是美國農產品跌價的主要原因，最初他們想在司慕特赫萊稅則法案 (Somot Hawley Tariff Act) 上，課菲島進口貨的關稅。後來他們知道，菲島只要是在星條旗之下，這是不可能的，才決定贊成菲島獨立的要求，菲島領袖突然覺到他們的鬭爭的錦標已被美國強大而進取的團體奪去了。

美國農業局，農業協進會，乳業協進會，榨棉子者，與糖的生產者的理論是很簡單的。美國甜菜糖生產者協會主席坎寧斯 (C. C. Cummings) 講：「那每日工資只有三角五分或四角的人民所生產的糖，放一百萬噸在美國市場上，而運費比自丹沃爾 (Denver) 到奧瑪哈 (Omaha) 一袋糖的郵費還少，要說它不會使美國糖價跌落」，美國甜菜糖的生產者決不會相信。美國農業局聯合會議案也說：「對國內農產品課以高率的稅，同時令我們的殖民地或屬地的同類產品或代替物

免稅運入國內市場，這真是無益之舉。所以我們主張立即允許這些屬地獨立。」

美國一般的意見可以參議員海夫林(H. H. Heflin)的話為代表。他說：「非人像一塊磨石懸在我們棉花，花生，豆類，穀類生產者的頸上。給他們自治，脫離他們的羈絆吧！……我們主張解放菲律賓人，給他們獨立，此後他們低劣而價廉的物品進來，襲擊我們農民時，便能徵收關稅了。」

菲島糖和椰子油的輸入品對美國糖，脂肪和油的價格有惡劣的影響，這種說法很難加以證明，關於糖，美國從來不能自足，在一九三三年美國只生產她所需要的百分之二六·五，從夏威夷買百分之五·五，從波多黎各買百分之二·五，從菲律賓買百分之二十，從古巴買百分之二五·五。一般專家都同意，美國生產者只能供給美國所需要的一小部分；美國內糖的價格等於世界價格加上古巴糖進口的關稅。所以豁免進口稅的菲律賓對於美國的糖的生產者簡直沒有什麼不利的影響，因為除非取消了對古巴的特惠關稅，那末抵制菲糖的唯一結果不過剛好擴大古巴糖在美國市場而已。

過去十年中菲糖對美輸出的急速增加，對於古巴却是不利的，所以紐約金融界和古巴糖有關係的熱烈的贊助菲島獨立。但是他們並沒有和美國糖的生產者公然合作，因為雙方雖都願意打倒菲島的競爭，但後者却堅

決的要求取消對古巴的特惠關稅。不過雙方的目標終是一個。那就等於保證古巴可增加一年一百萬噸糖的市場，菲糖對美的輸出在一九三二年達到這個數字。

椰子油的問題在很多方面是和糖的問題很相似的。菲島椰子油對美輸出在一九二九年達一八七，〇〇〇長噸，它只在能和美國油互相交換，購買何種全看它們的相對價格時，才能對於美國油的生產者有惡劣的影響。不論雙方的理由如何誇大，事實的證據是和美國農場方面相反的。

輸入美國的椰子油多半是用來製造肥皂，肥皂製造者以專家的實驗為根據，說美國的植物油沒有一種是滿意的代替物。美國棉花子油是用來作乳油等物，用椰子油是不適當的。即使對椰子油課稅能使人造牛油製造者去製造動物油，牛油生產者並得不到什麼利益；因為牛油與人造牛油的價格仍是差得太遠，大家不會便都去用牛油的。

那領導反對菲律賓運動的美國農業團體是昧於事實，否則便是受華盛頓運動議員的人的愚弄，後者把菲律賓問題看成向便役他們的人討好的方法。

獨立法案的本身便可指示出來該案背後的勢力。雖然菲島在完全獨立前的十年中，必須對美國貨物開放他們的市場，但從菲島輸入美國的糖，椰子油等可立刻加以限制。在第二五年期中，菲律賓政府還可徵收特別

出口稅。美國國會不滿意這一方面的規定，幾乎不能等候獨立法案的簽字，便製訂一種法律，對椰子油徵收特別國產稅；又一種法律，對於一切糖的輸入加以數量的限制。

一日菲島和美國市場完全斷絕關係之後，它的椰子油業恐怕要完全崩潰，將來美國進口的油大約要變為椰子核了。同樣雪茄烟業也將破產。但全世界的確需要椰子核與烟葉，因此基本的椰子與烟草工業大概還能支持下去，沒有多大的困難。

真正問題還是在糖。謝謝美國化，菲島生產費之高，在世界市場很難和古巴與爪哇等地方競爭。除非美國實際上在自由貿易的基礎之上，開放她的市場，菲島糖業的前途是黑暗的。二百萬菲人賴製糖為生，且因它佔菲政府收入的百分之六十，它的破產不啻毀壞全部獨立的實驗。如果因為經濟枯竭使政府的教育，衛生等事業大大的削減，更因此事發生在數百萬未受多少教育的人民受着嚴重的經濟壓迫的時候，政治的安定也便岌岌可危了。

糖的輸出對於菲島銀行或其他制度的安全也是很重要的。在十八個月以前，該島總督報告，該島十家銀行所舉的債款百分之四十七是以糖為抵押，政府所有的國家銀行借款總額二千二百五十萬美元中，百分之七十七也是以糖為抵押的。政府所有的馬尼拉鐵路收入百分之四十是來自糖的運輸。

菲島領袖很自負的說，能以種植各種各樣的農產，和發達工業的方法來解決上述的問題，以爲這樣可以供給本國的需要，減輕倚賴出口貨的程度。他們計劃生產並製造各種各樣的產品，但是使農產品複雜化的工作即使做得頂好，也是很緩慢的；而工業化更需要巨額資本，這是目前很缺乏的。在獨立法案之下，外國資本不但無暇收進來的希望，反會驅出去，除非有外國政府爲某種政治目的而獎勵投資，那自然是又當別論。不過現今菲島所能供給的資格不足實行工業化的政策，那是沒有疑問的了。

一個弱小而在掙扎中的菲律賓共和國，如確實能夠避免外國的干涉，便可脫離了美國，而獨立存在。但是今日的遠東情勢却没有這種保證。菲島開始便遇着自衛與自存的問題，連最樂觀的人都不妄想建設海陸軍，來防衛他國的侵略。因此唯一的希望就是加入國聯，成爲國際保證的或中立的國家，或與大國密切的聯盟。

加入國聯顯然是有相當的價值，但對於弱小國家，尤其是在遠東的，並不能保證安全。西方的列強也不會有願意和它訂立攻守同盟的；因爲這種聯盟對於強國並沒有什麼價值，只有和日本發生衝突，却是靠得住的。

最後的辦法只有維持中立，獨立法案的起草人便想到這種辦法。許多菲島領袖都相

信，菲島的獨立可由對遠東有利關係的列強共同加以保障。他們說菲島在戰略上佔這樣的位置，所有列強都願意採取中立的政策，不願使其既有的地方冒危險。但是這裏有日本這個障礙。中立顯然和日本的遠東門羅主義衝突，而日本政府不會採取反對這種中立政策的計劃，頗成疑問。即使中立能成功，它是否能保護菲島呢？菲島領袖屢次談了另外一個中立國家比利時的歷史。

菲島真正的政治問題是日本。有些人大大驚小怪的說，美國人已經退出，日本海軍立刻便開進馬尼拉灣。樂觀論者說，今後多少年中，日本的目光將全集中在滿洲和華北，日本對菲沒有領土野心。這兩種說法恐怕都是錯的。說美國一旦退出菲島，日本馬上就將它佔領，或希望日本，即使不將它放在帝國版圖之內，不想在那裏握着優越的勢力，同樣是謬誤的。菲島有很多引動日人的東西，尤其是戰略上的位置。如果日本佔有菲律賓羣島，她便能控制沿着東亞的一羣島嶼的全部，並能在商業或其他方面深入英荷二國的東印度羣島。那樣日本便握着整個遠東的霸權了。

另外一點要考慮的是殖民的問題。大家常說，日本人不會在像菲島這樣熱帶氣候的地方繁殖起來，沒有一種壓力能強使移來的人永久住在那裏。這話雖像言之成理，但現

今菲島已有二萬日人，他們多半住在赤道以北不過六度到八度的達瓦歐(Davao)省，永遠住在那裏。實際上，菲島對於殖民是一塊很富饒的地方，它的人口平均是每方里一百二十人，而日本的人口每方里却有四百五十人。同時它有遠東最大的鐵礦，金，鉛，錳，鎳，和寶貴的硬木森林，據估計可有四千六百億板尺的有商業價值的木材，這些原料寶藏對於日本都是有價值的。

無疑的，日本人想實現將她的經濟力量深入菲島。他們供給資本，便能開發豐富的原料，壟斷菲島的市場，實際上可供給所有現今買自美國的織品，及其他產品。然而這種商業上的關係却不能解決菲島糖的問題，因日本在臺灣所產的糖已竟超過自己的需要。未有的糖的危機和日本問題間的唯一關聯，就是它將給日本一個侵入菲島的機會。

美國怎樣呢？大概是十年後完全放棄菲島，令它聽天由命去了。這是華盛頓要人們所唯一贊助的政策。他們以爲維持在菲島的利益，及與菲島的關係，成爲美國在世界地位上的弱點；自菲島退出或能避免與日本發生戰爭。至於這種政策必將菲島擲到日本懷裏，這樣毀壞了三十年來美國的慘淡經營，和菲人所受的西方基督教文明，他們是不大介意的。

美國或許修改獨立法案，當作第二種的辦法，即是取消出口稅的規定；在財政與稅

務上，給菲政府較大的自治權力。或再加一種担保，即美國準備談判締結特惠稅率，允許菲島的糖、椰子油及其他商品，在輸入額限制下，實際上等於免稅進口；而以美國主要出口貨在菲島市場上處有利地位為交換條件。假如走這條路的話，菲島或能渡過狂風暴雨，而不致國內發生騷亂，這騷亂將把日本勢力引入菲島。當然這並不能絕對保證，在日本決心實行侵略政策之前，菲島能維持它的獨立。但至少美國可免去這種責難，即菲島為美國某些經濟團體而被犧牲。

第三種辦法是將菲島作為美國地自治領，那樣兩國間的政治結合可以永久維持。這個方法如能和上述的貿易政策並行，對於菲律賓共和國的政治安定上的保障也許更大。這計劃是許多負責的菲島領袖秘密贊助的，最近且有時公開主張過。當然這種辦法是英、法、荷、蘭諸國所最樂聞的。

如美國對於菲人及其前途還有責任的感，現今政策上貿易方面可反對的各點便應廢除，而以使菲島於獨立之後維持其獨立的辦法代之。如美國沒有繼續負責的感，或將國家政策的問題放在這派那派運動議員團體的私利之下，那末美國人民當知道他們做此什麼事，為什麼做這些事。

十字路口之和戰問題

觀乎本月七日意相墨索里尼在其衆院所

發表的演辭，則現階段的國際形勢，依然處在和平與戰爭的歧路，要確定今後國際形勢究竟向着那一極端發展，則我們對於英法意三強及金圓帝國國外鑲與內在的矛盾，應有概括檢閱的必要。先以英國來說，本月二日鮑爾溫首相召集閣議，討論應付意阿戰爭的方針，內容雖未公佈，然以加拿大政府忽然宣佈撤銷禁運煤油的建議，所以對墨索里尼所提出對於解決意阿糾紛的建議，亦準備予以考慮，這證諸本月五日英外相霍爾在其下院所發表的長篇演說而觀，如對於「重行分配世界原料品問題」，願意加以討論，是其在原則上準備於不根本妨礙英國殖民利益的一點上，已有亟謀矛盾延宕的象徵。其次如法國，牠一面雖以英國的牽制，不得不支撐日內瓦的殘局，但同時其內在的矛盾，也逼得牠不得不延宕第二次世界大戰的爆發，是故本月五日法國衆院的會議，雖討論法西斯團體的活動，惟於極端左派的一人民陣線，亦有人表示不滿，及至六日，法衆院始通過信任政府案，并規定三法案，在事實上對於其極左與極右團體的活動，均有嚴格的限制，是內政問題已影響到法國的外交政策，已由此而暴露了。再次如意大利，牠雖以大刀闊斧的精神，從事於東非的戰爭，并倡言制裁即是戰爭，但是制裁之來，牠也逐漸的感覺到在精神方面較之經濟方面尤為痛苦，是故牠除了集中現金，用盡了一切的方法

，應付經濟制裁，且以極堅決的態態，來準備新的戰爭的爆炸。最後，歐洲事變的影響，又牽涉到在表面上力避墜入漩渦的美國，如本月二日巴黎方面傳有紐約著名經紀人却托克，將往英倫與阿國駐英公使瑪爾丁博士洽接阿境西南部煤油鑛的讓與權問題，因而美國對阿借款一百萬鎊之說又復宣傳於世，是美國將起助阿的作用；可是，依國民社本月三日的羅馬消息，竟稱意國政府已與美孚油公司之分行——意美油公司成立「紳士協定」，以應付國聯對意的煤油制裁，雖然經國務卿赫爾曾發聲明，為美孚油公司闢謠，惟我們在尚未看到的美國的真正態度之前，誠不能遽抱樂觀。綜上所述，則今後的世界究竟是和平還是戰爭，我們還要取決於各種國際因素的推移。

明禮義
知廉恥
負責任
守紀律

中執會組織大綱

(一) 中央執行委員會推定常務委員九人，就常務委員中推定主席及副主席各一人，組織常務委員會，在中央執行委員會全體會議閉會時期，執行職務，常務委員會開會時，中央監察委員會常務委員，中央政治委員會正副主席，國民政府主席，五院院長，及中央秘書長，組織宣傳民衆訓練三部部長，各計劃委員會主任委員，均得列席。

(二) 中央執行委員會之下，設秘書處，組織部，宣傳部，民衆訓練部，秘書處設秘書長一人，組織宣傳民衆訓練三部，各設部長一人，副部長一人，綜攬各該處部事宜，各部於必要時，得設委員若干人，担任設計工作。

(三) 中央執行委員會之下，設海外黨務計劃委員會，地方自治計劃委員會，國民經濟計劃委員會，文化事業計劃委員會，財務委員會，撫卹委員會，黨史史料編纂委員會，及其他各種委員會，各附屬機關，各委員會，設主任委員一人，副主任委員二人，委員若干人，掌理各委員會事宜。

(四) 中央執行委員會設政治委員會，由中央執行委員會就中央執行委員會中央監察委員中，推定主席一人，副主席一人，委員

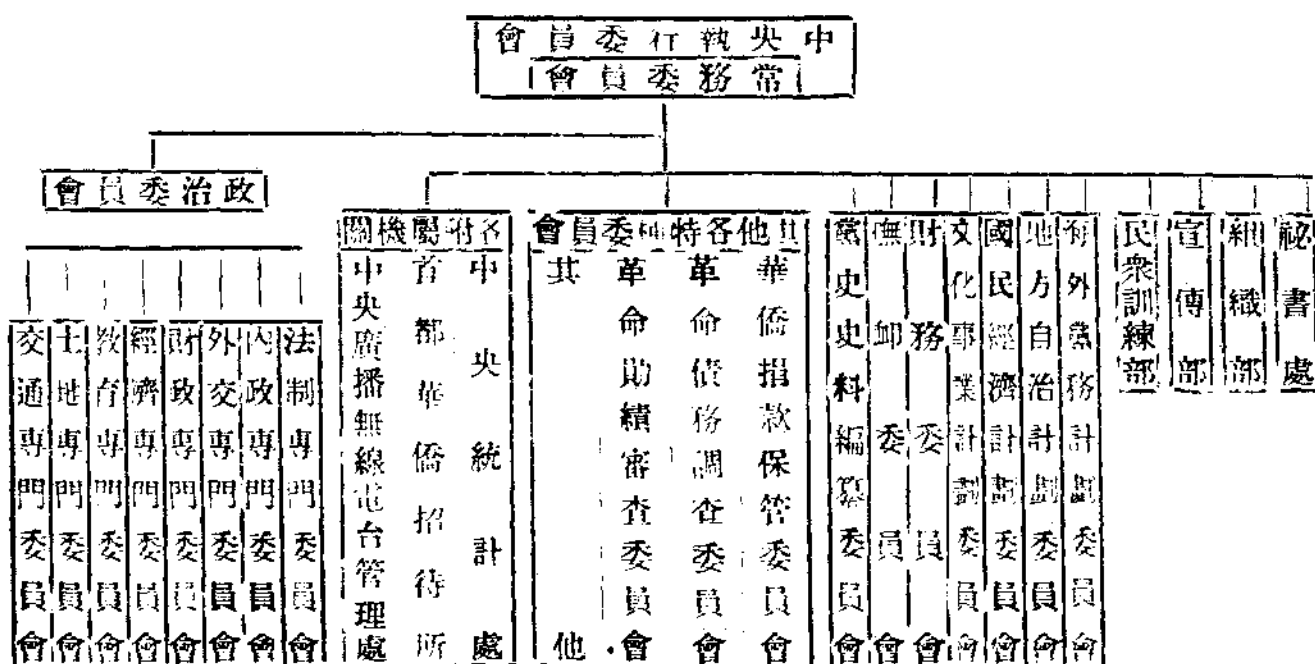
十九人至二十五人，組織之，為政治之最高指導機關，對中央執行委員會，負其責任，其組織條例另定之，政治委員會開會時，中央常務委員會主席副主席，國民政府主席，五院院長，副院長，軍事委員會委員長，副委員長，均應出席，本會所屬各專門委員會主任委員，及國民政府各部會長官，于必要時，得通知列席。

(五) 政治委員會設秘書處，設秘書長一人，副秘書長一人。

(六) 政治委員會之下，設法制，內政，外交，財政，經濟，教育，土地，交通，各專門委員會，各設委員九人至十五人，以中央委員及對各該委員會主管事項有專門研究之黨員充任之，並得聘請專家為顧問，各專門委員會設主任委員一人，副主任委員一人，副主任委員不得兼其他任務。

附註(一) 中央執行委員會及政治委員會之下，各計劃委員會及專門委員會設立以後，政府機關有同性質之組織者，應即取消，以期人才集中，事權統一。(二) 中央執行委員會各部處會之組織條例，應分別修訂或起草，由常務委員會指定若干人負責辦理之。

附組織系統表





令飭勸導參加中國飛行社

市執行委員育訓令字第二〇三

九號令各區執行委員

中華民國二十四年十二月九日

常務委員 吳醒亞
潘公展
章行白

中國飛行社社員入社簡章

為令知事：案准中國航空協會上海市徵求隊總隊長辦事處函稱：「逕啓者：頃按中國航空協會來函略開：『本會創辦中國飛行社頗蒙社會人士所認識，茲為普遍增進航空學術技能，計擬請貴處協力推進』等由，按中國飛行社為民衆研究飛行學術之唯一機關，當茲世界各國競倡航空事業，不遺餘力之秋，凡吾國人自應急起直追，迎頭痛趕，為特檢附中國飛行社章程社員入社簡章社員權利及入社志願書各一百份，至祈警收，即盼轉飭貴黨部各工作人員並通令各級黨部各民衆團體協力勸導，以期踴躍參加，相應函達，即希查照見復為荷！」等由。准此，除分行外；合行檢發原件各一份，令仰該會轉飭勸導參加為要！此令。

如所附章程等不敷應用可逕向呂班路呂班坊中國飛行社函索可也。

- 一 本簡章依據中國飛行社章程第二章暨第四章之規定製訂之
- 二 本社社員種類及納費
 - 甲 每年社費
 - 子 當然社員年納常費貳元
 - 丑 普通社員年納常費伍元
 - 寅 特別社員每年捐贈伍拾元以上
- 乙 一次捐贈
 - 子 特別社員一次捐贈貳百元以上
 - 丙 飛行練習費
 - 子 當然社員除派本社教官義務協助外每小時按照純消耗油量收費
 - 丑 普通社員第一期飛行課程為十五餘小時收費陸百元學科及實習均義務講授至於飛行服裝等費另定

中國飛行社事業及社員權利

- 一 本社目的
 - 一 普及航空學術及技術
 - 二 樹立國民大無畏精神
 - 三 培養航空熱風氣
 - 四 提倡飛行興趣
- 二 本社為時代的需要開拓青年男女同胞新生命的路綫輔助政府發展民間航空事業
- 三 本社為熱心及有志從事航空事業者共同研究之所並非營業性質
- 四 本社為便利當然社員除在本社飛行場充分練習飛行外並可酌向各地作長途飛行
- 五 特別社員無論已學初學本社均可派員協助飛行以上四五兩條飛行辦法另定之
- 六 凡本社社員如搭乘國內各商運航空路綫特別社員與當然社員同

三 社員入社手續

- 甲 填就入社志願書及社費繳交本社總務股製發收據
- 乙 當然社員須交驗航空機關畢業證書與飛行證或機械證書丙普通社員如願練習第一級飛行者須先備有該種社員資格照第一期入學手續辦理（入學詳章另訂）
- 丁 特別社員填就入社志願書及捐贈費繳交本社總務股製發收據
- 戊 普通社員經第二期畢業考試及格後可升入為當然社員

中國飛社社員入社志願書

今願遵照 中國飛行社一切章程加入為社員

姓名.....別號.....性別.....年歲.....
 籍貫.....職業.....
 通信處 { 現在.....電話.....
 { 永久.....電話.....
 中華民國.....年.....月.....日 入社人簽名.....

社員種類.....社費金額.....
 社費號數.....經收員蓋章.....

注意 一 上面空格務請詳細填明納足一年社費
 後隨即領取收條
 二 憑入社社費收條發給社證社章務股

總 務 股

- 七 本社可代為交涉享減折之權利
- 八 凡本社社員均可享受減費乘坐本社游覽飛行空中游覽飛行章程則另定之
- 九 本社普通社員在第一級畢業經考試合格者由社呈請政府發給證書認為初級第一級飛行員
- 十 凡本社社員可免費享閱本社出版物之權
- 十一 本社聘請中外航空專家演講航空時代之進展凡本社社員皆可免費參加
- 十二 本社所舉辦及擬舉辦各項有關航空運動之組織凡本社社員皆有優先參與之權

上海市各機關實行三化生活初步方案

第二期要點 (二十四年十一月一日起實行)

原 則

1. 使養成迅速整齊之行動
2. 使養成勞動節約之生活
3. 使養成有禮守法之習慣

(甲) 屬於軍事化者：

1. 服從長官命令，負責做事。
2. 在辦公室內穿着端正。(運動衣短袴拖鞋等俱須避免)
3. 提倡公餘運動，規定每人至少加入一種。

(乙) 屬於生產化者：

1. 妥訂辦法，強迫實行公務員儲蓄或保險。
2. 公私用件，個人衣履，須用國貨。
3. 喜慶款客，得用茶點；菜肴每席至多十二元。喪事限用簡單素菜。

(丙) 屬於藝術化者：

1. 談話演講，應簡潔莊重，扼要；最好並用普通話。
2. 多檢點自己，不惡意攻訐，或暗算他人。
3. 養成正直積極向上的態度。

明 說

1. 本要點根據總會頒發推行方案，參酌各地實情而成；由淺入深，分期實行。
 2. 各機關公務人員為市民表率，故於三化生活，須首先奉為立身規範，努力實行。
 3. 本要點由各該機關長官負督促推行之全責。
 4. 實行本要點時，第一期要點仍須繼續力行不懈。
 5. 本要點以兩個月為一期，實行時務運會得隨時查察。
- 上海中新生活運動促進會印



大事日記

十二月九日 (星期一)

各國使節注視冀察時局。

平大中學對華北問題請願游行

塘沽亂民已遭驅逐。

外商銀行決定現銀換法幣辦法

甘肅政府取締華人赴爪哇。

英法巴黎會議商定對意方案。

十二月十日 (星期二)

熊式輝平南卜。

張羣何鍵離京飛抵漢。

銀業公會再呈財部請示用銀問題。

海軍會議英美反對日要求。

畢德門演說美日危機。

英法對意方案引起各方反對。

西班牙內閣辭職。

十二月十一日 (星期三)

國府令派冀察政務委員會。

寶昌被襲。

熊式輝返京。

任邱亂民逃散。

上海各大學聯合會及市總工會對

冀察問題均有嚴正表示。

錢業公會奉令取締私屯販賣銀幣

引渭借款重訂合同。

日代表說明要求海軍均等理由。

英法和平方案提交兩當事國。

倫敦銀市停頓一日。

十二月十二日 (星期四)

中政會通過行政院各部長人選。

中常會通過各部會組織條例。

國府任命商震為豫省府主席。

馮相如等發表救國宣言。

王正廷由日返國。

王克敏電辭冀察政務新職。

國聯又開始處理意阿案。

美代表反對日本海軍主張。

埃及王宣布恢復憲法。

十二月十三日 (星期五)

商震電京辭豫省府主席。

平六大學校長向學生發表宣言。

歐亞公司代辦京漢航線。

佛致赴運留學團首途。

喜多到津多田官邸召開重要幕僚

會議。

阿政府拒絕英法和平方案。

埃及國王下詔恢復憲法。

十二月十四日 (星期六)

何應欽抵京請將報告。

宋哲元在平召各政委談話。

黃郛抵京請蔣。

各大學校長謁吳市長陳述愛國運

動意見。

市總工會電請撤換殷道。

英法和平方案發表。

索里尼覆文請解釋數點。

海軍會議日本力謀會外活動。

十二月十五日 (星期日)

冀察政務會決定明日成立。

戰區保安隊趙雷部開抵塘沽與三

十二軍對營發生衝突。

中校教聯會暨八十餘中學為華北

問題發表宣言。

柳江煤礦公司為產權案鄭重聲明

捷克總統年老辭職。

實驗 圖解

癆病救星

郭人驥醫師編著

余雲岫題

本書闡明癆病(包括肺癆骨癆瘰癧等一切癆病)真相纖細無遺並指示如何防癆以及征服癆病之方法雅俗共賞能說能行患癆者熟讀此書即可獲救洵非虛言其樣本會散發新聞報民衆醫藥及各種大小雜誌久為一般人士所渴望現已出版精裝一厚冊並插入各種肺癆愛克絲光照像銅板鋅板圖多種為普及起見特定價只收成本大洋六角外埠函購外加寄費一角三分郵票作九折請寄上海法租界菜市路悅來坊四十號郭氏社會衛生叢書編輯部當即寄奉

當 | 代 | 史 | 叢

是第一部描寫現代社會的權威著作

內容

有民衆運動的醜史	有教育界與新文化界的黑幕
有各黨各派及各團體的祕密	有要人名流文壇作家的趣聞

可以當小說讀 可以當社會史讀

全書十二萬餘字 全書十五篇

全書目錄

- 各項運動**
- 九一八以後的上海黨務運動
 - 上海學生運動小史
 - 九一八以後的上海學生運動
 - 上海工人運動小史
 - 九一八以後的上海工人運動
 - 國難期中的上海商人運動
 - 上海教育界運動小史
 - 上海航空救國運動之過去與現在
 - 三罷救國運動
 - 黨派與團體
 - 中國共產黨的真面目
 - 如是我國的國家社會黨
- 如是我國的社會民主黨**
- 第三黨在江西
 - 取消派又告分裂
 - 各團體救國聯合會始末記
 - 兩大愛國團體
 - 國民自教會的前因後果
 - 國難期中的上海援助團體
 - 國難期中的上海救濟團體
 - 民權保障同盟會記
 - 工統會舊話
- 教育與文化**
- 上海大學與大陸大學之同質
 - 上海商務訓練所歷史
 - 上海的出版界
- 個人之部**
- 從中央晚報說到上海民報
 - 特別委員會成立後之中央日報
 - 曹文雅運動史
 - 左翼文壇底近狀
 - 矛盾的轉變
 - 王先生傳
 - 徐志摩臨死之前
 - 關於李劍華
 - 關於李劍華
 - 周恩來在C.P.
 - 郭沫若投共記
 - 高華亭在上海
 - 譚平山流寓北京
 - 共產黨首晚最堪憐
 - 施存統失意回上海
 - 李季行狀
 - 陳啓修的黨生活
 - 蔡廷鍇率部背盟記
 - 馮玉祥軼事
 - 傅士夫人
 - 徐佩瑛長教局時之趣劇
 - 陳濟棠秘密情勢莫秀英
 - 區克宣與許繼慎之妻
 - 時代英雄失蹤秘聞
 - 武漢淫行別紀
 - 獨眼龍劉伯承回四川

本冊一銀餘本卅二頁大封厚面燙開
 茲爲一售原大封厚面燙開
 待本爲一售原大封厚面燙開
 讀本爲一售原大封厚面燙開
 見本爲一售原大封厚面燙開
 三本爲一售原大封厚面燙開
 分本爲一售原大封厚面燙開
 通本爲一售原大封厚面燙開
 售本爲一售原大封厚面燙開
 租本爲一售原大封厚面燙開
 市本爲一售原大封厚面燙開
 陵本爲一售原大封厚面燙開

本館刊係上海合作印刷公司承印

西門路一七八號 電話二三八八