

各省西學課藝匯海

甲

各省西學課藝滙海

是書彙輯格致課藝求志書院同文
館辨志文會並各省書院西學課藝
以及名人著作合為一編用西法石
印以公同好云爾

光緒丁酉夏五宜今室主人謹識

國家因明之制以制藝取士而自科試
鄉會試上及

殿試俱益之以策蓋深望博學之士援
古澄令通經以致用也策之所係豈淺
鮮哉雖然士也潛心往籍尋章摘句之
不遑而當世之務或未能旁及焉況中
西通商以來時事之繁日增一日所謂
軍務稅務商務暨船政郵政諸大務雖
欲參攷之恐無從而盡知之一經有司

策問其能縷晰條分而對者幾人此有志者所不勝扼腕而歎者也今求是齋主人不憚勤劬編為搜采閱半載得文數十卷分為四十類顏其名曰時務新策古人云識時務者為俊傑是編提綱挈領足備考徵縱不免挂漏之譏諸君子神明變通當亦為識時務之一助爾

光緒丁酉蒲夏古堇養晦生叙

時務新策目錄

卷一

治行

曾文正公應 詔陳言疏

孫文定三習一弊疏

論圖治必先求其道

查權量議

卷二

變法

論變法不宜操切

振興中國三大綱論

議政

卷三

儲才

培才說

去學校積弊以興人才論

儲將才論

儲真才宜改書院舊章說

卷四

養民

養民說畧

求儒教民說

論產業宜與民數並增

西法有益於民論

傅雲龍擬應 詔陳言疏

民富而後國家富強說

論求治之道即成法以因時損益則易形而速效

傅雲龍上海軍衙門王大臣書

論自強之策不宜材節為之

變法

論變法宜詳審弊源

各國議院之設其間利害若何論

議院

因時變法論

論中國新興三大事

其二

樂育人才宜建魁才館議

興學校以勸人才

士氣宜培養

儲才三條

用人說

西學儲才說

法國激勵人才說

教養

論士宜兼習養民

論貧民有望

泰西善舉中國宜仿行說

答問養民事宜

論民

游民有業論

其二

其三
農人新法配畧

治旱

種稻諸法水旱之備宜何而可

卷五

臣職

補授要缺貴得其人說

叙種臣建樹之基

卷六

吏治

吏治上

補受要缺貴得其人說

請永停捐輸實官議

限仕

革弊

卷七

理財

論理財宜清釐款目

利權

中國近日講求富強之術當以何者為先論

富強求源說

富強策上

論謀富之法

中國仿行西法紡紗織布應如何善辦以裨國家商民均沾利益論

國債

西國富戶利民說

農功

水旱災荒平時如何豫備臨事如何補救論

論工人宜漸富

轉移積蓄說

早潦

五洲漁人生計說

辦理洋務人員應以何者為稱職論

叙督撫同城之損

其二

叙團練大臣

吏部中

捐納

其二

限仕論

書吏

吏治下

推廣仕途

停捐

汰冗

其二

生財總論

論中國易於富強

富強宜務本說

富強策中

論今日勿憂無財

中國富強扼要論

富強策下

損益財用之理

生財有三要

其二

中國富強扼要論

富強策下

損益財用之理

其二

其二

借款

廉俸

虛費

卷八

正俗

訓俗

論製箱有三大害

卷九

聘使

親王宜游歷各國說

使才

遣使

卷十

屯墾

開墾

衛屯

其二

卷十一

傳教

以教救世之法

傳教上

傳教章程

預得教福說

卷十二

學行醫醫學

推廣聖教傳道說

道器

輕通

書鄂督開闢全楚利源示後

問如何收回利權

籌辦民教
善舉

女教
賽會

游歷
出使
論使臣全權之任重

其二
通使
聯與國

墾荒
加稅開地議
勸樹森

機器墾荒
黑龍江通肯河一帶請開民屯議

教門說
傳教下
整頓中國教務策
保護無辜論

西人教法異同考
論教傳
泰西各國在中國通商口岸設立教堂論

論德教
原學

論中國於孔子舊法並未泥
釋經
其二

論事物各有消長試求其正變公例

論學人

西學上

華人講求西學用華文用西文利弊若何論

中西及各國文字語言異同論

說書

泰西醫術術名何時傳自何人視中東醫理精粗優劣若何論

卷十三

測算

算學致用論

楊子雲難蓋天八事以通渾天說

西法測星繪圖即晉裴秀制圖六體解

日月行星全徑體積表

天空說

地球運行說

問千歲日至可坐而致試以時憲術上推唐宋上元庚辰年天正六至日曜何宿何度歲星何宮何度且著於篇

問中曆至授時而法始密大統悉本授時與回曆並行尚不及回曆之精時憲參用西法超軼前代之數百年始有微差

其異同得失可得而言歟

量法方積表

卷十四

格致

格致說

再論中國宜求格致之學

格致數目說畧

泰西格致之學與近刻編譯諸書詳畧得失何者為最要論

化學

化學綱目歸一表

宜習英文說

西學下

醫道

中西醫學孰長孰論

借根方本於立天元一論

句股測算本於大學系矩之道論

地日半徑距離表

七政高下說

地球地動

推唐宋上元庚辰年天正六至日曜何宿何度歲星何宮何度且著於篇

西曆稱善通承明季之衰試證之

鎗砲取準算法攷

格致入門說

論格致學應起

格致宜創新機器說

化學原質論

煅鍊金質試驗鎔度而電池之金何以必用一陰一陽方能生電論

論中國宜求格致之學

續論格學

論學格致必先求富國

泰西格物

其二

其二

其二

其二

其二

西學源流

編譯西書

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

其二

物體凝流二質論

論縮力

測光之法

卷十五

電報

論中國電報之益

電報不可少之事

握電報論

中國各報館始末

卷十六

商務

商務上

興商務

變通商務論

通商宜設立商部以濟利源

各國至中國通商或或或拙其工拙之故何在

其二

邦國通商

京津修路以便商民議

其二

銀行上

整頓鐵政紡織如何推廣消路可利不外奪策

其三

洋藥絲茶

論熱

論折力

傳聲器流

電報源流

電報

論電報之異

報館論

日報下

商務下

商政

整頓中國商務

振興津京貿易說

其三

交易價值之別

論銀行

摘譯英國車船退換鑄錢章程八條

銀行下

絲茶烟布台論

整頓絲茶策

雜貨衰旺提要

流質重學總論

光學

傳聲器論畧

電報之始

設電線論

論報館有益於國事

其二

商務議

商戰

論中國宜特設商部以整頓商務

各國口岸貿易

物價貴賤之理

設立銀行試言其利弊所在

其二

其二

其二

其二

其二

其二

卷十七

錢幣

錢幣

部局頒發銀錢各幣應如何變通以保利權而濟國用策

擬訂鈔法等差表

其二

中國自造金銀各錢應用何策能否通行有無利弊論

金銀流通各國之理

卷十八

鹽務

整理淮北票鹽疏

憑陳川省鹽務積弊疏

為黔滇官運局還清原借帑項及四綱支存各款作為運本疏

卷十九

關稅

各關稅政

稅政

防漏稅

各國出口貨價目

卷二十

禮政

兩君相見論

典禮上

卷二十一

專對

錢幣貴賤之理

鑄銀幣得失說

其三

論金銀漲落極有關係

其二

整理淮南鹽務疏

遼海權鹽私議

稅欵之法

稅則

加稅關地議

列國出入貨物價值總數

觀見使臣說

典禮下

其二

鑄銀

其二

行鈔法以補制錢之缺論

請整理鹽法疏

條陳長蘆鹽務疏

鹽務積弊太深宜立善良法疏

稅務

釐捐

列國海關收稅

通商條約表序

上諭各國使臣定期朝見謹書於後

議政

約章

約章

慎約議

其二

卷二十二

學校

論學校

京師同文館天津江南水師學堂上海格致書院中西書院立教不同育才則一論

設立同文館

新學說

考試下

改武科

卷二十三

交涉

論中外交接宜如何聯絡如何維持

中西交涉損益論

卷二十四

兵政

恭擬 聖主親征議

俱兵會

論中國軍重武功

其二

陸軍槍學

洋槍

利器

條約

中外約表

勘立界約

廣學校

去學校積弊以興人材論

論不廢新學之害

考試

論西學宜設特科

其二

論中外交接其聯絡維持之法究竟如何辦理

聯與國

說兵

弭兵

論近年營勇之弊

水陸二軍互用議

論今日誰能助我

敵情

行軍以間諜為先論

訂約

公法

學校

論新學部亟宜設立

考試上

停武試

泰西技藝書院宜仿行論

中國宜改用西法治兵

強兵力

防海防陸難易緩急論

兵通論

借西兵

嚴盜課

其二

泰西戰例

卷二十五

海防

上論

海防論

中國創設海軍議

查察海軍議

其二

其五

卷二十六

邊防

邊防

邊防下

其三

善戰吏

民國下

卷二十七

糧餉

論善餉為行軍要務

輪船海運

籌備運道以利行旅

論停漕

卷二十八

操練

選將練兵論

練兵

左文襄奏稿

防海上

其二

論海軍當廣儲人才

其三

其六

邊防上

近日北邊防務較重竊思何在論

設防

練民團

踏履議

海運河運議

漕糧開屯議

書左文襄請設海防全政大臣疏後

防海下

紀日本議院擬設海軍事

論水師

其四

南洋兵輪戰守議

邊防中

其二

圍邊團

民團上

會議海運交米疏

復河運議

減漕運海運實參用和羅法議

練兵論

其三

陸兵論

訓練水師

論英德設謀攻局防敵法

卷二十九

地利

地輿總論

各省形勢利弊

南北強弱

上海海口形勢與圍唐景城池道里丈尺考

吳淞口外宜審形勢添築炮臺論

砲臺策

江防

築鐵路防倭地說

卷三十

郵政

論郵政

郵政上

紀西國送信章程始末

卷三十一

律例

刑法

其二

卷三十二

治獄

獄囚

其二

其三

天下形勝

天下要害論

歷代疆域分合沿革攷

論守土以砲臺為重

妥籌保護浙東新築砲臺疏

論滇屬金沙江形勢

北洋海防津要表

中國郵政應如何辦法

郵政中

重律法

其三

查視私魯華工記

犯人

樓流

據形勢

三大水源

南北風氣得失

其二

砲臺論

美加利砲臺經驗說

美水師阻道說

粵東駐兵扼要攷

其二

郵政下

中西律例異同得失攷

中外各國刑律輕重寬嚴異同得失攷

例案

禁版奴

書楊侍郎奏請裁撤特賈公所摺後

其二 泰西露獄說

卷三十三

禁煙

禁煙論

太常寺卿慶通辦理摺奏

論鴉片之害

用鴉片之數

鴉片種數

卷三十四

製造

中國振興製造論

機器說

耕織機器說

薄鐵皮成船

水雷

製造鋼鐵紀畧

卷三十五

工程

古之工作多以人力今之工作間用機器說

招工

考工

卷三十六

治河

治河上

論修河

罰版

禁煙上

鴉片總論

洋藥土藥

鴉片所含各質之種數

禁煙下

論鴉片

取鴉片法

鴉片和料

技藝

論用機器之法須明其理然後能知利弊

製造鋼船鋼砲論

小砲船

閩克鹿卜廠造砲記

機器

鐵甲船源流

水雷外壳造法

鐵廠

伏耳盤廠管工章程

盜工

其二

工價論

治河下

興水利

機器治河

傑水順飢說

專事促工似利而有害

卷三十七

鐵路大甲附

修鐵路乃能足食論

造鐵路即以救災說

歐洲各國鐵路表

其二

火車

卷三十八

船政

修船政

何處可造修理鐵甲船塢

其三

卷三十九

礦務

礦政

開礦

山西開礦

開平煤礦事宜

生鐵出數

卷四十

外國一總論

萬國總說

論歐亞二洲之關係

修理北河論

製水販鐵莫若推廣鐵路說

制造鐵路宜先使民人咸知利益說

鐵路後地說

中國鐵路見論

其二

各開船政

船塢論

礦務

查礦說

論開煤礦之宜

列國出煤紀畧

各國全產出數

築鐵路以便販輸

客觀察開鐵路條陳

中國制設鐵路利弊論

各國鐵路紀畧

其三

中國建造船塢以何地最善論

其二

興礦利

變通礦務說

汽機開煤

鐵礦出數

各國銀產出數

瀛海各國通考

書俄皇吉洪大臣之言

論西域關係情形

西法為公共之理說

澳大利亞可自備說

各國鐵路紀畧

西年月日證異表

記俄羅斯近事

論俄羅斯立國之勢

論朝鮮宜求中國保護

論安南

暹羅政俗考

外國二 誌要

滿洲志

西藏志

安南國志

緬甸國志

錫蘭島志

俄羅斯屬志

荷蘭國志

奧地利國志

葡萄牙國志

埃及國志

外國三 沿革

南洋諸國古今沿革攷

法蘭西近代興亡紀畧

外國四 疆域

各國形勢類考
外國名歸一表
通運疆域考

日本氣候風俗攷

西學源流

法國瑣記

俄朝述畧上

再論俄羅斯立國之勢

朝鮮宜求中國保護再論

銀國借款記

蒙古志

高麗國志

暹羅國志

尼伯爾國志

阿富汗國志

波斯國志

日耳曼列國志

土耳其國志

法蘭西國志

台東郡志

俄國政畧

記拿坡倫第一事畧

歐洲各國開闢非洲攷

日本疆域考

大洋海大西洋海印度海北冰海南水海攷

日本官制攷

泰西格物

德國雜事紀畧

俄朝述畧下

論朝鮮

論緬甸

紀游歷西藏

新疆志

東洋羣島志

馬來隔志

印度國志

西域回部志

俄羅斯國志

普魯士國志

西班牙國志

大英國志

巴西國志

美國考畧

非洲不能養民致災瘡地說

西域幅米爾輿地考

非洲不能養民致災瘡地說

西域幅米爾輿地考

大洋海大西洋海印度海北冰海南水海攷

外國五 國勢

論歐洲現情

論土耳其情形

非洲瓜分

論俄人情性狡詐

美國財政日窘

德國欲大更革陸海軍

論印度興衰並英人治理之始

外國六 政術

政術

外國七 禮俗

禮俗

外國八 說例

英國麻博士議修各國通行字典說例

外國九 學校

學校

英法俄學校考

外國十 教門

教門

外國十一 軍政

泰西戰例

各國兵船紀畧

東瀛武備紀

日本兵船表

外國十二 公法

列國去年情形

西洋諸國為民理財說

俄國形勢

論英國首相執政之權

美日齟齬

德國國債

泰西諸國設立議院源流

英德法俄美日本六國學校數目
日本學校考

各國武備類攷
各船水師船數
日本軍志
英國近代戰事紀畧

論西伯利亞將來大局
西洋諸國專民生財說
俄國出入度支編理考
英以和局為國是
德國政情
西班牙度支奇窘

英法俄美日本學校規制
德國學校規制

列國快兵船數目紀畧
各國水師化費紀畧
日本兵制
英俄戰船攷畧

公法

外國十三 鄰交

歐洲近世外交史

察看英法兩國交涉事宜疏

再論俄法交誼日疎

外國十四 商務

歐洲商務盈絀總論

爭利於市

論地球黨業

俄國貿易大會

英國商業策

英國煤利漸少

日本與西國交易情形

論美國新關稅法

印度棉花情形

布斯灣商務

列國息爭條約

論俄法同盟

論美聯布哇

南洋諸島致富強說

留意商務

泰西徵稅論畧

俄國紡織業大局

英國公司據印度及亞美利加政

論英德貿易

論日本商利未必能爭英國之利

美國商務減色

印度茶葉情形

德奧義合縱俄法連橫論

論俄法交誼漸疎

英美訂約

通商近耗

通商減稅

俄擬設太平洋輪船公司

英國近代商務制度改略論

論英國煤利漸失

英國商務遇大敵

德商日廣

美國牛業

英吉利用商務開荒地說

時務新策卷一

治術

曾文正應 詔陳言疏 道光二十二年 二月初八日奉 皇上諭今九卿科道有言事之責者於用人行政一切事宜皆得據實直陳封章密奏仰見 聖德謙沖孜孜求治臣竊維用人行政二者自古皆相提并論獨至我 朝則凡百庶政皆已著有 鴻圖既備既詳未可輕議今日所當講求者惟在用人一端耳方今人才不乏欲作育而激揚之端賴我

皇上之妙用大抵有轉移之道有培養之方有考察之法三者不可廢一請為我

皇上陳之所謂轉移之道何也我

朝列聖為政大抵因時俗之過而矯之使就於中順治之時瘡痍初復民志未定故 聖祖繼之以寬廉慈之末久安而吏弛刑掃而民偷故 世宗教之以嚴乾隆嘉慶之際人尚才華士登高道故 大行皇帝教之以鎮靜以變其

浮誇之習一時人才備現矩準繩之中無有敢才智自雄鋒芒自逞者然有守者多而有欲有為者漸覺其少大率以是為為慎以柔靡為恭以臣觀之京官之辦事過病有二曰過細曰瑣屑外官之辦事過病有二曰敷衍曰顛倒違礙者用官互推不肯任怨勤職請 肯不肯任咎是也瑣屑者利析錙銖不顧大體察及秋毫不見與辦是也敷衍者裝頭蓋面但計目前則肉補瘡不同明日是也顛倒者外面完全而中已潰爛章奏紛飾而語無歸宿是也此四者習俗相沿但求苟安無道不求振作有為將來一有難鉅 國家必有乏才之患我 大行皇帝深知此中之消息故亟思得一有用之才

以力類挽風去年京察人員數月之內擢臬司者三人擢藩司者一人蓋亦欲破格超選整頓積弱之習也無如風會所趨勢難驟變今若遠求振作之才又恐疎覈者因而倖進轉不足以收實效臣愚以為欲使有用之才不出範圍之中莫若使之從事於學術漢臣諸葛亮曰才須學學須識蓋至論也然欲人才皆知好學又必自我 皇上以身作則乃能轉移風化之本臣考 聖祖仁皇帝登極之後勤學好問儒臣逐日進講寒暑不輟 萬壽聖節不許間斷三藩用兵亦不停止 召見廷臣輒與之往復討論故當時人才濟濟好學者多至康熙末年博學偉才大半皆 聖祖教諭而成就之今 皇上春秋鼎盛正興 聖祖講學之年相似似臣之愚見敢請俟二十七月後舉行逐日進講之例四海傳

播人人嚮風 召見臣工與之從容論難見其才者則勸之以學以痛懲褻褻罷換之習見有才者則愈勸之以學以化其剛愎刻薄之偏十年以後人才必大有起色 一人典學於宮中董養鼓舞於天下其效在此其效在彼康熙年間之往事昭昭可觀也

以今日之委靡因循而期之以振作又慮他日之更張債事而澤之以詩書但期默運而潛移不肯矯枉而過正蓋轉移之道其略如此所謂培養之方何也凡人才未登仕版者姑不具論其已登仕版者如內閣六部翰林院最為膏萃之地將來內而卿相外而督撫大約不出此八衙門此八衙門者人才數千我 皇上不能一一周知也培養之

治術

治術

治術

治術

治術

權不得責成於堂官所謂培養者約有數端曰教誨曰甄別曰保舉曰超擢堂官之於司員一言嘉獎則司員之
青德則畏而改過此教誨之不可廢也操棘不除則蘭蕙凋色害馬不去則駃騠短氣此甄別之不可廢也嘉慶四年十八
年兩次令部院各保司員此保舉之成案也雍正年間甘汝來以主事而賞人參政知府嘉慶年間黃斌以主事而充翰林
入南齋此超擢之成案也蓋嘗論之人才學之未稔堂官之教誨猶種植耘耔也甄別則去其穠莠也保舉則精灌溉也

皇上超擢學之甘雨時降苗勃然興也堂官常常到學學之農夫日日田間乃能熟志精事也今各衙門堂官多內廷行走之
員或累月不克到署與司員恆不相習自字印主稿數人而外大半不能識面學之嘉禾稂莠聽其同生同落於吹故之中
而農夫不問教誨之法無聞甄別之例亦廢違奉 明詔保舉文位及外官而不及京秩培養之道不尚有未盡者哉自
順歲以來六部人數日多或二十年不得補缺或終身不得主稿內閣翰林院員數亦三倍於前往往十年不得一差不遺

一秋固已甚才難揀矣而堂官又多在 內廷終歲不獲一見如吏部六堂 內廷四人禮部六堂 內廷四人戶部六堂
皆直 內廷翰林兩堂院皆直 內廷在諸臣隨侍 御園本職分身入署而又或兼攝兩部或管理數處為司員者重稿
則舉每一面白事則寒寒數語縱使才德俱優曾不能達堂官之一顧又焉能達 天子之知哉以若干之人才近在眼
前不能如意培養甚可惜也臣之愚見欲請 皇上稍為酌量每部須有三四堂不入直 內廷者令其日日到署以與
司員相砥礪翰林掌院亦須有不直 內廷者令其與編檢相濡染務使屬官之性情心術長官一一周知 皇上不特

詢問才也才某也直某也小知某也大受不特屬官之優劣繁然單呈即長官之淺深亦可互見旁考參稽而八衙門之人
才同往來於 聖主之胸中彼司員者但令姓名達於 九重不必升官連陞而已感激無地矣然後保舉之法甄別
之例次第舉行乎當章 皇上倘有超擢則概相一升而草木之精神可振蓋培養之方其略如此所謂考察之法何也
古者詢事考言二者並重近來各衙門辦事小者循例大者請 國家定例內而九卿科道外而督撫藩臬皆有言事之責各
言 天威咫尺又不宜喋喋使便則莫若於奏摺考之矣 旨本無才獻之可見則莫若於言考之而 呂對陳

省道員不許專相謝恩而許專摺言事乃十餘年間九卿無一人陳時政之得失司道無一摺言地方之利病相率默默一
時之風氣有不解其所以然者科道間有奏疏而從無一言及 主德之隆替無一摺彈大臣之過失豈君為克齊之君
臣皆獲契之臣乎一時之風氣亦有不解其所以然者臣考 本朝以來巨言 主德者孫嘉淦以自是規 高宗
衷統以冀館規 大行皇帝嘗蒙 優旨嘉納至今傳為美談糾彈大臣者如李之芳參劾魏督介彭鵬參劾李先地

厥後四人皆為名臣今亦得為美談自古直言不諱未有盛於我朝者也今 皇上御極之初又 特詔求言而
襄登優仁之論臣讀之至於忤舞感泣此誠太平之象然臣猶有過慮者誠見我 皇上求言甚切恐諸臣紛紛入奏或
者倖陳庶政頗多雷同之語不免久而生厭彈劾大臣懼長攻訐之風又不免久而生厭臣之愚見願 皇上堅持
聖意得奏謂為考核人才之具永不生厭教之心涉於雷同者不必交議而已過於攻訐者不必發鈔而已此外則但見其

有益初不見其有損人情粗於故帶大抵多所顧忌如
主德之隱替大臣之遺失非
皇上再三誘之使言誰肯輕

冒不慮如藩臬之奏事道員之具摺雖有定例久不遵行非
皇上迫之使言再三又誰肯立異以犯督撫之怒哉臣亦
知內外大小羣言並進即淳偽之人不能不雜出其中然異本之言其術可以一售而不可以再試
胡鑑高慈豈能與

遁方今考九卿之賢否但憑
召見之應對考科道之賢否但憑三年之京察考司道之賢否但憑督撫之考語若使人
人建言參互督證豈不更為核實乎臣所謂考察之法其略如此三者相當為用並行不悖臣本愚陋須以謹禮一疏荷蒙
皇上天語褒嘉感激涕思所以報但憐憫見法漢無補萬一伏求
皇上慎其愚誠俯賜
訓示幸甚

傳雲龍批應
詔陳言疏
伏請
皇上覽乾隆元年孫善塗三督一弊既欲擬用人
抒所見此而不言是負
朝廷采納至意竊以為欲端行政之本願
皇上覽乾隆元年孫善塗三督一弊既欲擬用人

之要願
皇上覽道光三十年曾國海應
詔陳言疏臣至愚至微莫必言而難已於言者有治人乃有治法行政在
用人中矣昔羊祜阿賈充而典午不振李自熾汾陽而李唐再興安見之機存乎其人聖策之人易帷幄之人難運籌而後
決勝也偏裨之人易將將之人難一舉動關全局也坐論之人易肩巨之人難言艱難若行難也諸遠之人易得體之人難
將命原期不辱也以術與利之人易以道生財之人難節流尤在閭源也用人以知人為得知人又以作人為先其要曰
實學曰真知曰專責曰重祿何言實學也文武一歸於學是以漢臣諸葛亮曰才須學今不志無學志願學非所用即以兵

學言有經學史學正其誼即不能無算學格致學充其識算學為格致學之本一製器也有圖而非算則圖不精而器亦不
利一用器也有圖而非算則低昂不準而道近亦不合他學非一亦不離算學者近是試時藝者動輒道為利之路然也
科場不必議改即於經文史考考古之得失於策問核通今之博約而先於小試育其才而必於同方慎其選何言真知也科
第外豈無奇才資格中執老良吏一再考而無本之言貢本來參而奉優之事形矣何言專責也一掣肘而難優亦繼一蒙
頭而有遺亦無將毋借苟安為持重悔振作為多事欺何以言重祿也漢宜招益吏俸光武詔增百官俸而吏治益蓋今難
既早前此不得不減之廉俸宜復且宜使之有以養非不知廉欲求充而正為廉計也養其廉愈嚴其貪少一分侵挪即
多一分
國弊庶幾養生明明生德由此四者追求之圖難於易獲外於內利德兆於不言飲武功於不戰則又非巨至愚

極微所敢知矣伏惟
聖慈垂鑒

傳雲龍上海軍機門至大臣書
時至今日安知非天之所以醒我中國耶窮則變變則通是仰孔聖所謂時也日本二十年
前一貧弱國耳而竟至此無他變通而已中國即今而論地尚廣於彼人尚庶於彼通非無策變高有權如再相仍則以後
不堪設想而況變通者不外用人理財二端請先就此則治不由此則不治之綱領橫實言之何言子用人也今中國
人才輩出思所用非所習耳不備武試為然武試其顯焉者當選歷外國知其武夫未有不知天文地理者文人無論已
中國豈無人哉非所習也利祿所在三年有成此育才之宜變通一也治會靈宜嚴文降薪則不宜薄辦公之力充督私之

治會靈宜嚴文降薪則不宜薄辦公之力充督私之

治會靈宜嚴文降薪則不宜薄辦公之力充督私之

治會靈宜嚴文降薪則不宜薄辦公之力充督私之

實易塞此中庸宜祿意而外國著效遠多暗合可借鑒也此待士之宜變通二也文煩則弊滋與其假手書吏而若分任羣臣之為愈部曹坐辦行備佐雜計功投食虛糜何求此胥吏之宜變通三也兵在精不在多言氣遊其利如時知其疆域不甚滅於中國而額兵僅萬蓋一兵之用入藉有限精操有時中國雖營兵多有軍則倉皇招募其勇也有年者則又有驅頓勇不如驅市人之說莫若精選二十幾以上三十幾以下者補入兵額選將管理一依德國操法老則更易議定章程不精遠就或可挽回積習此陸軍之宜變通四也海軍恃船仍恃人練技亦難勝非擇外國之法之善者而用之難期實效此海軍之宜變通五也何言乎理財也一曰入實為遊歷諸國以美利加為最富蓋其利權操之自上也其民以銀錢九千入官庫換銀鈔一萬是以實銀多歸於官其說亦有紙一如郵便之貼票實龍曾印全分主總理各國事務衙門備案他若招商開礦皆官辦不若商辦一曰出外國似費而省中國款者而轉費何也即如官吏薪水有限而漏與飾日以滋又如日本一月月支銀三十萬中國僅三兩有奇而營勇以增多而彌費聽之惠不在弱而在用人之不實惠不在費而在理財之無以取信於已信也實也皆非變通無以見也雲龍本敢盡言而又未思默不一言所謂一日而賜進九轉銀千萬言而僅言其釐略如此此不變通更待何時救世空均再述條目

孫文定三習一弊疏 臣一介庸愚學識淺陋荷蒙宸覽重任日夜悚惶思竭愚夫之千慮仰贊高深於萬一而數月以來捧讀 上諭仁心仁政懼切周詳凡臣民之心所欲而口不敢言者 皇上之心而已 皇上之心仁者誠敬而以明

恕豈復尚有可議而臣猶欲有言者正於心無不跪致無不善之中而有所慮焉故通計而預防之也今天治亂之循環如陰陽之運行坤陰極盛而陽生乾陽極盛而陰始始皆當戒之際必有嚙伏之機其機藏於至微人不能覺而其既著逆積重而不可返此其間有三習焉不可不慎戒也主德清則臣心服而頌仁政多則民身受而感出一言而具廷稱聖發一令而四海振歌在臣民原非獻諛然而人君之耳則熱於此矣耳與譽化匪譽則謬故始而臣拂者拒繼而本詢者厭久而頌揚之不工者亦繼矣是謂三習於所聞則喜諛而惡直上愈智則下愈愚上愈能則下愈畏趨趨趨趨而皆然免冠叩首應聲而即是在臣工以為盡禮然而人君之目則熱於此矣目與媚化匪媚則獨故始而信野者斥繼而屢彈者疏久而便辟之不巧者亦忤矣是謂二習於所見則喜柔而惡剛投求天下之士見之多而以為無奇也則高己而卑人慎辨天下之務聞之久而以為無難也則雄才而易言實之人而不聞其所短返之己而不見其所過於是乎意之所欲信以為不踏今之所發機期必於行矣是謂三習於所是則喜從而惡違三習既成乃生一弊何謂一弊喜小人而厭君子是也今天夫進君子而退小人豈獨三代以上知之哉雖叔季之主臨政願治孰不思用君子且自智之君各賢其臣孰不以為吾所用者必君子而決非小人乃卒於小人進而君子退者異他他才而不思德故也德者君子之所獨才則小人與君子共之而且解焉語言奏對君子諂而小人佞諛則與耳習投矣奔走周旋君子而小人便辟則與目習投矣即謀事考勞君子孤行其意而恥於言功小人巧於迎合而工於顛動則與心習又投矣小人披其所長以善擅入君溺於所習而不覺察聽之

而其言人耳辨觀之而為悅目歷試之而其才稱乎心也於是乎小人不約而自合君子不迫而自離夫至於小人合而君子離其志豈可勝言哉而操履所由皆三習為之蔽焉治亂之機千古一轍可考而知也哉 皇上聖明首出無敵不照登庸者碩賢才量升豈惟道無此弊亦豈未有此習然臣正及其本習也而古之設其習既成則有知之而不敢言抑或言之而不見聽者矣今欲預除三習永杜一弊不在乎外惟在乎心故臣願言 皇上之心也語曰非聖人孰能無道此

淺言也夫聖人豈無過哉惟聖人而後能知過惟聖人而後能改過孔子曰五十以學易可以無大過矣大過且有小過可知也聖人在下過在一身聖人在上過在一世書曰百姓有過在乎一人是也文王之民無凍餒而猶視以為如傷惟文王知其傷也文王之易貴天人而精望道而未見惟文王知其未見也賢人之過賢人知之庸人不知聖人之過聖人知之賢人不知欲聖人之過愈刻譯而及於所不知雖已故望 皇上之聖心自懷之也危微之辨精而後知中難允懷保之

廟宏而後知民隱惟道有過過之已而莫夫以是少復險之世而實見其末統夫而後敢然不敢以自是不敢自是之意流貫於用人行政之間夫而後知諫諍切砥者愛戰良深而後悅為客者惡己而隔之辨也年日之習除而便辟善柔便佞之態一見而若洗取舍之極定而嗜惡安功利之說無蹤以相投夫而後治臻於邦隆化感於久遠也不然而自是之根不拔則雖飲心為慎謀之久而覺其無過則謂可以少寬勵志為勤之又而覺其有功則謂可以稍廢夫賢良輔弼海宇昇平人君之心稍慰而欲少自寬似亦無害於天下而不知此念一轉則嗜好安功利之說漸入耳而不煩而便辟善柔便佞者亦熟視而不見其可惜久而習焉為不自知而為其所中則黑白可以辨色而東西可以易位所謂撥伏

於至微而勢成於不可返者此之謂也是豈可不慎戒而預防之哉書曰滿招損謙受益又曰德日新萬邦為懷志自滿九族乃離大學言見賢而不能舉見不賢而不能退至於好易拂人之性而推所由失皆由於驕養滿與驕養者自是之謂也由此觀之治亂之機繫於君子小人之道退道退之機繫於人君一心之敬肆能知非則心不期放而自敬不見過則心不期肆而自肆敬者君子之招而治之本肆者小人之媒而亂之階也然則治流溯源約言蔽善惟望我 皇上時時事事

常存不敢自是之心而天德王道舉不外於此矣語曰狂夫之言而聖人擇焉臣幸生 聖世昌言不諱故敢竭其狂瞽伏惟 皇上包容而垂察焉則天下幸甚

民富而後國家富強說 富強云者先富而後強之謂也富為強之本強為富之效求其效而不求其本是猶卻行以求前蹤本以求魚不可謂不勞且得也然強不範進與不能得也是故啟求強者必先求富自古以來未有富而不強亦未有強而不富者致歷代之史冊當夫國運強盛之時則府庫充和虛立稱餘用兵則不為餉饋之虞是為則不憂經費之難者其兵也不用則已用則必有功其事也不為則已為則必有威法乎國運衰微之際府庫空虛度支竭蹶兵不能不用而餉

措之不足事不能不為而憂經費之太絀由是其心思亂眾心不顧而所向披靡事雖成而有始鮮終而難奏成效國勢漸衰而外患迭乘數十年後國事豈不堪問嗚呼可畏也哉疑國運強盛之時則富國勢衰弱之際則富國隨國之運勢以

轉移有不期然而然者其實非也有若之對夏公曰百姓足君孰與不足百姓不足君孰與不足書曰民為邦本本固邦寧此固夫人而知之也民既為邦之本矣安有民貧而國不貧民富而國不富耶此自然之理也古先聖王深明其故洞悉其理故宵旰憂勞者無非欲民之富也君相所論者無非為民事求使民能富之法也蓋民既富而國亦隨之而富矣不必計國之富與否也然而有國家者不富言利之臣何哉蓋不善括民之財獲民之利以為富之徒也而實未嘗不害閭民之利增民之財之臣也閭閻創業者君臣莫不知之故國富且強後世之君相有昧於國富由於民富之理如漢武帝用兵之財秦宏羊創為買爵鬻爵之法謂之均輸於是商賈不行盜賊警讖至於危而民道實困亦中衰矣宋王安石以理財之說振神宗創置三司條例司行青苗等法遣使者數十輩周行天下以求利而民遂困弊宋祚中絕我朝武功冠乎前代用餉銀亦不知幾千萬萬如大小金川之役用餉至七十萬川楚之役遠萬萬準回兩部之役三千三百餘萬恢復安南之役費亦在百萬以外而雍正時戶部庫存六千餘萬乾隆初因用兵動支外尚存二千四百餘萬國家出缺雖鉅而府庫之存款未嘗或絀此何故也豈非當時之民家給人足而又得理財之法哉自道咸以來內寇外患迭起環生迭無已時國家財用所出者過於所入而司憲者不覓在左右端又加以海軍之費練兵之費各省製造軍火之費操辦餉軍械之費此皆從前所無道數十年間所增添之出款也而今乃又有償日本美費一項數百兆之多此又數十年來所無自今歲議和後所增添之出款也雖然國家府藏告匱而民則富足無難惟一呼鉅款頓舉無如民間十室九空仰事俯畜儲蓄不給因窮乏而為盜賊騷擾各鄉因迫手而謀不軌詭罹法網即有家境稍裕者亦不過免飢寒凍餒而已若有數千金數萬金之產業往往不數觀焉當今之世士大夫之習業時者競言富強而卒不獲富強之效者無他民貧故也當今之急務欲求強兵姑不必專事於槍砲而先求富足欲求富足姑不必先求上之充盈而務使吾民富饒吾民既富且饒矣國安有不富哉上下既富而謂國不能強者吾不信也或者又謂西國之富強在於稅重故國用充足而兵精器利殊不知彼之稅重者非無藝之征求也其議院中人為百姓廣開利源報與商榷於是因商以養兵即因兵以衛商故稅雖重而民不怨亦未嘗因稅重而民貧困也且日見其富也我中華苟能振興商務廣開利源使百姓既富且富而在上者善為經理之自然稅項漸增而國用充足夫而後求兵之強器之利未有不效者矣非然者徒求賦稅之旺必難免揆征暴斂之舉走自國之道也即古人所謂言利之臣也烏乎可

論自強之策不宜枝節為之 今有一屋為數百年前故物也棟朽椽腐上漏下瀉垣墉傾圮戶牖破敗居是室者往往環顧左右覓無容身之所駐足之地心竊憂之旁觀者咸言此屋宜請名匠來善工購美材而重建焉一勞永逸費在一時而功在百年矣舊材之中蠹墨者留而用之不可用者割而去之則人人共諒留心之出於不得已而非喜新厭故者可比也主人曰不然此屋是我祖所建以貽子孫者也當其創造之初朝夕經營食而忘味寢而不寐而後克處於風刺處歸於其備今當吾世而改變更易之豈弟志委祖艱難辛苦而抑且吾祖之制度規畫亦掃地矣吾安忍乎哉吾安忍乎哉吾第於味

撥之朽腐者稍易而新之上漏下濕者稍補而脩之垣墉之傾圮者稍扶而直之戶牖之破敗者稍整而理之庶幾不志吾
舊善心安焉何必去故更新重起爐灶為傷財勞民之事哉卒之脩於此而壞於彼補於前而破於後斤斧之聲靡歲不有
巧埤之工靡月不作其費與除舊更新者所去無幾而終無救於老屋之頹廢也今中國之情形亦猶是也閱關最早教化
獨先實為亞州之舊國地大物博人民衆多實為萬邦所不及然而風俗習尚惟古是崇國政制度惟舊是遵自西人來華
以新奇而形我舊拙以精美而誦我粗劣於是有志之士趨時之傑上自朝廷下逮草野莫不日昃不遑疲精神為補救
之計見其製造之美備槍砲之精堅則仿其規模而有製造之局矣見其鐵甲輪船之堅巨可以壯國威而慎外人則開船
政之局而仿造矣見其水師精練雄冠五洲戰無不勝守無不固則軍政師學堂講求風濤沙礫駕駛測量諸法又創設海
軍操練有陣以資水戰矣見其人材輩出超羣傑凡各有專技以備國家之用則創設西學學堂務致書院延請西儒教習
又遣幼童出洋肄業為國家儲材矣見其礦務振興利益宏溥則仿其章程相地開採矣見其鐵路通布國中四通八達用
兵載貨便捷異常則創設鐵路之議紛紛而起矣見其商務繁盛利權獨攬輪船往來絡繹不絕則開招商之局與之並駕
齊驅矣見其洋布紗線以及民間日用所需莫不來自外洋暢銷於中國則開紡紗織布等局以塞漏卮矣凡此措施自數
十年來次第舉行不遺餘力上者規畫而下者受命智者勞心而愚者勞力海內之士罔不曉然知國家之衰弱舍此末由
補救即當言諸公亦以為必如此而後可以轉弱為強然而一事未起而弊端已隱於其間一物未成而耗費已富乎其內
學堂書院大抵富貴子弟濫學其間而真材未出也礦務鐵路官督商辦有始無終而徒滋物議也製造各局人浮於事物
貴貨劣而採辦未已也海軍則糜費鉅金徒壯觀瞻而今日一敗塗地當世之人幾疑西法不足以富強適足以成貧弱耳
蓋以中國本有之法原有之專力加整頓與利剔弊差可自強何必效顰而枉勞無功乎錄不知此皆有激而言並非持平
之議不然何以西洋各國稱強者必船堅砲利籌富者必商務振興而謂中國獨能外此而富強乎又豈能不事此而富強
乎雖至愚者亦知其不可也獨是中國數十年以來舉動措施似為當今之急務然而外患迭起內亂屢萌外有富強之名
而內無富強之實此與他徒有其說而無其實徒有其文而無其實師為者西法而所以為者依然中華之積習也蓋為天
下國家之大事必於其大本大原而為之果能如此則興一事而一事有效創一業而一業可成天下之人第見國勢駸駸
日上漸踏富強之盛以為在於立法之良善防弊之周密振興百事以數之而不知其自本原為之也今中國仿效西法創
舉各事類皆枝枝節節而為之未能考求大本大原之所在是以勞而無功上下交困利一弊百而欲臻富強之盛業幾乎
遠矣嗟乎此余所以歎數百年故屢主人翁不聽旁觀之言而卒無補於破敗也然則大本大原果何在哉

論國治必先求其通 歷觀古今治道之盛其故皆由於通治道之衰其故皆由於蔽蔽諸史冊昭然可鑒則欲治天下者不
可不求其通而去其蔽矣然方輿之大連潤而無垠民數之多難稽而不一四海萬國環而與我相接者風氣不同意見各
異天下之事千端萬狀如此而欲識悉皆知幽隱畢達不亦難哉古者盛時天子勤勞於上賢臣良將循吏正紳輔導於下

力求其通尚不能盡去其弊降及後世更難言矣就今日而論方輿可謂大矣民數可謂多矣四海萬國之與我交接者可謂日出而不窮矣欲求其通而去其弊不亦難之又難哉然而至難之中實有至易之道也請以泰西諸國為鑒嘗百餘年前泰西諸國尚非極盛之時也更屢變故德創既深然後豪傑有為之士奮然並起法制漸漸大備風俗漸漸變革凡所以求其通而去其弊者無微不至議院設而國家政事悉聚至公上下之情無虛隔閡也報館開而有閱必錄據事直書瑣屑之事通國皆知也鐵路建而良法美意便於舉行動數千萬里可以聯為一氣也電報行而五大洲之消息頃刻可達也偏設學校農工商實無不入學而通國皆識字之人可以周知天下之務也輪船往來各國凡各國之盛衰強弱無不洞曉也製造之廠務物之院林立於通都大邑之間此國之人遠往彼國學習一有良法可以徧傳也自國之王太子王子以及貴臣之子弟皆入水師機器等學堂或至各國遊歷一旦柄用各處之利弊無不了然於心且列國君若后皆相見以敦雍睦交涉之事亦未嘗不可觀面而互商也此國練成勁旅可至彼國境上會操請彼國君相閱看刑兵之強弱未嘗不可以參觀而互考也預商務以富國而開銀行立公司通國之人聯合為一無所謂爾虞我詐也女與男一體並重女子皆能讀書有自愛之心有自奮之志內外亦無壟蔽之患也訟獄之事舉律書以公斷書院取士按律學之專科而舞文之弊不禁而自除也寫兵於農桑練兵於學校一旦有事而數十萬軍頃刻可募也天文測算以遠鏡實見為憑而災祥職錄之事無有以欺世也五金之礦開鑿殆通以濟國用鑿山通道以利商旅而堪輿風水之說不足以惑人也醫者視病用聽法以知臟腑之症用器以測氣之多寡用化學以知溺中之各質腦筋血骨確有把握且須領憑始能行道而履醫誤人之術無可欺周也遊歷之士足跡徧天下繪地圖說政事既塞險要之大勢人情習尚之不同政府無不知之而應變可不窮也舉國之權操之於下朝廷之政庶人可以議奸胥猾吏之中飽可一掃而空也此皆泰西諸國立法之最善者夫中國五帝三王之治雖備於六經人皆童而習之而歷代以來所謂五帝三王之治諸求有範規美者此其故何歟孔孟之學人亦童而習之而未嘗能恪遵而行者此其故又何歟蓋中國自戰國以後三代遺法蕩然無存二千年來僅恃尋常之禮樂刑政以為治至於今日法制愈繁弊愈重往往立一至善之法其行之也非徒與立法之意相背且無不借法以濟其私故今日之天下伊恃尋常之禮樂刑政必不可以為治泰西之善在能求其通而去其蔽中國之病在不能求其通而去其蔽故泰西之法通所以藥中國之病且必行泰西之法而後中國之禮樂刑政得以行而無阻則取法即在目前而不假他求也夫通者強之機也蔽者弱之本也誠使仿泰西諸善法一一參酌而見諸施行實心以為之求才以輔之不做歲月以期之再以五帝三王之治諸孔聖之教駕而上之將見二千年來之積弊一朝可除中國之治當冠五洲而所謂求其通而去其蔽者亦何難哉亦何難哉

論求治之道即成法以因時損益則易行而速效 論者有謂中國當廢制藝改從西法然後可期富強又有謂制藝不必廢 擇本正人心亦足以致富強要皆有感於時事各有所見而為此言也溯中國自三代以降所以造士者夏曰校殷曰序周

曰摩漢亦有茂才異等考廉方正之舉唐宋亦設制科或試詩賦或試策論有明以寒始以制藝取士 國朝因之垂為成
法士居四民之首國家求才佐治非士莫從中國男子七歲就學外傳即讀四子書繼之以五經四書五經無非聖賢之精
論所言皆三綱五常正心誠意修身齊家治國平天下之道聽穎子弟五經成誦後執筆作文章鄉黨鄰里莫不尊而重之
曰讀書人也重之維何蓋重士也下此資質頑鈍不能造就者或為農或為工或為商費自以為不若士達甚士之傑出者
芥拾青紫為國股肱次者不失為庶僚百執事其不能進身科第者尚得為復學經師制藝難徵即四書五經命題作文關
發題中之義真非代古聖賢立言良知不昧日涵濡於名教綱常之大處則為孝子出則為忠臣惟士也能之雖然才能之
長短可以學而成而性情之志好不以學而變古來鑽研為後世清議所不容者在漢莫如莽操在唐則有李林甫盧杞在
宋則王安石之狹民暴增之誤國在明則嚴嵩溫體仁之妬賢嫉能非則欲學周公操則孝廉而為國賊李盧王秦嚴溫之
陷害忠良何一非由科第遺身者故應朝鉅公偉人功在社稷名垂竹帛科第中人指不勝屈即本朝林胡曾左諸公尤昭
昭耳目者也安在科舉無人才哉嘗聞洞觀子之言是也此次都中各省公車刀子和議即可見士林志節之未泯即科舉
之明效大驗也志節雖高無補於事坐本重末輕之弊耳何謂本重末輕正心誠意治平皆本也致知格物末也中國士
林制藝八股皆言本之事而法格致言末之事本徒託諸空言末反微為實重遂使西人傲我而廢制藝改西法之務於是起
矣沈文肅請裁武科部臣猶以為本應立法深意今論者謂科舉可廢是廢成法也成法廢則士亦廢矣士廢則舉三綱五
常正心誠意之學併齊治平之道而咸廢矣可乎哉西人好言功利所言多驩虞雜霸之術而又互相爭雄故輪攻
墨守護求船械槍砲製造之利即公法亦藉口行強之具洞觀子之言實獲我中國之不廢科舉則士亦廢矣士廢則舉三綱五
之人心作士氣而勵志節蓋有深意存焉國家勵精圖治擇善而行自泰西通市以來初以仕途中少指陳洋務之才不得
不取資於捐保人員今閱數十餘年商埠既愈開愈多交涉事宜亦日見煩劇人才亦日益增盛而法之有裨實用者亦次
第興辦由是船政局創於閩製造局創於滬機器局創於蘇順制錢局創於粵東鐵政局創於湖北鐵布鎔鈔創於鄂渚與
滬濱又有如招商輪船局電報局礦務則開平則州雲南煤鐵五金亦皆有局鐵路亦試辦於台北開平至於天文地
輿算學製造駕馭測繪戰守之學則有天文館同文館廣方言館船政之前後學堂水雷學堂武備學堂承師學堂雷報學
堂不一而足各省學政亦有特試天文算術製造洋學之例國家求才未為不亟而真才罕得大用者以資格拘之則
末由展布耳所學非所用用遠其才猶不能濟事況不學無術以資鑽鑽謀進者身欲其不償事也難矣此志節熱名之士
難於資捐保係中求也捐保中亦有人才決非以資鑽鑽謀進者縱不由科舉亦士林之遺珠也國家之強弱不在制科之
廢不廢西法之改不改而在君子小人之道之消長君子道長國隨而強君子道消國隨而弱此古今不易之定理也以言
西法則船政製造機器錢法紡織招商電報礦務鐵路無一非西法也天文同文各館暨各學堂又無一非西法也又何必
廢科舉而後為之用西法哉因時制宜國家自有權衡二三老臣深謀碩畫非草莽所能窺測而事理之或利或弊要有可

得言者敢質諸天下之高明之士留心時事者以為何如言乎西法之利則閩之船政港之製造拔之機器各局皆嘗造木質鐵皮鋼中等戰船槍砲藥彈亦恆製之造就人才則天文算術譯測繪駕駛製造出洋武備水師各有學生招商輪船電報礦務紡織鐵路不獨利國利民保中國自有之利權即所以分西人之利權皆講求西法之利也以言其弊凡舉一事立法之始未嘗不求其備工料亦務求堅實及更一手未有不以撙節經費為言以遠其考成者又更一手又從而減削之不至工不堅料不實不止不肖者又從而侵蝕之則尤不可問矣及用之際一管駕也以饋送多者為合遲降之為大副二副三副鐵鬼炮目炮手水手種種皆須賄送或饋三月薪工四五月薪工不等常年油船添具動費千金無非粉飾控報藉肥私囊及有戰事則報病告退其不獲告退者則舉船與散或自沉其船或棄局與船不守而幸敵之來者此費錄倖進之絕無人才非已事之明徵哉自來君子小人之辨不明天下不可得而治科舉中有君子小人捐保中有君子小人即西法中亦有君子小人以言科舉之弊老成新進其間不乏通才而其失不過迂與拙迂者不合時宜拙者才力不及而志節未嘗泯滅也弊之中猶有利焉捐納保舉之弊有以為致碍正途者有以為壅塞仕路者然捐班內不通即中外不通道府即郎中亦歸外轉罕聞有捐班而為尚書侍郎者外官由府選升任不過藩臬而止未聞有捐班而為督撫者軍功保舉人員則間有如左文襄之入閣彭剛直之為大司馬皆異數也統而計之內外臣工京職固少捐員外自督撫司道府廳州縣科日人員多於捐保人員惟佐貳則捐職較多耳善乎洞觀子之言曰世風日趨於利則廉恥道喪任非其人釀成喪師辱國賠款割地之大恥未有如此次中倭和議之甚者也推原貽誤大局一誤於貪利之人作奸於內庸懦之將怯敵於外而後行之西法之罔效者一由於當局之以省費為尚一由於計臣之以剋削為能耳究於科舉之廢不廢皆無與也泰西立法尚簡其用人也必計其人之用度不使入不敷出有內顧之憂所定薪水必令於費用外尚有餘資則自絕侵漁之弊矣講求西法不貴徇情廣攬人浮於事而貴額定薪水務從豐厚既廉稱事切不宜一減再減致任事者有見異思遷之慮與其核減薪水不如裁汰冗員之為愈也又有尚西法者每捐機器船械必購自西人方稱堅實而不知非也價不求其賤減則物自精良此道理亦定理也聞諸西國鐵廠中人云近來購造小輪船其鍋爐有購自外洋者有就近廠中自造者大抵外洋購者價約五百金自造者三百數十金則款不願購價廉者而不知工料懸殊矣外洋者凡合縫接口處固不容髮質亦堅結而靈便本造者有偷工減料之弊質粗而笨合口處顯然離縫用鹽醋淋過使縫中生銹然後磨光居然完固以掩人耳目在人固無從辨別也然一則經久可用二三十年一則數年之後即須修理同是購向西人之手價有高低即物分美惡其他可想而知矣此但求廉值者不足以言西法也中國仿行各機關局何莫不效此仿西法之弊也但責西法之害效不知惜費之貽誤因時制宜西法原可用也顧在乎用西法之人何如耳當今之勢風氣漸開列國爭雄原不能置有蓋軍國諸大端於不講然祇須採西人之長以補我之不足正不必棄中國固有之長舍己從人也近今士林中講天文者有人講算術者有人講洋務者有人講製造者有人講水陸軍政者有人講電報醫學礦學者均有人正不講另授專科各

省學政職科兩試附古學考西法畫一日之長亦不能全顯其所學不如飭令該生將平日所習學為全書臨考呈送其入學補廩視同一律其所習西法果屬何用俟錄取後咨送總署如四川學政覆宗師咨送算學生董國學之例鄉會二科亦於第三場錄送成書以利著習西法格致各學脚利錢二學亦可聲明呈送中式之優諸邑人才甚利名者於刑曹中升遷善錢數者於戶曹中升轉善製造者於工曹中升用善中西軍政者於兵曹中升擢善洋務者於通商衙差選擢用並於通商口岸外放其餘科舉悉仍其舊如是則所學則所用各得盡其長得人則事理此可預決者也洞觀子將以科舉為善朔之羊我則以科舉為仍屬人才之藪可也何必廢科舉之紛紛哉沈文肅之欲廢武科以武科中人除會試中式後或選花翎侍衛或選藍翎侍衛其餘多置諸閒散即投營効力翼博一弁亦不易易其不安本分者反致橫行不道武斷鄉曲以有用之才實無用之地豈不可惜不如飭令各直省考試武科者皆習槍炮取進武生編入練軍補名之日即起口糧仍准一體鄉試武舉伍口糧加半或倍之以為備俸之選仍准一體會試武進士亦即編伍以備將領之選薪水口糧優定可也每省設一武備學堂調取各屬新補練軍武生學習中西水陸行軍各法學成歸伍才藝出眾者則拔為百夫長奇傑之士不次擢用三年一考取用無窮此法若行兵不可勝用且舉國皆勁旅矣可戰可守水軍陸軍無一非精兵遇有軍務不遠勝思慕忽散之市井無賴遊手好閑疎民怯敵有名無實不守紀律之營勇或以為募自田間則樸誠可用不知行伍多一勇丁則而敵少一農夫矣武科中人其赴試也有功名之念存也入學中式後即取營編伍鼓舞而善用之有不技擊擊碎為國家效命者哉定額以三十五歲外為守兵三十五歲內為戰兵總計二十二行省計之二十年之間可額精兵數十萬也各省無業遊民以無恆產又失父兄之教漸致入於下流曰混星曰遊氓曰青皮曰流氓曰棍徒曰爛仔種種諸名不一而足總而言之皆遊民也小則遇事生風酗酒打架大則折精訛詐奸拐誘騙竊竊狗盜甚而明火執仗搶奪劫殺無惡不作其罪大者新鮫流徒獲者監禁逐籍枷責示儆此外別無辦法解後無業依然為遊民依然安保其不仍前犯法莫如就各省荒蕪之地以此等遊民仿屯田之法移置其處使無業而有業則黎民可化為良民一轉移間民皆得所豈不懿歟西人論者謂中國改習西法可期富強西人口雖云然而心實不然中之強非西之利也其處處設圖弱我中國者其跡不顯然乎其製船械於中者利中之財也此次中倭之後西人斤斤以公法為言中購船則拘於公法而某青購倭船則任意紛紛添置所謂公法者果如是乎非弱中之明証乎又如中國創設海軍西人交相忌之於何見西人之忌我海軍也法人以越南之故犯我基隆以煤炭為船政所資也其犯馬江也欲毀我船政輪船也其犯鎮海也以有北洋之兵船在口內也其不敵犯該順者初無內奸未知我北洋虛實也此次倭人專以利餌不肖中人輸情於敵洞悉我隱遂致肆無忌憚毀我輪船廣已致遠一戰再戰該順威海北洋海軍全師毀潰豈非攻其所忌哉其忌去則中強之勢殺而西人牟利之志行矣倭說中國內地通商准設機廠西人亦擬集股設廠無非利之所在趨之若鶩耳南洋通商大臣兩江張制軍深有見於西人忌我之故北洋海軍雖遭大挫仍復亟亟整頓南洋海軍定購大小鐵甲八艘誠有見於今日中國海軍之不可一日之不

講也執政大臣無謂北洋海軍之無裨實用但責海軍中未得真才致有旅順之失從今改弦更張極力興辦海軍北洋得大小鐵甲五十艘拱衛畿輔長江得大小鐵甲五十艘保障江浙南洋得大小鐵甲五十艘保衛閩廣合則為一軍分則為三隊可守可戰外侮不敢生雖泰西至強之國有不遑避三舍者吾不信也而其要首在於得人制料得人洋務得人海軍陸軍無不得人中法西法斟酌損益無廢成法亦不泥成法因時制宜通權達變於才能志節中取人才勿於鑽營倖進中取人才則國是理國勢強易行遠效求治之道不外是已

壹權量議 虞書曰同律度量衡論語曰謹權量古帝王皆視為開國成務之大端即商君治秦尚知平斗桶權衡丈尺贏政李斯亦以度量明壹為兢兢今度則有工部尺匠尺之別衡則有庫平曹平二兩平等之別各省又有市尺市平量更各有不同其不壹甚矣宜合天下度量衡而壹之部頒鐵尺鐵斤鐵斛通行各直省從前諸名目不得復用者以違制論凡內外官上下行文書之外如一切試卷尺寸行數字數咸宜一律以亦整齊亦平天下之一端也

唐文不
變也

時務新策卷二

變法

變法議

嗚呼我中國土地之大人民之衆物產之饒甲五大洲諸國宜乎富強亦為諸國冠乃咸同以來國勢日蹙日求富

強富強愈遠自西法變而國家益弊何則法易變人心難變也人心之壞由於積習積習之偏起於因循積習者見利忘義因循者見義不為上下相蒙明知故犯上有好者下必甚焉人心難變寔基於此夫天下不患無治法而患無治人又何中西之分即以西法論西法者無積習無因循今出惟行功過必當我中國則以積習因循而行西法觀其外西法也察其內無一西法學之伶人登場明明女也而實男豪傑英雄也而實卑鄙下賤又如種痘者不培其本而整其枝葉欲不萎也得乎欲變法先變人心變人心先除積習除積習必去因循然而難言矣漸積日久是非倒置視為固然雖聖人復起非漸歷百年不能言風俗漸厚之道首在上下之情通民情通於官官情通於君是非既明賞罰必當而利與馬何則如士也治有用之學凡人將叱為妄族官不倡也覆也水土之利或阻於強梁種植有方或限於資本官設稅也工也新法實成偽者叠起利端本虧意興索然官不理也商也會者有志而不成富者揮費而不恤但知壟斷獨奇不思通融協理利之不得限於自私官無措施行也其所以如此者官太貴民太賤也或者官民有此志則有制於太史或廢於上聞國家督撫以下不能專摺奏事又事事紛紜太平恐觸忌諱是君臣之情不通動輒得咎有非楮墨所能達其所以如此者君太尊臣太卑也夫如是積習為能治因循為能去而人心為得正君體臣心官體民心而天下平矣是在公報報館者上下之樞紐報館公則民之情偽上之得失互相發明則是非公是非公則賞罰當天賞罰當雖驢之高惡而不從阻其趨善而不得人心斯正法立即行何待於變或曰欲變人心當先變法曰變則變而法有先後正人心之法先而後及其他也今 天子聖神英武納言如流泰庶司百職泄溢成風上不體 天心下不恤輿情百廢不舉何法之變法即變又何異繫驢之尾而責之日行千里哉夫法猶藥石也人心猶藥石也以藥攻病合則病日瘳攻則病且死以人行法人心正則法日新舉則法成弊惟醫者投藥石惟在上者轉移風俗正天下之人心必先正朝廷之人心正之何如亦不外因才器使不限資格驟浮文崇實學而已實學何如則軍興以來留心時務者言之詳矣故一切兵刑錢穀無復置喙但就變人心即以維國脈議之以當道

當道

今人勸言西法夫天下一理也無二理即無二法又何中西之分法之合理者善法也盡人可行之法之不合理者非法也毫不容者仲尼曰言忠信行篤敬雖蠻貊之邦行矣又百姓足君孰與不足百姓不足君孰與足此理所必然法在則必行也亦言西法之祖也今泰西諸國專心致志於農工商賈無非無慮是即民為邦本本國邦室之理也信以行之即

子年 正執政不正之理也斯人心之變刻不容緩誠能踴而行之中國庶有與乎天下滔滔斯人安在中夜再起四顧

學法

竊嘗以謂自生民之初迄至於今大都不過萬年而已何以明之以世變之亟明之也天道數百年小變數千年大變

上古軒轅之世人與鳥物無異耳自燧人氏有學氏已義氏神農氏黃帝氏相繼御世最之大化最之宮室教之明若米糲
教之舟楫弧矢衣裳書契積羣聖人之煙營以啟唐虞無慮數千年於是鴻荒之天下一變為文明之天下自唐虞訖夏商
周兼稱平治洎乎秦始皇帝吞滅六國廢諸侯壞井田大泯先王之法其去堯舜也蓋二千年於是封建之天下一變為郡
縣之天下秦暴以降雖威分合不常然漢唐宋明之外患不過曰匈奴曰突厥曰回紇吐蕃曰契丹蒙古總之不離西北
塞外諸部而已降及今日泰西諸國以其器數之學勃興海外履城堤若戶庭御風霆如指臂理大地凡萬里間不遇使互
市雖以堯舜當之終不能閉關獨治而今之去秦漢也亦二千年於是華夷隔絕之天下一變為中外聯屬之天下夫自堯
聖人經營數千年以至唐虞自唐虞積二千年以至秦始皇自始皇積二千年以至於今故曰不過萬年也而世變已若是
矣世變小則治世法因之小變世變大則治世法因之大變夏之高忠始於禹殷之高質始於湯周之高文始於文武周公
閱數百年則弊極而變或近至數十年間治法不能無異同故有以聖人繼聖人而形迹不能不變者有以一聖人臨天下
而先後不能不變者是故惟聖人能法聖人亦惟聖人能變聖人之法使其所以變者非好變也時勢為之也今天下之變
亟矣竊謂不變之道宜變今以復古述變之法宜變古以就今嗚呼不審於古今之勢斟酌之宜何以救其弊且我 國家
集百王之成法其行之而無弊者雖萬世不變可也至如官俸之儉也部例之繁也練營之森也取士之未盡得實學也此
皆積數百年未流之弊而久矣立法之初意精變則弊去而法存不變則弊存而法亡是數者雖無敵國之環伺猶宜汲汲
焉早為之所苟不知變則粉飾多而寔政少拘掣甚而百務弛矣若夫西洋諸國特習力以捐競我中國與之並峙商政礦
務宜善也不變則彼富而我貧致工製器宜精也不變則彼巧而我拙火輪舟車電報宜興也不變則彼捷而我遲鈞章之
利病使才之優絀兵制陣法之變化宜講也不變則彼協而我孤彼堅而我脆昔者豈尤進兵器侵吞諸侯黃帝始作弓矢
及指南車以勝之太公封齊勸其女虹極技巧通魚鹽海岱之間械快往刺夫黃帝太公皆聖人也其治天下國家豈僅事
富強者而既廟於鄰敵之間則富強之術有所不能廢或曰以堂堂中國而效法西人不但用夷變夏乎是不然夫衣冠語
言風俗中外所異也假造化之靈利生民之用中外所同也彼西人偶得風氣之先耳安得以天地將渡之祕而謂西人獨
擅之乎又安知百數十年後中國不更駕其上乎至若趙武靈王之習騎射漢武帝之習操船唐太宗駕馭蕃將與內臣一
體皆有微旨存乎其間今誠取西人器數之學以衛吾堯舜禹湯文武周孔之道傳西人不致陵視中華吾知堯舜禹湯文
武周孔復生未始不有事乎此而其道亦必漸被乎八荒是乃所謂用夏變夷者也或又曰變法務其相勝不務其相進今
西法勝而吾學之弊故為以隨人後如制勝無術何是又不然夫欲勝人必盡知其法而後能變變而後能勝洋凡派端坐

而可以勝人者也今見他人之我先假曰不用隨人後將趾步不前其且彼草為百萬人之才力數千萬億之金錢窮年累世而後得之今我欲一朝而勝之能乎不難乎夫江河始於滎陽崑山恭於覆簣佛法來自天竺而或於東方算學肇自中華而精於西土以中國人之才智視西人安在其不可以相勝也在操其技無之具耳噫世變無窮則聖人御變之道亦與之無窮生今之世混古之法是猶居神農之世而茹毛飲血居黃帝之世而蚩尤之暴而徒手搏之輒曰我蓋守上古聖人法也其不憊且蹙者幾何也且今日所宜變通之法何嘗不參古聖人之法之精意也

因時變法論

天下之事莫不有其勢為其機為其趨者迫之以不得不然舍是而不可擬者先一時而不得後一時而不得際其時而不可以失者也是以古之聖王默以審天下之勢而靜以待天下之機其勢之已至機之可乘則疾趨而迅赴之如陰陽之不可測四時之不可知然而不至於犯天下之難動天下之殺者則以導其勢迎其機順而致之非逆而強之也是以聖王之舉事也恆不勞而成不難而獲者夏尚質至數百年而敵能尚忠至數百年而敵周尚文至數百年而亦倣然則聖王立法無歷久而不變者譬如陰陽有晝有夜譬如四時有冬有夏冬則衰而夏則盛夜則寐而晝則興有人焉服裘而之夏衣葛而之冬則必不足以適體矣當晝而未興應夜而不寐則必不足以養身矣晝夜冬夏者天為之而我為焉焉與焉察焉則人之固其時而制其宜者也今者與五大洲往來環地球者若英若德若法若俄若美者皆振振焉務有以自強而我之官制未之更科舉未之改兵法未之變律例未之易沿明之舊操其利而受其害蓋明之制至明而已倣矣更歷數百年至於今日遂至睡睡踈踈一無可為至於此極間者粵匪之亂知額兵之不足恃而用勇是兵之制固已變矣然而事平之復兵未盡汰勇未盡練以至兵無可用勇亦無可用是不變兵法之害也以至官制之定者日益冗科舉之壞者日益壞律例之繁者日益繁天下人人知之如此不可以長治久安而因循粉飾苟安旦夕此何異坐積薪之上火未及燃因謂之安必有一旦猝發無所措其手足以至不可收拾者矣而說也有轉危為安措款為正之一日必曰時哉時哉不可失則美如哉今日是矣夫高麗之事不可謂非天之警 中朝也閩官私居發憤以為割地不必痛賠款不足惜求和不足恥皆者太王句踐有行之者矣獨此池泄皆皆昏暗如故索敵如故當雖無廉耻如故結竄無振作如故則我長為五大洲所弱而其患至於不堪問夫衣冠賊必取而改為之琴瑟不調必取而更張之况乎天下之大而可滿而莫之補而莫之起乎今下一令改一法取昔日之敵痛掃而廓清之示與天下更始則百官不之阻萬姓不之疑何則痛夫忘於目前震悚之心愧奮之念有以感昔日沈痼之疾而醒者使之明所謂勢之易至機之可乘王者順人心而為治因敗而為功轉禍為福而下令如流水之源者今日是也

論變法不宜操切 處今日中國之勢莫不曰精弊誤之矣精弊之所以誤必由於成法之本善若是乎變法為急不可緩矣雖然亦豈易言哉人嘗言亟爾給者蓋其紛駁理御者固其御過河之舟者必恣其奔急人之怒者必絕其怒去天下之弊亦若是而已矣必也潛移默化則悠然而自趨於平安而不自知若奮然擊而去之而求以稱快乎吾輩則其害愈大橫流潰

決而有不可收拾之勢矣然此特一時之弊耳至於積弊之所在其來也非一日其成也非一世源深流長有不可以旦夕
運者是又惡可以不慮其萬全而操切責其功效耶盡觀於古周自平王東遷王室既卑矣而桓王憤諸侯之不朝一旦運
三國之師以伐鄭而自取中肩之辱益成諸侯之強魯之政在於三家久矣昭公不能去之以漸選一朝之然而求室其私
欲禍亦卒以自及故易夫之九五曰屯其膏小貞吉大貞凶九五以君位之尊居屯難之世威權不行膏澤不下故曰屯其
膏漸正之則吉驟正之則凶且漢時七國之治非可以遽裁劑之也而是錯投謀臣下割地之禍遂激其反因之自殺其身
唐藩鎮之患非可以遽剪鋤之也而德宗不能為歲月之遠慮銳意遣將致討遂至涇源之亂故易需之九五曰需於酒食
貞吉乾上坎下是乾之剛健遇險而未敢進故需須也今九五居至尊之位而息於險難故曰需於酒食宴樂難容之象也
言人君處險難之際正宜寬以待之不當以學款自沮也玩易象而聖人之垂戒深矣故大人君將去天下之積弊要當以
古之事為鑒而以易之辭為戒唐文宗當積弊之後每朝遣臣則泣下沾襟魂飛氣索此無益之舉也明烈莊帝當積弊之
後節衣省膳孜孜求治今日召資臣臣曰違問督師舉措紛更終罹國賊之禍此無益而又害之也蓋弊之所積甚有與
國家相維繫焉弊不去則國祚猶可以延弊去而國祚亦與之俱傷非凡弊皆不可以輕去也去夫積弊則斷非旦夕之功
耳今夫變法即所以去積弊也積弊不可不去是法亦不可不變而或曰子貢欲去告朔之餼羊孔子以為不可齊宣王欲
毀明堂孟子以為不可夫具餼羊而不存禮則不如無餼羊有明堂而古聖懼於此無明堂而古聖懼於此力言其不
可豈不以先王之制度未便廢置耶今說中國自有成法即不宜於今而亦宜於古何必變何用變仍舊貫如之何此誠迂
濶之談彼不知立法久則弊生法不變則弊愈積今中國內有微節有悔周陋就簡日就闕弱嗣自厥後惟有變法庶可以
挽回富強之機且法何常之有變哉變發誠不可以因循而懈息矣惟是變法必當去弊而目下弊相仍而無窮未易以悉
數也約而言之是在探其害之所由興而窮其病之所由起斯革一害則百害隨之而除治一病則百病隨之而愈庶幾乎
平日所積者為之廓然以清若不沿其源不尋其根既欲革此又欲革彼既欲治其一又欲治其二用力愈勞而所積者終
不可得而去此變法之得失不可不知也夫然則必因時制宜從容不迫循序而進以次推及其法可以急變者則速變之
其法不可以急變者則不妨稍為緩之如是而後出年萬全不然有不召意外之虞貽事後之悔者幾希而安可以操切圖
之耶且古有善變法者矣衛鞅入秦盡變秦法秦暴強而鞅以謀死夫其所變之法固大有違於秦也乃至亡匿客舍不能
自免向使緩急相宜何足以致此故今日中國所謂成法者亦非不可變也第既決於精弊自當徐徐整頓獨不可以操切

馬爾

論變法宜詳審與源 今天下競言變法矣曰編定聖也砲宜利也鐵路宜舉行也商務宜振興也碼稅宜講求也五者富強
之本悉心行之不獨仇可復地可還而欲耀武歐洲各變而球亦在指顧間耳無何行之未久合股者告虧矣矣製造者者
無成矣昔之有利者轉瞬間百弊叢生矣此何故也不詳審本源故也中國原遜於歐洲者非人不巧金不多而事事因循

事事無弊精習成風守不可破必欲變之高當強也者無他亦詳審之弊病本源如何耳吾則粗心而行非無益也而人害之而今畧其急行者有二其急變者有三歐洲各國君主者有之民主者有之君民共主者有之要皆上下相通實路一氣博采衆議以審稽徵於郡會州郡均立議院廣設學堂者造士也議院者游弊也設政之無弊必先開議院設官之得人必廣設學堂今沿海諸學堂得與紳士者非大員子弟即世家親戚彼錦衣玉食嬌慣習慣不獨不究微旨索處臨臨而望其無急無荒安其故常者幾幾乎難矣則士何由精士不精則人才無出人材無出則變之為害為強為可得也此學校不可不廣也今號曰通變變人之長變人之短是也而京都各省率由舊章畏官虎狼所謂博采者竟皆安樂者未開開一說一局也甚至偶語者指為誹謗明者斥曰妄言一網打盡任我賣缺任我受職務使郭金盈司晏錢滿溢而後已如此不想其無弊而望其弊也難矣此通變不可不聞者也 世主尊皇帝入主中夏民心不一伏莽良多故從說將士分為三族或為八旗或為其家室以鎮撫天下可謂仁且厚法至密也不知一生二二生四二百餘年十代已千人矣貴之賤者數兩今之賤者數千兩博施濟眾矣矣病猶然不靖則失 祖宗之仁受賄之刑耗舉國之鉅款鉅款則海防諸費無所出諸費無出依然積弱也此八旗不可不通變者也泰西各國任官擇賢惟才是舉苟無當雖王子子下之有苟當雖包練上之其立俸也務使裕如其致仕也必有半俸願內願無憂則外事克當而致國任官者尚且薄俸致仕者安望半號必欲寬其廉責其清也勢有必難者如御史君之耳目也不外伍百兩耳縣令民之師表也不外一千兩耳為養家室乎抑雇奴僕乎雇奴僕則家室無養養家室則奴僕無雇此際之虧空廢糧通同舞弊治者天下皆是矣說余或有陋規或有美缺優劣不等亦未必互相顧瞻者此官俸不可不通變者也泰西各國選民入營壯為戰兵勇為守兵強則回藉以教鄉團保步伐止賈測算槍炮務期精通嫻熟而後已故戰則有勇知方守則固謀謹靜回則優游林下無呼飢寒而我國有事則招之無事則汰之汰之散兵四却招之亡焉成羣四句開論四兩月磨磨復扣其衣襟短其股兩食尚不能責以死戰將欺兵者千決百次兵欺將者一次二次則東諸復可為明鑒也此其制不可不通變者也夫弊實多端固難洗刷而就此大端而論之欲興大利而行之藉曰富強誠恐錙為貽害何也治病也元氣虛弱本屬無恙及寒邪傷感則醫者不審誤投參苓則風寒入裏而其病發及可危矣驗之者曰參苓誤也惟今之際其若去寒邪用柴胡則寒邪清表復投參苓佐藥因新病平復碩大無損矣我國太平日久積習成風猶羸弱受寒邪也仿泰西之大利猶劑以參苓也而議者不去弊端誤投參苓特恐風寒補裏病入膏肓此其時雖虛扁難與為力矣吁

論中國新興三大事 嘗思易之為理否極泰來因極亨至承平日久泄者相安必至事變之乘寔逼處此然後人心漸動天心乃轉法不窮不變弊不極不更前史所載往往然也中國自道咸以來寰海既同重譯四亞婦孺文錯日引月長不得不因變道權亞思控制說者謂兵力宜厚也不厚則彼眾而我寡疆域何以資保財源宜阜也不阜則彼盈而我絀問何以前養贖國計宜裕也不裕則彼亨而我困經費何以資富足如是而鐵路礦務製造三大政為目前當務之急所謂調寒非

淺鮮今中國乃竟翻然改計雖然辨誠民生之大利害請申論之曷言乎能道保境也夫水有大輪船陸有大車路以便
來往以利轉輸誠亘古未有之奇製也中國版圖居大苟非仿造火車鐵路則相距千里萬里安能信息通達不遠咫尺
中國東三省沿邊沿海義延數千里地極寬遠技或倉卒報警俄兵調餉定非易易若開通鐵路則路之所至即兵之所至
不啻處處設有礮臺隨敵所向指顧皆有精兵屯聚守備之嚴莫過於此查歐洲各國犬牙相錯強鄰逼處不得不各嚴戒
備彼此爭勝日日如臨大敵練兵等倘往往借國債而為之亦累甚矣若美國自處一洲與他國情形不同故養兵之費較
輕中國遠在亞洲雖與各國通商而重洋隔阻勢與美國相等但須設有鐵路平時各省冗兵概可裁減維練精兵以備調
遣即能獨操屢算再中國礦產極多其蘆穴深藏未經透露者不知凡幾且煤鐵之礦雖較他礦稍遜而不得不開者定以
非煤火不能化汽而動機非精礦不能製器而利用故泰西自煤鐵礦開而後以之製造槍砲則日益新奇以之製造舟車
則日益利便以之製造機器則一人可兼十人之宜外如織洋布洋呢等貨無不特煤鐵以製造者故各邦漸強稱威中國
如能廣為開采大興製造其煤即為鼓鑄機器之用其鐵即為鑄路船砲之需一切取之本國自可不假外求近來中國津
沽青魯各處皆已先後築辦鐵路成效昭然現又聞每年撥銀數百萬為辦鐵路之費誠極大善政此外開平湖北煤鐵各
各礦機器製造等局而北洋各省皆有將來由漸擴充兵備尼而保護之道自得矣曷言乎能資養贍也中國養民之道首
重農事祇為山險路遠轉運不便脚價昂貴故農民樹藝五穀豐年坐致紅朽歉年動受飢饉不能以此之有餘濟彼之不
足且而賈阻滯貿易難通地方因之彫敝戶口因之轉徙種種困苦情形皆鐵路未興之害今中國不拘舊制奮然興辦使
火車盛行則載物之器既便運物之器又兼一切貨物自能有無相濟數年之後獲利倍蓰蓄積饒裕即偶有水旱偏災不
獨如古所云耕三餘九民有所積亦轉運得來往來便捷從此定可大慰民困至五金礦產定為利國益民之本政英國版
圖不及中國數省之地顧能雄視六合富甲天下者蓋格致之士能知礦苗所產隨處留心按法開採不畏艱難即如煤礦
一項每年每人均計有煤四兩按中國各省人數合計約有四百兆即以四分之一核算每年每人均計一兩合計尚有四
百兆銀之譜推之礦礦大約每年亦可得銀一百兆兩今中國大吏莫不實力講求仿照開採向藏土中者今皆供諸世上
化無用為有用實為民生利賴他如洋布羽呢每年進口值銀二三千萬向係中國漏卮試觀西人在港採辦棉花羊毛麩
數萬里重洋運回本國造成布疋羽呢又應數萬里售於中華其價猶減於土布者謂非機器者工之明驗乎今中國廣東
上海等處均已開設織布局招商集股購辦機器自行製造從此精思專力又何難媲美於泰西收回他人之利權仍為我
所獨擅哉嗚呼以中國之大向特苦於不知耳何幸今如此三大事之神益奮然興辦則保民養民之道即可措之裕如然
猶不從此也更可因此使民益加富足也查中國津沽鐵路開辦已有數年日漸月盛所獲之利甚豐如再推廣通行其增
添之利莫止百倍至礦產目前雖未過多但顯然可知者如齊魯荆襄台灣各省無不富有煤鐵倘全行用心採辦無幾無
息自必利藪宏開日後各省各處五金煤鐵等礦隨時開采因地之利取無盡而用不竭非獨供本國之用並可以有餘者

分運各國以銷舊若所織洋布羽呢既既來我更可以往論者海讓中國金銀流至外洋皆因外洋來貨較多之故中國出產既廣亦使出洋貿易數年間百貨流通安見流出之銀不可復行流入耶此又富足之權可預為決者矣總之鐵路礦務製造三端上為 國家致富強下為民生資利賴誠救時之先策治世之良圖方今 皇上齊哲天生勵精圖治官府內外一體同心凡屬自強之事無不實力講求推御委當幸得相老成卓識毅然倡辦張香濬制軍近在鄂省開礦務織布局等入辦大錢廠專為考究化錢等事即預備無辦錢道開礦製造之用他如別省三爵帥在臺灣樂辦以上三事可以謂不遺餘力張制軍中丞於閩河工程現用機器諸公誠識時務之復傑哉從此 皇猷克續駿烈履成 國家又安中外稷福熙熙嗚呼然直與唐虞三代同隆豈不懿歟

振興中國三大綱論 蓋聞視國勢者在財用之優絀人材之盛衰而已矣財用何以優能法善政則財用足人材何以絀不拘資格則人才出 中華為亞西亞之大國聲明文物彪炳案區而泰西諸國往往為中國惜者誠於振興自強之計未能網舉自強也今夫一國猶之一身也鐵路筋骨也銀錢氣血也郵驛一呼一吸往來之孔道也人無此三者何以為人國無此三者則無以為國試為觀蹊陳之一鐵路也宜開禁自強 皇上御極之六年與俄羅斯爭伊犁之約涉內戒嚴 詔詢方略別省三爵帥首上請開鐵路一疏而合肥伯坦覆奏亦深題之其時劉雲生奏議自出使日耳曼還朝抗疏力爭遂罷斯議嗟嗟迂儒之不足據事識如是哉考之火輪車創造較大輪船為後嘉慶五年德俄的始造道光七年斯提反荷父子造成西人見多利益轉相發暮日就富強乃我華則言之一人阻之千百坐換因循伊於胡底然亦思英人輪路由印度以達緬甸緬甸豈其止境法人輪路由西貢以達東京東京豈其止境不六七年緬甸之鐵路竟至馬白蘭越南之鐵路竟至嶺南閩閩門之外絕足飛行而我之鐵路察乎不察乎况與我最近者莫如俄考西卑利亞之路圖說自打穆斯至鄂爾摩特斯為第一段自伯喀爾湖至納爾噴斯克為第二段自烏蘇里至滿湖斯德為第三段限定五年工竣入云自俄京聖彼得堡至滿湖斯德凡十五日滿湖斯德者即今之農科河也此八九年前景也今於日本兵事教和後聞許俄滿州鐵路以達東方夫俄之於吉林黑龍江兩省曹杰迷之八十五條言之詳矣無煩再述我 國家欲根本之鞏固則遼左隴右之鐵路不可不先築也欲南北之貫通則清江浦之北通州之鐵路不可不先築也欲商賈之振興則湖襄至成都之鐵路不可不先築也至於海口通商各埠宜築路以通內地者應亦不足是在留心時事者矣聞之工程家鐵路之工約而舉之有七一為相定錢路之方位二為去凸補凹三為鑿通山洞四為造橋五為路面鋪鐵條之法六為大輪車與客車貨車之作法七為管理錢路并得利之法復來太軍職行新製日出雖多彎曲多斜面及向上向下之處皆無妨於事則第二條去凸補凹之工可省錢路之寬亦不同英之大錢路其錢條相距七尺如竟隔闊地方各錢路之相距六尺二寸其平常之錢路四尺八寸他國亦大半如此有最處錢路寬三尺或二寸半即二尺亦有之路愈寬則車行愈穩如錢條各處相距同則所有之車亦可通用初用之錢路錢條每尺不過十二磅連後漸漸加大至每尺二十四磅二十八磅不等有人推算每大輪

車行一百八十里銷去鐵路二磅有餘入每運貨物一墩行一百八十里銷去鐵路一兩半故多車行過之處錢條必常換
新者而火車亦有數種快車為送信與有要事者之客所用其價貴平常之客車分為二等一等其行稍緩而價亦便宜更
有運貨之車為最緩者車行之處大半有旁路以備緩行之車在旁路過快車行過然後再行極錢路之變則有海中之
鐵路地下之鐵路橫空之鐵路騰雲之鐵路錢條之掛處種種不同奈奉西鐵路則於公司中國向歸官辦然不如左文襄
公以歸商辦之計為善而官為之補缺承乏不徇情面而酒滴歸公勿用私人事事盡善計斯得矣至於利弊則前格致書院
譯塾中雖多過當之談已應應言之矣使由急及緩次第行之又於各處書院學堂及出洋學生廣為陶習細加勸導不尚
虛文務求實濟不數年間得人而理之使火車輪路諸機器及機器油等皆能由廠製造無求於外利源日溢國勢有不蒸
善日上哉二銀錢宜鼓鑄也中國唐宋以前上下通行之貨一皆以錢未嘗用銀漢書食貨志秦并天下幣幣高二等而銀
不與自唐之世惟備以南以金銀為貨幣宋史仁宗紀景德二年詔諸路歲輸錢額建二廣皆以銀江東以帛於是有以
銀管鑄錢者金史元光二年嘗泉幣於不用京宗正大民間但以銀市易此上下用銀之始明宣德五年有銀三十二
萬二百九十七兩戲辦視此為準九年閏七月戊寅朔復開福建浙江銀場是年採納已六萬七千一百八十八兩本朝順
治六七年間海禁未設見市井貿易多以外國銀錢各者流行所在多有也至於錢者乃歷代通行之貨指之往古錢之輕
重素不同童如吳之當子國之宜百粵之比輪梁之兩柱輕如漢之榆葉魏之福銀宋之錠環隋之皮幣唐穆公曰民惡輕
作重以行之謂之母權子民惡重作輕以行之謂之子權母母子相權以衡萬物之平究之物價賤貴而民生日弊本朝
立法大公大正嘗源寶泉二局銅質精良康熙乾隆皆重一錢四分其益下之意可謂厚矣乃銀日缺錢日少者其故何哉
論者每歸咎於外洋銷於私鑄而不知由於鼓鑄之未盡得宜也恭摺大清會典以萬二千四百八十兩為一卯寶泉
局歲鑄錢六十一卯得錢七十六萬二千二百八十兩過開加鑄四卯得錢四萬九千九百二十兩以頒發兵餉凡直省奏開
鑄者則有直隸山西江蘇江西福建浙江湖北湖南陝西四川廣東廣西雲南貴州十四省光緒十二年楊昌濬奏開省
制錢改由機器局籌辦當時本國寶福局停鑄已久改儲置裝請在船廠設爐鼓鑄借資輪撥以省人工原非定例然已為
機器鼓鑄之先後或入謂宜廣設鈔幣以濟銀錢之不足然鈔幣有數弊一偽造者多二非可久之物三難零折四一有外
變即難通行各省況外洋爭為藏以濟銀錢之不及則及欲專恃以濬利源則不可夫原銀錢之本由於開礦我朝礦學
之不講久矣率以硝老山空一疏了事即有礦苗顯露皆產積良或限於時論或拘於風水因循坐視良可惜也使深明化
學之人深為測算嚴立章程招商開辦然後購辦外洋機器設局鑄造當可取之不竭用之無窮矣致之鑄全銀銅三種全
副機器價若九千二萬餘元車鑄銅錢全副機器價約四萬五千餘錢銅錢常用煤斤約一萬四千三百五十四磅及買
局採銀煤銅鉛等不過三十萬均慮資本難集不妨借本於商保其生息按結技還則雖百萬亦無難矣前 上諭南北
洋沿海警備地方招募股分開鑄大小銀錢以濟國法之不足草莽之臣捧檣之下每戰戰

皇上純綱獨斷不取羣言

仿照西法可港利源不遺餘力也閱上年申報有既察三十萬在福建廢置器械局開辦復分局於上海招商開辦春則
可辦機器皆由外洋購定每日可出四五萬元云云事應急需本知究竟但使各省俱備宜辦理將季開局則一日之出
可得百萬元則銀錢有不盈溢府庫有不充竭者哉一部政急宜整頓也夫驛傳之費有衝有併所以供皇華之使臣朝貢
之方國醫奏之員役者謂之驛站僅供本州邑之使道謂之驛馬又謂之驛甲馬驛站之每州邑或再設或三設每馬六十七
十不等遠馬則不過數匹而已後唐與物志驛馬三十里一置史記田橫乘傳指淮陽不至三十里至尸鄉廐置是也應書
百里志又三十里有驛白居易詩從從至東京山低路漸平風光四百里車馬十三程是也古人置驛之多故行速而馬不
敵後人以節費之故歷次裁併至有七八十里一驛者如通州縣河驛四十里至夏店驛五十里至薊州漁陽驛今以夏店
公驛二驛併於三河則一驛七十里矣又何怪馬之倒而官之逸乎不獨此也衝要之區大軍之更調差官之馳驅京官之
致祭授館路遠不絕銀不給勢必請增於大部歲耗無幾之金銀則病在國大帥費係得差健卒運成機密有可難竭力
以奉之而私詞官辱所不至則病在官驛中浮費日甚一日正供不足不供於借又借又不足不得不出於貪派船
之官雇者而民雇矣車馬之官辦者民辦矣驛馬搜括則病在民國病官病民病而欲求之善處之方殊非易事也况其為
差之有欽命公幹之大臣有朝貢之使使有入對進任之督撫提鎮及巡撫監稅之部院營衛是為大差有奉 命差馳急
徵飛遞丸期以赴者謂之緊差有奉命齎奉本章依條代捧牌符大計表冊是謂小差懶勞恤死并給郵驛是謂散差官則
路以勘合役則給以大牌勘合之原給按員火牌之口籍按分商水驛之船隻應驛之夫馬則遵照部議其為驛役也有官
坐緊差小差散差已為之不一其為驛差也有總理有兵房有軍牌改馬又背包送差打探官報之各執事至於驛外之差
有上司之紙牌有郵封之協濟額外之累有過差之越站額外之苦有馬匹之多索各項之計求種種不一矣華而諸國陸
則有輪車水則有輪船設立官信局公私信函皆得郵寄以函之便重路之遠近故取信資設信部官以經理之數萬里之
遠近期而至從無遺失且取價甚廉日本仿而行之名曰郵使中國何不起而為之使與電報相為表裏亦可與鐵路相為
維持而裁下之車驛馬匹可即轉為軍前之用不特大江以北多馳驛之士大江以南亦有善騎之用矣或又謂驛務之興
廢係乎總理之得人得則驛務興不得則驛務廢然欲其與本官休戚相關諸事不漸則難一支銷用度賬目分明則難二
應差馬匹酌量分撥得宜而勞逸適均則難三看待驛中馬夫寬嚴並用惜法策施使驛相悅服則難四行止老成專意辦
公不交接浮濼賄賂融勸則難五此一人也不斤斤乎難哉直隸巡撫王登瀛欲革驛條陳上疏其越站枉道濫費濫派
公諸害既洞中利弊而除害之方亦復確切不移然以光緒九年甘肅驛務計之關內外共設驛馬六千三百五十餘匹火三
千六百餘名牛五百餘隻有牛夫拉車馬一百五十匹有馬夫每歲需工料站價銀二十五萬七千餘兩糧料車夫在外一
省如此者省如此則每歲所需不啻六七百萬夫以如此之巨款而便燕弊百出飽吏胥之囊橐亦何取耶故欲整頓驛政
莫若專設驛務大臣採取各國成法行之且使之策理鐵路雷報夫鐵路官報二者相輔而行者也郵政之旺亦本於鐵路

電報今電報已行矣所承行者獨鐵路耳苟廣格商賈以築鐵路直達內地則歸道有不六通四關者哉三者皆我中國之急務也而其要在於得人得人之道在於推廣學校設立書院不拘資格我皇上為堯舜禹稷日新又新凡在臣民莫不拭目俟之矣

各國議院之設其開利害若何論

今人心至渙也天下皆道也而欲上德無不下宣下情無不上達誠非易易也獨有設

議院之法則可利無不興弊無不革民之望因以慰民之望得以與野既樂利相安爾新強盛可致何則朝野一體也夫

之日用必待手足之運行未有手足之靈狀而身體強壯者也君民一本也本報之提生靈精技業之隆厥未有枝葉數考而

本根枯槁者也是故泰西之富強大都由於議院其始立議院者僅一二國繼而各國開風興起莫不創立焉通君民之情

其法良其善莫方之皇古之制亦何多損益古之高政皆重民者曰民惟邦本本固邦寧言國以民為重也又曰眾志成城

言既重民斯能得民心也設使堂座高遠下情或不能上達雖欲重民而無有雖欲得民而未敢為故設者謂中國亦宜設

議院達輿情衆清議以通御政之遺風誠如是則舉為之一振局面為之一新其利必多其益必廣雖然中國之欲設議院

院制舉也言其利者一人言其弊者或十人謂其多者或千人苟不舉其開利害推闡詳明將何以破浮言

成大事差不得播陋最為十難以辦之 難者曰中國政最重令慎出於 朝廷內而督責者有卿相外而輔佐者有督

撫一切用人行政非民庶所能干設議院後則差無權官無權而權在議員身乃有倒行逆施之弊乎曰非也 國中政

事議者能辦論是非而不能發施施令蓋議員所司者議事之職耳朝政一治安之策夕陳一富強之謀務使利害之關係

開明得失之機煉無隱是其所職若事之行否仍須 國家批准方可施行否則議員無擅行之理安得擅 君無權

乎况上議員皆用勳舊大臣非但下議院可以自主又豈得稍官集議乎且議員深明大體洞悉時務更足補 君相之

不逮是其有利無害可想而知何容臆懼焉而過慮哉 難者又曰泰西為醫病救世之國 中朝實聲明文物之邦其

夏之防不可不謹故以泰西而從邦議之法則可以 申朝而行議院之法則不可蓋用夷變夏者所不為也曰此不違

理之言耳議院雖行於泰西而實時於中土試觀三代之議禮明堂鄰人之議政御被即議院之制所由來西人皆而行之

變而通之遵使制度章程其不盡美盡善夫西人尚能師古而我反行其古者規古法為西法以為斷不可行抑何忘本如

是且即使議院為西法而上有以利 國下有以益民亦常求彼所長補我所短不照西報輪船西法也礦務鐵路西法也

造鎔地用機器西法也何不一概施之可見事之有裨大局者原宜創行初不必分乎夷夏今若設議院正禮表承野之

意也何恥之有哉 難者又曰事有必成泰西久為外人所輕視今又仿行其法西國見我國人成事少益益益無窮而何

喝要求將無忌憚其害如是尚得謂為有利乎曰此正反言之也定則中國不致為外人所輕視設議院必為外人

重何則日本一東洋小國耳其地不如中國之大其人不及中國之衆而近來尚尊議院為國治其上院議員係親王及

文武大員名曰貴族院下院公集各府州縣士民名曰眾議院又事必下院先為議決然後達諸上院如以為可即行上院

侯國王批准是日日本尚能力求治理今中國不及泰西而並不及日本其能免為外人輕笑乎一旦設立議院彼見我經營
學畫日越有功勢必敬重逾恒而和局從此可以永固其利不亦大乎 難者又曰各國議院其例雖同其制畧異法國有
叫贊之氣美氏有過重之權今中國將何所擇從苟立定章程未能妥善勢不免弊端百出利何有哉曰此無慮也法美之
制固不當從可從者莫如憲法英德之制而意之法度尤為簡約易行其上院由國王選派議員以親王世子大臣之有名
望者充之約二百七十人下院議員則由民間公舉約五百八十八人年預及二十以上有地產於國中者方能應舉而一切官
吏教師皆不得進惟水陸官兵及副部員可略舉五分之一以五年為期其院每年開聚一次散院後遇有政事須先打期
會議諸事之法盡人暢所欲言而以從違之多寡以定可否議既定上之國王特批准而後施行其法簡而且備中國苟依
法試行並略為變通播弄美善其利不可更復數辨何由哉 難者又曰俄為強大之國自其先君彼得羅維致趙武靈微
服遇泰之術備思歐洲凡各國有利之圖無不仿行而獨不立議院使議院果有利益俄何為不行乎曰正為俄人不立議
院而其亂實所以多也其民向分數黨平日被官吏欺壓時思起而作亂以洩不平觀日報所載其君出遊亂黨往往要伏
中途思欲行刺可見俄之不設議院上下之情故不通也雖其國亦有議會而究不若議院之良蓋必設立議院政可以有
得無失官不致無弊營私民間有疾苦之情立能上達天下遇災荒之事不壘上聞何難庶績咸宜百廢具舉然則議院之
利益誠可謂無窮矣 難者又曰中國幅員之廣為亘古所未有若設議院亦僅設於 京都順直一帶雖可專沾利益
而其餘各省相隔遐邇下情豈能一概上聞則是議院即有利亦未能普於天下也曰天下之利均而守之似亦限於一方
推而廣之即可溥於四海今欲使均沾議院之利在遠見者固謂其難而不知無難也當仿英國立紳之法英之城鄉市鎮
每一地設分立紳士一二人將地方利弊曲直隨時稟報同院而上陳之計倫敦五十三部共立紳四百八十九人阿爾蘭
三十二部共立紳一百零三人蘇格蘭三十三部共立紳六十八人中國如照此法於各州郡縣偏立紳士隨時稟報情形達
諸議院何難利益溥於天下乎 難者又曰西國議員恒多充位濫竽而行政之權仍主之於宰輔恭庶不得干其事君主
不得操其權名為與民共政實則政由寡民然則所利者官耳君民有何利哉曰此說似是而非也夫天下之事大都利
弊相因辦理而不得法則濫竽之弊誠所難免然使釐行實則明定章程其弊自消安有任非其人之慮况乎議政之法無
不一秉大公而又下院之推重於上院軍輔雖為上院之主然一事也上院以為是下院以為非軍輔即不能專主然則謂
弊無不得干其事者非也一議也上院以為可君主以為否宰輔亦未克擅行然則謂君主不得操其權者又非也蓋上下
交益之端從來莫妙於議院而或以為官可專政無利於君民不亦誤哉 難者又曰時勢多難籌款不易苟立議院則議
員折俸所當非微試觀各國議員之費比則月支四百三十福蘭格則歲支一百六十六磅前則日支七先令美則上下
院主席歲入俸一萬元上議院歲支七千五百元是欲建議院必先籌費而每年多此一費不有損於 國計乎曰議員之
俸多寡初無一定而意大里並無俸令 中朝如立議院上議員皆王公大臣既有本職養廉原無庸支議俸不遇下

議非傳不可然實為數幾何患年不易善况自來與大業者不惜小費議員既觀可替否補弊救偏是亦大有裨於
國政直復各區區之責耶 難者又曰建官分職我 朝之立法極詳六部九卿外又有監察御史所以寄耳目也故天
之制御史得據事直陳天下之害御史可危言相阻是言官之設利益良多何煩再立說院以滋流弊乎曰此真經生之見
也大 朝廷之設言官固欲其敢陳時政然而承其乏者未必明大局情形甚至揣摩時趨以為投機之計如昔年某學
士奏開辦學科而某侍郎以流弊甚多請罷其議某大臣奏興鐵路而某侍郎以難於久持請勿庸行遂使良法不能見諸
施為此何也蓋識時務者少選故失者多而欲風氣大開不淺乎其難哉設議院後則議論大發耳目一新即拘執不通
者亦將默化潛移知時務為不可不講行見大局不致束縛其利自不勝言也 難者又曰古來為遠圖者必善全局利之
不能通行者不為益之不能持久者不為必也沾其利者千百人受其益者千百世始當竭力圖舉試問議院之利益果能
大而遠乎曰利之大而遠者莫如議院也以商務論原為致富之本議院立凡振作商務推廣商務自必設法創行而外洋
之利權可以奪以地則論今多案之知遺議院開凡整務以裕民礦務以富國樹藝以廣生計製造以廣流通自必大加振
作而中土之財源可以興其他足稅既倒狂瀾者難以縷述謂洋利益大而遠乎 綜此數端可見議院之行誠為當今之
急務政明目達聰之制尤足除壅塞而振衰廢而不識時務者猶以為為不可行抑何所見之迂也故特抒管見設為千難精
杜妄議之口世有留心大局者當不河漢視之也

又

天生蒸民有欲無主則亂聖人者立為之王侯以統之為之卿大夫士以治之然後天下漚於一三代以前海內之諸侯
何啻萬國有分上無分民民眾則其國強民寡則其國弱民散則其國亡國之所與立者民而君聽命於民者也唐虞以前
尚矣堯之舉舜舜之舉禹皆博採於眾而授以位夫天下重器王者大統而授受之間惟眾言是聽舉凡百官之黜陟百事
之興廢其持決於眾可知孟子所謂天與民與者是也夫建君所以為民安政所以使民設官所以理民順民之心行民之
事而王者無所私於其間此聖人意也其在商書曰民惟邦本本固邦寧周語亦云眾心成城古人之重民如此故箕子演
洪範有謀及庶人之語凡伯刺厲王有拘於芻蕘之訓然則唐虞三代之隆未有不博咨於民者也春秋之時號為亂世然
子產不毀鄉校而鄭以興列國之君一舉大事必訪於民如晉惠之囚秦陳靈之與楚衝靈之叛晉皆朝國人而問之及至
戰國齊威后有民無恙無恙之問孟子有民為重君為輕之論則當時之重民可知矣秦并天下始為尊君抑臣之制焚
詩書以愚黔首及其弊也卒亡於民自是之後有天下者率蹈秦轍益輕其民然漢之博士太學生得議朝廷之政事魏之
九品中正得舉天下之賢才而庶人上書言事者無代淺有至如東京之靈鑄明季之東林皆以布衣清議力持朝政是重
民之意雖亡而民之所以為重者未嘗亡也綜而論之三代以前諸侯之國大才相錯土疆人稀上輕其民民散於四方其
得而禁也秦漢以下天下一家尺土一民莫非其有民去則無所至逃則無所匿為上者習見而狎之不術以為重至於暴
戾恣睢然後激而叛上方其初犯之民固無如君何也自通商以來泰西諸國接踵四為有人車輪船以通其道民固不以

歐西為遠然則今之天下中外爭民之時也處今之勢治今之民欲以泰漢唐宋之制行之固不可得而理兵泰西國於歐洲去中土數萬里亘古不相通問政教風俗不相師者今其國乃有議院之設嗚呼何其大類皇古之遺乎豈亦有所解而然乎抑或理之所同勢之所便不相侔迥相合乎按議院之制各國皆有之法固為先諸國多從其法時有不同然大致不甚相遠姑就法國言之法國議院之設甚久然不能獨柄國家之權至西歷一千八百七十五年始置上下議院然後舉國之權皆歸議院主之其制上議院三百人皆舉於佛里之有聞望為眾所服者置之一鄉之中以視佛里才大者則升之一邑之中以理邑事才尤大者則升之一郡之中以理郡事才又大者則升之上下議院及上議院以平章軍國之事與成周鄉舉里選略相彷彿國家之兵戎田賦征權刑罰禮制諸事則佛里之議員下議院修其事上之上議院上議院定其可否以達於總統總統下之部臣以行於民其有未審者總統若部臣敢之反覆數四必使盡善而已其議終不合者則部臣引退若下議院之員與總統不合總統得退之然必合於上院之意然後行總統有罪惟下院得告之上議院得斷其罪直議員有罪亦惟本院得而審之凡會議之時年有五月非有特重事則大開院門舉國之人皆得而與聞之此法國議院之大略也今若擇其善而可行於今者舉而為之輔之以文章禮樂本之以仁義忠信則唐虞三代之盛可復睹於今豈獨與泰西爭富強而已哉難者曰中國文物之邦若建議院是變革其也是大不然夫上古雖稱議院之名而有議政之制特書經秦大其詳不可得聞今以泰西之法行上古之政所謂禮失求野天于失官守在四夷也難者又曰暴室通考三年不成議院若設是政紛爭之漸歛其治安豈不難哉不知議院之中非福市人而與之議也不過擇民之才智以任其職議員有常數議事有常理又何不一之意哉難者又謂泰西民主之國君民一體故議院可立今民主之掌既不可變即議院亦不必立也然此說亦非也泰西有非民主之國無無議院之國姑就英法俄美諸大邦言之法與美民主之國也其與俄君主之國也其俄之議院無異於法美然則議院之設固不問其為民主為君主也夫議院以通上下之情上知下之心而恤其下下知上之心而樂其上上下下交而國不治者未之有也果能不拘成見舉而行之則其利不可勝言姑條其大者曰去四害曰興三利何謂四害一曰抑大臣之弄權自古大臣竊獨必藉諛諂之口以蔽人主之耳目故民罷而君不知政亂而君不知水旱寇盜而君不知議院立則天下之情通而大臣之奸謀息二曰去吏胥之積弊吏胥習於例案凡京員之銓選州縣之補授必厚賄吏胥否則往往擇其例而取之甚至內之部臣外之監司反為玩弄於股掌之上議院立則有臣之情通而吏胥之徒徇窮三曰絕官紳之私枉田賦征權倍取於民僅手入於公倉而徵賤不嚴上訴帝廷任其所為而某政誰何議院立則商農之情通而官紳之中飽飽四曰免職官之銀錢親民之吏一遇命盜重案承審官懼有處分往往轉規避規避不得則取欺似之人嚴拷之以塞責其貪者重徵之在所不免議院立則因廢之情通而刑獄之冤神派四害既去三利仍之一曰吏治可振近世官吏勤於奔競惰於任事苟得長官之心民雖惡之無如何也議院既設則以鼓舉為實到清議之所與從而舉之清議之所非從而去之雖大吏不能為左右袒則有位莫不自勵矣二曰財源可裕天下生財之事如

鐵路如開礦如紡織及百工之事官不能獨為之必資民力而民又不信官是以往往無而不行即行亦不久而廢苟上下之情既通則公司可舉合天下之財與天下之利而猶不能成者未之有也三曰人才可與議院之舉皆選於民間中才以自爭自磨濯以待國用其餘有一藝之長者官守知而用之奇才異能之士既可見於世而人無遺力矣與三利也除四害亦利也由此七利則議院之舉誠不可視為廢圖但積習既久及古字難當行之以漸持之以久則其利益之大豈言辭所可盡歟

法政 竊考三代之制列國如有政事則君卿大夫相議於殿廷士民指紳補錄於學校故孟子有左右諸大夫之言本可蓋儲必察國人皆賢而後黜陟乃定漢制博士議覆尚存遺意世不察輒謂天下有道庶人不議又懲於處士博議終權清流之滿故於政事之舉廢法令之更張惟在上之人權衡自負議事即行雖紳耆或有異言未有上違且重內輒外即疆臣有所陳奏仍歸下都議況其下焉者乎又在上者既以事權有屬法令在所必行在下者亦以勢位懸殊情隱不能相告於是利於上者則不利於下矣使於上者則不便於下矣情意相隔好惡各殊又安能措置悉本大公輿情既歸允極也泰西列國則不然其都城設有上下議院以國之宗室勳戚及各大臣當之以其近於君也下院以紳耆士商才優望重者充之以其遠於民也凡有國事先令下院議定其達之上院上院議定奏聞國主若兩議院意符合則國主決其從違倘彼此參差則或令停止不議或議而復定 故泰西政事舉國咸知所以通上下之情期措施之善也故泰西列國至今應年未入其其人精風俗尚道教履端有上古氣象即此一事頗與三代法度相符所冀中國上致三代之遺風下仿泰西之良法體察民情博採眾議務使上下無扞格之虞臣民共見則去治久安之道有可勝期者矣

議院 議院者公議政事之院也集眾思廣眾力用人行政一秉至公法誠良意誠美矣無議院則君民之隔勢多隔閣志必乖違力以權分權分而力弱雖立乎萬國公法之中必至有公不公法不法環起交攻之勢故欲持公法以舉大局必先設議院以圖民心泰西各國咸設議院每有舉措詢謀僉同民以為不便者不必行民以為不可者不得強行上下同德同心此所以文辭都封有義薄人無人薄我之見第其士為之強壯屬死之堅利器用之新奇用以雄視宇內不知其折衝禦侮合眾志以成城制治固有本也然政議院各圖微有不同大約不離乎分上下院者迨是上院以國之宗室勳戚及各部大臣任之取其近於君也下院以紳耆士商才優望重者充之取其近於民也選舉之法惟從公眾選有國事先令下院議定達之上院上院議定奏聞國君以決從違如意未差然則兩院重議務臻妥協而後復之凡軍國大政君東其權紳耆度支民有其任無論善惡若干議院定之舉民從之職使賦適重民無怨咨以為當共行肩莫辦軍務設無議院民志難如美乎然博采參深美國議院民權過重固其本民主也法國議院不免叫罵之風其人皆氣使然辭辭盈溢適中理久者則莫如英德兩國議院之制英之上議院人無定額多寡之數因時損益蓋官不必備惟其賢也其員皆以王公侯伯子弟及大教師與外務閣世爵為之每七年逐漸更易世爵則任之終身下議院議員則皆由民間公舉舉員之數視地之大小民

之多寡舉而不公亦可廢其例俾其舉以示導到下議院為政令之所出其事最繁亦較多大約以四五百人為率惟禮
拜日得告休沐餘日悉開院議事大者前後則數院避暑於鄉間立冬或立春則再開院議事無論早暮皆得見君主上議
院人員獨見下議院人員旅見議院坐次宰相大臣等同心者居院長之右不同心者居左中立者則居前橫坐各團公使
入聽者皆坐樓上德之規制大概亦同蓋有議院擅廢政之綱領而後君相臣民之氣通上下堂簾之隔去舉國之心志如
一百端皆有條而不紊為其君者恭已南面而已故自有議院而昏暴之君無所能其虐政虐之臣無所擅其權大小官司
無所卸其責野小民無所植其怨故斷不至數代而亡一朝而滅也中國歷代帝王雖號分有常尊然而明良善起吁嗟
屢歎往往咄咄分言情各抒所見所以洪範稽疑謀及庶人豈原遠都皆於有眾蓋上下交則為善不交則為否天生民而立
之君君猶舟也民猶水也水能載舟亦能覆舟伊古以來盛衰治亂之機總此矣况今日中國大局列國通商勢難拒絕則
不得不律之以公法欲公法之足恃必先立議院達民情而後能強國取禦外侮孫子曰道者使民與上同欲可與之死可
與之生而不畏危也即英國而論蓋爾三島地不足當中國數者之大民不足當中國數者之繁而土宇日闢厥行四海軍
然為歐西首國者豈有他哉議院與而民志合民氣強耳中國戶口不下四萬萬果能設立議院聯絡眾情如身使臂如臂
使指合四萬萬之眾如一人難以併吞四海無難也何至坐視彼族越九萬里而奪其地猶肆其非分之請要以無禮之求
事無大小一有齟齬輒稱戈顯違公法哉故議院者大用之則大效小用之則小效者也夫國之盛衰係乎人才人才之
賢否視乎選舉議院為國人所設議員即為國人所舉舉自一人賢否或有阿私舉自眾人賢否難逃公論且選舉難曰既
眾而舉主非入本籍至十年以後及年皆三十並有財產身家善讀書者名望者亦不得出名保舉議員其杜弊之嚴又如
此致泰西定例議員之論刊布無隱測議一事夕登日報俾眾咸知論是則交譽之論非則交毀之本斯民直道之公為一
團取資之準人才輩出國之興也勃焉誠能本中國鄉舉里選之制參泰西投票公舉之法以選議員之才望復於各者多
設報館以照議院之是非則天下英奇之士才智之民皆得揚其忠誠伸其抱負君不至獨任其勞民不至偏居於逸君民
相洽情誼交孚天下有公是是非亦即有公當罰而四海之大萬民之眾同甘共苦先憂後樂若理一人上下一心君民一體
尚何敵國外患之敢相陵侮哉或曰漢之議即唐之以來之台諫御史非即今西國之議員乎不知爵祿賜諸君上則不能
不顧私恩品第出於高門則不能怒過民隱而籍費不可分素行不可致智愚賢否不能一律則營私植黨沽名罔利之弊
生焉何若擬設官紳均勻普備舉自民間則草茅之疾苦周知彼此之偏私悉泯其情通而不鬱其意公而無私諸利皆與
而諸弊皆去乎故設行公法莫要於強國勢強國勢莫要於得民心欲得民心莫要於通下情欲通下情莫要於設議院
中國而終自安卑弱不欲富國強兵為天下之望國也則亦已耳苟欲安內攘外君國子民持公法以永保太平之局為必
自設立議院始矣

或謂議政院宜西不宜中宜古不宜今此不識大局不深知中外利病者之言耳余嘗閱萬國史鑑致究各國得失或表

而深思其故蓋五大洲有君主之國有民主之國有君民共主之國君主者權偏於上民主者權偏於下君民共主者權得其平凡事雖由上下院議定仍奉其君裁奪若謂然即簽名准行君謂否則廢下再議其立法之善惡慮之密無遺於此此制既立實合德萬人為一心矣試觀英國彈丸之地女主當國用人行政皆恃上下議院員經理比年得人土地已二十倍其本國議院之明發大驗有如此者所以君民共主之國普天之下十居其六君主之國十居一二民主之國十居二三耳今日本行之亦勃然興起步趨西國陵侮中朝而猶謂議院不可行哉而猶謂中國尚可不即行哉噫慎矣

時務新策卷三

儲材

培才說 天地之生才而不能以自成也必國家有以養之而後人才不可勝用也而惟今日之洋務開古今之大變為耳目所未經欲開闢絕市而不能方合縱連橫之是懼而且船堅砲利國富兵強發五行百產之精營壘輸攻之巧即使窮年累世已苦於莫究莫彈矣重以文字不同語言不達書牘重譯理未易通守舊聞者固執而不通學新法者淺嘗而自足以故通商遣使風氣漸開雖能稍習其情形終未悉通其者察彼粵閩市僧畧解西文納粟補官列居津要而若輩於中學西學均屬茫然折足覆餗之虞其能免乎而况乎其心未必可恃也即使忠誠不貳而已上辱國家也矯其藝者又深惡痛絕欲一切屏而棄之自以為東公持正矣然性情各別嗜欲不同操縱失宜猜嫌即啟與我召譽罪厥均也嘗聞藩有鑒於此當同治之初創出洋學生之議領以卿貳之任置之莊獄之間以為事半功倍矣然數年推齒書數未滿携以出洋情無知覺雖涉西學僅為皮毛而先已厭薄中朝沾染異俗此非立法之不善由所遣之未得其人耳宜由各省學政揀選聰穎諸生年在二十歲以內通古今識大體而氣體充實能任辛勞者詢其父母及其本身厚給賈賡咨送總署使臣持節携帶出洋期以十年分類學習仍以半日溫經讀史期滿回國改驗有取賞給官階遂其升轉分撥總署海軍商部及南北洋大臣量材器使予以事權願就科舉或藝學科者賞給舉人一體會試此一途也中國海疆各埠英文法文之館樹比星羅僅習語言未嘗學問以致習向汰移情性習染成者可備古人敗者流為匪類中西之游手無業者屢難其間作奸犯科無所不至人心之鼓風俗之憂也宜於各埠一律增設書院延聘中西宿儒主之薪俸必極豐饒規模必期闡壯彌舍制度參仿華洋由海關道主持其事所需經費酌取之關稅房租約捐百分之一已能敷用事業成後咨送京師考驗錄用補官次出洋學生一等願應藝學科者賞給生員一體鄉試此又一途也蓋今日萬國通商千古非常之變也既有非常之變必生非常之才不有非常之才不足以待非常之變養之於平日選之於清門博其才能鵬其志業以清流品以肅觀瞻聞此二途持以甘藪則奇才碩彥應運而生萬里中原煥陸三古我 國家德萬載無疆之業肇於斯即全地球大一統無外之規亦開於是矣

樂育人才宜建榭材館議

東甌陳志三孝廉上書強勸果公謂大臣之視人材當如父兄之得佳子弟富強其家常不急之

浮費培植以便成材斷無久任其埋沒之理夫人不世之志為人所難為挾策遠來其為衣食計則可憐其為國家計則可感甯有堂堂中國遂無涓滴以蘇尋文之艱也况以天下之人才辦天下之大事當無不與之利不給之虞彼人材者肯一筆算展彈鉢求魚甘受富途之養養乎哉知必不然矣壯哉斯言當讀之而有感焉際君具經世才所著治平通議救時

要識其言雖不盡純而東國鈞者苟得其說而存之於求治之道已得過半惜乎託諸空言不聞有奉而行之者夫人才者國家之元氣也督撫受天子命作牧方隅其對校選與京朝之高書侍郎相等然尚書侍郎苟不任單機不兼總理衙門之職則其間散無異乎外省之教諭訓導循行數墨畫諾署名而外無他事也若督撫則雖如雲貴之偏而軍政民命鉅細之事每日無慮數千百端非大開幕府廣辟賓僚無以為治宜在督撫所駐之地建一榘材館厚其廩餼精其院宇延聘有道德能文章之士不論爵位不拘鄉貫以備顧問之選惟不得以江湖遊客蓋廁其間况今 皇上宵衣旰食志切求賢伏讀光緒二十一年閏五月十三日 上諭為政之道首在得人當是時事多難尤應選拔真才藉資幹濟著各部院堂官及各直省將軍督撫等官於究心時事體用兼備者臚列事實奏保奏等因具見 聖天子孜孜求治亦以舉賢才為首務嘉定廖侍郎專但保薦深謀遠慮正鈞秉衡諸人摺內有云有才而不竟其用則憂懃敬啟用才而不及其時則英華沮沮當此多事之秋非志慮忠純不能勉彈血性非通知時局不能共濟艱難此數語極為切當今之人才大率有二違志慮忠純者類多潛修刻苦勉為聖賢而資以辟應無方不免貽誤刀多傷之銷通知時局者類多博洽恢張高談經濟而貴以細行必謹不免以小德出入為辭此體用兼備之儒所以不敷數觀也然國家用才必求其備督撫育材則不必求其備但使有可節取皆足裨我高深魁材館中宜分為二科一曰明體一曰達用有志趣堅定廉潔正道介介不苟篤實勤勞者是為明體者蓋今世說言變法使無此等人作中流之砥柱則庫趨於苟且欺罔受本加厲不可終窮吏治安有起色之望有天資明敏究心經世涵濡誰辨智勇兼優者是為達用蓋今之時局為三古以來所未有非於泰西各國之書博覽而得其要領其才又堪參謀軍政開練戎行敢守機宜靡不洞悉則一遇華洋交涉安能措置裕如斯二科者欲一不可魁材館之設其利有五一日培人才中國人才困於資格限於門第楚材晉用淺見者不免生疑科甲異途實端者判如霄壤故此數端各勝成見遂於英傳奇特之質不克自奮於功名之路東事起後 天子汲汲求才方欲得人共理變法自強力圖振作然空言成才不得要領譬之一部十七史不知從何處說起今此館一設則每省之中有一人淵藪爬羅剔抉取精用宏採玉探珠於斯總集其利一也一日通民隱泰西有議院今分為上下兩院其初祇有公議院而已英國傳蘭雅澤佐治芻言云各國古時風俗至今猶存者惟公議院之法為最善以能權衡於中使上下兩無偏倚也其制由來已久並非近時創設之法或云初俄國之耆老聚於一處商酌國政又云國王令各諸侯聚集貢獻意見國王此為公議院之始然無論設立之始何如而歷代相傳皆能裨益於國可稱第一良法中國雖未克仿行而魁材館之設亦隲有議院之意實貴者欲恃有一二賢且材者為之領袖萬方觀聽實係乎此使任其沈淪埋沒後患何可勝道博聞推又謂英國國政一切示民以寬因其深信百姓誠有識見斷不至犯上作亂有負國恩故百姓之事大半聽其自主即國政亦准民間公議登諸新聞紙上以備采擇蓋政事雖經國家竭力斟酌不能無百密一疏之慮果有不洽輿情亦不妨重加損益務歸至當觀於此則泰西國家已行之政尚且可任民公議矧其為佐治之量臣以承流宣化致君澤民為事者亦何不以所欲與之利欲革之樂祝商於

賢人君子乎彼今之坐擁封圻長自尊大深閱國拒惟我獨尊者清夜捫心能無自愧今各省俱設一館則督撫無從閱在
苟有不便於政之民館中賢否不難即為轉國民隱既通吏治自肅無議院之名有議院之實其利二也一曰裁刑錢之算
權方今上自督撫下至州縣所恃以為治者利名錢穀兩事而已每省之中必有一劣幕盤踞於省中或在撫署或在臬署
凡各州縣所延請者非至子弟即其門生偏有不用其黨則必於公事多方掣肘使之不安於位而後已且督撫司道辦
久於其任者一二年中必有升轉調署官易而幕不易以致此輩氣益張強近時公正督撫時有驅逐劣幕之舉然誅不
誅懲一不足以儆百且加相撫陳右銘中丞嚴辦某幕任某奏請革去保案勒令回籍交地方官管束而省中小官員多
其舊友為之通融隱匿任其不知悔過竟敢於浙江會館廣召同黨門徒強欲要挾出言無狀又刊刻刑幕公啟多張黏貼
通衢語皆悖謬大率毀謗中丞新政以是為非雖歷長沙善化二縣卒出示訪拿終歸無獲又某省巡撫某中丞亦曾參辦
某幕後其人仍潛居某省宣播中丞過夫以指言官彈劾中丞竟至罷官某中丞行事本有可議而此君居心巧詐罪亦可
誅中丞去任後某於某省府城陞廟鼓吹敬神懸一匾額大畧畧顯山鋤惡之意隱寓其復仇之快心感世誣神目無法律
幕權之大於斯可見今既設魁材館凡一切倉庫漕糧刑律工政使庫賢分科講習互相切磋遇有大獄疑案詢謀僉同然
後判發不必復權於利錢兩幕其利三也一曰革胥吏之弊某友弄權多通胥吏胥吏所挾是為則創為改革前輩執職云
今天下有大弊三吏也例也利也任吏執例以升利而天下大亂其言最為通切試取為先生省則創易吏胥兩職讀之可
得為治之本同康嘗謂天下名利兩道不並立胥吏無名可求於是專心致志以牟利而又煩重瑣屑之例案巧為此輩藏
身之地即如賦役一項明已著有全書以備稽考而全書所載款項名目分合雜糅不可究詰為堂官者不習會計雖日取
全書而鈎核之無從知其定數惟積年之老吏則洞悉於胸中故吏之與胥相依為命者也欲殺其弊莫如以士人之為定
其考成立之年限使之減去利必暴動名心或者稍能挽回於萬一鏡行河漢元時士人皆樂為吏而吏亦知自重自士大
夫之於理以奴隸使之盜賊待之而吏遂無所用此說亦洞中肯綮士大夫以吏為輕而吏之權愈重蓋彼所挾之利小民
生死之命無不繫焉大僚升黜之柄無不由焉此何等事而以奴隸盜賊任之乎况以士人為吏前代已有行之者今設魁
材館則雖非以士為吏而凡吏胥就弄之處館中諸君子得從容訂正之彼吏胥者祇能奉行故事謹守成法不敢因緣為
奸以持官長之短長惟聞議而布公自集思而廣益且無權何論乎吏其利四也一曰防蔽國之隱惠漢朱家語勝公為
上求李布息此不北走胡即南走越耳夫忌壯士以資蔽國此伍子胥所以鞭荆平王之羞也勝公如其指言於漢文又果
釋李布史漢載之以為美談誠以磊落奇偉之士必思得當以報知己苟急不擇主而為蔽國所用始悔不早收之則已晚
矣陳孝廉上張官保書亦云 國家厚澤深仁滄泐肌髓垂三百年士食舊德斷無不感涕零願效馳驅之用然人情
巨測萬一有不逞之徒如張元徐海牛李其人則量臣肝食之日方長矣諱長心重陳君言之其有憂患乎其利五也天下
事利多而弊少猶當為之况其為有利無弊者哉

用人說 嗚我蓋觀於中倭之戰而知用人之不可以常格拘矣林君圖祥一出洋游學之學生耳學成而歸統帶廣乙兵船

船亦不過一武弁耳而用能大將咸武奮不顧身燧彼帥船免舞大挫卒以救護不至致被倭船四面圍攻鐵木交果船將

沉下猶能駛近海岸與船中人共慶生還此其智勇兼全量敵而進活潑斯世誠為不可多得之將才當此譽起海疆蘇波

波大作得此數十輩不難掃蕩倭人以視昔年法人攻馬江時主帥既已脫逃兵船既已灰燼而學生容性獨發炮轟擊竟

及敵首者誠足與之媲美乃容性自此銷聲匿跡幾如神龍之見首不見尾無復有起而用之者即林君具此才猷亦未聞

登諸薦剏而彼貴為提督穿黃馬褂戴孔雀翎值極武臣聲譽顯赫者曾不聞率一師一旅鼓浪而東誓殺倭奴莫安諸屬

惟是逍遙河上虛與委蛇直至倭奴之船連檣並進攻我威海海旅順而若人所統兵機竟杳不知其所之嗚呼噫嘻履綏

老師殃民病國若此類者夫豈少哉乃林君雖傳聞調至濟遠兵船而依舊浮沉下位彼殃民悞國康餉老師者仍煌煌然

戴孔雀翎穿黃馬褂逍遙河上虛與委蛇雖言官艘上彈董陸其罪狀而若人仍安之若素從不知有所愧悔奮勇而殺敵

人嗚呼噫嘻名顯位顯馳騁進維東國政其咎尚可辭乎我乃知草野中何地無才而遠擢要所宜亟也拔擢之道奈何

曰是在察之於平時而不可徒以言舉彼馬江憤軍之主帥當其職居顯要大言矣夫慷慨談兵亦自命為一時豪傑矣乃

一握兵柄而畏蕙逆編莫展一籌汨乎發人發炮以攻而捨命奔逃賊身山窟狼狽之狀有楮墨所不忍形容者乃塞外荷

戈及幸遇恩故會不聞嚴加之罪以謝死事諸君彼容性者猶大於身技能出眾當三軍政績屢積如山猶復能命中擢整

屠彼巨寇當局者正宜昇以重任寵以隆銜俾水陸各軍知所觀感乃迄今十餘載若人之姓氏幾乎湮沒無聞坐使費費

天下事尚可問耶幸 聖天子洪福如天陸軍漸漸得手使倭奴一蹶不能復振指日可掃淨敵氛耳否則貽誤軍機其罪

豈能寬哉竊憶德寇猖狂之際湘淮諸名將大抵皆起自田間而曾胡李左彭諸公不以資格拘不以名望阻獨具隻眼過

拔真才故能使上下一心甘於致命若夫事機坐候者罰之必嚴難以李次青廉訪之學問文章夙為文正公所欽佩而軍

律一失則東公糾劾亦不有所容情故能重奠江山成中興之偉績使林君當此我知必屢登薦牘不次超遷即容性者若

矢願歸田不復作出山之計亦必微之使出俾得建立勳名而彼閩算無能者繫帶之被事所難免夫豈肯因礙於情面僅

以一申斥了之哉雖然林君等僅人所共知者耳彼茅榘菲屋之中末將備檣之內才猷特出者定不乏人而擁大纛建高

牙者誠不少花月留連烟霞沈痼無事則終年快樂有事則苟且偷生在當局者豈不知之特無言官之奏參 朝廷之責
問則亦惟是得過且過付之不見不聞而已矣我請以一言決之曰欲求國富兵強當自破格用人始欲求用人得當當自
盡職圖其始
去學校積弊以興人材論 國之強弱何由哉為土地有大小敵為士卒有多寡敵抑為器械宜利鈍蓄積有虛實兼余以
為皆非也然則何由人材之盛衰為之也今夫工師之為宮室伐木於山相其大小短長度材而用之及其功之成營壘廣

樹萬戶千門輪焉為焉莫不倍極工巧國之於人材亦然量能而受度材而任職百事以舉眾務由以成自治古化之隆莫若堯舜之世堯舜之聖豈其一人獨勝於上哉亦在乎得人而任之而已故使禹泄洪水搜捕百穀伯夷典禮夔典樂契掌教皋陶掌刑而後教化成周有十亂而國以興漢有三傑而基業以立至後世感衰弱強未有不由此者然則天主欲治天下其有急於斯者乎地之於草木何地不生國之於人材何國不有學其制甚備其設甚廣人心既正而風俗自醇教化既治而人材必興學校古者三代之時自王畿至於諸侯之國莫不有學其制甚備其設甚廣人心既正而風俗自醇教化既治而材後自出是後世所以不及也今之議者莫不知此多設博士增置生徒學校之盛百倍於周官大司徒以鄉三物教萬民而實通當世之務者百不一二焉是何也豈人材之不如古哉蓋今之教學者皆非其方也周官大司徒以鄉三物教萬民而實興之一曰六德知仁聖義忠和二曰六行孝友睦婣任恤三曰六藝禮樂射御書數以是為銓選之法則當時之所謂學者可知曰六德曰六行則豈今之習章句傳誦注之謂乎曰六藝則豈今之驚空文逞浮辭之謂乎是以當世之士德行足以為人之師才能足以應當世之務教其所用而用其所教於是學校之興廢為人材之盛衰而治化之所以致隆者實基於此矣今也學校雖設而風俗不歸生徒雖多而材後不出若此則學校將何所用哉徒視為粉飾太平之具而已竊以為其弊有五請得而備論之古之教學不惟其書惟其行不惟其理惟其事孔子曰吾欲無言又曰我無行而不與二三子者又曰行有餘力則以學文蓋其教人以德行為先而不專以讀書為事也公明宜學於曾子三年不讀書曰宜見夫子之居是應賓客居朝廷說之學而未能也則當時之所謂學者豈專在於書乎小學教人以灑掃應對之節禮樂射御書數之文其非事也蓋使人從事於日用實務而至於其理則不必縷析以告之也故孔子罕言利與命與仁而子貢曰夫子之文章可得而聞也夫子之言性與天道不可得而聞也夫子教之以實事程之以實功於是乎實材出矣可以適當世之務可以供國家之用今之所謂學者臺制章句剖析文義弊弊為用力於末節而不復顧其行誼如何其不為帖括所句者又復高談性命衍說仁義細析毫芒而至於錢穀財賦之事茫然罔曉也曰彼非吾事也亦不恥其不知故今之學者不惟其行惟其書不惟其事惟其理若是則望實材之出亦難乎其為弊一古者治教出於一上自人主下至比長閭閻胥黨莫非師也而所謂掌教之官者蓋更乃師也非有行道者不能為更其為吏者必其足為人師者及至後世治教分而儒吏判掌錢穀刑獄之事名之曰為掌學校教授之任名之曰儒吏自為吏儒自為儒二者不相謀而互相啗吸為吏者不知先王之治道而專以法令從事為儒者不知經世之務而專以浮文是尚故學校之盛衰不關治化之隆替是其為弊二古者仕學為一子夏曰仕而優則學學而優則仕子產曰吾聞學而後入政未聞以政學者也古者學校所教者莫非實事故士之入學者大而禮樂刑法細而錢穀算數莫不曉暢而踏恩故雖未入仕而其所以可仕之故固已了然他日服官施而行之耳舉而措之耳學其所仕而行其所學欲治教勿忽得乎今也所學者章句所業者文詞所志者科名焉耳其於當世之利害錢穀兵刑之實務漠然置之度外如是為學為博士則得矣及仕而為仕則棄明啞咕囉之習而從事於讀書

案牘是猶不習操舟而泛於海其不為滑吏校胥所細笑者幾希所用非實學所學非所用仕學歧而為二遂使吏識儒為迂濶夫如是雖使天下之人盡讀書尚虛文而飾太平則可矣望其治化之隆則未也是其為弊三古者文武出於一途有文事者必有武備文以治國武以捍難猶之水火之性異而相為用故古者射御并於六藝而教之於學所以使其嫻於武事一有征戰人皆知兵可以據鞍而從戎今之武人率不知禮讓為何物儒者亦藐視武事以為我非所宜知於是文武分為二途而士氣之頹靡愈不可救是其為弊四古者人專學一事學成而仕終身不易其任故皋陶作士益作虞夏典樂相夷典禮終始一官不違他職是故其為事專而功莫不成漢儒始專門之學伏生於書申公於詩二載於禮皆以畢生之力專治一經故其為說深微非後世所及今也不然方其學也謙習諸經涉獵雖書散漫無記或搜括異聞徒供談柄故雖以十數年之學而識見議論不加進及其如官今日治吏曹明日移刑曹未及熟其職事則入轉而之他夫今日典禮而明日典刑雖伯夷皋陶胡能底其績今日治詩而明日治書雖伏生申公不能通其義今者人材之壞正坐此是其為弊五今在上者苟能留意於此取士以德行道藝則弊去其一使儒通世務吏治知道則弊去其二學其所仕而行其所學使悉當其用則弊去其三文武歸為一途儒知戰陣將知仁義則弊去其四使士專治一經專學一事應其材之成官之終身則弊去其五弊去而實材出實材出而國勢不振者未之有也不然學校之興廢不關乎人材之盛衰而徒為具文不源可惜哉

興學校以勵人才 學校者造就人才之地治天下大本也古者家有塾黨有序國有學比年入學中年考校一年視雖經辨志三年視敬業樂羣五年視博習觀師七年視論學取友謂之小成九年知類通達強立而不及謂之大成而又教以禮誦針其性情故其時博學者多成材者眾也比及後世學校之制廢人各延師以課其子弟窮民之無及者荒墟頹廢目不識丁竟罔知天地古今為何物而茂倫悖理之事因之層出不窮比皆學校不講之故也今泰西各國猶有古風其學校規制大畧相同而德國尤為明備學之大小各有次第郵塾散置民間由貧窮子弟而設由地方官集實經理無論貴賤男女自五歲後皆須入學不入學者罪其父母即下至聾瞽瘖啞殘疾之人亦莫不有學使習一藝以自養其天刑之魁立學之法可謂無微不至矣初歲以幼學間附數學入門本國地理等書生徒百數以內者一師訓之百數以外至千數則分數班每班必有一師此班學滿乃遷彼班依次遞升不容曠等察其貧者免出修脯稍賸者半之即院學者之脩脯亦不過一錢至半元而止院中生徒亦分數班班有導師有專教算學之師有專教格物之師有專教重學理學史鑑輿地繪畫各國語言文字之師期滿考列上等則各就其藝能或入實學院或入技藝院其實學分上下兩院皆以入學為主約分十三班初入院在末班每班留學一年閱十三年備悉諸班方能出院上院考出入太學院免三年軍籍下院雖列首班仍充軍籍三年可入技藝等院太學之掌教必名望出眾才識兼優者方膺此任院中書籍圖書儀器無一不備一經學二法學三智學四醫學經學者教中之學即耶穌天主之類法學者考古今政事利弊異同及奉使外國修辭通商有關國例之事智學者格物性理文字語言之類醫學者統數全身內外諸部位經絡表裏功用病源製配藥品胎產接生諸法技藝院者凡

機電報採礦陶冶製煉織造等事格致院與技藝院同大抵多屬於科學教學則以幾何原本為宗其次力學力學者考究各物之力學化學考養金石植物胎卵滋化各物化生之理其次為天學測步五星七政之交會伏留其次為航海之學必嫻於地理測量駕駛者方能知船行何度水性何宜風帆沙碶若何避避武學院課程與實學院同但多武藝兵法御馬諸務通商則以數學算學文字三者為要其於各國方言海島水陸陸程稅則和約以及銀幣銀單條規則例公司保險各事無不傳習農政院丹青院律樂院師道院宣道院女學院訓導院訓導醫院訓導院訓導院養痘院更有文會夜學印書會新聞館別有大書院九座書籍甚富聽人觀覽借抄即不能携之出院每歲發國幣以贖生徒其教法之詳教思之廣如此大抵泰西各國教育人才之道計有三事曰學校曰新聞報館曰書籍館而學校又有三等一初學以七歲至十五歲為粗求精通文算器地地球志為準聽讀者可兼學他國語言文字中學以十五歲至二十一歲為度窮究各學分門別類無一不取上學以二十一歲以二十六歲上為度至此則精益求精每有由故得新自創一事為絕僅有者大欲制勝於人必盡知其成法而後變通而後能克敵後革數十國人材窮數百年智力勤德萬兆資財而後得之勒為成書公諸人而不私諸己廣其學而不秘其傳者何也故實竊我中國古聖之儲錄精益求精以遺之中國雖欲自私自私焉而天有所不許也後之視今野稱今之視昔故泥古不化誠為異學甘守困陋以受制於人者皆未之思耳今中國既設同文方言各館水師武備各堂應有年所而諸學尚未深通製造率仗西匠未聞有別出心裁創一奇器者技藝未專而授受之道未得也誠能將西國有用之書條分縷晰譯出華文頒行天下各書院俾人人得而學之以中國幅員之廣人材之眾竭其聰明才力何難駕西人而上之哉

西學講才說

材猶器也。大用之而大效。小用之而小效。此非常之材。非常人所所得也。此外此則隨其量以使之矣。有全才有

偏才使之而得其當。雖奔走聖傳。皆世才也。使之而失其宜。雖舟楫鹽梅。亦俱蹇終矣。古者兵農禮樂。各有專司。童而習之。長而用焉。故有終身任其職。或子孫世其官矣。朝廷收得人之效。關關掌樂利之休。非儲之有素者。其能若是乎。後世此道不明。以全才責人。而長材亦絕。所習非所用。所用非所習。於是用違其才有貽誤。于履錄者矣。今求才有信才。于異國者矣。卒之事機不密。隨趨船蓋。轉數造物者之新我。以才也。嗚呼。此豈造物者之過耶。亦用才之不早儲耳。若儲才于西學。則尤開闢未有之新也。近今學西學者。輿地皆。是矣。教中之人。洋行之夥。暮請西語。粗識西文。無不自以為西學也。其技點者。則又藉洋人之勢。與扶高。或入資得官矣。或資得保矣。國政朝綱之大。折衝聖侮之嚴。茫然不知為何物。徒以宋其冠。而雀其詞。志得意滿。嗚呼。此用洋人。所以謀富之者。一旦驟居人上。不亦輕朝廷。而蓋當世之士耶。然則西學其不可儲乎。人才其終難得乎。則又不然。語言文字。學之淺者也。風土人情。學之小者也。製器尚象。格源流。學之考出者也。學必由淺以及深。因小以至大。且必源流溯源。而後能製其通。而會其歸。充其實。仍不外聖人之理而已。西人雖儲張葉。其折

之以理無不俯首帖耳試觀五十年來辦理通商事務其決裂半由于小人之前倂後恭其和奸者總在于君子之平情酌
理即此一端人才之關係不啻不啻皆胡文忠之撫芟也而免武昌特建寶堂是獲當世豪傑之士與之上下其談論觀
其詞藻風采試以簿考錢穀不惜破格優獎裁成而激勵之一時聞風興起中興名將半出其中此即儲才之明效大略也
今苟仿其意以行之於通商各口岸設儲才館既由格致以試其文復隨時接見以視其才與識能者留之否者去之復優
其廉餼則其身家俾無內顧之憂得專心於講習館中廣儲西書設總教一人副教一人語言文字隨時辨論文理果有素
優西文何處行格如是則刻石宋玉彼沙鍊金呈無有志之士乘時奮發足以備國家緩急之用者百年之計莫如樹人古
人豈欺我哉若徒博虛名竟無實濟如今洋務等局祇供勞家權要之人養其子弟親戚耗費金錢咸以萬計又何益於事
耶夫姑括雖多迂腐然任天下鉅額之責者未有不由於通今博古之人故西學一途必中學既成方免有濟否則重而習
之長而用焉於古今治亂得失之林全未有得難西學精通未有不背君親而營私固利者此才之所以貴乎儲也從前同
文方言之設其命意未嘗不是第望于西而輕于中本本不免倒置是以三十年來人材闕焉無聞殆儲之未得其要也歟
儲將才論 古之所謂將才者曰儲將曰大將曰才將曰戰將樂毅羊祜諸葛亮謝安韋玄振等皆將也韓信馮異王猛賈
若個李靖郭子儀曹彬徐道等大將也孫臏吳起白起馮異楊素慕容紹宗李光弼馬燧等才將也英布王霸張遼劉牢之
曹景宗高敖曹周德威傅廣帖木兒等戰將也史冊所載代止數人若夫偏僻部曲之才難殫述矣且夫儲將大將才將戰
將皆將也韓信之對漢高祖曰臣善將兵惟陛下善將將將故將才者於戎伍而儲才則先備於朝廷君子聽鐘聲則思武臣
聽砦聲則思封疆之臣聽鼓聲則思將帥之臣故天下安注意相天下危注意相天生五材誰能去兵禁兵顧故之思蓋虛
語哉小亂則小才生大亂則大才生前代之將才勿論已 國初海寇內犯而姚聖喻地堪監理事之芳之將才出三層岡
叛而岳樂穆占趙良棟梁化鳳王運寶之將才出平營內閣而趙禹魏王策凌之將才出回部聲庭而兆惠明瑞之將才出
金川擒穴而阿薩海蘭察之將才出川楚征勦而顏勒登保德穆春楊遇春楊芳之將才出髮捻等逆喉橫擾亂而傅張江
塔羅李諸帥之將才出天地之生才不易瓜分心齋得一二人是矣然而一夫善射百夫火槍一人學戰敵成百人百人學
戰敵成千人將將者道先儲才安在不戶獲吳而家起弱也乎且夫兵強弱而時則莫古今象無多寡而勢則分中外今之
戰時非二十一史中戰事所有也今之戰術非孫吳兵書中戰術可蓋也大抵陸軍之將才固難水師之將才尤難皆則日
關相曰閱力今則曰閱不統關船砲一管駕不全船生死繫焉一大砲而全營之安危賴焉一項刻而兩關之勝負決焉是
真中國四千餘年未有之戰局也或曰習陸戰則宜講地勢長段之法習海戰則宜知據風來潮之利噫是末務耳為將之
道智信仁勇嚴五字盡之知己知彼四字盡之運用之妙存乎一心不必泥古法更何必拘西法哉或又曰師西人之長以
制其短夫中國之自有所長也非一日矣往者諸大帥戰勝攻取克奏膚功所行者何嘗非中國素習之軍律所用者何嘗

非中國尋常之軍械也哉然則西法之可參用而非可專用也明矣至於出奇用間避堅攻瑕勝算獨操我中國將才固優
為之然則備將才將何如曰在內求才於兵部在外取才於疆臣吏師兵部主之各直省督撫主之設持一儲才館於武員
中遴選入館專授中國古將兵書兵法所謂練膽練腰練陣練地練時者精究古法得失詳悉各種其變化購置我朝開拓
各邊及平定各匪紀畧暨諸名臣奏議文集並近人所著與圖器械等書與近年編譯歐洲各國撰述諸書示以皇朝之
武功論以名臣之偉績晚以良功之妙技作其忠義之海軍以尊親之實兵法攻心為上吾為儲才者先攻其心而已矣至
操槍演砲挖濬築壘及打靶洒水用刃運力砲隊馬隊步隊等事則已有武備水師學堂者然不儲才之道猶有進也將才
之難武夫力戰而聞或末明大略文人讀書而未易兼明兵法二者相背其失確均科目正途聰明秀士留心時務者試其
器識明通經史淹貫即令入儲才館試以騎射謀以輜鈐可以登船執桴可以乘風破浪陸兵則屯兵伏卒抄襲交安置砲
位施放槍法臨敵身先無難踴躍直前也對壘布置無難從容坐鎮也海軍則習海道識沙線驗風潮駕駛輪船無難親自
指點也開放槍砲無難親自手揮也合文於武可以得智勇現器識則城壘為關外重寄矣前明王守仁唐順之韓雍韓琦
蘇廷弼盧象昇諸文臣考其文集本傳皆言其精於騎射前者勤平髮捻諸帥多出帖括章句諸儒存序有通才即國家
有將才失然則儲將才者將何如曰武臣習文文臣肄武戰將才將儒將大將吾將拭目俟之

士器宜培養 國家選士首重經術蓋經為體術為用也上年潘衍桐請開藝科一科臣選 旨會議曾具說試帖誠以道

藝出於一源不可析而為二即藝術亦可得人材也今躬躬海疆周咨博訪不惟水師官 應如李鴻章所奏大開學堂一
切格致製造輿地法律均以為術連經之事尤應先倡官學酌議進士民自相師法則人材輩出不窮於用矣

法國激勵人材說 法國巴黎斯京城向有格物大館歲出諸題重加獎賞今人作論或著書謀求各種新法優者優獎意甚
良法至美也茲將己丑年所出之題所給之獎畧譯於後凡人有精通重學者一給獎二千福蘭格一給獎一千福蘭格凡

人能於農器機器別得新法精妙合用者給獎七百福蘭格凡人能於輪船更創行駛之法使益神速者給獎二千五百福
蘭格泰西自一千八百八十一年以來謀求新法不可枚舉最奇者飛空之法終未得聞倘有人能創新法精妙入神給獎

五百福蘭格有人能撰作論說暢發天文精蘊遐邇傳誦者給獎五百四十福蘭格有能人探測本歲星度隱顯有何關係
俾天文家增長智慧者給獎四百六十福蘭格能成格物新書者給獎一萬福蘭格能成化學新書者給獎一萬福蘭格有

博論人身全體者給獎一萬福蘭格有著書廣論法單得所依據者給獎五百福蘭格有人能暢論化學進而益上者給獎
一萬福蘭格有著書通論地質金石者給獎一千四百福蘭格有人講求內外醫科配藥植物能於其中別出新法者給獎

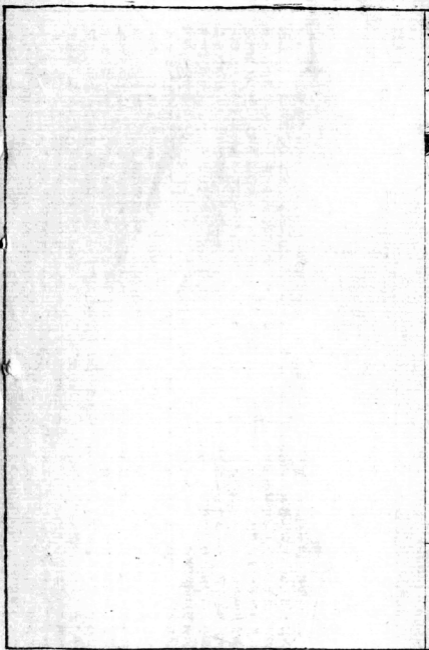
二千福蘭格有著書評論五穀因何損傷能周知其故得免於害而不秀莢而不實者給獎四千福蘭格至獎賞之最鉅者
為救療病症之法止痛之法種牛痘之法推詳研究得一施治定法足以起死回生者給獎十萬福蘭格性命所關故獎賞

亦鉅以上獎項先有人捐銀生息充贖故執事無定而獎款有常可垂久遠也

名儒以教其訓地廣善經費以資其膏火屢有守出有缺此日之名諸生即他時之賢宰輔人材之所繫不若重舉說者謂書院者實以補學校之不足也夏曰校殷曰序周曰庠倫明民親三代之政尚已漢之興也四海之內學校如林彬彬稱職自漢而後代有變更而實去名存規模僅在教授學正教諭訓導學官備劍鎗是於是教官一職置之無足重輕之列茲請音沈澤宮茂草有心人想為傷之特刺設書院以彌縫其闕山長一席為諸生表率不論其人之功名顯晦必品端學粹平日為人所景仰者始克當之初非若却選之教官大憲視之為屬吏諸生目之為贅流者所可同日而語也嘗考書院之設莫盛於宋如岳麓白鹿及熙寧治事等齋因材莖莖不拘一格大賢名儒類出其中此成效之卓然可觀者也即就滬上而論如吳縣馮宮允嘉善鍾孝廉先後主講敬業書院其詳騰詩文也殷殷然如父師之課子弟每批一箋諸生胥奉為程式排列甲乙至公無私士論翕然嗣永康應方伯觀察海上復創說龍門書院專以宋學經史課士取高材生住院肄業主講席者為興化劉先生其課士也讀書有紀行事有紀每隔五日呈於先生先生則各就其所記者口誦指畫不為迂達難行之說諸生皆鑿其心而去六安涂制軍之觀察滬上也每逢課士之期於黎明前親自到院與諸生浹洽以隱寓鼓鐸之意嚴定院規餉卷限以傍晚發案不逾三日迄今時移勢易護者猶神為之往試問天下大吏能如應涂諸公之實事求是以造就人材為己任者乎天下山長皆能如馮鍾劉諸先生之循循善誘者乎於是為山長者以講席為進閣之地不憚乞要津之函課充自職迨至詞書到手於備例寄題及收取束脩之外別無所事課卷送到將素通聲氣及應列前茅者略加批語置之高等或以課卷付諸子弟隨意塗抹以致失錯出韻錄舊雷同均未看出更有其人業經物故別人冒作而名次如舊並無調動讀者以為笑柄甚有遠隔數十里累年不一到院諸生欲望見顏色而不可得挂名之山長尸位素餐廢書之子弟出王游衍至於地方有司亦有分課之職其課卷則付之貧無聊賴謀食不得之戚友藉為調劑之計而其人之不通不問也旁人之竊笑不顧也嗚呼以培植人材之地而有司視為具文之設山長指為養老之區歲費數千金等諸虛托之辦可不惜哉議者謂不如悉改舊日章程移此無益之費禮聘通達時務而有品行者為院長今諸生各執一事如天文算學行軍航海及西學之有益日用者試其性之所近而習之每月仍課以史論等題於中學亦不備廢會地設一大院郡縣各設一院村鎮之大者日月省月試優者獎之每歲擇最優者數人送於省由省選擇數人咨送總理衙門詳加考驗苟非虛聲純盜則立予擢用由是風氣日開人材自奮至於且夫當講之文凡志在應試者類能自為之不待為民上者之教之也况所謂教者無非敷衍塞責並無實心實力以行於其間乎今天下事變亟矣人材竭矣安得有心人幡然改計設策改圖造就有用之才為他日緩急足恃之選則中國自強之本安基不基於是乎世有其人不崇譽者視之矣

儲才三條 一為政首在得人天地之大一草才之區耳不必求備於一人也知人任善量才器使斯用之不窮矣宜設立儲才館於京中令內外大小臣工各舉所知不論文武貢於政府察其心地明白事理通達者留於館內時與賜談詢其何事

見長不坊明試以功則真鶴立見燕不致滿我託空言者徵倖功名即京外候選候補各員並草野有志之士欲舒抱負亦
准投刺晉謁留心察看上選則登諸臚厥次選則記諸懷夾如遇需才之時擇取錄用實足以收效於將來但宜一東大公
不論親疏精心考核拔取真才杜愛緣之路絕倖進之門乃為無弊一從前曾文正公挑取幼童出洋肄業法至善而益
亦深惟前次所挑之幼童多係貧賤小戶子弟於詩書倫紀政治綱常舉不通曉一到外洋見其屋宇之華覓飲食之豐美
多有此間樂不思蜀之慮且洋書中多有毀謗我國之言彼等見聞日習不禁心志皆移其鄙薄中國之心較洋人為尤甚
後經李傅相奏請裁撤徒糜國帑未得人才此誠後來辦理者之過也鄙意宜令各省學政於科歲兩考所取二等前二
十名內擇其年未二十氣體強壯口齒伶俐者每年挑取二名送入總理衙門同文館學習洋語二年察其果能通曉即派
委員帶領該生前赴各國分投學習三年後取其性之所近於天文算學化學礦學機器測量繪圖陸路水師船主等事專
學二三年俾精一藝回國備用惟學成之如何實宜先行酌定曉示該示等以示鼓勵其所以必令附生學習者蓋以人
生精力有限若似前次洋洋兼習必至兩無所成既係附生則文理必已通順自可專習洋文速效期成就不出廿年洋人
之奧妙我國皆能洞悉矣惟在外洋必須自立書院訪請各種明師在院傳習不可仍似前次令學生散處洋人家內或赴
外國書院就學致令學生沾染洋氣甚有入教尋事總則學業有成而心術不致變壞斯為善矣一京師宜添設輪船水
師衙門專管各省輪船官弁升降選調及修造調撥等事並於該衙門設立水師總學堂以便教習而資考驗聘請外洋曾
經戰陣著名水師兵官為總教習別於海疆省分每省延一副教習帶領各生徒會同管帶輪船各官出海操練如學生中
有能熟悉天文測量並風沙水線精於駕駛者即送入總學堂考驗確實委令管帶輪船自堪得力目下西學各事似以此
事為最急要竊思定例水師陸路大小員弁考驗補缺均歸兵部主政何獨於極要之輪船水師悉聽督撫委派部中祇稽
覈母而已既於體制不合亦難期實力整頓查近來我國鐵甲船快船砲船兵船名目粗備其管帶之人於駕駛事宜多不
甚通曉當無事之時似亦外觀有權若一朝有事全無制勝之權則國家數千百萬金購造之船必致歸於無用或為他人
所有矣鄙意我國今日不患無堅固之船而患無善於管駕之人此輪船水師衙門之所以不可不速籌添設也



時務新策卷四

養民

養民說者 粵籍書言使惟善政政在養民則養民誠古帝王之急務也距越數千百年生齒日眾身有人滿之虞而水旱稔臻雖有自古養民之法然不敷用此因革損益隨時變通所以貴有其人也况時至今日生齒更繁加以連年飢饉河患頻仍菽粟不給凡賴一身謀衣食者大抵不保室家流離轉徙死於溝壑由是觀之泰西養民之新法不城大有闕於五大洲哉試取而申論之查歐洲百年前地少人稠一年所產不足養民再加以前水旱之災即不免流亡餓殍其情形與中國同後有人思得養民新法則無是虞矣新法維何 一曰造機器二曰省脚價三曰設信局報館四曰和約通商五曰各國置領事官六曰各國通信局七曰國家助商八曰商賈立會九曰五洲各貨比較廠十曰商賈學塾十一曰機器學塾十二曰海口關稅試詳述之一造機器以便製造也自制機噐以後凡工匠四十兆人可作十兆人之事其有二賈有如此者二者脚價夫製造諸貨必須運售之遠倘運售艱難亦不養民也故修築鐵路輪舟以通水陸之運則脚價有數倍矣無論遠近皆可運售則貨價之低亦從同試嘗核計每人每年所用貨物可省銀十六兩之譜養民之便何如也三設信局報館者蓋無信局則遠近諸貨之價不能預知而為之備倘商人自命善夫者偵探則所費較信局多三百倍故國家代立信局以便各商之通信焉每函無論遠近只費英金一辨士約合華錢二十文省何如之商人既省則信件必多而信局且亦獲利報館之設將遠近貨物之價皆載於報以便商賈著先鞭焉四和約通商者緣本國各章程既有益於本國各生意因思章程既立行之愈廣生意之益處愈大若能推行各國生意之益處不更大于所以各國共立約通商以通五洲之運售彼此俱得益焉五立領事官者蓋各國既通商來往不能無交涉齟齬之事故各國皆設領事以保護本國之商並為設法以廣利源六各國通信局者緣本國既設信局周知遠近之貨價商民皆大獲益矣而五洲各國未通猶有憾焉故又立各國通信局其信件每函止費五六十大文無論大埠小村不數日皆可送到便何如也七國家助商人蓋國家共議何等生意可使百姓即勸諭商人開辦也且資助之或買股分便立大生意如開各礦各廠之類是也八商賈立會者何蓋凡立生意必須籌度經營處處周備然一人之識見未周眾人共議乃至必集思廣益以助不逮故立會聚議以合辦或上稟國家或旁通他處之會議妥善者刊印以便諸人快觀九設五洲各貨比較廠者緣歐西各國大半皆有博物院以備讀書人開廣見識內排古今各物以新耳目真有素所未聞者而商人亦設博物院聚五洲各國土產排列比較以備購取凡大埠皆有此院諸商借以廣見聞焉十曰商賈學塾者商賈之事原非一朝一夕所能習故延名人著書專講五洲大生意如何辦理之法令人讀而習之以備將來為商之用十一曰機器學塾者緣機器有大小工匠亦有大小亦聘名人著書講明大小製造之

法故除正學以外又有奇藝專門之學設塾訓誥令人習之以備他日製造之材十二曰闢稅者何蓋闢稅之說有二說或謂加稅可以富國者或謂稅重則諸商裹足不前者之二說者似也然試舉二國以比較則效驗可知矣今惟英國加重稅而英國則降烟酒以外大概皆免稅故諸商皆集於英即此可知加稅之利否也凡此雖列皆西國近一二百年內所得養民之新法然此十二條皆相違不可缺一故自立此章以後凡出僻未望之地今皆已有人墾種矣前此種米一切不教用者今則滿園滿倉而且價極賤即前此凶年一遇不免餓殍者今則往來運售各國皆通絕無甚貴甚賤之苦而何有缺殍哉凡有國家而具愛民之心者蓋留意於是法乎

教養

太古之世渾渾噩噩民生其間穴居野處飲血茹毛饑起倦息安然無為不異禽獸迨世代疊累而人民滋息境內之物不足供則必遷地就食之獵為樞先從其易者取之至易者盡則難取者亦必思設法以攻之由是而智巧出矣舉凡乎足之力所不及必用法以助之獸之猛者用全草以殺之鳥之飛者用弓矢以射之魚之潛者用網罟以羅之其全草弓矢網罟之器愈製而愈精愈用而愈密則少者為者必不如老者智者為於是老者智者必授其精巧之法於少者愚者以為資之共矣此教養之道所由北基於養齊之世也及其後生齒日繁物類漸少獵食不易每斃艱苦時則有智者出焉因天地生息之理而教民以稼穡畜牧之事諸事興則民日取給而有餘遂無弋獵奔逐之勞少遠從流離之苦始得族聚而羣居日漸積而成國由此人事日增交際日廣有聖者起為之開物成務為之草創經營衣食宮室人倫政治日臻美備此又教養之道所由著於草昧初開之世也然則教養之端由來尚矣我中國文明開闢之先唐虞之特已臻盛治迨乎三代文化尤隆設學校以教士授井田以養民其時庶物咸熙人懷帝德得歎盛哉夫天生民以教養託之於君故有國家天下者其責無過於教養降及春秋羣雄競伯人各自私生民塗炭教養之道蕩然無餘然而去古未遠遺風尚在教養雖失於君師而民間猶能自教自養也暴秦崛起焚書坑儒務愚黔首明季制藝之科專圖錮蔽天下之人材彼世因之則民之自教自養亦有所授累矣迨至漢唐失教其不復等於禽獸者幾希為之備者初以天下之多事皆蒙保為之也遂謂天下人可愚不可智民可使由不可使知庶我之大業可世守故凡能聞人聰明啟人知職之事悉欲抑而屏之此三代以下人材不世出生生所以日促也嗚呼橫覽環球各邦其國運之隆替莫不係乎人材而人材之盛衰莫不關乎教化其教養有道者勃然以興教養失道者蹙然以亡試觀英德法美諸邦崛起近世深得三代之遺風庠序學校徧布國中無貴賤皆有所教凡天地萬物之理人生日用之事皆列於學校之中使遠國之人童而習之各就性質之所近而肆力焉又各設有專師循循指導雖理至幽微事至奧妙皆能有法以曉喻之有器以規測之其所教由淺而深自問及繁故人之靈明日啟智慧日擴而人材濟濟國勢以強也是故人材足則百事興舉凡機器製造輪船火車皆巧奪天工日新月盛而農政商務亦日增新法日為推廣市無游民庶皆食力如是則士傳教而民有養甚至瘵癘殘疾貧老孤嬰亦皆有院以矜恤之無一夫不得其所此教養有道而英德法美諸邦勃然隆盛也又觀印度安南緬甸暹羅諸國上失教養之方無當與之士察法

嚴刑橫征暴斂無異虐秦頭懸公行賣官鬻爵奸惡詭偽上下相蒙加之河渠不治田疇日蕪士無所學民多奸閹農工廢業商賈多貧百姓流離盜賊遍野此其教養失道國勢陵替而先披淪亡如出一轍也諺云前車之覆後車之戒我中國教之道自三代以後泐矣無聞政治民風江河日下方今時事日非國勢益促外有強隣環視內有伏莽堪虞倘仍因循苟且粉飾欺蒙而不上下一心力為國治五行教養則他日之事豈忍言哉夫以上古游獵之事耕牧之世猶尚教養況於今日地球之中已悉人滿弋獵固無以為糧而耕牧猶虞不給教養詎可廢乎故西人廣求格致以為教養之方蓋世界由弋獵變而為耕牧耕牧變而為格致此固世運之遷移而天地自然之理也顧格致為何窮天地之心機關萬物之元理以人事補天工役天工於人事能明其理以一人而養千萬人而養億兆人亦無不可我中國生齒四萬萬人民甲於五大洲于此元元可不至國教養之方哉今日之計宜廢八股之科與格致之學多設學校廣植人材開誠布公與民更始庶百王之敝可以復起而三代之盛可以徐復運也不然則天生斯民而託以教養之責不獨不能行反暴斂以困之勢利以誘之而猶欲以空名自贖於三代之隆則吾誰歎

答問養民事宜

西國有儒士考美人也精通中西海實今古余耳其名者久矣偶閱報紙獲悉德施寓津日者持判請諸相

見之頃談論逾時香氣瀰洽余乃起而問之曰君游歷中國二十餘年矣亦知中國大弊之所在乎曰在于國困國困由於民貧民貧由於丁多丁多之故何也中國婚期最早若北方東豫一帶有年十四五即娶者故住住壽至七八十歲而見五世孫焉我泰西無是也余曰然則今日定嫁娶之規晚娶少生而即可以為治乎曰是為乎可十年生聚越之屬國也三年獻數周之王制也古者以民之多寡為國之盛衰故管仲領魯之民以強齊國商鞅請三晉之民以耕秦地蓋以民多則田墾田墾則稅增稅增則役眾役眾則兵強今既以不善經理之故身兼林總之備而又於室家嫁娶間為之厲禁以折阻之是非徒因噎而廢食也抑且抱薪而救火矣余曰亦多之善如彼丁多之利又如此然則何為而可有利害者歟君曰無他善所以養之之術而已矣夫一人之食十人食之則饑矣十人之食百人用之則竭矣今中國礦產未旺也而用度益繁商務未興也而漏卮益甚田不加闢也而謀食者日益多疆域不加廣也而待耕者日益眾儲是而不變數百年以後承平愈久生齒愈繁奈之何而民不貧且困因且死也且夫天心之仁愛斯民也至矣則能生之必能育之安有政其貧且困因且死者然揚雄不云乎天不因人不成宇宙問自然之利必待君相權其緩急酌其盈虛為之立法成制然後小民得蒙樂利之休耳不然天地日儲其利以待諸民君相日忘其利而聽諸天地因循坐誤雖日言養民無益也夫所謂立法成制者何也一日開礦廿人一職周禮秦詳煉不成煤史書唐紀迨至西人而其法益備亦至西人而其利遂宏英之新金山之美之舊金山俄之悉爾畢等處淘挖之利歲入何止十萬中國礦苗甲於五洲近若閩平之煤雲南之銅漠河之金均已漸著成效地不愛寶斯人有餘寶則礦務之開採宜廣也一日墾荒八政以食為先萬事惟農為本今內而曠地外而邊省每至連阡累陌一片荒蕪或藉口天時之不善或託言上性之不宜不知天下無不可挽之事亦無不可耕之土要在格物

者之善察其性耳我中國椰佛一郡昔其荒地嗣審土宜植蔗而獲利特厚撤里司白果瘠土本饒薄自莫以鳥糞而百國
 滋生伊里島田向苦旱溼後用機器竭其水土脈特肥地如栽樹引兩植樹防荒管西人經驗之良方即中國推行之要務
 地無餘力斯野無飢民則墾法之講求宜急也一曰移民我國微見遠之士當夫開闢伊始已深土滿之憂由是過歷五
 洲設立藩屬計自二百餘年以來所得五洲之地約英程八百六十萬方里大於本國三島七十倍得地既多邊陲不絕曰
 罪遣曰認耕曰商留曰買遷者皆是也蓋予以謀生之路往者既享安居樂業之休而減其日用之需留者亦無食少人多
 之慮所以為百計姓者至深遠也中國安常路故今已百餘年矣雖難遠域外之國害思盡境中之利現在西北諸省土廣
 人稀東南諸省地溢人稠似可以俟者庶盡此蕭疏一轉移間而實生有為豈遠有效矣而移民之策宜仿行也一曰通商
 中國工商之事聽民之自為也久矣惟管仲治魯就海煮鹽劉漢在吳即山鑄錢有擅天下利權之意然亦祇居同一洲之
 列國耳比者泰西諸邦君臣一體工商合用自輪船火車既興益復千里如跬步重洋若坦途相與網羅五洲之材以供一
 國之用夫通者有任有來之謂也今泰西之於中國贏餘之資動輒千萬垂橐而入捆載而歸而中國僅恃區區絲茶以相
 抵是欲以細流與大澤爭勝也民困安得而甦哉則通商之務宜速籌也書曰民為邦本本固邦寧又曰有人此有土有土
 此有財今中國之薄泰西者凡夫開礦墾荒移民通商諸事莫不曰此西人富強之本務也而不知我西人之所以比下同
 心殫精竭慮而圖成者正與中國聖人之意相合迨至民富而國隨之非但知計國而不知計民者比也中國名公鉅卿若
 李中堂張制軍劉中丞諸公深知此意故相與仿照西法以富國之政畫養民之心近亦稍稍著效矣乃建一謀發一議動
 輒呈廷聚訟橫議滋生不曰是行維勸功利之術也則曰是奪小民衣食之源也夫師古者當師其意不當師其法身奔馬
 湯之為君益基散望之為臣所以獨高千古者無他能以愛民之心行養民之實而已矣祇以土地初闢民生未繁養民之
 術無待他求時勢各異故措置亦略殊故使值此外患方張之際金銀日漏於外衣食日窮於內亦將晏然自處不為善謀
 重累以挽回而補救之乎善知其必無是理矣然則度今之勢有能以養民之心行養民之實者是即推本究源
 焉湯伊臯望散之心而補之於政者也則而效之神而明之可於管諸百世聖人而無愧於功利乎何尤且即以小民生計
 論中國庶事未與泰西足務華舉民貧富耶此其尤大彰明較著者中國士大夫吸洋烟售洋貨用洋錢者所在都
 有而獨於仿效之洋之法可厚民生而阜民財者則皆起而大譁羣相阻難是甘心承人之苦以履民之脂膏而又扶全力
 以塞其利源直以愛民之說濟其害民之心而已矣烏足取哉嗟乎古之治天下也宜法先王今之治天下也宜法西國西
 國曾數百年之心思擲數十萬之金錢至今而宏規大定成效特彰一為其創一為其因一為其難一為其易乃猶群疑滿
 腹眾難塞胸坐使有用之居諸變而為虛糜之歲月此則絕域之人所茫然不解者也奈聞其言始而驚聽而喜終且默爾
 而思不知所云歸逐筆而誌之以諭世之大人先生或有聞此而幡然變計者

求儒救民說 今夫儒也者慈之在正誼明道擴之為齊治均平其操守既懷於平時而天地民物之會歸又有以宏其抱負

其或慎既嚴於幽獨而天民大人之事業有以驗其教施故垂勸有清早裕海揚之烈躬耕羊野庾俟幣聘之勳推之焉
聖賢漸為心孔孟安懷有志固莫非救民之應也有國家者司欲挽弱為強轉貧為富舍備其誰與歸夫今日天下五洲各
國興衰貧富強弱之道莫外於養民教民經遠隨隨各大大政本館年來分別著為論說可謂詳且盡矣茲更合中西情形而
統勸之夫中國患難之根識者皆知其地狹人稠有以致之也中國每年約添三四百萬人每十年即添三四十北人比之
而省人數不相上下而養民之地如故養民之法亦如故生人愈多而國愈貧倘再生生不已無良法以處之勢不至餓死
而不止無良法猶可說也乃有良法而不行中國誠可惜矣屈指計之約十有一端夫農桑為務本之圖開一地即興一利
不必議外關之開墾也中國各省仍有多地未墾一也五金之寶產於地而煤尤為日用之需中國各省礦利未興二也軍
餉藉路以達運商賈因路以利行中則各省路未全脩三也錢法之推行貴流通鈔幣之因時宜善愛中國鈔法與錢法未
能盡善四也機器宜宜守舊技藝貴在求精中國之製造未能生新五也他鄉之強使稀遠道之平安難達中國百姓之
郵政未設六也撫字共催耕交吏兩緣與保陸同勞中國之州縣官事太繁七也轉東南之米粟濟西北之倉儲中國之清
法未能無弊八也地方之財賦不均官吏之中飽無限中國之公私款項不報清帳九也生財者僅有數人蝕財者不啻千
萬中國之利源分多生少十也學之期於實用事莫重乎養民中國不求今學專習古書十一也於此十一端中國未能謀
求無惑乎貧困孱弱年逾一年也本館主人目擊心傷深慨中國解此理者千人之中不可一覩使令旁觀者喟歎不置夫
亦可以感矣若泰西之法則不然歐洲每年亦添二三百萬人十年即添二三十北人但各立善法不懼生人之多所懼者
生財不如生人之多耳考其事與中國相反而實相成焉一在開墾歐洲四百年內所開新地較原地大約添十倍之多
若美澳兩洲前皆荒地窮蹙歐人分往開墾始免地少人浮之患二在開礦歐洲地中所產之煤即以英國一處言之每年
每人勻計即可省銀四兩三在通路礦產雖多無路以通之則有礦與無礦等現歐洲運貨之路即英國一處每年每人勻
計亦可省銀三兩四在鈔法近數十年來歐洲通國開設銀行廣行鈔票以濟錢法之不逮如每人添本銀三兩五在製造
凡鋼鐵機器無不講求格物化學以期新造求新自造鋼新法出個價與鐵價相平近來五洲鐵路造船造機器省銀無窮
六在信局不但近市一日可送二三次即各村鄉皆可送到每信紙須收錢二十五文既無費用且獲餘利甚多七在政事
凡西國各大城大海口供派本地紳士管理雜務無半遠而養之虞八在漕法所有各屬漕米皆受錢呈繳無轉運折耗之
患九在清帳國中每年款項所入無論官商必須開具清帳從此各國各事皆有考較十在生利所有農田開墾及一切商
賈之事皆生利之場其生利者絕少至其十一則在講求新學所有今世新學業已通行各國無論何處書塾皆講養民要
書專精肄習以上各法西國已有效益但按英法兩國核算不獨能養已也目前不啻每年每人增銀二十兩若以中國每
省二十北人數推之每省每年應增銀四百兆即以十分之一核其每年每省亦應增銀四十兆既有如此鉅款中國又何
貧困之足慮乎查印度國貿易三十年內定加四倍日本國貿易十四年內出入貨物每百兩竟加增八十八兩皆由習養

民新法之故惟中國三十年之久出入貨物每百兩祇增五十七兩而餘條利息則年減一年嗟嗟西國有如此養民新法中國奈何而不講哉德之五洲學藝格致良法每年皆當更新此外教民以道德交友以和睦萬國一心故能富強生致周遍地球可謂盛矣論中國則如彼論西國則如此相形之下優劣立分雖然中國猶何以落人之後耶按每七日所報各國清單圖即知中國有特在人之先亦有特在人之後總其各國中國則在第七號之國夫中國人數之多向推第一他如讀書人士自古以來能者不少亦當列為第一何至退居第七之數哉蓋以今日中國貧弱故也俄國有兵三百萬德法兩國各有兵二百萬英國有陸兵八十萬水師甲天下均二日可以調發中國雖有兵勇數十萬但地方遼闊一旦有事若無鐵路竊恐半年之久亦難調齊平日有人於中國大僚前上書強之策而大僚雖有一二明白時勢者然如中國士子向皆讀古聖賢書不識今學即有王大臣於十八省中擬立養民新法彼士子方欲阻之挽之未必違爾信服無他皆出於不知耳嗚呼不知之誤人非淺也余來華二十餘年矣時時事患提時局出愁積憤有觸即發深願編求中國十八省之讀書人士考究中西養民各法如有成效即稟請當道上達 天聽通飭各省遵行從此振作有為勵精圖治則中國非惟不居第七之班即列五洲各國之上亦直指顏閭事也况無平不陂無往不復中國積弱已久天心必將默啟富強之機凡能上體天心者亦當極力圖維擇善而從以佐昇平之局竊不禁為國諸儒拭目俟之

論士宜兼習養民 士為四民之首人之望士者甚重士之自待者亦匪輕故平日讀書稽古凡內聖外王之學致君澤民之業皆宜兼格於當躬觀伊耕莘野早具聘幣之寶呂釣渭濱久抱鷹揚之烈孔子一卓而馬周漢列國車中則富教兼商同堂則安懷言志范文正公先天下之憂而憂後天下之樂而樂王曾平生志不在溫飽歷代聖賢皆以韋布之身膺公輔之量出則斧柯可假行仁布德躋一世於隆平處則短誦相資立說普書導斯民於康阜士之賢不棄重哉願說者謂自解華里運之法壞而進士明經之科與尚文不考行士之抱寸長扶一藝者非此無由自奮於功名故進士之科擇易參謂古之彙條必漸是選而況取以特藝律以試帖所尚者皆無用之文字抑知古今人材一也成周人材出於客漢之人才出於吏唐宋以來人才出於科目昔用星選則人才由星選而出今用科目則人才亦由科目而出夫何代不生才何才不肖世証可執成格以相求哉洪惟我 國家興廢進士費序與費數百年來人材輩出後先相望或以文章或以經濟或以儒行或以功業皆卓然特出著名當世豈由運會之與實亦培養之厚耳獨是人材消長關乎世道而世道維持責在名儒湖自洪荒甫闢溽靈風高乃承身而加毛飲血者易而為玉粒金環矣又未幾而弁衣草履易而為黻冕繡裳矣且制禮作樂興利除弊拯民於水火之中登民於衽席之上遙遙千百年來歷支絳武放荒轉坤者莫非士力居多夫法制無百年而不變教化貴因時而制宜自前中國人數每年生兒總計約多四百萬以十年計之即添四十兆矣而土地不闢加闢也財貨不闢加增也餉之食一人者今則分食百人矣向之衣一人者今則分衣百人矣歲期豐稔猶將坐以自困矧水旱偏災隨受告警無惡乎饑寒日迫壯者流離益減弱者轉於溝壑也有心人自覺神傷急思變計然五百歲正生名世居今之日衛今之

人化民成俗正德厚生舍士其誰與歸況自開海禁以來迥非閉關自守之陋五帝時通情誼日洽智見夫泰西各國數十年來富強之道蓋蓋上教之中國不啻強壯之人與久病之軀比肩而立其盛衰情形固不待智者而決矣特是古今無生知之人惟力學而後成彼既能開創於先我何難則效於後古人見賢思齊主善為師正修士之志也嗣後中國各士果能奮發有為取泰西各國養民新學極力研究務使家喻戶曉父詔兄勉於舊學之外並兼營國家科舉添設專條城鄉書塾加立專課吾知十年之後人材蔚起風氣大開凡有富國足民之要務逐漸興辦總不遠尚何貧弱之足患乎近來俄羅斯日本皆已先後變通民勸西學成效彰彰在人耳目以中國地大物博山輝川媚靈秀所鍾苟有人焉提而倡之振興之機當較他國尤易為力也所願有志之士切勿自棄也可

論民

書曰民惟邦本本固邦寧故聖人立法士農工商四民各有謀生之業統天下五大洲計之安富尊榮不必營營於衣食者十成之中不過一二成其八九成則全恃自食其力而已夫自食其力之人多做則多食少做則少食一日不做即一日不食大抵實敏力強者可以多做愚柔懦弱者祇能少做總核此項人數中國有三千五百萬之多較之英國人數足可相埒然中國之民渾渾噩噩各行其事日出而日入而息慮安於不知不識之天茅茨不翦房屋之卑陋也羶袍不飾衣服之敝壞也泥塗凸凸道路之不修也河流衝決溝洫之不講也轉運遲滯卑船之未精也陶器草具器物之仍舊也而中國之民安之若素絕不存改組更張之心即田地亦不設法以禦旱潦雖沾體塗足胼胝從事亦不稍有怨嗟從不聞有人

出一策發一議為變通之計蓋中國民心如此不獨今日為然即二千年以前亦莫不然在中國當事之人祇以此等民心樂夫安分不可強求教化易行固不待刑驅勢迫而後入我範圍也若歐洲之人則不然一意前進事事求新屋房已輪矣矣而更事榮闈衣服已華美矣而更思輕軟道路已蕩早矣而更求康莊溝洫已致力矣而更求暢順卑船已奇巧矣而更講堅運器具已精緻矣而更欲新奇至於耕織製造等事悉假機器為用需百人之力者一人可以運之需十人之工者十人可以成之功半利倍變化無窮日底富強遠勝他國故德相畢士麻常言人心不能平靜皆係上帝所使此專指歐羅巴言之則可知以中國民情觀之其言固大謬矣夫中國勞力之人祇知盡一日之力以謀一日之食終年作苦不事他求迨至歲晚務閒稍息數日妻孥聚首晤語一堂怡怡如也而在人觀之鮮不謂其境遇之苦而彼之心力不以為苦而以為甘矣雖然中國之人極勞苦之況而不思變計固由積習使然亦因循之習中之耳今中國海禁大開通商立約外洋各國實逼處此固皆外修和好內存覬覦誠有我欲轉人欲動之勢若不翻然改計共圖振作實有不可設想者曩者曾魯侯在外洋曾者有先睡後醒論以為中國之人向皆昏聩今已覺悟不知今日中國醒者不過數人而睡者不知凡幾然而久睡者斷不容長睡必有迫之盡醒之時所望中國操知覺之權者亟亟一長治久安之策合中西為一家勿令其終身於夢寐中也

論產業宜與民數坐增

可
今天治天下之道惟養民與理財而已民為邦本無以養之則或慮流離財闕生計無以理之則或

虞墮之故大學之言理財曰生之者寡食之者衆孔子通衡車中商榷首言虞富古昔聖賢欲求生聚之道必預開衣食之源誠並重也聞嘗觀一鄉一邑之中巨家大族田宅雲連財貨阜積方以為子若孫世世相承永保勿替也乃不數傳而曾元羅列丁口日繁其騎脩之氣習與性成坐食不足加以蕩廢未幾而田宅分析矣未幾而財貨變易矣向之富饒轉瞬告罄此人浮於產之害也又嘗觀積餘累寸之家艱難締造手創田園遺訓相承儉勤共矢其子若孫或安耕鑿或習貿易既有一人即有一業再傳而後行為盛族此產與人並增之效也以此觀之雖於顯峨尚以擴充產業為要務而況國家子元元撫萬眾耶今天下五大洲以泰西各國為最盛雖其或為君主或為民主或君民共主風俗不同而人材挺生莫不奮發有為橫武通商力蓄富強攻其時數審其盛衰洵非一朝一夕之故矣查英國一千八百一十二年有人十七兆有產業二千七百兆磅每人均址計一百六十磅一千八百六十五年有人三十兆有產業六千兆磅每人均址計二百磅一千八百八十五年有人三十七兆有產業一萬兆磅每人均址計二百七十磅美國一千八百一十一年有人五兆有產業一千零七十二兆洋元每人均址計二百零二洋元一千八百六十年有人三十一兆有產業一萬六千一百五十九兆洋元每人均址計五百一十洋元一千八百八十年有人五兆有產業四萬三千六百四十二兆洋元每人均址計八百七十洋元法國一千八百五十三年有產業五千兆磅一千八百八十一年有產業八千六百四十兆磅以上英法三國人民產業逐年遞增之數如此由此類推西歐各國情形大略相同固不僅英法三國已也即三國已可概其餘矣夫國家財賦之數不盈則絀者不隨時稽核何以策其久遠立萬年有道之基故西瀛各國度支收掌立有專官逐年出入之數皆須清查一次雖官項至繁不能毫釐細核而大綱既舉總目斯張自可有條不紊中國昔時行井田之法賦出於田役出於丁丁與田不相離故人與產之數均可隨時考覓自阡陌開而古制亡丁與田離既別其名而收其實復隱其實而增其名則人數之消長勢難與產數之盈虧同日而計矣迨至目前災棧日見戶口日繁地畝未能加廣財未能加增其何以籌足民之策而享和平之福耶且中國各省錢糧進項一切數目繁瑣頭緒牽雜非精於核其洞悉款項熟知案卷者為難得其要領況備采軍需等項莫不由部綜覈故部臣之事頗覺煩重斷難再添別項公事為中國今日計惟有添設保產部專查各省公家產業統計一年之內約稅若干進項若干嚴核出入凡有利益養民之事莫不次第舉行準古酌今因時制宜勿狃於陳言勿拘於成例力行既久成效自微從此家給人足物阜年豐中國富強之轉機在此一舉矣當道其有意乎謹獻易言未始非十慮一得之助也

論貧民有望 從來國以民為本民以食為天有食則生無食則死食之於民詎可一日缺哉慨自井田法壞貧富不均無恆產而有恆心者惟士為能若小民因無恆產則放僻邪侈無所不為迨至今日閭閻彫敝生機日蹙居無半粟之資出有流離之苦相彼小民良用惻惻此有心救世者不得不思變計也聞英督張制軍籌辦養民告示首以開礦為先務誠機時得之使保也哉倘中國大傳誠知死公之通權達變奮發有為吾知數十年後富強之道直駕泰西而上之矣余嘗論工人

漸富事述西國近百年來得養民新法各國產業較前多如數倍英國於六十年來多三倍美國於八十五年内多六倍
惟美國最盛於八十年內則多至四十三倍其獲利之厚者法國一家有銀一千萬德國二家有銀二千五百萬英國五家
有銀一百兆美國七家有銀四百兆此外作工之人雖未能廣沾利益然從前每日工資僅合制錢四百文近則法國於九
十年內所加將及二倍英國於八十五年内亦加二三倍美國於三十年內更加四倍現有教會爭論將來逐漸加增各國
工人必當一體漸富且泰西另有積財公司專為貧民居積而設其銀自八兩至數百兩皆可代收生息如過四百兩以外
則不代存蓋盡在濟民實事求是也計英國此項於西曆一千八百六十四年存銀一百七十六兆至一千八百八十七年
存銀四百兆此二十三年中歲約加利二倍矣可見泰西各國無一夫之失所乃中國各省水旱偏災備生逃起小民之
蕩折流離嗷嗷待哺者不下數百萬人其老弱則哀鴻滿目大半轉於溝壑其強壯則鋌鹿堪虞不免流為盜賊間嘗登太
行涉汝濟見天饑饉之餘民生困頓有食為糠其數千金之車者則以一二人為挽後為推權充驛馬之身轉博錙銖之
利或者雖田廬幸存牲畜已盡耕作之餘均以人代犂目傷心莫此為甚噫中國自開海禁與五洲通商以來三十年矣不
但富強未興各處工人未能加價以冀利益均沾且日貧一日田畝如故工程如故雖有片長得技住哇嗟孀生之拙無他
皆由在上者未克舉養民新法耳今夫為政之要能國勢以利多斯教齊而補偏弊廢於以蒙麻國家因而獲益故與非常
之利必賴非常之人所幸中國二三元老以公忠之念宏濟世之懷力排眾議舉辦鐵道通關礦等事如李傅相張制軍劉爵
帥諸公其智識誠加人一等胸懷果能不識小費不混陳言共濟時艱力顧大局凡礦務鐵道一切養民新法次第舉行百
貨流通商賈輻輳民困楚而災患滋富庶之效可操券而獲也當道其有意乎竊願及早圖之也

游民有業論 天地之精華何限惟開闢乃可廣利源開闢之生齒甚繁惟勤劬乃能實日用非然者耗費虛窮生機漸衰其
何以培國本而裕民生耶韓昌黎曰古之聘人之言多矣有聖人者立然後教之以相生相養之道為之君為之師驅其蟲
蛇禽獸而處之中土寒然後為之衣服然後為之食木處而賴土處而病也然彼為之宮室為之工以贈其器用為之費以
通其有無嗚呼三復斯言夫乃知天下大利溥之於下仍非開之於上不可也近聞即抄仰見 皇太后以聖教天下勸
撫養婦孺以備宮中導隸之用從此行三金之典擇五彩之宜凡屬三宮世婦莫敢不社而賦事丞而獻功以敬承 懿命
將歟盛矣李傅相與辦製造礦務及津沽鐵路現又擬辦林西至山海關鐵路張制軍與辦製造礦務於洺鄆劉爵帥與辦
製造礦務商務鐵路於魯濟內而 帝后外而疆臣莫不勵精圖治講求裕國足民之道苟能由此推廣南北鐵路通行所
有養民之事無不舉辦則中國之興廢幾拭目俟之乎然說者曰鐵路之興利於上未必能利於下富於國未必更富於民
何也有執背負所以負錙銖也自鐵路開辦貨物由火車裝運則此輩均聞費英船輪蓋所以求升斗也自鐵路開辦費辦
火車行駛而此行輩高闊矣是欲養民者不先養小民之生計乎抑知鐵路徑行之處貨物分運解銀固需手足之烈而
車船分費輾轉他住尤能不見此津沽鐵路行之數年而無弊國華人所共見者也然鐵路果迫往來貨物廉價必有冗費

既少冗人自裁淺見者鮮不懸懸過計恐游民有失業之虞而正無庸多慮也今試以北省而論張家口庫茂京都產煤大京進口米布各貨凡諸出產銷路每二十人出力於農者不過四百人餘則往來轉運者即需六百人是生財之人少而耗則之人多若鐵路開行則轉運之人即可裁減完費者而價即應價值跌而銷必廣夫銷路既廣則出力於產者必多多人如此一轉移間凡前轉路之人皆可從事於出產之地是生之者足食之者寡民何有失業之憂乎如此而國家即不欲富強則富強已由此基矣開闢即不欲豐亨則豐亨已由此兆矣譬如手藝之家居住鄉僻一人製物仍須二人運至城市銷售若一旦鄉僻改為城市門前即可集物無庸二人運行則此二人即可會同製造所成之物既多所獲之利自培其家之興詎不可立而待哉今之鐵路開行亦化鄉僻為城市之意也尚有失業之慮幸顧當局者衡情審理有利即興勿事躊躇也乎

西法有益於民論 國家治理之法與廢司奉贖之誤費貴乎法古也亦發貴乎守常要在隨時變通因時制宜以期益國益民而已矣中華自泰西立埠以來劇行者不少豈好為更張哉嘗今之時處今之勢法古不可守常亦不可耳惜中邦人士狃於見聞蹈故安常任情紛議不知為 國家一深長慮也可慨也已夫人情有一得之奇秘不肯洩惟恐人知而效之不得顯一己之能此輩人之常也泰西人士則不然思一籌法製一器以示於眾眾聚羨而爭購之購之不已而做效之不數年而其法僅第編一國也鄰國亦莫不判其用今泰西之於中華亦若是為矣試思一軍伍也而得之即為練軍之勁旅一軍械也而仿之即為疆場之利器一機噐也而師之即為製造之良法推之而士而農而工而商亦莫不有良法美意以為之備此西人之大公心也華人士苟肯教誨奮勸勉令仿行將見士有學堂以造就格致各通理財者先導其源矣農人工人有機噐以應手耕耨皆欣捷速效工各記新奇矣商賈行旅有鐵路以相倚羅雜皆善從心懸懸研欣可恃矣不第此也電信律風傳如晤而信局報館候備周知凡此數端有益無損西方各國大抵皆行之有效者也且夫西方各國之所以興盛者其要尤在於報館蓋報之職在論列有益之事以使人周知也泰西各國遠近不同當其得一新法製一器用初不過本國舉行而訪事者得而錄之報首傳之四方是其器物未列而其式其名先已聞知莫不欲爭先快觀焉此報館之所以有益於人也今者中華開報館而華人士有視為無足輕重者夫西國原非事事盡善其妙之不可思議者推而行之無不盡利焉報館開之能不錄以相告乎益亦言者無不聞者足法之意也夫中國自古在昔先民有作制度規模困窮極盛乃及其末也皆有弊故有志者不得不改組更張亟思振作耳今者忽變而為泰西之局非復近古交涉事宜則猶循古制可乎猶守常經可乎苟不力圖變通以求合宜將食累之患恐難免且西國諸法亦非以貧民也向之論列而不憚煩言者深以中邦人士不能編繪其理周知其法故詳為制示由為譬喻深欲大眾周知共相仿效以期同享康大豐亨之福而為 朝廷致美富無疆之盛是則區區之意也語云微時器者為仿錄盡一其思此言乎

泰西善舉中國宜仿行說 歐洲之於中國路隔十萬里風俗不同形說不同言語不同文字不同衣服不同而不思之必愛

人之情則無不同信哉孟子之言性善也其國有 青樂施醫藥酒麵新恤孤幼和訓誨最善等會皆以輔大造之生成獨
斯民之缺憾外此又有惟貧院凡街市乞丐無業游民收入院中教以淺近手藝至藝成足以自養而後令去不使養之而
又教之蓋養之者飽煖一時教之者飽煖終身矣其法制之善何如也補院經費少則十數萬多則數十萬而不聞不足者
蓋好善之誠人人皆具苟其事有實濟自然國家助之官紳助之安慮為善不終乎我中國保學敬節掩埋義塾皆善舉上
而都邑下而鄉鎮無不有之固不礙西人專美於海外而於城市之中猶有乞人以乞錢者猶有沿門以求食者猶有恃強
以說詐料黨以橫行者蓋恤貧院未立猶為我中土之憾事也說者謂我中土不創此院也有故中國地方不及泰西之富
則力猶所不能中國各省所設普濟堂改過局自新局棲流公所皆所以收養貧民則勢亦有所不必不知各省之堂之局
之公所有養而無教以中國乞丐之眾游民之多而欲以區區之地養以終身無惡乎其力之不足也蒙以為世有富道及
富紳自願立此功德宜即請堂諸局諸公所以為善而更察其章程則經費者矣不足則設法勸募中土人心好善甚於泰
西觀於歷年災荒一經諸善士設法無不立沛仁粟豈有慷慨於後而吝於此者乎如猶不足則可於善後事宜中酌提
樂成益各省自發檢平後無不設有善後局在當時誠為要事今則俟事廢費不過藉以調劑人員而已酌提若干以助不
足誰曰不可至其章程若何始臻美備亦不外乎教養兼施而已矣其道有三曰戒鴉片曰廣教術曰嚴督督官言乎戒鴉
片也致貧不一端尋花問柳買笑千金溺之者苟有悔心雖遇青樓不入可也嗚呼嗚呼一擲百萬犯之者可思改行雖遇
局戲不顧可也惟鴉片之癮入骨次難逃之無可逃避之無可避何怪飢寒交迫而吸食如故乎泰西化學家改得鴉片所
含生物質共十一種其感動人身者曰莫爾非尼質又攻人身之血皆係鐵質鴉片之性能令血中鐵質漸減故無癮人偶
然吸食便覺精神增長夜不知倦及至上癮則不覺其源偶或不食則血中鐵質反縮故每至力倦神疲浸寒涕垂若身抱
重病者然傷身廢事莫此為甚中國極貧之人往往犯此入院之人宜先戒絕煙癮飲食以養其胃藥餌以補其身然後可
責以習藝此泰西院中之所無而中國之所不可緩者也富言乎廣教術也博施濟眾充奇猶病如以有限之資財養永無
止期之窮民雖鄧氏銅山石崇財產亦可立竭善乎西人之教以手藝也蓋藝成者出院營生院中即可再換一班人如此
則阿此經營而思之所及者廣教果可驟乎哉願賢有智慮力有強弱如教愚者以智者之藝則必苦其難轉教怯者以強
者之藝則又苦其難勝今宜略為區別質之敏者宜教以寫字珠算估看銀洋及中國市面各貨之出處各貨之美惡各貨
之銷路學成即可薦入商家為之司事力之強者宜教以木工坊工石土營造製器之法及農家之植稻梁場師之植蔬菓
業成亦可出為人師如質愚力弱即教以縫機作帽諸細事雖入日無幾亦足自餬其口其教習則選工商中之翹楚由院
籌薪水按期來教有藝成出院者由院吏招貧民以補其缺此泰西之善法中國所宜仿效者也富言乎嚴督責也中土善
舉往往其效未覩其弊已生即以蘇省大憲所設改過局而論立法何嘗不善今則一切獎賞與獄牢等點者效愚強者凌
弱者聚一堂無惡不作焉望其能改過乎恤貧院宜詳訂章程朝自某點鐘至某點鐘下午自某點至某點鐘習其事

如有怠惰廢學者... 後更令人院蓋以威嚴濟數術之窮... 董之至期而業不成者未之有也... 勝此任亦必自覓繩頭以養其身... 王者之治天下也無不愛民如子... 弱者不至於失業而後人民得所... 之量書被天下窮黎乎則必不能也... 告窮民不使盡致失所而已... 新其科患難而憐殘廢者曰勸和... 以手藝使終得以自養其國家所... 非十萬不可誠謂絕大善舉也... 市上之蕭者依然不絕也... 而已善更加之以拐騙嗜賭果性... 欲使得所則當道與富紳所宜... 中國商務之大者有三曰曰曰... 貧院經費以鹽之銷數計歲不下... 有輪船當載輪船每客加船脚一... 值百抽納一分如此辦理初不至... 亦未始無補也 一曰招勸紳富... 財產以建恤貧養老等院者其見... 朝廷凡有捐銀千兩者受下賞... 勇夫凡持有資財者自無不踴... 一曰加做煙酒今欲取無用之費... 有值百抽百者蓋以其有害於人... 皆洋人以食初無與於華人故... 老柳何待西人之厚如是乎...

如有怠惰廢學者... 後更令人院蓋以威嚴濟數術之窮... 董之至期而業不成者未之有也... 勝此任亦必自覓繩頭以養其身... 王者之治天下也無不愛民如子... 弱者不至於失業而後人民得所... 之量書被天下窮黎乎則必不能也... 告窮民不使盡致失所而已... 新其科患難而憐殘廢者曰勸和... 以手藝使終得以自養其國家所... 非十萬不可誠謂絕大善舉也... 市上之蕭者依然不絕也... 而已善更加之以拐騙嗜賭果性... 欲使得所則當道與富紳所宜... 中國商務之大者有三曰曰曰... 貧院經費以鹽之銷數計歲不下... 有輪船當載輪船每客加船脚一... 值百抽納一分如此辦理初不至... 亦未始無補也 一曰招勸紳富... 財產以建恤貧養老等院者其見... 朝廷凡有捐銀千兩者受下賞... 勇夫凡持有資財者自無不踴... 一曰加做煙酒今欲取無用之費... 有值百抽百者蓋以其有害於人... 皆洋人以食初無與於華人故... 老柳何待西人之厚如是乎...

如有怠惰廢學者... 後更令人院蓋以威嚴濟數術之窮... 董之至期而業不成者未之有也... 勝此任亦必自覓繩頭以養其身... 王者之治天下也無不愛民如子... 弱者不至於失業而後人民得所... 之量書被天下窮黎乎則必不能也... 告窮民不使盡致失所而已... 新其科患難而憐殘廢者曰勸和... 以手藝使終得以自養其國家所... 非十萬不可誠謂絕大善舉也... 市上之蕭者依然不絕也... 而已善更加之以拐騙嗜賭果性... 欲使得所則當道與富紳所宜... 中國商務之大者有三曰曰曰... 貧院經費以鹽之銷數計歲不下... 有輪船當載輪船每客加船脚一... 值百抽納一分如此辦理初不至... 亦未始無補也 一曰招勸紳富... 財產以建恤貧養老等院者其見... 朝廷凡有捐銀千兩者受下賞... 勇夫凡持有資財者自無不踴... 一曰加做煙酒今欲取無用之費... 有值百抽百者蓋以其有害於人... 皆洋人以食初無與於華人故... 老柳何待西人之厚如是乎...

如有怠惰廢學者... 後更令人院蓋以威嚴濟數術之窮... 董之至期而業不成者未之有也... 勝此任亦必自覓繩頭以養其身... 王者之治天下也無不愛民如子... 弱者不至於失業而後人民得所... 之量書被天下窮黎乎則必不能也... 告窮民不使盡致失所而已... 新其科患難而憐殘廢者曰勸和... 以手藝使終得以自養其國家所... 非十萬不可誠謂絕大善舉也... 市上之蕭者依然不絕也... 而已善更加之以拐騙嗜賭果性... 欲使得所則當道與富紳所宜... 中國商務之大者有三曰曰曰... 貧院經費以鹽之銷數計歲不下... 有輪船當載輪船每客加船脚一... 值百抽納一分如此辦理初不至... 亦未始無補也 一曰招勸紳富... 財產以建恤貧養老等院者其見... 朝廷凡有捐銀千兩者受下賞... 勇夫凡持有資財者自無不踴... 一曰加做煙酒今欲取無用之費... 有值百抽百者蓋以其有害於人... 皆洋人以食初無與於華人故... 老柳何待西人之厚如是乎...

如有怠惰廢學者... 後更令人院蓋以威嚴濟數術之窮... 董之至期而業不成者未之有也... 勝此任亦必自覓繩頭以養其身... 王者之治天下也無不愛民如子... 弱者不至於失業而後人民得所... 之量書被天下窮黎乎則必不能也... 告窮民不使盡致失所而已... 新其科患難而憐殘廢者曰勸和... 以手藝使終得以自養其國家所... 非十萬不可誠謂絕大善舉也... 市上之蕭者依然不絕也... 而已善更加之以拐騙嗜賭果性... 欲使得所則當道與富紳所宜... 中國商務之大者有三曰曰曰... 貧院經費以鹽之銷數計歲不下... 有輪船當載輪船每客加船脚一... 值百抽納一分如此辦理初不至... 亦未始無補也 一曰招勸紳富... 財產以建恤貧養老等院者其見... 朝廷凡有捐銀千兩者受下賞... 勇夫凡持有資財者自無不踴... 一曰加做煙酒今欲取無用之費... 有值百抽百者蓋以其有害於人... 皆洋人以食初無與於華人故... 老柳何待西人之厚如是乎...

如有怠惰廢學者... 後更令人院蓋以威嚴濟數術之窮... 董之至期而業不成者未之有也... 勝此任亦必自覓繩頭以養其身... 王者之治天下也無不愛民如子... 弱者不至於失業而後人民得所... 之量書被天下窮黎乎則必不能也... 告窮民不使盡致失所而已... 新其科患難而憐殘廢者曰勸和... 以手藝使終得以自養其國家所... 非十萬不可誠謂絕大善舉也... 市上之蕭者依然不絕也... 而已善更加之以拐騙嗜賭果性... 欲使得所則當道與富紳所宜... 中國商務之大者有三曰曰曰... 貧院經費以鹽之銷數計歲不下... 有輪船當載輪船每客加船脚一... 值百抽納一分如此辦理初不至... 亦未始無補也 一曰招勸紳富... 財產以建恤貧養老等院者其見... 朝廷凡有捐銀千兩者受下賞... 勇夫凡持有資財者自無不踴... 一曰加做煙酒今欲取無用之費... 有值百抽百者蓋以其有害於人... 皆洋人以食初無與於華人故... 老柳何待西人之厚如是乎...

博異助善舉之名此亦兩得其盛之道也以上三端皆善教之要法也而既善於善教尤當安文章程以副禮觀之舉凡建屋
宇教工藝及各項應辦事宜皆仿行西法何則天下事開創為難守成較易西國之章程規制大都有利無弊是其初亦
慈實心惡仿而行之則事半功倍矣試以西國章程言之以備採擇按各國所建之院宏麗高峻共大遠恒院宇深至三
四連樓屋高至三四層又恐人多易於致病偏植花果草木藉以呼吸氣味增長精神男女所居悉鋪地毯窗則有方格以
通風日嵌玻璃俾得光明每一室皆有桌有鏡有扇有燈氣扇有吸水管地底安設大輪機應各作起應於是乎是類
煤氣燈則通於牆外有螺絲以司啟閉火之生熄皆有一定時到院民並不能自主蓋防火患也總管以下各人又皆體恤
富寒如父兄之於弟子惟恐不潔易致病竭嚴飭人役按日以勤打掃酒水以蘇塵埃是以貧民皆以入院為樂甚至寒成
而後有不遠願出院者則其法良意美可知此西法之宜仿行者一也其嚴防內外則又不啻行軍出陣紀律嚴明查西國
風俗凡遇宴會男女皆行併坐似不違據獨至恤貧院則又不然分列幾整蓋異常男則居於男院司事人等皆用男而
女不得混入也女則居於女院司事人等皆用女而男不得妄窺也稽查之人日夜梭巡如有疏忽等情立治其罪院中無
論男女每十二人或二十人共延一師教訓迨平時不許出院一步一切規制皆甚嚴明則又不啻軍營中每部皆有隊長
長以資教練而嚴稽查也倘總管以下有敢舞弄營私者果明有司登諸日報終身不得齒於僑民是以人皆畏法而不敢
妄為此西法之宜仿者二也凡貧民入院後別類分門教以工藝而又不拘一格男則教以編蒲織履造紙到字繪事印書
製器器分數等或錫木成形或錫鐵為質或鑄成式或范銅為模以及馬口鐵之製器水銀之造鏡有大有小有精有粗
擇其聰明者教以上等之藝愚者教以下等之工女則教以刺繡烹調紡紗織布捲棉線縫衣袴製手巾與夫一切女工
亦別其天資高下而教誨之策則並不強其所難能造器者即便造器能刺繡者即便刺繡其有血氣過衰不令其工作
此誠得恤老之意也切勿先便謀字讀書並作玩物以開其心思誦詩歌以陶其情性比及歲時各量其才教以一藝有能
出人頭地者總管必為以事案吏又得慈幼之方也至於強壯男女而過於笨拙者則有令作輕重粗工輕則如看守柵欄
修治街道掃除垃圾重則如剷除泥污開濬河洪故無論巧拙賢愚皆得成一藝以自養其生也此西法之宜仿行者三
也其勸懲之法尤足使人生動奮之念動愧悔之心道在將男女姓名註於清冊男則由男總管察核女則由女總管考查
其師又督責甚嚴身有惰勤者必以溫語褒善見有怠玩者必以嚴詞訓飭每屆報別之期擇其尤為勤勉及工藝既成者
薦以優事則受其栽培者一二人而資以觀感者必千百人矣若遇性情頑劣怠惰時形初犯記過再犯作苦工則受其懲
罰者一二人而因以儆戒者必千百人矣如此區以別之斯神鼓勵於無形嚴管備於有象而勤者不流為惰惰者且轉為
勤此西法之宜仿行者四也中國誠仿其法而行則游惰之習自彌盜賊之風自熄豈獨追美於泰西抑且煥隆於上古矣
然而尤有進者恤貧之院雖設難博施濟眾為今之計凡足以興民業者皆當與恤貧院並行是故廣開畜牧之場民之
生計自擴矣多設製造之廠民之生業愈闡矣辦一礦礦用數千人辦十礦即用數萬人斯貧民皆能食力設一機必多十

借貸數十錢即多有借貸新窮民志可聊生推廣織布鈔鈔氏且專心於織造大興農桑樹藝民將致力於田園而且甄該
羽呢何一不可救民為即何一不可利民用鍊表針鈕隨在皆能使民造即隨在皆得厚民生益利源多開一分民計斯多
裕一分久而久之天下皆將富足舉世共慶安履恤貧之院雖多而入院者必將日少豈不總數豈不結歟

又 先王立政必使國無游民而謀寡孤獨有養也古者地曠人稀有井田以授其民有九職以任其民又有夫征里布以罰
其怠惰者故開民少而國富足後世官不能復授田貧者無立錫之地故不特怠惰之人混於失業即強有力者亦不足以
供家室此游民所以日多而歸寡孤獨之窮困不待言矣泰西好為善舉如育嬰施醫祭酒自新恤孤勸和訓誨教養諸會
法至善也然而不如恤貧院之較為益尤大也其法收中國游民及乞丐之流悉入院中量其所能教以淺近手藝使俾自
食其力又設監督察其勤惰不中程者有罰此所謂因民之所利而利之惠而不費者也然其始不能無經費以給之其院
既大所收至屢動以數十百萬金有由官捐廉以贈之有由紳商捐實以贈之有由國家籌款以贈之故國無游民民無廢
業雖歲費數千萬金而國亦陸受其利也中國人眾失業尤多愚弱者困於饑寒悍踴者流為盜賊其強壯有為者又散之
四夷如呂宋一島約五六萬新加坡檳榔嶼諸島又十餘萬美國舊金山又十五六萬越南西貢等處又三四十萬古巴
等處各十餘萬餘若日本若新金山若檀嶼島諸處亦動萬計其餘小島不可勝數總計不下一二百萬近聞華人之在
美國者其國嚴立條制以苛之且欲悉數而逐之嗚呼誰非赤子而受困於異域此誠可為痛哭流涕而長太息者也及今
不為之防則流亡愈眾而外國之虛視益甚矣此恤貧院之舉所以不可緩也欲立此院國家當籌巨款以為之倡設院於
通都大邑便人人共見其利則必有繼之者然貧民甚眾則設院不得不多經費不得不廣經費廣則持久難今宜變通辦
理且盡一人之力以供食用雖劣弱者必有餘資願入院者官給其食授以小藝藝成所得之財則十分取一以為經費
彼注籍則設院皆廣又宜分上下二院凡貧民無業者入上院藝成離其自行謀食願留者聽之下院則收盜竊之徒及犯
小罪者藝成三年之後方能聽其自便若再有犯法則更入院三年然後得去下院之制自當比上院稍嚴如同官園土之
法又宜立婦女之院教以婦女所能為之事擇老婦之模範材幹者司之又宜立嬰兒之院以收孤子之無親者廢疾之院
以收廢疾之孺養者皆教以一藝使足自給則天下無生食之人矣然諸院不能一時俱舉擇其要先行之富室有捐巨資
獨造一院者加錫例以寵異之紳士之辦理得力者亦宜有所獎勵之然後有所勸勉以中華之人之眾凡敬節育嬰以及
建寺施僧之事皆不惜重資以為之蓋恤貧院之舉利益百倍反不肯為之乎持無人為之先故格而不行耳苟名公巨卿
有好善者一人倡之百人和之行之十年而民不富足裕不長厚者未之有也

西國富戶利民說 嘗效周禮聚政十二有保富安貧之舉良以富戶可以資貧民也夫貧民無業全賴富戶以資生富戶亦
恐有不給故初非家賦而戶明也富戶之產業多工人亦多苟富國家盛時無飢饉災荒之苦貧民亦不致甚多即使偶遇
災荒則貧民正有賴於富室亦何敢有轉徙流亡之患哉今改英國宰相格拉斯頓論用財之道援加內及壽以明之曰前

數年有英人加內及者家計夙多後由英之美善製造之術因居積富累數千萬金連開一大廠每日用工匠二萬人其每日運煤之車以火埃排數里之長一時無業及工技藝者皆賴之故凡西國有本錢之人皆欲大製造廠或買股份以期有益於貧民也歐美二洲近數十年工匠會益多若輩每憶富室相期凡大富戶大商人均有害於世者加內及取之曰爾官非是富戶富商豈富有善哉試觀近日輪舟火車電報等事均已通行五洲苟非彼大有財之人設立大製造廠五洲之物將何以供况五洲既通從前物之貴者已賤人之不敷用者已剩虛充足豈非彼富者之有益於人耶即今之工匠日用已較早年更家為勝個累之日用又較早年之田主為勝田主之日用又較早年之王公為勝皆鑿鑿可據者此富戶設立大製造廠使五洲相通之益貧民均賴者也且時勢既如此則人之有財欲善用者有三道為一設立大製造局用人製造輪舟火車及轉運貨物使通五洲二必專一藝能極其精亦可通五洲三各洲大局貨物列而比較使人來售者佳而且賤故惟貨真價廉之製造局始能久遠此三者不可缺一均有益於工匠者此設大局之有益於貧苦者也夫富貴人既積財若此萬不可獨享其樂彼留以予子孫者固為非計即按西國俗臨終以此餘財歸捐善堂為醫院善事亦恐有辦理不善之處不如設一義書庫富貴家妻妾之書藏於中俾有志好學者均可任其往閱不必費財自買書焉又勸國家凡此巨富之族均可按其產業使之多出稅課此加內及所論之大槩有益於貧民者如此然我英國各富戶亦宜各立善書以益於貧民也按英於五十年內通各產業較前加三倍至前十七年國家地糧之稅規四分之一其三分均由他項所入至去年只有地糧七分之一其六分亦由他項所入非地糧減少於前也實由大製造廠大生善大股份之產業較地糧多也然各大商積財多寡不可知以其非比田地可考故難定其實數之多寡焉今英相格拉斯頓又勸諭各大商欠願同心按產業什分中出一分之法立會以期益人或學加內及各處立書庫以資好學或到設妙法以資無業如是則工匠之心安貧民之願感國家有不長治者乎

轉移積惠說 前論歐洲各國於十四年中共得非洲土地六百餘萬英方里較之中國十八省尤多三培一則以能養民而國地一則以不能養民而失地誠以民為邦本養民不養即國家之強弱盛衰繫焉然養民之道必自講求新學始觀於近數百年歐洲各國君相獎勵於上師儒教育於下無不取法國使民之實學以資考究故其日強國日富技日巧器日精駁駁乎開疆拓土有席捲寰宇包舉宇內之概若中國則地大物博向為亞洲最古之邦文治武功彪炳千載獨無如時勢有升降風會有變遷今既廣開海禁深資所通致方異域至於九萬里苟猶守中成法不思通變通權豈非甘居人後自昧先機耶論者謂中國習俗相沿積重難返恐非一時速能改易然果能奮發有為幡然變計自強不怠極要以國則中國轉機之易當在指顧間也其事雖何履有三端請試言之夫學問者經濟所從出也夫史公論治曰法後王為其近已而變俗相類積弊而易行也愚以為為在今日又宜鑒諸國論國同時並進獨能自政富強且華相類而易行之尤大彰明昭著者乎加以中國之聲明文物為原本輔以諸國富強之術不更善之又善者哉且通商數十年來西國各使臣來華不獨能通西

各國語言文字並能者學中華語言文字者甚多其尤者能讀中國歷史於章奏吏治與地民情類能言之而華官之於彼國則懵然一無所知相形之下能無愧乎於是乎交涉與事不得不尋耳目於他人詞氣輕重緩急輾轉傳述夫其本指往往以小嫌釀大衅無他皆語言文字不通之弊耳為今之計中國士子第一宜習學西國語言文字於誦讀經史之暇兼嘗並駕國家再能推廣以西學取士使天下費序諸生無不明習中西之學將來人材輩出四海同文凡一行作吏之人莫不通達治體洞悉根源設遇緊要事件彼此立談可決其利益宜法鮮哉此通曉西國之語言文字可為中國轉機者一也查光緒十三年御史陳瑑堂奏請以算學取士當經奉旨准行夫九數居六藝之一周禮以之興實能明其例六科之中唐制以之程運舉是其法本當精習不可廢置者也特其法僅為製造測量之要務而欲求人材收實效具經天緯地之能與利國益民之事非精求格致之學不可蓋格致之學所包者廣如算學光學化學重學音學以及天與地球等學無非在格致之中故西國之講求格致之學必先英國近五十年來商賈通行財貨充溢進款數目較前加多三倍皆得力於格致之學居多足見格致之學有益於國計民生匪淺中國誠能推廣算學取士之法別為格致一科兼於各省中廣設格致書院使天下士子盡知習茲日積月累由淺入深吾知數年之後必能窺其秘蓄中國之興可立而待也此講求格致之學可為中國轉機者一也傳稱左史倚相能讀三墳五典八索九邱孔安國曰九州之志謂之九邱詩則列十五國之風孔子作春秋取於百二十國實當鄭公孫揮能知四國之為子產能舉實說善駘之故伊古儒者未有不博古而兼通今瞭上下縱橫以為學者也乃今中國之自命為通儒者以洋務為不屑鄙西學而不談語曰一物不知儒者之恥夫所貴乎儒者豈拘拘於制藝章句即謂治國平天下之道盡於是乎況今通商立學五洲各國聘問往來與古之列國何異同居地球之中而顧可於彼都之風氣政事索然弗習耶故今之士子不獨宜讀中國古聖賢書即五洲各國要書亦莫不宜重而習之精求旁通曲證變然有成舉五洲才人之心思為我一國之利益行之既久自可收其實效矣此習知五洲之事可為中國轉機者一也總之今日識時務者莫不以肄習西學為自強之道然西學根本必以語言文字為先雖不足數十國盡能瞭然而英俄德法四大國實乃不可偏廢其次則格致之學再次則五洲之事備序漸進融會貫通朝廷以此設科知舉以之授業在目前中國京外各鉅公之洞達時勢者不過數十人而老成凋謝朝廷每有才難之感若果如此辦理吾知一轉移間十年之候中國二十一行有庠序之士莫非熟識洋務之人將來學優則任分職設官大之為拔乾轉坤之手小之亦隨機應變之才此外保障前線折衝樽俎者更無論矣上以此求下即以此應知中國幅員之廣人才之眾竭其聰明智力何難駕出西人之上哉

農人新法紀畧 自古聖帝明王秉乾御宇大抵皆以農業為重故神農氏之使而有后稷之官迨周之興周公制禮分六官而地方之屬若閭師若黨正若選人甸人卑田畷之屬皆有管農之責教農之司則其注意於農也不委重哉顧當時重井分田正疆界勸溝洫皆上之人魚勞宵旰為民籌慮而民之隸於農者當時亦無水旱之憂量實之判熙熙皞皞清如雲如

惜此良法為李愷商缺草所壞凡有田地准民間買賣而民始有食富矣年始有流散矣至漢時色有人君之尊里有公侯之富富者無立旗之地一遇凶荒老弱轉徙至北魏欲行均田而不果直至今故農愈困矣且夫農至今日柔本逐末不重五穀而貪種雜項不急之種愈患當年田之收之不可少也况近今惟餘播種之成法使若輩終年拘於此格而不知變通則農不食困乎今譯西國農人新法之大略以見一斑俾留心農務而鄭重農事者有所擇從焉按俄國有哈布拉沁者久寓英國常見各國均用播種新法而無人講論恐所傳不廣乃著論說刊於報紙以期廣布茲聞緣西國各採新法皆以漸而進非一畝可幾故一年有一年之新法如官人播種之法前則十畝僅養一人今者養十人者何也其法新也新法雖何先黃揮籽種昔嘗有嘆力者數年之間所播之種有一粒可收成一萬八百四十粒於是揮麥種七八百粒試播於地勃然而生至於日王威熱克教一人一年之用者六效也次則相土礱如地身有碎石若干設法碾碎雜於土中亦可化為沃壤若真尤田地之所不可缺然貧家無力買其則田畝愈確得將如何則有化學所造之真在製造藥料可以當有水之真流灌田地蓋藥內所生之小蟲無烟可壯土脈也此外又有二法如天氣寒冷將水灌若干盛以沸湯蒸諸土中使土脈和暖此一法也再用玻璃罩圍護之以禦寒氣則生長必速又一法也如用各法合而行之則不但每畝多出十倍即出百倍皆可預期此等法現於英法之間有熱島已如數種有驗即法京亦有人試行亦驗今哈布拉沁又勸美足侯明年行春會時預擇數百畝田地如法播種俟成熟以為人墾種再教以此新法播種則人不患多地今五洲開地甚多倘各國皆設法廣開鐵路以便運售則各處開田自有多

農功 古之言曰上農夫食九人其次食七人

之也故水潦出於天肥磽列於地而人力之直偏種蘿蔔大菘其利伊里島田年濕潤用勃茂種及田也而物產數倍是無異一畝之且地之肥瘠何常之有萬里中原海濱溼澤醫會神京康給志仰南方地之瘠者變而肥大振文人學士博覽所賞而草雲鋤雨之信也耶畢此生蓋官民之相去遠矣泰西農政皆詳察地利各隨土性分種所宜每歲收成自用種其能至善牧受病若何施治教森木靈若何預防

下食五人同此土田同此樹藝而收穫之多寡迥乎不同者農功之勤惰為至實足以補天地之缺陷而使之平昔英國挪佛一郡本屬不毛後察其土器竭其水土脈連肥撒里司平原之地既枯且薄自以為真培壅百數無不變為新畝之用反硯礪為沃壤化瘠土為良田地利之闢乎人力機可知矣麥而外物產無多地之肥者變而瘠矣揚州之賦上下今則歐滑暇機桑麻三古言書不可改已今所傳者如齊民要術桑梓要農政全要亦多精要能家心而戶曉况勞農勸相虛有其文補助巡游今無其事民亦因循爾爾攬大綱各省設農整博覽會一所集各方之物產考農時與化學諸

復備數等田樣備以各種汽車事事講求一餘遠力先考土性原質

次辨物產所宜徐及沈澗聖皇諸法務欲合盡地利且
 察植物所必需者曰燻曰鋤曰墾為除火出於骨植之
 化合而卸則水草所生如稻黍黍麥之屬考驗精而
 當義萌牙既遠長成更易則早寒之地嚴霜不應其播
 粵官農功有專學嗣得一法粵已偏行於民間何國有
 不足以官輔之民情之不便以官除之此所以十耦其
 宜多種赤米即紅霞米松江謂之金城稻紅色性硬最
 種耐水之稻稻之利下溼者為稔稔中有粘有不粘粘
 耐水暹羅稻田一至夏間有黃水由海中來水深一尺
 也其餘花菓草木皆當審察土宜於陸地廣行栽種如
 惟小民可興樂成難與圖始非得督牧令盡心民事以
 兼教養孔子策衛曰富之教之其時為邑宰者蓋賢
 我所熟之物或有其物而美不如人必窮其所以然以
 效法於人新勝於人早來意大利法蘭西印度錫蘭所
 我乎勝於中國更有首波稅務司康必達見我春露去
 備機器欲在港仿行格於當道未准其機器尚在格致
 印度所產之味無殊猶恐植物新法未精尚欲游學歐
 未果我 國似宜專派戶部侍郎一員綜理農事參仿
 種化考為政一切善法泐為專書必周為暇使人易曉
 之數月後務將本管土田肥瘠若何農功勤惰若何何
 假子齊役生事擾民亦不准故事舉行敷衍塞責如果
 多得益以早異予以升遷僅值折獄催科祇得謂之備
 罪重責嚴罰以興事勸功天下之民其有身矣蓋天生
 朱生死如秦人視越人之肥瘠然何怪天下流亡滿目
 之先聲治國平天下之樞紐也日鯉鯉馬憂會忠孝為
 早深 伊古以來禦旱防潦之法莫善於黃帝之井田大
 地河流順軌潦不為災及乎兩澤不時旱蝗為患而溝
 泄所敷之水浸淫有餘滋潤土膏流通地脈苟非七年
 之旱未足以

一人功所以物產無餘昔農其今且倍獲十百而未已也西人考
 而為農所舍尤多鈔則石灰是已如螺蚌之壳及數種土石均能
 養之之法無微不至無物不生適有用雪之法無論草木菜蔬入以
 以溫和之脾一歲何至於三熟是誠巧登天工矣其尤妙者農即有
 尺規則互相仿效必底於成而後已民心之不明以官輔之民力之
 為耐旱四月佈種七月即收今北地多有種之者若早溼之田則宜
 者為糯又謂之種不粘者為抗泥勝之云三月種杭四月種杭最為
 苗長一尺水深一大苗長一丈水退之後倍獲豐收此低田之所宜
 牛半天禾之屬皆當因地制宜以善牧農使地無遺利人有盈餘
 教導而倍早之未易速有成效也稽古帝王之設地官司使之職實
 有成效近世鮮有留心農事者惟泰西尚有古風為民上者見
 我新勝於人早來意大利法蘭西印度錫蘭所種綠茶反復
 之病往往失收曾情華人到外國學自值得其法并購
 心植物之理曾於香山試種薯蕷與
 不能保護以為之阻遏是以躊躇
 各國講求樹藝不無養蠶牧畜燒器耕
 一員為水利農田使責各牧令於到任
 何章程作何布置決不得
 日臻富庶本管道府查驗得實乃
 別經發覺草職之外仍重治其
 以為民也今之悍然民上者其視民之去
 則早原千里川渠噴濺相連大雨特行客水有
 地脈苟非七年之旱未足以

困我丞民也惜乎列國相爭各國自便商鞅奴廣地之議溝洫淫廢變為阡陌貪小利忘大害古聖王之良法美意浸至蕩然無存而黃河之患至矣夏秋之間彌月不雨則禾黍枯稿千里赤地矣自漢以來當事者尚知治理河渠以資灌溉迨劉石構亂東晉南遷中原文獻莫遺變盡而東南十省溝渠水利轉存皇古之遺大河南北之間水利無存水患日五土地之肥者怨瘠民庶之富者怨貧唐乃清江淮之粟以給關中宋亦濬汴河之渠以通轉運自元明至本朝而後則正供數百萬悉仰南漕上下皆苦蒸若嬰兒之啼哺於是而河運海運之說紛紛然起矣比年北五省水旱偏災無歲不有山西之旱一河南之旱一水一山東直隸之水則至再至三每次公私賑款輒至數百萬皆出於度支正項或南中善捐皆告災其憂未已而窮民之轉徙於溝壑者尚不知幾千萬人此開闢以來所未有也夫北方數省之民豈能長恃賑款為生乎官吏之撫治此方者又豈能長以告罄勸捐為事乎幸也南中好善之士不乏其人出已之有餘濟人之不足然救災卹鄰之舉可暫不可常可一不可再豈能長恃此無源之水以活此修為涸轍之枯魚乎不可得已前者鄭工既決國家不惜費千萬帑金以塞之矣茲者永定屢決復特簡重臣屢撥庫款以興大工而規久遠所為防潦之東區畫者似無弗周至於禦旱之方竊然未有善法者竊以為皆治其末而非治其本也治本奈何曰周禮之成規開渠種樹而已矣夫井田不能復而溝洫猶能漸開富教不易言而樹藝必宜急講開渠之法宜飭農吏撥行所屬查明各州各縣舊渠若干存者若干廢者若干若何興修若何善效然後畧仿元人之法每省簡一大員為水利農田使輕車簡從分行各州縣測量繪畫舊渠之宜復者復新渠之宜開者開必順人心必隨地勢著有成效優獎起陞並勸民間自於田畔多開溝洫民力不足官助其成歲歲修治毋許湮塞矣人於印度度高地築塘蓄水寬數百頃按時開放售之於民中國及東洋本有鑿井築池之法均可傍收博采因地制宜此開渠之法也泰西數十年來於種樹之事極為盡心特設專官如古者虞人之職自樹木廣植後不特名材美木勃利無窮且樹旁之田瘠者變而為肥因樹根能吸土膏能爛沙石故磽确之地悉化膏腴也無水者變而有水因樹木能放養氣能潤本根故乾燥之區咸資灌溉也而且根株盤結沙石化為土壤鬆脆變而堅凝墻岸益堅隄防愈固則禦旱禦水無所不宜古所謂一年之計樹穀十年之計樹木者非虛言也中國種樹古有專書漢唐以來官不過問自興於構亂燕齊晉豫諸省所有樹木斬伐無餘水旱頻仍半由於此即可貴水利農田使相勸督早於田側隙地廣植林木以復舊觀有新伐者罰賠不貸至於置桑之利及松梓果蠶一切有利之植尤必隨時廣種以厚民生歲歲增加十年則官伐而售之仍以此款修理川塗廣興水利此種樹之法也夫以上之法皆中國自有之且盡人能言之無所為高遠難行神奇莫測也然而小民不知遠計各便私圖非官為倡半之則苟且因循年復一年而荒廢愈甚遇有災歉則坐待賑濟或相率逃亡比戶荒涼滿滔皆是且開渠則各惜尺寸之地種樹則謂非旦夕之功可與樂成終難圖始蓋豈者以大抵然矣或曰如款項不足何而不然也今日一省告災捐賑動數百萬今年之賑明年明歲之災又來庚癸頻呼尺難為繼苟每省歲撥五十萬金以開渠種樹得人而理合力以成禦災荒而垂久遠比及數年成效昭著中原萬里雖終古無災可矣夫無頭

爛額固不如由突使薪也亡羊補牢終勝於臨渴掘井也事有必至理有固然所謂大用之而大效小用之而小效者幸甚

治旱

天災流行何國皆有然事役而始國補救何如事前而預切綢繆况事關國計民生當軸者尤宜先務之急也今西

北各省登道旱荒東南復多水患若不專心農政則偏災偶至何以禦之今陳末議三條請備詳擇一曰開溝洫次曰用水

莫次曰補種樹分言之則各有所宜並務之則備收其益其開溝洫若何昔禹平水土盡力溝洫因得苑稼稻之功三代

因之即遇天災未聞赤地千里者皆溝洫之力居多迨秦廢井田開阡陌溝洫之制蕩然無存其後水旱始有連及數郡者

自漢以來備史輩出代不乏人深知井田古法斷不能復惟有詳察水道濬導流源設閘專事濬導備溝洫遇有旱

澇不憂荒歉此鄭白等渠之所以利賴無窮也雍正時怡賢親王與果大臣等大開畿輔水田漸欲推行於直隸與西北各

省惜工未竟耳然畿輔水田至今猶賴之可見水利之興無地不宜若各省大吏能於有水之地盡開水道而於無水之

田復謀求溝洫遺法令民於每年農隙之時疏通水道深溝洫則大水可免淹沒之虞亢旱可無乾槁之患其事甚易其

功甚多此不待智者而後知之至於平曠之區可仿秦西風車之法以待人力之勞遇旱則掘深井以風力汲水灌漑田疇

遇潦則開水道以風力舟水道注江海工程既有晝夜弗輟尚何偏災之足患乎其用水莫又若何豈此法盛於東洋奈聞

之東瀛游客曰東洋種麥獨有妙訣其農人暇時均於村莊預備糞池修砌堅固不使稍有滲漏所有人蓄糞溺一切垢穢

之水傾注其中以備真田之用其田院廣狹皆同一式開溝深約寸許及期種麥農夫播種已畢將水糞運往田間用長柄

巨勺挨次澆灌隨澆併得蓄潴溢土深此後天縱不雨麥亦萌芽迨麥苗出至二二三寸高如前澆灌一次吹秀時復澆一

次結實時更澆一次由是夏乃登麥東洋麥田所以無患天旱者大半恃此至於分秧種稻必賴甘露與中華無異惟田家

互積水壘利益多端凡痲疾之興由穢氣中人所致果能將污物盡投郊外則城市中俱得清氣調攝以時疫症何由而作

此有益於居民者也盛暑之時污水不蓄於街衢自不至臭穢或連行人觸鼻而痧症可免此又有益於行人者也若凶年

飢歲倉廩空虛生民之食則用水糞多種宿麥以備不虞即使亢旱頻年或不不至民無粒食此東洋所以有不懼三年

旱之說也今西北各省宜於種麥無如屢逢亢旱民無蓋藏至須思慮預防蓄之於旱則水糞之法宜當採用者也其種樹

之法又若何西人謂成頃之田四圍植多種樹蓋樹之旁榮自下而上其所以發榮者實乎土脈而土脈之所以能培養樹

木者以其有水氣耳樹根入土不啻用竹管插地上施巧力可使水由本達末暗長潛滋其地勢平衍去水較遠之田既無

時雨沾濡使之枯槁灌溉惟有用樹以吸水則枝葉固茂且陰森之氣又浸淫而生水自上而下歸於地中土脈愈潤上下呼

吸長養無窮雖值寒乾猶不至於速槁倘忽然遇雨將前此未盡之水氣合後祭之雨澤持續滋榮尤為神速若無樹之田

水口較遠不能平地引入即時兩偶降而水性就下苗根入土不過數寸之多水已入地尺餘吸引無資潤可立待故古者

井田之法必於兩旁種桑一以養春其一以衛五穀也乃後人習而不察罔知種樹使事西疇反不及西人之即物以窮理

井田之法必於兩旁種桑一以養春其一以衛五穀也乃後人習而不察罔知種樹使事西疇反不及西人之即物以窮理

井田之法必於兩旁種桑一以養春其一以衛五穀也乃後人習而不察罔知種樹使事西疇反不及西人之即物以窮理

矣在上者果能廣為勸諭令民於賦政之旁有樹者增益之無樹者補種之將兩澤雖感愆期不可恃而仍若可恃耳夫種樹之義似乎創自西人實仍師乎古制亦何樂而弗為故故曰與其遇患而始圖補救何如未事而預切綢繆謹獻易言未始非千慮一得之助也

水旱災荒平時如何豫備臨事如何補救論

古今來畫臣循吏出其身為國家禦災捍患其功績見之史傳者則有農務倉儲荒政惠師諸大端綱舉目張極為詳備後人踵而行之必有實效之可睹單茅下士詎足以知當世之務何敢有所論列

以獻其一得之愚乎惟竊觀比年以來水旱游珠災荒迭至直東被之晉豫被之皖北又被之 朝廷宵旰憂勞紳民勸捐助賑多方羅掘其法將窮東南之財力亦且竭矣嗚呼人之情於飽食煖衣之際罕有以凍餒為虞既不能慮置於平時則不免張皇於臨事古人良法美意敗壞於因循廢弛之時一遇水旱災荒拱手無策老弱轉乎溝壑壯者竄徙流離飢寒交迫則不致相率而為寇盜者幾希言念及此不能不痛恨於平時未嘗豫備以致臨事而難補救也雖然豫備之法亦未易言矣求之前賢所規先事之業者有體備薄賦為富於民之計者矣有修西北之水利墾西北之田而紓東南之漕困者矣有立義倉常平倉官民相制期於無弊者矣有嚴游民之禁令百姓各謀生業有養身之具者矣此本古人之成法而

修舉之豫備於平時而即為後日之補救計者吾不敢謂備荒之法盡在於是無煩悉心籌畫也又所謂當事之業者有便宜發粟願伏矯制之罪者矣有開倉廣賑獨任擅發之愆者矣有令民增價以糶而米價為之頓減者矣有級民親渡教屬

興工而使工技備力之夫得仰食於公私者矣有散飢民於村落隨地以賑之營厝廬於郊外部勒以居之者矣有令富民輸其美餘公帑借其糶本以資拯濟者矣有委寄居游士掌其事而吏胥不得與其間者矣有令本地之義倉止給本地之貧戶不至移民以就食者矣此因當時之形勢而斟酌之為臨事之補救而多乎從平時之豫備而成也吾又不敢謂救災之法不外乎此爰庸竭力彌縫也聞嘗聚觀天下之大勢揆核民生之本計可謂豫備之業者有八曰樹藝曰墾闢曰農學

曰鐵路曰保商曰治河曰蠶桑曰製鹽諸一一臚陳其說金銀錢幣所以衡財也而不可謂財方今之患莫大於日求令一而不勤樹藝則所謂財者金也食生剛粟死且語所謂樹藝者不專在粟也苟宜於種植者皆可作粟觀也周禮太宰以九職任萬民二曰園圃雜事不三曰虞衡作山澤之材五于教惠王於農時之外即進之以洿池山林諸大政古語曰木奴千

無凶年誠以備荒之法宜廣而不宜隘宜全而不宜偏雜糧借以補穀則年歲無憂而粒食匪艱也巨木鬱為茂林則地氣上騰而天氣下降也今天下亦競言務本矣然南方習於種植故麥次之穀種則未多也北方粗於種粟麥次之水田則僅見也

外則朔方五原云代遼西皆耕也委而墾之專仰輸稅胡為者豈地利之不足果有不可適變樹藝者歟抑安於偷惰而不願舍舊謀新也或者曰山多田少之地其田確功費大而利息薄其沙瘠不堪樹藝者豈能強之使為膏腴耶為是說者特不知轉移心脈之法耳苟能講求樹藝則天下實無不可用之土也要在格物者之善察其性耳西士丁題民謀富國

者特不知轉移心脈之法耳苟能講求樹藝則天下實無不可用之土也要在格物者之善察其性耳西士丁題民謀富國

者特不知轉移心脈之法耳苟能講求樹藝則天下實無不可用之土也要在格物者之善察其性耳西士丁題民謀富國

者特不知轉移心脈之法耳苟能講求樹藝則天下實無不可用之土也要在格物者之善察其性耳西士丁題民謀富國

者特不知轉移心脈之法耳苟能講求樹藝則天下實無不可用之土也要在格物者之善察其性耳西士丁題民謀富國

策云英國挪佛一郡昔為荒地嗣為其上宜廣植蔗為居民以之牧羊而獲利特厚撒里司白里平原之地土本瘠薄自肥以鳥糞而百穀滋生又伊里島田向古卑溼使用機器竭其水土脈特肥有某戶者置山田一區以沙為壤其白如雪地本不毛某乃多桑廢舍開以場園盡心冀治遂成良田又中西聞見錄有栽樹引雨說益智新錄有植樹防荒論西法與古制相通實有可採將見樹藝之學日精旱潦必因之愈少而果蔬草木皆可以資民用也此備荒之要事也水旱之為災成於天者顯而可見成於地者散而難稽顯而可見者人無不求免於意中散而難稽者又無不思置於度外今北方之地旱則千里沙磧潦則一片汪洋必得兩水調和乃能成熱俸天時而失地利果何故哉蓋不明地形之高下水道之源流膠於成見不能因勢利導耳然則欲用地利以濟天時之窮者非先繪地圖不為功其法鄒氏數藝齊文搗馮氏校地儀說及新譯繪地法原測地繪圖書言之甚詳固無庸勸說無已則請言其利進行阡陌按視山川之形勢每苦於閱歷難周而心目易昧也有地圖則何處可通溝渠何處應修障障地之高低何著何洩水之源委何去何從不出戶庭而已得其要領矣其利一凡興大工辦大役必博稽眾說擇善而從然恐輿論紛紜莫衷一是有地圖則其說一一可證不能託諸空言矣其利二水旱報荒縣令下鄉踏勘四顧茫然即欲分別等差亦恐無從措手錄之於書役則需索牽混作弊繁多有地圖則田疇道路村莊無不悉數何處先旱何處先潦如示諸掌無所隱亦無所飾矣其利三履畝清大所以均賦稅而蘇民困也然舊用之弓與部定之弓參差不等或盈或縮百弊叢生有地圖則若網在綱有條不紊按畝均收分等定稅粟強不能欺隱矣其利四或者曰地圖之設由來久矣豈至今日而可施之實用乎曰非也前代繪圖不知計里開方之法圖與地之異形不合祇得其大略而已今之與圖雖有計里開方之法而比例過小測量太疏細港支河不及詳載且地勢之高卑水流之順逆潮行之通塞更難按圖而索也有實事求是者當用精細測繪之法悉心定準有總圖有分圖無不圓角鉤心如走則了然於心目而地利不失矣此備荒之善具也古者設農官親行田畝教誨農事至再至三月令曰王命布農事命田舍東郊修封疆審端經術善相印陵阪險原隰土地所宜五穀所殖以教道民必躬親之農乃不惑又曰命有司趨民收斂務耒多積聚三代聖王養民之制保民之意備得於載籍中推求之今 國家以財用委司農而四方貢賦掌之戶部凡諸部諸寺諸監皆得按其盈虛以至為存留為起解為撥補皆得操其盈縮自軍興以來邊鎮之疾呼司馬之督遣主兵者動以根餉之罪責司農主財者且不容以出入之數銜民力矣更何論夫百姓多寡虛實之數農民補助賑恤之事乎名實之不符非細故也或曰州縣為親民之官其責至重凡先王稼穡之政農部所不能行者州縣因體察時地因勢而利導之然而何可得也今州縣之吏惟知司錢穀之出入而已有能致善於溝之澮之耕之耨之者乎司催科之緩急而已有能致意於食之用之節之積之者乎幸有其所長非所用卒不得志以去耳高令之計甚若於各省司道中擇精敏仁惠者加以總管農務之權如漢趙過官以按粟都尉光祿猛官以勸農使專於教民耕植實以歲月委以便宜則責有歸而效有屬或仿泰西農學館之法而士丁農良而學農也云德農農各州世為實學館農館之別謀其教學官以教之本五百五十年始開農學館而錄業者已有一萬八十八人法國農學館有上中

下三等之分下者均置有田數十頃以養一貧 輪化學之理愈究也 蘇何土與何物相宜 備植物動物之學 俾我極者

收谷額其性情則不但原有之物出產較前豐美且可博採萬方佳種萃於一堂散於通國而農務因興學而愈盛矣此儲

荒之本政也採買米穀以為賑濟之用路近則易為力路遠則難為功欲使穀米之精良便而運米之價又廉舍仿建鐵路

之用則製善法昔人云千里饋糧民有飢色又云備荒常糧別無奇策惟在相造路之遠近就使轉輸以通米糧之有無而

已夫以東運海關之時而運濟米糧必相造路之遠近為使否則近者幸而遠者不幸矣又况亢旱為災決月不雨內河淺

涸舟楫不通數十里之內皆資擔負脚費之外所及者幾何稍緩須臾民困益甚由此可知救荒如救焚救焚者必取水速

而且多方能滅火救荒之道亦然以此有餘儲彼不足有鐵路則多而不費遠而不勞誠莫大之利也或者曰方今 國用

支絀若身著鉅款以造鐵路誠恐所得不償所失且沿江海之省已有輪船往來運穀亦甚便矣亦不可以已乎嗚呼一為

是說者蓋未嘗察其利耳欲成不世之功者豈可為浮言所惑耶考西國初創鐵路之時議政院中人皆以為不可甚有

謂之為病狂者迨後行有成效靡皆訖以為奇人之難與圖始中西一概今中國製造鐵路已先捷要道小試其端俾民習

於免聞知其利莫然後逐漸推行無往不效水道有輪船者內地則有鐵路以輔之且與電線互相表裏此備荒之新法也

古之時人占百畝以自給後世則富者田連阡陌農夫無田往往佃人之田具牛種則租稅身其愈甚而都邑富民安坐而

食其租大半務為賦者操其有餘之勢以規倍稱之息而農民於是益困救其弊者欲使盡棄其田各得其分勢必有窮不

能欲務勸分登粟以損有餘事又有所不便前人所以有安富教貧之議為通變之方者即重農損穀之微意也願吾以為

今之富戶大半在貨殖而不在農田平日積貯倍息操其奇贏藉有資財要結當路有尋常富民所不能為者富商毅然為

之當道即藉其力以成大功即如富路左文襄出師西征餉需不給藉富商胡道設法接濟克底於成奉 旨賞穿黃馬

褂在案推此以論水旱偏災暫借富商之力辦一方之賑亦復何難苟得美政諸公諮詢揆有方獎勵有法安有不以為榮而

裹足不前者雖然富商之慷慨者豈易得哉不學以情而辦之太厚則恐吝吝交作矣不覺其力而索之太奢則新困其財矣

此保商法之所以不可不講也聞歐洲各國以商務為本上一心盡力保護至設商務大臣專理其事所有商年要區俱

設領事也泊兵船以資護衛而壯聲威所以商民踴躍日臻富強今中國於商務尚多隔膜宜宜以禮貌相待以信義相孚

以紛爭相戒以忠恕相勸助既竭於平時即可勿指督督茶鹽事也此儲荒之微權也夫及流行國家代才固非人力所可挽

回也若夫應代河決之患其故不由天而由人焉之治水也順水之性也行其所無事也人固無不知之者水性之就下也

不能強之使順吾意也人又無不知之者乃何以今之治河不因水性之自然而惟藉人力以制之狃於目前之利而貽無

窮之害也昔漢宣帝治河下夏云越完放民增年培隄勞費無已數達其害當今治河以此為上策竭天下之膏血路河工

之煩費國病而民亦窮焉更可噴者官員藉河務而升遷吏胥藉河決為利藪故寫使水患之頻興而不顧民生之大計功

利之中於人心其害尚不可勝言者居今日而籌水患必求主富不為之策為一勞永逸之計度量地勢之偏卑尋求水所

利之中於人心其害尚不可勝言者居今日而籌水患必求主富不為之策為一勞永逸之計度量地勢之偏卑尋求水所

利之中於人心其害尚不可勝言者居今日而籌水患必求主富不為之策為一勞永逸之計度量地勢之偏卑尋求水所

歸宿山陵當路者鑿之城郭受衝者遷之宜沙積深排積歸路不與水爭咫尺之地而使民安其居水歸其宅然此未可買
馬從事也必用測繪之法偏測近河各州縣廣輪高下合為一圖應請下前謀繪圖集於直隸山東河南安徽江蘇五省
職理測繪全圖之圖以測繪之詳細測繪平原而圖又輔以直割而圖則河道之分合水面之高低上下曲折之形勢
顯然可睹而河工亦有所措手矣此備員之大計也賈子論積貯曰一夫不耕或受之飢一女不織或受之寒又漢景帝詔
曰農事傷飢之本也女紅苦寒之原也古人論備荒者未有不飢寒並計農桑並重也夫中田賦之重甲天下夏秋二稅之
外加以酒糧之費民無餘蓄幸有蠶桑之利實位事畜之資自海禁既開西洋商舶買運何啻百萬異時衣被天下其利無
窮迨道光已酉咸豐丙辰水旱迭至之時吳越之民禾穀盡罄勢已岌岌不旋踵而已安定者識者謂蠶桑之利實有轉移
之力焉顧吾考古人所言蠶桑之利如魯論孟子及春秋傳所載皆在鄉野管是齊魯之間未嘗及吳越也而何以今昔之
情形不同若是謂地無遺利則西北諸省千百里彌望平原任其荒蕪何多耶謂人力不運耶則今江北推通海尚知幼
穉耳至淮陽之開播子終日遊嬉仰一人而食者比比然也謂其事之不習耶則鄰壤相望止須備蠶桑種樹之工教了
男重女為之初無南北風土之隔也欲興其事宜官為倡導擇地之稍高宜桑者募嘉湖人教以種桑育蠶聖仿製機具給
民募江南人教之蠶繅一人數年之後民稱獲利將不待勸戒而趨之者多矣此備荒之原也周書曰農不出則乏其食
工不出則乏其事周禮太宰掌建邦之六典六曰事典以富邦國以任百官以生萬民又九職一曰三農生九穀五曰百工
勸化八材古聖王興造實業為民間衣食之源則工與農又並重也顧吾考三代以殺工難居四民之一而視農為尤輕推
考工記一篇專補司空事官之屬其後管子言定民之居工立三教後世營造之書寥寥罕觀豈非以工為末技而賤之乎
然而未可略也天生五材民並用之貨惡其棄於地力惡其不出於己百工者能勸力於五材辨而用之與農夫之勸力
以長地財無二理也中國與泰西交涉以來見其鐵艦輪船槍礮之利設廠製造以圖自強而製造洋布開礦鑄鐵若無暇
講求不得已賸自外洋滿危莫憂者病焉或又謂中國生齒日繁小民藉各營以謀衣食若改用機器製造必致壅其售
業轉以病民不知創行新法皆中土本無之事與尋常之工作無闕況洋布與呢本係外洋進口之貨仿之可與民利開礦
則取地之實業以供人用至如疏濬水道則有挖泥之機船平曠之區可周風旱等法以代人力之勞過早則掘深井以結
榨取水灌溉留噴過深則開水道以汽機舟水導注江湖此各項機器如能專力精思不惜工本自行製造則於圖計民生
大有裨益又泰西定例凡能創出新法製造奇器實為有益者則必給以保單限以年數准其獨造期滿之後他人始可仿
製創始者名利兼收故不惜苦心孤詣圖巧爭奇中國能踵而行之必有才智之人出乎其間此備荒之秀職也錄此八條
為備荒之策果能與前人之成法相輔而行則臨事之補救即在其中無煩囑囑以國矣抑又恐之上年河南鄭州決口
大溜直趨下海居民出沒無常有清沙計日而竭者其苦甚矣特音廣留清米耳其他則未之聞也豈以棉衣米穀救運難艱不若銀洋灌解之易為力歟
已少至運米以濟者惟有

竊獨以為有遺憾焉古人銀米兼顧法良意美實可仿行況水荒與旱並見早度數十日而後成其發也湖所苦者貧民耳富民衣食必有存餘尚可勒分平糶為補益之計水荒則一二日可成其米也連洪澇所至破隄防毀廬舍無論富貴頃刻高然即使苟延殘喘而餓者衣食不計惟有坐以待斃耳雖有金銀飢不可食寒不可衣直與無此者等耳然則泛舟乞糶之舉豈可以為迂闊而忽之哉

種稻諸法水旱之備宜何而可 蓋周唐免之世洪水九年般湯之江旱乾七祀自是以來水旱偏災無代無之而其為患之

輕重恒視乎備者之得失稱善備者之道必先辨其稻之種而復講求乎古今樹藝之法而後民食充足水旱之災可以

有備而無患當言乎種稻之種稻種不一中外各殊隋書卷四國有月熟之稻抱朴子南海晉安有九熟之稻一歲九登若

天竺土海稻歲四熟魏略傳交趾稻夏熟冬又熟一歲再種魏書地理志及此其稻種之各異或疑今無其種或又謂

南方地熱不能行諸內地皆非也郭義恭原志云稻有蓋下白正月熟五月熟其根復生九月復熟此其再熟為一本

兩刈今雖無其種然古之所謂再熟者要非一本兩刈之謂也據水經注任延守九其始教耕率俗化土風行叢林白田

種白穀七月火作十月登熟赤田種赤穀十二月作四月登熟所謂兩熟之稻也魏志道元說兩熟之稻既異畝而異種又

謂無月不秀即月熟之稻亦由乎種之早晚而非一種由此言之月熟之稻不必婆登四熟之稻何須天三試思欽州地

暖無月不收其種名曰月禾初五月六月種者曰晚禾至八月九月收而欲陽七月八月始種早禾九月十月始種晚禾

又十一月十二月欽州近在廣東何必婆登之國乃有月熟之稻乎儋州種早稻名曰山禾其粒大而香其收三四熟見新

錄今儋州即儋耳地四熟之稻又不必天三有之也不惟此也翁氏兆溱至臺灣見其稻種而再熟蓋鳳山居臺之極南地

氣更暖無嚴寒之時所以冬月即種而三月早獲為是則再熟之稻不必交趾今時臺灣即有之然猶得曰遠在海外也則

試言海內閩廣之稻歲收再熟一畝之中時有早晚兩種魏志則是再熟之種閩廣多有之矣然猶得曰此尚濱海也則

試言內地安慶桐城山田氣暖而再熟饒州固高而湖田低亦有早晚之兩熟魏志李彦章云今湖南湖北安徽江

西廣東廣西福建等省皆有兩熟稻魏志及然則再熟之稻不惟濱海有之而內地亦有之矣且夫城外之

種可移種於海濱可移種於內地其事更有可證者宋真宗時遣使占城得稻二十石以種於福建後又就福建取種而移於

江淮兩浙是也事具山田野錄抑南方地熱稻歲再熟人皆知之矣而不知北方地寒今亦有再熟之種伏讀一聖祖

御製農政格物編云豐澤園中有水田數道布玉田穀種歲至九月始刈獲登場一日進行阡陌時方六月下旬數穗方穎

忽見一科高出眾稻之上實已堅好因收其種待來年驗其成熟之早否明歲六月時此種果先熟從此生生不已歲取

千百四十餘年以來內屬所進皆此米也其米色微紅而粒長氣香而味腴以其生自苑田故名御稻米一歲兩種亦能成

兩熟口外種稻至白露以後數天不能成熟惟此種可以白露前後收割故山莊稻田所收每歲過暑用之尚有贏餘嘗願

給其種與江浙督撫織造令民同種之聞兩省頗有此米情未廣也南方氣暖其熟必早於北地當夏秋之交麥禾不接得

此旱稻利民非小若更一歲兩種則故有倍石之收將來益歲漸可充實矣據此種一歲再熟今亦稱為玉堂米即五田之轉音乃米中之最貴始生 上苑繼行江浙則口外之種尤可以行諸內地也其北地早寒則蓋壘之中又有補救之術或以石灰或以硫黃或以紅硫皆所以助地之暖而兼殺其殺蟲之效者也若夫齊民要術引廣志曰南方有蟬鳴稻五月熟此與早黍名蟬鳴黍五月一作七級黍青手稻六月熟白漢漢一作稻七月熟此三稻大而且長蓋亦月熟稻之類也合以上海之帶竿回五月熟各省之秋米六七月熟浙東之早稻八月熟而紅廣稻又於九十月熟則自十一月至四月內地雖無此月熟之 而自五月以至十月要未嘗無此月熟之種也且林文忠之撰吳也嘗取楚省之種發高郵種之三十日即熟果以此種先復種之則九熟月熟之稻何難再見於今乎漢葉處又有紅霞米早熟且耐旱此葉氏中吳紀剛所謂紅蓮早稻自古有之者也即今玉田米之類抑亦秋米之色赤而早熟者夫耐旱之種種稱陸稻管子謂之陵稻今南方之高田稻是又川沙之赤米耐旱通州之臘脂赤久旱不枯斯皆耐旱之種也北方水田所種稱為稻子江南之稻多種水田其即耐水者歟未也本草綱目云真臘有水稻高丈許隨水而長今暹羅有湄南河勢緩而散田嗜藉以肥沃夏時轉舟耕種插秧季而河水至苗隨水長不煩灌溉水退而稻熟暹羅稻之耐水惟此為最改諸羣芳譜有名一丈紅者五月種八月收能水水深三四尺漫撒之能抽芽出水乃知湄南河之水稻即此種也又有名烏口稻田者一名冷水結再蔣而晚熟色黑而耐水與旱然則此種不但耐水並能耐寒矣更有性不畏霜者通州志謂之撒殺天凡田近鹹湖或頻海口以種此稻尤覺相宜今誠過為勸諭廣收稻種以各得其土宜則豐年依此俱獲既不失乎地理否則參種各種亦可以備水旱焉夫良賈之市物不主一物農賈之種稻不專一稻水旱有先後種多乃不致重傷此稻之種所宜先辦也富言平講求樹藝之法樹藝之法古今各異人情皆好逸而惡勞其難而日趨於簡易勢所必然也今農多為墾田而古不必然後種樹藝五穀者以為即代田漢趙過能為代田一歲之收嘗逾墾田畝一斛以上姑不具論而較為區田所以濟旱則有稻人以備水旱其法猶有可述者區田之法創自伊尹後漢劉般傳注文選養生論注並引之而齊民要術尤詳哉言之大約區田不擇地原隴山城皆可為之又不擇種禾黍麥皆可種之縱有道以通人行積有溝以儲重壘禾種溝旁區用真一升以土和之上農天區方六寸相間九寸中方七寸下方九寸間各二尺草生則芟之或鋤之刈之種有疏密多少故其收粟亦殊上農故常收百斛中收五十一石下則二十八石而已蓋伊尹作此本以救旱而負水澆稼煩勞甚故民多畏難而久廢不行間有行之者一畝之收或三十石或二十餘石或十餘石或五六石不等蓋由古今異制天時異宜人力異勞而然然其收積倍於常田則無異也惜乎蚩蚩者竟莫之能行也稻人之法以澆水灌其陂塘以備旱也以防止水增其隄防以備水也以澆水以澆均水溝引澆水以和薄於遠連引澆水以均輸於田而灌溉可以相通矣以列舍水以澆溝水列以去溝遂之水澆以澆澆防之水而泛溢可以無虞矣天時之水旱無常地利之善澆有節周立稻人以備水旱所以多黍多稌而詩詠康寧年也概自阡陌開井田壞溝洫不修而稻人稼下田之法廢之久矣雖然古今之制時有不同而水旱之災不可以

無備居今日而籌備之法則必酌古今之異尚采中外之民規今之時有因沙為田者有揚山為田者沙田揚山猶區田之可以濟旱也或填水以溉田或築壘以為田堵田塗田猶區田之為儲防以備水旱也其在低下之鄉恒有水患者則可用歐西之機器以竭其水也其在高亢之地恒多旱患者則可用東國之鐵桿而鑿為井也或趨其水以成田或鑿為井以取水而又多收種糧教民廣種則歲有豐歉而稻米有不熟者此古今樹藝之法又貴乎尋求之也熟備水旱之要更有四端請錄之其一曰築圩圩田又名圍田大或三四十里小則十有餘里四圍築堤限高二三丈厚四五丈視外河水勢之盛東以為增減其內有月塘溝渠其外有矢河小隄其下有碑石各門以時啟閉旱則引水以入內而可以澆田澆則決水以出外而可以連河蓋圩田之制大於塗田固於堵田不但可以禦水而亦可以防旱也江以南本多圩田今則有名而無實或舊有而今廢比比皆是所宜擇要修之使使高厚鞏固立之圩長而相峙善洩以收水旱無荒之實效且各府城內碑阜尚多撥兵拱運可備禦圩之用既清都意之策蓋又辨圩隄之堅久一舉兩得美便於此二曰浚河河之深淺水利攸關尤與圩田相表裏溝洫通而阡陌覆其直溝港塞而圩田失其澤大抵通之之難終不敵塞之之易河通之塞由於隄岸之剝落又為農人所侵占歲久不濬填闕日甚春水時至無地可容於是水漫入田而圩岸亦為水所蝕一遇赤旱則港底龜坼雖有桔槔且無所施河之既塞害有必至所宜及時浚之浚塞者開之狹淺者濬之民力所不能為者官助成之務使既深且廣以垂久遠而核水有所波旱亦有所資即以種各種之稻而耕種易為力也至於修水利閘農學以轉移土脈拙著款荒備荒更詳之詳詳也

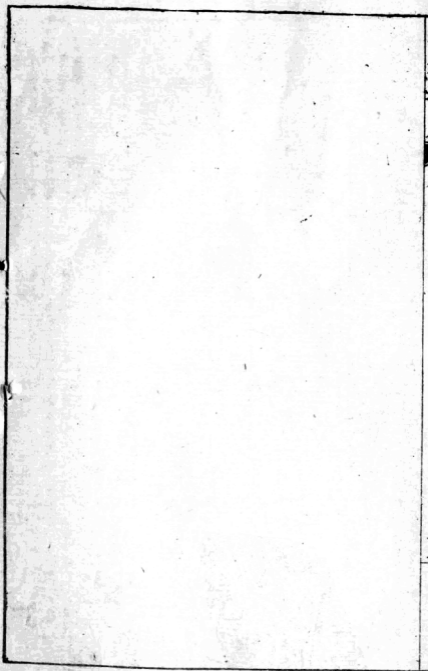
荒備荒更詳之詳詳也 一益不費三曰養蠶蠶必飼以桑桑採於詩則周晉鄭衛皆宜於蠶厥區之貢賦於當則克齊徐揚荆豫等州無不可蠶今則北方民風婦多偷惰而蠶桑之利遂獨盛於江浙間或試養於天津而未得其法一舉不效稠覆中止豈知種桑非難而養蠶為難多養則尤難蠶見桑蠶之家性不能常熟而尚年減裂者更無一歲之或熟無他蠶須寒煖適宜而糶種往來尤宜深慎斷不可以疏忽為也試發未效正宜別求良法更請嫻習婦人必明夫蠶之性何高而病何為而種何宜而種可兼更何施而絲可細教養多年乃免有游迫乎利遍天下則農耕於田蠶繅於室雖有蠶荒而吳之為富此蠶桑與稻田相輔而成者也四曰種蠶繅似善長而大一名甘繅今呼山羊其種本出於交趾或種於珠崖繭草作種偏地得生拔葉附地隨而生根早則灌溉易深則風雨不能便一豈分高數十畝而又不當乎蠶耘可當米穀味甘而益人可充運實可釀酒漿可以多獲可以久藏可以生啖可備乾糧養蠶宜嗜之者焉有餘歲此甘繅獨種十二勝而大有得於饑貧者也誠使民裁種於隙地則蠶繅充足雖五穀不熟亦可以無饑矣總之桑圩浚河所以備水旱之災而福田不患其不熟養蠶種蠶可以備饑饉之虞且可補稻田之不足居今日而備水旱之備要莫要於此矣以此而施於江南五穀更見其富饒以此而施於北方深慮成災其樂利雖經水旱而有備自可以無患然其間究以稻田水利為尤急遂獲漢代張君游開稻田於狐奴近在朝怡賢親王與盛隨之水利果能實力以備之不但擅其前賢流芳百世哉論工人宜漸富 昔堽葛民優治蜀而蜀治其自言曰我心如秤不能為人作輕重夫至其心如秤則早之至矣五蠶六燕適

得其平不知者見之則以為多寡之數不平而不知有得以平之則多而輕與少而重正無分軒輊也韓昌黎曰凡物不得其平則鳴鳴其不平正所以望其平耳此吾儒與人家國事又以其治均平為本觀於泰西工人與國家相爭之事而知其積不平之故矣致西國近百年來自得養民新法各國產業均趨長增高較前多加數倍其最盛者莫如美國於八十年之內產業即多四十三倍此外英國於八十五年之內產業所多六倍法國於六十年之內產業亦多三倍蓋美國用辦地則鑿諸法故其收效極速英國因得新機器製造並通商五洲故亦日漸富強然各國產業如此之長豈一手一足之烈哉實工人朋朋辛勤所致耳夫極眾人之勞而獲此鉅利自宜一律均分方見其平耳夫美國有七家共得銀四百兆英國有五家共得銀一百兆德國有二家共得銀二十五兆法國有一家獨得銀十兆至眾工人作工之實在百年前每日僅合中國制錢四百文近日以美國為最大比之三十年前不過加四倍英國於八十五年內祇加二三倍法國於九十年內仍未加二倍因此西國多年來凡有明白工人莫不互相議論以為國家既漸富強士商亦坐擁厚資而獨此出力之人未能利益均沾無乃不公平乎因此各工人設會曰同心會又曰同合會計德國有六十餘萬人英國有八十餘萬人美國有六十餘萬人法國人數更多莫不暴明國家以求伸其不平之氣而得其大公之財若就其形迹而論與眾聚眾滋事何異不知人情不甚相連天下事苟得其平人何必眾口喧嘩與在上者時常爭論耶故近來西報中常見有工人設會與各國爭論之事實非與上為難不過欲求厚加工資且一日中限定祇作工四時俾眾人得益一律平允此外別無他求也今天飲水者宜思其源也植木者宜培其本也觀於各國之因開墾製造而日興月盛徵各工人之力不克至此是工人之於國家即生財之源致富之本有國者誰可昧厥本源哉吾知嗣後泰西各國必當持之以平使各工人一體漸富不致再行紛望是亦大局之幸也夫

五洲漁人生計說

嘗謂天地生物皆以養人而其所養之之法則在人之學變化育製造器物斟酌規條而後天不愛遺地不愛寶嘗出以供人之用矣前既論農田水利輪船火車開礦製造諸大業以為商農種種善道作轉運之本而海濱山陬偏隅之地各處難通其地其人將何以為生計耶諺云近山者熱近水者漁地雖不同生計則同事雖不同利益則同姑略舉數國數地以例其餘聞之者可以類推矣按海上漁家以美國為最多每得魚約值銀二千八百萬兩英國漁人獲魚值銀少則二千萬兩多則二千五百萬兩美國北界坎拿大地方漁人獲魚值銀一千五百萬兩外有紐芬蘭海島漁人獲魚值銀四百萬兩歐洲之瑞典國法國漁人獲魚各值一千二百萬兩蓋魚之多莫多於美洲東岸水又不深故漁人多聚於此蓋保前明歐洲人初知其地之多漁而法人首先往取者也各國章程本境十里之內有魚不准外人網取十里之外則任其為美國東海地方出魚不止十里雖數十里數百里皆有魚故各國漁人往取者多美國西海旁有數大河流魚中有一種大魚粗與人臂及股等此魚煮熟入光鱗盒汗履每四十八盒裝一箱每箱裝一百萬兩重二萬六千兩發往各國官會運送者備作食品甚便又有一種蛤蚌在美國魚中十有三皆蛤也英國出青魚來時成隊全海為滿又有蝦

魚等其魚肝作油醫人癆瘵虛羸者常服可愈歐洲地中海有一種魚長二三寸名撒亭煎熟加油亦裝光鱗金每盒裝十二尾亦可發往五洲銷售又有一種極大之魚長一丈餘重八九百斤來時亦如青魚之多俄羅斯有一種魚子無論何菜略加些須提味甚佳每年值銀一百二十萬兩日本出魚最夥土人每食皆大米飯及烹魚無二味其海參惟中土人食之印度南有一島名錫蘭島中傍海處蛤蚌皆有珠取魚人兼取珠中國謂之蛋戶印人設官總理計每年獲珠值六七十萬兩按尋顆珠大者約值銀二百兩其餘價以次減殺取珠之人每年得珠至多值四百兩少亦有得值四兩者當年作此生涯約有七千人印度官以此售珠之利亦設立若干有益島中之事島人常感頌之至中國取魚之法則甲於五洲而上何以知之十年前英國賽萬國魚會中土人將一人取魚之具排列堂前比較外國人皆心服其各器佳妙惟每年取魚數及賣魚之值共有幾何無從考核為少歎耳此五洲近海漁人生計亦不減三農商賈也豈非天地生物原以養人而其養之法皆在夫人之自為哉



時務新策卷五

臣職

稱授要缺責得其人說 蓋立非常之功必持非常之人有非常之人而後非常之駿業奏之裕如也 中朝自咸豐年間變
逆猖獗跡徧江淮而後名公巨卿出庸功克奏卓著勳名嗣後名臣迭出皆具經天緯地之才發乾轉坤之手奉以掃撥精
而與六合功垂不朽焉是 朝廷欲治中外非得其人不可功明矣然而中國以內之事雖明中國以外之事未悉是猶未
能治安也况今日海禁已開泰西各國來華交涉事件尤繁苟未能深達其政俗人情其將何以為理不第此也 中朝文
人學士學富五車者固不乏人然皆拘守故常動履古事以為鑿不知中華自古未與泰西通第就內地治安之法以治內
地原無扞格不通之弊今以之較泰西諸國則不第文治異即武事亦異言學校則格致諸事茫然言器用則製造諸事茫
然言營軍則快銳快礮鐵艦等雖已設局製造而未能獨出心裁其武又亞然言商務則博物院之講求未立言見聞則五
大洲之書籍未睹夫所謂士者宜求實學以期有用於世坐而言者即能起而行不徒高言句詞華也 中朝諸臣公如合
肥李傅相南皮張制軍湘鄉曾忠襄公前撫中劉爵帥以及曾惠敏諸督臣均能深悉此中原委實事求是果能人皆如此
則 中朝之振興不待異日矣惜乎老成凋謝一時並廷騎異者如彭剛直曾忠襄潘文勤而 臨督親王又相繼
堯逝更為意料所不及 朝廷亟簡賢才調補要缺一時善難其人是以不特不深涉活數也夫事必先謀而後乃有備人
必先作而後得通財以中國目今之時勢而論譬如病者勢難沈重苟有和緩良醫醫可立愈故今日之要首宜在先知五
洲各國興衰之故以為下手之基次則整軍次則格致再次則製造此三大政以之較泰西禮乎復矣而向在亞洲之俄日
二國何其興之速且盛也俄日二國幡然變計以來事事求實一聞泰西何法最妙立即仿行倘有未能深悉者即遣人往
歐洲仿察之比返而事已明晰又命諸王大臣躬往歐洲察視以備將來之用俄則自先皇後得勵精圖治竭力整頓事事
皆親往游歷諮詢故廿餘年之間勃然興焉此其明效也 中朝倘不及時奮發為操造人材之計因循坐誤已失事機再
事遲延貽誤匪淺豈第求補要缺難得其人而已哉所望當軸諸公早決大計以救國家之急先奏請速遣使于弟往外
洋讀書再遣王公大臣躬往查閱事事求實如俄日二國之所為不十年而必得其真則本根立而病根除矣夫然後按方
醫治自能脈理皆舒運法施行將見人民康樂則國家整軍經武有資格致製造有具人材濟濟媲美泰西被校為愚啟者
流又何敢輕啟置端長憶觀之也

辦理洋務人員應以何者為稱職論 嗟乎今日之天下一春秋之天下也蓋嘗論中國今日之患非事無根柢節節之為患
也非法合不業其之為患也非財力不足之為患也外而強鄰悍敵不動聲色不美形迹方既託為窺覷之堂與熱氣之機

謀內而哥老會匪勾結雲南諸通聲氣紛紛然亂我之防雖滄我之治具而我無有以知之而無有以制之是之謂大
慮我 國家德威幅遠文軌大同北自興安嶺南至崖州東自慶雲島西至喀什噶爾積萬餘里居地球十有五分之一
幅員之廣亘古未有京師居天下之中其南曰直隸是為畿輔其東曰盛京據京之北曰吉林又北曰黑龍江是謂東三省
畿輔之南其省三曰山東曰山西曰河南山東之南為兩江其省三曰江蘇曰安徽曰江西兩江之東南為閩浙其省二曰
福建曰浙江自臺灣改設行省又增兵一河南之西南為湖廣其省二曰湖北曰湖南山西之西為陝甘其省二曰陝西曰
甘肅自新疆改設行省又增兵一陝西之南其省一曰四川江西湖南之南為兩廣其省二曰廣東曰廣西四川之南為雲
貴其省二曰雲南曰貴州土地之大人民之眾海隅蒼生神州赤子莫不踐土食毛休養生息於其間雖然天地之間既有
良民即不能無善民此固盈虛消長之理在造物者亦有異之鼓而致者惟雄才大略之偉人出乎其間獨於晦塞否塞
之交收撥亂反正之效人事盡而天運亦處於無權亂形已著然後登軍經武伸大義以通寇鋒雖不難立奏膚功而地方
已被其蹂躪元氣已被其損傷亂端甫露而即赫然震怒嚴行搜捕諭以禍福之理曉以順逆之機雖有軒然大波亦得冰
消瓦解地方可免蹂躪元氣可免損傷此則策之上者也若於此而猶以煦煦為仁孑孑為善藉口上天好生之德致貽
惡養奸之害此真以小不忍而亂大謀者稍涉機變者斷不為也譬之於農者感焉頃培之灌之儲使長而已有報斷之粟
而忽有螟螣滋生於其間則必命被亞旅率我婦子同為首誅之舉庶幾失之東隅不難收之桑榆秋稼登場仍慰養車之
祝若以情展處此則且束手咨嗟冥心任運以為天厄我也非耕種之不力也至使多稼如雲盡飽螟螣之腹登場難望
粒無收有不為農者所笑乎噫可愛者又孰如今日我夫自來有國家者不能無紛爭之患強敵憑凌防秋設戍烽烟屢警
整數時聞轉粟頻年從軍善士萬一防中稍疏則披將長驅深入湯搖我邊陲殘害我赤子如蜀漢之於吳魏六代之於北
朝唐之於回紇宋之於遼金是也匹夫夜夜呼亂者曰應斬木為竿舉為旗幸而天子聖明將士用命則草澤奸雄不難應
手撲滅否則有不堪設想者如秦之陳涉漢之赤眉銅馬唐之黃巢宋之楊么明之李自成張獻忠此其彰明較著者也然
黃巢李自成張獻忠當其未作亂時不過一草澤奸民耳其平日橫行鄉里要結匪人翹比為奸猾謀不軌豈其有象之可
見誠當日揭奸發伏之神若如趙廣漢其人者密捕而置之法不過一舉手之勞耳而顧任其蔓延為害故曠古今未有之
史虎兇出於押龜王毀於積中是誰之過與吾故曰可憂者孰有如今日也蓋嘗博采堂塔而知諸國不能無異志年來編
增地圖滇黔川陝靡所不周其意何者然而目前尚無事者非力或有所不足而勢實有所不能矣其以知其然也會函之
滋聞教堂彼固並不專與西人為仇實欲挑中西之釁幸而當事者處治有方措施不怠彼西人敬避其謀而不得發恃其
強而不能無隙之可乘無隙之可拆其相安於無事此其故不待智者而知矣吾故曰目前尚無事也然際此砥礪荦犖之
會中國正宜振刷精神擇人而治力圖自強之術苟唯諾成風因人成事遲遲富強且塞者幾舉措失宜或是非倒置小
人來而君子去而莽蕪製大事不慮此用人不當之弊有以致之也考上古之特刑清政兩事尚未繁已須得人而理不得

所用非人今與國日廣政務日煩中外數萬里幾聯五洲萬國為一氣而風氣各異性情各別交涉之事日出而不窮細微之端往往彼此齟齬釀成大局或不慎非自卑以失體統即自大以致譏評此中得失之機大有千里才釐之辨當今之世地球盡開已成大小相維之局我不交涉於人人必交涉於我難啟閉關自守而其勢有所不能於是商務遠通舟車四達重洋數萬里真若履險如夷西人又專事行商舟車風費之徒蹤跡及遠以寄聚為家置性命實財於不恤泰西廷議俱重視其事為之設官保護惟恐措置之弗周一遇商人受虧小則賠償大則以兵戎相見以強脅弱以大制小尚力而不尚德難修和訂約或在盟書而小忠小信之所為萬不能久長相持此亦風俗世界之一大變也我中國自他海禁啟關通費以乘門戶大開往來無阻開治初年特設總理衙門總理外國交涉事務又思地分華夏情好不通遂專派使臣前赴外國保護本國商民宣達朝廷德意由是星使節使節路輝於遠無所隔閡星使之下有參贊隨員編譯總理衙門之中以王大臣主之司員輔之綜計辦理洋務者不下數千人且恐人才不足設同文方言等館以資教養選聰明子弟出洋前赴各國學習不知者以為斟酌損益固已盡善盡美而有此時務者方竊竊然憂之一似整頓變易有不可終日者其必非無故而然也然則奈何曰設網而引其綱則千目皆張振衰而擊其領則萬毛自墜事豈有難易哉辦務先耳車無三十之楮則不可馳門無五寸之楮則不可開村室論臣細裁所居要耳辦理洋務者亦講乎其職而已然則為今日辦理洋務計欲稱其職果安在哉曰以言夫辦理洋務莫急於變通和約條例以言夫所以辦理洋務莫急於習西律統改註易轍而言莫急於設專官就深謀遠慮而言莫急於練兵力而要其終端在乎得人易言乎變通和約條例也中國自與泰西各國通好以來西人之來華地者日益眾華人之往西國者亦日益多以故西國皆派教士以駐於華京中國亦派教士以駐於各國欽差之外又有領事等官以辦華洋交涉之事凡所以保護本國之人民也夫所謂保護者非專以敵愾嗾使寬縱姑息為也必也嚴其約束喻之情理有本國人而欺侮外人則曲本國人而直外人有本國人而受外人之欺侮則外人以伸本國之人凡若此者皆非欲差所能制視其事大都皆領事官之職也領事官必須有辦理之權而後可以盡其職之所當盡而和約條例亦必使兩得其平彼此可以一律而後成公平之道為今之計中西和約條例目前宜量為變通者約有數端即如領事一官租界中各國皆有領事而領事之中有辦理之大權者惟有英法兩國其餘各國則錢債之案三百千以外即不敢擅自專斷若人命等重案送往西貢西洋並有重案送往澳門若此則一事之訊理必須遠赴千萬里外設或原告為中國人誰則肯從往質審者乎夫中國之人亦有各省籍貫之不問備以西人而控中國人華官之在上海者亦無辦理之權而必送往原籍地方官辦理則滇黔諸省地隔萬里試問原告西人其肯隨之首往以聽判斷耶西人之不能從華人聽原籍地方官判斷猶華人之不能隨西人至外洋馳斷也此一事極為不便所宜亟為變通夫先時創立和約中國諸大臣未悉外洋情形未知外洋律法故不免有所隔礙扞格之處至於今日則中國 簡使臣出駐各國已歷年所又有游歷人員采風聞俗著書立說以上肯於 朝廷諸大臣潛通取會博訪周諮聞見既多情形洞燭當此之時正宜與各國駐京

飲差計酌盡善或由中國欽差之駐紮各國者與英外部大臣悉心商訂應增者增之應減者減之當因各國之當革者革
 之務期事歸實在一備之見有存得之功若果行之而猶謂辦理未善不能施行者吾不信也故曰莫急於變通和約條
 例易言乎習西律也中外通商數十年和好愈久交涉愈繁有欲守節不克固之而起西例兩造涉訟必延律師為之中
 辦情由辯至澈底澄清官始據理準情以斷亦謂行訟者未必皆明條例使官而遽然裁判兩造或不肯降心相從故必令
 其理原由窮然復書可定也哉 中國素無此例凡有為人涉訟者日之為訟既官必嚴禁之重懲之使之畏影潛蹤不
 敢弄弄刀筆而後已顧一旦欲與西人互控則亦必延西律師代為中訴否則西人方據引例意清濁滄海而我但欲爾無
 言不能置喙官雖明察其能據案而定歐訓乎在身充律師者知在塾中學習既長經國家考錄給與文憑始准到公堂為
 人判斷其人必屏除私曲至正至公既由華人所控延則必保護華人斷不能令西人長其氣據故通來國貿易而致奸者
 者固不以重金延致代訴緣由特是律師身價甚高無力者為難聘聘偏通給爭之事能無左右為難乎竊謂我 中國不
 乏穎秀之才現在通西文西語者既多宜令往西國律例學堂用心研究學之既久儘可從西人考拔充作律師異日者規
 每回華即可主持訟事經人延致其費較輕而律意精通案情應悉以之辦駁不致受虧所謂一舉而兩得者不在是乎厥
 我謂當今之通西文西語者大半皆年少輕浮恃虛構熱習教叩以西國軍政而茫然也問以西國輿地而昧如也而欲使
 之學習制文安見其能勝任愉快乎且上官判事每每徇情西人或不遵則曰西例固如是也否則曰此為律某違人之
 道凡我黎庶不必與之較短量長也今更有華人以作律師身必凡事皆奉西律為依歸可置我 大清律例於不問是真
 如謗所謂長他人之志氣滅自己之威風也矣而可不知此不必慮也日本自明治維新而後事事效法西人曾在帝國大
 學中設立文科使諸生研求律例一經考錄即可充作律師其門曰代官事務人人為情共與西人互汗亦能援照東西
 兩國律例斷斷然爭辯是非以故日人之控西人者不必延西律師聲訴但借代官事務人到堂押論即不致受其欺嘆
 中國誠法其法而行之務選世輩大家聰穎子弟年逾舞象文理已通者選之出洋分往各律例院中肄習考錄之後選回
 中土仍令兼習 大清律例免為西例所束縛一味偏袒西人有人延請到堂則酌定酬儀不得知西律之昂貴庶幾凡遇
 中西訐控不必出巨金延聘西律師且言語更可相通無須如西律師之必用舌人轉達當今急務莫在斯乎或又謂子弟
 性情易於放縱平日在家誦習見聞固於一方一旦僅被出洋耳目一新大抵皆聞所未聞見所未見者不免神馳意馳無
 心伏案理頭竊恐西律未精而已深損西人習氣徒令 中國各行省內滲出無數不中不西之人於洋務乎何益吁此皆
 過儒之論而不足與言經世之務者也此事若行宜由總署發出新章凡遇出洋差使務行時慎選讀律學士與通譯學生
 同往分附各處大書院內篤志研求每達休沐之期則俾入前線聽其所學之深淺如是則既有辨約索錢制可免放浪之
 虞否則留住署中延律師為之教授如遇其師經人延聘則學學生而拉聽其聲辯美善如習醫然既已讀書又令聽證有
 不學術日進聲望交馳也哉故曰莫急於習西律易言乎設專官也西國設官之制亦同於中土惟程部無專官外部之外

則有藩部之所管之事概然不同藩部猶中國之理藩院外部猶中國近日之所設總理衙門也西國之有內部其權甚專
統理國中之民情財務戶口版輿雖若中國之戶部而其職實在諸部上西國往往以內部長為相臣總攬朝綱兼攝庶政
百執事爭奔走焉西國之為六部大臣者類皆久於其職不能互相更調不若中國之可以一人而適應各部也西國以一
部之人必熟悉一部之事然後能當其任而克勝其職無泰也此猶有古風焉在昔虞廷之上水大工虞二十二人各有所
司各不相躰蓋以人之聰明智慮各有所專注既羸於此必缺於彼既有所長必有所短豈能事事精求而悉曉哉故西人
之於官其所能者皆其少之所習壯之所諳也而後施之而有餘庸試之而亦無不足部長所屬之員皆由其所選用之各
當其材既無掣肘之虞又少叢脞情愴之患非若中國愚以新進士派分六部問其平素之所業則時文八股而已他非所
知即曰在部學習而在年少氣盛者尚可優游漸漬以異其通或有老邁頹唐者其精神意氣悉消磨於且夫官謂之中欲
求其精明融貫盡悉利弊蓋亦難矣况六部之權雖在堂官而實陰持之於吏胥上下其手顛倒是非混淆黑白以毀操其
短長皆此輩也偶與駁詰則曰有例在惟列在則然人不得更張亦無從置喙矣西國養官之費甚鉅而取官之法亦嚴
所尚者曰廉所惜者曰貪苟有犯者其罪惟倍平日有厚俸重祿足以贍其身家操守一壞必為眾民所弗齒斯故廉潔者
不敢輕於嘗試中國之法實臻於至善盡美惜確然奉法堅持而不變者實罕其人至於西國郡邑之官皆出自民間選舉
或三年為期或一二年為一任上下之交既無隔閡與民情志息息相通所徵賦稅出入之數歲一核播官無私私馬官之所
為悉順輿情苟拂乎民情謀隨其後矣西國之制於所設之官大小相繼內外一體無大小懸殊內外偏重之弊內官絕無
所謂儀敬外官絕無所謂陋規自廉俸之外不敢妄取民間一錢妄索下僚一幣不知而犯之或被察出即以論其嚴也
如此非徒以其文視之也中國為內官者多清淡為外官者多充裕故謀欲得優缺者每輕內而重外西國則無是也中國
外官之缺有所謂衝繁疲難者有所謂迎送饋贈者若西國則無是也即或素所相識者過境亦一見斯已耳絕無所謂繁
文縟節也絕無所謂苞苴置蓋也其簡也如此必如此方於地方公務無所廢弛若曰為酬應上官計安望其能盡心於民
事哉西國之服官蒞任也如欲為何部之官即終其身在此部中如入兵部則由弁總編牌而馴至提督如入水師則由統
工水手而洊升統駕至於各部無不皆然少時肄業學校即觀材質之所近志趣之所向令其從事於此學業有成屢列前
茅然後拔取入部循序漸進以至於為貴官其願出外為領事公使者則必由繕譯始欲至何地必先習其地之語言文字
必也審其山川之形勢民風之向背習俗之純滿政事之當否其於外國之情形已先知燭照犀然而龜卜馬及蒞官其地
安有如隔十重簾幕也最官當其材事核其實此西國之所以日強也惟我中國則不然有虛文而無實效少之所習非壯之
所用所謂經國之猷治民之謬非所尚也國家掄才大典文則以時文八股武則以弓矢刀石非是莫由進身一切幸獲成
例束縛馳驟安所得真材此英雄之所以灰心棄傑之所以扼腕也夫士之所重下則趨之上所重者在時文八股下雖明
知其無用而不得不俯就苟有司繩尺雖亦以算學考試徒務乎名而已矣非所重也三場實策亦屬紙上空談苟當軸者求

其變通必一掃而空之庶乎有實濟有實用而國事日興矣故曰莫急於設軍官易言乎設兵力也秦西諸國既長治兵又長治民於何見之即見之於平日之所行其在軍營也各有職司或槍隊或礮隊或陸兵或水師一遇徵調令朝頒而軍夕發毋敢稍為滯滯其臨陣也勇往直前毋敢退縮推堅折銳恐後爭先勝固急於進敗亦不敢退一惟主帥之命是遵命之違不敢不遵命之退不敢不退雖尸骸積如邱陵膏血塗於原野亦無所畏焉此用之於戰陣勇敵之風固有可取焉其平日之在軍營也槍隊與槍相習礮隊與礮相習非持於礮礮日加演練稔知其性熟諳其所發之速近用藥多寡若干用彈大小輕重若干其至也應得遠近若干屢試屢驗無時或爽然後臨陣用之不誤毫釐威有所恃而不恐馬入其營中觀其所持之礮所置之礮塵埃精瑩光可耀目槍上尖刀有如新發於錐非若聽其剝蝕於星霜風雨之中委之不顧或任其鏽蝕毫不加以刮磨徒糜軍餉尸位素餐而已營中所派巡兵日夜持槍挺立於營門之外雖亦按期易班更調而當其任事之際雖經歷風餐露宿兩腋霜摧毋稍畏避未聞其一刻稍離有所溺職也其駐防戍守之兵必有專所聚於一處其所謂營屋者類皆樓閣崢嶸廣舍廣敞遠勝於民居并有樹木水泉疏通天氣以資其優游自適從無所謂雨淋日炙處之以潮溼卑下之地足以攪病致疾者也營中兼可攜妻孥子女無所謂軍中有婦人兵氣恐不揚也月中所食俸精足以贖其身家按期必發無所謂剋扣苛待以四十日為一月或竟有欠餉至經年半載而不發者也稍上為弁兵者更日給之以酒肉養之既優待之既厚恩意洽法令嚴安有不謹凜奉上踴躍效命竭其心力以圖報效於國家也義軍士在營小則隨時演習大則按期操演即其出外游玩限以時刻皆有簿籍可稽一有警信號角一鳴全營之眾頃刻齊集有一不至者立行黜退無有聞令不來臨調不前以誤啟事者所有營汛之兵事歸營管轄無虛設駐劄何地不敢擅離非若徒有其名並無其人僅留荒地之汛屋傾欹於風雨之中而已所謂必行盤詰稽察者虛文而已今之所謂兵者食不足以飽其身餉不足以養其家材無足用技少一長平日既不能教之以忠義懲之以廉恥無所約束徒自嬉戲與民毫不相習一有事變養賊自重以良民為魚肉亦安能望其衛民兵而如是豈足用哉西國於府郡邑鄉俱設巡丁實有補乎兵之不及者也巡丁設後稽查沿街巡察晝夜罔懈每日所見之人照照搜摸惶惶往來一警熟悉於其胸中若者為游手好閒若者為狗偷鼠竊一或犯事捕之也易其勤於職守雖時在昏暮境至僻靜亦不敢稍偷惰於須臾以故其所巡之處從未聞有梁上君子得以肆其長技也實由於防之密而伺之嚴耳中國非無捕快平日聞其技亦甚高然徒聞緝捕於事已發之後未聞能密防於事未發之先縣官所有衙役本以為民也然從未聞能以民軍為己事者徒足以病民不足以衛民巡丁之設不獨使民間安枕盜賊潛藏所有裨益於居民者不可勝數平衢路建橋梁濠水泉明燈火或有患難且可守望相助巡丁之於民平日固甚相習也今誠能仿之以治兵則兵志強仿之以治民則民志固夫兵寓於士農工商之中則遠國皆民即遠國皆兵兵不敢欺民民亦不至畏兵意氣相浹洽形勢相聯絡無事之日演礮器械熟諳行陣步伐齊止輪鈴晚習則有事之時自之同仇敵愾以忠信為甲冑以禮義為干櫓雖有敵國外患自無所懼矣天下之事莫志乎不能實事求是無論其為營兵為

運丁如能各行其所事各盡其所守斯無不歸於實用矣中國何不仿效西而行之哉近日東瀛曾行之矣易其名曰警察
所一切規模悉遵西國西國因其故為反環喜之每事擬效日本而於日本固有無損也然則中國此時亦何不急行之
哉故曰莫急於練兵力曷言乎得人也國家取遠之方莫難於洋務辦理洋務者必須綜觀全局細察外情以宅中和外之
心作力爭上游之計斯為得手今日內外大臣持切近之計者以備邊登陸為急持久安之計者以敦信修睦為急存發憤
自強之心為長駕乎雄之計以精製進備戰器創鐵路興礦務與考察各洲地勢情形為急而於中外交涉之事何者可許
何者不可許何者必爭何者不必爭顧及日後而不使目前察及隱微而不徒顧著所謂以宅中和外之心作力爭上游之
計者果孰能勝其任哉竊謂辦洋務者非熟公法諳西律而又肝膽素壯心氣素定者必不足以當此今日歐洲形勢有如
戰國其所謂萬國公法者幾如綴約則則違之否則背之陽則奉之陰實違之各國外務大臣若不能持公法以策安全又
不能不依公法以策安全又不能不依公法以防眾口苟非心融默識必不能神明變化於壇坫之間而用以折衝禦侮也
西國尚如此而謂我中國能免事無依據動輒得咎者乎為今之計惟有內外各大臣悉心咨訪識拔熟諳公法條例之人
以備當斯責任但風氣初開全材難得具又望各大臣設法以作養之振興之務使習西學者不徒沾沾於語言文字製為
造物之細須於中國政事民風何處合何處分分者何以使之合一考究則將來辦理交涉之件自能針針見血而不為
外人欺侮矣又如通商口岸州縣有華洋交涉之案一切聽斷凡關涉洋人者雖不能強我以就彼而又不不得不取彼之律
法以挾彼之情偽便之備首貼服於我今之庸是選者或拘守乎此或違就乎彼往往兩失其平是皆由於吏治之重全在
催科聽訟之緩皆依律例鮮有明乎公法條例者也可知當今之世人才固難熟諳洋務之人材尤難是在賢有司平日悉
心培植設館儲材得其人而折節禮之推誠待之厚以破格之恩隆以望外之典而士猶不鼓舞振興聞風興起者從古未
有也今以我中國天時地利物產無不甲於地球願不能伸於諸國之上者則非天時地利物產之不如也人實不如耳然
彼人非必有重瞳之奇我人非必有三尺之弱人莫不如且中華扶與靈秀磅礴精華義軒數神聖前民利用所創始
諸國現出何當不竊我儲餘人又莫不如則非天賦人以不如也所用者不如耳天賦人以不如可恥也可恥而無可為也
所用不如可恥也可恥而有可為也夫所謂不如實不如也忌嫉之無益文飾之不能勉強之無庸遠在實知其不如之所
在彼何以強我何以弱必求所以如之仍亦存乎用人而已矣且創法難守法尤難吾所言若變通和約條例若習商例若
設專官若練兵力法良意美苟得其人而行之施之以漸特之以恒數年後洋務必奮然日興苟不能得其人則所謂變通
和約條例也習西律也設專官也練兵力也僅空有其名耳又其甚則害或隨之尚何實效之可收哉故曰莫重於得人嗚
呼為今日辦理洋務計至當更變整頓將從前舊習一掃而空以天下之大人民之眾栽培之切宜必無可用之才惟在用
人者實事求是不能拘乎情不動於利不傷於威舉措嚴賞罰當洋務之興易於反手則利國在是利民亦在是亦何難與
泰西諸國並駕而齊驅也哉

入 春秋時列國兵爭相蓋起類三才辦之臣通使其間以息戰伐而全民命於是向戌弭兵結水連騎莫不為謀使各國
重至漢而北惠匈奴西結月氏遠致數萬里外使節不絕於道而博望侯張騫與魯國蘇武噴噴人口焉此使才辦理各國
之事所以見重於世也况今中國自道光年間許泰西各國通商大開海禁互相往來統計其國曰英曰法曰俄曰日曰德
曰葡曰義曰奧曰丹曰日本其餘小國均附焉於是創設總理衙門兼設南北洋大臣又有出使大臣他若隨員翻譯領事
等官以辦理交涉事宜况取法西學一切礦局電局船政局製造局無不以精通洋務之才充當其任而洋務速紛紛然起
矣蓋數十年西洋各國惟英法與中國最多翻翻一二強邦迭起乘之機愈鏗至於華民在外洋者愈眾教堂在內地者
愈多創立西法者愈廣則辦理洋務之才愈亟故內而總署外而督撫合大憲總理洋務耳目難周不得不選派人員以充
洋務之任夫洋務豈輕視哉前者中國人員未諳洋務每立條約受洋人之欺飾枝節橫生實由於此每購軍器受洋商之
賺蔽物賤價昂即設局創辦半途廢棄辦理無人至今悔之已不及矣茲承垂詢洋務人員以何者為稱職竊謂辦理洋務
者一在外交一在中國原其要惟改士料變任途凡辦理洋務人員莫不因此而稱職焉馬言乎在外洋也自駐洋使臣而
外名為隨員參贊領事諸員有由翰林出身者半有由端譯出身者半有大憲保舉者半凡擅長詞章不過紀外洋之風
俗人情遊聖域郭以誇耀於中華而深究其政治之若何得失茫然也即有人員用心西學日與洋官相契洽亦不過畧知
其言語畧知其文字畧知其機器每滿任回華謝詞然自命為洋務中人究其泰西各國之實學仍茫然也所謂稱職者安
在哉蓋隨員參贊為使臣之羽翼凡呈國書赴議會不卑不亢攝以威儀循其淺焉者也必先求其熟於端譯善於鈞距應
對便利機變不測善能逐事會心足以探外洋虛實強弱之實在情形而憂慮不爽領事為使臣保護商民分理而設有新
嘉坡領事有舊金山總領事有紐約領事有古巴總領事有馬丹領事有嘉理約領事有長崎橫濱神戶三處領事有箱
館副領事凡領事隨所見聞與外洋地方官商辦即駐洋使臣亦以領事所報為憑方可與外部辯論以決是非領事一官
若徒以驗民婚籍民數此具文也蓋辦理外洋事務一以振商務一以安民業總計華民之在外洋者或為通商或為傭工
或為種植或為開礦不下三百餘萬人皆以領事轄之而以便臣總任其事亦以隨員參贊分任其事其辦理商務也照西
人旅華之例創製外洋各埠公司船但西人貨稅本重於華朝所徵稅華貨進口任意加征如前招商局和取輪船是也而
不知洋貨進口稅先與洋人訂立稅則即可以此例彼華貨運彼口岸亦應減重稅輕并應仿通商章程第二款凡中國金銀
首飾各種器皿衣服行李烟葉藥料酒燭柴炭茶食魚菜糖菓麵餅到外洋通商埠頭一概照中國例免稅雖洋官不無梗
礙然必據理以斷有以聞其口而奪其氣果能洋官允從則華貨稅輕獲利乃厚不特海外華商以快生計亦且土貨旺銷
內地之民生因此而稍裕又恐華商公私不齊自相傾軋必特洋務人員為之合力維持相機辦理不能預為臆斷則外洋
商人日有起色齊指此也其辦理民業也聞各國洋人皆有薄待華民之意或禁止華工或焚殺華民或迫人為奴或處收
身價凡一切任意苛政不顧中國設領事者美國為最荷日次之英法又次之此丁提督巡洋如新嘉坡各島華商因被土

人欺凌剝削無不環訴哀求擬請各設領事一員即薛星使有添設南洋各島領事一疏為保護華民起見是以遠涉人
員宜何如相機善辦以安海外數百萬生靈雖洋人性情堅毅每商一事必多波折然必據公法以爭之不俾華舌之繁不
象游移之見不棄緩急之序致使洋官無可置喙土人不致侵侮矣此皆在外洋人員辦理洋務者之稱職也曷言乎在中國
國也自中國與泰西立約之初中國人員每不識洋務受損實多即洋藥而論為生民之毒物各國所不容入口無如中國
立約遠許洋人販入載在約中知中國貧弱之形實始於此况洋藥在孟買出口每箱繳銀六十磅中國稅銀僅十磅中國
出口茶稅每箱僅徵每百圓之七五不上一成至英國人口所徵不下四五成更有英民有犯事者皆由英國懲辦中國人
欺凌受害英民皆由中國地方官自行懲辦若是則洋人與華人同一犯事而中國之罪重泰西之罪輕其利害可知矣至
於每歲購辦船砲人員視為優差若何而船堅若何而砲利竟茫然也惟知私飽宦囊以賤銀費又其次者如船政製造各
局司事濫竿者不知幾人甚至每月給二十餘兩銀兩尸位以待亦不知幾人又其次者又次者招股開礦往往設在礦師
虛糜歲月礦未開而銀皆烏有礦即開而清散半途以致鉅富破家錢註閉市者不可勝計孰為之孰令致之蓋辦理礦
務人員試問其錄礦石幾斤出銅幾斤則貿然不知也所謂辦理洋務人員者未免有懶色馬大辦理洋務不勝枚舉擇
其大者而言不外富國強兵之計一日辦理鐵路蓋鐵路以動路為第一關鍵必須精於與國之學深諳測量之術凡山川
險易道路平峻無不了然胸中方能勘定合式之地一切過山渡河皆須測準而繪有平利而圖國中注明每里高若干尺
地圖既明則造路之全局在胸矣又以估工估料工則以蘇路破地開山砌洞鋪軌為大宗而停車之廠渡河之橋次之料
則以鐵軌擊木碎石為大宗而汽車客車貨車及日用之煤中之棧次之工程估定則造路有把握矣此謂辦理鐵路人
員之稱職也一日礦務中國為財賦與區雲南產銅山西產鐵湖北江西湖南產錫貴州產鉛臺灣產硫磺以及伊犁湖
金和蘭采五礦產之富誠為五大洲所未有凡查礦之法以土色定層次石質分原雜既分之後即知何石含金何石含銀
何石含銅含鐵含鉛含錫等質成色分別絲毫不爽且精探礦層試其厚薄寬窄依法推算而知礦藏幾何以汽機之馬
力若干者而合用礦大幾何以每日出礦若干者而核計成本幾何即使礦師深指某處產金銀某處產煤鐵任意高談聽
之者無不受其愚然有精於礦務人員者往查其實力辦其非不至如前之誤聽礦師一敗塗地此誠為辦理礦務人員之
稱職也一日軍械自西人崇尚武備精益求精中國每年購辦軍器不下數十萬金無如泰西槍砲月異日新而中國往往
購辦之時半成舊式其如耗費金錢何蓋辦理軍械人員未始鑄造之法何怪其受西人欺飾也若能講求器械如臺礮甚
重無妨即英之亞吾士郎之礮似已足用如船礮半輕則船不能勝即德之克虜伯廠為最宜要皆以身長擊速為貴如行
營諸礮即克虜伯廠之六生特七生特半口徑者八生特口徑者北方南方平原皆合用分載行營礮礮利於踰山行遠
回雖礮利於遠城據險矣岸擊船如各種履陸槍軍營者以德之毛瑟為最速響者以美之五響擊者為最如各種水雷
以魚雷最為猛烈一物而兼船礮雷三者之用如來悉心考核剖別精粗此誠辦理軍械人員之稱職也曷言乎政士科變

之柄無所需於人也是故督撫建樹之基在得一行省為之用而其總數所賦之大小尤視所悉之地以為準焉大抵多事之秋莫急於籌餉餉源以地丁漕政鹽政關稅釐金為大宗地丁有正額耗羨租糧而租糧之中有旗租地租屯租等名目各行省事例不同漕政有漕糧漕折漕項三款漕項者按糧額徵銀以備運糧經費者也漕折者由徵糧之原額改為折色者也鹽政有課羨釐三款關稅有洋稅常稅兩項釐金有百貨洋藥兩款洋藥釐稅未併徵以前所收釐金蓋僅抵貨釐之十一云夫承平時籌餉之權固在戶部鹽務關稅而外戶部提撥之撥不常至亦堅不應蓋事機急迫安能繫之斯時欲待戶部籌餉勢所不能而疆臣竭蹶經營於艱難之中則部臣亦不能以承平時之法掣之故疆臣之員才畧者得從容發計以成夷艱濟變之功焉江蘇一省丁漕鹽稅釐五者俱贏歲入白金一千萬兩以外曾文正公用之以削平大難旋乾轉坤今伯相合肥李公亦用之以招練淮軍四出征勦曾公所用在江提督准徐通海者為多以鹽務為最饒而地丁釐金額之季公所用在蘇松常鎮太者為多以洋稅釐金為最沃而地丁漕政之浙江一省亦五者兼備歲入可得江蘇之半左文襄公用之以驅殄悍賊肅清西陲蓋左公後雖去浙而西征所藉惟折餉尤豐也湖北一省平時本仰他省協餉自胡文忠公改漕章通蜀鹽整權務是時漢口洋關尚雖未設而丁漕鹽釐四項歲入已四百餘萬金文忠用之以養兵六萬分揚鄰峯規畫江淮有匡維全局之數江西一省以地丁漕折釐金為大宗而潯關之稅稍輔之歲入與湖北相上下曾文正公始用之以措持全局進兵江南沈文肅公葆楨繼用之以徵軍調將克殲殘孽惟地非天下之中故大勢稍不如湖北為四川一省地博物阜賦額素輕今於地丁之外加津貼津貼之外加捐輸雖三倍舊額尚僅得江南田賦之半再以鹽課稅釐三項輔之歲入不亞湖北江西略文忠公用之以芟夷劇寇兼顧滇黔陝甘諸省丁文誠公實煥復用之以協濟蘇餉籌莫遺釐蓋自文誠改鹽法歲入又如百萬餘金矣湖南一省合地丁漕折釐金三項歲入約二百五六十萬金略文忠公用之以練兵選將克復鄰疆舊時湖南本仰協餉列在中省乃其聲績遠聞播出上省之右則人皆習野督才嘗與之效也福建一省地丁鹽課釐金茶稅等項約逾三百四十萬金加以閩關洋稅三百餘萬金歲入尚在浙江之上然關稅由戶部提撥非大吏所能支持地又濱海養兵較多終歲所徵以供地方留支之費及水陸經制兵餉尚寬了了不遑故以左文襄公之雄畧未聞有以大用之惟船政經費指撥關稅由文襄始亦富強要圖也廣東一省綠地丁鹽課稅釐四項歲入幾浙江相埒近有沙田烟膏墾姓等捐皆成巨款則則所以籌餉之速更寬實昔大吏無卓絕之才識往往鑿鑿故常或欲措施而權不屬未能奮樹規模近者南皮張尚書之洞願用之以整理海防而未竟厥緒然固大有為之地也此外如直隸陝西安徽廣西四省其力皆足以自顧如有非常措注則必賴他省之轉輸直隸地丁旗租鹽課稅釐歲入約三百五六十萬金以外以在畿內支用稍繁陝西安徽廣西歲入約自一百六七十萬至一百二三十萬金不等廣西向無承撥京餉十五年六年前藩庫頗積存數十萬金今則稍竭竭矣又如山東河南山西三省賦賦以地丁為大宗而他項稍輔之歲入各逾三百萬金山西以全力供京餉事亦稍簡山東自巡撫崇厚廢弛吏治州縣皆侵虧錢糧歲入幾不入百萬今相國朝也關公

為巡撫時始大加整頓丁文誠公復繼之漸復舊額大誠遂用之以勦抗寇塞決河聲施燭馬河南久未整頓然歷任巡撫亦以其餘力練成張曜宋慶兩軍馳勦捻回諸寇有功又如甘肅雲南貴州三省向賴他省之協助雲南歲入六十餘萬金甘肅歲入三十餘萬金貴州歲入二十餘萬金皆斷不能自立左文襄公歲徵東南之餉八百餘萬金用能敵西征之練岑襄勦公甄英之平雲南回寇賴隨地借資民力亦兼仰他省協餉若必盡用本省經制之款則絀矣夫天下事運之以才力而成之以財力若財力不裕財才力雖宏無所用之余故畧次各行省歲入大數以知用之者之所以成功俾後之有志者得所考鏡焉抑聞今者臺澎新設行省既分閩閩洋稅三分之一又得地丁鹽課釐金以附益之歲入可逾二百萬金劉中丞銘傳嘗用之以抗強敵近復購戰艦築砲台造鐵路創開風氣為天下先他日必與福建廣東並峙為東南海疆屏障苟經理得宜非特形勢之勝即物力之饒亦足以自奮也而豈必以地之偏小為疑哉

欽督撫同域之損 國朝例設總督八閩巡撫十五閩近又添設新疆巡撫一關而移福建巡撫於臺灣當未移以前凡督撫

同域者四閩浙總督與福建巡撫同駐福州湖廣總督與湖北巡撫同駐武昌兩廣總督與廣東巡撫同駐廣州雲貴總督

與雲南巡撫同駐雲南殿初總督不常設值其時其地用兵者設之軍事既平遂不復罷亦俾與巡撫互相稽察所以示維

制防恣橫也然一域之中主大政者二人志不齊權不虛其勢不得不出於爭若督撫二人皆不肖則互相容隱以便私圖

仍難收牽制之益如乾隆間伍拉納潘霖之事可賭矣若一賢一不肖則以小人暮君子力常有餘以君子抗小人勢常不

足即久而是非自明賞罰不與而國計民生之受病已深如康熙間噶禮張伯行之事可賭矣又有君子與小人共事不免

稍事瞻徇如乾隆間孫嘉淦許容之事可賭矣若督撫皆賢則本無所用其牽制然或意見不同性情不同因而不能相安

者雖賢者不免曾文正公與沈文肅公稔稔本不同城且有推薦之誼尚難始終決洽其他可知矣郭侍郎嘗奏於去廣東

巡撫任時疏陳督撫同域之弊謂宜酌量變通言甚切至茲余姑就見聞所述之吳文節公文恪總督湖廣時粵賊勢

方張為巡撫崇倫所請嚴迫令督帥出省而慮掣其肘軍械糧餉皆缺文節由此死經武昌旋陷賊惟胡文忠公與總督文恭公官文相處最善為天下所稱論文忠既沒文恭勅巡撫嚴時存去之威毅伯曾公國奎為巡撫又勅去文恭曾公亦不安其位以去迨伯相合肥李公總督湖廣為巡撫者本其屬吏諸事拱手受成李尚書瀚章繼之一循故轍又在位日久自此巡撫幾以閱散自居而督撫無歸語政權無紛挽矣郭侍郎之巡撫廣東也通放相瑞麟以將軍連總督顧爾寶官治軍尤及慈侍郎心弗善也上疏劾其失以無異援罷去蔣原敏公益澤為巡撫英銳喜任事瑞麟心憚之屢劾蔣公去職因愈專橫無顧忌其後英翰為總督以允閩姓敵捐事為巡撫張兆棟所劾罷近今張尚書之洞總督兩廣與歷任巡撫皆不相能 朝廷至今兼攝巡撫以專其任則督撫同設之無益亦可概見矣咸豐同治間徐之銘巡撫雲南為板回所脅制復倚回寇以自固殺升任陝西巡撫鄧爾恆於境上張尚書亮基為總督至引疾求退以速出滇境為幸潘忠毅公鈞為總督方圖以回攻回之銘洩其謀忠毅遂遇害光緒初年總督劉凱昭與巡撫岑襄勦公毓英不相能與為皆不直總督定

至罷職潘鼎新避撫雲南威毅陵總督劉武慎公長佑頗殘視之劉公嘗上疏求去 朝廷罷鼎新慰留劉公此皆督撫不能相容之明證也福建督撫之外又有將軍及船政大臣政令歧出尤不能畫一自巡撫移臺復裁船政大臣而總督兼理船政及巡撫事未始無裨於政體余謂湖北廣東雲南三省皆可廢巡撫而以總督兼理如福建之例不特此也各省之道府同城者皆可廢知府而以道員兼理其事度幾紛爭之釐可弭民生吏治受益多矣竊竊宋代節度等使皆兼知一府故雖使相亦稱大府此誠意美法良非近制所及者也夫導如督撫尚可兼知一府然則以總督兼巡撫以道員兼知府事尚何不可之有

教團練大臣 自有兵變為召募有國家者整軍經武不能不善養兵之費亦時勢使然也 本朝綠營兵餉歲費二千萬金然因額數較多馬步守兵所謂餉稽不能盡給其事畜之資無事各謀生業屆期始赴操練是以川楚教匪之變綠營兵已不盡得力多有用川勇以成功者近世強鄰兵日勇營以別於綠營經制之兵而川勇之名始著於時迨舉匪於匪回匪之禍藉楚勇淮勇之力以平之而綠營兵之績更無聞焉左文襄公遠有滅兵加餉之策然則餉不加裕尚罕實用而況無餉乎團練之說即古保甲之法之遺意防小盜則可禦強寇則不可有得力之勁軍以勦強寇而以團練輔之為堅壁清野計則可專恃團練以勦強寇則不可咸豐同治間羣寇並起設防愈多而力愈分用兵愈眾而餉愈匱自閣部大臣以遠言路頗建議勸民團練特派大臣督之無募兵之勞無募餉之難其說非不美也然天下事無實意者鮮成效務虛名者多後志姑就余見聞所及論列之當粵寇之始橫也長沙則有丁憂湖北巡撫羅繞與南昌則有前刑部尚書陳孚思二公皆與本省巡撫會辦軍務同在圍城之中而又歷時甚暫故意見未至相歧權力未至相軋安撫則有工部侍郎呂文節公賢基當皖北糜爛之時無兵無餉赤手空拳卒殉舒城之難惟曾文公始不過奉 命督辦團防後乃改為就地捐餉募勇自練數戰之後聲威既著於是有本省之捐餉有鄰省之協餉餉源廣而募勇漸多是文正以團練始不以團練終且幸其改團之速所以能成殄寇之奇功擴勇營之規制也外此如河南有內閣學士毛昶熙亦號為自成一軍然實疲弱不耐戰賊倭賊自退張將吏功績則未也又如山東有禮部侍郎杜翻才力尤短信任戚友隱挽官吏之權以致弱者抗權自豪強者揚竿而起庫藏虛耗上下交困相國朝邑閣公巡撫山東時嘗太息言之又如浙東有前漕運總督邵燾為巡撫王有齡所劾罷繼之者為左副都御史王履謙尤與有齡不相能官紳忤於上兵練閱於下紹興失陷杭州亦難固守有齡狗難遣疏劾履謙加嚴譴而事已無及矣又如通州有前湖南布政司王璟怙勢作威設害避難紳商侵奪良民財產富操專城幸而賊氛未到一方先被其毒矣至如寇勢最張之時江南則有侍郎嚴鍾璠江北則有左副都御史龔燾書江西則有候補京卿劉麟數公皆清德推望不願多事能使民間不知有團練大臣已為一時罕觀若其為老嫗發難充國練大臣之數口不言戰事宜一聞賊至倉皇奔走之不暇遑卸其他若是者疊疊也嗚呼自兵事起世之談經濟者措意於團練已數十年曾文正公雖由此發軔然惟早變其質並變其名所以能有成功否則前事可睹矣其賢者固束手無措僅以一死報國或明知無可

發野澤男進引而已其不賢者則騎銃大吏盡國殃民不啻為賊先導求其能捍寇保境者十無二三蓋在上者以不必善
細為便不知百端流弊皆由此起苗沛霖以團練為名遂據淮北以叛咸豐季年山東河南安徽立寨自固者徧布諸郡縣
遂有寨主名目凡為寨主者皆武斷鄉曲賊害行旅官吏所不能問王法所不能施雖科闕心忠親王藉自贖之威而剿平
之何其難也同治七年捻寇衝突畿輔各營將士孫行失道及公車北上之士有為諸寨所活埋者竟無從問其主名此皆
團練之遺禍也

時務新策卷六

吏治

吏治上 地方治亂視官吏賢否為轉移 朝廷求治亦視用人何如耳一縣得人則一縣治一郡得人則一郡治一省得人則一省治天下得人則天下治中樞之與督撫 朝廷之腹心官守之師傅操用人行政之權者也然國家設官本以為民其與民最親而賢否得失之間動關國家之治亂者尤在州縣何則天下者州縣之所積也內而六部外而兩司道府諸官皆致察此州縣者耳伊古以來未有民不聊生而國家可以稱治者亦未有故令非人而疆臣政府可坐以致太平者獨奈何連身之始科甲保舉捐納既已不一其途而吏部銓選之章率絕之於掣籤按輪之中而不復問其人之賢否及選補得缺則常次日久負債費廉俸不足以養其身家黜陟不足以勵其志氣不肖者恣睢暴戾如蛇蝎如虎狼即上司風聞參撤而鄉里小民之死者已不可復生斷者已不可復續矣間有廉能之吏一意興利除弊教養斯民而知府之意見不同也司道之威嚴可畏也上官恃之同寅笑之眾庶疑之必潰其成而後已故今之巧宦莫妙於陽避處分而陰濟奸貪一事不為而無惡不作上腹國計下剝民生但能博上憲之歡心得同官之要舉則天變不足畏人言不足懼君恩不足念民怨不足憂作官十年而家富身肥囊橐盈然數十萬金在握矣於是而上司薦之曰幹員同僚推之曰能吏小民之受其魚肉者雖痛心疾首藉口例耳而無如何也噫上下之間相愛相適至於如此而猶日日言自治是猶南轅而北其轍也其必無成耳奉西官制與中國名異事同惟戶之外有農部專政樹藝之經外部之外有商部專講貿易之道工部之外有郵政郵傳館驛遞之往來戶部人員不能調刑部陸路提鎮不能調水師學士入官量才授職自何部何署出身日久升遷終於為此部之首領而已爵可崇俸可增而官不遷移故職既專而事無曠廢任愈久而識更精深富強之原實際於獨纂吏部之設無銓選之條百僚升降權歸議院期會之令出自君王選舉之政操自民間用土人或久居其地者為官無迴避本省之例趨訟之事派以陪審而爵威作福之弊法例以見證而妄指誣陷之弊絕所謂爵人於朝與眾共之刑人於市與眾棄之兼聽則明偏聽則暗者昔聞其語今見其事而且休將優厚人無內顧之憂職任精專事有難寬之責君民一體上下一心孜孜然日求有益於民有益於國否則議院排之國君斥之不能一日居其位此奉西諸國所以不言吏治而吏治自蒸蒸日舉於上理者彼此之情迫聲名之念重而壘蔽之患起也 嘗閱西報云泰西自設議院日報館各處聲氣相通上下無壘蔽之患其西例武員升降皆由兵部水陸提督黜陟以其部下暢曉戎機迭獲勝仗之武員升任從無文職大僚不知武備而權能舉錯武員及委任軍事掌局總辦者今中國各省督撫將軍都統皆有統兵守土之權既素未收故講求武備何從知其偏裨優劣而違委以舉措升調雖無私心亦恐難期盡善昔豐順丁中丞辦事精明聞某以賄賂而得管駕故親坐該船驗其能否該管駕與司舵者之烟筒皆所向為的指

東則曰東指西則曰西丁中丞不知其暗號竟為破敵也 夫中國自秦漢以來以文法治天下科條非不密也其奉行而持守之者非不嚴且明也及其既也適以東縛天下之君子而便利天下之小人官司益多否塞益甚堂堂之選積弊益深欲一掃而空之誠非開議院不可即勢殊地限久而難變亦當裁汰冗員酌增廉俸以漸通其隔閡而漸化其貪婪此自治之初基亦即自強之本計也夫天下雖大其州縣不過千餘屬牧令不過千餘人為上者合樞垣疆帥之才力精神以慎選之以嚴嚴之數奏以言明試以功賞必當功罰必當罪循名覈實至正大公則吏治日清民生日遂國本日固國勢日強而何可畏乎英俄何憂乎船砲何患乎各國之偏以謀我者故曰國以民為本而致治之道莫切於親民之官生亂之原莫急於病民之政所謂天下得人則天下治此之謂也

吏治中

上篇論州縣為親民之官而賢否得失關乎國家治亂然督撫為朝廷心腹官守師帥統屬之賢否全在督撫公正廉

明平日留心察視不為人所蒙蔽然後能甄別確當一有偏私則所督所否者皆不當矣一省之司道佐督撫以出治者也而用人理財尤為藩司之責藩司之賢否得失督撫居其半若督撫大公無私嚴如舉劾 朝廷察其好惡以定黜陟人皆有自愛之心故不稱其職守者皆府者又督撫兩司所寄為耳目而藉以進退州縣其責亦甚重矣自有以人地相宜之修量移州縣而後各省為人擇地者十之八九為地擇人者十無二三以爾車來以我賄遠驚膚競進以事貪婪能盡心於民事者又每拙於逢迎故黜陟不公則奔競不息源濁而流清未之或有也守牧有表率之責大省不過十數州郡以督撫司道之長才甄別十數員知府五州之賢否何難大郡不過數十州縣小郡亦不過數州縣以本管知府就近察數州縣之賢否何難愚以為甄別府廳州縣必須分別差等平素具有灼見真知臨時乃能因材器使所謂可小知不可大受可大受不可小知也其未試與已試而不堪用者為一等廉明誠持有守有為足以勝任地方者為一等賢能出眾者有勞績可理煩難之地者為一等復將通省府廳州縣查明肥瘠難易之區一一分別註明擇其清正勤能盡心民事之員選以優缺俾知瘠區不可規避而美缺之不特鑽營則揆實者安分而賢能者奮興吏治轉移或在於此州縣之功過知府得詳之司道督撫而察其可否以定其優劣上之視知府望則知府自視亦不輕伏州縣有所敬畏而不致不為好官所謂一縣得人則一縣治一郡得人則一郡治也至於關差釐局每一缺出百計營求倖進之徒往往三五五年不更督者否則交卸彼局而又接管此局託詞事關重大非熟手不能勝任其實無地方之責不過收支銀錢耳一謹愿之吏已足為之乃有徇情苟息不要物議巧者獲利擅者向隅以致關稅釐金日形短絀已則飽填慾壑惟利是圖若以治地方宰百姓安望其廉吏乎是又在督撫破除情面一舉至公也或云 朝廷下詔求賢十數年來各督撫所舉皆門生故吏及業經簡在 帝心之臣無一山林隱逸之士員弁才而勵品行尚氣節者終不得上進無廢恥而善於鑽營者竟得保舉超陞惟知削下媚上不問民生休戚以諂言有言為解事以苟且了事為能事因循玩愒相習成風間有學西法圖自強者又苦於不能知人善任不能慕思廣益多為洋人所愚安得不為各國欺侮乎今強隣日逼時事多艱正宜澄汰官方安內而後可以攘外至當力為整頓剔弊除奸為百姓求賢父母培養元氣督

撫司道以民事為重府廳州縣亦周政不以民事為重州縣不稱其職知府攝之於上司司道不稱其職督撫立上彈章督撫不稱其職朝廷立予罷斥蓋綱飭除惡擇賢則一切病民之政皆不難掃除淨盡矣故正本清源必自慎用督撫始

秦西日報嘗謂我朝內外臣工泥古不通今所學非所用偏重科甲上下相蒙植堂學私賣官鬻爵不能量材器使有一人而兼數任者吏治不講流弊甚多惟身家念重畏難苟安以聚斂為才能以廢弛為節儉以因循為鎮靜以退縮為慎重以調停掩飾為熟諳吏情凡事皆有名無實所用刑具過於殘忍所學西法亦僅得皮毛能洞識各國政治得失盛衰利病者無幾豈非教化未敷尚未處處瓶立中西大小義學所致若不速權連變因時制宜難富強等語噫此皆道

聽塗說未讀列朝聖訓及名臣奏疏之故今姑舉一二為閱洋報而隨附和者覽焉恭讀世宗憲皇帝批諭李敏達公雍正二年七月二十五日疏曰封疆大吏關係國家隆替若得有缺有為有守者二十餘人分布寰區之內俾各盡臨民教宣教化則天下大治計日可期矣無如英整軍觀即能公之一字亦不易得朕只得隨材器使量能授職徐觀後效耳雍正十二年批諭廣東總督郭文恭疏曰身膺封疆要任當遠大是務不宜見識淺狹公私界限祇在

幾微念慮之間一涉矜拘即為負國滿職重則貽累功名事業輕亦難免物議於己亮無裨益無如燭理不明者比比皆然每事趨空少光華以圖目前快志遂置日後不計悔吝於無限也此論亦使撫臣兩司觀之且諭察臣盡力屏除科甲因循委靡沽譽諸陋習雖司道府廳亦有准其具摺奏事者仰見聖明虛懷慕益洞悉吏治利弊知人善任不拘

定格不主故常又讀雍正二年七月二十五日李敏達公一疏其中論用人之道保舉一端種種流弊略曰要財貪賄賣官鬻爵其所恃結納廷臣年送規例故窮奢極欲毫無忌憚至所用之人大抵非門客幫閒則棍徒光黨史以至極微賤寡廉鮮恥之徒不行賈鑽鑽刺之路尚有何事不可為甚至道廳與堂官結為兄弟微員認為假子是以賣官惟論管錢糧之多寡以定價值之高低且題補多係賄帳止須印領一紙補復方勾通開銷果能照領全楚則為廢幹之員再有其缺復又題陞用人如此凡有才能而顯品行者不惟無人援引率皆懷抱羞恥身而退又謂用人之道所關甚大我

皇上擢拔出於宸衷擢斥裁於乾斷寸長不遺隱材必黜臣何敢置喙然保舉一端似宜詳慎也凡大臣舉薦一官縱不欺欺皇上其如大臣之不能受人欺何臣以舉大吏不徒論其操守更當攷其經猷不徒責乎意見之不

狗尤當求其執持之無偏且封疆重任有就兵守土之官若高言淡漠必致武備不備有察吏安民之責倘激揚失當必致人心不服即有好官用非其地不惟不見其長而適以彰其短欲其勝任而愉快也難矣若人地不相宜雖清官尚至

流弊况其節操未優者乎此舉大吏之不可不詳慎也至於保舉有司若不攷其實驗而但錄其才則豈得踴躍奉拂移科欽之弊即出其中且僅採其聲名粉飾沽譽鑽營欺蔽之端亦寓其內惟操守一節實心為難然猶昭然於人耳目之事真偽可以立見止在保舉者之公私耳臣自履任至今每細心閱歷各屬員其庸碌無長食劣廢弛者俱不足論觀其頗有聲名素稱才能之員一一考其實速有差委奔走之事則長於辦理而撫字催科無一可取者有長於吏治而疏於出

撫司道以民事為重府廳州縣亦周政不以民事為重州縣不稱其職知府攝之於上司司道不稱其職督撫立上彈章督撫不稱其職朝廷立予罷斥蓋綱飭除惡擇賢則一切病民之政皆不難掃除淨盡矣故正本清源必自慎用督撫始

納以致錢糧者有利口提證論事多中而於職守事務全無實際者又有一等巧於鑽營專上竊探上司之性情嗜好曲意迎合甚而言動氣象無不體貼效法以求聽旨遂致彼此投機一遇保舉捨此而誰豈知圖得保舉則從前之官小而不少露鋒芒者至此得志而本色盡現此又才用於詐偽而其志尤烈者也更有風厲之官不近人情循良之吏反滋弊害凡此數等皆以才名而多於地方有誤倘保舉者僅以才能二字塞責鮮有不貽害者且請嗣後凡保舉各官必令註明所長不必諱其所短驗過成效確有實跡以備 簡用必求人地相宜方有裨益也既盡力任事則非徒承辦目下各項案件遂為稱職當思培植地方元氣作何未雨綢繆整飭通省屬員作何寬嚴並濟務期上有益於 國計下有利於民生凡人理財經畫久遠化導積習德創慈頌稍為 皇上分勞宣力方不愧於此心且身為封疆大吏必有經文緯武之才博古通今之識庶能不動聲色措置咸宜又郭文端公疏曰竊惟國家政治祇有理財一大事田賦兵車刑民教化均待理於此財不得財則諸事不振故孔子不諱言財曰有大道本諸絮矩而財非人不理人非用不得理故為政在人人存政舉歸諸一身是用人一事自大吏以至於一命皆有其實而一身之分量等級庶政之興廢優劣胥視乎此未可不勤勤如董者也獨是政有緩急難易人有強弱短長用違其才難能者亦難以自效難賢者亦或致誤公用當其才即中人亦可以有為即小人亦每能濟事固材因地而用才亦因地而用才亦當移之置之忠厚老成而略無材具者可信而不可用聰明才智而動出範圍者可用而不可信也又云諸國各種蠻賦憑陵江外忽出忽沒並無定所神其兇殘莫可踪跡不獨劫人燒寨視為泛常兵傷官亦目為故事而文武專司憶者託言竊慶巧者熟籌利害縱報知督撫提鎮率皆互相隱諱以為妥協間有建議征勦者非以為好事即指為喜功此數百年相延綢習即近十餘年來亦不無瞻顧者也又史文靖公疏云督撫為特 簡之大員信任專而委身重一切典刑除弊整綱肅紀然尤當不避嫌怨不憚勤勞不博長厚虛譽不墮因循陋習事事深遠 訓旨實力奉行庶幾民可以安更可以察政可以舉教可以興食星知懲豪強斂跡遠風止息國賦阜盈文武協和兵民輯睦方無泰節制之重任方無負 簡畀之 殊恩今試問心自揣果能如此奉行盡善經理咸宜乎夫督撫者掌吏之表率也政事者斯民之觀化也若大臣身任封疆不能使地方日有起色風俗日見淳熙其何以膺節鉞而無愧乎故必行之一年則有一年之成效行之數載又有數載之規模而慈惠從事苟且自安皆所深戒也雖才具或有短長智慮或有深淺而有志自勵者無不可學而至至試觀今日督撫事事能仰遵 聖訓而又克盡撫綏封疆之職其吏治民風實有可觀者非僅行一文張一示道可為遵行不怠也亦非舉一吏勦一官遂可為奉職無欺也即不然或奉 諭旨勉行數事深 皇上之天威矯飾一時者皆不可為臣心已殫臣力已盡也大凡人臣事 君此心惟知有 君而不知有人不知有己斯可以任封疆之重矣蓋心者身之主此心既肯許 國自然公忠自矢至誠無欺不必有意迎合而斯理之事協於至當不易之理

自能上契

聖心矣可見當時

君明臣良民康物阜致治之隆非無故也何西報高謂我國

右臣偏愛科田

用非所長因循

粉飾不能虛心講求

吏治耶然歷觀古今中外各國無不有君子小人在朝廷一來至公無分畛域知

人善任耳今我

皇太后

皇上聖哲天寶明同日月舉直錯諸枉能使枉者直縱有奸邪終難掩飾凡屬臣工

遭逢

聖主皆當共矢公忠必須博古通今講求中外利病官無大小事無鉅細同心協力無怠無荒思有以利益

社稷救濟蒼生苟有一夫不得其所一事一物偶有乖違莫非我責辦理中外交修累件悉照公法和約準情度理秉公

判斷雖百般惆悵不為所搖若蒙特達之知列百僚之首尤當公忠體國至誠無私與大利除大弊為百姓國富教為

國家謀久長毋賄徇私情毋拘泥資格毋黨同伐異毋泥古規今母鈞譽沽名毋棧棧兩可毋捨本求末毋畏難苟安

置身蒙性命功名富貴於度外斯即所以善保其身蒙性命功名富貴者矣否則縱不遭斧鉞於生前亦豈能洗污名於

清史况先人一意貪各後嗣必百般揮霍悖入悖出天理循環何如積福德以遺子孫長綿世澤之為善耶

吏治下

從來國運盛衰繫乎民心離合民心離合繫乎吏治之隆污知人則哲古帝其難矧其在良楛難投之世乎此吏治之

不容不講也昔胡文忠撫鄂時軍書旁午辦理不遺猶能汲引人材時艱共濟爰立寶善堂舉凡候補人員紳士子志萃其

中乃察其品行攷其學問功歸實跡習屏浮華就其才之短長試以事之繁簡小善必賞小惡必懲事事認真詳詳教誨蓋不

啻慈父之命子嚴師之待弟也即或才疏性躁氣質稍偏及荷甄陶胥遠矩矱如累卵私失職立予革除使之法亦銜恩勞而

無怨故得人最盛大難以夷昔范文正公有言任人各以其才而百職備者胡文忠公有馬第自軍興以來保舉雜進捐例大

開流品紛淆士途壅塞非資稟請託便辟鑽謀者得缺固難派差不易而樸植自珍之士又不屑俯仰求人縱有其才亦傷淪

落矣夫連於權變辦事勤敏者為之能吏按守繩尺潔己奉公者為之廉吏能者才也廉者德也天下能吏多而廉吏少求其

才德兼優者憂憂乎難之誠以德勝於才終不失為君子才勝於德或竟流為小人此無他心術同殊學問亦異也古之建德

立功者惟以智仁勇三者為用賦畀於天若為人欲所蔽利令智昏則仁心漸亡而勇氣亦挫矣惟廉吏則一介猶嚴四知自

警故其心平識遠學粹品端撫字維勤催科不擾虛心以聽訟除暴以安良懲胥吏之苛民杜家丁之怙勢清保甲以稽匪類

釐積案以雪冤橫嚴備違荒稟詳緝賑訓士則先敦孝弟課農則兼勸桑麻招遊民以墾田荒開溝洫而收水利興利除弊掌

儉點革不事虛名而專施實惠訥於言語更恥於逢迎縱有時一意孤行或至取忤於上道或以為不知世務或以為不合時

宜爰立彈章逆違初服而有識者原心略遠觀過知人以共白其無他且深惜其去之速焉若夫能而不廉者才足以濟奸智

足以文過黨同伐異同上營私如虛費於開闢則脂膏以遺權要勒捐輸於富戶假公用以潤私囊寄書役以腹心蠹家丁為

耳目或錢糧業違恩免仍嚴懲比之條或水旱方切賑災巧作捏吞之計損下媚上倒行逆施百姓之困苦顛連夫固匪伊朝

夕矣今天下肅清已久凡在小民尤資休養正宜澄官方病瘼民瘼練兵脩政登明選公無如積弊相沿各省互異真隸則供

苛草料晉黔則後苦徭徭福建則械鬪頻仍自爭自息廣東則盜賊充斥剝削民或則賦室榜人酷刑勒贖甚則開墾盜骨

重價居奇草莽多處不上聞長胥差之批索文武亦視為常事任法網之廢弛百種弊端殊幸治理千言靡聲略舉端倪所願
表朱邑於桐鄉顯文翁於蜀郡循良迭進刑措咸宜庶幾樂絕風清民康物阜矣且夫人臣之事君也國爾忘家公爾忘私士
大夫砥厲廉隅崇尚氣節有違下飭者則疾之如仇有權貴是依者則避之若況國有大事輔臣必以去就爭之國有權奸
臺臣悉以死生擊之東漢以采蕭明最盛追夫魏瑤煥感氣鼓黃天然而列疏科彈甘心竄強燬曰激於意氣實皆本以忠誠
故自正嘉以還國事日壞而危而不絕者尚百餘年未始非士氣之激昂有以維持於萬一也我 國家建官養士優崇之典
遠邁前明而抗節納忠者竟難數觀難屬 朝無弊政國少諄言而居官之氣質風規雖乎不遠倘今每况愈下相習成風雖
臣則責缺擅權令守則剝民以奉上或遠得美缺辭官擁負郭腰田或連隊軍營奏凱起運雲甲第始患得患失鑽營希譽
之榮繼則作福作威培克為子孫之計取求在我笑罵由人深員 國恩尤遠官請及其退居林泉武斷鄉里恃勢侵鄰壞之
田壟斷奪商民之利老而不悟富且益貪曾亦思將秋頹廢清埃未報既竊高位復據厚資何德以堪迨躬滋媿而卒也悖入
時出多藏厚亡有時託賈非人明虧暗折否則冗宗無子蕩產傾家先人則一意貪殘後嗣則自般揮霍同歸於盡理所宜然
究何如廉正居官忠勤報 國樹風聲以資表率毋玷官箴積福德以遺子孫長綿世澤兼秉倫常之五名超不朽之三一德
格天千秋食報其得失之相去不幾霄壤之懸殊耶夫惟 聖天子睿知聰明勵精圖治君心先正臣節斯端近君子而遠小
人先器識而後文藝表循良之最願畏民出規遠大之模勸勤時事一洗因循之習廣開登進之門將見吏治之隆不與唐
虞媲美哉

補受要缺貴得其人說

蓋立非常之功必待非常之人而有非常之人而後非常之竣業奏之裕如也中朝自咸豐年間髮捻

揭熾踰徧江淮而後名公巨卿出膺功克奏卓著勳名嗣後名臣迭出皆具經天緯地之才旋乾轉坤之手卒以掃 槍而
安六合功垂不朽焉是 朝廷欲治安中外不為功明矣然而中國以內之事雖明中國以外之事未悉是猶未
能治安也況今日海禁已開泰西各國來華交涉事尤繁苟未能深達其政俗人情其將何以為理不第此也 中朝文人
學士學富五車者固不乏人然皆拘守故常動援古事以為鑒不知中華自古未與泰西通第就內地治安之法以治內原
無扞格不通之弊今以之校泰西諸國不則第文治異即武事亦異言學校則格致諸事茫然言器用則製造諸事茫然言
盤軍則快銃快礮鐵艦等雖已設局製造而未能獨出心裁其式又茫然言商務則博物院之講求未立言見聞則五大洲
之書籍未緒夫所謂士者宜求實學以期有用於世坐而言者即能起而行不徒尚章句詞華也中朝諸巨公如合肥李傅
相南皮張制軍湘鄉曾忠襄公前臺撫劉爵帥以及曾忠敏諸賢臣均能深悉此中原委實事求是果能人皆如此則 中
朝之振興不待異日矣惜乎成凋謝一時並赴騎箕者如彭剛直曾憲曾忠襄潘勳文而 融親賢王又相繼薨逝更為
意料所不及 朝廷亟簡賢才調補要缺一時甚難其人蒙是以不得不深為浩歎也大事必先豫而後乃有備人心先作
而後得通材以中國日今之時勢而論譬如病者勢難沉重苟有和緩良醫藥可立愈故今日之要首重在先知五洲各國

興衰之故以為下手之基次則整軍次則格致再次則製造此三大政以之校泰西睦乎後矣同而在亞洲之俄日二國何其興之速也且盛也俄日二國自輪流變計以來事事求實一聞泰西何法最妙立即仿行倘有未能深悉者即遣人往歐洲訪察之比返而事已明晰又命諸王大臣躬往歐洲察視以備將來之用俄則自先皇彼得勵治竭力整頓事事皆親性游歷訪詢故廿餘年之間勃然興焉此其明效也中朝倘不及時奮發為預遣人才之計因循坐誤已失事機再事遲延貽誤匪淺豈第求補要缺難得其人而已哉所望當軸諸公早決大計以救國家之急先奏請速遣使臣子弟往外洋讀書再遣王公大臣躬往查閱事求實如俄日二國之所為不十年而必得其與則根本立而病根除矣夫從後按方醫治自能脈理皆舒遵法施行將見人民康樂則國家整軍經武有資格致製遠有其人才濟濟媲美泰西彼彼為思啟者流又何敢輕啟譽端長懷觀也哉

捐納

捐納一途助於漢之納粟得官本衰世之政而行之於今幾視為終而旋徑竊以為此必須改革者也何則官所以維持公道若私心不絕則必公道不明捐納者仕版未登債先舉勢必利民債欠盡國肥家其或稱飽富強素封者而以錢

買官亦復同於雙斷縱使清廉自矢亦不能取信於人夫鬻爵賣官乃弊政之尤此蓋古昔權臣秉使營私借是以竊朝綱而收物望所謂拜爵公朝受恩私室也今之捐納幾同市道明相授受固無庸比且捐班中正多奇士明白世事或勝於科甲之人今欲一旦驟行爵之天下懷才求仕者得毋因此而歛不知吾正欲使天下之人人人皆可以為官天下之士人人皆可以從政未必先養乎此乃能與乎披耳且夫捐納之中亦有數等扼理治劇之長而僅試不售懷懷侮折衝之累而資格不符捐納不行則其人何以表見矧與其弄親權門各履竊爵孰若輸資國帑得遂明揚此捐納之實情也今吾將於數等之中為取才之方而公之以選舉若存捐納之一途則才將以無所鼓勵而自廢以廢才而授之政非所以重名器也官者出與民間辦一切公事者也其人而有能則人必樂其為官是官無求於人而人有求於官夫至人求而後為官名器之重則真重矣其能割乎民望可知也其能善於從政可知也以其治民必蒙其福蓋其人地與民相近情與民相親必能視民事為己事而於職自無廢弛民自日徵其說服矣官民一氣而世或不治者未之有也而非先廉捐納不可夫取才者視其法之真偽以真法取才則真才出而偽才去矣以偽法取才則偽才進而真才亡矣今當振奮之初事求實效必自官場始而官尚清肅必自廢捐納始官之大患曰貪捐納者輸資於國而欲取償於民求其不貪安可得乎大國家不患有謀利之人而特患其謀利之不善蓋利賴不興則民生不遂民生不遂則國勢必衰則何不令捐官之人轉為商賈作商得財人皆仰之作官得財人皆鄙之孰得孰失不待智者而自辨矣中國民殷物阜世之席豐履厚者最喜於選爵秩以為榮捐納若故則國家亦有所資捐納者當給以虛銜而不畀以實官是或一道也至於豪商大賈巨室富家或樂善好施或急公奉上亦宜寵之以管輅榮之以衣頂以勵庸流用知勸勉亦為情理盡善惟不可使之身臨民事夫捐納之弊其害已至於不可間即使放逐孤遺無所短長而捐納之制存則為官與治平之本領捐納之制廢則從政得稱職之真才張弛之機

實係乎此蓋捐納與行凡一人一技之長一藝之播皆可以為官而有志於技藝者無不見其專長獨擅凡一法之善一事之能皆可以入政而留心者愈眾孰得而掩其所善淺其所能如是又何作平捐納也哉且天下之才有以鼓勵之則無限量吾將以無限量者收才皆入吾彙袋之中是無才非吾才矣蓋捐納留則才隘而拉捐納廢則才廣而公必無之勢也民既不捐官而為商宜令民間糾合公司大興商務如利藪可興辦有成效者國家給以捐領功牌若生意不前折閱窮累者國家許其報窮免竟如此而商務不振者未之有也今華商之善實雖西人亦自愧弗如捐納一廢則善攻心計之流皆轉而為門智投時之舉而國家之陰受其利者多矣且夫人之所重惟利與名使為官者不得為官則人或以商務為濁流而鄙夷不屑乃為官者正不嫌其為賈則人將以商務為正路而詭勉以圖商賈中如有品行剛方行事中節者彼必舉以為謀勇以辦公事是求利中不失其求名之望求名中可遂其求利之心況官由眾舉而來磊落光明比捐納者之婢膝奴顏聲價百倍矣故捐納行雖欲求好官決不能得捐納聲雖不欲求官而官將辭之不得矣且也捐納廢而後好官出好官出而後公道明公道明而後民志暢民志暢而後國運昌我國家宜知所務矣

推唐任途 唐虞三代以來五臣致治六卿分官從來有強暴變以治水明農實伊呂以制禮作樂者而後世乃舉兵農禮樂

工虞水火胥責望於一身有朝為刑曹而暮為政者席不暇煖又去而之他豈今人才智反百倍古人乎夫亦不思之甚也誠能即科甲保薦等功指職兼修數道並庸而量其人之才質聽其自占一途或就列名或就錢穀或長於策略或諳於河工分途而造就之終身即不出此途如刑錢兩項論即以幕僚為出身如學成佐縣三年無過陞為佐府佐府有功再陞督撫之舉如此九年其勞績銓授佐雜如刑名先授巡檢再陞司理再陞提刑按察內陞大理司冠終其身不出刑曹若錢穀者先授縣丞再陞同知再陞糧道方伯內陞司徒終其身不出戶曹有明由洋務者先授探險投海疆州縣繼陞海關監督內陞總理衙門差使凡兵部禮部無不如之若此者精神以分而愈卑職分以專而愈練不致視官為傳舍而百廢具舉矣

請水停捐請實官議 史記司馬相如以賢為郎漢書食貨志令民得入粟補吏捐輸之例由來已舊然必家有餘貲而後輸將款納以盡報効之忱得遂進身之路此中非無人才也乃自捐納愈雜德廣家非濬財人思避遠或起於親朋或借資於商賈將本求利其弊何可勝言哉查我朝捐輸始於三藩之變實為不得已之舉 宣宗 文宗御極之初首停捐例當日傳為美談嗣因髮捻疊疊又議舉行收數未見贏餘而仕途益形艱難近十年來海防郵工先後廣開事例准捐實告內而部郎外而道府均得以納粟拜職且能躐歷各班易於得缺今郵工雖已停止而海防屢限年復一年不減伊於何處夫捐納本權宜之計然實難封典職銜所以為家族光交遊羅者究無關於民社不為復顧之憂若實官則各輔司員為天下出入事權之所屬除吏禮二部例不掣籤外其餘部寺各有職守豈能是充人捐納以員濫選耶至道則選發數部府則表率一方推而至於州縣等以人民等以府庫寺以錢糧徵收責任尤重自古未有不慎選徵令而能治

則選發數部府則表率一方推而至於州縣等以人民等以府庫寺以錢糧徵收責任尤重自古未有不慎選徵令而能治

天下者也居今日而論當請永遠停止為第一義竊嘗研術時局曉覽古今而謂實官之不得不停者其故有三一曰所以慎重名器也傳云惟名與器不可以假人 國家一命之榮一級之賞皆所以錄微勞而不能冒濫况實官則將與之以缺欲為民上者乎乃或謂實官既停捐項必因之愈減奈何曰是無慮查乾隆年間常例每歲捐監捐封捐級等項收銀約三百萬今捐例雖廣而每歲所收反未見旺何也蓋名器重則虛銜彌覺其榮雖多費而有所不惜名器濫則實職不難驟獲即推廣而未必樂輸如從前翎枝及萬金今則五品千金足矣而藍翎尚可減半是以富家子弟莫不相頂輝煌名器之濫無過於此今誠將實官停止而仍留捐監捐封捐級等項人知名器之貴而踴躍願輸收數亦不至於過絀於國計無纖毫之損於吏治有澄清之益轉移之機實官之不得不停者非細故矣此其故一二曰所以分別流品也道光中安廉朱孝廉鳳鳴叩關道所謂尚書題論其任官惟賢一論傳誦京師有曰 國家用科目君子小人參半也用捐班則專用小人矣雖所論不無過激 國朝捐班如李公世傑傅公鼎諸人安得以小人之類特千百中之一二耳欲求一二於千百中不亦難乎夫科甲人員非必盡屬廉潔而念自讀書考試數十年之辛苦博得一官一旦因貪去職所得不償所失之大即或不肖偶萌貪志亦有所顧忌而不敢為若捐班則所費既多一經到任復無非肆其括克之謀以為取償之計這實實既飽即以餘資捐升府道較之為循吏者以卓異陞遷不更便捷乎職令發覺嚴參而彼已為富家翁矣捐納人員大都如此實官之不得不停者此其故二三日所以疏通正途也近來捐納與軍功兩途並重部寺各署額外司員少則數十人多則數百人衙門以內司署為之擁擠內城以外租宅為之昂貴至各省候補人員向來以道為最少今亦多至數十人府廳州縣以數百計丞佐雜職以什計一遇優差便爾百計鑽營無所不至於是捐納未久者反有所得而正途資深稍知自重者竟無可容補缺亦然即用大批諸班非十年二十年不能得缺而捐納雖獲勞績人員反可出之於爾補夫酌之一字因恣值大憲之心不必以資格論也而况儘先得缺可計日而得乎春秋鄉會兩舉人材輩出不知凡幾而得展其經濟為 國家大有為者不及十中之三未始非捐納一途為之壅滯也實官之不得不停者此其故三有以此三者而猶不永遠停止是實貪一時之小利而昧國治之大原也可不慨哉况刻下軍事既定關稅可以補直地方既平京餉可以全解尤宜權輕重而酌去留即或以水旱偏災免不免大工大役時有所需猶不如借國債之為愈查泰西各國若有大事可向民間借貸動輒千萬或每年僅取子金或分數年還本歸還隱寓藏富於民之意今中國若有此法由各海關經理俾聞深信倚杖不疑先小試其端留後日告急之途亦未雨綢繆之計也較之開捐倒流弊尚淺而取息亦體捐納名為報効實則百倍償國債人盡望還多則民心愈固惟必先有銀行使民信而後可故前云開設銀行實當今之要務也若夫洋債則利息雖輕而較遇兵端更向何國商借土耳其波斯曾前車之鑒也斷斷乎其不可為議

又 大抵天下事不外利害兩端利害相反而實相因利於此必害於彼利於輕或害於重苟徒徂其利而不思其害害數利之所見日少害之所見日多如捐輸實官是已查納舉之舉本非善政特以軍興而後 國用益警正供所入不足以應

度支地開捐輸之例亦不一為武備而行者曰海防捐為河工而起者曰賑工捐天災流行撫卹之資無所出於是又有各處賑捐進來虛銜封典以及各項實官俱准減成上凡人家資富足志切顯揚者無不慷慨樂輸其邊塞龍而捐實官者納款尤多似於國計非無所補也又何必輕議停捐乎雖然度之以理揆之以情不停虛銜之捐猶可也至捐輸實官非特宜停並宜奉停蓋停之於一時害雖消而仍長停之於萬世害既深而不銷而且利害亦宜辨使其利之數遠勝害之數以言不停猶可也即使其害之數僅同利之數以言不停亦可也乃以今觀之所利不過聊助度支試思天財所蘊地利所藏足以供度支者難以恒河沙數誠能精心攷察加意講求何在不可以致鏡即何在不可以謀富而必欲藉捐輸以求利乎且捐輸實官不停其害正無窮也自來名器不可以假人昔孔子見繁縷之僭猶且譏之况官也者上以承流下以宣化國家之所倚賴閭閻之所仰望者也得其人則政簡刑清可臻上理不得其人則行私舞弊貽患良多今既可捐而得則不肯者必眾詐妄者必多名器未免太濫也是則足以害國體也設官原所以衛民而捐輸者則惟知剝民窮民之脂膏欲民之貨賄蓋此輩每多市井之徒讀書既不成經商又苦核算不精乃有計千方藉親朋之大有力者籌款報捐俟得有進項加倍繳還或四六分是其初捐之意本為謀利而來而又恐日久或遇事被參運來機會皆棄動索無所不為迨至上憲知覺舉劾而私囊已飽矣是則足以害民生也官之能否事難不得知要必須氣識學問數者擅有一長方可居乎民上捐輸者大抵學識毫無及乎落任自念胸無點墨事官皆便幕友代行己則惟有飲酒行樂以享清福而已幕友知其然於是舞法弄文肆行無忌而政事不可問矣是則足以害政事也比來保舉及科甲人員已覺擁擠往往需次十數年不得補缺今多財善賈之輩又與傾軋一選缺出不論班次先後揭足花樣者便可先補而一二幹濟有為之才反落其後黃鐘毀棄瓦釜雷鳴愛保未見灰心矣是則足以害人才也子夏曰學而優則仕是為官必須從為學來也今則缺袴子弟平日惟慢遊是好何曾學問一旦輸數百金或數千萬金即得顯榮其用資尤多者立可領憑赴任故朝猶等於白丁暮即列於官職越數月儼然握印矣問以律例則不悉詢以民事則不知而欲其措置裕如豈可得乎宜道之龐雜如是則足以害官方也恣惟暴戾亦足干天地之和而召疹癘之氣曆來貪官污吏載在史冊班班可考今之捐實官者既係豪富則素來本有驕傲之氣一居官位更橫暴恣肆峻峻法嚴刑皆所不免也是則足以害天和也其害如此之大而官所利又如彼之小然則停捐實官之議可不毅然而行乎停捐之道奈何曰莫如懲首莫如懲後莫如借國債以補不足集公會而使有餘詳請陳之何謂懲首聞捐已久一官捧檄提足先登者不知凡幾矣今欲停捐則可懲後來之路而先捐者斷不能令其罷職亦惟設則法懲之以免貽害地方而已懲之法何在一在考試將捐輸出身各官一一查明由督撫定期考試不准藉故推換倘臨考不到據實參劾不容寬宥屆期考以律例及事務等論考者各回本任不到等者定以處分則停位之害可無矣一在察訪察其品行訪其聲名果係精明幹練勤政愛民准予保舉以示鼓勵其有貪污不職躁妄多端以及怠於聽訟昧於用人等情雖輕考取亦嚴行參奏則無行之害可免矣此懲前也何謂懲後往者不可追來者猶可及也

自今以後凡道府同通州縣佐雜等職止可捐虛銜不准捐實職將實職捐章永遠停止則大腹賈雖有多金不得廁乎官位從此在官者必無鄙野驕妄等月而民間不致受其患爵祿不致過於濫可絕無數害端其有關於大局豈淺鮮哉此盛後也然則借國債以補不足也奈何蓋捐輸既停捐款必少非借國債以補不足不能裕餉需也泰西皆有國債計英國三千五百六十兆法國六千二百五十兆德國一千兆奧國二千四百八十五兆俄國三千六百兆意國二千二百二十五兆大呂宋國一千二百零七兆五十萬是各國皆有國債中國亦何妨試行但借洋務最為漏卮不如借民債欲借民債應道鈔票先於 京師設立總銀行其外省要道通商貿易繁盛之處皆設分行明定章程昭示遐邇製成鈔票推廣頒行則國用自足蓋統計國用每年需六千餘萬倘造三千萬鈔票與寶銀搭用舉凡發給兵餉支放養廉皆用之至於抽收釐稅輸納錢糧亦准民間用票上兌自可上下流通度支鏡裕况鈔票之舉各國皆能行豈獨中國不能行古時尚可行宜獨今時不可行要在有其人耳有其人斯弊無不絕利無不興彼捐例雖停而餉需自裕也此借國債以補不足也然則集公會而使有餘也奈何蓋捐款既少凡足以裕餉源者皆宜大加整頓整頓之費亦須先籌則集公會尚已一曰官會一曰民會官會每省設一會由藩司妥定章程廣為勸導以品級之尊卑定入股之多寡凡實任之官一品每股交銀五百兩二品每股交銀四百兩三品每股交銀三百兩四品每股交銀二百兩五品每股交銀一百兩七八品每股交銀五十兩惟知縣則上缺交銀一百五十兩中缺一百兩下缺五十兩其有一人欲交數股者魏京官實無力交者亦聽民會每省設一總局再於各郡設分局以便商民往來且資勸導其法宜分上戶中戶下戶每股二十兩中戶每股十兩但不願者齊聽不可相強凡交股者給以憑單息捐准其年終領息統計二十餘行省所集之款必為數不貲欵集成後派誠正之員經理專與地利如閩粵養蠶採五金以收自然之利又宜建造鐵路凡商務興旺之區酌量開築如海上之至蘇州杭州汕頭之至湖州香港之至廣州天津之至通州烟臺之至省城宜昌之至重慶道不過數百里所費無多輕而易舉又為商賈要道造成後利息必豐不難逐漸推廣也果如是辦理則每年必有餘利分給交股諸人上下相資官民交益誠富 國富民一大關鍵也由是觀之可知中國天下之大萬民之繁其餉之可以善富之可以致者實不僅在乎捐輸與其不停捐以貽害天下誠不若停捐而別籌善法以裕餉轉可以有利益無害也謹獻愚議伏乞 憲鑒

停捐

當爵之令濫觴於秦而導源於漢歷代以來或行而止或停而開議論紛紜莫衷一是大抵承平之世必慎重名器輕假人

叔李苟且稱道不得已而出於此然民生日蹙吏治日衰風俗日偷園計亦日匱伊古至今無以易之也本朝乾嘉之際軍興河務度支偶絀事例偶闕事遇即停不逾歲月且僅屬虛銜不捐實職上下呈呈然引為深恥視若隱憂民間知其不易得不可長也亦復踴躍輸將未久即溢其量國帑充裕而民氣安和咸世開捐其效如此咸豐初元粵匪搆亂徵兵轉餉海內騷然廣勸捐輸以資軍實與發金二事並為善餉之大宗至滇黔各揭竭澤而漁已成弩末總之以晉豫海防鄭工及江浙山東賑直各賑捐名目繁多屢變不一變捐例日廣而捐數日微內外需次各員增至數倍或數十倍艱難困頓無地可容及得一缺

一差則酷虐貪婪務私索求其賢者十不獲一矣即求其循分供職者亦十不一三矣夫日日教以廉猶虞其貪也今聚然
敦虎狼飢之縱之而使墮下民弱肉其何以堪此其大傷吏治者一也閭閻無賴忝列指紳欲重務耕耘而心有所不願欲下
伍工匠而情有所不堪欲為商賈則無財欲備士大夫則無學於是特符武斷橫行鄉曲欺凌愚懦以給饜餚其狡黠而稍有
援繫者則稱貸假息奔走四方以求衣食地方官更亦復展轉援引多立局卡司事名目為位置若輩之方便天下平添數百
萬游民盡國病民孽萃為利游民一而良民之受害者什百焉一游民得利而趨避為游民者又不止什百焉涓涓不絕已成
江河後患之來何堪設懲此其大盡民生者二矣或曰停捐如國用不足何斯未取此年戶部收捐實數而稽之也海防實官
一項每年合戶部及各省藩司所收總計不過百萬而天下每歲出入不下一萬萬金譬之一家歲有萬金之息則此區區百
金之款節省之甚易即另籌萬事亦非難也而大臣不言小臣不言坐使閭閻日斂刑政日偷朝廷永受惡名庫藏永無餘積
誰司會計誰束鈞衡得毋自惜身家而不暇再憂國是乎謂宜刻期停止捐納實官阻撓者有誅遷延者有罰賑捐四項事過
即停毋許稽留致滋弊竇嗣後即有災歉事變祇准別行籌措不得率請開捐毅然決然毋動浮言毋提絮議十年之後民志
稍定仕路稍清天下其有身乎苗流而不返恬而不終因循而斷誠未知禍之所底也

限仕 禮大夫七十而致仕所以示優禮老臣也古之人三十而室四十而仕五十強仕六十而老七十而懸車三代以還之
制也四十四壯學問既成閱歷既深故可以出而任事七十曰耄精力就衰艱難勝恐有時因而誤事故奉身以遠避賢
路戒素餐也漢時二疏止足告歸形諸歌詠傳為美談此足為士夫法武者也後世此風稍不逮古治官至應機者多懸車者
少伏重乾隆二十二年定部員五十五歲宜詳加甄別三十三年又改定六十五歲但實力行之毋少贖徇夫甄別者即恐
其衰耄不能任事而罷之故有予告之條有原品休致例所謂陳力就列不能者止也 高廟之治隆興唐虞道固若
是敵中興以來保舉之途漸而漸濫捐例既開仕進之門路愈多而且歧比至今日有積薪之勢為雖內臣工塵有疏通之
奏而究無疏通之良法未力行疏通之實效亦終不可觀也然則良法維何仍不外乎斟酌限年之典格選

祖宗詳甄別戒贖徇之 聖訓而以實力奉行之斯可已四十始仕三代下殆未可拘顧亭林嘗有二十應試
三十報官之議是說也酌中無弊願可參行今之仕進本不從應試一途竊以為應試之年可以二十為準則報官之年亦必
當以三十為定衡其保舉捐納兩途亦當酌定於三十四十之中以三十五為報官之年當效選 高宗定法以六十五歲為
以二十為限保薦之後加以十餘年閱歷而後任之以事庶可有功至致仕之年當效選 高宗定法以六十五歲為
度其不及限者當于任滿之日甄別去留 國朝定制甄別嚴行比及三年則又有內而京察外而大計所以慎名器成職
位者既已至詳至嚴特患奉故事未能認真辦理耳今特詳致仕之條除世爵宗親不計外其有成大勳據高位者年至七
十則當奏請致仕 朝廷賜金賞蔭准為予告老臣或給全俸家屬歲時奉朝請備顧問若有軍國大事亦可酌量開准其
與聞參議參事初不必勞其身所以 國家養老尊賢之意也下此則知部卿寺及內閣部屬等官及歲限則罷之外而隨

與聞參議參事初不必勞其身所以 國家養老尊賢之意也下此則知部卿寺及內閣部屬等官及歲限則罷之外而隨

臣司道及府廳州縣各親民之官責任頗劇尤不宜以衰暮之年而乾沒之計夜行不休古人深戒亦當元從嚴限督撫以年七十為度賜金起休司道以下親民之吏則當以六十五為限及限不告退者則請罷之惟其原品家居或過為鄉三老之類稍給津貼以示體恤其文理優長者或聘長書院或提調書局夜間置散斯無不宜夫士人少而家修壯而廷獻既無致君澤民之偉抱宏才則非朝廷必不可少之臣工即非地方必不可去之官吏無心自問猶位苟祿徒為子孫之計印官衙署非養老院堂也乃如之人固安之乎然而竟有親然安之而舉世莫相非親友不相勸者則由於仕途之濫庸吏之多積虛之乏也夫古昔之官或起自田間或升自學校或舉自貨殖其人皆有故鄉游釣之所生產之計罷官而歸林泉眷望不失為耆民碩望也今也不然倖進多門以仕代賞出本無山歸則屢立積弊至以官為家產相尤效而仕途始不堪問矣引國朝用人首重實格絕少破格超連之舉故宜成顯達強半在老大之年彼以積勞有年甫得備資登進實有不自視其位甚重者重則欲退之心誠欲進之心誠矣又其人初居下位奔走艱辛遲之又久一旦得膺高爵親故阿諛百僚趨奉苟直日進於門聲色競起於後實有不自顧甚樂而輾轉會總其權勢者貪之斯患得之念重而患失之念愈重矣此所以二疏之高風竟成千古絕調也雖然其人之自為計則誠工矣得矣若夫國家之仰望臣僚百職固欲與此賢士大夫共治域中者也今乃以粉飾之榮為斯人謀老之具任官惟賢之謂何則莫如定年限嚴甄別官人既自昧廉恥國家要不得不全其廉恥及年而罷滿仕而歸亦與屏黜不同非予之以難堪斯受之者無愧色雖門堪羅雀蓬蒿可傷亦無足惜耳若夫武員無論水師陸軍其將領年過五十者概須退職歸田軍士年屆五十者亦罷遣不用此泰西之通例貴軍政之要圖我所急宜整頓者更有出使一途向來賦皇華之選者頗多景運乘楫縱令精神尚形矍鑠然數萬里重洋之風濤瘴雨蠻烟之水土殘年風燭豈能堪之故往往有歸即乞休者況長征三載甫得洞明洋務而日暮途遠亦難再矢馳驅國家仍不能得其大用則何如加慎於選派之初也

限仕論 劍華道人附論曰讀此篇限任之法可謂快利弊於本源入木三分矣竊猶有慮焉者則以年限之設有其實也余昔年小試歲甫十九報名赴考即以十九歲注冊旁觀者笑其愚或曰何不少報幾歲為將來計也余憤然曰噫是何言也赴考進身之始也考試國家大典也豈可於進身之始遂存欺君之心則將來何事不可為公莫為不謀余以正告者嗤之以鼻而退余心竊竊焉疑且怪之繼而問諸至親密友則始知赴考之生童無不減年以報名者也俄而沙懸官場又始知關係之能負捐納之任言蓋無一不少報年數以預為將來服官趨任規避大計地也嗟乎如此雖限年豈能得其真年然而若能如正篇中所謂限年於登仕之始必二十而應試必三十而服官實力行之則亦可無慮此何則以常人之見圖近不圖遠進身之年有限則雖不及限者必且多報歲數以就其限矣始報之年限即為日後退休年限之張本可按照年而計之者也無非在其老時又欲減退年限之計則購通部書可改也必當以初進年限為定恐無論正途異途進冊呈報吏部後不歸部書收管另立一正異途士官年限司選嚴正司員親管此一種檔案又令凡報年歲

數目字皆須大寫為壹貳等字不得作一二省筆字凡年歲數目字上不得挖補墨改違式者駁還今更正重寫報進則除
抽換全文不能作弊矣是亦有一法焉即勅令該管司員照其初呈報原人止錄官銜籍貫年歲冊用騎縫蓋印之冊編紅
格簿書之每省歸一檔冊京徐亦另為一檔冊編明頁數用備存查實據則前者不能預行作偽後者不能抽換更改矣嗚
乎夫至於防士大夫之作偽必如此窮極乃能阻其不肖之心革其欺詐之態則吏治終不可救藥而仕風亦何日始能復
古也噫

汰冗

今日度支告絀庫藏空虛欲減度費而歸樽節必自汰冗員始夫內外各員其所謂技官階位閒曹冷署者屈指數之
實繁有徒國家設官分職原所治民保國使各有所職而百事具舉如是足以一人了之復何取乎多人書曰官不必備惟
其人捐納一開而冗員愈眾候補擠大員調劑維艱勢不得不列名目是皆冗員也國家多一冗員不特多一糜廩祿
之人即多一股民膏之人甚且多一債國是之人夫今之冗員非猶古之散秩已也所謂汰者非必舉高爵厚祿而盡行裁
改也亦使俸位之流素餐之輩無所託足耳不然徒耗俸糧無所短長朝廷安賴此人以累民病國哉馮氏曰今冗員不冗
於小冗於大不冗於閒冗於要不冗於一二冗於什伯請得而備言之一漕督以下各官夫南漕僅三百餘萬石耳曩年行
漕運之時所有漕米經過之地有郡縣有營汛有河員皆可為助何需乎多人漕督以少司馬領行臺開府撥兵符控制七
行省豈不巍然大官哉美考其職不知何所為也漕督所轄衛弁三百標兵三千暖衣飽食安坐無事矧其大者復有旗丁
一項而自慶豐營帶需漕船之外無餘事矣漕標除鹽城海州東海二營應酌留鎮標外餘皆可裁撤省憲俸兵餉工食
約銀數十萬兩糧道一官不過歲一驛倉費州縣陋規取盈而去州縣尚為維持彈壓生監恫喝平民以為陋規之制所謂
公事者助旗丁勒索州縣助州縣魚肉小民而已今河運不可復漕督糧道更無所用此外又有督糧同知管糧道判主之
簿之類皆坐食漕規不與漕務又驗倉收米者亦數十百人如 天庾正供招商承辦則海運委員均可裁撤省費尤鉅
一河務兩河歲修五百萬費用不過十之一二耳餘皆河督以至兵夫瓜剖而豆分之河督之馴謹者常以十之三辦工食
冒者逸減其實非搶險不使一錢竊以為不如歸併地方俾責專成河兵飽食而惰辦工仍調民夫毫無所用運河既免挑
濬所設關官閘夫縱不全撤亦可裁減大半一各關監督體統與督撫均屬兼管之關徵收倍緡織連公
事吏簡所辦責成地方官足矣各口監督稅課更少不如盡歸關差歸併地方官兼理各關海道事頗清簡亦可裁撤而以
深織中外文字長於推算道府為正稅務司與洋人稅務司分司其事既可省費又免漏卮一鹽務鹽課置使由來已久
運使固不可省至鹽政領之督撫已足至運同運副提舉知事等官或有或無毫無深慮大使似知熟非州縣亦出兩歧惟
各場運同不可無官可移主簿巡檢駐劄兼理鹽事但有運同一員為運使屬官驅策奔走可矣此鹽務中官必宜量裁者
也一督撫司道凡與總督同城之巡撫亦皆可省考總督巡撫自前明因事設官事定則罷中葉始為定額 國朝因之
督撫或並設或偏設並設者不必治偏殺者不必不治惟督撫權位相峙和衷固不乏人而同職者議論意見每多不協同

一事也或此是而非非同一人也或此非而彼是兩姑之間難為始屬史亦幾無所適從應將朔北廣東福建雲南四處
撫裁併而各以總督兼之以一事權蓋太有則督兼撫小省則撫兼督戲可節者兼併兵餉後食糧無算如使各直省以布
監司為主又設按察司掌刑名按劫之事其實刑名不過視成例而已推劫久無其實可併之布政司各道奉布按之副之
兵巡鹽糧各分一職無非贅冗酌中之法以三四府設一員所司之事上其成於督撫至郡縣皆以各設一副為限制此督
撫司道各員必宜量裁者也京官自六卿九列而外亦有應行裁減者如東官不設安用官屬詹事府可歸併翰林院以副
名實科道為耳目之官今設員八十不為不多然半皆仗馬寒蟬曾何取乎具臣不如減額之半而以內官之科甲外官之
司道許其言事始不啻收八十人之效未始非拾遺補闕詢事考言之一助也他若內務府庶務更多必當大減編檢在二
十名外者部曹五年外不能補闕者概令回籍充山長一以廣教化一以示體恤事為兩得此京官之必宜量裁者也至于
內外武職王公將軍都統之外提督十三人總兵六十二人亦大官太多又如準部回部官太多新羅奉天近日增設督撫
官愈大則率多養尊處優惡勞好逸能廢幣不能殺賊宜無論大小皆減其半此內外武職之必宜量裁者也儒學一官大
縣設教諭小縣設訓導足矣何必正副兼設府學諸生仍歸諸縣府學教授可裁也邇來自厘局一間所有捐班候補人員
悉舉而納之其中故劉峴帥南蒞兩江凡道府以下差委之有名無實者一概裁去兼差不領薪水通計每年省費約三千
餘萬金今之局務可裁者尚多以支應採辦轉運牙厘而論管理財之縣應歸藩司所管今則採辦有局支應有局轉運牙
厘又有局即示藩司事繁責重不暇兼顧然每局派幹員一人總理亦可措置裕如乃一局中既有督辦又有會辦以及委
員司事少則數人多人則數百人至於保甲清盜巡防本某司之專責郡縣相與為治者也今乃看有局郡有局縣有局甚
至有東局西局之判而局北局之分道府衙門又有春秋二季例差派查驛站班館等事每次至少十餘人多至二三十人
所以然者非一人之才力不足必湏分任於眾人不遇捐員日眾不得不多添差事位置閒員雖然為閒員計則得矣其如
庫款日絀何要宜力加整頓可裁則裁可併則併非持可省經費並杜倖進之階至於京官則自樞垣臺諫以外皆為閒散
各部則自掌印主稿以外使庶應祿堂官則每署四員而兼差者又多文書則每日數尺而例案極其繁瑣至于帶劄竟及
監司而吏治壞極矣今請首停捐納乃改官制用漢世太守領令長之制唐代節度兼觀察之條每道設一巡撫上通章
奏下領知縣以四五品京堂及藩臬之才望者充之其知縣升為四品以給御編檢部員及道府之愛民者授之巡撫以下
增置參議參軍判官等員以道府同通改授知縣以下分設功曹刑曹戶曹而亦以州縣進士分補其缺其餘諸吏皆歸諸
生考覈漸拔曹長行取郎官其上總督皆由巡撫兼管各國都督以為重鎮使吏胥之積弊化為士人三老之鄉官各由民
舉整頓疏遠乃可為治其京官則太常光祿鴻臚可統於禮部大理可併於刑部太僕可併於兵部通政可併於察院其餘
額外冗官皆可裁汰裁老弱之兵以加餉汰閒冗之員以加俸何其非節用之大端乎哉夫國家之蠹中飽而已矣冗員愈
衆侵蝕愈多一鹽務計養閒員數百一厘局計養食客數千一漕運河運計養無用之人千萬輩甚至持一荐書大者可

得一二百金小者可得數十金以一省計之所費已屬不貲以二十一行省計所費愈覺無窮應令各督撫查有此等人員毋徇情面一概屏黜且聞各省台局官在坐辦者無須多員事務減少者歸併兼辦凡掛名及差遣者均應裁撤以除酬應虛糜之費其餘京內外各衙門丁書亦宜一概逐去另雇誠謹有餘者專給奔走不得與聞公事如是則中飽之風自絕且也大官多則取之於民也愈厚 國家當鼎盛之時物力豐盈無形之弊人所不覺今則自微而著有不能不大加芟蕪節費尚其小焉者也

車弊 凡事有利即有弊有利則與弊如影之隨形惟善用者則弊亦利不善用者雖利亦弊所謂為政貴在得人其人存其政舉其人亡其政息者此也概自禮教衰微人心陷溺上下內外大小一切往來惟利是尚有事至公庭未有不索賄賂行苞苴者誠如馮氏抗疏曰今天下利而已矣百弊叢生皆由於此一士流之弊士子身入庠序宜守臥碑乃幸得一矜即攝作橫鄉曲魚肉良善抗權不完結黨恃私出入衙署交通官吏甚至與差役朋比為奸差役恃為護符張牙爪聯作賊心有利則瓜分藉以欺詐無惡聚賭抽頭視為常事浸假而為舉人馬浸假而為進士馬所作所為亦復如是名分愈高聲勢愈大貪吻亦愈張士為四民之表率今若是又奚賴焉 朝廷亦何必有此士子哉革之道奈何以一字概之曰殺而已矣非過嚴也當此綱紀寬弛非用重典不足以儆衆殺一以儆百士風庶幾稍肅乎士習庶幾稍正乎其大則補其衣領永不許登諸士籍一官員之弊今之大小官員其出身而登仕版也豈為 朝廷乎祇為一己耳每得一官惟量缺分之肥瘠計進費之榮卑每歲可獲利若干撫字則拙催科則勤明目張膽以疏於人曰好官不遇多得錢耳甚至與丁書胥役互相狼狽倚為耳目託為股肱心膂為上者且如此為下之勢更肆矣民其聊生乎何法以處之亦惟輕者斥重者殺而已矣一吏胥之弊賤等於奴隸而權當乎公卿流品甚雜心術最壞良由積習使然莫之能返也江蘇州縣漕書閩人得持其短長所設騙書徒以供侵蝕其缺可納貲為之傳之子孫官易而吏不易公革而私不革權勢之成莫敵於今日衣冠中無恥之徒且與之往來要結每有事州縣曰可吏曰不可斯不可矣推而上之卿貳督撫曰可吏部曰不可斯不可矣此猶其小焉者也天子曰可吏部曰不可其不可者亦半焉其權重出於宰臣大臣之上究其所謂不可者為索取部費地耳上下其手生死繫乎一字利之所在其弊如此今計每部不下千人其渠數十人車馬宮室衣服妻妾之奉均於王侯內外交結隱語郵書疾馳旁午筆金暮夜蹤跡詭秘莫能得其賊私計吏兵戶工四部歲不下千數百萬其次則曰差役之弊差役素無工食專倚訟事以為生一縣中大者不下千人小者亦數百人十總有六十總魁其黨者曰管班出入裘馬借侈無度此外所有圍甲莊書管過以追呼擾民今計外省衙門人數之眾莫可究結婪贓更多不啻千萬究其謀所從來 國家之裕藏居其三斯民之脂膏居其七天下亂之由來皆由此輩所謂養百萬虎狼於民間者是也正名定罪非盡殺不可然殺者一而養之者百則惟有永易其人內官所用但供奔走而不得與聞政事外官可併其事於幕名之曰幕職可以為入仕之途重其資或彼亦不致傍徨自效以貧墨版名夫吏之得以弄權其弊皆由於則制之繁縟以上下其手惟吏狹制

以牟利混淆黑白顛倒是非。施至於天下大亂。原夫例之設。所以治天下。而其流弊之極。至於如此。其例條目繁多。細如牛毛。徒足為吏胥盤弊之具。選人萬不得已。一切以欺惑之。國家設例。本以防欺。今乃適以導欺。甚且逼之使出於欺。惟胥吏則以為大利之所在。例愈繁。弊愈甚。徒足為吏胥濬其利源而已。今欲革其弊。莫如悉付之祖龍一炬。但取簡要。明易者。數萬言足矣。舊例既廢。重頒新例。凡事以簡取之。一事兩可者。大官斷之以理足矣。必約束以無一定之例。是疑大官而信吏也。慎稅甚焉。一杜濬權。浮收之弊。今之賦稅。全書款項繁多。名目瑣瑣。分合雜糅。莫悉其每歲徵稅之數。必宜改定體例。但著某縣田若干畝。一畝之稅米若干。銀若干。主於大目。通曉吏即欲舞弊。已自無權。每歲徵收錢糧。必書細數。揭之大堂。俾眾咸知。潛事既完。刷印徵信錄。分送上司。各圖紳士。惟徧知有不符。許其上揭。如是而不弊。絕風清者。未之有也。一杜賦稅不均之弊。賦稅不均。由於總界不正。欲正總界。須將各省田畝一切度以工部尺。而增減其賦。吳田一畝。不敷二百四十步。甚有七折八折者。林文忠疏稿所謂南方田畝。狹於北方者。此也。今觀先繪圖。然後明定畝數。以一縣之丈地數。一縣之糧科。接畝均收。自派偏頗。不得藉口。田多綠毫。增額如是。則收強無欺。隱良懦無貽累矣。一徭役差費之弊。內地各省徭役之苦。民不聊生。歷經督撫奏疏言之矣。海疆各省差役之費。贖人聽聞。不論有理無理。原告被告。做稟有費。代書有費。入票有費。差役有費。甚至被劫者。投稟被押。候此准勘驗。而後釋放。復索勘驗夫馬費。既受拘押之苦。又耗許多費用。鮮有破案人。賊並獲者。故廣吏被劫之家。多不稟。追却盜之風。益熾。聞廣州府各縣。劫案歲有數百起。殊可慨也。查歐西平常之案。衙署上下巡捕。均無費。惟大案有公堂費。歸輸者出。如輸者無力。歸勝者墊。無中園衙門費用之多。鮮有因訟傾家蕩產。妻鬻子者。宜參酌除之一。曰州縣虧空之弊。宜除也。一曰貢物勒索之弊。宜除也。天下之害大抵上下兩損。而歸於中飽。以至於蠹國而病民。凡事一經官吏之手。無不浮開價值。橫征商民。而於上無絲毫之益。即一極瑣屑事。亦必欺罔賄賂。無所不至。則大者。達者。可知已。天下事尚可問乎。令莫若亟為變通。一切蠲除之。以培國脈。以厚民生。豈不幸甚。

書吏。天下人所斷斷而爭者。名利而已。名重於利者。奉公而守法。利重於名者。弄弊而營私。今各署書吏。既無名之可言。則不得不專趨於利。若徒以法懼之。蓋亦難矣。故朱子稟曰。欲作廉吏。勿靠書吏。必先熟律。方不為其朦蔽。胡文忠辦理鄂省軍務。所設屠局。息屏書吏。而任官紳。寄以腹心。臂指用賴。以足兵糧。以強伊昔。名賢未有不畏書吏。而慎防書吏者。今日書吏之權。已屬積重難返。內而六部衙門。外而督撫司道。下而府廳州縣。以及鹽務稅關。皆有缺主。每缺或為餘金。或數千金。不等。營私賣缺。與本官無須見。面署中。惟免一辦。事者。潛通聲氣。明比為奸。同一律也。有律中之例。同一例也。有例外之案。其間影射百端。弊息千變。猶是一事。有賄者。從無賄者。駁混清黑白。顛倒是非。惟所欲為。莫之能制。即使上司。覺察按法。嚴懲亦只能革署中辦事之奸。胥不能斥外間把持之缺主。而官之接任視事。多則四五年。少則一二年。其於治內之利弊。俗尚之美惡。或未及周知。即已更調而去。若書吏則世代相傳。專門學習。兵農刑禮。各有專司。官有陞遷。吏無更換。況既授以事權。又復限以資格。雖有才藝。遠無由而月得工食。紙張之費。為數甚微。若澤已奉公。亦實無以自給。考奉西有大小律師。無書吏之弊。律師者。

曾在大書院讀律例取列一等國家路以憑照准其為民折寬代官詰問凡正副臬司必由律師出身審案時兩造皆延律師
駁詰公選廉正紳士陪聽首曰公民錄曰議長如案中人與紳士有一不合儘可指名更調律師互相論駁以詞窮者官得
其情遂告公民曰此案本官已審得應犯某律爾等棄公定之公民建議各書其罪中覆所見皆同即為判斷否則再審以盡
其辭凡陪審人證皆先誓不袒而後入兩造俱服則有司申送上院定讞所有案詞裁判成書引以為例嗣後皆可據以為
斷今為中國著變通之法精將律例專設一科每年一考列前茅者仍須察其品行然後准充書史錫以虛銜厚其薪資倘有
稱頌不堪任事者立予斥革若其辦事勤能持躬廉謹則期滿之日本官加結保舉然後錄用若服官後有貪贓不法者保舉
者坐罪各予以出身之路庶咸知自愛不敢弄弊弄文書史之權既輕本官之職乃舉似亦正本清源之道也今書史五年期
滿例有考試列一等者用府經歷縣丞二等者用從九未入以文適字位者為優鮮不情槍頂替入場所取既非真才服官更難
期清正矣恭讀 仁宗睿皇帝諭曰君臨天下勅政治民仔肩至重莫能獨任我朝特設內閣總理樞機六卿分職各司其
屬即古之四岳九官輔弼匡襄之職也朕德薄才疏夙承大統惟求天下又安兆民家福致致國治不敢暇逸泰諸臣全身保
位者多為國除弊者少苟且塞責者多直言陳事者少每至問一事則推諉於屬員自言堂官不如司官司官不如書史實不
能除弊去害是甘於放縱放逐忘職思其居之教諸臣自為計則可矣何以報 皇考數十年之惠遇乎自大學士尚書侍
郎及百司尹唯諾成風皆聽命於書史舉一則則皆奉可破出一令則惟令是從今吏部京兆相予一事任書史之類倒是非
變幻例舉各堂官受其愚弄冥然罔覺所予之情實為所為之弊實毫無干涉良可慨歎一部如此推而至於五部若堂司如
此庸錄書史如此狡猾上無道揆下無法守太阿則特權小政肆國事尚可問乎聖朕訓諭之後尚不知悔改是激朕之怒必
欲朕受薄待大臣之名朕實受此名焉故廢法必設曰乃止其無悔欽此仰見我 仁宗立法剝弊諄諄告誡之至意宜
如何敬謹遵守乃今日各部書史其弊弊較外間尤甚其弄權較外間尤專如缺設法挽回除考試選充外並宜聲其權奪之
奈何曰此其道在乎使司員熟悉律例蓋司員不熟公事書史遂得上下其手因緣為奸誠使屢定章程凡司員到部候補時
皆令輪班入值熟讀例案一俟有缺由堂官而考釋其律例精通檔案熟習有為有守者儘先即補然後一司之員必熟一司
之例遇書史呈辦案件嚴加覆核合則呈請堂官不合則是書史故意播弄即行斥革不准再充則鬼域伎倆必無所施之矣
下自州縣上至督撫旁及海關房科胥差皆以重賞充與本地劣紳惡棍串通作弊恐嚇鄉愚勒索無辜被累者竟敢無門
可訴其刑名錢穀幕友中劣多徒少往往亦把持公事中通差吏挾制居停作威作福之處不可勝言吾粵切風甚熾多有不
敢報案者因報案亦不能破徒為胥差之勒索重費故也況司員既熟律例一旦外遭亦能洞悉情形不至為書史朦蔽
至於外官督撫司道府廳州縣衙門既予以甄別之條官有熟於律例如此內外合力辦理自可杜無窮之弊也願與當世賢
表借著書之取怨於若輩弟違恤矣

書史 夫名心重於利者每奉公而守法利心重於名者多舞樂而營私書史求名不獲惟利是圖欲其公爾志私抑亦難矣

宋胡文忠公辦理鄂省軍務所立釐局志屏書吏而任官員等以腹心收為指臂用賴以足兵賴以強此足徵經濟之宏通非拘泥者所能見及也今日書吏之權已屬積重難返內自關部衙門外而道府州縣皆有缺主每缺或為餘金或數千金營私賈缺與本官無須見而署中惟覓辦事者潛通聲氣躬比為奸或同一律也有律中之例同一律也有例外之條其中影射者百端瞬息千變或有一事有兩者可從從前違准之明文無射者即壹從前翻教之成案混清黑白顛倒是非惟所欲為莫之莫制即使上官覺察按法嚴懲而祇能革署中辦事之奸胥不能斥外間把持之缺主防不勝防辦不勝辦皆由例大繁而法大密故得逞其志而售其奸耳矧官衙如傳舍格任視事多則四五年少則一二年其於律例不過淺嘗何能深知底蘊若書吏則世代相傳專門學習兵農刑禮各有司官有陞遷吏無吏更換况既受以事權又復限以資格雖有材藝為違真由而月中工食紙筆之費所得甚微若溲己奉公其將何以自給哉今擬選用之中善變通之法請將律例專設一科每年一考士類亦得與試其前例者又須察其品行然後准充書吏厚給半工人不在多期於數用倘有額預不堪把持公事者立予斥革無或姑寬若其辦事勤能持躬廉謹則於期滿之日本官如給優保准與正違並用庶使或知自愛不敢舞文照當此澄敘之初須予以持循之準所望當道奏請朝廷飭下軍振部院通選明通律學之幹員將大清會典大清律例等書摘其要旨別類分門以律為綱以例為目纂勒成書頒行天下俾官吏共習閱卷了然則事權不致下移而吏治可望蒸蒸日上矣