

SEP 1952

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類
執有內政部警字第三〇四四號登記證

新建設

第一卷

第二十期



目次

西北各省應急實施地方自治之我見.....	尊三
青年的出路.....	飛艇
地方政府之外債.....	進五
縣政建設的幾個重要問題.....	豐亭
晉南農村之檢討.....	榮庭

編輯者	新建設社
發行者	新建設社
通訊處	太原法學院閻雲溪轉
代售處	全國各大書局
印刷者	太原中山圖書社
出版日期	每月一日及十六日
訂閱價目	全年二十四期價洋一元 半年十二期價洋六角 (郵費在內)
零售	每份五分

民國二十三年八月一日出版

西北各省應急實施地方自治之我見

尊三

地方自治，爲目前最切要之工作，爲完成訓練工作，達於憲政之不二法門，亦爲全國民衆一致要求早日實現，用以鞏固政治，與發展經濟之一種基本組織。而建設西北，尤當從實施地方自治起。因下列數端，爲西北地方建設中心工作；而此數事之根本解決，繫我地方自治之能否完成也。

一，復興農村 西北各省，農村衰敗，至今日而已極。其罪一半可歸之於天災，一半應歸之於人禍，而人禍之中，軍閥榨索，官吏剝削，與土匪劫掠，爲其要因。凡此俱爲西北農村之蠹賊。辦理自治，上列隱憂尚等，然後造植林木，開鑿溝渠，開闢交通，貯糧備荒等事，始可漸次興辦。如是，則農村復興，不難於短時完成矣。

二，協助建設 西北之急待開發者，爲蘊藏於地下之寶藏，急待建設者，爲危若累卵之國防。開發地下寶藏，爲重工業範圍內事，際此國庫如洗之秋，實有望於人民之投資以協助政府，共謀發展，因而鞏固西北之國防，免爲東北之續。故建設西北，西北各省民衆，應爲

主幹。苟西北民衆，散漫無紀，不但政府建設西北工作，毫無補益。即西北人民本身福利上，亦有爲窮之悲觀。故實行地方自治，實爲團結力量，協助政府，建設西北之最要最有效之工作。

三，防範匪徒 西北各省匪徒潛滋，乘機暴發。（一種爲有作用之匪徒，如赤匪及其他，一種爲無作用而爲生活所迫，挺而走險之匪徒。）人民無組織，任其活動，匪氛因以漸盛；地方治安，因之擾亂不靖。實施地方自治以後，則人民組織嚴密，戶口調查清楚，匪人無容身之餘地，自無猖狂之可能矣。

四，肅清貪污 西北各省，民雖貧瘠，而官吏貪污之風，層見迭出，實駕他處而上之，以人民愚弱而易欺也。若能實行自治，對於攤收款項，使用聯據之法，人民交納若干，即給聯據，事後可以有據可查，每次攤派若干，必先公佈總額，以及各區應分攤若干數目，收支清晰，自無發生弊端之可能。如是，則有吏貪污之弊，不肅而自清矣。

總言之，實施地方自治，實爲西北各省最需要而不

可稍緩之要圖。然試觀目下實施情況，則殊甚悲觀。因陝西甘肅，青海，寧夏，新疆諸省，近年迭遭兵燹。對於地方自治，未能切實進行，除辦區長所一二班，劃分自治區域，並分發區長訓練班學生充任區長外，關於自治實際事業，甚少成績。其所謂區長職務者，實際僅協助當地政府，催收雜款而已。蓋尚不明自治機關之作用也。此而尚未明瞭，何能盡自治之職責耶？

至西北諸省實施地方自治之障礙，最大者計有二端：一為組織系統問題；一為經費問題。查陝西自治經費除區自治經費，除一等區一八〇元，二等區一二〇元，三等區五四元外，餘均無規定；甘肅自治經費，亦無專款收入，青海省自治經費，由田賦內附加千餘元，省府尚未按數撥，新疆省自治經費，據報告謂由屠宰稅牲畜稅項下提撥地方自治專款，然實際提撥若干，是否照撥，亦未見聲明。總之，西北各省自治經費，既無規定，有所需用，多由人民攤派。而人民以既未食自治之福，陡然加重負擔，遂噴有煩言。故自治負責機關，對於自治經費根本之計，當根據事業之需要，籌撥專款，妥為保管，善予分配。切不可任地方自擬自用，以致流弊叢生。此為政府與人民所共同應加注意者，一也。

至地方自治組織：西北各省，原有鄉里，係按舊日之堡舖村莊情形而設置。原有鄉約，由堡民公舉，或由各村莊輩流担任，呈請縣政府加委後，辦理一堡舖之雜款差徭事項。每堡舖轄有若干村莊，各村莊公舉一人為正里，（老民），協助鄉約辦事。現行自治區之劃分，多與原有堡舖之劃分不一致。以致堡舖之糧款多寡，差徭之大小不一，辦事上亦發生障礙，且區長與鄉約並存，使人民感於自治工作之重疊，影響自治工作前途甚大。加以西北政治未上軌道，各地軍人並不尊重區長之地位與人格，所派催糧索款之委員下鄉，動輒因敲索不遂，凌辱區長。因此，高明自愛之士，多不肯出任區長。其願任此職者，決非適當人舉。此為地方自治事業不競之又一原因。夫負地方自治之區長村長等，均為地方之領袖！應有相當之保障，始能履其職務，而軍人之干涉地方，又為事實之不可免。為保全地方自治人員之地位與人格起見，在此鄉約，區長等並存之下，不如先將職務分開，催模款事，歸之鄉約，關於自治事業，歸區長村長辦理，一方能免事權上糾葛，一方可以保障自治人員之地位。使西北人民智識漸高，政治稍上軌道，再廢除鄉約，統一地方自治事權。此在西北特殊情形之下辦

理自治所當注意者，二也。

夫自治之基礎不佳，全國皆然，西北尤甚。政府籌辦自治，不過以等因奉此之具文，敷衍門面，人民對於自治，自無良好之印像。以如是之自治，求其爲訓政之基礎，爲訓政之橋梁，蓋亦背道而馳矣。雖然，西北各省人民日在塗炭之中，其希望訓政完成之心，實較其他各省爲尤切。當地政府，苟能加意指導，使其本能發展

青年的出路

飛艇

4
現在的青年，有一部分是活潑伶俐，天真瀟灑的；有一部分是萎靡不振，垂頭喪氣的。同是青年，爲什麼就有兩樣的態度呢？這個問題，直接痛快的說，與社會隔離遠的，大半皆是歡天喜地，喜笑顏開的；將與社會接觸的，除資產階級及少數有權勢的外，皆是萎靡不振的。因爲社會是惡劣的，青年的心地，是蛋白質的，一與接觸自己的蛋白心質，都被惡劣的環境染污，青年的愁悶就油然而生，這可說是青年愁悶的原因了。

我們青年生到這種環境之中，究應抱含怎樣的態度，去適應環境，用什麼方法，去找出路。這個問題，真是浩大，論究何人，亦不一而足；但他們所說的話，我

，則地方自治工作，不難有長足之進展。至西北人民智識之低落，與社會情形之簡單，不但與實行地方自治有碍，且在實行上反易着手。蓋西北各地，人民聚族而居，堡寨村莊，絕不明內地之凌亂，即人民高重鄉約，風正，家長等習慣亦久已養成。凡此皆爲實施地方自治之良好因素，惟在當局者善導之耳。

寔有點不信。因爲他們現在有飯食，有衣穿，所說的話，也是有衣穿有飯食的話，困苦艱難，他們未必深嘗，其中的滋味也未必深知，即是也受過此種經驗，恐怕若盡甘來，早置諸度外了。

吳前溪先生說：「現代的青年生到中國就是他特別的幸福」因爲「中國還是一座未經開發的寶山，俯拾便是寶貝」。翁詠寬先生在「獨立評論」這樣的話，也不知道說了多少。這話說的真寔，我這裡也不能否認的，可是把這話信以爲真，是生到中國的青年，便應歡喜的享受特別的幸褔，何以每日還是鬱鬱無聊的呢？這些寶山須加以開發，青年才能去享受，惟現在的青年無飯可吃，無

衣可穿切身食衣的問題，尙不能解決，誰能餓着肚子，去開這寶山呢？待寶山開發後，再去吃飯，豈不是要人賣泉嗎？

他們又勸告我們青年四點：一，研究政治，並了解國內外大勢；二，崇尚氣節，壓抑物質的慾；三，創造機會，勿作無謂的苦悶；四，勿圖急切，勿因小挫而喪氣。這些都是現代青年急應身體力行的。凡是覺悟的青年，對於此四點，沒有不衷心地接受的。但是僅僅責成青年而忽略社會環境的因果關係律，恐怕不容易使多數的青年「改觀」吧！青年自身應該以此四點自勵自責，固然是很對的；但同時政治的社會的教育的制度，也有相當的適應，一般的青年，纔能思想歸正，社會才能發達，人民才能有飯吃。中國從前有一個學海軍的嚴幾道，學識高尚，才能卓絕，但他回國後，沒有得到大用，自己所學的毫沒有發展，他的名字，也就埋沒了。自嚴此以後，學識豐富才能高尚的，不計其數，榮耀當時，名傳後世的，真不知有幾人。我們青年，將來學成以後，能保取量的發展。今日尙說不定。因為現在的社會，狐羆一羣（狗一黨，有一個上臺者，盡發揚自己的狐羆狗黨，才能卓絕在者野；污腐敗賴者八朝。因之政治弄成

一塌糊塗；國土日益減少，說到此點，真是令我們青年傷心痛哭流涕。處到現在的社會，我們青年，纔是有扶危濟傾的才能，危言激論，則獨了在上的逆鱗；順事陳意，則曰住儒而不盡，左右為難，這是我們的同病，處在現在，怎能不愁叫呢。執政的說：國無才不能振興，欲興國，先借才；在下者說，政治不上軌道，人民日受剝削，說的依然說，怨的依然怨，怨來怨去，不知怨到什麼程度。英國特優你教授，來華調查教育之後，對人表示說，一般的中國教授，對外國的政治情形，很為熟諳，每一談到，上下古今滔滔不絕，但問他們中國地方政府問題時，他們便不感興趣不能作圓滿的答覆了。這些話，一獨我們耳聲，真不知要生多少悲痛的思想。這種教授來培養人才，將來的人才，一定可以治外國那能治理中國嗎？那就不散說肯定的話了。我們青年，處到今日的中國，寔不可恢心，前邊光明的地方，那才是我們的目的地。祇要能努力奮鬥，目的地定可達到，不過是時間遲早問題罷了。說到此處，我忽就想到吳子玉先生的一句話，他說現在五十歲以上的人，皆當槍殺，因為中國今日的結果都是他們種的原因和不能治理的。青年們應當努力，待數年後或數十年後，再還有樣主眼

的人，今日青年，都是留下鬼了。青年們，要達到這目的地，第一應先明白的，就是人生的責任。人生的責任是什麼？簡單的說。上所繼續而光大前人之文明，下所以爲今人，從人創造其福利。若能完成人生責任，個人的榮辱。可置之度外，榮不足喜，敗不足憂。真是大方君子的架子，若專名利之是圖，那真是鼠竊狗盜之輩。

也就白費我今日講青年的出路一問題了。青年的責任能完成，死也瞑目，心情願，徒爲自己個人打算，謀自己有飯吃有衣穿，那真是無意味了。自己個人死了，全不算什麼，因自己個人死而能全活大眾，就是耶穌十字架的榮耀，互百世而不朽，較活世道衣豐食強若干倍。所以年青的出路，須向着人生的責任的目的上去找，不必瞎摸出路，衣食問題的解決。個人與環境，是互爲影響的，某種的環境，產生某種青年，同時某種青年也就能改造某種的環境，所以一般青年，如入苦海的愁悶，固是應有的現象，但青年們愁悶，不必全歸罪與社會，自己也應當負一分的責任，青年們負起人生責任的完成自己的使命，豈能因環境的壓迫，而隨情落到苦海過愁悶的生活。自己更應加倍努力改造環境，發揮自己的志趣，完成自己的事業，使後來的青年，脫離了這個苦海

，昇入快樂的世界，方不愧天生人的本意，對的起後來的青年了，青年找出路的目的，前已明說，但青年這出路，不是口說能成功的，須要立定完成人生活責任的立定，目標，對立定應事接物的目標。這應事接物的目標可分析說明如下：

1、爲什麼找出路

2、向誰找出路

3、在什麼地方找出路

4、在什麼時候找出路

5、怎樣找出路

這幾個應事接物的目標，能徹底的了解，依照這幾個目標，努力向前奮鬥，光明的出路就在，目前苦悶的生活，便可消除。青年們，想要向前的邁進，含了幾個原則，恐怕是到處吃虧碰釘子，結果事體是失敗目的可就不能達到，這幾個原則，便是找出路的初步，雖說不能說是金科玉律但也却有幾分的靈氣，稍有懷疑的，盡可試驗幾次，現在社會上除少數貴族資產階級外，大半皆整天的忙在那兒發愁，尤其已畢業的高學流氓。學校裏學的是國家要素有幾，一元主權和二元主權的利弊，憲法應如何規定。人民權利若何，社會上用的是奸詐

奪，百方詭譎，滑頭滑腦，胡作忘爲，這樣的環境，如何能令人不傷心呢。有一天，一個朋友和我說話，他說入社會有兩條途徑：一條是口裏，一條是屁股裏，我聽之下，深以爲不就。他最後並且說社會是一個大屁股，你要入社會，先從屁股開始。從口裏入社會，固然就

千折百挫，能否達到目的，尙不可得而知，從屁股裏入社會。祇要舌長吐味多，通通順順痛痛快快就進去，要用屁股和口裏入社會比較，其容易就不待說了。二者必居其一，諸君細想。青年們我們現在入社會，他那話，固然不可聽，但上邊所說的那幾個原則，却是不可忘記的。

地方政府之外債

進五

吾國外債不獨中央政府可以舉債，即地方政府所舉之債，亦不在少數。以國困民貧之國家，而中央與地方政府反從事於無限制之舉債，無怪乎國難日深農村破產以至於今日之境地！所以致此者，固非盡由舉債之故，但舉債不失爲主要原因。關於中央政府之政治借款與經濟借款，前已爲文論及，於茲所這研究者，厥爲地方政府之外債。

考地方政府之外債，其舉辦也，始於一九〇九年之湖北匯豐銀行借款，姑無論此種借款之用途是否正當，然無論如何，地方政府借外債之惡例，即從此開其端矣。良以地方政府直轄於中央政府之下，其對於地方之職權，自有相當之範圍，苟地方政府之力可以勝任而屬於

其範圍內者，即可舉辦；否則，請求中央設法可耳，烏可以地方政府之資格，直接借入外債。中國之大，地方政府多矣，如竟相借債，前途何堪設想。幸而借外債之地方政府爲省政府，今不幸而各省之縣政府，亦競相效尤，舉置外債，其前途之危，不待智者而後知。省政府與中央政府之關係，及縣政府與省政府之關係相同，省政府可以效中央政府而舉債，縣政府效省政府舉債，何不可之有。故地方政府之直接由外國借債，原則上則屬不妥，但已往之事實，業經造就即欲挽回，亦不可得矣；爲今之計，一方亟應痛改前非，不復以地方政府之資格，舉置外債；一方對已負之債，亦應精密統計，妥籌償還之法。能如是，地方政府之外債，方有償清之望。

農村破產之危運，始得以云救濟也。爲眉目清醒，茲將 地方政府之外債列表於下：

地方政府之外債省別表

省 天 奉			省 東 廣												省 別
年 次	債 名	債 權 國	債 額	年 次	債 名	債 權 國	債 額	年 次	債 名	債 權 國	債 額	年 次	債 名	債 權 國	債 額
一九一八	四月借款	日	三、〇〇〇、〇〇〇元	一九一八	同 右	日	五、〇〇〇、〇〇〇元	一九一八	同 右	日	五、〇〇〇、〇〇〇元	一九一八	同 右	日	五、〇〇〇、〇〇〇元
一九一八	一月借款	日	二、〇〇〇、〇〇〇元	同 右	電話借款	日	五〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	八〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	九〇〇、〇〇〇元
一九一六	救濟銀行借款	日	二、〇〇〇、〇〇〇元	同 右	台灣借款	日	八〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	一、〇〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	一、〇〇〇、〇〇〇元
一九一一	七厘借款	英	三、二〇〇、〇〇〇元	同 右	大倉借款	日	五、〇〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	四〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	六〇〇、〇〇〇元
				同 右	鑛務借款	日	五、〇〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	一、三〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	六〇〇、〇〇〇元
				同 右	台灣銀行借款	日	一、五〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	六〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	九〇〇、〇〇〇元
				同 右	士敏土廠借款	日	三、〇〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	一、三〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	九〇〇、〇〇〇元
				同 右	鹽稅担保借款	日	一、三〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	四〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	九〇〇、〇〇〇元
				同 右	巡按使借款	日	九〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	四〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	九〇〇、〇〇〇元
				同 右	廣東市面借款	日	六〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	四〇〇、〇〇〇元	同 右	同 右	日	九〇〇、〇〇〇元

湖北省						陝西省			山西省		山東省		直隸省					
同右	一九一八	一九一三	同右	一九一二	一九一一	一九〇九	同右	同右	同右	同右	同右	一九一八	一九一七	一九一二	同右	同右	同右	同右
漢口造幣廠借款	實業借款	漢口建築市場借款	漢口自來水焚燈借款	捷成洋行借款	借銀海銀借款	匯豐銀行借款	大倉借款	朝鮮銀行借款	實業借款	大倉借款	防疫費借款	同右	中日興業借款	瑞記洋行借款	運河借款	紡織借款	朝鮮銀行借款	三井軍費借款
日	日	美	日	德	英美法德	英	日	日	日	日	四國財團	日	日	德	日	日	日	日
二,〇〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇元	三,五〇〇,〇〇〇鎊	一,〇〇〇,〇〇〇元	三,〇〇〇,〇〇〇兩	二,〇〇〇,〇〇〇兩	五〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇元	三,〇〇〇,〇〇〇元	四,〇〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇元	七二〇,〇〇〇元	一,五〇〇,〇〇〇元	一,五〇〇,〇〇〇元	八〇〇,〇〇〇鎊	二,五〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇元

福建省					雲南省			浙江省		江蘇省					湖南省			
同右	同右	同右	同右	同右	一九一八	一九一三	一九一一	一九一七	同右	同右	一九一二	同右	一九一一	一九一〇	一九〇九	同右	同右	同右
一月借款	福建銀行借款	同右	同右	布政使借款	錫鑛担保借款	東京轉片專賣局借款	英法隆興礦山公司借款	平湖鎮海四縣借款	軍械借款	禮和洋行借款	南京政府軍事借款	第二次上海市場維持借款	上海商會維持市面借款	江南市場維持借款	上海市場維持借款	潭浩明借款	同右	兩湖省銀行借款(半數)
日	日	日	日	日	日	法	英法	日	德	德	德	英	英	英法德	日	日	日	日
一,〇〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇元	五〇,〇〇〇元	一二五,〇〇〇元	一二五,〇〇〇元	三,〇〇〇,〇〇〇元	二,五〇〇,〇〇〇兩	一,八〇〇,〇〇〇兩	二五〇,〇〇〇元	五,〇〇〇,〇〇〇馬克	四,二〇〇,〇〇〇馬克	二,〇〇〇,〇〇〇馬克	二,〇〇〇,〇〇〇兩	二,〇〇〇,〇〇〇兩	三,〇〇〇,〇〇〇兩	三五,〇〇〇,〇〇〇兩	二,〇〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇元	一,〇〇〇,〇〇〇元

江西省	一九一九	鐵鑛担保借款	日	三、〇〇〇、〇〇〇元
四川省	同	右 建築輕便路借款	日	二、〇〇〇、〇〇〇元
安徽省	同	右 挑冲鐵鑛借款	日	二五〇、〇〇〇元

右表所列，未必完全，但祇此額數，已足驚人，總觀地方政府借外債最多者為廣東省，債權國中則以日為最，由此可知廣東在國內占有重要之地位，而日本對侵略中國有最大之決心矣。此不特在借債之關係上可以證明，即就其他事實，亦當知其不誣，東三省熱河淪亡於日本，可以證明日本侵略中國而有餘。廣東為革命之根據地，其他位之重要，亦可想而知矣。現在姑無論其借債之動機如何，各省人民於担負償還國債之餘，更責之償還省債，在苛捐雜稅盤剝下之人民，平空的加之以此之負担，農村之所以破產，土匪之所以遍地，此亦為促成之主要原因。關於廢除苛捐雜稅，全國財政會議之宣言與議決案，均足表示當局廢除之決心，但不兌現之支票，中央政府之發行，亦不乏其例，故吾人為期國民經濟之復蘇，外債之早日清理，亟願政府當局，坐而言，起而行，言而有信，能如是，方不悞為革命之政府，負青諸公，其有意乎？

至於債務無論內債外債，中央對之，迄無清理辦法之表現，故其確數不特一般人民不明，即政府官吏中明確其事者，亦絕無僅有，此乃政治失脩之結果，無所用其懷疑者也，往者已矣，來尤可追，願自今日起，中央與地方當局，對已負之債務，應加以確實之清理，非至不得已時，永不舉債，夫而後，國民經濟之復蘇，方克有望。至若內債之發行，為南京政府成立以來之唯一政策，數年來內債之增加，簡直出人意料之外，此固由財政困難所致，但政府之虛鑄公幣，亦非無因。故政府之開支，在今日國困民貧的情形之下，應力圖減少，以減輕人民之負担，不復為內外債之舉置，方足以云救亡圖存。

地方政府之外債，吾人之所知者，止於是，復因時局倉卒，無暇整理，祇拉雜寫出，聊作國人之參考而已。

縣政建設的幾個重要問題

豐亭

縣爲自治單位，而籌備地方自治更爲現在期間唯一的責任，故縣政治在內政上佔一個極重要的地位，中央

久有推進縣政治的意見和熱忱，一再有關於促進地方自治案的議決，新近有實驗縣的規劃，以備做籌辦地方自治的模範，當軸推進縣政治的決心，彰彰可見。我們以爲要得縣政治有進步，首先要認清政治中幾個重要的問題，然後想辦法來解決這些問題，才會得到比較圓滿的結果，不然，漫言建設，斷難奏效，在這種銳意建設的激浪中，個人很願意把實際觀察到的幾個重要問題，公諸於世，並略抒管見，供時人參考之一助。

(一) 地方自治問題

籌辦地方自治，迄今已數年之久，成效卓著者，寥寥無幾。一般人對於自治事務仍是不感絲毫的興趣。這種原因，其一由於地方自治對於人民沒有利害的關係，因而人民對於自治不感興趣，其次地方自治是一種集體的政治活動，我國人民最缺乏集體行動的習慣因此與自治格格不入，愈難發生興趣，要救濟這種病態，對証下藥，當然要想法子引起人民的興趣，培養他們集體行動

的習慣，但這兩件事體如何去辦，確是負責籌辦自治者一個當前的問題！

依個人的意見，要引起人民的政治興趣和培養他們集體行動的習慣，必須由經濟方面着手，第一我們以爲無論人民智識如何愚陋，但對於他們自己經濟利益之所在，很容易認識清楚的。並且對於可以獲的經濟利益的機會，是不管輕易放過的，所以唯有經濟利益能夠引起人民最高的興趣，使他們向新的道路上走去。其次集體共營的經濟比個人單營的經濟爲有利，是經濟學上確切不易的原則，倘私人經濟由單營化爲共營，一定可以獲得許多經濟上的利益。如果這兩個前提能夠成立我們可以得到兩個結論：第一智識簡單的人民，唯有對經濟利益容易發生興趣，假使有可以護的經濟利益，的機會存在，叫他們做相當的犧牲，一定是樂從的。第二私人經濟由單營化爲共營，是一定有利的，我們很應該利用這一點，使人民從事集體的經濟生活，來培養他們集體行動的習慣，引起他們的政治興趣，這是一望最有效的靈藥，如此辦理，人民自治的能力必大有增進，對公共事

務的興趣亦不難勃發，然後地方自治可收水到渠成之功。他區之民慕此區域內人民生活之美滿，莫不願相率風從，如此逐漸推廣，實不難造成一個美滿的模範自治縣。

(二) 社會教育問題

民智閉塞，固足為籌辦地方自治之障礙，即其一切新政治的建設，亦莫不因之而加困難，今後必須努力啟發民智，其理至顯，各縣教育局之設社會教育課，亦經數年之久，在形式上社會教育課與學校教育課是對立的，而其經費至少佔縣教育十分之一以上，社會教育之成績，似應有可觀，但各縣除辦了幾個民衆學校以外，再沒有切乎實用的東西，可以稱道，以一縣之大，少數民衆學校何補於事？故幾年以來社會教育的成績實卑卑不足道。

此後欲求社會教育的開展，必須認清人民需要之所在，集全力以赴之，認字為一切教育之基礎，具最切適用似為人民所最需要者縣政府應集中全付力量，作一個切實識字運動，一面通令全縣學校，於課暇舉辦平民補習班。招致附近失學平民入學，並明定識字的最低標準，嚴加考績，以杜敷衍塞責之弊。一面將所有不切實用

，有名無實的社會教育機關，一律停辦，節省費用，移充補習班的必要費用。如此推行不斷，民智必可大進矣。

(三) 農事改良問題

我國以農立為本，徒因農民墨守成規，不知改進，遂致生產力不能與人口為比例的增加，表現出食糧不足的現象，此誠最大危機，有急加補救的必要。

現在要改良農業，當然要由改進改良場着手。第一步必須以富有農事經驗與精通農業學理，而能克苦耐勞的人充當農場職員，然後才有運用學理改進農事的希望。第二步須使農場與農民發生關係，最好把農場附近的農田劃為農事改良試驗區令農場切實指導補助農民，以新法處理選種，施肥，除害各項事務，果能著有成效，則農民必樂於棄舊法，採新法，且漸習新法耕種之方，於是試驗區內之改新告成。然後再闢其他地段為試驗區，人民見成效已著，咸樂於接受指導，成功必可較前更易。如此推行不巳，新式耕作法遂通行全縣，農事改良亦可告一段落。

以上所舉三事，雖很簡單，倘能真正辦到。縣政也就斐然可觀了。

晉南農村之檢討

榮庭

滿場白

作者，於旋里時，負有新建設之使命，一調查農村狀況，檢討農民痛苦，供諸社會人士，獻給政府當局，冀負復興農村之責者，明瞭真象，對症下藥，新建設之問世，豈小補哉。

再者，斯文之作，未有統整之計劃，僅就其概況，約略檢討耳。且其中節目，多不整潔，張冠李戴，勢所難免，皆因作者事務纏身，而心旁馳故也。然所述者，悉為晉南農村之真實狀況，非理想中之農村所可比擬也。故不暇以文字節目之整潔是務，而以實是求是為懷。茲特就作者所知，雜亂而寫出面。祈讀者諒之。

(一) 目下晉南人民呻吟中之痛苦

(1) 借貸困難 借貸困難，不自今日始，不過現在較前更甚耳。夷考厥由，皆因近數年來，駐軍苛索，災旱頻仍，以致富者漸貧，而貧者更貧，是以十室九空，已成普遍現象，雖息錢高至四五分以上，亦不可得矣。間有欲作負販營生者，多以借貸無門，本錢缺乏，致將蠅頭微利之慾念，不得不宣告中斷。故晉南人民生活

，成爲僵的局面，雖居住比鄰，亦多息息不通。在上者不若設法活動農村之金融，則將來之局面，更未堪樂觀耳！

(2) 穀賤傷農 晉南最大之出產，厥惟米麥，此外副產，寥寥無幾農民一切開支，咸養給於是，今歲收成稍佳，本可由欠轉豐，不意糧價暴跌，一落千丈以致所有之米麥，不足以付其開支，披星戴月，勞碌終歲，其結果仍等於零。以是之故，農民多有棄地而不耕者。值此千孔萬瘡之際，而政府不思米麥統制之計劃，以解人民之倒懸，反而大批麥棉借款，而作挖肉補瘡之想，其居心胡爲乎？

(3) 負擔太重 近數年來，境內多故，招兵買馬

，財用孔急，以致農民負擔日重，雜稅則層出不窮，甚屢屠宰費，印花費，牲畜稅，婚貼稅，戶口錢，以及斗捐等等，無一而非人民之血汗。農村破產，苛捐亦爲重要之一因也。茲今歲農民收入支出之額數，比較列表於左，以資參考。

戶別	人口	收五種地	五年應剩餘	家庭費用	公	差	支	出
以中等	七八	二百六十	四百	愛吊酬酢 子弟讀書	一年	錢	斗	印
戶為例	口	斗	元	三十元	二十元	一元	三角	一元
		畝	元	一元	一元	五角	二元	一元
				巡	借	特		
				別	公	差		
				別				
				十五元餘				

據表看來，每年不足之數，尚差十五元之譜，若不急為減免一切雜費，則農民無解除痛苦之一日矣！

(二) 晉南農民美中之遺憾

普通道德，為農民所宜遵守，自不待言。茲所謂美中之遺憾者，即勤勉與節儉是也，述之於下。

勤勉——農家一切事業，皆由勞力中而出，多一分勤勞，即多一分利益，此定理也。而晉南農民，櫛風沐雨，披星戴月，勤儉二字，足可當之而無愧。然徒知勤勉，而無學識與經驗以濟之，多不知善用厥力，或至者勞而無功，或限於旱潦，束手而無策者，比比然也，此其美中之遺憾者一也。

節儉——晉南農民，布衣菲食，世稱鄉人，殆為節儉者之代表。雖然，節儉之真義，不當用而不用之謂也，若種肥，若水利，若改良土壤，并此等正當之費用，而亦吝惜之，則暗中之損失大矣。晉南居民，節衣縮食，其美德固可佳，而犯此正當費用之毛病者，十九皆然。

此其美中之遺憾者二也。

(三) 晉南農民不健全之心理

(1) 靠天吃飯 在外国旅行，無論其為英為美，見面常將，(How is your business.) 互相問答。可是一至我國內地，見面便問：「全年的年歲好不好？」作為問答必須之口頭禪，於此可見國人之心理矣。且晉南地處偏僻，交通隔闕，而靠天吃飯之心理，較他處尤為深刻，一過大有年，便都歡天喜地，否則統歸之於劫數難逃。殊不知人定可以勝天，人謀足以挽回天意，靠天吃飯之夢想，是吾人進化之障礙耳！

(2) 早婚風盛 亞聖「不孝有三，無後為大」之說，深入人心，故晉南農人咸以無後為憂，以多子為喜，早婚與俗，風行雷厲，納妾之念，至今未戢。富者極早為子女完婚，以了向平之願，貧者為少子娶健婦，冀美有人，雖受饑寒，亦所甘心，人丁旺盛，為吉祥之徵兆，子孫滿堂，乃莫大之幸福。惟徒知養，而不知教。

澁澁杳杳，以致社會上無生產能力，避民日夥者，早婚與有力圖。

(3) 倚賴性 吾南人知有家，不知有國，故富者爲子孫計，遺產留資，以求後輩之衣食無憂。夫子孫中之能樂天知命者，會有幾人。其大部分皆駭奢淫佚，坐享祖宗之福蔭，而不求在社會上有所成就，卒至坐食山空，家破身亡者，不一而足。夷考厥因，無非倚賴二字，有以使之然也。

(4) 纏小足 纏足之風，由來久矣。自民國成立，曾數度嚴行禁止，丁至現在，不纏者，固不乏其人，而纏者亦大有人在。一般老農之因滯心理，以女兒之纏足，爲賺錢之妙術，爲無上之美觀。不知女兒一生幸福，從此斷送，行步艱難，精神不振一切費用，悉仰給於男子，適爲社會上增添無窮之寄生蟲。如此而欲求男女平等之現狀，豈非月宮探險，挾泰山以朝北海乎？

(5) 散漫性 西人每稱我國爲無組織之國家，言實不謬，蓋吾國人民正如一盤散沙，而無團結能力，此不僅吾南爲然，是以作者擴大其範圍而論焉。其最著者，爲個性領袖之發達，人人欲做領袖，結果，在上者不能令，在下者不受命，政治上如是，其他事業，亦莫

不如是。農人率爲五畝十畝之家，工商業亦成家庭範圍化，以致資本做小，不易發達，而人才亦不易集中，「人存政舉，人亡政息」之嘆，尤所難免。反顧歐美，大規模公司之組織，日形發展，「托辣斯」「卡特耳」之成立，乃有更巨大規模之工廠出現，既有分工而治之益，復有集思廣益之効，生產之効率遽行增高，而人民之財富日益加多。反顧吾國，工商業之凋弊，以及人民之貧困，未始非一種散漫性之所致也。

(6) 迷信心 吾南農民迷信之心理，特別濃厚，一切事務，凡不得理解者，統歸之于神，以神莫大之魔力，無窮之造化。若過冰雹水旱瘟疫等災，則不思人定勝天，作實力之抵抗，反而焚香祈禱，獻戲許羊，不惟無益，而又害之。去歲虎烈拉之流行，廿明証也。當虎疫初次長足進展之時，間有病者，家人不延醫生之療治，反打卦香焚以求神，卒至不可醫藥，病入膏肓之時，始請醫診治，故西人有言：「中國之藥，都給死人吃了」。誠屬至理名言。

(未完)