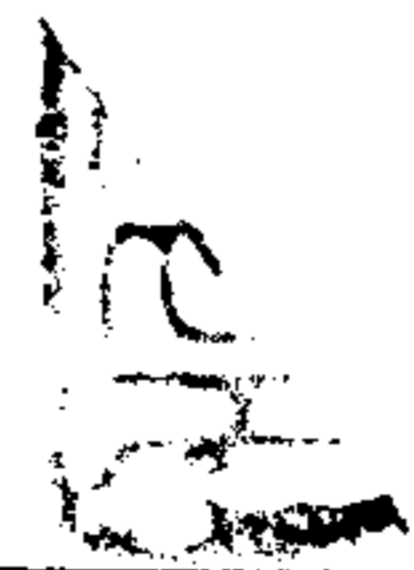


續修四庫全書

《續修四庫全書》編纂委員會編

續修四庫全書



上海古籍出版社

八一六・史部・政書類

皇朝續文獻通考四百卷（卷二十五至卷八十五）

劉錦藻撰

.....

2678/07

皇朝續文獻通考卷二十五

賜進士出身頭品頂戴前內閣侍讀學士臣劉錦藻恭纂
戶口考一

臣謹案自 聖祖以孳生人丁永不加賦垂為定制非惟當時含和吐氣
頌為有書契以來未有之曠典且世世臣民戴二天矣然閱之賈生治天
下至繼至悉經緯萬端無一不起於戶口是以 國初五年編審無改燹
規後乃以丁賦永免并編審之名而罷之雖歲有煙戶之冊於十月開與
殺數同時彙達布政司以問之州縣州縣以問之二三虎狼吏聚一室而
撥造之已耳歲增損之造送以例拜登受藏又烏從想象其盛乎中國人
口號稱四萬萬彼族約略計之以為有此數吾士大夫亦從而和之必謂
見存之黃老丁中鉞孔一一相符斯之未能信也丁銀并入地糧已久所
賴公私文牘尚沿稱丁地名不輕去當有深意存其間耳

戶口丁中賦役
乾隆五十一年各省通共大小男婦三萬九千一百一十萬二千四百八十
六名口

五十四年議准各省編查軍丁僅止清查軍民產業未實者仍照原例議處備
有故縱殷富軍丁竄入民籍並將田產代為隱匿脫漏者將原查之該管州縣
衛所官弁立時參革發往新疆效力贖罪永不叙用失察之糧道知府一併革
職營謀脫漏之本丁發往黑龍江給兵丁為奴該丁之弟兄子孫仍編入軍籍
五十五年覆准粵東省沿海一帶孤嶼荒島地方每有無籍貧民前赴搭寮居
住以雷廉二府交界海面之瀾洲及連東之斜陽地方俱係孤嶼荒地貧民搭
寮居住日眾日多不免與洋盜串通滋事飭地方官逐一遞回原籍安置並將
寮房概行燒燬此外廣州等八府屬海島貧民聚處有年儼同村落戶口多寡
不同良莠亦復各異若概行驅逐未免失業無依將散處外洋離汛較遠之校
椅灣等三十二處搭蓋寮房一百五十八間共一百六十二戶見有寮房概行
拆燬併詢明各戶本籍住址撫卹安插其附近礙礙塘汛之海南棚等八十三

處共一萬六千七百三十一戶久成村市並設有澳長稽查向無窩匪盜竊之
事免其拆燬就地編排保甲申敘條款出示曉諭此後毋許續行占住以免良
莠混雜該管營縣按月親赴點查年底道府通報見經拆燬向無寮房各島即
專責營員隨時查勘統於年終彙摺具奏如有虛應故事捏飾容隱嚴參究處
又 諭前因沿海各省所屬島嶼多有內地人民連蓋寮房居住日眾日
多誠恐相聚為匪查察難周令各該督撫查明海島情形如有匪徒潛搭寮
房屋居住者立即燒燬今沿海民人居住海島久已安居樂業若違飭令遷移
使瀕海數十萬生民失其故業情殊可憫且恐地方官辦理不善張皇滋擾轉
致漂流為匪亦非善策所有各省海島除例應封禁者久已遵行外其餘均著
仍舊居住免其驅逐至零星散處人戶僻處海隅地方官未必能逐加查察所
云燒燬寮房移徙人口亦屬有名無實今各島聚落較多者已免驅逐此等零
星小戶皆係貧民亦不忍獨令向隅而漁戶出洋採捕暫在海島搭寮棲止更
不便概行禁絕且人戶既少稽察無難尤非煙戶稠密之區易於藏姦者可比
自應聽其居住毋庸焚燬所有沿海各省地方均著照舊辦理惟在各該督撫
嚴飭沿海文武員弁實力稽察編查保甲如有盜匪混入及窩藏為匪者一經
查出即將該犯所居寮房概行燒燬俾知儆懼其漁船出入口岸務期取結給
照登記姓名倘漁船進口時藏有貨物形迹可疑即當嚴行盤詰無難立時拿
獲地方官果能實力奉行認真稽查盜風自可永戢原不在多設條款競為無
益之空言也

五十七年各省冊報丁口三萬七百四十六萬

五十八年奏准山東蓬萊等十一州縣原無居民海島六十一處見在並無新
建房屋居住之人其長山島等三十三處共有居民三千二百八十九戶男女
大小二萬三千九百九十名口一律編查令沿海員弁實力巡查以靖海疆

又 諭朕恭閱聖祖仁皇帝實錄康熙四十九年民數二千三百三十一萬二
千二百餘名口因查上年各省奏報民數共三萬七百四十六萬七千二百餘
名口較之康熙年間計增十五倍有奇承平日久版籍益增天下戶口之餘視

昔多至十餘倍以一人耕種而供十數人之食蓋藏已不能如前充裕且民戶既日益繁多則廬舍所占田土不啻倍蓰生之者寡食之者衆於閭閻生計誠有關係若再因歲事屢豐粒米狼戾民情游惰田畝荒蕪勢必至日食不繼益形拮据朕甚憂之猶幸朕臨御以來開土開疆幅員日廓小民皆得開墾邊外地土以藉暫謀口食然爲之計及久遠須野無曠土家有贏糧方可戶慶盈甯收耕九餘三之效各省督撫及有牧民之責者務當隨時勸諭則切化導俾皆儉樸成風勤稼穡惜物力而盡地利共享昇平之福毋得相競奢靡習於怠惰用副朕愛養黎元諄諄教戒至意

臣謹案 國家至 高宗御宇已可謂 累洽重熙矣滋生人丁日益夥頤視 聖祖時且十五倍有奇 諭謂猶幸朕臨御以來開土開疆幅員日廓小民皆得開墾邊外地土以藉暫謀口食大矣哉 聖主之用心也今西國政府日營營焉抱其殖民政策專以尋覓屬地爲事者我 朝不巳行之於百年前乎

又 諭前因海島居民日衆令各督撫編查戶口入於年底彙奏本日據福甯奏查明原無居民海島六十一處並無新建房屋居住之人其長山島三十三處共有居民三千二百餘戶男女大小二萬三千餘名口等語海中島嶼易爲匪類潛蹤是以以前降諭旨嗣後毋許民人私自建屋居住以防其句結滋事今閱福甯所奏山東一省海島居民即有二萬餘名各省海島住者想亦不少此等民人相沿居住爲日既久人數又多勢難撤令遷徙惟當遵照前旨不准添建房屋以致日衆日衆所有見住民人仍應留心訪察嚴密稽查勿任句結匪徒滋生事端

五十九年覆准浙江省嘉興甯波台州溫州四府玉環廳所轄各島共計五百六十一處向有居民准其居住者一百十有七處原應封禁應行驅逐者十一處內除海甯縣所轄之南田山等四處業經遷徙外其餘太平樂清二縣所轄之柳機山等七處海島居民居住年久概行驅逐不免流離失所准其照舊居住毋許再行私添偷住並無居民海島共四百六處內玉環廳所轄之石板澗

等三處俱係安分種作應免其驅逐仍令一律編甲稽查毋許再有增添其漁汛時暫行搭寮二十七處事畢即令拆逐毋使稍有容留於年終查明有無增添築摺具奏其戶口細冊印結一併隨奏送部查數

臣謹案海島居民搭蓋草寮類多以捕魚爲業 聖世既安其生復嚴其禁使奉行者實事求是沿海島嶼不至爲外人竊占庶幾不負委任哉嘉慶元年除湖南湖北及福建之福州等府未經冊報外各省通共大小男婦二萬七千五百六十六萬二千四百四十四名口

又 諭甘省地土瘠薄前因小民口食維艱恐借糶緩征亦未能周普曾降旨以甘省距口外不遠莫若勸令貧民出口覓食如實在無力者或地方官量爲扶助俾得就食豐區亦豫爲籌辦之一法該督自己酌量情形遵照辦理如貧民俱情願出口得以謀食營生固屬甚善倘累於室家妻子安土重遷亦應聽其自便不可令地方官拘於違旨稍事驅逐轉致失所

馮桂芬稽戶口議曰小司徒之職乃均土地以稽人民而周知其數意在均其役而已蓋田則稅之身則役之未有稅其身者漢高初爲算賦爲後世地丁銀之始民年十五而算口賦二十而傳給徭役是既稅之且役之矣今地丁并於田賦兩省徭役亦并於田賦取諸民也隨不可謂非今勝於古於是煙戶門牌則以意造之遂無從周知戶口之數其弊也民輕去其鄉五方雜處逋逃爲數名捕關提十不獲一是謂有利即有弊另議復宗法復鄉職以族人而周知本族人數以鄉董而周知本鄉人數事必不難宜由部頒一照式人與一照鄉董造冊州縣鈐印男女一律貴賤一律如舊曰相子令歲葬之若貢單捐照然滋生物故關鄉董出行流寓亦亦在成通之令歲葬之若貢單捐照然滋生物故關鄉董出行流寓亦如之老子曰至治之極老死不相往來孟子曰死徙無出鄉在今日已不可行有此一法他鄉可執禁以譏奸宄遊民庶幾少衰息乎或疑案牘之煩曰蒙諸議所省案牘不知凡幾所增亦僅耳且古法也無可疑也又李建侯王公編審碑記粵自拜登受藏之典臻於周禮而歷代相因著爲聖令編審之設由來尙矣 國朝稽古定制詔天下郡邑五年一編審

以五年之內田產之興廢不同徭役之多寡宜異均勞逸權輕重法至善也朝邑土瘠民貧而額丁幾滿十萬每屆其時盡人懷規避之私念而奸蠹胥書復從而熒惑之於是弊竇叢生遂至於莫可禁如賦役既有定額而戶之大者非苞苴之私投則請謁之公行本宜多坐而反減者有之大戶減則窮戶益增放富差貧古患之矣弊之一也三門九則原爲貧富不同而設無如操縱於長吏筆端之上下其所欲上一丁而供數丁之役其所欲下數丁而無一丁之費况吏緣爲奸無由窮詰弊之二也按地作丁朝邑之定法然當官既以地畝起例而民間復照人數分派稍有更卸輒執脫漏之律以繩之俾有地者脫籍而孀無地者剗肉以補苦樂不均嗜從而問焉弊之三也結紳衿裾及府史曹掾自難與齊民同數如果負郭有田照例豁免一丁固其宜也乃有無地而暗包他業以需優異此非貽累窮簷之源乎弊之四也至於常住有地寄莊有戶緇流黃冠之徒託言方外而不之任同華澄邨之狀恃在隔屬而不之承嗟我朝民能無代輸丁徭之苦也耶弊之五也有此諸弊而卒莫之釐正者果民爲之耶抑或官爲之也夫朝固素多良宰第識不足者未免蹈常習故而不之正即或知之矣而才不及者又未免愛說畏譏而不敢正致使拜登受藏之典相沿而成頭會箕歛之擾噫嘻不知其幾何年矣今我邑侯王公則不然編審之期戶吏以舊例督候而侯弗善也蓋細閱賦役各冊早得其原委與弊所由釐定以有地七畝坐以一丁爲則諸無地並有地而少者悉不與焉未審之前榜陳宿弊明如列眉臨審之際絕無綠杜巧營邑門之內無敢干三尺而賄免者是放富差貧之弊無矣照地坐丁注以實數且親裁自定毫不假手吏胥縱有狡猾誰復敢上下其間是挪移門則之弊無矣徧召花戶溫語細詢使丁多丁少皆自了然而豪惡巨奸無自施其欺罔是私家飛灑之弊亦可以無矣他如懲濫免貽累之弊則清查占役而嚴禁包攬懲代輸偏苦之弊則坐丁常住而分徭寄莊此其意何莫非爲我縣之蒼赤計哉

四年 諭給事中甘立猷御史葉紹樞馬履泰俱以編查戶口申嚴保甲條奏夫保甲一法原係比閭族黨之遺制稽查奸宄肅清盜源實爲整頓地方良法久經定有章程祇緣地方有司因循日久視爲具文甚或辦理不善徒滋擾累以致所管地方盜匪潛蹤無從覺察而其奉行不力之弊如該給事中等所奏州縣地方遠闊戶口時零雖有親身編查之文仍未能徧歷鄉村細詢名字祇憑書吏鄉約朦朧開造並因冊籍繁多需費不少胥吏既難賂墊官亦徒有捐名仍不過官責胥吏通同鄉保轉以點充鄉約爲利津取具保結爲奇貨而鄉保既無專責誰肯以不干己之事赴訴於不理事之官十家門牌之法並不清查奸盜藏匿之區無從舉發他如捕役坐食養賊分贓地方官亦不復查察種種弊端實同一轍是非漸除積習實意講求何以遏奸萌而安良善特此通諭各督撫務飭所屬查照舊定章程實心勸導選充公正里長編立戶口門牌務使一州一縣之中人丁戶業按冊可稽奸匪無所容身游民須歸約束仍隨時巡歷抽查不使吏胥等藉端滋擾

五年 諭准准查出郭爾羅斯地方流寓內地民人二千三百三十戶均係節年租地墾種難以驅逐應畫清地界自本旗游牧之東穆什河西至巴延吉魯克山二百三十里自吉林伊通邊門北至佳窩鋪一百八十里定爲規制不准再有民人增居每年令吉林將軍造具戶口花名細冊送部備查仍設立通判巡檢各一員彈壓專理詞訟

又 諭向來保甲一法原係比閭族黨之遺制稽查奸宄肅清盜源實爲整頓地方良法前據科道等條奏節經降旨飭令各督撫等實心講求妥爲辦理但定立章程惟在簡而易遵切而可久方能得有成效如繕造循環冊籍務令地方公舉誠實甲長俾司其事不經吏胥之手至於稽查之法地方官勢難周歷四境應於因公下鄉隨時詢問據其所言丁口閱對牌冊或於審理詞訟時隨意詳詰取冊校覈則甲長等自不敢從中弊混任意捏報加以化導有方誠勉有法條析利害申明約束如有干犯禁例牌甲知情不舉者查明隨案示懲庶幾法立而人不取欺小民相勸於爲善矣特此再行通諭各該督撫等務須督

飭所屬實力奉行以期闔里無所容奸地方漸臻淳厚

六年 諭各省俱有設立保甲以緝奸宄而靖地方節經飭令各該督撫實力奉行至京師為最重地五方雜處尤易竊姦自應加意整飭以收實效從前因京師廟宇和給客民居住往往容留匪人潛滋事端曾經降旨只許候補候選及引見官員指紳人等查明來歷暫為租住其無籍之徒毋得概行停留並令步軍統領及各衙門隨時稽察年終彙報嗣後務遵節次諭旨實力稽察

十年會計天下民數三萬三千二百八十八萬一千四百三十三名口

十五年 諭御史甘家斌奏請實行編戶成法一摺向例各州縣鄉鎮村莊設立門牌保甲俾其互相讖認稽察原所以詰奸宄而弭盜賊而每歲編戶審丁彙冊報部開過水旱偏災發帑賑恤按冊而稽自不至於浮冒立法最為詳密乃奉行既久竟同具文不但容留匪犯無人舉發致令日久潛匿恣為不法而偶遇偏災散賑則奸吏盡書浮開戶口較嚴報丁冊往往增多任意弊混殊屬不成事體嗣後各省督撫於編設戶甲一事務須飭屬實力舉行俾奸匪不得潛藏即申報晴雨及約收實收分數等事並與編審丁冊認真稽察則戶口多寡年歲豐歉隨時覈對不致浮混亦可杜捏災冒賑之弊

謹案論保甲者人異其說家自為書大率拾周官之唾餘襲宋臣之遺制實則通都大邑尚循故事至若偏僻之壤并一紙空文而亦未遍及其惟畫區自治庶可以實行警察乎

又 諭齊冲阿等奏查辦吉林長春兩廳流民一摺據稱吉林廳查出新來流民一千四百五十九戶長春廳查出新來流民六千九百五十三戶等語流民出口節經降旨查禁各該管官總未實力奉行以致每查辦一次輒增出新來流民數千戶之多總以該流民等業已聚族相安驟難驅逐為詞仍予入冊安插再屆查辦復然是查辦流民一節竟成具文試思此等流民多至數千戶豈一時所能聚集該地方官果能於入境之始認真稽察何難即時驅逐且各省流民經過關隘處所若守口員弁果能嚴密稽查何能挈族偷渡各該管官種種廢弛於此可見除此次吉林長春兩廳查出流民姑照所請入冊安置外嗣

後責成該將軍等督率廳員實力查禁毋許再增添流民一戶如再有續至流民訊係從何關口經過者將該守口官參處至長春廳民人向係租種郭爾羅斯地畝兼著理藩院飭知該盟長札薩克等將見經開墾地畝及租地民人查明確數報院存案嗣後毋許招致一人增墾一畝如有陽奉陰違續招民人增墾地畝者即交該將軍查明理藩院參奏辦理

又 諭方維甸奏查明始仔欄即噶瑪蘭地方情形一摺噶瑪蘭田土膏腴米價較賤民番流寓日多若不官為經理必致滋生事端見在檢查戶口漳人四萬二千五百餘丁泉人二百五十餘丁粵人一百四十餘丁又有生熟各番雜處其中該處居民大半漳人以強陵弱勢所不免必須有所箝制方可相安無事其未墾荒埔查明地界某處令某籍民人開墾某處令社番開墾尤須分畫公平以杜爭端至所設官廳視其地方之廣狹酌量議添或建為一邑或設為分防廳鎮俱無不應設官長及營汛等事該督於回省後俟楊廷理等查稟到時即會同張師誠悉心詳議具奏至臺灣處海外諸務廢弛今方維甸到彼於地方營伍力加整頓酌改章程若地方官謹守奉行自可漸有起色第恐日久生懈且該處俱係漳泉粵民人雜處素性強悍總須有大員前往巡閱使知儆畏嗣後福建總督將軍每隔二年著輪赴臺灣巡查一次用資彈壓

又 諭朕恭閱 世宗憲皇帝實錄內載雍正五年 諭旨敬覽 聖祖仁皇帝實錄載康熙五十一年奉 旨山東民人出口種地者多至十萬有餘伊等皆朕黎庶既到口外種地生理若不容留令伊等何往但不互相對閱查明將來俱為蒙古矣嗣後山東民人有到口外種地者該撫查明年貌籍貫造冊移送稽查由口外回山東去者亦查明造冊移送該撫覆覈稽查等因此事今尚行否其直隸山西民人有往口外種地者亦照此例行否著大學士等查奏等因欽此嗣經廷臣查奏以口外種地民人於雍正元年二年三年陸續設古北口張家口歸化城三同知管理但地方遼闊各該同知所轄恐有遺漏應令直隸山西督撫查明酌量分交管理並飭三處同知各按所管地方將寄居民人與種地民人查明姓名籍貫造冊咨查各本籍仍令各省州縣將所有出口種

地民人記檔以備日後查對嗣後再有出口種地之人俱著該同知一而安插一面移咨本籍查無過犯逃遁等情准其居住耕種年終造冊報部等語當蒙允准施行因思口外各蒙古部落種地民人在 聖祖仁皇帝 世宗憲皇帝時已因人數繁多屢經 降旨設官管理立法稽查迄今又將及百年內地民人生齒日繁出口謀生者益復加增即原先出口之人亦復滋息日多其自雍正年開添設同知以後見又增設官若干員各寄居種地民人見在作何稽查遇有民人出口者各該地方是否記檔該口外官員等是否將有無過犯等情咨查本籍再行安插年終是否造冊報部著該部查明覆奏欽此遵 旨議奏查向來各口出入人等係按名驗票察對籍貫註冊放行將人數花名造冊送部又兵部例載民人出入關口耕種備工者呈明該州縣每年給與印票一次將年貌姓名覈交該口官弁年貌姓名相符准其出入該州縣將給過印票守口官將放過人數於歲底彙造清冊報部查覈又嘉慶八年經兵部酌議出口民人凡隻身前往無論貿易傭工就食窮民皆令呈明地方官給票各關口查驗放行原票令該縣民人自持以憑進關時查照所有放過票張仍令造冊報部守口員弁將驗票放行者照例造冊報部仍將並無放過無票民人之處按季加結呈報查覈奏准通行在案古北口張家口歸化城自雍正年間設立三同知管理以後據吏部查覆將萬全縣縣丞一缺移駐張家口古北口添設巡檢一員歸化城添設通判四員巡檢一員歸化城種地民人由該同知通判各按所管地界照編造保甲之例每年將舊存人數若干回籍病故人數若干均註明係何州縣民人造冊咨部查覈古北口以外深平豐寧二縣向係土著民人按冊輸糧熱河地北一帶係蒙古外落游牧處所自乾隆四十三年改設州縣以後民人聚集漸多山廠平原盡行開墾均向蒙古輪租有家資稍裕撥移眷屬者亦有偶值歉收投親覓食者張家口地方偏僻關外東口兩滿雖有山坡墾種地畝無多數十里外即係游牧草地並無可墾亦無村落其商販往來俱由都統衙門給與照票其餘隻身出入民人亦俱取具關內鋪戶保狀方准放行

十六年 諭戶部議覆吉林將軍賽冲阿奏奏伯都訥流民納丁入冊一摺已依議行矣其摺內稱嗣後令該將軍嚴飭各邊門關隘實力查禁並飭該管官申明保甲之法毋再容留滋弊等語內地流民出口私墾本干例禁迫人數衆多難以驅逐閱數年查辦仍懇請編丁入戶不過以此後申嚴例禁令不得再有私墾爲辭該將軍等亦視同具文並不實力查辦殊非清源節流之道著通諭直隸山東山西各督撫轉飭各關隘及登萊沿海一帶地方嗣後內地民人有私行出口者各關門務遵例查禁若官吏互相容隱私行縱放一經查出即據實參處如此後各省關禁一律申明使出口之人漸少則私墾之弊當不禁而自除該將軍仍督令該管官隨時嚴查保甲互相稽考各專責成

又 諭豐仲常明奏嶺夷向化情願改土歸流一摺據稱該夷人約列等以川省所轄各路土司向有改土歸流之例情願一心向化永作盛世良民並請升科納糧更名易姓一體當差等語該夷人僻處窮邊不通聲教自歸服以來業經數載漸通內地語言畏法奉公仗和食德今具詞環顧輸誠內附願列齊民著加恩准其改土歸流以遂其誠誠慕義之懷所有戶口冊籍及升科糧數著該督覈明分別題咨辦理

十七年各省冊報丁口三萬六千一百六十九萬有奇

臣謹案會典載各省冊報丁口唯吉林新疆兩省彼時已緊括在內若京師滿蒙漢丁檔掌於八旗俸餉處外藩札薩克丁檔掌於理藩院者尙不在此數云

十九年 諭汪志伊等奏閩省牌甲保長人多畏避承充皆由易於招怨今擬將緝拏人犯催徵錢糧二事不派牌甲保長專責成以編查戶口稽察匪類凡有匪徒藏匿令其密稟地方官作爲訪聞俾免招怨等語人果存心公正何慮怨尤惟私心不免遂喜市恩而畏招怨近日內外臣工竟成通病此等徵末牌長又何足責所有緝拏人犯催徵錢糧二事自毋庸再派伊等管理至既責以稽查戶口即當予以糾察之權如果地方藏匿匪徒正當令其指名首報俾匪黨共知畏懼不敢潛蹤若令密稟地方官作爲訪聞則匪徒不懼甲長何以除

莠安良乎至所稱甲長等三年後果有成效加以獎賞其怠玩者隨時革究自應分別懲勸其畚民熟番久與齊民無異俱當一律辦理又沿海及內河大小船隻藏奸濟匪均所不免所議設簿登記按季查點以昭嚴密之處亦應照所議行

又 諭那彥成奏酌定覆查保甲章程一摺查保甲一事詰舉安良最為善政上年冬開朕明降諭旨通行飭辦自京畿以及直省次第奉行本年八月間朕恭謁 東陵驛路經過各州縣見比戶懸設門牌開載甚為詳晰詢問自外省來京大小官員亦僉稱遵照令式一體編查是此次京外辦理保甲漸有成效惟居民遷移不定戶口增減靡常若不隨時稽覈則先後參差仍屬有名無實各省地方官因循積習大抵始勤終怠祇為目前塗飾耳目之計稍閱歲時又復視為具文漫不經意那彥成所奏每年秋收無事後俟出外耕作及各項傭工人眾歸里之時請再行稽覈一次免致匪徒滯迹所辦甚為踴躍著各省通行照辦州縣官於秋收後先行曉諭各村莊保長人等將本村戶口自行逐細查明造具草冊呈送該管州縣親往覆查悉遵辦定規條取具互保甘結將門牌照改填寫按戶懸掛令該管道府直隸州親往抽查竣後稟報督撫交兩司覈對具詳督撫於歲底彙奏一次至視現等各要犯縱使逃遁潛蹤總不能出版輿之外但恐變易姓名扶同隱混各州縣於編查戶口之時遇有客籍寄居之人必須加意審察如地方素有習教之家則保長鄰右尤當設法稽考密加訪詰如果地方官人奮勉治一縣如一里治一府如一縣推而至於各直省則燭照數計奸徒將何所託足若陽奉陰違虛應故事更或藉此擾累良民必將奉行不力之督撫嚴懲不貸

二十年 諭御史胡承瑛奏請詳定保甲法制以昭嚴實一摺保甲之設除莠安良最為善政然行之嚴實與否仍視乎官吏之賢愚地方官果能經理合宜則四境之內燭照數計何奸不察何弊不除若視為具文悉委之奸胥蠹役則雖逆犯兇渠潛匿境內亦復懵然不知於事奚益乎著各省督撫留心訪察如州縣中能於保甲事宜盡心整頓者即當明示獎勵登之薦牘其草率廢弛

者立即糾參以懲庸劣至各州縣於所屬之牌頭甲長當令本牌本甲公同結保擇誠實可信之人專責以稽查匪徒輯安閭黨其一切供應拘送雜差不得概令承充以致良民懼於賄累視為畏途該縣仍不時查察其能舉發奸宄秉公奉法者加以獎賞如有窩藏匪類誣詐善良者嚴行究辦

又 諭昨經降旨令內外緝捕衙門將派出訪緝逸犯委員概行撤回責成該地方官各就本境認真緝拏原以齊民編戶比鄰而居由一甲一里以至州縣府廳境址愈近則耳目愈真不似各委員越境訪查徒勞罔益即如本案首逆林清係步軍統領衙門官役擒獲其宋家董村等處從逆各犯亦皆由本管文武衙門按名捕誅至李文成牛亮臣徐安輜則係官兵殲捕馮克善一犯逃至獻縣亦由本管知縣張翔立時盤獲其各衙門越境四出之委員三年以來從未獲一正犯其開誣指妄擊者轉不一而足朕不忍以為民除害之心致成擾民之舉特行降旨停撤此視民如傷之心當亦天下黎元所共見也爾小民具有天良食毛踐土久享太平於此等梟獍之徒諒必矢切同仇懷不共戴天之憤著各督撫轉飭各州縣徧行曉諭凡保甲冊內十家為牌一牌十戶令其互相稽查如有形迹可疑之人即行首報到官能將逆犯捕獲不但首報之人賜金授職其同牌十戶一併酌加賞資若窩留逆犯不行舉首經地方官訪聞捕獲窩藏之家即與叛逆同罪其同牌十戶一併連坐即有先曾習教之家見經悔悟能將逸犯縛送或指告到官捕獲者其習教之罪一切弗問仍給予厚賞若容隱窩留別經發覺則罪上加罪刑茲無赦朕愛民如子志在剪除逆孽以安善良凡我兆庶尙其懷茲明訓共勵尊君親上之心效忠殄惡以釋朕意

是年會計天下民數三萬二千六百五十七萬四千八百九十五名口

二十一年 諭御史盧浙奏編查保甲請加保結一摺保甲即周官比閭族黨遺意且相糾相察詰奸正所以安良然治法全在治人若一經編成冊籍逐戶查點即信以為無隱無漏則良法雖具仍屬有名無實見在各省舉行保甲要對門牌而責成不專里長甲甲等恐不免有容隱之弊著各省督撫再嚴飭地方官於編查保甲時責令里長甲長等取具連名互保甘結如有來歷不明

蹤迹可疑者該里長等畏其株連自不肯代為具結立時首報備一經具結其所保之人或曾經作奸犯科或竟係逆案逸犯查出後將出結之里長甲長按律連坐本犯罪輕者里長等之罰亦輕本犯罪重者里長等之罰亦重庶羣知警惕不敢輕易容隱在逃逆匪無難悉數緝獲該地方官務各實力奉行勿得視為具文

二十二年戶部議駁吉林將軍富俊奏吉林各屬民戶滋生人丁請照阿勒楚喀拉林之律一律徵丁與例案不符應毋庸議 上諭部駁甚是各省續生人丁康熙年間奉有永不加賦 恩旨所當永遠遵行其阿勒楚喀拉林二處專係為編查流民而設豈能援以為例將吉林各屬一律徵丁富俊不知政體著傳旨申飭所有該將軍奏請將吉林齊古塔伯都訥三姓等處滋生人丁起科加賦之處著毋庸議

臣謹案例載康熙五十年以後謂之盛世滋生人丁永不加賦普天之下同沐 皇仁迺今富俊欲於吉林各屬仿照阿勒楚喀拉林之例一律徵丁是徒然為 朝廷樹怨而墨吏得操縱以飽其囊橐如之何其可也

道光元年天下民數各省通共大小男婦三萬五千五百五十四萬二千五百五十八名口

二年奏准山西省平定州孟縣二處丁徭銀兩自本年一起攤入地糧項下徵收二十三年奏准安徽徽州甯國池州滁州廣德等州所屬山多閒曠開有浙江溫台等處民人搭棚棲止該棚民等生齒日繁並有無業之民逗遛混迹委員編設棚頭發給門牌除歷年已久確有冊籍可憑者免其驅逐外其新添之戶一概逐令回籍

二十四年會計天下民數四萬一千九百四十四萬一千三百三十六名口咸豐元年除江蘇安徽湖北貴州未經冊報外奉天等直省民數通共大小男婦二萬九千三百七十四萬二千八百八十二名口

又 諭常大清覆奏清理種山棚民情形並將籌辦章程開單呈覽一摺浙省棚民開山過多以致沙淤土壤有礙水道田廬亟應查禁惟據稱浮居未定者

尚易驅逐年久難遷者亦須安插編查自當分別去留俾匪徒無可潛蹤居戶亦知奉法著照該撫所議章程各條督飭地方官實力奉行不使延於積習其有玩違不遵者隨時懲儆不難漸除

十年會計天下民數二萬六千零九十二萬四千六百七十五名口

同治元年天下民數除江蘇安徽福建雲南廣西浙江陝西未經冊報外直隸等省通共大小男婦二萬五千五百四十一萬七千三百二十四名口

光緒十二年招撫臺灣生番四百餘社歸化七萬餘人

二十七年會計天下民數四萬二千六百四十四萬七千三百二十五名口三十四年署江北提督徐紹楨奏請清查戶口略稱國家於人民之戶口版籍

伊古以來視為要典泰西各國亦最重戶口人無論男女籍無論土客生齒廢疾以及所事職業識字就學與否市鄉村長靡不詳記由州省而上諸政府與我古制相仿日本維新之始特設統計院先從清查戶口入手以次舉行各政

變法圖強實基於此我 朝定鼎之初因明舊制以丁口定賦當時坊長廂長里長甲長諸制尚稱詳備雍正開始并丁稅地稅為一乾隆五年復停編審

而以保甲丁額造冊日久遂成具文見在 朝廷銳意圖強力行新政又值預備立憲時期竊謂清查戶口一事所關甚大亟宜及時興辦一關乎軍事欲收

強國之效必使全體國民皆盡當兵義務尤必使全體國民丁壯之數釐然於冊籍始足實行徵兵之制然戶口未清民數無籍可查則徵兵官之簽選終無

所據一關乎學務欲促進國民之程度必須教育普及非施行強迫不能收效近見學部籌議及此行見蒙小學校編於國中然非清查戶口全國學童之數

從何稽考則視學官之規畫亦僅空言一關乎警政杜絕奸宄以保治安則土客之遷移當有所考驅除災疫以重衛生則存亡之消長當有所稽監督一切

以維社會之秩序則大小職業當有所徵各省見辦巡警於茲數事尚多缺點蓋因戶口未清而巡警應盡事宜遂亦未能實行然猶不止此也伏讀六月二

十四日 諭旨於宣布開設議院年限一再致意願開設議院議員應由民選

查泰西立憲國選舉議員章程某省議員之數有與某省人民之數為比例可為帝國男子者幾何人能有選舉權者幾何人先時早為釐定臨事不致紛歧是清查戶口為預備立憲之時期所亟宜切實從事無待再計者他若涉於經濟上之問題關於用兵時之計畫其為重要尤不待言特一時清查實非易事將以屬之地方官則州縣事繁勢必假手吏胥仍蹈保甲積習將以屬之警察局則邊鄉僻壤設立未周勢必囿於城廂而不能遍及村鎮且以人情事理而論非鄭重其舉動無以破積習而發觀瞻非專注其責成無以求實效而垂久遠清查戶口既為新政根本之圖似應取法日本於京師特設版籍統查處督以王大臣以為總匯各行省則設總局分局由京派員協以藩司而監以督撫分局由省派員協以牧令而監以道府其辦理之法宜酌復坊廂里長舊制更參用東西各國地方制度設立市長村長各職以為清查之基礎各分區域限以時期市村各長初設時專任清查事竣再授以地方應盡職事即以版籍之寄屬之大約速則一年遲則三歲務將全國民數悉登冊籍即將各局裁撤此後編查之事京師專歸民政部行省則屬之地方官庶兵事學務警政均有所根據而推行他日開設議院選舉人數尤易按籍而稽所關誠非淺鮮明知事繁費重必有以言易行難議其後者然舉要政者必握總樞規遠圖者不惜近費當今之急斷不可因經濟困難遂視清查戶口為可緩之事伏望 飭下部 臣通籌全局詳議章程實力舉辦

又民政部奏調查戶口一摺略稱查憲政編查館資政院會奏逐年籌辦事宜清單內開城鎮鄉地方自治章程調查戶口章程為 部第一年應辦之事除城鎮鄉自治章程業由 部擬訂奏請 飭交憲政編查館核議施行在案外其第一年應行頒布之調查戶口章程自應遵照期限悉心妥議請 旨頒布以符定章竊維立憲政體以建設議院為成效而採用兩院制度之國其議員必有多數以上出於民間之公選額數之分配不可不以人口之多寡為衡而選舉權及被選舉權之限制又不可不以年齡職業籍貫住址等資格為準若戶籍登記之法不能實行則議員選舉之事必多窒礙此外如畫分自治區域

普及教育徵集民兵整理租稅等項凡預備立憲應行籌及之件無不以戶籍為根本非有執簡馭繁之術決不能收循序漸進之功東西各國以戶口為內務行政之大端有戶籍公所以為處理之地有戶籍吏以當執行之任有身分登記簿以詳一人之履歷有戶籍簿以詳家族之關繫觀其所行戶籍法詳細精密誠我國所宜則倣而曲折繁重亦非一時所能遽行故籌備事宜單內以編訂戶籍法列於第三年內而於第一年先頒調查戶口章程由淺入深誠為至當不易之序 臣部曾於光緒三十二年會經奏請試辦清查京城戶籍又於三十三年正月奏請詳查丁口三月奏請清查各省戶口頒發表式各在案試辦年餘尚無阻礙嗣復奉 諭飭訂專章謹參考東西各國之良規並依據疊次奉辦之成案督飭員司詳細編定計成章程十一章四十條表式五件計自本年起調查戶數以第三年十月以前為報齊之期調查口數以第五年十月以前為報齊之期務除從前各省保甲填寫門牌奉行故事之積習以植將來實行戶籍法選舉議員之始基擬請明降 諭旨責成各該管有司按照此次定章認真舉辦並按所定期限一律彙報如有奉行不力者一經確實查明惟有違違八月初一日 諭旨據實利參用示懲儆 臣部並派員親赴各省切實考察以期實行而免延誤

梁啟超中國人口統計 略云自瑪兒梭士人口論謂人口之蕃殖以幾何級數增加每二十五年輒增一倍達爾文因悟物競天擇之原理偶檢文獻通考戶口門讀之中國自乾隆以前民數未有逾百兆者其最盛為南宋宋金合七十三兆餘次則明成祖時六十六兆餘又次則西漢孝平時五十九兆餘最少者為三國僅七兆餘嗚呼孰謂吾先民而僅有此上古邈矣不可考周東遷時得十一兆至戰國而進為三十兆以戰爭之頻數進率祇得如是及漢初而六去其五矣則暴秦陳項之亂為之也漢休養生息二百年自文景迄孝平由五兆進為五十九兆殆加十倍乃建武中興銳減至二十一兆幾去三之二則王莽赤眉之亂為之也東漢復進至五十兆猶不及西京之盛而三國時僅餘七兆蓋七而餘一矣隋之極

盛可比漢代與唐比較原書於唐記戶而略口宋李心傳野語記云西戶四十八口有奇東漢半以十戶爲五十二口唐人半以十戶爲五十八口按由此推其時公報之人數大半天寶最盛時六百兆矣故民數無稽焉然隋大業開有戶八百九十萬餘唐貞觀開乃不滿三百萬亦去三之二矣其有戶無民者尙不在此數馬氏謂經亂之後十存不能一二則豪傑共逐隋鹿之爲之也至武后時而增一倍爲六百萬戶明皇天寶時而增二倍爲九百餘萬戶蓋唐之極盛也休養百三十餘年而始得此肅宗至德二年即明皇幸蜀之次年猶八百餘萬越三年爲乾元二年以至德三年改元曰乾元僅有百餘萬戶視天寶時扣五十年去其八矣則安史之亂爲之也終唐之世以及宋藝祖之定天下雖時有進退然僅如貞觀時耳則藩鎮迭擾十國交開之爲之也元明之交弗可考明代民籍大約上下於五六十兆開天啟中猶有五十餘兆及順治十八年僅二十兆又五去其三矣則流寇恣虐三藩繼亂之爲之也綜覽二千年來我先民之宅於斯土者稍得置田廬長子孫度數十寒暑輒復草薶禽竊使靡子遺嗚呼舉天下含生負氣之僑其遭遇之不幸孰有中國人若哉當順治十八年人數二十一兆有奇康熙五十年二十四兆有奇乾隆十四年一百七十七兆有奇前此五十年開所增僅三兆不過遞加十分之一後此二十餘年開陸增一百五十兆遞加八倍有餘使爲信史則是中國幾千年滯滯不進之民數常往來於五六十兆開者至彼二十七年開乃改其度而一大飛躍也豈知自唐以來我民族早有此數徒以避賦役而自匿自康熙五十一年下滋生人丁永不加賦之諭取漢唐以來口算庸調之法而掃除之然後千餘年開人口之實數始漸發見迨乾隆四十八年所增復逾半倍爲二百八十餘兆則依瑪氏所算之率秩序而進矣以累朝鼎革時與全盛時比較如東漢初視西漢全盛得三之一宋初視唐盛得四之一清初視明盛得三之一此其大較也蓋每次革命當代之人未有能存其半者唐盛時已得百餘兆而宋初僅數十兆宋盛時已得百餘兆而元初僅數十兆明初已得百餘兆而清初復僅數十兆皆此之由泰西歷史

爲進化我國歷史爲循環豈必論他事卽戶口而已然矣歐西人稱我動曰四百八兆此道光二十四年料民之數也四百九十九兆中國官牘文字多不足信雖康熙改革後視前代徵實數倍猶未敢謂爲實錄也顧舍此無他可據卽以此數論之後經洪楊之亂兩軍死者殆七八百萬合以流竄癘疫饑饉所損亡可除出五千萬以三百六十兆爲本位計道光二十四年迄今凡六十年以乾隆十四年至四十八年開之比例則約四十五年而增一倍然則光緒十五年時固應有七百二十兆人矣今日或當在八百兆之閒耶懸此數以待後來之調查而已

宣統元年貴州巡撫龐鴻書奏清查戶口辦理情形略稱查黔省漢苗雜處向祇編查漢民戶口苗寨係責成土司稽查嗣因客民附居苗寨買置田產者漸多清查客民戶口田產編入保甲不准覆增每年秋收後將客民舊戶遷徙若干見存若干其舊戶內有子孫分戶另居若干歷經按年奏報在案惟清查保甲限於歲底彙奏以覘戶口之增損知人民之狀況立意甚善相承既久遂爲成例往往援依奏報以卸責任而切實考求多非事實如黔中因客民附居苗寨不准續增於是各屬每年詳報率皆比照上年不敢多所出入如光緒三十三年貴陽府詳報客民遷徙回籍者六十一戶三十四年則報遷徙回籍者六十三戶興義府詳報光緒三十三年舊戶子孫分出另居一十七戶三十四年則報分出另居一十二戶歷稽數年無不如此問其遷徙保何姓名分居若干名口則皆不能指實若恐據實核造反干駁詰者此乃歷來如是思朝廷舉行新政無一不當求實在戶口爲統計大宗尤不可稍涉含糊客民附居苗寨如果相安亦可漸次開化於教育普及等事較易爲力似不必嚴爲限制致生隔閡擬請嗣後無論漢苗土客由各屬按季清查切實詳報歸入戶口表冊一併咨部不准比較往年依式填寫爲歲底彙報之虛文如造報不實責之地方官稽核不實責之司道既總其成亦不敢辭各照所請行

又民政部奏遵章調查第一次人口總數
京城八旗正戶十一萬九千二百五十四戶 荊州駐防正戶六千一百一

十二戶 甯夏駐防正戶六百零九戶 西安駐防正戶三千九百零八戶
 山海關駐防正戶一千九百二十四戶 成都駐防正戶二千六百四十
 戶附戶九百二十戶 青州駐防正戶二千三百九十七戶 河南駐防正
 戶六百九十七戶附戶九十三戶 察哈爾所屬正戶一萬二千八百四十
 二戶 科布多所屬正戶一萬四千七百一十四戶 熱河所屬正戶四十
 三萬零五百五十四戶附戶七萬二千四百零四戶 京城內外巡警廳正
 戶六萬八千九百九十九戶附戶六萬二千九百四十四戶 順天府四廳所屬正戶
 六十六萬九千一百八十三戶附戶十三萬四千二百零七戶 奉天全省
 正戶五十六萬八千六百零三戶附戶二十七萬一千九百三十四戶 吉
 林全省正戶四十六萬零一百七十戶附戶二十七萬六千三百一十戶
 陝西全省正戶一百二十七萬八千九百四十七戶附戶二十六萬五千四
 百三十五戶 雲南全省正戶一百四十二萬二千九百八十九戶附戶二
 十一萬七千九百五十三戶 直隸各府所屬正戶一百六十三萬五千二
 百零五戶附戶二十五萬零九百四十九戶 安徽各府所屬正戶二百二
 十一萬一千五百六十九戶附戶五十七萬一千五百八十四戶 湖南各
 府所屬正戶一百八十四萬二千三百一十五戶附戶一百三十八萬六千
 一百五十九戶 河南各府所屬正戶一百二十四萬九千八百零六戶附
 戶二十四萬六千七百四十四戶 新疆各府所屬正戶二十二萬九千三
 百八十九戶附戶四萬二千八百六十八戶 江蘇各府首縣商埠正戶三
 十二萬九千八百五十七戶附戶十二萬六千一百十九戶 福建各府首
 縣商埠正戶六十一萬二千一百戶附戶十六萬八千四百五十七戶 浙
 江各府首縣商埠正戶一百七十九萬二千八百四十一戶附戶九十五萬
 二千八百九十九戶 山東各府首縣商埠正戶八十三萬九千零二十八
 戶附戶七萬零九百二十六戶 湖北各府首縣商埠正戶九十六萬三千
 七百八十八戶附戶三十二萬零六百八十二戶 廣東各府首縣商埠正戶
 一百二十三萬六千八百二十一戶附戶十三萬一千一百零四戶 廣西

各府首縣正戶五十萬九千一百八十二戶附戶二萬九千零四十六戶
 貴州首府首縣正戶一萬零六百三十七戶附戶三千九百一十五戶
 又湖南巡撫岑春煊奏戶籍之法與諮議選舉自治區域國民教育徵集民兵
 俱有關係見正飭屬趕將調查人口事宜次第舉辦
 又 賞一產三男河南拓城縣民妻張劉氏通許縣民妻田厲氏米布如例
 二年山西巡撫丁寶銓奏調查第一次人戶總數
 又理藩部奏庫倫辦事大臣據圖什業圖汗部落盟長呈報因災請勻差戶查
 車臣汗等三部落前次亦紛紛呈報年景荒歉差務不勻請以鄰盟替當惟鄰
 盟亦遭災歉必致互相推諉殊非鄭重差務之道應仍按照烏里雅蘇台將軍
 所奏四部會盟章程按佐領戶丁其人丁或亡或增均應奏請添裁以免丁減
 差繁之累
 又民政部奏遵章調查第二次人戶總數略稱見據依限報部者則有京師內
 外城順天府及奉天吉林黑龍江直隸江甯江蘇安徽山東山西河南陝西甘
 肅新疆福建浙江江西湖北湖南四川廣東廣西雲南貴州等省京城八旗內
 務府京營四郊左右翼 東陵 西陵馬蘭秦甯兩鎮熱河察哈爾密雲山海
 關福州青州綏遠城西安涼州伊犁成都廣州科布多西甯庫倫烏里雅蘇台
 塔爾巴哈台川滇邊務等處其江甯京口杭州甯夏荊州各駐防尚未報到業
 經 部咨催趕辦至山東安徽浙江新疆湖北廣東雲南等省及右翼所管雄
 縣駐防經 部駁回覆查更正統候造送到部即彙造各省第二次查報戶數
 清冊通咨京外各衙門備案以符定章其提前查口填表送部者除吉林黑龍
 江直隸江西貴州等省及正藍旗漢軍內務府右翼五處均駁回覆查更正外
 其京師內外城順天府山西浙江四川等處及鑲黃旗漢軍鑲白旗漢軍密雲
 山海關廣州科布多各旗駐防均經 部覆核無異其上年未經造報人戶總
 數各處除杭州京口兩次均未查報外如黑龍江江甯山西甘肅江西四川等
 省川滇邊務所屬及內務府左右翼 東陵 西陵馬蘭秦甯兩鎮伊犁綏遠
 城江甯福州廣州涼州西甯塔爾巴哈台等處駐防均經補報到部或加入第

一次彙造戶數清冊或併歸第二次查戶辦理務期循名數實不厭求詳一洗敷衍之風

又京外提前查報人口總數

京師內外城男子五十萬零八千零一十九丁女子二十五萬六千六百三十八口附查學童四萬七千六百五十三名壯丁二十萬零四千八百九十九名 順天府所屬男子一百九十九萬一千零九十六丁女子一百七十九萬三千六百二十口附查學童三十二萬七千八百九十五名壯丁五十九萬一千六百零八名 吉林省全省男子二百六十八萬五千零六十六丁女子二百零九萬六千七百口附查學童五十六萬七千五百二十一壯丁八十四萬四千二百六十七名 黑龍江各府所屬男子八十一萬零零四十二丁女子六十三萬七千四百九十六口附查學童一十萬四千七百一十六名壯丁四十六萬八千一百零七名 直隸全省男子一千一百五十三萬一千零六十七丁女子九百六十二萬四千六百四十七口附查學童一百八十一萬四千九百四十名壯丁三百九十四萬四千八百六十七名 山西八十九屬男子四百五十二萬八千四百四十五丁女子三百四十萬零七百一十九口附查學童四十九萬三千七百零七名壯丁一百五十八萬七千一百九十一名 浙江各府所屬男子七百零四萬四千零八十二丁女子五百九十萬零九千二百三十七口附查學童一百零三萬零三百三十六名壯丁三百零五萬七千九百一十二名 江西全省男子八百零三萬三千七百五十二丁女子六百一十四萬六千三百九十一口商埠男子一十三萬八千零五十二丁女子七萬三千二百二十六口本籍船戶男女四萬四千三百四十四口客籍船戶男女三萬六千九百一十八口附查學童壯丁漏未附查 四川一百二十五屬男子七百一十二萬一千三百五十九丁女子五百二十九萬九千一百七十四口船戶男子一萬一千七百三十一丁女子二千八百零六口附查學童一百三十三萬八千三百三十名壯丁二百五十九萬五千四百七十九名 貴州全省男子四百六十

三萬六千九百六十五丁女子三百八十六萬六千九百九十八口附查學童八十六萬二千九百五十一名壯丁一百九十八萬七千八百三十六名 鑲黃旗漢軍男子七千三百一十九丁女子七千五百一十三口附查學童一千八百七十二名壯丁二千九百四十三名 鑲白旗漢軍男子六千零六丁女子五千七百七十八口附查學童壯丁漏未附查 正藍旗漢軍男子五千五百三十二丁女子五千一百二十一附查學童一千四百六十一名壯丁二千三百一十一名 密雲駐防男子四千一百七十丁女子三千六百五十口附查學童六百七十五名壯丁一千零二十五名 山海關駐防男子三千六百九十一丁女子三千二百三十三口附查學童壯丁漏未附查

廣州駐防男子二萬四千零三十三丁女子二萬四千零六十一口附查學童二千八百三十七名壯丁九千五百九十五名 科布多所屬男子三萬八千三百五十五丁女子二萬九千零七口附查學童五百六十九名壯丁一萬七千四百五十四名喇嘛一千九百五十二名

三年民政部奏遵章編定戶籍法參考東西各國良規折衷討論釐爲八章計一百八十四條請飭交憲政編查館覆覈以利推行得 旨憲政編查館查覈具奏

又民政部彙造京外第二次查報戶數清冊

京師內外城合計正戶六萬八千五百六十一戶附戶七萬零零九戶

順天府四廳合計正戶六十萬零零七百九十七戶附戶九萬一千八百九十九戶 奉天二十八屬合計正戶五十四萬九千九百一十戶附戶二十四萬九千九百二十六戶 吉林全省合計正戶四十二萬二千七百八十一戶附戶三十一萬六千六百八十戶 黑龍江全省合計正戶一十四萬五千九百二十九戶附戶九萬五千零八十二戶 直隸全省合計正戶三百六十七萬零七千零六十七戶附戶五十五萬七千一百六十二戶 江甯各屬合計正戶二百八十一萬五千九百四十八戶附戶三十九萬七千五百三十五戶 江蘇各屬合計正戶一百六十九萬七千四百九十九戶附

戶四十七萬二千六百二十九戶 安徽全省合計正戶二百四十八萬六千八百九十六戶附戶六十五萬四千二百八十八戶 山東全省合計正戶五百一十四萬三千六百九十九戶附戶二十三萬四千一百七十三戶 山西全省合計正戶一百五十二萬零零三十一戶附戶四十七萬零零零四戶 河南全省合計正戶三百九十六萬九千三百零八戶附戶六十九萬二千二百五十八戶 陝西全省合計正戶一百三十一萬九千二百一十戶附戶二十八萬二千二百三十四戶 甘肅全省合計正戶七十一萬一千戶附戶十九萬五千六百三十九戶 新疆全省合計正戶三十八萬五千八百四十五戶附戶六萬二千九百三十四戶 福建全省合計正戶一百六十九萬九千零六十七戶附戶六十七萬七千七百八十八戶 浙江全省合計正戶二百五十二萬四千六百三十五戶附戶一百三十六萬三千六百七十六戶 江西全省合計正戶二百三十二萬四千六百五十戶附戶一百一十一萬五千二百二十三戶 湖北全省合計正戶四百一十八萬三千一百七十九戶附戶七十四萬九千三百五十四戶 湖南全省合計正戶二百五十七萬四千一百二十八戶附戶一百七十一萬四千零三十六戶 四川五十五屬合計正戶二百三十四萬零四百二十九戶附戶九十三萬七千九百九十二戶 廣東全省合計正戶四百三十五萬八千四百七十三戶附戶六十八萬三千三百零七戶 廣西全省合計正戶一百零九萬七千五百三十九戶附戶七萬七千零零五戶 雲南全省合計正戶一百三十二萬八千二百九十二戶附戶二十一萬九千七百二十二戶 貴州全省合計正戶一百六十三萬四千七百八十二戶附戶一十三萬六千七百五十一戶 京城二十四旗合計正戶十一萬八千七百八十三戶附戶無 內務府三旗合計正戶四千五百七十一戶附戶無 京營四郊合計正戶五萬六千五百三十六戶附戶一萬七千六百五十六戶 左翼四處合計正戶四百八十六戶附戶三百六十八戶 右翼五處合計正戶五百三十六戶附戶二百四十戶 東陵所屬各旗營合計正

戶二千九百八十一戶附戶一千二百二十五戶 西陵所屬各旗營合計正戶九百零八戶附戶一百三十八戶 馬蘭鎮營合計正戶五百八十六戶附戶三百四十戶 秦寧鎮各營合計正戶二千二百零九戶附戶七百六十六戶 熱河各蒙旗合計正戶五萬四千九百九十四戶附戶二千七百六十四戶 直隸提督所屬驛站合計正戶五百三十二戶附戶無 察哈爾所屬合計正戶一萬二千九百八十戶附戶無 密雲駐防合計正戶一千九百三十五戶附戶無 山海關駐防合計正戶一千九百四十九戶附戶無 江甯駐防合計正戶一千五百二十三戶附戶二百九十三戶 青州駐防合計正戶二千四百零五戶附戶無 綏遠城駐防合計正戶二千七百六十五戶附戶無 西安駐防合計正戶二千五百二十五戶附戶一千三百七十三戶 甯夏駐防合計正戶六百零七戶附戶無 涼州駐防合計正戶七百九十四戶附戶無 伊犁駐防合計正戶一萬三千二百一十四戶附戶無 福州駐防合計正戶一千七百三十八戶附戶五百四十六戶 荊州駐防合計正戶六千零九十二戶附戶無 成都駐防合計正戶二千五百一十六戶附戶一千三百四十一戶 廣州駐防合計正戶六千八百八十五戶附戶三千七百五十三戶 烏里雅蘇台所屬合計正戶一萬三千四百四十五戶附戶無 塔爾巴哈台所屬合計正戶三千八百八十七戶附戶無 科布多所屬合計正戶一萬七千一百零八戶附戶無 西甯所屬合計正戶一千二百二十一戶附戶八百一十一戶 庫倫所屬合計正戶四萬零一百零五戶附戶無 川滇邊務所屬合計正戶四萬六千三百六十二戶附戶二千五百一十二戶

臣謹案馬考戶口門惟歷代戶口丁中賦役附以奴婢 皇朝通考於普通戶口外別列八旗戶口一項今民政部調查戶口以各旗彙入各省統計之自應列於普通戶口項下其專屬旗籍者仍歸八旗戶口項下不在此列

民政部改正僑居各國華民人數表 宣統元年調查

僑居國	學界	商界	工界	雜項	男丁	女口	合計人數
英國	100K	200K	15000	100K	200K	200K	400K
日本	20K	100K	100K	100K	100K	100K	400K
俄國	20	2000	20	1000	1000	1000	4000
法國	100	100	7	10	100	20	150
奧國	10	10	1	10	10	10	40
比國	10	10	1	10	10	10	40
統計	150K	300K	15000	200K	400K	400K	800K

備表內男丁人數係統學商工各界及雜項人數再加女口人數即為合計人數

附載備考

一奉天省戶數前准該督咨稱奉天全省府廳州縣共計五十五屬除奉天錦州不轄地面外承德縣等二十三屬戶數已於上年咨報此次概未列入惟報昌圖等二十八屬戶數尚有禮泉一屬蒙旗未經調查各等語故清冊內不列全省

一吉林省戶數前准該撫咨稱該省各廳州縣辦理行政事宜之直接機關與各省不同各廳州縣戶數不得並入府與直隸州廳屬各等語故清冊內仍照原表開列

一江蘇省屬戶數一為總督咨報一為巡撫咨報故清冊內不必合省以便查閱

一河南駐防係歸巡撫兼轄故清冊內該省戶數將駐防列入

一四川省戶數前准該督咨到八十九屬戶數已聲明餘有未經查報之五十五屬請歸入第二次辦理等語故清冊內僅列五十五屬戶數

一馬蘭鎮及福州成都西甯等處戶數僅咨總數並未分晰列表故清冊內祇照總數開列

一杭州乍浦京口駐防戶數兩次均未查報經本部疊催去後於本年四月

內始補咨到部其表冊與奏定之式不符不足以昭畫一且逾彙案之期故未將補報戶數列入清冊

一熱河所屬各府州縣戶數此次尚未咨到故清冊內僅就咨到蒙古十七旗戶數開列

一本部奏定調查戶口章程第三十七條凡旅居外洋無論游學經商作工人等應由出使大臣督率各該領事照本章程另訂細則分別調查按期彙報民政部等語茲除美國德國義國及英屬之新嘉坡美利濱未經駐劄使臣領事查報外其有英屬之南非洲紐絲綸坎拿大仰光日本之長崎橫濱大坂神戶俄國之彼得堡莫斯科海參威等處及法奧比三國均經駐劄各使臣領事及商務委員等先後調查分別列表送部應彙造總表立案惟和國與英屬之檳榔嶼雖據查報到部因表式不符礙難彙入

一華僑人數表此次尚未報齊特附列總表以備參閱俟下屆報齊再另造清冊

一冊內人戶總數係照各省第二次查報表冊核實填註惟戶口隨時增減如有更動俟本年底彙報再彙案續刊

謹案光緒年間稱全國四萬萬人民者蓋由嘉慶時三萬六千數百萬名口推言之耳然考列朝實錄每歲之終均載有男女名口至光緒乃始缺如其事向掌於戶部蓋至是而其職漸替矣光宣之間人人言清查戶口乃提前查報戶數人各省未報齊三年民政部二次之調查僅得戶籍之八九八旗兵戶或分或合今亦仍之後之覽者藉可得其大略云

茲就最近調查所得附錄於後

直隸三千零七十七萬二千零九十二人 北京四百零一萬四千六百十九人 江蘇二千八百二十三萬五千八百六十四人 上海五百五十五萬零一百人 安徽一千九百八十三萬二千六百六十五人 江西二千四百四十六萬六千八百人 浙江二千二百零四萬三千三百人 福建二千三百十五萬七千七百九十六人 奉天一千二百九十二萬四千七百

七十九人 吉林黑龍江共九百二十五萬八千六百五十五人 雲南九百八十三萬五千一百八十人 貴州一千一百二十一萬六千四百人 山東二千零八十萬三千二百四十五人 山西一千一百一十一萬四千九百五十一人 河南三千零八十三萬一千九百零五人 湖北二千七百一十六萬七千二百五十四人 湖南二千八百四十四萬三千二百七十七人 陝西九百四十六萬五千五百五十八人 甘肅五百九十二萬七千九百九十七人 新疆二百五十一萬九千零七十九人 廣東三千三百一十七萬八千七百零九人 廣西一千二百二十五萬八千三百三十九人 四川二千五百七十六萬三千五百零七人 以上統計四萬八百八十八萬二千零七十一人

內蒙六盟民數東三盟昭烏達盟十三旗二十萬人 岳索圖盟七旗二十二萬人 哲里木盟十旗五十萬人 西三盟錫林郭勒盟五萬人 伊克昭盟烏蘭察布盟連西土默特旗阿拉善旗共十七旗僅二十餘萬人 青海二十九旗新舊土爾扈特共十餘萬人 新疆土爾扈特二十旗二十萬人 黑龍江有伊克明安旗約萬人 又達古拉內蒙古二十旗共三十萬人 皆同化 又索倫蒙古一旗約千餘人 呼倫貝爾十七旗三萬人 奉天彰武縣有新蘇魯克陳蘇魯克兩旗二萬人 吉林新城扶餘縣有納爾罕蒙古一旗約萬人 察哈爾十四旗約三萬人以上 內蒙人口約共一百七十萬 外蒙四汗及科布多調查共八十七萬一千餘人 唐努烏梁海僅三萬九千餘人 經俄畫作自治聯邦已與外蒙無關矣

皇朝續文獻通考卷二十六

戶口考二 八旗戶口 奴婢附

乾隆五十五年奏准漢軍六品以下職官准其爲民之例卽行停止如有兵丁及閒散人等情願改入民籍者仍照舊例准其爲民

五十六年議准旗人犯罪止削本身旗籍者其妻所生之子女雖在該犯獲罪之後但係在旗所生並非在配所改入民籍後另行娶妻所生毋庸削去旗籍俟年及歲准其所生入丁冊報部

又議准新滿洲索倫烏喇齊達呼爾人等移駐來京者按伊等原處旗分編入在京旗分戶口較少之公中佐領下管轄若伊等有父子伯叔兄弟先已附入別旗者不論原處旗分准其一同編入

又奏准滿洲蒙古正身旗人有犯竊盜私逃者無論逃在一月內外俱照在京旗人逃走發遣當差在配估惡不悛之例改發雲貴兩廣邊遠地方令地方官與民人一體嚴加約束

又 諭向來滿漢官員人等家奴在本主家服役三代實在出力者原有准其放出之例此項人等既經伊主放出作爲旗民正身亦未便絕其上進之階但須明立章程於錄用之中仍令有所限制嗣後此等旗民家奴合例後經該家主放出者滿洲則令該家主於本旗報明咨部存案漢人則令該家主於本籍地方官報明咨部存案經部覆准後准其與平民一例應考出仕但京官不得至京堂外官不得至三品以示限制著爲令

又奏准滿漢官員人等家奴本主情願放出爲民者由部覆准准入民籍後仍不准卽行考試出仕俟入民籍後所生子孫始准與平民一例應考出仕

又奏准凡幼丁迷失不知祖父姓名居址後經認回以及年在十五歲以下至長始自投回者均免其治罪給付本家收領

又議准旗人無子者許立同宗昭穆相當之姪承繼先儘同父周親次及大功小功繼麻如俱無方准擇立遺孀及同姓處具該參領佐領及伊族長族人父立名畫押印甘各結送部准其過繼如有乞養異姓親屬及抱養民間子弟

戶下家奴子孫爲嗣者分別治罪

又議准旗人無子如過繼異姓旗人民間子弟戶下家奴冒人錢糧者除照本律分別治罪外其先後領過銀米照數著追倘本犯力不能完由該旗查明歷任參領佐領各按在任月日分賠批解戶部歸款仍將失察各官交部議處

又奏准額魯特閒散內查有土爾扈特苗裔之人內有認爲親戚兄弟之土爾扈特八戶將此八戶查出交台吉等發回原游牧地方外其餘額魯特已爲嗣者八十二戶之人卽以造入伊等正戶丁冊與額魯特一體挑考嗣後額魯特果無子嗣者惟在本部落挑取爲嗣其另外苗裔之人不得擅自爲嗣

五十七年奉 旨嗣後旗人行竊者除將該犯照例治罪外其子孫亦均削除旗檔永不許載入丁冊著爲例

六十年題准嗣後獲罪發遣之家奴在軍營著有勞績者准釋其罪併免爲奴但冊檔內仍不得入於另戶

又奏准黑龍江之索倫達呼爾並額魯特回子等家奴在西藏軍營出力奉旨作爲另戶請將此項家奴准其本身入於丁冊與彼處兵丁一體當差至其父及胞兄弟子孫仍不准入於丁冊嗣後凡遇軍營此項出力家奴作爲另戶之處永行停止

又議准黑龍江另戶之祖父兄弟子嗣人等既經奏准免其爲奴其無力回籍情願在該處居住者自不便仍令伊主管束應准其歸於民籍交與各該旗營佐領下按名收管如遇比丁之年將伊等爲民戶口另造清冊送部備查

嘉慶元年議准八旗兵丁及拜唐阿閒散人等如有告假前往各省以及口外者俱令稟明各該管官係何事前往何處及告假限期詳晰聲明存檔給領印票回日繳銷倘有告假逾限不回及回而不交納原領印票或不領印票私行前往及領有印票私往別處者俱照例分別懲治

又議准在京滿洲另戶旗人於逃走後甘心下賤受雇傭工不顧顏面者卽削除旗檔發遣黑龍江等處嚴加管束毋庸派撥差使如無受僱傭工甘心下賤等情仍依本律辦理

五年 諭八旗兵丁學習騎射當差操演專藉錢糧養贍我朝定鼎以來於養兵之費籌畫備至凡所以體恤八旗代謀生計者極爲周渥惟是部貯帑項較之國初不能有所增益而旗人生齒日繁雖節縮格外加賞仍不能共臻裕乃朕所深知特因經費有常勞難更增額缺未嘗不引以爲歎若八旗兵丁就其應得分例各知力敦儉樸原可人人自給在旗人等素習勤苦於宿娼賭博等事自所不爲即穿著衣服朕在藩邸時每見伊等必係布素居多並不涉於華靡惟於口腹一事往往恣意肥甘不思節省並聞有饕餮之徒於關領錢糧後稍有餘餘惟圖目前一飽不復顧及身家爲經旬匝月之計雖未必盡人皆然而此等習氣實所不免亦即旗人不善生理之一端近日臣工條奏請將兵丁支借庫銀統俟九月中旬支領資贍冬季又正月錢糧酌留三成於正月節後以錢文搭放部旗冊檔徒致紛更究於兵丁毫無裨益曷若以儉約爲先奢靡爲戒勉圖經久之計乎特此剴切通諭凡我八旗兵丁務須各知樽節損有餘以補不足並勤練弓馬諳習清語無失向來涵樸之風俾生計漸臻寬裕以副朕諄諄訓戒至意

謹案八旗生計言者屢矣 國家歲糜數百萬金而旗丁日用所需仍虞不給後此額餉何以爲計憂國者或曰宜屯邊或曰宜服賈而旗人恃有 天庾之供多娛目前以圖醉飽亦殊爲 朝廷累矣側聞泰西立憲國有不納稅不得爲議員之例今 朝廷厚養旗人曷不一變舊制而廣其謀生之路乎

又奏准凡另戶旗人逃走無論滿洲蒙古漢軍人等初次逃走被獲者鞭一百一年內投回者免罪一年外投回者鞭六十二次逃走被獲者枷號一月鞭一百六箇月內投回者免罪六箇月外投回者鞭八十三次逃走被獲者發黑龍江等處三箇月內投回者免罪三箇月外投回者鞭一百三次後復逃者其投回不論年月均照初次逃走被獲例鞭一百交該旗嚴行管束如各省駐防及屯居旗人有犯逃走者均照此分別次數辦理
六年奏准凡旗人犯罪例應刺字者即削除旗檔照民人一例辦理若旗人行

竊有情同積匪及賊已滿貫者該犯子孫一併削除旗檔各令爲民

又議准八旗及外省駐防有乏嗣應行立繼者如係長房長子不准出繼其長房次子次房長子果係昭穆相當者均准其出繼備長房併無次子此外近支亦無應繼之人應以一人承祀兩房宗祧雖長房長子准照獨子之例出繼

七年 諭已革恩騎尉百富前赴香山探親未遇在雙全鋪管看伊祖墳唐八家住歇嗣因患病令唐八進城報信唐八未經赴百富家告知該佐領等以百富出外無蹤恐係私逃隨呈明都統將百富奏請革職適百富即於是日投回咨送到部百富出城探親實因患病未能回家並未託故私出且即在伊祖墳圍住宿本可無須向該旗告假惟因送信之唐八不即到伊家告知而佐領等又未查詢明確率行報逃辦理未免過當嗣後各該旗遇有報逃之案俱當詳細訪查本家及墳園果無著落方行具報不得似此率意參革致有屈抑

十一年 諭近來八旗生計維艱朕所深悉每思所以贍養生全憐恤不能釋念近日恭讀 皇考高宗純皇帝 聖訓內載乾隆三年 上諭八旗生齒日見其繁若於每佐領下各添兵額則食糧者加增於原數而開曠者自少似爲贍養旗人之本計其如何辦理妥協之處著軍機大臣會同議政大臣八旗大臣詳加妥議具奏此朕格外加恩之舉旗人等當思朝廷曠典不可屢邀惟有謹身節用崇儉去奢以爲仰事俯畜之道欽此仰見 皇考高宗純皇帝於八旗生計隨時酌量辦理盡善今閱數十餘年八旗戶口又益加增自應再籌辦理因思從前天津曾設有滿營續續裁撤目前或可仍復舊制的添駐防官兵或於順義寶坻等九處量添滿兵額數俾八旗人等分駐食糧當差不致坐食家居情殷待哺抑或仿照乾隆三年加添八旗護軍領催馬甲及養育兵 諭旨將八旗再量添護軍領催馬甲並養育兵若干名使旗人藉資贍贍共享盈當其應如何斟酌妥辦之處著大學士會同各該部及滿洲八旗都統將以上數條酌依某條辦理悉心詳覈妥議具奏俟奏上時再降恩旨

十三年 諭兵部議駁觀明奏請於齊齊哈爾黑龍江墨爾根呼蘭四城添設步甲撥款生息一招所議甚是齊齊哈爾等處聞散壯丁增多該將軍即欲籌

畫生計自應廣開地畝飭令力田方爲本務乃輒請添設步甲撥款生息以資養贖無論該四城壯丁共有一萬五千餘名今即添步甲五百名仍不能備給而海內生齒日繁若各處駐防率皆以丁數增多紛紛奏請添設兵額尤屬不成政體觀明身係滿洲世僕不揣事之窒礙難行率爲此奏實屬不曉事理著照部駁不准行仍傳旨申飭

十五年 諭朕恭閱 世宗憲皇帝實錄內載雍正五年 諭各都統等以八旗人員乃國家根本養育教誨不可稍懈佐領者乃統轄一佐領之人伴佐領下人等皆不失生計不染惡習養之教之使趨於善爾等宜爲國家宣力正己率物獎勵懲戒勉習文武之業仰見我 皇祖訓勉周詳樂育八旗人材至意當時風俗人心尙屬淳樸猶恐漸染澆漓不習於善特命管旗各員勤加勸懲迄今又將百年八旗子弟大半沾染習俗而該管官又不實心化導隨時約束將何以使之遷善遠過漸返敦龐乎八旗滿洲一佐領下多不及數百人戶不過數十家其居址雖不盡毗連里巷而散處較遠者亦祇在數十里之內該都統副都統猶如外省督撫參佐領猶如兩司道府驍騎校猶如州縣試思州縣地方遼闊戶口繁多尙應周察無遺豈一佐領下人轉難管轄惟在該管官平時留心稽考孰爲安分守法有志向上孰爲不守正業怙惡不悛申詳參領都統分別勸懲則善者益樂爲善即不肖之徒亦知懼而不敢爲非矣至於參佐領驍騎校如果實力奉行著有成效該都統等亦當酌量保薦予以優獎如有忘職者即據實參處毋稍迴護庶旗人等共相發勸漸摩向善蒸蒸日上朕實有厚望焉

十六年 訓諭八旗簡明語八旗子弟國之世僕也百有餘年英才輩出不可勝紀然生齒日衆閒有失於教訓之子弟又遇不肯爲國家作養人才祇知尸祿保位之都統副都統加以作姦犯科開局哄騙之莠民以致趨於下流甘爲卑汚如蛾投火不知改悔惟圖片時逸樂罔恤一世身家深可憫也姦匪棍徒多方引誘最可恨者無如聚賭蓋開局之惡棍其意總在斂錢受其愚弄昏迷不覺誠可哀也好賭之人其弊有五爲我八旗子弟言之食祿於朝罔知節

儉安希恩澤終至困窮其弊一也上不能供父母之甘旨下不能顧妻子之飢寒其弊二也學文習武俱缺資本終爲無用之人其弊三也一入賭局有敗無勝典寶之物既窮偷竊之心頓起其弊四也偶爲鼠竊未犯王章贖益放恣卒致身名皆喪其弊五也此五者賢者必不犯不肖必不改特書此數語誡告八旗務令家喻戶曉爾都統副都統七十餘員何忍視國家有用之子弟半爲無用之匪徒不爲朕加意訓導耶諸臣中能盡一分心力國家受一分之福八旗子弟親朕此旨能翻然改悔日引月長皆復舊習成佳士誠國家之大福也若諸臣中無一人盡心盡力八旗子弟無一人翻然改悔是國家之大不幸此篇文字不必存朕亦不再饒舌矣

十七年 諭慶成等奏養贖孤寡銀兩今昔情形不同的籌支放一摺據稱福州駐防滿洲兵內無依孤寡舊有月支養贖銀兩有依孤寡不支養贖於甲兵月餉內攤助情形實多拮据見在旗庫積存節年養贖餘銀八千八百餘兩請撥出銀一千八百二十兩零修理坍塌官租房開其七千兩交兩生息以息銀合之前項生息併房租銀兩除無依孤寡人口支放外餘銀酌給有依孤寡人口等語福州駐防有依孤寡人口較之無依者尤多其攤幫月餉之甲兵亦因此日形窘乏自應酌籌調劑著照該將軍等所請准其於節年積存餘銀內撥銀一千八百二十兩將官租房修理其七千兩交兩首縣發商生息每年所得息銀湊同前項生息併房租共銀四千七百餘兩除無依孤寡人口支放二千五六百兩外餘銀二千餘兩先儘有依孤寡中人口最多而所依甲兵生計平常者照大口八錢小口四錢舊規依次支放俾生計漸寬裕而甲兵亦不至攤扣拮据

又 諭八旗生齒日繁京城各佐領下戶口日增生計拮据難添設養育兵額而養贖仍未能周普朕宵旰思無時或釋前日舉行大閱典禮各旗營隊伍整齊在南苑先期訓練祇遵約束朕嘉旗人服習教令更念養先於教爲之謀衣食者益不可不周國家經費有常舊設甲額見已無可復增各旗閒散人等爲缺額所限不獲挑食名糧其中年輕可造之材或閒居坐廢甚或血氣方

剛遊蕩滋事尤爲可惜因思東三省原係國家根本之地而吉林土膏沃行地廣人稀聞近來柳條邊外探獲山場日漸移還其閒空曠之地不下千有餘里悉屬膏腴之壤內地流民並有私侵耕植者從前乾隆年間我 皇考高宗純皇帝軫念八旗人衆分撥拉林地方給與田畝俾資墾種迄今該旗人等甚享其利今若仰循 成憲斟酌辦理將在京閒散旗人陸續咨送前往吉林以閒曠地畝撥給管業或自行耕種或招佃取租均足以資養贍將來地利日興家計日裕該旗人等在彼儘可練習騎射其材藝優嫗者仍可備挑京中差使於教養之道實爲兩得著傳諭賽沖阿松甯即查明吉林地方自柳條邊外至採獲山場其閒道里共有若干可將獲場界址移近若干里悉數開墾自此以外所有閒曠之地計可分贍旗人若干戶並相度地勢如何酌蓋土銜草房俾藉棲止其應用牛具籽種每戶約需若干再該處見有閒散官員是否足資統束抑或須增設佐領驍騎校之處一併詳細妥議章程並繪圖貼說具奏候朕酌度或先派旗人數百戶前往試行俟辦有成效將來即可永資樂利此事經營伊始該將軍等毋得畏難觀望盡心籌畫以副委任

謹案乾隆五年御史范咸上八旗屯種疏略謂今日欲爲滿洲八旗立恆產惟有沿邊屯田一法遼東邊外原我 國家發祥之地與京一處似宜建爲都會擇可墾種之地派旗人前往駐牧其餘如永吉州甯古塔黑龍江幅員不下四五千里其閒地畝或僅設爲牧廠或且廢爲閒田亦甚可惜然則吉林各屬土膏沃行彼時依策而行將使杏花菑葉耕種不愆豈特旗人生計之利亦 國家無疆之福也

道光元年 諭英和等議駁武隆阿等奏請各省綠營馬兵分半作爲旗缺並令駐防子弟一體挑補綠營守戰馬糧一摺所議甚是我朝定鼎以來以八旗滿洲蒙古漢軍屯駐京師以綠營兵隸督撫提鎮分駐各省其緊要地方更設立駐防旗營統以將軍都統副都統城守尉立法至爲周密見在八旗生齒日繁未嘗不籌其生計量爲調劑若以旗人挑補綠營兵缺復以在京旗人往補駐防兵缺無論兵丁得項本微攜眷遠行諸多不便且從此不復回旗是以百

數十年養之旗人無故屏之遺土朕何忍焉其忠愛固結之忱豈能使之忽然至綠營兵丁平日在營差操倚餉爲生一旦遽撤其半亦何能使之帖服素舊制而失人心莫此爲甚武隆阿秀堃均著交部嚴加議處

五年 諭京旗戶口前往雙城堡屯田見屆道光六年移駐之期經戶部查明願往者共一百八十九戶較之道光四五年倍形踴躍來年前往者自必更多若照原議章程每年以二百戶爲率稍逾奏額即令裁撤該閒散等未免向隅且上兩屆每年僅數十戶縱將來人數稍多該處地畝房閒亦可截長補短嗣後著不必拘定二百戶之數該將軍富俊即加意籌畫妥爲經理以期旗人生計日臻饒裕其各旗咨報戶口自明年爲始著於正月以後即將願往者陸續呈報截至六月底爲止該部按照人數多寡先行咨照吉林將軍豫爲料理至七月以後報出戶口如人數不多仍歸入該年冊內備人數過多即另入下年移駐俾京外俱得從容布置

咸豐二年 諭前據奕興奏奉天災歉地方旗丁出外謀生請變通章程辦理一摺當交戶部速議具奏茲據奏稱該旗丁實因本年金州復州田禾災歉貧苦無資暫駐雙城堡就食與平日無故前往希圖占居者情事不同等語朕思該處旗丁偶遭荒歉若將其外出謀生之路概行禁止非所以示體恤著照該將軍等所請將原定續往雙城堡旗人照逃旗辦理章程暫予寬免仍著該將軍等轉飭該管各員挨戶查明冊報俾有稽考並著吉林將軍妥爲勸諭俟年歲豐收各歸本旗以安生業備查有流民潛往影射即著飭屬認真驅逐毋任別滋事端

三年 諭內閣侍讀學士德奎奏請查收旗戶絕產一摺國家制用自有常經即因度支短絀偶有變通亦必下順輿情上崇國體至八旗官員兵丁皆蒙列祖 列宗深仁厚澤得以蕃衍至今即有本身物故並無子嗣之員例得承繼近支列入冊檔永沐朝廷雨露之恩德奎係滿洲世僕豈竟茫無所知乃請將旗戶絕產盡數查收以充軍餉不知是何肺腑且謂八旗故員之家坐擁厚資俱經侍妾家奴把持湯費以致絕嗣不能報效尤不成話該員不識政體信

口安香荒膠糊塗實出情理之外著傳旨嚴行申飭原摺擲還

八年 諭上年因米價昂貴八旗生計維艱降旨散放賑米以示體恤見當青黃不接之時米價尚未平減若將賑米放至二月即行停止恐不足以資接濟著加恩再行展賑三箇月仍由戶部撥給米石交各該旗酌量戶口多寡分別散放並著查旗御史會同各該旗都統副都統統轄往監視覈實辦理

同治元年 諭正白旗蒙古都統文祥等奏駐防人員可否歸入京旗辦理一摺乍浦副都統傑純前在杭州力戰捐軀全家殉節伊子固魯鏗因杭州失陷原籍無歸著准其永歸京旗以示篤念忠藎至意

三年 諭前因南城御史景霖等奏宗室覺羅居住外城滋生事端當經明降諭旨飭查究辦並勒限退回內城茲據宗人府奏稱例載宗室覺羅在城外居住者應該城坊編查列入甲冊隨時查覈備於編查時不違約束或查有不安本分及任意容留閑雜人等即由巡城御史密呈都察院堂官酌其情節較輕者知照宗人府派員會同城坊查究其情節較重者即由都察院奏聞辦理見在居住外城之宗室覺羅請仍照舊例並酌擬章程辦理等語宗室覺羅居住外城原屬例所不禁惟該御史等前奏所稱近有詭託姓名滋生事端不知自愛者亦不可不嚴行查辦嗣後居住外城之宗室覺羅等除業經編入保甲者仍照舊例辦理毋庸概行退回內城外如有詭託姓名潛居外城滋生事端不知自愛者即著照宗人府所擬一面由該城御史查明姓名旗分開單知照該衙門查傳究辦一面由宗人府飭傳各旗族學長佐領等勒令即時退回內城嚴加管束經此次明定章程之後倘該宗室覺羅人等仍有未經報明城坊編入甲冊潛居外城滋事怙惡不悛者一經各該城御史查舉送交宗人府即著該衙門從嚴懲辦以肅禁令

又 諭長善奏訪獲逗遛宗室解交宗人府收管請飭嚴定章程一摺宗室存瑞自上年告假出京逗遛山海關將及一年迄未回京見長善訪獲解回宗人府即著該族族長嚴加管束至宗室人等因事告假出京或在途中不安本分致有騷擾招搖等事地方官因係宗室不能拘責遂益肆行無忌擾害民間

訛詐地方此風斷不可長嗣後遇有宗室出京在途滋事應如何嚴定章程隨時查辦之處著宗人府妥議具奏

五年 諭長善奏請清查旗籍並變通銷檔章程等語山海關旗營往往有逃回遺犯仍在該旗營房暗地出入泐迹潛伏若不嚴行查拏實為地方邊防之害著長善嚴飭該管協領等隨時訪查如有由配逃回及作奸犯科人犯毋論銷除旗檔並在營房民居潛住者一經查出即行解按律懲辦並著隨案聲明將該管官處分概予寬免儘不肯認真查拏知情故縱或別經發覺即將該管各官嚴參懲處該旗之鄰右親族人等一併嚴行治罪至銷除旗檔安置旗人家屬各節道光年間定例甚嚴近來銷檔之案並不認真覈辦以致有名無實日久弊生著刑部按照長善所陳變通章程妥議具奏

光緒三年陝甘總督左宗棠奏 寄諭翰林院侍講張佩倫奏請抽調旗丁屯田新疆一摺據稱烏魯木齊等處亟應興辦屯田以固邊防及三便三利各情形是否可行并如何辦理之處著左宗棠通盤籌畫妥議具奏原摺著鈔給閱看欽此竊維張佩倫原奏雖本開屯實邊立言而實則為八旗生計愈艱亟籌因時制宜起見謹按八旗生齒日繁甲分有定從前舒赫德孫嘉淦富俊英和諸臣先後條陳然事體終多窒礙人情未免疑沮者約有數端八旗子弟屢從入關除駐防各省外均萃居都中例禁無故遠出近雖允其游宦四方隨在隸籍而或以選補升轉之遲速考試錄取之難易京旗視外省為優未肯舍之遠去一也都居既久墳墓廬舍在焉賴祭產薄田住宅以給餽粥而蔽風雨一旦捐棄便致茫然二也少小即無執業口分而外不名一錢今既離故居而適新土舉目無依縱口分照常支給設有窮苦誰與賑恤設有緩急誰與通融三也四民之業惟農最多亦惟農民最為勞苦大凡以農世其家者子弟自成童後責其牧牛拾糞成人以後習鋤耨耕種奉車扶犁之事故童而習之壯而稱良老以傳家也八旗官兵平時未親耒耜未知種植之宜未習農家諸務驟驅之隴畝責以為農之效正恐耕也而餘在其中重煩籌濟四也此窒礙疑沮之見於旗籍者也外省民事均責成各屬州縣監之以道府董之以兩司而督

撫總其成今以旗員領旗兵雜民耕作兵與民不能耦居無猜官與官難言同舟共濟調停之術偶乖則箕帶鋤撻動成嫌隙錢穀交涉易起猜疑誠恐於八旗生計無補而各省地方有司徒增煩累移屯之難一也移旗籍而與屯事遷徙路費及到地修造廬舍製辦耕具採購牛籽糧料一切需費甚繁選值部庫空虛洋防塞防待用孔急且鉅更增此款中外無從設措移屯之難二也此窳礙疑沮之見於官司者也原奏移屯實邊諸策洵為濟時要務八旗世居都下本取居重馭輕之義今議散之西陲移腹心之寄置諸股肱於初制似有未協新疆距京師萬里而遙遷移需費甚鉅初行之始百務艱難到地與屯數年之閒耕稼未能遽睹成效_臣之度隴也首以屯田為務師行所至相度形勢於總要之處安設營卡附近營卡各處戰事餘閒即釋刀仗事鋤犁樹藝五穀餘種蔬菜農功餘閒則廣開溝洫與水利以為永利築堡寨以業遺民給耕具籽種以賙貧苦官道兩旁種榆柳垂楊以蔭行旅自_臣以下至營哨各官於駐營之地日巡行省視以勞來而勸勉之時逾八九年流亡漸復客作漸集所屯兵之地盡付之民緩催科而急儲峙自涇州以抵嘉峪大道兩旁各應州縣附近地方居然井甃相望而鄉野則尙未能復舊觀蓋隴上本土曠人稀邊塞又多砂石不毛之地也所以多費時日稍著薄效者由_臣家世寒素耕讀相承少小從事隴畝於北農南農諸書研求躬驗而有得所部楚軍向用農家不收游手其將領又多由傭耕作苦而來故以其所習課其所能不煩教督而自勸至所屬蜀豫淮各軍則固未能一律繩之若以八旗子弟散之邊陲驅之隴畝竊恐於八旗生計無裨於_臣國計邊儲有損_臣固不敢以為然若本張佩綸之意而舉行畿輔水利不但無其損且有其益直隸水利自虞集始徐貞明潞水客談言之至為詳盡明代或作或輟迄鮮成功_臣國朝畿輔水利四案如怡賢親王之苦心經營固已功在民生而誦其遺烈者惟廣平府屬磁州潞洫依然歲獲豐稔餘則舊蹟湮沒難以覆按矣論者謂當時議興水利為種稻計壯農方以霑體塗足為苦又以稻非食用所需銷售不若麥豆雜糧之廣與情不以為便故法良意美終扞格而不行者專行溝洫之政聽民自種麥豆雜糧則因

所利而利之其被潤澤而大豐美傳之久遠者當不僅磁州已也今直隸旱澇頻仍水利之興修宜亟八旗子弟雖難驟即田功但令其親畚鍤潄澆當不以爲苦且散布於畿輔之間工作餘閒仍可演習武藝有事一呼即應於居重馭輕之義更有攸宜其天資穎悟能讀書者聽其照舊應試捐納官職者隨時分發各省試用較見行事例而又寬之其次發赴各機器局學習製造增其益其不能上者可望異時專門名家之選下者執藝事以食於人不至悠悠無成坐廢五穀是爲八旗生計之所從出於士之外增農與工兩途生計固可裕也直隸郡縣均畿輔近地遷移之費無多旗兵每月餉糧應即由神機營直隸總督分給其由神機營派出者神機營各以其應得口分照舊開放由八旗派出者直隸總督酌提三口稅釐及酌撤客軍騰出之餉照神機營餉章一律開放神機營與八旗既各撥官兵移屯直隸先興水利該官兵等每月應留若干爲贍養家口之需若干爲本身赴工食用履履之費應由神機營八旗傳詢明白酌定以歸畫一其人數多寡神機營與八旗約略相等閒起赴工到工則專由直隸總督遴派官委管束分段課功獎勵責情與齊民等神機營與八旗都統不復過問庶幾心志定而工作勤自有成效可期也迨直隸水利漸興八旗子弟漸習勞苦工作風氣漸開責其長爲農夫亦將安之若素直隸直東荒隙地畝固可就近安插作爲世業即山西陝西甘肅池北地方水草豐美可耕可牧之區亦可議漸次移屯矣至新疆土曠人稀地多饒沃張佩綸原奏尙有徵引未及者_臣前聞故雲貴總督林則徐當遣戍時大興伊犁里克水利前伊犁將軍曾奏請加新賦二十萬兩有奇惜其取之太多今畫其地在吐魯番托克遜之閒土名亦拉里水田甚多已屬劉錦棠張曜訪察其詳具報大抵東自木壘河起逾古城濟木薩而西三台滋泥泉阜康抵迪化州昌吉綏來再西至伊犁城地肥潤種一石可獲數十石較之巴里坤哈密各城殘瘠薄收奚啻數倍方今新疆北路除伊犁外已一律肅清漢回土著子遺僅存屯務難以復舊誠移八旗丁壯屯於新疆事之便利勢之可乘無逾此者特慮以未習農務之人驟處之艱難新復邊遠闊絕之地於生計未能裕於_臣國計未能節而邊防

亦未能藉以爲重不但勞費可惜已也若先修直隸水利徐議移屯新疆似於事體尙無窒礙於人情亦免疑沮 諭旨飭 臣通盤籌畫敢不披瀝愚忱一敬陳之

五年御史戈靖奏竊維恩由近以及遠法因時而制宜我 朝篤念懿親教叙之典遠過往代 列聖相承有加無已咸豐年間復開道府之例近奉 恩諭軫念閒散宗室覺維人等生計維艱加賞兩月錢糧凡所以爲宗室謀者周且備矣惟是板行跌絲日益繁盛固係功德垂蔭之靈長而枝分派遠不免飢寒實深 祖宗在天之隱痛誠以閒散宗室錢糧則限以嚴時仕進亦定爲專缺既不如覺維滿蒙漢道路甚寬並不如士農工商得以自謀生理是豈 聖朝親睦之本志哉格於成例未有以變通之計爲 國家策久遠者 臣目睹情形難安緘默請於常例之外最爲調劑俾天潢支派均得仰霑實惠謹擬七條

一宗室二兩錢糧宜請復舊章也向例宗室十歲卽給二兩錢糧所以養贖之並欲其及時就傅讀書耳自改爲十五歲始補二兩宗室子弟有力讀書者甚少此五年中經費所省有限蒙養伊始竟使不學將落良可惜已今請仍自十歲卽補二兩錢糧以資教養

一宗室官學生宜請增入成安宮國子監也查覺維滿蒙漢子弟各有官學然後挑補成安宮國子監官學所以教育而造就之者意至美法至良宗室子弟止有兩翼宗學同係宗族未足以相觀摩不出家塾未足以廣聞見竊謂有教無類請於兩翼宗學外照八旗章程增補成安宮國子監宗室官學生以廣陶成

一宗室筆帖式宜請分補各部院學習也查宗室筆帖式惟有宗人府一途外衙門並無缺額但宗人府缺少人多補缺實形壅滯而各部院筆帖式之缺尙寬卽撥各處滿缺二三名作爲宗室專缺照宗室郎中員外郎主事之例似於滿缺不致有礙則宗室筆帖式補缺可疏通矣

一宗室舉人宜請酌補中書小京官也查旗民文學人會試三科後有揀發知縣及大挑之例宗室舉人非會試中式每多廢棄雖有選宗人府筆帖式

一途而得選非易同係舉人宗室則報效無由實爲可惜請將宗室舉人三科後酌選中書小京官以遂其向上之志

一宗室讀祝官贊禮郎宜請增補 陵缺也查例載宗室有京讀祝官贊禮郎各缺並無 陵缺今止有贊禮郎一缺近來文武兩途皆形阻滯致令有材能者於邑不伸轉生枝節何若將各 陵讀祝官贊禮郎旗缺改增宗室專缺似於旗缺不甚相妨並請仍添京缺讀祝官則宗室登進之途稍寬矣一宗室武場鄉會試宜量爲取中也查宗室文闈鄉試每取中六名會試每取一二名獨至武科卽有精於騎射技藝者不得與試未免向隅應請仿照文闈鄉會試例酌量取中數名以備干城腹心之選

一閒散宗室請准游幕屯居也前山西巡撫今大學士沈桂芬條陳八旗准出外貿易及在外寄籍等因曾經議准在案今宗室生齒日衆食三兩者按見章支領每月不及二兩自養多不能足見在經費支絀兵餉難復舊章宗室何能議加與其使之坐困京師何如使之自求生計如有願遊幕屯居者准其由旗報府給以執照注明何方儘在外滋事卽准該地方官詳解宗人府嚴加管束如此則宗室不致困苦矣

二十四年 諭軍機大臣等議覆貴州條陳請籌八旗生計等語旗丁生齒日繁徒以格於定例不得在外省經商貿易遂致生計日艱從前富俊松筠沈桂芬等均仍籌議及之見當百度維新自宜弛寬其禁俾得各習四民之業以資其生著戶部詳查嘉慶道光年間徙戶開屯計口授田成例切實訂立新章會同八旗都統迅速奏明辦理

又兩江總督劉坤一湖廣總督張之洞奏會籌八旗生計京外八旗生齒日繁餉額有定且銀價漸低物價日貴 國家雖歲費鉅款旗兵旗丁曾不免拮据之憂殊鮮飽騰之樂自咸豐軍興以來江甯杭州鎮江乍浦滄州等處駐防受禍甚鉅去年聯軍之變京旗受害亦深此不可不急思變計者也伏思中國函濡 聖化二百餘年九州四海同爲食毛踐土之人滿蒙漢民久已互通婚媾情同一家况方今中外大通乃 天子守在四裔之時無論旗民皆有同患難

共安樂之誼然則兩京二十一省凡有血氣皆拱衛 國家之人干城腹心原不必專恃禁旅况八旗近來文才日盛武勇漸遜迥非 國初之舊若猶令豐鎬子弟沿襲舊制坐困都城外省駐防株守一隅局於兵額非所以昭 同仁而規久遠也查乾隆至光緒間滿漢大臣官屢籌旗人生計大率以出外屯墾爲言特是荒地惟關東口北爲多不特內地罕有且官家兵籍亦未必皆習於農故屯墾一說迄未能大加推行竊謂 朝廷養人不必指定何項生計但宜使之有自謀生計之才擬請將京外八旗餉項仍照舊額開支惟略變舊法寬其拘束凡京城及駐防旗人願至各省隨宦游幕投親訪友以及農工商賈各業悉聽其便願寄籍應試亦准附入寄居地方注明寄居某旗人一律取中有駐防省分或即附入駐防之額其自願歸入民卷者必其自揣文藝可與衆人爭衡即不必爲之區別寄籍者即歸地方官與民人一體約束看待惟出京寄籍自謀生理之人即行開除錢糧不必另補但將馬步甲兵豫定一至少減至若干之額省出餉銀糧米即以專充八旗廣設學堂之費士農工商兵五門隨所願習惟習武備者須擇年在二十歲以下如本係當兵既入學堂勿庸再到尋常舊例操演免分學堂日力其習武備者留供禁旅之用習他項者令爲謀生之資當所學未成不能自營生計時應給餉項照舊給發五年以後省餉日鉅學堂日增十年以後充兵者可以禦侮則不患弱改業者各有所長則亦不患貧矣

二十七年 諭奉 懿旨我朝深仁厚澤淪浹區滿漢臣民朝廷從無歧視惟舊例不通婚姻原因入關之初風俗語言或多未喻是以著爲禁令今則風同道一已歷二百餘年自應俯順輿情開除此禁所有滿漢官民人等著准其彼此結婚毋庸拘泥至漢人婦女率多纏足由來已久有傷造物之和嗣後搢紳之家務當婉切勸導使之家喻戶曉以期漸除積習斷不准官吏胥役藉詞禁令擾累民間如遇選秀女年分由八旗挑取不得采及漢人免蹈前明弊政以示限制而恤下情

三十年政務處議覆東撫周馥奏籌畫旗丁生計略稱查八旗生齒日繁生計

日絀疊經臣工條奏多以屯墾爲言每以道遠費鉅人情不便款項不繼屢議輒止今山東巡撫擬在山東駐防就近撥地認墾並准隨在貿易其有志讀書者選入各學堂令其教養有資導以四民之業輕而易舉近而易行應請准其試辦並將辦理情形隨時咨報以備考核各處駐防不甚懸殊如能一律仿辦實於旗人生計大有裨益擬由臣處通咨有駐防省分各督撫會同各將軍都統體察情形妥籌舉辦至原奏所稱事犯由地方官審理罪名仍照旗人本例一節向來旗民交涉案件例由理事廳審理軍流徒均折枷答杖鞭責道光五年協辦大學士英和等會籌旗人疏通勸懲奏內請許旗人在外居住即經申明所有笞杖徒流軍各例應照民人一體辦理查屯居旗人原有照民人問擬之例自應查照成案無庸分別旗漢致涉分岐

又 諭我朝以武功定天下從前各省分設駐防原爲綏靖疆域起見迨承平日久習爲游惰坐耗口糧而生齒滋繁衣食艱窘特累代豢養之恩不習四民謀生之業亟應另籌生計俾各自食其力著各省督撫會同各將軍都統等查明駐防旗丁數目先儘該駐防原有馬廠莊田各產業妥議章程分畫區域計口授地責令耕種其本無馬廠莊田暨有莊田而不敷安插者飭令各地方官於駐防附近州縣俟農隙時各以時價分購地畝每年約按旗丁十分之一或十數分之一授給領種逐漸推廣世執業嚴禁典售即以所授田畝之數爲裁撤口糧之準裁停之餉另款存儲聽候撥用該旗丁歸農以後所有丁糧詞訟統歸有司治理一切與齊民無異至田畝之腴瘠價值之低昂各省互有不同但以足敷養贍爲度一面仍將各項實業教育事宜勒限認真分別籌辦以廣旗丁謀生之計其授田之始應需廬舍墾墾暨農具牛種等項並開辦實業各經費准由裁停存餉內核實奏請酌量協濟並著各將軍督撫等破除情面實力奉行不得任聽協參佐領各員挾持私見阻撓大計先由度支部迅籌實在的款以備撥發勿稍諉誤期於化除畛域共作國民用副朝廷一視同仁之至意

又 諭據廣州副都統李國杰電奏各省駐防旗丁驟聞裁撤口糧易致驚惶

請飭妥慎辦理等語朝廷爲旗民廣籌生計授田耕種並籌辦各項實業及教育事宜實屬仁至義盡該將軍督撫等果能會同認真經理先籌地畝妥爲安插然後按照授地旗丁分數徐爲裁撤口糧之計並非操切從事至分購民田諭令按照時價於駐防附近州縣酌量購買官民交易務期平允不得抑勒強迫各該將軍督撫等仍當懷遠前旨實心實力認真妥辦一面剴切曉諭宣布朝廷德意務使旗民人等家喻戶曉盡釋疑懼期朝廷化除畛域之至意

又 諭貽毅奏廣籌旗民生計推廣教育實業辦法參用滿人等語著各省將軍督撫等按照所陳妥籌辦理原片著鈔給閱看

又 諭綽哈佈趙爾豐等電奏悉朝廷因旗民困苦特爲廣籌生計乃竟有不肖之徒藉端煽惑糾衆開堂塞署殊屬自外生成著該將軍等查明爲首滋事造謠煽動之人從嚴懲辦並將約束不嚴之協佐各官分別查究勿稍姑息又內閣會議政務處議覆直藩增編奏推廣旗丁生計略稱據直隸布政使增韜奏推廣旗丁生計藉實邊陲摺等語核原奏本移民實邊之意爲屯墾久遠之圖自開荒領地以及貨資本立銀行設管理大員皆屬相因之事計慮亦甚周詳竊維遷民之策自古爲難道遠則轉徙艱人衆則費用鉅東西各國殖民政策首在航路軌路之交通如原奏調查邊荒一節黃河上游若後套多可耕之地遷民屯墾以西北駐防爲便若陝甘之與新疆川省之與藏衛名爲接壤而蠻山沙漠跋涉於數千里之外非獨人情不願抑亦事勢難行惟東三省水陸兼通而人稀土沃徙墾最宜見據該省總督徐世昌等奏報籌備邊民一摺謂京漢一路與京奉軌綫相接海上航路由煙臺而達營口取道尤便計赴江人民以直隸皖鄂及山東數省爲宜刻正籌畫安插經費一俟妥商就緒應即遣員繪圖遍赴各省設局辦理以廣招徠等因是該藩司遷民開荒一策若先從東三省辦起似亦因時制宜之法應請 飭下直隸山東河南安徽湖北各督撫將軍副都統等查明駐防旗丁數目除原有牧廠莊田及附近州縣無地可購遵照八月二十日 諭旨辦理外其或本省無地可授及閒散旗丁並無營業者分別調查另編冊籍咨會東三省督撫詳籌辦法至園場墾務光緒

三十一年奉 旨派 袁世凱督辦當將委員勘丈設局招墾等情並豫籌退伍旗兵永遠生計奏明在案是該處屯墾業經興辦無庸再議又原奏分別業田學田及每丁領地十頃一節查墾荒十頃恐非一夫之力所能周招佃承種又易啟輾轉典押之弊且墾地有遠近田土有肥瘠似難一律而論至籌貸成本自是開荒要義惟原奏謂領田一畝者貸給資本銀一兩則如移屯萬人領十頃借本已需千萬川資一切尙不在內如何籌集鉅款原奏亦未有辦法以上兩端應由駐防與招墾省分將軍督撫等會同商定議章妥爲經理如其屯墾之事辦有端倪非有銀行爲之樞紐則交通不便而機關不靈當如原奏籌設勸業銀行及分設支店貸款購物一切取給於斯目前但爲便民之計異時卽爲儲蓄銀行之基將來應需成本除該省設法籌集外或由公家量爲補助以冀漸次擴充其指撥磅餘及由旗丁舉員承辦多窒礙應無庸議以上各節清查遺資在駐防省分經費安插旗人在招墾省分如由該管各地方官總其綱要徐圖布置自能期底於成所請設立管理大員竊恐事權分屬無所裨益又另片請准旗丁出外謀生刪除舊例各節查同治四年奉 諭八旗都統等會同戶部等奏遵議沈桂芬條陳籌費移屯恤旗民而實邊防一摺據稱旗人聽往各省之法道光年間曾經籌辦有案見擬量爲推廣以裕旗人生計嗣後旗人有願出外營生者無論降革休致文武官員及未食錢糧本食錢糧舉貢生監暨兵丁閒散人等准由該都統給照前往如願在外省生業准其呈明該州縣編爲旗籍其服官外省之降革休致文武各員及病故人員之子孫親族人等無力回京者亦准一體辦理所有詞訟案件統歸該州縣管理如有不安本分滋生事端者卽由該地方官照民人一律懲治其願入民籍者卽編入該地方民籍各等語所籌尙屬周妥卽著八旗都統將此次推廣辦法逐節出示曉諭俾衆咸知以裕生計而示體恤欽此是原奏所陳早經籌辦今應申明成例通行各衙門遵照辦理又片奏退伍漢兵同時安插墾種查各省募兵其經遣散者大都逗遛外省不同本籍卽使招墾未必樂赴將來徵兵期滿其退伍者或以家無生產願就屯墾應由該省督撫酌量設法安插以廣 皇仁

而固軍志

三十三年都察院代奏宗室文斌等條陳渾融滿漢預籌京旗駐防辦法下會議政務處議奏

三十四年東三省總督徐世昌等奏陳江省旗丁生計遲籌辦法略稱自三省練軍而子弟習爲寇情自庚子搆亂而生計愈益艱難然江省旗人情形實有較內地迥乎不同者蓋內省駐防類皆聚處省城一隅既多限於謀生遂相習爲遊惰江省幅員廣闊從前漢民稀少八旗子弟分駐各城計除省城將軍衙門及外城各署當差人員率多旅進旅退不事生業外其各處散居旗丁從事農業耕鑿相安者亦不乏人或恃牧獵以爲生或倚樵薪爲度日率皆各執一藝足以自存其呼蘭老圍地墾至十餘萬响東興鎮鐵山包兩處從前本係奏辦屯田此尤見豐鎬越桓固無不能從事南畝者然此尙屬其自營生業者也近數年來德全於通肯墾務變章一事爲旗丁籌出款項五十餘萬東西布特哈則奏准酌提二成荒價爲辦理新政津貼官兵之需於省城附郭荒地凡旗丁已墾之地皆奏明撥給永遠爲業所有餘荒並減價先儘旗丁承領以勸農務至通省旗兵向多窳敗又於變通善後摺內將兵餉奏明改練巡防見又撥官兵津貼之款創修齊昂枝路凡此皆爲八旗久遠之謀實已早體 聖明廣籌生計之意惟省城及各城當差人員暨無地旗戶非爲廣籌恆業仍不足以期經久查江省地面寥闊類多未闢開荒應懇俯准按照各域情形酌撥地段並免收荒價以示體恤見擬將嫩江迤西省屬未經放出之荒酌留數段作爲省城無地官兵生業計每官一員撥地二方每兵一名撥地一方如有餘荒仍均勻撥給無地散丁耕種並責成各該協佐督令限期墾闢以開地之多寡定協佐之功過務收實效而後已其瓊瑯墨爾根兩地種地旗戶甚夥應令各該城副都統分別查明有地無地各旗丁均照省城一律辦理又東布特哈前已就荒價項下酌留二成應令該處總管亦分別查明實係無地丁戶量與荒地以興農政西布特哈仍應仿照辦理以歸畫一惟呼倫貝爾各旗丁素以牧養爲生一時勢難責令耕種應請於該處寬留牧廠畫定房基責令築室並

令於畜牧一事講求滋息之法兼教以樹藝之道至東興鎮鐵山包兩處本有屯田通肯則荒務早經辦竣且旗丁半皆地戶腴壤尤多呼蘭則原有熟地均無庸另爲籌議其瓊瑯墨爾根呼倫貝爾各城將來放荒收價時並請按照布特哈成案由荒價酌提二成以爲辦理各項實業教育事宜之用以上各節均係查酌情形或爲從前所已辦或爲見在所應籌總期於江省事務適協其宜於旗丁生計務求有濟不必多籌鉅款而實惠固已普霑矣

又 諭設立變通旗制處一事前降諭旨未盡宣示明白見在朝廷一視同仁勤求治理茲特諭知該處王大臣等其宗旨在於變通應改之制度盡力妥籌教養之方及一切生計總期自強自立之意所有錢糧兵餉仍均照常毋使八旗人等妄生疑慮特諭知之

東三省政略旗制篇 略稱奉天八旗駐防共四十一處內分城十五曰盛京曰遼陽曰岫巖曰廣甯曰牛莊曰鐵嶺曰興京曰開源曰鳳凰城曰金州曰復州曰蓋州曰熊岳曰錦州曰義州路九曰巨流河曰白旗堡曰小黑山曰開陽驛曰撫順曰小凌河曰甯遠曰中後所曰中前所邊門十六曰彰武台曰法庫曰松嶺子曰新台曰梨樹溝曰白石磯曰明水塘曰白土廠曰清河曰九關台曰威遠堡曰英額曰旺清曰城廠曰雙陽曰鳳凰園場一日海龍舊制以城爲綱而路及邊門屬之園場則別設總管直隸於盛京將軍自設民官後旅營既與府縣同城旗官並無專事可治旗丁各戶散處城廂內外駐防久稱虛設既建行省將軍職掌並於總督旗民官吏皆受治焉因爲分其權限專其職司其有駐防人數與轄地之較少者則裁撤之如彰武台法庫等邊門是也其駐防人數雖少而轄地較多者則歸併之如巨流河等路之於廣甯小凌河等路之於錦州是也其駐防人數衆轄地廣而一時未便裁併者則整頓之如盛京遼陽等處之各有專城者是也以化散爲整之法作統一而治之計事合則治易責專而政成去歲之裁錦州副都統與撫順防禦近日之請裁海龍總管皆所以核名實而便措施也夫奉省爲吾朝發軔舊邦故八旗駐防制度獨備中以迭遭事變漸就陵夷額設之旗官

旗兵俸餉既微生計又因長此不變進而愈窮籌生計以維目前廣教育以開智識標本兼治效果自呈然前法之不合於今亦猶今法之不宜於後遞嬗之際與時變遷樂利觀成是在來者

又紀奉天變通舊制 略稱奉省旗制積弊相仍欲融合滿漢必先化旗民之界限欲廣籌生計必先去倚賴之性質因先就裁撤旗民添設民官之處因勢而利導之錦州副都統事務太簡奏准裁撤將該管一切事宜變通核定改併協領辦理以協署為各旗辦事總匯之所分設旗務倉務二處即將都協兩署原有各司處及各旗辦事檔房并旗倉等歸併改設各旗舊有攤派兵餉地租等弊一律裁革另籌辦公經費津貼其八旗官員暫存舊制惟出缺不補另定對品酌調之法原有八旗佐驍以下各員即派入協署分辦諸務舊設兵額亦出缺不補並挑充陸軍巡警等項至於旗丁人數既繁尤應設法安置則為推廣學堂創辦工藝廠以廣成就錦旗轄地較廣每有浮多侵冒隱匿之弊爰定分別清丈清賦增租加捐換照等法整飭調查以此事關係全局未能執一隅以為準也該署存款不足萬金嗣查出倉款盈餘等項每年約一萬餘兩即留為學堂工廠及籌辦生計之用副都統又轄有料理莊糧事務衙門承辦莊地糧差貢獻等事自官莊丈放莊頭裁撤無事可辦久成虛設今副都統既裁應辦貢差亦改由旗務司辦理因一併奏請裁撤以節糜費此變通錦州旗務之情形也撫順舊設八旗駐防離省較近轄地無多關於戶口租餉地目之事向由防禦分管而屬於興京副都統副都統防禦設縣治因責成該縣就近料理歸旗務司直轄並由該縣選派原有領催等三名專司其事已裁之防禦四員奏請對品酌補其四旗原設之領催兵匠等二百餘名暫存舊額出缺不補此項旗兵可選充該縣巡警其應創立小學及興農勸工辦法已飭該縣速籌舉辦應用款項即由原有充公地畝及催徵各地租賦盈餘款內儘數撥充其旗署原管官兵隨缺地一萬數千畝又代徵內倉紅冊地三十二萬餘畝隨缺地租照章儘數散放其中防禦隨缺地并以後陸續出缺應收地租以及代徵各地盈餘等款均由該

縣報明專備興學勸業之需不得擅作他用惟其地畝向有浮多失荒之弊按照民地一律丈放應詳查地址畫清界限以免旗民轉轄此變通撫順旗務之情形也從前將軍衙門有司務廳經理文牘各地旗按月將收發文牘摘錄事由造冊呈報並於六月十二月兩次派員至軍署聲明何事已經遵辦何事尚未舉行按冊核對逐一註銷奉行既久遂成故事自改行省設旗務司全省往還文牘均統歸承宣廳稽核各城旗造報註銷既係空文當通飭停止以節繁縟而旗署一切來往公文始歸齊一其各項變通之處未克悉數凡以求實際社積習化畛域籌生計為唯一之辦法是在隨時提倡無規規於目前之情逸而已

又紀停止比丁改用轉票 略稱奉省內外各城旗每屆三年例應查比戶口造冊送部名曰比丁向由各旗佐領派員分查按丁徵錢作為冊費不免騷擾前民政部奏請清查戶口會聲明八旗比丁冊嗣後不必造送咨行有案行省立後適值比丁年分通飭各城一律停止惟此項丁冊係備查缺通繼關領賞項及宗室覺羅為婚等事見在變通旗制章程尚未頒定一切仍照舊章辦理如果徑行廢去遇有關於上列各事無憑查核窒礙滋多因改照從前轉票辦法由各該管族長就近清查各開單冊呈由本管佐領彙造清冊送旗務司存查不得稍有需索以期丁不受累而冊尚可存各城旗無論鄉屯等處均有族長平時既有親近之誼臨時自無擾累之虞以辦此事最為適當當另議章程刊發告示通飭各城自本屆起一體奉行

宣統元年內閣侍讀學士延昌奏豫籌八旗生計亟宜專重教育以為根本一日增廣初等農工商各學堂見在京師雖已設工藝廠及初等工藝學堂然以施於窮民言之則胞與甚宏以施於旗民言之則範圍甚隘擬將初等工業學堂量為推廣再增設初等農商業學堂凡京旗閒散兵丁分別責令入學至各省八旗當視該處情形大約東南繁盛便於工商西北偏僻便於農在此三項學堂中酌量設立關係生計良非淺鮮一日變通高等普通小學課程日本高等小學制度學科本該手工商業農業我國定章則多缺而不講溯厥由來該

經講經時間最占多數以致無暇及此宜將讀經與修身併爲一科酌定鐘點以所餘時刻加課手工農商業將來畢業之時如事蓄無愛自可升學深造否則臨時急於謀生祇在初等農工商業學堂練習數月即可應用而於生計甚有裨益更有請者我國男子謀生婦女坐食久爲列邦所譏以京師首善之區爲八旗薈萃之地尤應速立女工廠數處先令京旗孤貧婦女入廠練習藉示各省模範次第推行

又署歸化城副都統三多奏陳籌畫八旗生計略稱外省駐防情形與京旗不同代謀生計莫如使旗丁多設工廠習藝爲生移居民城受雇服賈並多立手工學校專設勸業銀行人才資本二者振興此外挑其精壯編入新軍選其俊秀使習法政出路既寬資生自易

又東三省總督錫良奏奉省財政支絀不能另籌鉅款專備興辦八旗生計之需擬即清查旗署原有之款還作籌辦旗務之用見已籌出公私款項爲數甚鉅分別提撥作爲推廣教育振興實業之費其益於旗務者非小

又吉林巡撫陳昭常奏撥荒安置赫哲旗丁請賞 恩餉略稱臨江州富克錦地方原有赫哲四旗向以漁獵爲業不事生產近經該管官設法提倡始知學習種植五穀而其生計艱窘尤爲各旗丁之最復查臨江州所屬蘇蘇屯富克錦州城烏蘇里等地方向有未經放出餘荒與赫哲之旗丁相近當飭試署臨江州知州吳士澈查明擬每丁撥給十响以資開墾見據呈覆鑲黃旗在蘇蘇屯一帶計七十二戶共一百七十丁撥給實荒一千七百响正黃旗在州城一帶計八十二戶共二百零七丁撥給實荒二千零七十响正白旗在富克錦一帶計一百五十六戶共四百五十四丁撥給實荒四千五百四十响正紅旗在烏蘇里一帶計一百二十八戶共三百六十九丁撥給實荒三千六百九十响以上統共計四百三十九戶一千二百丁撥給實荒一萬二千响填發大照令其趕速開墾等情前來查該丁等原係收撫赫哲舊部編入旗籍今既撥地領種自應責令歸農歲食餉糧亦應停止但該丁等初習耕作事事需人先導加以牛具籽種所費甚鉅若不豫爲籌及則坐守荒田仍屬資生無策懇 恩准

由宣統二年起仍發給恩餉三年以作農本用示體恤並請由開齊之日起五年後一律升科以重賦課

又東三省總督錫良奏蒙旗債累困苦懇求接濟擬由官銀號借十五萬兩以該旗應徵長春府屬地租作抵由官銀號派員監督經徵分作七年本利還清擬立合同九條互相商訂

又變通旗制處會奏歸化城副都統三多奏請變通旗制應多立手工學校移居民城受雇服賈均屬可行然非厚集資本未易興辦度支部前奏定銀行則例亦非專爲旗人生計而設所請設勸業銀行未便照准又奏內閣侍讀學士延昌請設變通旗制諸議官擬即准如所請至特派專員調查戶口等項未免煩擾應毋庸議又奏議覆東三省總督錫良奏奉天旗官出缺不補逐漸變通惟查東三省旗缺較多如吉林之赫哲黑龍江之鄂倫春額魯特巴爾虎等部旗官首領卽爲部長自難遽准停補此外各缺定例皆有職掌停補以後有無窒礙均須逐查明確再行核辦

二年東三省總督錫良等奏調查東三省各蒙旗情形遵議喀喇沁郡王貢桑諾爾布所奏各節擬變通辦法略稱查原奏所稱變通權限一節東省所屬哲里木盟十旗歷年放荒奏設地方官共三府四廳一州十縣管轄權限本無畫一規定見督飭蒙務總局悉心籌議一宜畫清行政權限擬請嗣後凡已經設治地方統照洮南府等處章程一律辦理所有租糧均歸地方官催收按數移交該旗無論滿漢人民典買田宅照章稅契倘有地畝浮多或爭執界址情事應由蒙旗商請地方官清丈不得自往踏勘至調查戶口禁種鴉粟如有蒙員阻撓准地方官據實詳參其未經設治地方各蒙旗原有草租車捐等局應一律交由地方官查明稟定章程再行核辦各蒙旗自辦學堂巡警以及應辦各項要政亦統由地方官監督一宜整頓司法權限擬請申明舊章凡民蒙交涉之案如有應傳人證應拘人犯不在設治境內居住者一經地方官知照卽由該旗迅速拘傳解送倘仍推延匿庇准由地方官詳請奏參其單蒙案件有已經蒙旗辦結究抑未伸者或經地方官訪聞或赴地方官控告准由地方官

提訊擬辦將來州縣備設乃統屬於有司衙門又原奏所稱各旗佐領下人丁錯雜居住擬照地方遠近以地所分管並變通蒙官考成薪俸升途以期與京旗體制相協等語查哲里木盟十旗地多未闢與喀喇沁旗情形不同昌圖等府閒有蒙丁居住其餘仍以游牧爲重若按地段分管反形不便似宜仍舊蒙官考成薪俸暫可毋庸變通至升途一節應俟將來蒙學大興再議變通辦法又原奏所陳各旗台吉與箭丁出路分撥軍隊免其分屬各節查各旗歷年放荒各台吉均有應得地租其應需人役自可隨時備僱毋庸再受箭丁供給應請將各旗箭丁以後永不得再屬台吉之下並由各旗箭丁內挑選年力精壯者入小學堂肄業三年考驗成績升送各學堂畢業後悉照各學成例予以出身除階級俾知自奮以上各節竊與該蒙王所陳同爲籌蒙至計是宜內外合籌亟圖改進下會議政務處妥議具奏尋奏蒙古地畝向例不准私墾亦不准私自典賣即奏准開墾之地並應報官記檔不得重複招佃自無契稅可收至催收租糧若係蒙旗奏墾例准自行收租亦未便遽加侵奪如係蒙旗私放與人民私開並無奏咨案件應即飭令地方官會同蒙旗逐一清丈照章覈辦各蒙旗自行清丈之例自應刪除其蒙漢典賣田房雖與舊例不符若一概追奪遷移亦非持平之道應由該督等另行議奏見辦新政如學堂巡警以及查戶禁煙等項自當統由地方官監督施行蒙旗詞訟分別單蒙民蒙案件審理辦法自應照辦蒙民向以游牧爲生自不便以地段分管轉形束縛蒙官考成薪俸應如所陳無庸變通辦法

清理旗地收存照費可以動用以移民實邊之策爲遷旗謀生之計誠今日之要務也夫爲旗丁廣籌生路當先去其待食於人之習然後徐爲人自爲養之謀今既予以土田則自立務在於力農而本業自定且復遷之邊境則左右騾失其依賴而志意自堅如果辦有成效當再逐漸推廣以爲八旗生計之本圖奉 硃批著先行試辦果有成效再行奏陳

又都察院奏代遞貢生章福榮等條陳變通旗制處設立已久一切辦法尙未籌有端緒人心疑懼憤懣難平且見值縮短籌備立憲年限豈得仍前曠廢坐誤事機請 飭下該處將應行辦理事宜迅速籌備奏請施行以顧大局

又都察院奏代遞已革空銜花翎文輝等呈稱比年以來八旗生計問題日益發生糧餉一端遂爲聚訟之點以爲生計者有之以爲非生計者有之唯思八旗特糧餉爲生驟言裁撤則轉徙流離誠所不免必以糧餉爲其暫時之根據更進而提倡實業發達教育爲其永久之養生庶無失所之虞獲覩安居之慶應請 朝廷明定宗旨辦法宣示天下則人心自靖謠詠不興

又署理綏遠城將軍瑞良奏綏遠旗丁生計妥籌辦法略稱綏遠城駐防滿蒙兵額馬甲二千名步甲七百名養育兵六百名加以閒散幼丁初不過五千餘人祇以承平日久生齒日繁由今計之入數已將滿萬財以分而益絀人以貧而愈偷習惰成風治生無術推原其故無非特有限之錢糧爲無窮之依賴始基一誤遂有今日之貧且弱也方今預備立憲人人須謀自立之方縱使旗制不改糧餉照常即此芸芸衆生蕃衍日盛終古不變坐食山空勢不至束手待斃而不止言念及此能不悚然况立憲政體如此旗制斷不能與憲法並存而國會縮短限期一切機關均須提前預備旗丁生計一端實爲變通旗制之預備機關及今提辦已歸過促豈可再事遷延前署將軍於本年八月間特設籌辦旗丁生計處內分教導執行庶務三科爰就原定章程量加變通酌擬辦法查綏遠地處荒寒人多固陋使非因地制宜因人爲教不足以速成功若高遠是求中材難企規模太隘瘠土難興必設學以植其基試行以開其悟教育與實習并舉乃可合智愚高下曲成而不遺也原設三科改爲五科曰籌備曰農

務曰工藝曰商業曰庶務

奴婢

乾隆五十六年定八旗戶下家奴如有鑽營勢力欺壓孤幼贖身為民者倍追身價給還原主將人口賞給各省駐防兵丁為奴

又議准外任漢督撫准帶家人五十名藩臬准帶四十名道府准帶三十名同知通判州縣准帶二十名州同縣丞以下等官准帶十名其所帶婦女亦不得過此數漢督撫有管兵之責如有多帶者令其自行題明至旗員更有邊疆差遣之事非漢員可比督撫准帶家人一百五十名司道以下等官所帶家人照漢員加一倍如遠數多帶者分別議處

又議准調補臺灣武職所帶家人總兵副將准帶三十名參將游擊准帶二十名守備以下等官准帶十名旗員外任綠營武職加一倍如遠數多帶者照例議處

嘉慶四年 諭禮部議覆董教增奏遠年世僕請分別開豁一摺所議尙未允協安徽省徽州甯國池州三府向有世僕名目查其典身賣身文契率稱遺失無存考其服役出戶年分亦俱無從指實特遇其有捐監應考等事則以分別良賤為辭疊行訐控而被控之家戶族蕃衍又不肯悉甘污賤案賧繁滋互相仇恨尤宜覈實持平以端風化前據董教增奏世僕惟以見在是否服役為斷見在服役者如家主放出三代後所生子孫方准捐考若事在前代即曾經葬田主之山佃田主之田而出戶已百餘年及數百年者一體開豁為良立論甚為允當今禮部議令自國初以後雖見在不與奴僕為婚並未報官存案者令地方官隨案查明以立案之日起限俟三代後所生子孫方准捐考恐紛紛查辦胥吏從中抑勒轉滋流弊著仍照董教增所奏該處世僕名分統以見在是否服役為斷以示限制若年遠文契無可考據並非見在服役家養者雖曾葬田主之山及佃田主之田著一體開豁為良以清流品

臣謹案僕隸亦人耳而泰西至與兵以禁與國之販人為奴用意何等正大 聖王御宇綱紀秩然寬其將來不責其既往斯為損益得中耳

九年 諭百齡奏查出江甯省遣回安南夷人閉阮傑等私帶僕人謝昌伶等分別贖留一摺閉阮傑等從前安置江甯時身係夷人即不應契買內地百姓為僕今賞還該國豈可任其攜帶前往嗣後陸續遣回之夷人如有似此私帶者仍當一體照辦至閉阮傑等於江甯私置奴僕該地方官何竟毫無覺察若非廣西地方查出截留則內地齊民轉供夷人役使殊與體制不合見在謝昌伶等已交江南委員連契帶回著陳大文查明契內係何處籍貫何年契買姚成資係何年經資廷球收留按照年分即將該管各員具摺參奏

光緒三十二年署兩江總督周馥奏天生萬物人為貴聖王御宇首重民生凡屬髮膚含齒之倫皆在覆育生成之列若於微賤無告之民有所歧視使不得自等於人類非盛世仁政所宜有也中國三代盛時無買賣人口之事惟罪人乃為奴隸周室之衰始有鬻身之說秦漢以後變而加厲以奴婢與財物同論不以人類視之舉動不得自由生殺悉憑主命相沿成俗視為固然我 朝定例逐漸從寬微賤世僕則開豁為良買貴州窮民子女則定以限制並將奴婢有罪不告官司而毆殺者治罪白契所買家奴與僱工同論已迭次推恩有加無已然仍准立契買賣本源不塞徒挽末流補救終屬有限貧家子女一經賣入人手身命即屬於人不復能以自主幸遇仁慈之主尚可偷生倘遭殘暴之家或虐使等於犬馬苛待甚於罪囚呼籲無門束手待斃慘酷有不忍言者同此生人獨無生趣實足以干天地之和而累 聖明之治泰西歐美諸邦前者競尚蓄奴獸畜豕交慘無人理近數十年治化日進深知此為野蠻陋習非文明之國所宜英國則廢數千萬金幣贖免全國之奴美國則以釋奴之令兵爭累歲卒盡釋放義聲所播各國從風全洲遂無復有蓄奴之家他洲有蓄奴者咸以野蠻視之遇有販賣人口者各國皆得詰問誠以好生之德率土皆同重視人命為天下之公理也今我 朝振興政治改訂法律百度維新獨買賣人口一端既為古昔所本無又為環球所不建而猶因循未革非所以彰 聖治而示列邦也 臣愚擬請 特沛殊恩 明降諭旨革除此習嗣後無論滿漢官員軍民人等永禁買賣人口違者以違 制論其使用奴婢祇准價僱約妾祇

准媒說從前原有之奴婢一律以僱工論身體許其自主有犯按僱工科斷所有律例內關涉奴婢諸條悉予刪除將見 皇仁所被萬類昭蘇義問所宣實瀛翁服爲曠古未有之盛舉雖漢文帝之除肉刑唐太宗之放宮人未足方聖德於萬一也謹擬六條開單呈 覽祈 敕政務處會同各部核議請 旨施行

條款清單

一定例契買家人婢女旗人赴兩翼印契民人赴地方官印契倘有情願用白契價買者仍從其便嗣後此例停止無論紅契白契均不准以人口買賣如違買者賣者均照違 制律治罪身價入官人口發還

一地方偶遇凶荒貧民子女不能養贖前准認賣可冀生全今既不准出賣應悉兩全之法嗣後貧民幼稚子女不能養贖者准其議定年限立據作爲僱工先給僱價多少彼此面訂僱定之時不問男女長幼總以扣至本人二十五歲爲限祇准減少不准加多如僱時十歲不得過十五年九歲不得過十六年之類願減少者聽限滿歸本家若限內僱主欲帶至遠方應與本家言明情願者聽其帶往其回家盤費由僱主認給本家不願者繳還未滿工價將子女領回其限滿後無家可歸者男子聽其自立若欲再僱彼此情願准另立據訂僱按年論值女子如母家無人交其近屬親族領回婚配此等僱工與契買奴婢不同主家當以僱工之例相待不得凌虐倘僱限以內主家有虐待情事准本家繳還未滿工價領回自便

一官員軍民人等從前原有之契買奴婢及世僕嗣後概以僱工相待身體許其自主彼此有犯悉按僱工律例科斷其服役年限總以本人二十五歲爲限限滿之後一切均照新例辦理其婢女無近屬親族可交者婚配可由主家主婚不得收受身價仍須男女自相情願主家不得抑勒

一約妻者不准價買祇准媒說務須兩相情願不得抑勒母家准其看視惟仍當恪守妾媵名分不許僭越

一舊例祇准父母賣其未經訂婚之親生子女此外皆不准賣如旁尊賣其

卑幼夫賣其妻翁姑賣其媳等皆干例禁而世俗不知律例每覩爲分所當賣又買良爲娼例禁尤嚴而利之所在犯者不免今舊例准賣之親生子女已在禁革之列其舊例本不准賣諸條應再嚴切申明責令地方官實力奉行明白宣禁不得視等具文有名無實以致無辜枉被屈抑

一此議如蒙 俞允請 飭下各省刊刻謄黃備行張貼俾衆周知

宣統元年 諭有人奏廣東鄉族有積世奴僕陋俗請飭查明開放等語著張人駿按照所陳妥籌辦理

又 諭御史吳緯炳奏置買奴婢惡習請嚴行禁革一摺著憲政編查館知道又憲政編查館奏案會議禁革買賣人口舊習酌議辦法並禁革條款十條

一契買之例宜一律刪除也價買家人婢女例內分別旗民赴該管佐領及本地方官鈐蓋圖記印信其情願用白契價買者從其便遇有相犯以紅契白契分別科斷又買賣人口不僅奴婢一項亦有爲妻妾子孫者今既以不准買賣爲宗旨自應一律禁止擬請嗣後買賣人口無論爲妻妾爲子孫爲奴婢概行永遠禁止違者治罪舊時契買之例一律作廢

一買賣罪名宜酌定也查賂賣和賣治罪各律例已極周備惟買者不知情律不坐罪因貧而賣子女及買者律例內亦無科罪之文今既禁止買賣人口則此等情節雖輕未便置諸勿論擬請嗣後除賂賣和賣各律例於新律未頒以前照舊運行外如有因貧而賣子女者於賂賣子孫處八等罰律上減一等處七等罰買者處八等罰身價入官人口交親屬領回其賂賣和賣案內不知情之買者亦照此辦理律內買者不知情不坐之文即行刪除

一奴婢罪名宜酌改也律內奴婢干犯家長罪名甚重今既禁買奴婢改爲僱工此後即永無奴婢名目自不便沿用舊法查康熙年間原有旗人白契所買之人以僱工論之例準此定擬倘非無所依據擬請嗣後契僱貧民子女及從前舊有之奴婢均以僱工人論仍存主僕名分有犯即按僱工人本律本例科斷其與家長之親屬人等有犯亦照此辦理

一貧民子女准作僱工也荒歲貧民乏食無力養贖子女勢將流爲餓殍即

尋常境遇艱窮者亦有不能存活之時若禁止買賣而不籌一善法亦非兩全之道擬請除尋常傭僱仍照舊各聽其便毋庸議定年限外嗣後貧民子女不能存活者准其議定年限立據作為傭工先給傭值多少彼此面訂僱定之時不問男女長幼總以扣至本人二十五歲為限祇准減少不准加多如僱時十歲不得過十五年九歲不得過十六年之類願減少者聽限滿聽歸本家其限滿後無家可歸者男子聽其自立若欲再僱彼此情願准另立據訂僱按年論值女子如母家無人交其至近親屬領回婚配無親屬者由主家為之擇配不得收受身價此等傭工與契賣奴婢不同主家當以傭工之例相待不得凌虐該工仍當遵守主僕名分不准違犯倘僱限以內主家有虐待情事准本家繳還未滿工值領回

一旗下家奴之例宜變通也查八旗奴僕先年有賞給者有投充者有契買者其名目不一人亦衆多戶律內則有放出為民之例有贖身為民之例原未嘗令其世世為奴惟未經贖放者其子孫仍須在主家服役偶犯軍流等罪則發駐防為奴若犯徒罪滿後仍歸伊主不能銷除旗檔其或潛入民籍即干例擬近來不獨賞給一項早經停止即投充契買之事亦不復多見惟從前未經贖放之人以及莊頭看墳等項其賴伊主養贖已非一世與本身契買者不同如果伊主情願放出或准其贖身仍可照定例辦理若未經贖放而必以二十五歲為限限滿聽其自由則此項人等皆有經管田廬產業事宜亦未必盡願舍去辦理恐多窒礙此項罪名今既擬悉照傭工人科斷則奴僕之名已可永遠銷除似不必再以年歲為限擬請旗下家奴概以傭工人論不必限定年歲伊主情願贖放者聽

一漢人世僕宜酌量開豁也見在漢人之畜婢者各省皆有而畜奴者實已罕睹從前安徽省世僕早於嘉慶十四年奏明開豁為良第恐他省尚有昔年遺留之世僕未經開豁者自應酌量辦理擬請嗣後漢人世僕及其子孫概行開豁為良如仍在主家服役者俱以傭工論其向係傭工及嗣後傭僱男女工人無論滿漢人家均仍遵守主僕名分不得違越

一舊時婢女限年婚配也民間契買婢女大抵經媒人之手真正親屬無從查考又或歷年已久或遠道攜歸若必責令交還親屬匪特繁礙難行恐匪徒紛擾定例婢女不行婚配致令孤寡者照不應重律擬杖自應明定年限勒令婚配擬請嗣後舊時婢女照定例年二十五歲以上無至近親屬可歸者由主家婚配不得收受身價違者照例治罪

一納妾祇許媒說也泰西各國無論何人不准置妾日本近從西例亦無准令置妾明文但中國禮俗民情與東西各國不同未便遽加禁止惟向來習俗有憑媒說合者有用錢價買者自應明定辦法庶與此次宗旨相符查唐律娶妾本有婚契名目擬請嗣後凡納妾者應憑媒說合祇用財禮接娶由妾之母家寫立為妾婚契不得再以買賣字樣寫立賣契母家准令看視以順人情至為妾名分仍當嚴格遵守不許稍有僭越

一良賤為婚媾之律宜刪除也向來奴婢之於家長名義至嚴故有犯罪名獨重而與良人為婚媾不能謂家長無責故知情則亦坐罪律內特設專條預防流失重在壓良為賤賤為良而以良從賤次之其於良賤之分秩序判然始如涇渭之不可合流東西之莫能易位正始所以正名也然定律雖嚴而良賤為婚仍各循其風氣人情所習慣法亦莫得而加之今既禁止買賣人口則以後奴婢名目自當永遠革除同是齊氓似不應再分階級擬請將此律刪除凡僱工人與良人為婚一概不加禁阻並於主家無涉庶與重視人類之意有合至良賤相毆相姦各條及律例內分別良賤之處擬請一概刪除以歸一律

一買良為娼優之禁宜切實執行也奴婢雖為賤役倘得齒於人羣若降至娼優託業愈卑品類汗下蕩然無復廉恥之存故例於買良家之女為娼及買良家之子為優者皆科以枷號滿徒罪名無如奉行既久官吏視為具文買良為娼之案尙或偶然一見買良為優則終年不見一案亦未聞有經官舉發者若不嚴申禁令實力執行恐奴婢之名目易除娼優之根株難絕流弊所至將有不為奴婢或轉而為娼優者擬請責成地方官嚴密稽查遇有

買良爲娼優案件務須盡法懲治勿事姑息

皇朝續文獻通考卷二十七

賜進士出身頭品頂戴前內閣侍讀學士 臣劉錦藻恭纂

職役考一

臣謹案東南賦重而役輕西北賦輕而役重定制之初未嘗不本用一緩
二之精意調劑於其間 欽定賦役全書恐為吾民累職層必登而愚民
見之者無幾即見焉其敢執以抗長官者誰也不肖司牧往往假之以為
奸利之左券於吾民實有毫末裨乎自古有丁必有役雖有力役銀役之
不同然地方之役令地方自為之人人自謀其身家庶幾有濟必以有司
總之能得一二于陸為之官烏從得什伯于陸為之吏直例行耳事變愈
繁則科徭愈密而蠹胥奸役且有憑城社以作威福者續職役考為後之
言更治者鏡焉

乾隆五十一年 諭嗣後五城自行召募件作應用不得復向順天府借撥
五十二年覆准通州車行經紀一名水運裁革三張家灣向有車行經紀一名
專辦各省解京鉛片顏料紙張等項官貨准其仍留辦理責成該處巡檢就近
稽查其商民僱雇車輛並歇店堆房等物聽民自便不准影射包攬備有朋充
把持滋事即行嚴究裁革如該巡檢徇隱不報一併參革

五十六年奏准在京各衙門書吏供事及各省書吏無論已滿未滿概不准
其改籍歸宗更名復姓以杜弊端

嘉慶四年 諭內外衙門書吏積慣舞弊最為惡習外省各官遇有題陞調補
議敘議處報銷各項並刑名案件每向部中書吏賄賂書吏乘機舞弊設法撞
騙是其常技至運京餉項料各項解員尤受其累自投文以至批迴稍不滿
欲多方勒指任意需索動至累百盈千名曰部費公然斂派即督撫往往明知
故縱至外省督撫藩臬以及州縣各衙門凡應辦事件亦不能不經書吏之手
藉端滋弊甚至上下旬通均所不免見當吏治肅清之時豈容滑吏蠶書從中
播弄嗣後各省官員務須正己率屬廉潔自持嚴明馭吏汰除冗散懲創姦胥
以杜外省書吏之弊在京各衙門堂官惟當督飭司員等每事躬親熟觀例案

實心勤職備有積得吏胥密訪得實即行嚴辦以杜在京書吏之弊備經此次
訓諭之後內外各衙門仍視為具文尙有前項情弊別經發覺或被科道糾參
必將該管各官分別議處

臣謹案周禮府掌官契史掌官書胥掌官敘徒掌官令層層族立絲聯脈
繫當其時太宰正歲會以提其細少宰正月要以挈其紀宰夫正月成以
治其目稽覈勤惰淵察微隱攝志警衰廢敢搆貳嗣後官方似模太阿倒
持吏之窟穴其中者適得因緣為奸橫肆蠶毒蘇軾謂縱百萬虎狼以牧
羣羊不禁痛與 聖明在上豈不啻舉累朝積弊洞燭無隱矣

五年奏准書吏五年役滿即行報明開缺倘各衙門以該吏經手事件未完暫
請留辦暫不准行其修書各館供事報滿後仍留館辦事者准其咨留

又奏准各衙門供事書吏不得曠役總役其在後聲稱省親修墓告假他往
者概不准行如實係患病准其在本管官處告假調治該社房事務另派別房

書吏兼理如一月不痊即行報部開缺另補
又湖南按察使百齡奏密請裁汰有名無實之長夫節省經費 上諭曰承平

日久生齒日繁站夫之設原以開款養閑人否則又添無數游手好閒之輩設
若盡行裁汰一應差役皆須臨時雇覓人夫扛擡若遇窮鄉僻壤一時難覓多
人豈不誤事惟應切實嚴查不准有偽指姓名虛申簿籍等弊斯為正辦况據
汝所奏即行裁汰一省所省僅萬餘金合之天下所省不過十餘萬金而每省

又添無營運之人二千餘名合之天下即有此數萬失業之人朕豈靳此十餘
萬金忍令數萬人失業乎况前明因裁驛卒流為大害殷鑒非遙豈可踵其覆
轍耶此事斷不可行本應明發此奏治汝之罪因汝前次條奏多有可採是以

不即宣露密諭汝知之
七年 諭木蘭行圍為秋獵大典我朝家法昭垂舉行已久所以習勞肆武款
治外藩典禮所關成憲具在不敢自朕而稍形怠曠是以本年春開即降旨舉
行秋獵乃汪承霈於前日召見時面奏順天府屬履車掣肘咨商直隸總督協
濟軍餉已露為難之意昨又具摺奏請停止行圍據稱本年麥收分數稍減民

力不無拮据等語向來踴路所經除道成梁均有例給經費從無累及閭閻之事此次直隸麥收據熊枚奏稱通省奉算實有七分不為歉薄若如汪承霽所言則必待十分豐收方可舉行秋彌乎上年偶因雨水盛漲道路橋梁開多衝塌降旨停止此係非常勞災萬不得已之事豈可引為常例屢事展期何以取信外藩諸部耶至協濟車輛一節汪承霽面奏後當即降旨詢問熊枚本日據熊枚覆奏此次順天府應雇長車直隸各屬除照例幫價四千兩外加增銀一千兩解交大宛兩縣就近雇備等語是順天府此次雇車輛直隸有增貼銀一千兩自不致辦理維艱而朕於應行裁減之處已飭所司大加刪減更可節省况從前順天府按例雇辦車輛本有舊定章程此次行圍車輛著順天府照例雇辦若實有礙難辦理之處著汪承霽等詳細分晰據實覆奏備經費不敷亦不妨奏明請旨毋得因循疲玩再有推諉

臣謹案自周以來無不受役之民周以後亦無不病民之役惟我朝

聖 聖相承錫除力役愛民之政實有度越前古者 國初以從龍功首免八旗壯丁差徭除各省匠籍革河夫會派之弊迨雍正二年丁歸地糧於是賦役合併民納地丁之外別無徭役官有與作悉出雇募舉宋元以來之稅政廓而清之竊謂堯舜之愛民官禮之立法無以尙茲惟有時不肖有司藉端欺隱或未免為民累耳不然 行圍為秋獵大典民方趨承之恐後豈有雇車而掣肘者哉

又 諭吏部議復給事中恩治奏步軍統領衙門番役應否准其出仕應試一摺番役一項專司緝捕盜犯原與隸卒無異凡各衙門卑役人等例不准其為官其子孫亦不准其應試則番役自應比照此例以歸畫一乃從前步軍統領衙門往往因番役擊獲要犯輒奏請賞給頂帶如番子頭目馬凱即游賞守備職銜且番役子孫並有應試出仕者殊不足以別流品而重名器著步軍統領衙門查明番役中從前得過頂帶者除馬凱業經降革外其見在尚有頂帶之人祇准暫留頂帶不准以實缺補用其子孫應試曾經進學及中式者留其舉貢生員不准選用官職此後亦不准再行應考如見有出仕者概令撤回嗣後

步軍統領衙門遇有番役緝捕奮祇准量加獎賞即實有擊獲要犯者亦祇可從優加賞毋許給與頂帶倘再行濫請即以違制論

八年 諭御史王麟書奏步軍統領衙門請將番役一項仍准子弟居官實屬率意妄奏等語番役人等專司緝捕與各衙門隸卒無異其子孫自不准入仕應試上年特降諭旨著之令典如有再行濫請以違制論原所以別流品而重名器今祿康等輒以招募無人仍請准其子弟居官妄行懇懇初奏上時朕即以爲事不可行敕交該部詳議具奏諒部議自必駁斥即或經部議准朕亦斷不允行王麟書據實劾奏實屬持正可嘉隸卒人等所以不准入仕考試者賤其役非賤其人尋常堪庶原係良民一經充當差捕則執役微賤自不得濫邀登進若謂係由良民而來則各衙門卑役獨不自良民來乎况上年甫經降旨定例遵行番役等從前得過頂帶不准以實缺補用其子孫應試中式者祇准留其舉貢生員不准選用官職其見在出仕者概令撤回今未及一年復請准令入仕予奪靡常成何政體且據祿康面奏此項番役即不便令其濫廁文員或請加恩准令備官武職俾知鼓勵更屬非是國家文武分途名器則一有何高下若准令補授武職日後必致漸廁文階又將何以限制如謂良民咸知賤役不肯踴躍充當則各衙門卑役設亦挾制官長以此爲詞豈將隸卒子孫亦概准其居官考試有是理乎看來祿康等未免爲番役所挾制或竟受其慫恿意存市恩故爲此奏殊屬冒昧祿康范建豐卓保均著交部議處所有祿康等原奏之摺該部毋庸議奏仍著照舊例行

臣謹案魏晉之間最嚴流品 朝廷名器不輕假人若以番役子弟而亦准其翔步 禁庭恐清流有羞與爲伍者矣

又 諭 旨議定民校尉見出五十餘缺無人應募應由內務府開散內揀補所有世習其業承充日久之民尉自未便遽行更換俟有此項缺出充補無人即行文內務府咨送挑補庶額缺不致久懸而旗民均無失業至每月食錢糧九錢五分五釐及七錢者得項未免較少凡遇有一切祭祀典禮自應全數備用其餘雜項差使應由鑾儀衛辦事處設立名冊以次輪派至內務府開散充補

校尉後差使有誤即撤回懲處以歸覈實而杜弊端

陸隴其論役法 略曰差役履役各有利弊傳承間有疏言差役之善履役之不善至詳且悉矣然良民之畏役已久惟游惰之民樂於爲之欲禁樂者之不爲而驅畏者使爲之此勢之至難者也此法行勢必良民陰履游惰之民在官以爲差役在民則仍履役特官履與民履殊而游惰之民充役則一但官履則有定額民履則誅求無已其或犯法究及履者利則歸於游惰害則及於良民其爲弊更無窮此熙寧元祐大臣所以各持一見而不能定論治者止可因其弊之最甚而稍通融之難以一概論也周禮有轉移執事之游民履役之法恐不待後世而始有大抵治之得失在官不在吏官誠賢則雖履役亦足以爲治官誠不賢則雖差役亦足以生姦云云

章九儀均役議 田有田役里有里役如經催糧長等項所謂田役也如支應大兵經過承值各項衙門及稽察奸宄隄防大盜所謂里役也夫田役應從田起里役應從戶起向以田役盡歸之於戶而役不均今則欲矯其弊因以里役盡歸之於田而役亦不均也兩得其平而小民始不至大困則莫如分而二之經催糧長諸役從田起見年總甲諸役從戶起從田起者計田之多寡以爲役之差等此易行者也從戶起者應仍循編審之舊例十年大更五年小更衰耗者減之貧乏不能自振者去之逃亡廢絕者汰之選擇里中醇厚有力之家必周諮耆老詢謀僉同即榜示其姓氏而登之於冊不許營脫凡爲守令者毋徇情而毋受財賄歸於至公而後已如是則貧富均貧富均則役不均而自均矣若夫計田受役田多之人每以一人而兼數人之役一丁而征數丁之銀其不便一也小民之受田者其或冠婚喪祭疾病訟獄力不能勝則舉田而售於富室固有無相通之道也今買田即以買役人而畏役即畏田而不敢售其不便二也至昔之見年總甲率多土著附近之民其盜賊姦充易爲耳目若論田不論戶則有身在鄉而其役在城者身在城而其役在鄉者居址驚遠即有地

方之事無由而知其不便者三也昔龔鉞論貴粟意在崇本抑末今有田之家賦役鱗集而富商大賈土著於茲者列區盈肆操其奇贏坐收倍稱之息吏卒不一至其門是教天下之民皆將棄本業而趨負販也豈國家重農之至意乎如以田役歸之於田里役歸之於戶俾有田者得盡力於輸將而土著者亦使知有地方之責於以清通賦而遏盜源莫善於此

十一年 諭御史陸言奏請嚴汰州縣逾額官役以清弊源一摺所奏是外省州縣額設官役原有定數豈容任意增添近來各省州縣俱有無名白役什百爲羣遇有詞訟事件官出票差伊等即隨同滋擾勒索訛威逼良民大爲閹閹之害實可痛恨本年直隸正定縣生員王之選等呈控吏役包攬車輛一案審出該縣吏役多至九百餘名已屬可駭然正定係九省通衢猶得以差務繁冗需人幫辦爲辭若該御史摺內所稱浙江仁和錢塘兩縣正身白役不下一千五六百名該二邑更非直隸州縣可比何得紛紛募雇倚勢病民不可不嚴申例禁者各省該管上司官嚴加查覈將各衙門所有白役立即裁汰務盡一面將見設官役按名報部將來如有滋役滋事之案部中檢查原冊如係正身官役將該管官照例議處外若係原冊無名即應治州縣官以違制之罪並將失察該上司從嚴議處不貸

臣謹案各州縣額設官役第以供奔走而已而倚官爲護符者迺遂呼朋引類奮其鷹犬之很戾以搏噬我齊民有時齊民苦於無訴或偶焉抗拒則官以爲傷其類故左袒之緣是事益麻亂故欲觀州縣之治與否以役之多寡爲斷役誠多也雖召父杜母口碑溢道欺吾民以欺 朝廷耳

十四年 諭朱澄奏請嚴禁番役花戶庫丁鑪頭不得掛名互充以杜句串積弊一摺所奏是步軍統領衙門設立番役凡倉漕庫局人役如有弊端均有稽查緝捕之責豈容與花戶庫丁鑪頭等掛名互充致滋句結串通之弊即如此次查出花戶高添鳳等侵盜通倉米石前經祿廉派令番役前往訪察該番役不但肯指擊到案直云並無高姓其人旋訊出高添鳳之弟高二見充番役特爲護符昨查抄高添鳳家產內有鑲玉如意訊據高添鳳供稱係番役馬凱

致送伊母祝壽之物是其平日之固結交好串通舞弊情形顯而易見若不嚴行查禁必致流弊日深所有此項人役及各處庫丁總頭應如何飭禁掛名互充之處著步軍統領戶工二部及管理三庫大臣倉場侍郎會同妥議章程具奏

謹案番役花戶庫丁總頭此輩狼狽為奸藐無法紀高添風花戶耳家有鑲玉如意藉非敲吸吾民之膏血胡為乎來哉

十五年 諭向例各衙門書吏役滿即行飭令回籍原以防積久弊生立法至為嚴密新疆地處遙遠尤非內地可比若該書吏等役滿後仍以藉資熟手留而再留狡誦之徒因緣為奸不可不防其漸嗣後新疆各處書吏五年役滿照例速飭回籍勿任逗留如因新吏生疎暫留幫辦者亦不得留過二年其已留再留之例永遠停止

十六年 諭各部院經承書吏向來設有額缺或多或寡本隨部務之繁簡酌定章程各該衙門見俱照舊辦理並非參差不齊毋須另議增添至貼寫一項俱由書吏履覓不過幫騰稿案近來人數過多紛紛入署居然託名辦公從中朋比為姦固不免滋生弊竇若概行裁去則司曹稿件繁多責令書吏經承一手騰寫亦恐難行且伊等既非額設即係閒散之人並無所庸其裁革總在該衙門堂官督率司員等遇事認真一切查例辦稿悉心參酌不稍假手經承致猾吏輾轉滋弊並留心稽察嚴切防閑隨時飭令書吏毋許多履貼寫如見人數稍多即嚴行查禁勿令混迹則不安本分之徒自無由作姦犯科

道光二年直隸布政使屠之申敬籌直隸減差均徭疏竊思大小州縣均為牧民之官官民相安然後可以言治理直省為畿輔重地差務殷繁立法之初因徭役較多故正賦獨輕於他省而賦有常經徭無定額日久弊生遂至派差之名色不勝枚舉挾制之控案幾無虛日官有不能恤民之勞民亦無復畏官之心兩不相安急應減差均徭以期整飭查直隸每歲春秋兩差輪令州縣承辦各有舊章或每年一次或開年一次而衙途驛站所需夫役車馬公館食用則不能一日無備即僻路州縣解犯解餉考棚騰錄監獄倉廩一切應辦公事需

費之處亦難悉數例價既屬不敷養廉又被攤捐扣去無米為炊勢不能不派之於百姓而硃票一出書役鄉保逐層漁利佐雜營弁羣起分肥刁生劣監肆行包攬即有自愛之州縣被其牽制轉不能不扶同一氣多立名色肆意誅求既無定時又無定數百姓知其遠例紛紛上控一經審得實情立應參處民氣日張官氣日銳積久相沿漸至因循苟免甚或聽斷詞訟遇刁健悍民慮其以派差上控理屈而不敢懲強橫不法之徒明知而不敢究即經上司查案亦不過粉飾求容斷難力圖振作此吏治之所以不肅也至百姓承辦差務歷歷按地均攤無如奉行不善始因搢紳大族加以優免繼而舉貢生監亦予優免甚或書吏門斗兵丁差役一切在官人等均謂以身充役概行優免不但白役日多更有同姓之人擇族中狡辯者湊捐徵名以免一姓之差免差之地愈多則應差之地愈少地愈少則出錢愈增以至力作之農民每地一畝出錢三三三四百文不等較之正賦每畝征銀一錢上下者多逾倍蓰此民困之所以未蘇也伏思力役之征自古有之總因向無定額以致流弊日滋考之賦役全書直省正賦於雍正年間歸丁於地即有行差名目是差由地出與漕務浮收勒折及各項陋規不同應請就歷來按地行差之法酌定額數以均徭役減重差而清積弊直省民地共六十餘萬頃每畝攤銀一分歲可得銀六十餘萬兩承辦春秋兩差毋庸州縣多帶人夫親至差次以省往返浮費仰蒙 皇上鑒察崇儉遇事節省以銀十八萬兩由藩司分交委員經理儘可足資用度以四十萬作為院司道府廳州縣辦公之用分別衙門大小衙門繁簡核實照舊雜稅隨規約幫銀數多寡即奏定條規立以限制不許任意浮銷餘銀留備荒歉合數年而統計之責成藩司量為出入亦可無虞不足辦公既已足用上司即不得再令攤捐收受規禮而州縣一切派差名色出示徧諭鄉民永遠裁革每畝一分之外不得再派絲毫則種種偏枯擾累之弊不禁自除徭役均而重差減民困何患不蘇州縣既不肯派無虞挾制人皆勉為良吏間有不肖之員上司既無攤捐規禮無所迴護亦可認真察吏治又何患不肅惟事關酌定通省章程臣亦未敢輕心妄議每與屬員中熟悉情形實心辦事之人細加商榷有謂

攤差於地迹類加賦名不可居殊不知直省地畝正賦與行差本屬兩事因須按地出差是以正賦輕於各省歷古以來即係攤差於地因無定額愈派愈增今每畝定爲一分較近年所派已省至數十倍之多止可謂之減差不得謂之加賦又有謂紳衿吏役向係優免恐難一律勻攤查紳民一體當差前經御史條奏而未能奉行者因無定數州縣慮其上控先已不敢攤及今每畝定爲一分在紳衿所出無多而窮民可免重累人各有心諒亦無不樂從又有謂銜途驛站馬匹可養人夫可雇而車輛需用較多恐致貽誤查春秋兩差需用車輛向係在京雇用其驛站車輛既有幫費儘可每站養車十餘輛上下三站相聯足資常行差使若遇喇嘛包苛差需用牛騾車輛官爲發價向民間雇用亦不過每年一二次再有緊急要差准其詳明上司查照成案辦理此數十年未必即有之事不足爲慮又有謂每年攤銀六十餘萬誠恐收解難齊致滋缺乏並恐積習難改不肖州縣仍行私派查直省一百四十餘州縣共攤銀六十餘萬合計似覺其多分計則每州縣不過數千兩且每畝僅止一分較之見在科派之數多寡懸殊於民無不周知何慮完解不前定議之後即明示曉諭俾衆周知更無慮復行私派又有謂賦輕徭重違行已久莫若嚴禁一切流弊仍復舊規可免物議查私派流弊非止一時亦非止一事積重之勢已成縱使嚴禁亦不過徒託空言終於無益又有謂通省州縣派差多寡各有不同一律攤差於地同時更易舊章恐致窒礙難行查省以前之保定正定順德廣平大名五府定州趙州易州深州四直隸州情形大概相同應請先行查辦其天津河間宣化永平四府及冀州遵化兩直隸州並四路廳等處預爲出示曉諭俯順輿情次第舉行仍就各處情形酌定增減數目另議詳細條規自可期於周密總之行差必有定額始無科派之弊官民兩下交利彼此相安然後可以言治理欽惟 皇上恩愛黎元無微不至直省爲首善之地尤應熙皞成風以期仰副 聖懷

臣謹案張杰均徭辨略謂直隸差徭今惟大差雜差兩項因未明定章程故派之於民各處情形不同有按牛驢派者有按村莊派者有按牌甲戶

口派者雜亂無章致上司無可稽考其出之於民亦各處情形不同有城居優免者有紳士優免者有在官人役優免者偏枯不公使小民獨任其費惟雜亂無章州縣官吏遂得以遞相浮派惟偏枯不公豪強胥役遂得以影射包攬夫直隸地畝既多荒蕪又鮮水利價值歉收困苦流離之狀實有不忍言者其不疑而走險特民情淳良非謂差徭不均不足以迫之也夫欲民困立蘇必先減差欲差之實減必先均徭欲徭之實均必先明立限制不使逾越又必核計其大差之所必需與夫大小衙門之津貼俸州縣有以辦公而無所藉口通盤籌畫酌定一分從此州縣不許再出一粟百姓不復再辦一差法未有善於此者也

六年 諭那彥成奏請查革掛名吏役一摺所奏是向來各直省大小衙門書吏差役及門斗弓兵均有定數不容增添惟直隸差務較繁准指散役數名例無官給工食免其差徭乃今日冒濫漸多訛詐欺壓擾害鄉閭重滋流弊自應嚴定章程以示限制著照所請嗣後司道府廳衙門吏役不准過五十名由本官酌定名數造立卯簿州縣衙門吏役不准過八十名教官雜佐衙門門斗弓兵不准過二十名由該管道府酌定名數造立循環卯簿年終報明該管道府具報總督衙門查點餘皆一概革退編入里甲當差仍將入卯之役彙造總冊列案每名止准免地三十畝以杜包庇影射該督務飭屬隨時認真查察實力奉行毋得日久視爲具文

七年 諭那彥成奏裁汰通省掛名吏役數實查辦完竣所辦認真甚屬可嘉直隸大小衙門掛名吏役過多包差滋擾苦累閭閻前經該督奏奉諭旨酌定應留名數造立循環卯簿年終報明該管道府具報總督衙門查點餘皆革退不准額外增添茲據奏嚴飭各屬將各該衙門酌留吏役名數分別造冊具結呈送查覈並委道府丞倅分往確切查點按名寫榜出示懸掛城鄉俾衆知曉見據冊報通省革除吏役竟有二萬三千九百餘名之多官官相護朋比爲奸尙復成何政體直隸如此他省諒亦不免著通諭直省各督撫一律飭查據實裁汰按照那彥成所奏章程辦理儘於查辦後地方官復敢額外私增或棍蒙

冒充肆擾一經查出即將該地方官嚴參議處吏役加等治罪此係各該督撫必當認真查辦之事要在行之以實持之以久毋得視為具文用副朕釐剔弊端至意

三十年 諭有人奏山西省大同府晉民馬常自縊一案該廳任聽吏胥等索賂捏改詐稱斃忻州民人張永清扎斃部慎修一案該縣任聽鄉約索賂捏稱自戕銷案不辦等語案關縱役得贓任意出入如果屬實何以懲緝役而重民命著該撫督同臬司親提兩案人證卷宗秉公研鞠務祈水落石出以成信讞如查有胥吏索賂捏改案卷等情即著從嚴究辦

又 諭向來各衙門書吏因承辦稿件往往藉端詐騙影射焚贓種種作奸犯科雖經重懲嚴辦無如此輩積習相沿惟利是圖肆無忌憚即如刑部見審之書吏陳鴻輒敢寄信外省任意索詐此外未經破案者尚不知凡幾若不隨時查察何以儆貪蠹而杜弊端嗣後著責成部院各堂官嚴飭司員認真查察承辦書吏倘有指騙詐索等情一露端倪立即回堂究辦庶鬼域技窮不致為若輩所蒙蔽也

咸豐元年 諭御史周有璽奏已滿已革書吏在京逗遛請飭查拏一摺向例在京役滿書吏勒限飭令回籍如有逾限不即啟程及到籍後潛行來京者由地方官查報斥革遞解並革退書吏一律遞回原籍嚴加管束不准在京逗遛定例極為嚴密乃近來如戶部已滿書吏王潤祥工部已滿書吏章端本兵部已滿書吏陶姓皆仍住京師舞弊犯案可見各衙門已革已滿書吏任意逗遛不回原籍者正復不少此輩盤踞京中與見在經承貼寫互相勾結把持公事漁利分肥是其慣技且難保無已滿者另名重充已革者更名復充情弊若不嚴行查究何以除積弊而遏弊源著在京各衙門隨時查察究辦並著步軍統領衙門順天府五城一體訪拏毋稍疏縱

四年河南巡撫英桂奏查辦尉氏許州鄉民滋事情形 諭曰許州尉氏兩案甚關緊要固不可寬縱差役尤不可遷就了事致長刁風為首倡謀之犯盡法懲治斬梟示眾以儆其餘

八年 諭御史朱文江奏楚省辦理善後宜嚴禁官役擾累一摺據稱楚省三遭兵燹民生凋敝異常小民輟轉還鄉仍復流離失所甚至吏胥藉端勒索將民間屋宇地基拆毀霸占地方官不加禁止復轉令民房繳契蓋印為勒稅營私之計如果屬實大干法紀亟應嚴行禁止著官文通飭所屬凡民間產業概行給還如契約遺失查明補給如有官役勒索藉端情弊立即嚴參懲辦以示朕奠安災黎之至意

謹案兵燹之後官署文卷蕩然何况民間之紙契乎吏胥乘隙抵巇欲遂施其鬼域之伎倆藉飽貪囊非 聖明在上民靡孑遺矣

十一年 諭前因各部院衙門書吏營私舞弊降旨令該堂官認真察訪嚴拏懲辦茲據御史富稼奏稱在京大小各衙門書吏暗將堂稿藏匿私寓以致堂司各官後來者無從得悉惟是聽請飭令全數交出並請派員家酌稿案纂入則例等語各部院衙門稿案例應收存公所豈容書吏藏匿私室著各該堂官督飭司員勒令全數交出如敢於此次嚴諭之後仍延不交出者即將該書吏送交刑部加等治罪至各衙門近來辦事往往舍例就案遂至日久舊案紛歧書吏得以上下其手吏兵戶刑等部此弊尤甚即著各該衙門堂官督同司員於今年新纂刪改增修各例詳細酌定務令字解句讀不能牽混如例有未備者將舊案中擬定附入見行條例之後其餘歧出之案一概銷毀以歸簡易而杜流弊

又 諭御史鍾佩賢奏請嚴查衙門倉蠹以清弊源一摺在京各部院衙門書吏乃古府史胥徒之屬自當奉公守法以備錄用近來該書吏等舞弊營私無所不至索詐未遂則刻意苛求賄屬已行則曲為庇附甚至私買缺底盤踞把持外省官員之升降款項之報銷以及委解官物請領文批無不需索各省視為固然名為打點部費實堪痛恨至各倉花戶挪移掩飾虧短偷漏迨至放米之時攪和沙土剋減斛斗更有地方土棍依附花戶名曰喫倉種種弊端尤難枚舉著各部院堂官倉場侍郎嚴飭所屬留心訪察如有前項弊端立即查拏懲辦以肅法紀而挽頹風

同治元年 諭前因抽查漕糧御史延楮等奏內倉胥吏有向大通橋車戶需索使費等情當經諭令該御史指名奏交刑部審辦茲據延楮等奏據車戶楊宗武供稱伊於本年初充正役會聞內倉挑費向須先與倉書徐位先講明未經向其探問該倉書遂一味推延等語倉儲重地該書吏等輒敢於開收米石需索使費屢次推延若不澈底根究使作奸犯科之人含混漏網於漕政殊有關繫所有內倉書吏徐位先大通橋車戶楊宗武著一併交刑部嚴行審辦務期水落石出以除積弊而重倉儲

又 諭鳳寶等奏戶部書吏學次扣留科批請飭部嚴定章程以杜勒索一摺據稱上年戶部將山西省之科批誤收經該給事中移催更換本年該部復將山東鹽運使及湖南省科批誤收等語著戶部查明即將誤收科批迅速移送該科辦理各衙門收發文批理宜對明確確如有誤收之件查出即應更換若如該給事中所奏戶部每將各省解部科批誤收於經移催有至數月尚未移送到科者顯係書吏藉端留難實屬不成事體且恐此等情弊不獨戶部為然著各部院衙門堂官嚴飭各該章京司員等一體稽查並嚴定章程如有誤收文批一經查出限三日內立予更換倘有留難勒措等弊即著從嚴究辦

二年 諭張之萬奏部駁未經捐免歷俸之調補安陽縣知縣金寶符經該撫查明該員歷俸業經捐免奏請仍准調補復接吏部咨稱查據戶部聲覆河南捐輸案內並無該員報捐案據礙難准查該員捐免歷俸銀兩本年四月間上兌咨部有案請仍以該員調補等語河南安陽縣知縣著仍准其以上蔡縣知縣金寶符調補至金寶符捐免歷俸已經咨部有案何以數月之久戶部並未行知吏部輒以案據未到等詞查覆難保非吏部書吏與戶部書吏串通舞弊積壓文卷捏詞挑別輾轉耽延冀遂其索詐之計亟應嚴切根究著該部堂官督飭各該司員等確實查明從嚴懲辦

四年 諭前經徐宗幹奏參代理晉江縣知縣陸誠縱容門丁藉案需索各情當將該縣先行革職勒將門丁交出嚴訊茲據徐宗幹奏稱業將該革員提省訊問該革員竟以門丁陳榮即陳紹和逃走未獲為詞並稱赴鄉辦案所帶鄉

勇口糧亦令各鄉按日交門丁陳榮勻給等語此案該革員陸誠如無縱容門丁需索情事何以任其避匿該門丁亦何至畏罪潛逃其派斂勇糧既由該門丁經手而被參後復不將門丁交出實屬有心徇庇陸誠著即行革職永不敘用仍著徐宗幹押令留緝在逃之門丁陳榮即陳紹和務獲歸案嚴究懲辦毋稍寬縱

又 諭御史賈鐸奏風聞刑部卑役人等有庇匪賄賂情事請飭該堂官嚴密訪查等語據稱去歲順天府擊獲盜案韓姓等犯經刑部鎖頭趙六過賊賣放本年西城奏交盜案之案該部復任聽賊犯翻供並不實心研究覽奏殊深詫異近來盜匪發掘墳墓及搶劫等案層見疊出屢經諭令各衙門嚴拏重辦若如該御史所奏刑部卑役人等串通徇庇往往結書吏化有為無避重就輕等弊是該犯等於被獲到官後仍得行賄買放必至惡不畏法益無忌憚何以除暴安良著刑部堂官督飭司員等嚴加查察如有各項情弊即將該書吏卑役盡法究治毋存瞻徇迴護之見以懲積蠹而戢盜風

五年 諭御史夏獻馨奏各省書役舞弊地方官有明知受其蒙蔽反代為掩飾迴護者並有恃為腹心爪牙者該書役人等或舞文鬻法或私拷示威或參庇奸匪或科斂民錢弊端百出請嚴剔術蠹以除民害等語著各省督撫府尹嚴飭所屬認真稽察如查有前項各弊即著將該書役從重懲辦倘該州縣等官縱容徇庇即著該督撫府尹等查明從嚴參處所有各州縣書吏衙役除額增貼寫及幫役外不准任意增添並將掛名替身書役名目一併嚴查禁革以清弊源而肅吏治

又 諭御史汪朝榮奏已滿書吏請飭驅禁一摺各衙門已滿書吏例應勒令回籍無如日久視為具文如該御史所稱革吏退吏輒在京師盤踞與外省院司書吏潛通消息舞弊把持種種情形實難保其必無亟應嚴行申禁著各部院堂官嚴飭司員將無卯書吏分別裁汰如有滿退斥革吏役仍敢進署干預公事即行交刑部治罪仍將每月滿退斥革吏役姓名住址年貌移送該管地方衙門備查並著五城御史嚴飭司坊官查察驅逐以清積弊

七年 諭御史秀文奏請嚴禁京師捕役匪徒擾害等語近日京城內外捕役藉起賊賊爲名誣指舖戶居民任意妄率勒索文私行拷掠致使無辜良民輒受冤抑並有無賴匪徒三五成羣藉查捕稅巡役爲名訛詐商民若不嚴行整頓何以戢奸宄而安善良著步軍統領衙門順天府五城及崇文門稅務衙門一體出示嚴禁如有捕役藉端勒索及匪徒影射情事即著嚴行懲辦以安善良

臣謹案捕役一項藉以緝盜固不赦賞亦不貴然其先皆由招募而來實則非黠賊即猾盜故每一案出往往獲真盜難懲其類誣良民易不患無辭 京師且然遑論各省乎

又 諭御史游百川奏請除吏胥積弊一摺京外各衙門額設吏胥不過用以執簿書供奔走乃近來各衙門胥吏或舞弊營私甚至盤踞把持絲引爲奸壞法亂紀殊堪痛恨嗣後內外大臣務當嚴飭所屬振刷精神破除積弊將一切文案立限清理吏數過多者嚴實裁汰其有舞弊弄法之吏隨時察訪痛懲不准稍涉徇庇至家丁串通書役紳衿包攬詞訟亦著一併嚴禁以儆貪蠹而杜弊端

臣謹案原奏略謂吏視民如魚肉民畏吏如虎狼或民甘受搏噬而不敢告發者當前因投鼠而生忌既恐其力有不敵日後或假虎以逞威又恐其心有不甘蓋害政者吏而足以治吏者官官誠得人吏自斂迹非所謂談言微中者耶

八年 諭御史余培軒奏蘇省蠶役私墊錢糧請嚴禁以除民害一摺另片奏官役數目請定限制等語州縣經徵錢糧例應當堂封約給予串票原以杜差役滋擾之弊若如該御史所奏江蘇蘇州府等縣糧差代墊錢糧勒指串票等弊是小民受放削之害奸胥享無窮之利一縣如此一省可知必應永遠禁革著兩江總督江蘇巡撫嚴飭各州縣選錢糧關徵時務當明定期限徧行曉諭無論貧富戶口悉令當堂交納給予串票不准官役私墊錢糧私單串票倘敢仍前舞弊一經發覺即行從重治罪至海州各屬官役過多屢經不法爲害

閭閻並著該督撫飭令各屬嚴行懲治嗣後官役數目務當遵照定例不得任意增添其督總總役各名目即著永遠裁革以免擾累所稱較檢差役有陵辱廩生鄭林林等及槍傷生員李錫麟情事如果屬實尤爲目無法紀著該督撫查明嚴行懲辦各直省地方恐亦不免有此情弊並著各該督撫等督飭所屬一律查禁以除盜役而安善良

九年 諭都察院奏差役疏縱盜犯分別擬辦一摺奉天盜犯劉萬才經都察院同訊明飭令押赴市曹正法乃該犯於收禁時賄囑散役薛義存等暗地更換木索致該犯於押提出獄時乘間脫逃薛義存行至半途並故意落後一任該犯遠颺訊據薛義存供認確有受賄另換刑具知情故縱等弊實屬不法已極若照尋常疏縱盜犯辦理殊不足以昭炯戒薛義存著即行正法並著都察院等將逃犯劉萬才趕緊緝拿務獲毋任漏網

十年 諭御史劉瑞祺奏步軍統領衙門書吏番役串用非刑唆使原告傾陷平民承審官爲其蒙蔽以致案懸不結請飭嚴查等語中外理刑衙門詞訟事件理宜迅速早結若如該御史所奏步軍統領衙門書吏舞弊各節貽累小民實屬不成事體著步軍統領衙門堂官嚴飭所屬司員勤慎趨公於吏役人等嚴加稽察遇有詞訟事件迅速了結其已經完結之案必將案由及起結各日期榜示署門並詳移河南道御史稽查以除積習

十二年 諭楊昌濬奏革書具控犯書報病故改名蒙充請旨飭提審辦一摺據稱緝造衙門革書韓溥華在將軍衙門控告革書孫錦前因犯案擬軍贖致捏報病故更名孫同如復充外辦書吏侵冒工款十餘萬兩請飭督臣提案審辦等語犯書孫錦前因欺蒙作弊經緝造德生奏請發往黑龍江充軍復經刑部議駁請令浙江巡撫訊供擬辦係遺軍未定之犯如果捏報病故改名蒙充冒銷侵蝕殊干法紀韓溥華承辦活計以假金蒙混經緝造文治斥革押追亦難保無捏情誣告希圖牽涉本官情事至各省將軍向不督轄地方緝造衙門事件將軍亦不應干預署杭州將軍連成於韓溥華具控時何以不卽知照楊昌濬查辦徑飭地方官緝拏追該撫據李鶴年咨會行查始據該署將軍咨

覆殊不可解所有此案人證卷宗著楊昌濬即行派員解送刑部確切審訊按律懲辦

又 諭前因楊昌濬奏革書韓溥華具控犯書孫錦捏報病故改名冒充等情當諭令將全案人證卷宗解交刑部確切審訊茲據該部奏稱訊明韓溥華所控犯書孫錦等侵蝕機張銀兩及捏報病故頂名冒充各情均皆屬實按律定擬等語此案孫錦等侵蝕機張並顏料等銀道經查出勒限賠修仍敢草率蒙混及勒賠完結後又復頂名意存狡卸且於緝拏緊急時捏報病故實屬狡猾孫錦即孫世鑣著照該部所擬杖一百流三千里不准援免韓溥華即韓繩武所告孫錦各情或審明屬實或事出有因惟既經向臬司呈控並不靜候審訊輒在將軍衙門呈告且有蒙捐職銜情事韓溥華著革去從九品職銜杖一百不准納贖仍遞籍追照折資發落飭縣管束書吏孫瀚在押潛逃見據伊父孫錦供稱係文生員孫文浩改名充當織造衙門經承實屬不安本分著即行斥革仍著浙江巡撫嚴緝務獲提同韓溥華質訊明確有無侵吞情弊按律定擬報部前任杭州將軍連成於韓溥華呈控時輒行收受節縣殊屬不合織造文治於孫同如病故後並不扣除致令孫錦頂名蒙混且於生員孫文浩改名承充書吏毫無覺察復疏防孫文浩在署脫逃實屬疏忽連成文治均著交部議處

吳廷因時論 三代之役軍旅田役追胥之役也乃後世均廢而無一存焉漢時尚有鄉遂之官至唐宋則皆降而爲役矣按府史胥徒後世以爲官役而以鄉遂之官爲民役唐時官役不足濟事乃借助於民役宋時因之衙前之役如府史耆長壯丁散從承符弓手之役如胥徒而官役之府史胥徒自若也宋時民役不可以爲治變而爲差役差役不足以防弊變而爲雇役雇役足以使民差役適以擾民勞逸既懸利害有閒揮子居以雇役爲可行謂天下無無弊之法亦無不擾民之事當合時勢而害輕者行之此亦救弊之道也後世胥吏乃官役非民役也不得與熙甯雇役同科推其故則有由焉熙甯雇役乃民出錢所雇者後世胥吏仰給於官既

無雇錢官亦不復資以廩食此其所以異者一也熙甯雇役率盜賊文書乃供官役之令後世胥吏據成牘恣其蠶毒無所不爲此其所以異者二也熙甯雇役隨更易無常職後世胥役盤踞官府世以爲職此其所以異者三也漢時吏亦得出身至此則秩愈卑而權愈重矣學者不察乃或以後世胥吏之害歸過於熙甯而不知其非也誠能使郡縣推擇俾得出身給以廩食則吏皆知所自愛而不復以法爲奸此亦以名爲治之一端也有才而任以事有過則威以刑而體恤以養其恥督察以課其成如此則差役雇役均可省而吏治嚴民俗安矣

皇朝續文獻通考卷二十八

職役考二

光緒五年閏敬銘條陳山陝差徭苦累擬設法輕減疏竊查山西撫臣曾國荃於上年與會奏晉政切要三端奉旨允行本年奉諭給事中郭從矩奏大駭之後賦役艱難請飭認真變通辦理欽此郭從矩所奏與曾國荃上年會奏大略相同內惟差徭累民實甚北省悉然山陝尤重前此軍興征調不能不藉民力粉銀一兩派差銀數倍不等然此猶曰兵差也驛路處所也近年兵差已少祇有流差不惟驛路差費未能大減即僻區仍形煩重見在燈銀一兩率派差銀八九百一串餘不等明無加賦之名陰有加賦之累錢糧或有緩緩差錢數歲仍攤為陝西土人又熟聞山西老吏老民確知二十年以前實不如此近歲兵差僅有而流差為害滋甚財盡民窮何堪日久曾國荃與多次函商辦法陝西撫臣譚鍾麟數年前亦曾派查奈由奢入儉大有積重難返之勢近如四川督臣丁寶楨銳意裁減川省夫馬局費遂致怨誹煩興謂此非細故急應核減既非兵差之難已又值歲款之可危任令驛路僻區增益加派山陝地勢高燥田利本薄農民終歲所入納賦應差牛力籽種外實無所餘甚且賠累戶鮮積糧盡羅賈以應迫呼民困如斯復何樂利一遇旱荒死亡無數實皆仰賴聖恩加意拯濟未至大亂然亦幸矣論者謂上年旱災為二百年來所無其實道光丙午丁未山陝同此旱災彼時未聞死亡未多費帑小麥市石貴止白金八兩肆市糧販各處堆存何上年死亡遍野費帑千萬糧價較道光時加貴四五倍幾至無糧可買推原病根一由為粟流毒一由差徭煩重為粟之害已歷奉諭旨飭令剪除差徭之累尤不可不設法輕減就愚見謹擬辦法八條一裁減例差借差也候補人員盈千累百各有眷口奴僕非商非農悉以營求差使為事如查驛站燒鍋小錢緝捕名目繁多謂之例差其有回籍私事他往各予以否追海捕催餉各樣印札藉省川費謂之借差二十年以來百事踵增各委員並不出省出府遣家丁執持印札四出向州縣索取差費銀向地方折收車馬錢雖以調劑窮員實則苦累農戶官農相較應權重輕此當

由各上司斟酌裁省勿事濫派其或要事派府廳正印查辦公事派丁役外出亦必定以車馬限制予以查驗憑據勿得浮濫一由臬司給發車馬印票也各省州縣所用限行排單多由臬司印頒差車馬印票即可仿行臬司印就連二差票頒發通省院司道府州縣如有須車馬事件即於印票填明事由人名車馬數目指定行走州縣路途截留票根季末繳回臬司查核州縣所用車馬數目凡有委員餉補人犯公務過境必持有上司委札或州縣印文及臬司印票二者俱全方給車馬票內註明如有折錢等弊無論予者受者一人首告由所控衙門審實立照折數加倍重賞凡職官幕友家丁書役藉口辦公隨意索車者概行禁革如何衙門濫給印票由上司查參外省委員前來辦公先期由外省知會一體給以車馬印票無者概不支差但恐臬署丁書又索印票使費則又歸咎立法不善若謂此涉煩瑣有何長策由各省自定一喇嘛來往須有定班也喇嘛差使甘肅四川陝西山西四省官民同一苦累懷柔遠人不能停止或可減少且多任意隨時零星行走真假莫辨向官勒索使費向民折取車錢其訛詐伎倆多由通事伴送者教唆分肥稍不遂意非曰貢件被竊則曰官物損壞詐賴多端官民深畏生事又包攬商賈貨物箱包捆載無數詭稱官物多索車馬折錢勒索非惟偷漏稅課大省脚費並可索取銀錢擬以後喇嘛來往必由理藩院四川總督先期行知指定一班共若干人役實共箱包若干實用車馬若干為一處一班一時行走尤必照樣填寫印票開載一切無遺令其自執每至一處必由州縣驗明印票如數支應倘或分起零星先後錯出隨身未執印票者概不支應通事伴送人員查有通同私弊立為懲處又陝西撫臣譚鍾麟光緒二年咨行四川山西喇嘛過境章程八條似為妥善謹另繕清單請飭理藩院議奏頒行如有未盡應由甘肅四川陝西山西各督撫續議以清各省之累一奉使辦事大臣宜禁濫索也西口領隊辦事赴藏迎送往來以及欽差查辦事件在本官必自知檢束而家丁多倚為奇貨昔人所謂朝出國門便作威福需索供應靡斥廚傳事誠有之尤苦折夫折車漫無限制巧取豪索明為禁止暗仍刁難可否飭下兵部限以折夫車錢定數准由州縣報

銷並擬請以後或少為換班或加增處給或酌與川資但能少為擾累即以曲體民生從前 欽差查事或僅揀派信臣一人隨員亦少事權歸一辦事亦有實際大臣出使各知自重擇人而用 朝廷自有法度權衡一嚴除衙蠹地痞也差務固煩亦多中飽衙蠹地痞交相狼狽用一報三官司知而不問彼此含糊貪婪牧令謂為理應或圖便用或邀譽過客或放縱丁役閭閻疾苦視若秦越山陝地痞無甚伎倆亦無多黨與官果嚴正即行畏服各處侵蝕此錢者不過刁詐丁役惡劣鄉愚一經嚴懲必能斂迹應令各處嚴查用帳廣貼示衆淨收溢派定治重罪一令民間折交流差錢文由衙門自辦也此無可如何之計耳 本籍陝西朝邑縣不當大道十年以前糧銀一兩攤差費數千百文至同治七年極矣將激事變 函告督臣左宗棠前撫臣劉典同治八年力改差章彼時尙多兵差近六七年歲按糧銀一兩派錢二百提錢若干交縣自行辦差官用已錢諸從節省並不誤公綽為足用丁役書差酌付津貼行已十年官民尙便嚴考帳目歲有餘錢買積義倉去歲旱荒即用餘項應差一無派錢此亦苟且支吾例外派費但明定限制圖救一時曾國荃與 函商先將蒲解僻路向派極重之榮河夏縣虞鄉三縣照朝邑辦法每糧銀一兩歲派錢百餘文不交官辦理一應科派概行盡除在 實使非法農民益謂大減陝西撫臣譚鍾麟令同州府知府饒應祺亦試行屬縣然 終不敢以此為良策必賴治人至驛路州縣差使無常能否照辦殊無把握因郭從矩原奏謂 辦理本籍差務未有事實輒為詳陳一嚴查驛馬足額備用也差務例有驛馬本不累民奈差費諸出例外州縣實多賠墊驛馬不足上司亦難查究果能如前六條實行之則州縣之力可寬嚴查驛馬使之足額民間車馬乃可以少派若徒空文責成難期事有實際一本省征防各兵給予長車由營自辦也前七條皆看流差若遇兵差亦應計及查湘淮營制各有長夫 在山東仿行本省勇營酌改長夫為長車每遇開行及尋常轉運差遣由營自備車馬省費省事將領勇丁均以爲便州縣里民不辦兵差諸少擾累惟有外省過境兵差不能不支亦爲奏立定章至遣撤勇丁出差將弁如須支差必驗印札印票其游勇投營一切

雜流私事來往僅持各營官木戳記並無印票者概不支給以上所陳不惟各省向章不同即州縣亦各殊異因革損益應從地宜總期無誤差務無累官民河南一省未能周知河陝各處如靈寶縣數年前以差重滋事亦同山陝之累應請 飭下四川陝西山西河南各督撫分別查辦裁減改派明正委員破除官習洞察民隱詳查四省定章必行無名科派必應盡除溯查差徭出於丁口自前明行一條鞭法已將差徭入丁銀奈差徭仍舊且加重焉積累加增至今民不堪命擬行禁革事或難行且慮陽奉陰違明去暗加積弊日深變通宜急 因災極思恤農以固本是否有當伏乞 聖鑒訓示

六年 諭譚鍾麟奏盡書股剝小民盡法處治並將辦理糊塗之知縣革職一摺浙江錢塘縣庫書何秉仁等平日包徵錢漕勒折浮收計贖逾萬此次因清查荒熟輒將缺額田賦攤入熟地改派科則雖未徵銀入手而分給戶管勒令莊首具給致令四鄉百姓股削不堪入城環訴見經譚鍾麟提審明確將革書何秉仁即行正法洵足以儆奸盜而安衆心其餘書吏即著分別情節輕重另行懲辦以後該縣錢糧均由花戶自封投櫃不准書辦包徵從前徵收錢漕一切陋弊悉予裁革以輕民困准調石門縣知縣署錢塘縣知縣陳國香於本境荒產並未分晰查明任聽書辦朦混改派派經徵錢糧書吏肆意侵吞毫無覺察昏憤糊塗至於此極僅予革職不足蔽辜著革職發往軍臺效力贖罪書吏營私欺法每令良法美意阻格不行一縣如此他縣恐亦難免著譚鍾麟督飭各府州縣振刷精神勤求民隱仍將境內荒熟分數認真清理不得縱容書吏舞弊苛累小民用副朝廷實事求是至意

謹案鍾麟任浙撫時辦理升科國香奉委後於荒熟田畝初未核實清理但令莊書丈量登冊創爲三中合一之法 如年納銀三兩 山田瘠土悉照則田完納故有增至數倍者錢塘漕糧向由庫胥包徵包解正數外盡屬盈餘其魁曰何秉仁 一名積年猾吏也家擁鉅資平時催比極嚴鄉民積怨至是國香責成徵解假以事權於是至期不繳清即飭悍役坐催或扭解入城嚴刑押比鄉民既受苛徵又遭需索乃聚衆投撫稟控鍾麟

立將國香撤任另委湯彥熙署篆何秉仁到案各款一一招認暗中運
動署中幕友故詳文僅擬軍徒之罪不意鄉民聯名呈控積數十起鍾麟
提何過堂飭畫供狀即請軍令正法迅雷不及掩耳凡受秉仁逼勒者款
響載道懲一儆百是亦周官刑亂用重之遺意歟

八年奏定各衙門書吏著役未滿年限遇該書吏別有事故不能親身應役者
許其呈明告退另行籤點充補如有朦朧賄替希圖接算前吏年分冒名報滿
濫邀議敘者一經查出除按律治罪外該管官照例議處其有詭託姓名賄買
他人已滿吏名項充者均按律治罪

又山西巡撫張之洞奏晉省州縣虐民之政不在賦斂而在差徭所謂差徭者
非易民力也乃斂民財也向來積習所派差錢大縣制錢五六萬緡小縣亦萬
緡至數千緡不等按糧攤派官吏朋分銜途州縣則設立車櫃追集四鄉牲畜
拘留過客車馬或長年抽收或臨時勒價一驢月斂一百一車勒索數千以致
外省脚戶不願入晉外縣車駝不願入省遠近行旅目為畏途西南兩路州縣差
徭經聞敬銘減數定章民紓而官亦不困中路之陽曲首縣東路之平定州並
所屬孟縣壽陽西南路之靈石南路之榆次北路之忻州皆為最衝冠蓋交午
或車櫃騾櫃拉扣勒索或小甲差班無票橫擾或城鄉設局任意攤收居者行
者均受其患見已定章舉行一洗苛政陽曲則為籌款生息官設差局自養車
駝如不敷臨期自雇並飭將驛馬補買嚴定應差章程不准差員濫支平定壽
陽辦理亦同孟縣令其津貼上下兩站代為接遞自四月以來未出一拉車扣
騾之票靈石則將官署應酬浮費痛加裁省令其買補驛馬自支差務永除車
櫃之弊為靈石民閒歲省差費錢二千餘串兼為鄰境汾西等縣民閒省幫貼
費銀四百餘兩榆次差錢三次核減歲省錢七千串忻州將舊日四鄉總局南
北車局弊章釐正革除充費為民閒歲省錢一萬串為行旅歲省錢一千餘串
目前衆情歡欣任職絡繹以上五路乃通省差務最繁疲之區今已一律廓清
並懇明降 諭旨所有本省及外省經過晉境之文武員弁需用車馬務遵定
例如有額外需索 當據實參奏夫輕其徭者所以不奪民之時而勸其盡力

於南畝也薄其斂者所以不竭民之財而督其并力於正供也此 所以為民
計而不僅為民計也

高延第輓船記 某大吏過境其舟容與中流入而稍前頗怪率者多而
行之緩也及近而察之則數百人中僕者眇者跛者駝者大如股者病而呻
者飢而啼者號寒而無禪者十居其九或行數步而仆或疲不能步以肘
加攬聽人曳之而後舉足或脫輓絙下隄而奔伍伯二人執扑先後督之
惰者撻之逃者追且呼之於是唱者呼者呻者啼者震沸於路去官舟百
許步舟中人寂然若弗聞也仆者逃者多伍伯畏責亦擲扑而逸久之舟
過逃者自草間出詰其狀輓船言曰我曹皆飢民也官舟過境例有牽輓
視其官之大小為輓者之多寡隸胥驅我曹供役人與錢五六十粗給一
日食官錢例有費層遞折扣人率得十數錢不足一飽大吏僕從舟子倚
勢多齎百貨冀免權稅邀厚利雖輕舟與重載無異又所至徵求糶給皆
醉飽驕逸不復以篙師為事以疲民而曳重載加以飢寒故舟不能進往
往不終事而逃也幸達官貴人坐不窺堂守吏不暇左顧遂得窺草間求
活耳役者又言曰大吏取人於州縣以供役趨事也守吏役人以應大吏
之求奉上也出錢以當身備之直卹下也皆非有意於厲民也然疲百人
之力而舟不加進日費數緡而人不一飽守土者終日張皇道路而上下
不見德徒令我曹忍飢而供此無益之事究哉何時而得休乎語訖趨去
聞者皆歎息不已

臣謹案南中多系雇役與西北情形不同其流弊乃至於此若遇兵差更
益疊橫不堪設想附錄之以諗夫為民上者

九年四川總督丁寶楨裁撤夫馬局疏川省自同治初年本省鄰省軍務緊急
各處徵兵防剿地方供給兵差始創設夫馬局由地方官委紳設局按糧派錢
預備支應其初專為防剿緊要辦理兵差而設原為萬不得已之舉迨後軍務
肅清兵勇大半遣撤而各州縣積習相沿仍借支應兵差名目任意苛派夫
馬盈千累萬有較正供浮多加至數倍地方官以此為應酬入私之具局紳以

此爲迎合漁利之階小民脂膏半入官紳私囊二十餘年視爲固有民力幾何豈堪長此剝削雖前督臣吳棠查明分別裁撤酌減而各屬仍多藉口差使大都陽奉陰違臣於光緒三年到川民閒具控夫馬之案層見迭出民情嗟怨困苦堪憐當經通飭一律裁撤惟查南路之雅安邛州上至省城由省至北路廣元出境十八州縣爲藏差喇嘛學差試差往來要道例有支應不能不稍爲酌留以資津貼仍請由臣親爲核定於向派錢數大加刪減以杜侵蝕而紓民力其餘各屬均自光緒三年六月起一律全撤不准再派民間分文如違嚴參懲辦嗣據各屬州縣陸續稟報裁撤復經遴委賢員分赴各屬明查暗訪亦尙無巧立名目影射私收情事至今數年以來民力稍紓應供之差亦無貽誤見在各屬州縣均尙恪遵辦理第恐歷久弊生不肖官紳復萌故智仍藉詞添設夫馬局亦不可不預防合無仰懇 天恩俯准飭部立案以垂久遠以後如有不肖州縣擅自開端私行攤派一經發覺除將該牧令嚴行參辦外並請將遵行批准及失察之總督藩司一并降級示懲俾川中士民長獲休息上副 聖主軫念民艱之至意

十二年御史王廣榮奏稔閱戶部書吏遇有出納款項需索私費直成定例但僅曰私費當亦多不過數十金數百金耳不意有膽大妄爲多至巨萬者近聞山東河工需款百萬戶部先發五十萬書吏史恩濤因需索未遂膽敢延不進署以爲講說私費地步傳聞此次索費至一萬兩之多已入私囊見經部臣覺察交南城坊追比復聞有將原數繳清求免無事之說竊思書吏作奸其未經敗露者何可勝計今史恩濤既經發覺且逾貫如此之多卽令如數繳清仍當按贓律罪藉儆將來若僅交坊追比示以懲懲則後此效尤成風其藐法營私更有不可問者應請 旨飭戶部將史恩濤徑交刑部審訊按律重治庶盜役略知斂迹弊端或可漸清 御史張炳琳奏前日山東委員赴戶部領銀五十萬兩被戶書史春泉任意勒索每萬兩侵扣二百兩見任戶部侍郎嵩申孫詒經傳史春泉當堂詰問送交南城坊押追惟蠶書侵扣鉅帑罪不容誅若僅將侵款追出敷衍了結是罪重罰輕將來相率效尤必更巧取橫索漫無顧忌史

春泉坐擁厚資廣度擬於公侯服食逾於顯宦驕縱奢侈莫能盡述此次於河工要款亦敢恣意侵扣則平日目無法紀已可概見若不澈底根究置之重典何以伸國法而快人心 御史吳兆泰奏山東委員赴戶部領款庫書任意需索委員領款回省撫臣張曜以庫書侵扣過多函至該撫姻親戶部侍郎孫詒經囑其追問該侍郎持函與各堂籌商辦法各堂恐與大獄相牽隱忍既不據實奏聞亦不送交刑部訊辦僅將庫書史春泉送南城坊看管飭罰萬金限五日呈繳希圖了事竊思度支出納自有專司憲典森嚴不容輕縱該部堂官當放款之時未能嚴禁需索既經失查於前迨該撫函告事已發覺猶復委曲矜縫以罰銀爲消弭之計不知所罰者出自該庫書之私囊乎抑由所扣之帑款乎且不知所罰者因其侵帑而議罰乎抑因其有罪而議罰乎若果侵帑則所應繳者賊款不得謂之罰款也若果有罪則當計賊科罪非一罰即可免罪也如謂並無侵扣實據張曜親致之函得非實據乎張曜不肯入奏而以私函婉告之部臣不肯嚴辦而以罰銀矜縫之似此刻扣侵漁竟不置之重法何以申法紀而重庫儲 御史劉綸奏此次東省領銀五十萬兩爲該庫書吏史春泉侵吞五萬之多聞者駭怪該大臣孫詒經深知其事卽當交刑部嚴究乃僅將該吏送坊並許其將吞款吐出卽行釋放臣查該吏勢焰薰灼不肖士大夫貪其利者多與交結倘稍事姑息勢必輟轉請託倖逃法網茲聞該吏並未到坊亦未吐出吞款似此辦理輕縱何以肅紀綱而懲貪婪至該吏積惡已久屢被參劾該大臣等漫無覺察復令承當要差既已失查於前仍復輕縱於後似屬咎有應得請查取職名交部議處以示懲儆 上諭御史王廣榮張炳琳奏蠶書吏侵吞鉅款該管堂官失察輕縱各一摺戶部銀庫吏史恩濤著交刑部嚴行察訊其承辦各書吏著一并交部訊究至劉綸奏摺內所稱孫詒經深知其事僅將該吏送坊許將吞款吐出卽行釋放吳兆泰所稱張曜函致孫詒經囑其追問該侍郎與該部各堂籌商辦法送坊看管飭罰萬金希圖了事等語孫詒經及戶部各堂官著明白回奏

二十一年 諭李秉衡奏山東昌邑縣盜役劉占玩平時貪毒狡詐兇惡早著上年秋閒兵差過境該署縣張鴻憲備價飭令雇車該役聚眾刁難復向民間藉差訛詐小民受其搏噬不敢告發似此盜役殃民最爲地方之害業經李秉衡提訊正法足昭炯戒第念山東如此他省恐亦不免著通飭各省督撫隨時訪察如有盜役殃民即著從嚴懲辦以除積蠹而安良善

二十七年 諭御史陳璧奏內治之要宜及時祛除積弊以立紀綱一摺所陳洞中窳要有裨治理殊堪嘉許亟宜切實施行著京師行在六部各衙門堂官按照所陳辦法均責成各司員親自經理例案不准再行假手書吏當此兵燹案卷佚失之際著即妥定章程遴派司員將見行各例刪煩就簡案就例悉心籌度詳細核定奏明辦理以杜積弊各該堂司官如再不振刷精神力除積習以期實事求是共濟時艱定行重加懲處不貸原摺均著鈔給閱看

臣謹案各部舊案日積月累穹焉而山浩焉而海每辦一案其與此案相似者難更僕數司員到部未久牛毛繭絲從何著手而書吏則窟穴於此輕重之閒早有把握夙夜鉤稽瞭如指掌官生吏熟百弊以起又復遞相私傳故示秘密故部中每當例無明文之事吏即乘機舞弊弄其賄賂已盈者卽呈出較輕之案而官不知有較重之案相合其案詐不遂者卽呈出較重之案而官亦不知有較輕之案相作閒有官所確知令吏檢某案而吏計無所施遂藉口微燭匿不呈出以行其欺甚有於所存文案顛倒錯亂官不能稽因取要件私藏於家陰爲臨時操縱之圖以售其術以故官則木偶吏則神聖而事之敗壞者不可言矣今則六部案卷蕩析無遺朝廷乘時除弊不以舊案爲根據而以定例爲鐵證庶城狐社鼠廓而清之裕如耳

又 諭前據留京吏部堂官奏疏通銓選章程並擬開選月官各一摺朕詳加披閱所擬章程名爲簡易實多轉轄當諭令軍機大臣會同行在吏部妥議具奏茲據該大臣等將原奏未盡妥協之處逐條指出並另擬辦法會奏所駁甚是其所擬辦法亦較平允卽著依議行前因整頓部務諭令各部堂官將書吏

積弊實力剔除吏部職司銓衡乃所擬選缺章程仍蹈書吏舞文之弊安望部務有起色耶此次堂司各官姑從寬免其置議嗣後該部辦理公事必須嚴飭司員親手經理不得仍聽吏胥因緣爲奸以肅官方而杜流弊兵部銓選事宜亦應查照此奏一律辦理其餘各部院公事亦多假手書吏各該堂官務當以吏部爲戒卽日督率司員將一切檔冊文件親自檢查是否齊全妥籌經理痛改從前積習勉從事用副朝廷實事求是之至意

又 諭京師爲天下之根本六部爲天下政事之根本六部則例本極詳明行之既久書吏窟穴其中漁利舞文往往舍例引案上下其手今當變通政治之初亟應首先整頓部務爲正本清源之道非盡去胥吏掃除案卷專用司員辦公不可茲值京師兵燹之後各部署案卷不過十存四五著卽一併銷燬以示廓清弊竇銳意自強之意自此次銷燬以後各部堂官務當督飭各司員躬親部務各視事之繁簡另募書手若干名專備鈔繕文牘之用不准擬辦稿件積壓文書並著堂司各官妥定簡明舞弊章程通限兩箇月咨送政務處大臣詳核具奏候旨頒行夫胥吏盜權人人所知亦人人所恨而積久不去者其故有二一則司員不習公事奉吏如師一則貧劣之員勾結盜書分財舞弊殊不知例爲舊有案乃新增彼倚案卷爲護符視書吏如手足者動以無案可稽爲詞試思我朝入關之初究有何案可援 列聖勵精圖治亦何嘗拘守成案朕之棄案用例正以仰法 列祖振舉庶務磨勵人才之意各部司員務當勤奮辦公其能事者力任怨勞新進者專心學習但患不能不忠不知朝廷求才若渴破除成格務各振刷精神剔除積習修明百度以副朕懷有厚望焉

又 諭見在整頓部務裁汰書吏原爲除弊起見所有各部裁革之書吏朝廷格外加恩予以出路著吏部按照向來年滿書吏應得議敘章程妥議辦法以示體恤

又 諭六部各衙門事務積久弊生盜吏因緣爲奸屢經降旨整頓京師兵燹之後各部案卷散失不全復諭掃除銷燬原以歧出之案牘甚多介在兩可之閒書吏得以上下其手亟應力除積弊若有關考察及舊例所無隨時新增成

案應由各部堂官派出司員逐一查明分別開單咨送政務處覆核其應存者一併簽入則例以歸畫一而杜兩歧其應去者即一律銷除務使肅清弊竇損益得中俾中外昭然共守不至再蹈從前積習用副朝廷孜孜求治之意

又 諭近因整頓部務特諭各部院堂官督飭司員清釐案卷躬親辦事將從前發吏盡行裁汰以除積弊惟聞各省院司書吏亦多與部吏勾通其各府州縣衙門書吏又往往勾通省吏舞文弄法朋比爲奸若非大加整頓不能弊絕風清至差役索擾尤爲地方之害其上司之承差則藉公需索州縣州縣之差役更百般擾害閭閻甚至一縣差役多至數百餘名種種弊端亟應一律革除著各該督撫通飭所屬將例行檔案一併清釐妥定章程仿照部章刪繁就簡嗣後無論大小衙門事必躬親書吏專供繕寫不准假以事權嚴禁把持積壓串通牟利諸弊其各衙門額設書吏均分別裁汰差役尤當痛加裁革以期除弊安民毋得因循徇隱仍由該督撫將整頓章程咨明政務處大臣彙覈具奏其認真與敷衍不難按覆而知也

又兩江總督劉坤一兩湖總督張之洞奏查吏書政相沿已二千年今仰蒙乾斷一旦剷除天下臣民無不欽頌 等語年所見部文不過查敘舊案核算數目從未論及事理下等司官皆優爲之其准者不過曰與某案尙屬相符尙屬實在情形其駁者不過曰與舊案不合窒礙難行聞有援據古今發爲議論指陳事理語有斷制者則必係司官秉筆或經堂官改定一望而知決非經承稿書所能爲然則此輩一無所爲但工作弊索賄至外省各衙門書吏弊竇亦多若督撫衙門之兵房藩司之吏房戶房州縣之糧戶房稅契房皆所不免而州縣爲尤甚緣兵燹以後魚鱗冊多已無存備徵底冊皆在書吏之手緩欠飛灑弊混極多把持州縣盤剝鄉民稅契一項包攬隱匿官無如何其實無論大小衙門書吏伎倆皆極庸劣凡緊要奏牘咨札詳稟或本官親自屬稿或委員幕友擬稿從無書吏能動筆者所能爲者不過例行公事依樣畫虛而已若各局文件多非循例之事則皆係委員辦稿至清書則滿紙俗別謬誤脫落尤爲惡劣實於公事有妨正擬推闡 諭旨之意將外省書吏積弊大加整飭昨讀

電傳邸鈔已奉 明諭將各省書吏概行裁汰自應欽遵辦理茲擬將各省書吏一律汰除改用委員其額設辦稿經承督撫司道知府直隸州衙門用本省候補佐貳雜職爲之稱爲稿委繕寫清書用本省生員爲之稱爲寫生惟各衙門清書人數甚多如生員可選充寫生者一時不能足數則於生員之外就該衙門清書中挑選謹慎守法者充作書手稱爲貼寫生同通州縣首領佐貳職衙門則稿書用生員如生員不敷則監生童生亦可稱爲稿書生書手另雇讀書安分之書手爲之亦稱爲寫生所以必改名爲生者以示改用上人之意緣書吏一項久已爲世詬病入既視爲不足重吏亦遂不自重而輕於犯法今一律改用士人優其名目則稿書生寫生皆有顧惜廉恥之心化去飲法營私之習督撫司道知府衙門書吏尙有飯食津貼各項銀兩即以撥充稿委寫生薪水之用州縣等衙門應就地籌款以 等所到各省論之其候補佐雜文理通暢心地明白而無差困苦者甚多足敷稿委之用查委員辦稿乃古人州郡有六曹掾屬之意生員繕寫乃鄉會試謄錄用生員之意似此辦法中等省分可用佐雜百餘人生員千餘人大省加多既可候補人員練習公事又可爲本省寒士開一生計實屬一舉數善惟此項裁除書吏皆係世業擬請按已滿吏加等給與官職並將其每年應得飯食津貼之數發給兩年令其自謀生理以示體恤州縣書吏令其自行酌量如慮新換稿書生寫生等一時未能熟習或由各省自行酌量情形分爲兩年裁汰惟各州縣戶房糧房藏匿收捐底冊以爲居奇最爲狡法可惡今聞將裁汰必多抗拒不交甚且別造偽冊州縣按照串票原不難於清查但恐繁細需時於催科稍有阻礙擬請將各省州縣戶房糧房應分爲數年裁汰由督撫體察情形一年先辦六七縣或十餘縣擇其易於清理者辦起如該吏有敢抗拒匿銷毀糧冊者即行奏請正法俟辦有規模即可一律推行永除要官腴民之弊矣至各部則例亦擬請 敕各部臣刪繁就簡因時制宜以省虛文而收實效應請既省則以吏爲師者自無所藉口矣宣統元年直隸總督楊士驤奏清查順直各屬差徭略稱擬先從官紳合查入手查明每年某屬應官雜差若干學堂巡警費若干地方公共費若干或應酌

減或應仍舊交官或應盡歸地方及向來書役浮征而民間久已攤認之錢如
何酌量裁留務令民間出一錢之費即見一錢之用庶幾積弊一清上下交益
得 旨所奏甚是能善體朝廷軫念民艱至意方不愧封疆大吏之任勉之

謹案胥吏之爲害酷矣差役復從而騷擾之語曰水濁則魚噉政苛則
民亂今一併整釐之新與吾民更始光宣之際京外前後痛裁胥吏然而
成效如此天下事未易言也

又護理雲貴總督沈秉堃奏改作爲檢驗吏給予出身片略稱獄莫大於人
命罪必憑諸屍傷誠以檢驗一端乃司法之重要用刑之準則關繫罪名出入
洵非淺鮮滇省僻處邊隅檢驗之法素鮮講求 臣前在臬司任內調查各廳州
縣作雖有例設名額大率推魯無學平日於洗冤錄一書不特未經討論聞
有不識字義欲求諸習文理通曉檢驗者實已寥寥乎其難每於相驗事件尙多
未能了澈馴至誤執傷痕顛倒錯亂不一而足若遇開檢重案無不瞪目束手
推原其故良由作一役曩昔視爲卑賤工食亦極微薄自好之輩多不屑爲
而身充其役者又皆濫竽充數相沿既久成法蕩然若不亟爲整頓殊非慎重
民命之道然檢驗係專門之學一切生理解剖諸術必須確有經驗乃足承充
斯役要非提高品格設立學堂不可爰籌經費先於省城設檢驗學堂一所通
飭各廳州縣每屬選送身家清白文理明通年在二十歲以上聰穎子弟各二
名來省入堂肄業擬定科學凡生理死理檢驗法檢驗術文字誦讀修身體操
八門以洗冤錄爲主課參用實驗成案中西醫書人體解剖學及在官法戒錄
等書擇要講教以補洗冤錄之所不足定期一年畢業給予文憑發回各屬充
役改名曰作書優給工食比照刑書一體給予出身以資鼓勵

竽充數爲慮因籌及增設監獄專科改定獄官品級奉 旨欽遵在案願所謂
獄官品級者原奏僅聲明各省已成之大監獄額設正典獄副典獄各官其餘
由各督撫量爲增置其各屬獄官暫仍舊制俟定議提法使所屬員缺內另行
陳明等語是獄官一項品級尙待續訂於看守所更覺闕如 臣查各省監獄之
積弊誠如部奏所定然已定罪者爲監獄未定罪者爲看守所從前各省名目
不一曰羈日押日班管日飯歇日待質所監獄學既未發明而充膺此項看守
者輒派二二三丁役爲之更不徒如監獄一項如部奏所云佐貳雜流濫竽充數
已也夫此項未定罪之人合計通省或較已定罪者爲多而此項未定罪之慘
就所見聞亦時較已定罪者爲烈夫已定罪者尙不宜施法外之刑况未定罪
者乎 臣愚以爲看守所之改良必先於監獄看守所之人才亦尤亟於監獄也
今廣東全省擬派看守委員繁縣二人隨縣一人合計需員一百三十餘人即
就省城考取會經肄習監獄學科之畢業生分途派往每人月給薪金公費共
銀三十兩擬請 旨敕部酌訂看守所各員品級及任期升轉以示終身官之
意其部章未頒行以前如有任事較久成績較優者姑照原有出身官階比照
尋常勞績請獎實官以示鼓勵

又浙江巡撫增韜奏裁汰書吏辦理情形一摺竊 臣恭讀光緒二十七年 諭
旨各衙門額設書吏均分別裁汰欽此是書吏之弊久在 先朝洞鑒之中凡
在臣工正宜實力奉行計 明降諭旨之年已及九載而外省書吏尙未切實
裁汰論治者皆痛心疾首顯斥其非而相率隱忍莫敢首發難端者厥故有二
一則書吏恃案卷爲藏身之固奇貨之居一聞裁汰其點者必將所有案卷顛
倒錯亂不復可理甚且擇要案而抽換之機事不密遺誤必多一則平日准駁
之權操諸書吏凡有案牘批稿悉由房擬坐哺畫諾所至皆然書吏一裁茫無
措手而此輩遂盤踞把持不可一日離矣 臣於光緒三十四年到浙即思實力
裁汰而一切方法未備若操切從事恐徒博美名將受隱害轉使良法爲阻力
之媒爰將 署所有舊案選派專員逐件清釐併設統計分類各簿注件編號
歸檔保存其逐日文件另立進行簿以簡取繁眉目燦列檢閱既便亦無遺失

而書吏於是無盤踞之具復於宣統元年遵照 奏定各省官制通則將 署
舊設之文案處改訂幕職設秘書參事助理各員分科任事曾經 奏明在案
所有日行事件擬批擬稿悉由該員等辦理舊設書吏令之檢卷宗備繕寫而
已而書吏於是無把持之權兩障既除爰定三法一曰定名稱書吏之稱為世
話病稍知自愛之士鄙不屑為彼于于而來者其心可知乃令經稿清書人等
自行選舉票多者入選聲名平常及不諳公事者已汰去大半復案照所定之
科分題面試訂額考取優者為錄事次者為寫生而書吏之名消滅矣一曰裁
規費查從前藩運兩衙門歲解 署房飯銀兩計一萬四千有零而各屬之陋
規外開之餽送無從調查難以數計見取之錄事寫生月薪從優發給紙張雜
項另設收發會計處專司其事歲可節省銀一萬一千有零又通飭各屬曉諭
通衙舉凡關於書吏之私權規費悉數革除倘受絲毫概以贓論并定獎勵懲
罰章程令之遵守而書吏之所恃者一掃而空矣一曰禁復充舊日書吏因事
革除卯缺猶在雇替頂充儼然正身也爰令該錄事等各具照片懸示門首委
員稽查俾受雇者無從湮迹復牌示法政畢業生遇錄事寫生缺額時按照畢
業名次分別傳補不准已裁書吏接充并不准換名投考庶故技無所施而隱
患從茲永絕矣總之書吏中未嘗無通達治體文辭斐然者足以輔佐官治第
相沿既久官如傳舍吏同世家其勢力足以欺飾本官恫嚇鄉里積重難返不
能不摧陷而廓清之昔唐劉晏理財悉用士人其收效為古今稱道近世胡林
翼曾國藩治軍管糧大都選自諸生此 所以專用法政畢業之員亦隱寓激
揚之意也至司道府廳州縣各衙門前已通飭一律清釐案卷并各據詳復前
來其分科治事章程業已由 臣核定先行試辦俟有成效再當奏聞抑 更有
請者書吏久居衙署熟悉成案是其所長每藉成案舞文弄法故歷來論政者
以吏例利三字為叢弊之名詞見在 朝廷豫備立憲咸與維新以後辦理事
宜一以事理為衡遵照部定則例及 奏定章程勿庸援引成案舊日書吏失
所挾持而辦事者可無牽掣旁皇之慮并懇 天恩飭下部臣以後遇有無心
錯誤偶爾疏漏之處將公罪處分從寬免其置議此又裁汰書吏本原中之本

原也
又署兩廣總督袁樹勛奏裁汰書吏酌留分科改稱一二三等錄事片略稱 臣
讀光緒二十七年 諭旨仰見 先朝滌除秕政咸與維新之至意顧各省除
新設之學法交涉諸司巡警勸業兩道均係雇用書記生或錄事供給繕寫外
其原有大小各衙門尚不免因仍舊習其實近年推行新政多非尋常吏胥所
能諳曉際此預備立憲時期未便官民上下之間多此一重障礙亟應別釐弊
竇廓而清之 臣履任之初即將舊時文案改為幕職分科治事各專責成一切
文牘電函均由 臣董率幕僚手自撰擬署中書吏祇備鈔胥見復分別考核切
實裁汰擇其勤慎趨公者酌量留用分隸各科改稱一二三等錄事其月給原
領以是為差嚴定去留以免冗雜滋患
又 諭前據御史趙炳麟奏吏部挖改檔冊聽人賄買難應冒名承襲等語當
經諭令廷杰林紹年確查茲據查明奏稱訊據黃啟捷供稱句通金店轉託書
吏關說吏部司員賄買難應知縣屬實並訊明吏部司員等各供認舞弊得贓
不諱朝廷懲戒貪墨定例恭嚴豈容有不肖之徒以官為市似此肆行賄串實
屬毫無顧忌未便姑容自應按律問擬所有此案賄買過贓受財枉法之已革
湖南試用巡檢黃啟捷即黃祖詒已革候補布政使經歷黃德現已革吏部筆
帖式瑞至奎徵已革吏部員外郎王憲章均依所擬著絞監候秋後處決吏部
筆帖式文海隆惠著革去筆帖式一併絞監候秋後處決已革書吏李廷楷即
李春泉三益興夥友王祿昌情節稍輕均依所擬分別流徙吏部堂官於所屬
各員貪贓枉法事前既疏於防範臨事又毫無覺察吏部承參各官不能實力
稽查亦有應得之咎均著交都察院分別議處以示懲儆
又湖南巡撫楊文鼎奏查州縣衙門差役最為民害各省皆然而湖南常德府
縣差役之多而且橫尤所罕見前經飭據該府稟稱府差有五百餘人縣差卯
冊有名者千餘人散差白役不知凡幾實堪駭異常德地方無論如何繁要斷
不能容如許差役 臣詳加訪察始知該差役廣招徒黨流毒蔓延每遇控案票
役率其徒黨十餘人下鄉擇肥而噬擇懦而欺親族均受擾累倘控案拖延日

久則差費日鉅必致傾家蕩產而後已此外如藉端敲詐遇事訛索指不勝屈
閭閻受害莫可控訴蓋各衙門差役本無工資役食極微此輩不耕而食不織
而衣錢從何來無非剝削小民之膏血當茲立憲時代豈容有此等蠹役害民
之事即經嚴札該府縣認真禁革實力整頓如該差役膽敢聚眾挾制滋鬧即
稟請就地懲辦以期雷厲風行除惡務盡茲據著常德府知府譚承元查覆府
差酌留七十二名武陵縣差酌留一百二十名其餘一概裁革所有散役白役
全行驅逐示諭城鄉周知如有不法差役仍敢率黨下鄉滋擾准各團總捆送
盡法懲治至常德府屬之桃源龍陽沅江三縣差役亦復不少今亦酌定桃源
准留九十名龍陽准留八十名沅江准留七十名餘均概行革除責成各該地
方官隨時稽察嚴加約束有犯必懲力祛積弊臣思差役爲害恐不僅常德一
府應飭藩臬兩司通行各屬一律照此辦理但能爲地方除一分疾苦卽爲小
民培一分元氣而最要者則尤在本管官之得力與否如各州縣不能加意防
範縱差肆擾卽予從嚴參劾決不姑寬臣爲嚴懲蠹役起見謹 奏

皇朝續文獻通考卷二十九

賜進士出身頭品頂戴前內閣侍讀學士劉錦藻恭纂
征權考一

臣謹案馬考權政之目凡六曰征商曰鹽鐵曰權茶曰坑冶曰雜
征 皇朝通考依類纂集首關市次鹽法次權茶坑冶終以雜征析
鐵入坑冶而不繫於鹽自較馬考為尤私鑿無禁則節去之特變通舊文
以求其是溯自咸豐軍興創行釐捐事平未幾遂成經制洋藥本干例禁
乾隆時附入藥材收稅極微道光中葉因禁起釐後乃倍益其賦恃為歲
入大宗道光宣之交始行厲禁凡此季年之掌故烏容不察其要刪似非
關市所能苞羅征所能括妄增釐金洋藥二目總觀權政之變遷不能無
慨於國力之強弱治事者倘有取於是夫

征商四市

臣謹案自開口岸增設海關洋稅收額均於田賦進口出口無非征商

皇朝通考不復區別至各關監督遵會典例列職官考總理衙門後改外務部

可以參觀云

乾隆五十一年奏准商人承買寶泉局渣土每四百萬斤帶拉棄土三百二十
萬斤約崇文門稅銀百有十兩

五十二年奏准各關需用收稅冊檔如在京之崇文門左右翼於關期未滿一
月以前飭令書吏赴部印發附近京城之坐糧廳天津關於關期未滿兩月以
前倉差赴部印發其張家殺虎二口歸化城山海關於關期未滿三月以前倉
差赴部印發又離京較遠之揚州江蘇淮安濟寧臨清北新浙海鳳陽蕪湖龍
江九江贛等關統限關期未滿六月以前倉差赴部印發至離京較遠之太平
粵海閩海等關限關期未滿九月以前差吏赴部請領倘有請印遲延以致擅
用本關簿冊登填者照例嚴參

五十四年 諭安南向通貿易自設禁以來罕有內地貨物民用所需諒必短
絀今該國王輸誠效悃以就藩封其境內黎元皆我赤子著該督撫將水口等

關即令照常貿易以副朕胞與為懷一視同仁至意

又奏准張家口正稅銀兩全數留為賽爾烏蘇臺站官兵俸餉等項之用其不
敷銀兩再於贏餘銀內留存一併移交該都統衙門以備支放

又覆准武昌關贏餘銀兩暫解部留為湖北省文職養廉之用將來養廉存
款充裕仍解部交收

五十五年覆准五虎門港淺礁多到口船隻因距南臺較遠多係駛進閩安口
停泊令閩安鎮稅口征稅給單由五虎門出口船隻責成南臺稅口稽征給單

經過閩安鎮稅口覆驗放行至進口船隻所置貨物有運往他處者聽商民於納
稅時報明數目填註紅單定限一月以內免其重征其有逾限出口或限內將
原報貨物搬運別船均征出口稅銀即限內出口船隻單外添置之貨仍照例

納課令商登入親填簿送部考覈

五十六年 諭閩海關贏餘稅銀嗣後不必解部即著留於福建藩庫以備支
放兵餉之用至各省內如有似此地丁銀兩不敷支放兵餉其有關稅省分應

解稅銀亦著照此辦理該部即詳細查明分別應留應解之項行知各省遵照
又覆准內地赴安南貿易商民先由本籍報明地方官填給姓名年貌籍貫並
貨物人數印照如貨少人多不得濫給其從平而水口兩關出口者將印照呈

報龍州通判查驗

五十七年 諭各省年歲豐登糧價平減商販自然絡繹關稅正當增贏斷無
因稅收轉致稅額短絀之理前次准揚關短少贏餘即以豫東等省因旱薄收

豆麥南下者少為詞今荆關贏餘短少又藉詞於糧價平減船隻短少則歲款
固絀歲豐亦缺必如何而後可豈司權務者因關稅短少而轉望款收有是理

乎各省督撫皆受朕厚恩簡任封圻遇有關繫錢糧重務自應各矢天良平日
嚴密稽查勿任胥吏舞弊以致虧短或因水旱不齊稍有短絀之處原不妨據

實直陳何必藉詞年歲轉成虛飾殊非事君以誠之道嗣後該督撫等於關稅
等務務宜詳慎確數以實入告勿任屬員朦混稟報率行轉奏

五十八年 諭據蘇榜額奏凡遇紅毛貨船進口與各國夷船一律丈量收稅

等語前因英吉利遣使航海遠來輸誠納費是以格外加恩將攜帶貨物免其納稅係指此次貢船而言外省辦事往往膠柱鼓瑟或因有此旨意存拘泥竟將各國別項貿易商船概行免稅轉致西洋各國心生冀望紛紛願請一體免稅成何事體著傳諭蘇楞額務遵前旨固不可例外浮收亦不得於貢船之外概行減稅惟當按照定例收納以昭平允

謹案自利益均沾一語載入條文中與各國立約率一變而全身動矣恭誦 聖訓至此未嘗不歎後世通商之敗局 高宗當日實已目天耳淵如燭照數計而總下之詩云維此聖人瞻言百里 閔慮所及駸駸乎萬里矣何止百里哉使總理王大臣而能仰體 祖訓慎重將事未必貽誤之竟至於是也或且以為國勢強夫明明有 祖訓而不能仰體國勢亦安有不弱者歟

又覆准開通德勝口凡商販經由貨物驗發虎口監督按則稽征仍令巡撫派撥亦兵常川稽查出入

嘉慶四年 諭御史德新奏請酌增山海關稅口贏餘一摺據稱山海關新奉減定贏餘四萬九千四百餘兩較歷年所解短至二萬五千餘兩恐贏餘既有定制未必儘收儘解徒損國帑而肥吏胥請將山海關贏餘再增二萬兩其餘各處仿此酌增餘者儘收儘解等語所奏殊屬非是朕於本年降旨將各處關稅贏餘量為核減原為加惠商民俾資寬裕並非使收稅官吏藉為沾潤侵蝕地步况山海關稅務每年全視海船所到多寡為征收贏縮若遇少到年分即不能多有贏餘此等情形朕在藩邸時知之甚悉該御史前任山海關監督時征解贏餘七萬五千八百餘兩亦係適值收稅豐旺年分豈得援為常例如司權務者果有不肖劣員因贏餘減有定額任意征多報少藉肥私囊者科道等得有風聞原可指名劾奏而朕一經察出亦必將此等貪贖之人按入已多少之例治罪然亦不肯因一人一處有此弊端即將各處贏餘仍行增數且且朝廷政令所出原示人以公信今贏餘既已減定通行豈有行之未久輒因該御史一言又復紛更之理德新所奏近於言利殊非朕體卹商民之意著將原摺擲還但該御史既有此奏恐各省關稅因定制較寬不行儘數報解者亦所不免著通諭各省管理關務各員自贏餘減定不行比較之後固不得稍事苛收倘遇征收豐旺之時仍當核實辦理儘收儘解亦不得以贏餘業經減額將多收稅銀隱匿不報倘有前項情弊一經科道劾奏及朕有所訪聞必當從重治罪

又 諭向來各關征稅於正額之外將贏餘一項比較上三屆征收最多年分如有不敷即著經征之員賠補以致司權各員藉端苛斂而賠繳之項仍未能如數完交徒屬有名無實因思各關情形不同所有贏餘數目自應酌中定制以歸覈實而示體卹已於戶部所奏各關贏餘銀數清單內經朕查照往年加多之數分別覈減自此定額之後倘各關每年贏餘於新定之數再有短少即行著落賠補如於定數或有多餘亦即儘收儘解其三年比較之例著永行停止至工部船料竹木等稅除渝關贏餘向無定額及由甯等關並無盈餘外其餘亦經分別減定嗣後即一律辦理毋庸再行比較

又 欽定贏餘數目坐糧廳六千兩天津關二萬兩臨濟關一萬一千兩江海關四萬二千兩濟甯關二十三萬五千兩淮安關十一萬一千兩海關廟灣口二千二百兩揚州關 六萬八千兩西新關二萬九千兩鳳陽關一萬五千兩蕪湖關七萬三千兩九江關三十四萬七千八百兩贛關三萬八千兩閩海關十一萬三千兩浙海關三萬九千兩北新關六萬五千兩武昌關一萬二千兩慶關十一萬兩粵海關八十五萬五千五百兩太平關七萬五千五百兩梧州廠七千五百兩潯州廠五千二百兩歸化城一千六百兩打箭爐儘收儘解山海關四萬九千四百八十七兩殺虎口一萬五千四百十四兩張家口四萬五百六十一兩

又 諭向來漕船准帶土宜一百二十六石例不報稅著再加恩准其多帶土宜二十四石共足一百五十五石之數
五年 諭上年將關稅盈餘酌加裁減原以體卹行旅加惠商民在各關監督等自當體朕卹商惠民之意不敢於正稅之外復有勒索擾累之事而所派之

巡役家人等難保無肆意苛求藉稽查稅務之名妄行勒措情弊見在蘆溝橋廣甯門經管稅局人役竟有訛索過往行人銀錢等事業經分別懲治釐穀之下尙敢如此其餘各省關稅種種種弊不問可知該監督等所管稅口不止一處於稽查稅務一節不能不另派得役家人等分任其事務當嚴行管束以絕弊端嗣後京外各關稅局除隨時密訪外或別經告發或別人指參如再有訛索飯錢擾累商旅等事不獨將所派之巡役家人等從重治罪並將各關監督一體嚴辦

臣謹案 朝廷酌提關稅以濟 國用挹以注田賦之窮詎不宜哉使各關全屬督撫弊亦比比而是要視監督爲勝可斷言也監督半係內員半奉 特簡督撫即明見關吏之病商病民非其權焉不便何問關吏亦恃督撫之不便何問之也聚羣小而苦蔽監督一人即可明目張膽以病商病民而無所於忌爲監督者方且倚關吏以爲用商病民病仍國病耳姑誤於不悉商情而沿用關員繼誤於不悉外情而偏任洋員親政者即關政一端而歎財政民氣之暗受夷傷者不可費算此一舉手之功不若政體官制之大改革抑躊躇而未易決何哉

又 諭祖之望奏辰州府商稅自署知府李大璽接管以來於新定盈餘原額外每月尚有盈餘銀自千餘兩至七百兩不等據實報出計一年限滿約可收額外盈餘一萬數千餘兩等語各處關稅盈餘經上年酌減後於定額盈餘外免其逐年比較以示體卹但司權各員因盈餘定有額數於足額之外未必儘收儘解或任意欺隱藉肥私囊實難保其必無今李大璽據實報出尙屬體面著交部議敘並著通諭嗣後各處所征關稅盈餘銀兩加較新定額數實有加增即當據實報出朕必加恩甄敘倘稍有隱匿征多報少一經發覺必將該管之員照監守自盜律治罪

六年發准閩海關征收二八添平銀兩永行革除
又 諭四川打箭鎗每年征收稅著以二萬兩作爲定額如有盈餘儘收儘解倘定額數內或有短少著落管關之員賠補

九年 諭浙海關酌減盈餘額數著定爲四萬四千兩揚州關著定爲七萬一千兩鳳陽關著定爲一萬七千兩西新關著定爲三萬三千兩九江關著定爲三十六萬七千兩浙關著定爲二十五萬兩淮安關著定爲十二萬一千兩其餘各關仍照嘉慶四年盈餘定額征收

十年 諭准烏里雅蘇台科布多塔密爾三處舖房如有開閉及租銀增減按月報部備查

十二年 奏准辰關每年征收加一耗銀二千七百七十餘兩向例開銷在關書役辛工飯食外餘銀解司充公並不報銷應請即以嘉慶十二年爲始將此項耗銀除應給該關書役辛工飯食等銀七百九十兩有奇作爲定額支銷其餘一千九百八十兩零儘數歸入額外盈餘項下作正報撥

十三年 諭曹師會稽查關口嚴守邊牆以杜偷越一摺邊口設立關隘原以嚴稽查而慎出入若匪徒等攜賊偷越遠颺率指稱邊牆坍塌處所無從覺察即免該管官處分設職守口隘官兵有時疏於防範竊匪徑由關口偷越事後發覺亦得任意推諉殊非慎重邊防之道著該督飭令該管官不時嚴密巡查毋任疏懈

十四年 奏准各國貨船所帶護貨兵船不許擅入十字門及虎門各海口如敢擅進守門員弁報明驅逐停止貿易至夷船到口即令先報澳門同知給予印照註明船戶姓名守口員弁驗照放行仍將印照移回繳銷如無印照不准進口所有夷商買辦之人由澳門同知選擇取具保結承充給予印照在澳門者由該同知稽查在黃埔者由番禺縣就近稽查如代買違禁貨物及勾通代雇民人服役查出治罪失察地方官查參

十七年 諭據百齡奏請令關稅監督派委所屬筆帖式司庫等官分司查報等語各關口征收稅課例有分設口岸該監督等向來祇派家人長隨前往分駐率同書吏征收難免串通隱漏以多報少等弊近年課稅短少未必不由於此該省管理關務之江甯蘇州兩織造及淮安關監督衙門各有額設司庫庫使及筆帖式等官該員等品秩雖微究係職官以之分辦公務較爲得力嗣後

該監督各於所屬內揀員分派所司稅口督同書役家丁驗貨納稅逐日登記報查如書役家丁弊混該員即詳明監督懲辦倘該員等通同舞弊該監督查出據實奏重懲設遇錢糧短絀除監督照例罰賠外並將該委員一併議處

又 諭崇文門稽查課稅地面多係京營所轄即著該管管汛官員分任巡查如有私收私放訛索併冒充白役情弊一併嚴懲懲辦

十八年 諭據德慶奏查辦關務情形一摺粵東洋商承保稅餉向來僅憑一二商人保舉准充旋因虧折疲乏拖欠通逃弊竇叢滋著照該監督所請准於各行商中擇身家殷實居心誠篤者選派一二人令其總辦洋行事務率領衆商公平整頓其所選衆商先行報部存案遇有選充新商時即責令通關總散各商公同聯名保結專案咨部如有黜退報明註銷並於每年滿關日將商名通行送部以備稽考

十九年 諭關市之設所以通商便民成法極爲詳備近日該管官奉行不實日漸廢弛各關口應立之稅課木榜並詳單小本均不豎立刊刻商賈不知稅例多寡任聽家人吏役額外抑派多收少報虧課病商叢滋弊竇至各省牙行亦不按年清查率多頂冒朋充甚或假冒官差多方苛索俱應隨時查禁著飭管理稅務衙門及直省地方官申明例禁實力奉行勿任奸胥市儈句串欺朦以除積弊

又 諭松筠等奏吐魯番回衆交糧當差頗覺苦累必須量爲調劑該處地方宜種木棉近來種植甚廣再有南路皮張商販雲集每因自相交易時滋訐訟莫若官爲經紀按則徵稅在於城鄉適中之區設立經紀數名給與官秤設票評價每兩征收三分仍照股實良民詳請給帖責成該同知經理試收一年得有成規再行定額所有抽收稅銀每年撥出十分之三由該同知分給四佐領回子並軍臺當差回子以濟困乏其餘稅項解歸道庫以充經費等語吐魯番種植棉花均係回子地畝出租招種若即在產花之區抽收稅銀恐滋紛擾如於商販經由處所如嘉峪關等處酌量抽稅事或可行高杞係烏嚕木齊都統

見署陝甘總督著詳細查明此項棉花與南路商販皮張從前嘉峪關等處曾否定有稅額並體察吐魯番回衆如何苦累情形驟增此項花稅有無紛擾之處不妨寬以時日務計議周妥據實具奏

二十年 諭各省關稅正額盈餘皆係久經酌定數目相沿征解各關每屆期滿奏報征收銀兩大約不甚相懸聞有缺額次年得有羨餘仍可補足原額即江南之西新海關揚關鳳陽蕪湖等關亦莫不然惟淮關計暨關十餘年以來應報短缺爲數甚多竟有積重難返之勢歲豐歲歉皆不足額殊不可解該兩關監督已非一任或因缺額降半或因賠項不能完繳呈報家產盡絕欠項累年復一年殊屬不成事體准揚蘇州爲著名繁富之區從前司權稅者皆有盈無絀若謂米船客貨近年皆衰足不前揆之情理必無此事如謂兩關歷任監督悉皆味良侵蝕亦未必盡然關稅爲國用攸關該兩關如此疲敝不可不設法整頓著百齡張師誠就近確查淮關計暨關近年短缺情形其受病之由實在何處應如何量爲調劑會同妥議具奏若有侵蝕弊端由驛嚴參具奏勿稍欺飾

二十二年 諭朕因計暨關近年關稅短絀昨於阿爾邦阿來京召對時詢以近年關稅致絀之由據奏內河關稅向比海關例課爲重近年海洋平靜各商船多由海運經行既圖船身寬大多載貨物兼可少納稅課以致內河例課多不能足額等語商船出海販運其所帶貨物應准出洋與不准出洋者本有定例如茶葉米石等項皆干嚴禁原不能悉聽商船之便不行查察徑自放行著通諭海關省分各督撫嚴飭管理關稅之員於商船到口時驗其所帶貨物除例准出洋者令其納課放行外其例不准出洋貨物一概截留不許出口如管關之員貪得稅餘私行賣放者一經查出即行參處庶內河外洋各守章程不致此盈彼絀以平權務而杜弊端

道光元年 諭孫玉庭等奏查議海關茶船出口情形仍請照例納稅放行一摺江省江海關向准茶葉出口運往北省銷售嗣因防其載往閩廣禁止販運上年經該撫奏請弛禁而給事中孫世昌又以事多流弊請仍飭禁茲據該督

等詳查江海關出口茶船與閩廣浙省之船可以利涉深洋者不同舵水人等又不能諳習南洋沙線勢難偷越自係實在情形著照舊例凡北赴山東天津奉天等處茶船仍准其納稅放行其向由內河行走驗稅者著照舊禁止出洋不容素越該督等飭知管關道員認真稽查凡遇商販出口船隻查明給與關牌稅單行知所往口岸嚴實查驗如有攜帶違禁貨物偷漏出洋之事即行截擊治罪若守口員弁私行縱放著一併嚴參懲辦

二年 諭御史許乃濟奏請嚴禁崇文門稅局需索需弊一摺所奏甚是各關征稅科則責令該管官詳刊木榜豎立關口街市並令地方官將稅則刊刷頒發定例本為詳備即崇文門有商人漏稅議罰之條亦自有一定章程豈容意為高下若如該御史所奏崇文門稅局於尋常行李往來不論有無貨物每衣箱一隻勒索銀二兩四兩至八兩之多或偶然攜帶常用物件不知應稅科則一經查出輒以二十倍議罰即有照例開報納稅者又以驗課無多仍百計刁難否則押赴官店守候不准放行京師為萬方輻輳之區乃經胥役恣意婪索苛及行旅若此不可不嚴申禁令著該監督遵照定例於崇文門及分口巡查之巡溝橋東壩板橋海淀等處一律添設木榜仍著順天府刊刷科則定例每年頒發俾眾咸知並責成巡視五城御史隨時認真稽查如有濫行需索擾及行旅情事即據實參奏不得視為具文務期革除積弊以懲關蠹而便商旅

日 謹案康熙五年從直隸巡撫王登聯奏於各直省關口孔道刊刻關稅條例豎立木榜俾商民得以通曉立法不為不至第恐來車遷賄不皆大幫不皆識字能逐條通曉者有幾即通曉矣虎豹疑當關而坐能挾以與關吏辨者更有幾况釐金章程之苛碎類不榜示即榜示亦豈一覽能盡者哉

三年 諭延隆奏接徵關稅期滿請將短收贏餘銀兩著落前任監督賠繳一摺各省關差織造例有年節等貢經朕大加裁減並裁汰一切款項該員等覈算征收贏餘自應有贏無絀乃前任洪墅關監督嘉祿任內按日計算竟少收銀十一萬八千九十餘兩之多非辦理不善即係侵蝕入己不可不稍加懲治

嘉祿著革去參領銜降為五品頂戴仍留熱河總管任內多收銀五千三百八十八兩零業經抵補外所有嘉祿任內少收贏餘銀十一萬二千七百七十四兩零著嘉祿迅速照數賠補毋再遲逾干咎

又 諭軍機大臣會同戶工二部奏各關賠補章程著各督撫就近察看情形應否照舊勻攤或仍遵新例各按各任賠補之處一併妥議具奏

又 諭給事中清安等奏整飭關務以澄弊源一摺各關正額盈餘例有常數近年征收虧短緣積弊未能悉除凡關津市鎮地方往往有惡棍把持盤役盤踞及牙行鋪戶人等相緣為奸包攬商賈串囑在關家人書吏以重報輕以多報少通同掩飾漁利分肥甚至納賄私放偷漏隱匿皆所不免嗣後各關務須實力整頓訪懲奸蠹包攬等弊嚴行約束家人書吏毋得稍有徇縱

又 諭軍機大臣會同戶工二部議奏征收關稅一摺各關稅課之贏絀由商賈之多寡而裕課必先卸商商必先除弊乃近聞各關奸丁蠹吏勒征賈放及以正作罰上下分肥加之奸商偷漏繞越糧船包攬夾帶百弊叢生虧短日甚轉藉口年歲歉薄商貨短少試思商民貿通有無往來絡繹斷不至逐年大相逕庭總由經征各員任聽丁胥人等例外橫征通同舞弊以致商人裹足不前於權務大有關係著各省督撫將各關因何虧短及商賈如何流通查明妥議章程具奏並著漕運總督嚴禁糧船夾帶毋致有妨正課各關監督務當激發天良無得假公濟私盡他囊橐即將各口岸家人大加裁減嚴行約束如有仍前耗費藉端擾累情事由該督撫據實嚴參毋稍徇縱如奸商有偷漏等弊亦即懲辦以儆刁風

四年 諭阮元等奏請定洋米易貨之例一摺廣東粵海關向准洋米進口糶賣免輸船鈔糶回國不准裝載貨物近年以來該夷等因回空無貨艙艙難禦風濤且無多利可圖是以米船來粵者少自應將成例量為變通著照所請嗣後各國夷船來粵如有專運米石並無夾帶別項貨物者進口時照舊免其丈輪船鈔所運米穀由洋商報明起儲糶賣糶竣准其原船裝載貨物出口與別項夷船一體征收稅課彙冊報部以示體恤

又 諭據戶部奏各省關稅銀兩除本省扣充兵餉及部議准其動撥外餘俱解交部庫以供京營兵餉及一切經費請飭各督撫毋得自行指撥等語國家薄賦輕徭各項錢糧從不輕加銖銖入歲出俱有定額並非務為封殖各省關稅銀兩解存部庫原以備庶政之需若任聽外省自行指撥在各關監督不過節省運費而庫項漸少歲支各款又將何項應用嗣後各省督撫如有迫不及待之項仍准其聲敘實在情形奏明辦理其非迫不及待之款遇有需用或另籌開款或飭部酌撥毋得率行指撥關稅以符定制 是年申定權稅章程五年覆准更定浙海關稅則羽緞一項上等照哆囉呢例每丈作八尺九折稅一錢八分次下照嘩噠緞例每丈作八尺九折稅一錢八釐粗白布將二丈八尺以上者均以二丈八尺科計每十疋作八疋征稅二分四釐二丈八尺以下者均以一丈四尺科計每二十疋作八疋征稅二分四釐閩廣粗麻布每疋作四疋正稅八釐不論單頭連機總須按疋計算

九年 諭那彥成等奏請重申抽收外夷稅課定例一摺回疆自開辦以來會經奏定章程外夷貨物入卡貿易每三十分抽稅一分原非重科特藉以稽察各夷出入慎重邊防立法本為至善乃近年以來各城大臣往往因外夷懇求免稅即量准減免且有全行免稅者殊屬不知大體著通諭喀什噶爾葉爾羌烏什各城大臣嗣後各夷入卡販易務當遵照舊制每三十分抽稅一分無論何處部落概不准絲毫減免如各城大臣濫行減免稅課著該參贊大臣據實參奏倘參贊大臣有減免情事著伊犁將軍及各城大臣據實參奏均照違制例交部嚴加議處

又議准夷商與內地行商交易除以貨抵貨外價銀不敷彼此均以番銀找給嗣後行商或與夷人貨價有接用官銀者除充公外仍照私運例治罪各口員弁丁役人等查獲船載赴洋官銀先交地方官訊明在何處起獲即將該船經過上游各口員弁丁役照扶同隱漏例嚴行究治倘有行中小夥及地方不法匪徒將官銀偷載小艇暗運出口責成大關總巡並佛山虎門等處關口員弁巡船並巡洋舟師及地方文武派別巡船於各夷將次回國時嚴密巡查遇有

私載官銀立即拏辦並究明官銀來歷分別知情不知情照例懲治倘係洋行中發出將該商加等治罪

又議准番銀成色低潮不及九成者不准在內地使用倘夷商以此勒買貨物許內地賣貨商人呈報由官送交該國大班從重究治內地商人隱忍收受一經查出或被首告即將所收低色番銀無論多寡概行充公仍將該商照例治罪

十年 諭前因各省關稅每多征不足額降旨令戶部會同內務府分別功過妥議章程具奏茲據查明各關稅課有歷來有盈無絀及從前開有短絀近年尙能足額及歷屆均屬虧短者請將應徵盈餘銀數以六成作為額內以四成作為額外數其盈額絀額分別功過著照所請除歷係有盈無絀各關毋庸置議外其歷年缺額及開有缺額各關各按應征盈餘銀數以六成作為額內盈餘遇有短少著落賠繳仍按額內盈餘短收分數照舊例議處以四分作為額外盈餘遇有短少著落賠繳免其處分如應征盈餘足額之外復有溢收亦按其分數照新定章程給予議敘以昭平允至各關虧短之由雖云今昔情形不同然奸商之偷漏繞越丁役之賣放侵吞在所不免該監督等務當嚴加約束認真查察無任仍前弊混並著該省督撫隨時密為訪查如有前項情弊據實嚴參毋稍徇隱

又奏准粵海關進口貨物於夷船清驗之日責令保商報明某貨某行買受某貨尙未賣出已賣之貨由行商完納未賣之物由夷商交餉保商代納凡有一船回帆即將一船進口餉銀完交方准請牌出口其出口稍遲者以驗貨後三月為限責成保商完納不得緩至請牌之時

十一年 諭前因各關監督征收稅課累年虧缺銀兩降旨嚴定章程不准於回旗後呈請繳銀扣俸均令依限完納限滿不完革職監追如監追後仍延宕不交即著永遠監追茲閱戶部單開嘉慶道光年間計聖淮安兩關歷任監督征收數目雖開有奏報多收甚屬寥寥而虧缺者甚多似此任意短少年復一年伊於胡底查嘉慶四年 欽定計聖關盈餘銀二十三萬五千兩九年加增

銀一萬五千兩共銀二十五萬兩淮安關盈餘銀十一萬一千兩嘉慶九年加增銀二萬兩共銀十三萬一千兩今酌量裁減著將計聖關盈餘銀減去二萬兩淮安關盈餘銀減去二萬一千兩自此裁減之後不特將九年加增之數全行減去并較四年原定之數格外減少該監督等各宜感激朕恩共發天良認真征收總期於新定數目有盈無絀方為不負委任

又諭戶部奏酌擬關稅賠限期以清課額一摺各關監督徵收稅課果能潔己奉公何至累年虧缺盈餘銀兩動逾萬數前經降旨酌減計聖淮安兩關稅額該員等尤當激發天良發實辦理茲據戶部奏稱各關征收之員任滿時倘有以多報少或於虧缺之數以少報多即與侵蝕倉庫錢糧無異著責成各該監督撫於該監督任滿時就近詳加察訪如有此等情弊立即嚴參革職送部監追照例治罪倘該監督撫徇隱不奏別經發覺惟該監督撫是問至賠繳短征關稅銀兩嗣後除三百兩以下定限半年三百兩以上定限一年仍照承追例限辦理外其銀數自一千兩至五千兩者予限二年五千兩以上至二萬兩者予限三年二萬兩以上至五萬兩者予限六年五萬兩以上至十萬兩者予限七年十萬兩以上亦予限八年至一人而兩任三任各有虧缺如准其接續完繳限期未免過寬著統計前後所虧銀數之多寡均照此次所定期限辦理以歸畫一著照所議並著該部纂入則例永遠遵行

十二年戶部議准協辦大學士兩廣總督李鴻賓等奏外夷各國均已產鉛請暫停白鉛出洋一摺得旨依議粵東濱臨大海通洋河道甚多見在白鉛停止出洋誠恐日久疏於防範以致奸商販運復有偷漏營私等弊著該督等嚴飭關津要隘地方各官實將印結送部查覈並酌定稽查章程報部覈辦

又諭長齡等奏卡外諸夷進卡貿易懇恩一體免稅等語見在霍罕免罪通商並邀恩免稅其貿易諸夷事同一律嗣後葉爾羌喀什噶爾卡外各部落暨布魯特等進卡貿易著加恩一體免稅以廣仁施而示體恤

又諭璧昌等奏烏什所屬之布魯特進卡貿易可否免稅等語烏什卡外所屬之布魯特等接壤邊卡均極恭順所有進卡貿易之人著加恩一體免其納

稅

十四年 諭御史鄭世任奏請嚴禁各關積弊據稱各關監督攜帶家丁派令分稽小口小則需索飯錢大則得規賣放又書役盤踞各關客貨到關倩人包攬名曰包戶亦曰攬頭實則本處地棍結交該關書吏代為說合其稅銀即交書吏代納串通巡捕簽量人等以多報少查部頒商人親填簿原為防弊而設近則視為具文各關小口竟有將應納貨稅減半賣放並不交官名為小進缺額之由大率因此又客貨到關按則納稅無難立時擬辦近聞外省各關竟有貨船到岸至遲五六日及七八日始行簽量者難保無勒索刁難情事又各關稅課按期起解定例極為周密近查粵海關道光十二年至十三年關稅尚未解到銀九十六萬八千一百餘兩新舊延壓難保無挪掩情弊等語權稅為經費所關豈容積弊叢生致形虧短若如該御史所奏各種弊端不可不嚴行飭禁著各關監督嚴密訪查無論大關小口所派家丁務擇誠幹可用者方准酌留仍令各口輪流更替倘查有情弊立即嚴行懲辦毋稍姑容其客商大小貨載概令押送大關照例報稅稅項填簿以杜侵隱貨物到關隨到隨驗免收稅課即飭放行毋許留難阻滯至粵海關報解稅銀何以未解到銀至九十六萬八千一百餘兩之多必須上年稅項全數解清後始准將本年稅銀按關期滿後三箇月內起解以免積陳壓新之弊其各關稅課亦著依限起解毋許遲逾經此次飭諭之後倘再有前項弊端一經發覺朕必從重嚴懲

又諭有人奏粵商近增私稅拖欠夷錢請明定章程杜絕弊端等語外夷與內地通商本係天朝體恤所有應納稅課果能按額征取自必樂為輸納日久相安若如所奏近來粵商頗多疲乏官稅之外往往多增私稅奸人又於其中關說牟利層層剝削甚有官商拖欠夷錢盈千累萬以致釀成弊端是粵商等假託名目任意勒索無怪激生事變即如本年英吉利律勞卑等將兵船攔入內河未必不因粵商等多方婪索心有不甘著盧坤等確切查明倘有前項情弊立即從嚴懲辦毋稍徇隱著悉心籌議將應如何稽覈之處妥立章程據實具奏

十五年 諭有人奏江蘇蘇州府屬通商要道向有標禮並查船謝儀及上派下派押差渡夫拔單交稱接籌等項名目疊經飭禁並未革除近有丈量科蠶吏沈培本係該關附近著名地棍迨充丈量遂句通內外無弊不作因該關向有罰科一項其所罰銀兩向以一半分給丈量等為貼補飯食之需一半留為織造辦公之用此例原為偷漏商人而設近來商船到關者衆丈量悉聽沈培主持無論果否漏稅任意丈量指為以多報少無船不罰無罰不多有不報者輒行鎖繫因罰科一項並無印票僅有大關簽單不過以徵末委員標明所罰數目簽單又隨發隨繳商人無憑控訴且以少罰多並無底冊不畏稽查遂致恣其勒索其商賈之狡黠者多給使費不但可免重罰即應完之正課亦可以多報少其良善者不但貨物少而丈量多重罰且隨其後商情畏罰貪利良善者無不習為狡黠偷漏不可勝言虧額稅之課銀肥吏胥之囊橐似此蠹吏把持誤公肥己必應嚴行究辦著林則徐會同松桂嚴密訪查如有前項劣迹即將沈培按律嚴懲毋稍寬縱至商船偷漏自應照例罰科其應如何給予印票另立簿據隨同親填堂簿一併報部著妥議章程奏明辦理

又 諭稽察崇文門稅務給事中薩林等奏外國貨物及貢使行李應詳細開載印單護送人員按例支應車馬以便查驗而昭體制一摺外國貢使抵境各該督撫自應遵照定例揀員伴送填給勘合沿途查照到京時禮部轉行崇文門免稅驗放惟知照文內未將貢物與護送行李分晰開載各關無從稽察沿途車馬亦不免濫行支應嗣後著沿途各督撫於貢使到境務將所有貢物及貢使行李詳細開載印單到崇文門隨即驗放不准稍有稽留至護送人員應用夫馬舟車務須遵照品秩嚴飭首站轉傳各驛不得逾額濫支倘各該督撫填給勘合護送行李並不分別裝載令該貢使等守候稽延或致有影射夾帶等弊即著該稽查稅務御史據實奏至貢物到京應行免稅驗放如稅務人等有心抑勒需索并責成稽查稅務御史隨時查察據實嚴奏

又 諭據奏准開管理宿遷分口之書吏康景山張紹盤踞多年每遇監督派往家人句串一氣即例有一定之額征船科亦必加三倍征收且吸鴉片俾盡

作夜商旅船隻到口即日多不驗放守至次日又須未刻方能查驗並有守至二三日者著林則徐會同那崑查明究辦不得稍事顛預經此次飭查之後兩關積弊倘不能實力剔除別經發覺或被科道糾參惟該撫該關監督是問是年裁撤風陽關符離集口

俞正燮征商論 孟子言古之爲市有司者治之有賤丈夫罔市利始征商商君則言重賦抑末聖令篇云重關市之賦則農惡商商有疑惰之心外內篇云末事不禁則技巧之人利市租太重則民不得無田食貴糶食不利而又加重征則民不得無去其商賈技巧而事地利矣按商賈民之正業易稱先王通商賈書言虞夏使民懋遷有無化居周酒誥言率車牛服賈養父母可以樂飲建國若鄭不侵其業不得以爲賤又斥之爲末戰國士無恆產乃始發憤置富人魯仲連云商賈之行不忍爲又有商君之策皆所謂橫議疾貧妒富亦其識之未宏也周時太宰九職商賈阜通貨賄閭師任民任商以市事賈賄其征商也經入則九賦有關市山澤幣餘司門征其貨賄賂人斂紬總質罰塵之市布其無邸肆立持則肆長斂其總布又泉府有市之征布其經出則大府職以待膳服喪紀賜予塵人布入膳府至凶荒札喪則司市云市無征司關云國凶札則無關門之征譬農凶歲不取盈也孟子乃謂關市譏而不征市又不墮不征或由不悉周法後人有經書不能讀折衷至當分持孟子商君之說或曰非仁政或曰抑末反本使天理仁政兩者不能並立四民皆王者之人君臣之義無所逃於天地之間不應商賈獨以仁政不事君專以征科苛責農民上下相接以義商賈若是末則聖王循天理不得因末爲利若云重征以抑末則何如禁絕之乃反誘而征之哉楚漢兵爭農廢財在商賈漢雜用王霸辭曰富商大賈無所牟大利則反本而萬物不得騰躍康成注關市山澤幣餘之賦云皆末作當征賦者若今賈人倍算夫聖人仁政固征農矣仁政獨不宜授田課植農桑而不征賦農豈亦末作固利當征之使反本循

天理凍餒然則不征商非仁政征商非抑末也夫征商與征農其義一也

十七年 諭御史朱成烈奏銀價昂貴流弊日深請飭查辦一摺所奏甚是銀錢價值兩得其平方於國計民生均無窒礙近來錢價日賤自係紋銀不足所致推原其故固由於風俗奢侈耗於內地而洋煙一物貽害尤甚耗銀尤多若如所奏廣東海口每歲出銀至三千餘萬福建浙江江蘇各海口出銀不下千萬天津海口出銀亦二千餘萬一入外夷不與中國流通又何怪銀之日短錢之日賤也前據鄧廷楨奏擊獲出洋紋銀業有旨將出力各員弁量加鼓勵並准其將所獲之銀全數充賞惟所擊之數尚不及百分之一且此等奸民情變百出難保不因廣東查擊甚緊遂暗與浙閩諸處交通巧為偷漏是一處之搜擊不足戢衆奸之偷越著直隸山東江蘇浙江福建廣東各省督撫並海口各監督嚴飭所屬文武員弁統於沿海要隘處所隨時隨地認真稽查遇有出洋快盤等船務當實力巡查倘敢裝載紋銀妄冀偷漏出洋立即設法截擊按律懲辦毋稍輕縱除將搜獲銀兩全數分別充賞外並著查明出力各員弁據實保奏請旨獎勵如有疏縱亦即嚴參懲辦該督撫惟當同心協力不分畛域處處堵緝周密即有奸民何從施其伎倆若經此次詳諭之後仍復奉行不力別經發覺不特將沿海各員弁從重治罪定將該督撫等嚴行懲處決不寬貸

又 諭昨因沿海各口岸紋銀出洋於國計民生關係非細已降旨嚴飭沿海各督撫認真查辦該督撫等均受朕厚恩自必共矢忠勤力加整頓但思錮習已久非破格示以勸懲驟難挽回嗣後如該督撫等仍視為具文並不實力查辦必當從嚴懲處其沿海文武員弁巡緝不力甚至書役包庇奸民句串仍有偷漏即著該督撫嚴參加等治罪如海口文武員弁果能實力堵緝或連獲數起或破除巨案即著該督撫據實保奏朕必施恩破格升用以示獎勵自此次詳諭之後該督撫等其各竭誠體國務絕弊源勉副朕力挽頹風至意

又 諭鄧廷楨等奏諭逐盜船並籌議擊辦海口走私章程一摺據奏英吉利等國盜船貨船近年藉詞避風駛入內洋見已諭飭洋商傳諭該國領事將伶

仔等處洋面奇泊盜船概行遣令回國毋許仍前寄泊逗留並飭總商等俟盜船開行回國即行稟報查考其快盤一項業已淨盡而走私匪艇名目尚多實與海口奸徒均屬難容已飭道府標鎮協營嚴督所屬巡邏查緝等語夷船停泊內洋句結偷漏為粵省之積弊該督等職飭以後該領事是否遵奉見在茲船會否開行務須確實查明令其全數回國無稍逗留如敢將就了事日後經朕訪聞或被入利參惟該督等是問至各項走私船隻尤須設法嚴擊期於根株盡絕亦不得因偶有獲案遂謂驅除已盡仍貽弊竇也

又 諭御史董宗遠奏請飭各關監督認真稽查稅務一摺權稅為國家經費所關各監督理宜認真辦理嚴絕弊端以安商旅而裕稅課若如所奏監督坐樓家人串通胥役每逢商賈至關百般需索一不遂願延擱多時始肯驗放甚至行旅往來並無應行報稅之物亦必強索喧嚷更有近關土豪買充巡緝於不應巡查地方擾民需索又聞蕪湖九江等關濱臨大江奸商盜役勾通點商私行賣放是各監督自耽安逸任聽家丁胥役人等朋比分肥通同一氣以致緝征銀兩往往虧缺不可不嚴行查辦以絕弊源著各關監督澈除積習實力稽查約束家人嚴防竊役務將種種弊竇隨時杜絕毋受欺蒙並著各該督撫等嚴飭所屬地方官留心查察倘有近關土豪及無賴匪徒於不應巡查之處假託巡緝名目藉滋擾累一經查出即行按名嚴拿從重懲處

二十一年 諭前因裕泰奏請將湖北荊州改設關口俾免繞越偷漏一摺當降旨交部覈議茲據工部奏請酌量移設以裕稅課著照所議准其將周正關移設柳家集地方改名柳關周支關著改為柳支關自此量為變通商販無從繞越竹木稅課不致偷漏仍著該督飭令該道認真稽查征稅如有盈餘儘數報解試行一二年後有無成效據實具奏其周老嘴地方關口著即裁撤倘有藉名影射之弊嚴行參辦以昭嚴實

二十二年 諭伊里布等馳奏遵旨會議一摺據奏通商輪稅則例案據俱在廣東必須到粵後體察情形方能酌辦其商欠不求代還一層已與議定載入條例各等語著伊里布於到粵後察情形將稅課事宜妥行定議務當慎之

又慎不准稍留罅隙

二十三年 諭著英奏酌定通商輪稅章程一摺據奏帶同黃恩形成給輕裝減從即坐火輪船前往香港接見樸鼎查已將通商章程及輪稅事例粗定大局於六月回省其粵海關進出貨物見已議定棉花茶葉稅則約計開課有贏無絀即照伊里布前定期限於七月先在廣州開市著即照所議辦理惟香港四面環海舟楫處處可通見已有內地民人零星買賣必須明定章程以杜走私漏稅並一切未定事宜著著英會同祁項程喬采文暨通盤籌畫永杜弊端俾各省皆可照辦其米利堅佛蘭西等國請照新定章程辦理准俟定議後另行辦理

臣謹案中國有通商無互市也各國所施於我之稅則我不能施之於各國約載利益均沾各國能沾而中國轉不在均沾之例此豈得謂之互市乎凡內外所以待各國者無事時一以疏略應之於有明則已然矣林富非有所賣斷不肯作澳門之備 國朝始令納船鈔而已別無所謂洋稅也有亦上下於官吏之手 朝廷不甚以為重輕也海警疊告乃訂稅則先不講求臨時無措各國為土貨計為民用計出入口稅輕重均有比較茫無所聞而值百抽五漫為一許大錯已成迄於今日始 簡大臣抵上海與各國議商約亡羊補牢事事棘手矣

又 諭孫善寶奏辦理上海開市情形一摺內地販運湖絲前赴上海應查明赴粵路程少過一關即補納一關稅數該領事求免補納業經該道等告以章程不能更改該領事無辭而退著著英孫善寶詳飭該道等謹守見定章程妥為辦理毋任妄意干求致有增減至開市伊始商販之多寡本不能官為招徠止可聽民自便其走私漏稅諸弊尤須實力稽查著即責成官幕久成齡和衷商推認真經理

又奏准粵海福州廈門甯波上海五口通商

二十四年 諭劉韻珂等奏籌辦廈門通商事宜一摺稅課向歸福州將軍經征而走私漏稅之犯應由地方官嚴拿懲辦嗣後廈門一帶地方責成該管道

府督飭所屬會同委征稅課之員認真巡查如委員及丁役人等需索賈放隨時稟請參究未經入口之先外洋走漏即令巡洋舟師一體查拏解究

胡興仁征夷船進口硝磺稅銀議 略稱道光二十三年 欽差兩江總督耆英等在廣東附片具奏征收夷船進口硝磺稅銀一摺據稱各國洋船壓舵之鹹沙可以煎濾成硝因例無免稅明文均在外洋私售無賴匪徒即指為違禁貨物查拏生事擬嗣後每硝一擔征收三錢其出口硝磺仍應嚴禁等語查鹹沙難免回潮以之壓舵似非淡沙石塊之比難保不損壞船板即可煎濾成硝在進口時尚是鹹沙亦未便以未成硝之沙責其納稅且鹹沙煎硝向在何處地面若係由該國煎成在外洋私售則直謂之硝磺不得謂之鹹沙若到內地始煎則何以又在外洋私售如鹹沙可以成硝則是濱海之地無處非硝又何需乎內地之硝磺不需內地之硝磺則向來硝磺出洋之禁何以立法禁嚴今既明立章程征進口之硝磺則硝在船中是出是入礙難分辨竊恐以進口二字朦混影射名為征鹹沙進口之稅實以弛硝磺出洋之禁其弊不可勝言自來內地奸商私販硝磺非與洋盜即與外夷從不聞外洋有硝載入內地是以例無完稅明文如果海岸鹹沙皆可成硝則奸商亦有身家既無重利可圖何必冒險私販此議一行是向負私販之名今遵公販之例以未成硝之沙科稅有硝之名無硝之實殊非體恤外夷之道洋船瞬息千里守口員弁果能一一稽查保無有出洋之船夾帶硝磺者乎既明收進口之稅則難禁出洋之硝所得不償所失流弊正自無窮若有意俯就外夷則是授人以柄釀禍無涯向止粵東一省今則福州廈門甯波上海一律照辦從此外夷之硝磺不可勝用矣厝火積薪當防其漸

又 諭程喬采奏遵查暹羅接貢船隻請照成案辦理一摺暹羅國正副貢船所載貨物向免捐輸至接貢船隻並無免稅之例惟念該國恪守藩封輸忱效順自應格外優卹以示懷柔著准其做照琉球國成案嗣後暹羅國接貢使京旋之正貢船一隻隨帶貨物免其納稅其餘副貢船隻或此外另有貨船仍

著照例收納以昭限制

又裁江甯龍江關查驗木植稅局

二十五年復江蘇儀徵抽收江廣漕船米稅例

二十八年 諭前據王植奏江廣漕船准帶竹木與舊案懸殊請飭部覆一摺當交該部妥議奏茲據該部覆奏著仍照前署兩江總督陸建瀛漕運總督楊殿邦前奏所有漕船天蓬竹木准其循照舊章高二尺而不計寬長總以天蓬爲度兩旁跨木亦照舊章各寬二尺而不計深長總以船身爲度此外如有奸商影射及例外多帶情弊著責成各該糧道督飭各幫員弁認真查驗覈實結報並飭各關監督實力查丈以杜爭執而利漕運至各關歷年科算參差未經報部有案不可不畫一辦理以杜各弊著兩江湖廣總督江蘇安徽江西湖北湖南各巡撫會同漕運總督查覈明確迅速妥議章程連銜會奏以爲永遠遵行之制再漕運准帶土宜原爲津貼體恤起見惟例外多帶既應查驗於未經開行之先尤宜嚴防其中途裝帶之弊著湖廣江西各督撫轉飭各該糧道實力查驗並開列船口清單先期飛移各關俟糧船抵關時按照查驗認真辦理惟江西漕船抵關時每多連檣經過不候查驗藉口於限緊溜急每多夾帶著查照兩湖漕船章程到關暫停或溯流迎查俾得覈實稽查無誤進行總當見船即驗一驗即行斷不准稍有遲延偷漏以速運務而重關稅尋江西巡撫吳文鎔奏漕船例帶土宜歷係開明貨色清單呈驗但未將何船帶何土宜分晰開列自應遵辦以杜例外多帶之弊至江西糧船幫多船衆燕湖關南北兩岸河面狹窄不能排列候驗溯流迎查較爲妥便查安徽銅陵縣屬大通鎮馬頭寬闊距燕湖關百餘里應請卽於此處暫停候驗

皇朝續文獻通考卷三十

征權考二 征商

咸豐元年 諭御史吳廷溥奏請查辦偷漏稅課等語據稱崇文門稅課以茶酒為大宗茶販半從穆家峪等處繞越出口漏稅日多酒稅一項例不准由外局報稅近來奸民販私包私串通崇文門差役海巡人等設立私局包攬偷漏以致稅銀減少必當嚴懲弊端力加整頓著步軍統領衙門順天府五城按照該御史所指各情並各處著名販私匪犯嚴行查辦務期仍遵舊例不得繞越偷漏以重課稅

二年 諭據戶部遵旨議覆崇文門征收貨稅向以茶酒煙布為大宗近來酒稅日見虧短總因奸商雇覓貧民私運私買囤積隱匿漏稅日多則正稅日少著步軍統領衙門順天府將販運私酒各匪犯隨時一體查拏奏明懲辦至崇文門徵稅口岸向例在蘆溝橋東壩板橋海淀設役巡查道光十三年二十三年復於密雲縣之穆家峪石匣順義縣之半壁店各地方添設稅局派員稽查既有例定口岸該商等自不容繞道巧避差役人丁亦不得越境私拏致滋流弊著崇文門監督遵照定例實力整頓隨時稽查毋庸議更張

又 諭御史梁紹猷奏請沿海各關走私積弊一摺國家設關徵稅權衡貨力制有常經全在各該將軍督撫及各關監督等嚴察弊端庶期稅務日有起色若如該御史所奏廣東江蘇各海口均有內地奸民串通夷商走漏貨稅近年疊經查出走漏茶葉之案均有在官人役及巡船頭人扶同舞弊至洋參細段儲食等貨近來報稅尤少似此藐法走私暗虧國課於稅務大有關係著各該將軍督撫及各關監督等按照摺內所指各情認真查辦事關交涉外夷辦理之法先在嚴查內地商民杜絕弊端俾夷商無可藉口斷不可稍涉張皇別生枝節

又 諭常大瀆奏請免商販米稅等語所有四川江西兩省商販米船運往湖北荊州武昌漢陽等府售糶經過各關均著暫免米稅俟軍務完竣再行照常征收

三年 諭黃宗漢奏請將商販米船免稅等語浙省見當災歉之後又值長江有警商販鮮通民閒乏食堪虞自應設法招徠以期接濟所有各省商人持照運米赴浙者無論河運海運經過水路各關口均著免其納稅以廣招徠而裕民食

又 諭戶部奏關稅情形請照常辦理以裕課稅而杜弊端等語各關課稅向例俱按正額盈餘額定銀數征收自本年二月逆匪竄擾江南浙暨淮安九江蕪湖鳳陽等關紛紛奏請儘征儘解繼而崇文門臨清關亦援案奏請業經降旨允准惟各關距賊氛遠近不一情形亦各不同若概以儘征儘解為詞漫無限制必致任意侵虧弊端百出著照部議嗣後各關均宜設法整頓仍遵額定稅數照常征收不准以儘征儘解奏請致滋流弊如將來虧短實屬有因著俟一年期滿奏報到時由戶部酌量情形分別奏明請旨覈辦

又 諭向來稅務盈餘有賞給該監督若干兩者均係特旨酌賞從無自行隨摺聲明之例和潤於差滿回京摺內附列上三屆盈餘清單似有比較請旨賞給之意殊屬不合所有盈餘銀兩著毋庸賞給和潤仍著傳旨申飭

四年 諭准歸化城口岸西包頭鎮薩拉托克托城三處嗣後從口內販來一切貨物並從口外販入土產等貨飭令就近在西包頭鎮等處稅關照例完納赴歸化城入棚時即驗明放行毋庸再征

六年 諭慶祺等奏會籌商戶日捐試辦情形請飭吉林籌辦一摺盛京兵餉待用孔殷庫款支絀該將軍等見擬商舖戶則量其生意大小分析等第按戶逐日捐東錢數十文至一千餘文不等兩月以來辦理已有成效此項捐輸本屬權宜之計既據該將軍等奏稱該商樂從自應照擬辦理俾盛京兵餉稍資接濟惟不可稍有抑勒致拂輿情總期商買樂輸庶可行之久遠

又 諭前因張家口監督慶文奏請將朝陽村商貨先行照例納稅一摺當交戶部查驗具奏茲據該部奏稱道光二十九年都統雙德等奏請將朝陽村貨物歸入市圈一體納稅經該部議駁有案應仍遵照舊章俟貨物進口時嚴密稽查照例收稅所有該監督請將朝陽村舖戶販貨到村時先行納稅之處應毋庸議等語張家口市圈商人由恰克圖販貨進口時先行納稅係道光五年定例並無朝陽村收稅之事自未容輕易更張惟該監督原奏內稱朝陽村舖戶開設至二十餘家半係市圈分設若不令其納稅則將來市圈舖戶紛紛遷至該處開設恐有稅之虞俱成無稅張家口歷任鉅虧未必不由於此等情該監督所奏是否因該商人等在朝陽村囤貨即可繞越他處銷售偷漏稅課抑或句通口內背役私行進口致有漏稅著穆隆阿慶昫乘公查訪應如何變通辦理或應仍照舊章設法稽查力除偷漏之弊著即據實奏聞總期於國課商情兩無窒礙毋得稍涉遷就

八年 諭前因明善等奏全免稅課一摺當諭令桂良花沙納何桂清等仍遵原議辦理昨據桂良等會同何桂清奏會商大概情形復詳細批示諒該大臣等接奉後必能遵照辦理不至固執已見本日何桂清奏稱利柄必應收回稅則不可輕免等語在該督身任地方為國家惜此帑金然所籌究為目前起見並非一勞永逸之計前寄諭旨及硃批已極詳盡無可再諭何桂清受朕厚恩斷不至別有他意特恐屬員慮及免稅無可沾潤因而設詞淆惑亦事所或有該督當力持定見勿恤人言至於地方情形或有窒礙會諭令稍為變通亦須將窒礙之處詳細陳明不可自出己見致妨大局

又 諭前因桂良等奏會商夷務大概辦法並何桂清奏免稅開禁均於夷會無涉等語已嚴切批示並諭知何桂清當力持定見桂良等接奉批諭自當恪遵初定辦法乃本日據惠親王等呈遞桂良等所致信函竟云免稅無裨大局弛禁之說亦屬無裨其駐京一節已有端倪入江一節頗難挽回惟有不准將內地貨物即在內地販運無利可圖其念可息等語朕披覽之下深為詫異何桂清以關稅接濟軍餉為慮雖屬可原然業經接奉寄諭硃批不應再有異議

况桂良等奉命而出宜如何恪遵諭旨力籌辦法乃向未會晤意已游移是何意見且免稅即有窒礙亦應條分縷晰詳細陳明請旨何得遽改辦法况即准其入江安能禁其將內地貨物在內地販運桂良等前在天津濫允該夷要求至有今日補救之事若再苟且了事不為一勞永逸之計日後夷患疊起即將桂良等從重治罪於國事何補至免稅一節據云夷商所樂而夷商並不知感既有益於夷商豈有夷商不樂之理此次在天津請戶部堂官前往上海議定稅則豈非夷商之意况此事欲收華商之稅原以補償所免夷稅若如桂良等所議辦法又必規此小利而冒不韙之名後患仍屬無窮彼時悔之無及著桂良等再行悉心妥籌如欲另擬辦法能否一勞永逸苟非確有把握朕亦斷難俯允仍當恪遵原議並細釋疊次批示止可稍為變通不可更改大局並不准在天津擅自應許僅以從重治罪四字為塞責地步候之

又桂良等奏稅則議定

又 諭給事中鳳寶等奏張家口應添季簿藉端推諉請旨懲辦一摺張家口新增貨稅係部議奏准纂入則例之案照例另請季簿以憑覈對經鳳寶等屢次移催該監督竟以並無疏漏亦無牽混無須另請季簿等詞藉端推諉殊非慎重課稅之道前任張家口監督崇連著交部照例議處並著新任監督崇筠遵照各關之例另請季簿與戶部商填簿一律辦理毋許再有稽延

又 諭有人奏張家口總稅書王式如稅書閻琦森段培魯任吉安杜昭淑及稅役王玉田等通同舞弊勒增稅銀凡由口納稅過關者仍照口票重征稅銀名曰調劑並捏稱軍需浩繁出有告示一切貨物例應稅錢者改收實銀例應稅銀者額外加增一二錢不等稍有不遵即看守強偏無錢交納者勒將貨物作質放行以致布疋米糧牲畜及一切雜貨堆積關外南北商賈裹足不前各等語該吏把持稅務擾累商民實屬大干法紀張家口地近京畿於稅課亦甚有關係著慶祺迅派委員前往該處將王式如等及稅役王玉田等按名查拏到案審訊從嚴懲辦此外如有包攬納稅及侵漁肥己之人並著詳悉根究嚴辦該監督崇筠是否知情故縱何以毫無覺察並查明參奏以除積蠹而重稅

則

臣謹案張家口額稅六萬五百六十一兩有奇道光二十一二等年實征二萬四兩有奇已不逮正額之半王式如等宜亦稍知儉矣但知私肥不知公瘠各關均有季簿未始不可裝點獨張家口并季簿而亦斬之可見該監督崇筠明知故縱故王式如等敢於為所欲為非然者鼎鑪有耳崇筠不應就近一無所聞也既其實關吏之權大於關員而關員之罪終大於關吏

又 諭何桂清等奏請將關稅暫增額外盈餘銀兩儘收儘解一摺前經何桂清等奏江海關稅每年於正額盈餘外約可加增額外盈餘銀十二萬兩撥充軍餉不作永遠定額茲據奏稱此項額外盈餘自七年六月起至本年五月底止一年期滿共收銀十萬餘兩與奏明約定數目計有短絀委因地方用兵貨乏來源路多阻滯尚非待征不力此項額外盈餘銀兩著准其儘收儘解以昭數實

又 諭報部稅數作為正額此外再加一倍作為盈餘由各口岸造冊詳報盛京將軍等彙總奏報除留支各項外其餘悉數解部如有虧短著落經征之旗民地方官賠補至各項貨物經過內河各口岸定為每石征銀四分以咸豐八年歸公銀數作為正額再加一倍作為盈餘此項銀兩以錢一串抵銀一兩搭放盛京官兵俸餉如征收不能足數亦著落經征之員賠補其由河漁字號小船著照未逾式船使一體照后交納船規十七兩除牛莊一口辦理商捐其餘各海口均著盛京將軍飭旗民地方官查照辦理其大小牛船亦照漁船一律加倍收稅並另委委員常川在彼實力稽察如有無票私船即行拿辦經此次明定章程之後若該將軍等隨時認真稽察倘有漏竄或成該監督及旗民地方官務照新章如數征收如有短絀即照原章定例勒限追賠倘征收足數外再有盈餘即行報部由部奏請獎敘如有額外私自加增擾及商民立即從嚴參辦

九年 諭御史普安奏山海關稅課風聞被已滿吏捐職之常召棠與貼書王

亭午在沒溝營牛莊等處盤踞把持串通大關糧書王休蔭應文光與咸豐五年經部駁捏造免稅銷冊之楊慶表裏為奸朋儔分肥等語見當庫款緊要整飭稅務之始豈容不肖吏胥肆行盤踞視為利藪如果屬實大干法紀著成保會同該關監督按照所參各情嚴密查拏究辦

又 諭誠明奏稅課被劫請飭嚴拏一摺據稱奉天牛莊解往山海關稅銀二萬九千餘兩行至甯遠州二台子屯地方路遇騎馬強盜多人劫去盈餘銀一萬六千一百八十餘兩耗羨銀一千二十餘兩請飭嚴拏等語稅課為國帑所關所有經過地方該文武官宜如何小心防護茲據奏稱被劫銀兩竟至一萬七千餘兩之多實非尋常疏忽可比盛京將軍王明兼管奉天府府尹倭仁奉天府府尹景霖均著交部議處並著該將軍等遴選委員飭地方官一體嚴拏賊盜務獲從重懲辦其經過地方之疏防文武各員均查明嚴參以重帑項

又 諭勝保翁同書奏請飭各路統兵大臣及各省督撫嚴禁偷販私礦等語據稱參將李世忠詳稟逆匪橫行皆由私礦接濟並指出大江南北水陸口岸各要隘奸商通匪偷販各情亟應嚴行查禁以杜私售惟見在用兵地方委延數省隘口過多私礦販運之處斷絕非易其各省會及著名鎮市商賈輻輳之所尤應詳加盤詰除山西等處產礦之地嚴禁私礦出售外其各路軍營及用兵省分非有統兵大臣及該督撫委員解送印文知照者概不准擅行採買其經過關津隘卡如無印文護照者即著查拏懲辦倘有不肖官吏私行賄放者察出嚴行治罪軍營兵勇如有偷漏確鑿火藥接濟賊營者即以軍法從事著官文德興阿和春勝保會同藩張芾傅振邦等及各直省督撫嚴定章程實力盤禁毋稍鬆懈至所呈該參將原稟太平關無為州等處粵逆日收稅銀為數甚鉅並著和春何桂清等嚴飭地方員弁於東端一帶曉諭商民不准在太平關等處販賣貨物使該逆收稅日少無從接濟米糧以冀制賊死命是為至要

臣謹案兵法日以火佐攻者明確礦為製造火藥之必要會何待言各省歲產若干預算民用軍需及預備之額餘則輸出之不為害也蓋礦可

以製火藥而非火藥也中國營制確礦一項不知產額但禁私販不知用

品但禁輸出私販如故輸出如故甚至禁私販者即私販禁輸出者即輸出今且江海大通處處口岸處處軍火我欲禁之手亦無措以驗時勢之變極焉

又 諭何桂清奏米會請照新章完納船鈔即在潮州臺灣先行開市一摺米會華若輪回至上海將在京照會飾詞狡賴並約該督往上海會商先照新章完納船鈔並在潮州臺灣二口先行互市等語各口通商須俟英佛條約議定後再開新章桂良等照會該督聲明晰今華若輪欲在潮州臺灣先行互市何桂清見已備文照覆俟其覆到如必欲與該督一見自可往崑山一帶與該督會晤所請完納船鈔一節似尙可允至潮州臺灣本在五口之外必須俟英佛兩國定局後方能辦理斷不准其先行互市

又 諭何桂清奏英佛兩國懇援米國章程完納船鈔請旨遵行一摺中國接待外國素守信義本年天津之事並非中國開釁今英國公使普魯斯佛國公使布爾布隆以米國商船海關見照新章止征船鈔銀每噸四錢照會何桂清懇請將該二國船鈔仿照征收道光年間曾有將來如有新恩亦准各國均沾之語自應俯順商情一律辦理著何桂清咨飭五口通商處所凡英佛二國征收船鈔銀均照米國新章准其每噸征銀四錢以示朕加恩各國一秉大公之至意

謹案天津之役新議五十六條外續有要求其稅則專款定自滬中者曰通商善後條約凡十款內載各國進口出口之貨皆有一定稅則議以十年一修改嗣是利益均沾之語各國皆持柄而搖矣

又奏准山東煙台海口征稅協濟直隸天津府海防經費
十年 諭有人奏各關稅課本有定則近因洋藥收稅關津處所多設海役巡查往往一履之漏報罰至盈千累百且有得錢賣放之事稅款仍難足額其弊各關皆然而杭關爲尤甚請明定罰款章程無任胥吏舞弊等語奸商偷漏例應議罰然使任聽吏胥高下其手則徒爲行旅之累而於國課仍無裨益著羅遵殿按照所參情節嚴密查訪如杭州各關實有以罰款爲名肆行舞弊

之事即著嚴參懲辦以儆其餘至罰款章程應如何明行榜示使胥吏無從影射之處並著該撫實心整頓

又 諭恆福奏請於山海關地方試辦抽捐一摺山海關爲東三省往來要道商賈絡繹著照所請即照奉天法庫門見辦章程酌量辦理所有貨車標銀應收捐項按照稅關日報造冊彙解其糧食車輛馱子等均照所議設立公所並設局收捐以免偷漏該督即飭該管地方官隨時體察認真稽查總期商賈樂從胥吏無從滋弊方爲妥善

又 諭前因劉岷等會議奉天海口變通收稅章程當交戶部議奏茲據該部奏稱酌擬加增稅額四條著照所請所有奉天所產黃豆豆餅照例收稅此外包頭油鹽稅銀由行棧交該關各口稅書承收除該關每年正額盈餘之外加銀八萬兩作爲盈餘解部即責成該監督於本年八月新關期起按季解京如有虧短勒令照數賠補再有多餘儘收儘報其船規一項原定稅銀太輕著將各船隻照原征銀數各加一倍

又 諭戶部奏監督交代與例不符等語各關監督定例以一年爲期其未及一年離任者所有徵收稅項交後任接任扣至一年期滿分晰彙報山海關監督烏勒洪額擅自更張殊屬不合著交部議處仍令照例接任扣至一年期滿分晰征收數目覈實奏報以符定例

又 諭有人奏杭州北新關爲商賈輻輳之區近來弊竇叢生自南關至北關穿城二十餘里河流狹小關吏規爲五日十日滿限之例故使笨船開擁貨船不得速行一經滿限雖南關已經報稅北關仍復重征自北而南亦如之以致行商裹足等語杭城甫經收復籌餉之要自以通商爲第一若如所奏重征苛斂悉飽私囊商販不通於國課餉精大有關係著王有齡即飭該關監督嚴密訪查如有前項弊端即行嚴參懲辦

又 諭前因給事中唐壬森奏杭州北新關弊竇叢生商賈裹足等情當經諭令王有齡飭該關監督嚴密訪查具奏茲據王有齡奏稱北新關設有南北二口凡南路已經驗稅之貨行至北口若過限五日重復征收載在志書並非奏

准定例查役往往藉此詐贓又各關口過往行人攜帶用物其應納稅不過三分者向准免稅其後漸有併計納稅之事皆由陸家埠良山門螺螄埠草橋門等處營口家人及巡捕人等索詐留難大為行旅之害等語杭州北新關為商賈往來要道稅課有常豈容胥役家丁恣意訛詐著該關監督嚴密稽查將過關五日十日之限一概刪除其零星貨物仍照定例不過三分者概予免稅以便商民經此次明定章程之後如有重征併計藉端訛索等弊除書役家人從重治罪外朕必將該監督嚴加懲處

又諭恭親王奕訢等各口洋稅見有扣款議定按稅扣歸二成立有會單又有夷人幫同司理稅務每月征收若干自宜澈底澄清不至侵蝕中飽第將來扣款既清之後應如何妥議章程俾無日久弊生著恭親王奕訢等再行悉心妥議以免弊混其餘未盡事宜並著隨時具奏

又諭薛煥奏請飭奕訢等發給英人李泰國札諭令其幫辦各口通商事務等語新定通商稅則既有外國人幫辦稅務一條該英人李泰國係總司稅務所有新設通商各口自可令其一體經理著奕訢等即行發給執照交李泰國收執責令幫同各口管理通商官員等辦並著恭親王等咨行通商各省將軍督撫府尹等一體查照其置買巡船等件及辛工經費一併咨飭各口與李泰國會議妥辦毋任冒濫

十一年 諭據色克通額奏接木哩斐岳幅與軍機大臣咨文代為投遞一摺大意以俄國上年在京所定條約第十四款有交界各處准許兩國所屬之人隨便交易並不納稅黑龍江將軍副都統並不遵照辦理各等情該處何以不照條約辦理必須查明以免藉口著恭親王奕訢等即行文特普欽等令其按照條約第四款出示曉諭該處商民互相貿易即由該大臣等酌量查覆

又諭據王有齡奏甯波設立新關征收外國稅鈔一摺據稱甯波稅鈔向由上海代為收納給發免單但無關考成易滋流弊見在已設有新關令外國人幫同稅務應請嗣後凡外國貿易進口稅鈔各歸各口各自征收所有免單認單概行停止等語江蘇上海關代征各口稅鈔原因有外國人幫同照料從權

辦理見甯波既設新關且有外國人日意格為副稅務司自應以各收各口稅鈔為正辦已諭知薛煥照王有齡所議辦理矣本日官文奏英俄各國商船陸續到漢口英國有領事官金執爾同往俄國船到並未報知來去自由亦無領事官借來語言不通任意裝載往來莫從理喻等語漢口江路賊氛逼近外國船隻駛赴通商本多窒礙若如俄國之任意往來殊滋流弊且載運貨物亦須遵守條約著奕訢等即照會俄國嗣後該國商船到漢口務須有領事官借往去來必須報明不得任意裝載往來其各國出口貨稅交納稽查各章程並著奕訢等迅速酌議咨覆官文查照辦理

又諭王有齡奏甯波設立新關征收外國稅鈔一摺江蘇上海關代征甯波關稅鈔原因浙海關征收各國稅鈔向歸甯波關與內地商稅分別稽征書吏人等無從得其要領從權辦理由江海關代為征收見在甯波既仿照上海設立新關自應照王有齡所奏各歸各口征收以清界限著薛煥查明嗣後外國貿易商船如由上海等處出口之貨江海等關止收本關出口稅鈔毋庸另給印單代收浙海關進口稅鈔倘稅已交納貨未銷售仍赴別口銷賣所收稅銀或即行發給或給予票據留抵本關下次之稅所有免單認單即著停止其浙海關征收稅鈔亦即照此辦理以清界限而杜影射

又諭恭親王奕訢等奏各口關稅見常開辦之初總理稅務司赫德來京所議章程頭緒紛繁實難洞悉流弊請飭戶部會商辦理等語見在辦理各口關稅事屬創始奕訢等未能洞悉自係實在情形惟此次各口設立新關與外國交涉一切章程未能妥協徒滋爭論且各口情形不同恐戶部不能懸定所有各口關稅章程仍著奕訢等悉心酌議具奏並咨令辦理各口通商大臣各就地方情形妥為籌議務各破除情面力洗積習以免外商有所藉口

又通商大臣崇厚奏委通判沈雄等辦理關稅得旨或係隔省或係京員恐此端一開皆以通商為捷徑所請不准行

又諭恭親王奕訢等奏覆陳稅務事宜並赫德呈遞清單及稟呈內所陳各事宜分別辦法各摺片所有長江一帶通商在上海總納稅餉征收子口稅設

立關卡及請領印票執照通商每年應收洋稅銀兩各口征稅費用各款已諭令薛煥崇厚查辦其會緝私鹽及洋藥茶葉抽釐有礙關稅各款亦諭令勞崇光等查覈覆奏矣洋藥抽稅章程前經王大臣會議稅則通行但今昔情形不同未便拘泥赫德既稱收稅愈重則走漏愈甚其論尚可採擇即著恭親王奕訢等斟酌情形妥議章程總期稅務日有起色將來如有窒礙之處仍可由該王大臣等隨時變通不必令原議諸臣另議反不能洞悉流弊至內地貨物出口而復進口條約稅則未經分晰牽混之語甚多既經奕訢等照會英佛兩國擬令內地貨復進口時完一正稅准扣二成若完一半正稅不扣二成完清之後仍途關納稅應俟該二國照覆到時再行妥議籌辦此項貨稅為內地關課大宗易起影射偷漏之弊總在奕訢等悉心籌議期於有利無弊方為妥善又諭恭親王奕訢等奏商辦稅務事宜先將該總稅務司所遞清單稟呈分別辦法開單呈覽一摺見當開辦關稅之初必須嚴定章程方期稅課日增且以杜影射偷漏之弊今據該總稅務司赫德呈遞清單七件稟呈二件經恭親王奕訢等逐層辯論分別辦法其中不無可採之處如長江一帶通商一款據稱起貨下貨均在上海征納稅餉其鎮江以上漢口以下准商人任便起貨下貨鎮江以上作為上海內口毋庸設虛立之關等語長江賊匪出沒無常商販走私難於查拏固宜於總處納交以免偷漏然任便起卸貨物又恐漫無限制又所稱征收子口稅須擇緊要處所設立關卡係專指洋貨進口土貨出口而言非土貨出口復進口可比自應設卡征收土貨出口以過卡准照為憑洋貨進口以入卡准照為斷總期該商進口出口貨物完一正稅即有一子稅庶稅課可期充裕此項子稅既為條約中應行之事且係內地稅可以不扣二成又通商各口征稅費用每年通共銀五十七萬兩零一款單內所開各項人數及應給銀數是否均屬允協並著薛煥崇厚妥議章程會商核辦至廣東私鹽與私貨同路進入應設巡船禁止繞越令粵海關監督並廣東鹽運司會同合辦每缺各出十餘萬兩經費而國課可增五十餘萬一節廣東鹽運司及粵海關均有例設巡船但會同出款巡緝有無窒礙著勞崇光著齡會同統清妥速覆

議

夏登長江設關記 咸豐十一年二月江西藩司張集馨抵潯途中接據饒九道文恆署九江知府程元瑞先後報稱正月陸續到有火輪船七號經兩廣總督派委都司帶同英國參贊巴夏里領事官許士二員赴道署據巴夏里面稱船內尚有水師提督賀布一員意欲先在九江漢口兩處設立口岸派領事官許士住在九江辦理通商事宜並欲先赴南康贛州一帶查看地方情形探明水勢伊與賀布親往漢口商定一切後仍回九江商辦等語張藩司於是月至潯則巴夏里已由潯起程前往漢口矣越數日巴自漢口回與藩司接見行免冠禮會商租地立市事宜而巴欲先赴上下游察看地勢再行定議嗣巴夏里帶同藩司委員前往湖口諸官處立市經委員馬長康告以湖口城內地多亂石城外俱係沙土難以修造棧棧且該處山迴水深風濤險惡商船停泊互市必不願來又地接建德東流時虞賊擾水陸防軍難處易起弊端不如仍在九江可符原議再三辨論巴意始轉與諸官以千里鏡遠觀四面復用盤盛水銀測驗地底確係沙石遂允折回九江爰在九江西門外龍開河之東量地一百五十丈深五十丈議寫租約巴因弓步不準再按指南法用繩較準得深六十丈內有民房三百餘家巴議給每畝五十千如不願者由地方官酌提公費津貼遂定議當立永和地基券約以一百五十畝科算載明丁米正耗銀數按年由領事官津交德化縣歸入編糧額下租約上該參贊與中國藩司聯銜畫押各執一紙此英人在潯開商之大略也 漢口通商事在九江之先緣巴夏里先往漢口已將一切處分明白方回至潯故潯中之約江撫奏稱仿照湖北式樣今據湖廣總督官文奏稱本年正月先有英國火輪船一隻駛抵漢鎮詢係上海寶順行即頗地行之行主韋伯同英官威司利通事會學時楊光讓並隨從人四五十名當飭漢陽府縣妥為照料迨威司利等入城至署相見據稱由上海來漢查看地勢立行通商

隨在漢口託人代覓棧房一所每年議給房租銀四百兩留通事楊光讓住居照料章伯等即回上海二月又有火輪船兵船四隻到漢約載英兵共三四百名有英國參贊巴夏里帶同屬官渡江至署相見據稱由上海前來查辦九江漢口開港事宜九江諸事尚在未定先來漢口查看地勢建造棧房其領事係由福建調來風色不順尚未至鄂次日又有英國水師提督賀布率所屬武官二十人至署來拜聲言駛往上游一帶探看水勢並無他意當飭沿途經過地方妥為迎護連日巴夏里於漢鎮下街尾楊林口上下看定民地基地會同府縣勘量寬二百五十丈深一百一十丈四至立石為界見已由巴夏里至藩司衙門請給發丈量地基地對約鈐用藩司印信議定俟英國領事到漢傳集地戶房主會同地方官面議地價立券照給交地之後聽憑英商起造棧房應納丁漕由英商赴縣交納並議再有他國來楚須在英行以下擇地蓋棧不得上占正街事定水師提督亦自上游折回同巴夏里船先後開行仍留英官夏姓及火輪船一隻停泊漢口此英人在漢口開商之大略也 漢中立市事定巴夏里旋回京師據稱法美二國商船亦將踵至江撫仍飭藩司留滯旋據該司詳稱本年三月美國水師總領施羅倫駕輪船到滬四月駛往漢鎮時則美國商人駕飛箭火輪船一隻由漢回滬停泊登岸美國金甯謙及瑛記洋商在九江府城西門外勘定地基並要琵琶亭空地十五畝又旗昌行商人勘定琵琶亭空地三十畝因地勢低窪議即興工用土填高探詢該商人等僉稱美國領事尚未定人法國領事亦無來滬確耗並云該國通商事件均係販商等自行專主不必待領事定局惟租地換約各事宜須俟領事抵滬方可會辦該二國領事既無來江信息未便羈延守候江蘇以情片奏請撤藩司回省俟二國領事到滬再行前往商辦所有各國通商尋常事件即由九江鎮道督同該府縣妥為辦理以專責成於是藩司張集馨回省時值粵匪上竄黃梅等中洋商遂疑其問該藩司回省傳入都由總理衙門奏聞奉 旨革職留任旋被兩江制使奏劾罷歸續據

護饒九道九江府知府蔡錦青詳稱九月接湖北漢黃德道劉齊銜函稱美國瑛記洋商已在九江勘定地基尚未承買過手見委署領事官別列子馳赴九江辦理通商事務並將前勘地基一段傳集業戶公平定價出賣以便瑛記承買管業查美國勘買地基應行立約訂界與英國事同一律應遵前次 諭旨飭委藩司來滬會辦奉批美國領事既已到滬而張藩司業已卸篆自應仍由該護道妥籌辦理自此滬中通商事務悉由九江副監督一手經理而效尤脅制之漸紛紛陳請應接不暇先是美商因無領事來滬中國不肯與之立租換約因由該國駐京公使照會總理衙門謂該國商人在九江貿易生意不大大意欲將來不設領事官即交與九江府代為照應等語由恭邸咨明江蘇巡撫旋准駁回因有暫署領事官別列子來滬之事當查勘定地基一節前已與該國總領事議定該國商人在滬貿易事與英國不同所有租賃地基造屋諸事無須換約地價租錢應由商人自向業主公平買賣地方官不必與聞至民買民賣固不容業主擡價居奇亦不准洋商恃強勒占是以該國旗昌洋行見有九江租賃民房設立行棧係向居民自行議價給租並未經官相安無事今該國瑛記洋行所勘之西門外地基經該國領事別列子來滬並不前赴道署會商輒領工匠在前勘地內砌牆築垣經本地民人阻之始罷別列子知事不成始赴道署由通事傳言該行前勘之地只能照英國之價給發且急待起造房屋等語經監督反覆駁詰不歡而去聲言此界前已租定必欲照英國章程短價承買復經監督詢之神民則稱此係大街熱鬧之區與龍開河之偏僻有水者不同續准監督照會駐漢口之總領事始仍照民買民賣議結而前此所勘西門外琵琶亭空地增索至五十畝以其在龍開河之西與英界事同一律監督查明地係漢漢書院空基仍經地方官會同訂界其價亦較英商稍增此美人在滬開商之大略也 是年三四月間准湖廣總督官文咨會總理衙門內稱英國領事及俄國美國船隻抵漢貨物亦已陸續前來而俄美兩國並無領事任意裝載往來

漫無稽考咨請妥議遵辦尋經總理衙門酌定章程所有各國商船前往各通商口岸必須設有領事官管理方准商船前往貿易如該國並無領事准其託別國領事代為管理亦必須別國領事允代方許該商開船貿易否則任意前往不惟不准貿易即該國人有被入陵害事情地方官一概不管除咨行江蘇巡撫就近札飭俄國美國領事遵照辦理並出示曉諭通商口岸百姓一體遵行當經薛大臣札飭上海道傳諭美國在滬之領事旋准覆稱漢口通商一節前已另派西地惠林士為漢口領事業已接印任事復據辦理三口通商大臣傳諭俄國在津領事孟第飭令查照辦理據孟第言該國並未設立領事亦無船隻前往漢口貿易之事恐係別國假冒俄國名號抑或該省關口官吏查報未實請由總理衙門行文該省確查尋准江蘇海關道詳稱漢口應設領事官業經照會俄美二國領事查照茲准俄國領事夏德爾照會內稱接奉本國駐京欽差札委本領事兼理長江一帶鎮江九江漢口等處即經轉請美國駐節漢口領事惠林士代理本國通商事務嗣後凡有本國商人到彼生理即由美國惠領事代辦等情查俄國若無船隻在漢何必倩人代理領事明係孟第所言率憑臆度而該國之親望模樣形迹詭秘亦可概見此俄美二國在漢開商及設立領事之大略也初英官卜魯士照會長江通商時擬有長江暫訂章程十款大都與巴夏里往返商定由恭邸咨行江面各省大吏查照辦理旋准 欽差大臣江蘇巡撫薛煥謂其第七款第九款多有窒礙蓋原訂章程載明貨物出口入口之稅課俱或在鎮江或在上海完納九江漢口概不征收故其第七款內有沿途任便起貨下貨不用請給准單不用隨納稅餉等語薛大臣謂如此辦法毫無稽考應飭令該洋商將運進長江貨物除在海關已完正稅不計外所有應完內地半稅先在上海完納由上海給發憑單上駛出口貨物如在漢口出口者先在漢口完納九江出口者先在九江完納由各該關給發憑單下駛似此上下稽核自無偷漏之弊又第九款內稱遇人因事故將該船主稟告各口領事由領

事將該船留在口內俟查辦完結方准開行薛大臣謂此係英國商民與各國商民口舌之事與關務無涉至干涉關務之事仍應由管關監督自行主政辦理領事不得預聞於是分別准駁咨會總理衙門及各督撫在案續經巴夏里至滬以第七款實便兩國通商又面交譯出章程十條與前譯之十條字義又有參差因先將已定之八款試行餘請恭邸照會卜魯士會商定奪不決者久之嗣經英國總稅務司赫德來京呈遞清單條陳稅務事宜核與前定章程十款互有出入總理衙門以頭緒紛繁實難洞悉流弊請飭戶部會商辦理旋准 行在軍機處字寄咸豐十一年五月奉 上諭此次各口設立新關與外洋交涉所設一切章程未能妥協徒滋爭論著奕訢等悉心酌議具奏等因蓋赫德單內言欲征收子口稅須擇緊要處所設立關卡意在九江漢口等處也嗣經恭邸於赫德謁見時與之逐層辨論其最關緊要者除洋藥外則內地進出之子口稅也查原訂章程出口入口之貨均在鎮江或上海征納稅餉此次議定專歸上海征稅其鎮江以上漢口以下准商人任便起貨下貨將鎮江以上即作為上海內口無庸設虛立之關其立意在總處納交以杜偷漏然總納之後即可沿途任便起卸貨物漫無限制是仍與原議依違也又據單內稱洋船載土貨出口完納出口稅銀便往外國則中國無從征第二次之稅若出口復經進口議照新章加一復進口之子口稅不知華商出進貨物有一關必有一關之稅安能獨令洋商取巧且易啟華商影射之端因議內地貨復進口時完一正稅一子口減半之稅此後所過仍須逢關納稅復與該國公使往返駁詰始請給予該國照會以憑向洋商商辦至赫德所請緊要處所設立關卡彼係專指洋貨進口土貨出口而言則子口之稅僅有一次今土貨出口而復進口者尤宜在緊要處所設卡征收因更酌定長江通商章程及南北各口通共章程奏請頒發長江各口遵照辦理據原奏稱各口關稅章程前經咨令各口通商大臣妥籌去後迄今數月之久未見商定辦法分別奏咨迭據湖廣總督江西巡撫咨稱洋人入

江以來進出口正稅均在上海交納其自內地買賣既未議征子稅而洋人復不任地方官抽釐漢口九江領事又均不服稽查請_臣等與英法駐京公使面議法公使亦聲稱中外交涉事件不能與外省大吏紛紛商辦因與_臣等公平面議查本年春開薛煥與巴夏里會議有長江通商章程十款於船隻往來頗有稽查惟尚有未盡嚴密之處而於收稅一節亦未及議因就原議章程重加增改定爲長江通商章程十二條凡洋商來往長江有關軍需之物令其呈具報單向各關領照起卸均有查驗庶不致再有濟匪情事再長江及南北各口見在尙未一律議征子稅及土貨復進口稅因另議通商各口通共章程五款_臣等與英法公使面商數次照會英法茲據英國威妥瑪到公所而稱章程二件均欲照辦該國已發英商告示二張令其遵照辦理送閱前來又附片奏陳土貨出口而復進口者若不議增復進口之稅將來洋商以販運土貨爲得計必至內地商人無可營生是以_臣等前與英法公使極力相爭凡土貨出口如欲運往他口雖已完過出口稅不能照洋貨發給免重征稅單其復進口時應交子口減半之稅不扣二成其交過半稅後只准在口售賣若運入內地銷售仍照內地例逢關納稅過卡抽釐如此庶足保全華商生計而內地各關亦不致有虞缺額茲已列入通商各口通共章程之內應飭南北各口遵照辦理於是漢口九江先後奏請設關遂爲長江別開生面矣

又 諭御史洪昌燕奏請禁崇文門稅務需索條陳據稱往年崇文門正稅之外勒索無厭甚至會試舉子皆受其累各門送務本日或未及驗放所取尤多殊不足以惠安商旅各等語著崇文門監督嚴飭各門差役嗣後行李車輛到門不准任意勒索延不送務到務後於應行納稅之物隨時察驗不得稽留如查有差役在門任意勒索及棍徒冒充官人索要錢文立即嚴懲至鄉會士子照例准帶衣箱一隻如驗無應稅之項自應隨時驗放倘該士子等不知自愛夾帶私貨一經驗出仍著照例懲辦

又 諭戶部奏遵議蒙古四稅請仍飭設實經理等語蒙古四稅加增稅額從

前雖因各處道路梗阻辦無成效見在地方均已靜謐此係奏准應征之稅豈得畏難推諉著熱河都統嚴飭各該稅員察看各該處地方情形認真經理隨時整頓如稅務漸有起色即行覈實加增仍由該都統議定章程奏明辦理

又議准設津海關專收火輪夾板各船貨稅儘收儘解

又議准征收子口稅須擇緊要處所設立關卡係專指洋貨進口土貨出口而言非土貨出口復進口可比自應設卡征收土貨出口以過卡准照爲憑洋貨進口以入卡准照爲憑總期進口出口貨物完一正稅即有一子稅此項子稅既爲條約中應行之事且係內地稅可不扣二成

同治元年議准洋商運貨由出口之關給發總單至所過通商之口如起卸貨物由該船主將總單呈關查驗方准起貨

又議定嗣後各關以三個月爲一結自同治元年江海關所報之第一結爲始二年 諭景廉奏體察征收過稅情形並酌議見辦緣由一摺內地商回運貨至喀什噶爾既在經過之阿克蘇及喀什噶爾兩處納稅若於巴爾楚克再添過稅則物價騰踊商民裹足勢必各城稅課皆形短絀况巴爾楚克地極偏小貨物難售商賈每因盤費不足將貨物扣留暫押作抵隨後持錢取贖多有怨言在喀什噶爾遞字稟訴既據景廉查明情形諸多窒礙著即停止征收以順商情而顧全局至葉爾羌加增正稅商民既皆樂從且於喀什噶爾運販行銷亦無窒礙既經該參贊按照英法原議征收清單酌量減裁並派員詳立章程出示曉諭試辦著即照所擬辦理葉爾羌等城均係邊疆要地英法前在該處辦理各事諸多未善景廉務當隨時查察將英法任內弊端加意釐剔力求整頓至巴爾楚克加增正稅之處商民是否樂從見在辦理情形如何和關稅課是否可照葉爾羌一律加征均著景廉查明辦理

又 諭殺虎口監督俊達奏請嚴禁奸商繞越由地方官協查並禁東西邊口私行出入貨物各一摺殺虎口征收稅課向以邊牆及黃河爲界商人載運貨物例須直赴殺虎口輸稅不許繞避別路私走至附近黃河之托克托城地方設有黃甫川稅局凡殺虎口應征稅務由黃河順流而下者均應赴黃甫川稅

局稅後方准入陝其由陸路進口之牲畜貨物如由托克托城赴陝運渡黃河西岸者即由殺虎口起票歸托克托城木稅局驗票放行近來奸商多由托克托城黃河東岸藉詞西渡偷漏關稅總由地方官不肯協力查拏所致著德勒克多爾濟沈桂芬嚴飭該地方文武協同該監督所派差役實力稽察嚴拏偷越以重稅課毋得視為具文至山西沿邊各口自殺虎口起東一帶至新平口止西一帶至陝西神木口止皆係應禁牲畜貨物私行出入之路近來各邊守口弁兵多不在彼直班稽查以致奸商屢有繞越偷漏之案實屬玩愒著沈桂芬張集馨轉飭所屬文武地方官自殺虎口起東過一帶至新平口內除得勝口照例徵稅齊魯口嚴稽過貨外其西過一帶至陝西神木口止所有私行出入貨物牲畜均著嚴行禁止並飭守口弁兵常川駐守實力盤查毋得仍前玩忽

又奏准各海關洋稅收支數目均以咸豐十年八月為始按三箇月奏報一次扣足四結專摺奏銷一次仍從第一結起造具每結四柱清冊送部查覈毋庸按照關期題銷以清界畫而免稽延其各關應徵常稅仍令各按關期照常題銷以符舊制

三年 諭前因英元奏山海關監督任內短征銀兩與鳳安無涉請將部議令鳳安攤賠之款仍由英元賠繳諭令戶部查議具奏茲據該部奏稱各關管關人員向例無論兩任數任統一年為期倘有短少各按在任月日攤賠惟嘉慶二十四年崇文門左右兩翼遇有前任未經缺額後任始行虧短即著落後任賠繳奉有 諭旨咸豐四年殺虎口短征銀兩亦係按日撥計並不將前後任牽算亦經辦有成案查英元接收交代摺內曾經奏明鳳安代征一百三十五日移交均屬敷額是短收新征盈餘銀兩係英元接征後始行虧短自應按照成案准如所請辦理等語各關短征稅銀如第按任期攤繳恐後任恃有前任分賠轉致弊竇所有英元在山海關監督任內短征新增盈餘銀一萬八千三百八十三兩內議令鳳安攤賠之六千餘兩著照部議責令英元於限內如數賠繳毋庸令鳳安分賠嗣後山海關及張家口殺虎口關期任期暨代征名目

悉仍其舊惟應征稅課凡在此次奉旨以後交議者無論經征代征均按在任月日數計毋庸按年統算以歸畫一而杜牽混並著纂入則例永遠遵行此外各關仍不得援照辦理

又 諭左宗棠奏請將北新關暫緩開設按月由釐捐酌撥以抵關稅一摺所奏切中地方利弊浙省蹂躪已深正宜休養生息以培元氣若任令關書巡役人等擅作威福肆意誅求於國課毫無裨益而閭閻苦累甚深殊非體恤商賈之道著恆延將北新關暫緩開設關口各稅一概暫停抽收毋得任聽關書等從應別生枝節

臣謹案 國初舊設戶工之關曰常關織造主之簡員主之督撫委巡道主之三口通商後新設稽征輪稅之關曰海關履稅務司主之關員不如委員委員不如洋員始終歸墟於關吏常關之吏曰書曰舍而征解均總書包辦海關之吏曰大寫副寫扞巡所費均稅務司包給利所在即權所在此亦可以見關政之大凡矣

又 諭內務府戶部奏遵議毛鴻賓等奏粵海關例解廣儲司公用銀兩力難批解請於各海關均勻分解一摺廣儲司公用銀三十萬兩例由粵海關按季批解未便率改舊章且各關撥款亦屬繁多若再令添解鉅款勢必藉詞推諉於要需毫無實際著該衙門所議該關欠解二年京餉銀十萬兩仍著照舊報解其陳欠京餉銀四十萬兩著准其暫緩籌解其應解廣儲司公用銀兩仍著如數解交內務府兌收以重庫款

又 諭前據總管內務府大臣奏粵海關欠餉甚鉅請飭部妥議章程當經諭令戶部迅速妥議具奏茲據奏稱粵海關指撥一切款項該監督如能移緩就急將各處要款陸續勻解亦何至積欠累累至於此極且戶部於上年奏停洋稅親填簿及題本案內行令各關從第一結起按季造具四柱清冊送部乃該關奉文以後迄今年餘應解之款既不認真籌措應造之冊又復置若罔聞等語毓清於應解要款既以征收短絀為詞屢催固應至於四柱清冊造報之遲速與餉項之盈絀毫無關涉何以遲至年餘亦復並未報部似此疲玩因循實

堪痛恨著毛鴻賓督同毓清將該關近年收支各款迅速查明第一結以前實存若干自第一結起每結四柱各若干截至新任監督師曾接任之後止分結造具清冊即行送部並著師曾將接收實存若干於到任後迅速奏報以憑查覈倘該前後任交代稍有不清即著兩廣總督據實參奏其常洋兩稅如有分折常稅應如何定額一併查明戶部前奏趕緊奏明辦理不准稽延

四年 諭旨國藩奏請將龍江西新兩關暫緩開設一摺所奏切中地方利弊江甯蹂躪日久商民疲困正宜休養生息以培元氣若開關既於國課無益而關書巡役人等轉得恣意誅求勢將商民生畏裹足不前於招集流亡之政殊有礙著松瑞將龍江工關西新戶關均暫緩設立俟商賈復業再由會國藩奏請設關以復舊制

又奏准北新關暫行停征

又 諭李鴻章奏請鑿開未設關請援案暫緩征稅另行籌款辦理一摺蘇州織造所管計鑿開自咸豐十年被賊焚毀後至今尚未建署開關前任織造文燭見任織造錫社設法就巡征稅子口過多商情未協且所征之稅較之釐卡捐數多寡大相懸殊自應相時變通以期功歸實際著李鴻章所請准其援照杭州江甯各關停征之案將計鑿開一體暫停征稅俟蘇省防軍盡撤南北商貨流通即行奏明復歸舊制

又議准洋稅原分十成以四成解部庫由戶部奏銷其餘扣還洋款見在扣款既清即從二十二結起除解部庫外仍存留各關以備各項要需

五年 諭蔣益澧奏查明太平關稅務積弊請裁撤書吏家丁派員幫辦並將巡撫等衙門陋規全數革除一摺所辦甚屬認真各省關稅絲毫均關國帑若果管理之員潔清自矢認真經理何至動形短絀茲據蔣益澧所奏廣東太平關額征銀兩歷年虧短遞有加增而各衙門陋規及家丁書吏侵漁甚多積習相沿殊堪痛恨即著照該撫所請所有經征之太平關家丁書吏永遠裁革由該撫派委廉能之員幫同南韶連道管理其巡撫衙門月費等項並文武各衙門規費南韶連總兵薪水均著一併裁撤歸公試辦一年再由該撫察看情形酌定章程奏明辦理經此次整頓之後倘有巧立名目暗中侵蝕等弊並著該撫嚴行參辦此外各省關稅均著該管督撫監督等實心清釐務令積弊悉除稅課日有起色

除稅課日有起色

臣謹案太平關額稅十二萬八千七百七十五兩有奇留支尚歲出萬五千六十三兩有奇其實儘征儘解二三倍可致即太平關推究其他凡常關類如此也

又 諭前因左宗棠奏粵海關收稅請督撫設法籌辦當諭令戶部議奏茲據奏稱該關積弊已深歷任總督監督縱不至盡屬肥己亦難保不受家人丁書之蒙蔽今左宗棠奏聞每歲不下二百萬兩與該關奏報銀數大相懸殊請飭兩廣總督巡撫查明辦理等語粵省軍務日久未竣餉之難該督撫監督等亦所深悉豈容任聽家人丁書羣相吞食視為故常亟應嚴行查辦著瑞麟郭嵩焘嚴密查明該關各口實在收稅數目以及蒙蔽情形妥議章程限三箇月內詳細奏明再由該部酌量辦理

又 諭前據戶部議覆左宗棠奏粵海關收稅銀數與該關奏報懸殊請飭該督撫查明辦理一摺當經諭令瑞麟等查議具奏茲據瑞麟蔣益澧奏稱粵海關收稅事宜從前曾改隸將軍督撫等官經理自乾隆十五年以後始專設監督著為成例未易輕議更張至該關額征總數從前貨物歸併一口不及九十萬兩近年五口通商每年征稅總及百萬兩但能嚴查偷漏隱匿等弊稅務自可日有起色體察目前事勢似不必改由督撫辦理等語所奏自係實在情形粵海關稅務較繁該監督特膺簡任宜如何激發天良力圖報效乃家丁蒙蔽書吏侵吞積弊相沿較他處為尤甚若不極力整頓涓滴歸公稅課安有起色著該監督嚴行飭束力禁侵漁查明各口收數實清釐不得稍有隱漏並著該省督撫隨時明查暗訪如仍有書吏家丁通同舞弊該監督以多報少情事即著據實嚴參從重懲辦此外各關監督及兼管關稅之督撫均須認真稽覈釐剔弊竇毋得仍蹈從前積習稍涉含混

又裁撤山海關監督改設道員征收稅課所有奏銷暨收過稅課仍按季詳報

盛京將軍奉天府尹等報部查竣

又奏准山海關所管水旱碼頭三十餘處改歸奉錦山海關道稽征嗣後常洋兩稅均由三口通商大臣分咨奏報毋庸詳報將軍府尹等衙門

六年 諭內閣侍讀學士鍾佩賢奏請嚴禁崇文門稅局需索一摺崇文門設立稅局該監督等自應督飭委員按例征收不准絲毫妄取若如所奏近年以來每於稅課之外需索銀兩近日會試士子亦有勒銀十餘兩及四五兩不等並各城門官役先索多金方許送務等情稅局需索例禁雖嚴該官役人等仍敢妄取苛及行旅朝廷培養士子體恤惟恐不周該官役竟敢違例婪索尤屬可惡不可不嚴行禁止著該監督等申明定例嚴飭官吏巡役人等凡遇送務車輛止有行李並無貨物者立予查驗放行如有留難勒指情弊即著查明懲辦並嚴禁報效名目各城門官役詐索銀兩即著一體禁止毋稍徇縱

又奏准奉錦山海關征收稅銀即由該關道備具文批委員解部其張家口一關由張家口備具文批就近移交口北道派員解京殺虎口一關由殺虎口備具文批就近移交歸綏道派員解京

又定粵海關常稅正額銀五萬六千五百一十一兩九錢四分一釐盈餘十餘萬兩

七年 諭蔣益澧奏改辦太平關稅收支確數及征收洋稅數目各摺片廣東太平關稅務經蔣益澧奏明改辦後一年期滿共稅正額盈餘銀十八萬九千八百餘兩又江海關代征絲稅紋銀四萬二千九百餘兩較之額定數目不惟不虧並且大有加增嗣後即可按照此次辦法覈實征收消滿歸公以杜中飽著瑞麟李福泰督飭南韶連道實力奉行毋得始勤終怠該關稅務即責成該道管理毋庸再派知府幫辦其太平等四分廠委員仍由巡撫遴選委員派充一年交替由該道隨時稽察所有征收各貨稅則比照條款著即開列清單咨照戶部備案

八年議准伯都訥應新增稅額征收虧短於長春廳包稅土稅之外每稅加包稅一萬二千串遇閏再增即於所增稅錢內以五千串市錢抵伯都訥額稅

自同治八年起以一萬五千串作為定額

九年 諭御史劉國光奏請飭嚴禁各關稅衙門留難需索等語前據丁日昌奏本年江蘇應試諸生圍關抗稅當降旨嗣後鄉會試文武舉貢生監人等赴京赴省應試概不准包攬客貨私鹽等項原因不肖士子借考漁利不得不嚴行查禁但恐該吏役等假公濟私於該士子所過關津釐卡皆以查稅為名藉端訛詐指無為有需索不遂任意留難致令各士子沿途節節阻滯貽誤場期殊非朝廷優待士林之意著各省督撫嚴諭各關卡官員凡鄉會試文武舉貢生監人等除有句串牙商包攬客貨恃眾抗稅情事仍應查辦外其照例隨帶衣箱食物等件該吏役等不得任意留難如有需索情弊准該士子赴該管衙門呈訴將該吏役等從重懲辦如該管官有意袒護並著該督撫一併查參其尋常往來之人如無夾帶貨物亦應迅速放行不得藉端留難以安行旅

又 諭禁崇文門巡役訛索

十一年停江蘇淮關傳辦活計

包世臣青口議 直隸海州三屬壤地之廣東西至二百七十里南北至三百五里雖有山水侵佔營窳雜錯及斥鹵不毛約去其半此外可稼之土麥地稻田雜糧豆地各居其一近奉查辦新淤居民漸知貴穀重土生殖益繁其土產糧豆醃鹹魚向來販賣暢銷處所皆在蘇松因地屬淮關關境出境土產例由王營草灣一帶陸運渡黃赴淮關報鈔往南銷售其需用紙張布疋棉花各種南貨例亦應由淮關報鈔渡黃陸運赴海唯贛榆一屬三面環山一面距海中無內河於乾隆五年經總督郝公奏明准該縣豆石由青口出海對渡劉河赴上海關納稅其豆油豆餅魚肉各貨如有夾帶出口即為透私若赴南船隻回空時攜貨回贛亦屬違禁歷經遵行在案然海州三屬集鎮百數以青口鎮為最大海沐各鎮所用布疋紙張等物皆由青口轉販青口行舖又以油坊為最大油與豆餅皆屬奉禁出口之貨然從未見其陸運赴淮則其由海來往不問可知蓋產貨者農而販貨者商若遵例繞淮南下陸路近者百餘里遠者二三百里又

係村莊小道不通大車計其運脚浮於買本是以賄縱偷漏習爲故常刁劣生監串通竊役以收規包送爲攬載截河攔船爲裝載每至爭奪馬頭兇狠不殊梟匪竊謂青口設禁但爲海關兩屬棍徒兵役之利蔽於海關漏卮毫無裨益查戶部則例載奉天省黃豆山東省青白二豆福建省及江蘇之穀榆縣豆麥雜糧豐收之年准商民由海運往鄰省及附近州縣發賣均令報明地方官給予印照到關查驗是奉天山東各貨南來北往係屬隔省例尚准由海通行况海屬與蘇松係屬本省又他省往南船隻皆須經由應遊門內洋橫過青口而本地各貨乃不准其流通既無關於海禁小民不明大義焉能免其缺望檢從前郝公原案亦以此意立言韓榆豆石始得奉准對渡如當事心切民瘼以今昔情形不同援引戶例除嚴禁偷漏確鐵之外凡他省奉准流通者海關概與照例於准關分口內裁移一處在青口設立即派准關委員前來駐紮准關委員統轄准關各分口委員輕減火耗加意招徠使稅徒不能把持商民無所疑慮則流通日廣固足裕課便民惟試辦伊始不能定額未便多設書役巡攔港汊查海沫之貨皆由州城外之臨洪口出入應即由州設柵設簿按船發票准其沿海到青口關納稅其由青口完課進臨洪口者亦即赴柵驗票其州境之响水口列子口等處均由州派役巡查堵截至贛邑沿海港口稍可透漏之處亦由縣派役巡堵總歸青口如此嚴密巡查則於稽防繞越之中即寓申明海禁之意似於關稅地方均爲有益然後於乾隆五十七年開總督書公會議於海關適中之地設立關口經常鎮道以爲青口設關則東豫各商公然取巧便可繞越揚由兩關致虧稅額通稟阻止查揚關征收稅課以豫東貨物爲大宗常年豫東豐稔餅豆進行揚由稅額便自充足青口見未設關長年透漏亦與揚稅無補况豫東大宗之貨斷無在黃河捨舟盤繞青口以越揚由之理是揚由額征盈絀殊不關青口之設關與否也若謂南來紬布各貨經由青口揚稅又絀不知京莊濟甯之貨例由運河北上見奉奏明查禁浦口六合盤旱繞越是准揚南雜貨稅止

有盤旱之弊並無出口之虞至青口本有巡檢一員專緝口內係海州營中軍守備巡轄口外係東海營巡轄又去贛榆縣治不過十里無庸更議移駐員弁以節糜費近年來各關爭額率制貽誤者多矣故備論青口形勢使人人共知其於准關有益云

十二年議准通商口岸往來船隻裝運貨物飭將每船所領無數之免照等單易發總單一件以歸簡易稅務司所辦之洋文總單外另備漢文總單一件漢文總單內將該船實裝出口之貨物情形詳細註明由監督蓋印發紅單時並交該船主攜帶出口於進他口時呈關則所到各船不但稅司照內有出口之洋文總單可查即各口監督亦有漢文之總單可證其新關離衙署較遠者將漢文總單責成新關委員於各洋船上貨時詳細查明隨將總單對蓋用鈐記

又奏准近年雷廉各口稅收日絀皆因北海地方無所稽查易於繞漏嗣後以北海爲總匯設關征收如有進出口貨物按大關稅則征收所征稅銀按月具報廉州府屬之欽州與北海最爲切近其次則高州府電白縣屬之水東高州府石城縣屬之暗鋪雷州府遂溪縣屬之赤坎高州府吳川縣石城縣雷州府遂溪縣交界之石門頭雷州府海康縣屬之雷州等六處設立北海分卡稽查並發給圖記如有進出口貨物照大關稅則一律征收所征稅銀隨同北海按月具報此外尚有廉州府欽州所屬之平銀長墩防城三處均設立北海稽查子口以昭嚴密

十三年奏准新添浙江溫州等四處通商口岸按照瓊州開辦成案將所收各項稅銀按三個月奏報一次並將收支數目造冊報查

皇朝續文獻通考卷三十一

征權考三 征商 市

光緒元年總理衙門奏為各海關稅餉遞增原定經費不敷辦公請酌加銀數略稱據總稅務司赫德申稱同治二年奉到 臣衙門節文各關經費每年以七十萬二百兩為度嗣後稍加因領至七十四萬八千二百兩唯當同治元年時各關征收稅餉合計不過六百六十三萬兩至十三年則增至一千一百四十九萬兩稅餉日增則各口所需之人不能不逐漸增加統核各關經費所出已逾所入不敷出仍請照前稅餉至一千萬兩即可增加經費之議准給經費一百二十萬兩等因 臣等查從前總稅務司李泰國請給各關經費 臣等以關口之大小稅務之繁簡擬定經費之多寡計給各海關每年經費七十萬二百兩於同治二年附片陳明奉 旨允准四年冬間總稅務司赫德因牛莊關常洋兩稅較旺申請於該關按月坐支銀一千五百兩以資積私六年復經該總稅務司申稱山海東海臺灣淡水四關應月增經費二千五百兩藉以巡緝偷漏各等因均經 臣衙門先後奏准各在案見據總稅務司赫德申請添加各關經費查該總稅務司申稱各關經費入不敷出亦係實情且同治六年開該總稅務司會請加添經費 臣等告以所收稅餉如果將來收至一千萬兩以外確有成效屆時議增等語見在稅餉已逾千萬遠請添至一百二十萬兩之多 臣等公商於舊有經費七十四萬八千二百兩外增添三十五萬兩並與議定嗣後約以七十萬兩為收稅一千萬兩之經費將來關稅非過一千五百萬兩不得再為請益所有議加之經費三十五萬兩並前有之七十四萬八千二百兩年共一百九萬八千二百兩自本年第六十二結起查照發給奉 旨依議 臣謹案稅關初設借彼客卿佐我規畫第一時權宜之計我迺始終其任不復厝意所謂獨坐窮山引虎自衛彼復何憚而不喋喋請加經費也 二年奏准鳳陽蕪湖關停征日久於本年六月初一日開關稽征其征稅口岸所設釐卡均行裁撤 七年奏准潼關商稅未能復額請自本年三月起再行予限三年儘征儘解

八年奏准蕪湖關常稅每年征收銀一十二萬六千餘兩隨征解銀一萬八千餘兩本關經費每年坐支銀二萬七千餘兩即由隨征解銀項下動支不敷之款在正稅項下撥補歸清 又總理衙門奏據署北洋通商大臣李鴻章奏歸化關稅項短絀擬請撥案撥補查原奏稱山西撫 臣張之洞咨稱據歸綏道稟因洋商執持津海關三聯單赴歸探買土貨稅項均歸津關代征以致每年短征至五千餘兩之多前經咨請總理衙門核定見准覆查洋商請領報單赴內地探買土貨應完內地半稅原約係在首經之子口驗交又善後條約第七款聲明由第一子口驗貨給照至最後子口先赴出口海關報完內地稅項若令於歸化一處專歸首經之子口完納辦理未免兩歧惟歸化關稅項因此短絀查光緒五年四川總督丁寶楨會同湖廣總督李瀚章奏請將慶關短征額稅按照宜昌江漢兩關每年所收出入川省子口半稅銀數准其畫抵經本衙門會同戶部核准有案行令會商北洋大臣奏明辦理咨請酌核會奏復經飭據津海關道周馥詳稱新關征收子口稅銀向係隨同戶關一年期滿時分析造報並於新關洋稅奏銷案內按三個月一結聲明子口稅若干彙入各項六成洋稅內撥發天津海防支應局練兵月餉從前天津戶關張家口崇文門坐糧廳等關短征盈餘銀兩亦經戶部議奏將天津海關所收子口稅酌中撥補但實銀並未解部仍循案支放兵餉又同治四年戶部議奏張家口短收稅銀案內稱張家口短收盈餘稅為數甚鉅津關子口稅所收不敷撥補嗣後各關如有短收除本關所征洋商子口稅准其照案撥補由部隨時酌核辦理外其餘概不准紛紛撥補以免分歧等情 臣等查歸化關每年應征正額銀一萬五千兩盈餘銀一千六百兩錢九千串今因洋商領單探買土貨稅項均歸津關代征以致短征至五千餘兩之多既經援引四川蕪湖關道將所收洋商探買歸化土貨子口半稅開單咨明山西核入歸化關奏銷辦理其關期參差應如何酌中撥補之處仍應查照奏案由部酌核辦理戶部查歸化關稅項見據山西巡撫咨報至光緒七年十月關期止

歷年所征銀錢兩項均係照額征足並無虧短今據原奏內稱每年短征至五千餘兩之多戶部無從查核至洋商執持津單赴歸探買土貨查核通商條約行之已久從前該關征稅既皆足額則此後照舊實力稽征似可無虞虧短自應仍照同治四年成案不准撥補以免分歧其奏稱援引四川夔關核准撥補成案見查歸化關歷屆並無短征所請應毋庸議請飭下山西巡撫轉飭該關道仍舊實力稽征足額毋得率行濫請撥補以裕稅課

薛福成海關稅則略 總稅務司赫德屬駐英稅務司金登幹送來光緒十八年海關貿易總冊條分件繁經緯分明是年征稅之數凡進口正稅銀四百五十九萬餘兩出口征稅銀八百二十五萬餘兩復進口半稅銀八十二萬餘兩洋藥稅銀二百二十八萬餘兩船鈔銀三十八萬餘兩內地半稅銀四十七萬餘兩洋藥釐金銀五百六十六萬餘兩以上七項都二千二百六十八萬餘兩比較十七年總計十六萬九千餘兩比較十六年贏六十九萬三千餘兩若就各關所征七項銀分計之江海關六百三十七萬餘兩粵海關三百三十四萬餘兩江漢關一百八十九萬餘兩閩海關一百六十八萬餘兩湖海關一百四十八萬餘兩浙海關一百二十五萬餘兩九江關一百零四萬餘兩廈門關九十七萬餘兩蕪湖關七十七萬餘兩津海關六十九萬餘兩淡水關六十三萬五千餘兩鎮江關六十三萬一千餘兩山海關五十四萬餘兩九龍關四十七萬餘兩臺南關四十四萬餘兩拱北關三十八萬餘兩東海關三十三萬餘兩北海關二十五萬餘兩重慶關二十萬餘兩宜昌關十一萬餘兩瓊海關九萬八千餘兩蒙自關七萬三千餘兩甌海關三萬六千餘兩龍州關一千七百餘兩以上二十四關征收之總數即前七項征收之總數近年滬粵等關收數所以益旺者以洋藥釐金歸併之故閩漢等關收數所以漸減者以茶葉釐路日衰之故總計是年進口洋貨價銀一萬三千五百十萬餘兩進口正稅并洋藥稅得銀六百八十八萬餘兩穀諸值百抽五之數大相懸殊然洋藥釐金固尚不在內也出口土貨價銀一萬零二百五十八萬餘兩

出口正稅得銀八百二十五萬餘兩已逾值百抽八之數與所謂值百抽五者不符則以土貨之價已大減於初定稅則之時之價蓋絲茶二者爲之也余嘗考財用盈虛之故矣大凡土脈膏沃物產充羨壤博民殷商賈所趨如水歸壑則稅可贏又或衆力勤劬工藝精良流馳日廣爲選方日用所必需則稅可贏又或地雖瘠瘠專產一物如絲如茶居民恃爲恆業遠人聞而欣羨則稅可贏又或箱穀通衢因利乘便官山海發天地自然之藏都泉布輸寫之會則稅可贏此數者貴審其地形其風氣尤視大水之經緯脈絡以定羣商之輻輳與否夫上海扼長江之要故稅最多廣州扼粵江之要故次之漢口扼漢江之要福州扼閩江之要故又次之北方之水溜急沙淤不便行舟故雖以黃河之大且長獨無權稅極盛之關夫殖財之源雖因地勢亦隨人事天時而變焉者也核其所征之稅而地之衝僻民之貧富物之旺衰歲之豐歉俱可借以考鏡焉

九年中江稅務改歸東邊道征收

十年御史李維錫劉恩溥奏請將各省關外銷款項內分撥勻籌每年撥解銀二十六萬兩作爲京員津貼得旨允行

又奏准潼關商稅並三原縣歸併銀兩向歸潼關道徵收如徵不足額即在經徵名下追賠嗣因髮回撥亂停徵數年見在軍務已平若以遠難復舊爲詞照舊展限於歲入權賦殊有關係應請自本年三月起再行予限二年儘徵儘解俟二年限滿即行照額徵收以重稅課

十一年寶璽等奏准崇文門稅務章程

一奏派宜擇本屬也向來正副監督到任後皆責成派委委員總理一切率以明白幹練心地端直者充選故能免滋流弊近來或參以親故等人以致堂官家丁狎熟牽掣種種弊端在所不免正本清源必自奏派委員始一各口宜擇委員也分局需人既多不能盡取本屬人員悉派稅差致贖本職故向來每擇素識之人量才使用然不能純用情面以私廢公致妨稅務一京城十三門距務較遠委員耳目難周致有勒索留難等弊擬請嗣後均

由監督選派廉勤人員每門一員輪班值宿稽查不准贖誤違者參處 一
海巡宜調營弁也海巡向用家丁世家大族世僕或不敢恣肆妄爲近多招
募派一海巡惟知藉端滋擾得財發放營弁究係官屬儘可行文步軍統領
衙門調取倘仍不得力即由該監督自行參懲 一例載崇文門稅課令本
商自行完納若貨到而本商未至准店鋪代報納課等語惟呈遞驗片往往
只寫一家字號易滋弊端嗣後無論數家共一貨車須各分各單不得併作
一單致涉牽混至各門每日送務手本亦須將各鋪字號一一分寫以杜行
戶影射漏稅及巡役朦混誣等弊 一崇文門察獲漏稅客貨過堂時並
不言明罰款數目輒先令查供認罰追盡供後委員於原供內批罰銀自數
百兩至數千兩之多交坊押繳殊屬不成政體請嗣後遇有應罰之案除按
照例定倍數議罰外務須先將應罰銀數示知該商並於供內寫明令其輸
服畫供不得刑逼勒罰每月實收罰款若干分列貨物款項案由分註本稅
銀若干罰款幾倍銀若干明示稅務衙門首咨明戶部 一崇文門每日
務上未經驗完之行李貨物押送店內有押至數日之久者其察獲漏稅貨
車有押至數日之久者無官店之名有官店之實該店串通差役藉漁重
利商民受累不堪嗣後附近客店如敢容留務上交押之車准被押人赴城
喊告即由該巡城御史將委員查明參處並將該店勒令封閉店商從嚴懲
辦

十二年議准查各國通商條約內載凡洋商運洋藥進通商口岸每百斤應納
稅銀三十兩該商止准在口銷賣一經離口准華商運入內地沿途如何征收
釐稅聽憑中國辦理
又奏准康熙初年潼關稅務每年收銀七千餘兩雍正八年陝西巡撫題報該
關征商稅銀一萬七千九百七十四兩有奇即自雍正十一年爲始作爲定額
至同治初年以來屢經展限議令再行展限二年今據該撫奏請展限三年儘
收儘解似此漫無定數未便准行擬將光緒二十三年二十四等三年應征商稅
限令按七千九百七十四兩一錢五分七釐之數征收倘收不足數照例奏參

著賠如有贏餘仍令儘收報解自光緒十五年爲始務照雍正十一年定額征
收不得率請展限

又奏准潯廠地較僻遠伏莽未清征收稅項尤爲短絀且向未另抽經費與梧
廠情形不同其解省公費早經裁免均撥補正稅足額勢難令其賠繳

十三年奏准潯廠歷年未征贏餘查明實係短征應請概予豁免惟廣西省每
年奏撥餉銀四十二萬兩係屬急需部議准撥三十六萬兩尚少六萬兩擬將
潯梧兩廠額定贏餘銀六萬兩撥充該省軍餉以足四十二萬兩之數即責成
該撫籌督催稽似有裨益

又奏准查贏餘一項必須商貨甚旺於征足正稅外尚有來貨可征始爲贏餘
今梧廠經費係因咸豐年間軍務繁興商人稟請募勇保衛商船自行捐辦之
款與稅課判然兩事同此一貨既已照則征收復於額外捐交經費並非別有
貨物可征贏餘銀兩是經費雖重實與贏餘無涉惟該廠究有經費一款雖查
無入已確據究屬糜費擬將每年額征贏餘寬免十分之六其餘四成責令歷
任經征各員如數賠繳按照例限分別清完以示區別而重稅課

又議准自十三年正月起洋藥進口每百斤除納正稅三十兩外須並納釐金
八十兩計共一百十兩於未經離關之先照數並納其洋藥一經進口或一時
並納稅釐運回貨主棧房或囤儲本關待於運離之時再爲並納稅釐前往均
聽商便其完清稅釐之洋藥即可拆改包裝於每個上黏貼印花以爲已完稅
釐之據無論改包或原包既有印花即可請領內地憑單或每包一單或數包
一單亦聽商便如印花碼號等項未經擦損無論運往內地何處概不重征並
另設九龍拱北關稅廠六處稽征

又兩廣總督張之洞奏略稱查原奏稱廣慶黃岡稅廠每年收稅十餘萬兩報
解者祇三萬餘兩各節查黃岡稅廠即黃江稅廠只征西江下水貨物從前征
收稅餉逐年約銀八九萬兩不等並無收至十餘萬兩之多而每年應解正稅
銀一萬二千八百兩院司養廉三百八十餘兩羨餘銀一萬五千九百五十兩
片奏加增盈餘銀二萬兩橋羨銀一萬兩共銀五萬九千餘兩有聞之年加增

羨餘銀一千七百餘兩共銀六萬九百餘兩即從前加增盈餘橋羨兩項止六成已不止報解三萬餘兩之數且尚有該廠緝私勇餉紳夫工食賞犒平水火耗解費等項費用並有肇慶端溪書院經費肇慶綠營操演山梁費向盤卡巡丁口糧分攤科場經費嚴修福國經費皆出自該廠稅餘此等多年舊案爲數實屬不貲該府紹榮到任後嚴懲包攬募勇巡緝所用查廠之人復能誠實出力以故口有起色光緒十一年收至十萬餘兩原額內有片奏加增盈餘銀二萬兩橋羨銀一萬兩係嘉慶年間增加自咸豐元年粵匪滋事正稅短絀加增盈餘及橋羨銀兩向多不報解至四成同治八年加至六成光緒九年升任藩司剛毅飭令解足十成俟一年以後察看情形再行稟辦亦經該府遵辦是該府已將正餘解足並非止解三萬餘兩又原奏內稱若所謂黑錢辦用錢包攬錢乃額外刻剝商人者並有入櫃錢乃署役侵蝕正稅者尙不在內各節查黑錢一項係杆子手句通商人少報貨稅所得名曰黑錢此無定款亦無定數此項即一名入櫃款也包攬一項乃無業之地棍熟識書役巡丁扛攬納稅名曰包攬係從中取利亦無定數此兩項本爲該府所力禁者尙不致任聽侵蝕正稅惟辦用錢一項實爲累商藥材雜貨按稅每兩收三四錢至五六錢不等木料茶葉每兩七錢柴炭每兩多至一兩四錢此廠書役所得者每年共約收銀九萬餘兩又有原奏未及之官釐一項按稅每兩抽三四釐至七八釐一分不等此官房幕友及總房散房家丁所得者每年共約銀五千餘兩又有原奏未及之船頭錢一項米船每隻一千三百文穀船六百文艇錢一項分大中小號各數百不等此兩項係充官廠雜用者每年共約銀五六千兩又該廠征稅係收洋銀內有彌補平餘火耗解費銀兩名曰三六平餘該廠書於應補平水各項之處有額外加平一錢四分至二錢六分三錢一分不等此廠書所得者亦原奏所未及每年共約銀一萬七八千兩以上各項痼弊相沿由來已久數目散碎難稽商賈亦不深明其故紹榮到任以來並無該廠征收上控之案該府雖未能摘發杜絕尙不至有心庇護又原奏內稱黃江廠書吏巡攔皆費厚資承充該府既受多金不得不代爲庇護聞從前書役承充五年先納規禮

銀五萬圓前年冬間朱姓承充加至八萬五千圓而每年節禮約四千兩廠費約五千兩尙不在內巡役則每名值千兩係私相授受官祇收堂禮百金各節查該廠書吏照例五年充補一次見在書吏朱安係於光緒九年九月內奉札供役其巡攔人役六名杆子手額設四十名向來隨習書巡於承充之時有繳納規費之事其規費係合廠書巡統核朋湊合計充規並幕友家丁司道府縣房費及一切雜費共須六七八萬圓不等並非廠書一人即納此巨款至節禮堂禮向來亦有此名目大率各項收受與否視乎官之貪廉並無一定又該廠止原奏廠費之數原奏所謂廠費並無其名當係即指此項肇慶府知府紹榮素行尙屬謹飭查無收受各項規禮之事又原奏內稱該府每年解藩署陋規三千兩前藩司剛毅不肯收受飭令解足溢額銀一萬兩充公該府勉強試辦敷衍塞責各節查該府早年聞有每年解繳藩司季規銀三千兩之事收否亦無一定止多年若值承充之年尙有廠書繳納藩署規費三千兩之事收否亦無一定視乎藩司惟事須數年一週升任藩司剛毅在粵日適值關書承充未收此項令該府將加征盈餘橋羨兩項照額完解其光緒九年分之項該府即已遵解似無敷衍塞責情弊圖在藩司任內未值承充其並無規費自不待言綜而論之黃江一廠存餘各項僅銀六萬兩左右該府照額完解外以之開支各項公用尙屬從容而書巡浮收勒索至逾正稅一倍實爲有累商民其中尤以充規爲百弊之根每遇廠書將滿之年各色吏胥商民集股謀充視如置產其爲廠商蠶稅勢有必至理有固然今欲兼收利國利民之益必宜斷以拔本塞源之計故欲去浮勒非盡革書巡充規廠費各項規禮不可欲除規費非盡除廠書巡攔名目年限不可欲免謀充索費尤非改革另設委員承辦不可不然雖使裁規革費書吏必仍盤踞把持別立勒索名目甚至串攬漏稅該府必仍不免上司之誅求種種之浮費誠恐仍將舊習收規聽其滋弊且該廠距府城三十里該府不能親往稽察但委之幕友家丁斷不能透悉商情抉發吏弊溯查同治五年前廣東撫臣蔣益澧奏改太平關章程委員試辦革除書吏各項

人役名目使費至今宿弊一清自應仿照辦理請將黃江稅廠以後改委府廳一員前往試辦駐廠稽查將廠書子名目裁除改用司事准募巡丁可以隨時更換責革不准幕友家丁干預稅務並不准有官房總房散房名目並給三聯印票分別存發報查按月開報將所有每年商民之額外加平辦用錢官釐頭船頭錢墟錢包稅錢共七項概行禁革至該廠向有花押小票錢每貨船一隻銀一錢即梧關之紅單錢差艇看船錢每船一百文掛號錢每船一百文收旗錢每船三十文均係下水此數項略與梧關同為數甚微以資散役差艇雜用應准均仍其舊敢有別立名目違章私收者從嚴懲辦其出自該廠書吏之充規一併概行禁革違者與受一律從嚴參處並將裁革核定數目章程榜示該廠十里內外勒石水陸通商商民共見永遠遵行其所收稅項除原有之正稅羨餘片奏加征盈餘橋羨四項務令照額解足外其餘悉數歸公儘數解省至該廠牌夫司事巡丁薪工賞犒撥船陸勇口糧等項所需甚繁擬按稅項之數酌提一成以為廠用惟肇慶向有端溪書院經費綠營操演山梁經費向釐卡巡兵口糧分攤科場經費福國幫費礙難刪除且該府及肇陽羅道辦公無資亦應仿照太平關章程籌給公費均於向有之三六平餘項下分別撥節勻撥支給不得傷及稅款通計此後商賈過嶺者每年可省銀十二萬餘兩除稅廠改歸委員試辦候旨遵行外見已先飭將各項浮收各種規費一律即日裁除此案原查委員山西直隸州知州陳占熬籍隸潮州府悉本省商情又無官場惡習迭次委查諸弊均能自任勞怨得以纖悉無遺見即委令前往暫行幫辦以免書吏把持違抗久擾商民以後如委辦之員果能稽征有效較之舊額正稅羨餘加征盈餘橋羨四項原數加至一倍懇 恩照異常勞績給獎此肇慶黃江稅廠逐年盈絀見在定章整飭積弊之實情也又原奏所稱張聯桂前在潮州府任內將東關稅釐減輕以致洋紗煙絲悉由汕頭來往東關輸納一節查潮州府東關祇征落地雜稅並不抽釐至洋紗取自外洋煙絲產自福建永定等縣汕頭未開口岸之先洋紗係由省城派東江而上至惠州府龍川縣屬之老隆司水陸並運分抵潮州府屬揭陽縣嘉應州屬各縣

銷售煙絲出產之處本與潮州府城一水相通從前商販或順流徑下過府關抵汕頭由海道分運各處或中途即折入嘉應州境派流至長樂縣陸運越岐嶺以達老隆司換船沿東江而下趨省會其時東江之白沙地方尙未設有釐廠迨夫釐廠既設汕頭口岸亦開華洋貿易四通八達於洋紗之專銷於潮惠嘉各屬者煙絲之不專銷於廣東省城者大抵由汕頭口出入經過潮州東關同治九年潮州府知府何慶麟稟督 臣瑞麟批准東關完稅照則稽征蓋洋紗一項昔則東江有水陸並運之煩今則汕頭有一葦可杭之便煙絲一項昔則踰嶺入江而祇注粵省一處今則順流出口而分售沿海各區難易固殊趨避自審所有洋紗煙絲兩項經由東關非因減輕稅項而然張聯桂前在潮州府任內委無減則征收之事又原奏內稱東關餉有定額添收洋紗煙絲兩項則祇入私囊一節查潮州府征收商稅每年應解正額銀六千九百四十二兩稅羨餘銀一萬二千三百五十九兩商稅部飯銀二千七百八十四兩火耗銀二百零八兩加增盈餘銀二萬兩有閏之年加增稅羨銀一千三百七十九兩部費銀二百九十九兩共銀四萬三千八百餘兩加以補足洋銀平水解費需銀五萬餘兩又該廠各卡勇糧工食紙燭賞犒之費每年約需銀一萬餘兩此外地方公用為數甚多該府歷係遵則征收照數完解查潮州東關收稅舊以茶葉白麻魚紙為大宗近十餘年來茶麻無復征收魚紙日形短絀綉緞概行透漏各項廣貨報稅者亦甚稀少茶麻等項短收之稅專賴花紗銷路較廣以補之大率逐年征收銀八九萬餘兩不等較之三年以前所增無多較之嘉慶道光年間沙船盛行釐金未設民豐稅旺之時則遠有未逮張聯桂去任後近年潮關情形大致相同至該廠向無朋充鉅規及辦用等項與肇慶不同應仍照舊章辦理此潮州府東關稅項本關互有盈絀無關弊竇之實在情形也 臣等覆查肇慶稅廠之旺由於近年桂境商賈流通紹榮稽征得法而然地方公用取給該廠稅餘者甚多潮州稅廠之旺由於花紗煙絲乘輪改道所致又須抵補他項短收肇慶府年額解銀六萬兩潮州府年額解銀四萬三千餘兩其餘除彌補平水火耗項費外以解廠用及地方公用之需計肇慶於正額外已加羨

餘又增加征盈餘又加橋羨較之舊制已加解三次湖廠於正額外已加商稅
羨餘又加盈餘較之舊制已加解兩次竊思關稅一項原有定額果其報解無
虧即使略有餘饒亦為法之所不禁此等羨外之羨餘外之餘留為地方及本
屬辦公原可率循其舊第粵省見當庫儲匱乏防務孔艱將雜項公用逐一摺
節津補防需未始非以公濟公之法查肇慶府向解之加增盈餘橋羨二項共
三萬兩合計歷年實解六成尚短一萬二千兩自升任藩司剛毅任內始令全
解然原詳僅令試解一年再行察看情形亦非定案今擬改章委員常年將此
一萬二千兩解足其光緒十年十一年之加征盈餘各二萬橋羨各一萬均已
飭照數接續解足至原額正餘四項之外如有所餘悉數歸公此係將向來各
項地方公用改支他款並將該府用度極力裁省騰挪而出每年儘數解省約
可於額外解銀三萬兩內外以充海防經費飭潮州府將該關一切公用自行
設法撙節竭力稽征自光緒十二年春季為始每年於額外解銀二萬兩以充
海防經費合計此兩項共約銀五萬兩應併名為額外節省防費每年按四季
批解善後局專為充支海防經費無論何事不得挪用定以十年為限十年之
內不得無故輒請減免十年之後如果商賈銷路實有變遷再當體察情形能
否定額奏明辦理一面嚴飭肇慶府暨幫辦委員遵照裁定新章辦理盡規
費嚴懲索擾並飭潮州府不得因會解節省費於例外多征病商似此分別辦
理兩廠增解之數固於防費可稍資貼補而肇慶改章永除苛斂顯以蘇息商
賈即隱以保全正額稅釐尤為目前要務湖北荆宜施道前潮州府知府張聯
桂查無減收入私情事應請毋庸置議肇慶府知府紹榮經征黃江廠稅業已
遵解足額查無收規庇護情事其於該廠書巡多取索商未能飭查禁絕本屬
不合惟積弊相沿不止一任且見擬改章委員試辦應予從寬請 旨將該府
紹榮革職仍留本任以觀後效肇陽羅道潘駿猷近在同城未能覺察亦有不
合惟此次查出各弊係該道會同訪查稟聞尚與始終含糊者有別應併從寬
請 旨將潘駿猷交部察議仍著該道以後將肇慶稅廠實力督察力杜弊端
奉 旨允准

又奏略稱據兩廣鹽運使王毓藻詳稱各省鐵斤鐵器定例不准下海以防接
濟洋盜海禁既開情形迥異每歲外洋銅鐵入口不下數千萬斤所售槍礮器
具不下數百萬件銷銀不止數百萬兩有來無往理殊不平等年來各省講求礦
務率以煤鐵為大宗粵鐵尤良銷路不廣即欲行銷沿海各口陸運脚費既繁
海運又冒法網徒使洋鐵流通大利盡為所奪應請將兩廣鐵斤鐵器免禁出
洋至出口之處一體照例完納稅釐詳請具奏 查粵鐵出產素饒行銷不廣
聽其頓滯一區不惟洋鐵徧行漏卮難塞即粵鐵私販亦難盡絕徒令礦法多
一窒礙工商少一營生光緒九年 日在山西巡撫任內會同北洋大臣李鴻章
奏請將山西鐵斤准由天津出口轉運各處奉 旨照准廣東廣西事同一律
且廣東見在開辦礦政該司道等所請援案免禁出洋係為利民通商起見應
懇 恩准以興礦務而惠商民如所請行

又湖廣總督裕祿等奏湖北設局鼓鑄業經議章奏辦茲據寶武局司道詳稱
該局所用銅鉛從前購自滇黔向無應完稅項見因內地來路短少改購外洋
銅鉛由滬運鄂核計價值運脚成本已屬不輕若再照商運完稅勢必耗運愈
多近時戶部採購東洋銅斤經過各關並未收稅外省事同一律自應詳請奏
明立案免完關稅等情 日等查銅鉛為鼓鑄要需見用購運係動自帑項且事
關規復國法舊制亦與別項採辦不同應請 飭部立案准予免完關稅仍由
日等按批發給該照注明斤數如有夾帶走私情弊即由該關道照章查拏罰
辦以昭核實

又浙江巡撫衛榮光奏略稱浙省駐防各營需用操防軍火多由機器製造各
局自行製造所需料件以銅鉛銅鐵硝磺煤炭等項為大宗其餘難以枚舉均
係隨時委員前赴上海洋行向外洋訂購陸續運回濟用其關稅一項悉查照
光緒九年津海關道詳定各局官運物料免稅章程請給免單即予免稅放行
成案隨時由江蘇蘇松太道發給進口免稅單到關驗放應辦在案茲據防軍
支應善後局司道詳稱蘇松太道來移以此後各局過關物料如查無奏准
免稅案據停給免單一體照征關稅一案奉南洋大臣批示上海機器局購運

物料係軍需要件既經向免收稅應仍照案辦理等因查浙省機器製造各局造辦軍裝軍火所購物料亦係軍需要件與上海機器局事同一律上海既仍照向章免稅浙省自應援照辦理俾無歧異而免遲滯詳請奏咨立案 臣覆查無異理合陳明

十四年直隸總督李鴻章奏奉天威海衛等處海口前經添設防勇議建砲臺預置水雷一切需款甚鉅請將山海關加增盈餘關稅銀八萬兩留存關庫預備一切要需

十六年咨准嗣後東海關收支各款如有不敷開支之處應即歸入次結支款項下開除不得於應存項下列一借墊名目前後轉致涉牽混

二十年 諭慶裕奏統籌熱河全局一摺據稱熱河自教匪勦滅後防營不敷分布擬添募馬勇四五百名並籌給地方官津貼每年需款五六萬兩該將軍前在福建藩司任內稔知閩海關洋稅每年協撥各省餉項一百餘萬兩請於協餉內每年抽撥五六萬兩協濟熱河作為招募津貼兩項之用等語即著慶裕於到任後體察情形所有閩海關洋稅每年協餉項下是否可以抽撥之處再行奏明請旨辦理

又 諭鍾麟奏查閩海關稅務情形一摺該關積弊甚深亟應認真整頓以期上裨國課下恤商艱俟慶裕到任後鍾麟與之會商妥籌將各項弊竇實力革除擬定章程奏明辦理

又 諭有人奏前月底天津有戈什哈押船戶運米兩船將赴海口船戶情將米包拆開俱是火藥惟面上數包是米船戶赴關道首告查驗果然並有督署圖記關道即赴督署稟陳至今尚無發落等語如果實有其事自難掩人耳目著李鴻章據實具奏不准稍有徇隱

又 諭戶部片奏光緒二十一年內務府經費撥撥閩海關常稅銀十萬兩應逕解北洋著該將軍於來年開印後陸續交納仍限六月前解到一半十二月初開辦數解清不准稍有蒂欠

又 諭前據李鴻章奏禁米出洋應分別辦理當經電諭到坤一摺辦茲據覆

奏擬設法變通凡津商運米取保給照其餘各省關仍遵前旨查禁

又李鴻章電致總理各國事務衙門營口道善聯電邊氣漸緊擬募陸勇馬步三營月餉約九千金就地勸商集捐計可五萬但按月分繳每年仍須官款添湊應用槍礮火藥設法購運所用共約需十萬金查本關洋稅六成項下歷年逐年按結除將整數解充奉餉外尚有底零計共九十四結積餘二十一萬兩可否即就此款先提十萬以為置辦軍火添補月餉一切零星製備之需下餘十一萬兩並懇全數留備不虞請 旨飭部准撥奉 諭李鴻章電善聯添募陸勇請提洋稅積餘兩項見在營口防務緊要著准其在該關積存稅項內提銀十萬兩應用戶部知道

是年統計出口貨值銀一萬二千八百四十五萬二千二百二十二兩進口貨值銀一萬六千二百一十九萬二千九百一十一兩相抵虧三千三百九十九萬八千三百八十九兩凡征貨稅銀二千二百五十二萬三千六百五兩

二十一年李鴻章與日本全權大臣伊藤博文在馬關議定和約十一款另約三款 其第六款之第三日本臣民在中國內地購買經工貨件若自生之物或將進口商貨運往內地之時欲暫行存棧除勿庸輸納稅鈔派征一切諸費外得暫租棧房存貨 第四日本臣民得在中國口岸城邑任便從事各項工藝製造又得將各項機器任便裝運進口只交所定進口稅日本臣民在中國製造一切貨物其於內地運送稅內地稅鈔課雜派以及在中國內地沽及寄存棧房之益即照日本臣民運入中國之貨物一體辦理至應享優例除亦莫不相同

臣謹案馬關條約視中英天津條約日本所占尤屬強權查關稅定章凡洋商運貨進口後再往內地口岸須於正稅外完納半稅今並此弗納則子口半稅亦被拒絕矣且照中國稅則在內地購貨存棧則落地應稅在內地製貨運銷則出廠應稅乃觀另約三款一切俱徇彼要求舉華商所夢想而不敢請者日商以咄嗟得之中國豈日本之外府耶

又戶部奏內務府經費同治四年經 部會同內務府奏明自同治五年起每



年指撥各省關銀三十萬兩徑解內務府應用嗣據內務府因用項較繁請再行添撥復經部核議自同治七年起每年添撥銀三十萬兩統計六十萬兩均於年前奏明預撥遵辦在案見時屆冬令所有光緒二十二年分內務府應需經費自應照撥以資供應惟部前代內務府墊放光緒十九年分御茶膳房等處經費共銀二十一萬二千二百九十餘兩均應照數扣抵由各省關於應解二十二年分內務府經費款內照部指定數目改解部庫歸墊以清款目其餘銀兩仍徑解內務府應用請旨飭各督撫將軍需司運司監督等務於來年開印後分批勻解均限於六月初解到一半十二月初開解數解清不准稍有蒂欠

二十二年 諭依克唐阿奏道員把持稅務據實糾參一摺奉天東邊等處稅捐前經依克唐阿奏准派員會同征收見派候補道王頤勳等前往稅局會征乃東邊道張錫鑾並不會同商酌自行分派總辦幫辦委員經收所有稅款均送道署並未解省似此任意把持顯有希圖中飽情弊張錫鑾著先行開缺交依克唐阿嚴行查辦

又山東巡撫李秉衡奏略稱上年奉 諭將東海臨清兩關密查有無隱匿中飽情弊查東海關常稅正額五萬兩額內盈餘一萬二千兩額外盈餘八千兩歷年收數除正額外每年盈餘不過六七千兩下短之數照例免六賠四實則報部共只六萬餘兩而練軍經費一項即支銷三萬餘兩再除去各局卡經費七千餘兩解部之數不過二萬兩上年協辦大學士徐桐條奏謂關道歲入私獲在十萬內外數未必符實難免上年奏裁練軍片內聲明員非一任應請寬其既往已荷 聖鑒 先派員嚴密查訪復飭升任東海關道李興銳核實句稽力祛前弊其在外支銷款內有署公費銀四千兩先已裁革合計可提出公款約在三萬兩內外擬請自上年李興銳到任之日為始每年正額五萬兩額內外盈餘二萬兩並正額盈餘征耗銀七千兩一併照實數報部不准再有短收賠繳名目此外長餘之銀每年約尚有二萬兩儘數提報候撥其銷款之練軍一營經奉裁只留一哨計可節省二萬餘兩共歲增銀五萬餘兩

臨清戶工兩關正稅盈餘共額定六萬二千餘兩向係儘征儘解惟正稅之外取之於商者名目繁多有名為監督辦公而實歸書吏坐扣之一分存耗一款有歸濟東道辦公之三分一款有歸臨清州辦公之三分一款又傾費一項收數多寡不等皆隨正稅征收如正稅暢旺每年外收之款約在二萬兩上下此項本可裁禁擬請自戶關屆滿之日為始每年於正額盈餘儘收儘解外將各項名目提出銀一萬兩作為常年報部之款聽候部撥下餘一萬兩提解司庫留充本省緊要公用查歷屆臨清工關收數未能足額均以戶關長收之數抵補據報本年戶關已溢收銀一萬餘兩除抵補工關外其長收之數約可一萬數千兩習知其弊飭將各關出入關稅澈底清查抑更有請者東海關設在煙臺較之津海江海及閩粵等海關道有未逮臨清關更僻在一隅經此次釐定東海關歸公之款計增五萬餘兩臨清關提款並溢收之款亦不下三萬兩以此類推其各省關收數若能實力稽查提出歸公合之當成鉅款 上諭李秉衡奏遵旨嚴核關稅情形一摺山東東海臨清兩關經李秉衡督飭澈底清查力祛積弊每歲提出歸公款項共增八萬餘兩洵屬潔已奉公顧全大局近來各省關稅徵多報少動以常稅短絀為詞積習相沿顯有中飽情弊著各督撫監督等激發天良認真整頓總期核實報部不准稍有隱匿以重稅課 又依克唐阿奏奉省鑄造大小銀圓購定各種機器鍋爐所需價銀別無款項可籌請將此項購價並將將來安設機爐修葺房屋諸費暫由奉省各項稅捐項下每兩提五分核實動用下戶部議奏 又總理各國事務衙門奏略稱准軍機處鈔交署南洋大臣張之洞奏出使經費除江海關留存外餘仍請解江甯藩庫一片查原奏稱此項經費該關向係發商生息一有虧折多方拖延既歸藩庫不宜更易良法徒便私圖各節惟查光緒二十年南洋大臣劉坤一咨以江海關支銷出使各銀兩款繁時促事向藩庫提解核放輾轉需時且六成洋稅洋藥釐金款收不敷墊放竭蹶萬分慮致耽延等語 衙門於上年奏請仍照向章將此款按結解歸江海關存撥欽奉 俞允辦理在案並據江海關道黃祖格電稱向來各關匯解使費到滬



號商用滙寶上兌可省批估一切雜費若匯齊交收後再將見銀解滙勢不能不逐一批估不惟平色短少添補多所推卸即估費亦難籌給等語臣等公同商酌存甯存滙同一庫儲與其轉解兌致多虛耗曷若循章存放較省周折若論出入虧挪凡寄管鑰者皆宜慎防豈惟江海一關爲然要惟收儲得人無關時地遠近應請 飭下南洋大臣仍遵 諭旨將江甯藩庫已收未收使費一款一律撥歸江海關存儲備放并由 臣衙門行知各省關仍遵向章辦理張之洞所請應請毋庸置議至原奏內稱今日據報該關積存之數是否全有實銀尙不可知此事人人皆知一節事關庫儲重要張之洞既未及澈查應由本任南洋大臣劉坤一揀派司道大員會同江海關道將歷任存放款目有無虧短切實結報如有不實等情請 旨嚴追賠補以重要款而儆將來

又 諭戶部奏請旨催解京餉一摺本年京餉共銀八百萬兩截至五月底止除畫撥解到及報解起程外尙欠解銀五百四十二萬兩見部庫支絀應放各款均關緊要所有各省關欠解京餉亟應全數報解以應要需著該將軍督撫等各將欠解銀兩趕緊陸續提前解部統於年內掃數解齊倘敢諉卸拖欠即由戶部照章參奏其解不及半及絲毫未解等處經此次嚴參後倘仍不完解即著戶部隨時指名嚴參

又總理各國事務衙門奏略稱查各關設立稅務司征收稅鈔於同治二年開歲征銀六百餘萬兩議給各稅司辦公費銀七十萬二千兩旋於六年添設山海東海等關歲征銀八百餘萬兩加給經費銀至七十四萬八千二百兩嗣於光緒元年各關歲征銀一千一百餘萬兩增添經費銀一百九萬八千二百兩續於六年新開口岸增設瓊海北海瓊海燕湖宜昌五關共新舊十九關歲征銀一千三百餘萬兩加給經費銀一百十五萬八千二百兩復於十四年各關歲征銀一千五百餘萬兩並添設九龍拱北二關及購買緝私巡船加給經費銀一百七十三萬八千二百兩應經奏行在案茲據總稅務司赫德呈稱各關稅司經費前經先後奏准每年撥發關平銀一百八十五萬八千二百兩除臺南淡水兩關每年七萬二千兩停發外實發一百七十八萬六千二百兩查西

藏亞東一關尙未征收稅課然不能不動經費且新添蘇關杭關沙市思茅等關均經派有稅司等前往惟前項奏准經費數目並無此新開之關在內且各關今年上半年所征較去年上半年所徵約多至一百七萬兩公務較繁請准添撥以資辦公應請將年款奏准之數改爲一百九十六萬八千兩并開具各關應添經費數目清單請飭各關於光緒二十一年八月起按月發給申請駁辦 臣等查原議各關收稅逾一千五百萬兩准其加增經費比年因收稅漸增疊經奏請照章添給各該關經費均奉 旨遵行在案今因收稅加增又加郵政在在均須費用該稅務司所請尙屬實在情形應照案撥給

又兩江總督劉坤一奏略稱總理衙門議覆前署南洋大臣張之洞陳出使經費應令仍解江海關存儲備放等因當派委會同江海關道詳細盤查結報茲據先後稟稱此項係於光緒二年第六十五結起於所收六成洋稅分作十成酌提一成解滙存儲備撥旋因收不敷放又自七十一結起再提半成一律解存聽候撥用除應任遵飭撥解各款及奉墊怡和洋行不敷暨部購銅鉛等款未歸外實應滾存庫平銀五十六萬三千八百二十兩有奇又日本紙票洋二千二百元會同逐一盤查委係實存在庫並無虧短情事由江海關道黃祖緒加具印結稟呈自應飭令照案妥慎經理惟查滬運糧道各庫均係專設庫官江海關以巡道兼督關務復兼管洋關每年經常洋稅鈔以及洋藥釐金爲數本鉅而又經收各關出使經費以及本省及各省應還英德俄法借款亦均須先期解交該關存付是該關庫儲之重實較滬運糧道等庫尤爲緊要即前署督 臣張之洞請將使費仍解江甯藩庫亦爲豫杜私自存放起見第添官即須添費一再籌思惟有於上海縣縣丞主簿中酌擇一員俾令兼司庫務既與庫務有裨仍與地方無礙下部議奏

又總理各國事務衙門奏略稱日使林董來署會晤據稱馬關約准新開蘇杭沙市崇慶四口租界應照向章辦理自中國自行船章程日本又不得專界專管及威海衛山東駐兵之地均與馬關約不符商催逾年各省迄不遵守至所定機器製造稅可以照辦惟須增開津滬漢四口租界抵換當即面遞節

略次日復來照會等以內河行船略見於見訂商約中國所定者係運蘇杭
關章按法防弊之條理不僅為日本一國而設該使無可強辨乃不請撤回關
章至機器製造稅關係甚重林董議定新約必別開另議 衙門因有值百抽
十之奏日本知中國志在必行故尤相讓而別求抵換利益見各該口通商已
久別國均有租界原難獨拒日本此次新約定議日本武臣議士以未得格外
利益類多不滿林董刻當外部人意存反覆利害之開不能不略權輕重相應
請 旨飭下南洋大臣湖廣四川總督山東江蘇浙江各巡撫遵照馬關條約
飭屬奉行毋令啟釁期紓近患而免疏虞

又奏略稱查通商各口機器製造貨物南洋之紡織繅絲北洋之葡萄酒釀
經南北洋大臣奏請止完出口正稅或請寬免數年稅釐無非損上益下冀拓
商務自馬關立約後各國洋商均可製造土貨為應來條約所不載自應妥籌
公平辦法以杜漏卮而免藉口見日商已在上海購地設廠各國洋商亦紛紛
設廠通商口內機廠林立百貨闢益既享製造之利益應守完稅之責成此等
創辦之事可酌定新章且無畸重畸輕庶易遵守溯查洋商販運洋貨進口大
率值百抽五運入內地再交子口稅二兩五錢洋商請領三聯單入內地採買
完納出口正稅外再納子口半稅即准裝運出口而於土貨未入洋商手之先
洋貨既入華商手之後均須完納釐金以補稅課不足况製造貨物則船脚運
費保險人工均省成本較輕獲利彌厚 等公同商酌除各省土貨應於出產
處所完納落地稅釐由各該省督撫自行籌辦外其機器製造之貨不論華商
洋商均於離廠之先仿照洋貨進口例征收值百抽五之正稅再加征一倍以
抵內地釐金統計每值百兩征銀十兩此後無論運往何處概免抽釐以稅課
之所贏補釐金之所絀再據總稅務司赫德呈稱通商以來凡貨物出入內地
或完釐金或完子口稅洋商貨入內地完納子口稅領有稅單者即免完沿途
釐金祇須抵口完納子口稅出口回國此則洋商獨有之利益於是華商常假
託洋商各號販運土貨希圖免釐並不運送外國欲杜此弊惟有准華商洋商
一律請領三聯報單置買土貨運口流弊既可杜絕稅課亦可暢旺查其節略

係請按照鎮江關見行章程凡請領三聯報單應具切結若限內貨未到口則
繳正稅六倍若貨已抵口即將正稅三倍暫存如實運外國將所存之出口正
稅與子口半稅照章扣收其餘發還若不運出外國即將所存之數轉送釐局
抵留等語自係為杜絕流弊起見擬即照該稅務司所引章程一體照辦華商
請領報單免納內地釐金仍完子口稅况前所買土貨未必概運出洋則多收
倍半之稅留抵釐金亦尚有益無絀

謹案子口半稅訂約之始以為不過替代一口岸一腹地之釐金耳不
料外人得寸進尺不但免繳釐捐即其他內地之稅亦要求豁免此等權
利華人豈能同享例如乾蘆洋商由華輸出納關稅子口稅共七成五他
日製成熟貨輸入照樣納稅合計不過百分之十五若華商則由內地運
至海口所過釐卡平均計稅非二十七成不可各國稅則對外增而對內
減我國反之土貨未入洋商之先洋貨既入華商之後一概補納釐金其
不平等也甚矣至三聯稅單之做行名雖限制洋商結果適以制華商死
命尤變本加厲之政策哉

又中日通商行船條約成 第九款凡各貨物日本臣民運進中國又由中
國運出口或由中國運往日本者均照中國與泰西各國見行各稅則及稅
則章程辦理凡貨物於見行稅則及稅則章程之內並無限制禁止進出口
明文亦准任便照運其運進中國口者只輸進口稅運出中國口者只輸出
口稅至日本臣民所輸進出口稅比相待最優國不得加多又凡貨物由日
本運進中國或由中國運往日本其進出口稅比相待最優之國人民運進
出口相同貨物見時及日後所輸進出口稅不得加多或有歧異 第十款
凡貨物照章係日本臣民運進中國在中國照見行章程由此通商口運至
彼通商口時不論貨主及運貨者係何國之人不論運貨船隻係屬何國所
有稅賦鈔課釐金雜派各項一概豁免 第十一款日本臣民有欲將照章
運入中國之貨進售內地倘願一次納稅以免各子口征收者則聽自便如
係應完稅之貨則應照進口稅一半輸納如係免稅之貨則按值每百兩征

收二兩五錢輸納時領取票據執持此票內地各征一概豁免惟運進鴉片不在此條 第十二款日本臣民於中國通商各口岸之外購買中國貨物土產運出外洋者除出口時完出口正稅外如照第十一款所列數目照出口稅則核算完納子口稅以抵各子口稅項此後不論在中國何處所有稅賦鈔票釐金雜派一概豁免惟完子口稅之日起限十二個月內運往外國又日本臣民在通商各口岸購買中國貨物土產非係禁運之物運出口時只完出口正稅所有內地稅鈔等概免 第十三款凡貨物如實係洋貨已完進口稅後自進口之日起限三年內不論何時准日本臣民復運出口俾往外國毋庸再納出口稅惟復運出口之貨須實係原包原貨並未拆動抽換准將已完之進口稅由海關給發收稅存票付執如該臣民願持票赴關領取見銀者聽 第十四款中國國家允在通商口岸設立關棧所有章程日後酌定 第十五款日本商船進中國通商各口應納船鈔按註冊噸數在一百五十噸以上者每噸納鈔銀四錢一百五十噸及以下者納鈔銀一錢如進口後未經開船欲行他往限四十八點鐘之內出口不納船鈔如已納船鈔自領出口紅票之日起限四個月之內可往中國通商各口及准停泊之港毋庸再納船鈔凡日本商船在中國修理時亦毋庸納船鈔又日本臣民使用各種小船裝運客商行李書信及應免稅之貨往來中國通商各口均毋庸納船鈔惟各種小船及貨艇等運往貨物於運載時應輸稅課者須按四個月納船鈔一次每噸納銀一錢所有日本大小船隻除納船鈔外並無別項規費至所納船鈔不得過最優國各船所納之數 第十六款日本商船進中國通商各口聽其雇引水之人完清應納稅項之後亦聽雇引水之人帶領出口 第十八款中國通商各口岸官員凡有嚴防偷漏之法任憑相度機宜設法辦理 第二十六款此次所定稅則及此約內關涉通商各條約日後如有一國再欲重修由換約之日起以十年為限期滿後須於六個月之內知照酌量更改

二十三年總理各國事務衙門奏略稱准軍機處鈔交司業黃思永片稱自有

加收洋稅值百抽十之議商情瓦解上海華商有將自立紡紗縲絲等廠售與洋人免虧血本者紡絲若此餘可類推近年仿用機器改造土貨原欲以華敵洋收回利權華商虧折太甚必紛紛閉歇低昂物價之權盡歸洋商等語奉諭著該衙門議奏查前日衙門奏請酌定機器製造貨物稅章一摺原因允准洋商製造土貨之後不能為中國土貨隨地征收稅釐若不加重離廠稅課則洋商改造土貨成本既輕獲利必厚中國土貨必致滯銷是值百抽十之議原所以抑洋商之利權保華商之生計嗣於光緒二十二年准浙江巡撫廖壽豐電稱製造征稅新章係為洋商預立專案但華商資本支絀擬請暫緩開辦以紓商力且以此項章程續與日本使臣林董定議任聽中國征稅卻不能較華商有所增益是日使從前不允納正稅之說業經爭回此項征收華商章程暫可緩辦當經電覆浙撫并電南洋大臣暨札總稅司在案茲據該司業奏請等詳加商酌自應仍照緩徵原案辦理操縱可以自如統俟洋商有開辦機器廠時華洋一體征稅以免洋商藉口

又湖廣總督張之洞奏略稱總理衙門具奏機器製造貨物酌定稅則奉旨允准續據總稅務司酌擬章程九條經總署核定由南北洋大臣通行各國在案查光緒八年北洋大臣奏准上海織布局只完正稅一道概免沿途稅釐此後各省機器紡織皆援此例此 聖主愛養民生之深仁即古來通商惠工以致富強之至計此次加稅之舉在總署原意謂華洋一律照加以免洋商藉口特是詳察商情不免有損多益少之病溯自馬關定約後在南洋通商大臣任內奉 電旨飭令招商多設織布織綢等局廣為製造即宣布 德意招徠中國商民知外人得來內地設廠造貨莫不感激奮發思有以防內盜外漏之患其議集股圖先著者頗不乏人凡各處稟請購器造貨者多從允准且為之籌備廠地歸併釐稅計畫銷路江南湖北紗絲各廠更屢奏明助給官本總冀厚集商力以挽此外溢之利源數年以來江浙湖北等省陸續添設紡紗縲絲烘繭各廠約三十家此外機造之貨蘇滬江甯等處有購機製造洋洋蠟火柴碾米自來火者江西亦有西法養蠶縲絲之請陝西亦已集股開設

機器紡織局四川已購機創設煤油並議立洋燭公司山西亦集股興辦煤鐵
開設商務公司至於廣東十年以前即有土絲洋紙等機器製造之貨湖南湖
北兩省已均有購機造火柴及榨棉油者湖北見已考得機器造塞門德土之
法勸諭華商與辦湖南諸紳見已設立寶善公司籌議各種機器製造土貨之
法規模頗盛似此各省氣象日新必且愈推愈廣彼洋商雖亦聲稱集鉅資設
大廠而迄今造就者只上海二三家無如華商智慮初開行銷未廣已成之廠
獲利無多未成之廠集費非易洋商見我工商競用新法深中其忌百計阻抑
勒價停市上年江浙湖北等省繅絲紡織各廠無不虧折有歇業者有推押於
洋商者以後華商有束手之危洋商成獨獲之勢兩湖風氣初開商力甚薄尤
爲惴惴以爲洋商在內地改造土貨本於華商生計有妨是以舊約懸爲
厲禁今迫於時勢不得已而允之當就已成之局熟權利弊庶免我華商累上
加累竊謂今日各洋廠設否聽之而華商機器製造之稅如故洋商開一廠則
華工習一法洋商創一貨則華民曉一用華商用度較儉土產較熟足可與之
相勝果使華商本輕利穩愈開愈多洋商見華商已經充物利息愈分愈薄則
續開者自少即如湖北織布廠一開而江漢關進口之洋布已減少千餘萬匹
可爲明證目前華廠已將十倍於洋廠是機器製造之利洋商得其二華商得
其八且就華洋各廠合計出貨自多稅額雖輕稅數必溢即使洋廠因稅輕而
爭開不已然洋廠所獲之優利亦華廠之所同沾且洋廠所在一切物料工匠
必取之中國是華商之利雖去其半而中國農工敗魚之利仍得其全華民沾
其利又曉其工則華商購機製造之廠必不能絕從古未有農工盛而商獨衰
者至於華商鼓舞方見萌芽遽行加稅則華商困阻於內洋商抑勒於外已成
者歇業未開者絕響是九州之地產物力萬國之巧法厚利盡爲洋商壟斷且
洋商之究竟肯加稅與否亦尙不知何時而華商則已先彫弊矣合無仰懇
天恩飭下總理衙門將值百抽十之新章暫行緩辦大局幸甚又總稅務司所
擬章程第二條凡有製造之貨均須一律存儲關棧俟撥等語在總稅司意只
爲杜絕偷漏然商民成貨待價而沽瞬息變易有失之須臾而盈虧迥判者又

如機器造麵碾米造火泥水泥此等笨重之物如何搬運封存又如機器造煤
油火柴此等危險之物同棧之貨孰不畏延累設有損失恐洋關賠不勝賠商
情樂備畏繁喜活便而畏膠滯若一概存儲關棧交貨看貨動須報關即使不
至留難而貨主既嫌經官周折又不如自存本廠之放心必致紛紛歇業至洋
商則仍出納自如如此明明力窒華商之生機而暗暢洋商之銷路竊謂宜在運
貨出口時切實查驗不在貨成後概予封藏應請一併飭稅務司重改章程
方爲妥善此乃農工商民公共之利害中外貧富強弱之樞機奏入下總理衙
門議奏尋議上華商造貨仍照從前完一正稅之章程辦理得旨允行
又總理各國事務衙門議覆御史張仲沂奏臺灣土貨進口照洋貨抽稅略稱
查原片內稱臺灣既歸日本該處所產各物自應比照洋貨收稅不得仍前辦
理等語等因即札飭總稅務司妥籌申覆嗣據呈稱馬關定約以後臺灣應
作外國看待開具洋貨土貨進出口征稅辦法四款並聲明此項臺灣貨入內地
時領有入內地之稅單釐卡委員以其與土貨相似不肯遵照稅單放行應飭
各釐局免征放行等因查臺灣既非內地該處進出口貨物非改照通商各口
稅章辦理不足以昭畫一該御史所陳不爲無見自應查照辦理至該總稅務
司所稱核與領單之洋貨入內地不再重征之章程相符亦應准如所請奉
旨依議

附總稅務司所擬臺灣土貨進口征稅辦法四款 一臺灣土貨今後應作
爲洋貨於運進中國口岸時征收進口正稅若運入內地或按中國辦法逢
關納稅遇卡抽釐或在新關完納子口半稅悉聽貨主自便若復運通商口
岸應給免稅執照若復運外國應給存票 一凡中國土貨運往臺灣於出
口時應完出口正稅不給何項單據如該貨自臺灣運回中國他口則視爲
洋貨應完進口正稅後與他洋貨辦法無異 一凡洋貨已在中國完納稅
餉者若限內運往臺灣應給存票 一凡船隻已在中國完納船鈔領有四
箇月爲期之執照如駛赴臺灣所領執照無礙應用
又山東巡撫李秉衡奏總稅務司重議土藥稅釐略稱 准戶部咨據總稅

務司赫德開呈按近年土藥出產各省總計三十三萬四千擔若稅釐並征每擔六十兩歲可得銀二千萬兩通行各省試辦安定詳章專案奏報_臣就赫德所定之數反覆參稽實有窒礙難行今天下民力竭矣綜計地丁酒項雜賦等款額徵銀三千六百萬兩有奇乃土藥之稅與則壞成賦之正供相提並論此必不可得之數請以山東言之查東省土藥每擔約值銀二百餘兩每價銀一百兩征落地稅銀八兩釐金銀八兩如由各海關出口則加收關稅銀八兩計每擔共收銀四十八兩自十七年奏辦以來多者不過七萬餘兩今赫德所議山東土藥一萬擔以每擔六十兩計應征銀六十萬兩較從前數且十倍他如四川十二萬擔應征七百二十萬兩雲南八萬擔應徵四百八十萬兩貴州四萬擔應征二百四十萬兩吉林六千擔應征三十六萬兩甘肅一萬擔應征六十萬兩此五省中以四川爲最富庶而額征地丁雜稅不過六七十萬兩今所擬土藥稅多至十餘倍至雲南等四省皆所入不敷所出全賴鄰省協餉以邊陲瘠薄之地而責以數百萬數十萬之稅雖以劉晏之才商鞅之法恐亦不能強無而爲有矣願懇 收回成命飭下戶部暨總理各國事務衙門通飭各省仍照見辦土藥稅釐章程實力稽征以期上可裕國下不至病民

皇朝續文獻通考卷三十二

征權考四 征商

光緒二十四年總理衙門奏略稱自通商以來關稅遂增近年征至二千餘萬京協各餉多半取給於此惟是籌還洋款等項支用愈繁籌撥恆苦不濟等再四籌維計維添設通商口岸藉裨餉源查湖南岳州府地方濱臨大江兵商各船往來甚便將來粵漢鐵路既通廣東香港百貨皆由此出口實為湘鄂交界第一要埠比來湖南風氣漸開該處又與湖北毗連洋人為所習見若作為通商口岸揆之地勢人情均稱便利又福建福甯府所屬之三都澳地界福安甯德兩縣之閒距福州省城陸路二百餘里為福州後路門戶形勢險要閩洋商船亦多萃於此等公同商酌擬於該兩處添開通商口岸庶可振興商務擴充利源如蒙 俞允即咨行各省將軍督撫先將應辦事宜妥速籌備再由 等酌定開辦日期照會各國駐京使臣飭飭總稅務司查照辦理奉 硃批依議

又山西巡撫胡聘之奏略稱奉 諭榮祿奏各省煤鐵礦產請飭籌款設廠從速開辦以重軍需等因當以晉省向無機器製造局廠亟應趕辦飭司派員前赴天津定購各種機器並建屋雇匠以便試行仿造經 奏奉在案茲據該委員等勘定省城北關外柏樹園廢廟一所並買廟外地基藉資推廣惟事屬創始晉省又非通商口岸雇募工匠採辦物料價值極昂需款甚鉅查光緒二十三年 奏明派員整頓歸化關稅長收盈餘銀五萬兩係晉省就地新增之款應請提充工用以濟要需等情下部知之

又 諭王毓藻奏覆陳壽鈞事宜一摺據稱山東東海臨清兩關關稅前經提歸公項每歲八萬餘兩此外稅款較優各關請飭認真釐剔等語關稅為餉源大宗自應實力整頓消滿歸公各關稅款應提充公者諒亦不少豈容經收之員任意侵匿著各該將軍督撫破除積習認真釐剔查有應行歸公之款儘數提用據實報部倘再隱匿不報即行從嚴參處
二十五年 諭前因各省關稅釐金積弊太深亟宜力求整頓特諭令軍機大

臣等會議具奏並據逐條議覆請旨施行綜核諸臣兩次會議所奏尚屬切實可行各省經征關稅釐金之員積習相沿工於舞弊著各就地方情形切實考核責成司道監督及局員等將見在收數無論為私為公凡取諸商民者一併澈底清查即由該管將軍督撫詳細稽核悉心綜核究竟裁去陋規中飽之數若干酌量提歸公用之數若干勒限三箇月擬定章程專案奏報其外銷款項應准臚列報部以昭覈實所有水陸總分各局卡應如何因地制宜官紳並委著該將軍督撫體察情形酌量辦理

上諭左宗棠所奏粵海關與張之洞所查梧關各情形各省凡有關各府道以上至督撫無一不染指於鼎矣粵關梧關偶發其覆而詞氣閒尚留餘地不少任此者其有餘愧乎所出入所報銷非與人民公同監督終無以善其後而滌其穢也

又 諭從來練兵籌餉本屬相因近日朝廷整頓庶務於餉一事尤在所當急各省關稅釐金鹽課等項取之於民者最重有常經但使各督撫認真整頓裁汰陋規消滿歸公何患餉源不濟無如封疆大吏瞻徇情面因循積習以致委員司巡人等窟穴其閒種種欺侵難以枚舉積弊至此若不認真革除日復一日何所底止著大學士軍機大臣六部九卿詳加查核應如何杜塞漏卮裨益餉項總期朝廷不加取於民而國用藉資挹注以維大局而濟時艱至各部院堂官如有洞悉各省情形實在可資整頓者不妨各抒所見用備採擇須坐言即可起行不得以空文敷衍了事

又 諭御史張有鶴奏東海關苛徵出洋華民請飭酌議定章以除弊政一摺各省出洋華民前經降旨一律設法保護不准關津苛擾茲據奏稱山東登萊府民人出洋謀生東海關道於給發護照時每年收取筆墨等費為數甚巨窮民受累不堪殊非朝廷體恤商民之意著裕祿毓賢轉飭該關道妥定章程嚴行裁減並出示曉諭如有吏胥人等影射苛徵即行隨時懲辦
又協辦大學士剛毅奏略稱潮州地方自同治初年以來屢擬開辦釐捐迄無成議祇因地窄民稠土產無幾凡進出貨物經過潮府者有稅經過揭陽者有

釐其至省城辦貨經過石龍白沙等處者有釐雖湖屬未設釐廠貨物均已抽捐若就地設卡重抽商力未逮必至滋生事端前兩廣總督瑞麟體察情形許其永遠免釐至潮屬汕頭洋人輪船寄泊之所在來貨物有用三聯單者有歸洋行貿易者本地出產無多若添辦釐捐更恐生意盡歸洋行弊端百出按之裕課通商兩無裨益查本年春開經督撫臣會札潮州紳士前南韶連鎮鎮總兵黃金福赴汕籌集各商報效一次洋銀十萬兩分作兩年解繳茲該商等公議願將前次籌辦之款改為永遠報效自光緒二十六年起每年籌繳洋銀五萬兩解交善後局轉解藩庫存儲聽候部撥並懇仍照瑞麟所議湖屬永遠免釐釐捐稟由善後局司道等會詳請奏 旨覆查湖屬各處設卡重抽商力未逮汕頭等處尤非衆商所願望礙難行若勉強開辦該處華洋雜居必至有弊無利該紳商等仰體時艱情殷報效懇 恩准其免抽以順商情而示體恤允之又護理湖南巡撫錫良奏略稱岳州開關設商埠前經督 臣張之洞本任撫 臣俞廉三請將分守岳常澧道移駐岳州兼管岳州關監督事務奏准在案 臣接護撫案後派熟悉交涉之署糧道蔡乃煌前往會同署岳常澧道張鴻順將開關事宜妥慎商辦務伸自主之權茲據會詳稱勘定岳州城進北附近洞庭湖水入江之處名城陵磯設關最便一切修造關牌屯棧等事工實繁鉅商由稅務司詳細估勘次第舉辦本年十一月開關所有驗貨征稅均按照關章辦理並由關道照會駐漢口各國領事轉飭商民知照等情詳請奏咨查岳州逼近漢口惟由江入湖及自湖運鄂之貨道所必經稅務能否暢旺倘無把握惟有督飭該道將應辦事宜認真經理總期取益防損以維大局而保利權

二十六年 諭前盛宣懷等覆陳籌議增稅事宜當以進口洋貨稅釐併征並將出口土貨向完半稅者改完釐金以抵虧釐之數於內地各省釐金有無滯礙之處事關餉項大局著總理衙門戶部將盛宣懷彙摺所奏各節利弊若何會同詳細議奏毋稍遲就

又 諭戶部總理衙門奏遵議盛宣懷等覆陳增稅事宜所議稅釐併征係專指洋貨而言與土貨釐金尚無關涉此事利害出入關係甚大如果確有把握

每年可增至千百餘萬之進款固於大局實有裨益亦不宜延緩觀望致失事機所有洋貨加稅免釐一事著南北洋大臣兩廣湖廣四川閩浙各督撫查照原摺參以本省情形按之中外時勢如何有利而無害如何利重而害輕勿持兩端勿執成見妥為籌定限一箇月內覆奏

二十七年 諭前據劉坤一等會奏賠款數鉅籌畫甚艱約計洋稅加足值百抽五並洋煙酒食物一律收稅加以常關歸洋關征稅約共征銀四百五十萬兩等語當經照准原以半年籌解可資騰挪茲據奕劻等奏賠款仍應按照公約每月籌解足數著仍照部撥十成原數按月解滬不得延致滋口實

又全權大臣奕劻李鴻章電致 行在軍機處據英使薩道義照會按照和議條約第十一款內整頓通商行船各條約及更改進口稅則事宜見由本國政府派委印度政務處副堂馬凱等由歐洲起程到中國會議此項事宜在上海最便等語查更改稅則從前屢議未定今英國既願商辦是加稅一好機會盛宣懷久在滬地熟悉商情上年奉 旨派充會辦商務大臣於一切商稅情形必更留心考核該大臣前年會與見任蘇撫蘇福錕及總稅務司赫德在京議辦加稅此次擬請 旨派為辦理商務大臣以資熟手總稅司不能出京查有上海道冊稅務司戴祿爾漢口稅務司賀璧理均熟悉稅務條理堪以派令隨同辦理奉 上諭著派盛宣懷為辦理商務大臣並著就近會商劉坤一張之洞妥為定議戴祿爾賀璧理均著隨同辦理

二十八年訂各國水師雇船報關查驗章程

約章成案彙覽云此條款於光緒二十八年議定緣上年法國水師在宜昌重慶之閒雇船並不報關查驗經總稅務司與法公使及水師提督磋商議定各條呈明外務部通飭辦理並聲明各國水師雇船一律照辦以示限制

謹案公法家之言曰凡世界內既名為國無論強弱小為自主為藩屬無不有自定稅則之權收免加減皆本國議定而他國遵行他國或若其所加過重祇能令國內商人不運不售而不能阻之使不加祇能倍加

運售彼國之入口貨稅以苦彼而不能因彼之加稅而以兵力相挾制此地球萬國之所同稅則與約章絕不相蒙約章者兩國之公權稅則者一國之私權通商之初我國未諳公法英人劫我稅則併入約章由是私權變為公權自主成爲無主鑄成大錯爲梗至今糾而正之亦惟有據理力爭耳

二十九年外務部通咨南北洋大臣運銷首飾完稅專章 略稱據總稅務司申稱查條約訂明洋商將不合銷售之貨復運出口如查明實係原包並未拆動抽換准將原納之稅發給存票應辦有年惟雜貨包件內有首飾一類係屬貴重之物且每包內式樣甚多均係按件零售不得立專章各口一體照辦等因本部查核所擬首飾專章係爲便商起見亦於稅課無損自可照准

附運銷首飾專章 一運首飾進口者或用各國郵政信封包裹或用別法運進總應於開單呈請海關查驗時將件數逐一載明以便詳驗單內應將每件價值若干詳爲叙明以便將每件應稅若干於單上按件添註存案一凡復運出口時該商亦應將運出之件詳細開列清單呈關候驗並將原報進口日期重爲登註以便查考俟查明相符即將復出口之某件原納之稅發給存票其復出口之件數日期於原報單上註明銷票

又咨南北洋大臣牛類出口應按照值百抽五徵稅 略稱准總稅務司申稱六畜中之豬類爲瓊州出口大宗向係征稅之物而由廣州運赴香港之牛類則向不征稅近來運牛出口日漸增多頃據津海關道商酌仿按值百抽五稱見有牛類由秦王島出口運赴旅順業與津海關道商酌仿按值百抽五征稅請轉行各口一律照辦等語查新約第六款之用意係因此次賠款須加征稅項以備抵償是以將舊約所載免稅之物並向來免稅各物一律照征近日牛類出口既如此加多似應即照津關征稅俾符新約第六款之本旨等因本部查總稅務司所稱係照新約辦理自應照准除飭復外應咨行查照轉飭各關一體遵辦

三十年外務部飭各關護照收費章程 略稱准北洋大臣文稱據津海關道稟稱津關每年所發單照約數萬張從前華洋各商皆呈交單照各費自二十八年收復以來除由德稅司於上年西歷五月分起代收三聯單費外其餘尙未舉辦計關所發洋商口單每年約二萬餘張此項關單無論出入內地一概免征稅釐該洋商獲益無窮應無爲難不繳情事見擬令洋商所領之三聯單口單兩項每張收單費銀一兩其華洋各商以及官員人等所領護照每張收照費銀三兩其因公請照者不在此例並飭總稅務司分飭各關稅務司一體照辦所收費銀隨時存儲關庫以八成聽候撥用以二成留充各關署專辦此項經費之用等情應請查核示復等因當經本部復以三聯單口單兩項於該商沾有利益計每單酌收費銀一兩事屬可行另候通咨辦理至護照一項凡來往口岸者經由稅務司簽字照驗放行亦爲便益之事即酌收照費原無不可但如運米運銀等項尙有限制倘官員人等因定有照費得以任便請領保無有假冒情事藉以夾帶私貨其弊不可不防且洋商運送東三省食物請照概令出費能否遵行亦應預爲籌及應轉飭津海關道將如何分別給發護照並酌收照費之處再行詳復以憑核定茲准覆稱據該道稟稱護照名色繁多謹分別酌擬辦法開具清摺呈請咨復示遵並行知總稅司通飭遵照並請查核示復飭遵等因本部查該關道所擬護照收費章程尙屬妥協自應通行各關於所領口單三聯單暨護照計張收費一律照辦除東三省運送食物護照一項暫時作爲津關專章並各關所收單照費銀如何分成報解另行通札外應刷印護照收費章程札行江海關監督遵照辦理

附護照收費章程 一運米護照一項查華商請照由津赴南運米入口平糶以及由津運米赴山海關等處接濟民食又由津運送雜糧赴山東煙臺等處均取妥實商家保結存查如無保結均不發給以上各項擬每張填給五百石不得加多其不及五百石者亦照五百石例收費 一運銀護照一項查洋商運送見銀入內地探買土貨華商運送見銀赴各內地並出口前

往各埠接濟市面均須請領護照其洋商運銀護照仍由稅司照例辦理其華商運送見銀應分別出口與不出口其出口護照應填若干數目照舊章發給其運送見銀赴東三省一帶每次不過五千兩仍取安實舖保以備稽查其入各內地者亦照此例以上護照均應收費 一官員人等往來護照一項其非因公請照者應報明行李件數若干並實係自用物件等類填明照內俟抵各海口時海關人員到船如見有可疑之處儘可查驗倘查有私貨除將該貨概行充公外並照章加倍重罰以杜假冒夾帶情事仍在照內註明俾各周知此項護照均應收費因公出差者不在此例仍不准夾帶私貨違即照以上充公重罰 一華洋各商運送東三省食物護照一項係因見在日俄戰事不得運往禁物其各國自用食物並非接濟戰國者當隨時酌定件數示以限制方可通融准運此係暫時便益各商之舉並非常年辦法查此項護照既經格外便益各商若令其繳納照費當無異議以上各項護照均擬每張酌收照費銀三兩等據外務部通札各關單照收費分成存解略稱此項單照費銀除准由各關截留二成充關署專辦此項經費外其餘八成應以四成解交本部以四成解交戶部自接到此文之日起作為專款存儲不得絲毫挪借即由各關按結造冊分別報解

又戶部奏定整頓關稅事宜略稱各關監督完繳關稅賠項既令呈繳實銀其逾限未完處分自應量為變通以示體恤擬請將關稅賠項仍令遵照例定期完繳如限滿不完或完不足數即由戶部查明先行奏參革職再予展限一年限內完清開復原官如仍不完繳著即監追如此變通辦理與原例並無抵牾惟於革職之後略展限期各該員自願考成自不敢仍前玩泄是則緩其時日並未寬其罪名但使法在必行當可上裨餉需下清稅弊即著為定例永遠遵行

三十一年 諭岑春煊奏接管粵海關稅務一摺據稱粵關經張人駿接管實能破除情面銳意規畫積弊一清約計釐剔樽節所得每歲可增出銀四十餘萬兩等語張人駿任事實心深堪嘉尚著交部從優議敘

謹案自庚子拳變和約重訂償款實額關稅增加提議經年卒成畫餅彼剋期以索我無款以交此誠杆杓俱空之窘况矣願源不能開流猶可節張人駿一管稅務乃能破除情面舉從前陋規糜費釐剔裁節所得已屬不貲然則積蠶肅清亦理財家至簡至捷之法也豈特粵海關為然哉又 諭聞廣東省城因加捐稅民情暴動致有洋兵登岸保護之事究竟情形如何著岑春煊據實具奏地方籌款辦事但當善為勸導不可輒用抑勒若承辦委員一味操切拂逆與情其中甚多流弊該督督向來寬於恤民嚴於察吏必能籌維大局妥為辦理也

又外務部咨南北洋大臣各國領事署所用物件酌定免稅章程 略稱案查各國領事初到任隨帶自用器具准予免稅並各國外部特寄領事署內紙筆等項之稅照章免稅應以該外部公文或並送提單為憑業經本部咨行通飭各關遵照在案茲據總稅務司申稱領事所用物件免稅德國訂明以該外部之來文為憑而他國不盡照允已有歧異不若另行自訂一律通行之章等語經本部查照總稅務司所擬章程酌定如下凡各領事署除初到任時所帶自用傢具暨尋常所用辦公紙筆物件等類有外部公文者照章免稅外其餘領事署尋常應需各件均應照章征收如有物件未能定其是否歸入以上兩類者或應歸以上兩類而未有外部公文者可由該領事隨時行文稅務司暫准免稅俟轉報總稅務司核定應徵應免一體照辦一面按期申報外務部備案通飭各海關監督遵照辦理

是年總計出口貨值銀二萬二千七百八十八萬八千一百九十七兩進口貨值銀四萬四千七百七十萬七千九百九十一兩相抵虧二萬一千九百二十一萬二千五百九十四兩凡征貨稅銀三千五百一十一萬一千四百又中德會訂青島設關征稅修改辦法條款 先是光緒二十五年會訂青島設關征稅辦法至是修改以期德國青島租界與中國海關彼此交涉更較妥善修改大意即係中國所允者一係於進口洋貨及洋藥正稅收數內提若干成歸青島租地應用二係後列之款內所有與各通商口岸貿易辦

法及新關章程改易之處專尤在青島照辦德國所允者特因既得提成應用並專允各益即應補助中國在德國租界內所設立之海關辦理一切以重應征之稅課

又商約大臣呂海寰等奏新訂切實價值百抽五稅則並酌修善後章程略稱等奉 命辦理商稅事宜即准英美日三國派專使來滬暨德法各國所派駐滬總領事官會同 等所派隨辦商約之稅務司按照和約大綱第六款將進口稅則改爲切實價值百抽五並酌議修改稅則善後章程三條附列稅則之後因美國專使即欲回國催請先行簽字經電請外務部代奏奉 旨派 呂海寰 宣懷 董 宣懷董押當時會同董押者爲奧斯馬加國比國德國英國日本國和國日 國美國惟法國須請示本國政府是以未畫此外各國尙未派員前來謹先將已畫稅則咨送軍機處代呈奉 硃批外務部知道在案嗣准俄國俄國丹國瑞典那威國先後派員來議僅俄義兩國以該國出產貨物尙有未經載入新改稅則者開單送請核議復經派原議稅務司與之商定並知照先經董押各國均允行無異復據法國駐滬總領事以奉其本國訓條謂所議稅則雖經各國專員議允開有定稅較重者尙須修改又經與之再三議駁酌允四條改爲按每值百兩抽銀五兩不先行估價不預定稅數以免喫虧又葡萄牙國前以和約未經與議不認各國修改切實價值百抽五稅則經 呂海寰 宣懷迭次開導此次議訂商約亦允遵照辦理見已次第畫押完竣綜計有約各國尙餘巴西祕魯墨西哥三國至今未見派員據隨辦商約稅務司申稱查該三國並無往來中華之貿易商定稅則與否無所出入謹將續行會同俄義丹法瑞典那威葡萄牙七國畫押稅則照案咨送軍機處報聞

又外務部咨北洋大臣洋商入內地買貨驗明單貨相符方給運照據張家口監督呈稱查得各洋商呈遞津海關道所發三聯報單探買土貨換領運照往往有貨物並不在口僅憑報單所載貨數換領以致無從驗貨核與章程不符誠恐日久弊生有礙條規呈請轉行飭知各洋商嗣後在張家口探買土貨換領運照務將該貨報驗明確單貨相隨以符約章勿得貨不在口

僅憑報單所載貨數換領照俾免舛錯而昭慎重等因本部查洋商入內地探買土貨憑報單換領運照必應驗明單貨是否相符如該監督所稱單貨往往相離無從查驗實屬有違定章除札覆該監督飭令嗣後必須驗明單貨相符方准換給運照外相應咨行查照轉飭遵辦

又咨南洋大臣各商持子口稅單運洋貨往沿海不通商口岸難以禁阻各情准浙江巡撫咨稱浙海關扣留英商麥邊洋行運貨一案飭據浙海關覆稱洋貨入內地稅單另載載明商人請領稅單照完半稅運入內地不得出入海口今麥邊洋行由滬運貨至紹所領係內地子口單該商不從內地行運輒從海道繞越直進隔省沿海子口實屬違約並據委員調查江海關原單係將另載所載不得出入海口字樣塗抹加蓋出吳淞口紅戳各等情咨請南洋大臣轉飭江海關查覆旋准南洋大臣咨據江海關詳稱洋貨運內地請給予子口半稅單由吳淞口出海行運實係光緒二十四年德商味咄美商美孚報載浙江舟山火油之案創始係奉總理衙門飭據總稅務司查覆核與煙台續增中英條約不背核准照辦迨後各商援案請領半稅單出吳淞口運洋貨往浙江甯紹等處不能不照案給發等因查內地稅單載有不得出入海口字樣單式至今並未更改但煙台條約既有沿海即內地之語且江海關向係援案通融辦理見在亦難驟復舊章惟無論如何總須定有畫一辦法究竟華洋各商持內地稅單運洋貨入內地是否應照原單另載所載不准出入海口或可援照舟山成案及煙台條約准其由海道行運應請核示等因當經本部飭飭總稅務司察議茲據申稱查應辦向章沿海分通商口岸與不通商口岸洋船駛至不通商口岸貿易者應即照約拿獲充公嗣因煙台續約有沿海不通商口岸即爲內地之語意近有輪船行駛內地之章程而洋商船貨至內地沿海時仍係按照向章查明辦理所謂查明辦理者以貨而論至內地沿海時只驗其有無稅單有單者自係完過進口正稅釐子口半稅照約放行無單者即須逢關納稅遇卡抽釐以船而論至內地沿海時只驗其有無內港牌照有牌照者照內港章程放行無牌照者

按向遵之約充公應請通行各省各關申明各例章並飭將單式另行更正等語本部查煙台條約第三端既載有沿海各處不通商口岸皆屬內地之語照此講解內地二字則各商持子口稅單運洋貨往沿海各處自難禁阻應飭各關卡驗明有無稅單及該船有無內港牌照分別辦理其稅單內向載明不得出入海口字樣嗣後亦須另行更正不得草率塗抹俾免疑阻應將不得出入海口一句改爲不得運至非單內所指地方以符約章相應咨行查照辦理

三十二年稅務處戶部覆奏據署兩江總督周馥等奏稱機製棉紗出口光緒十七年總稅務司奉總理衙門飭照上海機器局布辦理查上海機器局布正光緒八年北洋大臣李鴻章奏定如由滬運入內地及分運通商各口轉入內地均在新關完一半稅每擔稅銀七錢概免內地稅釐今本口常關於棉紗一項每擔祇收稅銀二錢並不完釐輕重懸殊擬請飭令貨商人等凡裝沙衛火輪等船出口棉紗無論常關洋關均照光緒十七年定章完納每擔七錢正稅概免重征至常關出口棉紗定章不一小輪祇完常稅每擔二錢並不完捐北路沙衛等船另完每三擔一包之產地捐一兩四錢又每包出口捐錢六百文通州崇明海門三處民船完稅外完出口捐六百文如改歸一律不惟於稅課有益於商人亦足以示大公將來改章出口棉紗一捐即可撤除等語查機製棉紗一項在新關須完每擔正稅七錢在常關則僅完二錢輕重所差甚巨本年運洋棉紗據江海關道開報自正月至三月底共有四萬八千三百餘擔之多以每擔少征銀五錢計之每年虧數約近十萬餘兩殊於稅課損失不少且如沙衛海船及通海民船所完稅捐各數合併計算與洋關七錢之數相去無多而小輪一項既按內地章程在常關完稅出口獨不照完內地之捐辦法亦未平允該督等擬請將機製棉紗出口常稅改照洋關稅則征收係爲整頓稅務起見應即照准嗣後無論華廠洋廠凡機製棉紗運由常關出口者統照光緒十七年定章以昭畫一至原奏內又稱此項棉紗不完釐金者只小輪一項其餘大小沙衛民船仍分別完釐以後常關稅改照新關稅則增收所有

捐局出口棉紗釐金已歸無著似應將民船項下增收者撥還釐局一節係屬兼顧釐金俾關稅釐捐兩無妨礙亦應准如所請分別辦理
又外務部戶部奏准通州天生港作爲起下貨物之口岸並設鈔關分卡略稱據署兩江總督周馥等奏通州天生港前既奏明開埠自應速籌舉辦惟該處係江海鈔關轄境前請歸鎮關設卡與例未符飭據江海鎮江兩關道會商稅務司勘明會詳據稱天生港設立分關照例應由滬設關派員經理並據查明上年出口分銷貨價共估洋二百七十八萬六千餘圓內地分口稅釐共銀一萬一千七百八十餘兩此外來往各貨及唐家開各廠歲出之貨爲數尤鉅若自開口岸商務立見繁興與稅司商酌擬另訂專章暫作可以起下貨物之不通商口岸惟開辦之初需款甚鉅官商均難籌墊該州大達輪步公司見有亞船兩號擬令該公司就此接造碼頭浮步其應行修築之江岸並由該公司量力分年與辦所用款項暫歸商人息借工竣後於該處每年官收進出稅項照數撥還尙屬周妥仍飭江海關道會同稅務司另訂專章詳奪並分咨外務部戶部查照等語外務部查光緒二十五年前督臣劉坤一具奏籌度天生港開埠原摺據稱天生港見設有紗廠尙未成市開作商埠未能大有裨益惟該港形勢扼要一俟商務漸興再於此處設立分卡等情該署督等奏請究竟利弊若何必須預爲揆度電達該署督查覆據稱暫作可以起下貨物之不通商口岸係按照大通六處辦法關房關棧暫可不建三五年後酌度商務情形即行設關開埠此時利在省費不致有弊等因查光緒二年中英所訂煙台條約第三端內載沿江安徽之大通安慶江西之湖口湖廣之武穴陸溪口沙市等處均係內地處所並非通商口岸今議通融辦法輪船准暫停泊上下客商貨物等語天生港亦係沿江與大通六處形勢略同自可准華洋各輪來往停泊上下客貨惟該處東距江海關西距鎮江關均相離不遠若開作通商口岸關稅一項恐致此盈彼絀徒增設關之經費於稅務仍無裨益所有天生港一處應祇作爲起下貨物之口岸以通航路而興商務不必預籌開埠通商俾免洋商租地之利葛庶於自保權利之意尤爲切當其所設分關應作爲江海鈔關

之分卡仍俟訂定專章送部核准再行開辦至接造碼頭修築江岸等項工程係屬商埠應辦之事無論通商與否均應因地制宜以利商民原奏所擬暫由大達輪步公司息借款項自行興辦工竣後於該處官收稅項撥還一節經外務部以該公司係何處商人所設附近碼頭江岸有無官地此項工程需銀借息共約若干見歸該公司自辦將來有無龍斷之弊電報該署督覆稱大達輪步公司係張發等集股附近碼頭江岸並無官地建關築埠所需地畝應照原值歸官查撥至關埠兩項工程委員勘估約需銀十萬兩借息周年八釐絕無龍斷之弊等語戶部查各關開埠之初大半取借官款先為墊助俟本關收有稅項歸還上年江蘇海州開埠係紳商自行息借銀兩經外務部會同戶部議准有案此次天生港作為起下貨物之口岸息借大達輪步公司款項以為設關築步之用情事與海州略同應准照辦惟該公司承貸此項銀款如須另行集股應專招華股以杜流弊將來由官認還本息亦應按期支付毋令商人受虧至地方公事以及開設口岸一切事宜仍由江海關道一手經理該公司不得干預其訂立借款合同等件並飭先行報部立案以備查考

又 諭張蔭棠電奏悉駐藏幫辦大臣著聯豫暫行兼署所有亞東關開埠各事宜著張蔭棠妥籌辦理俟查辦事竣再候諭旨

是年統計出口貨值銀二萬三千六百四十五萬六千七百三十九兩進口貨值銀四萬一千二十七萬八千二百兩相抵虧一萬七千三百八十一萬三千三百四十三兩凡征貨稅銀三千六百六萬八千五百九十五兩

又熱河都統廷杰奏熱河常年入款本少盈餘見在新政股繁經費益形支絀如才到任即以整頓稅捐為入手辦法本年奏定刊行三聯稅票並比較功過章程一面委員查明各局卡陋規如糧食正稅外尚有斗用粗糧五文細糧十文或不分粗細取一合五勺今則私加至三合矣雜貨牲畜正稅外尚有票飯多至三十文少或數文十數文本地稅給票時取之今則出進口驗票時即禁索矣各局稅則參差既啟奸商繞越之端兼授書役侵欺之漸亟應重加釐訂查熱河沿理藩院舊則稅則本輕吏役相沿勒索規費幾與正稅相埒擬照原

案斗用仍限以一合五勺票飯原限似欠分晰擬請以上稅十分之二為限准取一次餘均驗票放行所有各局薪工局用皆取給於斗用票飯化私為公不准動用正稅分文惟稅則應分三品曰必需品如糧石牲畜布疋之類皆民間日用所必需概予免加曰奢華品如綢緞洋貨之類皆豪商富戶爭華鬪靡之需加重征收亦以示崇儉抑奢之意曰嗜好品如土藥洋酒水旱紙煙之類或無關食用或有害衛生並應酌量加收為禁於征即以征為禁見擬稅則土藥紙煙值百抽二餘均不及百分之一核與部頒稅則尚無違礙

又 諭周馥電奏徐海水災見赴奉天山東安徽買運雜糧請免稅釐並免本省轉糶該處釐稅等語著照所請戶部知道

又稅務大臣奏官運物料請一律征稅略稱總理衙門定章凡官設局廠所用各機器自光緒九年超均不准免稅其所用物料於進口時由經理之官商在未起下之先親赴監督衙門開單呈驗由監督給起貨專照持赴稅務司處換給起貨單單方准免稅至結底各該關稅務司按專照所載貨色估價免稅具報總稅務司歷經遵辦在案惟查近年各省免稅之案紛至沓來無論夾帶影射等弊在所難免即使事專覈實而以各省分計之於每物應納之稅亦屬無多以衆口統計之於每年應收之稅為數不少查從前各海關免稅銀數據總稅務司招報每年不過五六十萬兩三十年分已增至一百餘萬兩自二十一年二月起至本年三月止一年中計共免稅銀二百四十餘萬兩之多似此歲益加增漫無限制殊於稅務大有關係相應奏明請 旨嗣後除京漢正太津洛道清東三省龍州滇越滬甯等處鐵路所運材料機器等項已與各國訂立合同較明免稅又關內外暨膠濟兩路雖未載入合同亦經按案請免有案均係事關交涉仍照舊辦理此外官用各物料凡係來自外洋者於進口及運入內地擬請統照商民貨物一律征稅以昭畫一而免流弊

三十三年 諭恩銘電奏請將皖北進口糧食免收稅釐展限三箇月等語著照所請

又稅務處等奏據兩廣總督岑春煊奏稱粵海未設洋關之先祇常關一處報

運貨物往往繞越偷漏故於廣東近省之東西礮臺花地口省外之佛山紫洞
 恩賢灣口設卡查驗征收掛銷號餉以為補助始設之際僅收零錢月異歲增
 沿為稅則各口不同行旅偶攜零件未經掛號數錢之微必罹苛罰西礮臺苛
 例午時掛號須即時到花地口銷號過時有罰貨色一字之誤斤兩絲忽之差
 則又有罰一金之貨竟有罰至數倍數十倍者商民飲恨重足側目自粵海
 添設洋關西江之三水梧州復開通商口岸內地沿海已屬稅關林立從前掛
 銷號口存而不撤徒為吏役利藪商民屢次請裁並經官入告各前該督咸
 慮稅餉無著相率抑之見經各項各行商集眾籌議歲認餉銀八萬兩抵補所
 征號稅請將省河東西礮臺花地佛山紫洞等處約收號稅關平銀六萬餘兩
 連花地口在內恩賢灣見歸三水關兼辦約收號餉關平銀四千兩左右又將
 軍水手一款亦係各口帶收歲撥旗營公項旗丁養贍銀七千七百五十餘兩
 合計各項行商歲認八萬兩以之抵補號餉等項有盈無絀懇 恩俯准將各
 稅口一律裁撤其每年所認抵補號餉銀八萬兩即由各行商按季呈繳等語
 臣等查廣東東西礮臺等處各稅卡以掛號銷號為名本為防察偷漏而設迺
 積久弊生變本加厲遂至於零星項件亦必層疊征稅苛道路咨嗟法
 網過密該督臣洞悉民隱適由各行商公籌餉銀藉資抵補奏請一律裁撤是
 舉百數十年之病民積弊一旦掃除應即准如所請悉數裁撤以順輿情至各
 行商歲認八萬兩以之抵補號餉集私濟公不無可取但小民生計祇有此數
 歲更時易勢必至輟轉科派復受無窮之擾與其挹彼注茲仍須釀納何如損
 上益下概免輸將原奏所稱各行商每年認抵號稅之處應毋庸議其歲撥旗
 營旗丁等款為數無多即由粵海關另行籌補俾閱清肅商賈暢行用沐
 高厚之恩永無徵征之慮允之

謹案經國之道務其大者國計固不可不籌民隱尤不可不恤粵省自
 開通商口岸添設海關其東西礮臺花地口及佛山紫洞等處所征稅項
 均係疊牀架屋苛細擾民至使仗義行商稟請撤銷代為認繳政府鑒其
 誠悃將所有八萬兩號稅一律蠲免自行另籌尚不失子惠困窮遺意而

力持大體也

又郵傳部奏電料稅項請在進口時完納一次概免重征略稱中國電報創設
 伊始原為各國公司侵軼利權暫招商股承辦以為抵制當日電報物件概免
 稅釐官為保護提倡而期其發達開辦迄今二十餘年纜桿所布縱橫數萬里
 六通四闢不獨挽回利權即文報迅速於國事軍事尤多裨益而商界亦收保
 護免稅之利逮光緒三十一年粵關有照商章收稅之事經前督辦大臣袁世
 凱一再奏請免稅以恤商艱奉 旨允行旋經稅務大臣奏請所有電報材料
 一律征稅奉 旨依議竊維東西各國凡電報材料均免稅釐特外國電報皆
 為官有與中國招商入股者少有區別既經稅務大臣奏准一律征稅自應遵
 照辦理惟電報各局二百餘處分布二十二行省其間修理機件需用材料半
 皆零星之物若沿途稽留完稅納款甚少窒礙滋多於邊遠省分尤形不
 便殊非慎重交通之道擬請所有電報物料統於進口時完納一次正稅其餘
 經過各關概不重征於電政前途獲益匪淺

又稅務大臣咨明各省暫行免稅奉 旨允准之期 江蘇浙江福建江西
 安徽五省及粵漢鐵路機器材料免稅均於光緒三十三年三月九准 京
 張鐵路機車物料四月九准 華商揚子公司製造鐵路材料免出口稅釐
 七月九准 粵湘川鄂四省鐵路材料機器製造物料免出口稅釐八月
 九准 新甯鐵路機料免稅九月九准 川漢鐵路機料十一月九准 黑
 龍江鐵路機料三十四年正月九准 潮汕鐵路機料二月九准 江甯汽
 車鐵路機料二月九准 粵漢川漢鄂境鐵路機料三月九准 京師自來
 水公司開辦機料三月九准 呢革公司機料五月九准 津浦鐵路機料
 六月九准 湘省粵漢鐵路機料七月九准
 又中日會訂大連設關征稅辦法十八條續訂副件七條
 又青島德境以內更定征稅辦法
 又中俄議訂北滿洲稅關試辦章程
 又 諭加稅免釐一事關緊要見在各國商約尚未一律議定時已數年亟

應趕緊商訂俾早實行著責成呂海寰盛宣懷等妥速籌議以免久延

又 諭張之洞電奏請將由川運漢之米免收稅釐等語著照所請

又 諭陳璧奏請整頓海關稅務以裨財政一摺閩海關著改歸閩浙總督兼管切實整頓應辦一切事宜按照所擬各節妥議具奏

又度支部奏覆通州天生港口岸修築遊船碼頭各工程用款擬在江海關常稅項下撥還商墊允之

是年統計出口貨值銀二萬六千四百三十八萬六千九百九十七兩進口貨值銀四萬一千六百四十萬一千三百六十九兩相抵虧一萬五千二百二十六兩

六百七十二兩凡征貨稅銀三千三百八十六萬一千三百四十六兩

三十四年 諭近來紗布進口日益增多實爲漏卮之第一大宗著農工商部詳細考查各國棉花種類種植成法編集圖說優定獎勵種植章程頒行各省設法改良其果能改良之棉花紗布經過各關卡應如何優加體恤並著稅務處妥籌辦理以資暢銷

又稅務大臣咨南洋官運洋貨經過天津鈔關倘在海關祇完進口正稅者就近補收子口半稅辦法略稱據津海關道詳稱准鈔關副稅務司費安瑪函稱稅務大臣奏准官運物料一律分別征稅一摺原奏內云此後官運各物料凡係來自外洋者於進口及運入內地統照商民貨物一律征稅又云其新關附設之常關及內地常關應否免稅查明另行分別核辦兩語參觀及運入內地一語似未甚明晰究竟官運洋貨運入內地鈔關應否征稅已在新關照納正稅鈔關應否查驗放行本關礙難懸揣相應函致查照核議見復以憑照辦等因查稅務大臣原奏見向未奉明文如由口岸運入內地之官物常稅暫可不征而子口稅必須照納蓋原奏內明言進口及運入內地皆須完稅也 關奉派官物稅銀三十萬兩爲數甚鉅若不查照原奏認真稽征何以支挹注而供支應擬請嗣後官用物料運入內地經過鈔關時應即分別查驗如已在新關完過進口正稅及子口半稅者鈔關即予放行倘祇完正稅未完子口稅照官物除有專案免稅者不計外其餘均即照洋貨入

內地章程飭令就近補完子口半稅以重稅務而符奏案除函復鈔關副稅司辦理外理合詳請查核咨請度支部稅務處轉咨各衙門查照等情查本處前奏係指海關辦法而言至各省常關章程尙未分別核定仍應照前辦理惟查天津鈔關向有代征子口半稅辦法其所有官用物料運入內地既在海關完過進口正稅及子口半稅者經過鈔關時例即放行倘祇完納正稅並未完過子口稅者除有專案奏准免稅各件不計外其餘均應就近補收子口半稅如未完子口稅沿途應納稅釐以昭公允

東三省政略紀稅務交涉 略稱東三省未築鐵路以前雖與俄接壤輸入洋貨甚少洋商亦鮮至內地營業其時三省稅務若木植若牲畜以至土藥燒當錫場石貨等捐皆由將軍都統各道員分辦光緒二十三年訂立東三省鐵路合同載有中俄兩國各於鐵路交界設立稅關此稅應照各國通行稅則減三分之一交納是爲交涉之始顧鐵路未成設關仍從緩議拳匪之亂俄人占奉天營口奪征稅特權吉省之拉哈蘇蘇則越界設關稽征貨物其俄貨之運入江省者由汽車自滿洲里入境至對青山以達哈爾濱車站由陸路自黑河至瑗瑗入境經墨爾根博爾多布特哈以達於齊齊哈爾省城又皆藉口於修路材料照約免稅吉江兩省稅員亦未敢過問三十一年日俄戰罷營口地方由日人交還於是稅權始還復中國次年前黑龍江將軍程德全派員設局於鐵路車站專權華商試辦於昂昂溪推廣於紮蘭屯博克圖等處而鐵路界內始有中國稅局復商於俄之駐江外部官凡俄商由黑河運貨入江者及由江省運貨赴黑河統照海關通行稅則按百分之五完納而江省之陸路通商始有進出口稅然於關稅章程猶未議及三十年值大連灣海關及安東海關布置已定均於五月開關復察大東溝商埠情形日旺乃飭安東稅務司派副稅務司立花政樹前往經營宣告八月開關吉省之拉哈蘇蘇俄人越界設關垂十餘年飭交涉司鄧邦述據約與爭辨論再三始允撤去歸我自辦又派員會同稅務司葛諾發與鐵路公司總辦霍爾霍特暨俄領事劉巴等開議稅關事宜俄人要索多款其最關重

要者有二一爲俄貨於進口時已在稅關完過正稅子稅後無論何時運至何處概不重征一爲俄國由此鐵路運貨至昂昂溪車站改用馬車運往黑河應照過境貨之例退還已繳進口正稅子稅向來稅關辦法凡運洋貨入內地者須將擬往之地於所領子稅單內註明到後子稅單即行作廢俄員所請無論何時何地既不合於向章所謂過境貨者係專指由此鐵路運入中國仍由此鐵路運回俄國而言亦無干於陸路改運磋商數月辨駁百端按照外務部與駐京俄公使所議大綱四條定爲細章八十八款於三十三年十一月畫押三十四年正月實行稅關既成呼倫貝爾乃援昂昂溪紫蘭屯之例於滿洲里鐵路界內設立墾邊局兼管稅務常設局之初護副都統宋小濂會商之於駐紮呼倫貝爾俄外部官業經認可委員到局後與鐵路俄員相處亦無閒言乃於三十四年之秋突有逐我稅員下我國旗之事厥後雖由俄官送回稅員懸掛國旗而百里不納稅之說仍堅執不允遷就此二年中俄商有抗捐子稅麥稅及不繳皮捐之案日商有抗納七四釐捐及傅家甸有不肯認捐之案大率援鐵路界內百里不稅爲詞門戶洞開交通便利吉江商務日異月新如滿洲里瑗瑗兩埠均在交界百里範圍內之地於俄爲最近將來出進口貨亦必於俄爲最多見值中俄兩國改訂條約之期亟宜設法刪改使臻完善且不授各國以口實稅務或有起色雖然商埠既開洋貨之入內地者漸衆必欲一征輸之政絕爭論之源非至加稅免釐實行之日不足以斷葛藤而臻輯睦也

又紀大連灣海關 略稱光緒三十二年駐奉日大田總領事牒告前將軍趙爾巽以見奉外務大臣來電伊國政府擬以日歷九月開放大連灣與各國通商並以斯處爲自由口岸凡進出口之貨物概不輸納捐稅嗣後任聽各國商船航行大連從事貿易趙將軍以中俄南滿洲鐵路合同第五款載有俄國可在遼東半島租地內自行酌定稅則中國可在交界征收貨物從該租地運入或運往該租地之稅釐中國政府可將稅關設在大連灣自該口開埠通商之日爲始等語是大連一口本非無稅口岸且中日北京正約

第二款日本政府允照中俄原約實力遵行見在大連之埠既定期開放自應即向日人照約商設稅關征收出入租地貨稅並查照從前中俄議案稅務司應由我國派委遂與前北洋大臣袁世凱往返電商復以是處稅務關繫東省商務全局設關一節其勢斷難從緩因咨請外務部查照中俄原約向駐京日使提議外務部咨日使林權助請諸日政府未幾牒覆謂伊國政府已允照膠州稅關辦法請由我國即飭總稅務司會議商定外務部迺咨行稅務處轉飭總稅務司赫德會同日使訂期集議十二月赫德與駐京日使林權助會議大連灣設關征稅辦法於北京當將膠州稅關見行辦法向林使提議覆稱伊國政府願照膠州稅關從前辦法辦理如酌核旅大租界情勢與膠州或有不同之處不妨略事增損以期適用赫稅務司迺與林公使按照膠州稅關原定條件迭次磋商三十三年四月擬就設關征稅辦法十八條及附件繕立華洋合同呈請稅務司核定其合同正件係屬英文條件內有與從前膠州辦法差異之點逐條簽出轉咨外務部覆核外務部以合同所載關東州租界名目與中俄所訂專條不符應改爲旅大租界又中俄會訂條約第四款載明所租之地俄官不得有總督巡撫名目此次合同內所載關東州都督應改爲旅大租界辦事大臣又合同第二條載該關所用各項員役原宜選派日本國人仍應將員役二字照膠州章程改爲洋員以上各項均應改正惟見在既由赫稅務司向林公使預爲聲明告以此次所訂合同姑先試辦一年俟試辦期滿時須再會議更正其餘各條雖字句稍異尚無關出入即膠州章程有民船征稅一條此係常關辦法自與大連有別未經列入即可照准議既定復據赫稅務司聲稱所有設關辦事一切詳細辦法暨該關納稅試行章程須俟稅務司到彼籌度妥協再行詳定請於一百八十八結之首即中歷光緒三十三年五月作爲大連灣開辦之期先行調派關員前往以便籌備一切開關事宜外務部迺從其請即將赫稅務司與林公使會議設關辦法始終情形咨行到奉並聲明大連灣海關

開關之期遂飭奉天交涉局先期向駐奉各領事分別牒告並由度支部咨會稅務處將大連新關收支稅款各節悉照膠州海關成案辦理六月大連關稅務司擬訂納稅試行章程二十八條繕具漢文英文日文各一件由總稅務司轉呈稅務處核定經稅務處以所訂試行章程第四條土貨由陸路運進租界地內再裝運出口除令完正稅外並須申明如未完過內地稅釐者應先補完半稅又第二十二條凡轉船之貨必尤赴海關報明除令俟海關允准方可轉裝外並須申明該貨須與船口單相符不得分拆零散再為轉載因復轉飭大連稅務司向旅大租界辦事大臣會商更正旋據覆稱貨船一節日員已照允添入第二十二條之內惟土貨由內地運進租界地內由六連關征收半稅以補在彼未完過之稅釐一條日員以征收內地稅釐屬在海關職守之外為辭未允照辦旋由稅務處籌示抵制之法略謂大連海關試行章程第四條內擬增凡運往租界之土貨如有未完內地稅釐者宜於出口時補完半稅一節原為維持內地稅釐起見在既為屬於海關職守之外則嗣後奉省內地稅釐必須由內地關卡認真稽征方免走漏遂飭交涉度支兩司會商轉飭內地各稅局一體認真稽征不使稍有偷漏

又紀拉哈蘇蘇稅關 略稱拉哈蘇蘇隸臨江州境地居吉林東北為中俄交界要隘方未設州治以前數百里幾無人迹光緒二十二年俄人乘我邊陲空虛越界設關稽查出入口貨物征收捐稅俄官既未照會我將軍都統地方官吏亦未揭報三十三年設吉林交涉司照會駐哈俄總領事以拉哈蘇蘇為中俄交界要隘該處設立稅關有礙中國主權迭經照請撤關堅持不允蓋事逾十載俄商佔地建屋佈置整齊稅關附近儼成市區未肯遷行交還迭次照催率以未奉本國政府命令為辭爭辯數月始據臨江州知州吳士澂電稱據俄官面告該關准十日內撤回俄境惟該處為華俄商輪出入港口請速派員接辦於是吉林公署委知府吳文泰前往接收所有稽查出入口貨物事宜暫照俄國見行章程辦理迨吳守往俄人又未肯遵行交出先准俄領照稱撤退俄關改設華關交涉當由兩國政府商定後再行定

奪嗣准照稱已奉本國戶部札諭准將拉哈蘇蘇俄關撤去當由濱江關道與駐哈稅務司相機措置派員接辦屬以崑崙江寒未能前往濱江道乃電飭臨江州吳牧暫行接收俟開凍後再由駐哈稅務司查照新章派員接辦而拉哈蘇蘇關稅至是始實行撤去

又紀北滿稅關 略稱東三省合同十二款原有出入貨物中俄兩國各交界處設關征收稅之文光緒三十三年南滿鐵路奏設大連灣稅關而北滿稅關問題連類而及外務部與俄駐京使提議往復數次始訂關章大綱四條第一章載明貿易由鐵路運往交界百里各車站照俄國陸路通商章程暨鐵路合同暫不徵稅第二章載鐵路運貨按各國通行稅則減三分之一納稅除滿洲里一站歸入百里邊界之例辦理外其餘各小站札賚諾爾海拉爾索蘭屯富拉爾齊齊齊哈爾四面各五里其餘各小站四面各三里內為實行三分減一之處如貨物運出上指地段以外均屬內地應補徵稅第三章鐵路運貨三分減一納稅無論俄貨各國貨經東省鐵路運至中國亦一體均沾所征之各貨物按照陸路通商章程不免稅者即應照海關新定稅則三分減一徵稅第四章所議條款作為北滿洲稅關試辦關章如有更改一年後再議至詳細章程與畫定界限及指定小車站處所即由兩國會議員商定當即派員於哈爾濱與俄議員會商詳細規則都五十四條磋商半年始克就緒緣北滿商務幾為俄所獨擅設立稅關與俄有密切關係故俄人爭辯不遺餘力今雖就我範圍其內容與他處稅關章程不無大同小異惟關於貨物完納子稅運往內地所指之地沿途概免重征字樣一條並短少之貨須由鐵路索取應納之稅一節俄議員堅執不肯承認竟至停議即一面函請政府向俄使商推一面檄催關道與俄員接議除將前五十四條融會變通外又添議三十四條共八十八條於是哈爾濱之總關滿洲里綏芬河之分關均於光緒三十四年同時成立此外如齊齊哈爾如瑗瑯如呼倫貝爾皆係開作商埠之區亦應設關征收稅祇以商埠尚未開辦商務甫有萌芽且齊齊哈爾瑗瑯兩城相去鐵路絕遠與滿洲里不

同必須另擬稅章見已飭哈爾濱關道會同稅務司籌議尙未能剋日施行又稅務處議覆出使法國大臣劉式訓奏稽查商船懸掛洋旗嚴定限制略稱查通商行船各項章程洋商船隻載運貨物凡領有內地稅單者沿途概不重征是以懸掛洋旗之船經過關卡照章查驗放行至華商載貨之船則逢關納稅遇卡抽釐此亦向章使然而稅員奉行不力不肖丁役需索留難在所不免商人趨於便利因多假借洋旗流弊滋甚若不嚴加整頓實於商情稅課大有關礙請 飭下沿江沿海各省督撫嚴飭所屬關卡於商船經過隨到隨驗不准故意稽壓並隨時嚴密訪查倘陽奉陰違定將該員從嚴懲辦以期宿弊一清至釐定畫一章程與嚴定洋旗限制各節查華洋商船其完稅辦法既不相同則章程自難一致仍宜各遵向章認真辦理又長江通商章程內載洋商之船有本國船牌懸掛本國旗號如無本國船牌即無懸掛國旗之理是限制之法不爲不嚴詞後各關卡如查有並無外洋船牌而冒掛洋旗者立予究治並由臣處札行總稅務司分飭各關稅司一體稽查毋任洋商於冒掛洋旗之船稍涉袒庇依議行

臣謹案稅則不平莫中國若外人自通商口岸運貨至內地照章繳納正稅外再加半稅遂可通行無阻此種特惠華人不能享受且經過關卡節節留難藉端需索以故華商之架點者輒借外人名號冀免內地之稅就中漁利此洋旗假借之所由來也不知通商定章洋商載貨之船無船牌而冒掛旗號者察出概行處罰今之司權對外人縱對華人苛敲齷齪魚非一日矣蓋亦反其本哉

又會同度支部陸軍部奏鐵路公司免稅擬略示限制奉 旨鐵路免稅日多自應略示限制但此項免稅或在合同或業經奏准亦須分別詳擬著該處會同外務部度支部郵傳部詳細查明妥議具奏尋會奏准暫予免稅辦法略稱從前鐵路免稅各案如京漢正太汴洛道清東三省龍州滇越滬甯等處係與各國訂立合同載明免稅又關內外暨膠濟兩路雖未載入合同亦經援案請免業經稅務處於奏請官物征稅摺內以事關交涉請仍照舊辦理此次奏請

略示限制摺內所列各案均係官物征稅以後續請暫行免稅之案並未訂立免稅合同亦無交涉事件且查續請免稅各案均奏明暫免並未永遠免稅內如潮汕鐵路先係遵章完稅後乃援案請免揚子江製造鐵路材料公司原呈請限五年經農工商部奏請一律暫免在各該公司亦知稅課關係正供特以開辦時減輕成本藉資提倡近來免稅之案過多所有江蘇等五省鐵路粵漢鐵路京張鐵路揚子公司粵湘川鄂四省鐵路機器廠新甯鐵路川省川漢鐵路材料黑龍江鐵路潮汕鐵路江甯汽車公司粵漢川漢鄂境鐵路材料京師自來水呢革公司等請自各該案奏准之日起予限三年暫准免稅限滿再行稽征以後添設鐵路無論官辦商辦均請照官物征稅原案一律完稅並飭各海關於免稅各案報運物件時查明確係鐵路所需機器材料方准報免其工人食用等物仍按則科稅以防夾帶影射諸弊此次予限三年將來或因路綫過長工程艱鉅屆期仍體察情形奏明辦理再督辦津浦鐵路大臣奏請津浦鐵路鋼軌等項免稅一片查津浦鐵路借款合同雖未載明免稅惟既援案請免擬請照江蘇等五省鐵路辦法准其免稅三年以歸一律

又覆奏紙煙加稅略稱據御史常徵奏稱洋藥稅爲歲入大宗見在逐漸除盡必須有大宗進款方足抵補紙煙一項從前所銷無多今則無人不吸以每人每日一匣均勻計算日可銷四百兆匣每匣加稅實錢二文計之每日可得實錢八百兆文合計歲入甚鉅足抵洋藥稅而有餘請 飭度支部稅務大臣會同妥議章程以資抵撥等語 臣等查近年紙煙銷數按年估計價銀約在七百萬兩以上有由外洋運入者亦有由中國製造者其由外洋運入者從前照通商章程以稅貨看待辛丑新約告成重修進口稅則始定爲每千枝價銀過四兩五錢者收稅五錢不過四兩五錢者收稅九分並非計匣收稅至中國製造紙煙不僅華商洋商亦多在通商口岸設廠製造其運銷各處前經外務部援機器仿造洋貨成案無論華洋廠製造概照值百抽五完一出口正稅免征沿途稅釐旋因英美兩使據約力爭僅比照出口煙絲例完稅復經外務部改爲一律照土貨煙絲例於出口時按每百斤稅銀四錢五分完一正稅如復進

他口當再完一復進口半稅如再運入內地並當逢關納稅過卡抽釐見在華洋商人所運中國紙煙均係照此辦理亦非計匣收稅該御史所請係爲籌抵洋藥稅起見_四等亦知煙草爲消耗品東西各國類皆由官專賣酌予加稅實屬無礙民生有裨 國計惟稅則與約章爲依附約章未改稅則亦難驟改是日前繁礙之處尙多且洋藥稅所虧之款前已由度支部奏辦印花稅并將各省鹽斤加價四文當可稍資彌補此項紙煙加稅應請從緩籌辦如議行

皇朝續文獻通考卷三十三

征權考五 征商

宣統元年東三省總督徐世昌等奏吉林設立稅務處統一稅捐漸著成效懇飭立案

又駐藏大臣聯豫等奏印藏商約既定亞東江孜噶大克等處均宜開埠設關以固主權顧三處情形不同以地方形勢論江孜實扼前後兩藏出入之衝途以邊界論亞東噶大克實處西南之極邊均與英印邊界故開埠設關皆不容緩該三埠商務出入貨物一時難期興旺且印度茶葉見已無人稽查多由噶大克輸入藏境所關尤大等公同商酌擬請以亞東關為稅務司其江孜噶大克暫作為分卡而噶大克距藏較遠計程三月有餘該處土民極為強悍必須有兵駐攝新撥藏款尚不敷用非別籌的款斷難持久下部議奏尋奏請飭下稅務處以亞東關為稅務司其江孜噶大克兩處暫作為分卡從之

又東三省總督錫良等奏長春為日俄鐵路之交點日路北綫實起於此日之視長猶俄之視哈數年來日人規畫如俄而陰謀過之其車站界綫以內商務勃興而附近地畝又以重價賄購可為駭懼至若吉林省城非日俄鐵路所經我有完全之權三年前但有俄人近漸有日人吉長鐵路一開日人到者必多我若無已成之商埠為彼歸宿勢必雜居內地哈埠其前轍矣去年在城東北門外吉長鐵路建設車站之處勘定左右四旁地址實測繪圖建標購地以為開埠入手再籌及築馬路建屋宇練巡警等事見已包估工程長春則本年三月設局經營惟日人私購地畝已多見於其四圍悉行圈購免再侵越并豫備商埠成立後開關收稅東三省米豆雜糧出口為必由之路將來必有可觀惟兩埠須有二百萬之款始濟擬按照山東濟南開埠成案由度支部撥借兩埠經費各一百萬兩分三年領足俟吉長設關後收有稅捐如數歸還

謹案吉林長春係我土宇自築鐵道日人游至購地建屋商務浸興迫於強權無力拒之臥榻之旁他人鼾睡中國權利盡為所攫日本蓋效俄人而過之者也吉長車站為關外米豆雜糧運載所必經當時日人且在

界內抽捐招徠商民主權被奪不得已而自開商埠自設稅關所謂上策不能求其中策然而藩籬盡撤矣

又諭電寄湖廣總督陳夔龍電奏採運米糧賑濟請飭湘贛皖三省免收稅釐等語著照所請

又兩江總督張人駿等電奏揚州等屬被災請將赴奉赴燕所購平糶雜糧米穀概免釐稅如所請行

又崇文門稅務大臣溥迪蘇等奏遵旨整頓稅課酌定辦法凡從前專案奏明免稅之官物由該衙門先期開單知照仍照常查驗如與護照相符方准免稅放行他項官物均不得援以為例其因公奉使人員行李回京亦應一律查驗若他項官員攜帶應稅物件均應照平民辦理又奏請飭郵傳部遇稅務與鐵路有應行等商之處由該路員司協助均允行

又四川總督趙爾巽奏整頓常關委員辦理略稱川省額設常關八處其大者為夔州府關打箭爐關向派該管府廳監督稅務其次成都雅安寧遠三府關叙永廳廣元縣兩關并閬中縣諸稅均歸該管府廳縣經征渝關之木稅涪口之雜稅則附屬夔關征報并不另委專員從前宜昌漢口重慶三處未經通商以前各關收數類能及額而官吏司巡之中飽不與焉自各埠開設以後子口通行免稅夔關首當其衝收數銳減甯雅各關亦漸形虧短惟打箭爐遠處藏邊收數尚能敷額至於各關開支之款局用薪水本有定例從前收數較豐原定費用過絀於是取結於茲或稱彌補公虧或則竟歸中飽作俑至今遂成習慣此弊夔關最深各關開或不免如才習知其弊非更張不可原擬於開辦經征之後次第整頓因各處情形不同不能不分別後先是以於本年正月即將雅安敘永廣元三關及閬中縣諸稅歸各該處經征分局辦理夔關事務較繁須專派大員監收見已遣派軍機處存記道馬汝驥前往接辦并以該處向有之貨釐局併歸該員經理責令統收分解以清界限其成都寧遠二關亦分別另派專員管理打箭爐應設經征分局一處即以關稅歸其兼管并將各關事宜統歸藩司經征總局考核至夔爐兩關監督向派府廳兼攝見既改革應請

永除其例俾免重滋流弊惟夔州府為全川門戶地居衝要治理禁難從前因管關稅缺分素優歷定道府公費均未籌給今關稅提歸委員自非優定公費不足以資應用擬每年即由該關稅款項下支給公費銀二萬兩成都府地當首輔甯遠府逼近夷巢治理均屬繁難原定公費較少亦資關稅提注見擬每年加給成都府公費銀五千兩甯遠府公費銀一萬兩合之原有各成一萬五千兩之數其餘打箭爐應敘永應雅安縣廣元縣閬中縣等處上年均已普給公費應請毋庸再給至各該關歷年開支固多浮濫亦有必不可省之款即以夔關一府而論如擬解發價部科餉銀將軍衙門公費等類凡屬用所必需無可裁減者均應照舊由各關稅款支給另開款目咨部立案其餘無要各款見亦一律飭裁以節糜費

又出使義國大臣錢恂奏請更定中國向義國進口稅略稱自同治五年中義訂結商約以來中國徵稅須遵兩國約章義國徵稅仍按彼國法律訂約之初專定義國向中國進口之稅不與定中國向義國進口之稅則是大失持平查一國之關稅制度凡二一曰獨定關稅政策一曰協定關稅政策中義約內專言我之徵稅不言彼之徵稅於是彼以獨定而可以自由我以協定而不能增損考諸西國無此成例是為對待東方國之特別政策日本於同治四年與義國訂結商約與中國大致相同至明治立憲釐定稅律於光緒二十年冬改訂義日商約始行更正我國當以日本為鑒先將各國條約確實研究以豫籌他日改約之方法成效雖難驟見果能詳參利弊洞悉要緊忍以持終有改正之一日終不能以其難而苟安也茲將上屆義國徵收中國貨物進口稅數及義國國定稅數類目繕覽

臣謹案關稅國定為單一稅則乃我國則完全協定不但進口出口稅即內地稅亦須協商此例為歐洲所無况關稅係獨裁主權無論何國均以同一稅率待遇之日本通商之初雖與中國大致相同然國定與協定並行謂之複雜稅則如對於某國親交誼之厚薄推稅率之低昂故其中一部協定一部仍屬自定中義商約所定關稅沿英法各國之舊根據津約

義國亦援例及之而不為區別非利益均霑之一說誤之歟

是年海關貿易共計九十七萬六千五百九十五萬九千零七十二兩查光緒三十四年共計八十三萬六千二百三十四萬零六百三十五兩比較增十四萬零三百六十一萬八千四百三十七兩

海關貿易進出差 元年分土貨出口東三省計銀七千七百九十二萬六千六百十三兩天津秦皇島計銀三千一百八萬九千八百八十二兩山東省計銀三千二百九十七萬九千七百兩粵省計銀九千二百三十二萬八千三百十兩長江一帶計銀一萬五千二百二十九萬一千三百六十二兩內除轉運各口其出口總數實共計銀三萬三千八百九十九萬二千八百八十四兩洋貨進口共計銀四萬一千八百八十五萬八千六百七十七兩出入相抵不敷八千萬以外而海關徵稅定例按值而抽各國往往短縮其價以圖少納雖日四萬萬不啻五六萬萬加以嚴需賠款五千三百七十萬兩正貨之輸出如此其多年復一年中國母財安得不竭各海關並開設年分列後

湖北	浙江	福建	江西	安徽	江蘇	直隸	黑龍江	吉林	奉天
漢口	寧波	福州	九江	蕪湖	上海	天津	齊齊哈爾	長春	山海關
光緒八年	光緒十二年	光緒十二年	光緒八年	光緒三年	光緒十二年	光緒十年	光緒十一年	光緒十一年	光緒八年
沙市關	杭州關	廈門關	鎮江關	蘇州關	秦皇島分關	龍井村分關	綏芬河分關	安東關	大連關
光緒十一年	光緒十一年	光緒十二年	光緒八年	光緒十一年	光緒十一年	光緒十一年	光緒十一年	光緒十九年	光緒十三年
	宜昌關	福州關	海州關	金陵關	大黑河分關	三姓分關	彈春關		
	光緒三年	光緒十二年	光緒十一年	光緒八年	光緒十一年	光緒十一年	光緒十一年		

湖南	岳州關 光緒十四年	長沙關 光緒十年	湘潭關 光緒十一年
山東	常德關 光緒十一年	膠海關 光緒十四年	濟南關 光緒十年
四川	重慶關 光緒七年	萬縣分關 光緒十八年	
廣東	北海關 光緒二年	汕頭海關 光緒八年	九龍關 光緒十四年
廣西	三水關 光緒三年	瓊海關 光緒八年	甘竹關 光緒十二年
雲南	龍州關 光緒三年	江門關 光緒十年	南甯關 光緒十四年
甘肅	嘉峪關 光緒七年	梧州關 光緒九年	思茅關 光緒十一年
西藏	亞東關 光緒九年	河口分關 光緒十一年	

臣謹案我國自關稅協定一切貨物概課以值百抽五奢侈品如洋烟等應高其稅以遏制利益品如生絲等物應輕其稅以招徠而限於協定均不可得也貨價本可自估隨時修改乃津約定以十年咸豐時所估之物價與目下比較奚啻倍蓰物值而稅依然名謂值百抽五實際不足二五也各國稅表精細日本大別有六百四十七小別中國則甚粗疏見訂大別八十九小別洋紙種類既多價復不同應立分門而統歸顏料膠漆類機器更繁尤宜獨立而歸入鋼鐵鉛錫類貴賤懸殊混一納稅所損多矣且稅分從價從量從價必先估價難免爭執於是照貨物之重量或尺寸再定從量稅以當時各貨百分五之價值為基礎洋貨不問精粗荷重量相同即課以同一之稅按稅表從價者百餘從量者六百餘其中損失尤鉅此皆修改稅則所亟宜注意者爰縷述之

臣又案大連關中國不派監督歸日本人代收每年稅約六百餘萬圓日接膠海關例取十成之二餘交總稅務司代收又廣東拱北關西人名曰喇巴即中國灣仔地方辦事處應在此乃數十年來祇於

附近設分廠而總辦事處及稅務司乃駐澳門資政院議員劉耀垣有質問外務部稅務處書云澳門為葡萄牙管理地中國稅關辦事設此過分廠有事翻須至澳可疑一關在灣仔何以不設灣仔受本國保護可疑二內地分廠必越境到澳見稅司稅司雖洋人受中國俸中國人須至葡地謁見何理可疑三澳為葡管中國稅關總辦事處不能升國旗失主權且將本國商務交通截斷可疑四辦事處設澳凡貨物出入不得以澳為總匯足令澳日繁盛以本國之關與他人之埠可疑五侃侃直陳言之成理因附錄焉

二年度支部會奏遵議吉林巡撫奏三姓護江關稅近年改章征收情形略稱查原奏內稱三姓護江關光緒三十二年共收稅款錢二萬一千二百三十七吊七百七十二文三十三年二萬五千九百九十一吊三百九十八文三十四年四萬五千一百三十三吊五百六十二文合計三年收數較之原額增出數倍即比較改章後三十年最旺之數亦歷有增多惟查護江關開支章程內僅開報一成工食無論收數若干總以一成為定額以致前副都統衙門征收期內大都以額支不敷無不縮短收數免干駁詰自二十九年改為交涉局代收之後雖經諭飭徵儘解祇以拘於額支仍不免因循前弊三十二年改歸三姓依關府署經收改併之始即諭飭所有開支數目准其據實呈報自改設行省復經前督撫臣迭次飭飭不准稍有隱匿以致近年收數年增一年而該關開報常年用項實係因公動支自難強循常額如果不准開支必致復循縮報之故技若不予以駁詰又與成案不符因查部議清理財政章程載各直省收付款目果有為難情形不得不變通辦理者准其據實奏明等因該關開支各項雖逾常額細加查核亦屬實情自宜遵照清理章程據實報銷惟查前三年該原征衙門所收稅項其中抵墊利葛及病故短欠者尚未清理刻已督司切實澈查二十八及三十一年短收之款皆前將軍任內之事當時用非其人復為額支拘定以致弊竇叢生莫可追詰惟歷時已久所有原征各員或業經身故或見已遠離前將軍奉文澈查已苦追求無效時遷勢異根究益難懇

恩准予寬免等語_臣等查吉林三姓護江常關於光緒六年設立奏准每年額征錢四千五百吊所需工食按照收數提支一成歷經照辦庚子變後收數遞年短絀該前將軍長順奏明撥歸三姓交涉局光緒三十一年報征稅款比較三十年短征錢三千五百餘吊經_臣部行令連同二十八年短收稅款分別委查飭追在案今據該撫奏稱一成工食不敷開支實難強循常額請將支用各款據實報銷等因自係爲力求核實起見當此清理財政之際未便拘守故常轉滋流弊自應准如所奏辦理至該關短收之款既據聲稱係前將軍任內之事_臣等詳加查核尙屬實情應請從寬免究並請_臣飭下吉林巡撫轉飭該府務將該關從前積弊極力消除認真整頓俾稅收日臻暢旺其自光緒三十二年起歷年收支各款應即按年分別開單併案報銷以重稅款而清積贖

又稅務大臣會奏江蘇等省鐵路材料請寬免稅年限略稱_臣處接准農工商部郵傳部先後咨稱據江蘇浙江鐵路公司呈稱江浙等省鐵路材料免稅之案於光緒三十三年經稅務大臣議奏予限三年見距期滿僅數十日而江蘇鐵路自清江至徐州約三百餘里自瓜州至清江約四百餘里浙江鐵路杭州甬一綫約三百三十餘里浙贛一綫約六百餘里需購材料繁夥若照限停止商力萬不能逮懇咨商准予寬展免稅年限等情正在核辦復准郵傳部另案咨稱福建鐵路公司以商路材料免稅三年期限已迫漳廈一綫工程甫將及半中開江東橋一座延長三百法尺尤關險要閩路籌款甚難工繁費鉅呈請將應辦各項材料再行展限免稅至路成之日爲止又江西鐵路公司以贛省南潯鐵路工程未竣庀材採料來日方長鈔單呈請將免稅年限展至宣統三年年底止各等因查江蘇浙江福建江西等省鐵路公司所用材料經農工商部會同郵傳部於光緒三十三年奏准暫行免稅嗣經_臣等於三十四年會奏議覆摺內聲明自各該案奏准免稅之日起予限三年限滿再行稽征將來或因路綫過長工程艱鉅仍由_臣等體察情形奏明辦理宣統元年浙江巡撫增韞等以江浙福建三省鐵路工程浩大奏請寬展免稅年限_臣等遵旨議奏以見距限期尚有年餘未便先期展限如各該路確係路綫過長工程未能

刻期完竣則幹枝路綫若干里需用材料若干數應如何預爲估算酌量免征俟期滿時分別辦理等情奏准各在案茲詳核江浙等省公司原呈江浙兩路綫計有七百餘里浙江兩路綫計有九百餘里福建漳廈一綫工程甫半橋工險要江西南潯一綫未購到之機器材料尙多路長工鉅均係實情既據稱照限停止免稅商力萬不能逮自應遵照前奏體察情形分別核辦_臣等公同商酌江蘇浙江兩省應准展限二年至宣統四年三月十七日止福建江西兩省應准展限一年至宣統三年三月十七日止此係格外體恤各該鐵路公司應趕速竣工一俟展限屆滿即當一律稽征不得再請展期其餘凡路綫較短工程較易者均不得援以爲例率請寬限

又稅務大臣會奏議准郵傳部奏請洛潼鐵路購置機器材料免稅三年從之_臣諭翰林院侍講學士世榮奏奉天新訂稅則請飭迅令更正以堅信用而免擾民一摺著度支部查核辦理

又署兩廣總督袁樹勛奏太平關征稅年限請改照統計章程辦理略稱粵省太平關征稅年限向自上年七月二十四日起截至次年七月二十三日止爲一屆按年造冊奏銷在案茲據管關委員南韶連道左紹佐詳稱見准調查局移送統計表查填光緒三十三四兩年收支數目須自正月初一日起至十二月底止起截至年既與關章不同征收支解之數自難符合如太平關自三十三年七月二十四日起至三十四年七月二十三日止共征稅銀一十四萬二千八百一十二兩二錢一分七釐而統計表自三十三年正月起至十二月底止共征銀一十四萬一千三十六兩四錢五分三釐計少銀一千七百七十五兩七錢六分四釐又自光緒三十四年七月二十四日起至宣統元年七月二十三日止連開計十三個月一屆期滿共征稅銀一十四萬九千九百五十二兩四錢一分四釐而統計表自三十四年正月起至十二月底止共征銀一十三萬八千二百三十八兩九錢九分五釐計少銀一萬一千七百一十三兩一分九釐雖年與屆同是一周並無出入而起止年月先後參差征收稅數即有多少若統計與奏銷各歸各辦則一年而有兩數殊非整齊畫一之道擬請將

太平關征稅年限改照統計章程自宣統二年起以正月至十二月為一屆造冊奏銷其自宣統元年七月二十四日接上屆期滿後起至是年十二月底止計五個月零六日未滿一年所有征收支解各數另行造冊奏銷以清眉目又稅務處會奏揚子機器製造公司所造鐵路材料請再展限免稅略稱該處接准農工商部咨稱據漢口揚子機器製造有限公司呈稱商等創設公司專造鐵路各項材料以供各路取請免稅釐資准暫行免稅三年維時工師機器尙未來華至去年三月始開工製造適值揚子江流域官辦商辦鐵路均未興工以致訂貨者極少見在期限將滿各商運用正多公司已無免稅之權懇准奏請本年七月限滿後再予展限五年各商核辦等因等查揚子江製造鐵路材料公司經理農工商部奏准暫予免稅嗣經臣等會奏查明公司免稅各案該案覆摺內聲明自各該案奏准免稅之日起予限三年限滿再行稽征各在案茲該公司以奏准免稅後各項鐵路均未興作訂貨極少見屆期限將滿用貨正多自係實在情形近日江蘇等省商辦鐵路所用機器材料經臣等會同奏准分別展限二年或一年該公司機器製造材料係專供鐵路購用之需事同一律應准仿照再予免稅二年一俟展限期滿即當照章稽征以示限制而昭畫一

資政院議員周廷弼為噸稅餘積事質問稅務處略言查各埠海關凡輪船進口向章照輪船之大小關噸完納噸鈔統歸稅務司收儲作修理燈塔之用計每噸每月完關平銀一錢每年共繳三次茲查得滬關一處其收進總鈔之數光緒二十六年收銀七十二萬四千八百六十六兩二十七錢八分十萬零九千五百六十一兩二十八錢九分九釐九毫九絲九忽九渺九渺九渺九渺九渺九渺九年收九十五萬三千五百七十五兩三錢九分九釐九毫九絲九忽九渺九渺九渺九渺九渺九渺九兩三十一一年收一百一十萬零五千三百五十二兩二錢二分三厘三毫三絲三忽三渺三渺三渺三渺三渺三渺三六千六百九十九兩三錢三分三厘三毫三絲三忽三渺三渺三渺三渺三渺三渺三三六千六百九十九兩三錢三分三厘三毫三絲三忽三渺三渺三渺三渺三渺三渺三二六千六百九十九兩三錢三分三厘三毫三絲三忽三渺三渺三渺三渺三渺三渺三二百八十八兩統計十年共銀一千零六十九萬五千七百八十六兩而光緒二

十六年以前所收之鈔尙不在內此項大宗入款除歷年修理燈塔外餘積之銀未知見存何處究竟作何開支按此項稅關餘款原係各省及各通商口岸各名號商號存款存於各銀行後經度支部開辦始改用中國國家名義所儲者雖是又清理財政者所當注意也

臣議案各省關稅尙存海關官銀號聽候政府隨時指撥銀號即利用此鉅款流通市面金融得以周轉實業藉此發達於商民貿易大有裨益滬關船鈔稅除開支外每年餘積不下數百萬兩何以當時不存銀號統歸總稅務司收儲致有寄存倫敦銀行之舉以我國之稅款充外人之庫藏使彼得乘機操縱執我經濟界之牛耳可謂太阿倒持此不可不澈底根究也

又御史王履康奏今值國稅未定之時斷不能先從地方稅為入手辦法何也國稅未定倘或倉猝從事非獨地方稅不能成立且恐種種轉轄緣是而起蓋以國稅為地方稅之先導則可以地方稅為國稅之張本則不可以地方稅避國稅之重複則可以國稅避地方稅之矛盾則不可此亟宜變計者也比年以來京外財政艱窘部臣疆臣實有互相為難之處故今日而釐訂稅則祇能於原有之數酌酌國稅與地方稅分配之法萬難額外加徵增小民無窮之負累國稅不定即欲分配其道無由又况租稅有一定之統系權其緩急始利推行故自治發達與否必視地方經費之盈絀為衡而地方稅之若何違循斷無不淵源於國稅故必俟國稅既定後再將地方稅章程廢釐訂似於國計民生兩有裨益

又資政院奏覆議江西統稅改征銀圓一案謹將議決辦法請候國幣通行後全國一律辦理此時仍照向章征收如有另議改征辦法應令該撫遵本月諭旨照章交諮議局議決公布施行以明權限而維法令又吉林巡撫陳昭常奏吉省山海貨稅自改訂統一辦法收數驟增七八倍而開支較省實於公帑不無裨益又江西巡撫馮汝駿奏贛省行政經費迭次督同司道等切實籌議飭各就主

管事項將逐年籌備經費分別詳晰列表計自本年至宣統八年止統計民政費需銀九百零二萬餘兩教育費九百八十萬餘兩司法費一千一百十二萬餘兩軍政費一千三百四十六萬餘兩實業費八十一萬餘兩其屬於自治範圍動用地方經費者尙難預計而需款之巨已如是民力幾何奚以堪此查贛省試辦宣統三年預算所有應行籌備各款概未併計而收入不敷已二百七十萬兩旋經度支部電指增減各款節經嚴加設計搜剔廢遺出入相懸不敷仍鉅是即籌備一切不再擴充尙難勉副收支適合之義而况九年期限相迫而來財政爲辦事之根本稅法尤爲理財之首務若不先將國家稅地方稅章程釐訂頒布則一切籌備窒礙良多原案定以本年釐訂地方稅章程宣統三年頒布並釐訂國家稅章程宣統四年頒布查地方稅不外兩種一曰附加二曰獨立皆與國家稅有密切關係似應同時釐訂始能相劑得宜擬請 飭下憲政編查館度支部稅務處本年將國家稅地方稅章程一律釐訂交資政院決議提前頒布早日實行庶要政有所取資而臨事不至竭蹶

又度支部奏遵擬釐訂國家稅暨地方稅章程辦法略稱國家稅與地方稅名義雖分征權則一查各國地方稅多有附加之稅自非與國家稅同時釐訂則地方稅即恐無所依據以爲準則 等再四思維似應以本年爲調查國家稅地方稅年限宣統三年爲釐定年限宣統四年同時頒布庶推行無所妨礙且國家稅地方稅畫分以後所有一切經費皆應分別支配似 皇室經費亦應同時釐定方臻完備

又郵傳部奏准開徐海清鐵路購用機料暫行免稅

又江蘇巡撫程德全奏陳整理財政方法一宜仿行所得稅以恤貧民也我國近年舉辦新政多係按戶納款按畝抽捐誠恐將來多籌鉅費普派民閒後患尤可深慮宜由度支部詳考日本所得稅法參酌我國情形妥定章程並施行細則奏請通頒各省一律施行並先由資政院集議承允廣爲設法勸導仍一面由上級官吏及富家首爲認繳以爲倡率查日本所得稅每年約收二千七百餘萬圓中國地廣人稠如辦理得宜每年至少當可收六七千萬圓如此則

鉅款可以籌集新政已資補助矣一宜速籌公債機關以便募集也我國國家銀行制度尙未決定施行全國普通銀行仍未提倡發達募集之機關不靈債券之銷售不廣雖度支部從前定有各種銀行章程至今卒鮮施行亟宜由部中統籌提前限期催辦又參仿各種補助維持方法限期進行並由各省銀行集會議員赴各國詳考辦理方法以憑研究整理至如日本之株式取引所郵便儲金局亦宜仿行定期速辦徵特此後公債收效較易即一切公司股票亦賴以流通活潑矣一宜確立國庫以維根本也將來國稅地方稅一經釐定頒行勢必將征收機關統籌改革惟以早立國庫基礎爲扼要辦法且金庫不立則國家預金不能統一運用不能靈通征稅不能利便故確立國庫制度尤爲財務計畫第一要著一宜振興官營事業以資彌補也日本仿法國章程辦理煙草專賣事業近年所獲餘利每年約數千萬圓我國如參仿日本章程籌辦資本或募集公債一面商明各國妥議照辦計每歲收入可增數千萬圓加辦理森林整頓鐵路礦山所入當更不貲一宜整頓稅制以資變通也查免釐加稅一案持議多年卒未實行似宜設法重申前議務以仍照前約辦理爲目的如日後稅法頒定時由部中統籌全局就奢侈消費各間接稅酌量各地情形妥定畫一辦法則收入更增加而集款不虞搜括矣下度支部查核具奏

又度支部奏遵議江西巡撫奏贛省庫款奇絀擬將統稅改征銀圓略稱查該省原征統稅稅率已不爲輕若再以每錢一千改征銀圓一圓比照市價不啻驟加三四成商力恐有未逮况近年以來洋貨子口單盛行土貨稅釐較重已有不能抵制之勢若以改征銀圓暗加稅率則土貨銷路自必愈形滯塞何以蘇商困而杜漏卮且 部奏定幣制則例已將折合辦法詳細聲明今該撫藉推行國幣之名爲加增收入之計揆之改定幣制宗旨尤屬不合且稅則太重商販裹足將並其固有之款而失之更有於增收 等再三商酌該撫所請實屬窒礙難行未便照准惟見在幣制則例業經 部奏定頒行所有該省統稅征收章程自應遵照前奏則例內載折合辦法按照市價改征銀圓不得意爲增減以符奏案並將某項貨物原征銀錢若干見在改征銀圓若干分晰開

列刊布施行一面咨報部以憑查核

又奏查核蘇撫整理財務方法略稱原奏內仿行所得稅一條查所得稅發源英國德法意奧日本相繼仿行遂為各國普通之稅則中國地廣人稠果能辦理得宜收入可增鉅款惟目前財產尙無登記戶口正待調查推行慮多窒礙上年部奏定印花稅章程最為簡易而各省紛紛請緩迄未實行其辦理之難亦概可想見擬博採各國所得稅辦法參以中國情形酌訂章程再行試辦又原奏確立國庫一條查各國國庫事務多委國家銀行兼理蓋將以統一財權便於稽核今我國國庫制度尙未確立款項出納複雜紛歧實為清理前途之障礙是以部於光緒三十四年奏陳清理財政摺內即聲明在京各衙門所籌款項宜統歸部管理上年奏准各省財政統歸藩司管理皆預謀統一之方法與該撫所見大致相同見在正擬整頓大清銀行擴充分號以便將來經理公家一切款項為國庫獨立之基礎又原奏內速籌公債一條查公債足以補助商業操縱金融於銀行關係最為密切然必國家之信用鞏固而效力始生近來各省借募公債或以擴充政費或以彌補歲虧辦法本屬權宜安能望民間之信用今欲利用公債必俟一切財政計畫完全精確然後舉發行交換債還諸方法明訂條例以昭信守庶公債藉銀行而募集銀行亦藉公債以流通經理得宜不致別生流弊又原奏整頓稅制一條查釐金積弊甚深最為稅制之蠹惟是免釐加稅載在商約屢經提議尙未實行部惟有將稅法整頓改良先行預備竊以統捐辦法本與銷場出產稅性質略同近年江西廣西湖北甘肅等省先後試行俱著成效蘇省輪軌交通商貨鱗萃若先行試辦統捐即以爲後此裁釐之張本擬請飭下該撫體察情形妥籌辦法又原奏內振興官業一條查路礦森林均爲殖財之本計中國地大物博蘊藏極富官爲提倡收效必宏迭經農工商部郵傳部籌定辦法至煙草專賣部屢經計議惟須合外洋所售與內地所產一律改歸官賣庶能吸收巨利抵制漏卮事關稅章應俟修商約時會商外務部定奪總之國計雖重必兼顧民力之所及體察時勢之所趨部總筭度支責無旁貸本年試辦預算於內外財政危

迫情形尤深焦慮該撫所陳各節俱係理財之要策部權限所及者自應分別緩急次第推行以仰副 聖明整理財政之至意

又 諭電寄兩江總督張人駿電奏勸業會見已閉會官資商本一律虧損亦有售出之貨應征稅項請旨豁免等語著照所請

又廣州將軍兼署兩廣總督增祺奏香洲自開商埠請定爲無稅口岸旋經部議飭稅司查覆以種種疑難祇可作爲自開口岸復經前任督臣檄行司道各官傳集該商推究利弊咸謂西人商戰恆以廣開無稅口岸爲上策遠而南洋各埠近而香港一隅數十年來最爲發達香洲東與香港對峙北據澳門上游同是貿易商場人則一切自由我則動多縛束魚爵之駁即爲劣敗之點若如該稅司所慮有約各國或相詰難各省商民援以爲請似亦無須過慮至謂粵省稅關久受港澳及廣州灣之影響益以香埠防不勝防不知港澳廣灣顯分國界稽察爲難香洲乃自開之埠操縱本可自由如照拱北關辦法建設分廠往來必經之前山吉大對海北山等處嚴杜走漏自不致有礙稅釐且於內地開廠照章完納與港澳事體相同則餉課不虞虧損且有增加向屬有益於商無損於國該埠自上年開辦日新月盛該商等之堅苦卓絕固應有贊成而無阻抑否則口岸雖開在民間不過多一尋常之市集在國家亦僅盈得少數之輸將於大局有何裨補懇 恩俯准將香洲新埠特定爲無稅口岸飭部先行立案再由該稅司另訂免稅專章及詳籌防弊辦法務臻妥協以興商業而順輿情下所司議奏尋稅務處奏香洲自開商埠體察實在情形酌予特別辦法請准暫作無稅口岸其免稅之範圍及如何嚴防詰私之處應飭行稅務司妥定章程擇要設立關卡俾便於稽征嗣後他處如有商民自開商埠者概不得援以爲例

三年 諭電寄錫良據電奏沿海各地方將屆開輪營口建所留驗各貨請飭稅務大臣准於該關稅銀項下截留動用事竣核實開報等語著照所請

又 諭內閣會奏核議稅務處見辦事項擬暫緩裁併著依議

又 諭政院奏准北借運長蘆引鹽暨淮南商運江蘇官運借蘆鹽奉鹽用輪裝

運經過海關均請按案免釐免稅

又稅務處會奏准廣東粵漢鐵路材料展免納稅年限

又江蘇巡撫程德全奏准蘇省籌辦統捐分三期辦法第一期專將沿途卡捐按照經過局卡分別應完釐數按道合計統征凡向完產地捐落地捐及認捐之貨暫仍其舊其捐數即按照鐵路見訂章程水旱卡一抽收第二期推廣產銷兩稅將百貨時價銷數概行調查另訂產銷捐則所抽卡捐數目亦重行編訂各就出產地行銷之大市鎮籌辦產銷統捐或令同業分別承認第三期過境及產銷捐既辦有端倪應將卡捐改為進出口捐實行新訂捐則悉裁腹地各卡凡進口完一全捐銷場再完一半捐產地完一全捐出口再完一半捐征收方法斯為完密蓋不經第一期之統一則卡捐散漫無由得其各貨過境之實數不經第二期之籌備則產銷與過境每相牽混無從辨其納捐之性質必先經此兩期然後商人得養成習慣不致有所畏阻至於各局卡原有規費均應革除淨盡滑歸公不准絲毫侵蝕並優給薪費嚴定賞罰統俟第一期內試辦三個月後分別酌定章程所有在差人員即視此三個月辦事勤惰斟酌去留以昭懲勸

又 諭准江蘇徐屬購運賑米糧展免稅釐限滿再展限三個月並將准揚海等屬購運賑米糧免納稅釐俟限滿後再展限一箇月

又江西巡撫馮汝駿奏暫禁米穀出口嗣後非官辦賑米不准免稅

又山東巡撫孫寶琦奏遵 旨籌辦內地捐章程又整頓海關常稅移設內地釐卡分擬章程均下所司議奏

又稅務處會奏議覆江西非官辦賑米不准免稅擬定辦法略稱各省採購賑糶糧石向由各該督撫先將需用數目採購地方奏明立案上年二三月間兩江總督先後電奏揚海各屬官商分赴蕪湖襄下河等處購米平糶約共需十二萬五千石請准免納稅釐嗣復因皖北水災過鉅米糧缺乏該督等奏准無論官商購凡係為災區平糶所需概免納稅釐五箇月本年四月復奏准展限三箇月經度支部以究竟需用糧石若干係赴何地採買咨令先行查明報

部各在案是運糧平糶拯濟飢民必須預估額數指明地方酌定期限以防流弊而示限制該撫以米穀稅列入預算聲請嗣後採購賑米非官辦不得免稅自係為維持稅務起見惟災荒有大小遠近之分即辦法不能無緩急輕重之別如上年江皖水災為地千餘里飢民數百萬戶嗷嗷待食僅恃官賑其何能濟若必限定商辦平糶不准免稅則運販裹足亦恐於賑務有礙茲擬請此後各省如有災荒實在過重斷非官力所能普及者准賑務大臣於辦賑期內酌估需用糧食若干石係赴何地採買以若干日為限先行奏咨立案再發給商人運照仿照海關押款辦法將應完稅釐交存關卡俟運到災區後由查賑大臣委員驗明掣給憑單再赴原報關卡收回押款如查有沿途卸賣夾帶影射等弊即照章加倍議罰

皇朝續文獻通考卷三十四

征權考六 鹽法

臣謹案管子年鹽利知利齊焉耳今大一統之國不謀所以統一財政而區區而畫之析疆而治之如管子但知利齊不計其他殊非長治之道他事不宜官鹽不妨官買也自漢迄今二千餘年無不行專賣法論者痛詆之以為非計不知今日鹽政之壞非專賣之罪乃不善專賣之罪也不揣

其本而齊其末竊以為未嘗焉謹續前考彙集如左

乾隆五十一年 西巡五臺旺沁班巴爾請吉鹽改由水運巡撫伊桑阿奏前撫臣農起禁吉鹽用大船木筏運至臨縣四出私售蓋太原等處原非全賴吉鹽若聽外藩運舸而來不特語言不通且自托克托水程千里至臨縣積口鎮下接平陽之吉州鄉富與秦豫皆一水可通恐侵河東引地惟陸販無多藩民生計不足臨縣至河東引地尚有二三百里應聽運至積口貯岸零售不得載至下游部議允之尋旺沁班巴爾身故內地嚴緝私販禁邊民出口吉鹽中廢又奉 旨豫提鹽斤一事總以正引暢銷為主如正引暢銷即每年豫提一次自無不可倘遇額引滯銷原不妨開一二年或三四年再請豫提無庸拘定年限惟在該鹽政查察情形隨時奏請辦理

又議准福建同安縣轄之祥豐里為新舊鹽埕適中之所便於四面稽查應於該處建設衙署命名祥豐場以資巡查照該省原設十五場收鹽分數一體按年造冊考覈

又議准廣東太平關每年額征鹽包稅銀一千二百二十九兩八錢九分九釐遇閏應加增銀一百二兩四錢九分一釐五毫歸入運司報撥充餉

五十二年議准雲南他郎通判所轄猛野磨鋪二井認納鹽課向由元江征解就近歸於他郎通判經征以專責成

又議准山東鹽價每斤加增制錢二文以資轉運

又議准長蘆各引票通行直隸河南鹽價每斤加制錢二文以資轉運將來或遇錢價較貴之時據實奏明將所增鹽價停止

又議准江西湖廣及江南之安池太三府俱係淮南綱鹽地面而課稅相同緣湖廣為暢銷地面江西與浙閩粵三省毗連均有鄰私入境官運銷不足額該鹽政於每綱之首查覈前綱暢滯情形裒益分派額引以期無壅無缺至江南之安池太三府本有定額而該處在在湖江私鹽隨路攔入以致官引積壓日多准其以四分融銷楚省酌定應留應融分數俟本岸之引請運過半即給與融引令其運楚其開商力不齊如正鹽未到即以已到之融鹽作為正額仍於每綱全完奏銷時分晰報部

五十四年議准廣東省河各鹽埠併為一局公舉老成請練者十人定為局商總司其事統以省城河南金家二倉為公局此外分設子櫃六處西江在於梧州北江在於韶州中江在於三水東江在於小淡水場廉州在於平唐江口高州在於梅築鎮每處由局商慎選妥人分管經理場鹽統責局商按照定額參以銷售難易地方運配各櫃報明總督衙門掣驗開江所有原設埠地一律召募運商聽其各照地段分設公局及各櫃領鹽運銷每年所獲鹽利儘數歸公局為完課運鹽之用獲有餘利即按原出資本之家均勻分給仍令各櫃將賣獲之銀每一月一解公局由公局截出應完款項每一季一解運庫年終照例奏銷如有短欠惟局商是問

又議准廣東運商領運各櫃鹽包均令見銀買運并詢明籍貫鹽數行銷地面切實填註運司所給三聯印票之內仍蓋每櫃圖記如船有鹽包而無聯票者即以私鹽治罪某處銷鹽若干局商自報存記仍將銷過鹽票於下月買運時繳回俟至奏期局商將本年繳銷聯票彙解運司核對局商月報是否相符親赴公局將存銀存鹽盤查結報倘有欺隱將該商詳革治罪並將運商認銷分數於年終核計以定各地方官督銷考成

又 諭浦霖奏湖南界連川粵水陸皆通私鹽出沒之所地方不一如衡州府所屬與郴桂二州接壤私販多將粵東紅鹽載出未陽口及常寧縣招源河口至潛溪寺等處煎成白色另改小包充作准鹽販賣歷經嚴飭道府督率州縣於扼要地方時時偵緝等語楚省官引滯銷總由私鹽充斥地方官不能實力

查擊所致今該撫既稱嚴飭所屬於水陸要隘之處分投緝緝自應私鹽淨絕官引暢銷何以私販尚敢偷越境內可見該撫不過徒託空言仍未實力緝私以致官鹽尚不能暢銷著傳諭浦霖督率道府各員嚴密偵緝以期私販絕迹俾准鹽到岸之引隨到隨銷無虞積不可徒事具文僅以一奏塞責至楚南與川省接壤向聞該省私鹽多從四川一路偷漏入境而粵東產鹽甚少本省銷售尚多不能充裕又豈能運入楚南今浦霖奏稱粵東紅鹽從未陽河口常甯等處改包販賣自係粵東沿海一帶必有偷漏私鹽處所出沒販運蓋因承辦官鹽必須按引納課而私鹽既不納課又無引額奸徒私自煎運在所不免故粵東官鹽不足而私鹽有餘其弊未必不由於此著傳諭福康安圖薩布飭屬於沿海一帶實力訪緝毋使奸徒私自煎曠並粵東紅鹽是否從未陽河口載出之處一併留心查緝勿任稍有偷漏以杜楚私而裕粵課

又 諭據福康安奏查禁私販紅鹽一摺內稱粵東煎曬鹽斤出於場而散於埠緣商人等力疲課絀不能及時收買各場丁又因一時不能速售勢必減價售私以致奸販乘機囤積見在改帑歸綱商民等捐輸鹽本當飭動撥綱本銀一十萬兩令局商赴場趕緊買運並於鹽斤出場之後仍嚴禁夾帶查緝透漏場鹽不致壅滯則私販自無從囤積等語各省官引暢銷私販裹足全在地方文武各官不時嚴緝則奸商自無由乘機出沒所謂有治人無治法也至該督所稱粵省見在改帑歸綱商民等捐輸鹽本業已完交銀一百餘萬兩實貯在庫當先撥綱本銀一十萬兩令局商赴場趕緊買運等語其動撥十萬兩收買有限何不將場內煎曬之鹽儘數收買則私販無從得鹽而場丁等減價私售之弊亦可永除見在改帑歸綱存庫之銀既已有百餘萬兩之多則高州府屬出鹽最旺之電茂博茂等場自應儘數收買於該省離務更爲有裨至湖南衡州府例食准鹽非如楚之桂陽臨武藍山宜章等八州縣本係行銷粵鹽可比因衡州與粵省全州接壤是以私販易於充斥著傳諭福康安嚴飭所屬於水陸鹽斤經由處所及沿海一帶並於楚省接壤之區一體實力緝私毋使奸徒乘機與販俾粵鹽不致充賤准綱以期疏引過私方爲妥善

又議准山東所屬利津蒲臺莒州日照益都博山臨淄博興高苑樂安壽光昌樂臨朐安邱諸城高密等十六州縣民佃地鹽課正銀一千六百八十六兩四錢五分四釐應征一四耗銀二百三十六兩一錢四釐各州縣統解運司衙門查收其經催征應叙應處職名均隨同正銀造報至解交正銀於耗銀項下支給解費脚費外餘銀仍由運司移解藩庫充公

五十五年議准福建臺灣原定額餘鹽斤之外所有埕底泥鹽帶土刮收每年約可得二萬石撥臺灣鳳山嘉義新化淡水澎湖等六廳縣銷售每年應征課銀一千八百一十八兩一錢八分二釐按數征輸入册奏銷如有缺誤照例參處

又議准淮南綱食引鹽每季將銷數具奏一次仍確查各案情形如商鹽短少以致缺銷按額計其缺銷之課著落該商完繳如商鹽充足而地方不銷著落地方官賠出如上季滯銷下季暢售亦須將盈補總數總期四季銷足一年之額不准稍有拖欠其年滿考覈銷數分別降罰之處仍咨部照例辦理

五十六年議准長蘆所屬滄洲之譚家莊鹽山縣之高家莊田家莊海豐場之崔家莊劉家莊等五處孤懸村莊共征白鹽八百五十斤五兩六錢一分一釐共征折色銀二兩八錢三分四釐又譚家莊高家莊田家莊等三處孤懸村莊共征地四頃九十畝九釐四毫一絲共征鹽課銀四兩九錢九分九釐遇閏加增銀六分均撥歸山東永利場管轄按數征收

又題准山東沂州府屬之蘭山縣額設鹽票四千二百張內撥出一千二百張以五百張改作兗州府屬嶧縣額引又二百張作爲沂州府屬費縣額引又五百張作爲濟南府屬長山縣額票除費縣票價與蘭山並無增減外嶧縣加增引課銀一十四兩二錢五釐又征歸公鹽斤銀一十六兩五錢養廉銀二十有八兩三錢三分八釐銅斤河工等銀一十九兩五錢并長山縣加增票價銀三兩二錢四分九釐均歸入各該縣額征項下按年造報奏銷

又奏准河東鹽務積疲商屢換則病在殷戶價屢增則困在貧民惟有課歸地丁聽民自運既無官課雜費又無兵役盤詰及關津阻留小民踴躍爭先斷無

販運不前者國無加賦之名民無淡食之患補偏救弊舍此別無良法其池鹽向不收稅聽民各原駐主照舊澆曬發販官爲彈壓以杜爭端自乾隆五十七年爲始山西陝西河南省之鹽課雜項共銀四十八萬餘兩在於三省行鹽完課納稅之一百七十二廳州縣地丁項下統計酌量攤征

謹案鹽課攤入地丁貧民無寸土而利其價廉所不利者田多之富民耳然稍割其所有以上濟國用亦富民之分內事也

又議准山東省商運引鹽每引一包計重二百二十五斤由永阜場裝包按引秤掣自車運直達引地者毋庸盤剝仍循舊例按包起運外其由船運車運至兗州府屬陽穀縣之阿城交卸有由阿城上船發濟甯州之安居者有裝船運濟甯州屬魚臺縣之南陽江南徐州府屬沛縣之夏鎮者鹽至安居由曹州府屬之劉家口單縣之董家口渡黃鹽至南陽夏鎮盤湖過壩由徐州府屬碭山縣之李家口徐州府之北關渡黃復用車輛分發各引地統自阿城重裝二引合爲一包以免耗折以省脚費

又諭前據姚某奏江西建昌府屬界連閩省之區私鹽路徑較多堵緝稍難必須於各要隘添設卡巡一摺彼時以建昌距淮南二千餘里離閩省邵武汀州等府不過二三百里運鹽程站較之淮南近至十倍其鹽價自必貴賤懸殊欲百姓之舍賤買貴舍近求遠於情理亦未平允何以從前定例時不將鄰閩府屬就近行銷並恐他省亦有似此者因降旨通諭各省督撫彼此酌商調劑使商民交便以省緝私之繁嗣據孫士毅等奏酌籌建昌府屬設卡巡緝章程朕恐有名無實且商人行銷鹽引利於近而憚於遠行運鹽道路愈遠脚價愈增所費已屬不貲若又添設卡巡多增費用不特病民而且病商復令長麟全德前往該處察看情形詳妥辦理昨又思無知小民惟利是圖祇知得尺則尺得寸則寸如建昌畫入閩省私販即可越過建昌沿及撫州南昌無所底止恐巡緝亦未能周到傳諭長麟等不可迴護前旨稍存拘泥遷就之見朕辦理庶務毋必毋固惟期利民便商從不預存成見今據全德將前旨所詢數款查明覆奏所言甚是其指內稱若將建昌一府改食閩鹽恐撫州等府漸有私鹽開

入於通省鹽務有關是以該處向係減價敵私合通省綱力派出公費貼補與昨降諭旨相同果不出朕之所計從前酌定行銷引鹽運道全藉關津山隘得以稽察遮攔若舍此久定之界聽其就便行銷則平原地面毫無阻隔鄰鹽遂漸侵入必至無所底止且以通綱之力資助建昌一府公費衆擎易舉於該處商人並無賠累况有杉關等隘口可恃爲門戶堵緝閩私自應照孫士毅奏設立巡卡增派兵役嚴密稽查以絕私販侵越之路至江西一省情形如此則他省可知看來該督撫等酌議到時亦與全德所奏大略相同此事竟可不必更張以悉仍其舊爲是長麟全德如未經出境均可不必前往如已赴江西祇須將各隘口如何設卡巡緝可期永絕私販之處會同詳勘擬定章程據實具奏毋庸再議畫歸閩省總之整飭離務全在各地地方官實力緝私認真督察使各銷各地毋任鄰境鹽斤絲毫闖入則官引自必暢銷私販無利可圖並可不禁而自止也

又議准行銷淮鹽之江西湖廣江南河南各省無論巡役兵民但能拏獲梟販者將拏獲鹽貨車船頭匹全行賞給其所賞鹽斤許該巡役兵民攜赴就近官商鹽店令商人查照見賣時價八折給領鹽斤由商轉銷所賞車船頭匹獲犯之日准該巡役兵民自行看管定案後准其自行變賣倘兵役等仍敢包庇縱私一經民人告捕緝獲將該管官弁嚴行參處兵役與梟販一體治罪如獲鹽不獲人者將鹽貨車船頭匹概以一半給賞一半變價解兩淮運庫充公又議覆長齡等奏稱請於建昌府屬商設總店所屬四縣設子店分銷課引照閩省時價斤減二文私販無利自止再於各要隘嚴密巡緝兵役拏獲梟販即將鹽貨車船頭匹全行賞給並咨會閩省於交界處委員查堵又湖廣總督畢沅等奏永順宜昌兩府年額不過銷三千餘引准商並不爭此網地實係恃此數處險阻爲敵私之地如改食川鹽實有難行之處奉諭此事已降旨照舊辦理無事更張畢沅所奏與諭旨相合惟所稱永順龍山等四縣如遇淮鹽不能接濟仍令零星買食川鹽但不能過十斤以上一節所言殊屬未當使百姓以買食川鹽奉有明文遂致逐漸增多無所底止如十斤之外

加增數斤地方官豈能按戶稽查平驗如果私販鹽斤事經發覺自當按法懲處若係官鹽不能接濟零星買食地方祇可行所無事所謂民可使由之不可使知之所奏定以十斤之處不必行

五十七年河南巡撫穆和蘭奏豫省正賦外尚有攤征河工歲料幫價等款較他省稍多所有應攤鹽課照原議酌增三分有餘每地丁一兩攤銀一錢三分其兩省應徵本省鹽課並代攤河南幫課每兩攤銀九分九釐已無缺額得旨照准計三省攤征之數河南八萬六千六百三十三兩山西二十八萬一千一十二兩陝西一十四萬六千三百七十七兩各有奇共攤征五十一萬三千六百八十三兩有奇

又山西巡撫馮光熊奏應解內務府之歸公節省河南西澤州有歸公及向安邑縣有歸公解運庫之麥租等銀安邑縣有歸公改解藩庫惟酌留公用俟册到再議又議准行銷河東池鹽之山西河南陝西三省共一百七十餘廳州縣每歲額引四十二萬六千九百四十七道餘引二十四萬道今課歸地丁無須商運部引無庸再領紙銀兩免其解納

又諭河東鹽務從前商承辦徒滋地方官勒索之弊商力屢形疲乏是以議將鹽課改歸地丁以期利歸於下商民交便但立法之初朕尙慮未能立時奏效乃自改定章程以來晉省業已行之有驗而河南陝西二省行銷河東引鹽地方節經穆和蘭奏承恩奏稱鹽價日減商民俱獲利益茲又據馮光熊奏見在該省鹽池產鹽旺盛兩三月內販發鹽數較往年多至加倍有餘等語是鹽課改歸地丁一事效驗甚速竟可永遠遵行商民均資利賴矣此議實將兆奎所倡朕不掩人之善是以自甘肅調彼至山西俾身任其事今果能實力始終承辦已著成效甚屬可嘉將兆奎著加恩賞戴花翎以示獎勵

又議准河東鹽政各官原為經理鹽務而設今課歸地丁撤去運商鹽聽民運已無專司之事所有鹽政運使運同經歷知事庫大使中東西三場大使概行裁汰鹽政印信係山西巡撫兼管自本年十月始題本文案蓋用巡撫關防先將鹽政印信繳銷餘俟十月奏銷後一切印記概行繳銷

又議准河東池鹽歲修渠堰銀五千兩令坐商照數交納河東道庫以備歲修之用如經理不善池有損壞即將河東道參賠治罪池內中東西三場畦地飭商照舊管業責令原設三巡檢分管稽查巡緝督飭澆曬遇有典賣稟明河東道立案至坐商曬成鹽料除聽人買販外許坐商自運山西河南陝西三省出售如情願收貯棧房從緩售賣者亦聽其便

五十八年諭據郭世勳奏廣東省應行報銷五十六年鹽課原限於次年二月題報因產鹽場地猝被風潮且雨水稍多場地多有短收之鹽不能一律到櫃請將五十六年鹽課寬予兩月至來年四月奏銷等語粵東鹽務經孫士毅福康安節定章程改埠歸網鹽本充裕該商等協力轉輸所有應征鹽課五十四五兩年俱依限題銷並無掛欠鹽務大有起色何以五十六年鹽課又須展限自係該管官員奉行不力日久漸致廢弛福康安等此次到粵後務須留心查察實力整頓俾源源配運疏銷暢速應交鹽課依限題銷毋任官吏因循怠玩以致甫經整飭之後又復仍前貽誤方為妥善

五十九年議准陝西延安等屬向食花馬池鹽歲額引共三萬九千四百道由延榆綏道並漢中府赴部領繳今課歸地丁鹽聽民運所有每年行鹽部引毋庸再領紙銀兩應免繳納

又議准陝西地方全係民運無論土鹽蒙古鹽及花馬河東池鹽悉聽民人到處運賣並無禁私之地即開有就近買食土鹽蒙古鹽之類并有外來鹽販攔入者均不許禁阻亦不准私收稅錢惟甘肅四川湖廣三省與陝西之鳳漢商邠等屬邊界之處飭令各該地方官留心查緝毋許越界偷販

六十年議准河南南陽府屬之南陽唐縣鄧州桐柏內鄉新野浙川等七州縣向食河東池鹽鄰近楚省淮鹽網地池私易於透漏其不與楚毗連南陽縣之賒旗店為池鹽總匯之所瓦店為水陸扼要之區其餘楚省毗連及距一二里至十數里者唐縣之倉臺鎮張博士店湖河四莊黑龍鎮鄧州之都司衙劉家集夏莊小孫莊魏家集張家店玉皇關孟家樓桐柏縣之鐘家岡姚河集出山店固縣集月河店內鄉縣之順陽川黨子口高家岡新野縣之趙家橋焦家灣

新店鋪文家橋觀音寺黃家集張家集袁家灣大石橋浙川縣之荆子關白亭店李官橋等水陸要隘共三十七處均應督飭文武員弁協同兵役在該處設卡巡防晝夜實力緝緝遇有私梟越楚查拏究辦

臣謹案鹽法以唐為界唐以前公諸民唐以後私諸官自劉晏置十三巡院捕私之名始見於史由是終唐之世梟未嘗絕其為天下大禍者首推黃巢自後蜀王建元季張士誠方國珍明汪直本朝如王倫蔡奉李兆受輩凡劇盜亂人無不藉私鹽為資糧夫梟與商之分一有稅一無稅而已梟與盜之分一以資易貨一以手搶奪而已其始同是民也緝之寬則釀民為梟嚴則驅梟為盜梟第妨官盜且害民而緝果有濟乎包世臣准鹽三策以緝私為下策孫鼎臣謂緝私為掩耳盜鈴姚瑩謂緝私糜餉有名無實宜減其費以收場窳之鹽拔梟私之病根益官岸之實用魏源等雖云不出化私為官而緝私不與焉自古有緝場私無緝鄰私鄰私惟有減價敵之之法此數人皆負時望燭利弊論鹽政者可以知所本矣

嘉慶元年覆准陝西五郎廳從前冊報定額鹽課銀二十二兩一錢今應加接征石泉縣課銀六兩六錢三分七釐共應征銀二十八兩七錢三分七釐石泉縣前報定額鹽課銀一百三十七兩一錢三分六釐今除改歸五郎廳接征銀六兩六錢三分七釐應攤征銀一百三十四兩四錢九分九釐

又奉 旨嗣後兩淮奏銷鹽數目著按年計算不必按季具奏致有牽混

二年題准浙江省台州溫州松江三所窳丁餘鹽及定海縣各澳餘鹽官為給價收買內溫台松三所共玉環一廳定海一縣原給帑本銀二十三萬九千五百九十五兩二錢二分一釐除嘉慶元二等年風潮案內豁免帑本銀三萬八千二百三十五兩五錢五分五釐計實給帑本銀二十萬一千三百九十九兩六錢六分六釐賣出價銀除繳還帑本外所獲盈餘奏報充餉

又覆准福建正引額課於次年十月奏銷餘引額課再次一年於十二月奏銷又覆准閩省烈嶼場產鹽較少裁歸附近之浯州總場管理又祥豐場產鹽較原額增至兩倍於蓮河地方增設大使一員分管祥豐事務

三年議准長蘆官商原辦二十州縣引地共引一十六萬六千二百八十六道全數入官各商分認引地每年應交租價銀二萬兩解交內務府充公

五年奏准雲南各井鹽斤改為釐煎鹽運民運民銷不拘井口地界賣價聽從民便於本省之雲南曲靖臨安江普洱大理麗江永昌楚雄蒙化永北景東元江武定鎮沅阿西彌沙等十七府屬州屬行銷督飭井員查禁私偷漏井嚴飭迪東之曲靖開化臨安府文武派撥兵役於各要隘認真巡緝如有私侵入境即行擒拏報解倘敢懈縱嚴參究處

又議准河東鹽池課歸地丁將河東蒙古鹽斤酌定限制以杜侵越口鹽由河運礦口鎖責成汾州府派委委員輪班駐節該處彈壓稽查過口鹽船隻到鎮押令起岸堆貯零星販賣倘委員賣放經下游地方官拏獲或被訪聞嚴參究辦黃河對岸陝西地方令陝撫查禁至河東池鹽由茅津渡上游各渡口過河責成河東道派委委員輪班駐節會同該管縣丞巡商販赴豫鹽斤務須押令對渡登岸陸路轉運毋得順流直下倘有賣放嚴參究辦令豫省一體嚴查免致侵越准蘆引地

又議准山東商運票課照長蘆之例改至次年十一月奏銷民運運票課仍於次年五月奏銷

又 諭晉江等四縣辦理鹽課最為賠累著加恩將晉江縣應銷餘引內酌減去五千道南靖縣酌減去四千道莆田縣酌減去二千道福清縣酌減去三千道以示格外體恤至意

又議准滇省商民買鹽運銷以三百斤定為一引共需引紙十二萬三千六百八十七張每引一張征正課銀二兩一錢一分五釐三毫六絲八忽零公廉銀四錢五分九釐一毫一絲七忽零經費銀四錢二分三釐三毫二絲零由鹽道刊刷印紙編號鈐印發交井官收貯聽商販完繳課款領引買鹽該井官即於引紙內註明商販地方姓名執運出井於要隘設卡責成大使等官盤驗引鹽相符掛號放行飭令該商俟鹽斤賣完將引紙呈繳地方官截角蓋印按月彙報鹽道查銷并於照票之外另設小票每票准配鹽五十斤俾肩挑小販乘便

販運均由該道刊刷編號印發井司填用繳銷

又議准雲南省年征正課公廉經費照年額鹽斤均勻攤算每鹽百斤征課銀七錢五釐一毫二絲零公廉銀一錢五分三釐三絲九忽零經費銀一錢四分一釐一毫零均於商民領引時由井員照數征收按季彙解鹽道分別支解又議雲南現鹽井適質較淡煎熬費力每鹽百斤酌減正課銀三錢九分零祇征課銀六錢自嘉慶四年十一月為始即照減數征收

又諭戶部議覆長蘆鹽政奏請蘆東鹽斤加價一摺所駁甚是已依議行矣見在軍務尙未肅事一切兵餉供支皆須發帑接濟固應寬籌籌備但朕斷不肯因此有累及閭閻之事教匪亦民也原因不肖官吏勒索苛刻激成此事至今未能復業自滋事以來到處焚掠憂脅百姓逼於不得已而從賊是割平賊匪必先使吾民各安生業民安而賊自可平多安一民即少一賊此事理之必然者若因軍興需費浩繁遂思剝削百姓之脂膏冀補國家之帑項或致生計不足別滋事端所費更多為害更大朕躬行節儉永杜貢獻言利之徒無所施其伎倆惟近日臣工往往藉軍需為名在朕前嘗試巧言利國實皆利己此等假公濟私之人本應加之譴責但人材不易豈遂以一告之失遽為罷斥此時亦第存之於心不肯宣露早已薄其為人矣即如長蘆加增鹽價一事雖計算食鹽之人每日所費不過一二文似屬有限而不知鹽斤為食用所必需一經議增則人人均受其累且私販本因官鹽價昂而起今再議增加則私鹽自必更為充斥官引墮銷愈多長蘆鹽價加增已非一次即該商積欠各款節節寬免展限者亦非一次恩賜不為不厚豈得復行干瀆為此無厭之求况鹽價既增之後即不能復減累及閭閻實有已時雖據稱此次加增為清完積欠而設但加價之後該商等亦未必清完國課徒然病民以裕商更屬不值朕實可使帑項有虧而斷不肯朕民以益帑况天下山陬海澨所有財貨皆朕之財貨豈必聚於宮府踵瓊林大盈之鄙識哉為天子者富有四海不問有無藏富於民周流泉幣斯得九五福之二曰富大旨矣朕勤求上理惟思克己利民以符損上益下之義將來軍務完竣即見開捐例亦當停止豈有無故將鹽價加增之

理乎將此旨與諸王及大學士九卿同看

臣謹案是時白蓮教匪倡亂蹂躪半天下民方苦水火災疫者不思禍所自來徒欲刮民之財以佐軍需竭澤而漁事益潰爛大哉 王言辭而闕之字字從愛民之意流溢而出即謂川楚之平轉機於是可也

七年 諭山西巡撫伯齡奏請晉鹽引銷地界給票驗放以杜偷越一摺晉鹽課歸地丁原以便民茲於晉豫關津等處層層驗票始令販運誠恐官吏等從中勒索致滋弊端而於稽察私販越境仍無裨益其如何設法嚴禁越販又不致擾累商民之處著該部詳悉妥議具奏

九年 諭從前課歸地丁原因籤商一事富戶求免輾轉改籤地方官私肥囊橐欲絕其弊原殊不知改歸地丁則窮民小戶轉代股實之家輸納鹽課本未平允况池鹽偷漏利總在民口鹽侵占到處行銷必致閭閻脂膏漸為外藩盤剝殊有關繫

又 諭前因估山奏兩淮綱引不能暢銷請將運豫鹽定額給票以杜侵越當經降旨令同興及張師誠悉心體察晉省民情有無妨礙妥議速奏茲據同興奏到辦理情形殊不明晰晉省鹽引歸入地丁久已聽民自運多少本無定數若仍照舊額官為給票勢必先由產鹽地方專員經理並分員稽覈如此仍與官引無異而同與摺內又稱多一衙門稽查恐多一需索之弊僅交與渡口委員填票交各商販收執其無票船隻一概不准過渡是鹽船之得渡與否全憑該委員一人專主縱放勒索聽其所為其利權過重欲除弊而弊更增且由各該管州縣鈐用印信票紙自必指行銷之各州縣而言焉有產鹽之區漫無限制轉令行銷之處發給印票之理殊屬含糊况商船過河總有先後若先到者得票放行而後到者因票已給完輒行截留必致易起爭釁釀成事端即商船同時俱到該委員索費入己即給票放行其無費者概不准給票更可高下其手於杜弊之道毫無裨益同興不過為一時遷就之計其實私鹽仍不能禁止徒開委員及胥吏等需索之路而已所有晉鹽給票一事仍著交該部再行妥議具奏

十一年侍郎英和等會奏山西鹽務略稱臣等博訪兼諮檢閱舊案晉省商人賠累實緣從前以賤價定為長額他省鹽由煎熬故歲產有定河東則由澆曬每視天日陰晴以別豐歉而率輒不易運本又多從前因地制宜以池產之豐歉與脚價之重輕按照成本長落隨時不使限以定制商民兩便從無勒派富戶之事自乾隆八年鹽政吉慶倡議定價十年鹽政眾神保就見行賤價定為長額不准增減而商人始因迨後紛紛苦退無人承充鹽政薩哈岱不得已為舉報股戶之計數十年來始視為畏途厥後歷任鹽政或復請增價或更議換商屢經調劑總無良法自改歸地丁自行販運而百姓乃無食貴之事

又諭蒙鹽入口本有例禁嗣定地行銷迨河東課歸地丁蒙鹽因此侵越今因查擊馬君選吉蘭泰並未撈鹽當趁此熟商妥辦從前課歸地丁原非經久無弊之法著英和等是年侍郎英和偕內閣學士彭齡等與沿途各督撫會議奏聞尋山西巡撫同興疏請復商英和等亦自甘肅疏言阿拉善請將鹽池歸公並查訪蒙古不能挖運懇照河東一體招商同時奏至 諭曰此二事相為表裏據同與擬以商招商又稱小民難與慮始可見招商不易民人不願充商自因賠累今英和奏吉池產旺蒙古性拙耽安不能撈取計莫若將蒙池河東鹽一併招商以有餘補不足庶可行之永久前蒙古販運係私鹽若一併歸商則皆官引不待多方立禁私販自無著英和等將設官定價輸課事宜並給阿拉善王賞項會籌具奏六月欽差與陝甘督撫倭什布方維甸及同興先後會奏言鹽池獲利未豐吉鹽池產較旺一併招商以有餘補不足報充自必踴躍山西股戶多於甘省准首民充甘商仍令山西兼轄毋庸另設鹽政查晉商賠累由從前以賤價定為常額懇仍照乾隆十年以前按本科價其河東引地一百一十九處暢滯勻配以免偏枯從前課稅攤入地丁者除土鹽之稅核實酌留餘悉歸商完納至吉鹽向由船運至山西省北所有山西兼食吉鹽之處查照實銷定引又改陝西神木八州縣食吉鹽吉蘭泰為撈鹽之地磴口為發運之所河口鎮為入晉停泊要區各設大使一其陝西對岸有鄂爾多斯鹽侵越磴口龍王迪以下即非吉鹽引地均設官稽查事下大學士九卿議不定價值恐漫無限制

俟一年酌中定價

又會奏自乾隆四十七年蒙鹽行銷內地五十七年滋課改入地丁從此晉豫各省鹽民販運不免口鹽侵越晉地潞鹽侵越淮網兩淮課甲天下 國計所關今河東鹽既歸官應合兩淮通盤籌畫查河東引行豫省在在與淮北毗連准鹽課本重大潞鹽價值較輕另行募商難保不走私漁利倘令淮北股商兼辦河東引票則彼此皆其網地偷越無虞盈絀亦堪調劑且准商半係晉人情形尤悉其長蘆行銷豫省引地亦與河東接壤商本有晉人與准商同辦晉鹽較有神益又言吉鹽產旺價賤易侵他省時英和奏吉鹽向有由甘肅蒙州分途入楚侵越淮網之嘉慶八年定入口船五百隻每隻載二萬八千斤共四萬餘引今應加引增課從之

又山西布政使金應琦奏河東舊商五十八家已招四十家再容招足以供配掣其磴口運至托克托之鹽已別委新商試辦得 旨以潞鹽口鹽分為兩事與原議不符且何必拘定五十八家之數強令湊足令撫臣再議越月巡撫成齡竟以招足五十八家入告又言晉商不諳口外情形且以一家承辦數處不能兼顧就地勢而論吉池在黃河上游北鄰宵夏解鹽池在黃河下游地接豫秦相去三千餘里歷來不能越險行銷原無須潞商兼辦况河東鹽行三省引課較多獲利亦厚吉引雖七十二處每處三萬石年銷二千一百萬斤八萬七千餘引每引二百斤征課六萬餘兩引課有限獲利無多潞商亦無須兼辦應琦在晉多年商情尤熟口鹽潞鹽必應分辦事下戶部議行然吉鹽實則無利十五年河東增價五釐潞商僅足自給而吉商頻年虧課誤運招充乏人改為官運引復不行

十四年奏准陝西漢中府二廳一州八縣原設土商一概裁撤額引二萬五千道毋庸給發每年應征課銀三千七百五十兩按丁攤納 又諭阿林保奏籌議閩省鹽價一摺據稱閩省內地入府二州鹽務在省城上游者謂之西路在東南沿海者謂之縣澳東南縣澳官商積疲未便遽議加增惟於西路鹽斤酌加價二釐共可增銀六萬五千五百五十兩六錢等語前

因吳敬等籌備南河經費奏請加增鹽價當降旨令督撫鹽政體察情形妥議具奏昨據兩淮長蘆山西等處俱陸續覆奏加價已批交部議矣今聞省鹽課本屬有限正課尚不能如期完繳東南縣澳既未便遽議加增一省之中事出兩歧且西路鹽價驟加民慮食貴勢必越境販私本處額引又將滯積於事仍屬無益所有阿林保議加西路鹽斤二釐之處著不准行

又 諭前據長蘆鹽政奏將鹽價每斤議增三文摺內餘引銷額開報既涉含混又欲遽加解運巡丁等費與例未符當交部議經部議駁並降旨令該鹽政伊昌阿明白回奏旋經奏覆仍不過敷衍前說未能聲敘明晰見又經部臣逐款指駁所駁甚是前因南河籌辦要工吳敬等奏請鹽斤加價以備經費朕以事屬因公諭令各督撫鹽政於鹽價內酌量情形是否可行之處妥議具奏見在兩淮浙江等處俱陸續議增並未額外增費設巡今長蘆鹽價既據察看情形可以增至三釐而該鹽政於餘引數目有意報少為商人牟利地步又欲藉加添巡丁等名目於加價內開銷至十八萬餘兩之多顯係該商等從中恣意故為此舉試思加價一事原為要工需用起見並非以之調劑商人况將來南河要工辦竣加價即當停止不過試行二三年若各口岸邊兩增設巡訊此等無藉之徒暫時應募又將如何安頓伊昌阿職司鹽務自應悉心籌畫即該商等意圖利己力為懇請亦當嚴行駁斥乃一味袒庇不以公事為重殊屬不合伊昌阿著撤回鹽政並交部議處額勒布著以主事銜巡視長蘆鹽政即令來京請訓再赴新任伊昌阿與額勒布交代清楚來京聽候部議所有戶部議駁蘆東鹽斤加價二摺俟額勒布到時交閱令其於履任後詳細察核應如何酌增價值籌辦盡善之處妥議另行具奏再降諭旨

加價原以接濟南河要工粵東鹽行銷處所距南河較遠非兩淮兩浙蘆東等處可比設該省此時別無要需自當不分畛域以濟公用今粵東見有剿捕洋匪事宜經費正多若將所加鹽價解赴河工而該省一切捕費轉須另為籌撥徒多周折所有此項每年加價銀二十萬九百餘兩著毋庸解往南河即留為本省捕盜之費前已將該省每年關稅盈餘銀五萬兩留充公用合之此項加價每年共有銀二十五萬餘兩經費甚為充足勦捕自益得力在該省商民以所加鹽價為保護桑梓之需自當倍形踴躍仍俟大幫洋匪辦竣即行奏明停止

十五年奏准山西河南陝西三省自嘉慶十五年為始照乾隆五十五年以前原價每斤加銀五釐二毫作為河東定價至暫征鹽價以濟河工經費於奏定例價之外每斤加增銀一釐按引征收俟河工告竣即行停止

又 諭前年奏查禁軍船夾帶私鹽章程一摺據稱杜絕弊端當禁止官鹽之溢售及搜查軍船之夾帶見於產鹽處所設法查緝其軍船例准買帶食鹽四十斤應給與印照以杜影射並於直隸滄州及山東江南產鹽之區委大員認真搜查等語軍船夾帶私鹽不獨有礙准網即沿河各引地亦有滯銷之患自應大加整頓力為查辦該鹽政務當督飭場所各官梭織巡緝如有私行販賣即嚴拏究辦至軍船例應買帶食鹽若不明立章程則丁舵水手借端弊混難以查察著漕運總督轉飭運弁於幫船回空之日如果食鹽短缺給與該旗丁印照一紙令其持照赴店照例置買自不致再有偷漏其直隸山東江南通近灘場處所鹽價較賤尤易滋弊著天津兗州徐州各鎮於幫船回空之際實力巡查並著該督撫派委道府一員搜查如有例外多帶鹽斤一面飭令軍船歸次受兌一面扣留私帶之人嚴行懲辦務使囤戶奸丁咸知畏法以清弊源十六年奏准陝西興安府一屬鳳翔府例改食靈州花馬池鹽聽民運銷所有應征鹽課紙價平餘等銀一千九百七十七兩零亦照鳳翔府例在該府七屬地丁銀內攤征每年應銷餘引四千八百十道仍赴河東道照舊領繳應征公務官錢等銀一千六百五十三兩零一體減免

十七年 諭大學士會同戶部奏議駁常明請將川省計引鹽課改歸地丁完納一摺所駁甚是川省鹽務行商等揀價病民復慮鹽不暢銷招集匪徒妄率滋事該省無業之人聚充私販漸與官商為敵常明係本省總督既屢有搶奪案件自當嚴行查辦免滋弊端今遽請將鹽課改歸地丁聽民與販此議若行不但該省奸民趨利若鶩為害滋甚且川省與兩湖毗連私販順流而下浸灌淮網諸多窒礙常明身任封疆不為地方計及久遠又不通盤籌畫於鄰省利弊顯分畛域除所請不准行外常明仍著交部議處

又 命侍郎阮元巡視河東口鹽奏言官運不難難於官銷愈運愈滯若因滯銷兼顧課額勢不得不派之州縣認引督銷州縣非虧挪倉庫即擾累閭閻是能銷之弊更甚於不銷斷難無弊適河東道茅豫奏禁吉鹽水運併下元議於是議吉引終不可行於內地先後與巡撫銜齡奏請吉池飭還阿拉善停其歲賞歸藩戶撥囉以資生計禁用運船陸販者照各蒙古例每百二十斤輸稅四分五釐入口裁新設各官初議猶以吉引之地歸商行鹽輸課既終恐道遠誤運乃於潞引六十二萬餘道之外包吉鹽八萬七千餘引視潞引不足之處隨時指配名為活引於潞課六十萬外包納吉課六萬三千餘兩凡內地悉遵舊制無所變更

又 諭長蘆鹽務自乾隆五十三年加價以後迄今已閱二十餘年見在各商因虧折成本日形疲乏自不能不量為調劑除天津公共口岸山東民運票地例不增價外所有正餘引票官鹽著每斤加制錢一文其所加之價一半交官以完商欠一半歸商俾資成本俟欠項全完商力漸有起色再行奏明酌減以復舊額

二十三年 諭御史黃中模奏請復鹽價舊規一摺湖廣江西鹽價嘉慶十二年的議每引增銀四錢二分其時降旨令該督撫鹽政等隨時察看或將屆三年或再展三年俟商力稍裕即行奏減迄今已閱十餘年總未據奏請減價茲該御史奏請仍復鹽價舊規著兩江總督兩淮鹽政即行查明湖廣江西兩省見在行銷准鹽價值酌量奏請裁減以敵私販而裕民食

又 諭朕恭閱 皇考高宗純皇帝實錄內載乾隆元年 諭總理事務王大臣私鹽之禁所以除盜課害民之弊大夥私梟每為盜賊通敵務宜嚴加緝究至於失業窮黎肩挑背負易米度日不上四十斤者本不在查禁之內乃近見地方官辦理私鹽案件每不問販鹽人數多寡商人又添私雇之鹽捕水路又添巡鹽之船隻此種無賴之徒藐法生事何所不為凡遇奸商夾帶大梟私販公然受賄縱放而窮民擔負無幾者輒行拘執或鄉民市買一二十斤者並以售私拏獲又因此互相攀染牽連貽害此弊直省皆然江浙尤甚朕深為憫惻著直省督撫嚴飭各府州縣文武員弁督率差捕實拏奸商大梟勿令疏縱其有愚民販私四十斤以上被獲者照例速給不得拖累平人至貧窮老少男婦挑負四十斤以下者概不許禁捕所有商人私雇鹽捕及巡鹽船隻俱嚴查禁止等因仰見我 皇考周知民隱於地方官吏緝捕私鹽之情弊 洞燭無遺朕以 皇考之心為心以 皇考之政為政昨因慶保等奏楚省緝私情形降旨諭各鄰省督撫協同查緝不但堵截私鹽兼可肅除匪類並令嚴查官役包庇賣放之弊禁止商夥添雇鹽捕擾累平民與 皇考從前所降 諭旨悉皆符合緝私一事所重者奸商大梟不特有妨礙務且足為害閭閻乃地方文武員弁或受其賄賂公然包庇賣放或畏其黨與衆多強橫拒捕不認真緝拏以致私鹽充斥肆無忌憚其所報獲者皆係小夥私販既無賄賂可圖擒拏又易為力兵役每藉以為冒功塞責之地此等惡習相沿已非一日著該督撫等嚴飭所屬文武員弁各於要隘地方訪察奸商夾帶大販私梟一體實力緝拏按律懲辦不得任聽不肖兵役及私設鹽巡濫拏肩挑背負之人徒滋擾累庶奸民知所畏忌官引得以暢行於國課民生均有裨益

二十五年 諭孫玉庭等奏請停止淮南北口岸鹽斤加價一摺據稱辦理鹽務減價乃可敵私銷引方能裕課今因加價而鹽不能銷不如勿加而銷鹽較暢請將見在淮南北綱食各岸加買鹽價三釐按照從前停止楚西餘息之利自辛巳綱起均予停止此後可令專心趕辦課賦於食課兩有裨益等語鹽斤加價有妨正課民食該督撫所奏自係實在情形朕此時不難降旨允准第思

此次加價餘息卽概行停止在課款不過少入數十萬兩恐所減之價仍不敵私鹽之賤既不能敵私則鹽引仍不能暢銷正課仍不能足額於國帑民食兩無裨益見在鹽法敝壞其致敝之由必仍有故著孫玉庭延豐等再行通盤籌畫總期每歲引課永遠年款毫無短絀務得正本清源之道行之日久俾鹽法日有起色漸復舊規不致又議加增果能如此該督等切實奏陳再奏請停止加價朕必不吝准行也

又 諭據延豐奏淮南各口岸鄰私浸灌場竈透漏以致累年銷絀引滯課懸本擱楚岸則有四川巫山大甯一帶鹽埠口岸越境侵銷一由水路入宜昌荊州等處一由陸路入房縣竹谿等處其陝西之商南平利一帶私販由漢中順流而下至襄陽德安等處分售名曰潞私河南自南陽之李官橋各鋪販至穀城等處售賣名曰豫私湖南衡州府屬之常甯耒陽安化各縣毗連廣東永州府屬江華永明零陵東安各縣毗連廣西俱由各該商埠越界浸灌江西口岸則有閩浙粵東私鹽處處可通粵私陸路由興國縣入吉安府屬之萬安等處水路由贛縣入下游之吉安臨江等府閩私一由崇安縣經過江西之鉛山弋陽入饒州府屬一由光澤縣入江西新城縣境赴建昌撫州等府銷售浙私一由廣信府屬之貴溪入饒州府屬之安仁等縣一由徽州府屬之祁門建德等縣入江西之饒州府屬浮梁德興等處至安慶池州太平江甯爲淮南綱食口岸又爲場鹽偷漏船戶夾帶沿途偷賣侵占引額請飭各該督撫實力緝私又疏銷引鹽爲鹽道專責向來各省因考覈過嚴慮干處分不免有多開輪售捏報分數之弊等語近年楚西各口岸私梟充斥官引滯銷國課既多慮懸商力亦虞支絀見據該鹽政查明私鹽浸灌處所著該督撫等飭所屬地方官無分畛域實力偵緝務將巨梟窩匪嚴拏懲辦不得互相諉卸或僅將尋常小販緝拏數案藉以塞責總期私梟斂戢俾官引暢銷以裕國課至各該鹽道疏銷綱引是其專責按照分數以定考成並著該督撫嚴實稽查務令各鹽道將銷售輪鹽實數按季據實開報不得以開輪未售之鹽入數作銷以杜規避

皇朝續文獻通考卷三十五

征權考七 鹽法

道光元年 諭成格等奏籌議河東鹽務並查明歷次更改章程一摺解鹽行銷晉省及河南陝西引地乾隆五十七年改歸地丁征課嗣因滋鹽漫灌鄰界嘉慶十一年後改還商運今又議課歸地丁在晉省原屬甚利而接壤之兩淮長蘆引地均受私鹽充斥之累亦難免顧此失彼上年該省甫將鹽法奏准調劑商民相安此時自不便輕議更張著照見行章程辦理

又 諭孫玉庭等奏查明淮南商辦運情形請停止准南北口岸鹽斤加課一摺鹽斤加價有妨正課民食前經該督等奏請停止原不難降旨准行特以減價之後是否即能敵私有裨國課民食飭令該督等通盤籌畫切實陳奏茲據查明商運致弊之由與其務加價之虛名而轉礙正課不若輕商人之運本而利捷轉輸自係實在情形著照所請自辛巳綱為始所有准南北綱食各岸鹽斤加價概行停止以舒商力

又 諭帥承瀛奏查辦浙省鹽務大概情形一摺兩浙鹽務綱引則奉新塔舊課款則分征統支係屬致弊之由見據該撫查明實在情形設法清釐該省鹽政改歸巡撫兼管帥承瀛蒞任之初當趁此時將從前挪移混冒情弊逐款查明覈實辦理不可草率從事致有隱漏此後裁減浮費畫明款目督率各該商認真辦理務令今年清年款勿得仍前拖延牽混以期鹽務日有起色

臣謹案帥承瀛原奏其大旨以節用除弊為先以裕課恤商為本定官制以專責守分庫款以重度支挽正綱分而年額自清杜絕私源而官引自暢要之皆一時救護頭足之論非本原之至計也中國大一統豈獨鹽法可自為風氣哉

又 諭前據孫玉庭奏准照運至楚岸應停止封輪之法改復散賣舊章以利疏銷當交陳若霖查核妥議具奏茲據陳若霖奏稱查明見在楚岸積鹽自上年十一月起至本年五月底止未經開封鹽船尚有四百十三隻此時若令全行開售恐變法太驟一時疏銷不及鹽行水販壓價賒欠有力者爭賣新鹽舊

鹽停積商本愈虧船戶水手不下數千人一聞散賣之信均思卸載紛紛爭鬧勢所必然總須妥籌全局逐漸疏銷等語所奏自係實在情形著照所請先將存積最久之上年十一月十二兩月到岸鹽船儘數開售俟銷售將竣再將本年正二兩月到岸之鹽接手開售以後均照此辦理俟見在積存之引銷有成效續到之鹽易於流通再令隨到隨賣以廣疏銷若行之日久各商辦鹽踴躍岸鹽有存積過多爭先搶賣者則隨時暫封仍不得過兩月之限似此逐漸疏通自可不至因革弊而先受變法之累也

又 諭據孫玉庭奏接兩淮鹽政會煥鈔寄覆奏御史條陳鹽務事宜摺稿內有輪規當散一條會煥意在整頓該督以兩次接陳若霖來信楚省自上年散輪後商人極見相安並無跌價搶賣之事若散售未久仍復整輪水販必致觀望民間將虞淡食並據運司錢寶甫前在湖北鹽道任內稟稱未經封輪以前及封輪以後商運暢旺消乏情形指陳最為明白請交湖廣督臣確查實在岸情隨時制宜再行定議施行等語此事前據會煥奏稱封輪章程行之年久商販相安自散輪之後爭先搶售跌價水販乘機壓勒於國課民食均無裨益請照舊封輪銷售輪規之整散關乎銷引之暢滯而疏引裕課以漢岸為重督銷專責尤在楚省熟籌辦理著陳若霖詳查楚岸見在情形是否必須散輪抑或照舊封輪之處妥議具奏

又 諭據孫玉庭奏札詢陳若霖復稱自去年七月散輪後至今年五月所銷鹽數較前歲多至十七萬九千餘引商鹽賣給水販既未於例價有減而民間買食之鹽比前較賤是散輪之裨益商民實有成效而揚商乃有漢岸搶售跌價水販乘機壓勒每包照例價虧跌七八分之語難保非商船夾帶准私漁利希冀封輪扳價是以揚商具稟鹽政獨有虧折難堪之言等語輪規之整散即銷引之暢滯攸關該督等意以散輪為有神鹽務而會煥以為必須整輪著孫玉庭會同陳若霖會煥通盤籌計務須和衷商確妥議具奏

又 諭陳若霖覆奏查明楚岸散輪後銷鹽暢旺情形請毋須照舊封輪又據會煥奏上年散輪後商船搶售水販挑別衆商觀望陳明議整輪規實情各一

摺此事前據孫玉庭因會煥有輪規宜整之議將楚省上年散輪後商販踴躍情形具奏當交陳若霖詳查妥議茲據奏自上年散輪之後各路水販雲集向來官引未能流通之處客販亦源源而至一年之後比較封輪之年共溢銷鹽二十六萬四千餘引行銷實爲暢旺商船水販並無搶售跌價乘機壓勒等事湖南湖北兩省各州縣民間食鹽價值較減若復整輪揆管在水販稽留觀望不能源源賣運而大商把持龍斷擡價加耗民有食貴之虞私梟即得以充斥仍請散輪銷售而會煥復請整輪以培商力輪規之整散原爲恤商以便民如專顧商情有礙民食其流弊豈可勝言既據陳若霖查明散輪後商民兩便並無搶售壓勒之事著照所議仍行開輪銷售倘實有商情未協之處俟試行一二年後再將實在情形奏明辦理

又 諭前據陳若霖議覆湖廣行銷准照無須照舊封輪常降旨仍行開輪銷售俟試行一二年再將情形奏明辦理茲據李鴻賓奏散輪售賣跌價搶售之弊實所難免見議立公局簽派妥商經理無論鹽船到岸先後將小商之鹽隨到隨賣大商之鹽按各家所到引數公合同計逐日均勻派銷試行兩月再將議定章程具奏等語湖廣行銷准照封輪揆管小商每致向隅而散輪售賣仍恐私跌搶賣成本虧折自應熟籌商民兩便之策著李鴻賓先將近日酌辦漢岸情形試行兩月悉心體察如果鹽引暢銷價無例外之加民亦無虞買食之貴於商民均有裨益即將議定章程會同孫玉庭會煥具奏再降諭旨

又 諭徐所奏晉商行銷豫省引鹽請仍照舊章辦理一摺河東各商行銷豫鹽自嘉慶二十四年改議章程商運民銷原爲調劑商力俾資辦運上年據楊國楨奏潞鹽改歸民銷以來價值增昂請於河南汝州南陽三府州各設一廠飭商分運發售酌加鹽價當經飭部議准行仍令山西巡撫體察情形務期行之久遠不致再議更張茲據該撫委員赴豫省行銷潞鹽各屬周歷訪查各該處城市村鎮均有行店鋪廠其僻壤遠鄉不乏肩挑馱載既無淡食之虞並亦不致食貴若分設鹽廠責令輾轉販運加以一切繁費賠累難支民食未缺而商力轉疲難期行之久遠等語行銷引鹽之道恤民兼須恤商若果民虞淡

食豈容該商藉詞推諉既據該撫查明商銷民銷與閭閻毫無損益而一經更改舊章商力轉行疲乏是未能恤民而先致累商立法豈能經久且近年商民相安運課無誤何必復議更張著照所請仍照嘉慶二十四年定章辦理

二年 諭據朱勳等奏河北插帳之循化等處九族野番及鹽池一帶空鹽番戶均狡黠背約抗不回巢又蘊依雙勿兩族句結循貴及四川野番盤踞搶掠見已令松筠接署直隸總督著長齡將印務暫交屠之申即行馳驛回任會同松筠將如何設法驅逐之處相機辦理不可張皇其事亦不可稍涉因循總以熟籌妥計速令遷移朱勳另片所奏添派卡防官兵及每日酌給銀兩之處均照所請行

四年 諭前據阿爾邦阿奏長蘆商力日疲請照嘉慶十四年成案鹽斤加價二文津貼商人清完積欠經部議交蔣收鈔程祖洛會查情形具奏嗣據蔣收鈔等奏請酌加一文復經部議俟本年秋成後再行察看具奏彼時朕以鹽斤加價究非善政故屢交部議不肯輒允所請旋據御史蔡學川奏請停止長蘆鹽斤加價據陳四條所奏甚是茲據蔣收鈔等奏秋成後察看引地情形仍請酌增鹽價自因收成豐稔糧價平減商力疲乏積欠滋多爲調劑蘆商起見朕思直隸節年被災今歲雖獲豐收而民困未蘇豈可再議加征且據蔡學川所奏湖查嘉慶十四年以南海要工加價今長蘆捐辦衛河袁村等處工需非南河大工可比若加價取償是使民代商捐亦屬不成事體蘆商積欠至九百九十餘萬之多屢次加價以抵完積欠爲辭及奏銷之期正課頻年請緩於帑項仍屬無益况加價之後官鹽愈貴私鹽充斥必致官引愈滯商人愈困恤商轉以累商也所有蔣收鈔等會議增價之處著毋庸議

又 諭孫玉庭等奏會議江西鹽務杜弊緝私章程一摺江西鹽務鄰私最易侵越惟粵私爲尤甚粵鹽引地多在江西上游近年粵鹽滯銷藉藉江西之南安贛縣信豐會昌興國等埠爲該省暢融之地直至萬安縣方爲准引地界該縣芙蓉門江面兩岸設卡堵緝每多懈弛著阮元嚴飭該省運司遵辦各銷各引並將粵省商運額數清釐知照江西稽查以別官私即因粵省網滯不能不

有融銷亦酌量引地可融若干明定限制以清來源再於芙蓉門兩岸飭鹽道親往查勘移會南贛鎮選派參遊大員添帶弁兵並增設巡船扼要堵緝遇有大夥私梟准放鳥槍格殺勿論非大夥拒捕不得擅放仍將見在解巡各員及地方官指參分別嚴加議處毋稍瞻徇至商舖擡價病民亦宜查禁著將官鹽例價按照銀錢市價每斤應折定若干隨時頒示曉諭以杜弊混至糧船夾帶大干例禁嗣後除經過江南江西按段專派搜查如不服盤查將丁舵治罪押運各員參處外並著天津鎮道每屆回空查禁囤販毋許偷運再於經過關津查貨之便順查有無夾帶私鹽一經查出即飭入官嚴禁帶私之人治罪餘免深究催釐開行其餘商民船隻並著各關監督諭令查稅人等並查有無夾帶私鹽除途中食鹽不計外如十包以上至五十包者即將多出包數入官充賞船仍放行倘在五十包以上鹽包入官究明起意帶私之人按律詳辦船仍放行免究

臣謹案鹽務積弊論者各殊俞德淵私鹽充斥官引滯銷一語為能略得大致矣然官也私也同一衣食於鹽官何其幸私何其不幸乎即使堵緝嚴密私鹽不充斥而滯銷亦恐非官之利也夫私鹽而滯銷則何所不至哉

六年 諭據御史廖敦行奏稱滇省鹽務見因滯淡短課是短課之由總因鹽斤日少而課必取盈以致管鹽各官不克措解前據新任督撫查明缺額各井請按各井出鹽之多寡酌定行鹽地面即使鹽引暢銷私販盡絕何能使淡縮之井多增鹽斤以補短絀之課且地面既分其征課行鹽等事不屬之地方官則責成不專若屬之地方官則是復官運官銷之漸道光二年因各井短課廣覓子井曾有他郎官等處探獲鹽礦呈請認課開採以恐礙石膏井銷路封閉見在各井既因滯淡短課正宜廣覓子井酌盈劑虛未便永行封閉請將所缺之額擬歸猛野等處產鹽之區募人開採仍不分口岸聽其各處行銷等語滇省鹽務自嘉慶八年改為民運民銷課款不致短絀而民亦稱便本年據趙慎畛等查明近年以來各大井出滯淡縮兼之黑鹽等井屢次被水致多缺額

請派員堵緝私販就井稽澇按各井出鹽多寡定地行銷業經降旨令該督撫等確查籌議茲據御史以為分地行銷不若廣覓子井為酌盈劑虛之計於國課民生兩有神益從前乾隆年間甯洱縣屬地方探獲石膏井產鹽豐旺課額日增道光二年又探獲猛野井等處鹽礦何以遽恐有礙石膏井銷路封閉著阮元等確查該御史所奏近日產鹽豐旺地方是否可以多覓子井招募民人認課開採以此井之有餘補彼井之不足通融銷售總期課款不虧滇民稱便該督撫即飭屬確查悉心議奏

又 諭御史陳肇奏請飭禁鹽商浮春鹽斤一摺鹽務積弊已久近年屢經嚴緝私梟官引仍未暢銷如該御史所奏山東鹽引每引浮春多至三五十斤至百餘斤不等通計山東每年五十萬引多春十萬斤抵官引二十餘萬道一經控告或將鹽包截漏或澆水滲消官吏得規袒護一省如此各省恐亦不免果有此弊必當嚴行剔除著山東巡撫認真飭禁並著有鹽省分之督撫鹽政運使各官嚴行查辦嗣後銷引不暢即將掣鹽各官從重議處查出商人浮春斤數亦著照私鹽例治罪務令浮春之弊與私梟並除以肅蠹政

又 諭阿爾邦阿奏請仍復鹽斤加價以濟要需一摺據稱見在軍需與河工並舉需用浩繁請將兩淮兩浙廣東等省鹽價按照嘉慶十四年成案照舊一體加價等語上年因高堰要工需用甚鉅據阿爾邦阿奏請加價以濟工需當交各督撫鹽政悉心酌議嗣兩淮以成本較重兩浙以銷引未暢加價必致滯銷議覆惟行銷蘆鹽之直隸山東河南等處奏稱加價並不病民議請鹽斤加價二文均照議辦理朕思從前嘉慶年間奏准加價行之十有餘年商民相安自二十五年停止以後各處銷引仍未見通暢是滯銷總由緝私不力並非加價所致頃因逆回滋事調派大兵進勦撥餉甚多南河啟壩挑河修築高堰工用浩繁國家經費有常自應寬為籌備除長蘆行鹽引地業經加價外著各該督撫鹽政體察情形查照舊例妥議具奏

又 諭御史汪琳奏准鹽積滯請嚴飭緝私一節各省行銷鹽引地方每因鄰私浸灌以致官鹽滯銷如該御史所奏各省透漏之處所在皆有兩淮引地遼

開私販尤多該地方文武果能認真緝拏何至私梟充斥無如派委巡緝之官弁兵役始而得規包庇繼而畏兇縱放轉將零星挑負窮民需索擾累於大夥梟販則置之不問即聞有督撫奏明設卡緝私旋即視為具文有名無實何以肅鹺政而靖地方著江蘇安徽閩浙廣東廣西湖北湖南四川各督撫嚴飭印委文武各員認真訪察實力堵緝將結夥私販嚴拏務獲分別功過以示勸懲毋再仍前疏縱干咎至商人向有放租夾帶藉官售私以及違例重斤情弊責成各鹽政及兼管鹽政各督撫嚴飭監掣之員於引鹽過掣時務須覈實盤驗如有徇縱即當嚴參究辦又該御史所奏淮南北煎曬鹽數向由運司給發循環號簿令場員按日登記分別一月半月查報以杜漏私近來場員並不遵辦以致竄丁貪利售私而鹽之交商者轉少並著察看情形飭商盡力收買毋任竄丁透漏以清弊混

八年 諭阮元等奏滇鹽溢餘銀兩懇恩酌留以濟邊費一摺滇省辦理邊務需費向無閒款可支遇有巡防彈壓事件皆係隨時設法湊墊供用往往不能應手據該督等奏稱該省鹽務見在極力整理大有起色上年鹽課奏銷溢餘銀一萬五六千兩計本年竟可較上年溢餘數倍之多請將此項銀兩酌量撥濟邊費所辦甚好嗣後著於每年五月奏銷時查明鹽課溢餘銀共有若干兩不必限以定額以一半造收報部一半存於藩庫以備沿邊諸事之用並將所留銀數及動用款目隨同奏銷造具清冊報部以憑查覈

九年 諭兩淮鹽務見在敝壞已極固由歷任鹽政辦理不善而引滯課虧亦未必不由於私梟之侵越上年福森奏請本年開印後馳赴楚省會同該督撫設法疏銷朕以江西口岸見已滯銷諭令該鹽政酌量便道至江西一併察看惟准鹽之累總由引積而疏引之法首在緝私私鹽之爲害不獨有妨引課且梟徒聚集擾害地方尤爲可惡准鹽引地最廣各口岸私販衆多該地方官或以事涉鹽務意存畛域並不實力緝拏必致梟徒毫無顧忌愈積愈多勢將何所底止著各該督撫嚴飭所屬文武員弁認真巡查遇有大夥私販立即嚴拏懲辦務期奸徒斂迹鹽務日有起色倘因循不辦以致私梟充斥惟各該督撫

是問

又 諭嵩孚奏湖南湖北兩省堵截鄰私一摺前因行銷准鹽口岸私梟充斥降旨令各該督撫嚴飭所屬認真查辦茲據嵩孚查明湖南湖北兩省設卡巡查並委員密訪飭令藩司鹽法道籌添經費期歸周密漢岸行銷准鹽引地最廣各路鄰私浸灌爲尤甚該督撫緝私經費不充見議籌添必須嚴飭所屬文武員弁及坐卡緝私委員認真查拏若遇大夥梟徒得規縱放轉藉查緝私鹽擾害行旅是不但徒糜經費於鹺務民生有何裨益見已諭知琦善嚴飭濱江營汛州縣稽察銅鉛船隻夾帶私鹽此外凡鄰私浸灌及梟匪出沒地方著該督撫嚴查密訪督飭所屬不分畛域認真辦理

又 諭兩淮應徵正雜各課及京外各衙門解款共銀四百餘萬兩前經軍機大臣會同戶部議令自戊子綱爲始將正雜各課銀二百餘萬兩按季徵齊入春秋季報聽候撥用其應徵京外各衙門解款並逐斤變價銀約共二百萬兩亦令將起解款項隨時逐案報部至奏銷時仍將全綱額征銀四百餘萬兩分款分數詳晰註明隨同奏銷各冊送部備覈朕以兩淮商力雖疲經此一番調劑停舊征新商力稍紓藉以專辦新綱必可年清年額是以特恩允准茲據戶部奏該鹽政造報戊子引課僅據報完正雜各課銀二百餘萬兩其應征京外各衙門解款二百萬兩是否照數解完並未會同造冊送部未能全數解清已可概見至已完正雜各課銀二百餘萬兩除據報解京協各餉六十餘萬兩外其餘應起解銀八十萬兩尚未全行起解存庫銀六十萬餘兩亦未全行入撥更難保無虛報已完情弊並據另片奏戊子正綱引課內准北商人借出底馬銀十九萬四千五百五十餘兩亦應於九年二月內繳完該鹽政輒以尚未屆限應行扣除另報顯係以未完銀兩藉詞畫扣規避處分等語是甫議停舊征新戊子一綱即不能照額全完勢必又形積壓該鹽政前奏年清年額竟是徒託空言所辦何事著福珠隆阿督飭運司將戊子綱應征京外各衙門解款銀二百餘萬兩迅即分別報解全完其已完正雜各課銀二百餘萬兩除已報解銀六十餘萬兩外下餘銀一百四十餘萬兩應分解者速行批解應報撥者存

貼候撥仍遵前定章程將全綱額征銀兩分款分數詳晰註明補行送部此外尚有帶征銀四十五萬兩亦即分晰查明撥解勿稍延宕其查扣出借湖北商人底馬銀仍作未完案入額征數內數定分數另冊送部開參該鹽政自此大飭諭之後務當逐一查明覆奏如再有文飾含混自問當得何罪朕言出法隨勿致自貽伊戚

十年 諭據王鼎寶奏請將兩淮鹽務改歸總督管理一摺兩淮官引滯銷隳務疲敝見據王鼎等奏稱由該鹽政無管轄地方之責文武員弁均非所屬疏銷巡緝難期令行禁止著將兩淮鹽務改歸兩江總督管理所有鹽政一缺著即裁撤鍾靈著回京當差

十一年 諭陶澍奏籌議糧船夾帶私鹽請扼要稽查一摺江西湖南湖北安徽等省軍船往往於回空時夾帶私鹽必應嚴行查禁據陶澍奏天津一帶于家堡楊柳青獨流等處及滄州之甄河地方見經直隸委員巡查著琦善嚴飭該員等查拏私艇堵截固取有犯必懲以杜透漏迨入江南地界著該督派委徐州鎮道大員嚴密巡查兼防河北漏私至楊莊句水起卸渡黃後應於揚州之搜鹽廳停泊待查惟該處河道窄隘易致阻礙行船著該督酌派文武員弁

最擇上游河道稍寬之處照例投查隨查隨放如有例外夾帶鹽斤悉行起除根究出本質鹽之風客加等嚴治幫弁旗丁一併參懲至駛出大江以後著將瓜洲儀徵搜查委員派至九江蕪湖等處會同各該關監督按船嚴查所有水手人等向遇搜查嚴禁輕乘船四散以圖挾制委員恐誤歸次往往敷衍了事

遂至肆無忌憚自應申明定例一船之內丁舵爲主水手有犯責在旗丁如有逃匿一面嚴拏究懲一面督飭弁丁另雇水手駕船趕幫受兌不致有誤該督務當督飭所屬認真稽查俾糧私淨盡以清弊源而收實效

又 諭鄧廷楨奏籌議查禁糧船夾帶私鹽各章程一摺安徽省過境糧船最多湖廣江西三省夾帶蘆私准私皆有棍徒陸續收囤見經該撫查明長蘆私鹽則出自天津之公口岸淮南私鹽則在揚州高郵寶應境內由水路上船淮北私鹽則由海州沐陽縣陸路而至著長蘆鹽政兩江總督於糧船入境之先

嚴禁公口岸不准售私並派員弁查明向來窩匿處所嚴密緝拏固鹽本犯從重懲辦其包庇知情之地保鄰右分別治罪並將窩房拆卸變價入官更有一種匪徒盤踞馬頭專爲糧船通緝散銷從中取利名爲青皮其著名馬頭如當塗之四合山銅陵之大通鎮桐城之樅陽鎮五倡拐望江之華陽鎮無爲之士橋最爲扼要此外不著名者亦復不少其積憤之青皮如山東岳泳庭等已經該撫飭屬查拏報獲提省審辦其聞擊遠逸者恐將來回空時仍踞舊地亦經該撫飭令地方文武留心察訪並究出包庇窩留之人按名拏辦至販私正犯名爲風客每年帶貨北上及回空時即將貨本買私所獲利錢與丁舵水手均分朋比爲奸必應認真查禁嗣後如有拏獲私販舵工水手即著追究風客住址姓名拏獲到案按律懲辦舵工水手免其治罪若甘心包庇不肯供指即比照販私三百斤以上不供出賣鹽人姓名之例於本罪上加一等治罪倘係挾嫌誣攀仍照誣告例加等辦理至該撫所稱舵工水手往來挽運工價不敷請於例帶土宜之外加帶土宜三十石一律免稅是否可行著漕運總督吳邦慶體察情形酌議具奏

又 諭陶澍奏酌定楚西等省鹽船到岸限期並委員巡緝以杜夾帶盜賣一摺楚省商運江船行走限期舊例已爲周密惟運鹽至江西省向未定有限期限據該督查明程途比較楚省限期酌定著照所議小船定限二十日中船定限三十日大船定限五十日責成淮南監掣同知於商人雇船運鹽前赴楚西視引數之多寡定雇船之大小以裝滿九分爲率不許留有空艙致多夾帶至安徽河南各口岸鹽船既分江河兩運兼有換船起卸之處其船並無大小著以淮南城北烏沙河開運之日起定限每日行三十里將補緝按程途之遠近扣日期之多寡責成淮北監掣查驗開行均不得留船夾帶仍將開行及到岸限期並吃水尺寸另給催趲限單抵岸報驗由各該鹽道認真查對倘有中途風水阻住照楚省舊例准其據實呈報如逾限不到即行查辦至夾帶賣私之弊楚西一路爲尤甚往往照例已賣盡即捏報淹銷從前曾委武職員弁巡緝嗣經裁撤著仍復舊規每年酌委參游守備或文職二員自儀徵大江溯流巡緝

至湖口分路一往江西一往漢口仍由原路查回儀徵換員前往接巡責令訪查夾帶賣私捏報淹銷等弊並令沿途催運行運毋任稍有逗留其所委之員該督仍隨時查察勤惰分別勸懲總須認真辦理杜絕弊弊俾鹽引暢銷鹽務日有起色

又兩江總督陶澍奏請歸場窳未敢遽議更張疏略稱兩淮鹽課三倍於江蘇全省錢糧非通泰海一隅之場地所能歸入若徵之於窳則沿海窮民家無長物即謂鹽歸丁賣不患其貧而一池一蠹獲利幾何豈能以數百萬之鉅款散而責以完納若欲就場收稅則鹽在場窳每斤僅值制錢一二文一經收稅則價隨課長爭其利者必多海濱廣斥民窳雜處池以埽鹽凡有箕帚者皆可埽窳以前鹽凡有鍋窳者亦可煎將比戶皆私課稅更因之而絀至於設廠抽稅或可小試一隅若行之各省則與就場設官徵稅之法地不同而流弊同緣各省道路四通八達凡鹽所從入之地安必處處皆有隘可守繞越漏私轉恐比場窳爲更甚總之無官無私必須無課無稅而後可業經有稅有課即屬有官有私唐劉晏建常平鹽倉數千商運不至則減價以難置巡院十三以捕私鹽窳盜爲之衰息是晏恐遠省缺鹽及商窳漏私已於聽其所之之先大有布置並非僅聽其所之遂能化梟爲良也且晏當日係總天下之鹽而權之故能聽其所之今則各有口岸若准鹽任其所之必至南侵浙閩北侵蘆路兩淮未收其利而他省已受其害矣倘因此改天下之鹽法盡歸場窳則紛更愈甚關繫愈大利權不操於上必移於下恐豪強兼併之徒得據爲利其患尤甚於私梟者至分地銷鹽課歸商辦原係 國家成法第因日久弊生浮費愈增而愈多錢糧亦愈加而愈重以致負重難勝沈痛從此而甚巨自接印以來疏通積引懲辦私梟見據湖廣督臣函稱漢岸舊鹽銷完新鹽業已開秤即糧船水手素稱強悍而本年回空亦未敢仍前夾帶倘再能多辦新引似可望漸有轉機無如開綱以來始而章程初定商情不無觀望繼而被水成災場窳又多漫淹加以商本乏竭力能辦運者不過十數家設法支持勉圖接濟巨自維愚昧不敢謂計出萬全惟有諭飭各商乘此旺銷之時設法趕運俟本綱限滿之後倘能

得有起色則二百年來之成法無庸另議更張萬一無可挽回再行據實奏明另行籌辦

又 諭陶澍奏開綱以來淮北止捆二萬餘引較定額不及十分之一本年將官收鹽運督商辦運均擇暢銷之岸先行運往以冀早收庫項而滯岸仍無鹽濟售民間既無官鹽不得不買向民販窳丁積有餘鹽亦不能不賣與民販等語著照所請准北暢岸仍歸商運其餘滯岸即仿照山東浙江票引兼行之法於海州所屬之中正板浦臨興三場分設行店聽民投行購買運售擇各場要隘之地設立稅局給與照票註明斤數及運往何處字樣凡無票及越境者仍以私論著陶澍即飭運司妥議條款酌量試行

又 諭軍機大臣等陶澍奏接受兩淮鹽案並陳見辦情形一摺據稱兩淮鹽務積敝之餘章程甫立節目尙多如裁浮費去根窩慎出納禁淹銷散規輪減價敵私諸款皆商情所不樂應申明國法從實妥辦一有瞻玩即併其從前弊混之罪追革查鈔至文武員弁向於疏銷巡緝不肯認真出力甚至得規包庇必應整飭等語見當整頓之際功令森嚴該督務須實心查辦力除積弊俾各商及員弁等咸知儆畏於銷引緝私方有裨益至所稱見在商人力能辦運者不過二三十家新商窳尙需時日兼之漢口積引不下數千萬兩非三兩月所能罄盡江西情形亦然前綱既滯則辛卯新鹽即截清界限於春月開綱而行抵楚西各岸已在夏秋之季明歲奏銷勢不能如期完竣等語自係實在情形所有明歲奏銷著准其稍寬時日屆期奏明辦理此後仍當年清年款不得復蹈故轍其餘未盡事宜並著該督隨時察看分別奏咨嚴辦

十二年 諭前據陶澍奏鹽務奏銷屆期請稍寬時日並察看淮北未盡事宜分別設辦當交戶部議奏茲據奏稱兩淮鹽務疲乏已久見在銷鹽雖多均係已丑以前已經納課之引與新綱無涉其新鹽發運隨值各省被水轉運遲滯亦係實在情形自應量予展緩惟奏銷寬展一日即占礙下綱一日之引該督遵請展限半年恐新綱難以接辦著予限四個月展至本年六月內造報奏銷至楚西各岸均屬暢銷該督迅飭各銷及時捆運其次年如何提前以復原限

之處並著確定限期據實具奏至兩淮准例入奏銷課項共銀二百十餘萬兩此外加斤正課並應解裕利及外支外銷各款當大加釐剔之後俱應按款造報見在辛卯本綱將屆一年期滿並著該督速即分晰造冊報部以備查覈其准北未盡事宜亦著速議章程分別辦理

又 諭前據鍾靈奏商併引辦鹽已有成效請定案永遠遵行當降旨交戶部議奏茲據禮恩等奏稱自道光元年試辦後已歷多年實有成效著准其永遠遵行以歸節省商經此次施恩調劑轉運益臻充裕嗣後每年應完引課著該鹽政實力督征務須年清年款以收引銷課裕之實效倘該商人等於併引加斤之外私行夾帶鹽斤影射滋弊即著查明嚴懲懲辦

十三年 諭據貴慶奏糧船例帶食鹽買自長蘆官店前因越境有妨准課是以嚴禁近歲江廣軍船不敢夾帶鹽斤已歷三年旗丁苦累日漸難堪請於江廣回空軍船行抵天津准於例帶食鹽之外酌予增買每百斤一包購帶四十包船到揚州計包交課給予印票收執放行以長蘆輕課之鹽納淮南之課於正額既有贏無絀揚州收此銀兩即作為淮南額課准其抵算以昭平允並籌議章程五條開單呈覽當經降旨交戶部議奏茲據戶部奏長蘆兩淮各分引地例不准越界銷售鄰省之鹽多占一分本地之鹽即少銷一分非固守藩籬不足以防浸灌該漕督所奏固為體恤運丁起見惟以長蘆之鹽交兩淮之課究屬越界行銷長蘆引不加增恐致因販售私之弊兩淮課由外納恐有場鹽壅滯串通舞弊之虞所稱每船帶鹽不過一船不及淮南額引百分之一抵此即可獲利回空必更迅速與陶澍前奏回空軍船帶鹽幾及准引全綱之數沿途逗遛售賣冬杪尚未歸次之語不符近年兩淮奏銷銀數較之庚寅以前多至一百數十萬兩倘因增買蘆鹽有妨准引將來墮課之員轉得有所藉口惟該漕督所稱旗丁苦累難堪及今不為調劑則侵蝕正糧拆賣船器皆所不免亦不能不豫為區畫等語國家鹽漕並重准綱積年疲敝甫有轉機固不可因調劑旗丁轉致顧此失彼旗丁日形苦累亦應量予變通總之更易章程必須將兩處情形通盤籌畫方可無虞望礙兩江總督管理兩淮鹽務江廣漕船

過境亦有督飭稽查之責著陶澍屏除意見悉心妥議務期鹽漕兩利方為妥善

又 諭陶澍奏查緝漕船夾私正以速還回空未便任帶蘆鹽致使鹽漕兩誤一摺所議甚是前據貴慶奏籌議江廣回空軍船酌增食鹽給課交票章程五條朕即覺其不可行惟以鹽漕並重不厭精詳當交部議旋據戶部奏增買蘆鹽有妨津引降旨令陶澍悉心妥議茲據該督於未奉諭旨之先接該漕督咨文即力陳鹽漕亦且誤漕甚為明晰漕船回空帶私為歷來之痼弊並有隨幫風客除本分利坐占淮南數十萬引綱領句引梟匪肆行無忌漕船停泊賣私尤有誤於還運前經陶澍派委文武大員於黃河南北及淮揚等處嚴密迎查並令漕員會同押空幫弁於直隸山東隘口認真堵緝即寓催鹽於查緝之中回空歸次亦較前迅速極私既絕官引自銷江廣等省雖連值水災銷數尚增本年漕船實由兌運艱難以致稽緩儘可嚴行催還以速補運若將漕弁撤退則幫丁舵水人等俱知禁令已弛必致放膽買鹽明縱透漏既害漕綱欲速反遲尤誤漕運至該漕督請於例買食鹽四十斤外請在長蘆加買過場納課不但有誤回空並且有誤重運漕務水手素稱桀黠加以順帶官鹽必有梟匪出資附和以天庾正供之船為聚集匪黨之藪且所買蘆鹽之私所缺蘆淮南之課實為自壞藩籬至丁情苦累准帶土宜津貼以維綱為丁舵沾潤之計國家無此政體著直隸總督山東巡撫長蘆鹽政天津鎮總兵仍嚴督沿河營汛州縣查拏梟匪窩囤堵截私鹽透上漕船並著漕運總督仍派幹練漕弁於各要隘會同幫弁堵截搜查其有已經議撤者仍行添設不准帶私停留務期迅速南下其楚西綱岸不致於欵歲滯銷之後再受糧私侵占並著責成陶澍實力整頓以期鹽漕均有裨益

十四年 諭前據御史許球奏兩淮鹽務辦理支節情形當降旨交戶部查覈具奏茲據奏兩淮歷年題報額徵課款數算矣已綱徵完銀數較辛卯綱實少徵銀二十三萬餘兩其自癸巳綱起停止加帶配割正引未完正雜課銀仍有三十餘萬兩並未多交銀一百七八十萬兩較辛壬兩綱又少完加斤銀四

十餘萬兩數計自嘉慶十二年至道光六年奉算每年解過銀四百餘萬兩道光七年解過銀六百萬兩數與該御史所奏比較各款銀數均屬相符至帑利等銀向係分解京外衙門之款總未據造冊報部見據在京各衙門均有奏催之案著陶澍仍遵前旨迅即按款造報以備稽覈又據該御史奏趕銷積引毋誤奏銷並籌及票鹽各情形均係准辦緊要關鍵計壬癸未運各引實已積至一綱有餘見屆年終倘尚有未清積引勢必年復一年愈積愈多又開奉混之門永無清釐之日更復成何事體兩淮鹽課奏銷例有定限前據該督將辛卯奏銷奏請展限該部議覆予限四個月自應運清積引依限奏銷並逐漸提歸二月原限斷不可再有遲延又滋轉轄著該督即將未清積引掃數銷完其新綱奏銷仍遵奏定期限不准遲逾以正綱分而免積壓至准北見行票鹽該督前奏試行有效並請推廣辦理若如該御史所奏見在搶案疊出該督認督前奏情形迥有不同倘稍滋流弊因鹽務而累及地方所關甚鉅著該督認真查辦將如何稽查防範不至滋生事端並見在有無搶案疊出之處據實具奏毋稍含混兩淮鹽政改歸總督兼轄疏銷緝捕呼應較靈且裁革浮費清釐積欠絕前杜後永斷葛藤正應別除弊端年清年款提歸每年二月奏銷原限乃正難各課及帑利等銀逐年短絀舊欠未完新虧又積年復一年伊於胡底朕總理庶政惟知賞功罰過視其人之自取從前曾煥張青選福珠隆阿福森辦理不善立予罷斥即係前車之鑒該督如有天良即當實力疏銷通盤籌畫振刷精神勉圖自效倘稍存回護粉飾彌縫帑利攸關豈容因循貽誤朕惟有執法從事治以應得之罪

魏源淮北票鹽志敘 略曰天下無興利之法除其弊則利自興矣饒政無緝私之法化私爲官則官自墜矣欲敵私必先減價減價必先輕本輕本必先除弊弊之難去難在仰食於弊之人乎淮北票鹽創行數載始而化洪湖以東之場私繼而化正關以西之蘆私且奏銷數百萬外其餘額尤足以融淮南懸引之不足夫票鹽售價不及綱鹽之半而綱商岸懸課緝票商雲起焉赴者何哉綱利盡分於中飽蠶弊之人墮工捐夫去其二

湖岸私去其二場岸官費去其二斷夥浮冒去其二計利之入商者什不能一票鹽特盡革中飽蠶弊之利以歸於納課請運之商故價減其半而利尚權其贏也且向日仰食於弊之人即今日仰食於利之人昔之利私而今利公何謂准北可行而異地不可行疑者或曰減之又減安能敵無課之私不知場私無課而鄰私有課之私減價敵之而有餘無課之私豈盡價收之而不足乎或又謂舊票充新難免再運之虞無論卡局截角重重稽查且票可冒課不可冒苟票可轉運則請票十餘萬引外即應無復請票之人何以每年數十萬引從無票少於額鹽浮於課之事乎或又謂湖私改販難革鴉普北鹽灌鄰保無藩決然則梟化爲良者必不許其爲良北受蘆私者必永爲其所侵也又有謂收稅章程年更嚴易良由以有定之鹽應無定之販不如籤商認岸一勞永逸者不知指商索費則成本立增爭暢含滯則規避競起且票鹽有百世不易者改道歸局是也有必與時變易者錢糧出納販不足則以不足之證治之販有餘則以有餘之證治之弊不同防弊亦不同總之弊出於煩難而防弊必出於簡易裕課必由於輕本而緝課必由於重稅此則兩淮所同亦天下鹽利所同亦漕賦關權一切度支之政所同一隅之得失固將爲四方取則焉十五年 諭訥爾經額等奏籌議禁戢銅鉛船夾帶私鹽以肅饒政一摺湖廣省每年領銷官引爲准關最重口岸祇以界連數省水陸交衝私販每多浸灌官引輒致滯銷必應隨時整飭設法禁戢茲據該督等查明銅鉛船隻自四川裝運北上一路收買私鹽入楚售賣經由卡隘並不聽候查驗自非督飭嚴拏不足以資鎮壓嗣後銅鉛船隻經由宜昌府所屬地方著即飭令該鎮總兵親督卡運各員查驗催遣倘有水手抗拒及逃散挾制等事即拏交地方官究辦一面代爲履覓水手迅速開行以副例限並著雲貴四川各督撫嚴飭運員務將船價水脚照數給發不准稍有剋扣運船過境飭令沿途各州縣加意稽查如有私行售給該船戶鹽斤即行嚴拏懲治倘不認真查辦一經楚省察出夾私情事即著行知川省嚴實查參惟銅鉛船隻聽候稽查不無停待仍應嚴

飭卡員查無夾私等弊立即趕緊放行斷不准藉端勒捐稍有稽遲致誤鼓鑄務俾鹽務銷運兩有裨益

又 諭烏爾恭額奏請暫行試辦票鹽等語浙江溫州府所屬永嘉雙穗長林肥體版四處丁力疲乏自當量為變通據該撫奏請票引兼行除商人納課請引聽其照舊捆運外如有殷實貨殖之人許其領票運銷庶窳丁煎版成鹽即可變價轉運較易不致透漏售私使有鹽俱屬官銷商販悉為良賈係為因地制宜起見著准其先行試辦如果著有成效該省處州府所屬麗水等八縣同在溫所配鹽即著該撫酌量改行將應辦一切事宜妥議具奏倘試行不無窒礙即飭停止另籌辦理之法以慎鹽務

十六年 諭前因陶澍酌額所奏江廣口岸額銷鹽引情形互異當降旨著該督等查明具奏茲據陶澍奏稱鹽法納課請引向以綱計及至分運各岸止按年計額而不按綱鹽既隨到隨銷是綱分雖有新舊而銷售並無後先等語鹽務以轉運疏銷為要若銷路不暢轉運為之不靈該督統轄三省固應成算在胸至江西安徽各撫臣亦有專責嗣後著一體認真就近督辦畛域不分兼與湖廣督臣妥籌趕辦其口岸疏銷責成各省督撫認真經理隨銷隨致其趕運迅速則責成陶澍實力催提以資輪轉務使岸銷大暢俾鹽務日有起色倘仍復稽遲滯銷有誤謹綱全局惟該督撫等是問懷之

又 諭前據陶澍奏江廣鹽多滯銷又據酌爾經額奏楚岸鹽斤短缺兩省同時具奏情形互異當降旨著陶澍將江廣各口岸實在情形查明據實覆奏茲據奏稱查明湖廣全省年額應銷七十七萬九千九百餘引春夏二季僅銷過三十萬四千四百四十四引尚未及年額之半秋冬二季未據報到該省奏稱該岸祇贖鹽一萬八千二十七引未將已銷之數提及無從覈算此時漢岸之鹽似因場運偶稽而不繼未必盡因多銷而見缺等語鹽務以轉運疏銷為要若銷路不暢轉運為之不靈據陶澍奏稱上年江廣口岸額銷引數查春夏二季尚未銷及年額之半酌爾經額則稱截至十一月止除銷過鹽六十三萬五百五十六引見祇贖一萬八千二十七引此項引鹽所銷究係何綱著陶澍酌爾

經額查明據實具奏至口岸銷鹽各有定數兩淮總司全局必應趕催接濟無誤轉運嗣後趕運不速著陶澍實力催提至口岸疏銷責成酌爾經額認真經理隨銷隨贖總期岸銷大暢以資轉輸務須不分畛域嚴實辦理以期鹽務日有起色方為不負委任

十七年 諭酌爾經額奏稱上年楚省行銷准鹽共銷引七十三萬有奇較之銷數最暢之十四年分尚多六千餘引且自辛卯綱每引加斤計算已逾額銷之數實屬大有起色林則徐到任以後自必稽覈舊章因勢利導仍當嚴飭各屬設法疏銷不可因甫有起色稍形疏懈至楚省行銷准鹽引本屬一氣相通各該省大吏經朕委任必應熟籌情勢於畫清界限之中仍有並行不悖之意方稱辦理妥善林則徐曾兩署兩江總督印務鹽務素所熟悉其楚省應銷淮南鹽引早應成竹在胸見當接任之初尤宜盡心籌畫不分畛域督飭文武員弁巡商實力整頓堵緝鄰私搜查夾帶庶官引日形疏暢而國課益見充盈矣

又 諭鹽引暢銷總期裕課便民各該督撫奉公盡職原應不分畛域而所轄引地亦宜畫清界限以杜侵越方為辦理妥協茲據陶澍奏稱安徽之徽州府與江西之廣信府例食浙鹽均在兩省腹地私鹽由浙灌入以致安徽江西各府均被侵占在浙商總以便民食為辭每於徽州廣信等府界開設私店而淮鹽受害漸有侵占之虞著烏爾恭額嚴查奸商禁止偷販除假公濟私之弊杜越境售私之習整頓得力各省一體照辦俾行鹽則各依疆界緝私則無分彼此庶鹽務日有起色而轉銷各有責成

又 諭裕泰奏與裕奏楚岸辦理鹽務情形等語准釐引地以兩湖為最廣惟湖北之宜昌襄陽湖南之衡永寶慶向因准鹽成本過重積不能銷遂為鄰私浸灌之地自須設法分銷據稱江省見擬將鹽包交鹽道轉發已據該道詳宜昌衡州兩府仍令通判赴省領運襄陽則擬令樊城商棧認運各商照前辦理或照運宜章程改為官運各情著陸建瀛量其時地所宜乘此鹽價平減應如何使官鹽源接濟不致私鹽仍前侵占引地至所稱江省應嚴查夾帶一節

自屬喫緊要務該督自必防制周詳其悉心籌計妥議具奏

又 諭鄧廷楨奏子店熬鍋難以限額請照舊辦理一摺前因陶澍等會籌楚省餉務奏請嚴禁鍋口當有旨令鄧廷楨查禁永興子店鍋口不准私增茲據該督奏稱粵鹽例准生熟兼銷永興一帶戶口繁多子店銷熟十倍於銷生且開歇靡常不惟熬鹽斷難定額即子店多少亦不能定數見在銷數日絀若再限以鍋口於民食課餉兩有妨礙等語各省餉務漸形疲敝該督撫鹽政等果能蕩蕪自固實力緝私既免浸灌之虞自收暢銷之效若因楚省額引短絀輒更粵省成規限以鍋數不特於兩淮毫無裨益即粵省餉政轉多窒礙難行所有湖南永興子店行銷粵引著准其仍照舊章實心經理該督惟當隨時體察總以鹽銷之滯旺酌鍋口之減添並著督飭所屬各歸本界認真巡查訪有私梟立即嚴拿懲辦不得稍存畛域互相觀望

又 諭前據御史黃樂之奏請將山東鹽務改歸巡撫統轄當降旨交戶部議奏嗣據該部議准請歸巡撫管理復諭令經額布安議具奏本日據該撫奏稱該省鹽務見當設法清釐之際非就近督催難期得力鹽政駐紮天津相隔千里遇有籌議事件稟函往返動須月餘實屬鞭長莫及等語山東鹽務著即改歸巡撫管理以歸簡易其前經奏准章程各條務當實力奉行認真經理如有應行損益之處著該撫隨時督同藩臬運三司悉心講求總期裕課疏綱日有起色仍符年清年款舊制其運庫出納尤宜留心查察不准再有懸款倘經此次更定章程之後辦理仍無成效朕惟該撫是問

十八年湖廣總督林則徐奏整頓淮南行銷引地略稱兩淮引額除淮北不在湖廣行銷外其淮南年額銷鹽一百三十九萬五千五百十引內蘇皖贛三省銷額僅居四分有零湖廣幾及十分之六然楚民並不盡食淮鹽如湖北施南一府六縣宜昌府屬之鶴峯長樂二州縣均食川鹽湖南郴州桂二州屬並衡州府屬之醴縣共十一州縣均食粵鹽凡犬牙相錯之處不能無影射透漏不獨湖南永興一縣熬鹽以灌淮界為粵省所必爭至應食淮鹽之地亦有離淮較遠例准借食鄰鹽者如宜昌府屬巴東等四州縣鎮軍等處苗疆皆借食

川鹽永州府屬道州等五州縣借食粵鹽皆宜諸令甲雖定例不許過十斤但一人可買十斤合衆人計之即不知凡幾矣論者謂鹽額定自國初生齒日繁何以銷數轉不如前此殆未深考耳國初淮南歲行銷鹽祇九十六萬六千八百十四引迨後網食遞增至嘉慶七年始符見在引數是淮南額引比國初原額實多四十三萬四千八百引有零又國初每引二百斤至雍正時定為三百四十四斤嗣後漸增至道光十一年始以每引四百斤為定額較雍正時斤數每七引溢出一引以此科算是湖廣所銷之鹽比前又暗加十餘萬引而不覺也竊思鹽額以民數為衡近年湖北湖南報部細冊約共五千萬人有零除例食鄰鹽之處至少去十分之一其應食淮鹽者約四千五百萬人以每人日食三錢計是每引四百斤之鹽足供六十人終年之食即以所報民數與應銷引數相較已恐有絀無贏且食鹽人多賣鹽人尤多凡有鹽利可圖貧民無不挑運售私其近川近粵近滬地方距淮皆遠淮鹽挽運到岸數千里不等而鄰鹽一賦即至本輕賈賤欲令民閉舍近食遠食資本極難之事且以鹽課較則鄰輕而淮重如川鹽每包一百三十五斤在大甯雲陽等廠僅納六分八釐一毫即最重之健為廠每包亦祇一錢三分四釐若淮鹽一百三十五斤即應納銀一兩三四錢比川課加重十數倍又查潞鹽每百二十引為一名完正雜課銀一百兩若淮鹽百二十引即應納銀四百八十兩不啻倍蓰雖粵課未深知而考其總數不逮淮課十分之二其輕可知夫以重課之鹽與鄰界之輕課爭售即彼此同一官鹽亦必彼贏此絀况加以無課之私販紛紛浸灌勢不相敵更不待言不特此也潞鹽之行於陝西有從湖北鄭陽府經過者川鹽之行於貴州有從湖南辰沅等府經過者以淮網地界而為鄰鹽必由之路雖欲禁其私賣勢必不能嘉慶年間中外臣工屢請以鄭陽改食潞鹽永改食粵鹽辰沅改食黔鹽均駁斥不准是楚省邊境名為淮界而實不銷淮鹽又去十之一二所恃以行銷者惟腹地數郡耳然自黃州以至武昌漢陽凡鹽船經由停泊之處其為夾帶脚私所佔者習為故常又商民各船由江浙來楚每有船戶帶鹽私售近行淮北粟鹽更有安徽之英山霍山與河南之光山商城羅山等

縣灌入黃州德安漢陽各處故雖腹地亦見難銷更有棘手情形則以商人完課買鹽發給運脚皆須用銀而市上鹽斤賣錢從前銀價賤時以千作兩照案梁鹽每包價銀三錢科算不過賣錢三百文近因銀貴錢賤三錢庫銀即合錢四百二三十文縱市上鹽價較增而以錢合銀實已暗減岸商水販惟利是圖豈甘虧本則招徠愈難試將高低之鹽率計每引祇算銀十四兩湖廣每年食鹽按額須銀一千餘萬兩以錢計則須一千五六百萬千文其爲繁重甲於各省是運鹽納課雖在兩淮而輸納營運之費都出兩楚此所以夙夜籌思惟恐貽誤也自上年到任凡所陳奏督屬緝獲私鹽及嚴禁銅鉛船買帶川私與夫襄陽撤退鄰境三十里內鹽店並衝永一帶責成道員督緝各事宜俱蒙訓示俾得飭屬懷遠認真堵拏查向來匪類大半出於鹽梟即如襄陽之捻匪紅鬍因逼近豫省以越販潞私爲事遂至無惡不作今自整飭鹽務之後襄陽無搶劫之事並將隔岸盜犯拏獲多名是所辦者鹽務而其效不止鹽務也又楚省前因襄陽宜昌衡州三處額引不銷奏明官運商鹽前往減價售賣以敵鄰私此意未嘗不善而歷辦並無成效蓋准鹽成本重大即減之又減總不能賤於無課之私鹽若不認真緝私而欲以官鹽衝鋒是商本徒虧而鄰私仍不能敵且商人本爲牟利必抑價以虧其本則商運愈不前而私鹽愈充斥况有一種奸販轉買減價之賤鹽以灌旺售之引地是爲藉寇資盜無異剜肉補瘡將此三處之鹽一概不令抑價以杜流弊要之銷鹽之暢滯上視天時下視地利而人力總不可不盡私鹽見獲固多然有私總不如無私之爲妙果使銷引愈多而獲私轉少更足見化莠爲良之實效惟禱祀以求不敢稍有懈忽仰副委任於萬一

又 諭林則徐奏稽查鹽務拏獲私梟官引漸見疏銷等語湖廣私鹽充斥大爲准綱之害該督委員巡緝拏獲多起私販既知做迹官引自可暢行下游長沙一帶可免浸灌即至永寶一帶久不銷引之地亦可漸冀挽回衡永郴桂道駐紮岳州堵緝粵私耳目較近此次各屬拏獲私鹽多由該道設法督拏著即責成該道就近督飭地方員弁力堵粵私使准引得以暢銷倘日久疏懈致民間仍食鄰私即將各該地方員弁分別撤參並將該道嚴參懲處至衡永各處路徑叢雜雖設有水陸卡座而私販繞越無常該督議將卡巡改爲游巡隨處探拏較易得力即著該督飭令該道張晉熙督率委員暨各該州縣勸明私販來路何處最爲扼要何處最涉紛歧游巡員弁應如何分合稽查詳細籌議章程由該督覈定試辦仍察看是否得力有無成效據實奏聞總期粵私不得浸灌准引不致滯銷方爲辦理有效

謹案則徐爲政綜核名實當是時總督湖廣其整頓淮南行銷引地疏謂統計上年兩省所獲私鹽竟至一百餘萬斤之多且獲一斤之鹽即提一斤之課不特有裨庫項並向來捏報邀功朦混搪塞諸弊舉無所施此則親辦事者熱心否耳

又 諭御史高枚奏私鹽售販請嚴禁煎熬囤積之處一摺各省鹽引滯銷皆由私梟充斥地方官多方偵緝而不能究所由來終非拔本塞源之道欲使鹽無私販必使地無私售之鹽而後弊端可絕難務請該州縣及各場大使果能留心查察則私煎私曬之弊不難一望而知立即緝拏到案嚴行懲辦嗣後著各該督撫通飭所屬地方官隨時隨地認真稽查一經緝獲私鹽即究明來歷痛懲私賣之人則私鹽自無所出而梟販自靖矣至配引之時向有子鹽名目近聞子過於母任意夾帶其弊較私販尤甚該鹽政須嚴飭監掣官員除照例搭配子鹽外概不准瞻徇情面致令子過於母以防浮濫而裕引課

二十年 諭御史許汝恪奏本年五月長蘆鹽政奏請蘆商應征十九年分商課正雜各項錢糧有廣裕等四十二商未完銀二十七萬四千餘兩勒限三個月追繳其中完繳之多寡並未分晰遽以商案引懸課歸無著含混懇請展限護運司楊成業督催不力日與商人來往瞻徇情面不敢深問請旨查辦等語長蘆鹽課自立章程以來年清年款歷任運司辦理無誤何以應征上年各項錢糧忽有奏請展限之舉見在雖給限三個月如果屆期毫無蒂欠已屬更改舊章倘竟未能如數全完即將該商等治罪而帑項已成虛懸誰執其咎况運司無論實缺護理總應潔己奉公覈實嚴催該商人等稍有疲玩即當詳參示

懲若如該御史所奏護運司楊成業與商人來往甚密既治私情必廢公義商人積憤狡猾或因此玩視公事伴爲拮据多方挾制或竟通賄賂希冀寬典種種弊竇實所難免著琦善即飭臬司金應麟親赴天津認真查明果否有前項情弊如係該護運司賄徇朦混即著據實參奏毋稍回護倘查辦不實日後別經發覺惟該臬司是問

二十四年 諭御史劉良駒奏請推廣票鹽一摺准北票鹽試行有效淮南事同一律見在官引滯銷積疲已甚亦宜設法變通以期便民裕課著暨昌詳察情形統籌全局是否可以仿照准北見辦章程改行票鹽之處悉心妥議具奏另片奏票鹽章程驟難備及請先於上下江食岸試行然後推及於江西湖廣即著暨昌咨行該督撫各就該處地方情形熟商定議以冀推行漸廣有益全網至近來銀貴錢賤爲各省通病該御史所奏銀錢兼收就近撥解之處是否可行亦著暨昌等一併詳議奏辦

二十六年 諭御史戴綱孫奏河東鹽務商力已疲請量爲變通一摺據奏鹽法之善莫過於民運民銷而官收其效河東商力疲敝比以舉報充商大爲閭閻之累請仿照乾隆年間河南鹽課改入三省地丁完納舊例酌量變通等語著吳其濬體察情形該御史所奏是否可行妥議具奏尋奏河東官地由唐迄今外設禁牆以防作踐內通畦渠以潄泉稍不完繕淡水滲入則全池之鹵即行融釋是以附近山溪淤築堰坡不使涓滴潛注每歲創修皆係商捐生息所費甚鉅一歸民運運丁無力修葺不過一二年間即成荒灘所產之鹽夾雜硝鹹不便民食徒棄天產且恐官地委之於民必至無鹽可稅此不敢輕議改歸民運者也再查三省鹽課雖入地丁全卷止係晉省主議並未咨商各省以致兩淮天津均以晉鹽充塞大礙官綱至嘉慶十二年復歸商運是當時草率立案本未周妥以今日山西情形而論驟難鹽課二十八萬有奇恐民力不支勢將增累窮黎且河東之商一聞改法無論殷乏俱存觀望更恐於奏銷大有妨礙此不敢輕議撥入地丁者也

三十年 諭戶部奏鹽引暢銷首重緝私等語淮南鹽務全在漢岸疏銷而湖

廣各州縣均居腹地鄰私處處可通見當整頓淮鹽之際若仍前臬私橫行甚至奸商亦藉官鹽爲影射安望日有起色該處鹽務雖統歸兩江總督管轄而相隔既遠鞭長莫及且緝私係地方文武應辦之事著湖廣總督湖南湖北各巡撫嚴飭鹽道督率所屬不分畛域協力查拏每獲一起私鹽具詳咨部仍於一年期滿奏報銷引分數摺內彙數以憑稽考

又 諭戶部遵議陸建瀛奏准議興利除弊一摺據原議各條如按舊科則酌減外費酌復額引加帶乙鹽均以輕成本而恤疲商永禁整輪實費岸費以及刪除繁文務歸簡易亦與從前奏案相符至改捆鹽包以別除弊混分年批補以調濟災商均屬妥協已依議行矣惟分岸運銷一層水販領照之後不由地方文武員弁稽查能否不致越界侵灌有礙鄰省引地且改運九江已寓行票之意如何杜絕奸商不令詭名領票致鹽引虛懸回課無出事窮則變固不能拘泥舊章而創始之時必須統籌全局爲可大可久之計其綱食科則請歸一律官定場價以免居奇兩條亦皆議改章程有無窒礙殊難懸揣該督身膺重寄當國用支絀之時獨能不避嫌怨力籌整頓於淮鹽疲極之秋籌補偏救弊之策但於此三層果否確有把握可以久行無弊並如何嚴禁私均未據切實指陳著該督博採旁諮秉公議奏又戶部片奏裁費爲救弊要著淮南與漢岸必須相助爲理設再任不肖官吏藉詞掣肘相率阻撓是名爲革除浮費而仍託諸空言安望日有起色著陸建瀛咨商各該督撫不分畛域督飭所屬實力會辦務須破除情面一洗向來惡習是爲至要前據給事中曹履泰奏請復竊單以符舊制並陳利弊八條一摺於見在辦理情形有無可以採擇之處著鈔給閱看該督肩此重任責無旁貸朕深加倚賴惟當堅持定力認真辦理中飽之弊亟應禁革所論裁汰浮費必不便於食鹽官吏倘有掣肘阻撓之員即行參辦但著有成效方爲不負委任設將來並無起色甚至日見疲敝朕惟該督是問

又 諭陸建瀛奏鹽務新章試行有效等語淮南鹽務新章經陸建瀛督同聯英劉良駒等掃除積弊自開局至今五月有餘已辦過上下兩半奏銷約十一

月內外淮南全綱可清合之淮北鹽課協餉計應共收銀五百餘萬兩辦理尚屬妥善陸建瀛聯英劉良駒著加恩交部議敘至楚西兩岸為商販行銷要地各該督撫務當飭屬一體督銷毋因新章初立稍存畛域如果認真妥辦日有成效朕必加以鼓勵倘藉詞觀望致令滯銷責有攸歸勿謂能逃朕鑒也

直省鹽課表

遼戶部山東司開載定額列各課總目於前分各省歲課於後並山西司道

光二十一年等年實徵數目而缺所未見

一曰窳課通額征六十四萬二千七百三兩有奇

二曰引課通額征四百六萬一千五百四十五兩有奇

三曰雜課通額征二百六十五萬四千七百二十三兩有奇

四曰稅課兩廣貴州額征六萬五千五百十兩有奇

五曰包課通額征五萬六千三百九十八兩有奇

凡課之別五歲征七百四十七萬五千八百七十九兩有奇

Table with columns for region (e.g., 山東, 河南, 浙江), salt type (e.g., 引, 稅), and amount. Includes sub-headers like '行鹽', '額引', '課額', '引地'.

福建 引九十三萬二千四百八十... 每斤... 文...

廣東 引九萬八千一百一十二... 每斤... 文...

廣西 引九萬三千七百八十二... 每斤... 文...

貴州 引九萬三千七百八十二... 每斤... 文...

四川 引九萬三千七百八十二... 每斤... 文...

雲南 引九萬三千七百八十二... 每斤... 文...

甘肅 引九萬三千七百八十二... 每斤... 文...

外有課稅移解各該省藩庫奏銷者

山西陽曲等州縣土鹽額征銀萬七千八百餘兩
陝西漢中延安鄜州等處鹽課額征銀七千四百餘兩
花馬大池馬湖峪等處鹽課額征銀千五百餘兩
以上統共每年額征課稅銀七百五十萬二千五百七十九兩有奇

皇朝續文獻通考卷二十六

征權考八 鹽法

咸豐元年湖廣總督裕泰等覆奏宜昌襄陽衡州均係准鹽引地應照原議由運司按其所需引數委員解交南北鹽道分銷從之

又 諭戶部議覆裕泰等奏閩省商疲引滯請飭該督撫另議章程實力整頓等語各省鹽務滯銷固由銀價昂貴亦因緝私不力浮費不裁以致商力疲困閩省籤商之弊與河東同而閩省情形尤甚該督撫等既稱商疲引滯力保全網即應窮其致弊之源急圖挽救乃僅請停減例課而於緝私裁費之緊要關鍵並未議及雖復請停請減徒使帑項無著竟於大局何裨從前雲南課歸井甌至今暢收准北改行票鹽之後變滯為暢近年淮南仿照辦理亦有成效可見積弊雖深得人則理若但為乞恩之請不籌窮變通久之方年復一年何所底止著新任閩浙總督李芝昌福建巡撫王懿德於到任後察看情形妥議章程據實具奏

又 諭陸建瀛奏審辦販私人犯請飭由運司勘詳等語淮南鹽務新章初定緝私最為緊要揚州府屬地方私梟出沒各州縣擊獲人犯往往因距省較遠諱飾消弭致梟徒罔知儆懼當此整頓鹽務之時自應酌量變通冀收實效嗣後揚州府屬八州縣鹽犯問擬軍流以上罪名者著由該府徑解鹽運司勘詳該督分別覈辦其罪僅擬徒者著由臬司會同運司覈轉如有夥梟拒捕殺傷重犯仍著該督提省審辦總期有犯必懲毋任倖脫以儆梟頑而肅鹺政

又 諭戶部奏酌改鹽務章程一摺已明降諭旨派王慶雲聯英馳驛前往山西查辦矣該藩司接奉此旨無論行抵何處即行折赴山西俟王慶雲到時會同兆那蘇圖悉心體察該省鹽務情形妥為籌辦英前在山東兩淮辦理鹽務如屬員中有通曉鹽務情形之人准其奏明酌帶一二人前往並著准其馳驛

二年 諭戶部尚書孫瑞珍奏淮南鹽務急須嚴杜川私請於湖北東湖縣屬

之平善壩南津關西壩宜都縣之白洋河紅花套設卡緝私責成宜昌鎮總兵分撥兵弁實力巡查以專責成此外另有走私之處卡座或移或添隨時隨地相機辦理並請明定章程如於定額之外再有溢銷則以官鹽溢銷之多寡為該總兵功效之大小等語淮南鹽引銷路全仗兩湖近來粵私滋濫尙少惟四川與湖北毗連由長江順流而下駛入楚境大為淮南之害該尚書所奏均係實在情形著程爾采按照所陳各節逐一講求悉心體察應如何添設卡座分撥弁兵妥議章程明定賞罰即責成宜昌鎮總兵認真稽查總期私鹽無透越之虞官鹽有暢銷之勢庶於國課民食兩有裨益

又 諭前因王慶雲聯英會同山西巡撫兆那蘇圖奏通籌河東鹽務酌議留商改票先課後鹽章程開單呈覽當交戶部議奏茲據該部逐條駁明分晰具奏如永禁籤商以省拖累責成改票以期暢銷革浮費禁攤派以杜虧絀定池價減銷價申明畦地租課舊章以免流弊穀科則以輕成本立口岸以便發販緝鹽池之透漏堵引地之私售另籌公用酌加鹽斤及潞澤節省銀兩歸於通緝擬完各條既經該部悉心籌度分別准行著即照新定章程妥為辦理整頓鹽務總以裁費緝私為別弊大端裁費務盡不得名去實留緝私本地地方官之責見在池價既定恐坐商罔利售私必應認真巡緝不得藉口減費稍存玩泄該撫惟當飭屬力除積弊恪守新章鹽務自日有起色倘該官商等有敢阻撓廢格以致辦無成效即著指名參辦毋稍徇隱

又 諭李傳奏援案請展減引年限又片奏商捐釐頭等銀仍請暫停催征各等語山東鹽綱減引十萬道前經奏准推展自道光二十八年至咸豐二年展限已滿茲據該撫查明商累未能復原本年場鹽又被潮災若將新引遞復舊額商力實有未逮加恩著照所請所有山東鹽課原減引十萬道准其援照成案自咸豐三年為始照舊減運俟五年限滿再行酌復舊額其應征商捐釐頭及不敷公費銀兩亦著准其暫停俟咸豐四年即行催征歸款該撫仍當督飭運司催辦課額毋稍延宕

三年 諭戶部奏淮南鹽務緊要請飭江督責成運司妥辦一摺淮南引鹽因

道路梗塞未能銷運而產鹽各場尙屬完善若任聽私煎私售致自然之利棄之如遺於鹽務全局大有關係著兩江總督飭令運司移駐通泰適中之地督同運判場員就場征課即照戶部所議章程變通酌辦期於課項實有裨益見在運司庚長尙未到任即責成署運司郭沛霖悉心經畫將來庚長到任後仍著郭沛霖幫同辦理以資熟手

又 諭戶部奏河東鹽務亟籌變通一摺河東鹽務自有籤商之議百弊叢生近年以來酌議章程屢定屢改不過調停於長商短商之間仍未能經久不敝今據該部奏請就見在運商一百餘家各按籤地之多寡家貨之厚薄令其捐免充商永無籤舉之患該商無不樂從所有鹽課另議就場征收恤商裕餉誠爲兩得之計據該部約計捐費可得銀數百萬兩軍餉要需亦可藉資接濟至就場征課該部所陳各條果能經理得人必當日有起色恆春前在山西歷任有年於該省釐政情形定能洞悉今任巡撫釐政是其兼管亟應妥籌良法與時變通著即照該部指陳各節體察情形速議章程奏辦並先將捐免銀數暨實奏報聽候撥用毋得任聽屬員蒙混遷延致滋貽誤

臣謹案河東鹽地當中條山麓以北長亘五十里南北闊七里池水不溢不涸隆冬不冰山海經所謂鹽販之澤殆即指此周圍築以土牆名曰禁垣 國家歲征銀五十三萬三千三百四十七兩有奇其行銷地則山陝豫三省自道光十一年准北行票鹽價大跌倒瀧河東商力遂疲不振當事者無如何調停於長商短商之間迄未有起色不籌一經久悠遠之策非徒病商亦病 國耳

又 諭據恆春奏見議豫捐鹽課仍請暫停借征一摺見在軍餉萬分緊急但有可籌之方不妨次第並舉據該撫所奏諭令股商豫捐鹽課可得二三百萬兩與戶部前議捐免充商大致相符果能速收實效自可接濟軍需至借征一節係三省並辦之事該省應有鹽課藉口停辦其餘二省無可措詞者又當如何辦理况該撫明知按年遞推不過早提一忙則督辦當不至費事著該撫督飭司道先將鹽務捐課及勸捐納監事宜迅速籌辦報部聽候撥用一面仍遵

前旨妥籌借征總期並行不悖無誤要需朕前次諭旨指示甚明該撫悉心體會自能辦有成效毋庸再爲請請再京餉待用甚急晉省捐輸已有四五十萬兩著即分批趕緊起解十二月中旬務須全到萬勿遲誤

四年 諭前據文謙奏請酌借官票發商生息當經降旨交端華全慶體察情形據實具奏茲據奏稱以承借之票作應交之款名爲奏銷無紕實則減課五成不但借項歸款無期且恐有妨正課該鹽政所請承借官票之處著不准行至盧商疲敝亦係實在情形嗣後應交各款著照端華等所議准其五成交銀五成以制錢二千作銀一兩交納如此變通辦理恤商即以裕課該鹽政務當督飭運司於該商等應完課款認真稽覈隨時提解毋得任令各商藉口疲敝再有延誤

五年 諭戶部奏楚岸鹽斤抽稅章程久未奏報請飭查明聲覆等語前因湖南湖北借運川粵官鹽經該部奏准凡川粵鹽斤入楚時無論商民均許自行販鬻於楚省堵私要口專駐道府大員設關抽稅並令川廣兩省將商支外款大加裁減妥議章程責成湖南藩司熟籌妥辦見在川粵接濟楚省鹽斤辦理已經兩載該省如何議立章程接引抽稅之處並未據該督等詳晰覆奏著湖廣督撫等查明見辦章程迅速具奏毋稍稽遲

又 諭怡良奏查明鹽船積弊並土匪私設鹽卡擾害票法一摺准北網鹽行銷皖豫二省日形壅滯據怡良查明因各商販運經由阜陽霍邱固始三縣交界處所有船戶等肆行舞弊致虧客本又信陽羅山二處爲行銷最暢之區光山係必由之路聞該境私設鹽卡盤踞需索以致往來客販畏葸不前自應亟加整頓以肅釐政著英桂福濟嚴飭各該地方官凡准鹽經過處所如船戶人等有敢行盜竄並水手攙和沙土等弊一經查出即行拏究毋得稍分畛域至土匪私設鹽卡尤屬大干法紀並著該撫等密速查拏從重懲辦斷不准稍涉疏縱以除積弊而裕國課

又 諭御史伍輔祥奏四川鹽匪橫行請將鹽法變通辦理一摺據稱川省鹽務前因引課倍加鹽價益貴以致私鹽暢行鹽梟蜂起不如變通鹽法將引課

歸入竈戶可以戢奸裕課等語著黃宗漢按照所奏悉心妥議並遴委幹員赴各該產鹽處所察看情形妥為辦理

六年 諭王慶雲奏請嚴禁鹽務需索一摺河東銷鹽經由山西陝西河南三省業經王慶雲會同吳振械妥議章程於所過各境嚴禁官吏需索惟河南會興鎮一路銷鹽較多難保無官吏藉端阻撓倘需索未能盡除必致商販裹足著英桂嚴飭河陝汝道及行銷鹽各屬無論文武員弁募丁兵役人等均不准需索留難如有此等情弊即著從嚴究辦以整綱而暢課運

又 諭譚廷襄奏地方臬取充斥請變通從嚴懲辦一摺直隸天津河間與山東毗連等屬向多鹽梟出沒數百為羣每經商巡攔阻拒捕搶劫橫行無忌兵役追緝亦復此擊彼竄若不嚴行懲辦何以除兇暴而靖閭閻嗣後該二府與山東毗連各屬商巡隨同兵役緝匪著准其攜帶鳥槍如遇大夥梟匪持仗拒捕准其格殺勿論其尋常自行緝私仍照舊章辦理至地方官查拿梟匪如遇大夥匪徒數十人及百人以上橫行搶劫即照擊辦土匪之例審明後先行就地正法其尋常並非大夥梟匪及偷扒灘坨等案仍照定例辦理以示區別該督即通飭各該州縣董率團練加派兵役無分畛域合力兜擊毋任著名梟匪得以倖逃法網

七年 諭前據駱秉章奏採買淮鹽以濟民食並准楚分岸納課以濟軍需一摺當交軍機大臣會同戶部議奏茲據文慶等奏稱湖南長沙等府屬每年額銷淮鹽二十二萬餘引見在淮南引不行楚南之民需鹽甚急請飭兩江總督備鹽十萬引解赴湖南並飭浙江江蘇巡撫派員實力稽查等語淮南鹽引自江路梗阻引不行疊經戶部奏請設法疏銷力求整頓見在湖南鹽價日昂民困茹淡自應急籌運解以濟民食而裕國課著怡良即督飭署運司郭沛霖迅速備鹽十萬引解赴湖南准鹽成本甚輕雖運本較重而湖南鹽價極昂除完引課之外成本運本不患無著該督務必趕緊設法籌墊不得以無款可籌畏難推諉致誤要需其經過浙鹽引地浸灌之弊不可不防著責成督運之員嚴飭船戶不准片刻停泊並著吉爾杭阿何桂清分派委員於沿河扼要之

區實力稽查路過江西時並著文俊飭該地方官一體照料毋誤進行

又 諭何桂清奏請將淮北乙卯新綱先行派辦額引一摺見在正陽關離已肅清六安尚多餘匪准北商販未能一律通行自應因時制宜以裕課款著照所請所有乙卯綱准北額運二十九萬二千九百餘引即著查照歷辦章程派令各販認運將場鹽趕運到場俟正雜各課完納清楚再運出湖其溢銷之十六萬餘引俟河道通行接續配運至甲寅以前各殘綱准其暫停其有力能並運者仍聽其便以紓商力

又 諭有人奏蘆商帑本生息銀兩前經改交五成見銀二成鈔票餘三成每月按京錢四千元交納嗣因部需甚急飭京商從賣鹽價內就近墊交本年天津銀錢運司仍按八成見銀二成鈔票征收乃聞見在此項銀兩仍照五六年飭京商交納而此項見交之數並未聲言等語近日都中銀價日昂若如所奏該京商於所餘三成銀兩每兩仍按京錢四千元交納見錢侵蝕贏餘為數不少庫款攸關豈容商人從中舞弊著譚廷襄烏勒洪額確加查訪飭令該運司將蘆商本年應交帑利按照見收八成實銀二成鈔票交庫以除弊混而歸實又 諭吳振械奏請將陝西攤征鹽課變通辦理一摺據稱陝省鹽課改歸地丁併征諸形窒礙請仿照河南鹽課改行河東招販先課後鹽之法變通辦理等語著王慶雲將前辦章程悉心參酌通盤籌畫其有應行變通之處即咨行吳振械會商妥辦以裕國課而便民食

臣謹案陝西鹽課改歸地丁併征戶部據王慶雲奏方於咸豐五年覆准未幾吳振械撫陝略謂陝民勤苦儉嗇計較錙銖是其本性近年各省商賈不通生計窘絀按糧攤課與舊日稅則多寡迥殊甚或小民納無鹽之課則儉賈無課之鹽已議此事之窒礙難行矣

八年 諭樂斌奏請將甯夏蒙古地方行銷內地土鹽抽收商稅一摺甘肅甯夏蒙古地方向產土鹽各處商民往運轉販並未徵收稅課茲據樂斌委員查明並酌擬章程抽收商稅聲明無礙正課並不累蒙古生計即著照所擬章程辦理仍著該督隨時查察以期經久無弊其查辦各員俟抽收有效准其酌量

員酌量

保奏至此項土鹽行銷內地無例禁明文與失察私販者有聞所有歷任各官均著免其查議

又 諭上年書元黃贊湯奏查驗剝船請責令承管州縣按歲修整當降旨令山東巡撫將發商生息銀兩飭催除例撥外添撥積欠銀二三萬兩以資修費茲據崇恩奏稱東網疲累商力竭蹶積欠難完請免添撥等語東網連年被災商情疲累自係實在情形所有添撥積欠銀兩著准其暫緩籌辦以示體恤惟修整剝船每歲藉資利運著該撫督飭運司將每年例撥之款嚴催報解以濟修理之用

九年 諭戶部奏請飭籌辦淮南鹽務酌擬條款開單呈覽一摺淮南鹽課爲撥解大宗近年因長江梗阻經戶部議令就場收課辦理數年稍有起色尙未能復舊額亟應設法籌辦以裕課款著照該部所議如通泰各場於適中之地駐紮武職大員稽察出入以杜偷漏泰州總局及分局酌增稅銀准鹽侵越浙岸於京口等處地方設卡抽收稅銀抵補浙課又事務較簡各場鹽官酌量裁併又川淮各私由湖北關入湖南必由岳州經過於該府設局抽稅其餘毗連川粵處所各設稅卡以防偷越江西饒州吉安建昌九江等府各於適中地方設局仿照湖北章程一律收稅所議均尙周妥各該督撫果能認真籌辦於該務尚需實有裨益著兩江總督江西湖南各巡撫悉心籌畫妥速辦理另片奏准北代納協貼懸課網運積壓未據奏報等語並著何桂清庚長迅飭運司運判等實力督催即將乙卯網課額全完奏報銷並將臨淮等處各卡抽收鹽釐抵完協貼懸課數目一併造報丙辰網各販停積之鹽亦著飭令設法營運完課毋誤要需

王守基兩淮鹽法議 兩淮產鹽之場二十有三隸通州分司者九曰豐利曰掘港曰石港曰金沙曰呂四曰餘西曰餘東曰角斜曰栟茶隸泰州分司者十一曰富安曰安豐曰梁垛曰東臺曰河埭曰丁溪曰草堰曰劉莊曰伍佑曰新興曰廟灣隸海州分司者三曰板浦曰中正曰臨興二十三場共征折價銀八萬六千六百十五兩零前明本係按丁征鹽今則攤

丁於地而計其亭場池繳出鹽之多寡酌定科則交納銀兩故謂之折價海州三場鹽出於曬行銷淮北餘則皆出於煎而行銷淮南焉煎鹽之法擇適旺之地堅築如砥名曰亭場候潮氣上升地有白光攤灰於其上灰即煎鹽所燒之蕩灰也五更攤之夏日至午即起鹽花春秋末常須竟日冬則鹽花歸土必風日連攤鹽花始凝帶掃成堆昇之於池沃水淋之大池之外承以小池再淋之方成白鹽試油之法投以石運浮而不沈即可以入繳開煎矣繳者煎鹽之釜也似釜而淺前代用盤重而難舉繳較爲靈便然重亦四五百斤係灣頭官廠鑄造私造私買者有禁煎油於繳俟水竭氣凝微入阜角即晶瑩成鹽每一晝夜爲一火伏出鹽若干有定額焉不能欺也曬鹽之法掘地爲井其上築土爲池由頭道以至九道則鋪甌池平時漬水於井以成滴用藤斗屏之於池層層瀆曬至甌池方能成鹽其出鹽之多寡則以池之大小爲差凡煎曬鹽皆預領旗牌有甌頭甌長巡視稽察籍其數而報於官各場建有鹽垣設丁役巡邏官爲司其啟閉甌戶之鹽皆運積於此以待商人買運蓋以防其走私此場窺出鹽之大略也商人運鹽例分綱引食引綱引遠於場甌斤輕而課重食引附近場甌斤重而課輕今則斤重如一而課額仍分江蘇之江甯揚州二府泰興一縣安徽之宿國府和州含山全椒爲淮南食鹽引地安徽之安慶池州太平三府湖北除鶴峯長樂咸豐來鳳恩施建始六縣外其餘全省湖南之長沙岳州寶慶衡州常德辰州沅州永州永順九府靖州澧州二直隸州永綏一廳江西之南昌饒州南康九江建昌撫州臨江吉安瑞州袁州十府蓮花一廳爲淮南網鹽引地江蘇之淮安徐州二府海州一直隸州爲淮北食鹽引地安徽之鳳陽廬州潁州三府六安泗州二直隸州及滁州來安桐城河南之汝甯一府光州一直隸州爲淮北網鹽引地蓋其畫限分界皆因山川形勢有要隘以固藩籬非偶然也引商入場支鹽名爲捆重由運司發給照票載明引包數目每引一包場官驗票發鹽淮南二十場鹽包出場皆先抵泰場場官有掣驗過場由六橋河入運河以

抵北橋橋上有掣驗過橋六十里抵儀徵齊泊天池木關外以候儀徵所掣掣畢將鹽包預入鹽垣另改子包子包者緣江廣引地多山谿小縣水道狹淺故改小包易於運載湖廣子包重八斤四兩江西子包重七斤四兩安徽省子包重七斤四兩有子鹽大使主之改包完竣然後由玉帶河入江分運各處口岸而開江放船又有臨江之大掣焉淮北三場鹽包出場皆經板浦關抵永豐壩由壩陸運至黃河北岸渡黃河後復陸運至查河由查河駁運至於三壩預鹽過壩昇入長河船內十五里而至淮所俟所掣畢然後由運河入烏沙河分運各處口岸引鹽自出場至應銷口岸所歷關隘皆有稽查且開網之始如橋關所掣臨江大掣鹽政皆親泣之以重其事蓋以防其夾私此引商運鹽之大略也至於引課前明兩淮祗行引七十萬五千一百八十餘道每引載鹽四百斤淮南每引征銀一兩三錢淮北每引征銀一兩一錢共征課銀九十五萬餘兩 國初因明之舊但以引重難於秤掣故剖一爲二行引一百四十一萬三百六十道每引載鹽二百斤淮南征銀六錢七分零淮北征銀五錢五分嗣則膏餉有加引新增有引歸綱有引膏餉者因明時膏夏用兵餉精匱乏兩淮派增九萬餘引旋即停止後經戶部查出令准商照舊行銷新增者因順治年間兵餉浩繁戶部奏加准引十六萬道歸綱者前代法疏凡食鹽口岸雖有引數皆歸於綱地勻銷後則嚴於緝私食岸亦能銷引經商人在部呈請加增引目約二十萬餘道吳三桂之變衡永等府皆爲所據引目停運克復以後不但額引照舊行銷竟有商人屢次京控情願先呈課銀將以前停運之引全行補運則因此而加引焉鹽課之例無豁免蓋源於此以其時值豐旺能獲三倍之利也其餘有因增丁而加者有因暢銷而加者款目繁多統計加增引目幾及正引之半而斤重遞增亦至於每引四百斤焉鹽多則銷滯經通綱籌議將新加引目盡出二十六萬餘道可以運銷其餘則攤入通綱帶課而不行鹽又加以前明之王府食鹽倉鹽變價等項浮費皆編入額課故每引課銀淮南加至一兩一錢七分淮北加

至一兩五分零遂定爲經制淮南派行一百三十九萬餘引淮北派行二十九萬餘引每年共征課銀一百八十六萬九千五百九十餘兩是較前代已加增一倍而雜款帑息尙不與也其解部雜款則織造河工銅脚共銀三十二萬兩當初鹽政運司養廉優厚陋規亦多每年解送織造銀二十二萬兩爲製辦進貢物件之需又捐助河工銀五萬兩三藩之變滇銅阻隔鼓鑄銅斤派二十四萬兩採買運銅水脚皆差員捐辦兩淮捐銀五萬後將養廉陋規裁減遂皆按引攤征作爲解部正款其入經制雜款則鹽官之養廉巡鹽弁兵之薪水各口岸之匣費匣費即鹽商應酬各官之陋規嗣經查出酌留以資辦公其餘雜支等項共銀一百零六萬兩其外辦經費每年約七八十萬兩至帑息時有乘除每年亦五十餘萬兩總計淮南輸納之款在五百萬上下此引目課程之大略也以區區三州之地所辦課賦至五百萬此非全因地利亦半由於人事如修河渠以利運設弁兵以巡私裁浮費以恤商籌款項以養憲法詳且備若得廉明大吏因時損益當爲萬世之利乃奉行日久百弊叢生官視商爲利藪索費徇情商借官爲護符短斤營私積重難返遂至應引虧課道光十年裁去鹽政歸總督專管經陶澍奏准北改行票鹽票鹽之異於引鹽者引商捆鹽有定額行鹽有定地永遠承爲世業票鹽則納一引之課運一引之鹽額地全無一定來去聽其自便官鹽滯銷之由不外浮費多而成本重故先減課額以輕成本准北定例每引正課銀一兩五分則減爲每引七錢更裁去一切浮費定爲每引雜課二錢經費四錢行之期年准北大暢不但正課復歸原額每年銷鹽至四十六萬餘引除奏銷准北正雜課銀三十二萬兩外更協貼淮南銀三十六萬兩嗣又帶銷准兩懸引二十萬納課銀三十一萬兩是准北之課較定額又增兩倍矣此准北改票之情形也維時淮南疲敝日甚一日至道光三十年開綱數月僅折新引四萬餘道經陸建瀛奏淮南亦改票鹽其辦法仿照准北而節目較詳如運司爲鹽務總匯其書吏積弊牢不可破則改爲領引納課設立揚州總局辦理以清

運司衙門之浮費漢口爲江廣總岸其匪費雖裁而暗中之應酬仍多則改爲票鹽運至九江驗票發販以除總岸攤派之浮費鹽船經過橋關皆有掣驗原以防弊乃弊未去而費日增則改爲壩掣以後不過所製在龍江關驗票截角其餘一概停免以省掣驗之浮費鹽包出場以至江口其販運船價及損鹽改包一切人工皆有吏役經管因而從中勒掯則改爲商自雇覓不准吏役經手以革勒掯之浮費至引目則減去滯引三十萬道每年祇行一百零九萬引俟稍有起色再復原額至課款則定爲每引正課一兩一錢五分雜課一兩九錢二分經費六錢五分八釐食岸正課相同雜費減半交納以外絲毫不得浮收其把握尤在於以帶運之乙鹽爲新引之加斤乙鹽者乙已一綱鹽船運至漢口全遭回祿商人皆已納課例得補運故定爲每運新鹽一引帶乙鹽二百斤每引以六百斤淨鹽出場至俟徵改爲六十斤子包一引十包取其易於稽查既大裁減浮費又多運鹽二百斤成本輕減不啻一半故開辦數月即全運一綱之引是年兩淮實收銀五百萬即往昔盛時亦不是過此淮南改票之情形也總之兩淮改票皆因舊日引商辦新章票鹽其一切緝私藩籬具在而爲輕其成本除其積弊應手奏效理勢固然無如行之未久卽值江甯失陷淮南途至片引不行經戶部奏令就場收稅每鹽百斤收稅錢三百文始猶一年收錢數萬串漸至一年數千串又經總督奏改泰壩設立總局每鹽百斤或交錢三百或交銀一錢五分總商自便行之數年亦毫無起色總緣長江不通鹽無出路卽辦無善法准北運道亦時塞時通經總督奏明每年祇運二十九萬正引然亦數年之久始辦一年之課因存壩之鹽始爲苗沛霖等所據商人不能捆運繼則漕督派帶餉鹽加以節節抽釐商鹽成本過重遂至私充官滯蓋兩淮數百萬課帑至此全棄於地矣迨江甯克復南北肅清此准鹽暢銷一大機會也經會國藩先後整頓准北悉遵票鹽舊章每引四百斤築爲四包正課一兩五分雜課經費六錢外捐數分裁餉鹽以恤商禁毛鹽以淨私毛鹽者解捆拋散之鹽貧民例准收

拾零賣後卽藉以販私票販運鹽五河爲必經之處於此設卡每包抽釐錢五百文運赴上游正陽關爲總匯於此設卡每包抽釐錢五百文核計每引抽錢四千較課幾重兩倍故近年亦祇運二十九萬正引不能如昔暢銷焉淮南則就泰局收稅章程每百斤收銀一錢五分但於各省口岸分設總局辦理督銷抽釐事宜商販到壩買鹽定爲一引六百四十斤改築八包每包八十斤由局製驗後發給照票不赴俵所過製直運大江至大勝關大通安慶等處驗票截角運赴各處口岸到岸後赴局繳票驗包官爲酌量盈虛而定其價值發販行銷得價後完納衍金湖廣每引十一兩九錢江甘縣食岸每引四兩更在內河酌收釐錢以濟淮揚防費按半年奏報一次開辦之初一年約收銀三百萬兩錢三百萬串嗣卽漸次短少一年不過收銀二百五六十萬兩錢二十二三萬串見今減去楚西兩岸釐金一兩八錢皖岸釐金一兩二錢又以漢陽抽收潞私有礙准鹽地步奏明裁禁不知日後果能暢銷否也此則見在辦理之情形也夫論兩淮所抽之釐數較課額所差無幾而計兩淮所銷之鹽數較引額不過十分之三重於抽釐疏於防私以爲一時權宜則可矣若欲行諸久遠恐弊有不可勝言者平時鹽價官私相去數錢鹽法猶以淨私爲要兩淮之官私相去數十錢矣利之所在人爭趨之未審當事者將何術以善其後也夫淨私者必先於場成法具在而人病其太密抑又何哉

十年 諭前因恭親王奕訢等奏請將長蘆鹽政一缺裁撤歸直隸總督兼管等語當交戶部議奏茲據奏稱長蘆鹽務改直隸總督統轄可期全綱整飭等語長蘆鹽政一缺著卽裁撤所有督辦運課事宜統歸直隸總督管理卽著恆福會同崇厚將正雜已收未收各款逐細盤查交代清楚其餘未盡事宜著該督詳議具奏嗣後長蘆鹽務是其專責著卽督飭鹽運使認真經理於應交正雜各款及各衙門帑利官租等項銀兩實力催征完解務期年清年款不得稍有蒂欠其原設鹽政衙署及養廉銀兩併著改歸新設辦理三口通商大臣以資辦公天津關稅並著該大臣兼管分晰造報

十一年 諭大學士周祖培奏請飭整頓鹽務等語 嵯務爲國課大宗各省額銷應征課銀爲數甚鉅近年短絀過多總由該管官不能認真辦理所致當此帑項支絀宜如何激發天良力求整頓暢銷以裕國課而濟時艱長蘆近來懸岸甚多著直隸總督督飭運司嚴察私販招商認辦毋再任令久懸以致額征短絀兩淮就場征税並著覈實征收前經湖廣總督官文奏請辦理准鹽行銷楚岸江蘇巡撫薛煥奏請招商運銷湖北江西俱由戶部議准均著認真辦理毋任領運行銷官吏人等營私舞弊其兩廣福建山東四川甘肅等省或仍屬完善或軍務漸平尤應早復舊額並著各該省督撫鹽政痛鑄積習講求利弊務期經商裕課按照例限奏銷不得稍有遲誤

皇朝續文獻通考卷二十七

征權考九 鹽法

同治元年 諭前因通政司參議彭祖賢奏請疏通粵鹽當令戶部議奏茲據奏稱廣東鹽務改引用票是否確有實效請飭各該督撫酌核辦理等語著劉長佑查照該參議所奏會同廣西湖南江西福建貴州各督撫酌核奏明辦理至廣東自道光三十年起至咸豐七年止省河等處欠完正課及分限帶徵銀兩至今均未完報省河潮橋各商歷年積欠帑本息銀及未完正鹽場羨等項應如何征完之處並未據報部嚴辦咸豐八九等年引課奏銷亦未據造報實屬疲玩已極著劉長佑嚴飭該運使將前項未完各款實力催完並將八九等年引課催完趕緊奏銷倘再遲延即著該部指名嚴參

又奏准四川省南部蓬溪二縣本有額定井鹽額引引張定例係以本縣額煎井鹽銷本縣額引自成豐年間各商戶私開井竈遂將私鹽到處灑賣以致各口岸額引滯銷見在需餉孔急將該二縣釐局改為委員抽收以杜中飽

又 諭戶部奏長蘆懸岸於道光二十八年暨咸豐十年疊經奏定章程勒限招商辦理茲查咸豐九年奏銷冊報懸岸仍未招商其間各官商捆運交完懸岸課款之處咸豐八年冊報徵補銀八萬四千餘兩九年僅徵補銀五萬餘兩逐年遞形短少再懸岸引地招募商販捆運向由運使給票不用部引每年行銷若干無從稽考應令遵照戶部前咨用部頒之引加蓋字樣發給以憑查覈又長蘆積欠銀二千三百餘萬兩前經奏定自道光二十九年每年按引攤補十七萬餘兩近查奏銷冊並未完報嗣後務飭按引攤完各等語長蘆懸岸共七十餘處各官商辦理捆運交課較輕自必日形踴躍鹽有銷路即課有來源何以懸岸課款節年遞形短絀著文煜督飭運司將見在有人捆運之處係何口岸每年運鹽若干交課若干有無影射蒙混以多報少及無人承辦各岸有無私運私銷確切查明據實報部並照該部前咨將懸岸運銷之鹽即用部頒之引由該運司加蓋行銷懸岸引地字樣發給以歸核實仍飭該運司趕緊一律招商認辦應如何設法招徠之處即著悉心酌覈奏明辦理至長蘆積欠

銀二千三百餘萬並著文煜飭該運司認真查覈務令各商按引攤完毋令欠項虛懸致干參辦

又 諭鄭元善奏試辦抽收長蘆鹽釐一摺豫省軍需浩繁並有應解京協各餉亟應速籌接濟以裕餉源而資周轉即著鄭元善遴委委員認真辦理並著文煜飭令該管府縣及各商人一體遵照尤當飭屬實心經理毋令該委員等以公濟私致有勒措侵漁情弊

二年 諭議政王軍機大臣等劉長佑奏蘆網疲累請飭豫省將抽收鹽釐停止一摺據稱長蘆商人連年以來交款繁重前經遞克敦布在館陶抽釐合銀二錢上下已屬不支又經豫省委員赴龍王廟等處抽釐每包制錢五百文計需銀四錢有奇薪水等項又需銀一錢餘合計兩處每包需銀六七錢不啻增正額一倍見雖遞克敦布所設館陶河岸釐卡業經停止而龍王廟抽釐局卡尚在請飭河南一律停止等語長蘆商人因連年賊匪搶掠兼之河道淺阻不能及時趕運以致銷課絀絀若再抽收鹽釐必致商力難支紛紛倒歇於長蘆全局大有關係著張之萬即將龍王廟等處鹽釐局卡一律停止館陶河岸是否一律裁撤抑或仍有影射並著劉長佑查明永遠禁止

王守基長蘆鹽法議 長蘆即滄州也滄州舊治去長蘆四十里後移治於此人遂以為滄州而莫知長蘆之所在矣五季以來即於其地設鹽司故直隸之鹽以長蘆名 國初巡鹽御史衙署在崇文門外廣斯任者井不出京每年春秋二季赴蘆東巡視天津設有行館而運司分司皆駐滄州仍其舊也康熙七年御史孟戈爾代巡視蘆鹽以遠駐京城糧長莫及始請即行館為衙署改駐天津蘆鹽向設批驗二所北所在天津之小直沽南所在滄州自鹽場裁併以後北所製鹽十之七南所製鹽十之三運司等官亦以天津製鹽為便皆改製焉長蘆歷歲金元皆二十四場至明隆慶間因有場無丁裁為二十場 國初又裁為十六場復於雍正十年裁併為十場今則與國初亦日與國場在天津縣高家莊日富國場初在靜海縣鹹水沽今移在天津縣租居民房日豐財場在天津縣葛沽日

蘆臺場在寶坻縣蘆臺鎮此四場爲天津分司所屬曰越支場在豐潤縣宋家營曰濟民場在灤州柏各莊曰石碑場在樂亭縣石碑莊曰歸化場在撫寧縣鹽務鎮此四場爲薊永分司所屬曰海豐場在鹽山縣羊兒莊曰嚴鎮場在滄州同居村此二場爲滄州分司所屬天津滄州分司各州縣雖各有界限然亦但就其灘池草蕩而言若丁戶則分隸於附近各州縣并非一處有事則聚於場無事則散於籍故裁併之利國利民富民阜財海盈海潤等場竄丁籍隸滄州南皮鹽山慶雲青縣甯河河間交河東光冀州衡水及山東之海豐樂陵十四州縣境內者久已棄去灘池不業煎曬惟戶口田產仍繫籍應納錢糧由州縣征收解交運庫歸入鹽課奏報竄課名目甚繁有額征邊布銀六千五百五十四兩二錢五釐前代竄戶皆按丁征鹽商人納粟於邊給引報支是謂邊鹽其有分場遠鹽無商支堆積消耗令八百斤折交布三丈二尺後改征銀三錢是謂布鹽 國初擬丁於地按畝征銀而邊布之名則仍其舊額征白鹽折價銀二千三百六十三兩四錢七分九釐鹽額折價銀一百八十五兩三錢六分八釐長蘆每年例辦內府光祿寺青白鹽及各衙門食鹽共九十餘萬斤內應造甄鹽六百六十七塊每塊重十五斤康熙年間將各衙門食鹽裁撤祇貢內府光祿寺青白鹽二十萬斤餘鹽每百斤折銀三錢三分三釐鹽額每塊折銀二錢八分解部充餉額征京山銀七百五十二兩四錢七分明代京山順慶柘城汝寧嘉定新昌太和景寧建德太康陽夏德平榮陽慶雲十四藩府每年各給蘆鹽若干引每引折銀一兩三錢三分三釐順治十三年查出此項分派各場征解至鹽官俸工役食及一切辦公等項皆係征之於場場官歷經裁併康熙七年又將運司等衙門用項大加裁減節省銀兩歸入鹽課解部共征節省銀二千二百六兩零鹽則有灘每畝征銀八分九分不等共征灘價銀八百四十二兩七錢八分三釐煎鹽則有鍋每面征銀二錢三錢不等共征鍋價銀五十三兩四錢八分八釐明季舊制應納光祿寺瀆水二千四百斤因無用處每百斤折銀一錢六

分由運司捐解共銀三兩四錢八分京山各藩食鹽以外有趙藩食鹽一款未經攤征後更名食鹽變價每年在私鹽贖項下撥補嗣因徒罪以上歸臬司審理改由運司捐解共銀一百六兩六錢四分九釐此外有皇鹽廠地租銀五十八兩五錢白鹽廠地租銀十五兩六錢 皇鹽廠在天津府城北白鹽廠在西沽皆存積貢鹽之所嗣因廢棄不用附近居民漸次侵占修蓋房屋康熙十六年部飭行查居民情願輸租應交前數以上各款皆謂鹽課惟地坵張靡常故歷年升除不一按近年冊報共征銀一萬三千一百二十三兩八錢七分九釐此十場鹽課之大略也至若黑土課米銀二百七十八兩八錢六分四釐原因沿海居民刮取黑土煎鹽甚易後淪入海即舍鹽而漁令認納課米見在折銀則由天津同知征收解歸藩庫而於十場無涉焉十場產鹽由煎而成者三爲石碑爲濟民爲歸化由曬而成者四爲興國爲富國爲海豐爲嚴鎮若豐財越支蘆臺三場舊皆半煎半曬今則蘆臺如故而豐財曬越支煎矣凡鹽出於煎者其形散名曰末鹽出於曬者其形顯名曰鹽鹽周禮所謂鹽鹽是也鹽鹽味稍遜末鹽爲上煎鹽之法秋日刈蕩草以前鹽而藏其灰至十一月擊海水藏之待開春晴暖以後攤灰於亭場俟鹽花浸入用海水淋之成瀆其試瀆也投以石蓮北方石蓮難得代用雞卵沈而下者淡浮而橫側者半淡煎皆耗薪必浮而立於瀆面者乃鹹注鍋煎之可頃刻成將成時投皂莢數斤始凝爲鹽周二時爲一火伏可成六鍋鍋得鹽百斤詰且出坑灰仍攤於場俟取鹽霜灰以年久爲良因瀆水浸潤成鹽尤多也早則土燥潮氣下降鹽花不生雨則客水浸淫亭場沾濕曬灰反致銷蝕故煎雖由人工亦必雨晴時若鹽乃豐收曬鹽之法近海預掘土溝以待潮入溝旁築壘池九層或七層自高遞下潮退兩人繩繫柳耐厚溝水入第一層池中注滿曬之然後放入第二池則又灌首池使溝次第放至末池投石蓮試之蓮直立瀆成矣於是趁晴曝一日即成鹽以木扒推起堆儲池旁隙地如高埔然泥封覆其上待商配運而行銷於各引地焉蘆鹽行銷

直隸河南兩省直隸除宣化府屬之永甯衛保安州西甯懷來宣化三縣裁去引目改食口鹽征納包課及蔚州赤城萬泉龍門懷安五州縣承德一府易州屬之廣昌一縣向食口鹽并無引課外其餘一百三十一州縣舊有采育二營皆銷鹽河南開封陳州彰德懷慶四府衛輝府除去考城一縣許州直隸州及所屬之臨潁鄆城長葛三縣南陽府屬之舞陽一縣共五十二州縣俱封一廳俱銷鹽銷鹽有定地配鹽亦有定場海豐嚴鎮爲南場與國富國豐財蘆臺爲北場若越支濟民石碑歸化則尤處極北產鹽無幾惟永平府之盧龍撫甯昌黎臨榆深州遷安樂亭七州縣在此配鹽滄州鹽山南皮慶雲景州東光河間甯津吳橋獻縣棗強青縣靜海交河阜城十五州縣配海豐嚴鎮之鹽其餘直隸河南引地皆在豐財蘆臺等四場配鹽而豐財蘆臺產鹽尤旺爲蘆鹽精華每遇潮災常不惜數萬帑金借給鹽戶俾資修整商人入場配鹽席築成包皆先運赴鹽坨南坨在滄州西門外有內坨外坨之分北坨在天津東門外海河東岸有新坨舊坨之分津坨西鄰海東逼諸淀大雨時行常有衝溢之患故四圍築隄以資保衛所謂護坨隄也鹽包到齊皆儲外坨舊坨謂之生鹽赴司告掣運司發批驗所查點引鹽數目具結申司詳院鹽政親蒞過掣南所六引爲一塢北所九引爲一塢敷十塢爲一垛皆編列號籤委官信手掣第幾號即稱第幾號鹽包每掣一包過一小籌掣二十包過一大籌掣過擡入新坨內坨謂之熟鹽蓋以防其混也惟盧龍等七州縣所配越支四場引鹽及蘆臺場行銷薊州遵化豐潤玉田甯河寶坻三河平谷八州縣引鹽若令赴津過掣路途遼遠脚價倍於鹽價則由薊永分司或委員就近在場監掣不赴津坨長蘆運鹽多係水道冬涸夏漲船行不利故舊制掣鹽定爲春秋兩關今則隨到隨掣商更稱便掣畢發給水程驗單然後裝船或由北河或由淀河或由西河或由御河分運各處沿河州縣就近落店其離河遠者北河則運至張灣淀河則運至保定縣張青口及清苑縣西河則運至衡水之小範任縣之邢家灣青首之白沐丁曹及邯鄲

縣御河則運至大名之龍王廟白水潭等處落廠車運河南州縣則由白水潭運至衛輝府及道口鎮車運渡黃再行分運衛輝府設立鹽廠引鹽入廠輸租每年共銀二千五百二十三兩零此係歸入河南錢糧不在引課之內者也夫長蘆課較前加增數倍矣明季歲行大引二十三萬九千八百五十道每引載鹽六百五十斤國初割一爲三共引七十一萬九千五百五十道每引連包索重二百二十五斤征銀二錢六分五釐共正課銀十九萬一千二百二十四兩四錢一分二釐五毫惟時順天永平正定河間四府州縣多鄰場竈皆係包課地方不須引目順治二年一律改引增引三萬五千四百五十三道征課銀一萬一千一百九十九兩零十八年增順天永平二府引三千六百道征課銀一千一百二十九兩零開封府屬之杞縣陳留通許蘭陽儀封本爲山東引地康熙五年改食蘆鹽增引一萬三千一百八十九道增課銀五千五百二十八兩零十七年通查各屬丁口計丁加引五萬三百九十九道征課銀二萬六千九百四十二兩零二十四年懷慶府屬以河東池鹽連年缺產改食蘆鹽增引三萬七千二百五十一道征課銀一萬七千四百三十五兩零二十六年陳州項城六處因淮鹽不到價昂病民改食蘆鹽增引二萬四百十九道征課銀九千五百二十二兩零四十七年增永引一萬五千七百七十二道征課銀四千四百七十八兩零五十八年增大興宛平引三萬五千三百十三道征課銀一萬六千四百七十兩零雍正十年增薊永引三萬道征課銀一萬四千兩十二年又增薊永引一萬四千五百道征課銀六千三百五十六兩零此課之隨加引而增者也長蘆綱引謂之正引薊永正河謂之改引順治十三年題定正改引目每引皆增課銀四分七釐零又按明制舊課查出內有膏餉商滿珠缺額四款膏餉者因膏夏用兵加征者也每引該銀七釐零餉商者每引許多帶鹽十斤而加征者也每引該銀二分五釐滿珠者傾鎔課銀之火耗也每引約銀三釐缺額者當初起科比照明制每引缺銀一分三釐零今則一併派入正引內起征每引共增銀四分八釐

三毫零當時兵革未息餉項浩繁前代本有備用大引一萬五千道猶今所謂餘引也亦割一爲三計引四萬五千道又按年加引十二萬道共征課銀五萬一千七百五十餘兩派綱商引銷行之未久鹽即壅滯商人情願帶課而不行鹽將此項課銀勻入通綱正引之內每引約銀三分五釐零而改引不與焉改引與正引斤重如一而課則少輕故康熙十七年又增引永正河課銀每引四分此不加引而但征課者也長蘆初制以二百二十五斤爲一引商鹽掣出多斤議罪罰金謂之割沒康熙十六年除去割沒之名每引各鹽二十五斤增課銀七分雍正元年商課積欠九十餘萬兩設法調劑每引加鹽五十斤并不加課以三百斤爲一引嗣後商欠清完於乾隆六年將五十斤加鹽減半增課每引約銀四分六釐六毫零此又加斤而增課者也當計丁之加引也宣化府包課等處亦會改引四千餘道嗣因窒礙難行除去引目加征包課銀二千五百九十四兩四錢三分二釐通計加增共引九十六萬六千四百六十六道正引課銀五錢一分三釐零改引四錢六分六釐零共征課銀四十九萬四千五百二十五兩九分三釐此長蘆引課之定額也外頒餘引五萬道課銀僅征儘解若夫刷辦鹽引征紙硃銀二千八百九十餘兩擬罪納贖徵賦罰銀三千一百兩陳州府引不在衛輝落廠租銀納交運庫徵陳西輪租銀一百六十三兩懷慶府引舊納池課有賑濟一款征賑濟鹽丁銀四百六十三兩昌平良鄉食鹽向在通州發賣應納牙稅嗣商認引捆運仍征昌平牙稅銀三百兩此非正課而皆入正課奏銷焉其不入奏銷雜款則征銅斤水脚銀七千四百八十五兩四錢捐解河工銀一萬九千五百三十兩九錢二分商人於投具手本時每引納銀一分謂之鹽號征銀九千二百十五兩四錢六分預備獎賞每引納銀一分四釐零謂之花紅征銀一萬一千二百八十八兩八錢四分五釐裁去筆帖式鹽規征銀五千一百七兩七錢三分撥解護軍校公費征銀三千三百八十八兩五分一釐征都察院飯銀一千三百七十四兩六錢六分八釐內開飯銀一百三十兩三錢三分三釐

他如領引配鹽時每引交銀八釐一毫六絲共銀七千六百十七兩四錢五分二釐則謂領費也告運開船時每引交銀二分六釐六毫零共銀二萬二百七十一兩一分則謂告費也各官養廉則征銀一萬四千六百八十九兩三錢二分也補銀平色則征銀一千三十二兩三錢六分四釐也灘池雇覓巡役稽查走私征灘工銀三千五百兩六錢五分海豐樂陵交界之四黨口爲東鹽灌蘆要隘派駐弁兵堵截梟販征巡費銀二千二百兩天津鹽坨本鑿儀庭燎廠地後奉裁去交商儲鹽征租銀四千零二兩以上惟養廉一款係按正課百兩交銀二兩七錢銅斤水脚係按引地大小分派餘皆按引攤征通計共銀十一萬一千兩有奇此長蘆雜課之定額也雜課多係相沿陋規鹽政運司衙門動輒數萬故鹽差者回京以後例有呈獻謂之當差振古如茲不以爲非至雍正初年始澈底查出嚴行裁革酌留充公數目定爲經制蓋積弊如洗而鹽法精詳亦爲前代莫及矣津鹽出坨以後沿途並無關隘稽查引包夾私在所不免運司孟公初因海河病涉捐造浮橋一座卽於此設立鹽關以浮橋之啟閉爲鹽船之出入委員查驗稱掣莫能飛越則淨引私有法也窮鹽以鹽關口有鹽無價雖嚴刑不能止其鬻私惟令引商認定場分預出資本以助煎曬凡竈之鹽皆歸於商商力不給濟之以官總使場無餘鹽則淨場私有法也蘆岸東南鄰山東淮北西北鄰解池口鹽池鹽常缺准鹽價昂皆不爲患東鹽則四黨口駐紮弁兵以爲藩蔽惟口鹽價廉而處處與永平府接壤最易灑灌故薊永之引課則最輕一切雜款皆不攤派先使官私價值相等然後使商添募巡丁分段堵截則淨鄰私有法也各場設有牌鹽准老幼殘廢負販度日原所以示惠鮮乃刁販暗中勾通此輩來往搬運囤積灑賣佔礙官引後令商人公捐款項每日按名散給養贖錢二十四文俾其負販則淨牌私有法也私淨官暢理固宜然而引地有肥瘠運道有近遠商力有強弱若非因時制宜則畸重畸輕未能一律均平也當初額引皆按丁分派計口授食原無偏重但地多斥鹵則銷滯年穀不登則

銷滯遠近鄰私則銷滯若拘泥成例暢者尙若不足滯者尙若有餘惟權以融消之法使滯銷之區每年勻出引二三分准於暢銷地方通融售賣但須報官立案不得私相授受則裒多益寡而無甘苦不均之患矣鹽本鍊水而成日暄風散最易折耗况長途遠運忽舟忽車層層盤剝拋撒更多出不敷入成本攸關因宜以加耗之法量道里之遐邇爲加斤之多寡河南舟車最易每引加鹽十五斤直隸舟車一易每引加鹽十斤使額定斤重錙銖無損則整包零市亦無虧短不符之虞矣長蘆引岸夥辦一處者少惟大興宛平額引十萬五千九百道謂之京引額大課重一人不能肩承常係多商分辦先因歷年積引會改行三引兩鹽後將積鹽銷完商人仍以爲便卻於鄉會試年代銷外引十餘萬包蓋欲藉此影射多運其計甚詭部中議再加引三萬五千三百道停其代銷之例於是計無所施始復一引一鹽之舊而將加引勻令通網分銷此蘆綱所以皆有分認京引也惟衆商共處一岸難以畫分界限巧而黠者往往先登龍斷良商反多倒歇因定爲輪引之法京鹽皆於張灣落廠將商引分爲十句內城謂之內句外城謂之外句令於廣渠一門次第進鹽接句輪賣委員填發借環照單專司稽察則易亂爲整而無陵競相爭之弊矣天津本衛地也其屯丁分隸各州縣後改爲州又升爲府置天津縣附附近村莊以隸之然戶口皆在各州縣按丁派引之內未易更張惟城內居民及往來商舶食鹽歸津售賣價值甚賤并不辦納引課故作爲公共口岸衆商輪辦但以節制私鹽使不至充斥而已凡此多方之設施皆以便民而恤商且當國家休養百年之際財物豐阜銷鹽甚暢商力充裕公議完課之外每引捐銀二錢約十餘萬兩以備彌補參商無著之款名爲參課其餘充地方公事一切經費運鹽成本以水脚爲大宗船皆有定主雇亦有定價惟當南漕北上之時封禁剝船有礙春運商人卽捐造船一千二百隻以供漕剝又於白水潭造船三百隻專運河南之鹽其水手工食修繕之費歲需四萬餘金亦於參課取給焉津門跨滄海之勝逼近京邑 巡幸所至首先

駐蹕行宮船塢歲資經費動輒鉅萬若夫翠華泣止情殷瞻就供億豐備尤爲前所未有至遇大慶典大軍需准商捐輸或數百萬盧亦以百萬爲率其餘尋常捐輸難以枚舉鹽務尙有緩急 內府亦嘗出數百萬金以資周轉故商爲四民之末鹽商特邀 聖上之知或召對或賜宴賞資優厚擬於大僚蓋鹽商際遇之隆至此而極矣鹽商奢侈之弊亦至此而深矣日用則僭踰無度酬應則糜爛無節至督銷州縣皆有花銷名曰季規多則千餘金少則數百金始則以迎合爲見好繼雖欲稍減而不能鹽利幾何堪此耗剝商人無利可圖不能不夤緣而爲奸如製鹽砒碼由工部鑄造戶部較對然後封交委員領回當堂開用可謂慎重矣亦可賄通上下加重數十斤其他夾私短秤勿論矣官吏持其短愈誅求而無厭浮費攤入成本價不能不賈銷不能不滯課不能不欠矣甲年欠課則展爲乙年歷徵歷年積欠又展爲分限帶完愈積愈多至於一年帶交之款浮於當年額交之款雖強有力者不得不頽而顛矣故永慶號之引地二十州縣范毓濱之引地二十一州縣王惠民之引地六州縣皆一商任辦重課虧至百餘萬兩相繼參革惟窩價重大無人接充始將四十七州縣同職官抄產之滿城長垣陽武三縣一併歸內務府爲官引地凡零星認辦者按引出租共九萬餘兩嗣令減半交納此長蘆所以應解內府租息銀四萬五千兩一款也內府所發帑本於乾隆五十九年按繳清完外僅賸常川出息本銀七十萬兩其後逐漸加增至一百五十萬而河南之料價直隸之水利京外所發帑本亦不下百萬則帑息重矣當斯時也商人外強中乾凡遇需大經費猶踴躍捐輸但空籍其數懇請分限完繳所完不過一二限餘皆留爲積欠蘆綱積欠之多半由於此也嘉慶十四年南河大工蘆鹽每斤加價二文以資經費是謂河工加價約加征銀五十萬兩當罷敵之際增此鉅款商力竭蹶不問可知至道光元年不惟加價多欠所完正課亦大不如從前始將加價奏明停止而道光五年又因高堰大工仿照南河辦理是爲堰工加價奏明三年以後將加價一半歸商一半充

公解部道光八年以後將一文充公一併歸商貼補舊欠而澈底清查歷年欠項已積至一千數百萬矣是時銀價翔貴交課以錢易銀虧折更多鹽政目擊情形不得不請為增價以資調劑或增一文或增二文數次增價而綱之類廢如故蓋定價出售商能為政鹽多銷少商不能為政凡商之累不累於減價而累於滯銷第議增價以為調劑未能有濟者也於是又議為減引并包之法蘆鹽三百斤成引連加耗包索約重三百四十斤掃費水脚及築包等費歷年加增亦足病商擬以十引改築九包減引一成每引三百七十八斤脚費等項可少節省道光元年試辦頗有成效後遂著為定章道光二十一年又再減引一成照前九包十引改築每引四百一十八斤是引額雖減二成而課額則未嘗損也然此不過節省雜費二成杯水車薪莫蘇商困道光二十四年又將額引奏停十萬道減去課銀六萬餘兩餘引亦為裁去似當稍有生機矣而因敝如故蓋本因浮費重而欠課因課欠多而增價官鹽價貴私鹽乘之遂無可如何矣前遵六屬臬販結夥明目張膽與官為敵永平之慮龍七屬私鹽為害尤甚至設鹽卡一百處添巡丁一千五百名增緝費二萬兩終不能淨其根株私則東減而西生商則旋充而立敗至於無人敢充不得已將虛龍七屬改為官辦而通網緝費則有加無已此其所以輾轉愈困也至道光二十八年商倒引懸河南則二十州縣直隸二十四州縣未運積引至一百餘萬道未完積欠至二千餘萬兩若不改絃更張立見全網傾敗矣是以 欽差查辦澈底根究每引規費繁重需成本五兩有奇所賣岸價不過制錢八九千文以錢易銀約每引虧銀七八錢不等商何以堪然經費不能減欠項不能豁惟有節浮費裁陋規將冗雜名目刪繁歸簡第就正課裕利雜款積欠釐為四款正課原有定額不容增減除停引十萬道歸併紙硃等項在內應征銀四十六萬八千一百七十四兩四分一釐裕利內外共銀二十八萬八千六百八十五兩一錢六分四釐解費銀一萬八千四百五十三兩五分二釐裕利不能減覆減解費銀五千六百六十八兩八

錢六分二釐應征銀三十萬一千五百六十九兩三錢五分四釐雜款頭緒紛繁連內府租息在內共銀五十四萬九千三百七十三兩九錢五分二釐覆減銀十二萬五百六十六兩九錢二釐應征銀四十二萬九千八百七兩五分積欠則有商欠有庫墊商欠者本未完交也庫墊者已完在庫又墊支雜款也連未銷積引新舊歸併一款共銀二千三百四十三萬一千四百二兩前雖以加價彌補究屬有名無實今議就裁去浮課酌量按引攤征應征銀十七萬兩通計四款一綱共征銀一百三十六萬九千四百四十六兩八錢二分五釐蘆鹽奏銷本係甲運乙奏前因銷滯積引奏請展緩半年以後按年釐早一月以歸原限今定為丙年五月奏銷免其釐辦以期從容鹽價則每斤減去制錢二文以敵私斤重則每引加鹽一百五十斤以恤商州縣之陋規則寬其既往以後嚴行裁汰有犯必懲引地之懸岸則直隸二十四州縣限半年以內趕緊招商河南二十州縣改行票鹽仿照准鹽之法先課後鹽至停引十萬道原議五年為限今亦再為展停俟商力充裕再復原額長蘆引地有綱引京引蘆引內府官引正課不同雜款亦異今則統歸一律以應征一百三十六萬九千四百四十六兩八錢二分五釐之課按見在額銷六十八萬二千四百九十七道之引均均攤算每引該銀二兩六釐五毫有奇較之從前有減無增此道光二十八年查辦章程之大略也但商人受病既深難以豁然立起見著之商參革相繼已懸之岸觀望不前開有稟請試辦並無永遠認充河南改行票鹽官商捆運亦不能暢銷數年之間即值捻匪滋事逆北犯引地被擾運道時梗捆運更屬寥寥至黃河以南鹽皆不能到岸因積滯縣之道口鑛零星發販而長蘆局面為之一變矣咸豐八年僧邸駐津設防經費支絀議將減價二文從新起征以助軍餉名謂鹽斤復價經部駁定外引交銀五錢京引交銀二錢五分當時實銷引不過四十萬餘道可征銀十八萬餘兩若日後全銷額引即可征銀二十七萬兩夫以極疲之餘加此鉅款尚能勉力輸將者一以僧邸忠悃孚人一以當時鹽務較

前不同也當時運道時通時阻引岸無不缺鹽價值翔貴黃河以南每斤竟增至七八十文民虞淡食引鹽運至道口價值長落無定緣道口以南不通水路皆係駱駝肩挑零星小販維時河禁最嚴若值風鶴相警禁止渡黃則小販不前每包價值即落一二兩若值聲息稍遠河渡如常則小販雲集每包價值即長一二兩官商相運省去岸費花銷總有餘潤可沾而坐地引商借官行私則無不獲厚利矣故同治五年河南巡撫因河防緊要又議行銷河南引鹽每斤再加價二文以爲河防經費按實銷引目計算約得銀八萬兩原議撤防即止上年榮陽大工耗帑百數十萬又將此款改爲築工加價永遠納交此自查辦以後又增征款三十五六萬兩矣見在引地一律肅清所遺懸岸漸次招商包額試辦惟餘三四處尙尙官商相運所完正課每年雖不如額所差無幾復價與在京帑利每年亦完至七八成較前略有起色惟積欠與在外帑利所完仍屬無多且積欠一款查辦以後該處并未造入撥冊直至咸豐七年經部嚴查始於撥冊內列造從前征交與否弊難窮詰其餘雜款皆由外支銷完欠從無稽考以後但能正雜一律完足八成已屬可觀若欲年清年款毫無蒂欠恐未易言矣夫鹽爲利之所集即爲弊之所叢蘆鹽甫經查辦宜可澈底澄清矣乃數年之間又有墨筆科則等弊多端其故何邪出於官則病商鹽商從無控官之案出於商則病官鹽官每多阻商之詞積習沈痼令人匪夷所思向來查辦亦止得其形似而蘆山面目固未許人相見也故雖欲興利不過得此而失彼雖欲除弊半多名去而實留觀於長蘆其他可知矣

又 諭英桂奏潞鹽銷路積滯請飭嚴禁侵越停止抽釐一片河東鹽課爲見今餉需大宗河南行引地面既有蘆鹽侵越且抽釐較前過重以致商販視爲畏途新舊各引諸多積滯於國課大有關礙著劉長佑通飭所屬嚴定蘆鹽行銷界限查禁私銷毋得侵及潞鹽行銷之地張之萬將魯山等處抽收鹽釐各局卡酌量裁減以紓商力而利行銷該督撫等務當通籌全局俾各省引路釐局均無窒礙方爲妥善

又 諭劉蓉奏籌辦川省鹽釐應由井竈抽收請旨飭辦一摺據劉蓉奏川省鹽英之利井竈實居其源而商販特承其流向來辦法僅抽官鹽餘鹽從未議及井竈該撫擬仿就場起課之法倡爲按鍋計鹽按釐定釐之議並擬編聯保甲稽查偷漏查川省各廠井竈素人十居七八蜀人十居二三如所收係素人資本者即歸陝餉所收係蜀人資本者即歸川餉等語劉蓉見辦漢南軍務當陝省彫弊之後無款可籌而漢中各軍新敗必須添募勇丁製備軍火鍋帳等項需費尤鉅自不得不借資鄰省協濟川省竈戶有井以爲之本與他省竈戶不同該撫所陳按鍋計鹽按釐定釐之議似屬可行且係從未抽捐之戶以素蜀商人各協本省軍餉自應情殷桑梓踴躍急公著路秉章按照劉蓉所奏認真興辦惟事屬初始必須於國用有裨於竈戶無損仍恐與辦伊始有奸商劣紳從中阻撓把持射利亦不可不嚴爲之防其未盡事宜著該督飭令該司道等妥爲核議以期萬全無弊至摺內所稱如能歲籌二三百萬不惟秦蜀實賴其利等語該省竈戶是否能籌此鉅款並著該督酌量辦理斷不可竭澤而漁致使竈力疲敝或致別滋事端原摺著鈔給閱看另片奏四川勸辦山西陝甘等省捐輸擬就章程四條咨商路秉章飭司道等妥籌辦理該督即飭在局司道等曉以大義俾各情殷報效惟須涓滴歸公不得有名無實用資協濟

又 諭前因毛震壽奏陳漢南艱窘情形請於川省借地抽取鹽釐濟餉當經諭令路秉章按照所請籌辦嗣因劉蓉奏稱川省鹽釐應由井竈抽收復經諭令路秉章酌量辦理茲據路秉章奏稱川省鹽釐歷經酌定稅則在渝城並富榮健樂等廠設局分按斤包水引抽取自滇匪闖入後寨井夷鹽陝商在川貿易者多得資本運回原籍復被陝回焚掠至今尙未全行復業兼以淮運已通楚鹽價減川商無利可圖請免予再抽陝省加半鹽釐等語自係爲體恤商情起見惟前據劉蓉奏稱川省各廠鹽英之利井竈實居其源而商販特承其流擬就井竈起課按鍋計鹽按釐定釐是路秉章所謂鹽釐者係就商運之鹽分別按斤包引數抽收劉蓉所謂鹽釐者係就井竈按鍋計鹽抽收辦法本有不同見在川省商力雖疲而各處銷鹽之路尙無阻滯劉蓉前任川藩一載有

餘所擬由井竈抽釐之法自必確有所見著駱秉章仍按該撫原奏悉心妥籌
覈實定議具奏以裕度支而資餉源

三年 諭劉長佑奏豫省懸岸見僅滑縣一處仍請停止抽運并查明運司委
無私加各款一摺據稱豫省各處懸岸業由長蘆一律招商認辦僅懸滑縣一
處整頓較易若一經豫省抽運本處未能盡銷勢將侵灌他處於全局大有關
繫所有豫省懸岸著統歸長蘆自行經理豫省毋庸抽運以清引岸而專責成
至長蘆滯引例准融銷既據查無私加私用各項情弊又據各商呈出領告應
交銀數清單查對照合同出具甘結所有前次張之萬奏蘆商把持運使受
其蒙蔽各款均著無庸置議該督仍當隨時訪察實力稽查如有前項情弊即
行從嚴懲辦以整釐綱

又兩江總督曾國藩奏略稱博訪衆論核定新章大致不外疏銷輕本保價杜
私四者鄰鹽侵佔准界准不能敵計惟重稅鄰私俾鄰本重而准本輕庶鄰鹽
可化私爲官准鹽亦得逐漸進步此疏銷也前之逢卡抽釐者今改到岸售銷
釐完前收十五兩有奇者今改楚岸每引抽十一兩九錢八分西岸抽九兩四
錢四分皖岸四兩四錢此輕本也商販見小欲速跌價搶售今立督銷局派員
經理令商報局掛號懸牌定價挨次輪銷此保價也鹽法首重緝私見定每引
正鹽六百斤分捆八包每包給油耗七斤半包索三斤半共重八十六斤刊發
大票於各關派員驗票截角如有重斤夾帶嚴究充公此杜私也

四年 諭前因左宗棠奏閩省釐網疲壞請試行票運一年當交戶部議奏嗣
經該部以閩鹽改行票運全議更張恐虧課病民咨令該督妥籌期於毫無窒
礙茲據奏稱自本年閏五月起試行票運甫及半年所收實解之款已抵前次
一年及一年半之數向之疲滯口岸自試行新章以來漸有商販認辦各衙門
一切陋規所裁不下七八萬兩羣情翕然且釐隨課出皆取之買票商販並未
沿海散抽數月以來亦無私梟拒捕之案從前縣澳官幫坐收課費以充私梟
今則擊向時官吏私攫之款涓滴歸公至閩鹽積欠數百萬兩見雖專願課釐
而舊欠仍未嘗不按期催繳請仍飭部將試改票運行止速行議覆等語覽其

所奏於閩省鹽綱之積弊及見辦票運之可行實爲洞悉原委總之鹽務爲國
課大宗亦爲奸胥利藪惟在得人而理斯能力挽頹綱票運之行雖不能保其
必無流弊倘承辦之員均能潔己奉公不爲私計自足以除從前積重難返之
弊而與爲更始該督既稱商情既便市價無增無減額之名而有裕課之實即
著照所請先行試辦一年俟有成效即行奏明著爲定章以肅釐政而裕課餉

臣謹案閩省向有官幫商幫縣澳等名積弊相沿幾至不可爬梳是時宗
棠方督浙閩思有以整頓之適改行票運仿皖浙辦法釐課並抽此外冗
費概行裁革其奏效豈徒然哉

又 諭前因張之萬請飭催蘆商抽運豫省懸岸鹽斤當經諭令戶部速議具
奏茲據該部奏稱上年四月間劉長佑奏豫省懸岸僅有滑縣一處尙無商人
認運其餘詳符等縣引岸均已設法招徠該部即以招辦情形查令詳細聲敘
至今未覆見張之萬奏豫省應銷蘆鹽引地尙有中牟等九處懸岸其詳符等
八縣雖經運司招認未據抽運到岸該督從前奏報各情顯有不實不盡請旨
飭查等語長蘆引岸招商承運接充均係運司專責乃豫省懸岸先據張之萬
奏請招商抽運而該督覆稱業由長蘆一律招辦該督既不准豫省抽運蘆鹽
自應責成該運司認真經理何以詳符通許鄆城禹州密縣沈邱臨潁許州各
岸於奏明招運之後仍未抽運到岸其中中牟新鄭淮甯商水項城太康扶溝長
葛汲縣九處均係懸岸又何以置若罔聞著劉長佑一面先行據實奏聞一面
嚴飭該運司將中牟等九處懸岸一律招商抽運並督催詳符等八處各商迅
速運鹽到岸毋再遲延倘仍有引岸虛懸藉詞搪塞著該督從嚴參辦如張之
萬訪聞確鑿亦即據實奏參毋分畛域尋奏查詳符等八縣均經運鹽前往銷
售已催令刻期到岸不准刻延中牟商水汲縣係商人認辦項城淮甯新鄭係
委員抽運有案可查惟長葛扶溝太康新報懸岸業經飭司上緊招商並責令
該官商接續抽運源源濟銷

又 諭戶部奏東綱鹽引請飭查明奏報等語向來各州縣經征鹽課督銷鹽
引分別已未完議敘議處定例本極嚴明此次山東巡撫闕敬銘請將以前未

准部覆各年奏銷一併扣除是否專指咸豐九年以前抑九年後各案概行請免聲敘殊未明晰若專指九年以前則九年以後仍須議處辦理未免兩歧若將九年後一併免議又與例義不符且上年正月該省造報咸豐六年鹽引南運商邱等州縣連年隻引未銷顯係各州縣督催不力所致倘該管上司仍復任聽含混造報曲為開脫處分該各屬恃無考成誰復認真督運尙安望釐政日有起色耶著閩敬銘督同該運司詳細查明某州縣未完若干何年積引若干並該部指駁各情逐一分晰查明覈實奏報以杜弊混而重課款

六年 諭有人奏晉省鹽務弊竇漸生亟宜剔除一摺據稱山西鹽務於奏改官運官銷後各州縣需索商人陋規節壽復添有季規月規及到任賀禮等名目該商人等或厚饋送以求保全或侵正課以為苞苴規費愈增課項愈損請飭山西巡撫嚴行查辦等語鹽課為餉需所出必須釐剔弊端方能充裕餉源著趙長齡按照所奏悉心訪查如各州縣有任意婪索等情即行從嚴參辦並將侵課行賄之商人一併查辦以整釐綱

臣謹案鹽課為國家歲入大宗若夫產地之未析食口之未核用額之未查而輒以官運官銷為美名不知其中弊混有倍於商者商之私官督之官之私誰督之至列名彈章或竟遭罷黜而官棄已不貴矣節壽陋規其顯焉者也

七年 諭前據會國藩奏請禁川私入楚收復淮南引地以復舊制當交戶部議奏茲據該部遵議請旨辦理一摺淮南引地楚岸為大宗從前因江路梗阻淮鹽未能行銷疊經湖廣總督奏明借撥川鹽並抽收川私釐稅原係一時權宜之計近年江路早經暢通自應規復舊制雖節經酌減淮釐以輕成本而鄰私未能盡禁准鹽總難暢銷會國藩所陳川私病准各節自係實在情形著吳棠李鴻章郭柏蔭何璟即將川鹽行楚章程妥籌停止其宜昌沙市等處應如何撤局停稅並稽查偷越之處著李鴻章郭柏蔭何璟飭屬妥辦並將裁停川稅日期裁清報部毋滋弊混至會國藩所稱准鹽並收鄂釐准銷果暢鄂餉即可加增將來所收鄂釐較之川稅收數能否不至大相懸殊著李鴻章等體察

情形具奏惟川鹽行楚既久井甍增多見在既經禁銷自應酌量封禁並著吳棠妥籌其如何分限減停及堵緝各路鄰私著馬新貽嚴議章程奏明辦理自此次改復舊章之後務當嚴禁商人夾帶並飭垣商講求煎鍊其到岸候輪之鹽不准私自揀價該督撫等總當不分畛域實力妥籌以絕弊竇而維大局至湖南郴州等處抽收粵鹽釐稅著劉崑查明奏請一併停收禁止粵私入楚以歸畫一其兩淮應用行鹽引張並著兩江總督查明委員赴部請領不得僅用鹽政大票以符舊例

八年 諭李宗羲奏蘆鹽越境侵銷河東豫引積滯請飭查禁一摺山西河東引地被蘆鹽越境侵灌以致豫引滯銷封課不旺亟應設法疏通著河南巡撫嚴飭行銷河東引鹽各州縣協同委員實力查緝如有長蘆商鹽天津紅鹽以及汴梁小鹽入境即照私販例從重懲辦並飭蘆鹽總匯之榮澤口及發運之牽縣長葛襄城周家口朱仙鎮等處各地方官出示曉諭嚴密巡緝毋任偷越以重釐綱

九年 諭李宗羲奏河東豫引積滯請飭查禁並嚴緝私鹽一摺據稱河東豫引滯銷因蘆紅小土各鹽越境侵灌豫省行銷引地各州縣未經會同委員認真協緝所致且河東每年向有津貼河南銀二萬兩不應再抽鹽釐近來南陽府唐縣等處仍復私抽釐金遂致成本愈重引銷愈形壅滯等語著李鶴年嚴禁河南各府州縣毋許違章抽收鹽釐並飭行銷河東引鹽之各地方官會同委員認真巡查遇有蘆紅小土各私鹽越入引地立即嚴拿私販人犯照例懲辦所獲私鹽一半歸公一半充賞先將獲犯官役隨時鼓勵俟試辦一年如有成效准將委員及地方官等奏請優獎如或虛應故事會緝不嚴任令私鹽越境並各府州縣仍敢私抽釐金以致滯銷虧課即著李宗羲會同李鶴年查明奏參以示懲儆

又 諭魁玉奏武生販帶私鹽聚眾拒捕見在妥籌辦理一摺私鹽本干例禁本年九月間江甯文閣局試時竟有武生仇茂森等與販私鹽船至千餘號鹽至數萬引之多經魁玉派委文武各員前往查禁該武生竟敢鳴鑼拒捕以致

弁勇受傷實屬不成事體見在魁玉飭令運司籌款收買並擊獲抗捕之犯數人仍著該署督出示嚴禁並飭各關卡文武員弁實力稽查不准有聞卡漏私等事此次倡首拒捕之武生仇茂森業經格斃其武生吉殿邦等即著飭令該運司逐細查明分別輕重按律懲辦

又戶部遵 旨議奏據浙江撫臣李瀚章原奏內稱浙鹽改票數年雖有明效而票商並無限制聽其隨時領運紛紛搶銷類多某記字號不列真名的姓設有弊端難於究詰自應分綱認運以專責成除江蘇五州府屬招商認運業經奏准試辦外其浙東各屬及杭嘉湖三府行票之地經 旨飭藩運二司會同牙釐總局司道將如何計票分綱妥議詳辦嗣據議覆請照准鹽章程令商人呈報真名的姓查照票運最多年分銷數核加額引分地認運按春秋兩季完課製運以庚午年春網為始給予執照循環轉運並查從前鹽務本有塘工生息之款茲擬仍令綱商分別銷地暢滯按引捐輸一次以濟塘工經費仍准查照塘捐定章一體請獎旋據各商分地認定按年運銷計徽州府六萬引每引捐銀一兩二錢共銀七萬二千兩廣信府五萬四千引衢州府四萬二千引每引捐銀一兩共銀九萬六千兩嘉興府一萬四千引湖州府連廣德州共三萬四千引浙東之諸義浦三縣共一萬六千引均每引捐銀八錢共銀五萬一千二百兩金華府六千四百引嚴州府一萬二千四百引杭州府六千引每引捐銀六錢共銀一萬四千八百八十兩共認每年綱鹽二十四萬四千八百引繳呈捐銀共二十三萬四千八百八十兩當即給予印照執守此後逢綱驗照收課運鹽不再捐輸以恤商力惟見係辦理票運整綱並非復引其完課捐運行銷各事宜仍應悉照票章辦理請俟試辦數年察看商力情形再行定制等情會詳請 奏 查此次辦理整綱捐輸既有裨於塘工要需而浙東及杭嘉湖票運年有定額商有定地不致如前搶銷從此稍有規模可冀漸復舊制至各商捐輸經費尚稱踴躍懇 恩准照捐輸塘工經費定章一體給予獎敘以昭激勸除將前項銀兩節節運二司發典生息或另行發存取息以作塘工歲修並令妥議章程以垂久遠等語 等伏查兩浙鹽務同治三年省城克復經陸任撫臣

左宗棠以舊商星散認辦無人奏請試行票運經 部議覆飭令妥辦如有窒礙仍歸引課舊章並於該省報收票課案內令體察情形招復引商以期整頓各在案兩浙行鹽地界隸浙東者甯紹溫台處金衢嚴八府江西廣信一府安徽徽州一府廣德一州隸浙西者杭嘉湖三府江蘇蘇松常鎮太四府一州改票以後各府設立分局委員督銷蘇松常鎮太五屬局用巡費開銷較鉅上年六月該撫奏請招復引商減額認運每年銷引六萬六千道經 部議覆准令試辦一年俟一年後查看銷數酌增引額再計考成以復舊制等因行知遵照亦在案 查例載正引七十萬四千六百九十九道票引十萬六千九百八十八道餘引十五萬道咸豐九年以前每屆奏銷正票二引均係完全計實銷引八十五萬五千三百九十餘道自改行票運府局報收課釐祇列錢數未及銷引數目今該撫請照票運最多年分銷數加額認運查票運銷數未能確核課釐數目有册可稽同治四年以後收數最多年分制錢一百十數萬串其餘年分亦均在一百萬串有奇該撫擬將浙東並杭嘉湖三府認銷額數合之江蘇五府屬認銷之數前後併計僅有三十一萬四千餘引不及綱運年分銷數十分之四其征收引課比較票運收數最多年分一百十數萬串能否加增亦未據詳細聲敘惟行票既慮弊生綱引又難盡復該撫籌辦票運整綱自為預防流弊漸復舊規起見應請准如所奏認銷引數自庚午年春網為始試辦一年俟一年後查看銷數情形加增引額核計考成其完課運銷事宜據稱悉照票章辦理應令查照票課章程分別引地按斤征收仍遵道光二十九年奏定浙鹽加斤成案配運製鹽不得於奏定斤數之外再加耗斤致虧引額如該商等違例加耗一經發覺定將本商懲辦失察之該管運司參處以肅政其認商姓名並令造册報部仍分晰某商認引若干認地幾處毋得僅按一府籠統開報致滋牽混其各府所設分局應否酌量裁併見在認銷額數此後如何領用部引之處統由該撫詳查奏明辦理以符舊制又甯紹溫台處等五府各有正票二引定額見在是否一律認銷併令查明覆奏以憑考核至浙鹽塘工生息一款係按引攤征並有在引費項下提充海塘工用名目自綱引停運此款久歸無

著今議復綱鹽之始令認運各商分別引地暢滯各按引數捐輸塘工經費不惟有裨塘工藉可按驗商本應准其按引捐輸以濟工用並准捐繳經費後給予印照執守此項捐款繳收清楚所稱發典生息或另存取息之處於何年月日起息每年可得息銀若干兩並令該撫隨同每年奏銷清冊另冊報部此後加增引額即令先捐塘工經費俾昭畫一仍不得發存原捐商人名下領本生息以杜取巧至請查照塘捐定章一體請獎之處自應准其按照歷次奏定捐輸塘工經費章程一體給予獎敘仍不得於票運案內所收課釐稍有牽混以防流弊而昭核實

十一年戶部遵 旨議奏據浙江撫臣楊昌濬原奏內稱准部咨飭查兩浙綱引詳細章程即經轉行遵辦茲據督銷綱鹽總局布政使盧定勳署鹽運司秦細業詳請兩浙鹽務統計正引七十萬四千六百九十九道票引十萬六千九百八十八道餘引十五萬道除餘引不計外實計正票引額八十萬五千三百九十七道每引正課銀三四五錢不等通年商課額征正課銀三十二萬三千二百兩七錢九釐又雜款項下解部充餉及銅斤脚價並支銷養廉按引帶征公費銀十七萬餘兩此定例也在咸豐三年江皖被兵以前即有本重私充引滯課懸之弊迨咸豐三年以後綱鹽弛至同治四年試辦票運無分正雜課釐並征核計各屬收數每引自四千二百餘文至二千三百文不等較之例額正課固屬大相徑庭即以向征正課及一切雜費歸併核計亦屬有盈無絀總計兩浙歷年票運征收課釐數每年約一百萬串有奇然票商並無真名的姓紛紛搶銷去來自便所有課釐錢文能否永無短絀實無把握奉部諭令毋以票運扭爲故常亟應規復舊制爲一勞永逸之計同治八年曾經奏明將浙西引地內之蘇松常鎮太五屬招商認運六萬六千引同治九年續經奏明將浙東引地及浙西地內之杭嘉湖三屬招商認運二十四萬四千八百引均經部議暫准試辦仍令隨時查看銷數酌量加增引額見在試辦年餘查看各屬情形均不無壅滯而部文又以割斤補引一再責認不得已就浙東西均勻酌加實計共認綱運引額三十三萬六千六百引但能否銷足尙無一定把握惟引課

數目若不及時釐定竊恐該商等恃無責成疏銷不力就目前大局情形而論自應及早釐定課額俾專責成查引鹽之暢滯全在戶口之盈虧兵燹以來浙東西各引地徧遭蹂躪戶口凋零十存三四是以歷年辦理票運征收錢文雖多於往日之額課而所銷鹽斤止及額引三分之一良以食引之人止有此數雖竭力緝私而引不加增也若不問戶口盈虧強加引額未免有名無實徒致引滯課懸官商交困通盤籌畫目前整頓綱鹽不在驟復額引惟在保全正課見擬遵照部議浙東每引正鹽三百三十五斤加斤二十斤浙西每引正鹽三百三十五斤加斤四十斤松所每引四百斤酌定額課分別引地實商認運統計杭嘉湖金衢嚴徽廣八府引地查照綱鹽認額分別上中下三等科則暫行試辦共征銀四十一萬三千二百四十七兩蘇松常鎮太五屬共征銀九萬四千兩又甯溫台處及杭嘉湖三所肩住鹽釐征銀十萬兩除縣場征水鄉釐課不計外鹽課一項總共應征銀六十萬七千二百四十七兩照時價一八合錢可得制錢一百九萬二千文有奇較之正票額引雖不及半而較之正雜額課已屬有盈即較之近年票運所征錢文亦並無短少而歲有一定之額商有一定之人引有一定之地收票運之利無票運之弊雖未能盡復舊規而章程已臻周密其完課抽運督銷諸事宜仍應悉照票章辦理再鹽課爲國帑之正供不得絲毫減免亦未便輕議加增從前票運征錢爲數過鉅係一時之權宜同治五年展辦票運案內即經奏明將來定制之時必須核減見在引額未能復舊而課額不便稍虧是以釐定科則不得不略照票章從多核計較之向例多寡懸殊將來戶口充盈銷路漸廣引額加增仍請勻減科則以昭公允總之引額復舊課額亦須復舊未便以此次釐定科則永遠奉行庶幾上不誤課下不病商引可通行課可永保等情詳請具奏 臣復核無異除咨部查照外合將兩浙綱引釐定課額飭商承認緣由恭摺具奏等語 臣等伏查兩浙鹽引自同治三年浙江省城收復陞任撫臣左宗棠奏請試行票運當經 臣部議准嗣江蘇蘇松常鎮太四府一州票課征收短絀陞任撫臣馬新貽李瀚章等始議改辦官運未及舉行旋招復五屬舊商經 臣部核准今照認額暫行試辦並查出

認銷科則有增加耗斤名目節經奏令查禁即將裁去耗斤歸併加增額引上年十月議覆御史奇臣請除浙鹽積弊裁撤府局案內復催令浙撫將商名引數塘工息銀按照部前查各節趕緊造報並飭將浙東西各府鹽局一律裁撤即將裁撤日期報部行知遵照各在案茲該撫以兩浙綱引釐定課額飭商承認等情具奏等查兩浙鹽務改票之始同治四年征收課釐錢文共一百一萬七十餘串其時地方甫經收復人民未盡復業征收鹽釐止此數目所有局用巡費均就征收數內開除自收數而言較之從前引課似屬有盈則去開除仍形減絀且票鹽自各府設立分局儘收儘報祇有縣場鹽課尙歸運司考成其餘漫無稽察奇臣陳奏浙鹽弊病謂浙東改票爲綱府局鹽行一切章程未改每逢商販運鹽到府局員輒以鹽壘爲詞故低其價以便鹽行收買及買竣後復高其價以便鹽行轉售一出一入利歸中飽各府實銷引數較之各商承認鹽數並不相侔等語是兩浙鹽務未能整頓皆因府局鹽行把持龍斷夫鹽行昂價出售必致民間苦於食貴而貪賤者買私銷認數目兩歧并防局員暗收私鹽影射漁利且前此因票商來去無定設府局以資統率並扣收運鹽到地一半課釐今則地有認商商有認引業已自設商巡何必官增捐費可以自交課款何必由局扣收况府局收繳錢文仍須易銀批解省局銀錢抵折諸弊易生部前核覆該御史條陳摺內議令浙撫查照先課後鹽舊章飭諭商人將應交課款於領運以前全數完交運庫所有浙東西府局鹽行全數裁撤並將兩浙各地加耗鹽斤裁併勻加額引自爲整頓雖網起見惟完課捆課督銷諸事宜據稱仍循票章之舊核計該撫出奏之日尙未接到裁撤府局部文應令該撫查照部前奏迅將府局鹽行一律裁撤其商人完課捆運以及運司督銷考成統俟妥議章程覆奏到日再由部核議其裁革耗斤加增額引一節據稱就浙東西均勻酌加未據分析成數無憑核計所請暫行試辦之處統令該撫將各引地原認引數若干勻加引數若干另造清冊迅速報部並將上中下三等科則如何分定一併開報由部酌核辦理至各地勻加引額尙有應繳塘工經費捐款應令一體捐繳並與前捐各款一同生息即將生息年

月專案造報其已認各引地商名引數亦一併造冊詳報毋再遲緩仍遵照例辦舊章赴部請領引張以資稽考至稱鹽課見在引額仿照票章從多核計將來銷路漸廣引額加增仍請勻減科則以昭公允所奏尙係實情統俟引額暨內外課款復舊之日再行詳核辦理

皇朝續文獻通考卷二十八

征權考十 鹽法

光緒三年兩江總督沈葆楨奏安置川商整頓淮網疏稱楚岸抽收川釐湖北每年報部一百五十餘萬串約合銀不足九十萬兩淮鹽銷楚岸一引實收釐銀五兩一錢二分七釐加課銀每引由督銷局收一兩一分三釐共收銀六兩一錢四分復引地後每年增銷十五萬引計可收銀九十餘萬擬令淮商每年包完鄂餉九十萬如銷足十五萬引即以釐課全抵萬一銷不足數由淮商按引攤賠必使鄂餉收足而後已幸而溢銷其釐課亦盡歸鄂餉由督銷局隨銷隨解不由運庫轉撥使鄂省無蒂欠之虞其湘省禁川後淮銷必暢所增淮釐每年斷不止如川釐收錢三四萬串毋庸另議津貼淮南運商聞收回引地之信趨之如鶩將來增引必須收捐擊鑿者舊商如清水潭直省賑濟均繳捐項始准辦運新商事同一律楚岸引價尤昂此項捐輸以每票收銀數千兩計可集巨款藉充要需所謂裕國者此也鹽法必先計戶口以定額銷計額銷以定額產乃准額未復而准產日增無怪場窳岌岌不可終日前數年非不圖復淮界其如漢黔不靖川鹽無出路見在情形與前迥異正當乘機移楚之川引轉而復漢黔之舊額譬諸客民初則無籍可歸不得已而賃田耕種一旦本籍可耕斷無舍己芸人之理不此之圖恐閱數年如雲南之昭通貴州之貴陽等屬將為他商所占彼時川淮交困煎丁捆役以及船戶人等兩省奚啻億萬同時怨望難保不句串巨梟激而生變必於此時收復庶淮川商民各得其所所以息目前侵灌之爭利猶小所以弭日後無形之患利尤大所謂利民者此也或謂淮鹽不如川鹽之白難強楚民棄美而就惡抑知食鹽以鹽味之濃厚為美不以其色也販鹽以鹽質之乾潔為美亦不以色也蓋味厚則一勺之鹽可抵兩勺之用質乾則行遠無滯耗之虧年來場商以資本占閣不暇精求場員以泄沓成風不復顧問慮丁祇圖多煎為利煎成委地與塗泥伍由竈而場無所遮蔽收垣後為其不銷也不知愛惜踐踏焉飛灑焉出運後又有船戶之攪和子店之作偽並有參以石膏者而鹽味不可問矣場產向無定額嗣因

有產不及額者乃改革以見產之多寡為配運之多寡所以勵溢產而戒短額也各垣遂相率虛報彼此效尤拙者積年老堆纖毫不動巧者隨收隨運餘漚未乾水取領一包之新鹽逾旬而僅得九折而鹽質不可問矣見派道員段起龐際雲赴場逐堆清丈丈量准而虛報之弊絕虛報絕而鹽之等差方按籍可稽實成場官嚴飭商戶場商多購蘆席凡煎鹽堆鹽之地均令下有礮墊上有遮蔽此後出場之鹽仍有味淡質雜及多滴耗者商革官參挽積年之弊端便兩省之民食此外設卡分巡一切經費亦由淮商籌措鄂所慮者餉項之不足耳今則餉有來源矣川所慮者邊引之未復耳今則鹽有去路矣應請 飭下湖廣四川各督臣遵照部議從速辦理

臣謹案此疏為鄂計已極詳盡隨有立限規復楚岸摺言更剴切乃鄂督李瀚章川督丁寶楨覆奏均稱窒礙卒阻不行記同治七年會國藩任江督奏禁川私入楚其時亦以鄂川二督力抗淮南引地迄未收回僅將武漢黃德四府先歸其安襄鄖荆宜五府及荆門一州暫准川鹽借銷淮界不准川鹽浸入川界仍令淮商設店沙市設局以川八權二配銷川鹽每包則近三千斤惟鹽每包運包索八十六斤二摺中有欲楚岸離網之平允成則僅百七十二斤名為二成實不及一成但在楚督一心之轉移語可見襲故蹈常積重難返雖以元輔之力不克挽回遑論其他哉

方濬頤兩淮鹽法議 略曰道光十一年陶文毅將淮北改票鹽法一變二十九年楚岸塘角災陸監利將淮南改票於儀徵設棧轉運鹽法於是二變同治三年曾文正立行票章程大旨在定價整輪於瓜州設棧以固場商於鄂湘西皖設督銷局以固運商鹽法於是三變李合肥復定循環轉運法在文正之意以為改綱為票可暫而不可久乃一時權宜在合肥之意以為寓票於綱有其實而不居其名俟後來酌定於是票販之黠者以票不可恃改業轉售愚者不惜重價買票數倍於昔日之根窩甚或請加引額俾得票不知整綱票散綱受官之約束票任商之居奇綱法疏而實密有總商以專其責成票法密而愈疏任票販之自為來去孰得孰

失明者皆知同治七年文正請收復淮南引地迄無成效愚以為思艱不
如圖易責人不如求己姑置鄂湘先謀皖西之爲得也皖西兩岸又以皖
岸爲先蓋中路口岸舊制專商認辦鹽價自下而上遞遠遞增以地與膏
境接壤途近則私鹽易灌非分爲專岸不能各固藩籬爲楚西屏蔽近年
江運各岸票商分領設店專銷日有起色見已續增五十票可爲明證宜
將中路全改專岸暢滯配搭由見運循環之商分任此兩淮可自主無庸
謀之他人者擇皖岸票商之殷實者簽爲總商凡崎零之票悉附其下或
謂總商名目久除復之易啟科派把持之漸不知目前繳納正雜各款統
於釐金成本內核算衆目共覩何足慮此所謂整票爲綱自勝於廢票行
綱之轉周折也皖岸果就範圍即行西岸亦用滾總之法以次而鄂而湘
漸推漸廣票既整矣綱隨以立至淮北以捐輸隄工銀兩馬新貽請照淮
南一律循環奏銷以十個月爲期舊綱積壓議者動以加引爲戒實則每
歲所銷私半於官販比商強票與綱均斷非持久之道亦宜於票販中簽
數人作總商責成完課俟行至見綱再籌加引加課事無不舉矣皖岸爲
西楚之藩籬欲疏通西楚不先整皖岸不能也西岸爲兩江之轄境欲規
復楚岸不先整西岸不可也目下官場食岸均係專岸如江甘泰興等處
銷數日旺卽爲專岸之明效皖岸見行額引七萬二千引除江運北鹽年
派二萬引上下其餘應運南鹽五萬餘引近年運數祇得其半莫如整票
爲綱使之認岸其池和含全等亦可次第舉行規復舊制未始非疏通淮
鹽之一策西岸地居腹裏與楚岸鄂湘兩省之情形不同籌議疏銷西引
應於三省接界舊設巡卡處陸屯兵弁水添礮船一面就西票中選股商
先從饒州設立專岸認辦從前運庫有貼饒一款因饒商非減價不足敵
浙私故集費津貼誠能減價當籌津貼以資補苴他如近粵之吉贛近閩
之撫建亦可推行鄰私不入准引暢銷皖西兩岸既復然後淮南有總辦
之商咸知以綱爲利保護大局見川之久假不歸且出全力以相爭蓋商
賈之事必行以商賈之道固非形格勢禁所可收效於目前者設綱於票

之外商力或有未逮求綱於票之內商情鮮不樂從順場與運相爲表裏
病運者固不利乎場病場者亦不利乎運今日場與運皆病在散運之票
有法以整之而場之垣乃無法以公之場烏乎不病目前公垣雖不能復
而各場亦不可無總商當仿整票爲綱之法令場商公舉數人爲總一切
事宜取決焉自無參差高下武斷情偷之患獨是欲蘇場困端賴岸銷欲
擴岸銷全憑引地論見在情形場自場運自運非特場不願運運不願場
卽同運之商畛域各分同場之商町畦未化官與商隔膜矣商與商又等
秦越於此而正其名目豈其心志泯其爾我忘其異同舍綱之外別無良
策也

四年又奏議覆編修劉海龍請准鹽每斤加販釐三文略稱據運司詳稱每斤
三文每引合錢一千八百文南鹽以五百引爲一票每票須繳錢九百貫分計
似少合計實多加於售價內則病商加於售價外則病民均屬窒礙等情臣查
權鹽以疏銷爲主疏銷以輕本爲先淮南自定新章鹽釐爲數頗重疊經前督
臣曾國藩一再奏請酌減尙未能收敵川之效倘加釐而銷滯將並正餉而虧
之病商病民其究終於病國礙難暫加附片覆陳
又奏准部咨查淮北徵收課釐情形略稱據兩淮鹽運使歐陽正塘調取五
河正陽兩卡收釐冊簿逐細句稽均與造報之數相符詳請覆奏臣就近日之
商情證以昔年之案據周咨詳察如部文內稱淮北自己已綱後是否先課後
鹽一節查淮北原定章程本係先鹽後課嗣於同治十二年開辦已已綱經前
督臣李宗羲奏明諭令票販先納全綱額課所謂額課者專指正課而言每屆
開綱先完正課每引一兩五分一釐其餘雜課每引二錢仍於售鹽時按引收
繳是以奏報截限聲明將正雜課銀如數征足實無取巧朦詳情弊又稱五河
正陽兩卡鹽釐務令以引額爲準一節查淮北票鹽例准隨地出售五河以下
如泗州盱眙等處正陽以下如臨淮鳳陽懷遠蒙城等處均係銷鹽口岸鹽價
之低昂悉視運道之遠近路愈近則價愈賤各該處居民向食輕價之鹽一經
加釐增價勢必全行食私轉於課項有礙前督臣曾國藩定章之始非不知近

場一律加釐爲扼要且所得者多而必隔數百里分設兩卡者實謂便民爲裕課之基既經運司查明毫無隱漏似未便輕率議改致失疏銷之本意又稱每年短銷十六萬餘道或招商設法疏通一節查榷鹽成法不在運多而在銷暢銷暢則商雖少而便於轉輸課自溢額銷滯則商雖多而互相積壓課必虛懸此一定不易之理淮北自前督臣馬新貽奏准循環轉運他商不能攙入百計營謀冀圖增引其實不過爲藉票漁利之計於鹽務有損無益皖豫兩省引地兵燹後戶口凋零銷數殊非昔比近屆祇運正額尙未能依限提前非俟岸銷暢旺似難遽增溢引治雖莫先裕課而裕課首重疏銷准北銷路以豫省爲大宗近來汝甯一府爲鄰私所侵販戶幾致絕迹見經咨商河南撫臣涂宗瀛設法整頓至循環票販有包課之責尙有誤運情事必當註銷另招斷不任把持滋弊

又御史張觀準奏上年北路亢旱東陝豫悉告偏災晉省情形尤重茲聞淮南商民有願捐資助賑者查知該商戶信成和等共十三家咸豐初年本係淮南股實票商嗣因准運梗阻適湖北招募川販該商等改運川鹽售銷鄂省完釐濟餉歷無虧誤上年部議收復准岸禁絕川運該商等十餘年生計誠恐一旦失業意欲仍充准販又聞淮南新章楚岸祇准舊商循環認運不許添募新商是以情迫來京在戶部具呈援照同治十年直隸水災捐賑增引成案報效銀四十萬兩作爲山西賑款照案以每引捐銀四兩核計請增認淮南見欠之票引十萬道運楚行銷其見已存集揚州並請由部奏明飭知兩江督臣轉飭運司令該商等齋赴該衙門呈繳兌收轉解山西以濟急用等情至淮南榷務素未熟悉本不敢妄參末議惟聞光緒二年戶部議覆御史周聲澍條陳禁川鹽復准岸摺內聲明請飭兩淮招徠商販認足額引務與原定票章不甚懸殊旋據兩江督臣沈葆楨覆奏亦有請於增引時收捐以備中外要需之語因查准票新章鹽六百斤爲一引鄂岸歲額向銷准鹽三十萬三千七百餘引見時鄂商祇認運十三萬引僅及原額十分之三既議禁川復准自應及時招商增足原定引數聞上年沈葆楨奏請專保舊商不添新販會經戶部奏駁

在案竊思鹽課以兩淮爲大宗准課又以鄂省爲暢岸今若僅以見引之十三萬引虛占三十七餘萬引之地徒任舊商龍斷額課虛懸諒非沈葆楨整頓准課之初意也又查上年山西撫臣曾國荃奏准開捐助賑一切請照同治十年直隸賑案辦理准商捐銀增引本係直隸賑案之一條茲該商等所呈核與從前會國藩定章相符當此萬億災黎嗷嗷待哺但令早得此四十萬鉅資於賑務不爲無補况多銷一引之鹽即多一引之課從此逐漸增加不難徐圖規復於帑項亦尙有裨應請 飭部知照兩江總督通盤籌畫毋以一己之成見毋惑舊販之把持亟以招商增運認足全額爲務正可藉該商以樹風聲爲准課復舊之一助也

五年山西巡撫曾國荃奏據護理河東道卓熙泰詳稱當照御史鄧慶麟原奏詳查如所稱潞引鹽每名三萬斤加餘鹽三千斤鹽商每名夾帶七八十斤甚者餘鹽較正鹽有三分之一一節查河東鹽自咸豐五年奏定每正鹽二萬八千八百斤袋皮二百四十雙計重一千二百斤連皮共重三萬斤惟冬三月照例加小秤錘每袋二斤半計每名加鹽六百斤此外並無準加餘鹽三千斤名目雖產鹽大地周圍一百二十餘里幅員遼闊稽查難周不免走私之弊但四面築有圍牆內有三場大使督率槍手糾巡外有三關巡檢率領弓兵商役晝夜巡防甚爲嚴密坐商運販均用官秤每遇製鹽內有場官按照較准門秤逐車過秤驗放外有委員挨次收籌並有鹽法司專司監製迨發往各州縣沿途各帶連環印票緝私委員總司巡緝各路卡員節節稽查縱有外商夾帶私鹽萬難偷越見復逐細訪查委無大包重築及夾帶餘鹽以致病官情事又如原奏所稱各州縣鹽秤始十四兩爲一斤近則十二兩爲一斤加以泥土攪和不過六七兩一節遵往行銷潞鹽各州縣嚴查各鹽店所售鹽斤實係十六兩足秤顆粒亦屬潔淨並無短少分兩及攪泥土情弊誠恐所查未確復向村民細詢據稱買食鹽斤委係乾潔足秤實無短斤攪和情事所查尙屬可信至州縣出售鹽價長落均照咸豐五年定章按月稟報亦無據價漁利情事詳請具奏

臣覆加查訪實無前項情弊至晉省各州縣行銷引鹽自咸豐四年改章以後

定爲官運官銷原准招夥襄理迄今並無紊亂蓋行銷引鹽同有定額凡一州一縣承領鹽引運銷多則須本銀一二萬兩至少亦數千兩州縣等官無從籌此鉅款勢不得不借資夥友之力即閒有自行試辦者亦不過借湊資本勉力支持且官非一任久暫難期一有交替勢難經久即如鳳臺縣鹽務雖係該縣賴昌期自辦亦由運商幫同經理先向暢銷近則銷滯至署陽城縣胡德本因辦理鹽務不善被控撤任該二縣行銷鹽數均查無日銷萬斤之事復悉心酌議所有本省行銷各州縣應請循照定章官自辦運仍准招夥襄理總期運夥得人庶引銷暢旺視銷數之多寡考運官之勤惰至鹽引滯銷實緣光緒三年晉豫陝三省同遭大祲上年晉省復災戶口流亡過半牲畜倒斃殆盡民間凋敝已極遂致運運寥寥並非因私鹽充斥致病官鹽當此天時人事適際其窮雖經設法疏銷總非一時所能奏效惟有加意整頓督率該道認真緝私實力督銷俾離網日有起色以資補救而裕餉源

又戶部議奏據浙江巡撫陳士杰奏稱查江蘇五屬地濱江海爲私鹽充斥之區自同治八年復引以來六萬六千引額年未銷足光緒六年飭商集資收買餘姚岱山曬私添設內河外海巡船經陸任撫臣譚鍾麟奏明有案到任後復派內江水師巡緝銷數漸有起色惟收緝經費太鉅課重引多之地已無餘利可圖原認數少之地又實不敷應銷惟有責商加引以裕課款減價敵私以暢銷路茲鹽運使惠年會同綱鹽局司道詳由該甲商等稟稱求將六萬六千引仍照原額完納另加三萬四千引新額比照舊額減輕則等因查各商糾集收資三十萬歲輸巡費約二十萬加原認包課九萬數千兩不特難以加引即原額亦費周章查同治十一年釐定課額案內聲明將來引課加增仍請勻減科則並請江運銷岱山各地所收私鹽辦巡減價以過准私祇完正課河餉引規三款其餘概免完納奉部覆准今江蘇五屬原認照舊包完重課請見加新引完納輕課核與部准減則之案相符且請江運銷岱鹽今五屬亦運銷餘鹽減價敵私事同一律所有新加三萬四千引請自光緒八年爲始按照靖江之案祇完三款其餘雜款免完等情詳請奏咨查江蘇四府一州每年認

銷六萬六千引包完課銀九萬四千餘兩較從前正雜課額亦屬有盈歷年該五屬銷數未暢商人不免賠課又以曬私充斥特議集資收買添撥師船稽查江海走私漸少銷路漸增竊維疏銷之法不外收私緝私敵私三者相輔而行敵私尤爲切務查浙省辦理鹽務之善前督臣李衛爲最細考其法總不越收餘鹽以淨內私減雜費以敵外私今收緝已極認真減敵尙未舉行若不量予變通成本過重責以加引勢難遵辦該司局請於原定六萬六千引之外加認三萬四千引以資減敵似於課款稍有裨益等語等伏查浙西蘇松常鎮太四府一州例配杭嘉松屬之鹽每引自三百七十五斤至四百斤每年應額銷三十萬八千四百三十八道每引征課銀一兩數錢至二兩餘不等同治十一年前撫臣楊昌濬咨稱靖江一縣地居江北貼近淮陽爲准私侵銷之門戶應即歸還兩浙另有海私岱鹽請試辦各商收買並應接辦餘私光緒四年前撫臣譚鍾麟又咨稱核定靖江縣引三千道每年應征正課銀八百五十五兩零均由戶部奏咨覆准茲據陳士杰以五屬銷鹽漸旺請加三萬四千引按照靖江縣祇完舊課之案與辦未免避多就少於課款未甚加增惟據稱各商輸巡費堵截外私集資本收買內私成本既重難於減價無以敵私所陳亦係實情且該運使詳請變通辦理自是整頓離網爲因時制宜起見擬請准如所奏藉得減價敵私恭候 命下即咨該撫轉飭運使遵辦

又四川總督丁寶楨奏請四川鹽務改辦官運商銷
臣謹案四川鹽務積弊甚深寶楨改爲官運商銷富廠竈戶以爲不便捏詞呈控時尙書恩承侍郎重華查事在川遂據以入告寶楨奏稱自上年開辦官運局後本年奏銷核計邊計各額引已全數銷清復帶銷積引一萬餘張所收稅羨裁釐及各雜款至一百餘萬兩商人從前一切無名使費悉予刪除民皆食賤私泉潛蹤實屬商民皆便旋恩承等又以弊少利多爭奏乃命戶部酌核具奏至是戶部覆奏請飭寶楨妥籌辦理因諭寶楨將官運商銷各事悉心區畫不可動於浮言亦不可操之過蹙蓋中旨頗利寶楨變法之溢收又不欲顯斥阻撓者故爲調停之詞耳

九年兩江總督左宗棠奏兩淮課釐爲財賦所入之大宗額足則課增課增則餉裕。蒞任後先後奏請楚皖暨淮北加增額引本爲裕。國計順商情起見初不料行楚祖川之見未融交章梗議。旨將楚票十五萬引減爲三萬引皖票四萬二千餘引減爲一萬七千七百六十引楚則另招新商承辦皖則就原招之商歸併給運於舊引無礙於新引亦便轉輸。本年儀棧場鹽到數既旺鄂湘西皖銷數較常年有增而南陽應架之范隄官屬應辦之水利皆屬工鉅款繁以及邊防緊餉海防軍費河東工需無不於課釐及新捐票費內騰挪接濟計自前年十二月至今二十一個月有餘約解過銀五百數十萬兩茲光緒八年收數已二百八十九萬餘所收票費一百三十餘萬兩尙不在內容俟九年底截清再將出入細數呈覽至淮北受病之源其故有二一在鹽河自西壩至安東縣之傅家堰六十里河身高仰勢若建瓴一遇水淺則商人起駁之苦拋耗之多費重運遲累日加重一在垣鹽出場票販最重鹽色欲求上色而不可多得遂向他商暗中貼價名曰貼色甚至商夥句串賣放重斤。查得情形飭先籌款將鹽河於今春挑濬深通本年霜汛以後鹽艘行運毫無阻滯全網四十六萬引賴以早日運竣貼色則暗增商本重斤則私估。國課復嚴禁令並由運司轉飭分司親赴鹽場履驗遇犯必懲而後數十年之積弊始克掃除見因皖豫水患燕齊浸灌淮北之私鹽來源頓減遂謀歸復河南汝甯邊引以廣銷路裁出食岸漸售之鹽以杜侵佔運河以南復飭淮揚鎮就近募勇扼要駐緝凡有益於淮鹽銷路者悉心推求不遺餘力而後淮北銷路漸復道光十一二年之舊冀從此逐漸推行有暢無滯此鹽務起色確有成效可觀者也鹽務素稱利藪商販心志不齊不如其願卽造謠阻撓變幻離奇無所不至近則南北各商均無異說固。始願所不及也

督臣沈葆楨覆奏淮北引額礙難驟增摺內謂歷任督臣精鹽政者無過曾國藩引額減運三分之一而課釐比較從前相埒等語蓋所定票法悉循前督臣陶澍之矩矱而加密焉遠近商販聞風爭趨額少商多實難徧及不得已而定循環轉運章程由是他商不得攪入妄希增引漁利百計圖維幾於無孔不入方前督臣左宗棠履任之初適值銷數暢旺遂據新商之票奏加十六萬引無如銷路只有此數鹽多則滯勢有必然已卯綱舊無存積新尙易售然運銷至十五個月始行奏銷已屬勉強庚辰綱踵行更形滯澀雖據奏報於光緒九年開辦新綱而自五月至九月所銷盡是上綱舊鹽新鹽直至十月初開售。查接管卷內正陽關摺報截至本年二月上旬止已卯舊鹽尙未售竣計存八萬七千餘包更無論庚辰綱矣西壩摺報截至二月下旬止共存庚辰綱鹽一百二十三萬四千餘包之術疏通成本已擱此次道經清江據衆販聯名稟訴苦情僉稱商本半由錢莊通挪近因南路銀源枯窘索取甚迫各販無可如何暗跌爭售在所不免兼之湖販向來自西壩運鹽至正陽出售計利本微全仗一年之中轉運二三次方能合算岸銷一潘守輪幾及一年至少亦須八九個月以致來壩購鹽不能毫無餘欠販本幾何乃一耗於銷疲再耗於價賤三耗於欠帳之重其勢岌岌不可終日從前引票爭先購買前年已難脫售近則不論票不易售卽租給他人承辦亦幾無問津者若不急圖補救淮北風氣强悍閭閻日見困窮若又失此正業則場社運戶數十萬人決裂恐在目前查往年三四月開鹽河水勢日漲卽須豫備捆運場鹽否則秋後水落節節起駁竭蹶萬分今各商販應運新鹽趕運則資本未能周轉緩運則後綱又恐誤期寔後跋前罔知所措。與運司再四熟商欲挽頹綱非疏積引不可欲疏積引非停新引不可擬自辛巳綱起責成舊販悉照會國藩奏定舊章將正額開辦先鹽後課俾得騰出完課之資以充運脚之費庶幾四五月間可以乘水趕綱不致誤運其新加十六萬引一概扣停俟綱分趨齊運銷已畢方可再議增引惟各新綱於請增新引之時會據呈繳票費庫平銀三十二萬六千三十六兩業已提充公用無存俟新商等辦過兩綱雖亦略沾微潤而引既扣除自不能不將票

費籌還以免向隅與歎然無他款可指應請在於金陵派得五成課釐項下分作三綱如數歸償如此辦法則舊販得復前規可期踴躍新商亦有生路票本不致盡付東流似尚兩得其平應請 飭部從速議覆以便督飭承辦各員實力奉行仰副 朝廷整飭鹽綱之至意

十三年兩廣總督張之洞奏潮橋鹽務為粵省鹽課大枝該埠疲困之故累在閩省汀州八埠汀州所屬八州縣皆潮鹽運銷引地自經匪擾招商不前由官自辦見在運鹽係由潮州廣濟橋掣配水陸迭更計程八百餘里運脚愈昂成本愈重以致膏化百化清流三埠全被閩私侵占閩省銷鹽潮埠貼餉虧累無窮此時補救惟有力紓商困或可稍挽頹綱查福建西路邵武等屬所行閩鹽自光緒八年已減釐金二成續減二成惟潮鹽引地未減擬請閩省將汀屬各埠照邵武等一律核減即由潮埠照閩省每年原包釐金之數再減二成代抽解繳如有短絀由粵照賠至引銷之地率有抽捐地方官緝私費項汀屬銷鹽既少抽費如故商力難支應將此項捐費按銷鹽成數照繳一百二十票為十成如銷不及成繳費亦照成遞減查行鹽省分包包抽釐前川督丁寶楨於黔岸引鹽如此辦法著有成效閩省鹽釐向係由商包繳本非官辦改由潮埠代抽不過略為轉移彼此均有裨益費照銷數抽繳亦極公允當電閩浙督臣楊昌濬其詳細章程俟閩省咨會到後即行飭辦

十五年直隸總督李鴻章奏長蘆引鹽前因運本過重自同治十三年每斤加賣價制錢二文稍資津貼光緒五年展限責令商人年交銀二萬兩彌補直販不敷之款限滿款未交足又展五年扣至本年限滿直岸商人以銷滯本重又值鄭工認捐十萬兩皖賑五千兩商困更甚請將加價展限五年仍隨引交銀二萬兩查蘆商積疲賴加價以資周轉且直隸辦賑於此取給於恤商中兼助賑起見不致病民應請照辦

又山東巡撫張曜奏東綱鹽務有引地票地之分額引每年減領十萬均奉允准票地鄰近灘場本屬滯岸加以黃水為災銷鹽益絀據各商稟稱去歲戊子綱官商未領票一萬三千六百餘張已領未運票四萬一千餘張已運未銷鹽

七萬五千餘包積壓幾至一年額數此後情形可想請照同治元年六年兩次奏准成案八成作正二成作餘以示體恤查該商所稱係實在情形懇 恩准其援案將額票十四萬一千一百二十五張自本屆已丑綱始八成作正年清年款二成作餘儘銷儘報定限五年察看情形再行復額

十七年又奏准戶部咨飭鹽斤加價 臣經轉飭遵辦旋據各商稟稱山東頻年水患引積課懸商民交困若於定價外每斤加錢二文恐民開食賤食私銷數更減少領一分引張即少完一分課款未得加價助賑之益先有賠虧正供之虞請照舊辦理以恤商民 臣體察見情自未便再行加價惟查鹽包例重三百二十斤場鹽因海潮為黃水所奪率多粒大中空內含鹵水商運近則數百里遠則一二千里沿途淋耗傷損極多擬請每引票千張加津貼銀二百兩准其每包加鹵耗鹽一百二十斤定以四百四十斤為一包以期裕課恤商所加津貼按每年領引二十六萬七萬道領票十四五萬張計之約可征銀七八萬兩查年撥京餉二十一萬征收各項課款祇十八萬兩上下應請將此次加增津貼先儘京餉餘騰若干備本省賑需於國課有裨與商民無損應准照辦

十八年閩浙總督希元奏閩省運務原額歲征課銀八萬五千四百七十兩零陸續增減共征正課十五萬三千九百餘兩又溢課十三萬二千四百餘兩然每屆奏銷約報完銀十餘萬兩尚苦引滯商疲自同治四年改行票運課耗釐三項並征又革陋規銀七八萬兩提充正款故初屆收銀至四十萬兩驟增兩倍照此作為定額其時兵燹之後淮浙粵三省缺產外省捆販皆取給於閩且勁旅雲集梟徒不禁自絕官銷之暢莫盛於斯未幾鄰岸復舊營勇撤防銷路大損於前經前督臣英桂奏請永遠減免鹽釐二成嗣又續請暫減二成藉紓喘急惟每歲征數有定上屆之票尚未運銷下屆之票又須接買更兼勸買額外有票無銷日引月長未運之票積至數十萬兩官運代辦商懸額亦積票至六十餘萬兩銷疲課絀運斷幫危課釐並征委難兼顧當日改票抽釐原係暫充軍餉見在軍務早清商力已竭懇 恩准將西路之二十三幫見完六成並奉准暫減二成鹽釐一併暫免俟商力稍蘇漸圖規復其餘縣澳各幫尚可

支持仍令照繳全釐允之

又直隸總督李鴻章奏長蘆所屬直隸兩省引岸道光十四年停引十萬道嗣後迭經推展光緒十八年底限滿查蘆綱見引六十六萬餘道雖設法疏銷每年仍積數萬道未能領運舊引難疏新引何從增益况各商每屆尚須包賠庫存積引之課若遠復額再令包賠十萬道課帑商力難支無裨實事核計鹽包斤數及交納課帑銀數較原額有增無減於公家尚無所損頻年水災銷數益滯懇 恩准將原停引十萬道仍照原案推展五年以恤商艱

十九年浙江巡撫崧駿奏浙東鹽務自同治九年由票運改為整綱各地額引本係加成認運歷今二十餘年暢滯不一內惟夥休欵常廣開六地逐年結銷自改綱起至本年止除存棧未售者不計外實積二十三萬五千一百四十八引二分商情困苦請援照山東成案自癸巳綱始將六地額引十三萬三千餘道額征正課銀二十三萬四千餘兩以八成作正年清年款二成作餘儘銷儘報俟積引稍疏再行復舊以紓商力

又山西巡撫張煦奏河東離綱每年正加額引五千二百九十八名零行銷陝豫晉三省自咸豐四年捐免後除晉省官運官銷外陝豫二省改爲民運民銷嗣因散漫無稽又改爲另募專商祇以商民本小利微不敷分布迄今益形疲滯近年銷數三省勻算不過七成遂至奏銷展限光緒十二年以鹽務積疲部撥甘肅新餉力難如數批解由藩庫地丁項下按年籌墊銀十萬兩經前撫臣剛毅奏明在案查藩庫自十三年迄今已代墊銀五十餘萬兩晉省連年荒旱錢糧征收不濟藩庫支應浩繁日形竭蹶惟有整頓鹽務起色俾應解甘餉可以自顧不至再累藩庫查陝豫改招商商以後銷數非不稍增祇以商力單薄販運未周私鹽乘閒投隙官引難於暢銷擬仿兩淮督銷局辦法仍就陝豫引商販運所有設局之處發給官本募用商人派員試辦督銷募勇緝私以官運彌其罅漏則私鹽可免橫行見委河東監掣同知張貽瑄在河東運城設立總局又在陝西陝州一帶設陝運分局河南襄城葉縣一帶設豫運分局在運庫雜款項下籌解銀六萬兩以二萬作陝運官本四萬作豫運官本先陝後豫次

第辦理稍有盈餘足敷周轉可陸續歸還原本似於潞綱全局不無小補試辦一年有無成效再行奏聞

二十一年河南巡撫劉樹堂奏豫省餉源枯竭請於行銷長蘆兩淮河東山東四省引鹽酌收加價經戶部議准惟原請派員設局一節以運銷鹽斤按引計斤收價各有商埠及行銷州縣可稽無庸另糜局費咨行到豫應遵部議以節經費惟准鹽概係票販潞鹽亦有民販運到境並無彙總商埠隨處銷售亦無一定坐落價則視成本爲長落鹽亦可輾轉販賣若不於扼要之區設局加收實係無從措手查固始縣之往流集蔣家集爲准鹽入豫要隘潞鹽則取自陝州之會興鎮應請於此三處派員設局征收并准潞兩綱加價項下酌動一成以資局用如有不敷另行籌備合此別無辦法

二十四年山西巡撫胡聘之奏准戶部咨議覆鹽斤加價一摺查陝省此次議加鹽價係爲就地籌款起見如果有裨餉需無礙商課斷不敢意存畛域故爲推諉無如潞鹽運銷陝省本重利微如該省包納釐金及前歲另籌加價皆係隨課攤封已屬不遺餘力今若每斤再加四文雖云長價取之於民而陝岸私鹽甚多其價或僅十餘文小民貪賤買私即減價尙難與敵况加價何能出售縱緝私認真而能杜鄰境之私販難禁本省之私鹽勢必侵灌日多官引愈滯商力愈疲且陝豫兩岸並無長商皆係散販有利爭趨無利停買自前年豫省加價二文各販歇業已四十餘家茲復議加比較正課幾與相埒向可購二引者今只能購一引販等無力賠墊必更紛紛閉歇是所加無幾而額課有虧查河東鹽長價指撥甘餉近復攤還洋債萬一征不足數更恐有誤要需懇 恩飭令停辦不但體恤商艱亦可保全國課下戶部議奏

二十五年兩江總督劉坤一奏上年奏覆裁減用費聲明淮南廢岸力圖恢復在案查湖南瀏陽縣廣三二百二十里袤二百十里地居長沙上游東界平江及江西之義甯州新昌縣南界醴陵及江西之宜春萬載萍鄉等縣西界安化茶陵等縣北界長沙平江等縣戶口繁盛向未設局分銷其地界平江者多食城鹽界義甯者多食西鹽界南鄉者多食粵鹽南鄉自羊牯垵以上廣袤約百里

多食江西與永安仁轉販而來之粵鹽北鄉自北盛倉以上謂之上八鄉其地廣袤百餘里均界平江多食城鹽北盛倉以下謂之下八鄉多食長沙省河之鹽西鄉與縣城一帶至省河一水相通程途較近時有以土貨赴長沙靖港兩處易鹽該兩處併計每年約銷二十八票有奇是食准鹽者半食鄰私者亦半。體察情形食賤食私固恆理舍近圖遠亦非人情該處見由販運准鹽外尚可酌加十六票每票五百引照案繳費庫平銀一萬兩由新舊商人各半分認據運司江人鏡招商認足票價收齊共計庫銀十萬兩於公項不無裨益一面飭督銷局設立分局開辦伊始銷數未能驟增所有新加之十六票應歸通岸統銷俟日後暢銷每年至三十票以外則是新票各商辦有成效應除三十票外其飭增銷之票均歸新票運銷以爲認真開岸者勸新加之引歸入網分與舊引一律扯售三綱之內免予輸捐在舊引無佔壓之虞在新票獲轉輸之益商情翕然所收票價庫銀十六萬兩見因海州一帶兵力太單擬募三四營以資防守由此項票價銀作餉費如議行

又直隸總督裕祿奏直岸各商以運道艱滯商力難紓稟請每包加滴耗鹽四十斤藉抵沿途虧耗今奉部駁以爲所加者係屬無課之鹽不知商等所求冀免無鹽之課至於銷引之暢滯惟在歲時之豐歉不關區區之耗鹽查直省一百三十餘處每岸額引一二千者居多尚有不及千引者加耗之鹽爲數無幾原定之引自必仍舊領足斷不肯棄尾零之引包納全引之課實與銷路無妨引目既不少領加價自不短交等情。覆核委係實情惟四十斤爲數太多懇 恩仍照前請除向不加價之永平七屬及天津一縣毋庸加耗外其餘直岸引鹽每包暫加滴耗二十斤予限五年以紓商困允之

又奏自光緒二十六年春開辦始每年通網捐輸銀三千兩無論京外各商領引一道攤捐銀五釐另款存儲俟冬月封關湊足稟繳聽候撥用
二十六年山東巡撫袁世凱奏籌餉練兵擬辦斤加價查東網引地局辦南北運每年約領引三四萬道商辦約領引十七八萬道票地官商每年約共領票十一萬餘張統計年領引票約三十七八萬北運鹽包每包例重三百二十

斤南運每包三百廿五斤前撫臣李秉衡以運庫入不敷出奏請每引票一張加課銀一錢每包加耗鹽三十斤每年增銀三萬數千兩行之三年尚無流弊擬仍照辦法每票再加課銀一錢每年加收一次於餉源不無小補惟商情夙累每鹽一包除已加耗三十斤外再加耗鹽十斤除南運局辦河南九州縣加價係實加於民宿渴銅山三處向未加價今仍暫免加課毋庸加耗外其向無加價引地北運之曹單南運之豐沛蕭縣地之蘭郊莒日昌濰等十二州縣一律加課加耗以免兩歧外課於進關時加免票課於出庫時全免俟庫款充裕即行停止

二十九年直隸總督袁世凱奏查宣化府所屬十州縣及張家口獨石多倫諾爾三廳鹽務奏明官督商辦暫令每年包交課銀三萬兩都統衙門所收鹽釐循舊抽收其餘一切陋規花費概行裁革在案茲據張家口監督覆稱蒙鹽內有正稅照戶部則例口外鹽稅每石一兩五錢每年所收稅銀統歸任滿報部並無一定每鹽一石征銀四分歲無定額所征銀兩向俟一年期滿隨雜稅解部其數歲約四百兩左右額征落地稅銀一萬六千餘兩鹽稅即在其內等情查長蘆食鹽征課之後經過關卡不再抽稅蒙鹽乃有進口稅則蓋因口北鹽務從未整頓聽自私賣故併入百貨一律征收見既創辦督銷歸入蘆綱由商董包課行運酌定年額兼之近年察哈爾都統抽釐加價重疊稽征價已較前倍漲若再向監督衙門及多倫廳繳稅不獨蘆綱例章未合並恐於民食商情有礙且原奏惟都統衙門鹽釐照收其餘概革嗣戶部咨覆亦未指明前項鹽稅仍須照征既稱載在則例自應奏請裁免以恤商艱又宣化延慶保安西甯懷來等五州縣每年應征包課銀二千五百九十四兩四錢三分原因各處向食蒙鹽並無額課故由民間攤交今已官督商辦由局交課此次包課銀兩係屬重複應請一律裁免以昭平允

三十年兩江總督魏光燾奏奉 諭商部奏在籍翰林院修撰張審條陳鹽業公司辦法擬變通鹽法設廠造鹽一切煎法運法銷法由公司稟請鹽政立案等語兩淮鹽課爲帑項大宗著妥籌議奏當飭司籌議茲據詳稱淮南鄂湘西

皖四岸歷年銷數不過四十餘萬引上年整頓銷至五十餘萬引淮北銷數亦增業據通網票販認加新引五萬兩似鹽務方有通暢之機若變成法未能確有把握公家每年千百萬固有之課釐加價設有短絀從何籌補又條陳中有鹽業公司字樣查該條撰於上年價買通屬呂四場商李通原垣產但請改名同仁泰垣並無公司字樣場運商各有花名非有票不得為運商非有垣不得為場商向來各垣場運商入集股收鹽皆以垣為名張謇所辦呂四應令循舊名為同仁泰垣毋庸別立名目又稱設廠造田仿日本製鹽新法竈丁聚處廠中難以偷漏鹽既無私集於何有查淮南上色場分產數多絀應丁接濟私泉全賴認真查緝設廠煎煎果無偷漏亦屬善法無如海濱地廣到處有漁人人可煎似非設廠造田途能絕私第呂四場本祇一垣已由張謇承買整頓額產應自行試辦將來有無效驗再行考察惟條陳所稱煎法運法銷法立案一節設廠造田即係更易新法准在呂垣自行試辦若他場之煎法及運法銷法應有定章事為衆商所共未便更易等情查近年淮鹽所收課釐加價等項歲約八九萬鄂湘兩院四省洋債賠款亦均賴此湊濟未可輕議更張惟南鹽見難暢銷引向多積滯如果因時變通設法改良試辦一隅無礙全局但就呂四一垣不必牽及他場亦無庸別立公司名目得旨如所請行

三十一年 諭照凌阿奏籌墊鉅本整頓鹽綱一摺鹽法為國家大政關係民食國課自應責成該管官吏保商暢運力除積弊以裕餉源乃該員勒奏稱整頓天下鹽綱已籌定運本銀三百萬兩先從長蘆辦起請派大臣督辦並保魏鴻儒等深資贊助應准奏調差遣等語無非為龍斷專利起見其為受人指使情節顯然實屬荒謬凌阿著從寬免其議處仍傳旨嚴行申飭

臣謹案照凌阿所籌運本難保無洋款在其中 朝廷洞燭奸謀幸杜後患宣統二年長蘆鹽商網總王竹林等以無本築運挾通網名義借洋款五百萬兩由運司張鎮芳用印擔保次年張升湘桌直紳具說帖呈督院請商欠洋債本無干係運司蓋印變為國際交涉設商不能清償將向官廳要索官款難籌勢必以鹽釐作抵或加鹽價代償是直隸人民不啻

為鹽商還債應請張運司設法清償方可離省張不得已革舊網總而易新商查抄王竹林等家產備抵津市幾為奉動借款之不可不慎也如是又戶部議覆署兵部尚書鐵良奏查明兩淮鹽務略稱查淮南課釐向分上下半年奏報不言綱分引數報至光緒二十八年止銀錢併計歲收銀三百四十餘萬兩至二百六十餘萬兩不等淮北課釐以十個月為奏銷之期言綱分兼管引數報至光緒二十四年丁酉綱止其收數則課以銀計每綱收銀三十七萬一千五百二十四兩零釐以錢計每綱收錢八十餘萬串至九十餘萬串不等又兩淮鹽斤加價報至光緒二十六年止收數皆以銀計多則收銀四十六萬四千餘兩少則四十三萬二千餘兩總計兩淮歲入報部有案者共祇五百餘萬兩此外若新課新釐債款加價皆收而未報又若局費捐費外銷各款向未奏咨立案皆收而不報此兩淮相沿之辦法也此次該大臣奉 命往查不避勞怨於兩淮正雜各款舉向所未經報部者亦悉令開出復為詳列科則計二十九年共報收銀一千二百餘萬以觀歷年之自行奏報僅得銀五百餘萬者已為倍之固由是年收數較旺於往年亦實由外銷各款為數過多且其開又有內銷正款如餘斤加價亦撥作外銷者繩以部章多不能合等就原奏單開逐細鉤察除整頓場務四條如保全草蕩清蘆埽徵查禁虛報購求煎鍊皆當務之急應令兩淮鹽政遵照原奏切實辦理外其運務銷務以及收支款目謹就原奏所及參照部章約擬辦法數端一兩淮奏報應更定程式也查此次該大臣清查兩淮鹽務首重綱分引數其餘淮南則舉各商請運引數各岸實銷引數與夫僕棧存鹽發鹽下關掣鹽各數皆條分縷晰復為詳註綱分按綱計引核課原委畢貫而歷年淮南課釐奏報均不敘綱分引數又課釐與加價分案造報而所報新舊加價又未悉備款目參差殊不足以備稽考且即以鄂湘西皖四岸而論兩淮原報截至光緒二十八年年底止僅存鄂岸鹽釐銀十二萬五千餘兩餘均實存無項今該大臣查出是年年底四岸實存正雜各款銀一百六十八萬餘兩內辦外辦並不一律應令將各岸局卡即以此次查辦報存銀數為主並令自三十年起按照單式將運鹽銷鹽引數及正款雜款銀

數分岸開單奏報以昭核實其二十九年課釐加價應仍由該鹽政核總具奏免其造報細數又淮北自丁酉綱後奏銷已歷六綱迭經臣部嚴催迄未造報今據該大臣查明戊己庚辛壬癸六綱起訖日期並查其中款目之不盡核實如海分司所報舊管銀數前後互異五河正陽兩局所報並無舊管銀兩應由該鹽政澈底詳查亦按照此次查辦單式分綱彙總奏報以清積贖並令接辦甲辰綱奏銷照此辦理一金陵解款應明定限制也淮南鄂湘西岸引額共應歲銷五十四萬六千七百六十引自前任運司程儀洛稟經前鹽政劉坤一定以四十萬引為比較於是光緒二十九年銷及五十三萬五千餘引即奏請獎敘且以四十萬引外皆為溢銷名曰盈收課釐全數解交金陵支應局至有濫支濫應莫能究詰者又西岸淹銷補運鹽斤應繳課釐亦徑解支應局核收殊與定章不符除二十九年已解之款無庸置議外應令自三十年起凡一切鹽釐等項按四十萬引之數解交金陵支應局兌收其餘所銷鹽引既名為盈收課釐即同西岸淹銷補運引課釐一併改解運庫存儲以昭慎重一各岸局員應嚴定交代也各省運司鹽道以及四川之滇黔官運局皆造報交代獨兩淮各岸督銷掣驗各員交代向不報部其公款之有無虧欠臣部無憑稽考今該大臣查明五河總辦莫繩孫欠解公款銀錢共合三萬餘兩劉思訓欠解銀錢共合五萬餘兩鄂岸分銷局員合欠商本銀七萬八千餘兩兩岸分銷局員合欠課款商本銀十二萬五千餘兩並聲稱其餘各局有無前項虧挪情弊已由見署兩江督臣周馥派員分投查辦等語除莫繩孫一員已經該督奏參勒繳外其五河總辦劉思訓之虧欠公款已否清繳以及鄂湘兩岸各分銷虧欠課款商本內已繳未繳若干應由該督分別查明嚴行參追其餘各局員既由該督派員查辦如有前項虧挪情弊一併奏參然原各員虧挪之由因督銷為調劑優差定以一年為瓜期分銷各員皆隨督銷為更換是以督銷分銷各員多以收存鹽價鹽釐先交錢莊生息肥己一有倒閉即無法彌補其甚者所委分銷多係雜職自視一官不甚愛惜往往有因差期將滿而恣意侵挪者該大臣原奏謂各局員視同傳舍幾以虧挪為成例實非過當應令明定章程無

論總核局卡各員須運數銷數暢旺准予留辦否則隨時更撤遇有交代由該督核明依限奏報一面造冊送部備查其分銷各員仍由督銷自行遴委倘有虧欠即著該督銷全數賠繳以專責任而重考成一各官公費應分別樽節也外銷各款之名實不符者不勝枚舉今就其最著者論之一運庫經費每引三錢八分原備解繳京餉加平飯食鹽捕等營常年兵餉以及挑河築壩巡緝公費等項之用今儀河壩工緝費勇糧又另征之於商而原征經費除供支京餉加平飯食揚州泰州等營巡費之用外餘者即按每引三錢八分內以八分撥作鹽政賞號以七分二釐撥作運司賞號實與原案不符一各岸局用本自餘然惟鄂岸報有局用節省銀五千餘兩西岸裁局用等項銀一萬餘兩其餘各岸第循案照支並不言餘而湘岸則本款不足又由商捐籌補至共支銀十一萬餘兩之多尤未核實一各岸緝費原備雇勇巡緝之需今該大臣查明緝私有名無實並聲稱局委以此款為應得之利半入私囊是緝費之多浮支可知而皖岸則支至十五萬餘兩之多尤為漫無限制一存款生息亦各局卡之所同然惟運司報有錢息銀六千餘兩鄂岸報有折息銀一二萬兩而他岸無聞試證以五河鹽卡虧欠公款亦由錢莊倒閉則各局卡之有無生息已可概見一總辦盈餘淮南之鄂西皖三岸及儀徵一棧皆已開報惟詳略稍有不同而湘岸獨無一局卡雜支歲需數百萬果使力求核實亦可稍補餉需今乃統核外銷各單內惟運司擬就雜款之有餘並應裁者計之歲共提解三萬兩又儀棧擬裁各幫船董津貼等款尚未定議其餘各局卡均未議及總之外銷各款其征於商者多未奏咨立案而司釐務者以其非報部正項動多寬縱見當籌餉孔亟未便以有著之項稍涉虛糜該鹽政既派員查辦必確知各岸所支之虛實應令參以該大臣及臣部所指各節悉行核議不以既報而悉予提取亦不以未報而概置不議總期無缺無濫不使辦公竭蹶其應裁未裁各款亦即分別核刪並將雜支款項一律核扣六分減平以符定章一功鹽應照繳正項也揚州儀徵下關功鹽之運往鄂皖兩岸搭銷者歲計四萬餘包不繳課釐所收羨餘概歸外銷且有作為本局津貼者其餘如淮南之鄂湘西皖四岸淮

北之五正局卡以本岸所獲即歸本岸銷售以多報少漫無稽考且變價銀兩大半充員司丁役稿費是其明估商銷暗損國課實有如該大臣原奏所云者應令嗣後各岸局銷售本岸功鹽及搭銷他處功鹽務與運鹽一律繳納課釐加價仍以正價分別充公充實庶不致有畸重畸輕之弊至所稱限制製驗不得有例提功鹽名目尤為整頓准綱要著應令申明定章如查有委員舞弊即行從嚴參辦一票本應仍歸部款也兩淮嚴捐票本十萬兩本為部籌餉而行設嗣該省以撥補鹽釐各款不敷及整解甘奉邊防等餉為辭徑行挪用果使墊支要款未便強以所難今查二十九年運庫出入各款其各岸課釐之應解運庫者猶未全數解足而運庫正款之所入除抵支外已餘銀十七萬二千餘兩而雜款所餘之數尙不在內且甘奉邊防等餉由各岸攤解自有專款應令自光緒三十年起仍將所收票本銀兩按年悉數解部充餉以符原案一食岸應復額也甯揚十四食岸原定額銷十二萬九千餘引今改為額認三萬六千八百四十八引所認本屬太少而其額外溢銷歲約一萬五六千引又祇繳鹽釐而不繳加價且天長一岸溢銷之引往往移報於高郵寶應兩岸以圖納課較輕未免過於取巧查甯揚各屬銷路多與皖接皖岸引鹽均繳新釐票本等項而甯揚食岸既免徵此二者猶於加價一項未收成本過輕致食私侵濫鄰境大為皖綱之累應令將甯揚各屬食岸酌復引額其溢銷之鹽亦一律征收加價並察度情形分別飭商認岸繳價以保運務而裕課餉一川界應拓銷也鄂岸自川淮畫界分銷以武漢黃德四府專銷准鹽其安襄鄖荆宜五府及荆門一州借銷川鹽仍兼銷准於光緒十年在樊沙等處先後分設局店減價散川今考其銷路鄖陽宜昌府屬皆准鹽所不到祇此襄陽荆門所屬各境試銷准鹽適年短絀而商人則又以賠累議欲撤樊沙四局問其故則稱近年川界准鹽加價除江防一項免征外餘均照徵售價迭漲不如川價因時增減取便民情遂致川暢而淮絀然川界銷准即以保全准引腹地今乃銷數日絀不加整頓舉歷任鹽政所爭之而惟恐不獲者竟棄之而不知惜非盡加價之咎也或因鹽商終歲住揚足不履鄂一切岸務從未躬親講求或因督銷年滿卸差

一切轉輸之利拓銷之法鮮能講究恐將來銷路漸隘勢必倒灌淮界即欲自保准引之舊籬而不可得惟商人既藉口於賠累要先當寬籌津貼查商捐各款內曾祠歲修揚儀粥廠沿江義渡三項按引捐錢四十一文擬請移緩就急儘鄂商所捐全數撥作津貼運赴川界之鹽並原有敷川經費津貼川界各商經費同扣存鄂局之川界試銷准釐均由運司會同鄂岸督銷妥議明定津貼及運銷章程庶准商不致視為畏途岸銷必較有起色以上八條皆參擬部章推求切實辦法如果整頓得宜於庫款必多裨益此外若皖銷之應試辦專岸儀棧之應釐定庫秤各局委之應速發商本各地方官之應會辦巡緝尤皆補苴罅漏以期相輔而行至兩淮走私要隘不外南北中三路南路為沿江一帶輪船帆船密布梭巡販私者已稍稍斂迹北路為徐海一帶中路為運河一帶防堵稍鬆不免為通逃之藪應令查明扼要處所通力兜緝私淨則官自暢原定引數當無不足額之慮矣再查淮南以二十九年銷數為最旺其三十年分網食各岸據報共銷五十二萬八千三百五十一引零以視二十九年銷至五十八萬七千餘引即扣去閏月不計猶見其少又淮北以癸卯綱告竣之期為最速其甲辰一綱據報於本年三月二十五日銷竣比限期提前半月以視癸卯綱竣之提前一月猶見其緩此中盈虛消息全賴司釐政者為轉移應請飭下該鹽政按照該侍郎單開及臣部單開各款認真整理並嗣後外銷雜項毋再巧立名目私行徵取庶裕課兼以恤商於釐務所裨匪淺

三十二年戶部奏盛京將軍趙爾巽奏派員督辦奉鹽就場徵稅將曬鹽運鹽銷鹽聯為一氣皆由官為主見在開辦伊始有治法尤貴有治人不得以所陳辦法合宜即可毋庸聲畫應請 飭下該將軍認真講究嚴密考查總期有利無弊俾重鹽法而裕餉源

又山西巡撫恩壽奏山西鐵路公司奏請鹽斤加價見據鹽商公稟食鹽加價有礙路網銷路查江西鐵路籌款因礙准網停辦山西事同一例應請將山西鹽斤加價停辦以恤商艱飭山西鐵路公司另行設法籌款下戶部議奏

三十三年度支部議覆兩廣總督岑春煊奏請派員前赴印度調查就場收稅

酌量仿辦略稱中國鹽課歲入三千萬兩內以淮南所入爲最鉅四川次之福建爲最少至若廣東額銷八十一萬四千五百十引零并行銷省分計之約歲得課價銀二百萬兩論其銷數得淮南三分之一四川三分之一論其收數僅淮南五分之一四川三分之一粵網敝疲亟應設法補救今該督派員出洋調查就場收稅籌設官廠商廠辦法自是補救之方第中外情形不同必欲盡社販私食私之弊須先從清查戶口入手中國人丁繁庶清查非易且同一法也此行之而效彼行之而不效淮南之行票鹽約歲銷三萬五千餘萬斤其課款將及一千萬兩福建歲銷一萬三千餘萬斤其課款僅得三十餘萬兩粵鹽行銷之地與淮閩引地錯雜該督原奏謂不能遵辦專賣誠以更改新章統籌合算閩鹽征款必驟見盈准鹽征款或轉見絀所賴以維持者有引界以爲區畫也然各省課釐科則輕重不同官運商運辦法不一今欲變通盡利立法不厭求詳由該督遴派道府調查印度製鹽行鹽各法以爲改良之基礎臣部總司嵯綱亦須派員詳查有福建司員外郎唐瑞銅留心嵯綱政候補郎中范紹森熟諳商務堪以派往印度考查鹽務請飭下外務部照會駐京英使轉達印度總督俟該委員到日即將見辦印度鹽務章程及每年銷鹽收數各數目詳細指告仍派員導令查看鹽池鹽廠等項辦法俾得參稽互證以資會通俟調查回京再由臣等參酌中外情形奏明辦理

又奏本年派唐瑞銅范紹森前往印度調查鹽務見該員等回京稟覆臣等詳加察核印度鹽務就場收稅一稅之後任其所之誠爲良法而與見在中國鹽務情形不同實有礙難仿行者印度有客鹽有土鹽客鹽來自英法等國均於進口時扼要而權之土鹽約分數種曰池鹽曰井鹽曰石鹽皆產於北印度之陸地曰煮鹽則產於緬甸之海濱曰曬鹽則產於孟買及馬特來斯之海濱其鹽場均團聚而不散漫故就場收稅場鹽皆就範圍中國雖祇有池鹽井鹽海鹽而鹽場之團聚者惟山西四川等處之池井其餘海濱所產之煮鹽曬鹽則北起奉天南迄廣東延袤萬有數里各場散漫而不團聚就場收稅難免偷漏其不同者一印度之鹽屢次減稅稅減則私販無利可圖就場收稅法簡而私

販轉少中國之鹽屢次加價價加則私販均有大利就場收稅稅減而私販必多其不同者二印度運鹽無定商銷鹽無定地歲征鹽課無定額辦理就場收稅毫無牽制中國運有定商銷有定地課有定額改行就場收稅必多隔閡其不同者三若不揣其本而齊其末誠恐未收其利先受其害且就場收稅中國亦嘗議之而不行之而不效溯自道光年間兩淮鹽務疲敝諸臣建言就場收稅經戶部尙書王鼎侍郎寶興兩江總督陶澍等先後議覆以爲時勢不同地方不同礙難仿辦事遂中止其後咸豐年間淮南試辦就場收稅毫無成效王鼎等所言果驗此則前車之轍不能不引以爲鑒者也竊以爲中國鹽務如欲仿照印度辦法則必破除引界免去課額而後可關繫繁重實未敢輕爲嘗試應請無庸置議

臣謹案見今各國鹽法有二種甲人民運銷政府抽稅如德意志聯邦之鹽稅同盟是乙由政府專賣分售於各販如日本意大利之食鹽專賣局是丙政府以專賣權租與巨商承辦每年巨商納稅值於政府如西班牙之銀行是吾國制度雖有因革而成法迄未易變更乾隆時用蔣兆奎議將鹽課并歸地丁聽民自製自運盡裁鹽官僅置監視始似有效終竟不行咸豐時就場征稅自五年至七年兩淮稅銀祇收八萬六千五百餘兩雖其時兵興運阻所致而不易辦理亦可概見聞印度歲入有七百萬金鎊約合中國銀四千九百萬兩今釐課並計年祇千二百餘萬僅印度四分之一此次派員調查全未提及不可解也

又諭端方電奏請將豫岸准鹽減免舊案加價等語著度支部議奏

三十四年度支部奏准鹽斤加價略稱土藥稅指抵各款以禁煙稅減亟應另籌抵補印花稅雖經奏辦未必收效惟有酌加鹽價尙可集成鉅款議者謂東西各國通例凡國家必要之需無不由國民擔荷就鹽攤派天下無不食鹽之人即無不同盡義務之人其說頗中肯綮茲擬酌中核議無論何省通行每斤暫加四文倘各省實力疏銷每年當可得銀四五百萬兩以一半解部抵補練兵經費以一半畫歸產鹽銷鹽省分勻撥濟用雖於練兵經費及各省額款未

能全數抵補亦可暫濟目前之急如各省疏銷不力以致課釐短絀即將應撥該省此次一半加價先行提補課釐等項原額有餘再撥給該省應用其有委員等辦理不善激生事端者即由該管督撫從嚴參辦臣部電咨各省限於本年七月通行照數加收以濟要需

又奏准長蘆豫岸引鹽加耗限滿照案展限三年

又諭兩江總督端方電奏江南財政窘迫已極請按照鹽斤再加二文以資接濟各節著照所請

又諭馮汝駉電奏浙江借運鹽免完釐稅各節著照所請

又山東巡撫袁樹勛電奏東省庫儲既乏度支部奏准將鹽價普加四文畫分一半歸產銷省分勻撥濟用擬援兩江辦法再加二文除東鹽行銷豫皖等省已另加價不計外其餘東省北運引地及官商所行票地於此次部加外再加二文無論銷數若干全數歸山東濟用再河南安徽兩省見因修築鐵路各

議加鹽價四文查東鹽行銷豫皖夙稱滯岸蓋因從前加價為數已多民間食賤食私防不勝防若再全數加收官引愈滯課款愈虧茲聞晉省認繳豫路鹽捐每斤不過二文有奇東省為難情形較晉尤甚謹請援案酌減一半於此次部加外豫皖兩省每斤加收二文連部撥銷鹽省分一文共計三文作為路捐

懇 恩照准統自本年七月為始照數加收期歸整齊得 旨著照所請餘應會同河南安徽巡撫體察情形妥議具奏

臣謹案山東鹽政之壞比年已達極點巡丁之恣橫差書之索詐鹽局之

據土和沙短秤抑勒諸弊層出不窮鹽梟乘閒而起食鹽者為勢所毆甘為私販之接濟德人窺之已熟遂於青島池南沿海開鹽場數十處召集

華工製造特定章程五條一凡在膠澳附近以海水製鹽統歸本督管轄

二製鹽者按所占地面之廣狹約五千米突每年繳銀四元三凡有人將

製成之鹽運出德境每擔繳費銀三分四遠章漏稅偷運者罰銀由二十

元至二千元無力繳銀監禁三月五本章自四月一號起施行由是附近居民趨之若鶩蓋其鹽既純潔又足斤足兩臨行發給執照沿途巡差無

敢過問愚民何知爭赴購買固其所也獨怪我國家日日言整頓鹽政而日日言加價全不從根本著想私鹽既不可戢恐洋鹽接踵而至不止青島一隅也坐視利權之外溢可勝痛哉

又兩江總督端方奏東南鹽務引地行銷之廣莫若淮南通泰二十場見在產鹽實數每歲約三十六萬餘引近年鄂湘西皖四岸及本省食岸銷數約五十萬引以外計不敷鹽十餘萬引前署督臣周馥任內曾據升任運司恩銘詳

稱飭場增產額十萬引乃兩年以來缺產如故蓋各場既未增產又未修埽是空有增產之名並無收鹽之實如才到任後即飭運司趕緊設法上年岸銷

暢旺而丙午丁未兩年又值雨水為災產收益絀不得已借運長蘆山東鹽各

五萬引暫濟急需一面遴委熟悉鹽務之署江甯府知府許星驥馳往各場詳查認真整頓嗣據該員查明產鹽情形並擬整頓辦法稟經飭司核議詳請奏

咨查淮南濱海成鹽從前產多銷少司鹽政者遂限制埽以爲禁私政策場商將荒廢埽棄置不修遷延至今一遇缺產場銷受病為今之計首宜清查

埽宜整頓也場窳地方向有草蕩專產一種紅白芝草以供煎淋故舊制按埽配蕩蓄草供煎私製售炊均干例禁自海勢東遷昔日斥鹵去海已遠其閒

經官勸明放棄者所在固有而影射私製者亦多又或詞續分承展轉割售此

有埽而無蕩彼有蕩而無埽草愈少而價愈貴此於鹽務最有關係見宜清理

草蕩查照定章按埽指蕩配合均勻其有新淤場分亦即查明飭商認領視草

蕩之多寡定埽之增移並嚴禁私製私售及附近蕩窳之燒礬燒鍋裕煎之

計莫要於斯此草蕩宜整頓也各場境內有串場河又有引潮溝旱潦固資蓄

洩運鹽亦便交通查各場溝河大半淤阻前雨水為患數月不消去年鹵氣浸

裹引鹹湖而無自見飭將淤塞溝河逐細查量趁本年冬令湖枯水涸責令一

律挑修其通海口門尤宜疏濬務使潮流四達兩旺鹽豐此水利宜整頓也產

鹽之區素多私梟緝私必應加嚴淮南通泰二十場綿亙數百里其間通海處

所如關龍新洋射陽諸港口尤為私鹽去路見飭運司察度形勢添募勇丁配

置鎗划扼要駐紮無事則勤加校緝有私則立往捕擊此緝私宜整頓也近年
場商資本不充竊丁困苦已極加以草貴食昂本重錢賤若再資以籌備鉅資
舉辦各事勢必無此力量今為增產裕收之謀須從培養商窳入手計惟有酌
加岸價以遞加牌價補價之一法前准度支部電咨普加鹽價每斤四文抵補
土稅當以江南需用浩繁請於部加四文外再加每斤二文並聲明淮南整頓
產收於恤商窳亦須酌加岸價奏陳在案如才猶恐所加太多或有窒礙復又
督司籌議再行核減擬自本年九月起通飭各岸凡售淮南真正梁鹽每斤加
價三文頂梁和碱鹽每斤加價二文按照成本分別酌加場商牌價如所加牌
價之內按真正梁鹽每引扣存錢四百五十文頂梁和碱鹽及廟灣場鹽每引
扣存錢三百文以充新案緝私經費其餘發商承領真正梁鹽場分收鹽一桶
加桶價二百文頂梁和碱鹽及廟灣場分收鹽一桶加桶價一百二十文專為
恤濟煎丁除所加桶價外一半津貼場商成本一半責令場商趕辦移修埠竈
開濬清河等事在各岸岸價加之食戶以每人日食鹽三錢計之為數有限於
運商毫無出入在場商煎丁則獲益良多一切應辦之事均得同時並舉庶幾
原有產額冀可保存一二年後商窳煎丁元氣漸復清河埠竈修改完全再行
體察情形將所加之價奏明停減此就淮南地勢竭力經營果能辦理得宜所
增亦不過五六萬引比較各岸見時銷數仍苦不敷查淮北中正場境內五圍
河東灘地方有斥鹵淤灘可以增鋪新池飭司委員招商開築據報業已興工
趨辦總期增鋪新池歲可產鹽十萬引為率即以之暫濟南銷藉補南額惟以
北濟南究屬一時權宜之計他日淮南場鹽增有確數仍將新池額引移歸淮
北以清界限所陳各節均係目前迫不容緩之圖懇 飭部立案

又 諭端方電奏准鹽產不敷銷請借運蘆鹽合淮引十萬引東鹽合淮引六
萬引用輪裝運免稅等語著照所請

又熱河都統廷杰奏熱河變通蒙鹽章程下部知之

東三省政略紀三省鹽政 略稱遼海之鹽舊無綱課康熙十八年始召募
商人領引行銷三十年罷之聽民煎賣乾隆中定有官莊按丁交鹽同治六

年始奏行官鹽光緒初又奏抽鹽稅充練餉開創之始其利甚溥欲圖整頓
不外收稅收鹽商賣官賣而提其盈縮以乘時緩急則收稅不如收鹽之昭
實商賣不如官賣之多獲也况洋鹽日多主權漸損又必三省統一始可固
藩籬而杜外私光緒二十八年將軍增祺有創辦督銷之議編灘戶築鹽坨
籌辦未久而日俄戰事起將軍趙爾巽繼任為三省合一之計於是立東三
省鹽務總局刻意經營銷運終未能暢議者謂緝私不力責任未專似矣其
實海峽等處外鹽浸灌大孤山一帶東鹽侵越而關係最重者又莫如金
州租界交涉未定鹽灘割於日本蓋金州為水陸通衢陸則南滿鐵道日人
有完全裝運之權水則或以帆船運至營口輸入奉天各境或由輪船運至
海參崴內灌吉江兩省其鹽潔白為遼東西各場冠日本都督府之稅每石
僅收灘費六角以鹽質言彼精而我劣以稅率言彼輕而我重利之所在人
盡趨之我雖百計防維而鐵道所經我無查緝之權商人借外人為護符因
緣為奸莫可究詰因奏派京堂陸宗輿道員楊毓璋主持釐政以緝私之不
力也改編巡隊以稽察之以責任之未專也裁減員役以統一之札飭嚴埠
商務委員一律禁止外鹽以絕鄰私浸灌改設大孤山等處補徵專局不准
私鹽進口以遏東鹽侵越而火車輻輳之地如懷德之公主嶺奉化之四平
街均設緝私局復設法聯絡吉江兩省創辦官運又慮銷數日旺產額不足
特接濟灘戶以鼓勵之開築安鳳灘場以提倡之一年以來成效漸著而尚
未能大定者則金州鹽灘一事實為全局關鍵當日人收拾金州於蹂躪之
餘鹽利未溥索價未奢昔時設法收回尚不至十分棘手今則該處開闢灘
場不遺餘力產額日廣要挾日甚屢經交涉懸未議決者所處之時異也急
則治標計惟先收回鐵道查緝之權及遏絕日鹽輸入之道為扼要抵制去
歲即於吉林之長春黑龍江之呼蘭各設督銷分局一處吉省之鹽即由長
春分運江省之鹽即由呼蘭分運並於各要地設立分銷局重訂章程招商
承買轉運各地商之貧而可靠者貸之仿德國鹽法視其身家酌定期限由
一月而二月三月不等逾限不歸罰無貸至於遠地為商運所不及者由官

自運以糶散之則灘無棄地之貨市無驟長之價不言加賦而課無不足或謂創辦官運動需成本如築坵購地屯鹽付價買薪打包種種需款經費既鉅利於何有不知奉天僅有鹽釐加價二項所取最薄合之灘價每斤不及一分而商人出售之價且倍蓰焉即以奉天論尚須二分左右吉黑等處有貴至四五分者官鹽雖須持平價主義誠能核實辦理每斤總可得餘利三四釐以三省歲銷五十萬石計除正課外可驟增百數十萬金此裕國而民不病者也其鹽價之昂在運費之貴商運之魄力小故不能操盈縮之權若官爲主持可挾國力以促交通進步水道則遼河可設法挑濬陸道則輕便鐵道可隨在敷設運費既減成本自輕鹽價自賤利國利民獨不利於走江創辦官運時許與南滿鐵道輸送與該公司訂立合同火車到埠許我官吏上站查緝已稍稍收回主權復於瓦房甸田家甸等處倡設緝私局卡以絕奸商裝載日鹽之路去歲銷數之旺爲東省前此所未有就見在情形爲將來規畫總須三省統一方可奏全功考之各省如江皖贛鄂之統於兩淮浙東西各屬及蘇松常鎮太之統於兩浙立法皆有深意誠舉三省而一之可以權輿便操縱然後酌改辦法實行督銷聯三省爲一氣而總其成於奉天以籌全局某處之鹽可銷某地某處之民可食某鹽雖不必有引地之名而略爲分配以酌盈劑虛仿唐時常平鹽法官籌資本令灘戶各以曬鹽之數報平價收買中設總倉於營口而蓋復盤之鹽儲焉西設分倉於錦州而錦廣甯之鹽儲焉東設分場於安東而莊河安鳳之鹽儲焉至新民爲屯鹽之地通江爲水陸之衝或酌設轉運分局自無私漏之灘戶與龍斷之奸商至若洋鹽交涉則尤當力爭不容稍懈也

是爲二四解部之款二十四年將軍依克唐阿因籌辦學堂復請每石加抽東錢一吊二百文是爲一二學堂經費二十八年將軍增祺以擬辦督銷奏准按照每斤加抽制錢四文計每石抽制錢二千四百文折合東錢十五吊文是爲一五加價督銷經費各項統計每鹽一石共抽東錢三十三吊四百文三十四年六月度支部以抵補藥稅奏請議加各省鹽價咨行到奉會同電復暫從緩議蓋奉鹽稅則雖較各省爲輕而體察三省見情一時固有難於加價者總之奉省鹽務實爲財政上一大來源稅課所徵上關國計近年力加整頓蓋專以展拓銷路爲目的也

又紀灘務 略稱奉省鹽斤行銷三省及蒙古等處近年銷數頓增大有求過乎供之概自應急籌產鹽之法考奉鹽製法由溝納潮就灘曬鹽與長蘆山東製法相似遼海一帶蓋平等處七廳州縣灘場綿亘幾二千里產鹽三四十萬或四五萬不等惟產鹽之多寡全視乎灘場之興廢則整頓灘務誠不能不汲汲講求已特以廢弛既久積弊倍深整頓之方貴得要領向者灘戶之病有三巡緝不嚴則偷漏滋多灘戶乏本則荒廢相屬潮溝不通則來源易竭光緒三十三年夏經東三省鹽務總局討論計畫謀社以上三病乃首以改編巡隊爲要務巡緝既周偷漏自絕復議訂接濟資本之法蓋灘戶貧富不均其有力者往往將灘鹽積屯居奇貧戶不得不賤值求售獲利既薄難謀續曬原有鹽灘聽其荒棄所在皆有自接濟之法行而貧戶無偏枯之患售鹽繳款概不取息免子母剝蝕之苦於是各灘戶踴躍從事荒棄舊灘日就開闢復勸導沿海居民於土質相宜之地多開新灘計二年來各屬鹽灘由一千五百餘座驟增至二千二百餘座不得謂非提倡之力也雖然產鹽旺衰固視乎灘場多寡尤視乎潮溝通塞蓋潮水實鹽之來源也各屬產鹽向以蓋平居多數祇以沿海潮溝年久淤積若不亟加修濬勢必取曬無資來源日絀三十四年春蓋平分局坐辦與就地鹽會紳董等集議辦法請墊公款一萬二千五百圓暫於蓋平鹽釐每石帶抽捐洋五分款清即止議既定隨開工計三道溝黃旗場小潮溝紅旗場等處全工共長七千

八百餘丈又三道溝海口及藍旗場合齊溝三項工程同時修濬官紳民通力合作是年九月全工告竣潮水暢行鹽源倍旺計光緒三十四年各灘產鹽之數將及五十萬石整頓之希望已十達九八矣

又紀金復租界鹽灘 略稱奉省金州廳復州一帶地勢瀕海均爲產鹽之區光緒二十五年中俄兩國勘畫遼東半島訂立租界條約凡租界內鹽灘仍由我國商民照舊開辦三十一年中日北京之約既成正款第二款載有日本允照中俄兩國所訂借地原約實力遵行等語鹽灘因未載入約章自是租界內鹽灘遂漸由日員管轄日商經營且時復勾結奸民販運租界鹽斤牟利即租界以外鹽灘如西中風鳴兩島租地界綫迤北屬於陳地者亦屢被日人村野等越界設局徵收鹽稅前將軍趙爾巽以食鹽爲國家專利之品咸同以來與英法奧各國締約皆載在禁令矧遼東半島舊有鹽灘中俄旅大約內既未允准歸俄經理即中日北京約內亦未訂明歸日主持自應將租界內所有鹽灘向日人提議按照條約仍由我國商辦並將租界以外西中風鳴兩島鹽灘設法收回以保主權三十二年移牒駐奉日荻原總領事要其轉告關東都督日大島男爵從速解決荻原遲延未答未幾日人又在金州等處鹽灘招集公司購地曬鹽趙將軍通據情咨請外務部向日公使磋商三十三年會同奉天巡撫唐紹怡於日總領事會議交涉之際提出磋商一運售東三省各地之鹽每年至多不得逾十萬擔二鹽進內地照章收稅三除限定運銷東三省外其餘餘若運赴他處應收出口稅名曰灘價日領之意則欲擴充運售之數至二十萬擔所收之稅每擔四元五角以二元歸都督府而鹽灘出口稅堅不承允經告以鹽產爲我國自然之利酌收灘價理所當然矧東省而外凡租界各地如廣州灣澳門膠州灣等處皆爲海濱產鹽之所若不收灘價將來紛紛效尤內地鹽商必多侵害力辯再三領事知不能奪乃別出一策請將租界之鹽儘數由東省官買此等辦法不啻日人設一製鹽公司而我包收之彼享其利我受其虧且東三省歲用食鹽若干包購租界之鹽與界外業鹽之民有無妨礙尙未可知非詳

細調查彼此研究不能決定議遂暫緩要之關稅章程進口稅必與出口稅相提並及租界鹽務日人方力圖發達將來轉運日韓者必多出口稅項亦必甚鉅不能不與力爭

又紀安風灘務局 略稱東邊一帶向無灘場民間食鹽悉由岫巖復州等處鹽灘購運惟道遠運艱私販奸商每每希圖漁利私運外鹽非廣灘灘場不足杜弊且吉江兩省開辦官運尤須多增產鹽以應運銷光緒三十四年秋由鹽務總局勘得安東縣鳳凰廳兩屬交界之大東溝窟窿山沿海一帶官荒約六十餘里計一千二百餘頃地勢平坦土性膠合濱海斥鹵向係不毛用爲鹽產甚屬相宜繪圖黏說並將試曬鹽質呈請核辦當以增廣鹽產既開天地自然之利並絕外人覬覦之心一舉兩得即經批飭該局派員會同該處地方官將地段界址畝數按照原圖標識先行丈量清楚作爲東三省鹽務總局官用地就近設立安風灘務局仿長蘆辦法撥款先開三灘每年約可出鹽數萬石嗣後該處荒地或招商辦或仍由官辦應體察情形辦理將來產鹽益多私銷自絕利源日闢稅課日增而於抵制外鹽尤關要旨也

又紀吉江官運 略稱吉江兩省官運非以奪商販之利將以充商銷之不足而杜外私之浸灌也兩省無產鹽之地民間向食奉鹽商販運鹽往往以運費重輕分鹽價貴賤則食奉鹽者必以去奉之遠近遞分價值之貴賤自外鹽浸灌日形充斥商銷既滯稅釐大減近今外交棘手禁絕爲難熟籌統計非有抵制之法不足以資整頓因前將軍趙爾巽任內會請辦理官運將曬鹽運鹽銷鹽聯爲一氣由官主持以事體重大迄未實行推原其故時因三省各自爲界不能由奉天將軍兼轄且吉則有南滿鐵道爲日鹽輸入孔道江則有海參崴大宗外鹽浸灌兩省官吏又方以鹽政之權在奉天並不設法查禁互相因循一至於此乃於光緒三十四年與吉江兩撫籌商決行官運之策並先規定辦法由鹽務總局督辦陸宗輿總辦楊毓璋會同吉省度支司陳玉麟江省道員徐爾霖議定章程循次舉辦由兩省各設官

運局一所派員到奉購運鹽斤由鹽務總局發給運票照章徵稅吉省每年認銷二十萬石江省每年認銷一十萬石銷路暢滯隨時聲明添運補銷官鹽運往仍發給本地商人配額銷售以期不奪兩省本來商利官自爲運商自爲銷各分界限無稍混淆第既辦官運首重緝私因於綏芬河稅關飭令嚴緝以絕東北海路之私運又以運費務求其輕因金州租界鹽灘交涉未定南滿鐵道私運甚多乃爲扼要清本之計與該公司訂立合同減價裝運以輔河運多車之不足並與該公司聲明除官運外不准再運私鹽沿途各站任我稽查則兩省官運費減私除辦理方有把握故自光緒三十四年七八兩月官運開辦以後鹽斤銷路頗爲暢旺鹽價亦較前商售大減云

又遼務籌紀黑龍江鹽務 略稱呼倫貝爾城西兩三百十餘里有珠爾博特鹽池雖未及晉滇兩省鹽池之大性質頗同東清鐵道通後俄人垂涎已久屢請代辦光緒三十一年前副都統蘇那穆策麟會請試辦常年鹽圍凡壩鹽之人領票交課所壩之鹽由官定價收買每百斤收課差錢七十五文買鹽者每百斤出捐差錢一百五十文一稅之後任其所之不再重徵官操其權民享其利亦頗似晉滇兩省就場徵稅辦法旋因日俄協約海鹽暢通鹽價陡落官鹽原價與運費併計成本已昂無人過問三十二年停止未壩三十四年商人張騰甲集資稟請試辦珠爾博特製鹽廠廠宋小濂派員調查據稱湖周圍約十里形似三角南北長約四里東西約二里其水出自地中嚴寒不凍亢旱不竭春夏之交微雨初晴有風則鹽見湖面北風起所出尤多七月杪見霜則無鹽每年產鹽時閱四月其鹽粒細色白俄人最喜購買故其價較昂約計每人每日可取四百斤以一年四月計之出鹽當不下四五百萬斤然須雨水調和撈取得法方有此數否則亦難預計其鹽運至倫城每百斤約可售俄盧布一圓二三角不等夫以邊境瘠苦得此固有之利無論官辦商辦倘能設廠壩取運銷鄰邦奪外利權裕蒙旗生計豈非與利實邊之一端哉

又紀吉林鹽務 略稱琿春距省遠遠食鹽向無專賣機關居民絕無食用

官鹽者其運銷之鹽有三種一爲奉鹽由海參崴運來價最貴一爲山東鹽亦運自海參崴價次之最賤者則罕奇鹽罕奇離琿僅九十里該處本屬我國後歸俄境見仍華商租地實鹽運銷華韓境內每年約出鹽千餘萬斤光緒三十二年齊古塔副都統衙門有俄鹽進口一案遂奉文通飭嚴禁而道路歧出私運者仍復不少在俄人頗望弛此禁令而礙於舊約未便明許前經該處鹽商一再呈請謂鹽出俄境人實華民請予通融辦理陳昭常屢駁不准目下罕鹽每斤僅六七文奉鹽每斤須一百四五十文價之高下迥殊小民多食罕鹽私運遂以得利地屬俄轄禁止不易我國鹽政本應官辦今聽俄鹽任意暢銷實於定章不合且東省抵制日鹽頗費心力若於俄鹽輸入不復嚴禁日人必將有所藉口陳昭常請於琿城設立官鹽局派員設法運鹽統由官局出售其延吉廳齊古塔等處亦即由本局分售俄鹽之私運入境商民之出境運鹽嚴定章程一律嚴禁雖由奉轉運路遠費昂然就成本少加運費暫不求利較民間自販奉鹽略賤當亦無難暢銷世昌因覆以吉省改辦官運定有專章琿春自應查照辦理以歸畫一

又紀蒙古鹽務 一鹽池哲里木盟產鹽之區向有二處一在圖什業圖旗境一在杜爾伯特旗境在圖什業圖者當牧地東南四十里譯爲博羅呼吉爾鹽池道咸中產鹽尙盛嗣後日就淤涸不復採煮在杜爾伯特者爲瑞奈屯之鹽灘所產不多歲僅五六萬斤色白而味稍苦但行銷於本旗及從事鐵路之俄人此外諸旗居近柳邊與鐵路者仍食海鹽其西北一帶及距鐵道稍遠者則取給於烏珠穆沁烏珠穆沁之產不假人工自結鹽塊外來販戶須雇該旗牛車運載自帶者不得入境每鹽一車以八百斤爲率價銀六錢按每斤計之僅制錢一文有奇而該旗扎薩克所得鹽利歲至五萬餘金富饒可知惟古者川澤之利王者守之本非就封之國所得私有若仿內地引鹽之例以哲里木盟遼河以北各旗置入引地立督運局以杜偷漏設分售處以暢行銷秋後禾稼登場由各局處均價收買糧穀運往烏旗易鹽屯積零售照見今鹽價以至少之數計算亦百斤值銀二兩除局用運費以外

獲利尚十餘倍其蒙旗向有之利仍舊提給一轉移間食貨流通在蒙旗應得之數仍無出入而歲得大宗入款可以舉行新政誠一舉而數善備焉

二、蘇廠哲盟地質斥鹵除賓圖王旗外大半皆產蘇之區惟蒙情翻覆無常商業變遷莫定在圖什業圖王旗者則以運道不通而較業在達爾罕王旗者則以王府禁阻而中止在後郭爾羅斯公旗者則以公府不允設廠而廢置見在從事採煮惟博多勒噶台王旗最夥有蘇鍋十七處無論冬夏皆事工作歲出千餘萬斤次之則杜爾伯特有二十五處夏秋煮鹽冬季停止歲出五百萬斤郭爾羅斯前旗有十餘處歲出百餘萬斤其餘則鎮國公扎薩克圖扎賽特諸旗多至四十萬斤少亦十餘萬斤製鹽之法於春初未雨之先視土面浮有白色細末者即為鹽芽取置高處善為蓋藏蓋鹽土著雨則漬入深處不復長芽雖煮亦不出所出之鹽分紅白二色白鹽百斤值銀一兩四錢上下紅鹽倍之至郭爾羅斯前旗另有冰鹽一種冬令生於冰上厚三四寸擊去數日復生其各鹽銷售之處則遼河以南多在法庫遼源奉天營口小庫倫一帶迤北則長春新城暨黑龍江省各處也所有各旗境產鹽之區附識如左

圖什業圖王旗境 香海廟 白音珠拉 達爾罕王旗境 驛馬吐 乃門搭拉 五十里 十家子 六十里 蘇通 二十里 波拉嘎吐 四十里 毛頭花廟 三十里 好老堡 二十里 哈拉把山 十餘里 扎薩克圖王旗境 開通縣東六十五里 博多勒噶台王旗境 姑魯滿罕 雞兒徒 對旗 花戶捐三刀 沙里噶 東坑 坑 布拉呼箕 公爺營子 花登營子 四道壕 狼子洞 鎮國公旗境 洮兒河南岸 扎賽特貝勒旗境 大資廳 約三里 杜爾伯特貝子旗境 沿東清鐵路以南 南郭爾羅斯公旗境 達瑪蘇 三十里 岔干撈噶 十餘里 胡里波泡 灰落哈嘎 二馬哈嘎 達馬哈嘎 北郭爾羅斯公旗境 北部一帶

又察哈爾都統誠勳奏蒙加價設局仍歸官辦略稱察哈爾鹽釐加價前於光緒三十二年由職商李錫麟稟請接辦每年認包鹽釐銀三萬兩遇閏不加

經前都統溥頤批准試辦先後奏咨分撥洋務警察文案處巡防隊等項經費上年該商以銀價翔貴稟請將鹽釐改錢收銀每年加繳釐銀五千兩仍充前項經費當經附片奏明本年奉 旨將各省鹽斤通行加價查該商認包鹽釐雖原准給辦四年而繳款常多逾期計授要需豈能待見既將蒙鹽加價自行設局稽征則就便加收鹽釐開支轉可節省况該商認包已屆三年盈餘計已不少察防經濟困難苟能有裨於公籌措不容稍緩見擬以來年二月為始即行收回自辦以期覈實

又浙江巡撫增韞以上海食鹽認課五千餘引未免短絀奏請裁撤上海府海公司改歸官辦

又度支部覆奏山西巡撫奏察哈爾行銷蒙鹽加價略稱查本年據察哈爾都統奏請設局試辦蒙鹽並暫免分撥銷鹽各省一文加價當經 臣部以此次奏准通行鹽斤四文加價係一半解部一半盡歸產鹽銷鹽省分均撥濟用該處咨請免撥核與奏案不符礙難照准應令於一年截數時將應撥銷鹽省分加價錢各若干照數易銀分別報解等因咨行察哈爾都統及山西巡撫在案今山西巡撫請由 臣部咨行察哈爾都統嗣後行銷晉省蒙鹽應完銷鹽省分加價一文仍由晉省自行抽收其七月分起已收之款並即核數解晉以清界限等因自係尚未接到 臣部前次咨文故有此奏應請 飭下察哈爾都統轉飭鹽局查明本年七月分起至此次文到日止所有已收蒙鹽行銷加價共有若干如數解交晉省嗣後即照山西巡撫所奏由晉省自行抽收以免轉轄

皇朝續文獻通考卷二十九

征權考十一 鹽法

宣統元年東三省總督徐世昌奏查明鹽務情形略稱奉 上諭有人奏東三省鹽務改設官局弊竇太深請妥定章程一摺著徐世昌體察情形妥定辦法毋令不肖官吏蠹國殃民原摺著鈔給閱看即札飭鹽務局照原奏各節確查詳報據覆如原奏內稱官運局引用失業之無賴鹽商爲員司常令偕同赴灘強硬買鹽每當裝鹽之際員司夫役勢同搶劫照釐捐票開石數往往浮裝過半一節查吉江兩省官運局並無本地鹽商充當員司惟吉省官運局去夏開辦之初曾令營口向開鹽棧之張績廷代雇車船並無令其赴灘裝鹽嗣查其每雇車船閉有私扣用錢情事致車船各戶噴有煩言早經將其辭退至勢同搶劫一層詢之各灘戶僉稱官運局員司帶同大車裝鹽當車輛畢集時或數十輛至百餘輛各車戶中有不耐久候爭先裝載事或有之如果勢同搶劫及浮裝過半灘戶等豈能隱忍不言又原奏稱吉省當商運時每鹽一百斤售東錢六千五百文今官運增至三千文江省當商運時每鹽一百斤售東錢三千文今官運增至二千八百文上下扶同利歸中飽一節查近年商銷鹽價因時漲落本無一定見以奉天省城論之每百斤售東錢十二千上下則比吉省幾多一半較江省相仿如吉江兩省道路之遠運費之多即商運時果係此數不特無利可沾尙須賠累孰樂爲之見據吉省電稱官鹽定價長春伊盤兩局每斤小洋三分三釐省倉四分二釐榆樹哈爾濱兩處四分五釐阿什阿四分六釐賓古塔四分八釐與未開官運以前鹽價除賓古塔相埒餘皆有減民間樂購並無嫌貴江省電稱自去年十月起售鹽定價每石合市錢一百二十八千未開官運之先每石合市錢二百五六十千價廉民便均無勒售情事又原奏稱官鹽局於例定斤數外吉省加至八十斤江省加至一百四十斤且於既售之後仍用舊票赴灘再裝新鹽不再報稅江省官運局至有裝鹽一輪船全用舊票匿稅者見署蓋平縣兼辦鹽釐與官運局通同舞弊抵換舊票不止一次一節查吉江兩省辦理官運道路遙遠舟車載運多有消耗且事在試辦盈

虧未卜不能不稍寬限制因於原定官運章程按例定每名六百斤照商運滿耗四十斤外吉省准加滿耗八十斤江省道路尤遠照吉省每石准多加滿耗六十斤期免公家虧累至抵換舊票一層查灘場於鹽產之時即將鹽數首報鹽釐分局而鹽局每月有呈報銷存鹽數可稽此次調查蓋平各場售鹽之灘戶所有售與吉江兩省官運局之鹽數憑條並將營口補征局所驗官鹽數目及蓋平鹽釐局發給運票與官運局收鹽各帳逐加詳查均尙符合自無以上情弊惟吉省開辦官運之初由南滿洲火車運送領運票外另備運單輸送長春迨至去冬採用由吉黑來營之火車載運即不再發運單所謂換票舞弊或因於此署蓋平縣姚煜平日辦事嚴正於辦理鹽務尤極認真不途奸商之私怨毀之與或所難免然票數相符帳目在其非通同舞弊自屬可信又原奏稱官運之初三省鹽務總分局各員及天津商人王竹林均暗中集有股分一節查奉省鹽務就灘抽釐本編庸籌集股本至吉江兩省創辦官運均係由公家籌本並無集股之事亦無天津王竹林其人未免傳聞失實等情查東省鹽務前雖屢議創辦督銷迄因經費支絀無巨商擔任引課而南北滿鐵道及邊界口岸外鹽尤易侵灌防範稍疏利權不免外溢不得已仍就灘征釐分設吉江兩省官運局與南滿鐵道議定運價定稽查章程分起載運鹽由官運仍係由商分銷既據查明赴灘裝載當無私弊兩省售價加耗亦無畸輕畸重之處且官運無需商本自不至合股營私並可杜絕從前奸商等挾私罔利之弊雖從前運鹽之車近或無利可圖鐵路通行前此商銷即已改裝火車並非官運始然見自改革以來鹽釐收數增至數倍成效實已昭著至各該官運局創辦未久章程容有未善自當逐漸整飭即各火車赴灘裝鹽百十乘同時守候爭先恐後雖亦車戶人等恆情然久後或難免別滋事端亟宜妥定章程改良辦法俾從前運鹽各車戶藉得圖謀生計庶離政振興商民交便以仰副朝廷興利除弊之至意奉 硃批仍著認真整頓毋滋弊端

又浙江巡撫增韞奏浙西蘇五屬鹽務係由商人認辦其課項加價向用銀洋分別解繳惟鹽斤售價則以錢合計近來銅元充斥洋價日漲銀價亦與之俱

增商人暗中賄貼所虧甚鉅擬請將所售鹽斤照見價暫改洋碼俾商因
又察哈爾都統誠勳等奏盟旗懇留蒙鹽銷地驅逐游民並擬創設公司略稱
上年據錫林果勒及浩齊特等旗正副盟長面稱該旗等與烏珠穆沁素產青
鹽行銷內外蒙旗及直隸之宣化府屬並熱河山西等省沿邊一帶廳縣數百
年來相安無異不特蒙衆生計攸關即盟長等辦公之費亦半出於此其貧蒙
之無畜產者尤恃運鹽資生誠以關外路崎嶇鹽不至今因鐵軌將通運道已
便聞有商人創運蘆鹽侵銷蒙鹽舊地是蒙鹽滯銷勢所必致蒙屬生機困迫
可待尤慮者從前運鹽悉由蒙衆近年因口外放地游民日多山東客民更糾
集多人在附近蒙地搭棚棲止攬運鹽車動輒強除硬欠恃衆橫行莫可禁止
懇設法仍留銷鹽原地以保蒙屬利源並請驅逐游民以保治安等因 欽此
任管轄之責應盡保護之道如其所請先行函知直隸督臣楊士驤飭知運司
將宣化府屬州縣及口北三廳仍舊畫爲蒙鹽銷地毋許商人運銷蘆鹽致礙
蒙屬利權一面招商創設公司儘數認包蒙鹽分銷各該原地並與盟長議明
由公司於相距鹽池四百餘里之沙窩地方建設鹽棧一區專歸蒙人自運該
棧驗收再行轉運他處概不准民人擅入蒙境攬運鹽車業由公司總協理前
往各旗與盟長等議訂合同彼此永守該盟長等均已允協願從蓋印各執既
裕蒙屬固有之利源兼保蒙境以後之安謐而察防應收之加價鹽釐亦可藉
知確數核實稽征見已諭飭該公司按照商律定章程赴部註冊此外西烏
珠穆沁及東西蘇呢特等處所產青白鹽仍由 欽此分別查明一體另奏辦理
又奏請將東西蘇呢特等處所產白鹽歸公司認包均下部議尋度支部奏公
司認包轉轉殊多非整頓釐綱之道請將蒙鹽公司停辦並飭直隸總督蒙鹽
舊銷各地不准蘆鹽侵灌

坐配各埠爲東南平三柜均近場竈銷路散漫省配各埠爲中西北三柜其北
柜之連陽等埠引地與江西湖南毗連而潮橋各埠則又銷及福建境內鹽斤
向無定價恆視場產豐瘠爲消長蓋粵省加價係抽自商人此次就各埠情形
酌量抽收查中西北三埠係在省河配鹽先繳加價二文正羨並收餘二文則
到埠銷售時照繳其中柜之零星小埠限配鹽後三個月內續繳二文其坐配
各埠如東江南柜春新等埠坐配場鹽無從計包徵收飭照認銷引目算繳又
潮橋各埠加價一項原擬按引認繳嗣因廢埠各引多未規復見亦仍照銷鹽
實數抽繳平柜及臨全大江各埠行銷廣西鹽斤因西省加抽新軍經費臨大
兩埠引鹽由西省抽收不由廣東分撥其西省應抽平柜銷西鹽價亦因西省
抽收新軍經費又值該處亂離之後暫不加抽東省應收產鹽省分一文亦暫
緩辦是臨大各埠除在省河配鹽時先繳二文外於銷鹽時祇再收一文平柜
則祇收解部二文其湘贛閩三省則各照額引鹽數分撥一文通綱鹽斤以一
百五十斤成包各埠加價錢文亦照市價折合銀元大約每錢一百文可易銀
七分二釐計自光緒三十四年下半年共收新案加價銀二十九萬六千三百
餘兩應解部銀十六萬七千餘兩湖南省應撥銀六千一百二十餘兩福建省
應撥銀六千八百七十餘兩廣東實得加價銀十一萬七千餘兩此次加價係
按實銷鹽斤抽收比較額引數目尙屬有盈無絀惟派委員稽查督收添設弁
勇布置巡緝計半年共支銀一萬三千四百餘兩擬在解部款內支銷五成其
餘五成歸廣東湖南福建江西四省勻派

又兩江總督端方奏請增湘鄂鹽票略稱淮南鹽引向行銷湘鄂西皖四岸而
尤以湘鄂占大半兵燹後各處鄰私侵佔致南鹽引額短絀光緒八年督臣左
宗棠議復舊額奏加楚岸引鹽三百票當時部臣以湖南北銷數年僅二十餘
萬引驟加恐難銷竣議暫加六十票嗣督臣張之洞劉坤一先後奏加四十六
票 欽此到任後嚴飭緝私疏引近年湘鄂銷市每歲有三十餘萬引比前加票
部議增十萬引以外據江南財政局稱本年支放各款豫計短二百餘萬而各
省應解江南撥補釐金積年短解七百餘萬尤爲餉項竭蹶之原因請酌加湘

岸引鹽七十票合鹽三萬五千引鄂岸引鹽三十票合鹽一萬五千引遵章每票繳捐銀一萬兩又以近時湘鄂商票獲利較豐請於正項外每票加捐銀二千兩歸入江南財政局暫抵撥補釐金各省欠解之項俾充本年要需業經招商認足銀兩亦陸續繳齊案歸入見行綱分與舊票一律接售三綱以內免予輸捐庶舊商無積壓之虞新引得轉輸之利下部知之

又四川總督趙爾巽奏川省餉項以鹽務為大宗自光緒二十八年設局開辦至三十四年底共銷過水引四萬四千五百九十四道六則八包見尚積水引七千九百零二道四則八包考積滯之由固緣官運各屬罔不與歸丁行票各州縣毗連銷場多為侵佔而其大端尤在癸卯綱創辦之初各岸舊商存鹽甚夥其未配之鹽雖已飭繳代付而已配之鹽勢必先儘銷竣且上下游各岸運道皆係逆流飛挽匪易以川省報銷例限計算是以數月之期令銷一年之引其勢已難况該局癸卯綱奏銷又預計添銷一二千道造入銷冊無怪多所積壓溯查預計報銷之原因則以是年閏五月兩廣督臣岑春煊奏准提撥該局盈餘三十五萬兩作為粵餉送經飭催共湊解銀三十二萬兩有此鉅款開支彼時遂預計造報致令人銷餘引停滯上年督臣趙爾巽奏請減銷餘引部議仍定歲銷八千五百道而設以前此數綱每年實祇能如原奏銷額不能再加見屆銷期鹽停引滯礙難造報查憲改編查館奏頒財政統計表式第三條內開釐網疲滯餉案稽延惟有限額裁清和盤托出各等語是積滯情形已為部臣所深悉懇 恩俯念川省計岸官運雖歷積戊申水引七千餘引係由願銷餘引所致而統計六綱行引與原奏所認銷數實已及額准予照章更新不咎既往本年先儘見積之引全數銷竣不敷再行已酉額引截止年底共銷正餘水引若干同戊申綱銷數限宣統二年三月併案奏報所餘未行之引及已行各引一併解部繳銷即以庚戌年為始按照岑春煊奏定引額依限實銷實報以符新章

又山西巡撫寶榮奏行豫潞鹽運滯益甚擬清岸減價二法以資補救又奏行晉潞鹽本重銷滯擬將課項分別包免以舒商困

又兩江總督張人駿奏戊申綱奏銷仍請展限略稱准北票鹽銷數疲滯積引正多戊申一綱礙難如限報竣前督臣端方於宣統元年奏請展限三個月嗣准部咨以展限奏銷實非正本清源之道未經議准查鹽務原以籌銷為第一要義然非天時地利人力三者兼全不可 稽查案卷北鹽疲滯之由已非一日其始受困於災害之疊乘其繼見損於蘆私之侵佔前督臣陳請展限出於無可如何亦非承辦之員催銷不力丙午綱天時久雨產數僅有二成不得已借買南鹽東鹽權宜補苴價重因商筋疲力盡是年丙午綱銷鹽實祇四十八萬餘包並非銷數有增乞鄰相濟實因產數不足自願不違况歷屆奏銷以壩鹽之開除為斷其實每有尾引之留餘以致輾轉層積套搭益深戊申綱截至本年三月底止為限滿存鹽尚有七十餘萬包明知請展限三個月斷不能如期銷竣且適屆炎夏更非旺銷之時此次部委查辦兩淮鹽務度支部右參議晏安瀾親赴清江西壩困難情形為所目睹毫無虛假在部臣實事求是稽核不得不嚴而外開辦理為難盤錯不無可諒戊申綱奏銷應仍請展限三個月截至本年六月底為止雖尚有積引不敢再延經海分司再三勸導責令票販認運開除以副造報即於七月開售已酉綱新鹽

又四川總督趙爾巽奏籌議川省鹽務廢票復引改行官運辦法第一清查廠岸其目四曰嚴限井廠編聯團改征鍋課查勘運道第二權衡銷產其目四曰統計產額銷數通攤水陸引羨酌計運本雜款融消兩局積引第三推行官運其目七曰畫路分廠逐段推辦回配富鹽騰出引地分立廠局酌增驗卡分岸招商先課後鹽報販歸店領運給力試辦三月稟報成立隨同銷冊造報鹽本第四統一鹽法其目五曰裁併局所統歸鹽道設立公所分科治事添設鹽官專管井廠原額陸引通改水引提前發引預運到岸下部議奏

又內閣侍讀學士甘大璋奏川省鹽出於井泉脈之富幾遍全蜀千里膏腴井竈相望其鹽質向分二種一為花鹽一為巴鹽花鹽色白瑩細精類洋產巴鹽色青堅整狀如塊質味雙佳人爭購食而尤以湘鄂兩地之民為尤甚蓋川鹽之濟楚者向僅湖北鶴峯等八州縣并湖南衡永郴宜等處銷地未廣而每

年濟楚收數已三四百萬串若再擴其銷路則稅收正未可量惟向來論鹽務者多袒淮而關川謂川鹽侵入淮界則淮鹽課釐必受虧損不知淮消而川長同屬國家惟正之供初何礙夫國計況川鹽除本省各州縣及滇黔邊計各岸外僅湘鄂十餘州縣之地行銷而統計歲入額數已達六七百萬兩淮鹽則行銷鄂湘皖豫并江甘等地遠及六七省範圍之廣十倍於川鹽而歷年該省奏銷歲入不過四五百萬兩雖經光緒二十九年查辦之後清出款目甚多約計正雜兩項每年入款不下一千二百萬兩其中除正款五百萬兩外餘八百萬兩均未報部且淮鹽近復缺產年來恆借運蘆東兩地之鹽以資商配今鄂湘距淮較遠距川較近淮鹽見既缺產而川鹽產額充富積聚之數幾倍倍銷且有若干旺井可開貨棄於地誠屬可惜何不將向銷淮引之鄂湘各處盡歸川鹽引岸俾川鹽得以漸開銷場而淮鹽亦不至顧此失彼此酌盈劑虛之理為借川助淮之總機關實彌補土藥稅籌款之大宗也應請飭下四川總督會同兩江湖廣督臣體察情形妥速籌議勿執彼疆此界之說致遺全局之利於川淮鹽務兩有神益下部議尋度支部覆奏變通引界實屬窒礙毋庸置議

謹案川鹽之質勝於淮鹽就民食言宜為湘鄂之人所樂購是以兩省向銷淮引各岸不免常為川私所灌川蘆淮絀未必無故惟引地業經規定此疆爾界不得相侵安可以淮鹽偶缺而騰川鹽以推銷之路袒淮關川固已如大璋所陳亦安得謂非袒川耶

又護理直隸總督崔永安奏蘆綱各岸滯銷原停引日實難復額請援案推展五年以恤商艱

又奏長蘆直岸引鹽已照豫省每引增加課銀今屆加耗限滿若遽將前項停止實於課餉大有妨礙請照案展限五年以裕餉需

又御史趙熙奏蘆陳川鹽官運積弊病民病國川督趙爾巽奏請廢票通改官運其清單所云廠非官購莫售岸非官運無鹽則廠商岸商均將無可呼籲其以一言而釀邱山之毒者尤莫如嚴限私開鹽井一節夫畏鹽積而禁人開井猶畏米積而禁人種田自有官運廠商日凋月瘠廠地火井寥寥小商爭鑿

淺井淺井日生率指為產旺積鹽豈知鹽之積滯正由官運抑價縮買將見廠商窮迫改業鹽產危亡國課民生皆操必窮之券此嚴限井鹽為尤悖事實也至清單中改票事宜約有可疑者三端一曰小商之害一曰窮民之害一曰多官之害考各國鹽政大略以德法諸國從量征稅為最良度支部前議就場征稅今求統一辦法似當決裂官運或招商認岸或即從量征稅而變通之官運一轉移其資本以辦川省煙草專賣局尤足以抵制外銷為國庫歲增鉅款若恐更張則不如暫守見行鹽法得旨度支部歸入趙爾巽前奏廢票通改官運摺一併議奏

又都察院代奏四川京官民政部主事王荃善等呈稱川鹽收票改官其弊害必至非窳受虧販負失業人民淡食井窳受虧則閉日多卒有不能追比之官款販負失業則嗷嗷滋毀或不時支出之軍需縱無慮此而六十八州縣以官鹽運費之故而淡食則在民間需用一斤者只用半斤即在官局應銷十載者只銷五載所謂將來收數約可歲增數百十萬者亦萬無增收之實應請另籌辦法以安民生而靖亂源

又護理直隸總督布政使崔永安奏直省鹽務歸公加價限滿請照案征收備撥毋庸再定年限以省案牘

又川滇邊務大臣趙爾巽奏鹽井設局試辦征收鹽稅略稱巴塘產鹽惟在鹽井一處濱臨瀾滄江東西兩岸皆有井地光緒三十一年冬開於巴市衣等處平定之後即經委員前往察看正在設局籌辦而河西臘翁寺番僧屢出滋擾以致商販裹足無從措手光緒三十二年夏開克復桑披寺始分撥哨隊赴井彈壓而臘翁寺仍敢聚眾抗拒是年臘月始將該寺攻克僧俗人等陸續投誠復飭前派委員招回臘戶修整鹽箱出鹽稍多方望運銷漸有起色乃鹽井逼近江卡風鶴頻驚商路又復阻塞本年以來該委員等設法整頓較有條緒見查瀾滄江東岸有井三十餘口其西岸有井二十餘口東岸井深鹽質頗厚西岸井淺含有硝質色味較遜曬戶就井設箱汲水攤曬全賴風日之力凝結成鹽惟每歲夏開瀾滄江水勢盛漲井口悉被淹灌須待秋冬水涸曬戶乃

能復業屢經就井園墻築隄終以江濤狂湧工力難施而止其鹽色紅而味澀本擬改用煎熬之法曾經試驗一經提鍊色味俱佳惟關外向無煤礦全用山柴成本幾增二十餘倍只可暫仍其舊見計每歲產鹽約一萬馱之譜每馱以一百二十斤爲準完納稅課歲圓一圓半並於附近設卡盤驗暫用巡防營勇一切疏節開目俯順民俗以廣招徠俾關閩得免淡食而邊務經費亦得稍資挹注如果將來產旺銷暢應行改良辦法及添設巡卡專辦緝私等事當隨時規畫奏請施行

又度支部奏陳明淮浙鹽務情形并請將各省鹽務歸部直接管理略稱查淮南產煎淮北產曬兩浙所產有煎有曬淮南額設二十場近因海勢東遷瀉氣漸淡蕩草日絀供電維艱雖有移置塹之議尙未實行故石港劉莊等塹產鹽極形短絀金沙一場且久不出鹽若淮北則板浦中正臨與三場離海較近鹵氣濃厚引潮汲井皆可成鹽惟曬鹽出於甄池例須按池定引近則甄池以外廣開沙基甚至新基已增舊灘未刻以致產額益無限制而南商同德昌在淮北鋪池曬鹽不歸場員管轄北商尤嘖有煩言兩浙產鹽首推餘姚岱山次則松江之袁浦青村橫浦等塹皆板曬之鹽也而杭嘉甯紹所屬煎鹽各塹其鹵料亦大率購自餘姚近年鹵貴薪昂煎鹽成本加重較諸曬鹽相形見絀商家既舍煎而取曬竈戶亦廢竈而停煎煎鹽產數日衰故兩浙名爲三十二場實則龍頭長亭長林等塹產鹽久缺而鹽務注重轉在餘姚姚海離遠閩距場甚遠岱山孤懸海外向不設場雖經立局建廠而官收有限私曬無窮板數既漫無稽查私鹽終未易禁絕此產鹽各處之大概情形也淮南之鹽行銷江西南之甯揚通泰等處及鄂湘西皖四岸淮北之鹽行銷江北之桃宿睢邳等處及皖豫兩岸浙東之鹽行銷浙江之杭嘉湖等處及江蘇蘇松常鎮太五江西之廣信二府浙西之鹽行銷浙江之杭嘉湖等處及江蘇蘇松常鎮太五廣東安徽廣德一州皆有一定引地不容彼此混淆而豫之西平遂平久成廢岸湘之衡永寶三府及靖州一州本淮界而借銷粵鄂之安襄鄖荆宜五府及荆門一州本淮界而借銷川鹽浙之甯台溫處等處祇抽鹽釐尙未全行官引

就目前情事論之淮北以三販轉運於岸情每多隔膜故票販不問關銷豫販又多歸怨湖販此其病在商情之不相聯絡而各省抽收釐價又各自爲政勢亦足以病商淮南有四岸督銷與運司均屬平行故運司不能制督銷分銷亦不盡受轄於督銷此其病在官權之不相統屬而商人情志渙散各不相謀勢亦足以自病浙江之鹽距場近者有肩引任引之分距場遠者有網地引地之別加以官辦商包其法不一紛紜破碎節節補苴故商人皆坐味遠圖督銷亦幾同虛設至捆鹽出場沿途轉運局卡之留難需索船戶之夾帶偷漏以及到岸銷售攪和雜質有礙衛生凡此情弊淮浙皆所不免此銷鹽各處之大概情形也淮鹽行銷於蘇皖則與浙鹽東鹽引界鄰行於豫岸則與東鹽西鹽引界鄰行於西岸則與浙閩粵鹽引界鄰行於湘鄂兩岸則與川鹽引界鄰而鄂之襄樊一帶又爲蘆私濬私之所灌湘之衡永寶一帶又爲粵私之所佔兩浙引地蘇皖西三岸皆與淮鄰即本省之溫台等處亦爲閩私浙私所侵此皆犬牙相錯時啟爭端近年鐵路交通鹽務又受一絕大影響自京漢通車以後該路中貫豫境長驅直下淮蘆之爭已甚劇烈將來津浦粵漢川漢等路先後告成淮界四面皆敵其競爭又可逆料然此猶言鄰私之侵灌也尤甚者皖豫同爲淮界而皖之潁州與汝光接壤則以加價輕而侵及於豫岸台處同爲浙境而處之縉雲爲台商承辦則又以包釐微而侵及於處郡江西建昌久爲廢岸近設官運局以圖規復而貶價散私撫州已時虞倒灌是以淮侵淮也上海租界向爲私販近設事務所以籌官銷而越界行運蘇屬已時有責言是以浙侵浙也凡此之類不一而足利之所在人爭趨之假公論則言各守藩籬私圖則又自相侵越私鹽之途固未易遏所恃者惟緝私嚴耳然緝私非勇取成習不能制梟販而轉足擾平民民閒既以貪賤而食私不免袒梟而詬勇爲地方官者亦以網法久廢於疏銷既不負責成於緝私即意存膜視兵民互閱鉅案時聞姦盜潛滋隱憂方大此又引界毗連各處之大概情形也綜而言之淮南銷旺而產艱淮北產豐而銷滯浙江煎鹽之數產同於淮南而銷路則異常疲滯曬鹽之旺產同於淮北而私鹽則倍蓰官銷至於局所繁密員司允濫苛擾商

旅裝索規費幾為浙淮之通病而場官不下場局員不駐局鹽務廢弛則又以兩浙為最甚近年 國家行一新政地方辦一公益籌款皆以鹽務為大宗科則加而又加成本重之又重商苦利薄民苦食貴私鹽乘之徧地充斥見在淮北敗徵顯在眉睫兩浙大勢亦岌岌可危淮南雖目前尚可支持而積壓十綱未能運暗虧課釐不少_臣等以為居今日而言鹽務不當規目前之小效而常務根本之遠圖不必求新增之款項而當保固有之課釐課釐出於商民不能不加以體恤商視乎官吏不能不加以整飭此_臣等維持鹽法之苦衷也惟是淮浙引地居天下之中心北接東蘆南連閩粵西通川潞數省交錯實有牽一髮而全身皆動之勢今為整頓鹽務計而徒於淮浙一隅畫地為理則爾疆我界鄰壑仍有灌注之虞此盈彼虧公家又乏酌劑之術自非維持全局統一事權不足以肅綱網而齊權政_臣部職掌鹽法責無旁貸見在積弊至此不能不實力整頓擬請將各省鹽務用人行政一切事宜悉歸_臣部直接管理其產鹽省分各督撫向有兼管鹽政之責擬請作為會辦鹽政大臣行鹽省分各督撫於地方疏銷緝私等事考核較近呼應亦需擬請均兼會辦鹽政大臣銜隨時與_臣部和衷商辦總期內外相聯以免隔閡而資整頓奉 諭著派貝子銜鎮國公載澤為督辦鹽政大臣產鹽省分各督撫本有兼管之責均著授為會辦鹽政大臣行鹽省分各督撫於地方疏銷緝私等事考核較近呼應亦需均著兼會辦鹽政大臣銜

詳敘鹽政官考度
吏部鹽政院

又閩浙總督松壽奏整頓閩鹽積弊略稱度支部原奏內開閩鹽原額九十三萬二千五百十引零自改行票運初屆共收課耗釐銀四十萬五千餘兩作為正額蓋東南兩路及縣澳未及措置銷數少十之七迄未規復嗣後以三十二屆收數為獨旺一節查閩鹽課額早年僅征收銀八萬餘兩嗣又加增十四萬餘兩厥後官商倒敗全局傾頽同治初年前督臣左宗棠毅然改行票運而以西路課款為最旺其所以較原額銷數多至十分之三者兩淮當兵燹之餘棄贛岸於不問閩鹽得以沖銷維時兵力強厚私販斂跡課款因之驟增其東南兩路及縣澳等處場私徧地形格勢禁難以恪靖營之聲威且有梟黨仇官無

從捕治當日摺陳五弊早將場務為難情形直陳良以下游各屬地方凋瘵視上游為難治而戶部遽以收數最旺之年著為定額於是西路困矣兩淮自上年恢復較岸閩無從前銷路而有從前課額今者加價四文私鹽更形充斥官商交病倒罷相仍計非另籌善法不足以維持全局至三十二屆奏銷四十五萬餘兩係在前道余聯沅任內彼時粵垣未毀粵艇無多比較近年鹽本賤至十分之九又值新免鹽釐西路暢銷官商財力饒裕帶輸舊課約八萬兩並預征次屆課銀七萬餘兩故收數獨旺第預征之款應歸下屆列銷核與正課無涉是三十二屆之正課亦祇二十九萬餘兩與歷屆並無出入迨三十三屆仍將帶輸舊課並奏銷期限先後奏明展緩已可想見近年奏銷提前徵特預繳次屆之款日益寥寥即本屆正課課項亦難及額見當整理之始必以溪運海運為治標要著而以場務支店為治本良圖原奏又稱按照原定引額酌量加復方為正辦閩引征三兩有奇准鹽則征十五六兩據引征三四錢滇票則征二兩內外要由人力未盡一節查滇鹽出井有數閩鹽出海無稽山路崎嶇設卡較易港汊紛歧防範難周兩淮抽釐萬石銜尾相屬而閩鹽上駛多僅容載數十石少或五六石惡溪怪石碎舟如覆粉蓋天意失事者半奸商盜賣者亦半兩淮場鹽山積場官執簿查檢若數率致至於閩海鹽戶自嘆自賣久不知場大使為官蓋自前督臣左宗棠任內已成習慣矣准鹽銷皖贛鄂湘等省皆為不產鹽之區索價昂而號令行閩則東南兩路賤時或數文一斤幾於到處售私蓋本為產鹽省分也准因行銷他省而獲利閩因他省採購而受害一則長江直上節節可以稽查一則沿海橫棧處處可以偷漏閩鹽之號稱難治盡人而知閩准之不可相提並論洵非一端也在未改票運以前鹽法規則僅有殘編數卷而向守引額者每舉以為征課之常例其實空存引額之名並無一局一幫按引銷課吳大廷任鹽道時輯有票運志略兩卷是為創辦票運時所纂訂其奏定章程當日且未能一一實行近更十亡五六驟語以加復引額官商莫不瞠目相覷蓋改行票運之始即已廢引不用見又加價四文再議加復引額辦理尤多阻隔溯自光緒初葉迄今二十餘年各省四次加價而閩鹽獨

邀 恩免緣閩商瘠苦異常連年折閱大半敢於欠課不恤革幫官運十餘局
略有鹽包毫無成本平日尙不敷用轉每遇購鹽上倉不免捉襟肘見此次驟
加之數幾及正課一倍近雖勉認四文尙不知如何籌措以願奏銷無論如何
盡力要亦不能於加價四文之日又議加引原奏又稱閩鹽得融銷於江西今
又融銷於廣東近年粵鹽產不足額專恃福建之詔安浦南等場運供濟銷誠
能明定章程配銷廣東必能有裨課項至閩鹽疲壞尙由浮費過多場官並不
到場經理應如何與利除弊迅即詳定章程一節查閩鹽融銷贛省之建昌等
府已二百餘年西路所恃以輸課者也今則准官改運白鹽規復舊岸前經援
引部議請由閩省認繳准引課額或津貼准岸銀兩即可明定章程引銷贛岸
否則由閩准兩省官運局直接交割彼此各禁閩私亦兩利之舉免致准運稽
運糧長莫及若閩鹽之受粵害有類剝屑粵艇以粵堤沖毀爲由大運閩鹽出
海多至數百萬石場庭空虛場價飛漲而閩省官商之成本愈重至不能抵敵
私包以繳課額乃以征爲禁兼爲籌辦新政之用惟向無專設巡輪局卡又未
盡扼要加以奸商偷漏防不勝防今所亟宜籌措者馬江之白大洋及前江下
里等場均應遴選幹員擇地添卡分設兵輪小輪嚴拿奸販並化私鹽爲官鹽
即可力籌鉅制見經派委專員前往七場一帶駐輪查緝業經拿獲私船多起
惟捕於煙波浩淼之鄉究不如城市場卡之易於爲力復據各商幫稟請創設
海運公所或可以堵塞漏卮尤可慮者粵艇即以所購閩鹽經過汀郡以入贛
之甯都州倒灌閩岸此等粵艇無課之鹽爲患更烈該粵艇採買閩鹽不僅取
之於詔浦兩場金門七場亦皆有之是非於場務加意不可茲據詔安浦南兩
場員稟稱各場產鹽數目場官久無稽查之權請示諭該曬戶等各將所產鹽
斤到場掛號方許出售其出口大小船隻應一律呈驗護照始准放行此部署
場務之始基即整頓釐局之歸宿見經札飭惠安場大使等體察各場情形酌
修堤坎清查曬戶先行就場稽數並不抽收釐稅仍分別幫銷與出口兩項釐
定販單護照各式樣並擬在入粵要隘一體查驗惟各場民氣愚悍動輒恃衆
滋事已請酌撥營隊先擇一場試辦至將來結束總以另籌經費買回私坎改

作官堤爲最要其定章配粵一節見在海禁開通今昔情形不同閩浙粵盡
疆而治誠不免各自爲謀度支部總握利源似不難因時制宜改畫引岸以期
變通盡利蓋非改畫引岸認繳課額鄰省決不承認即不能明定配銷之章程
該粵艇來閩盤運與閩盤銷確有處所者不同一經出口即當悉其所之閩
局不復過問部議所謂運供濟銷者乃適合閩贛今日之情事而於閩粵之輕
輻無異此外閩鹽銷浙爲數雖少亦略與贛省情形相似大抵閩鹽之壞壞於
商販之疲茶亦壞於鄰省之相乘尤苦於財政困竭不克放手改辦其場官之
向不到場者如惠安江陰前江下里福清福興等六場誠如原奏所云查各場
官實非自耽安逸因官堤盡圯無力修復又無衙署可住各該場兵力單薄鹽
戶把持場官偶一到場無事可辦見均試之以事分飭赴場調查以期規復舊
制設法與辦除改畫引岸應由度支部籌議外就閩省近日情形其下手整頓
不外溪運海運兩大端而辦理溪運必先查辦溢引整飭牙稍添置船倉清釐
關卡業經妥訂溪運公所章程十二條並釐正三聯單飭令認真辦理復令該
委員將倉存運數銷數解課四項按旬填報並將出入帳目分別列表造冊隨
時稽查比較釐定各員功過以爲派委差缺之準繩一面督飭各商販等切籌
海運公所辦法以濟溪運之窮實於購鹽收課關係頗重各省官督商辦條理
井井閩中官運商幫勢成水火不能強爲歸併又未可令其各爲風氣惟有創
設公所以扶輿蔽而資維繫先於旺產時期購運足數其次厚集財力願恤疲
商終在綜執利權發售鄰省三者果能辦到全閩鹽務當可發達此寬儲鹽本
賈賤賣貴所以爲治標之要著也至如鑄發租秤以掃積蠶清理公幫以彌缺
欠仿辦保險以杜盜賣酌分盈餘以免侵蝕均應次第設施俟海運辦有端倪
再以整頓子店爲當務之急收私賣私即是此種子店該子店家數太衆既無
資本復無安任其自開自閉虧空極大必應綜核名實整頓畫一而後海價
可平私包可絕倘有不法梟匪藉端起鬧即行派隊密拿首要立置重典以示
懲儆見飭該官商等妥擬海運及子店詳細章程一俟議妥隨時奏明辦理至
各局浮費前經屢次裁提惟弊之所在不在浮費而在陋規已飭和盤托出一

面酌定委員公費不准再有違章銷報及藉端侵蝕情弊以昭核實
又御史陳善同奏鹽務見歸部直接管理謹擬辦法六端一曰招商包辦一曰
開辦統捐一曰就場徵稅一曰官運官銷一曰官督商銷一曰官運商銷請
飭核議施行

又署兩廣總督袁樹勛奏改良鹽務充抵賭餉續陳規畫十端請 飭核議施
行得 旨著督辦鹽政大臣詳查議覆具奏候 旨施行

又外務部尚書梁敦彥等奏粵商包鹽加餉流弊滋多懇陳應核議者四端
請 飭部核議並責成督臣妥籌辦法得 旨該衙門歸併前案議奏

又四川總督趙爾巽奏關外鹽井地方試辦抽稅情形
又度支部奏議覆四川總督秦川省計岸運銷冊擬照滇黔邊計官運成案隔

網造報略稱本年四川督臣趙爾巽奏請於本年先儘積引銷竣不敷再行額
引截至本年底止共銷正餘水引若干同戊申綱銷數限宣統二年三月併

案造報等語當經 部議令自本年正月所銷之引即作為已酉綱額引仍
以八千五百道為額依限奏報並將戊申綱實銷引數及所征課釐等款先行

截數造冊報部其戊申綱遞積水引七千九百二道零應令酌定銷數年限自
本年始每年帶銷若干分作幾年銷竣在案茲復據該督奏稱計岸官運奏銷

引數均係先報後銷本屬不實不盡自癸卯開辦至今每年實祇能銷引七千
餘道首屆即預計造銷浮列引數愈積愈多中間竟空一綱見若遵照部議歲

仍以八千五百引為額加以帶銷積引數百道是較前此五綱浮列造報引數
更增轉瞬銷期又屆虛浮前報何敢自蹈所有計岸戊申綱遞積之引擬請援

照滇黔邊計官運奏准隔網造報成案展庚戌年造報等語查滇黔邊計開辦
官運在光緒二三年間其時適值兵燹廢墮之後措置匪易迨官運就緒距奏

限不過半年勢不能於半年內清一年之課其推展奏限辦理尚無不合今計
岸官運自癸卯迄丁未五綱均經該省依限造報而該督此次原奏則謂奏銷

引數均係先報後銷本屬不實不盡是計岸以虛報而致遞積與滇黔邊計官
運情形本不相同若如該督所請隔網造報則是本年祇銷戊申積引而於已

酉額引必遞推一年後此層遞推展恐無底止轉不如前次原奏尚可望於戊
申積引銷竣後加銷已酉綱額若干引同一銷不足數猶為彼善於此 臣等公
商四川計岸官運積引過多從前虛報情弊姑予免究而此後整頓辦法不可
不亟為圖維 部前奏分年帶銷積引一節既據該督奏明力難遵辦擬即查
照該督前次原奏將計岸官運戊申全綱及已酉綱實銷引數准於庚戌年三
月併案奏銷不得再逾期限嗣後每年額引暫以七千五百道為額不准再有
短銷並將自癸卯迄丁未年五綱各綱實在銷引若干征收課釐等款若干再
行據實開單報部以憑查核

又會奏併案駁議川鹽廢票改官略稱據四川總督趙爾巽原奏內稱四川見
在行鹽地方約分兩界滇黔邊計鹽道計岸兩官運局提辦之七十屬則行引
鹽之界也其餘商岸並歸丁六十八廳州縣則行票鹽之界也票鹽本輕價廉
較引鹽幾減一倍小民趨利食賤官引大受其害若不設法更張則綱滯課懸
庫儲無由裕民因莫能紓此不能已於變革也治本設源首在清查井範嚴禁
私開而扼其樞紐者端在官運擬先設票鹽辦處將行票各州縣逐漸收回
分岸設局以官運商銷為主而以商接官運之法濟其窮期以二年一律辦到
預計將來收數約可歲增百數十萬又御史趙熙奏稱統一鹽法當裁官運別
定辦法又主事王荃善等呈稱四川官運益於國者不過三百餘萬損於民者
不止千萬擬請暫聽仍舊各等語 臣等查四川鹽法向分邊計二引邊引行銷
滇黔計引行銷本省道光以後川鹽銷滯計商折閱引岸虛懸始有以鹽課歸
入地丁攤徵者謂之歸丁光緒初年前督臣丁寶楨創辦官運商銷由黔邊及
近邊計岸各州縣推行以達滇岸於是又有黔滇官運局之設廿九年前督臣岑
春煊奏請將商引計岸三十八廳州縣全辦官運於是又有計岸官運局之設
惟歸丁行票六十八廳州縣相沿未改然亦非計引之舊今該督以票鹽充斥
害及引岸奏請收回票鹽改行官運商銷自係為統一鹽法力濟餉源起見其
意在於興利而該御史則以嚴限井範尤悖事實該主事等亦謂辦理官運井
范受虧販負失業國課萬無增收之望其意又在於杜弊 臣等平心察之官運

商銷之法轉運雖由於官銷售仍在於商前督丁寶楨所稱權操之上利溥之下二語最爲扼要必謂官運立法不善流毒商民未允言之過甚惟法久弊生事所不免四川見辦官運既據御史等聲稱有賤買貴賣情弊且濠陳諸書鹽務爲商民生計所關亦不可不加意慎重見在巨載澤奉 命督辦鹽政已通電各督撫將鹽務事宜暫行照舊辦理四川鹽務應否統歸官運商銷之處容俟詳細調查切實籌擬再行奏請遵辦奉 旨依議

江蘇諮議局議長張謇議改各省鹽法草案 略曰各省州縣地方自治之事按憲政館所定條目其須增加之經費視向時所入或數倍或十數倍能否遽增不可預必欲求一舉兩全官得平準寬簡之名而轉可多其收數民得生計通變之利而不至病其多輸舍鹽法更無可獲捷效者今度支部嚴收鹽課鹽釐凡一千七百餘萬此非指數其三四百萬直東奉晉蘇浙閩粵漢蜀十省產鹽之地亦既約略調查聞唯一之政策曰官專賣豈不曰中國有此故事漢明帝用官行之各國有此成例日本自明治以來豈不曰昔所行者商專賣今易以官利權可集於中央管反覆究之而知其不可行之則非集權而集禍請言不可行之理勿論鹽爲生人日食所必需劫而持之非世界之公理是以英比及瑞皆不稅美俄蘇丹那祕惟收入口稅最重者僅意大利尙輕於我國甚遠稅愈重則窮困聚積之民千方百計以逃稅即以所逃之稅爲其利而嚴法愈無所施自唐以來私梟之害可觀矣然惟其爲商專賣猶有商爲耳目爲喉舌若專於官則官之外皆敵將益增緝私之兵乎官養兵之餉出於稅額即多而有限而爲之敵者不難利用所逃之稅加於官所給以餉兵是兵適爲梟用而其用常處於緝緝私之效至今日又可觀矣變鹽法而但爲官專賣實非知二五而不知十也善夫韓愈駁張平叔官自賣鹽之說曰國家鹽權難於商人商人納榷難於百姓是天下百姓無貴賤貧富皆已輸錢於官不必與國家交手付錢然後爲輸於官何其深切著明也故論事實酌公理大綱有七曰設廠製鹽曰就場徵稅曰合場運之力以設廠分場運之界

以任稅曰去官價革丁籍破引地曰減課額以增收數曰度支部平均鹽課之高下統計收入之盈虛曰改散駐緝私爲監場警察曰裁監督無實之司道留稽征切近之鹽官就場征稅之策始於劉晏自宋迄今主其說者至多惟不學無術之李衛反對最力此小人剝民奉上之通轍不足深怪其較有意識者惟王守基以爲漢鹽聚於一方獨漢可行今就其說而申之產鹽之區皆可漬也各省凡資鹽曬鹽其地率瀕海散處散則便於私賣私賣而不便於稽察今於滷氣較厚之地開場聚之鹽成則商收而儲於陳販者就場而買計其成本加稅與息及所用度計其賣數納稅於官收稅之官給販商以運單聽其所之經過關梁不復課稅者謂亦有通販者自一石至百至千自本場至他省皆視同等凡十省產鹽之區無不如此則私販實有可得之鹽食戶實有不及之稅乎此設廠聚製轉成就場征稅之計也自鹽政變法之事與場運商皆枕斃不安數百年來商報效公家數亦至鉅時勢遷變羸虧不同一旦官盡收之自資自賣在商者可視同墮地之飯彼虧者何處求刻舟之劍况聚製云者非集資本設公司不可合產鹽最多之場論資者本重曬者本輕重者或需一二百萬輕者亦需四五萬宜明示規程曉以法度庶通力合作易告成功除近場百里小商赴場見買外其銷鹽省分新商舊商各組織運鹽公司以利轉輸公司成立報部註冊給照此合場運之力以設廠分場運界以任稅之計也雖然官價不除則場私不能絕私苟絕則資曬必無人資曬之製二以沙淋鹵者每斤真本八九文以灰淋者十一二文曬鹽之製三板曬每斤真本八九文曬池曬不及二文土池曬不及一文近來百物騰貴視四十年前幾倍而所定官價仍舊以兩淮論鹽官必奉會文正公章程不知文正復生於今不能使米麥仍三四千錢一石柴薪仍一二百錢一擔也况文正定章明明自言數十年後不能以此爲例乎是宜按工食之價給之俾一身得他之外工資所入略足顧家人亦就不畏犯法者如是安有私賣丁籍云者昔以最薄之值任以最苦之役與浙之鹽民無異今

商既給以相當之值官又焉用此不仁之施引地本唐俵配之法專圖官之罔利不顧民之受害往往一省盡引數區同一納稅之鹽儼有敵國之勢又以不一之價誘民於非辟之途是何異削趾適履為阱陷人世苟文明豈容有此此官價必除丁籍必革引地必破之計也一孔之士必曰課將大絀則應之曰課入必增課不能無自而增請自減課賴始鹽志舊說人日需食鹽三錢終年三百六十日合六斤十二兩今各國研究食鹽之數意大利至少十一斤日本在臺灣統計每人實食十三斤十兩日本每斤合八錢一分一厘八毫濱海人食鹽多於內地則以鹽價賤相差為之準管就一家細考一人日需約四五錢以此推算每人年需十斤二兩西人稱我國人口四萬二千六百餘萬此道光時之戶口册非確數也光緒初名為五百六十餘萬萬亦非確數就蘇省平均推之每一方里五百四十畝人口大小百五十人每州縣平均以五千方里計七十六廳州縣有人九千七百五十萬萬口推之二十一省應有人口二千四十七兆四十萬所謂四百兆者裁五分之一而不足二十二省除奉吉黑新甘肅外豈有一廳州縣均算一方里中僅有二十七八人乎今姑就五百六十兆人人食鹽十斤計總額五千六百萬石合計各省鹽本至輕每斤一文至重每斤十一二文各省徵收課釐視成本有加十倍者有十六七倍者加場運商所出於官及地方之規費公捐所自用之開支道遠者更加以水販等費銷鹽省分有貴至每斤百二三十至百四五十文者近揚州縣未立食岸未徵課釐真本值一文者民間或六七文一斤可買若已立已徵真本值七八文或十一二文者非三十文不能買一斤惟其課釐規費之重鹽貴而私益暢今如合十省實鹽之真本平均一與十二為每斤六文其之地少曬之地多則且不及六文所徵之課平均抽十抽二五與十亦每斤六文將來更鹽精而銷少曬鹽粗而銷多則且不止六文姑以平均每斤抽十文計每石得徵錢一千文合五萬六千兩石應得課錢五萬六千萬千核之見徵一千三四百萬兩每兩合錢一千文已贏三千三百六

十萬而鹽課減則價目一鹽商多則價自平平則人無多求一則人無他望人人食有稅之鹽而課自增此減價為增課之計也夫課必視其本資鹽課本懸殊以本輕之曬鹽與本重之煮鹽較不啻一與十一若執值若干徵若干之例同施則輕者銷暢重者銷滯煮鹽之人失業無以敵輸入精好之洋鹽以產鹽省分論惟淮南浙東四川用資略當十省六分之一以鹽之色味論淮南為上化驗他種之佳者鹹而不苦且其味甘次四川次浙東而舊時引地自唐以來淮南所占獨大都因其鹽美而銷售利因銷利而征課多引地自廣今湘鄂贛皖引地之價因淮南鹽貴兼運東蘆之鹽以供求人情愛好而借財列美惡於前則取美立廉貴於前則取廉宜本重之鹽值百征二十五至五十本輕之鹽值百征七十五至百二十五一以本重而輕課以防滯一以本輕而重課以劑利此平均鹽課之計也實鹽省分當曬鹽省分八分之一課當十分之六既破引地就場征稅而聽商所之則二者聽人自擇此又各視食鹽區域人民生活之程度財力豐瘁之計較若必執舊籍某省銷若干引納稅若干引繩而批其根截流而張之網是自外矣今鹽政既統於部何所矜域宜綜各省通盤合計此統計收入之計也私鹽無出緝可已乎曰不可一廠日備數百人警爭事必常有且焉知傍海之人不私煮曬漏稅以為利也宜改從前之緝私為鹽廠警察一廠少或三四十人多或百人駐廠巡視一旬周視傍海與鄰場聯合按季會操按年更調江海關隘一切緝私營皆可裁撤但得資遣費一二千亦可販鹽為活不至流為梟盜計官所省抵除外必數十萬警費既出於官則州縣濱海地方警察亦可省此改散駐緝私為鹽場警察之計也昔之設鹽運使為官自賣及俵配引地與銷額也唐朝道遠不易得鹽之地又設倉儲而官以司之為今督銷局之所防今設廠製就場征稅去引地聽商運各場留一大使專稽鹽稅隸於場所屬之州縣受其督察而稅則由大使解州縣彙解藩司酌貼州縣督察之公費其餘鹽官司事得役巡丁悉與掃除陽所省於官者綜十省

必數百萬陰所省於民者計全國亦必數百萬官無可得錢而多取於民猶可言也有可得錢而任病民之人相與藉官以多取於民不可言也一出入而官民所省又幾兆計此裁監督無實之司道留稽微切近鹽官之計也救弊之宜無以過此

又變鹽法議 略稱鹽法綜其大原利之要三曰國課商資民食害之要一曰私請先言國課道光以前兩淮商納五百餘萬兩光緒庚子以後稅釐增至千萬遇大災賑隨時捐一二百萬無一不取之於商商資古無可徵今分運商場商爲二類運商淮南以鹽五百引爲一票約一千二百票舊票九百二十四張續加票八十張新票二百十張淮北以鹽十引爲一票百引爲一號原號二千九百九十九續加六百號共三千六百號一贏一虧場不及運甚遠且場商虧聽命於運商之牌價似場之命懸於運然場若鹽缺則運商挾一紙空票其命又懸於場此供求相資之定理今日爲商病者在法凡引地之岸價運商購於場商之牌價場商給於運丁之桶價淮南以鹽以桶計及購草之價皆官定之凡商業所賣之賤以所買之貴賤爲起落鹽業獨否賈有定賣亦有定一切仍數十年前之舊煎丁所得不足以恤妻子而欲望奉功令願商資無是理也鹽出於民買於商以爲食者亦民道光以前民之煎鹽者不過僅免飢寒今乃並此而不能至食岸之民所食皆泥沙雜糅而黑黯之鹽被踐既久成爲習慣今則並此亦將日貴一日不可常繼彼不揣本而惟末是齊者曰我但嚴緝私私絕則官自多矣不知咸同定章以來四十餘年人口繁增十將及二三民固不能食淡也所食之鹽不出於官則取於私昔之立法者知產鹽州縣私不能盡絕許窮老之人及婦女領籌於場挑販食鹽以度日其盈船滿載成羣結夥而販者謂之私梟兵乃緝之猶有權衡之意今一概攘奪且刑虐焉民生爲器以愁暗而疾終必有得反之一日然則鹽終不可治乎曰可請仍用劉晏就場抽稅之法補其所未及凡各場產鹽之地當漸約之使聚於一二適宜之處其尤要者則官不定價譬之場

商以十文收鹽一斤加稅十文加場商之常支及息二三文則爲每斤二十二三文近揚州縣即食每斤二十二三文之鹽而有轉販取利者貴至每斤二十四五六文至矣不至如今之每斤值三十餘至四十餘文之貴其運往他所及皖贛湘鄂者由商按計運脚定價自賣與他貨物同王氏也即有他商間接以賣於運商亦可也爲一商金氏安商開如此則凡食鹽者皆有稅凡買鹽者皆爲商之即無不納稅之人昔之商固商也昔之梟亦可商也故欲利民利商宜復舊法而不定價或曰不定價則商或居奇價貴不依分引地則不產鹽之地將無鹽可到而民淡食此尤非商理古今中外舍中國鹽外何物有定價使百物買賣皆以鹽法行之何物無梟惟鹽有官定之價故有奇可居若隨百物之貴賤爲消息價無定限則產多而價落競出而價亦落民生用物不產於所居地者恆多試問有因其地之不產而不用者乎苟有利可圖無遠無險無僻必有販運而去者江西與粵省三府明時屬鹽引地將謂官爲民計應如此則未見其他百物皆爲此計爲民所必不可缺而操縱之此孔僅桑宏羊第五琦輩之策果爲民計則劉晏之法亦補苴焉耳然猶知有民慮妨民也下此則非敢知乃沿襲而用鹽法鹽法果足法乎難者曰國家自庚子後取於兩淮鹽稅及釐幾逾千萬設一變法此千萬待用之稅釐因之短絀須另預籌補助乃可此正不然今之稅釐非出於鹽乎將就場徵稅猶出於鹽也加於鹽價繳由場商賣鹽一斤即得一斤之課且稅可有增而無減一淮揚道秦等九廳州縣及海贛民食之鹽向皆無稅今寓稅於鹽價則稅增矣一所惡於梟者爲其無稅也今鹽隨百物之價爲價又設法以聚之則課可盡歸於場商昔日之梟亦可如我之鹽價買鹽而稅又增矣責成場商官爲督察其事已畢千萬稅釐之數但按引分析至每斤應加若干文而其數即得自爲轉運而並其課於商難者又曰鹽無定價不論何人皆可販鹽如運商何是有二法一淮南北場運商可合爲兩大

公司一運商可分十成以六七成歸舊運商認買以三四成聽各動商分買復有一法則分五年由場商攤還運商資本其款亦在鹽價內按斤勻加還清而攤加之價止運商進退豈不綽然如上所云爲民計豈不日近場食貴鹽然自去年至今因緝私騷擾鹽極缺時貴至每斤五十文平均亦三十文內外而緝私勇丁騷擾之害未知何底何如食鹽盡納稅之義務而緝私脫勇丁之擾害爲商計豈不日運商失向來之利而未來之利數復尋常乎不知由今之道鹽將脫綱即不脫綱場商積因必相率倒閉誰則永爲運商之孝子慈孫與其貪而悖何如廉而通至於爲國計則直有百利而無一害稅課不缺一利也場商任繳事專而便二利也官爲督察但知入鹽之數即可知出鹽之數亦即可得收稅之數事有綱頭三利也梟皆爲商民重犯法四利也無梟則盜無媒盜源可清五利也無梟則無私可緝省緝私之費六利也州縣省訟獄七利也商自運商自賣不須官爲督銷而湘鄂等省督銷之局可撤八利也監掣與伏棧及他局所可裁九利也場官收課繳之運司分司亦可裁十利也行之而便稅且可並繳於藩司而運司亦可裁十一利也包氏世臣編大小管鹽官惟如分國家稅與地方稅爲二鹽所賣處可由各處兼收落地稅每斤一文已足助地方自治之用十二利也江南爲仕人淵藪爲之招者釐捐督銷二職釐捐之去其期不遠若督銷去則二職並拔仕路廓清吏治可望澄肅十三利也所增之稅約當索千萬計所省之費約當索百萬計有裨於新政設施甚大十四利也民生生活使民自謀不以行政權侵損其權利十五利也兩大公司合力提掣商戰可杜外鹽不使入口十六利也雖然固有爲大不利之官在奈何曰我固爲憂國忘家深明公理之政府言之也若爲運司以下之官官則是與狐謀皮耳顧氏炎武曰今日鹽利之不可與正以鹽吏之不可罷其不然乎

臣謹案李受就場定額一稅不問所之之議始亦讀而善之迨親歷淮南各場濱海范陸委八百里窳戶零星散布萬難稽查百聞不如一見馮桂

芬亦言之今設廠聚製誠不至漏私然經營建築所費不貲商多畏難官亦漠視商民安土重遷又非所願理遣則觀望威脅則變生就一隅言已形扞格謂產鹽之區皆可漠恐未必然張塞小試於呂四場耗費折閱未收寸效昔北魏甄琛議弛鹽禁強弱相陵遠近滋弊劉勰謂琛坐談則理高行之則事闕信夫

皇朝續文獻通考卷四十

征權考十二 鹽法

宣統二年吉林巡撫陳昭常奏整齊鹽價略稱自元年以來吉省洋價日漲六月初每圓兌官帖錢僅三千一百五十文至七月初則每圓漲至三千三百以外吉屬通行官帖民間小洋頗少大半以官帖購鹽設照市行核算則洋價增漲即與鹽價增漲無異若不特民閒有食貴之虞而子店之藉口加價亦難究詰前經臣等督飭該局印委悉心籌度擬定自宣統元年七月初一日起無論洋價漲至如何收取鹽價及課釐公費額私各款每圓概照官帖三千二百文為額官局照此收價商店照此發售不得藉端歧異若日後洋價跌落商民願繳見洋仍聽其便似此畫一辦理科合成本尚無折耗之虞而各屬鹽價可杜藉口居奇之漸從之

又出使比國大臣楊樞奏粵東商人議歲繳鉅款承充鹽餉藉抵賭餉經營臣世准紳民頗滋疑慮竊謂鹽課歸商承辦流弊滋多莫如採用就場徵稅之法可以裕國便民粵省賭害最烈賭徒實繁禁賭之後宜興工藝俾謀生計

又 諭給事中陳慶桂奏粵鹽加價藉抵賭餉宜妥籌辦法又廣西京官唐景崇等奏粵商承鹽加餉西省受害最深請飭詳慎核議均著該衙門歸併前案妥議具奏

又督辦鹽政處會奏粵鹽改革關係重要擬請派員確查尋奏派度支部右參議晏安瀾

梁啟超改鹽法議

略稱鹽稅非良稅也漢初權鹽賈良文學指為開利孔而梯民罪鹽鐵論之所由作也近世各國鹽稅德二千七百餘萬圓法一千三百餘萬圓意三千一百餘萬圓日本二千三百餘萬圓惟意稅太重其餘尚不屬民每人食鹽大率相等據各國統計表荷蘭每人每年平均十七斤日本十三斤十兩有奇法十四斤德十三斤意十一斤今綜各國之比例而取其中數則我國每人每年平均食鹽以十三斤起算全國每年食鹽總額應為五千二百萬擔既推得大概則當斟酌其稅率重輕

考之各國意每百斤稅十七圓有奇法三圓有奇日一圓半荷一圓有奇德最輕每千斤稅五圓我國若折中照新幣制每百斤納一圓半較見行稅為輕以一圓半乘五千二百萬擔每年鹽稅應為七千八百萬圓光緒三十年鐵良查明兩淮鹽務一摺言銷鹽共八十餘萬引所收課釐合計凡千二百餘萬兩查淮鹽以六百斤為一引八十餘萬引之鹽舉大數約五萬萬斤得稅千二百餘萬兩則每百斤稅已將及二兩五錢况中飽之數未能盡悉兩淮如此他區可知鹽為日用所必需銷數當與人口孳生成比例易為人口增而官引反滯故第一義宜盡除釐捐規費減輕稅率平均每百斤稅一兩五錢內外稅項雖若驟減辦理得宜不一二年必增數倍二由行鹽地各分疆界各有引地不許侵軼此實我國最奇之制度各國專賣他國之鹽不准入境則有之未聞有一國之內各行專賣視若敵國見在私鹽種雖不一鄰私實為大宗引地之區畫尤極無理有近准而必銷鹽者有近川而必銷鹽者大率督撫互爭祇圖本省餉源不計民之便否今欲遏私鹽先堵鄰私盡除引地之限制鄰私名目自無從而生全國之鹽歸政府專賣製鹽者皆須領照全國有製鹽人若干製出鹽若干政府皆知之此外無所得鹽則私何從出或謂西北鹽池四川鹽井等稽查尚易至沿海一帶隨地可製何從設防此未解私鹽之性質凡私鹽必銷多而始有利若以區區萬數千斤之贏而觸法網愚者不為且私鹽來歷皆由鹽官鹽吏鹽商相狼狽故鄰私商私船私壩私等十居八九而竄私實不及十之二三今行此法則各私盡絕所餘者竄私而已今仿劉晏之法一稅之後任其所之或虛荒僻之民乏鹽為患不知人之趨利如水就下除引界後鹽與普通貨物等有一物供過於求則不遠千里而至惟太僻遠之地小販力不能運宜設官運局由官運往以供就近之採買凡商業資本回復愈速周轉愈多則獲利愈厚假使能以一萬金資本向官局賒得二萬金之鹽以公債作保以三月或半年為期期至繳價則有萬金資本者可以營數萬金之業且所得為兩重利息如是則非徒

助鹽業之發達又以增公債之需要比年外鹽入口日盛俄日其最也其鹽煉製得法品質優於內地官鹽又皆逃稅大勢所趨將盡為外私所奪我與各國訂約本禁外鹽入口今則不必禁絕惟將進口之鹽由官承受將外鹽仍照加每百斤一兩五錢之稅則利不外溢見在蒙古用俄鹽西歲用印鹽辦理得宜可設法運往奪回其利又朝鮮見為日鹽大市場南洋羣島見為印度臺灣鹽所分據俄國鹽質本佳若加改良必能壓而倒之則鹽業日旺財源日增凡此皆非改行新制不為功或疑每年鹽課可得七八千萬為太過乎蓋粵省之鹽前此所入僅三百餘萬今由商辦繳餉千二百萬一切鹽官緝私各費尚由商出則商之所取於民者必倍於千二百萬又可推耳通州張氏主就場徵稅與見今各國之專賣法精神同而方法小異愚以為第一在廢行鹽區域至就場徵稅今日大資本家之場商甚稀而製鹽者率皆朝市鹽而喜糶米之貧民令其先出此稅力安能逮其勢必仍生專賣商而已故此說雖為千古良法而昔人屢倡之而不能實行者凡以此也

又督辦鹽政大臣奏酌擬收買蒙鹽暫行辦法略稱查直隸宣化府屬十州縣及張家口獨石口多倫諾爾三廳向食蒙古青白二鹽青鹽產於烏珠穆沁等處白鹽產於蘇尼特等處天然池產實為蒙旗一大利源每屆春夏之交塞外草長蒙人就池采鹽以牛車運載而出夜行遠牧赴口銷售秋後草衰收放不便運輸因之而較蒙鹽到口向由商販自行交易光緒二十九年始據前直隸總督袁世凱奏明在張家口設局督銷招商包課並請在十八爾台等處設廠收買蒙鹽分運銷售宣統元年察哈爾都統誠勳又請設立公司包收烏珠穆沁所產青鹽仍歸督銷局包買分銷應繳鹽課亦歸該局敷解又據該都統奏請將東西蘇尼特等處所產白鹽仍歸公司一體認包經度支部會同農工商部理藩部議覆以蒙鹽行銷宣化府屬等地方既歸督銷局收買添一公司橫梗其間成本加重恐於蒙鹽銷路有礙奏准將公司停辦在案茲查蒙鹽公司已經部飭停辦而督銷局於蒙情尚多隔閡雖有設廠收鹽之議並未見

諸實行設仍聽商販自行交易又恐抑勒折扣流弊滋多自應收歸官辦由處派員赴口設棧收鹽以恤蒙情而維釐政惟蒙鹽入夏即須到口為日已屬無多若待處遴選得人規畫就緒始行赴口收鹽誠恐緩不濟事擬請飭下察哈爾都統溥良先行就近派員馳赴口外將本年到口蒙鹽暫行代收仍交督銷局分銷各屬照繳課銀該都統本有管轄蒙旗之責但與蒙人生計有關必能矜域無分相助為理所需鹽本由處設法籌撥轉輸周轉以資應用此次收買蒙鹽既歸官辦與從前商辦公司性质不同界限尤宜區別出入款項不容稍有牽混該公司中人如有唆恣蒙旗把持鹽務情事應即從嚴懲辦一切事宜即由該都統隨時咨商處辦理亦由處派員前往監理以昭慎重嗣後整頓蒙鹽應如何派員設棧及優恤蒙販疏暢商銷各項辦法由處籌議期於蒙人生計邊地民食均有裨益

又給事中王金鎔奏永平七屬鹽務迭次生事請飭下督辦鹽務大臣遵員調查變計改良以裕國課而杜後患略稱永七鹽局章程於國課鹽戶居民三者均不便而惟便於鹽局之中飽請約略陳之鹽戶曬鹽例向鹽局預支灘本該局則先將灘本生息以飽私囊迨收鹽時或給半價或給八成或用銀圓折扣鹽戶不受輒以官款支絀為辭其實報銷之處每百斤例發灘本制錢百餘文特局員制錢鹽戶不能得全分耳曬出之鹽散在灘場鹽局派人盤收名曰盤散永七之石碑場則隨賣隨收從不盤散遇有風雨潮汛之損耗鹽戶任之鹽局不顧也鹽局向鹽戶收鹽每鹽二百斤作為一筐給價制錢二百數十文每筐加鹽五十斤實則有七八十斤名曰餘鹽又名油耗不給價亦不歸正課留作委員紅利委員薪水本任今紅利復佔官鹽三分之一不費工本不需運費不出課稅不解加價安坐而享此厚利較國家收鹽尚需灘本者尤為便宜此豈事理之平然鹽戶則敢怒不敢言此不便鹽戶之大略也永七地處海濱魚鹽為業自鹽歸官辦貧民不免失業然猶可曰販私有禁不能為若輩寬也至其售鹽之法係各鹽局設立門櫃各派槽役一名專司秤鹽所有鹽斤每日由委員用大秤過給槽役若干每千斤僅付七八百斤而收價則按千斤核算以

致積役賣鹽每斤亦祇給十三四兩甚或掩以沙土浸以湯水現聞短秤掩土之弊雖稍斂跡然究未絕絕風清且定價原係制錢乃各局多有用人洋圓折扣取巧者設遇買主理輪輕則斤貳重則磅以提撥鹽局送官嚴懲查永七覽務自土藥鐵路兩次加價每斤制錢三十餘文較從前價增十倍而又加以鹽局之虐待專講勢力不論情理物不平則鳴安得而不滋事耶此不便居民之大略也雖然不便居民而或便於國課則為國籌款其心猶可共諒乃聞永七每年報銷約祇二十餘萬兩雖鹽款細數未便悉指然就該局報解土藥四文加價計之約八萬餘兩夫每斤加價四文即有八萬餘兩之多則正價每斤二十六文照四文之數應加六倍有半計算當可獲價五六兩今報部祇二十餘萬是照進款尚不及半矣不但此也沿海漁船三百餘隻每隻可銷鹽一百數十筐每筐制錢一千六七百文又由輪船運往海參崴等處之鹽每年約五六萬筐每筐售洋六七角以上二款為數甚鉅均未收加價是又在常年正額之外並未聞該局如何報銷然則已報銷者尚未及半未報銷者當亦不貲此不便國課之大略也總之不便國課則國課之利鹽局侵蝕之矣不便鹽戶則鹽戶之利鹽局擄奪之矣不便居民則居民之利鹽局搜括之矣萃公私上下之利一任鹽局剝索是永七之鹽務非為國家籌款亦非為地方辦公直為鹽局委員發財計耳當此庫款奇絀民窮財盡之時如此病國殃民即令該鹽員等反而自思恐亦於心不安又何怪受害者之迭起風潮此鹽局專務中飽以致搶鹽斃命之所由來也又奏永七鹽局用人宜酌改立法宜變通得 旨督辦鹽政大臣查核辦理

又雲貴總督李經羲奏擬設鹽政公所略稱滇省鹽法之壞一由於外私充斥一由於禁煙影響滇本陸地陸步皆山運道之艱既為各省所未有柴薪之貴尤為往昔所未聞成本日重鹽價日昂各處私鹽價廉質美民間趨利若鶩以故沿邊之永昌順甯臨安開化廣南等府屬直為海私灌輸之地又迤東之東昭兩府向為川引借銷麗江府屬之維西中甸兩廳復為沙鹽浸灌而猛烏烏得之磨掃等井更近接思茅廳境分道充斥遂致曲靖麗江以及普洱沿邊

一帶到處皆私官鹽之引岸日狹私鹽之勢力日張雖嚴責營兵分途堵緝無如頭頭是道無隙可封緝禁苦無把握且查滇中出產向以鴉片為大宗鄉民賴售土以資日用自給限禁煙而後貧者日用無資半甘淡食即稍堪自給者亦抱定節衣縮食主義銷售迥不如前加之煙土盛行以前湘粵等省之士商輩金入境年不下數千萬兩市面賴以流通而邊民購鹽商繳課又多半以煙土交易今則銀源已涸銀根奇緊商民交困鹽雖計口授食而人人節節積少成多遂釀成今日見象訪之士紳僚屬會請救治之法自分標本兩端言治本當以振興實業紓民困為目前治標計則非大減邊價不能力散外私非講求緝務不能遏塞來源非流通金融不能救銀根之缺乏非收回舊有引地並剔除積弊不能兼籌並顧以甦商民之困以上四者言易行艱必先事調查乃得次第設施必機關特設乃能提綱挈領因飭設立公所通籌全局先從疏銷邊岸籌禁海私入手以次清釐內地以保全額課為宗旨以便利商民為歸宿期以一年責其成效

又湖廣總督瑞澂湖南巡撫楊文鼎奏湖南衛永寶三府官運請改運廣東鹽略稱粵鹽議歸商辦鹽場亦必歸商派人監察其勢斷不致再有走私粵私既不來湘官運即同虛設亟宜變計以浚來源查長蘆山東曬鹽與粵鹽質味相同最合湘民所嗜衡永寶本非粵鹽引地從前湘省收買粵私以充官運徒因急於籌款不得已而出此權宜之計今粵鹽方議改革湘省豈能坐待惟有由湘省派員徑購長蘆山東曬鹽自行運銷衡永寶三府與淮鹽配銷局相輔而行該處見值缺鹽食戶自必爭購鹽釐可望增收此係以廣東之產抵代粵私與配銷之淮鹽無關出入而湘省藉此可裕餉源懇 飭下督辦鹽政大臣迅咨直隸山東兩省轉飭產鹽場所趁夏令多備曬鹽以便前往議章購運至需鹽若干試辦之初未敢遽定確數容體察情形與該兩省預為訂定按年將實銷鹽數分別奏咨以備考覈

又督辦鹽政處會奏廣東鹽務擬請仍令舊商辦理略稱查廣東新商包鹽加餉辦法有可慮者五一日加餉太多廣東運庫收光緒二十八年以前僅銀

一百五十餘萬兩其後逐年遞增見據署兩廣總督袁樹勛奏稱歲入銀三百三十餘萬兩等派員到粵查核宣統元年運庫實收銀三百七十六萬兩較光緒二十八年前增銀二百十餘萬兩所加不為不多今新商包鹽每年認繳銀一千零二十萬兩較宣統元年收數又增銀六百數十萬兩引地如故銷數如故一旦驟加鉅餉若無十分把握豈可輕為嘗試以自欺欺人自誤者誤課是則給事中陳慶桂所奏新商萬一繳餉不足藉端違颺如前時商包鹽金故徵庫款實受其累等語殆非私憂過計可慮者一曰限價太貴各省鹽務開有定價並無限價之事定價者各就銷鹽地方核其成本予以餘利定為每斤售價若干商民不得私自增減如直隸山東等省例定價是也限價者須提一數為準可以及此數亦可以不及此數但不得過於此數是說也為各省鹽務所無而廣東倡之且為廣東鹽務所無而新商倡之袁樹勛原奏內稱粵省鹽價以近數年為比例省垣至貴時每斤約銀五分有奇近來市價頗平城關每斤尚須四分左右其熟鹽提鹽有六七分者今擬自該商承辦以後省垣零售市價即至鹽缺價昂至多不過五分六釐其餘以道路之遠近運費之重輕類推等語查所稱五分有奇及四分左右者蓋指生鹽而言所稱六七分者則指熟鹽而言鹽色不同故價亦不同乃其所定五分六釐之限價不分生熟一概混同是已不得其平查省城街市鹽價生鹽每斤祇售銀三分二釐熟鹽每斤祇售三分六釐若限價五分六釐則熟鹽每斤已增二分合錢二十餘文生鹽每斤更增二分四釐合錢三十餘文雖曰此項限價特為鹽缺價昂時而設而商人惟利是圖恐無不售及五分六釐之時矣新商之所以敢承一千餘萬之鉅餉者在此廣東廣西兩省京官之所以劾其加價病民亦在此可慮者二一曰龍斷太甚粵鹽有東場西場皆產不敷銷而常借運福建西埔之鹽以資接濟平時到場買鹽皆運館主之其在引岸則有東西南北中等六櫃及潮橋官運局省配坐配隨地而異一概分為數埠或數十埠埠又分為數堂或數十堂平時在埠售鹽皆埠商主之而省城河兌則為運館與埠商交易之樞紐此三者皆處競爭之勢而無龍斷之虞故買賣價值多出於自然買者不

能任意高擡買者亦不能任意抑勒今新商請包鹽餉原稟內稱前者利權各佔畛域各分今應合而為一等語是欲化競爭為龍斷也龍斷於鹽場則可抑勒買價龍斷於引岸則可高擡賣價其計甚工其害甚大等派員到粵據商務總會總理裁缺太僕寺卿張振勳而交說帖謂上年有七十二行各商一百餘人到會會稱濱海千餘里鹽田成本數千萬金曬丁水手七八十萬人鹽歸新商承辦赴場買鹽抑勒低售則鹽田必荒曬丁人等必致失業逃亡流為盜賊等語是則新商龍斷之害在鹽場者旁觀已懷隱憂而其害之在引岸者可知可慮者三一曰聯絡港澳隱患難防據新商陳寶琛等面稟香港鹽店七家澳門鹽店一家每年販入內地之鹽共五十餘萬包擬每年每店予以津貼數千金與之聯絡令其就我範圍不准販入內地等語如其所言誠為善策惟港澳販入之鹽五十餘萬包為利當有四五十萬兩今新商所擬每店予以津貼數千金合計不過數萬金以數萬金之津貼而易其四五十萬金之餘利其能降心相從乎若陽託聯絡港澳之名而陰用勾通販賣之計是則廣東京官所奏恐其乘粵省原有之鹽利成外私絕大之銷場其害不可勝言可慮者四一曰盡奪官權矯枉過正袁樹勛奏稱鹽利之不可與實鹽吏之不可罷也此言殆為痛惡鹽吏而發然鹽吏者執行鹽法之人也無鹽吏即無鹽法該督雖不廢鹽吏而乃盡奪鹽吏之權以予商是不廢之廢也新商所擬辦法緝私兵輪管帶由該商選舉請委則緝私用人之權奪旌程運照預給空白由商人自行填發則總督運司之權亦奪有一新商而上下各官吏皆同處設亦復成何政體况廣東京官所奏商倫罔利何所不為若假以兵輪准其截緝萬一勾串劣弁私運軍火販賣內地等情亦難保必無可慮者五新商辦法實屬礙難議准惟廣東鹽務官運商運省配坐配乾標漁標等項積弊相沿亦不能不設法整頓以期疏銷裕課等因新商窒礙難行不得不謀諸舊商旋據省配各埠舊商合詞稟請組織公所並辦官運坐配各埠及乾標漁標等項官督商辦該商等勉力承認分年遞增鹽餉初年自開辦三個月後起扣足十二個月為一年連舊餉認繳銀五百八十萬兩第二年認繳六百二十萬兩遇閏不加即以第

二年餉數作爲定額不得短少以後銷引如及宣統元年銷數或更有所增則用遞進之法分年遞加至七百八十萬兩爲止若銷數不能遞增餉數亦不遞加其辦法則聯合運館以平河兌符增場產以平場價淡集股本兼辦官運坐配各埠並及乾標漁標以收通網之遺利請撥官款添置輪船分別駐守游弋以杜六門之私販以此四者爲加餉所出之大宗而上河各埠下河運庫館均各照舊分辦買賣運銷亦各循向來習慣概不更張以免高擡賣價抑勒買價之弊或者疑其不照新商限價之法恐成爲無限之加價不知此權與彼權相爭此埠與彼埠相爭此堂與彼堂相爭商人既已不能居奇此外又有鄰鹽之爭私販之爭苟賣價稍高即銷路已滯聞前年通行四文加價之時粵鹽各大埠多有跌價以爭售者蓋競爭之勢爲之也且立一法又生一弊限價太高則利於商限價太低則利於民欲求兩全難矣即取三年之賣價折中衡定以期不偏不倚而水旱之災有非可以三年爲例而毫無豐歉之等差者是亦何能虛擬一限制之價適當其可乎要之限價爲各省鹽務之所無固不必執新商之辦法以難舊商惟規費一項最爲鹽務之滋必須澈底清查悉數裁提以肅法紀該督原奏謂各項規費與正課相埒等派員到粵該督猶面稱規費有四百餘萬而新商則謂規費有五百餘萬兩甚至有七百餘萬兩之說該督等自必確有所見擬請 旨飭兩廣總督將粵省鹽務各規費自上督署下至場官旁及各府州縣凡在官員役私行取給於鹽商未經提歸公項造報開支者逐款查明確數和盤托出分晰造報不得任意含混亦不得撥累商民此項規費查明擬酌提數十萬兩留爲改設鹽官公費及購置緝私輪船之用其餘悉數留抵該省餉應俟該督查覆到日再行核辦

謹案商包鹽稅本非良法此次新商認繳增額至一千二十萬兩述其所以敢承此鉅款者總不外提高賣價取償於民以其窒礙而罷之不爲無見惟粵省鹽課向來不過二百三十餘萬兩而各項規費竟有四五百餘萬如果改歸新商包辦移此陋規以充認餉亦自粹然有餘乃謂其盡奪官權不勝憤慨然則鹽法之不容變革豈因官費之必欲保存耶

又奏整頓永平鹽務略稱淮南鹽務辦法於揚子縣之十二圩設立總棧鄂湘西皖四岸分設督銷局各派專員管理圩棧主發運岸局主督銷權限分明法至善也永平官辦鹽務設局數年一切權宜辦理規制本未完備見擬參酌淮南成案明定辦法於石碑場設立永平官棧以原有之大清河發運局改設洋河口偏涼汀兩轉運局屬濶兼轄團林發運局濟民魚鹽局該棧專司收發鹽斤事宜除發售魚鹽及近灘食鹽外概不銷鹽又於溧州設立永平督銷官鹽總局以原有之鹽務總局改設凡各縣分局皆屬焉該局專司銷售鹽斤事宜所需鹽斤隨時向總棧或指定之轉運局領運不得徑向商戶收買則棧局各有責成出入互相稽核庶可絕員司句串之風杜中飽私肥之弊

又奏查核湖南衡永寶三府請改食鹽東曬鹽略稱粵鹽新商包餉窒礙難行仍令舊商辦理在案今湖廣總督瑞澂等奏稱由湘派員徑購長蘆山東曬鹽自行運銷衡永寶三府與淮鹽配銷局相輔而行等語自係未見日處議較粵鹽新商包餉之故且查入湘粵鹽大抵屬衡永寶三府人民各以土產貨物運赴廣東樂桂連陽等埠易鹽而歸非盡由於各場之走私而來也今粵鹽仍歸舊商辦理則衡永寶三府所食粵鹽來源如故可無淡食之虞况衡永寶本係淮鹽引地借銷粵鹽就使粵鹽缺產無鹽運湘正可規復廢岸疏暢淮鹽如謂淮南煎鹽不合銷市則淮北曬鹽亦可就近運銷以資接濟至於近年淮粵等處借運長蘆山東曬鹽乃一時權宜之計可暫而不可常衡永寶三府地方毗連粵境而與長蘆山東相距甚遠若官運蘆東之鹽以銷於衡永寶則必穿過淮南引岸殊非鹽法所宜應請毋庸置議

又會奏擬整頓四川票鹽辦法略稱查四川鹽務有官運有票運官運者爲邊計濟楚等岸票運者即歸丁六十八廳州縣也四川督臣趙爾巽前以票鹽充斥害及官運引岸奏請收回票鹽統歸官運其用意以官運銷疲引積皆受病於票鹽之充斥而票鹽充斥其病由於井鹽之漫無稽查與竄販之私相授受故欲以官運杜竄販交通之弊即以官運過票鹽充斥之源所難者歸丁六十八廳州縣陸多水少運道維艱節節轉運必多設局運道艱則成本重設局多

則糜費增本重費增鹽價亦有加而無減况各處窮民以販運票鹽為業者實繁有徒一旦廢票復引生業頓失雖安籌安置而小民困於生計亦恐疑而走險臣等以為治病必扶其根而除弊則去其甚該督之請改官運本為杜絕票私計則今日整頓鹽務當以杜絕票私為要義而杜絕票私入手辦法仍不外該督所奏清查井竈之一策原奏稱鹽與百貨異百貨之銷場無限雖生產或偶有過不及而供求相劑終趨於平鹽則行引有定地越境即為私自非另拓銷場驟加人口則食者祗有此數銷額何緣遞增今欲民不病淡食鹽不苦積滯全在權衡調劑使產銷盈虛適如其量此數語實為扼要之論近年川省井竈日增漫無限制據鹽道列表呈報該省各鹽廠內有案可稽者井八千八百二十一眼竈六十六座半鍋五千三百一十一口見時查出者井十萬八千四百眼竈七千九百四十三座鍋二萬五千九百十三口其遺漏未經查出者尙不在內是私開井竈較原額已不啻十倍擬請明定辦法責成鹽道派員逐廠查勘繪圖列表編號標務得確數即以查出井竈確數化為官定為暫額廢一井始准另開一井廢一竈始准另設一竈額外私開查出嚴懲則私產之源清仿照富順廠定章設立鹽垣凡竈鹽煎成不准私售一律歸垣並由官隨時稽查則私售之途塞至四川鹽務項下原有康濟一欵擬即酌量提撥作為鹽竈之用由鹽道詳訂安章務使實惠均沾庶貧窮竈戶不致為境所迫而以私售為利矣井戶竈戶以及各處售鹽之盆戶竈戶均由官發給執照以為營業之據並於商竈交接之間設一鹽務公所官督商辦以為樞紐酌定日期令各竈戶齊赴公所按照鹽色高下會議鹽價書牌懸示以昭畫一公家就廠竈處所設局收釐收後即在歸丁六十八廳州縣界內任其所之此亦就場徵稅意也凡廠垣發鹽由鹽道發給三聯印據為憑商販購鹽均令先赴公所掛號一面完納釐錢一面裁給印據其貧販無見錢完釐者或由竈戶擔認或由盆戶竈戶承保但使款項有著亦准量予通融俾資謀生應令鹽道訂章妥辦如此則井竈可以資生負販可以安業平人亦不致食淡而且竈有定額井無私開則產數可稽產鹽歸於廠垣發鹽必有印據執印據發鹽之數以核廠垣存鹽

之數而銷數存數亦有可稽稅局既不能以兩斤權一斤之稅販戶即不能以一票行兩票之鹽加以官運引岸各廳州縣嚴定功過認真緝私則票鹽與官運自能各銷各岸不相侵越票鹽治而官運引岸亦治矣此則無統改官運之名有杜絕票私之實尤與該督整頓鹽務之本意相成而不相背

又奏准渝城鹽釐改由鹽茶道徵解略稱川省渝城鹽釐咸豐年間軍務繁興餉項支絀維時准運不通川鹽行楚商利甚厚前川東道王廷植議在重慶設立局卡抽收濟楚鹽釐花鹽包重水引一張徵釐錢六十二千五百文巴鹽包輕水引一張徵釐錢三十二千五百文每錢一串照市價折銀六錢上納又因湖北鶴峯等八縣為川鹽引岸而重慶復居川省之中各商每以行銷鶴峯等處及本省下游各州縣為辭道經重慶請免納釐暗運楚省隨地浸銷藉此偷漏無從稽查雖銷引地面有別同一商運不能厚此薄彼致滋流弊復照濟楚鹽斤減半納釐並於引面加蓋戳記俾資識別亦經奏咨照辦每年所收銀兩全作本省防剿之用嗣因軍務平靜道路漸通准商引岸規復川鹽行銷疲滯迭經核減無論本省楚省花鹽巴鹽凡過重慶水引一張均照二十五兩完納斯時川境肅清無須此銀始行撥濟黔餉月需銀一萬二千兩年支銀十四萬四千兩由藩司按月匯解光緒二十八年改辦官運重慶下游渠運等九縣概行撥歸計岸過渝鹽少釐收日絀每年收銀不敷解餉在計岸官運局徵收廠釐項下酌撥銀三萬兩以資填解咨報有案釐由川東道徵收銀不解庫僅憑移送收支冊籍奏銷餘不過問收釐在彼而奏銷在此一事兩歧易滋奉混况統一鹽政之際更未便事涉紛歧應將渝釐仍由鹽茶道收回派員經理照章收解

又會奏酌擬整頓准北票鹽辦法四條一曰規復西途廢岸一曰撤退淮邊廢店一曰包繳豫省釐價一曰體恤路捐商累前河南撫臣吳重憲於規復廢岸裁撤廢店尤為照辦路捐俟商明洛潼公司再定包繳釐價未能照允願准北已酉綱票鹽計本年六月限滿而上年戊綱尙存二千餘包以致已綱之鹽見僅銷定額之半查准北票鹽之法初時販戶納課請票持票行鹽無所謂釐金

加價也票販納課之後准在淮北引地四十二州縣內指岸運銷鹽運銷滯並准轉岸融售無土銷岸銷之別亦無票販湖販皖豫岸販展轉售銷軍興以來於五河縣正陽關兩處抽收釐金而販力薄弱遂以票販湖販岸販三者分運近則征收科則釐金外益以加價而局卡日多售鹽定章挾輪中加以小號而箱制日密私鹽滯官銷運滯今欲整頓北運非疏暢銷路不可欲疏暢銷路非輕減成本不可北運行運其引界鄰於蘆而成本重於皖所減過少固不足抵制蘆私所減過多又慮其倒灌皖豫是又非舉皖豫科則一律平均不可擬於江蘇清河縣之西場設准北鹽釐總局專司征收各省釐金加價統收分撥暨各岸運鹽緝私兼轄徐淮六食岸督銷並於安徽鳳陽縣之臨淮設製驗局卡專司製驗皖豫兩岸販運票鹽各處原有水陸緝私營隊令扼要堵緝其餘五河正陽關及三河尖局卡概行裁撤所有淮北鹽務除江運各岸及徐淮六食岸照舊由官辦理暨各岸行銷票鹽應由票販完納課項照舊由海州分司征收並責成該公司將三場池產鹽河運務以及三埕五局一切製驗緝私切實整頓外其皖豫兩岸湖販販販一律作為岸販均准自赴場局完納釐金加價購運票鹽運岸銷售票販有願自運抵岸者亦照岸販辦理票鹽斤重仍照舊章場局經征釐金加價擬酌定科則以皖岸見收每包制錢二千二百文為準合銀約漕平一兩四錢九分凡淮北引岸除河南之西平遂平確山偃近蘆界另定章程暨辦官運外如行銷安徽之鳳陽鳳台壽州懷遠蒙城渦陽亳州穎上太平阜陽靈邱六安英山霍山河南之商城固始光州光山息縣羅山新蔡上蔡汝陽正陽信陽等應收釐金加價均照見定科則由場局一道收清按成分撥經過皖豫兩省不再抽收岸販行鹽在此二十五州縣內准其一體融售至安徽泗州盱眙靈璧五河定遠及鳳陽縣之臨淮鄉係屬土銷引地每包向收釐金加價制錢一千七百文合銀約漕平一兩八錢八分惟指銷泗州等土銷引地者不准運赴臨淮以上各引岸即由臨淮製驗局卡查緝所定土銷科則仍俟辦理一二年體察岸情再行酌核如此辦理於皖岸釐金加價收數無甚出入獨豫岸科則素重以見定數目計之較原數僅及七成科則減

則成本輕成本輕則鹽價平至淮蘆交界每因引地轉購兵民交關應由巨處派員借安徽河南地方官畫定界綫在淮食准鹽在蘆食蘆鹽無論何縣寄莊之地概不得藉口食私隱擬整頓淮北票鹽大概辦法一總收釐價以昭統一裁併局卡以順商情一聯絡文武以資查緝一勘定引界以杜轉轄一截清殘網以分界限一補徵關鹽以均科則

又奏欲暢銷必先保守門戶而保守門戶在乎規復廢岸擬於西平遂平確山三縣辦理官運就准北太平中富兩局選捆上色餘鹽每包斤重仍與票鹽一律所需成本由准北鹽釐總局及海州分局設法籌墊除按照准徐六食岸捆運餘鹽成案完納稅課外其餘江豫兩省釐金加價一切雜費概予豁免科則既減成本自輕庶可抵制蘆私將來售出鹽斤歸還成本得有盈餘統報部候撥

又奏准北票販困難請於運庫正款內撥銀十萬兩發販具領限本年年內歸還實於北鹽全局不無裨益

又會奏整頓山西西北路鹽務辦法自應以畫分引岸官運商銷為入手擬請於山西省城設立省北鹽務總局酌量岸情設立分局收買入境票鹽發商銷售一面畫分引岸暫時不定引額鹽價招集土著股商飭交押岸銀兩准其認岸領運試銷所有太原汾州以西黃河以東武川武原以南隰州以北擬行吉蘭泰鹽以鄂爾多斯鹽附之豐鎮實遠興和陶林等廳及大同忻代等府州擬行烏珠穆沁鹽以蘇尼特鹽附之平定遼州以東民開慎食鹽鹽擬由官借運仍行蘆鹽其素產土鹽之太原等二十餘州縣雖行官鹽仍准兼食土鹽惟應限制銷數嚴禁偷漏以期逐漸收束毋礙官鹽銷路太原汾州兩屬試銷鹽應准與蒙鹽公共行銷藉以抵制鄰土各私至東蒙海臺土鹽鹽滯歸化托克托城一帶實為蒙鹽之梗自應設法限制勿任充斥陝西花馬池鹽及小鹽向章本禁渡河亦應申明禁令嚴行堵緝以防浸灌

又著兩廣總督袁樹勛奏查粵省鹽務規費此次鹽務改良既純為移抵賭餉故無論新舊舊商但取其有裨事實本無畛域之可分至鹽務規費部臣原奏

整頓積弊語意本已包含各官廳均定有公費所有向支鹽務津貼尚須一律解歸司庫何况規費但鹽弊窟穴甚深無論在官在商自應飭司考查以免弊混並陳增餉抵賭爲數不敷試辦膏捐數月收數尙旺擬自實行禁賭之日起每年截留二百萬餘候部撥惟膏捐非經久之款停止以後鹽餉又慮有遞加似可藉資賡續其餘尙短賭餉七十餘萬則菸酒兩項當可酌量籌捐能否足數有無妨礙容再悉心體察另案報聞

又度支部會奏甘省鹽斤加價銀兩留支兵餉略稱長庚電奏甘省貧瘠異常近年興辦各政精竭力疲此項鹽斤加價銀兩既經奏准撥爲第三標的餉軍食攸關若遽由部提用甘無別款可籌兵勇乏餉譁潰堪虞懇 飭度支部鹽政處將加價銀兩仍舊留支兵餉以資飽騰等語 臣等查奏定鹽政章程第二十八條內載各省鹽務無論新舊正雜一切款項應由運司鹽道及經管鹽務之各總局詳請核明咨部候撥外省不得擅動原以鹽務款項關係重要近來各省往往任意動用並不奏咨報部 臣處總理釐綱 臣部總持財政均有考核之責是以訂章立限必須核明方准動用並非欲以各省鹽務新舊款項聚而斂於部庫該督所稱鹽捐各款均應另款存儲聽候提用實非 臣處原章文義至鹽斤加價一項 臣部於光緒三十四年奏加鹽價抵補藥稅摺內陳明無論何省通行每斤暫加四文一半解部抵補練兵經費一半實歸產鹽銷鹽省分勻撥濟用是此項加價歸外省僅止二文其二文本係應行解部之款亦非因 臣處督辦鹽政始行提解也上年前陝甘總督升允奏甘省添募新軍步隊三營作爲第三標應需餉項由甘肅防餉並統捐局鹽斤加價項下各半認籌自應在本省產銷應得二文內提用其解部二文並未准其截留仍應遵照奏案解部乃該省自加價以來並未報解絲毫即徵收數目亦未咨報本年 臣部以庫款支絀通電各省令將應解抵補藥稅二文加價迅速解部各省均已遵解獨甘省未經電覆茲又以解部二文與外省留用二文混合爲一未免誤會應請飭下陝甘總督即將甘省應行解部二文迅行報解以供抵補藥稅之需其新軍餉項照案准於本省產銷應得二文加價內撥用

又熱河都統誠勳奏奈曼旗鹽務升課略稱口外地方邊圍匪徒飄忽不常該旗訓練蒙兵藉資自衛以補防軍之不足所稱邊難遠散自是實在情形除由 臣批准將練務仍歸該旗自行辦理即以所得餘利專作訓練蒙兵之用俾得巡緝有資並令自本年爲始每年加交課銀一百兩統計每年共交課銀四百兩以示體恤而資兼顧仍俟三旗練務一律招定妥商議明常年課款再令該旗一體照辦以歸畫一

又直隸總督陳夔龍奏長蘆所屬直隸兩省引岸私充銷滯商力難支原停引目勢難責令按年遞加復額請准按案再行推展五年以恤商艱而保見課又奏長蘆京綱額引七萬二百餘道前因引多銷滯停引二萬道以五年爲限迭經推廣近復鹽價加增成本愈重本年已領之引尙不及減騰原數之半商累更深請仍按案展限

又督辦鹽政處查明雲南鹽斤礙難加價略稱據雲貴總督李經羲電稱滇省鹽法非變通莫由補救見擬於邊地減價內地減額共減收銀二十二萬餘千兩當此帑項奇絀百政待興何堪驟失鉅款因思近年貨款稀少馬脚低賤鹽價平落擬於內岸銷鹽每百斤提加馬脚銀五錢以資彌補當經 臣以提加馬脚銀兩屬之公家名實不符且減額而加鹽價銷路能否暢旺民食有無妨礙電查去後旋據該督電覆目前試辦尙無窒礙然於名實不符之處終難自解且查光緒三十四年御史王履康具奏山東增加鹽價擬請嗣後他省不得援以爲例以清界限而恤商民一摺當經度支部咨行各省遵照在案今該督所擬補救滇鹽辦法名爲提加馬脚銀兩實屬增加鹽價殊與咨案不合雖鹽爲國家專賣品而滇省甫經加價又復加價實非鹽法所宜礙難再加據實陳明

又奏口北蒙鹽行銷直隸宣化等處地方擬照蘆綱辦法略稱蒙古背白二鹽行銷宣化府十屬及張家口獨石口多倫諾爾三廳均係直隸轄境且與長蘆引岸大半毗連自應按照蘆綱辦法改爲引岸統歸長蘆運司經管資成商人領引行鹽按引繳課期與內地鹽法一律辦理 臣查該運司所擬辦法尙屬妥

協每年所繳課釐等項比較從前亦屬有贏無絀擬請將宣化府屬十州縣張家口等三廳一律改爲蒙鹽引岸統歸長蘆運司經管商人何福成認辦每年包認二萬引領票運銷照章繳課察哈爾應收鹽釐即由商人按引呈繳長蘆運庫轉解加價一項除二文解部外其餘二文由運庫代征代解仍准暫歸察哈爾留用免其分撥該商認辦引岸自宣統三年正月起實行其原設之鹽釐加價局應自該商認繳之日起即行裁撤以節經費至張家口等處緝私事宜應令長蘆運司設局募勇嚴密稽查如有奸徒聚眾滋事把持鹽務應即從嚴懲辦以肅法紀嗣後優待蒙旗整頓引岸疏銷裕課恤商便民統責成長蘆運司督飭商人妥慎籌辦隨時稟請核定毋庸由臣處派員監理見在秋後草表察哈爾都統所設代收蒙鹽總分各棧收鹽當已竣事應即裁撤所存鹽斤由長蘆運司派員督同商人前往接收照章付價該棧一切出入款項收發鹽斤由都統督飭經手各員造冊咨送臣處核銷繳回鹽本以清款目

又奏准山西省北購鹽應向蒙旗直接收買從之
又奏遵議雲南鹽務辦法爲難請派員監理略稱雲南鹽務係屬就場收稅說者違之而其困難殊非意料所及欲圖補救則又顧此失彼竟無兩全之策即如督臣李經羲補救辦法因內岸鹽多而減額以除運套搭之弊邊岸鹽貴而減價以敵外來浸灌之私其計誠是也祇以滇省財用艱窘此項鹽務減額減價歲虧銀二十餘萬兩不能不設法籌補於是爲提加馬脚銀兩之舉以補減額減價之虧用心亦良苦矣然名爲提加馬脚銀兩實爲增加鹽價誠恐內岸各處昔以鹽多而不能銷今又以鹽貴而不能銷未免一弊除而一弊復生是以臣處議令停止提加今該督電奏大致謂內岸減額如從緩辦勢必日積月累全網敗壞邊岸減價敵私漸有成效而歲約虧帑十二三萬兩設使一併停辦恐外私愈得橫行非願懇 恩施飭處照准斷難收拾等因不知臣處前奏於該督所擬補救滇鹽辦法不能照准者惟在提加馬脚銀兩一層其減額減價二事並未議駁祇以虧帑二十餘萬無從彌補故議令另籌補救之法假使該督不計目前虧帑之累而力圖後日疏銷之效則不惟邊岸減價可以照

准即內岸減額亦可暫時照准此在該督酌量辦理臣處並無成見至該督請由臣處派員監理一節係因滇處邊境地阻交通籌措爲難故請設法挽救不知滇鹽疲弊原非一朝一夕之故即派員監理亦屬徒勞無益惟本年四月該督奏請籌設鹽政公所指內設稱必先事調查乃得次第設施之序必機關特設乃收提綱挈領之功俟擬定章程再行咨商奏辦見在此項章程尙未據該督咨商而調查事實亦未據該公所報告擬由臣處派員前往雲南會同該省鹽政公所詳查報告以免隔閡

又資政院奏議決山西諮議局陳請核議省北鹽務一案本年八月鹽政大臣奏籌擬整頓山西省北鹽務係由前署山西河東鹽法道張汝燧面陳辦法該局開會議決僉謂利不勝害得不償失其理由有三一官運蒙鹽無益公家二規復水運大礙濶網三限制土鹽病民卒以病國應請 飭下鹽政大臣將山西省北鹽務新章迅即電行停止照向章辦理國計民生兩有裨益

三年河南巡撫寶榮奏據諮議局議決鹽捐路股原議以一半歸各地方辦理公益一半撥給鹽商作爲永遠財產經前撫臣奏准在案惟食戶每日節省食品充作公捐將來利益尙無一毫歸本人私享而鹽商取之食戶入之公司止一居閒經手之人反得享此利益權利義務輕重倒置揆情度理不如一律填爲地方公股辦法最爲平允

又度支部奏議覆湖北緩提要政項下鹽斤加價略稱查湖北要政加價一款係光緒二十七年前督臣張之洞奏准川淮鹽斤行銷湖北境內者每斤加抽四文爲興學游歷練兵製械四項之用學務祇居其一是以臣部辦理預算電令以四分之一留作學費正與加價原案相符業經見任督臣瑞澂電覆遵辦嗣該督復據前任提學使高凌霨詳稱學務入款部議在要政加價項下提四成之三成應提銀三十三四萬兩驟短鉅款固不能行見請減提一成實提四分之二仍請作三年遞提其餘二成擬一成永爲游學經費一成照部電留充本省學費等情復經臣部咨駁在案茲該督又以此項加價暫行免提具奏核與初議照數遞減議減提四分之一均未盡合姑念湖北民數繁庶幅員廣

開籌款興學幾費經營際此進行憲政之時不得不以維持教育爲宗旨等
公商辦學既不容稍緩籌款又有所爲難事欲兩全惟有准如該督前咨減提
四分之二即以二成分作學務經費之用俾於鄂省教育較有裨益而於該省
認減之數亦尙符合至所請全數免提之處應毋庸議

又鹽政處會奏湖南鹽務加價已重礙難再加略稱湖南籌補教育經費請加
抽口捐每斤六文名爲口捐實屬增加增鹽價與上年雲南提加馬脚銀兩事同
一律自未便辦理兩歧且查湖南鹽務自光緒十年以後十次加價每斤加至
二十六文今若再加六文則每斤計共三十二文無論他省不及此數即以湖
廣所行准鹽論之湘岸加價亦較鄂岸多十四文壞地相接而加價懸殊未免
畸輕畸重見在淮南積壓綱分已屬不少湘岸若再加價將來必至私充官滯
壓綱愈多原奏謂於岸銷並無窒礙恐非確論前據湘岸督銷局稟稱湘省上
年之變百姓遷怒鹽價幾毀鹽局此雖愚民無知固顧大義而民情亦可概見
如果再加六文實難保其相安無事擬請 飭下湖南巡撫仍將該省鹽價照
章辦理不得再加以維鹽法而杜隱患其該省教育經費既據聲稱就地籌捐
應由該撫另行籌補奏明辦理

又奏准南借用蘆鹽用輪裝運經過海關請免釐稅

又度支部會奏准奉省將宣統三年經徵二四鹽釐再行截留一年

又鹽政處會奏直隸津浦鐵路四文加價分派路股請改爲民三商一略稱宣
統元年奏案津浦鐵路直隸攤款合銀七百餘萬兩爲數過多招股不易查蘆
鹽行銷直隸兩省豫省因路款加價四文直省未加今直省亦照加四文作爲
鐵路股本仿照豫案以二文歸商二文歸民由公司發給股票作爲永遠財產
奉 旨欽遵在案上年直隸督臣陳夔龍咨稱據順直諮議局提議以所加路
款四文全出民間食戶而路股以一半歸商似覺未平請將路款畫爲十分以
九分歸民一分歸商呈請咨商辦理旋據長蘆綱總商人李士鈺等欲翻奏案
照商情願卸資後據該運司詳稱此案加價見經本省紳士與綱商乘公議決
自宣統三年爲始將加價四文改爲民三商一其十年內之利息亦按民三商

一由商人按年提用見銀以補商人減讓一分之虧至宣統元二兩年之款仍
照商二民二原案辦理等情 查加價四文原議作爲路股二分歸商二分歸
民係按豫省成案辦理上年直隸諮議局提議畫爲十分民九商一蘆商未肯
承認見經該省紳商公決辦法尙屬持平應如所議辦理

又奏准北鹽釐總局開辦並擬變通辦法略稱上年奏定淮北鹽務新章本欲
規復道光年間之票法以今昔時勢不同不能勉強遷就故稅則之參差引界
之破碎局卡之紛紜雖力求合併而終不能悉歸統一不過弊去其甚而已數
月以來再三體察仍有應行變通辦理者原奏規定釐價科則安徽土銷引地
每包折收庫平銀一兩二錢而泗州靈璧盱眙皆逼近西壩最當私販之衝擬
每包暫減四錢收銀八錢以期減價散私爲淮水上游屏蔽餘均遵照新章分
別征收至原奏鳳陽一縣以所屬臨淮鄉分爲土銷以外則均爲岸銷之界故
定皖省岸銷十四州縣豫省岸銷十一州縣共二十五州縣然鳳陽一縣同食
北鹽未便畫分兩界擬將鳳陽全縣列入土銷其岸銷改爲二十四州縣此宜
變通者一又原奏岸銷土銷征收釐價均於壩局一道收清近來商情困苦轉
運艱難擬將向在正陽買鹽提鹽及由壽州沐河二卡盤旱過鹽之皖豫各州
縣應完岸銷釐價壩局先收一半其餘一半仍由壽州沐河暨正陽北卡分別
驗收該三卡既請分收釐價自不能不嚴防弊混擬改設盱眙驗鹽准復驗
及五河王擺渡驗票懷遠縣監銷各卡並酌留正陽南局分卡以期稽查周密
另於正陽關設立關銷公所以期呼應靈便其順清河西壩楊莊等處向設各
卡應即統歸西壩總局就近管理此宜變通者二又原奏岸銷釐價概歸壩局
統收故皖豫二十五州縣應得撥款均按二十五包平均攤分茲鳳陽既改爲
土銷則岸銷只二十四州縣應照二十四包攤算內皖岸應得十三包豫岸應
得十一包但蕪陽亳州蒙城懷遠鳳台等岸銷釐價仍由壩局收清而壽州等
十九州縣岸銷釐價改由壩局與北壽沐三卡各半分收則收款先後不齊而
所銷包數即不能照合擬請嗣後壩局及北壽沐三卡每銷一包所收銀數均
按二十四分攤分皖岸得十三豫岸得十一以包計銀以銀合包數日並無出

入惟細核各省撥款將來豫省所得必昔少今多江省與部庫所得必昔多今少不能不量爲酌擬先以每年銷鹽一百萬包爲額如銷足一百萬包則按原章分撥銷至百萬包外則作爲額外溢銷擬另行提出抵補江省及部庫原有撥款所短之數不在照章分撥之列但此項溢銷提補亦不能無所限制擬提至十五萬包而止倘額外溢銷過於十五萬包之外則仍照章分撥至汝岸提鹽津貼本爲豫省獨有之事擬將此項由豫省應得鹽價項下如數撥給毋庸由江省提撥以示區別而昭平允此宜變通者三再查兩淮各岸售鹽向有輪章道光年間屢議革除終不能行此次淮北鹽釐加價既不能全於西壩一道收清則正陽管鹽輪章即不能全行取消擬即量爲更改取其整飭去其把持如皖豫岸販力能赴壩運完清釐價經過正陽即准隨到隨開毋庸守輪以期便捷此又權衡輕重分別裁留不能不預爲陳明者一俟商販資本充足均能自赴西壩運鹽抵岸毋須關銷接濟再將此次暫留局卡輪章酌量裁撤以期漸復票鹽之舊以上所擬變通各節應請以四月初一日爲開辦北鹽新章實行之期其豫省各局卡征收鹽釐加價及各項雜捐統於三月底一律停收

又奏議准湖南衡永寶三府畫分准粵引界略稱查衡州所屬衡陽清泉衡山三縣與寶慶所屬邵陽新化兩縣或全銷准鹽或准多粵少且其地形均有要隘可以設卡緝私該五縣應即畫爲准界行銷准鹽至衡州所屬耒陽常寧安仁三縣寶慶所屬武岡新寧城步三州縣以及永州所屬零陵等八州縣或全銷粵鹽而准鹽顆粒不到或雖強配准鹽而實在銷數亦屬甚少且衡永所屬各州縣本與粵鹽引地之桂陽郴州毗連而衡州所屬之酃縣又屬粵鹽引地緊與耒陽安仁相接兼之地勢散漫難以設卡緝私該十四州縣應即畫爲粵界行銷粵鹽如此則地利民情兩得其便將來分准界內尙可逐漸整頓增銷准引無須倚賴於蘆東分粵界內亦可省巡緝之煩除需索之患粵銷更富暢旺至分粵界內十四州縣凡由湖南征收粵鹽鄰稅釐捐等款奏咨有案者應以宣統二年收數爲斷由湖南廣東兩省會同實收之數責成粵商照數認繳

其兩廣督臣所奏粵商報效銀十萬兩應由部查明宣統二年該十四州縣實銷准鹽引數再行分別核撥界限既已分明款項亦各有著此一舉也可以斷從前准粵鹽務數十年之轉輾矣

謹案破除引界自來鹽法者噴噴稱之而卒未能毅然行之者良以引岸撤銷販鹽者任意往還必致爭競釀變是指定引界亦昔人不得已之苦衷未可輕於置議耳惟是行鹽有界食鹽者無無界之可言即如湘省衡永寶三府或銷准鹽或銷粵鹽釐然不容侵越顧以地勢論所屬十四州縣距粵近而距淮遠准鹽引岸遂爲粵私所濫縱嚴巡緝弊莫能清則不如運銷粵鹽以順民情即准商之稅釐責粵商以認繳亦通變達權之道也

又奏議擬衡永寶三府行銷粵鹽按斤抽稅略稱湘撫電奏所稱行銷粵鹽按照額引計算歲銷三十八萬包不知是否專指借銷准鹽引岸之銷數抑係併計本屬粵鹽引岸之銷數而首若係專指借銷准鹽引岸銷數則從前借銷粵鹽並未奏明定額該撫所稱額引處部無案可稽即該十九州縣每年所銷粵鹽果有三十八萬包合五千七百萬斤湘省按斤收稅何以宣統所收粵稅以錢計雖尙不足七百萬斤之數若謂半由准引佔銷則見分粵界十四州縣境內上年所銷准鹽爲數甚微斷不能佔銷及半若謂半由粵私充斥則湘省局卡抽收粵稅豈能任其走私並不顧問此非徇私賣放即屬減折征收該撫特未加深考耳且非特此也自咸豐初至今五十餘年亦並未奏明湘省所收粵稅以錢計雖有至數千萬斤者何以未畫界之前湘省不以每年數千萬斤之稅求之於已一經畫界乃即以每年數千萬斤之稅求之於人致所請以運湘粵鹽限定七百萬斤如逾七百萬斤仍由湘省按斤抽收則不過故意爲難必欲破壞分界之奏案等竊維此次衡永寶三府准粵分界實屬變通辦法萬不得已之舉該撫爲鹽法計固當竭力維持不當以課虛責實之詞相詰難總之分粵十四州縣湘省原有准粵各鹽稅捐等款業經責令粵商照數認繳湘省並無虧損應請飭下湖南巡撫於分粵界內十四州縣應收稅捐等

款仍遵前次奏案辦理所請按斤抽稅應毋庸議

又會奏遵議衡永寶三府行銷粵鹽損失之款等擬辦法略稱湖南衡永寶三府本爲准鹽引地咸豐以後借銷粵鹽准岸遂廢光緒二十七年經湘撫俞廉三奏准設局配銷准鹽徐圖規復三十三年部核定三府銷數以一萬三千四百十五引爲額歸入通岸併算其餘增銷之引所收課稅即儘數撥歸湘省應用本年部處會同部議覆湖南衡永寶畫分准粵引界奉旨允准茲據湘撫奏稱衡陽清泉衡山邵陽新化五縣所銷准引另案列數與新開配銷各地銷數併計仍以一萬三千四百十五引爲併入通岸之額其餘所增仍儘數撥歸湘省應用查三府久銷粵鹽後以准鹽運銷故謂之配銷原定此項配銷以一萬三千四百十五引歸入通岸併算其餘溢銷課釐撥歸湘省應用本係爲協濟湘省起見今畫歸准界五縣不銷粵鹽自無配銷之名惟該撫請將畫歸准界五縣所銷引數仍併入通網之額其餘增收課釐儘數撥歸尙屬有益於湘無損於准擬懇俯念湘省財政困難准如所請辦理至該省准鹽新開配銷各地應俟辦有成效將所銷引數咨明再行核辦毋庸歸入該五縣併算以免牽混依議行

又奏議覆准粵畫分引界後湘省應征釐稅等款酌擬辦法略稱湘撫所擬辦法三端一粵鹽原有榔桂二屬引地及新分衡永寶十四州縣引地以三十八萬包爲定額計合五千七百萬斤應收鹽釐及各項加價共錢一百十萬七千二百串議令粵商照數包繳一粵商如不肯照數認繳即由湘省將原有永州衡州官運及寶慶口捐各局移至湘粵交界之區扼要設立凡有入湘之鹽即由各局卡按斤抽稅一粵商如不肯按斤抽稅祇照宣統二年收數認繳則運銷鹽引亦照二年銷數爲限粵鹽入湘均令持票赴卡查驗由卡收票換給運照不准溢運核之該撫前次電奏各節雖詳略不同而注重於按斤抽稅並無二致前次業經部等議駁覆奏惟前奏所言定額三十八萬包並未分別區域今據奏稱榔桂二屬額引六萬道計鹽十八萬包粵省原奏北權逐年加認至二十餘萬包是行湘粵鹽應以三十八萬包爲定額不知榔桂本爲粵鹽引地

與衡永寶三屬准鹽引地借銷粵鹽者迥不相同豈能相提並論即北權加認二十餘萬包亦未必專指衡永寶而言是該撫所奏定額三十八萬包實爲影響之詞並非確當况部處派員赴湘調查宣統二年衡永寶三屬粵鹽釐捐局共祇收錢十二萬一千餘串除支經費五萬九千六百餘串外實祇收錢六萬餘串即就該撫原奏所稱宣統二年銷鹽六百九十九萬六千六百六十一斤以每斤抽收釐金及各項加價十九文六毫計之亦不過收錢十三萬七千一百三十四串零今畫歸粵界即欲令粵商以三十八萬包爲定額認繳一百一十七萬二千二百串計所加幾及十倍除去開支經費所加且不止十倍殊屬無此辦法若謂宣統二年因准鹽拓銷故所收粵稅爲數最少然部等前奏已聲明衡永寶畫爲粵界自可查明配銷准鹽稅捐等款實數飭令粵商照認是失之於准者仍可取之於粵並無所謂虧損至粵鹽行銷由湘設立局卡按斤抽稅則仍與湘省從前抽收鄰稅辦法無異局卡林立爲商民累爲鹽法病實屬礙難照准惟原奏稱向由榔桂入湘之鹽改道永邊折入榔桂而榔宜等局應抽稅捐必至無收等語亦屬實情應由湘粵兩省會同查明宣統二年湘省所設榔宜等局抽收榔桂二屬粵鹽稅捐實數飭粵商照數包繳即將原設榔州宜章等局裁撤其分粵界內十四州縣應收准粵各鹽稅捐等款仍遵前次奏案辦理

皇朝續文獻通考卷四十一

征權考十三 權酌

臣謹案酒禁之嚴絲來舊已周禮萍氏且設專官以董之迄漢武天漢三年始以權酌著爲令本 朝康熙時亦屢嚴 諭禁旋即停罷良以酒之爲物既以成禮亦復合歡人情所不能止者聖人弗禁於焉權之用佐歲入猶周官戒羣飲之意耳

嘉慶四年奏准吉林開設燒鍋之人與創夫熟識力能幫貼創夫口糧資成通融辦理

十九年奏准嗣後崇文門如擊獲繞道酒車加倍懲罰並將查商加責

又奏准崇文門稅課燒酒每十斤改徵銀一分八釐南酒每小壇改徵銀一分九釐

道光二年奏准嗣後易州昌平州燒酒每車作爲六十斤連平餘徵銀十四兩四錢紹興酒大壇按照麻姑酒之例徵銀四分八釐

九年奏准崇文門擊獲燒酒私販計其匿報稅銀多寡分別治罪所獲之酒照例入官仍將追罰銀兩一半存公一半充賞其罪至流徒無罰項可追者於崇文門追罰存公項下動支賞給其失察官弁兵役職處責革知情故縱者與犯同罪受賄計贓從重治罪

咸豐二年刑部尚書恆春等覆奏囤積私酒人犯請仍照原擬辦理得 旨著照所擬辦理嗣後如有囤積過數者必應嚴懲

臣謹案是時書元任刑部侍郎兼充崇文門副監督奏獲長興店私酒三十六家人犯數十名交部審辦其酒五萬餘斤悉付緝役充賞各堂官知案情未確改派吳廷棟等八人覆訊究出書元家人藉查私酒遠至城外詐贓未飽所始行送部具奏請 旨飭監督將委員及家人交出歸案質訊 上意密書元殊批嚴斥嗣廷棟備放知府 召見垂詢案情奏稱此案不得謂爲私酒長興店離彰儀門四十里歸宛平縣管理不歸崇文門且所賣之酒皆買自各處有官帖之燒鍋發票可據亦不得爲漏稅也

崇文門收稅常以城門爲限入城不上稅方爲漏稅既未入城何名漏稅如必指離城數十里外之酒爲漏稅則何往而非私酒小民何所遵守是徒爲差役所影射以啟訛詐之端耳既非私酒即其人無罪可科所獲之酒自應發還詐贓之家入自應按律懲辦 上頌之由是仍照原擬覆奏 結案廷棟潛心理學有聲於時洵加人一等哉

七年奏准吉林燒商交納票錢飭令改歸原額十萬八千串就見在三十九家勻攤續添新商每添一家照應攤二千七百六十九串之數完納

十年 諭戶部奏請將燒鍋稅銀赴部交納等語直隸省燒鍋稅銀前經戶部奏明令該商在戶部呈交迄今日久仍有在該州縣交納已領印收而稅銀並未解部者並有商戶等在部完交該州縣仍復縱差需索節經該部據商戶控告咨交直隸總督等衙門親提訊究延不咨覆實屬不成事體著直隸總督順天府府尹迅將此等侵匿稅課擾累商賈各員確切查明嚴行參辦並著直隸藩司通飭各屬將燒鍋商戶清冊限一月內先行造報並令每年六箇月造報一次倘再遲延即將該藩司參處嗣後此項稅課不准在各州縣納交悉令赴戶部兌收其地方稍違者彙齊赴部代交如該州縣再有私收商稅侵匿需索等弊即著該部從嚴參處以重稅課而安商賈

同治七年議准吉林省燒鍋稅銀加阿勒楚喀等三城額票十三張每張交銀五百兩按年徵銀六千五百兩五常堡新開燒鍋五家每家交銀二百兩按年徵銀一千兩自本年初按額加徵

又議准甯古塔燒鍋原額徵銀一萬二千串每年以一萬串爲額 光緒四年直隸總督李鴻章奏請暫禁燒鍋 略稱直隸糧價增昂固由秋收歉薄亦因耗費太甚通省燒鍋約計千餘家日需高粱兩萬餘石每月共六七十萬石即以每人日食一升而論燒鍋一日之費已佔二百數十萬人之食境內及外來之糧被其購用遂致民食缺乏雖招徠商販運糧價不能平查永平宣化順天各屬燒鍋最多其在永遵者並用海船運赴奉省大宗採買今直督災區皆指奉糧接濟勢難任其爭購夫酒可終年不用日不再食則飢輕重原

自有別該燒鍋等應交課銀歲不過三萬餘兩所益於庫款者有限而佔奪窮民口糧貽害於閭閻者實深自來荒政本有禁酒之條山西已奉 諭禁燒鍋直省爲畿疆重地際此糧價日增更宜舍緩就急請除熱河承德府歲豐糧賤毋庸置議凡直順各屬燒鍋自明年正月起暫行停燒以濟民食俟秋成豐稔仍准開燒依舊納稅並飭地方官查察不准胥役得規包庇違則從嚴參辦十六年又奏准部咨本年奉 上諭御史崇齡奏災區甚廣請停燒鍋以蘇民困一摺轉行查禁在案茲據口北道吉順宣化府知府王守正稟稱宣屬十州縣並張家獨石多倫三廳本年秋收豐稔無一災歉之區民閒向食收斂小米爲大宗至所產苦高粱一項味苦而澀向來專供燒酒之用無妨民食該道屬統計鍋戶數百家如令停歇一年不特窮民坐失生計且恐商戶貪利私燒吏役藉端訛索爲害非淺關外地方遼闊即使飭禁徒成虛文見值天津河閒保定等處水災極重賑款難籌擬援光緒十二年奏案免其停燒分別資本大小每戶酌捐數十金計可得銀二萬兩內外解津分撥濟賑於災民有裨等情臣查燒鍋之禁乾隆年間直隸督臣孫嘉淦屢疏上陳以爲無益有損初謂宜於歉歲而不宜於豐年繼且奏稱身親辦理乃知是書生謬論饑饉之餘民無固志失業既衆何事不爲歉歲難禁似更甚於豐年等語孫嘉淦一代名臣久任畿疆體察民情極爲真切原疏具在可覆按也况口北道屬一府三廳僻在山北年穀順成並無災歉與他屬情形迥異所產苦高粱另是一種人不能食專用釀酒更與他處地產不同據該道府確切查明無妨民食應請免其停燒仍令按戶酌捐解京助賑以拯災黎其應納本年課銀並令照數赴部完交不准拖欠

臣謹案乾隆初年 特旨永禁燒酒九卿督撫公議謂不宜禁者十之七八方苞劃切上疏云諸臣條奏大旨不過二端細目八條一一辨駁具有至理末稱有司勢紳千方巧說於九卿督撫九卿督撫以言者衆多遂謂此衆人之公言不知爲有司勢紳之私意若百萬窮民苦穀貴而望禁燒鍋何由達九卿督撫之聽哉卽如孫嘉淦請弛鹽麪之禁各省均不謂然

可知人心之公自有不能曲徇之是非前直督李衛會奏陳宣化府高粱有味苦者惟凶年乃以充飢豐年宜聽其燒酒果聽之當禁其出境販賣庶所種苦者日少不苦者日多設遇荒歉宣化一府之高梁不需官移而商自轉販鄰封以濟飢乏矣願 宸衷獨斷勿以浮言而阻實政其時際國家全盛禁且不易况季世乎無妨民食特意在捐賑豈探本之論哉包世臣云古之用酒有三以成禮以養老以養病非此而用酒則謂之荒酒尙書酒誥言之最切竊謂周公以忠厚立國明德慎罰而羣飲者卽執拘以歸於周似乎太苛自往來吳越齊豫之郊見荒郊野巷莫非酒店切倚悲歌莫非醉民然後歎周公立法不爲過當嘗以蘇州一府推之而知酒之爲害不可勝言蘇州共轄九縣爲天下名郡然合九縣之境南至平望北至望亭西至廣福鎮東至福山截長補短不過方百七十里名城大鎮山水所占五分去二得產穀之土方百三十里每方一里爲田五百三十畝方百三十里共計田九百十萬畝蘇民精於農事畝常收米三石麥一石二斗以中歲計之畝米二石麥七斗抵米五斗當歲產米二千二百萬石蘇屬地窄民稠商賈雲集約計九屬有人四五百萬口合女口小口牽算每人歲食米三石是每歲當食米一千四百萬石加完糧七十萬石每歲仍可餘米五六百萬石是五年耕而餘二年之食且何畏於凶荒然蘇州無論豐歉江廣安徽之客米來售者歲不下數百萬石良由糟坊酷於市士庶釀於家本地所產耗於酒者大半故也中人飯米半升黃酒之佳者酒一石用米七斗一人飲黃酒五六斤者不爲大量是酒之耗米增於飯者常七八倍也燒酒成於高粱及大小麥高粱一石得酒三十五斤大麥四十斤小麥六十餘斤常人飲燒酒亦可斤餘是亦已耗一人兩日之食也以蘇州之稠密甲於天下若不受酒害則所產之穀且足養而有餘其他地廣人稀之所謂酒之耗殺其弊如此

馮桂芬重酒醕議 酒禁由來已古禹疏儀狄酒誥懲羣飲周官司醕禁以鬪游飲食於市者漢初羣飲者罰金武帝時桑宏羊始榷酒醕而酒禁

廢惟武侯治蜀禁酒嚴道無醉人餘不聞焉王應麟謂權酷之害甚於魯之初稅飲無他食爲民天酒爲食靈統五穀約之以升粟成酒一斤有半爲率統萬民約之以十人而一飲飲亦一斤有半爲率是十人而糜十一人之食也億萬衆必有十分之一受其飢者如之何不禁然而不能禁也大凡民閒日用飲食起居貿易一切細故相沿已久習爲故常者一旦欲反之雖威之以大辟之重亦終於不行雍正閒嘗禁銅先定三品以上准用銅器嗣又改爲一品乾隆初尙書海望疏以禁銅不效請弛禁亦嘗嚴酒禁乾隆初孫公嘉淦奏罷之疏中言直隸省一年中被繫者千數百人

不勝其株累而釀酷如故 世宗朝當鼎盛之時整齊嚴肅中外爾若宜可以令行禁止然而不能禁斯不能禁矣皆前事之師也又何論近年煙禁乎愚竊以爲如酒者止宜重酷以困之釐捐本抽百分之一獨酒可令頓酷十之零酷二十之舞弊倍其罰經三四釐捐而酒值倍矣使貧者不能不節飲尤貧者不能不止飲但得減釀一分即多若干米亦即多活若干人有利無弊者也至收捐有效宜量減五穀棉布之捐尤宜廣戒飲之諭加酌酒之律宴饗之事爲之節制沈湎之人勿登薦剡使天下咸知上意之所在庶其有瘳乎

餉狗豕暴殄天物莫甚於此今以重稅困之暴殄不禁而自禁其益一我鄉爲產米之區文情江蘇耗於造酒者浩繁以橫金一處論方二十里有橫一萬之譜昔日出燒酒萬斤也况春冬大酒之數十倍燒酒核計歲耗米麥不下數十萬石兵後荒歉窮民安得不飢困以重稅隱然勸其蓄積爲防荒其益二酒能改性一切作奸犯科之事遇酒則狂物罕見珍不能多得人各安靜可省無數獄訟其益三鄉民造酒爲業者恆以己田雇人代耕是以收穫無多酒稅重則其業必減橫金等處可省出一半人工專心務農其益四有此四益固宜決行其緊要關鍵速裁米捐取其捐數盡攤入酒項起徵蓋米捐病民二十年前鈔關豁免米稅十年中常得四五即咸豐四年石米捐二十餘文當事尙憂其重後乃漸增至百文今聞北鄉米經兩座城門完捐幾二百文是豈可爲法乎夫穀賤傷農係全盛時漸開流弊之言不可爲例若穀貴傷民則今日游民至多已經實受其害不可無法以挽回之也聖人治天下正欲救粟如水火豈有常捐之理重酒捐以罷米捐亦事之不容已者矣

又熱河都統德福奏 略稱本年直隸災區甚廣御史崇齡奏奉 諭著嚴飭各屬停止燒鍋一年以平糧價茲據承德府知府啟紹稟稱熱河所屬地方自入夏以來大雨時行田禾暢茂統計收成約在七分以上口外地方兵民食計攸關固應以粟穀爲至要而尤易豐收民不常食者惟黍稷雜豆苦收油麥等項每值秋稼登場全賴燒戶銷售而資民用茲禁停燒亟宜遵辦以濟貧民然口外與內地情形不同若不因地制宜則意在利民轉以病民若遽爾停燒糧價則必日減即令移粟災區而道路既遠轉運惟艱災區無補救之益口外有穀賤傷農之勢况各屬開設燒鍋二百餘家履覓造酒之人名曰糟酸均係外來無業游民每家少者十餘名多者三四十名統計不下六七千名遽爾停燒歇業一年恐若輩餬口無資必致流離失所爲匪爲盜其患不堪設想且採辦熱河並古北口兩處兵米歷久章程均係借資燒戶之力若遽停止不特燒戶坐失生計且恐顧末失本於地方諸多未便查光緒三年直隸歉收曾經督臣

李鴻章奏請飭禁順直各屬燒鍋並未言及承德府各廳州縣亦正爲此也此
次順直水災事同一律可否懇 恩俯准如蒙 俞允燒鍋免停酒利必厚擬
令各燒戶量力捐銀多則五六兩少則三四兩俟集集成數解歸災區助賑
則災民可以濟急燒戶亦不致失業如所請行

十七年 諭前據訥清阿奏救罕扎薩克王達木林達爾達克在承德府建昌
縣哈拉都哈地方私立燒鍋盜買倉穀指俸借銀作爲成木各節當經理藩院
查明具奏茲據奏稱該王懇借俸銀並未照准至私立燒鍋是否屬實請飭熱
河都統就近查奏等語即着德福按照原奏各節確切查明據實具奏毋稍徇
隱原摺均著鈔給閱看

二十八年廣西巡撫丁振鐸奏菸酒糖茶奉文加稅廣西菸茶無幾酒則頗有
行銷故燒鍋所在多有擬令赴藩司領帖繳費始准開設每年各繳銀二十元
下戶部知之

又山西巡撫趙爾巽奏查戶部前奏籌款六條於菸酒兩項原有加倍抽收之
議准直隸督臣咨奏准燒酒一項每斤增抽十六文自應照辦當經分行司局
一體遵辦茲據籌餉局司道詳覆查酒稅曾經先後奏明每斤共徵制錢五
文前定收數過微不足以裨度支况存庫本有所虧入者止有此數嗣後每酒
一斤再行加抽十一文合前五文共添稅錢十六文亦如直隸所抽之數
又直隸總督袁世凱奏據籌款局司道詳稱燒鍋一項出產最多尙無落地稅
捐若酌加捐數責成燒鍋代收既無擾累之虞亦少偷漏之弊茲擬每戶售酒
百斤抽捐制錢一千六百文並准其於常價之外每斤增錢十六文發售在燒
鍋加價抵捐既無所損即店舖照本零售亦可通行至民間沽酒每兩多出一
文所費亦微而合通省計之則又集成鉅款擬辦章程詳請具奏 臣查就燒鍋
加抽酒捐與部議重徵酒釐之意相合於籌款不無裨益而酒價略增亦可隱
示節制之意

臣謹案唐德宗貞元二年酒斗權錢百五十三杜詩酒家如飲一斗估有
三百兩宋太宗至道二年兩京諸州收權課銅錢百二十一萬四千餘貫分抽
五美

錢百五十六萬五千餘貫據會要京城賣麴錢四十八萬餘貫其時
每斗課錢不過五十遞增至高宗紹興三年作一百五十文足據食貨志
所記慶應以前酒課未增浙江共收四十八萬貫以上迄南渡當三百萬
矣四川一省歲收至六百餘萬貫以江南半壁克支強敵者賴此耳蓋酒
爲嗜好之物非日用所必需多取之不爲虐今者煙酒並稱方特爲歲入
大宗索增無藝豈亦寓禁於征乎然較諸布縷粟米固有閒矣

又浙江巡撫任道鎔奏酒爲浙東出產大宗而釐捐並無起色照部章再加三
成亦屬無濟已委員分赴各屬會同地方官妥議隨章查明釀酒缸數再以缸
計課給以印花執照每年釀至五十缸者繳納照費洋十元於售銷時分別本
莊路莊兩項黏貼印花本莊每百斤繳捐洋二角路莊運往外路加繳二角免
其完釐先由紹屬試辦得 旨著即妥籌辦理

三十年商約大臣呂海寰盛宣懷與大西洋國駐京公使白朗毅釐定中葡商
約二十款 內第六款載訂明葡國各項酒若酒力過十四度者由進口時無
論由葡國進由他處繞進如呈出本國所給之執照有領事官畫押爲憑載明
此酒實係葡國所產者即照本約所附稅則內較過十四度酒納稅惟葡萄牙
酒一項如不能呈出以上所言之執照即不得援引此條以冀同享此等利益
黑龍江巡撫周樹模奏江省整頓酒稅並請獎出力人員略稱江省東荒一帶
燒高林立從前僅就賣價抽收偷漏甚多有名無實 臣目擊財政困難求有益
於公無損於民計維酒稅一項尙可酌量增加因飭度支司參仿奉吉兩省加
收酒稅章程改就燒商征收出納統稅議定每酒一斤收江平稅銀一分一釐
自稅之後無論零沽零售概免重征其由外省運銷本省者仍於入境第一局
卡照納稅銀並統按一成捐辦法釐提一五經費嚴飭各稅局就近兼辦實力
稽征並飭不得額外需索計自開辦一年期滿共收酒稅銀十五萬七千餘兩
均經飭司備撥各屬辦公經費查從前酒稅附入牲畜雜稅具報每年僅額征
中錢九千數百吊此次設法整頓照見在市價以銀合錢計算較前益征錢八
萬餘千吊實非初料所及惟江省地處邊隅改辦之初不免羣情疑阻經 臣堅

持定見切飭各稅局委員認真經理劃切勸導茲幸推行無阻增進 國帑開辦各員不無微勞足錄懇 恩准將在各事出力各員擇尤奏獎以爲邊省籌款者勸

二年度支部奏鑒發吉林省酒稅按照奏案核實收銀 略稱原奏稱光緒三十二年前將軍達桂奏請仿照直隸辦法每酒一斤徵收庫平銀一分四釐所定燒餉交納稅款之數以官價吉錢三千三百文折銀一兩其時市價每銀一兩易吉錢四千左右與官價不甚相懸公家雖不免減收尙不至大相出入乃近年銀價驟漲每兩易錢增至五千七八百文而各商完納酒稅仍按照前定錢數爲準名爲每斤徵銀一分四釐其實僅及八釐上下吉省仿照直隸稅率已屬從輕若再以錢折公家受損實多擬請照奏案核實按平價徵銀以常年所得酒稅平均計算全年約可出酒四千五百九十萬斤每斤徵銀一分四釐約可收稅銀六十四萬餘兩即每兩按照見在官定銀價五千二百文折算計合銀三百三十餘萬千比較上年所得約可增收銀一百二十餘萬千之譜茲改爲隨市照加自與加稅有別等語查吉林酒稅光緒三十三年經升任督臣徐世昌等奏明每酒一斤徵銀一分四釐仍按舊定官價折收市錢三千三百文歷經照辦在案今該撫以近年銀價驟漲奏請按照市價收銀查酒係消耗物品多取原不爲慮惟若如所請隨市照加未免漫無限制且市價隨時漲落無定商人完納稅項亦恐無所遵循實非便商之道臣等公商應請照該省見在官定銀價每銀一兩收錢二千五百文以昭平允仍由該撫隨時體察情形如有窒礙之處再行咨奏變通辦理

臣謹按我 朝立法寬大不多取於民酒權亦屢弛禁光緒末年新政繁願諸臣以搜括重斂爲能內外一致可勝慨哉

三年度支部奏議置直隸燒餉仍照歷年章程辦理 略稱原奏稱度支部奏願直各屬新開燒餉以截至宣統二年底止已經領照者爲限嗣後不准續開一片奉 旨依議在案茲據直隸財政總匯處詳稱向章順直燒餉祇准歇業不准新開固以保衛民食維持部課然實祇近畿地方資本充裕之商人切

實遵行其距京稍遠及零星燒戶則領照者絕少光緒二十八年直隸開辦籌款局加征酒稅奏定章程第一條燒餉無論新開舊設但請領籌款局門牌執照卽爲官燒等語雖與向章不甚符合然俯順商情實爲籌款一大來源收銀六十餘萬兩之鉅款茲復奉飭以民食爲重燒餉不准續開惟是酒稅一項歲收鉅款供支餉需光緒二十九年奉 諭直隸煙酒稅額每年應派八十萬兩上年酒稅共征銀六十餘萬兩按照煙酒稅額八十萬兩酒稅實未足額若限定燒餉家數稅收恐益形短絀惟有據實詳請奏咨順直燒餉仍照歷年見行章程准其隨時報開以保稅額由司隨時察看遇有災情較重地方卽將某處酒商酌令停開等語查燒餉損耗民食未便漫無限制惟既據該督奏陳限定燒餉恐成收益形短絀尙屬實情所有順直各屬燒餉應准按照歷年見章辦理以維稅課

皇朝續文獻通考卷四十一

征權考十四 權茶

臣謹案權茶始於唐德宗初稅茶漆竹木及出奉天罷之旋納鹽鐵使張滂議於出茶州縣定三等時估每十稅一備拯水旱嗣是稅無虛歲夫茶為生人日用需甚於酒王銜劉晏輩置而不征滂乃假美名以作備致堂胡氏所以深斥之也宋置茶馬之官元立權茶運司明齋金牌三衛收馬給茶我朝牧地遼廣孳息繁昌中馬之制久停往往折價充餉自資海棧通物產競爭迥非閉關時代可比續纂如右資考鏡焉光緒二十四年

務商

乾隆五十二年題准陝西省榆林府每年領茶引一千道官商赴湖廣買茶在所屬之榆林懷遠各縣並蒙古鄂爾多斯等六旗行銷嗣因蒙古各旗與晉省歸化城壤地相接該省民人製茶出口蒙古人等就近買茶榆林官引壅滯自乾隆五十一年為始將榆林引張內撥出五百道歸甘省甘州司入額行銷照甘納課其榆商應征引課即於原額內扣除

又議准四川省灌縣增額腹引一千道於縣屬配茶運赴新疆各屯銷售由懋功廳領引納課

五十四年題准四川省天全州增額土引二千五百道於州屬配茶運打箭爐發賣由該州領引納課

五十五年題准天全州額徵茶引外仍不敷配銷增額土引二千道運往打箭爐發賣

五十六年題准天全州增額土引三千五百道

五十七年題准四川省榮經縣增額腹引二千五百道邛州增額三千五百道

五十八年題准邛州增額腹引二千五百道天全州增額土引七百道峨眉縣增額腹引三百八十道

六十年題准增額四川省榮經縣邊引八百道天全州土引八百二十六道嘉慶三年題准安徽省徽州府屬之婺源縣黟縣池州府屬之建德縣續增額

引一萬二千道

又題准四川省天全州增額土引四千一百道

五年題准陝西省榆林府茶引自改撥五百道歸入甘省甘州司行銷後鄂爾多斯等旗並無一人買食官茶原留額引五百道仍屬壅滯自嘉慶二年為始再撥出四百道歸入甘省行銷仍留一百道在榆林募商承領辦課

六年咨准安徽省六安州增額引二千道

七年題准陝西省神木廳官銷茶引久經撥歸甘省交商行銷至課銀亦照甘省之例完納神木既無行銷茶引其羨餘名目亦應除

十年 諭優什布奏詳議茶商定籍章程一摺據稱招商承引總以行銷辦課為重近年茶課既無貽誤請仍照舊章辦理等語商人承領引張向由地方官出結嗣因承充乏人由州縣查明出結再由各衙門覈轉詳報層層滋擾守候需時致有停引誤課之事自應仍照舊章責成總商稽查該總商等有無頂冒令其造具確實籍貫引數清冊取具清供甘結由蘭州道行文該原籍地方官查明詳覆移知布政司衙門存案毋許一人跨占兩籍方足以杜假冒朦混之弊此次商人馬起鳳既經查明無捏報頂充情事伊見籍籍西甯即令改入西甯籍貫其各茶商如有似此遷移跨籍者均著令一體更正

十一年議准甘州原額茶引不敷行銷自嘉慶十年為始增引八百道每歲加增三千三百五十一兩有奇

十二年議准四川省長甯縣地方向食合江茶斤近年以來民食不敷增茶腹引三百張每張權課銀一錢二分五釐共銀三十七兩五錢每張徵稅銀二錢五分共銀七十五兩自嘉慶十二年為始於仁懷縣配茶運回長甯並於永甯慶符洪縣等處行銷

十六年題准浙江每年額銷茶引十四萬道因銷引旺盛額額引目不敷配給每年額額之外請添七萬道俟額引銷完接銷餘引或有存積次年再銷其解支各款均按向辦章程至起解黃茶及茶果等銀於年內委員起解運京

十七年議准甘肅交納官茶從前酌定一成本色九成折色今庫貯茶封盈餘

請十七年為始全征折色按年造冊奏銷

二十一年奏准甘肅省茶引每道應交官茶五十斤徵一成本色其餘九成均改為折交銀兩

道光元年 諭將收結奏茶息不敷放請仍循舊例分別改款動支一摺川省餘茶息銀近因滯銷虧課每年支用不敷收息更復遲滯兼以歷年借墊款項益形轉轉該督所奏自係實在情形著照所請准其將川省茶息項下每年應支廣法聖因二寺經費屯弁俸銀官兵巡閱盤費修理口外塘房四款改歸鹽茶耗羨項下成都將軍公費一款改歸兵馬建曠項下動支所有茶息內應支前款及未經報銷各案即行改款入冊開除此後茶息一項仍照舊例專為辦理夷務之用並將歷年辦理夷務未經開除銀兩及將來遇有夷務動用均於此內陸續開支以清庫款

三年 諭果勒豐阿等奏烏里雅蘇台地方請准商民仍循舊規販載茶前赴古城兌換米麵一摺前據那彥成奏定新疆行茶章程經戶部議覆烏里雅蘇台科布多額茶不准侵越新疆各城售賣茲該將軍等查明該處各項商賈及蒙古人等所食口糧向係商民等販載茶貨前赴古城兌換其古城商民亦常川販運米麵來營兌換茶赴西路一帶售賣此項茶係由歸化城張家口請領部票交納官稅販運來營貿易迄今六十餘年均係以貨兌貨向不使用銀兩今一旦全行禁止該處數十萬蒙古民人餬口無資必致失所均係實在情形惟是新疆一帶既為官茶行引之區若照舊規備載運往究恐充斥官引自應量為籌畫以裕蒙古民人生計著照所請准其令商民等每年販載茶一千餘箱前赴古城兌換米麵如有不敷令其湊辦雜貨銀兩添補採買以資接濟仍照例給發印票祇准該商等前往古城兌換米麵不准另往他處售賣嚴飭軍營兵部司員等詳細登註號簿照數給發不准逾額仍飭管理街廳員弁時加訪察如有私行夾帶情弊立即查拿照私茶科罪並著烏魯木齊都統就近詳察西路各處情形務期銷售茶封兩無滯礙

四年 諭慶祥等議奏新疆茶運請仍循舊章一摺前因新疆各城茶運該將

軍等請酌添行銷引張經戶部奏令照陝西甘肅之例添在新疆地方令商人承領照茶輸課當即降旨交該將軍會同陝甘總督各處大臣查明妥議茲據慶祥等確察情形酌具奏新疆回夷口食茶糧最關緊要自乾隆年間通商以後歷久相安未便率更成例且各城並無土著殷實之戶遵令承充官商必至運課兩誤古城一處所駐官兵僅止二千居民數亦無幾斷不能銷售茶至七千餘箱茶糧既不流通商貨因而滯塞殊於夷民日用有礙著照所請准令北路運售雜茶之商民照舊運售嚴禁私行夾帶附茶並在北路總口古城地方設立稅局由陝甘總督派員前往抽分稅課查驗茶箱聽其售賣所收稅銀實成領道於年終解歸甘肅蘭州茶商彙報以稅抵課每箱以一百斤為率俟試行三年再行定額其古城納稅若干著戶部覈定具奏北商專行雜茶至附茶仍由甘省茶商照常運銷以符定制無庸另於新疆立商增引致滋紛擾

六年奏准古城地方設立稅局抽收茶稅試行三年後再定稅額

七年奏准於打箭爐關稅內將按引應徵茶稅一項銀一萬七千三百三十六兩七錢量出自本年為始另行按年題銷過閱之年按引酌添附茶九斤半數計每引增閱稅銀一分五釐應增閱稅銀一千四百三十一兩二錢二分五釐八年奏准回疆軍興商販裹足不前兩年以來並未試收茶稅見在行銷章程已定八年為始試行三年再行定額

九年奏准甘肅省茶務責成鎮道總司稽查奇肅縣就近經管分別茶色以細納稅多寡如白毫武夷珠蘭香片大葉普洱六種每百斤納稅銀一兩安化斤額廣盒千兩百兩質色較昂每百斤納稅銀六錢大瓶一種質色更昂每百斤納稅銀三錢令商照例交納隨時稅給發稅票立即放行由奇肅縣將商販姓名茶色斤重稅銀數目按月按季造具總數清冊申送轉咨年底彙冊報部稽覈仍將收獲稅銀按月批解道庫年終撥歸甘肅抵充烏魯木齊經費之用

咸豐五年閩浙總督王懿德奏閩省商茶擬請設關征收下戶部議奏

1507 4 反

閩省崇安等州縣爲產茶盛旺之區自開海禁運道便捷各商赴閩愈多所請
附省既要處所及界連粵東浙江等處分設關卡征收茶稅應請准其照辦專
款存儲三月奏報一次聽候部撥試辦一二年後奏明定額永遠遵行從之
又福建巡撫呂任孫奏閩省商販茶葉向不頒給執照征收課稅自道光二十
九年直隸督臣訥爾經額以商人販運閩茶官私莫辨議請由產茶之崇安縣
給發執照經過關隘驗稅放行嗣因產茶不僅崇安一處近來茶商多係散赴
各縣購買繞道出販復經督臣王懿德請自咸豐三年爲始凡出茶之沙縣邵
武建安甌甯建陽浦城崇安等縣一概就地征收起運茶稅各該縣給照販運
先後議准在案前因粵匪竄擾江楚茶販不前深恐藉茶餉口之人失業生事
奏准暫弛海禁各路茶販遂均運茶至省售買不從向日輸稅各關經過非特
本省崇安等處關稅日減並恐浙粵江西等省關稅無不漸形短絀且上年履
任取道崇安沿途體察略知大概到省後每於接見僚屬及紳士時悉心諮訪
僉稱自開海禁以來閩茶之利較前不啻倍蓰蓋自上游運省由海販往各處
一水可通節省運費稅銀不少是以商利愈厚正賦轉虧若不設法變通亟加
整頓何以抑逐末而裕國課况見在粵逆未平兵餉軍需重煩籌畫前奉部議
征收房店各租因閩省情形不同未能照辦茶乃閩地所產類於濱海之鹽茶
商身擁厚貨什一取盈初無所損且徵諸販客不致擾累貧民完自華商無慮
糾纏夷稅以天地自然之利爲國家惟正之供迥非添設科條加增田賦者比
且再三審度計維征收運銷茶稅一法爲裕課均商善政惟是閩茶各府均有
種植不止崇安數縣見在既開海禁商民趨利若鶩無不販運來省若於各處
分征稅課不特漫無稽考且恐狡猾之徒百計繞越希圖偷漏必在附省扼要
處所設立關口並添設驗卡擬定科則頒給印照嚴立法制以憑稽核即界連
江西浙粵堪以販茶出省各處亦應一體設立關卡加增稅課俾免趨避請自
咸豐五年爲始凡有販運茶斤概行征收運銷茶稅所征稅銀專款解存司庫
報部留支本省兵餉惟創行伊始多寡未能預料應俟試征一二年後再行比
較定額

臣謹案唐王播任鹽鐵使增茶稅十之五李珣上疏謂茗爲人飲與鹽粟
同資若重稅之售必高其散先及貧下方今歐美各邦國貨出口無不減
輕稅則我乃反其道以行之原奏稱不累貧民完自華商其然豈其然乎
六年 諭扎拉芬奏奏伊犁地方出產茶斤商民人等採取售賣擬酌征商稅
一摺自係爲裨補經費起見惟此種茶斤恐不自今日始行出產向來何以並
未議及收稅其每年計產茶斤若干約收稅課若干該將軍尙未能知其數見
擬試行收稅務須詳加體察如果輿情稱便並無窒礙再行妥議章程具奏伊
犁地處邊陲民閒貿易多與外夷交涉倘行之或有流弊不可規目前之小利
而貽患於後日也

又奏准打箭爐關雜稅照見徵茶稅改爲按年題報遇閏即照上月銀數加徵
又奏准伊犁地方出產茶斤官爲設局抽稅委員經理由伊犁將軍督察經理
各官認真稽查以杜偷漏繞越商民報稅畢填給印票立即放行聽其各處販
賣嚴禁吏胥需索指留凡商販無印票者以私茶論商民運茶到局報明斤重
數目即抽茶作稅每茶十分由局抽取一分五釐所抽茶斤照搭放茶斤例價
每斤台銀一錢搭放該處官兵俸餉每年冬季該將軍將抽茶斤數目豫咨
六分三釐二毫搭放該處官兵俸餉每年冬季該將軍將抽茶斤數目豫咨
陝甘總督於次年應解伊犁歲費茶斤內如數扣除報部查覈內地販至伊犁
各色茶斤赴局報稅不論粗細每百斤概徵稅銀一兩每年收稅銀若干兩存
儲該將軍署庫至次年春季彙咨陝甘總督於應解伊犁兵餉內照數查扣其
茶稅歸入伊犁經費項下分晰報部撥銷

八年 諭那彥成等奏嚴禁奸商私販茶葉並設局稽查一摺甘肅官引額銷
茶葉每年例應出關二十餘萬封近來行銷竟至四五十萬封之多顯係以無
引私茶從中影射其行銷各城又復遞加價值每副茶一封售銀七八兩至十
餘兩不等此等奸商私販旬通外夷剝削回衆不可不嚴行禁絕見據那彥成
等酌請每封官爲定價阿克蘇價銀不得過四兩喀什噶爾葉爾羌不得過五
兩作爲永定之價不許增添並於嘉峪關地方照殺虎口歸化城張家口等處
設立稅局阿克蘇照古城設立稅局喀什噶爾葉爾羌爲行銷總要之區均設

立稅局稽查奸商私販以杜流弊俱著照所議辦理其詳細章程著那彥成等另行妥議具奏

十年 諭戶部奏閩省茶稅延不奏報請旨飭催一摺福建征收茶稅前經戶部奏准令將所繳課銀專款存儲每屆三月奏報一次並節次隨案奏催勒限奏報迄今仍未據該督撫奏報有案以致無憑查該省屬運延難保無侵漁中飽情弊著慶瑞瑞迅即遵照該部前奏速行造報毋稍徇隱並先行查取運延各職名送部核辦該督撫當嚴飭各稅員認真經理將所征稅銀封存聽候部撥不得以辦理軍需為詞任意開銷

同治二年兩江總督曾國藩奏咸豐十一年准戶部咨廣東巡撫耑奏抽收茶葉落地稅一案經該部具奏請旨飭下湖南湖北江蘇安徽江西浙江福建各督撫詳查各本省產茶及設立茶莊處所妥議章程奏辦奉旨依議並鈔錄原奏咨照查江西自咸豐九年詳定章程分別茶釐茶捐兩宗每茶百斤除境內抽釐銀二錢出境又抽銀一錢五分有零外向於產茶及設立茶莊處所勸辦茶捐每茶百斤捐銀一兩四錢或一兩二錢不等填給收單准照籌餉事例彙齊請獎歷經分別辦理在案於咸豐十年將江西全省釐務奏明充軍餉仍照舊章辦理因捐釐銀數既多如再征收落地稅民力恐有未逮此遲遲未辦之緣由也本年三月據九江關署監督蔡錦青詳請遵照戶部奏准飭將蠶茶竹木四項統征關稅已於三月二十日啟征等情查江西茶葉運至九江有華商洋商之分洋商既完子口半稅固不抽釐華商既納津關正稅亦未便再令完釐而茶捐一事多不請獎全係移獎戚友流弊百出是釐捐二者均不能不改茲更張應照戶部奏准章程征收落地稅即於六日刊登告示於義甯州開辦落地稅新章惟原奏內稱大箱淨茶六十七斤征收稅銀一兩四錢二五箱淨茶二十五斤征收稅銀七錢未經採細之茶每百斤征收銀一兩四錢等因科則稍重復分別核減參酌茶捐向章定以每茶百斤義甯州等處征銀一兩四錢河口鎮征銀一兩二錢五分概充營軍餉由刊發稅單護票委員經收或業戶自行完納或茶莊代為完稅領單及至茶葉

發販時統由茶莊繳銷稅單華商換給護票洋商即憑運照販至各處銷售除華商完納九江關稅洋商完納子口半稅外經過江西安徽各釐卡驗明放行概不准需索絲毫資費如此辦理與戶部之原奏總理衙門之條約一一符合稅單雖係茶莊經手稅銀實係業戶所出與商販絕不相干洋商不得藉口於子口半稅而禁中國之業戶不完中國之地稅華商既免逢卡抽釐亦免致紛紛私買運照冒充洋商似不失為持平之道

錢向各國運銷茶數表

中國物產之便益西人日用者莫如茶年來日本印度意大利競相種植幾幾乎有盡奪我利之意幸所產不多且弗良仍珍華茶又西方嗜此者較十年前數增二倍所需日多故華茶出口歲亦加盛彼藉藉謂西人無俟華茶者詞也不然印度既自有茶矣何以由中國往者轉增也埃及亞山紐西蘭諸島距印度近距中國遠何以由中國往者亦增也埃及亞丁蘇彝士等處距意大利近距印度亦不遠何以由中國往者或多至七千餘石也光緒十三年多茶國商務衙門報稱印度茶生英國者約七十八千石價約一千八百六十八萬兩中國茶往英國者約八十九萬多於華茶一萬三千八百六十八萬兩價約一千八百六十八萬兩其所以多於華茶者一則華茶價昂二則華茶運銷之費較華茶為多故華茶其足以侵奪我利者惟日本彼所產較盛售諸美利堅者為多故華茶赴美者較減也西報明治十八年日本茶赴美者約五百九十四萬元且有運入中國者惟是質粗味劣不能不補以華茶彼亦自揣其豐歉以為盈縮故運去之茶仍有一二百一二千石不等而日本茶出口往日本者一萬二千餘石其專向華茶取用宏多而裨益我國者惟俄夫物土所宜非能獨秘各任其地力之所出人力之所成以與天下通有無能者見優不能者見拙亦豈無講求之術俾製長較短者有所去取於其間以自保利益哉

錢向俄商運茶另數表

俄人之運貨回國也取道凡四車駝載出恰克圖而達於東悉畢爾者為咸豐以前之故道駕巨艦泛海徂西以達於波羅的海者為通商以後之孔道出圖門江北以達於東海之濱者辛酉後新拓地也

其自漢口西北行出嘉峪關以達於西悉畢爾者自光緒五年始

維時改約未成而西路通商端倪已著蓋哈薩克活罕諸部新歸

屬隸地加廣人加衆需物加多而茶尤鉅焉七年定約允以嘉峪關爲通

商口岸而往來益盛十年而後開關權稅收運十餘萬石

一丁亥一歲併雜貨計出口價九百二萬兩有奇而進口價僅十一萬八

千餘兩計較於我者八百九十萬兩甚矣英俄商務損益中國之不可同

年語也

知天山南北各城雖按約暫不納稅而貨物往來可以驗物產之豐

力之厚薄而風俗之勤惰者倣既脫之安危向背亦於是乎繫焉司稅者

雖問焉不詳

謹案海關貿易冊中國出口貨向以絲茶爲大宗自日本勃焉興起於

裁桑育蠶等法靡不刻意講求華絲銷路駁駁衰矣惟茶爲我國天然

名產其色香味三者均能遠勝東西洋情採摘不時焙製亦純致利權漸

爲外人所奪光緒二十三年總理各國事務衙門接和國使臣克羅伯照

稱除謂見在爪哇印度錫蘭三處雖皆精心植茶然不敵華茶之美遠甚

歐人至欲買中國上品佳茶竟無處尋覓有亦價值不貲然則吾國誠通

地黃金類拾即是惜乎無獎勵無保護坐視天然產物爲彼族人力之所

勝豈止茶焉已哉

又奏准浙江省淨茶以百斤爲一引箱茶每引抽茶捐九錢釐銀一兩四錢

茶袋茶每引抽茶捐銀四錢釐銀六錢由頭卡總抽餘卡驗票外省已捐經由

浙省者每引抽釐銀八錢不收茶捐

四年奏准福建省另設稅釐總局征收茶葉釐金所有百貨釐金亦歸局徵收

又奏准將甘肅省成豐八年欠課分三年帶徵其成豐九年十一年茶引仍令

照舊行銷完誤同治元年後茶引暫緩發商

五年奏准甘省引滯課憲議於陝西省城設官茶總店潼關商州漢中分設茶

店商販無引之茶到陝開具色樣斤數呈報總店上色茶百斤收協濟茶課銀

一兩中色六錢下色四錢所收銀解甘彌補欠課

七年議准歸化城商人販茶至恰克圖假道俄邊前赴西洋諸國通商請領部

票比照張家口減半令交銀二十五兩每票不得過一萬二千斤之數

八年奏准皖南茶釐仍歸江南充餉大通一卡專充長江水師額餉其餘盡歸

皖省充餉

十一年議准甘省積欠之舊課仍追舊商召募之新商試辦新課其雜課捐助

差廉充公官禮四項暫准緩徵

十三年議准甘省仿准鹽之例以票代引不分各省商販均令先納正課始准

給票其雜課歸併釐稅項下徵收各項名色概予刪除行銷內地者照納正課

銀三兩外於行銷地面仿釐局章程均各一起一驗完納釐稅每引以收銀一

兩數錢爲度多不得過二兩出口之茶則另於邊境所設卡局加完釐一次以

示區別又於東西兩棧外添設南棧以招徠商人

光緒元年浙江省茶箱每引減爲一兩葉茶袋茶減爲六錢外省經過者減爲

二錢

十二年奏准督商在理藩院領票詭稱販貨運銷蒙古地方其實私販湖茶侵

銷新疆南北兩路到處流竄一票數年循環轉運漫無限制逃釐漏稅取巧營

私以後領票註明不准販運私茶字樣如欲辦官茶即赴甘肅領票繳課完釐

與甘商一律辦理備復運銷私茶查出將貨充公

十四年兩江總督曾國荃奏略稱皖南茶釐軍興時需餉孔急稅捐爲數過重

迭次奏減茶商尙形竭蹶近年印茶日旺售價較輕西商皆爭購洋茶以致華

商連年折閱據皖南茶釐總局具詳光緒十一年十二兩年虧本自三四成至五

六成不等已難支持十三年虧折尤甚統計虧銀將及百萬兩不獨商販受累

即皖南山戶圍戶亦因之交困迭據皖商赴局環請轉詳酌減稅捐雖經諭以

大義勸以勉力輸將無如商力疲困營運俱窮空乏莫補目今茶業艱窘甚於

免二錢每引徵銀一兩八錢八分藉以稍輕成本懇請具奏臣查皖南茶釐為長江水師餉源所繫本難輕議減免惟據各茶商稟經總局剴切具詳以皖茶受洋茶壅塞商力難支新茶業已上市各號迄未定奪設竟紛紛歇業必致餉源立涸據稱每引暫減以輕成本自係為顧全商業起見理合陳明

十七年陝甘總督楊昌濬奏略稱陝甘茶務經前督臣左宗棠招商試辦以票代引計五十引為一票每引納庫銀三兩銷竣繳票完釐光緒十二年經前督臣譚鍾麟續發第三案茶票共計四百九張並聲明八年所發之票每歲約銷一百餘票此時雖未銷罄而商人是年領票明春入山採茶運到涇陽成封已在秋閒運赴關外約在十四年春夏計自十四年至十八年歲已三週係應領票之年特以私茶充斥官引滯銷至今尚未銷售完竣茶商坐耗成本苦累不堪雖屢經示禁無如地方遼闊稽查難周其盡絕根株實覺匪易前據各商以連年虧累力益不支懇將應納課銀仿照鹽章程先行繳課向章每票應繳課銀一百五十兩此次擬分作三分先繳二分課銀一百兩其餘五十兩俟運到關盤驗時同釐並繳當經批飭照准茲各該商請領第四案茶票仍照三案發票數目分別填給並因接奉部咨整頓茶務在於各商原存六成票根內加發懸票十張以冀漸圖復舊又添發實夏茶引一百七十道填票四張共發票四百二十三張計引二萬一千一百二十道先繳到課銀四萬二千二百一十兩由閩州道批解藩庫收存臣查陝甘地廣人稀茶務驟難復額目前祇能如此辦理俟試辦數年再籌推廣之法

又福建臺灣巡撫劉銘傳奏查臺灣辦理撫墾開墾地日廣經費日繁不得不釐剔餉源藉資接濟前當清賦之時內山新闢田園隨時報墾升科其高巨嶺地利宜茶第土薄力微民人種報無定因就茶收豐歉量抽撫墾經費包商繳收光緒十三年試辦之初收數未暢十五六兩年每年約可收銀六七萬兩均隨時撥充辦理撫墾之需除按年截清數目彙入善後案內列款造報外據善後稅釐兩局詳請奏咨理合具陳

十八年駐藏辦事大臣升泰奏略稱前將印度擬約各款藏番逐條遵從惟續

款第二條五年後再擬改關添口誓不違依已據保爾轉呈印度尚未札覆各緣由具奏在案茲准赫政函遞譯出印度後三款辦法函內並陳明印度國家應允於末段刪去改關添口仍照去歲初遞意見各款末條十年後如有應行變更之處於六箇月前聲明兩國各派員議辦惟十年過久改作五年以便就定稅章等語臣才復將各款核對均無異議惟查通商條約成案半係十年後始議改章此次印度請定五年議改臣才迭次陳明請示總理各國事務衙門核定遵辦一面專派耿紹宗前赴西藏會同駐藏開導委員傳諭商上另備譯行飭取全案遵依圖記切結以憑定案復查商上迭次來稟請於通商約內註

明英商抵關貿易不得擅入關內末條十年議改章程一節曾據譯行商上稟稱請於約內加入必須藏印兩相情願一語藏番愚頑成性此番事已定局不能不預陳印度可否能於約內增入庶免疑貳等語均由臣才函復赫政轉達保爾此番取結商上果無異議赫政函內復稱印度欲向西藏行茶且引藏番前次東稟西藏盟茶向行西金請仍照舊一語以為藏中之茶可行西金印度之茶亦自可行西藏方為平允並請不必列入約章以期活動且云禁阻藏番不准販賣印度之茶即可不行西藏當經函復盟茶引地我國例有限制不容

攙越至請禁藏茶不准販賣殊非開誠布公之道於中英交誼大有窒礙等語以期轉轉漸少枝節不生一俟赫政如何函覆再行奏聞

二十一年戶部奏上員外郎陳熾振與商務條陳略稱中國茶務昔盛今衰以出口數多寡較之瞭然可觀嘉慶道光以前每歲出口之茶約值銀五千餘萬兩其時通商僅廣東一口各省茶務均須販運粵東由總商與西人定價西商亦惟命是從所謂十三行者是既而諸行倒閉五口通商各省之茶分由各口販賣種茶之地運茶之商其數日增出口之茶所值之數乃日少至光緒二十年出口總數僅值二千二百餘萬金稅釐之項隨之頓減昔則茶少值多今則茶多值少其故有三一印度日本仿種太多英國當日銷中國之茶歲約三千餘萬恐利源外溢遂於印度亞山地方以重價雇募中國茶師教土人栽種製焙之法綿亘二千里茶樹成林近復推廣於錫蘭一島

參用新機製焙色香味一律無殊出口時不徵稅鈔專以賤值與中國爭衡
上年出口之數較中國多至一半自俄羅斯外英法德奧意比諸國皆銷印
度茶以其價廉物美也美國銷茶尤廣自日本廣行仿種亦減收出口稅以
機器製成會謂守此不變再逾十年中國茶葉必至無一箱出口一則中國
皆散商洋商抑勒太甚小商資本無多只求速賣於是捲維偽質跌價爭售
洋商欺其愚懦故意挑剔低盤割磅每以一人製動全局今年茶葉不能留
至明年洋商不買即無銷路遂相率以至賤之價賣出而折閱難堪矣然應
交之捐釐稅課如故傾家敗產捲逃虧閉無所不有通十年計之幾無一年
獲利者茶市敗壞至於此極一則山戶商人互相嫉妒初輒擡價居奇茶自
穀兩抽芽採摘製焙為時不過半月入山採買勸價聯幫在所不免山戶遂
故據其價比年遂多以高價買之山戶以賤價賣之洋商者山戶偶然獲利
茶商無一不虧他日必致有貨不能售或皆洋人自行入山採買而後已此
局一定除一子口半稅外捐釐盡付東流矣雖然當無可設法之中有四法
焉一曰參用機器印茶濃厚略如普洱茶然色味雖濃馨香遠遜西醫咸謂
華茶和平印茶燥烈因此一語華茶由衰復盛惟印茶日茶雖居次等而機
器製焙精潔無倫中國製茶人工炒焙不能無優劣粗細之殊洋商於百箱
中檢出一箱劣茶餘均以劣茶定價惟參用機器火候均勻物皆精美一人
可作十人之工所出之茶亦愈廣矣且西商載茶回國船行赤道之下天氣
蒸鬱時閱二旬茶之稍次者往往霉變印茶至泰西計時減十日則霉變稍
稀俄商在漢口九江以機壓茶末製作茶甄運至英法各國羣喜購用因堅
實可儲數年由赤道經行色香味絲毫不變宜飭各關道酌提款項購置壓
甄機器備一分入山以佳茶試辦仿小龍團舊式精益求精馴至華茶皆機
器所製則性質之美過於彼製焙之精同於彼勸價擡諸弊端不禁自絕
二曰准設小輪華茶之美者以安徽之婺源江西之甯州福建之武夷湖南
北之羊樓峒等處為大宗茶船均須渡鄱陽湖洞庭往往屆期阻風後到之
貨多受西人抑勒亦有日久茶味已變者四省茶商屢請自置小輪在湖拖

帶而地方輒橫相阻撓其實捐釐一切已在山內徵收出茶賣茶均有定地
何從偷越宜准令各商在鄱陽洞庭兩湖置輪拖帶或由官設立酌收其資
惟四省茶船將及萬號每湖必有小輪十號棧棧往來然後茶市不致後期
由武漢至廈門水陸程途亦多艱險如能修一鐵路則運費日省商務日興
三曰創立公棧西商屬輪挾資買茶中國決無空回之理而敢於抑勒者皆
由中國散商太多跌價搶售欲合散為總自非官為聯絡增立引票不為功
上年湘撫吳大澂擬集商股為總行西商抑勒即由總行購買自運外洋而
不知諸多窒礙眾商稟請抽小費立公棧散商各圖自便議亦無成宜令
江漢關道曉諭諸商設立公棧務極寬廣可容數十萬箱令茶船至埠之時
皆存公棧不准一箱先入洋行議價時可東可西由我操縱散商搶售公棧
得而酌之則割盤割磅弊端皆不去自去然後九江上海廈門等處仿照
辦理大局有轉移之望四曰暫減捐釐西人喜用印茶貪其價廉印茶之廉
半由參用機器半由不徵稅鈔華茶則稅鈔不能盡減捐釐方且議增是驅
之用印茶也前赫德條陳請減稅釐無如督撫關道動以款項支絀為言置
諸膜外今出口稅及子口半稅關係洋息未敢輕議減收至於內地釐金及
各項山捐箱捐善堂捐外銷款項均請一律暫減三成俟他日茶務復元再
行規復要之捐釐減一分華商多一分之生氣即增一分之利源洋商買一
分之便宜即廣一分之銷路果使日漸振興每歲仍銷至五千餘萬兩即不
必規復舊額而已多收一半之捐銀奏入下戶部議奏
臣謹案條陳精密亟應采行乃政府既熟視無親眾商復漫不經心華茶
日衰則印茶日盛豈地利之不如說亦人力之未盡耳聞印度亞山土性
既肥更於去秀通風二事竭意經營茶樹高或七八尺大至合抱灌溉修
剪皆有定候補新葉舊葉排植成行採時摘嫩留老子細選剔十二三日可采
勻分數次烘製悉用機器不特人工然料俱省且通盤一律無差差既劣
之弊發茶之香全係乎烘未透則滋蘊於內過候則油漬於外雖上品細
茶亦變劣茶英造茶機臺非特廠最著名二曰昔洛哥德臘耶意大利一

名之便也。其分二種一為阿潑得拉夫脫大小不一小者每點鐘烘茶五十磅大者可至百二十磅無須機器汽力而風自來其式較舊一為大吳恩得拉夫脫需一風扇吹風其鼓邊風扇之力或實急端或用汽機等而次之即用牛車亦可最精者機中鋪茶之盤皆能自動毋庸人工每點鐘可烘二百四十斤此種機器倘置全副所費不貲宜先購第一號昔洛哥及滾機一具試用每日工作八點鐘約可出茶三百擔滾機可不用汽機而用人力或用一牛機驅之此機與華茶如欲改良者在培養播子時須用葉製肥料灌之每行寬隔數寸俟樹高至十二或十六寸移植茶林林間分行至少隔三尺其除草不得雜種菜蔬其分肥開溝渠引積潦不可任其鬱滯地宜向日通風移植二年後祇采一半以蓄其精五年後方可采如常樹採摘合宜則生葉能至五月之久自四月至八月依次發烘不致堆積霉爛大忌老嫩全種烘製不及樹枝以時修剪葉稀者即移去補栽新樹九年後堅枯此皆仗乎人力者至烘製則機器遠勝土法口試之佳價每臺非特廠之飲葉機每十點鐘可飲茶葉二十四五擔價約美金二百元滾葉機約一百烘葉機約二百大者日可烘茶二十四五擔此與滾機同需汽機一具價約四百元以上在阿潑得拉夫脫機每日約出茶八擔價值雖廉約一百七十元不如購五百二十磅之大機為合算餘若檢茶修葉機檢葉之不齊者齊之售時易於入選約七十元打包裝箱機用之可少碎葉零件在外約美金五十元雖於烘製無關而亦不可缺機器置矣人力盡矣而官不郵商仍無救茶業之衰也英於印度鴉片為茶民計無微不至租官地者於若干時內免稅薄其就地賦免其出口稅復為兩康莊以利運輸設巡捕以資保護立公堂以聽訟獄中國官均不問獨於種茶之區無尺土不征專稅自內地至口岸又有釐捐船鈔任員役之上下其手最後為出口稅每擔捐銀二兩五錢此外尚有所謂長江改運章程者於國課無益於商民滋累凡裝茶出口先納半稅到申運洋則由關給存票以半稅存關抵日後應完之稅倘欲改裝另有

苛費成本加重商力幾何英商華以脫君熟諳華茶情形言之娓娓愛譯錄以告吾國人上下合羣力圖補救庶有多乎

二十三年安徽歙縣知縣何潤生茶務條陳

一徽屬種茶者名曰山戶出茶之盛衰關乎人工者半關乎天時者亦半山戶采茶賣於螺司山中販戶聚有成數然後售諸行號產以婺源為最年銷洋莊約三萬數千引飲休夥次之績溪又次之四縣年銷洋莊約共四五萬引均係綠茶祁門年銷洋莊一萬餘引專做紅茶各縣以婺源北鄉所產為上品紅茶祇一色綠茶分三總名曰珠茶曰兩前曰熙春分四等均為洋莊內用錫罐外裝彩畫板箱箱分三名曰二五雙箱每箱計重不過曰三七箱每箱計重不過曰大方箱每箱計重不過每箱可裝細茶四十餘斤粗茶三十餘斤徽茶內銷不及十分之一二專用雙袋盛儲茶朴茶梗茶子茶末居多

一茶以一百二十斤成引每引完正課銀三錢公費三分釐捐銀九錢又公費五分另捐輸銀六錢共一兩八錢八分見名為落地稅上年因日事需餉每引暫加銀三錢六分悉由皖南茶局統收分解至公費八分以三分歸各分卡局用一分歸徽府作彈壓辦公經費餘四分悉歸總局開支公用款休夥之茶均由新安江運浙境之威坪首卡每引抽釐捐二錢光緒二十一年加抽八分又另抽關稅銀一錢杭引銀三分四釐再由威坪運紹興運甯波逢卡驗票不復重抽在甯波新關每百斤預完出口全稅銀二兩五錢設運至杭州過塘由嘉興至上海每引須納浙江塘工捐銀五錢各商合捷徑而繞甯紹殆為此耳發源綠茶祁門紅茶均由鄱陽湖運江西之姑塘關每百斤完常關稅銀二錢六釐規費銀七分抵九江新關仍須預完出口稅二兩五錢此洋莊茶完納釐稅之定章也至內銷如茶朴茶梗茶子茶末等不完落地稅惟逢卡抽釐屯溪街口每百斤各抽錢百文浙之威坪抽三百餘文嚴東館抽百五十餘文杭屬釐卡抽錢三百餘文嘉屬抽錢百五十餘文此內銷本地茶抽收釐金之定章也

一徽屬紅綠茶光緒十七年共銷八萬五千四百餘引十八年銷八萬六千

三百餘引十九年八萬九千四百餘引二十年八萬七千五百餘引二十一年銷十一萬引此近年銷洋莊茶之實數也

一前三四年各商稍沾微利如上品之蝦目珍眉等每百斤向售銀八十餘兩近亦售五十餘兩去年僅售四十餘兩下乘之芝球芽兩熙春等每百斤向售銀十五六兩及十二三兩去年僅售八九兩及六七兩山價不廉行號開設太多炮製未純爭先售賣因之無潤可沾甚有坐本全虧者果能同行協辦認真揀選販運均有定規即可獲利此近來茶商盈絀利鈍之原委也一徵屬綠茶名色不一機器能否製造茫無把握招商購置力多不及承辦無人開漢口具有置機造茶者大都宜於紅茶若能派茶師赴印度得其製法果於綠茶相宜再行試辦至機器專為商號炒焙壓製之用於山戶採採人工兩不相關自無彼此不安之理

一設立茶政局事權歸一明定章程用得其人衆商自願第恐局自局商自商仍無益若能舉熟諳商情實心任事掃除官場習氣者為局員庶乎其可或上海立一分局必須招致其在開設茶棧四人為司事查徵茶運申案投茶棧轉售西商此棧並不儲茶專為代客買賣東夥人等素識西商兼曉茶務又能購付水脚借濟資本故得百元抽洋二分以充棧費上海另有茶業公所不問茶事每百斤收洋一分充用今既立局公所可裁各商運茶到滬責令赴局掛號由局派司事代售如須付水脚借資本可在售茶價內計利扣還至案出之棧費二分所費一分仍照收以二分充局用一分獎稿各司事設局用不敷可以茶局四分費內勻撥局員薪水宜豐功過宜嚴司事不可濫用私人胥役只供驅使不准稍加事權

一領行茶引折衷定數不准溢額以運到先後按批接銷事固可行第其中不無弊竇茶非鹽比鹽能定額請引者因煎有定產有定例商有定名銷有定岸約略可概大數茶則山戶之種植不一其人年歲之豐歉又難預法倘茶豐而引少茶無可銷之路或引多而茶歉引為廢棄之端况產茶非僅中國銷茶又屬外洋既不能逆料出產之多寡又不能懸揣行銷之暢滯一

經改引須按年認課預完釐捐商力不支至按批接銷原防跌價爭售亦多未便綠茶名目不一西商嗜好不同有先到者尚未行銷後到者已可暢售既不能強令照購即斷難責令接銷擬一保全之策莫若仿泰西准商專利章程查徵屬茶商世守其業固有之逐年更易亦復不少如商本重開號久尚知認真揀製冀保聲名西商見有名牌號之茶箱運到知其貨不駁雜即願高價受買無名者則不然故同一花色而價判低昂每有微本新行見本牌不利行銷暗盜他人牌號標判茶箱減價爭售敗壞市面莫此為甚亟應飭局查明產茶之地額定商棧之數由官發給印照始准開設只准報歇不准私添該商牌號准其專利若干年在年限內有盜牌者稟官治罪如此則各商知無他人可與爭衡必能各自振作實心講究額定商棧舉一總商或隨局辦公或住公所稽查各商製茶優劣則官與商無隔閡商與商知競爭又慮仿鎮江抽收桐油捐按桶貼印花若茶已成箱報由總商向局請發印花貼本號茶箱抵滬對驗印花捐照是否相符設有冒名一望便知立予懲治未始非補救之一得也

一添設小輪拖帶茶船誠為趕幫行運之要策查徽屬六縣婺源祁門地接江西必取道鄱陽餘四縣毗連浙江必取道於徽之新安浙之嚴陵富春再達錢塘新安至嚴陵計程四百餘里不下百餘灘小輪萬難創設幸無更舟起駁之勞嚴陵至錢江計程二百餘里順風張帆無風施纜亦無十分阻滯惟走紹興內河抵義橋投運過塘到曹娥過塘不數里又百官滿數易其船由百官至餘姚復有河清橫山馬車陸門等堰始抵甯波上棧下棧裝載海輪抵滬下輪存棧種種煩難茶箱每多破損不獨修整需工且易駁西商挑別徵茶本重獲利不易苟准由杭嘉運申則各累胥免仍照舊紹卡章驗票放行洵為體恤之根本其不敢走杭嘉者實避納塘工捐竊思塘捐固正用然見在大工早竣所有設修等費無多浙省前已議有的款挹注况有征茶之虛名久無抽收之實濟咨請停止應無不可或謂徵商徑由杭嘉運申甯波新開即少出口洋稅議改歸統局代收撥解甯開不知出口稅難歸甯督

經理實則稅務司主之非通商口岸不設稅司且出口洋稅單西曆日非稅司簽字不能驗放安得代收或又謂由杭嘉行運恐奸商夾帶內銷之茶不知外銷洋莊箱罐裝演成本極重內銷裝備袋炮製異宜判若天壤况洋莊由微起運即須完落地稅內銷各茶逢卡抽釐斷無舍釐輕而就稅重兼之過卡查驗果係洋莊與落地茶引相符始准放行設有夾帶仍可令照章完釐今准徵茶改行杭嘉運申該商到申必須在江海關完納出口洋稅得有拍司方可售賣毋庸慮其偷漏也洋稅係徵征儘解之款非比常關各關督有包征賠累之責且茶之出口稅不完齊海關即完江海關有何區別哉一部議飭將茶捐外銷款目全裁俟照條陳試辦一二年如有把握再將各省茶釐奏請核減但徵茶向無山捐箱捐名目惟婺源書院每年膏火銀四百兩屯溪嬰堂每月經費六十兩由茶局於所收落地稅內提撥莫可議減應否先將上年每引暫加之捐銀三錢六分及浙省威坪卡每引額增之捐銀八分或量減或全裁使各商得甦喘息責令精研製奪回利權舒一分商力即暢一分銷路疏銷不外減輕成本裕課端在體念商艱更有請者茶朴本屬內銷前經茶局仿洋莊式提捐落地稅每年計引無多論者恐奸商偷運充作洋莊第裝演迥別斷難混淆茶朴係茶中渣滓所值無幾如能揀淨茶即純品各商因提完一二成總稅貪利者忘於提揀茶品未純價難增色亟應減免茶朴提引之稅責令認真挑選亦整頓之要策

一各商赴局報捐局中必提出一箱令其拆口去茶秤驗箱罐輕重一箱若干斤衆箱准此爲法名曰去皮凡過關卡均如斯在當局以爲簡便實則商苦煩苛須知洋莊茶箱本有定式遵式頒行關卡凡三等曰二五雙箱曰三七箱曰大方箱各去皮若干斤永爲定章即提箱過秤較更簡便如江西姑塘常關連皮收稅沿途各卡司巡需索疊經該商控督憲批飭查禁無如日久玩生復萌故態莫若將禁令勒石各關卡人人得觸目驚心從此百弊悉除誠體恤下情之一道果能恪遵部議實力奉行局員用當其職何患弊不去而利不興以上各層未知當否伏乞採擇施行

二十八年外務部奏覆減輕茶稅略據辦理商約大臣等奏茶稅過重銷路日少懇減輕以紓商困一摺查原奏內稱自中外互市以來銀錢流入外洋惟賴出口土貨藉補漏卮土貨向推絲茶爲大宗外洋向不種茶彼時茶值甚昂計每擔可售五六十兩至七八十兩不等是以每擔抽稅二兩五錢按值百抽五之例相符迨印度錫蘭日本產茶以後華茶銷路逐年遞減并聞印茶由雲南侵入內地者不下一萬餘擔若緬甸鐵路一成來源既易非但出口茶葉漸少恐中國銷用洋茶轉暢惟有減輕本免絕生機接准英使馬凱開這商約大綱第九款即以輕茶稅爲請并據商董梁榮翰等呈請早年茶價甚貴每擔完出口稅銀二兩五錢商力尙可支持近年銷路價跌每擔售銀不過四五兩其次低茶售不及二十兩外懇准體恤商艱當飭隨辦商約之稅務司斐式楷等查明情形設法補救等再四籌維當茲時局艱難賠款無出何敢輕言減稅祇以目擊茶銷壅滯商力困疲若不亟圖維持微獨華茶不能行銷外洋轉恐洋茶充斥於中土莫如暫爲減輕本使銷路漸旺數年之內出口加多其稅自可相抵懇 飭部臣轉飭總稅務司即將出口茶稅改爲按照時價值百抽五庶幾商困得紓目前暫少茶稅容 等與稅務司設法於別項出口貨稅酌量加增藉以抵補並請 飭下湖北湖南江西安徽浙江福建產茶各省於茶葉減稅後不可再行加釐俾免滯銷而維大局等情查茶葉爲中國土貨出口大宗從前外洋概不產茶非向中國購食不可茶值甚高銷路甚廣每年出口不下百餘萬擔近則逐年遞減每年出口僅有數十萬擔原奏體恤茶商減輕本實爲暢銷起見其減輕之稅又復另籌抵補擬請照該大臣等所奏以紓商困而維茶務更有請者近來茶市減色或由於焙製未精或由於攪和射利致被洋商挑剔抑價滯銷今茶稅已從輕減擬由 等咨行產茶各省分飭令該地方官加意整頓務使該商等講求焙製之法嚴除攪和諸弊則成本既輕貨色又高庶茶務自然暢旺稅項日見豐盈矣

二十九年外務部咨南洋大臣中茶入美免稅應禁華商攪雜劣茶

臣謹案比歲茶業一落千丈由於采製不精商情作偽致使外人藉口退

盤割價過磅破箱種種刁難各實自取光緒丁酉美國曾定禁止粗劣各
茶進口條例禁嚴當時福州某商躬航印度學製茶之法歸國改良西人
謂其所用機器猶系舊式茶產北嶺嶺北三十里製時距采時遠僅取三次
所采者爲之然見其新到樣茶已共贊美頗獲厚利倘能精益求精暢銷
可以操券今復有免稅之舉時哉弗可失矣

宣統二年度支部會奏遵議伊犁將軍奏伊塔茶務有限公司擬改商辦另訂
章程略稱公司票額暫請三百五十票每票抵引五十道配正茶五千斤附茶
七千斤完正課一百五十兩於領票時先交三成之二又稅銀一百兩釐金銀
九十三兩六錢均俟運茶到境時同未交一成正課一併交清核與調任將軍
長庚原奏章程相同應准照辦即令自宣統二年爲始趕緊請票運茶完納課
釐就近由該將軍督察辦理

詳在實業
對商務門
又督辦川滇邊務大臣趙爾豐奏請將竹且直卡渡口添收茶釐作爲邊務常
年經費略稱登科地方及前德格春科高日三土司屬地交界之所有大河一
道即金沙江之上游與西甯接壤漢蠻商人由打箭爐販買川茶運往西甯邊
地售賣經過此河即由登科之竹且直卡渡口及石渠之夕午渡口兩處過渡
該處頭人喇嘛私收過渡釐金已歷多年嗣因春科土司故後藏中派一堪布
駐春科寺即將釐金又添收一分查此項川茶自打箭爐上納關稅之後運往
蠻地銷售向由該頭人喇嘛私抽臣恐有礙川茶銷路本擬禁革嗣經臣奏明
將土司改土歸流委員管理地方該茶商人等懇稱過渡釐金土司管轄之時
上納年久近又被喇嘛橫征強取茲改設漢官免去喇嘛一分商人深爲感激
請將土司從前所抽者仍願照舊上納歸官况每茶一駄計值銀二十兩今只
納銀四分爲數無多且沿途皆賴兵勇保護納此微釐實出情願等情臣查所
納釐金原屬甚微無裨邊用而該商等甘願上納者蓋欲遇事官爲維持經行
蠻地方可無虞自應准如所請即飭登科委員照收如有險難由駐防營勇保
護惟該處過渡向用皮船每次只能運茶一二駄且河水洶湧失事堪虞見飭
委員由內調雇船匠赴登科修造木船以利行旅而便商運

皇朝續文獻通考卷四十三

征權考十五 坑冶

臣謹案周禮夏官卅人掌金玉錫石之地爲之厲禁以守之若以時取之則物其地而授之巡其禁令迺知三代以前未嘗不修礦政也不然則荆揚州之金三品梁州之礬鐵銀鑛雍州之球琳琅玕奚蘇入貢我朝

懲明季礦稅之弊旋開旋禁今則國債屢罄民力凋敝似非開礦不能採一時之急是在任事者與利而能防弊耳光緒二十四年位

乾隆五十一年奏准甘肅敦煌縣沙州南北兩山出產金砂採金人夫以二千名爲率如有多帶照例治罪每五十名設夫頭一名夫頭給與照票散夫給與腰牌照票由安西州填號鈐印送廠員給發腰牌即由廠員製造逐日課金責成夫頭收繳按夫抽取每夫交納課金三分於正課之外另抽散金三釐即有風雪不能採挖之日亦不准扣除所收課金逐月交貯安西州庫統俟秋抄停廠傾鎔成錠遇有便員解交內務部查收

又題准廣西羅成縣屬長安山出產煤礦准其採運四頂山鉛砂煎鍊所出鉛斤照例抽課

又議准江西上猶縣鐵鑛准其封閉二座

五十二年 諭孟生憲奏請停止劉毅所奏昌平州開採硫黃一摺內稱該州坐落正當京城乾坎之位其山即京城北面之屏幃山以虛受氣以實流質者削之使虛則甚易虛者補之復實則甚難等語所奏已屬迂謬復稱安畿輔數百里之坤輿葆神京億萬年之元氣措辭更屬荒誕京城外西山北山一帶開採煤窯及擊取石塊自元明迄今取之無盡用之不竭從未聞以關係風水設有例禁豈開採硫黃遂至地脈有礙即云開設礦廠恐聚集多人滋擾地方則每歲採取煤斤石料所用人夫不知凡幾豈皆良善安分之徒何以並未有滋生事端之處至昌平州開採硫黃孟生憲既有此奏其產礦處旺應否開產亦宜查看確實阿彌達見赴昌平州查看明陵工程著派蔣賜榮即赴該處與阿彌達帶同地方官親至產礦處所詳勘如產黃旺盛自應設廠開採以資軍火

之需若所產不旺即行據實奏明封閉停採不必稍存迴護之見原摺著擲還尋奏勒得硫礦見有礦綫三條鉛綫一條請准依機開採

又奏准過街塔封禁各煤窰除東尾子一窰仍不准開採外所有東風口與貴西盛等窰悉弛其禁

又奏准甘省扎馬圖金廠請增夫五十名

又奏准開採雲南三嘉銀廠

又題准四川西陽州屬鉛旺蓋白鉛廠准其封閉

五十三年題准四川宜賓縣屬濞壩大灣等處鐵礦准其封閉

又奏准貴州福集蓮花二廠每鉛百斤照原價銀一兩四五錢之數加價三錢收買

五十四年 諭據奎林等奏私越挖礦之紀品王義等犯審擬一案已批交該部嚴議速奏矣臺灣地方土產硫黃向禁民人私採乾隆五十二年守備羅禮章查出私黃四百斤犯俱逃逸未獲今經石門汛弁兵擊獲各犯究出紀品等在大屯山後夥同煎挖黃土各情節是內地奸匪偷渡挖黃之事從前原未能禁絕今礦山地方雖已撥福康安奏明封禁並於石門要路添設汛兵防守但該處山場寬廣汛兵稽查未周日久或致疎縱不可不嚴行巡查防範著

傳諭福康安即嚴飭淡水地方文武督率弁兵於近山近海地方嚴密稽查並著奎林等不時查察勿任日久疎懈致有私藏販賣之事以期緩靖地方

五十五年奏准烏魯木齊條金溝地方金砂礦廠准其開採

又奏准烏魯木齊條金溝金廠開採無效准其封閉

又題准直隸延慶府屬黃土梁地方銀鉛礦廠准其開採照省銀鉛礦廠抽課之例辦理餘銀全行給商餘鉛照川省之例一半官爲收買

又奏准直隸黃土梁地方銀礦准其停採

又題准四川馬邊屬銅大廠雷波屬分水嶺廠出產銅斤准其開採

又奏准直隸昌平延慶二州屬白羊城等處鉛廠鉛苗不旺准其停採

五十六年題准四川洪雅縣屬山梯黨老林溝鐵礦准其開設鐵鑛二座

又題准四川馬藤山斗屯殿等處鐵礦准其封閉

又題准湖南羊牯池錫礦准其封閉

五十七年奏准陝西略陽縣屬興隆灣銅礦准其試探

又奏雲南三嘉銀礦准其封閉

五十八年題准四川奉節縣屬石耳關黃連壩等處鐵礦准其設礦照例收稅

又題准廣西蒼梧縣屬金雞頭銅礦准其封閉

又議准雲南得寶坪廠產銅豐厚准其開採

五十九年 諭四川等省見須籌辦停鑛及收繳小錢事宜頭緒紛繁若復封閉鑛廠地方官何暇常川前往查驗且封廠之後奸民惟利是趨勢必有潛往探挖等事是所謂封廠仍屬有名無實况廠徒人數眾多礦廠一經封閉此等無業貧民餬口無資更恐滋生事端著雲貴四川各督撫將是否可採如何設法稽查以防透漏妥議具奏

六十年 諭四川湖廣等省銅鉛各廠均請照舊開採今滇省採辦銅斤年額仍須照舊辦運且廠民尋苗匪獲一廠費本開挖始能成礦獲礦者封閉停採即成廢礦將來開挖更為費力况每廠沙丁不下千計一旦失業無歸必至流而為匪甚或潛蹤私挖又圖私鑄是杜弊轉足啟弊此事朕早慮及於事斷不可行所有滇省各銅廠自應照舊開採毋庸封閉

又題准四川雷波廳所屬龍頭山黑鉛廠准其開採

又題准貴州普安縣所屬連發山白鉛廠准其封閉

又題准湖南郴州石仙嶺白沙龍等處鉛廠准其封閉

又議准江西長甯縣准其添鑛四座

又 諭本日據軍機大臣等議駁伍爾烏遜等奏塔爾巴哈台所屬達爾達木圖等處開挖金廠一案請仍交該大臣會同伊犁將軍再行查核具奏等語達爾達木圖等處究屬新疆如令開挖金廠糾聚多人未免滋生事端且所得有限於事無益著交明亮宜繇等嗣後達爾達木圖等處嚴禁開挖金廠仍令各派勤幹官兵不時稽查如有不肖之徒妄行偷挖著照例從重辦理以示懲戒

嘉慶元年題准廣西盧山銀鉛廠准其封閉

又 諭據伍爾烏遜奏派委侍衛官員等前赴塔爾巴哈台所屬之達爾達木圖烏蘭托羅輝等處禁山巡查適有偷挖金兩之人甚眾獻出金沙六十餘兩見在先派官一員率兵往拿伊隨後即赴彼確查等語嚴察新疆產金之地特恐匪徒聚眾滋事端今派委往查眾人知懼獻出金沙倘屬違法此時伍爾烏遜如已親往辦理自必妥善倘派兵往拿設偷金之人恃眾拒捕轉不成事嗣後惟於此等處所增設卡座嚴行查禁務使不致聚集多人與哈薩克布魯特等交結方為妥善倘有一二流離貧民偷挖金兩斷不可照此辦理致滋事端著傳諭伊犁將軍烏嚕木齊都統等一體遵照

又奏准湖南桂陽州屬綠紫切銅廠改歸知州管理

又題准貴州都勻縣屬樂助白鉛廠准其封閉

又題准貴州遵義縣屬新寨綏陽縣屬月亮巖等處鉛廠准其封閉

三年奏准雲南省樂馬銀廠額課短縮附近金牛箐蘇華地出有銀礦堪以試探作為樂馬子廠以補缺額

四年題准貴州威寧州屬蓮花白鉛廠出鉛缺額標納河等處礦脈厚准其開採所出鉛斤歸入蓮花廠一併題銷

又議准江西上游縣准其添設鐵鑛二座

又兩廣總督吉慶奏廣東探挖黎地石碌銅斤試辦一年額已短缺且該處濱臨洋海多人煎探恐致滋生事端似應亟行停止其省局鼓鑄仍請運用滇銅

五年 諭雲南永昌府之茂隆銀廠近年以來並無分釐報解自係開採年久兩老山空礦砂無出若仍照舊採辦不特虛費工力課項終歸無著而聚集丁夫亦恐滋生事端所有永昌府屬茂隆銀廠著即封閉其四年分應交課銀七百五兩零亦加恩豁免

六年 諭民間炊爨石煤在所必需自宜隨時斟酌廣為開採以濟民用乾隆二十六年四十六年兩次奉 諭因京城煤價漸昂令各衙門察看煤旺可採之處酌量辦理迄今又隔二十餘年煤價漸昂工本腳價愈重以致煤價

漸費著步軍統領衙門會同順天府直隸總督派委委員察看產煤山場於可以開採之處招商採挖以期煤價日平於閭閻日用均有裨益

悉查勘亦未見實有可以開採之處其事斷不可行蓋開採俱係無業游民攪漢資本互相邀集趨利者聚倘已聚集多人而銅苗已竭彼時何以遣散豈不慮其滋生事端即或開採獲利而該處地方與蒙古山場相連使蒙古等以內地官民專為牟利起見於國體殊有關係况見在戶工二部鼓鑄事宜需用銅斤照例由滇省起解運京儘屬充裕本無需另籌開採何必輕為此舉耶所有平泉州屬四道溝雲梯溝等處產銅山場新舊洞口俱著永遠封禁不准開採

又 諭軍機大臣議駁保甯等奏請開採金砂一摺所駁甚是塔爾巴哈台所屬各處金礦乾隆年間曾經伍彌烏遜等奏請採挖欽奉 皇考諭旨令將達爾達木圖等處創挖金砂之處嚴行禁止即實力進行尙恐不免有偷挖之弊

並責成地方官嚴加查察毋許再有私行偷挖之事朕自親政以來屢經諭止臣工不准言利而內外臣工實心確信朕言者固多然心存觀望猶豫者不少彼意總以為決不因言利獲咎即蒙議處申飭事後必見好是直不以朕為賢君親為好貨之主矣諸臣何苦必欲以此嘗試耶上年胡季堂奏請在直隸大名地方開設鉛廠朕未經批發查勘即不准行本年明安先有奏請開採木植

今若官為開採勢必招集多人奸良莫辨並恐內地甘涼一帶遊民紛紛踵至此等無籍之徒聚之甚易散之則難於邊地殊有關係此事本係保甯令貢楚克扎布松筠前往察看奏請開採而主見必係松筠所出伊前此再三懇弛私梟私鑄其事斷不可行經朕降旨嚴飭今採金之議仍然膠執前見沾沾目前

之事此次又率據該商人所請奏開銅鑛謂非言利而何在商民等無知見小計及錙銖而明安即據以入奏此必輕聽屬員怙愆而成明安受恩深重自不應有冀圖沾潤情事然亦不可不防其漸而該商等具呈懇請時若非於所屬員弁及書吏人等輾轉賄求何能據將所請之事達於明安代為奏請此種情弊豈能逃朕洞鑒乎嗣後臣工等惟當洗心滌慮毋得輕啟利端假公濟私妄行演奏

小利並不計及久遠保甯等輒附和其言聯銜具奏均屬非是保甯貢楚克扎布松筠俱著傳旨申飭仍著保甯等將產金處所嚴行封禁勿令偷挖滋事

又題准四川峨眉縣屬跳金河鐵廠准其開採

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

七年 諭甘省扎馬圖金廠開採年久金苗微弱額設廠夫四百名見因不敷課本多有逃散既經該督委員勸明該廠實在情形自應將廠夫酌減以歸核實著照所請減夫二百名仍留二百名

又 諭慶傑等奏查勘銅苗情形一摺前據明安等奏大興縣人張士恆等呈稱平泉州屬四道溝雲梯溝等處有銅苗透出請自備工本開採等語朕即知其事不可行又涉言利是以未即允准特降旨令慶傑等查奏茲據慶傑等奏稱查得雲梯溝地方係喀喇沁王滿珠巴爾爾名下山場舊有洞口四座係民人竊挖該處銅苗甚覺微細又四道溝地方舊有洞口一座亦係民人竊挖該處銅苗較旺但不知能否經久請令試採等語該二處山場久經封禁見在詳

報銷

又題准廣西長安馬羣等廠煤炭盡絕准其封閉

又 奏准貴州廻龍灣水銀廠向隸普安縣屬歷委貞豐縣經管抽課但該縣並無管轄地方之責呼應不靈准其改歸興義府知府管理查收稅課

又 奏准嗣後盛京各屬請開採煤鑛飭令確切詳查實係原奏產煤山場並無關

有餘補彼廠之不足務敷年額總數

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

又 奏准雲南湧金銅廠坡白沙地白羊等銀礦撥補樂馬永盛二廠缺額一併准其儘收儘解

礙繪圖奏明方准開採

八年封閉南省冷水管金龍管二金廠
十年奏准盛京及直隸地方煤窰均各該處具題經部議准後始行開採惟廣東省煤窰向係招商承開後具題山場有無關礙礙覆於設窰之後不若妥議於開採之先嗣後粵省窰座請照盛京直隸開採之例先行題明由工部局議覆後方准開採以昭畫一

十一年 諭前因鄂爾多斯扎薩克貝子布彥泰等將採挖積煤招引民人武風儀等易換煙茶布米等物一事經理藩院奏明飭交陝甘總督確查定議茲據倭什布奏稱查明該處見存錐土實有十一萬五千三百三十石若令常年採挖恐奸民牟利紛紛出口任意偷越盤踞難保不滋生事端請將見錐土勒限一年運賣完竣等語著照所請將見存數目准令該蒙古等自行運至內地售賣不得於原數外再有增添浮濫所有舊欠民人貨帳令其自行清完仍嚴飭該處部員會同地方文武實力稽查毋許內地民人出口攪運倘有奸徒潛行出口欺運即行照律治罪不得視為具文致民人等越境滋事

又封閉雲南魁甸廠金礦永興廠銀礦
十三年開採雲南太和銀礦

又 諭松筠等奏查禁達爾達木圖金廠酌定章程永杜私採一摺達爾達木圖金廠例禁民人私採此次查獲奸民龐順倫挖金砂一案業經照例懲辦該將軍等派員赴山河巡查出示曉諭將私採民人驅逐淨盡妥爲安插並酌議章程於通山路徑安設卡倫撥派弁兵防守稽察嚴申禁令俱著照所請辦理惟所請令搭爾巴哈台庫爾喀喇烏蘇兩處領隊大臣每年冬夏輪替帶兵巡查一次之處仍未周密著定爲每年四季巡查四次不必拘定月日使守卡弁兵得以先期預備總須出其不意前往實力查察如有私挖金砂者隨時緝拿懲辦自不致日久聚集多人倘守卡弁兵有私行賈放情弊查出時尤應據實嚴參重懲該將軍職屬總統不時留心訪察庶克永革弊端以綏邊境

趙翼粵漢雜記 銀本出內地如五代時五臺山僧以採銀佐北漢之類

宋以前不取於邊地也今內地諸山有銀鑛處俱取盡故採至滇徹然滇

中惟樂馬廠歲出銀數萬他皆恃外番來閩粵二省所用銀錢悉海南諸番載來貿易者滇邊外則有緬屬之大山廠粵西邊外則有安南之采星廠銀鑛皆極旺而彼地人不習烹鍊法故聽中國人往採彼特設官收稅而已大山廠多江西湖廣人采星廠多廣東人大山自與緬甸交兵後廠丁已散無復往採者明將軍曾過其地老廠新廠兩處民居遺址各長數里皆舊時江楚人所居採銀者歲常有四萬人人歲獲利三四十金則廠常有一百餘萬貯內地當緬甸攻廠時各廠丁會馳稟滇督請只須遣官兵三千來助聲勢則廠丁四萬自能禦敵時滇督恐啟封疆肆遂不果宋星廠距余所守鎮安郡僅六日程鎮安土民最懦鈍然一肩挑錫錐鞋布諸物往輒倍獲而歸其所得皆製錫貫於手以便攜帶故鎮郡多錫銀而其大夥多由太平府之龍州出口時有相殺事恃人衆則擇最旺之山踞之別有利夥更衆者則又來奪占以是攻剽無斷歲安南地主收稅不問相殺事也有一黃姓者廣東嘉應州人在廠滋事由安南國王檄解廣府余訊以得幾何而在外國滋事如此渠對云利實不貲礦旺處豈山僅六尺只許直進不許旁及先索礦道六金始聽採即有人立以六百金償之則其利可知也

十五年封閉雲南慢接廠金礦募通銀鑛開採邦發銀鑛

十六年覆准宛平縣入官中興煤窰每年交納課銀六十兩解交戶部查收如有短少著該縣賠補仍交部議處

又封閉雲南馬厰底銀鑛

十七年雲南蒙自縣舊錫廠每年額課銀三千一百八十六兩廣西省賀縣擦米冰錫礦竹龍一條每月抽稅錫八斤水溝一條月抽稅錫五斤湖口每月抽稅錫三斤

十八年封閉雲南白沙地銀鑛

十九年 諭蔣攸銜等覆奏粵省查辦匪徒情形一摺粵省地廣民稠良莠不

齊全在地方官實力整飭以期漸革澆風摺內所稱六浮山及回肚面山二處有商入黃大通等鐵廠鍋廠三座每處工丁一二百名因恐人衆難於稽查俱飭令封禁令該商將各工丁妥爲遣散等語所辦尙未妥協上年陝省南山匪徒即因木商停工乏食而起粵省山內鐵鍋等廠該商等久已利爲恆業而工丁等亦藉以謀食今驟加封禁此數百名失業工丁豈一二商人即能將其遣散俾無失所此等無籍游民轉致流而爲匪所有此數處廠座無庸封禁應官爲設立章程或編造丁冊令該商等遞加保結地方官再按季考察使各貧民有餬口之地又不至歲垢納污方爲正辦

二十年 諭據長齡等奏試探都蘭哈拉鉛廠約計每年可得銀四五萬兩應交課銀一萬餘兩於經費未能多爲節省應即遵旨封閉等語新疆地方總以鎮靜爲本不宜輕易更張都蘭哈拉開採鉛廠所得課銀不過一萬餘兩於經費實屬無裨該處與土爾其特等處接壤恐聚集多人或致越境偷挖金砂滋生事端著將存廠鉛砂趕緊鑄盡即將該廠永遠封閉嗣後不准再請開採其廠地給還扎哈沁公托克托巴圖設卡稽查仍按季派員會同嚴密巡察

又開探雲南鎮沅州青龍銀礦封閉邦發銀礦北街蒲草廠金礦

二十一年 諭吉林前經奏准開採煤廠六處其紅窯等五處產煤豐旺已足供旗民日用之需至營盤溝一處試採無煤即應照例題請封閉乃於相連之西南山坡換給執照開採易起影射蒙混之弊著即封閉將執照撤銷以符定制其紅窯等五處煤稅均著於開創之年起納

二十四年開採雲南永北礦山廠銀礦

道光元年封閉甘肅大通縣屬札馬圖金廠俟交正撤課金二十八兩零四年獲准商人買運鐵斤出口在各本境內打造農具以一百斤爲度呈明地方官給照赴口守口員弁查驗放行如有私行夾帶不成器皿之鐵至五十斤者將鐵入官百斤以上者照例治罪

六年 諭昨據戶部奏大興縣民陸有章宛平縣民伍雲亭等呈請於宛平等五州縣開採銀礦朕以地近京師及易州一帶非他省可比其於地脈風水有

無妨礙飭令那彥成陸以莊等派委公正大員詳加查勘再降諭旨朕復思各省銀礦向俱封禁况畿輔重地且附近易州一帶距可輕議開挖著直隸總督順天府停止委員履勘

二十三年開採廣西永甯州崇慶鐵廠

二十四年 諭自古足國之道首在足民未有民足而國不足者天地自然之利原以供萬民之用惟經理得宜方可推行無弊即如開礦一事前朝屢行而官吏因緣爲奸久之而國與民俱受其累我朝雲南貴州四川廣西等處向有銀廠每歲抽收課銀歷年以來照常輸納並無絲毫擾累於民可見官爲經理不如任民自爲開採是亦藏富於民之一道因思雲南等省除見在開採外尙多可採之處著寶興桂良吳其濬賀長齡周之琦體察地方情形相度山場民間情願開採者准照見開各廠一律辦理斷不可假手吏胥致有侵蝕滋擾阻撓諸弊該督撫等必能仰體朕意妥爲籌辦

又 諭前因雲南等省尙有銀廠抽收課銀降旨令該督撫體察情形如此外有可開採之處准照見開各廠一律辦理茲據周之琦奏稱廣西銀廠見在僅存三處每年共抽正課銀四百兩不等爲數寥寥其臨桂等縣舊有各廠久經封閉並未續開惟礦砂有衰旺之時地氣有轉旋之候見已密飭府縣添派委員詳細礦勘如有礦砂復露之處即照見辦章程招民開採等語天地生財以供民用若不能變通盡利則民用易匱而財貨亦有棄地之虞廣西舊有各廠前因採取過多山空砂薄是以暫行封閉積之既久地氣亦鬱而必宜但能因地之利順民之情自可著有成效見在查勘各該處如果有礦苗重出砂路復新即著詳飭該委員等會同地方官勸諭商民試行採辦務在禁其擾累去其煩苛使民樂於從事見在焦木楠丹桂紅三廠抽課無多亦著察看該處附近之區是否可以量爲推廣此外各山場如本非舊廠而有可開採之處並酌量情形一律招辦倘該員等不能妥爲經理或飾辭阻撓或張揚抑勒或以課銀爲數無幾爲辭甚至假手吏胥侵漁圖利該撫一有聞見務即隨時撤回指名參奏另派委員實心籌辦

二十五年開採廣西恭城縣鉛礦

二十八年 諭開礦之舉以天地自然之利還之天下仍是藏富於民如果地方官辦理得宜何至藉口於人眾易聚難散因噎而廢食著四川雲貴兩廣江西各督撫於所屬境內確切查勘廣為曉諭其餘各省督撫亦著留心訪查如有苗旺之處酌量開採斷不准畏難苟安託詞觀望倘游移不辦朕不難派員前往履勘如果不便於民或開採之後弊多利少亦准奏明停止於官辦商辦民辦其應如何統轄彈壓稽查之處朕亦不為遙制惟在該督撫等各就地方情形熟商妥議定立章程具奏

又雲貴總督林則徐奏竊考周禮卅人掌金玉錫石之地注云卅之言礦也其曰爲之厲禁以守者爲未經開採言之也曰以時取之物其地固而授之巡其禁令此即明言開採之法爲後世所仿而行焉者也以時云者註疏但釋其大意今以_臣等在滇所訪聞者證之似指冬春水涸之時而言蓋金爲水母五金所產之礦皆須厚水而後取礦故辦礦例有水洩之費銀礦亦然夏秋雨澤多水宜洩倍難往往停歇若水過多而無處可洩則美礦被淹亦成廢礦乃悟以時二字古人固早見及此也物其地固云者亦如今之覓礦先求山形豐厚地脈堅結草皮旺盛引苗透露乃可冀其成廠礦中諺云一山有礦千山有引引之初見者曰子掘漸而得有正標乃可進山獲礦礦形成片者謂之刷礦刷礦廣者謂之堂由成刷而成堂始爲旺廠若土石夾雜則謂之鬆墟旋開旋廢易虧工本甚至下開上壓漢諺謂之盞被則非徒無益矣故認勘必須詳細所謂物其地固者正以此耳巡其禁令云者誠以開採人多須有彈治之法如今之廠內各設課長客長嗣長鑪頭櫃頭皆所以約束礦戶尖戶及鑪丁砂丁之類又須多派書差巡練以杜偷匿漏課並禁奪底爭尖此皆巡其禁令之遺意是開礦之舉不獨歷代具有成法而周禮早已明著爲經况滇省跬步皆山本無封禁而小民趨利若鶩礦旺則不招自來礦竭亦不驅自去斷無廢礦甘心虧本之理其謂人眾難散非真知礦廠情形者也滇人生計維艱除耕種外開採是其所習近年因銅斤產薄惟恐京運不敷但有能覓子廠之人廠員無

不亟令試探若輩行山望氣日以爲常於地力之衰旺盈虛大都能知梗概見有可圖之利或以紅單而報苗引或以僉呈而請山牌當其朋集鳩資人人有所希冀要之人事居其半天事亦居其半據本地人所言開而能成或能久者向實不可多得然第就目前而論如其地可聚千人者必能獲千人之利聚至數百人者亦必有活數百人之利無利之處人乃裹足故凡各屬礦廠衰旺與開地方官皆不能隱瞞惟設法經理之人能使已閉復興轉衰爲旺者實難其選耳查嘉慶十六年戶部議覆雲南銀廠十六處抽收課稅以二萬六千五百五十兩零爲每年總額准以此廠有餘補彼廠不足不必分廠合算務期總額無虧如收不足數著落分賠遇有贏餘儘數報解迨嘉慶十九年白沙一廠衰竭封閉奉_旨開除此後定有課額者共止十五廠年應抽解課銀二萬四千一百一十四兩零載在戶部則例其奏准儘收儘解之廠則例所載祇有角麟太和悉宜白羊四處嗣據續報永北廳之東昇廠東川府之硃山廠新平縣之白達母廠此內惟東昇一廠歷年出產較多所抽課銀尙可以補各廠之缺若硃山白達母二廠則皆於鉛礦內抽取殊不濟事其已定課額之十五廠內如南安州之石羊土革鎮雄州之銅廠坡會澤縣之金牛永平縣之三道溝皆歷年廢歇因課額早定不敢短絀或以未成之子廠先行畫補或由經管之有司自行賠解查歷年奏銷冊內均與開化府鶴慶州永北廳之金廠四處一同按額解課總數並無虧短除課金贏餘不計外其報撥課銀節年自一二千兩至六七千兩不等此_臣等於未奉_{諭旨}之先因欲整飭廠務即已分別查明茲蒙_諭令於所屬境內確查廣論酌量開採自應先於舊廠之外加意稽查當飭藩司遵委訪覈以金銀皆可採取不必拘定一格即或有人互爭之地前因滋事而未准開者今不妨由官督辦抑或草皮單薄之礦前恐未成而不敢稟者今不妨據實報聞且仰_訓諭諄諄不准游移不辦如果開採之後弊多利少亦准奏明停止如此開誠布公官民更何所用其疑慮乎况查滇省課金或以牀計或以票計例定課額甚微其課銀章程本係一五抽收民間探得十萬兩之銀納課者僅一萬五千兩可謂斂從其薄於民誠有大益將此

明白開導似民間皆已踴躍倍常據委員會同臨安普洱文武稟稱查得他
郎通判所轄坤勇管地方距城九十里有土山數重山頂全係碎砂不能栽種
故無居民前因土內產有金砂遂有外來游民私挖淘洗致相爭鬪稟經前督
臣委員會同他郎元江廳州前往查逐該游民各即逃散遂將該山封閉但金
砂仍不時湧見挖淘較易難免旋復潛來如蒙奏明開採雖難豐饒以遠定究
足以裨公課而杜私爭等語復批飭各員親詣該山勘明實在情形旋據稟
復山頂寬平周圍約七八里掘土尺餘即見細碎金砂閃爍耀目官員到山遊
民先已躲避勒有私碼四口詢訪附近村人云挖起金砂取水浸淘復以木板
爲牀竟日搖盪一人之力日可得金幾釐多亦不出一分又離該山數里有名
爲三股播及小凹子二處勒有草皮銀礦微夾金砂見亦有人偷挖但未進山
成碼等情當即批准將此三處試行開採但先期既因私挖致釀鬪爭此次官
爲督辦亟應選擇殷實良善者作爲頭人責令招募砂丁逐層約束前此偷挖
滋事驅逐復來者亦當訪拿究辦以示懲儆且必須先派員弁多帶兵丁始足
以資彈壓容俟布置定局再行奏 聞又據鎮沅直隸同知暨文山廣通二縣
先後稟稱前因奉文廣覓銅廠疊經示諭民人訪尋子廠呈報嗣有鎮沅廳民
羅梓鵬等報有距城百餘里之興隆山麓獲銀礦引苗當令招丁試採該廳時
往履勘其礦砂忽接忽跳未能定準如數月內可以接採擬即酌定課程又文
山縣民萬雲龍等以距城一百八十里之白得牛寨地方出有礦苗該民等已
各出備油米呈縣開採經該縣報府委勘山勢豐厚惟四圍包圍不甚緊密所
出草皮瑣礦成色較低兼以時有時無不免旋作旋輟請加察看可否抽收銀
課儘解儘收又廣通縣民李集之等以象山地方距城九十七里有礦可採報
經該縣准令試辦嗣探得門礦所出無多業經措量分計無如銀微色低惟將
所出黑鉛藉作底母之用尙須再行試準量請抽課各據實具稟 等查嚴三
廠開採雖尙未見成效然總須該地方官激勵廠民奮勉從事不可任其半途
而廢見已札令速將礦砂煎煉解驗應抽課銀先許儘收儘解俟試辦一年察
定情形再將抽解數目入額清撥至此外更令廣爲覓探有苗則力求獲礦有

礦即務使成堂如能採辦數多應先遵照 朝議商給優獎官請議敘以期率
作興事感奮爭先至舊額老廠雖據逐細查訪實係衰歇者多然習於廠事者
必能明其消長之機以籌修復之法或拉龍扯水或旁路抄尖或配石分計如
錘手背夫及措儲下軍之人所見既多諒亦能知補救即或需費工本但能先
難後獲亦當設法爲之倘實係礦產全枯徒勞無益則名是實非之廠似應據
實開除即於儘解儘收各廠中奏明抵補總須比較原定舊額無絀有贏方爲
核實整頓之道不得曰廣採新山而轉置舊產於不問至於官辦民辦商辦及
如何統轄彈治稽查之處仰蒙 恩諭不爲遙制凡在官商士庶無不感激倍
深自當按地方之情形籌經久之善策查辦廠先須備齊油米柴炭資本甚鉅
原非一人之力所能獨開官辦呼應雖靈而在任久暫無常恐交代葛藤滋甚
倘或因之虧空參辦則有所藉口籌補則益致效尤况地方官經營事多安能
親駐廠中胼胝手足勢必假手於幕丁胥役弊竇愈多擬仍招募商民聽其朋
資夥辦成則加獎歇亦不迫則官有督率之權而無著賠之累似可常行無弊
所宜先定章程者約有四事一曰寬鉛禁查銀礦惟炸礦爲上爲其塊頭淨潔
出銀多而成色高然廠中似此之礦百不得一其習見者爲大花銀礦細花銀
礦其實皆鉛礦也鉛礦百斤煎鉛得半卽爲好礦而好鉛十斤入爐架罩其上
者得銀六七錢次者僅二三錢除抽課工費之外只數半本其製出鉛汁名爲
銷團鉛浸灰內名曰底母皆可溜成黑鉛以此售賣始獲利漢省向因黑鉛
攸關軍火曾有比照私賣硝磺辦罪之案故舖戶所餘底銷皆爲棄物虧本愈
多 等查黑鉛一項或鑄造錫箔或炒鍊黃丹顏料所用亦廣原非僅爲製造
鉛彈之需律例內並無黑鉛不准通商之文且貴州之梓子廠四川之龍頭山
黑鉛均准售賣滇省事同一律如准將底銷出售以補廠民成本之虧庶不至
於退歇况售賣底銷必有行店其發運若干令廠員驗明編號填給照票俟運
至彼處卽將照票赴該地方衙門繳銷既可杜其走私於軍火無所妨礙藉得
藉有利於廠民實獲補苴一曰減浮費查雲南各屬無論五金之廠皆有廠
規其頭人分爲七長每開一廠則七長商議立規名目愈多剝削愈甚查歷辦

章程進東各廠嗣戶賣礦按所得礦價每百兩官抽銀十五兩謂之生課進西各廠嗣戶賣礦不納課惟按煎成銀數每百兩抽銀十二三兩不等謂之熟課皆批解造報之正款必不可少此外有所謂撤散者則頭人舊役巡查之工食薪水出焉有所謂火耗馬脚嗣主嗣分水分以及西岳廟功德合廠公費等名目皆頭人所逐漸增添者雖不能盡裁亦必須大減見在出示曉諭務令痛刪無益之規銀以辦必須之油米庶不至因累而散一日嚴法令查向來廠上之人股實善良者什之一而曠悍詭譎者什之九又廠中極信燒香結盟之習故滇諺有云無香不成廠其分也爭相雄長其合也併力把持恃眾欺民漸而抗官藐法是以有礦之地不獨官懼考成並紳士居民亦皆惶然防範今與利必先除害非嚴不可即如所用鑿器除鎚鑿錘菜刀准帶外一切鳥槍刀械全應搜淨方許入廠其駐廠彈壓之印委員弁皆准設立枷杖等刑具有犯先予枷責或插耳箭遊示期於小懲大戒若廠匪膽敢結黨仇殺多命鬧成巨案或恃眾強奸盜劫擾害平民責令該府州縣會同營員立即兜拏務獲審明詳定之後請照見辦進西匪類章程就地請令正法俾得觸目驚心庶可懲一儆百一日杜詐偽查礦廠向係明開其股分多寡不一有領頭兼股者亦有搭股分尖者自必見有好礦而後合夥滇省有一種詐偽之徒慣於哄騙油米為伎倆於礦沙堆中擇其極好淨塊如俗名墨綠及硃砂膏麪之類作為樣礦示人咱以重利恣思出資承攬既多身先逃避愚者以此受累點者以此詐財良民不敢開採多以此故又廠上賣礦買礦之時復有一種積毒插身說合往往私抽釐頭為之裝蓋底面顛倒好醜為貽害廠務之尤茲先出示曉諭嗣後訪獲此等匪徒皆即加重懲辦庶可除弊棍而示勸懲

三十年 諭王大臣等遵議給事中王東槐奏封禁礦廠一條開採山礦原期裕課便民除貴州一省仍令開採外其餘各省著該督撫確切查明如果於民未便著即遵照前奉諭旨奏明停止

又 諭有人奏江西袁州府屬山礦上年曾經原任巡撫費開綬奏請禁止近來各處流民開挖偷採聚而不散並有差役分肥地方官驅逐不力情事著陳

阡到任後速派幹員前往履勘是否該處礦苗豐旺致有流民聚集私採該撫務須酌量情形認真查辦毋令滋生事端

又 諭前據程番采等奏滇省試辦銀廠未臻成效情形飭部議奏茲據王大等會同戶部奏稱該省試辦無效自未便必令開採著程番采等悉心查勘如果弊多利少即奏明停止

謹案嘉道以還日斯巴尼亞亦作西牙鑄一種銀圓面背其國王重七錢三分由南洋各埔流通我沿海各省其三分則銅也所屬北美洲之墨西哥產銀尤多窺我幣制未定輸入無禁變通日斯巴尼亞銀圓之式而同其重量入銅六分花紋較細聲光較足流通亦較速較廣日斯巴尼亞銀圓如激如錫墨西哥銀圓如湖如風中國雖大此每圓三分六分之銅質暗易我純銀以出口源源而來浩浩以去蓋中國一大漏卮也我自有不竭之地寶滇尤以升產名今銀廠不效矣以滇銅之精美提之鍊之所得之銀亦復不可算算豈地力之已盡歟抑人事之未盡也伏讀二十四年二十八年 聖訓語切如此林則徐一疏詳明如此而王東槐程番采等尚以無效之言進直謂之辯言亂政也可

咸豐元年 諭張亮基奏滇省銅務見辦情形一摺據稱近年礦少質劣礦洞愈深窮路愈遠且附近炭山砍伐殆盡工費益繁以致額銅不能依期到店往往停腳待運廠員店員均極疲累廠店交疲則運員之遲延銅質之低潮皆所難免所奏自係目前實在情形該撫見已遴選委員設法攻採麗江東川所管各廠或據報獲礦或覓得子廠較上年漸有起色見在京局鼓鑄需銅孔急著吳文鎔到任後會同張亮基督率藩臬兩司嚴飭廠店各員認真經理務於循守舊章之中寓力求整頓之意

三年 諭順天府奏遵旨委勸珠窩山銀礦情形等語著即飭令委員督率該商等試行開採如果礦苗旺盛即行妥議章程奏明辦理

又 諭彭蘊章奏江西高安縣古樓岡鄧姓荒山五嶺產有金礦道光元年經前護理巡撫邱樹棠奏入官封禁見值軍需緊急不必因封禁在前仍事拘

泥等語著張芾按照所陳遴委賢員即行查勘開採毋得畏難苟安聽信胥吏飾詞欺隱一奏了事至於商辦民辦應如何稽查彈壓妥議章程並著該撫悉心籌辦據實奏聞

又 諭奕湘恆春奏遼查礦山情形一摺所有承德府屬之通山綫及平泉州屬之錫蠟片地方據該尚書等查勘銀苗透旺即係納爾經額廣福奏請試探之處業據該處商人承認予限一月酌定升課即著該督會同新任熱河都統統籌妥為辦理又據該尚書等奏熱河金銀礦雖多勢不能驟集人眾同時並開除實係有礙風水毋庸置議先將通山綫等二處開採外仍著該督督該都統等於曾經開採及向有偷挖處所派員詳加履勘如有可採之處奏請開採另片奏應行封禁之處應飭該地方官嚴密稽查等語著照所議辦理

又 諭昨據統籌奏開挖通山綫地方銀礦每砂百斤得銀二十餘兩等語是該處礦苗頗形豐旺若認真採辦多寬濶道廣開礦必能速見成效第恐該商等以試辦為名稽延時日先飽私囊置課稅於緩圖不可不防其弊著統籌督飭總辦礦務之委員移會同該地方官飭令商人廣開礦嗣加工採辦毋得延遲日久仍無實效其錫蠟片牛圈子溝等處亦著迅速開挖並責成該道府委員等隨時確切詳查不至以多報少開墜匪侵欺之弊至戶工兩局銅斤見當缺乏所有礦兩三處一併趕緊開採以濟要需

又 諭扎拉芬泰等奏請派員查驗礦苗等語據稱接到部咨奏准於新疆地方招商開採金銀礦沙當經行知烏魯木齊都統轉飭詳查旋據該都統覆稱並無認視礦苗之人著易棠揀派熟悉礦苗人員前往烏里雅蘇台產金處所詳細履勘有無可採據實覆奏

又 諭朕聞四川等省向產有金銀礦自雍正以後百餘年來未嘗開採地脈休養日久所產自必暢旺上年大學士等會議籌備軍餉章程內請開採以裕軍需已依議行矣道光二十八年王大臣會議開礦一條會通行各省督撫履勘查辦開有一二省分奏請開採旋復藉口於礦老苗稀輒請停止或以聚眾生事為辭畏難苟安因循不辦朕思開採礦廠以天地自然之利還之天下較

之一切權宜弊政尙屬無傷體制有裨民生惟在地方官經理得宜自不致別滋流弊即如見在各省舊有礦廠按年開採抽課官民日久相安豈非明驗當此軍餉浩繁庫藏支絀各省督撫務宜權衡緩急於礦苗豐旺之區督派幹員悉心履勘各就地方情形奏明試辦毋得扭於積習任聽不肖官吏名為封禁暗取陋規但以有礙風水聚眾滋事等語一奏塞責

又 諭趙光奏遼查礦山情形開單呈覽各等語所有宛平縣屬珠窩山等處業經招商開採此外單開各屬均有礦苗處所著直隸總督順天府按照該侍郎所擬分別試行開採至各商呈報選安縣屬桑園山房山縣屬礦洞坡匣兒嶺毗盧寺溝懷來縣屬之閻家石盆牛站窪等處據奏稱風水攸關不應試採即著嚴行封禁

又 諭探熱河通山綫銀礦每兩收正課銀三錢耗銀三分四年議准通山綫銀礦稅課每百兩加收正課銀三十五兩耗銀三兩五錢六年正課加五兩耗銀加五錢

又 諭前因扎拉芬泰等奏稱探獲似銀等礦苗請飭部試鍊辨認當交戶部驗明具奏茲據該部詳細驗明遵旨覆奏見在銅鐵兼資鼓鑄需用浩繁必須廣為採辦以裕度支著扎拉芬泰等體察情形一俟安肅道和祥到日即飭該員帶同熟悉礦苗煎鍊之人詳細查勘設法開採如辦有成效即酌量分鑄銅鐵各錢以資兵餉並著派員徧歷所屬地方將產銅綫道多開礦洞以冀採獲正礦如查有金銀各礦即速行籌議開採酌定章程據實具奏

又 諭易棠奏阿拉善蒙古地界產有銀礦請旨開採一摺甘肅甯夏迤西之哈勒津庫察山產有銀礦既據查係阿拉善蒙古地界著理藩院行文阿拉善王貢桑珠爾默特查照仍著易棠遴委道府大員會同甘肅提督索文前往該處帶同蒙古官員確切查勘如果礦苗豐旺堪資採鍊即著酌定章程派委廉幹大員會同該提督妥為辦理

又 諭前據易棠奏阿拉善產有銀礦當降旨著易棠委員會同索文前往查勘茲據理藩院奏阿拉善扎薩克親王貢桑珠爾默特呈請自備資斧開採等

語所有哈勒津庫察地方銀礦者即由該親王開挖煎鍊並著易棠遵委大員前往會同確查酌定章程據實具奏

五年 諭扎拉芬泰等奏尋獲金廠試行開採一摺據稱喀爾喀三音諾顏部落達拉圖噶順二處地方產有金苗業經派員查訪得實惟是否豐旺未能深知見據盟長扎薩克多羅貝勒錦丕勒多爾濟詳稱自願捐備蒙古夫役數百名並辦供支一歲應需口糧既報以助開採著扎拉芬泰等詳細體察飭令該盟長隨同本處委員前往達拉圖等處覈勘明確試行開採如果礦苗豐旺應如何設防偷漏刀除弊端著俟奕興抵任後會議章程具奏

又 諭伯俊奏請將礦廠辦理不善各員分別議處一摺熱河道裕恆於匪徒窺伺礦廠聚眾滋事並不確切查辦輒據著知州明通等稟復之詞信爲並無匪徒以致礦山被匪焚搶迨該匪逃散後該道又稟請發兵實屬遇事倉皇毫無布置著交部議處

六年 諭業布冲額奏煎鍊鉛礦設局鼓鑄一摺甘肅迪化州福壽山地方經訪獲鉛礦煎鍊得銀著即准其設立籌裕局運鉛分鑄仍督飭該委員等悉心籌辦

又 諭英隆奏請將玩視礦務之商人懲處一摺熱河平泉州所屬鉛銅溝地方承辦銅礦之商人戚大祥宋友梅戴啓運前因辦有成效各給予議敘職銜茲據英隆奏稱戚大祥拖欠工價以致礦夫各散宋友梅不遵該道批示擅自回籍戴啓運託故進口久未回廠均屬玩視礦務戚大祥宋友梅戴啓運著一併摘去頂戴責令妥辦備仍不知奮勉即著嚴加懲治

七年 諭吳振斌張亮基奏請仍開鉛禁一摺雲貴廠地出產鉛斤向准商買出售前任四川總督黃宗漢因恐軍火有關奏明停止茲據吳振斌等查明此項鉛斤並不能鑄造槍砲鉛丸而自禁閉以來貧民失業反多苦累自係實在情形所有雲貴各屬商販鉛斤著仍行開禁並准其領票行銷以濟窮黎
八年 諭前因倭什璋布奏都蘭哈喇礦鑄鉛苗旺盛招商試採會驗慶如麟翔傳諒蒙古人等不得攔阻並諭倭什璋布嚴飭委員彈壓毋令夫匠等滋擾

本日據麟翔奏招商開採人數愈多占地愈廣蒙漢雜處恐致滋事等語該處鉛廠係在蒙古游牧境內封禁有年該都統前請試行採挖雖爲藉充經費起見亦須權衡利弊不致滋生事端方爲妥善著倭什璋布詳加察訪如果有利無害即著嚴飭委員約束民夫開採一面會同慶如麟翔議定界限毋得滋擾倘獲利甚微又與蒙古游牧地方有礙或查出委員等有影射混情弊即著撤回仍將該處廠地封禁

又開採和闐金砂六處每年交課銀二百兩產金之噶爾等六處每年交課金三百兩遇閏不加抵作和闐經費其新場每金百兩抽散散金三兩作修補卡房書吏工食費用

九年 諭上年因給事中清安奏山東平度州三座山雖化潤等處發露金苗堪以開採並稱有商人薛普等情願自備資斧前往承辦當諭令崇恩派員查勘本年據崇恩覆奏勘明該處並無金苗發露該處民人紛紛呈請免開薛普等又查傳不到顯係情虛避匿奏請封禁茲復據該給事中奏稱薛普等因在京貿易未得即時投案得信後赴省呈請委辦知已奏明封禁茲仍願承辦等語著文煜即傳該商薛普等到案派委委員帶同前往平度州確實查勘如果礦苗豐旺除費用外尚有贏餘堪供課稅即責令該商等試行開採倘係一面之詞諸多窒礙亦著據實具奏照舊封禁

又 諭光祿寺少卿端昌奏請飭度地開礦協濟新疆兵餉一摺據稱伊犁烏魯木齊所屬等處聞有金銀礦久經封閉難保不有私挖情弊莫若招商開採升課以濟甘餉惟未曾指名何地著扎拉芬泰飭查伊犁烏魯木齊所屬有無礦苗發露堪以招商開採之處再行具奏

又 諭戶部奏征收課金疊報減少請飭查辦等語熱河熱水塘徵收課金自八年開採以來各季增報之數有減無增恐該商等有挖多報少情弊或係廠員未能督飭商人實力開採以致額課愈形短絀著常濟即據派委員認真督辦

十年 諭前據都察院奏山西民人馬教五等呈稱絳縣南山銅礦產苗甚旺

請自備資斧試行開採當經降旨著英桂派委查看具奏茲據御史富稼奏稱查閱馬敦五呈內礦經私挖復請試行三箇月升課詞有閃爍索閱該民等均非安分良民且非殷實富戶顯有影射之徒假公濟私等語著桂英按照該御史所奏各情嚴密查察該處礦苗如可採辦可否官爲經理據實具奏

十一年議准熱河土漕子銀礦每兩收正課銀二錢五分耗銀三分五釐解費銀一分五釐

同治二年覆准熱河土漕子銀礦每兩加收正課銀三錢耗解各費照舊

七年 諭湖北施宜等處銅礦能否開採著郭柏蔭何璟迅飭妥議奏明辦理十一年題准廣西桂平縣吉一里界田水邊地方山場產有鐵礦設鐵鎚一座每年納鐵稅銀二十兩自同治九年爲始按年由縣徵收

十二年議准桂平縣屬千子嶺接壤大潤嶺一帶山場鐵礦招商開採設鐵鎚一座每年輸納稅銀二十兩

十三年開採喀拉心王旗地方羅圈溝銀礦

皇朝續文獻通考卷四十四

征權考十六 坑冶

光緒元年奏准廣西永甯州屬安甯里响水弄山場鐵礦招商開採設鐵爐二座每年共輸稅銀二十兩

二年開採熱河燕溝鐵礦五年封閉

三年議准廣西永甯州屬安甯里上團土名礦山弄山場鐵礦招商開採設鐵爐二座每年共納稅銀二十兩

七年 諭昨據祁世長奏選安等處開採煤鐵 陵寢地相距匪遙恐非所宜等語該處開採礦廠於 陵寢附近山川脈絡有無妨礙著詳查具奏慎重辦理原摺著摘抄給與閱看將此諭令知之 又封閉喀拉沁王旗地方羅圈銀礦

九年 諭下寶第奏遵查煤礦奸徒陵虐戕命請飭部嚴定治罪專條一摺據稱湖南耒陽縣奸民充當採煤礦戶誘買窮民開禁土室逼令作工並設立各種名目肆行陵虐每歲致斃人命甚多等語奸徒漁利戕害生命實屬慘悍殘忍目無法紀見下寶第查明懲辦著即飭令地方官勒石永禁毋得視為具文至此項人犯如何明定治罪專條著刑部議奏

十年戶部奏略稱滇省產銅自乾隆以來每年部撥銅本銀一百萬兩歲運京銅六百三十餘萬斤而本省之鼓鑄各省之採買資焉此外蒙自建水各屬兼採五金民利賴之肅清後巡撫岑毓英請撥本資採由戶部先後撥銀二百萬兩自光緒元年起已歷十載運辦京銅只五百萬斤尚不及常年一年之額上年署督臣岑毓英撫臣杜瑞聯等奏整頓銅政事宜據稱裁革使費預借底本寬予年限別開新廠官商並辦各條均經議覆請 旨飭行復據岑毓英等奏滇省礦務仍擬招商集股並購機器以補官本利開採本年內開學士周德潤奏請以開井之法與辦礦亦經戶部議覆惟是方今各省均有防務令如常年歲籌工本一百萬兩則餉力刻向不繼若如該督撫所奏既不輕動庫儲復能有裨厥務且稱一年起色三年成效是必確有把握言大非誇當此時勢多

艱餉需支結果能開採暢旺辦運足額即不妨於商銅多與成數至金銀鉛錫各廠亦可仿照舉辦毋令貨棄於地應請 旨飭下雲貴督撫督飭承辦各員實力講求毋致始勤終怠奉 諭雲南產五金乃天地自然之利銅政關係錢法運京鼓鑄具有成規此外金銀鉛錫各礦均應廣為開採以裕利源上年岑毓英等奏定章程並擬招商本次第與辦節經飭令實心經理見在岑毓英駐紮邊關一切應辦事宜張凱嵩黃無勞著即遴選廉幹之員廣集商力及時開採該撫當大加開拓實力奉行並將近來開採情形先行具奏 又奏准雲南省城設開採五金總局遇有呈請開採者由藩司發給開山牌票 又 諭唐炯奏辦銅委員虧短銅斤請旨革職訊究等語補用知州林禧經理銅務虧短銅斤一萬四千餘斤輒敢藉詞延宕私行回籍並據知州蔡元燮稟許該員有私賣餘銅情事亟應確切訊究運同街補用知州林禧著暫行革職並著廣東巡撫勒提該員押解雲南歸案究辦以儆官邪 十一年奏准甘肅大通縣舊有金廠取金以林亂後廢弛光緒八年委員招商試辦五十林九年裁撤委員改總商包課所繳金色極低且欠課甚多追比亦未足額嗣另招商試辦三十林十年課金六十兩如數繳足此後金苗若旺漸推漸廣林多則課增地方官但令稽查林數隨時報明西甯道課金由商徑繳道署不假胥吏之手庶無流弊 十二年奏准黑龍江漠河地方開設金廠官督商辦 又 諭恭鏗等奏漠河金廠亟應舉辦一摺黑龍江漠河山地方上年曾有中俄匪徒過江偷挖金礦自應及時開採以杜外人覬覦著李鴻章遴派熟悉礦務幹員迅往黑龍江隨同恭鏗認真勸辦如津滬股實各商有情願承辦之人並著飭令同往俾可圖成另片奏吉林候補知府李金鑄熟悉礦務請飭派往會辦等語即著希元轉飭赴黑龍江會辦 馬建忠論漠河開礦事宜稟 漠河各處金廠逼近俄疆出產旺盛久為外人覬覦自應迅圖舉辦唯該金廠地距江省二千數百餘里在愛琿上流又數百里輪舟所不能達開礦機器類多粗笨重大搬運維艱費用尤

鉅比年滬市蕭條股質之商半遭折閱且惕於數年前股分之虧語以招股醜資百無一應就令展轉勸諭以利款之亦恐徒曠歲時難以湊成巨款惟漢河各處金廠乃邊防最爲喫緊之區亦江省亟應籌辦之務嘗博考輿圖參以聞見竊謂宜仿古屯田之法試辦謹以所見言之案漢以黃金爲幣上下通行而開採之法書缺有闕近數十年宇下五大洲所用既廣所產益旺俄國烏拉山東悉畢爾部之採金始於嘉慶十八年美國嘉邦舊金山之採金始於道光二十八年英國南洋屬地新金山之採金始於咸豐元年以上三處初探時一處所獲之金有幾值銀六千餘萬者近已少綱而五洲各國見在各處歲入猶統值銀一萬四千數百萬英俄美所產實居三分之二採取之法以淘金爲宜舊金山之沙長千三百餘里寬一百餘里金之在山凝於沙石分支交互都成脈理山水衝激挾之下趨石塊重而沈下中壅爲沙上浮爲泥層層有金唯最下者結最厚鐘以取之斧以碎之畚以淘之豆金漉以水屑金甚微則滲以汞合而蒸之汞化而金凝已淘探之初人日所得值銀百兩故聞者皆集始年萬五千人明年增至十萬人後人愈衆金沙亦瘠每沙一噸淘出之金少猶值銀二錢一人終日之獲可扯銀一兩其有竭津而淘者獲金雖饒而置機戽水非擁厚資集衆力不辦沙既瘠而淘者稀遂議從沙傍高山探脈開嗣鳩公司以採之凡開山探礦鑿石擄沙磨礱淘洗合汞蒸鍊用機器數十座用工役數百名費殊不貲又礦石每噸約可得金值銀六七兩方不虧工本淘金者日獲雖微猶可自給故舊金山開山之七十九公司少贏多絀英之新金山俄之悉畢爾探山者鮮淘水者衆蓋鑿乎此也至其辦法舊金山居者稀少至自他國者皆聽往淘探不爲限制既流寓日衆始人限十五丈不得占人見探之地探畢往他處亦如之每處停探不得過五日若開山礦人限三百丈始得礦者倍之集公司者各以應得之數予之每處停探不得過一月逾限聽他人接探所得之金官不收買聽入市自爲交易立法簡略人人樂趨又地氣溫和種植繁蕪流水不冰淘金者終歲

不輟且耕且牧招集日衆英之新金山其法同其地氣又同兩處併收耕牧之利今且十倍於淘金焉至於俄之烏拉山東地居極北冰雪沍寒五穀不生金沙雖旺而無水可淘往者蓋少遂以罪人往役人限數十丈每日所獲不准私相貿易官給半值而留其半以充經費近以鐵路接通始有集資開山畜水礦中備冬日之淘洗者由是所得滋豐自咸豐十年與我重定東界以什勒喀與額爾古納爲限康熙時索還之雅克薩尼布楚二城復入於俄地雖極邊苦寒願饒金銀乃并發減死罪一等者往採如律比遂商賈僑集屯牧駢羅尼布楚城已爲重鎮今據成副都統所稱漠河阿爾罕奇隆之金廠在黑龍江南岸對北岸雅克薩城又查劉大臣所稱粗魯海圖係由俄語轉譯當即蘇克特在額爾古納河西岸正對我東岸額爾德尼陀羅蓋之卡倫黑龍江北岸與額爾古納河西岸既入於俄其開尼布楚爲五金最旺之處適在額爾古納河西岸名之曰新蘇克特正對我東岸巴圖爾和朔之卡倫與呼倫貝爾城相距約數百里皆詳考中外輿圖以求產金之沙自阿爾罕奇隆河池西至黑龍江與額爾古納河交會界碑之處循而南下至蘇克特地有千餘里在內與安大嶺之麓與舊金山高山之麓所有撒拉們約亞金兩河形勢相似與安嶺亦係沙石凝結又與舊金山之石相似金沙之富當不少讓於美况額爾古納河西岸俄人採之已著成效東岸更近礦山正脈能得多金似可操券惟投其辦法約有數難該處地苦荒寒民趁股實四月解凍九月結冰淘探有時樹藝無術由官辦則籌備巨款度支維艱招集流亡安插不易自夏徂秋半載淘金或使之自食其力若天寒冰沍游手安資非若新舊金山地方溫暖可收可耕不致聚處滋擾其難一也由商辦則釀股遠來商情攜貳糜費甚大衆口皆嗷開山則效有難期淘沙則散而無紀且購機器雇工匠往返多稽時日非若新舊金山負山濱海可無轉運之艱其難二也由官督民探則貧民瘠戶工本不敷荒壤窮邊控制難通况淘沙合汞豈能稽察入微非工役私肥卽吏胥中飽不能如俄之峻法嚴刑勒令工作

收其半值以充公費其難三也伏讀 皇朝文獻通考黑龍江四徵凡設卡倫六十有四各設兵守之重局保障金湯萬禩今 國家慎固封圻特簡大臣督辦東三省屯防操練事宜邊務礦務均關緊要自雅克薩尼布楚二城復經俄人經營布置戍以重兵以俯瞰我邊陲我黑龍江省西北斗入於俄相距一水擊柝聲聞彼方開礦治兵眈眈虎視既不比內外蒙古有肯忒亞爾泰二山爲屏南北八城有北天山及巴達克爲關又其壤地相錯僅止一面尙可恃崇山峻嶺爲之鄂博以視茲地險易迥殊故西自喀什噶爾東至琿春毗連俄界約近二萬里而江省西北一隅與俄最爲逼近尤不可無名將重兵以戍守之擬請由東三省大憲相度舊設卡倫之所察勘金坑最旺之區遴委幹弁選募近邊耐寒之兵勇先撥三四營駐紮其間督令淘金其有偷挖金坑者亦招入伍以兵法部署之人各予地數十丈不准私占互爭淘得之金聽其自市官若收買毋任抑折若慮金沙難於物色第於英美各國雇請練礦頭三四名歲費不過五六千金或由山東平度州礦局李道挑取工頭數名咨送赴營留充教習令其周覽指示導之淘洗試行數月得金果饒然後再增數營專員督率冰泮之日卽飭淘金以當口糧寒澁之時仍發坐餉以資操練如是歲可得金少亦數十萬且巖省兵餉六十餘萬其利便可約舉焉臨邊設戍建威銷萌以屯以淘役不再舉便一也釀股招商曠日持久移屯卒爲礦丁則朝令夕行立可舉辦不致輾轉延誤事機便二也機器開礦成虧難知若淘金則一鎊一畝隨處可備無待籌費卽可開工便三也各省省浚治河道多役防營今令駐節該處之兵專事淘金不與他役夏秋就地淘採春冬仍歸伍防屯政礦工並行不悖便四也曠久禁閉偷挖必多強敵覬覦匪徒勾結姦賊貽患在在堪虞今招入伍以佐屯軍既杜禍萌且資衆力便五也分地赴功人爭自奮以舊金山爲率人日得金一兩則淘採所入較坐餉爲優平居旣已飽騰臨事必能敵愾便六也計名授地悉準營制每日赴工六成爲率營弁哨長各任一分餘夫羨卒適相替代召募之衆

法亦如之使伍符尺籍按册可稽既杜虛冒之弊且泯苑枯之迹便七也半年淘金省餉無算萬夫萃處貿易必繁部庫不勞於挽輸閭里且資其生聚無採金之名而節養兵之費收實邊之利而靡遷民之勞便八也曠產既富趨集愈衆更於其閒平治道塗南至呼倫貝爾再東至齊齊哈爾使通達於腹地聯絡乎三省便九也總而論之不勞役不費財可固防可制敵內以戢匪徒之出入外以杜強鄰之窺伺不數年間邊備益脩軍儲益裕當務之急莫要於此况自通商以來金銀之流出者衆以各國皆用金錢我則上下皆以銀爲市已失母子相權之道久受制於外人若我中國產金既饒則金價必賤而貨款之出入華商之貿易所裨益非淺尠矣薛福成書周官卅人後 數百年來中國礦政之大厄有二一則明季萬厯之征礦稅是也當時並未嘗察礦苗集礦丁與礦利不過宦官四出迫脅官吏搜括民財俾若蠶盡肥囊藥而上僅獲其餘潤是科斂也非開礦也一則光緒初年華商之集礦股也西洋諸國興辦一事有立公司招商股之法當時風氣初行於上海凡稍通聲氣之商人及無業遊民動輒稟請通商衙門允其開礦遂藉爲集股之徵輒數十萬金一朝可致彼方恣其揮霍飲博聲妓窮極奢豪或僅聘一礦師入山採視或遺購機器未及半途而商資早罄矣是售詐也非開礦也中國之礦閱此兩大厄於是上之有權者不能不禁開礦以邀時譽而慰輿情下之有財者相率視開礦爲畏途不敢稍出其餘資以博後效而中國礦政從此無振興之日矣夫言中國大利者攘臂抵掌高談礦務惟開平之煤漢河之金稍著微效其餘皆已覆轍相循是何也彼但知視開礦如掘窖而不知視開礦如耕田也今卽有一最旺之金礦於此如欲設立公司則購地有費開礦有費鎔鍊有費運兌有費製機器有費聘礦師有費造室廩有費雇夫役有費必須一一詳審措置合宜終駁動勸通校出入始獲稍有贏餘羣商糾集資本所獲不逮什一之利偶不節用而折閱且隨之夫礦產雖豐視如良田可也視如金穴不可也良田一歲不耕則不能得穀良礦一日不挖則不

能得金江源之沙燦然多金貧民淘沙者竭終日之力所得之金往往與
爲耕農爲工藝者相等甚且稍不逮焉此亦造化自然之理不明斯道則
敗矣或謂耕田之利最微若開礦僅如耕田亦奚以開礦爲哉應之曰此
乃所以爲天地之美利國家之大利也夫開一礦仰食者不下數萬人或
數千人果能養數萬人是不啻得十萬畝良田也能養數千人是不啻得
一萬畝良田也當此人多田少民窮財盡之時安得廣開諸礦爲天下多
擴良田乎必能如此然後窮民有衣食之源而亂禍於是乎不生境內之
財不流溢於海外而國家於是乎不貧

又礦屯議 今天下日趨於貧之故大端有二一則商務不盛利輸於外
猶水之漸洩而人不知也一則礦政未修貨棄於地猶水之漸涸而人不
知也蓋天地生人養人之具火化之用莫大乎煤轉移之用器械之用莫
大乎五金此中外不易之勢也中國於取煤之法雖研之未精而民間猶
或務之其取五金之法則廢而不講久矣周禮卅人一官掌金玉錫石之
地若以時取之則物其地圖而授之知古聖人經緯天下所以爲斯民利
用厚生者籌之蓋詳漢書地理志州郡有銅官鐵官者凡數十處迄於唐
宋未嘗不採取五金其事時見於史傳自明之晚季以礦稅爲厚斂之端
宦豎四出徵求無藝有司因之苛派百姓海內騷然當時既受其弊後世
遂相戒不敢復議此礦政所以不修也近數百年來天地菁莪之氣鬱而
不發鄉曲土豪與無業游民遂敢糾黨開礦作奸犯科抗拒官吏幸而逐
之當事者慮其易集難散不得不封閉礦嗣垂爲厲禁而礦政益以不修
矣由前之說弊在所任非人藉其名以漁利而並無其實固不當因噎而
廢食也由後之說弊在委棄寶藏故玩法者欲起而攘之將防玩法之民
先棄自然之利苟上有治之之法而民自難遁於法之外也然而猶有狃
於故見而或疑爲多事者亦可謂不審於時與勢之宜者矣夫民於五金
之用一日不可缺一人不可無今以天下之大而所用銅鐵皆仰給外洋
至於金銀如英美所屬之新舊金山每歲出於礦者數千萬奚啻取之如

泥沙中國無生之道僅以古昔所有互相轉輸又已用之盡錙銖通商
以來僅三十年而外國日富中國日貧復數十年則益不可支矣是不可
籌所以振之哉且中國礦產之饒甲於地球諸國苟善取而善用之固大
可爲之資也而論採取之道則官商分辦之外惟礦屯一法爲最善何以
言之今天下額設綠營之外每省各有防營無事坐食既糜鉅餉去之又
不足以建威銷萌益示弱於鄰敵是以新疆之豫軍畿輔之淮軍莫不經
理屯田以裨軍食其他如河防水利鹽運城垣諸工亦往往借助於各營
此誠樽節財用酌劑盈虛之要道也竊聞西南滇黔粵粵閩諸省五金
並產寶氣充積誠擇礦苗最旺之山每省先撥一二營試行採鍊於以創
開風氣逐漸推廣有六利焉向聞備工開礦一人所獲每數一人之食如
得佳礦卽有贏餘營勇開礦計每丁終歲所獲卽不能抵所支之餉如或
僅抵十之五六亦可省營餉之半也若礦屯漸多卽所節甚鉅其利一勇
丁游閒無事浸至習成騷擾騷擾動聞今於操練之餘課以礦務使之勤
動於山谷之間猶得葆其樸勇之氣其利二礦產皆在窮巖絕嶠遠廓之
區於此分屯各營則苗蠻有懾服之心客匪絕佔踞之望其利三官商開
礦籌本最難本之難籌尤以工費爲大宗營勇有額支之餉經始之初祇
須講求機器延訂礦師成本既輕事乃易集其利四礦務既興則運送必
有舟車淘鍊必有工匠未始非小民謀食之資其利五無論金銀銅鐵中
國之所出漸多則外洋之來者漸少一年計之而不足數十年計之而有
餘其利六有此六利則礦屯之舉尤勝於官商之經營也審矣若夫選將
領擇官吏聯民情定規制則恃乎各省大吏之體察情勢訪求人材視其
意之輕重而效之大小判焉昔宋蘇軾治徐州以利國監爲鐵官商賈所
聚凡三十六治治各百餘人採礦伐炭多強力爲忍之民欲使治戶各出
十人籍其名於官授以刀槩教之擊刺每月庭集而閱試之以待大盜此
寓強於富之術也而礦屯之說則足以寓富於強推而行之富一方可富
天下亦可譬猶導水者之引其原將滾滾而不竭也而豈有涸竭之患也

設

十三年巡撫銜督辦雲南礦務唐炯奏略稱：臣到滇省會商督臣岑毓英查詢招商局知府全續辦理情形見已起運七起二批京餉五十萬冬間能否再運八起頭批尚未可定查滇省舊有銅廠三十餘處年出銅斤四十萬軍興停辦已數十年如果川湯丹等廠嗣雖老而不空此外曲靖昭通及毗連四川會理等處未開之廠尙復不少而招商局兩年僅能起運京餉三批拮据如此推求其故大約有二一則庫款支絀商本不厚從前開採皆係大商巨賈每開一廠率銀十萬二十萬兩不等各延礦師相度既定然後施工一經開成歷數十年取用不竭又能煎煉得訣分計甚易故獲利既厚招徠愈多即有折虧亦不中止見在招商局招股七萬餘兩承領幣本止十一二萬兩不過就舊有之老廠洗滌淘荒開或開辦子廠又因山深炭遠搬運維艱甚或礦不分計剛柔不和既無礦師絕少把握一則缺少砂丁人力不足開鑿背運悉賴人工從前大廠率七八萬人小廠亦萬餘人皆各省窮民來廠謀食今則停辦太久廠利不豐外省民無所圖本省丁口零落雖經招募來者甚稀此皆辦理艱難之實情招商局設立三年招股甚非因近年股票倒騙亦由前撫臣創設五金局欲官理民財不能相信以是來源日絀督臣旋省後曾將五金局奏明裁撤今又將招商各分局或撤或留酌加整頓臣前在藩司任內曾條議開廠章程以招商股辦機器爲兩大端及任巡撫仍持此議今來滇督辦體察情形舍此別無長策見擬招股專委天順祥商號候選同知王熾等分赴川廣漢口甯波上海等處其法以出股多寡管廠事重輕周年六釐行息三年結算再分紅利皆於天順祥商號憑摺支取三年後即准提本其願自攜巨本來滇開辦不入股分者聽至機器一事查日本自變用西法一切製造皆用本國之人先望雲氣次驗水土石三項相符合然後相度應用何等機器次第施工故能確有把握見擬先聘東洋礦師到滇察看形勢應用機器即行購辦庶免虛糜工本懇飭下出使日本大臣代聘東洋上等礦師二人議定三年由四川敘州府入滇惟是機器須礦師議購招股非旦夕可成仍當就見有資本盡力開採尙求假以歲

月寬以文法但責有成不期速效得旨覽奏均悉已電諭徐承祖照辦餘依議

十四年熱河都統謙禧奏略稱前直隸督臣李鴻章咨會候補道朱其詔承辦土槽子通山綫兩處銀礦機器內應用煤鐵即於該處左近擇煤鐵礦之合用者由該道派撥工匠擇煤供用等因當經轉飭知照札飭熱河道德克精額委員查勘與隆山距郡甚近於東陵後路風水關礙榆樹溝距郡較遠雖無關礙但窮鄉僻野易招匪類恐致貽害地方等情繪圖貼說稟由熱河道詳送核辦查與隆山既經關礙風水自應不准開採其榆樹溝煤礦雖據稟稱易招匪類但實成地方官認真稽查未始不可准行惟此處煤礦不在前任都統成格奏准開採之列若不變通辦理殊恐有礙礦務可否准其開採以便遵辦下部議奏

又開採江西省永新縣西鄉四十三都之烏石山鐵礦

又兩廣總督張之洞等奏略稱瓊州府昌化縣境內大豔山多產銅及石綠前經香山職員張廷鈞集股前往開採奏明在案查石綠爲銅苗所結下有銅礦精華上溢融爲石綠每百斤佳者可鍊銅十餘斤至二十斤不等不能鍊者賣作顏料茲查大豔山地段近黎境道路既阻瘴癘尤甚見在黎境甫通礦務創始倘無確利可圖必致觀望自阻茲擬將昌化石綠及銅斤凡販運出瓊州海口者自光緒十四年起三年之內所有山稅及關稅釐金概行暫免俟開採所銷大旺稅釐酌量抽收其餘瓊屬五金等礦如有集資開辦亦即一律暫免稅釐庶幾通商惠工利興而島民裕矣

又唐炯奏略稱上年臣赴昭通東川相度開辦廠務適東洋礦師亦到遂同周歷萬山勘得永善屬之卿父青山魯甸屬之香杉管巧家屬之白錫臘銅脈豐厚威甯屬之榨子鉛脈盛大均經酌定廠規飭礦務公司商人遵照設廠次第攻採其本山及附近數十里數百里產礦之區公司及開採者咸聽鄉民自探公司量濟油米不准設舖以杜走私所獲礦砂公司按照成分給價收買俾得見錢周轉盡力攻採數年後便成子廠先用土法不合始參西法要以養活

窮民爲主至於廠丁雖衆均飭厚加撫恤勒以部伍不致別滋事端並遴員駐廠彈壓保護俟池東銅廠著有成效以次接辦池南威實鉛廠再以次接辦水城庶人皆練習無虞括據惟是新開銅鉛各廠據東洋礦師面稱必須深入山腹四五百丈始得連堂大礦而石峽堅硬不用機器非八九箇月不能成功詢之老於在廠者亦謂數丈數十丈即獲礦係屬草皮不能結堂以供久遠其言近理惟有隨時督飭以期及早觀成

又奏略稱雲南銅務自康熙四十四年歸官經理向各府廳州縣領借帑本慎選殷實人民充當鑛戶招募砂丁開採煎鍊定章上月發本下月收銅逾年無著即令經放之員賠繳立法本極至善乃日久通負漸多雍正二年至乾隆六十年廠欠之案有以錢息彌補有以庫平扣市平銀撥補有經放員賠補有以經管道府養廉扣補者嘉慶六年乃定督撫司道按股分賠之例其時廠旺產豐拖欠猶不能免推原其故地方官民事紛繁斷不能坐守山場妥爲籌畫礦戶又係赤貧勢必挪後補前暫敷目下既而逃亡故絕無可追償惟有據實請恩貸免同治十三年試辦京銅委員委紳仍須預發底本乃能陸續繳銅時值兵燹之餘薪餉益昂人工益少員紳皆不諳礦務不能不聽命於礦戶以故辦理仍難獲效而通負又多光緒九年設招商局接辦以商本不充仍發底本雖令按銅扣收而舊欠未清新負已積若不變通舊章無以革除積弊臣見酌留招商局責成扣收廠欠另設礦務局招募鉅股商本商辦先銅後銀委員駐廠收運銅斤俾界限畫清公私兩益至於京運而外例有通商之銅光緒十二年督臣岑毓英奏明每年辦運京銅百萬斤准一成通商以次遞加原冀款動羣情不致畏難慶足無如資本厚薄不齊所辦銅斤悉歸官買每年湊集五十萬尙屬爲難安有餘銅通商且民間數千年不見商銅無賴奸民遂竊製錢以牟厚利以雲南論已患錢荒關係誠屬匪細臣愚以爲欲杜私鑄莫若寬准通商擬嗣後辦銅百斤抽課稅銅十四斤官買七十六斤准以十斤通商庶商有餘銅藉以維持資本而民有餘利自然踴躍攻煎數年後開廠日多銅斤日廣銷燬之弊不禁自除於錢法銅務不無小補

又奏略稱貴州鉛務自嘉慶中奏歸貴西道管理折收名目繁多規費甚重即如白鉛每交鉛百斤除正課外既抽規費四斤十兩又抽鎔費銀二錢一分黑鉛每百斤除正課外既抽規費二十斤又抽火課斧記銀二錢六分二釐其他折扣不可枚舉所取倍於公家殊非情理前貴西道李用清曾經示免近復如前折收茲據署貴西道袁開第請明定章程開單減免 國家定制損上益下今則上下俱損盡歸中飽礦務特其一端擬此後收買白黑鉛鎔淨天平秤一百五十斤作一百斤隨收一斤以爲貴西道辦公之費發價不准折扣官親幕友書役不准駐廠設局其餘一切規費請 飭貴州巡撫嚴行永禁如違參處得旨所稱積弊自應認真剔除著唐炯咨商藩司將此項章程核實酌定外並將一切規費名目嚴行禁革以杜中飽

又熱河都統謙禧奏略稱熱河土槽子通山綫兩處銀礦自咸豐二年暨十一年先後奏准開採土槽子定章由都統派員督徵課銀按月存儲通山綫定章由熱河道派員徵收課銀解交道庫存儲均係候部撥用近年各礦銀苗不旺徵課亦減前因商人李文耀賠累私自回籍措資不返經保充之直隸候補道朱其詔稟請勸追嗣因限滿未回經直隸督臣李鴻章雇來外洋礦師即飭該道帶往各礦查勘尋稟各礦鉛多銀少土法不能取鉛因而賠累所出青鉛可令製造鎗砲彈子及配鑄制錢之用惟須參西法另購鎔鑪方能鉛銀並取舊礦積水深至百尺非起乾不能細察擬就近將平泉礦中起水鍋鑪機器運往起水一面仍用上法擇淺處沙綫逐日開採以願國課一俟水乾勸明估定成本再行妥議章程奏辦李文耀既限滿未回應由該道朱其詔兼辦畫清界限所有兩礦課銀自光緒十三年四月起歸該道朱其詔按月呈繳應請 飭部立案如有拖欠即向該道追賠以免推諉

十五年唐炯奏略稱准戶部咨雲貴二省應辦銅鉛認真開採提前起解查東川昭通兩府開辦各廠經 臣親勘飭礦務公司商人次第開辦均令五日一報以憑考驗無如可開之廠悉係新山石峽甚堅晝夜之力僅能攻進寸許有一二報見功者祇以礦脈變幻靡常多寡久暫未經考究確實不敢遽奏見計所

獲礦砂積存百二十萬每日總可獲礦砂三十餘萬已飭開鑛煎鍊大約本年
可得銅一百數十萬報解惟民間馱馬甚少秋冬間能否全數轉解到滬起運
尙未敢定至民間開辦永善一縣甚屬踴躍惟資本無多驟難見效合計各廠
見在情形以後銅斤必能逐年加增不致如前竭蹶惟辦銅需本公司商人既
經繳銅必須發價始能周轉查戶部指撥銅本五十萬兩自到滇僅收到江
西新舊銀四萬兩浙江四萬兩又廣東舊欠銅本銀二萬兩粵海關舊欠匯費
五千六百七十六兩零又雲南預借四川十五六七三年鹽稅釐銀報作歸還
銅本四萬二千兩通共實收各省銀十四萬七千六百七十六兩零均暫存滬
庫核計收到銅本僅足買銅一百數十萬本年各廠再有見功繳銅日多前項
不敷採買斷無責令商人墊解之理而雲南本省歲支以入抵出不敷三十餘
萬更無從籌還從前所借銅本懇 飭部查例指撥定款銀一百萬兩限期分
解到滇以應急需而免貽誤

又奏運銅馱馬不敷請於脚價內籌款購買得 旨准行

又奏京銅撥歸寶雲局鼓鑄

又奏雲南辦銅向因工本不敷所煎銅斤悉係尖圓硯半沿途盜賣掉換種種
弊端不可窮詰招商局見復扣收廠欠只令仍舊惟飭公司仿照貴州銅鑄式
樣一律改鑄銅甄編列字號於銅而鑿刻半分公司廠名斤重等字樣以歸整
齊而杜謬弊業經煎鍊陸續起解公司稟稱甫經改鑄銅甄一切配合鑪火須
一二月後始能熟鍊又所獲礦砂因入山未深礦質尚薄鑪火配合亦未得法
以二百萬之礦砂僅能成銅十萬斤耗折過多見雖趕緊開採一面煎鑄本年
恐只能湊解五十萬等情附片陳明

又奏略稱 前奏明於貴州咸寧查勘礦苗推廣開辦旋據勘得距咸寧州四
十餘里西良山礦苗甚旺業飭公司招丁設廠開辦查咸寧州銅廠自嘉慶初
年即已衰歇每年辦銅僅二萬斤收課銀二千斤所有鼓鑄之銅皆係委員赴
滇採買見在推廣開辦不獨運道近便於貴州將來鼓鑄亦屬有益惟甫經施
工又係新山至遠亦須年餘應納課銀懇 恩准自光緒十七年為始照例上

納以示體恤

又詳麟車林多爾濟奏查烏里雅蘇臺所屬三扎兩盟游牧西南界內有金山
翁浪山兩處出有礦砂向設卡倫二十二處由該兩盟分派官兵駐派梭巡輪
派扎薩克一員經管每年秋季由 等派員往查有無偷挖情弊據實具奏
屢經遵辦在案今屆查勘之期派筆帖式薩克什納等往查旋據稟稱查得二
處並無偷挖礦砂情弊

又兩廣總督張之洞奏略稱粵省諸礦惟鐵為多歷年所銷洋鐵為數甚鉅必
須將土鐵疏通利導既與地利亦塞漏卮前經 奏請開除東西兩省鐵禁變
通章程暫免釐稅裁革規費各節均奉 准辦理在案上年復委員分赴兩省
查訪鐵務情形實力整頓據稱近來運鐵之地畛域雖除鑄鐵之鐵弊累仍重
是以流通匪易出鐵不多推求其故大鐵餉稅重土鐵餉稅輕私鐵無稅無餉
私鐵有吏役地棍包庇者有官鐵影射匿稅者於是大鐵漸化為土鐵土鐵漸
化為私鐵鐵名愈少稅餉愈絀近來有名之規費雖禁而無名之需索不絕私
鐵之占奪不能止私鐵雖無官稅必有私規又時為官鐵牽制以致官鐵私鐵
獲利皆薄不能多鑄自不能多銷無益餉需徒滋中飽 督飭司道詳議僉謂
欲除積弊惟有化私為官從前鐵餉商悉行註銷官鐵無須報充私鐵無須隱匿
擬自光緒十五年起暫將鐵餉稅停徵三年俾其傳播鼓舞盡力鼓鑄設法
開採三年限滿歸入運餉所過釐卡帶徵照數撥補約計粵省市面所銷土鐵
之數以釐抵餉斷無不敷如此辦理餉稅無日減之虞胥吏失需索之柄必於
鐵政有裨並擬設法招集商股置辦機器仿照洋鐵鑄成各種合用料件以期
推行盡利

十六年長順奏三姓礦務前經將委員勘明礦苗及予限暫時試探情形奏明
接奉 廷寄著李鴻章會同長順委員往勘議章覆奏當飭督辦漢河礦務候
補道李金鏞派員往勘茲據試探三姓金礦委員恩齡等稟稱試探限期屆滿
所有金夫遣散已盡有業歸業無業者回籍仍嚴行封禁俾免偷挖等情並據
將所抽課金自行解交 查此次探礦兩月有餘共抽課金六百四十四兩

八錢二分五釐除解呈海軍衙門五十兩北洋大臣十兩考驗並開支經費銀一千七百六十七兩二錢六分六釐核計用金一百二十九兩八錢二分四釐外實存金四百五十五兩零一釐以備將來開採經費

又唐炯奏略稱據公司稟稱前在威梓子開辦四碼第一碼內分十六尖就中第三尖礦脈寬大業已成堂測量足供六十年開採見在鑛座次第修造塘堰業已築竣惟該處山高居民都是下山十餘里挑取溝水僅供飲食之需俟夏令大雨時行塘堰積水始能淘洗故向來鉛廠止得半年煎鍊至每年辦鉛若干須俟年底計共煎出若干始能約定成數等情查無異仍飭尋覓泉脈開導引積塘以備乾旱至前奉 旨飭與貴州撫臣潘爵會議鉛務臣此次閱歷二年餘於厥務利弊得失頗已周知大約開辦新山非二三年不能見功官辦則開支甚鉅動虞虧欠民辦則資本不繼成效難期不如官督商辦漸次推廣凡民間開辦由商人接濟油米得鉛繳官統於商人歸總既免散漫無稽窮民藉資生活

又奏略稱宣威會澤交界之煤山已設廠開辦一面先將該處居民鑛就之煤儘數購買源源運廠距巧家廠二百里小水井地方前經公司接濟油米令鄉民自行開鑛百餘口本年有四十餘洞接煤數年後該處可成一大廠威甯鉛廠日有起色再數月便可成功並於水城梅花山等處相度推廣開辦仍催令將九起二批京銅趕緊煎鍊陸續起解

十七年四川總督劉秉璋奏寶川局需用白鉛照機器局鉛價採辦下戶部議

十八年又奏略稱查光緒十二年准戶部咨貴州撫臣潘爵奏採辦銅鉛煤鐵確礦各章程奉 旨准其開辦運往各省售賣以確礦例禁禁嚴咨請停止入川旋准黔省咨覆蕪礦係民間蕪物之用未便併禁由前升司等議准運赴彭山縣城報告設店銷售商人購礦須由地方官查明出結印票無者不准私相買賣近因黔省志在多銷不得已通融辦理每筒一票每票不得過百斤乃近年頗有私礦入川如樂山彭山資州等處迭經查獲礦斤每起一二千三四

千斤不等該委員擬請詞官請出頭扛護從寬免罰原冀寬其既往以儆將來刁員奸商恃官礦為護符運川動輒鉅萬月前瀘州知州李玉宣查獲私礦三萬二千餘斤以一票百斤計之已合三百票為一票實難保無濟匪情事當經批飭充公究辦查驗員運礦豈必運售於匪然轉轉分售不至濟匪不止黨礦為川民所必需川商自可領票赴黔購買何勞黔員運送來川黔省松滋一局界連永川擬請嗣後黔礦祇准囤積於黔省適中之地川商如有採買者由官給與印票註明十斤之限聽赴黔局採買其彭山一局深入腹地五方雜處稽察難周應即撤局以昭慎重確礦本無區別皆可以資軍火川省人心浮動伏莽堪虞去年萬縣崔英河之謀逆波州何三木匠之聚眾謀叛皆用火器轟人幸皆登時撲滅此後流弊防不勝防川省謀協黔餉數十萬黔省所收礦利計亦甚微黔礦害川亦非黔省之利也於此次奉 旨後即檄兩司通飭各屬恪守舊例以十斤為限再查照通融舊章每票亦止百斤此次一票至三萬餘斤之多如係官礦應請 飭下貴撫查取委員銜名照私售確礦例嚴加議處如係私礦即由川省將該私販照例治罪如所請行

又 諭戶部奏核雲南銅本運費請照唐州所奏每百斤暫加銀一兩已依議行矣另片奏請飭整銅運等語唐州係棄取錄用之員宜如何力圖報稱乃自到雲南以來前後奏報銅廠漸有成效迄今已越三四年辦運之數每年不過兩批毫無起色實屬有負委任見值寬為加價之時務當激發天良力籌解法逐歲加批倘再空言搪塞任意鋪張著戶部據實嚴參從重治罪其前請加借工本銀兩分年繳還貸進西礦務暫免課耗見已奏限屆滿均著迅速清結毋稍遲延至該省近年所解銅斤夾雜鐵砂低銅多至八九萬斤或十餘萬斤實屬不成事體著唐州嚴飭該公司等嗣後不得再有低潮攙和情事並隨事稽查如有此等弊混即著該廠員嚴參示懲

又 諭有人奏銷售確礦斤數增多利小害大一摺據稱貴州委員赴川滇等處設局銷售確礦川省州縣發給印票一人一票准購百斤恐奸民販運貽害地方請飭仍照舊章辦理確礦每票准購百斤有無流弊著劉秉璋王文韶體

察情形辦理

十九年唐炳奏略稱東川昭通兩府向來民開馱馬上下馱運商貨不過四千餘萬至京銅改歸故道由咸甯昭通兩路分運至瀘交收昭通一路每年運銅不過二十餘萬計運銅百斤每站例給脚銀一錢二分九釐二毫商貨則給二錢有零雖多寡懸殊然每年銅運祇有此數近年昭通一路銅增至八九十萬已覺馬少銅多加以東昭連歲歉收例給脚銀不敷喂養所有馬脚散走川黔就地覓食其不能他往尚在馱運京銅約止六七百匹以致十二起二批京銅沿途堆積將四十萬而十三起頭批京銅陸續出廠又二十萬若不另籌辦法愈積愈多深恐有誤京運見擬仿照貴州威寧運鉛舊章自東川府至鹽井渡設立短鋪雇民夫接運轉搬既可濟馱馬之不足兼可養活無數窮民又見在年荒米貴不能不寬給工資以免枵腹一切係屬創辦能否較馬運節省抑須略有加增俟試辦數月再行擬定章程奏明立案永遠遵行

又出使俄國大臣許景澄奏略稱甘肅新運南路以和蘭州為極邊其地南界印度通後藏境內大山自葉爾羌分支東行綿亘二千餘里西人通稱崑崙山即漢書西域傳所稱南山漢時自玉門陽關從鄯善傍南山北波河西行至莎車為西域之南道自唐而後鄯善以西諸國皆淪入沙磧其道途塞故情形莫得而詳光緒十年俄國武員普舌瓦爾斯基始自羅布泊西南沿河以達克里雅所屬之策爾滿地方再循山之北麓過以至和蘭正與漢之南道相合歸而作記稱崑崙山金礦之旺十六年俄國地理會復遣礦學人博達格達諾委翅前往該處詳測金礦所在著有圖說俄人秘之巨處輾轉覓獲將其要節譯述據言西起哈郎歸山東抵羅布泊產金之地就已悉者有十二處計自和蘭州至克里雅城得礦三處曰玉隴哈什河曰策勒村曰克里雅自克里雅以東得礦五處曰索爾夏克曰烏魯克河曰開帕曰莫羅扎河曰池日干河均在崑崙山北麓逾山而南得礦一處曰坎波拉克凡九處皆為該俄人親歷又極東在策爾滿一帶未經赴探者得礦三處曰霍達列克曰託爾肯散曰阿克塔克每一處之礦又各析有數處十餘處不等其內索爾夏克開帕二處土民

赴探者約及二千人日可出金五十餘兩其餘往往傳諸印度若以洋法開探出金尤必增多此山內礦地之大略情形該俄人書又言大彼得時即聞其地產金欲自中亞細亞通道卒不能達迨回酋阿古柏佔據喀什噶爾令民所挖礦金官為收買稅其千分之二當時養兵之費賴以取給同治十二年英使福舍至喀什城曾派人赴索爾夏克開帕等處查察金苗光緒十一年俄領事撤特羅夫曾將產金情形密報俄外部謂砂淨質重實出烏拉嶺贊英美新舊金山之上等情查新疆邊外自俄人剪食回部藩籬久撤莎車和闐等處復與英國屬地相接故南路邊防尤為扼重近歲俄兵入帕益發南牧與英爭因都庫什之險漸有通道西藏之志和蘭南山一帶地勢適介其衝山中金穴尤動彼以可欲其屢次遣員名為考察方輿實則覬圖利便又該處與英界界轉轉英人心計絕精未必無所垂涎前漢河金礦與俄隔江相望經李鴻章招商開採以杜窺伺今和蘭礦產更富若不早謀措置難保不勾結他族滋生事端且控取嚴調兵力不能不厚該省餉源動賴各省協濟稍議增兵餉苦餉絀誠能就已開礦地由官設廠數年後財用漸裕可資塞上之餉騰省中原之輸輓籌邊之謀莫利於此惟開採必以查勘礦地為先務似應按俄人所述各情覆加察看庶於邊情地利得有確證

又 諭戶部奏遵該雲南辦運京銅一摺據稱滇省辦銅每年解到兩批本年雖根據報解兩批能否運到一批尙難預定至所報米價則與該省月報之案加至二十倍所稱礦質則與從前出銅之數減至十數倍顯有不符請旨嚴飭整頓等語京局鼓鑄需銅萬急迭經嚴諭唐炯增批運辦見在洋銅停售專恃滇銅解京應用唐炯自當竭力經營何得託詞諉卸若即據違迭次諭旨認真整頓設法採鍊務使按年增批起運以供鼓鑄倘有延誤即著戶部奏明請旨從嚴懲辦決不寬貸至本年所撥各省銅本銀兩或尙未解齊或未據報解並著戶部嚴行咨催如各該藩司任意延遲即著指名參處原摺著鈔給唐炯閱看

又 諭戶部奏遵撥銅本銀兩一摺雲南銅本銀兩鼓鑄攸關見經戶部遵旨

籌撥由湖北省二十二年應解部庫旗兵加餉項下每年撥銀五萬兩
西征洋款改爲加放俸餉項下每年撥銀十萬兩著卽分年迅速籌撥
又雲貴總督王文韶奏略稱定例滇省地方官經管轉運銅店及委員解運京
銅均另支養廉銀兩於陸運項下作正開銷雲南銅政自經兵燹廢弛同治十
三年奏請試辦十餘年未見成效光緒十三年唐炯以巡撫銜督辦雲南礦務
竭力整頓艱阻備嘗其任則綜運解之大綱而一切養廉經費尙未議及查近
年閩省添設船政大臣及出使外洋各員均各優給俸薪並有另給經費督辦
礦務與督辦船政情事相同第船政章程滇中無案可稽可否援雲南巡撫養
廉支給一半銀五千兩免扣減成查礦務並無標轄一切差弁薪食均須自籌
可否按月准給經費銀二百兩俾得驅策有資

皇朝續文獻通考卷四十五

征權考十七 坑冶

光緒二十一年直隸總督王文韶奏略稱據督理黑龍江等處礦務候選道袁大化稟稱漢河金廠孤懸絕塞四無居民礦丁所需糧食遠購於數千里外盤撥積壓每多折耗故於年終核報糧貨底本均按八九成折扣以備霉爛虧缺歷經冊報在案茲查歷年積存銀兩除彌補折耗及提作股票銀一萬六千兩外餘銀七萬二千六百餘兩又護礦勇一營自十四年開廠招募至十七年成營該勇每因不服水土疾病逃亡又復派員回關募補故裁贖一項積少成多除每節提賞弁勇外餘銀一萬六千四百餘兩又前因各廠死事員弁歸櫬例給恤銀並假歸各員川資均有不足將糧貨餘款提銀一萬六千兩填給股票按屆收息分注作為常年贖資以補卹賞川資兩項之不足此款計亦餘銀一萬二千三百餘兩以上三項共餘庫平銀十萬一千四百餘兩該道等藉伸報效擬將銀一千四百餘兩留存礦局以備不虞其餘十萬兩悉數報充軍餉稟請具奏如蒙 俞允將來修復礦廠購買洋礦所需正鉅可否留於北洋歸入海防經費動用如所請行

又奏略稱黑龍江漢河金礦年來出金漸多該處觀音山分廠係上年續行設立據袁大化稟報山在黑龍江邊對岸地近俄界祇有金匪竊挖積聚並無禽獸牧場亦無參山珠河等 旨封禁之區與布特哈興安城官弁兵眾游牧生計毫無窒礙當經前督臣李鴻章咨准選派委員酌招礦丁於該處老溝先行試辦以保漢廠之利源並免各處土匪偷挖等因年餘以來該處出金甚旺成效昭然一切應辦事宜因係分廠悉照漢河定章辦理似無須另議章程惟查漢廠餘利按十成分派以三成提充軍餉當此庫款奇絀應令設法多提藉濟餉需臣飭勸諭眾商照見請開辦三姓金礦章程將礦利分作十二成以五成充餉該商等具有天良當無不竭誠報效下戶部知之
又唐炯奏略稱上年曾辦出白鉛五十萬黑鉛四十萬解交貴州報明在案查礦山年來白鉛礦砂日少礦質亦薄不能不推廣以供京運因於昭通府屬之

龍街老廠設法調辦又探得東川府屬之小街礦苗發露開設新廠半年以來漸見起色惟龍街廠廢弛已久小街廠礦苗雖旺而炭斤購運不易廠民慮有虧折尚多觀望乞 恩准免課三年俾窮民得資生活踴躍開辦

又 諭戶部遵議御史胡景桂奏請嚴定期改用錢制一摺內稱業用當十大錢非多鑄制錢不可多鑄制錢非廣鑄銅不可見洋銅既難訂購滇銅驟難復額鑄局鼓鑄已遞減卯數八旗兵餉搭放制錢亦經暫停等語京局鼓鑄全賴滇銅為來源前此戶部議加銅價及運夫腳價並迭次奏催唐炯督辦礦務宜如何激發天良盡力辦解乃運京銅數每年止有兩批毫無起色疲玩已極即著迅飭公司局員趕緊籌辦務期解京批數逐漸增加委員在瀘州逗遛即著參辦倘仍前玩泄致誤急需定惟唐炯是問

又張之洞電奏臺灣孤危擬向英借鉅款以臺作押冀英保臺若仍不允或更許以在臺開礦一二十年得 旨臺灣作押借款藉資保護有無確實辦法著詳細電覆

二十二年 諭雲南向產五金貴州出鉛素旺山西所出之鐵夙稱精良見雖未據覆奏均宜及時攻採以期逐漸推廣著即將籌辦情形據實迅速覆奏總之開辦礦務以金銀礦為最先各該省如能實力訪查確有金銀礦地設法興辦自較煤礦等項得款為鉅

又湖南巡撫陳寶箴奏略稱湖南山多田少物產不豐而山勢層疊與行多砂石之質五金之礦多出其中煤鐵所在多有小民之無田可耕者每賴此以謀衣食近年洋鐵盛行利源漸涸惟煤尚可通行然純用土法開採工鉅利微未幾即畏難中止其久經封禁之區遂時有人潛往盜探獲利稍厚則聚起相爭鬪訟紛起封禁因之愈嚴貧民恐自塞其衣食之途常有鬪斃多命而隱忍不敢舉報者重利輕生其情可憫前撫臣王文韶正擬試辦旋奉 命內用事遂中輟上年兼護督臣譚繼洵遴委員弁查勘湖南諸礦周歷衡永各府所得鉛銅煤礦已十餘處於民田廢墓一無妨礙 到任後適值農田歉收每縣乏食饑民多者至四五萬口近省瀏陽醴陵兩屬私掘礦砂者日常數千人地方官

鎮撫彈壓及可虞由省迭派營勇分投防範因思荒政通山澤之利古稱禹湯有水旱之災鑄金爲幣以救民困是開礦之舉行之數歲尤爲急務而近年內外臣工疏陳開礦事宜俱蒙 俯允施行如開平煤礦大冶鐵礦尤爲成效可睹當此時局艱難度支日絀礦產爲自然之利正宜設法經理少佐賑需且行之目前既可以工代賑如有成效尤可次第推廣以爲練兵製械之資冀補庫藏之所不逮擬於省城設立礦務總局委候補道吳錦章總理仿前湖北撫臣胡林翼創辦釐金取劉晏採用人之法擇湘士之有志節識度不爲利疚者量才委用南北洋及各處熟諳礦務機器之人亦即隨時商調以資指臂先擇鉛煤銅礦等礦較有把握之處試行開採目前需費無多可毋庸預爲籌備應用機器如湖北鐵政等局有可借用者暫爲通融俟稍有成效再行酌議集資抽稅章程奏明請 旨

又 諭江蘇試用道張翼著督辦直隸全省及熱河礦務所有籌辦情形著臬由辦理路礦大臣查核具奏

又直隸總督王文韶奏略稱磁州之西五十里彰城右太行山麓與山西潞安府河南彰德府毗連產煤鐵居民以土法開採不能深取往往時與時廢其中吳家窪之煤最爲著名名爲大紅炭可備鑄鍊鋼鐵及輪舟火車各項機器之用舊有煤井十二座停止年久積水甚深飭委往勘擬就舊井先購機器汲水始行開採挖煤皆用人工俾本地窮民得有生計所出之煤以供本地磁器灰器之用銷路亦暢該處爲蘆漢鐵路必經之地將來鐵路告成即可資煤爲用查直省可開之礦如臨榆撫甯平泉建昌朝陽赤峯等處皆經 先後查勘次第經營而磁州煤礦尤係奉 旨飭辦茲擬章程奏明試辦

又兩江總督劉坤一等奏略稱奉 諭據御史陳其璋奏鎮江之東南山煤鐵五金皆有可採當經 臣等招延礦師分投履勘嗣據勘得鎮江丹徒縣屬西面曹王山中殷山名中德古有石如鉛似炭質與鐵同鎔去炭質而見鐵渣其質似佳又離江十餘里山名西德古有千層紙石其色黃土民誤以爲金並有鐵石露出又毗連曹王山之先頭山有吸鐵石露出約含鐵六七分可練精鐵試

挖察看似產鐵較厚惟須附近覓有礦煤方便鎔化又據勘得句容縣屬之龍潭上元縣屬之棲霞山林山胡山胡山青龍山馬扒井石澗山等處均有煤苗當飭設局分別試挖均係可採之礦惟龍潭一處試開兩井煤層忽有忽無斷續無定尙須另行探驗見就各礦酌定官商辦法查有青龍石澗兩山驗係煙煤煤質有油火力者亦堪供輪船機器之用該兩處見定酌撥經費由官開採其餘各礦或產柴煤或係鐵煤種數不一定爲商辦見已由紳民分請承領接辦仍由官局隨時稽察將來各礦出煤應完稅釐按照利國貨池各礦定章分別徵收見酌購應用機具妥定章程實力籌辦再赴各屬次第履勘如有可開之礦仍當按續酌辦

又雲貴總督崧蕃奏略稱雲南五金各廠計有六十餘處兵燹後除銅務 特派唐炯督辦外其餘金銀錫鐵各廠計尙有三十處之譜見擬遴委熟悉礦務之員分赴各屬先將舊有金銀各廠會同各該地方官一律查勘再籌辦官本在礦苗最旺之處開採一面集商加股逐漸擴充并將錫鐵各廠亦次第興辦查雲南礦務從前均用本地工匠開採煎鍊歷著成效此次亦擬不設機器廠不用外洋礦師以節糜費而杜後患

又熱河都統宗室壽蔭奏略稱查熱河礦務招商採辦始自咸豐三年奏定章程儘探儘解並無定額每得沙鍊銀一兩以十成計算三成爲正課三分爲耗銀一分爲解費餘銀歸商工本礦苗豐旺加增課額沙鍊隱閉奏明封禁其蒙古地方各礦得銀亦按十成計算係以二成五分爲正課三分五釐爲耗銀一分五釐爲解費一成爲蒙旗抽分如礦係民地按畝給與地價蒙古地畝則給抽分民礦設局招商由熱河道給照詳明都統核辦蒙古旗分之礦由各該旗自行招商呈明都統給照升課民礦課銀解交熱河道衙門免收聽候撥用蒙古礦課解交都統衙門免收就近抵撥兵餉年終統歸都統奏銷其金礦係由商人易換銀兩照章納課銅鉛各礦抽收課耗派員解交戶部免收餘銅餘鉛官爲收買併解部庫此係熱河礦務例章歷久遵行在案先年開採之礦如承德府屬之通山棧壘溝等處銀礦平泉州屬之錫蠟片銀礦銀洞子溝銅礦豐

甯縣屬之牛圈子溝銀鉛並出之礦喀拉沁王旗土槽子羅因溝蒙古銀礦喀拉沁中旗蒙古金礦均經先後奏明升課嗣因洞老山空或商力未逮陸續奏明封禁僅有通山綫土槽子兩處升課銀礦前因商力不支經直隸督臣李鴻章派員接辦照章納課會經奏明立案此外尚有補用道徐潤請開平泉州屬之轉山子建昌縣屬之金廠溝梁候補道李宗岱請開深平縣之寬溝豐寧縣之大營子等處金礦均因出沙不旺尚未具報升課並有翁牛特王旗呈報開探該旗之紅花溝水泉子溝拐棒溝等處金礦機器尚未運到經才札催趕緊開採分飭所屬及蒙古各旗無論金銀凡有可採之區迅速呈明開辦茲據熱河道端多布以勘得建昌縣屬之各里各並與甯連界雙山子朝陽縣屬之五家子等處金礦詳情核辦除見在升課之通山綫土槽子暨已經呈明開辦各礦照章另行辦理外所有各里各雙山子五家子等處金礦即由該道府招商集資刻期興工採辦予限一年之內照章升課至熱河煤礦由熱河河道給照按年納課其已經領照納課之礦毋庸再行查辦凡有可開之煤礦一併馳勸試辦

又總理衙門奏盛京將軍依克唐阿奏調員招商開辦奉天東邊銀鉛礦務一摺等語原奏詳核東邊道所屬州縣山深林密物產蕃滋鳴綠紅環抱西流其東岸韓境諸山礦產為西人所稱羨北岸氣通壤接五金之脈足資開採編修資鑄等生長東邊邀請礦師勘驗所稱與啟運山風脈無關又有神奉天軍餉撥稱將銀鉛砂石依土法鎔鍊每鉛砂百斤出淨鉛十餘斤銀砂千斤出足色紋銀十五兩既經招集商本兩千股共銀二十萬兩如果確有把握應如所請准令先將寬甸懷仁二縣境內金銀煤鐵各礦次第開辦以圖利源

臣謹案是年中俄新約成其第七款有黑龍江及吉林長白山等處所產五金之礦向有禁例不准開挖自此約定後准俄國以及本國商民開採惟須先稟地方官具領護照并按中國內地礦務條陳方准開挖等語洵涓不塞將成江河此其朕兆矣

江西知縣僅藉助查勘萍鄉煤礦條陳

一萍鄉煤苗發源共有兩處一在縣治西北之陽岐山一在東南之武功山陽岐以北至上栗市所產之煤可鍊焦者十居三四土人於爛泥湖觀音巖燕源等處初次開挖暫時難期暢旺若能擴充再開河下裏竹篙林各隨年可得油煤二三萬噸該處距城八十餘里離湖南瀏陽縣境二十里至陽岐以西之燕源庵庵坡裏山巖石嶺樟窩花坑坡等處皆據化學生試驗磷礦較重合鍊焦者甚少此陽岐西北兩路之實情也武功山發源綿延百餘里自高坑經龍家沖紫家沖小坑裏天滋山雙峯凹五坡下至義下沖止為東路由小金山經張公塘巖嶺樂鍋坑風車凹壩善沖之坵田五公頂至安源止為南路總計大小煤窿五十九座年約出油煤十餘萬噸其中灰輕能鍊焦者十居八九最佳者可與開平焦炭相伯仲此武功兩路之實情也一萍煤向有兩種一曰白煤供民間薪爨之用年約出二十萬噸一曰油煤可鍊焦炭年約出十餘萬噸一煤油之厚薄東南各異東苗第一層曰小釘板礮又名隔壁礮厚一尺二層曰大釘板礮厚一尺五寸三層曰大礮厚四尺五寸四層曰硬子礮厚一尺五寸五層曰白花礮厚四尺南苗第一層曰老礮厚一尺五寸二層曰裂皮礮厚二尺五寸三層曰大礮厚五尺四層曰大底板礮厚三尺五層曰小底板礮厚二尺總查各礮取至二百餘丈僅及第三層大礮者約五分之二深挖至第五層白花礮者僅龍家沖之昇福井一處一訪問開煤老戶云萍煤有深至十五層者每開至二三層或遇水廢棄且至六層下石壁厚一兩丈人力難施如用機器鑿開煤可層出不窮一萍俗一山產煤租買者每十餘戶零星開挖向無大井彼此隧道相遇便起爭端即如三家沖之多福井與沙子界之平福井構訟停工故煤雖難夥而出煤無多一東南一帶有水廢礮統計大小四十八座產煤最稱上品每因開至二百餘丈至第三層煤見水停挖深為可惜如能將吸水機器厚水月約可出油煤七八千噸一煤窿在山腰者為斜井在山麓者為橫井並無直下井口起重機器無用器內宜用小鐵軌運煤較人力為易一萍煤鍊焦頗得法推原出焦不多之故因礮座太少此次查勘大礮礮已成

者二十四座月計出焦七八百噸外尚有土造八卦爐二十餘座所出焦炭較遜甄鑑如欲焦炭多出須廢土造甄鑑之貨改造由承辦總商借本飭立合同改造甄鑑所出之焦炭歸鐵廠收用不准私售如此舉辦月可得鍊成焦炭五六千噸 一采辦轉運二者貴得其時宜集商股先於秋冬農閒廣採儲積鍊焦待春夏水漲分批運鄂免致臨渴掘井緩不濟急 一萍煤質佳到鄂均變劣其由船戶沿途攪假故至鐵廠半皆泥土不如將油煤停采全數鍊焦運鄂既杜船戶攪假又免鐵廠治鍊一舉兩得也 一江省湖江而上一百九十里入袁河至袁州府城其水程六百二十里沿途淺灘九十餘處水壩八十餘處最深約三四尺淺約三四寸不等由府城百二十里至萍鄉縣屬之蘆溪雖有小河可通舟楫惟河身淺窄且地勢高如建瓴灘壩又多三日不雨則水涸舟行膠滯該處至縣有旱道五十里此次往萍由府起旱計程百四十里自高岡舖以往或山路陸險或田陸曲狹以水道論運煤重載不能銜尾而下以旱道論收買民田築鐵道計費不費不如仍由湘潭過載取道湘河運鄂爲妥 一萍鄉習狃形家之說墳墓與煤隆相距數里如往開挖鄉人多方竊阻甚至械鬪印如官山水口一山向稱風水所關至今仍然封禁此外封禁者亦不少果能吸水重開廢井則煤不可勝用矣 一萍煤向用土法開採遇水即廢另開他井工人終年勞苦所得無多不如仿西法用機器惟業戶俱非殷實無力購買意欲向官借用又不願洋匠襄助此鄉愚習俗之見也 一煤由萍鄉東門下河至湘潭計水程二百九十里其間灘壩雖多於袁河而河水發源陽岐源流頗暢經冬亦水深二三尺小船轉運似無窒礙 一煤炭飭各戶採樣送局由礦師用竹筒分裝標明字號帶回漢廠化驗灰之輕重分別炭之等差以憑去取 一西路之湘東至醴陵湘潭民染楚習強悍異常且販煤船戶盡屬楚產洋礦師欲往查勘沿途恐遭意外具函力阻故未前往

春之登佈里霞塘龍下等處前曾辦有成效擬租買山場邀礦師勘驗掘取礦苗銅鉛錫均可採辦惟事歸官督廠務始資保護權由紳董商股益切信從由附近居民察看於墳墓田廬無礙一面集股興工俟有成效再由官公估酌量抽納稅釐藉伸報效

臣謹案此爲萍宜礦務利加有限公司經江西巡撫德馨批准先辦鐵礦鎔鍊分銷倘著成效有利可沾再行擴充推辦各礦方今海禁大開外族狎至軍械舟車之屬耕織器用之具殊形詭制日異月新一言蔽之惟鐵是賴禁山鍾海雖愚者亦知其不可矣

二十三年四川總督鹿傳霖奏略稱川省礦務上年經臣委員往勘明冕寧縣屬麻哈等處金礦可以開採議官商合辦由成綿道土撥項下湊撥銀十五萬招商集股十五萬共三十萬兩奏明在案本年運到機器足供開辦此外試辦各處銀銅各礦均無成效惟打箭爐銀礦尙敷工本稍有益又大穴山銀礦據礦師查勘另設新法尙可開辦惟機器轉運維難尙未到齊附片具陳

又雲貴總督岑春煊奏略稱歷年辦運京銅未能加批據實奏請解銅百斤加價二兩合前准加一兩共銀十三兩三錢原爲推廣招徠起見茲准戶部議覆如一年辦解兩批之外外加解一批到京始准每百斤暫加銀二兩若能逐漸遞加亦應按批加價仍照同治十三年變通銅本運費奏案按四廠原議之數分折加給不得概定十三兩三錢俟將來銅礦豐旺規復原額再照發給等語自應遵辦惟中有窒礙情形查公司辦運京銅係按廠收買出自本地貧民准集工本開礦設鍊鍊成銅隨交公司過秤給價分運各店陸續運滬集有成數方能核定批數廠民隨時交銅隨卽領價無從別爲加批不加批之界限若照部議年解兩批外加二兩按批加價是同一一年而銅價有低昂同一銅而加價有先後倘出示通行或限定交銀數目畫分頭二批或限定月日截止作爲增加之批恐廠民惟利是視祇知加價不問批數因以給價之多少爲交銅之趨避勢必匿前所得之銅退歸於後待價而沽藉以觀望此礙難出示之實情欲不出示曉諭公司遵部議發價則交銅領價有遲早多寡之殊其貽誤更

不堪設想非但如部議所云有加價之名無加批之實已也。等語商再四際此時艱庫款力求樽節絲毫不敢虛糜惟事關京運要需滇民生計不能不略為變通懇 恩准自光緒二十四年為始每年二批實解到京運銅百斤概加價銀二兩共銀十三兩三錢能逐漸遞加亦按批加價倘每年仍解兩批雖收銅照價發給悉令公司賠墊不准照加價銀數報銷似此舉辦一則布實惠於廠民鼓舞之不能不盡力以圖功一則嚴示發於公司限制之不得不加批以顧本京運民生兩有裨益又查同治十三年試辦茂隆寶豐得寶萬寶四廠奏定銅價連出廠運省脚銀均在十兩以外惟萬寶廠稍減亦須九兩六錢五分統計四廠銅價不甚相懸究屬參差不一光緒十六年變通銅價已概定給價十兩零三錢迨十八年請准加價一兩七月以前母造各廠均給價十兩三錢七月以後均給價十一兩三錢由首店起運脚價在內亦經部議核准查公司接辦以來設廠開採固不止此四廠而民間自集工本擇地設廠亦不一而足此次若遵照部議畫出四廠給價不得從同亦非所以持平懇 恩俯允無論何廠每銅百斤均給價十三兩三錢俾歸畫一

又奏准戶部咨議覆御史楊崇伊奏制錢日少請飭各省鼓鑄並雲南銅廠有名無實請另籌辦法查部覆內稱辦解之銅是否皆由採買唐炯督辦礦務是否得力等語 等查雲南產銅最旺自光緒十三年唐炯督辦以來招集公司專辦巧家一廠其威甯易門永北維西各廠皆由公司借給貧民油米接濟開採繳銅領價計自光緒十六年接連九起至二十三年八年中解過京銅八百七十五萬零均係督催公司辦解並非由外採買惟將軍石一處早經奏明採買四川會理州銅添運解每歲得銅不過七八萬斤為數無幾專恃巧家各廠採辦以供京運查同治十三年奏請試辦經營十六年之久僅解八起共計八百三十七萬斤有奇歷年多而解銅少見今督辦歷年少而解銅多彼此相較其有名無實得力與否固可不辨而明所未能逐年加批者尚非督辦之不力實因連歲災歉米價昂貴加以礦薄工多廠民大半折本歇業勢難振興而唐炯自備資斧貽累十餘年獨任艱難不避勞怨嚴催公司加給廠民工本銅

價力維礦務致令公司賠墊數十萬近年虧累過多實有不能周轉支持之勢雲南銅礦為生民養命之源設一旦停辦滇民無以謀生於地方大有關係見蒙 恩准加價商民踴躍集股覓礦逐漸開採惟有會同督辦唐炯欽遵出示推廣招徠加意整飭

二十四年依克唐阿奏據辦理鳳遼安東等處礦務鑲黃旗漢軍副都統榮和稟稱遼陽界內青山背一帶為產礦之區見已派山西候補經歷韓炳文招集官商資本銀四千兩採鍊礦砂成色甚佳擬請每成提歸官中若干外即在奉天營口等處設局售礦抽稅又據辦理錦州府屬礦務升用佐領成憲稟稱府屬大北嶺新架山黑漁溝白楊水溝等處黃礦苗綫暢旺在大北嶺試採燒驗色碧質精非東西洋出產所能及見招股銀五千兩擬再續募銀一萬五千兩以資暢辦並分路設局銷售等情查疏黃為製造軍火所必需亟應及時開採惟奉天向設官黃密商民資薄採少照章抽釐為數甚微自宜稍予變通擬於奉天省城設立官黃總局錦州營口並天津吉林齊齊哈爾各設分局將各處所出之黃擇其精美者按成提留備造軍火餘黃悉歸局中銷售仍將設廠設局並充公費數妥議章程奏辦

二十五年總理事務衙門等奏議覆湘撫俞廉三奏請嚴禁私販錫砂應請准如所議至各省出產錫砂處所亟應設法採運以開利源若如原奏所稱黔蜀各省運錫過湘即由湘收買不得繞越是同為產錫之地湘省既可設局以轉運黔蜀各省獨不能越境以行銷殊不足以昭公允且別省運錫到湘腳價所費尤鉅若一律給本省官價恐鄰省賠累過多實於礦務有礙至該省所定商採章程未據咨報有案應由 等咨取查核如果切實可行應令產錫省分仿照辦理嗣後不論何處出產即歸該管省分徵稅既經官為轉運或由商照章完過礦稅領有稅單沿途經過關卡查無私販夾帶以多報少情弊准予放行以杜弊端而暢銷路

又奏略稱准軍機處鈔交北洋大臣裕祿奏漢河礦局新章提餉過多入不敷出請酌量變通一摺查原奏稱漢河原定章程先將局廠各費開銷餘利作為

二十成六成報充軍餉四成分給員司花紅十成派給股商利息嗣於光緒二十二年經查辦大臣延茂改定新章漢河金礦餘利先提六成作軍餉餘四成分局用股利觀香山金廠餘利先提八成軍餉餘二成分局用奏明在案茲據督辦礦務道員徐傑稟稱漢河孤懸絕塞百物賤貴初開辦時每年用款十三四萬兩嗣因額開觀香山廠增至十五六萬兩二十一年二十三等年漸增至三十餘萬兩見經竭力裁汰統計一切局用每年實約需銀十七八萬兩若再加裁減不惟無以安任事者之心而食用各項亦恐僥焉難繼至入款全賴金沙金苗之旺衰無常即入款之盈絀難定查二十一年以前每年均能結有餘利者實因舊章先除各項開銷然後將餘利作二十成分派彼時糧價價值尚平故能不形支絀無如已開各廠漸次消乏急切難得新苗加以年來各處歉收食物昂貴侵尋虧耗拮据萬分推原其故當奏改新章時但見二十一年出金之旺餘利之多以為必不至虧殊不知淘沙取金多寡無定况漢礦之開鑿為防邊非盡言利前人幾費經營幸著成效自改新章得餉稍多亦僅一時而非久遠此後局用愈窘措手尤難既不能枵腹從公力竭智窮勢必停辦礦務則軍餉無出邊防亦覺空虛漢廠本係招集商股而辦礦尤資人力必有股利花紅始足振興驅策新章專以漢廠糧貨餘利作為股利花紅無論貨利未必可靠即使有利而局用尚難彌補更何股利花紅之有無股利則股商缺望無花紅則人心解體實於礦務大有關係擬請將新章酌量變通每年餘利除開銷局用外再按十成計算觀香山仍以八成充餉漢河仍以六成充餉下餘觀廠二成漢廠四成作為股商餘利員司花紅似此辦法較之見行新章軍餉少得有限而視舊章仍不啻加倍等情臣等查漢河金礦為中國礦務發軔之初興利實邊閱十餘年經營匪易見以提餉過多入不敷出難乎為繼自應竭力維持以期經久請 旨准如所擬辦理以保國課而恤商艱

又文與晉昌奏前將軍依克唐阿開辦奉天礦務近惟金礦微有起色自光緒二十二年至二十四年所設鳳遼安東海城鐵嶺通化海龍縣各礦局共解到庫金銀成九遞至五四各色金條三十二條半計重市平三百二十四兩零

五分又解到庫金沙及條重市平三十五兩七錢八分三釐二毫又通化礦局解庫金易銀市平銀七千兩查此款原奏一萬兩該局以所交課金作抵市平銀三千兩實解到市平銀七千兩另款存儲又副都統榮和開辦鳳遼安東礦局遵照奏案由鹽釐項下籌墊經費市平銀二千零二兩五錢五分三釐以該局所交課金照市價抵算雖無贏餘尚未虧折應於二十五年分鹽釐款內列銷

二十八年外務部奏英法德奧公司承辦雲南礦務改定合同章程略稱查滇省原訂章程經魏光燾等與法員彌樂石磋商數月始克定議如原奏以防患保權均利三事為滇省所必爭洵為扼要之論以全滇礦產允給英法公司專辦恐他國有所藉口勢必相率效尤臣等正擬咨商駁改適法員彌樂石由滇入京催訂合同當告以礦地未定未便先議章程應俟礦師勘明由滇奏咨到日再行核辦彌樂石則謂全滇礦地非一二年所能勘備未經定章以前該公司豈肯輕擲鉅資聘請礦師往勘臣等堅持初議不准攪辦全省迭次磋商彌樂石始允指徵江臨安開化雲南楚雄等府及元江州永北廳凡七處載入章程第一款內將原議嗣後別國公司概不准來滇辦礦改為嗣後別國公司概不准在該公司所指之地勘採以清界限彌樂石又恐所指地段未必均有礦產如無礦可辦仍請另擇一處互抵並將將來辦有成效應請逐漸推廣臣等核其所擬尚屬可行故於第一款內敘明准其互抵惟先後統計仍以不得逾七處為率此外俟各礦開辦有效稅數報效並無短絀方可推廣蓋既破其專利之計自不得不量予擴充彌樂石又以原議包辦全省礦利較豐故願繳京銅一百五十萬斤並津貼員弁兵勇護廠銀二萬兩見既改為七處應請減去京銅三分之二並免繳津貼銀兩臣等以京銅係解部要需保護礦廠亦在在需費未便遽議改除再四磋商彌樂石仍以體卹商情為請始與議定應繳京銅一百萬斤護廠費用由公司給發不拘定二萬兩之數電商滇督等均無異議即將原定第六款第二十款照此改定又於十八款內添敘弁勇費用由公

司給發惟該款原議公司可在附近招募土勇遴選中西武官各一員會同管

帶見改爲公司可稟請地方官在附近招募土勇遴選武官一員管帶以杜競爭干預之弊其餘均已逐款推鼓錄章程二十三章呈覽如蒙俞允即由臣等派員查押並咨照雲貴總督等遵照辦理

二十九年外務部奏議覆熱河都統松壽奏續修礦章推廣辦法略稱原奏稱熱河辦礦章程大綱四條細目二十四條經前都統錫良開單奏明在案近日官辦商辦呈請開採者接踵驟款亦有起色然利之所在弊即生焉細釋原章本爲周密但辦礦點商往往從指明地段限制之外任意侵蝕又或以多報少以冀混購若不先事預防流弊必種種不絕至蒙旗山分之外前經外部核議酌提礦稅以示體恤擬由官課內提給一成並不取之礦商以昭大信此皆原奏未盡事宜應即續行添入若銅鉛錫鐵等礦口外探者向屬寥寥故原定章程稅則止及金銀煤礦此項並未議及若不明定章程一經開辦必多致執事續擬礦章四條請飭核議查第一條所載開礦地界以圍圖計算一節礦地界址本應查清以杜侵佔見擬將原定大礦二十里小礦十里之界均以圍圖計算並標明四至繪圖立案自足杜影射侵蝕之弊第二條載礦局帳目檢簿核對一節見擬將每月出數若干核實登簿蓋用戳記聽候委員檢查庶就礦徵稅不至隱匿第三條礦稅一成提給蒙旗一節核與臣部奏案相符該款出自公家於礦商課稅並無加增尙屬公允第四條銅錫鉛鐵各礦分別大小呈交押課銀兩並照值百抽十升課一節熱河金銀各礦押課章程大礦交銀三百兩見擬將銅錫鉛鐵各礦分交押課銀大者六百兩小者二百兩較金銀各礦爲輕應令如數交納至以值百抽十升課則較熱河金礦值百抽六銀礦值百抽八章程爲重不足以昭平允應令值百抽五升課作爲暫行試辦章程俟另定通行稅章仍令一律照辦

三十一年商部奏自中外互市以來工商各業全恃天然礦產以資補救華商所辦之礦僅有關平萍鄉兩處見開平尙與英商涉訟未結萍鄉亦資本未充煤炭爲輪船鐵路所必需正待竭力擴充以免利權外溢臣部奏定礦務章程第三十四條內開礦產出井視品類之貴賤以別稅則之重輕第三十五條內開礦產出口關稅照稅關章程徵收納此稅後內地釐卡概不重徵等語原寓體恤華商之意惟各省所收釐稅未盡遵照定章往往於出井出口兩項外藉詞加徵即如山東嶧縣之華德中興煤礦公司每煤一噸在山東准關兩處共納稅釐銀二錢七分已較臣部定章每噸溢收銀二分而江督蘇撫復據甯蘇滬各釐局議詳擬徵落地釐金每噸一錢臣部近接山東巡撫咨稱嶧縣飭收落地捐項銷數因之大減又山西陽曲縣之王封山黃礦臣部批准開辦一切照章辦理而晉撫以原定章程有出礦之後每斤完納釐局六文之語不得藉請豁免省經駁令仍照礦章完納稅不重徵以歸畫一而晉撫來咨仍以晉省無常洋各關此項黃斤毫無關稅可收自無重徵之慮礦產免釐應俟商約加稅免釐通行以後爲辭不知臣部定章原有抽納出井稅之條本省不虛無稅可收內地行省未設常洋各關者甚多若皆引此爲言則部章幾同虛設明知各省庫藏支絀臣注茲把彼亦不得已之苦衷而定章自宜一律遵守且查長江一帶向銷英日煤焦山東則多用德煤洋煤之稅既輕華商之力又薄爲裁礦辦尤可隱憂應請飭各省將軍督撫一體遵照無論所屬礦地開辦在臣部定章先後不得於完納出井出口稅外別有徵收以恤商艱而照定制三十二年熱河都統廷杰奏據華商王紹林洋商伊德等合辦霍家地等處礦務一案查原訂合同內集股分利招工購地各事雖與部章無背語意究多含混即如所指礦地六處除霍家地一處外其餘五處將來如推廣開辦自應遵章另請執照另交礦費另起課銀並訂明開辦期限逾限不辦礦產仍歸還國家原訂合同並未敘及又合同十三條有無意中探得別種礦質即應稟請給照辦理等語雖經稟准有案然祇能在稟准礦地界圖內照章開辦納課方免牽混原訂合同亦未詳細聲明正在傳詢該商重加商訂適王紹林借英商譚

華即伊德之代表人來熱因將合同內語意含混之處分別指出飭該商等另議附約三條以發明原訂合同所未備當經遵飭議呈以為永遠存據之證如才為慎重礦政預杜交涉起見未便以原定合同業經送部稍涉疏略致滋流弊

附合同 一部章指開各條理宜遵辦茲特揭出數條開列於左 集股所有續招股銀均須華洋各半 分利原訂合同第八條業已載明收取課銀當再由都統派員監收 招工原訂第十六條業已聲明礦廠除管理機器外一切概用華人不准招雇洋工 購地山主契據應全呈驗原訂十七條所載應造枝路所佔民地如地主願將地價作股應由地主之便不得擅用壓力如願出賃糧租仍照原訂第五條完納 一原訂合同內所指六處礦地除所稟請霍家地一處外其餘有城子山王家杖子五臺山白山吐柴火欄子五處如該商等推廣開辦務須遵章請照並另交礦費另起課銀以上各礦三年內如不開辦即須歸還 一原訂合同內第十三條有無意中採得別種礦質即應稟請都統給照辦理等語祇准在已經稟請批准開辦礦地界內照章開辦納課據外務部商部奏查王紹林稟原案祇請開辦霍家地等三處礦地嗣經推廣至五臺山等處業經外務部核與原案不符見在核訂合同自應仍照原案准辦霍家地等三處此外不得預為指定多處致滋弊混至霍家地一處既經前任都統給照准其開辦應由熱河都統即將該礦佔地里數四至界限繪圖送部查核飭令具保單照費換領部照以符定章其城子山王家杖子二處將來如推廣開辦應即一切遵照商部奏定礦章呈候核准由部頒領執照再行開辦仍照熱河都統原定附約如有他商請辦該公司不得干預又原合同第六條所指各礦必須由官發給執照應改為呈明都統咨請商部發給執照方准開辦第七條不得私將執照轉賣一節應照商部礦章改為如欲將執照轉授他商應具稟商部聽候准駁倘私相授受一經覺察即將礦照撤銷礦工入官第八條常年課銀認交一千兩礦產出井之金按值百抽六銀按值百抽八呈交課款應

改為礦產出井金銀均按值百抽十完納井口稅其出口之稅仍遵海關稅則照章交納查原訂各節雖係按照熱河礦務專章辦理惟見定部章均值百抽十自應改歸一律熱河原議每年認交課銀一千兩應予刪除先交之銀並准抵完礦稅第十二條日後如各國與中國定立各項礦務新章亦應援章辦理應改為日後中國國家定立各項礦務新章該公司亦應遵照辦理第十七條修造枝路以便運銷礦產應照商部礦務章程改為轉運礦產欲造小枝鐵路應查明相距水口是否在十里以內與該處地方有無窒礙稟候商部核奪若程途在十里以外者應另案辦理於第十七條後添敘一條聲明此項合同未經駁駁各事概照商部奏定礦章辦理 又商部各省柴煤小礦領照減繳半費略稱查本部奏定礦務暫行章程凡請領探礦執照每紙繳費五十兩開礦執照所領之地在十方里以內應繳照費一百兩多一方里加費十兩以三千方里為限凡發給探礦執照應繳呈存股實行號保單據承銀五千兩開礦執照承銀一萬兩查柴煤小礦各省所在多有不及一方里者雖已將擔承銀兩酌予變通而應繳照費若仍飭令一律遵章呈繳恐民力猶有未逮本部體念商艱擬將照費章程再行最為變通凡用土法開採柴煤小礦占地在一方里以內者請領探礦開礦各執照均按定章減繳一半如此分別辦理所有柴煤小礦均可減輕成本易於集事實於礦務不無裨益 又廣西巡撫林紹年奏設局采購錫砂應完之出井出口兩稅除出口稅遵章辦理外其出井稅請暫寬免俟風氣大開再飭完納 宣統元年農工商部奏華商創用新法試鍊純錫請酌減稅項並予專辦年限略稱據湖南華昌鍊礦公司總理楊度呈稱中國錫礦以湖南所產為最多歷皆土法提鍊僅成生錫不合製器之用致遭洋商把持虧耗甚鉅錫商坐此破產者十而八九見與鄉人籌議亟思用西法改鍊純錫以維礦業歷年調查所費不貲始以重價從法國赫倫士米會社購得提鍊純錫法及其機器專用權集股本銀三十萬兩創設公司開鑛試鍊確較土法為佳亟宜運往外洋尋

覓銷路查生錫向有出口稅值百抽五近又收取出井稅值百抽三今既鍊生
成純應請比較生純成色特定稅則惟試辦之初尚無把握若即徵以重稅實
爲力所不勝擬懇奏請將純錫出口出井兩稅於五年內照生錫完納藉紓商
力至純錫一項專售外洋銷路甚狹萬一人設廠爭鍊跌價相傾洋商乘機
把持非至兩敗俱傷不止擬請援照湖北燮昌火柴公司成案准在湖南境內
專辦二十五年並援照中興煤礦公司龍章造紙公司成案由部發給關防以
資信守查湖南礦務以錫產爲大宗華商於冶金之學素未講求雖地質豐饒
祇供外人利用該公司購用新法試鍊在中國實爲創辦自應量予維持藉資
提倡所有純錫出井稅擬由部核准自本年起到五年爲限暫照生錫完納
其出口稅咨商稅務處復准以兩年爲限滿時另定稅則至援案專辦一節
查漢口燮昌火柴公司開辦之初先稟請專利十年嗣因續添資本擴充製造
復請展限十五年均經湖廣總督批准在案該公司甫經設立所請專辦年限
似屬太寬擬准自開辦日起專辦十年內無論中外官商不得於湖南境內
再設純錫鍊廠請給關防擬由部刊刻一顆發交鈐用允之

又雲貴總督錫良奏滇省改鍊京運淨銅非寬籌銅本厚給銅價礦務萬難振
興見經籌酌應請以例價二十兩盡數給商每淨銅一百斤由滇運至瀘州應
准以三十七兩開支擬請飭部寬籌銅本添撥常年的款二三十萬以免竭蹶
而圖擴充

又兩廣總督張人駿奏廣東新出礦產擬請援案暫免井口兩稅及官股紅利
各五年如所請行

又護理雲貴總督沈秉堃奏滇省禁煙少稅以入計出不敷甚鉅因思滇省產
礦五品俱備見已招有股實商陳泰等遣派礦師雷燦光集股來滇擬懇飭部
選派精通礦學之人來滇勘辦一面提撥鉅資俟得佳礦迅速開採所獲之利
敢信其確能抵補下部議尋由農工商部覆奏由部中考驗調用外洋卒業人
員學習礦業專門者遣派赴滇此次雲貴督臣招致股實商人集股來滇既得
公司承辦可無庸公家撥款

又山西巡撫寶善奏請暫免井口兩稅略稱晉省礦產上年甫向福公司贖回
見由紳商集股開辦既須按期投還贖項又須籌款購機商力不支目前維持
惟有減輕成本疏通銷路最爲扼要之圖照部定章祇納井口兩稅悉免內地
釐金但當初辦之初行銷未廣公家所得稅項無幾而成本加重出貨難銷有
礙礦務大局懇 恩准照廣東成案將出井出口兩稅暫免五年以恤商艱而
維礦務

又湖南巡撫岑春煊奏常寧縣屬水口山龍土山鉛礦平江縣黃金洞金礦新
化縣錫礦山錫鑛等處出砂甚旺每年可獲贏餘三四十萬兩見派留美學生
江順德開辦提鍊黑鉛廠試辦伊始工繁費鉅經過關卡擬請暫免稅釐

又奏湘省礦山甚多請開畫示禁不得私租私賣私採以杜轉轄下部議尋稅
務處會奏近來各省如唐山洋灰公司大冶水泥廠等均准於出口時按值百
抽五例完納正稅一道沿途概免重徵湘省所出黑鉛砂白鉛砂原定照值百
抽五完一出口正稅辦法正相符合此次應照成案辦理於出口時值百抽五
完納正稅沿途不再重徵未便給發護照概免稅釐致出兩歧

又著歸化城副都統三多奏請將公費一成提半撥作學費略稱查歸化城土
默特屬境內萬家溝巴圖溝五常溝一帶昔年奏准開辦煤炭小窩舊章由歸
化城副都統衙門領照採挖嗣准商部咨開礦務章程第二條凡稟請辦礦應
由部給執照爲憑未給以前不得舉辦當經前副都統以該處採挖煤炭者均
係三五貧民湊合錢米募苗挖取無力承領部照是以變通辦法會同前將軍
貽穀奏請改歸官辦按察所售煤炭每價一分抽提二釐將從前山主陋規一
律裁革自光緒三十四年起派員設局試辦所收釐款按三成均分一成作各
處公費一成作學堂經費一成另款存儲專作開廣礦務請領部照之需如才
到任後改訂章程大加整頓釐雖未能照案抽足而已略有成效自三十四年
正月起至是年底除去各局員役薪費計共收銀五千五百餘兩於該旗
創設高等初等小學堂常年經費約共需銀四千兩除高等小學堂經費銀九
百兩外不敷銀三千一百兩之譜擬將此項釐款照案分作三成但學費僅得

一成實屬不敷開支擬即於各處公費應得之一成項下暫行移緩就急提出半成撥作學費俟學費充足再將公費半成盡還其一成派員赴部請領開礦執照以符定章仍另款積儲作為推廣礦政之需

又護理雲貴總督沈秉堃奏邊省籌辦錫礦請援案免稅以紓商力九之

又廣西巡撫張鳴岐奏收錫代賑任由商民運售無照不准出境至出井出口兩稅仍照豁免五年原案免徵

二年東三省總督錫良奏收回奉天本溪湖煤礦作為中東合辦訂定合同其

釐金礦稅均仿井陘臨城合同辦理

又署兩廣總督袁樹勛奏官商合辦寶昌錫礦公司懇援案明定專利年限並酌減稅項以維實業

東三省政略紀清釐礦稅 三姓金礦係派員設局招丁開採從前舊章按

三七收金每出金一兩收金三錢以六成解省四成作為局用近年苗綠表

薄局用不敷光緒三十四年改為五成解省五成作為局用是年淨收五成

官金二百二十兩零四錢九分九釐六毫見在招集資本擬按官商合股試

辦俟有成效再行照章辦理五虎林涼水泉萬鹿溝黃泥河四處是年四月

設局招募礦丁每丁一名按月收官金四分局中所需經費由度支部撥

年底結算共收官金四十二兩四錢六分宣統元年改由礦政調查總局派

員經理仍領原有薪水不另開支經費暫擬每年收金以四十兩為正額如

有盈餘酌提二成為在事員司津貼煤礦均係舊有民業並無商辦經前將

軍奏准按百分之十五收稅每賣煤價錢一吊稅錢一百五十文其由奉天

地運入吉省業經納稅有票據者按百分之五收稅每賣價錢一吊收稅

錢五十文見由度支部稅務處經徵歸入九釐等捐案內報銷三十三年共

收煤稅錢三萬一千三百三十六吊零三十四年共收二萬三千三百零八吊三

百文此項稅款撥充兵餉收數未能悉照部章見計煤礦十餘座出產土煤

審工作輒無常且多轉轄設法清理限一年內報明實在可採礦區填給部

照再收年租及出井稅石礦向係石工私採民人冒認官山為已產收取山

分錢文頗多流弊宣統元年商辦沙石公司入山鑿石統歸公司經理無論官山民山由公司交納山分錢文大石每噸中錢一百文碎石二十文另交稅款大石每噸五十文碎石二十文由礦政總局收作局用此外應收各礦稅隨時體察情形照章辦理

又 嚴駁澤盛宜懷奏查明開平礦務始末情形及見擬收回辦法一摺庚子之後該公司改為中外合辦聲明有案張翼赴英涉訟得直歸國英使願為調處袁世凱於成見不肯實行助力以致始終不克收回實屬失機太甚該商本係華商公司此次陳慶龍建議發給國家重利債票並不預先請 旨殊屬非是應毋庸議至所擬濰州礦局加招商股即就開濰兩礦發給公司債票歸併辦理如有把握尚為可行惟中外公司從前款目轉轄甚多張翼為原經手之人屆時仍應赴北洋會商辦理毋得置身事外倘或英公使要求無厭該大臣等不妨堅持定見徐籌抵制總之此礦被佔英公堂判為匪騙公道自在常無慮其久假不歸著外務部北洋大臣及張翼按照駁澤等所奏各節妥籌辦法

皇朝續文獻通考卷四十六

征權考十八 雜征

臣謹案泰西諸國其取諸民者不啻較中國倍蓰甚至畜一狗馬有稅置一器皿有稅佩一環釧有稅若非日用飲食之品則有值百取五六十焉值百取百焉值百取二百焉烏庫政令亦繁瑣已 國初崇唐極廣禁因疏闢如順康兩朝免錢唐仁和開架稅丹徒馬折銀江陰青浦養牛稅廣東雜稅雍正時除 京師琉璃瓦兩廠民屋計標輪稅免對省邊義各山場小稅乾隆開除近海單桅漁船稅天津葦蕪課閩廣竹筴取魚埠頭養鴨稅江蘇沿城構屋地租廣東加增埠租漁稅又免泰山及湖北太和山香稅浙江玉環漁船塗稅凡有便於民者無不 恩綸疊沛而未嘗稍有恡惜庶幾視西政為寬大矣雜征云者亦第稽查出入寡取之而不為慮耳

乾隆五十一年定台州溫州兩府商民在郵港販買豆石海運回籍照轉運福建省之例每票以百石為率令郵縣驗明豆數填給印票赴海關納稅並於船照內註明裝豆數目運回何處字樣汛口員弁蓋戳掛驗放行仍按月造冊移知往賣之縣查察如遲久不到及到口無豆石者嚴行追究 五十四年奏准民間置買田房於立契後限一年後呈明納稅倘有逾限不報者照例究追令直省督撫刊刻告示飭發所屬州縣備貼城鄉使愚民咸知例禁有所遵循 五十五年 諭每年行放渡票雖難預為定額亦未便支領過多去年領票五千張僅放票二千三百三十餘張著交該部嗣後給發渡票交各該處每年所需之數十分之內多備二三十分辦給毋得餘積過多 五十七年覆准廣西商民赴安南貿易一切檣標煙茶等貨物出口入口俱由潯州梧州兩廠照則收稅所有龍州隆口商稅免其征收 又覆准安南開關通市遠近商民踴躍赴查南甯府客商保兩廣浙江兩湖江西山西等省為多自應設立牙行為貿易者平其市價於宣化縣設立牙行

十家足資經理名為安南通市牙行由藩司給帖承充應納牙稅照常稅之例每年每行征銀五兩解司報撥

五十九年奏准嗣後吉林散放渡票每年准借創丁銀三萬兩俟創夫出山之日即於所得餘渡變價先行按數扣還借項如實在交不足數再准其在商捐項下補足於創夫出山兩月內全行繳還年清年款仍於歲底報部其寶古塔近年放票不能及數嗣後查照吉林章程辦理至商捐名目應改渡餘銀兩從前每一兩收銀八兩至二十三兩不等此後總不得過每兩二十兩之數創夫出山力不能完官欠者准動渡餘銀兩歸補其放出額票設遇創夫實有事故不能出山及官渡交不足數攬頭無力賠繳者亦用渡餘銀兩量買補足 六十年覆准吉林伯都訥所屬孤榆樹地方設立稅務售賣牲畜等稅每年征收銀三十二兩作為定額

又奏准雲南順甯府城及南河口二處商稅以乾隆五十九年分順甯府城抽稅銀三百七十四兩二錢有奇作為定額如有盈餘歸入稅餘項下報部 又議准孤榆樹地方征收馬畜稅銀以一百三十二兩作為定額

嘉慶四年議准陝西葉爾羌和闐等處出產玉石無論已未成者聽商販運經過關隘科稅白玉器每斤銀二分白玉料每百斤銀一兩七錢五分有奇綠玉器每斤八釐綠玉料每斤銀七釐有奇

又議准嘉峪關販玉商民到關自行報稅如有舖戶人等串通在關書役包攬承納稅課從中留難及濫稅別貨者許商人喊稟究治

又議准嘉峪關玉石漏稅核計正稅在五錢以上加罰一倍一兩以上加罰兩倍二兩以上加罰三倍三兩以上加罰四倍四兩以上加罰五倍五兩以上將貨物一半入官一半補稅若銀數在五錢下者止令完納正稅免其加罰

又議准嘉峪關新設玉稅綠白玉玉石器應稅銀數刊刻木榜懸掛關口通衢玉商到關按則投稅

又議准嘉峪關玉稅儘收儘解按季解交肅州解司報部

又議准嘉峪關進口綠白玉器玉石應用收稅印票由肅州鈐用三連串票發

給管關巡檢填用每遇玉商投稅前幅填給商人收執中幅申送藩司尾幅肅州存查以杜隱漏

又議准口外大小官員自帶有玉石進嘉峪關者概令按則納稅如遇官爲辦解免其科稅

五年議准黑龍江所屬各處征收牛馬雜稅房租等銀千四百八兩六錢二分吉林每年額征牛馬雜稅等銀三千八百三兩五錢三分有奇煙酒稅銀千九百十四兩五錢八分有奇

又議准雲南各屬每年征收站民認辦銀八百四十七兩二錢一分有奇紙筋銀三兩六錢子花銀二百三十四兩四錢一分有奇地租戶口等銀五千五百三十二兩四錢一分

又議准江西各屬每年額征雜辦商賈茶酒租課鈔等銀九萬一千二百八十一兩五錢八分有奇過關加征銀三千四百九十四兩七錢有奇

又議准吉林果爾羅斯所屬長春堡通判經征牲畜煙酒等稅每年額征銀三百六兩如有多收儘收儘解

六年 諭嗣後盛京牛馬稅差屆滿應行更換時著該部將盛京五部侍郎銜名開列候朕簡派一員管理

七年 諭願檢奏密雲縣征解木稅不敷定額懇請覈實辦理一摺該縣管理古北口抽分事宜每年應解木稅原以一千一十二兩零定爲稅額今據稱該處商販寥寥無人領票辦課山場砍伐既久近年以來止有小民在附近各山採取柴薪照例輸課每歲不過三四兩至五六兩等語自係實在情形除

嘉慶二年至六年止應解稅銀仍在歷任之知縣名下照數勒完外嗣後此項木稅自本年始著即照征收雜稅之例儘收儘解仍著該督責成該道府等隨時稽查毋得以多報少致滋弊混

九年議准京城及直隸省城各牙經紀除病故照例募補外其餘事退帖必須查明實係年老有疾及不安本分之人方准革退另募不得任意去留各處額設牙行如有昔廢今興照額復設者許以該行原有廢帖募補如該行本無廢

帖不准以別行廢帖通融改補

十年議准烏里雅蘇台科布多塔密爾三處舖房如有開閉及租銀增減按月報部備查

十一年奏准八旗人等置買有糧民地其地畝坐落何州何縣即在該州縣對冊推收過割稅契以憑稽覈至旗人置買民人房開其坐落外城及城外並各州縣者均照民地一律在州縣過稅其坐落城內有隨地糧銀房開亦仍在縣過稅惟城內無糧房開令各按旗分赴左右翼過稅其在翼過稅者即以跟隨紅契爲憑毋庸取具置主佐領圖記所有跟隨民契亦不得銷毀即於該翼執照後黏連給發其房開數目坐落地方賣主買主姓名跟隨印契幾張該翼詳細登記以備查考至旗人與買有州縣印契跟隨之民地民房或輾轉典賣與民人仍從其便庶旗產民業不致混淆

臣謹案 國初定鼎直省駐防擇地之荒廢者固之其間一二田園廬舍之有主者按值給還恤民之心至優且渥八旗亦平民也所置田房不論有糧無糧概令投冊過稅所有跟隨民契一併黏連並令將賣主買主姓名登記備查此殆藉以杜兼并侵佔之弊端不僅爲畫一稅則計也滿漢等耳納稅之權輕重無時斯其所以天下一家歟

又定直隸省房地稅契銀三萬一千五百二十三兩三錢二分八釐

又議准山西額征畜稅銀每年四千六百兩七錢有奇大同縣加征畜稅銀四十九兩九錢有奇煙稅額征銀三百三十七兩九錢有奇油稅額征銀二百九十九兩三錢有奇酒稅額七十三兩八錢河津縣木筏額征銀九十八兩三錢有奇

又覆准甘肅隆德縣永安堡呂慶甫地方新設集場請立斗行應納稅銀自嘉慶十一年爲始入額征解

十四年奏准官渡到局先令局員認看將軍副都統府尹侍郎公司挑選足額各按各分包黏貼印花派員解京其餘仍照舊令商人認買

十五年奏准嗣後好漢進崇文門每兩征六扣銀二錢七分中等漢每兩扣銀

一錢八分平常護每兩扣銀九分按季造冊報部查覈

又 諭盛京吉林寧古塔一帶環繞長白山爲本朝發祥之地產毓人參實惟瑞草二百年來附近山場創采日多必須遠歷深山方能採獲佳品亦事理之所有至種參一項以偽亂真殊干例禁乃近年各該處辦解官參竟有掩雜秧參形狀雖覺腴潤而性味實薄見據內務府參奏此次驗收官參係會同稽察御史令各該解員眼同拆封並添傳經紀鋪戶人等認看盛京票參四十八斤十二兩內堪用參十三斤四兩池丁十五斤八兩外有秧參十八斤十二兩及帶鉛池丁一斤四兩吉林票參五十九斤七兩五錢內堪用參一斤十二兩池丁十八斤十五兩三錢外有秧參三十七斤十三兩二錢帶鉛池丁十五兩寧古塔票參十七斤十二兩八錢內堪用參八斤十二兩池丁六斤十二兩九錢外有秧參一斤十四兩九錢帶鉛池丁五兩等語寧古塔秧參尚祇一斤有餘盛京已十居其六吉林至好參轉不及一成又盛京四等以上參六斤內亦有秧參二斤吉林四等以上參三斤二兩大枝參十兩竟全係秧參該將軍等不能認真查察均有應得之咎其挑出之秧參及帶鉛池丁著交原解官發回著落該將軍等照數更換補解如不能足數即著照兩淮交價之例分別四五等及池丁定價解銀歸庫

十六年 諭御史楊懌會奏請除稅契積弊一摺民間置買田房隨契納稅國課攸關乃州縣官吏竟有以多報少爲欺隱侵蝕地步積弊相沿自應嚴行查禁著直省督撫等通飭各藩司認真稽核隨時抽驗如有前項弊端一經查出即隨案參處照例懲辦至該御史請將各州縣冊報銀數由藩司每季刊刷懸示曉諭一節小民田地房產置買不時若由司常川出示曉諭愚民耳目混淆輾轉訐告必致獄訟煩興是除弊而轉以滋弊也

又四川總督常明奏川省契稅章程奉 諭依議辦理總期官不多侵民少擾累相安於無事而已至於所收之數不必錙銖較量
又 諭向來吉林動用撥餘買補缺護係爲官護交不足額而設上年商買餘護多至數倍是所產未嘗不豐如果廣募創夫何至官護短缺轉向商人購買

足額其中難保無隱射情弊嗣後該將軍等於官護額數務須遵照章程實心經理不得恃有撥餘補買轉致官護短缺自干咎戾

十九年奏准崇文門稅課嗣後膏袖每匹銀九分宮袖每匹改征銀五分四釐白機布每百匹改征銀九錢色藍平機布每百匹改征銀一兩二錢此外貨物如經奏准比照者照舊征收其餘例無明條概不准援引征收

二十年奏准南來袖緞等貨每從江浦六合等處起旱北上止納潤關一處之稅偷越准揚兩關正稅查六合縣額設庫行八戶江浦縣額設庫行二十四戶嗣後嚴禁不准額外多設並移行准揚管關官員選派丁役就近巡查以杜漏越

又議准海州沐陽贛榆一路凡應赴淮關投稅之豆餅等貨概不許從青口行走繞由海運黃令海州沐陽文武員弁輪赴青口同淮關監督派員巡查

又議准鳳陽潁州一帶所出豆餅應由洪澤湖載運南來赴淮關投稅毋許逕走臨淮關鈔路南下淮關監督仍遣派委役渡河巡查以杜偷越

道光元年戶部奏駁黑龍江將軍奕顯請兼收煙酒麻等物雜稅一摺奉 諭部駁甚是黑龍江專征牛馬稅課奉行已久上年偶被水災短收稅課該處公費儘有備用銀款不至拮据該將軍所請兼收雜稅之處著不准行如該地方官有私收擾累情弊並著該將軍嚴查懲辦

又定呼倫貝爾牛馬稅契每年正課銀二千三百兩

二年議准多倫諾爾陸運木植每年額解戶部銀五百七兩六錢二分如有盈餘儘收儘解

四年 諭吉林三姓地方額定護票從前因每年收不足數將額票十三張移撥彈春試放以致甯古塔放票情形拮据辦理本未平允嗣後富俊奏准將前票仍歸三姓散放後復有議給津貼名目第各城票張不少若紛紛效尤成何政體嗣後著責成承辦護務之員將額票全數散放不得藉詞接濟希圖津貼
又 諭三姓等處出產貂皮各商先往承買若在吉林完納稅銀程途較遠易滋偷漏著准其就近在三姓副都統衙門納稅領票進關售賣其稅銀即存貯

副都統衙門庫內抵充該處官兵俸餉該副都統仍嚴加稽察儘收儘解咨報該將軍查覈俟試收三年再以多收年分定爲稅額如有任意勒指浮收即著嚴參懲辦

六年 諭旨昌等奏驗放海口運糧小船章程一摺天津沿海州縣漁船前經直隸奏定章程准其請領船票燈照前赴奉天販糧茲據奏奉天海口各船照直隸章程辦理著照所請所有奉天漁船准其報明各該旗民地方官查取保結編號烙印造冊報部發給船票飭令照例納稅其願領糧照載運糧石者即與天津漁船均照商船每隻捐銀二十兩之例減半征銀十兩仍照部議以八兩五錢解部一兩五錢作爲兵役飯食紙張之需仍嚴飭行人店人等毋格外多索行用飯錢其在海口停泊上載責成該旗民地方官各於要隘處所實力巡查毋任偷漏亦不得索擾滋弊天津奉天互相查驗換給回照彼此稽察倘有棍徒把持私充經紀擾累商民即著嚴參照例懲辦其岫巖鳳凰城等處恐有偷運等弊仍照成案不准存留船隻

九年 諭嗣後多倫諾爾同知經征水旱木稅雜稅飭令該員按季造冊報明藩司暨總督衙門查考俟一年期滿將征收銀兩統限一月內詳由藩司一律請給咨批勒令全數解部製批備查仍由藩司詳請覈題報銷俾年清年款倘有遲延虧缺隨時查明參辦

十三年奏准崇文門在密雲縣所屬之穆家峪地方設立稅局派委員役稽查所有進口牛稅即在穆家峪稅局交納給發照票其有至京售賣者准其持票換引不再收稅

又議准嗣後穆家峪進口牛隻奶牛收稅一錢五分使牛收稅三分豬收稅三分羊收稅一分即在穆家峪稅局就近交納

十四年 諭特依順保奏遵旨詳查弛禁鹿茸並無流弊一摺前因特依順保等奏請弛商民販運鹿茸之禁納稅以資河工修費當交大學士軍機大臣議奏曾經降旨令該將軍等復加詳覈果能永無流弊不致有苦累四愛曼蒙古之處即著據實覆奏茲據奏稱四愛曼蒙古等多以打牲爲業如蒙弛禁將來

所獲鹿茸即可隨時赴城售賣自無從前訛詐之弊實於蒙古生計有益至各愛曼向不准商民前往貿易定例極嚴將來所獲鹿茸係各蒙古攜至城中交易且既係奉官不禁亦不肯被商民減價收買商民向不准私赴各愛曼獵戶更不敢私打牲畜是弛禁鹿茸之事於蒙古等生計尚無流弊著依議辦理經此次議准之後該將軍等務當嚴飭各領隊大臣理事撫民同知認真稽查毋致日久生懈如查有商民等減價收買及私打牲畜等事著即隨時懲辦斷不准回護原奏意存消弭致滋流弊

十八年奏准各省出產茶葉大黃應稽查轉運設立票據歸沿海地方官兼管二十五年奏准游擊關稅銀或遇外撥其加平銀兩應照舊解交部庫由戶部知照造冊處赴部領回以昭畫一

二十六年諭准粵海關解交內務府等處款項兵牌勘合由該督臬司填給咸豐二年定凡在京各牙行領帖開張照五年編審例清查換帖若有棍徒頂冒朋充巧立名色竊開總行逼勒商人不許別投拖欠客本久占累商者問罪枷號一個月發附近充軍地方官通同拘縱者一併參處

又 諭前據王大臣會同戶部議籌軍餉內有房田補稅一條已令各督撫體察地方情形妥籌具奏茲據刑部侍郎李嘉瑞奏勸限稅契易致擾民請仍照舊章一摺所奏不爲無見此後各省房田稅契仍照定例辦理

四年 諭給事中張祥晉奏請將欠交房租補行征足一摺前因軍餉浩繁於京師地面暫收房租原係一時權宜之計據該給事中奏稱數月以來租數減少請將欠交之租定限勒追等語所奏殊屬鄙項不惟無此政體轉恐別滋弊端且該給事中即係巡城如果所屬地面官商民戶抗不交租當時何難核實嚴查催令完交迨既經停止之後始奏請令八旗五城勒限補追徒增擾累有何裨益所請著不准行

臣謹案開架之稅始於唐代原以軍需浩大不得已而及此房租之舉防其制也長安米貴兵燹之後生民餬口維艱其無力繳納者非尋常抗租可比事亟暫辦事平已馮民方孔遐與歌頌手稱慶一旦補追欠繳之租

則從前 恩詔停止之謂何適以增登穀之騷擾而已張祥晉之奏尤桑孔輩所不忍出此哉

又議准吐魯番征收棉花稅課熟花每百斤稅銀三錢生花每百斤二錢四分其兩路回疆出產棉花運至吐魯番由吐魯番經過分販各處行銷之花一體徵稅均由銷道給發印票以利行銷一切征收稽查印實成吐魯番同知經理所徵稅銀除協濟該處采買兵糧外如有盈餘批解鎮道庫另充經費年底造冊報部

五年奏准鑿開灘繳價由該關稅銀內作正開銷

六年奏准酌定張家口稅則回絨每匹徵稅五分錦布每匹徵稅二分回子布每匹徵稅七釐狐裘皮每百箇徵稅二分玻璃鏡每百斤徵稅五錢香臍每斤徵稅五分

七年奏准湖北省城設牙帖釐金總局

八年奏准福建抽收百貨釐金由司督屬征解充餉

又喀什噶爾辦事大臣裕瑞等奏擬添設茶葉雜貨等稅奉 諭試辦一年有款再行抵經費之用惟歷時時嚴查不准征多報少以杜弊端

又 諭嗣後豫省釐捐著專收水煙藥材茶葉三大宗其餘如紬布皮貨等一概不必抽收並將陝州荆子關等局及沿河各卡委員丁役等悉行裁撤其抽釐事務即歸該各地方官經理試行一年如果實有成效准俟軍務完竣後停止

又奏准阿克蘇茶稅布稅均歸併牲畜稅局承辦茶稅每年額征錢六千串布稅三千串該局員征有短少照侵吞公項例嚴參所征稅錢批充該處官兵鹽菜經費年底咨陝甘總督於解阿克蘇經費內扣留仍將牲畜商稅分款造報

又 諭海峽奏請試行權布以裕經費一摺阿克蘇商販布疋著准其仿照喀什噶爾分別徵稅即歸併該處茶畜稅局辦理俟辦有成效再行具奏
九年奏准山西省城設立籌餉局辦行商藥稅又百貨釐捐於四路各隘口共

設總卡七處委員經收其備僻小徑添設分卡以杜偷漏

十年議准奉天漁船船規原征銀八兩五錢再加一倍共徵稅銀十七兩

湯壽潛魚課 古者國用簡不必盡取於民而自足故川澤之利任我民自爲之以營其業而贖其生迨春秋而國用絀矣管子以齊爲海王之國饒魚鹽蜃蛤而歸之官卒新齊國中國宜略師其制以收魚課東南澤國也無處無水無水無魚春水方生蓄魚苗於其中秋風厲爽苗之寸者長以尺計權其子母一歲之閒可贏什倍豪強之民擁爲世業沿江沿海不待蓄養魚利更饒不肖轄員汎弁稅船自肥今不必特設專官徒滋煩擾漢武帝時縣官嘗自漁魚可飭各州縣就屬波湖江河海口一一清理水糧甚微概予豁免另爲酌定此處水利可獲魚若干官提幾成以爲魚課有人包認先一年抄印預繳進免被延宕積少成多歲益鉅款民既豪強什損一二隱寓裁抑如慮瑣屑有妨政體試設之古敷人紀自周官漁師詳於曲禮舟蛟守自齊齊海租增自漢宣事非創行奚爲不可更證之今美國歲得魚約值銀二千八百萬兩法國及瑞威國歲得魚約各值銀一千二百萬兩英國歲得魚約值銀多則二千五百萬兩少則二千兩兩若非由官稽核何以悉其成數中國如照各國之數什提一二成課已大宗豈小民惟日怨咨遂因噎廢食耶且文王之政關市不征與澤梁無禁並垂爲令今不第關市有征復設釐卡以梳櫛之似乎稍嚴澤梁之禁亦無礙於練時之權策明明有自然之利顧拘滯而棄貨於地汲汲焉憂無米之難炊是何異不知結網而徒作臨淵之羨哉

又奏准湘軍赴援鄂省在長沙設立東征局克復一處即酌添卡局以濟軍儲凡鹽茶貨物皆於本省釐金外加抽半釐每貨至卡如本省抽一兩者另抽東局五錢本省抽百文者另抽東局五十文

十一年 諭廣西各處辦捐有指捐借捐繳船捐米捐銀捐墾工捐船捐房捐鹽捐捐活捐名目滋多員司猥雜其實取民者多歸公者寡近年軍餉浩繁不得已而借資民力商力然必消滿歸公樽節動用始得實濟若似此徵

求無藝賤薄民生尙復成何政體各大臣督撫尙其嚴密稽查剔除奸蠹以副朕意

又奏准貴州於川楚鄰近鹽貨往來之區試設釐局抽收鹽斤貨釐以充軍餉又山西將行商藥料改釐爲稅

同治元年奏准河南陝州暨河內縣清化鎮設藥材釐金分局

又奏准河南禹州地面每年向有藥材大會商販雲集設釐捐分局抽收百貨

二年奏准浙江浙東地方百貨釐捐值百抽九分爲兩起兩驗勻配道里遠近

開卡抽收如貨值千文者起卡抽三十文驗卡減半捐足兩起兩驗者不復重

征浙西地方一起一驗由經過之頭卡併收餘均驗票放行

三年奏准浙江絲斤一項定爲先捐後售凡鄉絲到行銷賣先由行戶扣繳捐

款填給捐票每絲一斤捐洋二角捐出賣戶不涉行商俟商販起運再將零星

捐票倒換護照沿途查驗不再收捐

四年奏准湖北省設立新關專收竹木二稅於該省候補道府內奏委一員駐

紮督收一年期滿更換

又奏准吉林廳煙酒稅每年二萬八千兩木稅每年二千七百兩土稅每年二

萬八千串均作爲定額自同治三年爲始照數征解

又議准長春伯都訥兩廳煙酒雜稅長春廳歲以京錢二萬八千串爲額伯都

訥廳歲以二萬串爲額盈餘儘收儘解

五年奏准湖北應城縣石膏井改歸委員駐關試辦仍由縣按季造報以昭覈

實

八年甘肅開辦釐捐設立省局有牙帖捐百貨捐鹽茶統歸貨釐抽收

又奏准甘省地方瘠苦非鄂省夙稱殷富者可比擬辦牙帖不能不照鄂章酌

量擬改該局所擬分別地方繁盛偏僻酌減三成捐項以銀折算均係因地制宜

宜請飭先行試辦

十年直隸天津府改捐輸義館爲天津釐捐局抽收百貨釐金分卡四處

皇朝續文獻通考卷四十七

征權考十九 雜征

光緒元年湖北米穀釐金概行捐免

又奏准嗣後販運米穀雜糧等項凡在湖南省境內售賣者無論水陸釐卡一律免抽釐金至商販裝運出省仍於出境首卡照章完釐一次以示限制

二年福建巡撫丁日昌奏略稱臺灣鳳嘉三縣所徵稅則皆沿鄭成功之舊彭

淡蘭新闢之地則為新定科則賦稅較輕民皆樂業議者或慮崎嶇重然有田而後有糧百姓勉事耕耨尚不致缺虧正額其尤為民累者則莫如雜餉查

雜餉名目繁多內如歸化生番僅知打鹿種麥按數納餉即以鹿皮小米為名至所謂塢餉者則征於蓄魚之所所謂蔗車糖部者同業異名係各就田園設

廠雇工營作按作則征餉此類雖為苛細然因其稍有贏利酌取以益正供不過如四川之有碾榨稅直隸之有棧粟稅於民尚無大損他如海水支流曰港

窪深積水曰潭凡可養魚之所即與塢餉一律征收日久地勢變易或填成田畝稅項仍不能減若水道可通處無論竹筏小船運載貨物即按照抽資又如

草厝瓦厝即市廛建屋之基牛磨即磨麪之場旁及瓦窰菜園檳榔番檳莫不征餉其征諸漁戶者則曰罟曰罾曰罾曰網曰涸曰魚旗更

有採捕小船亦征稅餉析及秋毫吏役藉此勒索橫征窮民苦累實甚且所征雜餉備戶漁民均皆去來無定官役不能盡悉則必需土豪包攬斷浮收抵

糠及米輸於官者十取於民者百到臺後即擬稍為釐別而各項名目瑣碎影射牽連非盡斷焉藤藤難絕其弊竇除番社所輸鹿皮小米暨民間塢餉蔗

車糖部其弊尚易釐別應仍其舊外所有港潭等項雜餉統計各屬共有五千二百二十三兩九錢六分五釐均應豁免以除民累其港潭有浮變成田者另

行勘明升科飭據臺灣道夏獻綽據臺灣府知府張夢元查覆開單具詳請奏查臺灣府所屬鳳嘉三縣正項供穀征收既重而雜餉名目尤繁小民終歲

勤動所得幾何而一經胥吏窺突叫囂遂有枷棒在戶雞犬無聲之歎民困何由而蘇元氣何由而復乎此項征收名目本屬鄭成功開端向為內地所無之

舉 聖主與民休息雖江浙數百萬漕糧猶蒙裁減况臺地此起雜餉每年所

征不過數千餘兩且各項皆係就地征納支發歸入奏銷臺灣近年出產茶葉

樟腦等項釐金關稅較之此起雜餉多至數倍而臺北見擬籌開礦務則地利

更可橫與前項雜餉為數無多仰懇 天恩俯准將單開徵收雜餉各款自光

緒三年起永遠一律蠲除如蒙 特准即當敬謹臚黃宣示 恩德務令僻壤

周知實惠及民至各應縣有應支之款當飭該道府另籌撥補亦不至有所窒礙

薩音額吉林稅課記 吉林額征牲畜菸麻牙當燒酒木稅銀共二千九百八十兩

兩九錢伯都訥額征牲畜菸麻牙當燒酒木稅銀共二千一百五十六兩九錢

伯都訥額征牲畜菸麻牙當燒酒木稅銀共一千零四十九兩三錢三姓額

征牲畜菸麻牙當燒酒木稅銀共四百四十二兩二錢五分二釐阿勒楚喀

拉林額征牲畜菸麻牙當燒酒木稅銀共四百九十九兩長春廳額征牲畜

牙當稅銀共四百三十三兩九錢六分一伊犂牲畜稅無定額約歲征銀四千六百

兩一伊犂各城牙行二十六名歲征銀十五兩六錢一伊犂戶民墾種園地歲

征銀一千餘兩三年奉天創辦斗捐徵收儘解四年奉天東邊外升科各地

准照各州縣屬地一律辦理聽民開互買互賣隨時報稅立契以昭畫一

又奏准貴州引鹽官運鹽釐停征由川包解本省僅抽土藥百貨釐金每土千兩

抽銀八兩其餘百貨亦一律減抽二成五年山西巡撫會國荃奏晉省自遭大

饑以來各郡牛馬宰殺倒斃一空耕作無資地畝有荒蕪之患前經臣奏明籌款派員赴各處分投採辦並在歸綏

之臺山會尤爲牲畜聚集之所今歲來者寥寥民間有錢無市購覓尤難自應設法招徠以資備及查晉省十九府州並所屬應征正額盈餘牲畜稅每季約收銀二三千兩不等爲數無多見當牲畜缺乏不得不量予體恤懇 恩俯准將晉省東南之太原汾州潞安澤州平陽蒲州六府遼州沁州平定州解州絳州霍州隰州七州並所屬各州縣自光緒四年十月初一日起至五年六月底止停止應征牲畜稅正餘銀兩實於農事大有裨益幸蒙 俞允 卽當出示曉諭廣招牲販糶紓商賈之力藉濟農民之窮

又奏准河南清化鎮藥材釐金向由行戶包交謂之板釐近來商賈多赴禹州貿易以致清化釐金無出擬酌量減免復於禹州立局專收藥釐

八年奏准廣東佛山等廠自改歸官辦以來截長補短尙無虧欠近則外洋輪船日多內地行販日少商人計圖便捷大半舍內地而就外洋見復議子口稅單洋貨運入內地一經完納半稅領有海關稅單者沿途查驗放行均不重征以致落地稅漸形短絀嗣後仍飭令認真稽覈以裕稅課

九年諭准吉林煙酒稅銀仍以二萬八千兩木稅仍以三千七百兩作爲定額如遇歉歲先期查明具奏不准無故虧缺

十年奏准盛京省城牛馬稅局嗣後卽由監督在各屬官員內擇其妥實可靠者飭委一員責成常赴總局綜理一切稅務所有各局當差丁役人等統歸稽查

又奉天將軍慶裕奏會查遼陽稅課酌擬章程略稱准欽差徐桐薛允升來咨奏稱遼陽以稅課盈餘爲每年辦公之用相沿已久勢難一律裁革惟市賣馬牛等稅每價錢五千作銀一兩收市錢五百文按照市價係十分稅一以及每年派差分赴鄉屯查稅名曰海查既任聽旗民報舉漏稅往往查傳十餘家僅止一三家應罰未免過於擾累誠恐他城亦所不免等情奉 諭著將各城稅務章程詳加釐定奏明辦理當卽派委分赴確查旋據先後稟覆所有漏稅罰錢一節均無勒罰情弊海查一節各城於年底派差分赴村中催令報稅或隨時派差查催均無海查名目惟遼陽城守尉衙門於每年秋後查照向章派差

分赴四集鎮油粉豆腐客店查催牲畜稅課該商民等按照歷年包納之數呈繳是否與實買牲畜實數相符稅局從不查問是卽所謂海查遼陽稅課與各城不同之情形其買賣牛馬驢頭稅課一節見查明廣濟益本牛莊鐵嶺華州錦州熊岳復州金州等九處均以買價東錢五千作銀一兩收稅銀三分餘另有票錢牙紀多寡不等與遼陽收錢五百不收票錢牙紀錢者不甚懸殊開原以六千作銀一兩收稅錢四百文岫巖昌圖官遠鳳城新民廳中前所中後所均以買價十千作銀一兩收稅自三分至六分不等另有票錢牙紀錢亦多寡不等統計此項稅錢以遼陽等十處爲較多至於稅則以岫巖官遠復州金州中後所中前所爲較多羊稅則以官遠中後所中前所爲較多此遼陽收稅與各城或同或不同之情形也查戶部則例奉天一省獨無稅則爲衙門所收牲畜稅課有始自康熙乾隆年間者有不知始自何年者年久相承各有定章於此而欲勒歸一轍如准其最少之數恐此後各處征收必難足額如欲以酌中爲斷照向來少收各款均須加增法愈改而弊愈滋不如仍令各循其舊以免紛歧卽如斗秤釐捐各城收支數目均有不同當時創辦原因地制宜固不獨稅章爲然此項稅課除照額報部外盈餘藉以津貼辦公並開支薪水工食房租心紅紙張等均爲必不可少之款至稅課十分取一以及派差海查並漏稅罰錢各節亟應會核定章查各城收稅既無勒罰情弊亦無海查名目應請毋庸置議遼陽稅局尙有海查雖非核實納稅之法惟每年納稅一次較之勒限上稅紛紛稽查者尙覺簡易商民相安無關弊竇且遼陽所屬之劉二堡南北二堡每逢單日卽有集市買賣牲畜每年不下百餘匹僅包納東錢一百七十千合銀不過十七八兩油粉豆腐客店均餉票豬每家每年多則宰豬百餘口少亦七八十口僅包納東錢十千合銀不過一兩較之核實納稅甚爲輕減若必禁止海查不准包納不惟恐滋煩擾且稅錢轉致加增商民必受其累不必嫌海查包納之名而貽增稅擾民之患惟遼陽所收馬牛驢頭稅課以東錢五千作銀一兩收東錢五百係十分稅一爲應行納減之款其廣濟等九處亦以東錢五千作銀一兩雖每兩稅錢不及五百而另有牙票等錢與遼陽

不相逕庭亦宜一律酌減以昭公允查奉省自馬稅銀內有按照東錢六千一百合銀一兩解部之款等公商擬將遼陽等十處收稅折銀章程通改爲六千一百合銀一兩每兩照例收稅銀三分其願交錢者准按時價投稅第以銀兩解部均須庫平庫色且解銀運費必不可少薪水辦公又宜籌及擬令於正稅三分外的收稅銀二分以一半添補平色一半作爲飯食公用此外一切名目悉行刪減永不再收一文免致變本加厲其各行牙紀在市取用應聽買賣各主酌給未便官爲隨課征收仍將辦理漏稅章程照例申明以杜胥役借端滋擾至岫巖等處所收牛馬騾稅向以十合銀一兩開單向以六千合銀一兩按其每兩所收稅銀均較新章爲輕請仍其舊倘有額外多收從嚴懲辦十一年議准奉天船規每年以十二萬兩作爲定額倘十二萬兩之外征有盈餘儘收儘解如征不滿額即著落經征之地方官賠補

又奏准奉天東邊外葦塘課賦向按五則征收上則中上則所出係屬大葦每畝可收二十束每束值市錢百文中則以下所出均係小葦每畝收三十餘束每束值市錢二十文擬定酌收葦捐值百抽一大葦百束收東錢四千文小葦千束收東錢二千文以豐收易售之年作爲準則提存道庫備放兵餉酌提一成以資辦公經費

又兩廣總督張之洞奏略稱瓊州素產木材而歷年出口木稅收數甚微良由黎山深阻人工運脚無一不昂茲當初開必須寬籌辦法減輕成本見擬凡由瓊州出口木料三年之內所有關稅釐金暫行寬免官山則指定地方限以四至給予護照開採黎產則與黎人公平價買三年之後再行察看情形量征釐稅若能開通老山木料層出不窮商賈雲集征權自行暢旺埠頭繁盛邊民生計利賴良多

卡毋庸由縣抽收

又奏准湖北自軍興以後各當舖蕩然無存嗣經紳富湊集資本開設質當均未照章領帖納稅應令各州縣查明境內質當若干座無論城鄉市鎮資本大小一律捐銀一百兩遇閏加增銀八兩從本年春季起按季呈繳報解藩庫另儲充餉倘有情願領帖納稅者即予免捐以示區別

十二年奏准吉林所產秧浸草藥一併酌抽稅課以裕餉源並照征收土稅章程按一成五開支收稅人役工食即自本年爲始每年以一萬八千串作爲定額按年照額征解不准虧短所有光緒六七八九等年收支稅課各數並經征官切結俱分造報部查覈

十三年 諭有人奏廣西桂平等縣有奸商把持桂皮行市及詭稱包稅抑勒價值串通關書舞弊情事窮民受累釐稅日減著張之洞等確查禁革以除積弊

又 諭御史慶祥奏八旗置買房地納稅未能盡一請量爲變通著戶部議奏

十四年直隸總督李鴻章奏略稱准戶部咨議奏籌備河工賑需當商預行交課一條遵飭司道督同府廳州縣查明每州縣當鋪若干座每年例交稅銀若干勒令遵照部議預交二十年課銀不准吏役藉端需索旋據各地方官稟報直省當鋪本小利微又值頻年災歉迭次減息商力拮据且有將次歇業之商預交不易復批飭認真諷勸一律交足其有二十年內歇業者准將接開之新商應交課銀抵還舊商預交之項俟扣足二十年後再由新商交官以資平允茲據藩司松椿詳稱各屬均已遵辦飭各州縣給予收照註明所交銀數及准抵年分內大興宛平兩縣預完課銀由該兩縣徑解部庫免收毋庸由司收解又良鄉房山涿州三州縣尚未詳覆見照司案光緒十二年當稅奏銷座數先行開報仍飭迅速查明詳覆如有參差再請咨部更正茲查明順天永平保定河開天津正定順德廣平大名宣化十府屬遵化易州冀州趙州深州定州六州屬實征開設當舖五百三十座每年每座例定課銀五兩均合預完二十年自光緒十四年起至三十三年止每座應預交銀一百兩共應交銀五萬三千兩見計已解司庫銀三萬三千八百五十餘兩尚未解銀一萬九千一百四十餘兩業經分飭趕緊解清應造清冊詳請覆奏

十六年長順奏略稱前因雙城堡油商將自造油斤發往他處取名自發載專為興販油斤影射朦混既不就地納稅又多繞越漏稅經前將軍希元奏准在長春屬界朱家城子半截塔二處設立分卡二所稽查出境油斤貨物未稅者照章完納已稅者驗票放行歷經遵辦茲查自光緒十三年設立該二卡至今所收稅錢不敷糜費當飭撫雙城堡翼領覆稱年景歉收油糧少出使然不但自發載油數無多即商販就地完稅者亦少等情又查二稅卡雖在各城衝要之區然以區區稽察數百里出境之行商欲其貨無繞越稅無偷漏勢必不能擬請一併裁撤嗣後各外城所產油斤無論商販自發均令其就地納課歸於土稅額內照章征收以節糜費而重庫款

又廣西巡撫馬丕瑤奏與辦蠶桑於桂林梧州兩府開設機坊隨時收買繭絲俾小民就近獲利織紡所成網正絲絨不亞廣東惟開辦之初購桑秧置器具工本較重獲利尚微前撫臣沈秉成曾以舉辦蠶桑新出繭絲為數有限沿途關卡釐稅奏請豁免僅收落地稅以冀成本減輕查此項繭絲多半便於就地銷售仍宜將釐稅及落地捐一併豁免庶獲利較厚漸廣推行俟銷路暢旺再請照例抽收實於生計課利兩有裨益

又奏廣西桑蠶之利有三宜三便亦有二難一難於網正釐稅之徵綜計開辦以來桂梧兩局約可得絲兩萬餘斤容藤兩縣共得絲五萬餘斤其餘各屬出絲或一萬或千數百斤不等查東販來梧屬設棧收買者不下八九家官局雖有織成網正購絲者多購網者少以絲斤既免稅釐較可獲利網正猶須完納價重難銷夫官設機坊原為民倡須令民自能織利源乃廣且自絲自織不至為商販抑勒絲價廣西向不出網本無此項釐稅今即請免無損於課有益於民懇 恩豁免新出網正於機頭上另織廣西某府州縣機房新造某網概免出境釐稅字樣所過關卡驗行無滯網既通行民必爭思學織即可漸成行業非徒通商正以利民一難於官紳創辦之力種桑養蠶教練設機在在需費廣西缺多瘠苦戶鮮股實官難賠墊紳無餘財辦理本屬不易今立一集股之法多者每股五十金少者一金或數錢均為一股眾舉易舉擬請於各屬辦有實

效者擇尤奏保得 旨廣西新出網正著准免稅釐官紳准酌保數員毋許冒濫 又免直奉魯豫商販雜糧稅捐

十八年閩浙總督卞寶第奏略稱閩省小民種棉織布之法素未講求全賴江浙布商販運來閩巖耗金錢百萬以致生機日蹙且與在籍紳士籌商於省會創立織布局招集織徒市購織具量給火食限三個月學成領機歸織數月之後每徒每月率能織布二十餘疋試驗已有成效經設局兩年城鄉多仿照辦理每年約出布四十餘萬疋從此逐漸推廣織務可以日盛據各紳士稟稱土布為洋紗所織貨粗價賤行銷本滯見既收其進口之紗稅又征其口內之布釐是一征再征價值愈增銷售必阻願請免征進口稅釐等情當飭司道核議據稟織布官局所出土布此時未旺暫行免征其民局運往各處土布請照六折征收等情具覆行之將屆一年官局已有利益民局售布尚少盈餘似不得酌減稅釐以示體恤可否懇 恩土布進口免其再征其運售出口減為四折征收如所請行

二十年 諭戶部奏餉需緊要續擬數條請旨遵行一摺嗣後顏緞兩庫折價著照成案再減一成均按四成實銀開放以昭撙節至典當各商捐輸茶葉糖斤加釐土藥行店捐輸各案均著照所請行該將軍督撫等務宜共體時艱認真舉辦嚴飭所屬妥慎經理如有胥吏藉端勒索不肖之員從中舞弊即行從嚴參辦毋稍寬縱原摺著鈔給閱看

二十二年御史陳璧奏請仿行印稅略稱和議定後戶部竭力籌餉嚴有的款者祇扣廉俸一百二十萬為大宗折漕未能遵舉鹽斤煙酒抽稅無幾計畝增款且二千兩兩所籌未及十分之一二諸端待舉欲求確有把握不病商不擾民之策惟仿行印稅一法查印稅創自荷蘭或於英吉利今則徧行各洲謂之印稅者令民間買國製之印花黏於各項契券字據之上以為納稅之證其造法中藏紋理細極毫釐以杜作偽如一時設廠未成可令英廠暫行攬辦嚴立合同防其偷漏俟官廠能製即行自辦應取各國稅則參較詳定章程務從簡

便先行頒示天下然後於各省會城普設督銷局一所爲印花總賣之地將此項轉發各市鎮鋪戶代爲零賣每百兩中鋪戶應得一兩官收九十九兩嚴定漏私罪款律例有不黏者一切契券皆作廢紙事發照例議罰遇有詞訟官不爲理此稅取之買主而責成則在賣主是以毫不掇累所取至微罰則至重是以民皆易從核其情形實屬有利無弊

江蘇補用道程儀洛印稅條議 印稅即暗稅最便於民所收至廣其法令民開各項生意凡有帳單者皆須計其錢數照貼印花其稅至輕而罰至重設有人入肆買布一疋其值三圓則布店必開一帳單交與買主其單上應貼數釐或至一分如不貼被發布店應受罰六元他皆仿此至於契券租約各種未貼印花者皆爲漏私除應罰外遇有詞訟官不爲理至買賣在二元以下者不收宜將各該國所用印花詳考用法仿其輕重之等自數釐以至數兩酌立定章大抵於貨之易售者收稅稍重將章程先行布示天下然後一律開辦直省州縣普設稅局或附於銀行或寄於鋪戶皆可城鎮鋪戶每月計其賣出若干所領印花於月終統計數目報明稅局再行續領運貨轉銷者則於報關時貼印花於貨單經行所過驗明放行初行不妨疎闊民覺其便自將爭趨查印花稅約有十便此項印紙常寄售於鎮市鋪戶隨處可買無留難之苦其便一印紙中具刻錢數一目瞭然絕無蒙混之弊其便二印紙悉頒自戶部應收稅款即按頒出之數核收毫無侵蝕之患其便三各省分局除設員按時稽查各鋪戶帳簿之外別無檢核騷擾之端其便四嚴立章程之後聽人自行貼用無督責催促之事其便五商賈常購印紙以備用其稅課皆先入官無征求勒索之病其便六一切契據無印紙者遇有訟事官不爲理則人皆不肯吝小費以貽後患其便七貨財交易之事必有一二人與其開受者同罰告者給賞（原注：印紙及所領印紙不足稅額者，人又不肯借微費以取重罰，其便八常稅及釐金皆在未賣貨之先而此稅則在買賣既成之後民尤樂從其便九外國人與華商交易者華商亦貼印紙謂之自完國稅是外國

人亦必暗納此稅其便十以上十便皆各國通行之成效縱初行之始風氣未開微有窒礙但使持以大信久之以視抽釐之弊不可同年而語矣二十二年戶部奏略稱查戶部則例各省民間開設典當呈明地方官轉詳布政使請帖按年納稅於奏銷時彙奏報部其有無力停止者繳帖免稅直隸江蘇安徽江西浙江福建湖北湖南河南山東山西陝西甘肅四川廣東廣西等省每年每座稅銀五兩雲南省稅銀四兩貴州省三兩奉天省二兩五錢各等語歷經各省照例征收奏報在案光緒十四年因河工需款戶部奏令各省每當商一座繳銀一百兩作爲豫完二十年當稅奉准行知旋據先後報部共豫交銀七十餘萬兩光緒二十年復因海防籌餉由戶部奏令中外典當各商於額稅外每座捐銀二百兩報部候撥計各省已報部者共捐繳銀三十餘萬兩該商典等兩次報繳鉅款當此時事艱難戶部亦知體恤商情未便強令再伸報效無如度支萬分奇絀銀行鐵路在在均需部籌即歸還洋債要需實已挪無可挪借難再借雖核扣中外俸廉裁汰各營兵勇加抽土藥釐稅提扣放款減平究竟每年騰出的款若干尙難預料惟查京外典當以光緒十四年座數計之約共七千數百餘座戶部同商酌擬自本年無無論何省每座按年納稅銀五十兩歲可共征銀三十餘萬兩應由各省州縣查明見在座數分別造冊詳司報部稅銀照徵足額統解藩司彙總專案隨冊奏咨候撥不須外省截留其有光緒十四年已預繳二十年稅銀者除已經歇業不計外凡見經開設者均自本年准其按照豫繳之數分年扣除已繳五兩者補繳四十五兩已繳四兩者補繳四十六兩准此類推均俟豫繳年限屆滿仍照五十兩之數征收光緒十四年以後新開各當自本年每座征稅銀五十兩不得延欠此外則例未報各省如吉林黑龍江新疆等處無論新舊一律照征以昭平允惟既加稅額自應概裁陋規聞從前各商呈充領帖換牌藩司府道州縣各衙門均有使費各地方官吏年節亦有陋規擬請 旨飭下各省將軍督撫嚴諭該管地方官概行禁革不得再蹈從前惡習如有假公濟私加派逾額或劣紳蠶役藉端需索准該商人據實控告按律嚴懲該上司不得袒庇姑容以恤商艱而

重稅課

二十四年 諭有人奏江蘇落地布捐病民已甚請予禁革一摺據稱土布落地捐當時並未奏明亦不咨部但於鄉民售布時每正酌收錢文按月包繳層層過手各有沾潤請比照武進陽湖二縣之例一律普禁等語著奎俊照從前示禁成例體恤貧民斟酌辦理另片奏請收土布比照機布例但完初次一捐以後概准照票等語著一併察度情形妥辦

又 諭前據戶部奏議准副都統景祺奏請抽收鋪稅藥牙嗣復體查情形因恐有累閭閻經該部奏請停辦業已電知各省一體遵行第恐商民尚未周知難免不肯官吏藉端擾累殊失朝廷勤恤民隱之意茲特明白宣示並著各督撫通行曉諭如該地方官有影射勒捐情弊即著該管上司嚴行參辦

謹案鋪稅藥牙細之已甚其斂而入於 天府者度不過什之二二而貪墨吏則已裸身而來垂囊而去矣取之於商民而非商民能問其出入弊必至於此極也

又江蘇巡撫奎俊奏江蘇落地布捐查明酌議詳辦略稱查原奏土布落地捐既不奏明亦不咨部等語查抽釐助餉原指百貨而言開辦迄今垂三十餘年貨目繁多從無逐項奏咨之理蘇常各屬所產土布先完產地捐每正錢二文連機長布每正完錢四文出運銷售再完卡捐如前數原摺所稱落地當係產地之誤又原奏按月包繳釐局遞解藩署人人各有沾潤等語查產地布捐祇有常熟昭文無錫金匱江陰等五縣歷來辦法常昭則就地收捐無金等三縣則由行莊分別認繳每歲統計不滿萬串向解司庫儲備奉部飭辦供布津貼水脚之用檔案可考至水卡抽收各捐商人捐錢若干填明聯票給執而以存根按月繳局以備查核捐數是否相符若捐多填少商人豈肯甘心征百解十聞所未聞又原奏江蘇布捐惟武進陽湖於同治七年稟奉示禁請查照成案一律禁革等語查二縣布捐經前撫臣丁日昌札免旋於同治九年據紳董稟請詳准從同治十年起由府派員會董照章復抽充書院經費光緒二十三年據該府稟報共收錢二千餘串可見此捐仍未停止又另片請將土布比照機

布但完初次一捐等語查出口之布江陰則銷江北常熟昭文則銷閩廣均祇出口一捐如照機布之例改完總捐則不止二文四文之數開有行銷內地與無錫金匱之布經過水卡多者二處少者一處商人習於偷漏不願總捐伏查蘇屬產布一捐為供布水脚之津貼如其俾免司庫實乏他款以應且武陽布捐並未禁革未便軒輊惟查常昭等縣土布從前銷路甚旺自內地機織棉紗盛行土布銷數日絀小民生計維艱如才再四籌議擬將前項布捐自本年八月起減半征收解司備用以恤民隱供布水脚不敷另行籌補

二十六年四川總督奎俊奏略稱上年前督臣鹿傳霖奏准設局招商近以礦務大興開辦至今以白蠟公司為實著成效自設公司凡行戶抑價強買及奸販捏假等弊為之一清無不稱便從前落地釐金由行戶代收每年繳銀二三千兩今公司代收剔除中飽自二十三年四月起至本年八月止共收解銀五萬六千餘兩重慶仿造泰西煙捲先僅出售本省見亦製成大批運銷上海又所製洋蠟頗能合用若更精益求精當可抵制洋貨

又山西巡撫何福奏略稱前准部咨帑項奇絀奏准籌款六條飭將田房稅契設法整頓將每年酌增數目先行奏報等因當經行司核議查田房稅契一項吾省土瘠民貧地多沙棘房多土密契價既微契稅亦薄雖經迭次整頓僅能及額仍未大有起色擬即刊發告示通飭認真稽查不准民間沿用白契並飭各該廳州縣務須實征實解不得稍有隱漏然每年究能增出若干尚難預定應俟一年之後察看情形再行核辦等情由詳請具奏下部知之

又奏菸酒一節自二十二年七月開辦每酒一斤征錢三文每菸一斤征錢五文絲菸十文截至二十三年六月一年屆滿共征銀五萬餘兩晉省山路崎嶇素無大宗商販若驟加一倍亦恐商力不繼擬將已定酒稅三文加增二文菸稅五文加增三文絲菸十文加增六文準此試辦似於本省商情尚無大礙而於 國帑不無裨益擬於二十六年正月起通飭各城卡一律試辦

二十七年 諭增祺奏奉省需款孔亟擬將錦州大凌河牧廠一律招墾可得銀數十萬兩於目前急需不無裨益馬匹變價及草豆節省銀兩解供要差亦

可無誤請將該牧羣官丁改爲經制官兵牧地准予弛禁等語所奏均屬實在情形著照所請由該將軍遴委委員詳慎開辦並將未盡事宜酌定章程奏辦又兩廣總督李鴻章奏略稱廣東自經剛毅搜括以後外銷之款悉數全提正項錢糧理應接濟京師分毫未可擅動其所辦包釐名雖四百萬實則預繳之一百萬兩僅據繳到七成尙餘三十萬兩屢限屢延至今尙未措解而舊設廠卡悉數撤銷轉將每月原有餉源二十萬一時涸絕目前此奏事摺內已兩次陳明近日情形籌餉較備兵尤亟一切開源節流諸政均非且暮可行惟粵俗尙有小閹姓一項曾由總理衙門飭令酌辦前督撫臣力阻其行即任之初亦嚴辭峻拒第既當無可如何之際惟承充此小閹姓有商人盧華富願繳餉銀八十萬元又繳報效銀八十萬元先繳四十萬元其餘歸第一年按季勻繳請准試辦四年屆滿後再繳報效銀四十萬元請准續辦四年已據繳銀四十萬元藉可權充募勇置械之用

又外務部奏略稱部月支款項從前由戶部關領嗣因用度日繁又設立同文館學生教習薪水等項所費不貲奏請在各海關征收輪船船鈔項下各提三成並船牌費銀兩解交應用以上各款名爲同文館經費而歷年總署一切用費莫不取給於此收支相抵時形竭蹶本年政務處議覆總署改爲外務部摺內聲明外務部既設專官自應優給養廉以資辦公所有各經費即在本衙門應收三成船鈔及罰款項下開支如有不敷再由出使經費項下撥補等因奉旨允准見在同文館歸入大學堂所需經費前由戶部將華俄銀行息款撥用無須另籌嗣後各海關應解三成船鈔罰款銀兩自應作爲部辦公專款其從前總署月支戶部經費即應停止以清款目

又兩江總督劉坤一湖廣總督張之洞會奏略稱查外國征商之政其巨款全在印花稅其大意在抽銀不抽貨抽已賣之貨不抽未賣之貨抽四民百業凡有進項之人不僅抽商賈貿易之人故西人解日銀錢稅今日籌款似可仿行且洋關見擬加稅外人必欲免內地釐金若行印花尙可藉資抵補查各國印花章程惟英國最爲詳密但中外略有不同外國商民饒中國商貧民苦如

契約合同股票匯票期票提單之類皆屬有限其遺產重稅全在旁支承受親友分得每年總數收十四兆餘鎊而遺產一項多至八兆餘鎊中國產業本底又係子孫相繼故此稅勢不能多然中國若能辦成即較英國得二十分之一亦可征銀五六百萬但其領用之法分別差等甚爲繁細中國初辦隱匿必多推鼓過細不免紛擾只可稍爲從寬不求算無遺策以後稽核之法漸周自然日臻暢旺矣應請 敕查各國章程斟酌妥辦

二十八年 諭有人奏安徽賠款無出請將沿江洲地認真清釐一摺據稱皖省沿江一帶淤漲沙洲盡成荒地課則仍是草蘆請將已墾者一律招佃等語著蘇緞榮按照所陳各節切實清查整頓勿任豪猾把持吏胥弊混以盡地利而裕課賦另片奏棍徒爭佔洲地舊有包課名目請飭嚴禁等語著該撫一併嚴查認真革除以重公款

直隸候補道陸樹藩上外務部代奏印花稅條陳 一請停房捐各省遵籌賠款百計張羅或擬收房捐或擬收丁稅此外似無良策我 朝從未有苛征暴斂之事此次因賠款無著略爲變通在賤土食毛固不敢稍生營議然有孤寡賴房產以爲生小民藉田疇以過活一旦驟加捐稅不獨窒礙難行深恐民心渙散莫若改行印花稅較爲平易近情如民間婚帖借券合同執照發票收條銀洋鈔票等類凡關銀錢出入者無一不可逐項收稅其數極微集款實況婚帖征稅賴婚之案鈔券借券繳稅賴債之訟息矣合同征稅反悔之爭減執照征稅名器慎重假冒之弊絕發票收條征稅生意轉轉之事鮮銀洋鈔票征稅價鼎之患去種種有益於民民必樂從易舉較之房捐取捐不誠有天淵之別耶謹將所刻英國印花稅章程兩冊呈 覽

謹案泰西印花稅之性質日銀錢稅凡關係銀錢出入藉印花以作證佐此後利權保障弊竇杜絕民間樂於履行此東西各國所以推行無礙也至於房捐煩苛已甚定章惟一法不能寬免零丁小戶貽人以口實則課寡近於無告矣况兩者比較印花不及百分之一二房捐殆將十分取一拂人之性斯實厲階請易房捐以印花其權衡於輕重損益聞者極

爲明瞭不可謂非採時之長策也

二十九年兩廣總督岑春煊奏廣東盜賊日多游民日衆推其所致實因民窮
臣嘗調查近數年海關貿易總冊每年進口貨之價值浮於出口率在三四千
萬兩脂膏日竭無怪其然今於無法之中思爲息借民款之舉擬借款三百萬
兩每月每兩行息七釐限十年內分期攤還指定善後局所收之緝捕經費關
姓山票鋪票彩票五項承餉作抵由局將每年應還之數按期撥交粵海關稅
務司見在借款及將來還款均由稅務司經手以免留難及需索規費等弊此
項借款實借實還不作捐輸報效並全備辦理地方生利要政永不挪作別用
及撥充軍餉經 臣議訂章程業經飭由粵海關稅務司錄寄總稅務司赫德閱
定允爲代辦並經赫德擬定辦理此項備款事宜每年津貼粵海關銀七千兩
左右至各要政究竟先辦何事應俟借款得有確數後再行酌辦

又外務部咨南洋大臣嗣後官廠製造商船物料應一律完稅

又 諭有人奏江蘇蘇州府以無錫金匠爲大宗每歲可得四十萬元左右該局
委員以多報少朋分肥已開支亦多浮濫去年蘇省禁米出口該局串令奸商
繞道出口收受陋規幾釀重案請旨飭查等語當此款絀糧貴之時豈容劣員
營私舞弊著恩壽按照所參各節澈底清查據實具奏

又護理江西巡撫柯逢時奏略稱江西釐金創辦四十餘年定章本極詳密無
如日久偽滋員司稽征不實商民趨避彌工近歲以來征收減色若非重爲釐
別改辦統捐不足去其癥結 臣前在藩司任內適值賠款期迫特設商務局認
真考查隨時詳定護理撫篆後仍督同局員實力整頓先將大宗貨物如吉贛
撫建兩河之木植撫州建昌袁州廣信瑞州甯都各府州屬之夏布樂平餘干
彭澤三縣之土錠景德鎮之瓷器信豐縣之蘿蔔條各處土產及外省運來之
麻福建所產之煙絲一律次第改就統捐惟各貨情形不同或添設專卡或由
原有釐捐兼辦或歸外縣就地征收皆係因時制宜勢難畫一凡已經納捐貨
物黏貼印花經過下卡祇許查驗不准補抽如有漏捐將貨全數充公所有各
卡向年收數悉爲剔除專歸經收統捐之卡一總比較此外尚有茶葉紙張一

切土貨亦應併改統捐已分派委員陸續查明開辦至統捐多收銀兩仍照釐
金造報並請留爲本省湊解新約賠款及舉辦新政之需得 旨著即督飭認
真辦理剔除中飽以期裕課恤商

又 諭有人奏奉天蓋平縣向產生絲照章設局征收稅釐候補防禦錦芝等
加抽稅釐報解寥寥吞入己該處向有斗秤捐委員弊誠加倍抽收並串通
司事羅永煥抽及各項雜捐等語著增祺派員密查分別禁革並將所參各節
確切查明據實具奏

又 諭有人奏廣東賭餉貽害地方請飭速行停止並嚴禁番攤花會等語著
岑春煊丁體常查明情形即行禁革

又 諭袁世凱奏直隸抽收煙酒兩稅計歲入銀八十餘萬以直隸形勢之區
猶能集此鉅款足見該督公忠體國實心任事殊堪嘉尚即著鈔錄直隸見辦
章程咨送各省責成該將軍督撫一體仿行

又軍機大臣面奉 諭旨奕劻等奏籌辦練兵各摺片內指撥加稅及舉辦印
花稅兩條著戶部妥議具奏

又罷印花稅及一切苛細雜捐苛派侵漁者論如律

三十年外務部覆奏電話材料礙難免稅並將電報物料一併征稅以裨餉需
略稱據督辦電政大臣袁世凱等奏粵省創辦德律風所用機器電料請援案
免稅一摺 臣等查電話電報等局雖係官爲創辦多半招集商股而商民通商
皆出電費該局收回餘利與他項軍裝製造各局廠專爲公家取用者不同從
前創設電局辦理尙無把握不得不暫准免稅以輕成本見在電報風行海內
分局至繁歲收報費爲數甚鉅至粵省創辦電話用戶既旺收利亦多際此庫
款空虛稅項關係重要未便祇顧電局之盈餘轉使公家受其虧損該大臣等
所請電話材料援案免稅之處礙難照准其所用機器材料嗣後亦應一併征
稅以昭畫一

又浙江巡撫蘇緝契奏略稱准戶部咨請通飭籌辦百貨統捐奉 旨飛咨各
省遵辦當即轉行司局茲據司局詳稱上年奉有裁釐加稅明文即經詳委提

調牙釐局務查明各省土產各貨實在產銷確數土產之貨就產地確查外來之貨就銷處確查以通年產銷實數酌定通年完捐總數祇因地瀕湖海汊港紛歧無可扼之要路不如令商與商自行交涉總局持其大綱是以悉招本業殷實商人承認勻作十二箇月分繳承認之後黏貼印花沿途查驗放行不准留難需索捐由商認因名曰認捐實與統捐用意大致相同自開辦以來先後將大宗貨物如錫箔紙張紙扇洋貨土布茶葉靛青毛猪柴炭竹木瓷器藥品棉花煙酒等類一律由商家認定一宗之貨即飭停一貨之釐一卡之貨認完即隨時撤卡迨認捐全數辦完則局卡亦可全數裁盡本省土客各貨悉皆查清數目異時或辦常關或辦銷場或辦產地均有依據見辦理既有頭緒擬請暫行照辦一俟百貨逐漸查清局卡次第裁盡再行修整章程刪除認捐名目以歸畫一等情伏查戶部請飭各省一律籌辦統捐無非悉本產地銷地兩稅辦法預為裁釐改稅地步浙省百貨釐金先已議令確查銷產實數一律招商承認雖不能保其必無流弊歸官歸商亦與江西統捐稍異要其大意則同為預備裁釐於產銷兩稅並無違背祇因試辦伊始諸未就緒是以尚未奏報見在該司局陸續籌辦認定之貨釐金均已裁撤未認之貨正在飭查招認此時各省統捐尚無畫一章程若遵令改歸官辦再易名目勢必紛更觀望釐卡轉難剋期裁撤擬請 旨暫行招商承認俟各省覆齊由戶部核定統捐專章頒發到浙後再將相符之處照辦應改之處更改此事綱領在於裁釐全省局卡已裁產銷各貨又經查有確數將來隨時布置更換名目皆屬輕而易舉矣三十一一年安徽巡撫謝勳奏據安徽通省京官函稱鐵路體大物博皖省財政支絀不得不就地籌款擬仿照贛省鹽斤加價及各省開辦彩票並加抽米捐為各項經費此外一切可籌之款但求無礙民生隨時公同查議另函商辦請據情奏咨 查皖紳自辦鐵路為振興商業之要舉所稱酌加鹽價米捐及設立彩票三宗他省或已奏准或經舉行皖省仿而行之既係紳商籌辦自不至有所擾累但米鹽兩項因認解賠款節經加捐奏明在案今皖省以本省之財與本省之利與前事兩不相涉且不經胥吏之手亦無流弊除囑各紳

詳訂章程另行呈明辦理外謹會同兩江督臣周馥附片陳明
又外務部奏准咨行南北洋大臣華商麵粉暫免稅釐機器製造各貨不得按以為例飭各關遵照辦理

又 諭前因籌辦捐款迭經諭令不准巧立名目苛細病民近聞各省辦理學堂工廠諸端仍多苛擾甚至捐及方外殊屬不成事體著各該督撫飭令地方官凡有大小寺院及一切僧眾產業一律由官保護不准刁紳蠹役藉端滋擾至地方要政不得勒捐廟產以端政體

臣謹案印度象教與儒異趨惟流傳中土垂千餘年梵刹林林並於道觀民習而安之則亦存而不論可也況基督之徒華洋雜處揆方張之氣箴以相競國中莫敢誰何良以信教自由並行不悖慷慨納子雖云方外要亦齊民廟產所存半由自置不盡鈔募乃必借學務公益等名義向之勸捐苛派無以資生於理殊欠平等耶回保護釋老摧殘不惟政體有虧將使若輩衣食俱窮鋌而走險流為盜賊非有國有家者之隱患耶

又商部奏准地方官於商民稅契事件倘有將地產私售外人未經查出輒予稅契者即將該州縣照例參處地主及吏役人等查有串通濫混情事一併治以應得之罪以儆效尤

又河南巡撫陳夔龍奏豫省興辦農工商一切要政需款甚亟請仿照湖北江南等省開辦協捐彩票

三十二年四川總督錫良奏請仿照各省開辦彩票所有盈餘撥歸練兵製械之用

又江蘇巡撫陳夔龍奏蘇省田房契稅向多漏匿經前協辦大學士臣剛毅奏明整頓復經前督撫臣飭由司局酌定年限兵燹以前不究自同治三年起至光緒二十四年止除原額印單管業者不問外其餘輾轉售賣之產責令見在業戶補稅從前白契概不追求並因此三十餘年中民間田產價值參差不齊從寬核定畫一之價每田一畝作價六兩每地一畝作價四兩不及六兩四兩仍按原價投稅光緒二十五年以後則令遵例按照契稅買價定限完納會同

奏明在案旋於光緒三十年因收數仍未起色仿江甯辦法改用官板契紙其未用官契以前之契則令趕緊補稅仍黏司頒契尾是年稅銀收數即較前數年稍旺見就各屬所頒契尾官契張數按縣查核不特民間置買田房並未盡用官契即舊契之限令六月補稅者數亦無多實因各牧令以稅契多寡無關考成以致仍前疲玩查各省分認籌款案內奉 諭飭將田房稅契切實整頓則稅契一項本為各省整理之財且置產皆屬殷戶宜盡急公奉上之忱見在銅元奉文限籌餘利甚微而練兵興學警察工藝諸要政無不待款而行值此庫儲支絀之時自應將蘇省稅契循從前奏案年限及見行官契明立章程分其大綱為二一曰清匿稅一曰稽見稅大綱中又分目為二一曰定稅價一曰減稅耗於整頓之中又復曲加體恤所有從前幕書丁役浮費一概革除由司委員會同州縣認真經理不准於正價外有絲毫之費如有勒索阻撓等弊分別從嚴參辦以示懲儆

又 諭朕欽奉 懿旨前以東三省民物凋殘瘡痍未復特派載振徐世昌前往查勘見據奏陳各節披覽再三該省當兵燹之餘亟應培養元氣固植根本所有清賦捐稅等事一切新政必須次第舉行籌款尤在得人務當體恤民艱掃除積弊使閭閻輸一分財受一分利益用副朝廷勤恤民隱之至意

三十三年奏准開辦京師鋪戶捐

又兩江總督端方奏請商辦江西磁業有限公司用機器仿造外磁此項磁品行銷稅則已經稅務處核准令完一值百抽五正稅沿途概免重征俟中英新約第八款施行再按照第九節出廠稅章程辦理准予立案下所司知之

又農工商部咨覆南洋機製紙貨行銷本埠仍抽落地捐其出口紙貨由廠給單投局驗放自行照章完稅辦法略稱前由機器造紙公司請將購用原料暫照值百抽五完稅以及造成紙貨運銷本埠免納落地釐捐暨轉輸內地祇完正稅概免重征等情一案當經分飭各關局核議具覆茲據先後覆稱該省所稱運輸出口及轉輸內地祇完正稅一道沿途概免重征核與成案相符應准照辦仍俟新約開辦之日起概照新約納稅又查機器各廠採

購製造原料均係逢關納稅遇卡收釐並無值百抽五納稅一次之案該廠不能獨異應毋庸置議至落地一捐該廠每月認捐銀四十兩應令按月清繳遇閏照加其報關出口之貨由廠給發聯單准其呈驗放行何日出紙由廠移報到局即於是日起捐等情詳請轉咨查該公司機器紙貨行銷本埠既已定數認捐其報關出口由該廠給發聯單報局驗放即自行投關照章完稅辦理尚屬妥洽似應准其試辦至採購造紙物料既據查明並無值百抽五之案自應照章納稅收釐以免他廠藉口

又農工商部奏工部局購運物料照章分別免稅略稱上年稅務處奏明官運物料分別征稅原摺內稱官用各物料凡係來自外洋者於進口及運入內地一律征稅其附設之常關及內地常關並官運土貨由此口往彼口應否免稅會同戶部查明另行分別核辦等語是原奏所稱應行完稅者僅指洋貨經過新關一項而言工部局造成各種貨品原期推廣行銷必須減輕成本始易周轉維持以後該局應用物料除係來自外洋經過新關一律照章完稅外其土貨經過新關以及洋貨土貨經過常關釐卡並京師崇文門稅局應請概免征收釐稅由工部填發護照查驗放行

又度支部奏查印花稅法創自荷蘭東西各國相繼仿行章程互有異同大致略分二類一於民間財產貨物權利之轉移貼用印花以為確證一於民間應行納稅之物貼用印花以代交納見款立法之初各國都從簡易後乃漸臻完密日本印花稅法經四次修改始為見行辦法中國向無印花稅光緒二十八年直隸總督袁世凱奏准試辦旋即停罷際茲要政待興需款孔急但使釐定稅則明訂章程則仿行印花亦未始非裕國便民之一法見擬辦法先從寬簡入手但求養人民貼用印花之習慣不能驟計國家收入鉅款將來逐漸推行財政自可擴充謹擬稅則十五條辦事章程十二條繕單呈 覽如蒙 俞允由工部行知各督撫次第試辦如有未能推行盡利之處由工部體察情形隨時修改並准各督撫各就地方情勢詳細體驗分別奏咨變通辦理至此次辦理印花稅係為籌補洋土藥稅釐起見將來收有成數再當由工部分別酌量

撥給各省以資彌補

印花稅則十五條

第一條凡人民之財產貨物當授受買賣借貸之時所有各種契據帳簿可用為憑證者均須遵章貼用印花方為合例憑證

第二條各種契據帳簿分為二類稅額如左

第一類二十一種

提貨單價值合制錢十千文以上貼印花二十文 發貨單同上 銀錢收據同上 收存貨件文契之憑據同上 租賃各種物料舖底生財之憑據同上 承頂各種舖底生財之憑據同上 租賃地址房屋之字據同上 抵押貨物字樣同上 預定買賣貨物之單據同上 鑛局包運貨物銀錢攬票同上 佃戶承種地畝字據同上 當票票面銀錢數合十千文以上同上 保險單單面銀錢數合十千文以上同上 收存款項之憑據數在十千文以上同上 公司股票票面銀錢數合十千文以上同上 延聘人員雇用工匠之合同每紙貼印花二十文 各項承攬字據每紙同上 各項保單每紙同上 舖戶所出各項貨物憑票每紙同上 支取銀錢貨物之憑摺每個每年貼印花二十文 各種貿易所用之帳簿每冊每年同上

第二類八種

匯票 期票 借款字據 田地房屋典押契據 舖戶或公司議訂合費營業之合同 以上五種紙面銀數不滿一千兩者貼印花二十文一萬兩以下貼一百文一萬兩或一萬兩以上貼一千文至此為止不再加貼 田地房屋買賣契據 以上一種除向例稅契之另貼印花照上五種貼法析產字據 以上一種照立據時產案之市價估計二百兩以下貼印花二十文一千兩以下貼一百文一萬兩以下貼一千文以上每加一萬兩加貼一千文 承嗣字據 以上一種每紙貼印花一千文

第三條凡關係國家或地方公益善舉事業所用之契據帳簿均可不貼印花

第四條凡契據應貼之印花實成立契據人於授受前貼用加蓋圖章或蓋押於印花票與紙面騎縫之間如係合同兩造各繕一紙照章各貼印花蓋章蓋押然後交換收執

第五條凡帳簿憑摺應貼之印花實成立帳簿憑摺人於使用前貼在開首向寫年分之處將某年字樣半寫於印花票面再行照第四條加蓋圖章或蓋押每本每個以一年為限如過一年仍舊接寫應再貼印花作為新立帳簿憑摺

第六條凡開明應貼印花之件如立契據憑摺人並不照章貼用印花或不蓋章蓋押者受者應即退還責令照章辦理倘任意收受遇有訟案牽涉官不為理如受者臨時自願遵照第八條罰章補貼印花蓋章蓋押者不在此例

第七條凡應貼印花之帳簿如不照章貼寫蓋章蓋押者遇有訟案牽涉呈官查驗時不足為憑如立帳簿人臨時自願遵照第八條罰章補貼印花蓋章蓋押者不在此例

第八條凡開明應貼印花之件如不遵章貼用或貼用之時未曾蓋章蓋押遇訟經官查出按照偷漏數目加罰五十倍補貼印花帳簿則加罰百倍補貼印花倘前項應貼印花簿件已貼印花蓋章蓋押而所貼之票不足定數者照應補之數加罰三十倍補貼印花

第九條印花票種類 一綠色二十文 二綠色一百文 三紅色一千文 第十條業經貼用之印花票不准揭下再貼違者照偷貼之數加罰二百倍補貼印花票

第十一條偽造或改造印花票者照私鑄制錢例從嚴懲辦

第十二條應貼印花之件如不遵章貼用遇訟經官自宜照第八條懲罰但不准旁人挾嫌告發地方官亦毋庸派人查驗以免騷擾

第十三條此項稅則奏定後由部製造印花頒發各省行用各省地方以奉到部發印花後三個月為施行之期

第十四條財物成交在此次定章開辦日期以前者從寬免貼印花
第十五條見擬貼用印花各項俟後如須改用印花官紙應隨時斟酌辦理
印花稅辦事章程十二條

第一條由部設立印花稅局派員管理印花稅事務

第二條印花票花紋式樣由部審定後交印刷局印造

第三條各直省藩署或相當局所附設管理印花稅處責成藩司遴派委員
專司本省發售印花事宜遇有報部公件一面呈由督撫轉咨一面呈呈
部京畿地面由順天府辦理

第四條各直省每一州縣應招總發賣若干人承辦發售印花由總發賣人
發賣於各分售人由分售人發售於需用者

第五條總發賣人須殷實商家取具地方紳士或地方商會保結由地方官
查明稟請藩司核准發給承售印花執照

第六條各分售人須殷實舖戶由總發賣人承招呈報地方官存案

第七條發售印花照票面價值提百分之七作經售人費用此百分之七費
用總發賣人應得百分之三分售人應得百分之四

第八條凡經售印花除照第九條外無論總發賣及分售除支經售費用外
概應先繳票價

第九條領售印花一次在二千元以上者如有確實擔保准其展限至六個
月為繳款之期

第十條總發賣人或分售人繳價領取印花票後六個月內如未能售盡不
願接續經售者准其將餘票繳官領還原繳之價不准有絲毫折扣倘遇印
花式樣更改舊式印花歸於無用亦准其於改用新式印花後一年之內將
舊式印花繳官領還原繳之價或換取新式印花亦不准有絲毫折扣倘經
售人誤將未售之印花票破損染污票面尚可認識並無弊混准其隨時繳
官照票面價值減去百分之十領還票價或折合換取新票

第十一條各州縣之城鎮村市所招總發賣人及分售人之數多寡及如

何分配區域隨時由地方官核定呈報部存案

第十二條各省地方以地方官奉到部發印花後三個月為施行之期未施
行以前應先由地方官將印花稅辦法稅則及種類式樣開辦日期於各府
州縣之城鎮村市詳細出示曉諭

三十四年民政部奏遵照奏案開辦京師各項車捐

又度支部奏覆試辦印花稅宜再酌改章程略稱原奏所稱各種印花宜由
部銀行經售一節查印花稅推行各省必須各府州縣均有發售之處使商民
易於購買稅則乃便通行部銀行見在籌擬推廣各省尚未備設若責以經
售印花深恐邊遠省分較長莫及且印花一項原為民間財產貨物權利轉移
之確證每與地方詞訟有關其遇訟查驗照章科罰均係有司之責非統以藩
司不足以資督率又原奏所稱洋商交易宜由外務部先行照會飭遵一節查
征收稅項係屬內政非他國所能干預况印花為各國通行稅則外人貼用久
成習慣中國仿行印花不必慮其阻撓且中外交易中國商民受外人之憑證
外人亦不貼印花中國商民恐事後糾葛遇事被罰必不樂於收受外人意在買
易亦不至新此區區貼用印花係在中國商民自應遵守法律又原奏所稱當
票暫行免稅一節查當票應貼印花所費出自當商該商資本既厚取數又微
當不至於滋累若慮其藉口印花加利盤剝則當商取息具有定章且當票十
千文以上貼用印花止制錢二十文未必因此少數遲議增加利息即使商人
利析秋毫亦不過於典質貨物估價略從低減典質時估價既低即取贖時當
本亦少於貧民無所虧損又原奏所稱鹽茶引行帖概令貼用印花一節查印
花稅之性質原以財產貨物權利轉移商民私立契約必貼用公家印花為證
若前項引帖本係部頒官紙且已征收稅課與商民私立契約不同既無庸重
加保證自未便再事征收以上各節擬請仍照奏定章程暫行試辦毋庸更章
仍俟開辦後體察情形再行斟酌辦理至原奏所稱各省藩司經理局務假手
胥吏公費浩繁差役招搖重為民累等語自為近日官場之通病等前擬印
花稅辦事章程令於藩署或相當局所附設管理印花稅處不准特設專局致

滋糜費各府州縣發售印花均令招商承領不准胥吏經售其商民貼用印花亦於稅則內明定罰章不准旁人挾嫌告發地方官亦無庸派人查驗即已籌慮及此但徒法不能以自行得人乃足與爲政擬再申明前奏請 飭各省督撫轉飭藩司及各地方官妥慎經理不得假手胥吏虛糜公費及縱令丁役勒索苛征情弊如或稍有擾累一經覺察即由 部嚴行參處

又安徽巡撫馮煦奏略稱中外立國情勢有殊印花稅立法近項收效較難寬之則無可稽查急之則必滋苛擾其中窒礙難行之處約有數端一釐稅未減也釐金本以助一時軍餉軍務既平非惟未裁且加密焉前曾有加稅免釐之議迄未實行鹽斤加價至再至三其他米捐牙捐及各項雜捐紛紜並舉商民苦之今又益以印花稅則愈近煩苛病一憲政未行也泰西納稅皆用之於地方公益稅則增減必自下議院定之既納後人民有監督財政之權稅雖重民不以爲苛中國一入公家小民不敢過問且教育未備民智未開多一誅求即增一怨謗病二警察未普也各國上下情通一切財產貨物買賣租賃契據帳簿例應貼印花者雖設專官半恃警察爲稽查警兵胥受教育有稽查而無騷擾中國警察多以捕兵巡役改充警察多未諳熟稽核難期得力病三一實業未興也西國以商立國中國以農立國故各國歲入之款如消耗稅印紙稅常關稅皆占巨額而田賦轉輕中國實業遠遜泰西所恃以爲生計者農田耳今田產佃戶錙銖悉索何一非小民之脂膏且此項新章更非農民所能盡曉病四有此四病而以皖省近日情形論之仍有二難皖本瘠區應征糧賦未能依限清完即應征牛驢雜稅等項僅有泗州宿州靈璧阜陽亳州太和渦陽等州縣其餘仍未敢征是應完丁漕應征雜稅尙苦無從復額而欲以沒有限制之稅則聽民自負自貼其成效大概可知此民之難於踴躍者也辦理新政以來各州縣學堂巡警經費大半捐自民間皖南皖北迭被水災元氣未復惟蕪湖一埠商務繁盛而發貨提貨各單保險保單各據稅無稽考既難望其實行稅有責成轉恐滋爲苛虐此又官之難於奉行者也抑更有進者見定部章所稅專在證據故爲避重就輕之計不知既稅其物復稅其據將來

漸推漸密又當接踵而起若謂所定稅則除田產佃租折居承嗣外餘皆取諸都市商民似與農民無損不知富商大賈原不惜此區區而商家心計最工小民仍受影響且值千抽二當稟尙然而公司合資至萬兩以上僅抽至一千文而止亦稍失輕重之平至於漏未貼用過案涉訟官不爲理是以一時之疏漏而民間之是非曲直遂無由自明似亦無此政體若照章科罰勢必如從前臨訟投稅爲胥吏婪索地步窮其弊必至所得不償所失而 國家徒受加稅之名 非不知務設奇絀亦非謂印花稅之終不可行祇以物力維艱人心浮動以今日之伏莽潛滋匪黨充斥氓之蚩蚩無循不暇似未可更從而擾之光緒二十八年天津試辦印花稅旋以民情惶惑欽奉 懿旨從緩辦理今即萬不獲已亦當遲之數年俟警務完善實業振興人人知有國家義務乃可再議施行

又稅務處奏會議湖北機器製麻仍照機製各貨完一正稅略稱據湖廣總督陳夔龍奏湖北機器製麻事屬創始仍懇暫免稅釐以恤商艱一摺 等查此案經湖廣總督奏請暫免稅釐先後經 處會同度支部農工商部覆奏奉旨允准遵查轉飭照辦各在案該督以事屬創始撥款招租與純然商人營業不同請援照京師自來水公司之例暫免稅釐三年自係爲暢銷貨品體恤商艱起見惟鄂省此項製麻由官設廠租與商人承辦所出即係商貨與織布機廠無異所採麻料自內地購運到廠照章完釐較諸他廠材料購諸外洋須完納進口稅者似尙減輕至輸出貨物業已改變式樣自應另行科稅不得律爲重征機器製造貨物祇完出口正稅一道既已比照土貨格外優待若第以銷場疲滯之故輒准暫免稅釐各省機廠林立由公家提倡興辦者亦復不少倘紛紛援引於稅課大有關係且華洋一律之說載在約章加稅免釐將次實行恐各國內地製造又皆引爲口實更未便援以爲例強相比照所請暫免稅釐三年之處礙難照准

又奏湖北呢呢廠請將所購機器材料免稅三年核與見行章程不符不得引京自來水呢革公司爲例礙難照准至成貨銷售應完應免各項稅釐准其按

照唐山洋灰公司上海日輝呢廠成案辦理又奏上海日輝廠機器呢廠完應征各稅釐准按照湖北上海織布局成案辦理

又東三省總督徐世昌等奏查江省出產以糧石爲大宗向有糧捐一項每石征中錢六文見在需款孔殷自以整頓稅捐爲籌款入手辦法江省糧捐未免太輕且不分粗細亦欠平允見經參酌情形將原有糧捐改爲糧稅按米之高下分爲二等等每斗征錢二十四文次等每斗征錢十二文見已試辦數月民情均尚樂輸似於餉精不無小補

又稅務大臣奏御史常徵奏請 飭議紙煙加稅章程略稱據原奏內稱洋藥稅爲歲入大宗見在逐漸除盡須有大宗進款方足以抵稅則紙煙一項從前所銷無多今則無人不吸以每日每人一匣均勻計算可銷四百兆匣以每匣加稅實錢二文計算每日可得實錢八百兆文合計歲入甚鉅足抵藥稅而有餘等語_臣等查近年紙煙銷數按年估計價銀約在七百萬兩以上有由外洋運入亦有由中國製造者外洋運入者從前以免稅貨看待及辛丑新約告成重修進口稅則始定每千枝價銀過四兩五錢者收稅五錢不過四兩五錢者收稅九分並非計匣收稅至中國所造不僅爲華商營業即洋商亦多在內前經外務部援機器仿造洋貨成案無論華洋廠製造概令照值百抽五完一口正稅免征沿途稅釐旋因英美兩使據約力爭僅比照出口煙絲例完稅復經外部改爲一律照土貨煙絲例於出口時每百斤稅銀四錢五分完一正稅如復進他口再當完一復進口半稅如再運入內地並當逢關納稅過卡抽釐見華洋商人所運中國紙煙均係照此辦理亦非計匣收稅該御史請每匣加稅二文自係爲籌抵藥稅惟稅則與約章爲依附約章未改則稅則亦難驟改是目前窒礙之處尙多應請從緩籌辦

皇朝續文獻通考卷四十八

征權考二十 雜征

宣統元年東三省總督徐世昌署吉林巡撫陳昭常奏辦理統一稅捐漸著成效略稱吉省財政向極紊亂經征一切釐捐稅項概係包征額解收欸無多其局所名目則有餉捐局山海稅局菸酒木稅局棧藥稅官棧稅局木植公司各項其管理則有歸將軍副都統吉林道及地方官者員司冗多毫無統系殊與稅法原理相悖自改行省設度支司將局所歸併該司管理稅務始有總匯昭常到任後詳加體察非設立稅務總機關不足以歸統一爰於光緒三十四年十月飭該司設立吉林省稅務處將舊有捐稅各局所公司暨專供支應之糧餉處概行裁撤併歸經管該處內分設四所一稽征所一應所一庶務所一核銷所派委得力人員分任用人既少責成亦專從前局所七處月需薪水銀三千六百五十兩裁併後汰去幫辦提調以下四十一員月共節銀二千零七十兩各局司巡及一切局用活支等欸月共節銀三千餘兩合計每年節銀六萬餘兩省外各局所歸併節省者尙不在內等不避勞怨已將省城各局一律裁撤歸併稅務處綜理

東三省政略紀稅務 奉省旗餉練餉及各官津貼向皆取資稅欸順治初年僅稅牲畜牙行咸豐軍興牛莊開埠稅務日趨於繁光緒二年奏稅斗秤十一年奏捐土藥於是各稅名目繁多其隸於今度支司稅務科者雖裁革歸併已不悉仍其舊而一時若牲畜若斗秤若河口糧貨若山貨若菸酒若土藥若東邊木稅若旗署木植若邊門車捐若營口八釐若釐捐若旗署雜稅若船規湊掛若煤稅若酒課若山藥若皮若棧若加二茶糖若葦若雜貨若牙當各帖若漁船若燒鍋棧票若土莊坐票若中江等稅凡三四十種網舉目張彼時行政經費無多京外協餉亦得應時接濟故一切財用尙不專倚稅務即徵收辦法仍循故事歲收銀兩第求足於最初額數綜計全省歲入僅二三十萬而已二十三年將軍依克唐阿盡取民署之稅委員設局收額頓增二十四年奉省稅捐收數至一百七十餘萬然改革之始稅票由

各局自印多寡無從稽核且稅章不一往往自爲規則一經更調挾卷而行幾至無可究詰三十一年將軍廷杰設稅務處行三聯票稅少暢旺而私用小票弊仍不絕將軍趙爾巽改革試辦釐捐綜核稅務乃有起色取旗署經徵之牛馬及繭絲帖張等稅一律委員設局徵收至三百七十二萬餘兩但新章嚴密局員無所取價於是設法搜括開爲苛罰冀多得經費竊實兵燹之餘商民苦之乃取牲畜繭絲木植菸酒土藥棧帖等稅照常徵收其他斗秤及尺及豆餅及火車及河口糧貨及陸路門捐及糧船湊掛及旗署雜稅及東邊糧貨山貨及營口八釐及過路落地各項稅捐一併裁撤改辦統捐分括之曰出產銷場稅則輕減仿照海關估價出產則值百而一五其稅銷場則值百而二之改行於三十二年十月而稅務大絀至三十三年四月僅徵收出產銷場稅銀七十萬四千餘兩 來此第就原有各局嚴定章程按日考較行之期年乃知向之逢局納釐取民雖多而其數分分之則多者若少而行所無事今僅納出產銷場取民雖少而其數合之則少者若多而轉有所難且既改統捐則沿路不能不稽查偶有留難需索之情形轉不如到局上捐爲便則商貨或因而稀少又以所估貨物價值有輕重貴賤今昔不同者不無偏枯是即統捐短收之原因既未便規復舊捐計惟有釐定稅則參用物價重量二主義比物規定無或參差並將輸入稅欸無論銅圓小洋銀圓見銀東錢均以折中價值作算不准高低市價則商務方可興起稅欸亦有盈餘當飭通盤籌議尙未實行僅就應行整頓者嚴飭局員切實整理而計畫調查變通之處如畫一錢法歸併牛馬稅局奏裁期糧捐飭查安東黃麻鳳凰城喬布尺布奎布清水布等稅化私爲公及改東邊繭絲規制改良沙河木植稅又禁種罌粟及稅務處頒行海關專照洋土貨不重徵新章又舉直魯江淮之賑荒糧石江鄂之機器麵粉鄂之製麻江之玻璃湘粵漢津浦各路之材料江浙之枕木一一按案而免其稅雖消耗不下數十萬兩然以三十四年各局徵入計之共二百四十七萬九千餘兩較之三十三年尙溢徵三十九萬餘兩是稅務盛衰商賈優劣係之而吏治之良楛

亦於斯可見然此第就稅務一方面言若輸入洋貨日見其多即使土貨倍徵收數暢旺亦不啻重困吾民為外人多一銷售之方影射之計是非教農敦工無以增出產五穀藍靛之利不逮罌粟非督課農桑無以為抵補至開地徵糧探礦徵井則蒙旗之曠地羣山之頑石皆稅源也經營而引導之豈有患貧之慮哉

又度支部奏印花票製成請頒發各省試辦略稱光緒三十三年奉 諭國家徵入洋土兩藥稅釐為數甚鉅見既嚴行禁斷自應預籌的款以資抵補前據度支部具奏研究印花稅辦法當經允准惟煙害必宜速禁抵款必宜速籌著度支部詳細調查東西各國成法迅速研究期於可行限兩個月內條列章程奏明辦理當即派員往美國定製印花票紙已經陸續運到見奉 旨籌款抵補洋土藥稅自應多方籌集迅速舉行 等一再籌商自庚子賠款加以新練陸軍各省款項業經竭蹶不遑此時再事搜羅實恐難於湊集惟印花稅一事巨部前奏章程先從寬簡入手但使經理得法逐漸推行誠為有利無弊自應及時試辦以資抵補擬即分別省分大小頒發印花票一律舉辦請 旨飭下各督撫轉飭藩司及地方官妥慎經理

又 諭度支部奏印花票製成請頒發各省試辦一摺又片奏議覆前安徽巡撫馮煦奏印花稅驟難舉辦御史石鏡漢奏印花稅恐多窒礙各摺或原奏似為過慮或尚未悉印花辦法請毋庸置議等語均著依議

又湖廣總督陳夔龍奏湖北司州縣入不敷出擬援案酌加契捐以資彌補略稱查湖北田房稅契向止徵三分嗣因賠款加契捐三分見擬再加三分以一分解儲司庫為調查等局常年之用以一分解儲善後局專供賠款不敷之用以一分留給州縣津貼公費之用下度支部議奏

又廣西巡撫張鳴岐奏整頓稅契酌擬章程二十八條

又四川總督趙爾巽奏創辦經征局變通辦法略稱經征局之創始本不能驟躋盡善希冀賦稅之變吏竟有謂事係試辦不久仍可規復有謂易一羅吏即可盡廢新章詎煩與無非冀其無成快其所欲查賦稅為害能使上司專以

調劑屬吏地方永無好官即有好官不能久任以至蠹國病民此弊復行吏治必仍汗下是以經 諭督飭在事各員持以毅力變通開辦利官利民從前廉俸外惟徵稅是賴設收不敷支則負累鉅萬今則歲入有常不致盈虧無定故官心以安從前必輕轉轉囑託紳糧中飽延擱欺朦其害至於民權其殃官不任今則契到即稅不致抑勒侵欺故民心大定見裁算上年冬季稅契收數已達五十萬兩有奇以之撥給公費提補額定額增新加三項稅契尚足敷用惟見辦章程與撥款辦法公費數目較原奏不無損益謹將更定情形言之查原定稅契章程於僅用屬印未黏司尾之小契限半年內完納半稅嗣因民間無尾之契甚多飭納半稅恐滋煩擾當改令限四月呈換官契但繳工本免納半稅其買契稅限期原定兩月為時過長改為限二十日投稅其依限投稅者提取稅釐獎賞官契工本原章每張收銀一兩嗣因民間有價值十千以內之契納銀一兩未免過多改為契價十千以內者另黏小契執據其工本改為每錢一串納錢五十文以便貧民此更定稅契收稅章程之實在情形也州縣公費原定共銀九十二萬六千兩茲查尚有不敷開支應行加給者為江津涪州宜賓瀘州三台江北忠州梁山隆昌樂山西昌金堂灌縣蘇州廣安開縣雅安連縣寶陽南光縣新寧鄰水長壽名山閬中榮昌南川鄰都合江基江太平射洪梓潼青神樂至蓬州納谿羅江昭化城口蒼山平武等四十三廳州縣應每年各加銀一千兩廣元雲陽江油劍州等四州縣應每年各加銀二千兩統共計加銀五萬一千兩均定為遇閏照加一月以示體恤此又更定州縣公費之實在情形也公費未定以前院司道府之巡捕幕友監印各執事年節及謁見等事向有酬應督署用人既多需款尤亟去年雖經 諭禁止收受捐款墊給究難持久各司道無力墊支更須妥籌是以前督臣丁寶楨設局辦理鹽務曾經審定院司道府公費防杜具有深心茲定於官契工本每張銀一兩項下除去照原章撥解藩司二錢地方局署分支三錢外由司局詳請另解督署銀三錢其各署年節酬應一律裁免由局按節分款籌解抵補又稅契原章以五成之三作為正款以二成作為經費正款專供公費及提補額解稅契攤捐

之用經費專供局用茲查正款不足而經費有餘自應將經費湊撥公費等項以資挹注又稅契原章房稅應一律歸公本為州縣戶房所得提稅之後房費辦公無資亦所當恤見定分別提還一二釐俾免枵腹此又稅契正雜各款分別開支之實在情形也以上諸端皆數月來籌辦改訂誠知事關創舉觀成之難尤倍尋常集數十人日夕謀之而不足經一二人片言壞之而有餘祇以茲事為國計民生所繫更荷 聖明主持不致功敗垂成將來吏治可臻上理而財政不致過難豈惟全蜀人民之幸除督飭在事各員悉心經理外再有未盡事宜仍當隨時改良務期成效大彰永遠遵守

又度支部奏議覆湖廣總督奏酌加契捐略稱查湖北田房稅契一項前經該省於光緒二十八年籌湊新案賠款案內奏明每契價一兩於例征正稅三分外另征契捐三分連同正稅共征六分以一分留作州縣辦公經費其餘五分以一半抵湊撥補鹽釐不敷之款一半專供新案賠款歷經辦理在案茲復據湖廣總督奏陳該省司局州縣入不敷出請再酌加契捐三分以一分解儲司庫為調查等局常年之用以一分解儲善後局專供賠款不敷之用以一分留給州縣為津貼公費之用合之例定契稅及前案契捐每契價一兩共應征銀九分此外尚有應征之契紙經費最多者每紙取銀三錢二分最少者亦取銀六分各項併計為數誠不為輕據原奏徵引四川奏定稅契章程以為此項加捐無損於下有益於公之明證查四川契稅各屬征收向不一律每兩征稅自三四分以至八九分不等前由四川總督於擬訂稅契章程內奏明悉仍其舊是四川契稅並非各屬概征九分其征至九分者亦係循其習慣並非驟為加增情形本不相同惟前項契捐究係取之有力之家尚與貧民生計無礙如果辦理得宜則凡力能置產者斷不至生心疑阻自可准其試辦仍令嚴飭經征人員不得於應征稅捐及契紙經費外再有絲毫浮收及侵蝕中飽倘查有前項情弊即應從嚴參辦並俟開辦後隨時體察民情是否悅服屆滿三月將詳情咨報 臣部查考其收支款目並令自本年起將所收契稅契紙經費契捐及加捐各若干其撥歸州縣辦公以及分解司局各庫歸入某案支銷者又若干

扣足一年造具詳細清冊專案送部以便稽核

又度支部奏整頓各省田房稅契抵補洋土藥稅釐略稱查前項稅釐為數甚鉅釐斤加價一項不敷尚多印花稅甫經籌辦亦難集成鉅款自應格遵 諭旨多方籌集以為抵補之計第此際財力支絀苦無長策惟各省田房稅契見在亟須整頓尚屬有益於國無損於民為籌款之一法例載置買田地房屋價銀每兩納稅三分各省遵行已久近年因洋款之增加與新政之迭舉各督撫紛紛奏請於是買契之稅有加至四分五釐五分六分六釐者與契之稅有按買稅減半亦有與買稅一律者收數既不盡一辦法又復紛歧見當清理財政之時未便任令各省自為風氣且此項稅收究係取之多財有力之家不妨酌量加多定為通行稅則查湖北省於本年援照四川章程奏明買價一兩收稅九分湖南省於本年奏明典當田房收稅六分經 臣部核覆行知各在案茲擬釐定稅則凡各省買契無論旗籍民籍一律徵稅九分典契一律徵稅六分其前由此項稅收內支用之款應即如數撥還各省並准於加收項下扣提一成以為辦公經費此外儘數存儲聽候部撥專為抵補洋土藥稅釐之用謹擬章程二十條呈 覽如蒙 俞允即由 臣部行知各省遵照惟所擬章程不過舉其綱要仍應由各督撫察酌情形轉飭所屬妥慎辦理

又東三省總督錫良等奏陳吉林省稅契辦法略稱吉省田宅稅契向照六分徵解然按之定額有名無實綠各府州縣向不申繳存根率皆私印小稅其歸公家者十不及一置產業戶或契內短價或以買作當以當作抵致正供毫無起色即如契尾一張收紙價竟至吉錢二三十千尤非核實光緒三十四年經照湘鄂奏定稅契章程參訂章程二十四條一面刊印買賣典當三聯官紙二種頒發各屬凡產業立契飭用官紙既歸畫一復便查考買業契價一兩照向章六分典當減收三分其收款由各府廳州縣留半以資津貼將來各地方勻定公費仍應全數解司遇新舊交替列入交代清解見發官紙二種每張收吉錢十千隨規雜費全革如再有小稅各弊端查出嚴辦其民旗未稅舊契不拘年分准購官紙呈稅免罰計自試辦半年稅收已旺民情亦相安比較舊額增

加數倍辦理似有成效

又奏陳吉林斗稅情形略稱吉林斗稅於光緒七年三月奏明試辦抵放民官各署俸餉凡城鎮每斗粗糧抽錢一十文細糧二十文小麥三十文次每斗粗糧八文細糧十二文小麥十六文再次偏僻處凡細糧小麥亦照粗糧完納並仿照釐捐章程提一成爲員役工食之用斗稅另款彙存積作添官建署之費光緒二十八年又奏明斗稅一項向歸吉林道經征抵放各民署廉俸役食及捕盜營弁勇餉乾之需見在入不敷出從前釐訂畫一稅章於原額外增收稅錢補足俸工餉乾並經費外餘銀即自二十六年始提歸公用後因俄兵入境燒鍋糧店半閉捐不足額復於二十七年奏明請從二十八年正月再照新章徵收提解光緒三十三年經奏明吉林前設各民官廉俸辦公役食捕盜營弁勇餉乾暨置備旗幟衣紬巾等項並報部歸公銀兩向由吉林道經征斗稅開支綜計每年淨收中錢折銀六萬六千六百餘兩此外偏僻村鎮斗稅零星列入外結交代備道署施衣藥粥廠棺木之用即如歲修衙署祀物品雜項藉此挹注嗣銀價日增以額征之錢易銀僅五萬兩近又添設民官廉俸勇餉有增無減查三十二年報銷虧銀一萬六千六百餘兩因派員將舊盈餘和盤托出綜計是年多三個月共溢收中錢二萬七千五百餘兩由光緒三十三年正月起將新增一款仍照向章扣提工食餘歸入正額所有包征額解陋習改爲儘徵儘解綜計三十四年收款除正額三十三萬餘千外增收稅錢一十二萬餘千統計是年收吉錢四十五萬餘千折合銀八萬九千四百餘兩比照疊次增數復有起色請將溢收之款全數歸公至向章扣提經徵人役一成工食仍請照案核扣均抵充民官俸餉及報部歸公之用

又兩廣總督張人駿奏粵省賭餉情形略稱粵民嗜賭成癖早思革除以清盜源而肅政體茲事屬民尤以小圍姓爲最甚先將此項停餉永禁其番攤一項驟難全革亦將因賭滋事各鄉及邊地之廉欽一帶地方概不許其開設復諭閩省紳民籌抵賭餉一屬能籌得抵款即先禁一屬俟抵餉籌足即將全省賭館永禁旋據龍川和平長甯連平長樂南澳等屬州縣陸續籌抵有款均經飭

禁在案其餘各屬尙未籌款抵補致未停收見計緝捕經費歲收銀約二百七十八萬兩基儲山票餉項約一百一十餘萬兩新增二十餘萬兩又繳農工商實業及勸業公所經費官紙局紙價共二十八萬餘兩另繳一次週報效公款共八十八萬餘兩又彩票餉項約三萬兩所有防營勇餉及一切雜支類多取給於此加以近辦新政添練新軍用款日增每藉賭餉以資挹注倘遽停止勢必愈形竭蹶此中爲難有非局外人所能深悉者原奏稱廣東每年所收房捐舖捐沙船捐屠捐酒捐戲捐膏牌捐緝捕捐名目不可勝計苟經理得人必餘鉅款查粵省所收房捐屠捐歲各約銀十餘萬兩沙船捐約銀二十餘萬兩均悉數撥充新案賠款之需又酒餉牌費約銀六七萬兩戲捐約銀二三萬兩膏店牌費約銀十餘萬兩兩餉捐撥充薪餉之用戲捐分充學費警費及舉辦實業之用膏捐專充各屬巡勇口糧之用此外尙有省河巡警局所收船牌經費或數千兩或萬兩有奇係爲編號給牌補助水巡餉項之資與船捐辦法有別又各屬抽收緝捐每月或一二百兩均歸各州縣辦理警察尙多未經開抽緝捕經費即番攤商人所繳賭餉並無另有緝捕捐名目以上各項捐款固遠不及賭餉之多且均有要需尤屬無可撥抵原奏又稱所慮者帑項既鉅官紳局員從中分肥動數十萬一旦禁止頓失大利勢必逞其簧鼓多方阻撓查善後局經管各項賭餉疊經責成司道認真稽查整頓凡有商人請承均自行赴局具稟並無局外員紳經手惟核其認餉較多取有股實店商保結者始批准承充仍令商人出具並無致送私規切結如有前項情弊與受同科是以收餉多年並無局員被控勒索之案原奏又稱紙幣一項發出已數百萬所存實銀自當稱是移緩濟急儘堪支持查紙幣開辦數年係由官銀錢局發售據報售出銀元票紙約七百餘萬元所得售價除酌留數十萬應付票銀外餘均發存銀行商號生息作爲保證金以備商民換領向不動撥因而市閒信用日見暢銷至存款所得利息除開支薪夫局用並歲底提存護本及分給員司花紅外餘均解繳善後局撥充新軍餉需若將票債移抵賭餉無論數百萬元斷難持久且保證全無商民必致驚疑倘紛紛持票兌見何以應付市面搖動影響必多實

於官民均有妨礙原奏又稱小園姓舊商宏遠公司繳存按餉六十餘萬山票
舊商永和公司繳存按餉十八萬均未發還此等局庫所存當復不少查宏遠
公司商人盧華富當日承辦小園姓自光緒二十六年八月起至三十年三月
飭令停辦共應繳正餉報效銀二百七十三萬兩該商先後共繳過銀三百一
十一萬六千二百兩除扣抵應繳之款外計應繳銀三十八萬六千二百兩先
因帑項支絀由局將所繳報效銀兩開支歸入報銷案內造報尚存八萬
二千八百餘兩前署督臣岑春煊因革員裴景福潛逃一案以該商盧華富主
謀接應飭將存款扣留致未發還其永和公司商人盧邦元前辦基舖山票適
前督臣周馥籌開商埠創立工業飭令月繳銀三萬元先繳半年共銀十八萬
元歸農工商局兌收作為附股嗣因該局代附電燈股銀一萬九千元發給股
票收執餘銀十六萬一千元留為開設新市之費嗣農工商局歸併勸業道辦
理即將此款撥充實業之需此外別無似此存留之款司道局庫出入款項皆
有檔案可稽開有牌據應急之時尚無隱匿侵漁之弊此查明原奏指陳各節
之實在情形也查廣東歲收賭餉本屬裨政祇以庫帑奇絀出於勢不獲已惟
是賭博不禁盜風不息養癰長疔貽患何窮當籌備憲政之秋自非力求除弊
不可而欲實行禁賭又非妥籌抵餉不可應請嗣後粵省無論籌得何款均先
儘賭餉撥抵總以籌足抵款禁賭博為止

臣謹案賭博者盜賊之變相也番攤一項蕩產傾家尤為養成盜賊之媒
藥是以歷來懲為厲禁乃直省則弛焉述其弛禁之由動謂
粵多大賈豪商一擲千金浸成風氣與其陸遠陽奉別萃淵藪不若寓限
制於開放通商市集許其設局報效賭餉以助公帑而其他則禁令仍申
不知賭起於一念之貪以貪喪貲富戶可立化赤貧而貧戶以妄圖意外
之財愈博愈窮愈窮愈博至於末路弱者豈甘自填溝壑縱賭
攤之設祇准都邑然場所公立安能禁窮陋僻壤之不來賭風既昌盜風
遂熾於此而欲驟行遏止微特奸徒嗜利恃此為衣食之源即公家餉精
攸關一旦革除安得大宗的款作抵前人作俑坐令後之人處於無可奈

何之鑿境可勝歎哉

又西甯辦事大臣慶恕奏丹噶爾廳各口隘仍請設立局卡稽核蒙番進口牲
畜貨物酌量定章征稅集有鉅款即用之開辦蒙古半日學堂
又 諭電寄湖廣總督陳夔龍據電奏武漢勸業獎進會請將本省外省與賽
商品概免稅釐著該衙門議奏
又四川總督奏酌加肉釐撥抵土藥稅釐略稱奉 諭旨實行禁煙並飭將
抵補洋土藥各稅合力通籌自應欽遵辦理惟川省所收土藥稅釐每年不下
一百萬金指撥浩繁餉源所出雖見在部定釐斤加價而分撥無多不敷尚鉅
即奏辦田房當稅甫經試辦能否藉資挹注尚無把握值此民力已疲何可再
事難掘欲求有益於公無損於民者惟肉釐一項尚可酌量加增查川省肉釐
前督臣丁寶楨會請抽收未及實行嗣因籌指庚子賠款經調任督臣奎俊奏
定每斤抽捐二文旋因難於核算改為每豬一隻收錢二百文行之數年尚無
阻礙見擬再加釐捐二百文合前共收四百文其地方附加各捐悉仍其舊照
案每斤准加賣二文捐款所出無多而取自食肉之家於貧民毫無妨礙所收
捐款全數撥抵川省原有土藥稅釐合計尚不敷用容再飭司道設法籌撥
又署兩廣總督袁樹勛奏覆陳粵省賭餉遊 旨籌辦情形略稱查粵省賭餉
類別有四一曰榜卜餉即開姓是一日緝捕經費餉即番攤是一日基舖山票
餉一曰彩票餉其鄉僻賭博如花會等名目向不承充餉項仍在例禁者不與
焉四者之中以開姓為最早溯查同治四五年間前督臣瑞麟前署撫臣郭嵩
焘罰繳開姓軍需銀十四萬兩至十年前督臣瑞麟前撫臣張兆棟復援案罰
繳銀三十二萬三千五百兩名曰罰款此為開姓繳費之濫觴同治十三年御
史鄧承修始有禁抽開姓賭款之請光緒元年給事中黃槐森復有申明前禁
之請前撫臣張兆棟奏陳開姓賭局已禁不宜復開欽奉 諭旨將開姓賭款
永遠裁革不准藉詞復開以肅政體光緒六年御史鍾孟鴻復有開姓賭場徒
至澳門恐成漏卮之奏經前督臣張樹聲覆奏謂中國力能自強未嘗不可據
理阻止又痛陳開姓賭館之害各在案是當日賭博最著者惟開姓一項然言

官陳奏疆臣籌慮已焦然於止渴飲鴆之非計積薪厝火之宜防光緒十年前督臣張之洞奏准弛禁濟餉爲一時權宜之計而榜卜之聲喧闐道路自科歲試以至鄉會各試無處不有官家以奏准有案視若無睹於是民間又有小閭姓之設賭風愈熾光緒二十六年前署督臣李鴻章復將番攤賭博改名爲緝捕經費初則每年僅繳餉銀一百三十餘萬兩二十九年督臣岑春煊以小閭姓爲害最烈先行禁止而番攤一項飭改爲官督商辦招商承充歲收約銀三百萬元左右三十一年歸併善後局飭商加餉見計歲收銀約二百七八十萬兩惟邊境欽廉一帶不准開設又龍川和平長甯連平長樂南澳等屬州縣陸續籌抵有款先後飭將賭博嚴禁基舖山票一項除一次報效各款並農工商實業等項經費不計外新舊認款約歲收銀一百三四十萬兩其彩票一項已爲他省普通弊政初由前督臣李鴻章以澳門彩票盛行不能禁絕不如設法抵制飭由司局詳明准歸商人承辦名曰中和公司自光緒二十六年六月起歲收七兌餉銀十三萬二千元嗣後承辦之商因滯銷減餉屢有變更本年連前所認並加餉每年共繳銀五萬七千五百餘元此在粵省賭餉中爲數最微以上各賭餉或撥充水陸防營餉或爲添練新軍及舉辦新政並一切雜費之用前督臣張人駿覆奏摺內聲明皆有檔案可稽者綜核四種賭餉來歷不同見籌辦法因之殊異榜卜餉一項自科舉停止本毋庸置議本屆舉行優拔各考試死灰復燃本年正月經前督臣張人駿諭准商人承辦共認繳餉銀三十萬元分五場勻繳至明年 朝考後爲止此實榜卜之尾聲爲今明兩年之賭餉並非常年收款惟下屆壬子一科尙應考優 擬截至明年爲止以後無論何項考試不准商人承充閩姓以符 先朝諭旨永遠裁革不准藉詞復開之至意彩票一項江南湖北等省皆有之其舉辦緣起則皆曰抵制外來彩票 在蘇松太道任時上海租界高懸旗幟出售 與駐滬各領事往返商榷以彩票非正經營業將租界一律禁止未幾而各省彩票踵興行銷上海南市一帶仍然開設而北市屬於租界至今閱如相形之下可爲太息此項彩票五萬餘元之餉項欲裁則徑裁矣但本省之彩票禁而外省之彩票來不足以服

粵民之心而過賭徒之餒應請 飭下江南湖北有彩票各省分由各督撫各自爲禁勿聽商販到粵售銷以妨禁令至於澳門密邇或慮秀民屯徒恃爲利市然中國果能自強自可據理阻止擬截至本年冬底爲止不准該賭館再售宣統二年之彩票以上兩宗指撥之餉見計裁節水陸防營各糜費當足相抵無須另籌此外則惟緝捕經費基舖山票爲賭餉大宗夫以番攤賭博風氣之壞查照刑部議准廣東省各項賭博應加重治罪之文番攤應居其首蓋番攤賭博內尙分銀攤錢攤兩種銀攤則必稍有身家始預其列錢攤則傭工負販自數文以至數十百文皆得與賭以從前部議加重治罪之賭博一旦變爲奏准承充餉項之賭博通衢大道高懸門帘有曰緝捕經費者有曰海防經費者而基舖山票及各項彩票亦鱗次櫛比於閩閩之閒昔人有言賭博所以鑄造盜賊夫明知其爲鑄造盜賊而故養成之又適以害己是不智也抽收其餘利而美其名曰緝捕經費養成之而又捕戮之是不仁也不仁不智之政策未有可以立國者但此項賭餉每歲至四百數十萬兩之鉅驟予裁撤誠如前督臣所言此中爲難情形有非局外人所能深悉者刻已分電各屬何處有賭何處無賭一俟報告到齊彙列一表其向無賭博之處即分飭立案永遠不准賭博一面與司道籌商酌款一面交諮議局會議辦法此遵 旨籌辦之大概情形也抑 尤有進者從前奏弛賭禁大率出於一時權宜今世變侵尋粵省爲南洋門戶九年籌備親聽繫之裨政不除竊恐妨礙既多籌備無效如諮議局章程營業不正不得有選舉權粵省開賭者號稱賭商且有貿然赴部註冊自比於公司者妨礙者一地方自治方在萌芽他日實行對於此項賭博必應在驅除之列若事屬餉需官長亦不得阻止奚論紳士妨礙者二巡警保衛治安對於賭徒本應拘解粵省高張旗幟巡警不得過問而盜賊潛滋妨礙者三教育爲萬事之母一鄉一邑設一學校不敵設一賭館習染移人子弟多暴教育將何所施妨礙者四此特舉其顯而易見者 所籌辦法可否請 特降諭旨將閩姓即榜卜餉儘明年截止以後無論何項考試不得再准商人承充彩票則截至本年年底爲止並不准他省彩票到粵運銷至於澳門一隅向爲賭徒淵

裁應仿照禁煙辦法據理阻止使外人無所藉口至於番攤即緝捕經費又基
鋪山票承餉既自應節節限制庶幾抵非託空言而禁賭可規實效
又崇文門監督奏整頓稅課應於官物免稅實力稽查擬辦法略稱查官物
免稅各項成案不過僅免徵稅未嘗概免稽查無如各衙門免稅之物紛至沓
來稅項隱受其弊查前任監督會經奏明嗣後大學堂用品工藝官局電報局
各項材料業經奏准免稅有案者仍應遵旨辦理此後他項官物均不得援
案辦理以示限制當奉 諭允欽遵在案 奴才等查事伊始各衙門有以未經
奏准之案率請照官物免稅者概予通融非特稅額有虧實顯違從前奏定成
案又如行李一項向不徵稅官員奉使往來行李輻重經過放行乃近來無論
何項官員一經行李抵京即請免驗往往一起行李多至數十百件在各該員
知有例章斷不至希圖影射而包運之行棧隨從之家人其中朋比夾私殆所
難免又恐私運違禁之物闖入要地若不稍加查驗流弊實多且官員之輻重
竟可儘數放行平民之行囊動輒反覆盤詰亦不足以昭公理而服人心 奴才
等公同商酌若不實行綜核必至以有著之款盡耗於無形之中擬即酌定辦
法凡官物購運到京由該管衙門先期開單知照照常查驗如與護照相符方
准免稅放行其他項官物均不得援以為例其因公奉使人員行李回京亦應
一律查驗其他項官員如攜帶應稅物件均應照平民辦理以重課項
又奏請 飭郵傳部遇稅務與鐵路有應行籌商稽查辦法之處由該路員司
隨時協助略稱查東西各國稅關多設於鐵路停車場附近火車上下客貨必
由鐵路總卡以為出入即商人有偷漏而停車場四周有鐵柵以為攔禦並
有鐵路巡警幫同稽查故奸商難以繞越 奴才等所管稅務衙門如前門西直
門阜成門豐台等分局亦設於京奉京張鐵路停車場附近之處 奴才等到任
以來札派該路局長及總巡官等幫同稽查以期互相聯絡並擬仿照東西洋
各國辦法咨商郵傳部添設鐵柵及驗貨場等項以防繞越偷漏之弊擬請
飭下郵傳部遇有 奴才等稅務衙門與鐵路有應行籌商稽查稅務辦法之處
即由該路員司隨時協助實力贊成以期稅務日有起色均從之

臣謹案官吏乃人民之表率法行自上貴賤一致嗜敢僥倖越範圍京師為
眾匯之區稅則為正供之款因公往反一琴一鶴行李幾何即繳納亦屬
寥寥也自免稅之例開一官到京紫禁行裝動輒數百件雖非南宮之
戰寶類類暮夜之餽金不然而屬於門客家丁就中保無違禁夾私包攬
牟利而胥役畏其勢員司徇其情免驗放行熟視無覩宜游也而以懲選
之道出之豈徒關稅無徵抑亦官箴有玷總自今凡應行免稅之官物一
律開呈填註護照與尋常商民同受檢查此風庶幾少戢乎

又江西巡撫馮汝駉奏田房稅契遵照部章開辦略稱核部章買契每兩收
稅銀九分與江省原收六分五釐合加收尚未實行之二分五釐數適相符典
契定章六分江省僅收三分二釐五毫應即加收二分七釐五毫以符定數其
餘各條與本省辦法大致相同應即遵章開辦

又安徽巡撫朱家寶奏加收出口米捐
又四川總督趙爾巽奏查典當田房木有管業之權與買契無甚區別民間圖
省稅契時有捏買作當情事見在直隸等省均已收取當稅川省自應一律徵
收如稅契撥支公款不敷即將當稅湊撥倘有贏餘即全數撥作抵補川省土
藥稅之用

又兩江總督端方等奏銀價益漲州縣賠累更深仍請將上下兩忙實蘇兩屬
地蘆各款改為徵銀解銀每銀一兩隨收公費錢六分文蘇屬併帶收規復錢
二百文以期官民兩無所傷得 旨著度支部按照該督撫等所奏各節體察
該省情形妥議具奏

又湖廣總督陳夔龍奏湖北鉅釘廠係機器仿造洋貨擬援案懇請暫按值百
抽五完納正稅一道沿途概免重征以輕成本而利行銷
又給事中張世培奏經徵木課積弊太深請飭部派員監收下度支部議

又出使義國大臣錢恂奏義國國稅以備整理財政之參考查該國國稅
約計八端一地稅當中國光緒十二年重事丈最登記定為稅百分之七因增
加軍備加為百分之八又定全國地租以滿一百兆利為最高數近年所收不

過八十餘兆則以丈登未畢之故二屋稅義國屋稅原與地稅同徵迨後生計漸繁同徵之法不克通行同治四年遂分爲二其稅率每百分稅十二半上屆所入約有九十五兆利三所得稅約有四類一出貨營利而自己坐享之人二出貨營利而自己兼勤一歲所得過於五百三十三利之人三並無資本轉移執事一歲所得過於六百四十利之人四服官獲俸一歲所得過於八百利之人又於第二類人免八分之二第三類人免八分之三第四類人免八分之四上屆所入凡二百三十餘兆利四進口稅先用自由策光緒四年改用保護貿易之策於是免除出口稅而大加進口稅同時又大減原料進口稅上屆所入凡三百十八兆利五門關稅乃鄉民運食物零星入市鎖門關時所徵之稅也法義兩國沿用之法專供地方義則國家地方分用今已逐漸減除光緒十七年收入凡四百二十一兆利其後以耗於費用者多故於六萬居民以下之市鎮改爲公認之款而不設所自徵六造釀稅以酒爲大宗糖次之酒每百利脫耳合我國十斗有奇者稅一百八十利以外合銀五六十兩可謂奇重酒稅收入三十一二兆而酒精進口稅酒精用稅葡萄酒稅尙不在內糖自進口稅逐歲增加從前所稅五十利者今已加至九十九利而內地糖業乃盛光緒二十一二二年間不過一兆八十萬利近已增至五十兆利七人事稅凡一切登錄產業移額與裁判公費皆在內稅數約二百餘兆利八專賣稅凡二項曰鹽曰煙在鹽恆寬觀其立意詔中即宣言鹽以每格阿姆三十生爲正價可知歲收祇十七兆利在煙恆嚴先准一公司專造課以重稅嗣知重稅之外獲利甚豐於是補給公司七十五兆利收歸國家自造今已達二百四十五兆之入款矣又奏加稅免釐一案改進口稅值百抽五爲值百抽十二五以抵內地釐金不足深恃宣統四年約滿再議之時倘能將值百抽十二五改爲隨時增減權悉由我然後乃可痛除釐弊

兩定章每典價一兩收稅六分凡先典後買准扣還原納典稅以免重征各等語查滇省各屬置買田房每買價一兩除例稅三分外另收辦公費一分五釐今應遵照部章征銀九分除去額征四分五釐計餘四分五釐若典當田房向不納稅今亦遵照部章每典價一兩收稅六分并提一成以作經征官吏辦公經費餘銀另款存儲聽候部撥即於開辦日起一律照征惟開辦以前所典田房應仍照舊免稅以杜捏造滋擾等弊至滇省置買田房向由民間自行立契請稅粘給司發契尾每粘一尾收費五六錢不等見在部定官板契紙尙未印發應照部議暫行照舊粘給契尾每尾准取費五錢仍留作地方官辦公之資此外不得多取絲毫惟滇邊遠間有距省三十餘站者即各廳州縣所管地面亦多遠在數百里之外出示曉諭一時萬難周知擬自宣統二年正月一律開辦實行以免參差

二年度支部奏議覆江西巡撫奏江省加抽出口米穀稅仍難照准從之

又 諭電寄兩江總督張人駿等電奏揚海等屬商運平糶米石沿途請免稅釐著照所請

又 諭電寄護理湖廣總督楊文鼎電奏湖北米穀稅收向資外省接濟請將鄂境統捐各局卡向收米穀捐稅一律暫免徵收三箇月著照所請

又甘肅新疆巡撫聯魁奏設立經征總局催收田房稅契

又稅務處會奏議覆陝甘總督奏甘省織呢請援案完納正稅沿途概免重徵從之

又 諭電寄馮汝霖電奏江西米價騰貴請暫免米穀內地統稅以平市價著准其暫免一箇月

又伊犁將軍奏伊犁創辦官商合資製革有限公司原爲抵制俄貨起見而新疆商務華商有稅俄商無稅不徒抵制徒託空言官商亦將坐困應懇除公司收買生皮照章納稅外所製熟皮免再征稅以昭平允而示維持

臣謹案海運運費省陸運運費煩俄國與我通商取道陸路因此要求減輕稅率改爲值百抽三由是英國之於雲南法國之於安南日本之於朝鮮援

即照湖北本年奏定章程買價一兩一律收稅九分除各省額征外每加征一分提一釐以爲經征官吏辦公之用餘應另款存儲候撥又典當田房即照湖

例要求減輕陸路稅率結果一如俄國但今日交通便利陸運與海運無異自應及時修改免受巨大損失各國條約亦特別聲明收光緒七年伊犁條約第十六款云將來陸路通商與盛稅則可以重定值百抽五第十五款云陸路通商等章程以十年為期期滿酌改皮革為新疆大宗土產惟密運俄國向來暢銷該國之貨欲謀抵制亟宜官商合辦公司庶得爭回權利乃此項製品俄商免稅華商則於生貨納稅外再稅熟貨反客為主自縛手足亦不均不平之甚矣

又四川總督趙爾巽奏查明四川省經征稅契數目略稱查川省稅契設局委員征收事屬創始與各項釐捐辦法微有不同從前由地方官征收時僅報解四十餘萬兩餘則悉歸官紳中飽向收止有此數並無比較可言改章以後涓滴歸公收數逾逾三倍有餘計全年共收正雜稅銀二百零五萬一千五百八十五兩零四分五釐若以元年全年收數核計則正雜各款已達二百三十九萬二千兩有奇其數較光緒三十四年冬季起至宣統元年秋季止所增更鉅又雲貴總督李經羲奏擬准滇省雜糧出口明定稅則照章出口納稅一次內地經過各關卡概免重征并提倡墾植暫免升科

又吉林巡撫陳昭常奏吉省山海貨稅咸豐五年在省城創辦續推及甯古塔琿春伯都納三姓阿城拉林五常雙城常年收有定額長春歸商包征琿春伯都納照稅額每兩截留一分五釐為工食省城長春因額少不支稅務止皮張麻旋等按值抽收自光緒三十三年十二月設度支司專管財政次年五月省城改為徵征儘解長春除包征名目設局專收農安磐石敦化伊通設分局哈爾濱土稅暫由濱江道代管甯古塔伯都納琿春阿城雙城五常拉林由旗務衙門照舊兼管悉歸公三十四年十月裁省城捐稅總局為稅務處另設統稅分局直接收捐裁山海土稅總局自宣統元年春省外統稅局卡除長春外一律成立以各旗收稅改隸統稅局薪歸釐捐支銷本年六月復以長春稅局改為統稅並裁新設之山海稅分局由是稅務統一查土稅光緒三十三年收銀二萬九千餘兩開支一千三百餘兩解銀二萬七千餘兩三十四年收

銀十七萬一千九百餘兩開支二萬六千一百餘兩自改訂統一辦法收數驟增七八倍而開支較省實於公帑不無裨益

又奏煙酒木稅請毋須再於正稅項下畫分一五名目略稱吉林煙酒木稅從前照額征解每收稅一兩開支工食銀一錢其餘銀九錢解庫抵餉自光緒三十二三十四等年先後奏請改為儘征儘解常年收數溢額幾在十倍之上其應支收稅員司薪膳等費係按收入總數一五核扣除開支工食外餘款作為外結不入報銷故菸酒稅案內僅照章畫出應扣一五經費數目聲明免造報銷細數歷經照辦在案茲值清理財政所有內外銷名目皆應銷除是以前次奏報擬將山海關一五工食請予免扣一切支款實報實銷此案事同一律應請從光緒三十四年起毋須在正稅項下畫分一五名目以致紛歧其應支局用膳費統按實用開報即光緒三十四年宣統元年在是項餘款內支放外銷之款亦歸內結報部又查菸酒木稅三項向有額征銀五萬七千九百五十八兩兩照章抵充旗營餉自改章於報銷案內仍先撥足原額以長餘開支別項公用見既改為統稅收統支應請從三十四年起不再畫分定額長收統以實數報部既省周折且昭核實

又民政部奏准運赴德國賽會物品免稅
又鹽政處會奏粵鹽規費查提無著請將新增鹽款撥抵賭餉略稱廣東賭害不能不設法禁止即賭餉不能不設法籌抵前據粵省京官呈請准撥新加餉暨續籌各款以抵賭餉業經等批允酌量撥抵今鹽務規費既經該前署督查覆並無著落擬請將此項新加鹽餉俟試辦一年期滿收有成數即行撥抵該省賭餉以仰副朝廷為民除害之至意至廣東諮議局所請明定廣東賭博一律禁絕期限一節該局自係為早除賭害起見但廣東各項賭餉共銀四百數十萬兩其中番攤一項據該前署督奏報共收銀二百七十八萬兩等派員到粵據該省司道查報實共收銀三百二十二萬餘兩今鹽務新增之款初年不過二百萬兩次年亦不過二百四十萬兩即無意外之虞每屆一年期滿均能照數收足以之撥抵番攤一項賭餉亦尚不敷至該省膏腴捐雖經開

辦其詳細辦法尚未咨部所籌菸酒各捐如何辦理亦未據報部有案前據該前署督電奏本省近辦膏捐可資撥抵而收入之數及截留之法開辦未久確定尚難此外酒捐尚未開辦菸捐尚待籌議均不能作為確定之計畫等語是該省開辦膏牌煙酒等捐之計畫見尚不能確定其不能作為確定款項確定數目均可概見_臣等公同商酌廣東賭博能否同時禁絕須籌抵賭餉之多寡以為衡而禁賭期限之遲早亦應視籌抵賭餉之收入以為斷_臣等祇能以此次鹽務新增餉款俟試辦一年期滿收有成數准予撥抵該省賭餉其能否定期同時禁絕應由該省督臣自行籌辦

又民政部奏准禁止各省彩票行銷京師

又吉林巡撫陳昭常奏吉林投納田房稅契以錢折銀強定官價總與市價不符價落則病官價漲則病民擬准如諮議局所請逕將官價取消凡民間投稅統按市價核算銀錢紙幣均准交納官民無一偏倚兩劑於平

又考察日本國憲政大臣李家駒奏呈日本租稅制度考十冊日本會計制度考四冊略稱我國此年以來財政困難已極論者謂財政支絀當權事之輕重緩急量入為出是未知計臣責任與閣臣責任之區別也又謂民窮財盡當為休養生息之謀不當為竭澤而漁之計是未知經濟行政與財務行政之區別也_臣所言者屬於財務行政之範圍其大綱曰制入曰制出制入之要義一曰租稅之收入租稅之原則有四一為財政之原則二為經濟之原則三為公正之原則四為行政之原則今欲增加收入必先整頓統系迅速清理清理之策曰改良舊稅如田賦之一律鹽課之專賣關稅之收回管理是也曰歸併舊稅如地丁租課漕糧漕折糧折羨耗裁併釐一是也曰廢去舊稅如釐金統捐常關茶稅以及煩複之雜稅分別存廢是也曰擴充舊稅如酒稅烟稅印花稅通行全國是也曰增加新稅如營業稅財產稅家屋稅皆收益稅之可行者也如特別稅所得稅通常所得稅兵役稅皆所得稅之可行者也如飲料稅物品稅使用稅皆消費稅之可行者也如承繼稅所引稅運輸稅皆行為稅之可行者也二曰租稅以外之收入此項之收入有三一為官有財產財產有土地有森

林有礦山等項二為官辦實業實業有工業有商業有郵電航路及各種專賣等項三為政務公費公費有司法公費自行行政公費以及罰金科費沒收等項皆宜銳意經營以規大利者也三曰公債公債之性有二一為強迫公債二為隨意公債強迫公債不可屢行者隨意公債則有利無害我國今日尤有不能不行之勢蓋因經費竭匱始言整理財政欲整理財政則必先籌整理之費如清理田賦一事日本官費民費共用三千萬元我國以十倍計亦須三萬萬元除民費一萬萬元外政府所應籌措者約二萬萬元又如整頓幣制一事度支部原奏限五年內舉各省自鑄銀元銅元悉數收回以全國計當有二萬萬元每年約耗十分之二亦當耗四千萬其餘改良一切稅制無不須先墊巨款者則舍募集公債以資周轉更有何道哉如上所陳以言制出則酌劑財用必以政治方針為衡以言制入則增進財源首以統系稅制為要財政大綱略具於是然_臣之所言改絃更張已駭世俗唯事變紛乘緩無可緩倘復畏難顧慮舊貫相仍則目前雖欲酌增歲入勢已不行萬一事起倉皇急須巨款不知何以為計言念及此可為寒心應請 採納施行大局幸甚

又督辦川滇邊務大臣趙爾豐奏准徵收德格等處牧場稅銀略稱德格春科高日三土司地方改土歸流所有民間耕種地畝應徵之糧經頭人百姓等懇請按照巴塘裏塘等處章程分為三等上等地一斗納糧一斗二升中等地一斗納糧一斗下等地一斗納糧八升該民等每年將下種實數開報照章納糧等情_臣查巴裏徵糧章程曾經奏咨在案自應准其按案辦理惟該民等均稱關外地土耕種少而牧畜多從前土司種地徵糧之外並於牧場徵銀多寡不齊一年之內或徵一二次三四次不等每牛馬一頭或徵銀一二錢三四錢無定以及牛羊皮肉乳酥等項無不誅求且令百姓備口糧為之供應牛差馬差步差等事請將徵收馬牛羊稅銀改訂以紓民困_臣即飭該頭人百姓公議酌定嗣據稟覆凡民間所養牛馬除不及二歲者免稅外其餘每頭年納藏圓一嘴合市秤銀八分羊十隻合牛一頭納稅等情請示前來_臣以該蠻民等壓制於土司虐政歷數百年困敝可憫茲既改流自應示以寬大

之政除准照所議外並定章程養牛僅十頭馬二匹羊十隻者不納稅其畜牧多者亦免其牛十頭馬二匹羊十隻此外方始抽稅以示體恤復宣布 朝廷德意照巴裏等處將一切雜差驟予裁革以後如用烏拉無論何人按站給予脚價羣皆歡忻鼓舞願照章上納不惟此也如江卡貢登乍了左貢桑昂察木多等處各蠻民無不稱羨德格春科高日三處百姓從此皆安享優待之福而企望早為改流之心愈形急切故凡 臣所到之處勸令與學百姓人人樂從爭將其兒女名姓開出送由頭人呈遞似較巴裏辦學之始尤易十倍其歸誠之心於此益見將來涵濡漸染羣情觀感不難遍及於西陲

三年 諭電寄閩浙總督松壽據電奏閩省擬辦抽收轉捐轉夫聚眾求免捐當經批准暫緩隨即牌示曉諭乃不遵諭解散愈聚衆將巡警守望所全行打毀南台地方初級兩等審判廳所收人犯全行放逃並拆毀巡警道署焚燒警署巡士受傷六十一人經軍隊彈壓始各散去等語殊屬不成事體見在人心浮動難免有匪徒藉端煽惑希圖擾害治安仍著該督等嚴行防範查拏首要嚴法懲治毋令再生事端

臣謹案務財用者當知政體轉夫賤役勞其筋骨以餬其口免死而已此猶不免於捐輸則是竭澤而漁苛於箕斂適以中匪人之挑撥而促其舉動耳太史公曰最下者與之爭及役夫亦殊失封疆大吏之威重矣噫

又農工商部奏京師自來水公司所需材料機器請展免稅釐一年

又度支部奏議覆廣東禁賭原奏稱據司道詳酒捐一項已有商人承認餉銀一百萬兩牌照捐一項亦已議定歸土行商人設立公司承辦認餉銀二百萬兩並據運司詳准鹽政公所查覆以擬俟各鹽埠照原案開辦三個月起加新餉後再辦三個月將加餉後銷鹽實數比較未加餉前三個月銷數若無所短即認此二百萬之加餉為有把握之的款即自加餉後第四個月起將所收加餉儘數撥抵賭餉以上三項綜計有五百萬兩惟內應畫出銀八十五萬餘兩撥補原有之土藥稅膏店牌費酒飯捐及基舖山票商人另案繳繳之教育實業經費等款實得撥抵賭餉銀四百一十四萬餘兩比較歲收賭餉銀

四百四十萬兩尚不敷銀二十五萬餘兩遇閏則不敷銀五十一萬餘兩其各府州縣學堂巡警各經費以及一切地方公益之款向由賭餉認繳者擬即責成各該地方官紳就地自行籌抵不在此次所籌之內當與司道及各紳商籌商仰懇 特頒明詔定於宣統三年三月初一日將粵省各項賭博一律同時施禁不敷之數仍當督同紳商設法籌足等語查粵省近年受賭博之害最深故商民望禁之情最切抽收賭餉本屬權宜前此該省因籌款無出藉濟燃眉授以理財之義原非正式辦法茲核該督所奏各節具徵該省官民擔負義務力除毒害深堪嘉許應即照所奏期限飭禁以順輿情至原奏所稱萬一不克足額請准暫募公債及洋藥稅項加定後牌照捐停辦由洋藥加稅撥還兩節查公債一層前於議覆兩江總督摺內歷陳流弊不准輕借自未便准行洋藥加稅見並未議定辦法所請撥還之處暫可緩議總之賭害見已准禁而原奏牌照各捐則難特為經常之款所幸該省官民知義財力較優此項籌抵賭餉該督仍當督同官紳商民妥籌經久之款乃為根本之圖庶可永清賭患共安樂利

又察哈爾都統溥良奏豁免柴草兩項捐款略稱光緒三十三年籌辦學堂經費奏請試辦張家口煤炭柴草四項捐在案嗣因警察經費不敷此款既出諸地方應盡歸地方行政之用於宣統元年七月撥充警察局經費以資挹注等查柴草兩項非煤炭可比張家口內外氣沍寒貧苦之家無力購買煤炭惟燕柴草以取緩自經抽捐價值較昂民間有度日維艱之歎而歲收所入為數甚微見在警察經費節經 臣等於上年春開飭令警察局勸辦商捐再三開導至秋冬始集有成議雖未十分充裕然就目前而論尚可勉強支持且此項征捐從前本屬試辦既關貧民日用所需似宜量加體恤當飭警察局出示曉諭將柴草兩項捐自本年三月起一律豁免以恤民艱

又農工商部咨行各省調查牙當兩行情形略稱前准度支部咨稱牙當兩項皆經商性質所有各帖應由農工商部給發一切事務均可盡隸農工商部等因當經本部籌議辦法咨行核覆茲准覆稱所擬大綱實為整頓扼

要辦法惟向來牙當換帖繳帖等事各省不盡行報部無從稽查牙行介紹買賣當行典質錢物均與小本負販及貧苦人民等交接交接既繁關繫尤密如辦理稍失其平恐間接者受其影響轉多窒礙此次欲實行整頓似宜先事調查然後換照等事始可釐訂

皇朝續文獻通考卷四十九

征權考二十一 釐金

謹案咸豐初年江甯布政使雷以誠主江南餉事遂擢副都御史開府邵伯埭采歸安諸生錢江之議行釐捐每百文抽一文此為釐金作備之始所取廉所入巨是以商賈不病兵氣遂揚會胡踵之事平不去且增至每百抽三文江浙二省歲抽各約三四百萬可謂之巨款耶其後卡若櫛比法若凝脂一局多卡一卡多人隻雞尺布併計起捐碎物零星任意扣罰行旅愁歎衢路荆棘商民以什餘公家所入三四而已其六七皆官私所耗費而魚肉之於闕市為暴客於國家直盜臣耳大抵有釐捐之省殆無不弊之委員無不染指之大吏其款皆外銷即資令報部亦止總數固無不花私費之報銷也積弊既深厲民滋甚挽回廓清殆未知何日也

咸豐三年 諭自軍興以來需餉浩繁特發帑金數千萬兩以冀為民除害今逆賊困踞江城已極窮蹙河北之賊且夕亦可剪除惟軍需各款不能不寬為籌備疊經降旨諭令山西陝西四川廣東等省督撫中諭勸捐以資接濟並特頒恩旨加廣中額學額以昭激勸通行各省諒已周知本日據僧格林沁奏請派山西四川廣東陝西京員回籍勸捐該郡王自係因需餉孔殷亟籌集事起見朕思各該省大吏身任封疆值此軍需緊要之時自無不督率所屬盡心籌辦即如各省在籍大小官紳或經特旨簡派或由京員保奏奉旨幫辦捐輸練事宜該員等桑梓情聯懼忱共抒亦必能協同地方官剴切勸諭踴躍輸將以申敵愾同仇之志前此山陝等省捐資備餉不下數百萬兩即被兵省分素稱瘠苦之區亦多竭忱報效可見急公好義人有同情經理得人易收成效正不必再派京員紛紛四出致令各省官紳轉生觀望著申諭山西陝西四川廣東各省督撫飭地方官及在籍紳士廣宣德意備示鄉閭俾知捐助軍餉即與效力行開無異所捐之款一有成數即行奏明候朕優加獎勵各該督撫即宜諭官紳士民同心合力以濟軍需從此掃蕩賊氛綏靖疆圉朕有厚望焉

謹案當時軍需孔亟籌款維艱釐金雖自四年奏准實則三年已先舉行茲 諭其權輿也

是年金陵失陷餉源枯竭太常寺卿雷以誠治軍揚州始於仙女廟倡辦釐捐

又設立江北釐捐歸大營糧臺經理

四年江甯布政使雷以誠奏竊自粵匪竄擾以來地已十省時及四年各處添兵即各處需餉兼之鹽引停運關稅難征地丁錢糧復因兵荒而額免緩征惟國家經費有常入少出多勢必日形支絀而逆匪蔓延又不知何時平定有餉無兵尚可招募有兵無餉更難支持上年夏間奏請於襄下河設局勸捐藉練壯勇保守東路一經開導無不踴躍蓋紳民身家念重痛癢相關故臣之勸捐視各處較易然皆不過曉以大義動其忠愛之良非別有抑勒把持之術也特為時已久精力已竭誠恐未能源源接濟 晝夜思維求其無損於民有益於餉並可經久而便民者則莫如商賈捐釐一法因襄下河百產之區米多價賤會飭委員於附近揚城之仙女廟邵伯宜陵張網溝各鎮略仿前總督林則徐一文惠之法勸諭米行捐釐助餉每米一石捐錢五十文計一升僅捐半文於民生毫無關礙而聚之則多計自去歲九月至今祇此數鎮米行幾捐至二萬貫既不擾民又不累商數月以來商民相安如同無事古人云逐末者多則塵以抑之捐釐之法亦古人徵末之微意而變通行之入少則捐少入多則捐多均視其買賣所入為斷絕不強民以所難况名為行鋪捐釐其實仍出自買客斷不因一二文之細爭價值之低昂所謂征於無形而民不覺者也 因此法商民兩便且細水長流源源不竭於軍需實有裨益是以見在復將此法推之襄下河各州縣米行並各大行鋪戶一律照捐大約每百分僅捐一分甚有不及一分者令各州縣會同委員酌酌妥議稟明出示起捐其小鋪戶及手藝人等概行蠲免以示體恤見在仙女廟各行鋪戶均已議妥業於三月起捐並將該鎮所立章程刻印發交各州縣照辦俟襄下河各處勸捐起捐後究竟可收若干隨時據實奏聞如果為數較多不惟 營可資守禦並可協濟琦

善軍需夫富家之捐輸有盡而商賈之轉運無窮當此帑項拮据之時若不設法熟籌必至束手坐困而取之無方又恐於民有礙故不得不於藉資民力之中仍寓勸恤民隱之意輕而易舉絕無苦累惟憂下河特彈丸一隅乃河臣楊以增勸捐於斯前漕臣李湘棠亦勸捐於斯此去彼來商民幾無所適從其實捐釐之處僅止揚通二屬其餘大江南北各府州縣未經勸辦者尙多如果江蘇督撫及河臣各就防堵地方分委廉明公正之員會同各該府州縣於城市鎮集之各大行鋪戶照臣所擬捐釐章程一律勸辦似於江南北軍需可期大有接濟統俟軍務告竣再行停止

又 諭雷以誠奏試行捐釐助餉業有成效請推廣照辦以裕軍儲並開列章程呈覽一摺粵逆竄擾以來需餉浩繁勢不能不借資民力歷經各路統兵大臣及各直省督撫奏請設局捐輸均已允行茲據雷以誠所奏捐釐章程係於勸諭捐輸之中設法變通以冀眾擎易舉據稱裏下河一帶辦有成效其餘各州縣情形想復不甚相遠著怡良許乃鈞楊以增各就江南北地方情形妥速商酌

又戶部奏遵議勝保奏勸諭抽釐助餉略稱原奏稱雷以誠勸商抽釐頗著成效閱開載章程稟多益寡既非苛斂經權達變無病商民行於用兵之時可助軍餉推行各省更多利益况商捐辦弊混難生利中取釐無傷於本地地制宜未嘗不可仿行但各省水陸馬頭往來貨物非地方官紳熟悉情形斷難收效可否請 旨飭各路統兵大臣會同各督撫督同地方官紳仿照籌辦官爲督勸商爲經理不經吏胥之手自無侵漏之虞用兵省分就近隨收隨解他省亦暫存藩庫爲撥濟各路軍餉之需如此權宜籌度在遭賊蹂躪之地同仇志切有輸誠樂助之心卽安居完善之區計利去盈更可得挹彼注茲之力總期有益軍餉無病商民事在必行無虞窒礙等語查本年兩江總督怡良奏籌撥軍餉有百貨抽釐之語當經奏請飭查迄未覆奏茲據勝保奏請 旨等公商將雷以誠條款核算不過百分取一當此軍需支絀積少成多未始非補助之一法惟泰州仙女廟等處係屬水陸交衝商賈輻輳辦理或易爲力北路坐商多

而行商少市鎮有大小之別貨物有多寡之殊如果辦理得宜原屬眾擎易舉設或措施不當卽爲眾怨所歸勝保但慮地方官畏難苟安巧爲推卸 臣等轉慮藉端滋擾從而取盈應請 飭各省督撫專委道府大員督同州縣派公正紳董妥籌既須有裨於國用尤當體察夫輿情如蒙 俞允卽將雷以誠章程繕發各省照辦至各路統兵大臣於地方紳董本非聯屬且身在行間志圖滅賊自有當務之急又非雷以誠實任藩司幫辦軍務可比所有用軍省分酌量抽釐之處應由各該督撫酌議具奏所收錢文悉數解充兵餉亦不准地方官擅自挪移影射侵漁之弊

又 諭雷以誠奏防守東路以來軍餉各項皆取給於裏下河十餘州縣之捐輸上年秋冬及本年二月間會疊次撥解琦善等營軍餉等語著卽將裏下河一帶商民諄切曉諭俾該商民等咸知捐輸接濟軍餉卽所以保衛身家

又 諭軍機大臣等據王茂蔭奏大江南北捐局過多官私錯雜揚州以下沿江各府州縣設有十餘局苛斂行商過客假公濟私包送違禁貨物甚至聚眾斂錢以錢聚眾普安薛家港等局竟至互圖併吞大肆爭鬪商民無不受害等語雷以誠勸諭捐輸協濟軍餉原在揚州一帶辦理尙屬妥協何以普安等局竟有收捐未解糧臺之弊著托明阿等確切訪查如有奸徒藉端漁利私法營私卽著飭該地方官嚴行究辦其在大江以南者並卽移咨怡良就近查明如係私設卽行嚴禁務期濟餉安民兩無窒礙

五年 諭御史宗稷辰奏大江南北設卡抽釐收捐太雜出入總數毫無稽核並有常領散勇與江南土豪在江邊距關山關相近地方樹幟攔船肆行盤踞與營卡比列莫辨公私請將釐捐事宜責成江督經理等語江南省捐釐濟餉雷以誠勸諭於前文煜接辦於後原期集餉安民兩無窒礙其揚通一帶設立各卡均有章程可稽豈容任意添設若如所奏官收捐項已極繁瑣復有匪徒冒名勒索擾累行旅更屬大干法紀著托明阿等確切訪查如有奸徒把持漁利卽著從嚴究以靖地方至該御史所奏百里之閒設卡過多應行歸併刪減之處著酌量情形奏明辦理其所請責成江督稽核及簡員管理事多窒礙

著毋庸議至官軍發項未能按期支給如果抽釐事務辦理得宜捐款悉歸實
用軍餉亦有裨益該大臣等當悉心妥辦毋得擾害閭閻

又 諭據羅輝行奏江南泰州仙女廟設立捐釐總局弁兵官紳多方阻滯刁
難侵欺商船勒索掛號灰印等錢稍不如意任意威嚇恐商販裹足與捐釐助
餉章程有礙等語江南省捐釐助餉前據侍郎王茂蔭御史宗稷辰奏稱局卡
太多當經降旨查辦並據托明阿文煜奏稱並無私設捐局等事何以行之日
久仍有官紳兵弁借盤詰稽查為名多樹旗幟巧立名色侵欺商販其為查禁
不嚴致滋流弊已可概見著托明阿等嚴飭各路員弁如有藉端苛索者即著
從嚴懲辦以免擾累

又奏准江西以軍務方殷抽收釐金濟用

又奏准湖南設創辦省城內外釐金總分各局百貨與鹽茶釐金分局舉辦

又奏准湖北省軍興以來餉需支絀請頒發部帖勸商捐換並否取江蘇抽釐
章程設局試辦

又奏准江蘇揚常鎮屬接壤地方設有小河口普安新港三江營荷花池五局
抽釐

六年 諭會國藩奏軍餉不繼請於上海抽取釐金接濟等語江蘇省抽取釐
金所有上海地方是否一律辦理見在會國藩在江西軍餉缺乏但有可靠之
款自應不分畛域力籌接濟惟上海為夷人通商口岸抽釐之舉於夷稅有無
窒礙著怡良吉爾杭阿體察情形如該處各市鎮行貨可以抽釐濟餉即著酌
量辦理並照會國藩所請飭調在浙之前任杭嘉湖道顧椿會同松江府知府
袁芳瑛專司其事俟集有成效奏明候撥備上海舉辦抽釐而於商情或有窒
礙亦著據實奏明毋庸勉強遷就

又 諭慶祺等奏會籌商戶日捐釐捐試辦情形請飭吉林籌辦一摺盛京兵
餉待用孔亟庫款支絀該將軍等見擬釐捐舖稅二條權行試辦酌立章程令
店商於買貨之家照所買價值每東錢百千抽捐東錢一千每糧十石捐東錢
一千不及者以次遞減商賈舖戶則量其生意大小分晰等第按戶逐日捐東

錢數十文至一千餘文不等兩月以來辦理已有成效此項捐輸本屬權宜之
計既據奏稱該商人樂從自應照議辦理俾盛京兵餉稍資接濟惟不可稍有
抑勒致拂輿情總期商賈樂輸庶可行之日久至所稱奉天與吉林接壤商販
貨物兩省流通請飭吉林一體辦理等語吉林地方是否可行釐捐舖稅著景
澂體察該處情形酌量妥辦並著慶祺等將奉天見行章程咨交景澂查照俟
辦有端緒再行酌議章程具奏等語商戶酌量妥辦分飭內外城遵照奉
行

七年戶部奏遵議勝保奏請各省一律抽釐略稱據原奏稱方今天下大局不
患賊之難平而患餉之不繼江楚督撫臣奏請抽釐當初原屬試行見經辦理
有年已著成效各省軍需未必不賴以補苴且以為一隅小試不過補救於目
前一律舉行始普美利於天下查抽釐之法即本諸周禮市廛之徵意而與時
增損之豈可行於殘破之區轉不可行於完善之地即如地丁一款自京餉以
及他項各有常經不能專顧軍務捐輸一項行之既久羅掘將空且被賊省分
地丁關稅鹽課正項業已虛懸祇靠捐輸亦非救時長策况抽納出於紳富登
一家之力益於上者無多損於下者不少抽釐出自各商合衆人之資散而出
者有限萃而入者無窮事簡效速無過於此且克復三河尖後為日無幾各商
賈已陸續來歸情殷報效呈請前往抽釐如果集有成數於豫軍不無小補因
思河南之周家口除旗店清化鎮山西之平陽汾州蒲州甘肅之甘州涼州秦
州甯夏皆商賈輻輳之區推之川陝直隸山東亦皆饒沃如果實力奉行計一
處每年所得不下二三十萬串合數省計之自不下數百萬串留此接濟軍需
至於雲貴兩廣見有軍務亦可酌量辦理請飭各督撫照行等語等公商見
在用兵各省或因部撥餉銀一時未能接濟為此萬不得已之計暫濟目前亦
屬補苴之一法除江楚抽收動用確數應令該督撫確查報部此外用兵各省
能否照辦應請 飭各該督撫體察情形慎選廉吏於水陸交衝妥籌酌辦如
能試行即嚴定賞罰條例辦有成效者給獎倘激生事端及查有侵漁等弊即
將承辦員參奏治罪

又 諭德興阿等奏揚營軍餉缺乏請於上海勸捐抽釐自係爲軍務緊急起見惟捐輸抽釐總宜事歸畫一方不致商民藉口上海商販固形旺盛而本處已早有抽釐之舉若再由江北派員往收是同一貨物而兩處抽收不但迹近重征且章程亦難歸畫一上年和春軍營派谷繼燦等往蘇常一帶勸捐曾諭令停止原以勸捐一事應由地方辦理若有軍營委員勸辦恐地方官紳轉得藉詞諉卸今德興阿等請由江北派員赴上海勸捐抽釐揆諸事理必多窒礙至沙船捐輸非可視爲常例而抽釐請獎尤爲各省所無亦與江南見辦章程不符何桂清前奏正欲將上海稅務力加整頓尙未辦有頭緒斷不可使令出多門更難釐剔所有上海抽釐及沙船能否抽釐之處仍著何桂清趙德轍遴委明幹之員前往查核辦理江北糧臺毋庸派員前往經何桂清等此次整頓之後江海關稅務定有起色進項較多即可兼顧揚營軍餉原不必專指上海一處即蘇常等府如果捐項有餘亦可借資挹注江北同係該督撫所轄地方不得稍分畛域致令向隅

又 諭御史趙元模奏江蘇見辦捐釐請飭該督撫等嚴禁官役勒捐舞弊一摺據稱江蘇揚常鎮屬接壤地方設有小河口普安新港三江營荷花池五局抽釐其委員收稅並不遵照規條任聽差役勒索通同乾沒因之本地土產藉端挾制甚至聚眾搶奪行商視爲畏途近處商民亦復受其荼毒等語抽釐之舉本出於萬不得已既定收稅章程自應照例辦理何得縱容劣員土棍勒索擾害著何桂清趙德轍德興阿翁同書隨時察訪傳諭文煜責成該管道府州縣實力嚴禁違例擾累者立即嚴拿從重懲辦

又 奏准烏魯木齊吐魯番地方抽收棉花釐金
八年奏准廣西軍餉支絀見於桂林平樂梧州鬱林潯州柳州慶遠南甯泗城百色各府廳州出入要口設卡抽收貨釐

又 諭安徽盱眙縣縣屬捐前經邵燦庚長奏請爲該處防堵經費見在江北一帶漸次肅清此項釐捐准其改歸安徽由福濟委員接辦以助廬州軍餉
又 諭勝保等奏商捐抵完協貼請刪除捐釐名目等語安徽沫河口三河尖

等處設局收捐原以協濟軍餉前經庚長等奏明將釐捐抵完協貼銀兩所有鹽務捐釐名目自應刪除並裁汰委員人役以節糜費所收鹽課每月以二萬兩充勝保軍營兵餉仍由各委員就近解交倘有以多報少即著查明奏其每月收數即由河南軍需總局彙案造報以歸核實

又 諭僧格林沁慶祺奏酌議加價抽釐等章程所議鹽斤加價及設局抽釐各事宜均著照議辦理

九年 諭前因袁甲三奏餉需不繼請飭在山東登萊青三府屬海口舉辦抽釐當諭令崇恩飭屬查核妥議具奏尙未據該撫奏到本日據慶祺奏津郡辦理釐捐接濟經費而近來商船多繞越登州府屬之煙台海口出入藉圖趨避該處向未設有稅局以致有礙釐捐且恐各處關稅諸多偷漏著崇恩即行遴委委員查明煙台海口情形議立章程照例核實征稅暫行撥解天津協濟海防經費俟海疆平靖仍歸山東報撥至袁甲三所請於各海口抽釐接濟徐州軍餉之處仍著照該撫妥籌辦理

又 諭英桂奏籌撥餉項不敷擬試抽釐稅一摺據稱山西省連年籌解京協餉項及部撥各款爲數甚鉅多藉資於捐輸見在俯察輿情自疊次捐輸之後未能踴躍惟有仿照各省抽收釐稅尙可酌盈劑虛自係一時權宜之計著照所請除有關民食及零星販賣者均毋庸抽收以示體恤其餘當酌議簡明章程分別省內外設立總局分局慎選委員責成地方官妥爲經理

又 惠親王等奏洋藥一項業經立定科則惟各省見辦釐捐此項洋藥既准其販運內地且各省本地出產亦復不少該地方官自必一律抽收釐捐若不酌定征解章程難免隱匿擬請軍務省分所收洋藥釐捐准其留支軍餉仍按三箇月造冊報部查核其無軍餉省分所收洋藥釐捐准其留抵別項支用不至再有牽混從之

又 諭前因袁甲三奏請飭山東在登萊青三府屬海口舉辦抽釐又前任直隸總督慶祺奏請於煙台海口征稅協濟天津海防經費均經先後諭令崇恩飭查議辦本日據該撫奏登萊青三府所屬洋面遼闊口岸散漫行戶零星資

本無幾若於照例三分抽稅外再加抽釐深恐商力不支煙台海口亦屬僻徑船隻收口時往往將貨物分船載至天津無憑征稅各等語該地方抽釐收稅既據該撫奏稱窒礙難行何以昨據何桂清奏煙台地方有夷商船隻停泊貿易並於該處買地造屋有粵人范姓經理其事如果煙臺地方偏僻該處等不當設釐盤踞視為利藪可見該撫所稱無憑設局征稅但據該地方官一面之詞畏難卸責尙非實在情形况登萊青三府地方遼闊海口不少豈可概聽屬員蒙蔽毫無辦法著崇恩另委委員詳加察訪將何口尙堪試辦之處妥議具奏

又 諭據樂斌奏酌議抽收棉花釐金辦有成效並請飭下烏魯木齊都統認真抽稅一摺吐魯番屬地方棉花出產甚旺樂斌前在烏魯木齊都統任內曾經奏明抽稅藉資餉需原議試收二年後察看情形再行定額茲據奏稱自倭什軍布奏請展限以來征收數目逐年減少若非經理不善即顯係侵蝕之弊等語棉花進口抽收釐金甘省辦理已有起色其口外征收稅銀亦當切實查辦以裕經費况近來種植愈多銷路較前倍廣豈得將餉要需任令視為營私利藪著圖加布督同領道崇保查照原案體察情形力籌整頓並著查明歷年征收銀兩確數酌定稅額妥議章程具奏倘有盈餘儘收儘解分別奏請獎敘如征不足數即責令吐魯番屬照額賠補該都統等前經到任無用其回護不得任聽支飾致滋弊端並著裁汰一切浮費俾免藉口以濟餉需而昭核實

又奏准湖南九江釐局收釐總簿內造報釐數與匯行總據不符至五萬餘斤所有委員等均予革職
十年 諭據喬松年奏請准海兩屬擇地設局推廣抽釐可否改交署漕運總督察看辦理等語經戶部議交兩江總督見在會同藩尙未到任該運司所請有無滯礙著王夢齡按照部議就近察看情形酌議辦理
又 諭前因巴棟阿奏軍營實號緊要請於泰興縣屬之口岸鎮地方設卡抽釐以濟軍需茲據喬松年奏該處抽釐於民未便請旨停止一摺江北釐局林

立若再於口岸鎮設局與泰州江都如皋三處相去甚近商民之情不協所有巴棟阿前請設卡抽釐之處即著停止

又 諭南河因辦防堵設有抽收釐局庚長陸續添局十處撥歸淮安徐州安徽三處自四年至九年止共收釐銀二十六萬二千九百餘兩為清江蔣壩等處各勇經費據文俊查明已經報部者尙屬相符其未經報部者有無冒銷侵蝕情弊著王夢齡澈底盤查調齊各卷册逐款核算詳細具奏

又奏准廣東韶關暨瓊崖府河俱設卡
又 諭兩江總督曾國藩見在督兵進剿江西通省牙釐稅金准其照湖南章程另設一局由該督督自行征收以充餉需

十一年 諭恭親王奕訢等奏稱廣東設有洋藥抽釐總局如有人先輸五十兩即無庸在關上完納正稅又澳門漏稅之茶葉日見其多每百斤稅銀二兩五錢抽釐局止征五錢即可任商繞越走私無一向到關納稅設局抽釐原以補正稅之不足若如赫德所稱洋藥茶葉一經抽釐轉於關稅有礙是否實有其事並著勞崇光等據實查明赫德所遞各件及奕訢等給英佛照會已否行各口通商大臣即著薛煥等按照各款詳細覆奏

又 諭釐捐之設雖為軍餉起見窮民受累實深且恐猾吏奸胥藉端抑勒侵吞除各省奏明通商要口設立捐卡外其偏僻地面從前設有釐捐者著概行裁撤並著各該督撫查明分別應撤應留各捐局咨報戶部以嚴稽核

程鴻詔釐卡議 軍興以來餉需甚鉅不有釐金殆將枵腹安徽沿江釐卡及江北鹽卡有應撤者有應留者敢責兩省曰官卡應留私卡應撤而已請再申之曰官卡雖宜留而其地不當留市孔道者宜撤亦有雖當留市孔道而上下數十里或十數里業已設卡辦有成效則宜撤更有雖不當孔道而上下數十里或十數里並未設卡則宜留又申之曰私卡必宜撤而其地必應設卡則改私歸官而留之議者謂今政嚴明豈有私卡不知食角之隱未嘗不潛於天神地示之側以皖南私卡之有知沿江北岸之未必無也即果無之而得明示通諭令行禁止則郡邑有司益悚然稽

察而不敢忽亦應議之一端也議者又謂釐卡病民無異加賦宜盡撤此則因噎廢食不通之論使治事不得其人雖撤釐卡病民如故也果得其人雖留釐卡庸何傷夫民有四農爲本商爲末故病農之事不可行之則本先撥病商之事尙可行行之而未不傷何則農之利少而有定商之利博而無定也利博而無定則征之非過釐卡何至病民如加賦哉

同治元年 諭軍興以來需餉浩繁各直省捐輸抽釐藉資民力實係朝廷萬不得已之舉疊經諭令各督撫嚴禁苛勒並捐輸名目及抽釐各局酌量裁減各該督撫大吏宜如何仰體朝廷子惠黎元之意加意撫循痛除積弊以期康濟時艱乃據協辦大學士倭仁奏贛陳河南省官民情情形內稱該省州縣誅求無厭錢漕之浮收雜派之訛索日增月盛其捐輸抽釐等項雖至零星小戶偏索無遺胥役劣紳從中私飽似此情形小民何以堪之因思各直省州縣積習相沿此等藉端苛勒剝削小民者恐不乏人用特申諭各直省督撫於所屬州縣嗣後務當實力痛除前弊如有貪鄙地方官藉捐輸抽釐名目加徵勒派中飽私囊一經查出即著嚴參治罪

又 諭駱秉章奏粵省捐釐辦理未盡得宜訪聞積弊情形一摺粵東向稱殷渾自土匪洋人疊次擾亂地方元氣已傷第目下情形尙屬安靜而東南江浙等省軍務正殷勢不能不藉資完善之區勉力接濟前派晏端書前往該省督辦釐金疊經諭令會同勞崇光妥籌辦理固不許任令官紳阻撓亦非可以但事誅求不顧地方利害釐捐等事原出於不得已總期有益軍餉無戾民情方爲妥善晏端書經特簡赴粵專辦此事自以濟餉爲急亦不可一意掎克置地方利害於不顧勞崇光身任疆圉地方是其專責尤須體察輿情因勢利導倘爲釐捐等事辦理失宜或至別生事端仍惟該督是問

又 諭御史丁紹周奏各省抽釐勸捐請裁革委員專歸地方官經理一摺據稱江蘇省分其完善地方僅松太揚通等屬數州縣而釐捐各項委員不下數百一經蒞委親隨僕從實繁有徒甚至節禮門包悉視卡局之肥瘠以爲餽送徒資中飽民怨沸騰一省如此各省可知請飭責成地方官經理等語各直省

勸捐抽釐藉充軍餉疊經明諭告誡嚴禁擾累至再至三惟地方大吏派員經理往往不得其人凡有頂戴虛銜皆可充任良莠既屬不齊增減無從深考以致營私濫利流弊滋多實堪痛恨嗣後著各該督撫於釐捐委員概行裁革統歸地方官經理並按月申報捐釐各款實數由該督撫按照例限報部其通都大邑捐釐事繁州縣未能肆應著派令該地方道府等官分投辦理毋得以不肖委員充數至抽釐之法並著各督撫按照部定章程酌定簡明條款分析開較榜示通衢俾商民一望而知不至使胥吏奸胥從中舞弊

又 諭周口三河尖兩處釐稅著即速遷廉潔誠實之員妥爲經理仍將經收數目按兩月一次報部覈銷作爲軍需正款

又 議准限文到一月內將應留應撤處所及辦捐各員名據實奏報如有私行設卡者立即嚴參懲辦

又 浙江移衢州府牙釐總局設於省城除杭州金華嚴州三府不設府局外餘八府均設府局隸於省城分卡隸於各府

又 派三品京堂晏端書駐紮韶關辦理廣東通省釐金

又 奏准江甯大勝關設卡抽釐

二年 諭嚴樹森奏河北省辦理釐金經前任巡撫胡林翼仿照唐臣劉晏用士類不用胥吏之法歷年舉行著有成效今若改歸地方官經理諸多窒礙就該省情形贛陳八弊所奏甚是州縣有地方之責事務殷繁若責以釐事勢不能親歷鄉鎮必至假手吏胥從中舞弊其州縣之不肖者又或視爲利藪藉飽私囊甚至門印狼狽爲奸紳衿扶同掩飾縱有弊端無從舉發且交代挪移侵漁虧空諸弊從此而起所有湖北省釐捐著仍照舊章毋庸改歸地方官辦理

又 諭國家愛育黎元體恤商民從無苛刻之事近因軍餉浩繁設局抽釐乃朝廷萬不得已之舉疊經明降諭旨嚴禁擾累並因御史丁紹周條陳江北釐捐積弊復經通諭各直省督撫於釐捐委員概行裁革統歸地方官經理並照部章酌定簡明條款榜示通衢以昭核實乃昨據富明阿奏稱親赴裏下河一帶南北糧臺設立捐卡大小約有百餘處有一處而設數卡者有一卡而分數

一第〇一〇 丹 黃參日軍全書第 〇 反E勺

局者委員既繁局費尤濫每月局用少者二百金多至千餘金委員嚴選等貪鄙不職因降旨將嚴選革職以示懲儆而吳棠於奉旨後迄今數月並未遵照辦理該署漕督受恩至渥尙復如此瞻徇甚負委任著傳旨嚴行申飭即著歸併裁革以清積弊因思江北如此他省可知聞地方不肖紳士往往費緣入局百端侵漁商民不勝其擾而軍餉仍無裨益利歸於下怨斂於上亦安用此釐局爲耶若再行通諭各直省督撫恪遵前旨將各釐局酌量歸併裁革劣員派委賢能地方官經理毋得以不肖官紳充數倘仍瞻徇濫委併別經發覺或經科道參奏必將該督撫等從嚴懲處毋謂不戒視成也

臣謹案 諭罰利歸於下怨斂於上痛乎設釐捐之弊也 朝廷誥誥諄諄冀爲吾民稍留元氣孰意奉行不善幾同竭澤語曰作始也簡將畢也鉅靡而清之四海之內喁喁如也

又 諭毛鴻賓奏請將釐捐積弊委管各員審辦等語湖南靖州所屬之洪江地方設有釐局係由地方官經理據毛鴻賓奏派員密查該局員於官設釐局之外復設上下二卡並未報明省局所收商釐並不填給照票且收數暢旺報解寥寥顯有侵蝕情弊前任巡撫翟誥在辰沅永靖道任內委員辦理即多不實不據接署道陸傳應兆琛積習相沿弊端叢出難保無扶同徇隱情事請分別革職撤任查辦所有釐局委員委用知縣林慶光候補府經歷翟誥候補從九品董立誠均著先行革職翟誥業經休致其前署辰沅永靖道之見在代理貴州按察使陸傳應見升湖南按察使兆琛均著暫行撤任與翟誥一併交俾世臨提集應訊人證卷宗嚴審確情據實參辦

又 諭前因戶部議覆御史朱文江奏湖北省釐局流弊甚多請飭該督撫酌量裁撤當經諭令官文嚴樹森遵照辦理茲據官文等奏稱自舉辦釐金以來每年抽收實數約在一百三四十萬兩全額分設小局稽查偷漏大局之徵收始旺各處釐捐零卡勢難議裁且湖北省以一隅財力協濟數省軍餉亦多藉資釐金若不統籌兼顧輕議更張恐入款頓減本省防兵口糧及鄰疆協餉均難籌措等語所陳自係實在情形著照所奏湖北省原設釐局均暫免其裁撤

該督撫仍當隨時稽查務令有裨軍餉無病民生俟各路軍務平定庫款稍充即由官文等體察情形酌議裁撤

又 九閩敬銘奏設局抽收釐金
又 劉長佑奏請留釐復價並酌撥釐捐濟餉

三年廣東巡撫郭嵩焘湖南巡撫毛鴻賓會奏略稱釐金之制蓋緣始周官之厘布帛以杜子春註意推之麻布當如今之坐纈帛布當如今之行釐今之釐金與漢之算緡唐之除陌錢宋之經制頭子錢名異而實同漢唐所謂算緡諸法皆取之商賈之本錢故又有告緡手實諸法以窮其根抵其餘百貨更加以稅令煩法密所以括民者甚至然而漢唐宋取之民者多而爲利反少今取之民者約而爲利反多何也漢唐之制爲定法以督州縣督之州縣則吏胥之搏噬益繁而終無實際爲定法則商賈之豐儉或相倍蓰千萬而不能不著爲課額以派之州縣又或於正供之外科以雜差故爲擾也今之釐金不限科則不拘程式一依唐臣劉晏之法引用士人因地制宜猶得任人不任法之意臣等請歷言之所謂不限科則者譬如上海抽釐之法異於江北安徽異於江西湖北異於湖南貨行之通滯商情之順逆惟其所便不以相強上海抽釐最重以次推及廣東十分之一不能比而同也甚至一省之貨此輕彼重一廠之設此疏彼密惟無科則事事乃可以核實可以便民所謂不拘程式者凡商賈經過之通津有卡廠行釐貨物囤積之巨釐有門市坐釐閒有支津汶港繞越偷漏則又添設分卡小鎮毗連大鎮則又添設分局皆隨時酌辦一省扼要之區不過三四處辦法亦因而加密其餘則稍寬其法設局多者不過一二十處或通數府縣無一卡局或小鎮辦而大鎮反未及舉推而至於各省或辦或不辦或有效或無效一聽督撫自爲經理均無一定程式強以必行是以用兵十五年被擾十餘省其勢岌岌而募民爲兵因地籌餉士安於家農安於野商賈亦相與安於市大吏委一二員紳舉之裕如自漢以來理財之政未有優於釐金者今言者或曰病商不知周秦之世大利歸於商賈漢興力加因厚誠惡其專利也應周至明士大夫無屑爲商賈者 本朝稍加寬典商賈利厚而權亦重

釐捐取歲入之贏餘僅百分中一二以今準之漢唐宋明以前輕重多寡必有能辨之者又况釐金籌辦率在兵燹之後盜賊出沒之鄉即如漢口湘潭其間著名巨賈半皆籍隸川陝使有病於商豈能強其開關跋涉輾轉兵戈之地而自投完納毫無避就乎或又有以擾民爲慮者查釐金按貨計捐絲毫皆出平民富民日費錢數千以釐計之當捐錢數十中人之家日費錢數百捐錢數枚而已準之日用之需則固可節省以求相濟而不見爲擾百姓難與圖始創法之初動多阻撓其或滋事者則皆無藝之頑民乘風狡逞意圖劫掠商賈不任受也捕治一二人已帖然相安以龍斷爲得計者商人之同情以頑抗爲能事者奸民之恆態苟求民情順悅將并錢糧而不征舍盜賊而不治乎勢固不能也或又有以中飽之弊爲言者竊念天下事無一不壞於中飽而惟釐金之中飽爲猶輕蓋中飽者一切惟所侵漁釐捐以數人而理一廠以數廠而治一事總局司其出納藩司核其成數督撫制之州縣制之衆注之耳目皆得指其是非納釐之商民不甘聽其含混縱云中飽蓋亦無幾自古有治人無治法苟得其人雖稗政亦無所擾苟非其人則緩征錮賑及一切保甲社會之美政皆足以滋弊端或又曰休養之政宜講 嵩嶽前在江浙見其把持釐捐辨論紛繁迄不能舉行被兵以後周歷松太各屬常數十里無人煙上海辦理釐金歲常數百萬而地方獨完商賈轉盛湖南支持數省專恃釐金接濟亦未聞民氣致有銷耗賊勢如虎狼水火不急籌拯救之術而曰姑安坐休息果足爲休息乎釐捐所以猶爲良法正以商賈贏利取之無傷得以其閒與民休息也取之約而法均行之簡而情親尤得籌餉之妙用漢法二縉而一算每錢千取六十唐之除陌宋之經總制錢皆千錢取百 鴻賓前在湖南酌定釐捐章程大率每錢千令捐一二十最爲輕減上海蓋將倍焉廣東則尙不及半故曰取約按貨估值計錢抽釐本厚者出多息微者出少各效其力無倖免者故曰法均唐宋課商之法名目至不可窮紀今總其名爲釐捐故曰行簡紳員商賈朝夕相見利害盈虛可以互相參證不啻以官威不督以成法故曰情親所以行之數年無弊者存乎用法之人而法亦稍良矣金陵克復後言事者動請停止釐金

或請酌裁局卡亦未嘗考究各省辦法輕重疏密原自不同萬不能盡一省之水陸市鎮概行舉辦一隅之見難與辨論民情各專其利各私其財自古爲然但聞籌餉之說而已多阻撓一聞停撤之言而更加附會湖南所以能盡其刀地方紳士主持正論商賈百姓不敢有所異同苟以天下爲心則事勢之艱難百姓之情僞亦當稍具權衡獎之以忠孝使佐公家之急勸諭百端猶不能一應既有停撤之議遠近傳述羣起爲難是徒以一二人之私論使有所藉口以遂其背公營利之私以之處平世而猶爲傷化以之獎衰俗而適以長姦自宋以來議論繁多凡言利者皆不容於公論故斂怨以爲私君子之所戒而固爲小人之所趨至於斂怨爲公則賢愚同所兢兢軍興十餘年自江浙兩湖外籌辦釐捐多有未盡之利者良由事涉言利下之結怨百姓上之得罪清議而聚斂駁削之名幾乎先無以自解故智巧之士率推諉而不肯自任而一二辦事省分迫不得已艱苦經營粗有成效言者又取道路無稽之議論而急毀之使地方官事事掣肘斂怨益深銜益拙進退兩無所據是愛民尙爲虛語而地方公事已先受其實害關於風俗人心尤大不念民俗豐嗇之原而動以言利爲事者陋也不顧時局艱難之寄而僅以不言利爲名高者尤君子之所慎也讀古人書聞一二人之言而妄思興利不顧民生休戚事勢順逆無論爲公爲私皆謂之陋讀古人書聞一二人之言而遂欲據之以爲名古今得失之宜未接於目天下利病之數不關於心僅以邀流俗之譽使辦事者無所措手故宜慎也 臣等於古今事變曾考求得失究知其本末決非敢言利以病民者而身當其位事處其難稍求有益於國無害於民仍惟釐捐尙可以行之久遠不敢不據實直陳俟天下無緊急之軍需直省無積欠之兵餉戶部無竭蹶挪移之苦況而後斷自 宸衷盡罷各省釐捐乃永以培養元氣涵濡 聖澤天下幸甚

又 諭官文奏請將各省釐金留作善後之費除直隸山東山西河南陝甘雲貴廣西實邊艱遠釐金不多無濟於事軍務告竣即可議撤外其餘若江皖蘇杭福建兩湖四川廣東等省釐金雖軍旅歲事祇宜嚴禁重科萬不可驟議裁

撤請緩至三五年後軍事大定再議裁除等語軍興以來舉辦釐金原因度支告既不得已而借資民力以濟餉需乃行之未善墨吏奸習任意侵漁藉端訛索以百姓之脂膏供奸徒之中飽病商病民於國課仍無裨益是以朝廷屢經降旨裁革茲覽該大臣所奏亦屬實在情形見在東南等省大局雖已粗定而百廢待舉需用浩繁於釐金一款本未能盡議裁撤昨據富明阿吳棠奏稱裁併各局卡共七十二處見存各處正局分局因各軍尚未裁撤暫行酌留等語朝廷已經明降諭旨俯如所請總之釐金一項全在地方官實心經理果能弊絕風清未始非一時權宜之計所有兩湖釐金即著官文擇其扼要處所抽收豐旺者酌留照常抽收總期有裨國用無累商民方為兩全之策

又 諭勞崇光等奏滇黔萬難各省協餉屢催不到請仿湖南東征局章程於川省水路設局抽釐原屬萬不得已之舉湖南創設東征局照該省釐金減半抽收以為接濟楚軍之用楚人自樂於從事若於川省大江要路夔州重慶敘州瀘州凡有釐金之處添設滇黔釐局所收之項滇黔兩省各半支用恐不無窒礙難行如果於川省無損於滇黔餉需大有裨益自可照湖南章程妥為興辦勞崇光見已派員赴川省會議著駱秉章察度情形據實具奏該督素願大局當不以事屬鄰封稍存畛域之見

又奏准見在皖北肅清江蘇省境內亦將剋期底定應將從前糧捐款捐草捐花布捐等項概行禁止

又奏准直隸天津縣於適中之地添設雙廟旱卡一處專驗車運貨物

四年 諭前因內閣學士殷兆鏞給事中王憲成先後陳奏江蘇橫征暴斂之害當經諭令李鴻章裁汰委員歸併釐卡將捐款收支數目造冊報部茲據李鴻章覆奏江蘇水陸兵勇約有七萬餘人不得不藉捐項以供軍餉釐捐勢難裁撤釐卡委員官紳並用一有弊竇立予參撤亦無擅作威福情弊收支各款業已疊次開明報部等語江蘇地方新復該省兵勇留防要隘及援應鄰疆一時斷難裁撤全賴釐金等項藉資接濟李鴻章自隨任江蘇巡撫以來於辦理軍務及地方事宜均能振作有為不避嫌怨茲覽所奏各節尚係實在情形該

撫惟當實心經理期於國計民生均有裨益

又裁撤湖南東征局改江北釐捐總局為金陵釐捐總局

又奏准蘇省善後工部緊要委員赴楚購辦木料沿途經過關卡免抽釐稅

又奏准自蘇杭金陵克復後東南腹地肅清商賈四散不盡聚於上海亦不盡在蘇境釐金日以減色各局始兼用候補人員見在散旺奉算每月不過二十萬兩左右若各委員等一有弊竇立予裁撤決不姑容

又奏准陝西省榆林府知府劉廷鑑抽收釐稅以銀作錢以錢作銀並巧立火耗解費票錢各名目請革職查辦

五年 諭據御史張盛藻奏湖北荊州地方有署同知劉姓擅設釐稅各目多

為科條大張告示人情洶洶罷市數日請飭禁止等語著官文會同奎查明劉姓何人是否因抽稅擾民據實奏奉奏遵查宜沙兩處加抽釐稅係因鄂省協餉太多前撫臣鄭敦謹委員試辦由牙釐總局擬議章程並非該員擅設商民始難觀望前經開導如期抽收並無罷市情形事

六年給事中王書瑞請及時防弊疏六一釐捐宜及時整頓也自軍興多年無從籌款不得已而借資民力封疆大吏豈有不仰體 聖意者必謂釐捐無一非弊者謬也然竟謂一無所弊則不可各省釐捐總辦類皆司道大員固宜

弊絕風清各委員雖擇人而任然其中已難保無喜事之人漁利之習自委員而下各局卡又有司事司事下各有書差謂其中皆係安分守己實心辦事之人尤未敢信也釐捐最忌偷漏於通津大路設卡抽收外各處支港汶河設卡殆徧謂如是而後可以收其利不如是則適以滋其弊蓋所謂利弊者當通大局而計其得失非僅執一隅以杜其趨避也偷漏半由於司事書差之貪婪往往於正稅外多方需索則情有不甘又出於委員怠惰商船到卡不肯親自查驗任聽司事書差之留難而不願竟有自朝至暮不能放行者則勢又苦其不便不甘不便安有不想偷漏乎然則禁偷漏當先禁司事書差之需索委員之怠惰所以清其源也不清其源但遏其流凡偏僻處所皆設卡以伺之一卡有委員司事書差則各有經費而偏僻處所一日所抽不足以供一卡一日之用

則仍於通津大路之卡接濟即使毫無偷漏而以目前添出之經費較從前漏收之商稅恐亦不甚懸殊矣且弊有法之所及防者有法所不及防者商船往來日久與各卡司事書差漸多熟識竟有彼此勾串以多報少至偏僻處所耳目所不及竟可以得賄放行合數十船之貨逐一抽之正額本屬無幾倘有一二船之貨私自走漏所得更不足償所失至章程漏稅查出後或罰十倍十餘倍除提出充公外悉賞給查出漏稅之人於是皆以爲利遇有商船聚集河道壅塞時來船不能徑至卡前先於市梢港口停泊聽候查驗而巡查書差捕風捉影輒指爲偷漏以冀罰款之可以肥己夫多一卡多一費尙可忍也多一卡多一費並多一弊不可忍也罰十倍罰十數倍尙可爲也名爲充公實則營私不可爲也爲今之計於各府州縣體察情形凡偏僻處所可裁者悉令就近歸併以節經費而杜私弊並責令各卡委員於貨船到卡親自稽查不准稍有需索留難倘有勾串私放及意圖肥己指爲漏稅者從嚴懲辦至罰款務須酌減一律歸公不准另有賞給以絕營私再釐捐一項取之卽毫無弊端用之豈漫無節制錢糧正供俱有定額而挪移侵吞尙有流弊況抽釐本無定數應令各卡於每月收稅若干經費若干逐款申報該管釐局即將各卡出入清數按月申報省局至收支各款可否 飭戶部明定期限造冊彙報如有款目不清收支各項前後大相懸殊者行文駁查並逾限不報者作何議處庶不致漫無稽考於捐務亦益昭慎重矣

七年 諭前因毛昶熙奏軍務漸平請飭裁減釐金當經降旨諭令各該督撫體察情形酌留大宗撤去分局零星雜取概免抽釐以紓民力茲據郭柏蔭何璟奏稱湖北見存各營需餉尙多並有結欠舊餉及籌辦善後各事宜見在酌留局卡八十六處擬裁分卡分局五十四處其餘偏僻集場各局卡概行裁撤等語卽著照所擬將留留局卡慎選妥實可靠人員認真經理以歸核實

又 諭御史吳鼎元奏請飭各省督撫將裁撤釐金分局日期張貼曉諭各摺片各省裁撤釐金分局原以體恤民艱若如該御史所奏是局員局紳等罔利營私病民尤甚並著各該督撫等一面將所撤釐局若干處據實奏聞一面通

飭各屬卽將所撤釐局日期刊示頒發並省會總局及分局所轄地方一律張示如各州縣等有違示濫收情弊卽著分別參辦以蘇民困

八年奏准廣東省城爲各貨總匯之區向未設立釐卡見在佛山江門陳村繁盛處所補抽百貨坐釐由商承辦

十年以直隸辦賑免各關卡商販米釐

又 諭各省督撫酌撤釐卡

十一年允吳棠奏免湖廣等省沿途各關卡商販米釐

十二年 諭前據御史袁承業奏請酌裁釐金當經降旨交戶部議奏茲據該部奏稱請飭見辦抽釐省分按照戶部歷年奏案體察辦理等語同治八年開辦經戶部具奏令各省督撫酌裁釐卡嚴察局員均有成案可從所有見辦抽釐省分設立收捐局卡或量爲酌減或核實歸併著各該省督撫查照戶部奏案隨時體察情形妥爲辦理

又 諭臨榆縣設局抽釐接濟軍需原係一時權宜之計嗣後添設官馬卽以釐金提備馬乾見在馬匹既經裁減已由道庫作正支銷所有山海關增設臨榆縣釐局著卽行停止

皇朝續文獻通考卷五十

征權考二十二 釐金

光緒二年兩江總督沈葆楨等奏江蘇釐捐撥款支絀情形略稱江蘇釐局向分三處一為金陵釐捐局前督臣曾國藩奏明每月專供甘餉三萬兩不足則由運庫撥補一為蘇州牙釐局一為滬運釐捐局向來收數較多供應湘淮各軍月餉及京外各處協餉本省善後等用款目紛繁久已入不敷出見在收數日絀撥款日增強據司道等稟請具奏等詳加察核江蘇各局釐金前軍務初平時抽收極旺嗣則逐年減少有江河日下之勢等語悉心稽核力杜中飽本年會將委員特參數人甄核未嘗不嚴而釐金日見其少查抽釐本無定額全視商賈之盛衰為轉移近來百物翔貴貨滯不銷折閱既多轉輸難繼假如往年運貨兩次者今年祇運一次則釐稅即因之少收一半上海沙船從前有三四千號近不及十之一生意蕭索釐捐焉得不衰此無形之消耗公私俱困者也蘇滬設局抽釐初辦時卡多捐重自同治四五年後年年核減同治十二年前署督臣張樹聲奏明將江南之抽釐米穀停捐光緒元年臣元炳又奏將糯米雜糧停捐凡此軫恤民艱均出於不得已而所減之數統計已不下數十萬此有定之短絀雖有損於公而尚有益於民者也其為害最甚而莫可誰何者則莫如洋票洋人運內地土貨概憑單照驗免不得抽釐當定章之始專指洋商而言所短尚不甚多近則內地華商避重就輕託名馳寄由內河而至長江到處皆是偶一扣留洋人出頭包庇動以留難索賄為詞此無窮之漏卮而良商並受其害者也光緒元年收數蘇局僅六十五萬八千八百餘兩滬局僅一百三萬六千餘兩金陵僅三十萬兩有奇為從來未有之奇絀其放款則儘數用罄蘇局欠解淮軍月餉等項十七萬七千餘兩滬局欠解淮餉三十萬四千餘兩而金陵所短之甘餉運庫無能撥補且須挪甘餉以應部撥他處之急無所以西征出關軍餉奉天練餉東三省餉以及織造承辦 實錄館綾絹等項銀兩明知其有然眉之急而羽書鱗疊解濟無多海防奉 旨飭撥江蘇釐金四十萬兩則絲毫未解 等語非不念北洋防務至要無如收支各款按

籍可積實已儘收儘放毫無餘賸勢不能將向來應撥之款橫行截止或謂裁撤防勇以節餉需竊恐帑藏竭於外輸本省設有緩急毫無足恃則貽誤大局者尤深或又謂仍須整頓釐捐豈知目前良賈紛紛歇業更何堪竭澤而漁其點者方以洋單為護符又何可為裁駁再四躊躇無從補救 等語慎勿核本年奉撥之款如 萬年吉地 惠陵工程典禮收關自當先儘籌撥其餘已撥未解之款名目最繁者莫如西征餉銀東三省餉銀兩項西征餉銀本年正月會奏撥按月統協八萬兩除撥還洋款外儘解左宗棠後營糧臺可否懇恩飭部查照前議免予添撥東三省餉銀見擬就已奉部撥之款飭令各局撥湊惟力是視此後如有續撥之款可否 飭部暫免以資周轉而蘇喘息五年奏准各省抽收釐金無論總局分局概照一成給發各分局支銷八分以二分為總局開支

七年 諭給事中劉瑞麟奏各省抽釐設卡請飭權衡出入酌量撤留一摺各省抽收釐金疊經諭令設實辦理若如該給事中所奏情形實屬無裨國計著各省督撫將各釐卡出入數目悉心綜覈酌量撤留報部備查不得以空言塞責

又奏准山西節年釐金收數較前僅六七萬兩實隸山徑叢雜偷漏太多又將各卡一律分設

九年 江蘇滬釐局裁東溝華涇兩處巡卡

十年 諭各省抽收釐金迭經諭令該督撫等據實報部力杜中飽乃近來釐局委員往往徇情濫委任用匪人以致貪婪侵蝕百弊叢生殊堪痛恨當此庫款支絀之時自應涓滴歸公實徵實解嗣後該督撫等務當激發天良明查暗訪設法整頓尤以擇任委員為第一要義倘敢專徇情面袒護屬員或被人參奏或別經發覺定將該督撫等嚴懲

又李鴻章奏略稱光緒八年奏定中國朝鮮商民貿易章程第四條內載朝鮮商民除在北京例准交易中國商民准入朝鮮楊花津漢城開設行棧外不准將各色貨物運入內地坐肆售賣等語原因朝鮮風氣未開若華洋各商運貨

入彼內地恐生疑阻乃上年十月開朝鮮與英德續訂條約載明英德商民准將各貨運入內地出售及購買一切土貨是彼已無疑阻之心若中國商民轉不得運往朝鮮內地既於體制未符亦於商情未協且中國優待屬邦若朝鮮商民前來中國內地賣貨亦應視同華民均霑利益經臣悉心酌核請嗣後中國商民准其持照將中國貨洋貨運入朝鮮內地售賣不得有遜於英德諸商其朝鮮商民亦准持照將朝鮮貨洋貨運入中國內地售賣照華商通關納稅遇卡抽釐近年華商運洋貨入內地有不願納稅抽釐而願完一子口半稅者業已准行倘朝鮮商民願領洋貨入內地稅單免內地釐稅者亦聽其便以示優待一體之意其請領執照各按定章辦理未領執照不准擅入內地開設行棧坐肆售賣以示限制至兩國商民欲在內地採買土貨仍按原定章程照納釐稅毋庸議改咨商朝鮮國王茲准覆稱中國商民將貨運進朝鮮內地出售允合事宜朝鮮商民前來中國內地賣貨視同華民一律深感 天朝體恤屬邦無分內外之盛意謹錄該國王覆文具陳如所請行

臣謹案自唐以來朝鮮久為我華附屬兩國民衆詐虞悉混不得謂為風氣未開貿易往還何妨運入腹地俾彼此均霑利益乃當時總總慮慮不許開進坐使遠涉重洋之英德與朝鮮訂立商約反得掉臂深入銷貨購物純任自由至是而始思步其後塵以爭體統不幾令歐人齒冷乎綜計我國外交之失敗其始不外誤於過存寬大遇事瞻顧遂為急進者所乘

朝鮮通商特其一端耳

又奏准陝西近年報部收釐數目僅二十餘萬兩而光緒九年查出該省二年至七年未經報部之款尚有存留銀二十九萬二千六百三十六兩應將此項聽候部撥不准擅行動用至七年以後存留若干應據實悉數報部毋任蒙混侵挪以昭覈實

又奏准甘肅省軍需第一案開單報銷收惠安堡鹽釐銀九千九百七十九兩有奇此次釐金開除項下並無此款應令詳查登覆毋任局員弊混

十一年 諭鳳陽蕪湖各關准北皖南釐金各局動支公費及開銷款項為數

甚多釐稅皆關國帑豈得任意開支即著該署撫將各關局動支各款詳加體察何者可減何者可裁覈實籌計提出若干奏明報部備撥

又奏准嗣後陝西釐金外銷應將留支經費存留辦公合為一款共提一成以示限制而杜濫支

十二年奏准陝西釐金於一成外暫加一半統計一成五分之數本年餉項即按一百零五萬五千有奇撥給毋得濫支

又奏准嗣後山西釐稅兩宗如收數在十八萬兩至二十一萬兩以上者准於舊章一成外由正款提出銀一萬兩彌補一成公費不敷之用如收數在十七萬左右仍照舊章提用一成不准多支以示限制

十四年 諭劉銘傳據總理各國事務衙門奏臺灣設局抽收洋商釐金與約章不符請旨遵辦一摺臺灣為通商口岸洋商應完出口正稅向不抽釐既據該大臣等屢次據約陳請著劉銘傳將抽收洋商釐金一事即行停止至該省應如何徵收落地稅者另行設法辦理總應徵之華商彼自無所藉口

又雲貴總督岑毓英奏略稱滇省官俸軍用需款甚鉅再三籌覈莫如振興茶利以雲南普洱府屬之沿途各土司地內有五大茶山名曰倚邦曰易武曰漫乃曰漫撒曰攸樂地有千里產茶味厚色濃甲於他省祇以土人不善製造一經行遠茶色香味俱減向止銷於本地及川廣等省核計每年所收茶釐為數無多皆由商人於糯紫江邊及黃草壩等處繞越偷漏所致今若將普洱茶仿照閩廣洋裝製法則必將雲集爭購入茶價稅釐必大有可觀擬請於思茅廳設立官茶局另於茶山要地分設子局凡遇山茶上市悉歸官局領票買賣其釐金茶稅亦由官局經收並於扼要等處設局查驗以杜繞越偷漏總期實事求是多開一財源即多得一分釐稅於邊省大有裨益

十五年安徽巡撫沈秉成奏略稱安徽釐金向以米穀為大宗近來各省派員來皖採辦軍米賑糧每年數十萬石或先奏准免釐或僅恃有護照概請免驗放行所免釐捐積計已屬不少而况持照辦運者本非奉委之員往往藉照包攬不服盤查各卡委員大率以事關要需未肯深究轉致紛紛效尤夾帶滋弊

究其所運是否全往給照之區猶不可知鄰省兵民未必實得其益本省餉項已先暗受其虧不得不兼顧並籌以求禁止弊端而各得實濟見與司道統籌大局酌議變通辦法嗣後各省購運軍米賑糧經過安徽省釐卡循舊照章完釐飭令卡員將所收釐金按護照所填數目另文申報專款存儲其燕湖常新兩關及鳳陽關亦一體照舊收稅另存俟積有成數分別解運各該省凡軍米稅釐以充軍餉賑糧稅釐以助賑款夾帶影射之弊可以不禁自除 飭部咨會各省遵辦

謹案泰西人士之視國者動曰華人之性工於舞弊實則中國土廣識察難周米穀軀命所關彼借軍需賑務為護符夾帶紛紛希圖免驗果其全往給照之區散諸民間尚不失為楚弓楚得所慮者扶同包攬轉轉出洋則是直為竊盜之類不可不杜其弊竇也無論軍賑概納釐金乘成此奏尙能言之成理不同泛設

又直隸總督李鴻章奏略稱東海關應支一切經費向在經徵洋稅招商局稅內按每兩扣提八分濟用嗣經戶部咨改照津海關辦法祇在洋稅內扣提八分毋庸在招商局扣提其已在招商局稅內扣提銀兩應令撥還等因飭據該關道盛宣懷遵將一百六結起已提招商局稅銀兩照數撥還歸款惟僅於洋稅內扣提八分實不敷用請就土藥釐金項下通融撥補查津海關扣提洋稅八分經費不敷向准在洋藥釐金項下撥用該關事同一律見在洋藥釐金已有指定用款應請在所收土藥釐金內撥用等情具稟請奏核與津海關成案相符應准照撥

十六年直隸總督李鴻章奏略稱准軍機大臣字寄奉 上諭御史何福堃奏京師兩後商賈不前糧價騰貴請飭招商運米來京糶賣並請免捐稅等語著李鴻章就近於天津地方出示招商運米來京俾糧價得平貧民藉資糊口如有應繳捐稅著暫行一律寬免 查天津產糧無多向須取給於南省而南省產米以安徽蕪湖湖北襄下河等處為最多上年兩江督臣曾國荃因江蘇各屬水災秋成失望奏明將蕪湖上海等處米石禁止出口南米來源漸斷津市

存糧極少價亦甚昂今值歲輔被災民食缺乏自應將上海蕪湖等處出口米石即行弛禁酌量免稅俾商販得以源源接濟即分電江蘇安徽撫臣迅速照辦並電飭江海關道勸諭商人運米來津多多益善一面檄津海關道出示招商運米赴京糶賣免徵進口釐稅藉廣招徠旋准會同奎覆電上海米禁已開凡運京津不拘多寡概行給照免稅驗放蕪湖米糧亦飭開禁由輪船報運免交釐捐仍照章完稅出口以杜冒混

又廣西巡撫馬丕瑤奏略稱廣西與辦釐桑經 於桂林梧州兩府開設機坊責成守令妥為經理覓雇男匠女師分開舍宇教民織繅自去冬以來民情頗動羣相仿效坊間人滿織紡所成綢疋絲綫不亞廣東惟開辦之初購種桑秧置辦機器工本繁重獲利尙微前撫臣沈秉成曾以舉辦蠶桑新出繭絲為數有限沿途關卡釐稅奏請豁免僅收落地稅以冀成本減輕暢通銷路查此項新出繭絲多半便於就地銷售仍擬將關卡釐稅釐落地捐一併暫行豁免俟數年後絲利繁增行銷暢旺再請抽收

十七年裕祿縣宜奏略稱前准戶部咨開令將應徵釐捐糧貨各稅銀錢務照定額實力徵收毋得隱匿偷漏總期多進一分稅課即可多裕一分餉源 查奉省釐捐係為抵充額餉其中抽收總以商販外來米石及本地產糧為要至於雜捐不過十分之一二溯自咸豐六年開辦起每年所收總在一百二十三萬千有奇同治年間亦在一百萬千近年海禁大開每年僅收七八十萬千較之咸豐同治開收數虧短甚鉅糧貨日增而釐捐日少推原其故委因奉天各河口自開辦河運以來奸狡商民販運外糧及本地產糧觀釐捐為畏途並不報明亦不納捐陸續赴沿河一帶村屯集鎮與農民私相交兌運赴他處銷售不惟釐捐偷漏即斗租河稅亦無從徵收約計各沿河一帶村屯每年私運雜糧總在百餘萬石偷漏釐捐不下十餘萬千糧石如此貨物不問可知雖經各該地方官派差查禁既無專員經理難保無私縱情弊況村屯林立河口紛歧稽查更屬難周若不及早整頓量為變通不惟正額有虧實與餉精大有關係查奉天牛莊所屬之三岔河口係各流扼要之區來往船隻必經之道該處雖

經派委旗員會同部員每於開河起至封河止在彼輪替駐守原為稽查無票私船其船載糧貨是否私運有無偷漏卡捐向無稽徵之責今擬仿照查船章程於該河口設立補徵分卡一處派委旗員會同部員令其攜帶兵書在彼補收偷漏釐捐於過往船隻載運糧貨過卡認真查驗其村屯集鎮私相交兌未經完過釐捐者均照定章按每糧一石補收東錢一百文雜貨按其斤重價值核准糧食一石亦補收東錢一百文以裕餉源其開銷兵書飯食等項並照向章一律辦理所收課稅仍歸入釐捐款內存儲如此則彼漏此徵奸商難再取巧擬自明春開河起即會派委員前往試辦如果辦有成效再行報部立案

十九年長順富爾丹奏光緒十六年奉 旨整頓通省釐捐當派員分往各處稽查弊竇嗣因省城雜貨行立有自辦貨名全行漏捐出示曉諭復為奸商阻撓據實具奏在案查吉林釐捐一項以省城與長春兩處為通省暢旺之區向來歸省包納以致遞年虧短自非專員經徵以資整頓當派協領富通山總理省城釐捐以吉林府為會辦佐領慶安總理長春釐捐以長春府為會辦見在省會商人遵章納釐較有起色獨長春各舖商意在把持迭經長春府開導終置不理復據慶安稟報該城紳商串通一氣並有如果歸官收捐即行罷市之說察訪市面知抗捐者僅止闔城大會首商二十餘人其他則隨聲附和等情以才等查長春自光緒四年停辦口釐改為貨釐按市錢一千抽收一分每年定額十萬千五年仿照奉天章程將一分減去三釐改為七釐稍有虧額七年即改為積徵奏明有案近則遞年虧短幾將及額之半其故實由眾商效從前省城漏捐之尤將自辦貨不歸棧店報捐而會商亦因釐無定額任意侵吞以致該會代抽貨釐預留細帳兩本數目各不相符上年會派協領吉陞阿等前往會同該府調查僅據呈一本未能盡抉其弊迨帶查一年土稅斗稅各存盈餘至一萬數千之多飭將此項盈餘易銀解省交司存庫此即會商侵吞捐款之實據此次派員經徵釐捐該會無利可圖遂散布流言恃眾挾制風俗之壞一至於此且該會之所藉口者無非向歸包納今日派員經徵以捐款獨輕之區而為恃眾抗捐之舉若不嚴加懲創實無以祛惡習而儆效尤見派熟悉該

處情形之靖邊親軍統領明順前往長春會同總商會辦善為開導曉以大義如果始終抗違惟有將為首紳商按例懲辦以挽頹風

二十年 諭御史鄭思賢奏請飭裁併各省釐局等語釐捐之設藉濟餉項原屬不得已之舉前因各省局卡林立貽累商民迭經諭令設法裁併不啻至再三各督撫自應上裨國用下恤商艱乃本日復據該御史奏各省見設局卡仍復不少江西釐局多至七十餘處需索留難糜耗濫弊端百出亟應再加申禁著江西巡撫及各直省督撫將見設各局悉心籌畫酌留水陸衝要處所認真稽查嚴防繞越偷漏其餘零星局卡即著核實刪減毋得以無可裁併為詞一奏塞責仍將裁定數目迅速覆奏

臣謹案錢江釐捐之意殆竊取於南宋陳遵之經制錢紹興時遷任浙江轉運以公用乏闕增酒價添商稅每千抽二十三文釐捐初議每千抽十文其究也亦已取至二十三文况復明定為每千抽三十文則視陳遵過之矣司其事者更百計以取三十文以外夫三十文之取有定也三十文以外之取無定也計臣竊謂 國家此豈錢江所及防雷以誠所及料哉又聞浙總督譚鍾麟奏略稱准戶部咨議覆閩省奏請全免鹽釐鑿難行即經札飭遵辦茲據司道詳據通省總商販販鄭安遠等稟免釐之請既奉部駁何敢一再演陳惟是商販困憊已極規復為難不得不就部議指駁各條反覆聲明再三願請閩省濱海產私原與浙粵東無異然浙於兵燹後正額尚未復舊閩則於正額之外又加釐金辦法本已偏枯非免釐難期公允此他省所不能藉口者裁陋規加釐金名義固正然當有陋規時每年實收正課不過十餘萬兩並非於正課二十八萬之外尚有餘力供此陋規今則完足正課又加釐金名曰化私為公實則自無而有商力幾何奚以堪此閩鹽不借行於江西誠如部議然當同治之初實因浙岸未復江販醫來故銷數陡增徵收較旺乃據偶爾旺銷之徵數定為永遠照收之釐金三十年來筋力盡矣德化滋事雖係樸戶辦理不善苟早免釐金成本既輕樸戶亦何至抑配售價既賤鄉民亦何至貪私竟委窮源釐金實階之厲釐釐一項當日原奏係充軍餉昔日軍

書旁午今則軍務已平商等力盡幫危宜蒙矜恤於後況請免全釐數止八萬餘兩商等固親爲鉅款以全局計之似尙易於斡旋窮則呼天籲懇詳請永免以紓商困茲察閱該商販等所稟各節委係毫無虛飾況今年五月二十九日起已經限滿三十屆將報徵徵若將此次請免之六成與從前暫免之二成釐金一旦責令規復商力至此委實萬難支持所謂非免釐不能減價非減價不能敵私趁此尙可挽救不得已據情請照原奏將西路之邵武光澤泰甯建甯建安甯建陽崇安南平順昌將樂尤溪永安沙縣古田縣之黃田埠並龍巖漳平甯洋及南路之閩縣侯官羅源壺江閩清等二十三幫奉准暫減之六成並前奉准減之二成釐釐暨縣澳等幫未經請減之釐釐一萬九千餘兩再行懇 恩自三十結起仍准不拘年限一律全免俾得減價敵私疏通銷路以甦商困而保課源

又 諭前據御史鍾德祥奏川鹽各弊官吏吞沒商民股削常經諭令裕德慶壽恆馳往四川查辦又據該御史奏稱四川鹽局簿據皆係事後改換惟提井場各處商賈及引岸各行號買鹽帳簿查閱抽對即可核出真偽等語復諭令裕德等酌辦理茲據查明覆奏官運濟楚漏稅偷釐影佔商岸以致公私交病總辦局務唐炯自來定章造銷障礙隨辦局務道員夏時相率徇隱含混釐金致虧課款甚多均著交部嚴加議處四川總督劉秉璋於前任照詳辦理之案未經更正又不據實奏明亦有不合著一併交部議處餘著照所議辦理二十一年 諭戶部奏需餉孔殷謹陳辦理情形覽奏均悉見因債款過鉅息借洋款每年籌還本息約須一千五六百萬各路防軍未能盡撤需餉亦繁亟須預爲籌備該部所擬考核釐糧整頓釐金皆屬切實可行著各省將軍督撫查照認真妥辦據實具奏該部另單所陳各條如鹽斤加價裁減局員薪費重抽煙酒稅釐並著各該督撫一體實力舉行以期有神急需

又江蘇巡撫趙舒魁奏略稱整頓釐金一節蘇省土產以絲繭爲大宗貨物如綢緞絨緞洋貨廣貨藥材柏油白蠟靛青兩靛錫箔箔裘木植桐油白麻各貨均由各業認辦總捐或在進口首卡抽收一次或到地總完一捐或分進口

先繳四成落地再捐六成經過中途各卡概予照免倘有分銷別處准給運單過卡驗放其餘零星各項貨物每局共抽卡釐一道如由正卡收捐則分卡免驗或由分卡捐過則正卡免驗並無重複抽收此蘇運各卡之定章見在棉花一項已議歸產地併徵此外如能於要隘處所可以併徵之貨再當隨時察酌辦理又裁減局員薪費一節蘇運釐捐各局卡自同治七年後疊次裁併不下數十處見留正分各卡或地當衝要或專查繞越皆係扼要設立若撤去一處即多一處偷漏體察情形實難再議裁併至委員薪水係遵部章按照九分開支僅能敷用即或酌減一二爲數亦尙有限往者疊次裁減而核明留此者無非欲保全在事之廉潔以鼓其急公之心倘所給過薄必喪其操守別謀取償督責難嚴實無裨補應請免其再減俾資辦公此外如善後局開支經費同治十二年奏准酌提釐金一成光緒十年改支八分十三年奉部奏定改提五分如省城保甲發審官書洋務各局用款均歸善後局於酌提釐金五分內支放節經按年開單奏報並無另款開銷至向設各局所疊經酌量裁併見復將水利工程局併歸蘇釐局核辦又重徵煙酒稅釐一節已通飭各局卡查議於向抽卡釐之外的加若干並令將城鄉各處開設土造煙酒作坊一律查明銷數舉辦認捐議立章程不容輕減以副部文重徵坐實隱寓禁止之意

又浙閩總督邊寶泉奏略稱奉 上諭戶部奏籌餉緊要續擬數條請旨遵行一摺嗣後茶糖斤加釐土藥行店捐輸各條均著照所請行並准戶部鈔咨到閩轉行遵辦茲閩省稅釐兩局司道詳稱閩茶每百斤徵起運稅銀一錢運銷稅銀六錢釐銀六錢三分六釐零軍餉銀三錢加捐軍餉銀三錢二分八釐共銀一兩九錢六分四釐零科則本已不輕邇來洋人抑勒茶價茶商類多虧折以致徵收稅釐年損一年且茶葉爲內地土貨各商之不敢走子口尙知以國課爲重尙不置子口體值再令加釐商人無利可圖因而歇業較點者必至冒串洋商請單採運於原額稅釐大有窒礙且以一再加捐軍餉勢難復加糖貨產自下游以泉漳爲最近子口洋單盛行向徵糖釐不過三四千金即加徵兩成亦屬無濟於事小民錙銖必較一聞加釐難保不羣趨子口至土藥一項閩省

均徵之於零星小販所收釐銀積錄累寸不過萬有餘兩既無專販之客商亦無專售之行店更屬無從捐辦臣覆加查核均係實情

又御史易俊奏略稱抽釐一事各省情形不同大要不患來源之少而患侵蝕之多不患比較之不嚴而患勸懲之不實各省釐差定限一年期滿名為調劑非有勞績不能得委其最優之釐差非勞績而兼有與援者仍不能得委充斯差者大卡動獲萬金中卡或數千金小卡亦踰千金薪水幾何此盈千累萬非作弊竇從何處得來其稍知自愛之委員縱未必消酒賭公尙能顧名思義若劣員則任意侵漁毫無忌憚司事有充司事之費巡丁有充巡丁之費試思司事巡丁有何銀賄賂委員亦不過取償於商民私取商民一二金則釐卡少收商民十餘金查部章有按年按卡比較如收數較多再令接辦短收各員立予記過停委始非不違辦日久視為具文黃綠者雖多記過不見撤差安分者雖多記功不見留辦似此漫無賞罰人雖至愚孰不欲收多報少自飽囊橐扭於積習先私後公猶望釐金起色難矣擬請 飭各省將軍督撫於釐金一切弊端認真釐剔並 諭令戶部安定章程咨行各直省以從前收數最鉅之年為定額毋得藉詞減少其比較數目委員姓名接辦年月按月報部以備稽查有一連兩季記過者即行撤差有一連兩季記功者不獨留辦並准咨部獎給虛銜封典倘一連四季記功大卡長收至一萬兩以上中卡長收至五千兩以上小卡長收至二千兩以上者即准分別酌保升階如此則人人勉力奉公儘收儘解比較之數自可逐漸加增第恐不肖委員既欲免過又圖肥己多方抑勒案及商民應由總局刊刻簡明告示徧行張貼如釐卡有額外需索故意留難情事准赴總局控告從嚴參處俾委員知所儆懼不敢違章罔利上有益於國計下無妨於民生奉 上諭御史易俊奏各省釐金積弊太多請飭安定章程以杜中飽一摺著戶部議奏

二十三年戶部奏 等竊查各省釐金中飽弊在承辦之員不肯和盤托出各省例不應支而事非得已者輒於釐稅收款提留濟用所謂外銷者也各省院司類有案存原非自謀肥己然既有外銷之事即有匿報之款否則從何羅掘

無惑乎人言藉藉會謂各省釐稅實收之數竟數倍於報部之數矣見在中飽之弊已奉 諭飭各該將軍督撫激發天良認真整頓各該將軍督撫自不致仍前泄沓惟是外銷之數若不和盤托出釐稅實收之數亦終不能和盤托出臣部總度支各省歲出歲入不合歲頭露尾致終於無可句稽即外銷款目不能驟議全裁亦宜咨報臣部權衡緩急內外一氣共濟時艱譬之各省局卡亦援院司報部辦法該將軍督撫其許之否此理之淺近者也擬請 飭各省將軍督撫一面將該省外銷各款數目向來取給於釐稅者據實奏明分別裁減一面將各該省所收百貨釐鹽釐土藥釐及常稅雜稅等項銀錢數目據實報部毋事欺飾統限奉 旨後三箇月奏咨不得違逾自光緒二十四年正月起按季具報其從前延報不實或外銷浮糜擬乞 聖恩寬其既往並准將外銷最要之款切實聲明臣部量予留支使無窘公用惟各省通年進出款項不得再有隱匿俾臣部無隔閡之處各省免掩著之煩倘經此次通飭之後各省仍有隱匿甚或巧立名目謬稱入不敷出則典守之官不能辭咎臣部亦難曲諒也

二十四年總理各國事務衙門奏略稱光緒二十二年開訂借英德商款一千六百萬磅約計庫平銀一萬萬兩嗣經陸續提付日本賠款及威海經費七千七百五十九萬餘兩加以訂購礮船等項僅餘三百數十萬兩而日本賠款尚欠七千二百五十萬兩若不續借鉅款照約於二年之內全數完清已付之息不能扣回威海之軍不能早撤中國受虧甚鉅且本年應付之一千七百餘萬兩亦尚無從籌措上年英俄兩國使臣迭向臣等商議借其國家之款息扣離較商款為輕而所索利益互相關礙籌思至再祇可仍借商款以免轉輾然不先指定價款則借款仍歸無著中國借款向指關稅作抵每年約收二千一二百萬兩內提出使經費各關經費船鈔等項並提還以前借款本息所餘不敷抵借至於鹽課地丁雖皆有著之款然均係每歲正供不宜作抵且所收數目洋商不知若准令洋商照看更礙於俄法借款一體均需之條益恐別生枝節擬將蘇州松滬九江浙東貨釐宜昌鄂岸鹽釐等項酌照廣東六廠辦法札飭

總稅司赫德代徵以便按期撥付本息不致遲誤此項貨釐釐每年約徵銀五百萬兩抵借借款當可取信洋商而他國不致有所藉口當將此意面告赫德令向英德銀行商辦往復商論訂期續借金一千六百萬磅開具草合同呈送等查合同所開周息四釐五毫八三折扣四十五年還清每四百磅用費一磅雖較前次折扣較重然前項周息五釐三十六年還清見款周息四釐五毫四十五年還清每年少還本息銀十三萬一千七百二十餘磅亦可稍紓財力一面照案飭令戶部司員與該銀行畫押訂明如期交款一面札行總稅務司並咨行江蘇江西湖北安徽等省督撫遵辦

二十五年 諭張曾敷奏請飭各省整頓釐金暨嚴徵收關稅以節經費等語著戶部議奏尋戶部奏徵收釐金必須經理得人始可下順商情上增國課光緒二十三年 部奏稱欲防偷漏在乎扼要設卡嚴密梭巡欲杜中飽在乎崇廉抑貪收報核實欲禁賈放在乎信賞必罰分別懲勸而其要總以得人為關鍵並聲明各省釐金將來如較前兩年收數大增准其將廉幹之員從優獎勵如收數稍有虧短則將尤為貪劣者撤委嚴參奏准在案今臬司張曾敷奏稱立法不如用人獎廉懲貪各節與 部前奏大致相同應令各省查照奏案暨該臬司此次所奏認真辦理毋致瞻徇以冀釐金日有起色

謹案我國釐金不能知其確數惟西人皆以為多於關稅然考歷年報告則所入不過千三百餘萬兩當關稅三之一豈非乾沒者多而偷漏者夥乎據最近所報則云四千三百餘萬兩較往日增三倍整頓之功洵不可沒雖然深識者猶以為中飽之未能盡剔也

又 諭剛毅等奏整頓釐捐鹽務及裁汰冗員酌提盈餘一摺廣東地大物博前經諭令剛毅馳往會同該督撫等妥籌鉅款以濟餉需茲據奏稱先就見在情形籌出常年軍餉銀一百六十萬餘兩均係取自外銷及新舊增加節省盈餘等項並無絲毫加取於民即著自光緒二十五年十月起一律專款存儲聽候部撥國家慎重度支首在樽節糜費嚴杜中飽該督撫尤當通飭所屬實力奉行更不得以此藉口多方設法取償以致累商病民轉滋流弊

又協辦大學士剛毅奏略稱 才行抵廣東與督臣譚鍾麟會商飭取通省各局所收支數目清冊逐一稽核悉心查數伏念粵省素稱財賦之區乃殿其度支清冊幾於入不敷出其弊無非由於糜費中飽查該省歲入之款以釐捐為大宗弊竇亦以釐捐為最甚從前歷經各督撫臣裁節局廠經費本年督臣譚鍾麟復派委員至河口等十丈廠查辦革除陋規酌加比較凡糜費中飽之弊固已多方禁止而所擬增比不過十餘萬兩各委員已覺十分竭蹶 才詳加參酌欲整頓釐局非改絃更張另籌辦法不足清積弊而塞漏卮當經督飭見辦釐務總局本任雷瓊道馮光通通盤籌畫更定章程一面另委開復總兵黃金福候補知府多齡體察官商情形會同詳議稟覆由 才覆核辦理務令消涸歸公集成鉅款上有益於 國計下不病夫民生

二十六年浙江巡撫劉樹棠奏略稱浙省入款以釐金為大宗歲收銀約二百數十萬兩侵蝕中飽誠不能無自藩司俾祖翼更定比較章程先為治標弊端猶在該司以身赴怨悉心釐剔於委員則量留津貼於司巡則增酌薪工化私為公年可得盈餘約十六七萬兩 詳稽原案與司局再三籌商若復再事搜羅未免竭澤而漁始而病商終而礙釐見在統計清出中飽之數年可得銀十七萬七千兩另款存儲候撥關稅一項杭州新關並無常稅其徵收洋稅與浙海關等洋稅均由司經理稽考收支彰明較著可無置議惟浙海常關稅除乍浦頭圍二口停徵外額定正稅盈餘共銀五萬一千一百九十二兩零從前海禁禁嚴往來閩省商船僅許寄波乍浦兩口出入因之徵收尙旺迨海洋弛禁兼以輪船隨處可行收數即從而見絀多難如額警吏中飽在所不免今始查得以津貼辦公為藉口者年得銀四五千兩應即歸公至正耗之外向有隨徵平餘及商船添製零星雜貨等項補稅約銀四五萬兩而監督常年辦公賠解短徵及各口書吏飯食賞稿一切雜支悉於茲挹注即該關向指為外銷之款惟其中舊習相沿難免浮糜之處 逐年釐剔每年統共提歸公用銀二萬四千五百兩兩海關於兵燹後改歸溫處道經管領徵銀一萬四千餘兩併歸浙海關奏銷比以歲款民食日形蕭索兼因添設新關來源分諸洋稅常稅徵

數亦難足額向來隨徵平餘爲數無多臣按款句稽辦公雜支逐加裁減每年提歸公用銀四千六百兩

二十八年 諭王培佑奏加稅免釐預防流弊各摺片加稅免釐一事迭經飭令劉坤一張之洞呂海寰盛宣懷等悉心籌議僉稱約計加稅之數足抵各省抽釐之數是加稅足以撥抵各省釐金用款該督撫等自當仰體朝廷恤商愛民之意斷不准任令劣員巧立名目增設捐局多所搜括騷擾閭閻倘有此等情弊惟該督撫等是問至加稅原以抵補釐金見在英約業已定議載明加稅免釐開辦之期定在明年冬間仍俟各國一律商定即以加稅之日該督撫等明白曉諭使商不至誤會並應豫爲妥籌裁釐地步以免臨時周章也

臣謹案關稅爲重要之財源地球萬國所同獨我國則因條約不平等僅能從價值百抽五據中英商約載明如中國能將釐金等稅盡行裁撤則海關所徵可增至值百抽一二五查見在進口各貨約值四萬萬二千兩兩將來恐當增至四萬萬五千兩則輸入稅應得五千六百二十五萬較之往日加增三千五百萬而中國釐金收入每歲四千三百餘萬兩常關所入歲亦數百萬兩以目前財政論欲增三千五百萬之關稅而坐失此將及五千萬之釐金計臣不免遲回審慎彼西人明知中國不即實行故作此恍惚之辭以博美譽況洋貨稅進口若釐捐者祇有華商要之裁釐是裁釐加稅是加稅對內對外問題不同就令中國永不裁釐加稅之理由固完全充足也奉率言之適爲各國所玩弄耳

三十一年湖廣總督張之洞奏將湖北內地鮎魚套等二十九釐局一併裁撤酌留長江襄河及內河大小二十局一律改爲統捐

三十四年度支部奏查續借英德商款前經奏准以七處釐金作抵內蘇州貨釐八十萬滬運貨釐一百二十萬九江貨釐二十萬浙東貨釐一百萬宜昌鹽釐並萬戶沱加價一百萬鄂岸鹽釐五十萬皖岸鹽釐三十萬共釐金五百萬均自光緒三十四年閏三月十一日起由稅司代徵抵還洋款惟各該省京協各餉以及本處防餉等項向取給於前項釐金者勢必驟形短絀歷經臣部籌

款奏明撥補在案本年自三月十一日起七處釐金仍由稅司代徵各省所短釐金五百萬兩應仍由臣部照案撥補籌撥各款請 旨飭各督撫分別撥解兌收以清款項惟是各省所缺釐金既經指撥在協解省分固當勉籌協濟在受協省分尤當力爲其難凡向來應解京餉等項仍照常報解不得藉口出入不敷任意截留致有貽誤

宣統元年郵傳部奏各處煤斤稅釐重疊阻礙運輸請 飭沿路各督撫分別切實裁減

又湖廣總督陳夔龍奏鄂省釐金歲收統捐甚鉅向來局用一項多係就款融銷見值清理財政之時已將各總分局之用悉心釐訂明定限制總期無一文不報部之款亦無一文不可稽之數請准予實用實銷

二年護理廣西巡撫魏景桐奏統稅各局卡經費請實用實銷略稱查從前辦理釐金各局卡向有做小稅吉餉辦餉排張費等項名目改辦統稅定章聲明悉行禁革倘仍有前項情弊官則詳請參辦司巡則提省嚴究立置重典又從前各局卡報解釐金款目繁多如一成抽費二釐清節堂經費二釐醫藥局經費名爲另收實則仍從正釐撥出改辦統稅定章聲明均由總局彙撥動放各局卡收數概作正稅報解毋庸再事畫分各等因均經將章程咨部有案檢査前戶部核覆廣西省光緒三十年征收統稅原案並未駁查此度支部原奏所敘核與前案未符者也至原定統稅章程聲明從前派提羨餘一項係提局員中飽而中飽非權稅者應有之事不當昌言以取改革後一律免提由總局另行籌解嗣准部臣迭次駁查均經逐次奏咨聲復業已了結有案可稽此又羨餘一項與此次開報坐支之案並無關涉者也至從前辦理釐金每年收數極多不過七十餘萬兩光緒三十年改辦統稅即收貨稅鹽稅加價銀一百萬兩有奇三十一年收銀一百零三萬餘兩三十二年收銀九十四萬四千餘兩三十三年收銀一百五十五萬餘兩三十四年收銀一百七十八萬餘兩宣統元年收銀一百九十一萬餘兩綜計改辦統稅於今六年前三年所收比較釐金有長收三十萬及二十餘萬不等後三年所收比較釐金皆長收八十萬一百

萬一百二十餘萬不等而後三年繼長增高之速尤爲各省所無此又度支部原奏所稱毫無起色逐漸減少似與事實未符者也至統稅坐支之立案與統稅與利除弊之方法似可分案辦理查宣統元年二月准度支部咨具奏各省舊案擬請截清年分勒限開單報銷摺內聲明歷年未經完結各案將何項漏未立案查明報部又度支部奏定清理財政章程第十條內開清理財政局應將各省財政如何與弊如何除酌擬辦法編訂詳細說明書送部候核又奏定各省清理財政局辦事章程第十條內開清理財政局議決該省財政一切應興應革事宜第十六條內開清理財政局應調查該省各項征收價例擬訂鹽課釐金及其他雜稅等項改良征收章程送部核定奏請頒布施行前項征收章程得由清理財政局分年辦理各等因從前統稅報銷因奉於成例坐支一項未能實報見正清理財政正掃除一切障礙之時自應實銷而欲實用實銷非先行立案不可故此請將統稅坐支立案專爲據實報銷起見亦即係遵照度支部前奏各省舊案何項漏未立案查明報部之條至若利如何與弊如何除按照清理財政章程應由清理財政局分年調查擬定改良章程送部核定奏請頒布施行是此二事一應由主管之局辦理一應由清理財政局辦理本自判然各別且與利除弊乃屬於收款之加增而此項坐支爲各卡辦公必不可少之款無收款如何增加支款亦斷難剋減蓋收款雖增多支款仍須照付此又立案之與整頓並無密切之關係者也度支部原奏又稱清冊內開統稅總局薪工等項由長平及一釐公費項下開支核與原奏所稱係從正釐畫出一節亦有未符等語查局卡征收之款祇有正稅一項一切提扣款目莫不從正稅而出一釐公費即係每收正稅銀一百兩提扣公費銀一兩長平一項係各局卡所收市平大於省平之數所多之平亦即係正稅銀兩此又前奏所稱從正釐畫出並無不符者也據布政司詳請具奏覆核無異合無仰懇飭部仍照前奏准予立案以便據實報銷

大布棉花西南路之水煙藥材等貨仍由兩處或三處分收未能概歸畫一見司庫異常艱窘亟應將全境釐捐改照統稅辦法征收不虞散漫款項日漸增加查通省原有釐捐二十九處擬將原設繁盛邊要地方各局改爲統稅總局其境地稍偏收數較少等處改爲統稅分局酌設查驗分總卡以防繞越統計歸併裁撤實改設二十七局由宣統三年正月一日起一律改併通照統稅章程辦理奉 旨著度支部議籌核准覆奏依議行

又直隸總督陳夔龍奏革除大名釐局一五外銷款項並飭該局以後造報不得再有此等名目

又御史蕭丙炎奏各省釐金積弊太甚請 飭嚴加整頓一曰釐金總局有督辦以享其成復有會辦幫辦以分其潤巧立名目厚支薪水掛名者得領乾修當事者莫不肥己此總局之積弊不得不嚴加整頓者也一曰釐金分局或十餘里設一所或數十里設一所委員迫於比較不憚苛斂以取盈司事工於詳銷又復多收而少報甚且任土豪陰爲包攬不顧額外浮征縱巡丁黑夜放行擅敢暗中受賂此分局之積弊不得不嚴加整頓者也若夫商民完釐其需索刁難尤堪痛恨譬如一船到卡未完釐以前必須花錢報到名曰掛號既完釐以後又須花錢請行名曰打號否則將船扣留不得行是爲需索之類又如一貨到卡初卡既已全完至中卡必照數而議加名曰補票中卡業經補過至末卡又必照數請益名曰加票否則將貨盤查必至稽延時日而損傷更多是爲刁難之類此外如任意取貨日叨光無故挑錢日加水強名偷漏而議罰妄指用物而充公種種節外生枝無非於中取利此通同局所之積弊不得不嚴加整頓者也擬請 飭各省督撫分別查明辦理或慎選委員或裁併釐卡或另訂局章嚴加整頓庶幾弊絕風清并請 飭下度支部會同稅務大臣速訂稅章將各省釐卡概行裁撤以歸畫一

又度支部奏議覆陝西改辦百貨統稅略稱查通省原有釐局二十九處擬將原設繁盛邊要地方各局改爲統稅總局其境地稍偏收數較少等處改爲統稅分局於衝要地方酌設查驗分總卡以防繞越統計歸併裁撤實改設二十

七局而收稅之數較少於前無論銷場產地過境等貨皆係一道全收於課務既免紛歧於商情甚稱簡便至原定釐章相沿日久今昔之情事迥殊貨色之貴賤亦異按照值百抽五之定章酌中審定惟是理財之要立法為先既經改辦統稅自應寬籌經費嚴定比較務令涓滴歸公一切中飽陋規不准絲毫侵蝕所有見設釐金各局截至本年年底為止一律改併通照統稅章程辦理等語查各省釐金積弊甚深自江西湖北廣西甘肅等省先後改辦統稅收數頗增成效頗著茲據該撫奏請將全省釐捐改辦統稅係為裕課便商起見自可准其試辦至所稱寬籌經費一節查該省宣統三年釐捐經費業於預算案內編列見在甫議改革每年可增收若干尚無把握若遽予照准深恐將來入少出多於預算不無妨礙應令將所需統稅經費先行酌擬虛數報部立案仍暫就原有釐捐經費撥節動用俟一年期滿實增若干冊報到部再行核定動支以重預算而昭妥慎

臣謹案釐者百分之一緣此而定為稅則值百抽一未為厲民乃各省徵收不同任意遞加或竟至於值百抽十則商民裹足矣重以遇卡徵收次數不一土貨成本重於洋貨倍蓰元氣安得不虧統捐創於江西湖北廣西等省繼之為一次徵足之捐凡貨物經過第一卡時即將應繳之稅完足以後經過卡局只受查驗不再納稅以視隨卡完納較為簡捷不可謂非改革稅制之先聲惜乎辦法參差省與省自為風氣較之釐稅不過彼善於此耳

三年 諭電寄兩江總督張人駿據電奏淮屬桃源等處採辦糧糧請照徐州府屬辦法免納稅釐五箇月並將撫恤及平糶虧耗各款作正開銷著該衙門議奏

又電寄張人駿等據電奏美商丕吉及紅十字會等捐助江皖賑糧見將陸續起運請免入口稅及內地轉運釐金等語著照所請

又河南巡撫寶棻奏整頓豫省釐金情形略稱豫省釐金近年有閏之年約可收銀四十萬三千餘兩一切局用開支銀九萬六千餘兩無閏之年約可收銀

三十六萬九千餘兩一切局用開支銀八萬二千餘兩為數本屬不多值此帑項奇絀籌措維艱自當設法整頓以資湊濟度支部亦於豫算案內行令將收數加增支數核減均經臣覆奏俟辦有頭緒另行具報在案茲經飭由布政司派員分赴各處逐細考查歷年不能旺收原因大率皆由地瘠民貧土貨輸出與客貨銷入祇有此數根本之補救一時未易為力就其收效較易者入手惟有盡一稅目嚴杜中飽貨物之昔賤今貴者量予加捐銀價之向需賠補者竟行蠲免而節流之道又在歸併局所裁減浮糜本此宗旨以為增減照見在規定每年約可收銀五十萬五千餘兩較之原額已增銀十萬兩左右共需開支銀八萬七千兩零較之未加比較以前支數尚減銀九千餘兩核與已加比較以後收數祇合一成七釐委已無可再減由布政司會同清理財政局詳請核示竊維釐金之盈絀視乎商業豫省本無大宗出產近年市面空虛偏災時見各業無不日形彫弊加以洋貨充斥子口單盛行收捐實大受影響必欲定數取盈事前初無把握但三年豫算出入雖已相符必需追支款項為數頗鉅四年預算本尚不敷苟可設法不能不勉力籌措惟有轉飭該司認真懲勸嚴加督飭姑照見定比額試辦一年果能如數徵足再行作為定額倘有為難仍當隨時酌量變通至此大整頓既專為籌補豫算起見將來多徵之款自應儘數專抵豫算不敷別項不得動用以示限制

皇朝續文獻通考卷五十一

征權考二十三 洋藥土藥附

臣謹案鴉片輸入中國其初概稱藥材本草綱目唐貞元時阿刺伯亞商人以罌粟所在貿易明萬曆十七年表較鴉片十斤價值銀條二個始列入關稅自是以來民間漸有吸食者雍正七年會布禁令而乾隆中海關則例仍附藥材入口每擔稅銀三兩又每包加稅二兩四分五釐願其時輸額不過二百箱都以葡人主販遠英人前減孟加拉東印度商會攪鴉片利權於是輸者日增吸者日夥嘉慶初雖加厲禁而劣弁利其賄賂陽奉陰違馴至道光中葉輸額陡增五倍 朝旨嚴辦釀成戰爭無何粵寇蔓延軍需不給將進口洋藥抽稅大難既平因而不革罌粟播種幾徧夷下然猶曰用寒漏卮也乃既稅洋藥又稅土藥甚至熬膏專賣販吸領憑煌煌官廳下同市儉寓禁於徵十年為限殆故寬其期以掇幣藏之中枵歛稅與禁不並立將欲禁之而姑稅之是月壤一雞之政策也茲首舉納稅而以禁煙殿其末亦一代得失之林也夫

咸豐七年閩浙總督王德壽奏軍需緊要請暫時從權將進口洋藥量予抽捐以濟眉急

九年議准洋藥進口銷售收納稅課

又 諭此次各國議定稅則內洋藥一項從前未經定稅之時地方官多有影射抽收侵吞入己情弊見在既經議有定章官為收稅自應一律辦理上海為各商薈萃之所尤應及早奉行見經戶部由驛通行諒江蘇省早已奉到曉諭商民一體遵辦特恐地方官希圖掩飾壓閣部文不能及早奉文或以多報少藉肥私囊皆所不免著桂良花沙納嚴密訪查倘有前項弊端即行會同該督撫據實參奏毋稍徇隱且使夷商知此次稅則業經通行獲利已多桂良等亦可藉此為詞消弭兵釁

又奏准售賣洋貨商人報稅出賣誠恐不肖匪徒私行開館招聚多人滋生事端酌擬售賣洋藥章程聲明如有開館聚賭者問係官員兵丁太監人等按照

舊例治罪其售賣洋貨商人仍不准在舖內開館別項舖面住戶一概不准私售轉賣寄存如獲有此等匪人及商民聚集者照開局聚賭之例送部治罪房開一概入官

又議准所有官員兵丁太監與販收買吸食洋藥存留煙灰及不能禁約子弟買食之父兄失察兵丁之該管官並失察容留之總管首領同房太監俱仍照定例辦理如民人聚集人數至五名以上者按照賭博例開館售賣照開場誘賭例分別是否經旬累月間擬房屋入官地方匪棍及兵役人等藉查拿為由肆行搶奪懷挾私讎或希圖訛詐裁賊誣賴及旁人訐告洋藥案件並干名犯職等條仍照各律例治罪此外煙案舊例一併刪除並查崇文門稅務衙門嚴議傳諭洋藥客商令其編立字號報明開設洋藥貨舖即由此等貨舖發賣仍嚴諭不准在舖開館其餘別項舖面住戶一概不准私售轉賣寄存違者仍照前次奏定章程辦理

又奏准崇文門徵收洋藥稅銀嗣後專款解交部庫遇有奸商私運按律罰懲所罰一半洋藥變價入官歸於罰款項下存公備用查向來繳收商稅例有加平銀兩惟洋藥稅課係專款徵收且走私居多必須添派書役嚴密巡查所徵此項加平銀兩即作為交部隨解飯銀暨一切工食等項之用毋庸開銷報部

又惠親王等奏洋藥一項業經立定科則其無軍用省分照前奏關稅章程按三箇月一面報部一面起解不准留抵別項支用

又 諭鶴利奏奉獲漏稅洋藥請旨懲辦一摺據稱有草船火帶洋藥通關起獲三千八百餘斤按每百斤徵稅銀三十兩計該銀一千一百餘兩等語洋藥甫經定章徵稅該商販等即敢公然偷漏若不嚴行究治無以儆奸商而重國課所有奉獲之威開楊維忠二名著何桂清等飭令淮安府知府嚴行訊究查明各商販按名擊解所獲洋藥暫存淮安關庫此項洋藥係由蘇州販運而來其經過計開由插揚州等關何以該監督毫無覺察任令偷漏難保無丁役得賄私縱情弊著該督撫查明參奏

又惠親王等奏遵議兩江總督何桂清等奏洋藥關稅請酌量減輕一摺查洋

藥一項前奏推行各關照上海稅則每百斤收銀三十兩各省均已遵照辦理何獨江蘇各關僅徵稅銀數兩應令江海關監督設立印票填註商名並洋藥若干斤應交關稅銀若干兩給該商持赴經過稅關驗票納稅後換票放行即將原票繳回仍令各關查照上海科則一樣輸課即將所徵稅銀按三個月造冊報部以重稅課而昭核實至洋藥征收釐捐本與關稅有別原定銀二十兩既於軍餉有裨應毋庸再加銀十兩以免該商藉口此後洋稅啟征時仍飭令該商照常釐捐不得以洋稅抵作捐釐以杜牽混

又戶部議駁閩浙總督王懿德等奏請將洋藥進口征收稅銀仍歸地方官員征解得旨所駁甚是關稅抽釐原屬二事該督等欲含混爲一並以稅則三十兩爲抽釐報數不獨以後抽多報少徒飽私菜不能稽核兼可冒銷前收之款爲調劑屬員起見殊屬取巧過甚

十年 諭有人奏各關稅課本有定則近因洋藥收稅關津處所多設海役巡查往往一衣一履之漏報罰至盈千累百且有得錢賣放之事稅款仍難足額其弊各關皆然而杭關爲尤甚請明定罰款章程無任胥吏舞弊等語奸商偷漏例應議罰然使任聽吏胥高下其手則徒爲行旅之累而於國課仍無裨益著羅遵殿按照所參情節嚴密查訪如杭州各關實有以罰款爲名肆行舞弊之事即著嚴參懲辦以儆其餘至罰款章程應如何明行榜示使胥役無從影射以期實惠及民之處並著該撫實心整飭

十二年 諭上海新定洋藥納稅章程密迪樂稱洋商已完上海進口稅斷不能重收華商稅捐其和販洋藥寓居洋涇濱之駱增美一犯該公司並不准查拏於稅捐殊多掣肘見在各國通商章程甫定彼此均應循照舊章方能允協著恭親王奕訢等即照會普魯斯令其通飭各口領事官一體遵照至洋商進口華商出口所納洋藥之稅兩不相礙該領事總以征收華商之稅礙及洋商貿易詭辭煥妥爲辦理並著奕訢等隨時留心倘普魯斯轉據密迪樂之言有所陳瀆即據理辯論並將私販之犯令其交出以杜欺蒙

又 諭恭親王奕訢等奏覆陳稅務事宜並赫德呈遞清單及稟呈內所陳各

事宜分別辦法各摺片所有洋藥抽稅章程前經王大臣會議稅則通行但今昔情形不同未便拘泥赫德既稱收稅愈重則走漏愈甚其論尙可採擇即著恭親王奕訢等斟酌情形妥議章程總期稅務日有起色方爲妥善

臣謹案赫德言洋藥抽稅愈重則走漏愈甚然則一文不稅遂一絲不走乎其爲英人謀則忠矣中國乃兩失之亦何以善其後也

又 諭恭親王奕訢等奏洋藥各口征稅情形據稱通商本口作洋藥生理者或令請領字號招牌或令呈明請領印票執照以上各款著薛煥崇厚妥籌辦理

光緒七年 諭左宗棠奏禁食鴉片請先增洋藥土煙稅捐一摺著南北洋大臣福州將軍各省督撫粵海關監督各就關口地方情形詳細體察將稽查征收章程悉心妥議覆奏候旨定奪此事務在必行該大臣等當熟籌辦法期於大局有裨

又直隸總督李鴻章奏竊維洋藥流毒甚深既難驟然禁止只可先加釐稅藉以稍濟餉需而煙價較增吸者或漸減其癮未始非徐禁示罰之意於同治十三年海防事宜案內業經議及惟釐稅加增太重恐至偷漏愈多亦須通盤籌計查洋藥係由印度先到香港然後分運進中國各口香港爲英國屬地中外奸商即於該處私相授受檢閱稅務司開呈各關華洋貿易總冊同治十二年至光緒四年所到香港洋藥每年八萬四千餘箱至九萬六千餘箱運銷各口有稅者則祇六萬五千餘箱至七萬一千餘箱光緒五年所到香港洋藥十萬七千餘箱運銷各口有稅者則祇八萬二千餘箱實計每年香港私銷洋藥二萬數千箱除分運新加坡舊金山各埠外餘皆不經新關不收稅釐而由沿海各項民船魚艇零星潛運內地且多不入有關卡之正口各省濱海之區袤延萬餘重河港分汊沙岸無垠勢難處處設卡節節防查其偷入內地之後路徑四通八達或假冒鑰車官差或附搭各船行李狡謀詭計百出不窮即使經過關卡亦不能逐人逐件一一搜檢致生事端至賣放包庇之弊在所難免巡丁豈知大義洋藥價值甚昂走私者即偶被查出但分給時值十中之一二

巡丁得此已足償數月之辛金未有不縱放者更有豪強之徒利合亡命執持兵器包攬越結幫與販關卡巡役單弱往往熟視而無如何自來私鹽最干例禁巡緝亦較嚴密然販私者無省不有或竟聚夥數十百人公然駭駭到處酒資拒捕兵役雖峻法嚴刑無以戢其心志蓋利之所在身命有所不惜也洋藥拆箱包件輕小取攜甚便隨身可以夾帶非私鹽笨重可比其獲利更厚於私鹽什倍百密一疏則漏釐者得計而報捐者向隅此杜絕偷漏不易之實在情形也凡事清其源則用力少而程功易截其流則需費多而收效寡洋藥偷漏之源實在香港惟難於該處稽征不得不就各省自立章程以爲截流之助臣督飭津海關道鄭深如查得津關進口洋藥從前每年可銷七千箱近因釐數稍加止有四千箱左右或三千數百箱緣山東河南與直隸毗連地面向皆由津運往今則漸從鎮江煙台分運天津銷數乃減至洋商運洋藥進口應先赴新關納稅將貨起存洋行鈔關不再征收凡華商買取者向赴洋釐捐局請領聯票逐箱秤驗照章每百斤完正加釐捐銀二十四兩地方善捐耗羨等銀八兩零其由津運赴內地關崇文門按洋藥每包收稅銀一兩零此外如通州居庸關張家口固關大名府亦各有稅釐數目畸零並無大宗茲擬稅釐兩項每箱共加至一百五十兩除進口三十兩仍由洋商完交外其內地釐稅應合一百二十兩較前增數甚鉅自應設法嚴防偷漏據鄭深如詳稱擬由海關另設關棧洋藥進口立即起備棧內勿再分存洋行以免散而無紀遇有華商購買先赴總口釐局交足捐項方准出棧惟關棧之設固能防弊尤貴便商應令總稅務司妥籌辦法應否知照各國公使俾免掣肘由總理衙門察酌辦理至棧租一切與洋商無涉惟火險須洋商自保所有口岸轉販洋藥之華商字號擬令先領部帖方准開設部帖由關道核給每張令繳費銀五百兩十年一換既須領帖又重其費庶開設較少稽查較易並令五家聯保一家偷漏四家同罰其餘行戶及舊日號商見未領帖者一概不准私販洋藥土煙犯者全貨充公該商出資領帖利歸獨擅遇有私販自必尋蹤稟報亦足助局卡之耳目其由沿海各口零星偷進者擬酌設小火輪船二隻專在海面巡緝並飭近海州

縣營汛出示曉諭協同稽查倘有私帶洋藥進口被人指報者擊獲後全貨充公以其半賞給指報之人不必再科私運之罪以免挾嫌殺害惟海面攬裝之船隻內地私囤之舖戶一經查獲必予重懲州縣營汛如能緝獲私販洋藥積至一百斤以上者記功一次積功五次奏請議敘十次准保升階升銜以資鼓勵至三聯印票係爲互相比對而設稅務司專管口岸之稅不啻內地之釐既於總口設釐捐總局應即由總局刊發三聯票以一聯留局存根一聯彙送總理衙門一聯給華商爲已完內地稅釐驗據貨到所銷之地將票呈官查收仍申送總局備核此擬洋藥進口稽查防弊之辦法也洋藥維海關有一定稅則其餘內地稅釐各省輕重不一若照左宗棠所擬加增捐數必使各省議定統歸一律並俟奉旨後定准日期南北同時開辦勿使有多寡遲早之分庶免一口獨重奸商趨避而餉源立竭至天津所收洋藥釐金向供海防練軍兵輪船薪糧及地方善舉之用本已入不敷出其崇文門通州各處亦藉釐稅以濟公需今統在總口捐交任其分販內地概不重捐則凡向有釐稅之處進款全無必至辦公竭蹶據此後洋藥進口除海關每百斤收稅銀三十兩外應按總口釐局所收之數分作十成以六成撥補天津從前收款解交津海關庫仍爲軍餉船糧善舉等用其由津分販內地者如係運經本省向有稅釐地方應按該處向來洋藥百斤征銀若干照數畫出由局按月移解濟用別省稅關釐局不得援請畫解除分別畫交各處及巡緝火輪關棧局用經費外其餘存候指撥或解部充餉此洋藥加征釐捐須各省統歸一律及就津口收數分費應用之辦法也天津土煙無多稅釐收數甚少每年不過一二百兩或三四百兩其運銷各州縣者皆不入津境各路土煙價亦不一茲就天津售價計之最貴者山西所產每百斤值銀三四百餘兩其次山東河南奉天值銀三百兩上下又次四川值銀一百餘兩若就價值之高下遞分稅釐之等差實開滋弊之端今擬不分何處出產統照洋藥內地稅釐之數減成征收土煙無進口之稅暫按一百二十兩三分減二定爲每百斤共征稅釐銀四十兩此口征則彼口免彼處征則此處免完過稅釐之後領有執照無論運往本省何處均不重征蓋土

煙路路可通人人可帶更屬防不勝防捐數稍減或偷漏較少且土煙之毒究比洋藥爲輕而民財亦不外耗倘將來洋商無利可圖洋藥漸不來華再增土煙稅釐益加厲禁尙爲未晚所有稽查防禁事宜應酌照洋藥辦理惟直隸地方平坦遼闊頭頭是道斷難備設局卡徒糜不費之費轉添無事之擾只有擇要責成地方官如晉豫東奉入直要道即責成該管道府督同州縣就近認真經理如能緝獲私販一體記功給獎此土煙擬加稅釐稽查防禁之辦法也總之加捐易辦偷漏難防洋藥來自外洋洋人利在多銷必多方以撓我查禁之法土煙產自各省官役力難徧及必多方以求其繞越之途且熟籌辦法但盡其力所能爲未敢謂確有把握至_臣所轄山海東海兩關見尙未據覆到該兩口情形雖未盡同大致無甚區別如將來南洋各口一律照加該兩口自可酌照直省章程會商核辦

_臣謹案道光十九年林則徐奉 旨辦理燒煙所奏起出煙船煙土共二萬二千八百八十三箱查光緒二十七八年海關冊約二萬五千箱二十九年約二萬四千箱以輸入之多吸食之衆先後五六十餘年當以倍計今其入口之數止增數千箱上下時或較短焉餘皆內地自種藉相抵制抵制之力亦巨矣故謂煙可不禁者其人必不祥若但禁內地而於輸入之歲二萬餘箱不能實力以禁則是自斃其手足而大爲洋煙暢其銷路何以自解於倒置後有議禁煙者亦尙慎旃

九年 諭總理各國事務衙門奏請飭出使大臣商辦洋藥稅釐事宜一摺洋藥稅釐併征載在煙台條約延擱數年迄未開辦迭經該衙門與英使威妥瑪商議總以咨報本國爲詞藉作延宕地步該使見已回國著特派會紀澤辦理洋藥稅釐併征事務該大臣洞達事體向能力持大局務將此事查照該衙門節次電函與英外部妥爲商辦期在必成如李鴻章前議一百一十兩之數併在進口時輸納即可就此定議仍著該大臣酌度情形力與辯論其應如何酌定防弊章程設立稽征總口之處均由該大臣與英外部商定後報明該衙門咨行南北洋大臣詳議核辦洋藥流毒多年自應設法禁止英國見有禁煙善

會頗以洋藥害人爲恥該大臣如能乘機利導聯絡會紳與英外部酌議洋藥進口分年遞減專條期於逐漸設法禁止尤屬正本清源之至計并著酌量籌辦

又出使大臣會紀澤奏接准總理衙門函稱洋藥加稅一事屢與威使商酌迄未就緒嗣因北洋大臣李鴻章議於正稅外加征八十兩統計釐稅一百一十兩威使加至百兩之語並據照會以咨本國倘外部詢及即望與其酌議抱定一百一十兩一層辦理如能就範自屬最妙倘彼堅執不移或我示以大方即照威使百兩之議辦理此事即可定局嗣准該衙門函稱威使原允百金如不能議加中國亦止可俯從內地免釐自應切實擔承酌議辦法拆包零賣即未便另收稅項土煙釐金亦須酌加決無偏抑洋藥之理惟土煙成本既輕難與洋藥一律且此層亦關係中國自主即各國科稅往往重於客而輕於土勢不能以柄授人措詞應留地位等因伏查洋藥稅釐併征一案曾經前任駐英出使大臣郭嵩焘與前任英國外部尚書侯爵沙力斯伯里面商擬收每箱釐金銀六十兩合正稅共銀九十兩沙力斯伯里堅執不允又經原任直隸總督張樹聲與英商沙苗商議承攬之法合計正稅釐金共一百兩經督署王大臣議駁并於覆奏摺內聲明將來英國如果自願設立總商承辦屆時應如何議定稅釐併征確數再行奏明辦理等因其時英廷既不以沙苗承攬爲然亦不允照沙苗所擬章程中百兩之數沙苗一案遂作罷論_臣思大學士左宗棠奏請洋藥稅釐併征一百五十兩之議原非專爲稅釐起見實欲藉擡洋藥價值使民閒吸食漸少其後數次商議陸續跌至百二十兩百一十兩一百兩九十兩紛紛不一_臣遵 旨與英國前任外部尚書伯爵萬蘭斐爾贊侍郎龐斯弗德克魯等商論之時或具分條節略或與逐條面談該外部援引前說力爭數目久而未定禁煙會紳屢發莊論責以大義外部始允加至一百零五兩最後乃爭得一百一十兩之數并據照會聲明專條既定如中國不能令有約各國一體遵照英國即有立廢專條之權等因外部始欲將此意載入約內經_臣爭之再四乃改辦照會愚蒙之見亦以爲英國約章既定之後在我儘可將各國未

向海口照章納釐之洋藥准其進口而加重內地釐金務使各國不能不遵英約本非甚難之事然各國不遵英即廢約之語如徑載入約內誠恐各國串通挾制抑或藉此市惠希圖別項利益所以力爭不肯載入約中也細查所送之節略即係商定之約稿其首段限制約束之語先經屢次爭論乃得寫入專條緣逐年遞減之說印度部尚書堅執不允據印度部侍郎配德爾密告處參贊官馬格里云照專條辦法印度每年已減收稅課英金七十餘萬磅中國欲陸續禁減洋藥入口惟有將來陸續加稅金以減吸食之人而不能與英廷豫商遞減洋藥之法蓋印度種煙之地未盡隸屬於英英廷雖允遞減亦無權力見諸施行等語知英吉利係君權有限之國該侍郎所稱無權力見諸施行者係屬實情遂未堅執固爭而請外部於專條首段加入於行銷之事須有限制約束之意一語以聲明此次議約加稅之指而暗伏將來修約議加之根至如何酌定防弊章程設立稽征總口之處查煙台條約第三第五節原有由英國選派領事官一員由中國選派平等官一員由香港選派英官一員會同查明核議定章總期於中國課餉有益等因於此次所訂專條第九款又復聲明前說將來派員商定自不難安立章程嚴防偷漏其餘各條核與疊准總理衙門函電囑辦之情形相同比即摘要電請核奏承准該衙門覆電洋藥事即照議畫押遵旨電達等因維時適當葛蘭斐爾退位沙力斯伯里推為英國首相仍兼外部尚書該尚書即係堅拒稅釐九十兩之議者恐事有中變疊次催請訂期畫押該外部忽稱印度部因內閣學士周德潤奏參鳳陽關違例收稅一摺索文據據保此次所訂專條不致為官吏所壞卒致不行等語復向外部辯說最後具牒聲明條約既定不致有例外之勒索照覆去訖始准該外部來文定期屆期前往將續增條約專條漢文英文各二分對校清楚互相畫押蓋印此先後辦理茲案之大略情形也

謹案把澤辦事頗稱精密此次因洋藥加稅與英外部苦口力爭竟較額定每箱征收三十兩加至三倍有奇於國帑不無裨補然要皆吾民刮膏血以償之於英人仍無大損焉耳

十年奏准陝西省土藥釐金向係每百斤收銀四十兩未免過多今酌中定擬不分洋藥土藥俱按十六兩一斤計算不准再有雙秤名目以杜取巧

謹案陝西洋藥土藥抽釐光緒五年左宗棠禁止八年馮譽慶奏請抽收土藥既已抽收釐自必弛禁維時甘肅山西禁種甚嚴此張彼弛已非政體又以繞越太多議准每煙百兩去皮十兩用雙秤稱准每百斤抽釐四十兩雙斤者兩斤為一斤是二百斤抽釐四十兩也雙斤名目一立省局既紊亂部章分局必變通省章秤則輕重不倫釐則多寡互異丁役藉端影射流弊日滋禁立名目有以哉

十一年咨准浙江省洋藥釐金前在甯波設立專局每箱抽收銀四十兩除土行勞金外實收銀三十四兩見照部章每箱收銀八十六兩

三十一年財政處戶部奏奉 上諭鐵良奏湖北湖南於宜昌設立總局繼又並江西安徽兩省合辦較各省分辦時溢收甚鉅兩廣蘇閩亦係雲貴川土行銷之地若合八省為一收數必更可觀等語著財政處戶部即行切實舉辦其統捐收數除按各省定額撥給外溢收之數另備候解專作練兵經費不得挪移並著會商各該省督撫從速詳定章程奏明辦理當經通行遵照查川漢等處土藥商運均在七八月開故稅捐以秋季為最旺若非及時開辦則本年收項大宗既去尾數無多等詳加酌覈鄂湘贛皖統捐已著成效該侍郎所陳自為切實可行應請將湖北宜昌原設之局改為八省總局並於湖南之洪江廣西之梧州各設分局由總局派員經理原奏所指合辦統捐省分為兩湖兩廣江蘇江西安徽福建八省凡雲貴川土行銷該八省者經由總局分局均即照收土稅無論輪船民船載運一律預徵齊捐其章程悉照宜昌見行辦法至宜昌一局總辦八省稅捐責任甚重應請 特派大員管理以重帑項而一事權奉 旨著派柯逢時管理八省土膏統捐事宜

又 諭李經羲電奏請將土膏捐畫歸廣西自辦等語著柯逢時查酌辦理三十二年財政處戶部會奏議覆各省膏捐辦法略稱據戶部右侍郎柯逢時奏推廣各省土膏辦法一摺等查原奏大旨寓禁於徵其辦法六條內洋藥

加捐一條查光緒二十九年駐義使臣許鈺奏請加徵洋藥由駐英使臣商辦
嗣英外部覆文謂必須土藥與洋藥一律加徵方能公平商辦上年該侍郎奏
請續議洋藥稅釐照土藥一律加徵等因奉旨行籌議歸併前案辦理此外各
條一統定稅則無論何省產銷皆定為統捐銀一百兩隨收經費銀十五兩均
收庫平其各關向收關平者準庫平折算等語查此次推廣統捐於八省外合
直隸等十省同時並舉必先明定畫一章程庶足泯偏畸之弊該侍郎所奏均
為確實辦法應請照辦一此項統捐凡各省向來每年抽收若干應即全數撥
還其新增者仍充新餉至各關收數應照宜昌關均以近年報關據數為定額
其較原額溢及較原章溢收者稅捐全數提解等語查該侍郎所奏原奏係
遵光緒三十年諭旨辦理惟所稱各省開收數均照近年所報全數撥還並
未指定何年應均以各省關所報三十年分收數為斷以歸一律又稱如收數
增多而該省或有急需可由各督撫咨商戶部通融挪借一節與臣等請開辦
統捐奏定他省不得援兩湖兩廣為例辦法未免兩歧況既奉諭旨溢收之
數另儲候解專作練兵經費不得挪移應請嗣後各省如有軍務要需准各督
撫引廣西成案專摺奏請由臣部察核酌撥其別項用款概不准援例率請以
定限制一保護商人統捐收清黏給印花執照聽其銷售如有劫案地方官坐
視不理一經稟告得實即行撤任留緝荒僻之處酌撥營勇巡船等語其意在
責地方官力為保護與第六條所請獎勵賢能參辦貪邪激勸兼施尤深得立
法之本意應令遵照辦理如有巧立名目藉端需索查出即行嚴參一禁設煙
館查此次辦理統捐意在以徵為禁且於該侍郎咨送詳細章程內仍收燈捐
一條未免自相齟齬應請暫從緩議等更有請者此次開辦統捐既由八省
而推廣十八省則東三省新疆應亦在推廣之列請飭該侍郎與東三省新
疆各將軍巡撫會議合辦以綜事權再土膏統捐創自兩湖查從前各省徵收
章程不一有出產過境落地稅諸名目見既定為土藥稅若仍襲統捐之稱名
實似不相符擬請嗣後改為土藥統稅以昭核實

臣謹案土膏者民膏耳自鴉片灌輸中國每年吸取我民之脂膏正不知

幾千萬億欲謀抵制重抽洋藥輕減土藥之稅未始不可以塞漏卮各國
稅捐大都重於客而輕於土豈得一律加徵以徇英之要求乎要之練兵
所以強國辦統捐以充經費敲骨及髓竊恐兵未壯而民先羸是膏捐直
謂之膏血可也

又度支部覆奏據御史趙啟霖奏稱此次禁煙適當立憲之時非但中國強弱
所關抑亦各國觀瞻所注若不能實力推行於國勢國體俱有關繫計一二年
之內必能將土藥實在少種若干土稅實收若干確鑿可據然後能與英人協
商限制洋藥分年遞減以過來源斷非敷衍玩延所能有濟等語查自奉旨
禁煙續據會議政務處妥議章程奏准通行觀聽所傾全國為之一振但能切
實舉行固無難刻期收效該御史擬於京師設立禁煙總局請欽派大員專
司其事又擬於上海設禁煙總會推之各省亦與會議政務處奏定章程相符
惟以上兩層均屬地方行政之事稽查一切又關緊巡警自應由民政部安定
章程奏明辦理至擬改膏捐大臣為禁煙大臣或稽查土膏大臣並將土藥歸
公家專賣各節查東西各國凡消費品多有由公家專賣前江鄂督臣會奏變
法條陳即改官收洋藥之說特以專賣之法當台洋土各藥調查明確預籌收
賣成本其繁難十倍於加稅聞日本煙草專賣法前後籌之十年前辦八省膏
捐嗣又改為土藥統稅推行各省正擬藉以調查固不僅為籌款起見近來逐
加總核始於產土行銷各數略得梗概洋藥一層見在外務部正與美使提議
自當相度情形再定辦法

三十三年諭旨專賣自是禁煙扼要辦法惟須調查詳細方有把握所有
洋藥進口土藥出產及行銷數目均應考求詳確著度支部遴派明幹得力司
員逐項分別確切調查此事期在速行著予限六箇月至遲亦不得逾一年務
須依限查明妥擬辦法請旨施行

又度支部奏據督辦各省土藥統稅大臣柯逢時等奏稱前因各省土稅試辦
屆期懇飭部派員辦理當經度支部議覆派員監督應俟將來商辦等因咨
行到鄂事關軍餉未敢固辭惟查定章撥還各省之款應以光緒三十年收數

爲定額即未經報部者亦查明實數照撥產土省分應於本銷稅收撥還其出境土藥則應撥補行銷省分逾額不撥不及遞減嗣議本銷收數有贏並酌量額內額外辦法如有溢收全行解部川滇兩省產土極多開辦後未能整頓本銷致以出境之稅彌補本省之虧而行銷外省者仍由部局挪移補足不得已電商度支部奏明停辦而賠累幾二百萬金陝甘貴州情事相同深知各省財政同一困難未便拘泥定章致有滯礙第稅章較前酌減而撥款較前加多綜計一年屆滿徵收正稅不過銀九百餘萬兩除溢收項下陸續解部銀三百七十萬兩外各省撥款實需五百六十餘萬之多復值各省實行禁煙土商停運不獨溢收全無即應撥各省額款已難依期應付歲需經費百餘萬更無從徵收部既不准派員擬仍歸各省自辦或由部設法統籌即於本年九月底將總分局一律裁撤以免虛糜巨款至禁煙以十年遞減煙館已經閉歇各省辦理官膏應由部定畫一章程各行各省照辦亦可稍資補救等語查各省土藥稅釐自改歸統局徵收後一年之內計解部溢收銀三百餘萬兩練兵經費賴以接濟督辦已有成效該大臣所奏各節誠非過慮惟戒煙爲自強基礎果使拔本塞源則稅餉之有無自所不計綜觀目前情形銷數並未大減其所以稅餉頓絀之故一由於官膏之各有異議各省恐撥款未必足額皆思自顧其利至創爲商土官熬官膏商賣之法商人懷疑觀望該督辦電稱漢蒙滬幫土商相率停運宜昌徐州收數不及往年三分之一是各省官膏辦法不見信於商人確有明證部見已派員分投各省調查洋藥進口土藥出產及行銷數目俟考求詳確再行體察情形奏明辦理見在無論何省不得奏請自辦所有各省關撥款仍遵章按額撥還不及遞減則於各省原餉無甚出入一由於禁煙之辦未得法禁煙必先查餉而查餉尤係地方官專責果使各省切實遵行如山西之統稅辦法按畝計稅仍輸自商而不出自民增款甚多綜計各省統稅收數將爲千萬全係得自出境行銷之土至問其本產本銷山西辦理最爲得手安徽次之其餘各省則皆以民間自種自吸爲辭稅無所出惟清查煙畝與整頓本銷其事本屬相因但得地方官相助爲理則鉅款立籌非惟有裨練

餉即各省撥款亦可通融應請 飭下各省將軍督撫督飭所屬實力奉行倘或以本銷稅則與出境者相等有辦理爲難之處即由該督辦隨時隨地酌量變通總期徵禁並施備國中無無稅之土藥且以其本銷稅項所入除撥還該省額數及一切經費外有餘以一半解部以一半留歸本省如此則內外兼顧各省當不致漠視倘再有地方官奉行不力即由該督辦指名嚴參其奏請裁撤部局之處應從緩議

三十四年度支部奏柯達時奏遵照部議土藥稅局從緩裁撤請 飭安定畫一章程一摺查土藥統稅由八省而漸推各省見惟東三省新疆尙未推廣其餘均按統稅定章一遵收清概不重徵原議寓禁於徵注重於整頓本銷江皖晉豫等省本銷稅項足敷額撥陝西甘肅見亦自籌辦法無須部局撥款獨川滇兩省變通出口稅章於本銷一項專藉口於零星散處無可稽查川滇產數本多亟應遵 旨各飭所屬切實辦法不得仍任漏納且本銷稅則部於上年奏准得以酌量變通並以所入一半解部一半留歸本省非特有裨川滇餉需並裁種販賣吸食各項亦可藉以稽查此外若浙省產土多在溫台因民風刁悍地方官置不過問稅項竟成無著閩省則部局既收土稅司局復徵膏捐稅與捐畫分爲二顯與統稅定章不符應由該督撫督飭地方官設法稽徵准其於本銷稅內每擔按照該省原徵科則撥還不爲限定額數至東三省新疆既未開辦凡運入內地之土未貼部局照花者應由第一關卡照章每擔徵統稅一百兩並經費十五兩其各省運往東三省新疆之土凡已貼有部局照花者一概不得重徵其餘若鄂湘贛粵諸省產土亦屬不少見既奉 詔分年減種並令查明煙畝應即各飭所屬實力奉行不得恃有撥還即置本產於不問該督辦原奏所稱禁煙在實查畝數以爲按年遞減之根卽爲按年徵收之據洵爲扼要辦法請 飭各省督撫轉飭各司局會同統稅分局認真辦理不得稍存膜視至所請安定以後章程查原定辦法已甚周詳其有應行變通之處統俟部所派司員調查回京後再與該督辦妥籌辦理

又奏稱土藥統稅章程各省關撥款均以光緒三十年收數爲額各省實行禁

煙稅收銳減而滇餉江北餉湖北兵工廠撥款取給於土稅溢收者數逾百萬周轉爲難 臣部前奏以鹽斤加價抵補土稅如直隸山東河南安徽福建浙江等六省應得加價錢文足敷額款且屬有餘此外各省額款以湖北江南爲最鉅湖北撥款已由 臣部奏明核定江南撥款關繫賠款江北練餉及應解 臣部專作奉宸苑頤和園歲修之需應得加價約祇錢五六十萬千倘鹽引滯銷又須撥補課釐原額江西湖南兩廣應得加價爲數無多欲籌抵補之方經 臣部與督辦統稅事務臣柯逢時等往返電商擬仿照蘇省牌照辦法而略予變通蘇省定章自明年起每膏一兩捐錢六十文見擬定爲無論膏土各店凡來購者均須驗明牌照每土一兩向購者捐錢四十文每膏一兩捐錢六十文作爲牌照捐此外地方官不得再有別項徵收名目其膏土各店憑照收費仍照奏定數目辦理亦不得再行加徵倘有故違從嚴參辦每屆年底核明該省繳回監執照所有填土數目以該省應得鹽斤加價牌照捐及補收土稅儘數作抵如核與該省原徵科則除撥抵外尙有不足仍由統稅總局核明照數撥補惟各省運銷土藥須遵照光緒三十三年銷土之數逐年減銷二分以上江西原定歲撥七十萬兩並聲明以後各半收數與光緒三十一年兩年收數不相上下計歲銷土一百二十六萬餘斤見當禁煙令嚴銷數必已銳減所有該省額款即照此比例減撥至四川貴州陝西甘肅山西等省均係著名產土之區雖見定爲分年分縣禁種其間民人自種自吸散漫難稽即徵收牌照捐亦無由查禁應由各督撫另定稽查章程以收徵禁並施之效

民政部發給購煙執照章程

第一條本章程遵奏定禁煙成案刊印購煙執照凡吸鴉片煙者無論男女何項人等均發給執照以爲購買土膏之據 第二條購煙執照分購土購膏兩種每三個月爲一張滿三個月更換一次 第三條凡吸鴉片煙之人限於 月 日以前自赴該管區呈領購煙執照過期概不發給 第四條自發照之日起購買膏土者均須持此執照未領照者不准購買 第五條赴該管區呈報時應開明姓名年歲籍貫住址門牌號數及每日吸煙之分

量如不將以上各項報明者不給執照 第六條呈領執照時無論購土購膏均須按照每日吸煙分量繳納照費每日吸煙五分者每張須納領照費銅元五枚吸煙一錢者每張須納銅元十枚一錢以上遞加 第七條凡未有癮者不得朦混領取執照購買膏土以供他人之用 第八條領購煙執照者須遵下列細則 一每購煙時須持執照未持者不准購買 二每次購煙時應將執照交膏土店註明所購分量並蓋印該店字號戳記 三自發照之日起吸煙者每年至少須減其所吸八成之一 四執照滿期則不能再以此照購買膏土應將原照呈由該管區更換如未將上次執照繳還者不能領下次之執照 五持照購煙時欲預購數日或一月分者聽便惟不得過三個月所吸之總數 六持照購煙時不准補買前數日未購之膏土如初十日購煙時不准補買前九日之膏土 七凡領購膏執照者不准購土領購土執照者不准購膏換照時亦不得更改 八如以煙土作價抵買煙膏仍須持有執照其抵買煙膏分量按每日吸煙之數分日註明 第九條凡禁設煙具之所如酒樓妓館等處不得以領有購煙執照陳設煙具持照購煙之人亦不准在以上禁設煙具之處吸煙 第十條他處來京寄居之人並非暫駐旅店者准其隨時呈報該管區查明發給執照 第十一條旅店來往之客如有吸煙者應報明該管區領取旅行購煙執照方准吸煙 第十二條旅客初來京師未知定章及不諳道路者該旅店須預告知代爲呈領執照 第十三條旅行購煙執照每一個月爲一張照費與前同 第十四條旅行購煙執照祇准購膏不准購土 第十五條旅客領照購煙者須遵下列細則 一呈領旅行購煙執照者須將姓名年歲籍貫及吸煙分量詳細註明其呈紙須蓋印該旅店水印無者概不發給 二旅客至店如爲時已晚不及呈領執照准其暫時設具吸煙至第二日尙不呈報者查出罰辦 三旅客出京時該旅店須將執照收取赴該管區繳銷 四出京時如欲購煙以備途中吸食者至多不得過三日所吸之數 第十六條執照如有遺失應向該管區呈明查實後即行補給原領之照註銷作廢

第十七條領購煙執照人病故應由其親族或同居人等將執照繳呈該管區註銷 第十八條違犯第八條第二項第五第六第七項第十五條第二項三項者處以五日以下一日以上之拘留或五元以下一元以上之罰金 管理售賣膏土章程

第一條本章程依奏定禁煙成案爲實行限止售賣膏土而設 第二條售賣膏土各店應到廳領取營業執照每年更換一次其未領執照者不准開設領取執照時須將字號地址成本及店主姓名賣土或膏土並賣並店中見在各種土藥實數詳細報明 第三條膏土各店領營業執照者應按照成本繳納照費其成本在一萬元以上者每年繳照費六元五千元以上者每年四元不及五千元者每年二元 第四條凡爲他項營業而帶賣膏土者應各營本業不准帶賣 第五條凡膏土各店業已兼營別業者予限三箇月將所存膏土售罄繳銷執照 第六條開設膏土店成本不及五千元者一律改營他業 第七條膏土各店嗣後不准添設及更換字號挪移地址如有歇業者即將營業執照繳銷不得頂替再開 第八條膏土各店運洋土藥到京須將數目赴廳呈報 第九條凡同業批買洋土藥無論零整須按照本廳發給聯單填發買戶收執該店按月將聯單存根送廳查核未持聯單者即係私土查出銷毀 第十條吸煙之人購買膏土均發給執照爲據執照上另印購買膏土記數表應將所購分量註明表內本日行下 第十一條持照購買膏土時除將所購分量註明記數表外須自行用簿登記以便查核 第十二條膏土各店應備字號戳記一小方將賣給膏土數目註明執照記數表後印蓋小戳以憑查核 第十三條如將膏土賣於未持執照之人或雖持執照不依所定分量或賣給膏土不將分量註明記數表者一經察出即行罰辦 第十四條購煙人所持執照如已逾所用之時或已滿應用之數者不得再售給膏土 第十五條以煙灰作價抵買膏土其分量仍須註明於執照後未持執照者不准抵給膏土 第十六條膏土各店應將買賣膏土實數按月造冊送廳查核不得隱漏 第十七條各店

膏土每兩售錢若干應按照市價於櫃上懸牌書明俾衆周知 第十八條膏土店內不得存放煙槍等物計等有煙癮已領執照者亦准在店吸食又湖廣總督陳夔龍奏准開辦土膏營業憑照略稱見遵部章印製土膏營業憑照按照該店成本一萬元以上爲上則每年繳照費六元五千元以上爲中則每年四元不及五千元爲下則每年二元憑照每年更換一次另有批貨及販運憑照只以稽查銷數不取照費並印製購煙牌照凡吸煙者均查明發給以爲購買土膏之據限定三箇月更換一次遵照推廣辦法令各店於賣貨時驗明牌照每土一兩向購者捐錢四十文每膏一兩捐錢六十文別爲行旅購煙牌照其捐數與住戶等惟改爲十日更換一次各附憑單不取分文專備稽核購買分量之用其有未經領照私自開設購吸者分別查禁議罰所收各項捐費解歸善後局湊抵賠款查推廣牌照捐業經度支部指定抵補土稅不敷之款而土膏營業憑照收費原指可計爲數實亦無多自應照民政部原奏撥爲鄂省禁煙經費之用如牌照捐抵補土稅仍有不敷則既儘撥款撥補一面由部飭令禁煙公所會同巡警道認真辦理俟數月後再將詳細規則咨送各該衙門查核

皇朝續文獻通考卷五十二

征權考二十四 洋藥土藥附

宣統元年山西巡撫寶奏禁種土藥辦理情形略稱晉省係著名產土之區受病最深自種自食取攜甚便自禁煙後來源已斷存貨日少售價日昂民人無力吸食無不相率戒除禁種禁吸他省分爲兩事就晉省論尤必以禁種爲禁吸之本口當督率查禁盡拔根株並將善後事宜妥慎經理以期克竟全功至抵補藥稅一節查晉省向未行銷洋土數年前土藥稅項每年約收三十餘萬自開辦統稅後撥歸本省之款歲不過十餘萬兩見部定鹽斤加價專爲抵補藥稅之用照常年計算約有十餘萬又擬就旱煙糖酒等項酌量加抽作爲籌備本省稅項大致已有端倪此外有可另籌仍當悉心計議隨時奏陳惟晉本瘠區民間向賴煙利一旦禁絕所有正賦稅釐均受影響前於禁種土藥摺內業已陳明當相度南北土宜勸令改種棉麻荳等項飭地方官加意提倡以盡地利而資補救

又護理雲貴總督沈秉堃奏滇省籌備禁煙少此大宗煙土以入計出不敷甚鉅因思滇省出礦之區五品俱備擬懇 飭部選派精通礦學之人來滇勘辦一面提撥鉅資俟得佳礦迅速開採所獲之利敢信其確能抵補依議行

又江蘇巡撫陳啟泰奏略稱查光緒三十二年未經禁煙以前蘇屬三十七廳縣共有膏店一萬二千七百九十餘戶每日銷膏三萬九千九百兩見在實存膏店二千八百三十餘戶每日銷膏一萬八百餘兩是膏戶已減去八成左右銷膏已減去六成有餘不可謂非明效大驗見已飭該公所查照政務處奏定分給牌照章程擬具各項牌照通飭各屬實力奉行務使膏土各店吸食之戶非有牌照不能售購漸收勒限減煙之效至抵補稅釐一節尤宜妥籌良策俾無贖願惟物力艱難民生困苦如鹽斤加價之歲得數百萬鉅款而仍無大損於商民者殊不易言臣忝任疆圉與有協籌之責倘有一得之愚容再奏陳又熱河都統廷杰奏熱河禁煙辦法略稱抵補土稅一端查熱河財政奇絀土稅所入本爲軍餉要需若不勉力豫籌轉於禁煙全局受其牽制見查有朝陽

赤峯等府州縣所轄蒙民佃向由蒙旗收租地方衙門並無案據往往增租奪佃轉租退佃因之涉訟轉購不清官吏得以高下其手爲蒙民地方無窮之累擬令租佃蒙地者發給租佃字樣格式簿收紙費半爲地方新政之費半以抵補土稅而濟餉需官司藉以立案而免轉轉租仍歸旗收一舉三善見正飭查如果事無窒礙容俟另案奏明辦理

又度支部會奏議覆江督奏遵辦禁煙各節並籌擬情形略稱查原奏內稱原議洋藥五萬一千箱定額係準印度出口總數而言其實在進入中國口岸者尙無此數查各國於南洋各島無不以專賣爲禁煙政策頃者英使館參贊李智著論亦謂中國禁煙非專賣不能實行惟專賣必先專買擬請設立總分公司招集華股官督商辦每年進口洋藥均歸總公司收買照常完稅總公司設於京師或在通商便利之地分公司各設於省會每一分公司附設製鍊場一所專鍊煙膏另設發賣所於各州縣開辦以後洋藥逐年遞減吸煙人數亦隨之而減至十年一律肅清公司入款除開銷費用及商人股息各項外盈餘之款酌提數成歸商其餘概行入官至稅釐抵補一事如能採用前議即可以專賣盈餘之所獲另款存儲專供抵補之用等語臣等伏查此次禁煙英政府許分年減運各國亦多樂爲協助此機不可坐失無論如何爲難務必內外協籌依限禁淨庶可答友邦之美意而我國亦可祛此沈痼惟必於一年內盡禁土藥專賣洋藥則有未易輕爲舉辦者一洋藥與土藥味之厚薄迥不相同東南各省雖吸洋藥者多而吸土藥者亦不少若必盡令改吸洋藥爲害更烈二見在各省禁種罌粟洋土藥價均已奇漲若議專賣洋藥其價之增長將何所底止三洋藥不僅來自印度見籌專賣設有私運稽查亦恐不易四西北各省向無洋藥輸入能盡禁種土藥則吸食即可盡絕所籌洋藥專賣不過爲東南各省而設惟西北各省既可令驟斷吸食豈東南各省獨不可令驟斷吸食乎一禁一不禁亦非辦法五若認真禁止吸食吸煙之人必銳減按照見定洋藥之數包買每年餘賸之藥將何所用之凡此窒礙諸端前於兩江總督電請專賣洋藥經臣等逐加駁詰茲該督復奏申前請而於以上所指各節並未陳明辦

法誠恐施行不易實難照准至禁種一節奉旨定限十年以內將洋土藥一律革除淨盡嗣政務處奏定逐年遞減於是洋藥進口由外務部商定自西曆一千九百零八年正月即中曆三十三年之十二月為實行遞減運數之期十年減盡其各省土藥亦由度支部奏定分年分省禁種辦法江蘇安徽河南雲南福建黑龍江等六省限自光緒三十四年下半年起全行禁種奉天吉林直隸山東江西浙江湖北湖南新疆廣東廣西等十一省限自宣統元年下半年起全行禁種陝西甘肅四川貴州四省逐年遞減十分之二以上限至第五年全行禁種山西一省隨時察看情形勒限禁絕見山東山西兩省亦提前全行禁種如此辦法自光緒三十二年八月起至宣統五年計此七年之內當可禁淨尚餘三年作為查察隱漏籌畫善後未盡事宜庶幾未屆年限早絕根株以收令出惟行之效

又湖南巡撫岑春煊奏抵補一事苦無良策竊計鹽斤加價約可抵補五六百萬兩不敷尙鉅前遵部議推廣牌照尙未集有成數如仿照江蘇辦法於四十文六十文之外加倍收捐寓征於禁然未可恃為抵補也查見辦土膏營業憑照費一款即東西各國營業稅辦法取之無多並不苛擾若以推之他項營業除領有部帖及部准註冊各業外均責令各領憑照以為營業之據但酌取照費藉資考察國家擔保護之責任商民應樂盡其義務此後各業日形發達即可積少成多漸成鉅款是不擾累而有裨於度支或亦可為抵補之一策又貴州巡撫龐鴻書奏略稱釐入釐稅虧短實多不但土藥一項已成每末即百貨亦大受影響前省外省行商多挾布疋洋紗等貨來易煙土黔人之經商他省者又多載煙土以易他貨茲煙土既絕勢必至外商裹足內賈亦杜門不出釐金之源絕矣鹽斤加價他省可資挹注黔中則仰給四川所獲幾微無濟於事貴州礦產頗富煤鐵尤多徒以軌路未修交通不便不能出境所可辦者惟珠砂水銀及下游松恩等屬之錳礦已勸諭紳商創設礦務總公司以冀一律開採藉獲盈餘又以官本開辦錳礦出砂雖已漸旺然收效總遲欲恃以應一切新政之需尙不可必日夕躊躇心力俱瘁就目前情形據實覆陳

又江西巡撫馮汝驤奏籌辦禁煙情形略稱江西省產土藥不甚多僅就本地行銷並無大宗出境上年通飭各屬無論有無種煙地畝概自光緒三十四年為始不准復種至抵補之策自當竭力勉籌惟江西省向撥土藥稅銀每年七十萬兩一切要需大半仰給於此見將此款停撥僅按每擔撥銀十五兩歲入所短甚多而額支不容稍欠近來辦理新政更屬無米為炊雖有鹽斤加價及牌照捐等項為數無多不敷尙鉅查江省產米之區頃值早禾豐收商人多販運出口因之米價有增無減閩反有銀食之虞見正督飭稅務局司道議將由長江出口之米每石征稅二十八分之外加收出口稅十分每分錢二十二文共計錢二百二十文穀稅減半庶幾以征為禁於民食不致有妨而積少成多於庫儲不無小補酌取商販之奇贏無礙農民生計又江省田房稅契自前撫臣胡廷幹釐定通章每兩征收銀六分五釐較川鄂等省征數獨輕見擬賣契每兩加征銀二分五釐至江省典契從前尙未征稅已飭照賣契之數征收一半此項稅契取之置產之家似與民生尙無損害以上兩項計每年約可收銀十數萬兩不敷之數容再續籌

又督辦土藥稅務事務柯逢時奏江蘇安徽河南山東山西等五省所設土稅分局本可同時停辦惟西北各省所運土藥尙未盡絕河南為南北要衝鐵軌四達上海蕪湖等埠輪運便利私銷私販不可不防本年裁撤江蘇分局即將上海分卡改為查驗緝私局安徽分局亦令專司查驗該兩省原設徵收各卡一併停撤河南省無要可扼不得不多留數卡飭將開支實力核減以免虛糜至山東山西兩局已於九月間停辦此外查有收不敷支之浙閩兩局亦經先後裁撤如再有應行裁併之處隨時分別辦理又度支部奏派員查明江南等省禁種土藥及辦理牌照情形略稱江南禁煙之區向來僅准徐通海各屬十五廳州縣而以豐沛蕭縣四縣為最多前年江北水災地方官以民鮮蓋藏病由曷粟秋開即出示禁種去年已減大半今年種者已不及往年百分之一且全係僻壤小戶經兩江總督派員分赴遠區逐細嚴查搜剷不遺餘力江省煙苗本年可望禁絕此江南禁種之情形也安

徽皖南地不宜煙向無種者皖北亦僅鳳陽府屬之宿州潁州府屬之亳州蒙城渦陽等處種煙最盛其餘州縣多零星栽種不能成市去年示禁後種者已少本年春初經安徽巡撫派員嚴查惟宿州境內尚未大減即將該州牧參革各州縣聞風相戒不敢敷衍塞責開有禁而未絕者甚屬寥寥此安徽禁種之情形也山東種煙州縣甚多每年成市者滕縣濟甯金鄉單縣三處民情素經山東巡撫一律嚴禁本年又派員分查勸拔惟濟甯金鄉單縣三處民情素悍又適值春閒亢旱貧苦小戶皆以此爲生計所關下種在先勢難盡拔經地方官稟請將小戶暫寬一次取具下半年不敢再種切結暫准收割然較諸往歲所減已多此山東禁種之情形也河南州縣種煙成市者歸德府屬以夏邑商邱永城三處爲最許州屬以許州襄城長葛三處爲最河南巡撫於去秋飭屬嚴禁今春又派員分查歸許等屬均已勒拔惟河南府屬之永寧縣種者尚多該處山僻之鄉民情素稱難治出示之前業經下種今春又值久旱情形與東省之濟金單三處略同亦經地方官稟明暫予從寬一次下半年一律具結斷種此外各州縣聞有未能淨盡者數亦有限此河南禁種之情形也山西種煙通省皆是省南向以霍州洪洞趙城汾陽永寧交城文水等州縣爲最多夏縣曲沃河津長子長治潞城等縣次之省北向以代州河曲渾源豐鎮歸化薩拉齊各廳州縣爲最多五原托克托城五台繁峙崞縣等處次之上年晉省通飭禁種本年春司局加派多員分赴產區搜查見苗即拔山西巡撫恐委員不力又派親信密查並加派馬隊擇要分駐彈壓又屬諮議局轉邀士紳各赴本省勸拔省南已一律禁盡至於省北一帶復據前往分查部司員劉煦照等面稱該處地屬蒙疆尚有餘苗未盡而爲數亦屬零星此山西禁種之情形也綜計以上五省於禁種土藥均已實行必能遵照限期禁絕惟禁種禁吸兩者相輔而行吸戶一日不斷即煙害一日不淨是以上年部會同民政部奏定吸煙牌照章程通行各省意在稽查吸戶寓禁於征原非專爲籌款起見茲據該幫辦分別考查江南安徽河南山東牌照均甫經開辦雖辦法未能一律尙不致顯背定章惟山西於上年冬間即經開辦就商人每擔已完統稅之

照花土復加抽牌照捐四十兩違章重征殊屬不合應由部咨行山西巡撫嚴飭司局恪遵部章辦理並咨江皖東豫各督撫飭屬實力奉行以符奏案至此次查勘五省禁種土藥情形原以各省禁種之虛實關係土稅分局之去留今禁種既已實行則土稅之來源日絀所有各省分局應如何分別酌裁業經該幫辦詳報督辦土藥統稅大臣查核應俟該大臣酌量情形咨明部另案辦理

又吉林巡撫陳昭常奏准吉林征收土藥稅照見在市價抵餉略稱吉林征收洋土藥稅始於光緒十六年爲解部正款因吉省有應領部庫協餉歷經就近畫抵每百價一千收稅錢三十文嗣改照新增稅則每千抽收稅錢二十九文其折銀抵餉章程曾於光緒二十年經前將軍長順奏明吉林各外城見錢缺乏銀價昂貴每銀一兩均在四千元左右比較省市銀價大相逕庭而各處洋藥稅錢收數甚鉅距省尤遠酌中定議按照租稅折銀章程每兩合錢三千五百三十文折銀解庫嗣後不得增減奉部議准在案惟查吉省銀價自光緒三十二年以後日高一從前省城銀價每銀一兩僅合錢三千一二百文在外城已至四千左右今日省中價值每兩合錢五千有奇其外城之昂貴更可想見以故三十三年收稅各外城均以見錢報解今屆辦理報銷之際如以所收稅款仍照定案折合則虧短之款從何賠補若欲拘泥成案非仍沿從前融銷積習彼此相蒙斷不能彌縫其關倘責經收各員照數賠繳市價參差決難強合況前此酌中定價原不料後來之懸殊今則課實責虛豈得爲無情之比附再四籌思惟有仰懇 天恩將土藥稅錢一項從三十三年起准於奏銷案內按照市價折銀抵餉以免虧欠而期核實

又湖廣總督陳夔龍奏請將鄂省土膏牌照捐歸併土稅總局辦理略稱前准民政部咨各省應即製營業憑照及購煙牌照又准度支部咨土藥稅收不敷撥款酌擬仿照蘇省辦法略加變通作爲牌照捐以便查禁而資撥補各等因當經飭據湖北禁煙公所議定遵章開辦土膏營業憑照及購煙牌照捐費湊抵賠款並酌撥辦理禁煙津貼經費之需於上年奏明作爲試辦在案本年二

月開即先從武漢兩處設局辦理以次推之沙市宜昌武穴老河口等處又推之於各州縣入手之初專以稽核吸煙戶口調查售膏數目爲先務繼復查照上年奏定章程於各要埠添設公棧認真核算實力稽收數月以來粗有端緒惟是推廣牌照辦法固屬高禁於征第考其性質究偏於征之一方面以禁煙公所兼司其事終覺事權不一號令紛歧伏念度支部土藥統稅總局設於鄂省開辦有年牌照抽諸吸戶與土稅取諸土商雖其事稍有不同而實則互相表裏如將牌照捐歸併土稅總局代辦庶隱漏既便於查緝經費亦免涉虛糜而禁煙公所從此專司查禁尤可收用志不紛之效懇 飭下督辦土藥統稅大臣將鄂省土膏牌照捐歸併該總局辦理所收捐款即與鄂省土稅一併撥解以濟要需

又護理雲貴總督沈秉堃奏准度支部咨奏准推廣牌照捐一案當經前督臣錫良以滇省禁煙無論裁種販吸均先後奏明縮限於上年年底一律淨盡毒苗既絕出產毫無發售之商零販之店頗不依限歇業實無買賣煙膏煙土之人牌照捐無憑開辦

謹案滇黔爲產煙最盛之地農種之商販之不必盡屬吸煙之人也直省禁煙情形不一就滇黔論莫善於禁種種絕則販與吸隨之而絕故牌照捐之推廣於兩省殊不相宜且 國家對於鴉片果實心禁之耶抑觀望遲延冀捐稅之不無小補也不捐牌照私販私吸者尙凜然於功令之未可違抗否則明目張膽死灰復燃矣秉堃毅然拒之固猶愈於希風承指者

又度支部奏核覆河南省禁種土藥並禁止外土輸入略稱豫省土藥既於本年內一律禁絕該撫自應嚴飭所屬將境內所有吸煙人數切實調查勒限減少使販運者無利可圖不禁自絕方爲正辦若徒以禁止外土輸入爲主實非拔本塞源之道其所請土藥違禁私運即貼有統稅局印花亦扣留變價充公一節查奏定統稅章程凡完稅土藥貼有部局印花者無論運銷何省概准通行見在西北各省所運土藥尙未能驟時杜絕統稅自應照常征收倘不同原

土完稅與否概令扣留充公不惟不足示信於商人抑且與統稅以征爲禁之意殊屬未合該撫所奏禁土外土輸入之處應毋庸議

又奏議覆湖廣總督奏土膏牌照捐歸併土稅總局辦理略稱查牌照捐係從稽查吸戶入手以視統稅之專收課款辦法本不相同且事體繁瑣非資成地方官實力稽查難免疏漏今若將鄂省牌照捐歸併土稅總局代辦無論地方遠聞耳目有所弗周抑且權限攸關統轄亦難專一 等語各省舉辦牌照捐多係遵照部章由地方官經理其事鄂省辦法未便獨異請 飭湖廣總督即飭各該地方官按照奏定章程認真辦理俾與各省一律

又奏議覆貴州巡撫奏籌議實行禁煙定期停收土藥稅釐辦法略稱查貴州土藥稅項向係每土千兩抽收稅釐銀十六兩改辦統稅後照章每百斤征稅費共一百十五兩嗣因本銷稅不敷額撥經 部議令仿照川滇兩省變通辦法除本銷仍照見章辦理外凡本產外銷之土由該省按照舊則征收稅釐再於出境第一局卡完納統稅又上年 部具奏征收吸戶牌照捐聲明貴州著名產土民人自種自吸散漫難稽應由該撫另行嚴定稽查章程茲據撫臣龐鴻書以實行禁煙民間親望奏請仿照雲南辦法將土藥釐稅停收並稱吸戶牌照捐章程屢經籌畫難以實行等因查土藥征稅辦法本係寓禁於征如果稽征各員能隨時隨地設法勸諭不難依限禁絕若全省種煙地畝尙未全行勒禁並將釐稅停收是適爲種煙者輕其成本不特小民貪利偷種之情弊難防恐煙價日低吸戶之查禁匪易況雲南上年定期停收土藥釐稅係因禁種禁吸均已淨盡始行奏明辦理今該省於禁種禁吸兩層均難收效與雲南情形不同似不得援以爲請至牌照捐係稽查吸戶扼要辦法該省民人煙稠素深辦理尤關緊要豈可以籌辦爲難一再延緩 等語公同商酌該撫所請於禁種之先停收土藥釐稅並吸戶牌照捐難以實行各節按諸目前情勢均有窒礙請 飭下該撫督飭所屬仍將土藥釐稅照常征收並將吸戶牌照捐妥訂稽查章程實力奉行俾收征禁並施之效

又廣西巡撫張鳴岐奏桂省分期禁售土膏情形略稱桂省接壤滇黔土

藥來源實分三路而皆匯於梧州一由古宜入口經龍勝義甯桂林下府河至梧州一由南丹入口經河池或從慶遠柳州潯州至梧州或從洪水出潯州至梧州一由百色入口下南甯潯州至梧州宜一路道經桂林宜先禁爲各屬倡是爲第一期南丹一路僻而易禁百色一路衝而難禁宜次南丹爲第二期又次百色爲第三期每路依期禁閉仍慮太驟或有窒礙復於每路之中畫分遠近兩區每期之中畫分上下兩期距來源運路遠者爲遠區於該路上期禁之距來源運路近者爲近區於該路下期禁之宣統二年四月爲第一期之上期其第一路之遠區除全州興安灌陽三州縣先經禁絕不計外若中渡靈川富川永甯修仁永安恭城信都八廳州縣各土膏店當於是日禁閉八月爲第一期之下期其第一路之近區若臨桂龍勝懷遠義甯永福陽朔賀縣懷集昭平荔浦平樂十一廳縣各土膏店當於是日禁閉宣統二年十二月爲第二期之上期其第二路之遠區若融縣遷江那地安平武緣來賓陸川博白岑溪容縣北流興業鬱林十三廳州縣各土膏店當於是日禁閉三年四月爲第二期之下期其第二路之近區若河池思恩天河羅城宜山馬平柳城維容象州武宣桂平平南貴縣藤縣東蘭十五州縣各土膏店當於是日禁閉宣統三年八月爲第三期之上期其第三路之遠區若鎮邊歸順天保龍州明江崇善義利上思西隆左州甯明十一廳州縣各土膏店當於是日禁閉十二月爲第三期之下期其第三路之近區若西林凌雲百色思陵奉議恩隆上林賓州永淳宣化橫州永康隆安新甯蒼梧十五廳州縣各土膏店當於是日禁閉以上三路六區十一屬地方應與隸屬之州縣同時並禁自宣統二年四月至三年十二月全省土膏各店一律禁絕先行示期與衆咸知俾各預備未至禁期地方能提前禁閉者聽已至禁期地方官紳商民不准藉詞展緩違禁私售店貨充公從嚴究治各地方官禁售不力查照部章分別奏請議處雲貴土藥販赴廣東道經桂境者祇准由百色一路入境用船運至梧州出境途中不准起岸私售古宜南丹兩路及其他地方不准私運土藥過境違者分別充究期便稽查而杜弊混二年民政部奏訂京師內外城巡警廳管理售賣膏土及發給購煙牌照各章

程

又度支部奏議覆陝甘總督電奏禁煙情形略稱自實行禁煙以來各省禁吸禁種無不爲之申明賞罰懲勸兼施即各省土稅分局亦經次第裁撤從不以稅項稍存瞻顧惟辦理不盡一律苟使禁種未淨存土尚多即不能不以征稅輔禁令所不及既征統稅自許運售又何能遽行禁販上年河南禁止外土入境會經部議駁奏蒙 俞允案經奏定稅局刊單曉諭土已納稅商販遵章行運事理昭彰今該督籌議禁煙不先爲禁吸禁種計而徒以土藥統稅爲詬病且歸咎於部議駁河南禁土入境一案抑何不諒之甚揣該督之意大致以甘肅係產土省分禁吸禁種辦理較難欲以禁販爲入手辦法果如所擬辦理則販者雖絕吸者未已該督既以甘省產土不欲流毒他省而忍聽甘省之民自種自吸以沈涵於酖毒乎該督既知近年土價陡漲收買愈多偷種愈廣又豈知飲稅一停局卡一撤則無稅之土獲利愈厚私種私販日益加多可徒恃文告以禁絕之乎總之禁煙一事必以禁吸禁種爲正當辦法吸者既絕種者改業罌粟飲稅立時可停種者既淨販者絕迹土稅局卡不撤何待若於二者尚無把握則以征爲禁之法一時實未可遽廢甘肅係產土省分禁令宜嚴乃上年據甯夏將軍台布等奏稱該省種煙最多尙無禁種消息官員百姓家家煙火徹夜開燈巡警兵丁臥地持槍明吸不已等語則是該省於禁煙一事辦理不力已可概見請 飭下該督先行切實奉行如果成效漸著即由部將停收土稅裁撤局卡等事宜體察情形奏明辦理

謹案部臣此奏可謂辯言亂政矣陝甘爲產土之區禁種自當嚴於禁吸但販應并禁販與種相表裏也不禁販而禁種其弊與不禁等前此河南請止外土入境竟遭部駁今陝甘復以爲言可見事之當行不謀而合乃部議且以不諒責該省督臣其言不諒者令人百思而不得其解豈以煙禁爲籌款之變相實禁於征者特其名寓徵於禁者乃其實歟

又度支部奏遵核各省裁撤土稅分局情形略稱上年部具奏派員查明江蘇安徽河南山東山西五省禁種土藥土稅來源日絀所有各省分局如何分

別酌裁應由督辦土藥統稅大臣酌量辦理咨行遵照在案茲據該督辦將江蘇等省統稅各局卡分別留撤自應悉准照辦惟山東一省見雖撤局係酌留印花交籌款局代辦與未撤以前無異應由部咨該省撫臣轉飭該局一切遵循舊章辦理至所稱已經完稅之土領有部局印花運行各省無論過境落地未便別抽捐項一節查奏定通行土藥統稅章程內開每淨土一百斤共收正稅銀一百兩隨收經費銀十五兩黏給印花執照聽其運銷何省不准重征並不得有過境落地稅等名目是凡在部局已完統稅之土運行各省或過境或落地均不得加抽捐項已經明定章程各省自應遵守此後如遇有違章抽捐之事應由部隨時查禁以免煩擾

又 陝甘總督長庚電奏甘肅禁煙情形必須先從禁販入手請將甘省土稅局卡截至本年二月底裁撤並將罌粟畝稅停征各節著度支部議奏又貴州巡撫龐鴻書奏鴉片受害貴州尤烈種者恃為利源吸者視同常需非具猛勇之力不能盡絕根株自奉 諭嚴禁疊經開導率多陽奉陰違博稽其故多藉口於公家尙收釐稅禁令必非實行定期停收係迫於無可如何不然黔省財政支絀苟可多收一年自可多獲一年之益曾電商度支部彼時以爲時過迫一面通行據各屬報稱自停釐之示下百姓知無可希冀相率改圖不如從前之觀望若仍復稅則鄉愚無知必謂禁網大開不可收拾非謂截止以後遂不加查察也自釐局停止即責成地方官節節分稽且以逾限出關比照釐稅常額加收一倍以常額解省而留其半爲地方辦理新政經費初議截至二月底止見查各處存土尙多若竟付焚燬不無可憫擬展限數月再行察看近日各省土藥價值昂貴商人販賣獲利甚厚故雖略爲加征於商人並無所損但使民間不復種植則土藥自無來源存貨盡數出關則吸戶無從購買數十年患害從此廓除矣至牌照辦法本爲禁吸要義各省小民自種自吸不必赴市購買恐照同虛設又以各處居民來黔儲力難定不易稽查然牌照不設勢將漫無考核查飭巡警道於此次調查人戶將每戶吸煙人數一併清查另册存記據此給照當得其實已擬訂章程飭令遵辦不敢以事屬煩

雜置爲緩圖

又兩江總督張人駿奏准徐州土藥統稅總分局一律裁撤又山東巡撫孫寶琦奏禁煙成績暨辦理土藥營業應照情形略稱東省與蘇豫接壤徐屬之豐沛碭蕭彭歸之考永夏向皆產土曹充濟一帶居民亦多以種煙爲業金鄉滕單等處甚至以一州縣種逾百頃迨禁煙部章僅限分年減種經歷任撫臣遵辦統計合省種地均在二千頃左右前撫臣袁樹勳因期限太長不若概行禁絕三十三年十月通飭禁種惟爲時稍晚秋種早下不及改種置爲通融然准予留種一季者亦止濟甯金鄉滕單四處仍令取具春收後倘再私種甘將地畝充公切結三十四年派員四出調查除暫准留種之濟甯等處此外各屬僻壤遐陬亦復尙有私種而尤以鉅野曹縣爲最該兩邑本與滕單毗連一省之中政令未能畫一曹屬教堂林立民風素悍措置稍不得法萬一別滋事端所關匪細幸賴地方官會同各委辦理深合機宜地方並無絲毫騷擾實非前撫臣意料所及 接任後自視東省禁種漸著成效深慮日久玩生既有已禁酌留之州縣保無既拔復栽之地畝用特按照部頒各章重申嚴禁飭令切實奉行一面責成辦理清鄉各委員隨時抽查務使罌粟剷除淨盡至於禁吸舍限制買土賣土別無扼要方法見擬在省城青島煙台三處由官設立公行遵照部章暫行試辦其各州縣原領營業憑照之官土店一律仍任各商開設但改名爲官膏店只准賣膏不准賣土藉公行以爲總匯而後外土本土皆有歸束不能私相買賣即征收統稅亦可無疏漏之虞而禁吸前途但就公行賣土買土定以限制逐年減少自不難按册而稽 惟有任勞任怨以致早錫痲病

又奏請禁運銷外土入境略稱查本省各屬歷年存土雖未便逐戶搜查疊飭各州縣密訪據稟略有端倪約計尙屬不少果能實力辦理公行則私買私賣之風絕吸戶無憑照即無從購吸但就公行出入之數稽查綜核實令分年遞減吸戶自可漸除所慮者內地存土日少土價日昂萬一外土藉擁而至不可不防近年東膠兩海關土藥進口之數業已年增一年漏卮不塞後患無窮且

當此禁煙時代任令外土輸入使小民運疑親望亦不足以堅其戒心再四籌維禁吸尤在禁運擬請援照晉閩各省辦法自本年秋季起一律禁止外省土藥入境如蒙 俞允即行分飭東膠兩海關暨邊界各州縣遵照辦理

又度支部奏遵議督辦土藥統稅大臣柯逢時奏土稅日絀請將稅局全裁妥籌善後辦法略稱原奏內稱土藥統稅之設原屬寓禁於徵部章有漸收漸減漸減漸無之文近年禁煙實行種者亦少先後將各局停撤大半僅存兩湖陝甘兩粵略有收數直隸皖豫贛滬五局專司查緝極力裁併開支尙六十餘萬兩年來銀根益緊正商歇業私梟私販特衆橫行禁令愈嚴犯法愈衆收數愈少糜費愈多各省又復縮限禁運以致土藥停滯據宜昌蘭州洪江各分局四五月電報收稅不及一成屢與部臣函電熟商擬請將各省土稅分局一律定期裁撤其囤存土藥已經由部局貼印花者准其運銷如無印花即本省亦不准售賣查出充公燒燬庶種者不禁而自絕吸者不禁而自除於禁煙實有裨益惟洋藥逐年遞減應飭各海關實力調查一切善後辦法應由部臣會同禁煙王大臣各省督撫議定統籌全局俾有遵循等語查近年煙禁森嚴稅收銳減業將浙江福建江蘇安徽山東山西等省征收土稅分局先後奏咨裁撤均經部核准茲據奏稱吸數愈少糜費愈多察核所奏自應將各省徵收土稅局所及時收束妥籌善後惟設局之應否裁撤必以有無稅項爲斷而統稅之應否停徵必以有無產土爲衡本年奉 諭各省禁煙究竟有無成效一律禁種各省果否屬實著度支部詳查具奏 臣部派員分赴各省調查見在尙未查竣擬俟該員查竣回京體察實在情形再將停徵各事宜咨商該督辦詳細妥籌奏明辦理

三年陝西巡撫恩壽奏遵裁陝省土藥統稅改併本銷辦理略稱陝省土稅自改歸部局之後原設有本銷局以稽收本境運商及整頓原有坐賣稅以稽察賣戶設立憑牌照捐以限制吸戶於稽征境內土藥法尙周密見在部局既裁無論禁運禁吸皆爲本省應擔之責任通盤籌畫惟有將土稅歸併本銷辦理改藩司原設統稅科爲綜核仍責成各屬本銷局嚴密稽征但有運商購貨即

令報局查核由局盤驗粘貼印花填給箱單運照計數收稅實征實解每屆年終報部立案一面仍令整頓各屬坐賣稅及憑牌照捐以限制賣戶吸戶似此變通辦理於事權既不紛歧於經費尤爲撙節一俟存土廓清本銷即可一律裁撤實於禁煙前途不無裨益

又湖廣總督瑞澂奏裁土藥統稅部局擬即責成通省州縣會同地方紳董先將本省囤土之戶清查一次凡未經報稅者均令按照部定稅則刻日措繳一律將土寄存公棧或股實行店不准再行在家囤積其販土外銷者先將商名及運銷處所及土藥件數斤重報由起運地方填發執照始准入境不爲專運鄂省及由鄂經過運往他省之土但入鄂境由首境驗明按則完稅發貼藩司印花以杜影射灑賣之弊至運赴他省之土仍由收稅處另發兩聯憑單由出境關局驗放截取一聯送原處查核庶於徵禁兩途均有裨益

又度支部奏各省土藥擬請比照洋藥酌量加稅每百斤徵銀二百三十兩如所請行

又奏議覆廣東洋藥加稅膏捐無著請飭部照東省收數按月撥還略稱原奏內稱東省土膏牌照捐由商人承包按月繳銀二十四萬元合銀十六萬兩每年共應繳銀二百零一萬六千兩遇閏照加前奏稱二百萬兩係舉成數而言懇 飭下度支部自洋藥加稅之日起按照東省每月收土膏牌照捐二十四萬元之數按月撥還以濟急需至粵省見辦膏牌捐章程每土百斤應收捐銀四百元合銀二百九十四兩合原稅釐每百斤征銀一百一十兩共應征銀四百零四兩今每百斤征銀三百五十兩已不敷抵補且粵海關自三月二十五日起至四月初八日止共進口洋藥八百三十箱尙有從前進口未經銷售者存土既多加稅實行後亦恐增收無幾有此兩因若但以東省加收之洋藥稅抵撥東省之膏牌捐斷難足額並請 飭下度支部通盤籌畫挹彼注茲總期撥足原數以支大局而重餉精等語查粵省籌抵賭餉之款以牌照捐爲大宗見在洋藥加稅已定實行該省土膏捐即須另籌辦法原奏亟請抵補並慮難於足額一節自係實情所請以洋藥加稅撥抵賭餉之處自可照准惟必須俟

收有成數方能撥濟該省應用至所奏難於足額請飭挹注一節查土藥奏准加稅外務部咨抄奏內聲明各省見行之牌照如專係稽查零售取締煙戶為禁煙功令所不可少者仍可查明准其照辦等因是該省土藥加稅雖成每末而牌照等捐果能另籌辦法亦未始不可暫資彌補約計各項所收當不致不敷總之該省牌照各捐原難恃為常有之項臣部前已迭經奏令該督另籌大宗的款方為妥善况進口年限本係遞減此次奉旨嚴飭各省以期一律禁絕為主是該省進款之關係洋土各藥者無論為稅為捐皆有停止之日若不另籌可恃之款而專以加稅為籌抵之謀非所以計長久絕害源也應仍令遵迭次奏案另籌大宗的款彌補餉以資經久

臣謹案粵省增抽洋藥稅後英使照會外部詰問略云聞德美等商取道波斯南洋暗將洋藥輸運中國據去年計算實逾十萬鎊吾英照約年減一成十年減盡乃中政府任外商狼狽為奸而獨對英制限增稅殊不合理若不嚴禁外商進運我英亦不能守約受耗祇有以約章為廢紙等語外部以商減洋藥進口內地土藥同時定期十年除盡今各省將土藥概縮一二年禁止因之藥價頓昂增漲七倍印商雖逐年減少而獲利反增至我國禁種土藥後損失較英更止十倍英以增稅抗議未免不合擬即照覆拒駁一面另商禁止他國私運辦法云

又民政部會奏各省徵收牌照捐擬定查一辦法略稱各省禁種漸著成效所有禁運事宜自應由各督撫遵照續訂條件查明辦理至禁吸一事臣等前會奏稽察禁煙章程內開各省應製購煙牌照由各地地方官發給吸煙者收執其未領私吸者一律查禁又度支部奏定推廣牌照捐摺內稱每土一兩向購者捐錢四十文每膏一兩向購者捐錢六十文各等語早經通咨遵照此項牌照捐原為查禁吸戶稽覈買賣零星膏土而設與大宗貿易抽收正稅者本不相涉而各省辦理此事輒行就土計膏以期捐款毫無遺漏辦法固屬簡易但與臣等前次奏定章程已不相符於此次外務部奏准將不合條約之捐概行停撤各節尤相抵觸自應咨行各省督撫嗣後不得再行就土計膏所有吸戶一

律照章發給牌照並嚴飭所屬將吸煙人數詳查明晰認真稽覈其抽收此項捐數多寡以及或由官向吸戶直接收取或責成膏土店代收業繳由各督撫體察地方情形酌量辦理隨時報部以備查覈報聞

又浙江巡撫增編奏浙省諮議局議決縮短本省禁煙期限非禁種禁吸禁運三者相輔而行不易著有成效通盤籌算於禁種禁吸兩項自應督率僚屬切實通行至禁運一節關係鄰省及外人交涉請飭部嚴議施行下外務部度支部議尋奏該省銷售煙土為數尚多吸戶亦非甚稀請飭該撫速籌禁吸辦法然後施行禁運

又諭閩浙總督松壽據電奏請將閩省停收膏捐暨土行坐買銀兩就於洋土藥加稅項下照數撥補抑或將閩省奉派新案價款的量減撥等語著度支部議奏

又度支部會奏查核滇省存土定限出境運銷銷售並徵收稅釐辦法略稱本年臣部具奏各省土藥比照洋藥酌量加稅每百斤徵銀二百三十兩奉旨照准雲南土藥原徵稅釐每百斤計銀三十三兩六錢茲據該督奏請將存土定限出境酌擬徵收稅釐辦法臣部當以原奏所稱照舊日滇省稅則加兩倍徵納核計每百斤僅銀一百兩八錢與新章不符見該督覆稱土藥加稅新章專就內地釐稅而言故飭關道酌擬加徵見既增收至二百三十兩此項出口稅應於見徵數內撥補未便再加目下存土無多此次概令運銷銷售出境原冀掃清宿垢故定限四個月屆滿一概停運等因自應准如所奏辦理所徵稅釐已遵照新章加足其蒙自關稅應即於見徵數內畫補毋庸另加

又奏議覆福建停收膏捐各項銀兩於洋土藥加稅項下照撥略稱外務部續訂禁煙條件第七條內載此項條件准行後起徵新定稅釐併徵時中國應將廣東等省近准行於印藥大宗貿易之各項限制及徵收各他項稅捐立即消除又言明印度生土如釐稅並徵一次完清後在所進之口岸內全行免其釐納他項稅捐惟中國政府為禁絕吸煙及整頓稽查煙土零賣事宜凡所已經頒布或將來頒布之法令不得因以上條款致其效力稍受阻抑又外務部原

奏聲明近年各省辦理牌照等捐就土計膏與約未符自應概行停撤其各省見行之牌照捐如果循名責實專係稽察零售取締吸戶爲禁煙功令所必不可少者仍可查明准其照辦以免因噎廢食應由民政部度支部會同酌擬另定畫一章程俾各省遵照辦理又民政部會同_臣部具奏各省徵收牌照捐擬定畫一辦法先後奉_旨允准今該督以閩省停收膏捐奏請撥補不知膏捐雖停而牌照捐一項爲稽察零售取締吸戶而設但非就土計膏自可遵章舉辦其捐數多寡亦可由該督體察酌量徵收如果辦理得宜以之籌抵膏捐等項銀兩尙可藉資彌補即使比較原收數目或有不敷而新章土藥百斤徵稅銀二百三十兩業經_臣部核定辦法電咨各省起運落地各半分收該省應得此項加稅爲新增收入之款亦可酌撥抵補此就目前籌抵膏捐而言尙不致驟然無著惟是煙禁森嚴各省歲入之款取諸洋土藥者無論爲稅爲捐其勢均成弩末閩省膏捐此時即不停止豈能久恃該督從前屢以禁運爲請其於禁煙以後仰給膏捐各款如何籌補必已早有成算賠款關緊要數經認定尤不容稍有短欠將來煙禁進行稅捐無著應仍由該督設法籌措另指的款免致臨時貽誤是爲至要

1 冊 8 1 7 冊 續修四庫全書 史部 政書類

皇朝續文獻通考卷五十三

征權考二十五 洋藥

日 謹案鴉片之害幾與金革相終始矣英滅印度不許煙土入境乃販於中國則姑聽之以觀於朝野上下之能拒絕與否道光中嚴 旨厲禁彼固自知理屈卒至門戶洞開猾夏之狡謀以逞洪楊之變盡乘中英戰爭之受創而起則鴉片之釀禍為最烈也夫既不能止外洋之輸入含禁吸禁販禁種三者其道末由第我國歷年以來之禁煙可以兩言概之兵事亟則陽奉陰違兵事平則風行雷厲光緒辛丑 兩宮同鑒銳志變法重申禁令上繼 先朝未竟之志下洒薄海舊染之汚法良意美為新政中之最要人心者茲從雍正初禁煙次事例附於洋藥稅後俾知 朝廷實意消除不僅寓禁於征為一時權宜之計云爾

雍正七年議准凡與販鴉片煙照收買違禁貨物例杖一百枷號一月再犯發近邊充軍

又福建巡撫劉世明奏稱漳州府知府李國治舉得行戶陳遠私販鴉片三十四斤業經議以軍罪及 提案親訊則據供稱鴉片原係藥材與害人之鴉片煙並非同物當傳藥商認驗會稱此係藥材為治病必需之品並不能害人惟加入煙草同熬始成鴉片煙李國治妄以鴉片為鴉片煙甚屬乖謬應照故入人罪例具本題參

日 謹案鴉片流入中土已久明神宗三十年始見廷臣即為此物所累究之販者既以藥材入口而民間食者殊少不然指鴉片為非鴉片煙三尺童子猶嗜其妄乃當時疆臣竟據以入告使犯者僥倖開脫此蓋風俗醇厚茫然不知鴉片為何物要不得謂劉世明之欺妄 朝廷也

嘉慶元年兩廣總督蔣攸銓等奏查禁鴉片章程奉 上諭鴉片煙一項流毒甚熾多由夷船夾帶而來嗣後西洋貨船至澳門時自應按船查驗杜絕來源至粵省行銷鴉片煙積弊已久地方官皆有失察處分恐伊等瞻顧因循查察不力嗣後有拿獲鴉片之案除查明地方官有得規故縱情事應嚴參辦理外

其僅止失察者竟當概行寬免處分至所請獲與販煙片自二百斤至五千斤以上者分別紀錄加級及送部引見並軍民人等拿獲獎賞以及誣良治罪之處俱著照該督等所請行

十二年 諭恭阿拉奏朝陽門查獲私帶鴉片煙之楊姓請交刑部審辦一摺所奏甚是鴉片煙出閩粵兩省最為風俗之害久干例禁該犯楊姓膽敢攜至京城地方私賣殊屬可惡著交刑部將該犯從何處販運來京賣與何人嚴加訊究務得確情按律定擬具奏並著五城嚴密查察如有私帶鴉片煙潛行售賣者即當拿究嚴辦

十五年 詔以鴉片煙戕生通飭督撫斷其來源

十八年 諭刑部議奏侍衛官員買食鴉片煙者杖一百加枷號兩個月軍民人等杖一百枷號一個月均著照所請辦理其各處轉轄販之徒並著五城順天府步軍統領衙門及各直省督撫等一體嚴查按律究辦

又議奏查與販鴉片煙及私開煙館引誘良家子弟均有治罪專條至買食鴉片煙之案因例無明文向俱照違制例杖一百法輕易犯實不足以懲自應分別官民嚴立科條俾昭炯戒應請嗣後侍衛官員等買食鴉片煙者即行革職仍照例杖一百再加枷號兩個月軍民人等買食者俱杖一百枷號一個月其與販與私開煙館者仍照舊例治罪與販為從之犯減為首一等奉 旨均著照所請辦理再太監供役內廷聞亦有買食者其情節尤為可惡著總管內務府大臣先通行曉諭如有違禁故犯者立行查拿枷號兩個月發黑龍江給該處官員為奴

二十年兩廣總督蔣攸銓奏查禁鴉片煙章程得 旨洋船到澳門時按船查驗杜絕來源官吏賣放及民人私販者分別治罪

道光九年奏准凡夷船來粵貿易停泊黃埔即令夷商寫立並無夾帶鴉片字樣交洋行保商加結復由洋商輪查無異方准開船起貨如夾帶鴉片即驅逐出口永遠不准來粵貿易倘有任令夾帶入口將該洋商等照例治罪並嚴飭巡洋舟師及地方文武派撥巡船於夷船來粵灣泊之時嚴密巡查如有民船

攏近立即擊辦以防代運鴉片及違禁貨物至夷船進口仍飭守口員弁逐一嚴查倘有鴉片等物即行飛稟查辦如有隱匿從重懲處

十年 諭前據御史邵正劾奏近年內地奸民有種賣鴉片煙之事令各督撫確查嚴禁經孫爾準查明閩浙情形酌定嚴議章程交部議奏茲據盧蔭溥等擬奏嗣後內地奸民人等有種賣煎熬鴉片煙者即照與販鴉片煙例治罪地保受賄故縱照首犯一體嚴辦賊重者計賊以枉法從重論其知情容隱雖未受賄亦照爲從例問擬所種煙苗拔毀田地入官各督撫即責成該管道道府督飭各屬實力查禁乘抽查保甲之便赴鄉稽查將有無私裁出具印結年底由司臬齊咨部並著各督撫於每年具奏編查保甲摺內一併詳敘如有拔除不淨流毒地方即遵照三年部定處分分別參辦

十一年 諭據楊遇春奏稱甘肅省見在尙無將罌粟花熬煙販賣之事其外來夾帶偷銷責令各州縣嚴密稽查一經獲犯根究來路暨經過稅口即將失察之州縣放縱之吏胥嚴行參懲不得藉端擾累行旅至製造及販賣鴉片煙器具者照賭具之例懲辦其有將煙具攜出修製者許匠工首告量予獎賞並出示曉諭責成家長約束倘同居子弟有販賣買食者別經發覺除本犯治罪外著將家長照不能禁約子弟爲竊之例治罪

又 諭刑部駁議給事中劉光三奏請酌加買食鴉片煙罪名等情嚴定條款著照所請嗣後軍民人等買食鴉片煙者杖一百枷號兩箇月仍令指出販賣之人查拏治罪如不指出即照販賣爲從例杖一百徒三年職官及在官人役買食者俱加一等治罪仍令各該督撫及地方道府州縣等官出具署內並無買食鴉片煙各甘結於年終彙奏一次如本官徇隱不究從嚴參處

又 諭御史有言事之責向不准摭拾空言妄行陳瀆至於見聞所及確有指實之處豈得徇情避緘默不言已革未入流劉禮恭以職官吸食鴉片煙並售賣煙膏圖利給事中巫宜禔既已知情並不參奏顯係回護同鄉部議降二級留任尙覺稍輕著改爲降三級留任不准抵銷

十四年 諭有人奏近聞英吉利國大船終歲在零丁洋及大嶼山等處停泊

名曰蓋船凡販鴉片煙者一入老萬山先以舢板艇刺赴蓋船然後入口省城包買戶謂之窰口議定價值同至夷船館兌價給單即雇快艇至蓋船憑單交土其快艇名快盤亦名扒龍械碾畢具每艇壯丁百數十人行駛如飛兵船追擊不及各洋呢羽等貨稅課較重亦多由蓋船私行售賣等語海防例禁禁嚴豈容售私漏稅且鴉片煙流毒內地疊經降旨嚴行飭禁自應實力查拏務使根株淨盡若如所奏蓋船之盤踞不歸快盤之飛行遞送灌輸內地愈禁愈多各項貨物恃有蓋船售私紋銀之出洋關稅之偷漏未必不由於此著該督等飭屬即將蓋船設法驅逐快盤嚴密查拏勿任仍前停泊致啟售私漏稅等弊如或驅此泊彼巧爲避匿即責成巡哨水師認真巡緝從嚴懲辦勿得稍有諱飾

十八年鴻臚寺卿黃爵滋奏請嚴塞漏卮以培國本近年銀價遞增每銀一兩易制錢一千六百有奇非耗銀於內地實漏銀於外洋蓋自鴉片煙土流入中國粵省奸商勾通巡海兵弁運銀出洋運煙入口查道光三年以前每歲漏銀數百萬兩三年至十一年一千七八百萬兩十一年至十四年二千餘萬兩十四年至今三千萬兩此外福建浙江山東天津各海口合之亦數千萬兩日甚一日年復一年誠不知伊於胡底耗銀之多由於販煙之盛販煙之盛由於食煙之衆今如實力查禁必先加重罪名聞紅毛國法有食鴉片煙者必集衆環視繫於竿上以礮擊之入海外夷如是何况中國應請嗣後內地有吸食鴉片煙者限一年內務各斷絕煙癮如一年後仍然吸食是即不奉法之亂民俱罪以死論並嚴飭各督撫轉飭各府州縣清查保甲豫先曉諭居民定於一年後取具五家鄰右互結如有犯者准令舉發給與優獎倘有容隱一經查出本犯照新例處死互結之人照例治罪得旨著盛京吉林黑龍江將軍直省各督撫各抒所見妥議章程迅速具奏

又 諭據步軍統領衙門奏奉獲職官吸食鴉片煙已降旨將該員革職並將販賣人等交刑部審訊矣吸食鴉片例有明禁官民蹈此惡習已屬執法至於開館引誘設局營私尤爲可惡該犯等以開設皮局爲名顯係影射葢殺之下

豈容奸匪潛迹亟應嚴加整頓著步軍統領順天府五城一體認真訪拏有犯必懲毋稍疏縱至各省官民人等吸食鴉片開館設局者亦必有著各直省將軍督撫等飭屬嚴密訪查一經報官立即懲辦其省會地方商旅輻輳該奸匪等開館射利更所難免尤當加意偵察驅除淨盡以祛積習

又 諭林則徐錢寶琛奏查拏煙販收繳煙具情形鴉片煙流毒中國為害已久見經該督撫等剴切曉諭嚴行禁止設局收繳煙具數月以來軍民人等咸知畏法該地方官等亦能力加振作見在湖北省拏獲及首繳煙土煙膏共一萬二千餘兩收繳煙槍一千二百六十餘桿湖南省報獲煙販十餘起收繳煙槍三千五百四十餘桿均已分別劈毀所辦甚屬認真該督撫等惟當督飭所屬乘機諭誡有犯必懲呈繳者予以自新隱匿者力加搜捕總期飢靡積習立即挽回方為不負委任

又 諭兩廣總督鄧廷楨廣東巡撫怡良據琦善奏見經天津鎮道等在大沽一帶金廣興洋船上拏獲煙土八十二口袋計重十三萬一千五百餘兩並取獲煙具軍械奸商鄧然水手郭吞等鴉片煙流毒最甚見於一船之內搜獲如許之多此外浸灌各省海口者更不可以數計既據該犯供稱買自夷船由香山縣人李四經手可見廣東奸民積慣句串外夷銷售煙土本省大小文武養奸貽患喪盡天良深堪痛恨著該督撫等密速派員將省城外水西街萬益號內香山縣人李四拏獲到案嚴行追究逐一窮詰務得確情從重懲辦

又 諭浙總督鍾祥等奏先後拏獲出洋販賣煙土等犯嚴審定擬得旨早應如此嚴辦姑寬既往勿論嗣後務當嚴行督飭文武勤懲兼施無論與販吸食官兵百姓一概認真查辦斷不准仍前鬆懈海口尤當加意查緝務要認真禁止卿其勉力佐朕除中國一大患也

又 諭前因琦善奏閩廣洋船因天津查拏鴉片嚴緊不能卸貨已有一百二十隻起旋出口慮其前赴奉天另謀銷售咨明該將軍一體訪捕當有旨令著英委員堵截以防偷漏迄今兩月有餘未據奏到本日復有人奏奉天地方近來兵民沾染惡習吸食鴉片其沿海地面如錦城之天橋廠海城縣之沒溝

營田莊臺蓋平縣之連雲島金州之貔子窩岫巖廳之大孤山數處海口為山東江浙閩廣各省海船停泊之所明易貨物暗銷煙土本年九月間山東榮成縣所屬洋面接獲商船一隻夾帶煙土一萬三千四百餘兩訊係欲往奉天售賣可見該處煙販往來斷不止此一起等語奉天乃根本重地風俗醜樸豈容染此澆風總由該地方文武員弁不能認真搜捕以致外來奸徒膽敢前赴該處肆意與販者英接奉此旨務即遴委妥幹員弁馳赴各海口會同該州縣不動聲色密速查拏從嚴懲辦倘各該州縣仍前因循苟且畏縮不前或任聽吏役人等得賄縱放以為消弭地步一經查明即行指名奏參從重懲處

又 諭近年鴉片煙傳染日深紋銀出洋銷耗彌甚屢飭該督等認真查辦但銅錢日久恐一時未能盡行破除若不清查來源則此患伊於胡底昨派湖廣總督林則徐馳赴粵省查辦海口事件並頒給欵差大臣關防令該省水師兼歸節制林則徐到粵後自必遵旨竭力查辦以清弊源惟該省轄口快蟹以及開設煙館販賣吸食種種弊竇必應隨時隨地淨絕根株著鄧廷楨怡良振刷精神仍照舊分別查拏毋得鬆懈斷不可存觀望之見尤不可有推諉之心鄧廷楨統轄兩省地方事務殷繁若專責以查辦鴉片以及紋銀出洋恐顧此失彼轉不能專一心力盡絕弊端見派林則徐前往專辦此事該督自當益矢勤奮盡泯畛域應分辦者各盡己責應商辦者會同奏聞趁此可乘之機力救前此之失總期積習永除根株斷絕想卿等必能體朕之心為中國祛此一大患也

十九年 諭自查禁鴉片以來各省紛紛具奏民開呈繳煙土煙具投首者甚多行之既久恐滋流弊不可不防其漸蓋呈繳之後地方官不復查察轉得優游吸食漫無顧忌是寬縱一二人而效尤者將不止千百法令所由廢弛且朕聞煙膏煙具多有假造地方官或意在邀功貪多務得或心存避咎苟且塞責託收繳之名以售其朦混之術其弊不可勝言國家矜憫愚民原欲開其自新之路該軍民人等果能革其舊染無難實力戒除何必呈繳煙具以自表其改悔即如酌酒有干例禁如果改悔無難自行禁止亦從無繳出酒具之條嗣後

各省擊獲吸煙人犯不准以呈繳煙膏煙具入奏其從前投首不實之犯仍著各督撫等嚴飭該地方官隨時查察如有再犯即加重治罪以杜蒙混而歸覈實

臣謹案是年下 詔停止英吉利貿易林則徐以正月末至廣東限令英商三日內繳出所蓄鴉片英人置之不理二月初則徐停其貿易因其沙文

買辦者領事義律不得已出洋面獲船上所存一千三十七箱則徐知非全數令各國商人退去斷英人糧食且張兵圍商館商人乃出其全數具

繳計二萬二百八十三箱每箱百二十斤統計資本金六百萬圓有奇

又 諭據林則徐等由驛馳奏查辦獲船儘數呈繳煙土一摺所辦可嘉之至

獲船私販煙土希圖脫逃經林則徐等截回獲船二十二隻起獲煙土二萬二百八十三箱該督等奏請酌賞茶葉之處著照所議辦理至此項煙土為數甚多俟收繳完竣即查明實在箱數派委明幹員弁解京以憑核驗

又 諭前據林則徐等馳奏獲船鴉片盡數呈繳請解京驗明燒毀當降旨允行本日據御史鄧瀛奏稱廣東距京程途遙遠所繳煙土為數較多恐委員稽察難周易啟偷漏抽換之弊等語林則徐等經朕委任此次查辦粵洋煙土甚屬認真朕斷不疑其稍有欺飾且長途轉運不無借資民力著毋庸解送來京即交林則徐鄧廷楨怡良於收繳完竣後即在該處督率文武員弁公同查核目擊銷燬俾沿海共見共聞咸知震懼

又 諭林則徐等覆奏堵截洋船情形請暫緩議斷互市及頒行各國檄諭所見甚是此次查辦海口防堵獲船各國業經遵繳煙土自應加恩准予照常互市以示懷柔所有斷絕茶葉大黃著暫緩置議其英吉利既有在粵領事經該大臣等就近諭知辦理所有檄諭該國之處亦著暫緩頒行統俟議定與販吸食各罪名頒行新例時於善後章程內另行詳細籌議仍遵前旨擬稿進呈再行頒發

又 諭林則徐奏呈進諭各國呈繳鴉片示稿本大臣既帶關防得便宜行事若鴉片一日不絕本大臣一日不回誓與此事相終始批覽及此朕心深為感

動卿之忠君愛國皎然於域中化外矣

又 諭據林則徐等奏收繳夷船鴉片乘勢清理東路等語粵洋獲船存貯鴉片二萬二百八十三箱前經林則徐等諭令駛至虎門陸續隨繳茲據奏稱剝船與獲船高下懸殊煙土起至一半獲船水迹浮高風信靡定不免終日坐守

見在所繳鴉片數之原報數目已逾十分之八又稱東路南澳地方開有數船至長山尾等洋遊弋雖經該鎮隨時驅逐而旋去旋來是中東兩路實屬一氣

相生其舢板等船分載煙土駛往南澳亦不可不乘此機會一概招回悉數呈繳著林則徐等悉心籌畫相機妥辦不但原報二萬餘箱之內不准稍有短少

如此外尚有多餘亦應儘數收繳總期一律淨盡毋留餘孽

又 諭鴉片煙流毒日深自上年查禁以來京城內外各衙門擊獲各犯分別奏咨交刑部審訊者不下數百起承審各員果能細心研鞠何難就見獲人犯

將煙土來歷與販夥黨及何處何人開設煙館同吸食者共有幾人逐層根究朕為天下除此禍患大小臣工宜如何仰體朕意同心協力思所以漸銷習而

挽頹風嗣後刑部堂官惟當督飭司員凡承審煙案總宜切實根追固不可累及無辜尤不可將就結案務使人人畏法積弊全銷用副朕除惡務盡之至意又王大臣等會議查禁鴉片章程三十九條

一沿海奸徒開設窩口句通外洋囤積鴉片首犯擬斬梟為從同謀及接引

護送之犯並知情受雇船戶擬絞監候該管官知情故縱者革職失察者分別議處

一沿海員弁兵丁受賄故縱擬絞立決知情徇縱俱發新贖官弁充當苦差兵丁為奴失察者分別議處兵丁杖徒

一合夥開設窩口並合夥與販者以造意為首餘俱以為從論

一沿海奸徒寄存洋船煙土照開設窩口從犯治罪

一官役擊獲販煙吸食之犯得財賈放者與犯同罪賊重者計贓以枉法從重論失察之該管官分別議處

一收禁人犯如有禁卒人等將鴉片煙私行傳遞或為代買者發極邊煙瘴充軍其遞解之犯解役人等有犯前項情弊發近邊充軍賊重者計贓以枉法論失察之該管官分別議處

一兵役匪徒以查煙為由肆行搶奪並挾仇誣賴者俱發極邊

充軍贖一百二十兩以上者爲首擬絞監候失察官分別議處 一鴉片煙案內流罪以上人犯告稱留養者概不查辦 一事未發而自首者免罪聞舉投首者減一等首後復犯加一等治罪 一吸食之案止准官弁訪察不許旁人許告 一開設煙館首犯擬絞立決從犯及知情租屋者發新疆給官兵爲奴兵役包庇與犯同罪有贓計贓准枉法從重論失察官分別議處 一裁種罌粟製煙土及販運至五六百兩或與販多次者首犯擬絞監候爲從發極邊煙瘴充軍與販一二次數不及五百兩者爲首發新疆給官兵爲奴爲從發邊足四千里充軍兵役賄庇與首犯同罪贓重者計贓以枉法從重論其知情租房地之業主受雇之船戶一年以外者發邊充軍一年以內杖流半年以內杖徒州縣官知情故縱者革職永不敘用失察官分別議處 一裁種罌粟尙未製煙售賣及收買煙土煙膏未售賣者爲首發極邊煙瘴充軍爲從杖流 一吸煙人犯均予限一年六個月限滿不知後改無論官民擬絞監候 一平民吸煙在一年六個月限內者擬杖流如係族人銷除族權一體責發 一在官人役並官親幕友一年六個月內在看吸煙者照平民加一等治罪該管官知情故縱者革職失察者降調 一職官吸煙在一年六個月內者發新疆充當苦差 一兵丁吸煙在一年六個月內者發近邊充軍該管官知情故縱者革職失察者分別議處 一開設煙館裁種罌粟製煙與販首從各犯除見擬死罪外其餘俟一年六個月後均擬絞監候 一吸煙人犯雖經改悔戒絕但有存煙灰者杖一百 一製賣鴉片煙具者照遺賣賭具例分別治罪失察及拿獲之該管官分別議處該管 一同居子弟有吸煙者家長照不能禁約子弟爲竊例治罪 一職官因吸煙發往新疆者概不准各城大臣因事保奏 一宗室覺羅吸煙者發往盛京嚴加管束如係職官及王公均革職革職發往盛京永不敘用如犯在一年六個月限滿後者照新定章程加重擬絞監候宗人府會同刑部恭進黃冊請旨 一太監內如有從前吸煙者限一個月內自首免罪再限三個月內令總管太監認真接查如有收贖煙具者審明從重治罪

如三個月限滿半年以內有在禁門以內各值房吸食者均擬絞監候在外圍值房吸食者枷號六個月發極邊煙瘴永遠枷號遇赦不赦失察之總管首領及同屬太監奏請分別降革治罪如係首領吸食均照禁門以內新擬罪名辦理失察之本管總管奏請分遣究出販煙之人同罪若係民人交刑部加等治罪至 陵寢首領太監等有吸食者照外國辦理其王公門上及各大臣宅中之太監等有吸食者交慎刑司永遠枷號不赦如半年以後仍有吸食者在官門以內者擬斬監候外國等處及 陵寢當差並王公門上大臣宅中並已爲民太監擬絞監候各項失察處分仍照前議辦理 一洋商住澳住行賣貨完竣即飭遵照定限起程如逾限久留照違制律治罪 一官兵查拿鴉片煙遇有大夥拒捕者准放鳥槍格殺勿論 一銷煙煙土令督撫親驗真偽以防偷換 一沿海各省洋船進口督撫派公正大員實力搜查 一各省海關監督於洋船帶煙進口知情縱放者革職失察者分別議處 一各省督撫煙犯將由何處購買何人包庇護送及經過地方逐根究分別懲辦該管官受賄故縱者革職治罪知情者革職失察者分別議處 一拿獲吸煙人犯承審官徇情開脫照故出人罪例治罪 一吸食已成平民例得免罪惟職官爲民表率如曾經吸食者均勒令休致 一拿獲囤積與販各犯無論鄰境本境均准給予議敘仍分別送部引見 一訪獲吸食者亦准酌請議敘 一在京各衙門及外省督撫將吸煙之員列入京察卓異即將原保舉官議處 一京城地面五方雜處稽查尤應嚴密應責成步軍統領衙門順天府五城隨時訪察仍嚴禁香役等訛索擄票 一各省保甲地方官認真稽查如牌官有受賄知情等弊一體懲辦 一地地方官朔望直講後即將吸食鴉片之害傳齊衆人明白宣示庶免父誅子死咸知自愛奉入率 諭朕詳加披閱尙屬周妥俱著照所議辦理並著纂入則例永遠遵行各該衙門即速行刊刻頒發各直省將軍督撫等轉行所屬地方文武員弁一體遵照明白出示曉諭咸使聞知朕惟姑息非所以愛民明刑即所以弼教鴉片來自

外洋日甚一日兼以內地栽種罌粟影射漁利軍民人等受其毒者始則被人引誘繼乃習爲泛常甚至蕩產戕生罔知悔改關繫於人心風俗者甚鉅若不早查禁永杜弊端則傳染日深其害伊於胡底朕恫瘝在抱欲爲天下除此後患不憚再三訓誡特議刑章以期易俗移風還清返樸因思海販竊口實爲禍首罪魁倘非一律從嚴概置重典不足以防偷漏而塞來源至吸食之弊一日不斷則與販之來一日不絕亦不得稍從寬宥有今定以死罪立限嚴懲此外種種流弊尤應隨時隨地實力稽查歷久不懈庶幾根株淨盡力挽澆風惟是有治人而後有治法該將軍督撫等果能早爲查辦何至流毒如今之甚朕姑寬其既往自此次明定章程以後其各激發天良肅除積習同心協力仰體朕懷爲民除害其有不肖屬員諱飾不辦者立即據實嚴參重治其罪

又 諭見在廷臣遵旨會議嚴禁章程已頒發各直省遵行矣該官民人等咸懷王章遐善改過自不難溯洗革除共享生全之樂藉免刑戮之加即各地方官亦不難懷遵新例認真查辦悔過者予以自新姑惡者不令倖免但積習相沿已非一日若數月之間遽使各省一律肅清恐不免有諱飾等弊故予限一年六箇月俾查察不致遺漏而改悔亦不甚難及至限滿仍復舊法是自外生成無可顧恤置之重典尙復何詞此朕愛民之心先德後威中外所共親也惟官民人等皆朕赤子既欲衛其生而除其害不能不視其死而垂憐况法立如山再三申諭將來限滿後再犯者必難倖邀寬典朕甚憫焉著各省大吏趁此微動之機振刷精神認真查辦務將與販吸食各犯悉數破案照例懲創此期限內多獲一人即將來限外多貸一命切勿因循懈怠視爲具文倘該地方官等姑息養奸除莠不盡日後該犯等身罹重典乞貸無從是該大吏以民命爲輕朕亦斷不寬恕也

又軍機大臣等奏議覆欽差大臣林則徐請定洋人攜帶鴉片煙土入口售賣治罪專條擬請此次洋人如帶有鴉片入口圖賣者爲首照開設賭口例擬斬立決爲從同謀者從嚴擬絞立決由督撫審明交地方官督同洋人頭目將各犯分別正法起獲煙土全行銷燬仍行文兩廣總督以奉文之日爲始予限一

年六箇月如限內將煙土全數呈繳者免其治罪從之

又 諭據林則徐等奏巡閱澳門抽查華夷戶口情形一摺澳門爲夷商聚集之所夷棍屯貯煙土久成弊藪乘此查辦之時必當於該處先清其源方爲盡善該大臣等既委該地方官查明戶口復由香山統領將備整隊出關宣布恩威申明禁令並查洋樓見無存貯煙土辦理甚屬妥協惟該處華夷雜保甲難施且由同知縣丞每歲編查恐有名無實易滋流弊至督撫兩司分年輪往抽查之處亦涉煩瑣其應如何立定章程以濟弊竇而垂久遠著該大臣等另行妥議具奏

又林則徐等奏搜查洋船出具切結並勒限將空罌運逐回國

又 諭鄧廷楨奏查緝鴉片三載於茲刁狡豪滑之徒本厚利豐一經確訪嚴拿已獲者刑傷及身未獲者通逃亡命身家既失怨讟遂興始而風影訛傳既且歌謠遠播以查察爲希旨以掩捕爲貪功以偵緝爲詭謀以推鞠爲酷罰甚至誣以納賄目爲營私譏廷議爲急於理財嘗新例爲輕於改律種種狂悖無非爲煙匪洩忿等語朕因鴉片煙流毒傳染貽害生民特派林則徐會同鄧廷楨等嚴行懲辦以挽頹風乃該匪徒等輒因查察嚴切肆行詆毀深堪憤恨前於道光十六年開會經降旨以爲此等鬼蜮伎倆實與匪名揭帖無異飭令各直省大吏遇有傳播歌謠密察懲治乃申諭未久該匪徒等竟復舊法作奸阻撓新令若不亟加懲辦何以儆狡獪而息刁風况林則徐鄧廷楨怡良等皆朕親信大臣畀以重任見在查辦鴉片正在喫緊之時斷不可因尋言淆惑稍形懈弛林則徐等務當協力同心勉益加勉嚴飭所屬明查暗訪將編造歌謠之人拿獲到案訊明起自何人有無授意主使從重定擬治罪

又 諭據御史杜彥士奏英吉利攜帶鴉片煙土在閩省海口銷售已非一日見當廣東查辦喫緊之時福建係接壤之區必當一律嚴辦聞漳泉各處有洋船往來寄泊水師員弁收受陋規營弁包庇販賣與奸民勾串洋人接濟水米水師哨船代爲交易運送鴉片煙各處銷售各等語鴉片見當嚴禁廣東不能容留必致轉趨福建若不一體嚴辦則來源未竭紋銀仍不能不出洋且由閩

省侵灌各省在所難免見已降旨派祁藻黃爵滋馳往福建查辦並將鄧廷楨調任閩浙總督鄧廷楨著會同祁藻黃爵滋將以上各款查明懲辦毋許稍有徇隱

二十年 諭楊國楨奏查擊鴉片情形一摺據奏在官人役及官親幕友長隨人等託足公門勢必互相容隱巧為彌縫請變通新例准軍民人等告發等語上年新定章程止准官弁訪擊不許旁人許告原以杜挾嫌誣控之弊凡在官人役及官親幕友長隨人等自應責成本管官隨時查察遇有犯案嚴究有無隱徇縱庇情弊分別參辦若准軍民告發不但仍啟挾嫌誣控諸弊且恐在官人役句串徇隱或至化為無以實作虛犯法者仍致漏網首告者轉罹反坐種種弊端在所不免該撫惟當督率所屬破除積習法行自近有犯必懲務令衙署肅清以冀愚民觀感所請軍民告發之處格礙難行著毋庸議

謹案比歲禁煙許人許告並無反坐之例於是桀黠者任意吹求甚至裁賊誣控百弊叢生究其實不出挾嫌與索詐二者而在官人役從未聞發其覆且因是以為利良民至不得一日安 宣宗洞鑒及此故其時執法甚嚴而人無怨言遐哉不可及

又 諭朕因鴉片煙流毒屢降旨飭令地方官嚴行查辦上年頒發新定章程嚴立科條寬予期限務使吾民漸除惡習永絕根株惟是定例以來各省大吏奏報獲煙犯所在多有薄海內外必已父戒其子兄勉其弟咸知畏法自新誠恐愚民狃於積習尙存觀望冀倖之私即日限期屆滿或以無知觸法朕甚憫焉著通諭各省將軍督撫等各飭所屬認真查擊至京師為首善之區所部旗文武大小各衙門尤當合力同心嚴查究辦若心存推諉試問盡職乎抑溺職乎斷不可因罪名較重稍存姑息之心仍蹈養奸之習如果實力奉行不留餘孽即從前查辦不嚴原可寬其既往倘因規避處分仍前玩泄以致錮習不除朕必不能輕恕是在內外滿漢諸臣訓諭督催不遺餘力轉瞬限滿無一藐法干罪之人用副朕除惡務盡之意

二十三年 諭著英奏通商事竣朕思鴉片煙雖來自外夷總由內地民人逞

欲玩法甘心自戕以致流毒日深如果令行禁止不任陽奉陰違吸食之風既絕與販者即無利可圖該大臣見已起程著於回任後統飭所屬申明禁令此後內地官民如再有開設煙館及販賣煙土並仍前吸食者務當按律懲辦毋稍姑息特不可任聽關吏人等過事誅求致滋擾累總之有犯必懲積習自可漸除而與販之徒亦可不禁而自止矣

包世臣云鴉片產於外夷其害人不異鴆毒故販賣者死買食者刑例禁最嚴然近年轉禁轉盛其始惟盛於閩粵近則無處不有即以蘇州一城計之吸者不下十數萬人鴉片之價較銀四倍奉算每人每日至少需銀一錢則蘇城每日即費銀萬餘兩每歲即費銀三四百萬兩統各省名城大鎮每年所費不下萬萬近來習尚奢靡然奢靡所費尙散於貧苦工作之家所謂楚人亡弓楚人得之惟買食鴉片則其銀皆歸外夷每年國家正供并鹽關各課不過四千餘萬而鴉片一項散銀於外夷者且倍於正賦夫銀幣周流礦產不息何以近來銀價日高市銀日少究厥漏卮實由於此况外夷以泥來內地以銀往虛中實外所關非細所謂鴉片耗銀於外夷者其弊如此

二十七年 諭擊獲吸食鴉片逸犯杜焜率旨杜景胡即杜焜著交刑部審辦中城御史志魁給事中路慎莊督查保甲認真著交部議敘從來編查保甲為緝奸要務若奉行故事實無裨益該御史等按冊逐戶點查竟能將前曾降旨飭擊逸犯杜焜訪獲可見一經嚴查該匪等即無駐足之處因思各城各有專轄地面自應一律認真清查毋令奸宄潛匿該巡城科道等必應督飭所屬實力奉行遇有形迹可疑門牌不符之處立即嚴擊究辦仍不時稽察丁胥人役等毋得藉端騷擾需索以緝奸宄而靖閭閻

同治元年覆准開設煙館之人無論開館月日久暫即照開場聚賭例擬杖一百徒三年至原擬在館吸食之人必聚至五名以上始照賭博例擬枷杖其未至五名者即不科罪似不足以示懲儆應請將在館吸食之人無論人數多寡均照違制律杖一百

二年覆准洋藥流毒中國已非一日前據步軍統領衙門奏准弛其禁令不加之罪准其開設舖店舖口營生已屬 朝廷寬大之恩若再零星小販准開煙館必至市塵之閒三五成羣俾晝作夜非特聚集匪類且恐引誘善良殊不足彰教化而維風俗惟洋藥既已開禁原定章程開設煙館之房主無論知情與否房屋一概入官辦理亦屬過當請嗣後地方人民仍不准開設煙館違者照賭博例治罪隨同吸食無論人數多寡照違制律杖一百房主知情者房屋入官不知者不坐

皇朝續文獻通考卷五十四

征權考二十六 洋藥禁例

光緒二年定嚴禁栽種罌粟例

臣謹案罌粟一作鴉粟花似虞美人而結實亦曰米囊固羣芳譜中之玩品也乃英商製成煙土販運進口初稱洋藥民間吸食者尚鮮至道光而其風始熾於是由印度而傳之雲南而四川而貴州復轉傳至甘肅陝西山西各直省吸者愈盛種者愈多原隔叻甸徧栽毒卉歐洲教士知此物為害之烈與中國人民受害之深也倡為公會廣勸禁止一時輿論騰之士大夫交章入告請種吸並禁 朝廷因有是舉惜夫章程徒具未見施行則言利之說中之也

三年駐英使臣郭嵩燾奏請設法嚴禁鴉片略稱鴉片產出印度而南洋附近之暹羅東洋之日本皆有厲禁無吸食者獨中國販運銷行每年課稅至數千萬為英國人入款一大宗而其地土紳會議勸動焉謂煙土貽毒中國引以為咎倡言禁止中國人民肆行吸食略無悔悟其勢非嚴定督撫處分以督率州縣不能望有轉機請 朝廷堅以持之寬以待之限示三年責成督撫分飭各州縣多製戒煙方藥施散勸諭以滿三年為期逾期不能戒者官吏參革生監舉人概斥長官不舉發者同罪凡文武應試士子例具五童互結宜以鴉片煙為首禁容隱者一併除名童生吸食鴉片煙皆先停考濫入場者虞保坐黜廩生吸煙皆先停止保人濫保者教官坐黜而於各省栽種罌粟地方則由有司勸諭紳民整頓所屬地方漸摩勸化更需以二十年之期盡人民而變革之矣疏入不報三月嵩燾再疏謂鴉片煙為害中國五六十餘年通計各省士民陷溺其中者率十之四五其害日廣其毒亦日深道光十九年特詔嚴禁遂至激成海疆之禍而吸煙者愈多至咸豐九年例禁已開更無顧忌於此時復為禁止之議人皆知其難行而臣揆之事理驗之人心願獨以為至易蓋使國家設立科條責成地方官禁之徒以擾累百姓其終必至愈禁而愈開使人民自為禁制以獎勵其廉恥而激發其天良則動於 詔旨一二言而人心自振積

弊亦將自除並陳辦法數條一權衡人情以定限制之期二嚴禁栽種以除蔓延之害三嚴防詐詐以除胥吏之擾四選派紳員以重稽查之責五明定章程以示勸懲之義六禁革煙館以絕傳染之害奉 旨交各將軍府尹各直省督撫斟酌妥議具奏

四年工部右侍郎閻敬銘山西巡撫曾國荃會奏請申明栽種罌粟舊禁從之 臣謹案自郭嵩燾再疏條陳禁煙之法交各省議覆後仍寂然無聞敬銘在山西督辦秦晉工賑見晉省地半磽瘠產糧不多又不按畝力耕私栽罌粟民閒既少存糧一遇荒歉盡成飢孳特商同國荃出示曉諭勸嗣後務當變計盡力農作期於國產充盈凶荒有備所有栽種罌粟者責令族長甲長押令按除改種五穀違者究治官吏私徵畝稅立予參撤至是會同具奏如議行並著各省仿照章程一律嚴禁

又陝甘總督左宗棠奏請將禁種罌粟不力及實在出力各員分別懲勸又山西巡撫曾國荃奏晉省禁種罌粟請仿照兩江將地畝充公章程辦理

臣謹案國荃前與閻敬銘奏明重申栽種罌粟舊禁後適編修李用清查賑至晉就便察看各廳州縣所種罌粟之處較一年前改去十之六七因緘告國荃乘此大慶糧貴之時勸民改業可期事半功倍國荃然其說因復具奏

八年山西巡撫張之洞奏民閒栽種罌粟有妨嘉穀擬嚴法申禁略稱晉民好種罌粟最盛者二十餘廳州縣其餘多少不等幾於無縣無之曠土傷農以致畝無棲糧家無儲粟丁戊奇荒其禍實中於此然而覆轍相沿不知迷復議者或持不宜禁之說大率一由見小一由畏難然謂以地以時有不可不禁者四晉地產糧無多早年本特外省接濟自為罌粟所奪蓋藏益空即如前此大侵垣曲產煙最多餓斃亦最眾近日種煙之地以交城為最盛而糧價亦以交城為最昂賊民害稼確有明證此時若再不遏其流設有偏災豈堪設想此必禁者一也晉省山農多水利少種植罌粟之功倍於蔬卉偶有山溪水澗可資灌溉悉以歸之罌粟此物最耗地力數年之後更種他穀亦且不蓄以區區難

得之水利而養此毒民之物此必禁者二也晉省吸煙之癖大率鄉僻居十之六城市居十之八人人庭麻家家晏起怠惰頹廢毫無朝氣在官者不修其職食力者不勤其業循此不已貧者益貧弱者益弱數十年後晉其危乎惟種之多故吸之便此必禁者三也洋藥稅爲海關大宗今日方議重征藉禁外販以爲坊民正俗之謀若內地不禁聽其蕃滋何以關遠人之口此必禁者四也查晉省罌粟之所以不能禁者一由於上官之禁弛不一朝令夕更一由於官吏之視爲利源圖收畝稅祛此二弊必有成效可觀臣愚以爲禁之有方行之有漸先薄賦而後曉諭先腹地而後邊廳責之於鄉保毋徒付之於吏胥過之於播種之先毋徒毀之於揚華之後力禁苛擾嚴定考成感民以誠未有不動雖不能遠絕根株而少一畦之罌粟即多一口之餘糧矣至於官紳將卒已多方勸戒見仿李鴻章天津所設之戒煙局延醫購藥以冀廣起沈疴屬官有嗜好廢事者分別撤任停委勒限戒斷許令自新弁勇勒限戒斷不悛者汰黜學校諸生由學臣隨時董戒冀以漸摩觀感徐收移風易化之功疏入報聞

臣謹案同治中興蕩平髮捻再造乾坤子遺之民苟全性命於斯時也求一鐘粥而莫之給安有餘力以償嗜好蓋鴉片之舊染漸滌矣迄乎光緒生聚教訓富庶漸臻父兄劍鉅而痛深子弟服勤而習業使於此而重申厲禁當不至蠱毒蔓延同光之閒實我國禁煙之絕大機會也不此之務坐使新墾之壤徧插煙苗猝遇災祲嗷嗷者胥填溝壑亦可慨矣誠得封疆大臣如國荃之洞諸人開誠布公以勸導之必有事半功倍者奈何其日即晏安耶

三十二年 諭自鴉片弛禁以來流毒幾徧中國吸食之人廢時失業病身敗家數十年來日形貧弱實由於此言之可爲痛恨今朝廷銳意圖強亟應申儆國人咸知振拔俾祛沈疴而蹈康和著定限十年以內將洋土藥之害一律革除淨盡應如何分別嚴禁吸食並禁種罌粟之處著政務處妥議章程具奏

會議政務處奏准限年禁絕鴉片章程十條 一限種罌粟以淨根株也罌粟爲害最烈中國如四川陝甘雲貴山西江淮等處產土最盛其餘諸省亦

幾無地度有見定以十年禁絕吸食自當先限栽種應由各督撫分飭州縣確查境內向種罌粟之地共若干畝造冊詳報嗣後永遠不准再種給予憑照令業戶逐年減種九成之一視其土性所宜改種他項糧食其憑照一年一換統限九年內盡絕根株違者將原地充公如未滿十年能將轄境內種煙地畝全行改種他糧准將地方官分別奏獎 二分給牌照以杜新吸也民閒吸食鴉片幾於十居三四應令在籍官紳舉貢生監先行戒斷以爲平民之倡凡業經吸煙者無論紳民及其眷屬婢女均須在本籍或寄寓處所各赴地方官公廨呈報如所居距衙署或巡警局稍遠者則由該處紳耆彙報先期由地方官示諭發給格式令吸煙者將姓名年歲住址作何營業每日吸食若干照式開報並量度地之遠近限期呈報截止後造成清冊另繕一分呈送上司衙門存案一面刊印牌照蓋用印信令吸煙者各領一紙其牌照分甲號乙號兩種年在六十以外者給甲號六十以內者給乙號原領乙號牌照者不得於年屆六十時改領甲號牌照內均寫本人姓名年歲籍貫每日吸煙數目及發給年月以爲吸煙購煙之據其不領牌照而私吸私購者一經發覺或被指告分別懲罰自第一次查清後不准有吸煙之人續請牌照以嚴限制 三勒限減煙以蘇痼疾也分給牌照以後除年已六十者其戒食與否可從寬免議外凡年在六十以內之人其吸煙數目應限令每年遞減二三成幾年內戒斷斷癮後取具族鄰保結在地方官署呈請驗明屬實即於冊內將姓名註銷原領牌照亦即呈繳並申報存案倘限滿仍未悔改不得不示之懲戒官員休致舉貢生監斥革平民註名煙籍由該州縣分別立冊申報上司存案並將姓名年歲榜示通衢及吸煙人所居之地俾衆周知該處紳耆歲時會集暨一切名譽之事均不准與以示不齒於齊民 四禁止煙館以清淵藪也此時未屆禁絕年限賣煙之店自難遽行禁止惟有開燈煙館往往引誘少年子弟無業游民攬集其間最爲蠹毒應由地方官陸續禁止勒限六個月內一律停歇改業逾限概行封禁又飯莊酒樓不准備煙供客亦不准來客帶煙具自吸違者重罰其有售賣煙具各店

亦限六箇月停賣違者議罰至各處所收煙燈捐限三箇月內一律停止
五清查煙店以資稽察也煙店雖未能一時禁止須令逐漸收歇不准再有
新開凡城鎮鄉村售賣煙土煙膏之店應由地方官查明共有若干家註冊
存案給予憑照以爲營業之據不准增開該店遇有往購土膏者須驗明牌
照方准出售否則不得擅賣每屆歲底將土膏數目據實開報該地方官註
冊總核一縣各店銷數逐年遞減若干以憑比較限十年內一律停歇違者
屆限封禁貨物充公加倍重罰其有隨時閉歇者即將原領憑照繳銷違者
重罰 六官製方藥以便醫治也戒煙方流傳甚多應由各省選派精通醫
學之醫生研究戒煙藥品期於水土相宜酌定數方製備丸藥總以不參入
鴉片煙灰與嗎啡爲要製成後由各府廳州縣備價領取發交該處善堂或
藥舖照原價經售其無力貧民准其免繳藥資並准紳商照原方配製施送
其有能獨力施送藥物戒煙有效者准地方官給予旌獎 七准設戒煙會
以宏善舉也近來有志之士往往糾立戒煙善會深堪嘉尚應由將軍督撫
飭令地方官督率該處公正紳商廣爲設立以期多多益善轉移習俗較爲
迅速但此會只許專辦戒煙一事其無關戒煙者不准議論 八責成地方
官督率紳董以期實行也此次所定辦法全賴地方官督率紳董認真經理
方有成效應由各將軍督撫等按年詳核各屬原報吸煙及戒煙人數並會
否製備戒煙丸勸設戒煙會逐一比較明定功過以資勸懲並於年終造冊
咨送政務處以憑考核京城以內責成巡警廳區各官步軍統領順天府實
力奉行如未及十年境內已無一吸煙之人准將該地方官奏請獎勵至清
釐地畝稽察煙館土店發給各項照據以及吸戶呈報等事均應嚴禁胥差
人等不准絲毫需索違者准人告發治以訛詐之罪 九嚴禁官員吸食以
端表率也十年禁絕係爲齊民而言至官爲民表一有嗜好何以率屬正民
今欲令出惟行自應從官嚴其期限重其懲罰以樹風聲嗣後京外文武大
小官員年在六十以上有患癮已深不能戒者應與齊民一律從寬免議至
年未及六十之王公世爵各衙門堂官各省將軍督撫都統副都統見任提

鎮均受 恩深重位望俱崇自不容稍有隱飾凡曾經吸食者准其自行陳
奏限時戒斷戒煙期內暫不開去各項差缺派員署理戒斷後驗明屬實准
供舊職惟不得藉口因病期滿不戒自干咎戾其餘京外文武實缺候補大
小京官凡吸食者由各該管上司派員確查飭令自行據實呈明毋論癮之
輕重限六箇月一律戒斷屆限呈請派員覆驗具結存案如因多病畏難逾
限未能戒斷者亦准據實陳明係世爵世職照例另覓保官員以原品休致
倘陽奉陰違隱匿不報一經發覺或被參劾請 旨立予褫革以爲玩欺
飾者戒該管上司失察分別奏請議處再各學堂教習學生水陸各軍員弁
凡有吸煙者限六箇月一律戒斷 十商禁洋藥進口以遏來源也禁止裁
種禁止吸食此皆應行內政無待游移至洋藥事關交涉應請 飭外務部
與英國使臣妥商辦法總期數年內洋藥土藥逐年遞減屆期同時禁絕又
印度洋藥而外尚有由波斯安南南洋荷屬輸入中國者如係有約之國可
商諸該國使臣一體嚴禁如係無約之國可施行我國自治法權嚴禁進口
並由各將軍都統督撫等督飭所屬暨稅務司於各該省水陸邊界設法稽
查以杜漏越又查有嗎啡及嗎啡針損體傷生較鴉片尤甚應查照中英續
議通商行船條約第十一款中美續議通商行船條約第十六款切實申明
分飭各稅關如查有不因醫治使用販運來華者一概不准進口並嚴禁中
國舖戶無論華人洋人均不准製鍊嗎啡製造嗎啡針以上十條應由各省
將軍督撫嚴飭文武各地方官在城市市鄉莊張貼告示俾衆遵守
又民政部覆奏准度支部咨稱御史趙啟霖奏禁煙期於實行一摺查 部前
准政務處咨送禁煙章程當即飭內外廳丞將京城地面所開售賣土膏店
舖若干每年輸入土膏售賣土膏實數若干吸食土膏人數若干並其人年齡
各飭各屬切實調查至如煙店應領營業憑照及一切稽查之法業經舉行在
案核與該御史原奏辦法相同擬請 飭下各省督撫省城地面責成巡警總
局外府州縣及鄉市村鎮責成該地方官均照該御史原奏切實調查開具清
冊咨部立案 部隨時咨查每屆年終將各項比較數目電奏一次但事極繁

難必有一總匯之區庶可提綱挈領擬將禁煙總局附隸_臣部奏派委員辦理限滿即行裁撤至所稱 欽派大臣一節似屬重複應毋庸議又查原奏內稱上海設立禁煙總會各省設立分會等語_臣等竊維開通風氣提倡爲先上海紳商如能廣爲勸戒實可補官力所不及擬請 飭下兩江總督遴派正紳經理其事抑_臣等更有進者各省吸煙人數貧窶爲多皆由開燈煙館由省會以至鄉市村鎮幾於無處無之藏奸窩匪莫此爲甚擬通行直省及各府州縣按照新章限六月內一律封禁如逾限不禁即將該管官分別懲辦以期實行至稽核煙店煙稅詳細章程俟開局後另行奏明辦理奉 上諭民政部奏通籌禁煙事宜一摺鴉片爲生民之害前已有旨諭令各省定限嚴禁茲據該部奏稱推行戒煙分會將各省煙館按照新章一律封禁等語著各該將軍督撫飭所屬認真辦理惟嚴禁吸食尤必以禁種罌粟爲清源辦法著責成各將軍督撫務照奏章逐年減種統限十年以內將洋土藥盡絕根株不得因循欺飾用副朝廷保惠民生力除沈痾之至意

三十三年 諭鴉片爲民生巨患上年降旨禁煙本年復諭令各飭所屬於裁種販賣吸食各項遵照奏章切實辦理朝廷關懷民瘼此事斷在必行者順天府各直省將軍督撫嚴飭所屬實行禁止務令家喻戶曉痛除痼疾所有進口洋藥應由各海關認真稽查至內地栽種土藥地方尤當按照奏定期限逐年遞減並著嚴定考成如果所屬地方各官實力奉行著有成效准予奏請獎勵倘因循粉飾陽奉陰違亦即指名嚴參請旨懲辦仍著將種煙地畝切實查明詳細列表分年進呈以昭核實

又 諭上年降旨禁煙諭令政務處詳定章程凡官員吸食鴉片准其自行陳請限期戒斷朝廷體恤臣工應如何感愧奮發力祛沈痾乃時逾半年詳加考察內外大臣中如睿親王魁斌莊親王載功都御史陸寶忠副都御史陳名侃等積習未除情形顯著似此因循怠玩即立予嚴懲亦何足惜姑念宣力有年將所任差缺照章先行派員署理如能迅速戒斷仍准照舊供職至京外各衙門大小文武官員徑予限六箇月恐未能一律遵行朝廷法外施仁著自此次

降旨之日爲始再行展限三箇月一體戒除淨盡內外文武各大員凡有嗜好者仍迅即照章自行陳明其餘京外文武各官仍著各部院堂官各省將軍督撫各旗都統等督飭屬員實力奉行毋得悠忽自誤倘或始終怙過或畏難中止逾限未能戒斷即著按章懲處不貸毋謂寬典可屢邀也

三十四年民政部奏酌擬禁煙稽核章程二十三條

第一章減種 第一條各省應飭地方官將境內見種罌粟地畝確切調查畝數地主姓名及收穫多寡於六箇月內分造清冊申由各該督撫彙報度支部民政部各一分存查 第二條定限十年自光緒三十二年各省減種辦法應遵照政務處奏定章程除向非種罌粟之田永遠不准再種外其向種地畝按照三十四年冊報數目每年減少八分之一以上統限於光緒四十一年盡絕根株 第三條各省應印製鴉片栽種憑照由地方官發給各種戶收執每年更換一次其未領憑照者一律查禁各戶於呈領栽種憑照時按每畝納費制錢十五文此外不得分毫需索

第二章公行 第四條自開辦土藥統稅後安徽河南山西等省皆設有土市公行由統稅分局會同地方官填給執照承充不收照費公行有擔任查土報稅之責種戶店商須憑行買賣不經公行均以私論至國戶收土亦須一律憑行不准私買由公行等將國戶收買土數登註循環簿內隨時送局卡備查俟有客買運再行照章報稅稽核至爲精密嗣後各省應次第設立公行由局卡發給循環印簿逐日登載買賣斤兩及客人姓名呈送該局卡核明造冊於年終申報督辦土藥統稅大臣按年比較該行經理土藥減少數目開列簡明總表分咨送部備查其四川雲南貴州新疆及東三省等處土藥不在統稅之列即由各該督撫一律仿照辦理國土各戶應由統稅分局同地方官一併填給執照以爲到行收土憑據不收照費其未領執照者不得向公行買土亦不得私自下鄉收買違者察出議罰

第三章煙店 第五條各省應通飭地方官將境內見開齊土各店調查確數詳記字號地址成本及店主姓名於六箇月內造具清冊申由各該督撫

分咨報部備查除見開各店外如有續行增設者一律禁止 第六條各省應印製鴉片營業憑照由地方官發給膏土各店收執每年更換一次其未領憑照私行開設者一律查禁各店呈領營業憑照時應按照成本分上中下三則一萬元以上者為上則每年繳照費六元五千元以上不及萬元者為中則繳費四元不及五千元者為下則繳費二元此外不得分毫需索 第七條膏土各店應將銷售實數按月向該管衙門呈報一次不得隱漏或售與未領牌照之人該衙門於年終彙計造冊申由各督撫分咨報部備查 第八條各業應設立期限於膏土營業以外兼為他項營業逐漸替換務於定限以內一律停止 第四章煙館 第九條各省煙館業於光緒三十二年經政務處奏定將開燈之館由地方官禁止限六個月內停歇逾限概行封禁見在各省境內如有已禁未盡各煙館及茶肆酒館娼寮等處附設煙舖者迅即嚴飭一律查禁違者重罰 第五章煙具 第十條售賣煙具各店奏限六個月停止見在早已限滿應由該省督撫通飭地方官嚴查境內製造或販買各店是否一律停止如尙有營業者即行封禁罰 第六章吸食 第十一條各省應設立期限通飭各地方官將境內吸煙人數確切調查詳記姓名籍貫年歲造具清冊於年終申由各省督撫分咨報部備查 第十二條各省購煙牌照由地方官發給吸煙者收執每年更換一次私購者一律查禁於呈領牌照時應將一日閒吸用分量確實報明填註牌內按定購吸只准減少不准加多務須按期減盡 第七章戒煙 第十三條各省應通飭各地方官設立戒煙官局按照民政部頒發中西戒煙藥方製備藥品發交各處藥舖善堂照價發售無力貧民准其免繳藥費如有精通醫藥於部頒藥方外發明戒煙良藥者應將其方藥申由該省督撫咨送民政部查驗 第十四條各地方官應通飭境內公正紳商設立戒煙會社刊布戒煙白話書報廣為勸導但不得議論時政及

干涉禁煙以外之事 第十五條各地方官應檢查境內藥舖及寄售戒煙藥品處所如藥內含有嗎啡性質或私售嗎啡等藥一律查禁 第八章考成 第十六條各省地方官於本章程內應行冊報各條依限造報無誤者每屆三年准由各督撫奏請交部議敘 第十七條各省地方官於應行查禁各條依限禁絕者查明屬實准由各該督撫隨時奏請交部議敘 第十八條能將境內裁種罌粟地畝膏土各店及吸煙人數於一年內減至十分之三以上且並無騷擾情事者查明屬實准由各該督撫奏請交部從優議敘 第十九條各省地方官於應行冊報各條限滿不報者交部議處冊報不實者交部嚴加議處 第二十條於應行查禁各條限滿未經禁絕者交部議處若未經禁絕捏稱禁絕者交部嚴加議處該管上司知情不行參揭者同 第二十一條於境內裁種罌粟地畝膏土各店及吸煙人數統計一年內遞減數目不及八分之一者交部嚴加議處 第九章附則 第二十二條本章程應參照政務處奏定章程辦理 第二十三條本章程所定裁種營業各項照費應將收數若干隨時報部以便撥為禁煙費等項之用至各項照費既經分別奏定數目以外不得另有需索倘將來察看情形可將照費酌量加收應由度支部會同民政部奏明辦理 奉 旨依議 又外務部覆奏會議政務處籌擬禁煙章程一摺查原奏清單第十條內所開洋藥來自外洋應由外務部與英國使臣妥商辦法等語當由 臣部商擬辦法六條繕具節略面交英國駐京使臣請其轉達英國政府上年該使臣迭與 臣等晤商議定第一節印度洋藥以出口五萬一千箱之數為定額按年遞減五千一百箱自一千九百零八年為實行之始十年減盡第二節派員前往印度之噶里古達監視拍賣打申明該員祇查發運洋藥實數並不干預他權第三節洋藥稅釐征收加倍以土藥統捐及土藥價值非一時所能調查明確所有加征稅釐之議稍緩續商第四節香港所熬之煙膏禁止運入中國境內兩國各行設法自防在本境私入之弊聲明港膏禁止出口入華并禁止煙膏

由華入港之貿易第五節各口岸租界內禁止煙館及吸煙處所不得售賣煙具如華官在各項租界外實行照辦各該處工部局不俟華官之請自行設法辦理第六節禁止任便運入嗎啡及嗎啡餞一俟有約各國全允即應照行經英國政府應允由該使臣照覆 臣部至洋藥有從越南及南洋各島運入者已經照會法國和國駐京使臣協助嚴禁查澳門亦為轉運之地又為熬膏之區並經照會葡國駐京使臣分行申禁各在案惟波斯為無約之國可自行設法限制洋藥進口業由 臣部咨行稅務處轉飭總稅務司籌擬辦法其嗎啡及嗎啡餞禁止任便運華本於上年照會各國已准各該使臣照覆多已應允祇有日本未覆此事關係善舉諒亦無不贊成惟印度為洋藥所從出之區經 臣部與英國駐京使臣商報告政府允為竭力相助決議印度出口之洋藥自一千九百零八年正月起為實行遞減運數之期查西歷一千九百八年之正月為中歷三十三年之十二月轉瞬三年限滿擬請 飭下民政部度支部速行會訂其府廳州縣即以此為考成不得玩誤因循空言搪塞庶可去沈痾而除大害奉 上諭鴉片煙盛行以來流毒異常慘烈染斯疾者破其財產天其壽命習為偷惰職業全廢即各直省吞煙自盡之案歲計不知凡幾盜賊訟獄因此滋繁傷天地好生之心殊堪悲憫且令神州古國種類日弱志氣日頹自強更復何望近來官紳士庶多知悔悟爭相結社勸戒即素嗜鴉片者亦未嘗不痛心疾首自怨自艾各國善士尚多倡設公會勸禁裁賣廣施藥方每以中國鴉片不除引為深憾見英國政府已實行遞減相約試行三年視中國裁種吸食實行減少限滿再為推減我若不如期查禁轉瞬三年何以答友邦之美意此機一失時不再來若永遠困於沈痾勢必無以為國我君臣上下一念及此能無愧悚著內外臣工協力通籌認真辦理無論如何為難必期依限斷絕又 諭鴉片流毒甚深前已迭降諭旨剴切申禁內外大小臣工宜如何淬勵奮發仰體力行乃近聞臣工內平日沾染嗜好者仍不乏人或陳明戒斷其實未盡祛除或隱已沈痾巧為掩飾甚或明目張膽吸食如故若不專派重臣認真查禁恐禁煙之令難望依限實行著派恭親王溥偉協辦大學士鹿傳霖協

辦資政院事務景星丁振鐸充辦理禁煙大臣由該大臣精選中外良醫立即設立戒煙所專司查驗除在京各衙門屬員有確知其素染嗜好者由該管堂官照章參辦外其情形可疑之員均咨送該所切實查驗限於三個月內妥定章程建修局所奏明開辦如禁煙大臣訪聞各衙門員司有斷煙未淨者即向該管衙門調往查驗若係堂官大員准由該大臣奏請發交查驗監司以上大員如訪聞明確亦准指名奏請調驗凡經驗人員其確無嗜好或實已斷淨該所出具憑結准其照舊供職倘驗明仍有嗜好即據實照章奏參京外各衙門屬僚仍責成該管長官嚴密設法切實查禁如經禁煙大臣發覺查驗實有煙疾並將該管長官按其贖徇失察情節分別交部議處該禁煙大臣等均係選擇任使務須破除情面不避嫌怨實力奉行勿得顧忌因循致負重任倘嗣後辦理禁煙仍無起色該大臣等亦不能辭其責也該所應需款項著柯逢時在土藥稅項下先撥開辦經費銀三萬兩並撥常年經費銀六萬兩以濟要需又會議政務處奏議覆錫良奏速請一律改縮禁煙期限一片查禁煙之法本以禁吸禁種為要圖其限期寬至十年者亦以各省情形不同操之太切或恐轉生阻滯度支部前奏洋藥進口土藥出產及行銷數目的擬辦法摺內謂應由各該省體察所屬種煙之多寡及禁種之難易或分縣禁種或全行禁種辦法至為詳盡擬仍請 飭下各省將軍督撫遵照禁煙大臣及 臣處奏定章程參以度支部分省籌辦之法切實奉行勸懲互用以冀盡絕根株至責樹勸電奏包買洋藥專賣官膏各節迹近爭利窒礙甚多度支部奏願可稽應請毋庸再議

又吏部奏定各省地方官禁煙考成分別議敘議處

又黑龍江巡撫周樹模奏江省種煙地畝自明年正月起一律禁絕

又度支部奏官膏專賣之法遵員分赴各省調查洋藥進口土藥出產及行銷數目茲查得各省出產土藥光緒三十一年分十四萬二千六百九十八擔三十二年分十四萬八千一百三十三擔三十三年分十一萬九千九百八十三擔互相比較約減二成之譜又各省行銷土藥光緒三十一年分十四萬一千五百

二十五擔三十二年分十三萬五千六百九十三擔三十二年分九萬七千七百三十八擔互相比較約減二三成之譜又各省關運銷洋藥光緒三十一年分五萬一千九百二十擔三十二年分五萬四千一百七十擔三十二年分五萬四千五百八十四擔互相比較三年中運銷之數並未遞減至本年各省裁種土藥有報已減十之三四者有報已減十之六七者其洋藥進口甫經英國政府折中定額自上年十二月起照五萬一千箱之數按年遞減一成是洋藥減運之數不及土藥產銷各數之尤為銳減就目前情形官商專賣實有未易輕為舉辦者禁煙之舉英國政府尤為竭力相助並聲稱嚴禁港商不得運入中國境內其上海租界煙館亦限兩年禁淨而中國反設官商專賣局近近爭利此不可行者一禁煙分作十年遞減吸煙者不論煙之大小深淺苟立志戒煙數月即可戒絕見在內外大小臣工多已遵限戒除小民間風而起必能痛自漸減見計三十三年銷土之數較之三十二年已減二三成是吸煙之人業經銳減數年內可盡祛沈痼設為官商專賣勢必先照見定洋藥之數儘數包買每年餘贖之藥將何所用此不可行者二官商專賣首重稽查臺灣一隅日人經營專賣前後數年耗去警察經費無數見在中國各省警察尚未完備且自限年禁吸之令出殷實之戶預購煙土以為後來吸食此時官商專賣者重受其困富者行所無事倘必嚴為稽察則凡儲有煙土之家皆得准人告訐勢必深夜密室一聞煙味司巡者皆得入而按尋是使不肖吏役得假此以魚肉鄉民大滋紛擾此不可行者三為今之計惟有隱師專賣之意按照政務處奏定章程凡販煙之店吸煙之人分給憑照牌照其不領照而私販私吸者從重懲罰並將憑照牌照各費按照奏定之數酌量加重一面分年分省全行禁種以期縮短禁煙年限一面由各省將軍督撫重申禁煙定章備行示諭凡逾限未戒有功名者斥革平民註名煙籍並將姓名年歲住址榜示通衢一切名譽之事均不准與是國家第嚴其禁煙之令並不於禁煙存籌款之意則外人於洋藥進口當可再減且禁煙一事有因地制宜者西北各省先禁栽種東南各省先禁吸食洋藥之轉輸多在沿江沿海各處蘇粵閩浙諸省行銷土藥

之數不及洋藥之數為多即使土藥禁種淨盡而洋藥入口未減必可暢銷故禁吸尤急於禁種至雲貴川陝晉豫諸省所吸全係土藥多減種一成即多減吸一成東西各省販運之土多由雲貴諸省而來揆度見情驟難概行禁種應由各該省體察種煙之多寡及禁種之難易或分縣禁種或全行禁種以冀實收其效統計二十二行省歲產土藥十餘萬擔前據督辦土藥統稅事宜臣柯逢時函商分年分省禁種之法當經電商江蘇安徽山東河南各督撫惟山東巡撫袁樹勛覆稱驟時禁絕私犯必多轉慮過嚴而法窮其餘三省均稱可以通禁此外雲南福建黑龍江已據奏報禁種是江蘇安徽河南雲南福建黑龍江等六省業自本年下半年起全行禁種按照光緒三十三年全國產數約可減去十分之三又奉天吉林直隸山東江西浙江湖北湖南新疆廣東廣西等十一省產土均屬無多擬令自光緒三十五年下半年起全行禁種按照三十年全國產數又可減去十分之一以上又山西一省著名產土全係行銷境內並無出口應由山西巡撫察看情形勒限禁絕又陝西甘肅四川貴州四省均係著名產土之區各省所銷土藥多由該處採運應令分年分縣禁種總期照三十三年產數逐年減種十分之二以上如未屆限能將全省種煙地畝勒令全行改種糧食准將該管官奏獎其販運土藥省分亦須照三十三年運銷之數逐年減運十分之二以上倘查有運銷省分不克按年遞減專圖多撥稅項所有部局應撥該省之款即按照該執照所填據數減撥一半以為禁煙不力者戒至洋藥雖限十年遞減但能吸食無人彼既無利可圖自然不禁而絕若一經專賣轉滋轉轉且十年之限亦不能縮短於禁煙本旨反形鬆懈似不如乘此業經見效之時力為掃除成功較速請 飭各省將軍督撫嚴飭所屬遵照奏定章程切實奉行倘或陽奉陰違即由各該管官指名嚴參又外務部奏與各國議允定期禁止販運嗎啡辦法略稱嗎啡係鴉片所煉之精原為西醫藥料而華民每用嗎啡藥針刺入肌膚以抵煙癮其為害更烈於鴉片當光緒二十八年中英續議商約即與訂明禁止嗎啡販運來華載在約內第十一款嗣中美續議商約亦於第十六款訂明此節並禁及嗎啡藥針惟

照該商約須有約各國均已應允方能施行而此項近年進口日多流毒日廣
臣部因與各國提議先行一律禁止經迭次照會各國駐京使臣據先後照復
均各允從遂於本年十二月初十日起所有嗎啡及刺嗎啡之藥針概行禁止
運進並聲明凡有外國醫生欲運嗎啡進口應在本國領事署具結聲明實爲
自用或在某醫院專用外國藥舖欲運嗎啡進口亦在本國領事署具立切結
聲明非有外國醫生藥單不得出售卽有藥單亦僅以些須小數出售該領事
署將切結并運進確數知照中國海關俟發出專單方准起貨倘查有不遵照
者永不准其再運至進口應納稅則卽減照值百抽五完納如未領專單由海
關將貨充公

又奏各國在滬會議禁煙事宜由部派員前往與各國所派之員悉心考查隨
時報告並請隨派大員屆時赴滬督率開會以資聯絡得旨著派端方赴滬
督率

又御史葉芾棠奏禁煙宜絕根株懇請將土藥禁種洋藥禁販於宣統元年冬
切實施行並飭外務部及禁煙大臣黃成派赴萬國禁煙會委員於開會時與
各國乘機磋商

皇朝續文獻通考卷五十五

征權考二十七 洋藥禁煙附

宣統元年御史史履晉奏美國禁煙大會已由外務部派員莅會但風聞會中有美國醫生持戒煙秘方欲倡議專製專賣推行中國攘奪利權擬請密飭蒞會諸員如果有此等情弊萬難輕許並令乘機提議廣集中西名醫研究良方官為製藥發售並刊布原方任人自製凡市上偽藥一律禁絕俾全國痼疾早日廓清免貽外人口實

又 諭禁煙乃今日自強實政教養大端比年以來雖迭經禁煙大臣暨各省督撫將沾染嗜好各官查驗參處然玩遠欺飾者仍復實繁有徒至各省種煙地畝初定章程本限十年遞減嗣據雲南四川山西直隸黑龍江等省奏請該省於一年內全行禁種任事頗屬奮往惟究查各省禁煙是否一律認真地方官能否於禁種鴉片之外勸種有益衣食各項植物俾令小民樂從至此項稅釐關繫軍餉大宗近據度支部奏請酌加各省鹽價以為抵補之策當經允行惟鹽斤加價合計不過四五百萬不敷尚多朝廷求治維艱既憤國民積弱之難振復慮友邦期望之難副言念及此宵旰憂焦特此再行申諭禁吸一事文武職官責之禁煙大臣及京外各衙門長官務須認真糾察不得徇情避怨各營兵夫各學堂師生責之該管長官尤須立即嚴行禁絕至於商民人等責之民政部暨各省督撫順天府尹及管理地方之將軍都統等亦須多訪良方設局施獎勵其廉恥酌采東西各國辦法設法減癮由少而無期於比戶可封而後已其禁種一事亦責各省督撫順天府尹及管理地方之將軍都統等酌量本省情形督飭所屬認真禁拔相其土宜改莠為良定當考其成績優予獎擢並由民政部查核其抵補釐稅一事責度支部悉心籌畫此時籌款誠艱要當權其利害輕重多方籌集迅速舉行各省督撫如有抵補良策亦著奏陳備采俾查禁者不至瞻顧進款因循寡效國家財用雖絀豈恃此酌酒漏脯以救飢渴而不為吾民除此巨害耶似此各分權界各專責成不得互相推諉務須各盡乃職相助為理以弼成朝廷利用厚生之盛治京外各衙門接奉此旨後各

將該衙門如何辦法自行切實覆奏

又東三省總督徐世昌署理吉林巡撫陳昭常奏設立禁煙公所

又禁煙大臣恭親王溥偉等奏擬禁煙辦法十條
一 此次查驗參革休致人員擬請永不敘用不准投效各處希圖開復
一 內外官員既戒復食查實革職治罪該管長官亦予以失察之咎
一 每月分發揀選驗看驗放及投供候選人員應飭取並不吸食鴉片親供具同鄉同官切結
一 見充要差各員會取有保結者仍由各該長官切實覆奏如有不實立即補送查驗以昭核實
一 嗣後各衙門每三個月結報一次倘無人出結應再調驗
一 各議員如以吸食鴉片之人濫行與選調驗得實將本人與原選舉人及該局長等分別懲罰
一 電報招商礦務各局所委員一體查結報
一 各學堂職員凡有煙癖不准充當其見在充當者應一併結報
一 各省鐵路公司商會總協理及員紳人等亦應嚴察結報
一 各省勸學所諮議局自治會及各項董事不得以吸食鴉片之人充當從之

又兩廣總督張人駿奏籌畫禁煙事宜略稱禁煙首在禁種粵東濱海之地器粟本少前經通飭將向年種煙地畝勒限光緒三十四年一體禁絕覆查尚皆遵辦並無陽奉陰違情事此外如調驗文武各員籍查膏土等店廣設戒煙分會以及禁開燈煙館禁製販煙具並一切有關禁煙各要政均經次第措置仍當督率司道等認真籌畫事在實行

又直隸總督楊士驤奏實行禁煙辦法略稱鴉片流毒至遠廓清之法宜先查禁官員吸食以端表率直隸候補文武各員節節督飭所屬查有沾染嗜好之員概令依限戒斷並照禁煙調驗章程於天津保定兩處設所派員專司其事復酌量抽調親自審查共計陸續調驗一百餘人遇有欺飾規避者即行分別撤任撤差聽候核辦其餘各員仍責成該管各長官隨時檢舉揭報此外幕友書差暨在官人役亦飭令一律辦理各營兵夫各學堂師生並一再申儆不准招留素有煙癖之人商民人等督率地方州縣巡警員司循章給照一面邀

集士紳廣為勸導復因嗜煙之人類皆孱弱醫藥一或不慎往往害及生命其偏僻貧寒欲戒不能者特於禁煙局內附設醫院擇醫備藥隨宜診治並配製丸劑分發省內外各鄉鎮收儲給領以廣救濟其私售嗎啡藥針以及暗將嗎啡入藥者亦經嚴密查究年餘以來統計在院戒斷約四千餘人發給各處藥品約五千餘斤各府州縣先後籌設官公立戒煙分所分會共一百九十餘處戒斷不下二三十萬人至於開燈煙館載匪叢奸直隸開辦之初即首嚴煙館之禁其製造販運吸煙器具各肆及游燕之所開煙供客者一律查禁經售膏土諸舖並經明定規則均以見有為限不准添設移置並定稽核帳簿驗對牌照辦法藉以查知運入銷出實數其資本微薄迹近煙館勒令改業者八百餘家由局密飭員董常川偵訪計陸續查獲私買私賣之案照章懲處者亦約一千三百餘起惟治本之法究以禁種為先罌粟所獲倍蓰稻梁利之所在易滋私種且直隸禁煙各地奇零錯雜分析尤難自光緒三十二年飭行州縣先行清查畝數戶數復於布種之時嚴飭各屬親歷巡查一年之閒減種一百三十餘頃 察看情形以為分成遞減收效不免需時不若概行禁絕辦法較為簡捷故於上年會同兼管順天府府尹臣陸潤庠等議自宣統元年為始一律禁種罌粟並於奏准之後通飭州縣剴切示諭曉以利害事在必行飭取永不再種供狀由局派員分投查看加具該管各官印結備案以杜混匪之弊並行令量其土宜設法勸導改種有益衣食植物以免小民失業惟是禁煙一事為我今日自強實政貴得辦理之法尤貴得辦理之人 臣惟有懷遠 諭旨督率僚屬切實辦理不敢稍涉紛煩亦不敢稍涉疏懈至於抵補洋藥稅款事關進款大宗亟宜妥籌良策以顧要用見除鹽斤加價外復經度支部議令推廣牌照捐項寓禁於征業已遵辦如有可以上備採擇之處再行專疏奏陳

臣謹案鴉片之禁道光禁嚴果能絕其來源毒整何難立弭乃兵連禍結鬼域為梗馴至通商訂約洋藥暢行土藥蔓延境內此雖由民不遵善要亦國力之不競有以致之也光緒季年重申煙禁庶幾除舊染咸與維新法非不良意非不美然視道光時寬猛不可同年語宣統初政 詔令

煌煌內外臣工曷嘗不奉行惟謹此類奏牘言之鑿鑿數見不鮮茲擇明白曉暢者登載一二餘則概從其略

又甯夏將軍台布等奏甯夏滿城戒煙一律淨盡開局四月有餘共戒斷男女老幼官兵一千八百十三名漢民三百二名共收繳燈槍二千二百六十一件共用銀四千餘兩所有出力之協領瑞瑞等數員請飭傳 旨嘉獎擬求飭撥餉予以十成以示鼓勵得 旨瑞瑞等均傳 旨嘉獎動用銀兩准其開銷加復兵餉暫行緩辦

又都察院奏代遞分部郎中朱有濂條陳禁煙以後減此歲入鉅款宜速籌抵補稅釐之策曰食鹽之專賣曰紙煙之專賣曰重征奢侈品稅曰清理地丁賦稅曰改征漕折銀兩曰酌減員缺曰酌減俸給

又廣西巡撫張鳴岐奏議分期禁售土膏情形

又 諭甯夏將軍台布等奏甘肅一省種煙最多至今尚無禁煙消息官員戒斷均已互相出結兵丁百姓又不過問家家煙火徹夜開燈等語著長庚嚴飭所屬於禁種禁吸實力稽察認真辦理以除痼疾而衛民生

臣謹案甯夏密邇甘肅耳目固宜較詳 朝令禁煙合官吏軍民一體辦理斷無官員俱已戒斷而聽兵丁百姓法外逍遙果如所揭家家煙火徹夜開燈該管官非特失察直是有意故縱何以置長庚不問而但令其實力稽察視為具文耶台布等曾奏甯夏滿城戒煙淨盡請將出力人員嘉獎以彼較此判若天淵令人不能無疑竇矣

又兩江總督端方奏陳禁煙辦法略稱一曰對於國內禁吸一層以人之流品不齊懸之大小不一不得不異其設施而需之時日至禁種一層則因時可制履畝可稽宜統天下種煙省分限以一定禁絕之期前接各省來電持一年禁絕之議者計十七省擬請飭各省統自奉 旨日起以一年為限限滿不准再種罌粟并嚴定賞罰章程此三年試行期內當切實施行者也一曰對於國外原議派員前往印度監視為必應辦之事更有專賣之一策內之對於人民之減懸外之對於洋藥之減運皆有把握擬請仿日本行於臺灣之制設立總分

公司招集華股官督商辦進口洋藥收買照常完稅請特派大臣督理其事以各省督撫爲幫辦大臣以後洋藥逐年遞減吸煙人數亦隨之而減至十年而一律肅清此三年試行期內當切實豫定者也惟此款爲撥還洋款之要需抵補不容稍緩宜分爲兩期限內一期即以專賣盈餘之所獲暫救目前限外一期斯時國會告成可首提出此案 詔議員如數籌補如此則沈痾去而大功成矣

又 諭朕聞京城各衙門送驗人員多係散官末秩其充當要差者多未送驗且有戒而復食者顯係時尙敷衍查禁煙以禁吸爲第一要義而禁吸尤以查禁官員爲要義在各省奏報禁煙情形或以全數禁絕或請縮短年限辦理尙屬認真然使土藥絕迹而吸食者不減則專嗜洋藥毒愈深耗財愈多爲害尤鉅於衛生足民之道仍有未合著資成禁煙大臣咨行京外各衙門切實考查調驗不得稍有瞻顧其外省文武職官學堂並責成督撫暨該管將軍師長一體確查嚴禁總之禁吸禁種相輔而行京外各衙門均須慎遵疊次諭旨各願責成實力奉行如辦理不力者朝廷必當予以懲處

又廣西巡撫張鳴岐奏陳禁煙辦法略稱鴉片流毒至深祛除之法不外吸種兩端禁種一事 諭旨即經嚴檄各屬先將種煙地畝切實清查勒限種戶一律改種雜糧遠者全數充公實已一律淨盡上年並經度支部派員調查相符第種煙獲利甚豐禁種不過一時之強制誠如 聖明所慮非勸種有益衣食各項植物或恐日久玩生萌蘖復長種麻本輕利厚平等處蔚爲出產大宗與桂省物候土宜甚爲相合前經採輯種麻良法刊印成書分發各屬轉相勸導見在酌籌公款設立製麻廠就地收買使民間知銷場可恃推廣自易種棉亦爲桂省相宜之事上年經 派員前赴上海通州湖北等處調查棉業情形飭令本省農林試驗場考查棉花種類將中外種植新法舊法比較得失指陳利害編纂種棉淺說廣爲傳布並飭提學使通發各學堂於課餘講授藉收普及之效另訂獎勵章程以資激勵復恐麻棉兩項未必一律皆宜復派員前赴黔省擇其種植易成如桐茶杉漆青桐等項採購子種運回桂省分發各

屬准民間領取栽種概不收回官本自光緒三十三年秋開以來三次栽種成活之樹計數已逾千萬至於蘇桑八角均桂省本有之利但蘇桑僅限於梧州八角僅限於邊地 復力謀推廣如南甯府屬之宣化永瀆橫州隆安太平府屬之左州等處向無蠶桑近已漸著成效鎮安府屬之天保龍州屬之憑祥等處向產八角本年據報各增植數百萬株仍當督飭所屬認真辦理至鴉片稅釐從前本屬寓征於禁積久轉成歲入大宗驟失巨款財政固形困難第朝廷令出惟行此項稅釐不久總歸無著自應及早籌款抵補以杜牽掣

又山東巡撫袁樹勛奏辦理禁煙情形略稱禁煙關樞固以禁吸爲歸宿而入手辦法禁種爲要查東省種煙地畝以兗沂曹濟四屬爲最固由罌粟利厚習染風從幾於無地茂有又以近接蘇豫都爲著名產土之區故除武定一府地濱斥鹵土性不宜雖登州枕海環山砂石相錯亦復多有種者其餘如濟南東昌泰安臨清青州萊州膠州種者亦居十之四五上年十月間通飭一律禁種旋據濟甯金鄉單滕四州縣先後稟稱多種春收爲時較晚不及改種若遽概令剷毀不啻絕其衣食不得不爲民請命等語 查所稟尙屬實情且兗曹民氣強悍教堂林立萬一別滋事端不可不慮因即批飭查明實係畸零貧戶酌量辦理仍以切實禁種爲宗旨並令取具種戶本年收割後不敢再種切結及里區長如有私種甘同懲罰保結一面由 擬定清查煙畝表式札發各屬無論向種見種令將區域姓名畝數切實填註本年在候補州縣中揀派樸實耐勞者五十三人就表開畝數多寡一縣一人或兩三縣一人分赴各屬按畝親勘並爲定其考成分別獎罰各該員咸知所勸均能實心任事僻壤荒陬無一處足迹不到據稱除濟甯等四州縣外確已禁淨一律改種五穀並各取具切保各結在案此後即嚴飭各州縣隨時稽查倘再有私種情事立予懲處光緒三十四年六月冊查東省一百零七州縣種煙者七十六州縣共八百六十九頃三十七畝有零本年僅濟甯等四州縣尙有煙地合計已不及二百頃約已減四分之三至於抵補洋土藥稅釐事關軍國要需全在通盤熟籌第苛細之捐既不足以集鉅款而接括之政又非所以養民生如東西各國有所得登記

各稅似尚不盡取於民然亦須俟憲政成立之後方可仿辦部所擬釐斤加價印花稅兩項自任大宗足資抵補此外如有可籌之款當隨時悉心籌畫專摺奏陳

又湖南巡撫岑春煊奏辦理禁煙情形略稱禁吸必自官吏始原以示齊民表率未有官吏不斷而可以禁民者自省城遵設公所嚴查官吏不稍寬假所有在省實缺候補及見在當差水陸各營文武員弁暨各學堂教員職員學生各屬儒學諸生均經分飭切實查驗取具切結除沾染嗜好難期振作立予撤參斥革外計文武大小官吏確無嗜好者約十餘員其調所查驗實已斷淨者一百五十餘員歷經覆核分別加結填列表冊咨報禁煙大臣查核見仍飭布政使隨時訪察抽調覆驗如有復吸查實嚴參其大小文武衙門幕友家丁書差人等吸煙者往往而是已嚴飭各官吏勒令戒斷出具切結查有縱容徇隱亦必加以懲處至戒煙局所各屬官立公立已據稟報者四十餘處約計戒斷二萬餘人其因經費支絀未能設立或旋設旋停者正在勸導官紳設法推廣惟飭查吸煙人戶各屬稟報未必遂成確數擬俟牌照分別發領後再行設法稽查湘省本非產土之區而毗連川黔廳縣積習相沿種之者多內地亦間有之故雖三令五申仍不免陽奉陰違原擬按年遞減辦法嗣據各屬稟報咸云遞減之法無從查究與其因循貽誤不如立飭禁絕之為愈雲南四川山西直隸黑龍江等省又奏請一年內全行禁種竊思禁種不力根株未斷則禁吸亦徒費周章遂於上年嚴飭各屬限令冬春一律禁絕煙苗改種雜糧則立予拔除本年春開派員四出查勘歷據稟報各屬全行禁種者實居多數間有私種之處已飭禁拔並取具團保永不再種切結本年冬季播種之先嚴加申儆必令一律禁絕改莠為良而後已此外則禁售一事實為禁種禁吸之樞紐非立飭禁絕嚴示限制種與吸猶難永禁也查各屬煙館早經封閉凡酒館茶肆客棧娼寮概不准私設煙具其土膏店舖均據各屬查明店數發給憑照照章取費有兼營他業者即勒令改業不准私售增開亦不准售與未領照之人違則查封罰總期不屆限滿早淨根株

又載漢等奏禁煙辦法先勸附近街市煙館改業一面出示曉諭使早為戒斷設禁煙公所將文武官員當堂查驗其確無嗜好者取具保結其沾染煙迹者分別已斷未斷已斷者飭取永不吸食保結未斷者寬予假期限滿戒淨由公所調驗如才等更有請者禁煙端在禁種次則禁賣凡屬旗營地面煙館既已肅清土膏亦應禁賣當經查明營業舖商存土若干一律禁賣勒限將存土運出境外如有挾帶私販立舉重懲庶較禁吸尤有把握至戒斷各員遵章三箇月加結一次倘戒斷復吸公所委員扶同徇隱查出立即嚴參

又奏自上年五月設立禁煙公所並禁煙局以為無力戒斷者入局服藥惟是所需員役飯食薪水辦公紙張購買戒煙丸丹藥劑租賃房價等項俱係設法籌墊實無另款可籌計每月需銀二百六十四兩請飭直督在司庫項下暫撥銀二千兩用資接濟

又兩江總督端方奏甯屬禁種罌粟一律淨絕略稱甯屬栽種罌粟之區向以徐州為最盛他如淮安海州等處亦在多數各該處地方偏僻民情強悍而種煙之利又較種植禾黍為豐小民習於近利憚於改圖操之過蹇既恐易滋事端法令稍疏又慮意存宵試光緒三十二年大災以後即剴切勸諭飭令減種罌粟以裕衣食之源嗣奉 明諭復飭屬切實勸導限令即時停種並於上年派員徧歷村莊明白曉諭以 朝廷此舉係為吾民剷除毒害嚴定賞罰章程分別勸懲又飭徐屬清鄉委員幫同辦理本年二月乘春事方興之際查明甯屬向種罌粟如徐州屬之銅山宿遷睢寧邳州豐縣沛縣蕭縣碭山淮安府之清河桃源安東海州及所屬之贛榆沐陽等十四州縣每處專派一員會同地方官周歷境內按畝踏勘並飭各該管道一體委員會辦由才鑄造銀牌頒發備賞其有改種淨盡實力奉行優加獎賞開有一二抗持不遵不得嚴加督率即時勒令拔除其與山東河南安徽等省接壤之處有瞻顧遲延者亦先後電商各省飭屬一體嚴禁旋據各委稟報向種罌粟地畝均已禁種淨絕咸就土性所宜改種豆麥棉麻等物安徽為兼轄省分並經派員前往交界之宿州泗州靈璧等州縣會同查禁嗣度支部奏派候補四品京堂方碩

輔與部派司員王應堂抵甯親往江北一帶巡歷查勘奴才恐各屬或有敷衍塞責之處復飭兩江禁煙公所派員微服密查據稟各屬尚無欺飾情事實一律淨盡方碩輔等來電亦以江北禁種拔除最為認真是各該員等辦理此事均甚得力故以半年竣事實非奴才始願所及報聞

又科布多參贊大臣溥綱奏禁煙辦理情形略稱鴉片流毒遍及中土人民吸食靡然成風科布多地處極邊並無民戶居住且蒙古風俗甚以煙為禁忌科城除十屯地官為經理外詳查所屬境內游牧各地方素無種植等事吸食土藥皆係購自外方奴才奏准設立禁煙局於開辦期前切示諷藉資感悟凡有客商前來科城貿易所帶貨物飭知巡警隊官兵等用心偵探內有夾帶煙土等項不論多寡准其拿獲如查驗俱實販運者照例治罪該官兵等優給獎賞以示勸懲若敢藉此留難以及擾累情事或扶同隱匿一經查出或別經發覺商人從重懲罰官兵嚴行參辦設局以來嚴加訪查迄今尚無私運夾帶等弊見已廣購方藥極力勸導但有沾染嗜好之人無論官弁兵民均令分班調局查驗詢其年分之遠近核其煙癮之輕重酌量配合藥餌妥為備具宿食分別限期戒斷限內不准無故出局並告知此係既往不咎如斷後再吸定當加等治罪或仍敢巧為掩飾甘心沈溺官弁則據實奏參兵民則從重革懲除惡務盡總以淨絕根株為辦法

又以山西禁煙土藥肅清予候補知府覺羅元雋在籍候補郎中喬廷選等五十一員升敘加銜有差

又東三省總督易良奏部議禁煙期限太寬奉天等十八行省已於宣統元年下半年起全行禁絕獨陝西甘肅四川貴州遲至五年始行禁絕一嚴一弛適恐漸漸疏懈別生枝節懇請一律縮期禁種以祛積害而維憲政得旨著歸入沈秉堃電奏一併速議具奏

又翰林院侍讀榮光奏禁煙約限十年轉瞬即至請飭各督撫嚴行查禁從速辦理

又度支部等會奏併案議覆鴉片煙縮期禁種時稱查雲貴總督原奏稱鴉片

流毒 朝旨飭禁原限十年遞減前總督錫良以期限太長奏請縮限一年禁

盡其時接壤黔蜀邊民皆藉口鄰省未禁抗種偷種遂多派員弁發給各項子種使知抵補之方本年春開居然一律淨盡前閱黔撫鴻書奏稱黔省今秋不至再行種煙聞川督趙爾巽籌禁亦不遺餘力乃昨准度支部咨會同禁煙大臣外務部議覆兩江遵辦禁煙各節並籌擬情形一摺內有陝甘黔蜀四省限至宣統五年禁淨等語此禁彼裁影響實大請旨電飭黔蜀陝甘山西五省督撫統限本年禁淨以歸畫一又東三省總督原奏內稱鴉片之害甚於洪水猛獸中國屢禁屢弛遂致蔓延今則奉天等十八行省已能於宣統元年下半年起全行禁絕獨於陝西甘肅四川貴州遲至宣統五年一禁一弛不特四省煙害未能遽絕即已禁煙省分難保不遲疑觀望徧受影響懇乞 乾斷主持明降 諭旨無論已未禁種省分統限宣統元年下半年一律禁絕以祛積害等語 臣等伏查本年三月間兩江總督端方奏陳禁煙辦法 臣等議覆摺內稱禁煙一節奉天直隸山西雲南等十八省限至宣統元年止陝西甘肅四川貴州等省限至宣統五年止一律禁種淨盡奏准行知在案今護理雲貴總督沈秉堃奏請統限本年一律禁盡自係為畫一辦法起見惟黔蜀陝甘四省 臣等前奏所以分別限期者係查照各該省前後奏咨各案及體察地方情形以為法在必行不得不分別辦理以防窒礙仍聲敘未屆限即能禁盡准將該管官奏獎是於寬展限期之中隱寓責成縮限之意並非謂五年以內只准減種不准禁絕也該護督稱黔蜀鑒於滇省之縮限禁淨實行本年一律禁絕今部文准其展限則黔蜀必不遵本年不種之命令等語似於 臣等前奏尚未領會黔蜀兩省果能於本年禁淨則陝甘兩省事同一律自應縮限嚴禁以免鄰封藉口至東三省總督所請縮期禁種原恐日久疎懈別生枝節為速祛煙害起見與雲貴所見略同惟以禁種為第一要著似尚非探本窮原之論溯鴉片之流毒中國幾近百年其始種自邊境其後蔓延內地吸者愈眾種者愈多是禁吸一層視禁種尤關緊要今各省於禁種既不遺餘力期限必不致延長但恐種者雖淨而吸者未斷土藥雖絕逆洋藥更可居奇十年期限為日方長沈

病不除漏卮轉巨此等兼權熟計不能不總總慮者也擬懇 飭下各省將軍督撫都統督飭所屬於實力禁煙之外尤在稽查吸戶務使禁吸禁種併進兼營庶煙苗早絕一日煙籍亦早淨一日以仰副 朝廷滌除宿弊之至意

謹案觀此覆奏可知政府之對於煙禁殆無誠意也禁吸禁種原屬相輔而行詎可以吸者未清使種者仍然繼續况直隸等十八行省業已勒限禁絕獨於陝甘黔蜀展至宣統五年豈四省之土地人民視同化外耶向來行政外省不免觀望必待中樞督責始行從未有疆臣趨之部臣反以為可緩者噫異矣

又民政部奏准內外城巡警總廳設立戒煙官局

又東三省總督錫良奉天巡撫程德全奏改設禁煙公所辦理情形略稱奉省於上年奏設官吏禁煙查驗所所有旗漢實缺候補人員見已驗過三百數十員其嗜好未淨規避不到各員業已分別參撤不敢稍避嫌怨惟查禁民間吸煙各屬辦法不一雖風尚簡樸沾染無多總須竭力掃除方能根株盡絕因飭民政司使妥議章程將原設之查驗所改為禁煙公所仍兼辦官吏查驗事宜遴派專員以專責成一而詳查頒發牌照按兩箇月換照一次每次遞減一成以二十箇月減盡不准再有吸煙之人另於省城四關各設戒煙分所廣給良藥勸禁兼施一律遵辦以冀速收成效凡在二十箇月限內祇准本省各土店請領護照自赴外埠購運煙土不准外客販運煙土入境以免源源灌入致誤預定期

又浙江巡撫增韜奏辦理禁煙事宜略稱種煙地畝浙東環山濱海半係產漿之處奴才到任後除甯波府屬之象山一縣著名產漿先行禁絕而台州府屬之臨海黃巖仙居甯海溫州府屬之永嘉瑞安樂清平陽等縣猶居多數嚴州之遂安處州之縉雲紹興之會稽餘姚杭州之於潛湖州之孝豐次之此外亦間有耕種者本擬遵照定章按年遞減惟遞減之法調查難於精密昔蜀湘滇諸省均請一年內全行禁種奴才於上年奏請以元年為全省試辦禁絕之期宣統三年實行禁絕奉 旨允准所有各屬產漿地方迭飭收取種子且預籌

將來善後之策一面密行察訪倘有欺朦量予効懲見據各屬呈報種煙地畝表式計丙午年共四十七萬三千七百十八畝有奇戊申年已遞減至十三萬五千七百七十二畝有奇本年各屬稟報拔除者亦復不少其原種地畝飭令各隨土宜改種雜糧各屬自不敢故違功令至抵補洋土藥稅釐除斤加價外復經部議推廣牌照捐項增加契稅見未集有成數尙應妥籌抵補如有足備 聖明採擇之處再行專疏奏陳

又廣州將軍增祺等奏辦廣州駐防禁煙情形略稱粵省為通商繁盛之區鴉片首先輸入駐防地面旗民雜處沾染嗜好年多一年奴才到任後校閱八旗官員弁兵留心察看戒斷者固不乏人未經戒斷者仍復不少論者謂禁種來源立絕不斷自斷粵省為洋藥第一銷場購之匪艱吸者在所難免且駐防處城市滿漢雖各有轄界久與民戶雜居非若他處駐防之衆居於一營者可比稽查難易自有不同奴才等公同籌商以駐防區域狹小而官兵又皆有冊籍可查禁戒之策惟有拔本塞源當經出示曉諭凡在旗籍即屬軍人一概不准承領煙牌違者一律處罰並嚴飭滿洲漢軍巡警兩局有在旗界內吸煙無論煙館住戶立即查抄送官分別懲辦而施行之序首以查禁官員為第一要義蓋官為兵之標準兵以官為率從官既戒斷兵自無所藉口隨將滿漢八旗及步軍營官弁世職傳集公所親加查驗所有確無嗜好及實已戒斷分別取結填表咨送備查並將形迹可疑十二員咨送調驗兵丁飭各協佐等按名調查加結具報倘有可疑及尙未戒淨者統計五百八十六名並於公署附近覓得六榕寺廟宇以為禁煙之所惟房開較少驗戒未免需時適省紳余乾耀等創辦振武戒煙社兩年於茲著有成效與彼協商凡未經戒淨者均分期送往該局戒斷倘可疑者均歸六榕寺分期調驗月餘以來實已戒淨者二百五十名其餘三百三十六名兩三月間即可一律竣事所需經費計款無多已照本省禁煙辦法咨行督臣先支銀二千兩能否敷用再行據實核銷又貴州巡撫龐鴻書奏貴州禁煙事宜迭經通飭各屬改種雜糧惟利之所在終難盡絕根株并以釐稅照常征收民間誤會公家藉此籌款相率觀望前准

度支部咨催征收吸戶牌照捐款而鄉處均係自種自吸購買既屬無多牌照幾同虛設况征收稅民開尚多懷疑若再加捐益將啟其口實爲今之計惟有拔本塞源毫無贖願將土釐一項先行停止使民間曉然於禁令之必行而後能收其效見擬仿照雲南辦法截至本年底止即將土釐釐稅停收所有存土限期出境過期由釐卡接獲即報明總局全行焚燬一面將辦法通飭府廳州縣及各釐局則切示諭庶幾種煙吸煙販煙之人無可希冀及早改圖數十年沈痼自不難一旦廓清

又科布多辦事大臣錫恆奏覆陳禁煙辦法略稱承准會議政務處咨行禁煙章程到營即經通飭所屬文武凡吸食鴉片煙者一體勒限戒斷民間栽種罌粟兩年後不准再種分別奏咨在案謹就阿爾泰而論地處荒陬亦尚鮮此嗜好惟少數漢民向種罌粟迨設官後多方招徠商賈漸集其中雜售煙土煙具者不無其人故禁販宜並以禁銷而禁吸更難於禁種數者並行不悖尤貴持之以恆如才前定縮短期限自光緒三十三年爲始分年減種迭次查出遠種煙苗地畝無不立時鏟除果係無力之家仍各發給銀米勸令另購五穀籽種補種有益衣食之植物似此恩威並濟俾知法在必行逮至本年一律停種四出清查委已根株盡絕猶恐無知愚民潛商素誠之蒙古哈薩克等在各省和碩鄂拓克內山溝僻處私自佈種亟應密爲之防會飭各蒙哈官目等切實查報倘敢徇隱一併嚴懲並揀派得力員弁分往搜查均無違禁情事才抵任以來深知該處戶民貧窶者多屢經酌借牛種督令務農仍不時派員親歷田疇課其勤惰年來頗知觀感亟當相度土宜講求種植良法即藉禁煙爲開荒進步禁吸則必自職官始官爲民表自宜先樹風聲每於接見僚屬時面加告誡其深知愧奮者固不乏人而託病偷吸者亦所不免上年復經遵照禁煙大臣查驗章程將所屬文武各員弁認真調驗切實取結不准稍涉瞻徇其巧爲掩飾及訪聞明確者均予撤差革退即續調投效各員弁亦皆飭取委無嗜好切結調驗屬實方予差委本年復遵擬禁煙辦法將文武員弁無論素不吸食及實已斷淨者實力調查更慮耳目難周並通行各首領官嚴切驗報並飭各

取同官保結責成互相訪查遇有違犯隨時稟揭第官中雖已斷戒尤當注重民閒惟是邊地藥料全無良方難得既飭一律戒斷尤宜代爲之謀會委赴京出差各員購運戒煙經驗藥劑來阿凡齊民之有癮者傳令赴局領藥概不取值俾其樂從然吸種兩途既經杜絕而各舖戶之販土入境者流弊孔長先經劃諭各商將見存煙土煙具派員限同給價燒燬再敢違禁漁利照例科罰至籌抵補洋土藥稅釐一節阿爾泰甫創行營向無各項釐稅容再體察情形辦理

又黑龍江巡撫周樹模奏禁種鴉片業經淨盡略稱江省東荒各屬向來產煙最多一旦禁止栽種恐難絕根株迭經嚴飭地方官切實履勘並令各屬鄉約屯長暨巡警等出具不再種煙切結交由地方官加具印結呈送見在勘查事竣各員先後回省據稱此次禁種鴉片其先頗多觀望迨經勘查再三申啟開有於畦畝之中私行插種者立時勒令拔除甚者加以責罰於是民間互相勸勉儼然於功令難違所有從前種煙地畝均各覩土性所宜一律改種他種糧食實無隱匿之處惟種植既絕吸食如常洋藥乘虛運銷爲害滋大是必稽查吸戶限制商販以爲禁種後圖乃不至稍留餘害見已督飭所屬嚴查入境土藥認真辦理禁煙公所但使吸煙之人日少則販煙之人自稀本塞源用副 聖主除惡務盡之至意

又護理雲貴總督沈秉堃奏縮限禁煙一律禁淨略稱十四府三直隸州所屬八十餘廳州縣轄地無論通衢僻壤以及人迹罕經之處靡不查禁一週已剷者勒令相度土宜別營樹藝或改種雜糧未剷者立即限同勦剷不使留未盡根株以放入春後通省無絲毫新煙出見依限淨盡實爲官民始料所不及但禁種固過流之要策然非認真禁吸不足以清源前督臣於籌辦之始既於省城設立禁煙總局分局多所並嚴飭各屬定限一律籌設研究良方製購藥品先從官場入手次及各屬營役次及紳民嚴示限期勒令戒斷限滿逐一取結試驗除在任候補自甘舉棄各員先後分別奏革外餘俱一體戒斷此外貧民之赴局遵戒者統計六萬三千餘人呈繳煙槍共有四萬六千餘枝而紳商中

之備購藥品自行戒斷自行毀棄槍燈者尚不在內各屬煙館及膏商土棧亦均先後閉歇存土概運銷出境並經督同勸業道設法推廣蠶桑講求種植與凡外洋之佳種及他省他屬特別之土物如美棉湖桑八角蜀荔附子紅花白芷之類籌款派員購運分發不下數十種民間知抵補有方確信利源可開各奮精神此後必賸佳境也

又熱河都統廷杰奏各屬禁煙業已淨盡略稱熱河不銷洋土禁種一端實爲禁煙之根本本年雖一律禁淨但利之所在難保不復行偷種見仍督責各委以此後地方種煙之有無定該地方官之賞罰並將辦理禁煙一事移交新任都統誠勳於明歲煙苗下種時委員再行嚴查以期淨滅根株

又甘肅新疆巡撫聯魁奏辦理禁煙情形略稱新疆產煙無多向係自種自吸無大宗土藥運銷外省即外產輸入者亦僅甘省暨俄屬喀喇湖之土藥前已咨行將該兩處實力稽禁復趕辦本地禁種以遏其源查本省產煙之區南路喀什道屬較少阿克蘇道屬庫車烏什輪台柯坪爲多北路伊塔道屬之塔城甯遠綏定精河俱有煙地而以鎮迪道屬之奇台孚遠綏來昌吉呼圖壁爲最多各屬種戶多係土著奇台綏來則多關內客民租種來去無定查禁較難新省種煙向分冬春二季當接准部咨之時正冬花下種之候即飭自冬花禁起先將煙地切實清查刊登告示剴切勸諭一律改種他項糧食從宣統元年起將本省罌粟地稅普行免征其向有客民租種之地嚴飭地主不得再租種煙違者地畝充公仍從嚴懲罰今春遴員分往嚴密履勘據報實係全行禁淨間有荒僻之處或播種在先奉飭在後或客民猶有潛種者均經印委各員勒令即時翻犁改種糧食仍取具各農約頭目人等不得再種罌粟切結

又 諭憲政編查館奏核定民政部修訂法律大臣會奏禁煙條例開單呈覽一摺禁除鴉片最爲中國自強要政應奉 先朝諭旨飭令嚴行查禁並節經頒定章程俾資遵守本年復重申諭譴責成京外各衙門認真辦理所爲加以訓勉示以防制者不爲不至見在各省奏報種植罌粟淨盡者已有多處人民戒除者亦逐漸加增應明定懲戒之法方足以清毒害而維久遠查閱所擬

核定禁煙條例於應行懲罰諸端尙爲周備應即宣布京外一體實行所有未報種植禁絕各省分該督撫務須督飭地方官將禁種罌粟設法酌縮年限以圖及早廓清已報禁絕者尤當隨時查察如果毒卉復萌即屬違背定章自必按照條例施以懲戒其京師各衙門歷次奏定禁煙章程並各省奏請變通年限曾經允行者均應作爲定章如有違背概照條例治罪京外大臣有統轄地方官吏之責者倘敢始勤終怠陽奉陰違亦必予以懲處

核訂禁煙條例 第一條凡違背定章栽種罌粟製造鴉片煙及與販圖利者處四等有期徒刑 第二條凡製造及販賣吸食鴉片煙器具者處五等有期徒刑 第三條凡開鴉片煙館者供人吸食者處四等有期徒刑或一千圓以下之罰金房主知情者房屋入官不知者不坐其茶肆酒館娼寮等處附設煙鋪罪同 第四條凡違背定章吸食鴉片煙者處二十圓以上五百圓以下之罰金 第五條凡在 禁門以內及 陵寢等處吸食鴉片煙者處一或二等有期徒刑 第六條凡該管官吏知有犯前數條之罪而故縱者與犯人同罪賊重者仍從重論其僅止失察者交部嚴加議處 第七條凡犯第一條至第五條之罪者停止選舉權及一切榮譽之權係官吏並革職永不敘用 第八條凡已處本條例之刑而再犯者各依本條加一等 第九條凡謀犯本條例之罪而未遂者各依本條減一等或二等因本人之意而中止者減二等或三等或寬免其刑 第十條凡徒刑依左列年限收本地習藝所工作一等有期徒刑十年以上十五年以下二等有期徒刑十年未滿五年以上三等有期徒刑五年未滿三年以上四等有期徒刑三年未滿一年以上五等有期徒刑一年未滿二月以上 第十一條凡處徒刑應加減者依前條之次序加減之其處一等有期徒刑應加重者長期可延至二十年處五等有期徒刑應減輕者可減入違警律之拘留其處罰金刑應加減者以本條定數四分之一爲一等 第十二條凡罰金於判決後限一月完納逾限不納以一日折算半圓易以徒刑但日數雖長不得逾三年如計日數在二月以下易以違警律之拘留已易徒刑或拘留者於刑

期內完納餘賸罰金准將已役之日數折算抵銷

又東三省總督錫良奉天巡撫程德全奏奉天禁煙有效略稱本年九月諮議局開會等草具議案提交該局籌議急進辦法以輔官力之不足旋據該局公同議決呈請公布等詳細查核所議五項頗為切要一曰採取急進主義施行特別禁令一曰禁種之辦法及禁令一曰禁吸之辦法及禁令一曰煙具與藥品及煙館與外土之取締一曰官所軍營店舖之稽查而以各屬公益團體公同設立戒煙會為樞紐以官民兩方面切實並行為要著以縮短期限施行特別禁令為方法當經等札行民政部刻日公布著為條教轉飭各屬認真奉行並由民政部釐訂戒煙會通則限於宣統二年正月十五日以前成立所需經費准由牌照捐暨禁煙罰款項下開支該會成立以後專司稽查施藥勸戒其執行判罰之權仍歸地方官廳主政務使境內無一吸煙之人無一私藏之土方為禁絕成績

二年烏里雅蘇臺將軍埒坤等奏禁煙為當今要政擬就城內設立戒煙局派員監守查驗先從官兵入手其街市商民亦勸令入局戒斷斷後再犯官則照章嚴參兵則革懲治罪而則重罰驅逐出境並咨行新疆巡撫轉飭古城一帶地方官嚴密接查凡商民出境不准夾帶煙土違則重懲似此內外禁戒不難斷絕根株

又山西巡撫丁寶銓奏禁煙辦法略稱晉省自種自吸省分通省百十有餘屬無處不種以致無人不吸情勢有所不能故其入手扼要辦法始則禁種以絕其源繼則禁吸以遏其流終以設局施藥為善後補救之計當禁種之始異論紛紛且毅然為之經營兩年通省煙苗一律禁淨省南地暖均改種棉錠豆麥省北地寒亦多植花生絲麻山藥薯芋等物且印委士紳始終勸諭不待刑驅勢迫而與情翕服絕無抗拒違實為始願所未及見仍資成印委於冬春兩屆實力揆查並令駐防營隊同查勘以期永斷根株惟通省雖已禁種倘未限期禁賣吸戶仍不免觀望至於去冬將省城土店五十餘家諭令閉歇該商等情願具結閉歇其省外土店多係零星小販並無大宗資本遂限正月底一律閉歇不種內土不售外土則來源已絕禁吸之令即可刻日施行上年諮議局決議限至三月底一律禁吸違者照章議罰至官員為平民表率尤應首先查禁京城禁煙公所辦理最為認真各省亦已次第設立但調驗官吏寬嚴兩難若概從嚴厲解衣接檢似不以廉恥待人倘調驗並無煙癮未免怨望不情然防檢偶寬則又攜帶藥物抵懸蒙混晉省山道崎嶇交通不便省外有差缺人員紛紛調省窳穢多端惟注重禁賣則執簡馭繁可以濟調驗之窮蓋本省官員均須隔省購土入境之後局卡林立層層查緝夾帶匪易一經發覺參劾隨之未有不相率戒斷者故嚴禁官吏吸食亦以調驗為治標而以禁賣為治本至禁種禁賣次第實行其稍知自愛者均已改過自新即有力之家亦皆服藥戒斷惟晉省吸戶窮民十居七八平時自種自食俯拾即是一旦禁絕既無處購煙並無力製藥目前補救亟宜選製良方廣施丸藥俾民開便於領服臣前在藩司任內詳明前撫臣將閩省分為十區各設普濟戒煙局以省城為總局南北兩路分設九局選派公正士紳管理其州縣各就附近區局由紳士按期彙領散放務期通省地方一律普及見據各處按月報告每州縣服藥戒斷者自數百人至數千人不等近來赴局領藥者益形踴躍惟全省人數過多前籌經費已將罄盡仍當設法續籌俾各區局延長日期製藥散放庶戒煙乃收實效矣

謹案本年正月美人倡設萬國鴉片煙會於上海中日英美德法俄荷波斯暹羅十國委員咸集助我禁煙之策共有九項當時華洋協力意謂十年之內煙毒必可肅清詎知世局頓變莫觀厥成惜哉

又護理湖廣總督楊文鼎奏鄂省禁煙辦法略稱一曰禁吸官員為四民表率理應從嚴前督臣曾通飭文武大小各官一律取具切結護案後復經切實查考計省城及漢黃德各屬人員內約分四項或實已斷淨或陳明戒斷或情形可疑或訪聞明確計有二百五十六名概行調所考驗距省較遠之荆襄鄖宜施鶴荊門州等處並經咨會提臣暨飭各鎮道就近考核共計一百餘員其中查有嗜好已深一時難於戒斷者分別參撤學界軍界責成該管長官實力

檢察倘有沾染嗜好之師生及兵役人等立即斥退不稍姑容又如各該衙署局所工廠之幕友書差並在官人等予限三月勒令一體戒淨並取有層遞印結存案至商民人等前經發給牌照違章收捐以示限制見復議加倍抽收俾吸戶畏於重征早祛痼疾除省城漢口先設立戒煙局三所酌採良方施戒外復責成各府廳州縣推廣辦理見據各屬冊報以漢口所設戒煙會最多其餘遵設者共有一百七十餘處合計通省已戒人數共十一萬六千餘人較元年春開查報戒煙人數多至十倍一日禁種鄂省產土之地以施南鄖陽宜昌三府暨鶴峯廳爲最此外襄陽荊門兩屬以及武昌府屬之崇陽黃州府屬之黃安德安府屬之應山隨州荊州府屬之公安監利宜都等處開有種植爲數無多其餘各廳州縣土性不宜向無栽種罌粟情事前會勒限各屬自宣統元年秋開起凡向種罌粟地畝改種雜糧果木違者治罪旋據該地方官將各鄉紳董出具甘結呈送_臣恐尙有不盡復遴員馳赴各屬切實調查隨時報告以杜印官扶同隱飾一日禁售煙館之設與土店營業不同已吸者每易戒好未吸者亦慮傳染自前督臣嚴飭各屬勒限將煙館閉歇迄今尙無私開之戶至土膏各店早已遵章發給營業憑照祇准開歇不准添開其代賣土膏各店亦不准再售膏土期於限內一律停止俾與定章相符他如客棧以及遊藝之所開燈供客並製造販賣煙具各肆亦經分別查禁銷燬是勒閉煙館以清其源焚燬煙具以塞其流取締膏店以防其弊而於抽收牌照稅捐兼寓以征爲禁之意_臣 傍徨夙夜總期多盡一分心力多獲一分實效

此外辦理不善之文武概未議及亦難辭疏忽之咎丁寶銓著交部察議朝廷於禁煙一事志在必行此次該省釀亂始由於地方之查禁不力而統兵官亦未能審慎辦理故予以處分至於民間種煙希圖弛禁勝敢聚眾抗官此等刁風斷不可長自應嚴加懲治嗣後仍著各該地方官嚴切查禁毋稍懈弛

又順天府奏順天禁煙辦有成效遵照原案撤局以節糜費

又禁煙大臣恭親王溥偉等奏禁煙公所自開辦至今_臣 所驗明斷淨照章供職者六百五十二員京內各衙門咨稱實已斷淨者一千八百六十四員陳明戒斷者七百二十三員外省咨稱驗過實已斷淨者四千一百二十六員陳明戒斷者一千二百七十三員內外奏咨參辦戒煙不力革職休致者二百七十一員自行呈請開缺者十九員因戒吸而病故者一百三十六員各省公私立戒煙社會局所計已戒斷者共四十三萬四千五百餘人

又奏議覆吉林巡撫陳昭常奏吉省辦理禁煙暨提前禁種一律淨盡請將辦理禁煙各員照章擇尤保獎依議行

又陝西巡撫恩壽奏陝省種煙地畝約在五十三萬餘畝自奉禁令按年遞減至元年春開調查煙民已減種二十萬畝有餘雖不敢信爲成效所贖實已無多見又申明曉諭務期盡絕根株至禁吸一節據各屬冊報戒斷者計五十六萬餘人售賣煙膏各店原有二千八百餘家歇業者已近三百家仍當嚴飭地方官以征爲禁但期有減無增

又 諭閩浙總督松壽電奏閩省禁煙正在喫緊請將鄰省土藥暫禁入境等語著度支部議奏尋奏准鄰省土藥暫禁入境

_臣 謹案國家政令當先謀畫一而後承辦者有所適從禁煙務在必行自不得互相異同以啟民閒觀望願何以直隸等十八省令其立限禁絕而於黔蜀陝甘獨許展至五年一方督之一方縱之是不啻狐搢狐埋而以鄰國爲壑也松壽以禁煙喫緊請暫緩鄰土之入境尋釋入境二字此項土藥必係官運而不屬私販官運之名義未撤私販之影射難防雖欲禁之莫可究詰矣暫緩云云語含沈痛彼實心任事者亦安能藉手而奏功

耶

又黑龍江巡撫周樹模奏縮限禁煙成效臚陳辦理情形略稱江省上年開辦禁煙再三訪查實已根株盡絕本地煙畝既已芟除而市肆之中坐列負販將外來煙土均以江省爲尾閥害且無窮於是勒閉煙館限制土棧禁售煙具由城市以至鄉鎮責成巡警分段稽查一面創設煙膏總分售處定價收買土膏統由該處發售並通飭各關卡嚴行查緝外土入境江省自設禁煙公所先從官員入手次及學生軍人及幕友書役限期戒斷其有涉疑似者立飭赴所調驗除先後參革各員外均經一體遵戒至紳民人等原係發給牌照限定遞減上年諮議局提議勒限禁吸經核核准飭司擬定章程通飭各屬照辦限於宣統二年二月截止以後不准吸食改煙膏總售處爲戒煙藥局置備各種丸藥凡患宿癮者仍由該局憑照給煙每旬減煙一成加藥一丸限三月戒淨并嚴飭巡警認真稽察有犯必懲始則領煙者改爲領藥近則領藥者逐漸減少至限滿之日即飭停止售煙惟年老癮深之人准暫時領藥斷不使邊隅再留餘毒

又閩浙總督松壽奏禁種罌粟一律淨盡略稱閩省向來種煙處所上游如延建邵各府屬尚少下游則興泉漳各府及省城福州府所屬各縣以種煙爲大利幾於盈阡連陌兼以地氣溫暖冬令亦可布種與他省年種一次者迥然不同辦理亦較他省爲難習聞此弊曾於煙苗未曾下種時嚴飭道府督同地方官先期諭禁又派員分往各屬會同官紳駐地協查竟有一處查至數次及十餘次不等者聞有偷種少許亦飭令犁毀改植嘉禾及有益衣食各項植物茲據陸續稟報全閩煙苗淨絕根株復電該管道州覆勸相同並取具鄉保戶族長切結此次縮限禁絕實以全力貫注故能收效如此

又開缺河南巡撫吳重熹奏禁煙漸著成效仍請禁止鄰省土藥入境略稱禁種禁吸禁賣三者本屬相輔而行今部議注重禁吸一節以爲吸者咸自戒除則賣者自然裹足外土不禁自絕此誠執簡馭繁之道豫省自奉定章迭經通飭各屬將吸煙人數切實調查並多設局所勒限戒斷經創辦牌照捐於售吸

兩項嚴示限制所慮外土入境吸食者既易於復染各膏店之存土亦難以稽查即豫民種煙之戶目觀外土獲利復生覬覦之心恐不免有偷種情弊見據各屬紳民具稟僉謂本土禁絕外土依然暢銷坐使鄰省享此厚利小民咸懷不平惟有仍請嚴禁外省土藥一概不准運豫銷售惟京漢鐵路橫貫豫境爲南北往來大道由潼關至鄭州亦係東西通行之路倘並不准運土過境誠慮稅務有礙見擬變通辦法凡鄰省煙土貼有稅單由火車運往他處者應由本省土藥統稅等局給予執照註明斤數箱數及起卸地方可由豫經過不得落地售賣其川陝等省運土他往向由潼關入境如果貼有稅局印花及領有執照註明販運數目及起卸地方者亦准陸行過境但不准落地銷售仍飭抵洛陽後即須搭運火車以免私售情弊倘有指明運入豫境業已運到者仍派委員護送出境不得留難苛索以恤商艱查調任山西撫臣寶棻奏准鄰省煙土不得銷售省境豫省事同一律應請由分咨鄰省各督撫嚴飭邊境各屬一體嚴禁商民不得再將土藥運售豫境其由陝西入境以及火車運載之土祇准由豫經過不准落地銷售並通飭豫省各州縣暨釐局委員於交界處所嚴密查察以過來源一面再飭屬將禁吸事宜隨時認真辦理以期廓清煙害

又諭資政院奏廣西禁煙展限諮議局全體辭職照章覈辦一摺著該撫仍照上年公布辦法妥速辦理並飭令諮議局迅速召集照章議事又度支部奏議覆開缺河南巡撫吳重熹奏請禁止鄰土輸入略稱查該省籌辦禁煙既於禁種之後復查吸戶勒限戒斷果使辦理認真吸戶日形減少則販土者無路銷售自必相戒裹足不禁自絕今該撫原奏一則曰外土販運入境源源而來再則曰外土依然暢銷坐使鄰省享此厚利該省吸煙戶口並未實行減少以致外省煙土競運銷售供求相應趨勢莫止情形概可想見若不爲按本塞源計而徒以禁運爲挽救之策恐小民因外土禁絕貪圖厚利偷種愈多且恐私土乘間灌輸查禁不易爲害更無底止等語公同核議該省見辦禁煙欲求販運之絕應仍嚴定禁吸之方法並認真辦理憑牌照捐使全省

境內吸煙之人日就減少庶幾煙害可收廓清之效冀副 朝廷掃除宿弊之至意

又 諭禁煙一事禁吸尤要於禁種各省督撫希圖邀功急於禁種禁運而疏於禁吸已屬非是前飭度支部派員密查茲據查覆各省禁種不免粉飾即如吉林黑龍江河南山西福建廣西雲南新疆等省均經奏報一律清除其實並未淨盡各該督撫失察及奏報錯誤殊難辭咎均著交部議處其山西吉林雲南等省從前報案均著撤銷以示儆戒嗣後各省務當仰體朕意分別緩急嚴切查禁總期吸煙日少痼疾漸除庶為正本清源之計其限期內一切善後事宜著度支部會同民政部土藥統稅大臣通盤籌畫安定辦法奏明請旨辦理又禁煙大臣溥偉等奏辦理京師各衙門禁煙情形查出前後冊報不符者共數百餘員甫經調驗而其中已戒復吸潛帶煙藥者已有六員似此因循玩泄安望依限戒除見擬嚴加稽核如結報稍有不符即行指名調驗如果可疑即當從嚴參處總期戒斷淨盡以副 朝廷實行禁煙之至意

又民政部奏報派委委員分赴奉天各省調查禁煙情形
又杭州將軍志銳奏杭防禁煙不力擬照甯夏辦理章程設局配藥認真禁戒並商明撫臣增韞籌助的款實力舉辦得 旨著增韞按照此奏切實籌措俾可辦理

又 諭禁煙功令森嚴前經各衙門奏定章程編訂條例並由各省督撫奏請變通年限復恐日久玩生又經飭令度支部派員赴各省考查凡有奏報不實者均已疊加懲戒並將保案一律撤銷朝廷於此事不啻三令五申冀以早絕根株永除痼患乃實力奉行固不乏人虛應故事者仍恐在所不免長此因循欺飾焉有廓清之一日茲特再申誥誡凡未經禁絕者著各督撫懷遵迭次諭旨嚴飭所屬迅速查禁倘各地方官仍前粉飾即著從嚴參處并著民政部度支部認真考核總期實事求是急起直追用副朝廷為民除害之至意

各省禁煙調查表

內地鴉片產額

土煙消費額

洋煙消費額

直隸	三四三七	六二二〇	一五五四
江蘇	九八五七	一一〇三四	一八七三一
安徽	四五三四	四四一七	一六三〇
山東	六〇四〇	五七六八	五三四
山西	一一六二〇	一一八八〇	
河南	三九六二	二七六〇	
陝西	一〇七七九	四六五〇	
甘肅	六四〇三	四五	
新疆	一六六	一六六	
福建	一五〇〇七	六一六二	六八〇四
浙江	四二二〇	五二一一	三六〇三
江西	七八	九〇八二	一五八七
湖北	二五四七	一〇九五	二八六
湖南	一三九	三二四九	三〇一
四川	五四二九九	二五八一七	一
廣東	八三	八〇七五	一九二〇四
廣西	一	四〇六二	二八
雲南	七三五	九七四四	
貴州	一一二四一	三六七二	
奉天	三三七一	三三七一	六二
吉林	五九五	六〇〇	
黑龍江	一七七五	一七七五	
合計	一五八五〇五	一三八六二二	五三〇二五

又山西巡撫丁寶銓奏瀝陳禁煙辦理為難情形略稱晉省煙害在於自種自吸無地不種馴至無人不吸禍延孺孺實為各省所無自申明厲禁以來詭言四起臣亦兩干吏議然苟能除民疾苦即獲咎亦所不惜見查困難之端倘有

數事一則痼疾已深入成習慣一旦強迫執行怨咨在所不免一則見鄰省煙苗具在因羨生恨遂至仇視官廳將來難免不藉爲口實滋生事端既奉明諭嚴切查禁惟有切戒官民恪守功令凡已禁之地不准再種已戒之人不准復吸以期早絕根株爲民除害得旨仍著該撫認真嚴禁毋得飾詞推諉

三年度支部奏裁撤土藥稅各局請將善後事宜責成各省督撫辦理

又農工商部右丞袁克定奏中英天津條約修改屆期應廢洋藥進口一條

又御史葉芾棠奏閩省禁種罌粟業經淨絕懇請禁運入閩以清煙毒而紓民困

又御史黃瑞麒奏各省禁煙之成績視疆臣之寬嚴爲斷聞之山西人士謂該省長官禁種頗嚴祇以鄰省之陝西河南與晉交界之州煙苗未能除淨因之晉民從而生歆羨反抗之心去歲交城文水之役肇端即由於此此非通力合作嚴行查禁不可請飭陝西河南山西各督撫嚴責所屬預先查禁毋俾毒種萌芽

又外務部奏各國在和京會議禁煙展期開會擬請簡派出使德國大臣梁誠屆時前往入會與議並請頒給勅諭加以全權

又禁煙大臣唐景崇等奏續擬嚴定禁煙查驗章程以期早收實效

又諭外務部奏續訂禁煙條件緒單呈覽一摺禁煙前定十年遞減原因舊染已深稍寬其限以冀收拔本塞源之效惟爲民社害但能從速禁革自當切實進行俾可早竟全功永除痼疾本日據外務部奏稱禁煙已滿三年與駐京英使續訂條件於未滿之七年期內如土行概行禁絕則洋藥亦概禁進口無論何省隨時可提前辦理等語洋藥之禁運全視土藥之禁種爲斷見擬分省辦理土藥能早一日禁絕洋藥即早一日停運所擬辦法尙屬妥協至增加洋藥稅釐並土藥同時加稅仍爲寓禁於征起見應飭立即施行其各省對於洋藥大宗貿易之各項限制及征收各捐著即停止以免紛煩新增稅釐亦不過暫資彌補朝廷急欲與民更始財力雖絀決不顧惜此宗進款一俟各省實行禁運即應另行籌款抵補此時惟有嚴申禁令務期早絕根株著民政部度支

部暨各省督撫迅將禁種禁吸禁運各事宜益加認真整頓督飭刻期辦到一律禁絕庶幾克慰國民願望之同情無負友邦贊成之美意實有厚望焉

又諭禁煙爲方今要政前因外務部與駐京英使續訂條件所議辦法尙屬妥協業經降旨通飭認真整頓以期早絕根株見在各省禁種禁吸確有成效者自可查明先行分期禁運其栽種未絕吸戶尙多之省分務當嚴申禁令痛自剷除應如何稽核零賣查禁吸戶著遵照歷次頒行禁煙章程畫一辦理惟不得限制商人大宗貿易所有廣東等省於續訂條件以前所施各項限制及征收各捐已令立即停止若再另立名目徒事苛擾既與增加稅釐之原議不符且於按省禁運之辦法有礙此次禁煙之舉深得友邦贊成各該省地方官必應按照條件切實奉行以期次第禁絕克竟前功

又護理陝西巡撫布政使錢能訓奏陝省禁煙見當秋種之期訂定切實方法分派員紳清查履勘並設禁煙分會以爲之助嚴定功過俾不敢再涉敷衍致蹈前轍得旨著楊文鼎到任後體查情形妥籌辦法

又浙江巡撫增韞奏浙省禁煙事宜前經提前趕辦見計本年溫台兩府犁除煙苗三十餘萬畝杭嘉湖金衢嚴甯處八府犁除八千八百餘畝較前屆數已大減紹興府私種已絕官員在差缺者由該管長官出具考結無差缺者由同鄉官出具保結如有形迹可疑者由禁煙公所調驗商民人等飭各屬州縣設立分所並官立戒煙局勒令有癮者就近調驗惟溫台等處宜急籌善後之策見飭改種小麥蠶桑子等類並由富商設磨榨油公司收買以廣銷場

又外務部奏分省禁運洋藥擬從奉天等省先行辦理略稱本年中英續訂禁煙條件第三條內載無論何省土藥已經絕種他省土藥亦禁運入顯有確據則印藥即亦不准進入該省等語條件簽押後經部電達禁煙成績昭著之各省督撫令體察情形據實聲覆以憑分別商辦禁運嗣據陸續覆電如奉天吉林黑龍江山西四川各省均據稱土藥早經禁種迭次委員履查煙苗一律淨盡鄰省土藥亦均嚴禁入境四川則禁他省土藥入境並禁本省土藥出境以上數省均屬成效最著既據各該督撫確實報告訪諸輿論亦信而有徵隨

經臣部照會駐京英國使臣請按照條件禁止印藥運入各該省茲據該使臣照覆認可除另酌定禁運日期刊登官報廣告周知外請旨飭各省督撫凡業經禁絕種煙之地仍隨時查勘永遠不得復種業經禁運之他省土藥務飭各關卡嚴加巡緝不得再行運入庶一經禁運洋藥即可永無餘孽此外各省如查有種煙確已斷絕並禁止洋土藥入境即由臣部接續商明英使按照條件辦理以期次第申禁早竟全功

吉同鈞曰洋藥之害非天禍中國乃中國官民自禍也查流入中國肇自雍正年間盛於道光中葉當時粵督林則徐深知貽毒無窮思爲拔本塞源之計先派兵船截堵河口盡毀洋艇並奏定人民吸食販運之禁纂例頒示如果實力奉行何患不能盡絕根株無如繼任者不知振作日久視爲具文英人窺其有機可乘兵輪驟入內地大吏如琦善奕山等惶恐失措遽定和議從此海禁大弛不可遏抑而各省亦漸種有土藥矣不數年髮逆擾亂兵連禍結軍餉無所從出咸豐七年閩督王懿德奏請抽捐濟急此洋藥土藥徵捐之始初則暫給兵餉繼則視作正供矣夫既抽收釐稅而欲繩以重法勢必不能由是例爲虛設犯者盈千累百懲者實無一二名爲禁煙實則縱令播種或曰內地種煙可以抵制外洋輸入或曰國帑空虛非此則兵餉不濟至同治九年盡將前例禁煙死刑俱改杖枷名爲寬宥實則既利其捐以濟公卽不便嚴其法以加罪是咸豐以前之禁煙係爲民除害咸豐以後之禁煙徒借除害之名爲救窮之計也維時朝臣衆口一聲均提倡禁菸於征以征爲禁之法雖以左宗棠李鴻章之賢猶不能挽此積習左有禁吸鴉片先增稅捐之奏李有洋藥勢難驟禁先加釐稅濟餉煙價漸增吸者自減之奏其他疆吏更可知矣光宣以來積重難返直以煙稅爲國家歲入大宗洋藥收稅土藥又兼收釐釐稅而外又有土捐土捐外又有膏捐賣煙者須納憑照捐吸煙者更納牌照捐有官膏專賣之法復有商土官熬官膏商賣之法巧立名目愈出愈奇官府直同市廛官吏儼如市儈矣其權稅之地海關河口之外各縣城市鄉鎮

偏設委員各省均設禁煙總局以司道大員督之湖北獨設八省土膏統捐局以欽差侍郎領之京師並設查驗總局以親王大學士領之朝廷之禁令愈繁人民之吸食愈衆一歲之征收愈減百姓之脂膏愈竭內則飽官吏胥役之私囊外則爲印度南洋羣島增添其銷路此禁煙之結果也庚子變法舉行新政又與英人締結禁煙條約限十年禁絕英人允准按年遞減運輸之數夫禁煙乃我國內政與外人無涉我果能剷絕淨盡使全國無吸煙之人彼洋藥自然滅其輸入何必借其力以爲補助若禁不能絕彼將有詞可藉匪但輸入不減反責我不能踐約是太阿倒持予人以干涉內政之柄而何怪英人屢來各省查看煙苗噴有煩言也夫外人侵我土地虐我民人奪我利權狡焉思逞之心路人皆見今因我國產煙之區甚廣將來必奪印度利藪欲設法使我禁絕以暢彼之銷路此理顯然我政府不悟反感其補助之德認爲文明之舉此真可謂長太息者也

皇朝續文獻通考卷五十六

賜進士出身頭品頂戴前內閣侍讀學士 臣劉錦藻恭纂
市糴考一市

臣謹案內地新疆藩部屬國所有貿易循 皇朝通考之例均系於市其

餘東西各國例不准由內地經商均系於市舶互市俄羅斯自順治十二

三年即廢續遣使入貢函濡 德化效順獨先雖有京師恰克圖黑龍江

伊犁等處互市成案診其疆域錯壤西洋究為海國故亦系之市舶互市

焉 考商門

乾隆五十一年 諭前經降旨凡在京文武官員有降級革職留任者其應得

俸米俱准照原品支領原所以體恤臣工且令京師米石流通俾民食充裕糧

價亦得平減實為兩有神益第恐市儈逐利之徒一聞此信即暫將米價減落

以遂其賤買龍斷之私迨販糴入手又復囤積居奇米價仍恐不能平減是朕

嘉惠臣工之舉轉為奸商牟利之資其流弊不可不嚴行禁絕朕因米糧價值

民食攸關凡可以設法調劑者無不預為籌畫且商人亦係四民之一皆當激

發天良改其龍斷惡習今流風日下但知為利無怪天時之不和朕亦愧誠感

之不至道德之未洽天下之商人皆當各發天良而尤臨民之官所當加之意

者也此次曉諭之後若仍有奸販賤糴費糧其情甚屬可惡者著交步軍統領

順天府都察院衙門嚴密訪拏處治以示懲儆其通州近倉處所商販尤易居

積並著一併嚴拏飭禁

五十二年覆准各省司道監政關差等處請領部頒正副法馬倘正法馬日久

不符將不符之正法馬委員送部換鑄以副法馬彈兌不得將正副法馬一同

請換

五十四年 諭據長麟奏查辦大黃一摺內稱東省各州縣舖戶人等有赴濟

甯濟南二處採買大黃者俱令先赴本州縣呈明起票註明數目其河南商人

轉發山東販賣時亦先赴懷慶府起票無票者均即查拏究治等語大黃藥料

為民間痼疾所必需前因不准與俄羅斯交通貿易恐奸商私行偷漏是以諭

令沿海各省督撫飭屬實力稽查旋經降諭旨不可查辦過當以致因噎廢

食並令各就地方情形安立章程發給官票以憑查驗原恐各處海口地方偷

販出洋轉售俄羅斯希圖厚利必須嚴加查禁至內地各州縣本可任其商販

流通若一概請領官票始准採買行巡恐地方官辦理不善非特胥吏藉端勒

索擾累商人而各州縣不肖官員亦難保無從中染指之弊以致商販裹足藥

材短缺於民間多有未便殊非朕惠愛閭閻之意嗣後大黃一種止須於各省

沿海口岸及直隸之山海等關口近邊地方嚴行飭禁即陝甘兩省亦止於嘉

峪關榆林等處加意查察其內地省分如臺灣瓊州崇明等處地懸海外仍著

各該地方官酌定限制給與官票呈驗以防私販偷漏其餘各州縣均聽其照

常販運毋庸發給官票以免紛擾而便民用

五十五年 諭據富綱等奏緬甸國長孟頤差親信頭目便居未駝等懇請敕

賞封號管理阿瓦地方求開騰越關禁俾通市易等語該國自禁止通商以來

需用中國物件無從購覓而該國所產棉花等物亦不能進關銷售今既納餉

稱藩列於屬國應准其照舊開關通市以資遠夷生計此事不值寫入敕諭著

傳諭該督等一面照會孟頤以該國懇請開關業經代奏欽奉大皇帝恩旨准

行即一面飭知沿邊官員定期開關市易以示嘉惠遠人之意

又奏准緬甸所需絲綢織紙等物准其開關通市所有內地商民販貨出關責

令永昌府騰越州順甯府收稅給照運至騰越州所轄之杉木籠募福二處及

順甯府所轄之南河口驗照放行內地商民販貨回關並緬夷運貨進關即由

杉木籠募福南河口收稅給照運至騰越州順甯府查驗其普洱府所轄路通

緬境之車里各土司內地小販挑負往來貨物無多不須設口令思茅同知於

南關地方撥役稽查

臣謹案緬甸為古西南夷之朱波 國初以獻俘功雄長諸部落嗣後修

職貢因式迨道光六年與英吉利有隙英師入緬地險瘴惡軍頗不振尋

聲言取阿瓦緬大恩遂割地請和咸豐三年英復取古刺迺名前後所得

地為英吉利緬甸置三大部曰北古曰阿刺干曰地那悉林緬地益蹙陵

夷至光緒十三年法并越南英亦城緬國不自立可痛也哉

五十七年議准小販赴河東買鹽與坐商自相交易毫無憑單易起爭端應令仿照舊式由河東道印烙另製官秤三杆給發中東西三場斗給收執凡商販交易以此秤為準原秤貯庫備較

又 諭據宜興奏奉天所屬地方七月至八月氣候晴暖禾稼收穫登場秋成約有七八分市集米穀充盈小民購買甚易等語而所開糧價單內穀粟高粱米豆等項價值俱比上月貴至三錢五分及九分五六分不等奉天各屬今歲收成豐稔糧價自應平減何以轉較上月加增各省督撫每月所報糧價往往多就輕減之價開報本不盡實即如順天府凡遇內廷採買之項均開貴價而每月糧價率以平減奏報其意不過欲圖好看今奉天府所報糧價單內粟穀等項既比上月價值加增則該處市價之昂更常不止於所報之數豈有收成豐稔而糧價轉增之理或係市價等見秋成刈穫米穀充盈將來米價必當減落是以預將糧價擡高為漸次減落仍可得有贏餘地步而該府尹等不加詳查遽即率行開報人心貪利日流日下此等弊習亦不獨奉天一省為然京師各省皆在所不免該督撫等自應飭令地方官曉諭各戶市販等以年歲豐歉不齊總當隨時按照市價糶賣其豐收年分更應平價出售豈得預留地步轉致豐歲價騰民皆貴食若因米穀豐登惟恐價值漸落預行擡高以圖牟利居奇是祇知有增無減伊於胡底似此封殖病民豈公平貿易之道此後務宜各知悛改若仍前故擡價值必當查明從重究辦如此明白曉諭庶各鋪戶等知所顧忌不敢任意居奇小民共受食賤之利但該督撫等仍不得因有此旨輒將所開糧價止就輕減價值開報希圖混濛塞責總據市集實價比較上月增減詳悉呈覽朕於民食攸關無不細加披覽不厭精詳倘該督撫視為具文虛開粉飾亦斷難逃朕鑒察也

鋪戶市販等務須按照時價糶賣毋得牟利居奇致干嚴究本日據譚尙忠奏滇省各屬今歲雨暘時若禾稼豐登及閱所報糧價亦多有較上月增昂者可見此等弊習各省皆然該督撫所奏糧價亦俱不過視為具文并不實心覈辦朕之所以再三訓飭者並非以糧價不應增長欲督撫止就輕減價值開報以為粉飾之具所恨人心不古相習成風在市價等既專圖牟利每遇稔收之歲即預防價值漸減先行擡高以為將來獲利地步祇圖封殖不顧病民致使豐歲價騰有增無減而地方州縣又因虛開貴價遇採買時即可照貴價報銷希圖蠶潤是以雖遇年穀豐登市價平減之時亦復浮開呈報督撫等又不加詳察率據所報之價開單具奏似此官民交相為弊風氣日趨日下以致不能感召天和時有水旱災疫其故未必不由於此朕當先以為愧自責嗣後各該督撫等務宜各加愧厲留心查察嚴飭所屬州縣以穀價貴賤民食攸關每月糧價務須覈實呈報不得因有採買等事先行浮開數目以便任意侵肥並將年歲豐歉不齊糧價低昂總當隨時按照時價糶賣其豐收年分更應平價出售若惟知利己擡價居奇即使獲利一時而封己病民既官法所必究亦天理所不容斷不能任其龍斷之處剴切曉諭各鋪戶市販等令其家喻戶曉各知悛改若該州縣及鋪戶等有仍前浮開擡價等弊一經查出即應隨案重懲而尤要於平日潔己化民庶可肅清積習轉移風氣而小民等亦可共受賤食之利若各督撫等誤會朕意輒將各屬糧價任意抽減虛詞奏報希圖混濛塞責更非封疆大吏實心救民之道或因市價有擡價居奇之事地方州縣辦理不善轉任吏胥等借端騷擾小民未受其益而商販先受其累又何裨實政耶各該督撫等惟當善體朕意留心民瘼使官民各知做愧風俗漸臻醇厚庶共享綏豐之福

五十八年署兩廣總督廣東巡撫郭世勳奏安南通市前經奏准平而水口兩關商人在該國之高憑鎮牧馬庸立市由村隘來商在諒山鎮之驅驢庸立市分設太和豐盛二號並置廠長市長各一人保護監當各一員嗣據署龍州同知王撫棠稟稱該國另於諒山鎮屬之花山地方添設鋪店招徠平而關出口

第一冊 續修四庫全書 史部 政書類 三四〇

之商販與原否互異當即札飭該同知就近查旋准該國王咨覆因從平而關出口之商必由水路先抵花山計程僅二百餘里且花山附近村莊稠密添設行舖商民更爲兩便其市長監當各員即由驅驢額設內派往客民中有由陸路前赴牧馬者仍聽其便

又 諭據保寧奏新疆應用鋼鐵銅錫等物請將禁止出關之處停止准令販賣等語新疆民人所有種地應用器具鋼鐵銅錫等物在所必需既非本地所產而內地又不准其販賣於生計未免有礙即照所奏准由內地販賣其禁止出關之處著停止但不可使哈薩克布魯特等外夷轉相貿易著保寧等不時留心稽查倘有賣給哈薩克布魯特等夷之處即當嚴行辦理

五十九年奏准呂宋國商船往廣貿易在洋遭風漂至閩省該番民等情願在夏口輪稅交易派員督令股實行保公平交易事竣遣令回國

藍鼎元論南洋事宜書南洋諸番不能爲害宜大開禁網聽民貿易以海外之有餘補內地之不足此豈容緩須臾哉昔閩撫密陳疑洋商賣船與番或載米接濟異域恐將來爲中國慮又洋船盜劫請禁艘船出洋以省盜案以坐井觀天之見自謂經國遠猷居然人告乃當時九卿議者既未身歷海疆無能熟悉情形土人下士知情者又不能自達朝廷故此事始終莫言而南洋之禁起焉非 聖主意也夫惟知海國情形乃可言弛張利害海外諸番星羅棋布朝鮮附近神京守禮法東方之國日本最爲強大其外皆尾閭無他番稍降則爲琉球大小島嶼斷續二千里外皆萬水朝東亦無他國南洋番族最多呂宋噶囉吧爲大文萊蘇祿麻六甲丁機宜啞齊柔佛馬承吉里問等數十國皆渺小不堪罔敢稍萌異念安南占城勢與兩粵相接此外有東埔塞六坤斜仔大泥諸國而暹羅爲西南之最極西則紅毛西洋矣紅毛乃西島番統名其中有英圭黎千絲蠟佛蘭西荷蘭大西洋小西洋諸國皆兇悍異常其舟堅固不畏颶風砲火軍械精於中土性情陰險叵測到處窺覷圖謀人國統計天下海島諸番惟紅毛西洋日本三者可慮耳噶囉吧本巫來由地方緣與紅毛交易遂被

侵佔爲紅毛市舶之所呂宋亦巫來由分族緣習天主一教亦被西洋佔奪爲西洋市舶之所日本明時作亂閩廣江浙皆遭蹂躪至今數省人民言倭寇者尙心痛首疾若南洋數十島番則自開關以來未嘗侵擾邊境貽中國南顧之患不過貨財貿易通濟有無今日日本不禁紅毛西洋天主教布滿天下且以廣東澳門爲彼盤踞聚族之區而獨於柔順寡弱有利無害之南洋必嚴禁而遏絕之是亦不可以已乎閩廣人稠地狹田園不足於耕望海謀生十居五六內地賤非無足重輕之物載至番境皆同珍貝是以沿海居民造作小巧技藝以及女工針黹皆於洋船行銷歲收諸島銀錢貨物百十萬入我中土所關爲不細矣南洋未禁之先閩廣家給人足遊手無賴亦爲欲富所驅盡入番島鮮有在家飢寒竊劫爲非之患既禁以後百貨不通民生日蹙居者苦藝能之罔用行者歎至遠之無方故有以四五千金所造之洋艘繫維朽蝕於斷港荒岸之閒駕駛則大而無常求價則沽而莫售拆造易小如削棟梁以爲枋裂錦繡以爲縷於心有所不甘又冀日麗雲開或有弛禁復通之候一船之斃廢中人數百家之產其慘目傷心可勝道耶沿海居民蕭索岑寂窮困不聊之狀皆因洋禁其深知水性慣熟船務之舵工水手不能肩擔背負以博一朝之食或走險海中爲賊駕船圖目前餬口之計其遊手無賴更靡所之羣趨臺灣或爲犯亂辛丑臺寇陳福壽之流其明效大驗也天下利國利民之事雖小必爲妨民病國之事雖微必去今禁南洋有害而無利但能使沿海居民富者貧貧者困驅工商爲游手驅游手爲盜賊耳閩地不生銀礦皆需番錢日久禁密無以爲繼必將取給於楮幣皮鈔以爲泉府權宜之用此其害匪甚微也開南洋有利而無害外通貨財內消奸宄百萬生靈仰事俯畜之有資各處鈔關且可多徵稅課以足民者裕國其利甚爲不小若夫賣船與番載米接濟被盜劫掠之疑則從來無此事何者商家一船造起便爲致富之業欲世世傳之子孫即他年厭倦不自出尙歲收無窮之租賃誰肯賣人况番出材木比內地更堅商人每購而用之如鼎噉槐一

條在番不過一二百兩至內地則直千金番人造船比中國更固中國數寸之板彼用全木數寸之釘彼用尺餘即以我船贈彼尚非所樂况令出重價以買耶閩廣產米無多福建不敷尤甚每歲民食半藉臺灣或佐之以江浙南洋未禁之先呂宋米時常至廈番地出米最饒原不待仰食中國洋商皆有身家誰自甘法網嘗試而洋船所載貨物一石之米收船租銀四五兩一石之米所值幾何舍其利而犯法雖至愚者不為也歷來洋船從無在洋被劫蓋以劫船之盜皆在海邊出沒島澳離岸百十里極遠止二三百里以外則少舟行遠出無益且苦颶風驟起無停泊安身之處洋船一縱不知其幾千里船身既大可任風波非賊船所能借行若賊於海濱行劫則上下浙廣商船已可取攜不盡何必洋船即與洋船遇而賊船低小臨之直若高樓非梯不能緣之以上一船之賊多不過二三十人洋船人數極少百餘且不俟與賊力戰但挽舵走據上風可壓賊船而溺之矣

嘉慶二年 諭上年商民公峨往烏梁海地方貿易西北兩路內地民人與外藩交易俱係彼處人等前來該將軍大臣所轄地方准貿易烏梁海地方係在卡倫之外商民等私自前往貿易俱由該將軍大臣等平日不能留心所致不可不亟為禁止將此通諭西北兩路各城駐劄辦事將軍大臣等嗣後內地商民各宜留心體察如有應與外藩貿易物件俟該處人等到後再令互相交易毋得任意越界妄行永著為令再有似此者必將該將軍大臣從重治罪八年 諭大學士會同吏部議覆御史賈允升所議嚴禁官價一款各衙門需用鋪戶貨物自應各照市價平買安得輒立官價名目向鋪戶等紛紛科取物件倚勢病民嗣後著將官價之名永遠禁革違者照例懲處不貸

臣謹案官以治商也其害商者商之盜也中國尊官而賤商而有官價焉則商之不如矣泰西可由商而官亦可去官而商安有官價之貪狼者哉九年奏准嗣後唐努烏梁海三佐領烏里雅蘇台北邊九臺站商民貿易之處永行禁止其烏梁海人等有換取什物者於進皮張之便前往烏里雅蘇台買

易

又奏准唐努烏梁海地方貿易民人嗣後彼此交易務用見銀置買貨物不准借與烏梁海人等銀兩賒給物件私往游牧地方討債違者從重治罪

十年 諭蒙古負欠民人帳目即飭分別還清將欠債者重責示懲蒙古人性質純厚理應永守舊業民人圖利前往游牧開地耕種放債與蒙古人其習甚陋致蒙古人大虧生計是以朕節經諭禁即如民人海嵩岱藉討債為名糾眾毆人強取物件甚屬不知法紀俟審明後分別首從即行按例正法嗣後止准正商在彼其無照奸民即刻驅逐酌定章程具奏欽此遵 旨議定商民帳目已完者令其速回未完者展限完結嗣後若有無照私往者即行拿送將軍大臣處照例治罪該札薩克官員容隱不報查出一併參處

又奉 旨據總布奏平兌撥解盛京銀兩並無短缺情形一摺此項部庫廣儲司兌發銀兩富俊等因不知部庫每銀千兩例扣平餘銀二兩及盛京銀庫法馬每銀千兩較部庫廣儲司加重二兩是以疑有短缺並誤認此項銀兩作為永遠存貯貯項下至法馬分兩原應輕重一律平兌方無舛錯今盛京銀庫法馬較部庫法馬每千兩重至二兩且聞吉林黑龍江法馬較盛京尤重似此參差不齊於出納句稽殊有關係所有盛京黑龍江吉林等處法馬著即撤回工部查銷該部另將較準法馬頒給以歸畫一

十一年奏准三音諾顏部盟長琴獲偷往奇旺達什旗下民人係前由色楞額地方逐回庫倫者據稱因該處大臣等辦理債負時逃回庫倫又偷往被獲見今正在清理四部落無照奸民乃該民人以逐回庫倫之人復敢偷行至奇旺達什旗下實屬有意違例應枷號烏里雅蘇台商市兩月滿日鞭一百解回原籍永遠不准出口

十三年 諭富呢揚阿奏體察錢銀貴情形等議便民除弊事宜一摺紋銀出洋刑律無治罪專條前已降旨交刑部酌定具奏纂入例冊頒發通行浙江

省密波乍浦一帶海船轉前赴廣東貿易者難保其不以紋銀易貨著該撫即將刑部奏定條例出示徧行曉諭嗣後內地民人赴粵貿易祇准以貨易貨或以洋銀易貨不准以紋銀易貨外洋夷人在粵貿易亦祇准以貨易貨或以紋銀易貨不准以洋銀易貨洋銀塞其來源其用不禁而自絀紋銀斷其去路其價不減而自平倘奸商仍前情弊一經查出即照刑部新定罪名懲治

又 諭據宜興等奏查勘神樂署兩廊開設舖屋分限應留應去一摺郊壇重地理宜倍加嚴肅乃神樂署廊房竟有開設茶館及作坊等處藝越殊甚本應概行驅逐勒即撤移姑念該貧民等在彼貿易相沿已久若遽令即時遷徙他處未免竭蹶自當加恩酌予寬限見據宜興等將兩廊所開舖肆逐一詳查共計四十一處內除樂舞生等自住之房就近開舖賣藥外其餘貨開茶館及各項作坊共三十三處俱不准其開設著以本日為始飭令嚴催統限兩箇月一概撤移仍著壇官每隔五日將催移緣由具報步軍統領衙門一次該衙門於一月後亦據以具奏一次若於兩月之內該民人等俱已遵限撤移淨盡著步軍統領衙門再行具奏彼時仍派宜興廣興二人前往覆行查勘奏聞倘屆期猶未能全數撤淨著步軍統領衙門將太常寺堂官參奏交部議處並查明任意容留不即撤移之各該民人一併治以應得之罪

又 諭范建豐等奏哈薩克公阿第勒差人攜帶羊隻前來喀什噶爾貿易一摺哈薩克在伊犁等處貿易向有一定處所惟乾隆三十三年哈薩克曾到喀什噶爾攜帶牛馬貿易一次迄今已歷四十年今阿第勒因辦理婚嫁等事需用布匹甚多差人前來購辦經過伊犁里克卡倫未經阻止該差等因其既已前來不便即行驅逐當遵照乾隆年間舊例派委官員定價代為經理伊等無利可獲即自求將牲畜帶回該差等復派人護送出境沿途安靜所辦尙是至另片奏伊里克卡倫侍衛百陸未經查明稟報竟將哈薩克來人放入見已記過停升等語失之太輕邊疆要地設立卡倫原為稽查出入百陸在彼守卡職有專司今於哈薩克遣人貿易並不查驗來歷稟報參贊聽候指示輒行放入卡倫若似此漫不經心設有奸宄混迹亦將聽其潛入乎百陸著革職

發往伊犁作為馬甲當差三年後察其勤惰著該將軍再行具奏所有卡倫侍衛員缺著交領侍衛內大臣將記名人員按名奏派

十九年 諭松筠等奏駁飭霍罕來使見已傾心感服一摺該夷使回霍罕後如果愛瑪爾爾遵奉飭駁不敢再請則已如再來瀆請即當諭以爾霍罕部落不過邊外小夷天朝准令來往貿易已屬格外恩施今爾敢為無厭之請試思天朝之人豈無在爾處貿易者在爾境內添設官員稽查稅務向無此例天朝尚不肯為越境之事爾何得妄行生心欲於天朝境內違例妄為此後爾若不恭順小心遵守法度即當通飭各卡倫不准爾處之人前來貿易如此嚴切曉諭愛瑪爾爾自不敢再行妄請松筠見已由喀什噶爾起身即將此旨傳知恩長等遵照妥辦

謹案霍罕亦作浩罕漢大宛地俗所稱安集延回部城郭之國也在蔥嶺之西有四大城俱當平陸最東為安集延與布魯特毗連其人大率長於心計好賈遠遊 高宗時威棱旁達全回稽首迨嘉道之季虎狼俄肆其野心浸浸有吞蝕中亞西亞之勢訖光緒初元俄遂滅霍罕而有之名其地為費爾干省稽古者抑又動亡國之悲已

又 諭前據刑部奏審訊王三等句通天津舖戶販運米石出城恐有回漕情弊當降旨交那彥成查究茲據那彥成奏稱天津烟戶稠密惟藉商販米石接濟刑部訊出該舖戶盧德等自上年四月至今共買運細米一萬四千餘石於全漕似無大礙等語奸商私運米石出城本干例禁京城居民繁庶百倍天津此項私運米一萬四千餘石若云可濟天津民食獨不計都城民食驟少此數乎况天津一帶為漕艘經過通津正係回漕弊藪豈可不嚴密查禁著那彥成仍派員確查該處私運米石若實係細米零星售賣無庸究辦倘將糶米攪混影射回漕即嚴拏按律懲辦以除積弊並著刑部將王三等再行提訊該舖戶等所買米石如有賣給旗丁回漕情弊即確訊某幫某丁開單咨行該督按名查拏究辦

道光二年 諭理藩院議覆特依順保奏驅逐哈薩克並設立章程各事宜為

梁海地方哈薩克聚至數千戶之多必應嚴行驅逐該將軍奏請勒限一月令其遷移毋任再潛內地並烏梁海西界添設卡倫四處添兵防守俱照所議行該參贊大臣即曉諭哈薩克等各居邊界安靜守分仍飭卡倫官兵認真稽查毋得日久生懈其杜爾伯特額魯特札哈沁等旗貿易事宜並著邦彥寶差傳各族盟長扎薩克等面詢如願商民貿易即取具各旗印結報部照喀爾喀四部落貿易之例給票如不願貿易將舊欠勒限三年償還毋任彼此轉轉其具在商民應得之罪俱著寬免折罰銀兩交還原主以昭平允

又 諭前據武隆阿等奏英吉利夷人給葉爾羌阿奇木伯克遞字求來內地貿易買馬業已駁斥當經諭令查探該夷人情形具奏茲據奏稱於本年三月間差委同人孟幹等前赴推巴特地方探得英吉利二人一名木爾齊喇普一名鐵里伯克隨帶跟役約有二十人均係溫都斯坦克什密爾等部落在推巴特居住貿易尙屬相安見又據該夷人遞字求由葉爾羌一帶行走赴布爾津等處貿易且稱從前曾有該國夷人到過葉爾羌地方聯名出具保結作證查詢並無其事見擬仍行駁斥等語布爾津等處地方從無與英吉利夷人交通貿易之事武隆阿等所辦甚是其所擬駁諭一件及代阿奇木伯克邁瑪薩依特等擬成回諭二件朕俱已閱覽批改數處發給著武隆阿等即遵照繙譯各諭交差來夷人齋回該夷等求向內地行走之處斷不可行武隆阿等惟當督飭各卡倫官兵小心防範嚴密稽查勿令潛入內地以靖邊圉

三年 諭那彥成等奏請定商民與蒙古貿易章程西甯涼州等處向來商民攜帶貨物由西甯辦事大臣給票出口徑赴蒙古游牧貿易既不指定地方去來亦無期限以致漢奸混雜並夾帶違禁器物於邊陲大有關係惟念蒙古以游牧爲業若將羊客禁絕誠恐生計日艱如漫無稽察又復諸弊叢生該督等請嚴立章程明定地界自應如此覈實辦理嗣後無論何州縣羊客與河北蒙古及河南蒙古番子交易即以見定地界爲限不許徑赴蒙番游牧處收買至甘涼肅州羊客准由野馬川沿邊一帶行走先行報明西甯辦事大臣衙門分別發給大票小票逐一註明嚴定期限由西甯府知會各提鎮飭知守卡弁兵

據實查驗無許浮冒其蒙古羊隻每年定以四月至九月按照指定處所售賣事竣不准逗留以杜弊端至河南番族出售羊隻並飭循貴兩廳於貿易時照給票之例辦理

又 諭果勒豐阿等奏烏里雅蘇台地方請准商民仍循舊規駁載駝茶前赴古城兌換米麵一摺前據那彥成奏定新疆行茶章程經戶部議覆烏里雅蘇台科布多駝茶不准侵越新疆各城售賣茲該將軍等查明該處各項商賈及蒙古人等所食口糧向係商民等駝載茶貨前赴古城兌換其古城商民亦常川販運米麵來營兌換駝茶赴西路一帶售賣此項駝茶係由歸化城張家口請領部票交納官稅販運來營貿易迄今六十餘年均係以貨兌貨向不使用銀兩今一旦全行禁止該處數十萬蒙古民人餬口無資必致失所均係實在情形惟是新疆一帶既爲官茶行引之區若照舊規儘數運往究恐充斥官引自應量爲籌畫以裕蒙古民人生計著照所請准其令商民等每年駝運駝茶七千餘箱前赴古城兌換米麵如有不敷令其湊辦雜貨銀兩添補採買以資接濟仍照例給發印票准該商等前往古城兌換米麵不准另往他處售賣嚴飭軍營兵部司員等詳細註號簿照數給發不准逾額仍飭管理街廳員弁時加訪察如有私行夾帶情弊立即查拏照私茶科罪並著烏魯木齊都統就近詳察西路各處情形籌辦務期銷售茶封兩無滯礙

六年 諭據松筠奏伊犁卡倫外各部落哈薩克向無布匹每年三月起至九月陸續前來伊犁以羊易布每年喀什噶爾葉爾羌和闐三處回子貢布約共九萬餘匹運赴伊犁應用至塔爾巴哈台與哈薩克貿易所需布匹半由伊犁轉運回布半由烏魯木齊採買布匹應用年來該三城貢賦維艱請於烏魯木齊所屬州縣商賈百姓准其以布捐監並准捐都司以下職銜所捐布匹運赴伊犁塔爾巴哈台以備與哈薩克貿易如有不敷由甘省官爲運辦再喀喇沙爾所屬之布古爾及庫爾勒兩小城附近大路商民並吐魯番商民各租回子地畝播種棉花甚夥並請飭下烏魯木齊都統商同吐魯番喀喇沙爾辦事大臣曉諭三處商民人等准其即以棉花捐監並捐都司以下職銜將棉花運

赴伊犁搭放官兵正餉等語布匹爲哈薩克所必需見在逆回滋事喀喇噶爾等城被賊騷擾回子貢賦一時難復常制松筠所奏烏魯木齊並吐魯番喀喇沙爾等處商民准以布匹棉花報捐監生職銜其事望礙難行從前回子未經貢布之先所需哈薩克貿易布匹係由甘省官爲運辦著長齡詳查伊犁塔爾巴哈台兩處每年共需布匹若干如何豫爲籌備屆期運往該處務期無誤貿易以示體恤之處嚴議奏辦

八年 諭德英阿等奏籌酌稽查北路茶葉大黃章程所議詳細周妥前據那彥成奏稱張格爾滋事悉由安集延內外勾結請嚴禁安集延貿易茶葉大黃出卡降旨飭令體察情形嚴立章程實力稽查以杜偷漏茲據德英阿等奏南路章程由那彥成議定具奏其界在北路之伊犁塔爾巴哈台在在毗連哈薩克布魯特諸部落及南路各城必須一律設法嚴禁向來卡外如霍罕諸回部落多食雜茶細茶往往私販出卡有流寓伊犁之安集延豫用重價購買每俟哈薩克貿易竣時混雜攜帶以致每年茶葉私販出卡者竟有十餘萬及二三十萬餘斤之多該安集延等並有夾帶硝磺違禁諸物於邊防大有關係欲禁安集延交通之弊必先禁外夷所用之茶見在出卡者多係細茶雜茶皆北商自歸化城私販由古城轉運伊犁等處爲安集延偷販出卡之用著即嚴行禁止不准販入伊犁及塔爾巴哈台境內以及安集延私販之弊其大茶斤茶安集延外夷向不與販亦係北商運賣便於兵民嗣後准其販運其副茶一項向由伊犁置辦官貨時搭買三萬餘斤總官兵領買者自明年爲始再加置副茶數萬斤隨時酌定數目即配官引運至伊犁存貯備用毋使奸商居奇以致兵民食費至大黃一項兵民必需無幾著一律稽查妥爲辦理所有行茶之法應安設官商經理著烏魯木齊都統陝甘總督酌定伊犁塔爾巴哈台兩處行商無論閩商北商均屬便於稽察其未定官商以前商民所販之茶葉大黃著於經過烏魯木齊時由該都統發給印票註明名色斤數以便查察並於緊要隘口派委官兵驗明與票相符方准放行稍有夾帶雜茶細茶即照私販究辦倘該官兵等有勒索賄縱及隱匿偷漏情弊查出一併嚴懲並著庫爾喀喇烏蘇

領隊大臣派員在所屬之奎屯地方設卡嚴密稽查逐起備文報明伊犁塔爾巴哈台兩城及販至伊犁由該大臣等派委官兵在塔爾奇第一臺站復行稽查已到之後責成撫民同知設立循環簿按月彙數詳報並著知照塔爾巴哈台參贊大臣等一體辦理至伊犁境內各卡倫每於哈薩克貿易事畢派協領等員稽查迭加並無私販茶葉大黃出卡甘結如有偷漏私販將出結加結之員嚴參懲辦以除安集延交通之弊見在仍飭該管理事同知等隨時嚴查如有囤積私茶從重懲辦伊犁塔爾巴哈台兩處均無殷實富戶領運官茶著烏魯木齊都統於議定官商後商民販運副茶即以配引爲憑其大茶斤茶以古城官商載記爲憑伊犁塔爾巴哈台兩處行銷以該都統印票爲憑凡無配引載記印票者悉照私茶懲辦至伊犁歲需茶葉總數著於一年後酌定確數行知陝甘總督及烏魯木齊都統定數配引運銷永遠奉行

又 諭那彥成等奏請建貿易亭控馭外夷通商杜弊一摺喀什噶爾葉爾羌地處極邊卡外各部落商販往來均由霍罕經過該部落皆以貿易爲生未便因禁絕霍罕不與通市而令恭順各部落生計缺乏茲據該督等查明要隘處所請照伊犁與哈薩克貿易章程辦理係爲因時制宜起見著照所請於喀浪圭卡倫外明約洛地方建設貿易亭修展堡卡派都司守備一員帶兵二百名前往彈壓稽查一切貿易置貨均照伊犁官商章程辦理惟所奏嗣後貿易各物當議定價值以貨易貨永禁內地元寶出卡商民回子中有以銀置貨者一經查出將所置之貨概行入官仍從重治罪果能如此辦理自係籌邊良法但恐有名無實日久玩生嗣後該大臣等總當認真查禁永遠遵守毋任玩法滋弊餘俱照所議行

又 諭霍罕每藉通商貿易漁利外夷又以逆裔家屬在伊部落居爲奇貨此次因將安集延驅逐出卡嚴禁茶葉大黃不與通市該處管事頭目明巴什連瑪特習里謹聽遺回之毛洛阿奇木德德遣人送信雖不似前此僭肆而詞語仍復不馴那彥成等仍未令其謁見即派人押送出卡所辦極是見自禁絕貿易以來外夷各部因諸多不便怨懟霍罕如果各城認真嚴禁該夷無利可

年日久自當窮蹙將來誠心習服斷不敢大言不慚若以其意欲修好即信以爲實必致以誇耀外夷豈非墮其術中該督等自見及於此必當妥爲籌計務當嚴飭各城稽察要隘不准茶葉大黃稍有偷漏在卡外恭順各部務自應按照奏定章程通市貿易惟不可任從軍夷商有影射冒混情弊致查禁有名無實轉爲外夷所竊笑見在送出之官兵回子等固是無關輕重即張逆家屬在彼潛匿不過苟全生命亦不值與之相較責令必爲獻出該督摺內既稱張逆之子布素魯克至極不過又一張逆一二萬兵便可平定是亦有何緊要該督惟當遵照節次所降諭旨示以無足重輕斷不可勒令縛獻如果霍罕因絕其通市實形悔懼將張逆家屬送出絕其根株固屬甚善如必加以威而仍居奇如故或竟以假清真彼時又將如何辦理豈不又生枝節耶該督等業已將送回兵丁回子德克金布等詢問霍罕情形惟恐或有串捏不實不盡著即於官兵回子等二十二人內擇其明白誠實者督同伊薩克隔別訊問務將霍罕情形逐一詳加研鞠據實具奏

又 諭前因卡外各部落皆賴商販爲生未便因禁絕霍罕致令羣夷生計缺乏特允那彥成等所奏章程辦理見在布噶爾額懇貿易該部落雖亦有逆裔家屬潛匿在彼尙未若霍罕之公然助逆准其通市事尙可行惟必須認真查察不至令霍罕夷商影射混方爲妥善若名爲禁絕霍罕而仍墮該夷術中不但該夷不知改悔轉爲他夷所竊笑見據那彥成查詢布噶爾夷商實苦於霍罕之剝削懇由喀拉提錦及巴達克山繞越前來悉聽其便但當時加訪察不得任其與霍罕狼狽爲奸致滋流弊

九年 諭容安奏籌禁大黃茶葉通外夷詳酌見行實在情形一摺庫爾喀喇烏蘇所屬奎屯地方設卡稽查不准細茶雜茶販入伊犁塔爾巴哈台境內一年以來西北兩路私販之源已絕而安集延交結偷漏之弊亦除伊犁塔爾巴哈台兩處所需附茶及大小斤茶該商民等照常販運日用無虞缺乏見在邊境相安著該將軍參贊嚴飭奎屯派撥官兵認真稽查嚴禁細茶私販入境並奎屯及塔爾奇第一臺卡房兵弁毋許勒索留難違者准商民等控告懲辦

加等治罪其沿邊各卡倫隨時加意巡防不可日久稍有疏懈

又 諭李鴻賓等奏越南國差官護送廣東遺風生監回省順帶貨物來粵售賣並請通市貿易一摺此次越南國王因內地生監遺風漂泊到境恤給衣糧盤費護送回粵實屬恭順可嘉所有帶來各貨及將來出口貨物均著加恩免其納稅至該國王請由海道來粵通市貿易一節自當照例駁回但須妥爲曉示著李鴻賓等傳諭該國王見據爾國王請由海道來粵通市業經奏聞大皇帝以爾國王久列藩封素爲恭順爾國地界毗連兩廣向與內地商民有陸路交易處所貨物流通足資利用非他國遠隔重洋必須航海載運者可比外夷諸國如有於各海口越界求通貿易例禁禁嚴今若允爾國王所請誠恐各外夷船隻偶有撓越混入以致滋生事端於爾國王諸多不便轉非所以示體恤是以仍令爾國王恪守舊章於廣東欽州及廣西水口等關各陸路往來貿易毋庸由海道前來此係大皇帝格外恩施曲加優眷爾國王其善體此意敬謹遵循爲要如此明白宣諭於示以限制之中仍寓撫綏之道該督等接奉此旨即行遵照辦理

十年定喀什噶爾等處商回私越卡倫出入交易罪例

十二年 諭據哈喇阿等奏霍罕伯克邁買底里遣使進表帶領貿易安集延一百餘人送出妻妾喀什噶爾回子八十餘名攜帶貨物馬匹羊隻進卡哈喇阿等即向夷使弔噶爾拜等宣示恩旨通商免稅該夷使畏威懷德感激出於至誠覽奏欣慰霍罕既經悔罪輸誠自當赦其已往准令入卡貿易並免課稅哈喇阿等即嚴飭本城回商向該夷頭目公平定價與內地商民妥爲交易並嚴禁官役人等從中干預別滋事端暨昌總理八城回務是其專責尤宜隨時隨事悉心稽察務期杜絕弊源永綏邊圉倘經理不善將來又有苛求剋扣貪婪不法情事致啟讎端惟該參贊是問

十三年 諭長清等奏查詢霍罕遣使求立商頭抽收貨稅情形一摺覽奏俱悉此次霍罕伯克遣額爾沁密爾雜阿依普進卡照料貿易並求在葉爾羌等城自派妥靠夷目充當商頭抽取行用費錢自可俯順其情准令仍舊設立至

請別部落夷人入卡貿易由該商頭抽收貨稅自不當允其所請該參贊等所見極是惟措詞總宜得體當諭以大皇帝撫綏藩服大公至正一視同仁並無偏向所有外夷貨稅一律恩免爾輩既已免稅其別部貨稅亦在應免之列辦理斷不能兩歧本參贊大臣何敢冒昧陳奏令爾等抽收別部落貨稅爾等當告知爾伯克務當照常貿易可以長受大皇帝厚恩如此明白曉諭該夷使自不能妄生希冀總期令爾輩夷使心悅誠服毋庸割斷利害惟以天威張大其詞俟夷情帖然即照例筵宴賞資再令護送出卡可也

又 諭長清等奏開導導罕夷使輸服筵宴賞資護送出卡一摺爾罕伯克前遣額爾沁密爾雜阿依普進卡求立商頭並欲向別部落抽稅經長清等派章京會同阿奇木伯克等隨時前往開導反復曉諭該夷使自知理屈無可置辨適因交易事竣懇求出卡並稱以後遵照舊章貿易不敢妄求長清等又傳見宣諭以爾等既知悔過姑且免究並令告知爾罕伯克以後當知感懼長受厚恩斷不可以非理之事妄生希冀該夷使伏地碰頭自認糊塗甚為帖服隨即筵宴酌賞元寶紬緞茶葉等物差派弁兵伯克回子護送出卡並以該夷人見雖恭順似無變更究竟犬羊性成其心叵測不可不時加防範以絕其覬覦所見甚是該夷使既經輸服歸誠該伯克以後自可安靜照常貿易萬一覬覦復萌稍存窺伺難保不別滋事端該參贊等務須督率將弁操演兵丁巡查卡倫內外仍通行各城辦事領隊大臣等一體勤慎操防並預籌儲蓄糧餉務期兵精糧足以逸代勞聲勢聯絡互相應援方為有備無患

十四年 諭長清等奏卡外色喀庫勒回莊被賊滋擾見在辦理情形據稱葉爾光所屬卡外色喀庫勒回莊於上年九月被霍罕頭目諾爾巴依帶領布喇特五百餘人前來捕掠並稱欲向該莊收稅維時霍罕額爾沁弔噶爾拜已至葉爾光即令阿布都爾滿向伊實問該額爾沁極口分辨懇求遣人出卡曉諭驅逐該頭目諾爾巴依稍有解散尙有數十人駐紮該莊附近地方經長清等派令伊斯瑪依爾復向詢問據額爾沁稱遣人回霍罕告知該伯克將該回莊人眾撤退並留額爾沁為質等候回信等語此次該額爾沁前來送出妻妾兵

民回子一聞色喀庫勒莊被霍罕頭目率眾滋擾即遣人出卡曉諭並懇求遣人回霍罕告知該伯克將該回莊人眾自行撤回尙屬明白恭順此時滋擾回莊各眾如該霍罕已行撤回自可相安無事倘仍未撤回該參贊等務當曉以大義令額爾沁遣人先回諭令該霍罕遵守舊界長受天朝厚恩貿易通商妥為約束屬人不准妄生覬覦復滋事端即留額爾沁在此為質俟該霍罕伯克回覆到時再行奏明辦理該回莊遠處卡外夷人反覆靡常該參贊等務令該伯克豫為戒備加意提防並通飭各城嚴巡各卡倫一體小心防範不許輕出邀功以免疏虞而弭邊釁

十五年 諭據祁項奏越南國捕弁祭獲內地搶掠商船匪犯梁開發等三名遣使由水路解粵審辦並帶有原贖土物懇准銷售遵例報稅又據該國王咨呈內有南來米船入口及停泊海岸各加盤詰之語似欲藉詞來粵貿易見在酌循舊章已令先行開船起貨應否免稅請旨遵行等語越南毗連兩廣向有陸路交易處所非若他國遠隔重洋必須航海載運若該國偶有撓越混入必致滋生事端前據該國於道光九年懇請貨船由海道往來通市曾令該國王恪守舊章未經允准嗣後仍應遵照辦理至此該國王解送內地匪犯來粵尙屬恭順其咨呈內雖未明言欲行來粵貿易而藉詞入口停泊亦難保無覬覦之心自應杜漸防微妥為曉諭著祁項傳諭該國王見據兩國解送匪犯來粵業經奏明大皇帝以爾國王久列藩封素為恭順爾國地界毗連兩廣向來入貢貿易等事均由陸地行走嗣後獲解內地人犯若航海而來既與定例不符又冒風濤之險爾國王務須恪遵舊例就近解交內地欽州地方由陸路轉解毋再遣使涉海解送以示體恤爾國王其善體此意敬謹遵循為要如此明白宣諭於撫慰外夷之中仍寓申明限制之意祁項等接奉此旨即行妥為照辦所有該夷使隨帶原贖貨物及將來出口攜回之貨均著照成案辦理

三十年 諭奉天沒溝營田莊臺等處為糧商屯聚之所有匪徒把持行市設立私斗前經奉旨交該將軍等查議裁汰未據確實覆奏實屬延緩著該將軍等迅將如何緝私納課之處遵照前旨據實具奏

咸豐三年 諭御史王茂蔭奏近日京城銀錢帳局立意收本不肯借貸以致各項店舖歇業居多又典舖多不收當貧民益難謀生等語京師根本重地必得商賈流通方足以安民業著步軍統領順天府五城副都統曉諭凡挾貨經運之人均各照常出納毋得故意刁難致使貧民失業至開設典舖原以便民應如何設法開導令其照常交易之處妥籌辦理

馮桂芬通商大江運米運鹽議 自長江道梗以來川楚貨物如杉木煤炭之類無一不貴自一倍至二三倍不等獨米價無改其舊此何以故蓋逆匪東竄之時即大河北決之日溯自河流奪淮清水巖溢昭關車運等壩動輒開洩下河七州縣產米之區古所謂海陵紅粟者自近一二十年來幾於無歲不潦無年不災乃者河既北流淮復古道無開壩之事下河連三歲大稔計其所產米數以方一里爲田五百四十畝得米千石計之七州縣境除鹽場蘆蕩而外廣袤不下三百里當得米九千萬石聞往歲以楚米接濟江浙實數不過三四千萬石今以下河之多收抵川楚之少運數可相等浙江之所以無饑也今聞下河大旱與向之被淹等斯即江浙豐收已慮米貴況同時大旱若此將何以支天下事有慮慮有實慮慮民困積市儉居奇皆虛患也千百里舟楫可通之地竟無此一物乃患之實者昔秋涉冬米日少一日價日增一日不至石十千八千不止而窮民能得食者鮮矣今聞艇船已抵西境火輪船且連橋入江或者天心仁愛未絕我江浙民命川楚之米斷而濟以下河下河之米歉而仍濟以川楚乎則惟有用火輪等船運米爲目前長策願招商既慮費足籌款又復束手爲之奈何或者數多不可少行之憂辦不可漸行之於無可籌撥之中量撥銀三五萬兩派能事弁勇轉轉運源源而來未始非積少成多之道也又淮南引地江安兩湖盡爲賊梗短課銀三四百萬兩如火輪等船可通江路則不特可運米亦可運鹽但須奏定以正雜課經費歸軍餉而軍餉充盈矣以餘利賞弁勇而弁勇踴躍矣或恐火輪船不肯運訪之滬商僉云嚼以厚值無不從之理至用他船運速既異聯絡爲難或

中道逃亡或爲賊劫奪甚且詐偽射影弊不勝言矣又恐弁勇難以約束有偷漏虧空之慮向來江船夾私偷漏無所不有獨疑於兵船邪

八年 諭據法福禮裕瑞奏浩罕遣使懇求通商鈔錄諭帖呈覽一摺首逆倭里罕在喀什噶爾滋事罪大惡極見在逃赴浩罕法福禮等諭令解來營始准通商自係正辦惟據該浩罕伯克派額爾沁等聲稱倭里罕鬧事後曾派人搶路禁人附從又將倭里罕禁禁如准其通商即將逆首罪名照經典自行懲辦等語情詞尙屬恭順該夷經典既無捆獻霍卓之說此時若不准通商勒令獻出恐致別生枝節如果浩罕已將倭里罕等按照經典懲辦即可准其通商其如何懲辦之處亦可毋庸深究著密訪奏聞見在邊疆甫定未可再開釁端該大臣等惟當撫綏回衆嚴防卡倫毋令匪徒乘間滋事

又 諭御史富稼奏請飭嚴禁錢市買賣空一摺據稱錢市舊規各持見銀見錢互相貿易近日市閒多有憑空言買賣之人並各官號影射買銀之弊故銀價日昂百物因之騰貴小民生計愈艱大爲閭閻之害著順天府五城迅卽出示嚴禁如查有言買賣銀錢者立卽嚴禁照刑部新定章程懲辦失察官員照例議處並將代保之經紀一併嚴懲

十年戶部奏官開五字銀號虧短官項 飭將各革商原籍產業查封並舉各保人

臣謹案字升韓得祿山西汾陽人保樊大旺介休人字恆順青田浙江上虞人保王廷榮錢塘人字豐馬錫祿直隸棗強人保劉德全卽劉四完縣人字謙張兆麟保鄧文槐自五字路而都下公私款項均輻輳於四恆其始不慎聽英商設匯豐銀行日浸月滿各國商人又援例踵設無可辭拒於是公私人等信四恆漸不如信銀行我財政之權墜廢落外人之手而四恆亦將有不能支柱之日矣

光緒八年 諭禮部奏接准朝鮮國王咨文請飭會議一摺據稱該國請於已開口岸互相交易等語朝鮮久列藩封典禮所關一切均有定制惟商民貨物不准在各處私相交易見在各國既已通商自應量予變通准其一體互相貿

易應如何詳定章程之處著張樹聲函商李鴻章妥議具奏此後該國貿易事宜應由總理各國事務衙門覈辦其朝貢陳奏等事仍照向例由禮部辦理

三十二年商部奏據上海南北市錢業元大亨等稟稱錢業定章遇有來往商號虧倒所欠洋款莊款須俟結清後於欠戶還款內按照成數華洋各商一律公攤歷經稟辦有案今各省分滬銀行官銀號既許各商號往來與莊等同茲利益自應與莊等同其責任設遇倒閉虧欠亦應查照定章於欠戶還款內按成均攤乞咨請財政處立案等情核與戶部會同修訂法律大臣奏定破產律第四十條相符當經咨商財政處去後旋准覆稱各國銀錢行業皆受成於戶部或以資本之半存之中央金庫而用簿籍戶部併有隨時飭令檢查之權是以無欺飾隱匿之弊偶遇虧倒破產之法可以實行今中國各項貿易皆任便開設公家並未加以監察若遇倒閉准其一律折扣存主受虧必甚見在戶部銀行存放多係部款即各省官銀號銀行多係公款均應暫照舊章辦理所有該商稟請立案之處礙難照准等因等查破產律第四十條商家倒閉各項公款歸債成數同各債主一律本係查照各國通例辦理俾昭平允茲准財政處覆稱前因自應將此條暫緩實行報聞

三十四年 諭錫良奏悉度支部見籌撥銀五十萬兩因雲南市面乏銀如電匯過多恐致牽動市面已先匯銀二十萬兩仍備五十萬兩正在設法撥發著度支部電令四川迅即畫解以應急需

宣統元年 諭兩江總督張人駿奏上海銀根奇絀由滬道撥放債票並會同商會籌議章程五項十六條尙屬周密等語著度支部知道

又 諭見聞上海匯號倒閉市面喫緊關緊重要著張人駿程德全查明情形設法維持迅速電奏

又 諭御史崇芳奏京城銀錢鋪號關閉多家請飭部維護並籌善後之法著該衙門知道

二年 諭兩江總督張人駿電奏上海正元兆康謙餘三家錢莊同時歇業華洋債務利葛滬局岌岌籌議大致辦法等語著即按照所籌各節妥爲辦理並

飭上海道將善後事宜悉心籌畫慎防流弊以維持市面而定人心

又 諭電奏滬市緊急誠借洋款酌劑並就運庫借撥銀五十萬兩分發濟急各等語該督係爲大局起見著即照所請迅速辦理

又 諭著准其赴滬體察商情妥籌辦法即行電奏

又 諭電奏滬市空虛商明英領事等由各業商以貨產押借洋款借券內蓋用滬道關防以昭憑信著度支部速議具奏

又 諭電奏維持滬市辦法請飭度支部郵傳部各撥銀二百萬兩分交大清交通二銀行會同滬道妥商辦理著該部速議具奏

又 諭江蘇巡撫程德全電奏查明上海市面情形竭力設法先維官府信用並飭滬道察酌市情妥爲應付著該撫迅速設法維持妥籌辦理

三年兩江總督張人駿奏津口商埠宜區別通商口岸擬就市場局擴充辦理以符商約而重主權並懇准募公債以便刻期興辦下內閣會議奏應照所請行

皇朝續文獻通考卷五十七

市糴考二 市舶互市

臣謹案自漢初與南粵通市其後雖開九郡舟車輻輳矣而海舶猶未至也漢班固地理志有漢與南粵通市之語也宋史地理志有漢與南粵通市之語也明史地理志有漢與南粵通市之語也清史地理志有漢與南粵通市之語海舶通市起於隋唐盛於宋元明宋始置市舶司以知州兼使元置市舶提舉司不過與茶鹽坑冶大使職守略同明亦置三市舶司而以中官主政及林富請租澳門徐濬解賦教凡所以流毒中國其禍胎皆種自前朝我朝開國之初駁外控內立法綦詳粵閩次第設關或兼轄以大吏或專督以親臣皆俯自 欽命特崇體統口岸譏察給照引水何嘗不瞻言百里思患豫防惟是天地之運由狹而廣必由塞而開其盛也會同有館職貢有圖其通也鎖港者拘閉關者陋全球交通將成中外大一統之治是在勤修內政興學明農通商惠工振國力以爭氣數之權正不必規規於海禁也乾隆五十八年 賜英吉利國王敕書曰向來西洋各國及爾國夷商赴天朝貿易悉於澳門互市歷久相沿已非一日天朝物產豐盈無所不有原不藉外夷貨物以通有無特因天朝所產茶葉瓷器絲斤為西洋各國及爾國必需之物是以加恩體恤在澳門開設洋行俾得日用有資並霑餘潤今爾國使臣於定例之外多有陳乞大乖仰體天朝加惠遠人撫育四夷之道且天朝統馭萬國一視同仁即在廣東貿易亦不僅爾英吉利一國若俱紛紛效尤以難行之事妄行干瀆豈能曲徇所請念爾國僻居荒遠隔重瀛於天朝體制原未諳悉是以命大臣等向使臣等詳加開導遣令回國恐爾使臣等回國後稟達未能明晰復將所請各條繕致逐一曉諭想能領悉爾使臣稱爾國貨船將來或到浙江寧波珠山及天津廣東地方收泊交易一節向來西洋各國前赴天朝地方貿易俱在澳門設有洋行收發各貨由來已久爾國亦已遵行多年並無異語其浙江寧波直隸天津等海口均未設有洋行爾國船隻到彼亦無從銷貨貨物况該處並無通事不能諳曉爾國語言諸多未便除廣東澳門地方仍准照舊交易外所有爾使臣懇請向浙江寧波珠山及直隸天津地方泊船

貿易之處皆不可行又據爾使臣稱爾國買賣人要在天朝京城另立一行收貯貨物發賣做照俄羅斯之例一節更斷不可行京城為萬方拱極之區體制森嚴法令整肅從無外藩人等在京城開設貨行之事爾國向在澳門交易亦因澳門與海口較近且係西洋各國聚會之處往來便益若於京城設行發貨爾國在京城西北地方相距遼遠運送貨物亦甚不便從前俄羅斯人在京城設館貿易因未立恰克圖以前不過暫行給屋居住嗣因設立恰克圖以後俄羅斯在該處交易買賣即不准在京城居住亦已數十年見在俄羅斯在恰克圖邊界交易即與爾國在澳門交易相似爾國既有澳門洋行發賣貨物何必又欲在京城另立一行天朝疆界嚴明從不許外藩人等稍有越境攪雜是爾國欲在京城立行之事必不可行又據爾使臣稱欲求相近珠山地方小海島一處商人到彼即在該處停歇以便收存貨物一節爾國欲在珠山海島地方居住原為發賣貨物而起今珠山地方既無洋行又無通事爾國船隻已不在彼停泊爾國要此海島地方亦屬無用天朝尺土俱歸版籍疆址森然即鳥嶼沙洲亦必畫界分疆各有專屬况外夷向化天朝交易貨物者亦不僅爾英吉利一國若別國紛紛效尤懇請賞給地方居住買賣之人豈能各應所求且天朝亦無此體制此事尤不便准行又據稱撥給附近廣東省城小地方一處居住爾國夷商或准令澳門居住之人出入自便一節向來西洋各國夷商居住澳門貿易定住址地界不得踰越尺寸其赴洋行發貨夷商亦不得擅入省城原以杜民夷之爭論立中外之大防今欲於附近省城地方另撥一處給爾國夷商居住已非西洋夷商歷來在澳門定例况西洋各國在廣東貿易多年獲利豐厚來者日衆豈能一一撥給地方分住耶至於夷商等出入往來悉由地方官督率洋行商人隨時稽察若毫無限制恐內地民人與爾國夷人開有爭論轉非體恤之意釁之事宜自應仍照定例在澳門居住方為妥善又據稱英吉利國夷商自廣東下澳門由內河行走物貨或不上稅或少上稅一節夷商貿易往來納稅皆有定則西洋各國均屬相同此時既不能因爾國船隻較多徵收稍有溢額亦不便將爾國上稅之例獨為減少惟應照例公平抽收

與別國一體辦理嗣後爾國夷商販貨赴澳門仍當隨時照料用示體恤又據稱爾國船隻請照例上稅一節粵海關徵收船料向有定例今既未便於他處海口設行交易自應仍在粵海關按例納稅無庸另行曉諭

趙翼曰海外諸番與中國市易必欲得一屯駐之所以便收泊明初暹羅占城爪哇琉球淳泥諸國皆在廣州互市正德中移於高州電白縣嘉靖中始移香山之濠鏡歲輸課二萬金即今澳門也佛郎機人因得混入其中後佛郎機并呂宋滿刺加二國勢力獨強諸國人之在濠鏡者皆畏之遂爲其所專據築城建寺焉大西洋人來亦樂居此故市易益廣今番人皆立家室長子孫不下數千家從無不軌之謀蓋其志在市易取利無別意也然海外諸番不一濠鏡所居大約只數國之人而他國不與焉故往往各欲乞地以爲永業如嘉靖中林道乾遁於臺灣後去而荷蘭人即據之萬曆中荷蘭人又賄稅使高來求築城於澎湖都司沈有容往諭之始去其在臺灣者亦爲鄭芝龍所逐芝龍降後荷蘭又據之鄭成功又奪其地 本朝取臺灣後始不復爲外番所佔可見諸番互市必欲得一屯泊之所也近日英吉利國遣使入貢乞於甯波之珠山及天津等處僦地築室永爲互市之地 皇上以廣東既有澳門聽諸番屯泊不得更設市於他處所以防微銷萌者至深遠矣

嘉慶二年 諭據豐紳股德密訊額勒春等供詞內商民恭格即張云上年曾赴烏梁海貿易等語西北兩路將軍大臣官兵所在之處向不禁民交易然內地之民與外夷交易皆係外夷來至內地置買並無內地民人越境任意前往之例即如恰克圖與俄羅斯交易伊犁等處與哈薩克布魯特等交易喀什噶爾葉爾羌等與安集延等回夷交易皆係來至內地地方准與商民交易烏梁海在卡倫外商民恭格任意前往皆由將軍大臣等素不留心之故若不禁止愚民惟利是圖久之恰克圖商民直赴俄羅斯伊犁等處商民直赴哈薩克布魯特安集延等處倘滋生事端尤屬非是著飭西北兩路各城辦事之將軍大臣等留心查察嗣後總俟該夷來內地地方准交易不得仍如恭格任意赴卡安爲

著永遠爲例附入交代俾各遵行

又奏定俄羅斯等除在恰克圖地方交易外其俄尼邁拉呼卡倫俱不准通商若由薩那特衙門行文即將原文報明本院聽候辦理

四年奏定嗣後商人等仍照舊例由察哈爾都統歸化城將軍多倫諾爾同知衙門支領部票該衙門給發商人部票時將該商姓名及貨物數目所往地方起程日期另繕清單黏貼部票用印給發給發後即知照所往地方大臣官員衙門不准聽其指稱未及支領部票用別衙門支領路引爲憑貿易一經查出照無部票例治罪其商人部票著該地方大臣官員查驗存案務於一年內勒限催回免其在外逗遛生事如商人已到所往地方欲將貨物往他方貿易者即呈報該處衙門給予信票一面知照所往地方大臣衙門再遇有私行貿易並無部票者物號兩箇月期滿管四十逐回原省將貨物一半入官

又兩廣總督吉慶等遵 旨覆奏西洋夷商來粵貿易情形 上諭朕從來不貴珍奇不受玩好乃天性所秉非矯情虛飾粟米布帛乃天地養人之物家所必需至於鐘表不過爲考察時辰之用小民無此物者甚多又何曾廢其曉起晚息之恆業乎尙有自鳴鳥等物更如糞土矣當知此意勿令外夷巧取漸希濫獲之俗汝等大吏共相勸勉佐成朕治

十三年 諭吳熊光等奏英吉利國夷兵擅入澳門一事英吉利國夷人藉稱大西洋國地方被法蘭西占踞該國因與大西洋鄰好恐西洋人之在澳門者被法蘭西欺阻貿易輒派夷目帶領兵船前來幫護所言全不可信而且斷無此理見在先後到船九隻皆帶有礮械火藥等物竟敢泊香山縣屬雞頸洋面並有夷兵三百名公然登岸往居澳門三巴寺龍崗廟分守東西礮臺實屬桀驁可惡該督等見將該國夷船停止開船派員切切曉諭俟夷兵退出澳門方准起貨並稱該夷人若再延挨即封禁進澳水路絕其糧食所辦尙是但究竟如何嚴切曉諭及見在作何準備之處全未奏及所辦太輕邊疆重地外夷敢心存覬覦飾詞嘗試不可稍示以弱此時如該國兵船業經退出澳門則已如尙未退出吳熊光即著邊派曉事文武大員前往澳門嚴加詰責以天朝禁

令禁嚴不容稍有越犯大西洋與法蘭西彼此構釁自相爭殺原屬外夷情事之常中國並不過問即如近年緬甸暹羅二國互相仇殺節經敕關求援大皇帝一視同仁毫無偏向至於中國外藩自有一定疆界試思中國兵船從無遠涉外洋向爾國屯紮之事而爾國兵船輒敢駛進澳門登岸居住冒昧已極若云因恐法蘭西欺侮西洋前來幫護殊不知西洋夷人既在中國地方居住法蘭西焉敢前來侵奪以致冒犯天朝即使法蘭西果有此事天朝法令其在斷不能稍有姑容必當立調勁兵大加剿殺申明海禁又何必爾國派兵前來代爲防護若云洋匪未淨欲思效力天朝尤屬無謂海洋盜匪屢經剿辦不過東竄西逃既經兵船四路擒拿不日即可殲盡餘孽又何藉爾國兵力乎看來竟係爾國夷人見西洋人在澳門貿易趁其微弱之時意圖占住大干天朝厲禁矣爾國臣事天朝平素遣使進貢尙稱恭順乃此次無知冒犯實出情理之外本當即行鞫究姑先明白曉諭爾若自知悚懼即速撤兵開帆不敢片刻逗遛尙可曲恕爾罪仍准爾國貿易若再有延挨不遵法度則不但目前停止開船一面即當封禁進澳水路絕爾糧食並當調集大兵前來圍捕爾等後悔無及如此逐層曉諭義正詞嚴該夷人自當畏懼遵吳熊光等仍當密速調派得力將弁統領水陸官兵整頓預備設該夷人一有不遵竟當統兵剿辦不可畏蕙姑息庶足以伸國威而清海澨著吳熊光等即速遵照辦理並傳諭常顯知之

又 諭昨據吳熊光等奏英吉利夷兵全數退出澳門一摺此次該國夷人自七月來至澳門住守數月有餘夷情叵測必有所爲而來何以又無故而去且所稱見聖諭嚴明兵威壯盛業已不敢折違之語所見係何諭旨所派係屬何兵並未一一聲敘况夷稟尙未呈遞吳熊光輒稱夷船風信一過即不能開行如果切實懇求即准其開船俾夷船不致逗留等語竟欲以開船見好於夷人豈非示之以弱乎外夷來至內地貿易輸納稅課原因其恪守藩服用示懷柔並非利其財貨若沾沾以征權爲重無怪該夷人肆意居奇意存輕視也永保馳抵粵東即會同韓封詳查英吉利夷船因何擅入內地自七月至今呈遞夷

稟幾次吳熊光如何批示所稱水陸兩途嚴密布置官兵所派係屬何兵節次奏稱派員剴切曉諭並聖諭嚴明之語所見係何諭旨所派係屬何員因何全行退出有無預准開船貿易之事逐一奏聞尙永保到彼後吳熊光等業已准令開船即當查明因何允准是否係該國夷人具稟懇求抑係吳熊光先行准令開船該夷人始行退去之處一併據實具奏不可稍有隱飾

十九年 諭朕聞本年八九月間有英吉利護貨兵船違例闖入虎門又有英吉利夷人同噶喇前於該國入貢時候隨入京師年幼狡黠回國時將沿途山川形勢俱一一繪成圖冊到粵後又不回本國留住澳門已二十年通曉漢語定例澳門所住夷人不准進省同噶喇在粵既久夷人來粵者大率聽其教誘日久恐致滋生事端著將收結等查明同噶喇有無教唆勾通款迹如查有實據或遷徙安置奏明妥辦

口 謹案英人沈鷲遠謀迺其天性同噶喇乘護貨兵船潛入內地測量山川形勢彼其處心積慮豈尋常商賈之所爲易曰履霜堅冰至迄今輪車絡繹門戶洞開蓋所繇來者漸矣

又 諭將收結等奏密陳夷商貿易情形及酌籌整飭洋行事宜所奏俱是粵省地方瀕海向准各國夷船前往貿易該夷商遠涉重洋懋遷有無實天朝體恤之恩然懷柔之中仍應隱寓防閑之意近來英吉利國護貨兵船不遵定制停泊外洋竟敢駛至虎門其詭詐情形甚爲叵測將收結示以兵威派員詰責該大班始遞稟謝罪此後不可不嚴申禁令該夷船所販貨物全藉內地銷售如呢羽鐘表等物中華儘可不需而茶葉土絲在彼國斷不可少倘經停止貿易則其生計立窮書云不寶遺物則還人格該督等當深明此意謹守定制內固藩籬不可使外夷輕視嗣後所有各國護貨兵船仍遵舊制不許駛近內洋貨船出口亦不許逗留如敢闖入禁地即嚴加驅逐倘敢抗拒即行施放鎗礮緝以兵威使知畏懼所有該督等請嚴禁民人私爲夷人服役及洋行不得搭蓋夷式房屋舖戶不得用夷字店號及清查商欠不得濫保身家淺薄之人承充洋商並不准內地民人私往夷館之處均照所議行

二十年 諭蔣攸銛等奏查明洋商拖欠夷人貨帳銀兩業經停利歸本請勒限分年清還一摺此項洋商節年拖欠夷人貨帳銀兩據該督等查明各行欠項自嘉慶十七年至十九年共還過銀一百三十萬兩零見尚欠夷帳一百六萬兩按照欠數多寡分定年限歸還該商等經此次清釐之後自遵照定限一律清還毋令再有拖欠惟是該夷人以貨易貨乃龍斷盤剝任令疲商賒欠即明知有不得過十萬之舊章朦朧匪報亦應嚴行飭禁近年內地銀兩爲外夷貿易攜去者動逾百萬日久幾同漏卮著該督撫及該監督留心稽察如外夷有以奇巧貨物攜至洋行私行留用此等物件似不可食寒不可衣令其將中土財貝潛就消耗太覺不值殊爲可惜果能實力禁絕該夷人等知內地不寶異物不能行銷則來者漸少易去銀兩亦必日減亦節財流之一道也

二十一年 諭朕思英吉利國於乾隆五十八年入貢時懇請在浙江甯波貿易此次該國貢船來往經過浙洋並未寄碇其意似專欲來天津貿易以遂其龍斷之謀該督總當設法將伊國來津之意嚴行杜絕使之不萌此念即來亦不能徑達方爲妥善至破啞等五人既均係夷商見在仍准該國貿易自不必全行驅逐致啟其疑即聽從其便可也

二十三年 諭阮元奏再陳預防英吉利事宜一摺國家撫馭外夷具有一定規制尺寸不可稍踰遵守者懷之以德干犯者示之以威英吉利在粵貿易其貨船及護貨兵船停泊處所久有定例如該夷人格守舊章照前貿易仍當一例懷柔若該夷人不遵定制妄希進口有違禁令亦先當剴切曉諭宣示德威妥爲鎮撫以杜其覬覦之心倘竟敢恃其強悍揚帆直進擅越界址則不能不開礮轟擊使之懾我兵威總之懷遠之道當先以理勝使直常在我則彼無所藉口斷不可孟浪從事先啟兵端亦不可過示怯弱使彼無所畏懼也

二十四年 諭董教增奏閩省廈門洋船請仍販運茶葉一摺所奏甚屬非是前閩浙等省販粵茶葉多由海道運往經蔣攸銛以洋面遼闊漫無稽查恐有違禁夾帶等弊奏請仍照舊例改由內河行走業經明降諭旨通行飭禁自諭禁之後洋面日見肅清海口無從偷漏即點夷如英吉利不能串通奸商私相

售買亦皆遵奉禁令虔受約束爲法甚善必應永遠遵行今董教增忽請准廈門洋船仍販運茶葉則與由海販粵何異明係受奸商慫恿冒昧陳請董教增著傳旨申飭所奏不准行

道光四年 諭據阮元等奏小西洋亞林國岐噠噠夷船一隻載有胡椒檳榔等貨來至零丁洋面寄碇該國從前並未過詢係夷商各自合夥並非該國主遣令貿易暫令停泊候旨等語該夷遠涉重洋此次姑照嘉慶年間成案暫准貿易以示體恤該督等即飭令洋商傳諭該夷商等此次暫准貿易回國係天朝特恩不得援以爲例嗣後斷不准再來通市

九年 諭李鴻賓奏英吉利商船延不進口及曉諭防備各緣由等語所奏甚是各國夷船來粵貿易惟英吉利大班等因洋行連年閉歇拖欠夷銀疊次呈控並臚列條款具稟查辦該督業經咨提商人訊追並將所稟各款飭司妥議諭令洋商轉諭該商船仍觀望停泊澳門外洋延不進口該國貨船每言在粵海關約納稅銀六七萬兩在該國以爲奇貨可居殊不知天朝視之實屬無關毫末且該洋船私帶鴉片煙泥入口偷買內地官銀出洋以外洋之腐穢巧獲重資使內地之精華潛歸遺耗得少失多爲害不可勝言必應實力嚴查此次該洋商業經該督將來稟嚴行批飭如果漸知悔悟相率進口即可相安無事倘仍所求未遂故作刁難著即不准開船嚴行驅逐即少此一國貨稅於國帑所損無幾而洋煙不入官銀不出所全實多該督已密行咨會李增階飭令各營將弁等不動聲色整齊防備所辦甚是該督等務當鎮靜防閑詞嚴義正斷不可稍涉遷就其該洋商稟內夷船規銀不論船隻大小一律徵收懇請分別納餉等款尙可量爲變通著該督等妥議具奏

十一年 諭有人陳奏廣東貿易夷人日增榮發英吉利自恃富強動違禁令其餘各國相率效尤道光十年該夷等違例乘坐綠呢小輪又帶夷婦入城在洋行居住當經兩廣總督及粵海關監督出示申禁而英吉利大班等統領各夷向總督監督等衙門屢次遞稟語多誕妄經該督調兵彈壓該夷等膽敢統率水手搬運鎗礮器械到館儼有抵敵之勢是直以有恃無恐之情行其有挾

而求之計夷情叵測不可不嚴為防範又稱夷人之桀驁不馴必有漢奸從中唆使傳遞消息疑弄是非以遂其肥己之計澳門居民半通夷語其各洋行服役之人及省城之開設小洋貨店此內均易藏奸更有匪徒練習快盤船隻為夷人運私偷稅通兵役朋比為奸俱應嚴密查拏盡法懲治又據稱夷人違例八條一夷人致斃漢命藏匿正兇抗不交出二在省城橫行街市漢民不敢與較一夷婦生子多履漢乳媽服役及向漢奸私買婢女一內地書籍例不出洋近日漢奸多為購買並有課其子弟者一上年該夷人在洋行門外私設臨水碼頭以為偷稅地步一上年該督等所出告示皆被夷人塗抹該夷人竟擅出告示禁止洋商坐轎洋商不敢不遵一向例夷人不得進靖海等門上年二三百人以探聽批稟為名擅自擁入莫敢開阻一夷人銷貨完竣不准逗留近則往往在粵省過年等語以上各情節於海疆重地大有關繫如果該夷人桀驁日增豈可一味因循長其藐玩之習著朱桂植遂款嚴密訪查據實具奏無許含混並查明地方官如有苛虐夷人情事亦當一併參處示懲勿稍隱飾

又 諭李鴻賓等奏申明防範外夷舊章並酌議變通增減以便遵守一摺英吉利夷商前次因求減稅規銀延不進口上年又有私帶番婦住館偷運鎗礮至省城等事旋即自知悔悟不至始終抗違惟夷情詭譎必須嚴申禁令以重防閑舊定章程今昔情形不同亦有因時異宜之處該督等酌量增減俾共相遵守並責令員弁兵役實力巡防行商通事認真稽察以資控馭該夷商前此屢違禁令因自知悔悟從寬免其懲辦但必須責令遵守舊章豈得再有違犯若任其日增倨傲玩視法度恣意抗違漸至益形驕縱莫敢誰何倘復成何事體該督等嚴內地之成規杜外夷之滋事總常於撫馭綏來之中不失天朝體制方為至善倘辦理不能妥協將來該夷商輒敢再違禁令致生事端惟該督等是問勿謂誥誡之不早也

又 諭前因有人陳奏廣東貿易夷人日增桀驁英吉利動違禁令各款曾經降旨交朱桂植逐款嚴密訪察據實具奏茲據該撫查明上年英吉利國大班部樓頓回國該國二班盼師接充大班即將眷口婦人帶至省城夷館並坐小

輪登岸進館放行違例又心疑官兵要用礮轟擊並將船上所用礮械潛運至館自為保護該督李鴻賓會同將軍慶保等派兵防範該夷人等始知畏懼潛將礮械運回婦女亦均陸續搬回皆係盼師主使所致其延不開船一節該國夷商並各國夷商亦皆歸怨因所帶羽毛大呢等貨不能即時起卸致經潮溼半多蟲蛀虧折本錢該國王已撤回懲治近所換之大班羅治臣人尚恭順一切買賣均屬安詳見在嚴飭彈壓稽查使不敢再違禁令已往之事不復苛求至新砌臨水碼頭較舊日為寬出十餘丈實屬違例旋經該撫親往查看飭令拆卸淨盡一律如舊該夷亦並無違抗並據該撫查詢夷人祇知求利不過受人唆使曾經該督將私送綠呢小轎之謝五嚴辦至地方官與夷商貿易貨物向無交涉尚無苛虐惟通事買辦引水各項人等良莠不齊難保不勾引串唆至匪徒練習快盤船隻為夷人運私偷稅兵役朋比為奸自應整辦嗣後該督等總當隨時稽查妥為防範並著水師員弁會同州縣認真巡緝如有快盤船隻走私漏稅者立即查拏究辦

十二年 諭本年英吉利國商船駛至福建江蘇浙江等省已經各該省督撫嚴飭沿海將弁驅逐出境又據納爾經額奏六月有英吉利商船復駛至山東洋面並刊刻通商事略說二紙大意以粵省買賣不公希冀另圖貿易為言已經納爾經額嚴飭將亦在彼彈壓不許居民私相交易一俟南風稍息即督押南駛驅出東境因思該國向例止准在廣東貿易立法甚嚴乃明知故違且以廣東買賣不公為辭是否廣東洋商貿易不能公平抑或另有他故著李鴻賓等體察情形據實具奏至夷船駛入內地必先由廣東洋面經過如果水師員弁實力巡堵何至令其北駛至一經開入內洋則洋面遼闊阻截較難即多派兵船驅逐截回或至別生事端實屬不成政體著李鴻賓等妥籌防堵章程並諭以天朝定制該國止准在廣東貿易不准任意駛入內洋就地銷貨俾恪遵定例是為正辦並飭李鴻賓督率水師隨時稽查倘有北駛夷船力行截回如有再有開入沿海內洋者惟該督等是問

又 諭據國祥等奏佐領徐士斌等稟報十月在城隍島遠見西南海面有英

吉利夷船一隻行駛甚速當即駕船追逐等語英吉利夷船前由福建浙江蘇山東等省外洋遊奕又駛至朝鮮國被該國王驅逐不與貿易今復由朝鮮國駛至盛京該夷行蹤詭譎隨處逗留殊為可惡見據國祥等責成佐領管帶弁兵尾追押令出境與鄰省海面巡查官明白交替著琦善陶澍程祖洛鍾祥林則徐富呢揚阿魏元煇等嚴飭沿海州縣及水師營弁帶兵駕船於該夷船過境立即驅逐不許停泊登岸將貨物與民人交易致生事端米糧尤不許沿海居民賣給該夷船一抵廣東即著盧坤朱桂植鍾祥等嚴詰該夷船各省遊奕是何意見並諭以天朝制度爾國祇應在廣東貿易不准私越各省嗣後務遵定例不得有違即飭該國大班管束飭令迅速回國

十四年 諭盧坤等奏英吉利自公司散局各自貿易事無統攝本年六月內有該國夷目律勞卑來粵稱係查理貿易事務至省外夷館居住當即飭令洋商查訊不肯接見呈遞致盧坤書信一函係平行款式寫大英國字樣盧坤等以體制攸關申明例禁反覆曉諭違抗不遵總不將辦理何事說明原委又不將兵船開行回國請照例封船將該國買賣暫行停止量加懲抑如果改悔即准其奏請開船見在密派員弁在省城內外及澳門一帶分投布置鎮靜防範仍飭該府縣訪查漢奸嚴拿懲辦並查明該商等有無情弊嚴參究處其澳門附近洋面等處所有密派弁兵預為籌備等語所辦尚妥所見亦是英吉利國向與中華不通文移未請例禁自應先行開導及早改悔照常恭順懇求貿易即准奏請開船但能無傷大體毋庸過事苛求倘陰蓄詭謀不聽約束則驅逐出省不能不示以兵威其省城內外及澳門一帶大嶼山嶼臺等處務須密派弁兵加意巡邏不動聲色鎮靜防範至外夷在內地通市如能照常安靜自當一視同仁曲加體恤况天朝嘉惠海隅並不以區區商稅為重該國貿易百數十年諸事均有舊章總當通盤籌畫設法整頓固不可稍事遷就亦不准稍涉張皇至內地漢奸暗中唆使必應嚴飭該府縣密速訪拏從重懲辦其貿易係洋商專責茲該商等既不先行稟報節節傳諭又無一能為殊屬玩忽著該督等查明有無情弊嚴參究辦其見在籌備防範各處該督等當約束弁兵密飭

稽查防守以備不虞不准輕啟釁端至煩兵力仍將辦理情形隨時據實具奏十五年兩廣總督盧坤等奏防範貿易洋人的增章程八條一外洋護貨兵船不准駛入內洋一洋人偷運鎗礮及私帶番婦至省責成行商一體稽查一洋船引水買辦由澳門同知給發牌照不准私雇一夷館雇用人應明定限制嚴防句串作奸等弊一洋人在內河應用無篷小船禁止閒遊一洋人具稟事件一律由洋商轉稟以肅政體一洋商承保洋人商船應認派兼用以杜私弊一洋船私賣稅貨責成水師查拏嚴禁偷漏得 旨所議俱妥務須實力奉行十六年 諭多爾濟喇布坦等奏本年西商寄什密爾回民應販大黃至恰克圖與俄羅斯交易向有定限自應依限運至恰克圖與俄羅斯交易乃此項大黃並未運到上年復有虧欠殊屬非是著交陝甘總督瑚松額西商辦事大臣德楞額將本年應販大黃務須飭催迅速販往嗣後務令揀購精良於每年七八月開運至恰克圖以備交易不得稍有虧欠

又 諭前因俄羅斯國懇請於伊犁等處通商令該將軍等籌議後由理藩院覈定咨覆該國茲據該國薩納特衙門來咨稱遵照派員於明春啟程來赴伊犁會同議定等語此事會由薩納特衙門來咨稱該國來咨鈔給閱看事關邊疆貿易任將軍於原議曲折自能深悉著將見在該國來咨鈔給閱看事關邊疆貿易奕山務必先事籌度周詳所有伊犁塔爾巴哈台二處添設貿易一切事宜前據奏稱礙難照恰克圖事例所見甚是其進卡出卡人數與牲畜貨物多寡撥兵接護並此外有無應行籌及之處著奕山等查照前奉諭旨並廣諮博採逐細斟酌妥善隨時公同商榷定立規條以期垂之久遠彼此相安有利無弊至喀什噶爾毋庸通商一層前次理藩院咨文業將種種窒礙並無利益情形委曲開導今該國來文仍欲於此處添設喀什噶爾內地寫道商販稀少不敷易換本係實在情形但恐該國官員於到伊犁會議時仍復申請無已奕山等務必曲為贊說使其心折服自不至再有曉演此次理藩院咨覆該國文底亦著鈔給閱看此事關緊要奕山等加意慎重於國體邊防必須面面顧到斷

不可草率定議致貽後患也慎之

十七年 諭據鄂廷稟稱英吉利國公司設局以後大班不來上年十一月內該國特派遠職來粵總管本國前來貿易之商賈水手等語該國來船結紿自應鈐束得人以期安靜今既領有公書文憑派令經管商賈事務雖與向派大班名目不同其爲鈐束則一著准其依照從前大班來粵章程至省照料並飭令粵海關監督給領紅牌進省以後住澳住省一切循照舊章不准逾期逗留致開盤踞之漸該督等正可藉此責成彈壓不准干預滋事仍應密飭該管文武及洋商等隨時認真訪察倘越分妄爲或有勾結漢奸營私假法情事立即驅逐回國以絕弊源

十八年 諭有人奏內地人民不盡皆食鴉片而茶葉大黃爲外夷盡人必需之物請酌定價值祇准以紋銀交易不准以鴉片及洋貨抵交等語自鴉片流毒中國紋銀出洋之數逐年加增以致銀貴錢賤地丁漕糧鹽課因而交困若不及早防維力圖籌復將以中國有用之財填海外無窮之壑於國計民生大有關係所奏似屬可行著鄂廷植怡良會同豫蒞揣時度勢密計籌辦於復還財用之中隱寓震懾外夷之意其各省出產茶葉大黃地方應如何稽查轉運設立票據歸沿海地方官員兼管及絲斤出洋一律辦理之處著卽悉心籌畫妥議章程具奏不得任聽屬員率以積重難返爲辭一味因循阻撓不辦

二十年林則徐奏遵 旨籌議御史駱秉章奏請整飭洋務章程一節律嚴禁煙土如若有夾帶分毫卽將該外國商人及保辦之洋商一併斥革治罪並飭查洋商如尙有朋充負欠者輕則革退重則治罪一查外國語有存託名目卽華言所謂買賣人也漢奸卽在其內以致暗地勾通見飭洋商令通事買辦等逐層擔保如有營私舞弊者惟保人是問一見在停止英國貿易所有英人不准一名住省其各國貿易良夷亦勒令遵例依期回國酌留一二人住冬仍防閑出入不准與內地人民交接一前因舢板船向無定額於十八年十一月設立順字舢板七隻見議將此項舢板一併裁撤給米利堅等國護照二張凡外國人進省及寄信往來均令另雇民艇赴各碼頭驗明方准內駛一外國

人帶來洋銀務令以銀準貨不使餘賸帶回下軍機大臣議從之

又林則徐奏英吉利國王遣義士登頓來粵係因義律所爲不合換人經理請一併堅拒勿與通商

又 諭據琦善馳奏籌辦情形既非情理可喻卽當大申撻伐所請廈門福州兩處通商及給還煙價銀兩均不准行再或投遞字帖亦不准收受並不准遣人再向理喻見已調湖南四川貴州兵馳赴廣東聽候調度著琦善督同林則徐鄂廷植妥爲辦理如奮勉出力卽行據實具奏並著琦善整飭兵威嚴申紀律相機剿辦朕志已定斷無游移該大臣受國厚恩責任素重固不可失之冒昧尤不可稍有畏葸務須計出萬全妥爲籌辦

二十一年 諭我朝撫馭外夷全以恩義各國果能恭順無不曲加優禮以期共樂昇平前因鴉片煙流毒日甚特頒禁令力挽澆風惟英吉利不肯具結是以降旨絕其貿易乃突於上年六月間駕船數十隻直犯定海占據城池復於福建浙江江蘇山東直隸奉天各省洋面任意往來多方滋擾因念投遞書函自鳴冤抑不可不爲之查究以示大公特命大學士琦善馳赴廣東據實查辦自應全數赴粵聽候辦理乃一半起碇南行一半仍留定海迨琦善抵粵後明白開導仍思索償煙價又復請給碼頭餉料其非義之所能喻特於年前簡調精兵前赴廣東浙江預備攻剿茲據琦善馳奏該夷於上年十二月十五日糾約漢奸乘坐多船直逼虎門洋面開砲轟擊傷我官兵並將大角礮臺攻破沙角礮臺占據見在各省勁兵計可趕到著伊里布剋日進兵收復定海並著琦善激勵士卒奮勇直前至沿海各省洋面疊經降旨嚴密防範著各將軍督撫等加意巡查來則攻擊並曉諭官民人等思敵愾志切同仇迅贊膚功共膺上賞朕實有厚望焉

又 諭琦善到粵以後節經誥諭迷而不返自稱專辦夷務不令阿精阿怡良等與聞於一切防守勤堵事宜置之不問並因有繳還定海之言輒將義律呈遞伊里布文件及該日給留浙頭目信代爲由驛遞文伊里布以致伊里布聽言順從遲延觀望香港地方緊要前經琦善奏明如或給予流弊不可勝

言旋又奏請准其廣東通商並給香港地方泊舟寄居前後自相矛盾已出情理之外况此事並未奉旨允行何以該督即令公然占據朕君臨天下尺土一民莫非國家所有琦善擅與香港擅與通商膽敢乞朕恩施格外且伊被人恐嚇奏報粵省情形妄稱地利無要可扼軍械無利可恃兵力不固民情不堅擄舉數端危言要挾更不知是何肺腑如此辜恩誤國實屬喪盡天良琦善著即革職鎖鑰派副都統英隆並著怡良揀派同知知州一員一同來京嚴行訊問所有琦善家產即行查鈔入官

臣謹案英人自謀奪濠鏡不遂屢思於粵東附近乞一海島以為根據地蓋早有窺香港志矣會煙燴起義律包藏禍心持柄而搖賭款割地時輒聒耳追聞琦善許其入奏始則稱兵以要之繼則請繳還浙之定海及獻出二角礮臺以易之當是時未及請旨定奪而英人已在香港佈置一切据為己有未幾奕山隆文楊芳到粵遂以六百萬及香港一島為城下之盟而異日五口通商其禍已伏於此參之內其足食乎

又 諭據楊芳等馳奏英夷退出省河遵旨力籌堵禦一摺據奏米利堅等國向准貿易商船駛進黃埔乘時貿易等語米利堅等國原可准予通商惟該大臣前奏有米利堅等國稟稱英商情亦急迫可否一體貿易俾兵船有所顧忌等語英商雖未隨同助逆總係英人斷不准其通商此次各國貿易如有蒙混影射等弊即著嚴行查辦萬不可稍存遷就計奕山隆文祁項當已先後進省各處調兵亦必陸續抵粵該將軍等一面防守省城一面相機勦辦所奏退出省河是否仍在虎門以內著仍遵前旨履募水勇准備兵礮奮力合剿朕拭目以俟捷音之至也

又 諭前據海齡奏請將沿海通商各馬頭暫閉當降旨令伊里布裕謙議奏旋伊里布奏擬一律封閉朕即覺所議窒礙難行降旨駁斥茲據裕謙奏封港之議徒有礙於本分商漁而於杜絕接濟仍未得要等語所見極是沿海通商各馬頭著仍照舊准商民往來貿易毋庸封港並嚴飭文武員弁於商漁船隻出入實力稽查如有匪徒透漏消息接濟米糧硝磺等物即著懲辦以順輿情

而杜句結

又 諭楊芳怡良奏請准港脚貨船通商一摺又另片奏省垣情形等語覽奏憤懣之至見在各路徵調兵丁一萬六千有餘陸續抵粵楊芳乃遲延觀望有意阻撓汲汲以通商為辭是復蹈琦善故轍變其文而情則一殊不可解前經奏請各國通商朕因俯順輿情勉從所請今復以港脚船隻尚無助逆情事敢於嘗試若如此了結又何必命將出師紛紛徵調官兵且提鎮大員及陣亡兵弁此等忠魂何以克慰楊芳等祇知遷就完事不顧國家大體殊失朕望即所稱貨船附載洋米等語全不可信况鴉片來源即在於此又何以示禁令而除流弊奕山隆文經朕面諭一切必能仰體朕意見已到粵兵多糧足自當與楊芳齊憤協力同心為國宣勞以膺懋賞斷不准提及通商二字坐失機宜此次批摺著發給閱看

又 諭奕山等撫綏各國洋商

又 奕山等奏英吉利兵船退出虎門恩准通商向來恭順洋商貨船聞風入港告請驗貨英人頗慶款款免冠感伏聲言永不敢在廣東滋事從前商欠業已代為清還

又 諭見當該將軍等辦理善後必須計及久遠一勞永逸毋徒將就了事著奕山等即飭諭出具切實甘結不得夾帶鴉片句串內地民人其通商口岸及船泊何處均照舊章辦理不得另求馬頭至貿易納稅向有定限已歷年所亦毋庸輕議裁減各沿海省分俱有將弁防守毋許駕船分赴各處句串銷貨倘不遵約束被兵弁攻擊或擒獲治罪不得妄生缺望其餘善後章程仍遵前旨周密妥辦以副委任

夏發互市檔案曰 國朝康熙二十二年滅鄭氏臺灣平越二年疆臣開海禁報可於是設權關四在於粵東之澳門福建之漳州府浙江之甯波府江南之雲臺山時荷蘭以助攻鄭氏有功首請通市大西洋素稱饒沃又其人勤於貿易多操海舶為生涯自荷蘭得請則明以前之未通中國者皆爭趨之英吉利者大西洋之強國也自明以來拓地漸廣開通市埠

及於東南洋當康熙之初即謀通商於澳門以海禁未開而止九年鄭成功之子經方踞臺灣英商來往於廈門臺灣等處凡數載鄭滅其稅而羈縻之藉以控制荷蘭未幾耿鄭交兵藩臣內亂 朝廷議先定沿海邊界防外洋之助鄭爲患於是英人以華商交易不便復去之及臺灣隸入大清版圖英人又疑新拓之區稅則必重乃舍閩而赴粵東又時來往於浙之舟山甯波等處而其時英吉利之名不著但知其爲紅毛之番族而已五十六年總兵陳昂始奏稱粵東紅毛有英圭黎諸國最爲奸宄蓋其時通市於廣州澳門等處屢以粵關索費太重利洋商合詞爭之雍正之初又議增收禮物銀兩乃於七年合詞控於大府得稍稍裁減未幾官吏又增出口之稅於是英人始有移市入浙之志矣初浙之海關設於甯波舟山尙未置縣商船出入甯波往還百數十里水急礁多往往回帆徑去迨定海既設監督張聖詔始請移海關於定海部議從之乃於定海城外道頭街之西特建紅毛館一區以爲番舶來往之逆旅自是浙之定海商舶日多英商以粵中不便數來往舟山見今昔情形之異乃定計爭之乾隆二十年英舟泊定海港有總商喀喇生通事洪任輝請於浙之甯紹台道願在定海納餉許運貨至甯波府閩粵兩督聞之以其利浙稅之輕而致關課之絀也二十二年閩粵總督上言浙關正稅請視粵關則例酌加增一倍部議從之奉 旨洋船向收廣東口由粵海關稽察徵稅浙省甯波不過偶一至今奸牙勾結漁利至甯波者甚多番船雲集日久留住又成一粵之澳門矣今更定章視粵稍重俾洋商無所利而不來以示限制意初不在增稅也未幾部臣復議外洋不准赴浙貿易定制歸併粵東一港每年夏秋之交由虎門入口是時方嚴絲斤綢緞出洋之禁英吉利雖時時違制潛赴甯波無所得仍遵新制在粵通市粵中初設洋商通事洋行據爲龍斷之利誅求不已申通官吏規費益增於是英商洪任輝等仍赴浙請在甯波開港而浙撫已奉新令悉毀英商旅解聞其舟泊舟山遂發令驅逐斷其岸上接濟之食物洪任輝憤甚乃由舟山泛海直抵天津

仍乞通市甯波並許粵關積年規弊奉 旨詰責飭將洪任輝由旱道押赴廣東遂於二十四年七月奉 命著福州將軍以欽差赴粵按驗苛勒有狀將監督家人問罪又因洪任輝不應違制擅赴天津押往澳門圍禁三年始釋之自此諸番通市粵中奉法惟謹乃事閱三十年弊端復起向之裁改歸公者又增其費而加重焉各洋商皆以爲不便而懲洪任輝之往事未敢訟言英國王雅治乃與其臣下謀議以 純廟八旬萬壽入貢天津乘閒言之五十八年英國王遣其使臣馬甘尼由海道赴天津入貢始通中國也時 上以遠人嚮慕誠款可嘉特命理藩院導其入覲嗣使臣以其國王表文進仍請在浙開港並通市天津又欲援俄羅斯往例遣人寄住京師 上以甯波天津無通事洋行交易未便且俄羅斯自立恰克圖後久不在京寄寓所請給舟山海島並廣東附近省城地華洋參錯斷不可行因 特頒敕諭前後二道逐款指駁示以中外之防使臣乃不敢言比其返也 上遣重臣伴送由內地經歷直隸山東江蘇安徽浙江福建至粵東放洋回國貢舟過甯波請便道市茶絲出洋許之馬甘尼回國國王開讀 敕諭自知所請與中國體制不符事遂寢然雖絕意於舟山猶思還志於澳門又其時英人方與法國構兵懼其播聞於中國因敕諭中有許其再來款貢之語乃於六十年復具書幣由粵之大班轉呈粵撫代爲陳奏並述其昔年曾帶兵船至的密地方助 天朝大將軍蓋福康安征廓爾喀時事也粵撫譯其文以其詞極恭順 上亦優答之然其來往澳中既忌葡人又防佛蘭西展轉包藏遂有嘉慶七年十三年之事

澳門者各洋商貿易來往之所聚而葡萄牙實主之乾隆開定制並歸粵東暫泊黃埔交市事竣仍回澳門住冬轉向葡人賃屋棲止限滿則驅之歸國又葡人但輸船鈔不似諸番船貨並稅英人自通市於粵設四班公同經理貿易欲得中國一島之地如新加坡麻六甲者以爲逆旅其形便無過澳門而爲葡萄牙所先已積不能平又見澳門官吏與之爲援尤陰

忌之迨乾隆之末入貢要求請令澳門寄住之洋商得出入自便意欲效葡人事例得以輕賦自立馬頭而未敢訟言 上亦陰相制馭故 敕諭中但令其循向來澳門貿易之常例而英人窺之不已嘉慶七年英有兵船六泊鵝頸洋託言佛蘭西欲侵澳門故遣兵來戍實藉詞窺澳也葡葡牙人覺之乃告於大府飭洋商宣諭令其釋兵回國遂以是年六月去之日遣人陳謝仍以佛蘭西爲言時粵中大吏以其在澳未久又不煩兵力遂秘之而其事已洩聞於 上迨十年英國主復具方物遣使臣附商舶來粵譯其表文則以方與佛蘭西構讐恐其播謠於中國以聞我蓋自說其七年之役也是時英商每有貨船輒以兵船防護之又恐中國疑其復有澳門之事值閩粵之閒海氛不靖乃託以協勦海盜游奕內洋 上見其表文中有欲爲中國效力之語諭新任總督那彥成至粵整飭戎備其護貨之兵船亦令申畫疆界毋使侵踰越三年而澳中釁復起十三年英將有度路利者自安南敗歸以其餘艘抵澳亦聲稱佛蘭西取小呂宋將順道襲澳門葡人知其詐而粵之大班有喇佛者以七年之役爲澳夷所聞挫衄而歸欲以此時兵力咬令度路利占澳門爲補半計大府聞之即飭諭洋商傳諭大班令遣兵船回且告曰澳門非葡萄牙所有乃我大清土地也佛焉敢侵軼我且邊寇有警中國自能禦之毋勞戍師致言民驚擾度路利聞之怒乃率兵登岸占踞市樓澳門之民驚恐罷市時兩廣總督吳熊光粵撫孫玉庭聞變乃按照遠抗封船之案調兵守禦度路利遂率兵船三徑駛入虎門進泊黃埔又自黃埔乘杉船數十艘直抵會城入館寄寓揚言將劫十三洋行以修怨度既下令兵船爭趨之乃有礮石鎮總兵黃飛鵬以師船橫截省河飛礮擊斃西兵一傷者三始懼而退然其踞洋館如故也時大班索還累年商欠又以封船停市請退所買之茶而償其值虛聲恫喝勢始益張迨英吉利本國有船主來聞封船之事愆大班曰犯中國而罷市雖得澳門猶石田也先時洋船率以七月抵粵停泊黃埔換貨不過兩月交冬即回帆去至是泊港外數月貨無起日各

商亦怨謗沸騰大班喇佛乃言於度路利責葡人納賂以番洋六十萬犒師英之兵船始具狀歸誠請照舊通市維時方奉勦辦之諭旨各官兵雲集者二千六百名而督撫意在弭釁遂許以兵退開船於是度路利以冬月起碇出洋蓋已有成約也 上以吳熊光辦理遲緩又不親蒞澳門耀示兵威雖開船在西兵既退之後而許之在先嚴 旨切責旋飭新任督臣馳赴澳門查訪盡得其情因劾熊光示弱畏葸狀遂與巡撫孫玉庭俱論罷遣有差是役也英人覲鏡濠鏡自謂與天朝無纖介之嫌而度路利稱兵入省實由封船激成且其自安南來亦非該國王本意大班喇佛教唆其事聞於英國王遂革大班之職喇佛不敢歸復回粵粵人以前事銜之驅逐回澳數年以憂死

自公司局之設也大班來粵者率寄寓洋行行人事之惟謹然所以剝削之者無所不至又與關吏因緣爲奸課稅既增則規費抽用亦增有取之十倍二十倍於前者十五年英之大班稟控粵撫謂各洋商貿易皆本皆自國幣借領不堪虧折請酌量裁減以利遠人粵撫韓對檄飭布政司核議久之竟寢不行當時行用每兩奏抽三分以作洋行辛費繼而軍需出其中貢價出其中各商攤還西債亦出其中遂分爲內用外用名目於是各洋商利溥怨生屢思藉貢輸忱以希恩澤二十一年英國王復遣使臣分入粵東京師其至粵者曰加拉威禮方至粵輒爭謁見儀注以舊制貢使見制府將軍皆免冠俯伏大吏坐堂皇受之加拉威禮不可時粵督蔣攸銛方入 覲攝事者爲董教增許免拜伏禮僅免冠致敬大府亦離席立受之是時英之正貢使羅爾美副貢使馬禮遜已乘貢舟達天津夏六月 上遣大臣戶部尚書和世泰等賜宴使臣於天津有司諭以謝宴時應行跪叩禮不可將入都又告以乾隆二十八年該國使臣入 覲儀注不容時 上在闕明園尙書和世泰等先期導使臣自通州起行一晝夜馳至御園車馬困頓而使臣衣裝輻重皆落後蓋惡其不肯循跪叩儀注欲以計尼之時使臣表未齋禮服不備倉皇失措遂以病辭而 睿廟已

詰朝御殿傳呼和世泰始以正使病聞復 召見副使又不至 上怒其無禮命御其責不納即日遣理藩院押回通州瀕行仍令按乾隆五十八年例由內地行走是役也使臣失禮實以衣車未至之故 上詢知廷臣始知當日理藩院迎接不如儀乃譴和世泰酌收貢物數串仍頒 敕諭賜其國王珍玩以答遠忱驛交粵督蔣收結令慰遣之然英使不欲以粵東增規費事入告竟不得達快快而去大班之在粵也初寓洋行繼則立公局久留粵中已不復循回澳住冬之例道光之初粵城外不戒於火民居多斥為平陸英商欲廣其公局乃藉修葺為名以次侵占拓地數里而其地當對河民居渡口居民欲返其故地不得乃控於大府時大學士李鴻賓任兩廣總督置不理粵人謂其受洋商賄乃乘其入 覲之閒控於粵撫朱桂楨朱在粵素有威望洋商憚之聞控震怒立鎖拿通事下獄洋行懼誤開船事跪求免究乃親督拆毀平之英商之桀黠者果以八事入稟要挾停止開船相持者半年仍以孟加刺新到之船主居閒調停事遂解此道光七八年閒事也初洋商在粵通市定制不得攜帶家屬自大班公司之設出入自便遂於八年秋有大班某掣一洋婦寄寓粵城而其時十三洋行中有東裕行司事謝某為置厨與出入乘坐久之夜郎自大翻不許行中人乘輅入館大府廉得之立擊謝某究治瘐死獄中大班聞其事輒架大礮於洋館外設兵自衛大府慮激變乃進通事蔡剛以理曉諭令撤去兵礮並速遣洋婦回國於是洋行具稟託以大班患病需人乳為引俟稍愈當即遣之大府據稟完案不復根追洋婦卒逗留不遣數年之後義律來粵竟以挈眷為援例之常而邊粵亦因之起矣

限將屆 大清通商二百年之期遂乘機裁革前例解散公司之局聽散商各自牟利英之富商皆以為便而中國素惡公司橫甚不如散商之易於制馭惟十三洋行與公司交通既久狼狽為奸反以為不便乃託言公司散後統領無人因有再者大班來粵之請十四年盧坤任兩廣總督奏請 敕令洋商寄信回國仍按前例派公司大班來粵管理貿易英國主得信即遣領事一人名律勞卑者以是年秋至澳由澳來粵大吏以其未經通報闖入省河慮非其國主所遣 是時有御史奏稱律勞卑領兵船其時大班來粵寄信出自律勞卑所轄之十六年律勞卑領兵船之事而仍理前次律勞卑寄信出自律勞卑所轄之十六年律勞卑領兵船之事而律勞卑是此時之領事有因也 乃派員押回澳門其十六年繼至者則義律也義律之來英人初議欲在粵中設立審判衙門專理各洋行交涉訟事不管貿易蓋欲仍聽散商自行經理然其時各洋行資本首推英商而義律初至洋行尤謹事之遂以是年冬攜一妻一子來粵名為約東商人水手不管貿易實則總攝其事諸番之在粵者咸仰其鼻息不敢自樹異同十九年薨船之役義律主之時 欽差大臣來粵查辦飭令各洋行將船船鴉片悉數繳銷首傳義律不至嗣因各洋行稟覆稽延拘其奸商願地等義律適自澳門回則封船撤去沙文之令已下不得已始遵飭繳銷而悻悻欲圖報復之意不已也義律寄信回國仍住澳門是年之秋各洋貨船來粵者皆遵諭停泊澳洋聽候中國委員查驗義律首發難端凡英之貨船悉配以兵船聚泊尖沙嘴不聽查驗制府發令驅逐三挫其鋒始駛出老萬山復行文照會索償煙價以為入粵配茶之需制府見其跋扈一面照覆責其不守臣節一面奏請停止英人貿易是時邊粵方起內外諸臣有請閉關封船並外洋各國一律停止通商 上發交粵督議奏林則徐上言謂不及眾必須示以大公今以英人不遵法律輒將恭順之各國一例峻拒未免良莠不分設各國稟問何辜 等語礙難批示且自英人貿易斷後他國頗欣欣向榮蓋逐利者喜彼絀而此贏懷忿者謂此榮而彼辱此中控馭之法正可使其相開相睽輸忱內向者概與之絕轉

易聯成一氣昔人所謂彼則聚而協以謀我不可不預爲之防等因奉旨如誠然是時如米利堅港脚等國之貨船雖奉准開輪而英人以兵船攔阻口外不得駛入二十年冬琦善以欽差赴粵方欲議撫許英人照舊通商而義律違謀先戰後商遂有大角沙角之師粵撫奏稱自用兵以來關課短絀所到洋艘已不及向來十分之二又被英人攔阻泊在港外守候開船遙遙無期時上已授貝子奕山爲靖逆將軍隆文楊芳爲參贊大臣飭令到粵先查明各國情形果否怨恨英人阻撓生計抑稍有缺望於天朝未能招徠撫綏以致向隅失業據實陳奏等因蓋上意在懷柔遠人更欲使疆臣體察外情如其怨恨有因即可加意招徠供我指臂此近交遠攻之計也然其時各洋人以阻梗牽留輒思各帶兵船與之講論而義律恬以甘言謂撫事已有成議因之各洋人急欲開船反爲英人作說客而大府不悟也二十一年二月英人闖入虎門攻破烏涌卡座時則港外之米利堅佛蘭西及港脚等國貨船共四十餘艘銜尾而進於是米利堅佛人首請開輪復陳明義律悔罪不敢別有要求但求與各國一體通商無不同聲欣感參贊楊芳據以入奏奉 嚴旨切責而義律果不受撫遂有四月闖入省河之役當義律之請撫也一索煙價一欲得香港碼頭琦相以事關割地洋許之而未敢入奏然英人自謀奪濠鏡不得屢思於附近粵東省城乞一島一地以爲定居蓋早有窺香港志矣迨聞相國許其入奏始則稱兵以要之繼則請繳還浙之定海及獻出二角礮臺以易之相國方欲請 旨定奪而英人已在香港出示起造房屋馬頭視爲已有未幾將軍參贊至粵遂以六百萬及香港一島爲城下之盟而義律之狡焉以逞遂於粵東始終之詩曰誰生厲階至今爲梗則公司之再設也

各牙行實力稽察酌加稅銀見在增給口岸將來地方如何整頓兵將如何設備請飭熟思遠慮等語英夷見已就撫所有通商章程善後事宜前已有旨令該督妥籌具奏並將閩浙二省應辦事宜均交該督會辦該御史所奏陸續加增茶葉大黃湖絲稅銀以抵所賞該夷之項所奏不爲無見惟有無苛累及民能否禁絕走私如何整頓口岸嚴防要隘之處著即通盤籌畫悉心妥議又著英等奏英國大小兵船八十餘隻陸續駛入草鞋峽江面當將允准通商之處專弁前往告知該日疊次覆文總稱 等無權不能作主忽於初五日向差往之弁張攀龍聲稱初六日欲行開仗當揀派太倉州知州徐家槐外委陳志剛及張禮發給照會推誠布公復加開導該員弁馳至江邊見各船張挂紅旗車皆駕礮人盡執鎗紛紛上岸排列陣式候時前進該員弁等將照會付給公商良久始鳴礮傳令撤落紅旗次第回船頭目嗎禮遜等向告英吉利與中國通商豈敢無故得罪中國之人兵戰連年實出於不得已見蒙准與通商情願聽候商議

奉 諭覽奏已悉該會既有不敢得罪中國情願聽候商議之語著英已抵省垣著與伊里布牛鑑公同熟商如果就我範圍即可籌定大局前降諭旨甚明惟必須通盤籌算永絕禍根慎毋仍墮奸謀致貽後患

又奏初七日據該目將請求各款開列清單交委員塔芬布等攜回公同閱看係索討洋錢及貿易馬頭等款並據稱若能如所請不敢再啟兵端不如所請即行開仗並往別省滋擾等語正在酌議詎料初八日英人聞有調兵防剿之信忽換紅旗定於次早開礮攻城查所調各省官兵曾經控劫未敢恃以爲固且江南民風柔懦男婦數萬號呼額救不若姑允以保大局見已照會照議商定

奉 諭覽奏念江南數百萬生靈一經開仗安危難保既經該大臣等權宜應允朕亦止可以民命爲重均著妥行定議

又 諭著英等奏連日會議粗定條約一招朕因億萬生靈所繫實關天下大局不得不勉允所請藉作一勞永逸之計非僅爲保全江浙兩省而然也所商

各條內尚有應行籌酌之處即如退出長江招寶山其前請之通商貿易五處除福州外其廣州廈門寧波上海四處均准其來往貿易不得占據久住至藉詞索欠一節該國與內地通商已二百年從前貨物交易銀錢往來俱係自行經理我國官員向不過問且此中貿易曲折價值低昂甚為瑣屑况各國言語不通斷非地方官所能經理嗣後各處通商自應仍照舊章毋庸更改經此次議定之後該大臣等務當告以大皇帝相待以誠允准通商汝國亦應以誠相待斷不准再起兵端違悖天理不但業經滋擾各省不得復來尋釁即沿海之廣東福建臺灣浙江江南山東直隸奉天各省地面亦不准駛入以上各節總在該大臣等深思遠慮切實定議永杜兵萌

又考英奏廣州福建廈門寧波上海各海口與英吉利定議通商

又 諭著英等奏和約鈐用關防一摺朕詳加披閱俱著照所議辦理惟赴各口貿易無論與何商交易均聽其便一節須曉諭地方民人交易日久難保民人無拖欠之弊止准自行清理地方官概不與聞其各國被禁人口自應一律施恩釋放以示格外之仁將來五處通商之後其應納稅銀各海關本有一定則例所稱定海之舟山海島廈門之鼓浪嶼小島均准其暫住數船俟各口開關即著退出不准久為占據應添註約內者必須明白隨當不可草率了事據稱八月初十前後必可退出長江著迅速妥辦以慰廬念

又 諭劉韻珂奏米利堅國商船求在寧波報稅通商諭令仍回粵東不得逗留浙江旋即回船等語米利堅國向在粵省通商本有一定馬頭何以駛赴寧波希圖貿易見在該商船自三江口駛出招寶山復自招寶駛往定海是否業已開往粵東著該撫委員確查倘仍希圖在浙貿易務當再行明白曉諭並嚴行飭諭內地商民毋許私售貨物致啟日後來浙之漸

二十三年 諭著英奏酌定通商輪稅章程一摺據奏五月二十六日帶同黃恩形成齡輕裝減從即坐火輪船前往香港接見樸鼎查已將通商章程及輪稅事例粗定大局於六月回省其粵海關進出貨物見已議定棉花茶葉稅則約計開課有礙無絀即照伊里布前定期限於七月先在廣東開市著照所議

辦理惟香港四面環海舟楫處處可通見已有內地民人零星買賣必須明定章程以杜走私漏稅並一切未定事宜著英會同祁瑛程瀚采文豐通盤籌畫永杜弊端俾各省皆可照辦其米利堅佛蘭西等國請照新定章程辦理准俟定議後另行辦理

又 諭前據著英等奏請改設巡檢移駐附近香港之九龍地方稽查出入牌照等語朕以香港為售貨總匯若僅責成巡檢稽查恐立法尚未周密令該大臣等再行妥議茲據著英奏稱體察情形不在驗照官之大小全在行之以實所有前赴香港之船既由給照口岸按月報明粵海關業已互有稽考九龍巡檢不過查其已到未到並無稅銀可收似可無虞偷漏等語著照所議辦理所有祁瑛等前奏廣東新安縣屬之官富司巡檢請移駐九龍地方改為九龍巡檢作為海疆要缺即照所請准以試用從九品許文深試署俟試署期滿如果稱職另請實授並定為在任三年如經理得宜即予保舉升擢毋庸扣至六年俸滿其見准試署之許文深能否經理得宜仍著祁瑛等隨時察看如不勝任即行撤回另為酌調毋得稍事因循至該巡檢雖無徵收稅課之責而稽查出入務令華夷相安斷不可任聽吏胥勒索別生事端是為至要

又 諭孫善寶奏辦理上海開市情形一摺內地販運湖絲前赴上海應查明赴粵路程少過一關即補納一關稅數該領事求免補納業經該道等告以定章不能更改該領事無辭而退著著英孫善寶該道等謹守見定章程妥為辦理毋任妄意干求致有增減至開市伊始商販之多寡本不能官為招徠止可聽民自便其走私漏稅諸弊尤須實力稽查著即責成官幕久成齡和衷商權認真經理

二十四年 諭著英見已調任兩廣總督各省通商善後事宜均交該督辦理著仍頒給欽差大臣關防遇有辦理各省海口通商文移事件均著准其鈐用又 諭劉韻珂等奏籌辦廈門通商事宜一摺所議夷船按照銷數輸稅已據著英咨覆將已經報驗起卸之貨按則徵驗未卸者免其納稅並查照江省章程開單呈覽即飭該道等乘公暇實辦理其住處一節既將空房給令賃

住該夷復欲在鼓浪嶼棲止亦經商者英覆絕嚴拒見在該夷另派夷目李太郭到閩接替聞須三四月方能到廈藩司徐繼畬著即回省任事仍著該督等隨時體察俟李太郭到後飭令該道等將住居鼓浪嶼一節堅持原約向其峻拒該夷如已帖服即行飭令妥辦倘仍事瀆請一面咨商英再向噶魯申諭一面仍飭徐繼畬馳往廈門相機經理

臣謹案廈門島周二十二里東有金門鎮與閩頭澳其西南為鼓浪嶼周約三里列為二隴高出海面二百八十尺為香港至福州必經之路各國乘隙要求不奪不娶甲午一戰臺灣被割泉港驚嶼之閒日本尤所注目廈門之安危其關係全固大矣

又 諭著英等奏體察澳夷實在情形並訪獲夷書查無離洲建館情事及停止捐鑄磁位改造撞鎗各一摺又另片奏味夷願購探有回國情事並議令各國商船准赴澳門貿易各等語覽奏均悉澳夷久住中國素稱恭順見議以三巴門為界已於錯處之中示區別之意職臺居民均毋庸遷建澳中房屋近來多有空閒自不致於三巴門外安肆干求著即照所議妥為辦理至該夷所請各國商船准令赴澳一體貿易既據該督等查無流弊藉可繫澳夷之心並可分香港之勢亦著照所議變通辦理至外夷互相爭勝是其常情此次辦理夷務給予條約准其在各省通商已屬格外施恩該夷等惟當恪守章程共享昇平之福不得於議定各條之外妄生冀倖國家撫取外夷一視同仁斷不使彼此稍分厚薄致啟爭端如該夷等續有干求該督等務當剴切曉諭嚴加駁斥毋得稍涉含混至所奏省局職位已敷分設見停捐鑄請將捐存磁錢改造撞鎗一千八百桿等語撞鎗為行軍克敵利器必應多為製造以資捍衛該督等即飭局員帶同捐輸錢斤之職員等如法監造務期適用俟完竣之日親加驗試分撥水陸各營隨時演習毋任草率了事仍致有名無實

又 諭軍機大臣等據著英奏連日接見夷使大概情形一摺覽奏俱悉佛蘭西夷使到粵經該督連次接見詳加詰問該夷使請頒英米兩國貿易章程自應查照前議條約令其做照辦理其越分妄求各情節萬無允准之理至所請

進京朝見一節著諭以天朝體制大皇帝從不接見外夷徒勞跋涉即如英吉利米利堅亦未進京朝覲中朝撫馭外夷一視同仁豈肯稍分彼此該國自當與英米兩國共遵條約不得於例外妄有干求該夷使回測情形不可不密為防範該督務當示以鎮靜不可別生枝節

二十五年 諭著英等奏北爾日客國領事闕瓦呈請貿易有佛蘭西夷使刺摩尼來信代為薦引並查明該國即係曾經來粵通商之比利時國等語該國停市已久此次應否暫准貿易所請五口貿易章程應否一體頒發著該督體察情形悉心妥酌辦理

又 諭著英等奏北爾日客國商船為數無多今既遣領事闕瓦求請照舊通商且據佛蘭西代為請求闕瓦見在小呂宋候旨五月內即可赴粵著俟詢查明確後即將五口貿易章程一體頒發以示懷柔

又 諭據著英等奏丹麻爾爾呈請設立領事發給通商章程稅則等語丹麻爾國既係向來通商之黃旗國貿易最久並未聞斷見請設立領事發給章程稅則係為安分貿易起見事屬可行著准其設立領事經理一切並頒給通商章程貨物稅則俾有遵守該督等即轉飭該領事於該國商人妥為約束毋得稍有販私漏稅情事致滋弊端

二十八年 諭李星沅等奏俄羅斯商船請在上海貿易已飭開導回帆一摺覽奏已悉俄羅斯向在北路陸地通商不比西洋各國航海貿易上海非該國應到之地所請自難准行已據該督等以事關通商大局必應率由舊章飭令妥為勸諭並諭英夷領事喇喇隨同開導該夷船情願立限駛回不致遲延觀望所辦甚屬妥協可嘉之至以後該國商船如果再來曉諭該督等惟當循照定章以理阻卻斷勿令其時存覬覦致啟效尤之漸

又 諭寄諭兩江總督李星沅等自五口通商以來各省大吏撫馭得宜尙屬安靜惟華夷雜處良莠不齊吳淞為腹地門戶客貨夷船向稱繁盛開設行店及往來說合貿易之人若不嚴行查察必有游匪巨蠶滲透為奸或受夷人賄囑刺探事情即如廣東省以捐納知府之民人麥慶培竟無恥為夷人之耳目

以此類推則凡微員武弁更難保無見利忘義之事不可不加重查察該督撫接奉此旨著密派精細曉事大員於民夷聚集之地留心訪察如有道夷主唆行蹤詭秘者即行懲辦尤勒統轄營伍更宜詳察官兵倘有句申設法舉辦惟此弊禁其在我於人無尤不得另啟邊疆即官民飲法亦須確有憑據方可伸法倘紛紛誣訐則大失朕思患豫防之本意矣慎之

臣謹案通商約成上海遂箱南北之殺人見商貨雲集一繁盛市場也趨之若鶩不知梟匪游氓亦即借以藏奸其有不軌之徒招聚亡賴日夜相與論議不仰視天則俯登地幸天下有變欲因以成功恃外人為護符禍且先中於外人烏虜此直通逃蔽耳劉麗川覆轍具在不及時收回治外法權遂無以備豫於其先尤 國家莫大之慮也

二十九年 諭前據薩迎阿奏俄羅斯頭人巴蘭在庫庫鄂羅木河西紮營收租攔阻巡邊領隊等不令過河等語已由理藩院行文該國薩納特衙門令其撤回頭人矣茲又據該國薩納特衙門咨行理藩院文稱近因生齒日繁屬下人眾所有在恰克圖貿易貨物實不敷用請於恰克圖之外准其在伊犁塔爾巴哈台喀什噶爾三處添設貿易一併通商等語著薩迎阿等接奉此旨將此三處地方情形廣諮博採詳加體察究竟有無窒礙據實迅速密陳是為至要三十年 諭前據薩迎阿奕山奏查明伊犁塔爾巴哈台喀什噶爾三處貿易情形一摺當交理藩院妥議具奏茲據奏稱俄羅斯於伊犁塔爾巴哈台二處通商既據該將軍等查明尚無窒礙應由該將軍妥議章程以期日久無弊其喀什噶爾一處查明窒礙難行應如所奏毋庸再議等語國家撫馭外夷必期日久相安方能永靖邊陲不致藉端滋事所稱俄羅斯來伊犁通商礙難照恰克圖事例如仿照哈薩克貿易章程辦理庶可相安惟該國甫議通商與哈薩克久經內附者不同所有進卡查明人數與牲畜貨物多寡撥兵接護其貨物或由京京酌量易換或聽其與商民自行易換贖貨物仍令自行帶回不得藉貨未換完逗留赴街市置買

皇朝續文獻通考卷五十八

市糴考三 市舶互市

成豐元年俄羅斯請於喀什噶爾通商 上不許 命奕山於會議時妥慎辦理

又 諭據奕山布彥奏查明佐領富珠爾泰並未向俄羅斯屬其代尋馬匹亦無收馬給與回頭之事其巴桑失馬一案亦與該國來文數目不符並將近來收哈薩克馬租等情詳細陳明見在俄羅斯遣使已抵伊犁會議通商此事最關緊要該將軍等給與信稿甚屬妥協仍著遵照節次諭旨熟商妥議總期經久無弊毋致貽誤將來

又 諭奕山布彥奏奏會議俄羅斯通商事竣擬定章程開單呈覽一摺此次俄羅斯使臣來赴伊犁會議通商事宜該將軍參贊公同酌定條款內如卡外搶案中國不管及在內地竊案分別酌辦等情均屬周而並將喀什噶爾不准通商一層據理折辯該使臣無可置對給予文憑以為回國銷差之據辦理尚屬妥協見在該使臣已回本國所有伊犁塔爾巴哈台二處貿易是否即自明春試辦每年清明後入卡冬至節停止其辦理通商安靜情形如何分別奏咨存案並內地商民如何稽查約束一切未盡事宜仍著該將軍等悉心妥議具奏單內第二條商人與夷商交易彼此設官照管係營務處派員前往各自秉公辦理經此次議定後常時貿易全賴派出之員彈壓撫綏照管一切遇有爭鬪小事公同剖斷不至因小釀大邊防所繫最為緊要必須遴委廉直公正之員通曉事體而不貪小利者方能經理得宜彼此歷久相安該將軍參贊及塔爾巴哈台大臣遇派委時切宜加意慎重及如何酌定年限輪替之處詳晰議奏

又 諭前因俄羅斯使臣來赴伊犁會議貿易章程當經降旨飭令奕山布彥奏將一切未盡事宜再行妥議具奏茲據圍子監祭酒勝保奏請思慮豫防嚴定限制等語所有通市日期該將軍等前奏每年清明後入卡冬至節停止又稱限內貨物如未賣完仍聽該國商人居住售賣完竣飭令旋回據該祭酒所

稱恰克圖章程自十一月開卡來年二月閉卡平時即不通往來之處可否仿照辦理抑係伊犁塔爾巴哈台兩處情形與恰克圖不同其入卡人數貨物前奏由卡倫官員點驗但未限定數目該祭酒稱恰克圖交易之時夷商運貨至圍城者總不得過二百人事竣即行出卡不准稽留所以久安無事是否亦可仿行著奕山布彥奏一併妥為籌計悉心擬議具奏

三年庫倫辦事大臣德勒克多爾濟等奏俄羅斯國遣使呈遞文件據稱該國管船官普提雅廷由海島買物折回欲進上海歇息並懇祈進口貿易奏入上諭怡良許乃鈞密飭吳健彰查照成案妥為開導防範

九年 諭扎拉芬奏奏會議業有就緒一摺此次俄使行抵塔爾巴哈台會議情形昨已據明前詳細陳奏所許興修房屋令華商貼補並以茶抵補各款均尚妥協已諭明前即行照辦並令速立會同條約以免另生枝節茲據扎拉芬奏奏所存夷貨須俟該城傳集夷商勸估再定抵茶價值等語亦著照辦即可將此案迅速議結至伊犁與該夷通商之處亦應妥為彈壓勿令別生事端其餘未盡事宜並著該將軍與明前妥協籌議以靖邊防

又 諭明前奏俄夷互換文憑照舊通商一摺塔爾巴哈台焚燒夷圍一案經明前等疊次開導用茶箱貼補分年賠償見已互換文憑通商和好辦理尚為妥協所有一切籌備貼補各事宜並所定條約即著照議辦理令即速帶兵離卡以安民心

又 諭扎拉芬奏奏飭補俄商茶斤請由歸化城豫為採買等語塔爾巴哈台燒毀俄夷貿易圍子一案經扎拉芬奏等議定以武夷茶五千五百箱貼補被燒夷貨本年十一月間先付二千五百箱據該將軍等奏已於徵存茶稅內發價置備給發清楚其成豐九十年每年應給武夷茶各一千五百箱據稱口外茶價日昂茶稅盈絀無定誠恐屆時購辦不及轉滋口實歸化城為茶商總匯之處若由該處官為採買即在山西欠解甘餉內動款給價較有把握等語此項茶斤以見在塔爾巴哈台茶價而論計需銀五萬四千餘兩山西省積欠甘餉尚有一百三十餘萬其中應解伊犁之項數亦不少若由歸化城就近購

茶運解塔爾巴哈台而於該省欠解甘餉內照數扣抵實屬一舉兩得著成凱英桂各派委員照依該將軍等咨送茶樣陸續採買足數由臺驛遞塔爾巴哈台交收或分作兩年運解或於明年一併購運均著酌量辦理但每年所需一千五百箱總不得逾十月之期以免延誤並不得徵變短少致令別生枝節所需運費即解餉運費作抵亦無庸另行籌款也

又 諭俄夷所請於黑龍江通商之事即著奕山體察情形妥籌條約

又 諭桂良花沙納奏英夷將次就範見擬從權辦理一摺所求各條種種皆貽後患如內地通商一節原議軍務完竣再辦而該夷即欲於鎮江先立馬頭可明白曉諭告以鎮江連年皆遭兵火民情尚未安帖亦無殷實商人在彼若驟立馬頭置棧積貨不但不能銷售且難保無爭奪口舌之設或彼此不能相安轉致有傷和好是以必須軍務完竣方可定議並非託故遲延至進京一節他國所議但言有事進京而英夷必欲在京久駐且自居欽差名目其窒礙之處尤不勝言當告以有事進京既經允許則遇有大事儘可來京面訴何必留人遠駐京師況各國通商各有督撫嗣後若有要事不拘何處皆可由本省督撫代為轉奏不必向廣東欽差理論自不至有蒙蔽之處即與駐京同其便捷以上各層均可聽其自擇桂良等無論如何為難必須將此事阻止俄夷既感激出力即與之言爾國多年和好尚止學生在京從無欽差駐京之事今英夷先議入城豈不轉在俄國之上託其從中設法即不能罷進京之議亦須俟廣東事了再行詳細議定如何禮節彼此允協方能定約

又 諭桂良花沙納奏議條約情形一摺佛夷所求內江通商一節該大臣等已許南京一處見在逆匪占踞金陵官軍克復之後地方彫弊一切善後事宜非兩三年不能妥辦須俟辦妥後方能議立馬頭該大臣等務當明白開導以免臨時僥倖

又 諭桂良花沙納奏呈遞俄米條約並歷陳英佛所請不得不從權允准一摺鎮江通商原許其軍務完竣後商辦佛夷所請之金陵見為賊踞不能即議通商鎮江亦未便先立馬頭仍許其俟長江一律肅清各路軍務告竣再行定

議天津一處該夷必欲以登州牛莊相易牛莊究近京畿且為東三省貨物總匯惟登州尚可酌辦但須載明止准貨船來往不得於岸上建立夷樓不得攜帶器械駕坐兵船如其照議即可將條約呈進該夷原約既不肯更改即作為中國所添條款與之更約彼所要請我已准至數十條我國所定不過三條豈能拒絕閱俄國清字照會有任京及行駛內河已為阻止之語何以桂良等仍以為請恐係李泰國輩從中播弄額爾金與中國人彼此語言文字均不通曉遂致任其所為俄使既有此語即可託其踐言以破此疑義

又 命大學士桂良吏部尚書花沙納工部右侍郎基溥武備院卿明善馳往江蘇會議通商稅則事宜

又 諭據何桂清奏回抵常州復將夷務棘手情形縷晰陳奏當此時事艱難該大臣等受朕深恩諒不敢竟昧天良希圖遷就了事但權衡時勢不可不設法阻止桂良等固屬無可卸責即何桂清身任地方大吏受此委任亦當力圖補救所有辦法著仍遵前旨將此四事婉為轉圜與其稱兵於日後不如消患於目前四事若有轉圜其餘即照天津及上海見定各款辦理至該夷之意本欲移欽差於上海如果說定時四事消弭桂良等即可允其將欽差移至上海專辦通商事務以後各國如有商辦之事即在上海商辦廣東仍舊通商桂良等當存之於心屆時再與宣說如該夷回帆時不與說明轉瞬來春夷船復至天津惟桂良等是問

又 諭桂良等奏稅則議定一摺覽奏實堪痛恨英夷輪船登岸容輕令內駛桂良等輒自允許猶言示以不疑朕若力持定見必欲責令阻止但恐桂良等既已允許已不能阻止可聽其一行若回滬後又欲隨意往來或他國效尤跟蹤前往斷不能再聽其便至鹽斤在內地本各有界限石亦奉天等處貿易大宗原當定以限制其游歷內地特執照為稽查焉能周徧係屬最下之策朕此時不再加駁斥不過恐桂良等力有不能至於決裂耳並非謂其可以勉從也駐京一節不過因廣東道遠恐下情不能上達前次等諭准其將欽差移至上海正可以此為辭罷其駐京之議若仍准其隨時來往豈能日久相安著俟回

帆時與之言明若至天津我兵即先開礮使其有所顧忌其廣東省城退出則該處民人並可開船貿易實屬彼此有益即著曲為開導俾有轉機

又 諭何桂清趙德勳奏曉諭夷酋照常貿易等語英夷開入廣東省城本應令各海口絕其貿易念此次起釁係由葉名琛剛愎自用駕馭失宜以致該夷忿激滋事是以暫緩用兵疊次諭令柏貴等如果退出省城尚可寬其既往倘負固不悛即調集兵勇驅逐出城再與講理上海華夷既無嫌隙自應照常通商何桂清等派蘇松太道薛煥諭以粵事應歸粵辦又因佛英等國有至天津請派大臣另議通商之語並飭薛煥告以已另派大員前赴廣東辦理措詞尚屬得體俟黃宗漢路過江蘇該督等與面晤可將此次入奏情形告之至上海時有火輪船往返並著密探隨時具奏

臣謹案廣州之變葉名琛狃於自用復不設備致全城糜爛化腴壤為劫灰迨英人挾之香港禁錮海樓上猶日從容賦詩見志自署海上蘇武其為猶有人心乎

又 諭譚廷襄等奏報俄米均來接見英佛則僅有照會來往俄所求者為請准五口通商米所求者以索賠平日損失貨物請添浙江福建廣東口岸欲補遞前年福建所遞國書三款為大宗俄請五口通商准英夷等一律辦理米遞國書已准呈進並准於廣東福建附近大口處所各添小口一處又欲減該國貨船噸鈔皆准令回廣東酌議至佛夷所開十條皆由俄轉述其欲於內地江河貿易一條已令譚廷襄等據理拒絕惟酌減稅則一條英佛米皆有是請尙可量准亦令譚廷襄諭知令其回粵聽候酌議

九年 諭何桂清奏臚陳辦理通商機宜一摺前因廣東距京遠夷情不能遽達致令藉端生事欲赴天津是以移欽差大臣於上海並知何桂清才力能副斯任授兩廣總督之例授為欽差大臣辦理通商事宜茲據奏請簡派專員駐紮上海議給養廉以崇體制至總督距上海較遠事未身親目擊恐措置失宜並恐該夷遣人往來似多窒礙等語從前兩廣總督兼欽差大臣遇有各國議事先派員接見原非事事與總督面議葉名琛並不派員接見相視太輕而

又不設備故爾釀成此變如果操縱得宜亦不至蔑視督撫况總督為地方大吏足資彈壓若另設欽差以京中大員任之恐遇事呼應不靈見在撫局尙未大定所有應辦各事宜俟互換和約後朕當再行詳諭該督欽遵辦理可也至該督已授為欽差大臣即當與桂良等設法阻止進京入江等事未可徒託空言至撫議已成所有條約自須頒發通商各省一體遵行然須仍歸欽差酌辦以一事權其有據情代奏之件該大臣必當擇其無傷國體者方准代為上達從前辦理夷務時關山關曾設職臺見在是否尙存該處為入江要隘著何桂清察看形勢酌撥兵丁密加防守

又 諭何桂清奏潮州臺灣兩處各國私自買賣已越三年此次米國懇請先行開市亦因貿易已久欲掩其私開之迹尙屬心存恭順未便執意阻止奏入 命何桂清與米國使臣會晤後妥為籌議具奏

又 諭何桂清奏米國使臣請將條約宣示各口先在潮州臺灣開市一摺何桂清在崑山與米利堅使臣華若翰會晤該使臣堅以宣示條約等三事為請此外各條及上海善後章程稅則均照前議緩辦經該大臣與該使臣要約明白該使臣惟求恩符速沛俾永久相安情詞尙屬恭順加恩著照所請所有潮州臺灣兩口准米國先行開市並照新章完納船隻噸鈔其餘新章稅則等項暫緩舉行該大臣即行文各海口遵照辦理其潮州臺灣兩口內應行設關徵收商稅之處並著會同該督撫妥議章程具奏

又特普欽等奏四月二十二日俄國圖勒密夷目奇薩羅幅等分駕船隻抗行入口上行關阻不理並堅稱該國業經商妥差人進松花江貿易復有上駛船隻聲稱赴興開湖往勒河源分界當向開導堅執不聽奏入 上命特普欽等據理剖辨嚴密防範

又 諭奕山奏遵查黑龍江通商事宜仍請免徵稅課一摺據稱前議條規原係專指黑龍江一處因地處邊疆與伊犁塔爾巴哈台事同一律非海口幅輳之區可比請仍准互相換貨免徵稅課等語此款既經該將軍與木哩斐岳岳幅反覆辯論應允在先勢難更改止可俯從所請互相換貨免其徵稅

十年 命江蘇布政使薛煥署欽差大臣辦理五口通商事宜

又 諭據桂良奏接到英佛照會請旨遵辦一摺照會內稱總以天津通商賠償兵費爲退兵息民之關鍵該大臣等前此給與照會所云無不可商者原指見面互相商辦並非直言允許見在仍須斟酌妥善俾無後患天津通商一層可告以不獨八年所定和約並無此條即本年二月所要四款亦無此語况八年前和約有牛莊而無天津原係以此易彼今何又多此款該國既帶兵船不獨大沽天津民心驚疑即商賈亦必裹足不前實與爾等無益如允許不帶兵船駐紮若欲建夷樓與不退兵船無異亦不可允許總之賠費通商即使允准亦必將兵船退出海口方能定議換約其舟山煙臺二處亦均須退出始可辦理又 諭據載垣等奏在通與巴夏禮威妥瑪接晤言尙馴順呈出在津時與桂良等議定續增條約八款惟天津通商一款極有關繫第桂良等業經允許難於翻悔當即給與照會俟額爾金到通即行蓋印畫押再行進京換約又直隸總督恆福奏津郡新設埠口通商請飭文謙籌辦得 旨飭令文謙赴津會同恆福等辦理通商事宜

又 諭惠親王等奏會議恭親王奕訢等奏辦理通商善後章程一摺據稱恭親王奕訢等籌議各條均係實在情形請照原議辦理等語京師設立總理各國通商事務衙門著即派恭親王奕訢大學士桂良戶部左侍郎文祥管理並著禮部頒給欽命總理各國通商事務關防應設司員即於內閣部院軍機處各司員章京內滿漢各挑取八員即作爲定額毋庸再兼軍機處行走輪班辦事侍郎銜候補京堂崇厚著作爲辦理三口通商大臣駐紮天津管理牛莊天津登州三口通商事務會同各該將軍督撫府尹辦理並頒給辦理三口通商大臣關防毋庸加欽差字樣其廣州福州廈門甯波上海及內江三口潮州瓊州臺灣淡水各口通商事務著署理欽差大臣江蘇巡撫薛煥辦理新立口岸除牛莊一口仍歸山海關監督經管外其餘登州各口著各該督撫會同崇厚薛煥派員管理所有各國照會及一切通商事宜隨時奏報並將原照會一併呈覽一面咨行禮部轉咨總理各國通商事務衙門並著各該將軍督撫互相

知照遇有交卸專案移交後任其吉林黑龍江中外邊界事件並著該將軍等據實奏報一面知照禮部轉咨總理衙門不准稍有隱飾

又 諭據景廉奏俄夷貿易人等原由博羅俄吉爾卡倫行走茲據該夷咨請嗣後冬春閒改由霍爾果斯卡倫行走與原定章程不符請旨遵行等語俄夷赴伊犁貿易人等向由博羅俄吉爾卡倫行走惟上年因積雪難行曾經扎拉芬奏許其由霍爾果斯卡倫行走嗣後冬春閒所有俄夷貿易人等著准其暫由霍爾果斯卡倫行走以示體恤但事關邊陲必須慎重以垂久遠著景廉查明該處情形以後如有窒礙難行之處仍當奏明停止

又 諭恭親王奕訢等奏英國欲於長江通商業經給予照覆允准一摺長江通商一節八年原定和約內載明除鎮江一年後立口通商外其餘自漢口沿流至海各地選擇不逾三口准爲夷船出進貨物通商之區今該國以撫局已成欲先赴漢口九江兩處開商應納稅餉或在上海鎮江各關按照新章交納並據該國照會內稱先向海關報明護船兵器火藥鉛彈等物請給照單該關口查明所報軍器數目如在情理之中即註明給發倘有額外軍器或並無照單私行傳賣者即將該船所載貨物全行入官並驅逐該船出口不准在江面貿易各等語業經恭親王等允其咨照湖北江西督撫矣惟漢口九江兩處係屬通商創始所有一切章程必須按照條約與之妥爲商定以期永遠相安其進口出口應納稅餉恭親王已令其與上海關公商酌亦須明定章程免致稅課虧短至該洋船所帶兵器火藥等已據聲明在海關呈報均須嚴密稽查照章辦理其經行江面地方所有防守弁兵俱應飭令一體知悉毋得滋生疑慮以致別啟弊端著官文胡林翼薛煥毓科巴棟阿李若珠等悉心妥辦總期杜漸防微不至有傷和好

十一年 諭薛煥奏英國領事爭辦賠款並阻稅捐各等語業經諭知薛煥向該領事曉諭妥辦矣賠款一項據英國領事密迪樂稱普魯斯來文係於上海關總收數內各扣賠項二成除洋商按貨完稅外尚有外國商船所完船鈔及海關所收罰充入官等款亦應一併數扣又上海新定洋藥納稅章程密迪

樂稱洋商已完上海進口稅斷不能重收華商稅捐其私販洋藥寓居洋徑濱之路增美一犯該公使並不准齊於稅捐殊多掣肘見在各國通商章程甫定彼此均應循照定章方能允協恭親王原咨但指納稅清單並無船鈔罰款字樣該領事欲照總數扣著恭親王奕訢等即照會普魯斯告以既於關稅內交還二成即不應加扣船鈔罰款兩項况船鈔係充浮楫號船塔表望樓等項經費罰款係隨案充賞並不收庫均無從追回扣並令其通飭各口領事官一體遵照至洋商進口華商出口所納洋藥之稅兩不相礙該領事總以徵收華商之稅礙及洋商貿易論辭煥妥為辦理並著奕訢等隨時留心倘普魯斯轉據密迪樂之言有所陳瀆即據理辨論並將私販之犯令其交出以杜欺蒙

又 諭據恭親王奕訢等奏普魯斯聲稱廣東潮州府城開辦通商領事官欲往府城惠潮嘉道不令進城並呈遞照會請飭廣東督撫酌量辦理等語已諭知勞崇光體察民情遵照條約酌量辦理奕訢等總理各國事務如各省督撫辦理外國事務有未盡妥協之處經該國公使呈訴即當酌量事之輕重札飭各該督撫遵照施行一面奏聞使各國知總理衙門事權較重遇事可以代為辦理若因該國所請事事降旨不但無此體制且恐各國視總理衙門不過僅能轉奏必啟輕視之心於事無益嗣後各國公使如求奕訢等奏請諭旨即告以應由總理衙門札飭各督撫遵照條約辦理則呼應較靈亦可杜無厭之請

又 諭官文奏英佛等國商船經過長江請嚴禁漢奸附載輪船貪利濟匪一摺據奏四月十四日有洋船一號至安慶城下停泊次早始開赴下游輕載而去旋據投誠賊供城內米糧將盡因洋船來此城內賊匪向買油鹽米糧用小船接遞入城經官文等札飭委員察訪詢據兩國領事官金執爾等僉稱英米兩國商船到岸不能中途私行買賣安慶停泊之船其為奸徒假冒無疑請嗣後有賊之處遇商船停泊即由中國查拿嚴法懲治果係洋船違約將貨物入官究辦等語洋船駛入中國原與內地各市鎮通商以敦和好斷無與賊匪往

來暗通接濟之理自係漢奸假冒影射從中貪利若不嚴行禁絕無論安慶不能克復皖楚肅清無期即後患不可勝言奕訢等即照會英佛兩國留京公使嚴查奸人附載輪船貪利濟匪凡洋船由安慶等地方經過不得停泊城下禁止漢奸與賊賊句通接濟其米利堅布魯斯兩國亦應一體照會此外他國有無商船往來上海等處是否別有假冒洋商之奸匪應如何一律嚴查禁止亦由該國公使妥議辦理庶於官軍勦賊機宜不至掣肘而各國亦可永敦和好

又 命葉爾羌奏贊大臣英蘊赴喀什噶爾會同辦事大臣奎英辦理俄國通商事宜

又 諭文煜奏俄國商人呢爾丕依旺帶領跟役十八名喇嘛二十四名並駝馬車輛等於本月十九日抵獨石口經地方文武等據理阻止該商已遵允改道所攜貨物亦據理聲明稱有令於途開零星銷售之語著文煜春佑嚴飭各該地方官如俄商行抵該處准其將零星貨物銷售不設行棧並曉諭居民與該商公平交易

又 諭據常清景廉奏俄國通商抽換羊隻請酌量停止一摺俄國在伊犁塔爾巴哈台兩城通商原約有該商販來羊隻每十隻官為抽換兩隻每隻給布一匹見在抽換羊隻無多且皆瘦小不堪而布價較昂於中國既無裨益該臣蘇勒官來文復有俄國民人喫虧之語自應量為變通即行停止以順商情本日已諭知明誼明緒於會勘地界之便即將伊犁塔爾巴哈台兩城抽換羊隻之事向該國使臣議明停止該將軍等俟明諭等議定之後即行查照辦理

又 諭據色克通額等奏俄商欲往庫倫常川貿易並該國使臣進京懇請毋庸派員護送各一摺上年與俄國續定條約內載有該國商人經過庫倫等地方如有零星貨物亦准行銷並准設領事官一員酌帶數人自行蓋房一所在彼照料並無准在庫倫常川通商之語今該國欲由恰克圖至庫倫貿易係與條約不符經色克通額阻止著奕訢等諭知修士固理行文伊格那提業幅以該國商人經過庫倫如有零星貨物應照條約准其銷售倘欲設立行棧永遠在該處貿易則是顯背和約中國礙難允准至該國使臣赴恰克圖及進京向

派官兵護送今該國以驛站章京昆都等儘可照料毋庸另行派員護送亦與向章不符恐滋流弊並著奕訢等令修士固理行文伊格那提業幅曉諭擇諾勢亦遵照辦理毋任狡執

又 諭奕訢等奏布魯西亞國通商事宜派崇綸赴津辦理請由軍機等恭擬上諭一道交崇綸齎往給與閱看以免歧誤等語各國公使於欽派大臣接見時往往求看諭旨以爲憑據奕訢等所請擬給上諭以免該公使生疑亦爲先事防維起見惟此次布魯西亞國赴津通商一切事宜仍應歸該大臣等籌辦若另給崇綸諭旨則必須有欽差字樣於總理各國事務衙門轉發事權不一崇綸赴津似無庸給與上諭或由奕訢等妥擬照會告以各國通商事宜均由總理各國事務王大臣辦理見經奏派崇綸赴津會同三口通商大臣崇厚辦理如以崇綸等非全權大臣或桂良文祥兩人中酌量一人帶同崇綸前赴天津將來換約蓋用印信即用總理衙門關防著奕訢等斟酌妥善奏明辦理汪愛倫布既日抵津崇綸即著無庸前來行在請訓

又 諭崇厚奏山東登州新開口岸邊委委員前往會辦一摺據稱山東登萊青道崇芳等所議通商章程雖係因地制宜與條約新章多有不符之處並恐該道等於見辦新章未能熟諳請見派直隸候補知府王啟曾等赴登州請飭譚廷襄轉飭崇芳等會同妥辦等語登州開埠通商事屬創始於中外交涉事件必須遵照條約新章妥爲籌辦庶各國商民不至別生枝節著譚廷襄飭令登萊青道崇芳等俟王啟曾到後即會同該員將一切通商事宜悉心籌畫妥爲辦理務令地方稅務兩有裨益

臣謹案登州三面環海沿岸列嶼疏峙觸處成灣成山一角斗入黃海中廟島羣島之東南海岸有之罘半島焉屈曲成灣灣內氣候清佳風景都麗是爲東海關之通商港據光緒二十九年華洋貿易冊稅額達三千八百十八萬三千九百十二兩其出口貨幾與之相埒若能擴充內地製造與海外各國爭雄詎不可收互市之利哉

夏變互市檔案 謂粵東罷兵義律遂回英國不復來其稱兵於閩浙江

蘇以要通商之各海口者曰漢鼎查曰郭士利連兵二戰擾及三省由海入江而白門之撫議再起二十二年秋英人泊下關將攻江甯欽使制府聯銜請撫首定五口通商之約五口者粵之廣州閩之福州廈門浙之寧波江蘇之上海也初英人以粵東關稅之重屢請在浙開船然其本意亦祇欲在舟山建立馬頭運貨至甯波不敢遽希腹內地也二十年英將伯麥占踞定海即欲在定海通商時浙撫劉超珂方蒞任臚陳八弊請飭粵東欽差大臣計出萬全慎重妥辦必不可准英人在定海通商然自粵東再犯已踞定海爲老巢遂將城垣拆毀建造洋樓懸互數里擊登居住自謂足償其夙願不復他求一旦逞志犯江挾兵要撫遂萌得步進步之念况得甯波而踞之則定海一香港也上海則吳淞爲之屏障築海塘高岸以蔽之一旦入寶山之郭扼黃浦之口浸浸乎堂奧矣閩港之請上以福州關係省會飭令換給泉州而漢馬等堅持前約三帥不敢與之爭遂定議當粵東初開船時定制洋商換貨之後請領牌回至澳門住冬不得逗留在省報眷寄居亦不得於城內設立貨棧及洋商擅自入城迨白門之役漢馬等意在弛禁遂於約內載明五口通商准設正副領事官管理貿易皆得挈眷居住又海口賃屋買地以及起造禮拜堂醫院墳塋之類悉聽其便領事官遇有相商事件隨時往來悉聽入城與地方官衙署相見大府但以通商二字完案不復援挈眷入城之舊檔例禁與之詰難自此五口通行悉與澳門香港無異矣是役也米利堅人不與佛蘭西亦後至焉續聞通商事定相國耆英任兩廣總督赴粵陳請遂悉援英人例許之惟俄羅斯者舊制在黑龍江設立恰克圖但許其陸路通市不准由海道入粵迨五口禁開遂以二十七八年閩入粵東及江蘇之吳淞口雖疊經督院查明駁回而陽奉陰違率附英米海船出沒於五口開關吏不敢詰此白門議撫通商之大略也

方英人之要撫於粵也粵之紳民獨忌之適賂款事定英兵登岸出北門過蕭關三元里鄉民聚眾創之義律幾不免臨年白門議款時粵民方興

團練之局與英人爲不共之仇聞其條約內有領事官相商事件得於地方衙署相見以爲將破昔年入城之禁益洵洵不可止除年夏漢鼎查至粵先期通刺制府期以入城相見粵人聯名阻之漢遂去其後屢請入城不許二十九年己酉英舟闖入省河挾兵請入城粵人集團練爲制府聲援英之公使文翰知衆怒不可犯乃請罷入城之約復開通市如初咸豐六年英人以白門前約所定稅則一款原議百中取五近年貨值漸減稅額不符擬請重定並欲撥白門前約將與制府相商署中時葉相國名琛任兩廣總督旋奉 旨授爲欽差大臣粵人乃持其二十九年之約而爭之維時英人在粵方以中國執其舟子起毀於是公使水師提督及領事巴夏禮等挾兵以要我是年九月英師攻城不克遂製沿河砲臺粵民憤甚乃悉毀城外十三洋行英人不勝乃歸告國主請調派兵船別遣重使至粵並約法蘭西爲助七年英公使額羅金來粵首請更定貿易條款兩致書制相不省是時各洋商皆以夏秋開至粵於是英人以所請不行轉相號召遂起合從之師十二月英法進兵攻粵城陷之執制相繫舟中歸之於國八年四國遣兵由上海徑赴天津遂有是年四月大沽之役既罷兵俄米二國復以撫事請奉 旨飭大學士桂良吏部尙書花沙納馳赴天津查辦久之不決而英人挾兵要盟擅擬天津新議凡五十六款趣請換約奏聞 上謂稅則之款必須親歷海口相度地宜爰降 旨飭四國使臣前詣上海仍命桂良等馳驛同往是年八月欽使及四使臣先後到滬於是英人持其所定天津新議中凡交涉通商事務者定爲稅則善後條約將近年出口入口之貨仍照百中取五按時值估計載明納稅定數議十年一修改時直洋藥上稅定每百斤納海口稅三十兩欽使等復與三國議專條載入滬約第五款與天津新議之第九款二十八款無涉議定桂相奏請令該三國赴都換約遂有九年不遵原議聞入大沽之役英師既敗惟米人以恭順准其換約而歸然並天津新議亦中寢矣時西人以天津新議業已奏准遂刊入西人通書中此天津再議通商之略也

十年英人以換約不果又懲大沽水師之創歸募潮勇將由天津登岸內犯京師夏六月英法連兵入寇天津僧王格林沁帥兵禦於大沽口七月初五日西兵自北塘後路襲我大沽北岸之砲臺初七日遂陷天津僧王退守通州西兵由河西務張家灣一帶進襲通州王執英酋巴夏禮繫之京師八月初七日西兵自通州入寇都統勝保率禁兵禦於齊化門外我師敗績越日 上啟蹕狩於灤陽恭親王奕訢奉 旨留守京師二十二日西兵襲海淀恭王退駐彰義門外四十里西兵直薄安定門聲言攻城駐京王大臣等請釋巴夏禮議撫西人許諾二十九日大開安定門館西酋於國子監天主堂等處尋奉 行在 硃諭飭恭王入城速定和議遂於九月十一十二十七等日與英法俄三國先後交換和約英則巴夏禮主之於天津新議五十六款外增入九條法俄亦有續增之款又於前索通商各海口增入天津淡水等處其稅則專款定自滬中者曰通商善後條約凡十款內載各國進出口之貨皆有一定稅則議以十年一修改以上各議均奉 上諭頒行各省督撫大吏一體按照辦理英法乃罷兵退駐天津此續議通商及天津前議得旨允行之張本也撫事既成英人欲逞志各省以專通商之利尋據英酋卜魯士照會換約之王大臣內稱八年所定條約內載奉天等處皆准通商欲派領事官前往駐紮並稱第十款所載長江一帶擬於九江漢口兩處先行通商請咨湖北江西各大大吏一體查照遵辦各等因於是恭王奕訢等奏請籌辦通商善後章程並請設立總理各國事務衙門及欽派各口通商大臣十二月奉 上諭京師設立總理各國通商事務衙門著即派恭親王奕訢大學士桂良戶部左侍郎文祥管理等因欽此按此皆據王大臣等奏定章程六條內開各事宜照議允准尋據恭王等又酌定新設衙門章程十條具奏奉 旨均著照所擬行欽此此京師新設總理各國事務衙門及各口設立通商大臣之檔案也

同治元年 命薛煥充辦理通商事務大臣

又 諭薛煥奏比利時國使臣來滬投遞照會懇請換約一摺據稱比利時國公使包禮士自稱奉伊國王之命派至中華進京請立約通商經薛煥再三力阻北行始在滬候旨等語比利時國於九年開在滬投遞照會懇求通商經何桂清照覆其事並未具奏該國係法蘭西屬國通商各事理應附於法國名下辦理該公使所稱與英國為姻婭之邦其意即擬援上年布路斯國之例徑自換約已飭總理衙門告知法國在京公使力為攔阻並著薛煥妥為開導告以該國既在各口通商毋庸另立條約如該公使必求立約為據即照上年布路斯國之例辦理斷不能與英法相同此時該國換約與否於大體並無增損惟允行太易則恐得步進步翻多曉濱不可不稍為操縱以防其弊著薛煥酌量情形妥為籌辦

又 諭前因薛煥熟悉外國情形諭令以頭品頂戴充辦理通商事務大臣並疊諭將洋人協助諸事會同新署巡撫李鴻章妥為經理茲據薛煥奏南洋通商各口事隸將軍督撫監督辦理若專設大臣統轄地方較多鞭長莫及事勢亦多格礙請即裁撤各歸本省督撫將軍經理並片陳長江通商事屬創始必須平時勤望隆重乃能擊服遠人請於官文會國藩特簡一員兼領其事各等語南洋通商大臣本係道光年間經者英等議定設立以為交涉事件在外商辦之計迨英法各國公使駐京後一切緊要事件均由總理衙門辦理其餘關稅事務則由管關之監督道員會同各國領事官經理仍由該省將軍督撫稽察已足以資控馭上海雖為各國匯集之所而所設止有領事官若該道員辦理得宜巡撫妥為稽察則諸務已有責成所請裁撤之處洵為因時制宜欽差大臣本係改為兩江總督兼攝會國藩威望遠著為外國人所擊服長江通商事務由該大臣經畫自能措置合宜惟前因會國藩辦理軍務在江面布置昕夕不遑若再任以通商事務非所以示體諒見在江而肅清應如何妥為兼籌之處即著酌量情形迅速具奏薛煥所稱南省宜以督撫兼領其駐紮之地須離洋人稍遠辦理方可順手李鴻章駐鎮以後能否兼顧無誤會國藩從前曾經議及並著一併詳籌奏聞薛煥尚有交辦比利時國換約事宜著俟議定後

再行候旨遵行

又 命工部左侍郎恆祺會同駐京三口通商大臣崇厚辦理大西洋國通商事宜

又 諭薛煥奏比利時國通商立約已將大致議定將條約開單呈覽比利時國使臣包禮士願望過奢經薛煥率領吳煦薛書堂悉心籌辦剛柔互用甚為得體見議條約所稱各口派委領事駐紮各國一體貿易及商民違約各情均照各國章程辦理三款並議定在上海換約具屬妥協

又 諭恭親王等奏遵議改設長江通商大臣一摺各國於沿海五口通商均有舊章可循而長江上下計有二千餘里地處腹心事關創始自應將通商大臣改駐長江著會國藩於鎮江金陵或漢口九江擇一扼要之處咨商薛煥酌量具奏至通商大臣廉俸以及委員差役並沿江口岸應否設立行館之處即著會國藩薛煥妥實議定未可稍涉浮冒其上海及長江一帶中外交涉事件固應歸通商大臣專管而粵閩浙三省事務通商大臣亦應兼理以免歧異薛煥見在辦理比利時國換約事宜著於事竣後或親赴長江沿途察看或江面尚難行走即由會國藩酌定會同具奏候旨遵行

又 命薛煥來京以江蘇巡撫李鴻章暫署辦理通商事務欽差大臣

二年 命辦理三口通商大臣兵部左侍郎崇厚為全權大臣辦理荷蘭國通商條約事務

三年 諭崇厚奏日斯巴尼亞國遣使來京請立通商條約一摺日斯巴尼亞國使臣瑪斯呈遞照會請立條約並呈出所奉全權憑據崇厚見令該國使臣在津候旨所有通商立約事宜即著薛煥崇厚與該國使臣妥為辦理

四年 派戶部右侍郎董恂兵部左侍郎崇厚辦理比利時國通商事宜

五年 諭前因總理各國事務衙門奏請裁撤山海關監督改設道員專以旗員補放地方如何管轄請飭盛京將軍奉天府尹三口通商大臣妥議當經降旨依議嗣據該將軍等體察情形覆奏復降旨令該部速議茲據吏部等衙

門奏稱請將沿海之金州廳岫巖城復州海城蓋平縣地方官員及所屬佐雜悉歸新設道員管轄並於奉天省候補雜職內揀派二員交該道差委即於營口直班其餘各府州縣遇有中外交涉稅務事件由該道檄飭遵辦該口所收常洋各稅應令該道每月詳報三口通商大臣由該大臣分咨查覈奏報其徵收稅項仍遵舊定關期辦理毋庸按照經徵代徵在任日月覈計以杜牽混山海關所轄水旱馬頭共三十餘處仍令照則徵收無論直隸奉天等處口岸均由該道覈實稽徵除金州廳等處地方歸該道管轄外並將監督原管之海口一併歸其管理海城蓋平二縣仍照舊輪往營口住班倘遇中外交涉關緊要事件准該道專摺奏聞其尋常地方稅務等事仍分詳將軍府尹三口通商大臣覈辦其鑄發關防廉俸薪水建蓋衙署等事所籌均屬周妥即著照所請行

又命戶部左侍郎譚廷襄會同三口通商大臣崇厚辦理義大利亞國通商條約事務

八年派總理各國事務衙門大臣兵部尚書董恂三口通商大臣兵部左侍郎崇厚辦理奧斯馬加國換約事宜

九年以大理寺卿成林署三口通商大臣

又諭總理各國事務衙門奏遵議毛昶熙請撤三口通商大臣條陳一摺洋務海防本直隸總督應辦之事前因東豫各省匪蹤未靖總督遠駐保定兼顧為難特設三口通商大臣駐津籌辦係屬因時制宜而見在情形則天津洋務海防較之保定省防關繫尤重必須專歸總督一手經理以免推諉而專責成著照所議三口通商大臣一缺即行裁撤所有洋務海防各事宜著歸直隸總督經管照南洋通商大臣之例頒給欽差大臣關防以昭信守其山東登萊青道所管之東海關奉天奉錦道所管之牛莊關均歸該大臣統轄通商大臣業已裁撤總督自當長駐津郡就近彈壓呼應較靈並著照所議將通商大臣衙署改為直隸總督行館每年於海口春融開凍後移紮天津至冬令封河再回省城如天津遇有要件亦不必拘定封河回省之制李鴻章見任直隸總督當

慎選此次改定章程將洋務事宜悉心籌畫海防緊要尤須統籌全局選將練兵大加整頓銘軍酌留若干營會否定議楊村河西務王慶坨等處應否修築礮臺撥營分駐均著該督酌度情形妥為籌辦至天津新鈔兩關稅務應否添設海關道一員專司其事著李鴻章一併酌議具奏

又諭前據總理各國事務衙門奏遵議尚書毛昶熙請撤三口通商大臣條陳當諭令李鴻章妥籌應辦各事宜茲據該督酌議章程具奏天津地方緊要自宜因時變通三口通商大臣一缺著即行裁撤所有應辦各事宜均著歸直隸總督督飭該道員經理即由禮部頒給欽差大臣關防用昭信守並著該督於每年海口春融開凍後移紮天津冬令封河再回省城倘遇有緊要事件必須回省料理亦准其酌度情形暫行回省事竣仍赴津郡以資兼顧惟中外交涉事務較繁自應添設道員管理著照所請准其另設津海關道一缺專管中外交涉各事件及新鈔兩關稅務並責成該道督飭府縣悉心妥辦仍隨時稟請該督酌覈辦理嗣後津海關道缺出著由直隸總督揀員請補其餘未盡事宜著李鴻章迅速妥議具奏

又吏部等議覆直隸總督李鴻章條陳新設天津海關道定為衝繁疲難四字最要之缺由外揀員請補沿海地方均歸專轄直隸通省中外交涉事件統歸管理兼令充直隸總督海防行營翼長並以天津府城未據險要擬於五大河以北圍築新城以資備禦均應如所請辦理

又以兩江總督曾國藩充辦理通商事務大臣
又諭英翰以日本額請通商恐貽後患殷殷以杜絕為請此事因該國意嚮甚堅業已令其特派大員到時再與妥議條約自無再事拒絕之理至將來如何明定章程以期永遠相安著曾國藩李鴻章豫行妥籌詳悉奏明庶臨時較有把握

臣謹案同治八九年間之日本蕞爾三島藩幕專於內列強闕於外不足為我後患即後患矣亦豈不與通商所能杜絕哉明治變法上下一心始全國進步然其所疾者在西不在我若同時奮發柔之有方處之有道彼

且樂戴我以為亞東上國同洲同文彼非不思所以自結也我氣大而力小彼詞知之無可與結乃謀賂我以自固甲午一役遼爾寒盟近且自號為東方英國矣國無小豈在乎自立也哉

又直隸總督李鴻章奏查日本古倭奴國在東洋諸島中夙稱強大距蘇浙閩界均不過數日程元世祖以後與中國不通朝貢終明之世倭患甚長東南各省屢遭蹂躪史稱倭性桀黠初由中土禁絕互市明世宗時盡撤浙中市舶提舉司又不置巡撫者四年濱海奸人得操其利勾結導引倭寇遂劇自國初朝鮮內附聲威震響倭人固不敢越朝鮮而窺犯北邊亦從未旬內奸而侵掠東南實緣制馭得宜畏懷已久順治迄嘉道年間常與通市江浙設官商額船每歲赴日本辦銅數百萬斤咸豐以後粵匪踞擾此事遂廢然蘇浙閩商民往日本長崎島買運寄居者絡繹不絕日本商人遊歷中土亦多庚申辛酉後蘇浙糜爛西人脅迫日本不於此時乘機內寇又未乘危要求立約亦可見其安心向化矣今彼見泰西各國業與中國立約通商該國亦已與泰西立約通商援例而來似係情理所有之事該土向非中土屬國本與朝鮮琉球越南臣服者不同若拒之太甚勢必因泰西各國介紹固請彼時再准立約使彼永結黨援在我更為失計自不如就其求好之時推誠相待俯允立約以示羈縻前該委員柳原前光等來謁每稱西人強信該國通商心懷不服而力難獨抗欲與中國通商以冀同心協力又華人在該國經商者西國領事每欲代管必須互定條約自為鈐束等語無論是否真心立言亦似得體嗣復呈交前通商大臣成林議約底稿一本大意總欲比照西國成例辦理明春該國使臣前來自須有一番辨論惟既允議約在先斷難拒絕於後計惟與承辦議約之員屆時相機妥議章程請旨定奪似未便豫立限制致有滯礙據愚見中外既定和約均宜各派官員往駐該國庶消息易通勢力均敵若有來無往聽憑該國使臣擬弄奇制究非長策近年奉詔迭次派員往泰西各邦通好業與從前隔閡情形小異惟華人往西國者絕少中國暫未便派員久駐日本近在肘腋永為中國之患聞該國自與西人定約廣購機器兵船仿製槍礮鐵路又派人往

西國學習各色技藝其志固欲自強以禦侮究之距中國近而西國遠籠絡之或為我用拒絕之則必為我仇將來與之定議後似宜由南洋通商大臣就近遴委委員帶同江浙熟習東洋情形之人往駐該國京師或長崎島管束我國商民藉以偵探動靜而設法聯絡牽制之可冀消弭後患永遠相安

謹案李鴻章所述彼我情形多合當時大勢但不曰羈縻籠絡則曰聯絡牽制則止見其半也非允約即算推誠非立約可不自治經國遠猷豈一時苟且已乎

十年 諭李鴻章奏豫籌日本通商事宜請調熟悉洋務大員來津商辦一摺日本通商議約伊始尤應慎之又慎免滋流弊該國使臣約於本年三月開成行輪船迅利不日即可駛至自應豫行籌畫江蘇按察使應寶時熟悉洋務著會國藩張之萬飭令該臬司查探日本使臣過滬即酌帶委員附搭輪船迅速兼程來津由李鴻章督同該臬司妥籌辦理

十一年 諭李鴻章奏日本議約漸有端倪一摺日本與中土最近又自託於同文之國見在議立修好條規通商章程自不必沿襲泰西各國舊套該督督飭應寶時陳欽與該使臣反復辯論大致均已允服遵照惟章程內請添凡兩國准予別國優恩及有裁革事件無不酌照施准一條仍是一體均霑之意應寶時等覆該使臣信函頗足折服其心即著李鴻章飭令應寶時等力持定見悉心開導總期妥為酌定以杜弊端

十三年 諭總理各國事務衙門奏使臣來津請派大臣辦理等語已另有諭旨派李鴻章為全權大臣與該國使臣會商事務矣使臣前有虐待華工之事李鴻章將此事辯論明晰先立專條再議通商條約事務

又總理衙門咨准美國衙門大臣函稱見有各國會定十八面旗式每面各傳各字之音此泰西新擬行船運用傳意之法茲有本國寄到此式旗譜一本送呈查閱可飭中國輪船依法費用等語相應照繪旗譜一分照鈔旗圖說一分並鈔衙門大臣原信咨行轉飭查照

皇朝續文獻通考卷五十九

市雜考四 市舶互市

光緒五年 諭總理各國事務衙門奏泰西各國欲與朝鮮通商事關大局接
晰密陳等語日本朝鮮積不相能將來日本恃其詐力逞志朝鮮西洋各國羣
起而謀其後皆在意計之中各國既欲與朝鮮通商倘藉此通好修約庶幾可
以息事俾無意外之虞惟該國政教禁令亦難強以所不欲朝廷不便以此意
明示朝鮮而願念藩封又不能置之不問據該衙門奏李鴻章與朝鮮使臣李
裕元曾經通信略及交鄰之意自可乘機婉為開導在該督必不肯與藩服使
臣往來通問而大局所關亦當權衡輕重著李鴻章轉致朝鮮俾得未雨綢繆
潛弭外患

又直隸總督李鴻章奏略稱朝鮮孤峙海隅向不願與遠人交接英法美諸國
屢為所拒前歲日本脅以兵威始與立約通商猜疑未泯積有違言日本知其
孤立無援倘一旦伺隙思逞俄人亦將隱啓雄圖英德法美諸國復聚起而議
其後非惟朝鮮之大患抑亦中國之隱憂此所以久欲設法而不能不躊躇
審顧者也朝鮮原任太師李裕元事竣回國道出永平轉寄一函以朝鮮久
列藩服誼同一家見值時事多艱職在通商既不能不廣示牢籠稍通遐邇
之氣復不能不代為籌畫俾免枘之虞因復書略著外交微旨本年春間李
裕元來書頗陳日本非禮侵侮已專泐覆函反覆開導惟泰西各國立約如
傳教內地及販運鴉片煙入境為該國上下所深惡恐其因此疑畏是以書中
預為剖晰俾無過慮

六年 諭李鴻章奏巴西使臣來津請派大臣辦理等語已有旨派李鴻章為
全權大臣矣事關通商立約該大臣務當悉心籌畫按照各國約章酌議變通
總期周密妥善免致將來窒礙

七年直隸總督李鴻章奏略稱光緒六年祭酒王先謙奏請令商船出洋片內
聲明船政大臣黎兆棠前議創立宏遠公司運貨出洋請咨商舉行湊集商股
作速開辦欽奉 寄諭目下情形能否及此將來如何漸次開拓與辦著妥籌

具奏等先後復陳擬暫就招商局見有輪船酌量試辦逐漸推廣並緘屬黎
兆棠請其勸諭粵商設法倡導茲據廣東職員梁雲漢劉紹宗梁紹剛等稟稱
泰西以商立國商務之盛衰即國勢強弱所由判凡有益商務者必竭全力以
圖之年來日本步趨泰西亦四出通商以為利國利民之本中國地大物博商
務為四洲之冠洋人視為利藪紛至沓來有可以從中國利者鮮不多方要挾
實由彼來而我不往也即有到金山古巴祕魯等處者亦僅貧民傭工並無股
商前往似未足以立富強盛業見已招集股商湊成鉅款名曰華興公司擬往
英國倫敦貿易以為中國開拓商務之倡該員梁雲漢在粵東總理劉紹宗梁
紹剛往倫敦管事不領公帑不准洋商附股一切進出口貨完稅章程請照洋
商一律辦理以昭平允惟事屬創始必須官為維持請由通商大臣給諭前往
並轉咨中國駐英大臣隨時主張俾得與各國在英商人一體優待等情請奏
前來竊維西洋富強之策商務與船政互相表裏以兵船之力衛商船必先以
商船之稅養兵船則整頓通商尤為急務邇者各國商船爭赴中國計每歲進
出口貨價約銀二萬萬兩以外洋商所逐什一之利已不下數千萬兩以十年
計之則數萬萬兩此皆中國之利有往而無來者也故當商務未興之前中國
原可閉關自治遠風氣大開既不能拒之使不來惟有自擴利源勸令華商出
洋貿易庶土貨可暢銷洋商可少至而中國利權亦可逐漸收回前此招商局
輪船嘗駛往新加坡小呂宋越南等埠攬載近年和眾美富等船分駛夏威仁
國之檀香山美國之舊金山載運客貨究止小試其端尚未厚集其力英國倫
敦為地球內通商第一都會並無華商前往黎兆棠志在匡時久有創立公司
之議盡心提倡力為其難見既粗定規模自當因勢利導期於必成惟草創之
初能否獲利尚無把握祇有官商上下合力維持以期漸推漸廣所有該公司
出進口貨物在中國通商各口者應准照洋商一律辦理等擬即咨商駐英大
臣會紀澤隨時設法主持保護俾該商等遇事有所稟承並給諭與該公司仿
照泰西通例五年之內只准各處華商附股不准另行開設字號免致互相傾

跌貽誤大局

十一年 諭總理衙門奏法國使臣來華請派員會議通商章程一摺已另有諭旨派李鴻章爲全權大臣矣此次中法議立滇粵陸路通商章程事係創辦該大臣務當悉心籌畫詳細商議務期周密妥善免至將來窒礙

二十一年總理衙門奏略稱御史王鵬運奏稱講求商務無非欲官商一氣力顧利權此周官保富之法行之今日尤爲切要如所稱沿海各省會應各設商務局一所責令督撫專政局中派提調一員駐局辦事該省各項商業悉令公舉董事一人隨時來局將商况利病情形與提調妥商補救整頓之法稟督撫而行之事關重大者督撫即行具奏一節查通商爲致富之原必令上下相維始克推求利弊泰西各國以官強爲首務或專設商部大臣其他公司商會隨地經營不遺餘力中國各省商行自爲風氣開有公所會館章程不一地方官吏更不關痛癢公事則派捐訟事則拖累商之視官政猛如虎其能收上下相維之益乎自立約互市以來洋商運貨祇完正子兩稅華商則逢關納稅遇卡抽釐於是不肖華商賄買牌照假託洋商之名洋商出售報單坐收華商之利流弊遂不可究詰要之歐美各洲商民之捐名目繁多如田房捐存款捐進項捐印花捐較中國釐金加重倍蓰即香港新加坡諸島何莫不然此皆華商習聞習見者也至於洋商僅完正半兩稅便可暢行無阻利權較華商爲優然華商食毛踐土當能仰體 國家立約通商之故不應自外生成何以假冒牌照之風年來愈熾良由官商隔閡官既不恤商艱商復何知官法該御史請於各省設立商務局俾得維護華商漸收利權誠爲當務之急惟請派設專員作爲提調以官府之體而規閭閻之業終難透闢不如官爲設局一切仍聽商辦以聯其情擬請 飭各督撫於省會設立商務局由各商公舉一殷實穩練素有聲望之紳商派充局董駐局辦事將該省物產行情綜其損益逐細講求其與洋商關涉者絲茶爲大宗近則織布紡紗製糖造紙自來火洋靛子諸業考其利病何者可以敵洋商何者可以廣銷路如能實有見地確有把握准其選稟督撫爲之提倡再由各府州縣於水陸通衢設立通商公所各舉分董以聯指

臂所有各該處物產價值漲落市面消長盈虛即由各分董按季具報省局彙總造冊仿照總稅務司貿易總冊式樣年終由督撫咨送 臣衙門以備參考其華商互相賈販不與洋商相涉之貨亦應按照市價公平交易不准任意高擡或故爲跌價以累同業設經局董查確應即明爲告誡若復怙惡即由局董稟官將該行店劣迹榜示通衢以儆效尤該局所遇有稟官之事無論大小衙門均不得勒索規費各局所地方長吏月或一二至輕騎減從實心諮訪蓋必有恤商之誠乃能行護商之政非徒藉勢位之尊也各直省果能實力奉行商情可期踴躍商利可冀擴充即華洋交涉亦可得其要領矣又如原奏所稱招商局開辦多年並無起色請 特派督辦招商局大員一人駐局辦事將招商之務分爲閩廣三江兩湖四川四大股每股各舉公正商董議定辦法稟督撫而行一節擬請 飭南北洋大臣將歷年積弊認真整頓年終結算由津滬兩關道稽核能否如該御史所陳分爲四大股應由南北洋大臣體察情形酌辦至通商事務向由 臣衙門辦理該御史請在京師設立商務公所與 臣衙門無甚表異自應毋庸置議

二十四年總理各國事務衙門奏准直隸之秦皇島福建之三都澳湖南之岳州添開通商口岸

三十年北洋大臣袁世凱等因膠州鐵路已通至濟南省城奏准濟南城外自開商埠

三十一年以雲南省城開設商埠飭部撥銀三十萬兩從丁振鐸請也

又外務部奏開山東濟南周村濰縣商埠

又外務部商部議覆雲貴總督丁振鐸奏雲南省城請開商埠以擴利權一摺外務部議覆奉 旨允准在案略稱查雲南雖地居邊遠向來商務無多惟見在滇越鐵路轉瞬即通從此門戶洞開形勢正與濟南相同自應先事籌畫以期振興商務而保主權今雲貴總督援案奏請在雲南省城外開設商埠係爲因時制宜自擴利權起見擬請准照所請辦理如蒙 俞允應由該督查照各處自開口岸辦法預備一切事宜俟議妥章程即行奏明定期開辦再由外務

部照會各國駐京使臣查照並飭總稅務司遵照辦理

又外務部議覆湖南巡撫奏常德湘潭自開商埠籌辦情形略稱查原奏稱湘省自岳州開埠章程一切尙稱謹嚴顧地處下游於湘省全境仍隔重湖土貨貨運無甚關係又夙爲經過孔道並非商貨聚集之場故開辦多年洋商不樂僑居關稅亦從未暢旺迨英日在上海議訂商約仍不免於長沙開埠之要求長沙固省會要區然南來商貨率聚於長沙上游外來商輪停泊暫經仍換內港執照上駛以就市場此他處開埠所罕有之辦法查湖南全省商務本以常德湘潭爲兩大市場蓋滇黔百貨輸委中原由沅水經流以達上江流域無不以常德爲停儲改運之區湘潭則西南路煤鐵等行棧所集河水寬深擅商場之形勢遠勝省垣而又萍鄉鐵路已達縣屬洙洲尤爲交通要道派委司道切實履勘查得常德東門外皇經閣一帶堪以建設商場惟地較卑下尙須填築方能合用又對河之善卷村洲形勢略高或可預備擴充作爲租界湘潭繁盛之處在城外西南一帶袤延十餘里英日商人二年前已援照內港章程在該處租設碼頭堆棧與長沙從前情事相同而該處人煙稠密品類不齊未便卽作爲租界止能畫定河街一段爲輪船停泊之處惟對河南岸驛枕山面水氣局較寬擬在該處指明界址爲將來各國商家租建之區以上兩處均因迫於地勢故參用內港行輪附件中沿河兩岸之說不爲指定一隅且免限制過嚴轉令範圍易越其各種章程則謹守岳州自開口岸舊章苟非於地方情勢大有不宜不欲輕爲改動而尤爲注意者則地方巡警工程諸事必操之自我庶足泯異議而保治權至該處關務監督常德應歸岳州關監督兼辦湘潭應歸長沙關監督兼辦其開埠經費常德歸江漢岳州兩關之上流商務擴張局面自必恢闊建置各項未便過從減省擬請飭戶部先行籌撥的款二十萬兩以應要需仍責成該監督撥支逐款報銷不得略涉濫費湘潭與省城相離九十里輪船往還頃刻可達用人辦事兼顧非難應卽作爲長沙分關一切可從節省擬飭該監督暫從關稅項下提撥動支實用實銷勿稍浮冒如蒙俞允請飭外務部先行立案一面督飭洋務局司道暨該監督等會同覆議

詳細章程再行咨部覆核通咨各國駐使定期開關等語竊維自中外通商口岸已逐漸增添內地亦終難閉拒實屬時勢使然湖南近年風氣大開正宜擴充商業該撫以常德湘潭爲全省商務最盛之區請於該兩處自開商場以期保守主權自係切要辦法並擬以常德歸岳州關兼辦以湘潭歸長沙關兼辦亦屬簡便易行均應准如所請辦理其所勘定地段擬用沿河兩岸不爲指定一隅係參照內港行輪章程准各國商民在河道兩岸租設棧房碼頭之意與各口租界情形有所不同應俟議有詳細章程咨送部再加察核至開辦經費除湘潭卽由長沙關稅項下提撥外其常德一埠請撥的款二十萬兩恭候命下再由部咨行戶部查照成案酌量籌撥

又奏准海州臨洪口自開商埠行駛小輪名其關爲海州關妥議章程開辦其轄榆縣之青口及其餘各口作爲分卡一併設立

三十二年署兩江總督周馥奏上海爲華洋輻輳之區前署督臣張之洞奏准開築南市馬路開成華界商民稱便嗣由外務部議覆商約大臣呂海寰條奏要務摺內聲明上海已於租界外另設華界應否再行擴充應由南洋大臣酌核籌辦當經前督臣魏光燾飭上海道妥議稟辦旋據粵商陳紹昌等創議籌款稟准於新開濱北地方建橋築路作爲北市商場復因經費無著僅造成洋式浮橋一座而止見該商等會以財力不逮請按照南市成例改歸官辦約計開辦一切購地築路建屋設捕事宜需銀二十餘萬兩查淞滬鐵路留吳淞官地本擬在淞滬歸併收回款內撥還償銀嗣准前督辦鐵路大臣盛宣懷來咨議將吳淞蘆蕩濱北圈留未用官地五十一畝零繳還歸官又鐵路購存未用民地三十八畝零一併歸官抵補是此項地畝自應由官收回迅速召變所得地價卽充作北市開闢商場經費據上海道稟稱此項地價可變銀二十三萬兩惟蘆蕩濱北官地正扼吳淞口門請留爲公家建造碼頭廠棧之用無庸變價其餘民地卽行召變此外凡被民間侵佔冒領及應歸官變價之產均由上海道派員會縣清查酌收價值給照管業貼補北市修造馬路之費將來可與南市聯合一氣市面既廣商務自興挽回利權良非淺鮮

三十四年外務部會議奏駁察哈爾都統誠勳請自開商埠略稱查原奏內稱察哈爾居西北要衝樞紐張家口又爲全察之樞紐風氣未開以前百事萃於口內風氣既開以後則口外視口內爲尤重京張一軌來歲即通京張之告成張庫之起點也京張通而東南之商貨由江漢可直抵西北張庫通而西北之商貨由庫恰可直輸東南說者謂張庫路成則歐亞人士向之遼海而來者皆將改而遼陸以達於西伯里亞西北之繁盛當百倍於內地各口岸俄國之在張口通商向居大境門外之元寶山今議開埠似宜就其附近之地酌量擴充查察哈爾正黃旗所屬博羅灘地方爲向來由張至庫之大道將來張庫路綫所必經該處距口六十餘里平原廣漠地勢適中若於此處開商埠略仿山東濟南陸路開埠辦法則其利有內外盡分使原有華商不致因混雜而生阻礙其事易舉利一西北商貨使萃於此將來設關征稅爲察哈爾得之利辦事有資即改設行省之基礎利二商埠開於蒙境則蒙貨出納都統有保護之權蒙人不致受欺開蒙荒所以卹蒙艱也利三開埠必設官一切警務捕務必次第興辦風氣交通盜賊易戢利四綜此數利經營十年將見塞外狼荒蔚成樂土等語等查張家口地方向爲西北商旅來往孔道見在京張鐵路將通將來接造張庫鐵路商務必益臻繁盛該都統所奏自係實在情形惟開埠通商事關交涉雖自開埠可保主權而內地究不同口岸當此治外法權尙未收回之時多一商埠即多一轄轄京張爲完全自築之路既與膠濟迥殊則張口之宜否開埠亦自與濟南有別且開埠之利無非在設關征稅該處向設有張家口監督征權內地各貨及俄商陸路通商應征各稅項其洋貨之由東南運往者皆已在進口各海關完納正稅該處無可再征况一經設關則洋商所運之洋土各貨又將援由此口運彼口之例於沿途應征之子口稅轉多窒礙是該處開埠祇增設關之經費不能期稅項之加多等再四籌商該都統所請自開商埠之處應暫從緩辦

東三省政略紀商埠交涉 略稱東南各省之內地通商也開關口岸區畫地段名曰租界入其境則審判權警察權徵稅權營造權他族主之不得過

問是名雖爲租賃不啻界以疆土也我國無內地任外國人雜居之例而以國勢之弱叩局而至者深入堂奧拒之不勝拒防之不勝防華洋雜糅恆以纖芥齟齬釀成國際交涉且無地域之限制彼之工商業日益發達而吾民生計不至盡爲攘奪不止 朝廷遠隔萬里漸知其非於是光緒二十四年六月有著沿邊各將軍督撫悉心籌度推廣口岸展拓商埠之 旨二十九年中美商約成而奉天及安東有自行開埠之約迨中日商約成而奉天及大東滿又有自行開埠之約東省開埠之議此爲權輿三十一年中日北京約內所載東省應開商埠凡十有六又在中美中日商約之外夫地方愈開放即財用愈流通方今海禁大開商戰競烈商埠既多則賦稅可增民智日進詎不甚善然而東省交涉發生種種困難有較他處爲甚者如奉天安東大東滿既已購地定界矣而美日兩國爭之以爲勘畫埠界須按約由兩國會同商定見未會商礙難承認卒之往復爭辯歷時兩年而租地章程始定此畫界交涉之難也商埠爲萬國居留之地地主之辨不可不明乃長春一埠則日人以鐵道用地爲辭私購我民產矣哈爾濱一埠則俄人以鐵路界內爲名圈佔我要地矣以各邦公共之區幾入一國居奇之數不與力爭非惟他國商旅徘徊觀望視爲畏途抑恐我國領土之權亦將旁落此購地交涉之難也庚子之變俄人侵越北鄰驅逐華商環瑛一城蹂躪尤甚光緒三十二年前署黑龍江將軍程德全既索還瑛瑛將設開埠之約而俄員挾退地之誼肆無厭之求始則指留北營繼則改索魁星樓終又請撥自第一百十號燈照至養病房之地無非爲爭著先鞭獨據要害之計反覆爭持久未決議此又開辦交涉之難也夫東方商埠十數區按照條約固明明有自行開辦之文徒以立約之前未綢繆於先事立約之後始規畫於臨時是約定自開與尋常自開其性質不無少異交涉之難實源於此然接情審勢東省開埠實爲不容稍緩之圖且泰西諸邦均以開放門戶振興商務爲主若逞一國之私志攪操縱之大權必非公法所許但使據理堅持善爲因應加以亟籌鉅款詳定良規保護之政策既周無理之要求漸泯馴至市塵無擾商

貨股關外人得以安居邊境因之充實以促人民之進化固豐沛之藩籬豈不由於斯道哉

又紀奉天續開商埠六處 略稱中日會議東三省附約奉天應開商埠六處鐵嶺通江子法庫門於前將軍趙爾巽任內即宣布開放新民開埠亦光緒三十二年八月宣布三十三年十月據新民府知府報告擬定於府街東北隅距火車站近處置地一區周圍約三里足為開埠相當之地並繪送詳圖新民地據要衝商旅萃集既宣布開埠宜速籌備以促地方興盛之機風遂陽於三十三年五月日軍撤退駐京日公使以告外務部請照約速行開埠外務部轉咨到奉爰令奉天開埠總局分牒駐奉各國總領事先行宣布開放其各國商人租地應仍俟中國定有租建專章方可照章租用預為聲明惟安東一埠離省窺遠若悉由開埠總局兼顧往返需時實有鞭長莫及之勢遂將鳳凰廳開埠事宜歸東邊道就近籌畫布置復以埠界關繫稅務宜早日畫定先令遼陽州牧詳細履勘三十四年二月勘定遼陽城西門外鐵道用地附近為相當地址並將埠界四址繪圖呈送奉天各商埠或居軌路來往之衝或當河道縱橫之地或枕勢邊微或控扼蒙藩形勝所臨商業必可發達惟各埠後先迭放同時規畫財力既苦不敷而日人雜居已久營業禁多西洋鉅商無大利之可謀尙無相攜磨至之勢既招徠之必亟更防範之宜周勘設經營不致稍涉張皇倘有疏失但期稍挽一分之利權即撫躬稍釋一分之疚是則兢兢自矢者也

又紀吉林省城商埠 略稱自中日會議續訂東三省條約其款內所載商埠各地皆由中國自開維時長春哈爾濱兩處先已開放惟吉林省城一處前將軍達桂設立商埠公司集股籌款議辦開埠事宜旋復中輟光緒三十四年九月始由交涉司呈請公署豫籌切實辦法冀以保利權而維商務誠以省城地方各國諸民尙少較諸長哈兩埠措置略易而關係尤重因於光緒三十四年九月於省城設開埠局一所隸於交涉使即委試署交涉司僉事傅疆為局長設總務建築警察三科其籌議辦法大綱一勘埠界以定商

埠地址一購房地以便敷設自由一築市街以定全部規模一建市房以期商務發達一設巡警教練所以作實行預備至籌畫之次第則以畫埠界購房地設教練所為先其次議築市街建房屋又次議辦警察核計需款則購地之款需二十五萬兩開辦教練所需五千兩築市街需四十萬兩建房屋需十五萬兩此開埠局籌議之大略也議既定乃與署吉林巡撫陳昭常詳細核商分別准駁令交涉民政兩司重行會議嗣由開埠局勘得巴爾虎門外大門外一帶地方繪畫圖式丈量地基設法經營以為圍購之計蓋雖市經著手而乘此鐵軌未通之際預為布置則事權操之在我一面與日領商辦俾得就我範圍庶幾併力固維以求盡善盡美當不致蹈長春哈爾濱之覆轍亦不可與琿春三姓密古塔三處同年而語致有失時之悔也

又紀長春商埠 略稱長春為吉林全省之門戶日俄鐵軌東西夾峙輪驛輾轉百貨雲集實稱商務繁盛之區前吉林將軍達桂按中日東三省條約第一款省城哈爾濱滿洲里等處均應自行開放商埠乃於光緒三十二年十二月實行開埠之約規畫地勢於長春府崇德門北至頭道溝再至二道溝取寶門西至十里堡周圍三十餘里畫定界限疏關於 朝並咨外務部照會各國駐京公使中外商民莫不稱便情其計畫未善致啟外人弊混之端蓋當時商埠公司收買民地懸值過廉業戶多懷觀望日人因民間不願私增地價隱相購買迨商埠公司察知其狀下令禁止而其勢已成索還不易並以民智閉塞但圖小利於一時豈計大患於他日陽奉陰違在所不免而各國商賈以長春一埠凡吉長鐵路發軔之處衝繁要地幾已盡為日有亦復裹足不前迭經商埠公司與駐長春日領事交涉日人藉詞鐵路用地以文其私購之非卒之由公司畫分經界其頭道溝東偏地段歸南滿洲鐵路會社發價承買事始就緒世昌以為設立商埠本各國營業之區實公共居留之域主權所在詎容他族居奇前既失之東隅自當速為桑榆之計爰令代理西路道顏世清相機挽救設法籌維勘定商場預籌鉅款務使地主之權操之自我經理之任不假於人庶幾規模立而商務可冀日興乎

又紀哈爾濱商埠 略稱哈爾濱商埠爲吉林六商埠之一光緒三十二年冬與長春諸埠同時開放其地居四家子遼東圍兒河地方東至阿什河西至鐵路界壕南繞田家燒鍋北至松花江南岸南北長二十餘里東西寬十里八里不等是皆商業繁盛穀粟肩摩之所惟與鐵路地界聯接故事機之牽掣因應之困難亦較他埠爲甚初中俄之合辦東清鐵路也俄人於哈爾濱設總車站四旁之地任意圈佔光緒二十七年吉林將軍長順奏重設哈爾濱鐵路交涉局具言俄人原佔地方寬八里廣四里約計三十二方里嗣又挖濠拓地周圍寬廣至五十餘里即今之所謂道內也道內者鐵道以內之地吾以爲道內彼以爲租界久之習焉不察即中國之紳商士民亦幾乎視爲俄之租界不復知爲中國商埠矣世昌懼焉故與俄人議設地方自治會據理奮爭不遺餘力猶幸外務部與濱江關道施肇基協力堅持始獲定議中國疆土之主權不虞旁落各國共享之利益亦得均沾而商埠之開庶不至名存其實今之濱江地城實統哈爾濱而有之顧我之有完全政權者僅道外二十里耳然幸有此區區二十里之設治以抵禦外人使彼之勢力範圍勿復蔓延而不可收拾恢復文明之治規復固有之權能不踴躍予望之

又紀瑗瑯商埠 略稱瑗瑯之東北岸即俄之阿穆爾省城與距瑗瑯七十里之黑河屯隔江相對瑗瑯向稱江省富庶之區光緒二十六年邊釁之起瑗瑯被燬惟魁星一樓歸然獨存三十二年將軍程德全索還瑗瑯俄人如約退矣遂有要索北營之請北營者瑗瑯城北俄人駐兵之營壘也至是俄人力索該處留作俄商停輪所程將軍覆以瑗瑯雖已開作商埠各國均不得爭先佔據優勝俄商地段自無須豫爲指撥應俟該埠開辦時再行酌量辦理其後廓米薩爾復變其方針不索北營而索魁星樓池北沿江一帶之地夫北營尙係空曠處所魁星樓池北則瑗瑯所勘城基以備修浚城池建造衙署者萬不能指給外人且瑗瑯商埠既係自開將來界址亦須由中國自定相當地段決無任一國自指之理堅拒未許迺廓米薩爾復囑其駐京

公使請於外部謂若中國於瑗瑯商埠一事能設法贊成則俄國對待阿穆爾省貿易之華民亦必竭力保護以期彼此互換利益然魁星樓池北之地固不能割以畀俄其僑屬北俄之華商但有損失並無利益平日服俄官命令及徵斂無論已尤可異者華人所建房舍二十年後即行歸官若俄國能於黑河亦許華人擇一相當地方爲聚族而居之計而俄人之來瑗瑯者其服從華官命令完納賦稅及地方公費並屋舍二十年後歸官種種辦法一如僑居俄國之華民則兩國事同一例毫無軒輊方可謂之互換利益復以此意咨復外務部屢向俄員磋商俄員於互換利益一事輒以未奉俄國訓示爲辭第云魁星樓既係城基不便開埠可改爲自第一百十一號燈照起至養病房止皆係民間有主之地不便侵佔且中國既自開商埠將來必自築公共碼頭俄輪亦不患無處停泊俄員乃改擬自距一百一十一號燈照起北俄丈約二百丈合華里一里十分之八地方起至八道溝止較前所索之地段退讓約二華里然瑗瑯僅有五道溝從前所指自第一百十一號燈照起至養病房止均在頭道溝以南此次所指之八道溝顯有舛誤且俄人據我江東六十四屯尙未交還乃復於江右要索地段况互換利益之說本自彼發端而廓米薩爾諉爲不知非先解決以上兩項問題不能議及俄商僑居之地爰囑署副都統姚福升向俄力索江東旗屯並索我太子門以上地方爲我商埠停輪碼頭俟有成議然後詳查八道溝地勢斟酌辦理廓米薩爾於江東旗屯則謂非其權力所及於索太子門則謂邊界權利由我主持即使長官訓條若與邊界無益亦難照辦而以俄之小兆屯及沿江上下見在多有華人謀生貿易者可抵作互換利益之據爭駁逾年始終堅持俄員自知無效懸置不議惟是瑗瑯與俄僅隔一江久爲俄所屬目見雖暫置不議其心固未嘗須臾忘也且開埠業經宣布豈能久拒外人之不來惟有將租建專章早日規定則主權在我庶可杜強鄰之窺伺乎

又紀奉天省城安東縣大東溝商埠 略稱光緒二十九年八月中美兩國各遣使臣續訂商約於上海其第十二款載有奉天府及安東縣二處地方

由中國自行開埠通商此二處通商場訂定外國人公共居住合宜地界並一切章程將來由中美兩國政府會同商定其中日兩國亦各遣使續定商約第十款有奉天府及大東溝兩處地方由中國自行開埠通商此兩處通商場訂定外國人公共居住合宜地界並一切章程將來由中日兩國政府會同商定其大旨與中美之約相合但改安東爲大東溝而已議甫協日俄構兵以東三省爲戰地於是中美中日商約所載之奉天安東大東溝三處實行開埠之期不得不俟諸戰事收平再行提議三十一年冬日俄和約告成中日北京約內所載東省應開商埠凡十有六處在奉天者曰遼陽新民鐵嶺通江子即同法庫門鳳凰城在吉林省者曰長春哈爾濱吉林省城三姓甯古塔琿春在黑龍江者曰滿洲里海拉爾即呼倫齊齊哈爾即齊齊哈爾瓊瑋又在商約之外至是日俄軍隊撤退有期而各處商埠亦將陸續開放三十二年春前將軍趙爾巽按照中美中日續訂商約首先開放奉天安東大東溝三處商埠因於奉天安東先行分別勘設開埠總局預爲籌備是時駐京日公使以文致外務部略謂中日商約所訂以奉天府及大東溝兩處開作商埠又中美商約所訂以奉天府及安東縣兩處開作商埠此三處開埠之議早經決定嗣因日俄戰事暫緩實行見在日俄兩國業經議和應請中國政府從速會同商定由日歷五月一日起開放安東縣大東溝六月一日起開放奉天府外務部覆以商埠地界並一切章程若與立約國會同商定勢難急切定期見已由奉天開埠總局勘畫界址擬定埠章約估工價並派員赴安東縣大東溝勘地估工俟預籌妥善章程後即當會商訂定開辦並以此意告駐京美公使柔克義四月柔公使以文覆外務部曰中美商約奉天安東開埠所有外國人公共居住合宜地界並一切章程須由立約國會商後訂定是以本國政府其望早日定期按約辦理由中美兩國派員商訂並聲明奉天安東二處設立洋人居住租界美國各領事應仍有居住商埠界外各城內之權緣附近官署較爲方便又美商雖當居訂定地界以內實不能禁其城內按約貿易外務部轉咨趙將軍會同北洋大臣

袁世凱咨請外務部駁覆柔公使略云奉天安東兩處開埠照中美商約自應訂定外國人公共居住合宜地界既有訂界之約即不能於界外有任便之權至領事係在商埠界內照料其本國商務之員公署自應設在界內若有事與地方官交涉往來係屬應有之方便洋商既定有居住地界凡租地建屋開設行棧均應在定界以內自不能涉及界外其餘照條約應有之往來貿易原可按約辦理但應聲明凡外國官商均無在商埠界外之各城內賃屋長住之權見在一切勘界訂章各事宜擬俟奉省開埠局辦理就緒再由中美兩國定期派員會同商定未幾美政府遣駐營口美總領事撤門司來會勘租界商訂章程日政府亦令駐奉日總領事會議趙將軍趙飭山海關道梁如浩驛巡道陶大均東邊道張錫鑾候補道錢鏐等與之訂期開議按照商約妥爲商辦當經會同美總領事等在奉天開埠總局提議數次擬訂約章九款未及議定最後適由山海關道梁如浩等與美總領事磋商美總領事允爲酌量情勢通融辦理先行照約將奉天安東兩處由中國自行開作商埠布告開放並擬條約三款未幾駐京美公使至外務部聲稱奉天安東開埠事宜美政府曾令駐奉總領事會議但見在情形既一時未能盡定租界則一切章程自不妨暫從緩議惟此兩處中國須即行設立海關以便各國貨物進口按則納稅按中美商約此節本應於換約後即行舉辦嗣因日俄戰事遷延至今見已屆撤兵之期中國尚未勘設稅關於美國商務實多損礙務請從速飭辦以完全開埠應辦之事宜即以東省而論南則大連灣北則黑龍江諸處中國亦當酌量審度隨時設立海關庶幾日後他國運入東省之貨可照稅則一律徵收俾免各國商務有所畸輕畸重外務部以奉天安東等處商埠本宜早日開辦見在他人既有認爲已開之意若不從速設關不但貽外人以口實且有損我國之利權遂致書趙將軍剋日籌備七月趙將軍商請北洋大臣袁世凱擬將奉天安東縣大東溝三處開埠事宜按照岳州長沙等處辦法因會同奏請發銀三十萬兩爲奉天開埠經費又請發銀三十萬兩爲安東開埠經費大東溝一埠請發開埠經費銀

二十萬兩旋經部議以所請奉天等三處開埠經費須由本省自行籌墊俟
初設稅關後於徵收稅款項下陸續歸還超將軍運分飭開埠局先行籌撥
官款逐漸酌量購買民地預作埠界之用十月駐京美使以文致外務部曰
北洋官報載有戶部奏核議奉天等處開埠經費片內稱奉天安東大東滿
三處商埠中國擬照自行開埠辦法其埠界地畝由官購定後畫清界址再
由各國商人租領建築設立行棧又安東大東滿兩處均係海濱尚須建築
泊岸碼頭其三處租界內巡警衛生及平治道塗修造公所各事宜均應由
中國自辦以保主權等語查奉天安東之埠係按照中美商約開放約內載
明將來由中美兩國會同商定界址及一切章程故往者我國柔公使曾以
此意向貴國聲明嗣我國政府復令撤總領事至奉會議茲特再行聲告知
中國政府果擬實行開放奉天安東等處商埠則我國政府必須照約派令
人員與中國所派之員會勘租界地址商訂管理章程外務部咨行趙將軍
暨北洋大臣酌核會商後仍由外務部以中美商約載有奉天安東兩處由
中國自行開埠等語則所有埠界以內應辦各事自當歸中國辦理惟約內
又有會商之語則日後擬定界址時不妨由中美兩國會同酌訂等詞覆之
未幾駐京英美使以奉天安東兩處商埠租界章程圖已由趙將軍與北洋
大臣會同擬定行將入告復向外務部力爭并求仍由中美兩國派員按
照商約會勘租界地勢訂畫四址商定一切事宜復經外務部與趙將軍咨
商陳覆略云前擬商埠約章本係預定底稿尚未實行往者我國會派員與
貴國撤總領事會議以東省日兵尙未盡撤因僅暫定條約三款原擬日後
再行會商見在貴國既欲派員續行提議自當再由中美兩國各派員暨前
次與議之日總領事按約會同商定十二月駐奉日美英德等各國總領事
與我國會商奉天安東大東滿三處開埠事宜仍在奉天開埠總局集議數
次雖其時三省各埠已陸續布告開放而各領事均力持開埠係全告開放
不能限以埠界之說以致奉天等處埠界地址一切章程送經往復磋商迄
無成議遂復由美總領事聲明暫置緩商三十三年四月奉天開埠總局以

商埠界址需用地畝將次購竣擬在省城之西門外車站地東地方作為萬
國通商場遂繪埠界詳圖向駐奉日美兩國總領事分別聲明無何日美兩
國總領事仍固執前論謂勘畫埠界須按約由兩國會同商定見在並未會
商礙難承認自是埠界埠章依然未定遷延至改設行省以後九月稅務處
來電以運入商埠貨物如在沿海各關已納進口稅者例免重徵見在東省
開放各埠必須將何者為埠界何者為內地從速畫清界限俾稅有所著手
遂分飭各開埠處迅速調查詳細繪圖報告旋據安東開埠局稟稱安東大
東滿鳳凰城三處開埠事宜曾先後資成安東開埠局辦理見已遵照稅務
處電飭將安東大東滿鳳凰城三埠分別勘畫相當地址擬定埠界將三處
埠界情形繪圖呈送存案三十四年三月以奉天省城及安東縣大東滿三
處商埠開放已將兩載其他三省各埠亦皆布告開放雖畫界訂章各節曾
與各領事多次會商義猶未協而奉省開埠局前次收買預作商埠之地畝
則已屢經各國商人先後呈由各國駐奉總領事轉請承租所有外人租地
事宜自應定有專章方足以資遵守適其時營口地方外人購地無所限制
並不過戶納稅因責成新設之奉天交涉司陶大均其時已將奉天開埠援
照津滬兩埠外人租地三聯印契辦法將各處商埠地址畫分正界副界預
備界三等妥訂租地簡章酌量情形辦理遂由交涉司擬定奉天全省各埠
外人租地簡章世昌詳加核酌即令交涉司鈔錄所擬簡章分牒駐奉日美
兩國總領事遵照商約會同商定經美總領事敦德以簡章內第二條及第
六條語意猶未明晰復經商榷刪改數處議定外人租地章程十六條五月
遞飭交涉司以文牒駐奉日美英德俄等國各領事略謂奉省已開各埠前
經擬定埠界購買地畝作為各國商人租借建築之用見已仿照津滬三聯
印契辦法擬定外人租地簡章鈔錄送請查照自此次分別宣布後各領事
均無開言外商遂紛赴交涉司請將商界內地畝分別領契承租因復飭由
交涉司附設一會丈總局即在奉天商埠界址以內初設局所派委員司照
章辦理專主各國商人租地事宜而開埠之局至是始定

又紀濟河計畫 略稱奉天爲三省貨物聚散之中樞營口又其咽喉日俄戰罷日人既有大連一埠一水相通較之俄人陸運更爲便利我營口商務既見奪於大連而遼河淤塞又生種種障礙週年商業一落千丈前將軍趙爾巽於光緒三十二年札飭農工商局籌設濟河公司當時由局議酌定兩端一爲將來擴充之辦法擬由遼河上流仿外國開鑿運河成法由伊通河直達松花江經松花江轉泛黑龍江使全體血脈流通轉輸便捷次由新西兩遼河設法以通蒙古由運河順序以達與京使平原大陸帆船相望然工程太鉅非咄嗟可辦一爲目前籌定之辦法將雙台子建閘蓄水之事責成營口關道籌辦修濬全河之事由農工商局專管兩次委員測勘於淺深大略地勢高下水流遲速含泥沙多寡取材難易均已詳查惟河道要工爲工程專門之學斷不能草率興工提議經年迄無頭緒三十四年八月特聘英國工程師秀思前往沿河一帶從實考察籌畫辦法計分四條一將雙台子河口封塞二將雙台子河口修築水隄三將雙台子河口改窄四將雙台子河口設立木閘詳審籌度當以自古治河無善策從未有塞河以求河之通利者惟建築水隄限制水量於水漲時兩處河口均無危險平時均能合用最爲有利無弊經飭營口道轉飭商會趕緊募款舉辦如有不足再由公家補助以維航業此爲一時權宜計尙不能收濟河完全之功也蓋築隄以後遼河之水賴此得以淤蓄而沙泥之淤僅恃此自然之水尙不能冲刷淨盡是害仍未去也據該工程師所調查全河改良其中有一百六十二處欲求完全需費不貲又籌議另闢新河其河綫由通江子至牛莊與莊河方向相同由通江子再闢三四百里入蒙古之中部爲異日改設行省交通之設備亦與前此農工商局所議擴充辦法大旨相同然先就通江子以至營口一段需費至一百六七十萬斷非目下財力所及姑備一說以俟異日耳

又紀開港計畫 略稱奉天爲三省之中樞營口又奉天之門戶日俄未戰以前商務繁盛出口土貨每年約二千餘萬上海商人營運各貨全恃東三省省爲銷場營口與上海有密切關係日人經營大連後獎勵商人轉運由彼

國直達內地輸入品物絡繹於途三省銷場之利遂爲所占即美國運銷東三省之紗布麵粉向歸華商經理者日人恃其海道之便利起而承運直由橫濱而向大連不獨上海與營口商人失其所業即旅寓橫濱神戶之華商亦日漸衰落若不設法整頓不獨三省商務受害無窮其影響於全國者實非淺鮮夫以大連與營口較其失敗之迹實有不能自諱者一曰冰期太長營口自十一月下旬即已結冰次年二月以後始能開河其封河期內即市面蕭索而大連則終歲不凍此其失敗者一二曰水量太淺營口當潮漲時其入口處僅能容喫水十六尺以至十八尺之船舶大連則當落潮時即喫水二十九尺之大船尙能橫附碼頭則水量之相去又甚遠此其失敗者二三日起落貨物不便營口碼頭惟附近稅關之河岸僅能泊船於貨物上落又無種種設備水陸連絡絕不便利一千噸之大豆積載費三日之久大連則分建三大碼頭敷設鐵路建築倉庫又有起重之機積卸貨物時速費省此其失敗者三四曰距離車場太遠營口去關外鐵路之車站尙隔一河與東清鐵路之停車場在三英里以外運送貨物不能得非常之便利往往耗費稽時此其失敗者四欲救四弊爭回利權誠非另闢合宜港口不可去年秋間特聘英國工程師秀思巡視榆關一帶測勘要港正爲此也據其調查則以附近連山車站牛莊之葫蘆島最合開作商港之用按葫蘆島始見于全遼志明天啟中鹿忠節繼善孫文正承宗軍巡視邊海各隘營至是島實爲明季用武之地以形勢言四面有山環繞由西迤東其地伸出海濱如三角形約有六里之遙則布置甚從容也以氣候言較秦皇島略爲和暖而該島於冬令之時輪船進口絡繹不絕則葫蘆島開闢以後雖至冬期亦能交通可斷言也以道里言由奉天至大連二百四十六英里至秦皇島二百七十六四一英里則大連較秦皇島略近二十九五英里也若由奉天至葫蘆島不過一百八十四一六英里較大連略近六十二英里也具此天然形勝則人爲之設備皆可以人力致之廓張東省商戰之根據地固非難焉况旅順租借以後黃渤門戶洞開又必兼籌完善軍港以爲軍防之用距

葫蘆島北二十英里有菊花島即明史之覺華島其地位占種種利益若能開作軍港以壯聲援斯亦兩得之道也

宣統元年東三省總督錫良奏奉天安東縣自開商埠以來設立海關沿用舊有碼頭約長六十餘丈早經塌陷可用者僅三十餘丈且該埠土性浮鬆江流沖刷沿岸逐漸坍塌碼頭乃停泊要地非重行修築無以垂久遠而便商利此項工程擬請由安東關稅項下撥用

二年廣州將軍兼署兩廣總督增祺奏香洲自開商埠請定爲無稅口岸部議飭稅司查覆以種種疑難祇可作爲自開口岸復經前督臣傅集該商推究利弊咸謂西人商戰之局恆以廣開無稅口岸爲無上妙策遠而南洋各埠近而香港一隅數十年來最爲發達况香洲東與香港對峙北據澳門上游同是貿易商場人則一切自由我則動多束縛淵魚叢雀之駭卽爲優勝劣敗之點若如該稅務司所慮有約各國或相詰難各省商民援以爲請似亦無須過慮至謂粵省稅關久受港澳及廣州灣之影響益以香埠防不勝防不知港澳廣灣顯分國界稽察爲難香洲乃自開之埠操縱本可自由如照拱北開辦法建設分廠於往來必經之前山吉大對海北山等處嚴嚴杜走漏自不致有礙稅釐且於內地關廠照章完納與港澳事體相同則餉課不虞虧損且有增加洵屬有益於商無損於國該埠自上年開辦日新月盛該商等之堅苦卓絕固應有贊成而無阻抑否則口岸雖開在民間不過一尋常之市集在 國家亦僅得少數之輸將於大局有何裨益懇 恩准將香洲商埠特定爲無稅口岸 飭部先行立案再由該稅司另訂免稅專章及詳籌防弊辦法以興商業而順輿情下所司議奏尋稅務處奏香洲自開商埠體察實情酌予特別辦法請准暫作無稅口岸其免稅之範圍及如何嚴防售私之處應札稅務司妥議定章擇要設立關卡俾便稽查嗣後他處如有自開商埠者不得援以爲例

皇朝續文獻通考卷六十

市糶考五 糶

臣謹案自管仲李悝刺周官泉府之遺意擬為輕重斂散之法後世商席之遇有常平義倉等名酌盈劑虛民頗稱便降至宋代一變為青苗錢苛斂釋人遂以泉府為詬病惟朱子社倉法行之崇安稍效然李紱謂其當時任事者皆門生故舊學道君子苟非其人道不虛行亮哉本朝康熙十七年定常平倉穀糶之法定議春夏出糶秋冬糶還平價生息務期便民如遇凶荒即按數給散災黎著為 令甲易曰先王以美利利天下藉非痾瘵在抱之 聖人而能若此者乎

乾隆五十一年奏准採買缺額穀石令該管知府直隸州確查地方產穀豐歉及市價低昂詳明督撫出具印結領價遵委委員監視採買隨收立限交倉不許轉發該州縣自行買運買竣之日該府州驗明確數具結通報仍由該管道員覆驗加結移司彙送督撫查覈倘有虛捏未買混報已收將該州縣照虧空例揭參治罪該管府州一併嚴參

又奏准四川本年秋成豐稔糧價平減酌於附近水次各州縣分買穀三十萬石平買實貯以為接濟鄰封之用
又 諭何裕城奏江西省市糧價值近日稍昂由江楚商民販運過多所致等語上年江楚等省被旱成災收成歉薄全賴鄰省米糧接濟商民均向江西四川等省販運糧石以資口食費賒許多苦心節次降旨令各該省督撫實力經理設法調劑務俾商販流通不致稍有阻遏方為妥善今何裕城因該省糧價加增歸咎於商民販運過多是意存遏糶此何言耶民間遇有災歉自應以此省之有餘補彼省之不足為督撫者皆當以民食為心不分此疆彼界籌辦得宜俾得均勻接濟且鄰省到境採買小民等得價售賣可沾餘潤尚不應稍有居奇何況封疆大臣適竟存彼此之見耶前據李世傑奏因商販赴川即礙動常平倉穀應糶所辦甚合機宜又據舒常奏江楚等省商民赴該處販買米石官為照料令其迅速運回該督撫等皆能無分畛域辦理妥協是以將該督撫

等議敘何裕城甫經到任何以即有商販過多之慮甚屬非是何裕城著傳旨嚴行申飭

又 諭昨據福祿奏浙省各屬倉庫虧缺之項為數較多實難依限全補懇請分別展限並於新正傳齊司道各府公同立誓務期同心協力共砥廉隅等語所奏實屬不成事體各省倉庫錢糧自 皇考世宗憲皇帝御宇十三年澈底清查大加整飭將從前虧空積弊一概掃除各省庫項倉儲俱歸實貯朕御極以來雖開有不肖官吏侵欺貪冒者無不加以懲創盜因 皇考一十三年整綱飭紀旋乾轉坤之力以充裕宵之天下付託於朕朕若不能隨時整頓稍涉瀆預是 皇考剔弊斂實之苦心至朕而竟有廢弛朕甚懼焉浙省地方向無虧缺之事四十六年王宜望陳輝祖貪贖之案相繼敗露經富勒渾等將浙省倉庫虧缺之處據實奏明朕因該省王宜望陳輝祖之案甫經查辦不值更興大獄是以降旨令其勒限彌補已屬失之姑息該省大小官員自應激發天良上緊設法籌備乃歷三四年之久竟未彌補全完尚敢觀顏奏請展限且稱率同司道各府公同立誓尙復成何政體耶且浙省除王宜望陳輝祖之外未有勒索貪婪如國泰郝碩者即王宜望之贖貨營私係在甘省侵他捐監銀兩而陳輝祖亦祇於竊換官物並無如國泰婪贖肥派累各屬之事國泰在山東肆行勒索虧缺至二百餘萬之多業據明興奏報於二年限內已經彌補全完浙省虧缺之數非山東可比何以立限已逾尙復宕延虧帑是該省大小地方官恃朕有不為已甚之旨竟敢玩視帑項一味稽遲若以虧空止於倉糧一項伊等或藉口穀貴不及買補完足已屬非是然其穀價銀兩自必存貯在庫斷無銀米兩無之理此而不嚴加懲創各省紛紛效尤伊於何底耶此事著派尚書曹文植侍郎姜晟伊齡阿並隨帶司員馳驛前往浙省將各州縣倉庫澈底盤查究竟虧缺若干彌補若干或銀或米俱歸有著並將因何遲延不即補足之處查明據實具奏

又 諭據富綱劉秉恬覆奏滇省各府廳州縣倉庫錢糧前經查有虧空約共銀一百餘萬兩自督臣福康安設法催迫各屬竭力措辦彌補尙短少銀六十

餘萬兩富綱到任後會同劉秉恬督率司道上緊勒追不遺餘力又彌補銀共四十三萬三百餘兩尚未完銀十八萬三千餘兩細加體察各員非不知畏懼奮勉亟思完補無如滇省地瘠民貧缺多清苦若催迫過緊復恐該員挪新掩舊於事仍無實濟等語所奏殊不成話滇省非腹地可比倉儲庫項爲數本屬無多何至竟形虧缺皆係不肖屬員侵欺貪贖以致虧挪榮榮朕不忍更與大獄寬予一綫之路令其自行籌畫已屬格外寬典該省大小官員自應激發天良上緊設法彌補乃歷四五年之久竟未彌補全完該督撫所辦理者何事乃尙恬不知恥較之於滇省地瘠民貧飾詞具奏是誠何心州縣倉庫係各該員自行經營其虧缺挪移皆由各該員侵欺舞弊自應著落各州縣依限完公發產抵項與民何與而乃以滇省地瘠民貧爲彌補難完託詞自解乎著傳旨嚴行申飭並傳諭富綱劉秉恬務須激發天良董率所屬遵照奏定期限於年內一律全完不使絲毫虧欠毋得稍有累及閱閣加結具奏

又 諭據寶光前奏盤查嘉興桐鄉海鹽等六縣倉穀有缺穀數百石及百餘石者隨飭該府轉令各縣按數補足惟桐鄉縣倉內實無儲穀所有之穀乃借自社倉又借米三千石開報平糶掩飾一時嘉興縣社倉空虛呈控紛紛是該二縣社倉辦理皆不妥協並據曹文植等奏前赴紹興杭州所屬各指出一二腋盤斛其餘按腋盤探丈量折算惟山陰嘉興縣多穀十三石此外各縣腋口俱有短少自一二石至五六石不等著將原摺鈔寄阿桂閱看到浙後即將寶光前所奏各條款與曹文植等逐一嚴辦如各該縣果查有侵挪捏報情弊自應據實嚴參辦理

五十二年議准倉貯麥石如麥賤於米之年抵作俸米支放如麥貴於米之年抵作甲米支放

五十三年 諭據琅玕奏浙省各屬虧缺穀石前經奏明統限五年自五十一年起扣至五十五年買補歸倉因本年米糧充盈價值亦俱平減請乘時趕緊採買並上年運交閩省軍需米十萬石計動各屬倉穀二十萬石亦可趁此豐稔之時一併買足等語所辦好本年浙省年歲豐稔米價平減各屬未經買補

倉穀自應乘此穀賤之時上緊採買在倉貯既得充足以符原額而民間糧石亦得及時售賣不致有穀賤妨農之慮自屬一舉兩得因思各省倉儲穀石應行買補者自必不可少凡有價值平減之處自當照浙省乘時採買以期早實倉貯但各處收成豐歉情形不一米糧價值不齊又不可拘泥辦理動項多買轉致穀價增昂有妨民食著傳諭各該督撫留心察訪遵照酌辦務期倉儲民食兩有神益

五十四年 諭四川爲產米之鄉向來糧價最賤朕嘗閱該督奏報糧價清單至打箭爐地方每米一石即需銀四五兩不等自由該處距省已遠兼之地方磽确山徑險峻產米較少販運維艱是以價值比內地倍數增昂况打箭爐以西口外地方其糧價較之打箭爐自必更須加增與其待需用之時臨期轉運不特緩不濟急抑且費用不貲莫若於尋常無事糧價平減之際交地方官採買儲備擇其易於運送時由雅州一帶陸續運至打箭爐及察木多兩處分貯倘因口外難運不妨交使人零星帶運不拘石數但能源源運往即可積少成多設遇徵調需用易於就近裝帶以利過行而資口食况打箭爐察木多等處糧價本昂節年運往之糧出陳易新所得贏餘又可供零星運脚之費既可不致虛糜而於邊儲更屬有益著傳諭李世傑即通盤籌畫將川省內地米石價值若干由雅州運至打箭爐需用脚費若干由打箭爐運至察木多需費若干並將將來出陳易新能否敷運脚之用及如何酌定章程確覆議奏

五十五年奏准四川附近水次各州縣加貯穀三十萬石見在穀價平減再分買穀五十萬石以備本省實貯及接濟鄰封之用

五十七年 諭本年直隸之順德廣平大名及河南之彰德衛輝懷慶等府雨澤愆期麥收歉薄已截漕六十萬石分撥接濟將未完新舊倉穀錢糧緩至秋後徵收並經該督撫先後奏明酌籌借糶俾貧民得資口食連日據吉慶李奉翰等奏山東各屬均得透雨本日穆和蘭奏河南之開封歸德河南陳州許州陝州各屬亦於二十五六等日得有澍雨三四五寸以至深透不等是東省各屬及豫省之大河以南甘霖溼被可冀稔收將來商販自必前往糴買爭赴災

欵地方出糶如直隸之南三府即京師左近麥亦欵收皆須仰給山東豫省之北三府亦藉大河以南各府糧食運往接濟此等商販往來務須聽其自行流通以有餘補不足斷不可禁遏運糶以致欵收地方不能得食但亦不必官強爲經理或有擾累轉致裹足不前祇須聽商民自便商販等惟利是圖聞知糧價昂貴之區自必趨之若鶩也

又諭各省常平社倉係仿照周官荒政而設原以備水旱備災借糶放賑之用乃各省督撫每年俱彙奏倉庫無虧而遇有偏裒欵收並未據奏聞動撥倉穀以濟飢民即如本年直隸畿南一帶因旱欵收經朕降旨詢問梁肯堂何不將倉貯穀石就近先行動撥據該督奏各該處額貯穀石除連年出借耕種及本年平糶外所存無多不敷散賑等語可見各省倉儲並不能足數收貯此皆由不肖官吏平日任意侵挪虧缺甚或借出陳易新爲名勒買勒買短價剋扣其弊不一而足以古人之良法轉供貪墨之侵漁而該督撫等並不實力稽察惟以盤查無虧一奏了事以致各省倉儲俱不免有名無實備荒之義安在乎該督撫等向來因循怠玩此後務當認真整飭實力稽察使倉穀充盈以期有備無患若再仍前玩忽任令州縣侵挪短缺將來朕出其不意特派大臣前往抽盤一經查出參奏恐督撫不能當此重戾若因有此旨復任地方官借詞探買有勒派短價情弊必將該上司及州縣一併從重治罪

臣謹案賈生有言積貯者天下之大命也樂歲粒米狼戾太倉之粟陳陳相因充溢露積於外至腐敗不可食猝遇水旱民力疲劫甚至老弱轉溝壑壯者散四方亂萌浸長矣而不肖官吏方幸災樂禍乘時逐利與匪偕爭一日之長 諭謂以古人之良法供貪墨之侵漁大哉 王言於若輩伎倆不啻洞見垣一方矣

又諭戶部議覆給事中初彭齡條奏各省州縣徵收正雜錢糧及出借倉穀責成各道府據實查覈等因一摺已依議行矣清查之事朕素不欲爲但各省州縣經營倉庫錢糧該管各上司衙門層層稽覈立法不爲不周各督撫如果實心經理隨時查察即有不肖之員何敢侵挪影射致滋弊端倘督撫不能潔

已率應致屬員持其短長遂爾心存迴護概置不辦即多設科條亦屬有名無實所謂有治人無治法也即如上年軍機大臣將各省積欠銀兩數目查奏朕以此項未完銀數在小民踴躍輸將斷無實係積欠在民之理必係地方官吏任意侵挪藉詞掩飾因特降諭旨令各該督撫澈底查明據實具奏不得便於竄吏誣及良民嗣經梁肯堂覆奏分委隔屬之道府大員督同候補丞倅州縣等官分投各處調取收納紅簿及完銀串票逐一核對等語自應如此辦理復經降旨該督令其確切嚴查並勒限一年將積欠之項全數歸款直隸係首善之區爲各省之所取法所有山東江蘇河南福建湖北浙江積欠較多省分自應一體實力查明盡心經理務俾正項錢糧悉有歸著不致朕特遣大臣往查豈不妥善本日戶部議奏各省經徵錢糧出借倉穀俱責成各該管道府隨時確查將州縣所報完欠錢糧數目詳加覈對並由督撫取具藩司道府印結報部存案各條所議章程雖爲詳備然在人不在法各省督撫務須遵照所議督率所屬隨時隨事確訪嚴查一經查有弊端即行嚴參究辦州縣及該管各員具有身家斷不可輕於試法庶陋習可以轉移而積弊可以釐剔倘各督撫尙存袒護屬員之見任情怠玩及有心朦混遲至一二年或派大臣往查各督撫能保其必無乎若查有仍前侵挪以致倉庫虧短之事則各該督撫能任其罪乎

五十八年議准西藏糧石難以多貯已經買儲青稞一千五百石小麥五百石外再添買小麥青稞共一千石以足三千石之數作爲定額貯倉以備軍儲仍每年酌量情形出陳易新毋致霉變
又覆准雲南常平倉穀借放囚犯口糧應需買補令原有存貯捐監穀政各州縣按例支放囚糧其州縣內有不敷支放者即將借放穀政買補價銀准其在於糧道庫存平糶溢額兵米價銀內按數重支仍將動支銀兩買補穀石入於倉穀奏銷題報查覈
又諭河南省節年平糶倉穀缺額本年大河南北麥禾均屬稔收若不及時買補既慮穀賤傷農且倉廩何由充實自應照數買補歸倉以足額貯但採買

倉分而核之則易一圖之大者五六千畝小者二三千畝上農佃二十畝口必多中下以次而降其數他人不知田主未有不知者由倉而核田主之真名由田主而核佃戶之真數春頒則田主承領秋斂則田主歸償古者田以井授則管於比長鄰長之官今以買受則業主即比長鄰長之官也一甲統十戶一保統十甲立一倉皆以士人有家業者主之今之總甲即於所立之倉正大小相維綱舉目張宜無便於此者或曰佃或詐讓田主懼累不肯為之承領奈何曰初行信有之久則無是矣初行時田主曰是真貧而不能償者也倉主則曰是果貧耶揭其名而定其數不許其借而許其糴雖不借猶借也而不貧者不與焉不貧者田主不憂其不償也不難於承領也而他途之人不與焉夫農民之常困於他途者他途貧謀口而止而農民不但謀口而止一畝之田未相有費籽種有費耨耨有費雇募有費祈賽有費牛力有費約而計之率需千錢一畝而需千錢上農耕田二十畝則口食之外耗於田者二十千以中年約之一畝得米二石還田主租息一石是所存者僅二十石當其春耕急需之時米價必貴計中計之每石一勢不得不貸之有力之家而富人好利挾其至急之情以邀其加四千有餘加五之息以八閱月計之率以二石償一石所存之二十石在秋時必賤富人乘賤而索之其得以賤不號寒豐不啼饑而可以卒歲者十室之中無二三焉農民之所以困反不在凶年而在樂歲今由倉借米無所謂賤也加二斗之息不及富人十之一也來春又借之而出雖名曰借實取之宮中而用之也此其一詐讓之民亦深知失信負通之無利而爭輸恐後矣行之日久而田主猶懼佃戶之累而不肯為承借者必無之事也古者九等定戶二口起十口止不二口則錄寡孤獨分命合養之無難矣因是歷考古來言積貯者惟管子李悝能用周禮民數之法亦可見其時井田未廢朱子則行於一鄉其數易知惜猶未詳求及此故其法皆不久而自斂也或曰田以買受復由佃種參差進退月異而歲不同其數何由盡知余以為不然假如一人買田百畝其佃種者必有七八戶工本大者

不能過二十畝為上戶能十二三畝者為中戶但能四五畝者為下戶上中下各幾戶他人不知業主未有不知者著落業主開明戶若干口若干以交倉將來春放之時按其人口多少定放幾何收時亦然或口數有增減悉由業主隨時更正推至數百畝千畝者皆一例可知矣其佃戶而外或有自種已田者亦分別其上中下戶而託田鄰領放或他圖之親友皆以取信於倉為主其他工匠雜色人等不過領市公知共見亦分為上下戶許糴不許放分造正色雜色二簿及大數之歲公行義賑則正色雜色一例給放其下戶即極貧也中戶即次貧也上戶不賑此皆不待查覈而按籍了然者以此行社倉則常年春放之數悉當其口數田數何至有秋收通貸之弊即大荒給賑又何至如近年詭冒無稽一無考核也哉後世田歸於業主則業主即鄰長里長之官業主不經理之將誰經理之者每鄉立倉正二人以考其成每圖立倉副二人以覈其實每田每戶各業主注冊以立其根上下公知互相糾正保甲出其中井田寓其中而謂民生不厚風俗不成無是事也

積儲論下 食餘而不知斂狗彘食人食矣斂而不能散老稚轉於溝壑矣願易於散者必難於收無論凶年無以救死亡且何以為恆年再散之地乎不可不詳其道也其道云何一責成田主周知民數二權宜糴糶三存典生息其必分三條相輔而行者誠以各鄉情形不同聽民自為擇取或當青黃不接之時以倉米平糶價每升酌減幾文使倉有微息而農民亦沾實惠此亦一法也更或每年變價交典生息八釐轉轉生息以為大荒賑糶之用此又一法也三法並行而必以周知民數為之根柢特恐初行查考未清抑或各鄉致有不同姑以減糶存典二法通其變耳至若城鎮圖分多半不耕之民則惟有糶矣特非荒不糶與農民別而以民數為主則亦與農民同耳三代後能推行盡利者其惟管子乎管仲輕重篇曰歲有凶穰故穀有貴賤令有緩急故物有輕重上合急於求米則民重人君不理則畜賈遊於市乘民不給百倍其本矣結尾故萬乘之國必有萬

金之買千乘之國必有千金之買者利有所并也計本量委則足矣任上者本而委以所放焉然而民有飢餓者穀有所藏也亦以藏之民有餘則輕之人君斂之以輕民不足則重之人君散之以重凡輕重斂散之以時即準平守準平使萬室之邑必有萬鍾之藏藏鍾千萬千室之邑必有千鍾之藏藏鍾百萬六斛四斗為一石春以奉耕夏以奉耘耒耜器械種穰糧食必取贖焉故大賈畜家不得蒙奪吾民矣以上皆按商列於四民之中而獨有畜賈之禁者商通貨賈居奇心同而術異商察歲時之豐歉知四方之貴賤以有通無哀多益寡故穀賤而商糴至則其價必增價增則利農穀貴而商販至則其價必減價減則人與農俱利若夫賈則為主而不為客非有闢津舟車之勞不能久待也非有旅食貨宿之費以急於求售也商多一日有一日之累賈則多一日有一日之利是以非至賤不糴非至貴不糶挾其至貴至賤之權以乘小民之急夫安得不困故考工稱國有六職而不及賈誠以商尚有利於民而賈者直國家之大蠹也損富賈之有餘以補耕耨未耜之不足管子其善用泉府法歟泉府云貨之滯於民用者以其價買之即管子有餘則輕之故人君斂之以輕也泉府云物揭而書之以待不時而買者即管子不足則重之故人君散之以重也泉府云凡民之貨者與其有司辨而授之以國服為之息鄭司農謂從官借本賈以其所買之國所出為息也康成曰貨萬錢者期出息五百即管子之泰春國穀倍重數泰夏賦穀以理田土春秋田穀之存子者若干是也夫泉府之職列於地官以司徒之屬有周知土地人民之責也管子則曰國之廣狹肥磽有數終歲食餘有數尤為握根探本之論此法惟李惺嘗能行之李惺曰糶甚貴傷人甚賤傷農人傷則離散農傷則國貧故甚貴甚賤其傷一也善為國者使人無傷而農益勸凡不耕而按管子策國籌農而已而惺則兼人其法較密不知管子當穀賤之時已存三分之一以待人民相為糶糴而商賈之家又復計本量委以使之轉販取贏至於出穀之時平價任買人與農復何所區別哉故李惺之法亦即管子

之法也或曰熙甯行泉府害如彼何也曰非泉府法也泉府云凡民之貨者皆民之願貨者不實於公不願貨者不相強也而熙甯則抑配之以稀芻是也而熙甯則概徵錢錢亦可為息定泉府之息康成謂萬錢并五百而熙甯則放錢一千收錢一千三百六抑配行則領者不必償償者不必領而鞭笞扣勒無所不至矣強富代貧勢所必至徵錢一定則稅非其產勢必於秋成穀賤之時輾轉求售以償官債而卒歲之計且不暇問矣至於息重之害又不待言而謂是泉府法乎其尤悖亂無理者盡散幣平錢作青苗錢是使萬萬窮民盡作朝廷債戶不幸有水旱之災而朝廷涓滴之澤不漏於編氓也豈不謬哉

又 諭據許乃普奏興義一府毗連漢粵為苗疆要地田畝素稱瘠瘠自嘉慶二年勘定後苗民逆絕田土入官作為科租所有復業苗民田畝無多全恃山頭地角栽種雜糧生齒日繁又經漢奸盤剝生計日益不支設遇歉收之年更形拮据查逆絕租米或千餘石及百餘石不等除撥給土弁工食米外餘米照次年夏收分數變價解司以作公用此項米價為數無多不若實米仍存各處官倉每年青黃不接之時最為減價平糶秋收穀賤之日如數買補還倉按期中報藩司毋許虧短十年後積貯不少倘遇旱澇即以此項租米備賑等語黔省漢苗雜處前經高溥查准編查苗疆保甲將客民戶口田產造冊稽覈嚴禁流民續增戶口及盤剝準折等弊原係籌畫苗民生計免致滋生事端茲該學政以興義一府苗民生計維艱奏請豫籌積貯如果平時得資接濟歲歲亦有蓄儲未始非撫輯邊陲之一法惟逆絕租米變價究有若干向作何項公用可否仍存實米備辦平糶於該處苗民生計有無裨益著高溥詳細查察悉心籌議具奏

又 諭前因吉慶等查奏廣西通省倉穀並未實貯在倉輒以穀價抵數曾經降旨嚴飭茲據查明分別參處設法如數買補已交軍機大臣會同該部議奏矣各省額設倉穀原應如數貯倉以備緩急之用乃近來州縣因買穀例價較

之市價輕減可有盈餘在任時輒將倉穀任意糶賣私肥囊橐及交代離任時僅將例價留抵日積月累輾轉因循以致倉穀空虛毫無儲備甚至將所留例價亦復侵用迨清查時豫爲挪借以圖掩飾目前事後仍歸無著至常平及社義兩倉之設古人原所以惠民立法最爲良善乃近聞出借時於富戶則抑之使借而貧民則靳而不予且出借之斗斛任意減少而還倉之穀石勒令加增以致小民不沾實惠轉或因之受累是惠民之法適以資貪官而病民此等積弊不獨廣西一省爲然各直省皆所不免著通飭各該督撫隨時留心嚴行查覈遇有此等滋弊累民之劣員卽據實嚴參示懲於各州縣倉穀必令如數實貯在倉不許留價作抵於借糶倉穀務令出入斗斛一律均平俾小民得沾實惠

四年 諭光祿寺少卿戴均元條奏各省倉儲乘時買補以歸實貯一摺內稱外省州縣設立常平倉穀原恐民閒偶有荒歉爲賑恤平糶之用近年以來多有缺額或因公動用尙未買補或有司虧缺未經交代多半按照部價將銀兩存貯庫內輾轉流抵以圖省便其照額實貯在倉者十無二三每遇秋收上司開亦催令領價買補而各州縣多以粉石短少恐妨民食爲辭實則因領價之時上司衙門書吏人等剋扣使費必致穀價不敷是以視買補爲畏途等語所奏深中時弊國家設立常平倉穀原備民閒緩急之需若不照額存貯僅將穀價貯庫猝遇需米之時豈銀兩所能濟用日久挪移並有穀價亦屬懸宕者有名無實均屬不成事體且當軍務轉輸鄰省均須協撥米石每遇奉文碾運往往周章失措所關尤爲緊要著通諭直省各督撫通行所屬一體稽查據實具報如有缺額及存貯穀價之處以本年秋收爲期除被災州縣酌量情形另行勒限買補外其餘各州縣務令及此豐收買補實貯不得仍前僅存穀價或恐市價增昂惟當照時調劑不得藉詞搪塞並嚴禁各衙門書吏剋扣抑勒諸弊倘敢虛應故事並不實力整飭一經發覺必將各督撫及原虧各員分別治罪又 諭據劉樞之奏買補倉穀宜赴鄰邑採辦以免派累一摺所奏自屬可行採買倉穀向來原有定例今據劉樞之奏地方官奉行不實往往藉端肥囊輒

在本地派買不論市價貴賤祇發銀四五錢不等並勒令出具照時價領票兼之差役需索使費以致領票花戶皆不願上納穀石惟求繳還原封銀兩另外加倍繳價較交穀猶爲省事甚至有力富戶賄囑書吏將本名下之穀飛遞零星有田之戶富戶轉得少領竟至完善良民衣食難周深受採買之累地方官祇圖折價入己遇當平糶之年仍無存貯之米一旦協濟鄰省則著米鋪倉卒購辦照時價尤有剋扣及起運收米押運之家人胥役又向鋪戶百端勒指等語種種弊端實所不免特此通諭各督撫嗣後遇應行買補倉穀年分務須飭令所屬在豐稔鄰縣按照時價公平採辦不許向本地派買並將向來吏胥等串通舞弊積習嚴行查禁隨案重懲以期倉穀皆歸實貯小民不致擾累

又議准各省公舉正副社長止令呈官存案如辦理妥善照例獎賞如有侵蝕經鄉民告發照例治罪經理不善仍聽同社自擇妥人請換毋許官吏指名充補及藉端爲難違者查出究辦

又議准各省社倉如有應須修葺卽由同社鄉民報明社長公同勘估修理在於息穀項下糶變具結報官存案毋庸官爲經理以免書役從中滋弊如社長辦理不善或有侵蝕許同社之人公同報官究辦俟修竣之日將用過工料銀兩併糶變穀石數目造冊呈明地方官歲底造冊申詳督撫存案毋庸報部覈銷

又奏准各省常平倉積久弊生卽無須接濟之年亦以出陳易新藉詞支放染指分肥出倉旣以短發還倉又復浮收良民未受其益官倉已被其虧嗣後無災年分不准出借以除民累

五年 諭採買一事遠赴鄰封自需運脚若地方官以運費無出爲辭因之派累閭閻巧爲腹削是便民而轉致累民嗣後除各省附近水次舟楫可通地方著卽於鄰境採買外其不通水路者仍准其在本地採買不必遠赴鄰封該督撫等惟當督飭所屬公平採買以期民無擾累而倉儲實貯倘有短發價值以及勒派折收等弊經朕訪聞或科道糾參則惟該督撫等是問

又 諭向來各省採買穀石原應按限補足以實倉儲然各省收成分數豐歉

不一亦須分別辦理即如本年四川陝西湖南廣西等省有得雨較遲州縣浙江江西福建等省所屬開有被水州縣各該處收成未免歉薄若將倉穀一律採買轉於民食有妨著通諭各督撫等除秋收豐稔省分均當及時買補報部查數外其各省內有收成稍減之州縣不妨暫緩採買俟穀多價賤之時再行採辦嗣後各省辦理買補均須各按年歲情形分別查辦以期民食倉儲兩無妨礙

又 諭據蘇康奏調劑奉省倉儲仍照舊例出陳易新一摺向來各州縣倉儲米石俱於青黃不接之時發給納戶以便民食秋成後照數交倉自前任奉天府府尹岳起因不肖州縣額外加收遂將此例禁止殊不知出陳易新之例各省奉行已久如果地方大員嚴飭州縣妥遵辦理焉有額外加收之弊今奉省州縣各倉不行出借以致米石積久微腐未免因噎廢食著盛京將軍會同戶部並府尹等詳悉妥籌務使倉穀不至陳腐而於民食亦有裨益倘有不肖州縣仍敢復蹈前轍一經告發必將該州縣及該管上司一體治罪

六年 諭現珩等查明滇省社倉存欠各數酌請分別追賠減除一摺滇省各屬社倉至嘉慶四年止額貯穀麥苡稈等共六十萬五千四百四十石零見在實貯及賠解各項共抵除穀三十二萬四千九百九十石零尚缺穀麥苡二十八萬一千三百四十九石零著照該督撫所請將經理不善之地方官各按銀數勒限嚴追倘逾限不完著照雜項錢糧例參辦至從前辦理兵差民間津貼安家一項以民捐之穀還充民用著加恩准其於冊內據實減除毋庸另行籌補又議准各省社義二倉糧石俱係民間捐貯以備借放今社倉既已奉 旨歸民經理所有義倉應照社倉之案一律辦理

又議准義倉穀石非本地農民概不准借其已借常平社穀者不准再借直隸收成八九分者加一收息收成六七分者免息每石只收耗穀三升收成五分以下緩至次年秋後還倉凡原借雜糧按糧價易穀交還應加息者照穀數加息河南山西廣西每石收息一斗欵年只收本穀免其收息湖北江西出借不收息穀

又 諭各省州縣設立常平倉存貯穀石定有額數原以備本處水旱偏災平糶賑濟之用若倉儲充實取之裕如何至民食艱於接濟總由各州縣平日不能實心經理或出糶後并未隨時買補還倉或竟任意侵挪虧缺以致積貯空虛猝遇偏災茫無所措而該督撫等為目前補救之策大率奏請截漕殊不思京通各倉所貯漕米以之頒給慶祿兵糧無論歲收豐歉俱應按數支放即太倉之粟陳陳相因亦屬昇平盛事焉有天庾正供徒資外省截留之理即如部庫帑銀為每年經費所需豈以供外省請撥而各省應存庫項不皆實貯遇有緩急需用之處動輒請發內帑似此積習相沿則外省所設倉庫竟係有名無實豈國家均平賦式之道乎嗣後各督撫等總當於各州縣倉庫根本要務悉心講求實力整頓務使倉穀錢糧皆歸實貯方為有備無患勿徒以撥餉截漕為事

九年 諭吏部議奏請將辦理虧賠倉穀錯誤之原任巡撫高杞照違制例革職一摺此項湖南省虧賠倉穀早經總督吳熊光奏定在各員名下按照時價追補歸款已降旨允准乃高杞輒妄議更張既以例價追復向有糧之家按糧勻買設計民間須賠銀至二十萬兩之多殊屬祖官病民朕惠愛黎元於地方一切公事從不肯科派閭閻總期富於民培養元氣此事若照高杞所奏辦理則地方官員等得任意私虧飽其囊橐而百姓代官賠補賠累無窮豈不大形紛擾且此端一開倘有不肖地方官乘穀貴之時將倉穀照市價糶賣入己迨採買時不過以半價歸公仍按糧戶派買轉侵吞多方剝削勢復何所底止設各省從而效尤小民生計尚可問乎高杞妄更成議實屬乖謬著照部議仍革職來京候旨

十年 諭外省州縣官有經管倉庫錢糧之責關繫甚重遇新舊任交代時自須逐款清查如有虧缺經新任稟明上司該上司即應據實查參近來各直省州縣交代遇有款項虧短該上司往往因規避失察處分不加查辦轉抑令新任之員含混接收該員迫於上官之命畏干參罰勉強擔承虛出通關蒞任後以本係接收前任款項有恃無恐並不上緊彌補日久因循其不肖者甚或以

此藉詞貪婪苛斂及開闢私肥蕞蕞各上司雖明知劣蹟瞻顧姑容迨該員任滿卸事又復依樣交代帳轉數手帑項仍懸即如近開捐例見任捐升者甚多在京官員尙係自出己資至外省州縣若非挪移官項即係剝削民膏雖未必盡人皆然而似此營私利己者亦必不少一經捐升除他省於本任原虧款項脫然事外其或虧空過多又復資緣上官懇乞奏留以圖掩飾皆所不免此等外省惡習相沿於帑項吏治大有關係不可不力加整頓著各督撫通飭藩司道府等嗣後各州縣新舊任交代時務將倉庫款項逐一清釐如實係舊有虧缺者即將舊任之員揭參治罪仍責令照數賠補毋許抑勒新任接收以歸覈實各督撫皆受恩深重之人不應瞻徇私情不恤國事務宜各發天良存公正之心屏邀譽之念以期政治蒸蒸日上勿負朕諄諄教誨倘不以朕言爲是祇顧私交彼時執法重懲悔無及矣至奏留人員如果有熟悉地方才具出衆者該督撫等因地需才保留一二員原非常例此後不得濫行保奏致劣員巧爲趨避

又議准湖南鳳凰乾州永綏古丈坪保靖五廳縣添建倉廩一百間採買穀四萬石分貯鳳凰廳二萬五千石乾州廳三千石永綏廳一萬石古丈坪五百石保靖縣一千五百石如遇歲歉及青黃不接之時詳明借濟屯兵練勇秋後免息還倉仍令各廳縣將分貯穀石年終造冊送部備查

又議准湖南鳳凰乾州永綏古丈坪保靖等五廳縣調卡駐兵案內土民均出田一萬八千畝每年約收租息穀一萬八千石除支練勇口糧穀七千二百石外餘穀一萬八千石照依時價變賣卽爲兵丁鹽菜口糧之用至各苗寨繳出強佔田三萬一百餘畝並逆產田地五千餘畝約計歲收租籽二萬二千餘石令各苗寨擇地建倉收貯公舉殷實苗弁二三名專司收放歲給苗兵口糧米一萬八千餘石計餘米四千餘石積存苗倉以備撥補並閏月口糧之用年終造冊送部備查

又會計天下存倉穀數二千九百四十一萬一千九百九十九石七升三合十二年 諭伯麟參奏雲南石屏州生監書差冒領社倉穀石並供出前任正

署州牧及官親家人均有需索受賄情弊一摺社倉穀石係民間自行捐貲以備無力農民借作籽種春借秋還例不許官吏經手以杜侵虧冒領之弊乃石屏州社倉穀石節年被生監書差串通冒領其無力農民借領轉少且官親家人膽敢收受費兩次共錢三百八十餘千文並據貢生任澍宇供出正署兩任知州孫儀劉先俱曾得受賄賂如果屬實均屬大干功令所有案內之貢監生員概行革去衣頂著交伯麟提集已革石屏州知州孫儀前署石屏州試用知縣劉先及一千應訊人證嚴審確情定擬具奏

十九年 諭御史張鑒奏浙江省五六月間缺雨田禾枯槁米價騰貴地方官禁舖戶增價各舖戶因成本既貴難於虧折賤賣是以一石以上皆不肯賣甚有停止歇業者又浙省商販之米聚於長安鎮爲米商四集之所該省大員飭委嚴查囤戶未免滋擾以致富戶不敢置買多米外來之米既少必更形短缺等語各省地方豐歉不齊全賴商販流通各就產米盈餘之區源源接濟則民食尙不致匱乏之浙省民稠地狹卽遇豐收之年亦資外來米穀協濟若因一時米貴抑勒各舖戶減價出糶又以嚴查囤戶爲名索詐擾累本地股戶既不敢多存米石外省米商又裹足不前將來本境之米食盡明春青黃不接之時窮黎必致坐困著顏儉卽查明該省欵收情形市糧價值斟酌盈虛出示曉諭務俾商販米石源源而來米糧既多其價自減方於民食有益不可膠柱鼓瑟祇取給於目前而不通籌全局也

二十年會計天下存倉穀數三千八百六十九石九斗一升七合二十二年 諭常明奏捐建義倉義學辦有成局一摺義倉積穀與常平社倉相輔而行使民間緩急有備義學卽家塾黨庠遺意常明飭屬勸諭捐輸穀石酌定義倉章程通省已辦有成局洵於民生有裨惟義倉出自民捐應聽民間自司出納不可令官吏主持致啟侵挪之弊轉滋訟端至義學導民爲善不在廣堂教授十室之邑必有忠信宜於一鄉一里分設延師使童子粗識之無卽能誦習 聖諭廣訓並通曉經書大義庶幾變化氣質薰德善良教養爲治世之大端惟在行之以實要之以久阜民訓俗之效自可馴致也

又 諭御史盛悼大奏常平社倉積弊請飭查辦一摺各省州縣例設常平倉又准民間報官自設社倉每年出陳易新以平穀價且儲貯充盈可爲歉歲之備立法至爲美善乃廢弛日久積弊相沿常平倉之弊啟於官吏之侵貪社倉之弊由於社長之奸懦以致惠政不能及民而不肖之州縣以及蠹胥土豪各以飽其慾壑著各該督撫通飭所屬州縣常平倉存糶穀數務歸覈實其遇市價昂貴應行出糶之時即按門牌內應領戶口平價糶給並飭該管道府隨時稽察如有官吏作弊侵漁之處即分別揭參懲辦其社倉飭令各鄉公舉殷實老成之人報充社長以司出納官吏不得干與如有侵吞及強借等弊官爲秉公查究務俾實惠及民永除擾累又該御史另摺奏稱江蘇常州府紳士公議章程當年豐時紳商富戶每戶每日各輸錢文按月交與存貯生息歲終彙數報縣至歉歲公同呈縣提取本利糶穀施賑見已由該地方官詳報撫藩蘇州太倉等處亦皆踵行等語鄉里任卹之誼以樂歲殷戶之羨餘備歉歲飢民之口食其用意與社倉相似實爲善舉著胡克家飭屬立案通詳嚴禁州縣官勿許私向典商借貸挪移俾商民不虞貽累以堅其好善樂施之意

二十四年 諭蔣攸銛奏請勸義倉租息幫貼堰工修費一摺川省地土沃饒歲可三熟水旱之災本少但倉儲以備不虞總應常歸實貯並以時出陳易新毋令紅朽腐壞致有缺額此項成都府屬十四州縣義倉本係民捐該糧戶因都江堰工分溉本境田畝修防完善即可無慮災荒請將租穀變價以補堰工不敷經費事屬兩益著照所請准其自二十三年爲始將成都等十四州縣義田租穀歸入歲修堰工項下動用將每年穀價及幫修堰費由藩司及鹽茶道衙門確估造銷如有餘贖仍存爲備荒之用

皇朝續文獻通考卷六十一

市糴考六 糴

道光元年 諭御史陳繼義奏請整頓社義二倉一摺社倉義倉所以輔常平倉之不足本係良法美意雍正乾隆年間各直省實力奉行小民均受其益逮後日久弊生如該御史所稱倉正偷賣分肥州縣藉端挪借胥役從中侵蝕遂至日就虧缺僅存空廠繼則曠廢日久並廠座亦復無存是以近年直省偶值偏災議緩議歸從未聞有議及以社義二倉之粟周贖窮黎者夫積貯為生民之大命此事廢弛已久自應及時興復以裕民食著通諭各直省督撫察看所屬州縣地方社義二倉見在存者若干廢者若干以次董率修復惟是倉以社義為名原係民間自為輸納若官吏因緣為奸甫經輸納旋即虧缺既已虧缺又復派輸是閭閻未受其益先受其害務檢查從前辦理舊章各趁豐稔之年勸諭紳民殷戶量力捐輸妥慎存貯其出借交還一切謹守成法倉正公舉誠實信義之人司其出入地方官不得抑勒挪移致有侵擾如有前項弊端該管上司訪聞立即嚴參懲辦俾鄉里競敦任恤之風以期緩急有備若數年之間能使良法漸復水旱不致為災其所益於民生者豈淺鮮也

二年 諭英和等奏米石例禁請循照舊章等語嗣後著仍照舊例細米一石以內實係鄉民買食者准其出城其糶米顆粒不准出城城外之米無論糶細概不准其出境城內實成城門領催城外實成各營汛員弁等分別實力巡查如有得錢賣放失察偷漏即行據實究辦如管門官兵將鄉民買食細米索詐阻拏照例治罪至米店確坊如有違例囤積至五百石以上者查明照例嚴辦以除積弊

三年 諭御史楊希銓奏稱貪狡之徒見親黨稍有贏餘輒構訟挾制調停吏役乘機圖利往往案未結而被控之家資財已罄其各州縣衙倉儲有名無實地方官交代通融結報弊混相沿甚至民領穀一石償時必須二石民間不願承領自應嚴行飭禁著直省各督撫查有奸徒告訐藉端訛詐者執法嚴懲無令逞刁滋擾至各州縣衙倉貯務須確加綜覈如有虧缺即行嚴參照額賠補

毋任虛文結報其社倉義倉之在民者亦飭有司妥為經理

又 諭御史程喬采奏籌議平糶事宜一摺各省設立常平倉以備旱潦實為法良意美如該御史所奏州縣平糶就近赴買者不過附郭居民甚有於戶役戶牙戶圍戶與倉書捏名報買兼之內丁乘機竊賣商販相緣為奸請於四鄉道路適中處所分設廠座以便民食所奏不為無見惟各州縣情形不同亦難盡擇適中之地兼恐易滋流弊著各省督撫酌量地方情形分別妥辦如有因役丁胥影射漁利者從嚴懲治至所奏平糶價銀例應於秋熟時買補足額如穀價賤貴准俟次年採買還倉若任聽不肖州縣將價銀貯庫並不上緊購買以致不敷贖買甚至庫貯價銀挪移虧短交代盤查復轉流交留抵是以朝廷足食之經為私家肥囊之計不可不嚴行申禁應如該御史所請著各督撫飭令平糶州縣將價銀儘數解貯司庫不許解交本管府州兌收更不得以秋後即須領回藉詞封貯統俟秋成豐稔再行領銀採買以實倉儲倘仍前延玩不解即查明分別參處其採買之時如仍立紅封買頭諸名目致有短發正價按糧派買及暗中剋扣斛面浮收並折收等弊俱著各省督撫激發天良出示嚴禁以免擾累而杜侵漁

五年 諭陶澍奏勸設義倉章程一摺國家養民之道足食為先而裕民之原積貯尤重前年安徽偶遇荒歉賑撫兼施該撫請設立義倉為未雨綢繆之計所議章程如州縣中每鄉村公設一倉秋後聽民捐輸歲歉酌量散給出納悉由民間經手不假官吏防侵蝕以禁騷擾於貧寡而杜爭端各條著移交新任巡撫妥為經理仍督飭各州縣實心實力勸導有成總期經久無弊不必另立倉名

臣謹案陶澍原疏略謂前年皖江被水哀鴻遍野仰蒙 恩旨賑撫兼施第徹土綢繆宜先陰雨社倉定例春借秋還意非不美而歷久弊生官民俱累變而通之惟有於州縣中每鄉各村各設一倉遇秋成豐稔量力捐輸歸民自理官不過問云云其所訂章程十二條亦頗明核推而行之實生積貯之策長孫常社之儲膏有逾於此乎

張海珊積穀會議 吾里濱太湖自前明來時患水警而其地土著多人浮於田計一家所耕田不能五畝以是仰貿易工作爲生與夫游手之徒且十室而九向藉楚蜀米接濟青黃不幸天災流行客米閉過則吾鄉先受其害緬維積貯之政自古所重 國家於常平義社諸法申飭舉行幾遍郡國官司考成殿最每以是爲憑歲久法弛有採買之弊有借挪之弊有棧散抑配之弊有出納侵蝕之弊無治法有治人諒哉言矣夫官爲之計固不如民自爲計之爲得考明嘉靖中令土人每二三十家爲立會設立義倉而高念平先生亦有勸募義穀之舉今吾鄉雖累經荒歉室家空匱不能爲出格度外之事然苟用此意行之持之以需積之以漸亦何事不可成夫天下之事莫不有端方其端緒初見成與否皆未可預定而定乎人之心與力之所至朱子社倉之設自言數年之間左提右挈上說下教爲鄉里立無窮之利然則數年之始固亦岌岌乎未可成而卒成之以貽爲千古之良法美意而吾里今日之舉亦猶是也惟吾同人其各矢實心戮力相與有成勿阻浮議勿存意見幸而有成鄉里無窮之福子孫數世之計於是乎在

又以福建欵收准暫弛海禁販運浙米

六年以福建各屬欵收准暫弛海禁販運浙米

十年 諭據給事中常恆昌奏各省常平倉穀如遇災欵必須接濟之年准該州縣詳明上司借給其無災年分概不准出借例有明文至於糧少價昂祇准官爲平糶並未立有出陳易新借給於民章程聞山西省出借倉穀積弊相沿州縣於詳准出借後傳令里甲人等按里派領穀若干石有不願領穀者每石勒貼制錢一千四百文不等其離城較遠之鄉鎮赴城領穀守候稽遲諸多耗費不得不就近糶賣而奸商竄役從中把持半價難售及至新穀還倉加倍不足取償是以民間聞放官穀畏其擾累不能不貼給錢文其有不肯貼錢者胥役拘繫入城任意勒索蓋名爲接濟民食實則肢削民膏名爲出陳入新實則挪新易舊官吏蝕無非累及閭閻且晉省上年各屬豐稔本可毋庸借食

即謂春來市價漸昂積存陳穀必須出易自應照例官爲平糶秋後官爲買補乃該撫輒請將嵐縣等十六廳州縣積存穀石出陳易新實與定例不符且稱嗣後各屬續有出借平糶者隨時咨部駁辦恐該州縣因奏明有案皆含混詳請藉端派累殊於民生大有關係等語著徐沂即詳悉查明嵐縣等十六廳州縣何處實係積貯價賤貴何處必須出陳易新如有朦混詳請之州縣假出借倉穀爲名勒派民間領穀貼錢任令胥役勒索擾累情弊即行嚴參懲辦毋稍徇隱倘所查不實不盡經朕訪聞或被控事發惟該撫是問

十一年以浙江米價增昂准暫弛海禁販運臺米

又 諭御史卞士雲奏請飭直省嚴設常平倉儲以備緩急一摺各直省州縣設立常平倉穀原以豫籌民食果使倉儲充實偶遇水旱偏災急需賑濟何難取之裕如乃近日存倉穀數多不按時據實報部或因公動撥領價後仍未買還補倉或交代有虧接任時祇憑虛帳報數迨至上司查辦則按照部價將銀貯庫輾轉流抵謂之穀價又復不免侵用閒有聲請平糶名爲存七糶三而不肖州縣每至影射格外多賣如遇水患甚或捏報淹沒種種積弊相沿如該御史所奏自係實有之事是以各直省遇有偏災鮮有以撥放常平倉賑給爲請者大率動支藩庫銀兩易錢散給即如本年江蘇安徽湖廣等省被災見請免稅招商並齋銀至鄰省採買此後請帑辦賑無非以銀錢易穀始敷災黎口食推原其故總由倉儲不足所致雖此時急切救災不得不如此辦理然終非先事豫籌之道必應力加整頓著各直省督撫嚴設各州縣常平倉實貯數目令其加具印結申送按時報部查覈如遇緩急之需即由該督撫隨時聲請動用務將交代虛收存銀流抵等弊永遠禁止所有舊缺倉穀亟行賠補完足毋許再有新虧自此次申諭之後倘仍有前項弊端即著嚴參懲辦

十二年 諭申啓賢等奏請清查各省常平倉穀以重倉儲一摺常平倉之設原以惠民立法最爲良善惟久貯穀石不無朽蠹之虞因之推陳出新亦有出糶之例乃近來各直省州縣於既糶之後並不隨時買補僅以糶價存公屢經交代挪新掩舊任意侵吞以致倉庫空虛毫無儲備即穀價亦歸無著設遇緩

急其何以濟本年夏開經申啓賢等確查順天各屬倉儲其武清等十州縣尚有存貯於額數不能無虧此外顆粒無存近畿如此各省大概可知著各直省督撫查明各州縣常平倉向貯額數無虧即遵照例每年推陳出新妥爲收貯其有已經出糶而未買補者責令察看年成隨時買補不得任聽吏胥藉名滋擾若有交代挪移銀穀俱無者著嚴行勒追照數買補務令實貯在倉至社會義倉穀石係勸諭民捐亦於閭閻有益並著各直省督撫飭各州縣隨時勸捐但不得抑勒擾累致滋流弊嗣後各督撫務當認真稽查遇有虧額隨時買補以期倉穀皆歸實貯若地方官奉行不力即嚴參示懲倘仍視爲具文復蹈前轍或經朕訪聞查有虧短或應動用時顆粒無有惟該督撫等是問

十三年 諭御史常大瀆奏請禁州縣買補倉穀各弊一摺各省額設倉穀原期實惠及民固不可擾及閭閻亦不容稍有短絀若如該御史所奏地方官採買倉穀往往不遵定例藉端肥業任聽書吏在本地按名勒派每穀一石發官價銀四五錢不等家人胥役里保等復多方需索規費以致有力之家輒賄求書吏匿報其承領者並不上穀惟加倍繳價入官名爲幫費至零星花戶無力繳費則差役逼詐委員勒追種種擾擾在所不免其不肖州縣只圖斂費入己究未買補還倉及至交代後任僅以官價作抵一遇動撥並無實穀可供支放似此各種弊端殊屬不成事體著直省各督撫嚴飭所屬於應行買補倉穀年分務遵定例領價赴豐稔市集採辦如查有向本地勒派及書吏串通需索等弊立即嚴參從重懲辦其各州縣交代倉穀資成該管道府隨時盤驗於州縣領價後何時買足歸倉據實加結申報倘有逾限虛懸即時嚴行查辦毋稍徇隱以期民無擾累而倉有實儲

十四年 諭給事中黃爵滋奏請剔除州縣倉儲積弊一摺各直省常平義社等倉原爲借給平糶濟荒備賑之用豈容有名無實日久竟成具文如該給事中奏州縣倉貯穀數往往有簿無穀印官交卸虛出通關祇取倉書一結後任若以接收爲難監臨轉嫌其挑剔其久任之員遇上司認真盤查則挪東墊西支吾湊款卸事之日輒據冊結爲憑上官避失察之咎新任畏委盤之累相

蒙相忍總以逕去爲幸至倉穀既不敷額不但散給變價歲捏支銷或遇放賑開倉動碾平糶往往虛增戶口開除穀銀又或申造花名虛冊捏稱賑歸來是以報銷之巧遂其乾沒之私偶遇接濟別區輒又挪移社倉勒捐富戶及至奉文買補又復藉端抑派民墊賠解官收價銀以至胥役吏書將有糧之家逐戶索求爭營免買而良民之苦累不堪至於社倉分建各鄉聽民春借秋還原以濟常平之不及其有不應借而私給並不願借而勒領有司不加查察所報正副社長率多故名頂充任聽圖差里保鄉約牌頭私用遞交或有倉無穀或倉穀俱無僅存冊籍甚至變穀爲錢並無加息收放之事聞有穀尙存倉儲役管官託言釐弊將社穀盡移入城以爲挪墊之地又義倉多係民捐或買或輸存以備賑不准借糶其初承管者身家頗裕才識較長迨經歷有年歲積羨餘垂涎染指非官吏授意即借此資緣朋分捏報巧爲支銷或託稱似變或添置田畝竟至價虛穀蝕有契無田盡歸烏有似此種種弊端實爲倉儲之害著各直省督撫府尹確切訪查飭令各道府親加查覈一有虧挪從嚴參辦毋任委員通融了事並嚴飭各州縣認真董戒倘有侵蝕立予追究毋稍徇隱

又 諭有人奏川省倉儲漸致虧短一摺據稱四川瀘州爲產米最饒之區其社倉捐存社穀計本地大斗一萬五千石合京斗四萬餘石本貯鄉間嘉慶二十一年移入城中其時據倉書具稟實有大斗九千餘石約京斗二萬七千餘石外有折價制錢六千四百餘千文又有將民田抵償社穀二百九十餘石歷年並無借放支銷今僅存京斗八千四百餘石計虧短二萬餘石之多至折價之錢及抵穀之田均歸烏有又該省勸捐義倉該州名爲濟倉經閬州士民捐銀一萬七千餘兩置買良田每歲收租穀大斗五百三十餘石合京斗一千五百餘石歷今十五年應存京斗二萬一千餘石乃有盜矜戀管把持捏買谷成昌一業有契無田並無租收道光十二年米價陡昂民食維艱該州士民請發濟倉該知州又以賑民之穀改而爲糶即以所糶之數計算又短穀三千餘石迨經該州士民以社濟兩倉穀石虧短疊控督藩道府委員確查屬實但以回省稟明歸結一語了事至今穀尙虛懸等語各省社倉爲糧戶借放而設義倉

專為賑卹之需民食攸關豈容或有短缺若如所奏存倉穀石任意虧短甚至折價之錢抵穀之田均歸烏有而改賑為糶虧數仍多迨經士民具控又復延不究辦如果屬實尚復成何事體著鄂山親提人證卷宗澈底清查如有侵挪情弊立即從嚴參辦毋稍姑容並查明通省州縣倘有似此虧短著一併嚴行參究

又 諭積貯為民食所關各省倉儲務令足額原為地方偶有水旱得資接濟秋成之後照數買補出陳易新法至善也乃近年有司奉行不善積弊相沿一經動用多覓買補為具文每於交代時折價抵穀而積貯遂至有名無實直省額設倉穀多至二三百萬石少亦百餘萬石如果實貯在倉何至一遇荒歉即至左支右絀總由地方官不肯認真經理預為籌畫獨不思民閒既鮮蓋藏而倉庾又無儲備一旦年穀不登其何賴以無恐乎著直省各督撫嚴飭州縣將額設倉穀見存若干據實報明其私行侵挪者固法在必懲即有因公動碾者亦著於每年所報收成分數摺內查其年歲豐稔立令買補還倉並將實存數目隨時造冊報部庶於各省倉儲多寡瞭如指掌一遇賑糶之需即可由部照冊指撥經此次訓諭之後各督撫務當隨時稽查盡心稽別倘仍有虧短虛懸等弊一經查出特將各州縣嚴行治罪並將各督撫從重懲處

十五年 諭御史豫泰奏請飭禁奸商買空賣空積弊一摺各省直省於每月奏報糧價稽查有無增減原以防奸商市儈罔利居奇道光十二年間因直隸玉田遵化等州縣有奸商買空賣空諸弊曾經降旨通行飭禁茲據該御史奏稱奉天錦州等處復有奸商開設太和天和恆盛各字號邀聚結夥買空賣空懸擬價值轉相招引設有錢期米期循環互易行中藉以抽分價隨意長以致糧價日貴民食愈難產穀之區商販聞風不前鄰省市價亦因之昂貴此等惡習於窮黎大有關係著盛京將軍奉天府尹確查嚴辦因思奉天省如此他省恐亦不免並著各直省督撫等嚴飭所屬州縣實力查拏並於各村鎮商賈輻輳之區剴切出示曉諭如查有此項情弊立即懲辦

臣謹案四民之中農為最苦終歲力田手足胼胝一家數口咸仰給焉每

當五六月開舊穀既沒新穀未升而不肯米賈往往罔利居奇故昂其價甚或買空賣空奸偽叢起而農民益任僥倖無聊蠹蝕有言商賈大者積貯倍息小者坐列販賣操其奇贏日遊都市乘上之急所賣必倍故其男不耕耘女不蠶織衣必文采食必梁肉亡農夫之苦有什伯之得烏虜巧者有餘拙者不足從古已然 朝廷雖軫念窮黎恐不軌逐利之民漠然無所動是必畫區自治庶有以劑其平而救其失耳

十六年 諭有人奏邊省倉貯請嚴實稽查一摺甘肅為邊陲重地倉貯最關緊要上年據該督密陳倉庫情形當有旨諭令悉心籌辦期有實濟本年因該督議覆御史許球所請撥銀採買倉穀各款復降旨諭將短缺糧石買補足額該督疊奉諭旨自應通盤籌畫設法辦理其見在如何籌辦之處未據奏到茲復有人奏稱武威縣地方上年荒歉向鎮番採買而鎮番偏處一隅無處買補任其缺額上司查問特有數價備抵仍不免挪移動用倉額幾致空懸武威鎮番如此其他州縣可知該省大吏意存遷就不肯認真查辦又該省風俗向來儉樸近則州縣等官燕會服飾踵事增華等語倉儲為民食兵精所關不容顆粒短少倘竟空虛虧短設遇緩急一無可恃倘復成何事體著該督督同藩司趙炳言即將各州縣倉穀實貯數目確切詳查如有短少務即勒限賠補完足不准稍有拖欠亦不得以銀作抵致滋弊端倘該州縣有意因循仍不設法彌補即著指名據實嚴參毋稍姑息至甘肅素稱濱濶聞近來地方官員爭尚奢靡非剝削民間即侵挪官項於吏治民風大有關係該督等惟常隨時查察嚴行飭禁以正習俗而挽頹風將此諭知瑚松額並傳諭趙炳言知之

十七年 諭有人奏河南州縣每以採買倉穀為名額應採買一千石者即買至二三千石不止以次遞增並不遵照定例公平發價每斗市價值制錢二百文者僅止發六七文即無穀之家亦責令折價交納鄉曲小民任其浮買勒派不敢置辯等語國家常平倉之設原期便民推陳出新俱有定制若如所奏官吏之浮買胥役之影射是以裕民之善政反為害民之弊端著桂良嚴飭所屬州縣其有實在動缺數目者方准詳請採買並責令張貼告示應補買若干

石每石發價若干仍飭該管道府嚴密稽察倘有勒派折收短發價值以及胥役影射等弊立即參辦

十八年 諭給事中鄭世任奏州縣採買倉穀請飭赴鄰邑採辦以免勒派一摺各省常平倉穀原當於豐稔之年隨時買補惟吏胥書役藉端勒派擾累閭閻實難保其必無如該給事中所奏各州縣不論市價賤賤祇發銀三四錢一石派令糧書人等向納糧較多之戶勒令採買需索繳費甚至花戶將領價繳還倍加繳價並有於納糧時勒扣串票等弊是以便民之舉轉致病民不可不嚴行申禁嗣後著各督撫嚴飭所屬州縣每值採買倉穀之時如鄰邑年穀豐稔即令前赴採辦設或本境足敷採買亦准量予變通要在革除積弊俾小民不致苛累而倉貯一律充盈全在該管上司體察情形隨時查覈如有縱任胥役勒派需索者立予參處

三十年 諭社會廣建尤為備荒善政果能勸導有方紳富亦樂於輸納著飭各州縣按照里數酌設社會勸令富民捐輸米石以備積儲斷不可令胥吏經手致滋弊端倘能辦有成效准其將捐輸姓名奏請議敘

咸豐元年 諭陸運瀛奏勸捐鄉穀以儲民食等語江蘇省頻遭水患圍圍拮据經該督飭屬勸捐鄉穀兩月以來據上元縣鄉捐穀三萬二千石江甯縣鄉捐穀二萬七千石已屬辦有成效著該督即飭各屬按照所定章程廣為勸導實力奉行毋得日久生懈義倉之設係由民間公正紳耆自收自放不涉官吏之手無抑勒侵蝕等弊最為善政朕軫念民艱時禁懷抱封疆大吏均有父母斯民之責果能預籌本計圖匯於豐使官民之心上下相信則賙恤義舉吾民自必樂從較之歲歉始議捐輸更有裨益著各省督撫各就地方情形詳細體察妥為辦理

又御史張麟奏前據兩江督臣陸運瀛奏請飭捐鄉穀一摺奉 旨允准通行在案此誠未雨綢繆利國利民之實政也見今豐工未合災民嗷嗷待哺 特旨折留南漕 欽命大臣查辦 皇仁浩蕩感佩難名夫國家之事與其籌之於臨時不若籌之於未事積穀其一端也此事奉 旨在上年九月徐州已被

水災無從辦理而各州縣果實力奉行以該督所奏上元等縣推之即江蘇一省已當得數百萬石設遇災年即以民之所自積者仍出而散之於民貧者既得其實惠富者亦保其身家雖災不災亦何敢上煩 聖慮乃風聞外間頗有私改積穀為積錢者此 臣以為大不便也義倉之法所謂便於民者豐年聚之凶年散之或數鄉公積或各鄉各積出者既不傷財勸者亦易為力若改為積錢無論穀價不一或貴或賤隨時消長既不畫一而不肖州縣往往借以真虧空充私囊或挖肉於紳士暫時取之乃久假而不歸或勒取於細民怨嗟 之亦罔然而不顧州縣安享其利百姓即坐受其害一縣所捐盈千累萬通報藩司其勢斷不能再行請帑而所捐之錢已入於宦橐不能復出小民輾轉溝壑之日正有司若無聞見之時各年放賑所以動輒滋事也或以為穀易霉變不知春耕未熟之時可以出陳並可平減市價秋收蓋藏之日可以易新並無短傷折耗此穀不慮其霉變也或以為錢收於紳士非收於官不知官與民遠與紳近每有公事官紳時時聚議其情殷桑梓毅然不可犯者不敢干以私矣萬一有不肖之紳士與不肖之州縣臭味相合表裏為奸官以紳為黨援紳藉官為影射其弊尚可勝言哉且本地無收不得不取之於外來之米商買居奇米珠薪桂常有之事即今山東江蘇雖發賑銀數十萬而饑不可食仍以易米田廬既沒蓄積一空外間商人之所販運者關津之重疊水陸之經費其價可以懸想平時銷之至貴不過千錢災時買之至賤亦加數倍誠未知其利之所在也况捐穀則有定制田畝可稽捐錢則無成規弊端競起大儒如朱子未聞倡捐錢之議豈古人之智出今人下哉古人為民今人為己大類如此斯事雖細然奉行不倦民氣充盈可以救荒災可以禦盜賊為益無窮難以枚舉應請 旨飭下各直省督撫嚴飭州縣各官確遵按畝起捐之例無許以錢易穀庶幾於 國計民生兩有神益

臣謹案張麟言小民輾轉溝壑之日正有司若無聞見之時烏摩何其痛也當是時東南數省連年裁餉粵寇蠢蠢大有陸沈中原之勢而任事者聽彼哀鴻飢驅寒迫不為之所欲禁其不從賊得乎

二年 諭御史蔡麟奏請實行積穀以除弊混一摺上年陸建瀛奏勸捐鄉穀上元江甯二縣各捐穀二三萬餘石辦理已有成效當經降旨令該督轉飭各屬按照章程廣為勸導並著各省督撫一體妥辦原以義倉之設最為便民善政封疆大吏果能飭屬實力奉行圖匱於豐自能有備無患見在江蘇省續捐鄉穀共有若干及直省如何舉行均未據詳細奏聞著再行申諭各督撫體察地方情形年歲豐歉飭屬勸諭紳民妥為籌辦據實具奏

三年 諭徐澤醇奏廣籌經費請飭各直省將社倉穀石分成提解或充軍餉或變價備撥並借用濟倉之糧為本省防堵之用等語著各該督撫按照摺內所陳各就地方體察情形斟酌妥辦

七年 諭據福濟奏皖省上年荒旱僅恃無為州一隅採買米石見在該州被賊窺陷販賣無從兼之隆冬無雪麥苗難冀滋生未免兵民交困聞湖南秋收頗稔武漢既復水路可達蕪州請飭趕緊籌辦米糧四萬石等語湖南省歲收雖屬豐稔而見在支應各路防兵需餉不少原恐未能兼顧惟皖省兵民乏食情形亦關緊要駱秉章向於鄰省緩急不存矜域之心此次福濟所請該省能籌辦米若干石即著駱秉章酌量情形一面專摺具奏一面派員趕辦運至蕪州轉由羅田英山運至六安俾資接濟

又 諭王懿德等奏省城糧價騰貴請援案酌免貨稅以廣招徠一摺福建省近日米價昂貴自應招商轉運以濟民食著准其查照歷屆成案採買臺米所有隨帶餘貨均著免稅二成俟糧價漸平即行停止

九年 諭駱秉章奏酌提各屬常平倉穀以濟軍餉所奏太屬含混既有倉穀即可運營抵餉設有梗阻由各處變價解營亦甚便捷豈有紛紛解省之理恐營中身歷鋒鏑者未必實惠沾沾而省局在事員吏藉茲分享無定價之折銀各屬府縣並可因此彌補虧缺更難稽覈

十年會計天下存倉穀數五百二十三萬一千九百二十石四斗六升五合
同治三年 諭為政之要首在足食各省州縣設立常平社倉國家承平留以備凶荒之用一旦有事恃以為緩急之需所以為未雨綢繆之計者法至善

也近來軍務繁興寇盜所至地方每以糧盡被陷推原其故總由各州縣恣意侵挪任令米粟空虛遇變無所倚賴又或聞警逃遁齋盜以糧以至守禦無資生民塗炭興言及此罪有攸歸嗣後各省常平社倉責成督撫大吏認真整頓廢者復之缺者補之隨時稽查凡官倉民倉未動之穀不得變價提用至於倉穀已缺紳民捐資彌補者尤應加意保全務使倉穀豐盈以期有備無患此旨著該部迅即通行各省即著各該督撫將各該州縣倉儲實存若干有無虧缺查明據實覆奏倘復因循玩忽任聽州縣侵漁虧缺定將該上司及州縣一併從重懲處

臣謹案記曰國無九年之蓄曰不足無六年之蓄曰急 朝廷於各省設立常平社倉原以圖匱於豐普 皇仁而養民食願督撫責之州縣州縣責之吏胥平時任意指困藉圖中飽偶值水旱飢殍相望而虛無所有嗷鴻莫哺此由一經官手非民間所能監督烏在其不歸之中飽也

六年 諭給事中夏獻綬奏請設立義倉以裕民食一摺民生本計足食為先歲之豐歉無常惟在平時預為籌備遇有偏災方足以資接濟向來各省州縣設立常平倉以外復設義倉原以廣積儲而備災荒立法本為至善自軍興以來地方被賊擾害舊有義倉每多廢棄亟應及早興復以備不虞著各省督撫即飭所屬地方官申明舊制酌議章程勸令紳民量力捐穀於各鄉村廣設義倉並擇公正紳耆妥為經理不准吏胥干預該督撫等務當實力奉行不得視為具文

蔣彤與王樵白論義倉書 略曰義倉之法擇地建倉每州縣衛內自三四區至十餘區然其莊落遠者至三四十里近者亦十餘里今請以一圖之域為限周徑不越數里遠亦距十餘里而止擇村墟市集之周圍而無虞者若寺觀及民家俾積貯防守則有攜取之便而無營建之勞矣義倉捐穀凡指紳士庶捐十石三十石以至累百石並加獎異今惟當豐秋之歲畝取三升雖在下戶亦無損害若在三十畝以上則量力出穀無所限額其有樂施在十石以上者並遵義倉例加獎異惟在水鄉田膏腴而賦

特輕準漕七升加畝三升之數宜定畝一斗何者賦輕則雖多取而不爲
虐地下則宜廣貯而爲之防道各有宜也前邑中每鄉有社倉已盡銷滅
然主名俱在一遇荒歲輒用譁然雖害於一家而無濟於衆庶今請取有
社倉之家列注名冊量其產業厚薄以定出穀之數或田十畝則捐三畝
於公而爲給免其舊額則名實兩得是亦補助充用之一道也義倉每穀
數五百石以內者設倉正倉副等名今限於園地狹穀少惟取園中端謹
殷實四人率其出入或分年遞種以均勞逸具名縣中有缺乏則治罪補
足而護視自謹矣義倉於每年青黃未接開分半出貸三月發倉秋收納
還今請定法有收而無貸不遇饑歲終不給發陳因朽腐則易取新穀倘
貪取出息主者藉以刻剝愚農貸者遂至虧蝕公物百弊叢生勢必至爲
今之社倉而止不可行也又案方公之書直隸省共一百四十四州縣報
捐新舊義穀共二十八萬五千有奇分計每縣貯倉穀不過二千今陽湖
通有田百萬畝畝三升歲可得穀三萬石其設法出捐者尙益此限計三
年可得穀十萬石雖戶口繁於直隸而所積亦優矣

光緒二年 諭鮑源深奏請飭各省捐備倉穀以濟荒歉等語足民之政積穀
爲先國家設立常平倉原以備賑濟之用第監守在官於民究有未便鮑源深
擬仿江南從前設立豐備倉之法勸民遵辦其向有社倉者加意整頓未立者
趕緊捐儲事成報官地方官不得問其出入以杜擾累所籌尙屬周妥著直省
督撫飭屬一體辦理

四年 諭給事中崔穆之奏整頓各省倉穀一摺著各督撫飭屬將倉穀陸續
買補務期足額勸諭紳民次第興舉如能著有成效並准其奏請獎勵
又 諭御史彭世昌條陳備荒摺內裕倉儲一條法良意美便於施行著頒發
各省妥籌辦理

五年 諭御史卞純嘏奏積穀備荒一摺著各督撫仿照常平社倉之意飭令
民捐民辦不准吏胥經手以杜擾累
二十四年 諭御史韓培森奏請籌辦倉穀一摺積穀爲民食攸關遇有偏災

藉資補助乃各地方官往往不以民事爲重以致所設倉廩半屬有名無實如
逢前後任交代恆以銀錢抵交期於簡便一遇荒歉輒請開放賑款留截漕糧
復圖中飽毫無實惠此風亟應禁革著各督撫嚴飭各府州縣所有倉穀務當
認真籌辦實儲在倉其有以銀錢列抵交代者勒限一律買補以備緩急不得
陽奉陰違虛應故事

三十三年民政部奏備荒之政社倉最善各省社倉應由民間公舉社長爲總
理副以殷實老成之人每歲上穀數於地方官該地方官應將所報穀數查明
確實其有侵蝕虧短者即由地方官追究擬請 飭下各省將軍督撫迅飭所
屬府廳州縣各就該地方積穀倉辦法稟由該管官吏轉咨報部備案並由該
地方官刊發淺畝圖說訓切勸諭廣爲存儲

又度支部等奏據周爰諷奏稱大江北夙爲產稻之鄉此次荒歉奇災實前
江督周馥兩次奏弛米禁流毒所致劉坤一任江督時奏禁米麥出口數載以
來民食僅能自給光緒三十一年二月周馥先請弛鎮江一口及仙溱兩處之
禁十月並弛上海出口之禁其時江南米價每石已至四五元較二十年前

裏下河常在二千錢以內江南常在三千錢以內者業已貴賤懸殊而周馥陳
慶龍等不加深察驟爲是請大履之後官廩民倉一空如洗縱得一二豐年以
後穀價斷難平減擬請 飭下度支部江蘇督撫此後十年以內該省不准再
請弛米糧出口之禁等語查本年臣部併案議覆內閣學士吳郁生兩江總督
端方籌備賑需摺內聲明嗣後非十分米賤毋許擅請開禁即使米禁偶弛最
久勿逾半年等語會請 飭下外務部會同 臣部並稅務大臣妥訂專章在案

茲復據該侍讀奏奉 諭旨著度支部江蘇督撫嚴禁米糧出口以重民食等
因 臣等自應妥籌辦理查二十九年外務部會同戶部議覆兩江總督等條陳
江海各口米糧開禁封禁辦法一摺擬訂章程本自周密祇因奉行不力以致
米糧偷漏出口時有所聞嗣經 臣部奏令沿江沿海各督撫申明二十九年外
務部會議章程轉飭嚴行遵辦並令今年終將各口米糧出入確數彙報以憑考
核仍令稅務大臣隨時嚴飭稽查庶米禁可以實行至該侍讀原奏所稱此後

十年以內該省不准再請弛米糧出口之禁自係慎重民食起見惟鄰省因災告糴事所常有自難限以十年應仍查照前次議覆摺內所稱嗣後米禁勿許輕開即使偶弛勿逾半年期限辦理較為允當

又外務部奏日本購米六十萬石由華商採買官為發給護照

三十四年江西巡撫馮汝駉奏展緩盤查倉穀原存一百二十九萬六千餘石歷年虧缺三十年分奏報僅存十一萬二千八百石有奇尚未足數擬俟補買足後盤查

宣統元年 諭前因陳夔龍電奏派員赴直隸探購雜糧當以直隸收穫未盡豐稔諭令於奉天一帶酌量採買茲據該督電奏稱業經電飭津員先行購定玉米一萬五千石並請經過鐵路貨捐局免驗放行等語既經訂購在前著即照准沿途免徵貨捐嗣後仍遵前旨不得續在直隸購買

又 諭湖廣總督陳夔龍電奏鄂省災後民食維艱非借資鄰省不敷接濟著湖南四川江西各督撫通飭產糧各屬勸諭紳民毋得阻糧出境以救鄰災

又 諭向來各省奏報雨水糧價原為考察雨暘慎重民食起見乃近來奏報幾等具文惟四川尚屬詳細餘不免簡略應故事嗣後除四川仍照章辦理外其餘各省奏報得兩情形務將某州縣屬得兩次數分寸詳細陳明各處米麥雜糧價值務須分晰報實開報著各直省督撫等嚴飭所屬按月切實辦理毋得稍涉敷衍

又 諭翰林院侍讀學士樺毓鼎奏直省倉穀有名無實請飭實行儲積以備凶荒一摺地方建倉積穀實為備荒要政自應認真稽核蕩除積弊如該侍讀學士所奏殊屬有名無實著直省各督撫將預備各倉切實稽核整頓勿使稍有弊竇並責成地方官督率紳衿悉心經理務期循名覈實庶足以防凶荒而植元氣

又度支部奏清理財政章程趕造表册略稱查 部奏定清理財政章程第四章第八條各省應將光緒三十四年分各項收支存儲銀糧確數按款調查編造報告册並盈虧比較表限至宣統元年底咨送到部誠以庫款倉儲均關重

要所有各項倉穀一切本色糧石亟應確切調查依限報告業經行令各省趕緊造報在案乃查此項倉糧表册除川省外見均未據造送到部請 飭各該督撫等遵照奏定清理財政章程嚴飭所屬迅將光緒三十四年分各項倉穀管收除在確數逐一實行調查編造表册送部查核並令嗣後按年將倉穀表册提前造報查照例限於每年十月內咨送到部仍飭 部派出監理各員隨時稽察以昭核實其近三年未報報數應令按照 部奏准截清舊案期限併案造送以憑核結

各省册報光緒三十四年分穀數 奉天省 實在穀數共十三萬五千一百三十七石二斗八升二合七勺二秒六撮五圭 吉林省 實在穀數共一千三百二十五石九斗六升九合八勺 山西省 實在穀數共四十一萬三千七百三十六石二斗八升六合 河南省 實在穀數共二十五萬四千七百六十七石九斗六升二合七勺 陝西省 實在穀數共九萬九千八百七十一石二斗五升二合一勺四秒 浙江省 實在穀數共三萬四千七百三十三石二斗四升一合 江西省 實在穀數共一十六萬九千二百九十九石七升六合七勺 湖南省 實在穀數共七十七萬七百二十五石八斗七升八合 湖北省 實在穀數共三萬七千二百八十九石二斗二升二合一勺 四川省 實在穀數共四十三萬六千一百九十二石八斗七升五合一勺六秒 新疆省 實在穀數共五十九萬六千六百二十二石七升四勺 以上十一省通共穀數二百八十七萬九千三百八十二石一升六合七勺二秒六撮五圭 新疆雲南貴州四川等省補造各年穀數 新疆省 光緒三十三年分 實在穀數共五十八萬八千三百三十八石五斗五升六合四勺五秒 雲南省 光緒三十三年分 實在穀數共二十八萬二千四百五十五石六升三合 貴州省 自光緒三十三年起 實在穀數共三十三萬三千九百四十一石九斗九升二合九勺 四川省 自光緒三十一年起 實在穀數共四十三萬六千六百八十九石五斗四升六合二勺七秒 以上四省通共穀數一百六十四萬一千三百八十七石三斗五升八合六勺二秒

二年湖南巡撫岑春煊奏查明常平倉穀實存數目並昔年動用穀價等及應行追賠穀石懇分別豁免略稱湖南全省各府廳州縣原額存倉穀一百五十七萬三百四十一石五斗九升八合二勺四秒道光咸豐同治年間歷來因動賑兵米等項並平糶虧短兵燹損失各穀共計虧缺一百一十七萬八千八百七十四石一斗八升三合六勺均已逐一造銷節年據報共存穀三十九萬一十三石九升四合六勺惟動碾穀價銀兩歷屆奏銷案內雖開有聲明扣抵存庫者實則多已動用惟拘於例案數十年來均照舊案造報見值清理倉庫之時如不將查追無著及難於籌補情形詳細陳明不足以昭核實即經檄電交馳飭據各廳州縣就所管倉穀實數詳晰清查計實存常平倉穀四十三萬七千九百三十五石一升一勺五秒雖未及額儲之數然較上年報數計多四萬六千餘石所有昔年軍需動用扣存撥抵之價以及墊支兵米協濟軍米撥解勇糧各款共穀七十八萬三千八百九十石九斗四升七合一勺見在庫藏空虛一時難以買補應請暫予開除俟庫款稍裕再行籌買還倉至歷年各州縣平糶變虧並兵燹被匪搶燬以及水災漂失霉變民欠佃欠共穀一十七萬五千八百八十八石一斗六合五秒及各上司應行分賠之穀一十七萬三千八百八十一石八斗五升四合九勺四秒本應分別追繳惟歷年久遠銜名籍貫已無可查詢且事屬因公屢次恭逢 恩詔併請奏咨豁免 恩俯准免其查參應請與墊支兵米等項各款一併准予開除候庫款充裕再行陸續買補其昔年各州縣因平糶虧短及被災損失霉變並各上司應行分賠穀石均已無可著追並乞 聖慈准予豁免

惟省城豐備義倉存穀獨鉅其餘各州廳縣存足三萬石者殊不多觀其中亦有因近省米價騰貴碾穀平糶以致舊存積穀所餘無多甚至儘數糶變明知倉儲匱乏不足以資緩急迭經嚴飭補購上年因歲收歉減出新之後穀價步漲迨至辦漕之際勢難同時並舉見在善後之法擬請俟本年秋後新穀登場即令各屬於存典穀本內提出七成儘數採買穀石嗣後年年忙漕內帶征之款仍以七成購穀三成存典即以所得息錢抵支翻曬盤量等用一俟購穀足額再行照章儘數存錢其沿江沿海各州縣地既卑濕性復斥鹵倉穀存儲稍久每易霉變似應量為變通照原額減半積存多存見錢以備臨時採購藉免虧耗仍由各該府州縣隨時稽察以杜流弊

又黑龍江巡撫周樹模奏江省籌辦倉穀擬於省城設常平倉上豐之年購存穀一萬石中豐之年購存五千石以足十萬石為度責成龍江府管理於呼蘭綏化海倫三府肇州大通青岡拜泉各廳縣分設社倉按村鎮之大小戶口之多寡量為儲蓄由官督地方自治會經理其餘各府廳縣墾植未久煙戶寥寥暫從緩辦

又雲貴總督李經羲奏籌辦滇省積穀擬以各屬見存穀數作為定額責成官紳切實管理並酌擬章程通飭各屬試辦

又東三省總督錫良奏查明奉省並無倉穀暨旗民地米折價情形略稱奉省向無預備常平等倉亦無社倉義倉至各城從前雖設有官倉存儲額徵地米備充災賑並撥俸米兵米暨各項口糧無如歷年積欠舊制廢滯各州縣應徵米石皆係折徵錢文旗倉雖開有徵存見米然亦折色居多相沿既久民間完納折色已成習慣驟令完米各花戶散處四鄉遠道運輸又苦不便未免強以所難且各城舊有官倉庚子亂後多已坍塌其新設州縣並未建有倉厥若將額徵旗民地米仍徵本色則各屬建倉需費甚鉅實屬無從籌措惟水旱偏災不能保其必無圖匱於豐自應預計查前項旗民地米折價截至光緒三十四年止共存銀二十三萬餘兩擬悉數提省以一半撥充餉需以一半發商生息專作荒年購糧備賑之需嗣後歲徵旗民各地米仍擬將折價銀兩按年酌提

二成一併發商生息備荒需用見在關內外輪軌四達交通便利但使款項應手似不難各處探運正不必專恃積穀爲也至歷年報部穀數即係各州縣折徵民地米石旗地之米向僅由旗倉按年奏銷而於報部穀數案內並不列入所有旗民地米折徵之數均由各屬自行定價並無畫一章程其應存米價民倉則每倉石折存庫平銀八錢旗倉則每倉石折存庫平銀一兩五錢此項折價由來已久不知始於何時因亂後案卷燬失無從查考而歷年奏銷冊內則仍虛存本色之名究非正辦自應據實陳明臣維額設官倉既難規復舊制與其有名無實徒滋弊端何如明定章程應垂久遠應請自宣統二年秋後起將旗民地米一律折徵銀兩儘徵儘解不得存留屬庫以杜虧挪其折徵定價容臣督飭度支司通盤籌畫擬畫一章程另案奏明辦理其各旗倉見存本色米一萬四千餘石積儲過久易致霉變併請照數提糶充餉以免折耗而資實用至各屬虧短米石多係光緒三十年以前之項迄今事隔多年官非一任且其中或因公動用情尙可原或經手物故無處著追應由臣察其尙有著落者分飭追補其確係無著者再行籲懇 天恩豁免總期核實辦理不敢稍涉欺

又 諭電寄張人駿等近來沿江各省年歲歉收米價騰貴飢民艱於得食以致人心浮動伏莽潛滋朝廷宵旰憂勞總以先平米價爲思患豫防之計而鄰近產米各處率多禁止出境自保鄉閭恐無救濟之餘力目前辦法亟應聯合紳商協籌款項採辦米糧或迅購大宗洋米設局平糶以定人心而弭隱患應如何通盤籌畫分別緩急妥定辦法之處著張人駿瑞澂寶棻增韞朱家寶楊文鼎迅即會同商榷詳晰電奏以慰廑念

又 諭湖南巡撫岑春煊電湘省各屬被災米價日貴所有洋商在湘購運津滬各處米石請照約禁運鄂省採運湘米查照軍米辦法限定數目採購等語著照所請

又 諭增韞電奏請飭兩江安徽江西各督撫申運米出洋之禁內地毗連各省如非大宗私運仍准照舊流通等語著該部議奏

又江西巡撫馮汝駉奏查明積穀確數並擬稽核整頓章程江西省南昌甯都等十四府州屬從前原額常平社義各倉儲穀一百八十二萬五千八百六十石咸豐年間兵燹虧失僅存常平社義倉穀十六萬九千餘石而咸同以來官購民捐分儲省城及外屬城鄉未經報部積穀計有一百數十萬石各廳州縣少或數千石多或數萬石如遇歉年或春借秋還以濟民食或酌量平糶以平市價官督紳辦均有定章而歷年既久借放平糶未盡還倉民欠紳虧未盡追補見計查明截至宣統元年年底止省城各倉儲穀二十二萬八千一百一十八石外屬各倉儲穀一百一十五萬七千五百七十七石尙有紳虧民欠借放平糶有著可追之穀七萬一千九百九十八石其歷來無著者一百八十一萬四千三百九十石應請悉數除銷以清虛糜而昭核實

又吉林巡撫陳昭常奏長春農產公司曾與英商德商定購大豆五萬噸已有成約未訂合同而豆價日昂商情驟變西南兩路道顏世清慮及虧折不免藉故推延冀圖消滅迭由英德兩使向外務部提起交涉仍令該道速議並特派員協同磋商始允仍照去年所議價值噸數統於今年購交新豆並不另索賠償但本年豆價踊貴異常所虧已達三十萬金以上雖由該道一手議結然已隱受鉅虧實屬辦理不善請將西南兩路道顏世清交部議處臣於此事前既失於覺察後又無策補苴並請 飭部一併議處下吏部議奏吉林西南兩路道顏世清照溺職革職私罪例議以革職該撫應照防範不嚴降一級留任公罪例議以降一級留任毋庸議係公罪例可否准其抵銷得 旨吉林西南兩路道顏世清即行革職陳昭常應得降一級留任處分著准其抵銷

三年江蘇巡撫程德全奏通籌民食以濟危殆略言一日實倉儲穀米禁以備不虞自海禁既弛米穀出口幾等絲茶不知中國今日仍是以農立國農業不加益而米出口日多外洋價高則爭出糶稍有不繼則高價以糶入而受損無窮矣內地倉穀自各屬舉辦新政輒有糶穀存款以生息者值場兩偶愆則倉穀無存或購米外洋或泛舟鄰省耗更甚於生息矣今宜切實籌議倉未建者速捐辦倉未實者速補還穀米祇許內地流通民間廣種雜糧補助下內閣會

1. 續修四庫全書 史部 政書類 四〇四

議具奏

又護理廣西巡撫魏景桐奏廣西省奏銷無著倉穀九十九萬二千餘石均係
遠年動用被匪燬失或由盤折霉變實已無可追賠開單並案銷結其餘常平
倉項下存穀六百餘石及另存耗廉項下動撥買補義甯等縣倉穀共銀四萬
三千餘兩

皇朝續文獻通考卷六十二

賜進士出身頭品頂戴前內閣侍讀學士 劉錦藻恭纂
土貢考一 土貢

謹案任土作貢載於虞書古之聖君服御有經復躬行節儉為天下先
此區區貢物者特備官府日用之需非以夸飾為也洎後世踵事增華輒
以玩好珍奇邀殊賞而長倖進民其病之矣我 朝定制各省歲呈方
物有額辦無額解具詳 皇朝通考中至藩部遠夷有時遣使入貢靡不
厚往薄來以彰 盛德斯則守己以儉愛物以仁夫豈焚裘卻馬之君所
可同日語哉續纂土貢考亦存其名焉云爾

乾隆五十一年 諭禮部奏朝鮮國王因賜祭該國世子具表謝恩並另進方
物等語向來該國王遇有謝恩事件隨表備進方物俱加恩准作正貢但該國
王素稱恭順誠悃真摯今業經備物遠來若不預收徒滋往返意必不安即
循例抵作正貢亦屬虛文轉非朕推誠嘉惠之意所有該國王此次隨表呈進
貢物著該部收受照例折賞仍傳諭該國王嗣後遇有具表謝恩事件遵朕屢
次所降諭旨俱毋庸備進方物以示體恤

五十二年 諭總管內務府大臣等昨徵瑞呈進節貢內雕漆嵌花青壁屏
二對屏上皆嵌真珠此等壁屏不過預備令節陳設之用何必過事奢華徵瑞
自任兩淮鹽政後查辦硝黃一案並不親身前往江甯惟恐與鹽務干涉意存
迴護今呈進貢品又將真珠飾此無用之物取巧見長看來竟是坐享豐騰心
思務亂除將壁屏擲還外仍傳旨嚴行申飭

謹案王者藏富於民以節儉為天下先非矯情也不貪為寶嘗為此虞
虞焉今徵瑞任兩淮鹽政未聞一切有所建樹而百方搜採務欲以珍奇
之物投上所好當時雖奉 嚴旨申飭然履霜之漸遂以開後來貨賄之
門不深可鑒誠哉

又 諭昨聞薩布呈進貢物內有鑲金嵌珠等物殊屬無謂已將各件全行駁
回矣從前遇有督撫呈進貢物內鑲嵌金珠等件屢經降旨飭諭不准再行進

獻今圖薩布又復以此呈進豈任土作貢之道況此等金珠物件尤非古雅玩
器尚可供陳設之用實覺鄙俗可厭圖薩布何以侈靡相尚若此著傳旨申飭
嗣後該撫毋得再以此等無用之物進獻

又 諭向例每年葉爾光和闐春秋二季採玉輸納該處回人按季跟隨大臣
無甚閒暇俱各奮勉既應酌量施恩以紓其力而此時節次採運之玉亦足充
用嗣後每年春季停止採納惟秋季仍令採玉解運自明年起即著為令以示
朕惠愛回人之意

是年車里土司入貢馴象二隻解京交鑾儀衛收養

五十三年 諭前據王公大臣及直隸將軍督撫大吏等以乾隆五十五年朕
八旬萬壽額請舉行慶典已命所請其應備儀文典禮恐不無踵事增華致滋
煩費因專派大臣董理其事見經阿桂等酌籌經費奏定章程王公大臣及將
軍督撫等分別銀數於廉俸內坐扣備辦亦已准行以遂其效誠獻悃之心第
念各督撫等杼忱祝嘏既將五十五年分養廉扣辦其餘廉俸尚須留為辦
公之用若是年該督撫等仍照每年之例備進萬壽貢物未免稍形竭蹶况所
進物件內如寶座屏風各宮皆有陳設不便更換即佛像亦屬過多無處供奉
亦無另建廟宇之理其五十五年萬壽貢品不但各督撫等俱不准其呈進即
王公大臣等亦無庸備進至各該省是年應進土貢內除橘子荔枝石花魚哈
蜜瓜等物仍照舊呈進以備薦新之用其餘土物概行停止

又 諭前因五十五年值朕八旬萬壽經辦理慶典大臣議令各督撫等分扣
養廉備充經費以遂其效誠獻悃之心若仍備進萬壽貢物未免稍形竭蹶業
經明降諭旨是年各督撫等俱不必呈進以示體恤此次辦理慶典原因王公
大臣等再三懇懇出於至誠不便固却是以俯仰所請各督撫等既分扣養廉
又何必另備貢品為此繁文縟節乎惟當體朕之心以為心其各恪遵諭旨不
但是年即明年亦概毋庸備進萬壽貢品以仰副朕諄諄垂諭至意若督撫等
自以養廉豐厚所扣經費無幾又兩年不准備物將度則其所省之養廉不為
不多於心有所不安則前此酌議經費內道府以下俱得遞減分扣此等職分

較小之員其所得廉俸不及督撫藩臬之優雖所扣無多究恐不無拮据督撫等如果情切祝釐莫若即將伊等兩年備物之費及藩臬多餘養廉爲該省官員酌量代扣大員等多扣幾分則職分較小者即可省幾分自無因此苛派小民之累而有貪賊壞法者亦可繩之以法該督撫等誠能如此仰體遵辦更勝於另備貢品朕必深爲嘉許也

又 諭富綱奏接據順甯府全保等稟四月二十日有緬甸孟隕遣大頭目業渺瑞洞細哈覺控委盧撒亞二名恭齋金葉表文及金塔寶石馴象等項齋至江邊懇求進貢並稱老官屯一路山高瘴大象難行故從木邦前來等情查孟隕差遣頭目具表納款雖情詞恭順誠懇但緬性多疑此來虛實不可不詳慎辦理當差副將定住馳往察看經該協將譯出表文及驗明貢物錄報前來似屬可信見飛飭該副將會同順甯府等點驗明白先行帶至順甯府地方安頓臣即日前赴該處料理一切俟奉到諭旨即派大員伴送進京著傳諭該督接奉此旨即一面遣派委員護送該頭目等迅速前來行在呈進表物如能於萬壽以前趕到熱河固好若計算日期八月初旬前後不能趕到即於出哨前趕到熱河祇候維時蒙古諸王公皆屬山莊俾遠國貢使同日筵宴瞻覲尤爲盛事其所進象隻若沿途累重難行不妨另委委員接程護送至京以免遲滯惟須飭令派出之員帶同大頭目等親齋表文貢物趨緊行走如期趕赴勿誤爲要

五十四年奏定各旗台吉等每年進貢湯羊乳油鷓鴒等物湯羊於烏珠穆沁旗分每十人內收二隻其餘旗分每十人內收一隻共收湯羊五百隻奶油五十肚鷓鴒二十口
是年安南國王阮光平始受 封爵遣使進謝 恩貢物花犀角烏犀角象牙沉香速香凡五種

五十五年暹羅國王鄭華表祝 萬壽貢方物
又 諭據富綱片奏南寧國王虔備表文馴象遣使祝釐並附進明年例貢不日即可抵邊等語南寧素稱恭順曾經受封進貢茲復專遣使臣遠來叩祝萬

壽係屬好事自應准其所請著傳諭該督俟南寧貢使抵關即派委員護送到省酌加賞資與緬甸貢使分起前後起程俱於七月二十日前後至熱河行在與蒙古王公各外藩貢使同與壽筵俾得共觀盛典以遂其瞻覲之忱也

臣謹案南寧一名老撾我 朝自雍正七年雲貴總督鄂爾泰疏言南寧國王烏孫遣使奉編蒲金字表文一道馴象二隻求入貢奉 旨嘉獎八年二月遣使表貢並請定貢期奉 旨五年一貢訖乾隆元年 上以南寧僻處天末遠道致貢改爲十年一次迺者效華封之祝 萬壽無疆天保之詩 一人有慶緬彼炎微重譯獻歡追維 先烈之光昭益望股憂之啟 聖矣

賜緬甸國長孟隕 勅諭曰據雲貴總督富綱奏爾深感天朝厚恩敬備表貢遣使叩祝萬壽並欲求請封號已將表文呈覽朕披閱表內詞意懇懇所願情殷誠悃實屬可嘉朕維懷柔蕃服德化所先效悃將虔宜加獎錫爾自嗣攝國事以來即遣陪臣具表攷關輸誠納款朕特蒙爾恭順降敕獎嘉並賜爾佛像文綺珍玩器皿等物用昭優渥茲復以朕八旬萬壽率土獻歡遣使祝釐遠涉萬里尤見向化之忱已命雲貴總督飭送來使前赴熱河行在與蒙古王公同部伯克及安南國王庶邦君長等同與筵宴禮仰朝儀並當加以優資共沐恩榮至爾以攝國有年欲懇請天朝封號以資鎮撫因念爾國遠在炎陬恪共職貢茲於遣使之前先期坐擁致深告虔更徵謹恪朕甚嘉焉已降旨交該部封爾王爵俟爾使臣到京再將錫封印信敕書交與爾回茲先降敕獎親書御製詩章以賜並加賞珍珠手串一挂使爾益加欣忭並使爾國臣民同深慶幸已令該督遣大員二人親齋恭捧送至爾國面交祇領爾既受茲寵錫備沐殊榮益當倍矢敬共恪遵侯度屏藩南服延及子孫仰副朕撫遠綏來至意御製賜獎緬甸國長孟隕時曰奉表前年施惠往請封今歲竭誠歸赤心那限萬里隔黃龍從教舉國輝經事自惟老勝壯化民因職德威威內安外順胥天佑益切屏營懷救幾

是年安南國王率世子陪臣親赴 闕廷慶賀 萬壽進報詩金錢册殿詞

金箋冊金如意銀盆金龍金麟金鶴犀角象牙伽楠珠沉香土絹細布馴象
二耿馬土司罕朝環慶賀 萬壽進馴象二
五十七年緬甸國王具金葉表文遣使謝 恩進緬石佛像孔雀屏紅黃檀
香紅呢緬布凡五種

五十八年 勅諭霍罕伯克那爾巴圖爾祖額爾德尼受朕深恩至爾猶不時
遣使朝覲五十四年因爾擊獲薩木薩克並未解送復行釋放本應問罪但念
爾究係外夷未諳禮節僅飭喀什噶爾大臣等毋令爾使臣來京茲爾追悔前
愆諄諄呈懇經喀什噶爾大臣等代為陳奏朕鑒爾惻怛救爾前愆俯准爾遣
使今爾使臣密爾匝邁瑪喇伊木西哩布等來京瞻覲閱爾表文殊為恭順朕
甚嘉之特賚爾蟒緞等物命來使齎回仍遣侍衛護送爾那爾巴圖爾祇受後惟
當感激朕恩益矢誠敬和睦鄰夷勿妄滋事約束所屬安居樂業永承朕恩欽
哉毋忘

又 諭據富綱奏緬甸國王孟頽虔備表貢專差親信大頭目孟幹等恭齋到
關懇請赴京叩祝萬壽見在檄令三月開程行來省俟奉到諭旨另派安幹文
武伴送前進等語緬甸國王自納款輸誠以來疊加恩錫該國王情深感激復
遣使陳謝齋表進貢懇請赴京祝釐閱其譯出表文情詞甚為恭順該督等即
於貢使到省時派員伴送緩程前進計至七月內到京為期尙寬儘可從容行
走前經郭世勳奏西洋英吉利國遣使進貢由海道至天津赴京叩祝約計夏
秋間亦可到京適與緬甸貢使同時並集正可借外藩蒙古王公等共與筵宴
以昭重譯梯航之盛

又 諭福康安等奏廓爾喀進貢象隻馬匹在途行走情形各摺據廓爾喀進
貢象馬因哲孟雄宗木道路難行繞由巴爾底薩雜哩部落行走布魯克巴等
俱派人護送並豫備草料餵飼等語布魯克巴部落見廓爾喀進貢象馬經過
該處即派人護送供支極為恭順而巴爾底薩雜哩部落向來未通聲教亦能
派人照料供支尤為馴謹可嘉著賞給大荷包一對小荷包四個蟒緞四疋
以示嘉獎計此旨到時若福康安已經起身即著和琳將賞賜物件頒給至廓

爾喀所進象馬經福康安等遵旨分賞達賴喇嘛班禪額爾德尼各一隻外其
餘象隻馬匹若由察木多打箭爐一帶進京未免道路嶽崎福康安等請在前
藏暫行餵養俟四月間水融草長時派員由青海一路緩程由西甯進口適與
朕意相合自應如此辦理

又 諭福康安奏廓爾喀貢使噶箕第烏達特塔巴等行抵打箭爐即來謁見
備述受恩優渥頂戴難名並稱隨來番子內有拉納興塔巴等十六名俱係在
拉特納巴都爾前當差之人伊等羨慕天朝頂戴在京時欲向中堂大人回稟
又恐冒昧干咎可否仰懇代為奏明賞給頂帶等因福康安已允為代奏酌將
拉納興塔巴等四名給與六品頂帶噶箕第烏達特等十二名給與金頂並請敕
下和琳遵旨諭知拉特納巴都爾等知悉等語此等微外小番跟隨頭目進京
即思得受天朝頂帶未免與體制不合但伊等因福康安係辦理廓爾喀受降
蒞事之人於途次面求轉奏不敢在稟中提及尙屬小心且念該番等萬里遠
來長途勞頓而拉特納巴都爾叔姪進表納貢十分恭順亦祇可俯照所請給
與頂帶著傳諭和琳檄諭拉特納巴都爾等以福康安據噶箕第烏達特塔巴
等所稟轉奏大皇帝俯念爾等悔罪投誠真心向化遣使進貢具見悃忱拉納
興塔巴等跟隨爾貢使到京沿途小心照料跋涉為勞蒙恩允准福康安所請
將拉納興塔巴等四名賞給六品頂帶噶箕第烏達特等十二名賞給金頂並諭
知本部堂檄諭爾知悉此係大皇帝念爾恭順可嘉推恩下逮為從來未有曠
典爾益當感沐恩慈永遠約束但天朝名器不可濫邀此等殊典異數爾國源
源入貢不得因有此例下次再有干瀆也如此詳悉諭知俾拉特納巴都爾等
知感知畏於體制亦為允協和琳接奉此旨後即遵照檄諭不必專人齎往俟
該國遣人到藏投遞稟帖或遇買賣人回陽布之便交給帶往方合體制將此
遇便轉諭和琳並諭成德知之

又 諭陳用敷奏恭進安南國王阮光緒謝恩表文摺內稱該藩請將前次貢
品二分於下屆例貢之期一併呈進應否准其所請候旨遵行等語前因安南
道路遙遠諭令該撫照會阮光緒不必再遣使赴京謝恩如已起程即於途次

轉回其所備貢品亦即付回不必呈進茲復據該國王具表謝恩並懇將收回貢品二分於例貢之期一併呈進以表悃忱情詞極爲踴躍具見恭順著陳用敷再照會該國王以前次所備貢品二分業有旨諭令付回即一分亦可不必呈進今大皇帝念該國王再三懇懇俯准呈進一分已足表爾誠心該國王務宜恪遵諭旨祇將一分隨例貢呈進不必再行懇請也

又 諭魁倫奏琉球國貢船到閩照例免稅一摺該國進貢船隻到閩所帶貨物自應照例免稅至該國所遣使臣係屬年例進貢見距年節兩月有餘爲期尙寬著傳諭伍拉納等即飭伴送之員按程從容行走並咨會沿途各省一體遵照祇須於封篆前屆時照例到京以便與年班各外藩同與宴資也

又 諭向來安南緬甸南掌等國俱有例進象隻因其遠道扞忱均予收納見在懸儀衛有象二十九隻爲數已多若年復加增不但象房不敷象養抑且虛糜廩給著傳諭雲貴兩廣督撫等嗣後外藩所獻方物內如有象隻一項該督撫接到咨會即可檄知該國以天朝梯航畢集見有象隻甚多除別項貢品俱准其呈進外所有象隻不必收受送京在各省既可免長途伴送之費而該國亦可省購覓之勞實爲兩便

五十九年 諭近來蘇揚等處呈進物件多有雕空器皿如玉盤玉梳玉鏡等件殊屬無謂試思盤梳俱係盛貯水物之器鏡鼎亦係貯灰方可燃熱今皆行鏤空又有何用此皆係該處奸猾匠人造作此等無用之物以爲新巧希圖厚價獲利而無識之徒往往爲其所愚輒用重貲購買或用價租賃呈進朕於此等物件從不賞收即使擲回而奸商已得厚利伊等總未喻此意甚至回疆亦效尤相習成風致使完整玉料俱成廢棄至搬指所以鈎弦圍體若搬指套近亦俱用玉成作其屬無謂搬指套原以便於佩帶今以玉爲之更覺累重無當殊爲可惜著傳諭揚州蘇州鹽政織造等此後務須嚴行飭禁不准此等奸匠仍行刻鏤成作並出示曉諭令其一體知悉以杜奇製而歸純樸

又 諭據禮部奏琉球國使臣呈稱國王此次恭進謝恩方物懇照五十五年准予賞收免抵下次正貢等語該國王因前次特錫福字如意等件專遣使臣

呈進方物向來俱令抵作下次正貢原以昭體恤而示懷柔今據該使臣呈稱具見該國王悃忱效誠懇可嘉所有此次呈進方物既已賞收著照所請該國王下次正貢時仍當優加錫資用彰厚往薄來至意該部即傳諭該使臣令於回國時轉告該國王知之

六十年 諭舊例在京大臣及督撫等每逢年節備物進呈酌量賞收原以聯上下之情來歲丙辰屆朕歸政爲太上皇若於年例之外添備一分呈進皇帝則伊等所得廉俸或不敷辦公且恐外省督撫致有藉端私行派累之事若祇備進一分伊等於心又有未安國家百年昇平大內備貯陳設物件甚多原可無須再行呈進徒滋糜費著自丙辰年爲始內外大臣所有年節三貢竟無庸備物進呈惟元旦及朕與嗣皇帝壽辰慶節在朝王大臣亦祇須備進如意以迓吉祥而伸忱悃逾日仍不過分賜衆人也至各省土貢及鹽政織造關差年例辦進物件如果品茶葉之類係備頒賞之用應仍照向例次數備進一分不得復有增添別物內外大臣職任部院封圻惟當恪共盡職勉思報稱原不在備物并誠嗣後務須仰體訓諭遵照辦理如有仍前備物濫進者必當交部議處

又 諭向來督撫年節三貢備物呈進朕不過酌量賞收以聯上下之情但伊等所得養廉原資辦公之用見在每年督撫等尙不免有匱乏不飭私行派累情事因思明年屆朕歸政前已有旨交軍機大臣存記各督撫等不得於年例之外另添呈進次數致滋糜費但明年以後慶辰月分自當不同若分期呈進是又添貢一次矣著傳諭該督撫等明年止須於嗣皇帝慶辰備物呈進仍原係朕照例觀覽其收與否與常年相同其八月之貢不必再進以示體恤在各督撫等職分較大稍知大體自能恪遵朕諭其鹽政織造關係內務府人員誠恐伊等私添次數以爲見長地步如此不特踵事增華且失敬恭之道斷不可行

嘉慶元年 諭勅保奏緬甸國王遣使敬闕朝貢勅保以上年該使臣進京叩祝甫經回國檄令雲南司道將原齎表文貢物仍令來使帶回一摺所辦實屬

大錯緬甸久列藩封輸忱向化從前所定十年進貢之期原示體恤遠人之意茲該國王以本年恭逢國慶特遣使臣齎表備物申虔稱賀勅保自應據實具奏請旨遵行適率意徑行違令該使臣仍行帶回該國地居炎徼遣使遠來迺於半途率令回國致令徒勞跋涉阻其向化之誠殊失柔遠綏懷之意勅保著交部嚴加議處

又 諭緬甸國王遣使欵來朝貢勅保率行截回未免阻其向化之誠見令軍機大臣代擬檄諭明白開導特頒賞蟒錦四端交該撫照繕檄知以釋其向化未伸之念江閩接奉此旨即行遵照檄諭

是年朝鮮國王遣使慶賀 太上皇帝歸政恭進方物照例收受

四年 諭朕恭閱 皇考硃筆有嚴禁內外大臣呈進貢物 聖旨二道 諭

訓煌煌 垂誠至為明切夫貢之為義始於禹貢原指任土作貢而言並非崇尙珍奇所謂不貴異物賤用物也我 皇考頒諭飭禁至再至三祇因和坤攬權納賄凡遇外省督撫等呈進物件准遞與否必須先向和坤關白伊即擅自准駁明示有權而督撫等所進貢物在 皇考不過賞收一二件其餘盡入和

坤私宅是以我 皇考雖屢經禁止仍未杜絕試思外省備辦玉銅瓷書畫插屏掛屏等件豈皆出自己資必下而取之州縣而州縣又必取之百姓稍不足數敲扑隨之以閭閻有限之脂膏供官吏無窮之股削民何以堪況此等古玩

飢不可食寒不可衣真糞土之不若而以奇貨視之可乎國家百數十年來昇平昌阜財賦豐盈內府所存陳設物件充牣駢羅見在幾於無可收貯之處且

所貢之物斷不勝於大內所藏即或較勝朕視之直如糞土也朕之所寶者惟在時和年豐民物康阜得賢才以分理庶政方為國家至寶耳至應進土貢原

為日用所必需如吉林黑龍江將軍每年所進貂皮東珠人蔘係該處所產之物其他如川廣之藥材九江之瓷器浙江之綢緞及徽墨湖筆紙茶葉瓜果

等項原不外任土作貢之義仍准按例呈進所有如意玉銅瓷書畫掛屏插屏等物嗣後概不許呈進至在京王公大臣每年所得分例尚不能敷當差之用豈有餘資亦不許呈進貢物若內廷翰林所錄御製詩文冊頁及自作書畫等

件尚可呈進斷不許增入古玩至各省鹽政織造關差等並無地方理民之責其應交盈餘銀兩見令戶部查明方擬酌減伊等辦公更可裕如應進貢物准其照例呈進再年節王公大臣督撫等所進如意取兆吉祥殊覺無謂諸臣以為如意而朕觀之轉不如意也亦著一併禁止經朕此次嚴諭之後諸臣等有將所禁之物呈進者即以違旨論決不稍貸

謹案我 朝無均輸和買之政凡 官府所需悉出時價採購不以纖毫累吾民惟地方官吏或不免藉端苛斂致上煩 聖慮 諭謂此等古玩飢不可食寒不可衣真糞土之不若而以奇貨視之可乎 聖人之不貴異物賤用物有如此者

又 諭各省呈進方物原以備賞賚之需見在二十七月之內萬壽聖節並不舉行筵宴無須頒賞所有各督撫及鹽政關差織造應進方物概行停止呈進若中秋節令外閒不過以瓜餅食物酬酢往來內廷並無宴賚之例尤非萬壽及端陽殿除可比嗣後中秋節貢著永遠停止

又 諭昨日慶霖呈進閩海關土貢朕憶向年萬壽聖節方有此貢猶恐奏事處錯行轉奏因命軍機大臣檢查奏事處檔案歷年均係七月二十後呈進至八月閒並未另有萬壽貢件是慶霖竟係循照年例冒昧呈進實屬非是除將貢物擲還外慶霖著交部嚴加議處至慶霖於伊弟呈進不合之處並未阻止亦屬疏忽著交都察院議處其奏事官及奏事太監尚無錯誤俱著免議

又 諭兵部議處違例呈進土貢之福州將軍慶霖請照違制例革職一摺各省呈進貢物節經降旨嚴行飭禁見屆八月十三日為 皇考萬壽誕辰朕既不能奉觴稱慶而明歲 九旬萬壽又不獲躬率天下臣民祝 嘏慶歡

用申孝養每瞻 靈几哀慕方深今慶霖乃循照年例呈進土貢益令朕觸緒增悲殊屬冒昧即照部議以違制例革職實為罪所應得姑念慶霖由侍衛出身擢任將軍心地糊塗於體制不能諳悉且因兼管閩海關務所進祗係土物

又屬初次著從寬改為革職留任惟是此次慶霖得邀寬宥或外閒無識之人妄意前此飭禁雖奉有明諭而違例呈進其革職處分仍可邀恩留任又視為

具文遂思僥倖嘗試冀開進奉之門此則有意測探大非朕此次施恩之意矣況外省備進貢物名爲奉上其實藉以營私每次未收之件既可分饋權要又可歸入私囊而屬員等競事逢迎輒以幫貢爲詞藉端派累層層巧取以致小民疲削難堪大抵進奉一節最爲吏治之害此朕所深悉弊端而必加嚴禁者也此次朕之所以寬恕慶霖者實因伊係武職糊塗所進祇係方物其咎不過冒昧尙非欲倡爲此舉首先嘗試是以姑免革職倘臣工等誤會朕意欲藉此營私見好仍冀得免嚴議則是有意效尤不但照違制例革職必當重治其罪決不姑寬

是年暹羅國王遣使齎祭文儀物恭詣 高宗純皇帝前進香並進獻方物經廣東巡撫遵 旨令該使臣毋庸進京所有呈進儀物方物令齎回

六年 諭謝啟昆奏代進安南國王例貢表奏一摺該國例貢前已有旨諭令將庚申年貢品與前屆應進之貢俱於壬戌年一併呈進此時該國王表奏不特恭進戊午庚申等年例貢並將下次甲子例貢一體呈進懇准該國陪臣於壬戌進京瞻覲該國王自因年來與農耐搆毀欲豫備職貢遣使來京不過表其格外恭順希冀朕俯加鑒察或可邀天朝恩助但此意亦不必明言該國王既懇將甲子例貢於壬戌年遣使來京呈遞若不准其附進轉非所以示體恤著謝啟昆傳諭阮光纘以該國遠處海嶠梯航萬里甲子貢期距壬戌不遠分年呈進未免跋涉爲勞已奏明大皇帝鑒其悃忱特加恩准其將戊午庚申壬戌甲子四次例貢俱於來年一併遣使來京呈進用昭徠遠懷柔至意

又 諭據禮部奏朝鮮國貢使曹允大等齎貢至京另齎奏本一件抄錄進呈該國王以冲年襲封奉職屏藩適該國邪匪糾連謀爲不靖即董率臣工殄除魁黨宵誣國都並將辦理願末臚章入告所奏已悉惟本內所稱邪黨金有山黃沁玉千喜等每因朝京使行傳書洋人潛受邪術等語此則非是京師向設有西洋人住居之所祇因洋人素通算學令其推測臆度在欽天監供職從不准與外人交接而該洋人航海來京咸知奉公守法百餘年來從無私行傳教之事亦無被誘習教之人該國王所稱邪黨金有山等來京傳教一節其爲妄

供無疑自係該國匪徒潛向他處得受邪書輾轉流播及事發之後堅不吐實因而捏爲此言殊不可信該國王惟應嚴飭本國官民敦崇正道勿惑異端自不至滋萌邪惡至所稱餘孽或有未淨恐其潛入邊門所慮亦是已降旨飭令沿邊大吏一體嚴查設遇該國匪徒潛入關隘一經盤獲即發交該國自行辦理以示朕撫輯懷柔至意行令該國王知之

七年 諭興慶等奏稱此次和闐採獲白玉二十七斤次白玉二十四斤各一塊請將回子伯克伊斯瑪伊勒愛瑪爾爾爾卓二人賞戴花翎回子愛瑪沙等七人賞戴金頂等語所奏殊屬非是和闐爲產玉之區該處伯克率領回民撈獲玉石每年解運進京祇係任土作貢之意今興慶等因伊斯瑪伊勒等採獲白玉二塊斤數較重輒請賞給翎頂此玉有何足貴翎枝頂戴爲國家名器所關該伯克及回子等如果奮勉勤能於防卡屯田一切差使辦理妥協該大臣據實奏聞必照所請加恩用示獎勵豈得以採獲玉斤較重爲伊等之功濫行懇請乎朕數年以來節節降旨停止中外臣工貢獻凡金玉珠寶等物概不准呈進前葉爾光採得數百斤成塊大玉業已運送起程曾降旨即於所至地方截留棄置興慶等甯不知之况此區區數十斤之玉又何足爲貴乎朕所寶者惟在時和年豐民安物阜一切耳目玩好之物素性實所鄙棄若如興慶等所奏獲一玉塊即錫以翎頂之榮則伯克回子勢必爭相慕效專以搜採大玉希冀邀恩而外閒無職之徒或因妄生揣摩此則甚有關繫興慶額勒金布均著傳旨申飭其所請賞給翎頂伊斯瑪伊勒等俱不准賞給並曉諭各伯克回子等嗣後惟當實力當差如有出力之處該大臣等奏聞時必當加恩賞資至此次回子等因未得大玉誦經祈求此語如果屬實更覺無謂豈採得大玉卽爲伊等報效乎所有見獲二塊大玉如可乘例貢之便送京方准其附帶若沿途運送稍有不慎即擲於該處不必呈進

八年 諭據玉德等奏查明琉球國二號貢船在洋遭風漂至臺灣地方衝礁擊碎救援人口上岸撫恤緣由一摺外海尋常貿易船隻遭風漂至內洋尙當量加撫恤此次琉球國在大武崙洋面衝礁擊碎船隻係屬遠使入貢裝載貢

品之船尤應加意優恤其撈救得生之官伴水梢人等著照常例加倍給賞至所裝貢物除常貢各件業經沈失外其正貢船隻據稱既與常貢船同時開駛至今尚未到閩自係同時遭風見經玉德等移知浙粵等省沿海口岸一體確查如查無蹤迹或亦已漂沒沈失所有正貢常貢物件均毋庸另備呈進該督等即繕寫照會行知該國王以此次該國遣使入貢船隻在洋遭風衝礁擊碎人口幸無傷損所有貢物行李盡皆沈失此實人力難施並非該使臣等不能小心護視所致見已奏明特奉恩旨優加撫恤其沈失貢物遠道申虔即與齊呈賞收無異諭令不必另行備進所有此次齊貢使臣等回國該國王毋庸加以罪責以副天朝柔懷遠人至意嗣後遇有外藩貢船遭風漂沒沈失貢物之事均著照此辦理

十二年南幸國王遣使進馴象四隻象牙四百斤犀角三十斤土絹一疋
十三年 諭朕自臨御以來嚴飭各督撫等於任土作貢之外不得別有進獻各督撫等日久違循罔敢違逾自己咸知朕意惟來年為朕五十誕辰該督撫等承受深恩情殷祝嘏或以五旬慶節非常年萬壽可比輒欲競獻珍奇用申誠悃或督撫本無此意而屬員等藉端懇希圖見好且可從中獲利亦情事之所必有在封疆大吏共礪廉隅斷不至因祝釐進獻致有簞篋不飭之事但恐此端一開則爭長見巧誇多圖靡其弊有不可勝言者況官府所藏百物充初朕躬行節儉凡珍異華美之物皆所不取實由天性初非出於矯強諒亦諸臣所共喻明年五旬慶辰除該督撫等應進土貢仍准循例進獻備賞外所有金珠玩好各物概不准呈進若督撫中有准其屆期來京申祝者祇准呈遞如意或係科甲出身素工詞翰者並准其進獻詩冊書畫俾展慶忱倘經此次訓諭之後該督撫等復有違例進獻珍玩者必當加以譴責該督撫等務宜敬謹慎遵

又 諭從前我 皇考高宗純皇帝萬壽旬慶皇子皇孫等祝嘏呼嵩情殷慶獻仰蒙 俯鑒悃忱曲加體恤豫 賜多金備進貢品 延釐錫福 盛典昭垂明歲為朕五旬萬壽諸王誼屬宗親自必同殷祝頌因思儀親王成親王係

朕之兄慶郡王永璘係朕之弟定親王綿恩在朕諸姪中居長且係御前大臣其次即榮郡王綿億亦在內廷行走俱較諸王為近尤宜酌加錫賚用遂抒誠儀親王成親王慶郡王永璘著各賞銀一萬兩定親王綿恩著賞銀八千兩榮郡王綿億著賞銀六千兩均由造辦處給發祇領俾從容備進貢物此外諸王仍照每年萬壽慶節循例獻祝毋許多備貢品倘於例外加增朕亦斷不賞收諸王其各慎遵訓諭以副朕意

十四年暹羅國世子遣使進貢請封在洋遭風沈失貢物九種奉 旨此實人力難施並非使臣不能小心防護不必另行備進

十七年朝鮮奏請封世子貢物奉 旨留抵下次正貢

又 諭陽春等奏廓爾喀國王稟懇仍照向例專遣噶爾丹目進京呈進表貢一摺廓爾喀國王向例每屆五年差噶爾丹目進京呈進表貢一次嗣於嘉慶七年經朕俯念該國王年幼辦事需人曲加體恤祇令將表貢敬謹送至交界由內地派員接收俟該國王能經理國事時再遵照定例遣派貢使來京本年係該國例貢之期據該國王稟懇請仍照定例專遣貢使赴京情詞極為恭順著准其遣噶爾丹目來京呈進表貢陽春等接奉諭旨即傳諭該國王並計算日期令該貢使到藏派員護送起程於本年封印前後到京隨班瞻覲

正 議案廓爾喀一名尼泊爾介於藏印之間我 朝自雍正五年以金葉表文貢方物訖乾隆五十六年侵擾後藏陷札什倫布大掠而去 朝廷命福康安征之累戰克捷會英人乘勢擾邊廓曾震恐迺詣大軍乞降獻還所掠 詔許其內附定五年一貢之例今者藩服騷擾被削矣獨廓爾喀猶能支拄於英俄之間亦恃矣哉

十八年 諭前據蔣攸銛奏暹羅國正貢船隻在洋失火所載貢使人役及表文方物等件俱無下落僅有副貢船抵粵當經降旨將該國副貢使及所存貢品十種派員送京無庸補備正貢今又據蔣攸銛奏該副貢使哪拔察哪丕汝知突因在海船感冒風寒又聞正貢船失火焚燒致受驚恐見在患病難以起程請俟醫治痊愈再行護送入都等語該副貢使患病受驚正需調理長途跋涉

甚非所宜見已屆年節不必再令進京著加恩令將所存貢品十種就近交貯
粵省藩庫由該督委員解京其副貢使令在粵休息妥為調治該國王孖枕納
費其正副貢使適因事故不能到京而航海申虔即與齋呈無異所有例賞該
國王及貢使人役物件著禮部查明奏聞將賞件發交該督轉行頒給該副貢
使令其於病痊之日齋領回國並將此旨傳知該國王以示懷柔遠人之意
十九年 諭向來雲南土貢例進銅鑼浙江歲進嘉錫湖鏡兩淮歲進銅火盆
相沿已久歷年所積宮內存貯者甚多朕愛惜物力思以有用之銅斤度之無
用之地殊為虛擲見在錢局官銅未為豐裕若省此耗費俾廣為流通於鼓鑄
不為無益著傳諭該督撫照改此數項銅器嗣後均無庸呈進則鑄造者少而
地寶皆歸利用矣

二十年 諭將收結等奏進維國王聞上年貢船被風損壞復備副貢船遣使
補備方物到粵一摺進維國所進嘉慶十八年正貢船在洋焚燒其副貢船所
齋貢品業經進呈十九年該國王敬補方物分裝正副船入貢適遇颶風漂散
見在正副船已先後收泊其表文方物由該貢使齋送赴京該國王因聞貢船
遭風之信復備補貢方物來粵其恭順實屬可嘉該國向係三年一貢明年又
屆入貢之期著加恩即將此次齋到方物作為嘉慶二十一年例貢交粵省藩
庫存貯俟明年委員解京其使臣巧鑿紋是適留於粵省俟本年進京各貢使
旋粵時一體筵宴俾令回國並傳知該國王明年毋庸另備表文方物航海遠
來以示懷柔至意

二十一年 諭賽沖阿等奏據廓爾喀國王來稟已與披楞講和趕辦貢物稟
求示期進獻情詞極為恭順等語廓爾喀與披楞彼此息爭邊境寧謐賽沖阿
奏請俟披楞稟到日即行回川計此時披楞覆稟應已到藏該將軍查看無
事即回成都本任至廓爾喀係久經臣服之國豈有因此一事令添備一貢之
理即諭以該國與披楞連年構兵今和議甫成得以安輯大皇帝體恤藩服俾
令休養安息此時無庸趕辦貢物仍遵照一定貢期於嘉慶二十二年差噶策
頭日到京照例朝覲以示懷柔該將軍等接奉此旨即檄諭該國王祇遵可也

至披楞既與廓爾喀講和將來稟覆諒無異說如稟詞極為恭順著由四百里
具奏如尚有應行查辦之處由五百里具奏

二十三年正月廓爾喀額爾德尼王熱尊達爾畢噶爾瑪薩野遣使表貢方
物 賜敕賞資如例

九月朝鮮國王李瑛遣陪臣至 盛京表貢方物賜 御製詩章 御書福
字

道光元年 諭昨據軍機處奏和闐葉爾光照例應進貢玉業經解到一摺前
自平定新疆以後和闐葉爾光每歲採進貢玉四千餘斤嘉慶十七年因造辦
處貯玉豐足減額每歲採進二千斤今查所貯尚多足以敷用著交和闐葉爾
光辦事大臣將此項每歲應進貢玉暫行停採

又 諭各省督撫鹽政織造關差向遇年節萬壽均有呈進方物之例惟是行
之有年不免踵事增華有加無已雖 皇考屢申飭諭尙未能盡除浮靡茲朕
在諒陰之中若不先行限制釋服後自必相率效尤紛紛呈獻是以朕將從前
貢目詳加披閱例應貢者准其呈進可刪者即行刪去嗣後應進方物俱著遵
照硃筆圈出之物件數目照例呈進毋得任意加增設遇某件不敷採辦儘可
缺而不貢斷不准將別項數目加增或以他物代進其吉祥貢一端著永行停
止發去硃圈貢目仍各遵便繳回以便查覈至廣州將軍並無兼理關稅事務
其每年例貢著無庸進呈

又福建巡撫顏檢奏閩省歲進荔枝素心蘭二種採辦運送情形得 旨荔
支樹素心蘭二種措辦匪易乃朕素所深知而又係無用之物故去歲特降旨
將其停貢彼時內務府未能明白傳諭似俟三年後仍照舊呈進朕意原是永
行裁革此時不便再行宣示汝當遵此硃諭嗣後二項永遠不必呈進汝能如
此直陳朕甚嘉焉

七年琉球恭進例貢並因二年 特賜該國王 御書 扁額恭進謝 恩
貢物奉 旨賞收

九年 諭從前乾隆嘉慶年間每遇 聖駕巡幸盛京恭謁 祖陵盛京吉林

各將軍均有例進土貢但止就各該處所產土物呈進以輸忱悃原不准踵事增華徒滋糜費朕本年八月恭奉 皇太后慈輿前詣盛京謁 祖陵該將軍等著仍准照例呈進土貢惟此次諸事概從節省該將軍等所進土貢務當比照從前酌加裁減斷不准稍有增多致負朕黜華崇儉之至意

又 諭外夷各國貢道或由水路或由陸路定制遵行未可輕言改易越南國遣使來京進貢自康熙年間議定由陸路行走今該國陪臣於進表後在禮部遞稟欲改由廣東水路該部以事涉更張實不可行議駁甚是著無庸議至稟稱該國王之母年已七旬需用人護調養懇請賞賜護斤以例賞各件折給一節此係該國王孝養至情與無故率行祈請者有間著加恩賞給人護一斤其例賞各件仍著照例賞給

十年 諭楊遇春奏懇免口外梨貢一摺口外梨貢向例由陝甘總督衙門差派弁兵赴吐魯番採買進呈該處距內地數千餘里所辦梨果仍交伯克代為採購惟念該處窮苦回子咸藉所藝梨果為生每年差往弁兵雖經嚴立期限飭令照額採辦毋許擾累誠恐道遠稽察難周其承辦之大小伯克輾轉假手亦不免有藉端滋擾之弊著自本年為始將此項梨貢即行停止以示體恤

十六年 諭每年正月內山高水長所用煙盒花爆等項向由兩淮鹽政豫備解京應用嗣後著永行停止

十七年 諭關聖保等奏廓爾喀年貢到藏起程日期一摺又另片奏該國王例進貢物逐一查點與上屆相符惟另有小銅礮一尊又洋鏡洋表珊瑚琥珀片等件共七箱據該噶爾等稟稱銅礮係該國王另外呈進其洋鏡等物係該國王之妻呈進等語此次該國王於例貢之外另進貢物自係倍加恭順惟天朝撫馭外藩具有定制例進貢物應仍照舊章辦理其額外進呈各件著該大臣等妥為存貯俟該噶爾等回國時仍令將原物帶回並著該大臣等向噶爾等告以天朝制度俱係照例辦理爾國王之妻向無呈進貢物之例業經代為奏明大皇帝以爾國王恭順可嘉格外體恤年例貢物照舊賞收是爾國王向化悃誠已蒙洞鑒所有另行呈進及爾國王之妻呈進各件仍交爾等帶回嗣後

爾國王務當仰體大皇帝愛借爾國民力之意毋再額外貢獻以符定制至該國王求賞銀兩之處俟該噶爾等到京進表時再降諭旨

又停吉林採珠例貢

十九年 諭向來越南國二年一貢四年遣使來朝一次合兩貢並進琉球國開年一貢暹羅國三年一貢在各該國行誠效順不敢告勞惟念遠道馳驅載塗雨雪而為期較促貢獻頗仍殊不足以昭體恤嗣後越南琉球暹羅均著改為四年遣使來貢一次用示朕綏懷藩服之至意

又 諭前降旨將越南國二年一貢改為四年遣使朝貢一次以昭體恤茲據禮部奏稱該國王以四年例貢品數應否照舊遵辦咨部請示該部請照兩貢併進之數減半呈進並擬單呈覽越南國向例每屆四年兩貢併進今既改為四年一貢所進貢物自應減去一次其舊例兩貢併進之處著即停止

二十年 諭向來察木多帕克巴拉呼圖克圖每逾三年遣使進貢一次惟念察木多地方距京程途較遠嗣後著加恩改為開五年一次即自道光十九年為始至二十五年再行遣使進貢以後照此遞推用示體恤

二十一年 諭桂良等奏南掌國遣使入貢一摺南掌國長召喇嘛呢呀宮滿情殷祝嘏並例貢屆期遣使欽關呈進貢物計八月內方可行抵雲南省城該督等於該貢使到省後務令照常行走於封印前到京並派委文武各員妥為護送

三十年 諭各省督撫關向有進呈方物朕見在諒陰之中食處皆所不安著通諭各省督撫鹽政織造關差等一應呈獻概行停止即食品亦不准進呈俟三年之後再候諭旨

又 諭御史長秀奏外藩入貢請肅體制而重懷柔一摺藩服使臣入貢所有到邊過境到京一切備辦供具定例極為周密自宜恪守成規妥為備辦方足以昭體制若如所奏貢使在途夫馬缺乏到京供具任意剋扣伴送各員並不慎加遴選殊非撫馭遠人之道不可不亟加整頓各該省督撫於使臣過境嚴飭所屬務按站妥備夫馬毋令缺乏之倫供給之外護送人等藉端夾帶貨物騷

1707 7 7

據地方即著該地方官指名參奏至到京後著光祿寺內務府衙門嚴飭承辦各員認真查察如於供具賞賜各物查有剋扣情事即從嚴參處所有派員伴送節經奉旨不准以表庸之員充數著各該督撫懷遠 聖訓慎加遴選不得以表庸庸員率行派委如仍積習相沿致失懷柔之意必將中外司事各員重懲以恤藩封而肅體制

又 諭據鄭祖琛奏越南國王阮福時因先後奉到 孝和睿皇后 宣宗成皇帝遺詔擬請遣使恭進香禮並進香品祭物又齋遞表文方物慶賀登極等語越南國備列藩封虔修職貢今該王阮福時以接奉 遺詔欲遣使臣遠來進香自係出於至誠惟是 孝和睿皇后梓宮已於本年三月內奉移 山陵

宣宗成皇帝梓宮亦擇於本年九月內奉移 慕陵該國王遣使進香已在奉移之後不及恭薦著該撫即行知該國王令其不必遣使遠來進香其慶賀登極方物亦毋庸呈進以示懷柔藩服至意

咸豐元年 諭禮部奏琉球國使臣呈稱該國世子此次恭進方物懇照嘉慶六年十四年道光二年例准予賞收免其留抵等語該國世子因慶賀登極專遣使臣呈進方物前經降旨准其留抵正貢原以昭體恤而示懷柔今據該使臣等呈稱伊等臨行時該國世子再三諄囑懇請准予賞收免抵下次正貢具見抒忱效悃誠懇可嘉著照所請此次所進方物准予賞收下次正貢屆期該國遣使來京時再當優加賞費用昭柔惠遠藩至意該部即傳諭該使臣令於回國時轉告該國世子知之

又 諭據徐廣縉葉名琛奏暹羅國王先後奉到 孝和睿皇后 宣宗成皇帝遺詔遣使進香又齋遞表文方物慶賀登極並因例貢屆期將貢物一併呈進等語上年七月內據鄭祖琛奏越南國王遣使進香當經降旨諭令不必遣使遠來其慶賀登極方物亦毋庸呈進今暹羅國遣使進香更在期年以後著徐廣縉等即傳知該國使臣毋庸來京所有呈進儀物方物著該使臣齋回至應進例貢見當國制二十七月之內不受朝賀並停止筵宴著俟該國嗣王恭請勅封時一併呈遞該督等即行文該國遵照可也

又 諭穆騰額鄂順安奏廓爾喀王懇請遣使朝貢一摺廓爾喀王請進登極表貢情詞懇切自應准其恭進惟來年即係該國例貢之期所有呈進表貢著令其統俟咸豐二年例貢時一同恭齋來京呈進以省跋涉之勞穆騰額等即檄諭該國王欽遵辦理

又 諭據理藩院奏達賴喇嘛遣巴雅爾塔布到京可否令候班禪額爾德尼差來之巴雅爾塔布同謁 慕陵並謁 昌陵行禮之處請旨一摺達賴喇嘛等因 孝和睿皇后 宣宗成皇帝大事遣使呈獻供品著准其等候班禪額爾德尼差來之塔布會同恭謁 昌陵 慕陵行禮該來使等齋來供品屆期仍著原設送來京之同知全佑等妥為護送

又 諭奕格等奏喀爾喀貝子齊克都爾扎勒所屬之烏梁海人等每年呈進該貝子皮張請旨仍照舊章派委官兵往收一摺齊克都爾扎勒游牧距烏梁海游牧較遠所有每年應交皮張若責成烏梁海人等解送沿途未免拮据著加恩將該烏梁海人等每年應進皮張仍照從前派委官兵往收以示體恤

二年 諭徐廣縉奏暹羅國王遣使補進例貢並請敕封見已行抵粵東等語上年暹羅國屆當例貢之期奏請呈進會降旨令俟請封時一併呈遞茲據該國遣使齋奉表文方物補行入貢具見恭順之忱該貢使見已抵粵著即派委委員伴送於本年封印前抵京其該國大庫所請將貢船先行回國修整著照所請行原貢船隨帶貨物並准照例免稅至該嗣王鄭明懇請誥命應行頒給敕書之處已飭該衙門查照舊章撰擬俟該使到京後照例發給齋回該督督等即先行諭知該國嗣王可也

三年長蘆鹽政文謙奏端陽 萬壽貢品見赴蘇杭採辦尚未到京得 旨所補進並著內務府查明各處本年貢物有不克到京者著奏明統俟軍務完竣再行呈進不必補進

免福建本年例貢果品

又 諭吳文鎔吳振斌奏南掌國遣使入貢並呈進表文一摺南掌國長召登

塔提臘宮滿世守藩封情殷慶賀並例屆期遣使敬闕呈進貢物計七月內可抵雲南省城該督等於該貢使到省後即照例派委文武各員妥為護送啟程於封印前抵京將此諭令知之

又 諭理藩院奏錫林果勒盟長蘇尼特扎薩克郡王齊旺扎布等於本處應用馬匹見在一律備齊等語此項馬三千匹為數不少若實收則於該蒙古等不無浩費著理藩院轉飭該扎薩克王貝勒貝子公台吉等所備交馬三千匹著即停止

又 諭德勒克多爾濟等奏喀爾喀圖謝圖汗車臣汗兩部落汗王貝勒貝子公扎薩克台吉等呈請願捐馬二千匹懇求轉奏請旨一摺圖謝圖汗車臣汗等聞南省逆匪滋事公同呈捐馬二千匹實屬出於誠悃殊堪嘉尚惟軍營應用馬匹見已敷用著德勒克多爾濟等轉行曉諭伊等所捐馬匹停止豫備以示朕體恤蒙古臣僕之至意

又 諭吳文鎔吳振棫奏請免南寧國貢使入京一摺南寧貢使向由貴州湖南湖北河南各省取道進京惟見在粵匪未盡殲除楚豫一帶尚有繞越行走之處該貢使遠道輸誠若仍令照例來京轉非所以示體恤著該督撫傳旨該使臣等此次毋庸來京仍著優與犒賞妥為護送俾令先行回國貢物象隻即著賞收由該督撫派員送京其應行頒賞該國長及正副使臣等銀物由該管衙門照辦齊全發交雲南派員齎送出關轉交祇領既可遂其悃忱並可免其跋涉以示朕懷柔遠人曲加體恤之至意吳文鎔已有旨調任湖廣總督令其馳驛前往羅繞典見已接任著與吳振棫會同宣諭該國使臣可也

又 諭德勒克多爾濟等奏哲布尊丹巴呼圖克圖庫倫之署堪布諾們罕伊拉固克散率領呼圖克圖喇嘛等呈捐馬一千匹求為轉奏請旨一摺該呼圖克圖等聞南省賊匪滋事捐馬一千匹實屬出於誠悃朕心甚為嘉悅惟軍營應需馬匹見已盈餘足敷需用况道路遙遠到彼必至疲乏且見據欽差大臣琦善等奏稱已將逆匪擒斬數千名大兵一到茲茲小醜必可立即撲滅該呼圖克圖等所捐馬匹著毋庸豫備仍加恩賞給黃哈達一塊白哈達一塊著德

勒克多爾濟等轉行發給用示朕獎勵之意並著將官兵獲勝之處一併曉諭俾令歡忭

又 諭理藩院奏請暫停年班來京一摺內外扎薩克蒙古王公等自軍興以來或捐輸經費或呈進馬匹均屬急公報效本年年班若仍令其照常入貢費用浩繁恐增苦累均著暫行停止一年其回子伯克及後藏堪布如已啟程無論行抵何處即著折回毋庸來京以示體恤

又 諭羅繞典等奏緬甸國貢使入京請變通辦理一摺朕念緬甸國王久列藩封該貢使等遠道輸誠具徵忱悃惟見在粵匪未盡殲除該國貢使向由貴州湖南湖北取道進京若令繞道行走殊非所以示體恤即著該督撫傳旨該使臣等此次毋庸來京仍優予犒賞委員妥為護送先行回國貢物象隻即行賞收一俟道路肅清即由該督撫派員送京其應行頒賞該國王及正副使臣等銀物仍由該衙門照辦齊全發交該省派員齎送出關轉交祇領如此量為變通既無虞跋涉之勞益足示懷柔之意該督撫即將朕意宣諭該國使臣遵照辦理

臣謹案光緒十一年法併越南緬甸亦折而入於英矣十年例貢沙金十兩駐使薛福成爭之英允屆時由其代貢其文具在也我幸念此告朔之餼羊哉

四年 諭扎拉芬奏喀爾喀二部落蒙古呼圖克圖等因軍務未竣捐備銀兩駝馬呈請轉奏請旨一摺扎薩克圖汗三音諾顏二部落汗王公扎薩克台吉等及車臣汗部落頭等台吉車林多爾濟二部落之呼圖克圖等情願各捐銀兩駝馬並在本部落降經祈禱忠悃出於至誠深堪嘉尚惟該蒙古人等此項銀兩牲畜藉資生計且本年雨雪較多道路泥滑軍營需用駝隻不甚得力張家口距該部落又復窳遠若盡行賞收朕心實為不忍著扎拉芬等轉諭該蒙古呼圖克圖等所捐銀兩駝隻毋庸賞收惟所捐馬四百匹即著賞收並准該呼圖克圖等各在本部落降經以示朕矜恤蒙古之至意

臣謹案自洪楊倡亂蒙回各部或輸金錢或捐駝馬甚至有降經虔禱者

知 朝廷德澤其及於屏翰者深矣

又 諭德齡等奏各城年班伯克請俟下屆進京並應進貢物請旨遵行一摺所有各城年班伯克著統俟咸豐六年年班再行來京葉爾光喀什噶爾應進道光二十七年額貢著加恩豁免其咸豐三年分貢物著俟六年年班伯克進京時一併呈進以示體恤

又 諭德齡奏奉旨會議事件遲延自請議處一摺葉爾光喀什噶爾和闐回布變通折微前經降旨交德齡會同奕山等查明議奏自應迅速妥議奏聞茲據奏稱該將軍等往返咨商遲至一載有餘迄無定議奕山與德齡會辦此事均屬玩延奕山德齡著交部分別議處葉爾光等三城每年回布應如何變通折微之處著見任葉爾光參贊大臣常清會同奕山妥速籌議由奕山奏明辦理毋再推諉延宕致干重咎

又 諭王懿德等奏琉球國貢使額懇仍准入都一摺前以用兵省分尙未肅清諭令琉球使臣毋庸繞道來京以示體恤茲據奏該國貢使等稟稱此次除例進貢物外尙有謝恩及恭賀表章仍祈准予入都藉達下忱等語該貢使等殷殷懇懇其意實出至誠若必令其毋庸來京非所以慰遠人之嚮慕著王懿德等俟來歲道路疏通即派員護送該貢使等赴京俾輸忱悃

又 諭扎拉芬等奏喀爾喀扎薩克圖汗三音諾顏二部落汗王貝勒貝子公扎薩克台吉等及所屬部落扎薩克郡王桑噶錫哩等見因逆匪尙未勦淨情願捐馬呈請代奏請旨一摺喀爾喀扎薩克圖汗三音諾顏二部落汗王貝勒貝子公扎薩克台吉等情願捐馬二千一百餘匹以備軍營需用洵屬忠悃出於至誠實堪嘉獎惟該汗王等悉賴此項牲畜度日且各處逆匪業經官兵疊次獲勝殲斃多名殘喘么麼自可指日翦除著扎拉芬等將此轉諭該部落汗王等其所捐馬匹均著毋庸賞收以示朕嘉獎蒙古體恤世僕之至意

又 諭禮部奏遵議琉球貢使暫緩赴京一摺琉球久列藩封該貢使等航海輪誠具徵忱惟見在用兵省分尙未能一律肅清若令繞越程途跋涉遠來轉非所以示體恤著王懿德於該使臣等貢船行抵閩境後即行宣諭朕意令

其無庸來京仍優予犒賞委員妥為護送回國所貢方物即著賞收由該督等派員送京其應行頒賞該國王世子及使臣等物件著該管衙門照章備辦發交該督等派員齎送轉給祇領以示朕懷柔遠邦至意

五年 諭德勒克多爾濟奏喀爾喀圖謝圖汗車臣汗兩處汗王貝勒貝子公扎薩克等呈稱因賊匪尙未蕩平情願捐助馬匹以備軍需求為轉奏等語喀爾喀兩處汗王貝勒貝子公扎薩克等因賊匪尙未蕩平屢請捐助銀兩馬匹實為出於至誠朕甚喜悅若再捐助馬匹朕心深為不忍見在直省賊匪業已殲除河北賊匪亦就肅清著德勒克多爾濟傳諭圖謝圖汗車臣汗兩處汗王貝勒貝子公扎薩克等伊等所捐馬匹著毋庸賞收

又 諭英秀等奏土爾扈特親王策林喇布丹等聞 大行皇太后大事隨即齊集該游牧喇嘛僧眾摩經並欲於塔爾巴哈台城中寺院摩經又呈捐銀兩馬匹作為貢獻之用朕心實深嘉悅惟該親王等既於該游牧摩經四十九日若令其捐輸銀兩馬匹復摩經文轉非所以示體恤著英秀等傳諭毋庸呈獻銀馬復於寺院摩經

又 諭禮部奏琉球國使臣呈稱該國世子此次因慶賀冊立大典專遣使臣呈進方物伊等臨行時該國世子諱屬懇請准予賞收免抵下次正貢誠懇可嘉著照所請下次正貢屆期該國遣使來京時再當優加賞資用昭柔惠遠藩至意該部即傳諭該使臣令於回國時轉告該國世子知之

六年 諭廓爾喀自咸豐二年進貢後見又將屆例貢之期惟念該國與唐古忒構釁甫經息兵若即令其齎進方物遠道前來非所以示體恤所有咸豐七年廓爾喀例貢著免其呈進一次以示朕懷柔遠人之至意

又 諭勞崇光奏越南國正貢屆期據情代奏一摺越南國王阮福時以丁巳年正貢屆期否呈勞崇光奏請恭進方物具見該國王誠悃可嘉惟見在用兵省分尙未能一律肅清若令繞程跋涉轉非所以示體恤所有越南國此次例貢著緩至下屆兩貢並進用副朕懷柔遠方至意

又 諭朕思年班內外各扎薩克蒙古王貝勒貝子公台吉額駙等或捐輸駝

馬銀米或捐輸應得俸銀洵屬出於至誠若令按班來京未免勞苦見屆年班之科布多所屬杜爾伯特土爾尼特青海王貝子台吉等業由理藩院行文仍著照舊來京外其內扎薩克道路較遠著免其來京以示朕軫念蒙古世僕至意

十年 諭滿慶等奏喇嘛專差進貢懇請按案由四川進京一摺班禪額爾德尼呼畢勒罕於本月十日坐牀後專差巴爾雅堪布呈進丹書克貢物具見恤忱著准其按照成案仍由四川進京以示朕懷柔遠人至意

又 諭劉長佑奏越南正貢屆期據呈請旨並可否飭令於來歲年底到京各等語越南國上屆應進例貢因內地軍務未竣諭令緩至下次兩貢並進來年復屆貢期既經該國王瀝誠懇請若再行展緩轉不足以示懷柔著准其於來年六月以前到京呈進貢物不必俟至歲底惟廣西軍務未平尚須繞道行走應如何蚤行開關俾該貢使等得以如期抵京著劉長佑酌度情形辦理

十一年 諭禮部奏朝鮮國王遣使臣瞻觀可否帶赴行在等語朝鮮國王因朕駐蹕熱河遣陪臣奉表詣行在恭伸起居具見悃忱深堪嘉尚惟朕近日身體違和若該使臣遠來行在未獲展觀轉無以慰其瞻戀之誠該國使臣到京後著毋庸前赴行在禮部仍照例筵宴並賞給該國王玉如意一柄藍蟒緞二疋緹段二疋大卷八絲段二疋小卷五絲段二件瓷器四件漆器四件賞給該使臣大段各一疋瓷器各二件漆器各二件大荷包各二對小荷包各三對由禮部交該使臣祇領以示朕優禮藩封至意

四月朝鮮國王李具遣使表賀巡幸及歲貢方物

同治二年 諭滿慶恩慶奏連賴喇嘛專差赴京請飭沿途照料等語本年輪應西藏達賴喇嘛專差年班堪布囊素等呈進貢物由西甯陝西一帶赴京見在甘肅西甯地方回匪尚未撲滅陝西雖漸就肅清而餘逆未淨道路均難免梗塞該堪布等必須繞路前進庶免阻隔著熙麟劉蓉玉通恩麟張集馨俟該堪布班墊曲扎囊素沙克嘉降白等行至境內即各飭地方官妥為照料應付前進不得將該貢使截回亦不可任令阻滯其行抵直隸時著劉長佑一體照

辦以示懷柔

又 諭據張凱嵩奏越南國王阮福時因奉到 文宗顯皇帝遺詔擬請遣使恭進香禮又齋遞表文方物慶賀登極等語越南國備列藩封皮修職貢今該王阮福時以接奉 遺詔欲遣使臣遠來進香自係出於至誠惟是 文宗顯皇帝梓宮已於上年九月內奉移 山陵該國王遣使進香已在奉移之後不及恭薦著張凱嵩即行知該國王令其不必遣使遠來進香其慶賀登極方物亦無庸呈進

停福建本年例貢

三年 諭禮部奏琉球國使臣呈稱該國世子此次恭進方物懇照道光二年六年咸豐元年五年准予賞收免其留抵等語該國世子因慶賀登極並進文宗顯皇帝香品專遣使臣呈進方物前經降旨留抵下次正貢原以昭體恤而示懷柔今據該使臣等呈稱臨行時該國世子諄屬懇請准予賞收免抵下次正貢誠懇可嘉著照所請此次所進方物准予賞收下次正貢屆期該國遣使來京時再當優加賞資用昭柔惠遠藩至意

停河南例貢資賞

四年 諭國家綏懷遠服罔澤覃敷於外藩各國朝貢進京無不體恤備至恩禮有加凡賞資筵宴及一切典禮定例本極周詳第恐日久相沿各該承辦衙門或至視為具文供應草率殊非朝廷厚待遠人之意見值朝鮮琉球使臣來京朝貢著各該衙門於一切應行事宜務須懷遠定例揀派委員詳慎辦理毋得任聽吏胥苟簡從事該堂官等仍應逐一稽察如查有辦理不能妥協之處即將承辦之員據實參處

六年 諭禮部奏琉球國使臣呈稱此次恭進方物因恭謝御書扁額專遣使臣臨行時該國王諄屬懇請准予免抵下次正貢具見抒誠效悃肅懇可嘉著照所請准予賞收下次正貢屆期該國遣臣來京時再當優加賞資用昭柔惠遠藩至意

謹案琉球自前明以來世為中國藩屬訖本 朝益虔修職貢因或愆

期迨光緒六年日本一舉滅之改爲沖繩縣國無可恃庶幾自立哉

停山東本年例貢果品

七年 諭前因李雲麟等奏詳酌新城事宜請給免貢皮改設臺兵額兵等情當交原議王大臣等妥議具奏茲據倬親王等奏稱李雲麟等以前擬分歸新城之土爾扈特及烏梁海數旗見擬安設正臺各該旗一切差徭絡繹不絕請將應進皮張全行停止自爲體恤貢戶起見所有阿勒太烏梁海七旗應進皮張著准其暫行停止惟此項皮張爲內廷傳用及頒賞要需仍著該大臣隨時體察情形總期該處丁力稍充卽量爲變通設法補交以符舊制

又 諭阿勒台烏梁海七旗應進皮張著暫行停止

十一年 諭恩麟德奏廓爾喀國王例貢屆期援案懇免暨達木蒙古番族被災請撥款撫恤各一摺廓爾喀王例貢屆期請赴京呈進見在陝南一帶隴回未靖道路通塞靡常若准其來京致該貢使阻滯中途徒勞跋涉殊非柔遠之道所有此次該國王應進貢物著照上屆成案免予呈進一次以示體恤至達木蒙古官兵及三十九族番民據恩麟等奏稱於同治九年開臺遭大雪人畜凍斃游牧之所藏庫無款挪濟請飭川省先行撥銀三四千兩等語達木一帶連年被災自應速籌賑卹著恩麟等卽於藏庫軍餉項下先行挪用派委妥員前往該處查明被災重輕撥實散放毋令一夫失所其挪用餉項若干由恩麟等覈明行知吳棠迅速照數籌撥解歸款

馮桂芬土貢議

今天下之大害大都在上下兩損而歸於中飽有專蠶國不蠶民者營兵也河工也鹽務中諸色人等也有專蠶民不蠶國者錢糧也有國與民交蠶者關也貢也而關之弊難除貢之弊易除夫任土作貢古之制也貢用官所紀詳矣我朝定鼎之初特詔蠲除故明各道額解物產戶工二部則例稱歲需上供令有司支款購解不責之民間良法美意亙古所未有惟是日久弊生亦有不蠶國蠶民而歸於中飽者所宜亟爲變通矣夫貢之弊大抵薄庫給有餘之價內外書吏多方折扣需索以使之不足則斂衆商錢以濟之謂之貼差其有例價本不足

者亦令衆商賄貼或令著名脂膏之員賄貼然賄貼於本物者微賄貼於中飽者鉅此其大較也而自監督織造承辦者兼以擾民其弊倍甚試以一事言之蘇州歲貢龍衣一篋輒支千金用萬斛舟具僕衛由運河北上日行數里遇民舟關之索錢以舟之大小爲差民船避之如寇賊逾江淮則民風悍稍斂迹值水涵舍舟而陸則盡棄僕衛捆載小車下但曳小旗曰上用而已然則前之鋪張揚厲何爲者邪又余往歲典廣西試撫部祥符周公之琦屬寄撫吏與部吏書一元寶一詢之則曰廣西土貢麪粉歲額數斤質下致遠輒徵變但致印紙屬吏購京麪封完進之以元寶充各費歲以爲常余聞之喟然曰一細事而欺罔賄賂無不至大者遠者何如也今議變通之法京師爲萬商淵藪發價購采何物不有考會典所列戶工二部土貢有本不出其地者如江蘇之銅錫木蠟桐油之類有不必出其地者如四川之馬及米廣西之馬之類皆立刪之有非其地不出而京師又不時有者始由其地進納可由本省引見各官及本籍病痊服闋各官帶解尙何前弊之有哉

光緒元年 諭岑毓英奏緬甸國王呈進馴象請旨遵行等語該國王呈進馴象二隻業經該撫答以衣料食物並優賞該夷官辦理尙屬妥協餘著照所請辦理

十一年朝鮮國王咨請伊本生父李是應回國恭進方物准其留抵正貢

十二年朝鮮國王因本生父李是應 恩釋回國謝 恩恭進方物准其留抵正貢

東三省政略紀吉林解送貂皮改章 略稱吉屬三姓一帶素以產貂稱定章令該處按年採捕貂皮貢獻應其役者爲赫哲部落嗣以人煙稠密松林多被砍伐貂鼠潛迹採捕漸難自咸豐年間與俄分界赫哲部落大半分屬於俄僅於音達木河以東烏蘇哩江口以西三五百戶而已交皮無多而要貢又未能核減是以前盛京將軍依克唐阿吉林將軍延茂等先後奏請以定例年賞之蘇布烏綾緞帛等物變價補買足額按年貢獻後以貂皮價

增領到年賞各物變賣復多折耗自光緒二十五年為始將年賞烏核等物悉請裁撤由部領款購辦三十四年紹價益昂因請按年採買准照隨時市價核銷奉 旨允准敕部立案

又紀貢品改道 略稱吉屬打牲烏拉應進各項貢品例皆馳驛運送由奉至關計程十六站照章共應折領車價及差官廩糧口糧銀八百七十五錢三分吉錢三百八十二吊八百文自光緒三十三年奉省驛站裁撤改由鐵路運送所有應領折驛車價及廩糧口糧等費曾經該管翼領由該處官丁俸餉項下如數暫行墊發准其核實報銷惟昔之驛路崎嶇自吉至奉自奉至都至速須行二三十日今改乘火車不十日可至自應援照奏准奉省裁改驛站凡運送祭貢各品改歸火車行走之例一律辦理奏請著為定章款不多糜運輸便捷將來吉長鐵路告成其為便利更可見矣

又紀黑龍江貢紹請緩 略稱江省貢紹向由布特哈墨爾根黑龍江呼倫貝爾等城各官兵按年入山採捕照額輸納近年招墾山荒榛蕪日開山虞歲產日稀蒐獵既窮購索匪易然事關貢品該官兵等世承 恩蒙誼應輸將十數年來捕獵愈難爰輟轉購自鄰省以求足額較之內地採辦騰貴倍之而各省協餉積欠多年兵丁俸餉困於供億歷經各前將軍據實遞陳所有光緒二十四年短進紹貢及二十六年應納紹貢均經奏准緩納在案二十八年以後緩進之請年復一年至上年冬欽奉 諭旨所有各省應貢之品除祭品外悉予停罷當經會同奏請此項貢物既非祭品暫請緩納一俟休養數年採捕確有把握再行遵例貢納以示體恤旋奉 批諭暫准緩免三年此歷年請緩貢紹之大略也

又紀黑龍江變通貢款及貢道 略稱江省應進各季貢物向由承辦衙門照章出派官兵分起進山採捕需川資各項暫由俸餉內借支分作二年扣還自改練巡防隊因念旗兵瘠苦已甚且未經挑練之兵又無餉項可扣於是變通辦理令各該衙門於應行採捕各品物先期備齊依限送省需價若干核實具報由徵存稅款項下發給其進呈期限年分四起計六月應進

伏麩十袋十月應進野豬二口野雞一百隻樹雞四十隻鱒魚二十尾細鱒魚二十尾十二月應進野豬二口野雞二百隻鱒魚三十尾細鱒魚三十尾麥麩四十袋火絨二匣樺木箭桿二百根楊木箭桿二百根紅桃皮一千五百根黑桃皮一千五百根又應進春魚鱒魚三十尾細鱒魚三十尾鐵軌未通向由驛遞為時既緩載運亦煩所派員役良莠不一或致有沿路滋擾之弊比年以來所有各季例貢均改由火車輸運以昭迅捷而免煩擾亦因時變通之一道也

三十四年西藏達賴喇嘛來京貢物派御前大臣博迪蘇前往保定勞問達賴喇嘛到京派達壽張蔭棠隨時照料九月仁壽殿陛見呈進貢物十月又在勤政殿呈進貢物 上御紫光閣賜宴勅封達賴喇嘛為西天大善自在佛

又御史葉芾棠奏電徵方物難昭大信請仍遵 旨辦理略稱道國之要莫先於信 恭讀十月二十六日 上諭各省督撫鹽關向有呈進方物見當哀痛之時食處皆所不安著通諭各省督撫鹽政織造關差等一應貢獻概行停止即食品亦不准呈進俟三年之後再候諭旨欽此大哉 聖謨內外臣庶靡不同深感激乃近聞內務府復由外務部馳電各省徵進方物臚列多品不勝詫異夫免貢之 諭甫頒未及一月若經內務府奏 聞而發此電非所以示信於天下也若未經奏 聞而擅發此電則是 詔命既行直廢格不用也 皇上續承大統以來此為第一 恩詔若視作具文以後所頒 諭旨何以見信於臣民况 宸躬方當亮陰如繡緯綢緞紗羅等件亦非待用之物且閩粵鄂各省甫遭水患物力艱難尤當深為體恤可否仍遵 諭旨免其進貢之處出自逾格 鴻施

宣統元年農工商部奏廈門貢燕擾累懇 恩豁免略稱廈門貢燕一項始於乾隆初年由商人承辦初祇一百斤旋添辦六十斤每年春秋兩季分送將軍督撫衙門呈進春貢七十斤秋貢九十斤迨巡撫裁缺而貢額照常查燕菜出自南洋各島萃於香港初非廈產歷年由商赴港採購計燕價及裝潢等費每斤值銀七八十圓左右以歲貢燕菜百六十斤計之約需銀萬圓以上而貢

原
书
缺
页

421-436

將該尚書指駁各情節悉心查明更正另行造冊報部如該道等實有侵虧情弊即著嚴參治罪毋稍徇庇倘意存遷就願預了事是辜恩昧良自外生成一經查出惟麟慶是問

十八年 諭據瑚松額密陳營務地方實在情形一摺甘肅為邊疆門戶足兵足食均宜豫籌據該督察看各該提鎮悉皆盡心職守緩急足恃仍當隨時體察勿任稍懈惟清查通省虧空為數甚多總因年款差繁屢形動缺雖係實在情形但國帑定額豈可久任虛懸見在該督查明各屬均有自行籌款發商生息分年彌補者統計七八年間可以一律補足如果嚴實辦理逐款全清奏報之數毫無捏飾原不必徒有參劾官員之名而無添補足額之實但恐為數既多各屬詳報不無虛捏或以無著之款抵數搪塞或輾轉推卸地挪移及至閱年既久仍屬有名無實錢糧虧欠倉庫空虛尚安望其捍衛邊圍有備無患耶該督受恩深重務當認真稽覈嚴督藩司責成該管道府即將未完之項趕緊勒限補清其生息銀兩定以年限補完提本歸款著照所議章程嚴實辦理不得任聽屬員以片紙申詳遂信為銀款已經清結仍當密委道府大員查訪庫存實在數目經此次清釐之後倘再有積虧無論是否因公惟有從嚴懲辦並著落該管上司全數分賠以重帑項該督總當破除情面實力實心無負朕諄諄訓諭至意

二十三年 諭戶部三庫總司出納事務較繁著派戶部滿漢左侍郎兼管向來管理三庫大臣僅派二員著添派鴻臚寺陳官俊嗣後凡遇收放銀兩日期六人中輪應一人親往監視並專司啟閉不准稍有曠誤其管庫大臣統俟三年期滿再行奏請更換所有銀庫司員即責成管庫大臣兼管之侍郎隨時留心察看如才具中平不能得力即咨回原衙門當差倘若有執法營私之員著即嚴參懲辦毋稍姑容該大臣務當振刷精神除弊竇

又 諭恩桂等奏盤查捐項完竣一摺見在盤查豫工事例捐項並捐輸經費銀兩據稱尚無短絀至該庫各款存貯之項為數甚多若澈底監查有需時日著責成管理三庫大臣以放代盤此後各項應行上庫銀兩另行封貯不准動

用俟前項放完時有無虧短據實具奏至嗣後銀庫收放銀兩應如何分期辦理以免擁擠牽混之處著管理三庫大臣會同戶部妥議章程具奏

又 諭近據戶部澈底查明銀庫虧銀至九百二十五萬二千餘兩之多殊堪駭異甚屬可恨特派大學士王大臣等詳議嚴行罰賠從重辦理

又 諭戴銓等奏酌擬管庫司員查庫御史罰賠銀數並管庫查庫王大臣管理盤查年分分別開單呈覽管庫司員查庫御史均有收發稽察之責乃喪心昧良釀成巨案著自嘉慶五年起至道光二十三年歷任庫官查庫御史各按到任年月每月罰賠銀一千二百兩已故者照數減半其因此案先行降革之榮慶等六員並甫經卸任之薩霖宋林際均加一倍罰賠其歷任管庫查庫之王大臣亦應嚴其年分數分別罰賠所有嘉慶五年以後管庫王大臣著每月罰賠銀五百兩查庫王大臣每次罰賠銀六千兩已故各員按數減半其應如何酌定期限及逾限不完作何治罪並庫丁人等應如何究懲之處著戴銓穆彰阿敬徵裕誠賽尚阿明定章程具奏此次單開各員內有無遺漏舛錯之處並著再行詳細確查隨時具奏

又 諭前因戶部銀庫查出虧短當將歷任管庫及查庫之王大臣交部查取職名嚴加議處並據查明開單呈覽請將應議之王大臣等均照溺職例革職庫貯關緊要出納不容絲毫蒙混是以特派管庫大臣總領其事並疊派王大臣前往稽查應如何認真防範實力盤查不至稍有弊端方為不負委任乃見在盤查庫款竟至虧短數百萬之多似此明目張膽通同舞弊該管庫查庫王大臣何至毫無聞見可見平日概不實心經理而奏派稽查者亦止視為具文遂使羣相蒙蔽更無能發其奸實屬辜恩溺職即照部議悉予褫革亦屬咎所應得姑念人數眾多一時簡用乏人著從寬均改為革職留任諸王大臣等務各知愧知感勉勵前愆毋負朕格外矜全至意

又 諭裕誠等奏戶部銀庫章程一摺嗣後外庫著隔一年奏派王大臣盤查一次內庫及緞疋顏料二庫隔二年盤查一次均著會同管理及兼管庫務之大臣認真稽核

臣謹案乾隆季年部庫存銀多至七千餘萬迄道光二十一年庫丁盜帑事發虧銀九百餘萬除責管庫查庫諸王大臣分年賠繳外復通飭內務府部院各衙門裁減浮費斥三苑三山珍寶 命有司變價庫虧之數至是始復原額 王者之不自私其財而為天下慎蓋藏有以哉

三十年 諭陸建瀛奏請立限清查運庫一摺兩淮鹽務近年商引滯銷以致庫款支絀若竟任其挪墊套搭必且浸成虧空亟應趕緊清釐確求辦法所有兩淮運庫款目准其予限半年責成該督遴派妥員逐款鉤稽仍令分別商欠官虧勒限從嚴參追不准稍有姑容該督職兼鹽政責無旁貸務當認真覈辦俾舊弊悉清新虧永杜以重帑項而肅鹽政

又 議王大臣會同戶部遵議清查各省倉庫章程著照所擬辦理惟有治法貴有治人各直省州縣經此清查以後自應痛除積習力杜新虧但恐不肖官員以為寬其既往妄冀恩可倖邀圖便已私仍前軌法何以肅綱紀而儆官常特再明諭各督撫大吏督率藩臬道府正己率屬各屬廉隅則屬吏自知儆畏仍隨時認真稽覈務須激發天良不憚煩勞不避嫌疑查有劣員因循玩泄漸至新虧視憲典為具文者立即嚴行參辦倘該督撫等毫無覺察或甘為徇庇經朕訪聞確實不但本員應置重典定將該管各上司從重治罪

又 諭前因兩粵用兵及常年支放各項需費浩繁戶部請開籌餉事例朕以數十年來水旱河工業經屢次捐輸思與吾民休息御極之初即停止各項捐例以冀培養閭閻元氣而度支告絀又不能不先事預籌宵旰深懷時深焦灼因思各省藩庫報撥之款除部臣隨時籌撥外其留支待用及雜款各項銀兩中有可酌量暫緩及應裁應減者若使各就本省情形認真通盤籌畫亦可移緩濟急挹彼注茲部庫藩庫均為一體部臣籌之於內疆臣籌之於外協力同心庶克有濟該督撫等身受重恩當國家經費短絀之時定亦同深憂慮著督飭藩運兩司及關道迅速籌覈於例撥諸道外每省或四五十萬或二三十萬酌定數目一面奏聞一面委員起解近京各省於封印前奏到遠省於明年開印前奏到如此則部庫可資周轉亦何必遽議開捐朕之本懷諒中外諸臣必

能共喻也其有歷年積欠見已催繳在庫與清查案內追繳賠攤屆限應完之項一併詳查開單呈覽並飭迅速委解毋稍遲延

咸豐二年 諭布彥泰奕山奏庫存回布旗積過多請暫停徵運一摺伊犁庫存回布連起運在途多至四十萬餘匹每年需用不過二萬匹若不及早變通必致積久虧朽著德麟會同奕山等查明葉爾光喀什噶爾和闐等城每年回戶布匹正賦應如何變通折徵不至苦累回戶悉心籌議奏明辦理其塔爾巴哈台分運布匹著即暫行停運

四年 諭戴銓銓花沙納奏審明書吏抵換解庫銀兩從重定擬一摺此案戶部井田科書吏黃遇清銀庫書吏孫錦齋順天府役滿書吏范鶴亭於解庫款項賸敢通同舞弊買鈔抵換銀兩實屬執法營私罪無可逭黃遇清孫錦齋范鶴亭均著依擬斬監候入於明年秋審情實辦理戶部井田科掌印郎中那瀛泰於書吏屢次舞弊毫無覺察著即革職標付點稿疏忽之郎中倪應親員外郎梁元桂主事裕豐濼慶孫解任主事夏家鏗及隨同查押之郎中倭克進等七員著一併交部分別嚴加議處郎中延愷見在出差著載齡等取具該員親供咨部覈辦承審此案草率定讞以致罪名互有出入之刑部司員著查取職名交部嚴加議處戶部堂官失察書吏舞弊多次迨覈查明復奏稱該司員等自行查出實屬含混刑部堂官未能詳覈案情草率入奏著與失察之順天府府尹並是日赴庫監收銀兩之管庫大臣及銀庫司員等均著查取職名交部議處兼管順天府府尹賈楨於此案書吏舞弊先行查出著加恩改為察議管理三庫之王大臣著一併察議

八年 諭戶部奏遵議沈兆霖等奏通濟庫動缺銀兩分賠追繳並籌議補救章程四條所議均屬周妥嗣後倉場侍郎著照戶部三庫之例加兼通濟庫事務倘該監督敢擅自開放除責令賠補外仍著從嚴參處至兌清銀兩准其暫籌別款勻攤發給脚價惟應籌何款勻攤及何款可以裁減著倉場侍郎妥籌具奏此後經紀等如實係不敷辦運不得已豫借長支准由倉場侍郎奏明辦

理惟每年借支銀數仍不得過一萬兩以示限制並於奏銷冊內將借支若干實存若干分別註明倘有不符即將該監督嚴議該侍郎等一併議處

十年工部奏庫存綵緞自道光十年變價後迄今三十年之久朽壞過甚飭令管庫司員查照成案分別加減估值得旨此項變值物件止憑司員覈計尚非覈實之道著派肅順宋晉即日前往認真查辦本屆年分雖較上次稍久惟所積愈多亦無草率減價之理必須全按市價涓滴歸公

十一年 諭戶部奏川省軍需延不造報請旨飭催一摺四川省自咸豐三年起支用餉需除經各部覈准撥減外尙未報銷者不下二百七十餘萬兩之多國帑攸關似此任意因循何以杜浮冒徇隱之弊著駱秉章查取歷任總督暨糧臺局員各職名交部分別從嚴議處仍限三箇月內將咸豐三年以後軍需未銷各款奏報補銷其各直省督撫及各路統兵大臣於糧臺支應之款均著遵照戶部奏定章程每屆半年奏報一次毋許延宕

同治元年 諭戶部奏長蘆撥冊開除含混請旨飭查一摺春秋二季撥冊原爲慎重錢糧而設各省欠款專憑按冊詳稽若如此任意牽混尙復成何事體著文煜按照該部所指各情逐一詳查覆奏不准稍有迴護並著各直省嗣後撥冊內管收除在各款務宜據實造報不得稍有含糊如有已徵混作未徵未解指稱已解等弊即由戶部嚴參懲辦至動用報撥銀兩例應專摺奏明若僅於冊內聲註即係任意開銷亦著隨時參辦

三年 諭總管內務府大臣奏統籌庫款全局請飭部妥議章程一摺內務府廣儲司銀庫備辦內廷一切供支並紫禁城直班官兵口糧等項均係必不可少之款原係粵海關按年解交公用銀三十萬兩以供急用乃該關歷年積欠甚鉅曾經該衙門疊次奏請將該監督及該省督撫等參處並兩次奏借戶部銀三十萬兩粵省督撫及粵海關監督累次奏請改撥亦經該部衙門議駁而議駁之後仍未見踴躍報解內廷正供幾屬虛懸實屬不成事體著戶部將粵海關指撥一切款項通盤籌畫務將應解內務府公用銀三十萬兩令該監督按季全數報解迅速妥議章程奏明請旨遵辦以重要需此項公用銀兩係常

年正供並非爲額外工作及服物玩好之用惟物力艱難理財首宜節用嗣後宮內雖尋常工作非大不得已者亦著酌量停緩其餘一切照例進御服飾器皿等件並著總管內務府大臣等懷遠憂次諭旨實覈備辦力求撙節

四年 諭管理戶部三庫事務周祖培等奏八旗承領兵餉等款請申明舊例嚴定章程一摺前據鑲黃旗滿洲以該旗承領米折銀兩內有低潮虧短奏請查辦茲據奏稱該旗解回低潮元寶四錠令匠人等當堂燒煉委係高銀仍如原數當經該旗章京領回內二錠旁翅係該旗自行鎔化致虧銀十五兩三錢即按奏定章程辦理至該旗所稱實虧銀一百一兩零查各項銀兩承領時均係督率司員眼同該章京逐平彈兌各旗碼亦與部庫較對相符不致虧短請飭該旗自行查辦等語著照所議辦理此次該旗自行鎔化虧欠銀兩業經照章補足若不嚴定章程各該旗難保無藉口庫虧暗圖侵蝕情事嗣後各該旗都統副都統每遇本固山應領餉銀等款日期酌定一員親身赴庫並帶同章京暨認識銀色人役會同管庫大臣等監放監領如該旗都統副都統是日不到即將兵餉暫行停放俟各旗放竣再由銀庫定期補放其承領時如有短少照例由庫補足出具並無短少低潮甘結承領仍由該庫逐袋散給印花由承領官自行封口運回未領以前責成在庫既領之後責成在旗不准互相推諉至該旗營領銀後如經看有成色應即呈堂辦理不得自行鎔化以杜流弊經此次嚴定章程之後各該旗如有藉口庫虧暗中侵蝕等弊即由該大臣將承領章京並承辦人等嚴究參辦此旨著纂入則例永遠遵行

十二年 諭戶部奏部庫空虛應行存儲款項請照初議另款封存一摺四成洋稅銀兩前經總理各國事務衙門奏明解交部庫另款存儲近因各衙門奏支之款絡繹不絕正項不敷隨時挪借殊與初議不符著該部遵照奏准原案全數封存以後各海關報解四成洋稅隨到隨封連前所存一概不准擅動如庫存正項一時不敷周轉惟八旗兵餉及神機營經費暨隨時緊要軍需准由該部奏明暫借四成洋稅開放仍俟正項充裕照數撥還其餘一切放款概不准奏借此項致啟挪移之漸

光緒二年奏准京口八旗向有存庫接濟官兵銀九千四百餘兩留備出差入都等項之需各按等第借給分作二年扣還年終造報咸豐三年鎮城淪陷存款遺失茲當善後大定兵數足額照舊防成案酌撥銀二千四百兩以資周轉在江蘇藩庫地丁款內動支

四年奏准嗣後各省督撫並各路統兵大臣如遇有赴部領解餉項必須遵照向章投遞印領以憑給發如查無印領概行駁回令該委員回取印領到部方准給發

又 諭鄧慶麟奏近聞戶部三庫每於放款之日輒有土棍假冒宗室糾集多人在三庫左近地方設局誣騙將領項之人及庫兵書吏等攙誘詭詐甚至剝取衣服逼寫欠票字樣請飭查辦等語庫儲重地支放俱關緊要豈容匪徒恣意橫行若如所奏尙復成何事體著步軍統領順天府五城御史確切查明一體嚴拿務獲懲辦並飭地方官出示曉諭隨時稽察遇有此等匪徒立交刑部從重治罪

六年 諭御史劉治平奏風聞戶部各庫有句串辦公衙門折價開銷冒領分肥等事銀庫挑取庫兵時不惜重資互相頂替有甫經挑取爲人搶去者窺其情形必有與書役句串偷漏等弊請飭查究等語著各堂官督率司員嚴密訪查一經發覺從嚴究辦

又 諭御史邱純嘏奏戶部盤查寶泉局庫當十大錢虧短甚鉅所有制錢以經費不足未經盤查難保必無虧短等語著戶部據實具奏

又 諭戶部據實覆陳並請將虧短錢文之監督等議處書吏審訊一摺此次戶部盤查寶泉局庫業經詳細查明所存制錢已穿出六萬四千餘串因錢質輕小且有銹結難期通用大致數目尙不懸殊該堂官公商飭令中止辦理並無不合至所短當十大錢除借支各項應行扣還溢支之款著落賠補外尙虧短一萬四千六百餘串實屬不成事體該監督總司局務該大使典守庫藏咎實難辭著將同治九年盤查該庫後歷任各監督大使交部先行議處失查之歷任錢法堂侍郎查取職名交部查議書吏駱允元著交刑部審辦

又 諭翰林院侍講張楷奏戶部盤查寶泉庫局覆奏含糊請飭查辦一摺著戶部堂官明白回奏

又 諭戶部遵旨回奏據稱庫存制錢多不如式因事在咸豐七年前經手各員多已物故是以聲請可否免究並非含混模稜置之不問至疑爲私鑄虛其抽換一層可以信其必無其原存制錢二十四萬八千餘串此次盤過六萬餘串計係四分之一其餘壓積銹結約有四分之三飭令中止並非別有難言之隱至將來變通改鑄原存數目無難水落石出覽奏尙爲明晰即著該部按照前奏認真辦理如果實有虧短見在盤查各堂官自不得置身事外所請簡派大臣再行盤查之處著毋庸議

八年 諭禮親王世鐸等奏會同盤查內銀庫按原存數目計短銀七百五十兩庫儲帑項豈容虧短絲毫應如何著落賠補著戶部議奏內庫重地關係緊要嗣後派出查庫王大臣務當認真盤查嚴防弊混並著前鋒統領實力稽查以昭慎重

又 諭前據張之洞奏請設局清查各省庫款降旨准行茲據御史梁俊奏藩庫積弊恐不獨晉省爲然請飭各省將籌墊濫支撥抵借動隱匿等弊一律設局清釐等語各省庫儲國帑攸關不容弊混歷年籌辦軍需善後等事款目繁多官非一任難保無前項情弊著各省督撫仿山西章程將藩庫各款勒限清釐務當破除情面認真辦理至應放應緩各款尤宜隨時查核毋任稍涉含混二十年 諭戶部奏餉需緊要擬撥數條請旨遵行嗣後顏緞兩庫折價著照成案再減一成均按四成實錢開放以昭撙節

又 諭御史敬祐奏戶部三庫差缺近有由緞疋顏料兩庫彙緣調補銀庫及報滿延遲等弊戶部銀庫司員尙由各衙門保送引見候用若率以緞顏兩庫司員請調易啟彙緣之漸著管庫大臣遵照定章辦理不得以兩庫人員調補再內務府銀庫司員差滿時著該堂官卽行帶領引見奏請更換不准率請留任以符定制而杜弊端

二十一年御史敬祐奏內務府廣儲司銀庫經戶部協濟每年百餘萬兩仍不

敷用風聞銀庫庫帳王伯平即慶成句結庫官舞弊向章各省關報解內務府餉銀除照例交費及平餘外別無使費應將餉銀收庫再按應領者分期開放乃慶成多索交費否則稽延不收又餉鞘擄至庫門外並不入庫不過一二刻即擄至錢鋪聲言歸還外欠銀庫久成虛設而庫帳庫官私放漁利致有靴庫之名靴庫者庫官靴筒內帶銀票也及至收回印領堂官並置不問平素於解餉未到前均向票號豫借遇 內廷要需則言向號浮挪歸結時任意盤剝直以國帑爲囊中之物更有駭人聽聞者銀庫書吏龔席卿即龔琛有私開餉鞘用銀之事庫官不究派充掌案書吏捏稱工部製造庫來文做金活復串鑿儀衛書吏稱有金活請領內廷赤金數千兩庫官不辨真假聽其辦印片向 大內數次領出赤金二百餘兩實屬膽大妄爲不法已極請 簡大臣查明嚴行治罪奉 諭派麟書許應騫查辦

二十二年 諭翰林院侍講學士濟徵奏庫儲重地請飭整頓一摺戶部銀庫爲出納總匯理宜嚴肅乃近來開庫之期每有已滿庫兵及匪徒潛匿並有充當庫兵期滿久不更替以致弊竇叢生著管理三庫大臣於開庫時嚴密查察如有匪徒潛匿即行拿辦其期滿庫兵著照例退役毋任朦混盤踞以重庫儲而戢奸宄

二十八年 諭御史吳鴻甲奏請裁併三庫並陳銀庫積弊及庫吏需索解費情形各摺著戶部議奏

又 諭戶部奏遵議裁併三庫請旨辦理三庫積弊已深庫書庫丁弊端尤甚亟應實力整頓准如所奏即將三庫郎中等缺裁撤凡庫書庫丁悉數革除一切收支統歸戶部堂官經理以專責成毋庸另派三庫大臣管理所有未盡事宜著該部妥定章程奏明辦理

三十四年度支部奏請京餉籌解見銀略稱各省應解京餉理宜儘解見錢以固根本從前邊遠省分因道途險阻運載維艱往往由商號匯兌近則各省均趨便捷匯兌日多查號商承領匯項並未釐金入都市面之銀全恃部庫每月放出之餉以資周轉遂至銀日少而價日昂民閒深受其困且號商赴庫交銀

必由鑪房撥兌而鑪房鑄化銀錠多撓雜質成色日就低潮於庫儲關係非細查光緒二十八年三十年因銀根短絀迭令各省關籌解見銀迄未照辦見在銀貴錢賤市面輒被牽動亟宜整頓以蘇民困而重庫儲請 飭各督撫轉飭各司道監督嗣後各項京餉除從前奏明匯兌有案者隨文聲敘仍予准收外其餘各款務須提足成色批解見銀倘再率行匯兌定將文批一律駁回仍令改解見銀以重款項

皇朝續文獻通考卷六十五

國用考三 銀行

謹案銀行肇自歐洲防於何代聚訟紛紜莫衷一是參觀諸家學說意大利實導先河紀元千五百八十七年明神宗萬曆十五年有所謂威尼斯銀行者衡定各地輸入貨幣之價值創債權債務之關係是其濫觴當時耶教盛行教堂惡貨款博利惟猶太人信教得握銀行之柄至今尙占勢力中國向無此名祇有銀號錢莊官錢局等山右鉅商所立票號法至精密人尤敦樸信用最著自海道棧通外人於津滬各商埠備設銀行以吸吾脂髓乃稍稍覺悟光緒三十二年戶部始行創辦旋改名大清銀行發行紙幣經理官款具中央銀行之形式而從前之庫藏遂爲窮狗矣嗣後商部郵傳部踵起而直省官商繼之雲集響應不可勝紀摺摺大略爲治國闢者要刪焉

光緒三十年財政處奏擬由戶部試辦銀行推行銀幣摺稿臣等奏明在天津設廠鑄造銀幣建築廠房俟機器運到卽行開鑄以爲整頓財政之造端宗旨在整齊幣制廣爲推行收回向用生銀漸次改鑄及行紙幣造金鑄此中關鍵自以部庫之出納爲本源而尤須設銀行爲之操縱維持始能暢行無阻中國向無銀行各省富商所設票號錢莊大致雖與相類特公家未設銀行則國用盈虛之大局不足以資輔助見擬先由戶部設法籌集股本採取各國銀行章程斟酌損益迅卽試辦以爲財幣流轉總匯之所其詳細章程另由戶部妥擬奏明辦理

三十一年戶部奏試辦銀行酌擬章程摺伏查制幣與銀行相輔而行非銀行則不能暢行各幣此一定之理勢惟既設銀行各省皆有分號必得精明穩練切實可靠之人方能勝任中國素未講求商務非如外國之有財政銀行等學堂豫爲儲材之地若延外人管事不惟薪工耗費且致操我利權若專用華人急切難得許多人才分布各處各國官商銀行名目甚多徧布國中民間稍有積資無不存放生息商人欲興事業亦取資於銀行人人愛重一經招股應者

雲集中國商務初興未知銀行之利股分之是否易招貿易之能否繁盛尙無把握外國發行紙幣係國家銀行獨得之權誠信素孚故入其國境中所見無非銀行之紙幣信用勝於金銀見幣取其輕便易中國官商平素情形隔閡且因從前之鈔票近年之昭信股票辦理不善失信於民更不敢與官交易今銀行甫設又勢難遽禁商號出票官中行用紙幣必須極力設法昭示大信數年後或可望流行無滯銀行之責在整齊幣制畫定價值既不便市儈之把持亦有礙官吏之中飽開辦伊始易致謠詠繁興卽各國銀行設在內地者同行相忌亦難免傾軋排擠或懷疑誤會或拂意挾嫌竊恐造言生事輒指爲辦理不善一爲搖惑難免功廢半途惟有仰懇 天恩主持於上俯念茲事體大創辦維艱屏除浮議不爲所搖臣等謹當力任其難督飭任事之員切實籌畫斷不敢稍事鋪張惟期次第振興徐收成效茲就各國銀行章程擇其緊要諸端參以中國情形酌擬試辦章程三十二條繕單呈 覽

一擬先備資本銀四百萬兩分爲四萬股每股庫平足銀一百兩由戶部認購二萬股餘二萬股無論官民均准購買俟貿易擴充時再行酌量添招
二照有限公司辦法股分外不再向股東添取銀錢卽有虧欠與股東無涉惟添招股分時應先儘舊股東
三本行見設京師其各大埠如天津上海漢口廣東四川等處酌設分行未設分行之處可與股實商號訂立合同作爲代辦
四專作收存出放款項買賣荒金荒銀匯兌畫撥公私款項折收未滿限期票及代人收存緊要物件其餘未及詳列及各項禁令均照各國銀行章程辦理
五本行歸國家保護凡遇市面銀根緊急青黃不接之時可向戶部請給庫款接濟其給款照章按期算息
六開業起以二十年爲滿屆時可稟請展期
七每季詳造報告二分送呈財政處戶部查覈並可隨時調閱清帳此外各項貿易事業公家均不預
八以後銀圓局鑄造銀銅各幣均交本行承領與商號直接往來以便流通市面此項交存各幣均按存日多少照章生息繳公
九凡買股券先繳四分之一餘俟本行應用時再行普告惟購買此券須書明姓名籍貫註冊以本國人爲斷他國人

不得購買其原有股份亦不得轉賣與他國人 十續收股本時均於兩月前普告若屆期未交須俟其補交時令於應交數目外增納十分之一以懲因循若再經兩月仍未交到即將其股票發賣由已交本銀內除淨所罰加一之款及因發賣所需之費用如有盈餘交還原主不足仍向追繳其在外省外洋者可展期兩月 十一公家既認二萬股即為最大股東可派總辦一人副總辦一人另設理事四人由股東公舉與總辦均為總管事務之員會議時總辦為議長如有事故以副總辦代之又設監事三人由股東公舉監察本行一切事務此外大班司帳等人由辦事員延請 十二理事非百股以上監事非四十股以上不得選舉理事選舉後呈財政處戶部再行任事 十三總辦副總辦五年一任理事四年一任監事三年一任任滿如辦事妥善亦可再受選舉 十四理事監事至期滿時每年至少須退換一人即在股東會時議定 十五每年三月九月定期在京師會議二次股東均得與議惟須入股註冊在一個月內並於會前三日持券赴本行報名凡會期於一個月前繕函郵寄並登日報不得以未經接到為辭另生異議 十六執事各員每月須會議一次議辦一切大事總辦理事月須會議數次議定交監事會議承諾方可施行 十七各股東到場有全數之半所持股票有全股之半並執事人到及一半者即可定議否則改期若不能如上所限而在場股東以為事在可行已居多數可暫議決至議定諸事未經赴議之人不得退有後言見在商部新定商律公司會議章程極細均可查明辦理 十八設股分總冊登記股東姓名籍貫股票或賣或讓須由原主函致本行本行稟准再通知本人將賣讓契兩道簽名蓋押連股票送交本行登註總冊且須本行員於券背簽名蓋押以證永無反悔此外有持券未行自稱股東者本行均不承認惟認註冊者為實在股東 十九半年結帳一次股票長年官息六釐除分官息及辦事人薪水用度外分作十成至少留一成作公積一成為辦事人花紅其餘按股均分作為餘利惟必結帳實有盈餘方能分派股息不得移本分派 二十擬印紙幣分庫平銀一百兩五十兩

十兩五兩一兩五種通行銀圓票亦如之 二十一本行分設省分即為權力所及之處凡本行紙幣公私出入款項一律通用應繳庫款官款均准以紙幣照繳或全用或搭用與見銀無異各省解部款項並准一體解兌如有官吏商民故意挑剔折扣者京師准稟財政處戶部外省稟該督撫從嚴參辦 二十二戶部出入款項均由本行辦理凡有可用票幣收發者均須用本行紙幣其他商號之票不得攙用 二十三有持本行紙幣至總行分行兌換見銀者即登時兌給不得稍延凡紙幣通行各省兌換數目均照匯豐等銀行折算章程辦理 二十四本行有整齊制幣價值之權凡遇市面把持龍斷將各項制幣價值任意擡抑之時本行得稟請從嚴懲辦秉公定價務使幣價一律以維國法 二十五見在京中舖房紛紛閉歇商民受累甚多今總行既設京師不能不安設舖房傾餉銀兩擬籌款另設舖房一所召集匠人專為本行傾餉銀兩商民等有願將銀兩交本行舖房傾餉寶銀以及存款交庫等事均照市面舖房一律交易俟銀圓鑄多生銀日少再行酌量停止以便商民 二十六本行不用關防只刻圖記一顆其花紋字樣由總辦各員酌定交總辦掌管至少有執事二人監視方能開用如總辦有事不能到行即將鑰匙交副總辦或理事代為開用 二十七本行仿西例辦法名為有限公司公家既認股即與商股一律凡未經滿限以前股銀不得提用亦不得藉詞挪借如有以上各事可堅持不允以示大公 二十八偽造紙幣不獨害本行營業兼害行用之人亟須嚴禁本行既隸戶部所發紙幣即與國家制幣無異應稟財政處戶部奏明通飭各省嚴禁無論何項人如有偽造本行紙幣者由刑部另立專條從重辦理 二十九銀行執事本不能兼辦他事惟本行見係試辦一時難得諳練之人所有總辦等差暫准有差者兼辦但給車馬費不給薪工其花紅等款准一律照分 三十各省分行如有股東亦可公舉二三人與總行所派之人各就本處情形商辦各事惟所議辦者不得與總行議定章程相背 三十一本行如經財政處戶部或股東執事員查明本銀折閱過半應將營業停止須議定辦理結帳

人員俟存欠帳目歸收清楚所餘本銀分給股東方准閉歇 三十二以上
草定章程尚須隨時修改並酌議詳細辦法但須與原章宗旨不至大背者
均可刊刻通行

又戶部奏上年商部奏定獎勵公司章程聲明如有世家巨族出資湊集公司
者照章給獎誠以官場扭於積習恥言經商以致官商隔閡亟宜破除成見畛
域不分見在設立銀行參仿各國章程辦理凡官紳商民有在銀行入股及存
放款項應照商家辦法妥為收存營運不能問其款所從來且款存行內銀行
有保護之責雖該款有無關緊要轉輸之事非持存款人憑券不論何人均不得
向銀行強迫查察致該款或有損礙如此曲盡保護庶官商咸曉然於利益所
在樂出資財藉收什一之利而貨幣因以流通財政必有起色

三十二年商部奏整理商業必以銀行為基礎銀行者所以集聚資本酌盈劑
虛握商界交通之機關銀行益眾多商業益發達國勢即益強盛東西各國除
中央銀行主持行用國幣外商業銀行林立中國商務渙散母財缺乏以致興
辦農工路礦各項實業集款為難上年戶部奏辦銀行實具中央銀行之規模
而商業銀行除候補五品京堂林爾嘉候選道周廷弼稟請承辦外繼起尙未
有人而英之匯豐俄之道勝德之德華比之華比日本之正金美之花旗各銀
行早已徧布都市非自行廣設商業銀行不足以挽回利權競立於商戰之場
亟應從速籌辦藉資模範擬由戶部籌撥官款并招集商款合銀一千萬元作
為股本收足三分之一先行開辦設總行於京師設分行於奉天上海香港新
嘉坡等處樹之風聲俾商人有所取法以後漸次推行商界懋遷益臻便捷且
與戶部銀行權限既極分明機軸尤資聯絡舉凡綜核度支釐整幣制交納公
款諸大端為戶部銀行之責而戶部所辦者則以提倡商務籌集資本以振興
實業為主義與戶部銀行有交相助之益彼此辦事界限雖各不同而其中
要有密切之關繫交通既便利益日宏實於財政深有益至此外項商業模範
銀行關繫商界命脈必須操守廉潔才望素孚之員方足以資經理查戶部右
丞王清穆右參議熙彥均於財政講求有素擬請派充該行總理如蒙 俞允

即責成擬訂章程認真籌辦仍將一切事宜隨時請 旨遵行下財政處戶部
議奏

又財政處戶部奏銀行者流通國法之樞機維持商務之根本今東西各國有
中央銀行復有普通勸業儲蓄各銀行羅列全國考其制度約有兩端一為國
家銀行由國家設立與以特權凡通用國幣發行紙幣管理官款出入擔任緊
要公債皆有應盡之義務一為民立銀行為商民所請立必由政府批准然後
開設凡集股數目營業宗旨及一切辦法均當呈請戶部隨時報告情形以上
各種銀行戶部皆有統轄查考之權且各設專條以監督之誠以銀行為通國
財政所關實戶部之專責也見當整飭財政之時凡畫一國幣辦理公帑洋款
銀行尤關緊要若無管理之規條必致自為風氣財政仍無整齊之日是以
等參考國家銀行之制設立戶部銀行上年開辦以來略見成效正籌推廣以
立中央銀行之基礎見復遴選人員參考東西各國規則釐定各種銀行無論
官立民立均應遵照辦理今商部奏請籌辦商業模範銀行意在提倡商務惟
既為商人所取法自應照商業銀行辦理今戶部條例尙未告成未能與以定
法查日本正金銀行條例內載司理人就五十股以上之股東選舉總理由司
理人互選應就大藏大臣之許可但大藏大臣有時得命日本銀行副總裁兼
正金銀行總理或命正金總理兼日本銀行理事等因比例參觀是商業銀行
總理應由股東選舉雖有可用官員之時亦應由戶部選派今商部徑行奏派
丞參總理不合商業銀行辦法所請立案之處礙難照准統俟專例擬定再令
查照辦理以歸一律

三十三年郵傳部奏擬設交通銀行摺竊戶部所管輪路電郵四政以振興實
業挽回利權為宗旨即如借款所辦各路存款項向由分儲各立界限此盈
彼絀不能互相挹注且由歐匯華由華匯歐又不能自為匯畫而銜虧之折耗
尤其顯焉者也京外各商埠銀行合羣競進度支部雖設銀行勢力尙難悉敵
自應聯合官商廣設銀行以為中央之助戶部所管四政可與之利甚多設欲
籌借資本無抵押者不足取信有抵押者復恐難行見擬贖回京漢鐵路需款

尤鉅議辦債票股票必須有總匯之區專司出納未贖路之先所出股票債票須由銀行擔任否則應辦事宜與部直接微獨無此政體且多望礙查東西各國無論官商營業准設銀行通都大邑多至百數十處但遵守法律與中央銀行並行不悖國內銀行愈多交通愈普國事民事均受其益近據各埠華商迭請規仿日本興業銀行集資設立以期利不外溢核其辦法尙合機宜擬由部附設一銀行官商合辦股本銀五百萬兩招募商股六成先由部認股四成以應開辦之用名曰交通銀行將輪路電郵各局存款改由該行經理一切照各國普通商業銀行辦理兼奏准之中國通商銀行四川濟川源銀行浙江鐵路興業銀行各規則與中央銀行性質截然不同按照商業各銀行銀號通例兌出銀圓銀兩票紙以資周轉俟度支部頒發銀行鈔票準備金章程及銀行法律一律遵守將來擴充郵政凡郵便匯兌郵便儲蓄金實爲部專責及聯絡海外華僑遞信匯兌諸事調度較靈愈足以堅人信仰中央銀行畫一全國幣制將鐵路車站電報郵政各局所爲之經理匯兌儲蓄金使國幣推行內地而鄉曲沿用生銀之習亦可漸次改良謹就各國普通商業銀行章程擇其合本國程度者酌擬三十八條繕單呈覽

宗旨 一交通銀行純用商業銀行性質郵傳部附設設立官股四成商股六成均照商律辦理 二利便交通振興輪路電郵四政 三度支部定銀行鈔票準備金章程施行時一律遵守 四銀行法律施行時一律遵守 特別營業 五爲京漢贛路時總司一切存款匯款消息銜價預買佛郎等事 六贛路債票股票章程奏定後由該行經理收發 七輪路電郵各局所存儲匯兌揭借等事該行任之此指部管之各局官商辦各局願歸經理與否任聽其便 八先就鐵路所經省分設立總分行各海岸陸續增設所有準備金類即以國幣及通用見銀爲準 尋常營業 九收入輪路電郵各款與尋常貿易一樣看待 十總行設北京鐵路可通之天津上海漢口廈門鎮江廣州六處先立分行或與股實商號訂合同作爲代辦以後路線漸通續行添設 十一將來擬在外埠外國

設立分行或覓華僑代辦 十二官紳商民有在銀行入股及存放款項應照外國銀行通行規則辦法 十三該行係官商合辦凡各省市各地方官雖因公事若無抵押的款不得違章挪借致失國民信用 十四專理存放款項 十五開辦之初辦事員各有應盡義務款項出入各有交代責任須立一定規則方足以資遵守由總協理擬議呈核頒行 十六股本定常年官息六釐半年結算一次年終結帳先分官息如有餘利除公積花紅外按入股之遲早均分 十七仿京外銀號及各國銀行印刷通行銀紙分百圓五十圓十圓五圓一圓五種並照各銀號印該埠市面習慣通用平色各種銀票以及各項票據惟不得出國幣紙票俟度支部禁止各埠銀行出票實行後該行所出通用票紙照章收回一律辦理 權限 十八總行設總管理處派總理一人協理一人專管總分行事務另派管理鐵路員爲幫理使款目互相關顧不至牽掣 十九總行分行均定派總辦一人酌派副辦一人專理一行政事務與總協理權限不同 二十總理協理均聽郵傳部堂官命令 二十一總協理總辦副辦必須有專門財政學或曾在銀行充職事及會辦銀號著有成效者其分行總辦副辦先由總管理處遴選豫備額數呈核由大股東於核定員內公舉 二十二總辦副辦係有辦事全權另由部派稽查一員與總協理均有稽查各行之責如往各行時總辦副辦應將帳目見銀及貿易情形呈核 二十三總辦豫備額數呈部核定再由股東按商律於核定內公舉由總理等與之訂立合同取具押權銀兩妥實商號保單先行試用仍責成總理等隨時分赴考察一切出入款項及帳目要件如不勝任准總理等呈請另舉更換 二十四總辦等員訂合同後即作爲能守條例之據所有應得利權即應給予罰約亦應遵守 二十五每季詳造營業實財報告呈郵傳部查核年終結帳轉咨度支部查核郵傳部可隨時調查各帳此外各項貿易事業公家決不干預 二十六總行重要事件進出鉅款總辦副辦與總協理詳商與各行關係者須豫先電商此外各項貿易由司帳逐款登帳如有未登款目該行不能承

認各行應照章保險遇有兵險及意外牽涉之事須預先設法補救如實不及防範應由總辦查明核結或有因公虧損資本利息銀亦應豫籌先以公積銀彌補查明再核實結算 二十七辦事不得兼爲他人管理並不得自開支店其原有之自己貿易俱准照常開設惟不得以其字號出名在銀行借款如他人借款亦不得以其字號作保見銀交易匯兌不在此例 二十八資本銀五百萬兩分爲五萬股每股庫平足銀一百兩郵傳部認購二萬股餘三萬股無論官民均准購買俟貿易擴充續招五萬股由辦事人及大股東議定呈准施行 二十九有限公司辦法 戶部銀行 三十一凡買股券 又與第三十一續收股本 又與第三十二 又與第三十八 三十三營業伊始銷路未暢無須資本過多商股一時如未足數聽人自購俟佈置就緒續招 三十四執事員每月會議一次如有特別會議另行知照總管理處辦理 三十五股東會 又與第三十六郵傳部既認三萬股即爲最大股東可派總理協理由股東公舉董事四人爲稽核總管理處事務員會議時總理爲議長遇可否各半者議長有判決權總理有事以協理代之又各行設監事二人由股東公舉監察本行事務毋庸常川駐行此外司帳等員由總辦延訂 三十七董事非百股以上監事非四十股以上不得當選選後豫呈郵傳部再行任事監事徑由股東公舉 三十八 又與三十三 三十四年度支部奏釐定各銀行則例摺伏查近年風氣開通官立私立銀行日多亟須頒布則例俾營業者有所遵循 臣部職司管理亦有所依據藉收畫一整齊之效惟此項例文雖有譯成東西各國章程可備參尋而揆諸中國商務之風俗習慣亦難必其盡合上年財政處於奏准後遴員編纂成帙移交 臣部復派員細心研究擬定銀行則例四種 臣部所設原名戶部銀行即爲中央銀行見已改爲度支部擬改名曰大清銀行計則例二十四條中國向無銀行而經營金銀匯兌貿易如銀號票商錢莊及各省所設之官銀號官錢局凡有銀行性質者即可以普通銀行該之計則例十五條殖業銀行爲農工所倚賴東西各國實業之進步悉由於此見時農業銀行尙未設立而關於路工之

交通銀行及浙江鐵路之興業銀行皆殖業銀行也計則例三十四條各銀行之存放款項務取其多而提倡居積之風萃集錙銖之款者爲儲蓄銀行各省已設有數處計則例十三條謹繕單呈 覽

一大清銀行就戶部銀行改設原有資本銀四百萬兩擬再添六百萬合一千萬兩分爲十萬股股票概用記名式由國家認購五萬股其餘限定本國人承買至貿易擴張額招資本時由股東會議決稟准度支部添招招股章程由銀行自定但不得招他國人入股亦不准股東將股票轉售於他國人 二本行爲股份有限公司各股東責任以認定之股爲限股分外有損失概不負責 三設總行於京師其沿江沿海繁盛之處及各省府廳州縣應設分行分號得隨時斟酌情形稟准度支部分設或與銀行銀號訂合同作爲代辦或與他行號聯結爲匯兌之契約均須呈部核准照章設立 四營業事項一短期拆息 二各種期票之貼見或賣出 三買賣生金生銀 四匯兌 五撥公私款項及貨物押匯 五代收公司銀行商家所發票據 六收存各種款項及保管緊要貴重物件 七放款 八發行各種票據 九有代國家發行紙幣之權但須遵守則例另訂詳章呈度支部施行則例未頒以前准暫發行市面通用銀票 六得由度支部酌定令其經理國庫事務及公家一切款項並代公家經理公債票及各種證券 七有代國家發行新幣之責應隨時體察市情向度支部請領新幣由部核准知照造幣廠分別發放以資流通 八除上開事項外不得再營他業 九不得將本行股票作爲抵當之物亦不得自行買回 十除營業應用地基房屋外不得將不動產買入或承受惟或因清理欠款由債主交付或因抵當借款由官斷給須由銀行屬原經手人並委本行確實人同估實抵價值若干經職員會議決亦可暫時承受仍限十二箇月內迅速出售倘限內迫於出售價值致被抑勒經理人申明實情由銀行呈准度支部量展期限至多再以六箇月爲止若其中因不經意致有損失前後經手人均應負責 十一不得以行中款項營運他項事業但有時收入確實可靠之公司股票隨時買賣不在此例 十二

凡遇市面銀根緊急之際得由職員會定議呈准度支部借款維持仍由銀行按期照章結算存息聽候部示 十三營業年限自總行開辦日計算以三十年為期滿得由職員及股東會決議呈部展限 十四設正監督一員副監督一員理事四員統理總分各行事務正副監督由度支部請 簡理事由股東會公舉呈部加札派充設監事三員由股東會公舉此外各分行總辦由銀行呈准度支部奏派經理協理司帳等由職員公同選派呈部註冊理事非百股以上監事非四十股以上不得當選正副監督理事監事權限責任及經協以下各員合同保單薪水押權銀兩與辦事規則均由銀行自訂章程呈部遵辦 十五度支部奏派監理官二人監理銀行一切事務隨時檢查票據見金及帳簿監理官得出席股東會及其他會議陳述意見但不得加入議決數度支部親為應行查核時可派員會同監理官查核 十六正副監督分行總辦五年一任理事四年一任監事三年一任總辦理事監事如辦事妥慎均可再舉 十七總分行須造營業資財報告呈度支部查核 十八每半年結帳一次由總行編輯報部查核年終總結除開支各費及股票長年六釐官息外至少提一成公積此款除填補資本虧耗及官息不足外不得支用 十九每年定期在京師總行開股東會一次須入股註冊在一月前並於會前三日持股票報名方得與議會前一個月函知各股東並登日報有重要事項或股東五十人以上陳明宗旨請求會議者得招集臨時總會 二十照本則例之旨自定詳章請部核准有應改動處須開股東會決議呈部施行 二十一如度支部及職員並股東會查明本銀折閱過半應將營業停止須將欠帳收付清楚餘銀按股分給股東方准閉歇 二十二正副監督總辦理事等如違則例或不守權限致損行中營業經部查明輕則分別處罰重則奏明撤換行中損失仍著賠繳或經股東三分之二決議亦得呈部奏換 二十三本則例於奏定後三箇月施行 二十四如有應修改處隨時酌情形奏明辦理

銀行通行則例 一凡開設店鋪經營左列事業無論用何店名牌號總稱

為銀行皆有遵守本則例之義務 一各種期票匯票之貼見二短期拆息三經理存款四放款五買賣生金生銀六兌換銀錢七代收公司銀行商家所發票據八發行各種期票匯票九發行市面通用銀錢票紙幣法律未頒布前官商各行號均得暫發市面通用票但官設行號須將發行數目及準備數目每月報部查核部應隨時派員往查 二凡欲創立銀行或獨出資本或按公司辦法合資集股均須預定資本總額取具股實商號保結呈由地方官查驗轉報度支部核准註冊方可開辦 三開設銀行須將左開事項呈報一行號招牌二設立地方三資本若干四或獨資或合名或合資應報姓名籍貫住址員名若係招股公司除上開外須將集股章程及發起人辦事人姓名籍貫員數住址並分別有限無限一律呈報 四須遵本則例自定詳章報部核准如有變更應一律呈核 五每半年詳造財產目錄出入對照表呈部查核如有特別事故由部派員往查此外貿易公家概不干涉官如藉端需索准該行呈部查明從嚴參辦 六每年結帳後須造出入對照表登報聲明或以他法布告俾眾周知 七營業時刻以午前八鐘起午後四鐘止但欲變通者亦可 八逢星期及營業地方之休息日均得停業不停者聽若有不得已而欲例外停業須稟准地方官登載報紙或以他法布告 九凡經核准註冊各銀行如有危險情形准其詳具理由呈所在地方官報部轉飭詳查營業之實况與將來之希望果係一時不能周轉並非實在虧空准飭就近大清銀行商借款項或實力擔保免致意外之虞 十凡銀行或個人改為公司或公司變為個人或欲變更公司之制度或欲與他公司合併均應照第二條辦理 十一銀行如不遵第五第六條所定報告布告或受檢査而有隱匿或經布告而有含混一經查出由度支部酌量輕重科以至少五兩多至千兩之罰款 十二以前各商設票莊銀錢莊等凡有銀行性質者即應遵守則例違例註冊者度支部優加保護未註冊者限三年一體註冊限滿未註冊再行經理匯兌存放一切官款 十三各省官辦或官商合辦之行號統限

本則例奏定後六個月內報部註冊如逾期不註科以至少五百兩之罰款每遲六個月罰款照加 十四官辦行號每省會商埠只准設立一所如必需另設應與度支部協商或會奏請 旨辦理官立銀行欲設分行凡已有大清銀行分行地方須先儘該分行作為代理 十五銀行或因折閱或有別項事故願歇業者應舉定辦理結帳人稟地方官將存欠計算清楚具錄事由速報度支部查核不得遲延一面由該行自行報部查核 附則凡只兌換銀錢無銀行性質者均作銀錢兌換所免其註冊各種特別銀行除照特別專例外有專例未及者均按本則例辦理

殖業銀行則例 一為股分有限公司以放款於農工為宗旨其資本總額至少須二十萬兩以上 二股票概用記名式只許本國人購買不准股東將股票轉賣或抵押於外國人及外國公司 三無論官辦商辦其詳細章程均須報度支部核准方可開辦 四欲立分行或代理店均應呈部核准度支部視為亟須設立之地亦得命其照章設立 五可由地方官以地方官款或管理公共財產人以地方公共財產呈部設立 六放款以田地園林房屋或工業實產或股票債票作抵於三十年內用分年攤還法歸清本利但借款總數不得過押產實值十分之七以房屋作抵須附保險契約否則借款不得過實值十分之五若款項無多有股戶五人以上連環擔保亦可不用抵押惟借期減短以五年為率其借數通計不得過銀行資本十分之一 七因農工業家之便以產作抵亦可出放短期借款但不可過本行放款全額五分之一 八所收抵押產業只准收受第一次作抵之物并須實在永遠有出息者銀行得隨時派人至產業地方監查 九債主作抵之產被官收用或欲出賣必先通知銀行應於期限前將放款本息全數收回但債主能以相當產業作抵者不在此例其產若只出賣一部分之時可索債主增加抵押或索還借款之一部分其產價若較原估低落之時可索債主相當之抵押 十放款應查其人是否確係農工借款是否經營農工實業如有欺飾不可放款或已放而債主以所借經營他業得於償還期前將

全數本利追繳 十一銀行規債主情形若初年利薄難還令本利俱還可於先數年祇還利息滿限攤還本利惟此項年限不得過五年 十二分年攤還其數目合本利計算每年定一平均償還之額不得過於債主每年淨得出息之總數若債主欲於攤還定額外多還若干或於限前全還均可通融但須一月前通知銀行 十三債主還款至二成以上可向銀行請退抵押產業相等之一部分 十四債主如到期延繳應還款項銀行得於滿期次日起加算利息若款係分年攤還並得索還未到期之全額前項之延繳銀兩得報地方官追索 十五可代人保管金銀及一切重要物件 十六如有餘款得購國家公債地方公債等票並得暫時存放妥實銀行生息 十七殖業銀行可與同行訂聯結契約亦可兼營農工業匯兌事務 十八如欲兼營儲蓄須照儲蓄銀行則例辦理並將兩項事務畫分清楚 十九遇有長年定期存款亦得代人存放生息 二十得照實收資本五倍之數發行債票如資本實收在二百萬圓以上可發債票至八倍但不得過放出口項之總額 二十一債票金額每張以五圓為率並可加彩償還惟應照下列各條於發行前另訂專章呈候度支部核准 一償還額息及付息方法 二逐次發行總數 三抽籤償還年限及方法 四加彩數目及方法 二十二因市息低落得借新債以還舊債雖債票額數合新舊計算超過第二十二條之制限亦可通融辦理但新債票發行後須以所收全數於一月內償還舊債票毋得以此營他業前項之新債票須呈部核准方可發行 二十三發行債票時地方官得將地方有長存款項購此債票 二十四除上列各條外未經載明之事不得經營如有不得已定須經營者應呈請度支部或該管地方官核准 二十五每年結帳一次報告申送度支部並登布各日報 二十六所得利益除開支外提一成作公積餘派紅利花紅成數須呈度支部候核 二十七創辦之始度支部得命地方官就地地方官款酌量入股五年內官股不分額息以次五年所得額息紅利以半數加入公積十年後與尋常股份一律分派 二十八放款利息最高之率應於年首呈度支

部或該管地方官核准如年內市面陡變必須更改時亦應呈報 二十九
度支部得就各地方官中特派殖業銀行監理官監視隨時檢查詳細報部
不得藉端索費及妨害銀行利益並不得干預銀行業務如實有危險或違
背則例祇可稟部聽候查辦違者從嚴參處 三十有背則例或害公益之
事度支部或該管地方官得隨時禁止 三十一自本則例奏定頒行後殖
業銀行有違背事項處罰款五兩以上五百兩以下 三十二自訂詳章呈
部核准如章程更改經股東會議決呈部候核 三十三除違本則例外未
經記入事項應照商律或普通銀行則例辦理 三十四本則例如有修改
之處隨時奏明辦理

儲蓄銀行則例 一凡代公眾存放零款者均為儲蓄銀行應守本則例其
他各銀行欲兼營此業亦一律遵守 二須資本五萬兩以上之各公司稟
部註冊方准開辦 三存款分定期活期二種定期存款有零存整付整存
零付整存整付三種均須於章程內聲明 四儲蓄之款如其人聲明係為
修學婚嫁養老營業資本及各項善舉者無論整款零款當另冊存儲支付
由存款人與銀行訂章辦理 五存息應行支付之日如存戶不來支領即
從是日起併入原本內同起息 六行中一切債務理事人均負無限責任
遇更換時有經手關係之債務須二年後方能卸責 七每年結帳核算存
款總額四分之一將見銀或國債票地方公債票及確實可靠之各種公司
股票存大清銀行或其他股實銀行以為付還存款之擔保并取具存據報
部或該地方官核驗 八存款人於上條所載各種票據見款有先得之權
如銀行歇業倒閉先將上條存案之款攤還存款人不敷再將行中所有存
款與其餘債主一律攤還 九銀行應遵本則例自訂詳章呈部核准修改
時亦須呈報 十辦事人有違背則例應視情事輕重處以五十兩至五百
兩之罰款或令停業或解散之 十一各銀行商號未經呈報批准任意兼
營儲蓄者酌處以五十兩至五百兩之罰款其營業在本則例奏准前者須
遵例註冊逾限半年以外處罰同 十二本則例規定以外應遵普通銀行

則例 十三本則例如應修改奏明辦理

又度支部奏儲蓄銀行係為勸勵人民儲蓄起見見在風氣初開商辦尚未多
見自應官為提倡以崇居積之風擬於大清銀行內附設官辦儲蓄銀行由
部撥庫平足銀十萬兩作為官本其總辦即由大清銀行執事員內酌派兼充
既節經費聲氣亦易聯絡

又奏光緒三十一年京師勸辦國民捐以清償外債時因此項捐款應按年生
息暫由部銀行代收至今本息合計僅得四十一萬三千餘兩近日益復零
星債債殊難懸望查銀行代收捐款時聲明無論何等急需決不挪用又章程
內稱如將來決議不行提用可由原捐人持收照到銀行將本息併取竊維外
債既深朝野引為巨梗此次固由我國民蕙生風翼早清還以寬擔負乃見
稽成數清債既難預期而款項徒存究無以慰國民之望一再思維自應另籌
辦法查部銀行見附設儲蓄銀行前項國民捐可否飭銀行刊發告白凡捐
款人有願將原捐收回者限期持收照到行併取本息願改本人存款者持照
由銀行核明改為存款或願永遠作為國民捐則仍舊存放生息以後續捐之
款亦一律代收概由儲蓄銀行經理似此分別辦理既足昭公家之大信亦無
礙國民之感情而零星存款概由儲蓄銀行經理亦符名實奉 旨依議
又奏據總銀行正監督張允言呈稱自光緒三十三年正月至年底北京總行
天津上海漢口濟南張家口奉天各分行結帳計共官商股銀二百萬兩又另
收官商存款二千三百萬兩有奇除應付股本官利及官商存款利息行中薪
水用度一切外本屆所得餘利連上屆留存盈餘共銀九十萬一千四百六十
三兩八錢八分一釐除照章提公積銀八萬四千七百七十四兩八錢七分九釐又
留存尾數銀九萬六千七百七十五兩九分一釐歸入下屆餘利內攤派下餘分
作十成以二成爲各該本行總協理等花紅以一成爲各行總幫辦等花紅淨
餘利七成銀五十萬六千九百九十一兩七錢四分六釐除又提尾數銀二
萬八千八百兩四錢五分暫作第二公積外餘按官商各股均攤計所領部股
應得餘利銀二十四萬兩官利銀六萬兩業已呈交核收至庫倫分行開辦未

及一年營口分行因東盛和五家倒閉虧欠營行款項見在設法陸續收回歸入下屆并結等語查單開三十三年正月止為第四次總結計京津滬漢濟五行存欠兩項各銀三千九十六萬四千餘兩淨餘紅利銀三十一萬九千四百五十兩零又七月起十二月止為第五次總結計京津滬漢濟張奉七行存欠兩項各銀四千四百五十五萬八千餘兩淨餘紅利銀五十七萬三千六百八十七兩零統計三十三年分第二案得盈餘銀八十九萬餘兩較第一案自三十一年八月起至次年年底止共得餘利銀三十八萬餘兩營業益臻發達該監督等辦理尚為得法惟銀行首重公積試辦之初原奏聲明至少按一成提存見既官商各股官利餘利可得至三分之二之多嗣後公積一項應另訂新章定為至少按二成提存如各股餘利可得三分再酌量加提以厚基礎並於總結單內將每屆公積另列專款俾昭慎重又各省分行所放款目或名借款或名押款原應因地制宜惟查近來南幫商號往往有經手及辦事人等經支本號銀款或作暫記或影射他戶亦有放與私交之人者臣部銀行同具商家性質不可不預為之防已飭令該正監督知照各行總辦永遠破除情面不得稍染以上所指積習並於各戶借款押款外不得另立往來欠暫記欠名目以為杜漸防微之計

農工商部札各商會飭遵部章註冊文查歷年註冊總簿銀行呈請者四家關於銀行性質若票莊銀號錢莊等十三家抄單咨送度支部茲准部咨已經在農工商部註冊者准以註冊之日作為本部註冊之日呈請補領執照并附章程前來合札該商會轉飭號商遵照

宣統元年郵傳部奏天津交通銀行裁撤總辦歸并京行兼理片天津分行總辦會奏派分省補用道劉坦見在總分各行開辦年餘諸事已有基礎京津相距咫尺營業無難兼顧謹變通辦法以天津交通分行改歸總行兼理不惟節省費用又以統一事權於業務商情兩有裨益臣等仍飭總理各員隨時稽查俾免貽誤

又奏交通銀行結帳屆期擬照銀行通例派員查帳以防流弊而重財政其商

股稽查應由各商會議公舉

又度支部奏釐訂專章限制官商銀錢行號濫發紙幣摺詳摺卷六

臣謹案東西各國於中央銀行皆有獨占發行紙幣權庶幣制可以統一而價格確實必較他行信用有別今考大清銀行則例似未概行摺內稱所發數目由部查核至十成之準備五年之限期應與官商銀錢行號一律遵守是尚無特權也列邦除美因聯邦諸州之關係外若法若奧若日本西班牙那威丹麥等無不有中央銀行無不獨占發行紙幣權英德兩國雖不盡然然普通銀行發行紙幣固由法律特許非漫無限制也茲據英法德日四國中央銀行沿革大凡如左 英蘭銀行創於一六九四年康熙三十三年越二載政府予發行紙幣獨占權且規定特許年限內不許他行設立迨一八二六年道光六年續許六人以上組織並准發行紙幣由是英蘭與各行紙幣互行幣制混亂不可收拾一八四四年道光二十四年特准發行紙幣制度竭力限制普通銀行並令倫敦市內各行必存款於英蘭乃據金融界最高位置所缺者獨占權耳是亦因時使然不久當將獨占可預決也 法蘭西銀行乃千八百零五年嘉慶十年拿破崙以資本三千萬法郎設立閱三年增資一千五百萬政府監督甚嚴任總裁一人副總裁二人統理其事政府有任免之權連一八四八年道光二十八年昇以發行紙幣權遂添募資本至九千一百二十五萬佛郎將其發行各行一律買收是年革命驟起停止正貨兌換逾年始復一八五七年咸豐七年政府又令各州必設分行迄一八六九年同治八年都六十五所其明年普法戰起該行貸政府金額至十四億二千五百萬佛郎公債二億五千萬亦歸保證由是實據中央銀行之地位矣 德意志銀行在帝國未統一前聯邦各州皆得自由發行紙幣遂至濫行充塞民間苦之千八百七十年光緒六年德法戰起而德國告捷工商發達乃努力改革一八七五年光緒元年以普魯士銀行改為德意志帝國銀行有監查局監督營業命違條例而限定其發行額他行有停止發行者則由該行承繼自是向之三十二行或休業或放棄迄今發行紙

幣者不過七行蓋幾爲該行獨占矣 日本國立銀行明治五年^{同治十年}定例以資本四之一準備正貨供紙幣之兌換致政府不換紙幣之價千圓差至十八圓而國立銀行又以正貨爭兌準備金空不能繼續發行九年改正條例凡兌換準備第具資本十之二而銀行紙幣改爲一種之兌換紙幣由是增設者至百五十三所時紙幣發行額早達初定三千四百萬圓之限政府遂停止設立銀行之許可蓋不換紙幣流行太多價格低落而物價騰貴怨聲載道於是亟思整理提出要旨五條政府出資五百萬外募五百萬合一千萬圓創立日本銀行十七年制定兌換券條例由該行獨占發行紙幣權收回從前之不換紙幣二十年增募資本二千萬元

二十八又增三千萬圓此日本中央銀行之大略也
二年度支部咨開設銀錢號宜遵定章辦理札飭商會文據京師商會稟據熊德林稟稱領得資本銀一萬兩開設義成銀號於宣統元年十一月在內城總廳報明十二月開市營業今遵章赴部註冊轉稟給業並將該號章程及註冊銀兩呈送前來閱所擬章程發行通用銀錢票與本部奏定暫行章程第七條所稱自本章程頒發後新設之官商銀錢行號概不准發行此項紙幣等語不合應令刪除若任意發行由地方官查明即照定章罰辦至稱上年十一月呈由內城總廳批准十二月開市其由商會呈報到部則在十二月三十日總廳批准與否並未報部有案查本部奏定銀行通行則例第二條稱凡創銀行或獨出資本或合資集股均須預定資本總額取具股商保結呈由地方官查驗轉報度支部核准註冊方可開辦又稱銀行應報事件除呈請地方官轉報外並須徑呈度支部以便稽核又稱銀行開辦須將年月日稟報所在地方官轉報度支部等語該號未經呈部註冊率爾開辦殊與則例不合應俟咨查民政部會否批准再行核辦嗣後開設銀錢行號務宜遵照則例及註冊章程辦理無得故違致干責罰各該處地方官遇有查驗及應行轉報各事應迅速辦理無得抑壓更不能逕行批准致令商人藉口以便稽核而昭畫一咨行直隸總督查照

皇朝續文獻通考卷六十六

國用考四 賦額

臣謹案中國各官書所載地丁銀數多有不符之處乾隆會典據十八年奏銷冊載直省田賦銀二千九百六十一萬一千二百一兩通考止乾隆五十年載直省田賦銀二千九百三十八萬一千九百三十五兩嘉慶會典載直省徭銀均入田賦者三千二百八十四萬五千兩有奇核之歷次所修戶部則例止載銀三千七十六萬二千兩有奇皆與各省見報應徵之數參差同一官書而言人人殊何所考焉若實徵之數各省未能強同抑又無論已據其大要使人盡見之宜亦治國聞者所許也 王慶雲道光直省歲入總表

定額 地丁雜稅銀三千三百三十四萬八千零三十四兩

鹽課稅銀七百四十七萬五千八百七十九兩

關稅銀四百三十五萬二千二百零八兩

通共四千五百一十七萬六千一百二十一兩

廿一年實徵 廿二年實徵 廿五年實徵 廿九年實徵

地丁雜稅 二天,四三,五七 二天,五七,七三 二天,三三,八〇 二天,八二,〇〇

鹽課稅 四〇,八,五〇 四〇,八,八〇 四〇,八,八〇 四〇,八,八〇

關稅 四二,七,六五 四二,七,六五 四二,七,六五 四二,七,六五

通共 二天,五七,七三 二天,六〇,三三 二天,六〇,三三 二天,六〇,三三

陳康祺度支考 近年中外士大夫留心時事者莫不以庫藏匱乏為憂康祺部曹多暇亦嘗博稽詳考或采之邸抄奏疏或詢之戶部友人綜核出入終不解咸同以來何以與康乾之世羸絀若是其懸殊惜官非司農之屬究不獲洞見底蘊私心妄揣開源節流因利而利事事必核其實人若顧其私吾中國之大有可為斷斷然也攷康熙元年至四十四年所免錢糧共九千萬有奇五十年又免地丁銀三千三百萬有奇且康熙初年軍務河工需用浩繁三逆盤踞蹂躪之處正供多未徵取乃至四十

八年戶部庫銀尚存五千餘萬見與部錄乾隆一朝大兵大役散財不貴四十五年以前又普免天下錢糧四次戶部尚餘銀七千八百萬見會同公同錄五十五年以前又免錢糧多次而戶部尚存銀八千萬即謂四十六年增兵之案添兵六萬有奇每年費銀二百餘萬亦見而嘉慶道光兩次裁兵一萬六千計可節省五六萬至於道光年間一耗於夷務再耗於庫案三耗於河決以及秦豫二年之旱東南六省之水並咸同二朝勦粵逆勦捻逆勦回逆入少出多原不可以數計然中興迄今十餘年矣以地丁計之直隸額征二百四十三萬餘近年戶部咨直隸地丁額征耗羨十三萬餘近年裁長補短每年約完九成餘山東三百四十三萬餘耗羨四十七萬餘近年約完七成河南三百十九萬餘耗羨四十一萬餘近年約完八成光緒四年直隸保奏河南田賦額山西三百零五萬餘耗羨二十七萬餘近年約完八成陝西一百六十萬餘耗羨二十三萬餘近年約完九成甘肅百二十二萬餘耗羨十五萬餘近年實完數未報部安徽一百六十七萬餘耗羨十八萬餘近年約不及八成江南江甯九十一萬餘耗羨三十五萬餘近年約完二三成蘇州一百四十三萬餘耗羨二十二萬餘近年約不及八成浙江二百七十九萬餘耗羨十三萬餘近年約不及八成福建一百二十四萬餘耗羨二十二萬餘近年約不及八成湖北一百六萬餘耗羨二十八萬餘近年約完五成以上湖南一百十三萬餘耗羨十三萬餘近年約完六成以上廣東一百三十二萬餘耗羨二十三萬餘近年約完三四成廣西四十萬餘耗羨四萬餘近年完一萬餘四川六十七萬餘按糧津貼數亦如之近年全完同治十三年雲南十九萬餘近年實徵數奏明緩報貴州十二萬餘近年完一萬餘四川雲貴三省耗羨未詳東三省額徵各項五十餘萬盛京船規在內總計地丁所入以今光緒初年較承平時約減三成耳以漕糧計之江蘇蘇松糧道所屬同治三年前原額漕白正耗米一百七十餘萬石四年減定一百二十餘萬石十一十二年奏報起運自六十七八萬至七十萬餘石不等額

徵漕項銀六十餘萬兩除輕齋一項每年起解外餘俱留充海運經費江
安糧道所屬之江北各屬額徵正耗米二十五萬餘石同治九年十年十
一年十二年奏報起運自十萬石至十一萬餘石不等額徵漕項十四萬
餘除輕齋四千餘兩批解通庫餘俱留充起運經費浙江原額漕白正耗
米九十六萬餘石四年減定六十九萬餘石十年十一十二年自三十八
九萬至四十萬餘石不等額徵漕項約四十餘萬除輕齋一項起解外餘
俱留充海運經費山東額徵米豆三十四萬餘石近年多以粟同治十一
年起運二十七萬餘石到通交倉十八萬餘石按山東漕糧同治九年
折色每石解部銀一兩三
河南額徵粟米麥豆二十萬九千餘石同治元年撫臣張之萬奏定折
色各州縣每米一石折解藩庫銀三兩三錢以二兩解部以一兩充軍需
以三錢爲通省公費嗣李鶴年奏定杞縣等三十三州縣於軍需內減銀
二錢公費內減一錢又祥符等十四州縣於軍需內二次減銀共四錢蘭
儀等四州縣軍需公費全行減徵惟各屬解部銀每石二兩不改額徵漕
項十一萬餘石同治十一年實解部五萬兩江西額徵正耗稜米七十六萬
石咸豐三年後均係折色每石以銀一兩三錢解部同治十一年實解部
七十萬兩額徵漕項十八萬餘亦未零解湖北額徵正耗稜米十六萬四
千餘石咸豐三年後均係折色每石以銀一兩三錢解部八年胡文忠公
奏定每石折收錢各屬少者四千文多者六千五百文解部銀每石一兩
三錢各屬一律同治十一年實解部銀十六萬兩額徵漕項一萬餘兩未零
解湖南額徵正耗稜米十五萬石咸豐三年後均係折色每石以銀一兩
三錢解部同治十一年實解部十萬兩額徵漕項一萬餘未零解安徽江
安糧道所屬之安徽各屬額徵正耗米二十六萬餘石咸豐三年後均係
折色每石以銀一兩三錢解部歷年未解奉天額徵粟米黑豆三萬八千
餘石同治十一年杏報起運米豆二萬餘石是總計漕糧項下較承平時
米加少而銀實加多也以鹽課計之長蘆五十萬二千餘兩竈課一萬三
千餘兩近年實完二十八萬上下又徵完復價銀二十萬兩零山東正課

十五萬六千餘兩竈課二萬餘兩近年實完十一萬兩上下河東五十九
萬餘兩又加費羨餘加價約三十萬餘兩近年全完兩淮二百十四萬餘
兩折價九萬五千餘兩近年課釐二項約收二百七十餘萬兩制錢八千
餘萬串兩浙三十二萬三千餘兩竈課十一萬兩零近年課釐二項約收
六十餘萬兩福建十六萬餘兩溢課等十八萬餘兩近年改票每年應收
三十七萬九千餘兩廣東六十五萬餘兩餘項無考近年約收五十七八
萬兩四川十五萬五千餘兩羨餘等銀十五萬八千餘兩近年約完十六
萬零又零收鹽釐六十餘萬兩雲南額徵正課雜稅等五十萬餘兩近年
未據報部總計鹽課項下順治中各省約二百餘萬兩乾隆中五百七十
餘萬兩近年除雲南外已八百餘萬兩矣是較承平時有益無絀也以各
關常稅論之天津額徵四萬八千餘兩盈餘二萬兩又應解內務府一萬
二千餘兩山海六萬一千餘兩盈餘四萬九千餘兩加增八萬兩東海約
六七萬兩未定額鎮江九萬二千餘兩盈餘七萬一千兩江海二萬三千
餘兩盈餘四萬二千兩九江十七萬二千餘兩盈餘三十六萬七千兩浙
海三萬五千餘兩盈餘四萬四千兩閩海七萬三千餘兩盈餘十一萬三
千兩江漢未詳粵海五萬六千餘兩盈餘十萬兩臨清三萬六千餘兩盈
餘一萬一千兩又戶關正銀二萬九千餘兩銅斤水脚七千六百餘兩盈
餘一萬一千兩以六千六百爲額內四千四百爲額外又工關正銀四千
五百餘兩盈餘三千八百兩以二千三百八十兩爲額內一千五百二十
兩爲額外按清同治各款同治
十三年約徵六成鳳陽九萬兩盈餘一萬七千兩見未蕪湖
二十二萬七千兩盈餘十二萬兩見未龍江西新九萬八千兩盈餘八萬
八千兩見未淮安二十五萬四千餘兩盈餘十一萬兩浙鹽一十九萬一
千餘兩盈餘二十三萬兩見未贛關四萬六千餘兩盈餘三萬八千兩太
平五萬二千餘兩盈餘七萬五千兩殺虎口一萬六千餘兩盈餘一萬五
千餘兩張家口二萬兩盈餘四萬五千餘兩崇文門十萬二千餘兩盈餘
十萬左右光緒元年收盈餘七萬零原額云較
近年分少十四萬二千零兩無定額也又洋藥一萬七百零以

上各關常稅除未開徵外收數不無短絀按常稅足額約四百萬然攷康熙中關差各員非無盈餘而報解正額亦多不足數自雍正年始定考成自後盈餘之額亦以雍正十三年為準近雖盈餘不足較康熙間幾不啻培增矣至於昔無今有者洋稅為一大宗一年四結六成歸津海約四十四萬兩上下山海約十八萬兩上下東海約二十八萬兩上下鎮江約十三萬兩上下江海約三百二十萬兩上下九江約五十三萬兩上下浙海約六十七萬兩上下閩海約二百四十九萬兩上下江漢約一百五十七萬兩上下粵海約一百四十九萬兩上下按此酌中之數也同治初年總數及一千二百萬考又釐金亦昔無今有之一大宗江蘇每年約收三百萬兩安徽約三十餘萬兩錢約六十萬兩浙江約一百萬兩江西約一百三十萬兩湖北約五十五萬兩錢一百九十萬兩福建約一百八十萬兩廣東約一百二十萬兩按廣東以廣西約七十餘萬兩山西約十萬兩河南洋藥釐金約數萬兩直隸洋藥釐金約八萬兩奉天釐金約收東錢三百萬兩四川湖南山東屢催未據報部陝西雲貴無抽釐案據貴州聞可收釐三十萬報明十萬兩總計釐金項下合未報各省而言又不一千五百萬也攷近年京師庫款所入提撥京餉八百萬兩各省批撥漕折約一百萬兩各海關批解洋稅無定數京銅局收捐約六十七萬兩至京師出款每年支撥旗綠各營兵餉銀兩及二成折銀紅白例賞年終恩賞約銀三百五六十萬兩神機營經費一百萬兩八旗兵米折色約八十萬兩一切雜支約三百餘萬兩出入甚可相敷若京外出款昔無今有者除吉地兩處每歲撥六十萬兩 惠陵工程歲撥八十萬兩竣工計已不遠西征善後次第就緒聞左伯相方與蠶桑之利創織呢之局畜牧屯耕數年後必可自顧所不能節省者臺灣之開郡縣也閩中之造輪船也各國之駐使臣也長江之設水師也沿海各省之留防軍可從築壩製機器也時勢所迫豈能過借度支然苟統籌全局保洋稅各物入口似可加稅加釐即不能行而凡售賣洋藥之行棧分別大小悉核釐金開荒田撤令領帖每歲更番行各令度校洋人無可置辭也

分局興修西北水利自明徐貞明後本朝諸臣多創此議以孫文定朱學大行先開下湖漕俟推廣亦可省併冗員裁綠營疲弱兵丁缺額不補酌量地勢中邊弁兵強弱以裁汰十之三四為止而又鑄銀錢織洋布培護絲茶以收利權開銀鐵煤礦以取地質生之者眾食之者寡計以中國之大利供中國之支應而有餘疆域四五萬里歲入五六千萬以十七年入款二千五百萬而司農以下攢眉束手相聚而憂貧無是理也然而聖君賢輔直省各大吏焦心勞思迄無成效豈籌策猶未至歟則總攬其成者不得辭咎矣而論恐外紀出入各數多傳之難轉傳聞且僅據一二年見大略云

劉嶽雲光緒歲入總表

	十一年	十二年	十三年	十四年	十五年
地丁	2,000,000	2,100,000	2,200,000	2,300,000	2,400,000
雜賦	1,500,000	1,600,000	1,700,000	1,800,000	1,900,000
租息	500,000	550,000	600,000	650,000	700,000
糧折	2,000,000	2,100,000	2,200,000	2,300,000	2,400,000
耗羨	2,500,000	2,600,000	2,700,000	2,800,000	2,900,000
鹽課	7,000,000	7,500,000	8,000,000	8,500,000	9,000,000
常稅	2,000,000	2,100,000	2,200,000	2,300,000	2,400,000
合計	12,700,000	13,550,000	14,400,000	15,250,000	16,100,000
釐金	1,000,000	1,100,000	1,200,000	1,300,000	1,400,000
洋稅	1,500,000	1,600,000	1,700,000	1,800,000	1,900,000
合計	2,500,000	2,700,000	2,900,000	3,100,000	3,300,000
節扣	1,000,000	1,100,000	1,200,000	1,300,000	1,400,000
續完	1,500,000	1,600,000	1,700,000	1,800,000	1,900,000
捐繳	1,000,000	1,100,000	1,200,000	1,300,000	1,400,000
合計	3,500,000	3,700,000	3,900,000	4,100,000	4,300,000

統計	十六年	十七年	十八年	十九年	二十年
地丁
雜賦
租息
糧折
耗羨
鹽課
常稅
釐金
洋稅
合計
節扣
撥完
捐繳
合計

蘇省應徵銀三百二十七萬七千九百七十一兩實徵銀一百四十六萬八千兩 安徽省應徵銀一百六十五萬五千四百五十四兩實徵銀一百四萬六千兩 江西省應徵銀二百六萬七千六百五十四兩實徵銀一百一十一萬八千兩 福建省應徵銀一百二十四萬八千二百兩實徵銀一百一十萬兩 浙江省應徵銀二百七十九萬四千三百四十兩實徵銀二百四十萬兩 湖北省應徵銀一百一十二萬四千七百兩實徵銀九十五萬兩 湖南省應徵銀一百六十二萬二千七百三十六兩實徵銀一百九十五萬兩 陝西省應徵銀一百六十二萬七千五百三十三兩實徵銀一百五十五萬兩 甘肅省應徵銀二十八萬一千一百四兩實徵銀二十萬五千兩 四川省應徵銀六十六萬八千四百八十二兩實徵銀二百三十九萬兩 廣東省應徵銀一百二十七萬九千九百三十三兩實徵銀一百六十萬兩 廣西省應徵銀三十九萬三千七百三兩實徵銀五十一萬兩 雲南省應徵銀二十一萬五千三百一十一兩實徵銀三十萬兩 貴州省應徵銀三萬一千五百八十一兩實徵銀十二萬五千兩 東三省應徵銀二十二萬一千七百七十四兩實徵銀五十六萬兩通共各直省應徵銀三千七十六萬二千二百二十二兩實徵銀二千五百八十八萬八千兩

臣謹案此據各省奏報地丁銀數以光緒十八十九二十年等年勻計直省每年實徵之數並以所應徵者列其前以資比較外人留意我財政如是翔實我士大夫可不儆乎查兩廣雲貴東三省所實徵者皆親額徵有增無減當緣田有增闢故賦亦遞加款四川額徵止六十萬而實徵乃溢三四倍之多川督報稱額外加徵津貼捐輸二項為數實鉅此各省所無祖制不准於額賦外多收分毫是以此二項銀兩非不隨田帶徵列入地丁數內而必另立津貼捐輸名目以示 朝廷初無多取於民之意餉需孔亟不得已而出此蓋亦救急之謀而非經常之費也

光緒洋稅進出口統計表

出口貨	進口貨	徵貨稅銀
...

元年	元	元	元
二年	二	二	二
三年	三	三	三
四年	四	四	四
五年	五	五	五
六年	六	六	六
七年	七	七	七
八年	八	八	八
九年	九	九	九
十年	十	十	十
十一年	十一	十一	十一
十二年	十二	十二	十二
十三年	十三	十三	十三
十四年	十四	十四	十四
十五年	十五	十五	十五
十六年	十六	十六	十六
十七年	十七	十七	十七
十八年	十八	十八	十八
十九年	十九	十九	十九
二十年	二十	二十	二十
二十一年	二十一	二十一	二十一
二十二年	二十二	二十二	二十二
二十三年	二十三	二十三	二十三
二十四年	二十四	二十四	二十四
二十五年	二十五	二十五	二十五
二十六年	二十六	二十六	二十六

二十七年	二十七	二十七	二十七
二十八年	二十八	二十八	二十八
二十九年	二十九	二十九	二十九
三十年	三十	三十	三十
三十一年	三十一	三十一	三十一
三十二年	三十二	三十二	三十二
三十三年	三十三	三十三	三十三

臣謹案進出口貨惟元年二年有贏餘則無歲不虧最少為六年四十萬有奇最多為三十一年至二萬萬零誠中國絕大漏卮也至徵收稅銀三十四年三千二百九十萬一千八百九十五兩宣統元年三千五百五十三萬九千九百七十七兩二年三千五百五十七萬一千八百七十八兩三年三千六百七十七萬九千八百二十五兩較諸同治初每年僅七八百萬餘兩不啻增五倍矣

皇朝續文獻通考卷六十七

國用考五 用額

臣謹案泰西各國歲入歲出之款年終布告國人登之報章雖以五尺之童無不能言國用者中國則不然自光緒七年已有歲計報告之文當事者終視爲故事而虛應之司農大臣老於其職不能盡舉非無石生魁士博極古今進而問以左藏之所掌矐目不能對蓋官無成書吏無專牘以蔽爲能以祕爲巧財政終靡得而理矣近仿西式頒豫算表收支合一眉目較清前考於歲入歸賦額茲不畫分俾易稽核云

嘉慶十七年戶部山西司奏單歲入銀除鑄緩四百八十三萬二千八百六十二兩有奇實入銀四千十三萬六千九百九十四兩有奇歲出銀二千五百七十五百三十四兩有奇

王慶雲道光歲出總數

道光二十一年三千七百三十四萬餘兩

二十二年三千七百十四萬餘兩

二十五年三千八百八十一萬餘兩

右紅冊歲出之數此內尙須除去協撥之數蓋鄰省之協撥者既作出數奏銷而受撥省分將所撥之款又作出數奏銷此各省奏銷總數而非國家經費歲額確數也如道光二十二年甘肅不敷銀三百七十八萬四川不敷銀三十四萬餘兩雲南不敷銀六十六萬餘兩貴州不敷銀八十萬餘兩皆在鄰省協撥鄰省已有奏銷受撥各省即當除去此數是年湖南湖北兩省又有部撥之款今當從三千七百十四萬中除去協撥五百六十萬以三千一百五十餘萬爲二十二年歲出之確數

直省歲出總表

二十八年

二十九年

直隸

三二六、四四

三三九、六二

奉天

六、六二

六、七五

江蘇	一、三三〇、三三	二、一〇〇、二七
安徽	六、九一八	六、九一八
江西	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
浙江	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
福建	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
湖北	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
湖南	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
河南	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
山東	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
山西	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
陝西	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
甘肅	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
四川	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
廣東	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
廣西	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
雲南	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
貴州	一、三三〇、三三	一、三三〇、三三
合計	三、三三〇、三三	三、三三〇、三三

二十八年度課撥解四十一萬九千二百六十九兩二錢六分七釐關稅撥解三百四十六萬二千一百七十七兩有奇

部庫年例應放數目

道光二十九年共放過銀九百四十六萬七百二兩三十年共放過銀九百五十六萬四千五百五十九兩零咸豐元年共放過銀九百五十六萬九千九百一十一兩零

定額

直省出入歲餘表

道光二十五年 二十六六年 二十七年 二十八年 二十九年
 歲入 五〇三、三〇〇 五三三、三〇〇 五九七、三〇〇 五〇〇、〇〇〇 五〇〇、〇〇〇
 歲出 五八二、三〇〇 五二七、三〇〇 五〇〇、〇〇〇 五〇〇、〇〇〇 五〇〇、〇〇〇
 餘 一八一、〇〇〇 一〇六、〇〇〇 九七、三〇〇 〇〇、〇〇〇 〇〇、〇〇〇
 戶部山西司奏銷紅冊爲一歲 國用出入總匯之本惟直省地丁有額徵
 額緩未完實徵之數若鹽課若關稅皆祇載實徵而不載額徵若河工若甘
 餉皆祇載撥解而不及實銷蓋山西司受諸司之成諸司未嘗以全案移會
 則鹽關之歲額工餉之歲銷莫由而詳且紅冊祇載直省而京師內外支銷
 各有典司不相侵越戊申正月取會典所載地丁鹽課關稅之正供歲額與
 京師直省之經費歲支附於紅冊各入之數排比爲表以備檢閱咸豐二年
 承乏戶部奉 旨會籌軍餉北樞房綜近年歲出入及例外用度彙爲總
 冊鈔附前行當向各司散鈔實銷各款附載方爲完備
 河工另案
 道光二十五年東河另案共銀二百五萬八千七兩有奇南河另案共銀三
 百三十萬四千八百八兩有奇
 二十六年東河另案共銀百九十四萬七千二百二十三兩有奇南河另案共
 銀二百九十五萬三千五百二十四兩有奇
 二十七年東河另案共銀百七十九萬八千九百八十七兩有奇南河另案
 共銀二百七十八萬五千兩有奇合三年約計東河每年百九十餘萬兩南
 河每年三百萬餘兩
 道光三十年咸豐元年二年各省例外撥用
 廣西軍需銀一千二百二十四萬七千餘兩 湖南軍需銀四百十八萬七千
 兩 廣東軍需銀百九十餘萬兩 湖北防堵銀四十五萬兩 貴州防堵
 銀二十萬兩 江西防堵銀十萬兩 南河豐工銀四百五十萬兩 共銀
 二千二百五十八萬餘兩除撥 內帑二百萬外餘在各省各款及捐輸銀
 兩撥用

劉嶽雲光緒歲出總表

	十一年	十二年	十三年	十四年	十五年
常例	1,100,000	1,200,000	1,300,000	1,400,000	1,500,000
陵寢	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
祭祀	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
儀憲	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
俸食	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
科場	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
餉乾	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
驛站	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
廩膳	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
賞恤	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
修繕	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
采辦	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
織造	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
公廉	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
雜支	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
共支	1,500,000	1,600,000	1,700,000	1,800,000	1,900,000
新增					
勇餉	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
船費	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
洋款	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
共支	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000
補支	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
豫支	100,000	100,000	100,000	100,000	100,000
共支	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000	1,000,000

解京各衙門飯食經費各項支款

項目	十六年	十七年	十八年	十九年	二十年
統支	三、五、五、五	六、五、五、五	八、五、五、五	八、五、五、五	三、五、五、五
常例	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
陵寢	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
交進	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
祭祀	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
儀憲	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
俸食	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
科場	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
餉乾	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
驛站	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
廩膳	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
賞恤	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
修繕	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
采辦	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
織造	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
公廉	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
雜支	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
共支	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
新增	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
勇餉	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
購費	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
洋款	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
共支	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇
補支	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇	一、〇、〇、〇

豫支

共支 六、四、〇、〇〇 一、六、〇、〇〇〇 一、八、〇、〇〇〇 一、八、〇、〇〇〇 一、八、〇、〇〇〇

解京各衙門飯食經費各項支款

統支 六、四、〇、〇〇 一、六、〇、〇〇〇 一、八、〇、〇〇〇 一、八、〇、〇〇〇 一、八、〇、〇〇〇

光緒三十四年歲入歲出總數

歲入項下 奉天歲入銀一千五百八十萬七千二百七十三兩零 吉林歲入銀四百八十五萬八千七百二兩零 黑龍江歲入銀九十三萬三千二百五十六兩零 中錢四百八十五萬五千四百零光錢十萬二千八百三三元零 金沙三百六兩零 直隸歲入銀二千一百六十五萬八千五百九十七兩零 熱河歲入銀八十萬六千三百八十五兩零 江蘇寶屬歲入銀二千五百四十九萬六千八百九十兩零 江蘇蘇屬歲入銀二千四百四十萬三千二百兩零 江北歲入銀庫平十三萬二千五百二十五兩零 湘平一百五十萬六千九百八十七兩零 錢二十八萬七百三十九千六百六十七文 安徽歲入銀六百六十七萬二千九百兩零 山東歲入銀一千一百三十一萬一千六百九十九兩零 山西歲入銀五百八十七萬一千八百六兩零 河南歲入銀六百八十八萬五千一百七十七兩零 陝西歲入銀三百九十六萬三千七百二兩零 甘肅歲入銀三百二十二萬一千七百八十兩零 錢二千五百八十八千七百九十八文 新疆歲入銀三百七十七萬二千三百兩零 福建歲入銀六百七十二萬一千一百五兩零 浙江歲入銀八百十四萬八千五百八十一兩零 銀元四百六十三萬三千四百四十四元零 小銀元六百五十七角零 錢二十四萬九百四十四元零 江西歲入銀七百五十六萬九千八百六十三兩零 湖北歲入銀一千六百五十四萬五千二百兩零 湖南歲入銀六百二萬八千一百兩零 銀元四百七十六元 錢六十六萬二千二百餘串文 四川歲入銀一千

五百三十二萬六千五百五十七兩零 廣東歲入銀一千七百二十五萬九千四百六十三兩零 洋銀二千一萬八千三百七十七兩零 廣西歲入銀四百八十九萬六千四百三十三兩零 雲南歲入銀六百一萬一千五百二兩零 貴州歲入銀一百五十三萬三千二百七十兩零

歲出項下 奉天歲出銀一千五百五十八萬七千八百八十九兩零 吉林歲出銀五百三十五萬五千六百五十七兩零 黑龍江歲出銀二百二十九萬九千六百兩零 中錢二百五十九萬六千四百九十五兩零 光錢一萬六千三百八十五兩零 銀元五千元 直隸歲出銀二千三百五十七萬四千一百三十九兩零 熱河歲出銀八十四萬一千二百六十四兩零 江蘇歲出銀二千五百七十四萬五千一百八十二兩零 江蘇屬歲出銀二千四百八十九萬餘兩 江北歲出銀庫平十一萬六千二百四十四兩零 湘平一百一十二萬六千八百四十四兩零 錢二十八萬三千三百一十一千四百七十九文 安徽歲出銀六百七十四萬一千七百七十九兩零 山東歲出銀一千五百二十二萬五千九百二十八兩零 山西歲出銀六百十四萬二千五百五十二兩零 河南歲出銀六百六十九萬九千四百兩零 陝西歲出銀四百二十二萬七千五百六十五兩零 甘肅歲出銀三百二十九萬五千七百零 錢三千九百九百五十三文 新疆歲出銀三百三十四萬六千五百六十四兩零 福建歲出銀六百九十四萬一千一百七兩零 浙江歲出銀八百四十七萬三千二百二十七兩零 銀元四百四十八萬九千八百四十八元零 小銀元二百八十八角零 錢三十萬一千七百七十八千七百二十二文 江西歲出銀七百八十九萬五千一百七十七兩零 湖北歲出銀一千八百五十二萬一千四百餘兩 湖南歲出銀六百四十二萬四千二百餘兩 銀元一百六十餘元 錢五十八萬二千五百餘串 四川歲出銀一千四百九十六萬四千九百二十六兩零 廣東歲出銀六百五十六萬八千五百二十六兩零 洋銀二千一百四萬一千七十一兩零

廣西歲出銀四百九十九萬二千一百五十七兩零 雲南歲出銀六百九十八萬三千一百六十六兩零 貴州歲出銀一百七十九萬一千五百十六兩零 以上所列各數均據各省電咨彙總其各省彼此協撥一收一支款項尚多重複應俟冊報到齊另行別除詳核統歸覆查案內辦理

十二月度支部奏覆查各省出入總數略稱本年係應行覆查之期先經通咨各省督撫轉飭清理財政局將宣統元年出入總數按照預算冊式分類分款造冊送部茲據各省先後冊報到部等覆加查核細數雖有參差大致均尚符合開或原報外錯均經駁查更正其有銀錢不一平色不齊亦均折合庫平俾昭畫一至各省互協之款本係重複收支自應彼此相抵一律刪除惟部撥及解部各款仍行照列蓋以本年所查各省出入總數既不能將部庫收支歸入其內自未便以各省承受部撥及解交部庫之款概予刪除應俟明年彙查全國確數再行查明剔除統計宣統元年各省歲入除受協不計外共收銀二萬六千三百二十一萬九千七百兩一錢六分三釐歲出除協款不計外共支銀二萬六千九百八十七萬六千四百三十二兩五錢九分六釐出入相抵不敷銀六百六十五萬六千七百三十二兩四錢三分三釐謹繕單呈 覽伏維調查出入為確定預算之資而確定預算宜以收支適合為度全國財力止有此數新政具舉需款方殷年年不敷則此後之積虧胡底省省皆困則中央之應付立窮財政艱難至於此極伏望 聖明主持於上諸臣協贊於下統籌行政之綱維早定匡時之計畫至於釐定稅法統一財權設出納之機關使國庫得資以獨立訂收支之方法使會計得便於檢查凡 國家財政之清釐皆 部職司之所屬尤不敢不悉心規畫急起圖維以期稍濟時艱於萬一

皇朝續文獻通考卷六十八

國用考六 用額

宣統元年各省歲入總數 奉天銀二千四百四十四萬一千六百一兩四錢七分八釐 吉林銀六百七十二萬三千二百二十六兩四錢六分 黑龍江銀四百三十七萬九千五百三十三兩一錢九分三釐 直隸銀二千五百四十一萬七千八百八十八兩二錢八分八釐 順天銀二十四萬四千七百三十一兩三錢 江蘇銀二千一百七十五萬四千五百九十五兩三錢七分三釐 江甯銀二千八百三十一萬六千九百九十五兩二錢五分 江北銀一百七十萬四千七百一兩七錢二分八釐 安徽銀六百四十三萬一千一百五十八兩三錢八分八釐 山東銀一千一百一十七萬一千三百八十三兩七錢一分一釐 山西銀六百四十八萬一千一百七十兩三錢四分 河南銀六百九十九萬五千四百六兩四錢三分四釐 陝西銀四百九十八萬六千八百八十八兩二錢六分七釐 甘肅銀二百七十九萬二千五百六十六兩三錢八分一釐 新疆銀三百一十六萬六千四百七十三兩六錢一分一釐 福建銀五百六十五萬一千四百七十二兩八錢五釐 浙江銀一千一百七十萬八千九百五十二兩四錢六分五釐 江西銀九百三十九萬五千一百八十八兩一錢六分一釐 湖北銀一千七百八十八萬三千一百一十兩 湖南銀八百二十六萬二千二百五十五兩三錢五分三釐 四川銀二千四百三十八萬四千八百九十四兩六錢八分八釐 廣東銀三千七百三十九萬六千四百七十二兩八錢一分七釐 廣西銀五百二十六萬二千四百四兩七錢七分五釐 雲南銀九百萬三千五百四十四兩五錢五分九釐 貴州銀一百七十五萬二千四百七十一兩八錢一分 總計歲入庫平銀二萬八千一百萬二千五百十三兩六錢三分五釐內除受協各款不計外實計歲入庫平銀二萬六千三百二十一萬九千七百兩一錢六分三釐 宣統元年各省歲出總數 奉天銀一千九百八十二萬四千九百八十

兩四錢九釐 吉林銀五百九十五萬五千六百七十兩六錢二分九釐 黑龍江銀四百九十三萬二千九百九十三兩九錢六分八釐 直隸銀二千六百一十八萬三千七百六十九兩六錢四分五釐 順天銀二十六萬八千六百二十三兩二錢三分二釐 江蘇銀二千二百七十九萬二千一百兩六錢九分一釐 江甯銀二千八百四萬五千一百九十二兩七錢五分 江北銀一百四十九萬五千八百五十五兩六錢二分 安徽銀六百九十八萬五千七百七十七兩五錢二分三釐 山東銀一千二百二十二萬三千三百八十三兩二錢七分七釐 山西銀六百三十六萬三千一百兩八錢六分一釐 河南銀七百三十二萬六千七百九十九兩五錢五分八釐 陝西銀五百三十四萬二千二百六兩七錢三分四釐 甘肅銀三百八十二萬一千一百三十六兩七錢六分五釐 新疆銀三百七十三萬九千三百四十二兩七錢 福建銀五百七十八萬八千八百四十三兩五錢二分五釐 浙江銀一千二百一萬五千一百三十七兩四錢七分七釐 江西銀九百八十九萬三千二百五十三兩七錢七分一釐 湖北銀二千七萬五千九百六兩 湖南銀九百三十四萬四千三百五十四兩五錢三分六釐 四川銀二千二百七十八萬五千五百七十一兩四錢九分四釐 廣東銀三千八百三十二萬六千八百六十七兩四錢三分二釐 廣西銀五百五十四萬一千七百八兩二錢二分一釐 雲南銀八百四十五萬四千一百二十五兩六錢六分二釐 貴州銀一百八十八萬七千六百一十七兩六錢七分三釐 總計歲出庫平銀二萬八千九百二十五萬三千一百八十八兩一錢五分三釐內除協款不計外實計歲出庫平銀二萬六千九百八十七萬六千四百三十二兩五錢九分六釐 宣統二年度支部試辦宣統三年各省豫算總說明書 奉天 歲入銀一千六百十八萬三千三百一十一兩有奇歲出銀一千五百五十二萬一千九百二十七兩出入相抵計盈銀六十六萬一千三百八十

兩有奇豫備金六十萬兩在內歲入以正雜各稅捐爲大宗當全省入數之半部款協款鹽務官業雜收次之田賦最少歲出以軍餉民政爲大宗行政財政教育次之司法實業等又次之典禮最少部數各册歲出有應增鉅款者若部撥練餉二四鹽釐並北洋協餉銀一百四十一萬兩照奏案令該省自籌則不敷當百數十萬歲入如稅捐局票照罰款雜費皆應議增歲出如巡警審判各項宜節又咨報歲入門內官吏自籌新政經收之款約餘六十六萬六千餘兩應仍歸地方辦理新政未便移充國家行政經費惟國家稅地方稅見未盡分該省地方行政凡警務學務等已列開支同爲民財同歸國用自未容置諸豫算以外蹈向日自收自支舊習再原册有旗署豫算總表以有自爲收支之款不在奉省總數之內今附後備載

吉林 歲入銀八百四十八萬八千六百兩有奇歲出銀九百三十四萬二千七百兩有奇相抵不敷銀八十五萬四千一百兩有奇歲入以正雜各稅鹽課釐稅爲大宗幾當全數三分之一部款次之官業田賦雜收又次之歲出以軍政民政財政爲大宗當全數之半工程行政等費次之教育實業又次之典禮最少本部詳核歲入擬增者五十一萬七千餘兩歲出擬減者四十七萬餘兩該省向爲受協省分入款本少近年內籌新政外謀邊衛需財日亟整頓徵收之政備舉入款日益用款亦日增如工程等類不免開支過鉅田礦森林之已闢者不及未開之多果能開拓利源以庚子前所收例今所取財力擴充未可限量所有議增議減各款另咨覈辦如全數允認尙可減去不敷銀八十五萬餘兩盈餘十三萬餘兩此外尙有應行增減各款須俟商准確定此次造送表册總數多不相符因限期已迫不及電詢先將誤列各數注明表內統俟咨查更正

黑龍江 歲入銀五百四十萬一百六十九兩有奇以官業正雜各捐爲大宗部款協款雜收等次之田賦爲少歲出銀五百五十一萬三千四百五十一兩有奇以軍政官業支出行政等費爲大宗財政民政司法次之邊務等又次之典禮爲少除出款外附列豫備金三十萬兩出入相抵不敷銀十一

萬三千二百五十二兩有奇電商歲入可增者如酒稅糧稅鹽務等有三十餘萬歲出可省者移民費由鄂官紳認籌之二十萬收支尙合未准該省電覆祇列說明出入姑仍原册該省著名邊瘠殖民固圍出款多係必需而入款宜求整頓未墾之荒尙居大半林漁礦產所在蘊藏果能振興歲入必不止此他如工藝局電話局庫河金廠火磨蠶業等公司均宜亟圖進步至咨報官業餘利內有十九萬應盡歸地方不能提入民政司彌補虧欠見在國家稅地方稅未分所取無非民財所辦無非官治未容將此款置諸豫算外亦電商加入以重要需

順天 歲入銀二十五萬四千七百十四兩零覆核並無增減上年餘存五萬一千一百七十兩在外歲出銀三十一萬七千二百兩零本部照奏咨案覈減一萬四千七百七十九兩零共歲出三十萬二千四百八十九兩零相抵不敷銀四萬七千七百七十五兩零如以上年餘存金抵補亦僅餘銀三千三百九十四兩零且歲入豫算自行經收僅二萬八千六百九十六兩零不足當全數十分之一蓋順天歲入向以部款協款爲大宗也至歲出原册未將國家地方畫分查屬國家政費爲行政典禮司法三類共銀六萬四千九百二十兩零地方政費爲民政教育共銀二十三萬七千五百六十八兩零此應由地方擔任不應仰給於部協款官吏於畫分國家稅地方稅之先宜豫籌備者也

直隸 歲入銀二千五百十五萬六千五百五十六兩有奇以受協各款爲最鉅鹽茶課稅公債田賦正雜各稅次之部款釐捐官業又次之雜收及捐輸各款爲最少部數照各省關豫算册及直隸第一次勘誤册議增銀二十二萬八千五百六十四兩有奇減銀四萬九千九百五十一兩有奇共歲入銀二千五百三十三萬五千一百七十兩有奇上年餘存三百五十萬兩在外歲出銀二千二百四十四萬七千七百五十五兩有奇以軍政爲最鉅解款次之協款行政交涉民政財政教育司法等又次之交通費最少部數照奏咨各案直督覆電並兩次勘誤册議減銀二十二萬八千三百五十八兩有

奇增銀五萬九千二百八十五兩有奇共歲出銀二千一百九十七萬八千六百八十二兩有奇原有豫備金三百萬兩在外出入相抵尚盈銀三百三十五萬六千四百八十八兩有奇惟該省歲入有賴借公債三百二十二萬兩係特別入款如除去則盈無多况軍餉實協款本省財力不支此項盈餘能否積存未能懸斷該省內屏畿輔外控海疆國防最重故需餉七百七十萬有奇幾占國家行政費之半非賴各省協濟則儲蓄立匱財政盈虛當以此爲關鍵矣

山東 歲入九百三十四萬九千兩有奇以田賦爲大宗鹽課稅正雜稅次之官業又次之歲出九百八十九萬九千兩有奇以解款軍政爲大宗行政工程財政實業等次之司法官業教育又次之典禮最少相抵不敷銀五十五萬二千兩有奇而各府廳州縣出入款項尚不在內此初次報部部核議增歲入一百五十餘萬兩減歲出八十餘萬兩該省僅允增歲入四十一萬五千餘兩減歲出十四萬三千餘兩增減併計共五十五萬九千餘兩除抵初次報部不敷外尚盈銀九千餘兩惟內有六分減平銀八千六百餘兩未扣此二次改正豫算情形表面觀之似收支適合然各府縣公費未定審判廳建築未籌入有限而出無涯不敷仍鉅若能遵部將歲入中田賦鹽課田房稅契烟酒稅釐金等整頓歲出中軍政工程民政司法等釐剔約可盈銀一百四五十萬兩以之定公費辦司法綽有餘裕更能整理湖田局改良釐金切實辦沿海石徑兩島出口鹽釐改定東海關各子口章程試辦沂水金礦創辦威海稅釐及官紙印刷等類尤爲殖利大源是視善自爲謀矣山西 歲入八百八十八萬八千五百六十一兩有奇田賦爲大宗鹽課稅收次之釐捐正雜各稅又次之歲出八百九十三萬八千九百四十八兩有奇解款軍政協款爲大宗行政民政次之教育交通財政又次之交涉最少計不敷銀七十五萬三千八百八十六兩有奇部商該省裁減出款覆據認裁者行政等銀十四萬五千五百七十八兩有奇應補列歲入田賦雜收等類三萬二千三百二十三兩有奇歲出解款協款等類二十六萬六千四百五十八

兩有奇實不敷銀八十三萬八千九百四十三兩有奇宣統三年應辦之事需款在內擬將新軍展緩成鎮不敷之數可減三十餘萬該省礦富皮毛林木亦多工業未發達商品鮮輸入釐稅遠不及東南各省加以土藥之禁入款銳減蒂欠日增政費幾難自給非於林礦各項振興廣圖輸出不能支持在任事者殫力爲之歲出尚有照額應暫解未列統計銀七十五萬餘兩部擬應減據覆俟另案詳報又原列公債六十萬經部刪除豫備金四萬款尚無著均未入總數內該省河東運庫各款另編專冊致與省冊藩庫有重收重支之款未易責分嗣後造冊應并列省冊以免歧異

河南 歲入九百七十四萬一千兩有奇田賦爲大宗正雜各捐鹽課次之雜收官業又次之歲出一千三十四萬四百兩有奇解款軍政行政爲大宗財政工程司法次之實業教育又次之官業典禮最少除豫備金二百三十餘萬不計外不敷銀五十九萬九千四百兩有奇此初次報部部駁增歲入二十四萬九千兩有奇減歲出一百五萬九千兩有奇該省僅允增歲入十五萬有奇減歲出五十萬有奇除抵初報不敷外僅盈銀五萬九千七百兩有奇若能將釐捐煙酒稅兩項入款及各釐局驛站費款廳州縣徵收丁漕書差飯食等整頓清釐當可盈銀七十八萬七千兩有奇以此籌備宣統三年新政惟期迫不及電商且外省或實有爲難未便執定格相繩姑就認定增減數目分別列表

陝西 歲入四百二十一萬三千五百一十一兩有奇地丁爲大宗釐捐鹽茶雜收次之官業正雜各稅又次之歲出六百三十萬四千二百八十七兩有奇解款協款軍政爲大宗行政財政次之民政教育又次之典禮最少計不敷銀二百九萬七千五百兩有奇部商該省據覆認歲入增者財政類釐捐改辦統捐銀十萬歲出節者行政等類七十七萬三千八百九十五兩有奇又部駁應補歲入雜收類各州縣解煙鋪坐賈憑照牌照等銀四萬餘兩刪除歲出實業類工藝局復列銀三千餘兩計不敷銀一百一十七萬一千八百三十五兩有奇內除各屬自籌銀六十八萬一千四百八十八兩有奇實不敷銀四

十九萬七百八十六兩有奇三年應辦事宜需費在內該省物產本少水運鮮通商業未興是以釐稅不及地丁之多然稅契中飽從未整飭雜捐內如房舖牲畜等皆聽地方官徵收支用並不解省煙酒兩項銷費品例以鄰省所權均宜加收如能梳剔隱漏未始不可籌增出款即該省認減外亦尙可裁另行籌議

甘肅 歲入三百八十萬五千九百五十六兩有奇協餉最鉅統捐次之田賦鹽茶磨課等稅又次之官業收入正雜各稅爲最少歲出四百三十萬八千八百七十九兩有奇軍政最鉅行政次之民政財政實業等又次之交涉交通最少三年應辦事宜經費尙不在內兩抵不敷銀五十萬二千九百二十三兩有奇豫備金十萬兩在外部覈歲入協餉原册所列一百五十一萬九千六百六十六兩有奇係額撥之款不盡足恃歲出除部增應解軍諮處經費九千兩電商允增外餘款擬減六十萬四千二百餘兩估計應盈銀九萬二千九百九十餘兩查近年協餉各省關多未如數該省因別謀興利如羊毛麩灰銅礦金沙皆爲土產茶票鹽引又爲釐稅大宗果能提倡土貨整頓稅務不必另籌鉅款而利源日增若僅仰給於協餉終非持久之道也

新疆 歲入三百五十六萬七千三百八十五兩有奇協餉最鉅田賦次之稅課釐捐又次之官業捐助雜收最少歲出三百四十七萬三千七百七十二兩有奇軍費最鉅行政次之教育民政財政司法等又次之官業交涉實業費最少兩抵盈銀九萬三千六百十三兩有奇部核入款增一萬二千六百四十餘兩出款減三十四萬三千六百九十九兩估計應盈銀四十四萬九千八百七十餘兩惟册到較遲不及電商俟專案咨照至册列盈餘本親協餉爲轉移三十四年收一百三十六萬宣統元年僅收一百二十一萬以此爲衡非特盈餘難恃且有鉅虧該省自設行省以來取民之政務從寬大田牧鹽礦遺利尙多圍法茶務諸待整飭而一切徵收賦稅官吏侵漁綜覈疏略實不能免以原册田賦說明書及監理官報告證之如清釐改折徵糧一案兩年爲民省三百萬釐捐向歸包徵亦不實不盡是非無可籌畫不宜專

倚協餉待哺於人兼之固圍殖民皆爲急務用款難籌在任事者與木業開荒萊剔除欺隱庶免坐困又該省俄貨無稅與各關辦法歧異見當修約之年能一律設關收稅亦可增大宗收歛前經監理官報告業咨外部商辦伊犁 歲入九十萬四千三百三十五兩零協餉爲大宗茶課稅釐次之官業又次之雜收最少歲出一百二萬三千九百三十六兩零軍費最鉅教育次之交涉民政邊政最少兩抵不敷銀十一萬九千六百兩零該處邊遠與內地不同且據將軍咨明不敷銀兩應督同經手人員於雜支活支各款力求樽節就見有款辦事故本部於歲出歲入暫不增減惟伊犁屏蔽全疆爲西北極邊重鎮近因添練新軍奏准於額撥協餉外動撥四分減平及關外封存兩款旋以協餉解不足數又將茶務公司改歸商辦徵收課釐爲規久遠之計第邊地荒遠生發維艱目前歲出之數不能不仰給協餉矣

江蘇甯屬 歲入二千五百七十四萬一千九百三十七兩有奇上年餘存各款在外歲出二千五百八十四萬一千六百二十六兩有奇豫備金在外兩抵不敷銀九萬九千六百八十八兩有奇入以鹽課爲大宗當全數之半受協各款釐捐田賦官業及雜收次之正雜各稅捐輸公債等又次之出以解款協款爲鉅軍費次之財政官業民政行政教育工程司法交涉又次之實業典禮居少數部核册表決其隱漏汰其冗複歲入增二十餘萬歲出減一百五十餘萬電商該省據覆歲出減七十二萬有奇歲入增者尙未定案計盈銀五十九萬八千一百一十兩有奇江甯本財賦之區入款甲於東南近行新政該省率先提倡而冗員冗費因之日增財政幾乎不支本部酌定收支有盈嗣後任事者但能汰冗節浮不作無益害有用卽不侈言開源而財用已足原册另立三年籌備各款州縣鹽場雜款及沿江巡防隊出入各款均不在總數之內茲仍併列以備稽考

江蘇蘇屬 歲入九百八十三萬四千七百五十一兩有奇上年餘存各款在外歲出一千九十一萬七千四百五十三兩有奇兩抵不敷銀一百八萬二千七百二兩有奇入以田賦釐捐爲大宗受協次之雜收正雜各稅官業

又次之出以解款協款爲大宗當全數三分之二軍政財政爲數亦鉅行政民政教育次之典禮最少部商該省於歲入之田賦正雜各稅諸門例以光緒三十四年收數議增五十八萬有奇歲出之行政財政司法軍政諸費刪其重複去其抵牾議節六十八萬有奇電覆歲出力籌裁併視原册可節五十萬兩有奇歲入議增未能如部電另由部撥增歲出應補京餉四萬兩軍諮處經費一千五百兩增減相抵仍不敷六十一萬有奇該省續報宣統三年應辦之事若巡警司法軍政約需三百三十萬有奇本年應辦之商埠各審判廳開辦建築費巡警開辦費約三十餘萬以有出無入編制爲難不列於册則不敷又當增三百六十餘萬該省以四府一州之地除關稅外歲入已至千萬而用項尙苦不給自非於錢漕釐稅梳剔積弊設法改良於建築雜支各項力求覈實無以爲開源節流之計當另行核辦

江蘇江北 歲入一百五十萬七千兩有奇歲出一百五十六萬五千兩有奇兩抵不敷銀五萬有奇入以協餉爲鉅當全數十分之八釐金次之田賦及雜收又次之官業最少出以軍費爲鉅當全數十分之七工程次之行政財政又次之民政司法實業典禮交通等費均居少數蓋江北本兩江總督轄地提督所管僅軍政河工故歲計止有此數據提督咨稱若無災賑軍需則臨時費可省便能出入相抵部覈其入款足資整頓者曰清葦蕩釐捐捐查灘租擴鹽業出款之亟宜清釐者曰備軍伍工需汰冗費通盤籌畫當可歲盈數十萬前舉辦法七條咨行提督酌核覆稱正在籌辦茲據敘理由以備考覈又收支糧餉兩局及豐濟倉均令歸併河庫電允照辦雖樽節尙未確定爲數當不少是認真整理於彌補不敷外仍可望其盈餘也

安徽 歲入四百九十九萬七千八百餘兩歲出六百七十五萬三千餘兩相抵不敷一百七十五萬五千一百餘兩豫備金二十三萬三千四百餘兩在外又三年應辦事約費十六萬九千二百餘兩尙無的款亦爲不敷之數歲入田賦大宗釐捐次之占三百三十四萬有奇歲出解款協款已三百二十三萬是可供本省用者僅一百七十六萬不敷自鉅部擬增減之款各三

十餘萬電商院撫認增十九萬數千兩認減五萬七千餘兩共二十五萬有奇餘未覈定惟光緒三十四年報實在項下尙存銀一百五十三萬餘兩縱逐年消耗或不至過半若將公債及豫備金暫以存項抵補即可緩籌六十四萬六千七百餘兩則不敷實爲一百十五萬兩而三年應辦事不與焉

江西 歲入六百九十二萬六千三百四十兩有奇田賦釐捐最鉅當全數三分之二鹽茶課稅正雜各稅次之雜收官業及捐輸等又次之歲出九百四十七萬四千八百十五兩有奇豫備金在外解款協款爲大宗當歲出十分之六七軍費亦鉅公債協款次之行政財政民政司法教育實業官業等又次之工程最少兩抵不敷銀二百五十四萬八千四百九十五兩有奇部商該省於歲入之田賦鹽茶課稅釐捐正雜各捐例以元年收數不足者補之漏列者加之擬增一百四十餘萬於歲出之財政司法民政教育軍政諸費汰其冗複區其緩急擬減九十一萬有奇據覆歲入勉爲擴充增二十三萬有奇內有九江關稅九萬畫歸關册實增十三萬七千兩歲出節一百三十六萬六千兩有奇內運部減者八十六萬三千九百餘兩自減者十七萬二千餘兩另由部補列軍諮處費四萬兩增減相抵實節銀九十九萬六千餘兩又稱統稅改洋碼年增四五十萬兩並請免解協餉四十餘萬以補不足查協餉關係全局未便議減至統稅改洋碼如能辦到益以認定增減之一百六十七萬數千兩約共二百十餘萬尙不敷五六十萬而三年籌備所需尙不與焉擬仍令照部增之數切實覈辦該省物產豐阜交通便利果能力滲財源當無不給再原册列三年籌備費不在總數內茲併附列

浙江 歲入一千四百二十八萬九千四百五十二兩釐捐最鉅田賦次之鹽茶課稅正雜各款雜收又次之官業最少歲出一千四百五十萬七百八十八兩解款及軍費最鉅行政民政財政次之教育司法工程交通實業官業並協濟鄰省款又次之典禮最少兩抵餘十三萬八千六百六十四兩部覈歲入增至一千四百三十四萬三千二百十四兩歲出減至一千四百八萬三百五十二兩可餘二十六萬二千八百六十二兩而應增應減待商者

不預焉惟原册所列入款有不能確定者如上年餘存二百四十九萬二千七百二十六兩稱係假定能否存至此數尙不可知自難列入是實在入款祇一千一百七十九萬六千七百二十六兩又出款別除豫備金八十萬減爲一千三百三十五萬七百八十八兩實不敷銀一百五十五萬四千六百二兩卽就部數計算亦不敷一百四十二萬九千八百六十四兩且軍費二百六十七萬三千一百九十兩係照總册數編列不敷已如此之鉅若照陸軍財政局所送分册應增六十餘萬則不敷約二百餘萬蓋浙省出款除解部外以軍政爲大宗盈虛關鍵卽在於此其餘民政司法各款所增亦鉅胥關要政不得議減又難爲無米之炊自非實力籌畫萬難支撐此不獨浙省然也

福建 歲入五百六萬一千一百六十三兩有奇釐捐最鉅田賦次之鹽茶課稅及協款雜收又次之正雜稅最少歲出六百二十一萬二千八百八十九兩有奇解款及軍費最鉅行政次之財政司法民政教育交涉實業交通又次之工程最少兩抵不敷銀一百十五萬一千七百二十五兩有奇部數歲入增七十六萬一千三百三十九兩有奇歲出減七十一萬三千二百九十六兩有奇尙有應解京餉洋款原册少列四十六萬六千兩亦爲增入實減銀二十四萬七千二百九十六兩有奇又歲入原數內有上年存銀十萬應除循此估計不敷祇二十四萬三千八百九十九兩有奇一再電商據覆歲入增四十五萬六千二百三十二兩有奇歲出減十一萬三千一百十四兩有奇少列之京餉洋款概允照加兩抵仍不敷銀一百十四萬八千三百七十八兩有奇見據電告總數出入相抵尙須多虧四十餘萬兩俟册到覆覈倘有重複舛錯經追加豫算改訂者亦當照册更正閩本瘠區歲虧至百數十萬出款難減入款難增財政艱窘在東南諸省爲尤甚矣

湖北 出入各款除常洋各關另案辦理外歲入一千三百五十四萬五千一百四十七兩零歲出一千五百七十八萬五千三百二十二兩零新增籌備三百七十九萬六千三百三十一兩零出入相抵計舊有不敷二百二十四

萬一百六十餘兩新增無著三百七十九萬六千三百三十餘兩民政應增之費尙未在本部以不敷過鉅電商湖廣總督核減覆稱宣統三年前籌備新政雖屬認派並未籌定擬并歸新增另案辦理擬其裁減各款如交涉民政財政司法軍政教育官業實業各費共減銀一百三十三萬八千九百五十三兩零內除減認艦艇經費無著銀六萬四千三百一兩零由該省與海軍處自商外其餘擬減各款與部相同又如解款內倉場步軍統領學部大學堂軍諮處海軍處東北邊防順天府備荒等費及白蠟例價分別停減歸新案另籌共銀三十一萬三千三百五十六兩零雖標舉理由確有爲難惟或係原派或係新認內外同一爲難未便率准又如調查局諮議局自治籌辦處法政學堂審判廳審判員養成所新募警察隊各費共銀三十一萬九千四十三兩零擬歸新增另議查籌備自治不應動支行政費又如調查局之設原爲財政民政無所統系起見見度支公所巡警道均設立能否歸併並餘項若何量減俟該省議定報部查覈總計舊有不敷除上項裁減銀數並歲入款內應減一萬八百九十五兩零約仍不敷九十七萬餘兩查鄂省息借商款公債已積至五百數十萬江漢宜沙各關亦入不敷出無可挹注若任遞年短絀將岌岌不可終日本部就歲出審核計行政民政財政軍政實業官業工程各費分別停減約銀七十六萬三千一百六十三兩零此外歲入如丁漕鹽課後湖屯糧衛田照稅火車捐並雜收之無定各項力加整理當不止增二十二萬餘兩已由部分別項目咨該督酌覈依此辦法擔負既輕收支可期適合自新增籌備銀三百七十九萬六千餘兩款雖無著亦應豫籌更有請者鄂省因公帑支絀動向官錢局撥款查官錢局係營業性質須保信用歲入餘利作何動用應由藩司覈定餘利外不得動用庶於清理稍有成效

湖南 歲入七百六十六萬一千五百五十三兩零鹽茶課稅爲大宗釐捐田賦次之官業雜收協款又次之歲出八百九十九萬二千七百三兩零豫備金二十四萬兩在外解款軍政爲大宗交通行政官業協款次之財政民

政息款教育司法實業典禮又次之兩抵不敷銀一百五十七萬一千一百五十三兩零其另册各府廳州縣地方行政費歲入七十九萬九千九百二十五兩零歲出一百五十五萬一千二百二十七兩零相抵不敷七十五萬一千三百兩零又新增籌備銀二十八萬六千三百五十五兩零尚未彙算在內部撥入如鹽茶課稅正雜稅官業釐捐各數或以上年收數為比較或據湘省附册擬籌款目及監理官報告約可增八十二萬五千八百七十七兩零內有印花稅收數及各州縣稅捐平餘並丁糧解費串票櫃費等亦可籌增尚未指定應酌定報部歲出如解款及行政財政教育司法軍政實業交通官業各費分別裁汰約可減八十一萬八千七百八十八兩零惟查本年賠款息借大清銀行一百二十萬兩宣統三年應還本息四十九萬六千兩原表未列自應照增按原册歲出數目除去豫備金加應還賠款本息共不敷銀一百八十一萬七千一百四十九兩零就部擬增減各款作抵仍不敷銀十八萬三千一百九十四兩零歲入祇有此數解款軍費已去十之七鐵路經費又去十之一僅此一二百萬為國家地方行政之需新政迭興要非量入為出不可部議增減各款如能照辦再於未經指定之增款極力整頓當有收支適合之期至另册所列府廳州縣地方行政各款出入相抵亦不敷七十五萬一千三百一兩零此項本應歸地方行政彙總辦理惟湘撫奏陳表册出入總數亦未將此項列入部核其中各款實在與辦新政入不敷出者十之一二款未籌事未舉於表內虛擬一支數者十之八九即欲量減無從著手應由湘撫飭所屬官籌增入款酌減出款以符收支適合之旨又新增籌備銀二十八萬六千三百五十五兩零據稱款皆無著亦應另籌故此兩項總表俱未列入

四川 歲入二千三百六十九萬六千一百餘兩鹽茶課稅為大宗正雜稅與捐輸次之歲出三千一百四十四萬二千一百餘兩解款軍需為大宗協款教育次之相抵不敷七百七十四萬六千二百餘兩豫備金三百十萬在外部電該省自減撥覆歲出減五百六萬五千九百餘兩又稱前册歲入有

誤列收款應減一百萬九千五百餘兩歲出少列解款應增三萬七千餘兩相抵不敷三百七十二萬六千五百餘兩豫備金在外據監理官電覆已減歲出二千六百餘兩除解京協各餉文武廉俸兵勇額餉及各局所學堂火食一切仍照舊外姑以半計其餘出款一千三百萬減作八成支給可減得二百六十餘萬至孰緩孰急應由該省自酌此外不敷一百餘萬責成本省認籌當經部商川督並將歲入約可增三十餘萬并令嚴增則僅不敷七十餘萬未覆暫不列增綜計初送册不敷七百七十餘萬兩核減後尚不敷三百七十餘萬兩就册考核大都新增籌備為多舊款僅不敷三十二萬餘兩倘能各事樽節收支尚有餘於邊防餉需似亦不難兼顧矣

廣東 歲入二千三百二十萬一千九百五十七兩有奇雜收及釐金為大宗鹽茶課稅田賦官業正雜各稅次之受撥部撥各款又次之歲出二千二百六十六萬二千二百七十三兩有奇軍政解款為大宗行政財政次之官業司法教育協款民政交通典禮又次之交涉費最少相抵盈二百九十三萬九千六百八十四兩有奇此外豫估歷年餘存二百十八萬餘兩抵作豫備金約需一百八十四萬餘兩又可盈三十三萬餘兩願出款須追加豫算案者尚多計已估數目報部者共三百六十三萬有奇數單有應辦事估定數目者有應分別議減者亦有應辦事未列估報者電令就三百二十七萬餘兩之數以備追加豫算之款歲出擬減二十四萬八千一百三十二兩有奇未據聲覆如能照減尚可望盈惟另有積年所欠商款一百七十餘萬應早籌還庶政務擴張不致竭蹶粵省商賈輻輳歲入之巨惟江南直隸足與比肩若鹽課捐稅及土敏土廠增源紙廠等官業苟能剔除中飽收數尚可加增至賭捐一項多至四百四十餘萬為雜收一大宗本屬權宜之計見籌抵補行知粵督照辦

廣西 歲入四百四十七萬兩有奇釐捐為大宗田賦鹽務雜款協款次之雜捐雜稅官業又次之歲出五百八十四萬有奇軍政為大宗財政民政行政解款次之教育司法實業又次之典禮最少兩抵不敷銀一百三十七萬

兩上下部撥商減電覆出款九減者七萬二千八百餘兩又原冊漏列軍諮處費一萬兩應增而本部議增之歲入三十餘萬皆未允增列其附冊所造宣統三年應辦之事八十六萬有奇統計歲出六百六十四萬餘兩除數減外實不敷二百十七萬有奇桂省物產儉薄較廣東入款什不及三加以礦產未盡出交通未盡利歲入難增而防邊靖內惟兵是恃歲出又難議減惟查報數比宣統二年所入不免少列此外農林及捐稅如能注意未必無可籌措是在盡力爲之而已

雲南 歲入五百四十六萬一千七百餘兩除協餉一百餘萬外以鹽課田賦官業爲大宗釐金等次之上存一萬八千六百六十二兩零在外歲出七百四十六萬五千五百餘兩軍政民政教育爲大宗他費次之兩抵不敷銀一百九十三萬二千九百餘兩豫備金六十四萬五千四百四十五兩零在外部歲入內造幣廠收入改歸部管應減八萬五千兩歲出解款應增六千三百八兩零又監理官電歲入應增受協款十二萬兩鹽務四萬六十一兩零歲出軍費應增五千三百五兩零應減七千五百兩業經照辦又據監理官報告及該省說明書將入款估數較短及出款重複要電致滇督自估核減嗣覆不敷之數除豫備金外約二百萬宣統三年請增撥七十四萬仍不敷一百三十餘萬由滇力籌另造冊送部是該省出入兩抵亦祇不敷七十餘萬兩頃據來電各冊已照詳出否是否相符尙難懸斷

貴州 歲入一百七十三萬四千六十餘兩以四川協餉及代徵之鹽課稅釐爲大宗田賦次之釐捐各款又次之其雜收因近年提解歸公之款甚多幾與鹽茶課稅相埒歲出二百七十八萬八千二百九十餘兩軍費爲大宗行政次之解款司法等又次之兩抵不敷銀一百五萬四千二百二十餘兩豫備金四萬九千九百餘兩在外部撥於歲入協款照九江關及四川省冊應增十萬九千七百五十餘兩又將可增可減之款電商據覆應增者認爲試辦應減者承認三萬八千七百十餘兩實不敷銀九十萬五千七百五十餘兩綠營屯衛電九照裁侯奏准咨部立案至添練新軍估銀四十餘萬查

該省奏案此項尙待另籌其餘有九減而未定數者出入權衡不至不敷過鉅前據黔撫欲停解賠款於全局有礙實難遽准其所擬自權川鹽已咨川督酌核或可稍資挹注也

熱河 歲入一百七萬八千八百五十九兩零部撥之數據都統電尤由地方籌補十六萬二千二百七十二兩零共銀一百二十四萬一千一百三十二兩零歲出一百五十二萬三千二百九十六兩零九減三萬七千五百七十一兩零共銀一百四十八萬五千七百二十五兩零兩抵不敷二十四萬四千五百九十二兩零原冊未將國家地方行政費畫分應補行以符定章入以正雜稅爲鉅部款協款及雜收次之田賦鹽課雜捐又次之官業最少出以軍政爲鉅民政行政財政教育司法等次之解款協款典禮實業官業又次之交涉最少熱河軍政歲需七十九萬有奇占全數三分之二僅以三分之一充各項政需出入不敷有由矣

察哈爾 歲入五十六萬九千三百七十一兩零歷年存金一萬四千六百十四兩零在外歲出六十五萬四千九百七兩零豫備金四萬五千兩在外兩抵不敷銀八萬五千五百三十六兩零如以存金抵補仍不敷七萬九百二十一兩零部商都統以歲出除解款及豫備金外尙列支銀六十三萬有奇但能酌減二成即可有贏無絀請切實核減俟咨覆到日歸另案辦理入款部撥各款最鉅鹽茶課稅及協款次之田賦釐捐正雜稅雜收又次之官業最少出款軍政最鉅民政財政工程及解款次之教育實業官業交涉典禮司法等又次之行政費最少地處蒙邊軍費歲需四十七萬有奇入款除供軍費外所餘不及十萬宜其支絀矣

歸化城 歲入四萬七千二百二兩有奇上存各款在外歲出四萬三千七百六十六兩有奇豫備金在外計盈銀三千四百三十六兩有奇入款以雜收爲大宗釐捐撥款次之田賦正雜稅又次之出款軍政爲大宗教育民政次之財政典禮又次之該處管土默特旗即山西歸化五廳地居河套東北古爲防邊重地今爲往來通衢貿易日盛如能提倡實業將爲西北一大都

一第 614 丹 貴參 日 庫 全 書 第 0 卷 五 頁

會富庶之規方興未艾矣

綏遠城 歲入一萬二千五百二十七兩有奇雜收爲大宗租課次之歲出一萬一千八百一兩有奇軍政爲大宗教育民政次之兩抵盈銀七百二十六兩該處駐防暨留防餉項均編入山西豫算此表僅旗庫款項之出入故爲數甚少將軍見兼充學務大臣部催造冊據稱端緒較繁容俟提綱造送應俟送到核辦

庫倫 歲入十三萬七千九百五十四兩以生息雜貨出口捐金砂稅爲大宗恰克圖化私爲公雜收等次之歲出十六萬八千二百五十兩有奇以解款及行政爲大宗各局經費蒙古津貼次之豫備金在外計不敷銀三萬二百九十六兩有奇部撥歲入應增四千八百九十三兩歲出應增二千五百八十六兩有奇應減一萬六千二百二兩實不敷一萬一千七百八十七兩有奇該處管轄圖車馬盟沙畢三部皆係游牧並無郡邑近辦開礦漸有收入行政巡警粗立始基部減外不敷極少自籌不難惟外按強鄰內衛熱察與黑龍定邊實爲肩輔田牧林漁多有遺利殖民固圉方始經營也

烏里雅蘇台 歲入五萬三千四百六十三兩有奇專恃協款其雜收及租課均居少數歲出五萬一千九百八十四兩有奇軍政爲大宗行政次之兩抵盈銀一千四百七十九兩有奇該處爲蒙古西北之中樞軍備最爲扼要地饒水利土壤肥沃適於農牧如能擴充屯墾利便交通則固圉殖民甚有裨益

科布多 歲入五萬八千二百二十三兩有奇上存各款在外專恃撥款本城徵收及撥扣各款均少數歲出五萬五千一百八兩有奇軍政最鉅民政交涉次之兩抵盈銀三千一百十四兩有奇該處管轄杜爾伯特各部向無賦稅兵餉惟恃協款近行新政巡警教育漸有開支出入尙能勉合惟地勢東接定邊西接阿爾泰山實新疆之屏障北徼之咽喉川河縈繞地多饒沃如能擴充屯墾振興本業則收入或尙可籌在任事者經營矣

阿爾泰 歲入十五萬四千二百七十八兩有奇以部款爲最鉅歲出十五

萬四千二百七十八兩有奇軍政最鉅行政次之該處管轄烏梁海土爾扈特和碩特哈薩克各部本隸科布多近以收回哈族始分三部十旗之地專置大臣固圍綏邊不惜重費是以趨重軍用此外行政諸端均在縣幕故支款亦少惟地接強鄰內衛新省與科塔相爲臂輔河渠交貫田沃礦豐民屯商廩亦有基礎振興而恢廓之所以保安北陲充實內力不致虛擲庫帑於石田也

西甯青海 歲入一萬五千二百二十九兩有奇係由甘肅藩庫統捐局及西甯府撥解歲出以廉俸米折爲多次則外藩賞需又次則津貼工食口食紙紅等費皆有定額按年照撥故出入相抵數相符合部撥以收支均有額數照數填列暫不增減

川滇邊務 歲入經常共五十七萬三千二百餘兩半由川撥歲出經常五十七萬二千八百七十餘兩臨時三百八十九萬一千二百餘兩相抵不敷三百八十九萬八千三百餘兩部撥照川省報冊收支略合其臨時一門所估軍政工程各類自爲籌邊起見本屬虛估草案暫照來冊編列以資考核海關常關 海關收入歲達三千萬以上爲國家入款大宗江海最鉅粵海次之江漢津海又次之其餘或百數十萬或數十萬至數萬不等歲出則洋款賠款已占三分之一次則解京各款八百四十餘萬本省撥款六百六十餘萬協款四百九十餘萬本關及稅務司經費五百七十餘萬近年或因稅收短絀或因撥款過鉅往往入不敷出此次試辦豫算贏者十之二三虧者十之七八統計盈餘一百三十六萬九千六百六十餘兩不敷三百五十五萬六百六十餘兩又各關歲出短列之款部撥應增者一百七萬二千五百兩應減者二十八萬六千四百八十餘兩兩數并計贏者一百六十五萬六千一百四十餘兩虧者四百六十二萬三千一百六十餘兩贏款仍留該關以備要需不敷者須另籌補此海關大概情形也各關出入性質與直省不同直省豫算入可酌增出可核減關稅則收入向無定額虛擬估列或以元年數列入或以兩年平均數列入既不能指爲確數自無從爲之增加至歲

出則除本關及稅務司經費以外均非直接支款如解京解滬及協撥各款皆有定額各關因徵不敷解短列者層見疊出故覆數之數增多而減少又因各關原造冊表分類既殊辦法亦異紛紜錯雜莫能統一以致撥辦困難如大連關僅據稅務司送一出入數目凡應解撥各款概未列入思茅關亦因表冊未到僅據電覆列表粵海關則常洋混合無從分晰電詢數目殊難確當津海膠海東海則有冊無表膠東二關且僅列大數而無奇零時促不能延誤姑就各冊表原數覆核增減彙總列入至其中有無舛錯疏漏不能臆斷也其各關出入總數則列為盈虧比較間有列餘存金及豫備金者提出另計不在歲入歲出之內統計已列者共餘存金一百十五萬三千三百四十六兩零預備金七十一萬三千二百二十二兩應俟查明覈定另行辦理此各關大概情形也

劉議員審查說 略曰預算分兩部一歲入一歲出入款二萬九千餘萬出款三萬五千餘萬不敷五千四百餘萬出入均分經常臨時二門出款又分國家行政地方行政體例與東西各國無別精神不無缺點蓋各國預算必期收支適合今不敷五千餘萬兩無彌補方法無財政計畫一也大致須定方針如軍事教育注重何項有損益緩急之別今紛然雜陳欲合文明政治悉舉而推行無政治計畫二也究厥原因由於財權政權均不統一何謂財權不統一中央雖握財政機關不過擁稽核虛名無論田賦鹽茶一切征權悉歸地方督撫有時中央需費向地方索取於是解部之款是中央為債權者而地方債務也有時地方需費向中央索取於是奏請部撥者截留京餉者又地方為債權而中央債務矣不特此也應增應減一一電詢督撫若無回覆懸為未決此各國所無而中國獨有欲謀收支適合勢必不能何謂政權不統一我國行政向無統系各部樹立無全體觀念管軍事者以為軍事外無他立國之圖管教育實業各就所管以謀擴充而不顧國家見狀查冊內受協省分往往照原額列收而應協省分或不列支列矣而其數超受協列收互相抵牾真難究詰明年照冊收支受協省分以為收入的款

而應協省分或全不解或解不足是受協一旦落空其虧空又何待言然則名為虧五千餘萬因此又不知虧凡幾此皆缺點也就三萬萬政費約略言之其近於皇室經費性質者七百餘萬還外債五千餘萬軍費一萬萬綜此三事已過入款之半其留為行政費者京師各衙門又占八九千萬所賸不過六七千萬支配二十二行省及蒙藏等處其中國家行政費又三四千萬及於地方祇二三千萬地方事業能發達乎此政費分配不勻即政治措施不當也議員雖知其弊而無可如何故審查結果不得不出於核減所減者非於各項政務有所變更實削其浮費而已綜合出入兩款增入款四百九十餘萬減出款五千八百餘萬以度支部原奏所虧五千四百餘萬計實盈九百餘萬但宣統三年新增籌備事宜及追加各費約二千四百萬以所盈相抵尚虧一千四百餘萬此數仍屬未定因各衙門送來說帖及陸軍部追加預算一千五百餘萬須再審查數目當有變更應俟第三次報告方能確定總之此次削減如此之鉅人或疑持消極主義一切新政不能舉辦不知所減數目果能得各主管衙門同意吾知於政治毫無妨礙而於財政大有利益既於財政有益即可保政治進行是所謂消極形式積極精神也有不能不希望政府者其一統一政權權不一則甲部尚未種因而乙部先欲收果此謂例因為果之政策同一國家有益之事或非今年應辦則為弊或與主義相背則為病權不一則非今應辦者亦提前與主義背者思并進此謂以矛攻盾之政策實中國今日奇特現象可為太息痛恨也欲統一政權非速立責任內閣不可西人謂內閣為預算之母周禮釋冢宰制國用古今中外一也其二統一財權財政之在國家猶水之在地聚為江海則力大散為行潦則力弱此定理也我國雖號稱三萬萬入款然內而各局院外而各行省乃至江北提督熱河都統莫不各擁財權其散也不啻行潦之水所謂三萬萬入者不過聚數十小政團為一大政團之名詞究其實仍各小政團自收自用也安有大政團之效力乎假令財權統一論歲入可以剔除惡稅改行良稅歲出可以酌盈劑虛不致偏枯然有先決問題即改革官制是

必使財務行政皆有統系而後指臂相聯可去隔閡之弊其三則畫分政務也國家政治有因全體發生有因一隅發生故有中央以總攬其全不能無地方以分治其事此政務必宜分別者我國制度名義之權在中央事實之權在督撫各部所能估定者僅本署之經費祇就本署削減之費爭執之不能就所管事務削減之費代督撫爭執之是危象也設各省不能承認起而反對全部預算能無動搖乎近者奉吉等省紛爭不能核減並託各主管衙門與資政院協商各衙門僅送公文並無一人到院不負責任如此尚得謂之主管事務衙門乎此弊在各部不能確定主管事務經費而必須督撫確定之夫督撫能定經費而不能與聞預算且又須執行事務故必電爭各部不能定經費反與聞預算且不須執行事務故可漠視內外隔閡如此其弊又在中央政府與地方政府權限不明也果能畫分政務國家行政費由中央豫算資政院審查地方行政費由督撫豫算諮議局審查政務既分政費因之而別集權中央可也集財中央斷乎不可今因地方稅國家稅未分就督撫所管事項交諮議局議決而歲入統歸資政院致各省諮議局紛詰若明歲再不畫分恐無以對付矣

議決試辦宣統三年全國歲入歲出總預算案

總計庫平銀歲入共三萬一千九百九十一萬二千九百六十六兩 歲出共二萬九千八百四十四萬八千三百六十五兩 總贏三百四十六萬一千九百三十一兩

歲入部	度支部之預算	資政院之預算	度支部之預算	資政院之預算
田賦	2,810,100	2,810,100	2,810,100	2,810,100
鹽茶課稅	2,833,330	2,833,330	2,833,330	2,833,330
關稅	2,215,670	2,215,670	2,215,670	2,215,670
正雜各稅	2,155,440	2,155,440	2,155,440	2,155,440
釐捐	2,175,570	2,175,570	2,175,570	2,175,570
官業收入	2,840,000	2,840,000	2,840,000	2,840,000

捐輸各款

雜收入

公債

總計

歲出部

主管部

外務

各省交涉

合計

民政

民政部

步軍統領衙門

禁煙公所經費

各省民政經費

典禮經費

合計

度支

度支部

各省財政經費

各洋關經費

各常關經費

合計

內務部等署經費

軍機處等經費

各省行政經費

資政院經費

各部公費及

捐輸各款	5,250,000	5,250,000	未增
雜收入	2,155,440	2,155,440	未增
公債	3,500,000	3,500,000	未增
總計	11,305,440	11,305,440	
歲出部 甲國家行政經費	10,840,000	10,840,000	
主管部 各署經費	2,275,270	2,275,270	
外務 外務部	2,275,270	2,275,270	
各省交涉	2,275,270	2,275,270	
合計	7,695,810	7,695,810	
民政 民政部	1,800,000	1,800,000	
步軍統領衙門	500,000	500,000	
禁煙公所經費	5,000	5,000	
各省民政經費	1,290,000	1,290,000	
典禮經費	600,000	600,000	
合計	4,195,000	4,195,000	
度支 度支部	2,810,100	2,810,100	
各省財政經費	2,833,330	2,833,330	
各洋關經費	2,215,670	2,215,670	
各常關經費	2,155,440	2,155,440	
合計	9,814,540	9,814,540	
內務部等署經費	2,155,440	2,155,440	
軍機處等經費	1,100,000	1,100,000	
各省行政經費	2,840,000	2,840,000	
資政院經費	2,840,000	2,840,000	
各部公費及	2,840,000	2,840,000	

各省官業支出			
各省官業支出	5,600,000	5,600,000	2,700,000
合計	5,600,000	5,600,000	2,700,000
學部			
學部經費	1,600,000	1,600,000	1,200,000
各省教育費	1,500,000	1,000,000	1,000,000
合計	1,500,000	1,000,000	1,000,000
陸軍			
陸軍部	1,000,000	800,000	200,000
軍諮處經費	1,200,000	200,000	未減
禁衛軍	2,000,000	2,000,000	未減
旗營	800,000	800,000	200,000
綠營	800,000	800,000	未減
防營	1,200,000	1,200,000	未減
緞營防營裁遣費	6,000,000	6,000,000	未減
武衛左軍	1,000,000	1,000,000	未減
新軍	2,000,000	2,000,000	未減
籌備軍裝	4,000,000	4,000,000	未減
軍事教育	3,000,000	3,000,000	未減
擴充軍事教育	2,000,000	2,000,000	未減
製造局所	4,000,000	4,000,000	未減
擴充兵工廠	4,000,000	4,000,000	未減
牧廠	3,000,000	3,000,000	未減
砲臺	1,000,000	1,000,000	未減
軍塘驛站兵差	2,000,000	2,000,000	未減
合計	2,000,000	2,000,000	未減
海軍			
海軍部	2,000,000	2,000,000	未減
水師訓練費	1,000,000	1,000,000	未減
合計	3,000,000	3,000,000	未減
法部			
法部經費	2,000,000	2,000,000	未減
大理院	2,000,000	2,000,000	未減
各省司法費	2,000,000	2,000,000	未減
合計	2,000,000	2,000,000	未減
農工商			
農工商部	2,000,000	2,000,000	未減
各省實業費	2,000,000	2,000,000	未減
各省工程費	2,000,000	2,000,000	未減
合計	2,000,000	2,000,000	未減
郵傳			
郵傳部	2,000,000	2,000,000	未減
各省交通費	2,000,000	2,000,000	未減
合計	2,000,000	2,000,000	未減
理藩			
理藩部	2,000,000	2,000,000	未減
西藏	2,000,000	2,000,000	未減
合計	2,000,000	2,000,000	未減

統計

乙地方行政經費 共三千七百七十萬三千三百六十二兩有奇連國家行政經費共計二萬九千八百四十四萬八千四百四十一兩較原案多七十六兩總額三百四十六萬一千八百五十三兩較原案少七十八兩

修正試辦宣統三年歲入歲出總預算案說明書

一原豫算案盈虧之點查度支部原奏稱宣統三年不敷之數五千四百餘萬此蓋因財政未能統一剔除盈餘省分單以虧空省分計算故得此數此一盈虧之點也就原案內盈虧省分彼此相抵不剔除協撥款項則所虧乃四千餘萬此又一盈虧之點也若就原案內盈虧省分合併抵算并剔除重收重支之協撥款項列為出入總表則所虧僅三千餘萬此又一盈虧之點也見在審查結果合全國計算出入兩抵雖盈餘三百餘萬苟非通盤籌畫則盈者自盈虧者自虧仍不免蹈原案覆轍是在政府速謀統一政權財權

庶足以達收支適合之目的 一宣統三年豫算案內入款雖有三萬萬以上而因縮短禁煙期限舉數百萬之內地土藥稅數百萬之入口洋藥稅各省數百萬之煙膏捐牌照漸次短絀現修正案內所裁款項多係自宣統三年正月計算即如驛站一項裁撤之時尙需何等費用難以豫定由此類推其他可知亟應設法籌抵以謀鞏固豫算 一軍事費原案九千餘萬有奇追加豫算二千萬有奇經本院審查追加二千餘萬全數否認原案九千餘萬內核減二千餘萬嗣據陸軍部提出籌備經費豫算說明書及清單內開歲出項下第一類開辦學堂經費計銀二百二十一萬五千兩第二類擴充兵工廠經費四百九十萬零四千六百兩第三類籌備軍裝經費四百萬兩合計一千一百二十二萬有奇擬將綠營全裁防營裁減五成計可節省銀一千三百餘萬兩以半數充恩餉善後之用外實得撥抵籌備銀六百餘萬兩尙不敷銀四百餘萬兩此項不敷之款迭經豫算股開會陸軍部特派員出席彼此協議將裁減新軍及軍事教育等費一千餘萬兩內提四百餘萬兩撥充軍事籌備經費總而計之軍事費原案及追加修正案共一萬一千八百餘萬共核減四千八百餘萬除承認陸軍部籌備經費及裁撤防綠營用項一千七百餘萬外實減銀三千一百十四萬有奇另有詳細表冊至馬蘭泰甯兩鎮綠營保衛 陵寢與尋常綠營不同應如何變通由陸軍部酌量妥辦 一郵傳部所管輪路郵電概係營業性質自應適用特別會計此次核減之數除該署行政經費照豫算案開支外其餘營業局所之收支應由該部速訂所管各政編製特別會計簿冊如於本豫算修正數目實有支用不敷之處即可適用此項法律仍於決算年度將詳細簿冊咨送本院追認

又 論據資政院奏稱試辦宣統三年歲入歲出總豫算案業經斟酌損益公同議決遵章會同會議政務處具奏並繕具清單請旨裁奪等語見在國用浩繁財力支絀該院核定宣統三年豫算總案朕詳加披覽尙屬核實如確係浮濫之款即應極力消減若實有窒礙難行之處准由京外各衙門將實用不敷

各款繕呈詳細表冊叙明確當理由逕行具奏候旨辦理

臣謹案吾國財政向無報告國人鮮有知者近年始見豫算案然肯細心研究者亦不一二觀日本入根岸借爲同文會會員於吾國生計狀況鉤稽之勤用力之久遠駕吾國人士之上雖其言未必悉合而頗足資參攷節錄附後亦集思廣益之意歟

第一節就光緒以後之財政分爲四期

一由紀元至甲午二十年號稱治平蓋距髮捻之亂漸遠瘡痍已復外交得宜雖甲申與法爭越南失一屬國而所結和約不致大損泰西各邦亦以中國地大人多不敢輕慢政府墨守舊規故財政額未甚鉅加以承平日久國民納稅之力日增彼時不僅收支相償每歲且有羨餘通計四期中最豐裕時也自十一年乙酉至二十年甲午歲出入額爲表於左

年分	歲入	歲出	歲入超過
乙酉	七〇,〇〇〇,〇〇〇	七〇,〇〇〇,〇〇〇	〇
丙戌	八〇,〇〇〇,〇〇〇	八〇,〇〇〇,〇〇〇	〇
丁亥	九〇,〇〇〇,〇〇〇	九〇,〇〇〇,〇〇〇	〇
戊子	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	〇
己丑	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	〇
庚寅	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	〇
辛卯	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	〇
壬辰	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	〇
癸巳	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	〇
甲午	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	一〇〇,〇〇〇,〇〇〇	〇

戶部所報告者即合各省督撫報告而成然多脫誤外人指其不合今更據上海英領事巡密孫所報告外人信爲無誤者於左據遮氏言此表係甲午前三各督撫報告也 如光緒十八十九二十年各督撫報告也

歲入科目金額表

歲出科目金額表

地丁	三,528,000	漕糧	六,524,000
鹽課鹽釐	三,528,000	百貨釐金	三,524,000
洋關	三,528,000	常關	一,000,000
土藥	三,528,000	雜稅	五,524,000
合計八千八百九十七萬九千兩			
<small>原表誤 八千九百〇二萬九千兩</small>			

歲出科目金額表

皇軍軍兵中	一,528,000	南北洋艦隊費	一,000,000
央行政費	八,000,000	滿洲防備費	一,524,000
甘肅新疆防備費	四,000,000	協餉	一,524,000
外債費	二,500,000	鐵道經費	五,000,000
工程費	一,500,000	關局經費	三,524,000
十八省行政費	五,524,000		
合計八千八百九十七萬九千兩			
<small>原表誤 八千九百二十四萬九千兩</small>			

二由甲午至庚子前二年與日本戰海陸俱敗軍餉鉅萬又賠款二萬萬五千兩後四年為外人窺破虛實要求路權礦權強迫割地租地者相繼踵起知非變法不足自存故設學校練洋操增鐵路電報內外多故經費驟增度支告匱入不敷出而特以補苴罅漏者惟有乞靈於公債一途當時戶部並無公債明文前後六年僅發表一次又外誤難信故此期中財政無由確知有西人巴卡盡力鉤稽略得大概今以其所報告者列表

歲入科目金額表

地丁	三,528,000	漕糧	六,524,000
鹽課鹽釐	三,528,000	百貨釐金	三,524,000
洋關	三,528,000	常關	一,000,000
土藥	三,528,000	雜稅	五,524,000
釐課	三,528,000	租課租息	五,000,000

歲出科目金額表

田房契當稅	二,000,000	捐納	一,524,000
協餉	三,528,000	內國公債及捐款	六,524,000
茶釐	三,528,000	米煤諸稅	一,000,000
合計一萬萬一千五百五十六萬七千兩			
<small>原表誤 一萬萬〇八百三十二萬</small>			

歲出科目金額表

京餉	七,528,000	本色	五,000,000
捐項	一,528,000	漕糧費	一,524,000
鎮邊費	一,528,000	邊防費	五,524,000
解京各衙門飯食	二,528,000	籌備餉需	一,524,000
固本兵餉	六,000,000	沿岸防禦費	一,524,000
鐵路經費	五,000,000	陸海軍費	三,524,000
機器局費	五,524,000	河工費	一,524,000
關局經費	三,524,000	各省行政費	五,524,000
協餉	一,524,000		
合計一萬萬一千五百五十六萬六千六百兩			

三由庚子至改革官制中開相隔六年經拳匪之亂百業銷沈北方淪於戎馬者二年邑里蕭索十室九空加以賠款四萬萬五千兩由陽歷千九百零一年起至千九百四十年每歲攤還本利千九百萬或最多之年三千三百萬當未亂前收支已不相償歲募公債六七百萬或賴捐款以彌縫此後收入大減支出大增奉財政者困苦可想百計羅掘又節省政費以增入款然無論如何裁減不足之額總在一千二三百萬兩以上時赫德有編成歲計收支概算表今錄之

歲入科目金額表

地丁	三,528,000	釐金	一,000,000
田房契稅	一,528,000	常關	一,524,000
雜稅	一,528,000	百貨	一,524,000

漕糧	2,100,000	洋藥	2,000,000
鹽稅	1,500,000	土藥	1,500,000
合計八千八百二十萬兩			

歲出科目金額表

各省行政費	10,000,000	使館費	1,000,000
陸海軍費	3,000,000	河工費	500,000
中央行政費	10,000,000	鐵路費	500,000
八旗兵	1,500,000	外債費	10,000,000
皇室費	1,100,000	豫備費	2,000,000
關局費	4,000,000		
合計一萬萬一百一十二萬			

自後幸無大事國力漸次恢復然政務日擴財政益艱加鹽稅煙酒稅以及米糖等稅名目繁苛無所不至而財用依然不足於是公然設賭大行彩票猶不足則提官吏陋規以充國用乃支過於收且年甚一年惟政府向無報告未知果缺若干雖光緒二十九年閒亦有之然舉歲入而不及歲出無可比較今以此為底本斟酌情事而為一收支概算表

地丁	2,500,000	百貨釐金	1,500,000
本色	1,500,000	土藥	1,000,000
折色	1,000,000	雜稅	2,000,000
糧折	2,000,000	雜款	1,000,000
漕項	1,000,000	海關稅	3,000,000
租課	1,000,000	舊關	2,000,000
鹽稅	1,500,000		
合計一萬萬四百九十二萬兩			

歲出科目金額表

京餉及漕糧	11,000,000	陸海軍	2,000,000
籌備餉需	1,500,000	稅局費	2,000,000
邊防費	1,000,000	河工費	1,000,000
固本兵餉	500,000	鐵路費	500,000
捐項	500,000	公債本利	15,000,000
解京雜款	4,000,000	賠款	10,000,000
練兵處	1,000,000	使館費	1,000,000
各省行政	10,000,000		
合計一萬三千四百九十二萬兩			

觀此表出入比對不敷三千萬兩偶而一歲如此且不堪矧歲歲相仍其額且有加無已耶

四由改革官制至於近日自光緒三十二年改官制三十四年下九年豫備立憲之 諭百度維新而最腐心者為改革財政蓋欲籌備立憲首須鉅萬經費於是發布清理財政章程派財政監理官駐各省當清理之職從事二年今乃以清查三十四年歲出歲入額報政府 有不備列 大約歲入為二萬萬三千四百八十餘兩歲出為二萬萬三千七百餘兩比二十九年前後歲出入約增二倍僅五年閒而加二倍不能無疑或曰每歲徵稅實額為賄賂上官收入私囊其超於報告總在五成七成之閒故前此歲入如此之少斯言似可信雖然比年新政繁興物價翔湧其徵稅額之大部分消費於行政亦事勢之必然矣本表出入相比短缺不過三四百萬似二十九年以來財政未艱不知此三十四年偶然如是耳其實年短二三千萬中外共見無庸置疑也

第二節將來之財政據籌備立憲清單至宣統八年於軍事教育巡警司法交通五項論之特詳至其他經費如皇室行政邊防外交財政公債等除外債外皆不如五項之重且非歲歲增加者故此後經費較宣統三年預算其額必減 五項均有款以甲國人為乙國由宣統三年至八年每年預算其額必減

平均費軍事一萬二千萬教育四千一百十六萬巡警四千萬元司法一千五百四十萬交通六千萬其他經費一萬五千萬元合計歲出銀四萬二千六百五十六萬兩考宣統三年豫算表歲入共二萬九千九百九十六萬餘兩相差至一萬二千九百六十萬餘兩欲求收支適合須有絕大財源以爲彌補此非空談能致請就諸稅目論究之 一田賦赫德說帖謂中國田畝以開墾五成計全國面積八十萬畝當得四十萬畝畝課錢二百文以錢二千折銀一兩歲可得四萬萬兩此向壁虛造也駁者衆矣據賦役全書所載已墾之田七萬二三千萬畝見今收入四千八百十萬兩每畝平均六分六釐加以官吏中飽種種弊端實收斷不止此稅率之增固已無疑中國素爲民主主義之邦以租稅之輕重定政治之善惡今之負擔閭里已有怨嗟之聲雖欲酌加斷不能收至二百文以上則田賦總額即不能過七千三百萬兩也 二關稅爲重要財源各國所同惟中國因條約不平等僅從價值百抽五不能如外國收入之多果能措置得宜未始不可增加據中英商約明言中國能將釐金盡裁則關稅可增至值百抽一二五查見在入口貨約值四萬萬二千兩將來恐當至四萬萬五千兩則輸入稅應得五千六百二十五萬較之往日增三千五百萬兩雖然中國見收釐金公報四千三百餘萬而常關所入歲亦數百萬是欲增三千五百萬之關稅而坐失將近五千萬之釐金所以遲遲未裁者以此然釐金一日不裁關稅一日不能加故中國欲望海關所入豐於昔時惟有希冀貿易殷盛便能歲增數百萬兩則關稅或可得四千五六百萬兩歟 預算表 三鹽茶稅兩稅昔雖並稱茶實遠非鹽比甲午前後鹽稅歲入一千三百餘萬茶稅僅九十萬且國家有事鹽稅必加中日戰時加一次庚子亂後再加近因政費膨脹而又加然始終爲千三百餘萬聞者咸以爲奇知其中必有隱匿者果也豫算案言鹽茶稅共四千六百餘萬較前增三倍據此則鹽稅不下四千萬也中國產鹽額號稱二十六萬萬斤每百斤抽一兩五錢四分以人民生活程度論未免過重

且私鹽盛行若加之不己人皆食私鹽而國庫所入反少故欲從鹽稅著想惟望人民購買力之加及掃除私鹽而更增茶稅耳此兩項即歲增數百萬總額難超五千萬兩以上也 四官業中國向無官業收入近年郵政電報皆歸官有鐵路之屬官辦者亦多始有此目計官路增築者合計千二三百英里而郵電兩項亦達數千哩故收入增加數年中冀加一千萬亦非難事歲可得五千六七百萬兩無疑 五釐金入款不能確知惟人皆云多於關稅考歷年報告不過千三百餘萬當關稅三之一則中飽多而滲漏衆也據公報四千三百萬兩較前增三倍豈非清理財政之效乎然若以爲中飽未盡剔也若監督加嚴益增千萬不難 六各稅據豫算案除上五稅外其他正雜各稅約二千六百十六萬兩雜項三千五百二十四萬各款五百六十五萬合計六千七百五萬別有公債三百五十六萬數微不足當一財源此等果爲何項稅目疑莫能明意者其舊行之鴉片礦漁牙釐印契及新增之米穀砂糖煙酒綢緞首飾屠戶印花彩票賭博諸稅乎各稅中將來可望者惟煙酒印花三項煙酒爲諸國歲入大宗中國亦重課之以裕財用且欲商諸各國以爲專賣品補裁釐之失果能償所失而有餘乎不能無疑蓋關稅於外來煙酒值百抽五而國內煙酒反課重稅爲淵駸魚豈能得鉅額之收入然使中國歲費酒二萬石石稅一兩可得二千萬歲費煙六千萬貫每百斤稅三兩可得一千一百二十萬此兩稅總有三四千萬雖未足盡抵裁釐而相差不遠惜今之收入歲總數百萬也至印花稅雖少遜煙酒然各國倚爲重鎮中國初以反對者多未能實行至禁鴉片後歲入驟減遂決意舉行究因民情不順不敢興辦故今之收入未有可觀將來設施得宜千萬內外可坐致也除三項外之各稅縱與年俱進因失鴉片故到底不過增至九千萬兩耳據以上各種財源田賦七千三百萬關稅四千五百萬鹽茶稅五千萬官業五千六百萬釐金五千三百萬各稅九千萬合計三萬六千七百萬兩 自庚子後歲虧二三千萬當局慘澹經營務求豐入檢出或彼此挪用以救急

甚者重息貸諸外國銀行無可貸則增發鈔幣僅可彌縫泊籌備立憲及擴張軍備同時並起歲出愈多歲入愈少不敷至三千七百兩據政府細算中央所短二千四百八十萬各省短二千九百萬因籌備追加豫算又二千四百萬合計七千七百八十萬此後歲出將在四萬萬二千六百餘萬以上而歲入不及三萬萬六千七百兩兩歲差五千九百萬欲補此缺舍募債外無他術言內債則國民流動資本既不豐政府信用又未孚故屢募屢蹶如甲午之軍事公債戊戌之昭信股票其已事也直隸總督袁世凱欲開內債之端創為新法募四百八十萬許債權者以種種權利必欲集事而終不能成不得已由正金銀行借三百萬兩以實其言其後鄂皖諸省亦有仿行成效率不可觀固其法之未善亦中國人資本缺乏有以致之也今欲補歲入不足惟有仍借外債而已頃傳舉債於美五千萬打拉已有要約特猶未成就今能成不過敷一歲之用後如專恃借貸則十年間負債五萬萬打拉即中國之十萬萬圓強也為收支不相償而擔荷此鉅額外債見象之險宵可思議况前此業已負十四萬萬五千萬圓之債乎

中國外債一覽表

外債種類	行發年度	利率	款項	至一九〇八年
甲 前甲 怡和借款	一八六二	七釐	1,150,000 磅	8,000,000
乙 後甲 滙豐銀款	一八六二	七釐	1,600,000 磅	8,000,000
瑞記金款	一八六二	六釐	1,000,000 磅	8,000,000
俄法金款	一八六二	四釐	3,200,000 磅	3,200,000 磅
滙豐金款	一八六二	六釐	4,000,000 磅	1,100,000 磅
怡和金款	一八六二	六釐	1,000,000 磅	2,000,000
英德金款	一八六二	五釐	1,000,000 磅	1,000,000 磅
續英德金款	一八六二	四釐半	1,000,000 磅	1,000,000 磅
丙 庚子亂 甲 公債	一八七〇	四釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅

丁 公債

乙 公債	一八七〇	四釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
丙 公債	一八七〇	四釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
丁 公債	一八七〇	四釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
戊 公債	一八七〇	四釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
磅虧金款	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
英法金款	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
關內外鐵路	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
華俄銀行	一八七〇	六釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
華俄銀行	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
比利時銀行	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
中英公司	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
福公司道清鐵路	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
日本新奉鐵路	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
京漢鐵路	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
英法銀行	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
日本吉長鐵路	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
中英公司	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
粵漢鐵路	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
中英公司	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
英國九江鐵路	一八七〇	五釐半	2,000,000 磅	2,000,000 磅
津浦鐵路借款	一八七〇	五釐	2,000,000 磅	2,000,000 磅
合計四項外債			2,000,000 磅	2,000,000 磅

右表中甲乙丙丁戊五種公債即庚子賠款也
右表至西歷一九零八年末止
內鐵路公債二萬萬九千餘
萬圓此投生產事業尚不足憂惟甲午庚子兩役負至十一萬萬五千餘
萬圓令人驚懼其餘中央各署及直省督撫因緊要而向外人銀行私貸

者亦不少即以日本論已在二千萬圓以上則合諸國總在萬萬圓是公私外債無慮十六萬萬圓也今若因收支不足又大舉債積以十年更加十萬萬圓夫列國則何有焉恐一旦藉口於保護利益強請聘財政顧問中國力不能拒必有倡一顧問不足監督全國者於是各部皆有外人矣又倡顧問居中央不能監督各省者於是各省皆有外人矣更進而以為不審定財政案終無實效於是中外財政案皆操之外人矣事勢至此全國政治將惟顧問之命是聽倘得謂之國乎不觀此次與美借債顧問之議已兆其端則知吾說非渺無影響也今正存亡危急之秋不可不別求善策如徒恃外債是飲鴆止渴耳願中國人猛省也

第三節整理財政光緒三十四年以來政府所欲整理者泰半屬於改革財務行政之法規而於收支適合之策未聞議及竊謂法規釐定縱他日奏效而目前最急之收支適合法尚無把握豈非畫餅充饑而仍不免於仰屋長歎乎世人動曰中國人口四萬萬三千萬人稅一兩即可供經費而有餘何憂貧也按銀一兩當日本一圓四角今日人每歲負擔平均十圓以此相較不過七分之一豈必甚難今之虧短整理苟得其道四萬萬經費咄嗟可辦信如是第改革法規可矣無庸議收支適合也不知此皆道聽塗說未嘗深究其底蘊以余所考中國十八省人口二萬萬六千萬加東三省新疆二千萬總計不過二萬萬八千萬昔曾著論茲不贅述第就富力略陳證中日兩國之優劣 一土地家屋財產據康熙五十年之報告中國田積六萬萬畝至道光十一年云田積七萬萬三千萬畝今之報告同雖然見時人口二萬萬八千萬較康熙時增二倍則田亦當增惟田積不能比人口或人增其十而田增其五乎使此推測不謬則今為九萬萬畝然中國地值甚微查各鐵路公司所買地除江浙外皆當日本五之一通全國平均以每畝二十五圓計十八省田價值銀一百五十萬萬圓比日本總額稍多若宅地則除上海漢口天津外其值與田無異建築亦賤總計全國土地財產價值僅能優於日本十之二而強

足憑人口且勿論以田賦實賦改全書數 二地屋以外財產中國人雖勤儉而浪費者多怠惰者亦不少謂豐於資財亦謂言也一中國自古行社會主義政治家皆以防貧富懸隔為目的故財產略均富豪不出二采大家族制度數世同居父沒析產無論嫡庶長幼所得維均故富不數代而降為中戶三法律保護不完內亂多盜故資本之積貯甚難四交通不便益以釐金關卡致富無術五機器不興工業不盛故生財之道絕有此五因不能出資本家即有一二不過土地家屋等固定資本而金銀之流動資本缺如也其流動資本最多之地惟山西省約計資產總額二千九百萬兩折日本貨幣約值四千萬圓不過與三井一家所營之銀行貿易兩部相等亦可憫矣緣是百業不振礦遍國中而屬中國人經營稍可觀者惟大冶鐵礦萍鄉煤礦工業尤為幼稚近雖競言振興而自光緒二十九年至三十四年在商部註冊者一百二十六公司綜計資本不過四十九百餘萬航業僅一招商局鐵路雖開通六千二百六十餘哩十九賴外資之挹注有號稱銀行者第一流資本僅數十萬圓大清銀行亦纔數百萬兩資本缺乏如此故存款絕少而運用不靈準備金微薄惟恃濫發紙幣以營業不亦難哉土地雖廣綜計財產僅能與日本相伯仲耳 三收入長江流域大農有田二三百畝中農三五十畝小農數畝每畝純收入約四元七角大農歲得多至千四百圓中農多至二百三十圓小農不足算豐饒之區且如此他處可想各種備銀各地不同平均計之比日本約五之二耳中國人多日本五倍故收入亦當多日本二倍惟有惡風為萬國所無一人有業親舊皆仰食焉故就職者少婦女又坐食不事富家固較日本為少而中流社會尤少縱收入豐於日本而無上中兩流則結局亦相等耳全國歲入二萬九千六百萬兩如吾所算將來當增至三萬六千七百餘萬每人負擔約一兩三錢一分折日幣一圓八角三分五釐亦略當日人五之一日人既無力負擔較多於今日之稅則中國人亦必無力可知况受政府利益不如日本深厚故愛國心不可同日語不觀今

之怨苛稅而圖倡亂者皆是乎而能增其負擔至四萬萬外乎然數年內
歲出將達四萬萬餘兩歲入則三萬六七千兩尚不可得欲加租稅內
亂堪虞苟藉外資主權不保處今日中國財政不幾知勇胥窮乎以吾迂
見舍斟酌緩急開源節流外無良策孔子曰足食足兵民信之矣此言宜
奉爲圭臬定教育費第一交通殖產第二軍備降爲第三必先減軍費以
補助教育而後中國可言治蓋今日擴張軍備若與外國戰雖增陸軍爲
七十二鎮海軍六十萬噸巨艦猶不免於敗亡若防內亂則無須三十八
鎮陸軍三十萬噸海軍統計約減四千五百萬兩_中其次巡警費中國
向無巡警以軍隊兼每歲忽費四千萬亦太過矣直省人口二萬萬八千
萬平均千五百人設一警吏則全國十八萬五千人之巡警足矣大抵警
吏萬人之費約當陸軍一鎮故總計不過二千七百七十五萬兩是可省
千餘萬也至交通殖產費似不宜過少然如修無關輕重之鐵路創辦不
急之業皆可不必未嘗不可省數百萬教育費固須加亦當分別言之山
縣荒村何必急於興學因章程既定而必施行遂有僻陋之鄉立宏大之
校有師無徒空糜國帑是亦可省數百萬則收支適合不難矣不識鄰邦
憂時之士肯虛己以察此言否

皇朝續文獻通考卷六十九

國用考七 會計

臣謹案周禮太宰以九式均節財用與王制家宰制國用之意正相吻合西國每歲用額有豫算決算表條理秩然無從欺隱有成周歲會之制焉我國財政勢如亂絲國稅地方稅尤混而爲一不可爬梳爰聞歲出歲入不敷數至鉅 朝廷不以纖悉示吾民雖 國庫如洗民終無由信之今

幸頒布豫算表詳載用額門而以有關會計者列左

乾隆五十四年奏准各省每年應解各部院飯銀等款一面委委員搭解親赴各衙門交納一面將銀兩數目解員姓名起解日期先行具文咨部如限滿不接批週該省即咨請行查仍於年終彙咨各部院查數

五十八年 諭昨令軍機大臣將各省因災緩徵帶徵未完各項錢糧數目具奏朕閱所開單內直隸省未完銀二百九十八萬四千餘兩零糧二萬九千餘石山東省未完銀二百八十四萬七千餘兩零穀四十五萬三千餘石河南省未完銀七十五萬九千餘兩零穀六十九萬三千餘石江蘇省未完銀二十四萬四千餘兩零安徽省未完銀二十八萬二千餘兩零福建省未完銀七萬二千餘兩零江西省亦有未完銀七千餘兩零此內直隸山東爲最多河南次之江蘇安徽又次之此項因災緩徵帶徵兩有乾隆五十二五十四等年起截至五十七年止歷時已久何以尙未徵完况直隸山東安徽及江蘇省之江甯等屬曾經加恩分別豁免而未完銀糧尙有如許之多在小民踴躍輸將經朕加恩緩帶之後自必倍加感激按期交納直隸省之順德廣平大名等府河南之河北等府連遇歉收屢次停緩而其餘各處並非積欠之區小民等更必輸將恐後乃經徵未完銀糧款項爲數累繁必非全係實欠在民自係經徵官吏任意侵蝕誣我良民年復一年伊於何底若此時即行豁免適以便貪官蠹吏肥囊私圖於小民仍無實惠著傳諭各該督撫即行查明實係積欠之區被災年分及帶緩限期因何未完至如許之多實在民欠若干官吏侵蝕若干分晰詳查開單據實具奏此項歷年未完緩帶銀兩在州縣等斷不肯自行呈報但該

州縣等報轉侵挪已非一日並非全係該地方官本任之事自可無庸規避惟當名發天良確切嚴查據實具奏再行分別嚴辦朕此時亦不加深究祇將官吏侵蝕數目著落賠補其挪移捏報之罪尙可加恩寬宥若該督撫等仍復心存袒護代爲隱瞞稍有不實不盡一經查出定行重治其罪

嘉慶十年 諭戶部奏外省捐監銀兩仍請解京並各省例應解部備撥款項非遇刻不可緩工程不得擅行動用二摺各省收納捐監銀兩曾經降旨自嘉慶十一年爲始留於外省補還封貯俟足額後再行奏明請旨今據戶部奏此項銀兩本非藩庫備用正款可以隨時解京著照所請自十一年起各省收捐監銀每湊足十萬兩仍照前解部如果實有要務必需留用亦應專摺奏明不得藉端扣留其何時可以補歸封貯著該部體察各該省情形隨時具奏至地丁錢糧及關稅銀兩均係帑項正款近年南河歲搶修各工請撥銀至一二百萬兩之多照舊額數增兩倍且未經奏報即已提用殊屬非是該處工程亦非盡係刻不可緩之工有何迫不及待竟無暇具摺奏聞乎嗣後各該督撫等如遇實在急需不能稍緩之事仍准一面奏報一面暫行指款支用若僅係豫購物料及年例歲修等工均應先行奏明擬動何款俟接奉諭旨及部文後方准借支不得擅行動撥

十二年增定河工料價雍正以來常年工費率六十萬自此馴增百六十萬十六年 諭朕因連年南河河工糜費至四千餘萬特命托津初彭齡前往查察茲據奏覆查勘工帳銀款出入尙屬相符而工程未盡堅固此實歷任河臣之咎吳璣徐端俱降革有差在工人員一併斥革其未發銀六十萬並著停發十九年吏部尙書英和奏治國不可言利而聖人不諱理財財不外開源節流常捐銀數行之已久未便議加而大捐屢開之後再議開捐有名無實均出一時補苴之計未爲良策查戶部原奏軍需善後並河工撫卹各事宜通計約需銀一千萬見在內庫存銀一千二百四十萬若少爲支用加以各處商捐又前經奉 旨停止各處工程并暫停 巡幸每歲可省銀百餘萬一時足敷辦理見在開捐無論不能得千萬之數即得千萬將軍需河工撫卹各事辦集而

歲入歲出 國家大計亦應豫爲籌畫 愚昧之見開捐不如節用開捐則暫時取給節用則幾有所餘 皇上聖明洞悉直隸辦差不無藉資民力特降諭旨今歲暫停調 陵中外臣民無不同深感戴伏讀 聖製宋孝宗論以天子之孝不同庶人 聖謨廣大萬世定論蓋天子之孝在愛民保國始爲丕承先烈不比士庶墳園密邇必藉春秋霜露克展孝思應請嗣後調 陵之典或三年或五年舉行則民力益得寬舒至木蘭秋獮肆武習勞聯屬外藩爲 本朝家法然 屢經進哨查看蒙古情形迥非昔比昔之蒙古馬匹衆多樂於從事今則馬匹蕃庶不能如前每歲行圍不無賠累恭查 世宗憲皇帝時即未舉行秋獮嗣後秋獮亦請酌定年限開歲一行於肆武綏藩大典仍不致有曠廢 國家經費所省者歲不過數十萬而於直隸民力蒙古生計所全實大裕國之道先求裕民十年計之休養生息日加富庶矣各處工程業經奉 旨停止每歲可省數十萬百餘萬不等我 皇上於節用之道業已講求但天下各項無名之費不一而足分計則爲數無多統計則所費甚鉅惟在承辦之人實心實力爲國爲民苟於國體無傷不得避苛刻之名任其糜費即如裁撤武官名糧添給養廉一事係乾隆四十六年奏准武官役使兵丁勢所不免其時建議者因庫藏充盈奏添武官養廉裁撤名糧在彼時原係實辦辦理但自裁撤之後未必能禁止天下武官不復役使兵丁而驟添此項養廉百餘萬初由耗羨項下給發繼因耗羨無存遂致動用地丁正項 國家經費有常因一時庫藏充盈不思久遠之計遽行添設一年百餘萬三十餘年計之卽三千餘萬 聞其時阿桂卽有恐數十年後經費不支之奏可見老臣謀國諸事務期久遠應請 勅部詳查一切正項經費之外歷年添出各款斟酌輕重可裁則裁可減則減務使歲入之數浮於歲出一時不見有餘積久之 國計日臻充裕矣節流之道既應講求開源之計不得以事涉言利概行斥駁夫損下益上謂之言利若取天地自然之利公之天下且可贍養貧民取 朝廷舊有之利還之 朝廷不致侵吞官吏何爲不可查新疆地方自古未入版圖我 朝平定之後歲支兵餉百數十萬內地頗受其累其地向有金礦銀礦恐聚集多人滋

生事端久經封閉竊思天地生財原以供生人之用開之而礦苗旺盛裕課足民固屬全美卽或礦苗消乏不敷工本而工本自散在民間究竟天地間多此一項流通亦爲有益况新疆礦廠自開闢以來未經發洩旺盛可知如辦理有效足敷該處兵餉則內地經費日見寬舒其他各省礦廠亦俱久經封閉棄同泥沙 思天下大計東南洋貨西北皮貨以貨易貨固多而以銀易貨者亦不少兼之器皿首飾裝飾等項消耗金銀之處不一而足中國金銀有日減無日增安得不致短絀莫若取諸礦廠以補消耗之數應請毋庸封閉或官爲經理或任富商經理無論所得多少取之於天並非取之於民卽使官吏難保侵漁富商或飽囊橐總係取棄置之物以濟生民之用實屬有益無損且可贍養貧民雖聚集多人而多人卽藉以謀生人有謀生之路卽無滋事之心慮其滋事不令謀生未免因噎廢食如蒙 俞允請 勅伊犁將軍並各省詳查奏 閱辦理 勅諭不得畏難苟安寬其罰賠俾有贏餘則人皆樂從上下交益 謹案自乾隆五年耗羨歸公奉於戶部入既列爲歲額出卽定爲歲常取快一時罔顧後慮當國家豐裕之時民間財利充行准商則因事獻納司權則竭誠奉上取之惟恐不盡用之不留有餘天涉人事偶有不齊國與民俱受其困道光辛卯壬辰間江浙大水發帑振卹備極支絀至十八年海疆不靖庫儲益虛司農束手款議以割地賠費傳教通商爲結果 宣宗恭儉仁厚略無土木聲色之娛而事例頻開弊政亟行海內嗟然矣英和長戶部時已有綜計天儲十年後或不繼之語此摺更洞燭本原後之制國用者宜圖久遠慎毋因府藏充盈而漫不加意哉 又 諭前據侍郎吳璵請開捐例當交戶部覈議具奏茲據潘世恩蘇楞額議請暫開捐例盧蔭溥桂芳趙秉冲擬請常例推廣加增托津因甫經回京二摺俱未列名著派曹振鏞托津鐵保英和四人再行妥議具奏尋議上得 旨前據吳璵奏開捐例朕以捐例本非善政恐無實濟而徒滋流弊特交戶部覈議嗣經部臣兩議奏上其請推廣常行事例者既窒礙難行其請暫開捐例者亦未能確計其足裨國用因派曹振鏞托津鐵保英和四人另行妥議旋據英和

單銜具奏極言捐例之弊而其所陳裕國之策一請仍復名糧之舊一請多開礦廠名糧一節前已飭查嚴辦若開礦流弊滋多亦不可行本日據曹振鏞等三人議上仍以暫開捐例為請見在軍需河工各項動用均出常年經費之外國家度支有常實不能不豫為籌備斯時既別無善策姑照所請暫開豫東事例著各該部會同妥議條款具奏此朕萬不得已之舉非以捐例為必可行也諸臣食君之祿皆思忠君之事除此大曾經交議者無庸再行演奏外其餘各大臣果有真知灼見能為裕國之策者必須字字確切毫無流弊不准泛作紙上空談仍犯議論多而成功少之病如確有把握立能濟軍需河工之用奏上時朕採取施行即將捐例停止若止言捐例之弊而別無良謀其言皆朕所稔知無庸虛陳奏覆也

道光三年 諭戶部奏請救各省力節經費不得例外請支等語國家出納歲有常經所入銀數果能全行節解即除歲出之數本有盈餘茲據該部按近三年比較開單呈覽綜計歲入每年多有缺少實緣定額應支之款勢不能減其無定額者又復任意加增似此紛紛陳請將來遇有要需必致無從籌撥嗣後著各督撫率同該藩司實力鉤稽不得任意動墊尤不得違例格外請支至於地丁各款全完省分甚少皆因不肖官員以完作欠惟在地方大吏認真考覈督催力除積弊此外鹽務如何暢銷引課關稅如何定額無虧以及銅鉛如何不致短絀均令各該管上司力矢公忠勤懲嚴明以收實效總期澄源截流撙節糜費初非與官民言利也

四年 諭據戶部奏各省關稅銀兩除本省扣充兵餉及部議准其動撥外餘俱解交部庫以供京營兵餉及一切經費請飭各督撫毋得自行指撥等語國家薄賦輕徭各項錢糧從不輕加銖黍歲入歲出俱有定額並非務為封殖各省關稅銀兩解存部庫原以備庶政之需若任聽外省自行指撥在各關監督不過節省運費而庫項漸少歲支各款又將何項應用嗣後各省督撫如有迫不及待之項仍准其聲敘實在情形奏明辦理其非迫不及待之款遇有需用或另籌開款或飭部酌撥毋得率行指撥關稅以符定制

五年 諭琦善等奏查明盤運滯漕支用經費除去應行歸墊及賠繳各款數計實銷並節省銀數一摺本年浙江等省滯漕一百九十餘萬石盤運經費前經孫玉庭等奏請約需銀一百二十餘萬兩先於藩運各庫就近撥用銀一百零二萬兩自琦善抵任後即令總局道員力加撙節將用過各款逐一鈎稽數減統計實銷銀七十八萬七千四百八十餘兩較原請銀一百二十萬兩之數節省銀四十餘萬兩辦理實屬認真著准其如數報部駁銷此外有剝船坐口糧前經部議不准開銷一款據該督等查明民剝船隻皆以逐日攬載為生令其守候停泊不能不計口授食自係實在情形著照所請將此項口糧准其一併開銷其由總局墊支剝船運米過關首進軍船修船並折給舵水食米等費共銀七萬三千七百六十餘兩著於浙江等省糧道扣解歸款至一切例外浮多等項共銀十一萬七千六百七十餘兩自不應准其報銷前經戶部議奏支用盤運經費內如有例不准銷各款責令孫玉庭賠繳七成顏檢賠繳三成降旨交琦善查明據實具奏該督另片奏稱孫玉庭係督催之員顏檢有專司之責魏元煜嚴煊同時共事總局道員綜司出納未能覈實計議均屬咎無可辭議請分別著賠著照所請將應賠銀兩在孫玉庭名下著賠三成銀三萬五千三百兩零顏檢名下著賠二成銀二萬三千五百兩魏元煜嚴煊名下合賠三成計各應賠銀一萬七千六百餘兩總局道員福兆沈學廉梁章鉅及前護理淮海道之同知萬承紀四員名下合賠二成計各應賠銀五千八百餘兩此項分賠銀兩非尋常賠項可比著勒限二年責令孫玉庭等及魏元煜之子魏亨遠依限全數完繳如敢延宕不交著琦善即嚴參治罪決不寬貸其豫省封雇民船及東省接運軍民船隻所用經費著各督撫自行覈實報銷

七年 諭戶部奏州縣虧缺錢糧限滿無完請覈實酌賠一摺直省各州縣經管倉庫責成該管上司層層稽覈容稍有侵挪如果實心查察遇案即參屬員各知畏懼何至任意虧空動輒盈千累萬乃平日因循瞻顧冀其自行彌補及至萬難掩飾始以一參塞責參革後審訊虧空之由往往以因公挪移為詞避重就輕開脫遷就以致帑項多歸無著積弊已極祇因向例州縣虧空限滿

無完僅令該管知府直隸州知州分賠一半而道員藩司督撫例內並無著賠專條均得置身事外不足以示懲儆據戶部奏請援照江南安徽辦過成案責令該管上司一律攤賠著通諭各省嗣後各州縣虧空銀米被參後先在本犯及家屬名下照例按限催追如限滿完不足數查明家產盡絕實在不能追交者即將未完數目作為十成無論原案是侵是挪俱著不行揭報之知府直隸州知州分賠五成勒限追繳其餘五成著失察之道員分賠二成藩司分賠二成巡撫分賠一成均照代賠例限按銀數多寡分年完繳倘有兩案准將前案銀兩依限清完後再行接續追繳至從前已參未結各案亦照此分別嚴賠並著各督撫嚴飭藩司道府凡州縣交代徵收存庫錢糧悉令遵照戶部前奏限兩箇月增數提解司庫仍於年終開單具奏俾帑項不致虛懸追賠俱歸有著以昭覈實

十二年 諭據戶部奏自道光十年分以來陸續撥給各省軍需賑卹河工各項銀兩加以被災省分緩免錢糧並兩淮短徵鹽課統計一二年閒多出少入已逾二千餘萬兩雖見在酌撥尚無支絀惟不能不先事豫防寬為籌備等語國家經費有常自宜加意節用量入為出著各督撫責成各藩司於一切工程河工及各項借墊雜支銀兩務須大加撙節覈實動用毋得任意開銷至各該省經徵錢糧總須認真督催按期撥解並將上年該部奏准飭催之節年未完積欠及咨催各項應解未解銀兩迅速趕緊催徵完報分別入撥解部經此次降旨後倘再催徵不力仍前延宕該督撫即將該藩司及徵收各員據實嚴參按律懲辦若完報入撥後或為數短絀著戶部即將該督撫指參懲處決不寬貸

十五年 諭戶部奏請飭催各省延未起解報撥及徵存屬庫銀兩並將各款銀數分晰開單呈覽國家賦入歲有常經度支所繫必應綜覈出納以昭慎重近年以來各省地丁稅課積欠頻仍於每歲額徵已不能年清年款即徵存報部之項亦不隨時解撥該部節次嚴催仍復日久延宕似此年復一年尚復成何事體茲據該部將各項銀數逐款鉤稽查明見在各省實存關稅雜款銀

二百五十六萬九千餘兩久逾定限延未報解著各省督撫監督等迅速委員分批起解如有遲逾即將延不報解各職名嚴參議處至各省司道庫收存餘存入撥銀三百九十五萬五千餘兩經該部節次行催總未造入季撥冊內著各省督撫迅即按款查明因何歷年延不報撥之故據實覆奏一面轉飭將各項實存銀數造入季撥冊內備撥無稍遺漏至外省徵存州縣屬庫銀兩例應隨時提解司庫以杜侵挪虧缺情弊乃各省見在冊報留存屬庫銀共一百九十萬四千餘兩實屬有違定例著各該督撫確切查明立即設法嚴提解交司庫報部酌撥如再延宕立予嚴參倘該管上司仍復有意徇隱即由該部據實參辦並著嗣後州縣徵存銀兩照例按限解司無得留存屬庫以符定制再各省留存雜款如鼓鑄耗羨等項實存銀一百萬六千九百餘兩歷年報銷均有餘贖著照該部所議酌提銀三十五萬兩除留備各該省應用外悉令報撥即著各該督撫按照該部指撥之數造入季撥冊內以昭覈實經此次飭催之後該督撫等不力為整頓以致庫項久懸朕惟執法從事決不寬貸

十九年 諭國家經費有常度支有節凡各省應納之賦及其餘稅課均於徵收後隨時入撥報解不容絲毫短少所以重帑項而權出入茲據戶部查明積年漸久延欠頻仍統計欠解銀數除鹽務懸引未完及帑利等款准其分別展緩外其餘拖欠有二千九百四十餘萬兩之多若不亟加整頓何以備度支而裕國用著各省督撫將軍及該管司道等認真稽考將未完各款逐一清理應解者按限提解應撥者趕令入撥如查有州縣彌縫掩飾等弊迅即嚴參示懲不准通融隱飾將就目前經此次查辦之後倘仍延宕不完一經發覺定將各該管大吏重懲不貸

二十七年 諭各省錢糧出入歲有定額以額相準定為請留留備留協之分其贏餘銀兩仍於春秋二撥案內悉數撥解部庫以備支用法至善也乃近年留協省分屢有咨請改撥之事部庫待用甚殷而每次各省改撥之款皆例應解部之銀非以獨緩為詞即以留支藉口殊不思水旱偏災事所難免各省支款無歲無之何以從前改撥之案尚少近則日多一日前數年軍務河工需用

緊急不得不權其輕重爲改撥而各該省特有成案可循幾至年年清請若不及早示以限制於京餉大有關係且恐各該省於應徵應解之款易啟挪移虧空等弊嗣後著留協省分各督撫於戶部例撥及因案指撥各款務須激發天良認真籌辦不得因向有改撥成案率行援引瀆請並著督飭藩司照數按期迅速起解如仍前援案聲請改撥查有不實不盡情弊以及起解遲延即著戶部據實嚴參

魏源復何竹慈論會計書 承示所撰 皇朝會計錄商訂體例具徵留心國用志慮遠大迥異乎俗吏之所爲竊謂考財賦之源流不難於入數而難於出數天下賦稅入數自雍正以後至今百餘年未嘗加賦未嘗改法總不過歲入四千萬兩之數但按會典戶部一門立見綱領即因銀貴錢賤有今昔民欠多寡亦不甚懸絕以歷次捐輸補之有贏無絀故入數不難稽所難稽者歲出之數而已軍需河工之費乾隆間未嘗無普免蠲免之詔乾隆間更甚開捐則乾隆六十年開止川運一次不及嘉慶以來十之一何以昔時浩浩出之而不窮今則斤斤計之而左支右絀世俗或歸咎於新疆經費歲出關外三百萬果如其言則乾隆中葉國用即應匱乏何以庫藏充盈均在二十載蕩平西域之後至末年常貯七千餘萬乎嘗究其故大抵不出河工宗祿兵餉三端惟兵餉一門乾隆四十年會增各糧及賞卹銀共二百萬嘉慶十年僅裁汰四十萬此出入一大關鍵至河工則康熙以前沿河州縣撥派民夫乾隆中始全發帑而歲修亦不過百餘萬嘉慶中加價南河遂至三百萬又加以東河二百萬此河費出入一大關鍵宗祿則生齒日繁歲增一歲非八旗生計之比蓋旗兵馬甲有定額而宗祿無定額多一口即多一糧計自乾隆至今六十載其繁衍不知幾倍此又國用一大關鍵然三者中惟兵餉可稽至河費則戶工兩部所存檔案皆止嘉慶以來其乾隆以前河費會託祁大司馬詢之司員皆以爲無案可稽宗祿則詢之宗人府丞劉宜齋亦委諸滿員所掌漢官不知其數此二者皆不能考又何從議國用之豐儉財賦之消長乎

二十八年 諭著英朱鳳標徐澤醇奏查出歷任運司出借銀兩請照數賠繳等語運庫存貯雜款各有一定之用見經著英等查出歷任運司出借銀兩至七萬三千九百三十餘兩之多雖事屬因公確有案據惟自道光二十年後迄今並未歸款應任相沿流弊滋甚著即責成各前運司如數賠繳文給應賠銀一千一百五十五兩零何其興應賠銀三萬六千二百三十六兩零王鎮應賠銀二百十三兩零方濤應賠銀二兩零陳士枚應賠銀三萬三千一百九十三兩零沈拱宸應賠銀一千六百二十五兩零章德成應賠銀一千五百九兩零其一千兩以上者予限三箇月三萬兩以上者予限一年均於文到日起限其業經身故者著落子孫賠繳倘逾限不完著戶部及山東巡撫查明參辦嗣後運庫錢糧務須覈實存貯概不准擅行借支以杜弊混

又 諭戶部奏請飭催積欠案內各省新舊應解銀兩並報撥登記各款分別開單呈覽各省應解戶部查辦積欠案內銀兩皆待用待撥要需本應實貯在庫與一切欠項尚待追繳者不同乃應解不解任意延宕當此制用孔亟之時各直省大吏宜如何趕緊催提力籌國計前經疊降諭旨嚴飭迅解並令立限帶數通完今據該部覈實奏聞其中已經報解之款甚屬寥寥似此積習因循不知緩急直以緊要帑項視爲備欠具文籌國疆臣竟坐視耶所有各省藩庫應解部庫及屬庫應解庫庫新舊積欠三百二十六萬八千八百兩零制錢五千五百零著各該省督撫鹽政等督飭司道認真查催應解部者迅即委員領解先將起程日期報部應解司庫者嚴檄催提咨部候撥其積欠案內登記未經入撥之款實與應解無異各該省於春秋撥冊內並不將前項彙入以致該部無從指撥此項爲數更鉅計積欠銀一千十四萬四千八百兩零制錢二千十六串零著各該督撫等一體清釐迅速報撥毋許再有遲延經此次訓諭之後如再仍前玩視屢催罔應必將該督撫鹽政等從重懲處咸豐元年發內帑銀一百萬兩備廣西軍儲

又撥江海關稅銀十五萬兩解備湖北過境兵差

又 勅南河歲修工程以三百萬爲率

二年大學士裕誠等議覆戶部奏擬變通部庫放項章程 一凡關繫 壇廟

大典及外藩蒙古俸餉恩賞並貧民賑卹各項應仍實發見銀 一官員領項

照俸銀折給制錢一串寶鈔一串 一兵丁匠役領項照餉銀折給制錢二串

一各衙門公費及折價等項發給銀票各半 一工程等項減半發給 一

運脚盤費採買等項折給制錢二串 一物料工價米折等項折給制錢一串

五百以期均平畫一

又布彥奏奏庫存回布四十萬匹請變價折征允之

三年撥山西司庫銀三十萬兩鹽庫銀五萬兩捐輸銀十萬兩陝西捐輸銀二

十五萬兩解京備餉

四年 諭山東河南兩省應解京餉銀兩經戶部屢次奏催日久未據報解各

該撫身任封疆當此需餉孔亟之時仍復任意遷延實屬疲玩已極崇恩英桂

著先行交部議處仍著該撫等按照戶部所奏自本年六月為始將每月欠解

銀五萬兩迅速派委委員如數起解勒限於十一月內到部倘仍前延宕即著

該部據實嚴參以儆玩泄至山東省地丁銀兩積欠至一百七十餘萬尤屬不

成事體前經降旨飭催報解並指撥東三省俸餉各款著崇恩一體迅速起解

毋誤要需致干重咎

又撥內帑銀三十萬兩解赴勝保軍營

又 諭戶部奏庫款不敷支放請飭山西省籌款趕解等語上年因部庫積存

不敷四年分支發之用經戶部奏明於山西省地丁項下豫籌銀一百七十八

萬兩嗣經該省解過銀八十萬兩見據該撫咨稱晉省藩庫無款可籌下忙錢

糧尚未收有成數俟徵收後即行起解本年山西省接濟部庫以及支撥各省

軍需款項較多所稱藩庫支絀自係實情惟見在部庫應放之款需用浩繁仍

著恆春悉心籌畫無論何款內暫行措銀四五十萬兩務於十一月內解京以

供支放俟徵收下忙錢糧陸續歸款至捐免充商銀兩業經該省解過銀一百

五十七萬兩其餘應繳銀兩並著飭屬催繳趕於年內解京

又 諭王慶雲奏設法籌餉各摺片自軍興以來各路兵餉浩繁計已撥解數

千萬兩見在部庫益形支絀而各省應徵地丁漕糧鹽關各項亦多不能徵解

足額其被兵省分更屬竭蹶不遑以致東南富庶之區財源日竭指撥無從該

撫自必深悉陝省士風瀟灑節次捐貲報效具徵急公好義之忱與其捐自中

人之家集腋無多不如捐自素封之戶指困較易王慶雲平時辦事甚屬認真

見既據稱回籍省親之宗人府丞梁瀚素協鄉評著該撫即行督率梁瀚會

同在籍紳士王篤等體察情形各於素稱饒裕之家切實勸導如能自一萬捐

至數萬十數萬者隨時按照銀數立即奏請獎勵倘有不願請獎者並著王慶

雲飭令藩司按數給予借貸印票分年給還作正開銷仍按照銀數多寡分別

建坊給匾以示優獎總期湊集成數無論捐款借款先以百萬兩為準以後如

能源源接濟更為妥善斷不准假手地方官吏致敢抑勒侵吞之弊如有藉端

影射及騷擾需索以多報少各情事准該紳民等呈告治以應得之罪

五年 諭京師按月應放兵餉不敷甚鉅前經戶部奏明於山東河南每月解

銀十五萬兩撥充京餉該二省自接到部文後即應趕緊籌解何以並未據報

啟程山東軍務業已告竣河南並無賊蹤上忙錢糧亦應徵足戶部祇令每月

解銀十五萬兩辦理似屬無難若並此不解置根本於不顧任意遷延豈前奉

諭旨該巡撫藩司竟敢視為具文耶著崇恩英桂嚴飭藩司將六月分應解京

餉按每省十五萬兩之數無論何款先行提動限於六月二十日以前全數解

到嗣後每月應解銀十五萬兩均以每月十五日為限悉數解部倘有遲延及

交不足數以致兵餉貽誤朕必將該巡撫藩司執法懲治

七年 諭前因御史英喜等奏請將內務府收發各款一律會同監視一摺當

交總管內務府大臣查例具奏茲據奏稱詳查例案請仍照舊案辦理等語所

有廣儲司六庫出入各款並官房租價等項其向例會同御史查覈者仍著會

別議處仍將各該省欠解咸豐六七八等年銀三百六十六萬餘兩勒限三箇月掃數解部交納以清款項其本年山西山東河南陝西浙江四川等省欠解銀二百八十二萬餘兩並著各該督撫等迅速籌畫務於年底報解全完倘因循玩延解不足數即著戶部奏參從重懲處

又 諭前據瑛榮奏豫省應解萬年吉地工程銀兩除已解過外尚有欠解及續撥之款見因籌解各省軍餉該省各州縣本年除被擾被款外其餘完善地方徵解無多惟有設法先將工程要款籌解其餘京餉甘餉等銀俟來年開徵再行報解等語當交戶部查核速奏茲據奏稱河南省欠解工程銀兩既據聲稱籌解即應趕緊設措務於年內解齊其續撥銀兩亦應遵照奏章依限起解何至積成鉅款該省額徵應解及雜款帶徵為數甚鉅即使各屬偶有水旱偏災被賊擾害地方其完善之區催徵撥解儘足籌濟何得藉詞諉卸著瑛榮按照該部所議速將工程欠解續撥銀兩如期解交其應解各路軍餉著先將安徽等省要款按月解往並將欠解京餉甘餉分批報解毋得日久宕延至被災被擾地方必當確切查明覈實辦理倘一州縣中不過一二村莊被擾地方官藉詞影射冀免闖境錢糧是徒飽吏胥之橐而正賦日虧著該撫督飭藩司詳細查明分別辦理

同治元年 諭恭親王等奏請催各省欠解工程銀兩開單呈覽一摺前因定陵工程餉需緊要各省欠解銀兩至一百八十三萬之多曾經降旨令各該省督撫監督等趕緊起解見已四月之久任催因應必至有停工待餉之虞關繫非輕該督撫監督等均受 文宗顯皇帝厚恩工程一日不竣則 梓宮一日不能永遠奉安為臣子者於心何忍著文煜等激發天良懷遠前旨星速籌解務於明年正月內全數解到以資急用如再遷延貽誤定即從嚴懲辦

二年 諭戶部奏酌撥來年京餉開單呈覽一摺歷年京餉向係豫撥各省地丁鹽課關稅雜款以備次年開放之用咸豐十一年以後每年均撥七百萬兩責令分限解齊惟山西年清年款他省多不能依限報解且有逾限不解者雖因防勦吃緊奏請留支或改解軍營徑行畫撥而藉詞諉卸亦所不免京餉關

繫緊要豈容任意拖延見經戶部奏請豫撥同治三年京餉擬在地丁鹽課關稅等項內共撥銀五百萬兩限明年五月初全數解清係酌酌各省緩急情形辦理且均係應解正項其近年項屑之款悉予刪除原為各省易於遵解起見並非部庫見有盈餘可以從緩籌撥朝廷俯念各省情形准如該部所請樽節動撥各該省將軍通商大臣督撫鹽政監督並藩運各司等受恩深重具有天良自應查照戶部指撥銀數清單按限如數解齊不得稍

有貽誤以重要需且該部指撥各款為數亦視歷年較少並非強以所難倘再任意截留改撥藉詞宕延定將該將軍等從重懲處至部庫每屆年終放項較多前經戶部於八月間奏提本年京餉復經奏咨疊催各該省報解仍屬寥寥實屬任意延誤著即迅速解到以供支放不得仍前延緩致干重咎

三年 諭戶部尚書倭仁奏請將軍需報銷變通辦理一摺據稱軍需報銷向來必以例為斷然其開制變因時亦有未能悉遵之處各省軍需歷年已久承辦既非一人轉戰動經數省則例所載征調但指兵丁而此次成功半資勇力兵與勇本不相同例與案遂致歧出在部臣引例核案往返駁查不過求其造報如例而各處書吏藉此需索糧臺委員借以招搖費無所出則浮銷苛斂等弊由此而起請將同治三年六月以前未經報銷各案開具簡明清單奏明存案並請飭禁勸捐歸補名目等語所奏係為因時杜弊起見軍需報銷一事本有例定章程惟近來用兵十餘年蔓延十餘省報銷款目所在多有若責令照例辦理不獨虛糜帑項徒為委員書吏開需索之門而且支應稍有不符於例即難核准不得不著落賠償將帥宣力行開甫邀恩錫旋迫追呼甚非國家厚待勳臣之意著照所請所有同治三年六月以前各處辦理軍務未經報銷之案惟將收支款目總數分年分起開具簡明清單奏明存案免其造冊報銷此係朝廷破格恩施各路統兵大臣各省督撫具有天良須督飭糧臺委員核實開報不得因有此旨任意影射浮冒並著嚴禁勸捐歸補名目及私設釐卡等弊如有不肖委員仍以前項情弊巧為嘗試別經發覺除將承辦各員嚴辦外必將統兵大臣及督撫等治罪部吏如有在各處招搖撞騙混包攬者并著

嚴拿以懲奸竇自本年七月起軍需有例可循者當遵例支發力求樽節例所不及有應酌量變通者亦須先行奏咨備案事竣之日一體造冊報銷不得以此次特恩妄生希冀將此通諭中外知之

吳慶坻蕪湖勝錄 軍需報銷自乾隆朝刊頒則例准銷各款有條不紊然歲事之後造冊請銷一收一支不能針孔相符於是部吏得以持其短長嚴加駁詰而所謂部費一款每百幾釐幾毫者數遂不貲自帥臣以速末僚凡躬身行閒勻攤追賠無一漏脫存者及身死者子孫久迫追呼非呈報家產盡絕由地方官驗明加結具文咨部不能完案其有前經帥臣奏咨後難結算者則歸用兵省分州縣流攤名為軍需挪墊兵差挪墊等款亦動經數十年始得歸補而州縣又不勝其累是以部費一說視為固然萬口同聲略無隱諱蓋自停遣督餉大員後每遇征伐帥臣兵餉兼操內而戶部外而藩司支數可稽用數無考而軍中大小將吏得以多立名目肆為侵冒皆恃部費為護符貪狡成風真堪痛恨然猶全用放綠官兵調發若干死亡若干人數尚有可核而浮冒侵漁弊已如是若此次髮逆倡亂捻匪回匪繼之召募之勇其立營補額均未奏咨備案隨營員弁亦不報部存查為薪為糧扣贖扣建紛紜轉輾無從清釐各路統兵大臣肆意專擅非不知事後報銷無憑核算必成不了之局亦惟賴別籌部費耳乃荷 聖主如天之仁不行專制之嚴謹追濫費之帑金 大資宏頌錄功宥罪凡在事之獲保身家者不下數千萬人而州縣得免於流攤部書失望於需索 湛恩汪濊開國二百二十年所未有也當癸亥甲子之交戶部書吏知復城之不遠報銷之難緩約同兵工兩部書吏密遣親信分赴被擾各省潛與該省佐雜微員中狡黠能為大吏關說者商議部費粗有成約遣派清書攜帶冊式就地坐辦此輩資斧紙筆皆先由部書墊給統歸分年准銷部費內增扣歸款合計所墊在數萬金其時王文勤文 方官戶部郎中創請免冊報私議江南報捷文勳適授湖北安襄鄖荆道將出都矣倭文端密取議稿參閱酌定召司員數人局門錄稿繕摺漏三

下辦畢隨議政恭親王詣宮門遞摺 兩宮召問稱善即頒 諭旨示各部書吏閱而大駭有相向泣者此同治朝曠典也不可無記

四年 諭總理各國事務衙門奏連日與俄國公使籌商匯兌伊犁餉銀辦理情形一摺軍營用項以糧食火藥等項為大宗該國既不能多匯見銀如肯賒借各項即與匯兌餉銀無異惟伊城被圍日久恐乏員運提必須由俄國派人送至伊城方免疏虞至將來償還價值及酬勞等款較之匯兌餉銀或不無糜費惟見在軍情緊急不得不從權辦理且俄國不肯發兵若能多派弁兵護解糧食火藥等款到城亦可借助聲威即著明緒按照該衙門籌議各節迅速行文俄國邊界各官詳細籌商相機辦理該國接到該公使公文如果照辦其賒借各款應如何酌議價值及日後如何分別歸還並護解人等到伊應如何酬勞駕取之處並著該將軍隨時酌量情形妥為辦理總理各國事務衙門摺一件並照錄與俄使倭良嘎里來往信函一件均著鈔給閱看

六年 諭左宗棠奏擬照成案於上海洋商借銀一百二十萬兩由各關稅項下撥還等語陝西需餉孔殷各省協解恐不能如期停兵待餉於勦賊機宜未免延緩自應照該大臣所請迅籌鉅款以期集事即著會同藩等督飭各海關監督按照左宗棠所定數目出給印票發交道員胡光墉等向洋商支借兌付山西解州一面將匯票解赴該大臣軍營提用所解銀兩自本年七月起分六箇月於各關稅項下撥還仍飭各該省藩司將應解甘餉按月發交各關以清款項

又以畿內亢旱撥閩廣贛釐捐三十萬浙閩海關洋稅三十五萬備賑需又 諭前因左宗棠奏請借用洋商銀兩當經諭令該衙門妥籌辦理茲據總理各國事務等衙門奏稱照案借銀行息太重四成洋稅一項不妨轉為通融請將左宗棠原擬代借之款畫分為二一半提用洋稅一半由各海關向洋商借用開單呈覽等語左宗棠軍餉待用甚急該衙門所籌辦法既可節省息銀又可不要需自是兩全之道即著會同藩等按照該衙門所擬各節先由應解部庫四成洋稅項下提出銀一百萬兩飛速解交左宗棠軍營支用其一百

萬兩由各海關出具印票由各督撫加蓋關防交胡光墉應寶時向洋商借用由江甯等省各藩司於應協甘餉項下撥還並委解部庫交納歸還四成洋稅之款仍足二百萬兩之數左宗棠於以上兩項銀兩隨收隨報俾便查催該大臣素願大局必能仰體籌餉之難樽節動用迅速逆氣以慰朝廷西顧之憂其單開數目著各該督撫等督飭按月分別起解毋許稍延至四成洋稅係解部要款並著按期撥解如有遲延即著照撥解京餉章程參辦

八年 諭前因榮全奏賠償俄國諾海牲畜銀兩請於津海關或北洋三口俄國應納稅餉內照數扣收當交該衙門議奏茲據總理衙門戶部奏稱此項賠款既經榮全議定俄錢二十四萬約中國銀十一萬數千餘兩除委員薩碧屯已還過銀九千八百二十兩外其餘銀十萬數千兩有零按照原議三年補償每年需銀三萬四千兩自應籌款分年補償惟北洋三口山海東海兩關並無俄國交納貨稅即天津一關俄商陸運稅銀每年亦止一千餘兩不敷抵扣請於山西應解京餉內分年籌撥等語著李宗羲飭藩司自明年始分作三年年撥三萬四千兩交歸綏道轉解務須提前於每年三月起解四月解到烏里雅蘇台交榮全收納核計三年共應解銀十萬二千兩於應賠俄國款項有無盈絀著福濟榮全查明辦理

又 諭前因撥償俄國諾海牲畜銀兩令福濟榮全查明辦理茲據總理衙門奏稱該將軍等咨明前撥之款不敷銀四千六百兩並請將三年銀數提前二年撥解數與前十萬數千之款仍屬相符等語此項銀兩既據查明確數自應提前撥償以省轉轄著李宗羲飭藩司於山西應解京餉內同治九年撥三萬八千七百兩十年撥四萬八千五百兩十一年撥一萬九千四百兩由福濟榮全收納解到後派員運往恰克圖歸還以清款目

十一年以辦理 大婚典禮 諭各省添撥京餉銀一百萬兩
十二年 諭戶部奏內府外庫定制攸分各宜量入爲出不可牽混又片奏內府經費仍照舊添撥各等語內務府供應內廷一切用項本有粵海關天津長蘆應解各款及莊園頭租銀加以戶部每年添撥經費量入爲出何至用款不

敷著總管內務府大臣於一切應用之需覈實樽節並嚴飭各該司員認真辦理毋得任意開銷致涉浮冒其各省關例解款如逾限不到或仍前拖欠即由該大臣等奏明將該督撫監督運司等嚴予處分以儆玩泄至由部奏撥之六十萬兩見經戶部奏明仍按年籌撥是內廷用款不至過絀嗣後不得再向戶部借撥以符定制

臣謹案我 朝自康熙時裁十三衙門設立內務府置總管大臣兼以公卿而無專員復仿周官內宰官正官伯膳夫之職次第立堂郎中及七司郎中各率其屬以充其事收奄宦之權歸之旗下且待以士大夫之禮課最者得躋卿貳外典封疆使人人樂於自效而不鄙薄於其職故二百年來宮中府中出納有經不致流於奢濫者豈非 歷聖儉德之美有以致此哉

十三年頒部帑百五十萬築石莊戶隄嗣以石莊戶隄難就允山東巡撫丁寶楨請於賈莊一帶建壩築隄

皇朝續文獻通考卷七十

國用考八 會計

光緒元年 諭御史王兆蘭奏所陳理財各條不為無見國家財賦歲有常經見在各省軍務雖平而餉需尙虞缺乏庫款支絀時形尤宜量入為出全局通籌著戶部合計各省地丁鹽漕及釐金捐輸等項除編緩外合明每歲出入之數以入抵出倘有不敷應如何節省補救之處均著悉心妥議毋得徒託空言並著各省督撫飭令藩司查明各該省見存釐卡地方共有幾處先行報部並將各收支細數按年造冊核銷如仍任意遲延即指明參處至軍務已平各省其軍需銷款尤不得浮濫支銷並著戶部查明各省情形分別立限截止其內外各衙門承辦物料例價著即查明一例改歸舊制概不准於例價外稍有浮多

又 諭御史張道淵奏請飭各省稽核款項以備差需一摺見在時事多艱度支未裕各省協濟餉精及一切用款需費浩繁全賴各大吏認真清查隨時稽核庶幾庫款充裕備供支著各該督撫毋得率所屬於每年征收正雜款項核實稽查遇有虧短侵吞短交欠解等弊即行嚴飭追繳並於動支各款力杜冒銷一切無益之費概行裁撤以期用無虛糜

二年 諭左宗棠奏新疆情形請籌洋款四百萬兩丁日昌奏洋債不宜多借各摺片均悉左宗棠出師塞外必須士飽馬騰方足以壯軍威而張捷伐各省協解西征餉銀未能足數致有積欠口糧此次遠道進兵糧餉必須充裕左宗棠前議借洋款一千萬兩以備應用因耗息過多見請減借四百萬兩係為節省經費顧全大局起見惟見當大舉深入酌發欠餉豫備行糧需款甚鉅恐不足以資周轉該督既以肅清西路自任何借籌備鉅款俾敷應用以竟全功加恩著於戶部庫存四成洋稅項下撥銀二百萬兩並准其借用洋款五百萬兩各省應解西征協餉提前撥解三百萬兩以足一千萬之數該督得此鉅款務將新疆軍務早日蒞事迅奏膚功國家經費有常似此竭力湊撥可一而不可再萬勿虛糜帑項日久無功洋款如何籌借著左宗棠自行酌度奏明辦理撥

用四成洋稅二百萬兩如何解還部庫著戶部籌撥歸款所借洋款著仍遵前旨在各省應協西征新餉內分年撥還各省應解協餉見令提前趕解三百萬兩並著戶部酌量指提毋任延宕其餘應解西征協餉仍著各將軍督撫嚴飭各該藩司監督儘力報解毋得以八成自限籌借洋款本係萬不得已之舉因西征大局所關是以允借五百萬兩俾利軍行丁日昌所陳變通西餉辦法亦有所見並先行湊齊六十萬兩匯由沈葆楨處彙解具見急公嗣後應解左宗棠協餉仍著會商文煜李鶴年源源籌辦以應急需

臣謹案中國借洋款始於同治四年其時與俄國訂立伊犁條約賠償損失需費甚鉅向英國借英金一百四十三萬一千六百六十四磅二先令二十年償清六年左宗棠征討捻匪向外商借銀一百萬兩六個月償清十三年沈葆楨因臺灣事起借二百萬兩十年償清至是左宗棠又因西征借銀五百萬兩當時 朝廷兢兢部臣疆吏亦無不鄭重視之蓋舉債以興利本息外有奇贏雖多不為病若國用不支姑為騰挪息無所出且將借本以償剋肉補瘡涸可立待泰西往事歷歷股鑒具存乃後之理財者好大喜功專藉稱貸以集事所借愈鉅則所糜愈甚嗚呼甘心飲鴆其不為印度土耳其也幾希五百萬兩原借先令保英商國豐銀行年息一分二釐五厘包給德商泰來銀行均道員初光緒經理也

三年載治奏崇文門每年應交同樂園節省銀八千兩道光二十九年奉 旨自本年始於此項內分交侍衛處二千兩仍以六千兩交內殿查收每年照此辦理在案此項銀兩如數備齊遵例解交

又撥帑銀一百二十萬解西征糧臺
六年 諭戶部奏籌備餉需一摺國家歲入歲出自有常經軍興以來供億浩繁以致京師及各省庫儲均形支絀事平之後帑藏仍未裕如因本有之財源不能規復可緩之用途未能減裁既無以備緩急之需亦非慎重度支之意如該部所稱各屬墾荒一條果能認真查辦行之數年何嘗不可漸復舊額其捐收兩淮票本既與改票初章不相刺謬且亦不至病商至通核關稅整飭釐金

各條均屬目前要務必須定章核辦州縣經徵糧絲毫皆關國帑豈容任意虧短該部請嚴查州縣交代嚴核各項奏銷係為裕餉源除積弊起見其專提減成養廉銀兩催提減平銀兩各條均可次第施行若停止不急工程及核實顏料綬正兩庫折價等條亦係節款項之道均著照所議辦理總之有治法須有治人任事諸臣果肯實力實心自可著有成效此次戶部所籌各節除停止工程核實折價應由該部籌辦外其餘皆疆臣之責各該督撫平日受國厚恩當此時多艱豈可懈弛因循不知振作著督率藩運各司及關監督等振刷精神悉心經理限兩個月據實覆奏至各省物力民情並著各就近日情形通盤酌度如有可籌之款可與之利無損於民而有益於國者各抒所見一併奏聞以備採擇

七年 諭御史英俊奏內務府撥用部款請飭造冊報銷據稱光緒元年內務府領用部款並未造報此次所領庫銀該衙門發出多係京平其具領之文註明原庫平字樣等語各項發款絲毫皆關國帑豈容稍有含混著總管內務府大臣確查具奏撥用銀兩著一律造冊報銷

又 諭內務府覆奏廣儲司銀庫進款俱係庫平放款均係京平開有市平所有平餘除抵作心紅紙張養廉等項公用餘均儘數歸公入冊存儲堂郎中於開放庫款祇有稽核之責並無准駁之權無從高下其手此項撥用部款四十萬兩承辦各項極力核減尚無浮冒並於領銀時另立冊檔分晰註明俟差事辦竣詳細具奏既據稱無扣成浮冒等弊即著毋庸置議

臣謹案內務府撥用部銀同治十二年曾經實廷條奏令造冊報銷該管大臣請從前免造以後報銷乃十三年恭理 穆宗大事部撥六十萬庫撥四十萬仍未造報此次 慈安皇太后升遐請部撥四十萬若無英俊之奏不免故態復萌矣向例內務府事從無漢大臣參預嘉慶時 仁宗命大學士戴均元總理內務府工程處翼變積習而均元三督工程皆獲咎譴蓋盤踞窟穴閱百餘年浮冒句結視為固有漏卮旁決私橐爭肥虛縻之整人聽細蠹之叢弊相忍為國安有廓清之日哉

八年 諭御史梁俊奏軍需善後用款請開單報銷免造細冊一摺各省軍需用款前經奉旨同治三年六月以前免其造報七月起仍一體造冊歷年既久用款甚繁軍需正項暨善後事宜名目尤多若以造冊合例往往再三駁查稽延時日甚至遷就挪移串通囑託百弊叢生並有應行造報之案積久未辦轉不足以昭核實所有光緒八年八月以前各省未經報銷之案著將收支款目總數分年分起開具簡明清單奏明存案免其造冊報銷至嗣後軍需善後應行造銷之款仍著照例隨時趕緊報銷

九年 諭法人脅越議約盡讓該國權利越南無以圖存法使脫利古來京並未提及此事意殊叵測劉永福屢獲勝仗當不因彼國議和稍形退阻見在進規河內如能攻克以固北圻門戶辦理自易得手朝廷恐餉需不繼致失事機諭令戶部籌撥茲據奏稱截撥湖北應解京餉銀十五萬兩解廣西應用四川應解京餉九萬兩湖南六萬兩解雲南應用此外另有江西湖北各撥銀五萬解廣西四川撥四萬湖南撥六萬解雲南已諭各該督撫迅撥本年京餉屢有截留部庫支絀茲因邊情緊要特予添撥俾越事及早挽回以維大局

十年奉 皇太后懿旨見在軍餉緊要應如何豫為籌畫著軍機大臣戶部總理衙門大臣會同妥議具奏隨親王奕譞著一併與議戶部奏本年六月會同軍機大臣有通盤籌畫接濟餉需之奏令各省裁節用款專供海上兵精並令於兩箇月內將某項裁減若干每月籌畫若干迅速籌備開單奏明又七月奏請添撥部庫邊防經費摺內陳明籌餉緊迫此後凡有戶部指撥各項海防餉需無論各省藩運司道監督等如能照數批解無誤由部題奏照軍功例優獎其有支吾推諉遲誤者由部嚴參嗣經各省迭請撥餉均經戶部或准添領部餉或許截留京餉或停應撥餉或令改解原餉隨時駁辦移緩救急為一時周轉之計今奉 懿旨復令 等會議竊以為國家理財一政行之無事之時較易行之軍興之際實難行之小有撻伐之世尚易行之大亂初平之後尤難自咸豐同治以來粵匪亂起海疆滋事中外用項日增月益彼時各省廣開捐例初議抽釐各軍每自謀供餉之方未全勞 廟堂之籌措兼之改幣行鈔大

減放款勉爲敷衍京省之需髮捻平後西路海防兩處用尤浩繁一歲所入不足供一歲之出又十五年矣戶部前於光緒二年奏總數度支六年奏籌備餉需深視大亂初平民凋敝新增入數皆有占定支款舊例賦稅荒缺未能滿徵非及早綢繆無以爲自強之基無如內外臣工因循成習情面未除言未必行行未必實查同治九年 上諭近來內外臣工往往遇事機緊急徒事張皇迨禍患略平則又泄沓成風爲目前自安之計即使飭立戰守章程而在事諸臣奉行不力有名無實遂使朝廷深謀遠慮均屬具文似此因循舊習何時可冀自強可平外患宵旰焦勞無時或釋敬讀此 旨輒深愧憤今茲法人搆難戰事未已目覩時艱敢不同竭愚忱力圖匡濟竊維理財之道不外開源節流謹將商擬各事宜繕單呈 覽一領票行鹽酌令捐輸一徵收茶課一推廣洋藥捐輸一推廣沙田牙帖捐輸一煙酒行店入費給帖一匯兌號商入費給帖一畫定各項減成減平一嚴提交代徵存未解銀兩並定交代限期一嚴催虧空應繳應賠各款一入官產業勒限變價解部一酌提漕糧漕規鹽務鹽規餘款一裁減釐局經費一嚴減各關經費一核定各省局員額數銀數一隨營文武分別裁汰及酌定額數銀數一停止不急工程一各項欠發勒限清釐各項豫支分別核辦一酌減內地防軍長夫一防軍有營房者不准再領帳棚折價一核定各省兵勇餉數得 旨允行

又奏近年各省地丁錢糧未能復額例入較減出款倍增此時流未易節源未易開求其不病商累民而於財用可稍裨者惟有開捐一事擬請暫准開捐實官但專在部庫免收恐捐生或處僻遠交納未便請 旨飭各省督撫備行宣示一律收捐統名爲海防事例以廣招徠藩庫收有成數按月報部由部撥歸該省糧臺軍營實收實銷以杜空收冒銷之弊其無海防各省均令藩司專款存儲聽候部撥不得擅自動支總之此捐因海防而開必實濟海防之用是爲要義奉 諭旨依議

臣謹案自光緒五年停捐至是因海防復開當時收捐章程銀數較倍於前是於籌備經費之中尙寓慎重名器之意嗣後度支愈窘用項日增減

價招徠已成弩末部臣終不肯舍此他圖迨二十七年始行停止而國事已不可爲矣痛哉

又奏查乾隆九年大學士鄂爾泰等議覆御史范廷楷條奏會計錢糧出入始定爲自十年起每年將各項奏銷再行通盤核算另造黃冊彙總具奏一次二十四年復經大學士傅恆等奏准每年彙奏出入其中額徵地丁等項一切動用細數均於奏銷案內按款數題而彙奏之時又復繕寫清單已屬詳明另造黃冊應行刪除其由 臣部支給銀兩另由銀庫造冊進呈等因歷經照辦每年祇將各省地丁常稅鹽課三項由部彙開出入大數列單陳奏前已將光緒六年出入數目彙奏在案 臣等於光緒八年裁撤派辦處奏明仿照刑部秋審處例選擇熟習例案滿漢司員十六員派入北檔房令其通籌出入綜覈度支惟查自咸豐同治年來各省出入迥非乾隆年間可比近來歲入之項轉以釐金洋稅等爲大宗而歲出之項又以善後籌防等爲鉅款若照常彙奏成案辦理均未列爲出入實不足以盡度支之全且近今各省奏銷遲延即常例地丁等項出入冊籍亦多造送不能齊備當經行查各省令其將地賦酒鹽關釐各項出入數目無論已報未報均按光緒六七兩年收支數目開具簡明清單於九年底送部以便覈計嗣因屆期仍未覆報於上年奏明督飭北檔房司員先行跟接光緒八年奏過六年分出入成案就各省藩司及漕鹽關釐各處報部有案可稽者一面詳算造簡明出入清冊於開年後趕緊繕妥呈進並請 旨通飭各省仍遵前咨迅速奏咨覆部以憑考察倘所覆仍未詳備俟清冊進呈後再奏定格式頒發各省嗣後即可每年遵依造報以憑彙覈本年四月各省造報清單始行咨送過半而迄今仍有未覆之省實難再延茲據承辦司員等檢集各項已到奏冊咨單逐件查算共辦成光緒七年一年歲出歲入詳細冊底八十四本簡明清冊九本 臣部爲錢糧總匯之區從前出入均有例額入款不過地丁關稅鹽課兵餉存留協撥數事耗羨數端出款不過京餉綱舉目張最爲簡括迨自軍興以來出入難依定制入款如扣成減平提解退回等項皆係入自出款之中而出款如撥補等項又皆出歸入款之

內頭緒較夥造報不齊聚駁良非易易今查此次所辦冊籍係敬遵 欽定大清會典及 皇朝文獻通考內原分門類參酌近年情事擬定以地丁雜賦地租糧折漕折漕項耗羨鹽課常稅生息等十項爲常例徵收以釐金洋稅新關稅按糧津貼等四項爲新增徵收以續完捐輸完繳節扣等四項爲本年收款排比較列以見一年入數除去蠲緩未完各數通計實入共收銀八千二百三十四萬九千一百七十九兩八錢六分二釐零並將各省彼此收款重複及無關本年實入進數而有關出款來源之借墊協受扣收撥收舊管舊應存及不符收數共八千八百萬一千八百八十三兩七錢八分七釐零各加具按語附記於後是爲銀收以各省 陵寢供應交進銀兩祭祀儀憲俸食科場餉乾驛站廩膳賞卹修繕河工採辦漕織造公廉雜支等十七項爲常例開支以勇營餉需關局經費洋款還借息款等四項爲新增開支以補發舊欠豫行支給兩項爲補支豫支以批解在京各衙門銀兩一項爲批解支款排比較列以見一年出數除去欠發未報各數通計實出共支銀七千八百七十七萬一千四百五十一兩六分七釐零並將各省彼此支款重複及無關本年實出銷數而有關入款去路之京餉協撥撥支及不符支數共五千五百五十五萬三千九百三十五兩四錢八分七釐零各加按語附後是爲銀支以各省蠲緩未完各項本年應收數目及蠲免未完各項節年應收數目分別覈列以見一年未收實數通計實未收共銀一千二百八十六萬二千四百一十六兩七分一釐零是爲銀未收以各省本年各項入款之餘及歷年各項收款所積並支發扣存各數分別覈列以見一年存款實數內除實存節年收款及附記收支兩抵所餘共銀三千二百四十四萬七千九百四十八兩三錢零外通計實存本年入款之餘共銀四百一十七萬七千七百二十八兩七錢九分五釐零是爲銀存此外各省錢糧草款出入亦爲大宗惟錢款有計串計吊計千計文計小數計洋元之分通計以串計者除去收款不符錢一萬五千七百五十五串二百九十二文零實入共一百四十一萬八千五百六十一串九十三文零實出共八十八萬三千二百七串二百八十一文實存共五十五萬一千一百四串一百五文

零以吊計者實入共一百七萬八千八百七十七文實出共五十二萬五千五百八十六吊一百五十四文實存共五十四萬五千二百三十三吊九百五十三文以千計者實入共二百八十八萬三千二百三十三文實出共二百八十二萬九千二百七十三千九百四十一文實存共五萬三千九百二十六千三百九十九文零以每文計者實入共三萬五千六百四十二文實出共三萬五千六百四十二文並無存款以小數計者實入共三百三十六萬八千二百五十三吊三百九十九文實出共三百二十六萬六百七十五吊十八文實存共一千八百五十一吊八百六十六文又存款不符錢十萬五千七百二十六吊四百四十一文零已由冊內附記聲明以洋元計者實入共三萬七千八百八十四元實存共三萬七千八百八十四元並無支款糧款各省實收本色糧米共一千一百二十萬四千八百四十七石二斗六升九勺零而京倉通倉收數即係由各省收糧數內運解故將京倉通倉所收糧石共四百三十萬三千八百三十二石二斗二升一合附記其數不再列爲實入各省實支本色糧米共四百五萬七千六百九十一石七斗五升四合七勺其運解京倉通倉支數因京通倉已另記支存亦即將各省原撥運糧石一百六十七萬九千九百二十九石二斗五合八勺及奉天省另有四柱不符糧八十五石五斗二合三勺均附記其數不復開作實出各省實存本色糧米共九百七十七萬一千六百七十三石零草款亦有計斤計束之異通計以斤計者實入共三十五萬九千四百三十九斤實出共三十五萬九千四百三十九斤並無存款以束計者實入共二百七萬二千六百三束實出共九十九萬一千四百九十五束實存共一百八萬一千一百八束均各分類覈列是爲錢收支存糧收支存草收支存其各省本年蠲緩未完節年蠲免未完錢糧草數目更應分別覈列以見一年未收實數通計實未收錢八十三萬九千六百五十五串五百四十九文又錢一萬一千七百四吊九百六十四文又錢一萬二千五百八十三千七十三文實未收糧五百萬九千八百三十七石一斗四升一合零實未收草四萬五百六十七束零是爲錢糧草未收惟雲南貴州廣西等省冊籍清單仍未全到部款項

開有未齊然見在臣部有案可考者均已一一開載大致尚無遺漏理合繕冊呈進第查該員等所辦底冊清冊實爲繁多未敢上煩 乙覽復飭原派司員另繕提要總綱黃冊一本呈進方今民生困苦物力艱難又值海氛不靖餉款支絀臣等忝領度支生財乏術愧悚良深此後惟力求覈實節用之方以成

朝廷恭儉之治尙望 特頒明詔宣示中外一體遵照查臣部本年會議總理衙門具奏各路餉需原議切實籌畫勉爲樽節良圖至於各省於臣部奏催開造歲出歲入清單迄今造報未全殊屬遲誤應由臣部於此次奉 旨後趕緊頒發冊式通限令各省除例辦奏銷冊籍均照舊按年造送外其此項會計出入亦即跟接造報八九兩年簡明清單於光緒十一年開印前後咨送到部其十年分以後會計出入清單均令其按年造送於次一年封印前到部不許延宕如遲至封印尚不到者臣部即照撥冊逾限例將該管司道指名嚴參至此項會計出入因係初次創辦是以繕冊呈進嗣後應請仍照乾隆二十四年奏准辦法每年繕具清單以符舊章再此項年例歲出歲入舊例係用清漢字摺件並應比較上一年收支款數今因改繕呈進冊籍是以未譯清文並應將釐金洋稅及一切正雜款項初次全行開列所有比較款數應歸入下年辦理合併聲明

又直隸總督李鴻章奏廣東借大東英金五十萬磅息九釐期十年分二十次還清由駐英欽使給據准簽字實票限七日匯磅至港依議行

十一年 諭有人奏江西丁漕積欠甚多丁漕係惟正之供該省除災緩不計外歷共短徵銀五百餘萬兩積欠如此之多其弊安在著德馨破除情面確查具奏

又 諭江西丁漕積弊已極據德馨奏清查糧戶勸復義圖變通三限各節所籌辦法尙屬切實著督飭所屬認真整頓隨時察查據實舉劾勿得徒託空言一奏塞責

又 諭戶部奏正供錢糧缺額過多核對民欠請頒徵信冊並擬章程式冊及立編緩徵信冊各摺片錢糧爲國家正供小民具有天良無不爭先輸納偶有

抗欠不過千百中之一二全在大吏督飭各道認真考核立杜官吏中飽之弊

戶部綜理度支通權出入自以清釐正賦爲國用之大經見據查明正雜糧項賦稅每年短徵在一千一百萬兩以外推求其故報荒不實報災不確捏完作欠徵存不解交代延宕以上五弊屢經奏陳通行乃各省錮習成風因循怠玩錢糧弊竇愈積愈深若不嚴申禁令痛除宿弊年復一年伊於胡底近年各省短徵之數以安徽及江蘇之江甯爲最多蘇州江西次之河南又次之餘除四川全完外均虧缺一二分不等此次該部既指出致弊之由復陳除弊之法著各督撫照部籌辦法嚴飭所屬逐一整頓實心實力期在必行其捏造民欠一節當盡愚氓莫可控訴尤宜定一簡便之法俾民間共曉該部所議立法已爲詳備然有治法賴有治人若循頒發之名無稽查之實則一紙文書仍無實濟著各督撫飭該管道州分散徵信錄必須設法確付鄉閭勿令稍有隔閡仍不時下鄉按冊抽查總期與民相親不憚煩瑣庶百姓報上之忱纖悉必達一切侵挪影射之弊不難革除我朝政崇寬大大兵大役從未加賦於民自錢糧收不足數不得已而權貨抽釐物價增昂民用不裕朝廷念切痼瘼豈忍迫以追呼致失愛民之隱見在清釐錢糧專杜貪吏侵欺之弊毫不擾累閭閻倘有不肖州縣巧立名目藉端苛斂或刁劣紳士造言煽惑均著執法嚴懲以挽澆風而裕正課至每年因災蠲緩經督撫奏到無不立沛恩施而所叙災區蠲緩各節前後套搭動輒牽混適開胥吏舞弊之端嗣後各省奏請蠲緩務將各屬銀米等項分縣開單俟降旨允准後即照單開數目刊刻謄黃徧行曉諭庶識字農夫一覽瞭然應蠲緩絲毫無混用副體恤民艱之至意

十二年 諭內務府奏恭備要差飭催欠款一摺本年三月朕奉 皇太后祇謁 東陵該衙門差務煩多需款甚亟著陳士杰將山東歷年拖欠裕利生息先籌解銀二十萬兩以應需要

臣謹案此次謁 陵兵部催直隸積欠租銀三萬兩步軍統領飭兩淮運司撥解利銀四萬兩又以永濟籌備二庫款項拮据請由直隸藩庫分撥二萬二千兩均限期解到合之內務府所需不下三十萬其餘供應不見

奏報者從可知矣

又 諭戶部奏八旗重支庫銀著落分賠定章呈覽此案各旗浮領庫銀前令各都統查明數目花名分晰咨部核議茲據戶部按所報各冊查出重支數目有一萬二千五百餘兩之多自應著落分賠歸款著照所擬分成賠繳勒限半年繳清八旗支領庫銀積弊甚深不可不認真釐剔戶部所定章程十條尙屬周密嗣後該部及各旗務當詳慎稽核不准再有絲毫弊混

十三年以鄭工緊急 命李鴻章息借洋款銀一百萬兩

又 諭河南鄭州黃河漫口需款甚鉅亟應豫籌著戶部悉心酌核具奏尋部議將各省洋藥加徵釐稅自今年正月後除已由部撥各用不計外所有收數全行存儲以備防賑之用並將應減應停之項及變通則例再行分具條款奏明辦理

十四年奉 懿旨辦理大婚典禮戶部去歲籌撥外用之款二百萬兩著全數提撥來京由禮儀處交進其傳辦外省應需之款由禮儀處隨時奏明核定價值請領由內支發再辦理大婚之款四百萬兩尙不敷用著戶部再籌一百萬兩先提二十萬亦由禮儀處交進其餘八十萬兩陸續籌撥

又戶部奏外用之款全數提解交進自當由 臣部飛咨各省關欽遵辦理惟查各省之路途遠近不同勻撥之數目多寡不一且內有見籌之款恐不能同時解齊擬俟各省陸續解到暫存部庫湊足四十萬兩交進一次分五次交齊續撥之一百萬兩擬俟庫儲六分扣平項下先提二十萬兩其餘八十萬兩等盡力設撥

臣謹案列代 大婚經費惟同治十一年有各省添撥百萬之 諭餘均

未見明文 德宗時醇親王任稽查曾請派總管太監以專責成當時派

儲秀宮總管李連英專司交傳接收一切差務偶見內務府太監手摺皆

按同治成例分類臚列款目繁夥不克備錄合計用金四千一百二十六

兩九錢三分五釐銀四百八十二萬四千一百八十三兩五錢九分錢二

千七百五十八串四百三十八文亦可見其大概矣

又戶部奏 臣部歲入之款惟各省京餉八百萬兩漕折一百餘萬兩為待支正項此外邊防經費二百萬籌邊軍餉二百萬加放俸餉一百餘萬皆有專款支銷不在正項待支之內至四成洋稅及六分扣平均係奏明另款存儲以備要用此入款之大略也從前各省報解足額出入儘可相抵近因籌辦海防購買船廠勻還洋款往往截留京餉每年解部不過十之六七而部中用款倍增於前恭備大婚典禮四百萬添撥一百萬業已備款不與尋常度支並論此外籌撥鄭州大工六百萬兩山東河工二百萬兩撥八十九萬兩制錢工本九十餘萬兩銅本五十萬兩直隸場工巡船購費數十萬兩皆係提撥截留部庫之款將歷年銖積寸累之餘罄於數月此出款之大略也見在部庫存款截至三月半止統計銀五百四十萬兩其中漕折一百十萬兩係專備開放俸甲米折之用邊防經費二百三十八萬兩係專備撥放東三省防軍之用其另款存儲可挪用者只四成洋稅一百二十三萬而已正額專款已罄而各省應解本年京餉大抵皆在上忙開徵之後部中上半年放款支絀萬分擬暫願目前之窘先將四成洋稅提歸正項以備開放月餉此外可提用者尙有加征洋藥釐金查該項係奏准專歸部用自上年正月開辦至十一月止除各省留支及海防撥用外尙餘銀一百萬兩上下擬飛催各省儘數提解部庫以備度支

十五年 諭前據張之洞奏廣東軍需善後報銷請免造冊當令該部議奏茲據戶部覆奏光緒九年以後軍需等款概令造冊報銷不准開單奏報各省均照辦理乃張之洞輒將九年後各款率請開單不特與戶部奏案各省辦法不齊且事祇一省時僅數年按籍可稽何難造報國家度支所入絲毫皆關帑項豈容祇圖簡便不顧定章至所稱冊籍如山堂司各官不能閱算祇供書吏刁難之具尤不成話該部書吏果有需索情事張之洞即應指出其人以便嚴辦何得藉案牘繁多兼免造冊殊屬非是所有一九年至十四年收支各案仍著督飭局員迅速造具細冊報部核銷所請開單奏報著不准行

又 諭國家綜覈度支必先嚴除冗費從前各省辦理軍務創立支應採辦轉運等局本屬一時權宜不能視為常例迨軍事收平又以善後為名分設各局

鹽務則督銷設局大率以候補道爲總辦而會辦隨辦員數不可勝數專管之藩運兩司轉以循例畫諾爲了事又如清訟保甲捕盜本臬司專責亦皆另設一局論公事則推諉轉多論庫款則虛糜甚鉅至船政機器各局原爲當務之急而局用開銷尤屬弊竇叢生漫無稽考近年冗員愈多浮費愈甚著各省將軍督撫破除情面將所有各局刪減歸併其有不能裁即將按月經費限定數目不准任意增添限三箇月將議定見留各局開單奏報並將月費若干咨報戶部存案該部於每年報銷冊內逐一查對毋得含混

十六年 諭山東黃河應辦各工關係緊要前令張曜核實估計需用銀兩奏明候撥茲據奏稱勘估增修隄添建石壩水門挑濬購船並築大隄各工共需銀二百八十八萬五千餘兩除上年已撥之款尙有二十三萬三千餘兩請飭部撥二百六十四萬七千餘兩見已定期興工即著戶部查照所請數目迅速籌撥並先撥若干萬兩以濟亟需其餘分次續解至各隄應否幫寬加高之處著俟本年霜清後察看情形再行奏明辦理

又直隸總督李鴻章奏旅順船塢工程前交法國人德威尼承攬包做原估銀一百二十五萬兩添做潮石壩等工計銀十四萬三千五百兩本年九月全工告竣派丁汝昌周馥劉汝翼會同驗收先後共撥銀一百三十九萬三千五百兩

又分撥部庫及海關銀凡三十萬濟永定河工
十八年兩江總督劉坤一等奏吳淞江河道爲蘇松太等屬農田水利所資前經調撥營勇協同民夫通力合作業經工竣驗收自四江口迤東之橫瀆口起至新聞大王廟止計工長一萬二千五百五十二丈實挑土八十五萬九千三百七十五方共用土方夫工及築壩工料等項庫平銀十六萬九千五百零委係摺節核實造冊具奏

又李鴻章奏據海防支應局詳稱自十五年開辦新章起作爲北洋海軍報銷第一案舊管項下截存銀七萬九千七百二十一兩零新收共銀一百二萬九千九百三十九兩零內除應解海軍衙門款三萬一千八百十兩零實收用銀

一百七萬七千八百五十兩零開支項下戶兵工三部分銷共支九十九萬七千一百八十三兩零其餘銀八萬六千六百六十七兩零已接支十六年以後用項無存循案造冊請奏逐款覆核委係實用實銷

又奏北洋創辦海軍鎮遠致遠等七船仰賴 醇賢親王主持一切章程悉出 手定每年餉項均領自海軍衙門由天津支應局代收代放計該七船光緒十二三四五等年用款共應歸兵部核銷銀一百八十八萬五千五百一兩有奇核與從前准銷各案事同一律並無浮糜懇 勅兵部照數准銷以清案牘

又 諭前據內務府奏年終欠放各款需用甚多當令戶部議奏茲據奏稱可否援近年成案由部撥銀三十萬兩俾應要差明年有新增之款不得再借著依議行內務府屢請借撥有加無已福銀等不能嚴飭司員力求摺節實屬辦理不善著交部議處

臣謹案乾隆四十六年 高宗諭曰以內帑論乾隆初年內務府尙有奏撥部銀備用之事今則裁減浮費釐剔積弊不但無須奏撥且每歲將內務府庫銀撥歸戶部者動以百萬計伏讀 聖訓可見事無鉅細果能整頓務實自有明效大驗若僅以辦理不善照例交議則何益矣

十九年 命戶部歲納內務府銀五十萬

二十年 諭許振祥奏會勘永定河擬疏下游保近險疏中洪建減壩治上游各條均屬妥協准其每年添撥歲修銀四萬兩以資防守所請於蘆溝南岸建築減水石壩需用經費著戶部撥銀三十萬兩迅速解往應用

又 諭戶部奏請各省息借商銀見在倭氛不靖需餉浩繁息借商款京城業經創辦著直省督撫備諭官紳商民如有湊資願借官用者准赴藩司關道呈明即照戶部辦法議定行息填給印票填明歸還本利限期准於地丁關稅項下照數按期歸還不得絲毫挂欠如集款至一萬兩以上准先獎虛銜封典以示鼓勵此舉係屬創辦尤須示人以信收發之際嚴禁需索留難抑勒諸弊有犯立懲各商民具有天良但使本息無虧當無不踴躍從事也
又 諭朕奉 懿旨見當用兵必應寬備餉需除飭戶部隨時指撥外著由宮

中節省項下發內帑銀三百萬兩以收士飽馬騰之效前敵軍營需用制錢並由內發給京錢二萬串由戶部解交李鴻章迅即運往應用

又李鴻章奏春開東河督臣許振禱查勘永定河議治中洪仿照乾隆時裝日修辦理修復浚船百二十號每年須添經費銀二萬兩前請部款三十萬除建減水壩外尙存三萬二千餘兩就此開支造船銀一萬二千餘兩其餘二萬兩作爲本年浚船經費經河防局詳稱伏秋大汛隄之存亡危於呼吸浚船尙可暫緩椿料豫備宜豐擬將每年浚船經費並原存造船銀兩添辦兩岸搶險椿料洵於要防有裨當督飭認真籌辦款不虛糜以副慎重河工至意

二十一年戶部奏上年因息借洋款磅價折耗太多爰有息借華款之舉嚴禁苛派抑勒至再至三道路傳聞此風迄未盡絕夫捐助軍餉究與正供不同祇宜婉勸不應勒迫溯自軍興以來臣部籌餉如豫繳鹽釐典稅及土藥行店捐輸茶葉糖斤加釐取之於民數已不少而浙江加抽煙酒醬缸等捐江蘇湖廣開辦舖戶房租江蘇並於漕米項下加收錢文皆臣部原議所未及中國富戶非業錢當絲茶即以田產房租爲生計今既於各項收捐而復捐其身家是生產祇有此數而徵輸迄無窮期不獨刻剝病民亦恐瑣屑失體况乎吏胥之婪索暮夜之追呼捐借不分影射難免借捐並舉悉索何堪種種擾累皆與勸捐之意相背計自開辦至今奏咨有案者已逾千萬之數不無少補惟查中國與泰西通商近年進出口貨價不能相抵致各省見銀日少商力亦遠不如前是息借華款雖公私兩便而行之過久恐銀價日增有礙商民生計見既集有成數此事不妨暫停請 飭各督撫迅將已收之款查明數目報部未收者一律飭停毋庸再借至還款屆期務遵定章不差時日以期取信於民倘經手舞弊致令平色折耗限期逾遲應由該管上司嚴懲得 旨允行

又陶模奏預估新疆等處新餉實需銀二百四十二萬兩懇 飭部照數指撥由甘肅藩司統收分發以濟要需

皇朝續文獻通考卷七十一

國用考九 會計

光緒二十二年總理衙門奏各關設稅務司徵收稅鈔同治二年歲徵銀六百餘萬兩議給辦公費七十萬二百兩六年添山海東海等關歲徵銀八百餘萬兩加經費至七十四萬八千二百兩光緒六年增設海北海甌海蕪湖宜昌五關共新舊十九關歲徵一千三百餘萬加給費一百十五萬八千二百兩十四年添九龍拱北二關及購緝私巡船加費一百七十三萬八千二百兩十九年添龍州蒙自重慶及朝鮮之漢城各關加費一百八十五萬八千二百兩歷經奏准遵行除臺南淡水兩關費七萬二千兩停撥外餘均實發今年新添蘇杭沙市思茅等關又加郵政在在需費據總稅務司赫德請每年加銀十萬九千八百兩合前共一百九十六萬八千兩以資辦公

又戶部奏近時新增歲出之款首以俄法英德兩項借款為大宗俄法借款計一年共應還本息二千一百十五萬四千七百五十二佛郎見在佛郎合銀時價核算約需銀五百餘萬兩一年分二期付還一期還息約需銀一百八十九萬兩一期還本并息約需銀三百一十二萬兩皆半年為一期英德借款計一年共還本息九十六萬六千九百五十二磅見照金磅時價核算約需銀六百數十萬兩一年分二期付還每期還本并息約需銀五十餘萬兩皆一月為一期二者歲共需銀一千二百萬兩上下益以所借滙豐克薩及華商等款本息并袁世凱宋慶董福祥魏光燾等軍餉乾則歲增出款已不下二千萬兩國家財賦出入皆有常經欲開源而源不能驟開欲節流而流亦不能驟節其將何以應之此非各省關與臣部分任不可查滙豐克薩及華商等款本息并袁世凱等軍餉乾與俄法英德二款本息同關緊要而俄法英德二款為數甚鉅為期尤促若不豫為籌定則一月一付之五十萬兩轉瞬即臨即半年一付之一百八九十萬或三百一二十萬兩亦非刻期能辦臣等晝夜焦思萬不得已計惟有先將俄法英德二款本息由臣部庫與各省及各海關分別認還庶幾猶足集事擬以每年應還俄法英德二款作為一千二百萬計算先儘部庫舊

有之西征洋款改為加放俸餉一款并新籌之鹽斤加價一款及應提之廣東閩姓捐輸三款三款內湊銀二百萬兩作抵外下餘一千萬兩派令各海關分認五百萬兩各省司庫分認五百萬兩量其物力定以等差開單呈覽請飭各省將軍督撫照臣部單開分認數目於各省所收地丁鹽課鹽庫貨釐雜稅及各海關所收洋稅洋藥稅釐項下除常年應解京餉東北邊防費甘肅新餉籌備餉需加放加復俸餉旗兵加餉固本京餉備荒經費內務府經費稅務司本關及出使經費等項仍照常分別批解留支外其餘無論何款俱准酌量提畫各照認數按期解交江海關道彙總付還俄法英德二款本息明知各省庫儲均非充裕而款鉅期促不得不豫令分認以免臨時貽誤該督撫等公忠夙抱自當分任其難共維大局如各將軍督撫司道按期解清擬照籌解甘肅新餉成案由臣部彙總請獎至此外滙豐等款本息并袁世凱等軍餉乾應由臣部另籌合併聲明

二十三年又奏奉 諭御史宋伯魯奏請添扣各項減平以裕利源著戶部議奏伏查道光二十三年奏明文武廉俸暨雜支等項一律減平支放每年約省銀七十四萬七千餘兩咸豐七年奏准兵餉馬乾等款毋庸減平其餘放款改用二兩平支放年省二十餘萬光緒十年奏明各省勇餉大半按湘平支發嗣後一切薪水雜項均照湘平加銀四分放此臣部先後辦理減平之大略也今宋伯魯稱籌款萬難不得已擬統按六分核扣年約可得百餘萬兩查各省支放庫平除京協各餉海關經費中外交涉款目雇募洋人薪工購買外洋物料均難議減外見在旗綠各營兵餉馬乾員役薪糧等款每年約需庫平銀一千四百萬若每兩減平六分一年約省八九十萬兩實不及百餘萬惟每月所扣無多不至遽困而銖集寸累積有成數於庫儲不為無裨議令各省自本年七月起無論藩運道庫及各局處所領支旗綠各營一切項款凡向支庫平者每兩核扣六分統按二兩平發給其由旗綠各營內挑練之兵所支餉項本較額兵為優亦應核扣六分平以歸一律至各省勇餉多支湘平當此整頓營勇未便再減第查各處防餉開或以庫平支給稍有參差亦令自七月起無論

舊有防勇新添練勇以及學習洋操各軍凡開支庫平者照數核扣四分統按湘平發給計各項扣出銀數若干按半年報部專儲備部撥還洋款無論何項不得擅動其從前減平各案扣存六分四分各數並解部候撥毋得截留應用再軍需例扣一分平餘開支書吏工食爲數無多無庸核扣

又諭自中東一役以來事機日迫遇交涉之事無不萬分棘手總緣我武備廢弛船礮不齊狡焉思啟合以謀我目下欲圖自強自以修明武備爲第一要義惟是出入兩款不敷甚鉅前諭各省嚴杜釐金中飽汰減練兵冗數陸續覆奏未將中飽和盤托出裁勇亦未確查茲據剛毅面奏國初取民有制既無釐金雜稅未嘗患財不多兵不强今有釐稅及洋藥等課年增三千餘萬而轉不敷用者蓋因廣取濫用漫無限制也今欲籌兵餉先由戶部查明咸豐三年以前歲入歲出之款原有入款不准欠原有出款不必裁三年以後續增入款曰釐金雜稅洋關土藥出款曰勇餉購械及各項經費近又有還借洋款應查續增入款若干出款若干可裁則裁可減則減將練勇空額開除嚴杜釐金中飽餘如鹽場糜費冗員薪水出使經費機械各局雜支均釐定數目不許濫銷庶鉅款不至難籌所奏尙屬切當部臣疆臣自應不分畛域竭力圖維應如何綜核集成鉅款在該將軍督撫等激發天良認真整頓詳細確實覆奏

二十四年 諭戶部奏遵議右中允黃思永奏籌備巨款請造股票一摺據稱按原摺所陳詳細參酌擬由戶部印造股票一百萬張名曰昭信股票頒發中外周年五釐行息期以二十年本利完訖平時股票准其轉相售賣每屆還期准其推用地丁鹽課在京自王公以下在外自將軍督撫以下無論大小文武官員皆宜領票繳銀以爲商民之倡其地方商民願借者即責成順天府府尹及各省將軍督撫將部定章程先行出示並派員到處剴切勸諭不准稍有阻撓抑勒其辦事之員能借鉅款者分別優獎各等語著依議行當此需款孔亟該王公以及內外臣工等均受朝廷厚恩即各省紳商士民亦當深明大義共濟時艱况該部所議章程既不責以報效亦不强令捐輸一律按本計息分期歸還諒不至遲延觀望也

又總理衙門戶部會奏前借英德商款一千六百萬磅約計庫平銀一萬萬兩經陸續提付日本賠款及威海軍費七千七百五十九萬餘兩加以訂購礮船等項僅餘銀三百數十萬兩而日本賠款尙欠七千二百五十萬兩若不續借鉅款照約於二年內還清則已付之息不能扣回威海之軍不能早撤中國受虧甚鉅且本年應付之一千七百餘萬兩亦尙無從籌措上年英俄兩國使臣迭向臣等商議借其國家之款息扣雖較商款爲輕而所索利益互相關礙難以允從臣等籌思至再祇可仍借商款以免輕轉然不先指定債款則借款仍歸無著中國借款向指關稅作抵關稅每年約收二千一二百萬兩內提出使經費各關經費船鈔等項并提還以前借款本息所餘無多不敷抵借至鹽課地丁雖皆有著之款然均係每歲正供不宜作抵且所收數目洋商無從周知若准令照看更礙於俄法借款一體均籌之條恐別生枝節通盤籌畫擬將蘇松滬九江浙東等處貨釐宜昌鄂岸鹽釐等項酌照廣東六廠辦法札派總稅務司赫德代徵以便按期拔付本息不致遲誤此項貨釐鹽釐每年約徵銀五百萬兩抵償借款當可取信洋商而他國不致藉口當將此意面告赫德令向英德銀行商辦經赫德與該行往復商論訂期續借英金一千六百萬磅仍合庫平銀一萬萬兩開具草合同呈送前來查合同所開周息四釐五毫八三折扣四十五年還清每四百磅用費一磅雖較前次英德借款折扣較重然前項周息五釐三十六年還清見款周息四釐五毫四十五年還清每年少還本息銀十三萬一千七百二十餘磅亦可稍紓財力其餘各款與前次合同不甚參差較諸俄英兩國同時商借之款利害相懸甚遠既無誤日本債款之期亦免諸多要挾臣等公商自可照此定議謹抄合同底稿呈覽一面飭總辦章京戶部司員與該銀行董事畫押訂期交款一面札總稅務司並咨行江蘇江西湖北安徽等省督撫遵辦從之

謹案近時西國盛行國債法其原因起於歲出入超過之不均其債主有內國人有外國人有個人有社會又或有他國政府者姑不問其何人何國總之國家負債其對是等債主必有償還之義務而國家負擔之

義務即分屬於國民所謂連帶責任者也故立憲國鄭重其事必經國會之協贊普國憲法第一百三條非依法律不得起國債日本憲法第六十二條國債之起必先經帝國議會之協議今中國去立憲時期尙遠因賠款之逼接姑借外債以爲歸償之計實則借外債不如借內債之差免轉轄但視 朝廷之信用爲何如耳

又湖廣總督張之洞奏湖北鍊鐵廠統計造廠至開鑪以後共用庫平銀五百六十八萬七千六百十四兩零歷經咨報在案見歸商辦議定陸續收回此款雖鉅實係支而未銷與他項局廠支過即歸無著者不同茲具清單除咨戶兵工三部核銷外恭摺具陳

又 諭翰林院奏代遞庶吉士丁惟魯請編歲入歲出表一摺戶部職掌度支近年經用浩繁左支右絀見行新政尤須寬籌經費以備支用朕維古者冢宰制國用量入爲出以審歲計之盈虛近來泰西各國皆有豫籌用度之法著戶部將每年出款入款分門別類列爲一表按月刊報俾天下咸曉然於國家出入之大計以期節用財有厚望焉

又 諭各省地丁漕糧向有定額例准折錢交納原爲便民起見惟近年銀價日落錢價日漲在民照常完納在官已多盈餘以致正供所餘悉歸中飽殊非體恤民艱之意著各將軍督撫嚴飭藩司糧道查照各省銀錢通用市價將丁漕銀米按照市價折錢若干以錢合銀均按庫平庫色爲斷每年酌中奏定數目徵收以歸畫一如有不肖州縣巧立名目藉端浮收即著從嚴參辦

二十五年 諭據戶部奏此次黃河工程按照辦法次第原非一時並舉應需款項自應分籌見於各省存儲的款項下指撥四十萬兩專爲修防購料之用限四月底前解到復於各省存儲及山東節餉項下指撥六十萬兩爲修培隄埝之用限六月伏汛前解到其疏通海口先須購地遷民方能施工既經該部在關稅項下先撥銀十萬兩俟辦有端緒續撥銀一百九十萬兩斷不貽誤要需等語山東黃河關繫數百萬生民朝廷軫念民依特派大臣詳查後令廷臣公議所籌治標辦法即大治之本要在得人以理始不致虛糜鉅款此次工程均

在山東境內毓賢以巡撫兼管河工責無旁貸河工積弊已深朝廷不惜費鉅工難匪圖修治所撥款項絲毫均關國帑如有不肖官吏任意偷減蒙混開支一經查出加等治罪不得以尋常參處了事總期工堅料實河患日紓以滄沈災而拯昏墊

又 諭近因庫儲支絀迭經各督撫裁汰冗員剔除浮費務期消滿歸公茲據侍讀學士濟頤奏稱各省鹽務海關釐局多有自謀津貼及代薦乾脩等事該管官徇情輒於外銷款內設法挪移種種名目幾倍正供之款等語各省鹽課關稅釐金皆爲帑項要需豈容任意濫支濫銷著各將軍督撫嚴核如有前項情事悉令追出歸公專案報部以裕正帑而杜漏卮

又 諭前據甘肅布政使岑春煊奏度支奇絀請飭清釐庫款核實造報外銷收支數目各摺據稱廣東歷年挪用庫款積至八百三十餘萬未經報部者五百八十餘萬如查係實用應准作正開銷嗣後外銷款項一律報部等語廣東地大物博出入各款爲數甚繁嗣後外銷之款應如何核實報部著剛毅悉心查辦據實具奏

又 諭據諸臣歷陳近來經徵各員種種侵欺幾於積重難返因詳籌裁汰陋規剔除中飽之法集議奏聞江南地大物博業派剛毅前往將關稅釐金鹽課等項實力整頓其直省將軍督撫著各就地方情形考核責成司道監督及局員等將見在收數無論爲公爲私凡取諸商民者一併和盤托出澈底清查由該管將軍督撫悉心綜核究竟裁去陋規中飽之數若干酌量提歸公用之數若干勒限三箇月擬定章程專摺奏報此外尙有雖非陋規中飽而利不在國亦不在商如徐桐所奏輪船招商局電報局及開平礦務局近年獲利不貲而盈餘利息如何酌提歸公未經議及著盛宣懷酌定船局電局餘利歸公章程專奏並著北洋大臣裕祿將開平礦務局一體辦理漢河金礦提充餉項成案最爲核實收數日絀應飭整頓直隸新開遷安金礦充餉章程亦應議及鐵路開辦未久暫毋庸議袁昶奏整頓釐金辦法六條不無可採其外銷款項准報部以昭核實貽穀所陳分省派解防費斷不可行張仲忻請飭各省自籌餉自

練兵即以自守其地係為專責成絕無卸起見著該將軍督撫各就所轄地方通盤籌畫妥為布置其餘各節均著依議行

又 諭剛毅奏條陳整頓釐金關稅鹽務裁併局所各條洵為切中肯綮所請酌提各海關盈餘嚴定各省釐金比較並疏通網罟增引數以維鹽政各省情形不同著該將軍督撫妥議請旨遵行其裁併局所一節仍遵屢次諭旨實力辦理至於清理田賦專闢丁漕正供著各將軍督撫悉心籌辦刻日覆奏戶部為度支總匯即將剛毅原摺通行各省以便仿行此後部庫放款尤應慎重逐加綜核

又 諭剛毅等奏整頓釐捐鹽務及裁汰冗員酌提盈餘一摺廣東地大物博前令剛毅馳往會同該督撫妥籌鉅款以濟餉需茲據奏稱先就見在情形籌出常年軍餉銀一百六十萬餘兩均係取自外銷及新舊加增節省盈餘等項並無絲毫加取於民即著自光緒二十五年十月起一律專款存儲聽候部撥又 諭前因有人陳奏東南各省從前辦理軍務曾有抽收房捐之議見需餉孔殷似可仿行當諭令各督撫安定章程奏明辦理惟查抽收房捐乃軍務時不得已之舉此時東南各省商務未興民力尙因深恐地方官吏辦理不善轉滋騷擾所有籌辦房捐均著一律停止

臣謹案房捐尙非苛政而 朝廷不忍抽收迨至庚子賠款不得已而行之 特諭直省大吏嚴禁需索不准稍涉苛虐擾累閭閻 德宗之恤民至矣

二十七年奕劻李鴻章電奏各國索賠款銀四百五十兆分年攤還週息四釐奉 旨償款既不允減尙可照准惟前開索息一倍計合三釐三毫零仍照此商減為要 臣等按三十年以賠款四萬五千萬週息四釐核算去息銀五萬四千萬各使前擬按一倍加息故合三釐三毫有零之數然此係朱板算法若付款及年期挪展雖認息四釐將來付息至清款時轉可少於四萬五千萬之數英薩使會告徐壽朋言每年付銀二千六百萬三十年本息可清總計七萬八千萬較原擬九萬萬已少一萬二千萬總之週年付本即週年減利付息之多寡視所付之本為衡宜核算總數大處落墨僅於毫末閉爭之無益也今派徐壽朋見德穆使遵 旨與商減息穆穆按見在各國借債四釐息一毫不能減如不允則撤兵期必改遲非但兵費須增難免不生枝節奉 諭償款四百五十兆四釐息准照辦

臣謹案辛丑和約載中國允付各國債款海關銀四百五十兆兩分三十年交還本息用金或按應還日期之市價易金給付之各國以約有用金易金二語每屆交款之期必斷斷焉與爭鎊價之高下竊謂約中明載海關銀四百五十兆兩則每期儘所攤之銀數扣足關平盡以易金而止金之高下於我可勿問也司度支者其平準之哉

又電奏按各國照會附還款表一紙前五年除付利外每年帶還本不及百萬嗣後按年遞加至三十九年止光緒二十五年十一月起至庚辰年止通共還本利九百八十二兆二十三萬餘兩較從前各表所省尙多所指抵款如前電鹽課釐金並常關進項餘贖之新關各稅及進口稅切實值百抽五並免稅各貨酌量照徵內惟常關應歸新關管理此外並不預允緩半年付利此半年息分三年帶付

又戶部奏據全權大臣先後來電此次賠款共本利銀九萬八千二百廿三萬八千一百五十兩中國財力萬不能堪然和議既成惟有減出款增入款湊償庶幾不誤大局議將增減各款開列一虎神驍騎護軍各營津貼一神機營經費及步軍營練兵口分一滿漢官員八旗兵丁米折一南洋經費及沿海沿江防費並各省水陸勇營綠營一律酌裁一房捐一地丁收錢酌提盈餘一鹽斤加價一各省土藥及茶糖煙酒就見抽釐數再加三成統計裁款可省三百餘萬各省裁減及加增之數約計當有一千數百萬兩惟各省情形不同即照章籌辦湊款需時仍恐有誤還期擬先就賠款二千二百萬兩之數令各省關將應解部庫西征洋款改為加放俸餉一款抵京餉改為加放俸餉一款京官津貼改為加復俸餉一款自光緒二十四年起加邊防經費一款尙未有漕省分循案解部漕折一款以上約共銀三百餘萬兩全數提出留作賠款外尙有一千八百餘萬即擬派各省按省分大小財力多寡為斷擬派江蘇二百五十萬

四川二百二十萬廣東二百萬浙江江西各一百四十萬湖北一百二十萬安徽一百萬山西河南各九十萬福建直隸各八十萬湖南七十萬陝西六十萬新疆四十萬甘肅廣西雲南各三十萬貴州二十萬計共一千八百八十八萬兩自派定後應按部單開辦法速籌倘各條與該省未能相宜自可量為變通另行籌措惟必須湊足分派之數如期匯解遲延貽誤惟該督撫是問再各海關稅銀擬取足值百抽五見已商辦有成將來關稅增出數目專為賠款應用各省分攤之數尙可酌減

臣謹案甲午一役既割臺灣復賠日本兵費庫平銀二萬萬兩乙未春李鴻章在馬關議約其第四款該銀在本約批准後六箇月內交五千萬二千箇月內交五千萬其餘平分六年交完第一次交清後未交之款年息五釐當時悉索敝賦不易集此鉅款已亥剛毅南下搜括官民交困乃前車甫覆而後軫旋債前猶矚自彼開後則章由自作爲款逾九百兆閱時幾四十載仰屋興歎上呈捉襟露肘之形竭澤而漁下有舉鼎絕膺之慮誰貽此禍參之內其足食乎

二十八年江蘇巡撫恩壽奏開浚徒陽運河一百二十餘里計工長一萬六千八百五十九丈零共用土方築壩工料局用薪水等項合庫平銀十萬九千四百十六兩零

二十九年 諭戶部等會奏議覆山東黃河工款一摺前據周馥奏東省河患日重擬擇要與作約估銀五百萬兩請戶部籌三百萬其二百萬在本省捐項內籌湊河工關係緊要該撫所擬辦法是否確有把握果能一勞永逸雖庫款支絀仍應設法籌措著該撫再行妥議具奏

又 諭見在帑藏大絀前經戶部通行各省整頓煙酒稅以濟要需乃報解之無多實稽徵之不力據直隸總督袁世凱奏直隸抽收煙酒兩稅歲入銀八十餘萬兩以直隸彫敝之區猶能集此鉅款足見該督實心任事即著鈔錄直隸章程咨送各省資成仿行並量省分之繁簡派定稅款之多寡直隸照見收之數每年派八十萬奉天應派八十萬江蘇廣東四川每年各派五十萬山西四

十萬江西山東湖北浙江福建各三十萬河南安徽湖南廣西雲南各十萬甘肅新疆各六萬通計二十一行省每年派定稅額共六百四十萬兩於國計有裨於民生無損良以煙酒徒供嗜好並非生計所必需雖多取之而不爲虐且可以寓禁於徵東西各國於此兩項稅特重意亦爲此經此次派定之後各該將軍督撫毋得視爲具文除奉天吉林廣西暫行緩辦外將此通諭知之

又 諭見在國步艱虞百廢待舉而庫空如洗無米何能爲炊如不設法經營後患何堪設想查近年銀價低落各省不甚懸殊其向以制錢折徵丁漕各州縣浮收甚多而應徵之田房稅契報解者什不及一各督撫每因見好屬吏不肯實力清釐而不知國勢岌危大小臣工奚能常享安樂著自光緒三十年始責成各督撫將該屬優缺優差浮收款目澈底確查酌量歸公並將田房稅契切實整頓歲增之款各按省分派定額除新疆甘肅貴州及東三省地方瘠苦免其籌解外江蘇廣東每年各派三十五萬直隸四川各三十萬山東二十五萬河南江西浙江湖北湖南各二十萬安徽十五萬山西陝西雲南廣西福建各十萬以上十六省通共每年派定三百二十萬兩各該省地方情形實有爲難准其在本省各項原有中飽陋規內酌量籌補必須籌足定額爲度不准稍有短欠倘仍玩愒因循所定額數解不足數定惟該督撫是問

三十年 諭方今時事多艱民生重困而官吏墮蔽下情不通甚至地方錢糧浮收中飽以完作欠百弊叢生大負朝廷恤民之意著各省督撫將各屬經徵錢糧限三箇月內開列簡明表冊該州縣錢糧正額若干見在實徵若干向係收銀者注明每賦一兩正耗各收銀若干或係收錢折銀或係收銀圖作銀均註明每銀一兩折收若干每漕糧一石收本色者正耗各收米若干收折色者每石收銀錢若干此外有無陋規雜費逐一登明據實聲敘各令和盤托出

不准含混遺漏俟該省奏報到後著戶部核對由政務處刊入官報俾衆共知又直隸總督袁世凱奏略稱財政支絀京外略同欲集鉅金舍貸款外別無良策惟募集洋債利息輕重常受挾持鈔價漲落復多虧損中國歷來辦理官債半由官吏鮮克踐言以致民多觀望即或勉集鉅資亦視爲報效不冀償還利

國便民之政轉爲誤國病民之階。私心痛之。今欲開募債票。宜公家嚴守信實。俾民間便利通行。方足挽澆風。服天下。然示信非可空言。必宜豫籌的款。備償本息。無論何項。不得挪用。信如四時。令如流水。既易籌集。尤便推行。在國家無利源外溢之虞。在商民得子母流通之益。挽民心。張國力。皆在此舉。酌中外章程。以取信。便爲宗旨。就本省籌款。歲可得銀一百二十萬兩。計可貸公債銀四百八萬兩。第一年按七釐付息。逐年遞加一釐。分六年還清。以所籌的款。備付本息。有盈無絀。另單呈覽。諭袁世凱奏擬試辦直隸公債票一摺。外洋各國。遇有軍國要需。臨時募債。無不聞風踴躍。獨中國辦理公債。輒多觀望。不前。良由官吏不能踐言。民信未孚。之所致。茲據奏稱。以取信。便爲宗旨。詢爲扼要。所陳。按年付息。分年還本。發給票據。准其交納本省庫款。關稅各項。隨處皆可兌用。擬具章程。尙屬周妥。即准其試辦。仍責成直隸總督。暨藩運兩司。無論見任。接任各員。一體認真經理。實力奉行。此次奏准之後。作爲永遠定案。斷無改易。倘該官吏違章失信。定行從嚴治罪。

三十一年外務部奏查辛丑和約所載賠款。關平銀四百五十兆兩。各國不允還銀。臣部另議辦法三端。迭與各使商議。今始就緒。緣與議和約者。十一國。勢如連雞。諸多牽掣。稍未平允。羣謀不易。會同前所擬三端。一。金價按月折中。一。鎊虧免再計息。一。每月付款。扣還息銀。各使俱謂。前三年已付之款。早經本國允收。撥用。礙難照辦。祇允嗣後設法通融。而前欠仍須索還。此在彼爲有詞。難與爭辯。惟查各國銀行。每屆還款之期。不免浮開鎊價。此三年內。付過本利六期。據其銀行公會。結算虧欠。已至一百四十餘萬鎊。經臣等詳核。指摘各銀行所定鎊價之不公。各使始允以一百二十萬鎊。合和約關平銀八百萬兩。作前三年虧欠之數。於議定後。清還此議。結從前鎊虧之情形也。至以後還款。欲免鉅虧。必籌善後。原擬每月勻付之款。未屆還期。按月扣還息銀。各國已允照行。金價折中之議。各使亦以爲公允。惟謂上海金價不能盡一。恐滋爭論。因議或照倫敦市面銀價。用銀付還。或以金錢。期票。或電匯。票。聽各國擇定。其一。其期票。電匯。票。由中國不拘在何處。及何銀行。任便自購。以後每屆還期。照各國分

票所載應付之數。付清。自無虧虧。此議定嗣後還款之辦法也。以上議定各國皆願用電匯。票。惟俄日願照倫敦市價付銀。而俄款最鉅。尤宜詳訂。所有俄之盧布。與倫敦之金鎊。比較倫敦之溫司。與中國之關平。比較。飭江海關道與該國銀行董事。詳細議定。又日本在倫敦。需用請將應付該國之款。電匯倫敦。按日幣合成英鎊。均行照允。此則各國各有分別之辦法也。美國之款。前允照銀數付還。此次各國已一律還金。美亦須照辦。自未便因其曾經允許。而強與爭論。此又美國亦照各國辦理之緣由也。竊維還金還銀。辯論數年。迄無定局。處不得不轉圜之勢。藉此整頓還款辦法。亦可稍資補直。見所議定者。或由中國自購金錢。匯票。則取舍之權操之在我。或照倫敦市價付銀。則價值盡一。銀行無可居奇。至按月扣還年息。四釐其數。積少成多。計算至三十九年終所節省約在一千萬兩以上。又查賠款所欠首六箇月之息。九百萬兩。照約應展在三年內帶還。二次以八百萬兩償清。前三年欠款所有展息九百萬兩。亦計在內。故從本年。起每年付數。較前三年已減三百萬兩。即可以此款爲彌補鎊價之用。至第十年以後。賠款應付之數。漸增而舊日之洋債。漸減。其款仍可移挪。倘鎊價不致異常騰貴。自無庸再加攤派各省之額。臣等籌議已妥。即會同各國使臣。在部簽字。互換照會。俾各遵守。

又諭前因英兵入藏。議由藏賠款。分三年交付。見在藏中。番情困苦。財力維艱。朝廷實深軫念。所有此次賠款。共計銀一百二十餘萬兩。即由國家代付。以示體恤。又外務部奏查辛丑和約第十一款。內載設立黃浦河道局。經營整理。改善水道。各工所派局員。均代中國。暨諸國保守在滬所有通商利益。豫估後二十年。該局各工及經營各費。應每年支用海關銀四十六萬兩。此數平分半由中國國家付給。半由外國各干涉者。出資等語。並附件第十七。開列詳細辦法。三十條。此事在當日。雖知於主權。不無侵損。惟和議關繫。未便與各國爭論。嗣經各使迭催。派員開辦。前兩江督臣劉坤一。暨張之洞。均以有礙主權。未肯派員。惟既載公約。勢難作廢。因建議不如由中國獨認全費。改歸自辦。至上。年前督

臣魏光燾復擬辦法五條電商部事屬更改公約磋商固非易而熟權利
害關繫非輕遂照會各使請各國政府允中國獨認全費自辦此項工程即先
據美使以美政府之意中國已認全費有無擔保之據來相詰問等因轉商
戶部指定四川省及江蘇徐州府之土藥稅作抵以堅其信嗣又據英使照會
以所擬辦法五條尚未詳備另擬十二條於責成認籌全費擔保工程各節諸
多限制等復就其所擬詳加察核或照允或駁改仍為十二條一面與署督
臣周馥往返相商一面與各使逐條辯論必至無可再爭乃為議定計前後四
年為此事內外協力堅拒婉商始克就範在中國認出經費雖增二十三萬
兩然原約所謂半由外國各干涉者出資實係抽捐於沿江各地產及進出各
船隻仍是取諸華人者居多故全費較半費其增減之數本非甚鉅而藉此以
收回管轄事權保全長江門戶於大局不無補救茲已將改訂條款由臣等會
同各使在部畫押並咨戶部暨兩江總督查照辦理
又署兩廣總督岑春煊奏廣西軍務自光緒二十九年五月各軍辦理西匪起
截至三十一年九月止所用薪水軍火雜支等項先後支款三百八十六萬餘
兩開單呈覽請飭部照銷免其造冊以省繁費
又戶部奏據練兵處咨上年增練兵隊摺內聲明除武衛右軍自強軍併編一
鎮不敷款項由北洋另籌外合計新添一鎮改編山東一鎮應需餉項請戶部
按月撥發銀二十五萬兩總計各省認解經費核與前設二二三兩鎮此次新添
一鎮改編一鎮月發餉項數目有盈無絀倘有不敷仍由部墊發將來如數扣
抵臣等查練兵費自欽派稅煙酒別中餉并臣部統籌除弊節流十條通行
各省籌解以來據各督撫奏報認籌常年各數通約六百萬兩惟銅幣盈餘一
項多至二百七十萬兩此項盈餘有俟局廠修竣開工以後方能照提者有恐
銅價增長錢價低落不能照提者誠恐緩不濟急上年具奏北洋第二三鎮來
年約需銀三百餘萬兩由部按月開放銀二十五萬兩自應照數墊發在案若再
將新添及改編各鎮月餉統由部墊計年共需銀六百萬兩近年庫存無多倘
各省練兵經費不能如數如期解到庫儲必致告竭而按月應放京內外各項

兵餉口分津貼等項均為計款所需萬一週轉不敷關係匪淺請旨分行各
省務令於二月內將上年欠解之款及本年正二兩月已籌已認之款先期騰
挪電匯來京以後查照本年應認全數均攤於每月上旬解到不得拖欠以便
部中按月開放免致兼顧為難奉諭練兵為根本至計餉項尤練兵要需乃
各省認籌經費未能如數如期解到以致部庫籌墊兼顧為難著各省將軍督
撫按照認解數目每月先期籌解毋稍宕延並著戶部查照京餉甘餉成案分
別勸懲隨時奏明辦理
三十二年直隸總督袁世凱奏前因准軍餉項不敷先後向津滬號商挪借計
積欠銀四十餘萬兩無計歸補請准照新海防例獎給實官以免商情疑阻
下戶部議奏
又飭戶部每節交進銀二萬兩備賞內廷當差人員
又戶部奏臣部為錢糧總匯凡有出入悉宜周知咸同以來各省軍務倥傯部
撥款項往往難於立應職臣遂多就地籌款以濟軍食如抽釐助餉之類因而
一有緩急彼此自相通融協借不盡咨部核覆以其係就地自籌之款與例支
之項無礙故部臣亦無從深問近年庫款支絀各省皆然任事之臣知臣部籌
措之難動輒自行電檄各省求為協濟其意不過在外銷款內勻撥而各省亦
不盡能另籌的款遂將例支正項及報部候撥者挪移擅動以應之迨臣部查
知而款已動用誠恐日久難以限制臣部職司出納豈敢諉為不知苟謝責任
請飭各省將軍督撫嗣後凡有動撥款項必先咨部核其有無礙礙俟部覆
到日再行照辦倘擅自動解將所動之項照數提還外仍由臣部指明嚴參
以重庫儲
又署兩廣總督岑春煊奏粵省財政支絀擬息借洋款一千萬兩舉辦要政積
又以鐵路亟需興築准借洋款藉資轉輸乞特旨允准敕部立案經戶
部以借款興辦要政此端一開與大局諸多窒礙未便率行照准併案議覆具
奏
又建曲阜學堂撥內帑十萬濟工

又工部奏同治以來沿江沿海省分建局廠築礮臺船塢設電綫類皆覓洋匠包工購買外洋物料以及定製各國船艦軍火機器等項均屬創辦開支鉅款或三四百萬或數十萬不等各督撫僅於興辦時自行奏明辦結後開單奏銷藉口與洋人交涉內地迴殊無憑造冊動用愈繁報銷愈難殊非慎重務項之道見在庫款奇絀購造等事日多外省開銷尤以涉於洋務者獨鉅皆有奏稱核實請銷於前旋以侵冒被劾於後恐不免以洋務兩字爲開支鉅款之地臣部不可漫無稽核查外省與洋人訂立之合同及洋行收付之清單輪船各公司交給之運貨單保險票即至工程器械皆有圖樣有價單比之內地信據條件尤爲詳密擬請 飭各省將軍督撫轉飭承辦之員嗣後凡有洋匠包工及購買外洋船隻軍火物料等項均應造冊咨部查核並將原定合同清單運貨單保險票以及圖式價目等件加鈐印信隨冊送部以備存查若無各項執據呈驗者一律駁回延不聲覆者由臣部咨行吏部議處

三十三年賞給京師八旗綠步各營半月錢糧

又度支部奏據提督夏辛酉奏籌辦江防添募營隊按照巡防隊暫行章程編步隊十四營馬隊二營探訪隊二營正雜各款每年共需銀六十二萬五千六百餘兩除原有的餉銀二十萬四千餘兩不敷之款請由部指撥 等公商擬在江蘇等省各海關共撥銀四十二萬巡解該提督動支

又撥帑五十萬濟廣西軍

又東三省總督徐世昌等奏請撥東北邊防經費略稱江省沿邊一帶應分三路自臨江州北岸至科爾芬河一帶爲一路其東北之瑯瑯西北之呼倫貝爾又分爲二路計沿邊上下三千餘里與俄境僅隔一江咸豐八年定約以來彼族極意經營沿江一帶屯堡相望近日俄人輪船任意往來其俄民越墾及關於伐木割草探礦各事動輒牽涉外交計自呼倫貝爾起至松花江口止除瑯瑯一城外餘皆荒蕪無人與安嶺以外居然別一境界非急圖抵制則人實我虛人進我退人強我弱黑省爲各蒙及奉吉尾閩一受其害東方大勢殆危根本動搖矣查今日防邊之策惟有從交通屯田二者著手亟當組織吉江航業

多造輪船行駛烏蘇黑龍松嫩各江藉以抵制俄輪挽回利權至屯田一策或招民來江仿兵屯辦法編伍受田並沿邊分設卡倫計邊綫延長三千餘里以每四十里一卡約算計已及百卡並擬於每屆五卡添設卡官一員其扼要處所則酌設地方官以資治理必使本省邊綫左右有人民以守其土地有航業以便其交通兩岸邊陲隱然對峙則邊圍布置日形周密矣 臣等再四熟商今日治江之策邊務更難再緩除鐵路林礦各事應另籌專款辦理外其專辦本練防軍奏定歲撥常年餉需六十八萬兩應經畫撥在案二十六年兵燹以後此款即未由部撥解見在邊務重要懇 恩飭下度支部無論如何爲難照舊按年撥給以重邊計吉林常年經費六十萬兩見擬如數撥給一次允之

又度支部奏據兼署閩浙總督崇善奏稱上年直隸奏准試辦公債已有成效閩省財政困難甚於直隸尤不能不趕爲設法茲擬按照直隸章程勸募公債一百二十萬圓專備開墾農林及各項實業費用所集之款按年六釐計息即於各府州縣及各稅釐局卡差缺酌提平餘銀兩分作六年勻還等語查募集公債爲地方與利亦小民所樂輸惟稱所募公債係於各府州縣及稅釐局卡差缺酌提平餘銀兩六年勻還究竟每年提款若干如何攤還是否有著並未詳細聲明深恐將來未能按期清還以致失信於民請 飭將所募公債詳細辦法聲覆到部再行核辦

又黑龍江巡撫程德全奏江省倡辦國民捐官紳旗民共捐銀九萬一百三十八兩四錢中錢一萬三千五百文銀圓四百九十六圓銀五百六十八盧布以江省財政之困難民生之艱苦尙能樂輸如此足證頌戴之深自應奏明將此款暫交商會存儲專候部撥其餘各處有報數未解者俟解省再行奏明

又度支部奏准內閣加辦公經費五萬兩翰林院加三萬兩禮部加六萬兩法部加六萬兩理藩部加九萬兩都察院加三萬兩大理院加八萬兩又奏遵設統計處請 飭內外各衙門迅速辦理略稱奉 懿旨憲政編查館

奏請飭各省設調查局各部院設統計處各摺片統計一項宜由各部院先總
其成由該管堂官派定專員照該館所定表式詳細臚列按期咨報以備刊成
統計年鑑之用竊維統計之法為經國之要圖豫算決算之始基恭承 明詔
應即欽遵設立派員經理惟是財政統計必須總括全國全年一切出入款目
勒為一編而後名實相符盈虛具見今擬自光緒三十三年為始而各省例定
各項奏銷有限次年到部者有限又次年到部者有臨時展限者且每屆奏銷
又非必均自正月初一日起至年底止也於此而欲就見在報部之案零星湊
集則年限不能截清勢必參差錯雜不合體裁其難一也又各省出入款目有
正項有外銷外銷之款向不報部即正項奏銷亦有多年不報任催問應者二
十九年政務處奏定內外錢糧格式經 部將出入款目開單飛咨各省限一
箇月查覆至今尚未覆齊三十二年 部議覆御史趙炳麟奏製定豫算決算
表摺內請 飭各督撫據實開報先之以公履繼之以函電見計咨覆到部者
仍寥寥無幾蓋內外隔閡久成習慣不獨各省收支實數不得周知即其款目
亦不可得盡聞其難二也綜此二難而欲編纂財政統計年鑑非嚴定期限內
外通力合作不能早成厥事擬請 飭各省將軍督撫速設調查局各將該省
三十三年全年出入款目迅速查明除按照例限奏銷外所有該年該省一切
收支款目無論正項外銷分門別類造具表冊加以凡例申明各種款項案件
事由限文到三箇月內送部至遲不過五箇月毋得延誤並將所派調查局員
職名送部存案凡關於財政事項 部可逕行飭該局調查如有逾違即將
承辦之員移咨吏部議處以儆玩泄如咨報之件不實不盡惟有請 旨派得
力司員分往調查並請 飭在京各衙門各將三十三年全年經費及所管出
入款目迅速造具表冊隨時送部編報依議行

收照將本息取出有願改為存款者本息亦聽其隨時收取以昭信實
又以京師銀價驟高物直翔貴發帑五十萬 命順天府尹貶價收錢並令各
省廠鑄當十銅元定額外加鑄三成一文新錢以資補救
又兩江總督端方奏江北疏河築隄共用銀二百六十餘萬兩司局各庫及官
商各銀行借墊之款迭捐案裁清再行核數歸款
又學部奏建京師大學堂懇由度支部撥給開辦費二百萬兩分為四年每年
五十萬兩俾資應用
又湖廣總督陳夔龍奏湖北兵工銅業兩廠費絀難支請撥的款奉 旨著陸
軍部會商該督妥籌接濟專議於土藥統捐項下撥二十萬江漢宜昌兩關各
撥十萬兩允之
又直隸總督楊士驤奏黃河南隄六十餘里畫歸直隸本年修防用銀六萬三
千五百餘兩
又奏永定河工請部撥自宣統元年至三年加倍土工銀十二萬四千九百兩
有奇又永定河興修減水壩請部撥銀九萬二千兩有奇均下部議
又郵傳部奏見因籌贖京漢鐵路擬試辦第一批公債計銀元一千萬圓年息
七釐自第八年起分年攤還本銀按年除給息外以 國家所得京漢餘利費
出四分之一仍按照該路成本全額攤算此一千萬圓票本應分之數付給債
主作為活利凡期滿之本票由 部所管各局實收餘利內儘先以見款支發
茲酌擬公債章程十二條辦事附章二十八條繕單呈 覽請作為第一批永
遠定案如辦有成效續辦第二批屆時再行奏明
又度支部奏清理財政以統一財權為先務 等前定辦法六條經會議政務
處覆奏疑 部持之過急奉 旨令對酌另奏自應逐款詳議一外債流弊言
之疚心若准各部各省自為商辦是放任仍舊益滋其患請嗣後各省必
不得已募借外債須由 部出名訂借各省各省領用不得逕向外國訂借一
查近日在京各衙門款項自收自用 部無從過問統計為 部專責請嗣後
在京各衙門款項或由 部直接經收或由各衙門經收統由部庫收發一查

各省官銀號發出紙幣濫惡過甚請 飭各督撫所有見開官銀號將開設年月及資本實數發出紙幣若干豫備金若干限六箇月詳細列表送部以憑稽考郵傳部交通銀行亦一律辦理一各省清理財政後凡款項皆入豫算自不能仍立外銷之名請 飭各督撫將該省出入款項無論向為報部為外銷通盤調查據實報部至關涉財政事宜非軍務災賑迫不及待者未經 臣部擬議概不進行一查各省財政局係以藩司為總辦所管款項按月由司報局按季由局報部應即遵辦一查各省造送報告冊應定期如任意逾限由 臣部據實奏參至豫算決算報告各冊與從前報銷不同擬逐一釐訂冊式交清理財政局遵式填送至逾限處分如何加重之處應會同吏部酌擬另奏從之

又奏遵議籌撥江北練兵餉械銀兩於無可設法之中勉為撥濟自明年起由兩淮解部二文加價項下年撥三十萬兩三年為限俾作歲餉之用

又熱河都統廷杰奏請部撥練軍新餉按年二十萬兩

又度支部奏近來在京各衙門新添養廉經費統計的需銀一百三十四萬兩除軍機處 御前大臣養廉祭 陵王公盤費交進備賞等項銀四十餘萬兩經 臣部奏明由江安糧道漕折膠海關四成洋稅淮南票本等款項下供支內閣等衙門經費五十餘萬兩由考察政治經費項下提撥不敷銀三四十萬兩均由部庫正款支給各省原認考察政治經費近多欠解部庫出入有經勞難為繼查京漢鐵路蘆保一段動用官款五百六十餘萬兩前經 臣部咨由鐵路大臣與比公司磋商將按年官款利息釐定數目飭令照繳嗣由鐵路大臣與該公司定立合同計每年應得利息銀二十八萬一千兩續准郵傳部將第一次結算利息公法平足銀二十八萬一千兩解交 臣部在案再查張家口殺虎口兩處稅務前經奏明整頓近據該兩處監督稟稱歲收額數均有盈餘前項經費不敷之數擬請按年由以上兩款湊撥供支

又 諭前據憲政編查館奏議覆度支部奏清理財政章程當以財政關係重大不厭求詳仍飭度支部妥酌具奏茲據奏稱該館擬覆章程增益條文益加周密妥善可行等語方今財政艱難內外交困必以廓清積弊確定豫算為先

共矢公忠按照所擬章程實力奉行認真辦理

又郵傳部奏訂滙豐匯理兩銀行借款合同略稱籌借滙豐匯理兩銀行英金五百萬鎊以八成為豫備補足還鐵路借款以二成為自辦工藝實業之用還本以三十年為期前十五年利息五釐後十五年利息四釐五毫折扣九四凡外國銀行經紀費分售費分售經用電報告白郵票刊印招帖債票各費印花稅律師酬費各項均歸該兩銀行認出自第十一年起分二十期攤還借本由第十六年起至第二十二年止可提前多還或全還借本惟每百鎊加給四鎊半第二十四年起無論多還全還祇照票面還本無須加價所有應還本息由郵傳部所管工藝實業餘利支付如有不敷另以他項補足指定直隸湖北江蘇浙江各省雜捐進款為頭次抵押另於還本息一年以前將下期應還本息豫存兩銀行比存款亦由銀行繳還利息並由兩銀行繕回函據聲明概不干預鐵路及工藝實業之事

又御史趙炳麟奏請 飭會議政務處詳議租稅分作兩項一國稅備中央政府之用二地方稅備地方行政之用改布政使為度支使限一年內將各州縣主計官一律設立歸度支使管轄分收各州縣租稅每年詳細報部國稅聽部指撥地方稅留為該省之用如是則各省財政可一至於各部院經費應統由度支部收發不得各自為計每年責令各衙門分造概算書及豫定經費要求書送度支部辦理如是則各部院財政可一下會議政務處議奏尋奏中國賦稅向有常經而東西各邦則分國稅地方稅為二種近以互相爭勝支出費日增收入費亦日益普通稅外有特別稅如英國之有救貧等項常期稅外有臨時稅如戰時之軍事費等項民之樂於輸納以其豫算決算既不使有所隱瞞亦不得移作他用也中國新政創行舉凡興學練兵工商實業諸要務無一可置緩圖徒以財政未能清釐 朝廷偶一與革外省率以請款為辭度支部存儲無多不得不酌量指撥其受撥之省又大都託辭辭謝或減成勉應從無有以某種進款抵某種出款之實證是部中雖有統轄財政之專責並無轉移調劑之實權若不將各省外銷及在京各衙門經費通行核實詳細規定恐凡有

設施無不仰給部款而收入各項又復籠統留支日復一日該部亦必有難於因應之時該御史奏請將國稅地方稅畫分兩項而統其權於度支部深合立憲國之通例亦爲中國辦事扼要之圖請 飭各督撫先將該省出入各款委員盤查何項應入國稅何項應入地方稅詳擬辦法咨明度支部分別覈定會同 處臬擬章程具奏請 旨庶足以昭統一而免牽混如慮各省外銷各款核實造報疆臣遇有特別議辦之事不能措置裕如不妨俟清理款項之後酌留若干以備各省特別之用至布政使改爲度支使及主計官限一年設立一節暫可無庸置議

又度支部覆奏駐藏大臣聯豫奏懇寬籌的款當經 臣部就匹川於應解俄法款內截留銀二十萬兩英德款內截留銀三十萬兩儘數解撥西藏奉 旨允准此次該大臣未接到 臣部前奏故有此請應請無庸再撥

又奏各省認籌經費照數解部略稱查光緒三十一年 臣部會同外務部籌議考察政治經費當經各省共認銀八十餘萬兩均係常年應解之款多未如數解交迭經電催在案上年因內閣等衙門加給辦公經費又法部奏設京師各級審判常年經費兩共銀五十二萬兩奏明暫由考察經費項下動支蓋部庫出入有經驟添常年之需勢實艱於應付而各省財力支絀亦未便多方派撥不得已爲暫時挹注之計嗣奉 旨派大臣往英德日本考察憲政所有川資津貼等款更由前項支給以符名實又提學使出洋旅費翰林院出洋游歷川資政治館開辦官報憲政編查館豫算常年經費均據學部等衙門先後奏咨指明由考察政治經費項下動用以八十餘萬之款而待用孔繁就令各省照數按年籌解尙虞不給乃多未全數解交勢將無從應付 臣等一再思維前項考察政治經費當時原係各省量力認籌且爲數無多似無難按年籌解請 飭各督撫照數按解以資要用

皇朝續文獻通考卷七十二

國用考十 會計

宣統元年東三省總督徐世昌等奏黑龍江省事繁款絀請飭度支部自明年始除舊撥二十六萬兩外按年籌撥實銀六十萬兩以三十萬兩作為補助舊有各官及新設各官經費以二十萬兩改發巡防兵餉以十萬兩合上年部撥十萬專供沿邊卡倫要需下度支部議副部覆該省津貼官員多至三十萬兩不足風示天下且各省要需均有的款本難再給第念邊疆重要不得不量予補助擬請在大連關徵稅項下提銀十萬兩解赴江省

又奏吉林延吉廳一帶邊務重要前經奏請 飭部續撥常年經費六十萬兩部臣以無款可撥議令就地籌措擬由吉省任籌三十萬兩其餘三十萬兩仍懇 飭部指撥得 旨著度支部妥酌議奏

又度支部奏覆吉省前次請撥邊務經費六十萬兩已屬無可騰挪此時又籌常款三百餘萬兩更從何處挹注至官銀號濫發紙幣應即設法收回其換用之銀票銀圓票尤當妥籌準備勿得任意濫發應請該督於到任後詳細體察會同該撫妥籌再行奏明辦理

又奏籌撥海軍經費略稱籌辦海軍大臣奏邊擬海軍基礎辦法一摺咨行到部原奏稱統計入手用款約需開辦經費一千八百萬兩常年經費二百萬兩請 飭度支部迅速籌撥並 飭各省督撫協同籌畫以維大局又清軍開豫算開辦經費內擬開軍港設學堂及各項廠所工程等費共需銀一百五十萬兩請本年先撥五十萬兩餘一百萬兩明年再撥添購二三等巡洋艦三艘新式練船二艘滅魚雷艇一艘航海戰船一艘約共需銀一千六百五十萬兩請分四年勻撥各等語查海軍開辦經費內開軍港等費本年即需籌撥五十萬兩明年再籌撥一百萬兩購船經費分四年勻撥年籌四百十餘萬兩其常年經費二百萬兩自本年起即須籌撥統計用款為數甚鉅從前各省認解海軍經費自海軍衙門裁撤後早經改撥別用見須設法另籌近歲庫儲奇絀消耗之最鉅者以洋款軍餉為大宗此外各項新政為用彌廣無一事不關緊要無

一款可議減裁僅就本年新增撥款而言如 崇陵工程經費 禁衛軍餉加撥雲南餉需吉長開埠經費綜計達一千二百數十萬兩已岌岌焉有人不敷出之憂更無餘力再籌鉅款惟海軍為自強大計該大臣等亦深知財力艱窘故所擬辦法僅議先籌基礎未敢驟拓規模 部綜筭度支自應合京外全力統籌查有部庫借給郵傳部贖路項下規平銀五百萬兩擬俟歸還後全數提作海軍開辦經費一面分電各省督撫令按照原奏所開數目限期分籌協濟見據陸續電覆除雲南貴州甘肅新疆四省均聲明係邊瘠之區實在無力撥任外其直隸等十八省均已認定共計開辦經費一千一百二十四萬兩常年經費一百六十八萬兩合諸 部所籌之數謹分別開單呈 覽 計開 度支部認籌開辦經費規銀五百萬兩 查此款原係借給郵傳部贖回京漢鐵路訂明自宣統三年起至七年止分年歸還俟陸續收回隨時撥付 直隸認開辦經費銀一百二十萬兩常年二十萬兩撥電覆開辦經費分四年勻撥除海圻海容海籌海琛飛鵬通濟六船常年薪費照案支放外擬再認常年經費二十萬兩 東三省共認籌常年經費銀十萬兩撥電覆奉天六萬兩吉林三萬兩黑龍江一萬兩其開辦經費實在限於財力仍請免籌 江蘇認開辦經費一百二十萬兩常年二十萬兩撥電覆開辦經費實蘇分認銀一百二十萬兩四年籌解常年經費實蘇分認每年銀二十萬兩按季籌解至調用南洋雷礮各艦仍遵原奏由南洋支撥 廣東認籌開辦經費一百二十萬兩常年二十萬兩撥電覆每年籌開辦費二十五萬兩四年共一百萬兩常年費十萬兩又稱承海軍大臣到粵面囑設法寬籌擬改認開辦費每年三十萬兩自本年起按年籌解 湖北認開辦經費銀八十萬兩常年十萬兩撥電覆開辦費四年籌撥年解二十萬兩常年費十萬兩自宣統二年起分批籌解 浙江認開辦經費一百萬兩常年十五萬兩撥電覆開辦費自宣統二年起分四年勻撥常年費按年協解 山東認開辦經費八十萬兩常年十五萬兩撥電覆擬撥撥二十萬兩四年共八十萬兩充開辦經費其常年經費按年籌解 福建認開辦經費銀八十萬兩常年五萬兩撥電覆開辦經費四年恐難如期會與

海軍大臣面商請稍寬期限分年勻解又稱海軍大臣囑另籌數萬勉遵另籌五萬兩為常年經費 四川認開辦經費銀八十萬兩常年十萬兩據電覆自明年起分年勻解 河南認開辦經費銀六十四萬兩常年八萬兩據電覆開辦費分四年解清常年按年解清 山西認開辦經費銀六十萬兩常年五萬兩據電覆開辦費分四年勻解常年經費銀五萬兩由司道酌撥 江西認開辦經費銀五十六萬兩常年十萬兩據電覆開辦費分四年勻解常年十萬兩惟有將新舊政需用之款分別裁停以資湊濟 廣西認開辦經費銀五十萬兩常年六萬兩據電覆開辦費分四年勻解常年費按年解撥 安徽認開辦經費銀四十八萬兩常年八萬兩據電覆開辦費分四年勻解常年費按年解撥 陝西認開辦經費銀四十萬兩常年費二萬兩據電稱如能寬假年限開辦費分作八年解清常年費二萬兩 湖南認開辦經費銀三十六萬兩常年四萬兩據電覆認開辦費九萬四年合三十六萬兩暫指裁兵節餉銀二萬糧庫南折銀二萬長沙關稅銀五萬常年費在裁兵節餉及釐金項下籌解長沙關稅經部電該關開關費尚未歸清令設法另籌尚未電覆

又外務部度支部會奏議覆東三省總督錫良擬借外債銀二千兩以一千萬設立實業銀行五百萬為移民開墾之需五百萬為開礦築路之用擬請照准由東三省商借妥訂合同至設墾務局特簡大員俟借款定議再行請 旨 又 諭聞浙總督松壽電奏船政所造江船見今宵滬商船公司承辦認價三十萬元等語著准其出售

又署直隸總督那桐奏北運河西岸通州境內鮎魚溝隄岸決口謹擬辦法五條統計全工約需八十萬兩直隸司局各庫僅能認籌四十萬兩懇 飭部於本年來年各撥銀二十萬兩以濟要工

又管理軍諮處事務載濤等奏軍諮處開辦費約銀六十萬兩常年經費約銀一百十八萬九千兩懇 飭部照數指撥

又 諭度支部覆奏軍諮處海軍處經費未能如數籌撥部款支絀自係實情

軍需重要亦難緩視著照該部見籌數目暫為撥付其餘不足之數仍著該部盡力設法

又東三省總督錫良等奏蒙旗債累困苦懇求接濟議由官銀號借十五萬兩以該旗應徵長春府屬地租作抵分作七年本利還清

又奏查盛京內外城八旗駐防原設兵額約二萬名餉項約銀四十餘萬兩週歲餉稍支差操久廢又以庫款支絀旗餉僅照六成而旗署辦公復攤公費每兵負額不及原餉之半兵有空名餉無實惠是以近年旗兵出缺皆未挑補積曠兵缺一千餘名如以此項曠餉改練旗兵化無用為有用擬挑選旗丁照陸軍新制先練步兵一營分駐 三陵藉資守衛即以遞積曠餉撥用足敷一營經費

又護理雲貴總督布政使沈秉堃奏陸軍經費不敷懇 飭部加撥略稱滇省毗連緬越為西南緊要門戶經陸軍部議准先練一鎮以固邊圉前督臣錫良籌畫開辦計鎗廠運費約需銀一百六七十萬兩營舍二十座七十餘萬兩驟馬費八九萬兩約共需銀二百四十萬兩除滇省自籌外不敷銀一百二十餘萬兩當准陸軍部商由度支部照數籌撥在案適奉派全鎮統制崔祥奎率同所調各級官佐先後到滇規模大定惟是開辦經費通盤籌畫實需銀三百七十萬兩除原籌二百四十萬兩外不敷銀一百三十萬兩蓋因滇居邊遠不便交通鎗廠軍裝均係購之上海運費之鉅倍於他省核計購辦鎗廠及軍裝價值已用銀一百七十萬兩零運費約銀三十萬兩已建營房二十座用銀七十餘萬兩驟馬約銀八九萬兩工程細重器具材料並醫院器具藥品約佔銀三十餘萬兩添建各公所局所醫院及應用器具約佔銀六十餘萬兩綜計實需銀三百七十萬兩此開辦經費不敷之實情也至於常年經費經度支部籌撥銀七十萬七千兩滇省自籌銀六十五萬兩加入交通隊餉需共不敷銀十一萬餘兩亦經前督臣電部籌商見在細為核計部撥款項中如截留滇省應解之克薩磅款新案賠款及京師練兵派款三項從前籌解均半恃土藥稅釐上年滇省縮限禁煙奏准停收雖奉文以鹽斤加價彌補為數無多無憑挹注

三項之中年實短收銀十五萬餘兩此常年經費不敷之實情也邊省籌練軍餉實為大局所關部臣與前督臣苦心經營始克成立何敢稍涉玩忽致廢前功但滇省本著名瘠區前此籌備各費悉索無餘實無處再可羅掘懇 恩飭部再撥開辦銀一百三十萬兩常年銀二十六萬兩以資接濟奉 硃批雲南地方邊務重要著該部妥議具奏

又浙江巡撫增韞奏地方自治籌備處常年經費按預算表核計額支洋一萬八千六百二十四元遇閏照加活支每年約計洋八千五百元共合洋二萬七千一百二十四元又前開辦自治研究所經費洋六千四百三十二元計共需洋三萬三千五百五十六元見植司庫支絀既無正項可動外銷亦無如許大宗年款堪以撥濟而地方自治係為輔佐官治起見惟有於無可設法之中勉為籌撥茲擬於籌防絲捐款內按年撥給作正開銷至自治研究所經費見正組織成立待用孔殷前經於絲捐內動撥洋六千四百三十二元解交自治籌辦處應用尚有常年經費洋二萬七千一百二十四元由司收立專款本年九月為始再行按期撥給

又安徽巡撫朱家寶奏撥案請試辦公債票酌訂章程

又伊犁將軍長庚奏伊犁編練陸軍先成一協估計每年應支正雜各款需銀五十七萬四千餘兩請部撥給

又山西巡撫寶彥奏晉省陸軍混成協業已成立月需餉銀三萬三千餘兩又安徽巡撫朱家寶奏皖省財政竭蹶羅掘無從請將認解北洋練兵經費東三省俸餉河南協餉雲南銅本四款共計銀二十四萬兩一律停解數年以輕撥負

又督辦川滇邊務大臣趙爾豐奏築招待所暨店棧工竣支銷銀兩略稱自爐城起至中渡止建招待所一處旅店九處共支銀一萬一千五百五十九兩三錢六分自中渡起至三壩止建旅店十二處共支銀三千四百四十五兩七錢九分自三壩起至敷察木止建旅店三處共支銀九百兩又由成都駁運銀兩脚價支銀三百五十一兩六錢一分統計關內外共建招待所一旅店二十四

共用銀一萬六千二百五十六兩七錢七分

又湖廣總督陳夔龍奏鄂省財政支絀善後局積虧甚大摺注無從擬撥直隸成案試辦公債票以資彌補並將債還公債期限數目及章程繕單呈 覽

又兩江總督端方奏京口各學堂常年經費銀一萬六千兩鎮江關稅罰款項下前已指撥銀六千兩應再加撥銀四千兩每年共撥銀一萬兩其餘六千兩連同練兵津貼銀八千兩統由江南財政局在江南要政新加價項下動支均自宣統元年年起按年照數籌撥以濟要需

又河南巡撫吳重熹奏清理河工款項切實裁減核定實用數目略稱豫省黃河工段縣長昔年祥榮鄭決口輒糜帑千數百萬始克底績前河督臣許振祿深悉舊弊除更張奏明歲修之款額定六十萬兩以四十八萬兩歸各廳專辦歲修工程即於該款內酌提各河署公費以資辦公另設河防局以十二萬兩為辦石防險之用切實核發嗣前河南撫臣錫良因新案賠款數鉅期迫復奏提防河經費十萬兩湊撥應用以四十一萬兩為歲修費各河署公費仍前支給以九萬兩歸河防局辦石並將工款從嚴裁汰歲歲比較應有節存 到任後又於八廳歲修及河防局辦石項下節省銀二萬五千餘兩均經撥還藩庫是豫省河工固已事事核實絕無浮冒二十年來歲歲安瀾從未失事未始非許振祿規定經費工歸實際暨歷任河臣實力整頓之所致也議者僉謂未定公費以前豫河時有失事自定公費迄今河工安靜者二十年是修守既有把握款項又不虛糜自應率由舊章未便紛更滋弊然當清理財政之際必得別清款目鉅孔相符始足以昭核實查歷年報銷仍遵部章程式與實用之款多不相符即十一署公費原定七萬五千兩不敷應用盡人皆知且以此項公費及各項用款悉融銷於辦料之內向未據實造報投諸事 君勿欺之義實有未安 今擬先從 君將各項支款竭力刪減並將全工歲支各款切實酌裁查 署除支巡撫養廉銀一萬兩外別無津貼向由河工年支津貼銀一萬二千兩自河督歸併撫臣兼辦後將河督養廉銀裁去添支公費銀一萬八千兩又奏銷幕友修金火食霜酬節禮及文案內委薪水火食贊戈什親兵摺

差巡捕稟號書役一切人等共年支銀一萬九千四百餘兩此外別無進款茲於各款內裁去銀一萬二千兩零又藩司署向由河工年支津貼銀六千兩房庫書吏年支紙筆飯食銀一千二百三十兩今布政使朱壽鏞亦請將此款悉數裁去至開歸陳許鄭道署支發各款向較河北道為多今該署道于滄淵請裁去銀二千三百四十兩又八廳公所經費及他項雜支每年裁去銀六千七百四十八兩並將向年協助各學堂善堂諸費銀二千五百三十六兩一律裁撤由藩司另籌撥濟以上每年共裁減銀三萬八千五百五十五兩零至八廳公費及應用各款疊次核減實無浮濫未便輕減致誤要公經此次切實核減之後如無意外工程約計無閏年分每年河工歲修各款共需銀三十三萬三千四百九十餘兩以歲領銀四十一萬計約餘銀七萬六千五百餘兩應請作為豫備金以為特別搶險之用並各項不時之需其餘銀兩每年指清後即發銀行生息毋庸解歸藩庫以省周折再歷年河工用餘繳還藩庫銀四十八萬八千七百八十九兩零除奏明動用銀十二萬九千九百五十兩零外歷年湊撥新案賠款山東河工等項動用銀二十八萬一千四百七兩零截至本年八月底止實存銀七萬七千四百三十一兩零亦請作為特別豫備金仍存司庫以為有備無患之計至河防局所領之九萬兩為辦石之用尋常搶險皆恃乎此歷年用款之簡繁視乎險工之多寡殊難豫計嗣後當切實核發如有所餘亦發銀行生息歸入豫備金內報部立案查河工每年截款向以霜清之月為止見在屆屆霜清今年應發各款早經支發未便更張應仍照向章辦理擬自本年十月起悉照此次減定數目核發至每年河工各款報銷擬開簡單奏查核免造冊結圖說照單准銷

又度支部奏議覆農工商部會奏請撥崇文門稅項略稱查崇文門稅務每年關期以八月初二日截算近年稅收較旺三四兩季於正額盈餘之外溢征銀兩尚多光緒三十年經戶商二部會同學務處奏請飭徒學堂經費奉旨撥給溢征稅項三成計三十一年第四季撥銀七萬五千三百三十六兩三十二年三四季撥銀十一萬一千七百二十一兩零三十三年兩季撥銀十二萬六千四百六兩零三十四年兩季撥銀十一萬一千五百五十五兩零暨本年第三季應扣三成銀三萬四千九百五十三兩零均如數撥交茲據奏稱此次初等工藝學堂既經學部核明優級學生已有中等程度請改為中初兩等工藝學堂章程雖有變通款項並無出入所請照舊撥之處擬請照准

又奏清理財政自以考核見款為要圖而尤必先以銷結舊案為入手誠以舊案不裁清則款目易於混淆不銷結則幣項無從稽查各省報部核銷之案或行查而未逮聲覆或駁減而未經遵辦一年案復一案上屆未聲覆則下屆仍須行查前案已駁刪則後案無憑遽准應廢山積紛如亂絲見欲清理財政非先將舊案勒限銷結無從着手惟查向來報部冊式倍極繁細其冊籍或至百餘本及數十本之多今欲將陳年積案立限帶數報銷若仍令其分造細冊則時日既迫亦恐趕辦不及未免強以所難等公商款項固須核實辦法無妨變通應請旨飭各省將軍督撫等遵照部奏定清理財政章程第五條各飭將光緒三十三年以前未經報部之案分案開造清單限宣統元年十二月以前陸續送部核銷勿庸開造細冊以期速成其歷年奉部駁查未經完結各案將何項必須變通何項漏未立案何項尚可酌量核減何項礙難遵照刪除各情由限文到三箇月內一律查明報部由部酌量情形分別銷結庶幾以清理之始基而為憲政之大本如再遲延逾期定行指參以為玩視奏章者戒更有請者立法固貴乎寬用款必期於實此項舊案既准報銷寬其既往而各將軍督撫等受國厚恩亦當念時會之艱難款項之不易實用實銷毋得稍涉浮習其歷任經手人員如有侵蝕等弊即須破除情面參追完繳倘扶同徇隱蒙混銷結或別經發覺或部派出監理各員訪查得實定將廢銷之員奏明加等治罪

又諭農工商部奏籌議勸業富強公債票一摺此項與彩票是否有別有無流弊仍著該部議奏籌奏慎票彩票取法各異彩票開彩之後本即無著債票不得獎本利均還不得獎者除取還本息外不能干涉他事並無流弊得旨

妥議試辦章程具奏嗣經奏上得 旨著緩辦

又河南巡撫吳重熹奏豫省自釐稅局籌款所積鹽道裁併均歸藩司兼轄該司請將各股所得之款二萬三千餘兩悉數歸公撥充學務實業經費

又湖南巡撫岑春煊奏澧州等屬統計籌辦工賑冬賑及補買備荒穀石共需銀一百五十餘萬兩擬提借官銀錢局鈔票以濟急需

二年載濤奏上年籌備海軍大臣曾奏請赴歐美各國考察海軍事宜查陸軍與海軍相表裏均為國防最要機關亟宜出洋參觀游歷俾學長補短徐圖擴充擬赴日本美英法德義奧俄八國考察先領經費銀二十萬兩請 飭部照撥如所請行

又廣西巡撫張鳴岐奏桂越沿邊中法各設對汛訂定會巡章程原費無多辦理難免遷就見擬切實整頓酌加經費自宣統二年起每年需銀三萬五千九百餘兩請由梧州關按年撥解

又 諭御史趙炳麟奏請飭議確定行政經費一摺著在京各衙門各省將軍督撫將九年籌備軍內所開各條某年某事需款若干從何籌定分年列表詳議具奏

又農工商部奏湖南華昌公司試鍊純錫漸著成效請將直隸兩江山東湖南湖北五省補助官款共十六萬兩奏明立案永遠作為補助以符奏案從之

又 諭東三省總督錫良電奏悉所有東三省借款已由度支部與美使商議該督派員所議借款僅寫字據並未立有合同報明外務部度支部自應作罷仍遵前旨由度支部與美使議借以免兩歧

又 諭楊文鼎電奏湘省財力困逼請由大清銀行借撥銀一百萬兩即由奏准募借公債票款暫抵等語著度支部議奏

又 諭瑞澂楊文鼎電奏湘省匪亂賠款無著擬由大清銀行息借銀一百一十萬兩分年歸還請飭度支部知照措備著度支部議奏

又浙江巡撫增韞奏織造工料需款甚鉅擬請將奉辦話軸仿照敕書改用紙幅以節糜費

又度支部奏陸軍學堂經費請節用略稱陸軍各項學堂經費數目由 部指定以上海製造局按年解交新廠經費銀七十萬兩並稅務司二成船鈔提充稅務處經費項下按年騰出銀十餘萬兩勻撥應用誠為軍政重要於無可設法之中勉求挹注今按陸軍部所列細表覆加核算此次雖已刪減銀三十萬兩上下而貴胄學堂用項並未列入每年仍須的款銀一百二十四萬餘兩以 臣部前撥銀八十餘萬兩抵支尚不敷銀四十萬兩果使有款可籌何必故為辨難無如近年羅掘俱窮實不能再有增益請 旨飭陸軍部仍就前撥八十萬兩之數每季以二十萬兩支領節省動用以紓財力

又 奏見屆第三年試辦豫算之期應由 臣部與在京各衙門暨各省督撫會同辦理 朝廷籌備立憲首以清理財政為籌備之權輿即以豫算案成立為清理之歸宿就目前情形而論一切財政機關尚未完備編製既無成式會計又少專家款項轉輾而正事清理條目繁碎而亟須刪併入手之始凡百為難自非先期練習次第改良恐至豫算實行之年仍屬茫無把握 臣等督率員司悉心參考擬先酌訂試辦豫算冊式及例旨二十二條附以比較表都為一冊通行在京各衙門及各省清理財政局依式填註如有未盡事宜仍當體察情形隨時修改

又奏查陸軍各學堂經費須銀一百二十四萬餘兩前經 臣部奏准仍以以前撥之八十萬兩撥節動用茲據陸軍部咨商再行核減銀二十一萬六千二百餘兩仍請撥銀一百一十二萬六千九百餘兩並聲明係就各項應支之款設法節省實已無可再減查陸軍各學堂經費本由江海江漢粵海津海四關官物徵稅項下指撥前因此項徵稅無多不能不另行籌畫然四關稅款項下實尚有官物徵稅之款在內擬即撥江海關銀十萬兩粵海關銀四萬七千兩津海關銀四萬兩江漢關銀四萬兩共銀二十二萬七千兩以資應用惟來咨內稱考查學堂校閱軍隊俟每次需用之時再行請領 臣部此次添撥之款實已勉力籌措斷不能再增臨時之費嗣後遇有考查校閱等事應由陸軍部於撥定一百二萬餘兩數內騰挪濟用俾紓財力

又 諭雲貴總督李經羲電奏試辦滇礦公債請本由部認息由滇認由大清總銀行出票加蓋雲貴總督雲南藩司印信由各省大清分銀行擔任兌款票主向銀行直接等語著度支部議奏

又湖南巡撫楊文鼎奏湘省財源虧耗惟有按照直隸湖北成案試辦公債票但須指項的實足以取信於人各屬礦務辦理有年而常需縣水口山之鉛砂尤為地產大宗一年約得銀五六十萬兩除用費外可獲餘利三十萬兩即以售砂利銀作為償還專款本利分攤六年足敷抵撥每年提出售砂利銀二十六萬五千兩另款存儲以備按期照付所有逐年加息及收付辦法酌鄂省成規歸湖南官錢局經理

又陝西巡撫恩壽奏擬將憲政調查局裁撤嗣後應造表冊均責成各衙門統計處分別兼辦由藩司彙齊每年可省銀二萬餘兩禁煙公所辦理已有成效擬將調驗所裁撤歸巡警公所衛生科辦理約計年可省銀一萬餘兩

又直隸總督陳夔龍奏查天津高等審檢各分廳成立在先毋庸列算計自本年宣統八年籌設全省各級審判檢察各廳共需開辦及常年費七百九十餘萬兩自宣統三年至八年應改良省城及各屬監獄共需費銀六十五萬餘兩又籌辦地方自治經費自宣統元年至六年全省自治會一律成立共應銀六十一萬餘兩其中尚未籌定者共銀三十四萬餘兩此外各學堂用款自三年至八年共需銀二千二百二十五萬餘兩內公款未經籌定者約一百九十二萬餘兩而地方款竟加籌四百十六萬餘兩巡警則直隸開辦較早見每年經費出入相抵此後若逐漸推廣自三年至八年共需銀一千二百七十餘萬兩內除先經籌定各款實短銀二百七十餘萬兩是學警兩項待增之款不少似應徐圖進步

又河南巡撫寶棻奏豫省陸軍見止混成一協明年當添練成鎮綜計餉需一百八十餘萬兩財力難舉酌量緩下憲政編查館議

又山東巡撫孫寶琦奏山東行政經費以法醫學需款最重司法一項籌設開辦各廳及常年費自宣統三年至八年統計九百九十餘萬兩警察一項由藩

庫籌定及其他收入共有二十一萬三千餘兩宣統三年後尚須擴充約每年不敷銀十一萬兩擬將全省州縣釐爲三等宣統三年至六年上等每年各推廣一百名中等八十名下等六十名統計需九百九十餘萬兩見各屬已籌之款每年約十五萬七千餘金不敷甚鉅學務一項自籌備第一年至九年合需款約二千四十五萬餘兩見經籌定由司局撥發及各屬認解每年約四十九萬六千餘兩由各府州縣自籌定者每年約三十七萬兩勻計每年應籌經費五百萬金此外地方自治改定官制添練陸軍提倡實業計亦須四五百萬是一省歲添一千萬東省歲入雖千萬左右而協撥認解外留作本省行政經費者無多若云就地妥籌本年自治添籌十餘萬而抗拒時間是籌於地方不可豫期

又資政院奏統計全院經費每年共支三十萬元如遇臨時會期定爲經費十三萬元如蒙 俞允即行知度支部歸入預算照章辦理

又四川總督趙爾巽奏四川財政豫算出入不敷千餘萬請照廣東減練成案先練一鎮其餘一鎮暫緩可省籌銀三百六十餘萬兩下所司議奏尋軍諮處等會奏仍請 飭該督將奏定之兩鎮趕緊練成

又 諭考察海軍大臣載洵等電奏原領出洋經費恐有不敷請撥四萬兩著照所請

又陝西巡撫恩壽奏試辦宣統三年豫算出入相抵不敷銀一百萬兩惟有將行政經費節酌裁綠營可減銀十餘萬兩歸併局所裁員減薪可省五六萬兩將釐金試辦統籌年可增銀十萬兩內外其餘萬難再籌不得已懇 飭部將陝省常年認解之款暫予停緩銀十餘萬兩以紓財力而資周轉

又資政院奏繪就資政院暨上下議院分圖數估工費約需款一百萬兩請飭部撥給下度支部知之

又 諭瑞澂電奏荊門州沙洋隄工關緊重要請飭部酌撥一半經費銀二十萬串以濟急需著度支部議奏

又浙江巡撫增韜奏遵照部議撥數本年軍政費實在不敷各款分別追加追

減略稱遵照度支部原奏與資政院核定各數按類比較除將臨時開辦經費仍照原案提出以裁遺綠營營產變價抵撥不計外旗營一類計應追加銀三萬八千九百九十三兩合之資政院核定銀三十三萬三千一百九十兩共需銀三十七萬二千一百八十三兩此外新練陸軍額追加銀六十萬七十四兩陸師巡防額追加銀四十三萬三千六百七十兩內河水師巡防額追加銀三萬五千八百一十一兩雜項水師額追加銀四千二百五十九兩爵俸世俸額追加銀一萬二千四百四十七兩雜項用款類追加銀一萬七千一百九十九兩各口砲臺類追加銀一萬六千二百一兩外海水師額追加銀八萬四千七百二十一兩銀四二千五百四十八兩學費類追加銀四萬三千一百八十六兩留學類追加銀四千九百六十二兩馬監經費及候差津貼類追加銀一萬六千一百五十三兩統計各類共應追加銀一百二十六萬六千四百八十四兩銀圓二千五百四十八圓合之資政院核定銀一百四十六萬四千三百七十四兩除去陸軍局所雜項陸師二類內應行追減銀一萬八千七百四十四兩核計統共實需軍政費銀二百七十一萬二千一百四十四兩銀圓二千五百四十八圓將各項原委分別說明造具詳細表冊並據聲明歲入各項前由陸軍財政局調查原有的款除旗營及裁撤海防營暨驛站舖兵塘站餉價等類外共計銀二百六十六萬餘兩以之抵支歲出二百七十一萬餘兩不敷僅五萬餘兩蓋三年豫算案軍除雖有變更款項實無過增新軍擴充成額以及添練巡防八營設立講武堂經費均以裁撤綠營騰餉抵充其餘各軍隊學堂局所亦皆原有的款即開有較增係於宣統二年已經設置並非三年特別發生所有歲入原有各項請飭由藩運二司如數籌備不敷之數仍於撥金項下撥補以符抽釐助餉之本意

又 諭東三省總督錫良等電奏添設醫院檢疫所經費浩繁請飭度支部在大連稅關撥銀十五萬兩解應急需著照所請

臣 謹案東省防疫經費最鉅次年春又向各國銀行借二百萬兩直隸亦借大清交通兩銀行三十萬兩上海海部撥銀十五萬兩方疫盛時道路不

通事後紛紛開保贖其任者名利兼收御史胡思敬劾錫良略稱偶患冬瘟醫治不及別有死亡亦北方數見之事外人稱為鼠疫迫我設防錫良張皇入告省城設總局派總理提調文案稽查等差豫為開保地步其防法派兵逐戶搜查凡民間偶有微恙及體弱病人者拘入院院以涼水沃背日給粥飯少許嚴冬奇寒室無爐火如生入地獄忍饑寒死者十居八九或氣未絕而活埋或瘞尸而焚甚或舉室懸器具盡付一炬一人有病禍及全家此猶居民之害也直隸等省苦工寄食關外者不下二十萬人年終返鄉則遮閉不得入山東農民赴奉吉耕種者不下七八萬人春初北行又阻遏不許出中途坐困乞貸無門勞不至流為盜寇不止請飭查明辦理不善各員切實嚴參毋令百姓不死於疫而死於防疫云語極沈痛附錄以見當時情狀非徒虛擲帑金也

又 諭李經羲電奏滇軍額餉無著異常危迫請飭部趕速籌議退撥的款並電大清銀行准挪借濟急等語滇省邊局關繫緊要自應籌定新軍額餉以固國防著度支部陸軍部按照該督所陳各節妥籌辦理

又 署江北提督雷震春奏江北練餉原擬指撥之款年來短解欠解每年所入僅三十餘萬兩以十一營之眾計口授食必不可支查陸軍部奏定江北一額限四年編成計宣統三年即是成額之期期迫餉艱惟有請部妥籌的款指實撥付一額需餉一百六十萬兩就在混成協而論年需餉八十餘萬兩見在所入不敷甚鉅應如何籌算全局俾 臣 有所依據以治軍旅下部議

又 諭李經羲電奏滇省軍餉無著用款虧短甚鉅請飭度支部於財力較裕之省關改撥常年的餉銀六十萬兩並電催各省關將欠解銀兩儘數掃解著度支部議奏

又 度支部奏與北京花旗銀行會議借款總數不逾美金五千萬元年息五釐每百圓扣五圓已由美國資本家摩根公司昆勒貝公司第一國立銀行國立城市銀行四家聯合承辦先擬草合同六條該公司等公派在京花旗銀行總辦梅諾克 臣 部派左丞陳宗燊等簽字請 飭外務部照會美使以便照合同

所訂各事續議條款從之

三年 諭伊犁將軍志銳奏伊犁財政困難請飭部籌每年專餉百萬由部支領其各省協款撥歸部用並請飭部撥給銀二百萬兩彌補錢局空票等語著度支部議奏

又 諭直隸總督陳夔龍奏前請添募巡防隊二十營刻期成立十營所有開辦費約需銀四萬餘兩常年額餉銀二十萬六千餘兩雜支銀四萬餘兩擬在天津運庫暨津海關六成項下各撥開辦費銀二萬兩自本年九月起每月各撥餉銀一萬兩懇飭度支部照院查照立案等語著該衙門知道

又 察哈爾都統溥良奏見擬就察哈爾八旗兵中挑選精壯編練馬步隊一千名並與口內巡防馬步隊三營一律添換新式快鎗庶可保衛邊隅約經費銀十餘萬兩懇 飭部籌撥以裨急需下所司議

又 諭四川總督岑春煊奏所調粵軍兩營斷不足用應請添招八營等語著照所請至請撥餉銀一百萬兩著度支部迅速籌撥

又 諭安徽巡撫朱家寶奏皖省增募防營因無餉不能開招大局危急請飭部籌見銀五十萬兩從速匯皖著部議奏尋議由兩淮運庫借撥見款十萬兩應用從之

又 諭閩浙總督松壽奏部電催解京餉防營陸軍需餉亦復浩繁請息借外款二百萬兩專作京餉兵餉之用著度支部速議具奏尋議准如所擬

又 諭監國攝政王面奉 皇太后懿旨見在湖北用兵軍餉浩繁著撥出宮中內帑銀一百萬兩由內務府發交度支部專作軍中兵餉之用

又 諭廣西巡撫沈秉堃奏驟聞湘省變亂桂防喫緊兵單餉乏請飭部籌撥的款五十萬兩著部議奏尋議桂省為粵省兼轄之區理應統籌兼顧擬請飭兩廣總督就近量為勻撥以資接濟而固防守

又 諭河南巡撫寶琳奏前因軍用浩繁奏准由部接濟銀十五萬兩但豫中正在紛亂大軍日需糧食部撥之數不出數日行將告罄詳請續請飭部再接濟四五十萬兩著部議奏尋議俟息借洋款交到後酌量勻撥

又度支部奏議江督請以輕息議借重息還清略稱原奏內稱甯省上年維持

市面蒙准借洋款三百萬兩七釐行息又光緒三十四年江北災賑借正金銀行一百萬兩八釐行息已還五十萬見尚欠五十萬甯省財政困竭平時已入不敷出乃遽負此三百餘萬短期重息之債而抵款又皆本省行政之需其竭蹶自較平時為更甚况歷年以來補助創辦各項實業如大生紗廠印刷廠電燈廠甯省鐵路雲南銅本贛州銅礦阜甯煤礦等一百數十萬亦無非將行政之款挪為實業之用是因市面及實業而行政受其影響如海軍處經費豫備檢閱秋操建造兵房以及新政調查等局經費賑饑平糶勸業會館耗等項約增支銀一百六十七萬需款鉅而待支迫行政固已不敷而每年須備還款約七十餘萬尤無可措背期不付失信外人更恐別生枝節惟有先將重息短期之洋款設法全還並酌籌餘款以抵歷年維持市面補助實業之款使洋債不致失信市面實業不致搖動而行政亦不致墮壞庶幾稍紓息然去年借款專為維持市面見在元氣未復借款之流在市面者尚多若悉數提還則恐慌更甚而歷年補助創辦之實業一經抽本危險尤多查湖北省因歷年借欠洋債請借輕息還重息借長期還短期業已奏咨 允准江南情勢相同擬請以輕息議借五百萬兩將兩次借款一律還清稍有所餘以抵市面及實業不便抽回之款如蒙照辦見已探有五釐週息十五年期限之的款可借每年以財政公所之行政費鄂湘贛皖四岸收回復價八成暨贛江南要政鹽斤加價等項財款作抵無須另籌等語 等查上年兩江總督奏借洋款三百萬兩奉 旨允准市面暫時恐慌由公家借款接濟平靖自應速還蓋借款以便流通並非給資以彌虧空前項究竟放給何人為時已久似不得以元氣未復為言久令公家受累此次該督擬以輕息借五百萬兩將兩次借款一律還清以所餘抵市面及實業不能抽回之款借輕息還重息在該督未始不極意籌維然展轉套搭使暫時維持之款變為長年虧累為數又復加鉅近來各省每因財政支絀輒假借外資為取給目前之計揆之理財原則殊多不合惟該督迫切電陳並援湖北借款還債辦法似亦必不得已之舉查湖北新借之款未逾舊欠

之數事前又經部電令交諮議局議決此次借款亦屬地方公債應令照章由該督先交該省諮議局議決再行核辦

又奏議覆江西省歷年積虧請撥案試辦公債略稱近年各省以政費浩繁紛紜舉債前途至為危險本年該撫咨商部籌議借款業經覆今復請試辦公債亦不得已之下策等公商該省如為擴張政費起見則應另籌經常入款萬不宜輕議借債若為整理舊債起見苟能減重息為輕息易短期為長期辦法尚無不合惟所指統稅抵款於豫算原額外能否增籌所擬章程有無流弊請飭該撫妥慎規定仍交本省諮議局議決再行咨部核辦

又奏維持宣統三年豫算實行辦法一各省豫算冊內出入各款仍應嚴行查核也上年各省造送豫算部疊接監理官來稟多謂於歲出則有意加多於歲入則特從少報至於田賦釐金之欺隱賑捐雜入之含糊則更不可究詰擬請嗣後各省豫算歲入歲出各款如所報不實不盡者准由該督撫奏咨更正並由部飭監理官嚴行查核以重款項一各省豫算宜通籌盈虛慎重出納也歷來邊省因過於瘠苦或以軍餉無出始有協款之舉近則各省耗濫過多經常日絀如江甯福建等省竟有以例支不足貨款洋行請部設法者甚至兵餉一切積欠疊疊隱患之伏已兆於此擬請令於豫算外有溢支者即由該省設法節省不得令有不敷又各省關動將庫款存放商號經手員司往往見欺商偷動致鉅虧迨無術支吾則恃借款為長策公私受害靡有所窮擬請嗣後各省關庫存之款不得任聽不肖人員向商賈藉端牟利以杜流弊一宣統三年豫算部與各省商酌定增減之款不得翻異也上年試辦豫算部因各省歲入冊內有可議增加歲出冊內有可議刪減者疊經電商各省自行認定為數頗鉅均於豫算分冊摘要內詳切聲明或隨後經各督撫認增認減奏留案是皆各省認為能行並非部強定今則於前次認定之案又多借詞翻異試問已定豫算案內不敷之款尚苦無可籌挪若再將原認者復行翻異又將何以應付總之各省近年結習以揮霍為固然視公帑若私物稍為限制則百計相管必令破壞偶從寬大則覲覲投隙甘棄成言非獨有礙財權抑亦

貽誤大局請嗣後凡有將認定之款復議更改者除部不准立案外仍將該省承辦人員照玩視庫款例奏請議處以示懲儆一嗣後追加之案應令先籌的款也新政繁興在在需款然必款歸有著乃可漸次經營各國中央財政官廳有指揮全國財政之權故能酌盈劑虛事無不舉我國道光以前財權操自戶部各省不得濫請絲毫添一費則必節一官則必裁一缺制節謹度無論何項皆不敢溢於經常之開支咸豐以後各省用兵大吏率多自籌從未仰給京部此外興辦要政亦必先籌的款奏請部議始行舉辦近則時勢變遷固由甲令所頒未容延緩而鋪張虛糜之習亦因之漸開有擬練一鎮一協需款百數十萬而無絲毫豫備者有擬建築審判衙署及改良監獄而用至數十萬者帑藏有限費用無窮京外庫儲何以堪此擬請有因要需追加豫算者皆由該省先籌的款再行舉辦否則部概從駁斥以重度支以上四條係體察今日情形以冀豫算有成起見若此不能實行則藩籬盡潰技節橫生前此一切規畫悉成畫餅此後清釐整頓更復何望財政為國家命脈所關豫算又財政初基所鑒必京外諸臣同心於應用者尚存節慎於可省者設法刪汰使國力民力略可蘇息則財政漸有轉機大局自可補救

又奏詳覈在京衙門應虧情形酌擬撥補辦法略稱統計在京衙門營旗學堂凡九十八處共贏餘銀四百二十二萬五千一百七兩零共虧銀四百四十九萬七千三百八十八兩零中央經費向恃各省關之源源報解在贏餘各衙門須俟本年底各省解款一律收齊方能適餘前數而虧絀各衙門則早已待用孔亟迭據法部民政部理藩部等衙門紛紛咨請撥補伏思國家財力祇有此數當此窘絀之際既不能增加歲入惟有酌劑盈虛藉此挹注除外務部所管出使經費及美國退還賠款項下贏餘銀二百三十八萬餘兩係特別專款目前應暫緩議提軍諮處海軍部步軍統領衙門共贏銀六十八萬餘兩陸軍部禁衛軍共虧銀六十六萬餘兩事關軍政亦未便與尋常行政經費相提並論至郵傳部虧絀銀二百三十九萬餘兩應歸特別會計資政院追加建築議院經費銀五十萬兩係特別用款亦無庸以行政經費撥補其餘各衙門營旗或

贏或虧分而計之為數甚微均擬暫緩置議外所有民政部學部法部農工商部理藩部大理院約計共虧銀八十七萬七千餘兩各該衙門事務較繁虧絀較鉅自應先籌撥補以資辦公

擬提撥在京衙門各款單

一 提外務部贏餘銀十五萬兩 查外務部預算共贏餘銀三百零三萬一百二十四兩除出使經費及美國退還賠款兩項計贏餘銀二百三十八萬五千九百五十七兩外尚贏餘銀六十四萬四千一百六十七兩擬就此數內酌提銀十五萬兩

一 提戶部贏餘銀十六萬七千二百六十四兩四錢五釐 查戶部本衙門預算原數出入差足相抵嗣經資政院議減歲出銀二十一萬七千二百六十四兩四錢五釐除修正額增銀五萬兩經該院承認外尚應截存前數擬即全數提出以供撥補

一 提稅務處贏餘銀四萬四千兩 查稅務處原預算贏餘銀八千六百六十四兩二錢嗣經資政院議減歲出銀八萬兩共應贏餘銀八萬八千六百六十四兩二錢今擬酌提一半計銀四萬四千兩

一 提鹽政處贏餘銀二萬四千兩 查鹽政處原預算本係收支適合嗣經資政院議減歲出銀四萬八千三百九十六兩四錢今亦擬按照被減之數酌提一半以昭盡一

以上共擬提銀三十八萬五千二百六十四兩四錢五釐另由戶部設法籌撥銀四千七百三十五兩五錢九分五釐共合銀三十九萬兩

一 民政部開辦四郊巡警經費共虧銀二十八萬餘兩撥補十三萬兩

一 學部共虧銀二十一萬餘兩撥補九萬兩

一 法部虧銀二十三萬餘兩撥補十萬兩

一 農工商部虧銀十萬餘兩撥補四萬兩

一 理藩部虧銀四萬四千餘兩撥補二萬兩

一 大理院虧銀二萬三千餘兩撥補一萬兩

以上共擬撥銀三十九萬兩

又會奏查本年正月間戶部奏主管豫算衙門所管事項清單內開關於皇室事務在 皇室經費未奏奉 欽定以前一切豫算事項暫由度支部承管嗣經戶部將宣統四年歲入豫算之數列表分配咨送內閣協議查度支部暫管豫算事項比照會議政務處奏定宣統三年豫算案分配應列銀七百八十八萬餘兩惟 皇室事務至為隆重見在 皇室經費尚未釐定宣統四年豫算自應寬為籌備計歲入分配之數共列庫平銀八百三十八萬三千五百七十九兩較三年豫算案實增列銀五十八萬餘兩查日本豫算案首列皇室經費但有總數不列細數國會不得置議泰西各君主立憲國豫算亦大率類此所以保皇室之尊嚴表人民之切實至深也本年試辦宣統四年全國豫算自應仿照辦理見由戶部將京外衙門造送暫管豫算表冊彙編訂計經常臨時歲出共庫平銀一千零二十四萬六千九百七十四兩較宣統三年豫算案共增銀二百四十四萬餘兩以歲入分配之數相抵尚不敷銀一百八十六萬三千九百七十七兩此項豫算均關 皇室事務非戶部等所敢擅議制減謹按原報數目考其性質較謹釐訂繕具總冊暨比較總表呈 覽伏候 欽定即由戶部將總數列入豫算案不再分別細數以崇體制

又奏上年試辦豫算事屬創始本難遽言完備然因清理而漸得盈虧之實亦由練習而始知條理之疏等詳加研究約舉辦法其要有三一為規定行政之統系上年為試辦各省豫算故以一省為一統系本年為試辦全國豫算當合全國為一統系各國歲出豫算皆以行政各部為綱以事為目唐宋會計錄分析軍民用意略同見擬歲入各類均歸戶部主管以符統一財權之義其歲出各款則遵照欽定行政綱目以所列各部為主管豫算衙門凡各省應編國家歲出表冊皆分別事項造送主管豫算各衙門擬定編製而仍以戶部總其成此外在京各衙門亦仿各省之例以類相從造送主管豫算各衙門擬編其關於 皇室事務各衙門豫算分冊仍暫送戶部彙編俟 皇室經費確定後即專歸內務府主管如此則全國用款展卷瞭如而支配統計亦不致漫無憑

藉一為暫分國家歲入地方歲入中國向來入款同為民財同歸國用歷代從未區分見既分國家地方經費則收入即不容混合兼擬辦法通行各省令於豫算冊內將國家地方歲入暫行畫分俟國家稅地方稅頒布後再行確定一為正冊外另造附冊豫算原則必以收支適合為衡見在庫儲奇絀故經常之款必有定額而新政要需亦未容豫為限制此次所擬辦法於編製總豫算案之先將歲出與歲入酌量支配以待內閣會議政務處協商至新增特別重要事件應籌之款則另編附冊隨同正冊造送而區分緩急覈覆惟駁仍由主管各衙門與臣部分別辦理蓋正冊取量入為出主義以保制用之均衡附冊取量出為入主義以圖行政之敏捷此則立法之微意用權之苦心當為內外官民所共諒要之豫算法繁事重決非旦夕能成考英法普等國之有豫算皆遠在百年以前非隨憲法而起而普國國會既開之後猶有所謂黑暗豫算時代近漸精審尚遜英法况普國之國有財產占歲入之九成英法之法定款目過總額之強半見當圖始之初原少固定之款不難取資彼法要貴適我國情謹擬暫行章程二十八條特別會計暫行章程九條並規定主管豫算各衙門事項繕單呈覽

又 諭度支部奏試辦全國豫算擬定暫行章程並主管豫算各衙門事項又奏維持豫算實行辦法各一摺上年資政院議決試辦本年歲入歲出總豫算案會同會議政務處具奏當經飭令京外各衙門極力削減浮濫各款如實有不敷必須敘明確當理由具奏候旨所以重財權示限制也茲據該部奏陳各項辦法尙屬切實著即照所議行嗣後京外各衙門務當同心協力彼此加意籌維凡經常用項應按認定數目酌劑盈虛慎重出納毋使絲毫浮費遇特別重要事件籌有的款款集而後事舉切勿徒託空言總之部臣專司稽核規定固不得不得嚴疆臣力促進行籌備亦不容稍緩要在內外互相維持各任其難以冀款無虛擲事不誤期

又 諭直隸總督陳夔龍電奏北運河工程重要原撥京奉路款東海關稅兩項共欠解銀十五萬餘兩請飭部另行指撥的款著度支部議奏

又 諭湖廣總督瑞澂電奏漢口商人劉人祥積欠華洋各款五百餘萬必須維持請用湖北官商名義合借洋例銀五百萬兩訂立合同分二十年還所有劉人祥地皮及建築物作為全省公產陸續變還借款著度支部議奏

又 諭度支部奏請飭各省督撫切實遵照前奏維持豫算辦法一摺各省各官公費業經電飭各督撫暫照部定豫算數目辦理至豫算各項款目所有部定院數之數悉為撙節帑藏嚴實開支起見值此時艱款絀尤應統籌全局著各該督撫等仍體遵正月諭旨凡經常用項按照認定數目慎重出納毋少浮濫遇有特別重要事件籌有的款方准再議追加爾京外各衙門務當同心協力互相維持毋負朝廷諄諄誥誡之至意

又 浙江巡撫增韜奏資政院核定浙江省試辦宣統三年軍政費豫算案未據陸軍部造冊覆核係照度支部冊復加核減以致差額甚鉅實多窒礙難行之處當飭令浙江陸軍調查財政局詳細籌議照清理財政局改編之豫算總冊於無可核減之中再行極力削減總計減銀二十四萬二千五百餘兩其餘各類統共仍需銀二百七十一萬二千一百餘兩造具表冊敘明理由分咨各部資政院據原編之冊加以核減情事既不相同豫算安能適用當此時艱未能擴張兵備奚可減縮軍儲懇 准查照浙江清理財政改編軍政費豫算冊經此次削減數目作為浙省試辦軍政費豫算定額飭部立案

又度支部會奏擬定美英德法四國銀行借款合同二十一款為畫一幣制及與辦擴充東三省實業事務之用總數一千萬金磅利息五釐折扣九五還本以四十五年為期由發售債票之日起第十一年始還本每半年一次二十五年內欲全還或分期多還若干者每百磅須加付二鎊半二十五年後無須加價四國銀行因合同第十款所定無匯兌之利益又無購料扣用之處故尤於首次售票所得之款扣支七萬五千鎊以作酬費並聲明合同由度支部奉旨允准簽字謹將擬訂合同繕單請 旨遵行得 旨著度支部堂官簽字

又 諭近來國家財政竭蹶由於幣制不一民生困苦由於實業不興朝廷洞鑒於此不得已飭部特借英美德法四國銀行一千萬鎊日本橫濱銀行一千

1
2
3
4
5
6
7
8
9
10

萬國專備改定幣制振興實業以及推廣鐵路之用該管衙門自應竭力慎節不得移作別用並著隨時造具表冊呈覽以副朝廷實事求是之意

又湖廣總督瑞澂奏湖北各府廳州縣署用經費茲經通盤籌畫統計十府共銀九萬一千二百兩六十九兩九錢分共銀五十一萬二千兩其司法各官所需經費應俟審判廳一律成立官俸章程頒布後再行核辦

又黑龍江巡撫周樹模奏資政院核減宣統三年預算表冊計江省陸軍經常經費減銀五萬五千餘兩臨時各費一併全裁查編練陸軍臨時用款最鉅計軍械一項需銀三十九萬餘兩建築營房需銀十六萬餘兩江省應練陸軍一鎮早逾期限當此內憂外逼無論為難應竭力經營原擬臨時各款懇 飭部照予立案

又開缺東三省總督錫良奏遵 旨核減奉省本年預算行政經費計減支歲出銀九十二萬四千餘兩其追加重要各款八十萬八千餘兩即以核減之數抵補尚屬有盈無絀懇 飭部照准立案

又安徽巡撫朱家寶奏院省預算經費政院核減七十萬九千餘兩查全省歲入及部飭增加各款統計不過五百萬兩而京協各款歲計已三百二十餘萬新舊各軍餉項又一百四十餘萬其能留作本省行政經費者實已無幾每年出入不敷甚鉅惟有核實開支其稍可刪節者不敢或涉瞻徇其實有窒礙者亦不能過事遷就謹繕單呈進懇 准立案

又 諭度支部會奏議准張鳴岐電奏訂借外國銀行見款五百萬兩周轉市面著照議行

又開缺貴州巡撫龐鴻書奏黔省預算不敷銀五十九萬六千有奇懇 飭部統籌勻配撥給以紓邊困下部知之

又江西巡撫馮汝駉奏贛省歲入不敷二百餘萬兩擬請試辦公債先償舊欠分年攤還見以各省歲出歲入互相比較所認賠款協解各款贛省獨占歲入十分之八擔負獨重懇 飭通盤籌畫適中支配下內閣會議具奏

又湖廣總督瑞澂奏四年豫算歲入冊表略稱茲暫就上年監理財政官擬訂

之財政說明書所載國家地方歲入兩類的量參考編列計國家經常臨時入款九百五十六萬九百一十一兩地方經常臨時入款一百八十九萬二千零三十四兩受協各款二百四十六萬二千二百六十五兩總共一千三百九十一萬五千二百一十兩較之上屆豫算不相上下與湖北諮議局議案亦尚相符又廣西巡撫沈秉堃奏本年豫算不敷軍費難減請將認解各款截留改撥下部議副部奏覆桂撫原奏所稱廣西大難初定伏莽滋多防務喫重亦係實在情形擬請暫准於本年應解洋款內截留三十萬兩俾資挹注嗣後不得援以為例至海軍經費係該省自行認解之款所請一併改撥之處應毋庸議此次截留洋款三十萬歲出減少不敷之數已屬無幾仍應由該撫妥為籌畫務期收支適合不得再行推諉致他省聞風效尤

又 諭朕奉 皇太后懿旨據內閣代遞姜桂題等電奏請飭各親貴大臣將所存款項分別提回接濟軍用並請飭部妥定章程以便事後歸還等語見在庫空如洗各軍待餉孔急著宗人府傳知各王公等將存放私有財產盡力購置國債並著度支部妥定歸還章程毋令絲毫虧損該王公等分屬懿親與國家同休戚所當慷慨多藏厚亡之戒效毀家紓難之忠想該王公等具有天良深明大義定能竭誠報效不待予之諄諄誥誡也

又熱河都統錫良奏添募練勇二營請部協濟銀七八萬兩得 旨准添募營勇所需餉項著度支部設法籌撥

又山西巡撫張錫鑾奏見籌規復晉省所有招集舊部兵隊及酌調行營差遣各員一切薪餉所費不貲懇 飭部先行撥銀四十萬兩得 旨著度支部酌量籌撥

又 諭袁大化電奏新疆庫存銀僅十餘萬本年各省協餉未到應發兵餉及行政等費為數甚鉅請由部派員來新分設銀行如一時難以辦到乞准濬庫暫製官票百萬以濟急需著度支部議奏

又 諭陝甘總督長庚奏陝西兵變城陷亟應派隊赴援並添募防營捍衛地方但甘省以協餉為命脈見值東道不通協款無著甘庫如洗募兵購械需款

浩繁請飭部迅撥銀一百萬兩著部議奏尋議俟息借洋款交到後酌量勻撥至甘省協餉已分電嚴催速解

又 諭電寄兩廣總督張鳴岐據電奏桂防需款自係實情惟粵防危迫需餉更艱實屬無力籌撥查張鳴岐前在桂撫任內曾於捐輸溢額項下撥有各種專款去任之日計桂全鐵路項下尚存二百數十萬積穀經費存十餘萬路礦

專款存五十餘萬合計應有三百餘萬均屬專款存儲立案不准挪借別用見在籌防無款不妨先其所急暫行挪撥等語著沈秉堃將以上各款查明移緩就急以濟餉需

又 諭新疆巡撫袁大化奏陝路絕新省協餉無源事極可危請飭部設法接濟五十萬金由道勝銀行撥兌力支危局著度支部速議具奏

又 諭兩江總督張人駿奏甯垣防務喫緊餉需最要庫款奇絀危急萬分懇飭部趕匯百萬兩接濟著度支部迅速籌撥

又 諭伊犁將軍志銳奏邊軍待餉孔亟請將阿爾泰山前領修城銀十九萬兩先行撥給伊犁一俟協餉到伊再為陸續扣還著照所請

謹案撥款已荷 俞允科布多辦事大臣忠瑞奏稱阿營常年經費賴此款挪墊餉需並非閒款斷難挪動又 諭毋庸撥借而志銳以伊犁為沿邊要區較阿尤重再三奏請度支部調停勻撥二三萬志銳忠瑞仍存意見互相齟齬 嚴旨申飭不知大體後卒於城工項下撥銀三萬兩當時財政困難可見一斑矣

又 諭山東巡撫孫寶琦電奏東省庫空如洗軍用尤鉅懇飭部撥款一百萬兩接濟要需著度支部設法籌撥

又 諭陝甘總督長庚奏甘省庫空待餉自屬實情惟部庫同一拮据前次匯銀十萬兩係於無可勝挪之中勉為撥付該督即就此款撥節動用暫救目前

一俟借款有著著度支部陸續匯寄

又 諭總理大臣署度支部大臣片奏庫空如洗軍餉無著請將盛京 大內熱河 行宮舊存瓷器發出變價充餉以救目前之急著照所請

謹案咸豐三年軍餉方亟庫藏空虛 文宗命大臣監視鎔化內府金鐘凡黃鐘二太簇一皆乾隆五十五年所鑄鐘也今復將舊存瓷器變價充餉具見我 朝深仁厚澤雖當危急之際不忍厚斂以困民生游其字者習焉不知而 深宮之焦勞甚矣

又 諭山東巡撫孫寶琦奏濟南衛豐為義善源牽連倒閉所欠公款皆賠款軍餉立限匯解之項上海道扣存義善源房產契據約值百萬應令趕緊交出變價盡抵東省應解下半年賠款等語著孫寶琦會商張人駿妥籌辦理毋任公款無著

又兩廣總督張鳴岐奏粵省原收賭餉四百七十六萬五千七百餘兩今因禁賭籌款抵補本年尚不敷銀一百九十六萬八百兩擬籌借以濟要需

又 諭張人駿電奏江南財政危急請以輕息議借五百萬兩將兩次重息借款還清著度支部查明議奏

又內閣奏據度支部咨稱見據京外送到宣統四年全國豫算表冊計國家經常臨時歲入共銀二萬二千八百五萬兩地方經常臨時歲入共銀二千五百二十七萬一千一百四十五兩除由本部詳細覆核釐正款目編製全國歲入總豫算案外並將上年會議政務處奏定宣統三年歲出總數分別各主管豫算衙門所管事項從新編製其有國家歲出與地方歲出應行互相撥正款目均各以類從畫分列表統計國家歲出經常臨時共銀二萬一千三百八十八萬八千三百六十兩地方經常臨時歲出共銀四千五百八十八萬六千四百四十三兩出入相抵計國家行政經費盈餘銀一千四百十六萬一千六百五十兩地方行政經費不敷銀一千五百五十六萬一千四百九十八兩由國家盈餘項下畫補地方之不敷不能增籌歲入自無從議加歲出等因到閣 臣等協議以為今所最困者財源則年減一年國事轉日增一日欲使國事可以進行而財源足以相濟揆諸情實其道大難今度支部所擬各節實於左支右絀之中勉為兼顧並籌之計擬即照部議分配辦法各行各主管豫算衙門分編歲出豫算報告冊咨送度支部編成全國豫算以重國用而符定章

又護理山西巡撫布政使王慶平奏晉省每年收入地丁釐稅一切正雜各款僅銀四百五十六萬兩五六年前尚可向周轉自豫備立憲各項新政經費數萬至數十萬不等已覺騰挪之術馴至京協各款積欠一百五十餘萬乃近閱逐年籌備清單其中各級審判需費最鉅如一律成立常年需費一百六七十萬兩至地方自治又二三十萬此外不列清單內之新軍實業等項又皆事煩費鉅晉省地瘠民貧農家常有通歲無米鹽入口者今以舉辦新政按款加捐一再不已甚且抽及日用瑣屑之物煙酒牲畜各大宗而外幾於無物不捐晉俗雖號馴良然荒歉連年南路會匪口外馬賊潛滋竊發若再誅求不已激而生變恐利未集而害先形也擬請 飭內閣通盤籌畫或照部臣疆臣原議酌分緩急就款辦事或按宣統四年試辦全國豫算辦法酌盈劑虛量事撥濟下內閣會議具奏

又度支部奏國家財政有官業一門東西各國無不極意經營 臣等酌擬調查官業隨章十條第一條官有財產之種類一官地指旗學屯衛牧營地及荒地漲灘葦塘二官房指衙署局所及歸官房屋三存款第二條官業資本之種類一銀行銀錢號二造紙印刷局廠三礦務墾務及山林四鹽務官運五工業製造局廠試驗場陳列所各資本六其他各項資本第三條調查之方法一官地坐落何處畝數租課時價若干官房坐落何處開租金時價若干並存款生息之存放何處息金若干二官業資本數目及領款年月並如何籌還已未籌還實盈實虧如有公積金為公家所應得者當一併開列三礦務墾務及山林等除收資本開列外應將礦務開採人數機器用法墾務承領花戶應得租價並山林買收增殖方法一一開列第四條凡第一二條所列調查事件除照表式填明外如有應行變通之處得由各該省自行填列第五條本章程自公布實行之日起近省限四個月遠省六個月一律查明編表送部第六條各省應行調查事件自奉到部文日起分別遠近限期通飭各署局所一律編齊第七條各省應調查事件如於豫算冊上未經開列者概應據實查報第八條如豫算冊上已分別國家地方開列者應於表上逐項註明第九條各署局所官

員有漏報隱匿不實者查出嚴究第十條官地須詳細調查者得聲敘展限

又奏試辦宣統四年全國豫算上年雖具規模而限於歷年習慣分省究與豫算成法未盡相符本年改定入款以出賦鹽務等為綱出款以外交民政財政軍政等為綱計國家歲入銀二萬三千三百九十五萬六千六百五十五兩較宣統三年雖有短絀惟係無聞之年收少千萬而交通四政提歸特別會計者約四千兩土藥停捐賭餉議抵所短約千數百萬本年畫作地方歲入者又二千五百九十五萬五千八百七十五兩全國歲出銀二萬一千八百九十一萬九千九百九十九兩較宣統三年者雖有增加而以宣統四年國家歲入比較尚盈一千五百三萬七千六百六十五兩惟稅項既分則地方之虧短宜補擬撥補助經費一千二百六十五萬四千八百五十五兩事變無定則額外之支出宜籌擬提豫備金六百萬兩二者併計虧三百六十一萬七千七百五十兩惟是上年資政院核定之數各省奏請難於照減者少則十數萬多則數百萬本年兵災迭見支出者既有賑款軍費之增收入者將有蠲緩停減之例則見定歲入歲出亦難一成不易將來實收實支仍須俟之決算之後此次附冊所列約四千三百餘萬兩如司法軍政多係必不可少之數前此曾奏辦印花稅又請將所得稅等交議但有可籌措之方 臣等必當勉任其難

又 諭兩江總督張人駿奏前經奏准借輕息洋債五百萬兩除還重息短款三百五十萬兩外加以清付利息挪支軍儲賑糶所餘無幾鄂事勦撫在在需款均應豫籌應付擬請向洋行加借二百萬兩即以已還騰出之官產為抵押著照所請

又 諭廣西巡撫沈秉堃奏擬援湘保桂請調內閣中書周先稔充北路巡防隊統領在衡永一帶募足三營刻日成軍直趨長沙藉助防守應需經費五百萬兩請飭部照數追加備支著照所請

又 諭張人駿電奏省息借洋款各國洋商因鄂事未定意存觀望惟有由中央籌備分撥濟用以應急需請飭外務部度支部迅速協商急向各國銀行息借各省認用認還並聲明江甯先後借款共七百萬兩統由國家擔保著外

務部度支部速議具奏

又 諭直隸總督陳夔龍奏津市危迫餉需萬急飭交涉使與洋行商借銀二百萬兩一年歸還以本省各實業官股及煙酒稅作爲虛抵並函致諮議局協議意見相同著准其向各洋行商借以濟要需

又 諭察哈爾都統溥良奏張家口近因鄂督事起金融緊迫請飭部迅撥銀二十萬圓發交大清分銀行散撥殷實商戶等語見在庫款奇絀萬難籌撥著該都統督飭商會就地設法籌盤竭力維持以安市面而定人心

又內閣奏募集愛國公債辦法業經資政院修正議決請 旨頒布施行並繕呈章程十四條由度支部另訂施行細則及獎勵處分規則咨送內閣覈定後咨各衙門遵辦

皇朝續文獻通考卷七十三

國用考十一 俸餉

臣謹案馬端臨於國用分類雖實該前考既列九門各門又判子目過於詳晰轉似駢枝如俸餉一門官俸已載職官考祿秩兵餉事例詳見兵考則均歸入用額可矣未敢妄更沿舊廢績但具大略不辭疏漏也

乾隆五十年 諭年未及歲未製爵以前之宗室王貝勒貝子公等向來俱不支俸米但未製爵以前雖有藍甲養贖究不能備給所屬若加恩嗣後年未及歲應襲宗室王貝勒貝子公等之嫡子俱按其所襲爵秩應得俸米減半賞給以示朕加惠宗室之意

五十七年 諭嗣後駐守 陵寢辦事王公宗室等如有情願將本身俸米移於就近該州縣倉內支領以省運費者俱聽並永著為例
嘉慶元年 諭准宗室佐領缺出由宗人府於該旗四品以上宗室官員內揀選帶領引 見補放仍食原俸

咸豐四年 諭恩親王等奏本年王公大臣秋俸請變通抵放一摺著依議行 恩親王應領俸銀前經奏請俟軍務告竣再行支領所有本年秋季俸銀著加恩賞給一半

同治二年 覆准出師軍營宗室八旗人員升補外任未能即赴新任者准家屬呈請將俸銀暫行留京支領俟赴新任後由本任關支

右宗室王公俸祿

下嫁外藩之固倫公主歲俸銀一千兩緞三十匹額駙歲俸銀三百兩緞十匹和碩公主歲俸銀四百兩緞十五匹額駙歲俸銀二百五十五兩緞九匹郡主歲俸銀一百六十兩緞十二匹額駙歲俸銀一百兩緞八匹縣主歲俸銀一百十兩緞十匹額駙歲俸銀六十兩緞六匹郡君歲俸銀六十兩緞八匹額駙歲俸銀五十兩緞五匹縣君歲俸銀五十兩緞六匹額駙歲俸銀四十兩緞四匹鄉君歲俸銀四十兩緞五匹六品格格歲俸銀三十兩緞三匹乾隆五十四年 諭凡下嫁外藩固倫公主例支俸銀一千兩如係在京居住

者即照下嫁八旗之例支給從前和碩固倫公主雖係在京居住而俸銀緞匹仍照外藩之例支領年久未便裁減仍許照舊關支今和碩固倫公主應支俸祿亦著一體賞給一千兩以昭平允

嘉慶十一年 奏准向例八旗世職外補文武職官計其外任應得俸銀數目在所支領餘贖世職俸銀留京關支至宗室王公之額駙補放外任與世職事同一律除扣外任俸銀外餘贖額駙俸銀亦准留京關支

道光二十一年 諭准已經奉 旨授為額駙者其應得俸祿均照八旗世職承襲支俸之例辦理

右公主以下及額駙俸祿

乾隆五十六年 奏准熱河額魯特承襲世職人員年未及歲者若照外省駐防滿營之例支給減半之半較之原食餉銀反覺減少應照在京八旗承襲世職年未及歲之例准其支食半俸

嘉慶元年 諭准四川屯土員弁世襲雲騎尉歲給養贖銀二十四兩俟雲騎尉世職次數贖完賞給恩騎尉世職歲支養贖銀九兩年未及歲者減半支給又雲騎尉拔補額設屯守備者仍支世職養贖銀兩其屯守備養贖毋庸支雲騎尉拔補屯守備者亦支世職養贖銀兩又恩騎尉拔補屯守備千把外委者按其世職與屯弁養贖銀數照依多數支給

六年 諭定滿漢恩騎尉呈改文武生員其中本係文武生員兼襲者給與世職俸銀其作為文武生員應試者不給世職俸銀

七年 覆准承襲陣亡漢世職人員年已及歲例應驗看發標學習於未驗看之前奉派出征自與別項承襲閒住人員不同且身歷戎行較之平時發標學習者更為出力應准支世職全俸銀兩在於司庫建贖項下動給

八年 諭准恩蔭生情願改就武職奉 旨發標學習試用人員以到標之日起按應補職官給與半俸不給薪銀俟得缺後再行全支俸薪銀兩

九年 諭准難產漢世職人員遇有呈告病假應否停支俸祿之處例內未有明條惟向例世職漢員發標學習祇給半俸至難產世職漢員雖發標學習亦給

全俸是定例之初於難應漢世職人員原屬從優非別項世職漢員可比但既告病究與當差人員有別若給與全俸未免過優應於呈告病假扣滿六個月以後仍照承襲未經當差之例支食半俸其告假未及六個月及病痊當差之日仍支食全俸滿員難應世職亦照此辦理此外各項世職漢員仍照滿員之例告假六個月即行停止原俸病痊當差再行起支

道光十六年奉 旨嗣後承襲一二三等輕車都尉及騎都尉世職比照雲騎尉恩騎尉之例准其以文武生員兼舉應試支食世職俸銀

又奏准凡雲騎尉恩騎尉世職由捐貢捐監監承襲呈請考試並以世職頂帶應試與改作文武生員應試後經中式舉人進士者概不准食俸如本係文武生員舉人進士暨見任候補候選官員兼舉者均給與世職全俸

咸豐三年覆准恩騎尉七品世職因案降二級留任按照九品職任官職支俸銀三十三兩一錢一分四釐其察哈爾恩騎尉世職本係半俸遇有降留按所降之級照例支食半俸

同治二年覆准世職人員年未及歲准食半俸及歲後投驗發標學習者俟題准收標起支全俸之日住支半俸如驗看時實因臂力未充發回原籍者准食半俸俟題准收標起支全俸

光緒四年奏准湖北省文武生員舉人進士及候補候選職官兼襲世職人員俱照新章減成支給俸銀受職補缺後即行停支

九年咨准四川省公侯伯子男五等世俸一律覈減五成支發
十一年奏准河南省世職應支俸銀凡承襲騎都尉雲騎尉恩騎尉者均照例定應支人數分別全俸半俸統照河南綠營俸前章程自光緒十二年起各按

七成支發
十三年文碩等奏藏屬番官有俸人員世職則輔國公一員歲支俸銀二百兩

俸銀七正公銜札薩克台吉一員歲支俸銀一百兩俸銀四正流官則噶布倫四員每員歲支銀五十兩銀二正共支俸銀一千兩各色俸銀三十九正舊例每二年由京支發一次即交前藏例貢回差齋回按員核給自道光二十一年

始理藩院奏准由戶部逕解四川總督按年附餉搭解至歲就近開支以歸簡易至咸豐二年俸銀照數給領俸銀由進貢回差經西甯由該道核明給領其自咸豐三年以後迄今三十餘年應領俸銀積欠一千三百餘正之多若仍補給本色其勢難行擬請 飭戶部核明各色銀正例價折給

三十四年河南巡撫林紹年奏豫省滿漢世職俸銀擬照閩省奏定辦法無論在籍在標概予支俸三成其年未及歲者照半俸支領見計在旗營世職十一員綠營世職三百三十九員兼襲六員全行按三成支領共實需銀八千六百一十一兩五錢尋度支部覆奏准以三百五十六名為定額照世俸三成銀數給發暫作津貼

右世爵俸祿
臣謹案 國家之待勳舊茂矣美矣河山帶礪策在盟府始未嘗不崇獎有功也迨後陵運衰微轉承襲其所謂雲騎尉恩騎尉者皆架點者冒膺之而耗俸如故名器亦稍溢矣光緒九年戶部以世俸太冗議給半俸限為定額吾浙以三百名為率夫既洞燭其弊矣似宜一律停罷俾冒濫者無所取償於度支不無小補焉

乾隆五十一年 諒向來在京文武官員有別俸處分者止別俸銀其俸米仍准支領而降革留任人員因處分較重是以降級留任照所降之級支領俸米革職留任者停其支領第念在京官員多仰藉祿精以資辦公若將俸米一併停減當差未免拮据其令自今以後凡在京文武官員有降級革職留任者止將俸銀分別停減其應得俸米俱准其照原品支領以示朕體恤臣工祿以養廉之意

又 說據吳省欽奏京城糧價漸增而米豆二價尤為昂貴請將京員秋俸先支領十分之六以冀民食流通等語所見甚是京員秋俸向例以中秋前後起支今遇閏又遲一月米石不能及早流通價值未免日漸昂貴自應設法調劑但所請先支十分之六則京員須作兩次支領多費脚價非所以示體恤所有八旗及在京文武各員俸米俱著移前於閏七月初一日起一體開支至所稱

黑豆一項每倉石例價八錢請於市價見昂時將此次官豆酌量增作一兩四錢之處交戶部將見在存倉豆石通盤查足數官用之外所餘豆石即照該府尹所定價值照例官賣一面奏聞一面辦理仍令往盛京買補運送還倉並著步軍統領會同順天府嚴加訪察如有奸商賄賂微員賤價糶買米豆囤積居奇仍復擡價糶賣者即與養民無異當擊為首之人從重處治務使米豆流通糧價平減而市價無所施其伎倆官民兩有神益方為妥善

五十八年覆准

覺羅文生員充補滿教習除支原食養贖錢糧外仍准支食教習公費銀米

五十九年奏准京員公費每銀一兩折制錢一千文

又覆准各省道府州縣佐雜等官應領俸廉役食仍赴司請領外其教職并府首領以及州判縣丞大使主簿巡檢驛丞典史等官應領俸廉及廩膳役食銀兩知府於季首覈明照額領回貯庫按季給發如有空曠併降俸停領罰俸銀兩隨時扣繳府庫於下季扣抵

嘉慶四年奏准 陵寢官員止于單俸不能贍養家口計費禮部禮祝官內務府正管領副管領等一百八十九員應加雙俸銀九千二百三十八兩二錢一分八釐以裁減銀庫司員養廉全數抵給不敷銀再將戶部寶泉局滿漢監督二員每年應得銅批飯銀酌減一半抵補

又奏准恭修 實錄之繕譯謄錄官均月給桌飯銀四兩五錢

七年 諭向來在京文武官員遇有降級革職留任處分俱將應得俸銀俸米一律停減乾隆五十一年奉 諭降革留任人員止停減俸銀俸米仍照支領所以體恤臣工尤為備至因念 陵寢及盛京官員與在京各官事同一體嗣後遇有降革留任處分准照在京文武官員之例祇分別停減俸銀仍准支食俸米以昭平允而示體恤著為令所有戶部見在奏請之郎中雙林等降級留任一案即著照此辦理

九年奏准在京文武旗員暨兵丁拜唐阿等告假出外無論程途遠近奏准給假由吏兵二部照例扣除往返程途按該官兵等由京起程之日起限總以原

給假限為准其限滿後回京者即行照例裁支俸祿錢糧如有在外呈明咨請轉限者其應支俸餉仍以原給假限扣算

二十五年 諭英和等奏議覆正途行走人員請給正俸一摺翰林進士出身之內閣中書與翰詹大考改用部屬及教習進士以主事用漢蔭生額外行走者向例未補缺以前均不食俸該員等俱係正途出身在署行走一體趨事奉公獨未得仰霽祿補辦理殊不盡一著加恩准給與正俸以示體恤

道光十一年 諭刑部奏審擬已革花戶許九等攪買俸票一摺旗員價買俸票相習成風米局承買獲利者恐尚不止許九一人欲杜米局私買之弊宜先清各官私買之源著責成八旗都統等每屆領俸之期務須飭知各該員專人赴倉支領毋許仍前買票致干功令倘花戶有藉端需索及以不堪入用之米攪和搭放各情弊該員即行稟首將花戶送部究辦至散放俸米每月據步軍統領衙門及都察院稽查御史具奏均稱並無停攔售賣之弊何以復有許九把持行市取利之案可見每月具奏不過奉行故事而已其買票一事尚小若一切稽查具奏之事俱不認真查辦殊失朕孜孜求治設官分職各有攸司之本義泄沓成風俱不務實盡屬虛文成何政體朕每思及為之寒心嗣後著步軍統領等衙門實力稽查如有攪買俸票圖利者一經查出即行奏明按律懲辦

二十二年 諭昨據寶興奏自該督以至知府各有捐輸報效當以事不可行降旨毋庸議因思前據賀長齡奏貴州官員自巡撫以至州縣每年養廉分別捐出二成一成備儲經費朕以分年捐出且為數無多業經允准惟見在四川官員捐輸既已未允所請所有貴州前請按年扣廉之處亦著毋庸議指以昭畫一而示體恤

咸豐二年 諭托拉芬奏請酌減文武官員養廉一摺朕思邊疆重地該大臣等感支養廉一經裁減倘將來不敷辦公轉得有所藉口致滋流弊所請酌減養廉之處著不准行至各省督撫提鎮等官養廉俱係辦公要需若驟議裁減亦屬有名無實著無庸議

三年太僕寺卿李維翰奏請暫停養廉以充軍餉 命軍機大臣等會同該部議奏議上武職自三品以上停給二成文職自一品至七品暫給養廉銀六成八品以下免其停扣此項銀兩令各該督藩司覈明數目提出另存由督撫專摺奏報聽候撥用俟軍務告竣仍復舊額從之

又 諭禮部尚書銜杜塢奏請停支全俸以備軍需杜塢全俸銀米著照舊支領以資養贖用示篤念耆臣之意

六年 諭前因李維翰奏請暫停養廉以充軍餉當交軍機大臣會同戶部議奏經該大臣等議將各省文職一品至七品武職三品以上養廉暫行減成支放今歲軍務未平但閱時已久恐該員等不敷辦公非所以示體恤所有各省文武養廉著戶部查照京官增給俸銀章程酌覈具奏

凡在外交官俸銀與京官一例按品級頒發不給恩俸不支祿米其武官額俸與京官異各支薪銀有差正一品俸銀九十五兩八錢一分二釐薪銀一百四十四兩從一品俸銀八十一兩六錢九分三釐有奇正二品俸銀六十七兩五錢七分五釐有奇從二品俸銀五十三兩四錢五分七釐有奇薪銀均與正一品同正三品俸銀三十九兩三錢三分九釐有奇薪銀一百二十四兩從三品同正四品俸銀二十七兩三錢九分三釐有奇薪銀七十二兩從四品同正五品俸銀一十八兩七錢五釐有奇薪銀四十八兩從五品同正六品俸銀一十四兩九錢六分四釐有奇薪銀三十三兩三分五釐有奇從六品同七品俸銀一十二兩四錢七分一釐薪銀二十三兩五錢二分九釐

同治六年 諭前因與平等倉逾限未領滿漢俸米經戶部奏明照例一律註銷業經降旨允准乃本日給事中廣誠奏米價日昂請將註銷俸米仍准給領等語向來官員俸米逾限不領照例註銷原以杜花戶串同米舖勒賤買蒙領分肥等弊例意極爲周市該給事中於此中弊端豈不知悉乃敢冒昧陳奏並以民生益蹙等語希圖發聽顯係受花戶倉蠹等輩慫恿實屬不知自愛廣誠著傳旨申斥所請著不准行

光緒元年署奉天將軍崇實奏奉省賄賂公行已非一日原情而論出於貪黷

者猶少迫於窮困者實多查將軍養廉雖名八成而官票每兩折銀只以二錢五分入算此外一成停止一成實折廉額二千兩實數僅五百餘金推之府尹府丞又當四成遞折實數不過二百餘金矣借此從公萬難敷衍不得已設爲名目取給下俸陋規相沿實一大弊竊思與廉不難宜於善養若竭蹶辦公有衣食內顧之憂不惟扼寒人材亦覺有傷政體 國家原情之法本不苦以所難擬請 旨嗣後奉都大吏養廉與其遞折但立虛名不如另減歸於實際將軍既照總督例即以至少省分計之養廉當一萬八千金府尹既照巡撫例養廉至少當一萬二千金然值此時艱必須力求節省因核各處用度將軍養廉至少實銀八千兩府尹至少六千兩而府尹內有幕僚外有役食六千兩仍屬難敷查各地方官向有攤派之款如才細加分別凡涉私規悉行汰去尙留公用三四千金擬即令其匯解府尹衙門以補公用之不足府丞既兼學政亦係外官今既裁撤陋規其養廉非實銀二千兩亦難有濟以上各款可否即由海關道徵收盈餘及新增盈餘兩項下按年支解作正開銷懇 恩格外俯恤所有奉省督撫學政養廉均給實銀外餘如副都統五部侍郎廉俸原額本少皆准八成實放不必迭爲折扣而將軍兼轄專繁支用尤鉅雖議養廉八千兩仍恐不敷所以 如有津貼公費之籌亦知 國用未充豈容別生枝節惟聞外情形迥殊各省既欲力除積弊使常籌及通盤況乎宅錫留豐不嫌優異力培根本分所當然外省養廉豈容並論在帑項所支無幾而大局所全已多自經此次議定章程凡向來各大吏一切全分半分陋規概行禁革再蹈前轍立予嚴懲

四年奏准奉天新設東邊道酌定俸銀一百二十兩

五年直隸總督李鴻章奏地方各官向藉養廉辦公惟順天府尹年例止養廉銀四百兩除去減成折扣僅領實銀二百兩該府尹居首善之地轄近畿四廳二十四州縣用項甚繁不敷甚鉅是以歷任公私交困查外省繁缺道府每員歲支養廉四五千兩不等奉天府尹見亦增至實銀六千兩順天府尹自應比例酌加部款既難願請直隸司庫又入不敷出今查有天津貨釐一款本係充

大沽北塘礮臺經費支應局司道擬每年勻提實銀三千兩自光緒五年春季始解送順天府尹作爲加增公費庶辦公有資不致竭蹶如將來釐捐停止再行酌籌辦理

七年恭鑒奏烏魯木齊領都統一員所屬領隊大臣五員除各員俸銀俸米爲數無多外計都統歲支養廉銀二千三百八十八兩本城領隊大臣七百兩庫爾喀喇烏蘇領隊大臣八百兩自關內用兵協餉不繼廉俸減成支領甚有無從支領者經前署伊犁將軍榮全奏以八成實銀支給此後都統養廉歲領實銀一千九百十四兩四錢領隊養廉五百六十兩六百四十兩不等新疆僻處西陲除米麩價值尙輕外其餘貨物無一非運自內地價昂數倍兵燹之後商販尤稀貨物益貴以每歲俸廉支用出入不敷甚鉅操守不嚴者不免仍蹈故習與其侵蝕貽誤莫如顯予恩施擬請照內地酌給公費都統每年加公費銀六千兩領隊大臣各加一千兩俾得不憂內顧專心辦公倘不知自愛仍敢私有收受則重治其罪勦懲並用公務可期起色下戶部議奏

又覆准黑龍江呼倫貝爾副都統銜總管一缺改爲實任副都統歲支俸銀一百五十兩照減章程支給

八年議准吉林添設首道歲支俸銀一百三十兩照吉林折放章程支給
十年戶部奏議覆御史李璣錫劉恩溥請酌加京官養廉一摺陳明養廉礙難加給京官苦况廉俸所入不惟不足以贍身家並車馬衣服之需亦無所出考康熙三十九年乾隆元年兩次奉 旨京官貧苦俸祿所入未足供其日用深爲慮念等因是以請由各省關外銷閉款項下每年共湊撥京官津貼銀二十萬兩解交戶部飯銀處存貯以備分給四五品京堂及翰林科道宗人府內閣六部理藩院辦事官員奏准通行嗣於本年會同吏部定章按三屆分放見尙未滿一年於京官生計似不無裨益方今各省增兵籌餉用款倍增此項津貼雖出於各省外銷款中無關正帑爲數僅二十餘萬兩統計邊海防餉亦不足供其十日用需特值此時局既奏令各省裁減用款一意供軍則部庫先應豫議及可減可裁之道查今年各省裁留京餉爲數頗鉅部庫支絀倘明年防

務一時未能全撤近歲兵勇仍須在部領餉即各省應解京餉無欠仍難敷用部庫他款殊難議減裁惟此項津貼係新增款項尙可暫定開放擲作正項動用然各省必須仍照原撥數目依限解部存儲候候移交戶部銀庫以補庫款之不足際此時艱臣下愧籌措無方報效無力以此 懇施之款作應急之用義所宜然惟京官困苦久在 聖慈洞鑒之中見在歲暮所有本年底應放津貼懇 恩仍前開放至光緒十一年滿年津貼即擬概行暫停一年至光緒十二年春開再撥部餉如實敷用仍懇 恩照前章放給以廣 皇仁再津貼京員銀兩去年各省關解尙按期今屆歲關各省解未及半殊爲遲緩見將此款暫爲充餉開春應即勻挪尤不可稍有延誤請 旨飭各省關務將上年未解之款迅速解部以應急需

十一年奉 旨前於咸豐年間因軍務需餉甚鉅將王公官員及兵丁等俸餉減成放給以濟要需原屬權宜之計見在軍務稍平朝廷體恤臣僕慮念時殷加恩將王公及京官俸銀京師旗綠各營兵餉並太監錢糧自光緒十二年正月一起一律照舊制全數放給至 陵寢盛京及各省官員兵丁減成俸餉俟庫款稍裕由戶部奏明請旨其自減成後各旗營添支辦公款項本爲舊制所無今既加放全餉應如何分別裁減之處著該部議奏

十二年甘肅新疆巡撫劉錦棠奏前請將鎮迪道兼按察使銜管理刑名驛傳經部議准該道例定每年養廉銀三千兩辦公銀七百兩見既管刑名驛傳公事較增擬請除照給按察使俸銀外加公費銀二千兩毋庸另給按察使養廉此外各官養廉自甘肅軍興以來前督臣奏明關內外一體發給實銀惟公費俸銀仍照七折減見准部議准發十成每歲增二百餘兩核其所入仍有不敷擬請仿甘肅皋蘭道及東西大路各繁缺州縣辦理於例定養廉公費外酌加公費銀兩每道每歲各加銀一千兩新設迪化府及迪化縣各加八百兩鎮西等七廳縣各加六百兩迪化州學正改府教授加一百二十兩鎮西廳訓導加一百兩其餘雜職向無公費擬請仿照正印人員一體酌給布政使經歷庫大使各給銀一百六兩道庫大使兼按司獄迪化府經歷鎮西廳照廳迪化

阜康昌吉三縣典史哈密應巡檢各給一百二十兩以上歲共加銀一萬一千一百八十兩均請遵照部章概以十成實銀在新疆徵收地糧銀內動支
十三年議准甘肅新疆北路添設伊塔分巡道歲支俸銀一百五兩伊犁府知府一百五兩精河塔城撫民同知二員各支八十兩伊犁府分防通判六十兩又奏准雲南添設臨安開廣道俸照例支給覆准廣西添設太平歸順道每年俸八十八兩一錢七分
十四年奏准福建臺灣巡撫兼尚書銜者歲支俸銀一百八十兩兼侍郎銜者一百五十五兩布政使一百五十五兩
十五年 諭戶部奏前任葉爾羌幫辦大臣常積並未到任後經裁缺所有長支俸銀一千一百三十一兩零俸米折銀三百五十九兩零自應如數追繳著勒限一年全數交清至歷年該旗造冊章京及該部承辦司員均未詳悉本有應得之咎著加恩免其議處
又議准吉林省改設長春府知府歲支俸銀一百零五兩長春府經歷六十兩長春府教授農安縣知縣各歲支四十五兩農安縣訓導四十兩農安縣巡檢三十一兩五錢二分按吉林放款章程折減給發
十六年李鴻章奏察哈爾都統管理口外臺站收羣地廣任重原定廉俸不敷辦公亟應酌加津貼查該處茶馬釐捐一項除應放各款外尚有盈餘請在此款內提銀三千六百兩以三千兩歸都統衙門作為加增公費副都統職司較簡擬加六百兩以示體恤
又官勒銘額奏伊犁副都統二員係新設員缺當此地方彫弊元氣未復辦公一切諸多耗費其應支俸廉等項擬請每年額支養廉銀一千兩俸銀一百五十五兩糧料草折銀五百六十六兩八錢七分五釐隨甲四名歲支銀一百四十四兩動支新餉仍扣六分減平按照十成開支至將軍加增養廉銀一千兩領隊大臣二百兩既經部議自應遵辦
二十七年奉 諭旨京師上年兵燹後官民均形困苦業令戶部兩次籌給津貼以資接濟見在為日已久艱窘情形益加軫念所有在京王公百官加恩

若按照季俸賞給五成實銀旗綠各營兵丁加恩賞給一月錢糧其候補無俸官員實在當差得力者著一體加恩由留京王大臣會同戶部查明分別酌給
二十八年直隸總督袁世凱奏 通飭道府廳州各將每年應得屬員規費據實開報即按其向來所得之多寡明定等差酌給公費擬定大順廣道月支銀一千兩清河道九百兩通永道七百兩天津道六百兩口北道五百兩霸昌道三百五十兩保定永平河間各府均月支六百兩天津正定順德大名廣平宣化各府均月支五百兩東路廳月支二百四十兩南路廳一百三十兩北路廳一百十兩西路廳一百兩趙州冀州深州均月支一百兩遵化易州定州均五公費赴司庫請領不准折扣閏月不計司庫統計出入如有不敷另籌彌補
二十九年奉 諭旨明年七旬萬壽慶澤單數所有在京四品以下官員見章減放三成俸米八旗兵丁見章減放一季甲米均著加恩全數放給一年
三十二年外務部奏定出使人員俸薪章程
頭等出使大臣一千四百兩 二等一千兩 三等八百兩 頭等參贊五百兩 二等四百兩 三等三百兩 總領事五百兩 領事四百兩 副領事三百兩 頭等通譯官四百兩 二等三百兩 三等二百四十兩 一等書記官三百兩 二等二百四十兩 三等二百兩
又 諭御前大臣及御前侍衛乾清門侍衛出入扈從當差勤苦著分別賞給津貼以示體恤此項由戶部籌發自此大加恩後如有懶惰自安者定予懲處
又 諭翰林院為文學之班都察院有獻替之責該堂官及所屬各官均應量予津貼嗣後翰林院著每年賞銀三萬兩都察院每年賞銀四萬兩由度支部發給著該堂官自行酌定數目其編檢以上及科道各員一併分別勻給
三十四年 諭御前行走侍衛前已賞津貼銀二千兩著改為每員每月賞給津貼銀一百兩由度支部給發
宣統元年度支部奏准清理財政正監理官月給薪水銀五百兩副監理官三百兩其川資及出省調查費由該員等核實開報

又學部奏定視學官自京師起程之日起至回京之日止給月薪一百六十兩
夫馬費一百四十兩其視察川陝兩廣雲貴甘新四區者每月加給夫馬費四
十兩視學官二人隨帶書記生一人月薪公費銀二十兩沿途舟車等費由視
學官發給回京時報部核銷

二年資政院奏議決京外各官公費標準清單

京官每年每員公費 軍機大臣二萬四千兩 尙書一萬兩 侍郎八千
兩 左右丞四千兩 左右參議三千六百兩 候補丞參及丞參上行走
丞參應行走不支薪水有主管事項者各以其事項開支至各衙門附設局
所均比照各司辦理 各司烏布等級 一等二千四百兩 二等一千九
百二十兩 三等九百六十兩 四等六百兩 五等四百八十兩 六等
三百六十兩 七等一百八十兩 參事僉事比照司長多者照減不足者
不加

外省各官每年公費 總督 繁二萬四千兩 簡二萬 巡撫 繁一
萬八千 簡一萬四 布政使 繁一萬 簡八千 民政使 交涉使 度
支使 提法使 提學使 鹽運使 各六千 各道 繁五千 簡四千 各
府 繁四千 簡三百六十 州縣照原不加修正
督撫司道各科公費 科長月支八十兩 副科長六十兩 一等科員五
十兩 二等四十兩 三等三十兩

又 諭資政院會奏議決京外各官公費標準著俟訂官俸章程時候旨施行
臣謹案當時官俸或曰公費或曰津貼或曰薪水名目參差京官各部院
不同外官各直省不同詳故職官考即如標準清單亦未實行蓋均須俟官
俸章程訂定方能畫一也

三年 諭大學士陸潤庠等見在毓慶宮行走差務重要著加恩陸潤庠每月
賞給養廉銀一千兩陳寶琛每月賞給養廉銀八百兩伊克坦每月賞給養廉
銀六百兩

右百官俸祿養廉

皇朝續文獻通考卷七十四

國用考十二 俸餉

京城八旗官兵俸餉由八旗俸餉處專撥 陵寢官兵俸餉及各處牧羣官
 丁俸餉歸福建司專撥巡捕五營兵官俸餉由陝西司專撥各省綠營駐
 防官員應支俸薪馬乾心紅紙張蔬菜米豆草折等銀兵丁餉銀及官兵本
 色米豆各督撫於冬季將明年夏秋冬及後年春季應需數目確估造冊會
 同司庫實存地丁雜稅清冊咨部酌撥由部彙覈具題凡兵馬錢糧奏銷與
 地丁錢糧各為一疏同時具題各省綠營俸餉額數直隸八十九萬五千九
 百四兩有奇山東二十九萬六千二百八十九兩有奇米一萬七千一百五
 十七石有奇河營三萬四千六百九十六兩有奇山西四十六萬六千四百
 有奇米豆六萬七千五百六十八石有奇河南二十七萬二千一百九十四
 兩有奇米二萬九千九百三十三石有奇江甯布政司八萬二千四百六兩有奇
 米豆八千六百十五石有奇蘇州布政司四十二萬九千八百二兩有奇米
 豆六萬五千三百三石有奇河營四萬四千五百五十六兩有奇米四千一
 百六十五石有奇漕營七萬九千七百七十四兩有奇米七千五百八十八
 石有奇安徽十六萬八千八百六十一兩有奇米豆二萬六千六百八十八
 石有奇江西二十三萬八千六百二十四兩有奇米豆五萬一千四百四十四石有
 奇福建一百二十八萬一千三百七十九兩有奇米九萬一千四百九十八
 石有奇浙江六十二萬五千六百七十七兩有奇米十三萬八千九百十三石
 有奇湖北三十九萬八千七百三十三兩有奇米八萬八千九百七十七石有奇湖南
 四十九萬三千四百八十三兩有奇米十萬三千五百四十四石有奇陝西六
 十六萬八千四百六十七兩有奇糧料五萬二千四百四十四石有奇草一百
 三萬五千六百二十一束甘肅一百七十七萬二千五百六十三兩有奇糧
 料三十一萬一千二百八十八石有奇草三百萬七百三十一束有奇伊犁十二
 萬五千八百八十八兩有奇四川七十八萬五千二百九十九兩有奇米一萬三
 千五百三十六石有奇廣東一百一十一萬五千七百七十七兩有奇米二十

四萬四千三百五十石有奇廣西四十萬一千九百七十九兩米八萬四千
 九百十六石有奇雲南七十六萬五千一百八十四兩有奇米十四萬八千
 四石有奇貴州六十五萬六千二百一十一兩有奇米十二萬七千四百石有
 奇駐防俸餉額數直隸四十四萬三千二百八十九兩有奇米四萬七千四
 百八十二石 盛京五十八萬一千五百五十四兩有奇吉林三十七萬二
 千七百七十三兩有奇黑龍江二十六萬七千八百四十二兩有奇山東青
 州德州十萬五千四百九十九兩有奇米一萬一千一百三十九石有奇山西綏
 遠城太原右衛二十四萬二千九百三十九兩有奇米四萬八千九百石有
 奇河南開封十萬六千一百四十兩有奇江蘇江甯二十三萬九千六百二
 十五兩有奇米豆七萬五千三十七石有奇京口七萬七千六百二十五兩
 有奇米豆三萬八千四百四十四石有奇福建福州十二萬三千三百二十二兩有奇米
 五萬七千四百五十八石有奇浙江杭州乍浦十九萬一千二百四十八兩
 有奇米十萬五千七百九十二石有奇湖北荊州二十七萬四千四兩有奇
 豆五十三石陝西西安四十七萬三千五百三十三兩有奇糧九萬一千四百
 三十四石有奇料八萬九百三十一石草三百五十一萬六千三百束甘肅
 寧夏涼州莊郎巴里坤古城烏魯木齊吐魯番七十八萬九千五百九十四
 兩有奇糧十八萬六千四百九十石有奇草七十七萬八千一百三十五束
 有奇伊犁五十一萬七千三百六十九兩有奇口糧二十二萬四千四百九
 十斤糧八萬二千四百三十六石有奇料一萬三千二百五十五石有奇四
 川成都十八萬四千三百十兩有奇廣東廣州十六萬八千七百二兩有奇
 米八萬八千二百四十一石有奇

臣謹案以上但舉額餉而言若 國朝用兵之最大者前有康熙初之三
 藩後有嘉慶初之三省三省一役舉戶部存帑七千餘萬而空之餉不足
 於是開捐例兵不足於是廣召募事已而兵存兵存而費存元氣未盡復
 至咸同之交復有髮捻之役耗至二萬餘百萬新疆之役耗亦七千餘百
 萬幾幾竭中原之全力矣歲以勇與兵並養費益不可貴算養糧坐甲衛

民適以擾民勇亦暮氣不復可用朝撤夕募彼募此撤微論無此兵制即餉事亦奚以慈惠而善其後也

嘉慶九年以剿辦教匪廣募鄉勇謂之新兵計湖北增兵三千五百陝西增兵八千六百十七四川增兵千因陝安等處地險糧貴皆須置買地畝俾裕生計每名借與地價銀十兩共八萬六千一百七十兩於九年地丁項下借支准在節省馬乾項下分年扣還至十五年冬全數歸款

臣謹案 國初武官有空名坐糧雍正八年定提督八十分總兵六十分下至千總五分把總四分各有名糧又修製軍械有所謂公費銀紅白各事有所謂賞卹銀皆取於此故綠營兵數名為六十四萬其實缺額常六七萬自乾隆四十七年議決增兵武職坐糧另添養廉公費賞卹開銷

正項所有空額悉數挑補於是一舉而增兵六萬有奇歲添新餉幾三百萬綠營兵制馬兵月餉二兩至是復因苗教軍興徵赴前敵喪亡者衆恐事定歸伍不敷原額又召募新兵嗣後雖屢詔裁汰嘉道閒僅裁萬六千餘名增易裁難有國者尙其慎之於始哉

又 諭回疆南路八城換防綠營兵丁向例馬兵月支銀一兩二分五釐步守兵月支銀一兩五釐據那彥成等查明食用拮据應加調劑著照所請馬步守兵每月給銀一兩四錢五分其應領馬兵分例者每月津貼銀四錢二分五釐應領步守兵分例者每月津貼四錢五分統計防兵一萬六百餘名需津貼銀五萬五千餘兩先行動支正項按月墊給

十年 諭八旗生齒日繁生計拮据據康康等奏請將差馬撥出二千匹交張家口牧放每月可省馬乾銀五千兩於八旗滿洲蒙古閒散內每旗滿洲額增養育兵二百分蒙古五十分八旗共增二千分每月每兵給餉銀一兩五錢統計用銀三千兩照漢軍養育兵例毋庸給與米石
十一年增設京師八旗滿洲蒙古及各營養育兵四千三百九十六名 諭著廣儲司撥銀十萬造辦處撥銀十萬戶部籌撥五十萬共銀七十萬兩交商生息遵 旨議定增添月給餉銀一兩五錢

道光二年 諭松筠奏三河等處滿兵各食月餉三兩滄州駐防本有承種官地足資養贖惟保定旗兵五百餘名生齒日繁僅月餉二兩殊爲拮据著照所請准在綠營餘騰馬乾生息項下年支銀九百兩遇閏加七十五兩添保定養育兵五十名每月支銀一兩五錢

二十四年覆准湖北漢陽營添設蓋脊大戰船六隻快船四隻大船兩隻計派撥常操兵一百名由水師營挑撥每名除支本身名糧外月給口糧銀六百文管帶千總一員月給薪水銀五千文每年大閱二次每次派撥水兵三百二十四名每名給飯錢一百文鎗礮長矛等兵三百三十六名每名給飯錢五十文

二十七年覆准廣東省城添調千總把總六員帶兵六百名常川駐紮一年更換並督標原駐省兵四百名管帶官四員共官十員兵一千名除額支糧餉外每弁月給口糧銀二兩每兵月給口糧銀一兩

咸豐四年奏准廣東駐防旗營添設漢軍餘兵二百名每月支餉銀一兩又奏准雲南裁汰步兵二千五百七十七名守兵一千四百六十五名計歲省餉銀六萬二千八百八十六兩米一萬四千三百三十五石二斗

同治三年奏准楚軍營制五百人為一營營官哨官長夫在外每營營官一員月給薪水銀五兩兩辦公費一百五十兩哨官日給銀三錢哨長二錢什長一錢六分親兵護勇均一錢五分正勇一錢四分伙勇一錢一分長夫一百八十名每名一錢凡新立營頭奉札招勇挑定後每名日給小口糧錢一百文帶至大營派員點名後再行起支大口糧

又奏准楚軍馬隊二百六十三人為一營伙夫長夫在外每營營官一員月給薪水並馬乾銀五十兩公費一百兩馬四匹幫辦月給十六兩馬一匹字識一名月給九兩馬一匹正哨官月給十八兩副哨官十五兩各給馬二匹什長每名日給銀二錢六分馬勇二錢四分各給馬一匹伙夫一錢一分長夫一錢
四年奏准淮軍步隊五百五人爲一營餉章照楚軍制
又奏准淮軍馬隊四百九人為一營每營營官一員月支薪水馬乾一百五十

兩馬四匹幫辦二名十六兩馬一匹哨官四各二十兩馬一匹書記五各六兩
督隊五各九兩馬一匹哨長二十各十兩八錢馬一匹護勇十六各四兩五錢
馬勇二百四十各七兩二錢馬各一匹伙夫二十七各三兩三錢馬夫四十四
長夫四十五各三兩

又奏准淮軍水師長龍一號舳板二十號爲一營長龍每號船長一舵工一頭
工一礮手四槳勇二十一舳板每號舵工一頭工一礮手二槳勇十二內有督
陣先鋒長龍舳板加槳勇二至六不等營官一月給薪工銀一百五十兩每船
哨官一月給十二兩船長日給一錢六分舵工一錢五分頭工礮手一錢四分
槳勇一錢二分

又兩江總督曾國藩奏 於咸豐二年初招湘勇備查餉章參差不齊惟張國
樑之勇每月五兩四錢江忠源之勇每月四兩五錢兩軍最爲有名迨三年夏
勝保招募陸勇月餉四兩五錢江南大營循之遂定爲例三年冬 募水陸兩
軍陸勇酌減爲每月四兩二錢而親兵什長稍增水勇酌減爲三兩六錢而礮
手舵工稍增厥後銀價日賤米價日昂十一年楊載福請將水勇加爲三兩九
錢至今未改 詳詢江楚閩浙等省勇餉均四兩有奇若水軍驟減誰復願充
故餉章暫從其優俟軍務告竣再行酌減

七年又奏舊制水師亦照綠營例有馬糧戰糧守糧等名目平日小貿營生或
手藝糊口尙不足自存今責令常住船上不得稍從優故長江章程糧糧月
支二兩七錢或三兩不等較戰糧已加一倍較守糧幾加二倍今江西水師亦
議照例外海尙須略增欲一兵收一兵之用不能不酌增口分者亦勢也

八年兩江總督馬新貽奏兵丁口糧定例馬兵月支二兩戰兵一兩五錢守兵
一兩米則月各三斗不分等差江南各營以司庫支絀概發八成見欲嚴申紀
律必須優給口糧若照定例即使一律加足仍不足資鼓勵 酌定新章營官
月給辦公銀一百兩其由候補人員派充無廉俸可領者另加薪水幫帶官每
日津貼錢八百文哨官五百文什長親兵正兵及餘丁長夫等每人每日津貼
錢自八十文起至百八十文止通計一營除月支例餉外每日需津貼錢一千

七百六十二千有奇此項及營官公費薪水銀均於軍需總局籌撥不作定額
正餉俟再核議具奏

謹案同治開奏裁南河各官添總兵一缺改二十四營爲一營留舊操
防兵二千七百餘人以修防改爲操兵五千九百餘人每年省工程銀一
百三十四萬兩省廉俸三萬餘兩曾國藩稱爲最有條理噫當時冗兵贅
吏獨南河也歟哉

九年奏准直隸練軍馬隊三百十六人爲一營營官一月給薪公馬乾銀一百
六十二兩幫辦二月給薪十兩馬乾六兩字識一薪六兩馬乾三兩哨官四各
十二兩馬乾六兩督隊官五各九兩馬乾三兩什長二十五各四兩五錢馬乾
三兩親兵二十各四兩二錢正兵二百五各四兩馬乾各三兩伙兵三十一馬
夫二十二各三兩每營月給柴薪銀八十兩

十年奏准守護東陵添設養育兵八十八名守護西陵添設養育兵五十六名
每名月給餉銀一兩五錢遇閏加增按八成實銀支給

光緒六年奏准江西陸勇裁存四千五百餘名分作十四營駐紮各郡扼要防
守共用長夫一千六百餘名每名月給八成實銀二兩四錢自光緒六年四月
初一日起裁減三成以節餉項

十一年奏准河南防河兵丁按百名裁汰五名十名不等河標及豫河懷河運
河七營共裁兵二百四名每年節省餉銀三千三百餘兩

又奏准河南標鎮協各營裁減馬守兵七百五十九名年省餉銀一萬五千九
百餘兩湖北防營共裁七千八百零五名歲省銀四十九萬餘兩

十三年奏准山東河防改募八營並舊二營分駐上下游上游爲河定五營下
游爲河成五營新募之勇每營五百人勇六夫四勇丁月支銀三兩土夫二兩
四錢

又奏准新疆步隊一營以四百九十八人爲定額私夫在外營官除廉俸照章
外月加製辦旗幟號衣六十兩私夫十六月支各三兩七錢營書四各六兩前
哨千總二後哨把總二巡查外委二照章支領外各加私夫二月各二兩七錢

親兵什長額外委六各四兩五錢哨長三十二各四兩二錢親兵六十六哨
書護兵二十各三兩九錢正勇三百二十各三兩六錢伙夫四十三各三兩步
隊一旗以三百六十七人為定額私夫在外旗官照章支領外月加五十兩私
夫八各二兩七錢營書三哨長三巡查一親兵什長四哨長二十四親兵四十
四哨書護兵十五正勇二百四十伙夫三十二悉照步隊營制支給

又奏准新疆馬隊一營以二百五十人為定額伙夫私夫馬夫在外營官除照
章支領外月加五十兩私夫十六各二兩七錢營書三各六兩馬夫各半名月
支一兩三錢五分雜貨銀六錢前左哨千總二右後哨把總二巡查外委二照
章支領外每員加私夫二名月各二兩七錢親兵領旗額外委二各四兩五
錢馬夫各半名同上各哨領旗二十各四兩二錢親兵十八哨書護兵二十各
三兩九錢馬勇一百八十名各三兩六錢馬夫各半名同上伙夫二十七各三
兩營書額外委及領旗親兵哨書護兵正勇每名騎馬一匹月支馬乾二兩
四錢馬隊一旗以一百二十六人為定額營官照章支領外月加二十五兩私
夫八營書二哨長二巡查一親兵領旗三各哨領旗八親兵二十七哨書護兵
十馬勇七十二伙夫十四悉照馬隊支給

十六年奏准雲南戰兵一營官弁戰兵四百二十七員名營官一月支薪公五
十兩哨官四各薪九兩文案一月八兩收支兼軍裝一月六兩差官二哨書四
由中哨戰兵提充月加津貼五錢什長四十二各一兩八錢加練餉九錢米三
斗戰兵三百七十八各一兩五錢加練餉九錢米三斗水火夫五十一各一兩
米三斗

十七年陝西巡撫鹿傳霖奏陝省各軍疊次裁減勉強分布殊覺地廣兵單亟
以添練馬隊為宜擬將原存防軍中營馬隊加足一營裁前旗步隊改練馬勇
一旗並前旗馬隊暨左右兩旗馬隊共計一營四旗又將練軍義精營裁撤改
練馬隊一營統共防練馬勇一千零五十名每名月餉六兩六錢通算以步改
馬每歲只增銀一千數百兩增餉甚微而獲益甚大如議行
又陝甘總督楊昌濬新疆巡撫魏光燾奏塔爾巴哈台地居極邊幅員遼闊彈

歷巡防均關緊要擬設協標中左右步隊三旗前左右後馬隊四旗設副將一
都司二守備四千總三把總十四外委七共官三十一員除火勇外共設正勇
一千四百七十八名歲需餉銀十萬二千二百兩四錢二分總共官俸雜支
等項銀一萬一千七百五十三兩七錢二分六釐繕單呈覽

又咨准新疆巴里坤東廠牧馬兵丁添設二十名每名於正餉外歲支鹽菜銀
七兩二錢靴鞋銀三兩六錢

十九年松駿奏准杭州將軍吉和等咨滿營洋鎗隊練軍原設陳兵四百名月
支津貼銀一千一百七十四兩六錢嗣以兵數過單添練新兵四百名更番操
練輪支津貼每年各兵僅支五月輪餉銀十餘兩委實微薄並幫翼長協領等
均未起支津貼可否每月籌給津貼銀六百九十兩咨商查核當經札局妥議
據稱所擬新兵四百名內領催四十名每名月給銀二兩五錢正兵三百六十
名每名一兩五錢幫辦翼長協領二十兩兩翼總管總協領十八兩掌號漢教
習十二兩總計每月六百九十兩核與陳兵所支銀數較為減少事尚可行

二十年奎英奏前准山西巡撫咨酌調綏遠旗兵暫駐包頭俟新兵到防再行
調換歸旗等因見已替換回城擬請仍舊留防以裨地方原設馬隊官兵二百
十四員名官員照察哈爾換防支餉支領兵丁冬春兩季每兵月支銀七兩夏
秋二季月支四兩六錢並照湘平每兩扣銀四分

二十一年著兩江總督張之洞奏擬照洋法先練一軍分十三營名為自強軍
部伍人數俱照德國營制共馬隊步隊砲隊十二營工程隊一營實數勇丁二
千八百六十名正勇月餉每名給官錢銀圓五元合庫平銀三兩六錢勇目遞
加官給飯食衣服等費在外洋員薪水訂有合同華官副營副哨無公費名目
優給薪水俾足自贍長年額支約共四十四萬兩有奇發餉以洋將會同另派
之委員當場發給不歸華將弁專用銀圓永無平色參差分兩短少之弊詳細
餉章另行咨部立案

二十二年又奏吳淞至金陵江行六百餘里雖分四路而每路中大小砲臺相
隔數里至數十里消息阻絕非每路各設總督官不足資節制非分段各設專

臺官不足專責成綜計應設總管臺官四員每月支薪水銀一百兩公費銀一百兩專管臺官十六員每月薪五十兩副臺官三十一員每月三十兩一等職弁二十四員二等六十七員十八兩此項薪糧公費雖較陸營稍優謂一臺之功可抵十營一職卒之功可抵千人既欲收其實效不得不重其薪糧較之多養油滑湊數之防營相懸萬矣

二十四年兩江總督劉坤一奏一餉項酌量增加也查北洋新建陸軍正兵月餉四兩五錢江南自強軍則每名八圓約合銀五兩六錢按月發給足餉各防軍勇丁每名四兩二錢又以餉絀未能按月發足見既改習洋操未免相形見絀今縱未能照自強軍之數擬請按年略增以示體恤此專指勇丁而言其統領營哨等官薪銀仍照舊章辦理一薪餉亟宜妥籌也每哨由自強軍酌撥排長一名充教習撥給月薪十四圓核計三十七營旗共需教習一百餘名年需銀一萬四五千兩除將各防軍原有教習薪水抵支外仍須另籌一萬餘兩勇丁酌加餉項及製操衣等件統計每年約增支銀九萬餘兩此項未准另撥而各營旗又無餘款惟查自強軍遣散洋將改派統領後年約省銀六萬兩尙可撥用然仍不敷伏思自強軍餉章排長每月十圓正兵八圓而天津新建陸軍步隊營頭目每月五兩五錢正兵四兩五錢湖北護軍營練習洋操親兵每月四兩五錢正兵四兩二錢自強軍餉數太優難免各軍藉口應酌減以昭公允自強練軍原定二千八百六十八人嗣以工程隊未經募練改歸陸軍學堂辦理馬隊二營併爲一營見額五千八百八十八人擬將排長向支十圓者改爲六兩正兵向支八圓者改爲四兩五錢每年約可省銀三萬餘兩即以抵補各軍餉項之不足如蒙 恩准再將改定細章咨部立案

二十五年直隸總督裕祿奏准軍餉項優於練軍上年部章准餉仍發湘平練餉由庫平扣發京平尤爲見絀既將營制改歸一律自應統按湘平核發
按京平
平銀二兩四錢當經釐定步隊職隊各管帶官薪水公費及兵丁口糧均照准餉辦理至准軍馬隊營餉管帶官薪水公費銀一百五十兩另有車輛醫藥等雜支月約銀百餘兩見將雜支裁去酌加公費五十兩俾與步隊一律

弁薪水過薄不足鼓舞訓練擬照准餉哨官每員酌加銀七兩副哨加銀六兩以示體恤

二十八年陝西巡撫升允奏陝省防軍餉章步隊一旗舊額弁勇三百七十名勇餉月支三兩三錢馬隊一旗舊額弁勇一百二十五名馬勇餉乾月支銀六兩二十六年以歲荒殺費步勇改爲三百五名馬勇改爲百十五名其裁餉勻加以充口食相沿未改不再補足惟餉章須分別酌改常備步軍應照洋操餉章給發用示優異續備各軍親常備軍餉差減當時減人增餉本權宜之計見已穀價平減易款爲豐不得援以爲例額數照裁減後新章餉項遵未增前定制年可省銀六萬六千餘兩至練軍餉額本較防軍尤輕應如政務處咨一仍其舊

二十九年署閩浙總督崇善奏閩省陸路各標原設馬步戰守兵共三萬二千五百七十一名疊次裁汰見存六千九百十三名若改爲巡警軍二十二隊實屬不敷分布茲擬全省編巡警軍三十七隊半省城增軍標一隊共三十八隊半每隊正兵一百六十名共六千一百六十名每兵月餉二兩八錢小建照扣不另給米折亦不另扣減平即以在標實缺副參游都爲管帶守備爲總哨千把爲正副哨仍支廉俸不另給薪公各員底缺悉仍舊制

三十年署貴州巡撫曹鴻勳奏黔省練軍經裁改歸併定爲中東西三路提鎮五標共二十四營餉章以三十三天爲一關中路各營每關支銀二兩七錢練洋操者每關三兩東西兩路及五標營每關支銀二兩四錢二十八年又遵旨改爲常備五營續備十六營巡緝彈壓三營薪餉仍照中路外路分別支發自二十九年秋收減成米價日昂兵丁皆苦餉不敷食惟有減額加餉歲增出款稍形充裕不至有所藉口查定案每營設什練三百人今汰弱留強定爲二百五十人每營分中左右三哨每哨設正副長各一員共計什長二十五名號令六名練軍二百十九名其餉米均改關爲月無分中路外路什長每名月支餉米銀三兩五錢練軍每名三兩惟常備軍五營練洋操者照舊加支三錢什長每名月支餉米銀三兩八錢練軍每名三兩三錢所有管帶哨長等薪餉均

照舊按月開支中路先鋒六隊隊設督帶哨長一員月支薪公銀三十兩副哨長二員月支薪水八兩哨書藍旌各一名大旗四名各月支餉米銀三兩五錢號令什練八十名與文案册帳薪餉米悉照各營關支統計四十營六先鋒隊設官弁等共六百八十八名什長號令練軍親兵共一萬五百八十八名每年應支薪餉米價銀五十一萬一千餘兩以原額抵銷不敷銀二萬二千餘兩見正設法籌措此次改定餉章以銀計每人不過數錢以關計每年已多一萬見飭自七月起所有營制餉章悉按新章辦理以歸畫一

又陸軍部奏定陸軍餉章

正支額款 按兩項人數以一月計官弁不扣建兵區夫扣建

官弁	員數	薪水	公費	共銀
總統官	一	六〇〇.〇〇	一〇〇〇.〇〇	一六〇〇.〇〇
統制官	二	四〇〇.〇〇	六〇〇.〇〇	一〇〇〇.〇〇
統領官	四	二五〇.〇〇	二五〇.〇〇	五〇〇.〇〇
統帶官	一三	二〇〇.〇〇	二〇〇.〇〇	二六〇〇.〇〇
礮隊協領官	一	二五〇.〇〇	二〇〇.〇〇	四五〇.〇〇
工程隊參領官	一	二〇〇.〇〇	二〇〇.〇〇	四〇〇.〇〇
教練士官	一三	一〇〇.〇〇	一〇〇.〇〇	一三〇〇.〇〇
步工輔管帶官	二八	一〇〇.〇〇	一四〇.〇〇	六七二〇.〇〇
馬隊管帶官	六	一〇〇.〇〇	八〇.〇〇	一〇八〇.〇〇
礮隊管帶官	六	一〇〇.〇〇	一六〇.〇〇	一五六〇.〇〇
督隊官	四〇	五〇.〇〇	二〇〇.〇〇	二〇〇〇.〇〇
步工輔隊官	一三	五〇.〇〇	一〇.〇〇	六七二〇.〇〇
馬隊隊官	二四	五〇.〇〇	八.〇〇	一三九二.〇〇
礮隊隊官	一八	五〇.〇〇	一四.〇〇	一二五二.〇〇
樂隊隊官	二	五〇.〇〇		一〇〇.〇〇
總參謀官	一	二五〇.〇〇		二五〇.〇〇

正參謀官	二	二〇〇.〇〇		四〇〇.〇〇
一等參謀官	二	一五〇.〇〇		三〇〇.〇〇
二等參謀官	四	一〇〇.〇〇		四〇〇.〇〇
三等參謀官	二	五〇.〇〇		一〇〇.〇〇
護軍官	一	二〇〇.〇〇		二〇〇.〇〇
中軍官	二	一〇〇.〇〇		二〇〇.〇〇
參軍官	四	八〇.〇〇		三二〇.〇〇
執事官	一	五〇.〇〇		九五〇.〇〇
稽查官	一	五〇.〇〇		五〇.〇〇
各局總辦官	三	一六〇.〇〇	八〇.〇〇	七二〇.〇〇
總執法官	一	一六〇.〇〇		一六〇.〇〇
總軍需官	一	一六〇.〇〇		一六〇.〇〇
總軍械官	一	一六〇.〇〇		一六〇.〇〇
總軍醫官	一	一六〇.〇〇		一六〇.〇〇
總馬醫官	一	一六〇.〇〇		一六〇.〇〇
正執法官	二	一〇〇.〇〇		二〇〇.〇〇
正軍需官	二	一〇〇.〇〇		二〇〇.〇〇
正軍械官	二	一〇〇.〇〇		二〇〇.〇〇
正軍醫官	四	一〇〇.〇〇		四〇〇.〇〇
正馬醫官	三	八〇.〇〇		二四〇.〇〇
副軍需官	二	六〇.〇〇		一二〇.〇〇
副軍械官	二	六〇.〇〇		一二〇.〇〇
副軍醫官	二	六〇.〇〇		一二〇.〇〇
副馬醫官	四	四〇.〇〇		一六〇.〇〇
掌旗官	一	三〇.〇〇		三〇〇.〇〇
司號官	二	二四.〇〇		四八.〇〇

製造官	四	五〇	二〇〇	護目	七一	六	四二六
司糧官	四	五〇	二〇〇	號目	四〇	六	二四〇
司餉官	四	五〇	二〇〇	醫兵目	四	二	四八
查械官	二	五〇	一〇〇	匠目	四二	九	三七八
司庫官	三	四〇	一二〇	守庫兵目	二	四	九
司藥官	二	三〇	六〇	馬夫目	五八	四	二六一
一等書記官	一〇	六〇	六〇〇	馬弁	一三四	八	一二二五
二等書記官	三二	四〇	一二八〇	正兵	五〇六四	五	二二七八
三等書記官	四	三〇	一二〇	副兵	一〇二二八	二	四二五三七
排長	四四〇	二五	一一〇〇〇	備補兵	一二六六	三	四一七七
司務長	一三六	二〇	二七二〇	護兵	九六六	五	四三三七
軍需長	四〇	三〇	一一〇〇	號兵	三〇八	四	一三八六
軍械長	六	三〇	一八〇	醫兵	一九四	二	八一四八
軍醫長	四二	四〇	一六八〇	一等樂兵	四	一〇	四二
馬醫長	一四	三〇	四二〇	二等樂兵	二二	八	一〇〇八
查馬長	一六	三〇	四八〇	三等樂兵	二四	六	一四四
司號長	一六	一六	二五六	學習樂兵	四八	四	二一六
書記長	五九	二四	一四一六	守庫兵	一八	三	七〇二
醫生	四四	二四	一〇五六	駕車兵	一五二	四	六八四
馬醫生	八	二〇	一六〇	管馱兵	三六	四	一六二
司事生	一九	一六	三〇四	鑄匠	一二〇	六	七九二
司書生	三三〇	二二	三八四〇	礮匠	一八	六	一一八八
合計一五九五員名			薪六八二四四兩	鐵匠	三四	六	二二四四
弁目	二一	餉一〇五	二二〇五	掌匠	七六	四	三四二
正目	一二六六	五一	六四五六六	木匠	三四	四	一五三
副目	一二六六	四八	六〇七六八	皮匠	一三八	四	六二一

修械匠	一八	六六	一一八
伏夫	一四四〇	三三三	四七五二
馬夫	五七〇	三三三	一八八一
喂養夫	一八八	三三三	六二〇四
合計	二二七六〇名	餉一〇二二三三五	

駱馬四千四百六十九匹每匹乾銀四兩八錢半鐵繩銀二錢四分共銀二萬二千五百二十三兩七錢六分 駝一百零八尊每尊費銀五兩共銀五百四十兩 以上全軍官長自總統官至司書生一千五百九十五員名均支薪水目兵匠夫二萬三千七百六十名均支餉銀駱馬四千四百六十九匹駝一百零八尊薪公餉乾噉費每月共需銀十九萬三千六百四十二兩八錢六分總統項下各員平時不設除去薪餉五千一百五十三兩五錢二分外每月實支銀十八萬八千四百八十九兩三錢四分

三十一年伊犁將軍馬亮奏撥糧餉處擬計歲額新增俸餉佐領四員每員歲支俸銀一百五兩驍騎校四員每員歲支六十兩委官四名領催十二名每名歲支錢糧銀二十四兩空金頂委領催四名每名歲支十二兩歲共增銀一千九十二兩按見定八成五支放章程勻挪支給
三十三年雲貴總督錫良奏滇省餉章較各省為少荒歉之後百物翔貴兵丁不敷餉口自應酌加薪餉俾資飽騰查滇省防軍於正餉外原有津貼名目擬將正勇月餉一律加為三兩六錢員弁什長伏夫亦稍增加其駐紮邊界及鐵路者食用奇昂倍於內地擬再酌給津貼以示體恤
三十四年陸軍部奏定陸軍察隊餉章

官役	員數	薪餉	公費	共銀
管帶官	一	一五〇	一〇〇	二五〇
執事官	一	四〇	二〇	六〇
隊官	三	五〇	二〇	二二〇
排長	六	二五	六	一八六

司務長	三	二〇	六〇
正目	一二	七二	八六四
副目	一二	六六	七九二
正兵	九六	六	五七六
軍需長	一	二四	二四
書記長	一	二四	二四
軍醫長	一	四〇	四〇
馬醫長	一	三〇	三〇
司書生	五	一二	六〇
醫兵	八	四二	三三六
護兵	五	五	二五
馬夫目	三	四五	一三五
喂養夫	二四	三三	七九二
伏夫	一二	三三	三九六
合計	一九五員名		一八七六五

馬八十二匹每月支奉乾銀五兩五錢共銀四百五十一兩 以上全營官長自管帶至司書生二十三員均支薪水目兵夫役一百七十二名均支餉銀馬八十二匹薪公餉乾噉每月共需銀二千三百二十七兩五錢
又東三省政略紀奉天旗營俸餉 奉省內外城滿蒙漢八旗及 三陵內務府宗室覺羅官員兵丁額定俸餉年需庫帑四十餘萬向以各項旗租及山貨釐捐牛馬雜稅等款抵充嗣因庫帑支絀先後將兵餉折減二成並搭放二成制錢又將官俸一項折減五成 三陵守護各官從優折減二成見在旅官俸銀兵餉等除停支制錢不計外兩年實發九箇月俸餉銀三十一萬八千餘兩惟以核扣減平辦公攤派受累頗深每兵所得乃至不及額餉十分之一二其困苦可想見矣世昌既為奏請自光緒三十四年正月所起所有俸餉以徵收之旗租燒鍋煙票各項帖稅店稅當稅海船票稅山蕪稅中

江稅等款盡數抵充並力催各省關應解協濟餉款以裕其源復以八旗官員每藉詞辦公攤派兵餉其弊尤甚爲之查明裁革另擬畫一辦法按成酌派以充公費實用實銷然當此物貴時艱之際各官兵原領俸餉仍不足以贍身家又爲變通辦理出缺不補以其羨餘補其不足挑選合格人員分入各學堂及陸軍巡警工廠肄業使之各有專業仍將原額分年遞減提出盈餘俸餉另款存儲專爲籌備生計之用如此則官兵皆有更新之路而俸餉亦無折扣之煩人盡能謀款非坐耗即馴至九年立憲而八旗子弟已與齊民受同等之利益矣奈何狃於目前區區之俸餉一言變計百口阻撓甚有以爲絕旗人之生計者豈知二百數十年來正由恃俸餉爲生計馴致貧弱難振此前大學士左宗棠所以有不士不農不工不商僅可名之爲兵之奏也言之重可慨已

又吉林旗營俸餉 吉林旗營俸餉微薄盡人知之即以甲兵論每月應領餉銀二兩本不爲多復加以減平折扣及搭放一半鈔票總計領銀一兩僅得五錢餘計一兵終歲之所得不過十二三兩豈能恃此爲生官俸雖較多於兵餉然其減平折扣搭票亦復相同協領與司道同班核其終年俸銀實領得者不過六七十兩此外並無正當應得之款其次者更無論矣爲今之計惟有酌裁員缺歸併旗佐淘汰老廢鼓舞勤能即以騰出之祿厚給得力之員既不以遽爾裁除貽目前之苦累亦可以漸次安置爲日後之預籌是皆於裁撤五城副都統後擬即次第辦理者也而尤以嚴禁攤扣諸弊爲入手之要務云

又黑龍江旗營俸餉 江省八旗俸餉原額歲支銀三十七萬兩悉由戶部關領歲無蒂欠咸豐三年戶部始奏請改由各省協濟旋以髮捻之亂擾於東南回捻繼之各省財力胥苦困難而協餉積欠至光緒九年已二百餘萬矣維時將軍文緒會瀝陳兵丁困苦請仍由戶部專款撥發將軍恭鏜續以爲請格於部議延至於今積欠者既永無解期未解者更日見減少署巡撫程德全前在署將軍任內於通肯墾務變章一事爲旗丁籌款以開其源又

爲裁缺歸併設法變通汰省糜費以節其流世昌豫計餉源知難持久不得已而先其所急將八旗官兵世職俸餉自三十一年以後全行欠發而每月旗務處之薪公各城之津貼等費暫仍照舊開支惟江省餉額之數較奉吉爲尤薄而來源之涸較各省爲甚徒泥舊制暫規目前非所以惠旗丁也前歲慶奉 明諭裁餉歸農是諸旗丁與其仰食於官每虞不給何如各授恆產自贍其家江省地闊人稀逐末者衆習氣游惰迫之歸農事當創行誠非所願然近來試辦屯墾風氣漸開撤佃各地及嫩江邊西開荒分授官兵俾謀耕作居之既習成效漸彰食餉爲分利之大端而墾荒爲生利之效果所願無斯邦者推此改革之遺意據其自立之精神庶有馥乎

宣統元年度支部奏議覆奉天黑龍江的款查原奏稱東三省舊章每年餉銀歷經戶部奏撥各省多未籌解足額計自光緒元年起至三十三年止共積欠銀四百零三萬五千一百七十餘兩上年部撥奉天黑龍江戊申年餉銀三十八萬九千兩僅據山東兩准等處先後解到銀十四萬兩又據臨清關報解銀二萬兩尙短銀二十二萬九千兩迄今未准報解東三省迭遭兵燹困苦情形尤以八旗官兵爲最應領俸餉本省例定抵放額款僅有地丁餘租復稟雜稅等數項向來入不敷出亂後元氣未復偏災相承租稅收數不旺近又奏改官制舉行新政支用浩繁財力更屬拮据全賴各省協餉源源接濟且應供陵寢祭品歲有定額尤爲刻不容緩乃各省應撥餉需積年拖欠本年指撥之餉亦竟解未及半以致奉省春秋兩季八旗俸餉每年僅放九箇月其餘應支之款無法應付懇 恩俯念東三省根本重地俸餉爲計授要需嚴催各省關將所欠歷年協餉迅速籌解以應急需至己酉年應請俸餉除吉林咨明以通省歲入各款足抵該省並打牲烏拉俸餉勿庸請撥外請 飭部照章撥給奉省己酉年的餉二十六萬兩黑龍江的餉除應徵作抵外請撥三十一萬八千兩仍分晰奉天黑龍江款目以免牽混等語 等查東三省官兵俸餉等銀每年除本省應徵各款抵放外不敷之款應由 部於各省地丁鹽關項下指撥今據總督徐世昌等奏請撥給奉天的餉查奉天年撥二十六萬兩黑龍江向係

除應徵作抵外報部請撥上三年撥款自十二萬至十六萬餘兩不等此次請撥三十一萬餘兩比前驟增一倍有餘當經電詢旋據電稱從前俸餉每兩向以大租錢二千五百抵算見在改練巡防及陸軍小學堂變通驛站等項撥放實銀每兩係照市行五吊陸軍學堂及中學堂並有加班補領在內又值閏月之年等語查該省征收租錢折合同有例價此次册報除錢款例抵外約賸錢七十三萬二千三百餘吊實應折合銀二十九萬二千九百餘兩册內僅折合銀十四萬六千四百餘兩即使錢價漲落無常亦不至懸殊若此至該省陸軍各學堂經費向在裁撤官兵俸餉項下動用加班經費亦應在該款內撙節動支未便縱長增高漫無限制近年財政困難似此例撥之款循舊辦理僅可免為騰挪若任意增加各省亦實無可指撥等公商奉天額撥已酉年俸餉銀二十六萬兩應照歷年數目撥給黑龍江應照光緒三十二年有閏年分撥給銀十六萬七千兩請 飭各督撫按部指撥數目分批徑解至東三省支給俸餉向有折減章程應令該督撫照章支放奏銷如有餘賸即於下年請撥俸餉時聲明列抵毋得遺漏各省積欠東三省俸餉並請 飭直隸兩江閩浙各總督山東河南江蘇安徽各巡撫迅速設法補解以清積欠而濟要需

又奏遵撥 禁衛軍餉查 禁衛軍所需餉項及開辦經費本年共應撥銀二百十萬兩不能不竭力湊集指定的款以備要需查前年調赴東三省第一混成協每月正餉五萬一千兩加餉一萬兩共銀六萬一千兩上年經陸軍部於議覆東三省總督徐世昌等奏調東陸軍底餉仍由原處協撥該協正餉加餉自本年六月起收回備練軍隊不再協撥計六月至十二月應收回餉銀四十二萬七千兩又四川省每年應解練兵經費銀八十萬兩以上兩項本係練兵之款擬即撥充 禁衛軍餉又光緒三十四年奉 懿旨皇帝尚在沖齡一時未能臨幸頤和園著該管大臣飭令司員等將殿座陳設妥為封存看守遵經查明將 頤和園歲修經費十五萬兩每年核減銀十萬兩又 懿旨每年度支部交進年節另款銀二十八萬兩自宣統元年起毋庸交進以上兩項均係節省之款謹擬撥充軍餉以昭 儉德而惠 禁旅其粵海關每年應解 頤

和園斤折價銀五萬八千餘兩崇文門每年溢收稅款約銀二十萬兩左右亦擬全數提解 臣部一併撥充餉需此外不敷之款由各省解部鹽斤加價款內湊撥足數共銀二百十萬兩作為定第一年 禁衛軍餉及開辦經費之款分期放給俾資應用至調東陸軍第一混成協正餉係由第五六兩鎮分撥加餉係與第三鎮合領見在撥歸 禁衛軍應用應如何分別支領又近畿第一鎮步隊一標馬隊一營見據原奏聲明挑入 禁衛軍訓練應如何裁清餉項之處統由專司訓練 禁衛軍大臣陸軍部會商核定仍咨 臣部備案

又吉林巡撫陳昭常奏請將候挑兵丁酌給口糧各旗挑運吉林陸軍一協官兵未成軍以前職官每員曾日給中錢七百文甲兵每名日給中錢五百文又房租銀一百二十文奏請作正開銷嗣經部奏以小口糧等項數目或比向章加多或為向章所無本難照准惟念吉省迭經兵燹物價騰湧未便繩以成例擬暫如所請辦理嗣後物價平減仍當恪遵定章見查物價雖較稍平究仍米珠薪桂擬請將此次徵集候挑兵丁自本年九月起每名日給中錢三百五十文房租一百二十文庶於優恤軍隊之中仍寓節省公款之意

又陸軍部奏定禁衛軍餉章

官員	員數	薪水	共銀
專司訓練大臣	三	一〇〇〇	三〇〇〇
一等軍諮官	一	二五〇	二五〇
二等軍諮官	二	二〇〇	四〇〇
三等軍諮官	三	一五〇	四五〇
執事員	一〇	八〇	八〇〇
一等書記官	一	六〇	六〇
二等書記官	二	四〇	八〇
三等書記官	二	三〇	六〇
繪圖員	二	四〇	八〇
印刷員	一	三〇	三〇

收支員	一	五〇	五〇
庶務員	一	五〇	五〇
遞事員	二	三〇	六〇
四科監督	四	二〇〇	八〇〇
科員	一五	八〇	一二〇〇
司事生	一一	一六	一七六
司書生	一七	一一	二〇四
合計	七十八員	一一二	七七五〇
印刷手	一〇	似納	一二〇
夫役	二六	似納	一一七
合計	三六名	似納	二三七
以上全處一切雜款擬實用實銷俟辦理一年後核定確數再行各部立案			
官弁	員數	薪水	共銀
統領官	二	五〇〇	一〇〇〇
統帶官	六	四〇〇	二四〇〇
教練官	六	一〇〇	六〇〇
步兵交通官	一六	二四〇	三八四〇
馬隊管帶官	三	一八〇	五四〇
礮隊管帶官	三	二六〇	七八〇
參軍官	二	八〇	一六〇
副官	三〇	五〇	一五〇〇
步兵交通官	五八	六〇	三四八〇
馬隊隊官	一二	五八	六九六
礮隊隊官	九	六四	五七六
樂隊隊官	一	五〇	五〇
副軍需官	六	六〇	三六〇
副軍械官	一		六〇
副軍醫官	六		三六〇
副馬醫官	二		八〇
掌旗官	五		一五〇
二等書記官	一〇		四〇〇
排長	二二六		五六五〇
司務長	七九		一五八〇
軍需長	二二		六六〇
軍械長	六		一八〇
軍醫長	二二		八八〇
馬醫長	七		二二〇
查馬長	七		二一〇
司號長	八		一一八
書記長	二二		五二八
醫生	二二		五二八
馬醫生	七		一六八
司書生	一三九		一六六八
合計	七四五員		二九四二二
正目	六五二	似納	三三三五二
副目	六五二	似納	三二二九六
護目	三〇		一八〇
護目	三三		一三三
匠目	二二		一九八
正兵	二六〇六		一一七二七
副兵	五二〇八		二二八七三
護兵	二七八		一二五一

號兵	一五八	四.五	七二一
醫兵	七九	四.二	三三一.八
一等樂兵	二	一〇.五	二一
二等樂兵	六	八.四	五〇.四
三等樂兵	一二	六	七二
學習樂兵	二四	四.五	一〇八
駕車兵	七七	四.五	三四六.五
槍匠	六四	六.六	四二二.四
礮匠	九	六.六	五九.四
鐵匠	一三	六.六	八五.八
掌匠	二五	四.五	一一二.五
木匠	一七	四.五	七六.五
皮匠	七一	四.五	三一九.五
繩匠	二	四.五	九
篋匠	一	四.五	四.五
伏夫	七〇六	三.三	二二二九.八
合計	一〇七三六員	四六八七六.五	

馬騾二千零六十九匹每匹乾銀四兩八錢掌鐵繩銀二錢四分共銀一萬零四百二十七兩七錢六分 礮七十八尊每尊銀五十四員每尊費銀五兩共銀三百九十兩 以上本軍官長自訓練大臣至司書生八百二十三員名均支薪水除藝師藝士八員名薪水應歸活款開支外目兵匠夫一萬零七百七十二名均支餉銀馬二千零六十九匹礮七十八尊薪公餉乾礮費每月共需銀九萬五千一百零三兩二錢六分每名兵日開支銀一兩

銀二十二萬餘兩應准撥充至煙酒稅原係奏明專供練兵的款應照原案儘數解部其混成協不敷薪餉應另籌的款以濟餉需自係為慎重款項起見惟詳稽原案核以此次所指用項有不能不詳細陳明者直隸煙酒稅自光緒二十八年開辦向不儘數解部三十一年認籌練兵經費雖經此項稅款奏明列入而所認數目係將直隸關於新練各軍用款併計在內故較之部定原額尚溢籌銀一百餘萬兩與各省所認練兵經費儘數解部情形本有不同誠以畿輔重地貴乎合力通籌不容內外歧視嗣因籌還公債底款所有原指之銅圓餘利無著復將煙酒稅餘款奏明改抵本年公債本利歸清前項稅款自應儘數仍歸練兵之用此次請以騰出改抵公債之煙酒稅餘款充作直隸混成協新餉以 國家所練之兵用本省原認之款事理至順名實尤符即部議令將前款儘數撥解仍是充作練兵經費 臣請撥混成協餉需亦並非挪作別用至原奏謂另籌的款如果有款可籌自當竭力設措惟近來試辦豫算每年各項收入均有指撥尚多不敷既毫無未報之款又別無騰挪之法若云就地另籌直隸各屬學警經費民開負擔已重倘再議增加亦苦力所未逮請將直隸向未解部之煙酒稅餘款銀二十七萬兩仍照前案儘數充作直隸混成協常年薪餉下部議奏

又山東巡撫孫寶琦奏改編陸軍及巡防隊餉項不敷請截留協餉綜核步隊兩標按照陸軍完全辦法共需餉銀四十七萬六千餘兩除以巡防步隊四大營底餉銀十四萬二千餘兩抵補外不敷銀三十三萬四千餘兩各府州縣巡勇改編巡防步隊四小營共需餉銀七萬一千餘兩除以各府州縣巡勇底餉銀四萬八千餘兩抵補外不敷銀二萬三千餘兩二共不敷庫平餉銀三十五萬七千餘兩反覆計算無可再減惟查東省奉撥練兵經費北洋陸軍及第五鎮兵餉每歲需銀二百二十餘萬計口授食如期解兌絲毫莫能短少際此時艱款絀百計按羅已形疲竭若再添此大宗軍餉無米之炊尤屬智盡因思前准陸軍部咨嗣後軍制軍需軍實之急待擴充及舊軍應行裁改各節均由中央通籌挹注但視國防之緩急一混從前省界之見是於力戒推諉之中仍寓

曲予體恤之意惟有懇 恩飭度支部陸軍部通籌挹注暫從陸軍第五鎮協餉內每年截撥銀三十萬兩專供此項改編軍隊餉需下餘之款無論如何為難仍由東省自行撙節騰挪備用其第五鎮不敷底餉即由部另行設法勻撥以期兩無貽誤

又直隸總督陳夔龍奏擬增熱河兵米價銀改歸官辦據順直諮議局呈稱採購兵米例由官辦獨熱河一屬發商採買今春米價每石需銀四兩二三錢之譜加以川資雜費約共需銀四兩五錢有奇除領價銀一兩五錢四釐每石賠銀三兩左右以一萬七千餘石計每年商家賠補銀五萬一千餘兩擬請咨商熱河自明年正月起改歸官辦以蘇商困等情當經咨會熱河都統 誠勳核覆茲准咨稱熱河旗營兵米除放官倉改收莊頭米外其不敷者由直隸藩庫領銀發交各屬商民買米交倉光緒十九年奏請加價二錢扣除浮費酌定交米一石僅費銀七十文取具商民願買甘結奉 旨仍歸商辦歷年採買兵米不過一萬三千石有奇過閩僅加千餘石該局所謂萬七千餘石殆將業經改折之官員俸米三千餘石併計在內且向來商民交米皆用倉石該局所稱米價係指市石而言有此兩層商民雖有賠累不至如原議之多况此項兵米在成豐同治年間每倉石僅價銀一兩公家發銀一兩四錢儘有盈餘衆商爭辦近來米價昂貴商民賠累即非該局提議亦應設法變通擬請由直於原價一兩六錢外再加一兩俾願餉稍至於歸公採辦尤須預防官累若以病商者移而資諸州郡不足以昭公允等情 查熱河旗營兵米並二成加價銀兩有閩之年司庫發銀二萬二千餘兩無閩之年發銀二萬數百兩內應扣除六分部平每屆冬季由熱河道委員豫領在司庫動用地糧正款先行酌發銀二萬轉交商民買米散放若款有餘或不足待至次年分別找撥歸還見因商民採購賠累不堪議決改歸熱河地方官採買固屬補救弊良策惟此項兵米約計一年歸採買者不過一萬二三千石過閩不過一萬三四千石改章之後米價不敷甚鉅擬請自宣統三年起於原定每石一兩六錢之外再加銀一兩由官採買此項銀兩仍在地糧項下動支至該處兵米商商各情與他處情形不

同各駐防自不得援以為例

又廣西巡撫魏景桐奏請撥餉廣西通省綠營官兵馬匹辛亥年夏秋冬三季除裁汰各營官弁兵丁馬匹不計外其餘酌留撫標提標及左江右江兩鎮標官兵馬匹應需餉馬乾穀草折銀共銀六千二百六十四兩九錢四分又壬子年春季應需餉草折銀共銀一千九百三十三兩七錢三分應請由部按年分別照給辛亥年夏秋冬三季共需米五百六十四石壬子年春季應需米一百六十九石二斗請於廣西省按年額征并各項存撥米內分別本折支給又每年應需公費銀兩奉准部咨在正項支給同估餉撥冊造報候撥今辛亥年酌留撫標提標及左江右江鎮標各營應需公費銀七十四兩九錢四分已於該年歲需官兵俸餉冊後註明請撥又辛亥年武職各員共需養廉銀八千一百二十兩應請由部撥給所有官兵馬匹俸餉糧草各款數目及司庫開除民屯額賦并司庫存儲各款銀兩與宣統二年已未完錢糧實數見經分別造冊詳送查核請撥並聲明官兵或有陞遷事故統俟各年底按照實支之數造報奏銷

又塔爾巴哈台參贊大臣扎拉豐阿奏豫估新餉懇照減數指撥塔城滿蒙漢各營隊官兵俸餉及文武委員薪資並一切雜支從前歲需銀十六萬三千兩自經前額爾慶額春滿兩大臣先後奏裁兵勇節省銀二萬六千一百七十兩零歲需新餉額定十三萬六千八百二十九兩零除開支外尚餘銀一千七百二十兩零遵照部咨如數封存嗣因前大臣安成設立巡警清源局月需經費銀一百二十三兩二錢遇閩加增奏明在於封存項下作正開報於是塔城每歲餉需連封存一項遂又以十三萬八千五百五十兩為定額奏蒙 飭部照撥在案見在改練新軍恆因額餉無多不免竭蹶從事乃減定之數各省關又未能源源解到每年須由新疆省庫撥銀十萬兩暫濟眉急 擬新補舊籌措無方茲屆豫估宣統三年新餉之期查塔城應支一切均係計口授食之需實再無可節裁舊欠未清新餉待放尤亟懇 恩飭部按照上年所撥十三萬八千五百五十兩之數撥案指撥飭各省關如數協解並將歷年欠餉解清以濟

要需而顧邊局

又度支部會議發熱河都統指查熱河添練新軍前於光緒三十四年都統廷杰請由部撥開辦經費銀二十萬兩常年混成一協不敷之餉由部撥十萬一千兩並由直隸指定有著的款二十萬兩按年籌解經部會同陸軍部奏准除直隸由總督辦理外所請部撥銀二十萬兩常年混成一協不敷銀十萬一千兩將騰出旗兵的餉一萬八千兩併入計算實不敷銀八萬三千兩在部庫練兵經費土藥稅等款撥給嗣據廷杰奏稱直隸協款無著請由部另行籌撥復經部等議覆年來練兵經費各省均多欠解禁煙令行土藥稅又成弩末前項直隸應協熱河二十萬兩部中實無力再籌仍由直隸設法籌濟在案茲據所奏係因部籌開辦經費業已領回所有建築營房購置槍械次第就緒直隸協款迄今竟無成議事已開辦勢難中輟不得已先就部中認撥之常年經費八萬三千兩添練步隊一營過山礮隊一隊以為得尺得寸之計部應將允撥之八萬三千兩先後發給以資添練至不敷之常年經費二十萬兩見在部庫奇絀各省羅掘俱窮實屬無從籌措請飭該都統或就地財政極力騰挪或從舊日防營設法裁改

又陝甘總督長庚會奏豫估宣統三年協餉懇飭部照撥查甘肅關內外協餉向章每年估銀四百八十萬兩承協各省關均係按期批解年清年款庚子以還各省驟加償款籌辦新政兼顧不遑以致指定之餉日欠日多前經甘新兩省通盤核計力加裁汰截至光緒二十九年止計每年減銀四十萬兩藉紓各省餉力奏請自三十年起每年共估撥銀四百四十萬兩仍由甘肅統收分解奉旨允准在案茲屆豫估宣統三年協餉之期查甘新公用轉運新餉脚價銀四萬兩甘肅關內新軍綠營勇營餉糧料草折廉費製造軍火車裝倒馬價值等項銀八十八萬兩青海王公俸銀西甯辦事大臣甯夏涼州莊浪三滿營俸廉紙紅公費兵餉銀二十二萬兩關內歷年裁節暨撥關外封存除減估外分儲甘庫銀二十八萬兩內有提支舊防軍子藥夫口糧及甘軍裁贖營旗改設巡警並編練新軍巡防各隊勇餉仍照舊案辦理應估請指撥銀一

百四十二萬兩新疆巡撫提鎮協各標營暨司庫例支不敷等項歲需銀二百五十萬一千四百五十兩伊犁將軍滿蒙旗營歲需銀三十四萬兩塔爾巴哈台參贊大臣歲需銀十三萬八千五百五十兩關內外共應估銀四百四十萬兩內除應解償款甘肅三十萬兩新疆四十萬兩請照上屆成案仍由代解各省關就近撥解滙關交納以期迅速此項即由甘新兩省自籌提還協餉並應交補平銀兩滙滙清收俾免轉轄其餘應解甘庫銀三百七十萬兩懇恩飭部照數估撥分催承辦各省務照定章於年前提解三成其餘七成分批清解以濟邊軍而維大局近來協解均不足額積欠已至八百數十萬兩當此時艱款絀既不敢另請加增亦何能再議減少自應援照成案請旨飭部指撥銀四百四十萬兩以資提注其歷年欠餉前督臣升允因增募新軍無從設法曾經奏明指為練兵的款邊備攸關更非曩日清釐積欠可比擬請仍由度支部嚴催籌解免誤要需

又東三省總督錫良奏奉省物價昂貴弁兵原支薪餉不敷日用會照調東一鎮兩協加餉成案於正餉外暫行酌加餉乾自五錢至二兩一錢不等嗣因該標營與鎮協未能盡一復加釐訂目兵每名月餉加銀一兩伙夫喂養夫加銀五錢驟馬每匹月加乾銀一兩六錢俾歸一律

又吉林巡撫陳昭常奏吉省各屬改設游巡隊擬定無論舊有新設正印各缺均定為弁勇五十一名分防衙門三十一名惟匪素劇悍非參用馬隊不足資鎮懾茲擬原定弁勇五十一名者改為隊官一員月薪二十四兩馬什長二名各月給餉乾銀八兩馬隊十五名各七兩步什長二名月餉各五兩步隊十八名各四兩共三十八名尚餘銀二兩作為心紅紙張之用分防衙門原定弁勇三十一名者改為隊官一員月薪二十三兩馬什長一名馬隊九名步什長一名步隊十二名共二十四名月薪餉乾均照上數支給

三年新疆巡撫袁大化奏前商軍諸處蒙准招練衛隊百名上年底招齊成隊計設教練隊官一員月餉六十兩隊長二員每員三十兩書記長一員十六兩兵分十棚每棚什長一名每名四兩八錢正兵每名四兩五錢伙夫各一名每

名三兩三錢另柴價銀二十八兩什長正兵月餉外各加津貼銀一兩五錢因萬里長征非此不能敷用新疆地廣人稀銀賤物貴每一工人日需銀四五錢月可獲十餘兩兵餉僅四兩餘難免缺望稍加整飭則思去而之他略涉寬鬆則又無所不至營規日壞致釀成去秋聚眾焚劫之禍臣設法整理不得不稍事變通所有衛隊用款仰懇 飭部備案作正開銷

臣謹案新疆幅員遼闊向有客勇二萬八千餘人不敷分布餉項奇絀每年祇發八箇月原餉三兩六錢月扣十日祇二兩四錢日用不給譁謀堪虞欲裁汰必先償欠餉再謀資遣比年協餉解不足數本省又無款可籌進退維谷光緒季年撫臣潘效蘇擬汰客軍練土著二萬人爲世襲兵給以地畝羊隻廣籌屯牧營旗官給地二百畝羊二千疇長百畝羊千馬步兵各二十畝馬兵羊二百步兵羊百每羊估銀一兩需價銀先給二成孳生五六年即可足數此後生者謂之利羊目前祇有墾息暫需酌給薪餉八九年後兼收牧利各項可停寓兵於農一勞永逸邊地土沃草豐天然美利辦理得宜誠爲上策第經營草創言之匪艱行之維艱耳

皇朝續文獻通考卷七十五

國用考十三 漕運

臣謹案漕糧為 天庾正供俸米旗餉計口待食為一代之大政第運道繁費備經 列聖經營既其實河運不如海運海運不如改折改折又不

如 畿輔農田足以裨益本計禹土芒芒雍田上上潞水客談怡賢石畫論之詳矣 皇朝通考止載漕運茲續之而殿以海運事宜遠踵黃睡所創行藉免紅陳之腐積俾言漕事者有所哀焉

規例 嘉慶元年戶部議覆倉場侍郎宜興奏江浙白糧改運京倉據浙江糧道詳稱旗丁情願貼給餘米三升六合交經紀起運並蘇常二幫一體辦理嗣漕運總督覆稱恐旗丁等藉口虧入倉正耗或借動回空食米難以照行經戶部行知以總漕既不願交耗米經紀難為交納嗣後即令旗丁自行交倉伏思旗丁自行交倉盤撥五開復須水運輾轉四五十里勢難照料更恐花戶等藉端需索且致遲誤歸次仍當責令經紀等轉運事屬兩便向來旗丁於交倉正耗外多備餘米三升八合前所稱貼給餘米即在此數之內並非額外加增應仍准其交給經紀代為轉運查白糧運京已屆二年均係如此辦理旗丁等相安無事應如所請得 旨此事辦理已經兩年均稱便易乃管幹貞率稱白糧各幫耗米不便貼交經紀復行咨改轉使旗丁等守候需時幾致誤運殊屬有意沽名管幹貞著交部嚴加議處議上降二級調用

以利漕運

十五年 諭給事中吳邦慶奏請復東省漕船春兌春開舊制一摺東省距通較近向來漕船春兌春開抵壩並不遲誤自改為冬兌春開之後每年仍須在開河守凍而米豆存艙日久轉不無微變之虞又運河挑工因軍船在彼停泊不能盡辦多致遲誤此外弊端尚多自應仍復舊制著照所請自本年為始將東省開河內外幫船照春兌春開之例辦理但該管官務當督飭旗丁等兌竣早開沿途迅速行無誤云通定限

道光三年 諭孫玉庭等會奏兌運幫船三年一調水次請量為變通一摺江南蘇松常鎮太五府州屬漕糧定例皆就向年原兌府分三年一調以杜久懸情熟之弊乃遵行日久奸丁蠹吏句串資緣弊端叢出每以米色好而津貼優者為上米色差而津貼少者為次一縣或分兌三四幫一幫或跨兌三四縣與整幫整縣之例全不相符似此龍斷營私必致幫丁勒索日增州縣徵收無節不可不另籌妥辦茲據該督等會議具奏所有蘇松等屬漕船四十三幫除白糧江淮鎮江等七幫無須更改外其蘇太松常三十六幫該督等會同藩司秉公掣定整幫餘幫分撥找補自本年掣定水次後每屆三年毋庸再掣即將上年各幫挨次輪流受兌指明何年何幫應兌何縣漕糧造冊送部存案至上屆找補各縣之散幫下屆即併為整幫儘先受兌上屆在後之整幫下屆作為散幫分撥找補遞相輪轉以免偏苦餘仍著照舊辦理該督等經此次籌計變通妥為調劑務須嚴飭有漕各屬認真任事毋致丁胥等再有饋賄賂諸弊以肅漕政

又 諭魏元煜等奏江西各幫兌漕縣倉請按照蘇松幫船例挨次遞推一摺江西兌運漕倉百餘年來議拈議派屢次更張並無一定辦法未免日久滋弊茲據該漕督等查明實在情形奏懇酌量變通以期經久著照所請除饒州撫州兩幫便兌饒州府等屬漕糧都昌縣輪派尾幫兌運即令截留滄州兵米均著仍循舊章辦理外其餘十一幫領兌四十餘廳縣漕倉著准其按照蘇松新定章程交該漕督等即飭該司道將各屬漕倉秉公配搭分作十一幫傳齊幫

弁旗丁眼同製定縣倉自道光三年冬新運起三年一屆不必再製由後推前
挨次輪轉如船多米少以後倉米數撥補米多船少以後幫船數找兌至遇災
緩搭運之年分別確查酌籌辦理毋任丁吏等再有句串鑽營以杜積弊而順
幫情

八年 諭御史孫善寶奏風聞近日兌漕情形幫丁重在索費並不著意米色
頻年以來逐漸加增著責成該糧道嚴行禁革除舊定限制外絲毫不准多取
並將徵消不善之州縣挨次查辦倘該道辦理不能得力該督撫不妨於所屬
道員中酌量相宜之人奏明對調以資整飭其監兌押運等差該督撫務須遴
委委員期收指臂之效

十五年 諭陶澍等奏籌議趕辦新漕各事宜一摺新漕開兌著責成糧道臨
倉親驗並委各屬總運廳員逐廠察看一經驗定米色幫丁即不能混挑妄稟
少一分挾制即早一日開行各幫旗丁仍著加意體恤毋令致負重累

二十六年 諭前據潘錫恩奏籌備空運事宜並請定松江府屬重運漕江限
期一摺當交璧昌等議具奏茲據奏稱松江府重運幫船向與蘇屬各幫糧
船跨兌必先蘇而後松又由吳淞黃浦湖運河進出江連年比較遲早不
過數日從無延誤况渡黃例限本定於四月初十日以前果能節節提前漸歸
初限所有松江重運相距不遠尤當爭先恐後一律迅速又另片詳陳松江重
運實在情形惟在破除積習多方激勵各等語所議自係詳加體察務協機宜
所有松江重運漕江即著毋庸另立限期以歸簡易該督等仍當先事籌度嚴
切督催俾早兌早開如係各幫稍形玩泄立即指名參撤務較常年提前辦理
以符例限而利漕行

二十八年 諭訥爾經額奏籌議南糧赴壩情形一摺見在海運兌米未能計
日完竣河運南糧首幫已抵津關以後各幫陸續輸入直境均已將次到津若
令等待海運尾撥方准過關恐後進幫船挨次頂阻且本年首幫入直之期比
上年已遲六日再有耽延致誤歸次限期更於全漕大局有礙所有見抵津關
各幫著該督撫按照舊章隨到隨放所有海運撥船插檔行走兩無滯礙即令

稍滋弊混尚可將海運米石暫卸北倉先令漕船北上無誤回空方錄妥協豈
有將重運軍船暫免催提之理著倉場侍郎於河運海運兼營並收不得顧此
失彼倘軍船因阻止行走以致回空未能依限歸次有誤大局惟該侍郎是問
儆之

又 允李星沅等奏江蘇各屬新漕仍歸河運

二十九年 諭楊殿邦奏漕船渡黃較遲請豫籌截撥一摺本年四塘漕船指
日可全入東境惟節候已遲必須於安陵地方截撥轉運方可無誤回空著直
隸總督倉場侍郎即飭天津道將楊村官撥抵補船隻迅速調齊並酌量添雇
民撥飛咨漕運總督詢問應否迎至安陵守候方免臨事周章

三十年 諭大理寺卿邵燦奏漕政急宜整頓一摺漕糧自開兌以迄驗收例
有常則立法極爲周密無如奉行日久率皆視為具文以致諸弊叢生如所奏
州縣浮勒弁丁需索以致漕船控報開行任意逗遛又江廣幫船近多全數起
卸船戶得以偷盜攪雜又委員索取陋規水手訛索滋事種種弊端屢經申
諭嚴禁而相沿已久積習迄未滿除著有漕各督撫及漕運總督加意稽查認
眞整頓總期開行依限起卸如期裁冗員以杜需索懲水手以儆刁頑庶使弊
竇不生丁胥知畏以肅漕政

咸豐四年奏准本年豫東漕糧因運道梗阻改辦折色所有應撥 陵寢粟米
暫將直隸常平倉穀動碾撥解俟庫款稍裕再行買補還倉

八年 諭彭蘊章等奏會議海口米石分成仍歸河運請飭有漕各督撫籌畫
試行一摺海運漕糧本屬一時權宜之計見在瓜鎮克復江路已通運河設法
挑潯人力可施黃河一帶商船停泊不少自應將糧石酌分成數河海並運以
圖經久之規著何桂清長庚李鈞邵燦趙德輿晏端書崇恩按照所奏各就地
方情形通盤籌畫本屆如何試行即於海運漕糧內分定成數改歸河運倘因
趕辦不及須俟來年亦應豫爲籌定惟所稱以三成試歸河運以七成仍由海
運河運米數太少能酌加成分數更爲妥善

同治三年 諭吳棠奏東南軍務大定擬試辦河運等語據稱江北各屬均以

河運爲便惟停運有年漕艘久廢若設法雇用民船慮難鈐束並沿河一路棹隄隔增浮送能否無虞亦難逆料見擬於清淮軍需捐款內動銀購米二萬石解赴通倉試行河運等情具見該漕督心存大局辦事認真江北各屬距滬較遠如與蘇浙江廣糧艘一律由上海轉運由北而南殊多周折著照吳棠所請卽行採買米石雇備民船由河道運送通倉所有轉運事宜並江省應行經過河道均著飭令該地方官妥速經理俟議定章程卽行具奏並著鄭敦謹將糧艘經過河路之隄隄隔填有無應行修整挑濬卽飭沿途管河官并迅籌備辦用利運行如能較行無滯來歲江北新漕卽由吳棠等仿照辦理以復河運成規該督等諒能實力興辦不至徒託空言

五年 諭李鴻章吳棠奏江北新漕遵辦河運將見辦章程呈覽據稱上年試辦之船以東境汛後河乾至今未返以致人人視爲畏途必須優加體恤船戶樂從方可行之久遠見擬每米一石給水脚及神福稿賞等款銀六錢仍仿照海運沙船之例准於回空時裝載貨物免交北稅並請飭倉場衙門嚴革陋規等語上年漕船回空停泊東境日久未歸若不量爲變通無以廣招徠而利後運著照所請每米一石給銀六錢並照海運沙船之例回空時准裝貨物免交北稅應如何給照稽查示以限制之處由該署督等妥議具奏所有經過山東直隸地方著各該督撫一體催趨毋任阻滯本年解運正漕運貨較海運尤紕所有一切陋規自當永遠裁革恐丁胥經紀仍沿從前勒索幫丁之弊著倉場侍郎嚴行禁革隨時稽察如有需索苛求立予重懲務期漕政從此整頓河運可以暢行餘著照所議辦理

孫鼎臣論漕 海運之法善矣然至今日而情形又異運河道壞各衝軍船不可復漕之出於海無疑也然京倉待米甚急而江廣改折江浙又時奏請截留餉軍海運之米不及額不足供京師俸餉之用部庫缺銀招商採買又不能行是亦有法以處之乎曰仿明初之開中於邊以鹽法濟漕運不特漕治而鹽亦治余觀前代權鹽之法莫善於劉晏其次則明太祖之開中開中之法壞於葉淇然亦因其行之久而敝也故淇傳其術開中

之善在以厚利予商故用東南之鹽實西北之儲而商不以遠爲難後人不知此意分開中爲常股存積存積價高而得鹽速商不得不開中存積而常股守至老死不能支商病而鹽亦敝是司計者變法罔民之咎非其法之過也頃歲以來江南沙船履重洋如平地南北百貨由此往來故召商漕米而易以鹽其法可行也設大臣總理鹽漕駐上海通計兩淮兩浙各場產鹽之數上戶部戶部頒引於總理衙門募商人自運米予執照赴天津倉場總督驗收後行文並執照移咨總署嚴銷總署給引赴場支鹽聽執引隨地行銷所過關津所至州縣驗引截角如舊法定以米易鹽之則道光五年採買奉天米每石脚價計銀二兩四錢有奇二十六年招商赴津米每石價銀二兩而舊制准鹽每引課銀八錢三分及一兩一錢七分酌中定價約米一石給鹽二引歲數米貴隨時酌增秋成後先期請部定價要使商獲厚利以勸來者明初開中粟二斗五升準銀八分而給鹽一引卽此意也定行鹽之地兩淮引地如江西湖北湖南等省以淮鹽罕至雜食川粵浙鹽隨地置卡抽稅官引既行當一切罷之商人行鹽但毋須侵越他省不必多分引界使彼此可到以杜居奇而廣疏銷定引鹽之法偽造引者斬引與鹽離以私鹽論售鹽後卽所在官司繳引申總理衙門查銷報部其他影射之禁夾帶之禁皆有成法責總理督場官各舉其職定收米給鹽之法倉場總督驗收米船隨到米隨收禁毋藉米色留難驗收後分案備文具冊移照總理米隨收文隨出嚴爲之限禁毋稽延時日總署予照給引鹽場驗製禁毋婪索如是而法略具矣兩淮兩浙鹽課歲額六百三十餘萬江浙廣廣漕三百餘萬以米每石準銀二兩核之略可相當於 國家經入無失而商人以米一石得鹽二引以見行米鹽之價計之自運脚及他費外爲利尚優漕額之缺也久矣鹽利之失也亦久矣此法行鹽額可以徐復其舊一也 天庾可以漸充二也海運之費省三也兩漕不徵本色改折輕齎以實部庫四也酌減折漕之價以紓民困五也詳處之於事始而謹守之於其終監前明常股存積之弊毋見

利變法以因商一舉而暨與漕兼治亦數百年之利也然倉場之收米官司之給照給引場吏之監製其弊不能盡去而商人之影射夾帶不能盡絕緝私之法不能盡廢欲謀遠大而計久長則必就場起稅然後化天下私鹽為官鹽必開西北水利然後可罷東南之飛輓雖有聖人不能易斯言矣

十年 諭會國藩奏江北冬漕仍辦河運一摺本年江蘇淮揚等府州屬應徵漕米及折徵採買米石並抵充運費粟米見已提前趕辦定於明年正月兌清開行北上該督因本年侯家林衝決黃流貫運請飭先堵決口次疏運道迅速辦理以免阻滯自係實在情形昨據喬松年等奏侯家林決口須俟明年冬閒始能興工業交該部議奏惟來年江北漕糧亟須運著會國藩蘇鳳文喬松年丁寶楨文彬悉心會商應如何豫為籌畫妥速辦理詳細奏聞

十一年延煦奏變通制運章程從之
光緒五年 諭黃元善奏請規復河運國家歲輸東南漕糧以供京倉原以河運為長策嗣因黃河北徙改行海運係屬權宜之計近祇江北漕糧試行河運為數無多迭經臣工陳奏規復舊章特以修治運河工煩費鉅一時未易集事該御史所稱見在停運未久及時修復尚屬未晚亦不為無見著河東河道總督漕運總督及沿河各省督撫悉心籌畫酌度情形詳悉具奏近聞山東歲修河工多有偷減所頒款項不能盡歸實用營私肥己弊竇滋多殊堪痛恨嗣後該管大吏務當破除情面嚴行查察如有浮冒草率情弊從嚴參奏

十年 諭太常寺卿徐樹銘奏漕糧宜全歸河運請於運道經行之處疏濬河流修治插壩并擬選雇民船照河運章程核實經理著該部議奏
十一年 諭據兩江總督曾國荃奏來年河運酌添江蘇漕糧五萬石著照所議行該督即飭員將邳宿河道淤淺段落勘估挑濬並咨山東巡撫將東省運河一律疏通以期漕運逐漸增加是為至要
十二年奏准嗣後漕項奏銷務於隔年三月到部即奏請展限亦不得過三個月逾限者由戶部專摺奏參

十八年 諭劉坤一奏江北冬漕遵辦河運請飭疏通河道據稱大泛口濟甯新店安山一帶或河係砂礮或異常淺澀十里鋪陶城埠口門內外淤墊更甚以及南陽湖進出口門均須大加挑濬著許振祿福潤嚴飭該管河道認真疏濬以利漕行

二十四年 諭前據臣工條奏折漕利弊當飭交奕劻孫家鼐會同戶部議奏茲據奕劻等將戶部辦理改折始末詳晰覆奏南漕歲有定額不特兵民生計所關而各省水旱偏災亦時有截留之事京師根本重地必須寬為儲備乃不至臨時竭蹶從前折漕之利歲至五六百萬確核實無此數近年各處米價騰踴專恃採買亦多窒礙見在改折之議方興糧店即居奇陸漲閭閻艱食人心惶惶其不宜輕易更張已可概見著照所請本年江浙新漕除撥賑外均照常起運毋庸改折以重倉儲

二十六年 諭漕政日久弊生層層剝蝕上耗國帑下脫民生當此時勢艱難財用匱乏亟宜力除糜費切實整頓著自本年為始各省河運海運一律改徵折色責成該督撫等認真清釐將節省局費運費等項悉數提存聽候戶部指撥並查明各州縣向來徵收浮費責令和盤托出全數歸公以期彙成巨款由該督撫將提存歸公各數目先行具奏至倉場關係緊要全漕既經改折自應按時籌備詳定辦法所有採買運解收存儲備各章程及到倉後應如何嚴防流弊之處著漕運總督倉場侍郎分別妥議統限於兩月內覆奏毋稍遲誤

三十一年 諭有人奏江蘇徵漕折價違例病民請飭照市定價一摺著周馥陸元鼎按照所陳各項查核整頓據實具奏
三十二年山東巡撫楊士驤奏北運河自南漕改折以來糧艘不行河道淤塞幾如平陸論者多謂鐵路輪船交通便利漕既停運河儘可緩不必糜此無用之款豈知運河上達清江下接臨清縣長千有餘里江河商貨藉以流通兩岸民田資其灌溉北運河一段實全河之樞紐亦即漕運之命脈庚子之役海道梗阻上海招商局積存漕米三十萬石悉改由運河北上追議約稍有眉目始商准由商局輪船再由天津鐵路轉運至京而運脚之昂耗米之巨為歷來所

未有臣曾隨議京約諸所目擊即當時在事臣工不知費幾許之經營而後運京之米到倉無虧到口之米有所存蓄昭然往事殷鑒難忘見在南運河河身尚屬通暢僅北運河二百餘里淤墊失修譬如咽喉梗塞全體脈絡為之阻滯非特商民運貨不通萬一海運未便仍用舊法轉輸何以便緩急而維大局目下淤墊未久修治尚不甚為難擬請將北運河淺阻處所分段挑挖隄壩兩座酌量修復並添修涵洞引導附近水源以期一律深通舟行無阻就近勘估由東昌至臨清九十餘里先行挑修其上段百餘里俟下段工竣再辦所需經費即在藩庫運河大挑項下提用事竣咨部報銷不請專款以節餉項

三十四年 諭端方陳啟奏電奏請將前緩舊漕免其補運並提存脚價撥解部庫各節著度支部妥議尋奏閱該督等來電實有為難情形擬令查照浙省補運舊漕辦法將應行買補舊漕三十五萬石迅即補運三分之一計米十一萬六千六百餘石隨同新漕於明年開河起運全數交倉毋得短少下餘舊漕二十三萬餘石米價運費改折銀兩一併如數匯解部庫藉濟要需

宣統二年御史葉芾棠奏每年漕運共計一百萬石聞自江浙起運至京倉交納每石運費及雜耗須銀十五六兩而在京購米每石不過六七兩若包與招商局或股實商人轉運則期可到年可省數百萬金此事絕無阻礙所不便者該管吏胥而已

又度支部查明漕運用款略稱御史葉芾棠稱漕運漏卮甚巨豈容盡胥奸吏窟穴其中財政之害莫此為甚等語查光緒二十七年 臣部議覆前漕督張人駿奏漕糧改折事宜其招商採買各條均經議准試辦旋以京師米價陡漲採買轉恐多費復電令江浙督撫酌留本色漕糧一百萬石由海運京餘仍改折等因 臣部並於二十八年妥籌倉儲摺內奏明按年如數起運歷屆均經循案辦理良以京倉關繫緊要未敢輕議變更計海運經費蘇漕石支銀七錢五分浙漕石支銀八錢其折價一項近年因南米日昂較前加增江浙兩省每石折銀自二兩至三兩不等平均計算每石約合銀三兩左右上年經 臣部電飭江蘇監理官將漕運費用確數細查據報統計司道衙門支款八十三萬

兩州縣衙門支款二十七萬兩共一百十萬兩以蘇漕六十萬石計之每石運費銀一兩八錢三分三釐有奇蓋蘇省奏報運費七錢五分係指由滬至京而言此則合各屬辦漕雜費及解部解倉銀米等項併計加以三兩折價每石亦不過四兩八錢零浙漕歲運四十萬石據該省監理官報告如辦理改折合計米折漕項節省歸公之款當在二百萬圓以上每石僅合銀三兩五錢零視蘇省尤為減少本年奉 旨增糧電奏有漕州縣辦理豫算擬每石折價解部定為銀圓四圓並從漕項內提解運費一圓所請著毋庸議是折解之無裨國計有礙倉儲早在 聖明洞鑒之中該御史輒謂每石運費及一切雜耗須銀十五六兩蓋猶踵嘉慶年間協辦大學士劉權之每石十八兩之舊說 臣部於光緒二十四年會議前侍講學士瑞澂請折南漕摺內已據實指駁見值試辦豫算但使有可節省亟應量為變通無如江浙漕糧每石僅合銀四兩數錢或三兩數錢較原奏所稱在京購米石值六七兩者所差已多若率議更張改辦商運虧折則損在公帑抑勒又累及商民把握毫無緩急難恃尤可慮者比年東南各省米缺價昂商賈居奇是其債技彼見官運既停勢必高擡價值京師為根本重地見因南漕迭請緩運倉儲已覺奇絀一旦糧價騰踴兵民交困何以有備無患該御史所請包與招商局或股實商人轉運之處實屬窒礙難行至漕運一切雜耗如年外加價及收漕平餘折價盈餘等款迭經 臣部及各督撫奏明提解歸公其餘別項隨漕規費並令各省清理財政局會同監理官一律和盤托出以杜漏卮而肅漕政

三年 諭張人駿等電奏蘇屬米缺請將宣統二年新漕截留三十萬石連應補元年舊漕十萬石并緩至本年秋後補運其元年舊漕尚有應補二十萬石遞緩至四五年補運等語著度支部議奏

限期

謹案例載各省漕糧徵收之限以十月兌運之限以十一月南糧有過淮之限則江北以十二月江南以正月浙江湖北以二月江西湖南以三月初後定過淮之船展限十日過淮畢則總漕以其數上聞東糧不過淮

則有開行之限河南以正月山東以二月有到通之限東糧三月朔江北四月朔江南五月朔浙江江廣六月朔有回空之限通州限又於其中節節為行程之限如重運漕船五十二里順流四十里回空漕船給以限單令沿途州縣填註立法不可謂不備而庸是職者每每遷延懸宕不日風汛之不佳則曰河流之多梗致天庾正供有時不能如期支放深可謂也

乾隆五十八年 諭近年各省催漕船已復冬兌冬開例限回空船隻自應趕緊抵次受兌但沿途催漕文武各員總當察看風色水勢情形量為催趕如遇大江風帆難以駕駛亦可令其停泊港汊暫時守候若惟知促迫為事勢必冒險開行軍船漂沒未必不由於此且回空船隻該管運員及運丁等皆未免意存怠玩或吝惜雇價將熟習水手散遣祇留不諳駕船水手數人遇有緩急全不足恃而押運員弁甚或因思家念切先行回署並不在船督率以致有船隻失風之事著通諭各該督撫嗣後漕船過境務須飭令沿途各員酌量情形催趕不可過於急迫致令涉險失事亦不得因有此旨任其逗遛以致遲逾定限其押送回空船隻運員運丁人等如有前項情弊即應嚴行參辦庶漕運不致遲延而行走亦昭慎重

嘉慶四年 諭重運漕船北上雖應迅速體行然催趕過急即遇風狂浪急之時亦皆冒險開行殊非慎重之道本年江南幫船到通屢據戶部奏報較上年早到四十日至三十日不等可見重運船隻俱未免過速似此每年因有比較總早數十日則將何所底止且旗丁各有例帶貨物沿途原准售賣若晝夜趕行竟無銷貨之暇於旗丁生計亦有關係嗣後各幫漕船固不可任其脫幫停泊而遇有險要河道務須察看風水行走與其欲速致有漂失之患何如略為停待以昭慎重所有渡黃及到通日期祇須較例限略早數日交糧回空已無誤多兌冬開之限不必過為催趕

五年 諭糧船為天庾正供自宜迅速輸運不可稍令稽遲其織造辦物船隻裝載上用物件固關緊要較之重運幫船行走可稍緩至於銅鉛船隻及木排等項亦非漕船可比乃往往於運河內肆意橫行不特令商民船隻避讓

甚至糧艘北上亦恃強阻押解之員漫無約束此等惡習朕所深知嗣後著責成巡漕御史轉飭沿途文武員弁將重運漕船催趕先行其餘排船等項令其尾隨在後挨次前進以期無誤正供倘該船排等不遵彈壓恃強爭先一經查明即將押解之委員嚴行參辦

道光十三年 諭恩銘奏籌畫歲重運漕船請不論幫次先後隨時行走以期迅速一摺來年起運新漕節經降旨令有漕各省督撫早兌早開刻期渡黃銜尾前進毋許稍有延誤道光六年經琦善奏請各省漕船不論幫次提前過淮趕前進步俟全數渡黃後於邵宿一帶仍按照原定省分次序順幫行走當降旨允准是年全漕重運於四月二十二日帶數渡黃北上為期較早是不論幫次提前過淮辦理已屬著有成效茲據該署漕督奏不論幫次先後趕先兌開漫越前進者將該運弁等隨時存記奏請鼓勵遲滯者分別責懲將已漫之幫於渡黃後無論江浙江廣徑行前進直抵津關不必拘泥幫次等語漕船不論幫次沿途漫越不獨輕改舊章且恐丁舵水手等捷越爭先至敢漫幫勒索之弊滋生事端所奏著不准行該署漕督著仍遵前旨將各省漕船不論幫次提前過淮渡黃後於邵宿一帶仍照原定省分次序順幫行走並著有漕各省督撫督飭各糧道迅速兌開總令於四月初十日以前全數趕至清江刻期抵壩渡黃北上毋稍延緩不得以渡黃後各歸省分次序停讓守候未能行走迅速為辭倘漫不經心任聽沿途逗留遲滯致逾期限必將該漕督等嚴行懲處

又 諭楊殿邦奏漕船在塘稽阻見今加緊催趕等語昨因南糧各幫二三塘灌放渡黃後諸形遲滯曾經降旨飭令漕運總督東河總督及沿途各督撫嚴催各幫趕緊趕行茲據奏稱各船放途後因風水頂阻以致稍稽時日見在節候已運水勢日消該省務當仍遵前旨設法趕運趕催北上以速補運毋得藉口稽延回空遲誤以致趕辦新漕又形掣肘也

又 諭近來重運漕船不能如期抵壩以致回空歸次兌受新漕節節耽延上年空運軍船因運河淤墊阻滯直至春季始行催歸水次本年南漕減款較多

幫船起運爲數不少乃沿途並不實力催趨節次脫空遲延江廣各幫或在臨清或在途次分別起卸剝運見在節逾霜降水勢日消若不趕緊趨令歸次來年新漕受兌必致貽誤關緊甚鉅著漕運總督嚴飭起卸空船即刻連橋南下街尾通行不准片刻停留並著東河南河督兩江湖廣山東江蘇安徽江西湖北湖南各督撫分飭軍船經過地方派委委員嚴切提催及早歸次毋任稍有遲滯並嚴飭約束經由各船及啓堰灌塘役夫人等相度水勢分別蓄洩回空軍船一到立即放行不得稽留阻措再有玩延致干重咎來年新漕尤當趕緊辦理按限兌開統限於四月初十日以前全數趨至清江刻期渡河北上毋得因本年回空較晚又復藉口耽延倘將節次所降諭旨視爲具文仍致臨事周章有逾例限定將該漕督及有漕各省督撫嚴懲不貸

又 諭戶部奏漕運遲延一摺漕運抵通限期例有明文本屆遲延將及一月而在後江廣各幫尙無堵數抵通日期該漕督奏報摺內率以無聞之年與有聞之年率混計算實與前奉諭旨不符楊殿邦著摘去頂戴仍星夜督催儘力趕趨不得以奏明截剝在前稍形疏懈總期多到一幫少截一船以節經費而免滋弊至本年漕糧爲數本少若地方河漕各督撫同心籌辦實力催趨何至渡江渡黃遲滯如此其各該省兌開遲誤及淮揚一帶運河淺阻與河水漲發漕放稽延之處著該管各督撫逐一查明據實嚴參具奏不得因去年辦理回空遲延又因該漕督見已懲處遂爾各存成見自爲推卸地步轉瞬接辦新漕亟宜先期豫籌冬兌冬開按照定限設法趕辦各州縣衙所交兌新漕後立即催令開行總以渡江渡黃無誤期限經過運河無令淺阻爲要倘再藉口回空遲滯致明崇漕糧仍不能如期掃數抵壩實心任事之謂何各該督撫其能當此重咎耶

二十五年 諭漕糧爲天庾正供節經降旨令有漕各省督撫嚴飭所屬早兌早開刻期渡黃毋稍延誤乃近年重運漕船不能如期抵壩以致到通歸次受新漕節節耽延總緣各該督撫不肯破除情面實力催趨所致上年軍船回空無須倒塘灌放猶未能十分迅速况本年因中河桃汛漫口繞越北行已耽

延十有餘日繼又因運河淺阻剝運抵通更形遲滯若不趕緊催趨及早歸次倘誤新漕受兌關緊非輕見已節屆霜降水勢漸消著漕運總督及沿途各督撫分飭所屬嚴行催趨務使連橋南下街尾通行不准片刻停留庶幾以速補遲如期歸次來年新漕尤當趕緊辦理按限兌開統限於四月初十日以前全數趨至清江刻期抵壩以便渡黃北上毋許稍有延誤倘意存怠玩視爲具文仍致臨事周章有逾例限定將該漕督及各該督撫嚴懲

二十九 諭據楊殿邦馳奏節逾大寒回空幫船放仍形艱滯酌議新漕兌運事宜一摺本年回空幫船渡黃已運加以節節套塘灌放其不能暢行無阻已可概見至能否不誤歸次昨有旨令福濟等迅速查明具奏茲據楊殿邦奏各省漕糧已經具報定期開兌而空船尙有二千六百八十二隻未經下開恐致貽誤新漕酌議章程四條呈覽該漕督職司轉運其勢不得不豫爲籌及豈能坐視貽誤著福濟陸建瀛會同楊殿邦將所擬各條悉心參酌和衷辦理如有應增添者仍當會議妥籌一面嚴辦一面奏聞不得草率福濟如已起程北上仍著折回

咸豐元年 諭近來重運漕船不能如期抵壩以致回空歸次兌收新漕節節耽延著漕運總督嚴飭起卸空船即日連橋南下不准片刻停留

又 諭本年江蘇松江府屬漕船與武等幫延至四月上旬尙未兌開離次總由該府縣及總辦幫弁等不能認真籌辦以致稽延著勒限即日兌竣離次晝夜運行如再稽遲著即從嚴參辦

三年 奏准河南起運漕糧因被災完報稽遲難照冬兌冬開舊制改爲春兌春開

四年 奏准河南漕船改爲冬兌春開

同治元年 奏准河南彰德府等漕糧改爲春兌春開

光緒十一年 奏准江西漕糧完納過遲積久日甚嗣後應改爲按限加徵以期完解迅速自開徵之日起初限一月不加第二月爲二限每石加錢三百文過此均爲三限每石加錢五百文所加錢文解道府存儲充修理隄工之用

職司

乾隆五十三年 諭各省糧道每年押運抵淮不過於各糧道中輪派一員押幫前進漕艘爲數較多一人耳目難周照料難期妥協宜何省糧船令該糧道押送抵通更爲有益其酌定章程妥議具奏遵 旨議定山東河南令該二省糧道管押抵通江南於江安蘇松二糧道內輪派一員直押抵通浙江令糧道押運抵通後速即回任辦理浙運江西湖南湖北三糧道押抵臨清後即行回任其自臨清至通州既有本幫丞倅即可押運抵通併交山東糧道就近催趲嘉慶十年 諭各省押運道員均著該督撫照丞倅押運糧船咨部引見之例出具考語給咨送部如果沿途催趲認真並無過失到通交糧完竣後准由倉場侍郎查明送部引見

十一年 諭各省押運道員前令各該督撫出具考語給咨送部俟抵通交糧完竣即由倉場侍郎查明咨部引見茲湖北道員押運向止趕抵臨清開口移交東省接催前進其所應程站比之豫東江浙等省勞逸維均自應一體獎勵嗣後湖北省及湖南江西兩省糧道押運已屆三次如果催趲認真並無過失即著該督撫出具考語給咨送部引見此外豫東江浙等省糧道直押抵通者亦著俟押運三次後送部引見以歸畫一

十二年 諭給事中嚴煒條陳漕運事宜朕閱所奏各款內如淮安盤驗宜加迅速一款向來南漕御史俱在瓜儀一帶督催漕船此外過徒陽挑挖運河開須過江查勘並無須該御史往蘇州一帶迎提漕船之例近來該御史等往往以迎提漕船爲名越境遠行實多騷擾嗣後著查照定例毋許遠涉所有江蘇及浙江各幫即照該給事中所奏責成江蘇巡撫就近嚴催其南漕御史應於幫船到淮之時會同漕運總督迅速盤驗以免渡黃稽稽

十四年 諭每歲徵收七省漕糧運糧轉運自漕運總督以下分設多官專司其事經由大江河湖運道遇有汛漲淺阻多方疏導需費帑金不下數十百萬誠以京師王公百官祿精及八旗官兵俸餉仰給於此且舟行附載南省百貨若遇行走迅速貨物流通商賈居民咸資其利倘值糧艘中途阻滯則商船

均不得越渡京師百貨亦因以昂貴每年自春徂秋申誠漕臣疆吏經營催趲不遺餘力是漕糧爲國家重大之務勞費孔繁乃趨避如此其難而自抵壩貯倉以後該倉場侍郎以及監督等官均不知慎重職守歷任相沿因循廢弛怠忽疲玩遂致挽和抵竊百弊叢生前因上年所運北倉米石潮濕蒸變將辦理不善之倉場侍郎達慶蔣子蒲革懲並將坐糧廳監督等分別降革著賂旋因清理倉儲特派大臣侍衛等分班盤驗查出虧缺數目其從前短收浮出重領偷竊等弊均由此破案歷任倉場侍郎總司積貯毫無整頓咎無可辭其中雖聞有一二素稱明察留心防範者亦總未能查出積弊及早剔除亦不過虛有其名毫無實蹟皆屬誤國負恩必應懲治今奸胥蠹役種種贓私全行敗露自應將歷任倉場侍郎按照年月久暫及失察弊竇重輕分別懲處見就該花戶甲斗等供明舞弊年分扣算特令自嘉慶三年以後將歷任各侍郎職名查明開單進呈除宜興傅森劉秉恬均已病故達慶蔣子蒲先已黜革懲治外那炳泰廣晉托津在任較久著交部嚴加議處薩彬圖德文吳璣李鈞師在內均有黑稿重領米石之事失察較重亦俱著交部嚴加議處和宵到任在二一月以上那彥寶不及一月著交部察議其該倉監督著交部詳查在任年月分別懲處又奏准巡視漕御史有稽查坐糧廳之責不得仍用坐糧廳舊役應由通永道衙門酌派

又奏准江安糧道管轄四十九幫蘇松糧道所屬五幫每年僅派一員輪押抵通非慎重漕儲之意嗣後每年首進幫船委江安糧道專押抵通二進幫船委蘇松糧道專押抵通江安安慶等八幫如能趕緊開兌自應列入首進或二進幫內倘江湖風汛頻常不能趕入二進責成浙江糧道督察催辦道光二年定押運官三次運通全完無欠例得送部引 見如查有買補米石未經運完即將所得議敘註銷並將詳請給咨之坐糧廳給咨送部之倉場侍郎分別議處二十年奏准江蘇揚州府糧河通判例應監兌揚州等屬漕糧惟常州縣兌漕之際正河工辦料之時勢難兼顧所有揚州府及通判所屬漕糧自道光二十

年今漕始改委揚州府同知監兌

二十一年奏准山東曹州府屬漕糧向歸該府糧河通判監兌嗣因河漕未能兼顧改委桃源督捕同知監兌

二十八年奏准漕糧交兌後監兌官秉公查驗兌竣運弁即將通關文結給該州縣轉送該管衙門查驗倘遇州縣衛弁以米色爭持者即將驗過米樣眼同封固各用印戳馳送總漕並委查之道員親往比驗果有潮濕糲雜監兌官徇私袒庇一併通揭請參

咸豐十年 諭前據御史薛書堂侍郎宋晉御史福寬等奏請裁汰河員並改設漕運總督簡員駐守宿遷各摺片當交御前大臣軍機大臣會同該部議奏

茲據載垣等奏遵議裁汰河工文武官員酌改操防營伍各事宜開單呈覽江南河道總督統轄三道二十廳文武員弁數百員操防修防各兵數千名原以防河險而利漕行自河流改道舊黃河一帶本無應辦之工官多閑冗兵皆疲惰虛費餉需莫此為甚所有江南河道總督一缺著即裁撤其淮海海運道兩缺亦即裁撤徐海道著改為淮徐揚海兵備道仍駐徐州所有淮海海揚兩道應管地方河工各事宜統歸該道管轄應官二十員內豐北蕭南銅沛宿南宿北桃南桃北外南北海防海阜海安山安十三廳均係管理黃河見在無工又管理洪湖之中河裏河運河高堰山圩揚河江運七廳見在工程較少均著一併裁撤惟中河等七廳有分司諸蓄宣洩事宜所有裁撤之運河中河二廳事務著改設徐州府同知一員兼管裁撤之高堰山圩二廳著改設淮安府同知一員兼管裁撤之裏河廳著改歸淮安府督捕通判兼管裁撤之揚河工運二廳著改歸揚州府清軍總捕同知兼管至裁撤黃河無工十三廳原轄各工段汛地即著落各該管州縣官管轄不得互相推諉各廳所屬之管河佐雜人員除揚莊等隔官十員專司啟閉毋庸裁撤外其宿州等管河州同五缺高郵州等管河州判三缺東台等管河縣丞十九缺高良簡等管河主簿二十一缺阜甯等管河巡檢十六缺均著一併裁撤清江地方緊要著添設總兵一員作為淮揚鎮總兵駐節該處俟軍務平靖再行改駐揚州原設河標中營副將一

員著即裁撤改為鎮標中軍游擊駐節蔣壩其淮徐游擊一員駐節宿遷所有

鎮標中營員弁並右營願灣洪湖佃湖等五營游擊以下官五十四員馬步守兵共二千五百餘名原屬操防悉仍其舊至蕭碭等營所屬修防兵六千九百餘名著一律改為操防將二十四營改設蔣壩宿遷蕭碭豐浦桃源安東山阜高郵荊蕩左右等十營除酌留游擊以下八十一員外其餘六十七員悉行裁撤以上各營官兵均歸新設淮揚鎮總兵統轄著即裁汰老弱簡選精壯認真操練以資戰守見在江南軍務未竣該省督撫勢難兼顧所有江北鎮道以下各員均著歸漕運總督暫行節制

同治七年 諭鍾符宋晉奏請飭抽查漕糧御史認真抽掣嚴防積弊等語近

來各倉虧短彙報輒藉掣欠一項為諉卸地步若不力加整頓何以除積弊而重倉儲著抽查漕糧御史於大通橋抽掣時按照奏定章程認真稽覈務得掣欠實在數目不得視為具文稍涉疏忽其由橋至倉即責成各該監督詳細抽掣以昭覈實所稱倉場衙門差委之人即著戶部將記名監督咨送數員以備差委

十一年 諭延煦畢道遠奏刺運白糧積欠弊生請事變通一摺著張樹聲恩

錫揚昌濬飭知各該糧道來歲海運白糧抵津即自雇民船刺運赴通毋庸在津候驗此外起運押運事宜及應用委員均由各該糧道隨宜辦理

光緒元年 諭延煦畢道遠奏抽查漕糧滿御史耽延運務據實糾參一摺京通轉運漕糧必須迅速查驗庶免駁船守候漕糧不至受傷乃滿御史全善不肯多加驗數兩次行文催促置若罔聞實屬任意耽延著交部嚴加議處

四年 諭文彬奏籌復河運請飭江安糧道移紮江北等語糧道移紮江北於清運事務尚相宜惟有無望礙之處必須詳加籌度即著沈葆楨酌議具奏又兩江總督沈葆楨奏查文彬原奏所陳規復河運各節意在率由舊章敢不共體時艱悉心籌辦惟河運之廢興以河道之通塞為轉移運河艱阻莫甚於濟甯池北戴村壩八里廟一帶其病源在於借黃濟運多借一次即多淤一次若不嚴設隄防大加修濬使黃運各得其職不至奪流則數十里之停淤年

甚一年河運其名陸運其實糧道駐紮江甯固無可代謀即使移紮淮安亦無從措手該道統轄上下江十府上江居其七每年各州縣應徵漕折銀兩解至江甯省城係屬適中之地若使移紮江北惟淮徐稱便江甯府已覺紆折而安徽七府均相隔遠督催運解在在需遲似舊制駐紮江甯本係折衷至當未便遽議更張且查各省糧道如江西山東河南陝西湖北廣雲貴等處無不駐紮省城良以糧道應辦各事均與藩司相附隨近在同城彼此可以互商分居兩處諸事必多扞格糧道所能自主者曰履船曰兌米河運承裝之船大半招自上游本以江甯爲便至兌米向在汜水一帶挑選米色趕早開兌無論駐紮何處均屬力能爲之近年河運逾期祇有水涸而稽延從無兌遲而耽誤似糧道之移紮與否於河運並無出入如果有益於河運在該糧道固不敢憚遷地之勞在臣亦斷不存膠柱之見漕臣文彬於運務係屬專責目覩河道艱難力籌變通良策臣惟有督飭該糧道趕緊兌米從速馳赴清江聽候漕臣指示調度俾得早達通倉以仰副 聖天子慎重倉儲之至意

錢寶琛漕運論 天下之弊莫患乎上下相蒙奸猾得以中飽而上與下交受其困今漕弊甚矣有司苦重費矣然恐不足以應弁丁之取求而益多取民上官議減費矣然恐有司不足以應弁丁之取求而重累則聽其益多取民而不之察夫費有數耳其名耳其可言者費也其不可言者可裁者也試即開行以後計之淮以南無所爲費也費自關壩始有添關之費有啟板之費有漕委供給之費一皆取足夫頭夫頭浮其數以責之伍長伍長益浮其數以科之散丁至起駁交兌皆然散丁之愿者竭蹶以應其點者貧無賴者有借帑已耳有通糧已耳有揭債已耳問其所借者曰新運抵補也所通者曰發南追北也所揭者曰隨幫守取也而其前所恣意取求於有司者散丁什不得一二也利盡歸於伍長而伍長中又止一二人焉專其利此一二人者視爲倘來鮮衣怒馬酒樓歌館舉百萬金錢蕩而化爲灰燼蓋什而八九也其勢不日敝一日不止故總漕之大要有三日汰冗員除役蠶慎委運汰冗員之目有三減催趨省隨從申約束除

役蠶之目有三曰嚴關籠禁需索絕饋送慎委運之目有三曰重更調戒遞署息奔競糧道之大要有三日稽幫弁察運丁嚴水手稽幫弁之目有三曰黜貪劣去奢華退老疾察運丁之目有三曰杜虧缺謹風水節淫用嚴水手之目有三曰斥游幫遏爭毀責保結 朝廷擇清嚴望重之大臣而畀之總漕總漕擇監司之廉能精敏者而任之糧道糧道擇幫弁之勤謹練達者委之漕運運丁之老成明幹者派之水次而俱秉成於總漕上下一心協力不苟異同行之一年而不少效者未之有也然後總覈其出入之數以定次年之漕費彼有司所出既少而不輕減其賦以紓倒懸之赤子者亦未之有也若夫楊村之駁運通壩之兌收俱視南漕爲輕重奪其所欲而臨之以嚴威其亦可以次第而受治也夫

二十七年奕劻等奏倉儲出納每倉向有御史一員稽查按年更換以從前京通十餘倉坐落既非一處而倉米存積尤多每屆兌收南漕倉臣於春夏二季移駐通州其於收放事宜督察勢難遍及所以有御史查倉然歷來倉弊之深虧空之鉅罕有經御史摘發者因御史與監督向無統屬呼籲不靈查舊例在京各倉或都統副都統各派一員稽查乾隆五十九年始停道光開銀庫虧空將查庫御史裁撤各在案見在倉廠既經歸併漕運亦已改革米數無多稽查較易由倉臣就近責令監督盡心自可消除積習如有花戶人等舞弊監督責無旁貸較之查倉御史更爲有益所有擬定裁撤之通州中西兩倉城外儲濟本裕兩倉又暫不裁撤之城內北新海運兩倉及留爲南漕米棧之城外太平一倉目前既不儲米應請將各倉稽查御史撤回至見留之祿米南新富新興平舊太豐益等六倉亦無須專派御史惟事關更改可否停止 隨派未敢擅便得 旨著照所請

皇朝續文獻通考卷七十六

國用考十四 漕運

漕船

乾隆五十一年 諭見在駁船一千二百隻尙不敷用添造駁船三百隻交江西湖廣動項趕造於漕運事宜更爲有濟著照上年辦運駁船之例就近動項趕辦運送至津備用

臣謹案會典事例乾隆五十年議准官備駁船一千二百隻交附近之天津等十八州縣募船戶承充自楊村至通州每名給船戶飯米一石二斗駁價制錢六千文酌以三千文給船戶二千文給還旗丁一千文扣存道庫爲歲修油絀之用至第十年分三次拆造每年拆造四百隻每船給料價銀二百五十兩如次年已屆拆造則本年止准油絀成爲定例徒糜正供一經改折此費遂節節不改折汽船火車變通應不遠耳

嘉慶十一年 諭發行飭奏雇民船頂補官駁一摺據稱直隸雇民船抵補官駁每船一隻給發雇值銀十七兩又每裝米一百石各旗丁給與船戶食米一石二斗水脚制錢三千文向俱如此辦理嗣因各州縣經理不善任聽胥役妄行封貼以致船戶等行賄投充冀免差使而州縣又規避處分是以案無發覺見在密速查拏並熟籌妥議等語各船戶受雇營生惟利是視既有官給雇值銀兩及食米水脚錢文如果寬然有餘焉有不踴躍從事何以多方規避不願受雇轉紛紛納賄投充希圖倖免且本日召見瑚素通阿據稱連日訊問各船戶納賄之數有一船用銀二十五兩者是該船戶等畏避差使不但不願得官府雇銀十七兩及食米水脚等項轉又自出銀至二十五兩之多試思船戶等皆係貧民並無多餘資本若非官吏逼迫太甚焉肯花費如此其故皆緣地方官雇駁船毫無限制每州每縣應雇船數隻十餘隻則將沿河所有船隻一概封雇以便勒索實放而每年四五月閒應需船隻早於上年冬閒豫爲封禁直至次年九月始准放行時日既多費用亦夥况官給之項大抵被胥吏等層層剋扣未必照數給收州縣等規避處分即有見聞未必查辦甚或有

藉端派累之事均未可知若不定章程弊將何所底止嗣後雇民船隻皆當有一定數目即欲豫備稍寬亦須酌定限制約計每實需船一百隻著多雇船二十隻準此增減不得浮多至雇船之期不得太早即恐臨時遲誤亦祇可早十日豫備仍按日給與守候之費迨一經用過即當隨時飭放不准留指再當體察船戶情形如每船給雇值銀十七兩裝米百石給食米一石二斗以及另給水脚錢三千文之處是否實在敷用倘尙不敷亦當酌量籌款奏請加增不可稍令苦累仍於給發時留心稽察毋許剋扣如妥協經理則船戶等孰不情願趨赴更何躲避之有倘再有規避執法重懲亦不爲枉矣

十四年 諭朕素聞南糧在途往往盜竄米石並於虧短之後有用藥發漲情弊見因查辦通倉虧米一案嚴詰已滿倉書高添鳳據稱糧米用藥發漲多在天津一帶地方其藥名爲五虎下西川等語直隸自安慶以北道路縣長糧船行走需時必有盜竄之弊著溫承惠即詳細稽查勿稍疏縱並著密派能員將賣藥之人一併拏獲將此藥如何製配係何藥物及平日如何串通舞弊之處澈底訊明據實奏聞

十六年 諭倉場侍郎會同巡漕御史議奏李亨特請將南糧全數自楊村起剋到壩一摺所駁甚是南糧軍船例應到壩起卸因楊村水淺不得已始用駁船原非定制駁船除官設一千五百隻之外其由直隸派雇者即不能及官設之數軍船遇水大時起四存六水小時起六存四向係輪轉應用惟三進軍船末後數幫因恐回空太遲開或全數起駁亦緣三進之後更無幫船始可將駁船儘用今若照李亨特所奏頭二三各進幫船於行抵楊村之時俱令全數起駁則所需駁船過多何由敷用勢必前後積壓欲速轉運重運空回兩有耽誤所請斷不可行李亨特曾任坐糧廳乃不能諳悉情形率爲此奏殊屬冒昧著交部議處

十七年各省漕船六千二百四十二隻較乾隆開少千四百餘隻道光五年 諭納爾經額奏通籌軍船接運議請展限一摺本年東省接運南糧前經琦善奏准展至七月十五日爲止倘再過期即行原船長運抵通茲據

訥爾經額查明江省剝運各幫米船見在尚有未入東境者計算程途斷不能於限內一律趕到著照所請准再推展半月以本年七月底爲止所有江省運到之米先有豫東軍船接運隨兌隨行毋任停延其續到米石再交封履民船接運仍緊催首進幫船回空接運江廣漕糧務使本年全漕早抵通倉不許稍有遲誤至回空限期既緊歸次收兌亦關緊要著該撫察情形妥速辦理

又 諭琦善奏江廣未渡軍船請提用江南首進回空船隻接運一摺前因運道受淤糧艘阻淺經孫玉庭等奏請截留米一百萬石存貯淮揚並借給軍船量爲平糶朕以辦理種種貽誤降旨令琦善另籌良法茲據查明本年江南無須平糶借給軍丁亦無實濟淮揚見無空倉可貯搭運必多虧爛孫玉庭等所奏因出借平糶三條均屬窒礙難行著無庸議該督於萬難措置之中力籌盤運之法請將本年首進軍船自淮安頭幫至江淮九幫並例不過淮之淮安三江北長淮四等幫共船一千一百八十六隻接運江廣漕米一百二萬九千餘石按船勻裝徑抵通倉見在雨水較多開河行走自可迅速將來幫船回空亦不至中途停滯所有接運漕糧之幫丁按石照民船給值俾免苦累將來首進軍船即令在北岸臨黃運河停泊由江省多備民剝渡黃運交其江廣重運船隻即令將貨物起卸俾得就近盤剝所辦俱好著訥爾經額即飭令豫東接運民船暫行停讓並著僉派安幹員弁嚴催首進回空幫船飛馳南下以備接運毋得稍有遲誤所有業經渡黃之二進幫船將來回空歸次及此次接運首進幫船回空守陳分派員弁稽查並酌量回空事宜俱著照所奏妥辦

又 諭琦善奏盤剝運米數及內河剝船拔壩趕運情形一摺本年未經渡黃漕米前經奏准以豫東軍民船隻接運四十萬石於七月十五日以前到彼交裝以期無誤該省新漕茲據奏稱晝夜趕盤截至六月二十日止前後共運過米三十一萬五千餘石先將外河剝船全數裝運於二十一日一律開行渡黃直運濟甯交送軍船趕赴七月十五日之限並飭委員於交卸後趕即將運往剝船押回至閉阻禦黃壩內之江廣剝船及江省所雇民船見設法拔出外河一面盤運一經裝足八萬餘石之數即可接續開行以便豫東民船接運等

語見在盤運米數日見旺盛辦理甚爲迅速其沿途經過地方亦應一律催趕街尾前進俾令及早交裝接運無誤奏定期限著沿河文武員弁竭力趨催毋任稍有延滯

又 諭琦善等奏撥議明歲新漕盤壩接運及豫蘇徽山湖著水事宜本年盤壩接運業經辦有章程江南首二進幫船均未經渡黃歸次明年自應堅守禦黃壩提用江省各幫回空船隻盤壩運通除江甯揚州淮安徐州通州海州等四府二州明歲新漕各歸本幫免收盤運及各幫內有滿號九運等船應均扣除外所有首二進並減存在次江北各幫船二千三百三十餘隻盤運浙江安徽江西湖廣等省漕米足敷應用著該督等隨時通融辦理前降旨令有漕省分各督撫所有明歲應徵新漕仍照例徵收本色並令琦善等咨會各省妥辦著該督等仍遵前旨即知照各省並嚴飭各押運員弁沿途加緊催趕以期及早抵壩迅速盤運並著依重運到壩之先後隨到隨盤不拘幫次其接運經費除江甯等府州係本幫受兌無庸籌款並各州縣剝運抵壩水腳等項業經另籌無庸請帑外其餘接運外省漕糧即照本年所定水腳等項銀數辦理各軍船並准照例攜帶土宜免其納稅俾旗丁稍資接濟其各船應給水手往返口糧由各省旗丁於應領錢糧內付給沿途提溜打開亦由各省旗丁自行開發並將接運幫船每船應給食米一石亦令各省旗丁實給無庸折價其津貼三分著即裁減餘俱著照本年軍船接運章程辦理其江省盤壩處所高坂頭禦黃壩順清河吳城七堡等處分別盤剝著均勻牽算以每石二分八釐數計所需帑銀一百萬兩著屆期具奏請旨准其籌款動撥該督等惟當竭力節省總期全漕無誤帑項不至浮糜方爲不負委任至山東徽山湖爲南北濟運水櫃本年自三月啟壩空重軍船往來絡繹雖前據張井等奏運河水勢充足空重船隻暢行無滯第本年全漕運出東境尙須消耗明歲空重幫船又須往返數次終年宜洩耗水尤多前有旨令張井等隨時收蓄以資利濟茲該督等恐明年收蓄不敷濟運於道光七年全漕所關甚巨自宜爲未雨綢繆之計所有本年首進船隻於抵通交卸後即在山東臨清開外衛河一帶停泊守凍不必

年內回江一俟東省漕糧過竣即著熱場挑河計明年接運新漕六月內自可
盤竣趕築湖口大壩並於朱姬莊築作攔壩設法收蓄以補消耗其明年各幫
回空亦令先於臨清開外暫行停泊八月後察看湖水已充再行啟開打放南
下俾微山湖得資蓄蓄而幫船仍不誤歸次於河漕均有裨益至糧船水手該
督等遵照前旨沿途遣派妥幹員弁於船行及停泊守凍隨時稽查彈壓務令
沿途安戢勿使滋生事端

七年 諭琦善等奏首進軍船二十四幫全數渡黃並二進等幫船隻跟前打
放一摺倒塘灌放軍船原因禦黃壩復行堵閉姑聽該督等權宜辦理見雖將
首進軍船全數駛渡而在後各幫陸續抵壩務須跟接催提速棹駛運不許稍
有延遲據奏黃水較前又落七寸此後如能再為消落總以啟壩放行爲妥該
督等當隨時察看水勢妥籌辦理固不可使漕艘脫幫亦不得使河湖淤墊受
礙也

又 諭蔣攸銛等奏來年新漕請仍行海運盤壩一摺近年河底逐漸淤高清
水不能暢出以致漕運阻滯本年倒塘灌運未可常恃來年新運亟應豫爲籌
計該督等請仍行海運所奏乃有僅無患之意所有江蘇省來年新漕除江甯
揚州淮安徐州通海等四府二州照舊各歸本幫兌收轉運外其蘇松常鎮太
四府一州仍履用海船運赴天津海運本非良策朕所以勉從所請者原以河
漕不能兼辦騰出河身俾去其受病之源用復以清刷黃之舊仍責成張井潘
錫恩實力講求疏淤導滯務令黃水落低清水暢出以期漸復舊規本年江南
首二進回空軍船著准其截留河北其蘇松常鎮太等處漕米既改由海運此
項船隻原可空出姑令暫留以備萬一之需朕意來年河湖暢順原可無庸盤
壩自當即用原船北渡非但軍船暢行即商賈各船亦得源源北上俾商販流
通不虞短絀彼時即可將截留河北空船飭令南下歸次若特將有盤壩章程即
不加意修防一籌莫展於全河毫無裨益試問該河督等能當此重咎否

又 諭前據蔣攸銛等奏來年新漕仍行海運盤壩當經降旨准其海運朕思
海運原非良策該督等既以河漕不能兼辦意在騰出河身復以清刷黃之舊

要知清水既能刷黃焉有不能濟運之理再此項軍船截留河北水手聚集彈
壓匪易油艙修理諸多不便伊等恃有此項軍船轉將清水消洩過多明年必
不能敵黃濟運成何事體來歲新漕除蘇松常鎮太倉仍行海運外其餘軍船
總期照常北渡即萬不得已亦止准用本年倒塘灌運之法並著該督等體察
情形海運如可停止仍由內河行走即將前議撤銷可也所有本年江南首二
進回空軍船俱著全行及早歸次斷不准截留河北以爲盤壩之用

又 諭蔣攸銛等奏請借撥銀兩爲盤壩經費一摺本年大汛已過黃河經汛
水刷滌較前暢順看此情形明年新漕抵壩正可乘黃水未漲之前照常開壩
放船則趕渡一幫即免一幫之阻滯倘或江廣重船到時汛水業已漲發不能
啟壩放行亦可仍用倒塘灌放之法俾令原船北來省却無數周折況今春倒
塘渡船均已全數抵通有早無遲何不可做照辦理該督等惟當遵照前旨與
訥爾經額等會同妥辦不得再議盤壩

又 諭前 因蔣攸銛等會奏請將蘇松等四府一州仍用海運不許盤壩嗣後
該督又單銜奏請酌留數幫經朕嚴飭軍船全數歸次不准一幫暫留因該省
已雇備海運船隻是以姑允所請茲據該督奏稱糧船歸次並不爲遲仍可修
趁出運所有蘇松常鎮太四府一州請仍照常河運等語前議海運著即停止
八年 諭蔣攸銛奏新漕起運渡黃請將幫船所帶貨物暫行起卸一摺所奏
是據稱向來漕船到淮輒過清江福興等閘溜急水深未能迅速以致開壩渡
黃易於脫空固由過閘稽遲亦船身笨重所致見在順黃壩誌椿黃水高於清
水一尺五寸節交春令能否再行暢消照常啟壩通漕勢難豫必惟渡黃必須
迅速無論開壩倒塘總以船身輕便爲要本年出運幫船於每船額帶土宜之
外准其再加三十石船身喫水更重將來行抵清江萬一仍須倒塘北渡如一
船阻滯則河口停淤必致灌放延更爲全漕之累等語本年新漕起運前經
降旨務於四月初十日以前全數渡黃若船身笨重趨遲延致誤定限自應
豫爲籌計著該漕督等接奉此旨即分飭各糧道將幫船所帶貨物於高坂頭
地方暫行起卸俟渡黃後再將貨物歸載並令該管河員於各閘多添關鑿人

夫俟漕船到時即加緊催趲渡黃俾臻安速以符定限

九年 諭張井等奏重運首幫漕船相機倒塘灌放已過幫船三百九十餘隻並將銅船剝船趨放全數渡黃黃水高於清水尺餘尚未倒灌等語所辦好此時來源頗旺漕船抵壩守候不能不權宜灌放嗣後幫船陸續前來該督總當察看水勢相機妥辦遇有可乘之機立即啟壩放船俾得迅速趨渡當不待諄諄飭諭也

十年禁回空漕船夾帶私鹽

十三年 諭給事中金應麟奏漕船訛詐滯運累商據稱江浙內河一帶長互七百餘里每年漕船歸次之後凡商民船隻經過小則訛詐錢文大則肆行搶奪其訛詐之法或將漕船橫截河中往來船隻非給錢不能放行名曰買渡錢或擇河道淺窄之處兩船直長並泊使南北船隻俱不能行必積至千百號之多阻滯至三四日之久有沿河地棍名曰河快向各船科斂錢文給付漕船令其抽單分泊以便各船行走名曰排幫錢迨至受兌開行又另以捉船撥米爲名如遇重載商船該水手用糧米一石傾入艙內非給費不能前行否則加以搶糧名目人船並鎖藉稱送官究治即可得錢設遇無貨船隻即留爲分載私貨之用並須送至清江交卸始得放回並有豫結數人故與商船尋釁不法水手從旁搶奪船戶稍爲理諭即擲棄水中毫無顧忌商民以州縣不肯查拏未敢上控州縣以兌米畏其挑斥置若罔聞其訛詐之處如嘉興府東門外之宣公橋蘇州府胥門外之虎術澗墅關之市河常州府之東西兩埠鎮江府丹陽縣之市河丹徒縣之月河開猪婆灘都天廟大開口等處最爲受累地方其所訛錢文每幫均有總頭收掌除彙總分派各船之外領運員弁之家丁差役人等多有分肥等語江浙兩省漕船較他省爲多水手之強悍亦較別幫爲甚若如所奏漕船水手沿途訛詐擾累商民種種不法情弊必致遲誤重運爲害地方不可不嚴行懲辦著林則徐富呢揚阿嚴飭所屬於內河地方凡漕船停泊經行之處訪查積弊嚴行申禁如仍有前項弊端即責成地方官隨時懲辦其徇縱之運弁立予參革以肅漕政而除民累

王芭孫般運議 漕艘之建造修葺一切應得分例有經常有額外所糜於 國帑者達數十百萬及其出運凡所勒索於州縣者又數十百萬日行不數里催趲迎提終年勞攘近者夾帶愈多雖蘇松內河無歲不駁運夫所利於漕艘者利其直達也今不啻用無數小舟自水次零星駁送抵通其駁送仍責舟於沿途甚至欄江索錢奪船毀器愚苦商民抗違官長倚 天庾爲口實援漕督爲護符文武吏士莫能彈壓不知漕艘亦何效於 國家而相顧咨嗟莫敢議去今行轉般之法一艘之費可得數十駁船一丁之費可供數十百夫一衛職之費可資文武官數員夫何憚而不爲或曰漕艘之受多駁船之受少未免終年僕僕是固然也然船多則不嫌其受少官有番休則雖勤而勿病奚患焉又况峨扁巨舸橫截中流習慣承平第見其便適遇倉猝勢如連雞有可虞而無可恃今其不戒於火者往往一時俱燼豈非明驗乎受少則損失亦少受多則覆溺亦多吾未見龍驤萬斛之勝於舴舻者也然則如之何而去之曰以漸去之此時草棚駁船未具姑藉其舟就近浮送嗣後應修者勿修而變其直以半酬丁官收其半以造駁船不過數年漕艘漸少駁船漸多久之漕船盡而吾船具矣

十六年 諭前據御史王藻奏運河官駁船隻請覈實查驗當交琦善覈議具奏茲據該督查明直隸舊設官駁船一千五百隻添造船一千隻均於漕船未到之先調集楊村驗明備用各省軍船果能按限早來此項船隻原足敷撥運之需近年因渡黃逾限以致沿途阻滯首進前幫既因運河水小全行起撥其二三進幫船又因行走脫空河水未長不得不豫籌添雇民船是駁船之不敷不在船數之短少而在撥運之擁擠等語各省漕船北上屢經降旨飭令冬兌冬開限於四月初十日以前全數趨至清江剋期抵壩跟接渡黃前進如果依限趨行則沿途不致稽延入關可期迅速又何至抵津逾限迫欲回空在後各幫全數起撥致令船數不敷勢須添雇其臨事周章均由渡黃遲延所致著有漕各省督撫督漕運總督通飭各該糧道等本年回空以後趕辦新漕務當欽

遵定限多兌冬開總於四月初十日以前全數抵壩候渡不得節節耽延稍逾

例限致天津以北屆期擁擠起運專賴駁船兼有封雇民船別滋擾累之事經

此次請諭之後毋得仍前玩泄不能迅速進行致誤全漕期限自干咎戾

三十年 諭戶部遵議楊殿邦奏官駁油船錢文請照舊例等語駁船修費向

於旗丁例給駁價內扣存制錢作爲歲修之用如再將不敷銀兩責令攤出丁

力未免拮据且修船銀兩改發制錢所發外尚有盈餘儘可充添補不敷之費

著照該漕督所奏仍遵舊例妥爲辦理毋庸另議更張至天津道庫每年收各

省油船銀兩除動支外實存若干著飭爾經額速飭分晰查明造冊報部以憑

查覈毋任延宕

咸豐元年 諭慶祺朱琦奏請飭催南糧起運幫船等語近年各省幫船受兌

開行總未能趕符定限以致迎幫刺運殊費周章上年甚至將刺船凍阻河干

打冰行走又復截卸北倉實屬不成事體本年辦理新漕自應提前趕辦見在

江蘇浙江首幫軍船已報先後開行如各省幫船到淮在江浙等幫之先應否

不拘次序隨即盤驗放行著楊殿邦相機辦理總期跟接北上毋許一幫脫空

稍形遲滯並著沿河各督撫仍遵前旨飭屬催提並遴委委員督同地方文武

實力催趨以速漕行而符定限

同治三年議准江北各屬漕船久廢見在清淮軍需捐款內動銀購米二萬石

雇備民船由河道運通

五年奏准江北新漕辦理河運雇募民船必須優加體恤嗣後每米一石給水

脚及神福稿賞等款銀六錢並於回空時裝載貨物免交北稅由漕督給照稽

查以示限制

又議准續增制船一千隻例應江廣排造因木缺價昂運道阻滯酌提各省漕

折銀兩由直隸招商代造每隻工價並盤費銀四百十六兩五錢九分所提銀

兩仍於東綱積欠生息銀內歸款

九年奏准直隸代造湖南湖北制船一百隻江西四百隻工價同上

十年奏准湖南湖北兩省自行排造船三百隻每隻給例價銀二百三十四兩

零運費銀四十兩所需造費提解江廣等省漕項漕折銀兩仍照道光三十年

成案在鹽漕項下籌款歸還

十一年 諭何璟奏江北河運漕船全抵臨清請飭築壩以備回空一摺十年

分江北河運各起漕船已於八月初開全抵臨清即用原船徑赴通壩交界惟

八里廟一帶黃水漲落不時此次各船於五月開行抵該處節築壩蓄留陂

水始克暢行無滯直達臨清將來漕船回空時仍須豫爲籌畫著丁寶楨文彬

嚴飭沿河各州縣俟漕船回空過境時認真築壩蓄水設法濟運俾得迅速過

歸何璟一面飭令王大經留派妥幹員弁會同東省各員速爲辦理以免臨時

遲誤

臣謹案同治六七年開會國藩丁日昌在江蘇督撫任內迭據許道身容

閱摺議華商置造洋船分運漕米後不果行是年李鴻章復招商試辦輪

船分運江浙漕糧疏言見在閩滬輪船皆不合商船之用將來置造商船

招令華商領雇准其兼運漕糧並經臣咨商江浙督撫飭撥明年海運漕

米二十萬石由招商輪船運津其水脚耗米等項悉照沙甯船定章辦理

至攬載貨物報關納稅仍照新關章程辦理以免藉口若從此中國輪船

暢行閩滬各廠造成商船亦得隨時租領則我內江外海之利不致爲洋

人佔盡其關係於 國計民生者實匪淺鮮是爲輪船運漕之始事半功

倍暢利無阻舉舊時漕艘之弊而空之豈非策之上者哉

光緒二年 諭文彬奏漕船渡黃後水勢頓消未能全幫入運著丁寶楨督飭

東昌府趕將聊城一帶陂水引入運河以資接濟

八年奏准湖北新造制船運赴天津照糧船回空之例准帶二成竹木土產貨

物免完釐稅俾得稍裕餘潤其非土產及違禁貨物仍禁私帶

十二年直隸總督李鴻章奏前因官制船戶窮極滋弊例定工食銀十五兩僅

領一半不敷贍家請自今年起每船由蘇浙漕項內酌貼工食銀五兩准戶部

咨開定例封河守凍期內每船十五兩又每年給油船銀五兩三年給小修銀

二十兩又運米百石給膠價銀八兩四錢另食米一石一斗五升同治七年籌

給耗米十年每百石加脚價費五兩實已格外周恤今請加貼應毋庸議查油
船修費係補葺官舩非船戶所得自私自籌給耗米每百石加給五斗七升五
合迨奏明歸南省自行運通亦與船戶無涉皆應剔除未可併計其所得惟工
食脚價食米三項合計不過十餘兩每年水手眷口七八人一年衣食悉在其
內安能足用從前每屆虧短清米至數萬石羈押船戶至數百名逐日追比未
有實濟迭經整頓嚴飭運員稽查不准偷竊又加津貼若干去今兩年毫無虧
短已著成效遂有酌貼工食之請本應復額以直隸無款可籌故僅議給每船
五兩實較部議例給十五兩之數仍減二兩五錢並未格外加增且必俟該船
運竣如無短少始由蘇浙局員查明自給否則扣留不發計每年每省不過分
攤銀數千兩懇 飭部准貼工食銀五兩以裨漕運得 旨著照所請

倉庾

巨謹案外省倉儲詳市糴考羅門 京倉事例具載此編

乾隆五十四年議准每月三旗應領甲米將城內之祿米等七倉并附近關廂
之太平倉分爲二旗城外之萬安等三倉分爲一旗按陳支放如城內米石一
倉不敷支放即於附近之倉支領不得以城外遠倉找給城外萬安等倉亦照
此辦理仍將各倉存貯各色米石查明報部

五十九年奏准每月部定倉口後即行知都察院衙門簽派滿漢科道各一人
將該倉貯米厥座查驗標封至放米之日責成該科道率同該監督眼同領米
旗員揭去氣頭移貯空版再將應放之米一律放給仍令各該倉監督將各旗
所領米樣送部覈對倘不相符戶部據實查參

又奏准每年新漕進倉時令倉場酌量舊存本色米石多寡均勻派貯並將某
倉存貯某年分各色米石若干造冊先期咨部以便分別新陳搭放
六十年奏准麥石體質本嫩恩豐倉地面狹險難以掀晾仍照舊分派祿米等
十倉收貯聽內務府陸續取用

又議定各倉所貯江南省青腰白臍米石每月開放甲米時先將各該倉版座
字號逐版書籤封固臨期該都統與監放科道眼同圖定幾版再行開放其圖

定某版及米樣仍令該旗倉報部查驗俟青腰白臍米放竣後即按定本倉
年分最陳兩三年之米亦照此例臨期圖擊並令各該旗內務府繪各倉版圖
一分存旗隨時覈對

嘉慶元年 諭向來各省運京漕糧俱係交貯通倉嗣因文武微員遠赴通州
關米不無糜費因改運京倉收貯給發原示體卹之意惟是改貯京倉後運丁
又須赴京交米雖津貼之費原在該丁等餘米之內並非另有增添但多一周
折未免多一番勞費嗣後江浙白米俸米應仍舊運貯通倉至他項俸米或可
仍照新例就近在京倉關支或一併照舊均行改歸通倉之處著戶部會同倉
場悉心詳議具奏嗣議定江浙白糧應仍舊運貯通倉其旗丁津貼經紀車戶
之米應即停止外至文武官員應領俸米內有白糧粟米概行畫歸在通領米
之王公大員支領在京領米文武官員應領白糧將王公大臣應領秬米照數
抵給

五年議准置辦運袋既有滿漢坐糧廳專司其事復有倉場滿漢侍郎暨巡漕
御史眼同查驗過數並重疊戳印號記已足昭慎重應將戶部派員驗袋之例
停止以節浮費未經用過之袋於冊內註明令巡漕御史稽查具結送部

六年奏准每月三旗甲米於城內祿米等七倉內輪搭二倉開放二旗於城外
太平等四倉內輪搭一倉開放一旗

又議准新任倉監督接收交代將所管米石整版驗封零版抽盤如有攙雜短
少即指版揭報倉場侍郎及查倉御史公同查驗虧缺屬實將舊任監督治罪
勒賠凡新任交代限兩月出結出結後盤出虧缺即將新任委處

七年議准升調人員趕領俸米向係移咨倉場侍郎臨時飭倉撥放是以未經
定限嗣後趕領米石旗員以倉場侍郎節倉之日起漢員以部文到倉之日起
均定限三十日逾限不領扣米存倉仍將春季趕領之米歸春季俸米之倉嚴
放秋季趕領之米歸秋季俸米之倉嚴放毋得另節別倉統候領竣報部查覈
九年 諭天庾積貯宜寬明春新漕因災蠲緩共有一百餘萬石其實在抵通
者計算祇敷支放至嘉慶十一年三月之用而是年糧船到通總須在五六月

聞此數月內俸米甲米必須百萬餘石方足以供支放亟應早爲籌備以免臨時缺誤本年四川湖南收成均屬豐稔四川本係產米之鄉著該督統計所屬收成分數共可採買米幾十萬石由水路運至湖北或交湖北軍船澗帶或由漢口換船裝載徑行運送通州其湖南收兌本年糧漕外著該撫酌量仍可採買若干石如能於本年糧船未經開行之先採辦齊備即交令均勻搭運至江蘇浙江江西安徽湖北雖有被水州縣嗣據該撫等具奏晚稻俱各豐收著該督撫悉心體察各省除交兌新漕此外每省尙可收買米石若干以備京倉之用不可令地方官減價抑派致令米價騰貴有妨民食該督撫等各按地方情形酌定數目先行由驛具奏嗣經各督撫奏請山東採買米二十一萬七千一百四十六石河南碾動倉穀米十萬石江蘇採買米十二萬石安徽採買米七萬石浙江採買米十二萬五千石江西採買米十萬石湖北採買米六萬石湖南採買米二十萬石四川碾動倉穀米三十萬石陸續運送到通

又 諭托津鄒炳泰奏請令各監督無庸在倉住宿所奏尙是倉廠重地除收放米石始行開門外平日原應封閉若令該監督率役常時進倉住宿轉恐家丁竄役得與外閒匪徒勾結夥竊欲防弊而適以滋弊且嚴冬時風高物燥火燭等事在在可虞該監督查察難周而牆外巡邏兵役未免特有官役在內轉致疏曠於倉儲殊有關繫嗣後著該監督等每閱數日在附近之官房輪班住宿一次仍常川周密巡查以絕弊端

又 諭前據福慶許兆椿密奏通州中西二倉所貯白米虧缺並查有積蠹高添鳳私用花押白票裝米出倉兼令伊弟高二挂名大班番子以爲護符種種弊混當派侍郎托津福慶前往會同新任倉場侍郎玉甯戴均元詳查據奏西倉地字廠短少白米七百餘石中倉法字廠短少白米四百餘石此外廠座尙多即分起抽丈與原貯數目多有不符約計一廠或短百餘石數百石及千餘石不等米色亦多不純其中間有微變見將高添鳳及伊弟高二伊子高庭柱等查拏到案訊明高添鳳確係積年在西倉經手事件之人其餘應訊甲斗花戶一併交刑部審辦其未查各廠請另簡大臣盤查等語天庾正供豈容虧短

乃竟有積蠹把持奸胥舞弊實出情理之外見在西倉存貯白米五十二廠祇抽查十三廠已短米八千五百餘石中倉存貯白米二十六廠祇抽查五廠已短米一千一百餘石則其餘未經查丈各廠尙不知短少若干其高添鳳所供各廠率算可以足數之言殊難憑信必須澈底清查實辦理刻下正屆南糧抵通之時該倉場侍郎有查驗斛收等事恐難兼顧著派侍郎托津同劉鑣之桂芳副都御史秦瀛四人爲頭班侍郎福慶同左都御史周興岱侍郎潘世恩副都御史潤祥四人爲二班五日一班前往通州遞相更換將所查情形五日具奏一次玉甯戴均元於驗收新漕之暇亦隨時前往會查至此項短少米石是否當日起卸時即未上倉抑係進倉以後另行偷盜出倉積蠹高添鳳兄弟父子如何在倉盤踞以及其餘甲斗趙長安張連芳花甲陳四等如何通同舞弊緣由著派軍機大臣會同刑部嚴審定擬具奏其監督四人內宋調梅武忠安在任已久著解任聽候傳訊其甫經到任未接交代之監督圖敏布董興元著暫留該倉辦事連慶蔣子藩前於北倉徵變米石未能先事妥籌業已分別降調今又有虧缺短少積蠹把持毫無覺察咎更難辭均屬溺職連慶曾三任倉場侍郎其咎尤重不能姑容昨經賞給三等侍衛派往葉爾羌幫辦事務著即撤回革職發往熱河效力贖罪蔣子藩著革職福慶許兆椿到任未久能將此等積弊訪查奏聞得以根究查辦尙爲留心伊二人前因舊太倉米色微變未經查明率請支放交部議處有降二級留任處分著加恩查銷

十一年 諭慶桂等議駁倉場侍郎廣晉等請將文職四品以下武職三品以下等官俸米改歸通倉支領此項俸米每年運京爲數祇二十八萬石數之運京甲米二百七八十萬石不過十分之二一歲有開銷經費萬餘兩運役等安得因此遽增賠累若如所奏改歸通倉支放則官員等關領稍遠難保不將米票在通售易京城存米較少市價易昂貴於旗民生計均有關係且通州鋪戶買得官員米票市價好賤藉此勾連漁利關支囤積一俟重運將次抵通正可潛赴水次售賣是回漕之弊更易叢滋所奏實不可行至運役果有賠累自當妥爲調劑原摺並未聲敘或因近年錢價稍昂運役等領銀易錢不免有所

虧折亦未可知仍著該侍郎等妥議具奏

十四年 諭據御史吉昇何學林奏倉場裝米口袋不堪使用請查明修補一摺口袋一項每年給價製辦必須厚密堅緻方任全漕之用見在甫經裝用已多破損綻裂者若再日久顛播加以雨淋日曬乾朽必多恐滋拋散漕米轉運維艱顆粒皆當珍惜豈容任意狼藉皆由達慶蔣予蒲等經理不善所致著交新任倉場侍郎福慶等查明參奏至目前需用緊急並著即速查驗修補以資實用又據何學林奏請嚴別倉儲弊源如偷盜回漕挪移掩和等事無所不有皆由花戶等日久盤踞毫無顧忌而官員等受其愚弄竟至不能過問即如近日徵變米石固緣倉官等經理不慎所致而伊等巧於掩飾挪移舊百弊叢生平時於廠中官物如木植板片氣箭之類任意偷盜以致米石朽壞而於開放之際則又多方勒指需索無窮旗人生計被其剝削實為漕務積蠹若不嚴行釐剔何以廓清倉儲著新任倉場侍郎率同經管官員隨時密訪詳查將此等不法之徒奏交刑部究辦

又 諭國家經久之計首重倉儲每歲漕船抵壩卸歸倉收貯謹嚴按時支放特設倉場侍郎總司其事該侍郎等自當慎重鈎稽進米時不容偷減出米時不容浮溢此外弊竇尤應隨時查察使奸胥蠹役共知畏懼乃自嘉慶三年以來歷任倉場侍郎俱各怠玩因循毫無整頓以致已革倉書高添鳳竟敢串通甲斗花戶攢典倉書人等一氣把持無弊不作見在研訊之下據該犯等逐層供吐始而多出斛面少收斛面既而乘運送土米出倉之時夾帶好米以致將王貝勒貝子等俸票重支冒領加以鈎扇偷竊甚至私出黑稿蒙混盜領出米尤多作弊尤大而監督等亦復通同舞弊得賄分肥明目張膽毫無顧忌近日甫將白米各廠派員盤驗尚未查竣已虧短至十數萬石之多殊可駭異似此積蠹橫行官吏玩法不知該倉場侍郎所司何事此而不嚴加懲辦何以肅紀綱而釐職守本應一律褫革惟念同時出缺過多且人才實難若概予摺斥亦覺可惜因命軍機大臣查明各員在任年月並諸色弊竇係起於何人任內詳細開單進呈朕親加嚴辦按其任事久暫弊竇輕重分別懲處以示公允不

必再交部議

又奏准各倉所放俸甲米票該監督呈送查倉御史查閱當堂截去左角塗銷收竣後彙送倉場衙門存案

又 諭倉監督職司典守必須精明強幹方為無忝厥職乃近來保送監督率以年老之員充數遂致到任不能留心稽查一任甲斗花戶無弊不作嗣後各衙門保送倉監督務擇京察一二等之員年力富強才具幹練者保送

謹案 京通各倉每廠貯米萬石以供餉精例設倉監督一員稽查出入職至重也沿習既久視為例差而甲斗花戶亦遂相率弊混不復厝意馴至屢無完粟迺委宰雀鼠甚且付之一炬冀塞 天聽而逃法網 釐殺之下敢於舞弄直省仰可知矣

又奏准在京祿米南新舊太海運北新富新興平太平萬安裕豐儲濟本裕豐益等十三倉拔草拘抵由各倉監督自行估計每年動支銀不得過五千兩在於坐糧廳茶果等銀內領給造報工部題銷

十五年 諭戶部議覆倉場侍郎玉甯等奏在通倉支放藍白布甲及坐甲等米石國家立法皆有定章若輒議變通必滋流弊京通各倉存貯米石何項應貯何倉及支放時何項米石應赴何倉關領原有舊例通州西中二倉向祇貯江白次粟四色以為王公大臣俸精之用其餘稷米石除酌留該處看倉官兵等項食用外概不多貯近年或因秋雨過多或因南漕抵通較晚趕運不及暫貯通倉致有虧缺微變等弊本年春閒該侍郎等奏將京員俸米一體赴通關支又將秋季俸米豫行給領茲復請將藍白布甲等米在通倉豫放試思倉儲米石原應陳陳相因以備三年九年之蓄豈有因積貯難久豫行支放以為疏通之理况驗收米石本係倉場之責如果米色低潮不能經久即不應斛收至通倉存貯稷米石原為南漕趕緊回空暫行寄貯與截留北倉事同一例起卸後應於當年趕運京倉以符定額若謂轉運不及則南漕數千里按年輓運豈自通至京僅四十里轉多阻滯耶况河道新修更何所藉口且赴通領米車腳食用較多在微員兵丁等亦多苦累兼恐花戶漕丁等串通購買回漕尤

不可不防其漸此次姑照部議將王公藍白布甲民公侯伯坐甲應領稜粟二色米石於盤貯稜米內抵放六季外其餘盤貯稜米再於王公大臣明年春秋二季次白粟米項下儘數抵給共十四年新收稜米著仍運京倉收貯嗣後應貯京倉米石必當如數運京如有遺例多貯通倉致積壓後又議變通紛更舊制必將該侍郎等嚴行懲處

十六年 諭御史李培元奏八旗甲兵米石多由領催串通鋪戶放債挾買巧圖重利請旨嚴禁所奏是我朝自開國以來額設八旗甲兵按月支給銀米兩項原使各兵丁關支銀兩可以製備衣甲給領米石足以養贍身家立法至為周備該甲兵等總應將銀米實領到家節儉用度其所領米石如有數餘亦當存貯常令充盈或自行售賣增補家計亦屬例所不禁乃近日旗人不善謀生該管王大臣全不以國事為要任聽旗人豫借米鋪錢文至領米時由領催串通鋪戶彙總代領剋扣折算及至甲兵等食米缺乏又轉向鋪戶按市價買用以國家惠養旗人米石聽其賤賣於前貴買於後展轉折耗無怪生計日蹙各領催分管甲兵各戶內有不能零星赴倉關支者浼其代為彙領領出之後自應按名發給何得從中私相勾串細利分肥嗣後著交八旗都統等嚴飭該管參佐領等於兵丁支領甲米時認真稽察務俾將所領米石全數領回以資口食並查各領催如有前項情弊嚴行懲處

十七年 諭御史賽尚阿奏各倉貯貯黑豆戶部每於春季奏請令官員等承買近來竟有延至秋冬始赴倉關領者恐官役人等有串通耽延俟新豆入倉掩雜支放等弊請照各旗營控養馬匹支領豆石之例於開倉日起限兩月內一律放竣等語所奏甚是每年戶部奏請將各倉黑豆令官員等減價承買原為出陳易新調劑倉貯起見自應明定限制杜絕弊端若各官員關領運延倉役人等俟新豆入倉得以掩和滋弊仍於倉儲無益著照該御史所請嗣後各官員承買倉豆戶部於奏准後行文各衙門限十五日內造冊咨送到部該部印劄倉開放各倉於五日內呈報開倉一面將開倉日期知照承領各員俟開倉之日為始限兩月內一律放竣如逾限不完任令倉役等從中舞弊掩放新

豆查出將該監督照例參處倘查係承買官員等有意遲逾即將應領豆石停其支給仍於俸廉等項內坐扣豆價以嚴例限

管同擬籌積貯書 略曰今海內飛芻輓粟歲至京師意京倉積穀多備數十年少亦支數歲而以臣所聞僅支一歲而止臣甚駭之竊惟乾隆中歲京倉之粟陳陳相因可支二十餘歲乾隆去今未遠何以異有餘今不足論者皆謂過年苗賊迭起水旱開作 高宗屢施豁免之恩 皇上數沛停徵之惠坐是積貯虧缺是固然矣而抑猶未盡查京倉所放米曰官俸曰兵糧二者去通漕十分之六其一養工匠歲賜之粟名曰匠米當時不過去京倉百分之一今則人數百倍於前而去十分之一矣其一 國初宗臣封親王者六曰豫鄭睿禮肅莊封郡王者二曰順承克勤 世宗之弟封親王者一曰怡賢此九王皆世襲罔替七親王之世子世封親王其他子則封公公之子封鎮國將軍二郡王之世子世封郡王其他子亦封鎮國將軍凡俸親王萬斛郡王五千公一千以次降合而名曰恩米夫九王初封子孫不過數人今則枝繁葉盛數倍於前而賜米必如其人數是以初不過百分之一今不啻十之三四矣以官俸兵糧去其六匠米去其一恩米去其三四一歲之漕僅敷一歲之用無足怪也官俸兵糧勢不可減我 朝於滿兵盡人養之自乾隆時已憂無善計至於工匠則事不同經曰既虛稱事又曰考其弓弩以上下其食古之工匠初無虛養之時今無事而食者過眾莫若裁汰散遣僅留其魁若干人俟有興造及時召募計工賜食下無游食之民上無虛糜之賜匠米可復減如前矣九王之子孫爵祿豐厚臣聞之禮曰親親有殺尊賢有等以人臣之嗣世同 皇昆弟 皇子之封酬勳已至極而其他子孫又人人食王公之祿待之毋乃太優 國家享祚億萬年諸王子孫日衆物力必有不給之時人臣與國同休戚 主上匱乏而私室豐盈諸王之靈恐未安於地下也為今計爵則仍之祿則減之彼其人果才自可為國當官別受官俸不才者不得濫叨厚賜則宗室皆知奮勵恩米可復減如前矣夫匠米恩米復減則倉

積有餘三年可餘一年之食論者謂匠米可減減恩米恐非 聖世所宜
 行臣請有以折之昔周初大封同姓而武王昆弟五叔無官矧其子孫宋
 相王安石議減宗室恩例宗室伺其出羣譁馬首安石斥曰祖宗親盡則
 祧何況賢輩諸人無辭而退至哉言乎不可以人廢也臣以為此事行有
 五利焉京師積穀有餘一也匠散民間輟輔穀賤二也諸王子孫不驕惰
 三也積穀有餘則可停運一二年而用以治河工四也旗丁但予坐糧則
 幫費省而州縣之虧空可彌五也變一事而與五利補救之謀無加於此
 道光二年 諭和桂等奏三進漕糧京倉不敷收貯豫為設法籌辦一摺本年
 三進漕糧儲濟興平綠米三倉見應以放代盤毋庸派駐其應行進米之南新
 等八倉空厥不敷收貯兼以大兩時行舟行既多阻滯車路亦屬難行自係實
 在情形著准其將三進漕糧按照京城八倉見在空閒厥座將米石儘數貯滿
 外其無厥可貯之米十餘萬石就近分運通州中西二倉閒厥內分貯
 又允戶部議京倉米石以放代盤

又 諭前倉場侍郎奏戶部議覆御史常廣請肅倉儲摺內有窒礙難行之處
 請仍照嘉慶十四年成案辦理當交戶部嚴議茲據奏稱見屆新糧進倉准其
 暫緩盤查惟應妥立章程使新舊不得混淆倉儲為天庾重地以放代盤法歸
 簡易若新陳牽混仍恐易滋弊端著倉場侍郎將京城十一倉全局通盤籌畫
 妥定章程自本年七月為始務使輪應開放之倉陳米顆粒不存隨時報部驗
 明後再行收進新糧俾在倉人役不得挪新掩舊並嚴禁奸胥蠹吏飾辭阻撓
 以清積弊

四年 諭據軍機大臣大學士會同戶部議奏保送倉監督激勸章程所議是
 各倉花戶賦法總由監督約束不嚴自應慎加遴選嗣後各衙門保送監督欽
 天監太常寺鴻臚寺鑾儀衛各衙門司員俱著毋庸保送見在各員不必撤回
 仍責成該侍郎等隨時甄別未補各員概予註銷其餘各衙門仍照向例令各
 該堂官擇其明白體面兼有才具者秉公保送其結實可靠之員准其奏留再
 任三年倘始終奮勉奏請即予升途至京察之年並著添保一員滿漢相開輪

保務擇才守俱優者列為一等不得先儘坐糧廳大通橋監督以昭公允各倉
 監督除舞弊得贖隨時嚴辦將原保堂官交部議處外其不實心任事者著該
 侍郎參處庸懦無能者咨回原衙門行走並著停升三年雖俸滿亦不准保送
 外任至花戶舞弊係監督自行查出者即專治花戶之罪監督失察處分概予
 寬免向例倉監督給予養廉祇領半俸嗣後並賞給全俸用資辦公

又 命奉天採買粟米二十萬石籌備京通各倉
 十二年 諭京倉收貯歲漕穀石自有一定額數以收抵放原屬有盈無絀本
 日戶部奏比較歲漕數目開單呈覽朕詳加披閱近年漕糧運京多有短少本
 年尤甚較之全漕短至一百萬石蘇松江安兩糧道起運尤屬不敷見屆開徵
 兌漕之時著通諭有漕省分各督撫自今年為始漕糧一經徵齊即將該省額
 徵若干本年起運若干緩缺若干逐一比較上三屆數目據實奏明迅即造具
 清冊報部俾得豫先覈計不得沿向來舊習於開兌以後始行咨報倘比較有
 減無增即由該省設法立將短數補足起運方不至有誤支放並著漕運總督
 悉心籌畫實力稽查總期漸除積習按額收倉庶漕政可肅而積貯常充矣

十四年 諭太平倉虧缺米石盈餘參差不一必應澈底清釐以清弊混茲據
 該倉場侍郎等奏通盤量驗人夫扛運斛量工飯所費甚鉅米石又多損耗至
 丈量駁算見已查明有挪移多寡之弊即難保無堆墊遮掩之虞於盈虧實數
 易滋隱蔽若照常輪流支放該倉一時未能放竣即不能坐派新漕等語著照
 所請准其以放代盤自六月為始八月放竣如彼時該倉尚未騰空應進新糧
 著於附近之裕豐萬安儲濟等倉暫行寄貯俟陳糧放竣再飭進運以符定例
 二十六年 諭京倉應放俸米甲米每歲共需漕糧三百數十萬石顆粒不容
 短少亦不能暫緩時日舊時積蓄因歷年漕糧短額均已動放無存統計各倉
 見存糧數僅可放至新漕抵通之時是明年漕糧必需四百萬石至少亦需三
 百七八十萬石方足以敷支放近年各省歲運額漕逐年短少似此有減無增
 年復一年伊於胡底朕軫念民隱凡各省奏請蠲緩無不立沛恩施江南地方
 即有偏災朕亦不必遽疑為捏報惟本年懇請蠲緩者竟至五十餘州縣之多

或因辦理漕務兌費繁重藉此為體恤地方之計豈竟置京倉於不顧耶其南米兵米如有災歉例應碾動常平倉穀或於附近豐收地面採買概不准率請截留漕糧致缺京倉放款

三十年 諭近年裕豐儲濟太平等倉迭有偷竊倉糧之案總由該員弁等漫不稽查防範以致賊匪肆行實屬不成事體應如何定議章程著步軍統領會同倉場侍郎妥議具奏至旗丁糧員在本省私折銀兩到通後買米回漕營私害公其流弊尤甚著漕運總督嚴行申禁如有虧短立即從重治罪並著直隸總督順天府尹於糧船抵通時嚴飭沿河州縣委員密訪如有囤積米石售賣回漕及買米回漕等弊即行拿辦以除積蠹而重倉儲

又 諭戶部議覆朱博奏南糧到運豫蘇暫囤一摺漕糧儲積理宜慎重若分段蘆因易滋流弊較之在船守凍尤難防範見在河冰未至堅結仍著儘力趕運運進京倉如實在轉運不及祇可將餘賸米石暫卸通倉寄囤一俟冰融再行運京以便幫丁卸米趕即南旋受兌無誤新漕其運赴通倉腳費准其覈計應用銀數咨部給款墊發由漕督河督查取辦運滯各員分成賠補解部歸款至驗收漕糧係倉場侍郎專責如見在剝運有潮溼不堪收存之米應飭認真查驗倘進倉以後微變虧損責令該侍郎等照例分成賠補

咸豐二年 諭前因倉場侍郎覆奏與平倉海運米石短少當交戶部詳覈具奏茲據奏稱查海運成案漕糧抵津由驗米大臣會同倉場坐糧廳直隸江蘇各委員同查驗由廳取具該經紀切結督收運通抵通後由裏河轉運大通橋如有短少潮溼等弊均惟經紀是問見在與平倉米石如果在津時即有弊混該經紀何肯出結迨抵通驗收該坐糧廳何以率行轉運且既經查倉給事中參奏該侍郎又將斛面短少查驗得實何以不將舞弊之人嚴參治罪照數追賠輒據經紀等一面之詞歸咎於天津驗米大臣著朱博據實回奏

三年 諭據全慶等奏請將通州白糧以放為運較為妥速著照所請至寄囤太平倉米八萬餘石並准其暫行改撥城內七倉收儲所有圓明園各旗營甲米稜粟二色照舊由本裕豐益二倉開放其稜米一項即暫由京倉支領仍著

該侍郎等於明春將城內暫存米石運赴本裕豐益二倉以備就近支放

又 諭戶部議覆奕興奏請將內河船隻准在鐵嶺以北行運一摺盛京重地防範宜嚴是以前議行船界址近省以渾河渡口為斷再西以巨流河口為斷河運船隻不准越界北駛見當籌備京倉採買糧石著該將軍即飭地方各官諭令內河船隻准在鐵嶺以北可通河運地方販運米石即照戶部所奏無論何項雜糧不計石數多寡酌量採買分別運津運通以期接濟京倉

又 諭戶部奏倉場寄囤漕糧請飭嚴實辦理一摺漕糧偶因陰雨暫存太平倉亦不必豫定成數三十萬石作為兩次起卸徒費開銷著倉場侍郎即飭坐糧廳趁此天晴路乾備齊口袋車輛照例每日三萬石趕緊運赴原派各倉即遇雨暫囤亦不准多延時日仍隨時造冊送部查覈如有藉端浮冒情弊著該部據實參奏

四年 諭戶部侍郎羅惇衍奏京倉支絀請飭廣東採買米石以資接濟前以江南等省漕運到通恐有梗阻令葉名琛柏貴勸諭官紳捐銀辦米運赴上海免收轉運天津茲據該侍郎奏京糧亟應籌備廣東高廉雷瓊等府素為產米之區且洋米到粵者尤為盈裕請飭官為採買徑運天津並請於屯田溢地地畝變價及捐輸銀兩內撥款辦理等語本年江安江西湖南湖北等處漕糧未罷運通江浙海運尚未免收放洋其餘省分復有截留銅錢之處自應及早綢繆以裕支放

又 諭前因羅惇衍奏請飭廣東採買洋米已諭令葉名琛柏貴籌辦茲據戶部奏京倉支絀仍請飭各省一律採買據稱廣東洋米福建臺米向來米多價賤兼有海道可通見值支放不敷自應急為籌備著葉名琛柏貴即遵前旨迅速購買米數十萬石並著王懿德購買臺米三十萬石均按照該省實在市價採買設法多備船隻趁風信順利之時運送天津其米稅船鈔均免徵收並准帶貨物二成免稅以期迅速動用何項即著先行奏明作正開銷

又浙江巡撫黃宗漢奏廣東應行採買米石由浙代辦運津以實倉儲得旨所辦認真之至如有未盡事宜隨時請旨

八年 諭端華等奏支放甲米不堪食用並倉場侍郎崇綸等查倉御史范承典奏倉米微變各一摺本月舊太倉開放正藍旗滿洲甲米查看版內米石微變不堪食用經該都統等赴倉查驗所圖盛字版內米色黦爛竟至二萬餘石之多顯係花戶使水舞弊實堪痛恨舊太倉花戶王端著即解刑部嚴行審訊所有微變米石責成花戶等照數賠補監督錫純高鐸於該倉米石潮溼並不督飭花戶認真挑晾亦難辭咎均著摘去頂戴先行交部議處並著倉場侍郎查明如有徇縱情弊再行從嚴參辦至該旗應領甲米應如何另行支放之處著戶部查照辦理

九年 諭瑞麟成琦奏寄存通倉米石轉運完竣查驗運到中西兩倉氣頭版底米色多係攪雜灰土蒞箴請飭查辦等語著崇綸查明此項米石因何攪和緣由將該倉花甲人等嚴行懲辦飭監督等將攪雜米石篩淨盡再行入倉其所短米石仍令照數賠補以除積弊而重倉儲

十年 諭戶部奏請將漕米收存城內以杜偷漏等語城外倉廩巡查看守未能嚴密迭經奏准先儘城內七倉收儲乃年來仍未遵辦所有本年江浙海運豫東河運漕糧除清河安河之本裕豐益二倉仍按應放之數派收外其餘米石著儘數均勻派收城內七倉不得意為多寡以重倉儲

又 諭寶鋆廉兆綸並御史阿克敦布等奏參監督貽誤車輛請交部議處見在抵通漕米運赴京倉經費整等飭令大通橋監督及各倉監督等多備車輛以期迅速乃大通橋於例雇大車之外並未加增七倉協濟之車仍屬無幾該監督等猶復藉辭推諉實屬不知緩急所有七倉監督著查取職名交部議處大通橋監督鍾霖景祥業經摘去頂戴著再交部議處以示懲儆並著該侍郎等責令嚴催車戶花戶添雇車輛迅行裝運每日進倉米數總須以三萬石為率如敢仍前玩誤即著從嚴參辦

又 諭戶部奏酌提各省漕折銀兩採買糧石以實倉儲見在江西湖南湖北軍務肅清閩安業自可照舊徵收著官文胡林翼文格毓科將江西漕折銀提四十萬兩湖南湖北漕折銀各提十萬兩務於年內解京先行奏報奉天山

東二省前經諭令籌辦推廣捐收糧米如何章程著王明文煜迅速妥議具奏同治元年 諭著倉場侍郎飭令大通橋監督嗣後發運內倉恩豐倉米石務須查明米石堪以起運再知照該倉並將米樣一併檢送各該衙門於文到日即飭該倉監督認真驗收毋得稍逾例限至倉場侍郎本有糾查內倉之責恩豐倉以內務府司員經理未便遠隸倉場該抽查漕糧御史請將內倉恩豐倉歸倉場兼轄之處著毋庸議

又 諭戶部奏請飭粵東緝米價銀兩前因京倉需米孔殷該部令廣東採辦洋米嗣據該省以辦運維艱奏明籌解米價銀四十萬兩解京採買本年浙江漕糧顆粒未運京倉仍形缺乏亟應趕緊籌備以資接濟著兩廣總督廣東巡撫仿上年辦理章程另行籌辦米價銀四十萬兩分批運京統於明年六月前解清以備京倉採買之用

二年 諭前因戶部奏請籌款由蘇省購運西米以實倉儲當諭李鴻章趕緊購買陸續運津茲據奏稱見擬責成商人分赴湖廣等處採辦並設局勸辦江蘇各府縣產米不敷民食向賴湖廣等省商賈販運近來米商斷絕採購維艱自係實情即著照該撫所議責成商人分赴湖廣江北一帶採辦由該商承運赴津交兌著官文等查照遇有採辦京米商船過境其關稅釐捐概予寬免驗明有無應完他稅分別放行毋許留難以示體恤李鴻章另片奏請飭湖廣江西採辦米石從漕折內開支等語漕糧改徵本色及採買米石運京前經戶部奏咨湖廣等省遵辦旋據官文等以事多窒礙奏請停止茲據李鴻章奏請飭湖廣等省酌提漕折採辦米石解至安慶大通一帶由會同藩委員照料仿拖帶鹽船之法附輪船拖過金陵駛至上海比照海運章程勒令沙衛各船陸續運津其由滬接運放洋時由李鴻章妥籌辦理湖廣江西等省距安慶尚不甚遠既不若解滬解京長途阻隔而以輪船護送亦非冒險轉運事屬可行著官文嚴樹森毛鴻賓沈寶楨飭藩司糧道等體察情形責成各該州縣動用漕折採辦米石各視漕折舊額或二三成酌加運費折耗派員按前法辦理如此沿江轉運聯為一氣於京倉大有裨益不至支絀

四年裁撤萬安倉監督

五年御史慶福奏請積粟張家口綏遠城轉運新疆以濟民食從之

七年 諭宋晉奏請變通漕務章程如各倉歸併存米酌定抽掣口袋進米收米設立三連印單酌給各倉辦公之款准令經紀履役檢巡均爲防弊起見即著照所議辦理至朝陽門內外一帶店舖每遇漕運盛行即有沿途賈買蟲米之事情弊顯然其慶豐舖沿岸葦坑向爲偷盜藏匿之所亟應嚴行查察以除積患著步軍統領派出弁兵加意巡緝至米石進倉時著倉場侍郎嚴飭監督全行住倉隨時監掣驗收查倉御史於收米喫緊時亦著逐日到倉監視以杜弊端

又奏准六部實缺並候補之滿漢郎中員外主事等官均准保送倉差至各倉監督初次任滿如果倉務整飭顆粒無虧三年中無一參案者無論實缺候補准其酌保升銜頂戴留任三年始終如一者准其酌保升階班次其養廉銀兩由倉場侍郎籌給十成見銀

又定各倉監督由倉場侍郎認真考覈遇有闕茸之員隨時甄別其花戶名數按照例額召募不准空缺每遇五年報滿更替年分照監督交代之例將該花戶經手收放糧數查明具結報部

又定各倉收放米石日期該監督等將倉內外閒雜人等概行禁止不准進倉如有攪亂倉務及身後把持之人由該監督查拿懲辦

又奏准各倉存儲米石必俟盤查清楚然後派進新漕如某倉查有虧短未經奏結即毋庸再進米石以杜掩挪仍由倉場將某倉存米實數咨報戶部

又奏准各倉額設章京披甲由各該旗都統揀派妥實之人親身到班認真巡守每遇收放米石之日即著值班章京披甲等協同緝拿竊米匪徒查倉御史不時到倉稽查如有偷安贖誤即行嚴參

又奏准各倉開放甲米以部文到倉爲始該倉無論有無未放款項均令即時開放各清各款不得藉辭積壓儲米廠座務令公同圖掣不得指駁關領其各倉各旗放領米石統令依限報竣倘敢稽延即由戶部將該倉監督從重奏參

花戶送部治罪旗員由本管都統查明參辦

又奏准各倉存儲米數放至來年二月即有不敷應自八年正月將兵丁甲米每石內本色二斗秈米改放一斗本色其餘一斗按秈米例價每石以一兩四錢實銀折給

八年奏准覈計倉儲足敷一年之用所有八旗甲米自本年正月起仍開放本色秈米二斗五營兵米即仿照辦理

又 諭漕倉事務繁雜弊竇叢生上年查出秈米等倉虧案業經戶部將倉儲事宜酌議具奏茲復據該部擬定章程十條甚爲詳盡著照所議行並行知直隸總督倉場等衙門及查倉王大臣等遵照辦理

又 諭行秀畢道遠奏部議挽回漕倉積弊章程內有礙難遵辦各條請酌量變通據稱漕糧進倉各倉監督分別勸懲及重懲棍徒攪亂倉務嚴禁花戶無故更替修理堆撥樓止官兵各節均照定章辦理至遴選經紀體恤車戶花戶暨收放款項隨時報部等四條或應仍照舊章或宜稍就變通尙係實在情形著照所議津通經紀仍著倉場侍郎照見章選派毋庸會同江南山西各道御史籤掣以免紛擾大通橋車戶承領車價銀兩仍由該橋監督照舊領放如有書吏剋扣即行從重究辦倘該監督稍涉徇庇即著嚴參倉茶果一項仍著照舊分款開銷毋庸拘定以七成接濟花戶之議並著倉場侍郎視庫存銀數若干酌量發給花戶以示體恤收放款項照舊報部毋庸分作兩次倘有不符由部駁詰行秀畢道遠務當逐款覈實辦理以期倉務日有起色另片奏花戶空缺太多亟應招募足額著按照定例通飭各倉監督認真挑募毋許將就塞責十一年 諭倉場侍郎延煦畢道遠暨御史克什布奏稱本月秈米倉監督在倉查點米粟突有五品頂翎一人糾領多人上堂搶去米粟飭役追尋始據供出姓名係三等侍衛慶澍隨將搶去米粟交出並呈出未領米粟二十四張內惟本身一票餘票並不一旗等語京倉地面理應嚴肅乃慶澍身任職官輒敢入倉滋事是其包攬把持情迹顯然難保非積慣倉蠹若不從嚴究辦何以清積弊而儆奸邪慶澍著先行革職交刑部嚴行審訊從重定擬並查明黨與按

名嚴擊歸案究辦

十二年定圓明園暨外火器營健銳營官兵關領俸甲米石向在本裕豐益二倉支領除圓明園照舊辦理外分左右翼其外火器營坐落藍靛廠健銳營坐落香山均距本裕倉較遠夏秋多雨腳價倍增所有外火器營並健銳營官兵俸無分兩翼春季在本裕倉支領秋季在豐益倉就近支領夏冬二季按月在本裕倉支領遇閏隨季關支

又奏准豐益倉自裁監督後營汛守不力殘廢木植間有遺失且外營米石改由本裕倉開放進米較多每遇陰雨泥淖難行致稽運務嗣後將豐益倉廠座擇要修補南嚮三廠拆蓋西嚮三廠揭瓦官廳龍門修蓋整齊仍照舊章派進新糧由戶部節放

光緒四年 諭御史李桂林奏各倉放米往往有棍徒包攬俸票並領分肥請旨嚴禁等語倉務關係豈容匪徒從中漁利著戶部會同監放務令各員依限自領以祛積弊

五年 諭倉廠米石關係緊要乃查旗給事中安詳奏南新倉應放正紅旗滿洲甲米米色霉變不堪兵食實屬不成事體著景壽賀壽慈赴倉查看各廠情形並將該倉米數盤查如有短缺情弊即行嚴參其該旗應領本月甲米著戶部另行札倉趕緊開放

十一年 諭前據給事中洪良品奏倉務積弊請飭整頓當諭倉場侍郎酌議茲奏稱各倉鎖鑰仍責成監督收掌及存倉土米未便發糶驗收米色嚴飭稽查各節均依議行至嚴禁花戶偷漏全在監督實心經理方能弊絕風清嗣後各衙門保送倉差務選明幹廉正之員不得以才具平庸者充數監督花戶如有串通勾結致虧倉儲著該侍郎隨時訪查分別參辦其各旗關領甲米著照舊辦理

十六年 欽派大臣盤查祿米倉查出實在虧短米十五萬五千五百三十五石七斗六升六合花戶郭啟泰已獲張增祿王得海馬德山倉書陶斌何桂林

嚴擊交刑部倉監督容恩孟守箴革職倉場侍郎與廉游百川革職留任

十七年 諭前據洪良品奏倉臣侵欺廢弛請飭查辦并條陳整頓倉務事宜當派貴恆許應聯會同戶部查奏茲據奏稱該侍郎總司倉政已久於花戶虧空攪和等弊未能覺察修廠工程既不堅實奏報亦多含混各倉呈報續圯廠座並未查明設法收儲是未能實心整頓咎無可辭與廉游百川均著交部嚴議

又 諭御史王會英奏太平倉玉字廠突然火起延燒盈字廠當即撲滅業將花戶交坊看管請飭懲辦等語見當整頓倉務之際焚燒廠座其中顯有情弊亟應澈底根究以期水落石出所有該倉花戶人等著刑部嚴行審訊務得確情按律懲辦

又 諭倉場衙門奏海運倉失火延燒呂字空廠當即撲滅請將監督議處並自請議處花戶人等送部訊究有無情弊亟應根究著刑部嚴審懲辦監督孫汝漳宗韶疏於防範侍郎祥麟許應聯一併交部議處

二十年兼管順天府尹孫家鼐等奏近年順屬屢被災設用款以十六年為最鉅除棉衣及義賑不計外銀則八十五萬五千餘兩錢則五十萬串米糧則四十五萬餘石上年災賑亦用銀七十二萬數千兩米十五萬二千餘石仰荷

聖恩發帑截漕並經各省官紳捐助尚能勉強支持順豐款乃天行之常水旱雖盛時不免惟能先時圖度得餘三餘九之課庶無臨時張皇致呼嗟呼庚之慮臣等竊計賑款非請撥部庫即告糶鄰封見在庫藏未充鉅款何堪屢動民生日匪振捐豈可常行思每年漕運米糧儲於倉場者歲得百餘萬石除發兵米俸米外尚可餘數十萬石太倉之米陳陳相因濕蒸霉變自古已然是以往年 賞賑倉米率一石而僅得七八斗之用其遠道不便轉運者奏請變價率一石而僅得銀一兩數錢之用考南糧由海運京每米一石合計米價運費需銀三四兩有餘由河運米費不止此 國家歲時轉漕費用若此之艱小民領受 國恩折耗若此之鉅此等漏卮誠為可惜擬請於江浙浙江每年河運漕米內各撥五萬石為順天府備荒經費自光緒二十一年起歲以為常將此十

萬石米折價全輕齋運脚等項并解順天府由臣等隨時探買見在海運暢通江南山東奉天等處米糧咄嗟可辦將來積穀存銀因時酌度務使儲粟不虞朽蠹發倉不致稽遲能得十年豐稔銀穀俱有贏餘雖有堯湯水旱之災辦賑可免竭蹶府尹陳彝奏上冬奉 慈旨以欣逢 大慶賞各省銀兩而直隸每年定為二萬兩 朝廷念畿甸民艱有加無已臣欲援此例推廣 慈恩可否再於抵通南糧內年給一二萬石以備不虞先就舊有倉房修理存儲積有成數再議推廣

又 諭前據孫家鼎等奏請於蘇浙漕米各撥五萬石為順天備荒陳彝請於每年南糧內酌給一二萬石建倉存儲當令戶部議奏茲據奏稱河運漕米合江南北不過二十餘萬石萬難分撥即令江浙兩省改本為折為數太多亦虞窒礙至請撥漕米一二萬石分儲各州縣辦理非人亦多流弊擬請將湖南巖辦京漕折價解部備用著照所請所有湖南每年應辦京漕三萬石嗣後毋庸辦運即將米價水脚等項共合銀七萬二千三百餘兩按年解部以備緩急備荒經費一款每年共應解部十二萬兩遇閏加銀一萬兩著自本年起由戶部專催各省逐年如數報解另款存儲以備順天賑撫提用

又 諭倉場衙門奏各旗例領甲米前經戶部申明十七年所定開放二成陳米搭放一成新米章程各旗遵照近來各旗復藉口兵食強欲開支一色致開放時動多爭執請飭遵章辦理著戶部轉行八旗各衙門照新陳搭放一體認領不得任意挑剔該侍郎亦當督飭各監督照章搭放不得以撓合徵變之米充數以濟兵食

二十二年 諭啓秀等奏參倉監督開放兵米糶難不堪請旨懲處一摺本年南新倉應放鑲黃旗蒙古甲米據該都統呈進米樣該監督一味支吾任意刁抗著倉場侍郎查明放米情形據實具奏仍將應放兵米迅行開放毋誤兵食該倉監督何以僅止廣瑞一員其漢監督因何未到著查明具奏

二十四年 諭長萃等奏風聞富新倉於六月開放甲米時有私放黑檔三千餘石之事訪係該倉身後辦事人林四即林鶴年主謀管帳李大胡得成幫同

辦理私帳均在李胡家收藏又聞珠寶市謙和瑞爐房係該匪林四與內務府崔文照夥開又老君堂鴉鴉市均有該匪夥開當舖請分別查抄等語倉匪把持倉務舞弊營私實干法紀著步軍統領即將林四等密拏按名弋獲並將私帳搜獲送部按例審辦林四家產先行查封備抵以重倉儲

二十五年 諭長萃等奏旗丁領米逞刁肆鬧據實奏聞並將米樣呈覽八旗兵丁加賞米石按戶部定章應以九新一陳粳米一半開放不得稍有撓難所呈三色米樣尚屬潔淨著迅速開放該旗即如期開領俾兵丁早沾實惠毋得抗拒

又 諭鄧華熙奏安徽漕糧改徵本色驟難辦運請暫循舊折徵所奏因屬實情惟京城糧缺價昂旗兵困苦非多徵本色無以濟兵食而實倉儲見在皖省歲徵熟田漕米十五六萬石係屬全數折徵著自本年冬漕起先改徵本色一半妥籌運京仍隨時體察情形設法辦理以期全數規復本色

又 諭戶部奏運糧倉場開放米章程一摺八旗甲米原定粳米輪放據該衙門奏見存米不敷撥放尚係實情即著每年春季開放粳米夏季開放米秋冬二季一律粳米其各倉輪放粳米時仍照九新一陳開放復盤之倉照所議新陳成數開放所有復盤案內應補米不得全補陳米各該倉買補若干應先期報部著戶部派員查驗入倉如有別項情弊即將監督等參處

二十七年慶親王奕劻等奏京師自遭兵燹各倉倉為洋人估據屢向催索始得陸續交還當以倉庾積儲無存俸甲米石停放已久本屆江浙漕糧亟應改由火車運京以維根本奏聞在案查漕糧積弊關於運務者半關於倉務者亦半運務之弊莫甚於剝船盜米攪水今由火車轉運既籌改運之方以善其始尤貴定收放之法以持其終整頓倉務自以專責成防弊竇為第一要義謹將倉廩酌量歸併斛隻照舊備用以及添增各倉經費嚴杜領米弊端擬議切實辦法四條另單呈 覽

又奏京師為根本重地漕糧為俸精所關會將都市米價易於居奇每歲南糧宜寬儲備陳明在案奉 諭河運海運一律改徵折色仍以倉儲緊要 飭令

按年籌備是京倉未可久虛兵民亟於待哺已在 聖明洞鑒之中惟本年臣等議運漕糧百萬逕運京倉實係核定應放數目爲必不可少之數開運以來南省疊請減折兼以存漕一年徵變折耗約計米數自今秋至明年二月尙敷支用三月後卽無米可放見既 諭漕運總督採辦運解擬請 飭漕臣於應辦白糧外每年須採漕糧百萬石並除去折耗亦不得率請截留早日運解至江安及浙江起運秬米質嫩體脆兵丁素不願食每年開放動至挑剔見在改革採辦與從前就地徵兌情事不同請 飭漕臣嗣後運米全辦粳米以昭畫一而重兵精

皇朝續文獻通考卷七十七

國用考十五 海運

臣謹案海運之名對河運而起本為漕運總號故續通考敘元至元十九年通海道運糧以後之事即在漕運篇內不別為類惟我朝海運初行於道光初當乾隆修輯時原無是稱而其章程又與河運不同若雜敘於舊目之中實為淆混茲特列一目以著損益因時變通盡利之意焉

嘉慶十五年 諭治河所以利漕東南數省漕糧上供天庾是必運道通暢方能源源轉輸近年河工敝壞而漕運亦日見阻滯推原其故始因河湖多故逐處淤墊以致運道梗阻有礙船行繼又因漕務緊要不能須臾停待更無修防之暇引黃濟運為害滋深無一日不言治河亦無一年不虞誤運前吳敬曾由清江陸轉之議而費重事繁礙難經理溯查元明時本有海運之法後因積久弊生遂議停止然其始轉輸利賴未嘗不有裨國計此時亦並非輕言改易惟未雨綢繆不得不作萬一之想設竟須計出於此若不先為試辦豈可冒昧徑行聞江浙各海口本有商船赴關東一帶販運糧石者每年絡繹不絕其船隻習於風濤熟於沙淺該二省均有出海之路著松筠章煦將收結體察情形或將本年漕米就近酌交商船運帶若干先為試行以觀成效不妨使商船略沾微利俾各踴躍承辦一面仍催趨重運北來總期於運務有備無患是否可行該督撫即熟籌妥議據實具奏

又 諭章煦覆奏試辦海運據稱蘇省惟有大號沙船尚可運帶米石約計裝運之費每一百石即需費三百兩且商船與軍船不同不能安設氣筒易滋微變等語海運一事流弊本多原非必欲如此辦理但年來河道阻滯重空船隻行走諸多不便萬一漕運稍有貽誤自不得不設法籌辦今據奏海運礙難辦理蘇省如此浙省大略相同此時竟可無庸試辦然漕糧關繫重大籌辦不可不周見據漕督等奏報本年漕船渡黃較上年遲至四十餘日萬一大汛經臨再有阻滯勢必復議截留米石既多一切拋撤微費俱不能免而天庾正供咸有短絀成何事體在河臣經理不善固當重治其罪而該督撫等身任地方亦

豈有坐視漕糧貽誤不行設法運京之理該督撫務當未雨綢繆除海運外尚有何法詳加籌畫妥議章程豫行陳奏

十六年 諭前據陳鳳翔奏開放禦黃場今已十日尚未據奏報開場後是何情形見在黃水高於清水五尺有餘而下游將近海口之大淤尖地方又形淺滯即使本年糧運尚可勉強通行日久終恐貽誤不可不豫為之計因思海船試運一事上年據章煦覆奏吳淞一帶尚有沙船可雇果能試行有效則來年即可踵行比之撥運載卸一切事宜皆為徑捷惟地方官辦事之始不無畏難此事全在該督撫實力講求認真經理將此時應灑配若干船隻應撥用何項米石如何設法交卸及旗丁水手如何安置均即熟籌妥辦今嚴不拘糧石多寡務即趕緊試行切勿坐視因循又以海洋涉險為辭率行推卸仍一面催趨重運北上至浙省雖向無海運出口章程其應如何幫雇船隻之處務仍收結亦應一體籌商互相經理方為不負委任尋兩江總督勒保等會議不可行者十二事一漕運惟元至元十九年始為海運至明永樂十三年而罷然元明雖係海運而內河漕運仍不廢今以清黃交會之所消長頗常欲易河運為海運俾得專治河淮為一勞永逸之計若海運與河運並行則禦黃場仍不能閉凡漕運官弁一切不能少減徒增海運之費一江南至天津海道必從吳淞江出口由崇明南余山而北東過山東成山至綠水大洋西過之罘山又西北由大沽海口始達天津其間吳淞口之陰沙黃河口之大沙五條沙以及山東貓兒島等處沙礁叢雜皆海道極險之處天庾正供非可嘗試於不測之地一海行欲避外洋之險前代曾欲從膠西開鑿陸地徑通直沽海口勞費不貲迄無成功雍正初朱軾亦奏開山東膠萊運道卒以工力難施而止一海運若由旗丁領運則旗丁不習海洋若責成船戶收兌則船戶非如旗丁有冊編審不致散漫無稽又難約束且河運有總漕及巡漕御史等統領稽察復有各省糧道及地方文武押送查催倘不免短缺微變等事若改海運斷不能設立多官出洋巡視將來船戶偷盜私賣控報沈失甚至通盜濟匪等弊皆所必有甫經肅清之洋面轉恐匪類萌生一海行風信靡常凡商賈市舶往往飄至外洋經年累月

而後返並有竟不能返者漕船向在內河可以隨地催趨一出外洋其遲速平險皆非人力可施設有耽延所關匪細一海運需籌經費查至元開每石給中統鈔八兩五錢迨及至大延祐間加至十三兩彼時相距不過數十年而其費已加至三分之一方今物力昂貴以古準今其費必甚浩大一海運即需用船計造海船一隻其大可裝載二三千石者估需工價不下萬金以全漕而論需船一千七八百號即需銀一千七八百萬兩一造船既不能行不得已議雇商船若照民間販運給值則需費不貲實難爲繼若止給官價則在官支發之數已多而船戶猶形苦累即如閩洋勦匪添船多係隨時短雇大小多寡不等悉按受載石數月每石給銀七分截至上年二月已發過官價銀十九萬餘兩船戶等除領官價外又得行商津貼仍以賠累爲辭規避官雇今欲長雇運漕尤恐避匿不前難於雇覓况重洋巨浸必須船身堅大始敢開行吳淞一帶頭號沙船向赴天津貿易者止有四五十隻每隻帶米不過千石受載無多閩省惟赴津大船始詣北洋水道亦屬不敷供運至粵省相距更遠其船向不能北行浙省則更無船可雇一查元明海運每年必有漂失之米統計到倉每石欠交者自數合至一斗數升不等今時生齒日繁常慮地之所產不敷人之所食豈堪再有漂失之事一海運即須添設水師防護若令見有水師分段護送兵船少而漕船多濫爲聲援糧長莫及必致有名無實若每船配兵一二十名即須設兵三四萬名所需糧餉又復不貲一京師百貨之集皆由糧船攜帶若改由海運斷不能聽其以裝米之船多攜貨物將來京城物價必驟加昂貴並恐官兵日用之物皆致缺少於生計亦有關礙一運丁所用兵工短絀等項以每船二十人而論見用者八九萬人窮民賴以資生若改海運均須另募熟悉海道之人而此常年運漕之八九萬人一旦失業難保不流而爲匪亦非安輯之道得 旨前因洪湖洩水過多運河淺涸恐新漕北來阻滯是以令該督等兼籌海運以爲有備無患之策至其事之需費浩繁諸多格礙朕亦早經計及今據分款臚陳以爲必不可行自係實在情形此後竟無庸再議及此事徒亂人意河漕二務其弊相乘其利亦相因漕運由內河行走已閱數百年惟有謹守前

人成法將河道盡心修治河流順軌則漕運按期遠達原可行所無事即萬一河湖盈溢不齊漕船不能暢行亦惟有起剝盤壩或酌量截留爲暫時權宜之計斷不可輕議更張所謂利不百不變法也

謹案海運再貢詳言之元明仿行已有成效康熙十年左副都御史姚文然請由海運賑饑略曰聞山東東昌府地方所產大小米麥黃黑豆等項舊日多至膠州等處舟運至淮安之廟灣口沿海邊而行風順二三日可達商船往來終年絡繹自禁海以後糧食陳積應多聞其斗較准爲大價較准爲賤若動官帑採買轉運以備賑饑之用則糧本省而得糧多國帑不至甚虧饑民可活多命所格者片板不許下海之嚴禁耳年來有言開禁者皆蒙 嚴綸切責臣何敢多言妄瀆但臣思禁者禁一切軍民人等私出海口者也凡物民間不敢用獨 朝廷用之者名曰禁物今 朝廷以備荒之故用地方職官押官艘運官糧出口船若干入口照舊亦船若干往返有期稽察甚易開行數次糧足則止此豈可謂開海禁乎若以此爲開海禁則如近日福建發船下海接近島遊賊亦可謂之開海禁耶其言可謂深切著明矣乃嘉慶間 仁宗諭籌海運章煦既言礙難辦理勒保等則言斷不可行道光初 宣宗又諭及之魏元愷等猶以窒礙難行覆奏賴 廟謨內定事竟施行庶始之難於茲可見然當時 諭旨頻頒詞極剴切諸大臣再三申奏亦反覆詳明尤仰見 列聖於變更法度之初至爲矜慎而內外臣工之吁咈雖或總總過慮實有足弼成 盛業者茲備錄之以著 先朝制治之道焉

道光五年 諭上年江南高堰漫口清水宣洩過多高寶至清江浦一帶河道節節淺阻於本年重運漕船大有妨礙屢經諭令欽差尙書文孚等會同兩江總督及河漕諸臣妥商籌辦均以清水來源本緩懇請引黃入運藉其浮送此固不得已權宜之計第黃水過後必致淤墊恐目前偶資濟運日久貽患滋深終非善策從前海運之說屢據臣工條議有謂可以試行者亦有謂斷不可行者迄無定見果係河流順軌漕船自可照常由內河行走如必欲舍河運之成

規輕冒洪波之巨險一切更張舊制固屬勢所不能然漕糧爲天庾正供所關非細設將來運道竟至淤滯各幫船因而遲誤該督撫等身任地方豈有束手無策不爲設法運京之理自應未雨綢繆另籌妥辦朕思江蘇之蘇松常鎮浙江之杭嘉湖等府屬瀕臨大海商船裝載貨物駛至北洋在山東直隸奉天各口岸卸運售賣一歲中乘風開放每每往來數次似海道尙非必不可行朕意若將各該府屬應納漕米照常徵兌改雇大號沙船分起裝運嚴飭舵工水手小心管駕伊等熟悉水性定能履險如夷所有風濤之微盜賊之事亦可無慮惟事係初辦始理不易然不可畏難坐視漠不相關著魏元烜嚴檢張師誠黃鳴傑各就所屬地方情形廣諮博採通盤經畫悉心計議勿存成見務將如何津貼沙船旗丁不至苦累雇用船隻有無騷擾閭閻抑或隨船均須派委員并照料護押及各該屬由何處水次兌運開行抵北時灣泊何所以便起卸運通之處一一熟籌據實具奏候朕裁酌施行至江廣幫船應否同江浙漕糧一體轉運海口俟江浙等幫海運著有成效再行歸併籌辦亦著一併具奏

又諭琦善等奏請將蘇松常鎮太四府一州應徵道光五年分漕糧全由海運並議定運送兌收各章程一摺海運事宜前據琦善於抵任後飭令藩司賀長齡赴上海查勘情形會同妥議嗣該撫陶澍於查勘水利之便亦至上海傳集商船面加曉諭商情頗形踊躍茲據奏見雇有沙船一千餘隻三不像船數十隻計春夏兩次可以運米一百五十餘萬石著照所請將蘇松常鎮太四府一州新漕並緩帶漕糧由海運抵津其所議酌給沙船耗米一款著卽於例給旗丁耗米十八萬餘石內動放所有節省耗米六萬餘石並令隨同起運正耗米石一體運送抵津又海運漕糧無故短少徵變一款著查明如有斫桅鬆艙傷斃人口情事自應奏明免其賠繳並照例優卹若無故短少徵變卽於備帶耗米內補足如再不敷勒令買補以專責成又驗米交米專派大員經理一款著於兌運時派委道府大員等逐一盤驗將米樣貼印花交沙船帶津以備欽派驗米大臣查對並著戶部將沙船到津在東門外交兌限幾日收竣放行卽行定議具奏其需用駁船並著直隸總督飭屬先期多爲雇備隨到隨

制俾沙船不致羈累又沿海水師會哨巡防一款除由該督隨時移行該提鎮將備統巡分巡外著山東直隸各督撫轉飭沿海水師提鎮各按汛地多撥哨船分派將弁兵丁巡防護送並著該督屆期奏派武職大員二人押坐商船赴津以資稽考其商船宜分別獎敘及蘇松等府州軍船酌加調劑二款俱著照所議辦理又另片奏議覆御史熊遇泰條陳海運事宜六款除該督等所設章程已經議及外其海船押運到津經紀人等難免需索刁難請派親信大臣赴津驗收監兌一款尙爲除弊起見著軍機大臣屆時奏請欽派一二員前往此外如有應行隨時酌辦之事該督等務當豫籌詳妥勿致臨時周章有負委任六年 諭寄諭欽差尙書穆彰阿等陶澍奏海船初運兌竣仍接續趕辦一摺本年初次試行海運據該撫奏截至二月二十一日止共兌過正耗米一百一十二萬二千餘石事機極爲順利惟海運米石除正耗漕白等米尙有給船耗米通計米數有一百六十三萬三千餘石各船不敷裝載不能不分兩次運送一過春夏之交南風司令北船回滬較難自應令初運沙船迅速回棧俾二運得資趕辦本日據天津鎮總兵克什德奏報長洲縣第十三號船一隻於二十九日早潮引進天津海口日內諒已陸續前來穆彰阿等接奉此旨卽飭該鎮道等遇有海運抵津隨到隨卸不准片刻延遲並嚴飭坐糧廳稽查吏胥經紀人等如有刁難需索立即重懲毋稍姑息總令沙船卸米前往奉天買豆迅速回南以便趕辦二運

臣謹案道光四年冬高堰決運道梗中外爭言濟漕之策或主借黃或主盤壩發言盈廷莫適所從天福 帝心有開必先則有咨海運之 詔維時部臣英和疏言 國家承平日久海不揚波航東吳至遼海者晝夜往返如內地今以商運決海運則颶風不足疑盜賊不足虞微漚侵耗不足患也以商運代海運則舟不待造丁不待募價不更籌也矧借黃既病盤壩又病不獲通將何策之出臣以爲無如海運便 詔仍下有漕各省大吏議於是琦善陶澍咸主海運迺先後招集商艘迄五年五月兩運告竣風順水利顆粒無損漕運其遂變局乎

七年 諭據穆彰阿奏海運章程八條朕詳加披閱如各州縣津貼既從減省其徵收民間漕糧不得藉口增益如有不肖官吏任意加折浮徵應由江督等隨時參懲米數既多雇民船刺運胥役等難保無勒索情事亦令江省按照市價計日給費嚴禁胥吏刁難剋扣此次雇募沙船水手人等應由江省查明或於運脚內撥出若干或於到津收買餘米內每石實給若干作為水手賞項或諭該商等加給身工總令一律踊躍其兌米時按船全數給予耗米咨明直省將來到津收米時除有事故以耗米抵補無存查詢屬實外如商船耗米無故短少即嚴追懲辦其練夫應由江省按每米一石津貼練費若干給予沙船自行雇募若土棍把持攔阻訪拿嚴懲船到最多之時刺運不及酌分刺船載至北倉暫卸輪轉起運俟沙船全數起竣再將北倉暫停之米陸續起運總令一律運通完竣方為畢事民船既可少雇國費仍不多糜所有米石既於沙船起卸時由經紀等眼同斛兌刺船應由倉場侍郎轉飭坐糧廳責令經紀等承運承交如稍推諉即行懲革其刺船運脚應由直督轉飭地方官全數數給水脚如有攙和盜賣潮濕短少官刺將船戶嚴懲民刺一體治罪仍令按數賠補沙船較至上圍起米完竣必須空土壓載方能出口應由直督飭地方官豫撥官地准空若土棍把持嚴拿究辦所奏均屬可行著將收結那彥成訥爾經額陶澍凱音布朱桂楨等詳查妥議辦理總期在南不致以津貼病官以徵收擾民在北不致以刁難累商以刺運傷米方為妥善又御史吳敬恆奏本年搭放海運米色不堪查海運自十漉出口直抵天津為期不過一月海船寬深堅厚並無潮濕亦不至蒸受海氣抵津時曾經大員驗看一律乾潔何至入倉即難久貯况商船每年裝販豆麥攜帶茶葉未聞海氣蒸變顯係刺船盡役朋謀舞弊蓋刺船至通不能不落花戶經紀之手聞上年盡役需索每刺船一隻約京錢二十千至三四千不等稍不遂意故為刁難該官刺及添雇船戶等領有刺費斷無餘費不得不取給於見刺之米攙和藥末浸泡熱水每百石即可漲多十餘石經紀等明知貯倉必定徵變願預驗收等語所奏不為無見著該侍郎密查前項情弊從重究辦並著直隸總督轉飭沿途押送刺船晝夜巡

查倘再有攙和等弊查出重究
又 諭蔣攸銛等奏遵旨議覆海運事宜一摺各商運船米應給水脚等項及一切經費除天津通州用款按照上屆章程應動漕項銀兩撥撥濟用外其在南經費仍由各州縣將來辦漕貼費照舊支用如有不肖官吏借端浮勒著即嚴參懲辦毋稍姑容州縣運米前赴上海雇民開刺船著按照市價計日給發毋許胥役人等封捉剋扣並著出示嚴禁有犯必懲其水手人等著各船自行分給津貼俾船商與舵工水手相安無庸官為限制船商得受耗米原以備盤量折耗及到津補償短絀之用著嚴禁私行折價以杜短交兌米時務押令將耗米全數上船方准開行其商船到津由海口轉至上圍需雇練夫見經該督等議定各州縣於兌米時每米一石給船戶制錢四文作為該船到津雇夫工價並著直隸嚴飭地方官禁止練夫攙價把持毋許延誤其商船卸米空土壓載著直隸地方官豫撥官地若干畝准令空土如有地棍把持等情事立即拿辦其自津運通令經紀親押一節前已降旨仍由直隸派委員弁分撥押運實力巡查毋許經紀等訛索滋弊
又 諭那彥成奏議覆穆彰阿條陳海運未盡事宜各款如刺船水脚毋庸扣留三成及沙船壓載取土應指定官地不准稍越界限二條俱著照所奏辦理至來年沙船定為一次起運到津連橋抵次之時必致刺運不及分運北倉暫貯原為慎重倉儲起見惟據該督查明北倉廠座祇能貯米四十萬石若沙船紛紛猝至刺運而外北倉廠座恐不敷用著臨時派往驗米之大臣察看情形斟酌辦理所需鋪倉燕片等項飭令天津縣先期購備仍於上圍水口勘定高阜寬廠地面築牆挑溝墊成馬頭土道備用其漕糧到津起卸以後應歸經紀一手承運一條前經倉場侍郎等嚴議請仍由直隸委員押運茲據該督以該省派委文武員弁有彈壓催趨之任並無交米之責上年通壩收米經紀誤以委員為伊等卸責之人復向刺船需索難免不取給於米石亦係必有之弊前已降旨令該侍郎等嚴行查禁著查照上屆章程每刺船一百六十隻為一起俟兌米足四萬石由經紀自撥親信安人分起押送仍每起派委文武員弁各

一員隨帶役兵督同船頭彈壓催趨一俟運抵通壩聽經紀自行交倉押運各員役即趕回押送後起剝船如沿途有偷盜情事該經紀人役立即稟知押運員弁交所在州縣按律究辦以專責成而免誤卸

又江蘇巡撫陶澍進呈海運圖疏稿照蘇松常鎮太五府州額漕因運河阻滯改由上海沙船運赴天津見已辦有成效依伏恩海運與河道原相表裏禹貢載揚州貢賦沿海達淮冀州夾右碣石入海即海運之始秦唐雖亦偶行其道難稽明則由膠萊內河轉搬登州實爲勞費惟元代海運最久然至元十九年初次運米僅止四萬三千石明年始抵直沽行之六七年猶歲祇運米三四十萬石不等旋因其路險惡另開生道運米漸多蓋海船畏淺不畏深畏礁不畏風而畏淺尤甚於礁明人沿嶼求道非礁即淺無怪其難自不若元代所開生道即今沙船所行爲最善查元明入海之道或由劉河轉應角砂或由黃河口至鷹游門今俱壅塞惟吳淞口至十墩一路爲宜而由此運米入海實擬自今年_口因初次試行即須裝米一百五六十萬石倍從前不敢不倍加慎重每遇熟習海洋之人詳加詢問證以紀載得其徑道至於大洋浩瀚本無畔岸雖舟人定之以更香驗之以水色格之以針盤究難確指其道里數目惟有就西岸對出之州縣汛地比照核計不相逕庭其小島微嶼亦難盡載謹攝敘大凡略分段落併繪圖說恭呈 御覽

第一段海船自上海縣黃浦口岸東行五十里出吳淞口入洋繞行寶山縣之復寶沙進至崇明縣之新開河計一百一十里又七十里至十墩是爲內洋十墩可泊船爲候風放洋之所崇明縣地 第二段自十墩開行即屬外洋東進一百八十里至余山一名蛇山又名南棧山係荒礁上無居民不可泊但能寄碇爲東出大洋之標準蘇松鎮所轄 第三段自余山駛入大洋向正北微偏東行至通州呂泗場對出之洋面約二百餘里水深十丈可寄碇從此以北入黑水大洋至大洋梢對出之洋面約一百四十里係狼山嶼右營所轄又北如皋縣對出之洋面起至黃沙洋港對出之洋面約二百六十里又北泰州對出之洋面起至黃家港對出之洋面約二百二十里係狼

山嶼港營所轄又北至鬮龍港對出之洋面約二百里又北至射陽湖對出之洋面約一百二十里係鹽城營所轄又北至黃河口對出之洋面約一百二十里係廟灣營所轄黃河口稍南有沙埂五條船行遇東風則處淺擱宜避之又北至安東縣灌河口對出之洋面約九十里係佃湖營所轄又北至海州贛榆縣鷹游門對出之洋面約一百八十里係東海營所轄計自余山大洋以北起至鷹游門對出之洋面止約共一千五百里統歸狼山嶼汛地凡舟行過余山四顧汪洋無島嶼可依行船用羅盤格定方向轉針向北略東行如東南風則針頭偏東一個字如西南風則針用子午查江南余山與山東鐵棧山南北遙對謂之南棧北棧行船應用子午正針因江境雲梯關外進東有大沙一道自西向東接漲甚遠暗伏海中恐東風過狂船行落西是以針頭必須偏東一個字避過暗沙再換正針此沙徑東北積爲沙硬舟人呼爲沙頭山若船行過於偏東一直上北便見高麗諸山故將近大沙時仍須偏西始能對成山一帶也 第四段行過鷹游門對出之洋面往北即山東日照縣界山東水師南洋汛所轄又北至文登縣之鐵棧山一名北棧山自余山至此始見島嶼又北至文登縣之馬頭嶼入東洋汛界經由蘇山島靖海衛及榮城縣之石島養魚池石島居民稠密可泊惟島門東南向春時乘風易入離出鷹游門至石島約六百餘里大洋中雖舵工以針盤定方向猶須常用水托水托者以鉛爲墜用繩繫之探水取則也每五尺爲一托查十墩開船試水自十托至二十托上下行過余山試水均在三十托上下順風二日餘均係黑水再試至十托上下即知船到大沙洋面行過大沙試水漸深至五十托上下觀水綠色則係山東洋面順風再一日試水二十托上下水仍綠色遙望北棧及石島一帶山頭隱隱可見再行半日即至石島洋面此商船赴北一定針路也 第五段自石島至俚島洋面約一百六十里俚島至成山洋面約一百四十里俱榮成縣地爲南北扼要之所可泊水綠色針盤仍用子午略偏東從成山轉頭改針向西略北入北洋汛界至文登縣之劉公島約一百餘里又西至威海衛一百餘里又西至福山縣

之之界島一百餘里又北至蓬萊縣之廟島二百餘里以上自石島起至廟島止約共九百餘里之界島西北一帶暗礁船行偏東以避之又廟島之東有常山頭淺灘宜避試水在十五六托至二十托不等船至廟島以東南風為大順計東省洋面一百零五島中有二十五島為海道要地而廟島尤大可以停泊 第六段自廟島過掖縣小石島即入直隸天津海口約九百里針對大西偏北沿途試水在十四五托再試水至六托上下水黃色水底軟泥即可拋錨候潮進口約計天津海口逆流航線一百八十餘里即抵天津東關外 以上海程計自吳淞口出十激東向大洋至奈山北向鐵棧山歷成山西轉之界島稍北抵天津總程四千餘里

臣謹案我 朝自康熙年間開海禁以來商船往還關東天津等處習以為常凡駕駛之技趨向之方靡不漸推漸準愈久愈精是海運雖屬試行海道所經如錐畫沙不可謂非疆臣中之傑出者矣

二十六年 諭給事中安詩奏江蘇招商海運米石抵津請嚴禁關口留難需索弁役藉端擾累等語本年招商運米事屬始創自應曲加體恤嚴防流弊方於商民均有裨益若如所奏天津一路關口俱索使費並有將船扣留不准進口情事該商等寄碇外洋米石蒸變必致大形虧折以後裝足不前於民食大有關係著納爾經額飭知長蘆鹽政及天津道查明此項米石在已否進口倘東沽葛沽等處俱有前項情弊立即嚴參懲辦毋許稍有擾累至進口後或一時不能銷售應由地方官按數收買亦著籌議章程迅速具奏

又 諭御史劉良駒奏江蘇海運商米已抵天津請飭妥為收買等語此項米石抵津之後自應亟為銷售俾得迅速轉運聞風踵至昨已降旨令該督等督飭嚴禁需索留難等弊惟見在天津道府同時更換難保關胥兵役人等不通同市儈乘機舞弊著納爾經額派廉幹大員速往該處專司其事如該商自行售賣不許市儈把持跌價如由地方官為收買亦即速行籌款妥為辦理不准任意減價致令虧折倘查有勒索使費各弊端立即嚴行懲辦務使該商等

無守候積時之慮以後自可源源而來庶於民食倉儲兩有裨益 又 諭兩江總督璧昌署江蘇巡撫程番采漕糧為天庾正供支放攸賴近年各省歲運額漕逐年短少江南一省緩缺尤多似此有減無增伊於胡底因思海運章程道光六年辦有成案見當整頓漕務清釐經費之時著該督撫通盤籌畫如可依照前章確有把握即統數漕糧實數每歲酌分幾成改由海運於道光二十八年為始庶漕費可以節省而州縣等亦不至藉此捏報災荒致虧倉貯至招商買米由海運津事宜已妥立章程籌款備買此外凡有可以實裁經費籌補額漕之策亦著該督撫等悉心籌度迅速奏明請旨遵辦

二十七年兩江總督李星沅江蘇巡撫陸建瀛奏籌議河海並運略稱江徐淮揚以及常鎮等府州賦額稍輕尚可勉強支持自應仍由河運如將蘇松太二府一州漕白糧米改由海運以各州縣津貼旗丁之費作為籌補可得米三十餘萬石如全漕均由河運僅將蘇松太及常州府白糧改由海運其節省津貼旗丁之費亦可籌補米十餘萬石惟海運人所共疑或以風濤為慮或以盜賊為虞或以水手安頓為難或以天津交兌為不易論各不同皆為慎重 天庾起見 等責任最重不敢任意存畏難謹將本年出運米石增加情形及畫出蘇松太等處漕白糧海運或專運白糧設法籌補之處請 旨遵辦奉 諭前據李星沅等奏籌議江蘇額漕河海並運當交軍機大臣會同該部議奏茲據查該會奏所有道光二十八年蘇州松江太倉二府一州漕白糧米准其改由海運著該督撫等嚴飭所屬實力巡防妥籌保護並著詳考成案參酌時宜務籌妥善

臣謹案海運漕米與海運商米本為兩事安詩劉良駒所奏皆謂海運之商米也其漕米海運之法道光六年暫行而罷至二十六年始復議行故譚鈞培王毓藻等籌輯江蘇海運全案恭錄此 諭旨兩道及李星沅等奏疏於首所以著事始也 又兩江總督李星沅等奏蘇松太二府一州應徵漕白米全由海運酌定章程又奏海運交倉米數及額議章程先後下部議行

又 諭前據軍機大臣會同戶部議令將蘇松太三屬漕糧暫由海運會經降旨准行旋據楊殿邦奏河海並運事宜請俟本年辦理無誤明年再行籌議並片陳近日洋面情形當交大學士軍機大臣會同戶部議奏茲據詳核安議所有蘇松太三屬二十七年應徵漕糧著仍於二十八年暫由海運至海洋巡哨宜加周密減船丁舵宜加體恤見據李星沅等條議章程總宜慎益加慎務臻妥善幫丁爲漕務官員所轄著責成漕督嚴飭所屬妥爲約束所稱沙船到津易滋流弊一節著直隸總督嚴飭地方該管文武實力防查明年河運較少抵通較早該漕督宜於暇豫之時妥籌減費裕漕良策以期全漕足額仍歸河運舊章嗣後如何輪減俟本年辦理如果試行無誤即著該漕督於海運戰事後會同兩江總督江蘇巡撫妥議具奏其海運應用款目著戶部詳慎句稽毋令稍有浮費以昭核實又據德誠等奏熟籌收受海運漕糧事宜豫行杜絕諸弊章程所稱撥船宜擇堅厚向由直隸州縣承辦率以損壞船隻充數米中用藥使水宜嚴爲防擊又請添設巡員自津至通晝夜巡查均著直隸總督按照所奏各條委員查驗嚴密查擊並派幹員梭織巡察又稱米色必須純潔前經議定海運章程著該督撫等嚴飭承辦各員實力遵辦餘俱照所擬辦理

三十年 諭陸建瀛傳繩助奏請將白糧照案海運一摺江蘇蘇州松江常州三府及太倉州應徵道光三十年白糧正耗米七萬二千石零著准其按照二十六年成案由海運赴天津以期迅速其天津制船等費及沙船水腳耗米運費仍照成案由各津貼款內支用

咸豐二年 諭朱燾奏遵旨查明海運米石起卸情形一摺此次海運米石由天津制運抵通較之豫東漕糧起卸尤宜迅速據該侍郎查明坐糧廳等尚無有意積壓情事惟當大雨時行之際若每日起卸不足三萬石之數必致輪轉不及且易啟偷漏需索等弊著朱燾嚴飭廳員迅速催卸不得藉辭推諉有誤正供倘經紀人等故意刁難即著嚴拿懲辦其石壩轉運並著督飭趕辦如有遲延一併參奏

又 諭前因朱燾回奏海運米石短少與戶部原奏兩歧特派恩華彭蘊章前

往查辦茲據奏稱查驗坐糧廳公文清冊此項米石在天津不過蒸熟到通州始見潮濕通州坐糧廳仍加風晾始行驗收與該侍郎原奏據經紀供稱河干未能挑晾以致轉運後米身收縮之語不符其經紀在天津出結係屬向例該侍郎不得諉爲不知等語此次海運原爲倉儲緊要權宜辦理若任聽經紀藉端挑斥必致遲延貽誤該倉場侍郎自應通盤籌畫以濟倉儲乃於倉米短少並不虛心引咎輒以天津收驗爲辭曉曉置辯殊屬不合朱燾著交部議處其未收米石仍著責成坐糧廳及大通橋監督認真查驗迅速轉運如有潮濕短少情弊著即嚴究懲辦

又 諭黃宗漢奏籌議浙省海運章程據稱目前辦理之法以催提銀米雇備船隻爲要務見經該撫委員趕辦其單開各款如裝載漕糧船隻兩次接運委員分辦以專責成天津制船多爲豫備巡哨防護宜加周密查照江蘇成案章程均著照所議辦理並著兩江江蘇直隸各督撫於上海天津等處遴員妥爲經理江蘇按察使倪良燿著仍遵前旨總司江浙海運事宜務期籌辦妥速毋稍延誤

三年 諭戶部奏豫籌海運事宜江蘇海運漕糧向於上海設立總局見在該縣尚未收復有漕各屬會否開徵運米沙船會否封雇該處總局應行移設何處未據該督撫豫籌奏報至浙省漕米前經部咨令由乍浦海口兌裝上船放洋北上亦未據黃宗漢奏覆到部漕糧關緊要此時上海尚未收復明年海運事宜必應及早籌畫設法轉運著怡良許乃鈞黃宗漢迅即妥籌具奏不得藉辭軍務紛繁以致臨時貽誤

又 諭黃宗漢奏遵籌來歲海運事宜據稱蘇省寶山縣所屬之蘆草濱及太倉州所屬之劉河口等處均堪起運漕糧業經咨商蘇省迅將出運地方及早勘定並咨奉天直隸山東豫備封雇船隻各等語南漕爲天庾正供豈容稍有貽誤見在上海尚未收復既據該撫將變通辦理各情分別咨商自應及早改移會同妥辦著怡良許乃鈞迅即於劉河口及蘆草濱兩處海口委員勘定起運漕米地方一面奏聞一面知照浙江會同辦理並著直隸山東各督撫速派

幹員封備衛船奉天府尹及各督撫確查各處海口如有宵波商船停泊押令迅速回浙聽候封雇裝運漕糧不准胥役人等需索滋擾致生事端

四年 諭戶部奏籌議浙江海運章程一摺本年浙省辦理海運改由劉河口受兌放送一切經理事宜業經浙江巡撫黃宗漢派員妥辦惟該處海口係江蘇所轄若專令浙江委員催辦尚恐呼應不靈致有貽誤著怡良許乃釗立派大員並熟諳海運之員駐節劉河口會同浙江委員設局妥速辦理不得稍分畛域至海船駛抵天津以後應用制船著桂良督飭天津道府寬為豫備以濟制運其蘇省海運事宜仍著該督撫迅籌具奏

又 諭邵燦奏請飭催海船裝運漕糧見在江浙兩省新漕均由劉河口起運北上所有載運船隻或應寬為雇備以免貽誤著盛京將軍直隸總督山東巡撫迅飭所屬將沿海各口停泊之上海寶波沙船暨船並東衛各項船隻飭令剋日駕赴劉河口以便收載新漕及早開洋北運倘該商船等居奇勒捐或中道逗留即著查照舊章懲辦

五年 戶部議覆兩江總督怡良等奏本年蘇省起運交倉運米以河運錢糧作為海運開銷自應就數運京無庸籌補足額惟查本屆江浙海運漕米合計兩省不及一百二十萬石京倉支放攸關應令該督撫等按照福建捐米章程辦理捐輸附搭正漕由海運京其所稱剩船食耗等米仍備帶本色作正開銷沙船食米抵通後如有盈餘應由驗米大臣給價收買均應如所奏辦理

十年 諭陳孚恩成琦奏江浙海運商船陸續抵津請飭該省糧道迅速赴津一摺江浙兩省抵津米船見已有二百三十餘隻正在驗收喫緊之時各該糧道既未抵津亦未據報起程日期此後米船連檣北上辦理乏人經費又無所出著何桂清徐有壬王有齡飭各該糧道迅速兼程前赴天津毋任稽留致誤運務前據羅遠殿奏截留附省各縣漕米數萬石運赴省城此項米石有無被賊焚劫著王有齡查明具奏浙江三批以後漕船應否即行放洋著何桂清查看上海情形知照該撫與蘇省一律辦理

十一年 諭戶部奏請飭催運米船隻奉天額運米石上年因直隸船隻遲延

以致未能起運實屬延玩著直隸總督嚴飭押船委員剋即押催船隻赴奉天領運毋得再有遲誤至本年應需船隻並著該督嚴飭天津甯河二縣剋期雇備務於四月內齊抵奉天口岸守候裝運並著該將軍等嚴飭經徵各員認真經理一俟津船到日即行趕緊裝兌於六七月間赴通交納倘再遲延逾限即著嚴參懲辦

同治二年 諭李鴻章奏減成酌徵冬漕統共起運漕白正耗等米十二萬二百餘石隨給沙船耗米九千八百三十餘石飭令一律收齊仍議由海運津以資便捷李鴻章於新復地方即能酌量情形籌畫天庾正供具見辦事認真深堪嘉尚

五年 諭馬新貽奏海運商船賠累請酌加水腳並請飭產船地方雇船協濟一摺近年海運漕糧均係借資商船該商等承運官糧往返動逾半年費用加增每多賠累自應優加體恤以廣招徠著照所請此次海運封雇各商船於例給水腳之外每石酌增銀一錢五分以資津貼浙江本屆新漕米數較增尤應多備船隻俾敷裝運著直隸總督山東巡撫即飭產船各地方官儘數挑選堅實東衛等船趕赴上海協運俾免貽誤

九年 浙江巡撫楊昌濬奏浙省來歲新漕酌擬海運章程十四條一委員分辦以專責成一新漕仍由上海受兌放洋白糧仍循案裝盛麻袋首先運滬一寬備海運商船並由蘇多撥沙船移浙濟用一經耗等米仍照數支給商船仍帶本色並餘耗申糶等米搭運交倉一增給天津制船耗米以彌虧欠一津通經費照案備帶置羨等款仍按數抵解一商船准帶礮械並由商捐輸船護運仍責成沿海水師實力巡防一天津交米之後循舊責成經紀續到米船仍由天津道驗收一循案加增海運經費一米船到津應多添排數寬備制船一商船水腳等項照案撥給並二成免稅酌定賞罰一商船二成免稅之貨仍以米石計斤並船案跨帶竹木照案免稅一商船回空裝貨仍照向章免稅一米船抵津交卸嚴禁經紀斛斛船需索浮費

又 諭前因戶部奏變通驗收海運漕糧及海運仿照河運章程辦理當經諭

令李鴻章等分別會議具奏茲據李鴻章會同倉場侍郎奏稱直隸總督每年於春融後移紮天津所有天津驗米自可遵照部議就近經理毋庸另請派員驗收惟近年海運米石較多總督事務繁重未能專顧一端請仍照向章酌派倉場侍郎一員赴津會同查驗其通州收米事宜可由留通州倉場侍郎經理毋庸另請派員等語明春江浙海運漕船抵津著戶部先行奏派倉場侍郎一員早行赴津會同直隸總督妥籌辦理其通州驗收轉運事宜由留通倉場侍郎一手經理毋另派員以專責成

十年 諭張樹聲恩錫奏蘇省本屆海運正漕見提出十萬石由招商局輪船承運赴津請飭直隸總督備船刺運等語輪船轉運甚速必須趕緊刺運方免囤棧延遲之虞除該省白糧仍遵旨辦理外著李鴻章即飭天津道縣多備船隻趕緊刺運並查照上屆福建採買米石之案會同倉場侍郎臨棧查驗隨收隨刺毋使久儲棧房以致蒸變

十一年 諭准江蘇辦米試行河運漕白二糧仍由海運
十二年 命議黃運兩河辦法李鴻章覆陳准徐故道難復請仍海運其舊河涸地酌量升課

朱其昂海河並運論 論漕運者非主復河運即主仍海運復河運者恪守舊章而未善復之之法仍海運者董收其效而未覩仍之之害雖言皆有本其實非萬全之策也夫海河形勢今昔迥殊控制機宜關繫尤大惟因時以制宜乃變通而盡善在歷代海河興廢惟利弊是論在當今變置措施直安危攸繫與其臨渴而掘井何如未雨而綢繆職道濫竿飛輓二十二年比來創辦招商局務粗親成效茲以見聞所及而有得者著為海河並運製機器治河道小輪船承運之說不揣愚昧錄呈採擇主復河運者其意良是但運河節節淤塞運船片板廢存處不能驟復之時而持不可不復之議於是藉良窳不齊之民船為軍船湊各處無源之水通運道曠日持久而得至於通州尚屬幸事若張秋一帶淤塞成陸之處糧船至其地待水渡黃而伏迅不發雨水不多迨至七八月河底依然枯涸不得

已而換船陸運轉運剝費盡無窮之力而運至靜海天津等處運河色凍米色已霉起囤無倉回空無日如同治十年之河運不特疲民傷財且幾貽誤正供此所謂未善復之之法一之為甚不可再也主仍海運者謂自道光六年咸豐三年江浙漕糧相繼改歸海運以來抵津早而交倉速腳費省折耗輕公私稱便雖比年沙甯船生意衰喪船隻漸少往往不敷承運且船身較遲米色亦閒有蒸變之虞然有招商局輪船協運以補沙甯船之不足而利便過之海防日有起色洋面尚屬安靖循而行之足以持久何必去易就難舍便捷之海運復艱難之河運哉不知天下事無遠慮必有近憂患須防於未形機須見於先事今海防雖備洋面雖安萬一洋面不靖海防戒嚴縱不至防無可防靖終不靖而當不靖之時嚴防之際京倉豈可一日空虛茲固百年未必有之事而一日不可無斯慮者此所謂未覩仍之之害規小利而忘大患也竊意為今之計趁洋面安靖暢行海運之時試行河運辦有成效或以十分之五或以三分之二撥歸河運無事則海河並運有事則專歸河運此為最便但欲行河運宜先治河治河之法非狃於成見即誤於因循今運河雖多阻滯究不至全行淤塞若再耽延必至無從下手見在淤塞成陸之處如張秋至臨清南北數百里乾見河底尚可用人工挑挖惟淺阻有水之處河身較長既不能屏水開濬又不能帶水疏通見效殊非易易至軍船既已無存自應用民船轉運然米數少尚可招雇米數多萬難應手勢不能不由官添造糧船若舊例是循不但費用浩繁而且夙昔之弊端百出又往返稽延不能備緩急之用故扭於成見無濟也惟有製機器以治河道小輪船以承運智力兼施河漕並治經費省而閱時速似為創說實可程工河道既通輪船既備即從江北以試其端江北有漕州縣半瀕運河如高郵邵伯寶應汜水仙女廟一帶類皆產米之區邇來江北運漕均在該處買米兌裝起運親江浙等省尤為便捷俟江北漕糧全歸河運然後繼之以湖廣分之以江浙由近及遠自少至多南北脈絡貫通江河周流無滯將見運河商賈漸集

兩岸居民日增如是則河運日多海運日少河運多則內地盛海運少則海口衰海口衰則外人無可希冀海防亦由是固矣惟是治河造船在在需費值此餉項支絀勢難二者兼籌而治河造船相為表裏既不能一氣呵成又不可二者偏舉惟有於有漕省分按漕數先行借墊或於各新關二成洋稅項下借撥若干通融濟用其河運規模仿照招商局協運章程先造兵商兼用新式小輪船十隻每船力勝二百噸喫水三四尺堪裝米二千石一日夜行五百里一月運二次每年自二月至九月可運米三四十萬石同空貨物以北方煤鐵為主運漕之暇協助防務即以水腳為澆漕奏派委員予以事權俾資展布不數年必能船米遞增若造船至百艘則米可運三四百萬石轉輸運接巡防南北數省若身使臂臂使指內防愈密外防愈堅且江海往來貨物已有招商局大輪船以分其勢又設小輪船以攬其全不獨海防有事有備無患且洋商生意不難使之徒手而返矣至有漕省分起運之處有通州交米之處均應設立公局由小輪船往運赴通一杜挽水之弊端一省轉制之周折較見在海運由津轉運者更為便利或謂此事不難於造船起運而難於治河利運運河縣互二千九百餘里既限於地軸高低淺深不一復梗以黃河險阻泛順靡常又運河自臨清州南開門重疊啟閉有時而輪船往來利於迅速若節節等閘則耽延時日若隨到隨啟則水源不敷且下水放閘猶易上水盤閘更難此皆老生常談實未嘗深長思也夫自清江至臨清為閘六十有一併以三日耽延便可過却閘雖多何礙於運至於河淺之處可濬以深之來源不敷可引支流以足之黃河水涸之際可開渠以通之汎漲之際其勢洶湧在他船不能截流而過以輪船機器之猛利船身之堅固行動之靈便又何難剋期飛渡耶第河以北地形卑下勢處下流若開濬運河之口而不為隄防一旦黃流陡漲橫注北趨則自陽谷在平而下其患不可勝言然亦有以制其患者開利津鐵門關外四十里淤塞之海口以暢其下流而高其北岸隄陸堅其運河開壩則桃花之浪竹箭之流俱無慮矣

或又謂復河運而用輪船能保外人不因端藉口啟其通商運道之心乎不知彼族惟利是圖從前各口之利權為其佔去者內無輪船以制其先遂致為其所奪見在與內地之利先有輪船以制之即使欲爭而我以運漕為名明杜其口以防江為義強戢其心斯外人初則不可爭繼則不敢爭者也聞東洋內地皆設有輪船故西人火輪船至東洋通商止於海口往來不入內河駕駛非若入我中國既得通商江漢又欲馳驟川漢也或又謂外人窺伺邊境如雲貴四川等省或駕輪船或開鐵路彼方狡焉思逞日出不窮而我徒沾沾於小輪船殊非當務之急不知事有似緩而實急似小而實大者彼族之窺我邊境其志固不在邊境也按沿河各口久非淨土所恃者內地耳然自漢口通商以後天塹之雄已為穿破若雲貴四川再開鐵路衣帶之勢全歸無用表裏山河大半為其牽制一朝有事防不勝防不勝守矣今設小輪船以通河運使東南財賦可以由運河輸至京師固其根本然後設版於海江要隘寓兵於滇蜀咽喉南北無隔閼之虞飛輓有自如之勢聲色不動而形勢已成夫豈非當務之急哉或又謂設小輪船恐礙招商局大輪船生意是知其一而不知其二者夫大輪船儘有海運可支即使他日盡改河運尙可赴南洋各埠爭復利權况招商局以攬載為大宗未嘗專恃運漕為生活亦復何礙或又謂海運改則沙甯船生意絕河運則運河民船失業皆有關於華商元氣殊不知沙甯船倚藉運漕原近年來不得不然之計若各口輪船漸少則沙甯船生意漸復運漕之利有限貿易之利無窮何至於絕小輪船往來裝載貨物以漕米煤鐵為宗本非運河民船生意即稍有侵佔通運道之支河別港口岸甚多亦足以為生計又何至失業乎或又謂如是恐新關稅項減色然新關減色一分常關起色二分但須改常關平時完納之條從新關值百抽五之例裁長補短並無損益於公家苟能挹彼注茲固不必因噎廢食也洋商之入中華也由南及北串入長江追原其故未始非河運廢弛內地巨商大賈懋遷海口於是各口漸旺而洋商乘機漸入

置金帛於門外使竊兒生心此慢藏誨盜之所由來而前代海禁之嚴亦見及於此也誠能復內地之利即分海口之利分海口之利即分洋商之利自北及南漸漸利皆歸我得子補母之法行見熙熙攘攘國勢強元氣復數十年外患可消弭於無形矣總之外人以通商為名窺我中土我即以運漕為名制其叵測此中樞紐不待明言但非常之舉即大難之端若任用非人則罕有成效是惟任人不疑專其職事不以一售見嘆不以羣言轉念倘號令朝更而暮改則經權所繫成敗攸關不可或忽者也

光緒元年丁寶楨奏上候補同知薛福成應詔陳言疏略稱自元明漕東南之粟以實京師累代講求其法屢變元月海運患多漂溺明用河運患多勞費二者得失維均今則海道便利事捷而費省運河梗阻法散而費多竊嘗綜其利弊蓋河運不如海運海運不如商運請略陳其說自前明以屯田養衛軍以衛丁運漕糧國朝改為旗丁其始法非不善蓋其弊也屯戶不能耕而雇平民以耕旗丁不能運而募水手以運於是積耗多而遊手繁旗丁誅求於州縣州縣暴斂於平民其取盈於旗丁者則有閹官有弁兵有倉書其取盈於州縣者則有上官有豪紳有胥吏上下交征而州縣之取諸民者往往三四倍於正賦其費之出於上者則有漕艘之修旗丁之糧州縣之支銷糧道之經費加以閹官衛官之俸漕標河標之餉湖嘉慶年間協辦大學士劉權之疏言南漕每石需費十有八金蓋合上下浮費而言之歲漕四百萬石之米是有七千餘萬金之費也近歲海運之法行蓋窮極變通之候在國家減省浮費裨益實多其州縣之漕章亦經各省大吏酌中釐定明予以辦公之經費隱絕其無限之浮收民情翕然至今稱便乃聞議者頗欲規復河運苟非狃於故見則必有

以利於其中者也啟中飽而便私圖孰甚於是河運之不如海運明矣臣又聞京倉支用以甲米為大宗八旗兵丁不慣米食往往有牛泉章京領米易錢折給兵丁買雜糧充食每石京錢若干合銀一兩有奇相沿既久習而安之官俸亦然領米輒發米鋪或因糶雜泥沙霉爛不堪復食則發糶坊每石得銀一兩有奇赴倉親領米者百不得一蓋涉途遠則侵蝕必多經時久則折耗自易

以漕運無窮之勞費而每石僅獲一金之用亦可慨矣今誠統計南漕抵倉之米每歲共有若干飭令各省將折漕之價與應發水腳之費解交部庫所有甲米官俸願領銀者照漕折銀數發給每歲部發銀帑慎選幹員於天津通州京倉三處招商運米宜於免關稅外撥糧船帶免他稅之例定為運米若干石准免他稅若干回空之船一體給照免稅倉米既滿而運米歸於市者亦如之商人惟利是競一聞定例則江浙與奉天牛莊之米必將航海而來山東河南之米亦由運河而至京東豐潤玉田之米絡繹駢集惟所擇之如此則有七便焉米色精潔一也部庫充裕二也民力久紓三也內外支銷漕項節省至千萬兩以外四也甲米官俸所得有豐於前五也都門內外米商奔赴百貨流通六也畿民見米之易售多種稻田漸興水利七也有此七便上下交益是海運之不如商運明矣或謂滄海茫茫恐一旦有不測之變招商亦難經久終不如河運之可恃不知護運道以備不虞可也慮滄海之有警因謂海運不如河運此因噎廢食之見也運河數千里節節淺阻一有烽煙之警亦未必暢然可行為今之計宜以海運與招商並舉如招商者有成效不妨漸推漸廣而略以海運輔之仍隨時保護運河量加修濬每歲酌行河運十數萬石務使運道毋廢而已若是而謂運道有壅淤之虞京倉有缺乏之患必不然矣

又奏准湖南漕糧採辦正耗米二萬三百四十五石由海運津剝免通倉交收又奏准湖北採買漕米三萬石交招商局由海運津按照起運正漕三萬石之數在漕糧正米折價款內動支銀三萬九千兩倘有不敷即於濟運之隨淺水腳兌費項下開支由該糧道查照江浙成案撥實報銷

又以運解漕糧慘遭淹斃優卹浙江海運委員候補同知石師鑄如知府陣亡

謹案是年三月上海招商局福星輪船免運蘇省漕米赴天津委員二十一一人浙江委員一人喪事及僕從數十人行至山東煙臺界天起大霧咫尺莫辨猝遇英國澳順輪船駛來兩船相衝而福星被沈凡溺死六十五人委員獲免者三人耳事聞賜卹照陣亡例此亦海運中一巨劫也

七年 諭繼格畢道遠奏本年招商局協運漕糧機雜破碎過多總由該委員等辦理草率殊屬不成事體著直隸總督飭令招商局於協運漕糧時酌派道員一員常川駐津認真驗兌並著蘇浙巡撫責成各該糧道嚴督辦漕各委員在上海天津與招商局兌米時加意查察務令米色一律乾圓潔淨毋得含混十年議准向給沙甯船修費每石一錢五分覈減一錢每石以五分給領仍按見運米數計算不得先行放給所有八九兩年分沙甯船修費即按減定每石五分之數報部覈銷其八九兩年輪船修費仍令全數追繳嗣後永遠不准給領

二十二年直隸總督王文韶奏南漕改由海運後獨江北漕糧仍由河運原爲留此一纜運道以備不虞起見江北漕船每年往還一次足以保此運道復於蘇漕項下撥米十萬石併入河運本年漕船到津遲二三月江北五萬石米色尙好江蘇五萬石之米色參差不齊尤甚者蒸變成團不成顆粒其故由於途長水淺自黃入運自運入衛節節阻滯由陶城埠至臨濟不過二百數十里耽延至七八日之久船戶水腳止有此數窮無復之則偷米米數短少則攪水臣見今年河運抵津之運與米色之雜竊思有以變通之擬請自本年冬漕爲始除江北漕糧仍循原章辦理河運外其改撥之蘇漕十萬石一律統歸海運既不失顧全運道之本意而京倉亦可多得十萬石好米似不爲失算懇 勅戶部核議施行下部議奏

皇朝續文獻通考卷七十八

國用考十六 錢貨

臣謹案 皇朝通考國用考內錢貨凡賜復免科除役災蠲貸粟五目如
賜復免科災蠲三者紀述非不詳盡而事迹相類不無出入之處續考敬
仍其目特析爲以恩禮免者曰賜復以圻荒免者曰免科以水旱免者曰
災蠲區別務極其微庶讀者因類以求益曉然於 湛恩汪濊 列聖同
符宜環海父老淪浹肌髓而靡有已也

賜復

乾隆五十一年 諭朕恭謁 西陵後巡幸五臺所有沿途經過地方著加恩
蠲免本年地丁錢糧十分之三

五十二年 上秋彌木蘭免經過地方本年賦額十分之三

五十三年 諭上年臺灣辦理軍務漳泉等府屬差務甚繁資用民力之處最
多茲屆春祺普錫之時大功卽日告竣自宜特沛殊恩以示優卹所有泉州府
之晉江南安惠安同安漳州府之龍溪漳浦海澄詔安等八縣本年應徵錢糧
著加恩蠲免十分之三其浦城崇恩建陽建安甌甯南平古田閩縣侯官福清
莆田仙遊等十二縣應徵錢糧著蠲免十分之二福州府屬福安寧德羅源連
江光澤等七縣所有應徵錢糧著緩至五十四年麥熟後徵收

又 諭朕此次巡幸天津閱視河工所有經過地方及天津府所屬本年應徵
錢糧著蠲免十分之三

五十四年 諭上年大兵進剿安南粵西民夫運送糧餉踴躍急公甚屬出力
且前歲臺灣用兵時曾調粵兵前往而粵西時又係由粵西經過因念
該處地瘠民貧連歲秋收未能豐稔恐民力不無拮据會降旨令該督撫等查
明各官兵經過地方酌量蠲緩茲據福康安等奏此次官兵及上年調赴臺灣
各兵經過地方查其應付多少請分別蠲緩等語著照所請將應付較多之柳
州潯州梧州南甯太平五府屬五十四年應徵錢糧概予蠲免其應付較少之
各府州縣所有本年應徵錢糧亦著緩徵半年俾紓民力該督撫務督飭所屬

妥協辦理

五十五年 諭朕賴 昊蒼眷佑既逾古稀欣開八袞幸得小康時懷大惕自
乾隆十年以迄四十二年特布恩綸普免天下錢糧業經三次矣今歲屆朕八
旬壽辰仰荷 天 祖貽庥率土稱慶以至梯航重譯祝嘏來庭從古史牒實
所罕睹是宜廣宣闡澤敷錫兆民用叶崇禋以答嘉祝著將乾隆十五年各
直省應徵錢糧通行蠲免其如何按年輪蠲之處著大學士會同戶部即速覈
奏遵行

又大學士公阿桂等議奏普免錢糧按照各府州搭配分作三年輪免 諭曰
依議此次普免錢糧按照各省額徵銀數將所屬各府州次第搭配分作三
次按年輪免通計三年一律蠲免較之按省分年輪免各省年分先後不同者
自更覺恩施早被遠近齊沾至一省之中應免府州當先儘五十四年災緩之
區首先蠲免於災黎更有裨益該督撫務須悉心籌畫妥爲分別辦理並督飭
所屬實力奉行務使編氓均沾溥澤毋令吏胥從中影射侵漁稍滋弊混

又 巡幸山東免經過直隸州縣本年額賦十分之三

五十七年 諭朕恭謁 西陵巡幸五臺經過各州縣向有節年因災出借米
穀著加恩將大興安肅新樂正定定州望都清苑新城等八州縣未完節年因
災出借米穀概行豁免

五十八年 上幸盤山秋彌木蘭均免經過地方本年額賦十分之三

又 諭朕自臨御以來凡普免天下錢糧四次普免漕糧二次此外偶遇水旱
偏災隨時蠲免賑恤者又不一而足敬念 聖祖仁皇帝御極六十年普免錢
糧二次漕糧一次稽諸史冊已爲亙古所未有而朕繼承統緒於重熙累洽之
後惟日孜孜無刻不以民依爲念蠲免欠數視康熙年間更有加增此皆由國
家承平日久生齒益繁人君代 天養民允宜渥沛恩膏俾閭閻共臻樂利方
爲子惠元元之道我子孫繼膺大統亦當以朕之心爲心愛養斯民推恩行慶
若能類施曠典朕有加賞我大清國億萬年無疆之祚若斯惜恩膏有所未
逮卽非所以善繼善述設彼時大臣或以經費有常儲蓄宜裕爲辭者似爲

國用起見易於動聽而不知民為邦本為民正所以為國其言斷不可聽從也五十九年 諭朕臨御天下五十九年仰蒙 吳蒼眷佑 列聖貽庥薄海昇平梯航向化重熙累洽惟日孜孜無時不以敬 天勤民為念行慶施恩錫祐延禧普免漕糧二次地丁錢糧四次而偶遇水旱偏禨隨時蠲租賑復賑貸兼放不下帑金數千萬兩所以涵養生息子愛黎元至周且深茲紹膺統緒明歲正屆六十年粵稽史册前代帝王享國長久者未可多得即有一二或係沖齡踐阼用能多歷年所朕則春秋二十有五始即位謬膺大寶迄今八旬開四康強逢吉五代同堂景運增隆寔燕喜寧國之年幸周甲子壽祚延洪實為古今罕觀之盛事此皆上蒙 吳朕駢蕃克膺福祿於感荷之餘彌深兢業早經欽天監推算六十年元日日食上元月食古來史傳所載有日食修德月食修刑之說固因 上天垂象理宜修省其實君人之道於德刑二事平日日本宜刻深兢勵亦何待日月薄蝕始懷寅戒之心應天以實不以文與其託諸空言寧若見諸行事之實修德莫大於愛民若覃敷恩澤加惠閭閻俾海濱子民共臻樂利則所謂修德孰大於是所有六十年各省應徵漕糧著再加恩普免一次其應如何分年輪免之處仍著該部覈議具奏

又 諭此次巡幸天津所有經過州縣節年未完緩帶銀八萬三千六百九十九兩零著再加恩蠲免十分之四並將天津府屬積欠未完之緩帶徵地糧銀十三萬三千一百四十兩零普行蠲免
六十年以苗匪滋擾免貴州銀仁府屬松桃正大等處額賦以奉天山西四川湖南貴州廣西向無積欠免本年徵賦十分之二
又奉 諭朕臨御以來勤求民隱日有孜孜惟期歲富於民家給人足仰荷 吳蒼眷佑 列聖貽庥寰宇昇平重熙累洽行慶施惠闡澤頻加節經普免天下漕糧三次地丁錢糧四次其餘遇有偏災隨時蠲賑不下千萬億兩近將各省積欠錢糧概行蠲免又復數千餘萬兩所以子惠元元休養生息者至周且盛今朕紀年慶符週甲丙辰元日舉行歸政典禮為嗣皇帝登極初元大廷授受篤祜延釐實為曠古吉祥盛事尤宜廣沛恩綸俾薄海黎黎共獲湛澣本欲

於新正傳位降旨但思二月間即屆開徵之期恐遠省接奉稍遲即將嘉慶元年各省應徵地丁錢糧通行蠲免以示朕與嗣皇帝愛育閭閻同錫恩施至意其如何按年輪免之處該部查照例核議具奏施行
又 諭前降諭旨普免天下積欠令各督撫查明具奏直隸尚有未完節年正耗地糧並折色口糧等銀又未完節年出借倉糧並應徵本色糧穀米豆等項俱著加恩寬免

謹案 高宗純皇帝自即位以後值海宇承平 惠澤有加焉計前後普免天下漕糧三次地丁錢糧四次并歸政大典 詔書計之則五次矣宜度支有之貧之慮顧左藏所積轉益豐饒初年部庫僅三千萬末年活達七千餘萬吁何其盛與

嘉慶元年 太上皇帝勅諭本年係朕傳位為嗣皇帝元年仰蒙 吳蒼眷佑累洽重熙朕同皇帝駐蹕山莊兩暘時若秋成上稔景象恬熙允宜特沛恩施行慶敷錫但承德府及所屬今歲本係輪免之年秋收又屬豐稔所有該府及所屬州縣明年應徵地丁錢糧俱著加恩普行豁免俾駐蹕地方小民益臻饒裕以示施惠邊氓有加無已至意該部即遵諭行知務使窮鄉僻壤咸喻朕意
又 上侍 太上皇帝詞 東陵 西陵免經過地方額賦十分之三
又 命免湖北教匪滋擾之枝江等二十州縣四川逆苗滋擾西陽州額賦
又 命免湖南苗匪滋擾之乾州等四廳縣苗糧十分之二
又 太上皇秋彌木蘭免經過地方額賦十分之三

又 諭湖北教匪滋事肆行劫掠焚燒村莊業經官兵屢加勦殺而該省紳民等能知大義團練鄉勇隨同官兵打仗殺賊實屬可嘉湖南省勦捕苗匪見在首逆就獲官兵即抵乾州指日大功告成第念附近苗疆地方多被苗匪蹂躪佔種田土民人不免失業即較遠各州縣運解糧餉軍需等事亦不無有資民力朕心實為軫念宜加濶澤以示體恤除該二省被賊擾累地方業經加恩分別蠲緩外著再加恩將湖南湖北二省來歲應徵錢糧俱行豁免俾被擾失業者得以復其生計而急公出力者亦足更資溫飽並著該督撫速行騰黃宣示

務令鄉村僻壤咸使聞知

臣謹案川楚之役 仁宗聖訓有云自古惟聞用兵於敵國不聞用兵於吾民自相攻擊屠戮生靈朕日夜哀憐幾至寢食俱廢 恩旨既頒人人感動彼時賊中遇見磨黃竟有呻吟歎息言可惜我已成騎虎之勢者實為底定之本

又 命免湖南鄰近苗疆之永綏等十一廳縣額賦湖北全省額賦

又 命免教匪滋擾之四川達州等四州縣陝西西鄉等四州縣明年額賦

又 諭本年恩詔普免各省地丁錢糧甘省所屬府州縣徵收番民糧草雖不在蠲免之內第念該省地處邊陲著加恩將應徵糧草全行蠲免屯糧草束錢免十分之三

二年 上恭送 太上皇帝幸盤山免經過地方額賦十分之三

又免四川運送軍需之奉節等六縣明年額賦

又免雲南猓苗滋擾之羅平等三州縣及邱北縣丞五槽州判所屬額賦

又免陝西教匪滋擾之商州等八廳州縣額賦

又以湖北恩施利川二縣及四川奉節縣土民奮剿教匪再免一年錢糧

三年免四川教匪滋擾之長壽等十四州縣額賦

又奉 勅旨向年巡幸熱河每次蠲免地方錢糧十分之三今歲朕春秋八旬有八同皇帝啟鑿諸事吉祥兼以春夏以來暘雨應時民間氣象恬熙百姓扶攜瞻觀踴躍歡忻洵為昇平盛事所有此次沿途經過地方著蠲免本年地丁錢糧十分之四

又免陝西教匪滋擾之藍田十九廳州縣上年額賦寶雞等二十五廳州縣額賦南鄭等四十七州縣元年額賦

又免貴州神苗滋擾之興義府普安等四州縣並册亭州同等所屬額賦

四年 諭熱河承德府為每年 太上皇孝秋彌駐蹕之地該處民情素殷愛戴朕心深為憐憫著將承德府及所屬州縣并經過畿內之宛平順義懷柔密雲昌平等州縣本年應徵錢糧全行蠲免至 陵寢一路將來奉移時應先期

修墊道路該處百姓亦宜軫恤著將大興三河通州薊州遵化等州縣本年應徵錢糧一併暫行蠲免

又免河南教匪滋擾之鄧州等二十州縣新舊額賦

又 諭陝省被賊蹂躪之孝義等三十五廳州縣本年春徵地丁帶徵正耗鹽課銀三十三萬八千七百五十五兩零未完本色糧四萬一千七百四石零又未完緩徵帶徵地丁正耗鹽課銀二十八萬六千二百九十兩零本色糧一萬五千六百零俱著全行豁免其鄰近賊氛路當孔道之咸陽等二十四廳州縣本年春徵地丁及帶徵正耗鹽課銀四十四萬六千七百六十四兩零本色糧四萬一千五百石零未完緩徵帶徵地丁正耗鹽課銀四十萬八千九百八十兩零本色糧一萬五千八百二十一石零亦著寬免十分之三

又 諭川東川北地方被賊蹂躪之奉節等三十六廳州縣及近賊之石柱等五廳州縣應徵本年地丁錢糧俱著全行豁免其本年額緩之石柱等十六廳州縣及去年請緩之黔江一縣均有緩徵嘉慶三年地丁錢糧又定縣未完嘉慶三年民欠江北長壽等二十州縣均有帶徵嘉慶二年輪免錢糧案內火耗亦俱著蠲免十分之三

又免湖北教匪滋擾之孝感等四十七州縣衙所新舊額賦

又 諭甘省被賊蹂躪之隴西等十六州縣所有本年應徵地丁正耗並雜賦銀糧等項又未完帶徵舊欠地丁正耗及民借種糧等項銀糧俱著全行豁免其鄰近賊氛路當孔道之皋蘭等二十四廳州縣本年應徵並未完帶徵舊欠地丁正耗錢糧等項亦著寬免十分之三

又免調派盛京吉林黑龍江兵丁經過州縣額賦直隸自山海關至磁州十分之三河南至湖北十分之五

五年 諭上年降旨查明乾隆六十年以前各省節欠緩徵糧漕銀兩並民借米穀草束等項普行豁免茲據岳起復行查出江蘇所屬尚有乾隆年間未完蘆課河租亦係民欠應徵之款會同督臣暨漕河督臣合詞具奏此項蘆課河租既係實在民與各項錢糧事同一律著加恩將該省乾隆六十年及以前

各年未完遺課舊欠並入額補徵課銀及河澗租學租正耗銀兩並清項兵米月糧米麥一併查明民欠確數概行豁免但須嚴查吏胥等不得借端影射以期實惠在民

又免四川教匪滋擾之巫山等二十七廳州縣額賦

又諭上年九月及本年正月三月恭謁 裕陵所有經過州縣已節次加恩將本年應徵地丁錢糧額免十分之八此次恭謁 裕陵再將二分全行豁免

又免葉爾羌洮河回民次年額徵普商錢十分之五

又諭見屆長至 團丘大禮 高宗純皇帝升配禮成後自應仰推 皇考恩慈用敷惠團因思乾隆六十年以前各省積欠緩徵地丁耗羨及民欠籽種

口糧漕糧銀兩並積欠緩徵民借米穀草束等項見在應徵者尚復不少著該部通行各省詳悉查明將以上各款自乾隆六十年以前普行豁免俾寰宇黎同沾遺澤於乾隆年間通欠銀米等項永免追呼用仰副 皇考六十年來子惠元元至意即將此二條入於升配恩詔款內

又免經過地方會辦兵差之宛平等三州縣額賦十分之五房山等三州縣十分之三

又免雲南經過兵差之威遠等二廳額賦思茅廳五屬額賦銀十分之五官莊學租十分之三

又免四川教匪滋擾之射洪等十七廳州縣額賦

又免陝西教匪滋擾之渭南等四州縣額賦

六年 諭川省被賊較重地方耕種失時且各屬修築調寨圍練堵禦俱屬認真所有達州縣三十六廳州縣管應徵本年地丁火耗銀米著全行豁免

又諭朕此次恭謁 東陵清明日恭謁 裕陵行敷土禮所有經過地方本年應徵地丁錢糧著寬免十分之三

七年 諭此次恭謁 西陵所有經過宛平縣地方除本年錢糧豁免外加恩將嘉慶八年應徵錢糧寬免十分之五其良鄉涿州房山涇水易州五州縣經過地方加恩將本年錢糧寬免十分之五

又諭朕此次巡幸木蘭舉行秋獵肆武之典經過地方著加恩將本年錢糧寬免十分之五

又諭本年麗江維西等處廠井因被匪滋擾課項墮誤所有維西廳屬之紅坡吉哨廠廠解課銀一百四十七兩零又迴龍廠缺額銅二萬一千六百八斤零及短少年額銅撤課銀三千二百四十餘兩又高軒井缺額鹽七萬一千一百斤該課廉等銀七百十兩零又維西通年抽阿墩子進口沙鹽價銀五十二兩零俱著概行豁免其高軒井尚未遺補清查案內墮煎鹽三千五百三十一斤著緩自嘉慶八年起分作二年遺煎歸補再維西廳麗江縣地丁錢糧前經降旨加恩豁免其應徵秋米若照舊完納民力尙形拮据並著加恩將維西廳本年應徵秋稅等米一百五十石零麗江縣應徵秋米一千五百四十一石零折徵米六百九十五石零及麗江府應徵官莊租米一千三百八十五石零一併豁免

八年免四川屢被教匪滋擾之太平等九廳州縣額賦

又免雲南匪滋擾之維西等二廳縣並集勇防堵及會辦兵差之中甸等十三廳州縣額賦

九年免順天府文安縣窪地上年額賦東安縣減則地畝上年額賦十分之四十年 諭朕恭謁 祖陵巡幸盛京所有奉天府屬錢糧及各莊頭糧石俱加

恩豁免尙有盛京等處旗地亦應普錫恩施著將盛京興京遼陽牛莊蓋州熊岳復州金州岫巖鳳凰城開原錦州齊遠廣寧義州等十五處旗地應納本年米豆草束免徵一半其嘉慶九年以前積欠並著該部查明一併寬免俾旗人均沾惠澤

又諭本年係朕初次前詣盛京恭謁 祖陵著加恩將驛路經由之大興宛平通州三河薊州遵化玉田豐潤遷安灤州盧龍撫寧臨榆等州縣並薊協營

路查明附近御道民地本年應徵錢糧豁免十分之五 又諭盛京戶部莊頭每年交納糧石豫備 陵寢祭祀各項供應外其餘交收入倉以爲撥給各處匠役口糧之用今朕恭謁 祖陵親詣盛京軫念各莊

頭終歲勤苦輸將恐後所有嘉慶十年分應納糧石除備供應 陵寢祭祀各項之五千石照例徵收外其應交倉糧八千餘石俱著加恩寬免各匠役應得口糧另於舊存倉糧內照數撥給以示優恤旗莊至意

十一年 諭向來巡幸地方踴躍所經均將應徵錢糧蠲免十分之三今年春夏以來雨暘時若自七月初旬後雨水稍多本日朕啟鑿至石槽行宮見大路兩旁禾稼極茂而地勢低窪處間有積水未消且沿途趕搭橋座不無需用民力之處所有此次巡幸木蘭經過地方著加恩將本年應徵錢糧較常例加增蠲免十分之五

十二年免甘肅野番滋擾之大通縣番民額糧及貢馬銀
十三年 諭朕此次巡幸天津閱視河隄各工業於啟鑿日降旨將經過地方及天津閩府屬本年應徵錢糧蠲免十分之三茲翠華臨蒞閩閩氣象恬熙小民扶老攜幼趨迎載道歡欣愛戴出於至誠朕心實為嘉悅著加恩將經由各州縣嘉慶十一年以前積欠地糧正耗銀六萬八千餘兩糧七百餘石並天津閩府屬嘉慶十一年以前積欠地糧正耗銀七萬四千餘兩糧九千三百餘石全行豁免以示省方親民行慶施惠至意

十四年 諭本日恭謁 裕陵行數土禮告成春膏普被 靈鑿式昭允宜推廣 慈恩增覃闡惠所有由京至 東陵沿途經過地方本年應徵地丁錢糧著再加恩蠲免十分之二

十六年 諭朕此次恭謁 西陵後巡幸五臺經過直隸地方已加恩蠲免本年錢糧十分之三惟念經過各州縣尚有節年因災緩帶錢糧及出借未完米穀各項著加恩將大興等二十二州縣未完嘉慶十二十三十四十五等年因災緩帶徵地糧正耗銀兩米穀豆石並大興宛平良鄉涿州清苑安肅新城定興等八州縣未完嘉慶十年十一十二十三十四十五等年因災緩帶旗租銀兩又良鄉房山涿州清苑安肅定興新城容城等八州縣因災未完嘉慶十四十五及本年出借糧石並折色銀兩概行豁免用示朕惠愛黎元之至意
十八年 上以陰雨減圍改由伊瑪圖出哨 賞辦道兵丁半月錢糧並免本

日經過地方額賦十分之三

又免直隸被賊滋擾之長垣等三州縣新舊額賦
又免河南被賊滋擾之滑縣等二縣新舊額賦
二十年免山東積年款收並被賊滋擾之曹縣等縣額賦
二十三年 上詣盛京謁 祖陵免經過州縣額賦十分之五

又 諭朕此次再在盛京恭謁 祖陵業經節次加恩用昭敷錫因念遼瀋為我朝 鴻業肇基之地俗厚風淳羣黎百姓食舊德而服先囑者久安樂利茲朕周恩舊疆白叟黃童歡踴躍路尤宜優加恩資者再將奉天所屬府廳州縣應徵嘉慶二十四年地丁正項錢糧全行蠲免

又 諭朕自丙辰元日仰蒙 皇考高宗純皇帝大廷 授璽寶紹 丕基兢 兢業業吁食宵衣以勤求邦治所願四海羣黎家人足同臻康樂敬惟 皇 考臨御六十年普免天下錢糧四次漕糧三次 湛恩汪濊洽浹民心朕嗣位 以來亦思廣施闡惠大資資區始緣教匪不靖軍興孔棘繼以黃河泛溢屢舉 大工十餘年開所費帑金數諭十千萬國家財賦歲有常經費實有入不敷出之 勢是以嘉慶十四年朕五旬正慶雖恩給載錫而未能普惠閭閻比年仰荷

吳蒼垂佑積禱秀蕩除萬方宵旰河流順軌久慶安瀾以正供所入謹制國用尚 可無虞匱乏朕子惠元元深念損上益下之義俟將來府藏充盈仍欲軍數渥 澤明歲嘉慶二十四年為朕六旬正壽宜先頌除積通俾小民戶免追呼共享 含哺之樂所有各省節年正耗民欠及因災緩徵帶徵銀數著各督撫詳悉查 明按照該省所屬之某州某縣實欠在民銀數若干速行開單具奏以次降旨 豁免並著先將此旨謄黃宣示城鄉村鎮成使聞知俾官吏胥役無從影射侵 欺以期膏澤下究用副朕惠鮮懷保至意

陳康祺郎潛紀聞 嘉慶戊寅 萬壽恩詔普免天下積欠錢糧各省款 騰爭造冊送戶部安徽民欠三百萬鳳陽一府尤多巡撫姚祖同疑民欠 不實行令諸道府大為裁減屬吏勒諸州縣減造十分之四以其欠數虛 報存庫州縣苦之勢洵洵將上聞姚先奏以為官吏欺侵造冊不實請展

限數減 硃批云損上益下朕之願也存心刻薄有傷政體姚大憲六百
里行文以原册上大哉 王言古稱蕩蕩如天何以加焉

又免雲南夷匪滋擾及辦理兵差之建水等四十二廳州縣並貴州威甯州額
賦

又免盛京戶部各莊頭額賦

二十四年 諭朕本年六旬萬壽普免天下歷年正耗民欠及緩徵帶徵銀數
節經各督撫查明具奏以次降旨豁免內惟四川貴州二省並無絲毫帶欠特
加恩寬免該二省明年正賦十分之二以示嘉獎計所額各省積賦全數共銀
二千一百二十九萬六千八百餘兩米穀四百四萬五千二百餘石此皆國家
惟正之供朕以大慶普惠羣黎係特沛之恩若小民等心冀七旬八旬九旬
每屆十年必有頌除遂不踴躍輸將州縣官更從中影射以完作欠則大違尊
君親上之義即如此次各省積欠銀數至二千五百萬之多而江蘇安徽山
東三省居其過半皆由該三省官疲民玩積習較之他省為尤甚嗣後各省督
撫應隨時訓飭地方官催徵各宜盡職並曉諭小民應輸正賦及時完納其情
徵州縣責成督徵之員層層稽察如有捏報侵挪者據實嚴參其江蘇安徽山
東三省更當整飭吏治化導民風滿除積習用副朕仁壽斯民至意

二十五年 諭熱河為每歲 大行皇帝秋獵駐蹕之地該處民情素殷愛戴
本年 龍馭在山莊升遐百姓久沐 恩膏感戀悲哀如喪考妣即日 梓宮
回京修治橋道無不爭先恐後朕心深為憐憫著將承德府及所屬州縣并經
過畿內之宛平等州縣明年應徵錢糧全行蠲免

道光元年以修治橋道宛平等四縣及涿州易州本年額賦

又以 仁宗睿皇帝梓宮奉安 山陵再免經過地方本年旗租並給平毀麥
田籽種糧

又免雲南夷匪滋擾之趙州等六十一廳州縣舊欠銀米並永北廳額賦

又 諭本年 皇考仁宗睿皇帝梓宮奉安 山陵業經降旨將經過之宛平
等六州縣錢糧全行蠲免茲朕恭謁 昌陵行週年大祭禮所有經過之宛平

良鄉涿州房山涿水易州等州縣著加恩再蠲免明年錢糧十分之三
二年 諭大學士軍機大臣會議給事中袁銑奏嗣後遇有慶典請無議蠲一
摺所議甚不是我朝 列聖相承深仁厚澤培養元元恤災減賦不惜數千萬
帑金隨時舉行至遇慶典之年復將各省地漕民欠分別蠲除廣布恩膏有加
無已煌煌 令典允宜遵循勿替該給事中輒云遇有慶典請無議蠲是欲改
變舊章使朝廷之膏澤不下逮於閭閻大乖行慶施惠之義給事中袁銑言利
亂政妄更 祖宗成憲致朕於不仁不惠是誠何心豈可復任言官著以六部
主事降補

三年免福建勦辦盜匪案內節次數減攤扣未完銀一百七十九萬兩
又免河南應攤川楚及衛案軍需四百六十萬兩

七年 諭回疆八城自入版圖以來任土作貢歲有常經該回戶踴躍輸將爭
先恐後上年逆裔滋事喀什噶爾等四城先後陷沒朕命將出師見俱克復
該逆裔逃竄卡外不難立就誅戮大功指日告竣因念阿克蘇烏什庫車喀喇
沙爾四城自軍興以來各回戶協同防守各路大兵經臨疊疊戰道效順輸誠
殊堪嘉獎至喀什噶爾英吉沙爾葉爾羌和闐各城從逆回眾見已悉就殲戮
其未經從逆者天戈所指獻款爭迎具見忱悃且被賊滋擾多時田園廬舍蹂
躪殆盡亦復深堪憫恤著加恩將回疆八城應徵上年並本年糧石布匹貢賦
等項一概普予豁免用示朕休養生息加惠回疆之至意

又免兵差過境兼辦糧運之伊犁各城甘肅各州縣額賦協濟軍需之甘肅陝
西各州縣十分之六兵行過境之盛京吉林黑龍江順天直隸河南四川各州
縣額賦十分之四

又以甘肅應付兵差免嘉慶二十三年並道光五年民欠正雜銀兩

又以回疆撤凱官兵過境免奉天遼陽等七廳州縣地丁銀十分之四

九年免經過遼遠等五州廳縣本年額賦及幫辦差務之遼陽等九州廳縣本
年額賦十分之五

十年免被賊滋擾之英吉沙爾等城額賦

十一年 諭長齡等奏請暫免喀什噶爾回子應徵布匹一摺喀什噶爾每年額運伊犁布一萬一千一百匹向由各回戶按額徵交惟上年賊匪滋擾該回衆流離遷徙未盡歸業若令照舊輸將誠恐力有不逮加恩著照所請將道光十一年十一年喀什噶爾回子應交布匹暫行停徵免其交納以紓回力俟道光十三年該回戶等元氣漸復再行按額徵收

十五年 諭朕寅承丕緒撫馭萬方旰食宵衣無日不以勤恤民依爲念十五年中劬農重穀減賦停徵疊沛恩綸覃敷閭閻四海蒸黎家給人足共享昇平之福因思各省民欠錢糧自嘉慶年間蠲免以後迄今又閱十餘年矣比歲以來仰蒙 慈佑慶協綏豐民氣和樂本年恭逢 聖母皇太后六旬萬壽欽惟 慈禧光被敷治敷天尤宜申錫無疆普錫通賦所有各省節年正耗民欠錢糧及因災緩徵帶徵銀穀並借給籽種口糧牛具及清項歲課學租雜稅等項即著各該督撫將軍府尹等將道光十年以前實欠在民者詳悉查明按照該省所屬之某州縣銀數若干速行開單具奏候朕以次降旨全行豁免並著先將此旨騰黃宣示城鄉村鎮咸使聞知俾官吏胥役無從影射侵欺以期膏澤下究用副朕錫羨延 暨普惠實區至意

又 諭御史况澄奏請免錢糧請嚴別弊端一摺本年恭逢 皇太后六旬萬壽前經降旨普免道光十年以前民欠銀糧該將軍督撫府尹等自應仰體朕意嚴飭所屬核實辦理若如該御史所奏各省於應行豁免各款或先期徵存不行留抵或既奉蠲免不爲扣除或以官虧捏報民欠吏胥等又復從中侵漁是實惠不能及民徒飽官吏之橐橐各省督撫認真查察務將應豁免各款數實清釐分別在官在民將來開單具奏奉旨豁免後即照豁免各數分晰條款刊刻謄黃俾小民共見共知並照例按戶付給免單倘有官吏影射及蠹役奸胥把持需索等弊一經發覺定將該管官及該管各上司一併嚴懲不貸

又江蘇巡撫林則徐奏江蘇爲財賦之區錢漕繁重甲於他省上屆查辦嘉慶二十二年以前民欠共錢四百六十九萬二千餘兩米麥豆等項一百六萬六千餘石均奉 恩旨全行豁免今自嘉慶二十三年以後截至道光十年又閱

十有餘載其歷年應征之項於奏銷案內比較分數按年造冊奏咨復將上下兩忙徵解銀數隨時據實奏報層層考核備極周詳是以應徵熟田項下民欠尙不至於過多惟因災緩征之項自道光三年大水以後江蘇兩藩司所屬頻年屢有裁傷民生積困之餘既不能概予蠲免自不得不量予展緩就一年而計爲數尙少合十餘年併計積數遂多此次 曠典特頒總期實惠及民不使官吏有一毫之侵欺款用有一毫之隱混等節次飭司將應豁者何年何款不應豁者何年何款頒發各屬遵行示諭務令城鄉市鎮共見共聞在官之人無從影射凡在茅簷蔭屋無不歡呼載道感頌 皇仁查十年以前積欠之地丁驛俸項脚屯折貢船蘆課雜稅學租河灘租等款錢糧以及漕糧漕項銀米俱在清豁之例款目甚繁其中已入清查及參案虧缺續完各數必當逐款剔除不許混入而未完民欠尤以版申爲憑故必逐張盤驗果係的欠在民者方准查辦惟歷年久遠串據紛紜鉤稽大爲不易隨復督飭藩司糧道悉心綜核往返駁查並遴派明幹丞倅及候補州縣等官分赴各屬會同該管府州司各任實徵簿冊交代案據按年按款核對務使鉅孔相符遞加切結送司核辦其直隸州廳民欠由巡道核盤加轉如有影射朦混責令據實揭參茲據司道先後會督各道府州暨委員等查實節年民欠及因災緩帶銀米各確數開單詳請具奏前來 臣等覆加查核除太湖金匯嘉定崇明四廳縣太倉鎮江二衛應徵錢糧均係年清年款並無十年以前應豁民欠外計自嘉慶二十二年起至道光十年止江甯藩司所屬熟田應徵項下實欠地漕等銀六萬六千七百二十八兩零穀二千二十三石零蘇州藩司所屬熟田應徵項下實欠地漕等銀八萬六千三百九十七兩零米一百四十五石零以額徵之數計算其所欠尙不及百分之一惟節年因裁緩徵項下江甯藩司所屬地丁驛俸項脚屯折貢船蘆課雜稅公費學租漕價出借糧種口糧油麻地租河灘租並漕項鳳陽淮安徐州倉正耗及補征蘆課各款共銀三百七十二萬七千九百八兩零外有阜甯縣新淤灘地未完道光十年地丁漕租正耗銀七百五十九兩零南屯值孤漕糧漕項麥豆及出借常平倉穀一百六十六萬六千三百三石零蘇州藩

司所屬節年災緩地丁損腳蘆課項學租等款共銀一百十二萬五千五百六十八兩零地漕米豆二十二萬九千五百石零均因連年裁歉疊奉 恩旨遞緩本不在應徵之列尚非花戶完納不前亦非州縣催科不力以上江蘇兩屬統共熟田未完銀十五萬三千一百二十六兩零米穀二千一百六十六石因裁遞緩銀四百八十四萬九千二百三十五兩零米豆麥穀一百三十九萬五千三百九石零皆係實欠在民並無絲粒隱混

十七年 上幸琴髻山免經過地方額賦十分之三
又免色疇庫勒被兵回衆歲征布匹三年

十八年免四川夷匪滋擾之馬邊雷波二廳通賦及各廠應解銅鉛

二十二年 諭此次逆夷滋擾江蘇浙江兩省沿海州縣被其蹂躪轉徙流離耕耨失業朕甚憫焉轉瞬將屆刈穫之時該農民當失所之餘輸將無力何堪更事催科若待該督撫奏報誠恐輾轉需時恩澤未能速逮所有江浙兩省被兵州縣除定海鄞縣鎮海三廳縣本年錢糧業經有旨豁免外其被兵各州縣本年錢糧漕米均著加恩悉予豁免至鄰近州縣雖未被兵又恐有妨農業並著該督撫等分別查明請旨酌減十分之二三以昭體恤

二十四年 諭朕每屆謁 陵於驛路經過州縣均經隨時加恩本年恭謁東陵業已先期降旨見在雖不親行而沿途地方業經備辦所有驛路應行經過之大興通州三河薊州遵化五州縣地方應徵本年錢糧仍著加恩蠲免十分之三

二十五年 諭本年恭逢 聖母皇太后七旬萬壽海寓又安民物豐豫允宜推廣 慈恩覃敷闡澤用昭錫類之仁所有各省節年正耗民欠錢糧及因災緩征帶征銀穀並借給籽種口糧牛具及漕項蘆課學租雜稅等項著各該督撫將軍府尹等將道光二十年以前實欠在民者詳晰查明該省所屬某州某縣銀穀若干速行開單具奏候朕降旨全行豁免

又 諭前據該部奏稱旗地佃欠與民糧不同礙難議准等語此項佃種旗地之民

近隸畿疆同深望澤所有直隸各州縣道光二十年以前民欠各項旗租並補徵銀兩著一體豁免以普仁施

又 諭本年 皇太后七旬萬壽前經降旨普免道光二十年以前民欠銀兩令各將軍督撫等查明開單具奏據劉韻珂等另片奏請將內地糧米及臺灣府屬供粟一體豁免當交戶部核議茲據查明具奏此次臺灣供粟內地租穀十一萬一千五百八十八石零內地糧米十四萬九千五百二十八石零以上銀米內截至奉到諭旨以前實欠在民未完之項著加恩准其一體豁免該督等即刊刻謄黃徧行曉諭並照例按戶付給免單嚴禁吏胥影射需索等弊其所奏借碾倉穀請款買補一節既經該部查明奏銷案內有前經行令撥充兵糶之米二十餘萬石著即遵照前議抵撥清項餘米仍備兵糶毋庸動項買補期於倉庫兩有裨益民間普沾實惠

二十八年免喀什噶爾被匪滋擾之民回各戶正雜額賦通款

二十九年蠲緩江蘇川沙二十三州縣新舊額賦

三十年 孝和睿皇后梓宮奉移 昌陵免經過地方額賦十分之五易州十分之七

又 諭廣西各屬近來被賊蹂躪吾民顛沛流離致多失業見在征調頗仍兵差絡繹各處紳民猶能舉行團練殺賊立功朕每覽該省奏報嘉尚之餘益深憫惻因念窮黎蕩析杆抽幾空若仍令其輸納正供不惟民力拮据朕心實有不忍所有廣西本年應征錢糧著林則徐迅即查明被賊滋擾及官兵經過各地方分別蠲免緩徵其已經徵收之區尤應確查核實辦理毋令官吏蒙混滋弊林則徐務當悉心體察軫念民艱迅速具奏以慰朕懷

又 諭前因廣西各屬被賊蹂躪特降旨將本年應徵錢糧分別蠲免緩徵見據鄭祖琛奏請將歉收及被擾地方酌量分數應徵緩自係在未奉諭旨之前朕軫恤民艱惟恐澤不下逮致吾民顛沛失所著李星沅周天爵勞崇光等遵照前旨迅速查明鄭祖琛所奏情形是否分別緩徵即可稍紓民困如兵燹之後州縣中有全境被擾力難輸將者即量予豁免朕亦不惜立沛恩膏俾吾

民共登祚席李星沅等務即詳查具奏毋稍延緩

臣謹案馬汝言宋以仁立國獨租已責之事遠過前代豈不絕書本朝自世祖入關即免天下額賦有差嗣後遇有慶典或慈輅所經無不恩綸下沛迨宣宗成皇帝律已以儉愛物以仁臨御三十年無不軫念民瘼而蠲免之詔尤難觀縷易曰損上益下其道大亨此之謂與

咸豐元年 諭朕寅承丕緒撫馭萬方敬念 列聖御極之初蠲免積逋單數闕澤俾人安樂利戶免追呼厚民生正所以培元氣也當茲建元肇始之時宜行體仁長人之政自道光十五年二十五年兩次欽奉 皇考宣宗成皇帝恩旨將二十年以前各省民欠錢糧盡予豁免後自二十一年迄今又屆十稔民閒續又積欠允宜大沛恩綸期與溥海羣黎同躋仁壽所有各省節年民欠正耗錢糧及因災緩徵帶徵銀穀並借給籽種口糧牛具及漕項虛課學租雜稅等項即著各該督撫將軍府尹等將道光三十年以前實欠在民者詳悉查明按照該省所屬之某州某縣銀數若干速行開單具奏候朕以次降旨全行豁免

又 上奉 皇貴太妃啟鑾謁 西陵至蘆溝橋詣 龍神廟拈香詣 皇貴太妃行宮問安免經過之宛平六州縣次年額賦十分之三
又 諭傳繩勛奏遵查豁免積欠請旨遵辦一摺向來查辦豁免積欠降旨指豁自某年至某年者總以奏銷截數為準若未入奏銷不得統作積欠蠲免歷經該部纂入則例一律遵行本年元旦降旨令各省將道光三十年以前實欠在民者詳查具奏自應仍照舊章凡實欠應蠲總以欠數已入奏銷為準其道光三十年正賦此時尚未奏銷不得謂之積欠著再通諭各督撫將軍等遵照從前成案並見在戶部議行各事宜明晰曉諭分別辦理毋致小民誤會觀望致礙新賦庶應蠲者實惠均沾應徵者輸將無誤官吏人等自不至有影射蒙混等弊至傳繩勛奏稱江蘇道光二十九年清項雖無應過奏銷但地丁漕項向係一條編徵難以畫分著准其按照嘉慶二十三年成案一併查明請旨豁

免各督撫等就該省應豁民欠數目詳細鈎稽覈實辦理使布德行惠之典比戶周知用副朕意

又 諭訥爾經額奏豁免積欠旗租請旨遵辦一摺各省民欠錢糧前經降旨將道光三十年以前已入奏銷者全行豁免此項佃種旗地之民近隸畿疆同深望澤允宜共沛恩施所有直隸各州縣道光三十年以前實在民欠各項旗租並各案補徵銀兩著加恩一體豁免

又 諭鄒鳴鶴奏遵查廣西道光三十年實欠在民錢糧懇請豁免等語廣西被賊擾累節經降旨加恩期與吾民休息何忍更事追呼所有道光三十年民欠地丁錢糧著該撫查明確數開單具奏准其豁免其前請緩徵案內聲明照常徵收之三十年應徵本折米石官穀並著查明如有輸將拮据之處據實具奏准其一體豁免以紓民力

二年 諭見在湖南軍務未竣地方聞被賊擾朕每披章奏念吾民流離顛沛深堪悲憫所有湖南被賊各地方應徵本年地丁錢糧著該督撫迅即查明分別奏請恩施以慰廬念

三年 諭軍興以來已越兩年逆匪自粵而楚攻陷州郡蹂躪地方吾民顛沛流離實堪憫惻業經先後降旨令將廣西湖南湖北被擾地方應徵地丁錢糧分別蠲緩以蘇民困見在賊自九江東竄安慶失守民閒遷徙倉皇遭罹兵燹春耕將及力作未遑嗷念南邦實深虞繫所有江西安徽沿江一帶被賊擾害各州縣應徵新舊錢糧著各該督撫確切查明迅速奏請蠲緩其附近地方雖與被兵處所稍有不同而警報頻聞民難安業者一併查明分別奏請恩施用示朕軫念窮黎至意

四年 諭前因安徽六安英霍等三州縣紳民捐資出力殺賊克城當經降旨將該州縣咸豐三四五等三年地丁錢糧加恩概予豁免茲據福濟奏稱六安英霍之復藉資民衛之力居多請將漕米衝糧一體豁免加恩著照所請所有六安州英山霍山兩縣應徵咸豐三四五等三年漕糧南米及屯折津貼錢糧概予豁免

五年 諭朕惟愛民實政薄斂爲先近年以來軍務河工民生重困朕不惜蠲租發帑加惠黎元猶恐苛累之條蠲除未盡因念河南省有河工一款每年應徵銀四十餘萬兩係從前馬營儀封漳沁等工用過土方各項加價在於地糧內按限攤徵之款與糧漕正項本屬不同三十餘年積欠繁累該省賦額甲於天下連年兵燹水災差役繁重而正供之外復有此項攤徵朕軫念閭閻豈忍令其久爲民累所有此項應徵河工加價等銀著自本年爲始加恩豁免永不攤徵俾小民得以專完正課如有本年已徵在官者著該撫查明抵作今年正賦至歷年積欠攤徵銀兩昨諭戶部查明除道光二十年以前業經豁免外其自道光二十一年起至二十九年共未完銀二百四十七萬六千二百九十六兩零本係查辦豁免之項尙未據該撫奏到自道光三十年起至咸豐四年共未完銀一百七十五萬六千四百二十八兩零係應行催追之款著一併加恩豁免此係朕博訪周咨久欲加恩該省者特以秀民恃衆抗違不知自愛未便遽頒曠典轉起刁風今河北頑梗之徒均已伏法其良民被累者亦皆耕聚相安輸將踴躍正宜恩膏特沛咸與維新該省士民經此次加恩之後錢漕地丁止輸惟正之供民力既紓國課不難早納如有不肖官吏仍敢浮收勒派影射冒徵或禁鴛匪徒把持煽惑者朕惟執法嚴懲決不寬貸

六年 諭湖北武昌漢陽兩城疊被賊踞附近各屬亦多被擾之處見經官文等督兵克復城池地方漸肅清閭閻當兵燹之餘元氣尙難遽復自應亟籌調劑以恤民艱著官文胡林翼即將武昌漢陽兩府屬被賊擾害地方錢漕正雜各項應如何分別蠲免迅速查明具奏其被難貧民亟應籌款妥爲安撫並著遴委委員迅速查辦

七年 諭江蘇鎮江府城被賊竄踞時閱五載近經官兵攻克兵燹之餘瘡痍滿目朕軫念民艱彌深憫惻蘇松常太等府州屬地方亦因逼近賊氛凡捐餉辦團等事紳民踴躍從公不遺餘力見值地方肅清自應特沛恩施以蘇民困苦將丹徒縣咸豐八九十年閩境新賦全行豁免其鎮江府各屬及蘇松常太四府州屬咸豐六年前民欠錢糧漕米等項並著概予豁免

八年 諭御史李希郊奏請飭查江西省被賊州縣懇恩蠲免錢糧一摺各省偶遇偏災一經該督撫奏到朕必立沛恩施其被兵滋擾地方亦屢次加恩將應徵錢糧等項蠲免以恤民艱江西各府州縣被賊竄擾已閱數年小民蕩析離居深堪憫惻見在九江撫州建昌等府先後克復地方漸次肅清惟念兵燹之後民困未蘇著該撫迅速查明被擾各州縣應徵錢糧奏請分別蠲免用副朕軫念民依至意

九年 免貴州都勻等二十一府應州縣並錦屏縣丞所屬被擾地方額賦

十年 豁免江蘇浙江安徽被賊占踞各州縣新舊額賦

十一年 諭上年八月 皇考大行皇帝秋獵駐蹕熱河該處民情倍深受戴本年七月十七日 龍馭在山莊升遐百姓久沐 恩膏感戀悲哀出於至誠見擇於九月二十三日恭奉 梓宮回京所有經行各處修治道路橋梁自必爭先恐後朕心深爲憐憫著將承德府及所屬州縣並經過畿內之宛平順義懷柔密雲昌平等州縣明年應徵錢糧全行蠲免著直隸總督順天府府尹卽刊刻謄黃徧行曉諭俾衆周知

同治三年 諭戶部奏蠲免錢糧已輸在官准流抵次年應完正賦則例所載防弊本周無如各州縣積習相沿棍徒百出或停閣蠲免詔旨先期催追或藉無流抵明文闖入私窠卽或業戶中偶請示遵而官吏胥差互相聯絡巧爲欺蒙倚勢作威肆其侵蝕故遇免徵之年追呼不已已輸之賦扣抵無期是以歷屆蠲免難獲實惠卽如本年四月蠲免江屬諭旨有流抵字樣正月蠲免蘇屬諭旨無流抵字樣載與不載厥例維均恐小民無知或啟猜疑之竇官吏藉端影射巧索強取請申明定例嚴防弊端等語向來蠲免省分其全年蠲免先期輸官者准其流抵次年應完正賦其蠲免定有分數先期全輸在官者除應徵分數外餘應蠲免分數亦准下年扣抵立法至周及近來不肖官吏因緣爲奸致小民踴躍輸將反飽貪殘囊橐上行其惠下屯其膏喪心昧良莫此爲甚嗣後各省官吏如再有隱匿謄黃混流抵各項弊端著各該省督撫查明嚴參按照侵盜錢糧律治罪並著刊刻謄黃徧行曉諭以後遇有蠲免年分著永遠

將此旨一併刊刻謄黃宣示仍著戶部查照從前例案通行各省以期實惠及民毋資中飽

又 諭咸豐三年洪逆竄陷江甯省城竊踞十有餘年百姓遭其荼毒慘難言狀或被賊裹脅鋒刃頻揮或轉徙他鄉溝壑難免蚩蚩何辜罹此殘酷見在江甯克復全省底定亟宜渥沛恩施蘇此子遺著會國藩李鴻章查明江甯地方應徵錢糧分別應蠲應緩據實入奏候旨施恩

又 諭嘉興杭州兩府先後克復該府屬地方久為賊踞小民慘遭荼毒蕩析離居田土荒蕪殊堪憫惻所有杭州嘉興兩府屬新復各州縣著加恩將同治二年及三年分應徵錢糧悉行蠲免其未經克復之湖州一府暨石門等縣並著於克復後查照杭嘉兩府蠲免章程一律辦理

又 諭沈葆楨奏遵查節年民欠及因災緩徵帶徵銀米等項數目開單懇請豁免一摺江西省節年民欠及軍欠商欠各項銀兩既據該撫查明均係實欠在民並無絲毫隱混自應悉予豁免以清庫款而裕民生加恩著照所請所有單開之民欠地屯丁耗入官田租商稅餘驛站節省等銀五百三十二萬七千八百七十兩零本色物料銀二萬二千三百三十八兩零地丁腳耗銀七萬五千三百九十二兩零折色物料銀二十三萬三千五百一十一兩零牛牙常稅銀三萬六千六百三十七兩零蘆課正耗銀六千六百五十三兩零濠租銀三千四百九十五兩零地稅銀三千四百六十四兩零鐵稅銀一萬九千三百四十二兩零官山田地湖洲等租利息銀四千一百九十一兩零救生田租銀二千三百七十二兩零入官田畝租穀二千九百七十七石零正耗漕米二百三十萬三千八百十三石零兵米五萬四千三十六石零隨漕屯糧米折正耗銀五十一萬二千五百六十七兩零兵折正耗節省米價回疆天津改折等銀二十一萬二千七百四十五兩零漕糧腳耗銀十七萬四千一百九十九兩零兵加銀五萬一千四百七十三兩零暨軍欠之餘租銀二十二萬二千二百四十兩零商欠之茶課紙價銀四千六百四十九兩零均著一併豁免以紓民力

又 諭戶部奏河南省應節年民欠錢糧延未奏請豁免請勒限飭催一摺

前於咸豐十一年及同治元年疊降諭旨將各省歷年積欠錢糧並咸豐九年以前民欠倉糧一律豁免茲據戶部奏稱河南應豁各案至今尚未具奏且查咸豐九年以前奏銷案內節年應題之件已有一百三十餘件之多皆因該省應豁銀兩未經奏報不能與吏部會議以致應題之案愈積愈多等語朝廷豁免民欠原冀恩膏遠沛普及窮黎乃該省奉旨數年之久尚未辦理即謂調驗句稽有需時日亦不應如此遲滯更難保無不肖州縣重複徵收胥吏從中積壓等弊著張之萬飭令藩司以此次接到部文之日起限一箇月迅將奏銷冊報咸豐九年以前節年民欠各項錢糧覆加確覈開單奏請豁免如有已徵未解之項勒令按限提清於奏銷單內扣除不准稍有含混以昭實惠

十二年 諭雲南自軍興以來迄今十有八年郡縣城池大半被賊蹂躪小民顛沛流離深堪矜憫見在地方甫就肅清流亡未集若將積欠錢糧照常徵收民力益形拮据著加恩將同治十一年以前民欠錢糧概行豁免其本年應徵錢糧著該督撫飭地方官認真清查分別荒熟地畝酌量徵收成數奏明辦理該省前因軍務緊要調派各屬鄉勇協同官軍助剿抽收釐穀接濟軍需閭閻不無苦累並著自本年以後永遠停止以紓民力

十三年 諭本年恭謁 西陵年久失修有應行改道處所均須開用民田所有應徵同治十三年糧租著全行豁免仍著李鴻章查明頃畝數目的酌給籽種以示體恤

又 諭左宗棠奏甘肅農業久荒請將積欠錢糧概予豁免一摺甘肅地方被賊蹂躪多年地畝久荒糧租無出閭閻情形困苦加恩著將甘肅省同治十三年以前實欠在民地丁正耗等項錢糧草束以及番糧番草並向隨地丁額徵課稅等項雜賦概予豁免以紓民力

光緒元年 穆宗毅皇帝 孝哲毅皇后梓宮奉移 山陵沿途經過州縣本年地丁錢糧業經降旨分別蠲免其各該州縣蠲贖本年錢糧著再加恩全行豁免

又 諭各省民欠錢糧業於本年正月間詔內分別豁免惟直省民佃旗地完

納官租與民糧事同一律近年災歉頻仍佃種旗地之民亦甚困苦著加恩將直隸各州縣同治十年以前實在民欠各項旗租並各案補徵銀兩一體豁免以紓民力

二年豁免直隸省同治十三年以前民欠及緩徵帶徵地糧旗租鹽課暨出借倉穀籽種口糧學租等項

九年豁免直隸省同治四年至光緒五年通州等二十八州縣舊欠 西陵廣恩庫地租

十年 諭甘肅關外久經兵燹民多流亡前經左宗棠飭屬散給牛籽招徠開墾迄今尙未一律墾種即已墾者收成亦甚歉薄且聞有被旱被蝗凍萎情形若將各屬民欠未完錢糧照舊徵收民力實有未逮加恩著自光緒三年起至八年止鎮迪道屬各廳州縣民欠未完市斗額籽牛價借食各色糧一萬八千六百二十七石零京斗額種一萬七千一百一石零牛價地課銀三千八百三十二兩零一律豁免以紓民力

又 諭本年恭逢 皇太后五旬萬壽前經降旨將光緒五年以前民欠錢糧全行豁免直隸民佃旗地官租與民糧事同一律近年災歉頻仍佃民困苦著加恩將直隸各州縣光緒五年以前民欠各項旗地官租並各案補徵銀兩除因災豁免外其實在民欠者全行豁免以紓民力

十二年恭謁 東陵免經過之大興通三河薊遵化五州縣本年應徵錢糧十分之四

十三年恭謁 西陵免經過之宛平良鄉涿涑水易五州縣本年應徵錢糧

二十一年 諭上年奉天鳳凰九連安東寬甸岫巖金州復州海城蓋平及熊岳牛莊營口等處均遭兵燹小民流離轉徙深堪矜憫見在遼南已復宜沛恩施所有鳳凰廳等處民田旗地積年欠項及本年來年應徵糧賦均著一律豁免此外附近州縣如有應行撫恤之處著該將軍等迅速查明具奏候旨施恩

二十三年 諭陶模奏甘肅狄道州等處自遭兵燹民困未蘇請蠲免錢糧草束著照所請所有狄道州各屬正賦雜稅甘州提督課金西甯府雜稅平羅縣

馬廠地租共應徵新舊正雜銀一萬九千二百二十六兩零糧三萬六千三百四十一石零草二十八萬四千二百五十八束零課金二十四兩均著豁免

二十六年 諭朕奉 慈輿巡幸陝西所有潼關等州縣踴躍路過地方本年應徵錢糧已經豁免見在駐蹕長安後役較繁民力拮据應一體加恩著岑春煊飭藩司將長安縣錢糧應徵免分別辦理

二十九年 諭奉 慈旨此次祇謁 西陵所有經過之宛平等十州縣地方本年錢糧加恩蠲免十分之三

三十一年 諭免 京內務府並各旗界各府廳州縣應徵三十年以前民欠未完各項糧租已徵在官者毋庸流抵本年如有花戶流亡地畝未經播種者均准查明豁免至昌圖府及所屬州縣各蒙旗著理藩院轉飭免徵三十年以前地租以蘇民困

三十三年 稅務處等奏准內閣鈔出兩廣總督岑春煊奏粵海關廣屬各號口苛擾病民各號商嚴認稅餉請裁撤一摺查廣東東西礮臺等處各稅卡以掛號銷號為名則例謹嚴布置周密本為防察偷漏而設運積久弊生變本加厲寔至於行旅販貨零星物件亦必層疊徵稅絲粟不遺重以科罰嚴苛毫無紳漏名為驗公家之餉實以飽胥役之囊身受者既不堪其苦而行人裹足道路咨嗟法網過密失其本意該督臣洞悉民隱深知商旅之往來實遷所視為畏途者惟茲數號口之累適由各行商公籌餉銀藉資抵補奏請一律裁撤是舉百數十年之病民積弊一旦掃除而廓清之休養生息洵為急務應准如所請將粵海關東西礮臺花地佛山紫洞思賢濟等處各號口悉數裁撤以順輿情而廣 皇仁至各行商嚴認八萬兩以抵補餉銀集私濟公不無可取但小民生計祇有此數在週時報效情殷方為眾擎易舉追嚴更時易經理無人勢必至輟轉科派復有受無窮之滋擾者去一弊更增一弊殊非久安長治之規與其地彼注茲仍須釀納何如損上益下概免輸將原奏所稱各行商每年認抵號稅之處應勿庸置議其撥換旗營旗丁等款為數無多既由粵海關號行籌補如蒙 俞允由臣等行知兩廣督臣遵照

宣統元年以 德宗梓宮奉移山陵蠲免經過之宛平良鄉涿房山涿水五州縣本年地丁錢糧十分之五易州十分之七有平毀麥田者每畝賞銀一錢又 諭朕寅承丕緒撫馭萬方敬念 列聖御極之初蠲免積逋數閱澤允宜祇遵成憲特沛恩綸所有直省民欠錢糧著度支部酌核奏請蠲免用示子惠元元之意

又以 隆裕皇太后恭送 孝欽憲皇后梓宮奉安山陵免經過之大興通州三河薊州遵化地方本年額錢旗租並賞給平毀麥田籽種銀

又度支部奏遵 旨酌數蠲免直省民欠錢糧略稱查例載恭逢 恩詔奏免積欠即逢歷屆成案將五年以前實欠在民之丁漕等項悉予豁免仍以已入奏銷之數爲斷由該督撫等將歷年實欠在民若干緩徵若干詳查奏結等語

溯同治光緒年間五次 特恩蠲免有截至五年以前者有截至四年二年以前者咸豐初元 恩旨起自道光二十一年以迄三十年全行豁免是知 大資鴻施亦貴因時制宜計各省民欠錢糧光緒十三年蠲免以後距今已逾廿稔中經庚子之變閭閻元氣未復所當寬追逋之令者其要尤在近年中等公商擬自光緒十四年起截至三十三年止凡已入奏銷實欠在民之丁漕正耗蘆課學租牙雜當稅以及出借倉糧籽種牛具等項應請悉予豁免如蒙 俞允卽由 臣部飛咨各將軍督撫府尹一體欽遵查明三十三年以前已入奏銷之數實欠在民若干緩徵若干據實奏報再由 臣部詳覈奏明辦理

又以 德宗景皇帝梓宮奉移 山陵豁免經過各州縣地方旗租旗產並賞給籽種銀

二年豁免陝西榆林綏德米脂吳堡四州縣光緒三十三年分所欠榆林府廣有倉糧米草束

又豁免新疆迪化昌吉吉綏來阜康孚遠奇臺鎮西哈密庫爾哈喇烏蘇甯遠塔城十一廳縣民欠銀糧籽種

又豁免陝西咸陽六十四府應州縣暨各屬光緒三十三年民欠額賦并廣有倉錢糧草束有差

皇朝續文獻通考卷七十九

國用考十七 錢貨

免科

臣謹案 本朝減賦之仁 列聖一心先後同揆具詳前考同治初年以蘇浙二省賦額最重兵燹之後民不聊生復 允疆臣之請大加核減固已舉南宋前明之苛政蕩滌無遺矣事例與田賦之制不無牽混須參觀焉

乾隆五十三年 諭據舉沅奏豫省蘭陽儀封睢州甯陵商邱五廳州縣並考城改歸睢州等處臨河新灘有地無收請將應納糧銀一萬九千餘兩於通省攤徵其節年帶徵未完錢糧正雜銀六萬五千餘兩仍於各攤戶名下分作六年徵還歸款等語此項新灘地畝因被河水淹浸積成淤泥難以耕種自係實在情形既經查明各該處有地無收不能交納糧銀何必徒事催科有名無實况灘地應納糧銀與他處無涉今議令通省攤徵不足以示公允我朝賦役均平正供維則從前康熙雍正年間蠲賑頻聞從無加賦之事朕臨御以來三次普免天下錢糧閒有水旱偏災尤必加意撫綏不使一夫失所且豫省額徵糧銀三百三十餘萬兩其灘地應納糧銀僅一萬九千餘兩為數無多更不值總總過計所有臨河之五廳州縣並考城改歸睢州灘地應完糧銀俱著即行寬免其節年未完銀六萬五千餘兩亦概行豁免以示格外軫恤朕辦理庶政從不肯違道干譽而於關係閭閻生計之事必曲加體恤損上益下以惠黎元小民等諒所共知共見今灘地糧銀既免其輸納將來灘地加高耕作可施之時各該地方官自應查明照例徵收毋任私墾小民等具有天良經朕此次加恩亦必踴躍輸將不致有心隱匿也

五十四年 諭梁肯堂奏河南蘭陽縣及儀封改歸考城縣舊河身兩岸老灘沙壓較多小民不能耕種所有升課地畝請分別升免等語老灘地畝既經積年沙壓兼有隄侵柳佔小民不能耕作自係實情所有蘭陽縣應徵原額并升科銀一千五百九十餘兩考城縣應徵原額并升科銀八千二百九十餘兩俱

著加恩豁免以示朕軫念窮瘡至意

嘉慶六年 諭直隸省回贖旗地租銀均有拖欠既以兩次增租為辭著加恩將此項回贖地畝兩次增租銀十三萬三千八百二十九兩有奇自今歲為始全行減免

七年 諭和甯奏遵旨查明嘉慶二年曹工漫溢沙壓糧地內除濟甯鄒縣等八州縣並臨清濟寧二衛沙壓尚輕惟曹單二縣沙壓熟地積深四五尺難望開墾其無著錢漕應請豁免以紓積累著加恩將曹單二縣沙壓地八百三頃四分零每年糧銀一千九百五十一兩九錢零漕米一百四十五石二斗零自嘉慶七年為始概行豁免

又 諭上年直隸被水各州縣節經降旨加恩分別蠲免錢糧內文安縣一縣被水尤重復令實力查勘嗣據陳大文奏該縣在河開大城之下游四面環隄形如釜底不獨河水泛溢為災即雨水稍多常被淹浸查該縣全境三百六十村莊內蘇橋等五十一村莊名為大窪乾隆三十八年會奉 恩旨將此窪地視積水之多寡定糧賦之等差歷經遵辦在案等語文安縣地勢窪下土瘠民貧殊堪憫念上年及本年應徵銀糧全行蠲免外嗣後該縣三百六十村莊每年額徵地糧著加恩照慶雲縣之例豁免十分之三永著為令內大窪五十一村莊地糧應徵七成銀兩仍按年查勘視積水之大小分別減免該督等仍當隨時疏濬不致積滂為患以副朕軫念災區至意

又 諭巴楚克等莊二百四十回戶充常東路賴里克等十二臺差使均無貽誤嘉慶四年准令開渠墾地祇期於窮苦回衆生計有益原不必按地升科且近年以來阿克蘇庫車喀喇沙爾和闐等處俱經該辦事大臣奏明開墾當即加恩賞給該處窮苦回民耕種以資養贍巴爾楚克事同一例著加恩將該處所有開墾渠地均賞給回衆耕種毋庸另議升科

十四年 諭恩長奏遵旨勘定河坍沙重地畝請豁新舊錢糧一摺河南懷慶府屬之溫縣孟縣並陝州萬錦灘村地畝前於嘉慶十一年秋黃河盛漲民地間被衝壓曾降旨緩徵嗣因成災地畝不能墾種復降旨將應完錢糧先行停

緩俟勘定明確再行奏請豁免茲據該撫查明該州縣河占沙壓地畝或坍入大溜或已成廢棄自屬實情著加恩將溫縣孟縣並陝州三州縣成災地共四百九十八頃八十一畝零共應徵地糧銀四千五百八十九兩五錢七分零漕米價銀四百九十一兩六錢一分零准其於嘉慶十四年爲始概予豁免仍俟原地涸復隨時查辦以復糧額其溫縣孟縣自嘉慶八年至十三年節次被旱被水未完緩帶徵地丁銀一萬六千二百八十四兩三分八釐耗羨銀二千一百二十九兩九錢六分二釐輕折節省席片等項銀一千四百兩九錢二分八釐又未完緩帶徵漕米麥豆共四千九百九十九石九斗二升一合均著一併豁免又據另片奏溫縣孟縣尚有未完積年遞緩工加價銀一千九百六十餘兩孟縣又有未完借項修隄銀五百八十餘兩均應在於該縣地糧分年徵收之款今地已沙壓無可攤徵亦著一體豁免至該三州縣每年應攤衝工加價銀一千一百三十餘兩並著照所請自嘉慶十五年爲始均入該州縣成熟地糧內攤徵歸款仍俟地畝涸出再將勻攤銀兩撥歸原地以示朕軫念災區體恤民力至意

又 諭直隸各屬旗地水衝沙壓難以墾種隨地房閒亦俱被水衝失自應分別應減除所有應減租地一百頃五十二畝並房閒租項著自六年爲始准其減租其應除各項旗租項下地七百八十九頃九十七畝零自六年以後陸續專案報部者共五百七十三頃二十五畝零著加恩自六年爲始同民糧地畝一律除租其未經報部地畝二百一十九頃七十二畝四分零仍令該督再行詳查俟覆奏到日另行覈辦

十五年 諭溫承惠奏文安等縣窪地情形一摺據該督查明嘉慶十四年分各縣窪地應減糧賦除永清武清減賦地畝是年秋禾有收照額徵收東安天津減賦地畝是年被水成災業經均緩外其文安縣大窪地畝勸明連年積水未消秋禾無收所有該縣民地一千一百八十八頃零應徵糧銀五千七百二十五兩零除永免十分之三銀一千七百一十七兩零外尚應徵銀四千七百零著加恩全行豁免以紓民力

二十五年除江南狼山鎮坍沒牧馬地賦

道光元年 諭據御史郭泰成奏直隸安徽河南山東等省上年被水之後俱有水衝沙壓地畝荒廢不堪耕種復照常輸賦貧民苦累情形殊堪憫惻等語各省遇有水衝沙壓地畝查明實係不能耕種例准題給糧賦著方受時李鴻賓姚祖同錢臻等各飭所屬查明被水田地如有水衝沙壓實在不能耕種者州縣官據實申報由府司勘明題給惟此等查勘之事胥吏等往往借端需索小民未受其利先蒙其害該督撫務嚴切訓誡留心訪察倘有騷擾勒索等弊准小民據實首告即行嚴參究辦毋稍徇縱

七年 諭那彥成奏請減免內務府月檔地畝租銀一摺直隸安肅縣經徵內務府月檔地畝租銀五百五十餘兩原係爲歲修官房之用歷年租息俱未能如數徵收據該督飭屬勘明前項地畝被水衝刷收成瘠薄並查明原收租銀祇三百四十餘兩續增至五百五十餘兩佃力難支拖欠愈多懇懇量予減豁著照所請將此項地畝浮增租數准其刪除仍照原租三百四十一兩零照例酌減一成三分實徵銀二百九十六兩零按年覈實徵解並將嘉慶二十五年以前積欠租銀一萬二千一百四十六兩零准其照前豁八項正租之案一體豁免其元以後應完租銀即照奏定租則分年帶徵報解自此次減豁之後該督務飭屬認真催納不准再有拖欠

又除江蘇長洲吳縣義家地賦

十八年免直隸宛平等八縣坍沒地賦

王慶雲曰湖開國以來凡水濱坍荒衝壓之地與夫隄防占廢者鹹由飛砂漲溜不常者朝報荒則夕錫賦其有租種兩徵者賦浮而額重者一以聞立時減免寬卹之政蓋史不絕書矣

三十年 諭琦善奏請除積弊以恤民艱一摺據稱甘肅地瘠民貧前此承查官吏將畸零地畝指爲隱匿私開勒限升科以致民力不支流離潛匿殊失朝廷重農本意著照所請所有該省民地一萬六千餘頃番貢地四萬一千餘段共應徵銀一萬七千餘兩糧二萬三千餘石准其概予豁免仍照向來舊額徵

收以恤窮黎

又除江蘇金山縣坍沒田賦

咸豐元年除湖南沅江縣被淹草地額賦

五年永免河南攤徵河工加價銀四十萬兩

六年除吉林衝壓地八百五十三畝額賦

同治二年 諭蘇松太三屬地方為東南財賦之區繁庶甲於天下而賦額亦

為天下最重比諸他省有多至一二十倍者所有三府州屬額著兩江總督

曾國藩江蘇巡撫李鴻章督飭司道設局分別查明各州縣情形折衷議減總

期與舊額本輕毋庸議減之常州鎮江二府通融覈計著為定額先自松太枊

行即以此後開徵之年為始永遠遵行不准再有墊完民欠名目蘇州所屬俟

肅清後一體辦理

又 諭前因潘祖蔭丁壽昌先後奏請酌減江浙等處漕額當交戶部議奏嗣

據曾國藩等奏請減蘇松太三屬漕額因特降諭旨宣示令曾國藩李鴻章分

別查明折衷議減茲據戶部奏稱江蘇之蘇松常鎮太四府一州浙江之杭嘉

湖三府盡遭蹂躪民不聊生見在蘇松太三屬已奉特恩准予量減常鎮漕額

量較輕於蘇松等屬而此之各省額數究形其重似應一律量加量也其浙江

杭嘉湖三府並請飭左宗棠確查稅則重輕分成酌減各等語漕糧為天庾正

供京師仰食東南相沿已久必須通籌熟計中外兼權若竟將蘇松太三屬額

賦驟減十分之六而他屬不得均霑於倉儲既有關繫於辦法亦欠均平著會

同藩李鴻章按照戶部酌減分數將蘇松常鎮太等屬漕糧各按上中下賦則

一體分別議減以昭平允並將各該州縣等田額若干酌減若干分析開列奏

聞請旨務令下恤民生而不至上虧國用方為妥善至浙省疊遭兵燹小民流

離失所殊堪軫念自應將該省漕糧量予減免以示公溥之仁著左宗棠通飭

杭嘉湖三屬將實在應徵漕糧稅則詳細確查各按重輕分成量減奏明辦理

三年 諭左宗棠奏嚴減紹興府屬浮收錢糧一摺浙東各屬錢糧以紹興徵

數為最多而浮收之弊亦最甚經左宗棠查明嚴減除正耗仍照常徵解外共

減去錢二十萬有奇米三百六十餘石民困諒可稍蘇即著照所議辦理嗣後

並著為定章永遠遵行其地方官吏尤當潔己奉公剔除積習倘敢陽奉陰違

添設名目格外需索及大戶不遵定章完納者即著該督撫嚴實查參懲辦

臣謹案左宗棠撫浙有聲兵燹之後民不聊生同治二年既嚴減漕屬地

漕矣復以紹興丁糧浮收益額委候選知府顧菊生將歷年官徵民納實

數及向來流攤各款逐細清查分別裁減除新昌一縣徵數業經勒石外

其餘七縣共實減去錢二十萬五千一百零六千文南米額徵本色米七

千餘石折色米一萬五千二百六十七石零減去本色耗米三百六十一

石減折色耗錢一萬零七十二千文六場場課額徵銀一萬四千三百八

十九兩又蕭山牧租額徵錢一萬三千九百六十六千文實減去錢四千二

百四十二千文計共減錢二十二萬一千四百二十千文米三百六十一

石第恐行之既久胥吏因緣其間 國家蠲大宗賦課吾民未受分毫之

賜耳

又 諭左宗棠奏嚴減甯波府屬浮收錢糧一摺浙省甯波各屬所徵地漕南

米等項浮收之弊在所不免經左宗棠查明嚴減將甯波所屬一廳五縣六場

所有錢糧收納實數暨流攤各款除正耗仍照常徵解外其一切攤捐名目以

及各項陋規概行禁革共減去錢十萬四千有奇米八百餘石民困諒可稍蘇

即著照所議辦理嗣後並著為定章永遠遵行從前以錢數收納者悉令統照

銀數收納不准有大戶小戶之分至地方官吏尤當潔己奉公剔除積習倘敢

陽奉陰違添設名目格外需索及大戶不遵定章完納者即著該督撫查參懲

辦

又 諭李鴻章奏請將蘇省咸豐十年以前清查攤補各款一律豁免以紓民

困一摺江蘇自軍興以來疊遭蹂躪見雖全境肅清而民力彫殘元氣未復該

省歷屆辦理清查案各應行攤補之款為數甚多而州縣籌補之法不免仍借

資民力甚至恣意浮收有提無解且該省見飭酌減賦額方冀與民休息力洗

從前弊竇此等無著待補之款若仍令攤賠不肖官吏或致藉口肆其剝削於

民生吏治均有關係所有蘇省清查等五案內籌補攤銀兩及咸豐十年以前一切由外捐攤各款加恩均著全行豁免其餘派攤名目並著永遠禁革經此次豁免後各該州縣既無賠累之苦惟當激發天良力除積弊於應徵之額年清年款如有藉口民欠以致缺額即著該督撫查明嚴參治罪

四年 諭前因蔣益澧奏撥減浙江嘉興府屬浮收錢糧一摺當經諭令戶部議奏茲據奏稱浙省甯波紹興等府浮收錢糧均於上年經左宗棠奏明撥減嘉興府屬各州縣歷年浮收地漕等項銀兩實與甯紹各屬事同一律自應一體裁革以昭公溥加恩即照所請嘉興縣著減去錢四萬二千七百二十八千秀水縣著減去錢三萬五千五百六十四千嘉善縣著減去錢五萬七千四百七十八千海鹽縣著減去錢一萬九千四百一十四千平湖縣著減去錢三萬九千七百七十九千石門縣著減去錢二萬九千三百四十九千桐鄉縣著減去錢三萬一千三百二十六千統計各屬共減去浮收錢二十五萬五千六百三十八千即著永為定章其從前以錢收納者悉令統照銀數收納不准再有大戶小戶之分並著該撫將各府屬平餘一項破除情面再行認真覈減酌定數目詳細開造清冊報部以憑查核

又 諭前因浙江疊遭兵燹小民流離失所諭令左宗棠將杭嘉湖三屬應徵漕糧稅則查明各按重輕分成奏請減免嗣據奏請將杭嘉湖三屬漕糧酌量覈減經戶部議覆統按原額於三十分中減去八分業經降旨允准茲據左宗棠馬新貽奏稱查明杭嘉湖三屬漕糧除南米並白糧春耗兩款無庸議減外杭州府九州縣額徵米十七萬八千一百八十九石零擬減米二萬五千七百三十五石零嘉興府七縣額徵米五十八萬七千四百七十五石零擬減米十四萬五千四百六十六石零湖州府屬除孝豐一縣向不科米應免覈減外其餘六縣額徵米三十八萬四千石零擬減米九萬五千六百十三石零統計杭嘉湖三屬共減米二十六萬六千七百六十五石零加恩著照所請各按科別重輕分別上中下三則一律永遠減免以紓民力自此次減免之後該督撫務當督飭各該州縣按照奏定新章覈實徵收斷不准有浮收抑勒等弊至大戶包

攬及一切陋規概行禁革以除積弊該督撫即刊刻謄黃徧行曉諭務使實惠及民用副朝廷軫念民艱至意

又 諭馬新貽奏覈減金華衢州嚴州處州四府屬浮收銀米一摺浙江省各屬浮收錢糧疊經左宗棠等查明奏請覈減茲復據馬新貽奏稱查明金華府屬共減去錢十五萬六千一百餘串米五百二十餘石衢州府屬共減去錢十萬三千九百餘串米六十五石嚴州府屬共減去錢六萬一千九百餘串處州府屬共減去錢六千八百餘串洋銀八千二百餘圓米一百二十餘石即著照覈減新章辦理永遠遵行

又 諭戶部奏遵議江蘇減免漕糧章程數目一摺江蘇蘇松常鎮太五屬編徵米二百二萬餘石原係彙同漕賸行月南郵局糧等款一串徵收自應如李鴻章等所奏無分起運留支一體並減至以科則之重輕地土之饒瘠為減成之多寡辦理亦尚妥協加恩著照所請所有蘇州府屬額編米豆自本年為始照減定數目徵收其各屬派減米豆數內尚有留為沿海疇區加減之數並著照章分別覈派應減科則另行造報經此次派減後該督撫等務當督飭所屬認真徵解不准再有官墊民欠名目非實在旱潦為災不准請蠲請緩如有捏報災數蒙混呈報者即著嚴參懲辦其把持浮收等弊並著永遠革除以裕民生而重賦課

又 諭李鴻章劉郁膏奏查明蘇松等屬裁除浮收實數並請永禁大小戶名目一摺前因江蘇蘇松常鎮太等府州屬額賦太重經該省督撫等奏請裁減按照全額計減去制錢四十萬餘千當經降旨允行朝廷加惠閭閻實足以蘇民困惟江蘇積習已久各州縣徵收漕糧之時每有大戶藉辭抗欠任意短交致各州縣有所藉口而裁減之惠徒以供不肖官紳之腹削而無益於民間後江蘇各州縣開徵漕米漕折不准復立大小戶名目其包漕索規等弊著一併永遠禁革如有京外職官舉貢生監仍藉大戶為名與各州縣為難營私抗玩即著奏請概革從嚴懲辦該督撫務當督飭各屬秉公徵收不准於例定折價之外稍有浮冒抑勒違則從嚴參辦此旨即著李鴻章等勒石遵行並出示曉

諭俾紳民咸知感奮一律清完

五年 諭前因李鴻章等奏查明蘇松等屬裁除浮收實數禁止大小戶名目當令勒石遵行茲復據李鴻章等將減定徵消餘耗折價各數查明具奏開單呈覽計蘇州府屬一廳九縣減定賦額應徵米五十五萬九千九百餘石共減去浮收米十九萬二千八百餘石減去浮收錢七十五萬三千五百餘串松江府屬一廳七縣減定賦額應徵米三十一萬九千九百餘石共減去浮收米十萬八千八百餘石減去浮收錢五十五萬五千七百餘串常州府屬八縣減定賦額應徵米三十二萬三千餘石共減去浮收米七萬三千石零減去浮收錢二十一萬五千二百餘串太倉州并所屬三縣減定賦額應徵米十一萬五千餘石太倉鎮洋二州縣共減去折價浮收錢九萬四千串零嘉定寶山二縣共減去折價浮收錢十萬七千六百餘串以上蘇松常太四府州屬共減去浮收米三十七萬四千六百餘石減去浮收錢一百六十七萬六千二百餘串又蘇松常鎮太四府一州所屬各廳縣共額徵銀二百十五萬兩零折收錢文除鎮江府屬未定外蘇松常太四府州屬共減去浮收錢四十萬餘串該署督等即將減去浮收實數欽遵勒石永遠奉行至鎮江府屬四縣減定賦額應徵米十九萬二千二百餘石共減去浮收數目若干著該署督等於啟徵時另行酌覈奏明辦理

又減廣東廣州等屬徵收折銀十九萬兩有奇著爲令

六年 諭翰林院檢討董文煥奏晉省缺額糧銀攤賠滋累請飭仿照成案變通豁補一摺山西爲財賦之區地丁錢糧歷年毫無拖欠最爲踴躍若如該檢討所奏有丁地全無糧銀空存里長攤派花戶抑勒逃亡何以安閭閻而恤民艱著趙長齡詳細查明仿照成案奏請豁免另籌歸補以清夙累

七年 諭馬新貽等奏蘇省荒廢田地設法勸墾招領請酌定年限暫免錢糧一摺蘇省克復後各項荒廢田地多未領認墾亟應妥爲經理若將新墾荒地與熟田一律徵糧民力未免拮据至空廢營壘濠溝以及荒墳古墓房屋基地各項情形不同均應分別年限暫免錢糧俾編民早得復業加恩著照所請所有鎮江府屬金壇溧陽二縣荒廢田地著按年註冊挨免錢漕三年丹徒丹

陽二縣與蘇州常州二府屬被兵各廳縣並松江府屬除已墾全熟外其餘縣金山青浦三縣又太倉州並該屬之鎮洋嘉定二縣荒田均著自同治八年起暫免錢糧二年又蘇松等五府州屬空廢營壘濠溝一項除太湖川沙華亭奉賢上海武進陽湖無錫金匱江陰靖江丹陽寶山崇明十四廳縣或業已填平或均係完善地方外其餘各州縣如堆積過高開挖過深一時難墾復者著自同治八年起暫免錢漕二年內挑復較易之金山婁縣丹徒三縣著暫免一年又荒墳古墓一項除川沙上海靖江寶山崇明五廳縣照額徵糧外其餘各州廳縣均著自同治八年起暫免錢漕二年如逾限無人認領酌留墳旁周圍不墾照例豁糧以免侵削餘地招墾減則承種若有載在志乘祀典之古墓及實在故絕家地丈見畝分註冊年滿另行請豁又無主房屋地基一項著暫免錢漕不拘年限俟建造翻種後隨時定則完賦如至二年後查明實在故絕者連鈔案官房分別充公該督撫即行刊刻謄黃徧行曉諭務使實惠均霑毋任吏胥舞弊

十三年 諭岑毓英奏遵查通省荒熟田地酌擬應徵減錢糧成數一摺據稱上年錢糧仍係儘收儘解開支軍餉本年委員分投丈量按畝估計成數已種田畝自九成至五六成不等荒蕪田畝自一成至四五成不等請分別徵收減免等語雲南甫就肅清流亡未集田畝半屬荒蕪若將應徵錢糧照常徵收民力實有未逮加恩著照所請即自同治十三年起予限十年將滇省各屬錢糧按照此次清查已種田畝成數分別徵收其荒蕪田地各按成數將應納錢糧暫行蠲免以蘇民困俟十年限滿百姓元氣稍復荒蕪盡行開墾再照舊額徵收

光緒三年 諭福建臺灣府屬各項雜餉徵收日久弊竇滋多小民苦累情形殊堪軫念所有臺灣府屬廳縣港潭等項雜餉共五千一百二十三兩零自光緒三年起永遠一律蠲除

五年 奏准山西和林格爾廳屬南窩子等村應徵糧二千五百八石一斗零上窩子等村應徵糧二百八十七石二斗零托克托城廳屬安興遠三里應徵糧

一千一百二十石九斗零與邊二里應徵糧一百一十四石四斗零逃戶遺糧沙積
險廢不堪耕種概行豁免

六年奏准山西太谷代洪洞浮山永濟榮河虞鄉臨晉萬泉平陸芮城稷山
河津長治壺關高平陽城遼陽和順榆社懷仁繁峙山陰興寧右玉太原翼
城太平夏陽曲沃蒲介休沁沁源武鄉陵川沁水應定襄左雲鄉甯岳陽岢嵐
平魯晉遠清水河朔平府朔風臺襄陵陽曲臨汾等五十六府應州縣墾荒無
著地糧共銀四萬五千三百五十六兩零米豆四千二百二十七石零穀一千
十石零草九十束零均自光緒五年上忙起永遠豁免

八年覆准山西綏遠城助馬口外各莊頭廢地銀一千三百二十九兩八錢一
分永遠豁免

十年奏准陝西襄城縣屬楊寨季寨小周梁湯寨四處折徵正銀一百一十二
兩二錢七釐丁條銀二十四兩二分耗羨銀三兩六錢三釐鹽課銀六兩五釐
著自光緒十年為始免其完納一俟地堪耕種照舊升科

又奏准山東鄆城縣沮河濟河民墾佔空並臨黃隄南濠空地共二百五十四
頃八十七畝零又濟甯衛坐落鄆城縣境內沮河濟河民墾佔空地十三頃
八十一畝零邊軍地九十八畝零東河縣陶成埠新開運河佔壓地五頃八十
五畝零應徵錢漕永遠豁免

十一年奏准山西徐溝縣水衝地三頃三十九畝零應徵粳米折粟米汾陽縣
被水沖成河灘地一十頃九畝零應徵地丁正耗匠價土鹽稅自光緒十二年
始永遠豁免

十三年覆准山西靈石太原沁源三縣老荒地應徵地丁正耗銀一千八百二
十五兩零米豆一百五石有奇自光緒十三年上忙為始永遠豁免歷年民欠
並予豁免

又覆准山西文水汾陽孝義介休平遙五縣被文峪新河佔用民田應徵地丁
正耗匠價土鹽稅銀六百四十八兩零米石四石零均著自光緒十三年為始
永遠豁免文水汾陽孝義三縣河占田地民欠自光緒十年十一十二等年各

項全行豁免

二十年 諭劉樹堂奏浙江各屬荒廢未種各產認真查勘除已經墾闢外所
積多瘠瘠之區若將地漕等項照徵民力未逮加恩著照所請所有杭州等六
府屬錢塘等二十六縣暨杭嚴衛杭嚴二所除新墾田地山塘蕩漢一百十頃
九畝零應照徵收錢糧外其仍荒未種暨沙淤築塘挖掘墾墾廢並淹亡未
報荒蕪缺額民屯沙牧學籍各田地山塘蕩漢共四萬八千一百四十九頃六
十二畝零應徵光緒十九年丁糧漕白行月南秋正耗等項石米沙牧學籍等
租銀錢著全行豁免其臨安等六縣共新墾田十三頃七十九畝零著於十九
年全蠲二十年半蠲錢塘等七縣並杭嚴衛杭所共新墾民屯田地山塘蕩漢
三十二頃一畝零著酌徵五成以紓民力

二十一年 諭戶部奏議覆王文韶懇減糧賦一摺直隸各州縣錢糧久經釐
定惟望都縣仍沿舊制較他邑為重該縣地瘠民貧加恩著照所請准免望都
縣差徭及退出反地三頃額徵糧賦減免五成永著為令

三十二年 諭免浙江各屬荒廢未種田地山塘蕩漢應徵上年地漕豁免浙江
仁和等場未墾蕩蕩上年應課錢糧

三十三年 諭張會敷奏杭州等府所屬各場未墾皂蕩田地請蠲免皂課錢
糧一摺杭州嘉興松江各場所屬荒蕪皂蕩墾復無多若照常徵收皂力實有
未逮加恩著照所請所有仁和海沙鮑郎蘆蘆橫浦浦東等場荒蕪未墾皂蕩
應徵上年皂課錢糧准其全行蠲免並沿海沙場新墾皂蕩錢糧按照州縣成
案分別蠲免以紓皂力

又 諭張會敷奏浙江各屬荒廢未種田地山塘蕩漢懇免應徵地漕等項並
新墾之產分別徵蠲一摺杭州等府各屬荒廢未種各產尚未全行墾復著照
所請所有仁和等三十三州縣暨杭嚴衛所仍荒未種暨沙淤築塘挖濬墾
廢並報墾缺額民屯學籍沙牧各田地山塘蕩漢應徵上年地丁正耗錢糧漕
白著一并全行蠲免其臨安等七縣新墾田畝著分別全蠲半蠲仁和等縣及
杭嚴衛所民屯田地山塘蕩漢著徵五成蠲免五成以紓民力

宣統元年蠲免蘇州等屬二十八廳州縣拋荒墾等田浙江杭嘉湖金衢嚴等府所屬三十二州縣並杭嚴二衛杭衙嚴三所荒廢田地山塘薄地漕銀米

又浙江巡撫增韞奏甯波府屬鎮海縣青峙地方河路阻塞該處同知銜吳正閏捐資購買民田開通河道所有挖廢民墾田地應豁免米查明數目照例奏豁下部知之

二年豁免湖北石首縣文義洲坳地方租課釐課

三年豁免浙江仁和等三十州縣暨杭嚴衢嚴二所荒廢田地錢糧漕米伯都訥旗署義倉公田租賦永壽雲南昆明縣屬營舍稅關購用田地錢糧

免役

謹案自古有丁即有役我朝自康熙五十二年奉滋生人丁永不加賦 恩詔雍正四年又 諭攤丁於地別無力役之征官中有大工役發帑雇工給備直如平人乾隆十一年停婦女編審三十七年并停編審民閒益相安於無事力役之寬實為前代所未有宜乎歌衢擊壤 帝力幾忘矣惟此目與職役考復除相類未免出入事例無多續列如左

乾隆五十七年 諭戶部議覆山西石樓蒲縣永和等三縣應補缺額丁徭銀兩請將乾隆四十年升補銀一百四兩零造入奏銷冊內題數其未補銀一千五百餘兩仍令陸續增補以復舊額一摺該三縣丁缺係存乃自明季積習相沿未加釐剔著加恩將此次補復之數作為正額其未補虛額銀一千五百三十七兩零永遠豁免以免滋累

五十九年 諭昨孫士毅奏鄂爾喀軍需各款內有民間幫貼一項國家數百年以來除地丁正賦錢糧而外並無加賦力役之征即節次辦理軍務所有運送糧石軍火腳價等項無一不動用正項帑金從未有一草一木派及閭閻之事此必從前辦理軍需局員設為此等名目以便浮冒派累地步若云里民情願幫貼即當贖供恐後何以復有民欠尤不可信所有辦理鄂爾喀軍需項下民欠銀八十九萬餘兩即於承辦之督撫司道及屬員名下攤賠毋得再向里

民徵收嗣後並永行禁止以示朕體恤小民敦實軍儲至意

嘉慶二十四年 諭成格奏晉省缺額丁銀請捐廉歸款一摺崑崙保德二州地本苦寒罕通貿易見在寄籍者陸續還歸即土著亦多遷徙以致丁銀缺額攤賠滋累該撫奏請在通省養廉內每年照數攤捐殊可不必國家惠愛黎元既知小民瘠苦情形豈尙計及銜銖徵收缺額之賦所有崑崙州缺額銀一千五百八兩零保德州缺額銀七百一十七兩零著加恩按年豁免以示勸恤民瘼至意

道光元年 諭永北大桃夷匪滋事其夷人未經從賊者亦開械焚搶夷人本無恆產該土司等既納其租又復苛派差徭殊滋苦累嗣後著嚴行飭禁租息而外不准額外誅求倘有不遵將該土司等查參懲辦應官徇庇者一併參處八年奏准直隸省懷來縣所屬各村承應果品及該典史衙門果品柴炭等項即行裁革以省擾累

咸豐十一年 諭朕此次回鑾並恭謁 東陵禮成後駐蹕避暑山莊凡驛路經行及中伏處所業經由總理行營王大臣傳諭直隸總督順天府府尹祇須一律平墊毋庸照舊例加細墊修惟該地方官吏往往藉辦差為名苛派民間車馬夫役近年直隸地方兵差絡繹民力拮据若再以差徭擾累閭閻朕心實有不忍著嚴飭各該州縣不得藉端勒索倘有陽奉陰違者即行查明參奏至扈從人等車馬繁多尤不得踐踏禾苗致妨小民東作並著通諭各該衙門扈從官員及兵丁等一體慎遵

同治四年 諭御史汪朝榮奏 陵差期近請飭嚴禁擾累以恤黎元一摺本年 山陵大差驛路所經除道清塵及豫備各項車輛勢不能不藉資民力惟恐承辦各州縣假借手吏胥吏分苛斂藉國家力役之征削民自肥殊堪痛恨著順天府府尹直隸總督嚴飭承辦各州縣及辦差官員務須潔已奉公倘查有藉差科派擾累閭閻者即著指名嚴參其隨行太監校尉並各項廝役人等隨駕外出閒或恃眾橫行沿途滋事尤可惡著內務府鑒儀衛各堂官先行曉諭首領太監及校尉等毋得恃眾滋事如有強取民間雜物者一經查出即照

搶奪例治罪至 神牌道路及御路墊修工竣後即須嚴禁一切官役人等往來踐蹋如敢違犯即著隨時拏辦毋稍寬縱

臣謹案秀水盛百二日雇役唯可行於平日如非時力役河防土工之類勞有不能不出於差者今者 鑿跡往還固父老所樂於自效而時時

清問下民唯恐有萬一之擾蓋 闔澤之入人者深矣

光緒元年 諭吳棠奏四川省夫馬局見經查明除不當衝之溫江等七十六廳州縣兵差夫馬局業經裁併其餘成都等六十五廳州縣各局先後裁撤兵差的留夫馬仍著該督通飭各屬即按照單開將裁撤之兵差局大張曉諭不准私行苛派其酌留之夫馬局務當恪守定章毋稍冒濫尤不得藉歸併兵差爲辭任意加增以紓民困

二年覆准四氏後裔及廟佃兩戶嗣後無論兵差河工何項差徭概予優免五年奏准直隸開東明長垣三州縣濱臨黃河秋禾災歉各村差徭分別減免以紓民力

宣統元年直隸總督楊士驤奏清查順直各屬差徭痛除積弊以蘇民困擬從官紳合查入手每年某屬應官雜差若干學堂巡警費若干地方公共費若干或應酌減或應仍舊交官或應盡歸地方及向來書役浮征而民間久已攤認之錢如何酌量裁留務令民間出一錢之費即見一錢之用庶積弊一清上下交益得旨 所奏甚是

皇朝續文獻通考卷八十

國用考十八 錫貸

災錫

臣謹案我朝忠厚開基天聰元年發帑賑饑二年發帑資民嫁娶崇德二年貸粟資民六年以歲歉諭行備荒事例累朝繼述彌迪前光康熙三十年至乾隆六十年普免天下錢糧八次錫免七省漕糧二次其餘因恩詔因軍務因水旱偏災錫給民欠者不可以億兆京核計史編具在此豈空言所得頌揚哉

乾隆五十六年諭長麟奏江淮五府州屬除當年成熟次年因災拖欠銀米麥豆等項仍於本年秋收全數開徵外其實在因災積欠請均勻配撥分年催納等語江蘇淮揚徐海等處屢因被災秋收經朕節次加恩於賑恤錫免之外又將節年積欠錢糧概予緩帶原欲使節屋窮檐無不均惠澤其中如係一年偶被偏災次年成熟後自應按數帶徵若連年災歉即應據實聲請分年催納以紓民力今江淮等處自乾隆四十八年起至五十四年止因災積欠銀八十一萬兩米麥豆十七萬餘石俱係閩鄂元任內之事乃閩鄂元身任巡撫並未設計積欠之多寡以定分年之遠近均係籠統聲稱於次年年秋後開徵是小民遇有一歲豐收即須併納七年積欠力不從心以致吏役等催呼滋擾轉不若未逢樂歲尙可暫緩追逼此即閩鄂元辦理不善不能仰體朕惠愛黎庶之一端所有江甯淮安揚州徐州海州等五府州屬自四十八年至五十四年因災積欠銀八十一萬三千五百餘兩米麥豆一十七萬三千三百餘石均照長麟所請按照所欠多寡分作四年帶徵並著加恩將此項帶徵銀米麥豆每年寬免一半其當年成熟次年因災拖欠銀二十二萬餘兩米麥豆一萬七千餘石於本年秋後開徵時亦著寬免一半蓋小民等戶有蓋藏生計益臻饒裕得以永享豐年之樂長麟即將此旨刊刻贍黃徧行曉諭令僻壤窮鄉咸喻朕意毋任不肖吏胥因有恩旨寬免從中影射侵漁以完作欠務須密訪嚴查肅清弊竇使閭閻得以均霑實惠方爲妥善

五十九年免直隸山東河南三省節年因災緩徵銀兩十分之三

又諭本年山東因漫水下注臨清東昌德州等處地畝民居多有淹損著將臨清等八州縣並臨清德州二衛節年未完地丁銀三十一萬四千六十六兩零麥本籽種口糧銀三萬五千九百五十五兩零民借常社倉穀及南米豫麥合穀共三萬六千七百七十五石零俱著全行錫免

嘉慶六年諭熊枚奏各屬被水輕重情形一摺除大興等各州縣前經降旨分別錫免外所有此次勘明被災較重之香河等三十五州縣著將本年應徵錢糧全行豁免其被災稍輕之密雲等十九州縣著將本年應徵錢糧錫免十分之五至大城永清東安三縣前經降旨錫免本年錢糧十分之五茲據查明被災較重亦著全行錫免

又諭續行查明被災較重之甯河等十八州縣著將本年應徵錢糧全行錫免其被災稍輕之青縣等九州縣著將本年應徵錢糧錫免十分之五又昌平等十州縣查明續又被淹情形較重亦著將本年應徵錢糧全行錫免至薊州被蝗各村莊明年應徵錢糧加恩錫免十分之二

七年諭湖北被災較重之鄖縣鄖西房縣竹山竹溪保康東湖巴東興山歸州十州縣本年應徵地丁正耗錢糧全行錫免其前此應分三年帶徵之積欠錢糧著展限二年分五年帶徵被賊次重之襄陽棗陽南漳穀城宜城均州長陽長樂來鳳利川咸豐宣恩荆門遠安當陽鍾祥枝江宜都隨州孝感二十州縣本年應徵地丁正耗錢糧錫免十分之五此內有應分三年帶徵之積欠錢糧著展限一年分四年帶徵被賊較輕之京山江陵光化安陸應城應山黃陂蒲圻崇陽黃安恩施建始十二縣本年應徵地丁正耗錢糧錫免十分之三八年諭陝省歷被偏災運送軍火之咸陽等十八州縣六年以前免贖一半銀四十二萬五千九百五十兩零本色糧一十一萬二千二百八十一石零著再加恩全行豁免其七年分應徵錢糧一半銀糧同近賊未經被災之潼關等九廳州縣錫免節年一半錢糧俱著分作二年帶徵以紓民力又被賊之甯陝等三十七廳州縣並近賊之咸陽等二十七廳州縣運送軍火之膚施等二十

三州縣未完常社倉糧前經降旨照川楚之例蠲至七年為止所有前次未完六七等年常糧十二萬四千二百六十九石零社糧二千八百一十一石零並額經查出二四等年社糧二千四百三十九石零又平利等六縣民欠四六兩年本色米五百九十三石零著再加恩一併蠲免

十年 諭淮揚等府屬或因雨水過多或瀕臨江淮等處開被淹浸或因雨澤稀少被旱成災秋成均不能豐稔所有被災較重之鹽城興化東臺高郵阜甯次重之泰州寶應山陽較輕之甘泉清河桃源江都十二州縣並坐落各州縣境內之淮安大河揚州三衛民屯田畝應徵新舊地漕銀米按被災分數照例分別蠲緩又被災各州縣之減則豁糧兩項田畝雖例不報災但該處既被湖蕩浸淹蕩析離居質堪憫側著准照鄰田勘定災分查明極次貧戶口一律給賑其減則田地應完錢糧一併准令緩徵又被旱歉收江甯府之六合徐州府之銅山蕭縣碭山宿遷並海州各州縣及徐州一衛又木棉失收松江太倉兩府州之華亭奉賢婁縣上海南匯青浦金山太倉鎮洋嘉定寶山崇明等州縣又積水未消蘇州府屬之昭文縣第四十都各圖共二十一州縣衛所有畝收田畝亦著將應徵新舊錢糧及攤徵銀兩一併緩至來年秋成後照例徵收阜甯等州縣應徵舊欠漕糧向於鄰近之淮揚二府採買辦理運今產地均被水災採買維艱所有阜甯清河桃源海州沐陽等五州縣本年應行帶辦米二萬三千一百餘石著再加恩緩至來年秋成後購買補運俾民力益臻寬裕

又 諭直隸安州新安陸平甯晉新河等五州縣地處低窪近連河泊前經諭令該督將該州縣積水村莊應徵糧賦照文安縣大窪減賦成例量爲蠲減茲據分別查明所有安州新安陸平甯晉新河五州縣水未消涸地四千七百二十五頃六十四畝四分零應徵糧銀一萬六千五百二十二兩二錢四分六釐著全行豁免其新安縣各村內水勢稍退地二百三十二頃二十三畝零應徵糧銀七百二十四兩一錢七分三釐又該縣未涸河淤地十九頃九十畝五分應徵租銀五十九兩七錢一分五釐均著減免一半至嘉慶九年以前安州等五州縣應徵節年民欠地糧正耗銀七萬三百八十八兩五錢五分六釐河淤租銀二

十九兩八錢五分七釐口糧折色銀二千七百七十兩六錢米一千五百石穀四百石因災歉之後民力拮据均著加恩自嘉慶十年爲始積欠較多之陸平甯晉三縣未完銀糧分作八年帶徵欠數較少之安州新河新安三州縣未完銀糧分作六年帶徵以副朕軫念災區之至意

十二年 諭安州霸州等州縣未完嘉慶九年以前積欠銀糧陳陳相因歷時愈遠催科愈難著加恩將安州新安陸平甯晉新河河南宮等七州縣窪地積欠銀米穀石同霸州大城東安河開縣青縣靜海鹽山威縣定州等十一州縣積欠地糧正耗共銀十三萬二千二百六十五兩五錢七分四釐零米一千五百九十九石九斗九合六勺較八百四十石全行豁免

十五年 諭江蘇淮安府屬之山陽安東二縣因漫水下注田地被淹秋收失望又江甯等屬二十州縣或因夏秋缺雨高田受旱或因秋雨稍多及河湖盛漲低田閒受淹浸未免歉收又蘇州等屬四州縣低田積水補種較遲收成亦屬歉薄俱照該督等所請山陽安東二縣並予蠲緩其江甯府屬之六合淮安府屬之阜甯清河桃源鹽城揚州府屬之高郵泰州東臺江都甘泉興化寶應徐州府屬之銅山蕭縣碭山邳州宿遷雋寧海州及所屬之沐陽並蘇州府屬之常熟昭文新陽大倉共二十四州縣應徵新舊地漕銀米俱著緩徵所有淮安大河徐州三衛屯學官田亦著隨各坐落地方一律辦理並將阜甯清河桃源宿遷海州沐陽六州縣被災田畝免其折辦漕糧其災田項下米麥緩俟成熟之年再行採辦嗣後如遇災歉該處漕糧即著照此扣除

又 諭安甯太鳳泗和等府州屬夏秋之閒因被水旱秋收不免歉薄該處地瘠民貧連年積歉戶鮮蓋藏民情不無拮据著將泗州盱眙天長五河靈璧五州縣及屯坐鳳泗二衛賞給一月口糧並將泗州盱眙天長三州縣及屯坐各衛被災田畝本年應徵錢糧漕米漕項銀米津貼等項按成災分數蠲免銅錢銀米及附近成熟鄉莊與帶徵舊欠災緩之項分別緩帶其潛山宣城南陵繁昌宿州鳳陽懷遠定遠靈璧五河和州十一州縣並屯坐各衛本年應徵錢糧漕米漕項銀米並帶徵節年舊欠災緩之項著分別緩帶均俟來年啟徵其懷

甯桐城壽州鳳臺當塗五州縣舊欠各年災緩銀米緩至來歲秋成後分限三年帶徵太湖縣舊欠銀米緩至來歲秋成後啟徵東流縣自嘉慶十年起至十四年止災緩錢糧銀米暨十年起至十三年止蘆課錢糧俱著於來歲秋成後徵收用紓民力

十六年 諭御史楊懌會奏請嚴申停徵蠲免事宜一摺向來各省偶遇水旱偏災由該督撫報明分數降旨分別蠲緩其各省蠲免以奉旨之日爲始奉旨之後部文未到以前已輸在官者準作次年正賦惟奉旨日期以及蠲免分數村野小民無由周知而不肖官吏藉以因緣爲奸或於部文未到之前催比更急私圖肥己且有奸猾書役藉名墊納加倍索債等情卽各督撫頒示恩旨通諭各州縣尚有隱匿不急爲懸掛者嗣後著各督撫嚴查飭令各州縣遇恩旨頒到之日卽將奉旨日期通行曉諭並刊刷實徵額冊串票等註載明晰俾小民得知蠲免分數官吏無從欺隱務期實惠及民以副朕愛育黎元至意

又 諭河南李家澳漫口黃水下注虞城縣被淹十分之二夏邑縣被淹十分之六永城縣被淹十分之七東西南北寬長各三十餘里及六十餘里八九十里不等急應加意撫綏以免流離失所除見已照例賑恤外所有虞城縣應徵地丁錢糧著豁免一年夏邑縣應徵地丁錢糧著豁免二年永城縣應徵地丁錢糧著豁免三年見在漫口未能堵合工賑費繁長蘆運庫見有存貯直隸備辦水利銀一百萬兩著以五十萬兩解赴南河工次應用以二十五萬兩解赴河南二十五萬兩解赴安徽以備急賑之需

十七年 諭衛藏番衆三十九族去歲收成歉薄內夥爾等二十族地方既被風雪連綿見在凍積尙厚馬匹牛羊倒斃甚多生計自屬拮据著加恩將此二十族應交嘉慶十六年正項貢馬銀七十七兩五錢二分全行豁免

二十四年 諭慶保等奏苗疆屯田欠交租穀懇恩分別蠲緩一摺湖南苗疆屯田地本瘠瘠歷年俱有蒂欠今夏雨澤愆期收成歉薄若照舊催迫佃力不無拮据著加恩將鳳凰等廳縣本年無收佃租三萬五千九百八十三石零俱緩至二十五年秋後分作三年帶徵以紓佃力再本年普免天下積欠銀糧所

有苗屯佃欠六十年至二十三年共未完租穀四萬三百七十六石零並著一體蠲免

道光二年 諭阮元等奏商夷被災懇恩調劑一摺廣東省城西關本年九月內不戒於火延燒洋行夷館據該督等查明被災情形較重商夷拮据所有粵海關本年徵收稅銀除出口餉銀及各口徵銀並船鈔銀兩仍督飭整齊解部外其進口餉銀六十六萬四千四百兩零著照例於滿關後徵齊起解實屬力有不逮著照所請加恩將該夷人應交稅銀十四萬二千四百四十三兩零全行豁免以示體恤其該商等應交稅銀五十二萬四千一百五十六兩零著於明年先交銀二十六萬二千七十八兩零所餘一半自道光四年起行館未燒棧房被災者五家分爲三限其行館棧房俱被燒燬者六家分爲五限帶徵歸款以紓商力至內務府交售參價銀七萬六千八百兩造辦處年例備公銀五萬五千仍著飭令照數交納

四年免安徽無爲等三十一州縣衛上年水災旱災額賦十年免湖北監利等五州縣衛水災額賦十分之一

十六年 諭前據琦善奏請將道光十年以前旗租積欠一體豁免當交部議奏經該部以承領官地與民人自置田畝不同駁令嚴飭催徵已依議行矣朕思民人佃種旗地向來遇有偏災亦與民田一律蠲緩道光元年至四年曾將嘉慶六年起至二十五年實欠在民之旗租銀數降旨豁免其道光元年至四年積欠銀數分年帶徵今據該督查明元年至十年尙有旗租銀十五萬餘兩穀一千三百餘石未能徵起此項佃種旗地之民近隸畿疆同深望澤著加恩一體豁免以普仁施

咸豐元年 諭戶部奏山東上年因災緩徵錢糧分別請旨豁免所有山東省道光三十年錢糧因災緩至該年麥後秋後徵者除已完銀兩應令查明確數據實造報外其餘未完銀兩著一併加恩豁免至各省如有因災緩徵錢糧與山東事同一律者均著照此辦理以歸畫一

二年蠲緩直隸保定四十二州縣被水被風被雹莊額賦並給口糧有差

三年免奉天金州等四廳州縣上年水災額賦

六年蠲緩江蘇太倉等五十三廳州縣被災地方漕糧川沙等七十廳州縣暨淮安等九衛直隸安州等七州縣湖南郴州等九州縣安徽壽州等二十三州縣浙江海甯等六十五州縣暨杭嚴等三衛湖北沔陽等三十州縣伊犁阿奇烏蘇等處江蘇橫浦等六場浙江仁和等五場被災被擾莊屯地額賦山西歸化城薩拉齊二廳被水郵莊額賦並加賞災民銀米吉林三姓被水被雹地方額賦並賞八旗兵丁口糧

又蠲免貴州貴陽等三十七府州縣暨册亨州同羅斛大塘州判所屬被災地方額賦

九年蠲緩浙江杭州等三府暨衢州等各衛河南光州等二十三州縣山東濟甯等五州並臨清等二衛被災被擾地方新舊額賦賑山東城武等六縣衛貧民一月口糧

又蠲緩江蘇邳州等七州縣衛山東高唐等四十八州縣衛東平所永阜等三場被災地方並青城縣歉收莊屯新舊額賦

十一年 諭我朝深仁厚澤浹洽實區軫念民依無微不至偶遇水旱偏災羈臣入告無不立沛恩施其被災擾害地方小民蕩析離居情形尤慘各該省督撫大吏自能仰體朝廷子惠惻隱之隱隨時查分別奏請蠲緩惟是好猾吏胥從中舞弊往往恩詔雖頒有遲至數月而始張貼者有先徵錢糧而後張貼者在國家屢頒寬大之恩閭閻仍難沐纖毫之惠屯膏壅澤皆不肯有司階之厲也嗣後遇有蠲緩恩旨該省督撫當即趕緊刊刻謄黃嚴飭各州縣隨到隨貼務使實惠均霑家喻戶曉如或有視同具文及任意壓閣致令朝廷澤不下逮一經發覺朕必重治其罪以為玩視民瘼者戒

同治三年蠲緩直隸開州等三州縣被水新舊錢糧地租暨出借倉穀兩淮富安等十四場被水被風颶地節年錢糧湖南澧州等十五州縣暨岳州衛被水被旱被擾新舊額賦緩徵浙江餘姚等四縣被擾被旱下忙錢糧暨石堰場應徵額課山東臨清等八州縣被水被旱被擾節年額賦暨滕縣來年上忙錢糧

四年蠲緩澧州等十州縣暨岳州衛被水浙江海甯等四十五州縣暨杭嚴等三衛被水被旱仁和等十五場被水新舊額賦河南鄭州等六十六州縣被水被旱山西甯遠廳被旱被雹新舊額賦山東濮州等十一州縣臨清等二衛被水被旱被擾新舊額賦租課並民借倉穀籽種口糧江蘇太倉等二十七廳州縣蘇州等五衛被水高郵等二十八州縣暨淮安等四衛被水被旱新舊額賦漕糧

五年蠲緩浙江海甯等五十州縣杭嚴等三衛江蘇太倉等二十四州縣蘇州等五衛被水被旱被風被雹未墾地畝新舊額賦高郵等二十八州縣暨淮安等五衛被水新舊漕糧暨漕折銀湖北沔陽等二十四州縣被水被旱額賦直隸安州等三州縣積澇地畝本年額賦暨民借倉穀廣東化州等八州縣被擾舊欠額賦山東濮州等十四州縣臨清等二衛河南祥符縣三十五縣湖南澧州等十五州縣暨岳州衛被水被旱被擾新舊額賦

六年 諭本年歲輔亢旱朝廷屢念民艱疊經降旨令順天府府尹直隸總督查明被災地方分別蠲緩錢糧並特發帑金米石籌辦賑濟該兼尹等諒已迅速遵辦第恐不肖官吏玩視民瘼或將應蠲應緩錢糧延不查報仍復一律徵催或縱令書吏舞弊於查勘災荒上下其手甚至侵蝕賑濟銀兩致恩膏不能遍及種種弊竇均不可不防著該兼尹等嚴行查察如有前項情弊即行從嚴懲辦倘漫不加察致生弊端或經人參奏或朝廷別有訪聞除官吏加等嚴辦外定將該兼尹等一併懲處不貸

十年蠲緩直隸開州等八十四州縣被水新舊額賦山東濟甯等七十九縣德州等四衛暨東平所被水被旱被擾舊欠額賦雜課浙江海甯等六十五州縣杭嚴等三衛被水被旱被風被雹並未墾田畝本年額賦雜課

又蠲緩江蘇高郵等三十五州縣太倉等二十九州縣蘇州等五衛水旱暨未墾田畝新舊額賦雜課湖南澧州等九州縣暨岳州衛被水新舊額賦雜課陝西隴州等三十七州縣被災被擾積欠額賦河南禹州等七十五州應縣被水新舊額賦並賑河南等縣災民一月口糧

光緒元年豁免陝西咸甯等三十一州縣地丁課程正耗銀兩本色糧草及直隸各州縣同治十年以前民欠旗租減直隸河間等縣被水額賦
 二年豁免直隸同治十三年以前民欠及緩徵帶徵地糧旗租窳課
 三年 諭本年山西河南兩省被災極重迭經撥發帑賑卹窮黎宵旰焦思無時或釋見屆冬深轉瞬上忙以饑饉餘生再事催科民力有所不逮所有兩省成災州縣應徵光緒四年上忙正雜錢糧普行豁免以紓民力
 四年豁免廣西欽收之崇善等十九州縣地糧兵米河南被災之陳留等五十一州縣新舊錢漕直隸被災之順天等十三府州舊欠租賦貴州被擾之平越等二十九府州所屬縣衛新舊糧銀湖南被水之武陵等十二縣錢漕蘆課暨南贛各項銀米浙江被災之仁和等四十八州縣暨杭嘉湖四衛所錢糧五年豁免直隸被水之開州等九州縣新舊糧賦浙江被災之仁和等五十九州縣暨杭嘉湖衛州衛所漕米地丁租銀江蘇被旱之長洲等二十四州縣錢糧廣西被擾之崇善等十七州縣錢糧山西欽收之平陽蒲州二府所屬暨絳解二州並翼城等十四州縣錢糧
 六年豁免直隸被水之開東明長垣三州縣新賦暨永平等十四府應舊欠租銀陝西被旱之咸甯等五十七州縣舊欠額賦湖南被水之安鄉等八州縣新舊錢糧蘆課並南贛等項銀米浙江被水之富陽等二十七州縣丁漕學租等項銀米
 又豁免山西被災之浮山等五十州縣銀米自光緒五年上忙停徵起概予豁免四年見有業主無力播種之荒地應徵銀米概予豁免三年
 七年豁免江蘇欽收之長洲等二十九州縣地漕鹽蘆各課暨米豆等項浙江杭州等府屬三十三州縣並仁和等六場錢糧陝西被災之咸甯等六十二州縣舊欠地丁糧草
 八年豁免陝西被災之咸甯等五十三州縣舊欠地糧江蘇被災之上元等二十五州縣舊欠漕糧山西被災之左雲等十三州縣舊欠錢糧米豆廣西欽收之賀縣等二十五州縣新舊額賦

又 諭浙江杭州等府屬本年被水被風被蟲被潮收成均形減色所有被災各田地應徵光緒八年分地丁等項著全行豁免以紓民力
 九年豁免山西上年被災之偏關等十州縣舊欠米豆陝西屢次被擾之咸甯等五十八州縣舊欠地丁糧銀草束暨各項雜賦山東被水之歷城等十七州縣上忙新賦直隸被水之三河等五十州縣下忙糧租江蘇被災之元和等二十六州縣新舊額賦
 又 諭本年順天直隸各屬水災甚廣小民困苦朝廷慮念災區業將糧租分別蠲緩所有王公等府並各京旗莊田著自行體察情形將如何減收租數之處行知坐落州縣不准莊頭攬頭等將已減之租蒙混舞弊其內務府革退莊園頭歸官代徵地租香燈租步軍統領衙門西河收地租及 東陵承辦事務衙門永濟庫等項地租事同一律並著一體減收分別知照曉諭以紓民力
 十年豁免浙江被災之仁和等六場窳課湖南被水之安鄉等八州縣新賦十一年豁免陝西被災之咸甯等五十八州縣舊欠額賦山東被災之歷城等五十九州縣並永利永阜二場新舊錢糧蘆課各課直隸被水之開州等九州縣本年額賦吉林被災之伯都訥甯古塔等地方銀穀
 十二年豁免直隸被水之通州等三十四州縣額賦山東被災之歷城等七十五州縣暨永利永阜二場新舊錢糧蘆課各課浙江被災之錢塘等三十三州縣暨杭衛二所額賦奉天被水之安東等八州縣新舊錢糧廣西欽收之永安等三十一州縣錢糧山西被災之陽曲等二十二州縣新舊額賦
 十三年緩徵江蘇被災之上元等三十五州縣暨淮安大河揚州徐州四衛舊賦安徽被水之亳州等三十三州縣新舊額賦江西被水之南昌等二十八州縣暨九江府同知所轄蘆洲丁漕蘆課
 十五年豁免直隸開州等州縣被水糧賦豁免浙江杭嘉湖三府應徵本屆漕白糧米及地丁
 臣謹案直省災區我 朝至渥慶黃刊示立法彌嚴乃地方官視為具文往往捏報卹莊假造都圖奉到 恩旨先將應徵錢糧收完然後宣示吏

飽食獲民無實惠雖屢經御史劾刻而積弊既久終難挽回取吏太寬焉
由徵官邪而蘇民困哉

十八年 諭上年順直各屬秋禾被災業經蠲緩糧租惟念今春青黃不接之時民力未免拮据加恩著將文安等五州縣按成災分數分別緩徵又勸不成災之武清等十四州縣收收三四分者本年春賦照徵其原緩之麥後啟徵之邨莊均著緩至秋後

又 諭李鴻章奏查明開州等州縣災歉情形請分別蠲緩糧賦著照所請並減免差徭以紓民力餘如議

又 諭劉坤一奏請緩徵鹽地折價錢糧一摺兩淮泰州海州各場被風被潮著照所請所有富安等九場上年二月開徵之光緒十七年應徵十六年分折價同丁溪草堰二場因災緩至光緒十八年帶徵之十六年分折價及本年秋成後各應帶徵之光緒十三年分並未屆帶徵之十四十五年各年原緩折價著一併緩至來年秋成後由遠而近每年帶徵一年板浦中正臨興三場本年秋成後帶徵之薄地折價著緩至來年麥熟後徵收其來年二月應徵之光緒十九年應徵十八年分薄地折價著緩至來年秋成後徵收以紓民力餘依議

十九年 諭張聯桂奏廣西養利等州縣本年雨水過多收成歉薄著將應徵之十八年地丁兵米養利州免十之五崇善武宣兩縣免十之三臨桂等縣積欠應徵者遞行推緩以紓民力

二十二年 諭免雲南昆明等縣光緒二十一年被災田糧
二十四年 諭免雲南石屏等屬被水田糧錫緩江淮蘇州等府州縣衛所被災錢糧米豆

二十五年 諭緩順直各屬被水地方春賦陝西咸甯等屬被災錢糧鹽課地租
二十六年 諭免雲南恩安等廳縣被災錢糧

二十七年 諭免順直通州等八十二州縣錢糧旗租安徽泗州等三十八州縣江蘇上元等三十四州縣長洲等二十七州縣浙江仁和等三十七州縣錢糧又以山東山西湖北湖南河南等省被災分別蠲緩新舊錢糧

二十八年 諭免直隸開州等三州縣安徽泗州等二十七州縣江蘇長洲等二十七州縣浙江仁和等二十三州縣甘肅金縣等十一州縣錢糧又江西南昌等府義甯等州縣南九二衛直隸武清等十一州縣天津趙家等邨湖北咸甯等各廳州縣山東齊東濟南等州縣陝西臨潼富平等十縣山西太原等四十五廳州縣河南河內等州縣災區錢糧均分別蠲免緩徵遞緩

二十九年 諭免兩浙場蕩蕩田山東濟南濟甯等府等州縣順直武清等十五州縣錢糧免新舊錢糧西應疏附縣糧草陝西民欠錢糧草束錫緩奉天新民府及西豐縣所屬被災地方錢糧

又 諭誠勳奏因災請緩安徽各州縣錢糧一摺朝廷念切民依如果災歉屬實一經督撫奏請無不立沛恩施乃近年各省所陳緩徵各處幾若視為常例不肖州縣每多捏報成災以完作欠積習相沿年年照報名為例災實則民間已經完納於是劣紳大戶得以挾制官長抗不完糧國家蠲下蠲緩之詔閱閭並無實惠可露致使惟正之供徒歸中飽而豪強之包抗吏胥之需索復因緣為奸詭奇飛灑盤剋欺侵病國病民賦稅日絀種種弊端實堪痛恨况當大局艱難練兵籌餉迫不能緩之時豈容長此弊端該督撫等受恩深重各藩司糧道均有督徵之責嗣後務各激發天良慎選賢能痛除惡習澈底清查其實係被災者由該管道府確切勘明仍准分別蠲緩如敢扶同欺隱嚴參懲其向報例災之處逐一確查據實徵收毋許捏飾不咎既往嚴杜將來以副朝廷實事求是之意

三十年 諭上年順天直隸被災各屬業經分別蠲緩糧租惟念青黃不接之時民力未免拮据加恩著將被災之武清等州縣各邨莊應徵本年春賦地丁錢糧並原緩光緒二十九年及節年地丁錢糧等項分別緩至本年麥後及秋後起徵其坐落武清天津二縣地方之津軍應董漁課納糧地畝並歸入該二縣災數邨莊一律辦理

又 諭上年山東被災各州縣業經分別蠲緩錢糧加恩將濟甯等州縣應徵本年上忙錢糧租課分別緩至本年麥後及秋後起徵其坐落該州縣之寄莊

皂課與裁併衛所並永利等場均隨同民田一律辦理

三十一年蠲免四川夔州等府州縣直隸開州等三州縣奉天熊岳錦縣等旗民各地被災錢糧蠲緩山東青城等九十四州縣被水錢糧湖北公安各州縣安徽鳳臺各州縣河南祥符等四州縣被水被旱新舊錢糧漕米

又諭趙爾巽奏奉省民困未蘇請將民欠未完各項錢糧概予豁免一摺奉天頻年兵燹疊遇偏災前經降旨將被兵各路屯給免糧租茲據奏稱未經被兵之處失業流亡較耕遷避者尙復不少若將積年民欠一并催徵民力實有未逮加恩著照所請所有盛京內務府並各旗界各府廳州縣應徵三十年以前民欠未完各項糧租概予豁免已徵在官者毋庸流抵本手如花戶流亡地畝未經播種者均著查明豁免至昌圖府及所屬州縣各蒙旗著理藩院轉飭免徵三十年以前地租以蘇民困

又尤張人駿請予山西陽曲等二十二廳州縣應徵新舊錢糧米豆土鹽稅蠲緩永結展停有差

三十二年蠲緩江蘇甯屬上元等三十三州縣蘇屬常州等二十七州縣上年被災錢糧湖北枝江等縣山西陽曲等縣河南永城等縣奉天海城等縣安徽宿州等州縣湖南兩州等廳州縣被災地方均蠲緩有差

又諭袁世凱奏查明災歉州縣請蠲緩糧賦一摺本年順直地方均多被水並因天時不齊各屬有被蟲被雹被旱之處著照所請武清等十五州縣成災五六分鄉莊應徵本年錢糧著蠲免十分之一七分者蠲十之二九分者蠲十之六十分者蠲十之七應徵屯米穀豆草束電課學租旗產錢糧河淤海防經費儲備餉需廣恩庫租通津二幫屯租一併分別蠲緩帶徵其陸軍部馬館租

鑿儀衛租永濟庫租代徵租及出借倉穀籽種口糧牛具等項著一體緩徵並分別減免差徭又文安等十八州縣應徵新舊糧租分別蠲緩並免差徭以舒民力餘著照所請辦理

又諭楊士驥奏查明本年山東各屬秋禾被災情形懇恩分別蠲緩錢漕一摺所有成災最重之青城利津鄆城三縣永阜一場應徵本年錢糧漕米清釐

河銀盜課等項全行蠲免其餘成災輕重不等之處按照單開各州縣卹莊地畝分別蠲緩

三十三年蠲緩奉天海龍等一府三縣山西陽曲等十二廳州縣山東青城等三十九州縣湖北松滋等廳州縣錢糧又山東濟甯等州縣浙江杭州等府江西南昌等府被災地方分別緩徵

三十四年蠲緩江蘇江甯等府浙江仁和等二十三州縣暨杭衛嚴衛所錢糧蠲免兩浙海沙蘆蕪長亭杜濱浦東等場杭州嘉興松江各鹽場電課錢糧又諭給事中朱顯廷奏清釐蠲緩積弊申明例章一摺我朝家法以愛民爲本遇有災歉立沛恩施豈容不肖官吏任意舞弊若如所奏張貼謄黃遲早無定緩徵遞緩轉轉不清種種弊端殊負朝廷體恤民艱之意凡遇蠲緩恩旨著督撫速飭藩司電知各州縣迅貼謄黃毋任延開其蠲緩及帶徵分數均於串票內註明年年刊板不得隱混其已輸在官准流抵次年正賦倘該州縣依舊催徵立予究辦以期痛除積習實惠及民

宣統元年蠲緩奉天新民等十七府廳州縣並各城旗界吉林敦化等府廳縣及省城十旗水師營官莊處所各旗地順直四十二廳州縣直隸安任等四州縣江蘇江甯等屬三十四廳州縣淮安大河揚徐四衛安徽五河等三十九州縣並各衛所江西新建等十四州縣福建龍溪南靖二縣浙江仁和等二十八州縣并嘉衛二所兩浙各場電課湖北江夏等三十廳州縣並湖南江西安徽

衛屯湖南武陵等九廳州縣河南祥符等四十一州縣山東青城等八十九州縣及衛所各鹽場山西陽曲等八廳州縣雲南恩安羅平賓州廣東南海等十一縣廣西臨桂等二十二州縣陝西咸陽等二十二廳州縣甘肅甯夏等五州縣新疆鎮西等府廳縣被災地方錢糧

又蠲免雲南阿迷宣威鎮雄威遠昆陽元江等廳州縣湖北沔陽等五州縣甘肅大通縣被災錢糧陝西榆林府屬廣有倉舊有糧草

二年蠲免浙江杭州等屬州縣衛所四鹽場江蘇松江府屬二場兩淮淮海二州各場吉林五常廳樺甸及旗地與烏拉官莊倉穀雲南魯甸安甯等廳州屬

州各場吉林五常廳樺甸及旗地與烏拉官莊倉穀雲南魯甸安甯等廳州屬

州各場吉林五常廳樺甸及旗地與烏拉官莊倉穀雲南魯甸安甯等廳州屬

州各場吉林五常廳樺甸及旗地與烏拉官莊倉穀雲南魯甸安甯等廳州屬

州各場吉林五常廳樺甸及旗地與烏拉官莊倉穀雲南魯甸安甯等廳州屬

州各場吉林五常廳樺甸及旗地與烏拉官莊倉穀雲南魯甸安甯等廳州屬

貴州龍里縣廣西桂平等二十州縣陝西城固縣錢糧豁免甘肅河金等九廳州縣新疆迪化等十一廳縣民欠銀糧籽種陝西榆林四州縣雲南陸涼州銀米湖南苗疆佃欠租穀

又蠲緩奉天新民等八府州廳暨官莊旗界順直武清等三十一廳州縣直隸開東明長垣三州縣江蘇上元等三十五廳州縣淮安等四衛長洲等二十八廳州縣江西新建等十二廳州縣及九江同知所轄南九二衛浙江仁化和等二十九州縣並杭嚴衛衛嚴二所紹興等屬錢清六場江蘇松江府屬二場湖北枝江等二十八廳州縣湖南巴陵等十廳州縣河南滑縣等二十四州縣山東濟甯等州縣暨裁併衛所並永利等場山西陽曲等三十八廳州縣雲南晉寧等四屬陝西渭南等二十一州縣綏遠城渾津黑河地方官莊米石

三年蠲緩吉林新城等四府舒蘭額穆二縣江蘇長洲等二十八廳州縣蘇太等五衛邳州等三十五廳州縣淮徐等五衛安徽桐城等三十七州縣暨嵌坐屯田浙江富陽等二十九州縣及嘉湖衛湖南武陵等十三州縣及已歸併之岳州衛屯田雲南蒙自等四州縣廣西信都等十六州縣甘肅皋蘭等八州縣新疆奇台綏來二縣錢糧

又蠲免江蘇徐州全府下半年丁漕豁免湖南沅陵縣雲南昆明等三州縣及恩安寶實二縣嵩明州等處錢糧

貸粟

臣謹案天時不齊時民之急而貸之粟得以緩須臾無死。朝廷所以子惠其民者至且盡矣特爲之吏者率未能洗手以鈐御其書役不憚利人之死以自活其出也蠶其納也虎以致。上有澤而不得究下有情而不得通非峻法痛繩之烏能免於一路哭哉

乾隆五十一年 諭江蘇淮安徐州海州所屬兩澤愆期夏秋二熟均屬失收江甯揚州鎮江所屬秋成亦多歉薄其七分災以下及勸不成災地方所有實在乏食農民著酌借籽種口糧俾艱食者得資餬口乏種者無誤翻犁五十四年 諭據全德奏泰州分司所屬伍祐新興廟灣三場坐落淮安府屬

之阜甯鹽城二縣地方因天氣久晴糧價昂貴竈戶買食維艱見撥鹽義倉穀石平糶等語本年淮北各屬兩澤稀少業經加恩將錢糧緩徵並賞給貧民口糧以資接濟至該竈戶等因產鹽有限口食拮据自應一體賑卹所有伍祐新興廟灣三場乙已綱應輸折價錢糧著緩至秋鹽產旺時再行徵收并酌借一月口糧俾無力應丁得資口食

五十九年 諭保定等府屬本年兩澤愆期見在查明麥收僅止四分以下之保定等八十三州縣內乏食貧民著先行酌借一月口糧俟秋成後免息還倉嘉慶二年 諭陝西興安府地方因四川達州匪徒闖入境內居民多被焚掠刻下陝境全就肅清時當東作該民人正在復業歸耕之際而籽種牛具等項蕩失無存殊堪憫惻著加恩各借給籽種牛具以資耕作

四年 諭直隸文安大城二縣被水淹浸見在低窪處所積水未消著將查抄和坤家人呼什圖米麥豆穀雜糧一萬一千六十五石零賞借被水郵民作爲口糧其已涸之地無力購種者卽於此內借給籽種均俟豐收年分再行免息交倉

六年奏准各省常平倉穀如遇災歉必須接濟之年仍查明果係農民按名平斛面給其無災年分概不准出借

九年 諭漢中興安商州等屬連年動支兵糧積貯缺額窮黎無可動借著加恩於司庫地丁項下按戶借給折色銀兩俟麥秋後察看收成分數仍以折色徵還至西安同州等屬倉貯小麥多有四年以前所收者因係無災年分不准動借未免有紅朽之虞著准其暫行出易俟麥收之後照數買補以實倉儲十二年 諭長蘆豐財蘆臺二場產鹽最旺關繫通網歲額此次驟被大風窺力自形拮据著借給工本銀五萬三百一十六兩分給各竈具領飭令上緊興修以資勸晒

十四年 諭晉省入夏以來兩澤未能深透糧價昂貴貧民不無拮据著准其借糶常平倉穀以平市價而裕民食

二十二年 諭御史王松年奏各省春借籽種口糧及蠲緩錢糧請嚴禁吏胥

短放浮收并壓開磨黃一摺直省偶遇水旱偏災奏到之日朕無不立沛恩施復恐青黃不接之時民力拮据先期降旨詢問各督撫據實覆奏新正加恩或酌借籽種或予以緩徵該督撫自宜仰體朕意實力奉行今該御史奏各州縣每遇出借籽種口糧胥役押令里甲短數支領所領之糧並不實散民間先以貴價售賣折色給領迨交納時又復令加津貼至錫緩恩旨到時並不立時騰黃曉諭壓開多日希冀民間完納以徵作欠此等弊竇實難保其必無自應嚴行查禁該督撫職司民牧如遇事關民瘼務當盡心經理以期實惠及民不得任聽吏胥延擱侵漁致滋弊竇

道光元年貸山西岢嵐等十州縣甘肅狄道等五州縣上年災民倉穀口糧

二年申禁各州縣貸民籽種加倍取償

三年貸浙江海鹽長興二縣旱災陝西留壩等十一廳州縣雹災水災甘肅靜寧等十七州縣地震災兩淮板浦等九場水災口糧河南武陟等三縣黑龍江齊齊哈爾墨爾根城旗丁水災籽種糧石江蘇駐紮災區之川沙等五營銀米並毗連災區之孟河等九營餉銀

七年貸甘肅張掖等三縣直隸開州等六州縣貧民口糧

十四年貸湖南乾州等五州廳縣歉收工佃口糧籽種布魯圖等八臺一年兵餉

十五年貸山西太原等三州縣江西南昌等二十六州縣湖南安鄉等四州縣

甘肅靖遠縣被災倉穀籽種

十七年貸山西朔州等十一州廳縣陝西葭州等九州縣甘肅金縣等十三州

縣並莊浪縣丞所屬水災旱災蝗災雹災霜災倉穀口糧籽種

三十年貸駐紮災區湖北黃州興國二營倉穀又貸湖南鳳凰等五廳縣苗疆

丁佃籽種口糧

咸豐二年貸江西上年被水之德化縣農民籽種又貸湖北上年被水之漢川

公安監利三縣暨屯坐衙所軍民籽種又貸伊犁回民籽種又貸湖南鳳凰乾

州永綏古丈坪保靖五廳縣屯丁穀石

三年貸山西上年被旱之托克托城農民籽種歉收之鄉甯永甯大同靈邱榆社五州縣貧民倉穀

四年貸江西上年被擾之建昌德化瑞昌興國都昌湖口彭澤七縣難民籽種口糧又貸盛京鳳凰城被水旗民籽種口糧又貸山西平定等十八州縣清水河等二廳並陝西鎮安等五縣被災地方籽種口糧

五年貸山西汾陽臨歸化三廳縣貧民倉穀籽種又貸烏魯木齊奇臺縣貧民口糧六月

六年貸湖南鳳凰乾州永綏晃州古丈坪五廳苗疆丁佃籽種口糧

七年貸山西上年被水之托克托城歸化城薩拉齊三廳及洪洞曲沃長子潞城黎城絳六縣災民籽種口糧

八年貸山西上年被災之虞鄉榆社靜樂平定長治潞城壺關永濟臨晉榮河遼和順平陸垣曲太原文水鳳臺十八州縣及清河薩拉齊二廳貧民籽種口糧又貸陝西上年被災之鎮安神木府谷米脂吳堡五縣貧民籽種口糧

十一年貸黑龍江歉收地方旗丁籽種口糧又貸山西上年被災之薩拉齊太平臨汾洪洞徐溝榆次汾陽太原太谷文水交城靈邱永和懷仁大甯和順十六廳縣貧民倉穀

同治元年貸吉林三姓被水地方旗丁銀暨官莊民丁穀價又貸黑龍江城歙收丁戶米石

二年貸河南上年被擾之永城汝陽正陽新蔡確山信陽六州縣難民口糧兩月又貸山西豐鎮遼襄陵大同懷仁武鄉蒲七廳州縣歉收地方倉穀

六年貸山西垣曲曲沃絳三縣歉收地方倉穀

七年貸黑龍江齊齊哈爾兩城被旱地方旗丁籽種口糧又貸河南滎澤中牟尉氏鄭鄆陵淮甯西華扶溝沈邱項城武陟修武河內十三州縣被水災民一

月口糧

光緒二年貸山西上年歉收之汾西孝義忻河曲四州縣貧民倉穀

十五年 諭剛毅奏兵丁借支常平倉穀開單呈覽山西前四年旱災兵民生

計維艱准予借給倉穀除歷經扣還外尚有未還穀石無力歸還加恩著照所請各兵丁未完前借倉穀一萬七千十石零著一律豁免以示體恤
宣統元年陝甘總督長庚奏甘省災區辦賑恤來春青黃不接之際如有無力購買籽種者仍須體察情形或借或放以期無誤春耕得旨覽奏甚為欣慰來春仍須妥為賑撫以期民困皆蘇

皇朝續文獻通考卷八十一

國用考十九 賑卹

臣謹案賑卹舊制也漢治近古賑民之詔史不絕書後世或假以市惠焉方觀承有言賑所以救農也國家府庫倉廩之積皆農力也出其所入於豐年者以賑其荒思非倖邀也故司賑者必視田畝被災輕重與器用牛具之有無以別極貧次貧其不因災而貧者則非農也不因災而貧者亦賑之誤以賑為博施之舉也我朝 歷聖相承偶遇水旱蠲賑並施吏懲染指民慶更生後之言賑事者以取鏡焉

賑濟

乾隆五十二年 諭上年安徽安慶等府州屬夏間雨澤過多山水漲發低窪地畝開被淹浸著再加恩將鳳陽等十五州縣被災八九十分貧民無分極次概行加賑一月其衝所及貧生兵屬並照正賑之例一體辦理

又 諭上年江蘇淮陽等處因河水漫溢田禾被淹著再加恩將清河等縣成災十分各郵莊無分極次貧民各加賑兩月又山陽等州縣成災八分九分各郵莊無分極次貧民各加賑一月

五十四年 諭馮光熊奏勸得保定府屬之清苑安州新安雄縣河間府屬之任邱河間獻縣肅寧阜城景州天津府屬之天津靜海滄州青縣鹽山順天府屬之大城武清東安永清等處地畝被淹成災自五六七分至八九分不等緣各災戶距麥收未遠農民薄有餘蓄復蒙恩賞口糧先行撫卹不致流離急迫俟清查戶口分別極次貧民覈實給賑摘賑所有續報東光新城等十五處統歸秋災案內分晰查辦等語本年直隸各府大田可望豐收乃因夏秋雨水過多河淀並漲被潦成災地方較廣雖據馮光熊周歷親查並遵旨酌給口糧目下民情均各安貼但見距明歲麥秋尙遠恐貧黎餬口不繼朕心深為慮注著交與劉峨督率藩司確查妥辦加意撫卹向來各省辦賑多有本折兼放者此次均著給與本色庶災黎不致覓食維艱於生計更為有益第恐直省常平社義各倉不敷散給著將北倉上年載存米十一萬九千餘石概行賞給倘尙

不敷用劉峨卽行奏聞再於通倉酌撥該督宜重飭所屬實心經理仍設法疏消積水俾及時趕種秋麥以爲明歲接濟務使閭閻均霑實惠元氣速紓以副朕軫念畿輔黎庶有加無已至意倘該督不能妥協辦理朕明春巡幸山東經過直省各州縣見該處災民尙有菜色惟該督是問

又 諭前據富綱奏雲南通海等二州縣連次地震親往查辦業令該督照乾隆二十八年江川等處地震之例賑濟並將應納條公等項一體蠲免茲據查明通海等五州縣城垣官署俱有坍塌民居並多倒塌開有傷斃人口之處共賑銀九千九百九十餘兩需穀一萬九千三百五十餘石各於本處倉內動支如有不敷照例折銀五錢等語此次通海等處同時地震情形較重小民倉猝被災殊堪軫憫若僅每石折銀五錢爲數尙少恐不敷買食著再施恩加倍折給銀一兩所有已經散給者仍卽按數補發該督撫當不時查察督同所屬如數補給毋任官吏從中稍有剋扣侵漁務使災民均霑實惠其坍塌房屋傷斃人口仍照二十八年之例妥爲撫卹至各州縣及佐雜等衙署倒塌例給銀兩不敷修葺並著准其加倍借給展限扣還以示體恤

又 諭江西袁州府丁運船二隻行至黃河大溜陸遇暴風浪湧入船兼以兩船撞擊登時散裂以致淹斃人口殊爲可憫著加恩照例分別卹賞

五十五年 諭碼蕪宿遷地方前因被水成災節次降旨賞給一月口糧並撥銀一百萬兩著該督實力撫卹今雖甯十三社郵莊亦有被淹之處所有被水較重之六社著賞給一月口糧以資接濟

又是年發部庫銀一百萬兩解往山東以備賑卹

五十六年 諭華沅等奏湖北漢陽江岸停泊船隻被火焚燒一摺內稱該泊處有回空漕船及鉛船鹽船民船約千餘隻沿岸排列十一月十一日有民船一隻失火延及各船一時風狂火烈被燒回空漕船十六隻鉛船九隻鹽船一隻沈溺鉛船六十四萬餘斤淹傷貴州委員吳拾元一員淹斃家丁舵工四名水手九名不知下落等語此係無妄之災覽奏深爲憫惻本年雨暘時若年穀阜成河工海塘安瀾順軌朕尤慮直隸河南山東江蘇等省所屬郵莊內開

有一隅歛收之處特降諭旨令該督撫查明具奏候朕新正加恩撫卹嗣據各該督撫奏稱查明所屬均不致成災祇須於明春酌借口糧無庸加賑是朕欲加惠黎元而恩無可施方思廣求民瘼用普春祺俾葑菲成露澤朕臨御以來惟日孜孜常懷寅畏從不肯稍存滿足之念今仰賴 昊蒼鴻貺諸事順甯正益深兢惕之時乃秋閒有廓爾喀與唐古忒索欠滋擾後藏邊界一事致勞宵旰今漢陽江岸延燒官民船隻淹斃人口猝被災傷此正 上天垂戒滿盈之意宜引以自儆而益深乾惕也所有漢陽江岸被燒漕船及沈溺鉛斤事起倉猝人力難施何忍按例令被災之運丁及委員等賠補此項漕船十六隻俱著官為造辦免其著賠明歲應運新漕即著該督等雇募民船無誤開兌其沈溺鉛斤並令該督等督飭所屬上緊打撈務獲如有撈不足數者亦加恩豁免至淹傷委員及淹斃人口俱著妥為優卹恐此外尚有並非在官人役及商民同時淹斃者亦著查明確數一體辦理

又 諭前年因參軍府經歷沈寅仁署理鳳陽縣任內辦理災賑撥減銀兩一萬餘兩之多顯有侵冒情弊交前任巡撫陳用敷查辦嗣據該撫審明稱係多帶夫役濫用多費委無捏飾侵吞之事將沈寅仁發往伊犁充當苦差並將各前任失察官分別著賠業經照擬完案朕思沈寅仁以微員署理縣篆經管賑務浮開銀兩該省自行裁減至一萬餘兩其為藉端侵冒情弊顯然陳用敷查審此案僅稱該員所派人役過多復延時日致例外多有糜費並未將濫領冒銷之弊查出問擬發遣已屬從輕辦理案已久定朕亦不加深究矣今因該旗查辦著賠之人有因濫領數減之一語偶觀之不勝愀怛朕自臨御以來迄今五十餘年勤求保赤補助多方每遇偏災無不豫籌鑄錢不惜千百萬帑金優加賑恤並諄諭封疆大臣實濫無遺不得稍存新借務使葑菲成露實惠此天下臣民共知共見者也因濫賑而治罪者為誰沈寅仁承辦賑務果能毫無欺隱惠及閭閻即使多費帑金尙當加之獎擢茲嚴減過多乃因其違例私用但非侵冒入己故從輕辦理耳若侵冒入己必當正法豈止發遣著賠乎今軍機大臣及該旗部所辦不周竟稱因災賑減此語雖小不用心之誤寫實

大有關繫朕不肯受亦不忍受也使天下後世謂因多賑核減治人之罪則朕為何如主且此案正賑加賑帑項就鳳陽一邑而論已費銀二十餘萬兩豈於此萬餘金而轉有所吝嚴減之理此案乃沈寅仁浮開銀數為家人胥吏從中侵冒所致是以將伊治罪特無入己之贓故未正法耳並非於災賑帑銀嫌其多費也若如所稱因災賑嚴減則以後各省凡遇災傷地方官恐豫存因賑嚴減之心以致撫恤不周災民失所其弊尙可問乎無知狂徒正可妄言謂朕為吝賑不愛百姓矣汝此一語之失事雖小而所關者大不得不費辭此諭著通行各省大小衙門各書一道永遠示儆知朕愛民不惜費也

又 諭據理藩院奏稱左翼蘇尼特扎薩克郡王巴勒珠爾雅拉木丕勒右翼蘇尼特扎薩克郡王車凌古木布兩旗游牧皆被旱乏食由臣院委派章京一員會同盟長扎薩克等查勘該兩旗被災情形俟報到時再行具奏等語左右兩翼蘇尼特二旗游牧被旱成災傷損牲畜台吉屬人等各處流離餓口因而該扎薩克等向歸化城等處百姓借穀千斗辦理賑濟看來此次被災情形較重如依該院所奏派員往查報到時再行辦理往返需日過多貧乏蒙古等不得即受朕恩殊非朕體恤蒙古臣僕之意且內地各省州縣百姓如遇災歉一經該管大臣奏到朕尙即令一面查勘一面動帑賑濟不使災民一人失所況蒙古臣僕被災乎即派副都統普福馳驛前往與署理察哈爾都統烏爾圖納遜赴蘇尼特旗會同該盟長扎薩克等查勘被災情形將從前所借米石即行賞給惟期貧乏蒙古等均霑實惠毋使一人失所

五十七年 諭江西九江前幫漕船在黃河陡遇風暴人力難施以致淹斃人口殊為可憫所有淹斃水手人等著照例優卹即得生者亦著加恩賞資

又 諭臺灣遠隔重洋居民猝遇地震倒塌房屋壓斃人口殊堪憫惻所有給銀撫卹之處著加倍給予以示體恤

又 諭直隸山東河南三省奏請酌借一月口糧江蘇省奏請酌借兩月口糧俱著加恩寬行賞給其安徽省被水處所亦加恩賞給籽種口糧以資接濟

五十八年 諭秦甯一帶因地震坍塌房屋壓斃人口殊堪憫惻著照上年打

箭爐地方撫恤之例加倍賞給

五十九年 諭據吳啟奏查辦撫卹被淹處所經藩司覆勸委員親齎銀米前往散給其災輕路近之區亦給予口糧修費並酌量大小卹莊分別散給銀米用心周到所辦俱好至所需銀米該藩司因該處鄉卹開有泥水膠淺處所銀米勢難運到見在出示勸諭各紳士六戶先將家存多餘糧石暫行墊給貧民俟地方官往散時即將給過戶口錢米照數給還俾貧民早得餬口並飭被水各縣一體仿照辦理等語此爲目前救急暫時權宜辦理則可而於地方賑務究非正辦見在衛輝各屬居民被水口食無資官爲賑恤撥運銀兩一時未能到齊其僻小卹莊泥水膠淺銀米亦難運到若該處紳衿大戶稍有餘資者坐視不救則災民嗷嗷待哺勢必至有惰急意外生事今如此曉諭紳士富民令其量出所餘暫行墊給俾貧民得資養贖過後即照數償還亦屬無可如何之策若地方遇有災祲應行賑濟並非刻不容緩亦照此辦理則事出勉強究覺不順人情且紳士等墊給錢米按數給還時不肖州縣及吏胥等從中借端剋扣侵肥甚至全不償還種種弊端皆所必有斷不可行此一節並著各省督撫一體知悉遇有災賑事務不可相沿辦理其見在武陟等被水州縣紳士大戶等業經墊給錢米仍著吳啟與地方官往散時即飭令查明墊給實數速行按數償還毋任吏胥從中短發致有剋扣侵肥等事方爲妥善

又 命再撥部庫銀二十五萬兩通倉米二十萬石於直隸備賑

嘉慶元年 諭江南豐汛六堡隄工漫溢黃水下注豐沛二縣田廬被淹居民猝被水災老幼移徙歸業需時殊堪憐憫著加恩將被災最重之豐沛二縣貧民無分極次先行撫卹兩月口糧次重之楊山銅山二縣貧民撫卹一月口糧其坐落該處衛地及貧民兵丁均照此一律辦理

莊貧民

又 諭陝西興安府地方因四川達州匪徒闖入境內居民被焚房屋瓦房每間給銀五錢草房每間給銀三錢

又 諭浙省沿海被風各縣坍塌房屋其無力貧民貧竄除照例給予修費外著查明淹斃人口一體散給埋銀

三年裁留江西漕米四十萬石接賑山東曹縣等十三州縣衛水災

四年 諭江蘇淮徐海等屬瀕臨湖河地畝被淹所有豐沛等州縣衛成災九分八分之極次貧民及海州所屬板中臨三場被淹丁無分極次貧戶均著加恩展賑一月以資接濟

又 諭漢陽江岸停泊漕船戰船俱被焚燬而各船商民水手船戶人等間有被燒落水身死殊爲可憫著該督等查明照例撫卹

六年 諭吉慶等奏續查粵東各屬被風吹損塘汛兵房民房分別動項捐廉一摺廣州府屬之南海等縣猝被颶風吹損船隻倒塌兵房壇廟衙署民房舖屋並淹斃人口亟宜妥爲撫卹該督等於蠶民漁船居民房屋及人口被災沈溺者俱已捐廉撫卹其倒塌壇廟衙署營汛及兵房樂船巡船驛船等項趕緊修葺造冊報銷所辦俱妥至南海縣屬之大有圍被水衝缺所有沿河窮黎自應急爲撫恤其圍基亦應趕緊修築該督等當酌量情形應行報銷者即當迅速奏明動用帑項不必飭令府縣捐廉辦理也

又 諭本年近畿一帶被水較重實非尋常偏災可比當經降旨截留漕米六十萬石動撥帑銀一百五十萬兩並以工代賑爲費亦不下百餘萬見屆開放大賑之期氣候已屬嚴凝念窮黎等無衣禦寒特發給帑銀置購棉衣數萬件交順天府五城分地同日散給著派文武大員同該城御史監放分賞此實朕軫念災黎恩施格外在貧民等得有絮纈過冬藉資全活惟當安靜領賑度日轉瞬春融務當各謀生業勿以特恩爲可屢邀勉爲良善以副朕子惠困窮之意

又 諭京師自六月初旬大雨連綿河水漲發直隸所屬各州縣民田廬舍多半被淹災饑示警朕心深爲兢惕當即派員查勘諭令一面奏聞一面開賑節降諭旨分別蠲免錢糧截留漕米六十萬石動支庫項十萬兩交賑救等酌量分撥急賑並於京城附近地方撥發銀錢米石設廠分給又令興工代賑以期

安撫窮黎當此霖潦為災百姓流離失所嗷嗷待哺倘不立時降旨發帑開倉多方拯救其過在朕若既有銀米而地方官經理不善以致惠不逮民則咎在臣下矣本日九卿等議駁御史胡鈞璜和靜條奏一摺胡鈞璜則請令在京王大臣官員及各廟字鋪戶等分養災民和靜則奏請京師限定賑期曉諭鄉民早回鄉里伊二人雖主見不同均以各州縣災黎來京求食者多難過慮試思各州縣被災百姓如果紛紛赴京就賑必因州縣散賑或侵肥入己或假手吏胥從中冒濫有名無實致百姓不能存活棄家覓食否則人情莫不繫懸鄉土孰肯舍近圖遠假如京師辦賑並不認真則近者必致失所遠者災黎亦豈肯聞風踵至乎該御史等並未將如何辦法悉心條奏其議均不可行和靜摺內詞意向無組織無庸置議至胡鈞璜請將被水男婦發給京城內外廟宇及王公大臣官員鋪戶之股實有力者如雇工之例各處分養則荒唐已甚此等被災男婦令其入廟居住必致男女混淆若責令王公大臣官員等分撥象養視如雇工災民必不樂從難保無別滋事端且以待賑之民下俸賄僕與犯屬發給大臣之家為奴何異試問前代救荒之策有如此辦理者乎今該御史妄逞臆見以必不可行之事冒昧瀆陳本應照九卿所請交部議處念其究係言官若因所奏失當遽予處分恐有奏事之責者因此心生疑懼緘默不言但似此識見庸陋亦難勝臺諫之任胡鈞璜著斥退御史仍回本衙門以原官補用向來各部院衙門保送御史往往將年老才庸者列名塞責竟以風憲衙門為投閑置散之地殊屬非是各堂官於屬員中優等出色者自必留於本衙門辦事但亦應將才具稍次明白有識之員慎選保送豈可令衰庸之輩忝居言職致陳奏多屬不經嗣後各衙門保送御史務須認真遴選勿得率意充數自干濫舉之咎

又署直隸總督陳大文奏請撥辦賑銀一百五十萬兩並籌辦章程奉 諭陳大文奏請於十月開賑並一切條款所辦俱是見在兩淮有商捐銀一百萬兩業經起解著即行知該省委員將此項於適直時即行全數截留至此外銀五十萬兩俟過八月後即行如數發給朕原念災黎惻痾在抱惟恐一夫失所從

不靳惜帑金第聞地方官辦賑情形諸弊叢生不但放賑之時層層剝削即清查戶口等事皆有向貧戶勒索冊費以多報少以少報多極貧次貧意為高下甚至有貧民待賑孔殷轉因冊費無出願甘舍賑不領者其餘捏造戶口肆意侵吞何所不至在地方大吏受恩深重自不忍出此州縣各官即賢否不一難保無從中侵蝕之人至費吏人等尤奸偽百出不可不嚴密查辦陳大文當嚴密訪查如有不法之徒立即查拿從重處治以儆其餘務令所撥帑金粟米絲毫顆粒實惠及民方為不負委任

七年 諭甘肅皋蘭狄道等州縣上年被旱歉收業經給賑蠲緩小民已無虞失所惟念該處山高土冷節氣較遲今春青黃不接之時民力不無拮据所有皋蘭等四十四廳州縣著再加恩無論極次貧民普行展賑一個月俾窮黎藉資接濟

又 諭京師五城見在分廠煮賑以濟貧民刻下正屆青黃不接之時聞外州縣來京就賑者較多恐原設各飯廠散給或有未周著再於蘆溝橋黃村東壩采育四處添設廠座專派卿員督同地方官經理俾來京就食窮民分投領賑得資果腹

臣謹案呂東萊論救荒以設糜粥為下惠士奇亦謂荒政之弊四而行粥居第一良以行粥之舉壯者得歡而不能及老幼近者獲飽而不能周僻遠且令無數延羸餓疲之民嚮聚一團往往有口腹未果而爭奪夷傷號哭以去者哀哉張伯行救荒十條設為撥粥之法謂富家有願施粥者每遇風雪寒冷難以求食之日煮粥一擔令人肩挑隨處給食食畢則已明日再煮陸續挑給撥粥者眾則全活者多自謂可免諸弊然勞而寡要未能遍及何如 諭所請添設粥廠俾就食窮民分投領賑之為愈乎

十年 諭朕此次展謁 祖陵駐蹕盛京所有民田旗地錫租賜復業已墊沛恩施惟本年奉天所屬地方因夏秋開雨水稍多沿河低窪地畝積水未能消涸田禾間被偏災據實查勘承德遼陽廣寧海城鐵嶺等五州縣沿河旗民地畝被災自五分至九分不等又盛京正紅旗界內三家寨等五處屯莊因被雹

損壞田禾成災自七分至九分不等此等旗民地畝既經被有偏災生計不無拮据所有各處被災戶口查明賞給一月口糧其有需賑濟及應蠲免之處並著查明於恩詔蠲免外再按定例分別辦理

又 諭豫省新鄉等十七州縣連歲歉收窮黎覓食不易著照所請於河北三府各屬縣內酌動倉穀五萬七千石分撥各縣碾米煮賑其公捐穀價銀三萬九千九百兩即著存貯司庫俟豐收年分買補還倉

十一年 諭上年江蘇淮揚二府被水並松太二屬木棉歉收江甯徐海等屬續經被旱業經賑恤錫綏惟山陽等州縣被災較重屢屆青黃不接之時民力不無拮据著加恩將山陽阜甯鹽城清河桃源高郵泰州東臺江都甘泉興化寶應十二州縣被災十分九分八分極次貧民再行展賑一個月俾窮黎得資果腹

又 諭晉省連年荒歉民鮮蓋藏前已降旨令該撫將粥廠展限至三月底止俾災黎藉資糊口見屆三月中旬距麥收之期尚早若將粥廠依限停止恐小民口食無資殊堪軫念著加恩將平蒲解絳霍五府州屬二十六州縣粥廠再行加展一個月至四月底止所需米石准其將托克托城存穀動撥三萬石分運應用

十二年 諭臺灣商哨各船因颶風大作換班兵丁多被淹溺情殊可憫所有萬字六號哨船被淹之把總外委及兵丁舵水人等俱著照例恤賞又遞送文報修駕哨船兵丁及遺孀小船附載匠夫人等同時覆溺均著分別卹賞

十四年 江蘇查賑知縣李毓昌為山陽縣知縣王仲漢濫斃下部鞠實王仲漢立斬知府王毅立絞家丁李祥等均極刑總督鐵保奪職遣戍巡撫汪日章奪職上製憫忠詩賜其嗣子李希佐舉人控訴得申之武生李清泰武舉

又 諭慶桂等奏議駁御史周鉞酌易辦賑章程一摺已依議行矣各省水旱備災事所常有朕痾瘝在抱念切民艱一經該督撫奏報到時披覽奏章惻然心目無不立降諭旨令其認真撫恤即需數十百萬帑金從無絲毫吝惜亟命部臣立為籌撥惟恐後時誠以小民蕩析離居情形最堪憐憫若不設法拯救

將何所依國家辦賑章程良法具在若各州縣實心經理該督撫認真查察自能實惠及民無如地方不肖之員昧良喪心視同利藪而派往查賑之委員等賢不肖亦復迥殊聞或有持正之人而嗜利者多轉深憎惡如近日寶坻山陽兩案該革令單福昌王仲漢皆執法營私侵肥入己而委員如李毓昌之持正不阿者更復有幾擠窮黎於溝壑圖自贖其身家卒不能倖逃憲網朕代天子民惠鮮懷保斷不肯因此兩案接踵破露慮貪官之牟利屯百姓之恩膏實受汚吏之欺朦忍奪良民之口食此後設遇被災之區仍當頒發稟如前一律辦理惟得有實濟與否是在督撫如該督撫不知認真經理徒以為立法未周如御史周鉞所言欲於地方官查明戶口之後另委道府承辦試思道府中又豈盡屬賢能見在寶坻一案該管東路同知歸恩燕即會需索銀三千兩山陽一案該管知府王毅亦會收受銀二千兩設遇此等道府令其領放賑銀又豈可信又况該道府等於各州縣郵莊戶口不能親歷周查勢必仍行轉派委員分投前往委員之查賑愈繁州縣之費用更廣於賑務無益而有損督撫等果能一遇災賑先行嚴查覈實而於派往抽查之委員務擇存心公正之人實成查察仍隨時密加廉訪賢者立加獎拔不肖者即予糾參則弊竇漸除亦無慮小民之不實實惠倘督撫等見見在寶坻山陽二案破露以為賑務別弊難自揣耳目不能周備惟恐地方劣員侵冒肥已累及上官相率諱災不報如此則玩視民瘼勢必致窮黎無可赴愬而朕惠養元元之澤不能下逮其獲戾尤重一經查出朕不能稍為寬恕也

十五年 諭前因吉林地方猝被水災降旨令賽沖阿將應行賑卹緩情形查勘速奏茲據奏查明旗民地畝成災分數分別請旨著將被災旗地加賑四個月官莊義倉等地加賑五個月站丁加賑九個月自本年八月起按照大小口分別賑給其淹斃旗婦一口照例給米五石義倉官莊各地被淹處所著將十五年分租糧摘出蠲免其下游之永智社舊站等四十七屯內被災之種地民人並輸丁無地及無地無丁各土著民戶等並著自本年八月為始各按照災地分數分別極次貧民照例加賑所有請蠲之正耗銀共五百八十七兩零

著加恩蠲免應緩之地糧應行帶徵之丁銀被災六七分者著分作二年帶徵被災八九十分者著分作三年帶徵至各該坍塌旗房民房應給修費亦著按數支給務使旗民均霑實惠

十六年 諭江南李家港漫水下注河南永城等三縣被災較重著將永城縣成災六八九分之四十八集共一千五百六十七鄉莊夏邑縣成災六七九分之十七寇共六百五鄉莊虞城縣成災六八分之九十四鄉莊先行撫卹一月口糧仍各按成災分數核次貧民照例加賑

十七年 諭陝西南山以外外來貧民開墾荒地以種植包穀爲生因去歲九月連雨收成歉薄口食維艱著加恩將留墾定遠甯光鳳縣陽河縣襄城寶雞藍屋兩縣孝義十一廳州縣山內乏食貧民於二三月賞給兩個月口糧其距城僻遠之處即以折色例價支撥俾資餬口

又 諭綏定城內居民及麻柳楊村寨猝被叛賊蹂躪房舍資財悉遭焚掠情殊可憫所有被難男婦大小名口均著給賑三月每日每人給予米一升燒燬房開瓦房每間給予修費銀一兩草房每間給予修費銀五錢所需糧米即於達縣存倉穀石內動碾散放修屋銀兩於存庫公項內動用支發其達縣城內及麻柳楊村被難民人各名下應徵本年錢糧並著按戶查明全行豁免

又 諭據武隆阿等奏澎湖風災捐費購置薯絲前往接濟一摺澎湖地方上年兩澤愆期小米高粱收成歉薄自八月二十一日以後颶風連作花生又多被吹毀該處孤懸海島閩向鮮蓋藏貧民口食維艱前據汪志伊等奏到時業經批交該督等將被災情形及應如何酌量撫恤之處查明速奏著汪志伊張師誠即遵照前旨妥速辦理其武隆阿先行捐辦之薯絲二千七百石即著作正開銷毋庸該鎮道等捐糜歸補

十八年 諭御史汪梅鼎奏請申明放賑定例以重民瘼一摺各省偶遇偏災施恩賑恤原期實惠及民不使一夫失所地方官自應遵照定例於查報戶口之初官給冊費親勘填冊按戶散放並將應散銀米數目戶口姓名明白刊示以杜胥吏中飽之弊近乃里保申報胥吏造冊均索使費官又輟轉剋扣以銀

易錢減價侵漁種種流弊不一而足本年直隸河南山東安徽湖北陝甘等省各有歉收處所已節次降旨賑恤而直隸東三省交界毗連之處兼有賊匪蹂躪小民顛沛流離尤堪憫惻若地方官當此之時辦理賑務及撫恤難民仍不認真經理竟有侵蝕剋扣等事非我臣僕其情難恕一經發覺必立予正法以爲玩視民瘼者戒

十九年 諭御史孫世昌奏別除賑恤積弊一摺朕念切民依如傷在抱每遇地方水旱偏災議請賑賑不惜鉅萬帑金務使一夫不失其所有司牧之責者宜如何仰承德意實力奉行乃近來各省辦理賑務多有未善以致諸弊叢生如委員查災藉端需索藩司發帑借項扣除造冊時不覈戶口之虛實胥吏易於侵漁設廠時不酌道路之遠近飢民疲於奔走甚至安撫失宜致民轉徙強暴橫行種種擾累不一而足是帑項虛糜而澤不下究皆地方官奉行不力之故本年江浙等省被旱地方有應辦賑恤者著該督撫督飭所屬盡心經畫一切積弊悉行革除保民爲國家第一要務全在大吏實心任事使墨吏奸胥無從染指

又 諭御史胡承琪奏陳賑務利弊一摺本年江浙安徽二省被災較重節經降旨蠲緩賑恤以全民命當此嗷嗷待哺之時全在地方官實心實力經理得宜方稱朕誠求保赤之意若如該御史所奏領賑時藩庫書吏借款剋扣領賑後州縣書吏借端開銷委員協同查辦或需索供應或通同侵匿造報戶口冊籍或舞弊浮開或藉辭折算以及設廠遠近失宜散賑早晚失時糴米糶粥攪和沙灰給錢折銀短串扣平等弊則國帑半就虛糜災民何能均沾實惠著傳諭百齡張師誠胡克家將該御史摺內指出各弊端盡心剔除選擇賢能之員認真查察務令糜藏所頒絲毫皆及窮黎以期多所全活保衛民生爲要

臣謹案 國家散賑以給貧民不得已事也而蠶書而墨吏不憚利人之飢以自飽嗚呼 高宗有言積歉之區尤資良牧至哉 聖言盡之矣 二十年 諭銜齡奏河東運城並蒲州府解州及所屬各縣同時地震壓斃人口飭藩司督同委員分投查勘撫卹一摺本年九月二十一等日山西運城等

處同時地震文武廟宇衙署倉庫城垣監獄並居民房均有坍塌壓斃人口至數千名之多實堪憫惻即應極力撫恤著銜齡即飭吳邦慶督率各委員等迅速查明分別被災輕重比照例應蠲免錢糧者即奏請蠲免應緩徵賑恤者即奏請緩徵賑恤由驛速奏毋稍諱飾其掩埋人口修理房閉並受傷人口酌給醫藥因傷致斃者仍給掩埋銀兩露處貧民糶粥接濟等情俱著妥速辦理應給撫恤銀兩即於河東道庫開款銀內就近撥至城垣廟宇衙署倉獄等項工程分別緩急另行估修

二十四年 諭劉鑲之等奏賑廠卿員酌商變通事宜並潤德等奏籌辦粥廠情形各一摺大興縣屬岳家務佃子等佃俱因水深阻隔被災老幼婦女不能赴廠領賑該卿員督令地保趕緊搭橋並飭齊持門牌給領賑米劉鑲之等酌籌折色散放河流漫溢水勢汪洋非有隄岸者可比安能逐處搭造橋梁自應酌量水勢大小或紮筏過渡或將錢米設法運送著該府尹等即查明水深道阻各佃莊分飭委員齎帶賑銀前往按照奏定章程分別五口以上四口以下折色放給所有派辦賑廠各卿員一體督查凡有情形似此者均做照辦理

又 諭御史王家相條陳豫省賑務一摺本年直隸河南山東安徽等省均有賑恤事宜秋閒近畿一帶辦理粥廠特派卿員分往督放親身周歷窮黎均得沾實惠至外省怠玩成風委員查賑往往視為具文並不親歷佃莊逐戶挨查一任胥吏虛開丁口侵冒賑銀如該御史所稱託名使費開銷供應等弊皆所不免甚至如山陽冒賑之王仲漢謀毒同僚釀成巨案尤出情理之外此次凡辦理賑務省分各督撫務當仰體朕視民如傷之意雖不惜鉅萬帑金仍恐救困拯危未能周備若再任墨吏奸胥從中染指是直奪食於飢民之口苟有

人心何忍出此其各實力稽察革除積弊確查戶口多設賑廠並嚴禁調驗剋減浮開及冊費名目俾恩澤下究以恤民艱
道光二年 諭御史宋其沅奏請革除賑弊所奏甚是各省偶遇偏災一經督撫奏報無不立沛恩施無如地方官並不認真經理以致積弊叢生如該御史所奏報災之初吏役藉端斂費查災之時佃莊每有遺漏戶口則以多報少給

賑則玩延不發甚至村民守候吏役乘急勒價買票領銀折侵時價放錢每千刻扣多寡不等報銷時增造詭姓假名種種弊竇皆所不免總由官吏句通舞弊該管上司雖有見聞往往以調停了事是朝廷撫恤災黎徒為官吏飽其私囊不可不嚴行飭禁嗣後各督撫等遇地方辦賑務當各發天良實心實力隨時稽察倘查有前項情弊立即據實嚴參如徇隱不辦經朕訪聞或被人告發必將該督撫一併懲處不貸

又 諭孫爾準奏查辦賑務仍請易錢散放一摺前據御史宋其沅條陳賑弊內稱領銀折價放錢每千刻扣等語經朕通諭各督撫等嚴行飭禁茲據孫爾準查明皖省放賑歷來俱係易錢散放因災賑大口小口應領銀數零星若窮黎湊合折耗必多又鄉愚婦孺能識數平銀色者甚少分釐高下亦非易辨恐轉生爭競至災戶急於售食銀非易錢不便行用兌換者多市價昂貴於窮黎殊無裨益自屬實在情形著照所請准其仍循舊章由司庫給發銀兩交該州縣衛承領易錢散放嚴禁舖戶市僧擡價居奇並將易銀放錢實數榜示通衢俾鄉曲災黎咸皆喻曉該撫務隨時察訪飭令經手各員妥為辦理不可有名無實倘不肖州縣希圖染指及胥役等刻扣分肥一經查出立即從嚴參辦

又給江西瑞昌縣河南武陟原武二縣災民口糧屋費
三年直隸總督蔣攸銛奏請速撥大賑經費得 旨直省連年水滂皆朕不德不能上感天和致我無辜赤子荐受荒災何忍觀此景象惟有返身修己盡力拯濟庶救顛沛之危但國家經費有常雖重帑用之於百姓原不稍為吝惜若令奸胥猾吏趁機吞取則大不可聊受國家任用厚恩且才能素著任事實心必須妥為經理俾災黎均沾實惠奸猾不得侵漁斯為不負委任而朕用人亦光顏面矣勉之又勉

六年撥江蘇藩關道庫銀一百四十五萬兩賑高郵等三十州縣衝水災
十一年 命陶澍程祖洛籌辦江蘇災賑
十二年撥米二千二百石交五城開廠糶賑又撥戶部銀一百萬兩常平倉穀二十萬石江西新漕三十萬石備直隸賑需

十三年 諭朕惠愛黎元痾瘵在抱各省偶遇水旱偏災一經奏到無不立沛恩膏惟國家經費有常豈容以蠲緩賑濟曠典視為相沿年例一切弊端不加查察竟至有名無實是以前經降旨令江蘇等省各撫認真查核不准視為具文任聽吏胥舞弊以期實惠及民茲據給事中金應麟奏稱積貯之利無窮補救之利有限被災地方窮民最苦而豪棍最强富戶最憂而吏胥最樂有挽和糠粃短缺升斗私飽已稟者有派累商人抑勒舖戶令其幫助者有將鄉紳家丁佃戶混入丁冊希圖冒領者有將本署帖寫皂班列名影射者有將已故流民乞丐入冊分肥者有將紙張飯食車馬派累保正作為攤捐者有將經紀買易人等捏作飢民代為支領者甚至將已經報荒之地水退不准耕種以待州縣履勘名曰指荒地畝百姓漸至逃亡而奸狡之徒以災荒為得計賑糧到手猶復隨眾攀號本境已完旋即改居他邑米船過境設卡截留典舖未開遊人爬搶生監把持婦女喧嚷種種惡習不可勝言州縣略加懲處吏胥即串同土棍圍堂毀辱上司虛生事端予以撤任於是相習成風冊籍付之糧吏銀米委之劣衿今歲已賑明歲復然真正飢民全無實惠加以疲瘠州縣剋扣賑糧彌補虧空病國病民尤堪痛恨從前乾隆嘉慶年間捏災冒賑之案無不盡法處治今十數年來各省督撫未有參劾及此者豈今之州縣勝於前人乎總緣各上司憚於舉發故雖百弊叢生終不破案實為近來銅習嗣後各督撫府尹務當激發天良力除積習於稔收處所積存穀石不准僅留例價於款收處所訪查各弊不得稍事姑容倘不能實心實力認真查辦再有前項弊端經朕派員查出或別有訪聞定當重懲不貸

並主使村莊婦女百般陵辱尤為莫可理喻其於殷富之戶則恃衆鬧名曰坐飯又曰併家而統謂之喫大戶公然傳單糾約助勢分贓不獨設立災頭並有管賑包廚等名目如十一年奏辦之陸長樹王玉淋等案即皆土棍之尤屢經嚴鞫痛懲近雖稍知斂戢而惡習總未盡除當茲災歉頻仍惟有寬猛兼施隨時懲處若指此為辦災之弊則弊在民而不在官緣此種兇徒不但州縣疾之如仇吏胥尤畏之如虎似無敢與串同之理也生監之弊在於包攬平居無事慎寫災呈一遇晴雨欠調即約多人赴官呈報若經有司駁斥輒架民瘼大題聯名上控及聞查賑則各捏寫戶口總數勒索賑票自稱力能彈壓只要遂伊所欲便可無事否則即挾制官吏許告不休京控之案往往若輩為之吏胥之弊在於捏冊當報荒之始即造具災形圖冊詳載區圖斗斛謂之註荒迨給賑則有口冊賑票飯食紙張在在需費吏胥即借災費為名於查荒時索錢賣單查賑時捏名入冊先藉口於賠墊而暗遂其侵欺此等或愚弄本官或買囑委員或勾結生監尚皆事時有曾經懲辦有案者謂其串同土棍則彼此判若兩途拒之惟恐不嚴避之惟恐不遠未必引而近之以自取累也凡此三種舞弊之人欺詐萬端不勝枚舉尚不止如該給事中所陳然扼要總在州縣州縣廉則人不致啗以利州縣嚴則人不致陷於法州縣動而且明則人不得售其奸所患災賑之區難得許多良吏誠如 聖諭豈今之州縣勝於前人此臣所以深思原本而必以察吏為最亟也幸賴我 皇上澄敘官方首以清廉為重近來江蘇州縣雖其才幹未必果勝前人而辦災一事實係清賑不能更有侵冒之事亦非必其人之皆清而實有不得不清之勢也蓋放賑總以稽覈戶口為第一要義如道光十一年江蘇災重且廣維時督臣陶澍與升任撫臣程祖洛先後奏定災賑章程力除積弊責令委員戶必親填人必面驗票必親給查完一戶即以油灰書其門首查完一卹即將戶口榜諸通衢俾人人共聞共見迨查過數卹發開口數清摺先由委員申報司道仍將花戶底冊移送該管州縣其賑票之上蓋用委員銜名數記使驗票即知何員所查是委員查報之後印官若欲添一戶口而印票底冊榜示清摺四項總不符合即欲作弊而勢不

能至印官之稽察委員祇須携冊下鄉抽查如其有冊無票有票無榜或票榜與冊不符將委員稟揭又有各上司層層覆查如印委通同迴護有弊不揭察出一併參辦其委員吏役薪水紙飯皆由督撫司道捐廉優給俾免賠累而杜需索彼時印委各員頗知惕然遵守復蒙我 皇上軫念民艱 欽派大臣朱士彥白鎔來督辦一時官吏更加震肅生監地棍人等亦知斂迹積弊為之一清道路傳言皆謂之清賑嗣後查辦災務即以此為定章 旨切札諭各屬以地方官辦理命盜案件如有故勘致死即干抵償然猶不過一人一事若辦賑有所侵蝕是直向千萬垂斃之民奪之食而速其死即使幸逃法網天理必不能容况江蘇前有山陽縣王仲漢冒賑之案府縣皆陷重辟大吏亦干嚴譴尤時時指為炯戒聞者莫不股栗今平心論之如王仲漢之貪婪殘忍不惟見在州縣不至如此數十年來亦所僅聞且查王仲漢案內山陽一縣所領賑銀至九萬九千餘兩之多今十二縣衛賑銀通共請撥十三萬兩值此連年災歉饑口繁多因經費有常不得不力籌撙節減之又減幾於杯水車薪即有貪員亦已杜其浮冒地步且例賑之外無處不賴捐輸協濟若有司以賑銀入已而轉令民戶書捐則必為眾所切齒一日不能相安豈肯聽其勸諭而刁生劣監虎視眈眈如州縣稍有營私則訛詐分肥人人得而挾制縱將所領賑銀全給訛詐之徒尚不足填其慾壑安能更有餘銀入己况災民嗷嗷待哺豈不慮激成事端州縣即不願聲名斷無不惜身家性命似此受制於人而仍無利於己之事雖至愚亦不肯為而自督撫以至道府皆職司糾察災賑重務孰敢徇庇姑容是今日之州縣無從舞弊既為法令所限亦屬時勢使然該給事中所奏或係從前舊弊而非近來事歸救實之情形也至積存穀石原係備荒善政惟近年連遭災歉穀價增昂即鄰省亦非豐稔不惟向存例價不敷買補抑恐官為採買民間食貴堪虞仍應俟年歲稔收後糧價稍平再飭各州縣籌買歸倉以為有備無患之長計總之民生彫弊之際官斯土者無不棘手惟此一片血誠上以宣 皇仁而下以結民信局中之苦不敢求諒於旁人所謂及之而後知履之而後難也 臣惟有恪遵 聖諭察嚴加嚴不敢市惠以沽名亦

不敢因噎而廢食總使有司畏 朝廷之法則積弊去而吏治清小民感 君上之恩則元氣培而本根固庶以仰副我 聖主察吏安民訓誡諄諄之至意

十六年 諭御史章煒奏辦賑流弊日多請飭釐剔一摺國家惠愛黎元偶遇水旱偏災一經奏到無不立發帑金迅加賑卹原期實惠及民無使一夫失所若如該御史所奏鄉保里地開報饑口多有使費州縣胥吏又復勒索稟錢冊費災黎無力出錢即為刪減口數州縣因倉庫虧空藉辦賑之名為開銷之地捏報詭名多開戶口竟取盈餘飽其私橐又勘災委員並不親赴鄉莊察看而供給程儀均取資於賑款之內迨至造冊報銷督撫藩司各衙門書吏得費則為之彌縫無費則多方苛駁以至廉吏因賠累而掣肘不肖州縣轉得句通一局恣意侵吞種種弊端皆由各省大吏不能實心經理所致官侵吏蝕百弊叢生玩視民瘼莫此為甚嗣後各省遇有偏災各督撫務當破除積習認真查察倘有前項情弊即將該州縣委員指名嚴參毋稍姑息胥吏鄉保按名查拿重治其罪庶懲一儆百俾恩澤可以下究而官吏不敢因緣為奸用副朕軫念災黎之意

二十七年 諭本年河南省開封等府屬雨澤稀少二麥歉收疊經加恩撫卹昨又據鄂順安奏到該省亢旱異常報災幾及通省當飭戶部發銀十萬兩並於鄰近省分籌撥銀二十萬兩星速解往備賑著領解各員無分晷夜迅解該省驗收毋得延誤干咎因思赤子何辜流離失所轉徙溝壑實屬堪憐但既已失經理於先必應善補苴於後雖曰天災流行然人定亦能勝天朕即欲特派大臣前往撫輯恐該地方官轉致置身事外倘有掣肘便屯膏當此喫緊之時豈容開推諉之漸况鄂順安身為大吏豈不知救荒愛民特恐派委不得其人或不肖官吏從中剋扣種種弊竇不可不防著該撫督同司道悉心籌畫加意撫綏多方訪求救荒良法定立章程派委委員分赴各屬賑濟倘訪有貪劣委員奸猾胥吏營私中飽立即從嚴懲處總期荒村僻壤下戶流民無一夫不沾實惠方為盡善盡美善朕於此事夙夜縈懷無論何時特派大員前來查訪如

有飢民載道或有控告官吏侵吞及有向隅窮戶未沾恩澤者必將該撫及司道重處其不肖各員加等治罪

又諭前因豫省災荒亟應籌款賑恤會降旨發給銀三十萬兩因思河南被災甚廣億萬赤子嗷嗷待哺若全待分款撥解仍恐緩不濟急無以速拯災黎著再行先發廣儲司銀二十萬兩造辦處銀十萬兩星速解交該省以備賑撫之用此外仍著戶部再行籌畫銀三十萬兩就近撥解應用該撫即嚴飭承辦各員激發天良發實認真散放當此經費支絀之時朕不惜內帑以延民命該省紳民殷戶諒念切桑梓必有推解恐後者該撫其善為拊循勸誘之

二十八年李星沅奏查江蘇賑務並運河南米麥協濟得旨發實妥辦貧劣官吏不可倖免一人困苦災黎不可輕拋一命庶稍贖朕愆卿等亦當獲福矣勉之毋忽

又接江蘇藩關各庫銀七十八萬餘兩備江甯等三府水災賑需又命戶部籌撥銀六十萬兩賑湖北水災並准有隄各州縣以工代賑

又給湖南武陵等四縣水災口糧尾費

二十九年諭本年江蘇浙江安徽湖北等省被水災區較歷屆尤為寬廣前經降旨令各該省督撫將藩關各庫銀兩酌留備賑並准商販米船一體免稅該督撫自應仰體朕心極力籌辦第思嗷鴻遍野安集無期赤子何辜流離失所卽令籌款賑撫仍恐緩不濟急無裨目前朕夙夜焦思難安寢饋除准撥各款飭部議行外著發內府銀一百萬兩交戶部查明被災各區分別配搭撥款迅卽解交該督撫督率司道嚴飭承辦各員激發天良發實散放務期無告窮民均沾實惠不致轉徙溝壑庶幾感召天和回春可望當此經費支絀之時朕不惜帑金以甦民困各省大吏倘不認真經理致被不肖官吏侵吞駁削不惟無以對朕其何以對此億萬災黎耶

三十年諭徐澤醇奏查辦地震被災一摺四川西昌縣城鄉一帶於八月初七日地震城垣衙署倉庫監獄概行倒塌壓斃男婦二萬六百餘名口深堪憫側朕爲天下主一夫失所皆朕之過也著該督迅委賢員確切查勘按戶給予

賑卹其被災處所應行蠲緩錢糧之處迅速查明具奏實遠府教授會習傳西昌縣教諭滕景甲把總吳應貴蔡福雲騎尉賈志先胡祥外委馬坤戴又熙同時被壓身死著照例賜卹其會理州屬亦於同日地震並著該督迅卽委員查勘撫卹據實具奏

謹案地震之禍惟沿海島爲最酷或因地盤凹陷或緣火山爆裂舌國則希聞焉當其砰然一聲白晝晦冥人物蕩盡甯不謂之奇災與朝廷頒發帑金振彼子遺蓋視水毀木饑尤爲大孽者矣

皇朝續文獻通考卷八十二

國用考二十 賑卹

賑濟

咸豐元年 諭見在南河豐北業已開工災民赴工力作餬口有資惟念時屆隆冬嗷鴻遍野以工代賑祇能惠及壯丁其老弱婦女尤應加意撫卹朕眷念災區時廬宵旰昨據陸建瀛奏豐沛銅陽等縣辦理賑務民情尙屬安帖其附近之邳州一帶因微山湖湖水漫淹該處紳民亦經捐貲助賑災黎不致失所但恐窮鄉僻壤未能周備該督撫等仍當妥爲籌畫或分設粥廠或酌放錢文因地制宜毋稍遺漏至明春青黃不接之時亦應及早設法勿致臨時周章尙地方官辦理不善或有侵漁剋扣等弊卽行查明嚴參其山東被災處所亦著遵照疊次諭旨實力奉行

又 諭王懿德奏由京啟程行至河南見祥符至中牟一帶地寬六十餘里長逾數倍地皆不毛居民無養生之路等語河南自道光二十一年及二十三年兩次黃河漫溢膏腴之地均被沙壓郵莊廬舍蕩然無存迄今已及十年何以被災窮民仍在沙窩搭棚棲止形容枯槁影弊如前覽奏深堪憫惻著潘鐸親往該處履勘查明從前如何撫恤是否辦理不善並見在窮黎戶口實數若干應如何設法安插之處悉心籌計妥議具奏民生疾苦地方大吏必應隨時留意况地近省垣耳目尤切該撫自當仰體朕懷俾中澤哀鴻得謀安集庶不負父母斯民之責也

又 諭南河豐北廳屬隄工漫塌節據陸建瀛楊以增先後奏報情形朕念江南山東二省被淹地方小民蕩析離居深堪憫惻迭經降旨飭令陸建瀛楊文定陳慶偕各將境內災黎速行撫恤並諭知瑞常於江南試差回京之便親赴豐北一帶查勘漫口並被災情形據實奏聞該督撫等職在牧民責無旁貸著仍遵前旨督飭地方官妥爲撫綏實力籌辦尙有玩視民瘼或假手吏胥致啟侵吞剋扣之弊卽著指名嚴參該督撫如有心徇隱朕訪聞或別經發覺朕必另派大臣前往查辦懲處不貸

二年 諭舒興阿奏中衛縣城地震派員勘辦一摺甘肅中衛縣城鄉地方於本年四月初八日起至二十三日連次地震經該督派員查明居民房舍震倒二萬餘間壓斃男女大小三百餘口受傷者四百餘口該縣城垣衙署及倉廩監獄等處均多坍塌傾圮居民糧食衣物牲畜亦多被壓沒餬口無資著該督迅委賢員前往妥爲安撫並將同時被震各堡迅速查勘應動支何項錢糧分別撫恤及該縣被災處所本年地丁錢糧應行寬免之處一併確數奏明安速辦理

又 諭興裕奏大冶等州縣被水情形本年湖北省荆江泛漲公安縣地方疊被淹沒又因上游支隄漫潰水勢驟漲高過縣城所築子搶搶護不及將縣城西南角漫缺衝衝署監倉均被淹沒見經興裕飭令該管知府就近確勘著卽迅速查明被災情形動用司庫銀兩妥爲安撫其被水較輕之大冶等十四州縣乏食貧民一併查勘撫卹所有被水各州縣如何設法疏消本年應徵錢糧應行分別緩徵均著確查具奏

又 諭張祥河奏陝西興安府因本年七月間連日大雨漢江泛溢更兼山水陡漲致將舊城衝缺多處房屋坍塌淹斃人口情形較重殊堪憫惻著該撫迅飭該管道府及委員等將被災貧民戶口房開認真查勘妥爲撫卹其沿江鄉郵被淹之處應如何安撫並著查明具奏

又 諭王懿德奏福州等府屬於五六月間疊被狂風大雨溪湖漲發以致漫溢城鄉各處其漳州府屬之平和縣被水最重淹斃男婦一百餘名民房亦多坍塌雲霄長泰等各屬縣亦有淹斃人口均經地方官捐廉撫恤著該撫再行派委委員分赴各該處認真查勘被水輕重情形加意安撫其鹽場營船及龍溪南靖等處隄岸應如何修整之處一併確查分別辦理

又 諭上年豐北決口山東江南各州縣被災較廣疊經降旨動撥銀款酌籌捐項賑撫兼施俾災黎無虞失所見在大工緩堵時日方長賑款所餘誠恐不敷支發小民待哺嗷嗷朕心時深軫念昨已令戶部籌議截留漕米備賑本日又據杜受田怡良奏請派大員督辦所有山東賑務著派藩司劉源灝江南賑

務著派藩司祁宿藻率屬查勘專司督辦即著於江廣各幫漕糧內截留米六十萬石分撥江南三十萬石山東三十萬石以備賑濟其應如何撥運存儲散放之處即由各該藩司酌定章程妥為經理仍隨時報明欽派大臣杜受田等覈實查辦

又 諭杜受田怡良奏遼查山東賑務先籌辦理情形並將劉源灝酌擬章程十條開單呈覽一摺據稱上年豐北漫口山東瀕河州縣被淹成災魚臺最重濟甯次之金鄉嘉祥滕嶧又次之曾經分別重輕三次放賑見在擬俟河運各幫有輟入東境者即令先行起卸以資散放等語著即責成該省藩司劉源灝於散賑時妥為經理惟伏秋大汛以後水勢大小及收成豐歉勢難豫定著杜受田怡良查明山東巡撫飭令該藩司於秋收後確查被災輕重分別奏明辦理至截漕備賑各幫船昨已降旨諭令陸建瀛等將業經渡黃船隻嚴催前進惟旗丁人等既知漕糧作為賑米恐沿途攪水和土藉滋弊端著楊殿邦督飭該管糧道認真盤查如有短少潮溼等弊即將丁舵人等嚴懲究辦仍責令賠繳以重賑務另單奏酌定期限豫籌剝運及遴委大員監盤分運並分別賑米存卸災區剝運腳價作正開銷豫查戶口分設米廠各事宜俱著照所議辦理又欽差協辦大學士杜受田等奏辦理江南賑務並呈江甯布政使祁宿藻所擬章程 諭曰該藩司所擬章程甚屬周妥卿等督辦賑務未能深悉地方情形務須責成該藩司盡心籌畫至應截留何幫米石已飭戶部速議著候部議行此旨著轉諭祁宿藻知之

又山東巡撫李德奏遼查各屬郵莊尚有積淹處所得 旨所奏尙無粉飾殊屬可嘉
又奏豐工未合濟甯等處被淹戶口將截留南漕三十萬石分四個月賑濟三年 諭朕聞山東江蘇接壤地方飢民沿途乞食十百為羣多係老幼婦女繞路嗷號不可勝數實堪憫惻上年因河南決口山東江蘇被災處所疊經降旨截漕賑濟安輯窮黎本年復諭令楊以增楊文定派員分投履勘各就地方情形妥為辦理見在豐工合諸田廬雖已涸復而無業窮民仍如此流離顛沛

即籌辦團練或可收集壯丁而老弱婦女終無生理若不急籌撫字為民父母何以為懷著楊以增李德即行設法妥為賑恤並委道府大員督率州縣會同公正紳耆實心經理以蘇民困

又 諭據雷以誠晉康奏經過在平東平東阿汶上等州縣途開飢民紛紛求食至滋陽鄆縣及滕縣嶧縣邳州等處男婦老幼十百成羣攀轅乞丐詢之途人僉稱疊遭水旱十室九空自上年冬至本年正月凍餒尤不堪言狀當此青黃不接之時少壯俱已逃亡老穉不能相顧若不及早撫綏勢必盡轉溝壑所奏自係實情楊文定見辦軍務未能兼顧地方事宜著楊以增李德仍遵前旨迅速設法賑恤並飭委員等妥為經理俾無業窮黎不致日久失所
又給貴州鎮遠松桃等府屬被水災民口糧籽種並修屋費

又 諭黃宗漢奏浙省各屬成災一摺本年六月七月間嘉興等十一廳縣先後被風被雨金華等十一縣被風被旱至閏七月間仁和等五十餘州縣復疊被風雨以致田禾受傷秋收歉薄並因山水暴漲洪潮漫溢致有衝塌房舍淹斃人口之處雖經黃宗漢率屬勸捐量為撫卹惟低窪地畝能否即時涸復被災黎庶恐致流離失所著何桂清迅速派員徧行履勘即將成災地畝應行分別蠲緩之處奏明請旨候朕施恩

五年 諭本年東河下北廳蘭陽汛黃水漫口旁趨河南直隸山東各州縣水勢汪洋延及三省被災黎庶蕩析離居深堪憫惻前經降旨截留河南山東漕糧各五萬石分給賑濟河南經該撫奏到委員分投撫恤並散放一月口糧山

東經該撫奏先等銀五萬兩派員分路撫恤直隸被災較輕亦經該督酌籌捐銀動毅委員查辦小民諒可無虞失所惟念漸屆嚴冬嗷鴻未輯著發去內帑銀十萬兩交崇恩七萬兩英桂三萬兩以資撫恤並將直隸繳回寶鈔二萬五千串發交桂良抵發賑濟之用至被災較重處所尚須續籌款項接濟仍著該督撫各就地方情形妥為籌辦其被災各鄉莊應蠲應緩之處並著查明迅速具奏

又諭戶部奏請裁留豫東漕糧辦賑一摺見在東河下北廳屬黃流漫溢被水災黎自應亟籌撫恤除各該督撫遵諭趕緊籌辦外著照所請所有本年山東未經起運之漕米即著就近截留五萬石交崇恩確查被災較重地方速為賑濟一面咨查直隸被災各屬酌量撥給其河南應徵未完漕米五萬餘石並著英桂督飭各該州縣趕緊徵收於該省應行給賑地方隨徵隨放該督撫等務當嚴飭承辦各員認真散放如有州縣辦理不善及吏胥舞弊各情即著嚴行參辦

六年 諭承志等奏查看金州地震情形一摺奉天金州地方於上年十一月十二月間連次地震以致城垣墜口有坍塌段落並震倒旗民住房多間雖經奏稱均係散處各鄉屯一二間至十數間不等並未大有損傷朕心實深矜憫所有鑲黃等四旗界內震倒旗民各戶住房五百六十餘間加恩著照例給與修費毋令遷徙失所惟該州地震既稱於去歲十一月初三日起至十二月十二日止何以遲遲至今始行入奏殊屬不知緩急此後有無復震並毗連處所有無震處著即隨時奏聞以慰廑念

又 諭承志等奏金州等處續有地震一摺金州地方自正月至三月間續報地震雖未壓傷人口而城垣民房均有震壞所有震倒旗民住房四十五間著一體給與修費以示體恤其城垣等工歸入報部工程案內辦理

又 諭御史方濬頤奏旱蝗成災省分請查明撫恤一摺前據英桂奏該省雨水未能深透商邱等縣飛蝗停落田禾開有損傷河南等縣低窪處所被淹湖北經官文奏報入夏以來雨澤稀少旱象已成等語迄今兩旬有餘各地是否

成災並該御史奏黃州襄陽一帶開生蝗蝻均未據該督撫續行奏到朕心實深慮念著官文胡林翼英桂派委幹員輕騎減從會同地方官迅速詣勘被災輕重情形如有應行撫恤蠲緩之處即著據實具奏候旨遵行

臣謹案飛蝗為災與詩言螟螣賊無異說文蝗注曰益也後漢五行志曰蝗蝻貪苛之所致也其生長極速醜類繁夥唐時山東大蝗民不敢殺祭且拜姚崇遣御史督州縣捕之當時議者曰蝗多除不可盡崇曰除之不盡猶勝養以成災乾隆十七年御史周鼎勳備陳滅蝗之策其要歸於捕蝗不如除蝻除蝻不如滅種然此就未為災時言之若已災矣計惟 恩澤下沛拯吾民於水火焉耳

又 諭本年近畿各屬因永定河漫溢開被水災農田晚稼亦有被蝗之處京師糧價昂貴貧民度日維艱所有五城設廠煮飯散放著先期半月開放並著展限一個月至來春三月十五日止以資接濟

七年 諭御史毛昶熙奏山東省城被災較重請飭查辦賑濟並稱該省於咸豐四年曾買雜糧六萬餘石為守城之儲至今仍有省城可撥為賑恤之用又聞該省上年開捐賑局共存銀三十萬餘兩除用過外尚存二十五萬餘兩亦可酌撥賑濟等語東省連年被災曾經發帑賑濟誠恐不能備及且閱時已久民間生計更難自應酌籌調濟該御史所稱糧石銀兩是否確存實有此數著崇恩查明酌量動用就被災較重之處辦理賑濟以恤民艱

又 諭惠親王等奏遵議散放八旗賑米一摺八旗滿洲蒙古漢軍暨內務府三旗每日每旗各領米六石由戶部籌撥各該旗都統酌量戶口多寡分成散放並著查旗御史會同各該旗都統副都統輪往監視以昭覈實見在米價昂貴八旗生計維艱若俟至九月始行散放恐不足以資接濟著各該旗於酌定章程後自本月起即行散放至八旗官紳中有願捐資助賑者即照所議令赴捐銅局及火器營上兌另款收存以備採買米石之用

八年 諭上年因米價昂貴八旗生計維艱降旨散放賑米見當青黃不接之時米價尚未平減若放至二月即行停止恐不足以資接濟著加恩再行展賑

三個月仍由戶部撥給米石交各該旗酌量戶口多寡分別散放

九年 諭官文胡林翼奏湖北沔陽州屬一百四十一垸於本年十月猝被江水刷潰隄民房多有淹沒糧食漂失無存且係收穫之期補種無望亟應妥籌辦理著官文等嚴飭司道迅速查勘被災地方輕重情形分別奏請蠲緩候朕加恩其遷徙災民並飭令該管府州妥為撫恤毋令失所

十一年 諭玉明等奏查看金州地震一摺奉天金州地方於本年六月間連次地震以致城垣塚口有震裂段落並震倒旗民住房多間壓斃人口雖據奏稱各戶住房係屬散居並未大有損傷朕心實深矜憫所有正黃等四旗界內震倒旗民各戶住房六百四十間加恩著照例給與修費其壓斃人口各戶亦由該將軍等量予撫恤

同治元年 諭勞崇光奏廣東省城及近省各屬驟遇風災酌量撫恤一摺瀕海居民猝遇風災漂沒田廬傷斃人口縱橫幾及千里實屬非常災異雖據聲稱早稻登場秋成尙不歉薄而地方經此災沴葭屋窮黎深恐流離失業亟宜加意軫恤以蘇民困著勞崇光督飭各該地方官迅將省城所屬及佛山新會等屬縣並虎門太平墟等處被災各區逐一親行履勘查明受害情形妥為撫恤其距省較遠各州縣有無同時被風並著迅速查明酌量撫恤

三年以浙江金華等處水災飭左宗棠分別撫恤
四年 諭御史汪朝榮奏江浙水災請旨飭查賑濟以恤災黎一摺本年五月二十四五等日浙江之杭嘉湖嚴紹五府所屬各縣大雨閱七晝夜不絕紹興府山水陡發海塘衝圯蕭山縣沿江地方水與屋齊居民淹斃者萬餘嚴州府城外江水時亦驟發其蘇松杭嘉湖五府及太倉州霍雨不止低田盡被淹沒禾稼大傷覽奏實堪憫惻江浙軍務甫平民氣未復見值水災猝至亟應迅籌撫恤用拯窮黎著李鴻章馬新貽劉銘傳派賢能之員前往被水各該府州縣會同地方官詳細查勘分別造冊具報

五年 諭吳棠奏湖河盛漲揚河東岸民廂倒卸帶塌正隄過水一摺本年江北各屬因陰雨連旬湖河並漲經在事人員啟放車南兩壩旁洩水勢而正河

溜勢如常此築彼漫致將高郵汛清水潭池南二廂南牆於六月二十九日漫墜倒卸帶塌正隄過水該處被水災黎蕩析離居情殊可憫吳棠見已捐廉勸款派員馳赴口門上下妥為撫恤即著李鴻章郭柏蔭遴委委員分往高郵興化東臺等處勘災賑濟務令實惠均霑毋使一夫失所

六年以畿內亢旱撥廣東福建江西釐捐銀三十五萬兩浙海閩海兩關洋稅銀三十五萬兩備賑濟

八年 諭本年江浙兩湖安徽江西等省雨水過多江湖盛漲田廬被淹不少業經李鴻章等先後奏請籌款撫恤茲據御史宋邦德奏陳救荒事宜六條詳加披覽尙屬可行所有各省被災流民著該管地方官妥為安插並籌款施粥散錢或量給薪米以資糊口其殷富之家並著地方官量為勸諭捐助俾得接濟即選派公正紳耆經理不得假手胥吏致有抑勒中飽等弊至官設平糶為荒政之常經著各該督撫等籌款採買分廠平糶以平糧價其被災地方並著迅速查明分別輕重奏請蠲緩以免追呼之累被災各州縣有城垣橋梁河道隄工應行修理者即著以工代賑備水涸之後應酌給耕種資本者即著該督撫籌款酌給並飭屬出示勸諭民間有無相通毋得稍有吝惜以副朝廷軫念災黎之至意

十年 諭楊昌濬奏省城及各府屬疊遭風雹損房屋並壓斃人民春花受傷等語本年二三月間浙江省城猝遭暴風雨雹倒塌民房壓斃人口餘杭縣風雹尤甚衙署倉廩民房均有坍塌春花開有受傷嚴州金華紹興湖州各府亦各被風雹山陰會稽兩縣並坍塌廟宇民房傷斃人口此次風雹猛烈地方民人猝受災傷殊深軫念著楊昌濬飭令各該地方官查明被災輕重情形妥為辦理坍塌廟宇官房分別委勘估修如有倒塌民房無力修復及壓斃人口著量予撫恤其春花受傷較重之處並著查明暫緩徵收以紓民力

又 諭御史文明奏被水災民四出求食請豫籌賑濟一摺本年直隸天津等處被水會准李鴻章奏請截留江浙等省漕米以資賑濟該督務當懷遠前旨督飭地方官將賑務認真經理設法安撫居民毋任四出覓食轉致流離失所

至京師例設各廠該御史請酌給米石先期開放之處著順天府五城御史屆期酌辦

又 諭給事中夏獻綬奏敬陳賑事宜一摺本年直隸天津等處被水業經降旨賑濟該給事中所擬清查戶口防察奸宄多分賑廠選擇紳耆剔除弊端籌給醫藥各條不為無見著李鴻章按照所陳各節飭令辦賑各州縣體察情形實心經理

十一年撫恤奉天錦州被水災民

又 允李鴻章奏截留江北漕米十萬五千八百餘石賑畿輔被水災民

又 詔添撥京倉米二萬石部庫銀六萬兩賑順天所屬被水災民

十二年 諭本年永定河決畿輔被災甚廣亟應妥籌撫恤著於東南各省釐金關稅鹽課項下各撥銀三四十萬兩以資賑濟一面於直隸藩運各庫無論何項先行動支

十三年以廣東沿海猝遭颶風 諭張兆棟等撫恤災民

又 諭都興阿等奏發明奉省災戶確數請飭續撥賑款並災民聚眾乞食設法彈壓安撫各一摺奉省上年被災各城既經都興阿等派員覈勘明確實需賑款等項共銀二十九萬餘兩除前經戶部奏明由直隸河南二省共撥銀十萬兩外所虧甚鉅災黎嗷嗷待哺迫不及待且各處已有聚眾乞食分糧搶糧情事雖經都興阿等捐資助賑並派員各處勸捐惟為數無多而災民戶口至三十餘萬深恐乘機生變關繫非輕著戶部按照該將軍等續請十九萬三千餘兩數目趕緊籌撥委解以濟要需並咨行直隸河南二省速將前次奉撥之項埽數撥解毋稍遲延

光緒二年 諭直隸等省旱象已成近畿一帶關係尤重朝廷軫念民艱若俟奏報不免需時加恩由部庫撥銀十萬兩交萬青張漢卿李鴻章將順天府及直隸所屬酌分成數妥為接濟至應否截留東漕後幫粟米之處著該督等查明具奏

三年 諭陝省苦旱廩念殊深著戶部撥銀五萬兩解赴賑濟交譚鍾麟核實

散放

又 諭前因山西災歉鮑源深奏聞當准開倉賑濟會國荃到任復諭令妥籌撫卹茲據奏稱開倉放賑飢民就食者多倉穀不敷加恩著照所請將該省本年應解京餉留銀二十萬兩飭屬採買糧米查明被災輕重分別賑卹

又 諭山西旱災甚重會准截留京餉並令李鴻章籌撥銀十萬兩助賑河南被災復准李慶翔請暫留未解京餉及漕折銀共十四萬七千餘兩以資應用惟念災區較廣深恐未能遍及著戶部籌撥二十萬兩李鴻章再撥二十萬兩作為兩省賑款山西最重河南稍輕所有賑銀四十萬兩以七成歸山西三成歸河南由戶部李鴻章照撥本屆起運江安漕糧著截留四萬石由李鴻章會同國荃設法運解山西以備賑需災黎待食孔殷凡有商賈運赴晉豫米石經過地方著各該督撫飭屬暫免抽收稅釐期於商販暢行藉資接濟

又 諭敬銘會國荃奏晉省成災州縣已有八十餘邑待賑飢民計逾五六百萬請將江鄂未提之漕米六萬石全數撥給山西以救殘黎得 旨著照所請

四年 諭侍郎夏同善奏直隸被災處所請款開井河開一帶地皆宜井用下甄上土工程可用數年需費祇五六千文將來加甄其上即與甄井無異請籌銀四萬兩易制錢六萬千文每井給錢五千可開一萬二千井著李鴻章無論何款即籌銀四萬分撥河開府屬被災各州縣發給民間與辦並飭官紳實心經理毋使吏胥舞弊

又 諭上年被災省分冬雪稀少春雨愆期迭經設壇虔禱為民請命而杲杲日出繼之以風節逾春分尚未一霽渥澤千里赤地東作難施饑饉餘生何以堪此朕撫茲億兆一夫不獲是予之辜况旱災如此之廣災民如此之眾乎意者逸豫曠怠百事廢弛欵用人失當澤不下逮欵或政令畢具有名無實欵抑刑罰不中百姓含冤莫訴欵有一於此皆足上天怒迺者屢奉 兩宮皇太后面諭小民何辜罹此災饑上天降罰何不移於宮廷以免民生之厄本日又奉 懿旨晉豫兩省人民困苦流離為人上者豈忍稍涉奢侈著內務府大臣督飭司員將宮闈一切應用之需力加裁減約可節省若干迅速具奏但能省

一分浮費即可多一分賑需仰惟 慈訓俯念斯民惟有悔過省愆以實心行實政庶幾感格 吳蒼速降甘澍起吾民於溝壑內外大小臣工亦當仰體朝廷宵旰焦勞之意恐懼修省方今飢民待哺春賑方殷著戶部再撥庫銀二十萬兩分解山西河南本年南漕運到天津並著截留十六萬石分撥該兩省俾資散放京師城鎮各粥廠及曾經賞給米石各廠著每日加賞粟米一石以贍窮黎近聞直隸河間府屬亦形荒旱應如何分別蠲緩錢糧並妥籌撫恤之處著李鴻章速查具奏當此災廣且鉅民困難蘇但期補救有方亦復何所靳惜即將此旨飭下所司迅速籌行以副省過誠祈之意

又 諭山西河南被災甚重迭經發帑截漕以資賑濟見當春暮東作方興該兩省尚未據報得有雨澤災民待賑爲日正長加恩再由江蘇安徽江西浙江福建湖北湖南山東四川廣東各省每省協濟山西河南銀各數萬兩俾資賑需該督撫卽行籌款撥解

又 諭前因京師得有甘霖而山西河南盼澤尤殷仍於三月二十四日虔誠祈禱見在河南已據李鶴年奏報一律普霑山西曾否得雨尚未馳報言念災黎彌深屢繫欽奉 懿旨內務府各項用款業經大學士九卿詳核飭總管大臣等力求樽節酌量裁減惟節用所餘尙需時日而災民待哺嗷嗷刻不容緩著總管大臣無論如何爲難先行籌撥銀數萬兩分給山西河南藉資接濟明知賑務需款甚煩惟深宮軫念災區不能自己該衙門其遵諭行欽此著總管內務府大臣慎遵 懿旨迅速籌撥毋稍稽延

臣謹案晉豫亢旱赤地千里 朝廷恩施疊沛下詔責躬至有上天降罰何不移於宮廷之語聞 兩宮皇太后率 皇上露禱長跪歷三四時之久仰望星月皎然至於慟哭向例祈雨疏文由翰林院撰擬此次 特命南書房恭進辭意迫切不讓桑林具名稱臣某某氏率子男某某亦躬舉也會國荃時任山西巡撫屢禱未應下令該所部官吏畢至紳士自度生以上皆集積薪寒廟門誓次日不雨卽自燔雨果沛然晉父老感涕謳歌家戶而戶祝之見龍山典史記當時 詔求直言封章彙集省臺哀哀直節

良多外省籌捐繪有鐵淚圖士民應募不遺餘力朝野上下具有至誠之心奮發之象以故連圻饑饉變亂不生雖天工之奇酷藉人力以軒回後之捍災者可以鑒矣

又 諭直隸災荒甚重雖經李鴻章籌款購糧分撥賑撫而災區太廣深慮未能備及見在據報本月十五十八等日各屬得雨四五寸尙未深透春麥難種秋穫需時若非寬給賑糧仍恐飢民失所加恩著撥江蘇漕米十二萬石江北漕米四萬石由李鴻章就近截留酌撥災區妥爲賑濟此項截留漕糧由津至通應支制價銀兩經制耗食米石等項卽飭各該糧道核數扣出解交直隸津貼運費用示溥惠畿疆至意

又 諭山西上年被旱極重本年五月奏報得有雨澤方冀轉歉爲豐乃六月又遭大旱災區仍復不少殘喘餘生何堪重困今冬明春青黃不接深恐飢寒交迫無以爲生著撥山東漕米十二萬石以濟賑需務於年內起運毋稍稽遲其隨漕輕齋等銀一併先行扣留備用至運解甚屬不易著戶部撥庫銀二十萬兩備充運費

五年 諭山西復被旱災所有光緒四年山東經徵漕米應交通州之八萬餘石卽行撥給俾資賑濟山東前欠解協濟山西運腳銀六萬兩及此次隨漕經費輕齋等項運通水腳雜費銀三萬數千兩著一併撥交以資應用

又撥江蘇浙江兩省漕米各四萬石分賑直隸省災民截留江北漕糧六萬石賑直隸省安州等處災民

六年 諭撥江蘇浙江兩省漕米共十萬石分賑順天直隸等州縣災民

八年 諭奉 懿旨兩月以來迭據各省奏報水災安徽浙江江西被災最重雖經各該撫籌款賑恤誠恐力難備及不能普濟災黎著戶部各撥銀六萬兩以資賑卹卽將本年中秋節應進貢內款項撥抵應用無庸呈進卽著由各該省應解京餉就近撥扣俾災民早沾實惠

九年 撥湖北本屆採運漕米三萬石賑直隸文安等十四州縣災民截留江北漕米五萬石京餉銀十六萬兩賑山東歷城等縣災民截留湖北本屆採運漕

米三萬石賑長陽等六縣災民截留新漕五萬石並隨漕輕齎等項銀兩賑山東歷城等處災民截留江北漕米六萬六千餘石撥部庫銀五萬兩賑順天直隸災民

又 命於定福莊黃村龐各莊采育孫河清河六處分設粥廠賑

又 諭李鴻章等奏順直災區頗廣賑需所短甚鉅懇准添撥銀米一摺本年順天直隸所屬之武清等州縣被水成災著照所請除由直隸截留江北漕米內撥給順天所屬三萬石外再由京倉添撥米四萬石以資賑濟其直隸所屬應給災區除撥給江北漕米不敷尙多著再將奉天運通粟米一萬四千七百八十餘石全數撥給至請撥順屬部庫銀五萬兩奉 旨本年部庫撥款甚多未免支絀著戶部即將此次中秋節應進貢內款項撥抵應用毋庸呈進

又 諭奉 旨據左宗棠楊昌濬奏稱清江爲南北水陸通衢災民紛紛南下每日扶老攜幼不絕於途覽奏實深憫惻見經左宗棠等督飭屬員分設賑廠妥籌收養著撥給銀一萬兩俾資接濟因思本年順天直隸山東湖北等省被災較重前經降旨截漕發帑第災區甚廣人數衆多仍恐難備自應特沛恩施順天直隸著給銀四萬兩山東四萬兩湖北三萬兩安徽二萬兩該部迅速撥發該督撫府尹務嚴飭所屬設廠散放

十年撥充公銀十萬兩辦理順天賑務
十一年賑廣東廣西兩省被水災民銀各三萬兩賑直隸天津等處漕糧十萬石賑山東歷城等處銀五萬兩

又 諭本年山東沿河隄埝屢次漫決小民顛沛流離情極可憫疊諭該撫妥籌賑撫並發內帑銀五萬兩接濟見在天氣嚴寒被水災區未經涸復者尙多各災民棲身無所餬口無資困苦情形倍堪軫念奉 旨著戶部於年節應進貢內銀款撥銀五萬兩發交陳士杰核實散放

十二年截留江蘇河運漕米及餘米共五萬二千八百八十石奉天粟米一萬三千二百五十餘石分賑順天直隸災區
又 諭據畢道遠等奏順屬水災甚重允准再撥漕米五萬石並奉 旨賞

銀二萬兩專備賑撫之用茲據李鴻章奏本年七月間連日大雨河流陡漲宣洩不及北運河等處先後漫口香河等縣暨天津各地方被淹甚廣並永平府屬河水猝發盧龍等屬亦被淹灌覽奏殊堪憫惻著照所請由藩庫先行提銀十萬兩督飭印委各員迅速查勘散放急賑奉 旨直隸各屬被水災民嗷嗷待哺著戶部再將此次中秋節應進貢內款項撥銀二萬兩由李鴻章派員承領以資賑濟

又 諭慶裕等奏奉天遼河巨流等河同時盛漲田禾淹沒田莊臺一帶被災尤甚著將該省各州縣存儲倉穀酌量撥發遴員會同地方官核實散放奉 旨本年萬壽節內務府應進銀一萬撥爲奉天賑濟之用

十三年撥給順天直隸各屬江蘇海運漕米十萬石分賑災民截留山東本年新漕五萬石賑濮范等處災民賑湖北沔陽等四州縣漕米三萬石撥山東冬漕五萬石賑河南被水災民撥安徽漕折銀五萬兩蕪湖關常稅銀五萬兩備來年春賑

又 諭河南鄭州決口下游被水成災業奉 旨特發內帑銀十萬兩並准倪文蔚所請截留銀三十萬兩念此次黃水橫流災區甚廣尙恐不敷散放加恩著將光緒十四年分江北及江蘇應行河運京倉米石并水腳運費等項全數截留著會同查明河南等省被災處所分投運解核實散放

十四年截留江北漕米分賑江蘇安徽災區賞撥京倉米二萬石備順天冬賑十五年 諭山東連年被災民情困苦上年張曜請截留京餉五萬兩本年由藩庫籌銀五萬兩並請部撥十萬兩作爲賑款先後降旨允准惟念災區甚廣加恩截留本年輪運南漕十萬石及時散放所有運通經費輕齎銀兩一併解往備賑

又 諭奉 旨東省災民甚衆前撥銀兩尙有不敷著發去宮中節省內帑銀十萬兩作爲賑款又以江蘇浙江水災發帑分賑各五萬兩

又江浙藩庫各撥銀五萬兩急賑浙江杭嘉湖災重藩庫提十二萬兩運庫提三萬兩作冬春辦賑之需湖北水災先撥司庫銀十萬兩續撥五萬放賑又賞

撥五萬兩賑四川三萬兩賑安徽

十六年 諭前因京師雨澤過多令順天府府尹等查明具奏茲據奏稱近畿一帶被災最重請先在六門外酌添粥廠並於孫河定福采育鎮黃坪廳各廠蘆溝塔六處一律添設加恩賞京倉米一萬五千石資放其各鎮開廠所需經費銀二千兩著戶部照撥欽奉 諭旨發宮中節省內帑銀五萬兩賑撫又恐貧民繁多銀米不敷散放由部庫發銀五萬兩大錢五十萬串並給粳利米十萬石八月再賞十萬石由京倉撥給作為順天各屬冬春賑需著倉場侍郎督飭各監督認真查看務須潔淨可食之米倘有攙和短少情弊據實奏參十月再賞京倉米三萬石賑順天所屬十九州縣分撥各廠煮粥散放

又 諭天津等處被水成災著將奉京糧米一萬二千五百餘石並本年江北應運漕糧截留三萬六千石悉數備賑其隨漕輕齋等銀兩照案彙解直隸作津貼運京之需又截留新漕五萬石並撥糧道庫銀十萬兩賑山東濮州等三十七州縣又以通州水災賞王恕園等處粥廠粟米八百石並加賞賑米二千五百石即由見在驗收兩湖採買之糶米內支給

十八年截留江蘇江北漕糧各五萬石賑順直又以天寒發內帑銀二萬兩撫卹賞京倉米四萬石備春賑截留山東本年應行運通糧石賑惠民等州縣賞江北河運漕米五萬石賑江蘇鎮江海運漕糧三萬石賑揚州戶部撥銀十萬兩賑雲南

又 諭奉 諭旨甲午年為余六旬壽辰本年特頒內帑賑濟順天直隸貧民嗣後著每年發銀二萬兩交順天府府尹直隸總督普濟窮黎甲午年每省各賞銀二萬兩交各將軍督撫核實散放均由節省內帑項下給發

十九年戶部撥銀十萬兩賑山西陽曲等縣三萬兩賑湖南醴陵等縣一萬兩賑安仁縣截留新漕六萬石賑山東黃河盛漲連年被水災區撥奉天米一萬四千四百餘石江蘇江北河運漕米各五萬石賑順直各屬截留江蘇海運漕米五萬石賑直隸安州等州縣
又 諭順直災區甚廣尤宜再沛恩施俾資冬春賑撫著於江蘇江北來年應

辦河運漕米內各賞五萬石見在該省尚未採買兌運即將漕折銀兩迅速提解其隨漕輕齋等項及運費耗米一併核解仍恐不敷應用再賞江蘇海運漕米八萬石俟明春運抵天津就近截留兩項銀米解到時仍按順天直隸各半分撥

又近畿水患六門外設廠賞京倉米一萬石撥開廠費一千兩又在采育鎮等處添設粥廠再撥經費二千兩京倉米三萬石

二十年撥倉米三萬石交順天府分別災區散放冬賑完竣續辦春賑再賞倉米三萬石又允孫家鼎等請於永定門外之大紅門大興通州交界之定福莊各設粥廠一所賞京倉米三千石分領煮放

又 諭順直災廣待賑方殷著張之洞奎俊於江蘇海運即征折色米石內提撥漕米十二萬石核明折色數目將銀兩解交順直應用按照被災州縣多寡以順天四成直隸六成分撥

二十一年截留湖北漕糧三萬石賑奉天五萬石賑鍾祥等州縣起運交倉米十萬石賑順直又賞京倉米五千石給順天府辦平糶

又 諭李秉衡奏洪流泛漲淹沒郵莊援案請截留新漕著照所請將山東本年新漕除扣儲緩及照章撥給各處兵米外其餘應運通米石悉數截留以濟賑需

二十二年截留江蘇江北河運漕米各五萬石賑順直

二十三年 諭奉 諭旨四川川東一帶湖北鄂宜施等屬上年秋兩為災冬又亢旱民情困苦著於宮中節省內帑項下賞四川銀十萬兩湖北銀五萬兩賑濟

又 諭據通政使司參議楊宜治等歷陳川省屢經忠三屬被災情形著戶部再籌撥銀十萬兩交鹿傳霖於該省鹽釐各款內先行墊發以期迅速其採買糧米著咨湖南安徽各巡撫出示招商由輪運往所過關卡准免抽釐稅以廣招徠

又撥江北河運漕糧三萬石賑江蘇徐州淮安海州等屬被水州縣

二十四年撥本年漕米八萬石儘數改折提充徐海各屬賑款又奉 懿旨賞內帑銀五萬兩賑江北被水窮民截留漕折銀六萬兩賑河南滑縣等處

又 諭山東黃河盛漲致壽張等處民地漫決節逾白晝及時堵築張汝梅請截撥各款銀四十萬兩招集災民以工代賑嗣屆冬令自應寬籌著將本年新漕扣除蠲緩及兵米外其餘運通米石悉數截留以備賑需九月奉 懿旨發

內帑銀二十萬兩散放又戶部奏准畫撥昭信股票銀二十萬兩張汝梅奏昭信股票山東共收一百一十一萬九千兩有奇除報解六十五萬暨截留二十萬外實存二十六萬九千八百餘兩懇悉數留備春賑允之

二十五年 諭前因安徽鳳嶺等屬重遭荒歉特由戶部撥銀八萬兩交鄧華熙散放並以渦匪滋事難保無災民因飢掠食諭令劉坤一等通籌賑撫孫家鼐等所奏各節皆係早經籌辦之事惟該省災情甚重著戶部再撥銀五萬兩將春賑事宜迅速籌辦並籌義賑平糶以輔官賑所不及孫家鼐所請勸捐請獎以集鉅款著該撫酌核辦理

二十六年截留江浙等省海運漕糧三萬石賑河南戶部撥銀十萬兩賑貴州又奉 懿旨本年陝西亢旱秋成失收前經降旨提前開辦粥廠惟災區甚廣飢民衆多著發銀四十萬兩由行在戶部撥給妥為賑濟

二十七年 諭李鴻章電悉大順廣所屬荒歉准於山東德州存儲應解通倉漕米內撥五萬石其隨漕運解各費著一併撥發

又奉 懿旨頒內帑銀五萬兩賑江西十萬兩賑陝西五萬兩賑安徽又撥部帑一百萬於山西備賑

二十八年奉 懿旨山東黃河漫溢頡內帑銀五萬兩並由庫撥五萬兩散給災區又戶部撥銀三萬兩賑四川

三十年 諭松蕃奏黃河泛漲被災情形甘肅寧蘭縣屬六月初連日陰雨黃河上游遂漸泛漲至二丈有零河灘卹莊二十餘處概被衝沒省城東南隅地勢極低適值泉水暴發橫遏黃流關廂內外悉成澤國統計救出災民二萬餘口業經松蕃委員散放急賑惟甘省向受黃河水利該處河灘地畝已成卹落

遭此巨浸深堪惻著該督妥籌賑撫所有庫存正雜各款准其移緩就急以資拯濟

三十一年奉 懿旨撥內帑銀三十萬兩撫恤東三省難民三萬兩賑川沙寶山南匯崇明等處被水災民

三十二年奉 懿旨本年入春以後廣州等屬大雨如注西北兩江同時暴漲以致圍基衝決桑禾俱損房屋倒塌多傷人口著頒發帑銀五萬兩由廣東藩庫給發該督督岑春煊迅飭派出各員認真察勘妥籌賑撫

又 諭周馥陳夔龍電奏徐海淮安等處水災著賞帑銀十萬兩由藩庫給發至所請災區錢糧分別減緩及截留漕糧之處著俟秋後確查再行請旨

又 懿旨岑春煊查明粵省風災分別賑撫本年八月初香港一帶及潮高雷欽廉等府州屬颶風猛烈溺斃人口損壞船隻災情為數十年所未有加恩賞帑銀十萬兩由廣東藩庫給發核實散放毋任流離失所

又 懿旨蘇省水災以徐海淮三屬為最重見在江甯揚州鎮江清江浦等處留養飢民人數極衆前已發帑十萬兩又准撥給漕折銀三十萬兩並諭度支部續籌接濟著再賞帑銀十萬兩由部發給該督等妥為散放

又 諭龐鴻書電奏湘省水災甚重著頒發帑銀十萬兩由湖南藩庫給發又 諭張曾敳電奏湖州府屬田禾被潦災民乏食深堪軫念著賞帑銀二萬兩由藩庫給發

又 諭恩銘電奏皖北災重請撥藩庫銀十萬兩以資賑撫著照所請

三十三年 懿旨本年春間天氣亢旱近畿一帶二麥歉收夏秋山水暴漲河流決口通州香河等十數州縣卑下之區皆成巨浸朝廷實深軫念著賞帑銀四萬兩由度支部給發所有歷年留存備荒經費著度支部順天府儘數撥充賑款嗣後各省解到此項銀兩著由度支部逕交銀行存儲生息遵照成案專備賑荒不准任意挪用

三十四年 懿旨前據張人駿電奏廣東五月中旬大雨東西北三江潦水同時漲發衝圍傷民業經諭令妥為撫卹茲復電奏南海等縣共決圍基八十餘

處田廬盡成澤國其餘新會等縣圍基亦有衝決坍塌曲江等縣並遭淹浸被水之區甚廣爲數十年來未有之巨災加恩賞帑銀十萬兩由度支部給發著該督派員查勘辦理急賑並設法補築圍隄俾得復業

又 諭旨前據陳夔龍電奏湖北霪潦爲災當令趕辦急賑茲據查明黃岡麻城黃安三處最重餘如漢陽荊州安陸宜昌等府所屬均多被淹加恩賞帑銀六萬兩由度支部給發著該督派員散放

又 諭旨陳夔龍電奏淮南水災以澧州爲最重石門次之餘如安福等廳縣均多被淹著賞帑銀四萬兩由部給發該督撫籌款接辦常賑設局平糶妥爲經理

又以直隸本年春開亢旱夏秋水暴漲 諭發帑銀四萬兩賑濟通州香河等被災十數州縣並將歷年備荒經費銀兩儘數撥充賑款

宣統元年 諭前據松壽奏福建漳州等屬被災茲據查明除廈門被水即退無礙秋成外其漳州府屬之龍溪南靖等縣衝決隄岸坍塌房屋淹斃人口衆多加恩賞帑銀四萬兩由度支部發給

又賑撫黑龍江墨爾根東西布特哈黑水大賚兩廳被水災民

又 諭升允電奏甘肅連年旱歉去秋尤甚入春雨雪愆期礙伯會賢及各土司先後報災見在糧少價昂飢民哀號牲畜飢仆加恩賞帑銀六萬兩由部給發著該督派員查明戶口分往散放

又 諭陳夔龍奏湖北霪潦爲災荆州漢陽最重餘如安陸黃州所屬及枝江等縣亦多被淹加恩發內帑銀六萬兩並照所請除有關京餉等項無庸動撥外其餘無論何款先其所急籌撥二十萬兩切實散放

又 諭誠勳額勒渾奏西林果勒盟旗阿巴嘎阿巴哈那爾浩齊特烏珠木沁等八旗游牧地方連遭亢旱上冬又大雪成災牲畜倒斃家民困苦著賞給帑銀三萬兩撫恤

放

又賑撫廣東佛山等廳縣被水被災地方有差

又 諭錫良陳昭常電奏吉林省城本月初旬雨勢過猛江水陡漲沿江房屋堤隄以及官商木植公家建築多被損壞省東蟒牛河新開河額赫穆等處受災尤重田廬牲畜沖沒殆盡餘如雙岔河尤家屯等處亦有全屯被淹溺斃人口等語加恩著賞給帑銀六萬兩由度支部發給並設法補築圍隄俾得復業

二年 諭山東巡撫孫寶琦電奏山河暴漲濟南及東西路各州縣陸續報災東路尤重又黃河上游民埝漫決被災州縣亦應分濟東省庫款奇絀懇撥的款著度支部撥銀五萬兩加放急賑以拯災黎

又 諭朱家寶奏安徽各屬歷年荒歉上年又遭水患曾分別緩徵見當青黃不接民情困苦加恩賞帑銀三萬兩由度支部給發

又 諭楊文鼎奏湖南常德府澧河築城地勢低窪本月黔省久雨山水下灌又因上游發蛟河水陡漲初五日後大雨如注晝夜不息城根水深八九尺下開坍塌隄障潰決沿河田廬悉遭漂沒加恩賞帑銀二萬兩辦理急賑並設法補築圍隄俾得復業

又 諭周樹模奏江省連日大雨江河暴漲愛璋坤河水發屯居被淹雨雹寸餘禾苗傷損嫩江龍江地畝多淹大賚廳屬塔子城地方積雨生蟲食禾殆盡加恩賞帑銀二萬兩由度支部發給

又 諭朱家寶奏皖南五月連日大雨南陵等縣圩隄潰決淹田二十餘萬畝六月又猛雨三晝夜宿州靈璧等屬田屋糧食均遭漂沒著賞帑銀四萬兩該撫派員散放

又 諭皖北各屬災區過廣爲日方長著再賞帑銀二萬兩以資拯救所請截留京餉十萬兩著度支部議奏

又賞帑銀一萬兩撫卹察哈爾右翼四旗被災民戶

又以水災賑撫黑龍江各屬及四川蘇州等廳州縣

帑銀以值百銀得 旨著賞銀五千兩由度支部撥給

又 諭錫良電奏吉林省城民房失慎延燒各衙署局所街市災情甚劇趕辦賑撫又據陳昭常電奏撲救情形請頒帑撥加恩著發帑銀四萬兩陳昭常疏於防範咎無可辭著交部議處仍著認真稽查彈壓毋任別滋事端

又 諭張英麟等奏山東南境災劇重以江皖飢民紛擾懇發帑辦急賑一摺山東連歲歉收今春雨雪彌月農田被淹尤以兗沂曹三府濟甯州各屬為重除前經孫寶琦籌銀五萬兩並電飭江皖籌賑大臣撥銀二萬兩賑濟外著加恩賞銀三萬兩由度支部給發

又 諭董毓奏准噶爾旗屢年災歉去年九旱今春大雪蒙民產業牲畜倒斃殆盡加恩賞帑銀一萬兩妥為散放

又 諭楊文鼎電奏常德府城自六月雨大風狂河流洶湧水勢幾與城平所屬各縣同被淹灌淹斃人口甚多牲畜器物蕩盡無餘加恩賞給帑銀六萬兩核實散放

又 諭張人駿等電奏本年五六月大雨時行江湖暴發皖省沿江沿河各屬災情奇重加恩賞帑銀五萬兩賑恤

又 諭程德全電奏七月初大雨如注圩隄潰決江蘇各屬田畝被淹災情較前尤重見在庫儲奇絀勉籌急賑深恐不敷加恩賞給帑銀四萬兩

又 諭張鳴岐電奏泗州府屬本月十一日大雨山水暴發江流陡漲東津隄決淹沒田畝次日海陽澄海等縣各隄相繼衝決淹斃人口無算已開義倉趕放急賑加恩賞給帑銀四萬兩

又 諭張人駿等奏甯蘇各屬災重地廣非大宗鉅款莫能濟此沈災請頒恩帑二十萬兩著度支部速議具奏

又 程德全奏近年生計日艱秀民所在多有猝遇歲饑易被煽惑當大舉治河以工代賑擬於第二次恩帑銀二十萬兩請明督臣甯蘇各半其十萬兩除放急賑外有餘即為治河之用一面再行籌捐

又 諭監國攝政王面奉 隆裕皇太后懿旨近來南省迭被水災湖北又有

匪黨作亂俯念飢民離民流離蕩析亟宜加恩賑撫見將 孝欽顯皇后所遺宮中內帑撥銀二十萬兩由內務府發交袁世凱派員在湖北一帶核實賑濟

又 諭松壽電奏八月初八日大雨龍溪南靖兩縣河水陡漲沖決隄岸淹斃人口災情奇重加恩賞帑銀二萬兩

又 諭奉 皇太后懿旨今年各省水災甚多其被災尤重之直隸吉林江蘇安徽山東浙江湖南廣東各省垂念殊深著每省撥出宮中內帑銀三萬兩由內務府發交該督撫委員散放

又 諭旨見在設立慈善救濟會著賞宮中內帑銀三萬兩以資拯濟

又 諭旨四川用兵將及兩月各地方慘遭禍難深宮軫念見將 孝欽顯皇后所遺宮中帑銀十萬兩由內務府發交岑春煊賑撫

又 綏遠城將軍蘇赫奏鄂爾多斯郡王暨札薩克台吉兩旗連年歉收去年九旱冬春大雪牲畜倒斃人民無計為生請飭部籌賑以濟蒙難得 旨著賞銀五千兩

臣謹案天災流行國家代有 朝發政施仁凡古所稱為曠典者今直以常例循之史不勝書無從縷敘而獨於光宣之際加詳者因其時左藏空虛司農仰屋乃一經入告立頒帑金飢溺庶懷惟恐不及蓋視全盛時代為尤難焉傳曰行道有福其信然耶

皇朝續文獻通考卷八十三

國用考二十一 賑卹

恤荒獨

臣謹案保息善政具詳周禮我朝會典所載十有一而振荒獨養幼孤收羈窮尤加意焉考之東西各邦如救濟養育各院德義慈善等會其管理人姓名與經費之出入均須報告統計成書可見無古今無中外善政一也比歲民政部疏言各項善堂善局率多重養輕教聚無數不耕不織非士非商之民紛然待哺於官吏不惟國家財力未逮亦為世界公理所無擬令各省官紳就育嬰堂附設蒙養學堂養濟院樓流所附設工藝廠庶款不虛糜事可經久誠哉是言茲沿前例仍分三日臚陳荒獨羈窮不易分晰略以通年辦理有定額者歸荒獨臨時設廠無額者歸羈窮可參觀焉

嘉慶四年定每歲冬季 欽派滿漢御史各一員監放普濟堂飯廠

七年 諭京師城外普濟堂功德林留養貧民向例以清明為止本年著展限一月俾窮黎多資果腹

又 諭上年近京州縣被水較重至今文安霸州積潦未能全消本年河閒一帶又有蝗蝻滋生著將普濟堂五城飯廠移前十日於九月二十一日照例開放俾無業貧民得以早資餬口其普濟堂所用煮粥米石著賞小米三百石以示格外軫恤至意

又 諭普濟堂地方為京城往來通衢今就食人數較多恐經費或不繼著賞撥銀五千兩交順天府酌量生息永遠作為經費以資接濟

道光三年議准貴州銅仁古州等府廳州縣添加孤貧大小共二百八十五名每口日給鹽菜銀五釐每大口各給棉衣褲銀九錢九分小口各給棉衣褲四錢九分五釐所需銀兩在於耗羨銀內動支又每大口月給口糧米二斗四升小口一斗五升小建扣除以各屬每年應徵官莊米石數計除支銷原額孤貧口糧外將餘米撥支無閏之年餘米一百五十餘石有閏之年不敷一百二十

餘石截長補短尚屬有餘仍變充公

四年議准雲南各屬收養孤貧正額九十六名額外三百一十六名每年口糧銀兩照例發給正額孤貧各歲支折色銀三兩六錢遇閏每名加支銀三錢在地丁項下支銷其額外收養孤貧照額內例給予折色口糧在歸公稅餘項下支銷

十七年奏准直隸額內收養孤貧七千三百六十二名口糧鹹菜冬衣花布均由地丁項下支銷

十八年議准四川懋功廳屬撫邊綏靖崇化各屯向無養濟院今屯地生齒日繁無告窮黎隨處皆有各屯員捐修房屋共收養孤貧三十名每名歲支折色口糧銀三兩六錢扣除小建遇閏加增於地丁項下支銷年終報部

咸豐六年展普濟堂功德林粥廠兩月並發給應賞銀各一千兩

八年 諭德雲陸乘樞奏請將普濟堂應領之款先行酌給並全發實銀俾資接濟等語本年普濟堂收養貧民人數較多採買諸形昂貴委員等籌墊拮据著崇文門將普濟堂應領之款先行給發實銀五百兩其餘銀兩及功德林應領賞項均著全數給發實銀以資接濟仍著該御史等隨時稽查不得稍有浮冒如物價平減人數漸少仍照舊章按期支領以符定制

十年 諭順天府奏請賞給米石收養貧民今歲近畿百姓猝遭兵燹深堪憫惻若仍照向章收養難免荒獨無告者仍喪溝瀆之中所有普濟堂一廠著如例賞小米三百石之外再加賞小米三百石功德林一廠即於此項小米內分給二百石以資養贖其五城粥廠亦應提早開放著五城御史認真經理並著於放飯時嚴密稽查如有匪徒濶迹即行擊辦

同治三年 諭張集馨撥款賑西安八旗荒獨

又加賞普濟堂功德林賑米二百石展期兩月

十三年加賞普濟堂功德林賑米二百石銀四百兩展期兩月

光緒二年普濟堂功德林粥廠先期開放賞小米三百石加賞五百石蘆溝橋添設粥廠賞米三百石

十六年普濟堂資善堂兩廠於年賞外加賞粟米三百石
二十四年賞普濟堂功德林廣仁堂及廣濟橋粥廠資善堂煖廠米石

二十八年賞普濟堂功德林等處賑米石

三十一年商部奏御史王振聲奏請變通官粥廠改設教養局原摺稱京師普濟堂功德林兩粥廠原為收養老弱非養游惰也上年監放察看每廠收二三百人增至五百餘人老弱廢疾為數無幾大半皆少壯游惰之人每日兩次飽食出游與其徒費無益不如因而變通查五城設立教養局拘收初犯輕罪之民給以衣食教以粗淺工藝頗著成效擬請 飭順天府按照辦理將兩粥廠改為教養局收養貧民該兩處各有房屋七八十間每年撥米一千二百石並由崇文門撥銀二千兩自十月開辦至次年三月止施粥半年若改教養局自係長年且加工藝經費不敷懇 恩賞加銀米如再不敷即在順天府備荒經費撥補等語竊惟恤民之政教養兼資若有養無教豈啻者堪轉以衣食無虞不謀生計而游惰之輩日以加多查五城教養局令自食其力意在化莠為良雖與工部工藝局招募藝徒教以美術工業宗旨不同而收效則一順天府所管普濟堂功德林兩處設自康熙年間庚子後不無殘缺業經修葺完善歷年施粥施衣本所以體恤窮獨乃少壯游惰者不無滯迹其間與其徒講博濟之仁不如並求考工之實若就本有廠基分科習藝誠如該御史所稱因而非枵腹而易行官款不至虛糜窮民漸有生路擬准所請懇 飭順天府查取教養局章程趕速舉辦至常年經費應視規模之廣狹定用款之多寡查普濟堂功德林兩處年領崇文門稅務津貼銀二千兩又由戶部年發 恩賞銀一萬兩酌量撥用如須接濟再由該衙門備荒項下動支此與賑撫事同一律請准作正報銷於於恤之中寓化導之意順天府所管尚有朝陽門安定門西直門三處粥廠應如何改設之處統由該府尹籌辦如議行

又順天府奏辦事之要求其專不務其紛必將精神心力畢注一事方能措置裕如王振聲原奏所指普濟堂功德林兩粥廠改為教養局固屬正辦兩局同時並舉不特經費難籌更恐顧此失彼莫若先就功德林一處切實舉行俟該

局辦妥普濟堂仿照改設事半功倍 等派員先將功德林粥廠改設教養局應習工藝暫分四科一織布二織毯三織帶四編筐一切辦法照五城教養局章程參以日本習藝所規則實事求是委員試辦教養局內權附習藝所一收游惰募年在十六以上四十以下之窮民一收已結各案無力罰金之輕罪人犯量材受藝工廠各分應需經費除原奏應領各項外所需米石從前西粥廠每年 恩賞八百石今改局所人數無準米難懸定請 飭戶部倉場存案隨時由 備文咨取如逾額定之數過多再行奏明至朝陽安定西直三門粥廠每屆冬令貧民均來就食應留贖老弱病廢無藝可習之人請從緩議

三十三年民政部奏請 飭各省督撫嚴飭地方官會同該處紳士查明善堂善局若干收養人數若干歲出歲入若干官費公費若干無論官辦紳辦俱註明管理人姓名籍貫官階並辦法章程造冊咨部以憑核辦並令責成地方官紳以育嬰堂附設蒙養學堂養濟院棲流所清節堂附設工藝統計原有經費妥為辦理其有官紳把持公產抗不服查者從嚴參辦急公好義著有成績者酌予獎勵以為任事者勸從之

三十四年賞給王恕園等處粥廠米石加賞宗室覺羅孤寡及八旗綠步各營兵丁半月錢糧

宣統元年 諭天氣漸寒加賞食餉之閒散宗室覺羅人等一月錢糧其宗室覺羅孤寡除有恩賞錢糧外再加賞半月錢糧

二年加賞普濟堂教養局每月倉米六十石
三年賞朝陽等門及各善堂粥廠米石如例

卹幼孤

嘉慶四年 諭育嬰堂僻在東城一切支發發給銀兩若僅交吏胥鄉耆等經手難保無弊見在普濟堂已派滿漢御史監放稽查育嬰堂事同一例著令巡視東城御史隨時查察以昭覈實

世祖講筵觸發特嚴婦女之禁 海內始知為善舉然在官尚無常儀也 孝莊皇后首頒祿米滿漢諸臣

以次輸助不數年由京師達郡縣育嬰堂乃徧天下 列聖相承誠求保赤至派御史稽查益昭鄭重矣

道光三年議准廣西省城育嬰堂經費每年在道庫撥項下動支有閏之年一千七百十六兩無閏之年一千五百八十四兩按年報部數銷

唐鑑育嬰幼孩不可領作奴僕移文 查揚州府稟中准人領作奴僕一條究非善議恐開輿販人口之端輿販則必至轉徙轉賣流離失所良賤不分縱得偷生旦夕實乃磨折終身此律例之所以必禁地方官所以有匿不申報之議也且人非禽獸也既收養之則當善全之若救其目前而使之轉徙無定汚辱一生雖免拘滯之迹恐傷仁愛之心本司昨在貴州與同僚辦有及幼堂一事籌款生息長年收養擇其秀者教以讀書寫字粗笨者教之打草鞋打繩索編竹器篋篋以及一切皆可以自食其力之事其或木匠瓦匠煙鋪藥鋪等項有願領為徒弟者均聽其便一年之內手藝未成尚按堂中應給飯食與以錢米藝成而後堂中除名辦法與貴司前在武昌籌議章程相合貴司念切民生並示以悅生堂捐檢舊章甚得生息贏子縮母之法可謂仁心而佐以仁術矣惟准領為奴一條不敢附和云

同治五年 諭御史林式恭奏請嚴禁溺女一摺民間溺女乾隆年間部議照故殺子孫律治罪例禁嚴乃據該御史奏近來廣東福建浙江山西等省仍有溺女之風恐他省亦所不免實傷天地之和若不嚴行禁止何以挽全民命著各省督撫董飭所屬地方官出示嚴禁並責令各州縣勸諭富紳廣設育嬰處所妥為收養俾無力貧民不至因生計艱難再蹈惡習倘仍不知悔改即治以應得之罪毋稍姑貸

臣謹案嘉慶時阮元撫浙自捐廉俸貧戶生女者許攜報郡學官註冊給銀一兩為乳哺之資仍令一月後按籍稽查違者懲治蓋嬰兒匝月顧養情深不忍溺矣此實良法可挽頹風今學官已裁收民者誰復注意及此不得不望地方富紳廣為收育矣

光緒四年山西巡撫曾國荃奏育省上年旱災鴻遍野省垣五方雜處飢民過眾南北關外分設飯廠三處力圖振救第大疫之後痼疾盛行染病倒斃者比屋皆然所遺子女多失怙恃撫育無人如將及成丁赴廠領飯倘能苟延殘喘而乳哺赤嬰猶可收入育嬰堂撫養不致夭殤其在十二歲以下四歲以上之男女幼孩既不能令其赴廠就食又不獲收入育嬰堂孤苦零丁毫無依倚非乞食於街衢即呻吟於破屋目擊情形深堪憫惻若不設法拯救轉瞬同作餓殍見在省城設立收養公局一所議定章程遴委佐雜十員分定段落核緝稽查遇有此等幼孩無論男女凡查係父母俱亡又無本族戚友可依者一律詢明住址收養局內每幼孩十名雇派老嫗一人看管月給工費銀一千文日給米五合以作口食幼孩每日給米二合五勺以收養之多寡酌雇飯夫專司炊爨惟恐老嫗飯夫有剋扣飯食情弊添派佐雜二員常川駐局查照定章認真稽察以杜弊竇而專責成所有局中一切經費及委員薪水均在捐輸項下動用已於七月開局收養俟年穀豐登再行查看情形酌請停止除飭該委員等認真經理不得膜視民依亦不准虛糜賑款務使實惠及民以期仰副朝廷惠鮮保赤之至意

臣謹案周禮大司徒以保息六養萬民一曰慈幼鄭注與之母與之饋王制約而無父者有常饋月令仲冬養幼少存諸孤三代以上必無棄嬰可知也厥後唐元和開詔嬰兒無親屬及有子不能養者慮給之宋高祐時詔給官田五百畝設慈幼局法猶近古後世疆域日廣生齒日繁饑饉流離委棄載道 本朝忠厚開基恤孤之政躬自 宮闈然發帑拯人勢難徧給國荃此舉豈但及人幼不且廣 皇仁哉

又奏准江西省會原設育嬰堂歲支公費數百金限於經費不能廣為收育歷任撫臣刊刻六文會章程通飭各屬舉行並率同官紳倡捐曉諭股富共成善舉先後集款發商生息藉以濟用旋因收養太多多經費益絀初設之局借租民房地方湫隘又經籌措款項擇地建造育嬰房屋增添生息本銀以期經久一切均歸紳士經理不涉吏胥之手每年收育女嬰多則千餘口少則數百口第

南昌新建各鄉地廣人稠不但距城較遠卽莊初生之嬰不能抱赴省局亦不能收養如許之多兩次委員分赴各鄉勸諭上中各戶分都分圖各立六文會舉紳耆爲首給錢自育各有條規省外各府廳州縣亦經勸辦並出示嚴禁溺女疊據稟復因地制宜亦有捐資生息置產收租設局收養者亦有隨地勸集六文會給錢自行撫育者仍不時稽察督責庶善舉不致中廢一面再行出示曉諭婦女必予嚴懲歸娶務從儉約正其本原藉挽薄俗

七年 諭順天府奏廣安門內新建廣仁堂收養無依童幼分助守節婦女常年接濟經費不敷著照所請自本年爲始每年賞給小米三百石以濟貧困宣統二年江蘇巡撫寶棻奏郵傳部侍郎盛宣懷於蘇州閶門外上津橋創設孤兒院懇飭部立案 賞御書扁額如所請行尋 賞教養兼資四字又 賞外城龍泉寺孤兒院米石

卹蠲窮

乾隆五十一年議准廣東普濟堂各款工食柴鹽等銀遇閏加增月小仍扣又每年端陽中秋歲暮節賞老人及清明孟蘭超幽寶帛齋品堂院置玩什物藥餌等項歲需銀兩均按照米糧等項時價覈實支給

嘉慶二十二年議准各城地方流丐多寡不同於西北二城額定銀內各畫出五十兩分給中城四十兩南城六十兩量爲調劑凡棲流所內應需口糧油菜及修房備棺等費中城歲支銀四百兩東城四百七十兩南城五百三十兩西城北城各六百兩令正指揮赴部承領支銷有餘留下年備用不得逾額多支如遇偏災實不敷用都察院奏明加增豐稔之年不得援例按年造冊報部其用過易銀錢文照時價折合庫平銀數據實報銷

道光四年 諭御史程喬采奏五城停止飯廠請將賞撥餘米分給棲流所以養老弱流民一摺本年京城內外赴廠就食流民甚衆見在順天府五城飯廠已屆停止除年力強壯力能備趁耕作者不准留滯京城外其實係老弱流民勢難各回鄉里若任其在京覓食餬口無資情形殊爲可憫據該御史奏稱各城俱有棲流所籌畫經費暫爲收養並添覓空房使之居住請將五城十廠前

經費撥未領餘米壹千五百石分給五城棲流所每城各領三百石照放賑之例大口五合小口減半逐日分別散給著交各巡城科道等飭屬領米散放並將流民等籍貫姓名詢問註冊給予戳記籤牌隨時稽查妥爲經理務期實惠及民毋許假手書役吏胥致有侵漁剋扣之弊並著都察院堂官不時前往查察如有弊端立即嚴參懲辦

咸豐三年 諭京師自七月以來雨水過多雖連日天氣晴明而秋收未免歉薄糧價稍昂貧民度日維艱向例京師每年十月初一日開設飯廠著加恩先期於九月初一日各該城照舊設廠煮飯散放俾資接濟

六年 諭本年近畿各屬因永定河漫溢開被水災農田晚稼亦有被蝗之處京師糧價昂貴貧民度日維艱所有五城設廠煮飯散放著先期半月於本月十六開放並著展限一個月至來春三月十五日止以資接濟

七年 諭戶部奏遵議廣籌賑濟一摺京師五城飯廠前經降旨展放兩月見值糧價昂貴自應加恩量爲調劑著順天府尹於內城六門外各擇地段添設粥廠六處俾城內旗民就近領食每廠每日給粟米二石並著放至年終爲止該府尹迅卽委員會同五城稽查倘有不肖官吏私易米色侵蝕虛糜卽著嚴參其五城飯廠已展放至六七兩月著再加恩添放八九兩月至十月照例開廠仍展至來年四月初五止以資接濟而恤民艱

八年展 京師內城六門外煮賑三月
又 諭給事中常通等奏五城飯廠懇恩展限一摺見在糧價尙未平減貧民餬口仍艱著加恩再展至九月十五日以資接濟

十一年 諭據愛仁等奏五城粥廠至四月間應行截止惟京師入春以來糧價日昂見在各廠人數尙多加恩著再展限兩個月至六月初四日截止並於例給賑米外每廠每日仍加賑米一石以資接濟

同治五年 諭給事中劉毓楠奏窮民失業請飭妥爲撫恤等語各直省府廳州縣向設有養濟院棲流所等名目俾無告窮民不至流離失所近來地方官未能實力奉行以致窮黎困苦顛連情殊可憫著各省督撫嚴飭所屬將養濟

院樓流所留養局舊址隨時修葺遇有老弱失業窮民給予口糧安置該地方官務當督同公正紳董妥為經理不得假手吏胥致滋弊竇

六年 諭前因京師入春以來糧價昂貴貧民覓食維艱疊經降旨將普濟堂功德林二處粥廠從清明後展限兩個月五城十五飯廠於三月十二日後展限兩個月見值青黃不接雨澤愆期小民苦累情形尤為可憫自應加恩調劑以恤窮黎所有五城十五飯廠及普濟堂功德林等處均著按照前限再行展限兩個月即著戶部趕緊籌款發交五城御史接辦該御史等務當督率司坊各員認真稽查俾小民均霑實惠如查有胥吏等從中私易米石剋扣侵漁者即從嚴懲辦其長椿寺等處粥廠並著各該御史會同各紳士寬籌經費妥為施放至內城地面並六城門外應如何開設粥廠接濟民食之處著順天府尹察看情形迅速具奏候旨施恩

又奏准京師前三門外各粥廠東城之臥佛寺南城打磨廠西城法源寺每月各請領米六十石西城之長椿寺北城圓通觀梁家園兩廠每月各請領米三十石均自八月初一日按月由戶部節倉委司坊官赴倉呈領十年詔各省設局收養流寓孤寡

光緒元年撥內務府息銀三千六百兩散給五城貧民棉衣

二年 諭御史慶壽等奏請將五城飯廠先期開放一摺本年京師天氣亢旱糧價昂貴貧民覓食維艱著照所請將五城飯廠提前三月於七月初一日開放其中城之朝陽閣東城之東壩南城之打磨廠西城之長椿寺趙邨北城之圓通觀梁家園各粥廠每月共需粟米三百石著照數賞給由各該城按月咨明戶部節倉給發

三年奏准西城廣安門外建立資善堂南城清化寺街崇善堂北城梁家園百善堂俱設緩廠於每年冬令收養貧民俾資棲止

四年步軍統領榮祿奏查 京師地面向有普濟局功德林留養窮民及五城官飯廠隨處賑濟近又迭荷 皇仁添設六門四鎮等處粥廠其資善堂崇善堂百善堂等緩廠及朝陽閣長椿寺等粥廠亦均蒙 恩賞米石俾資接濟此

外民捐粥廠尚不下二十餘處小民賴以全活者甚眾近因外來求食人數逐日加增粥廠所給不敷餬口以致沿街行乞或竟乘隙攘奪若不早為設法誠恐日聚日眾滋生事端御史劉恩溥所請擇地收養自係為撫輯窮民起見惟是關閉舖戶有數且係民間房產斷難令貧民毀毀至所屬廟宇除開設粥飯等廠及勇局公所業已占去大半其餘空閒廟宇無多且其地距粥廠近者固可就近食粥距粥廠遠者何能隨地添廠況既須赴廠領粥即不能禁其不向街市行走或領粥仍難充飢必須沿街覓食又安能令其即回原處棲止若必從而督責之禁錮之是名為安輯反形苛擾 臣查見在外來窮民或覓鄉親或投戚友其一無依倚者或赴緩廠居住日則就近領賑藉以謀生是粥廠飯廠之設雖無收養之名而有收養之實所以安插窮民者固已不遺餘力矣惟查各粥廠除資善堂朝陽閣等處每日早晚放粥二次外餘皆因經費無多止能日給一次外來貧民尚難果腹再四籌商惟有在外城永定左安右安廣甯廣渠等七門外左近添設粥廠先行酌設五座每日早晚放粥二次俾外來窮民在彼就食不致紛紛進城其已進城者聞彼處領粥較多亦必出城就食庶飢民既可全活街市亦稍為安靜 恩賞給粟米二千石費銀三千兩飭部札倉照數撥給一面由 臣趕緊擇地設廠定期開放所有一切支用悉照六門四鎮粥廠章程辦理至廠內事宜不准胥吏人等經手擬由五城各延訂公正紳士二人領取銀米仍照六門委員之例量給薪水以便常川住宿並請每廠欽派三四品京堂一員分駐監放 等除不時輪查外仍各派兵役赴廠彈壓勿令擁擠滋事以仰副 皇太后 皇上軫念窮黎綏靖地方至意

臣謹案奏廢井田流民日多不必歎為大率游手輕去其鄉靡可設禁蕩而忘返不孥於道路則盜於潢池耳欲救其失計惟仿行警察於市町邨所有戶口一一核其翔實人重土著農務畜牧推陳出新並多興紡織製造大小工廠俾各有所業得以自食其力生計既暢窮民流民固可不作也猶是 國帑也羈旅而瞻哺之自不如先事而教養之 朝廷親民如傷得良司牧以政本入告 德化之盛何難拭目而觀之哉

又奏准北城南下窪太清觀地方經官紳捐建公善堂煖廠爲貧民棲止之所東城南海會寺玉清觀粥廠及興善煖廠均經官紳捐辦每年賞小米一百五十石

十五年 諭朝陽開臥佛寺育嬰堂長椿寺圓通觀梁家園各粥廠月需米三百三十石照數賞給又崇善堂百善堂公善堂三處煖廠及禮拜寺各賞米三百石南海會寺玉清觀興善煖廠並三忠祠粥廠各賞米一百五十石以濟窮黎

十九年 諭順天府奏西城資善堂煖廠收養貧民衆多請加賞米石前賞小米三百石不敷散放加恩再賞秬米四百石另片奏來歲春撫需米著照所請賞給米三萬石通倉米二萬石

二十五年奉 諭旨見近冬令京師貧民禦寒無資著賞銀一萬兩由內務府廣儲司發交順天府五城備製棉衣分別散給

二十八年奉 諭旨給事中吳鴻甲奏安插流氓並設立醫局一摺京師貧民衆多天氣炎熱易染疾病亟應設法保全隨時醫治著賞銀一萬兩交張百熙陸潤庠妥議章程認真興辦以衛民生而迓天和

又奉 諭旨京師西直門外藍靛廠設有粥廠賞米三百石煮放

二十九年奉 諭旨明年七旬萬壽閣澤覃敷各省貧民著每省賞銀二萬兩由藩庫給發以示嘉惠

三十年 諭見在節屆寒令五城地面貧民生計維艱所有中城之玉泉庵東城之育嬰堂西城之報塔胡同北城之圓通觀梁家園各粥廠每月共需米二百四十石照數賞給各廠收養貧民衆多不敷支放所有南城之崇善堂北城之公善堂海甸之掛甲屯粥廠西城之禮拜寺宣武門之西悅生堂各賞米三百石南海會寺玉清觀興善煖廠清真粥廠各賞米一百五十石又北城捐設之繼德堂同德堂粥廠各賞米三百石翼善堂之教養局著賞米三百石三十二年賞朝陽開安定西直門外粥廠及藍靛廠資善堂同仁廣仁等堂粥廠暖廠米石又賞外城玉泉庵育嬰堂等並崇善堂悅生堂等粥廠米石

又 諭掛甲屯舊設粥廠見經改爲教養局著賞給粟米三百石交該處紳董核實散放

三十四年賞朝陽安定西直門三處粥廠米一千二百石藍靛廠資善堂同仁堂廣仁堂米各三百石

宣統三年 諭關外一帶防疫緊要各省前往工作人等回籍度歲未能入關見在天氣嚴寒留滯飢憊實堪憫惻其行近榆關者著陳夔龍設法安置留養其在奉天境內者著錫良飭屬妥籌毋任流離

皇朝續文獻通考卷八十四

賜進士出身頭品頂戴前內閣侍讀學士劉錦藻恭纂

選舉考一

臣謹案自崔亮定停年格變為斜封至明乃變為掣籤則選舉之道窮五尺之童能勝其任四目之聖轉末由察其弊矣伏讀 皇朝乾隆五十年以前之選舉考齒席明制不敢謂有百利無一弊而人人肅然存一功令於心目間蓋法尚足以御其弊也自後仕途亦稍稍寬矣道光五年吳璣以開捐請陞以大學士英和言之婉切卒以度支竭蹶莫能扼之髮捻平後保案累牘世職雲起駸駸乎有官多於民之勢夫至官多則弊竇百出欲其以身殉職亦與狐謀皮焉而已事窮則變物極必返不復王制眾共衆棄之法而變通以適於時恐無以拔此根株耳敬循前考諸目續之而方伎門附宗教以新增貴選殿焉

臣謹案孔子曰推十合一曰士不知今日之彪彪然以士自號者其能推而合之者有幾也 國家之禮士不為不重凡以為治民耳夫豈不欲得經義治事者而任之乃者所習非所用所取亦非所用所謂文章之士不可以治國者意在斯乎願 皇朝開國二三十年挾時文以進者亦每有魁壘鴻石磊落乎鼎鐘此特亭林謂士之能得科目非科目能得士也今者 明詔盛興學校變通舊制肩其任者誠能仰體 朝廷撫綏求賢之意以實不以文當有救時之髦彥庶續出其間非所逆料也

乾隆五十一年議准策文原不限以字數但不滿三百字者篇幅簡率應比照 疵謬例罰停一科
又 諭本日據御史祝德麟條奏江浙漕務水利地畝等事又徐如澍奏請將本年廣額十五名於北區南區中區試卷內一體分派二摺朕披閱之下俱係無關緊要本年係鄉試之期近來御史奏事者頗多並非留心建白不過覲覲出差地步即如祝德麟條奏江浙漕務水利等事不過尋常事件早何不奏必

待此時條陳甚至徐如澍竟不顧科場處分條例輒行入告其非希冀入簾而何所有祝德麟條奏雖為無關緊要之件其是否可行之處著交該部議奏至徐如澍明知科場條例處分輒行陳奏且於摺內聲明籍隸貴州並無兄弟親戚應試等語試思徐如澍籍隸貴州即無兄弟親戚豈無同鄉故舊及相識應試者更屬取巧徐如澍著交部議處嗣後科場等凡遇鄉會兩試屆期前一月之內係陳奏特參大員申究理枉迫不及待者准其入奏外其有關科場事務及尋常事件一概不准屆期違例具奏以杜徼倖陋習

又議准上駟院卿與通政使等官品級無異其子孫等應行編入官卷
又議准查向來官員並無會孫應試者是以例無明文但編列官卷防占民卷中領原以杜弊會孫係一脈周親非與子孫情有分別嗣後例應設有官卷各員如遇有會孫應試者照例一體編入官卷內以防侵占民卷之弊
五十二年覆准定例大臣官員本係民籍其子弟不得於商籍編為官卷原指隔省充商者而言所以杜規避跨考之弊若浙江商籍入學後附入杭州仁錢三學與民籍無異其商民籍貫既無分別而商籍並不別編兩字號與各省情形不同且官卷例不分民商籍貫惟本官係他省籍貫其子弟不得於行商省分編入官卷若本官實係本省其子弟不分民商俱編官卷所有商籍生員實係本籍而以商籍入學者即可由商籍編為官卷毋庸改歸民籍

又 諭王公大臣及直省督撫大吏等以乾隆五十五年朕八旬慶節請舉行萬壽慶典朕以內外臣工等臆歡祝嘏出自積誠是以降旨允行朕臨御五十餘年壽躋上考五世一堂篤慶錫光歡騰率土宜沛特恩用光鉅典除恩詔條款屆期頒發外所有下屆鄉會試正科著於五十三年八月五十四年三月豫先舉行五十四年秋舉行恩科鄉試五十五年春舉行恩科會試以示朕壽世作人至意
又定內閣中書降二級調用應以從八品國子監典簿補用照舉人在京候補候選之例准其會試
又 諭向來大挑舉人俱於會試榜後該部定期奏請揀選但念各省會試舉

人旅食京師若俟榜後再行挑選未免又需時日此次大挑舉人著即在榜前辦理以示體恤

又 諭鄉會兩試關繫搶才大典理應肅清弊竇選拔真才經朕屢頒 諭旨加意整飭近年以來雖風聞科場弊竇未能盡絕而作奸犯科者尙未見有敗露之案但自明歲戊申以後鄉會兩試正科恩科連年疊舉若科場條例日久玩生致有不肖之徒飢法舞弊貪錄鑽刺使使白腹者濫竊科名而懷才者無由登進殊非朕旁求俊乂鑑拔真才之意不可不嚴申例禁豫絕弊源著交大學士九卿將應如何杜漸防微設法釐剔之處悉心妥議具奏務使功令森嚴弊端禁絕以副朕覈實取才之至意欽此遵 旨議定京城舉場附近之地近科以來聞有積慣奸徒窩藏槍手專爲場內代倩文字而不肖舉子句通外場巡察兵役及闈中號軍將題目走漏消息用甄石等物擲出場外及文字作成或遙點燈竿連放爆竹或將馴養鴿鷓繫鈴縱放作爲記號豫行指定地方以便關通接遞仍用甄石等物擲入場內最爲積弊應請交該衙門屆期選派誠實妥幹番役會同五城順天府密訪窩留槍手之家查拏治罪並於考試屆期凡附近居民有遙點燈竿連放爆竹及擲放鴿鷓拋擲甄瓦等弊即嚴行拏究並先出示嚴禁以杜內外句通傳遞文字其直省鄉試應責成監臨一體嚴密查辦

又覆准由俊秀報捐貢監生中式舉人者應行覆試通查禮部題名錄前三科北闈中式之蘇揚廣東山西俊秀貢監各生通計二十二入除已登仕版及業經中式進士者毋庸議外應交禮部查明於會試十日前奏請 欽派親信大臣在 文華殿試以制藝一篇排律一首恭候 簡派閱卷大臣秉公甄別至此內各生如有文理全不通順及不能完卷者若僅令罰科無以示懲應即行斥革其有疵類辭句即照磨勘例分別罰科至此內有丁憂患病事故者俟下科會試前再行奏請覆試未覆試以前遇有教習謄錄各項考試概不准與考又 諭本日召見彭元瑞據奏近日科場有傳卷聯號及彼此換卷謄錄對讀私改文字等弊鄉會兩試關係搶才大典理應肅清弊竇選拔真才著大學士

九卿將彭元瑞所奏各弊及此外尙有何項弊竇應如何杜漸防微設法釐剔之處悉心妥議具奏務使功令森嚴弊端禁絕以副朕覈實取才之至意欽此大學士九卿遵 旨議准鄉會兩場向用經文四篇論一篇伏思士子束髮受書原應五經全讀自應於鄉會二場酌改每經各出一題惟士子專習一經奉行已久明歲即屆鄉場爲期甚近若即改用五經考試或致二場不諳題解背謬經旨難於取中查宋臣朱熹有將各經分年試士之議應先請仿照其法自明歲戊申鄉試爲始鄉會五科之內以次考舉五經即邊省小省經輪年考試之後亦俱能誦習五經曉悉義旨再於鄉會試二場裁去論一篇五經各出一題此後即作爲定例

又奏准試卷至彌封所戳印紅號向用千字文依次排列送入內簾但行之既久保無內外簾豫先關會指定某卷戳印某字號是姓名雖已彌封而號印仍可辨認且文內無須暗藏關節其弊尤難剔除若竟將紅號舊例停止則頭二三場之卷不能彙併內簾閱卷必致頭緒不清礙難辦理應令知貢舉監臨將千字文戳印次序先行攪亂臨時酌用若干字每字編列一百號合計通場試卷所用紅號字數多者不過百餘字少者不過數十字於千字文內不拘前後挑取戳印庶內外無從關會彌封益爲慎密

又奏准嗣後舉子於墨卷自行點句句股對讀生將謄出珠卷詳加校正一一照式句點則珠墨卷不致舛錯行令各省一體遵照

又奏准闈中閱卷最重頭場制藝如一篇內私易數十字庸劣之文便可改觀應請於四書文每篇尾及試帖詩末句下旁寫塗改幾字添註幾字闈中頒刻式樣照依開寫倘有以少報多至十字以上豫爲私改地步及遺漏違式者概行貼出并責成外簾各所官員詳晰查覈如受卷所應貼不貼經謄錄對讀兩所貼出將受卷官參處其謄錄對讀有私改文字等弊該管官未經查出混送內簾中式經磨勘官簽出者即將謄錄對讀兩所官議處並將本生嚴行查辦至二三場每篇仍一體開寫添註塗改字數

又 諭向來滿洲蒙古繙譯鄉會試每屆三年將應否舉行之處請旨辦理但

思旗人進身之途甚廣並不專藉繙譯且其中亦未見出有真才三年奏請考
試一次爲期太近嗣後著每屆五年舉行一次

又 諭據喀爾喀等奏考試八旗各處滿洲教習人等進呈試卷內所繙風俗
字樣俱繙作科禮此雖照舊定成語但初定時已失字意矣蓋久行不易者謂
之科禮隨時成習者謂之風俗理應繙作格捨尼塔親除見將進呈試卷改正
外著交繙書房將清文繙亦照依改正宣示各處遵行從前德通所繙清語內
阿岱所不曉者甚多阿岱善於清語何至不曉究係德通固執漢文拘泥成語
不能會意以致繙成漢文語氣阿岱始不能明晰曾經降旨以繙清必順滿文
會意方可令人易曉若合滿文語氣因循漢文繙譯則竟至失卻滿文本義著
將此旨再通行各處嗣後一切繙清必遵朕屢次訓旨遵照滿文本義繙譯斷
不可拘泥漢文再今日進呈試卷逐一閱視立意措辭大類相同恐有不肖之
徒濫圖僥倖互相代倩情弊著嚴飭嗣後派出之考試大臣御史等須嚴行監
試倘經察出一併治罪

五十三年 諭據伊齡阿等奏去年新定科場條例內有填寫添註塗改字數
一條此次查收頭場試卷填寫多不合式應貼者幾及過半等語科場條例填
寫添註塗改字數原以防謄錄對讀代改文字之弊上年經大學士九卿等議
定後即已頒行直省今歲鄉試屆期該監臨等又復豫行曉諭各士子自無不
周知入場時理應恪遵新例照式填寫乃錯誤者紛紛幾及過半本應概予貼
出姑念定例之初或遠鄉僻壤士子未能備行知悉又或因風簷寸晷精神恍
惚以致錯誤此等寒畯祇以未諳新例向無大弊且應貼之卷未免過多此次
除別項違式試卷仍照例貼出外所有添註塗改填寫錯誤之卷著加恩免其
貼出仍准發牒此係朕軫念士子格外從寬若明春會試及下屆鄉場則此例
頒行已久倘仍有似此錯誤者必當按例概行貼出

又奏准查上年大學士九卿所詳科場弊竇防範已爲周密更有一種奸徒頂
充謄錄對讀入場將濃墨染於衣邊包攬士子改竄墨卷並於未經發牒之先
乘隙代作文字買通執事胥役一經遞交號軍之手即可傳交士子此弊在於

有筆有墨且與士子同時得知題目之故嗣後謄錄對讀毋庸先發筆硯銀硃
紫粉等物亦毋庸散給題紙俟第一場士子出畢始行散給

又議准江蘇安徽鄉試廉員兩省分派其情形與各省週別雖定例防範嚴
而嫌疑尤不可不避茲據安徽布政使陳步瀛奏稱該員籍隸江蘇雖本員並
不承辦科場子弟親族例得與試第以本省上司子弟爲所屬州縣呈薦取中
卽毫無情弊未免涉嫌疑嗣後籍隸江蘇人員見任安徽司道以上等官其
子弟親族概不准應江南鄉試至安徽知府直隸州中有籍隸江蘇人員遇所
屬州縣開途廉員其子弟親族亦一體週避俱自行造報監臨提調查覈如有
朦混入場者查出嚴行參處等語自爲嚴立防範起見應如所奏辦理惟是籍
隸江蘇見任安徽之府州既定有週避屬官入廉之例則原籍安徽之見任江
蘇府州者應一體週避以免兩歧於防範更爲周密再查陝甘鄉試向係合爲
一場其見任官員之分隸兩省者亦與江蘇安徽無異除籍隸甘肅見任陝西
司道府首縣等官應承辦科場者業經奏明該員等子弟親族均不准在西
安鄉試外其甘肅司道如有籍隸陝西之員亦應照江蘇見任安徽司道等
官週避屬官入廉之例查一辦理至見任陝西之知府直隸州等官查內外廉
官陝西所用比之江南爲數減半其情形微有不同然亦不得不嚴爲防範嗣
後見任陝甘知府直隸州內如有籍隸兩省之人卽由監臨巡撫查明毋庸調
取該府州所屬之州縣入廉以杜瞻徇則其子弟親屬卽可毋庸週避
又議准題內字謄寫并文內用題字亦謄寫至數處照例罰停一科殊卷
對讀生點句不全照謄錄謄錯例處分子子默寫頭場文字點題處將題目內
字謄錯如者與誤作矣乎之類應照例罰停一科

是年 高宗純皇帝巡幸天津御史馮應榴奏向來天津 召試一等者舉人
進士 賞給中書貢監生員 賞給舉人此似逾格之 恩原所以獎勵積學
而心存躁進者每思弋獲濫叨在送考之學臣閱卷之大臣均係 欽命大員
必皆秉公自矢而考試之地既非 殿試貢院可比易於傳遞代倩所考之人
又皆各省雜湊學臣向俱一體送考不加甄別其中設有冒名頂替卽監考大

臣亦無由查察並恐有豫購重卷臨期探聽題目倩人代做代謄防閑稍疏即乘機傳換以致閱取之佳卷不盡出於本人之手筆見在舉行期近似不可不為嚴防相應請 旨飭下順天學政將此次恭獻詩冊之應 召試諸生詳加確覈毋令混冒其需用試卷按照人數慎密鈐印不許吏胥私行多備並令監考大臣嚴禁隨從及閒雜人等出入並仿照科場新例不准換卷至取入一等者不過數人試卷進呈 欽定發下拆開彌封後請交軍機大臣公同監看本生當面覈對文理筆迹與原卷相符方准引 見 恩如有不對即奏明扣除究治

又 諭御史龔驤文奏此次天津恭獻詩賦士子有由三分四庫全書總校賞給舉人者又有兩侍郎一巡撫兩藩司親子及京堂翰詹科道子弟遇鄉試之年例入官卷者應逐一查明嚴加防範以杜替倩等語朕向來省方親民清蹕所臨士子迎鑾賦舉舉行召試量才錄取分別賞給中書舉人原以振拔單寒為苦志力學者勸若此等士子因其父兄已登仕籍均得邀恩以官卷入場應試則自有出身之途又何必於巡幸時進獻詩賦冀圖錄取侵占寒峻之路至由三分四庫全書總校議敘賞給舉人者伊等以警校微勞得廁舉科已為僥倖若又應召試復思倖獲尤屬不知足豈朕嘉惠寒素勸勵積學之意所有此次進獻詩賦士子內而京堂外而督撫藩臬及翰詹科道子弟並校書賞給舉人及由俊秀報捐貢監生者竟著毋庸考試嗣後巡幸各省設有召試之典即以此為例

又 諭士子與考官勾通關節初年間有問擬腰斬者立法至為嚴峻其後賄賣生童如命鴻圖喀爾欽及科場交通關節之蔡時田曹詠祖等俱節次破案無不立時伏法覆轍具在可為炯戒朕意節經整頓之後場屋諸弊自必漸次廓清乃近日鄉會試種種弊端復又漸作諸臣所奏防弊之條層見疊出閱之實深愧歎士子等誦濡教育百有餘年不為不久今作奸犯科之徒蕩檢除閑罔知儆畏朕即道之以德尤不得不齊之以刑嗣後鄉會試榜發後朕常特派親信大臣於城內乾清宮圓明園正大光明殿覆試凡有文理不通筆迹不

對較取中原卷大相懸絕者即立行斥革嚴究倘有賄賣關節等弊即將該生及主考官按律立正典刑如究出係槍信傳遞者亦分別從重治罪

又 諭前因諸臣條奏科場弊竇者紛紛特降旨嚴定覆試之例其時軍機大臣擬寫諭旨鄉會試榜後特派親信大臣嚴行覆試措詞本未明晰朕亦未經看出今歲順天鄉試榜發屆期應照新例舉行覆試第思各省鄉試中式人數衆多順天取中各生尚不難調集覆試若各省道里云遠省分甚多安能隨派如許大員於榜發後備行覆試嗣後鄉試榜後覆試一節著不必行至明歲會試各省士子雲集京師除未經中式者聽其各回本籍外其中中式舉子著於會榜揭曉之後未經殿試之前該部奏請揀派大臣將中式舉子嚴行覆試屆期除實有事故者豫行報明該部外倘有心懷規避託故不到者即將該舉子立行斥革如覆試之卷較取中原卷懸殊必即從嚴究辦一惟該主考官是問至明歲舉行覆試後亦不必著為常例著該部每屆會試榜發將應否覆試之處奏請定奪候朕臨時降旨士子等倘其勉務實學慎遵功令

又 諭前定科場條例令各省中式舉人覆試朕念各省人數衆多難以備行覆試已降旨俟明歲會試榜發後將中式者復考一次未經中式者聽其各回本籍但前此吳省欽條奏丙午以前三科由俊秀報捐貢監生中式舉人籍隸蘇揚廣東山西者覆試一摺業經大學士九卿議准仍應照舊辦理惟吳省欽所指四處尚未周到著將江蘇安徽江西山西廣東浙江三省三科以前由俊秀報捐貢監生中式舉人者俱於來年會試前在國明園正大光明殿先行覆試再准入場如遇有事故未能來京應試者著照原議下科補行覆試此三省未經覆試之人不得赴會場考試亦不准赴吏部截取銓選

五十四年 諭滿漢各項考試閱卷大臣吏禮二部自應按照衙門通行開列候朕酌點若豫先知會各員聽其自行咨送再為開列其情願列名者安知非意中實有關節之人希冀入場照應於考試實有關係嗣後凡遇考試事宜除實係患病仍照例扣出外所有各衙門例應請派閱卷之各堂官俱著通行開列聽候點用

又覆准定例文官藩臬以上其子孫俱編爲官卷若祇係署任或賞給職銜究與實授者有闕未便列入官卷

又 諭昨召見侍郎鐵保詢以本年會試閱內閣卷情形據奏此次中式各卷內同考官未經呈薦經正副考官接閱落卷因而取中者甚多中定之後始發交同考官補用薦條殊屬非是鄉會試設有正副考官及同考官原恐一二人衡鑒未當是以必待復加甄閱以昭慎重且使彼此互相防範難以舞弊徇私既云落卷則同考官初閱時自必以其文不佳或詞句中定有疵類是以未薦迨經正副考官接出後同考官亦應將其所以不薦之故簽出相商或疵類尙小瑕不掩瑜方可取錄何得一經正副考官接出取中卽爲補用薦條似此隨同阿附與外省督撫保題卓薦業經定有其人始發交兩司補詳者何異不特相率爲僞甚至通同一氣徇情作弊何不可爲殊非公明甄錄之道況如此辦理卽設正副考官足矣又安用同考官爲耶向來同考官閱卷時於指出疵類處所僅自登記不準於卷上批寫所以正副考官接出取中後得以授意同考官將從前批壞之語掣去補用薦條遂爾泯然無迹此係歷來場中之弊朕今始知嗣後應令同考官於閱卷時卽將詩文優劣所以薦與不薦之故均在卷內註明其正副考官於原中暨接出取中者亦應將取中之故批註卷上俱交磨勘官秉公覆閱具奏候朕欽定庶得中者知其公不中者亦無可怨蓋人之衡鑒原不能至釐無爽然於可上可下之卷一時不能鑒別尙屬事之所有若以佳者爲劣及以劣者爲佳非任意展抑卽屬有意營私是非顛倒一經磨勘或科道執其卷以糾參情弊顯然如弊在同考官則應治同考官之罪如弊在正副考官則應治正副考官之罪不得仍前隨意附和徒滋外間橫議又據鐵保奏此次取中之第二名卽係王杰接出第三名卽係鐵保接出更屬非是同考官共有十八人學問豈盡平庸其所取之卷又豈盡不如王杰鐵保所接之卷乃必以正副考官二人所取之卷投置前茅若曰無弊其誰信之朕臨御五十餘年辦理庶務無不兼聽並觀折衷至當從不膠執己見乃王杰鐵保於掄才大典不能虛衷商榷惟以師心自用無怪士子等退有後言也朕若另派

大臣將已中在後各卷通行覆閱互相比勘此內同考官薦中之卷恐未必竟無勝於第二第三者若有較勝之卷而列置在後朕亦無難治王杰鐵保以不公之罪但此乃立例之始朕從來不爲己甚是以不加深究總之落卷不接則權在同考官弊竇易生自應准正副考官將落卷嚴行接閱以免遺珠但接中之卷亦祇准列於五十名之後不得濫廁前列所有此次接中之第二第三名俱著改列五十名以後並將此旨恭錄刊刻懸貼於各省闈場內外俾考官觸目警心而應試士子等亦得傳觀咸喻朕掄別真才鑑空衡平之至意又奏准士子於每場試卷末填寫通共添註塗改若干字令受卷官於收卷時登註簿册以便稽察

五十五年奏准填寫添註塗改散總字數向無一定程式今酌擬款式進呈發下刊刻通行鄉會試一體遵照一詩文策論每篇末填寫添註幾字塗改幾字有添註無塗改者則寫添註幾字塗改無添註者則寫添註無塗改幾字添註塗改俱無者則寫添註塗改無一填寫添註塗改字數緊接詩文策論各結局用小字單行傍寫不得另行寫亦不得作雙行仍一字一格不得跨格擠寫如有本行餘格不敷准於另行接寫或結局已抵末格者亦於另行傍寫其接寫之處文論後仍頂格詩策後仍低二格一添註塗改字數除每篇末註明外並應加寫總數頭場於詩後二場於默寫頭場後三場於第五策後另寫一行用大字居中寫通共添註塗改若干字詩策後仍低二格寫文後仍頂格寫一畧計字數除添註之字易計外其塗改之字有塗去一字改寫一字者祇算一字若塗去一字並無改寫者亦算一字至有塗去一字改寫二字者以二字計算塗去二字改寫一字者亦以二字計算其餘字數加多者準此畧計一填寫數目務寫壹貳叁肆伍陸柒捌玖拾等字樣不得作一二三等字違者貼出一添註塗改過一百字者貼出一填寫字數如有以多報少以少報多不符在十字外者貼出一添註塗改式有添註有塗改書 添註幾字塗改幾字有添註無塗改書 添註幾字塗改無添註有塗改書 添註幾字塗改幾字無添註無塗改書 添註幾字塗改無添註有塗改書 添註幾字塗改幾字無添註無塗改書 添註幾字塗改無以上四項接結局用小字傍寫一添註塗改總數式通共

添註塗改若干字 全卷添註塗改俱有者照此通共添註若干字塗改無全卷
有添註無塗改者照此通共塗改若干字添註無全卷有添改無添註者照此
以上總數另行用大字居中寫詩策後低二格文後頂格

又奏准三場對策固以淵博為長尤必與頭場合校頭場明通始可兼錄嗣後
以三場取中者令主考將合校頭場之處批明卷內聽候磨勘仍不得叨列前
茅以防冒濫

又奏准科場四書制藝有於五經外徵引僻字者雖出古書概不錄取

又 諭此次巡幸天津直隸及各省士子迎鑾獻賦因令分別考試所有考試
一等之舉人陳煜著賞給內閣中書與考取候補人員照例挨次補用貢生王
蘇王芭孫生員吳銘著賞給舉人准其一體會試其考取二等之劉寶梧等四
名俱著各賞給一正

是年 高宗純皇帝巡幸山東 諭此次東省及各省士子迎鑾獻賦特加考
試其考取一等之貢生杜堉生員程拱字俱著賞給舉人准其一體會試其考
取二等之元保等八名俱著各賞給一正

又 諭前經禮部奏內閣中書一項據吏部咨稱見在候補者僅有七員自本
年至下屆癸丑科三年之內恐不敷用請照例於會試落卷內錄取三十名等
語向例錄取中書係於會試揭曉後將未經中式墨卷送入內閣交主考閱取
朕思移送落卷時拆閱彌封查對紅號恐有洩漏情弊而考官閱看墨卷筆迹
亦易於認識且其時會閱已經撤棘復行甄錄中書尤非慎重關防之道向來
定例本未周密況中式舉人引見歸班者十年方能銓選知縣而落第者錄取
中書轉可即日得官補缺後六年俸滿又可內用主事外用同知比縣令階級
轉大實未平允著將落卷內錄取中書及學正學錄之例即行停止俟帶領覆
試合式之新進士引見後除已經錄用之庶吉士部屬即用知縣外其餘歸班
進士再交吏部按照甲第名次通行帶領引見候朕記名二三十人其中書錄
用不記名者仍行歸班如此則考官無從滋弊而歸班進士添一錄用之途實
屬兩有裨益所有本年會試落卷如未經錄取竟可毋庸辦理即已經錄取亦

可不必嗣後如挑取學正學錄亦照此辦理

又 諭內閣大學士九卿議奏科場條例嚴申功令豫絕弊源各款所議俱屬
詳悉周妥已依議行矣但鄉會試二場改用五經請自戊申鄉試為始用易經
出題以後按照鄉會科分將五經依次輪試一周再於鄉會二場五經並試一
節雖極為允當士子束髮受書原應五經全讀向來祇就本經按額取中應試
各生祇知專治一經揣摩誦習而於他經並不旁通博涉非敦崇實學之道今
改用五經既可令士子潛心經學又可以杜絕場內關節弊端而衡文取中復
不至限於經類致佳卷被遺自應於分年輪試畢後即以五經出題並試惟所
請明歲戊申鄉試先用易經出題之處周易理蘊深奧粹難通曉並恐邊省未
必人人誦習明歲鄉闈為期較近若遽以易經命題考試其向非專經者或致
不諳經旨難於取中因思士子以詩經為本經者多所有明歲戊申鄉試著先
以詩經出題次年會試著用書經俟下次鄉試再用易經以後按照鄉會科分
輪用禮記春秋庶士子得以漸次兼通講求精熟不致臨時草率應試又首場
四書文向來限用夫蓋今夫且夫等字此等字樣主試者應於臨時的量顛倒
限令遵行毋庸按年挑定即三藝承題全用夫字或全用蓋字起講全用今夫
或全用且夫俱無不可至設科取士原為旁求俊乂掄拔真才以備國家任使
應試諸生由科甲出身者大而內居卿貳外任督撫小而翰詹科道分任羣職
卽州縣等官亦無不有身膺民社之責該生等積學應試為登進初階自當束
身圭璧以端其本乃不安義命之徒往往希圖僥倖舞弊作奸愈出愈巧以致
人言藉藉不得不大為之防嚴申例禁竟至與穿窬宵小一律防閑覽大學士
九卿所議各條朕深愧無德化之感士子也此後應試諸生務須經明行修爭
自濯磨以端實學而期仕進其膺衡文之任者亦應精白乃心秉公鑑拔
又議准首場題紙選用詩韻數字即刻於詩題後其開寫添註塗改式樣及
令各生於二場試卷謄真後默寫頭場某篇某處亦即刻於每場題紙之後與
題目同時發給

又定內閣中書陸任主事主事仍降為中書由舉人應任知縣六計于異推陸

小京官者准其會試

又奏准查士子榜後填親供時默寫首藝原以備校對筆迹嗣於乾隆五十三年議准令本生於二場墨卷內摘寫頭場文字似較之榜後場外所寫更為真確應請將榜後默寫首藝數行之例停止以免重複其揭曉後填寫親供之處仍照定例辦理

又諭此次覆試舉人業經降旨列為四等者皆僅革去舉人仍留生員監生其未入等第者始行概予革退此朕格外施恩特從寬宥俾讀書者知所感愧勤學自愛之至意八旗滿洲世僕等自宜勤習清語騎射技藝如學漢文亦應盡心學習遇有考試雖未能卓越亦須列入等第方可茲覆試舒錦吉文增福既不入等而魁亮唐古泰又列為四等旗人之應試者較漢人為數無多而劣者即有五人是既不勤學漢文又不精習技藝坐荒於歧途明矣此皆由該管都統等平日不留心教訓所致即如鐵保圖敏所學尚有規模而不善於辦事亦屬無用去歲朕略為鼓舞擢用今旗人仍復如是誠使朕鼓勵士子之心無望矣此等詩文陋劣自係場中舞弊始得中式今不深究伊等即係格外之恩其列為四等之魁亮唐古泰如照漢人准留生員監生似覺便宜而俸進之弊仍不能除魁亮唐古泰亦著全行革去如此輩革退後尚自以為讀書之人至含冤抑即非旗下世僕之子孫也且一經審訊情弊得真不獨予革更須治罪今革去生監挑為馬甲與拜唐阿猶得錢糧餬口果能加意勤學技藝奮勉行走異日仍得上進之路如此辦理非謂旗人可不識漢字別項差役漢字亦須學也著將此旨交八旗都統等嗣後不時訓教俾學漢文者務期於精倘學力不及而希圖僥倖臨場舞弊必從重治罪

五十七年覆准定例京堂以上及翰詹科道等官其子孫同胞兄弟同胞兄弟之子俱准編入官卷惟已經出繼者不准編入至本官出繼其本生同胞兄弟及同胞兄弟之子應否編入官卷例無明文今即以出繼之例推之本生出繼既不准編入則本官出繼自應比照辦理不准編入官卷

又禮部尚書紀昀等奏向來考試春秋用胡安國傳胡傳中有經無傳者多可

以出題之處甚少胡安國當宋南渡時不附和議借經立說原與本義無當聖祖仁皇帝欽定春秋傳說彙纂駁胡傳者甚多 皇上御製文亦多駁其說科場試題不應仍復遵用請嗣後春秋題俱以左傳本事為文參用公羊穀梁即自下科鄉試為始一體遵行

又諭各省考官派出後在京耽延多日難免無交通囑託情弊嗣後俱著於五日內起程至禮部請派考官向例按省分遠近以次進本行走日期本寬今考官起程既定限五日若仍循向例進本則為期更寬該考官等勢必在途逗遛以符到省入閱之期著該部覈計各程站遠近較向來進本日期酌緩數日不必故泥舊例辦理以杜弊端 旨酌改題請考官日期雲南貴州以四月下旬廣東廣西福建以五月下旬四川湖南以六月上旬餘如例

又覆准舉人大挑分發知縣降一級調用應以從七品之布政司都事等官補用照舉人在京候補候選准其會試之例辦理

又安徽學政秦潮奏查乾隆五十三年議准江蘇人見任安徽道府直隸州以上者凡子弟親族概不准應江南鄉試而於奉差人員未經議及 臣籍隸江蘇蒙 恩簡任安徽學政三年中安徽州縣因公接見者甚多秋閒辦理遺才又須親至江甯省城錄送事涉嫌疑自應將 臣本家應江南鄉試之貢監生員不論親疏遠近遵照地方官之例概令迴避

臣謹案古者內舉不避親外舉不避仇孔子之告仲弓亦曰舉爾所知美矣哉有宋取士避親人與待補國子生始於別院試之立法稍稍嚴矣 國朝設科射策峻關節之防定磨勘之令蓋別嫌明疑俾寒畯者不至沈沒而親貴者無絲倖進殆猶不失賓興之意乎

五十八年 諭向來順天鄉試及禮部會試同考官分別十八房校閱時自應各就所分之卷盡心詳閱呈薦原不得彼此互看致生弊端並將本省應行迴避之卷扣除自屬可行至於正副考官係朕特派大臣必當將各房呈薦之卷悉行批閱如彼此意見相同方能取中何得亦同房考之例各人分看且正副考官將本省之卷迴避不閱則外間舉子更可豫擬某主考分看某省轉致揣

度鑽營是防弊而適以滋弊况各房考呈薦之卷至多亦不過四五百本主考三人在閱一月之久何難逐卷共相品評以期棄取允當乎今聞此次會試考官係屬分省閱卷殊屬非是姑念相沿舊習不加深究嗣後順天鄉試及會試正副考官務當將各房考呈薦之卷公同批閱庶不至以一人意見遽為定評以致卷卷或有黜落而文理平庸者得以倖取若考官等經此次訓諭之後尙致仍前分閱滋弊或經監試科道糾參必將該考官重治其罪決不寬貸並著將此旨載入科場條例永遠遵行

又 諭昨於正大光明殿補行覆試順天等省鄉試中式舉人鄧榮春等八名經軍機大臣公同閱看擬以准其會試者一卷罷停一科者二卷兩科者一卷三科者二卷斥革者二卷分別進呈朕遂加批閱內廣東舉人鄭綱溫觀威二卷詩文疵謬字畫模糊草率軍機大臣調驗原卷比對竟如出兩手其中情弊顯然但彼時取中原卷詩文明順在王司等遞文取士自與無涉而監臨關防不嚴致有代倩傳卷等弊咎無可辭除三科以上年分較遠者免其追究外其在三科以內見擬罰科在順天中式者即將派出之監臨議處在本省中式者將該省監臨之巡撫議處其斥革諸卷該監臨之各更重著交部嚴加議處以示懲儆至覆試之例前經吳省欽條陳廣東山西等省及順天俊秀貢監鄉試中式者應行覆試見在惟會試及順天鄉試榜後方舉行覆試而各省業經停止因思舉人一途即使會試不能中式無論經截取大批即按班次亦可選授知縣補用教職或身膺民社或職司乘鐸並有從此漸躋臚仕者其出身之途甚關緊要非如諸生之不得中式僅以頂帶榮身者可比豈容以文理庸劣冒名槍替之徒濫膺其選是各省鄉試後亦不可不普行覆試但各省人數眾多若概調集京師恐遠省分長途跋涉未免資斧維艱亦非體恤寒峻之道嗣後各省如督撫同在一處者仍令巡撫監臨著於榜後交與總督嚴局覆試其祇有巡撫省分著派布政司會同鄰近提鎮一員監臨榜後交巡撫覆試一經覆出與原卷文理字跡不符者即行據實究辦嚴參將該監臨及本生分別嚴處治罪所有各省覆試卷仍統行解京候朕欽派大臣翰林等一併覆勘備勘

出情弊惟覆試之督撫是問如督撫等覆試未能究出情弊至會試中式覆試有詩文荒謬者除知貢舉照例嚴處外並將該省覆試督撫一併嚴處庶使有所責成層層嚴覈清絕弊竇以杜倖進以勵正途而拔真才至見在覆試各卷內軍機大臣擬准會試之鄧榮春一名閱其首藝內有生逢盛世之語時文係代聖賢立言在會點其人其時口氣不應有此而詩內上已與皇都又復不對詩文俱屬平常亦著罰停會試一科餘照軍機大臣所擬辦理此次覆試之卷不特斥革者疵異不一而足即罰科者文理亦屬疎庸顯屬外籛之弊本應澈底根究從重嚴辦姑念事隔有年並有中在例前者是以姑從寬典見已申明覆試之例另立章程嗣後該監臨等務宜實心查察嚴密關防而主考房官尤宜悉心校閱慎重揀選即各士子亦當洗心滌慮積學自愛以副朕蒞臨訓誡讀書人嚴實成全至意

臣謹案 國家設科取士所以選拔真才典至隆也而士不自愛致有冒名槍替欲僥倖以售其技者并此文藝而束手焉尙安望其封行起絕乎又奏准凡各省鄉試中式後覆試原以嚴對文藝字迹與原中式卷是否相符如文藝字迹與原卷大相逕庭比對如出兩手顯係冒名頂替以及傳遞代倩等弊責在外應將本生究辦訊出實在情弊將不能查出之監臨監試提調等官照例議處其內廉官惟知憑文取士無從查察應毋庸議如原中卷內文表亦復荒謬將主考官官一併議處如此分定處分庶內外簾各顧考成益加嚴慎

五十九年 諭前因鄉試中式舉人恐有頂替槍替情弊是以令各省督撫於榜後通行覆試其止有巡撫省分派布政使會同提鎮監臨嚴務巡撫專辦覆試原以嚴防弊竇之意今思中式舉人均須會試文理庸劣者未必能屢次獲售即或倖捷禮闈而會榜後尙當嚴行覆試已足以選拔真才清釐冒濫設有情弊儘可一併斥革將鄉試小考如何槍替之獲之處澈底究辦則各省可不必疊加覆試致涉紛繁且止有巡撫省分因覆試之事另調提鎮監臨辦理恐不能妥協所有覆試一事除會試後仍著嚴行覆試外其順天並各省鄉試榜

後覆試及覆勘之例均即停止如有事故尙未覆試者亦著免其補覆其各省監臨之例仍著照舊辦理

又浙江鄉試陳家驥三場通共添註塗改字數用雙行寫覆勘奏明免議查添註塗改字數必令詳列卷面者所以防弊錄對讀之私改但字數不差即爲無弊或寫雙行或用夾註或行款高低均無關於弊竇亦無礙於文理應以免議爲是謂停二科未免太苛嗣後此等俱免貼出併免應勘惟添註塗改字數原以防弊若併字數添改則跡涉可疑仍應貼出磨勘官指出仍罰停兩科乾隆六十年會試重彩鳳墨卷策內撞頭塗抹罰停一科江南鄉試查禮三場墨卷第五問前塗去七字罰停會試兩科查策前塗去七字較撞頭塗抹過尖似乎稍輕未便反行加重嗣後撞頭塗抹者改爲罰停二科正文之外無故塗抹者以空白論改爲罰停一科

又議准俊秀貢監由監錄科後即將原卷送部俟榜後磨勘之日凡由俊秀中式者查出錄科原卷夾於中式試卷之中覈其筆迹文理有迥不相符者即舉出究辦

是年 高宗純皇帝巡幸天津 諭此次直隸及各省士子迎鑾獻賦因令分別考試所有考取一等之浙江舉人姚文田著賞給內閣中書與考取候補人員按次補用其考取二等之江蘇生員汪廷楷浙江舉人周嘉猷江蘇生員袁廷極順天舉人俞恆煥生員黃焜著各賞給二正八十三歲完卷之山西生員范大齡亦著賞給一正銀牌二面至不完卷並抄襲詞句之湖北貢生吳煥章著即斥革以示朕壽考作人懲勸儒林至意

又 諭國家以四書五經試士經書自五代講板以來久鮮手鈔士子誦讀者多係坊本即考證之家祇憑前明監本然監本中魚豕之外訛字句之行缺不一而足甚至儀禮一經脫去六節增多二節大爲聖籍之累我朝文治光昭聖祖仁皇帝御製四經朕復欽定三禮武英殿宮刻十三經勸懲精覈久已頒發發序嘉惠藝林但各書卷帙繁多草茅寒素恐艱於購覓未必盡人能讀近因刊刻石經出內府所度天祿琳瑯宋版各經古今流傳舊本莫不蒼萃命總

裁各官等詳悉校對與武英殿官刻諸書參稽印證多相吻合其較坊監本互異之處逐條摘出釐訂成編名爲考文提要書不過六冊而俗本相沿謬誤不開卷瞭然夫經學至宋儒闢發而益昌明以漢唐留貽之書又加宿學名儒積年考訂然後付諸剞劂故其本較爲精審士子以經義進身平居誦讀自當選求善本冀得真詮茲考文提要一書備載明備無難家誦戶習著仿唐石經時刻五經文字九經字樣例刊置經末列樹戟門並鐫板頒行天下俾士子人人傳觀爭寫共窺中秘精華不復襲別風淮雨之陋但恐爲期過促僻遠地方傳布尙有未周著於乙卯科鄉試爲始俟三科後考試四書五經題文俱照頒發各條敬謹改正倘再有沿用坊監本以致舛誤者將考官及士子分別議處停科並載入科場磨勘條例庶士子咸知折衷正義不爲俗學所惑此旨著即弁於考文提要簡端以示朕稽古右文至意

六十年覆准迴避名單僅憑入場各官自行開載向無查覈辦理往往參差不一合再申明定例凡內外廉各官應行迴避姓名先令本人自行開出彙單交知貢舉監臨及監臨御史詳加覆覈凡子弟宗族外姻內如外祖父舅甥翁壻嫡姊妹之夫妻之嫡兄弟嫡姑之子舅之子母姨之子女之子概令照例迴避

皇朝續文獻通考卷八十五

選舉考二 舉士

嘉慶元年 諭本日覆勅試卷大臣進呈廣東四川等省鄉試各卷朕披閱各該省所出四書題五經題多涉頌聖詩題亦係習見語殊屬非是試官掄簡人才出題考試固不可競尚新奇然亦須擇其題句足以發揮義理敷陳經術者方可徵實學而獲真才若祇將頌聖語句命題試士何足以規底蘊且四書五經內字句冠冕語近頌揚者皆可豫擬而得並易啓揣摩宿構之弊於士習文風均有關繫嗣後各省鄉試派出試官及各省學政所出題目務將四書五經內義旨精深及詩題典重者課士衡文用副朕敦尚經義崇實黜華至意又議准覆試但取比對文理字迹向例二文一詩爲時太迫應改用一文一詩以昭簡易 恩科會試額數俟禮部臨期奏明人數請 旨酌量廣額

二年議覆御史繼善奏稱凡遇文鄉會試正副考官知貢舉監臨提調及內外

簾監試御史雖毋庸照士子例凡屬本族近親概行迴避而祖孫父子兄弟叔姪非僅同族親誼可比應令一體迴避等語查內外簾重門封固公閉公開無事原不能相見即進題進卷進供給亦皆監試御史與大小官員內外人役隔

門肅立一言一動共見共聞實不能私通密語是以向無互相迴避之例今據該御史奏稱分屬至親恐有瞻顧迴護固屬法不厭詳之意但正副考官俱係

欽遵乾隆五十四年 諭旨全行開列若處處行查人人互註迴避殊爲煩瑣查考官非止一員遇有開門原不必全出應請嗣後鄉會試知貢舉監臨如與

某考官分屬至親者此一考官即毋庸與外簾接見已足以杜嫌疑可不必於開列時紛紛互註至內外監試並無閱卷之責應與至公堂之監試提調均照

向例毋庸迴避

三年 仁宗睿皇帝親學廣國子監本科鄉試中額十五名

四年 諭上年額請恭辦 皇考九旬慶典欽奉 勅旨特開鄉會恩科本年正月內猝遇 皇考大事朕當哀痛迫切之時曾降旨因慶典既不能舉行並將恩科停止茲過百日後復思開科一事乃 皇考嘉惠士林至意今朕不獲

祝嘏承歡以天下養愜率土臣民之願而惟此作人盛典爲 皇考已沛之恩自應仰體 聖慈無庸停止俾天下士子仍得普沾 遺澤倍深感慕所有恩

科文武鄉試著於庚申年舉行其文武會試著於辛酉年舉行

又 諭宗室向有會試之例後經停止敬惟 皇考聖意原因宗室當嫻習騎射以存滿洲舊俗恐其專攻文藝沾染漢人習氣轉致弓馬生疏然自停止考試以後騎射亦未能精熟天潢支派繁衍自當仍准應試廣其登進之路兼可使讀書變化氣質不至無所執業別生事端且應試之前例應閱射馬步箭方

准入場於騎射原不致偏廢舊制宗室不由鄉舉竟赴會試未免過優嗣後宗室應考者自辛酉科爲始與生監一體鄉試應定中額著禮部覈議奏聞候朕酌定欽此遵 旨議奏宗室之人除見有職守差使及應封者約計人數尚不下數千其中讀書向上者定不乏人若此時遠定額數距應試之期尚隔三載

長養日繁造就益廣轉恐人浮於額不足仰副 聖主栽培成全之意應自辛酉科爲始凡在官學讀書及在家讀書願應鄉試者俱照宗人府奏准之例交稽查宗學漢大臣覈實考試將文理通順者由宗人府造冊彙送兵部考試馬

步箭其合式者移咨禮部飭送順天府鄉試俟三場完畢將實在人數奏請欽定中額永遠遵行庶於鼓勵之中寓慎重之道至於會試向例滿洲蒙古漢

軍及各直省俱係臨期按照人數多寡請定中額自應一律辦理再查滿洲士子鄉會試向係另撥號舍編坐其交卷彌封別立紅號字樣將來宗室應試之人亦應於號舍內分撥數號設坐其紅號字樣擬定爲宗字號編送內簾按數

取中仍照滿洲設立彈壓副都統之例於宗人府左右宗人內請 旨簡派一員入場以資彈壓

又議定宗室人員既經 恩准應試 盛京閒散宗室自應一體入考查在京宗室由稽查宗學漢大臣覈實考試文理通順者方准鄉試若 盛京宗室令

於本處領取咨文赴京考試恐有錄科不取之人未免徒勞往返應照 盛京滿合字號之例交與奉天府丞錄科考取後造冊呈送宗人府同在京宗室一併彙送兵部考試馬步箭再送順天府鄉試

併彙送兵部考試馬步箭再送順天府鄉試

又奏准閱看覆試卷如果文理荒謬與原卷大相逕庭自應從此根究其正場如何代倩舞弊按律問擬以正俸俸科名之罪若字句偶爾失檢文章一日之短長原屬無關弊竇近科以來或指詩文一句之疵或因一時繕寫違式罰停一科至二三科不等每次榜發必有被議多人亦與政體未協自應略其小節無庸更議停科又向例凡覆試士子停科並將考官按名議處但考官閱中校閱祇憑見在之文安能保所取士子中式後所作詩文盡成佳構况榜發磨勘原卷如有疵類將主考官議處有降級革職等條定例已不爲不嚴若因覆試又將原取之考官牽連議處實非情理之平應均予寬免以昭公允

五年議奏閣中試卷逐日分房閱看之後或薦或落已有一定無須積留房官處恐啟彼此互查之弊查房官薦卷本交監試印用薦條嗣後各房每日將閱過若干卷分註薦卷統交監試御史存貯主考搜閱時由監試交送則主考得以從容繕閱而房官亦可無爭執之嫌奉 旨主考搜閱落卷亦係見行事例所有議令各房考落卷由監試御史交送一節著禮部載入科場條例

又 諭各直省舉人自乾隆六十年乙卯 恩科大挑後至明歲會試又閱六年載著於辛酉恩科會試後大挑該部屆期查照例奏辦

又 諭大挑各省舉人業經降旨於明歲會試後舉行原以疏通寒峻及時自效俾各省膺民牧者多讀書人於吏治民生實有裨益近年例將近四科舉人扣除不挑是應挑者皆係遠科恐人數過多難以甄錄若將近科概行與挑又恐挑取者多係新進而科分較深者仍致淹滯所有明歲大挑舉人著將近年乙卯戊午庚申三科舉人扣除其甲寅以上各科舉人俱准一律與挑

臣謹案舉人選官之制有考選有揀選揀選初兼考試後以具文罷之乾隆十七年定 恩科揀選以知縣教職並用其數大省四十人中小省以十人爲差是爲大挑之始後漸推漸廣就人數勻挑以扣近三科爲率於是發解者策名有日轉不以唐之循資格爲苦矣

又 旨傳集滿漢二品以下進士出身之侍郎內閣學士三品京堂及未經考試試差之四五品京堂俱赴 尚書房考試不願赴考者聽 欽命論題四

書題各一

又覆准內務府大臣之親子姪武備院卿之親子姪均應編入官卷

又覆准凡蔭生以旗員用先在本旗行走者其未經得缺以前應照候補人員之例准其應試

又覆准捐納人員除候補候選者例由吏部咨送外至未經投文投供之員吏部無從查覈自應仍行分別正途俊秀與未經捐官之貢監一例辦理

六年覆准外省駐防生員願應試者應由該駐防衙門咨送回旗照在京八旗生員鄉試例一體辦理

又覆准那彥柱見襲一等誠謀英勇公其胞弟應編入官卷

又覆准舉人出身知縣緣事革職降教諭候選應准其會試

又覆准分發知縣捐陞主事准其會試

又 諭京師自本月初旬以來雨水連綿貢院牆垣號舍多有坍塌滲漏之處見在考試期近已飭令趕緊動工修葺惟氣候蒸溼恐難如期修竣若草率從事必致內外關防不密不足以昭嚴肅且近畿一帶道路泥濘士子等來京應試跋涉維艱倘中途稍有阻隔致誤考期轉無以遂其觀光之志所有本年順天鄉試或展期至八月下旬九月初旬著軍機大臣會同吏部妥議具奏欽此

遵 旨議奏今歲八月鄉試應改期於九月初八日舉行至武舉會試原在九月初五鄉試原在十月初五今文闈既已改期所有武科鄉會試若以次逐月移後恐十一月天氣太寒亦宜體卹查武科鄉會兩闈均不過七日其入內場至揭曉最遲亦不過七日如於十月初五考武會試外場則武闈外場畢日正文闈揭曉之後可不礙其入內場即於武闈進內場時就見在蘆棚馬道考試武鄉試外場至十月十八九日武會試揭曉之後正武鄉試內場之期亦不相礙

又 諭吏部議駁御史濟爾泰奏酌改大挑舉人章程一摺已依議行朕在藩邸時曾蒙 皇考簡派與成親王永理及大學士阿桂劉墉等一同挑選彼時朕與成親王坐位在前即係與衆大臣公同商酌以定去取從無獨出意見之

事目今派出之王大臣等自不敢意存專擅如果挑選時派出居首之一二人並不與他人參酌見有御史在旁原可據實參奏倘竟有聽受囑託情事訪查得實亦無難列入彈章何必更易舊規始能別弊若如該御史所奏令派出之王大臣於名冊內各註記號挑畢後另派親信大臣會同拆看始定去留挑額不敷再將此記閱圈彼記尖圈之舉人另傳覆看如此煩擾周章成何政體設覆看之大臣亦不可信又將簡派何人乎該御史又請每排不必豫定額限亦屬非是歷來挑選每排以十人為率無論遠近省分皆挑十分之五一等者二人二等者三人按科分名次均勻選擇方有限制若不按排挑取轉得前後任意通融更滋物議該御史所奏皆斷不可行至大挑舉人原為疏通寒峻以免淹滯其中年力精壯者自應列為一等俾得及鋒而試即年齒稍長而精力未衰亦可與民社之選若年力近衰之人則應列為二等俾膺司鐸以遂其讀書上進之願惟在派出之王大臣等仰體朕意秉公挑選自必與論翕然不在多為條例也將此通諭知之

又 諭大挑舉人原為疏通寒峻俾免淹滯挑選時並不試以文藝祇就其人年貌分別去取立法遵行已久亦斷無復行考試之理而希榮干進者流妄生冀幸賄囑情求均所不免並聞從前大挑有豫先私許銀數封貯於挑得後憑票交兌者士論沸騰去取未能允協嗣經劉權之條奏 皇考因特派皇子與大臣等公同揀選朕與成親王於乾隆五十二年六十年曾兩與其事溯自乾隆三十八年癸巳已蒙 皇考密緘朕名繼承大寶而丁未乙卯兩次大挑俱蒙 皇考簡派仰見 聖心於此一事委任至為慎重乃彼時即有人將與挑舉子託言私宅賓友竟敢在朕前呈遞名條者朕與成親王密記所託姓名屏而不錄今其人尚在朝列亦不必明言使彼內愧於心耳試思內廷皇子尚有人敢於請託况王大臣乎此次大挑經朕派出王大臣等諒不敢為受賄營私之事而徇情聽囑實不能保其必無即有謹飭自愛者面為拒絕亦未必肯將囑託名條遵行陳奏但此等夤緣舞弊之徒若不嚴辦一二不足示儆今特明頒諭旨如尚有向派出之王大臣賄遞名條請託者即著密封進呈朕必將囑

託之人分別懲治王大臣給予甄敘倘有心隱匿存息事之淺見經朕訪聞或別經發覺定將王大臣一併治罪

又 諭本月十四日覆試新進士本令在乾清宮考試惟念本科中式人數較多天氣漸熱恐不免擁擠著在保和殿覆試此後即著為定例

七年 諭宗室繙譯鄉試另行命題由順天府照例請領其試卷不必進呈將來繙譯鄉試俱照此辦理

又奏准宗室繙譯會試照宗室文會試之例考試一場試以清字四書文題一道繙譯題一道

又禮部奏宗室考試繙譯應否與八旗士子同題抑或另 頒題目再查文場請題之例若值 聖駕行圍則順天府豫將上三次題目咨送在京總理處由總理事務大臣奏請 命題屆期由該府尹請領送入場內刊發今年八月繙譯鄉試恭遇 聖駕駐蹕熱河其奏請 欽命題目亦應照此辦理再宗室繙譯鄉試中額應照宗室文場之例由順天府查明人數奏請 欽定其擬取試卷例應進呈若恭值 聖駕行圍例不必進呈查本年宗室會試時遇 聖駕啟鑾所有擬取之卷係由內閣轉遞 行在於發還日祇領送院拆名填榜今茲宗室繙譯鄉試其試卷應否照例不必進呈抑或照文會試例由內閣轉遞 行在由禮部堂官恭進奉 旨宗室繙譯鄉試另行 命題由順天府照

例請領其試卷不必進呈將來繙譯鄉試俱照此辦理

又議准宗室繙譯鄉試應照例於八月初八日入場點名在八旗士子之前另編坐號至彌封卷而紅號字樣照例戳印宗字號以示區別其揭曉應照本年會試之例另填一榜發宗人府張掛填榜日先填宗室榜後填八旗士子榜分別張掛其題名錄亦照本年會試例另頁先寫宗室名次再寫八旗士子名次共為一本進呈

又議准直隸總督奏稱據宣化府屬生員合詞呈稱該郡涵濡 聖教百數十年文風士習日就振興請歸入員字號取中等語查宣化日字號取中三名始於順治二年至順治十七年裁減一名康熙四十一年復增一名為中額三名

雍正十二年奉 上諭以宣郡人材較前漸好又添蔚州一屬應舉人數增多加中一名共中額四名另編字號取中蓋以宣化邊陲文風未盛故另編卷號令其易於獲雋原屬 國家格外曲成之意今該督以士子請歸員號據情代奏是該府士子有志向上自願與員號一體考試應如所奏嗣後順天鄉試將宣化府屬巨字號四名歸入順天員字號合爲中額一百六名憑文取中以遂其鼓舞上進之志

又 諭前蒙 皇考高宗純皇帝特降諭旨令軍機大臣會同部旗將國初以來殉節諸臣未經得受世職者查明賞給恩騎尉世襲罔替仰見 皇考崇獎護臣推恩後嗣實爲 異數隆施乾隆六十年先經軍機大臣等將在京八旗從前殉節諸臣查奏一百四十餘員補行賞給恩騎尉世職茲又據軍機大臣會同兵部將數年以來各省陸續咨行從前殉節諸臣九百九十餘員查明開單具奏朕詳核諸臣事蹟俱能抗節效忠成仁取義尤宜賞延於世用示褒嘉所有單開各該員子孫均著加恩賞給恩騎尉世襲罔替惟念該世職等承襲之後若照例分發各標營學習其中或有未能諳習弓馬差防者轉非成全之意所有世職人員著加恩凡遇承襲時在各地地方具呈分別咨部除情願入標學習當差者仍照舊例支給俸餉外其有願應文試者即以本職頂戴作爲文生員願應武試者即以本職頂戴作爲武生准其一體應試嗣後各省凡遇應襲恩騎尉世職著照此例辦理餘亦俱照所議行

八年 諭向來繙譯鄉會試照文鄉會試之例辦理簡派大臣及執事官多員以昭慎重但此項應試人數無多究與文闈春秋兩試有開本日據繙譯會試考官縉布奏稱從前鄂爾泰曾經條陳繙譯鄉會試請附春秋兩闈於頭場考畢後將應試繙譯人等隨同士子進二三場另號局試會議准行旋復照舊例另場考試等語繙譯鄉會試歸併文闈考試除添派試官外此外毋庸另派多員於一切支應較爲簡便而防範亦更周密著禮部詳查此例於何時准行於何年停止并嗣後遇有繙譯鄉會試是否可以歸併文闈春秋兩試及如何酌定章程一併妥議具奏

又侍郎廣音奏繙譯鄉會試請照科場定例三年一舉奉 旨著禮部一併議奏欽此遵 旨議定繙譯鄉會試年分宜歸併文場鄉會試將五年一舉之處改爲三年一舉如遇 恩科亦一體舉行號舍宜量爲區別場中內龍門左右兩旁轉角之處爲兩翼彈壓副都統住房貼近住房各有小號三四處如於科場點名之日先儘此六號坐繙譯舉子俟點完時各令彈壓副都統親身封號以一員在至公堂管束八旗舉子以一員即在住房管束繙譯舉子不使出號行走考期定於會試二場點進繙譯之頭場會試三場點進繙譯之二場至順天鄉試二場人數衆多繙譯祇考一場所有應試士子應於三場點進閱卷仍照乾隆七年之例於每科繙譯完場後與宗室試卷由監臨知貢舉封固送交軍機處請 旨特派大臣校閱鄉試人數較多照 殿試例在 文華殿閱看會試人數較少照 朝考例在 內廷閱看凡 內廷閱看卷如 南書房

正大光明殿東配殿 禁藥深嚴俱可不必再加防範惟 文華殿閱卷則地在 外廷且須住宿二三日關防不可不嚴請 欽點滿漢御史四員以二員住宿 文華門內左側 文淵閣班房其右側一間向係茶房居住乃日用必需不能移出亦即令稽察管束不得任意出入所有 文華殿左側一角門亦令兼管以二員住宿 傳心殿南儀性房其東西二角門及北通會典館之夾道小角門均令稽查至 文華殿前後門原有護軍掌管應即令值日護軍統領晝夜巡視

又議准鄉會考官有宜增迴避者如姑夫內姪與例應迴避之甥舅不甚懸殊應照乾隆二十七年增入妻兄弟姊妹夫之例將考試官妻之胞姪與胞姑之夫一例迴避

又 諭禮部呈進科場條例於起送會試條下聲明教官降雜職者其未經得缺以前請改照候補候選人員之例由舉人出身者俱准其會試由貢生出身者俱准其鄉試增入新例等語殊屬非是教職一項降調佐雜等官向不准其鄉會試原因其緣事鑄級已罷吏議與在部候選候補人員例得應試者迥不相同况節年各省教官降爲雜職遇有呈請應試者均經批駁有案若因其由

舉貢出身降調輒請准其應試顯與定例不符禮部堂官於條例內率行增入未免心存邀譽俱著傳旨申飭此後教官降為雜職人員不准應試仍著照舊例行

又奏准向來中書通政使司經歷等官由知縣推陞或由六部司員降補者因例無明文均經准其會試伏思知縣久膺民社已歷陞途即降補之司員果能奮勉亦仍可保題似不必與士子爭進取至知縣才不勝任或由見任奏改教職或因初選引見奉旨以教職改用既經督撫考察聖明鑒定非可膺民社之才似亦不可以文字之工再中進士仍歸知縣之班銓選請嗣後此等人員俱不准其會試其州縣牧令緣事降為丞倅等官者亦請一體不准惟分發試用未補實缺而捐陞京職歸部銓選者與在部候選人員事同一體可否准其會試奉旨依議

又奏准凡宗室繙譯會試應照文會試例考試一場其題目照繙譯鄉試例試以清字四書文一道繙譯一道屆期遵奉辦理

又奏准宗室繙譯鄉會試與八旗同歸併文闈三年一舉九年奏准凡考試官外姻有服親眷悉行迴避惟例載女婿迴避而孫女婿亦無服制仍在不應迴避之例伏思女與孫女相去不過一閱則女婿與孫女婿相去亦不過一閱其情誼關切實甚於有服外姻嗣後應令孫女婿與女婿一體迴避

又諭陳嗣龍奏鄉試科場辦理供給之順天府通判治中每日入場專司供給並照料舉子粥飯管理水火夫役倘該員等有本家親戚入場應試難保無滋生弊端請照提調之例一體迴避以昭慎重等語著照所請自本年鄉試為始均行迴避並著纂入科場條例

又諭據監試署給事中卓麟等奏號舍實數祇九千一百餘間本年科舉共九千二百餘名又因三場併試繙譯四百餘名不敷坐用因將彈壓等處席棚編列坐號防範難周懇請將繙譯鄉試更定日期等語本年繙譯士子於文鄉試第三場併試係屬新例初次舉行欲事歸簡易轉致人數過多坐號不敷自

應另為改期因思考試宗室在文闈頭場與各士子一體展試亦未周妥且祇一文一詩竟日即可交卷嗣後宗室鄉會試著改於各士子鄉會試三場完畢後十七日點進當日完場其繙譯鄉會試著於十八日進場考試來年會試即照此辦理

十年議覆舉人由國子監助教降調候補學錄非同教官降為雜職者可比准其會試

又覆准舉人出身教諭降調捐復准其會試

又諭向來繙譯會試頭二場題目均係欽命因思順天鄉試及會試文場每屆命題惟頭場四書詩題係由欽命其二三場題目由正副考官公同擬出繙譯會試事同一例其二場題目何以概請欽命况主司既能閱文焉有不能出題之理嗣後繙譯會試除頭場文論欽命題目外其二場應否即交考官擬出之處仍著禮部妥議奏定載入科場條例

又諭據給事中汪鏞奏稱鄉會試閱卷必先頭場文藝再校二三場經文五策俱各勻稱方可取錄伊於嘉慶四年會充同考官閱三場策卷後面先有墨筆記註圓尖圈點實屬違例茲當會試之期恐仍襲前轍主試先閱三場試卷既胸有成見同考官或藉以迎合致開倖進請旨飭令總裁官遵照成例先閱頭場薦卷再閱後場以定去取不得將三場試策豫為記註以防流弊等語所奏甚是鄉會試三場並設經文策對原與制藝並重然必須先閱頭場文藝擇其清真雅正合格者再合校二三場取經文之賅洽策對之詳明自能鑑拔通才即三場試卷亦必應俱令同考官先行校閱遴選薦備然後正副考官再行覆校並接查遺卷如果同考官校閱不公致令真才屈抑原許考官等指實劾參若試卷未經房考分校以前考官輒先行披揀分別記註殊非遠嫌之道且主試官先有成見以為取舍亦何以服眾士子之心乎嗣後著考試官恪守定例先閱頭場後閱二三場先校薦卷後接落卷務宜恪秉虛公以冀廣收俊又所有此次會試即著禮部將此旨恭錄一道交知貢舉傳諭總裁官知之

十一年 諭承德府為每歲巡幸木蘭駐蹕之區民物豐饒駁駁向學自皇

考高宗純皇帝建立獎序 聖製碑文昭垂久遠彼時生員共祇五十餘人定取鄉試中額一名曾經欽奉 諭旨俟將來人數增多再當加恩增額本年朕臨臨熱河見接駕諸生人數濟濟即交軍機大臣查明該府屬生員實數見據稱查明統計四百餘名人文日盛殊堪嘉惠著加恩於承字號中額一名外廣額二名每科鄉試取中舉人三名以示朕嘉惠至意

十二年 諭各省舉人自嘉慶六年辛酉科大挑後至明歲會試又閱六載著於戊辰科會試後大挑照上屆例將近年辛酉甲子及本年丁卯三科舉人扣除其庚申科以上各科舉人俱准其一律與挑該部屆期查照向例奏辦 又吏部議覆御史胡大成奏請大挑舉人添註挑冊年歲一摺嗣後每遇大挑屆時由吏部行文禮部咨取會試龍門冊籍對年歲並於挑選單內註明以憑考覈

又議覆福建臺灣府前額中舉人二名另編至字號見在有志觀光者不下千餘人應准其於至字號舉人二名之外再加一名定為三名 又奏准八旗覺羅入場官員迴避向無明文若本旗同族概令迴避則八旗覺羅俱係本族未免格礙難行請將同族有服制者令其迴避其餘姻親悉照入場官員之例辦理又定例宗室鄉會試祖孫父子及同胞叔姪兄弟應行迴避外其餘姻親應否迴避從前未經議及嗣後宗室應試所有切近姻親亦請照入場官員之例一體迴避

又軍機大臣面奉 諭旨向例禮部請簡鄉會試正副考官俱將上三科考官銜名夾單進呈嗣後順天鄉試除將上三科正副考官開單進呈外著將近三科會試正副考官一併開單進呈會試除將上三科正副考官開單進呈外著將近三科順天鄉試正副考官一併開單進呈

又 諭通政司副使閻泰和奏請清查外省冒籍一摺據稱山西省近年以來南省士子接踵冒籍考試入學補廩者相繼而起其中獲登科第身任職官者亦不乏人請飭交山西巡撫嚴令地方官實力查禁等語冒籍混考希圖倖進之弊不獨山西為然各省恐亦在所不免自應一體飭禁以杜弊混惟是欲嚴

冒籍之禁必先端始進之階士子報名應試總須本籍原保出結方准與考即由捐納等項出仕者亦必有地方官印結與其紛紛查辦於事後曷若慎重於事先嗣後各省督撫應飭令地方官於士子考試出仕之初實力查禁俾冒籍者無可僥倖其業經中式及見任職官准其自行呈明應改歸原籍者照舊例行

臣謹案自唐叔季有南北互選之例所以杜請謁防流弊也今以南省士子而冒籍山西無論若輩數典忘祖即其希圖倖進他日為吏亦巧宦耳 又 諭嗣後各項拜唐阿內有保貢監生員者均著准其應試其緣事罰充拜唐阿者仍不准其應試著為令

又覆准嗣後凡順天附生捐納候補候選人員如地方官申送者仍由學政錄科吏部咨送者准由國子監錄科 又覆准福建臺灣府錄送科舉應酌定為三百名此外實有文理清通可以造就者准於定額外量為寬送

十三年議准嗣後順天文武鄉試凡內外廉監試科道及外廉各所官均照內廉考官之例一體迴避仍令都察院及各該衙門於保送時將籍隸順天直隸人員先行查明扣除以昭畫一

又議覆湖南巡撫景安會同學政李宗瀚奏請將苗疆士子及苗生等鄉試另編字號分別取中一摺內稱苗疆鳳凰乾州永綏三廳並永順府屬之保靖一縣於乾隆六十年該士民均遭苗擾自戡定後修建碉卡均田屯勇皆能捐產急公共明大義今丁卯科鳳凰乾州永綏三廳保靖一縣鄉試者為數較增但苗疆士子魯樸者多與通省諸生較難獲以獲薦請照四川齊遠府另編字號之例數至三十名以上另編字號於本省額內取中一名又該四廳縣多係生苗地險巢深歷來反覆無常迥非永順寶慶清州及貴州廣西兩省苗人可比查鳳凰乾州永綏三廳歲科兩試各額進苗童二名保靖苗童亦附入民籍應試近科鄉試之士亦多而未能與通省人才較藝獲薦轉恐阻其向上之心請將該四廳縣苗生照臺灣府另編至字號之例另編田字號於十五名內

額外取中一名等語應如所請嗣後鳳凰乾州永綏三廳並永順府屬之保靖一縣應試士子數至三十名以上者另編為邊字號於本省額內取中一名如不及三十名仍歸通省取中毋庸另編字號至鳳凰乾州永綏保靖四廳縣苗生亦准其於應試人數在十五名以上者額外取中一名如不足十五名仍附通省取中毋庸另編字號即將來應試人多亦不得於額外加取以示限制仍令主考官於苗疆士子及苗生應試文藝較其果係明順者照額取中恐有他處民人託名苗疆苗生希圖僥倖者應令該地方官嚴行查禁違者從重治罪奉 旨依議

又 諭鄉會試為掄才大典必須諸弊肅清真才乃出向來內場舞弊法令甚嚴人知懷畏近年朕遴派主考大員率同房考等悉心校閱尚知秉公衡鑑未必有作奸犯科之事在諸臣各知自愛朕亦不疑及此惟外場弊竇尤多定例責成監臨知貢舉綜理並特派探檢及稽查龍門接談換卷王大臣自至公堂以及甄門復均派有御史監察即棘闈以外又有巡牆御史並營員等周圍巡邏立法本為周密無如近日風氣因循塞責者多實心任事者少沽名邀譽者多不避嫌怨者少近聞外場官員頗涉疏懈竟不免有傳遞代倩等弊若不嚴為剔除則不才者妄思僥倖而實學轉致淪棄殊非慎重科場之道本年會試屆期誠恐外場官員仍蹈積習且彼時正值朕巡幸淀津或司外場者憚於啟事意存鬆懈諸務辦理草率不可不豫行申誡所有此次會試外場事宜著責成知貢舉並派出探檢及稽查龍門接談換卷各大臣並科道等一體認真嚴查詳悉示諭務令士子等懷遵功令恪守科條毋許有接談亂號等事其棘闈以外巡邏之御史及步軍統領衙門官員並當加意巡察不得視為具文倘防範不嚴有意寬縱以致士子罔知儆惕或有傳遞代倩等弊一經發覺除將作弊士子按律治罪外所有派出大小各員均干嚴議懼之慎之

又 諭比年以來頗聞場中傳遞代倩接談換卷諸弊滋生考試為掄才大典懲奸除偽定法綦嚴與其重罰於事後何若嚴禁於事前茲降旨申誡凡鄉會派出之監臨知貢舉及有稽查巡查之責者務各振刷精神嚴查弊竇設有行

險僥倖之徒一經緝獲即指參究辦不得稍取一二細故以見其查覈認真而於真實弊竇所在轉置之不問若經此番訓飭之後仍因循怠玩市惠沽名或將來有科場舞弊之案別經發覺在作弊者固身罹重典其監理稽查場務之人亦必嚴懲不貸

是年 聖駕巡幸天津 諭此次巡幸淀津直隸及各省士子迎鑾獻賦詠抒誠因命題考試就其文義高下量加錄取所有列在一等之安徽廩生龍汝言安徽貢生齊彥槐唐人最直隸廩生李大壯安徽增生方士淦順天附生許春頤俱著賞給舉人准其一體會試至龍汝言昨日所進冊賦恭集御製之疊上下平韻俱能穩懌著加恩賞給大綬二正其考列二等之張廷選等十二名各賞大綬二正其中有願在文穎館效力者准其在館行走俟有餘錄缺出即令充補以示省方觀風嘉惠儒林至意

又 諭准新進士 殿試凡應行執事人員由禮部先備名冊知照值日護軍統領於諸貢士點名放入後一同隨進事畢即行退出如有冒充執事官以及事畢有意逗遛者聽監試御史查參倘監試官有意徇縱及護軍統領有濫行放入情事並聽監試王大臣一併參處即由監試王大臣於每門分派侍衛一員眼同護軍嚴禁出入用昭慎重

又 諭曹師曾奏鄉會試考官等聽候宣旨請添派御史稽查一摺每科鄉會試屆期所有正副考官及同考御史等官自應遵照定例在午門前恭候宣旨謝恩即行入場近日竟有不到午門前祇候在家得信逕赴貢院殊非敬事慎重之道著照所請嗣後添派滿漢御史各一員查收應行聽宣職名除內廷行走與是日在圓明園奏事及有執事各員先期行知都察院外如有無故不到者即將該員參奏扣除不准入場仍交部議處

又 諭向來遇鄉會試大典循例豫行考試試差以備簡用每次考試外間多有稱考取名次漏洩安生擬議者實為近時陋習本年考試前一日御史賀賢志具奏一摺請於官員點名畢後即將派出閱卷大臣予以關防殊屬無謂定例科場年分不准條奏場務况伊本係應考之員即使確有見聞自當早為陳

奏何必於考試之前一日始行奏及耶試思所派閱卷大臣皆大學士尙書侍郎等若必嚴密關防詔伊等俱不足信是述近猜疑豈君臣相示以誠之道且考試試差之卷並不易書各大臣等如平日有認識筆迹者又豈關防所能杜絕賢賢志遠例條奏即付之吏議處分亦不甚重著毋庸交部如伊不與考則已若見已報考即著扣除至屢屆考差係由閱卷大臣將擬定甲乙另書空名之名單隨卷進呈候朕親拆封填註姓名及至點放時則經朕特簡有名次在後而出試差者亦有名次在前並房考官俱不用者原不約定所取之高下此次著閱卷大臣不必排定名次惟各於所閱之卷將取與不取分爲兩束自註銜名一體進呈候朕詳加披覽親定去取前後以杜浮議即其所閱之卷是否公當亦無難一覽而知也

又 諭禮部具題繙譯會試中額一本朕已酌定批示矣繙譯會試與文會試事同一例自應將上三屆應試人數及取中額數分晰開單呈覽以便比較增減乃該部具題本內僅將上三屆取中額數開單進呈而於應試人數若干未經詳敘辦理殊屬草率禮部堂官著交部察議嗣後著照文會試之例分晰開單請旨以昭畫一

十四年 諭據禮部奏本年繙譯會試應試蒙古文士子僅止三名可見八旗蒙古人等平日俱不用心習學八旗蒙古人等中式蒙古舉人者不少今屆會試之期應試者僅三人或由別途授職或因挑取別項差使遂心生怠惰不加勤習以致不能會試此皆由該管大臣等不能善爲訓導所致均著申飭外此次會試三人俱著扣除所有派出閱看蒙古文試卷大臣博興及同考官等著即出閣嗣後八旗蒙古人等務須加意習學下屆會試時報考者若至七八人方准考試如人數不敷即著停止著爲令

又 覆准舉人見任教職咨送臚錄來京事屬因公若再候起咨已誤試期應准其取結會試
十五年 諭向來鄉會試文闈各有例設漢字書籍以備考官檢查之用其繙譯考試亦應仿照辦理著禮部酌議應用何書奏明交武英殿備辦每屆試期

照例咨取應用欽此遵 旨議定查繙譯會試於嘉慶十年議准照文場鄉會試例由 武英殿發給書籍存貯備用在案見查 武英殿發給禮部存貯清漢字書籍六種爲數究屬無多尙恐未能周備酌擬繙譯應用清漢字書籍書目及禮部見存書目分繕清單呈 御覽候 命下行文 武英殿除前經發貯禮部者毋庸再給外其餘各種備辦二分一頒發順天府豫備繙譯鄉試一頒發禮部豫備繙譯會試均令敬謹存貯頒發順天府 聖諭廣訓清漢各一部 日講書經清漢各一部 日講春秋清漢各一部 日講四書清漢各一部 日講書經清漢各一部 日講春秋清漢各一部 日講四書清漢各一部 日講易經 日講書經 日講春秋 日講四書性理精義通鑑綱目古文淵鑑清漢各一部增訂清文鑑一部蒙古清文鑑一部又補發禮部 聖諭廣訓 日講易經 日講書經 日講春秋 日講四書性理精義通鑑綱目古文淵鑑清漢各一部增訂清文鑑一部

又 奉 旨嗣後凡指定額駙者無論舉貢各項出身均不必再應鄉會試著爲令
又 議准嗣後西安駐防生員赴京應文鄉試及繙譯鄉試酌於四月內考試馬步箭錄科應由該將軍酌量程途遠近擬定起程日期赴京應考

十六年 旨嗣後內務府人中繙譯舉人仍在內務府補用中式繙譯進士人員著與八旗繙譯進士一體掣籤分部分行走
是年 聖駕巡幸五臺 諭周系英奏辦理召試章程請旨遵行一摺向來迎鑿士子加恩召試雖經辦有成案但未明定章程辦理未能畫一自應以其父兄官職之大小爲子弟應試之限制此次朕巡幸五臺所有應行召試士子京官除見任京堂及翰詹科道軍機章京外官除督撫藩臬及道府以上之親子姪兄弟俱著迴避無庸與試仍准其進冊其業經病故離任綠事在籍及其餘京外各官之親子姪兄弟俱准其與考嗣後巡幸各省設有召試之典即照此例行

又 諭本日召試山西及各省迎鑿士子就其文義高下分別錄取所有列在

一等之安徽舉人龍汝言四川舉人張斐然浙江舉人楊鎮源俱著賞授內閣中書照例補用山西附生李堂陳拔貢生雷百里廩生段可傳郝臺魁田賀年安徽副貢生崔墳俱著賞給舉人一體會試其考列二等之郭安鈺亢勳孟垣劉登越魏宣教劉廷黼張之煦張湘任曹鳴鑾詹英俱各賞小卷段二件令充文穎館膳錄以示朕省方設教樂育人材至意

又奏准舉人在本省填寫親供來京會試始知親供尚未到部取具同鄉京官切實印結赴部准其會試

十七年奉 旨嗣後旗人身帶額駙職銜者俱不准應試若額駙職銜業經革去俱仍准其應試著爲令

又議准 咸安宮學漢教習九缺仍照向例兼用進士舉人宗學漢教習八缺覺羅學漢教習十五缺 景山學漢教習十二缺共計三十五缺則專用舉人

八旗官學漢教習共三十二缺仍專用貢生凡例貢及廩生捐貢均不得與嗣後每屆鄉試之年由部行知順天府於備辦試卷時將恩拔副巖優貢生五項

墨卷尾後印一正字以爲標識并知照監臨官另備空白紅號簿一本於第一場彌封時交彌封官查係有正字卷之紅號仍將紅號戳印空白簿內不書姓名

名封固送交監臨官收貯揭曉前期由部酌定八旗官學教習應取名數移會至公堂至填榜後監臨官將空白紅號簿及酌取教習名數移交內廉監試御史將各房薦卷查對與簿內紅號相同者另歸一束由正副考官照依酌定名

數秉公選取將原卷進呈後交禮部拆號填榜然後照例挑取膳錄至會試薦卷均係舉人毋庸多立空白紅號簿只將 咸安宮學覺羅學 景山學應取

若干名先期行文知貢舉揭曉時由知貢舉移會內廉照依酌定辦理備所取教習內有曾經取過教習膳錄及見在七品以下官及見在衙門行走者由部

於拆號時照例扣除再士子讀書既成進士無不勝教習之任應請於歸班甲第在前之進士照依應取名數由部奏明註冊以教習補用列在會試所取舉

人之前其有不願充當者准其呈請註銷所有 咸安宮學漢教習九缺應將進士擬取十分之三舉人擬取十分之七

十八年覆准本年癸酉科順天鄉試薦卷內應行挑取八旗官學漢教習於備辦試卷時將恩拔副巖優貢生五項墨卷尾後印一正字以爲標識國子監順天學政本年錄科時將各直省恩拔貢副巖優貢生及由廩增附加捐貢生由俊秀捐納貢生錄科冊內一體詳細分別註明造冊移送順天府查覆辦理順天府於各生填寫卷面時亦俱詳細分註不得將廩增附捐納貢生一概填寫歲貢再直省新選拔諸生及上屆未經 朝考之拔貢優貢雖係例准應順天鄉試之人但向不得考取教習錄科時除已經 朝考拔貢優貢仍照例辦理外並驗明優貢內本部未經換給部照者即係未經 朝考其由廩增附生舉優者卷面即填寫優廩生優增生優附生字樣至拔貢例不換照赴部 朝考時本部將該學政所給執照內標一驗字如無驗字即係未經 朝考卷面止填選拔生字樣其或已經驗到因人數過少尚未補考者臨時由本部知照一併填寫選拔生均不得稱爲優貢拔貢以杜混淆

又 諭各省駐防官兵子弟准其於本省就近考試入學因鄉試必須來京道途遙遠者每以艱於資斧裹足不前見在駐防旗人並議准就近應武童試嗣後各省駐防子弟入學者即令其於該省一體應文武鄉試於造就人材之道較爲有益其如何編號定額取中之處著禮兵二部妥議具奏欽此遵 旨議准各直省學冊內駐防生員除直隸各駐防仍歸順天鄉試毋庸擬計外見在陝西甘肅駐防生員共八十九名福建廣東山東河南江浙湖北四川八省自十餘名至四十餘名不等惟山西一省查十六年學冊只有九名見在十七年科考冊尚未到部再歷下屆歲科兩考約計亦有十餘名且各省駐防內有願報捐貢監應試者亦應准其就近一體鄉試如此統行覈計其最少者亦在十名以外應請自二十一年丙子科爲始各省駐防生員於本省鄉試編立旗字號另額取中學政錄送十名准取中一名其零數過半者亦准其照官卷例再取中一名將來人數增多總不得過三名以示限制並於入場時照依順天鄉試之例另編坐號毋令與民籍士子互相攙混再查定例八旗應順天鄉試者各旗先行咨送兵部考試騎射台式者方准入場所有各駐防生員應

試時仍由各該駐防將軍副都統等考試馬步箭合式者再行咨送學政錄科
又奏准據國子監咨稱錄科送試例分官民造冊內閣侍讀學士一項是否照
四五品京堂編列官卷等因到部查內閣學士之子孫向係照例編入官卷內
閣侍讀之子孫於乾隆十五年停止編入官卷惟侍讀學士一項例內並無明
文查嘉慶九年奉 上諭內閣侍讀學士係從四品官階定例缺出時以通政
使參議光祿寺少卿鴻臚寺少卿及科道各部郎中分班輪用祇因京察年分
應歸大學士考覈不得與各衙門卿員同邀引見是以與京堂稍有區別該員
於簡放謝恩亦由大學士據情代奏不准自遞奏摺雖係向例如此但思通政
使參議光祿寺少卿鴻臚寺少卿其階級係在內閣侍讀學士之下均列爲京
堂自行具摺謝恩京察時帶領引見何以陞內閣侍讀學士轉不獲遞摺謝恩
其體制介在堂司之閒殊屬未協嗣後內閣侍讀學士員缺著照翰林院讀講
學士之例遇京察之年同各京堂一體引見其簡放時俱著各該員自行具摺
謝恩欽此所有內閣侍讀學士既與各卿員無異其子孫自應照京堂之例編
入官卷

又吏部等衙門會議奏准據兩廣總督蔣收鈺奏稱各省舉人大挑一等者分
發各省以知縣試用近年候補人員較多補缺愈形壅滯見在廣東一省嘉慶
六年分發知縣未補缺者尙有四員嘉慶十三年大挑分發知縣未補缺者尙
有十五員雖有試用一年期滿減半酌留及呈請改用教職之例而曾經籤掣
省分則不准復預會試即未膺民社回籍亦不許復赴禮闈每有壯年筮仕皓
首賦閒進取無由轉成類棄似於人材亦覺可惜可否仰懇 天恩敕下部臣
議定挑發人員其已經分發到省者無論試用會否期滿及告假改教回籍各
員凡未經委署地方者仍准其一體會試等語查知縣才不勝任或由見任奏
改教職或因初選引 見奉 旨以教職改用者均不准其會試其有自行呈
改教職以及告假回籍各員例內並無不准會試明文請嗣後大挑舉人以知
縣試用因到省補缺尙遠有志觀光自行呈明改教並告回籍實係未經委署
各員應如該督所奏遇會試時有原籍督撫給咨赴京咨內聲敘並未委署地

方字樣准其一體入場仍不得臨時告假即行來京取結應試以杜取巧之弊
十九年 諭御史辛從益奏請釐正文體嚴禁懷挾一招所奏甚是國家設科
取士制藝代聖賢立言必以清真雅正爲宗六經皆載道之文其中並無奇文
僻字凡天地民物之理包括靡遺近日士子固知潛心正學獵取詭異之詞摺
摺釘釘以艱深文其淺陋敝習相沿大乖文體况言爲心聲尤足覘人器識士
子進身之初先由詭遇及試以政事其於是非邪正之辨治亂得失之原皆楷
然不解於心欲望其通達文體以聖賢之學坐言起行豈可得乎嗣後鄉會試
考官校士衡文務各平心持驗嚴裁偽體簡拔真才如有將支離怪誕之文目
爲新奇妄行錄取者經磨勘官查參必將原考官嚴加懲處至策對以規博洽
亦必貫通經史所對與所問相比附方稱通才乃則竊胥鈔競爲懷挾以售其
欺尤屬大干功令科場特派親信王大臣按檢原以禁絕弊端近日亦頗疏懈
並著申諭遵照定例認真按查毋得視為具文以正文風而端士習

又吏部給事中辛從益奏近來士子希圖詭遇往往摺摺僻書字句以炫新奇
不顧題義爭效王廣心尤侗之文查王尤文體最爲浮靡其運用故實往往換
字縮腳幾於唐人鷓鴣野戶之體體費人猜想究其義實爲膚淺是以 欽定
本朝四書文概不收錄今乃復取而誦習摹倣之科名既授效尤滋多遂成風
尙見屆會試之期天下人才萃於京師請 旨豫飭典試分校各官嚴裁偽體
務歸清真雅正其穿貫經史書卷紛綸者固宜取中亦必文從字順於題義實
有發明至於二三場體裁雖無妨稍寬然徵引淵博總期於本題有關庶真才
可得文體正而士習端矣

臣謹案欲端士習先正文體乾隆十八年 高宗命方苞選錄四書文以
爲程式剽竊有禁浮靡有禁韓愈謂惟陳言之務去恆夏夏乎其難之諒
哉尤王之體淵源六朝鑿積非不工也既其實詞勝於意於六經精義無
其發明烏庠此豈可以終古乎

二十年大學士軍機大臣會同禮部議覆御史陶澍奏嗣後教習仍歸正科
殿試後考取從之

二十二年 諭向來新進士朝考以論疏詩四項命題其詔題多係擬古朕思士子文藝試以論疏詩三項其優劣已可概見擬作古詔不過臨時強記敷衍成篇况可擬古詔本屬無多歷科命題幾徧嗣後新進士朝考著裁去詔一道以論疏詩三項命題著為令

又 諭御史謝松奏請速發會試盤費一摺直省舉人起送會試給與水腳銀兩原係國家嘉惠士林優恤寒畯之恩自應早為給發俾作長途資斧乃有延至次年俟該舉子由京回籍始令補領殊乖立法本意嗣後此項銀兩著各該藩司按照定例於起送會試時飭令該州縣全數給發其本省未經給領者俱查明補給如有書吏剋扣勒指情弊查出嚴懲以均實惠而杜侵欺

二十三年 諭向來新科一甲進士適屆大考翰詹之年以該員等尚在庶常館教習未經散館皆不就試及考試試差則以已經授職為辭一體與考事屬兩歧該員等既不與大考之列則考差亦不應與試著自此次為始凡一甲進士未散館者遇考試試差時無庸與考以歸畫一

二十四年 諭考試試差人員自此次為始四書題文二篇內著減去一篇添五經題文一篇仍用五言八韻排律詩一首著為令

又 諭御史余本敦奏鄉會試外旅滋弊請飭查禁一摺鄉會試為掄才大典凡派充內外廉官均應慎密從事恪守關防如該御史所奏士子於二場入闈時託素識之提調及外廉各官點竄頭場原卷或補點詩題出處妄思俾獲實屬大干法紀恐此外傳遞代倩諸弊亦所不免著知貢舉及外廉監試官並各門巡撫各御史一體嚴密稽查如有作奸犯科者立即指名參奏交刑部嚴審治罪

二十五年欽奉 恩詔會試額數俟禮部臨期奏明人數請旨酌量廣額鄉試大省加三十名次省加二十名小省加十名滿洲蒙古加六名漢軍加三名欽此經本部議准道光元年特開 恩科鄉試並加中額應照雍正元年乾隆元年之例欽遵取中除滿洲蒙古漢軍應廣中額 恩詔內業經指明毋庸再議外順天江南浙江江西福建湖廣應照大省例各加三十名山東山西河南

廣東陝西四川照次省例各加二十名雲南貴州廣西照小省例各加十名順天南北直隸監生照次省例共加二十名奉天夾字號加中一名山東四氏學耳字號於本省廣額二十名內分中一名順天承字號向例只中一名於嘉慶十一年奉 旨定為三名福建至字號向例只中二名於嘉慶十二年議准定為三名均應比照山東四氏學耳字號之例於本省廣額三十名內分中一名其順天中皿字號並各省駐防向無定額均無庸議增宣化巨字號於嘉慶七年經 部議准歸貝字號一體考試亦請毋庸議增再江南中額向係江蘇安徽四六分中今加廣中額三十名仍應以四六分派江蘇加十八名安徽加十二名湖廣應加中額於湖南湖北二省分中各加十五名副榜仍應照原額取中不准加額又鄉試已經中式舉人除過犯黜革外其有磨勘原卷字句錯誤以致停科者俱著寬免准其會試

