後藤伯題字

戸田十畝著

明治建白沿革史全

東京書肆

顔玉堂藏版

312.1
To364m
II

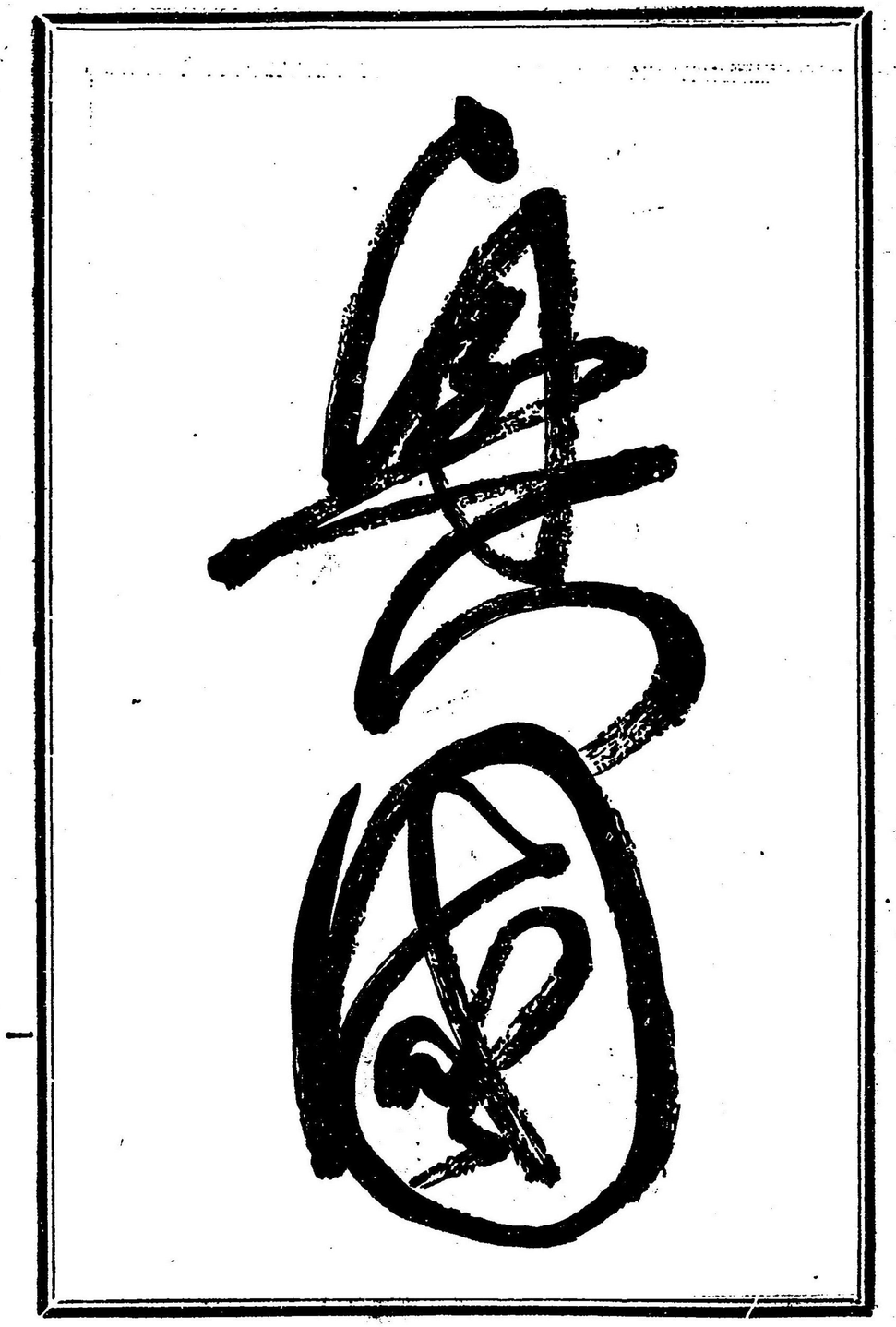
後藤伯題字

戸田十畝著

明治建白沿革史全

東京書肆

顔玉堂發兌



312.1
To364m
II

80W56300

緒言

予近日政事海上波瀾ノ激スルニ由リ之レガ視察ヲ爲サントト欲シ東京ニ停ルヿ茲ニ四十有餘日。其聞ク所。其視ル所。或ハ　陛下ニ上書シ或ハ元老院ニ建白スル等相集レバ板垣。勝。谷等諸君ノ意見ヲ談ジ相會スレバ減稅。勤儉。言論集會ノ自由。外交ノ失計ヲ議ス人民ノ政事思想ニ富ム未ダ曾テ今日ノ如キハアラザル可シ平素相睥睨シテ互ニ主義ヲ爭フノ黨派モ今ハ其主義ヲ問ハズシテ今日ノ急務ヲ論ズルニ至ル夫レ斯クノ如ク政論ノ熾盛ナルヲ以テ中ニハ法律ヲ誤解シ政府ノ針路ヲ察セズシテ　陛下ニ直奏セントテ宮內省ニ詣ルアリ內閣總理大臣ニ建議セントスルアリ各大臣ノ邸宅ヲ叩キテ抗論スルアリ其末終ニ法網ニ觸ルヽニ

至ル者蓋シ尠ナシトセズ是レ畢竟上書建白請願ニ關スル政府針路ノ沿革ヲ知ラズシテ茲ニ至ルモノナレバ其疎暴ハ聊カ尤ム可キモ其過チヤ氣ノ毒ナリ予偶々維新ノ前後ヨリ今日ニ至ルマデノ上書建白請願ニ關スル沿革ヲ蒐輯著述セシモノアリ世ヲ益スルニハ足ラズト雖ドモ幾分カ建白者ノ參考トモナル可キノ感ヲ起シ書肆ト謀リテ今印刷ニ付シ世ニ公ケニス然レドモ新聞紙出版ノ二條例アリ其詳細ヲ載スルヿ能ハザルヲ以テ讀者隔靴搔痒ノ思ヒナキニ非ザル可シ請フ恕セヨ請フ察セヨ于時明治二十年十一月九日東京ニ於テ著者識ス

明治

建白沿革史

○目錄

○第一編

一上書建白ニ關スル政府ノ針路

一總論 一

一慶應三年十二月廿五日ノ布告 三

一外國交際ノ事ニ關シ人民ニ憚ナク詳論 四

極諫セシム 八

一五箇條ノ御誓文 一一

一目安箱 一四

一公議所

一待詔局ヲ置キ草莽卑賤ノ者ニ建白ヲ促ス 一四

一待詔院ヲ集議院ニ合ス　一八
一集議院ヲ廢シ左院ニ合ス　一九
一左院ヲ廢シテ元老院ヲ置カル　二七
一明治十三年第五十三號布告　三一
一國會開設ノ大詔　三三
一請願規則　三五
一建白ニ關スル二十年九月內務省令第二號　四二
一內閣總理大臣ノ訓示　四三
一上書建白ヲ世ニ公ケニスル　五四
一上書建白ヲ世ニ公ケニスルヲ禁ス　五五
一沿革ノ約言　六一

○第二編

一上書建白請願ニ關スル民間ノ動作　六五
一總論　六八
一維新ノ大業輿論ニテ成ル　七一
一維新業成テ一時建議スルモノヲ減ズ　七四
一横山正太郎ノ諫死　七六
一民選議院設立ノ建白　七九
一八年島津板垣ノ建議　八一
一民選議院設立ノ輿望　八二
一立志社及ヒ靜儉社ノ建白　八三
一國會ヲ開設スル允可ヲ上願スル書　八五
一上書建白ノ効

一十年ノ減租　八六
一一身ヲ犧牲トナシテ上書建白哀訴セシモノ　八七
一明治十四年以後　九一
一亦タ言論ノ世トナル　九二
一明治二十年ノ建白　九四

明治建白沿革史目錄畢

明治建白沿革史

戸田十畝著述

○第一編

○上書建白ニ關スル政府ノ針路

上意下ニ通ゼズ下情上ニ達セザルトキハ上ノ施ス所下情ニ適セズ下ノ欲スル所上意ニ反ス上下ノ情意ヲ洞通スルノ必要ナル敢テ論ヲ俟タザル所ナリ是レ曾ニ文運日新ノ世ニ在リテ然ルノミナラズ草昧未開ノ世ニアリテモ上下ノ情意ヲ洞通スルヿナクンバ終ニハ容易ナラザル禍害ヲ起スヿアルニ至ル可シ我國幕府專横ノ時ニ當リテヤ民ヲ

御スルコト奴隷ノ如ク敢テ人民ノ利害痛痒ヲ感ズルヿナク上ノ施ス所下之レニ啄ヲ容ルヽヿ能ハズ若シモ濟民義士アリテ政府ニ上書建白ヲ爲スヿアレバ或ハ之レヲシテ不憚上不屈者ナリト云ヒ或ハ之レヲシテ强訴セリト云ヒ非道慘刻ナル刑ニ處スルニ至ル彼ノ義民木内宗五郎、文珠九助等ノ輩續々極刑ニ墜リシヲ以テ例ス可シ下情上ニ達セズ上意下ニ通ゼズ上ハ聾トナリテ下ヲ御シ下ハ盲啞トナリテ唯命是從フ此ノ上下ノ情意ヲ壅塞セシ其末ハ盲明トナリ啞言ヲ發シ聾耳ヲ破リテ首尾轉倒スルノ大禍ヲ起スニ至ルヤ昭々タリ幕府ノ末路徵シテ以テ知ルニ足ル可シ豈ニ謹マザル可ケンヤ之レ啻ニ我幕府ノ末路ヲ例スルノミナラス世界萬國皆ナ然ラザルハナキナリ民間人材ナキニアラズ民情悉ク非ナルモノニアラズ有司ハ民間ノ人材ヨリ輩出シテ政治ヲ施ス國家ハ民望ノ歸スル所ナリ下情ノ上達ヲ壅塞シテ何ゾ其ノ政府ヲ維持スルヿ能ハンヤ國家ノ興廢ハ民望ノ採否如何ニアリ抑壓ノ治專横ノ政只タ一時ヲ凌グニ過ギズシテ百年ノ計チ慮ルモノニハアラザルナリ

慶應三年十二月廿五日ノ布告

幕府政權ヲ奉還シテ王政ノ古ニ復スルヤ早既ニ朝廷ハ下情ニ悖戾スルヿ勿ランヿヲ慮リ博ク天下ノ公議ヲ取リ偏黨ノ私ナキヲ以テ衆心ト休戚ヲ同フスルニアレハ列藩ニ於テハ心附タルヿアラバ忌諱ヲ憚ラズ極言高論シテ救縄補正ニ力ヲ盡シ上勤王ノ實効ヲ顯シ下人民ノ心ヲ失ハザルヿヲ要スベシト布告セラレタリ（慶應三年十二月廿五日）故ニ列藩ニ

外國交際ノ事ニ關シ人民ニ憚ナク詳論極諫セシム

於テモ此旨ヲ遵奉シ藩士藩民ヲシテ忌諱ナク直言極諫セシムルノ自由ヲ與ヘシヨリ茲ニ數百年來壅塞セシ道ヲ開キテ上下ノ情意ヲ洞通スルニ至リ愈々上下和合ノ基ヲ起シタリ是ノ時ニ當リ内治ノ要ハ素ヨリ其所ナリト雖モ最モ困難ヲ極メタルハ外國交際ノ一事ニアリ外國交際ノ一事ニ於テモ人民ヲシテ詳論極諫セシムルハ最モ必要ナルモノニテ依テ以テ其道ヲ誤ラザルニ至ル可シ之レヲ暗々裡ニ左右シテ人民ノ容喙ヲ妨グルモノト比シテ其優劣得失如何ゾヤ今ノ人之レヲ判斷セバ是非ノ別カルヽ所自カラ分明ナラン、明治元年二月十七日總裁議定參與ノ三職ハ外國交際ヲ始メ萬機悉ク御親裁ニ因リ既往將來ヲ論ゼス忌憚ナク詳論極諫セシムベキヿヲ達セラル蓋シ外國交際

ノ事ハ輿論ヲ蒐輯スルノ益少ナカラザルヲ以テノ故ナラン其文意ハ後來讀テ以テ當時ノ政略ヲ窺ヒ知ル可ケレバ左ニ之レガ全文ヲ掲グルヿトナス

外國御應接之儀者上代崇神仲哀御兩朝之頃ヨリ年ヲ逐テ盛ニ成來リ遠邇ノ各國歸化貢獻有之其後唐國トハ常々使節相往來或ハ居留シ其交際モ亦自ヲ親敷候此時ニ當リ船艦ノ利未タ開ケズ故ニ三韓四近ト唐國而已西洋各國之事ハ暫ク差置印度地方尚明確ナラズ候然ルニ近代ニ至リ而者万民所知ノ如ク船艦ノ利航海ノ術其妙ヲ極メ万里之波濤比隣之如ク相往來シ一時幕府之失錯トハ乍申皇國ノ政府ニ於テ誓約有之候事ハ時ノ得失ニ因テ其條目ハ可被改候得共其大體ニ至候テハ妄ニ不可動

事萬國普通之公法ニメ今更於朝廷是ヲ變革セラレ候時ハ却テ信義ヲ海外各國ニ失ハセラレ實以不容易大事ニ付不被爲得止於幕府相定置候條約ヲ以御和親御取結ニ相成候既ニ先般御布令被爲在候上ハ皇國固有ノ御國體ト萬國之公法トヲ御斟酌御採用ニ相成候者是又不被爲得止御事ニ候仍而越前宰相以下建白之旨趣ニ基キ廣ク百官諸藩之公議ニ依リ古今得失ト萬國交際之宜ヲ折衷セラレ今般外國公使入京參朝被仰付候元來膺懲之擧ハ萬古不朽之公道ニシテ縱令和親ヲ講スルトモ其曲直ニ依テ各國不得止之師相起リ候其例不少付テハ攻守ノ覺悟勿論之事ニ候得共和親之事ハ於先朝既ニ開港被差許候ニ付皇國ト各國トノ和親爰ニ相始リ居候處其節ハ幕

府ヘ御委任之儀ニ付諸事交際之儀於幕府取扱來リ候處此度王政一新萬機從朝廷被仰出候ニ付テハ各國交際之儀直ニ於朝廷御取扱ニ可相成者元ヨリ之御事ニ候今ヤ御初政之御時總テ之事件ハ全ク總裁始當職之貴ニ有之候何分某等不肖之身ヲ以テ大任ヲ負荷シ非常多難之時ニ逢候上ハ深恐懼思慮ヲ加ヘ天下之公論ヲ以テ及奏聞今般之事件御決定被爲在候旦國内未タ定ラズ海外萬國交際之大事有之候得者普天率濱協心戮力共ニ王事ニ勤勞シ萬國交際ヲ始萬機悉ク既往將來ヲ不論無忌憚詳論極諫有之度唯急務トスル所ハ時勢ニ應シ活眼ヲ開キ從前ノ弊習ヲ脫シ聖德ヲ萬國ニ光耀シ天下ヲ富岳之安ニ置キ列聖在天之神靈ヲ可奉慰上下擧テ此趣意ヲ可奉謹

五箇條ノ御誓文

承候事

此ノ達ハ今日ニ至ルマデ消滅シタルニアラズ故ニ人々此趣意ヲ奉戴シアリシニ明治二十年九月廿八日内閣總理大臣伊藤伯カ地方長官ニ訓示シタル第三項ニ依ルトキハ外交ニ關シテハ人民ノ公議ニ付スルモノニ非ザルヿヲ示サレタリ是レ前後矛盾スルニ似タリト雖ども決ノ然ラズ今ハ全ク歐米各國ノ政体ニ依準シテ斯ク訓示セラレタルモノナラン茲ニ維新ノ始メニ於テ降詔サレタル五箇條ノ御誓文アリ人皆ナ以テ一日モ忘ルヽヿナカル可ク之レニ對スル總裁公卿諸侯ノ請書モ讀デ人々記憶スルナラン然レドモ左ニ之レヲ掲グルモ亦タ益ナシトハ云フ可カラザル可シ

五箇條ノ御誓文

一廣ク會議ヲ興シ萬機公論ニ決スヘシ

一上下心ヲ一ニシテ盛ニ經綸ヲ行フヘシ

一官武一途庶民ニ至迄各其志ヲ遂ケ人心ヲシテ倦サラシメンヿヲ要ス

一知識ヲ世界ニ求メ大ニ皇基ヲ振起スヘシ

一舊來ノ陋習ヲ破リ天地ノ公道ニ基クヘシ

我國未曾有ノ變革ヲ爲サントシ朕躬ヲ以テ衆ニ先ンジ天地神明ニ誓ヒ大ニ斯國是ヲ定メ萬民保全ノ道ヲ立テントス衆亦此旨趣ニ基キ協心努力セヨ

戊辰三月　　御諱

勅意宏遠誠ニ以感銘ニ不堪今日ノ急務永世ノ基礎此

他ニ出ヘカラズ臣等謹テ叙旨ヲ奉體シ死ヲ誓ヒ黽勉
從事冀クハ以テ宸襟ヲ安ジ奉ラン

總裁　公卿　諸侯

右ノ御誓文中ニ萬機公論ニ決ス可シ上下心ヲ一ニシ各其志ヲ遂ケ人心ヲシテ倦サラシメンヿヲ要ス天地ノ公道ニ基クヘシ等ノ文字ハ皆ナ輿論ヲ採擇セラルヽモノニシテ即チ上下ノ情意洞通シテ心ヲ一ニセント欲セラルヽニアルナリ明治八年ニ元老大審ノ二院ヲ置カレシモ明治十四年ニ國會開設ノ聖詔ヲ發セラレシモ五事ノ御誓文ニ基カザルハナシ僅々此ノ短文ナル五事ノ御誓文ハ憲法ノ大綱トモ云フベク後日憲法ノ制定アルニ當リテハ素ヨリ御誓文ノ趣旨ニ依リ言論ヲ自由ニシ以テ上下ノ情意ヲ洞通ス

スル如キニ至ラシムベキヤ必セリ只ダ此ノ御誓文ヲ標準トシテ政治ノ方針ヲ定メラルヽヿアラバ彼ノ下情ニ悖戻スル如キヿハ決シテアラザル可シ

幕府政治ノ時ヨリシテ目安箱ナルモノアリ人民ノ氣付キタルコトハ書面ニ認メテ此ノ箱ニ投ジ暗々ノ裡ニ下情ヲ上達セシムルコトヽナセリ此ノ箱ニ投ズル書面ニハ姓名ヲ記スルニ及バズ若シモ姓名ヲ記セズンバ採用スルヿナシトセバ幕府專横ノ政下ニ一人トシテ投書スルモノナカルベカリシナラン然レドモ姓名ヲ記スルニ及バザルヿトセシヨリ投書ノ數甚ダ多ク下情ヲ採擇セザル幕府モ爲メニ大ニ益セシヿアリト謂フ此ノ良法アリ明治政府ニ移ルモ何ゾ容易ク之レヲ廢スルヿアランヤ之レヲ廢セント欲

セバ之レニ代フルノ法ナクンバアラズ然レ𪜈明治政府ハ幕府ノ專横ヲ相續セシモノニアラズ故ニ投書ニ姓名ヲ記スルモ爲メニ法網ニ羅ル如キ𠀋ナシ且ツ維新後專ラ人材ヲ登用スルノ主旨ナルヲ以テ目安箱ニ投書スルモノハ忌諱ナク姓名ヲ記スベキ𠀋ヲ達セヲル（明治元年五月）之レ投書ノ所論精細ニシテ適當ナルモ其ノ誰レノ爲シタルカヲ知ラザルハ遺憾ナリトノ意ナレバナリ然ルニ又タ一得アレバ一失アルヿヲ免レズ下情ノ上達ヲ計ラレ國事ノ如何ヲ上書スルタメニ設ケラレタル目安箱モ投書ノ易キガ爲メ或ハ私怨ヲ以テ人ヲ讒譏シ或ハ己レ罪ヲ犯シナガラ却テ之レヲ他ニ負ハシ或ハ國益ヲ名トシテ一己ノ私利ヲ營マントスル者等往々少ナカラザル𠀋トナリ所謂玉石混淆シテ採

擇ノ便ナキヨリ政府ハ一令ヲ發シ實意ヲ以テ中出デントスル者ハ住所姓名ヲ明記シ捺印シテ投函スベシ若シ無名ノ投書アルニ於テハ封ノ儘ニテ燒捨ル𠀋トセラレタリ（明治二年七月廿七日達）當時或ハ下情ヲ上達スルノ途ヲ塞ギタリトノ嫌ナキニアラザリシモ大切ナル目安箱ヲシテ私怨ノ府トナシ私利ノ紹介所トナシ戲文ノ集ル所トナル𠀋ヲ防ガントスルニハ制限ヲ設クル𠀋ナクンバ能フ可カラズ今日ヨリシテ之レヲ見ルトキハ誰レカ之レヲ非難スルモノハアラザルベシ踵デ百政緒ニ就キ待詔院ナルモノヲ置キ集議院ナルモノヲ置カレシヨリ上書建白ヲ呈スベキ官衙ヲ設ケタルニヨリ今ハ目安箱ノ必要甚ダ少ナク明治六年（六月十日第百九十九號布告）之レヲ廢シテ上書建白ハ集議院又ハ各地方廳ニ差

公議所

出スヿトセラレタリ蓋シ公議所。待詔院。集議院等ハ既ニ明治一二年ノ間ニ設ケラレ上書建白ヲ受理スルヿトセラレタルニ明治六年ニ至ルマデ目安箱ヲ廢スルヿナカリシモノハ地方人民ニ上書建白ノ便ヲ與ヘラレタルニ因リシモノナランカ

目安箱ノ制ハ專ラ地方人民ノ便ニ供シタルモノニシテ公然上書建白スル者ニハ別ニ之レガ制ヲ設ケズンバアラズ

待詔局ヲ置キ草莽卑賤ノ者ニ建白ヲ促ス

依テ取敢ズ議事躰裁取調所ニ於テ建白屆伺等ヲ取扱フヿトセラレ（明治元年十一月十九日布告）踵テ公議所ヲ開クベキヿヲ達セラレ（明治元年十二月六日達）建白ハ公議所ニ差出スベキヿヲ布告（明治二年二月八日）シ明治二年三月七日公議所ヲ開キタリ

維新創業ノ政府ニ於テ上書建白ノ必要ヲ感ゼラレタルト

共必要ナルヿトハ既ニ論ジタリ然ルニ人民久シク幕府專横ノ政下ニアリテ上書建白ノ自由ヲ得ザルノ慣習俄カニ去ル可キニアラズ明治天皇陛下ノ公議輿論ヲ納ラルヽ大旨アルニモ拘ハラズ草莽ノ士建白スル者甚タ少ナキヨリ明治二年ニ至リ待詔局（後チ待詔院ト改ム）ヲ開キ以テ有志ノ者ハ草莽卑賤ニ至ルマデ建白スベキヿヲ公然布告セラレタリ嗚呼明治二年ノ政府ハ草莽卑賤ノ者ニ建白ヲ促スヿ斯クノ如シ公議輿論ハ國開明ニ赴キ人文ハ進歩スルニ從フテ益々採擇ノ便ヲ與ヘズンバアル可カラズ明治二十年ノ人文ハ明治二年ノ人文ニ比スルトキハ實ニ雪壤ノ進歩ヲ致セリ上書建白ノ自由ハ果シテ人文ト共ニ進歩シタルカ予ハ容易ク之レガ判斷ヲ下スヿナシ少シク識アル者ハ以テ共

ノ者ニ建白ヲ促ス

如何ヲ親ヒ知ルベキナリ

明治二年三月十二日布告

大政更始以來舊弊一洗言路洞開上下貫徹少モ壅塞無之天下有志之者竭丹誠爲國家無忌憚建言致候ニ付追々御採用相成候得共猶實効之不立廉々有之畢竟御旨趣貫徹不致有志之者選擧ニ相洩候哉ト深ク御煩念被爲在候ニ付此度於東京待詔局被爲開候間有志之者草莽卑賤ニ至迄御爲筋之儀早々建言可致篤ト議論相遂其所長ヲ以夫々御用被仰付御趣意ニ候間向後潛伏隱遁欝々其志ヲ不達者有之候テハ至誠盡忠之素志ニ相悖リ候間尚上下一致偏ニ盡力可致旨被仰出候事

明治二年四月廿五日布告

皇國基礎御確定之會議被仰出候ニ付爲國家存付有之族ヲハ不顧卑賤待詔局ヘ罷出無忌憚可致建言事

明治二年五月九日布告

先般待詔局被爲開草莽卑賤之者ニ至ルマデ御爲メ筋之儀獻言致シ候樣御布令相成候ニ付追々存付申出候就テハ重大之事件ハ上裁ヲ經夫々御取捨相成候ヘドモ各官府縣限リニテ可否決定可相成程ノ事件中出候族ハ待詔局ニ於テ一應尋問ノ上爲証據局印ヲ押其官及府縣ヘ向當人差越書面爲差出候間其事之可否得失ニヨリ取捨可致ハ勿論假令即今採用難相成中出候ヒ懇切ニ說諭ヲ加ヘ言路洞開下情壅塞無之樣トノ御旨趣致貫徹候樣可取計旨被仰出候事

待詔院ヲ集議院ニ合ス

今ノ人右ノ三布告ヲ讀デ如何ナル感想ヲ起スベキカ予ハ實ニ斯クノ如キ布告ハ永世ニ行ハレタク思フナリ然ルニ予ノ思想ハ果シテ時ニ協ハザルモノナルカ金玉トモ思ヒタリシ右ノ三布告ハ早晩シカ消ヘテ非現行トナリタルコソ遺憾ナレ是レ蓋シ集議院及左院等ニテ建白書受付規則ヲ發セラレ元老院ニ於テ建白書受付規則ヲ發セラレタル等ノタメ往々勢力ヲ失シ終ニ明治十三年第五十三號布告ヲ發セラレ明治十五年ニ請願規則ヲ發セラルヽニ至テ愈々三布告ノ趣意ヲ貫クヿ能ハザルニ至リタリ亦タ時勢ノ然ラシムル所ナル哉

明治二年八月十五日待詔院ヲ集議院ニ合併ス其二十日ヲ以テ建白ハ集議院ニ差出ス可キヿヲ布告ス然レドモ此ノ

集議院ヲ廢シ左院ニ合ス

合併ノ爲メニ未ダ三布告ノ趣旨ヲ枉ゲラレタルニアラズ却テ從前ニ異ナルヿナカラシメン爲メ故ラニ其意ヲ達セラレタリ後チ太政官中ニ左院ヲ置キ（明治四年七月二十九日）集議院ヲシテ左院ノ被管トナシタリ（明治四年八月廿日）明治六年六月廿五日集議院ヲ廢シ同院從前ノ事務ハ左院ニ於テ取扱フヿヲ布告ス（第二百二十八號）是ヨリ先キ集議院ハ建白書受付規則十四ケ條ヲ定メ諸省ニ廻達シ（明治五年七月二十五日）左院亦タ之レヲ改正セリ然レドモ却テ改正セシモノヲ以テ建白者ニ便ヲ與ヘラレタルモノアルガ如シ（明治七年五月三十一日改正）此ノ受付規則ナルモノハ左院ヲ廢セラレタルト共ニ消滅シタルモノナレドモ後日ノ參考トモナル可キモノナレバ左ニ之ヲ掲グ

左院分局建白所

掲示

第一條　建白書ハ休日ノ外毎日午前九時ヨリ午後一時迄ニ差出スベシ

第二條　建白書ハ正副二本ヲ差出スベシ且ツ本人ノ本貫族姓名年齢職業住所ヲ洩ナク誌スベシ

第三條　建白書ハ固ヨリ一己ノ意見ヲ述ル者ト雖モ或ハ同意タルヲ以テ不得已數人連名ニテ差出スモノハ不苦然モ三人以上直ニ出頭スルヲ許サズ但遠地ノ者代人或ハ郵便ヲ以テ差出スヲ得ベシ郵便送致ノモノハ上封面ニ左院建白所御中ト書スベシ

建白書受付規則

第一條　建白書受取ハ左院分局ニ於テ休日ノ外毎日午前九時ヨリ午後第一時ノ内ニ受取ベシ

第二條　建白書ニハ建白人ノ本貫屬族姓名年齢職業住所ヲ洩ナク誌シテ差出サシムベシ

第三條　建白書ハ必ズ正副二本ヲ差出サシムベシ二本備ハル者ニ非ザレバ受取ベカラズ

第四條　建白受付掛リハ書記生交番ニテ之ヲ勤ムベシ

第五條　建白書ヲ受取タル書記生ハ第二條第三條ノ規則ニ合ヤ否ヤヲ檢シ其建白ノ要領ヲ取リ之ガ標目ヲ作リ別記ニ爲シ正本ト共ニ掛リノ書記官ニ差出スベシ尤モ副本ハ本院ニ留テ追檢ニ備フベシ正副本トモ其表紙ニ受取タル書記生ノ姓名及ビ年月日並ニ番號ヲ朱書スベシ

第六條　建白ノ正本及ビ其標目ヲ受取タル掛リノ書記官ハ一應之レヲ檢査シテ其事ノ類ニ應シ主務ノ各課ニ分配スベシ各課ノ議官之ヲ檢閲シ其事由ヲ講究商確シ上覽ヲ請フベキモノ或ハ官省ニ付シ或ハ其答議ヲ受クベキモノ或ハ本人ヲ呼出シ反覆審議スベキモノ又其建議ノ立意世上ニ流布セシメ新聞紙ニ載出スベキモノ或ハ事理適切ニシテ其裁ヲ乞フベキモノ方策アリテ參考ニ備フベキモノ又ハ之ヲ留置テ地方官會議ニ付スベキモノ各其緩急取捨ノ案ヲ立テ議長ノ決ヲ取ルベシ但シ上旨ヲ受ル者及答議ヲ受クル者ハ本人ヲ呼出シ能ク其然ル所以ヲ申明シ之レヲシテ能ク其趣意ヲ奉體セシムベシ

第七條　凡建白書國家ノ大事ニ關涉シ其事理明允ニシテ上覽ヲ乞フベキ程ノ者及ヒ總會議ヲ經ベキ者等ハ之ヲ議長ニ出シ議長臨時總會議ヲ開キ之ヲ討論審明シ衆議上覽ヲ乞フベシトセバ更ニ其議ヲ添ヘ議長ヨリ大臣ニ乞フテ之ヲ奏スベシ但シ事柄ニ因リ總會議ヲ經ルニ及バザル者ハ各課議案ノ儘ニテ上覽ヲ乞フヿモアルベシ

第八條　建白書國家ノ大事ニ關涉スト雖モ上覽ヲ乞フニ不及者ハ衆議或ハ一課ノ議ヲ添ヘ大臣ニ出スベシ

第九條　凡租稅及ヒ民事上ニ關涉スル建白書ハ一切取束ヲ地方官會議ヲ待テ之ニ付スベシ但シ至急ノ事柄ニテ地方官會議ヲ俟ツ能ハザル者ハ此限ニアラズ

第十條　建白人ヲ分局ニ呼出ス時ハ各課主務ノ議官二人ニテ應接スベシ其審問ノ際双方事理ヲ申明スルヲ旨トシ可否討論ヲ要セズ側ニ掛リノ書記官書記生出席シ議官ト建白人トノ應接論辨ヲ逐一筆記スベシ

第十一條　凡ソ建白書審問答議ニモ及バズト雖モ忠實愛國ノ眞情ヲ見ルニ足ルモノハ其志ヲ嘉賞シ院中ニ留置クベシ

第十二條　建白書而甚不適當ナルモノハ之ヲ差返スベシ或ハ惑誤ニ出ルモノハ之ヲ曉諭スベシ皆本人ヲシテ能ク其意ヲ了解セシムルヲ要トス但シ書面ヲ差返シ或ハ曉諭スル等ハ各課主務ノ議官必ズ之ニ應接スベシ

第十三條　左ノケ條ニ觸ルヽ者ハ之ヲ差返スベシ

第一　天皇陛下ヘ對シ奉リ不敬ノ言アル者但シ皇廟並ニ皇后宮皇子親王等ニ不敬ノ言アルモ之ニ準ズ

第二　妄リニ政府ヲ誹譏シ以テ人ヲ誣告スルノ言或ハ人ノ罪狀ヲ鳴ラス言アル者

第三　言訴訟ニ亘ル者但シ之ヲ差返ス時ハ必ズ當人ヲ呼出シ其然ル所以ヲ懇切ニ說諭スベシ懇切數回ニ及ビ尙公理ニ服セズ我意ヲ以テ暴抗スル者ハ司法省ニ送リ照律ヲ乞フベシ若シ狂氣亂心ノ者ハ其住居戸長ヲ呼出シ之ニ責付スベシ

第十四條　本院ハ行政ノ衙門ニ非ズ故ニ假令面談ノ議官ニテ其建白ノ旨趣ヲ善ト稱スルモ本人ニ對シ其採用ノ有無ヲ達スルヲ得ズ

第十五條　各省ヘ送付シ或ハ各課ノ廻議ニ付シ或ハ其日ヲ指シ本人ヲ呼出シ或ハ其要旨ヲ採テ新聞紙ニ載出スル等ノ手續ハ一切掛リノ書記官ニテ之ヲ掌理スベシ

右ノ受付規則ニ關シテハ別ニ論ズル程ノ事モナシト雖モ其ノ第六條ニ於テ故ラニ世上ニ流布セシメ新聞紙ニ載出スル等ノ明文アルハ至極宜シキヲ得タルモノヽ如シト雖モ而モ當時新聞紙ニ上書建白ヲ載スルノ自由ヲ與ヘラレアルカヲハ左院ニ於テ故ラニ斯クノ如キ事ヲ受付規則ニ掲ゲズトモ可ナルガ如キモ此ノ明文アルモノハ翌明治八年六月第百十一號ノ布告ニテ新聞紙條例ヲ定メラレ其第十六條ニ於テ上書建白ハ當該官廳ノ許可ヲ得ザレバ掲載スルヿヲ得ズトセラレタルノ豫備ニ出デタルモノナルカ

左院ヲ廢シテ元老院ヲ置カル

上書建白ヲ新聞紙ニ掲載スルノ自由アル時ニハ決シテ斯クノ如キ明文ノ必要ヲ感ズルヿナシ其自由ヲ剝ガレタル今日ニコソ其明文アルヲ以テ幾分カ要アルモノナラント思ハルヽナリ然ルニ今ハ其事アルヲ聞カズ眞ニ上書建白ハ世上ニ流布スルヿヲ防ギ秘密ノ部門ニ加ヘラレタリ果ダ其政略ノ當ヲ得タルト否トハ予今之レヲ言ハズ

明治八年四月十四日ノ詔書ニ曰ク

朕即位ノ初首トシテ群臣ヲ會シ五事ヲ以テ神明ニ誓ヒ國是ヲ定メ萬民保全ノ道ヲ求ム幸ニ祖宗ノ靈ト群臣ノ力トニ賴リ以テ今日ノ小康ヲ得タリ顧ニ中興日淺ク内治ノ事當ニ振作更張スベキ者少シトセズ朕今誓文ノ意ヲ擴充シ茲ニ元老院ヲ設ケ以テ立法ノ源ヲ廣メ大審院

ヲ置キ以テ審判ノ權ヲ肇クシ又地方官ヲ召集シ以テ民情ヲ通シ公益ヲ圖リ漸次ニ國家立憲ノ政體ヲ立テ汝衆庶ト俱ニ其慶ニ賴ント欲ス汝衆庶或ハ舊ニ泥ミ故ニ慣ルヽヿ莫ク又或ハ進ムニ輕ク爲スニ急ナルヿ莫ク其レ能ク朕カ旨ヲ體シテ翼賛スル所アレ

此ノ詔書ハ板垣退助カ再ヒ參議ニ任ゼラレテ廟堂ニ立チシ時ニ發セラレタルモノニシテ詔文ノ如ク實ニ立憲政体ノ階梯ニ供セラレタルモノナリ於是乎詔書ニ基キ左右院ヲ廢シ元老院ヲ置カレ（明治八年四月十四日第五十九號布告）タリ然レドモ差向キ元老院ノ整備セザルヲ以テ諸建白類ハ當分正院分局ヘ差出スヿトナシ（明治八年四月十四日第六十號布告）踵デ元老院ヘ差出スヿヲ布告セラレタリ（明治八年四月廿五日第六十八號布告）元來建白ナルモノ

ハ其類ニ依テ受附ノ廳ヲ異ニスルモノニアラズシテ如何ナル建白タリトモ其差出ス可キ官廳ハ一ニシテ維新以來議事躰裁取調所。公議所。待詔局。待詔院。集議院。左院。元老院ト經歷シ來リシニ今哉政府ハ建白ノ類ニ依テ受附ノ廳ヲ異ニシ立法ニ關スルモノヽミ元老院ヘ差出シ其他（立法ニ關セザル者）ハ主任ノ廳ヘ差出スヿトナシ訴訟ニ涉ル事件ハ成規ノ手續ヲ示シテ本人ニ下戻スベシ地方人民ヨリノ建白ハ其地方廳ヘ差出シ地方廳ヨリ主任ノ廳ヘ轉送スルヿヲ布告シタリ（明治八年十一月廿五日第百七十八號布告）依テ元老院ハ差出方心得ヲ達ス（明治九年一月十五日第二號達）

建白書差出方心得

第一條　凡建白書ハ立法ニ關スル事項ニ非ザレバ元老

院ニ於テ受附セザルヲ以テ若シ誤テ他事ヲ言フ者ハ之ヲ廢棄スベシ

第二條　凡建白書ハ其本貫身分姓名年齡職業住所ヲ誌シ其姓名ノ下ニ實印ヲ捺シ或ハ花押ヲ朱書シ且表紙ニ其書ノ大意ヲ記シ必ズ正副二本ヲ出ス可シ

第三條　凡建白書ハ普通ノ文ヲ用フ可シ外國ノ文ヲ用フ可カラズ若シ外國ノ語ヲ用ヒザルヲ得ザルトキハ其譯語ヲ附ス可シ

第四條　凡建白書ハ國ノ爲メ意見ヲ上陳スル者ニシテ固ヨリ乞願書ノ類ニ非ザレバ其取捨ハ別ニ本人ニ告ゲズ

斯ク立法ニ關スルノ建白ト其他ノ建白トヲ分チ之レガ取

明治十三年第五十三號布告

扱ヲ爲スノ官廳ヲ別ニセラレタルノ得失ハ姑ク言ハズト雖ドモ是ノ法ハ五ケ年間依然トシテ變ズルヿナク實行シタリ然レドモ此時ヨリシテ建白セント欲スル者ニ大小ノ不便ヲ與フルヤノ感ヲ起サシメタリキ

維新以來政治上ノ得失利害ニ關シ上書建白ヲ爲スモノ少ナカラザリシモ草莽ノ志士ガ極論建言スル者ハ甚ダ少ナカリシ故ニ明治二年ノ頃ニハ政府却テ建白ヲ爲サシムルヿヲ促シタルヿモアリシガ氣運ノ然ラシムル所カ人文ノ進歩シタル徵ナルカ明治十二三年ノ交ニ於テハ世ニ政治思想ヲ懷ク者頓ニ多キヲ加ヘ或ハ之レヲ演說ニ漏シ或ハ之レヲ文筆ニ訴ヘ或ハ之レヲ政府ニ建白シ或ハ之レヲ天皇陛下ニ上書スル等（事ハ第二編ニアリ）民間ニ政治ノ得失利害ヲ論

ズル者輩出スルニ至リケレバ茲ニ政府ハ一ノ單行法律ヲ布クコトヽハナセリ

明治十三年十二月九日第五十三號布告

凡ソ人民ノ上書一般ノ公益ニ關スルモノハ何等ノ名目ヲ以テスルニ拘ハラズ渾テ建白ト爲シ元老院ニ於テ取扱ヒ候條管轄廳ヲ經由シテ同院ニ差出スベシ此旨布告候事

於是乎維新以來屢々沿革シ來リシ上書建白ノ史乘ハ此ノ簡單ナル一布告ヲ以テ悉ク廢滅ニ帰シ亦タ餘スモノナシ之レ實ニ現行ノ建白ニ關スル法律ナリ太政官ノ門ハ建白者ノ市ヲ爲スト謂フニ至リシモ此時ニ在リ此法律ヲ以テ建白者ガ太政官ニ到ルノ道ヲ塞ギタリト雖モ一方ニテハ

下情ノ在ル所ヲ知ラレタルカ明治十四年十月十二日ニ至リ國會開設ノ大詔ヲ降サルヽトハナリシナリ

勅諭

朕祖宗二千五百有餘年ノ鴻緒ヲ嗣ギ、中古紐ヲ解クノ乾綱ヲ振張シ、大政ノ統一ヲ總攬シ、又夙ニ立憲ノ政體ヲ建テ、後世子孫繼グベキノ業ヲ爲サンコトヲ期ス、嚮ニ、明治八年、元老院ヲ設ケ、十一年ニ、府縣會ヲ開カシム、此レ皆ナ漸次基ヲ創メ、序ニ循テ歩ヲ進ムルノ道ニ由ルニ非ザルハ莫シ、爾有衆、亦朕ガ心ヲ諒トセン

顧ミルニ、立國ノ體、國各宜シキヲ殊ニス、非常ノ事業、實ニ輕擧ニ便ナラズ、我祖我宗、臨照シテ上ニ在リ、遺烈ヲ揭ケ、洪模ヲ弘メ、古今ヲ變通シ斷ジテ之ヲ行フ、責朕ガ躬ニ在

リ、將ニ明治二十三年ヲ期シ、議員ヲ召シ、國會ヲ開キ、以テ朕ガ初志ヲ成サントス、今在廷臣僚ニ命シ、假スニ時日ヲ以テシ、經畫ノ責ニ當ラシム、其組織、權限ニ至テハ、朕親ヲ衷ヲ裁シ、時ニ及テ公布スル所アラントス

朕惟フニ、人心進ムニ偏シテ、時會速ナルヲ競フ、浮言相動カシ、竟ニ大計ヲ遺ル、是レ宜シク今ニ及テ、謨訓ヲ明徵シ、以テ朝野臣民ニ公示スベシ、若シ仍ホ故サラニ躁急ヲ爭ヒ、事變ヲ煽シ、國安ヲ害スル者アラバ、處スルニ國典ヲ以テスベシ、特ニ茲ニ言明シ、爾有衆ニ諭ス

建白ニ關シテハ單行ノ法律ヲ布キテ其手續ヲ嚴ニセラレ一方ニテハ國會ヲ開設シテ立憲ノ政體ト爲サントノ勅諭アリシニモ拘ハラズ民間ニ於テハ國會開設ノ期ノ永キヲ

厭ヒ短縮セラレンヿヲ出願スル者等アリテ今ハ手續ノ不便ナル建白ヲ爲サズシテ天皇陛下ニ請願スル者アルニ至リケレバ政府ハ請願ニ關スル一定ノ規則ヲ定メンタメ請願規則ナルモノヲ發布スルニ至リタリ蓋シ明治十四五年ノ間ニ於テ請願者ノ多キヲ致シタルノ故ナルカ

明治十五年十二月十二日第五十八號布告

請願規則

第一條　人民各自ノ利害ニ關シ行政上ノ處分ヲ請願セントスル者ハ左ノ條規ニ依ルベシ

第二條　郡區長及戸長職權内ノ事件ハ郡區長戸長ニ請願スベシ郡區長戸長ノ指令ニ服セザル者ハ府知事縣令ニ請願シ府知事縣令ノ指令ニ服セザル者ハ主務卿ニ請

願シ主務卿ノ指令ニ服セザル者ハ太政官ニ請願スルヿヲ得。府知事縣令警視總監職務内ノ事件ハ府知事縣令警視總監ニ請願スベシ府知事縣令警視總監ノ指令ニ服セザル者ハ主務卿ニ請願シ主務卿ノ指令ニ服セザル者ハ太政官ニ請願スルコトヲ得」各省卿職務内ノ事件ハ其卿ニ請願スベシ其指令ニ服セザル者ハ太政官ニ請願スルヿヲ得

第三條　凡ソ請願スル者ハ書面ヲ以テスベシ口陳スルヿヲ許サズ官署ノ求ニ應ジテ開陳スルハ此限ニ在ラズ

第四條　請願書ハ請願人自ヲ署名捺印シ族籍住所ヲ記シ戸長ニ請願スル者ヲ除クノ外住所戸長ノ奥印ヲ受クベシ其連名ヲ以テ請願スル者ハ各人自ヲ署名捺印シ族

籍住所ヲ記シ其總代又ハ請願發起人アルトキハ其由ヲ肩書スベシ戸長ノ奥印ヲ受クルハ前ノ例ニ同ジ

第五條　府縣郡區總代又ハ結社總代ノ名ヲ以テ請願スルヿヲ得ズ但成法ニ制定セラレタル會社ハ此限ニ在ラズ

第六條　請願書ヲ上呈スルニハ代人ヲ以テスルコトヲ許サズ數人連名スル者ハ請願人中ニ於テ三名以下ノ總代人ヲ撰ビ之ニ委托スベシ

第七條　請願書ハ郵便ヲ以テ上呈スルコトヲ得

第八條　上司ニ呈スル請願書ニハ其經歷スル所ノ官署ノ指令書ヲ添フベシ

第九條　請願書ノ郵達ヲ得タル各省若シ其主務ニ非ザ

ルトキハ直チニ之ヲ主務省ニ移シ其由ヲ請願人ニ通知スベシ

第十條　太政官ニ於テ請願ヲ裁可スルトキハ主務省ニ付シテ處分セシムベシ

第十一條　太政官ノ裁令ヲ經タル者ハ更ニ請願スルコトヲ得ズ又裁判所ニ訴フルコトヲ得ズ

第十二條　請願ヲ名トシテ行政處分ヲ拒ムコトヲ得ズ

第十三條　凡ソ事ハ建白ニ屬スベキ者ハ人民各自ノ利害ニ係ルヲ以テ請願スト雖モ受理セズ

第十四條　行政處分ノ既ニ五年ヲ經タル者ハ請願ヲ受理セズ

第十五條　請願人第二條ノ順序ヲ經ズ及第三條第四條

第五條第六條第八條第十一條ノ規程ニ循ハザル者ハ受理セズ

第十六條　請願書ニ侮辱誹毀ノ語ヲ用ヒ及ビ第二條ニ示ス所ノ官署ノ外ニ向ヒ請願スル者ハ受理セズ

第十七條　條規ニ違ヒ受理セラレザルノ請願ヲ以テ強テ受理ヲ請フ者ハ十一日以上一年以下ノ輕禁錮ニ處ス其連名請願スル者ノ情ヲ知ラザル者ヲ除ク外各人均ク罪ヲ論ズ其發起人ハ一月以上二年以下ノ輕禁錮ニ處ス若シ請願人ノ外教唆者アルトキハ發起人ト同ク罪ヲ論ズ」其嘯聚ニ涉ル者ハ刑法ニ依テ處分ス

第十八條　請願人官吏ニ對シ抗論シ喧擾ニ涉ル者ハ十一日以上一年以下ノ輕禁錮ニ處ス」其侮辱ニ涉ル者ハ刑

法ニ依テ處分ス

第十九條　請願書ハ新聞紙其他ノ文書ヲ以テ公行スルコトヲ許サズ犯ス者ハ罪前條第一項ニ同ジ

第二十條　請願ニ由リ人ヲ誣告スル者ハ刑法ニ依テ處分ス

此ノ請願規則ヲ公布セラル依テ以テ政府ニ請願セント欲スルモノハ第一條ノ規則ニ遵ヒ人民各自ノ利害ニ關シ行政上ノ處分ヲ請願スルニアラズンバ能ハズタトヘ人民各自ノ利害ニ係ルモノナリト雖モ事ノ建白ニ屬スベキモノハ受理セザルヿトナレリ故ニ國事ニ關シテ人民ノ利害ヲ請願セント欲スルモ此ノ規則アリテ爲スヿ能ハズ只ダ其道ハ明治十三年第五十三號布告ナル單行ノ建言ニ關スル

法律ノ僅カニ通ズルヿヲ得ルノミ然レドモ凡ソ事物ノ反動ハ壓搾ヲ以テ抑ユベキモノニアラズ一方ヲ抑ユレバ一方ニ膨漲シ一物ヲ投ズレバ其ノ反動甚ダシ人間ノ思想モ之レト異ナラズシテ如何ナル法律アルモ己レノ思想ヲ吐露スルヿハ掩フモ能ハザルモノナリ建白ニ關スル單行ノ法律アリ又タ請願規則ノ設ケアルモ人民ノ政事思想ハ益々增長シ明治十九年ニ至リテハ今迄テ眠リタル地方モ外交上ノ感動ヲ起シ長崎ニ於ケル清國水兵ノ暴動ト英船「ノルマントン」號ノ沈沒トニ依リテ俄然睡夢ヲ覺シタルガ如タ到ル處トシテ同胞ヲ憐ムノ情ト國辱ニ關スルヿトヲ言ハザルハナク延イテ條約改正會議ノ結果如何ヲ親フヿトハナレリ斯ク人民ガ政事思想ヲ起シタル折柄名望ノ博キ

建白ニ關スル二十年九月内務省令第二號

板垣退助ノ上書スルアリ德望高キ農商務大臣谷干城ノ意見書ヲ呈出スルアリ民間ニ其ノ意見ノ漏聞スルヨリシテ之レニ贊同スル者四方ニ起リ或ハ上書建白シ或ハ爲メニ大臣ニ面謁ヲ爲ス等明治二十年八九月ノ交リヨリシテハ政治社會ノ運動頗ル活潑ヲ加フルニ至レリ時ニ偶々抗論喧擾ニ渉ル者ナキニアラズ依テ我内務大臣山形有朋ハ之レヲ未萌ニ防ガント欲シ省令第二號ヲ發シテ大ニ注意ヲ促シタリ于時明治二十年九月二十九日ナリ

凡ソ意見ヲ建言シ又ハ各自ノ利害ニ關シ請願スル者ハ明治十三年第五十三號布告及十五年第五十八號布告ニ依遵スベキ處近來建言ヲ名トシテ官吏ニ面謁口陳ヲ求メ從テ抗論喧擾ニ渉ル者アリ右等ハ何等ノ名義ヲ用ヒ

内閣總理大臣ノ訓示

ルニ拘ヲズ其違犯者ハ總テ十五年第五十八號布告ニ依リ處分スベシ

政府ノ注意周到ナルヿ斯クノ如シ之レト同時ニ内閣總理大臣伊藤博文ハ地方長官ヲ召集シ訓示スルニ左ノ三項ヲ以テス

維新以來内治外政百端織ルガ如シ而メ一ニ皆國本ヲ肇固ニシ國權ヲ振起シ人民ノ幸福ヲ進メ永遠ノ基業ヲ建立シ後世ニ繼グベキノ遺緒ヲ貽サントスルヲ以テ目的トシ以テ一定ノ進路ヲ取ルニ非ルハナシ是我天皇陛下ノ夙夜ニ聖慮ヲ焦勞シ中外ノ臣僚ヲシテ奉體服膺シテ二三ナキヲ期シ以テ今日ニ至ラシメシ所ナリ

顧ミルニ八年四月始メテ漸次立憲政體ヲ建ルノ詔旨ヲ

發セラレ元老院及ビ大審院ヲ設ク十二年ニ始メテ府縣會ヲ開ク十四年十月ノ詔二十三年ヲ期シ議會ヲ開クノ旨ヲ宣言ス十八年十二月官制ヲ定ム此レ皆廟謨一定シ漸ヲ以テ歩ヲ進メ以テ全局ノ成果ヲ期スル者ナリ今ヤ聖意乾健積久愈々堅ク中興ノ業今日ニ在テ實ニ山ヲ造ルノ一簣ニ虧ク可ラザルノ時ニ當レリ而シテ民間或ハ皇猷ノ在ル所ヲ詳ニセズ地方士民危疑ノ念ノ爲ニ其方嚮ヲ誤ル如キコトアラバ大業ノ累ヲ貽スモ亦少小ナリトセズ茲ニ敬テ聖意ヲ奉シ明カニ各員ニ告ル二内外政圖ノ標準ヲ以テシ並ニ各員ノ爲メニ施政ノ針路ヲ指示セントス

第一　我カ立憲政體ノ大義ハ將サニ立國ノ源ニ基キ祖

宗ノ遺訓ニ遵由シ時ノ宜ヲ酌ミ臣民ノ權利ヲ優重シテ其公義ヲ伸暢セントス蓋シ皆聖明ノ親ク裁酌ヲ降シ以テ一國臣民ニ惠賜スル所タラザルハナシ今祖宗以來國體ノ尊嚴ナルト八年四月及十四年十月ノ聖詔トヲ欽仰セバ蓋シ他議ヲ待タズシテ其要領ヲ得ルニ難カラザルベシ惟フニ各國ニ在テ各其沿革ノ事蹟ニ由テ取ル所ノ軌轍相同ジカラズ從テ各種ノ主義互ニ流派ヲ別チ未ダ歸一スル所アラズ學説ヲ講ズル者亦各々意見ヲ持シ敷衍皇張シテ互ニ相讓歩セズ皆一ノ理趣意象アリテ以テ世人ノ視聽ヲ聳動スルニ足ラザルハナシ而シテ其間理論相投ズルノ徒漸クニ團結ヲ爲シ互相衝磨スルノ現象ヲ呈スルヿヲ免レザルハ此亦各國往々見ル所ノ情勢ナリ

抑モ我ガ國ニ於テ上祖宗ノ神器ヲ永遠不侵ノ地ニ置キ皇室ノ乾綱ヲ維持シ下臣民ニ向テ代議ノ權利ヲ附與セントスルハ是レ神祖以來國體ノ大事ニシテ皇家繼述ノ宏謨ニ係ル而シテ臣民何人カ敢テ之ヲ私議スルヿヲ得ンヤ今ノ時ニ當リ憲法發布ノ前或ハ后ニ於テ敢テ憲法ノ親裁ヲ異議スルモノアラバ斷ジテ言論集會及ヒ請願ノ自由ノ範圍ノ外ニ出ル者トシ若シ或ハ此ヲ以テ名トシテ暴動ヲ謀リ又ハ教唆スルモノアラバ治安ヲ維持スルガ爲ニ臨機必要ナル處分ヲ施スベシ

第二　行政ノ事ハ社會ノ進歩ト俱ニ相併行セザルヿヲ得ズ維新ノ後封建ノ制度ト共ニ社會ノ景況ヲ一變シ凡ソ人民生活ノ狀態諸般ノ作業ハ總テ皆ナ更新ノ塗轍ニ

就キ駸々トシテ方ニ進路ノ中間ニアリ其舊ヲ改メテ新ニ就クノ際往々停滯シテ疏通セザル者アリ兩々元素互ニ相衝突シテ混和ヲ妨グル者アリ而シテ之ヲ監督シ之レヲ保護シ其方嚮ヲ指示シテ徐々ニ其結果ヲ收局セントス此レ乃行政ノ事今日ニ在テ非常ノ盤錯ト艱難トヲ見ルノ已ムヲ得ザル所以ニシテ而シテ亦方ニ進行ノ中途ニアルモノナリ

此時ニ當テ行政ノ責ニ當ル者ハ確實ト永久トヲ以テ目的トシ目前ノ近功ヲ貪ラズ人民ト俱ニ敢爲勉强忍耐ノ氣風ヲ振作シ其幸福昌榮ヲ進メ完全獨立不羈不侵ノ國民タルノ能力ヲ字内ニ證明シ永遠强盛ナル帝國ノ榮譽ヲ後世ニ貽サンヿヲ務ムルノ外豈他アランヤ而シテ凡

ソ行政ノ事務教育ナリ勸業ナリ土木ナリ經濟ナリ地方自治ノ制ナリ諸般ノ營爲ハ總テ皆ナ此ノ一方ニ向テ其目的ヲ取リ直線前往スルニ外ナラズ此皆我廟猷一定ノ規模ニシテ先覺諸臣ノ聖意ヲ遵守シ其心力ヲ盡シテ經營措畫シ以テ今日ニ貽シヲ終局ノ責ニ當ラシムル所ナリ今ニ於テ若シ一時政論ノ紛擾ニ因リ人民ノ心志ヲ動搖スルガ爲ニ或ハ地方ノ事業ヲ弛廢シ二十年經畫メ行政ヲシテ萎靡敗壞ニ歸セシムルヿヲ免レザルガ如キヿアラバ我國民前途ノ運命ヲ何レノ地ニ置カントスル乎各員ハ實ニ直接ニ牧民ノ任ニ當ルモノナリ最モ宜ク意ヲ加ヘテ綏撫ノ道ヲ怠ラザルベシ

方ニ今國運進歩ノ時ニ當リ内外ノ事百般併セ興シ殊ニ

陸海軍務ニ至テハ立國自營ノ道ニ於テ無事ノ時ヲ以テ之ヲ一日ノ緩慢ニ付スヿ可ラズ顧ミテ之ヲ宇内ノ大局ト國家ノ長計ニ問フトキハ我ガ國民ハ重荷ヲ負擔シ重苦ヲ忍耐シテ以テ現在及未來ノ爲メニ國光ヲ維持スルヿヲ務メザルヿヲ得ズ故ニ人民ヲシテ租稅及ビ兵役ノ二大義務ヲ盡スヿヲ怠ラシメズ以テ帝國忠愛ノ臣民タルヿヲ證明セシメ從テ支費益々精確ヲ務メ無用ヲ省テ有用ニ就キ富源ヲ塞ガズシテ以テ要需ノ急ニ應ズルハ即チ我政府ノ取ランヿヲ願フノ針路ナリ各員宜シク此意ヲ體シテ人民ノ爲ニ正當ノ方嚮ヲ指揮スルヿヲ誤ラザルベク亦宜ク意ヲ加ヘテ休養ノ道ヲ侵害セザルヿヲ務ムベキナリ

第三　四年岩倉大使ヲ派遣セラレシ以來我條約改正ノ目的ハ一定シテ動カズ屢々時機ヲ以テ結果ヲ得ンヿヲ試ミタリ曩キニ訂盟各國ト各々委員ヲ命ジ商議セシモ未ダ局ヲ結ブニ至ラズシテ我政府ヨリ延期ヲ宣告シタルハ不幸ニシテ彼我所見未ダ一致ノ點ニ歸セザル者アルニ由ル蓋條約ノ事ハ國ノ内外ニ於テ重要ノ關係ヲ有スルヲ以テ政府ハ之ヲ反覆愼重シ以テ將來國運ノ爲ニ追フ可ラザルノ悔ヲ遺スヿヲ避ケザル可ラズ但現行治外法權ノ約欵ヲ改メテ新ニ列國ノ間ニ平衡ノ交際ヲ締ビ彼我ノ便益ヲ增進セントスルノ目的ニ至リテハ仍一定不變ノ軌道ヲ執リ而シテ將來之ヲ遂行セントスルハ偏ニ我國内治法律ノ進歩完成ニ依賴セザルヲ得ズ此レ

即チ前後緩急ノ間操縱宜シキニ從フノ已ムヲ得ザルニ出ルモノナリ若シ乃外交ノ事ヲ以テ之ヲ人民ノ公議ニ付セントスルノ説アルニ至テハ凡リ立憲王國ニ於テ斷ジテ取ラザル所ナリ蓋兵馬及交際ノ大權ハ皆ナ帝王ノ躬親ヲ總攬スル所ニシテ或ル場合ヲ除クノ外肯テ之ヲ臣民ノ公議ニ謀ルモノニアラズ若シ宣戰講和盟約ノ權ヲ擧テ之ヲ公衆ニ委ヌルガ如キヿアラバ帝王主權ノ存スル所果シテ何クニカ在ル乎此即チ我ガ國立權ノ主義ニ於テ斷ジテ之ヲ拒否セザルヿヲ得ズ此亦各員ノ宜ク之ヲ體知シテ人民ノ爲ニ方嚮ヲ指示スベキ所ナリ

其他政府ハ總テ聖詔ニ欽遵シ凡立權設備ノ要務ニ屬スルモノハ逐次擧行スルヿヲ怠ラズ百般ノ事益々整肅着

實ノ路ニ就キ以テ行政ノ機關ヲレテ弛緩敗壞ノ弊失ナカラシメンコトヲ期セントス各員ニ在テ亦必ズ聖明ノ盛旨ヲ奉體シ從前既定ノ針路ヲ誤ラズ始アリ終アリ以テ分憂ノ責ニ對ヘ以テ中興ノ大業ヲ垂成ノ際ニ翼贊スルノ光榮ヲ完クスルコトヲ怠ラザルベシ

右ハ内閣總理大臣ガ各地方長官ニ訓示セラレタルモノナレバ民間ニ知ル者アラザリシニ時事新報ガ允許ヲ得テ其紙上ニ掲載シタルヨリ人皆ナ之レヲ知ルコトナリ種々啄ヲ容ルヽ者アルニ至ル横文新聞ニ於テモ「ガゼット」ノ如キハ口ヲ極メテ之レヲ駁擊シ「メール」ノ如キハ訓示ノ當ヲ失セザルコヲ辨護セリ予ハ今茲ニ之レガ是非ヲ論ズルコヲ爲サズ蓋シ本書著述ノ本旨ニアラザレバナリ然レドモ此

ノ訓示ヲシテ二十年前又ハ十七八年前ニ政府ノ執リシ針路ト比較シ且ツ歐米各國ニ於テ議院ガ憲法ニ對スルノ權限ト外交上ニ關シ立憲王國ノ議院ガ之レヲ議シ之レヲ決スルノ實況ヲ示スコト等ハ沿革史ニ必要ノモノナレドモ予ハ歩ヲ枉ゲテ是レヲシモ論ズルコナク憲法制定ト外交政策トニ關シ政府ガ執ル所ノ針路ニ於テ世人ガ其前後ヲ比較シ見ルニ於テハ强チ海外各國ノ例ヲ蒐輯セズトモ其是非得失ヲ判別スルコハ殊ニ易々ナランノミ亦タ敢テ予ノ言ヲ俟タズ

我國慶應三年以來明治二十年十月ニ至ルマデ上書建白ニ關スルノ沿革ト政府執ル所ノ針路トハ既ニ述ベシ所ヲ以テ粗ボ其要ヲ知ルニ足ル可シ故ニ是レヨリシテ予ハ上書

上書建白ヲ世ニ公ニス

建白ヲ世ニ公ケニスルト世ニ知ラシメザルトニ付キ政府針路ノ沿革ヲ摘採セント欲ス抑モ維新ノ初メニ當リ政府ハ萬機公論ニ執ルヲ眼目トセラレシ大旨ナレバ外國交際ヲ始メ其他モ悉ク民間ノ意見ヲ聞カント欲シ特ニ待詔局ナルモノヲ置キテ草莽卑賤ノ者ト雖モ上書建白スベキヿヲ促サレタル程ノ事ナレバ之レヲ世ニ公ニシテ爲メニ却テ志士ノ上書建白ヲ誘起セラルヽヤ素ヨリ其所ナリ故ニ公ケニスルヿヲ妨グル如キ法律ヲ布カレタルニアラズ明治六年左院建白書受付規則ノ第六條ニ於テ建議ノ立意世上ニ流布セシメ新聞紙ニ載出スベキモノナル文ヲ載セラレタリト雖モ一方ニテ世上ニ流布スルヿヲ禁ゼラレタルカ爲メニ然ルニアラズ上書建白ヲ世ニ公ニスルノ自由ハ

上書建白ノ世ニ公ニスルヲ禁ス

アレドモ殊更ニ政府ヨリ世上ニ流布セシメンヿヲ示サレタルニ過ギザルノミ明治二年出版條例ヲ布告セラレ明治五年文部省ハ出版條例ヲ布達シ明治六年新聞紙條目ヲ布告セラレ（十月十九日第三百五十二號）タリト雖モ上書建白ヲ新聞紙ニ掲載スルヿヲ禁ズルノ明文ナク圖書出版ニモ此ノ例ナレ故ニ副島種臣板垣退助後藤象次郎等ノ民撰議院設立建白。井上馨澁澤榮一ノ歳入出ニ關スル建白等新聞紙ニ掲載シテ大ニ世論ヲ惹起タルナリ然ルニ出版條例ハ明治八年ニ改正布告セラルヽモ（九月三日第百三十五號）明治十六年ニ至ル迄ハ依然圖書ヲ以テ世ニ公ニスルノ自由ヲ得タリキ

明治八年新聞紙條目ヲ廢シ新聞紙條例ヲ制定布告セラル（六月二十八日第百十一號）其第十六條ニ左ノ明文アリ

院省使廳ノ許可ヲ經ズシテ上書建白ヲ載スルヿヲ得ズ犯ス者ハ罰前條ニ同ジ（禁獄一月以上一年以下罰金百圓以上五百圓以下）

於是乎新聞紙ニハ上書建白ヲ掲載スルノ自由ヲ失ヒ科スルニ嚴罰ヲ以テス然レドモ未ダ圖書ノ出版ニハ此ノ自由ヲ奪ハレザリシ蓋シ新聞紙ニテハ世ニ流布スルヿ最モ速カナルモ圖書ニ於テハ世ニ流布スルヿ甚ダ遲緩ナルノ致ス所ナルカ此ノ時ニ當リ政府ノ針路ハ上書建白ヲ世ニ流布スルヲ避ケントシテ之レヲ世人ニ知ラシメザルニアレバ右ノ禁止文ニ加フルニ明治十六年ニ至リテ新聞紙條例ヲ改正セラレタリ（四月十六日第十二號）此ノ條例ハ新聞紙發行ニ就テ頗ル困難ヲ來シタルガ如シ其第三十一條ニ曰ク

式ニ依リ宣布セザル公文及上書建白請願書ハ當該官司

ノ許可ヲ得ルニ非ザレバ之ヲ記載スルコトヲ得ズ違フ者ハ二月以上二年以下ノ輕禁錮ニ處シ三拾圓以上三百圓以下ノ罰金ヲ附加ス

其大意ヲ錄シ若クハ草案ヲ掲載スルモ亦同ジ

政府ノ針路ハ上書建白ヲ世ニ公ケニスルヿヲ嚴禁シテ少シモ漏洩セザルニアレバ前掲ノ禁止文ニ比スルトキハ一倍以上ノ本刑ト爲シタルナリ（附加刑ハ減ジタリ）是ノ時ヨリシテ條例ニ違犯スル者多ク法衙モ嚴重ニ違犯者ヲ罰シタルモノヽ如シ其ノ第二項ナル大意ヲ錄シ若クハ草案ヲ掲載スルヲ禁ゼラレタルノ罰ニ該ル者少シトセズ政府ノ針路ハ秘密ヲ主トセラレタレバ啻ニ新聞紙ヘノ掲載ヲ嚴禁シテ世人ノ速知ヲ止メタルノミニテハ未ダ十分ナリトスベカラ

ズ時ニ書ニ編輯シテ出版公行スル者多キニ至リシヨリ玆ニ政府ハ出版條例ヲ改正シテ上書建白ハ新聞紙ト同ジク圖書出版ニモ其自由ヲ奪フトハナレリ（明治十六年六月廿九日第二十一號布告）

出版條例罰則第五條　凡ソ著譯ノ圖書新聞紙條例第三十二條第三十三條第三十四條第三十七條第三十八條第三十九條ノ罪ヲ犯シタル者ハ著譯者出版者共犯ヲ以テ論ジ該條例ニ依テ罰ヲ科ス但印刷器ヲ沒收スルハ第七條第二項ノ場合ニ限ル

其大意ヲ錄スルトキハ上書建白ノ本旨ヲ知ルニ足ルベキモノナルユヘ禁止セラレタレドモ只ダ其上書建白ノ標目ヲ載スル如キハ違犯ノ實ハアラザル可ク又タ其ノ標目ニ

基キテ上書建白人ノ本旨ヲ推測スル如キモ違犯ノ實ハ免ル可キナリ彼ノ當該官司ハ許可ヲ得バ新聞紙ニ掲載シ圖書ニ登錄スルヲ許可シト雖モ既ニ政府ノ針路ハ公布ヲ嫌忌スルニアレバ其許可ヲ得ヲルモノハ如キハ載セテ以テ世ヲ益スル程ノモノニハアラザル可ク勢力アル上書建白ハ掲載ノ許可ヲ得ルヿ能ハザルヲ知ル可シ宜ベナルカナ其許可ヲ得テ掲載シタルモノハアルヿヲ知ラザルヲ

夫レ法律ハ既往ニ遡ルモノニアラズトハ法律ノ定則ニシテ我刑法ニテモ第三條ニ之レヲ明示シタリ故ニ上書建白ヲ圖書ニ登錄シテ世ニ公ニスル如キモ明治十六年ニ出版條例改正以前ニカヽルモノハ既ニ世ニ公ニナリシモノナルユヘ之レヲ掲ゲタレバトテ今更秘密ヲ掩フ譯ニハ至ラ

ズ而已ナラズ法律ハ既往ニ及バザルモノナレバ無論改正以前ニカヽル上書建白ハ圖書ニ登錄スルモ法律ノ問フモノニアラズト思惟セシニ豈ニ圖ランヤ

明治十七年十二月三十日第貳拾六號布達(左大臣内務卿連署)式ニ依リ宣布セザル公布及上書建白請願書ヲ記載セル圖書ハ明治十六年(六月)第二十一號布告以前ノ出版ニ係ルモノト雖ドモ再版反刻若クハ之ヲ抄出シテ出版スルモノハ新聞紙條例第三十一條ニ依ルベシト布達セラレタリ因之觀之既往將來共ニ政治上ニ關スル上書建白及政府ノ非ヲ責メタル請願等ハ世ニ公ニスルヿヲ拒絶セラレタル極點ニマデ達シタルモノナリト謂ハザルヲ得ズ之レ即チ既ニ世ニ公ニシタルモノト雖ドモタトヘ

一人ニテモ知ラシメザルヲ必要トセラレタルモノナル乎然ルニ此ノ嚴禁アルモ一方ニテハ謄寫シテ各相傳フルモノアリ之レヲ嚴禁スルノ特例ヲ設ケラルヽヿナクンバ所謂人ニ隱遁センタメ上半身ハ覆フモ下半身ノ露ハルヽ如キ慮ヲ免ルル可カラザル可キナリ

以上ノ沿革ヲ約言スルトキハ明治ノ初年ニ當リテハ萬機公論ニ決スルノ大旨ヲ以テ頻リニ上書建白ヲ促サレ内政外交共ニ輿論ヲ採擇セラレテ其得ル所少ナカラザリシ明治五六年ノ交ニ至ルマデハ大小ノ沿革ナキニハアラザレドモ政府ノ針路ハ方向ヲ轉ジタリトモ思ハレザリシニ彼ノ征韓ノ議内閣ニ破裂シ踵テ世上騷々ノ折柄在野ノ名士ガ民選議院設立ノ建白ヲ爲セシヨリ政府ノ針路ハ何トナ

ク上書建白ニ制限ヲ立テンド欲スルノ傾向ヲ來タシ明治八年ニ至リテハ上書建白ヲ許可ナク新聞紙ニ掲載スルヿヲ禁ゼラレ又タ立法ニ關スル上書建白ト共他ノ上書建白トヲ別チテ其主務官ヲモ別ダレ是レト共ニ上書建白人ノ不便ヲ感ゼシムルニ至レリ然ルニ明治十二三年ノ交ニ至リテハ政論民間ニ喧シク是處彼處ニ集會談論シテ政治ノ得失ヲ論シ上書建白スル者續々輩出スルヨリ政府ハ少シク茲ニ意ヲ注ガレテ終ニ單行ノ布告ヲ下シ上書建白人ニ干渉スルヿトハナレリ然レドモ之レガ爲メ民間ノ論客ハ屈撓スルノ色ナク却テ激昂シテ天皇陛下ニ上願スル等ノ事アルニ至ルヨリ明治十五年請願規則ヲ制定公布シテ請願ノ權ヲ縮メタリ於是乎上書建白ノ自由ト請願ノ自由ト

ニ大ニ制限ヲ立テラレ政府ノ針路ハ上書建白請願ニ意ヲ加ヘテ治安ヲ維持セント欲シ之レガ公行ハ新聞紙ニ掲載スルヿヲ止メラレシノミナリシモ明治十六年ニ至リテハ圖書ニモ錄シテ世ニ公ニスルヿヲ嚴禁セラレ務メテ上書建白請願ノ公行ヲ防遏シタリ是等ノ事アルニモ拘ハラズ明治二十年八九月ノ交ニハ亦タ民間ノ輿論ヲ固メ續々上書建白ヲ爲スノ傾キアルヨリ終ニ內務大臣ハ省令ヲ發シ內閣總理大臣ハ地方長官ニ訓示シ頗ル嚴重ナル處分ヲ爲スヿニ決シタリ予ガ沿革史ヲ編シ其ノ政府ノ針路ヲ前後比較スル斯クノ如シ今後政府ハ如何ナル針路ヲ執ラルヽカ將來ノ事ハ豫想ス可カラズ只タ其ノ輿論ノ採擇當ヲ失ハザランヿヲ今日ノ政府ニ切望スルノミ

○第二編

○上書建白請願ニ關スル民間ノ動作

凡ソ一國ノ輿論ハ其國ノ隆運ヲ致シ其國ノ勢力ヲ振起スル可キモノニシテ苟モ國ヲ成シテ數多ノ蒼生ノ棲息スルヨリハ其國ヲ成ス所ノ人民ノ輿論ヲ蔑視シ之レヲ採擇スルヿナキトキハ何ヲ以テ其國ヲ保安スルヿアランヤ之レ啻ニ立憲政体ノ國ニ於テ然ルノミナラズ君主專制ノ國ト雖モ輿論ヲ採擇セザル如キヿハ決シテアル可キモノニアラザルナリ聖明叡智ノ君主アリト雖モ民望ヲ枉ゲ輿論ヲ顧ミザル如キヿアラバ上下離隔シテ下ハ上ヲ怨ミ上ハ下ヲ奴隷視スルニ至ルヤ免ル可ラザルモノニテ終ニハ一國ノ

擾亂ヲ起シ他邦ガ其機ニ投ジテ末ハ亡國ノ悲慘ヲ來タス
ヤ古今萬國ノ史乘ニ徵シテ歴々明カナリ然レドモ君主專
制ノ實アル國ニ於テハ斯クノ如キ誠ニ稀レナルモノニ
テ亦タ誠ニアル可キモノニ非ズ何トナレバ君主ト人民ト
ハ必ズ忠愛ノ情アルモノニテ人民ハ君主ヲ父トシ君主ハ
人民ヲ赤子ト做スノ實ハ孰レ國ニモアル可キモノナレバ
赤子ノ望ム所ハ父ノ之レヲ呵實スルモノニアラズ父ノ命
ズル所ハ子ノ否ムモノニアラザルユヘ雙方互ニ歩ヲ讓リ
其情意ヲ洞通シ相熟和シテ生ヲ送ルモノナリ二三暴戾ノ
例ヲ引クノ外何ゾ穩當ナル輿論ヲ斥ケテ人民ヲ殘虐スル
ノ君主アランヤ只ダ恐ル君主ト人民トノ間ニ在ル所ノ有
司ガ君主ヲ籠絡シ人民ヲ抑壓シ我意我慢ヲ張リテ私恣專

横到ラザル所ナキヲ一國ノ擾亂ヲ起ス所以ノモノハ多ク
ハ有司專制ノ弊アリテ上下ノ情意ヲ中間ナル有司ガ阻隔
壅塞スルニ起因ス有司專制ノ弊害豈ニ恐レザル可ケンヤ
上下ノ情意ヲ壅塞スルノ弊害豈ニ察セザル可ケンヤ試ニ
世界萬國ニ革命ノ起ル原由ヲ見ヨ二三帝王ノ暴壓ヲ除ク
ノ外ハ皆ナ有司政ヲ執ルノ方針如何ニアルヨリスルニア
ラズヤ又試ニ亡國ノ悲境ニ墜リシ原由ヲ見ヨ有司ハ一國
ノ料理ヲ私シ輿論ヲ採擇スルヿナキヨリ國勢衰ヘテ氣力
ヲ失フタルヨリスルニアラズヤ之ヲシテ輿論ヲ採擇シ人
民ノ望ム所ニ違フヿナクンバ其國治リテ亂ルヽヿアルベ
カラズ其國强クシテ他ノ凌辱ヲ受クルヿナカル可シ輿論
ノ採否ハ一國ノ治亂興亡ニ關ス輿論ノ勢力豈ニ熾ンナラ

ズヤ

既ニ前編ニモ總論スル如ク幕府專横ノ時ニ當リテハ輿論ヲ採擇スルヿナク務メテ上意ヲ下ニ通ゼズ下情ヲ上ニ達セズ人民ハ闇黑ノ中ニ棲息シ幕府ハ私意ノ欲スル所ニ任スヲ以テ偶マ幕府ノ失墜ヲ諫メント欲スレバ死ヲ以テセズンバアラズ故ニ陽ニハ上書建白ヲ爲シテ上ヲ諫ムル者少ナキモ陰ニハ頗ル不平ヲ鳴シテ人皆ナ幕府ノ政下ニ在ルヿヲ忌ミ其團結ハ即チ輿論トナリテ其勢ハ幕府ヲ倒シテ維新ノ大業ヲ爲スニ至リタリ其維新ノ大業ヲ爲シタル ハ果メ誰レノ功ナルカ之レガ輿論ハ何ニ依テ生ゼシカ予ハ之レヲ草莽ノ志士ガ身ヲ殺シテ國ニ盡シタルヨリセシモノナリト斷言センハミ公卿諸侯其志ナキニアラズ而モ

維新ノ大業輿論ニテ成ル

草莽志士ノ喚起シテ然ルモノナリ草莽ノ志士。四方ニ奔走シ幕府ニ說クニ大義ノ在ル所ヲ以テシタリシモ幕府ハ頑乎トシテ之レヲ聞クヿナク却テ嚴刑ニ處シタリシモ一人倒レテ二人起リ三人死シテ六人生ジ民間志士ノ欲望ハ益益固キヲ致シ公卿諸侯モ其說ニ意ヲ同ジクスルモノアルニ至リ列藩ノ續々建議スル者等アルニ至リケレバ或ル一二小部分ヲ除クノ外ハ王政復古ノ說ニ贊同セザルナク三百年來其基礎ヲ固メシ德川政府モ其說ニ服シテ將軍慶喜ハ太政ヲ奉還スルヿトハナリタルナリ其當時ニ在リテハ干戈ノ勢力ヲ以テ維新ノ業ヲ成シタル思ヒアリシモ決シテ兵馬ヲ以テ王政ヲ古ニ復シタルニアラズ全ク輿論ヲ以テ太政ヲ奉還セシメタルニ過ギザルナリ彼ノ干戈ヲ以テ

敗リ兵馬ノ間ニ維新ノ鴻業ヲ成シタル等ノ感想アルモハ大ナル間違ナリ其戰爭ノ如キハ太政奉還ノ餘毒ノミ彼ノ山内豐信ガ後藤象次郎ヲ二條城ニ至ラシメ將軍慶喜ニ太政奉還ノ事ヲ說キシハ即チ輿論ノ所向ヲ示シ輿論ニ敵ス可カラザルヿヲ極論セシニアリテ實ニ其大義ノ在ル所ヲ諫言シタルニアリ將軍ハ其議ニ服シテ太政ヲ奉還シタルモノナレバ慶喜ハ輿論ノ代表者タル後藤象次郎ノ說即チ輿論ヲ納レタルモノナリ何爲ソ彈丸矢石ノ間ニ政權ヲ拋棄セシメタリト云フヿアラシヤ慶喜ノ活眼ハ早クモ輿論ノ勢力ニ敵スベカラザルヿヲ知リ建議ヲ納レテ其身退キタリ輿論ノ勢力何ソ夫レ强盛ナヲズヤ若シモ慶喜ニシテ之レガ建議ヲ納ルヽナクシテ依然輿論ニ抗スルヿアラシメバ其不幸ハ決シテ德川政府ニノミ止ルモノニハアラザリシヤ疑フマデモアラザルナリ

維新メ業成ル輿論ヲ以テ幕府ヲ倒シタル其新政府ナレバ輿論ヲ採納セラルヽノ政府ノ針路タルヤ勿論ナリ若シモ有司專制ナル幕府ヲ倒シテ新ニ有司專制ナル明治政府ヲ造ル如キヿアラバ是レゾ眞成ナル王政復古ニアラズシテ二三有力者ガ政權ヲ私センタメノ革命ナリト謂ハザルヲ得ザルナリ明治政府ハ決シテ輿論ニ抗拒スルモノニアラズ輿論ノ仮スル所ニ從ハント欲シ輿論ヲ採擇センヿヲ之レカム然レドモ國民ハ輿論ヲ以テ造リタル新政府ノヿナレバ一望ヲ達シテ一休憩ヲ爲スノ人情ニテ或ル小部分ナル佐幕論者ノ外ハ政治上ニ關シテ著シキ建議ヲナスヿナ

維新業成テ一時建議スルモノヲ減ス

シ故ニ政府ハ輿論ノ在ル所ヲ窺ヒ知ル可カラズ然ルトキハ折角輿論ヲ採ルノ針路ヲ誤ルヿナキヤヲ慮ラレ彼ノ待詔局ヲ置キテ人民ヲシテ上書建白セシメンヿヲ奬勵勸誘セラレシモ著シキ効顯アルヿナカリシ彼ノ大久保利通ノ遷都ノ建議ニ於ケル（明治元年）島津忠義、毛利敬親、鍋島直大、山内豐範等ノ諸侯連署シテ封土人民ヲ奉還センヿヲ請願セシニ於ケル（明治二年正月廿日）山内豐範ガ士族文武ノ常職ヲ解キ祿制ヲ廢シテ祿券ヲ給シ官員兵隊ハ廣ク之ヲ士民ニ取リ且ツ族類ヲ分テ士卒平民三等ト爲シ戶籍法ヲ設ケントノ上奏ニ於ケル（三年十一月七日）散髮廢刀ヲ許スノ建議ニ於ケル穢多非人等ノ稱ヲ廢シテ悉ク民籍ニ編シ地租蠲免ノ制ヲ罷ムルノ建議ニ於ケル（四年八月二十八日實行）僕婢娼妓等ノ年期ヲ限リ人身

賣買ニ類似スル者ハ悉ク之ヲ解放シ凡ソ雇使必ス一年ヲ限ル可シトノ建議ニ於ケル（五年十月二日實行）陸奥宗光ガ全國ノ地租ヲ改正シ舊法ヲ廢シ新ニ地券ヲ設ケ本價百分ノ三ヲ以テ租ト爲サントノ建議ニ於ケル（六年七月廿八日實行）明治元年ヨリ明治六年ニ至ル著シキ上書建議ニシテ遷都ノ議ハ終ニ東京ニ遷ヲルヽヿトナリ封土人民奉還ノ上願ハ其廿四日ニ請ヲ決裁スルヿヲ令セラレ其局明治四年七月十四日廢藩置縣ノ降詔アルニ至レリ士ノ常職ヲ解クノ建議ハ明治五年十二月朔日ニ至リテ徵兵令ノ頒布トナリ皆ナ是レ行ハレシ上書建議ナリト雖ドモ是レヲレテ決シテ輿論ヲ採納シタルモノナリトハ云フ可カラズ只ダ少シク勢力アル有司ノ爲セシ建議ニ止リ其ノ著シキモノハ多クハ卻ケラル

ルヿナク採納セヲレタリシニ明治六年ニ至リ大藏大輔井上馨、大藏省三等出仕澁澤榮一ガ歳計ノ當ヲ得ズシテ財政其宜シキヲ得ザルヿヲ上書シ職ヲ辭シタルノ一事コソ其五月十八日ニ於テ書ヲ卻ケラレ六月九日ヲ以テ大藏省事務總裁大隈重信ガ該上書ノ誤謬アルヿヲ説明シ歳出入豫算表ヲ頒布スルニ至リタリレ蓋シ政府ノ失墜ヲ世ニ公ニシタルヨリ起リシモノナルカ然レドモ大藏省ノ長官ト次官ガ取調ヲ爲シテ上書セシモノガ斯クモ甚ダシキ相違アルトハ當時人皆ナ怪マザル者ハナカリシ

横山正太郎ノ諫死

政府ハ上書建白ヲ人民ニ促スト雖モ人民ノ上書建白ヲ爲スモノ甚ダ少ナク偶マナキニハアラザレドモ事ノ鎖細ニ渉リテ採テ論ズベキ程ノモノハナカリシニ明治三年ニ在

リテ只タ一人ノ熱心ニ政事ノ得失ヲ上陳シタルモノアリタリシ即チ其七月二十七日鹿兒島藩士横山正太郎ナル者集議院ニ投疏シ時弊十條ト征韓ノ非ナルトヲ陳辨シ直チニ自刃シテ死セリ其ノ説ノ可否得失ハ姑ク閣キ其國事ヲ想フノ熱情終ニ死ヲ以テ諫陳シタルハ誠ニ感賞スベキモノナリ當時朝廷ハ上書建白ヲ促サルヽノ際ナルヲ以テ大ニ横山ノ忠諫死ヲ以テスル悼マセラレ祭資料金百兩ヲ賜フニ至リタリ斯ル忠君愛國ノ士アリ朝廷モ決シテ之レヲ忌避セラルヽヿナク追悼サルヽノ有樣ナリシニ之レガ爲メ他ニ感覺ヲ起サシムルヿナカリシハ亦タ以テ國民ガ姑息偸安ニ墜リシヲ知ルニ足ル可シ後年ニ至リ小原彌惣八赤澤常容ノ如キアルモ却テ政府ノ尤ムル所トナル以テ

明治三年ノ政府ハ輿論公議ヲ執ルノ切ナリシコトヲ知ルニ足ルベシ

茲ニ政府ニ建白シテ大ニ刺衝ヲ與ヘ僅々ノ紙葉ハ日本ノ輿論ヲ出ス種子トナリタルモノハ實ニ民選議院設立ノ建白ニゾアル維新以來民間ニ政事思想ヲ有スルモノトテハ殆ンド皆無ト謂フモ可ナル如キ有樣ナリシニ一度ビ民選議院設立ノ建白書カ日新眞事誌ニ出ルヤ迄睡リタリシ人々モ俄カニ起チテ政事思想ヲ懷キ民選議院ノ是非得失ヲ痛論スル者ヲ輩出スルニトハナリタリ此ノ建白コソ明治ノ新政事社會ヲ造出シタルモノナリト稱スルモ決シテ過賞ニハアラザルベシト信ズルナリ夫レ明治六年ニ當リ征韓論ノ是非廟堂ニ分ルヽヤ其ノ是トスル論者陸軍大將

兼參議西鄉隆盛、參議副島種臣、後藤象次郎、板垣退助、江藤新平ノ五名ハ皆ナ職ヲ辭シ薩土ヨリ出デタル近衞兵モ種々名義ヲ構ヘテ皆ナ其故國ニ歸リタレバ朝野騷然トシテ亦タ口ニ征韓ノ論ト五參議ノ辭職トヲ說カザルモノナキニ至リ少シク識アルモノハ辭職セシ五參議ハ今後如何ノ事ヲ爲スヤヲント陰カニ窺フモノアルニ至リシヨリ其ノ前ノ五參議ノ名聲ハ頓ニ全國ニ響キ一擧一動人ノ注目スル所トハナリシナリ之レ民選議院設立ノ建議カ一時ニ傳播シテ國民ニ政事思想ヲ起サシメタル原因ナリトス時ニ明治七年一月十日ナリシ此ノ建白ノ世ニ公ニナルヤ先ヅ加藤弘之等ノ徒ハ民撰議院ハ未ダ今日ノ日本ニ適スルモノニアラズ素ヨリ早晩カ其設立アル可キハ望ム所ナレドモ

尙ホ早シトノ說ヲ主唱セシヨリ或ハ之レヲ駁シ或ハ之レヲ贊成シ一時ハ新聞紙上ノ一問題トナリシヲ以テ加藤弘之ノ尙早論モ爲メニ幾分カ民選議院ノ何物タルヿヲ世ニ知ラシメタルノ一助トモナリシヤ知ル可シ抑モ明治七年ノ當初ニアリテ人民ノ未ダ民選議院ノ何物タルト國會ノ文字ヲ見聞シタルヿモナキトノ時ニアリテ突然民選議院設立ノ建白ヲ爲ス如キハ人、奇異ノ思ヒヲ爲スモノアリシナラント雖モ只ダ其ノ文字ノ新シキニ過ギズシテ其事タルヤ決シテ突然ニ發シタルモノナリトハ謂フ可カラザルナリ公議輿論ヲ採ルノ急ナルヿハ明治ノ初年以降ニ　天皇ノ降詔セラレタルモノト政府ノ公布セラレタルモノトヲ見テモ知ルニ易シ其公議輿論ヲ採ルトハ即チ國會ヲ開

設シテ代議士ノ公論ニ決スルニアルモノナリ民選議院設立ノ建白ハ　聖詔ノ實行ヲ速カナラシメ或ル弊害ヲ除カントノ趣旨ニアルモノニシテ決シテ一新事業ノ興起ヲ望ミタルモノニアラズ然ルニ人々之レニ奇異ノ思ヲ爲スノミナラズ政府亦タ之レヲ採納セラレザリシハ何ニ依テ然リシ乎既ニ政府ハ公議輿論ノ採擇ヲ急ガレ敢テ之ヲ促サレタリシ針路モ茲ニ至リテ公議輿論ノ採擇ハ尙早シトノ針路ニ轉ゼラレタルヤ明カナリ其民選議院設立ノ建白ハ採納セラレズト雖モ前ニモ論ズル如ク此ノ建白ノ爲メ民間ニ政事思想ヲ喚起セシメタルハ其功、蓋シ尠少ニハアラザルナリ

民選議院設立ノ建白ハ採納セラレズ然レドモ是レガタメ

政治ノ方針ヲ動カサズトハ謂フ可ヲズ明治六年ニ其職ヲ辭レタリシ板垣退助ハ八年三月ニ參議ニ復シ其四月十四日ニ左院右院ヲ廢シテ元老院大審院ヲ置カレ聊カ以テ立法ノ源ヲ廣メラレ地方官會議ヲ興シ漸ニ立憲ノ政体ヲ立テントノ詔ヲ發セラレタルモノハ實ニ明治七年ノ建白干リテ力アリト謂フ可シ然ルニ左大臣島津久光參議板垣退助ハ尚ホ其ノ時弊ヲ救濟ス可カラザルヿヲ知リ板垣ノ如キハ復職僅カニ二百二十日、明治八年十月二十七日共ニ職ヲ辭シタリ蓋シ其ノ意ハ參議ニシテ各省卿ヲ兼任スル其弊少ナカラザルヲ以テ内閣ヲ分離センヿヲ主トセシモノナリト聞ク然ルニ當時朝鮮江華灣ノ警報達スルヲ以テ此ノ事件ノ結局ヲ待テ以テ建議ノ採否ヲ決セントス板垣ハ

固ク執テ建議ヲ決スルノ遲緩ナルヲ不可トシ島津亦タ太政大臣ヲ黜免センヿヲ主唱ス依テ天皇ノ親裁ヲ請ヒシニ内閣分離説モ行ハレズ太政大臣黜免ノヿモ採納セラレザルヲ以テ共ニ冠ヲ掛ケタリト云フ予ハ其是非得失ハ姑ク言ハズ然レドモ内閣ノ分離ハ明治十三年ニ至リ終ニ行ハレタリ

民選議院設立ノ説ノ明治七年ニ起ルヤ世ニ少シク識アル者ハ國會即チ民選議院設立ノ不可ヲ唱フル者ナク只タ其緩急ヲ爭フニ過ギザリシ然レドモ其ノ尚ホ早シトノ説ハ多ク有司ノ唱フル所ニシテ民間ニテハ一日モ早ク其設立ヲ渴望セザルハナク尚ホ早シトノ説ハ政府ノ主義ニテ設立ヲ急グハ民間有識ノ主義ナリト云フモ不可ナキモノハ

如シ凡ソ浮沈ハ事物ノ常ニシテ一度ビ興リテ復タ衰フルモノナルニ國會開設ノ說ノ如キハ年月ヲ經過スルニ從フテ益々熾盛トナリ以テ今日ニ至リシナリ明治十年五月高知ノ立志社ハ片岡健吉ヲ總代トシテ西京ノ行在所ニ至ヲシメ時弊ノ矯正ヲ建白セリ其ノ言フ所ハ公議ヲ擴張スルヿヲ望ム事、施政ノ順序ヲ誤ル事、立法行政司法ノ三大權未ダ固タカラザル事、士族ノ處置當ヲ得ザル事、徵兵ノ事、地租改正ニ關スル事、條約改正ノ事、朝鮮ノ事、臺灣ノ事、樺太千島交換ノ事等ニシテ結局國會ヲ開キ憲法ヲ制定スベシトノ意ニアリシト是レト同時ニ高知ノ靜儉社モ賢ヲ擧ゲテ朝廷ヲ正シ以テ人心ヲ收ム可レトノ旨ヲ建白シタリト云フ蓋シ立志社ハ民權擴張ヲ主トセシモノニシテ靜儉社ハ封

建ヲ主義トシ新說ヲ欲バザルモノナレバ兩社ハ氷炭相容レザルモノナルベキニ斯ク一時ニ政府ニ建白スルニ至リシハ實ニ偶然ナリト云フ可シ或ハ之レ時勢ノ然ラシムルモノナルカ此ノ建白ハ採納セラレズ其採納セラレザルハ當時ノ政治ノ針路ニ於テ決シテ怪ムニ足ラズ然レドモ亦タ民選議院設立ノ建白ニ踵デ大ニ輿望ヲ固メタルノ勢力アリシヲ知ルニ足ル可シ爾來立志社ガ首トシテ愛國社ナルモノヲ東京ニ設ケ全國ノ同士ト結合スル等ノ事アリテ世ニ民權ノ擴張ヲ論シ自由ノ說ヲ爲シ國會開設ノ必要ヲ議スル者頗ル多キヲ致シ其民權、自由、國會ノ何物タルヲ知ラザル者ニ至ルマデ口ヲ極メテ民權自由ノ說ヲ吐クニ至リシハ氣運ノ向フ所ナルベキカ明治十三年三月國會期成同

盟會ナルモノヲ大坂ニ開ク各地ヨリ總代トシテ會スル者九十有餘名、總人員八萬有餘名ニ垂レント、ス其議決ヲ以テ福島縣河野廣仲、高知縣片岡健吉ヲ奉呈委員トナシ總代等連署シテ國會ヲ開設スル允可ヲ上願スル書ヲ政府ニ奉呈シタリ于時十三年四月ナリ此ノ建白ハ頗ル衆人ノ注目スル所ニシテ政府亦タ默過シ去ルニ至ラズ斯クノ如キ建白ヲシテ續々奉呈スルニ至ルトキハ度ヲ重ヌル毎ニ願望者ノ數ヲ增シ政府其處分ニ苦シムノ慮リナキニアラズ故ニ集會條例（十三年四月第十二號布告）ヲ制定公布シテ集會ニ制限ヲ加ヘ其十二月ニ於テハ上書建白ニ關スル單行ノ法律ヲ公布セラレタリ然レドモ是レガタメ人民ハ少シモ屈スルノ色ナケレドモ大ニ集會ノ自由ヲ失ヒ建白ノ不便ヲ感ジタル者

上書建白ノ効

少ナシトセズ明治十四年十月自由黨ノ組織アリ踵デ立憲帝政黨、立憲改進黨、等ノ設ケアリテ各機關ノ新聞ヲ發行シ或ハ演說講談等ヲ爲スモ著シキ成蹟アラザリシナリ只ダ民間政事思想ノ衰ヘズシテ益々高尙ヲ帶ビタルハ誠ニ賀ス可キノ至リナリシ

斯ク人民ヨリシテ屢々上書建白ヲ爲スト雖ドモ採納セラルヽコトナカリシモ亦タ其効ナシトハ謂フ可カラズ彼ノ明治八年元老大審二院ヲ置キ地方官會議ヲ開クノ聖詔ニ於ケル明治十一年府縣會ヲ開設スベキヿヲ布告セラレタルニ於ケル明治十四年國會開設ノ聖詔アルニ於ケル皆ナ之レ日本國民ノ歸向ヲ酌マレタルモノナラン一方ニテ言論集會ノ不自由ヲ與ヘ上書建白ノ不便ヲ感ゼシムルノ政略

十年ノ減租

ヲ取ラレシモ一方ニテハ輿論ニ敵ス可カラザルヲ察シテ輿論ノ幾分ヲ納ルヽヿトナレリ輿論ノ勢力ハ實ニ著シキモノナレバ寧ロ輿論ヲ出スヿ能ハザルノ政略ヲ取ルコソ當時政府ノ針路ナリシト知ルヿヲ得ベキナリ

初メ明治六年ニ地租改正ノ令ヲ布カレ地價百分ノ三ヲ以テ地租ト定メラルヽヤ此ノ改正ノ爲メニ莫大ノ費用ヲ要シ農民ノ困苦言フ可カラザルヲ以テ或ハ歎願シ或ハ哀訴スルモ納レラルヽヿナク終ニハ竹槍席旗ノ一揆ヲ各地ニ見ルニ至リシヨリ明治十年一月ニ至リ詔シテ地租ヲ百分ノ二分五厘トシ田方ニ限リ地租半額ノ米納ヲ許スヿトナリタリ蓋シ六年ニ公布セラレシ地租改正條例第六章ナル終ニハ地租ヲ百分ノ一ニマデ減ズルトノ約束ニ起因セシ

一身ヲ犧牲トナシテ上書建白哀訴セシモノ

モノナラン

一身ヲ犧牲トナシテ國家ヲ救濟シ又ハ數人ヲ援クル等ノ事ハ幕府ノ政下ニテハ少ナカラズシテ亦タ斯クスルヿナクンバ上書建白哀訴歎願ヲ爲スヿ能ハザレバナリ明治政府ハ輿論ヲ斥クルモノニアラズ而モ身ヲ殺シテ政府ニ促ルノ力ハ決シテ微弱ナルモノニアラザルナリ鳥ノ將ニ死ナントス其ノ啼クヤ悲シト誠ニ宜ベナル哉明治三年横山正太郎ノ集議院ニ於テ屠腹セシ如キ（事ハ前ニ出ス）明治六年靑森縣士橋爪某ナルモノ國債ノ嵩ムヲ憂ヘ之レヲ償却センタメ全國人民ヨリ分頭金（一人十六錢ニ當レリ）ヲ募リ外債ヲ皆無ト爲サンヿヲ建白セシモ其策行ハレザリシ愛國ノ熱心禁ズベカラザルノ衷情ヨリ起リシ建白ナリシモ其策ハ當時ニ行

ハルベキモノナリトモ思ハザリレナリ明治六年ヨリ酒田縣民ノ縣官ノ抑壓ニ苦ム甚ダシキヨリ屢々政府ニ告訴シタレドモ用ヒラレズ參事松平親懐ハ却テ縣民百數人ヲ獄ニ下スニ至リシヨリ同縣平民森藤右衛門ナル者己レノ財産ヲ抛チ身ヲ殺シテ千辛萬苦ノ間ニ縣民ノ困難ト縣官ノ不當トヲ縣民ニ代リテ政府ニ上書シタリ藤右衛門ノ鐵心何ゾ貫徹セザランヤ八年ニ至リ政府ハ元老院權大書記官沼間守一ヲ縣地ニ遣リテ事實ヲ推問セシム偶々元老院ノ職制ヲ改正セラレタルガ爲メ司法省ヨリ判事兒島惟謙ヲ代テ其地ニ至ラシメ（明治九年）審理ノ末原告請求金貳拾萬圓ノ内六萬三千餘圓ヲ縣廳ヨリ人民ニ償還セシメ參事松平親懐ヲ懲役一年ニ處シタリ（明治十一年）若シモ藤右衛門ノ奮發茲

ニ至ルヿナクンバ酒田縣民ハ不幸ノ儘ニ過ギ不正ナル參事モ罪ヲ得ルヿナキニ至ル可カリシニ罪惡ヲ罰シ理ヲ貫クノ裁判ヲ下サレ酒田縣民ノ幸福ヲ得タルハ藤右衛門一人ノ力ナリト謂フベシ亦タ明治ノ義民ナリ

明治十二三年ノ間ハ政論ノ喧々タル時ニシテ幼童婦女子モ口ニ民權國會ナドノ文字ヲ唱スルニ至リケレバ紀律嚴肅ナル軍人ト雖ドモ亦タ之レニ感染セズト云フ可カラズ明治十二年近衛歩兵伍長ニテ小原彌總八ナル者時事ニ感慨スル所アルモ軍人トシテ之レヲ論辨スルヿ能ハズ之レヲ上奏センカ身卑賤ニシテ果タスヿ能ハズ胸間ノ欝悒ト忠君愛國ノ熱情トハ禁ゼント欲スルモ能ハズ寧ロ死シテ己レノ意見ヲ上奏スルノ便ヲ求ムルニ如カズト決シ皇居

ノ門前ニ於テ腹ヲ屠シ將ニ死セントス時ニ衛兵ノ知ル所トナリ身ヲ傷スルノミニシテ死ヲ果サズ終ニ縲絏ノ身トナリ軍律ニ照シテ刑ニ處セラレタリト云フ其ノ彌惣八ガ懷ニセシト云フ上奏書ハ如何ナルモノナリシカ誰レモ親ヒ知ル可カラズト雖ドモ蓋シ國會開設ヲ急務ナリトスルノ意見ナリシト云フ彌惣八ノ如キハ其熱情憐ム可ク其意切ナリシハ誠ニ賞スベキモ嚴肅ナル紀律ノ範圍内ニ在ル軍人ニシテ終ニ軍律ヲ犯スニ至リシハ亦タ惜ム可キノ至リナリ十二年三月越後ノ人赤澤常容ナル者時事ニ感ジテ慷慨悲憤ノ情念ヲ起シ東京ニ到リテ頻リニ太政官ノ門ヲ叩キシモ已レノ意見ヲ口陳スルノ運ニ至ラズ心鬱シテ身ヲ安ンズルヿ能ハズ終ニ死ヲ決シテ建白書ト依頼書トヲ

明治十四年以後

在東京ノ某ニ送リ自刃セントセシヲ旅館ノ主人ノ知ル所トナリ終ニ遂ルヿ能ハズ親族等ニ擁セラレテ國ニ飯リシト云フ其擧動ハ拙ニ出ヅルモ其衷情ハ亦タ憐ムベキモノアリト謂フベシ

明治十三年國會期成同盟員ガ上書セシ前後ハ上書建白ヲナス者頻々跡ヲ絶タズ日々太政官又ハ元老院ニ到ルモノ引モ切レズ或ハ官吏ニ面謁シテ赤心ヲ吐露スルアリ或ハ門衛ニ拒マレテ空シク歸ル者アリ或ハ官吏ト爭論スルモノアリ爲メニ頗ル騷然タリシガ政府ハ一方ニテ上書建白ノ制限ヲ與ヘラレタルト十四年ニ國會開設ノ大詔アリシトニテ大ニ論者ヲ減ズルヿトナリ集會條例ノ嚴密ト新聞紙條例出版條例ノ緻悉トニヨリ次第ニ言論自由ノ區域ヲ

亦タ言論ノ世トナル

狹メタルヲ以テ今ハ二十三年ノ國會開設ヲ待ツニ如カズト默シテ言ハザル者アリ條例ヲ潛リテ筆ニ添メ口ニ演スル者アリト雖ドモ要スルニ言論ハ大ニ衰ヘテ所志ヲ腕力ニ訴ヘント欲スル者アルニ至リタリ故ニ此ノ五六年ノ間ハ言論ノ時ニアラズシテ寧ロ腕力ノ時ナリト云フヲ得ベキカ予ハ幕府ノ末路ニ當リテ各地ニ旗ヲ揚ゲ亂ヲ起シタル時ヲ回顧シテ坐ロニ戰慄スル外ナカリシナリ

政論熾盛トナリ政黨ヲ組織シテ以來ハ互ニ主義ヲ以テ說ヲ爲シ反對論者ヲ駁擊スルハ素ヨリ免ルベキモノニアラズ自由黨員ノ中ニハ時ニ疎暴ノ者ナキニアラズ福島事件ノ如キ秩父暴動ノ如キ加波山一件ノ如キ名古屋一件ノ如キ大坂國事犯ノ如キ舊自由黨員ノ之レニ加リアリシト都

テ舊自由黨員ハ平素活潑ナルトヲ以テ他ノ黨ヨリ蛇蝎視セラルヽモノハ亦タ舊自由黨員ノ迷惑ナリ斯ク三黨派ハ相互ニ他ノ黨派ヲ敵視シ主義上ノ爭論絕ユルヿナカリシニ明治十八九年ノ交リヨリシテ外交上ニ關シテ何トナク全國人民ノ意向ヲ同ジクスルノ有樣ヲ出シタリシニ折柄十九年ノ八月ニ至リ長崎ニ於ケル清國水兵ノ暴動アリ全國人民清兵ノ暴擧ヲ憤ラザルハナク其談判ノ如何ニ局ヲ結ブカヲ待ツノミナリシ然ルニ其九月ニ至リ英國汽船「ノルマントン」號ノ紀州沖ニテ沈沒シ日本人民二十五名ガ殘刻ノ死ヲ遂ゲタルヨリ同愛ノ情頓ニ起リ殊ニ英國領事裁判ノ不當ナルヲ憤ルノ聲ハ全國到ル所トシテ發セザルハナク實ニ日本ノ輿論ヲ固メ外交上ニ關シテ日本人ガ愛國

心ヲ勃起シタルハ此ノ頃ヨリセシモノナラン

長崎ニ於ケル清國水兵暴動事件ハ明治二十年一月ニ至リ落着シタリシニ其人民ノ意表外ニ出デタルヲ以テ多少不平ヲ鳴スモノナキニアラズ加之大坂國事犯一件ノ公判ヲ開廷セラレシヨリ何トナク人氣ノ引立チタル勢アルニ際シ板垣退助ノ伯爵ヲ辭セシヨリ又タ朝野ノ一問題トナリ或ハ賞シ或ハ駁スルノ折柄農商務大臣谷干城ハ歐洲ヨリ歸朝シ間モナク職ヲ辭シ踵テ條約改正會議ノ中止トナル等ノ事アリテ政事社會ハ俄カニ運動ヲ始ムルヿトナレリ然レドモ未ダ世上ニ其ノ詳細ナルヿヲ知ル者ナク條約改正會議中止ノ如キハ却テ非ナルヿヲ論ズル者アルニ至レリ蓋シ條約改正ハ國民ノ多年熱望セシ所ニシテ十九年開

會以來ハ如何ナル決議ニ至リシヤヲ知ル者ハナカリシモ期限後十五年ヲ經シ今日ニ開會シタルモノナレバ一モ我ニ不利益ノ事ノアル可キ筈ナク必ズヤ我ノ要求ハ悉ク納レテ決議ニ至ルベシト思フノ他ハアラザリシヨリ俄然ノ中止ハ頗ル人心ヲ動カスニ至レリ豈ニ圖ランヤ今ヨリシテ之レヲ考フレバ其中止ハ甚ダ必要ニシテ却テ我國ノ幸福ヲ招クノ基トナリタルヿハ何ゾ夫レ意外モ甚ダシキ玆ニ至レルヤ外交ノ秘密ハ時トメ斯クノ如ク人民ニ意外ノ感想ヲ懷カシムルモ亦タ宜ベナリト謂フ可シ

上書建白ハ新聞紙ニ登錄ス可カラズ圖書ニ掲ゲテ出版ス可カラズ若シ犯ス者アレバ之レヲ罰スルニ禁錮罰金ヲ以テス故ニ其詳細ナルト大意ナルトヲ問ハズ實ニ世間ニ流

布セザレバ只タ某ガ何ヲ建白シタリトノ事ヲ知ルニ過ギザルノミ然ルニ今哉上書建白ノ類謄寫シテ世間ニ流布スルモノ甚ダ多シ之レ好事者ガ推量構造シタルモノニ出デタルカ將タ又タ孰レヨリカ眞ノ上書建白書ヲ剽竊シテ頒チタルモノナルカ一方ヲ防ギテ一方ニ出ヅ治者ノ計略亦タ難イ哉明治二十年五月伯爵勝安芳ハ時弊二十一ケ條ヲ掲ゲテ之レガ矯正改良ヲ爲サンヿヲ内閣ニ建白ス、文節ニシテ意ヲ盡サズト雖モ皆ナ當時急務ノ事柄ノミニ屬スト云フ（外交上ノ事ハ多ク言ハズ）六月御雇法律顧問佛國人ボアソナードハ内閣某大臣ノ命ヲ承ケテ條約改正ノ部分タル裁判權條約ノ草案ニ關スル意見ヲ捧ゲタリ其文綿密ニシテ其意頗ル切ニ日本ノ國權上頗ル盡シタルモノナリト云フ次ニ

農商務大臣谷干城ハ一篇ノ意見書ヲ作リ之レヲ情實ノ弊内閣ノ弊、輕佻ノ弊、外交ノ弊、行政ノ弊、儉勤、立憲政体ノ七項ニ分チ之レニ總論ヲ加ヘ慷慨悲愴ノ文字ヲ以テ内閣ニ出シタルニ其説納レラレズ終ニ職ヲ辭シタリ伯爵板垣退助亦タ八月ヲ以テ意見書ヲ作リ政府ガ人民ヲ御スルノ非道ト政略ノ方針ヲ矯メシメンヿヲ天皇陛下ニ上奏セリ然ルニ此ノ書ハ十月ニ至リ事實ニ相違ノ廉尠ナカラズトテ卻下サレタリト聞ク九月元老院議官尾崎三郎ハ憲法ヲ元老院ニ議セシメラレンヿノ建議ヲ爲セシモ終ニ廢案ニ飯シ元老院議官鳥尾小彌太ハ元老院ノ議權ヲ擴張セントノ建議ヲ爲シタリト云フ又タ陸軍中將三浦梧樓ハ兵制改革ノ建白ヲ爲セシトノ説アリ高知ノ林有造ハ時弊ヲ痛論シ

タル建白ヲ呈シ北米合衆國在留日本人數名ハ十月十日ヲ以テ言論集會ノ自由ヲ許サンヿヲ論ジテ天皇陛下ニ上書スルニ至ル

夫レ右ニ竝列スル如ク有力者ノ上書建白ヲ爲スモノ五六月ノ交リヨリ續々輩出シ爲メニ全國ノ民心ヲ動カシタルヿ容易ソヿニアラズ人民ハ租稅ノ減額、政府ノ勤儉、言論集會ノ自由、外交政策ノ如何等ハ今日ノ急務ニシテ一日モ忽ニス可カラザルヿヲ感ジ今迄ハ黨派相軋リテ互ニ誹譏攻擊セシモノモ今ハ皆ナ其意ヲ一ニシ以テ政府ニ建白セント欲スルノ意氣ヲ相投ズルニ至レリ其運動措置ニ至リテハ各少異ナキニアラザレドモ趣意ニ於テハ實ニ大同ナルノミ民間ニ於テ政治思想ヲ懷ク者多クシテ而モ熱心ニ且

ツ協力スル今日ノ如キハ實ニ未曾有ノ事ナリト謂フベシ

現ニヲヽ明治二十年十一月九日ニ筆ヲ擱クノ日ニ至ルマデ既ニ建白書ヲ捧呈シタルハ其幾十通ナルヲ知ル可カラズ果ノ今日ノ如クセバ本年ヲ出デズシテ數千通ノ建白書ハ元老院ノ机上ニ積堆スルニ至ルベキヤ必矣嗚呼之レヲ何トカ評セン日本ノ輿論ハ今茲ニ定リタリト謂フベキカ其當否ハ予ノ評下スベキ限リニアラザルナリ

天下ノ形勢斯クノ如クシテ智愚賢不肖ノ別ナク爭フテ建白セントスル者アルニ至ルヨリ中ニハ大臣ノ門ヲ叩キテ喧噪スル者アリ又タ論ズ可カラザルヿヲ論ジテ政府ヲ攻擊スル者等アルニ至ルモ勢ノ免ル可キモノニアラザレバ政府ハ大ニ茲ニ注目シ二十年九月ヲ以テ地方長官ヲ召集

ノ内閣總理大臣ヨリ訓示スル所アリ（第一編ニ全文ヲ載ス）躋テ各控訴院檢事長ヲ召シ鎭臺司令官ヲ召シタル等モ亦タ之ニ外ナラズト聞ク又タ内務大臣ハ省令第二號ヲ發レテ上書建白ヲ戒メタリ然レドモ是等ノ訓示省令ハ未ダ十分ニ効ヲ奏シタルヲ見ズ增々人心ハ政治ノ改良ニ傾キ總代ヲ各地ヨリ東京ニ出ス等所謂視聽氏ノ風伯ニ於ケル有樣ナリキ後日訓示省令ノ如何ナル効ヲ奏スルカ政府ガ上書建白者ヲ遇スル那邊ニ至ル可キカ人民果シテ倦ムヿナク進ンデ止マザルノ氣力ヲ失ハザルカ予ハ今ヨリ豫想シ能ハザルナリ指ヲ屈スレバ二年ヲ出デヌ明治二十三年國會開設ノ曉ニ至ルマデ官民ノ關繫ハ果ノ那邊ニ至リテ止ルベキ乎

明治建白沿革史　大尾

明治二十年十一月廿一日版權免許
明治二十年十一月三十日出版製本

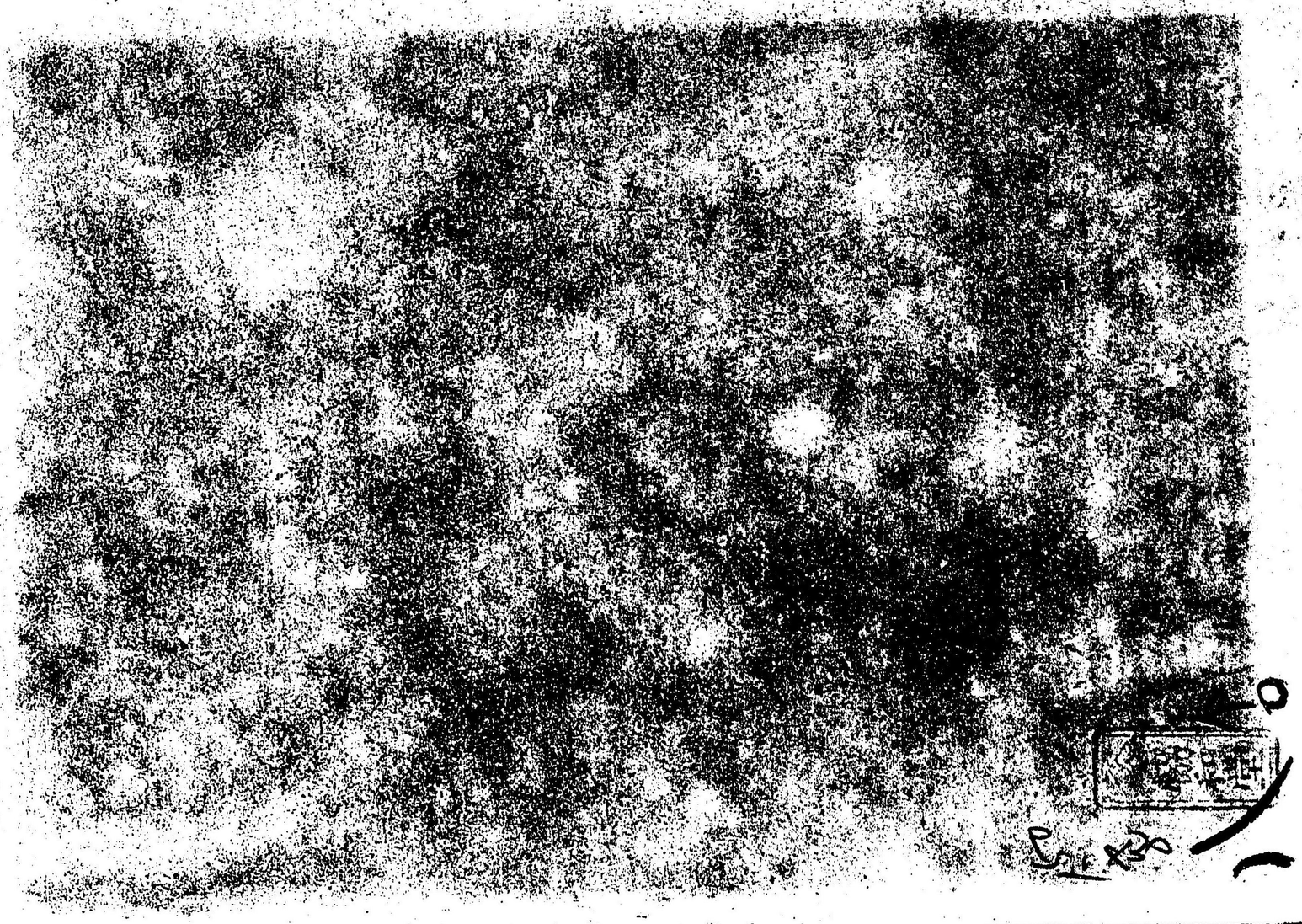
定價金三拾五錢

著者兼出版人　廣島縣士族　戸田十
廣島縣廣島區國泰寺町百五十番地寄留

出版人　大分縣士族　下司盛吾
東京府京橋區瀧山町拾貳番地寄留

發兌人　東京府士族　神戸甲子次
東京府京橋區南紺屋町七番地

購入
1735
42.10.22
圖書係
3100



312.1
To364m
II

028398-000-1

312.1-To364m

明治建白沿革史

戸田　十畝／著

M20

BAA-0917