

# 政治月刊

第二卷  
第一期



## 要目

- 對於南京市防空演習之意見
- 亞歷山大與巴爾都之被刺原因
- 各國地方自治研究
- 德奧合併問題的新階段
- 蘇聯政治制度的沿革
- 三民主義的政府通論
- 六十年來中國農村人口之增減與山東移民
- 中國田賦制度之研究及其整理意見
- 社會連帶責任主義的研討
- 戰爭之全形態的研究
- 經濟恐慌與政治恐慌
- 江甯縣財政概況及其批評
- 戰爭與經濟(續)
- 文藝作品價值的現代性
- 蘇錫漫遊記

少傑 光佛 胡釋君 向金聲 瞿晏仲 蔣靜一 胡天 江世義 吳實明 黃明明 穆巖 汪綽然 葉翔之譯 孟谷 歧鳴







# 政治月刊

第二卷 第一期

民國二十三年十月十五日出版

封面圖案——農村建設

郭人

## 插圖

中華民國國父及開國先烈

十六幅

國際新聞

六幅

國內新聞

五幅

國內時事

五幅

## 圖

國慶紀念感言

明明(一)

對於南京市防空演習之意見

少傑(二)

中意使節升格

覺天(五)

亞歷山大與巴爾都之被刺原因

光佛

各國地方自治研究

胡釋君(七)

奧國復辟問題中的沃都大公

載華

德奧合併問題的新階段

向金聲(三)

蘇聯政治制度的沿革

瞿晏仲(三)

幽默的別解

坤

三民主義的政府通論

蔣靜一(四)



六十年來中國農村人口之增減與山東移民……胡天(卷)  
 中國田賦制度之研究及其整理意見……江世義(七)  
 社會連帶責任主義的研討……吳實明(八)

江蘇省第二批廢除苛細雜捐表

戰爭之全形態的論究……黃明明(九)  
 經濟恐慌與政治恐慌……穆巖(二二)

江寧縣財政概況及其批評……汪綽然(二四)

曼殊大師吳門詩之一

譯述

戰爭與經濟(續)……葉翔之譯(三五)

社會調查

青海社會調查……(四三)

從河南到江西……蝶媒(四四)

山中月……真山民作

文藝

文藝作品價值的現代性……歧鳴(四五)

蘇錫漫遊記……孟谷(四六)

的化代現乎合

# 朝報

的首七如利犀

的場立民國在站

[銷路最大]

# 中國日報

[內容充實]

## 色特大六有具

評論警關 言人之所不敢言  
 新聞敏捷 佔各報之最先着  
 副刊生動 集名作家於一堂  
 體材精短 便利讀閱與收藏  
 印刷顯明 全國現代所希有  
 定價低廉 合乎一般之購買

### 定價報目

每月	七月二分
三月	二元
半年	三元六角
全年	六元八角

外埠函定務請隨函付  
 費郵票代銀十足照收

地址：南京中山路新街口  
 電話：營業部二二二八  
 編輯部二二二六  
 掛號：二六〇〇號

言論：有不妥協的精神。有具體而又適合民衆需要的社論，有聘名家主稿之星期論文。

新聞：通信網遍國內外。平，漢，贛，港，滬等地，設有專員，直通電報。京內消息，更爲靈通。至於編輯得法，印刷精美，猶爲餘事。

副刊：現在輪流刊出者——有指導革命理論的挺進，有復興農村的農村問題，有發揚民族文藝的中國，有主張賢妻良母的婦女與家庭，有提倡革命體育的國術體育與軍事，有研究現代國際政治的國際述評，有富有趣味的隨園，有精美圖畫的週刊。

廣告：本報銷路既廣，故廣告效力最大，如承惠登，刊費尤當克己。

報費：每月大洋六角，半年三元二角，全年五元八角，外埠每月另加郵票一角五分。歡迎直接訂閱。

社址 南京明瓦廊 電話二二六九五

# 中華民國國父及開國先烈

吳樾——乙巳謀炸  
清廷所派大臣，懷  
憲政而殉義。彈  
暴發而殉義。懷  
史聖如——庚子謀炸  
兩廣巡撫德壽，被  
劫殉義。



孫君東乙未廣州之役被捕殉義

徐錫麟——丁未安  
慶發難，刺死恩銘  
，被執殉義。



鄒容——在上海辦  
命，與章太炎同時  
獄中，著有革命軍  
右力之宣傳文獻。一  
入獄，為本黨死



國父孫中山先生

陳天華——中國同盟會  
草員，宣傳革命其力，因痛國  
事日非，在日投海而亡。



熊君小——前年元  
成於三載年元基  
死於哈之末



黃 興

唐才常——庚子漢口  
之役殉義



劉君小——丁未  
炸不，炸丁恩  
彈準，炸不，炸丁恩  
後左，彈準，炸不，炸丁恩  
。勞，去憤製季未復



林君小——浙  
義起浙動丙卓  
。捕義相蘇午林

尤烈——中和堂首領



劉道一——丙午津浦之役殉義



關君小——丁未  
義之鐘——丁未  
。殉關未甫



聞新際國



→ 德艦訪問英國——此為歐戰以後第一次  
 个中欧糾紛幕後的三個靈魂法外  
 交巴爾都(中)意首相墨索里尼  
 (右)德總統希特勒(左)  
 (巴)氏已於十月九日在馬賽與南王同時被刺殞命

个日本海軍會議專門委員岩下大佐



← 日駐美大使藤田(左)赴齋浦觀遠(右)視察法



个蘇聯遠東特別軍總司令勃爾加(將)加倫



→ 蘇聯政論家拉狄克——前莫斯科中山大學校長現任蘇聯共產黨政治局之情報主任近年蘇聯之對外政策概出氏之手





台 院 席 林 後 午 國 氏 強 專 比 个  
影 長 汪 主 與 宴 府 應 遜 使 國



← 比 使 強 遜 夫 赫



(者 册 手 奉) 師 法 靜 曹 爲 欽 安 封 册 存 國 个

念 年 四 國 生 信 朱 舉 中 ↓  
紀 週 十 殉 先 執 行 央



← 念 紀 年 週 四 世 逝 長 院 譚



國內 時事 國際社攝



平轉京到(者號X有)郭董長員委會整政平北个

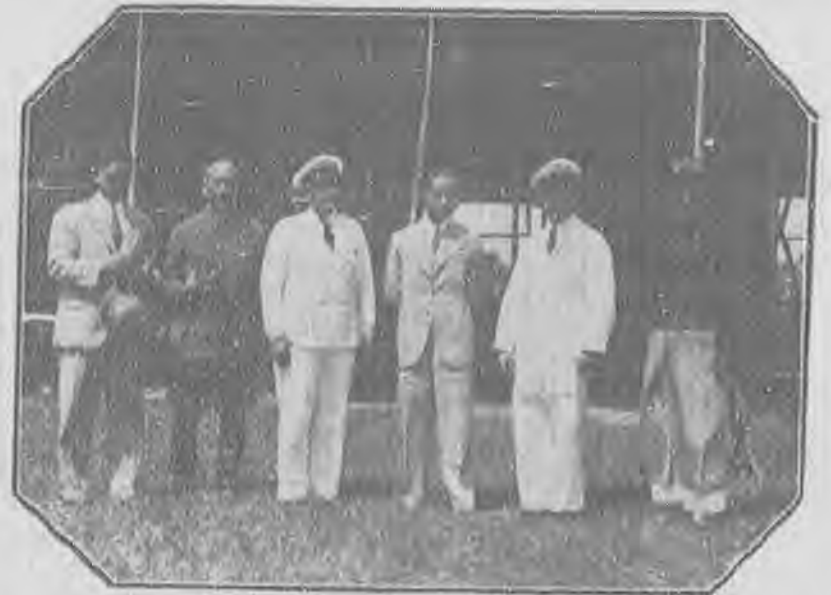
↓  
中央政治學校畢業典禮左第二人起爲羅家倫 陳果夫葉楚傖汪精衛邵元冲張治中陳立夫



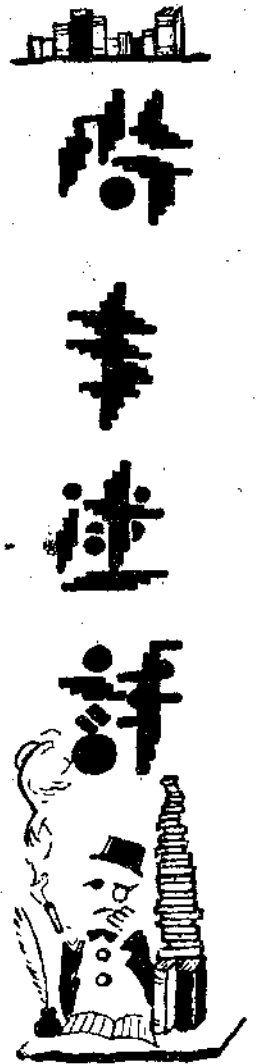
表代席出議會政郵國全→



↓ 歐亞公司之容克斯巨型飛機初次飛行全身影



↑ 容克斯機 駕駛機師 與朱部長 (中)石市長 (右)第一一人合影



## 國慶紀念感言

國慶年復年，國是日益非！與念來茲，誠感慨靡已！

「無敵國外患者，國恆亡。」然則，有敵國外患如今日中國現狀者，國可不亡乎？蓋亦有待於人心刺戟之如何而定焉。易曰：「貞吉，悔亡，憧憧往來，朋從爾思。」苟不規規於外誘之除，蘇甦於垂死之人心，則國亡無日，國慶抑僅成虛應故事已耳！

孟軻言：「萬物皆備於我矣，反身而誠，樂莫大焉。」就整個中國之「體」「用」以言，觀夫「體」，直「萬物皆備於我」矣，而察其「用」，則為政者既不能「反身而誠」於上，受政者亦無以「反身而誠」於下，是具徵「國難」之危，「國慶」云乎哉！

昔韓非有言：「人主不自刻以堯，而責人臣以子胥，是幸般人之盡如比干；盡如比干，則上不失，下不亡。不權其力而有其

田成；而幸其身盡如比干，故國不得一安。……人不得樂所長而憂所短。失所長，則國家無功；守所短，則民不樂生。以無功御不樂生，不可行其齊民。如此，則上無以使下；下無以事上！今日國是，蓋亦類是！

不敏嘗以為國之紀典，莫重於誥謨之義，依近事證之，「九一八」之「國難」也，如此；「雙十」之「國慶」也，亦如此。其束手無策以紀念「國難」，因為吾人所非是；而恣意逞歡以紀念「國慶」，亦為吾人所不取。古時論政，有稱道曹參，汲黯，遽伯玉一流之「無治」主義者；如：曹參為漢相，縱酒歌樂，不聽政治，其子諫之，且笞之二百；而天下無擾攘之變。汲黯為淮陽太守，民鑄偽錢，吏不能為禁，黯竟不壞一爐，不刑一人，高枕安臥，而淮陽政清。至遽伯玉之治衛，子貢使人問之，「何以治衛？



「對曰，『以不治治之。』」然而，此風遞沿後世，演成因循苟且之政習，逮遜清而變爲蹒跚腐敗之大成！此無他，時勢不同；而肉食者，又無曹參之德，汲黯之威，或選伯玉之小有才故也！鼎革以還，政情丕變，原可冀於邦治；無如赫赫權貴，大率患於「自私而用智」！吾人固知有程顥氏之所謂「自私，則不能以有爲爲應物；自私而用智，則不能以明覺爲自然！」因而不乏孟軻氏所謂「所惡於智者，爲其鑿也」之士，於是幾經政潮激盪，乃由

## 對於南京市防空演習之意見

年來由報紙之宣騰，各國紛紛舉行防空演習，南京市擬於不久的將來，亦計劃舉行，我國防空設備幼稚已極，南京雖爲國都，幾毫無防空之準備，而一切民衆對於防空智識，更屬茫然，此舉誠屬必要，茲僅供蕪蕪之見，以備當局之採擇。

(一) 演習之精神與防空之效率 防空演習之目的，原爲

檢閱我國防空力量之是否充實？以訓練各種防空動作，增進防空智識，以便萬一敵機來襲之時，易於對付。故演習之次數愈多，即各種動作愈見熟練，更可觀察我弱點何在，而從事補救，因此防空效率，方能確實可靠。然而影響防空效率之最大者，莫若演

昔日「無治」之腐敗政治，進而得今日「黨治」之革命政治，是固足以大加慶幸者也！雖然，推究政狀，殆亦無妨於求全而責備，衡情論之，以年來內憂未泯，外患頻仍，如右引韓非所言，取證於目前，抑豈得謂爲絕無僅有也哉！苟若是，則國是前途，荆棘叢滋，今日之所慶者，猶待於今後之所做者，深願全國上下，有此驚覺，而力矯其失焉！

少傑

習時之精神問題，若無緊張之精神，設身處地，認真以赴之，雖多次演習，亦歸無益。南京防空演習，尙係創舉，其最堪顧慮者當爲此精神問題，以日常之觀察，竟影響此精神問題最甚者，約有如下數項：(甲)我國社會，惡習相沿，凡事多重官樣文章，敷衍塞責，缺乏責任心與認真實踐之觀念，譬如各種會議之議而決，決而不行，以及公文上之官冕堂皇，執行者之苟且敷衍，皆可以爲明證，世俗相傳，整個社會，均呈此弱點，對於此次防空演習，恐亦難免惡習相沿，依然玩忽視之，則演習之精神，決難望其良好，而影響未來防空之實施，誠堪憂慮也。(乙)參加演習之

各幹部人員，各界混集，此次創舉，恐均乏防空經驗，對紀律之遵守，職責之認清，動作之協同，殊難一致，影響於演習之精神，至為重大。(丙)南京向未受敵機之摧殘，人民無恐怖之印象，不若閩北人民親受其害者之興奮，恐參加演習者，難望其緊張認真，甚或漠不相關，而玩忽視之，使演習計劃，無從實施，此於演習之精神，亦受莫大之影響。(丁)人民缺乏防空智識，且不甚了解防空演習之意義，對於演習時之動作，更屬茫然，尤以秩序之遵守，更為困難，此亦失去演習之精神而為防空實施最大之弱點也。欲求此次演習之精神良好，必盡力設法，以減少此等障礙，故組織必求嚴密，準備務必周詳，而實施時，尤不可不嚴厲督率，使參加之人員，均能興奮緊張，嚴守紀律，能照演習之計劃，確實認真實踐，即演習之精神，方能完好，演習之成績，定有可觀，否則決難有精彩之結果。

(二) 關於準備與組織 此次演習，既屬創舉，若無周詳之準備與嚴密之組織，決不能有良好的成果。由防空演習上之着眼，似應有以下之諸準備：A. 宣傳 分爲(1)文字宣傳，(2)演講宣傳，(3)電影宣傳三方面。各須於演習前一月，將演習的意義及紀律等印行小冊，分別宣傳，使羣衆均有深刻之印像，庶實行時有所遵循，而收實際之效果。B. 訓練 欲演時動作，協同一

致，不能不有相當之訓練，除已有組織之各幹部，如防空砲隊，驅逐機隊，以及其他各種專門部隊，均於平時已有訓練，無須臨時準備外，其餘為臨時組織之救護隊，消毒消防隊，空中監視哨及燈火管制，警號，糾察隊等，平時雖亦有各別訓練，然演習時，情況變化，組織擴大，故應加以特別之訓練，使其能依計劃上之任務而動作，方能一致。至於民衆避彈避毒之行動，以及秩序之如何遵守，亦應於事先分區加以訓練，如是即演習時庶不致過於混亂。C. 設備 關於演習時之設備，應顧慮實際防空之必要而設備之，則防空效率方能確實，南京素無防空設備，此次貿然演習，而不加以事先準備，則未免空虛而不合實際，雖防空砲隊或驅逐機隊等技術部隊，固可臨時配屬，不生如何困難，而其他應於事先即行準備者有四：(1)地下室及公衆避難所，(2)醫院與診調所，(3)偽裝，(4)打火管制，均為不可忽視者。其打火管制在防空上甚為重要，故必事先準備，以統一行之，至演習時方能觀其有無實效而改良之。

(三) 演習計劃之考慮 演習之計劃，貴切乎實際。則此次演習之計劃，應依南京目前之實況以及我國之國情而設想，使與實施時不相抵觸，方為適合。聞此次之演習計劃，為德藉顧問施泰秋(Stein)將軍貢獻之意見。施將軍為德國航空名宿，亦

作者最敬信之教官，對於其學識經驗，自問不敢妄加批評，雖其計劃，尙未能親讀亦不知其主張如何；惟正因其爲施將軍之計劃，更不能不深切注意之。蓋富貴不知貧窮苦，乃爲人之常情，深恐施將軍忽畧我國之現實，故不揣冒昧以研究之立場，對計劃之原則上，提出數項商榷之意見：（1）德國防空設備非常周密，我國難及其百分之一，德國社會組織良好，人民科學智識在我之上，施將軍能否完全離開德人之觀念，以純客觀立場，而定此計劃，恐成問題。施將軍畧知我國國情，然澈底了解，即未敢必，若僅以德顧問之立場，依學理之防空而定演習計劃，如在講堂上之想定然，聊以指導各種防空動作，不顧及未來南京防空設備之實際程度與最低限度之需要，則此計劃應慎重考慮，而加以實際修正之必要。固然學理之演習與事實之演習，均應舉行，惟際此國難當前，時勢緊迫之秩，尤應放棄過去抓住現在努力將來，故此之演習計劃，以摒除學理方面而側重事實，爲急切之圖，即演習計劃中應確定爲日機襲擊南京之着點眼，因此日機之性能，其能予我損害之程度，其來襲之空軍力量如何？應加以確實明細之判斷，基於此敵情，根據現在缺乏防空設備之南京，而人民對防空智識又屬茫然，在最近之未來，究應如何防空以制敵機而減少我之損害，此爲此次防空演習之根本原則，不知施將軍之計劃是

否着眼於此。（2）都市防空，爲固定之地形地物，與野戰防空之無固定性者不同，且野戰防空參加者，多爲有組織有訓練之部隊，而都市防空全爲各界混雜之人民，其性質顯然各異，應顧慮之事亦甚多。故此南京防空演習，應着眼於都市防空，以訓練一般人民爲基準，不可偏重軍隊之動作，而忽畧大多數之人民，聞施將軍有側重軍隊之動作，不卜是否屬實，尙請加以注意。（3）防空手段，有消極與積極之別，然而欲其效率大而確實，尙以二種手段并用爲宜，以目前南京防空而言，於積極防空之設備，在短期內，恐難有滿足之希望，故演習時應側重消極手段，以補積極之不足，尤以人民缺乏防空智識，社會秩序素不良好，更應特別加以訓練。至於積極手段方面，我國防空主力究以採用防空砲，抑或驅逐機，現尙未定，此固各國防空界聚訟未決之問題，本人即贊成防空砲爲我之防空主力，其理由已於拙著南京市防空之研究一文中詳悉之矣。以我國空軍之幼稚，驅逐機尤甚缺乏，最近之將來，萬難望其參加南京之防空任務，故此演習有無驅逐機參加，殊不成問題，至於防空砲隊之兵力，究應如何編組，亦須加以研究，固然砲愈多愈好，然而欲購置七公分五之防空砲一連，（四門）約費國幣五十萬餘元，故欲南京防空之相當確實，即防空砲至小亦須三連之數。（4）南京防空之縱深配備如何？

固然我驅逐機之缺乏，當無空中戰鬥之可能，縱深問題，似無關重要；然以我防空經驗毫無，防空設備簡陋，更有增大縱深之必要，故鄙意以空中監視哨之前綫，必遠出南京市一百五十公里以外，至近亦須由鳳陽經高郵江陰無錫宜興至宣城之範圍內。擬成四綫之配備，惟對於通信之組織，務求完密，監視所之保護尤宜注意，至此次演習時以百公里周圍為監視哨之縱深，亦無不可，蓋顧慮通信之設備，不能急切完成也。

總之此次南京防空演習，不僅關係七十餘萬市民生命財產之安全，對於國家整個之軍事政治重心問題，更有重大之影響，加以中國自有防空演習以來，此為破天荒之創舉，各地之演習，必

## 中意使節升格

意大利政府於九月二十六日與我國交換正式文件，擢升駐華公使為大使，表示其承認中國為一大國，特加重視，而我國亦將駐意使館迅即升格，從此代表東西最古文化之中意兩國，密切合作，其意義至為重大。

際茲我國於競選國聯非常任理事失敗之日，外交似已陷於窮途，而突然有此互換大使之成功，彷彿於一片陰霾中透出一線曙

將以此為規模，故必須十分慎重以籌之，在此尙未實施演習之先，謹以熱忱更具體供獻以下之意見：

1. 計劃必須適合實際之情況與需要。
2. 組織必須十分嚴密——技術必分工，職權須統一。
3. 幹部人員必須認真實踐，演習時必須嚴加督率，使演習區內全部總動員。
4. 此次演習，若無結果，明春務必再加舉行。

作者以曾參加他國之防空演習，印象殊深，因此關懷南京之防空較為急切，期望此次演習結果良好，故不揣冒昧抒發由衷之言，雖不免淺薄之譏，然而耿耿赤忱或能邀大雅之原諒也。

覺天

光，瞻望前途，欣快之餘，不禁感與慚並！

意大利與英美法日，號稱五強，考其國土，僅佔南歐面積積一萬方哩，人口祇四千萬，較之我國擁有四百萬方哩之土地，四萬萬之人口，何啻什一。且其全境皆山，河流短且急，有火山爆發之虞，無灌溉舟楫之利，而壤土狹小，凡現代工業國家最需要之原料，如煤鐵石油銅鋼棉麥等物均極缺乏，與我國地大物博山高

水長之境地相比，無異霄壤。再就地理形勢言之，其東南西三面環海，動輒受英法希臘等國之牽制，設一旦蘇彝士運河及直布羅陀海峽爲敵國封鎖，意大利卽有斷炊之虞，故常有「意大利是地中海之囚徒」之感。次就人口問題言之，每年過剩五十餘萬，欲向非洲移殖，而屬地生產力微弱，礦產森林全無；欲向美洲移殖，而美國自一九二四年實施新移民法以來，限制意國由每年廿萬移民減至三千八百餘人，其他如阿根廷，巴西，加拿大，澳洲，莫不嚴詞拒絕；夫意人爲白種民族，在皮膚與宗教上本無被拒理由，今竟如此，宜其牢騷滿腹矣。至於國內政治文化，在墨索里尼秉政以前，世人常譏爲腐朽爛熟者，與我國北洋政府時代及新文化運動以前，正復相類。猶憶當歐戰告終時，意大利以戰死者六十萬，重輕傷者百萬，永久殘廢者二十二萬之犧牲，而在凡爾賽和約所得之抵償，遠殊英法，其國際地位可想而知。今者，意大利之名竟躋於五大海軍國之列，其航空遠征隊，已蒞臨美國之芝加哥湖上，大西洋速率最大之航輪已飄揚意國旗幟。在軍縮會議席上與德俄倡和，揭破英法之詭謀，使英法首揆親訪羅馬。在多腦河流域聯結匈奧，使南歐經濟體系爲之不變。卽以在華意館升格問題而論，從前本與英美法日密探一致行動，卒因外交手腕之運用靈活，獨占機先，使英日等國無可如何，羣起步武，此皆

賴其首相墨氏長期秉政，運用其外交的技巧與策畧，有以致之。返觀我國，在亞洲所處地帶爲最優越，在世界文化地位，除古羅馬外無與倫比，加以四萬萬之優秀民族，與四千餘年之立國精神，在在不應被鄰邦輕視，而以二三等小國待遇之。何以中俄互派大使之後，相距十年，始得意國之互尊表示？豈弱國無外交耶？抑人謀之不臧歟？

雖然國際交涉，使節往還，固以平等互尊爲唯一原則，惟自尊自強之國家，他國始能以平等尊視之。意大利之復興，距墨索里尼及法西斯黨之專政僅十年耳，而竟能由孱弱疲憊之民族，自強不息，造成世界縱橫馳騁之勁旅，其復興之精神與統一之章制必有足多者。我國革命奮鬥已數十年，北伐成功亦八載於茲，不惟無祛列國輕視之心，反招強鄰壓迫之辱，此皆我國未能自強，政治未入正軌使之然也。

今中意兩國既已攜手，物資文化均可挹注。凡意國致強之道，吾人固應借鏡，其殷切期待我國復興之善意，尤須於最短期間努力自強以報之。故我國政府經此番教訓以後，應加速培養外交人才，擴充使領經費，然後運用外交策畧，挽救國勢於墮圯之間，而全國上下對於國力之充實，民族之復興，尤須痛下針砭始可。非然者，雖英日等國繼續升格，於我究何益哉！



## 亞歷山大與巴爾都之被刺原因

光佛

消息傳來，說南斯拉夫國王亞歷山大和法外長巴爾都於本月九日下午四時十分在法國馬賽同時被刺！

亞歷山大以一國國王的資格，於外國境內正在作公式訪問鄰國的途上被人要擊而死，這是足以使人萬分震驚的！

因為巴爾都最近代表着法國，席不暇暖地各方報聘，活躍地建樹其法國外交的新機運，如今竟與南斯拉夫國王同時被害，這自然也是足以使人萬分震驚的！

其次，又因為要使人不由的回到二十年前歐洲大戰的爆發，其起因即是爲了塞爾維亞的一個學生投彈炸死奧國的皇太子的事件。而現在的南斯拉夫，就是以前的塞爾維亞領土的擴大與國名改易後的一個王國；同時，亞歷山大此次遊法，又避免經過意奧的國境而另取他途，於是便難免被人要加倍地估量其事態的嚴重性了！

一般的議論，似乎都以爲這事件至少是可以視爲歐洲政局重大的沸動情態；而其關係，又以爲很複雜，好像說意，匈，奧，乃至德，都有被拉牽其政治意味加進這一幕慘劇，以充實其材料

的可能。

這樣的觀察，言之固亦未始不能成理，所以如亞歷山大死於法國境內，兇手卡門里（年三十六歲，克羅西人），又爲其臣民；而南斯拉夫的一般人民，却有向意國示威的行動！

但是，在筆者看來，亞歷山大之對法國作公式的訪問，固有其國際關係上的某種外交目的的企圖；而亞歷山大與巴爾都此次之死於非命，絕對不是有什麼國際意味的內幕的，簡單地說：

- (一) 亞歷山大之死，乃是由於其本國內政上的原因。
- (二) 巴爾都之死，僅僅是爲兇手所誤殺而已。

我們考察南斯拉夫的國史，當十九世紀的初頭，因承於俄國勢力之利，於多腦河右岸一萬八千七百方哩的地方次第得到了內政上的自由。後以一八七七年至一八七八年的俄土戰役而成立了獨立的王國。一九一二年至一九一三年的第一次巴爾幹戰役，乃又由土耳其收得一萬五千餘方哩的土地。至歐洲大戰時，更有了個機會，使牠完成了人種的結合，定國名爲塞爾維·克羅西·斯拉夫尼。迨一九二九年，又改其國名爲巨哥·斯拉夫（在我國

，一般的稱之爲南斯拉夫國者，殆因其處於法國之南；而於法國之北，又有一國名捷克·斯拉夫的緣故罷？）。

在英法兩國方面，目之爲「巴爾幹和平的重心」之亞歷山大一世，他是於歐戰後合併塞爾維，克羅西，斯拉夫尼三個民族土地而成立之巨哥·斯拉夫國的第二代國王。他是彼得一世的次子，現年四十六歲。他的皇后瑪麗是羅馬尼亞國王發爾其那特的女公主。他有三個兒子：長子彼得，十一歲；次子德美斯拉夫，八歲；幼子安特利，六歲。

亞歷山大一世曾留學於瑞士的日內瓦，並於舊俄京聖彼得堡（大戰時，易名彼得格勒；于一九二四年，復更名爲列甯格勒。）學習軍事。回國後，即參與第一次巴爾幹戰役，當歐戰時，他任塞爾維亞軍的總司令，以勇敢善戰著名。大戰後，塞爾維亞的領土擴大，包容了三個民族與七個區劃的土地。因爲民族的軋轢，平時的政爭是不斷地發生着！由於政局的動搖，在國際上便時時反映出巴爾幹險惡的風雲！所以於一九二九年一月六日，他就毅然地將代議政治的憲法廢止，實施其獨斷的強力政治；並把政治權力付託於其股肱之臣彼得·奇柯伊取將軍，許其施行獨裁制而對他負其責任。自是以後，在表面上總算把國內的民族關係的政治紛爭在國王的強權之下壓制着，可是許多地下線的政治活動，當然無法

澈底地阻止其發展！因此，在外交上雖由於他的努力而得到了羅馬尼亞，捷克斯拉夫以及法蘭西等的與國；但是於內政方面，實在不能說是已經做到怎樣安定的地步。縱然依時勢的要求，於一九三一年十月將國家政體重行改爲代議制度，並制定新的憲法，不過在其政敵們看來，認爲他的獨裁政治並沒有改變其實質，所以去年在克羅西地方暴露了發動革命的陰謀，於十月八日被檢舉者達一百二十名之多！這是一個顯著的例。而今次，他的被刺，兇手卡里門，又是克羅西人，那末這個事件的發生，與去年十月的克羅西革命事件也許有極大的淵源罷？

至於巴爾都之連帶被刺，他既與亞歷山大一世同坐在一輛汽車之內，其遭池魚之殃，當然也是事理之常；何況兇手於被馬賽民衆環擊垂斃的時候，他還說對於巴爾都氏是出於並無目的的順手一槍呢。

因此，筆者在前面即斷言（一）亞歷山大之死，乃是由於其本國內政上的原因；而（二）巴爾都之死，僅僅是爲兇手所誤殺而已。在他們兩人的被刺原因上論究，筆者認爲不過如是；至於在國際關係上，對這事件或作某種目的利用，那是另外的一個問題了。



## 各國地方自治研究

胡釋君

英國人有言：「國會政治，大自治也；地方行政，小自治也。先就小自治而熟習之，積而置之，則大自治之運用，終必與小自治之精神無違。」旨哉斯言！蓋地方自治，一面足以促進立憲政治之發達，一面復能防止政黨政治之弊害，教民以政，惟此是尚。即以現時我國而論，今日訓政之成效，自必以地方自治求之；而他日憲政之功能，亦必以地方自治視之。是以吾全國上下，悉力於此項工作，有完滿成果，乃為當務之急。夫所謂「悉力」而期其有「成果」者，「行」也；惟「成果」之「完滿」與否，則「知」也。及於「知」之道多端，而取助他山，其一也。吾人知地方自治制度，有大陸系(Continental system)與英美系(Anglo-Saxon system)之別。前者以集權為標準，而後者以分權為依皈。其意義與價值，固修短互見，惟在權衡是否之間。胡君一文，關於實際資料之提供，雖僅限德、法、英、美四國，而於地方自治制度之介紹，可謂大體已備。茲發表於此，以陳有道。

編者

## 一 引言

在未談各處地方自治的實施或制度前，有兩個問題需要說明的：一是國際間的現實情況；二是地方自治的意義。

什麼是國際間的現實情況呢？自一九二九年美國華爾街放出資本主義制度崩潰的烽火以來，怒潮般的經濟恐慌，便瀰漫于世界各國，資本家們解救這一危難，映演于政治方面的，就是虛偽

的民主主義的場台，與以直接供資本家利用的獨裁制度，以便鎮壓國內的紛擾，並加緊向外侵略。這傾向，地方自治事業就首當其衝，使以往遺留的痕跡，成為寫政治史的資料；就目前說，德國的事實最為顯著。這是必需于事前說明的。

上面的事實交代清楚，才可以談問題的本身，即地方自治的意義：

地方自治一語，在英文中是 Local Self - Government 在德文中是 Kommunalselbstverwaltung、其命意範圍雖畧有出入（

後者所含「自治」之義較前者爲廣——至若法文中之「自治」(Decentralisation, 則其含義尤廣也。), 但約而言之, 也不外乎是: 地方人民對該區域內的公共事務, 依共同的意識以自行處理而已。現就下列各點, 闡明其意義:

一、民權主義 在希臘時代, 城市國家的存在, 已表現自治的色彩。因爲它們——城市國家都有樹立獨立精神的立法機關, 即每國二百人至五百人的議會; 這議會負着管理每個城市各部份的政治權。所以, 當時的人民, 已有參與政權的權利了。

自城市國家瓦解, 直至一二一五年英國的貴族教士強迫英王約翰頒佈國王須尊重人民自由, 不得貴族同意, 不能徵稅, 不許非法逮捕任何人的文書, 即所謂大憲章(Great Charter)運動, 才見地方自治的模形出現。到十八世紀初葉, 歐洲共和國家普遍建立以後, 由于代議制度(Representative system)的施行, 乃把國家政府和地方政府的權劃分開。但這祇是地方自治未實行前的基礎; 因爲那時候所有的政權仍交給省政府和國家政府; 故祇見到地方政府而未見地方自治。延至十九世紀初期, 普選運動(即各國人民滿法定年齡, 可不問財產, 資格, 職業, 性別, 都得享有選舉權的運動。)開始, 從國家議會發展到地方議會, 剛剛正式種下地方自治的種子。後來地方議會把地方政治權一天天地

擴大, 同時, 民主主義(Democracy)又于工業革命後應運而生, 就把當時的政治方式從集中的——中央集權(Centralization), 推移爲分散的——地方自治。申言之, 地方議會的擴大地方政權, 便創造了地方自治的政治。這樣, 地方自治實包含了地方民權的意義; 就是地方自治須注意地方民權, 履行民權主義。

二、聯立制度 一個國家的政治, 在注重維持社會秩序和安寧。這就有一個問題: 可有這樣絕對好的政治, 能在一個廣大的國家底彼此不同的環境裏發生同等的效力? 爲此, 各國關心這問題的政治學者, 都主張國家的權力, 祇在于維持政治的範圍和綱領, 範圍以內的各部工作, 綱領以下的細目, 便須靠地方政府去做。這種主張的實施, 使政治形態從由上而下的國家統治地方, 變爲由下而上的地方政府扶助國家政府; 政治重心建築在地方政府上面。

這裏又須注意一個問題, 新的政治形態是不是使地方和國家形成獨立的呢? 不是, 它是使國家與地方間創立一種聯立(Coalition)的政治制度。聯立政治是一部份統治權受着人干涉, 一部份由自己處理; 如某自治區的土地權是屬諸國家的, 而土地行使權, 即土地上的權利却屬於地方的。這是聯立政治的特徵, 也就是地方自治的又一意義。

三、人民利益 國家政治的目的在求國家的利益；凡國家利益所關，即可犧牲人民利益以赴之。地方自治的精神則反乎是，它對於地方行政和公共事業的施行，是可以犧牲地方的利益，而不能犧牲人民的利益的。這樣一來，既可使地方事業順遂推進，又是調和國家與人民間不洽，這又是地方自治的意義之一。

根據上面三點的說明，已見地方政治足以離開國家政治的必要，和它與國家政治的關係，茲爲使其意義弄得更明白些起見，要從「自治」與「自主」，「自治」與「分權」兩端作比較的說明：

一、自治與自主 (Autonomy) 自治是就國家所賦與地方團體的權限，法律所規定的範圍，自己處理自己的事務 (The act of governing one's self)，不受別人的干涉，以達該團體生存的目的；易言之，即就此權限與範圍內間接施行國家的政務，故「不受別人干涉」云者，並非脫離國家的監督，中央的節制，趨入極端獨立的狀態，這就解說聯立制度一節已足見其梗概。自主則是以自己的法律爲存在的根據 (Living according to one's own Law) 這是國家成立的要素。詳言之，前者是人民輔助國家政治在地方管理方面之不足的；即其施政規條和地方根本組織法，都由國憲爲之制定，僅于行政方面行自處理，不受中央政府的積極

干涉。後者是整個統治權的表現，權能概爲自己所固有；即具有立法本能，得以自己的意思定其組織，不受任何方面的統制。

## 二、自治與分權 (Decentralization) Decentralization

應譯爲地方分權或分權主義，地方分權係對中央集權 (Centralization) 而言。二者的意義：前者是多數分歧的權力離于中心的狀態，演至極端，各地方團體獨立行其職務，不受國家政府絲毫的節制，藩鎮盤據，各自爲雄，既失現代文明國家「有組織」的體面，又未能盡量推行地方的利益；故惟使野心家多一藉口，作爲封建式的割據的張本！後者是一切權力集中國家的狀態，即一國的政治設施，悉出諸中央機關，演至極端，地方機關每由隸屬關係形成組織消失，殘廢，政治集中于中央而變爲獨裁；又給野心家以「挾天子以令諸侯」之勢推行變相的專制政治。

分權與集權界說既經闡明，從而自治與分權的差異也昭然若揭，自不至再併爲一談了。以下，接述英，德，法，美各國地方自治概況轉入正文；中，日兩國情形，容有機會，當專章論述。

## 二 各國地方自治概況

### (一) 英國

在未說實體前，先說實施地方自治的原則，這可以分開三點來敘述；第一個原則是地方自治在英國的法律關係，即：

1. 地方自治給予憲法上的保護 英國的憲法是不成文憲法

(Unwritten Constitution)，就是基于人民的風俗習慣的要求，確定法律的範圍。所以，要實行地方自治，不特須合乎人民的習慣，並須依各地不同的風俗，實行各地的地方政治。

2. 人民自由權的行使 地方政府依國家的法律為人民做事

，即使人民于不違背國家憲法就得絕對的自由。所以，上述給人民憲法上的保護，就是給人民以絕對自由權。

3. 法律的決定權在皇 英國的國民法律由英皇批准，地方自治的法律亦由英皇批准，可不受任何上級政府的限制，便不致承轉周折，陷於「尾大不掉」，辦事遲鈍。

第二個原則是地方財政與國家財政是對立的，不是分立的；即：

1. 英國在地方自治未實行前，各地財政須受國家委任的會計長的監督，這於無形中便剝奪了地方財政權；地方自治實行後，地方財政已不再受會計長的約束，而與國家財政對立起來。

2. 英國財政基礎，最大部份建築在關稅上，次之各種商業捐稅，再次是私人資本的供給；這一分配是全屬於國家財政的，地

方自治實施，地方政府乃因一定的支出而定一定的收入，從而，隨其事業的增加使財政範圍擴大起來。

3. 基上二點，英國財政的絕對統一性乃不得不破壞，即地方自治團體於過去復什的財政機關中分得收入的機會，使地方財政與國家財政得以對立。

第三個原則是社會事業權付諸地方，政治支配權交與國家；即：

1. 為求地方事業的順利發展，乃交給人民辦理；因為人民本身福利攸關，便不致泥於政治關係，受黨派對立，紛爭的影響。

2. 社會事業的權利問題甚薄弱，國家事業則適得其反；假使社會事業也交給國家辦，便違背地方自治的原旨，使人民失却自由監督其事業的進行的機會。

3. 政治的支配權淵源於法律，如把這一權限交給人民，各地人民將局限自己利益，彼此擾攘，或使整個社會騷動着，或者形成地方獨立，國家與地方分裂的狀態，促成國家崩潰的惡果。

就上述三大原則歸納起來，就知道英國地方自治是硬性的，機械式的；它不能創造新的事業，而祇能在舊的範圍以內發展。故它底長處在：

1. 這是開始地方自治的適當途徑；2. 地方自治事業的推動，

有政府的力量混在一起，因以形成一種國家和人民互相融洽的統一的政治制度，使其事業容易發展；3. 各國地方自治開創雖容易，但事業的推進，每致引起國家與地方間的爭執，在英國因為國家和地方憲法都取決於英皇，這便可以避免國家行政與地方自治的衝突。

長處有三點，短處有也三點：

1. 因為太機械化的緣故，乃造成靜態的保守的現象，致地方人民事業的發展壓迫下去，未能極度盡創造的機能；
2. 人民取得自治權是被動的，因之，人民常受國家政治的影響而犧牲自治權服從國家的政治，這可以說消失地方自治的意義了；
3. 最明顯的缺點，在每一個地方自治的作用和效能，祇能運用在一個小區域內，致每個地方守着一個固定的模形，失掉地方自治的真價值。

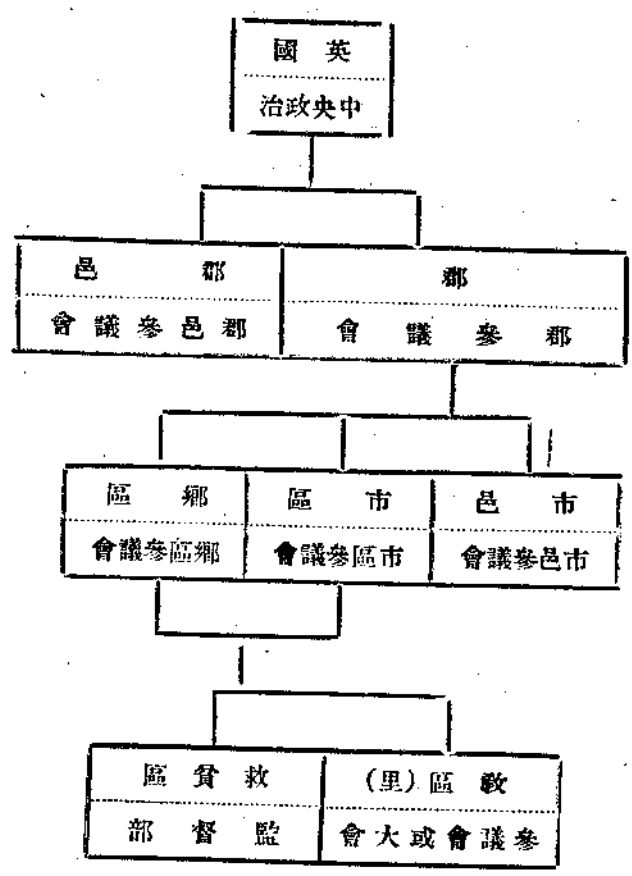
明瞭其原則，再就地方區域的劃分和地方團體的內容二端介紹其實體：

英國地方區域的劃分，在一八三二年以前極形整齊，當時郡佔着重要的位置，惟不稱 County，而叫做 Shire；郡下分縣 (Hundred)，縣下設鎮 (Township)。後來縣漸失勢力，馴至消滅；鎮亦在封建時代被諸候地主圈入采邑 (Manor) 的範圍，餘則被教會置所謂里 (Parish) 頂替鎮的地位，同時，因工業革命

的結果，產業發達，人口集中，於是市 (Borough) 又橫割一般的地域自立門戶。一八三三年以後，英國議會為適合時代的潮流，先後通過議案，劃分新地方區域為救貧區 (Unions for the relief of the Poor.)、學校區 (School districts)、衛生區 (Sanitary districts)、路區及葬區 (Highway and burial districts)，各區分別設置衛生局，教育局，公路局，疏濬局，埋葬局等；錯綜割裂，論疆域則新舊互掩，論事權則彼此紛歧，仍未能滿足人民的需要，特別是工業區域的人們。

到一八七二年及一八七五年通過公共衛生案 (Public Health Acts.)，分一國為衛生區及農術衛生區 (Urban and rural sanitary districts.)，及一八三五年的市自治團體法案 (Municipal Corporations Act.)，始免去地方區域彼此割裂，並正式給予市邑 (Municipal Borough) 在地方行政區域的地位。一八八八年，英國議會通過地方政府法案 (Local Government Act.) 統英格蘭及威爾士 (Wales) 最高地方區域得六十三郡 (連倫敦在內)，郡內富庶的市邑，人口總數五萬以上者，得請求成立為郡邑 (County Borough) 其行政上的權力，大致與郡相等。一八九四年，又通過一重要地方政府法案，將郡內地方，稱郡邑及市邑外，劃分為市區 (Urban districts) 及鄉區 (Rural districts)，分別組織參

議會，負若干行政上的責任，與本邑同受郡的管轄；本市區及鄉區之下，再分為若干教區(Parish)，即前此教會設置的里，一八九四年地方政府法案成立，鄉制的里，已脫離宗教範圍，純為政治的區域。此外，因一九〇二年通過的教育案(Education Act)，教育行政歸普通法院辦理，教育區裁撤，所存者唯有由數里組合而成的救貧區，與里並行，自成系統。綜合上述地方區域的劃分沿革，現在英國地方行政單位，共有郡(County)，郡邑(County Borough)，市邑(Municipal Borough)，教區——里(Parish)及救貧區(Unions for the relief of the Poor)，其從屬和對待關係，可用下圖約畧表明，至其組織內容，則分別敘述于后。



1. 郡 郡之行政機關，名為郡參議會(County Council)其構成分子為主席一人，長老議員(Aldermen)、通常議員(Councillors)若干人，長老議員的數額，相當于通常議員的三分之一，而由通常議員選舉之，任期通常為六年，但每屆三年須改選其半數，由通常議員就其團體或團體以外有被選資格的選出；惟通常議員一旦被選為長老議員，則原有地位須另行選人補充。通常議員任期三年，由郡內公民依直接選舉法選出。至長老議員與通常議員的差別，僅在選舉形式與任期長短，職務與權限則毫無二致。長老議員與通常議員均已產生，乃由彼等共同選舉主席一人，郡參議會的組織，予以完成。

郡參議會組織的規模頗大，法定議員人數須七十五名，召集不易，常會定每年四次；故為補救此缺憾以處理日常事務起見，乃于參議會下，設各種委員會(Committees)，由議員分任委員，各司專責。委員會除臨時設立外，所有財政委員會(Committees on Finance)、教育委員會(Committees on Education)、救濟委員會(Committees on Asylums)等，都依法律而存在，它們的職務，除增稅超債有關郡民負擔外，其餘均得獨立裁可。此外，郡議會復任命若干終身官，為委員的佐理，例如書記官(Clerk)、警務長(Chief constable)、會計官(Treasurer)、測量師(Sur-



veyor)、化驗師(Public Analyst)等，其任用和去留，悉以學識和專門技能為標準，這正是英國地方行政效率提高的關鍵。

2. 郡邑 根據一八八八年地方政府法案，凡人口在五萬以上的市邑，即得請求成立郡邑，形式上與郡並行；到一九二六年，英國議會通過關於郡邑的法案，提高成立郡邑的數額須在七萬五千以上。至郡邑行政權力，雖大致與郡並行，但實體上並無郡參議會的組織；蓋所謂郡邑參議會者，不過就市邑參議會擴大職能，以行使新獲得的權力而已。故其組織，于市邑參議會中當能見有詳細，惟其異于市邑者，即在能由自己所在之郡撤回其司法權，而與郡有同樣權力。

3. 市邑 市行政機關的組成，依然具有英國地方自治的特質，漠視行政立法的分立，而附實權于議會。市邑參議會由通常議員，長老議員及市長(Mayer)組合而成；通常議員額數，各地頗不一致，少僅九名，多且百名以上，長老議員數額亦相當通常議員的三分之一，任期六年，每三年改選二分之一；通常議員任期三年，但每年須改選其三分之一；市長逐年由議會一選，議員與非議員都可當選，他是名譽領袖，僅為議會的主席(Presiding officer of the Council)及在國家事務上作市的代表(Official representative of the borough on State occasions)，他如行

政上的特權任免官吏，否決法律，指揮部屬不能行使。至議員的選舉與議會下設委員會，終身官，其制具同郡，茲不贅。

4. 市區及鄉區 市區及鄉區的劃分，大致以人口多寡為標準，凡人口較密，數達三千以上的劃為一市區，其他人口稀少的鄉村，則劃為鄉區。其行政權亦各集中于一參議會，參議會的組織，仍為主席一人，參議員若干人，數額由郡為之決定，惟無長老議員與通常議員之別；議員任期亦為三年，每年改選三分之一，但經郡議會的核准，得于三年屆滿，全體改選。議會的常會每年舉行十二次，但為便利推行政務，參議會下的組若干委員與終身官。至市鄉二區參議會的職權，前者較後者為大，這是由于區內人口稠密，事務較繁的緣故。

5. 里(教區) 英國地方自治區域最低的一級，名為Parish，其意義本有鄉，鎮，村或教區二種，攷其來由：因在撒克遜時代，民智未開，交通不便，教堂僧侶幾鄉村中唯一的智識份子，村中教堂亦為唯一的集會場所，因之各村以宗教的維繫，以教堂為中心，儼然自成一區，乃有教區之名。其後社會進步，人事日繁，教區集會，已非宗教事務所能包括，至一八九四年地方政府法案通過，已使此種區域脫離宗教關係，純為地方自治一單位，「教區」云者，殆已成為歷史上的名詞了。

里皆有里民會議 (Parish meeting)，依法凡里內成年男女有那會或國會議員選舉權的，都有出席里民會議之權。至其性質有是原始機關的會議 (Primary Assembly)，不是代議制度的團體，常會每年舉行二次，遇有要事，亦可召集臨時會議，但時間必在下午六時以後；大會主席，于每年三月舉行第一次常會中選出，任期一年；大會職權，小里賴以解決一切事務，大里更特以解決財政等問題，各認為必要，亦可組織委員會，但如任命有薪給的事務人員，必須經郡參議會的核准。

里人口在三百以上的，必設里參議會，其在三百以下，一百以上經里民會議的決議，亦可組織；但人口不滿百的，如須設參議會，則必須得參議會的許可。至參議員數額，也由郡決定，通常自五人至十五人，任期三年，男女均得充任；惟亦無長老議員的名目，僅設主席一人，為每年四次常會及臨時會的主席；在參議會下，可視事務的繁簡，組織委員會，並任命書記及會計各一人。

里如設參議會，則其里民會議的職權便很輕微，除選舉里議會議員，及監督其行動外，竟無所事事，故每年祇聚會一次；如未設參議會，則通常由里民會議選出委員執行其例案。

#### 6. 救貧區 救貧區的行政權屬於監督部 (Board of Guardians)

由組合區所屬的里選出的區議員組織之；因為組合區所包的里有城制鄉制的分別，故組成份子亦有二種。即：一是組合區內鄉制下的里所選的區議員，一是組合區內城制下的里特選的監督。不過，自倫敦設立地方行政部 (Local Government Board)，救貧行政已不再散漫不羈，似失其劃為獨立成為行政的必要，故監督部除徵收地方稅項外，權限頗微，論者有以救貧區為英之中央行政區，即由這點釀錯了的，但在實際上，救貧區已逐漸被淘汰，是很明顯的。

### (二) 德國

德國的地方自治，算是歐洲最完備的；因為德國實具有收穫此種善果的特殊原因：

一、德國是幾個不同種族結合成功的邦聯 (Confederacy) 國家，而各個種族的聚集，差不多又有相當的界限；所以，他們都能自己主持自己區域以內的政治。

二、由于上面的原因，德國的憲法，在政治權上是集中的，由中央統治的，而經濟權却分散的，交給地方管理的；因之，各地保持經濟獨立的狀態，乃易于促進地方自治事業的施行。

三、德國的交通事業是國營的，但因各地種族不同，殊不能

厚此薄彼，致引起人民的反感，故這種事業的進行總是各地保持平衡的狀態的；由于各地交通一樣地發達，各地的地方自治事業便隨之易于進展。

明瞭上面的原因，繼續搜尋它底內容。做這工作，又得對它底精神有相當的認識。德國地方自治的精神，完全從法律，行政兩方面表現出來；這可以說：德國地方自治促進的力量，屬於政府同官吏，而不是寄託于民衆本身。今將此兩端分晰如下：

### 一、法律效能

1. 憲法共有四種制度，計：國家憲法 (State Constitution) 邦憲法 (Several state Constitution)、地方——城市憲法 (Municipality Constitution)、鄉村憲法 (Parish Constitution)。這四部憲法雖則分別成立，但它們間具有一貫的精神而不致相互矛盾，並且在憲法裏，把各種職權劃分，規定得非常細密，蓋非如此，則將各地民族不同，顯得倚輕倚重而啓糾紛，這實在是法律已應用到科學上去了。

2. 法律的創制，修改，須經過普選的手續，即法律能否奉行，能否用全由全部人民投票決定。其結果，乃使成立的法律定能博得人民的擁護；同時，就使政府或人民的代表沒有毀法的機會，更沒違法的可能。于是，一切權力都放在法律範圍之內，而辦

事也因之能便利，迅速。

3. 大陸法是成文法，德國的成文憲法，因為佔着文字簡潔的便宜，條文便能言簡意賅，凡有所規定，都很簡單而完備，故人民和官吏既易守法，政府亦易執法。結果，任何法律頒佈即能發生效力。

4. 保障法律的權力操在立法機關，而解釋權則屬諸司法機關；這樣的支配，既使法律本身不至發生抵觸，並可使立法機關與行政機關在職務上的矛盾也可以減少。

### 二、行政方面

1. 行政機關全由許多專門家以委員會的方式組織成功，而各機關內部的系統又分別劃得非常詳細週密；故不特做了各有專責，更能推動大的行政力量從事小的事業。

2. 各系統的職權雖則劃分開，但不是大家分道揚鑣，各不相涉，彼此間的相互督責的關係却牽絲攀藤，非常密切。例如築路由道路委員會辦理，于是脫不了與工程委員會和財政委員的關係；即財委員會拿出錢，當然交給工程委員會選辦材料，支付工資，而道路委員會自己的職責，便須嚴行監督工程委員會的工作，財政委員會為使支出的錢真的替國家做事業，又從旁監督工程與道路委員會的工作。這樣相互牽制，不特大家工作認真，即貪污

的事亦無從着手，社會事業自然便欣欣向榮了。

3. 在各機關裡，這種相互關係固然存在，而地方事業，社會事業，與國家事業也劃分得很清：凡國家事業，地方絲毫不管，社會事業則交給某一部份負責，地方事業則由地方行政機關去進行，所以，德國的租稅，即由國家的財政部直接派員赴各地收取的。這樣各有專責，各司職守，就一般情形說，辦事不致彼此推諉，上下周折，使事業的進行，陷于停頓或遲鈍的狀態；就地方行政說，因此便能特殊表現其能力並維持其行政地位穩固。

4. 別的國家，所有行政首領都有俸給，即有權利的；德國地方自治的行政首領却是義務的，可以說是有職業的行政長官。于是，以利益為前提的人便不合企圖這種地位；反之，來担任工作的必定存心為地方做事的，地方事業便能生色。

從法律和行政二方面的長處說起來，不特把德國地方自治的精神容量發揮着，更可以使我們明瞭它底內容是如何的了。以下，請繼續說明其組織原則：

一、因地制宜 在某個區域是以農業為基礎的，即完全把它造成農業區域；同樣，要是工，商業發達，便劃為工業區或商業區。這一原則，即就各個地方的物質環境，決定地方自治的趨向，創造地方自治事業。

## 二、因人制宜

德國不許多種不同種族的同住在一個自治區域內，以免人民間因種族的偏見引起紛爭，而使地方自治的意見易趨一致；同時，對於地方自治管轄區域的大小，差不多也有一定的規定，于是，人民的居住——即在此區域人口的數量便有相當的限制，以免人口過密，發生財產不夠的分配的糾紛，致影響到整個的地方經濟的活動。

## 三、因時制宜

創辦地方自治，必須經過一定的時期，即每個地方自治的推行，須由試辦，自辦，正式開始（即經政府攷察以後）三階段；每個時期都有每個時期應做的工件，按部就班，地方事業便自然地發展起來，同時，任何區域地方自治的正式開始，必須經國家派員攷察試辦，自辦時期的成績，以定取舍，這一方式，不特使各地地方自治事業的創辦都能認真，即自治權的統率是屬於國家的。

明瞭其組織原則，再探求實施狀況：

德國地方自治的實施，是根據着上述三大原則的，即原則上有所規定，到實施的時候都能履行；這就是說：實施狀況原則矛盾的地方是沒有的。于此，所要注意的，是實施的方法如何？

一、確定選民 每個區域，在未實施地方自治前，須先確定選民，這是德國地方自治的原動力，經過這一手續，即可：1.

避免將來地方行政的障礙；2. 使法律發生效力，樹立法治基礎；3. 選民的確定，是經過人民公意的表示的，因之，確定的選民，就能始終不渝地代表民意了。

二、自由確定地方制度 選民確定，乃進行規定地方自治的制度——制定地方憲法(Local Constitution)。德國每個地方有每個地方的制度，人民可以視自己的需要，就自己的意志來確定，絲毫不受國家法律的限制，這是地方制度絕對自由的一特點。其理由：1. 德國城市的構造非常複什，即由于民族複雜的關係，故地方上的權利，每多發生相互鬥爭現象；要免除這危險，惟有地方制度對當地人民公決。否則，雖經國家勉強規定，也不能發生效力，即使強制執行，也將引起糾紛。2. 不但城市聚居的民族複什，而且各階級在習慣上也彼此互異，即于地方政治上享受法律的關係，完全不同，如不予以立法的自由，便沒有辦法解決各階級權利衝突的糾紛。

三、地方建設 做完以上兩步手續，才談得到地方的建設。所謂地方建設，是社會的（國家建設是政治的，經濟的。）即：教育，衛生，治安。這三種地方建設，各在相當時期裏不能做到，則地方行政機關便要改組，這就是德國地方建設要分成一步步的時期的主因。蓋非如此，便不能把地方行政的系統建立起來

，每致陷于人存政舉，人亡政廢的惡現象。

四、確定發展方向 就地方自治的本身說，以上述三方法做好，已很健全，但止于此，尚不能充分表現德國地方自治的特長：因為它在盡力于本身的社會事業外，並能確定地方的發展方向，這是各國地方自治所不能注意到的。譬如在大戰前，他們的發展方向是集中在造成人人為國犧牲的國民。鐵宰相(Eisene Kofaktor)俾斯麥說：『德國能打勝法國，是小學教育的功勞』的話，即說明這意思；又如戰後的發展方向，則着意于復興德意志，掙脫凡爾賽體制的羈絆這一點，可見其地方發展，是深含國家與民族觀念的。所以，現在一般政治家觀察國家的強弱，在于地方政府的健全與否來決定，德國的地方自治，即其淵源所自處。有了這樣的觀念，和其經常處事的能處處適合國家政府的需要，所以德國地方自治在表面上是與國家政治分離的，實際上却是殊途同歸，而且作了國家政治的奠基石。

德國的地方自治，必須經過上述四階段才算完成，這是德國地方自治與國家政治不矛盾的緣故。因為：

一、政治權雖交給人民，而國家行為如『為國犧牲』，『復興德意志』等目的却屬于中央的；這就是有形的權利屬于人民而無形的權利則終歸中央，使地方與中央間造成調和的狀態。

二、因為地方上的權利全交給人民，于是立法，行政，司法機關的矛盾減少，使地方行政容易發展；所以，在德國看不見一個行政機關有腐化行徑和不進步的狀態。

三、德國許多地方自治區域有一種共同的精神，是地方行政全為人民的需要而建立，即使地方自治成為為人民，為地方做事而建立。

德國地方自治的內容，組織原則，實施方法以至與國家政治的密切關係，都已說過，尚有二點先決問題須補敘的：1. 凡教育不普及的地方，不能施行地方自治；2. 地方行政與國家行政不是在一個系統上不能施行地方自治。這個交代明白，接着介紹地方區域的劃分和地方團體的組織：

就一般情形說，德國地方區劃最高的是省(Province)，省下分縣(Regierungsbezirke)，縣分團(Kreise)，團分里(Gemeinde)；此外，尚有所謂州(Amtsbezirk)，結合數里而成，見于普魯士東境諸省，作為中央的司法區域，縣則每有二或三，乃為執行中央政務而設，並無自治的機能；團則以鄉區居重要，而市(Stadt)人口超過二萬五千的，也稱團而為市團(Stadtkreise)，以別于鄉團(Landkrise)；里也有城制里(Stadtgememende)，與鄉制里(Landgememende)的分別，城制的里的設立，仍不外

以人口多寡為標準，鄉制的里則根據地方習慣而存在，頗不整齊。

關於地方行政機關的組織，就省的組織說：它是地方政務與中央政務(Stratageschafte)完全分離，各設機關的。施行中央政務的省長(Oberpräsident)，與省參事會(Provinzialrath)一機關茲畧而不述，僅及施行地方政務的機關：一是省委員會，由省議會選出又七十四名的委員組織，任期六年；委員長亦由省議會選出，惟須中央認可。一是省政務官(Landeskaupman or Landirektor)，是有俸給的執行人員，從省議會選出經中央認可的，任期六年或十二年。一是省議會，是省的立法機關，與政務官為執行機關，委員會為諮詢機關鼎立着；議員任期六年，每三年改選半數，由團議會中選出，當選資格則為團行政人員，當地方具有聲望者及大地主。這機關在實際上權限甚微，因通過案件，必經中央批准才能成為法律，而省長又有停止其表決議案的權力，遇有必要，中央且得將其會議解散。所以，在省方面的德國地方自治的表現，是很少機會。

省下的縣，則純為中央行政區域，設縣政務廳(Regierung or administration)，組成份子完全為有給職的官吏，為首的縣長(Regierungspräsident)，施行政務的範圍，有教育，宗教，森林

等；有時因辦理警政及監督下級地方團體起見，復設縣委員會（*Rezirksausschuss* or *District Committee*），即以縣長為主席，委員除縣長外，二人由中央任命，四人由省委員會選舉，任期六年。所以，在縣的組織，見到由上而下的集權制（*Centralization*），而沒有由下而上的民主制（*Democratical*）的蹤跡，自然談不上地方自治了。

集團的組織，乃能表現地方自治的精神。團有市團與鄉團的分別，市團的制度與城制的里相同，待下節再述，茲謹說鄉團。鄉團的機關有團長（*Landrath*），團委員會（*Kriksausschuss*），團議會（*Kreistag*），團長是終身官，由中央任命，惟通例都由團議會推薦。他為中央代表時，直接受縣長節制，作地方代表時，則受團議會的節制，不過他同時又是團委員會，團議會的主席，故實際上權力很大。團委員會屬於代表中央的，作輔助團長的機關，屬於代表地方的，則成為指揮團長執行團議會的機關；此外，更為初級行政訴訟的機關；委員除團長外，都由議會就人民中選出，任期六年。團議會是團的立法機關，權限頗為實在：凡省，縣，團所有官吏的出于選舉的，都由它于直接間接地選出；並設置地方官吏，制定地方法律，及對省應納租稅與自己的財政，也得自行規定並徵納。議員額數最少是二十五人，每六年一選。

里（*Gemeide* or *Commune*）有城制，鄉制的分別；城制里（*Stadtgemeinde*）或稱為市（*Stade*），其組織較鄉制里（*Landgemeinde*）整齊，執行機關（*Stadrath*）由城長（*Burgermeister* or *Burgermaster*）和輔佐人員組成，這是一種參事會的性質。城長由中央任命，任期十二年，作參事會的主席；參事員（即輔佐人員）半由中央簡用，任期與城長同，半由城制里的議會（*Stadterordnete*）選于人民，任期六年。議會的議員任期六年，每二年改選三分之一，以納稅的多少配置選權的輕重。鄉制里根據習慣存在，故組織很不整齊。通常選有里長，任期六年，無俸給；區域大的設有議會（*Gemeindevetrevig*），小的則僅有里民會議（*Primary assembly* or *Gemeinderversammlung*）其制大都與英同，惟因財政沒有固定來源，發展地方行政的能力便依賴於團政府

### （三） 法國

直到今天，法國祇能看到國家行政的構造，而看不到與地方自治的名詞相符合的機關。譬如管理地方的大權，操在一個人（如州的州長）手裏，每致政治隨人改變，而地方行政便感受到；1. 沒有相成的系統；2. 沒有共同遵守行政法規的困難。因而絕尋不到地方行政精神的寄託，祇是因入制宜，表現些如下的行政手

段而已：

1. 暫時的 這就是沒有永久的計劃，但求表面上博得人民的歡心，即所謂「適合民性」；實際上却是不折不扣的敷衍政策。這是法國歷史的習慣的源流，到如今大家一脈相承，致地方行政日趨黑暗。

2. 包含的 即把各部份的政治，像捆火柴一樣，不管粗細，不論大小，不辯乾濕，都把它包含起來，讓個人在行政上辦事較為容易，而人民是否需要這樣做，或是否大多數人或少數人需這樣做，是不值得他們顧慮的問題。這樣，一方面固可免除因黨派紛爭而犧牲地方行政的弊病，但一方面却為便利個人起見，把地方利益放在個人利益的後面，便覺得得不償失了！

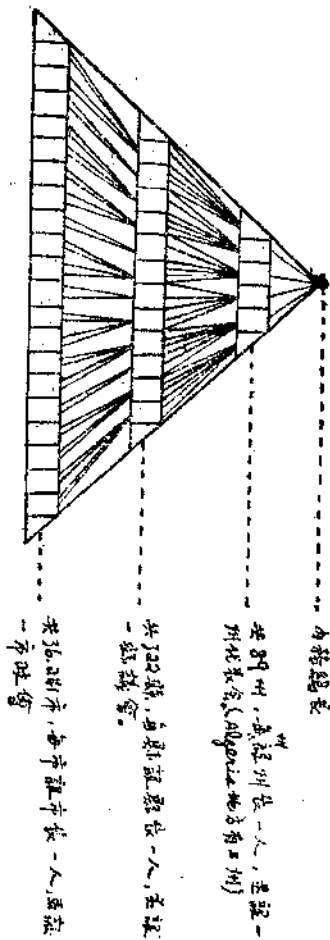
法國的地方行政，由上述已足見其拙劣，自更談不上地方自治，這裏，且把它的行政區域的劃分與組織情形的畧說一說：

法國自經一七八九的大革命，佈廢牽Generalite (這是當時一種辦理中央財政事宜的地方區域，勉強可譯為「收稅區」，但這區域君主所委派的代表，除財政事宜外，司法，警察等權亦歸其掌管。)的命令，乃劃地方行政區域為州(Department)，州

又分縣(Arrondissement)，縣再分區(Canton)，最小的地方區域則為市(Commune)。後來，雖一七九五年，一八〇〇年有關

于改革地方政府的法案，但祇是組織的變動，至區域的劃分，迄今還保存着這種制度。

不過，法國是一極端集權的國家，所以，在那些地方區域內雖有市議會(Municipal Council)、縣議會(Conseil D'arrondissement)、州代表會(Conseil General)等人民代表機關，但中央直接委派的官吏，星棋羅佈，遍于全國，中央的權力，可直達各州，各縣，各區，人民代表機關的活動，反處處受中央官吏的監督與控制；故攷其實，全國實無一片乾淨土，足當地方自治之名。茲將法國中央與地方的關係，用金字塔式表明如下圖，當更易瞭然其制度的真諦。



地方行政機關的組織，在州的行政長官是州長(Prefet)，由內務總長推荐给總統任命，任期不定。他一面代表中央，監督國



家法律的執行，一面作州內地方事件的行政首領，委派州內附屬機關的人員，即市區事件，也須經他的同意，才能生效。襄助州長的有祕書長一人，雇用職員所組織的各廳，及中央委派評議員組成的州評議會 (Conseil de Prefecture)。

評議員共三人，其職務為審計出納，忠告州長，並為行政法案件的初審法院。但州長沒有必須遵從其忠告的義務，且他必是評議員之一，反而對評議會的處理案件，具有極大的支配力量。

在州的人民機關是州代表會 (Conseil Général)，代表以成人選舉法每市區選代表一人，任期六年，每三年改選一半，都是義務職。代表會均職權較大，除分配各縣應納稅額外，並主持建築，保管州內公路，橋樑，河道，養育院及學校房舍等；但如決議法案，必須賴州長決定施行，尤其關於財政法案，州長更有特別的監督權。常會年定二次：首次耶蘇復活節以後，討論普通事務，期僅十五日；末次在秋初，專討論州長交來的預算案，會期可延至一月。在閉會期間，則由州委員會 (Commission departementale) 代行其職權，委員四人至七人，由代表會于代表中選出，每月開會一次。

州代表會及委員會的設施，須受州長的牽制，已以上述，遇

必要時，中央且可將會解散，故雖云代表民意機關，實際還是中央行政的附庸！

縣均設縣長 (Sud-Prefect) 一人，由總統委任。每縣有一縣議會 (Conseil d'arrondissement)，議員至少九人，由各區以成人選舉法產生，任期六年；其職務在分配各區應納稅額，及縣的預算，保管縣有財產。縣仍為中央政府一行政單位，所以比較主要的，因為它是初審法院的所在地。又在一八七五至一八八五年，及一八八九年至一九一九年間，縣是法國下院的選舉區，但自恢復連名投票制後，其地位已由州取而代之。

區僅為選舉及司法的單位，不是行政單位；如州代表會的代議，縣議會的議員即由其選出。至其司法權限，僅及和平判事的範圍，又像縣的初審法院，民刑訴訟都能一概受理。據一九一四年的統計，全國共有二九一一區，大部份一區包含十餘市，但也有少數的市，包含着若干區的。

市在地方區域的地位最低，為大革命前唯一的遺跡，它既為地方單位，又是一合作團體，市內公民，享有市財產的共同利益，故在法律上為一法人，享有尋常公司，會社的一切權利。

其組織除里昂，巴黎二市外，一般的每市設一市政會 (Municipal Council) 董事任期四年，選舉資格與州，縣同，限于成

年男子；小市選舉，採連名選舉法 (*Scrutin de Liste*)，大市則分區行之。其數額依人口為增減，如市人口在五百名以下為十人，超過五百者遞加之，但至六萬人時，為三十六人，這是最高額。集會期每年在二，四，八，十一四月內，遇必要時，得由州長，縣長或市長召集特別會議。市政會的職權在管理市內純地方事件，並向上級陳述地方的需要與要求，並散佈各種決議，置賣市有財產，但須經上級長官同意，才能生效。市長及市府官吏，均由市政會選出，但市府所有決議事件，須得州長同意，或州代表或總統的認可；總統並可隨時以命令解決市政會。

市長 (*Maire*) 是市的行政領袖，由市政會從董事中票選，任期四年，並為市政會的主席。他可以委任多數市府官吏，公佈法律與命令，發行規例 (*Arretes*) 監督財政，編制與統率地方警察，設備公共衛生事業，保管市財產的利益，與法律上，儀典上作市的代表；同時，他又可以執行中央職務，如編造選舉冊，監督調查戶口，督促軍役及生死婚姻的登記等。

市長之下設有助理 (*Assistants*)，承接市長的意旨，每人分掌特定的事務，如街道，衛生，火警等等，彼等亦不給薪俸，故一切例行公事，另有雇員辦理，由市府秘書 (*Secrétaire de Mairie*) 市府會計 (*Receur municipal*)，總巡 (*Commissaire*

*De Police*) 及其他各部局有給長官指導進行。

外此尚有市佐 (*Adjoint*)，亦由市政會選出，任期四年，其數額依人口決定，市人口在二千五百或以下的得舉一人，二千五百至一萬乃倍之，一萬人以上則每二千五百人增一人，但除里昂市有十七個市佐外，餘都不得超過十二人。

市府職權，雖受種種限制，但比較上人民參加行政的機會較多，其行政機關的權力較充實，且除總統的命令外，市的名稱，亦不得變更，在法國要算是差強人意的地方組織。

#### (四) 美國

美國算是地方自治最完備，同時又是理論最多的國家，這樣發達的原因：1. 政治是採地方分權 (*Decentralization*) 的；2. 人民的政治觀念，對國家政治不甚重視，而對地方利益却特別注意，這由于每個底生活利益的保障全建築在地方政府的身上的緣故；3. 美國的憲法，在八十年前大家是注重國家的，四十年前才注重邦的，近三四十年的學者都着意于地方憲法 (*Local Constitution*) 的探討，因之，人民對政治上的趨向與興趣，也跟着集中到地方上來；4. 城市的組織非常複雜，需要的人才便比國家更殷切些，于是，人民對地方的關係仍更密切。總之，美國地方自治的精神

，是在使每個人民在政治上保持法的地位（如選舉權，被選舉權，財產權等）；就是人民什麼都可以犧牲，而法律所賦予的權利却絲毫不容消失。所以，地方自治在歐洲是在實行方面努力；在美國却使人民自己來注意地方自治，即使人民認識地方自治是什麼樣的東西。換句話說：地方自治在歐洲是實驗的性質；美國則為研究性的，這又可以說美國的地方自治現在還是在試驗時代。

美國的地方雖然很大，但因為它的地方自治在試驗時代，各地便很難找出同樣的制度；而且，三四十年的試驗工作，至今還沒有走入結束的狀態。所以，研究美國地方自治的推行，祇能研究其試驗歷程，茲先述其原則：

1. 德謨克拉西 (Democracy) 的主張 他們以為以多數人作基礎的政治，當然以多數人的意見為準確。這又可以證明美國人民的程度是很高的，因為要做到這點，如人民的程度低，便將被少數野心家製造多數人的主張，而成為多數人盲從少數人，使這制度根本動搖；反之，美國的人民因為受到相當的訓練，對於這制度便能行出良好的成績，立法事業很為完備。

2. 地方自治的尊嚴 這派的人認為地方自治是人民自動的政治制度，不能受絲毫的干涉，即人民的立法權，國家，邦，及其他機關是不能干涉的，這較之法國的地方機關偏促于中央的藩

籬的情形，真不啻天淵霄壤。但地方自治的尊嚴絕對不能侵犯的結果，每致地方政治常起更迭而不能安甯；不過結果雖不好，現在却仍繼續試驗着。

3. 地方自治是國家的基礎 即國家與省的政治趨于腐化是無關宏旨的，地方政治却不能稍涉馬虎，各種組織務須竭盡嚴密，緊張的能事。如胡佛的下台，羅斯福的當選就是這一主張底成績的表現。

美國對於上面三項原則，大家堅強地信任着，認真地試驗着，即使發現不良的結果或有不能成功的徵兆，但他們仍始終不渝，繼續不斷進行着。以下且再展望其內容：

1. 美國人民對於法的觀念非常重視，已如前述，惟他們對法，僅僅是重視而已，如論實際行動，却每每忽畧過去。這表現在政治方面，就是各種法規都非常嚴格，而行政的實施却常露缺陷！所以，美國的地方自治是一半完成——充實的，一半停頓——空虛的；前者屬於人民事業，後者即政治組織。這說得明白些，即人民的事業大家都切切實實去幹的，但對於政府機關以內的秩序和工作是常時疎忽，鬆懈着的。

2. 地方自治的權限分得非常詳細，而每個行政系統間的關係却非常模糊；就是每個從事行政的人對個人本份的事是盡責的，

做完的，而整個機關的義務却互相推諉，各不管賬了！乃形成局部完美，整個殘缺的怪現象。這也是因為人民對法律有重視的習慣，于幹事時不能符合上述三大原則的緣故。

所以，就現實情況說，美國的地方自治僅表面做好，內容實不大高明，它底燦爛的生命，還在未來的努力。這是表過不提，回頭講地方區域的劃分與組織：

美國是聯邦國家(Federal State)，地方制度甚為複雜，很難削足適履，採一例餘；惟約畧論之，邦下的劃分是郡(County)、里(Township)、城區(Urban Areas)、及學校區(School districts)。其在南部各邦祇有郡，係基于農業生活發展與歷史勢向而成立；在中部及西北部以至新英格蘭(New England)所屬各邦，則于郡下均分里；城區包含鄉(Villages)，城(Borough)市，(Town)三種，各有獨的組織，不受非法的干涉；所謂學校區，有時設有特別人員，擁有特別區域，國家管理的郵電，公安等機關，每于該區特設專局，且多數郡與里相合的。

地方團體的組織，各邦並非積極的地方單位，茲從畧，請先從郡說起：郡在新英格蘭諸邦僅為一種司法區域，與地方自治無涉；南部各邦初亦是司法區域，後來逐漸改進，而今郡中人員已普遍出自民選，成為地方自治區域，郡行政除教育特設教育區域外，常由財政委員，審計委員，及道路，救貧等事的監查委員分別處理，司法則有所謂郡長(Sheriff)、書記官(Clerk)，檢查官(Coroner)、律師(Attorney)等掌執。在中，西，北部各邦的郡

官，亦大部出于民選，以掌理郡的財政及租稅為首要職務，至對里的干涉權，則甚輕微。

里則在北部各邦，因氣候關係，人口稀少，西部各邦則大都設為學校區，故無甚足述，僅在新英格蘭所屬，因商業發達，人口日繁，遂有里民會議(Town Meeting)，以選舉地方官吏，制定行政法規，及厘審支出，解決地方行政各問題。

市的成立，每以里人口增加而來，即里人口增加至相當程度，該里即設市政府(Municipal Government)，官吏稱為選員>Selectmen)，數額少至三人，多至九人，資格則等于里民會議的委員。市的組織，僅受各邦邦議會的限制，邦的行政機關絕無干涉之權。

### 三 結論

英，德，法，美四國地方自治的概況，算已畧如前述了，這裏有幾句話應該補敘的。

第一，每個國家對於地方自治的設施，都須在國家統一，政治上軌道才能看到它的發展。如：英國推行地方自治遠在八十年前，却到最近才有良好的成績；法國算是經過幾次的革命了，但地方自治事業至今還很薄弱，祇是最近二十年才見到地方行政制完度善起來；最有成績的德國，也于二十世紀才看到實驗的結果

；至美國地方自治的風起雲擁，不過是最近十九年的事。從此可知要推行地方自治，主要條件還在先安定社會。

第二，在一九三四年的今天，暢談地方自治，顯見得是不合時宜了，因為這一制度，既因分散中央權力，見棄于資本主義國家，又被社會主義者訛為資產階級向封建階級奪取政權的手段，而不容于社會主義的圈子。但在中國，確有其特殊的背景，如國家不能統一，政治上不軌道，的確患在少數野心家的割據自雄；反轉來說，即沒有地方自治的細胞生長在地方政府裏，致地方政

府陷于不健全，動被野心家利用，操縱！

所以，這些資料，如就世界的眼光看來，雖然不免表現從古墳裏翻骸的傻氣，但為對症發藥，正當訓政結束，憲政開始的過渡關頭來應時，也許能搜尋得些值得注意的脈案和方子。這樣一來，筆者既能將功贖罪，更可自慰不是在幹無補于事的「空動」了。

二三，九，一六脫稿於上海

## 奧國復辟問題中的沃都大公

載華

哈布斯堡王朝的復辟，已有水到渠成的趨勢，尤其是奧總理陶爾夫斯復辟後，一時復辟之聲，甚囂塵上，增加了歐洲一般人士的政治興趣，即世界各國亦莫不以奧國復辟問題，引為談助。

在許多王室中，最富於舊式君主政治的罪惡和優點，當推哈布斯堡。哈布斯堡王朝統治歐洲，約有十六代之久，他們以版圖往往包含二十個方言不同的國家，但從不曾佔有任何一個單獨的國家。一九一八年，歐洲大戰結束，哈布斯堡的權力也就跟着末落，可是哈布斯堡王朝却沒有因此而消滅。

奧國最後的皇帝，名叫加爾（Karl），他並沒有退位，不過在一九一八年十一月十一日和十三日，宣布以後不去參加奧匈兩國的政治罷了。加爾和皇后蘇太（Sita）二人同時出亡國外。在一九二一年的三月和十月，加爾曾兩次企圖舉事於匈牙利，都未成功。翌年，即死於馬德拉（Madeira）。前後蘇太就盡力教訓其長子沃都（Otto）大公。

沃都大公，於一九一二年十一月二十日生於維也納附近。他是加爾皇帝的長子，約瑟夫（即歐戰初起時的奧國老皇）皇帝之姪。沃都共有兄弟四人，姊妹三人。一九三〇年，沃都成人，遂為哈布斯堡王室和其他旁支別系中唯一法定領袖，也是神聖羅馬帝國的最後皇帝和奧大利的最初皇帝法郎西斯（Francis）氏的直系曾孫。

沃都為人，儀容秀美，善處多疑；身受良好教育，聰明而富於進取心。他因為身世的關係，在嚴肅的空氣中，教養成人；對於他所承襲的王室悲運，能充分了解。照現在的觀察，沃都對於將來的中歐局勢，實在是個未「知因素」。環境不但把他造成富有歷史性的哈布斯堡的一員，還把他變為一種現代的武器。陶爾夫斯要相驅逐希特勒的勢力於奧國之外，最後一着，唯有利利用沃都才行。最近德奧糾紛，鬧得很凶，奧政府極需要某種使人興奮的象徵物，可以重新喚起人心的吸引力，含有永久性生命力的希望，確定而有積極的目標，以此去和希特勒抵抗。因此，沃都現已成為奧國人民所憧憬着的領袖了。到了某個時期，中歐的爭霸運動，沃都和希特勒的對立，將成為主要的原動力。



## 德奧合併問題的新階段

向金聲

年來成爲歐洲政治紛擾酵母作用的德，奧合併問題，自七月

二十五日奧國國社黨在維也納的大暴動，號稱小拿破崙的恩基爾柏提，陶爾夫斯 Engelherd, Donfus 總理死難以後，已經推進一個新的階段。國社黨這次暴動的次第以平，是德國嗾使用暴力奪取政權促成德，奧合併初步的企圖已歸失敗，陶爾夫斯的慘遭殺害，是國社黨的勁敵即是德，奧合併障礙之一業經消失，所以，這次的事變，無疑的將使德，奧合併問題朝着新的方向發展。

德，奧合併問題其所以成爲歐洲政治紛擾酵母的緣因，以其與整個歐洲的和平有密切的關係，歐洲目前的和平是建設在第

一次世界大戰後所成立的均衡狀態上面，德奧合併則將這種均衡狀態完全毀滅，結果將不引起戰爭。所以，捷克外長貝尼斯

Benes 老早就說過，「德，奧合併就等於戰爭」。Anschluss

Means War

德，奧合併如果實現，則德國將增加六、五〇〇、〇〇〇人口，三二、〇〇〇方英里的土地，就人口和面積而言，簡直和威廉第二帝國相埒，其勢力超過法，意兩國以上，而且德，奧合併實現以後，捷克的西部諸省，如馬拉維亞，波希米亞，西里西亞等將完全被德國的領土所包圍。并且在這些省份中一〇、〇〇〇、〇〇〇人口，有三分之一屬于日耳曼人種，原係趨附于希特勒所號召的大日耳曼主義，很容易爲德國所御用，而在德國這個集團以內，又可以增加一〇、〇〇〇、〇〇〇的人口，和三〇、〇

○○方英里的土地。

德國若獲得了捷克的西部，就不難把捷克的東部恢復給匈牙利，以博得匈牙利的歡心。這就是替匈牙利毀滅特里亞儂條約，把包含有馬扎亞人的斯拉夫省復爲匈牙利的土地，使匈牙利增加四、○○○、○○○的人口。這樣則擁有一三、○○○、○○○人口的匈牙利，便感着與德國有共同的利益，而與德國提攜。如是匈牙利的鄰邦保加利亞有人口六、○○○、○○○人口，也會起來毀弄凡爾塞和約，而與德國親善，以期恢復在馬其頓的失地。

德，奧合併并不是完全的空想，他是含有歷史的傳統性，自歐洲所謂民族國家發生以來，散發在中歐的七五、○○○、○○○人口的日耳曼民族的團結，早已有這樣的憧憬，德，奧如果合併，捷克被分割，匈牙利與德國提攜，保加利亞和德國親善，則南斯拉夫與羅馬尼亞也不能完全不受德國勢力的支配，希特勒第三帝國的幻夢也正就在計劃這些。

## 二

德國看清了與奧國合併後所發生出來的新力量，知道戰敗後

德國的復興與奧國合併是一個有力的階梯，所以自第一次世界大

戰結束後，即着手于合併運動的進行。就奧國而言，根據聖日耳曼條約他的領土從一一五、八三二方，英里減爲三二、○○○方英里，人口從二八、八九一、○○○人，減爲六、五○○、○○○人。以前爲歐洲、大強之一的奧匈帝國一降而爲最爾小邦，爲列強的附庸。他的糧食來源，從前大都靠匈牙利和德蘭斯斐尼亞，現在是斷絕了，工業區域又落在捷克斯拉夫的手裏，不要說當大戰之後經濟完全破產，即在平時，農產品既感不足，工業區域又被人家掠奪，根本是一個不能自立的國家。他與德國既屬日耳曼民族，在戰時又爲同盟的國家，大戰後又同受凡爾塞和約的壓迫，兩國合併起來以共謀出路，在奧國本是有這種趨向。

德，奧合併在兩國既都感覺這種需要，在奧國方面，自一九一八年十月共和國成立的宣言中，即表示奧國爲德意志共和國不可分離的一部，在德國方面，一九一九年一月的憲法中也規定奧國的合併。自一九二九年資本主義的經濟恐慌爆發以後，德，奧兩國都被轉入漩渦，一九三一年三月依照德國白魯寧Brüning內閣的提議，曾訂過德奧關稅同盟草約，企圖德，奧兩國經濟的聯合，藉以超渡經濟的難關，而奠下他日政治合併的基礎。結果遭擁護凡爾塞和約系統的激烈反對，而不能不自動撤銷。

一九三三年一月卅日希特勒拜受組閣的大命，獲得了德國的

政權以後，對奧國合併問題採取更急進的政策。主要的在加重大日耳曼民族主義在奧國的影響，扶起奧國國社黨的勢力。奧國國社黨因為希特勒在德國獲得勝利的刺激，有德國的經濟來源以供活動，有德國的無線電台替他宣傳，他的發展異常迅速。希特勒之所以努力在奧國造成國社黨的勢力，其唯一的目的是想握到奧國的政權。希特勒會公然的宣稱他要把奧國政府，造成與德國平等的組織，在兩國合併的時機未成熟以前，決定使奧國在國社黨領袖統治底下保持分立的地位，不過時機一到，就可以簡單的宣佈一句，德，奧兩國已合而為一。

事實每每不會和理想一致，希特勒對奧政策的進行底下，却現出了陶爾夫斯這個勁敵的反對。陶爾夫斯總理自一九三二年五月就任以來，他也是一個贊成德，奧合併的大日耳曼主義者，他反對社會民主黨，也主張排斥猶太人，但因爲了希特勒在德國執政後的硬幹，及對奧政策急進的壓迫，使他驟然地轉變了態度。

原來在奧國的德，奧合併運動的指導者，是自由主義的人，自希特勒在德國的獨裁政治抬頭以後，他們對德，奧合併運動的熱度大爲冷淡。而且希特勒黨人的虐待天主教徒，使奧國大部份的天主教徒不悅。還有德國以前是聯邦制度，自去年四月改爲行省設有一點主權，與人當然不願意有數百年歷史的國家就此合併

，加之國際關係也決不讓德，奧合併運動很順利的進行，在這種錯綜複雜的各種關係底下，如是陶爾夫斯總理就扮演了國社黨的激烈反對者而登台。

### 三

在國際上反對德，奧合併最力，不消說是凡爾賽和約盟主自居的法國，法國盡一切的方法，把德，奧的關係離開，并竭力想把奧國拉到自己的勢力底下。因此，在一九二〇年十二月舉行國際聯盟第一屆大會時，便允許奧國加入國聯，并在一九一九年，一九二〇年，一九二一年三年中由法、英、意、美四國共同借給奧國外債一二〇、〇〇〇、〇〇〇金元，又從各國募入五〇、〇〇〇、〇〇〇金元的賑濟金，實行以經濟的力量把奧國從德國的懷裏奪過來，使服從國際聯盟的指揮。一九二二年三月西皮爾 Seipil 任奧國總理，爲整理財政起見力求外援，于是法、英、意、提四國簽訂了一個條約，使國聯所擬定的奧國財政善後計劃能夠實行，條約中規定奧國領土的完整應予保障，這便是制止德、奧合併的意思，又成立所謂復興借款二六、〇〇〇、〇〇〇金元，這些條約經奧國會批准以後，國聯所委派的總監督哲馬曼博士



Dr. Zimmermann 便于一九二二年十二月赴奧，監督國聯所訂的奧國財政善後計劃的實行。

奧國自得到了這些國際的金融援助以後，貨幣遂的穩定，工商業也畧有起色，一九二六年七月國聯才把所委派的總監督撤消。迄一九三〇年又借與奧國一〇二、〇〇〇、〇〇〇金元，一九三二年洛桑諾協定，又規定二十年借款，有四二、〇〇〇、〇〇〇金元，協約國繼續不斷的予奧國以金融的接濟，阻止他與德國合併企圖。

意大利和德國同是反對凡爾塞和約系統的國家，德國自希特勒執政後，彼此又都是法西斯帝主義的政制，據理對德，奧合併應該同情，可是事實却大謬不然。一遇到德，奧合併問題他却追隨在法，英的背後而行動，因為意大利受着經濟恐慌的壓迫，和人口過剩，非向外發展不可，何況抱英雄主義的慕沙里尼早抱有恢復羅馬帝國的野心，欲在歐洲爭霸不能不聯絡中歐，以和法，德對抗，所以他乘德，奧關係惡化的時候，高唱奧國獨立的口號，以迎合奧國人的心理，同時又允許奧，匈二國的經濟利益，于三月十八日締結意奧匈三國協定，彼此擴充原料與商品的市場，造成一個獨立自給的經濟集團，他的作用，一方面抵抗德國大日耳曼主義的南侵，一方面反對法國在中歐過去優勢。因為德、奧

若實行合併，不僅危害意大利的中歐政策，且伸展其勢力于巴爾幹半島，防害意大利的安全。還有大戰後奧國割與意大利的南泰羅爾 South Tyrol省境內，有日耳曼人四十餘萬，他們的民族意識亦非常強烈，德，奧合併以後，大日耳曼主義的德國遂與意大利鄰，難免不受煽動反意而歸德，所以意國就極力扶植奧國獨立，以防止大日耳曼主義的襲擊。而且在積極方面還不止此，他還借意、奧、匈三國的結合，把小協約國也拉到自己的勢力範圍底下，以確立歐洲的羈權。

英國雖不在歐洲大陸，而對於歐洲政治却有密切的關係，對於希特勒執政後德國勢力的突起，也覺得是一種威脅。就歷史的傳統而言，歐洲大陸任何一國的突然發展，其政治軍事的勢力，結果必將威脅英國的海上羈權，所以英國對歐洲政策，向來採取聯絡第二強國以壓制第一強國的方法，到了緊要的關頭，定會起而聯絡歐洲諸國，來打倒這突起的一國，因為保持歐洲的均衡，于英國的國策上是有利。英國為防止德國的突起，就和法、意站在一塊來反對德，奧合併。

至于小協約各國，原是大戰後聖日耳曼條約的產物，大部份是從奧匈帝國中劃出來的。德，奧合併如果成功，捷克最為危險，因為捷克國內有四百萬日耳曼人，大有脫離捷克歸附德國之勢

，這樣捷克就要瓦解，同時南斯拉夫和羅馬尼亞兩國也感到很嚴重的威脅，所以小協國對德，奧合併是極力的在反對。

#### 四

在這種國際情況和奧國內社會關的錯綜狀態底下，陶爾夫斯就出來執行反對希特勒的德，奧合併政策。自奧國國社黨飛躍的發展足以威脅奧國獨立政權的時候，陶爾夫斯從一九三三年六月十日起，便把國社黨置于法律的保護範圍以外，不斷的和國社黨爭鬥。解散國社黨的武力，取締其宣傳機關，把重要的國社黨員陸續驅逐出境，于是陶爾夫斯總理與國社黨造成了勢不兩立的狀態。

去年五月十六日德國國社黨要人佛蘭克 Frank 遊維也納時，痛詆陶爾夫斯政府為恐怖主義政府，並煽動奧國國社黨奪取政權，立刻被奧國政府驅逐出境，七月十八日克夫斯坦 Kufstein 附近被焚，奧國也以爲是德國指使，國社黨所爲。還有德國黨魏納男爵 Baron Wonei 在奧被捕，他後來自己承認參加刺殺奧某要人和警察部長費氏 Emil Fey 的事件，因此陶爾夫斯政府除向德國抗議外，又把國會裏十五個國社黨議員連同希特勒的親信佛拉費

德 Frauenfeld 都開除了。

迄後德國國社黨在奧國的肆意活動，奧政府不得已在本年一月十七日以牒文送致德國，要求德國發表宣言，承認奧國的獨立，不再干涉奧國內政結果沒有得到德國的圓滿答復。自二月十九日奧國國社黨首領哈皮希脫 Habicht 從德國孟興地方，對陶爾夫斯政府提出最後通牒，要求給予國社黨一切權利，否則訴諸武力的要求，實行拒絕，并事先即要求國際的援助，由意大利提議依照一九二二年四月的議定書，由法、英、意三國發表宣言，維持奧國的獨立及其土地的完整，結果於二月十七日發表三國聯合宣言。

自法、英、意三國聯合宣言發表後，陶爾夫斯因爲得到了國際的聲援，反希特勒的對奧政策更爲有力。陶爾夫斯在國際的求援，主要的得自意大利。二月二十四意外次蘇維區 Suvich 訪問維也納後，意，奧的提攜已經現諸事實，迄陶爾夫斯，慕沙里沙，匈牙利總理貢波斯 Goernbes 會晤，于三月十八日成立意奧匈三國協定後，更形具體化。意大利在中歐霸權的樹立，于是促成德，意衝突的尖銳性，德國見意大利在奧國勢力的伸展，實在忍無可忍，遂策動七月二十五日的維也納事變，把國社黨的勁敵陶

爾夫斯剷除，想以暴力奪取政權，以待德，奧合併時機的成熟。

## 五

七月二十五日維也納事變發動，意大利即動員陸空軍于意，奧邊境，聲言不惜以武力維持奧國的獨立，巴黎亦準備募集義勇隊，以應付國際事變，奧國內衛團領袖史泰漢堡 Starhenberg 便繼起執行陶爾夫斯的任務把國社黨的叛變次第收平，使德國策動奧國國社黨用暴力奪取政權的陰謀，完全失敗。

德國見奧國國社黨的暴動以後，自知急進政策的錯誤，遂就風轉舵，罷免奧國國社黨領袖哈皮希脫之職，并撤回駐奧大使萊資博士，謂其未向本國政府請諭，擅自接受奧國閣員及叛徒之要求，為雙方訂立妥協條約，予叛徒以安全保障，并准其退入德國境內，另行簡派現任副總理巴本為駐奧大使，以和緩奧國的反德情緒。

奧國國社黨暴動的失敗，這當然不能使德國放棄合併奧國的企圖，不過使德國合併奧國的政策轉換方向再進行，巴本的使奧就是轉換方向的表現，因為巴本是故總統與登堡的親信，并不是希特勒的黨人，以其使奧無疑的在去和緩奧國政府對希特勒政策

的反感。七月二十六日與登堡致巴本的函中謂：

『余所以簡渠為駐維也納德國外交代表者，蓋望君能恢復吾人與奧國人民的和平關係，若輩與吾人誼屬同種，余祝君能實行此有責任之工作。』

是巴本的使奧，在轉換希特勒的對奧政策，其事實甚明。故德，奧合併問題從此將演進一個新的階段。

巴本的使奧，雖是轉換希特勒的對奧政策，但決不會放鬆德，奧合併運動的進行，不過改換希特勒的併奧政策，而易以巴本的併奧政策罷了。故巴本在向奧國總統未克拉斯呈遞國書時，除力言德，奧兩國血統歷史的關係外，對德，奧再三稱為「兩地方」，而不稱國家，則巴本對德，奧合併政策的抱負，就可想而知了。

不過奧國自陶爾夫斯死難以後，政權實際移交給副總理史泰漢堡親王的手裏，而史泰漢堡是和陶爾夫斯一樣具有親意色彩的人物。八月八日在維也納的追悼陶爾夫斯的大會上，史氏並極力贊美意大利此次維持奧國獨立的精神，痛言行兇者的罪惡，史氏謂：『此種現代的殺人手段來自奧國邊境以外，其行動近于野蠻民族，乃欲使德國服從此可惡者，吾人經六月三十日事變以後，已瞭然于國社黨主義道德上的價值，故吾人願本陶爾夫斯的精神

而反抗之。』是今後奧國在意大利的懷裏還有一個相當時期的留戀，這已是人所共見的事當。

八月十一日史泰漢堡赴意，當然是商決以後意，奧的合作問題。按着二十一日奧總揆許希格博士與意相慕沙里尼在十六世紀馬里魯新別野會議時，復申明奧國獨立之不可侵犯，及兩國政府予以維持的決心。談話後，發表公報稱，兩揆已在政治經濟文化範圍內建定有實效的共同目的與方法，對奧國安全，其內部完全自主之維持，亦獲妥協，兩總揆並同認三月十七日羅馬議定書之有益，及決議繼續進行在經濟範圍內發展合作之政策，又意，奧間的文化關係，亦將從事鞏固之，增多互換大學教授與學生及旅行家之人數，為其應施辦法之一。這證明奧國政府仍然繼續陶爾夫斯的政策，在反對德國的併奧陰謀上與意大利合作。是今後巴本究用何方法，把由希特勒政策驅逐到意大利懷裏的奧國，重回到大日耳曼主義的旗下，那祇有德，奧合併問題在這新階段上來推演。

德國既不願放棄併奧政策，則今後因德奧合併問題而引起的國際關係的變化，必然使意，德兩個法西斯主義的國家日趨于尖

銳的對立，而且在反對德，奧合併這一條戰線上，將使法，意的矛盾暫時統一，而在某種程度以內實行合作。至于英國則將維持已往原定的對策，來坐待這時局的變化，他對保護奧國獨立也不作進一步的鮮明表示，也不至馬上放棄反對德，奧合併的立場。

現在的國際關係，是帶有連環的性質，所以德，奧合併與遠東問題自然脈脈相關。世界政治的兩大火藥庫，一個是奧國問題？一個是滿洲問題？滿洲這顆炸彈，已被日本吞下，因清化運動的進行，日齡近于爆發，奧國這顆炸彈，德國又在垂涎欲吃，倘若把兩顆炸彈都吞下而發生爆烈，則世界人類將蒙不可想像的災害，而文明亦遭逢巨大的破壞。要不幸而因德國吞下奧國這個炸彈而爆發在先，則歐洲列強將忙于歐洲的糾紛，而無力顧及遠東，勢必給予日本以在亞洲橫行的機會，一如第一次世界大戰時的情形一樣，二十一條的無理要求，將不難再演一次。這是作者在敘述德，奧合併問題的新階段時，所欲國人認清國際的形勢而急起自救。

(完)

九，十，一九三四于南京



## 蘇聯政治制度的沿革

瞿晏仲

蘇聯自成立以來，快要滿十七年了。因它第一屆五年計劃的完成，接續着第二屆五年計劃的施行，它的經濟與國力，確有飛躍的進展，引起了世界人士的注目。然它的政治組織，即自稱僑寓蘇聯很久，並特別研究蘇聯者，不是將它誤解，便是有意的把它歪曲。舉一個極普通的例子，如「什麼是蘇聯」？「什麼是蘇俄」？「兩者之間有無分別」？再如蘇聯的軍事人民委員部，與它的革命軍事委員會，「究是兩個機關」？還是一個機關？「它兩者之間的關係如何」？這些是時常被入問的問題。筆者想把這些問題，根據所能搜集的材料，並將其組織的變遷，作一事實的介紹，以供國內研究政治者的參照。

### 一 蘇聯的構成與其最高機關

蘇聯是個聯邦制的國家，現時是由七個共和國所組成：

1. 俄羅斯社會主義聯邦蘇維埃共和國 (Russian Socialist Federal Soviet Republic——簡稱R.S.F.S.R. 簡譯蘇俄)；
2. 烏克蘭社會主義蘇維埃共和國 (Ukraine Socialist Soviet Republic——簡稱U.S.S.R.)；
3. 白俄羅斯社會主義蘇維埃共和國 (White Russian Socialist Soviet Republic——簡稱W.R.S.S.R.)；
4. 外高加索社會主義聯邦蘇維埃共和國 (Transcaucasian Socialist Federal Soviet Republic——簡稱T.S.F.S.R.)；
5. 土爾克門社會主義蘇維埃共和國 (Turkoman Socialist Soviet Republic——簡稱Turk.S.S.R.)。

6. 烏茲別克社會主義蘇維埃共和國 (Uzbek Socialist Soviet Republic — 簡稱 Uz.S.S.R.)

7. 達吉克社會主義蘇維埃共和國 (Tadjik Socialist Soviet Republic — 簡稱 Tadj.S.S.R.)

蘇聯在革命後最初成立的即為蘇俄，當時加入於蘇俄者有自治共和國十二，自治特別區十四。餘下現時加盟的六個共和國，那時不是在舊俄帝國的軍隊統治下，或在各該民族的獨立運動者所組織的政權下，即在外國軍隊佔領下，直至一九二二年十二月三十日，由俄羅斯，烏克蘭，白俄羅斯及外高加索四共和國代表在莫斯科簽訂聯盟條約，才正式成立蘇維埃社會主義共和國聯盟 (The Union of Socialist Soviet Republics — 簡稱 U.S.S.R.，簡譯蘇聯)。土爾克門及烏茲別克兩共和國，至一九二五年才加盟。達吉克共和國原為烏茲別克共和國的一自治共和國，至一九二九年由烏茲別克分出，直接加盟於蘇聯。這樣，組成現時七個聯盟共和國的蘇聯。

蘇聯的「最高行政機關，為全蘇聯蘇維埃代表大會；在大會閉會時，為蘇聯中央執行委員會」(蘇聯憲法第八條)。代表大會是由各省，區等十二萬五千名選民選出代表一人，城市二萬五千名選民選出代表一人組成的。牠的選舉權與被選權，恰與其他西

歐各國相背，它以不剝削他人為原則，凡是依賴利潤而生活者都無選舉與被選舉權。年齡則以法定的成年年齡十八歲為準繩，並不若其他國家另有選舉年齡的規定。總之，蘇聯是個廣泛的直接普選制。至於鄉村與城市代表比例的不同，這是牠的立國原則。它是個工人獨裁的國家，牠為保證在代表大會中使工人代表的數量多於農民代表的數量，以便取得優越的勢力，左右一切重要的決定。選舉的方式，則為在羣衆大會上的無記名的公開推舉。每次選舉之前，在城市由職工會的企業內的工會負責召集工人大會選舉出席代表，在鄉村則由鄉村蘇維埃召集之。在選舉大會上，由蘇維埃的代表報告過去一年的工作，及下年度的工作計劃，交大會討論與表決。最後，由召集者提出候選名單，交大會討論與批評，參加者的任何一人都可自提名單，共交大會表決，以被大多數舉手贊成者當選。

蘇聯的代表大會，以前每年舉行一次，至一九二二年大會修改後，現每兩年召集一次。在大會上討論與處理全蘇聯的經濟和政治生活的一切問題，並選舉中央執行委員會，為執行大會議決事件的機關。在大會閉會後，即為全國最高的機關。蘇聯這種制度與各國所不同者，就是將立法與行政(執法)的兩種作用，結合於一個體系之內。再，凡出席代表大會之代表，他不若其他各國

之代議士，有豐厚的薪祿報酬，而只是一種義務。如他未被選為執法者時，他仍舊回到他的企業與田地上去，在工餘之暇，參加執法機關內之某部門工作。如受執法機關的委託，從事辦理某件事務時，因此而須暫時的離開其生產場所，則企業不得扣除其應得之工資，或執法機關償還他在這工作時間內的生產損失而已。因這種生產，立法與執法的密切連結，所以在蘇聯的代表大會上，牠所討論的，是活潑的具體的工作，而不是呆板的字眼的爭執，這是牠政治制度上的一特點。

蘇聯中央執行委員，由兩個部份組成，一為聯盟院，一為民族院。聯盟院由全蘇聯蘇維埃代表大會依每個加盟共和國的人口比例，從各加盟共和國代表中選出若干人組成的，其人數的多寡，代表大司自身決定。民族院由每個加盟共和國，及自治共和國各選代表五人，與每個自治特別區選代表一人組成的。惟民族院之全體委員，須經全蘇聯蘇維埃代表大會的批准。聯盟院與民族院兩者合在一起，才組成蘇聯最高的政府機關——蘇聯中央執行委員會。

中央執行委員會又選舉主席團，人數為二十七人，其中除聯盟院主席九人，和民族院主席團九人全體加入外，再由兩院聯席會議合選九人組織之。中央執行委員會之委員，大半即為各地方

的負責工作人員，每年的全體中央執行委員會只舉行三次。在此會議閉會期內，其最高的行政機關，即為中央執行委員會之主席團，它並兼有立法的職權。

蘇聯中央執行委員會，並依照加盟共和國的數目，選舉主席七人，為它集團的行政首領，現時的加李寧，即為代表蘇俄參加蘇聯的主席，他並為蘇聯的首席主席，如各國的元首一樣，在實際上代表蘇聯。

## 二 蘇聯人民委員部

在中央執行委員會之下，為管理日常的行政與經濟工作，推選一人民委員部會議 (Sovnarcom)，其職權有如西歐各國的內閣，牠的主席相當於各國的內閣總理。在人民委員部會議之下，設有各種人民委員部，每部的部長，為人民委員部會議的當然委員。蘇聯人民委員部會議。受理中央執行委員會所委託的一切問題，如審查蘇聯的預算與新稅，及事前草擬各種法令和條規，提交中央執行委員會或其主席團批准。牠並可用自己的名義頒佈各種法令和條例，但如簽訂國際條約，對外的宣戰媾和，舉行新稅與增加舊稅，及委任與罷免人民委員部部長及其代理者等，則非

總的權力。蘇聯人民委員會會議，指導並審查各人民委員部的工作，並委任蘇聯各人民委員部幹事會 (Collecia) 的幹事。凡牠的一切決議與決定，均須呈報中央執行委員會主席團。

蘇聯人民委員會會議設主席一人，副主席三人，以領導全部的工作。

蘇聯的人民委員部，分為兩種：(一)「統一」的，(二)「聯合」的。所謂「統一」的人民委員部，即是祇有在蘇聯的人民委員部會議下設有這部，在加盟共和國的人民委員部會議下則沒有。「聯合」的人民委員部，在蘇聯與加盟共和國內都設有這一部。此外則尚有一種「非聯合」的或「共和國」的人民委員部，即是在各共和國之人民委員部會議設有這部，在全蘇聯內則沒有。(註一)

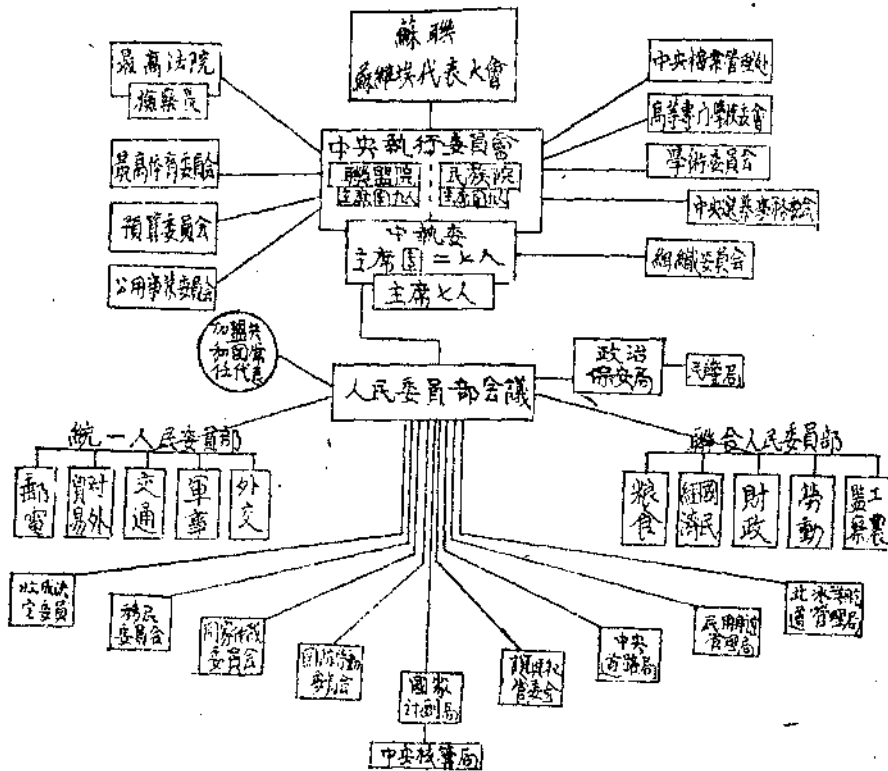
根據一九二三年七月六日蘇聯中央執行委員會所通過的蘇聯憲法，在蘇聯人民委員會會議之下，設有十個人民委員部(圖一)。「統一」的人民委員部計有五個，其名稱如下：

1. 外交人民委員部，
2. 陸海軍人民委員部，
3. 對外貿易人民委員部，(註二)
4. 交通人民委員部

5. 郵電人民委員部。

「聯合」的人民委員部，亦計五個，其名稱如下：

1. 最高國民經濟蘇維埃(或譯會議)，
2. 食糧人民委員部，(註二)
3. 勞動人民委員部，



第一圖 蘇聯政府組織(註X)



4. 財政人民委員部，
5. 工農監察人民委員部。

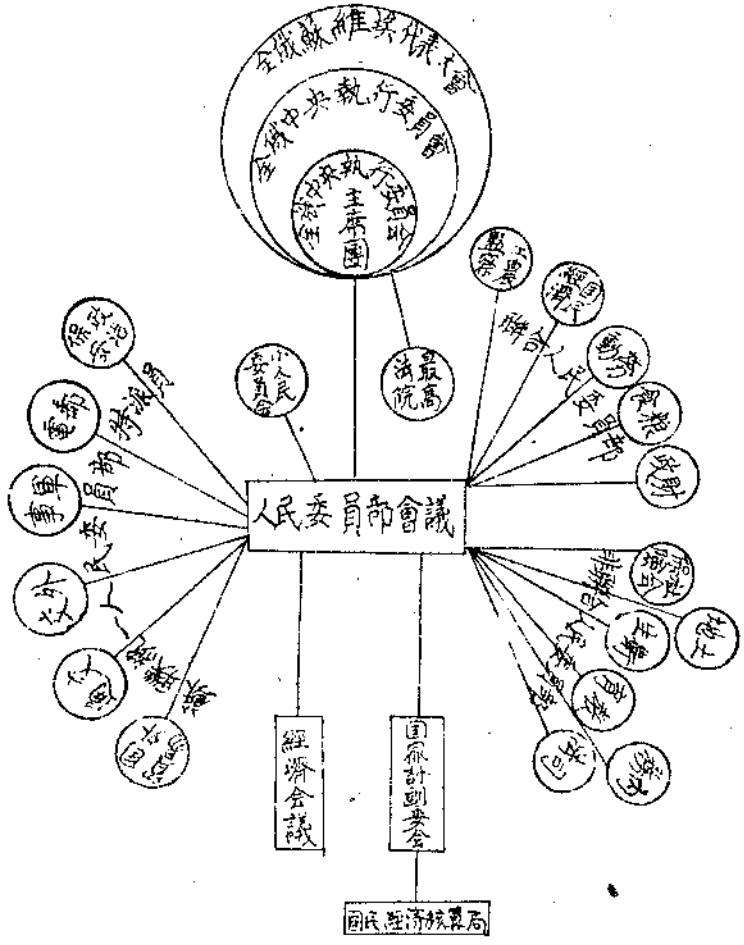
為明瞭蘇聯整個行政體系，須一述各加盟共和國中央行政機關的組織。各加盟共和國的蘇維埃代表大會之選舉，中央執行委員及其主席團之組織，在一般的原則上與蘇聯相同。惟組織較蘇聯的簡單，如在中央則無民族院之組織。再所不同的，則為人民委員部會議之組織，及人民委員部。例如蘇俄的人民委員部會議，則由蘇聯「統一」的人民委員部特派員，「聯合的」人民委員部，以及「非聯合」的人民委員部合組而成。蘇聯「統一」的人民委員部特派員，參加蘇俄人民委員部會議，僅有發言權，而無表決權。經蘇俄中央執行委員會及其主席團的決議，才能享有表決權。

蘇俄人民委員部會議之下設十一個人民委員部（一九二三年的蘇聯憲法）（圖二）。內中「聯合的人」委員部五個，如前所述；「非聯合」的人民委員部六個，其名稱如下：

1. 土地人民委員部，
2. 內務人民委員部，
3. 司法人民委員部，
4. 教育人民委員部，

5. 衛生人民委員會，
6. 社會保險人民委員部。

此外，在蘇聯中央執行委員會之下，尚有蘇聯最高法院等機關（參看圖一）。在蘇聯人民委員部會議之下，尚有國家政治保安局（即俗稱「格柏烏」——O.G.P.U.），國家計劃委員會，勞動國防委員會，中央組織委員會等機關（參看圖一）。在各加盟共和國之中央執行委員會之下，有該共和國之最高法院，人民委員部會議之下，則有國家計劃局與經濟會議。



第二圖 加盟共和國政府組織

### 三 最近之變革

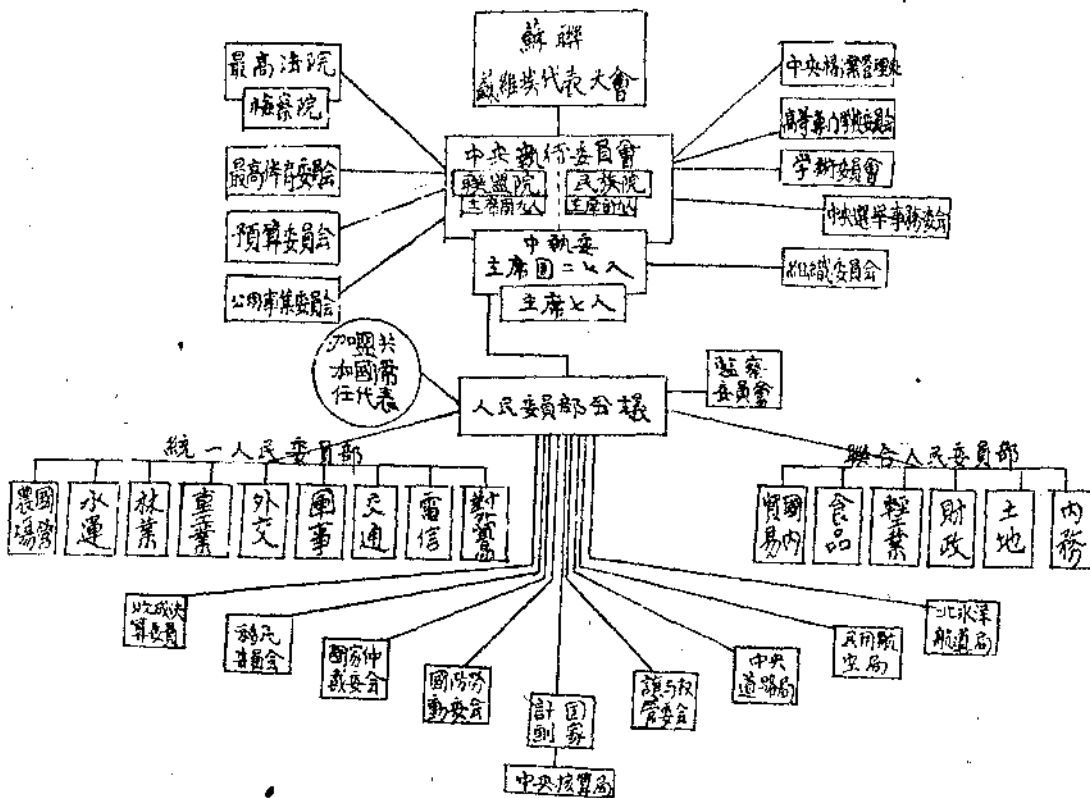
蘇聯自施行五年計劃後，以前的聯盟與加盟共和國之間行政權的劃分。在整個有計劃的規劃發展經濟之下，確有許多窒礙之處。再在計劃經濟下的許多新工業新事務的興起，使以前的行政機關不是過度的膨大，即是尾大難掉。所以自一九二八年起至現時止，蘇聯的直接行政機關——人民委員部，有極大的變革。例如有些人民委員部原是「非聯合」的，現已改成為「聯合」的；有些經濟部門，原是在一個機關統轄之下的，現已分為幾個。此外，還設立幾個新的人民委員部。現將牠的變革簡述如下：

一、由「非聯合」的改為「聯合」的人民委員部有：土地人民委員部，一九二九年十二月改設；內務人民委員部，本年七月設立，「聯合」的內務人民委員部之前身，即為同時撤消的蘇聯國家政治保安局，實際上可說是這兩機關的合併。

二、由一個機關分立的，則有一九三二年一月之將最高國民經濟蘇維埃分為：重工業人民委員部，林業人民委員部，輕工業人民委員部。前二人民委員部為「統一」的，後者為「聯合」的。今年七月又將供給人民委員部分為：國內貿易人民委員部與食

品工業人民委員部。

三、新增設的，則有：國營農場人民委員部，一九三二年十月設立，水運人民委員部，此二人民委員部都為「統一」的；及

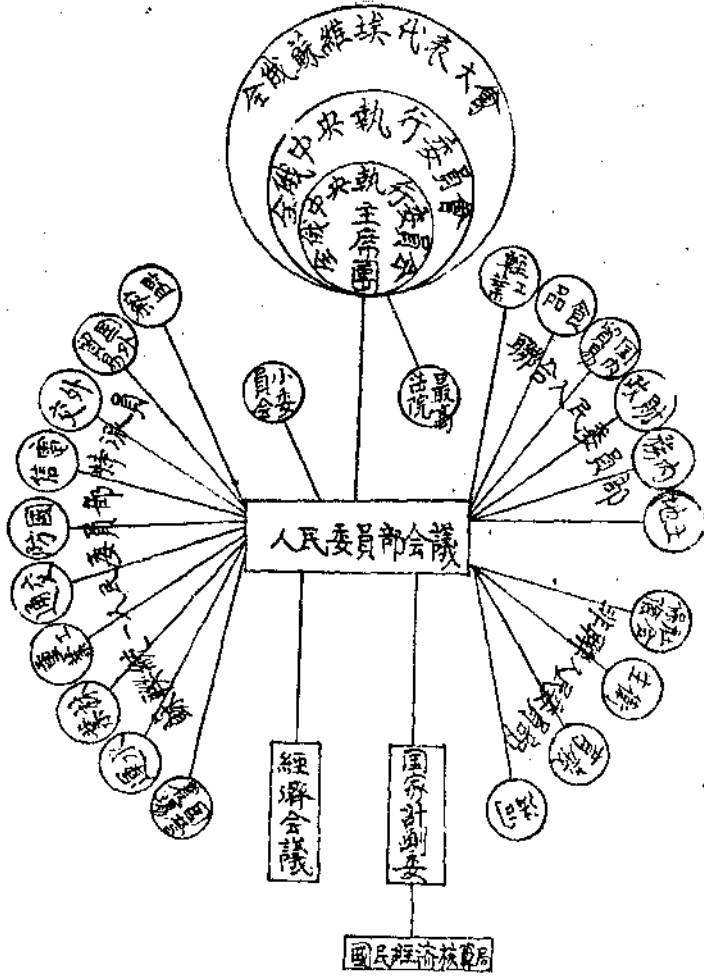


第三圖 變革後的蘇聯政府組織(註八)

供給人民委員部，為「聯合」的人民委員部（參看前條）。

四、合併或改屬的，則有：勞動人民委員部，於一九三三年六月與職工會合併；勞農監察人民委員部，於今年一月改為蘇維埃監察委員會，附屬於蘇聯人民委員會。

這種變革的結果，蘇聯的人民委員部，「統一」的由五個增至九個，「聯合」的由五個增至六個，共計由十個增至十五個（圖三）。而加盟共和國的「非聯合」的人民委員部，則由六個減為四個（圖四）。



#### 第四節 改革後的加盟共和國政府組織

此外：在去年六月間，又有蘇聯檢察院之設立，直屬於蘇聯中央執行委員會；至九月又擴大蘇聯最高法院之職權。

今年三月十六日，蘇聯中央執行委員會與人民委員會會議共同決議了一個蘇維埃與經濟建設之組織方案」的決定，內中的要點：在經濟機關內取消各「聯合」，減少托拉斯之數目，擴大中央機關對下級機關的直接連系；在蘇維埃機關內，選舉出的機關（如蘇維埃代表大會，執行委員會等）除外，取消各該機關之幹事會（在陸海軍人民委員部之下即為革命軍事委員會，現已取消。）

各個人人民委員部部長，至多只能有兩個代理人（以前為由五人至七人合組的幹事會）。

再，為近年來所新施行的組織，即在有些人民委員部之下設立政治部，如交通，國營農場，土地等人民委員部。政治部主任為各該部部長的一個代理人（等於次長）。

現時，蘇聯的行政機關，尚在改革過程中，固定的組織系統，尚未確定，根據最近的材料，大概有上述的變革（註四）

第七次的全蘇聯的蘇維埃代表大會，已決定於明年一月十五日在莫斯科舉行，議事日程上有關於憲法問題的報告，想自第一屆五年計劃後行政上的變革，至時當有一個明確的終結。

蘇聯行政制度的變革，現時雖未臻完善，但其變革的趨向，已可由其人民委員部之分合中，窺其一斑。如「非聯合」的人民委員部數目之減少，在高揭「民族自決」口號下之聯盟分治政策，以土地，內務，司法等權之給與共和國。今已在整個國民經濟發展過程，應事實與環境之需求，逐漸趨於消滅，而併合於一個聯盟統治之下。

蘇聯為樹立自國的經濟自給的基礎，以大部的資財投入於重工業部門，使牠整個經濟的發展線上，有些部門發現脆弱與落後的現象，如農業與交通。牠為克服這些缺陷，牠運用牠革命戰爭時，在軍隊中設立政治代表而獲得了光榮勝利的經驗，現時在那些脆弱的經濟部門內，也設這一制度（註五），以提高羣衆的政治水準。的確，自這一制度實驗後，已獲得了相當的極大效果。

蘇聯的政治經濟等機關，向是採取多元制，如人民委員部之幹事會，經濟機關的管理委員會等。現時，已將多元制改爲一元制了。卽如勞動人民委員部與職工會之合併，亦是基於這個原則之上的。『在蘇聯的勞動人民委員部之手內，集有一大筆的社會保險金，而未能適當的去運用，使職工會去爲提高勞動生產力而奮鬥。……利用這最強的武器（指保險金——筆者），去爲增加

工作的質量，加強領導部門（指重工業——筆者）的工業而奮鬥。這就是將蘇聯勞動人民委員部的機能轉給與職工會之所在。……」（見顏奴基茲（註六）在蘇聯第四屆中央執行委員會第六次全會上的報告）

綜觀蘇聯政治制度的變革，正隨着牠的經濟政治文化水準的上升，逐漸地向一個中心集中，由下級各個部門的一元，向上趨集到最高的一點。蘇聯是個一黨治國的國家，統治上的最高點，當然是蘇聯共產黨，及牠的總書記史大林氏。史大林在蘇聯的權威，正隨着這個集中日隆。而蘇聯的飛躍的發展，也恰在這一權威者之統治下迅速地展開。這是值得我們深長意味的！

（註一）筆者在「蘇聯的土地人民委員部變革」一文中，曾將蘇聯人民委員部分爲三種，是爲行文與讀者的便利。嚴格的講來，「非聯合」的人民委員部，不是蘇聯人民委員部的構成份子，故在蘇聯人民委員部的組織系統上講，只有兩種。

（註二）對外貿易人民委員部，至一九二五年十一月十八日，與國內貿易人民委員部合併，改爲貿易人民委員部。因此，牠在國內貿易方面，享有「聯合」的人民委員部之權。

（註三）這委員部至新經濟政策實施後之一九二五年五月裁撤，與國防勞動委員會和各共和國之經濟會議下之國內貿易委員會合併，設立爲「聯合」的國內貿易人民委員部。至一九二五年十一月又與國外貿易人民委員部合併，見註二。

〔註四〕本文所敘述的變革經過，大都取材於俄文報紙。文中所附的圖，係參照沙普諾夫的蘇聯政治制度一書而製。因材料的不充分，及蘇聯變革的頻繁，與牠組織的複雜，當然有遺留錯誤之處，望讀者糾正之。

〔註五〕在軍隊中初設立的政治代表制，為二元的指揮制度。這是為當時環境的需要，至一九二五年在軍隊中即已實行一元制了。即是，從此之後，政治代表在軍隊中無權阻止軍事長官之處置。現蘇聯各人民委員部所設之政治代表，原則上與軍隊一元制相同。

〔註六〕顏奴基茲為蘇聯中央執行委員會之首席秘書。

〔註七〕圖內中央執行委員會與人民委員部會議的附屬機關，因無材料可稽參攷

，均採用最近的材料，當與初建立時的組織系統不相符合。如國家計劃委員會，原為國防勞動委員會之附屬機關，現已改為直屬人民委員部會議的一委員會。再如全蘇聯移民委員會是於一九三三年設立的。

〔註八〕圖內電信人民委員部，即原先的郵電人民委員部，於一九三二年改今名。軍事人民委員部於今年六月裁撤其革命軍事委員會（此委員會等於其他人民委員部之幹事會）時，改名為國防人民委員部。

## 幽默的別解

坤

頃於友人案頭，讀其答一某青年問幽默書，所論幽默，殊為幽默，茲特將其解釋幽默之處，錄出一二，想亦為愛好幽默者所樂聞歟？

『幽默的文字，是輕描淡寫而辛辣的，三言兩語怪刺痛的。』

『幽默的語調，風涼而不負責，亦可說高調中的「純」高調。』

『幽默者，抱負大志（？），恨不遇時，於是擺起傲骨，因而憤世絕俗，人家做的，一切都不滿意，取其短而捨其長，如以批評。中國地大人多，凡事豈能一步登天，盡合人意？因此，幽默文字引起了同情同境者的共鳴。結果，所謂幽默，開創大師，變成人生功名事業富貴利祿的另一途徑了。』

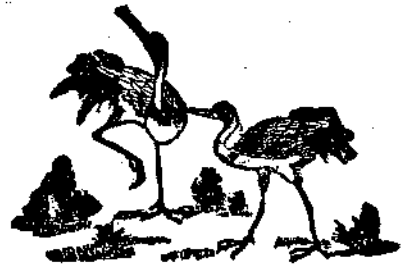
『青年入與學生，最不宜讀幽默文字，不能得幽默之益，祇能掩幽默之害。幽默，最宜中年人入世七八年以上，悲歎人心不古，世態炎涼者來領略，取幽默以自慰自解，一唱三歎，藉以消氣，用以下飯。』

『設令幽默者以一師之袪去則匪，匪將如何？或給以海陸空軍去抗日日本，日本立刻就曾敗亡？或予以國府主席，國家能立刻就曾強盛麼？再退一步講，給予以省府主席，或一縣之長，立刻就一省安，一縣治麼？……』

『幽默之所以為幽默，幽默之高明，幽默之妙用，決非求學時代之學生，所得想像，所能體驗。』

『求學時代，講究幽默，如玩媚妓，媚妓雖身體娉婷，美貌動人，而下有毒則勿能預知，戒之，戒之。』

子讀竟，頗不以友人之所論幽默為然，友人答曰：『笑罵由他人，幽默我自為之』，相與莞爾。



## 三民主義的政府通論

蔣靜一

作者前著唯生論政治學體系一文闡明國家的起源和進化以及社會機構。惟關於政府的性質及其組織，未加探討，茲特別舉其要點，以補不足。

作者識

### 一、政府的性質

1. 勢力的轉換
2. 新陳的代謝
3. 形態的變異

### 二、政府的權

1. 治權與政權
2. 集權與均權

## 一 政府的性質

### 3. 分權與分職

### 三、政府的組織

1. 軍政時期的組織
  2. 訓政時期的組織
  3. 憲政時期的組織
- ### 四、現行中央政制的批評

政府的性質怎樣？論者各異其說，其中以楊公達先生的說，為最簡明。他說：

「……因爲公共權力，須得集于一適當機關，依公共意思的指導以施政，發生行動，使國家與主權體互相交通，此種機關，是爲政府。」

「政府是居于國家及國民中間的，爲中間團體，溝通雙方的隔閡，執行法律，保障人民與其自由，政府是一個媒介，是一個冰人。」

這種解釋，可算明瞭簡單，但微歎籠統。常以爲政府性質應備俱三種機能，方可以溝通國民間的隔閡，推進社會的進化，和應付一切特殊的環境。

細察生物所現的生活現象，常隨生活的種類，而千變萬化，但總括起來，可大別爲三：第一，勢力的轉換；第二，新陳的代謝；第三，形態的變異。這三者，卽所謂生命之謎。政府的機能，與生物的現象，似無二致。所以政府也應備俱這三種的機能。

## 1. 勢力的轉換

何謂勢力 (Energy) 的轉換？凡生物的生存競爭，必須仰給于外界一定之勢力根源，攝入體內，使變爲現勢力而表現于外，猶如汽車汽船之疾駛，大砲飛機之放射，必有需乎將石炭或火藥之潛勢力，由燃燒及爆發作用，化成現勢力，而爲一切工作之推動

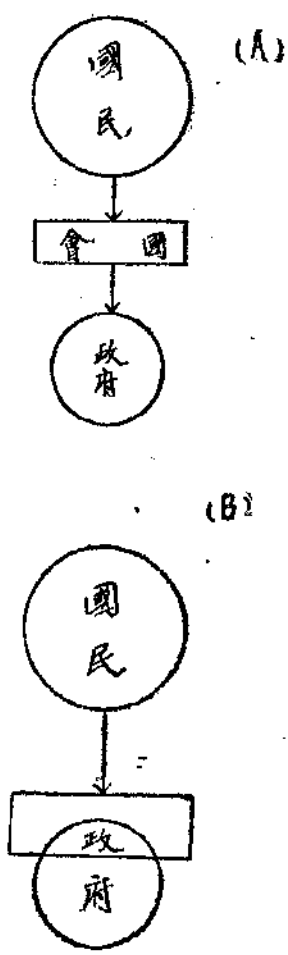
力。政府亦然。政府本身并未備有若何勢力。牠的勢力，係因人之勢力而爲勢力。在昔神權時代，他們創造一個不可思議的神，爲權力製造所，藉天崩地裂，日食月蝕的自然現象，更闢大神的宣傳，以欺騙大眾。這樣由神的勢力轉換到人的權力，惟有假託「生于空桑」，「履大人之跡而生」，「感應而生」種種鬼話，以圖矇混。到了君權時代，所謂「作之君作之師」仍離不了天授神授一樣的謊言。當然，這不能維持久遠。現在已由神權君權時代，而過渡到民權時代了。總理有言：

「世界自有歷史以來，政治上所用的權，因爲各代時勢的潮流不同，便各有不得不然的區別，比方神權時代，非用神權不可，在君權時代，非用君權不可；因爲從前的人類知識未開，賴有聖君賢相去引導，在那時候，君權是很有用的，君權沒有發生以前，賢人以神道說教，去維持社會，在那個時候，神權也是很有用的。現在神權君權都是過去的陳迹，到了民權時代，就道理講，究竟爲甚麼反對君權一定要民權呢？因爲，近來文明很進步，人類知識很發達，發生了大覺悟，好比我們在小孩子時候，便要父母提攜，但是到了成人謀生的時候，便不能再靠父母，必要自己去獨立。」

本來，自一九一八年，林肯唱言民治，民有，民享，的學說以後

，全民政治，已認為天經地義最高的原則。在這種意義之下，就是說，政治的設施，必以人民的意志為意志，而公共權力所寄托的政府，亦常以公共權力為權力。但事實告訴我們，眾人的事，必非集眾人于一堂，而其謀管理；眾人的意志尤非效道旁築舍而有所成就。譬如中國四萬萬同胞，若四萬萬人都各伸一手一足來管理中國的事，這是勢所不能。若然，則主權在民，勢將無法使用。因此，欲將這樣渙散紛歧的民權統一集中，發效率，勢必經一番轉換，如大砲機槍，必須借信管的傳導，然後可使火藥的潛勢力，變為發射的現勢力。政府與民權間信管，又是什麼呢？茲用圖解于下：

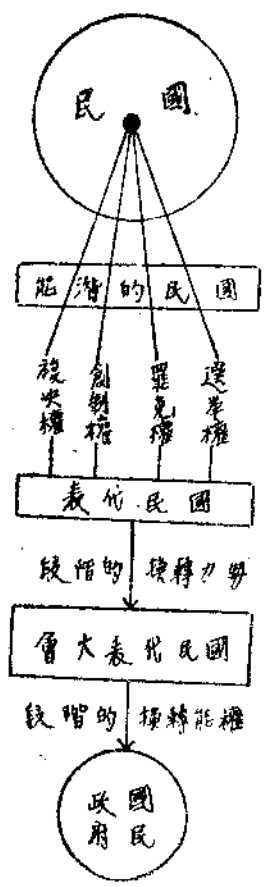
第一、民主主義國家民權的轉換機構



第一圖為歐美民主主義國家下的民權轉換機構，他們藉國會為轉換機，A圖代表總統制的政府，國會與政府併峙，B圖代表

內閣制，行政機關在國會支配之下。這種轉換，祇可稱為半轉換，或名為不完全的轉變，因為他們所採用的是間接民權，國民所享受的權，僅屬四權之一的選舉權，而且在選舉權上，又加了重重的限制。所以，歐美的國會，是資產階級的國會的，是政府的御用品，是權能混合不清的機關。

第二、三民主義國家的民權轉換機構



第二圖，三民主義下的民權轉換機構，可分為三個階級，第一、國民的潛能即四權之行使。第二、國民的潛能轉換而為國民代表的現勢力。第三、由代表的現勢力，轉換而為國民政府的能。國民全體由于四權的行使，可以直接管理國家的事，政府一方面受四權的節制，一方面運用能的機構，避免了權的制肘。上下一貫，權能分明，勢力轉換，予以完成。



## 2. 新陳的代謝

此為政府第二個性質。

凡生物，必藉新陳代謝的作用，以遂其營養生長。換言之，即生物由外界攝入一定之物質，造成生體，同時生體又破壞而成無用之物，排諸體外，如斯循環不已，而營養生長之機能，予以完成。政府亦恃有這樣一個性質，方能「苟日新，日日新，又日新」，而與社會進化的輪軸，亦得以併駕齊驅。俗語說：「長江後浪推長浪，一朝天子一朝臣。」可謂一針見血。中國古代的賢人政治，所謂「任賢選能」，「建官惟賢，位事惟能」，也就是這個意思。根據于這種理論，表現在政治上的組織，就是考試與監察制度。考試所以遴選賢能，監察所以淘汰腐惡。二者循環不息，此即所謂政府的新陳代謝性。中國實行最早，尚書已有「三載考績三考黜陟幽明」之規定，至于監察制度，則更有悠遠的歷史。總理五權憲法，即本斯旨，將考試及監察由三權中分出，完成了政府第二個性質。

## 3. 形態的變異

凡生物皆有適應外界狀態變化之能力，此為人所盡知。仙人

掌普通為扁平莖，移植暗處後發生之新芽，皆為圓柱形。又如同一昆蟲，常隨棲止之處，而異其色，止于樹幹者其色常褐，止于花際者，其色為五彩，蓋為適應其環境之需要，勢有所必然也。政府性質，亦有同然。牠的形態，常隨時代而變化。然仍不悖其根本原則。總理建國大綱，其程序分為三個日期——軍政，訓政，憲政，各日期的政府，有各日期的組織方式，實有見乎此（詳述于下節）。

以上三者，為政府必備的條件，而互相之間又有連環不可分性，尤以形態的變異，萬不能脫離前二者而獨立，而前二者亦有恃乎後者以為調濟。勢力轉換，必須為新陳代謝，形態變異的轉換，否則，勢力非為人所操縱即渙散而不可收拾；新陳代謝，亦必須為勢力轉變形態變異的代謝，否則，「上品無寒門，下品無世族」的畸形局勢，必可再見于今日；形態的變異，尤須為勢力轉變和新陳代謝的變異，不然，其流弊更不可言，專制獨裁皆可藉此為掩飾。政府備俱上述三種性質，政府之能事盡矣，方可語于保障人民自由，推進社會進化。

## 二、政治的權

## 1. 政權與治權

何謂政權與治權？在未說明這個以前，我首先要解釋民權的意義。民權的意義，照 總理孫先生所下的定義，就是「以人民管理政事，便叫做民權」。在民權主義第一講，他更很明顯地說

「夫中華民國者，人民之國也。君主時代，則大權獨攬于一人，今則主權屬於國民全體，是四萬萬人，即今之皇帝也。中國之百官，上而總統，下而巡差，皆人民之公僕也。」

中國人民四萬萬有奇，若要四萬萬人都來作皇帝，都有主權，都直接管理他的政事，這當然于事實上發生了無窮的障礙，要克服這個障礙，一方面使人民不失其主權和皇帝的地位，一方面使政治得上軌道，蒸蒸日上，古今學者，不知費了多少的頭腦，研究這個問題，都未得到相當的解決，惟有我們 總理孫先生發明權能的區別，于是數千年的癥結，一旦豁然貫通。這樣的一個權能主張，引起了政治學上的大革命。他所謂權能的區別，就是治權與政權的分開。政權包括選舉權罷免權創制權複決權，而治權包含立法，行政，司法，考試，監察五權，此即所謂五權憲法。牠們互相的關係，據 總理解釋說：

「人民要怎樣管理政府，就是用選舉權，罷免權，創制權，和複決權，政府要替人民故工夫，就是實行立法權，司法權，行政權，考試權，和監察權，有了這九個權彼此得保持平衡，民權問題，才算是真解決，政治才算有軌道。」

這樣看來，所謂政權，就是人民用來管理政府的權，人民對于政府，不但是居于主人的地位，且領有主人的實權，可以指揮去留。「這四個權，就是四個放水制，或者是四個接電紐，有了放水制，便可以直接管理自來水，有了接電紐，便直接可以管理電燈，有了四個民權，就直接可以管理政治。」至于政府方面，亦應該有很完全的組織，既有了治權，同時必須要有治人，因為人民是有權無能的，應該靠有能的專門家，來替他運用，關於這一點， 總理也說得很詳明，他拿公司來譬喻政府，他說：

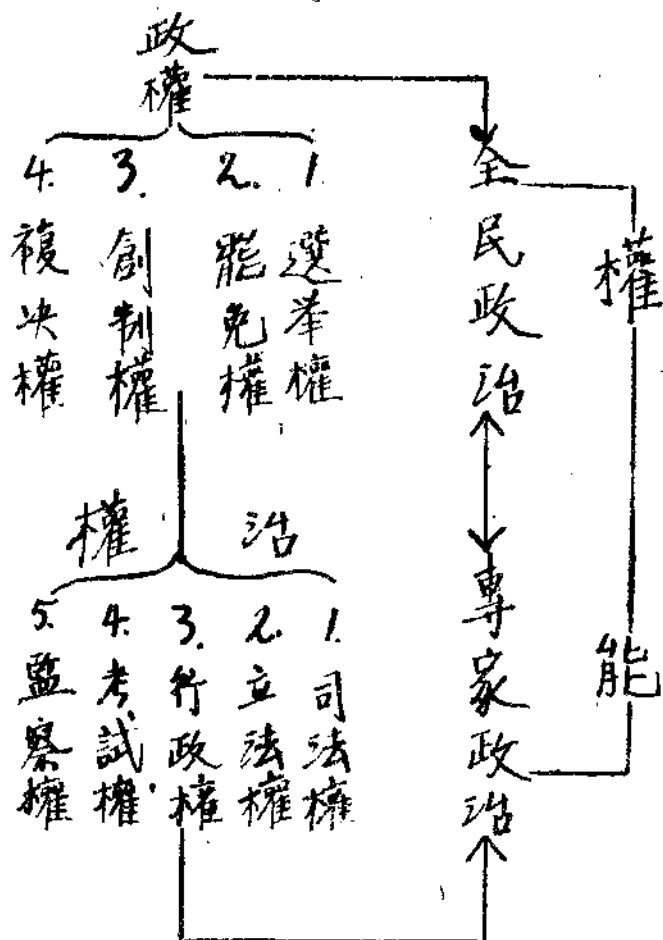
「現在有錢的那些人，組織公司，開辦公司，一定要請一位有本領的人來做總辦，去管理公司。此總辦是專門家，就是有能的人，股東就是有權的人，工廠內的事，只有總辦能夠講話，股東不過監督總辦而已。現在國內的人民，便是股東，民國的總統，便是總辦，我們人民對于政府態度，應該把他們當作專門家看，如果有了這種態度，股東能夠利用總辦，整頓工廠，用很少的成本，出很多的貨物，可以令那公

司發大財。現在歐美民權發達的國家，人民對於政府，都沒有這種態度，所以不能利用有本領的人去管理政府，因為這一個原因，所以弄到政府之中的人，都是無能，所以弄到民權政治的發達，反而很遲，民主國家的進步，反而很慢，反不如專制國家的進步和日本德國那一樣的迅速。」

這樣的一個譬喻，很深刻地把治權的真諦闡發無遺。中國古代所謂「建官惟賢，位事惟能」，「惟仁者宜在高位」，和法國福高 (Fagnat) 所說：「統治是一種藝術，是需要知識」，有同樣的意義。

政權與治權的區別，既如上述。我們若用政治的術語來說，政權，政治，就是「全民政治」；治權政治，就是「專家政治」，或稱爲「技術政治」(如下圖)。因爲人民既有權，則一切政治的設施，都要以全國人民的意志爲依歸，而政府不敢專制獨斷了；民治民有民享的條件，才能實現；政府有了能，則治理政治的人，便非政治專家不行了，所以謂之「專家政治」。二者是相依以爲用。如車之兩輪，缺一就要傾覆。歐西各國，爲全民政治的發祥地，經過這許多年的試驗，始知其缺點，實屬多端。第一、就在不能盡量發展政治的效能，因爲全民政治基本理論是建築在人人管理政治機會平等的錯誤觀念上，美國每逢選舉時「我和你們一樣的

」一語，常爲候選者所習用，結果專家政治，莫由實現，政治的效能，亦無從發展。第二、便是因任期短促，政府往往視爲傳舍，人民亦不能科在位者以責任，有才能者亦莫由展佈。第三、全



民政治，有類「吹拍政治」，凡在政治上活躍的人，必須善于吹拍，欺騙民衆，在選舉前，想當選者遊行演說，各國都有此公例。泰來緣 (Talleyrand) 罵全民政治爲「少數流氓政治」，韋爾斯 (H.G. Wells) 謂現代的代議民主政治，于五分鐘內可以撕得

粉碎」，言雖過火，然事實上的缺點，誰也不能否認。至于專家政治呢？也不能離開全民政治而獨立，若離開了全民政治，就要入「專制政治」或「獨裁政治」的開端。牠們在互相關係的重要，可不言而喻了。

## 2. 分權與分職

現在對於政府的職權，有兩大對立的學說；一個是分權論，一個是分職論。分權論始於亞里斯多德，到孟德斯鳩時始集其大成，約畧言之，他們把政府的權分爲立法司法行政三部，是爲三權分立說。此種制度的好處，就是鮑里貝士所說的「制衡原理」(The Principle of Check and Balance)。換言之，就是把這立法司法行政三權，分屬於三種併立的機關，使其互相牽制，防止一部分人的獨裁，而保障人民的自由。孟德斯鳩說得最明白，他說：

「有權者必越權，證之實驗，未嘗或爽。欲救其弊，當以權正權……若以立法行政二權，同歸於一人，或同歸於一部，則國人必不能保其自由，蓋立法行政兩權相合，則立法者既可設立苛法，而又可以苛刻之法施行之，若司法權不與立法權或行政權分，則人民仍無自由的希望，蓋司法與立法合

則裁判官而兼立法者，其弊必流於妄斷，司法與行政合，則裁判官又可以任意壓仰人民，假使三權混而爲一，則人民的自由，更不堪設想矣。」(法意第六章)

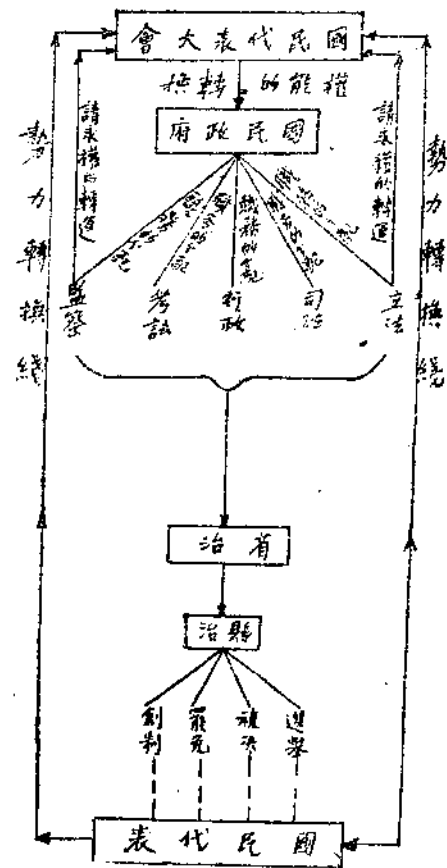
孟氏這樣的分權論，成爲十八世紀政治的新潮流，迄至今日，美歐仍奉爲圭臬。惟在三分權立之下，又有主張兩權分立者，他將司法權屬於行政之一，就事實上的證明，此說已歸失敗了。

其次，分職說在現代政治學說中，亦有相當的威力。在這一派主張，他們以爲「從前的國家，是以世權者的資格治人的，所以政府的組織，專門注重權力的分配，現在的國家，是以事務員的資格治事的，所以政府的組織祇要注重職務的分配。……最近的國家，職務上大生變化，就是治人的權力日見減少，治事的職務日見增多。」(高一涵先生政治學大綱)最近英國韋布(Sidney Webb)的計劃，擬將政治的組織分爲政治議會與社會議會兩大院，政治議會的職務，專管辦理外交國防司法等事，社會議會的職務，專理關於社會精神及經濟上的活動，如文化事業的督促，生產機關的處理，財政課稅教育衛生的行政的施設等等，都納入本會之內，照這樣的分配，直把政府視爲工廠，偏重在效率的增高，未免機械化了。

以上二說，都各有是非。政府本屬能的機關，其職務在治事

，必需要專門人才辦理，（前節已予說明）由這一點着眼，似政府分職說為妥當，但就整個的政府機能考察，屬於事務方面雖多，然其中猶有權能兼存者。因此，分權主張固不當，即分職派亦不能自圓其說，二者實有并行不悖的精神。但三權分立說與兩權分立說，不足以語此。今請就五權制度，而加以解釋，并圖示於下。

權能轉換及職分分配圖



五權制度的特點，不僅在形式上將考試與監察兩權分出，而且他權能的區別，尤其顯著。所謂五權分立的原則，可別為絕對分立與相對分立兩種。絕對分立的權，牠不僅要替政府盡他分內應該作的種種職務，同時并須能代表國民行使一部分的間接的權。相對分立的權則不然，牠們最高原則，不過在於「制衡」。

(Check and Balance) 而已。此種「制衡」實無異於職務的分配。因此，握有相對權的人員，須絕對注重「尚能」。如圖，國民由四權的行使，產生了國民代表大會，此為勢力轉換第一階段，由國民大會產生了國民政府，并成立五院，於是由權能轉換而為能的組織。在此五權當中，均需用專門技術人才，但立法與監察兩院，與行政司法考試畧有不同。立法委員與歐美國會的議員相較雖非純粹的人民代表，但牠可以對行政院提出不信任案即為間接權形式上的使用。至於監察院，牠對於總統及各院院長都有彈劾權，這不能說是純粹能的機關。所以，立法與監察兩院在五院相當中，可稱為絕對分立者。惟於行政司法考試三者，牠們的行為，多屬於事務員的行為，而其權力的表現，僅存於互相間的不侵犯，謂為政府官吏之一，實不為過。此即所謂相對的分立，以分職之說律之，尚無差錯。彼爾德 (Berard) 說，現代政治可用數學方式表示之如下：

$$\text{現代政治} = \frac{1}{10} \dots \text{力} + \frac{9}{10} \text{專門技術}$$

於此可見分權與分職之說，是并行不悖的。

本節所稱各權——屬於立法與監察院者，并非指直接民權，——選舉罷免復決創制四權而言。乃係指一種間接民權或僅稱為請求權亦無不可。據金鳴盛先生於其五權憲法創作論上謂四種政

權除選舉權外，依各國通例，均可分爲兩個權，一爲聯署要求權，二爲投票核定權，此兩權之行使，未必同屬於一人；又未必有人民之要求，而必須同時付人民之核定；亦未必人民所核定之案均出於人民之要求，故簡稱三權，實包涵六權：

- (1) 罷免要求權，
- (2) 罷免核定權，
- (3) 創制要求權，
- (4) 創制核定權，
- (5) 複決要求權，
- (6) 複決核定權。

金先生將上述的核定權，完全歸諸于人民，而將要求權則付託于代表會。他之所謂代表會，係指國民代表大會而言，這是我不同意的。在總理遺教中，國民代表大會，亦曰國民會議，牠是全民共公的權力機關，即爲四權直接行使的最高機關，換言之，牠不但是有要求權，并且有核定權。本來，完全的民主國家，四權應歸全民行使，金先稱權的機關爲國民會議，權能中介機關爲國民代表大會，本屬至理名言。但是，假使國民大會果能依法舉行，則一切皆可付諸國民大會解決，要求權的行使與核定權的行使，其難易并無用上下床之分，又焉用國民代表大會爲？如謂要求權行

使較難，核定權行使較易，未有忘其因而知其果者。若忽其因而廢其果，是謂盲目的核定，必無良好結果。而且國民代表大會并非常設的機關。會議的時間短促。閉幕後，其職權即告停止。本屆憲法起草，擬設一國民代表大會委員會，其用意固善，但疊床架屋之弊，爲害更有甚焉者。竊以爲此種要求權，應付諸立法委員與監察委員。他們日伺于政府之旁，一切利弊善惡，都瞭如指掌。國民大會既付與監察院以彈劾權（監察權的果），此即爲請求罷免之一方式；國民大會既付與立法院。以立法權與提出不信任案權，此即爲創制請求，複決請求之變相的表演。但其可否之權，仍待國民最後之決定。于此可知監察院和立法院與其餘三院有迥然不同之處。不但要有能并須要有請求權（或要求權）。說者謂此種主張，恐于權能分離的原則有礙。不知本節之所謂請求權，係其本職務內應有的附產物，其性質與直接民權固有異也。

### 3. 集權與均權

據建國大綱第十七條：

「在此時期，中央與省之權限採均權制度。凡事爲有全國一致之性質者劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方，不偏于中央集權或地方分權。」

均權」一語，引起了許多誤會，曲解者，遂以為中央與省處于對立地位，國有國民，省有省民；國有國憲，省亦有省憲；國有國民代表大會，省亦應有省民代表大會之主張。此種錯誤，實為中國之致命傷。然則建國大綱所謂「均權」云云者，究作何解釋？

建國大綱第十七條固然標明了均權二字，但我們却不可斷章取義，必須將他的上下文加以研究，據建國大綱第十六條稱：「凡一省全數之縣皆達完全自治者，則為憲政開始時期，國民代表會得選舉省長為本省自治監督，至於該省內之國家行政則省長受中央之指揮。」又第十八條稱：縣為自治單位，省立於中央與縣之間，以收聯絡之效」。由這條看起來，我們知道，（一）省的地位，不過中央與縣之間的一個聯絡機關，而非地方自治團體，聯絡機關焉有政權之可言。（二）省長的職務，祇在監督地方自治，直不啻一中央政府的官吏，官吏而可以予中央分權共治，這豈不是滑天下之大稽。又據十三條稱：「各縣對於中央政府之負擔，當以每縣之歲收百分之幾為中央歲費，每年由國民代表定之，……：」假使省而有省權，則此條各「縣」的縣字，應即改為各「省」的省字，本條不稱省而稱縣，蓋視省為中央直轄行政區域之一。即此數端，省的地位，已不言而喻。而第十七條所以有「均權制度」云云者，據梅汝璈先生憲法草案初稿改正案評議一文解釋說：

「建國大綱第十七條的主張的均權是「憲政開始時」所應採，而不是憲法草案上所必採的，所謂「憲政開始時期」介乎訓政結束以後和憲法正式頒布以前二者之間的一個時期，在這個時期，中央與省應該採用均權制。……」

梅先生這種解釋，不無相當的理由。我們再看本條的下文「凡事務有全國一致之性質者，劃歸中央，有因地制宜之性質者，劃歸地方」數語考究起來，這明明是專指地方「事務」而言。事務權與治權，豈可同日而語。事務權當可因地制宜，用均的原則，不偏不倚。而行政立法司法考試監察五權，此係屬於治權範圍，故應劃歸中央而統制之。假使本條「均權」的意義，果如誤解者所云，則建國大綱第十三條，第十六條與第十八條必成為廢文。由此以觀，「均權」之說，不攻自破。

說者又謂中國的省制，有悠久的歷史，而且地域遼闊，統轄不易，行集權制度，有百害而無一利。此說誠屬理直氣壯，但夷考以往事實，唐宋藩鎮之專橫，民國督軍之跋扈，懲前毖後，不寒而慄。而所謂省制有悠久之歷史，和地域遼闊，不易統轄者，實不過與軍閥割據之資而已。民國十三年，各省盛唱聯省自治之說，實中此毒。總理曾痛切批評道：

「此派之擬議，以為造成中國今日之亂象，由於中央政府權

力過重，故當分其權力於各省，各省自治已成，則中央政府權力日削，無所恃以爲惡也。曾不思今日北京政府權力，初非法律所賦予，人民所承認，乃由大軍閥攘奪而得之。……吾人不謀所以毀滅大軍閥之暴力，使不得挾持中央政府以爲惡，及反欲藉各省小軍閥之力，以謀滅削中央政府之權能，是何爲耶？推其結果，不過分裂中國，使小軍閥各占一省自謀利益，以與挾持中央政府之大軍閥相安無事而已，何自治之足云。』

總理對於省制之主張，更昭然若揭矣！

其次，再請就世界趨勢以論，集權與分權本身之利害。自十九世紀以來，中央集議，已有與時俱長之勢，單一國固無論矣，即聯邦國，亦日走上這一條路。美國瓦特湯姆生（Walter Thompson）說……

『我們應該注意：由聯邦而趨向集權，不獨美國爲然，自拿破崙時期以後，瑞士有同樣的經驗。德國的聯邦政府，其指揮各邦之施政，亦有與日俱增的趨勢。在英之南美屬地，已將聯邦之名廢棄，故其政府於名義上及事實上，現在確可算是單一制。同一樣的趨勢，現於南美各國。所以依事實上說，現在所有聯邦制的政府，與美國均有類似的經驗。在所有

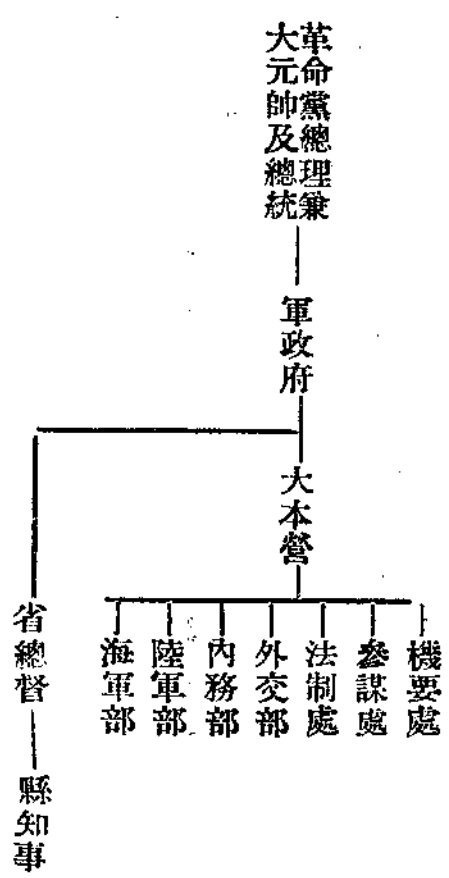
聯邦制的國家，都是中央的權力擴張，地方的權力縮小。所以美國由聯邦趨向集權，不是一個孤立現象，實有幾種主動的造因；這些造因，不是局部的，而實普遍於文明世界。近代的交通轉運及財政，使全世界打成一片爲從古所無。少數強國決定全世界一切政治組織的命運。世界上所有土地，由很少幾個民族統治。很少幾種言語，成爲國際通商語言，而代替了無數方言。世界上大多數的人民，隸屬於四五種宗教，老實說，任何一國的歷史，現在不能專限於本國，而實變成人類歷史的一部份。這種統一的趨勢，影響於一國之內者，實較對國際關係尤大。』

中國自辛亥革命以來，分崩離析之勢，日形顯著。近數年來，雖號稱統一，然多貌合神離，不相爲謀。如山西所築之鐵路，固意將其軌道寬度縮小，而所謂經濟統制，亦純以山西地方爲準繩。似此情形，本身已不免於崩潰，何況國難臨頭，世界大戰的危機，又迫在眉前呢？強有力的政府，洵爲目前迫切之需要。惟有集權，然後可以達此目的。

### 三 政府的組織



政府的組織，隨軍政訓政憲政三時期而異。「在軍政日期，一切制度悉隸於軍政之下，政府一面用兵力，掃除國內之障礙，一面宣傳主義，開化全國之人心，而促進國家之統一。」（國民政府建國大綱第六條）據中華革命黨革命方略第二章第四條：「中華革命黨總理為中華革命軍大元帥。」又第六條：「大元帥代表中華民國為大總統，組織政府之總攬全國政務，一切法令條例由大元帥制定公布之。」此為軍政日期的組織，其系統如下圖。

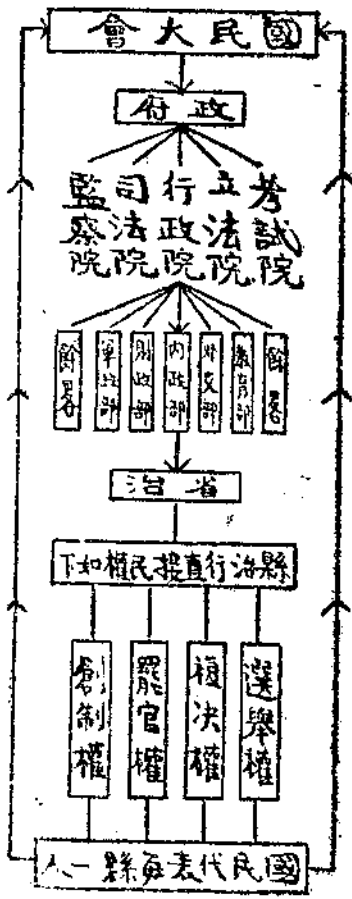


全國底定，軍政時期告竣，訓政開始，中央政府允宜隨時俱進，改弦更張。現行的中央制度，亦可稱為訓政時期的制度，圖示於後：

訓政之日間為六年，即為憲政開始之時，據 總理學說第六章：

「俟全國平定後六年，各縣已達完全自治者，皆得選舉代表一人，組織國民大會，以制定五權憲法，以五院為中央政府；一曰行政院，二曰立法院，三曰司法院，四曰考試院，五曰監察院，憲法制定之後，由各縣人民投票，選舉總統以組織行政院；選舉代議士以組織立法院，其餘三院之院長，由總統得立法院之同意而委任之；但不對總統法院負責，而五院皆對於國民大會負責。各院人員失職，由監察院向國民大會彈劾之，而監察院人員失職，則國民大會自行彈劾而罷黜之。國民大會的職權，專司憲法之修改，及制裁公僕之失職。國民大會又五院職員，與夫全國大小官吏，其資格皆由考試院定之，此五權憲法也。」

又據總理五權憲法治國機關的圖解：



上面所引總理學說第六章的一段，我以所可分作兩個段落去



看。第一個段段，是憲政開始日期，即「各縣已達完全自治者，得選舉代表一人，組織國民大會，以制定五權憲法，以五院為中央政府。」在此日期，總統及各院院長及委員，應由國民代表大會選舉，而四種民權，亦由代表大會行使之。及至憲法制定後到了成熟的日期，國民對於憲法，都有相當的認識，於是國民代表大會歸於取消，國民將直接運用四權，選舉總統及代議士等，國家亦將由此而日趨於大同。

茲將五院的特質分述於次。

## 1. 行政院

五權憲法的行政院，與歐美三權憲法的行政機關，顯有不同之點：

a. 總統不兼行政首領 總理說：「憲法制定之後，由各縣人民投票選舉總統，以組織行政院。」由這一句話看起來，好樣總統就是行政院的首領。若然，則行政院長，必須向總統負責。但總理學說上曾明文規定，「五院皆對國民大會負責。」這分明地說總統非行政院首領。夫五院既係分立，各對國民大會負責，則彼此間必多隔閡之處，且國民大會又非常設機關，一旦發生衝突，必無法疏解。總統係居於一個調協的地位，一方面督促五院

工作，一方面和解各院意見。論者謂這樣的總統，直不啻以一身而兼攬五院之權，五權憲法，將變為一權憲法了！這又不然，因為總統的職權，在憲法上必有明文規定，他對於各院如果有違法的干涉，各院皆可加以拒絕，因為他們並不是向總統負責的。此外，總統不兼行政首領，還有一種好處，就是行政院與其他各院發生衝突，或監察院對行政院提出彈劾案時，總統的地位，不受搖動之虞。

b. 不像歐美的內閣制 歐美各國政府的行政機關，不外採取兩種制度；一種是總統制，一種是內閣制，採取總統制者，總統兼為行政機關首領。採取內閣制者，其行政機關為議會所支配，換言之，議會會員即兼內閣閣員。內閣總理須完全向議會負責，五權憲法的行政院，則根本與此不同，既非總統制（已如前述），又非內閣制，可算是一個新的創造。如歐西芬蘭與愛斯東尼亞等之新憲法，有同樣的特殊性，這樣一個組織，其優點有三：

1. 可以收統一行政之效，因為行政院直接向國民大會負責，可不受立法院的牽制。也不受總統的操縱。
2. 行政院與其他四院之間，藉總統為媒介，均有融和意見的機會。

3. 行政院的改組不至搖動一國元首，而總統的去留，也不至

使行政院解體。

## 2. 立法院

論者謂五權憲法下的立法院，與各國國會大異其趣，其不同點有三：

(一)立法委員是政府官吏，而非人民代表，議會議員是人民代表，而非政府官吏。

(二)立法院專管立法，普通議會則于立法外，尚須兼管監察選舉以及審判其所彈劾的案件。

(三)立法院係一種純屬于能的機關，普通議會則是權能混合體的機關。

誠然，五權憲法的立法院與普通議會不同，是無可諱言的，但說他是一種純屬能的機關；其委員不過是政府官吏之一，那却不敢苟同了。關於立法的組織，總理曾有「由人民選舉代議士組織立法院」之明文規定（總理學說第六章）。與其餘各院顯有不同。細察總理用意，蓋以國民大會，非常設機關，其召集亦非常困難。且在國民政治知識幼稚的中國，人民對於政府，多形漠視，欲其自行覺察政府的行政效率及其善惡，難免有耳目不周之慮，欲補救這個缺憾，所以凡關於法律的問題，不得不假耳目于代議士（

法律以外的問題，歸監察院負責，下節詳述之）。這樣，豈不是侵犯了人民的政權嗎？那却完全誤解了！在普通的議會，牠能選舉，能創制，能複決，能罷免，完全占領了人民的四權，但在五權憲法下的立法院，選舉固與牠不相干，而創制複決罷免等權，祇能用請求的方式出之。例如政府發生違法的事，惟有立法院方易覺察其違法，立法院當然有請求處理之要求，但最後決定仍屬人民。是焉得謂為侵犯人民的政權？此種請求權，在五院中，除立法院與監察院外，其他三院不能享受。

本屆憲法起草委員會，在國民大會之上，與五院之上，特設一國民代表大會委員會，採其用意無非想把立法機關，看作一純粹的技術機關，而把這種請求權，付諸于國民代表大會委員會。國民代表大會委員會，既不能直接解決，仍須請示于國民，畫蛇添足，似此疊床架屋，無怪為各方所非難！由此以觀，立法院不但要有能，并須要有請求權，因此對於牠組織的成分，當然要顧慮到這兩點。其人數不妨多數個，三分之二由代表大會中遴選，其餘三分之一，留作專家的地位。

## 3. 監察院

監察權的分立，為五權憲法之特點。牠的來歷是取法中國古

代御史的制度。

中國御史制度，自秦漢以後，已大顯其身分。牠的職權很大，無論行政、司法、財政、軍事、教育，以及思想習俗，甚至私人道德，御史都可以提出彈劾，據通考職官考唐監察御史糾察的範圍如下：

「唐監察御史後增至十五人，正八品，下掌分察百寮巡按州縣，獄訟，軍戎，祭祀，營作，太府出納皆蒞焉。知朝堂左右廂及百司綱目，凡十道巡按，以判官二人爲佐務，繁則有支使。其一察官人善惡；其二察戶口流散，藉帳隱沒不均；其三察農桑不勤，倉庫減耗；其四察妖滑盜賊，不事生業，爲私讎害；其五察德行孝弟茂才異教，藏器晦跡，應時用者；其六察黠吏豪宗兼并縱暴，貧弱冤苦不能自申者。凡戰伐大克獲則數俘馘，審功賈，然後奏之。屯田鑄錢嶺南黔府選補，亦視功過糾察。決囚徒則與中書舍人金吾將軍蒞之。國忌齋則與殿中侍御史分察寺觀蒞宴射習射及大祠中祠視不如儀者以聞。……興元年以第一人察吏部，禮部並監察使。第二人察兵部工部，兼館驛使。第三人察戶部刑部。」

古代御史制度，不僅範圍極大，可以彈劾自由，并有直接處理和自行審判之權。律以分權原則，雖有越權混淆之歎，然對於澄清

吏治，實發生極大的效力。

五權憲法下的監察院，雖效法古之御史各制度然其特質有三：

第一、監察院監察權是獨立的，中國以前的御史制度，是皇帝的命官，爲「人君的耳目」。歐美各國則將此權歸併議會。在政黨政治之下，議會中的反對黨，往往對於政府官吏，濫用彈劾，吹毛求疵。總理將此權劃分出來使之獨立，有御史制度之利，而無議會政治之弊。

第二、是以官吏監察官吏，歐美各國以此權屬于議會，議會是人民的代表。以代表而提出彈劾，就是罷免。譬如，他于內閣提出不信任案時，非內閣解散議會，即議會改組內閣。若以此權屬之監察院，以官吏而治官吏，皆可依法定手續解決，不至各走極端。

第三、監察權與彈劾權不同。監察權是彈劾權的因，彈劾是監察權的果。監察院若對於總統，副總統及各院院長（或其他民選的官吏）提出彈劾案時，則又係一種罷免請求的方法，有待國民最後的解決。

由于以上三點特質。監察院組織成分，應以國民代表成分占大多數，因爲監察委員，研非專門技術人員所可比擬也

#### 4. 考試院，及司法院

考試亦為中國之古制，他的目的，就在使「天無枉生之才」，「人無倖進之路」。換言之，即是政府新陳代謝的機能。其方式有二，一為考選，二為銓敘。

考選制度，中國行之最早，自唐虞以降，下遞宋元明清，莫不皆然，但他們的標準，各有不同，要言之，不外因時代的需要，或根據朝廷的政策，以為開科取士之準繩。尙書載「三載考績，三考黜陟幽明」。成周有鄉居里選之規定；魏設九品官人之法，立中正官于州郡，朝廷本鄉評以銓第為登庸；唐定銓注法，以身（身帶雄偉），言（言詞辯正），書（楷法遒美）判（文理優長）四法取人，四事俱備，則先德行，德均以才，才均以勞；宋則以經義詩賦取士；如分鄉試會試殿試三種，而趨重于詩書春秋禮記。降至于清，則又開八股之奇局。考試制度，於以確立，然歷代帝王。往往視考試為一種籠絡人心的手段和策略，有失考試真諦。甚至為貴族閥閱及士大夫所操縱，釀成「上品無寒門，下品無世族」的慘局。此種弊病，蓋因行政與考試混為一談，職權不分，有以致之。

銓敘的目的，就是關於人事的升降與轉調。這個本應歸政府各機關，自行辦理，然為防止不公與循私之弊，亦應劃歸考試院執行之。明朝京官考核俱由長官開具送吏部覆核，即今之公務人員考核由其長官開具送考試機關覆核相同。但考績的標準，亦不可不有嚴密規定。唐定考績之法為「四善」「二十七最」。「善」是考績德性的標準，「最」是考核事功的標準。「善」「最」并舉，人之優劣立見矣。

至關於被考試的人員，總理學說第六章謂「國民大會及五院職員，與夫全國大小官吏，其資格皆由考試院定之。」國家是否得有真才，完全視考試委員之健全與否。因此，考試委員，必須國內專門人才，同時其組織應採取委員制，組織各種專門委員會，以為評選的審查。

司法院，係政府官吏之一，純屬能的機關，他的職權，我認為與三權分立制，無大差異。茲不贅述。

#### 四 現行中央政制的批評

根據以上的理論，我們對於現行中央政制的不滿，有下列幾

## 1. 法制重疊，權能不清

中央執行委員會，代表全黨——在訓政日期也可以算代表全民——來處理全國的政治。牠是一個運用權的機關，毫無疑義。在執行委員會之下，又設立一個政治會議，以其性質而論，應純屬一專門技術機關，凡黨內有政治專長者，應集中起來，研究一切關於政治問題，以供中央執行委員會之採擇，乃事實有大謬不然者，中央政治會議，據組織原則係以中央執行委員中央監察委員組織之。似此疊床架屋焉用此爲。

政治會議既是這樣一個玩意兒，而政治會議的委員，又以坐議不能盡如人意，乃起而各兼政府官吏，一而二，二而三，三而四，所謂能者多勞，無以復加，坐議者就是起而實施者；任命者也是請求罷免者；呈請審核者是自己，指令批准者也是自己。謂可謂善分身之術矣！似此權能不分，政治焉得清明！

而且，每辦一件事，機關紛立，譬如水利委員會，國家應有統一的機關，乃黃河水利委員會，導淮委員會，廣東治河委員會

，以及其他水利局等等駢枝機關，又復不少。各據一角，互不相謀，耗財猶次之，敗事之害大。

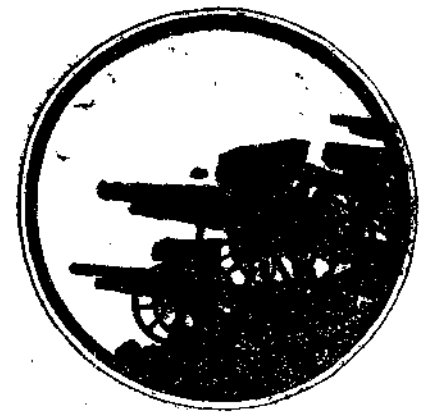
## 2. 委員制之誤事

自國難發生以來，中央爲團結禦侮起見，政府各機關都改爲委員制，三年于茲矣，議而不決，決而不行，已成爲今日之通弊。此種改革實與世界趨勢，大相違背。歐美各國，爲抗拒世界經濟恐慌的潮流和本國工商業的不景氣，都走上了集權一途，徒有我國，却分之又分，這豈是以禮讓爲國嗎？

## 3. 新陳代謝之機能停止

中央委員本應每兩年改選一次。乃國難以後，治一二三屆中委於一爐，老者腐者既無由淘汰，而強者健者亦同流合污，新陳之機能完全停止。下至一班政府官吏，卑污趨利，鑽營成風，考試制度已破壞無遺。

以上三者，僅舉其瑩瑩大者，其餘細節，未能類述。



# 六十年來中國農村人口之增減與山東移民

胡天

在中國，從未有大規模之人口調查，或人口登記，故對歷來人口增減之趨勢，很少統計，即或有之，亦不過出于個人之推測，推測者之間有出入，此實難免有不符事實之譏。

最近，實業部中央農業驗所，于二十二省，千一百縣中，配置六千餘名之調查報告員，以作大規模農業之調查。更利此大規模的農業調查網，舉行各地歷年人口之統計。據各地報告員之報告，中國最近六十年來農村人口增減之指數，列表如次：

人口指數第一表（以同治十二年為一〇〇）

省名	縣數	光緒十九年 (一八九三)	民國二年 (一九一三)	民國廿二年 (一九三二)
察哈爾	八	一一四	一一四	一六〇
綏遠	一四	一三九	一七二	一七五
甯夏	五	一四三	一〇一	八八
青海	一〇	一六七	一六一	一七二
甘肅	二四	一一五	一二九	一一七
陝西	六七	九四	九九	九六
山西	一四六	七七	八二	八八
河北	三九〇	一一二	一一三	一四〇
山東	一〇六	一一九	一二二	一二八
江蘇	一三三	一〇八	一六	一五〇
安徽	六七	一二二	一四六	一六六
河南	一一九	一〇四	一一〇	一〇四



湖北	三四	一〇五	一一六	一四五	一三九	一二四	一〇二
四川	一〇三	一一八	一三五	一五七	一四三	七〇	八七
雲南	三五	一三五	一七九	二三七	一六七	九六	一〇六
貴州	三三	一〇六	一一八	一二八	一一五	一一三	九〇
湖南	五六	一一八	一二九	一四四	九四	一〇六	九五
江西	四四	一〇〇	一〇〇	九三	七七	一〇七	一〇七
浙江	七一	一〇二	一〇七	一二三	一一二	一〇八	一一四
福建	二九	九二	九三	八八	一一九	一〇三	一〇五
廣東	六二	一二三	一四二	一五七	一〇八	一一九	一一七
廣西	六六	一〇九	一四九	一六四	一二二	一〇九	一一四
合計	一、六二二	一〇八	一一七	一三一	一〇四	一〇六	一〇五

由上表觀察起來，對於中國農村人口最近六十年之增減趨勢，是顯然可見的。若以同治十二年（六十年前）為基準，則民國廿二年時，其指數為一三一、六十年間，農村人口有百分之三十一的增加，再以年別的觀察起來，則年增加百分之四、四強。

若以每二十年為一階段來計算人口的指數，這一期間與別一期間，人口增減之傾向，也很顯然的。

人口指數第二表（報告縣與第一表同）

省名	光緒 十九年 〔以一八七三年〕	民國 二年 〔以一八九三年〕	民國 三年 〔以一九一三年〕	察哈爾
廣西	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一四
廣東	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一二六
福建	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
浙江	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
江西	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
湖南	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
貴州	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
雲南	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
四川	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
湖北	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
河南	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
安徽	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
江蘇	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
山東	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
河北	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
山西	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
陝西	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
甘肅	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
青海	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
寧夏	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
綏遠	一〇〇	一〇〇	一〇〇	一一一
合計	一〇八	一〇九	一一一	一一一

光緒十九年（一八九三年）全國總指數爲一〇八，即由同治十二年（一八七三年）至光緒十九年之二十年，全國人口有百分之八的增加。民國二十二年之總指數爲一一二，即由民國二年至民國廿二年之二十年間，全國人口有百分之十二的增加。

由全國總指數看來，六十年來中國人口是有增無減的，以中國人口日漸減少之悲觀之士，實爲杞人憂天哩！中國農村人口約佔全國人口百分之八十，故農村人口之增加，亦即全國人口之增加。

以各省分別的說，也有人口減少的省份，其減少之主要原因，不外匪災，水災，旱災等災難之影響。例如甘肅，陝西，江西，福建等四省的人口，在這二十年來，顯示着減少的，陝西位于西北，常爲旱災所苦，尤其是一九二九年至一九三一年之大旱災，人口非死即逃。江西省最近數年皆爲匪共所蹂躪，福建因係沿海，居民多有遠至南洋去謀生，故這二省人口也顯有減少了。

再以第一表說，各期的人口，與六十年前的比較，其增減趨勢是很明顯的。例如寧夏，陝西，山西，江西，福建等五省之人口，如與同治十二年比較起來，是顯有減少的，其減少期則各各相異：寧夏的減少期，是在光緒十九年以後，陝西，山西二省的減少期，在同治十二年以後，至今仍未能恢復其原狀，這二省人

口減少之原因，主要的是光緒三年及民國十八年之大旱災，住民多有死亡與逃亡。江西省人口同治十二年以來即有減少，最近二十年來，減少百分之七。福建省人口于同治十二年以後亦逐漸低減，最近二十年來，亦減有百分之七。

（註）以上據中央農業實驗所「農業報告」二卷五號（廿三年五月一日）

## 二

最近六十年來中國農村人口之增減趨勢既如上述。山西，陝西二省人口之減少，河北，山東，河南三省人口之停滯增加等，其原因亦有因隨着農村的荒廢而農民相率離鄉逃赴各地謀生的。

中國農民的離村率，北部較大，南部次之，中部最小，這于前表中，亦可約畧見之。據從來研究之結果，北部及中部農民離村率如次：（1）

	當全國人口	合一村人口
北部	五、四九%	一三、八人
中部	三、八五%	九、一人

山東省農民離村率之高，實爲中國北部農民離村率之典型，

若將其加以若干的詳細考察，實可用為推測其他諸省的資料。

山東農民離村數究有幾何，從來即無完全的具體的調查，僅可由各種分散之資料，以作部份的考察，茲將馬龍氏與台拉氏對山東霑化縣農民離村率的調查，述之如次：(2)

全人口	離村數	離村比率
五、八五七	五一三	八、七〇%

以上為一九二二年之調查。一九二七年至二八年，山東各縣百八十三村莊之農民，僅有百分之九的農戶未曾遠離，其中有八十三村——即百分之四十——全村毫無一人的。(3)

南開大學王藥雨教授，于民國二十一年偕同院學友作山東省東部昌邑縣農村之調查，據其報告結果，昌邑縣——特別是該縣南部——之農民離村率，約佔全縣人口百分之三十五。(4)

青島市立中學丁帷楫，鄭聯錫二君，曾作山東日照縣農民離村率之調查，其報告謂：日照縣離村率，約佔全縣人口百分之二十以上，若就西北部及北部來說，離村率更高，約佔全縣人口百分之四十以上。(5)

以上的二實例，係離村率不高不低之縣，離村率最低之縣，據王藥雨教授之調查為山東西部夏津，恩縣等，約佔全縣人口百分之十。(6)

山東省離村率最高之縣，為南部費縣，莒縣，臨沂縣等，據莒縣孫某語王藥雨教授謂，該縣離村率達百分六十之高度。(7) 依上所述，山東省農民離村率，年有不同，一年高于一年的，且因地而異，由最低百分之十，達最高百分之六十。

註一 田中忠夫著革命支那農村之實證的研究第九二頁

註二 C. B. Malone and J. B. Taylor: Study of Chinese Rural Economy. P. 12.

註三 同註一第二八八頁

註四 南開大學經濟學院編經濟周刊第六四期。二十三年五月二十三日大公報副刊。

註五、六、七、同註四。

### 三

滿洲事變前，南開大學經濟學院曹派人赴東三省調查移民問題，計被調查者一千一百四十九戶移民家庭，——其中百分之九十為山東農民——對其原因，有具體的且細微的分析，這種分析，也可說是山東農民離村原因之分析。

此一千四百四十九戶的農業移民，其離村時期，百分之十係由光緒四年至宣統三年，百分之九十係由民國元年至民國十九年。

其中由民國十四年至民國十九年之移民者，約當民國元年以來移民者二分之一強。其分析結果，以時間說，無疑的以民國元年以來——尤其是民國十四至一九——為最著，以空間說，此佔一千一百四十九戶百分之九十的山東農民，分佈于山東省六十九縣之內，東部、南部、西部、北部、中部皆分佈有的，山東省全省計百零八縣，此六十九縣者，則佔全省內縣分總數百分之六十五。茲將其離村原因，列表如次：

第一表 山東農民離村原因之分析

離村原因	戶數	百分率
(一)經濟的原因		
生活困難(含失業)	七九三	六九、〇
人口過剩食糧不足	五六九	四九、五
無田耕種	一〇九	九、五
負債	五六	四、九
負債	八	〇、七
希圖發財	八	〇、七
無恆產	三九	三、四
營業失敗	四	〇、三
(二)天災人禍		
匪患	三一四	二七、三
兵災	九七	八、四
兵災	二八	二、四

旱災	六四	三、二
兵災匪患	三七	三、二
兵匪天災	二五	二、二
水災	二三	二、〇
電災	二二	一、九
蝗災	二	〇、二
各種天災	一五	一、三
各種天災	六五	五、七
各種天災	六五	五、七
(三)其他原因	四二	三、七
家庭之累	六	〇、五
親友勸誘	五	〇、四
尋兄弟	二	〇、二
探叔病	二	〇、二
與友人約來	一	〇、一
欲去他處(暫留)	二	〇、一
其他	二四	一、〇
合計	一、一四九	一〇〇、〇

山東省農民離村之主要原因，第一是經濟壓迫，第二是天災人禍，這在上表中已可顯然的見出了，茲不贅述。王藥雨教授實地調查所得的印象，亦與上表相近。

本來，山東人口密度頗高，僅次于江蘇，江蘇省每方哩有八百人，山東每方哩有四百七十人。江蘇工業發達為全國貫，故過

剩勞動力收容量亦大，這比起山東來，算是優勢的。山東省之發生農民勞力過剩，與生活困難，這是必然的。山東省農民營業面積過少，爲其土地分配之過少，亦爲促進農民離村基因之一。據一九三二年南開大學經濟學院于山東省益都、昌邑、福山等三縣，調查三千三百七十四戶農家，結果自耕農約佔百分之八十，其中二千六百餘戶自耕農之耕地，爲每戶僅有九官畝。無論那種農民——自耕農，半自耕農，或佃農——其耕地面積皆非常狹隘的，此三千三百七十四戶農家中，耕地面積：

十畝以下者

六五%

六畝以下者

三五%

由此可知山東省農民之耕地面積，多半是狹隘的。(1)

據南開大學經濟學院之調查，上述益都、昌邑、福山等三縣的農家，每戶平均有人口五、五人，然以山東省一般狀態推測起來，每一農家若無二十畝之耕地，則不足以養活一家的。我們由上表中去看，山東省土地與人口的比較，土地少有一半的，故其生活困難，食糧不足，缺乏耕地等現象，乃是必然的會在山東發生的。

山東省農民僅有如許狹小的土地以維繫其生命，隨時皆有破產危險的。在經濟方面，其最危險的剝奪者，爲金錢借貸制度。

一般的農民，日常雖艱苦的去經營，一旦遇着婚姻喪祭，或軍事上的徵發時，不得不以土地作担保而實行借貸，其借款普通的計有三種，一爲普通條具借款，利息約四分乃至五分，這比較的尙算公平的方法，最殘酷的借款方法，爲「預典約」借款和「割邊約」借款，這二種契約的機構，前者與「典當契約」相似，後者則無異「杜絕賣契」。在預典契約上記載的典當日期，即借款的償還日期，如在償還日期而不能償還所借的款項時，則發生典當效力。(通常典期爲三年)所謂「割邊約」者，即借款條具之一邊，書明「錢到許回」四字，如至規定日期不能償款者，債權者即將邊緣上此四字割除之，債權者即可享有財產所有權。山東省自耕農地位，既如此易于搖動，加之土地分配的過小，與農民比率之過大，故沒土地的農民，在農村中求作佃農或僱農機會，是非常困難的，其生活非僅困難，簡直毫無生活之道。此外資本主義經濟勢力之壓迫，亦給農民經濟以一大威脅。然此種情形非僅山東一省如此，全國情形亦莫不大同小異，于此不作贅言矣。

前述的經濟上之種種壓迫，已足促進農民離開了農村，加上不斷的天災與人禍，更是火上加油了。北部各省于民國八、九、十年及十五、十六、十七年等繼續不斷的發生了水災與旱災，惹引了幾次的大飢饉，而其受災最重的，厥爲山東了。民國十六年間

，山東受飢縣份達五十六縣，災民凡二千餘萬人，民國十七年間，受災區域較小，以其西部及南部各地受災為最烈，收成不及一成，故有百分六十乃至百分七十的人民，完全陷入破產狀態了。

農民爭食草根與樹皮，以及出賣其子女，這乃當時之普通的現象。民十四至十七年間，張宗昌督魯時，無限制的膨漲軍費，年達五千萬元，佔全預算百分之八十九。這偌大的軍費支出，直接間接的把農村破壞了。這些軍費大部份取自地租，每年強制徵收達四次之多，每畝約收八元，超過每畝田地收入之一倍，然苛捐雜稅，尙未計算在內，（此為昌邑縣之例）因此農民極願脫售其田地，地價暴落，則為農民極大的威脅，據王藥雨教授的報告，益都、昌邑等縣，上等田每畝價格，平時可售二百元，今則減至百四十元，下落比率達百分之三十，雖然亦很少得能賣脫者。試觀山東二十三村莊于一九二八年土地價格下落情形，實非常驚人的，最低者為昌邑縣上嶺村，降落百分之三七、五，最高者為沂水縣某村，降落達百分之九二、三。其中降落率為百分之六十者二村，百分之七十者六村，百分之五十者五村，百分之九十者二村，百分之八十者，百分之四十者，百分之三十者各一村，平均約下降率為百分之六三、八。茲將該二十三村土地價格之下落，列表如次：（單位每畝若干吊）

縣名	村名	平常價格	十七年價格	下落率%
曲	阜馬廠	一、三〇〇	四〇〇	六九、二
章	邱步村	九〇〇	二〇〇	七七、八
安	邱各莊	一、〇〇〇	五〇〇	五〇、〇
同	上譚家官莊	一、〇〇〇	五〇〇	五〇、〇
同	上嶺莊	一、三〇〇	三〇〇	七六、九
同	上朱子街	一、〇〇〇	二〇〇	八〇、〇
同	上馬家寨	三〇〇	一二〇	六〇、〇
同	上東皋莊	二、〇〇〇	七〇〇	六五、〇
蒙	陰高都莊	一、六〇〇	一六〇	九〇、〇
肥	城孟家莊	一、六〇〇	五〇〇	六八、七
平	度崔家集	一、二〇〇	三〇〇	七五、〇
同	上新河	一、〇〇〇	五〇〇	五〇、〇
高	密蔡家莊	一、〇〇〇	三〇〇	七〇、〇
諸	城河北莊	一、一〇〇	五〇〇	五四、五
費	縣薛莊	二、〇〇〇	五〇〇	七五、〇
沂	水田莊	五〇〇	二五〇	五〇、〇
同	上馮家莊	五〇〇	三〇〇	四〇、〇
同	上某村	一、三〇〇	一〇〇	九二、三
昌	邑馬名莊	三、〇〇〇	一、〇〇〇	六六、七
同	上三賢集	三、〇〇〇	一、〇〇〇	六六、七
同	上宋莊	三、〇〇〇	一、〇〇〇	六六、七

同上 上嶺 八〇〇 五〇〇 三七、五  
 同上 高陽集 八〇〇 二〇〇 七四、〇

由以上的事實看來，可知山東省農村土地價格之暴落，較王藥雨教授所說的更進了一層。且當地價暴落之際，治安即非常紊亂的，故此際農民生活于農村之中，非但危險，且為不可能，一些有田的農民，即將其田地貸出，抵押或廉賣，而相率離村了。因此農民之離村率愈高，土地之荒蕪愈甚。山東南部舊沂州府屬諸縣的現勢，即為最好的實例。

#### 四

由山東逃亡的農民，他們究向何處去逃亡呢？我們知道中小農大都逃至滿洲，大地主則避居青島。到滿洲的農民，則多變為農業勞働者，佃農，及其他苦力，其數年有增益。據南開大學經濟學院之調查，民國十六、十七、十八等三年間，由內地移居滿洲之農民，數達三百餘萬人，其中山東人佔百分之八十，哈爾濱商業會議所，統計于最近三年間經過該地之難民，其數達十萬餘，而其中百分之七十九為山東人，因此可知山東省離村農民，大部分是去滿洲的。

由山東離村的農民，自然是受經濟的壓迫了，我們就他們在山東住在時代之富力的測定，即可窺出全體的富力。就吾手中所有的資料，可以有三種觀測方法：

- (1) 由旅費攜帶的數目上去觀測
- (2) 由旅費籌劃方法去觀測
- (3) 由其住在時財產去觀測

以上的三種方法，皆以一家族為單位的，故此可以代表山東一般農民之家庭狀況。

移入滿洲之山東九百三十五戶農民離村時所攜帶的旅費  
 (民國十九——廿年南開大學經濟學院調查)

戶數	旅費額(元)
38	1—10
93	11—20
78	21—30
90	31—40
113	41—50
100	51—60
60	61—70
58	71—80
49	81—90
108	91—100
18	101—110
43	111—120
117	121—130
16	131—140
14	141—150
9	151—160
8	161—170
8	171—180
2	181—190
22	191—200

這些農民為得攜其家族離村而去，對於旅費，則盡其全力來籌劃的，尤其于舉家而去時，則必率賣原籍之財產，以充去滿之路費或去後之生活費，然其竭力籌得之款項，亦不過如上述之稀微。二分之一的農民，其旅費皆在五十元以下。然山東移滿之農民，大都移至北滿，若三口之家，由山東去北滿之施費，最低亦

需百元內外，目的地到達後之家庭生活費尙不計及，于此，可知山東離鄉的農民，多數是非常窮困的，發生旅費不足的人，則非常的多數。據南開大學經濟學院的調查，百三十九戶由山東入滿之移民中，有六十三戶因旅費不足而飽嘗艱辛的，甚至有十七戶沿途乞食的，這佔全部約百分之十二，即一百戶的去滿農民中，有十七戶是乞食而去的。

田中真夫在革命友那農村之實證的研究一書中，曾有一段描寫這沿途乞食的農民之情形，他說：「他們所攜的旅費是很少的，由山東去滿洲的路上，很少乘坐火車，而大多步行，食則賴沿門托鉢（或由離村時攜帶少數食物或煎餅），住則野宿或宿于小客店中，以求極端的去節約旅費。」

南開大學經濟學院，曾作一千四百戶農業移民之旅費籌劃方法之分析，茲錄表如次：

山東去滿農民旅費籌劃方法之分析

籌劃方法	戶數	百分率
原來貯蓄	二二五	一六、〇七
變賣財產	六五九	四七、〇七
抵押財產	一七九	一三、七九
貸款	一七〇	一二、一四
親戚接濟	五九	四、三二

乞食	一一	〇、七九
強制移民×	八九	六、三六
免費移民×	五	〇、三九
其他	三	〇、二一
合計	一、四〇〇	一〇〇、〇〇

×者由賑濟會補助或免費輸送

由上表看來，可知山東省去滿農民之旅行費，多由變賣財產而來的。

以上九種籌劃方法，有×者，則不能認之為自己的籌劃，故籌劃方法祇有七種了，然亦有另一九種籌劃方法之說，即：

- (1) 土地房產之變賣
- (2) 土地房產之抵押
- (3) 變賣穀物
- (4) 貯金
- (5) 貸款
- (6) 移民團體之贈款
- (7) 親戚接濟
- (8) 施與
- (9) 賣子

以上「一」至「四」祇限于稍為富裕之農民，「五」至「八」乃普通之籌劃方法，「九」乃不得已之下策。以上這些籌劃旅費的方法，一些佃農或僱農則多缺乏這種資格，他們常因不能籌得旅費，而不得不繼續其悲慘的生活。他們雖非為土地所縛的中世紀農奴，



而為受經濟壓迫而不克離開田地的自由農，是其已經沉淪于農奴地位了。

田中貞夫又說：「前述之九種旅費籌劃方法中，「一」至「八」我們已經明瞭，對於「九」則不得不稍加說明，因為他是非不人道，且非常悲慘的。茲二三實例以明之：山東莒縣有一四口之家，于一九二七年賣去其二畝田地以充口糧，因不能家居了，故不能逃亡于外，當其離村時，將其十三歲之長女，給與隣村某姓為童養媳，計得大洋二十元。該縣另有親子三人，道出青島，以旅費不足，以五元代價賣去五歲之子。更有一悲慘之例，大連有避難之親子三人，欲作長春之行，因旅費不足，經旅館主人之斡旋，將其五歲之女賣却，得洋二十七元，當其乘車啓行之際，母女皆大泣，不忍別離，後目睹此悲劇者之某君，告于山東同鄉會，得會資助，母女始得重聚。尚有因不能籌劃路費仍住于鄉下之農民，有為匪亂而拋却妻子者，亦有遺棄其年老之親戚，此情此景，心之痛心。」

富裕的農民們，既可變賣其財產，然在其未入滿洲之前，其財產究有幾何，每戶平均幾何？各種財產佔若何比率？關於此，南開大學曾于吉林東寧縣三百六十七戶山東農業移民中，實施確切之調查，據其發表之結果如次：

財產種別	價 額(元)	百分率
土 地	一九五、五三	五四、六五
房 屋	一一二、三七	三四、二〇

家 畜	價 額	百分率
家 具 農 具	三六、三五	一〇、一六
穀 物	〇、六七	〇、一九
總 額	三五七、七八	一〇〇、〇〇

上表係民國廿年四月，南開大學經濟學院于吉林東寧縣阜寧鎮，寒葱河，小綏市等地方之調查所得，農民的原籍悉為山東省，大多為山東之東部、南部、中部諸縣之農民，此雖不能代表山東農民原住地之財力，然至少可以代表其一部乃至大部分之狀態。由表中看來，山東省離村的農民，其大部分財產為土地，佔財產總額百分之五四、六五，然其價額僅百九十五元五角三分，尚不足上等地一畝或下等地五畝之價。其次房產佔財產總額百分之三四、二〇，洋一百二十二元三角七分，尚不足茅屋二椽乃至十畝之價額。家畜佔總財產額百分〇、八〇，每戶二元八角六角，此不過驟馬一匹價格之三分之一。家具農具每戶合三十六元二角五分，佔總財產額百分之一〇、一六。破損之件，尚不能計入，實際每一器具賣時難得原價之半數。穀物一戶平均僅六角七分，佔財產總額百分〇、一九，此僅足買二升五合高粱。尚未脫自然經濟階段的山東農村之經濟組織，其穀物每戶僅貯藏四分之一斗，則我們可知其必無全年之食糧，或無若何貯金的，故其變賣財產而移入滿洲者，乃必然的趨勢。

註一 田中貞夫前書二八七——八頁

(文據東亞)

(完)



## 中國田賦制度之研究及其整理意見

汪世義

經國之道，首重理財，故政治之設施，要以生財爲第一義。

吾國歷代以來，財之來源，不外二種，一曰田賦，一曰權稅，前者取之農民，後者取之工商。唐虞以前，偏重田賦，厥後始有權稅收入，而與前者同列爲國用大宗，蓋我國以農立國，人民生計，大率依賴農業，故國家收入，特注視于土地稅。

田之有稅，各國均然，惟起于何時，則稽無可考。大抵以人類自有治者，與被治者之關係發生，或由漁牧進爲耕稼，而土地始有稅。要之，其起源，殆已久矣。今請就歷史記載，論其利弊，以爲今後之借鏡。

### 第一節 田賦因革

考吾國田賦制度，始于尙書禹貢，自茲已往，代有變遷。爲說明便利計，收其形質較著，而彰彰可考者，別之爲左列五大期。

- 一 自唐堯起，至周秦孝公十二年，廢井田止，稱爲公田制度之時期。
- 二 自秦孝公十二年商鞅開阡陌起，至西晉武帝平吳以後止，稱爲算賦制度之時期。
- 三 自西晉武帝平吳以後起，至唐德宗建中元年止，稱爲授田制度之時期。
- 四 自唐德宗建中元年起，至明神宗萬曆九年止，稱爲兩稅制度之時期。
- 五 自明神宗萬曆九年起至現在止，稱爲一條鞭法之時期。

人類經濟制度之變遷，隨社會需要而定，固非旦夕間事也。

惟有時社會上之舊現象未除，而新現象又繼發生，其新制度已頒行，而舊制度仍行之如故，至若干時日，始趨消滅。職是故，凡說明一種新制度之發生時，舊制度未必完全終止，本論劃分吾國田賦制度爲五大期，即所以表示在舊狀態外，更增新狀態而已。易言之，謂爲新舊兩制度之新陳代謝者，亦無不可。觀乎秦孝公用商鞅開阡陌，是爲稅畝之始。然魯宣公時，已有稅畝法矣。春秋書曰，初稅畝，即此例也。抑有進者，即每於同一時代之制度，而前後不同者有之，于同一賦稅名稱，而範圍又各互異者有之，如唐初爲授田制度，及其中葉，更爲兩稅。三代井田名稱雖同，而有貢，助，徹之別。吾人于此，固不能拘泥也。

## 一 公田制度時期之田賦

詩、周頌曰，貽我來牟，帝命率育，無此疆爾界。由此可知最古時代之土地，屬于公。厥後由部落進化國家，而土地公有之觀念，遂擴張爲國有，故曰普天之下，莫非王土。蓋王爲國之主，而王土之稱，即所以代表國土之說也。然此國有土地制度，賦如何乎。尙書禹貢載禹平水土，別九州，按九州土性，分爲九等，其賦亦有九等之差。惟如何取賦之法，已不詳。惟知九州貢賦

，各視土壤肥饒，物產種類，道路遠近，而言納賦之輕、重、精、粗而已。蓋九州之地，有廣狹，民有多寡，故其賦稅所入之總數，則有多寡之比較，而別之爲九等也。冀州之賦，比九州爲最多，故爲上上。兗州之賦，比九州爲最少，故曰下下。其餘七州，皆然，非取于民之時，有此九等之輕重也。故曰田下，而賦上者，人功修也。田上，而賦下者，人功少也。至五里甸服，百里賦納總，二百里納銍，三百里納秸服，四百里粟，五百里米，又當時賦貢物類之不同也。唐虞田賦，其見于書者，僅此。

夏商以後，制度更無可考。周禮雖載甚詳，謬多不可信。故公田賦稅之說，其惟孟子乎。孟子曰，夏后氏五十而貢，殷人七十而助，周人百畝而徹，其實皆什一也。朱熹作集註，謂，夏時一夫受田五十畝，而每夫計其五畝之入，以爲貢。商人始爲井田之制，以六百三十畝之地，畫爲九區，區七十畝，中爲公田，其外八家，各授一區，但借其力，以助耕公田，而不復稅其私田。周時一夫授百畝，鄉遂用貢法，十夫有溝，都鄙用助法，八家同井，井則通力而作，收則計畝而分，故謂之徹，其實皆什一也。貢法固以十分之一爲常數，惟助法乃是九一，周制公田百畝中，以二十畝爲廡舍，一夫所耕公田，實計十畝，通私田百畝，爲十一分取其一，蓋又輕于什一矣。按此，則知人民受田于公，而用其力

以耕之，公田收入，即公家所得之什一稅。易言之，公田制度，使民代耕，不另收賦，亦誠上古時期田賦制度上之一大改革也。

厥後，降及春秋，世衰法壞。魯宣公鑒于民不盡力公田，乃于十五年初稅畝，遂開後世履畝而稅之漸。成公因之，于元年作邱甲。哀公十二年，更用田賦之制，取于民者益多，二、猶不足，此之謂也。此不特魯國爲然，當時之其他社會，亦復如是。故孟子曰，易其田疇，薄其稅斂，民可使富也。又曰，經界既正，田制分祿，可坐而定也。誠哉，及戰國秦孝公納商鞅說，開阡陌，初爲賦，什一之征，既不可行，而公田乃告崩壞。

## 二 算賦制度時代之田賦

史記秦孝公十二年，納商鞅說，開阡陌，初爲賦，使民耕不計多少，至始皇三十一年，使黔首自實田，以定賦，遂開舍地稅人之始。其賦于豪民之田，見稅十五。言貧民無田，而耕墾豪富者之田，十分之中以五輸田主也。

楚漢之際，循秦賦之舊制。及高祖以出自田間，稱帝，深知人民痛苦，乃省禁輕田租十五而稅一，量吏祿，度官用，而賦于民。惠帝即位，無所動用，始減田租，復十五稅一。文帝一朝，國家晏然，故于即位後之十二年，詔賜天下民租之半。次年，除

民田租，行至十三年而未徵賦。迨景帝二年，復令民半出田租，三十而稅一。武帝以降，迭有變遷大致不外文景之舊。惟當其末年，乃行代田法。其法田一晦三畝，歲代處，名代田。元鳳二年，令輔太帝郡，得以菽粟當賦，征本色，以便農人，逢災減之。

沿及西漢末，因大部土地兼併于大地主之手，而貧者無立錫地，田賦雖薄，平民本身并未直接受惠，故當時什者多創名田之議。待王莽篡位，制詔令豪民侵凌，分功劫假，厥名三十，實什稅五。遂將天下之田，更名曰王田，取法井田制度。荀悅曰，耕田之制，不宜于人衆之時，卒而革之，并有怨心則生紛亂，制度難行，可謂推盡至善，亦不適于時勢需要之制度也，故旋興旋廢。

建武六年，因師旅未解，用度不足，令行什一之稅。軍士屯田糧儲差積。其令郡國，收見田租三十而稅一如舊制。未幾給用益空，納張林說，令民以布帛爲租。元帝初元年，除三輔三歲田租，更歲口算。

桓靈之際，租賦繁興，人民不堪其苦。最著者，如延熹八年，令郡國有田者，畝稅，斂錢。畝，十錢也。固矣，章帝時，以穀貴，乃封錢以布帛爲租，則錢帛蓋嘗迭用矣。此所謂畝稅，斂錢者，乃出于常賦三十取一之外者。稅錢之制，始此。靈帝中平

二年，稅天下田畝十錢，又名修宮錢。

綜上所述，秦漢之紀，載甚多，而田賦之制，亦燦然可考。論其性質，可別爲二。曰田租，曰口賦，是也。

田賦者，按田以徵稅者也。其在嬴秦，徵之特重，蓋十取五，故亡速。漢初循秦苛賦之弊，因減而稅十五之一。景帝復徵三十，而稅一。武帝時，雖有變更，大抵仍承文景之舊。

口賦者，按人口而徵賦也。方法有二。

(甲)算賦 民年十五以上，至五十六歲。年賦錢百二十，謂之一算。以供兵車馬庫之費用。其納賦年齡，時有變更。

(乙)口錢 武帝時，國用空虛，乃起口錢。民年三歲，年賦錢二十。至元帝時，改至七歲以上，始納賦焉。

厥後，自魏武帝初平袁紹，以定鄴都，令收田租畝粟四升，戶絹二疋，綿二斤，餘皆不得擅興藏強賦弱，則又較漢制之賦，爲重矣。

### 三 授田制度時代之田賦

自嬴秦以降，土地因豪強兼併，富者田連阡陌，貧者家無立錙，當時任者，遂創平均地權之議，爲救時政策。惜乎王莽變法，操之過激，未果行。至西晉之初，以社會環境之變遷，復有其

議。故自晉至唐初四百年間，授田之風盛行一時，雖屢變更，實則大同小異，此亦治土地史者，不可不留意焉。

西晉武帝平吳以後，卽作戶調之制，爲中古授田制度之始。

其制按年歲，分性別，爲正丁，次丁，老小三種。凡丁男之戶，歲輸絹三疋，綿三斤。女及次丁男爲戶者，半輸其諸邊郡，或三分之二，遠者三分之一。夷人輸賫布，戶一疋，遠者或一丈。男子一人，占田七十畝，女子三十畝。其外丁男課田五十畝，丁女二十畝，次丁男半之，女則不課。男女年十六以上，至六十爲正丁。十五以下，至十三，六十一以上，至六十五爲次丁。十二以下，六十六以上爲老小。不事遠夷，不課田者輸義米，戶三斛，遠者五斗，極遠者輸募錢，人二十八文，此田租，口賦合徵之制也。

東晉成帝咸和五年，始度百姓田，取十分之一，率畝稅米三升。至哀帝卽位，乃減出租畝收二升。孝武太和元年，令除度定田收租之制，王公以下，口稅三斛，惟蠲在身之役八年，又增稅米，口五石，此附徵口賦于田租之制也。

厥後，歷宋、齊、梁、陳、各朝，賦稅複雜。軍國所需雜物，隨土所產，臨時折課市取，乃無定法，令列州郡縣，制其任土所產，以爲徵賦。賦斂無時，征求不一。如宋文帝元嘉中，武吏年滿十六，課米六十斛。北魏之制，每調一夫一婦，帛一疋，粟

一石，民年十三以上，未娶者四人，出一夫一婦之調，奴任耕，婢任績者，八口，當未娶者四，耕牛十頭，當奴婢八，其麻布之鄉，一夫一婦，布一疋，下至半，以此爲降。大率十疋，中五疋爲公調，二疋爲調外費，三疋爲治內外百官俸。至孝文太和元年，納李安世言，行均田法。其法分土地爲桑田，及露田二種，桑田爲世業，露田則及歲而受，年老還之政府。其田賦，總稱曰調。民年十五以上，受露田四十畝，女子二十畝，年老或身死則還田。又一夫治桑田二十畝，麻田十畝，女子五畝，法亦還授其調也如初。莊宗卽位，因人貧富爲租，輸三等九品，制而均田法。又一變。

北齊，丁男受露田八十畝，丁女課四十畝。又別課永業田二十畝，每年徵粟二石五斗。奴婢受田，按男丁納租二分之一。

後周納稅，則與稍有出入。

或謂井田之廢久矣，驟行均田，奪有餘，以予不足，必致煩擾，以興怨讟。不知後魏何以能行，然觀其立法，所受者露田，諸桑田不在還授之限，亦非盡奪富者之田，以予貧者也。又令有盈者，無受不還，不足者受種如法，盈者得賣其盈，不足者得買所不足，不得賣其分，亦不得買過所足，是令其從便買賣，以合均給之數，則又非強奪之以爲公田，而授無田之人，與王莽所行

則異矣，此所以稍久，而弊未生者以此也。

故隋代田制仍齊，賦法仍周。蓋周制，凡人自十八，至六十四，與輕疾者，皆賦之。有室者，歲不過絹一疋，綿八兩，粟五斛。丁者，半之。其非桑土有室者，布一疋，麻十斤，丁者又半之，豐年則全賦，中年半之，下年一之，皆以時徵焉。若艱凶札，則不徵其賦。蘇氏謂自漢以來，丁口之蕃，倉庫之盛，無過于隋文帝，布帛至無所容。及其敗亡，洛口諸倉，獨足致萬數之衆，益可想見矣。

唐、統一中國，于田賦之制，則取戶調，均田之法以損益。分天下田爲口分，永業，兩種。口分者，桑田制也。永業者，露田制也。其賦分租、庸、調、三種。租者，所以課口分田之稅也。調者，所以從鄉土所產之布帛而征者也。庸者，所以爲役之代名詞也。當時丁男十八以上者，給田一頃。篤疾廢疾者，給田十畝。寡妻妾三十畝。若爲戶二十畝。內二十畝爲永業，八十畝爲口分。自此八十畝中，徵收之稅，丁，歲輸粟二石，謂之租。凡受田者，丁隨鄉所產，歲輸絹絕各二丈，布加五分之一，納綾絹者添綿三兩，納布者，添麻二斤，非蠶鄉則輸銀，謂之調。凡用力爲官服役者，歲二十日，閏加二日，其不出役者以一日折合絹三尺，布加五分之一以代之，謂之庸。有事而加二十五日者，免

調，三十日者免租調。

要之，自晉以後，有人必有田。每人所種之田，大畧均等。故賦稅得以劃一，其以田計者，謂之租。人計者，謂之庸。戶計者謂之調。以唐制爲最完善。著租庸調取法遠，斂財均，域人固。有田則有租，有家則有調，有田則有租，有身則有庸，天下法制均一，轉徙莫容其姦，故人無搖心。惜積久玩生，而事實不能久持其法，殆以人民得相買賣其永業田。卽官授田，亦不能維持其官有狀態矣。因之，貧富不均之現象環生，而所負之租庸調其輕重如故。于是利民者反以殃民也。又因人口增加，田畝支配，漸感不足。戶調均田之法，遂告不行，而有兩稅制，以應社會需要而代興起焉。

#### 四 兩稅制度

六朝隋唐授田之制，法固善矣。其所以不能久持者，蓋授田之法，重在簿籍分明，戶口與田畝俱有詳明之調查，始能正確。惟在專制時代，官吏大都貪污，任久自難偷廢，而上下其手。抑以天寶亂後，簿籍蕩然，土地漸由私人買賣，而趨于不均。若仍舊按人收賦，則此認人收賦而被兼併者，往往已則無田，必須負擔租稅。換言之，其有田多，而仍舊出八十畝之租者，貧民益感

其苦，乃不得不爲逃戶，其無田不逃者，賦益重。玄宗雖有羨田，逃戶法，終無補于時艱。至德宗用楊炎說，創兩稅制。

夏輸無過六月，秋輸無過十一月，置兩稅使以總之，凡百役之費，先度其數而賦于人，量出制入，戶無主客，以見居爲簿。人無丁中，以貧富爲差。不居處而行商者，在州縣，稅三十之一，度所取與居者均，使無僥利。其租庸雜徭悉省，而丁額不廢。其田畝之稅，以大歷十四年墾田之數爲定，而均收之。遺黜陟使，按諸道丁產等級，免鰥寡惻獨不濟者。敢加斂，以枉法論。舊制三百八十萬五千，使者按得主戶三百八十萬，客戶三十萬，天下之民，不土斷而地著，不更版籍，而得其虛實，歲斂錢二千五十餘萬緡，米四百萬斤，以供外，錢九百五十餘萬緡，米千六百餘萬，斛以供京師，天下便之，此兩稅法之大概也。

自有公田制起，至戶調制止，具有賦稅性質者，厥惟兩稅制度。然非難之者，又不能免。

齊抗論曰，百姓本出布帛，卽兩稅反配錢至輸時，復取布帛，更爲三倍計折。州縣升降成姦，若直定布帛，無估可折，蓋以錢爲稅，則人力竭，而有司不之覺，此其弊也。

陸贄列論兩稅爲制之害則曰，財之所生，必因人力，兩稅以資產爲宗，不以丁身爲本，資產少者稅輕，多者稅重，不知有藏

于襟懷囊筐，物貴而人莫窺者，有場圃困倉，直輕而衆以爲富者。有流通蕃息之貨數寡而日收其贏者，有廬舍器用，價高而終歲利寡者，計估算縉，失平長僞挾輕費轉徙者，脫徭稅，敦本業者，困斂求此，誘之爲姦，歐之避役也。播殖非力不成，故先壬定賦，以布麻繒纒百穀勉人功也。又懼物失貴賤之平，乃定貨帛，以節輕重，兩稅效算縉之法，作資產爲差，以錢穀定稅，折供雜物歲目頗殊，所供非所業，所業非所供，增價以市所無，減價以貨所有。耕織之力有限，而物價貴賤無常，稅少國用不足，稅多人力不給。此又兩稅爲制之害也。

雖然，物之不齊，物之情也。均是人也，而才藝有智愚之不同，均營生也，而時運有屯亨之或異。蓋有起窮約，而能自致千金，其餘力且足以及他人者，亦有蒙故業，而不能保一簣一身，猶以爲累。然則以田定賦，以家之厚薄爲科斂之輕重，莫非盛世事，而救時之策，不容不然，未宜遽非也。何以言之，蓋當時宇文融，楊炎皆以革弊自任者也，融則堅持租庸調爲千古不變之議爲守法，而人病之。則以其逼脅州縣妄增逃羨，以爲功也。炎變兩稅，而人安之。則以其隨順人情，姑視貧富，以制賦也，亦以不容不爲權時施宜之計耳。故五代之世，採用之，不得其力，則號編救弊，各視其宜，利弊無所容乎中。

宋之稅制，沿用兩稅，而役法則在外，其類有五。一曰公田之賦，官莊屯田營田，賦民耕而收其租者是也。二曰民田之賦，百姓各得專之者是也。三曰城郭之賦，宅稅地租之類是也。四曰雜變之賦，牛革蠶鹽食鹽之類，隨其所出，變而輸之者是也。亦稱沿納，卽支移折變之法。五曰丁口之賦，計丁率米是也。其輸有常處，而以有餘補不足，則移此輸彼，移近輸遠，謂之支。移其入，有常物，而一時所須，則變而取之，使其直輕重相當謂之折變。其輸之遲速，視收成早莫，而寬爲之期。夏有至十月，秋有至明年二月者，所以紓民力也。歷時既久，積弊漸深，旣因時有借賦及苛勒之事，復以田制旣亂，而稅法，則難求其適合所盡善。

神宗時王安石建議變法。其關於田賦者，則有方田均稅制。其法將全國可耕之田，以一千步見方爲標準，而劃分之爲畝。每歲九月，以五等均定稅則徵收田賦。施行未久，天下騷然，非法之不善也，用人未慎，不得效果耳。

元時南北異制。內郡用租庸調，分丁稅地稅兩種。其在江南各地，採兩稅制，分秋稅，夏稅，兩種。

明初賦法，採兩稅制。田，有官田，民田，兩級。賦有夏稅，秋糧之別。夏稅爲米麥錢鈔絹，無過八月。秋糧爲米錢鈔絹，



無過明年二月。紀其額于黃冊，總于戶部，按丁而役，據田而稅。冊中詳舊管，新收，開除，實存之數，名曰四柱清冊。洪武二十年，復命國子生分行州縣，隨糧定區，區設區長，量度田畝方圓，次以字號，悉書田主姓氏田畝尺度編類爲冊，狀若魚鱗，曰魚鱗清冊。與黃冊互相參應，法至周也。英宗正統元年，始折徵金花銀，以銀爲正賦，實始于此。後此類年多故，賦稅日增。役法有田役，徭役，雜役之分。又有力差，銀差之別。紛擾無已，民不聊生，法遂不行。

## 五 一條鞭法

自漢以來，人民田賦，多以粟米布帛力役三者並輸。迨王安石執政而行免役之法，人民遂解除爲國家服力役之義務。雖有反對之者，亦未能復其舊觀。至明神宗萬曆九年，頒一條鞭法。

一條鞭法者，總括一州縣之賦役量地計丁。丁糧畢輸于官。一歲之用，官爲金募，力差，則計其工食之用，量爲增減。銀差，則計其交納之用，加以增耗。凡額辦、派辦、京庫、歲需與存留供億諸用度，以及土質方物悉爲一條，皆計畝銀徵，折辦于官。換言之，凡地丁之賦，及其他雜項支納總括爲一，由官代辦，故謂一條鞭。此又稅制上之一進化也。

滿清入關以後，沿襲其法，而無大更。惟僅將黃冊名稱，改

爲糧戶冊、魚鱗冊、更爲丈量冊而已。康熙末年，詔令滋生人口，永不加稅。

凡嗣後丁賦之額，以五十年之調查人口數爲準。雍正又以五十年所規定之丁賦，分攤於地糧之內。是爲地丁稅，統一制度之始。自此以後，丁口稅，殆已免除大部矣。故今日，祇計田收租。其丁稅、戶稅、俱已免除。驟觀之，似將全民負擔，加諸有田者，吾覺其不免有不平之歎。其實田賦之外，工商諸稅，已加重甚多，不僅以地丁爲主要收入，而游手好閑者，以坐擁資產，不事生殖，多能倖逃于國家之賦稅，亦不平等之一端也。

太平天國之存亡，時雖甚暫。然于土地政策，則頗極視焉。

其于田賦定曰，凡田分九等。其田一畝，早晚二季，可出一千二百斤者爲上上田。可出一千一百斤者，爲上中田。可出一千斤者，爲上下田。可出九百斤者，爲中上田。可出八百斤者，爲中中田。可出七百斤者，爲中下田。可出六百斤者，爲下上田。可出五百斤者，爲下中田。可出四百斤者，爲下下田。上上田一畝，當上中田一畝一分，當上下田一一畝二分，當中上田一畝三分五厘，當中中田一畝五分，當中下田一畝七分五厘，當下上田二畝，當下中田二畝四分，當下下田三畝。凡分畝照人口。不論男婦，算其家人口多寡，人多則多分，人寡則寡分，雜以九等。如一家

六人，分三人好田，分三人醜田，好醜各一半。凡天下田，天下人同耕。此處不足，則遷彼處，彼處不足，則遷此處。凡天下田，豐荒相通。此處荒，則移彼豐處，以賑此荒處，彼處荒，則移此豐處，以賑彼荒處。務使天下共享天父上主皇大帝大福。有田同耕，有耕同食，有衣同穿，有錢同使，無處不均勻，無人不能暖也。凡男婦每一人，自十六歲以上，受田多踰十六歲以下者，一半。如十六歲以上，分上上田一畝，則十六歲以下，減半，分上上田五分。又如十六歲以上，分下下田三畝，則十六歲以下，減半，分下下田一畝五分。凡天下樹牆以桑。凡婦蠶績縫衣裳。凡天下每家五母雞，五母歲，無失其時。凡當收成時，兩司馬替伍長除足二十五家每人所食，可接新穀外，餘則還歸國庫。凡麥、豆、苧、布、帛、雞、犬各物及銀錢亦然。當時試行區域不廣，而太平天國即遭滅亡。即幸而存，亦如王莽，王安石之變法，而曇花一現而已。

## 六 本節結論

綜上所述，吾知歷來田賦，均每從輕而重，其與口賦丁役，則或分或合。迄于今茲，始歸併于一項之內。曩者徵收，或取本色，今茲則一律用元。固矣，各種制度，均為救時之策，但行之

既久，弊乃叢生，于是新制度因以代起，已成歷史上之公例。

## 第二節 田賦現狀

民國以來，田賦多襲清制。惟改徵銀兩，為元。其承于清者，有地丁、漕糧、租課、差徭、墾務、雜稅附加等七種，因地不同。此民國五年以前田賦徵收之範圍，大概如是。及其八年，以迄十四年之間，則僅分地丁、漕糧、租課、雜稅四者已也。固矣，田賦為賦稅歷史之最悠久者，不特我國如是，東西洋列邦，莫不皆然。惟耳科目紛繁，離合無定，以之衡于課稅原則，殊有未盡洽于理論者在。蓋地租者，田地之所由生也，為從地主主義。丁賦者，人口之所由生也，為從人主義。漕糧者，漕米之所由生也，為從物主義。以有時因地值糧而價高騰其賦額，人又謂之為從價主義。若謂賦由地生，則地有優劣，畝有大小，因而產量有多寡，田賦徵額，每分為各等各則，則又為從量主義矣。以于一種稅制之中，而含五種互異主義，于理于事，均不可通。况自丁攤于地之後，地丁合一，漕運徵銀，而價則又隨時變動無常規，演繹至今，難以探其主義之所在。故推而研究之，弊之大者有五。

一丈量互異 田畝大小廣狹之參差，影響稅率之不均等，故丈量田畝，使歸二律，為均稅則之必要條件。然欲丈量田畝，有賴乎弓丈單位之劃一。中國歷來度制不統一，因而甲省與甲省，或省之各縣，畝畝相較，參差互見。此以弓丈尺之單位未定，而畝量則欠準矣。有三尺二寸為一弓者，有四尺五寸為一弓者。五尺一寸為弓，而七尺六寸仍弓。弓既如此，而尺亦然。故有部尺、庫尺、魯班尺、營造尺之差異。弓尺若是，欲畝之恆等，豈可得哉。是以于名義上同為一畝，其實畝有一百四十五弓者，二百弓者，三百六十弓者，六百九十弓者之別。如此，欲按畝徵賦，使無偏頗于負擔者，寧有濟乎。

二戶畝不確 畝之大小，準乎田之面積。田之面積無常，則畝量不等。我國地久未丈，經界不定，而大小標準，非因丈量弓尺單位之差別，失其正確。則因水冲沙壓，而全部被滅。或因圩埂任意寬縮，而局部增減者有之，或生熟變遷，墾荒不報，使田有廢缺增減而稅仍無伸縮。抑有進者，糧不隨土，田戶懸名，已成慣例。故幾經轉移之後，造成有田無糧者，或有糧無田之弊。須知賦者出乎地，糧者隨戶轉移也。地有買賣，戶可變更，人有死亡，權可承認，而民間事實，恆反乎此，有買田不買糧，或賣田不賣糧之習。意者或以賣主為維持其體面，故常有願代納糧，

或因增補價值，以賣糧為互換條件。至于賣者，或以一時不諳納糧手續，讓之不問，因循以往，一變田有大小買之分。所謂大買者，田也。小買者，糧也。俗謂之過戶。于是社會上常有有糧無田，而有田無糧者，有時糧主遷徙，逃亡而徵收田賦，則漫無稽考矣，因而虧減其稅者，不知幾許。此外仍有所謂祀田，能得名實相符者，益鮮矣。畝量之不等，影響稅率不勻，斯固弊矣。然其畝戶之懸名，則歸諸民欠，其影響于田賦收入，更如何乎。

三稅率參差 田畝稅率，固無一定，而任意徵收，則難免發生負租者之不等。我國現在稅率，自由設定，徵收則有多寡之懸殊，實反乎課稅原則。例如江蘇田稅，每畝稅銀九厘，米四合七勺。山西則徵一厘七絲，米一合五勺，此省與省課稅之差也。又如江西南昌每畝三角一厘六，九江則徵三角一分一厘八，上饒二角〇五厘二，此一省內各縣徵收之差也。其他如一縣內各區道里之遠近，近稅額徵收，又互相異。例如紹興一縣，則分六十餘項，而各鄉又不一致，稅率輕重，幾無可同。此或因地價，或產量多寡使之然。乃事實又有非是者，其地價較低而產量較少處之田賦，其所負義務，仍較重于其他。例如江西湖口，每畝值四十三元，而田賦則徵三角一分九厘六，樂平每畝僅值三十六元六角，



、等，不勝枚舉，但其附加額，每有超出正稅上者。國家政費，人民固有應負之責，與其任意附加，漫無限制，曷若定額增賦，使稅則不紊。

五胥吏中飽 政府對於田畝稅額，無增減，農民負擔，則日有所增，何也。胥吏因各地魚鱗冊之散失，或以不藏于縣府，使無稽考，輾轉徵收，互投其弊。其最著者，有以地作無地，無地作有地，以已繳作未繳，清付作欠糧。所謂飛、灑、詭、寄者，又胥吏侮私之惟一方法也。何謂之飛，曰，將已收應徵糧戶之額，移作豁免徵收戶，以具報。何謂之灑，曰，將已收之稅額，私入其囊，轉而分配，于其他畝戶內以復徵之，彌補其缺。何謂之詭，曰，以熟報荒，偏災報普，上年及災，本年循僞。何謂之寄，曰，沒收已徵畝戶之額，報為未徵，不銷其號，留根扣串，呈稱民欠。故荒缺廢棄逃亡故絕之多，或發生者，皆胥吏中飽之所由來也。

以上所示，特就其莖莖大者言之而已。其他或因徵銀徵米之折合，或因地方特殊情形，隨時各異而發生弊端者，又不知其幾許也。雖然此種弊端，要皆以今日社會經濟變遷之所激，而我未之察也，仍沿習數百年舊制，用之安然，又何怪怨民用之之不便耶。不欲理財則已，苟欲之，田賦之在今日，主張革進，急不容

緩，言其主因，則有四端。

第一國家財政上要求之原則 我國幅員廣大，數千年來，重農貴粟，世代相承。雖有管子重商，墨翟重工，衛文之惠工通商，白圭計然善貨殖，大學為疾用舒，史記貨殖，及散見于諸子百家之各種學說，而彼都人士，思維者農，墨守者耕稼，百工技藝，齊民不齒，于是國民經濟力，遂不得不視農產為其轉移矣。此國庫收入，所以恃田畝為大宗者，亦以此也。民國以來，據統計所示，國家收入，田賦居四大稅源之一。民五預算，載田賦收入，居第一位，經常收入總數為九五、九七二、八一八元，臨時收入總數，為一、五八〇、六九五元。八年預算表載經費收入，總數為八六、八四五、三八八元，臨時收入總數為三、七〇三、三九九元。十四年預算表載，田賦經常收入總數為八七、五一五、七一九元，臨時收入總數為二、五六五、四八〇元。各年比較，未見若何遞增之現象，而頻年以來，歷開附加之徵，未見減賦之令，人民負擔，早已超出納稅正額之上，收入總量，或不致如是之寡也。且也田賦來源，出于田畝之生產，中國可耕之地，據劉大鈞訂正之各省區農田統計共一、六八七、三〇〇、〇〇〇畝，每畝平均以一角徵賦，應有一六八、七三〇、〇〇〇元，由此可見所收田畝之賦，與實數相差甚遠，其中非為地方胥吏所私而

何歟。若能切實整理，涓滴歸公，國用已綽有餘裕矣，即免除其他一切捐稅，財政上之開支，亦不慮不足。國民政府雖以田賦劃為地方，然為國家財政之通益計核計，與國民經濟之相關，不論其為中央收入，或地方收入，其為租稅而為支拂國家經費為目的，則一也，故其收入，亦為使國用上之充裕無異，此就財政上之費用觀之，必須整理者一。

劉大鈞訂正各省區農田統計表

省區	農田(單位百萬畝)	墾植指數	每人平均畝數
京兆直晉熱察綏	一七八、〇	一九、四	三、五
奉吉黑	一六四、一	九、七	六、八
山東	一一一、八	四三、〇	三、三
河南	一四〇、〇	四四、三	四、二
江蘇	七四、〇	四一、三	二、一
安徽	一〇一、九	四〇、〇	五、〇
江西	九六、九	三〇、〇	二、三
福建	三二、二	一五、〇	二、二
浙江	五〇、〇	二九、三	二、一
湖北	一五四、五	四六、五	五、四
湖南	一三五、六	三五、〇	三、三
陝西	五二、五	一五、〇	三、〇
甘肅	二六、七	四、六	三、六

省	第一	第二	第三
新	一〇、七	、五	四、〇
四	一五二、七	一五、〇	二、五
廣	九二、九	二〇、〇	二、五
廣	七八、四	二一、九	六、四
雲	二六、〇	三、八	二、三
貴	八、三	二、六	七
合計	一、六八七、三	一五、四	三、四

第二國民經濟上要求之原則 國民經濟上要求之原則，在

不妨害國民經濟之發達，不使稅源枯竭為指歸，于最低限度，其影響于國民經濟者，要不免多少之障害，惟當努力求其避免而已。我國務本重農，減稅免賦，史不絕書。然而上惠之，民無以受惠者有之，或以國家擾攘，民困至今者有之，農之負擔田租，覺不甚重。然自遜清以來，田畝上之各種附加，實已超出正額之上，頻年人事天災，又交迫而至，而地方政府，各自為政，任意徵加。(見附表一)附加額外，按畝分配，又復附加，農人于終歲勤勞之外，又負意外之義務，故時有畏失嚴期，自殘軀命之感。例如四川福建，之預徵田糧，多至五六年之後，其餘新置稅項，如午節、秋節、年關、等借款，省軍需、地方公債、驗田畝契稅等捐稅，無不按糧分攤，計畝抽稅，每年徵收至十餘次，每項數目，與田賦原額相等，是則鄉農于一年之中，而納其十數年之田賦

(見附表二及附表三)經濟力之不逮，概可知矣。矧以胥吏奸私，佃租剝取，高利借貸，商人榨吸，機器侵入，生活高昂，及土豪劣紳之橫行，有力者借債維持而苟安，無力者流離失所而逃亡，賦歛不安，農事破產。荀子曰，足國之道，節用裕民，而善藏其餘，輕田野之稅，無奪農時，如是則國富矣。姚宋相唐開元中，元結譽之，詩曰戊烟生不見，村豎老猶，純此唐所以盛也。至大歷以後，四方多事，賦役繁興，而小民奔走官府，日不暇給，元結又作時化之篇以刺之，曰，人民為徵賦所傷，州里化為禍邸，此唐所以衰也。明史流寇傳敘曰，天災流行，飢饉洊臻，政繁賦重，外訐內叛，譬如一人之身，元氣羸然，疽毒並發，厥症固已甚危，而醫則良否錯遲，劑則寒熱互投，病入膏肓，而不可救，不亡何待哉。故曰農事荒，則亂之本也。影響所及，上下交困而後已。此就國民經濟上觀察之，必須整理者二。

附表一

田賦種類表	
所屬縣	田賦種類數量
廣東開平	十二種
雲南元謀	十九種
河北徐水	二十三種
	附加種類數量
	內附加稅十種
	內附加稅十八種
	內附加稅二十一種

附表二

各省田賦預徵舉列表

省縣	徵收時期	所徵田賦年份	預徵年數
湖北隨縣	二十三年	內附加稅二十種	
浙江義烏	十五種	內附加稅十三種	
江蘇江浦	三十種	內附加稅二十六種	
河北清苑	民國十八年十月	十九年下忙	一年
河北天津	民國十八年十月	十九年下忙	一年
山西太原	民國十八年二月	十九年	一年
山東諸城	民國十八年二月	十九年	一年
河北元氏	民國十八年十二月	十九年下忙	一年
河北靜海	民國十八年十一月	十九年	一年
河北博野	民國十八年十月	十九年下忙	一年
河北北	民國十九年二月	二十年上忙	一年
河北北	民國十九年九月	二十年下忙	一年
福建建	民國十八年十二月	十九年丁糧	一年
福建建	民國十九年十一月	念年丁糧	一年
湖南劉陽	民國十九年十二月	念年	一年
福建閩侯	民國十九年	念年	一年
湖北北	民國二十年七月	念一年上忙	一年
河北寶津	民國二十年六月	念一年上忙	一年

廣東河源	民國二十年一月	念二年淺槽	二年
河南	民國十九年	念三年	四年
河南	民國十九年四月	念四年	五年
安徽	民國十九年	念五年	六年
陝西 渭縣 甯縣	民國二十年三月	念七年	七年

附表三  
四川田賦預徵舉例表

縣名	徵收時期	應徵田賦年份	預徵年數
璧山	民國十九年一月	二十六年	七年
資中	民國十九年元旦	三十五年	十六年
合江	民國十九年一月	二十七年	八年
長壽	民國十九年元旦	二十四年	五年
江北	民國十九年一月	二十七年	八年
岳池	民國十九年一月	三十二年	十三年
宜賓	民國二十年十一月	三十四年	十四年
潼南	民國二十年九月	四十三年	二十三年
隆昌	民國二十年十一月	四十一年	二十一年
南充	民國二十年十一月	三十八年	十八年
南充	民國二十年十二月	四十年	二十年
麟水	民國二十年六月	三十年	十年
岳池	民國二十年七月	三十九年	十九年

資中	民國二十年元旦	三十八年	十八年
江安	民國二十年一月	三十二年	十二年
榮昌	民國二十年一月	三十八年	十八年
巴縣	民國二十年四月	二十五年	五年
自貢	民國二十年六月	三十七年	十七年
順慶	民國二十年七月	三十九年	十九年
涪縣	民國二十年十月	五十年	三十年
資中	民國二十年元旦	三十二年	十二年
遂寧	民國廿年八月一日	四十年	二十年
威遠	民國廿年八月廿日	三十九年	十九年
隆昌	民國二十年八月	三十五年	十五年
隆昌	民國二十一年元旦	四十二年	二十二年
資中	民國二十一年元旦	四十二年	二十二年
順慶	民國二十一年三月	四十二年	二十二年
宜賓	民國廿一年三月十日	四十三年	二十三年

第三一般社會上要求之原則 田賦為發達最古之租稅，故歷

史悠久，影響亦深。論其關係，不僅為財政上之租稅問題，或經濟上之影響于農民收入已也，且為一般社會所關繫焉。蓋人情一日不食則飢，正所以表示農為國本。賦着于田，亦以其收入較穩耳。過去歷史，田賦原為收入之最大資源，而苛政橫施，又無一不徵自田畝始者，亦此也。易言之，田賦直接影響于一般社會者

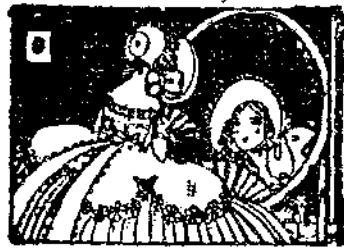


軍如閥、官僚、地主、商民、胥吏、等。以言軍閥，軍閥藉田賦以得勢，由正稅而附加、預征、攤派、以充軍需、伸武力、拓地盤。以言官僚，雖爲軍閥利用，然作弊機會亦多，私獲鉅額、置田畝、宅大廈、擁妻妾以享樂人生。以言地主，地主剝削農民，抗糧不納，而地方政府，畏其聲勢，不敢執行，因得坐享其權，而無義務。以言商民，商民當農人無力負担田賦時，從中掙取其利，蓋農民恆以農作品賤售之，或抵押之故耳。以言胥吏，而胥吏舞弊，虧公飽私，所在均有，于陳翰笙所著崩潰中的關中小農經濟有云，徵稅的差役十之九，是地痞或流氓出身，他們深染着烟癖，在縣政府掛名的，如果有一百人，依着他們當無名無薪的差役，至少有三倍。所以政府派款一萬，農民所納實已超過三倍以上。一個警察下鄉收款一次，回城的時候，至少腰帶私款二十元。岐山的農民常說把狗喂成熊了。去年萍縣底烟款，村長派三千二百元，區長們派一千六百元，縣長給省政府的只是二百二十元。益可推想其他矣。社會上之原則以公正爲準，即所謂依據現在社會狀態，確定田畝，而合于道德公正之觀念，是也。今我國田賦之徵收，若是混淆，此急待整理者，三。

等四稅租行政上要求之原則 德國經濟學者華南于所著財政學，對於賦稅之行政上原則，以信便覈三者爲條件。所謂信者，信于時，信于多寡，信于流數，揭示國門，使共和之，則催科索賦者，不得捉辦操持。中國田賦之徵收，果適乎此乎。田賦不屬于田主者有之，以少徵多，以多徵少，或逃亡而未賦者又有之。所謂便者，徵收之時，輸納之法，皆當以最便于出賦之民爲祈嚮。轉視吾國徵收時效固有一定，但事實未能奉行，以致舊納未交，而新賦又至，相延輾轉，偷漏者有之，而賞罰未伸，人民檢舉祈願者無以正其姦。所謂覈者，國之所收，與民之所出，必使相等也。而我則以下之所輸，與上之所得，其值相差，有若倍。此不合于原則者如是。且也因賦有定，無天災人事之變，可以事前預算之，多則多納，少則少納，衡諸義務，其負担比較尙公。故田賦在租稅中爲一種良稅，亦有伸縮力。此就租稅行政上言之，必須整理者四。

于此四端，則田賦之待整理，急不容緩。國計民生，所關者大。倘任其每况愈下，家國益窮，上下交困，以至無可奈何晚矣。

（未完）



## 社會連帶責任主義的研討

吳寶明

「中國有一段最有系統的政治哲學，在外國的大政治家還沒有見到，還沒有說到那樣清楚的，就是大學中所說的格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下那一段的話。把一個人從內發揚到外；由一個人的內部做起，推到

平天下止。像這樣精微開展的理論，無論外國甚麼政治哲學家都沒有見到，都沒有說出。這就是我們政治哲學的智識中獨有的寶貝，是應該要保存的」（見民族主義第六講）

這是 總理孫中山先生對於中國政治哲學的推崇，他認為這最中國政治哲學的智識中獨有的寶貝。誠然是一個獨有的寶貝，是值得我們加一番研討，加一番發揮的。

政治哲學，是政治設施的靈魂，是一切政治的根本法則，我們古人既然遺下了這一個獨有的寶貝，總理又一再的啓示與推

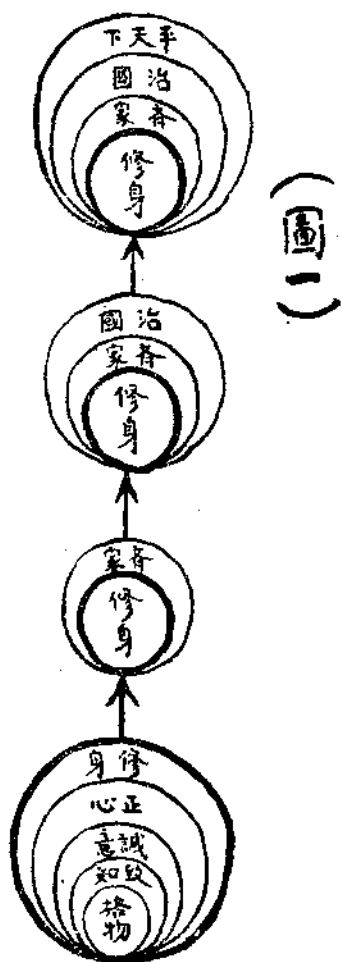
崇，則我們在復興民族的緊張期中，對於這個政治哲學的根本問題，似乎不應該把牠忽畧。這雖然是偏重於理論，但是這是實際的理論，這種理論運用到事實上去，便是良好的政治。

總理所說的這一段有系統的政治哲學，就是先師孔子所發明的，我們在大學上可以窺見的融綱領：

「古之欲明明德於天下者，先治其國；欲治其國者，先齊其家；欲齊其家者，先修其身；欲修其身者，先正其心；欲正其心者，先誠其意；欲誠其意者，先致其知；致知在格物。物格而后知至，知至而后意誠，意誠而后心正，心正而后身修，身修而后家齊，家齊而后國治，國治而后天下平」（見大學）

曾記得戴季陶先生在他的三民主義的哲學基礎上，把這一段

政治哲學認為是社會連帶責任主義，在作者也認為這樣的命題很為洽當。因為這一段政治哲學是把天下，國，家，身，心，意，知，物構成了一個連帶責任的系統，就是說：天下之不平也，國負有責任；國之不治也，家負有責任；家之不齊也，身負有責任；身之不修也，是因為心不能正；心之不正也，因為意不能誠；意之不誠也，因為知不能至；知之不至也，因為物不能格。這一個按級不紊的責任系統，真的是「無論外國什麼政治哲學家，都沒有見到，都沒有說出」。

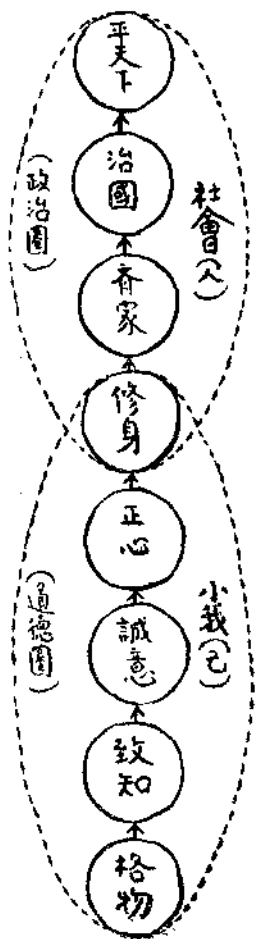


(圖一)

根據第一圖來說：正心，誠意，致知，格物，是修身的內包；齊家，治國，平天下，是修身的外延。正心，誠意，致知，格物，是不能離開修身而獨立，猶如廉恥之心不能附屬到強盜的身上一樣，我們不能說某也雖不能修身可是還能正心，也不能說某也雖不能正心可是還能誠意，因為這都是不合邏輯的論調。正心

這一個連帶責任主義的重心，是在修身。正心誠意，致知，格物，是修身的內治功夫；齊家，治國，平天下，是修身的外治功夫。在孔子也這樣說過：

「自天子以至於庶人，壹是皆以修身為本」(見大學) 齊家，治國，平天下，是具體的功夫；正心，誠意，致知，格物，是抽象的功夫；修身是兩者相匯的總樞紐，抽象的功夫也有，具體的功夫也有。其關係系統可以圖解如左：



(圖二)

，誠意，致知，格物，雖不能單獨而存在，可是這種功夫達到修身的境地時，則修身可以獨立存在了。修身的人，並不限定要齊，所以舜有頑父傲兄；身修的人並不限定要國治，所以比干有暴戾之君；身修的人並不限定要天下平，所以孔子逢戰國之世。這是證明了修身的獨立性。同時齊家，治國，平天下，修身的

外延——都有其外延的獨立性，就是說家之齊並不限定國之治，即國不治是一樣的可以使家齊的；國之治並不限定天下之平，即天下不平是一樣的可以使國治的。不過，要使家齊則非從修身做起不可，要使國治則非從齊家做起不可，要使天下平則非從治國做起不可，所以齊家，治國，平天下雖然俱有其外延的獨立性，但是仍須以修身為其核心，失却了修身這個核心，則其獨立性立成崩潰。譬如說：某家的家庭是很興盛的，是因為該家的家主能夠修身以齊家；如果這個家主或是他的子弟不能修身的話，當然這個家庭要崩潰。總而言之：家齊必由于身修，但身修則不一定能使家齊；國治必由于家齊，但家齊則不一定能使國治；天下平必由于國治，但國治則不一定能使天下平。所以作者將齊家，治國，平天下，雖另行畫圈以表示其獨立性，但每一個圈內仍以修身為其核心，此修身在社會連帶責任主義中實居在重心的地位。

根據第二圖來說：格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下，是整個的有層次的政治系統，不能越級，不能躐等，是有其登高自卑由內而外的一貫的步驟。自格物，致知，誠意，正心，到修身這一段，是屬於小我的範圍，（小我與社會的對稱則為人），也就是社會政治的基本工作或是先決條件。自修身，齊家，治國，到平天下這一段，是屬於大我的範圍，也就是

人類道德的擴大現象或是集團發展。自格物到修身，是完成了人類道德的修養功夫，所謂完人是也；但是，「已欲立而立人，已欲達而達人，」於是在我的修身修了以後，還要進一步的使一家的人都能夠修身；一家的人都能夠修身了以後，還要進一步的使一國的人都能夠修身；推而至于使天下的人都能夠修身。這就是人類道德的擴大現象與集團發展，孔子學說的深宏博大，就在這裏。修身是人類道德的終點，同時又是社會政治的起點，所以修身在社會連帶責任主義中是居在重心的地位。

所謂黃老之學，只看到了修身是人類道德的終點，却沒有看到修身是社會政治的起點，以致偏重于小我的潛修，而忽略了大我的治理，他們最大限度可以做一個狹隘的完人，可是在社會關係上却是一個廢物。儒家是主張推己及人的，所謂推己及人可以分作三方面來解釋：

1. (有諸己而后求諸人；無諸己而后非諸人) (見大學)
2. (己欲立而立人，己欲達而達人) (見上論雍也第六)
3. (施諸己而不願，亦勿施於人) (見中庸)

『有諸己而后求諸人；無諸己而后非諸人』，是屬於忠的範圍，忠者中心也，一切應以自身的修養為中心（即是以修身為重心），然後才可以要求於人。自己擁有三妻六妾，而勸他人抱獨身

主義，這無非是自己打自己的嘴罷，這就是不忠于己，也就是不忠于人。荀子也這樣說過：

『先盡其在我者，然後徐責其在人者』。（見非十二子篇）  
孟子也這樣說過：

『射者正己而後發。發而不中，不怨勝己者，反求諸己而已矣。』（見孟子公孫丑上篇）

荀孟同是孔子的嫡派，他們都主張治人須從正己着手，不能正己，則決不能治人；不能治人，則應得求諸己。換言之，儒家不但是把正己的責任攔在自己的肩膀上，同時把治人的責任也攔在自己的肩膀上，這種責任心的偉大，是中國政治哲學中的特點。

孔子曰：

『正己而不求於人，則無怨。上不怨天，下不尤人。』（見中庸）又曰：

『射有似乎君子，失諸正鵠，反求諸其身。』（見中庸）又曰：

『知所以修身，則知所以治人；知所以治人，則知所以治天下國家矣』（見中庸）又曰：

『苟正其身矣，於從政乎何有。不能正其身，如正人何！』（見論語子路第十三）又曰：

『君子求諸己，小人求諸人。』（見論語衛靈公第十五）

這許許多多的話，都是從「自天子以至于庶人，壹是皆以修身爲本。」演譯出來的，修身卽是正己，正己才可以治人，不能正己卽不能治人，這是一切政治的根本法則，這個法則是社會連帶責任主義的精華。孔子曰：

『物有本末，事有終始，知所先後，則近道矣。』（見大學）  
正己是本，治人是末；正己是始，治人是終；正己是先，治人是後。修身，正心，誠意，致知，格物，是正己的功夫；齊家，治國，平天下，是治人的功夫。我們明瞭了這個本末始終先後的道理，則對於爲人處世之道自有把握。

青年的煩悶與牢騷，爲現社會的普遍現象。在作者看來，青年的煩悶與牢騷應由青年自己去負責。爲什麼煩悶？祇好「反求其己」；爲什麼牢騷？也祇好「反求諸己」。有爲的青年是自己擔負一切的責任：失敗不怨環境而「反求諸己」，自然不煩悶；挫折時不尤旁人而「反求諸己」，自然不會牢騷。煩悶何用？今日煩悶，明日還是煩悶；牢騷何益？今日牢騷，明日還是牢騷。這是很顯明的：煩悶的結果是煩悶的加多，牢騷的結果是牢騷的加多。要怎樣去解除煩悶與牢騷呢？唯一的要訣就是「反求諸己」。煩悶牢騷是不能「反求諸己」的表現，「反求諸己」却是煩悶牢騷的鍼灸。自己的煩悶與牢騷都不能由自己而解決的人，其不

能有爲也可想而知，當然更談不到齊家，治國平天下。關於「反求諸己」的功夫，荀子曾經透澈的發揮過：

「君子能爲可貴，不能使人必貴己；能爲可信，不能使人必信己；能爲可用，不能使人必用己。故君子恥不修，不恥見污；恥不信，不恥不見信；恥不能，不恥不見用。是以不誘于譽，不恐於誹，率道而行，端然正己。」（見非十二子篇）

「有諸己」，才可以「求諸人」，至于「求諸人」的結果如何，此君子之所不顧也。譬如我能矣，而不見用于世，於我並不可恥，同時亦不怨世，只有對於「反求諸己」再下功夫，以彌此缺陷。

其次談到「己欲立而立人，己欲達而達人。」這是屬於仁的範圍，比較「有諸己而后求諸人；無諸己而后非諸人」又推進一步。「有諸己而后求諸人；無諸己而后非諸人」，是着重于正己；「己欲立而立人，己欲達而達人」，是着重在立人達人。要想立人達人固必先正己，但已既正了也必須去立人去達人，才不致正己的偉大意義。作者以爲社會上可以找出三種人來；

- 一、利己以害人
- 二、正己以不害人

### 三、正己以立人達人

第一種人，用不着說明，一看而知爲壞蛋，桀、紂。張獻忠、李自成、以及貪官、污吏、土豪、劣紳、赤匪都是這種人的代表。第二種人，可以說是好人，也可說是廢人，莊老、巢父。許由以及所謂隱士，消極派，都是這種人的代表。第三種人，就是所謂聖人君子，堯、舜、禹、湯、文、武、周公、孔子、孫中山那是這種人的代表。他們不但要正己，同時還要本着正己之心，以立人達人，就是說：修身並不僅爲了自身的問題，而是負有使人人都能身修的責任：一家的人人都能修身，則家齊矣；一國的人人都能修身，則國治矣；天下人都能修身，則天下太平矣。再進一層來說：如果我不能修身，不但僅是誤了我自己，而且是誤了他人，因爲我的身不修是攔誤齊家、治國、平天下的進行，所謂「天下興亡，匹夫有負」，雖然是兩句老調兒，其對於社會的連帶責任心，確係有其偉大的價值。

修身是愛己，治人即是愛人。（家，國，天下都是人的擴大的範圍，可以挪人字來概括之。）不能愛己固然不能愛人；如果能愛矣，則必求其所以愛人；若僅知愛己而不能愛人，則於「仁」的功夫還沒做到。利己而害人者，是只知有己而不知有人，所以「盜愛其室，不愛異室，故竊異室以利其室」（見墨子）。

正己而不治人者，是只知爲己，而不知爲人，所以『日入而息，日出而作，帝力于我何有哉？』。正己而治人者，是既能愛己又能愛人，所以『己欲立而立人，己欲達而達人。』我們又可以說：利己而害人者，是破壞社會的人，所以謂之不仁；正己而治人者，是建設社會的人，也就是能對社會負責的人，所以謂之仁；正己而不治人者，是既不破壞社會又不建設社會，簡直是對社會毫不負責任的人。這種只知正己而不知治人的人，他本身在社會上是絲毫無連帶的責任，他生在利己的社會，社會仍然是利己；他生在治人的社會，社會仍然是治人；他的本身簡直不能在社會上發生半點變化，所以叫他是社會上的廢物，也未嘗不可。社會上少了這麼一個並無損，多了這麼一個也無益，豈不是廢物嗎？

我們爲什麼要修身？如果說是爲修身而修身，那就把修身看得太狹隘了，並且失掉了修身的真正意義。我們應該爲治人而修身，爲愛人而愛己，此即所謂『己欲立而立人，己欲達而達人』是也。孔子鑒于當時有兩種走歧路的人，一種是功利思想者，一種是厭世主義者，所以極力倡導『己欲立而立人，己欲達而達人』的政治主張。因爲社會是人的組合，人是不能離開社會而自存的，所以每一個人（即己）都應該爲社會服務，爲人造福。在事實上也是如此：一個富翁是很難存在於無衣無食的集團中，所以聰

明的富翁是要把這個無衣無食的集團設法使其生產；同樣的，一個講禮的人是艱難存在野蠻的集團中，所以聰明的講禮者是要把這個野蠻的集團設法使其教化。孔子倡導『立人達人』，在政治的實際上他確係一位最聰明的發明家。孔子把『己欲立而立人，己欲達而達人』的責任，固然希望每人都負起來，尤希望所謂『在位』的人切實負起這個責任。他說：

『上老老，而民興孝；上長長，而民興弟；上恤孤，而民不倍。』（見大學）又說：

『未有好仁，而不好義者也；未有好義，其事不終者也。』（見大學）又說：

『故爲政在人，取人以身，修身以道，修道以仁。』（見中庸）又說：

『好學近乎知，力行近乎仁，知恥近乎勇，知斯三者，則知所以修身；知所以修身，則知所以治人；知所以治人，則知所以治天下國家矣。』（見中庸）又說：

『是故君子篤恭而天下平。』（見中庸）又說：

『君子篤於親，則民興于仁；故舊不遺，則民不偷。』（見上論泰伯第八）又說：

『子帥以正，孰敢不正？』（見下論顏淵第十二答季康子問）

政)又說：

「上好禮，則民莫敢不敬，上好義，則民莫敢不服；上好信，則民莫敢不用情。」(見下論子路第十三)又說：

「其身正，不令而行；其身不正，雖令不從。」(見下

論子路第十三)又說：

「上好禮，則民易使也。」(見下論憲問第十四)

以上都是孔子對於「在位」的一種啓示，因為「在位」的人在社會上是比較有力量，如果「在位」的人明瞭了這個修己以治人的社會運帶責任主義，自然比一般常人的修己以治人的力量大得多了。孔子是特別着重修己，(按：修己與修身正己之意義相同，在孔子的書籍中，有時爲修己，有時爲正己，有時爲修身，這是說話的措詞稍有不同，其門人的記載也就沒有規劃一律。)同時又時時注意到安人他是以修己爲本，安爲人末，有本無末，或是反本爲末，都不是孔子的主張。我們可以挪孔子與他的門弟子子路的一段對話作爲證明：

「子路問君子。子曰：『修己以敬』。曰：『如斯而已乎？』曰：『修己以安人。』曰：『如斯而已乎？』曰：『修己

以安百姓。修己以安百姓，堯舜其猶病諸！』(見下論憲

問第十四)

對人而言謂之己，對己而言謂之人，盡天下之人謂之百姓，所以：人，人也；己，亦人也，百姓，亦人也。孔子係以安人之心爲心，所以對於己，人，百姓，構成了連帶的責任，這個責任的起點是在修己；到了安人才是責任的完成時期。

再次談到「施諸己而不願，亦勿施於人。」，這是屬於恕的範圍。子貢問于孔子曰：「有一言而可以終身行之者乎？」當時孔子是這樣的答復他：

「其恕乎！己所不欲，勿施於人。」(見下論衛靈公第十

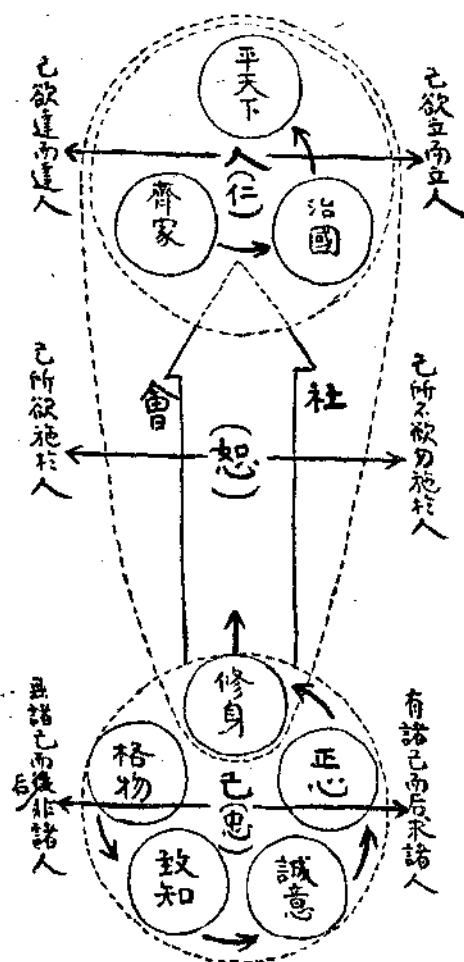
一五)

「按：孔子答仲弓問仁，也曾說過：『己所不欲，勿施於人』，然則係屬於仁的範圍矣。孔子又在中庸上面說過：『忠恕遠道不遠，施諸己而不願，亦勿施於人』，然則係屬於忠恕的範圍矣。今對子貢又將此言以一恕字括之。究竟「己所不欲，勿施於人」這句話，是仁呢？是忠恕呢？是恕呢？在作者的意思，覺得恕字比較妥當些，因為這句話的用意主要的是約束自己，由自己推及于人。忠是盡己之心，仁是在盡己之心以後還積極的盡人的心，盡物的心。忠、恕、仁三者是有其密切的關係，十分辯別確係不易。這不過是作者個人的見解，特附誌於此以待討論。」



一個恕字，確係終身受用不盡。因為己是人的對稱，自己看人，己即己也，自人看我人即己也。所以我們應該推己以及人，以己之心度人之心。譬如禍是己所不欲的，就應不移禍於人；死是己所不欲的，就應不致死于人；貧病是己所不欲的，就應使人也不貧病。能如此，則臨禍不懼，臨死不退，貧病更不足以拂亂其心志，因為禍不能移人，我何懼之有？死不能移于人，我何退之有？貧病不能移於人，我何拂亂之有？所以志士仁人，「無求生以害仁，有殺身以成仁，」到了這步境界，就是恕的擴大了。

根據社會的連帶責任主義來說：忠是、身的原則，恕是修身與治人共同的原則，仁是治人的原則。忠是本，仁是末，恕是間於本末中間的一個橋樑，也可說是經過社會的途徑，因為社會是包括了修身與治人的兩大部份。茲為明瞭起見，特用圖解來表示牠們的關係：



這個圖，看起來似乎繁雜了一點，但仔細看來，是可以把社會連帶責任主義整個的描寫出來：由格物而致知而誠意而正心而修身，是屬於己的範圍，（己是人的對稱）持己應以忠，忠有兩個意義，一為「有諸己而后求諸人，」一為「無諸己而后非諸人」。無諸己而后求諸人不忠也；有諸己而后非諸人，亦不忠也。忠是為修己而應有的根本道德，也可以叫作私德。由齊家而治國而平天下，是屬於人的範圍（人是己的對稱），治人應以仁，仁有兩個意義，一為「己欲立而立人，一為「己欲達而達人」。己欲立而不立人，非仁也；己欲達而不達人，亦非仁也。仁是為治人而應有根本道德，也可以叫作政治的最高原則。由修身而齊家而治國而平天下，是屬於社會的範圍，（社會是己的合稱），處社會應以恕，恕也有兩個意義，一為「己所欲而施於人」，一為「己所欲而施於人，（這是作者的推論，因為不如此便不足完成恕的真義）。己所不欲而施於人，非恕也，與不忠相差無幾，己所欲而不施於人，亦非恕也，與不仁相差無幾。所以恕是間於忠與仁的中間，是推己及人的共同道德，也可以叫做公德。先有了私德才可談到公德，有了公德才可以談到政治，這就是社會連帶責任主義的道德政治關係。政治不良，公德實負有責任；公德不好，私德實負有責任。所以是修身社會連帶責任主義的重心。

目前盛倡新生活運動，闡明禮義廉恥之道，這是認清了修身是齊家治國平天下的基本工作，身修才可以家齊，家齊才可以國治，國治才可以天下平，乃天經地義的社會連帶責任，所以自修身做起，是負責任的起點，也可說是負責任的先決條件，身且不修，其餘一切責任當然不能負擔了。作者認為禮是由于忠發揮出來的，同是修己的私德，孔子所謂「非禮勿視，非禮勿聽，非禮勿言，非禮勿動」（見上論顏淵第十二），都是對於自身修養的功夫。義是由于於仁發揮出來的，同是治人的最高政治原則，所以孟子見到梁惠王對於國家政治首先是抱仁義兩字提出來。廉是由于於恕字發揮出來的，同是人己間的公德，我不願自損，同是也不損人，于是人與己之間便成了互不侵犯的公德，此即所謂廉也。至於恥，乃是禮義廉三者的準則，不禮就是無恥，不義就是無恥，不廉也就是無恥。與儒家以誠字為忠恕仁的準則，是同一的意義，不忠就是無誠，不恕就是無誠，不仁也就是無誠。所以孔子說：「誠者，物之終始，不誠無物」。（見中庸）。不誠則無物，誠則有物，所以忠恕仁的準則是一個誠字。同時恥也是由于誠發揮出來的，因為不誠既無物，所以恥也須在有了誠，以後才能表現其作用。

總之：格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下，是有其一貫的連帶責任主義。不能格物，則不能致知；按朱子解釋格物為窮至事物之理；王陽明解釋格物為格去物欲。朱子

與王陽明同為理學的先進，而王陽明之學更為六百年來自宋到明——理學的歸宗。在作者的意思，以格去物欲之說較為妥當，因為自己身至平天下是外治的功夫，自修身到格物是內治的功夫；外治的「無外之大」是平天下，內治的「無內之小」是格物；格物既是內治的「無內之小」，就是在身的範圍內到了治無可治的境地。朱子解作窮至事物之理，似乎超越了身的範圍了。同時物欲不去，則知識不來，這是樣容易找到事實來證明的。這種學問是理學，本不屬於本題所討論的範圍，不過既然提到格物，所以才順便的寫來附按于此。不能致知，則不能誠意；不能誠意，則不能正心；不能正心，則不能修身；不能修身，則不能齊家；不能齊家，則不能治國；不能治國，則不能平天下；這種本末始終先後的道理，推己及人的連帶負責政治，確係「無論外國什麼政治哲學家都沒有見到，都沒有說出。」的中國最有系統的政治哲學。

至於物怎麼格？知怎麼致？意怎麼誠？心怎麼正？身怎麼修？家怎麼齊？國怎麼治？天下怎麼平？這決不是作者有限的知識所能闡明的，祇好恭待讀書諸君逐步的討論。

（完）

本文係作者個人由研究而來的心得，當然內面是有不少的甚至全部的作者的主觀，這種主觀是否正確，是要請讀者儘量的批評。本想命題為孔子政治哲學的中心，旋覺得含混了一點，所以才明顯的把社會連帶責任主義提出來，同時又加上了「研討」二字，這是作者表示很虛心的向讀者諸君領教。

作者附白

二十三年九月中旬于江西

江蘇省各縣第二批廢除苛細雜捐表 (民國廿三年七月二十七日通告實行)

縣別	高淳	興化	東台	寶應	吳縣	常熟	高郵	吳江	松江
捐名	警道	海橋	屠米	碾廠	水貨	水貨	米店	米店	米店
稱目	過船	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛
全數	三、五、八	二、四、五	二、四、五	二、四、五	二、四、五	二、四、五	二、四、五	二、四、五	二、四、五

縣別	大倉	寶山	嘉定	崇明	江陰	鎮江	丹陽	溧陽	泗陽	鹽城	揚州
捐名	善行	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛	保衛
稱目	慰勞	慰勞	慰勞	慰勞	慰勞	慰勞	慰勞	慰勞	慰勞	慰勞	慰勞
全數	一、三、〇	一、三、〇	一、三、〇	一、三、〇	一、三、〇	一、三、〇	一、三、〇	一、三、〇	一、三、〇	一、三、〇	一、三、〇

縣別	阜寧	阜寧	阜寧	阜寧	阜寧	阜寧	阜寧	阜寧	阜寧	阜寧	阜寧
捐名	羊草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草
稱目	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草	麥草
全數	一、〇、〇	一、〇、〇	一、〇、〇	一、〇、〇	一、〇、〇	一、〇、〇	一、〇、〇	一、〇、〇	一、〇、〇	一、〇、〇	一、〇、〇

按早開徵二、三、四、五、六、七、八、九、十、年、數、尚、無、確、據、未、能、開、列、全、數、

以上第二批共計廢除雜捐九十八種內除阜寧木捐等二十一種未列數目外共計全年九萬五千八百七十九元四角

全數	二、二、五、五、八、〇、八、三
〇、六、〇、〇、〇、〇、〇、〇	
〇、四、〇、〇、〇、〇、〇、〇	
〇、〇、〇、〇、〇、〇、〇、〇	



# 戰爭之全形態的論究

黃明明

## 一、引言

### 二、戰爭之全形態

(甲)戰前——A. 戰爭原因的醞釀 B. 戰爭狀態的迴溯 C. 戰爭局面的展開

(乙)戰時——A. 空中攻擊與國土防空 B. 海面封鎖與本國戰時經濟的維持 C. 陸上戰鬥諸程序

(丙)戰後——A. 媾和 B. 復員

### 三、戰爭之勝敗得失

(甲)戰爭之利益——A. 經濟的利益 B. 政治的利益 C. 社會的利益

(乙)戰爭之損害——A. 人命的損失 B. 經濟的疲憊 C. 政治上的損失 D. 社會上的損失 E. 人種的淘汰

### 四、戰爭之勝敗得失的估評

A. 戰爭利益之估價

B. 戰爭損害之評議

C. 勝敗均蒙不利之戰爭論

## 五、結語

### 一 引言

「要預備打仗，激動勇士，使一切戰士上前來！要將犁頭打成刀劍！將鐮刀打成戈矛！軟弱的要說：『我有勇力！』」

〔(約珥書三章九，十節)〕

英國的某幽默家，於去年十二月三十日在歡樂的 Christmas

與可慶的新年的迎春文章裏，曾作「幸福的危機與繁榮的新戰爭

〕(“A happy crisis and a prosperous new war”)的論調。

這雖然全是一種惡趣味的說空話，但其言外之意，却大堪細觀！

所謂 Crisis (「恐慌」或稱「危機」)，既是當前急迫的事實，那末，應此急迫事實而有 New War (係對過去之 Great War 而言) 的急迫情勢，自屬當然。至於 Crisis 之是否「Happy」、New War 之是否「Prosperous」的問題，在某種足以諷刺的場合，也確有不少令人啼笑皆非的味兒！話，這們說，或可更見其深遠幽妙。我們只要看到那伴隨着 Happy crisis 而來之種種急迫情勢，差不多可以說是「一種無法得以人力挽回的進入 New War 階段的必然趨勢了！世界的現狀如此，大概是「非戰爭不可」了罷？

戰爭，誰也不願意聽的不祥名詞！可是，戰爭却不容我們否定它不是人生的全面——自然，專以嘶殺為事的，並非完全如是；但誰有閒工夫論究那些！試想？！

來罷！事實如此，他們既大家願意要「將犁頭打成刀劍」，「將鐮刀打成戈矛」，我們縱不願意，也不由我們不喊「我有勇氣」了！

的確，在此戰神活躍，戰雲瀰漫的狀勢中，究竟怎樣地把「犁頭」打成「刀劍」？把「鐮刀」打成「戈矛」？——甚或於無辦法中怎樣地能自由地悲壯地喊一聲「我有勇氣」？那一切的一切，都是值得深刻研究，從長討論的。不過，作者在本文的範圍

內，僅打算把戰爭的本體——戰爭之全形態與其勝敗得失，先作一番考察；至於其他，擬暫行擱置。

## 二 戰爭之全形態

本文所稱之戰爭，係指國際紛爭之以兵戎相見者而言。此點，在這裏必須先事說明。

以下乃為戰爭之全形態的敷陳——

### (甲) 戰前

#### A. 戰爭原因的醞釀

##### (一) 遠因：

(a) 前次戰役所遺留之不自然的結果。

(b) 企圖以政治手腕達成國家政畧的目的 (文化、經濟、主權、土地等之侵畧或保護)，釀成長久不解決的糾紛。

##### (二) 近因：

(a) 一方已忍無可忍，讓無可讓；一方則野心不已，貪慾無厭，更表示進一步的壓迫與狂妄。此等情勢，

遂成爲戰爭爆發的引信。

(b) 因某種紛爭，雙方都認爲已經沒有以政治手段解決的餘地時，於是乃下戰爭的決心。

### B. 戰爭狀態的迴翔

(一) 對內——動員的準備：

- (a) 政治方面
  - 內政準備——戰爭應有之一切教化與宣傳
  - 及戰時所需之政治組織與政治統制。
  - 外交準備——基於一定的外交政策，爲戰時外交計劃的確立，並迅速完成合從連橫的外交局勢。

- (b) 軍事方面 (陸海空)
  - 戰畧準備——計劃・建設
  - 戰術準備——編制・戰術
  - 人員準備——官長・士兵
  - 物資準備——裝備・補給

- (c) 經濟方面
  - 財政準備——儲蓄現金・整頓金融
  - 交通準備——鐵道・船舶・航空・汽車・郵電
  - 工業準備——原料・機械・工匠・組織
  - 農業準備——穀物・畜類・魚介・肥料・農具・農人

(按：所謂「動員」，即是一國之平時狀態，移於戰時狀態；——但，現在列強，在其政治、軍事、經濟上的設施，都作戰時的準備，這是很顯著的戰爭狀態)

！)

(二) 對外——外交的運用：

(a) 外交手腕忽硬忽軟，企圖遲延時間，以待動員準備的完成。

(b) 國家總動員準備完畢，外交即成急轉直下之勢。

(c) 談判決裂。

(d) 友邦調停無效。

(e) 發最後通牒。

### C. 戰爭局面的展開

(一) 外交手續：

(a) 發表開戰宣言。

(b) 召回本國使節。

(c) 護送敵國使節出境。

(d) 託中立國保護本國人民在敵國之財產。

(e) 放逐敵國人民。

(按：以上各點，因日本對外戰爭，向不遵照履行，乃竟由其創一「不宣而戰」的先例！其次，尙有一點須加以說明：一國於下戰爭決心後，應逐次召回在敵國之本國僑民；但最初務須不爲敵國覺察。)

(二) 動員實施：

- (a) 軍隊動員。
- (b) 財政動員。
- (c) 交通動員。
- (d) 工業動員。
- (e) 農業動員。
- (f) 科學界動員。
- (g) 國民動員。

(按：於國軍動員之同時，即須籌設後方補給機關，如：陸軍，設「兵站」；海軍及空軍，視戰爭上的必要，設「臨時根據地」。)

(乙) 戰時

A. 空中攻擊與國土防空

(一) 空中攻擊：

- (a) 空軍的出動。
- (b) 空中的衝突。
- (c) 敵國制空權的獲得。
- (d) 敵國政治工業經濟等重心區域及交通樞紐偉大倉庫

的爆擊——其主要勤務爲：(1) 燒夷、(2) 擾亂、(3) 破壞、(4) 撒布毒瓦斯等。

(二) 國土防空：

- (a) 監視哨的警報。
- (b) 防空汽球的昇騰。
- (c) 燈火的管制。
- (d) 防毒面具及其他防毒器材的使用。
- (e) 消防隊的活動。
- (f) 驅逐機的襲擊。
- (g) 防空砲及聽音機等空防軍器的使用。

B. 海面封鎖與本國戰時經濟的維持

(一) 海面封鎖：

- (a) 海軍的出動。
  - (b) 海軍的衝突。
  - (c) 海軍制海權的獲得。
  - (d) 海口封鎖或佔領敵港。
  - (e) 海軍護送運輸艦。
- (按：海面封鎖之主要目的在對敵國行經濟封鎖並便於向敵國輸送陸軍。)

(二)本國戰時經濟的維持：

- (a)國民生活的維持。
- (b)作戰資料之搜集、製造、補充。

C.陸上戰鬥諸程序

(一)國軍集中：

向國境開進或運往敵國上陸——其集中方法如次：

- (a)鐵道輸送。
- (h)船舶輸送。
- (c)汽車輸送。
- (d)空中輸送。
- (e)徒步行軍。

(二)集中間的戰鬥行爲：

國境守備隊的衝突或先遣上陸部隊的作戰——這種戰鬥行爲，細分之如次：

- (a)偵探間諜防禦戰鬥。
- (b)敵境內動員之擾亂及術工物的破壞。
- (c)敵境附近資源地的奪取。
- (d)國軍前進路的開通。

(三)正式開始決戰：

決戰的勝負，乃決定於(一)運動戰(二)陣地戰及(三)若干會戰之後——此等正式決戰之細分，其大要如次：  
(a)集中完了後之前進——(1)遠距離的搜索，(2)警戒部隊的派遣，(3)夜行軍的利用。

(b)緒戰——飛機、自動車、騎兵、前衛戰鬥。

(c)本戰——(1)分進，(2)展開，(3)攻擊，(4)追擊或退却；(1)開進，(2)展開，(3)陣地攻防，

(4)包圍或突破，(5)追擊或退却；(1)再開進，(2)展開，(3)陣地攻防，(4)包圍或突破，(5)追擊或退却(殲滅)。(按：通常於陣地戰復移於運動戰時，方能達殲滅敵軍的目的。)

(d)要塞戰——(1)城外支隊的壓迫，(2)攻圍線的佔領，(3)前進陣地的奪取，(4)攻城材料開進及砲兵展開，(5)本防禦線的攻擊，(6)複廓的陷落，(7)開城談判，(8)投降。

(丙)戰後

A.媾和

直接談判；



中立國的調停或脅迫；  
成立和約。

### B. 復員

- (一) 國軍復員運輸；
- (二) 基於本戰役經驗並國家新方針，為第二次戰役動員的準備；
- (三) 使工商各業復移於平時狀態。

## 三 戰爭之勝敗得失

戰爭，自然有其原因，必也同時有其預期的目的。換言之，戰爭一定有其結果——結果便是勝敗；而在勝敗上，當有其得失的衡量。茲將此種勝敗得失的衡量，分別考察之。

### 〔甲〕戰爭之利益

依於 Scott Nearing 氏的研究，戰爭的利益，可分為下列三

類：

#### (一) 經濟的利益。

- (一) 政治的利益。
- (二) 社會的利益。

(參照 Scott Nearing: war. Chapt IV)

茲依氏之研究，逐類敘述於后。

#### A. 戰爭之經濟的利益

戰爭之經濟的利益，包括如左各點：

1. 直接的經濟利益
2. 可得通商及開發的機會
3. 經濟的餘剩之破壞
4. 戰時利潤
5. 中立國之利潤
6. 戰爭之企業的諸側面
7. 依靠戰爭以行人口統制

茲根據右述各點，分別說明如次：

#### 直接的經濟利益

直接的經濟利益，分為(一)戰利品，(二)土地，(三)賠償，(四)貢物四種。

(一) 戰利品——在近代戰爭上，關於戰利品的獲得，可以有以下各物：

- (a) 武器
- (b) 軍需品
- (c) 軍艦
- (d) 商船
- (e) 鐵路車輛
- (f) 運貨汽車
- (g) 機械
- (h) 煤
- (i) 鐵
- (j) 煤油類(汽油、柴油、重油)
- (k) 銅及其他金屬類
- (l) 棉花
- (m) 衣食料
- (n) 其他各種原料品

(二) 土地——資源豐富或與軍事有關的土地，往往為戰勝國先在事實上佔領或繼之以所謂「合法」的取得佔有權(以軍事及政治的手段佔領之，然後在條約上規定其一時或永久的佔有權)。

(三) 賠償——例如我國於甲午之戰後的對日賠款，乃至八國聯軍之役後的庚子賠款；德國於歐戰後至今未決的對協商國的賠

款，都是賠償問題上最顯著最重大的事實。

(四) 貢物——論到近代戰爭，征服國的財閥對於戰敗或被征服國常有強制其借款的事實(以最近而為我國所最熟悉的事情來說，如日本之借款給偽滿，即是一例。)而且，就其借款及投資的結果看來，他們不但可以得到經濟的支配權，並且層層地從事於利息的剝削與利潤的取償。

### 可得通商及開發的機會

主要的國際間的戰爭，乃以食料、鑛物、燃料等的獲得及通商的擴張而引起者實居多數。所以其結果，勝者必首先佔領豐饒的流域，富足的鑛區，通路等絕好的地方；並在這樣的好條件之下，乃得攫取通商與開發的機會。我們知道，交戰國之欲(一)食料、鑛物、燃料豐富的土地，乃為戰爭的繼續及鞏固工商業的基礎；而其所以欲(二)佔領樞要的貿易中心地者，乃為管扼通商路並依恃之以求世界貿易上的利潤耳。

### 經濟的餘剩之破壞

在某種大量生產的壓力之下的營利制度，將經濟的餘剩之「量」，顯著地增加；而支配階級，乃不得已而必將再加投資。此種畸形發展的生產情況，如果市場的「有效需要」，低下於「生產能力」以下的時候，則其唯一的匡救，除將餘剩破壞外，實別無善策。這正如十九世紀初期的

經濟學者的說法，所謂「繁榮乃依存於破壞」。所以，就生產方面說，爲了生產過程的運轉之繼續而破壞生產的餘剩，在近代的資本家國家的支配階級看來，認爲戰爭是主要的手段之一。

## 戰時利潤

戰爭在軍需品及武器的製造和供給業者看來，又有莫大的利益。據一九一七年大戰方酣時所發表的美國各公司的戰時利潤統計，除了一百二十二個肉罐頭製造廠，二百五十三個棉紗廠，二百九十九個服裝公司，四十九個鋼鐵及車輛業公司例外的是二五%以下的利潤以外，其他普遍地得到一〇〇%以上的利潤者：棉紗製造業者是8%，衣服製造業者是13%，肉罐頭業者是18%，鋼鐵工場是31%，有煙煤礦是50%——至於達五〇〇%以上的利潤的，也有相當的數目。這就很可能證明戰時利潤之廣大。

## 中立國的利潤

戰爭發生後，經濟的生產必失正常；加之，交戰國間，彼此均厲行封鎖，其國民生活資料的所需，一定感到許多困難——但是，中立國却可以自由地予以供給而不受任何限制，例如美國因歐洲大戰的機會，得到了巨富，就是由於當初她會守着中立的緣故。

## 戰爭之企業的諸側面

講到戰爭之企業的諸側面，包括甚廣，不能備述。茲畧舉其概要的說來，凡是一切與戰

爭有其直接間接或一部全部關係的企業，必偶然地驟形繁榮；而且，普遍的現象，便是人力需給的不足而一時地解決了某種限度以上的失業問題。

## 依靠戰爭以行人口統制

戰爭又爲解救今日多數國家所煩惱之一的「人口壓迫」的重要手段。因爲一戰之下，有戰死的，又因戰後有饑饉惡疫等等，同時出生率亦必減少，這足以妨礙人口的增加的。如是，人口之自然的調節是可能了。並且，因戰爭還可獲得殖民地，那也成爲緩和「人口壓迫」的一個手段。

## B. 戰爭之政治的利益

戰爭之政治的利益，如左三點是值得法意的：

1. 依靠戰爭以行領土的擴張或殖民地的獲得
2. 削弱敵國對我敵對的能力
3. 因戰爭可將統治權力集中或再集中於支配階級之手

以上三點，可毋須說明，我們可理解其爲戰爭之必然的結果。蓋右記之(1)(2)兩點，其足以增進戰勝者政治上的力量是毫無疑義的。而且，因爲戰爭的作用，又足以使國民培養自信力而愈益團結一致，所以支配階級常有利用對外戰爭以謀自身權力的

擴大與集中，乃得發生右記第(3)點的政治利益。

### C. 戰爭之社會的利益

戰爭，除經濟的利益及政治的利益以外，尚有與上述利益相本行的社會的利益。

戰爭之社會的利益，包括如左各點：

1. 統一社會團體
2. 涵養國民的德器
3. 將一國的文明移於他國而使之平均
4. 在軍事上有形無形地能給予各種要素的進步

茲依據右記四點，分別作概要的說明於后：

#### 社會團體的統一

戰爭是可以見及(a)生死，(b)破產，(c)隸屬，(d)敗北的絕境，因此在一國之內的社會各階級往往為共同防禦而立即互相攜手。蓋戰爭乃為高度地發揮國民連帶性的重要手段，因為這樣的理由，所以政治家常有為休止國內紛爭的前提而行對外戰爭的策畧，以求社會團體的統一者。

#### 國民德器的涵養

戰爭對於腐敗了的道德空氣，又具有摧陷廓清的力量。布爾曼說：「國民目睹其「財」與「血」而舉全力以行「生存」，「名譽」，「文化」的保護之戰爭

，人心必大大地憤起而向其理想的境地邁進，覺醒了微睡的氣力，以其「勇氣」，「豪邁」，「義務心」，「克己心」，克服了「怯懦」，「怠慢」，「安逸」，「私慾的觀念」，「團結心」，「國家觀念」，增加其活氣；國民的性質及精神回復於正經，而「欺騙」，「無能」，「虛飾」，脫除其假面具。戰爭，猶如大雷雨，當炎夏暑熱之時，暴雷轟於天際，乃起了破壞的作用而使人胆戰心驚；但同時，却能清掃天地，化育萬物，將衰憊了的力量挽回，而引起新的活氣。自然，人們必依靠土地乃為穩和的方法而可得充分的結果；然而戰爭，比之大雷雨，亦無不可。蓋大雷雨在造化的妙用上是不可或缺的；同樣，戰爭之於國家及國民，為某種元氣的維持而亦屬必要。』這，可以說關於戰爭的「戰」字，已得其真義了。在這裏所謂「國家及國民」之「某種元氣」，所指的當然就是國家及國民的「德器」。在事實上，於戰爭的同時，一部份的國民可以被「戰爭之風」吹化而除去若干流於社會的毒害，也是不能完全否認的。

#### 文明的移植

戰爭，將一國的文明移植之於他國，却是具有力量的。例如關於發見及發明，像紡織品的行用，陶磁器，金屬，造船法，建築術等，因戰爭而傳播於世界任何各民族了；——如果此種文明，僅在古羅馬以行其攻畧，我想必然的

將予歐洲文明以強大不朽的某種力量罷？再如「十字軍」，亦因與小亞細亞接觸，而刺激了歐洲人的欲望，也是歷史上重要的事例。

當然，僅僅戰爭，不是文明移植的唯一手段；通商，毫無疑義的在文明的浸潤上表演着大部份的作用。不過，我們應該了解，對於文明的浸潤的最頑固的防壁，最初將其破碎者，却不是通商而是戰爭。

### 軍事上的進步

戰爭是軍器戰術的進步，軍制的改革的要素。而且，對於軍紀的嚴肅，士氣的振奮，乃至服從，協同一致的精神等等無形的要素，也不能不說是以戰爭而促其進步的。

## 〔乙〕戰爭之損害

戰爭，就其損害方面考察，可分別下列五項：

- (一) 人命的損失
- (二) 經濟的疲憊
- (三) 政治上的損失
- (四) 社會上的損失

### (五) 人種的淘汰

#### A. 戰爭之人命的損失

戰爭不僅在直接地從事於戰鬥工作的戰鬥員方面，給予以多大的損害；即間接地對不從事戰鬥工作之非戰鬥員，也給予以很大的損失與很深的苦痛。我們從戰爭史上看，從一八七〇年到一九一三年九個重大的戰爭，被喪亡之人命數，有四百四十四萬九千三百人！又如上一次的世界大戰中，關於人命的損失，據統計如下：

證實已戰死者 九、九九八、七七一人

重傷者 六、二九五、五二二人

其他負傷者 一四、〇〇二、〇三九人

俘虜及行蹤不明者 五、九八三、六〇〇人

以上「俘虜及行蹤不明者」之中，而且多數是「不開的戰死者」！

又，以上的人命損失中，九百萬的兒童喪失了他們的父親！五百萬的婦人成了寡婦！

(以上統計，根據 Bogart: Direct and Indirect Casualties, P. 270)

## B. 戰爭之經濟的疲憊

戰爭，從經濟上觀之，乃是破壞的。無論如何，戰爭總是需要莫大的費用而必須利用着廣大的財源的，所以不得不竭澤而漁，多方搜括。於是，財產是破滅了！農作物的收穫是不可能了！資本是下落了！生產物是蒙到損毀了！貿易是受着妨害了！經濟上的一切一切，都將呈現出疲憊的現象了！

近代戰爭在經濟上的費用，有如次的評價（單位百萬金圓）

拿破崙戰爭（一七九三——一八一五年） 六、二五〇

美國南北戰爭（一八六一——一八六五年） 五、〇〇〇

普法戰爭（一八七〇——一八七一年） 二、五三四

日俄戰爭（一九〇四——一九〇五年） 二、五〇〇

世界戰爭（一九一四——一九一七年） 一八〇、〇〇〇

註：以上均為戰爭之直接的費用，如財產之破壞，資本之下落等間接的費用，尙未計算在內。（根據B. H. 教授前揭書）

B. H. 教授前揭書

戰爭，又成爲負債及賠償的重負而表現着經濟組織及生活標準的惡化。如右列各項戰費的支出，必然的成爲國民經濟上的疲憊。即以負債而論，在國家的內債的場合，又必取償於公債，由

勞動者身上剝削而轉化之於債券所有者。像前次世界大戰，戰勝國法，英，意，美的國債，於一九二三年合計六百三十六萬萬金圓（此數猶依一九一三年的金圓價估計者）。這樣巨額的負債，即以利息五厘計算，約須支付於債券所有者的年利三十一萬萬八千萬金圓！

我們知道，因爲戰爭而勢將通常的經濟組織瓦解。蓋由於與敵國的經濟關係中斷，於是物價騰貴，信用中止，貨幣制度亦即崩壞了！

我們又知道，戰爭將使生活程度屢屢低下。蓋戰費負擔足以遺累子孫的結果，必時時製造着在饑餓線上的子孫及流浪的子孫！

我們若回想前一次的世界大戰，就中所得重要的教訓，對於將來的大戰爭應覺悟到無論戰勝者與戰敗者於經濟上必同歸於盡！查現代的文明世界，因相互地有着密切的經濟關係的結果，某一國人民的災禍，必很迅速地波及於其他國家的國民。依此理由，將來任何國民，縱對敵國的產業區域加以破壞，但苟捫心自問，終於要覺悟到對於他自己也要蒙着影響的。簡單的一句話：「戰爭與國民之破產，其間因果相尋，永結不解緣者也！」

在這裏，作者願以經濟上的通常見地，指陳一般主戰者對於

經濟方面其所以漠視的理由。例如前述之經濟的缺陷，決不是於戰爭破裂後即行驟然表現，乃是在戰後徐徐而來的。所以作者認為，如果在經濟上所感到之戰爭的災禍「敏銳」，「深刻」，「普遍」，則戰爭的戰期必可縮短，是固為人羣之福；否則，若不幸而此種現象徐徐而來，則戰爭將長期繼續而愈益增大經濟上的不幸！

### C. 戰爭之政治上的損失

「戰爭中，法律是昏睡的。」這是羅馬諺語；而二十世紀，實在還是如此。什麼民衆的權利，可以在一夜之中全行崩毀！例如一切結社，集會，言論，出版，陪審裁判的權利，完全代替之以武斷政治，或戒嚴令下之文官的獨裁政治了。支配階級，往往利用戰事，藉口危急而將團體粉碎，視戰爭爲他們的「邪魔物」而戰除一切反動，於是政治的常軌——法治——歷久不能恢復！此種損失，誠非淺鮮！

### D. 戰爭之社會上的損失

在戰爭的全武行的舞臺上，足使有組織的社會生活七顛八倒，或竟全行消失。舉一最顯著的例來說，譬如戰場及其附近地帶，一般的住民，就非出於逃亡不可。據統計，在世界大戰中的避

難者，男女及小孩約有一千萬人，即此已足令人作驚懼的想像！又，戰爭必將遭致家產，村落，鐵路，工場，鑛山，農作物等被掠奪被破壞的事實，並使肥沃之田變成荒野！

我們知道，以前的戰爭，都是具有很大的破壞性的；而現今的戰爭，此種破壞性，其猛烈，恐更將加重至數十百倍！

戰爭在戰敗國又往往促成革命的情緒而演出革命的事實，如中日戰爭後的我國，日俄戰爭後的俄國，世界大戰後的俄國及德國，都是顯著的例子。蓋一國對外一戰而敗，將支配階級的權力削弱，在羣衆的頭上復重壓着因戰爭損失之種種經濟的困難與痛苦，革命的爆發，自屬勢所必然了。

不但如此，若長期作戰，即戰勝國亦同樣有出現革命的機會。於戰爭開始時，羣衆固能受戰爭萬能的麻醉，但若戰事延長，人民因生活條件的日趨惡劣，必厭惡戰爭而釀成暴動或叛亂。在這意味上的戰爭，乃爲革命的情勢之最有力的源泉。在現代的眼光上觀察戰爭，不論什麼戰爭，我們應該知道，都有引起革命的可能性；何況赤俄的魔手，正在作陰陽表裏種種政治性質的煽動呢！

### E. 戰爭之人種的淘汰

戰爭可將人類的優良種，也歸於淘汰。在普通的生存競爭上，被淘汰者當然以人類的劣等種為主；可是於戰爭之際，優良種亦將同時滅殺。斯賓塞說：『在野蠻時代及文明時代的初期，戰爭將最弱的社會根絕，或在最強的社會中之弱的分子淘汰。依此兩種方法而在戰爭上被發揮了，於是有了增進發達精神肉體兩方面貴重的力的效果。然而自文明發達以來，後者的方法似被廢止……是故，戰爭到達了人類進步的某一階段之後，不能促進肉體及某種精神力的發達，却是成爲被退步的原因。』此種說法雖與之持反對論者也有，但是戰爭一概地可以得良好的成果到底不能說是事實。我們看前一次的世界大戰，法，比，德，意，英等國的人民生活之花的英壯青年，大半是被摧殘了，至少在其一代之內不能恢復罷？在這意味上的戰爭，乃是反自然淘汰的！

#### 四 戰爭之勝敗得失的估評

##### A. 戰爭利益之估價

地，賠償金及貢物，必先歸之於支配階級或與之有關係的組織體，而（二）通商及開發的機會，在現在的商業制度下也必然的榨取階級受其實益。（三）經濟餘剩的破壞及由戰爭所得之需要的刺激，毫無疑義的是榨取者所有之事；而於軍事機關的需求，却並不被其徵集，一般地課其責任於普通人民。（四）戰時利潤，流入於戰爭投機業者之手。（五）照前次世界大戰的經驗，勞動者在形式上所得的利益祇是高額的工銀；但因生活費的暴騰，仍舊是抵銷了。

##### 得政治利益者爲誰

此點，我們須在「國家」與「國民」方面考察：（一）以國家說，戰勝國對於戰敗國因背負着「隸屬」或「恥辱」的恐懼，竟唱出保護戰勝國大眾的論調！（二）以國民說，戰勝國國民所得之政治利益，實並無足以指陳之處；僅於戰敗國國民方面，造出了革命的情勢。這種結論，於前次世界大戰的結果，可說是事實昭然。其次是權力集中的問題，那是毋庸置論的，乃爲支配階級所得的利益。

##### 得社會利益者爲誰

戰爭之社會的利益，抑亦有利於國家及國民；然而往往可以增大支配階級的權力，所以這是不能忘掉提供其機會的一點。——但是，如果適於戰敗之時有所不幸，則將惹起革命的情緒，而所謂社會的利益，也必然地同時

##### 得經濟利益者爲誰

戰爭之經濟的利益，主要的是支配階級與榨取階級享受的。（一）依靠戰爭所得之戰利品，土



變質了。

基於如右所述，依靠戰爭所得的利益，自然是國家及國民；可是，其直接所得者，支配階級和榨取階級必較任何人為先，而一般民衆所預期獲得之戰爭的利益，其不能均霑是顯而易見的。

## B. 戰爭損害之評隲

爲戰爭而所受損害最多者爲誰？這是任何人都可肯定而毫不躊躇地回答說：「大衆」。蓋一朝戰事發生，不，或可說一有戰爭的準備時，他們支付戰費——或可說是軍費、不論勝或敗（或說戰與不戰），在他們的負擔上是不變的。自然，關於戰費的負擔，支配階級和榨取階級也同樣有份的，不過在資本帝國主義的國家，却有「厚」「薄」或「有意義」「無意義」的區別。因爲主動地對他國挑戰的國家，其主戰者便是支配階級與榨取階級基於私利的或非理性的根因，所以戰爭發動後，戰而勝，他們得其利；戰而敗，大衆蒙其害。而且，在戰爭中關於人命的喪亡，支配階級和榨取階級是照例的沒有多少份兒的。

## C. 勝敗均蒙不利之戰爭論

將前次世界大戰爲分水嶺以迄於今，列國向來關於強權主義

的考慮，曾有一時期完全變更，代替之以偽善的和平協調主義了。例如「國際聯盟」的組織，華盛頓九國公約，巴黎非戰公約，乃至莫斯科式的互不侵犯條約等，都是很顯然的例子。這種事實的發展，也就是本着戰爭上勝敗均蒙不利的教訓。蓋——

(一) 戰爭的結果，是無法預料的；如果要加以預料，必須要給他一個最惡的預料，所以戰爭絕對不能輕於發動。

(二) 戰爭的結果，無論勝者敗者，同樣的要感受到經濟的苦痛，例如世界大戰後，歐洲各國，不論其或勝或敗，在經濟上因爲失了通常關係，一同陷於疲憊的苦境，像美國和日本，比較地遠於戰爭漩渦的國家，也同爲不景氣之風所捲掃而無能倖免。

(三) 因爲現今的戰爭是國民戰，經濟戰，所以欲依恃軍力以發揮國威是不可能的了；換言之，現今的戰爭，總是要兩敗俱傷的。

(四) 依恃暴力，縱得伸張其無理之理，但終不能維持之於久遠，僅有遵循正義，合乎理性，方得保其國家的運命，如大戰後第二巴爾幹化了的歐洲，就是依靠槍砲被強制了的和平的結果，若輕啓一戰，必定局勢皆非，造成土崩魚爛的情狀。

(五) 即使有多少例外的戰爭，但其結果所得之利益，僅爲一國之特殊部份的人民受其惠；而其損害，却歸之大衆負擔。這樣

的論證，以大體觀之，實為真理。

### 五 結語

戰爭是人類生存進化中必有的事實。或在某種場合，非出之於戰爭不可的。因為它自有其許多意義（未預計於本文範圍內論述，不贅。）我們當然不能完全否定之。

不過，作者敢肯定地說，現代的戰爭，絕不會離開「民族」與「經濟」兩個中心問題的——也就是絕不會忽畧了希圖解決人口問題或食糧問題的最終目的。古時或許尚有所謂「義戰」，但像「十字軍」一類的戰爭，求諸今日，勢將目為幻妄。

因此，在民族國家的生存觀點上論戰爭，將益形為人重視而欲考求其究極，俾於必要時得從「知戰」中「應戰」。作者茲以白紙一般的態度來論究「戰爭的全形態」，意在指

陳戰爭的真面目。良以現代戰爭，關係甚重，除偉大的理智規範以外，實不足以言戰爭，正如 Grey 氏所說：

「今日的戰爭，較之一世紀以前，完全改變了性質。過去的戰爭，僅行之於軍隊之間；但是如今却互相地運用，應用化學的力量，俾作人口稠密之都市的破壞。即是說，戰爭是意味着物質的，道德的，及經濟的破壞了。」(Grey: Twenty-five Years)

如今，戰爭的情勢，正普遍地在世界上急迫着。歐洲方以「德國欲戰」奔相告語，亞洲復以「日本發狂」互傳警報，那迎待着的戰禍，已成「山雨欲來」之勢！如今，我們的國家處於自己猶不敢自信的境地，作者以此文奉獻，抑亦權作「我有勇力」的呼號而已！

十月六日晨脫稿於南京蘆席營

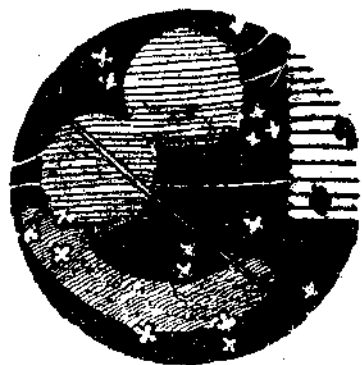
## 外交評論

### 獎金徵文

一 題目 中國對於未來世界戰爭之方針  
二 內容 注重就中國現實環境，對於未來世界戰爭應取外交方針及實施此項方針之必要步驟，加以說明。  
三 體裁 新式標點，並用有風格稿紙，體裁清楚，切勿橫寫，並用有風格稿紙，體裁清楚。  
四 評判 由本社特聘周頌生、楊端六、程天放、俞大維、張憲綬、謝冠生、吳頌皋等先生組織徵文評

五 獎金 甲等一名贈現金肆百元；乙等二名各贈現金壹百元；丙等五名各贈現金肆拾元。  
六 署名 稿末請註明作者之真姓名現任職業及通訊處，並加蓋私章，其戰時署名，得由來稿者自定。  
七 稿件 來稿文字本報有修改權，不願者應先聲明。稿件錄取與否，概不退還。  
八 期限 繳稿期自本年十一月十五日起截止。  
九 揭曉 登載外交評論第三卷第十一期台刊。  
十 社址 應徵稿件請於截止日期前，掛號寄至南京五台山村十四號外交評論社。

一 優待訂戶 凡在徵文期內訂閱本刊一年者，以九折計；半年者，九五折計。  
二 凡論書館及公私團體正式備函訂閱本刊一年者，予以八折之優待，半年者，予以八五折之優待。  
三 凡同時介紹本刊全年十份以上者，贈閱本刊全年一份；定閱半年十份以上者，贈閱半年一份。  
價目表 每册二元半郵費外加  
合訂本 每月一元二角郵費四角  
半年內連郵二元二角國外連郵三元八角  
全年內連郵四元四角國外連郵五元  
本刊發行所上海四馬路黎明書局



## 經濟恐慌與政治恐慌(續)

穆 巖

### 二 世界經濟恐慌中的中國經濟

資本經濟發展到獨占階段的時候，所謂「國民經濟」實際已經祇是一個抽象的概念。

一切民族的，國家的經濟機構都給資本經濟的洪流沖破了種種形形底界劃；一切民族的，一切國家的經濟生活，不論是先進的歐洲美洲，不論是落後的亞洲非洲，都給這高度發展底生產關係將它們聯繫在一個整個的經濟機構中來了。

中國經濟自然是世界經濟整個機構當中的一環，並且是最密切，最重要之一環。

中國是一個生產落後，尚以農業為主體的典型底殖民地，有

廣大底市場，有豐富廉價的原料，有迫切的吸收外資慾。由於這種典型的殖民地底經濟素質，決定了它和產業先進國底經濟從屬關係；由於產業先進國資本積集和生產擴大的愈益高度化，使這種從屬關係結聯得愈益密切。

試看自國際資本勢力侵入中國後，中國的農業生產便脫離了自然經濟的範疇，從事商品的生產，這樣商品的生產，直接間接以世界市場為目標。顯明的事例，如像棉，麻，生絲，茶，烟草，油類，豆類，皮革等國際市場上的大宗出產品，莫不是在國際資本透過了買辦高利貸的支配之下生產出來，由內地運出海岸商埠，再運至世界各地市場，或者由外國在華廠家就地收用。

由於國際資本的影響，不獨改變了中國農業生產的質與量，甚至把生產方法和生產關係都部分地給他改變了。例如繅絲，原

先只算是一部分農家的副業，自生絲市場一經國際資本的刺激，製絲業便脫離了向來副業的從屬地位而成爲一獨立的產業部門。因此養蠶業在江，浙，魯，粵，四川等省的經濟關係中起了極大的作用。由於絲業的發達，農民爭相努力植桑和養蠶，農村經濟因之得到相當發展。這是往時的情況，拿來說明中國農業生產對於世界市場的從屬關係。

從工業方面看，這種世界經濟的從屬關係就更爲密切而顯著。本國工業各種生產部門中，自生產工具（如機器等）以至生產原料或半製品（如棉紗，五金材料，化學材料等）大都仰給於舶來品。在金融關係上，不是間接受中國金融界的支配（在此應注意中國金融資本對於國際金融資本的從屬關係）便是直接受制於外國金融業。在近數年來的產業衰敗景况中，產業界得不到本國金融界的援助，轉而祈援於外國資本，於是許多生產機關都陸續落到外國資本的支配監督下，許多本國企業或明或暗都讓渡到外國資本的手裏，所謂民族資本，逐漸轉變爲買辦資本。作爲中國基本工業的紡織業，乘十五年前各國戰疫不遑的時候才得到了突進發展的機會，歐戰結束，各國生產漸次回復原狀，這中國近代產業的稚子，轉眼間又備蒙國際經濟勢力的摧折，到了今日這個破落的窮途。

中國的農業脫離了自然經濟的範疇，走上了世界市場的道路之後，它不但不復是生產者自身底需要而生產，亦且不復是爲國民經濟的需要而生產；中國底工業在國際資本的扼制下不能遂其自然底成長，不獨日用品仰給外國，連食糧也不能不仰給外國，這使中國底國民經濟在消費上也造成了國際經濟之絕對的屬從關係。

總之，今日中國的農村與都市，生產與消費，全般的經濟生活都與世界經濟發生了息息相同的聯系。資本主義自身沒有風波則已，如一旦發生風波，這還未走上資本主義道路的殖民地市場，所受到的振撼往往不獨於首當其衝的資本主義國家。所以世界經濟走上了空前的恐慌，中國經濟也呈現了全般加速的破壞。（自然，我們不是忽視了另一方面增強中國經濟恐慌之內在的原因的。）

以下我們試從貿易，農業，工業，金融幾個重要部分去檢視世界經濟恐慌中的中國經濟恐慌之今日底深度：

貿易方面 中國的國際貿易，由於民族工業底稚弱，和關稅制度之不能完全自主，向來是處在被動的地位上，不論出口或進口，全受國際資本的支配操縱。據海關貿易報告的統計。自一八七七年（光緒三年）以至現在，中國對外貿易，五十多年沒有出

現過一次出超的現象，無年不是入超，而且這入超數是逐年增加的。在一九二九年世界恐慌發生前，歷年入超額雖逐有增加（亦有減少者）然自一九二〇年至一九二九的十年中都沒有入超過三萬萬兩以上的年份，一九二六年入超額較多，但也沒有超二萬六千萬。一九二九年以後，入超數字便起了激劇的變化，一九三〇年超過了四萬萬兩，一九三一年便又超過了五萬萬兩。茲錄最近十年來中國對外貿易價值表如左：

（單位百萬海關兩）

年	進	出	口	合	計	入	超
一九二四年	一〇一八、二	七七一、八	一七九〇、〇	二四六、四			
一九二五年	九四七、九	七七六、四	一七二四、二	一七一、五			
一九二六年	一一二四、二	八六四、三	一九八八、五	二五九、九			
一九二七年	一〇一二、九	九一八、六	一九三一、六	九四、三			
一九二八年	一一九六、〇	九九一、四	二一八七、三	二〇四、六			
一九二九年	一二六五、八	一〇一五、七	二二八一、五	二五〇、一			
一九三〇年	一三〇九、八	八九四、九	二二〇四、六	四一四、九			
一九三一年	一四三三、五	九〇九、五	二三四三、〇	五二四、〇			
一九三二年	一〇九四、二	四九二、六	一五四一、五	五五五、六			
一九三三年	八六三、七	三九二、七	一二五六、四	四七〇、九			

中國以。殖民地的地位，除了連年的天災人禍之外，又加上

各國嫁禍政策猛烈的襲擊與壓榨，生產上的能力破敗，消費上的能力銳減，表現在貿易上的便是這樣激劇地每况愈下的變化。這激劇的變化是自一九二九年開始的，如將表中銀價折合金價，這變化所表現的實際意義就更明顯了。

四年來對外貿易表（單位百萬美金）

年	進	出	口	合	計	入	超
一九二九年	八一、〇	六五、〇	一、四六、〇	一〇六			
一九三〇年	六〇、三	四一、二	一、〇一、五	一九一			
一九三一年	四八、七	三〇、九	七九、六	一七八			
一九三二年	三四、五	一六、一	五〇、六	一八四			

又本年上半年對外貿易，輸入總數為五六九、八四九、八三元，較上年同期減少二〇一、二五八、二四九元。輸出總數為二六八、五四四、七一四元，較上年同期減少二七、九二一、八〇五元，入超總額為三〇一、三〇五、一二二元。

從這裏就明白指明出來，一九三一年以後，貿易總額銳減，但入超額却不曾比例地銳減，可見中國在最近兩年中擔負了更殘酷的國際恐慌底轉嫁。

這一次的世界經濟恐慌性質比較以前很複雜，它是金融恐慌，產業恐慌，再加上農業底恐慌。前二者恐慌的轉嫁已經使我們

沒有遮抗的餘地，再加上以生產過剩為主要的農業恐慌的轉嫁，這就不能不使這農業生產國的經濟基礎根本崩潰了。

據中國銀行的統計，自一九一二年（民國元年）起到一九二九年止，棉貨的輸入量最大，二十年來皆居進行貿易商品的第一位，此外居第二位第三位的大底不外棉紗，糖，煤油等半製品或工業全製品。一九三〇年以後，各種重要進口貨的位置顯然發生大大的變動。一九三二年棉占輸入第一位，米占第二位，棉貨占

第三位，煤油，五金等占第四五位，一九三三年米的入口便躍到第一位，棉花第二，小麥第三，以下才是煤油，糖，五金等。

一九三〇年以前，米的輸入量，每年約在千萬石左右，一九三二年突增加到二千一百萬石以上，一九三三年的進口量也達二千一百萬石以上。農產品輸出國反變為大量農產輸入國，近三年農產品進口價值與進口總值的比較如左：

(單位一、〇〇〇元)

年份	進口總值	米	麥	麵粉	棉花	糖	總計	
	值	%	值	%	值	%	值	%
二十年	2,333,366	49.4	1,555,574	67.3	82,310	2.00	3,621,246	155.8
廿一年	1,250,346	21.6	612,711	49.0	33,333	2.66	1,878,754	150.2
廿二年	1,555,574	21.6	7,871,633	50.6	27,755	0.18	9,455,962	607.4

過去這兩年是中國許多年未曾遇到的豐年，米麥異常豐收，其他棉花，雜糧等農產亦都收成很好，在這樣豐收年份裏，按理

農產品市場價格的跌落，是農產經濟破產的直接因素，而表現於整個經濟機構中的作用是增強了城市與農村或工業與農業之間的『剪刀』底矛盾，形成廣汎的社會購買力底低落。

外國農產品輸入該是大大地減少，然而事實恰相反，這兩年農產輸入底激增，造成了空前的紀錄，這個打擊使國內農產價格

因此我們在農村經濟破產的普遍聲浪中，又不絕地聽到各地城市商業破產的消息。去年終北平倒閉的商號在一家以外；太

遇到空前的慘跌，山東小麥價格在二十年的平均價格為每石五元二角八分，二十二年平均跌落到四元三角二分；蕪湖米價二十一年平均為九元一角一分，二十二年跌到六元一角；青島花生在二

現於整個經濟機構中的作用是增強了城市與農村或工業與農業之間的『剪刀』底矛盾，形成廣汎的社會購買力底低落。

原倒閉的商號在千家左右，甚至於商會解體，鋪掌潛逃。拿全國貿易中心的上海來說，在一九三四年的年關裏，南京路不能繼續營業的商店便在五十家以上。上海最老最大綢緞店，轟立南京路榜的「老九章」也不能不在繁榮了六十年後的今年春天，悄悄地關了門了。

農業方面 中國今日的農業恐慌與資本主義各國的農業恐慌各具不同的姿態。如美國，農業恐慌是以生產過剩的姿表現出來，消解危機的第一前提是生產品積滯底流通。在中國，恰恰相反，中國農業恐慌底現階段是以生產力極度破壞衰落的姿態表現出來。農產貧乏的深刻化和農村生產力繼續不斷加速度的摧殘，這是殖民地或半殖民地經濟崩潰行程的特徵。

中國農業收穫不豐，生產不足（對於消費而言）這是農業恐慌形態之一面，原因在於耕地面積縮小，生產方法窳敗，農業資金缺乏等。全國可耕之地有一、四六二、六八二方里；而耕地不過三二二、四四三方里，只占百分之二十二，拿農民人口平均下來，耕地不足早已成爲一個極其嚴重的問題，然而這久已不夠使用的耕地面積二十年來却在繼續不斷地縮小中，尤其在最近幾年的大恐慌中，耕地縮小，荒地增加，特別進行得速，兩年來的西北各省是一顯著的例子，南方各省也在繼續縮小中，例如江西安徽

等省廣大的產茶區域（江西八十一縣產茶區達五十餘縣）近年來茶葉對外輸出銳減，價值慘落，茶農種茶賠本，相率離鄉謀生，各產茶區土地由此荒廢者不在少數。耕地縮小，荒地增加，這已將農業經濟恐慌表現到最高的形態。

同時在耕地細碎狹小和生產技術窳敗，資金缺乏的條件之下，使中國農業生產力衰落到極底的程度。比如一公頃耕地面積上米的產量，在西班牙能豐產六三公石，在日本能生產三十六公石，在意大利生產四十七公石，在中國只能生產十八公石。

近幾年來在國際資本的誘導底下，工業原料如棉花，烟葉等作物的生產額逐年增加，但這產額的增加乃是由於種植面積的擴大，並非由於土地生產力改良增進的結果。這種原料種植面積擴大的另一方面是食料種植面積的縮小，其結果是使中國兼爲各國轉嫁農業生產過剩恐慌的尾閘。由此，生產減落時自須接受外國過剩商品的剝削；生產增進時，農民仍然得不到什麼，只得到一個更惡的禍害。前者之例，便是近數年來底一般情形；後者之例，便是前年的豐年災。

農業恐慌表現於市場上的形態是農產品價格的跌落。

自一九二九年以來，天津上海兩地的穀類價格變動有如下表所示：（一九二六年=100）

年 份 上 海 天 津

一九三九 九七、二 一一六、五二

一九三〇 一一〇、三 一一九、七二

一九三一 九四、四 一一四、三九

一九三二 八一、七 一〇八、五三

一九三三 六二、四 七八、九一

據稅則委員會的調查，上海農產品躉售價格，二十二年的米

價只當二十年的五五%，二十一年的八一%；二十二年的麥價只

當二十年的七六%，二十一年的八〇%；二十二年的茶價只當二

十年的四三%，二十一年的五九%；二十二年的繭價比二十年跌

落四三%，二十二年的花生比二十年跌落四〇%；棉花價格跌落

最微，只跌落二〇%左右，這則是由於日本大批收買華棉，補充

軍需工業原料之故。

農產價格如此慘跌，而同時農民需要品價格之跌落則又遠不

及農產價格之甚。例如二十二年的棉紗價格平均只比二十年跌落

二四%，比二十一年跌落九%；二十二年的粗布價格，比二十一

年只跌落二%。

照此指算，設以農產品交換棉紗一包，在二十年僅須米十九

石或茶八十斤；繭一百四十斤；花生二十四石在二十二年則須米

二十六石；或茶一百五十斤；繭一百八十斤；花生三十一石。

國際資本主義以如此酷虐的傾銷政策和工業品對農產品交換

價格之超利潤的榨取，使中國農民經濟受到空前的破壞。據中央

農業實驗所在江甯的調查，去年每一成年農民平均的消費支出需

五十二元，農業收入僅四十二元；即收入僅當支出百分之八十。

據我所知，江甯農家經濟比較算得是在水平綫以上的較為優秀的

地位，如今落到如此劣况，其他可想而知。

深刻的經濟恐慌，促進了農村階層的分化：

自耕農 半自耕農 佃農

一九二二年 四九% 二三% 二八%

一九三二年 四六% 二三% 三一%

一九三三年 四四% 二三% 三一%

這個自耕農逐減年少，佃農逐年增多的情况就說明了農民貧

窮的深刻和廣汎，而半自耕農成分之居於最少數更可看出農村生

產關係變化之激化。

工業方面 恐慌經過了五年長期的掃盪，恐慌中各國用了一

切所能使用的手段來挽救，不獨未曾減弱恐慌的深化，且因資本主

義市場將殊萎縮，獨占形式日趨銳利，使經濟的國家主義風靡一



世，而市場的爭奪，自亦隨之日趨激烈。中國，這國際經濟機構中，最重要而又最脆弱底一環，在產業上所受的打擊自然也是很大。

中國工業也和產業先進各國一樣，由於國際市場和國內市場底萎縮，工業生產日益破落。所不同的是中國雖在這經濟的國家主義風靡一世的時候，對於產業先進各國的採并政策，也仍然毫無抗拒之力，如果說中國對於國際採并政策畢竟不是沒有一點抵抗的話，那麼這抵抗的武器便是「窮」，而抵抗的效力則是非窮到血盡髓枯之時不易看見的。

因此，中國工業在世界恐慌中的破落程度，其比率更高於產業先進各國。

被譽為中國民族工業之英雄的榮宗敬氏，在其所經營底紡織麵粉兩大企業，擁有五千萬資本的申新福新二十一個廠，最近負債至四千萬，無法維持，經各方面底極力扶助，才得渡過了今年夏天的破產危機。在國際市場上最活躍的華資企業陳嘉庚公司在去年的年關裏頭也猝然倒閉了，單是它新加坡本廠的失業工人便有六千餘人之多。這兩大企業是中國民族工業底代表，它們底破敗的結局，也就是代表了現階段中國民族工業底命運。

紡織業是中國民族工業歷史上的驕子，從歐戰中突飛猛進地發展起來，一直到一九二四年前後資本主義穩定前期，這種發展

趨勢都是直線地向上走着的；一九二五年以後便逐漸衰落，這個衰落的趨勢到一九三〇年以後乃以更激劇底趨勢往下降。然而如果忽畧了中國紡織業不健全的生產機構及其複雜的環境關係，單就表面的數字看，則自一九一九年到一九三二年都好像是在繼續發展着的樣子：

中國紗廠紗線錠統計(單位千錠)

年 份	華商紗廠錠數	全國紗廠錠數	華紗廠占全國紗廠之%
一九一九	八八九	一、四六八	六〇、六
一九二〇	一、七七五	二、八四三	六二、五
一九二二	二、二二一	三、五五〇	六〇、三
一九二四	二、一七六	三、五八一	六〇、八
一九二五	二、〇四九	三、五七〇	五七、七
一九二七	二、一九九	三、六八五	五九、七
一九二九	二、三八六	四、二〇一	五七、〇
一九三〇	二、四九六	四、四九八	五六、〇
一九三一	二、七三〇	四、九〇四	五五、七
一九三二	二、九一〇	五、一八九	五五、六
一九三三	二、七七三	五、〇二〇	五五、二

中國紗廠布機統計(單位台數)

年 份	華商紗廠台數	全國紗廠台數	華廠所占之%
一九一九	一七、七四〇	一一、八七九	六五、二

一九二〇	一二、四五九	一九、二二八	六四、八
一九二二	一三、六八九	二二、四七七	六〇、九
一九二四	一三、四五九	二九、七八八	四五、二
一九二五	一三、三七一	二二、九二四	五八、三
一九二八	一六、七八七	二九、五八二	五六、七
一九三〇	一五、九五五	二九、三二二	五四、四
一九三一	一〇、五九九	四二、五八六	四八、四
一九三二	二一、五五九	四二、七三九	五〇、四
一九三三	一九、〇八一	三九、五六四	四八、二

在這兩個統計表中全國數字是包括中國和日本英國的在華企業。全國錠數從一九一九年的一、四六八千錠增加到一九三三年的五、〇二〇千錠；而華商所占錠數的百分比却從一九一九年的百分之六〇、六減少到一九三三年的百分之五五、二〇全國機數從一九一九年的一一、八七九台增加到一九三三年的三九、五六四台；而華商所占機數的百分比却從一九一九年的百分之六五、二減至一九三三年的百分之四八、二。可見增加的乃是英日在華企業，即是說，英日資本逐漸擴大其資本移殖和廉價勞動的榨取，而我們的民族企業在這種深近的榨取擴大過程中則在相反的途徑上逐漸衰敗。從這兩個統計表中我們可以分明看出民族企業在壓力壓迫之中陷於江河日下的地步。自去年以來，華商紗廠的錠

數和機數，不論其絕對數或在全國總數中所占的百分數較之前年都已顯出激減的傾向，這就是華商紡織不僅在與外商企業的比较上一貫地表示相對的不振，且在其自身前後的比較中也表現其絕對數的衰落。

在此每况愈下的頹勢中，市場上遭受雙重的打擊，維持現狀早已不可能，乃於一九三三年四月間起全國各廠實行減工百分之二十三，中間有許多廠實際上減工率是超過百分之二十三以上的，單只上海，武漢，無錫三處休工錠數就在五十餘萬枚，（總錠數百分之二十強）。然而減工結果，紗市情況仍然未見轉佳，於是各地廠家紛紛宣告停業，未達年關，全國完全停工的廠家便有十餘家，其餘雖然勉強部分開工，然亦朝不保夕，有一部分廠則在出賣抵押等形式下轉渡到外國資本的手中去了。

中國絲業在往年曾占世界生絲貿易之第一位（在一八七五年前後，華絲輸出額幾占全世界生絲總產額之半）這是中國民族工業中的一個代表部門。近年來生絲輸出底銳減，各地絲業加速度底衰落，真是世界恐慌給予中國經濟影響底度尺。

中國的絲業中心在江浙，過去江浙所有的絲廠約在百九十家左右，上海占百餘家，無錫占五十餘家，其餘分佈京滬路滬杭路一帶，據一九三二年冬季調查，上海所有開工底絲廠僅剩五十家

，去年夏天絲市畧為轉好，曾增加到六十多家，但一轉眼間絲價又狂跌至最低價格，國外市場受日絲傾銷和美國提高物價政策的影響，銷路極度呆滯，在國內又得不到金融業相當的援助，各處廠家紛紛停工，計僅去年九至十一兩個月中上海絲廠相繼停工的有五十多家，其餘十餘家在減低工資等緊縮辦法之下勉強繼續開工。然而絲市依然不振，甚至外銷完全停頓，僅上海一市存積生絲即在萬餘石，絲價跌至四百六十元，而成本則需九百餘元，市價若不多僅及成本之半數。於是江浙絲廠幾乎全部停閉下來。

華南絲業也在同樣情況下衰落下來。廣東亦是一個重要的絲區，一九二九年廣東各處絲廠共有一五三家，一九三一年便減至一一一家，一九三二年減至六八家，據最近調查，則全省絲廠現存者已不上十家。此外山東四川絲業的景况亦復如是。

絲價暴跌，該是絲織業的一個好機運，然而事實並不如此。杭州絲織業在去年的六千餘織機中間有五千餘架停止了工作，今年工作數目愈更減少。

麵粉業亦是中國新興工業之一重要部門，全國粉廠大小約五十餘家，在上海者計十餘家，二十餘個廠。近年主要的銷售市場東北各省全部失去，國粉銷路停滯，存貨山積，一年來上海存積量常在二千萬包左右。同時洋粉又跌價傾銷。於是麵粉價格乃由

每包三元以上跌至二元以下，造成二十年來的最低價，各廠遂不得不相率限制生產，乃至停止生產。粉業大王底福新八廠且曾有停業出盤之說。

橡膠業可算中國民族工業中的後起之秀，它在國內外市場上都會有過欣欣向榮的活躍，然而這種好况只如曇花一現，目前也和其他各業陷落同樣的苦况中。上海是中國橡膠業的中心，全埠工廠共計四十九家，四年來逐漸倒閉了十餘家，截至一九三三年止，還剩下未曾根本倒閉的工廠三十四家，此三十四家廠中或是部分開工，或是全部停工，還能全部開工者祇有一家。這三十四家橡膠廠的工作狀況如左：

工作量	家數
一〇〇% (全部開工者)	一
五〇——七〇%	五
三〇——四〇%	一三
一〇——二〇%	五
停工者	一〇

這三十四家工廠實際上已經減低了百分之七十七以上的生產力，仍還無法挽救存貨的積滯和市場價格的傾跌，稱雄一時的陳嘉庚公司卒為世界恐慌的巨浪一旦捲去。倒閉的廠家還在繼續不已，規模很好的廠家如大用橡膠製造公司在前幾天也宣告清理倒

閉了。

至於捲煙業，火柴業，在二十年來和外來勢力積極鬥爭中建立起來的一點基礎，最近三四年來也已陷入一蹶不振的衰落狀況中。全國四十餘家華商製菸公司底營業狀況江河日下，去年只及前年的百分之七十，今年受稅則變更的影響，其不況底程度自更增加。火柴業在過去瑞典火柴的壓迫下備受困苦，至今喘息未定。最近瑞典兇焰猶未稍殺，而日本火柴却已繼踵而來，肆意傾銷。遂使久經戰鬥的中國火柴工業終亦頹然敗北。例如華北規模最大的北洋火柴公司曾因存貨過多，金融週轉不靈宣告停工，山西最大的火柴企業崑崙火柴公司及其他幾個公司亦都相繼停工。

除了上述輕工業外，重工業底情況又是怎樣呢？中國工業的發展原是極其畸形的，沒有工業基礎的重工業，不必說製造生產工具的機器工業是沒有，便是最起碼的煤和鐵也只是一向以『埋藏豐富』自慰。唯一有基礎的鋼鐵企業漢陽鐵廠業已破產，新式採鐵業完全在日本控制之下，所採鐵砂與生鐵百分之九十須依條約運到日本的鎔廠裏。至如世界有名的鞍山鐵礦則早為日本所奪。此外如河南的宏預公司業已停止開採，官商合辦的江蘇經銅公司，商辦的河北永平公司，以及規模比較宏大官商合辦的廣西龍烟公司都在籌備許久之後又半途中止了。

我國最大煤礦，均操在外人之手，撫順煤每年產額七百五十萬噸，開灤煤約年產四百五十萬噸，即已占全國總生產額之半數，全國產額年以二千五百萬噸計，除了外資經營的一千四百萬噸，屬於中國資本經營的不過一千一百萬噸左右。

完全屬於中國資本經營的煤如左：

公司名稱	資本性質	資本額(單位千)
河南中原公司	商辦	五、〇〇〇元
河北臨城礦務局	官商合辦	三、〇〇〇佛郎
河北柳江公司	商辦	一、四四〇
河北長城公司	商辦	三、〇〇〇
河北怡立公司	商辦	二、五六〇
河南六河灣公司	商辦	六、六〇〇
河北正豐公司	商辦	一〇、〇〇〇
山東中興公司	商辦	二、八六三
江西萍鄉煤礦	商辦	一、二〇〇
山西保晉公司	商辦	五、〇〇〇
江蘇賈汪公司	商辦	一、五〇〇
熱河北票公司	商辦	
遼甯振興公司	商辦	
安徽烈山煤礦	商辦	

這十四家公司資本內容是否純是中國資本從前已經有人致疑

。現在則十四家中已有七家入外國資本的支配底下去了。據東方雜誌所載，河北柳江，長城兩公司，因為密邇開灤，不僅產銷上常受開灤的獨制，最近又有賣與開灤的消息；河南六河溝公司已借日債百五十萬元，將全部資產抵押與日帝國主義者；河北正豐公司，已由段宏案將全部財產以二百萬元之借款抵押於日本大倉洋行；河北怡立公司，臨城公司，與河南六河溝各礦實際上皆為日人工具曹汝霖以『中日實業公司』的資本所辦的。此外中原公司因英國資本福公司之停業而成爲中國資本獨立經營底企業，去年福公司復業，中原公司在中英合辦底名義下又失去自主權了。

中國大量煤礦已爲外國資本所奪，未被奪去的亦景况日非，不易支持。因為運費昂貴和捐稅繁重，不獨外銷絕跡，即國內市場亦爲外煤奪占殆盡，而日煤傾銷，尤使中國煤業束手待斃。這是中國工業前進一個致命的打擊。

金融方面 普遍了農村與都市，普遍了經濟機構底農，商，工各部門的恐慌的洪流，使中國國民經濟差不多走到土焦魚爛的窮境，獨有金融業却似乎『得天獨厚』地顯着向上發展的樣子。

就金融業發達的情形說，從去年到現在，上海新開設的銀行有華安，大滬，惠中等十餘家，籌備行將開業的有正明，航友等

若干家，增加資本，擴大業務的有中匯等若干家，而在上海增設分行的又有大中，五華等若干家。至於各行的盈餘狀況，據各行發表的年終報告，二十二年度中央銀行盈餘一千二百萬元，中國銀行二百萬元，四行儲蓄會一百八十萬元，交通一百萬元，浙江實業銀行八十餘萬元，上海銀行八十三萬元，大陸銀行八十萬元，金城銀行九十餘萬元，其他如四明，鹽業，中南，中孚，聚興，墾業等行，各盈餘三四十萬不等，造成金融投資空前的盛狀，造成銀行業盈餘最高的紀錄。

這難道不是一個絕大底畸形現象嗎？目前中國銀行業高度的發展，正顯出了中國經濟機構高度的病態。這種發表既不是金融在國民經濟發展行程中培養起來的自身力量之表現，又不是適應於各種生產部門的要求而擴大起來的正規發表，這只是一個可怕的病瘤！

金融資本正規的發展是由生產底發展建立起來金融統治的權威，再由金融的統治擴大了資本的積集與集中。目前中國金融資本的發達則是由於金資的集中然後刺戟了金融組織的擴大。

金資集中都市的現象雖非始自今日，但在最近兩年來集中的程度特別激劇。上海存銀在二十年度的終期計二五一、〇七二、〇〇〇元，二十一年度爲四三八、三三九、〇〇〇元，二十二年

度激增至五〇八、二三〇、〇〇〇元。前後兩年間突增了全國現

銀所有量底五分之一已集中到上海來。報載本年三月份自蘇州，

無錫，南京，嘉興，硤石，杭州運至上海的現銀總計一、四二七

、四〇〇〇元；而自上海運至蘇州，鎮江，無錫，南京，松江，

杭州的現銀則僅二七六、八〇〇元。僅就南京一地言，由南京

運至上海者計一、一三七、八〇〇元，而由上海運至南京者只一

七〇、七〇〇元，相差幾至七倍。就杭州一地言，杭州運至上海

者計二〇八、三〇〇元，而上海運至杭州則僅六、六〇〇元，超

過三十倍以上。我們一看此種數字，便覺現金集中上海的現象過

於特殊，這種內地金資特殊地集中到上海來的現象底反面，正就

告訴我們內地農村金融是何等特殊地枯竭，內地金融枯竭就是作

爲中國國民經濟之基礎的農村經濟破產底具體表現。我們可以說

，今日中國金融資本發展的形態，正是中國國民經濟破產行程底

度尺。這金融業底「繁榮」是從整個國民經濟的危機上面生長出

來，而這「繁榮」自身亦便是一個嚴重的危機。

上海存銀的數額有，洋商銀行所占百分比二十一年終爲百分

之四十二，二十二年五月份增至百分之四五，至年終增至百分之

五十強。這就是說有半數以上的現銀是流入外商銀行的手中。這

乃是我國對外貿易入超的結果。國際資本主義轉以這大量資金作

爲榨取中國底武器。

那另一半集中在華商銀行的資金又從何求其流通的出路呢？

中國的民族工業在種種推殘底下根本沒有發展的餘地乃是甚

爲明顯的事實，農村的破產也成了普遍深刻的現象，金融界如果把

資本投放正常的工商業和農業上，非但利潤沒有保障，有連本金

也會收不回來；但如以之作債券，標金，地產及其他政治投資等

投機營業。如中國銀行營業報告書所說「資金既充斥於都市，而

內地則因戰事匪患，工商業無從發達，以致都市資金苦乏運用之

途，則成投資於政府公債……其投資利息常在一分五厘以上，故投

資於此項公債者日見其多，公債之交易極爲繁盛……與上述證

券投資相埒者，則爲上海之地產投資，據上海地產公司所發表，

謂五年之內，上海房地產價值總額之增加數同達二十萬萬兩，

每月成交數目，多則千萬，少亦數百萬兩。總之，公債投資利息

過高，則人民投資咸集中於此，而生產業方面自有遍枯之象。

至地產投資過多，徒使地價日漲，租金隨昂，市民生活，感受壓

迫。』這個報告只有將中國目前金融資本投機性的活動作了兩筆

輕淡的描寫，還不曾接觸到金融資本脫離了生產的投機活動底嚴

重性。這種活動（比如公債與地產）劇烈膨脹的危險，在於發生

種種不自然的信用膨脹，例如在地產市場上造成一種奮昂的人氣

，使一般中間人抬高市價，促進交易，競取無生產性的利潤，造成虛偽的繁榮，增加非真實的資產，市場上充滿了自身底矛盾。這矛盾發展到最高度，便爆發了市場上的危機。上海地產價格連年飛漲，利潤率日益提高，地產營業的範圍亦日益擴大，如地皮面積和房屋建築的質與量都飛快地增加，這種盲目增加擴大的程度遠超過了實際的容受性，無數的高樓大廈無人租，無數的地皮無人買，地產市場立刻由繁榮的頂點落到衰敗來。在債券市場上造成的不自然的信用膨脹，其所藏的危機和這種危機性質之嚴重則又遠甚於地產。

總之，由於金融業畸形的發展，促進其他經濟部門乃至於政治的恐慌，由於其他經濟部門或政治的恐慌，召致了金融事業自身，破敗的危機。這種危機的爆發已經在組織形態較為低級的各地錢莊銀號或小規模銀行開始了。就報紙上所見的材料來看例如過去廣州市銀行累次的擠兌風潮，紙幣價格跌落到六七成以下；最近一年來廣州，江門，汕頭，肇慶，等處銀號倒閉在五十家以上。長江一帶的上海，揚州，鎮江，蕪湖，九江，寶慶，長沙，四川，蘭溪，徐州，蚌埠等處大小銀號錢莊和小銀行倒閉數在百餘家。華北各省，如河北民生銀行；河南的鄭州，開封，山東

的濟南，青島，山西的太原；綏遠的包頭，歸綏等處倒閉了很多。極有歷史極有地位的銀號錢莊。

今日中國經濟恐慌的普遍及深刻，到了如此底程度，要說這種恐慌程度業已超過了首當恐慌之衝的資本主義國，這個估量並不為過。這乃由於世界經濟恐慌的一般形態加上了中國經濟的特殊性所使然：

世界經濟恐慌之一般形態是：

- 1 資本輸出之激化。
- 2 商品生產（工業品和農業品）過剩程度甚深，物價暴落與採并政策之勵行。
- 3 由於工業恐慌所致之原料品及半製品底需減退。
- 4 資本主義各國間關稅壁壘之森嚴。

中國經濟之特殊性是：

- 1 半殖民地國家。
- 2 生產落後底半封建經濟。

從世界經濟恐慌如此底一般形態上面複合上中國經濟如此底特殊質素，故其影響較為深刻，故其形態尤為特殊。

（未完）



## 江寧縣財政概況及其批評

汪綽然

我國近數十年來，歲出日益增加，歲入日見短絀，主計者彌縫乏術，捉襟見肘，雖竭澤而魚猶虞不敷，遂大舉國債，以謀挹注，致國家之一切收入，均為國債之抵押品，而國債之數量，既愈借愈多，每年收入之大半，遂用於付給利息，馴致政治一有搖動，金融立受影響，同時因無款可借，對於國家一切建設及教育經濟，即等閑視之，其所以釀成此種局面者，一方面固因國家調節無方，一方面多由於地方財政機關過於複雜，管理失當，甚者舞弊中飽，致各處租稅及官產之收入，大半為地方所截留，其結果使中央對於全國財政毫無整個之計劃及預算。故今後欲掃前此積弊，非從整頓調查地方財政入手不為功。

江寧縣自改為實驗縣以來，一切行政均有新的進展，而尤以財政方面為最。雖其中不無可以批評之處，但假以時日，亦必能

漸圖改進也。茲特將其財政概況介紹如左，並謬附管見，以為國內辦理地方財政者之參考焉。

### 一 江寧縣之歲入及其稅目種類

(甲)省稅 分田賦、牙稅、契稅三種

(乙)縣稅 其下分：

(1)附稅 分忙銀附稅、漕米附稅、契附稅三種。

(2)租息 分洲租、田租、地租、房租四種。

(3)雜捐 分牙稅帶征教育捐、契紙帶征教育捐、石稅、箔

類特稅、官呈捐、柴捐、各鄉襲坊捐、各鄉土酒捐、鴨舖行捐、石灰鑿捐、繭捐、上新河木厘公益捐、漁稅、四鄉屠宰稅、四鄉



車捐十五種。

(4) 帶征各款 分教育畝捐、築路畝捐、村制畝捐、自治畝捐、公安畝捐、農業改良捐、黨務經費、契稅帶征戶籍費、契稅帶征選舉費、契捐帶征中資捐、契稅帶征建設捐、屠稅帶征教育捐十三種。

(5) 雜收入 分銀行利息、治河經費兩種。

右列稅目，其由縣政府代收者，有四鄉屠宰稅、官呈捐兩種。由教育局直接徵收者，有洲租、田租、地租、房租、石稅、箔類特稅、柴稅、各鄉轉坊捐、各鄉土酒捐、鴨舖行捐、石灰窯捐、蕪捐、漁稅十三種。由建設局直接徵收者，有四鄉車捐、銀行利息、治河經費三種。其餘皆由財政局直接徵收，而其中稅收數額最多且與國庫民生有關者為田賦、牙稅、契稅三種。特為分別詳述如次：

### A. 田賦

(甲) 田地畝數 江寧縣田地畝數，上則田計有九十四萬二千二百十七畝。下則田計有十六萬六千一百六十一畝。蘆課田計有二十二萬一千八百七十七畝。共計一百三十三萬零二百五十五畝。

(乙) 田賦科則 據江蘇省財政廳編製之「新編江蘇省田賦科則統

計表」一書所載，江寧縣之田賦科則如左：

田地	科則	每畝舊征銀數折合銀元數	每畝舊征米數折合銀元數	每畝銀米合計折合洋碼數
舊元境 民田	上則	併豆折五分七八九〇三九八四六五二角二分八厘七毛	原折二升九一九一角四分六厘	二角六分四厘七毛
舊元境 屯田	同上	併豆折五分七八八一角一分八厘七毛	原折二升九一九一角四分六厘	二角六分四厘七毛
舊寧境 民田	同上	併豆折五分一二八一角〇五厘一毛	原折二升九八二一角四分九厘一毛	二角五分四厘二毛
舊元境 衛田	同上	原則七分五厘一角五分三厘八毛	無	一角五分三厘八毛
舊元境 公費田	同上	原則七分五厘一角五分三厘八毛	無	一角五分三厘八毛
舊元境 民田	同上	併豆折三分二四五〇三九八四六五六分六厘五毛	原折一升六一八分〇五毛	一角四分七厘
舊元境 民地	同上	併豆折二分五六四五分二厘六毛	原折一升九四一七分四厘六毛	一角二分七厘二毛
舊元境 牧馬田	同上	原則六分一角二分三厘	無	一角二八三厘
舊元境 民田	下則	併豆折五分二七八〇三九八四〇八厘二毛	原折二升六一八一角三分〇九厘	二角三分九厘一毛
舊元境 屯田	同上	併豆折三分二四四六分六厘五毛	原折一升六一八分〇五毛	一角四分七厘
舊元境 民地	同上	併豆折二分七二三五八四六五五分五厘八毛	原折一升三三六分六厘五毛	一角二分三厘三毛
舊寧境 衛田	同上	原折五分〇四一角〇三厘三毛	無	一角〇三厘三毛
舊寧境 公費田	同上	原折五分〇四一角〇三厘三毛	無	一角〇三厘三毛

舊寧境 油麻地	同上	原折五分〇四 一角〇三厘三毛	無	一角〇三厘三毛
舊寧境 衛元境	同上	四分八分二厘	無	八分二厘
舊寧境 公費地	同上	四分二厘	同	八分二厘
舊寧境 牧馬地	同上	二分五二 六分一厘九毛	同	五分一厘七毛
舊寧境 併衛地	同上	二分五二 五分一厘七毛	同	同上
舊寧境 公費地	同上	同上	同	同上
舊寧境 油麻地	同上	同上	同	同上
舊寧境 蒲蕩地	同上	併折九厘三〇八三六九 二分六厘 一分八厘九毛	原折四分六六八 〇二分三厘三	四分二厘二毛

附註：一、右表忙銀每兩照二元零五分折算，清米每石照五元折算。

二、舊元境蘆灘地，舊寧境蘆洲灘地，舊寧境公費地，皆因科則不等等，故未列入。

三、本表自二十年度起實行。

(丙) 田賦稅率 江寧縣每畝田賦稅率，可由左表見之：

稅列	忙銀 每兩	清米 每石	全年 額	征 數
正稅	一元五角	三 元	十七萬九千二百九十一元五角二分九厘	
省稅	二角五分	一 元	四萬三千五百二十八元五角五分一厘	
縣附稅	三角	一 元	四萬六千七百七十五元六角九厘	

築路款捐	每畝五分	無	六萬元
水利款捐	每兩元境三角四分 寧境三角九分	無	二萬二百二十八元三角一分六厘
教育款捐	每畝一角三分	無	十五萬六千元
自治費	每畝二分	無	二萬四千元
公安款捐	每畝一角	無	十二萬元
村制款捐	每畝五分	無	六萬元
黨務經費	每畝四分	無	四萬八千元
防務費	無	每石五角	一萬三千六百四十六元六角二分九厘
農業改良捐	每畝二分	無	二萬四千元

右列稅收，全年正稅，省稅合計共收二十二萬二千八百二十元八厘，全年省縣附加稅合計共收五十七萬二千六百四十八元五角五分四厘，各種附加稅合計每畝稅率，實攤四角三分。

(丁) 徵收手續

(1) 開徵 上忙八月廿一日開徵，下忙十二月廿一日開徵。每期以兩月為限，逾限不完納者，照省縣稅加征十分之一。

(2) 催徵 於開徵之前，由各糧櫃製就地價稅通知單，交由催徵吏轉發各業戶，並於交通發達之處，佈告業戶，使各業戶依期投櫃完糧。開徵期內，催徵吏仍須催促各業戶赴櫃完糧，如逾期不完納，財政局乃派督催吏下鄉督催。

(3) 徵收 業戶投櫃完糧後，隨即掣給臨時印照，以便換取

地價稅執照，乃得安業。糧櫃每日徵收稅款，須悉數彙交局中出納員保管。

(4)執照 地價稅執照，先由糧櫃製就，送由總務科加蓋局信，交串票股保管，迨業戶完足錢糧後，糧櫃即開具收條，(即臨時印照)交由業戶向串票股領取地價稅執照。

(戊)秋勘 十九年八月，江蘇省政府會頒佈秋勘章程，通令各縣施行，規定各縣遇有水旱災時，應先期呈請縣財政局，經局下縣履勘屬實，分別輕重，依限呈報省政府及主管官廳，再由廳方派委實地復勘，核減分數，現江寧縣之秋勘，仍係照此章程辦理。

(己)過戶 人民田地，有時不無變動情事，故田賦之過戶，亦時有發生，江蘇省財政廳為免除零散過戶之積弊，曾通令各縣財局，設立推升所，辦理推除事宜。

### B. 牙稅

(甲)牙稅之性貨及其沿革 牙稅係對於牙行所課之稅，其性質為營業稅之一種。起源於滿清，民國二年，列為國家稅之一，十六年，又劃撥為地方稅之一，歸為省有。

(乙)牙稅之用途 江蘇省之牙稅，十七年撥為教育專款，由江蘇省教育經費管理處保管一切稅收，惟徵收系統，仍由江蘇省財政廳處理之。

(丙)牙稅之法規 民國十七年，江寧縣牙稅自撥為江蘇省教育專款以後，省府乃頒佈江蘇省重訂整頓牙行章程，共二十六條，後又頒佈江蘇省經征牙稅人員獎懲共十二條，其要旨為注重比額。現江寧縣財政局徵收牙稅，仍根據上述省頒之現行法規，以為標準。

### (丁)牙行課目等則。

- 一等 綢緞絨緞行 繭行 絲行 棉布行 蘇貨行 廣貨行 洋貨行 京貨行 藥材行 蘇鎮木行 水烟行 茶葉行 錫箔行 皮貨行 玉器行 鮮豬行
- 二等 米行 稻行 陸陳行 雜糧行 荳行 南貨行 北貨行 系繩行 夏布行 花布行 子花行 蘇鎮板行 鄉鎮板行 鄉鎮木行 木香行 顏料行 糖行 紙行 紅花行 醃臘行 油行 酒行 牛行 羊行 小豬行 驢馬行 鷓鴣行 蟹行 棗行 京冬菜行 佛果鮮果行 蠟行 估衣行 磁器行 烟葉行 樹行 魚鱸行 野味行
- 三等 水菓行 花生行 瓜行 菱藕行 蝦米行 釘鐵行 廢銅錫行 炭行 餅行 船行 過備行 磚瓦行 石灰行 牛皮行 毛骨膠行 蘇標行 蘇袋行 蒲包行 乾麵行 斛斗棉子行 漆行 榆皮行 竹貨行 貨車行 業行 柳條行 毡帽行 石行 水晶行 窰貨行 柴行 金針業行 簞帽行 絲吐頭行 鷓豆行 錠行 估產行
- 四等 菜蔬行 筍行 蘿蔔行 山羊行 瓜子行 瓜苗行 桑秧行 草子行 蒲鞋行 蘆席行 蓆衣行 石骨行 糠麸行 糟行 礮礮行 磚灰瓦灰行 滿荷行 花卉行 蠶絲行 蠶絲行 蠟芯行 蠟燭行 柴草行 修船行 蠶行 極木行 蕪草行 木器行 炒米行 洋油箱行

(戊)牙行營業期限 牙行須領憑證，方准營業，其憑證分長短二期，長期憑證，二十年一換，短期憑證，一年一換。長期各牙戶，每年應納營業稅，以七月一日起至九月三十日止，為納稅時期，逾限一月，照應納營業稅數目，加繳百分之五。逾限兩月，加納百分之十。逾限三月，加繳百分之二十。至十二月底，尚未清繳者，追繳憑證，不准營業，仍勒繳年納稅銀。至於請領短期憑證者，應於一年期滿之時，調換新證，逾期一月，照應納登錄稅數目，加繳百分之十。逾期兩月，加繳百分之二十。逾期三月，加繳百分之三十。三月以後，仍不調換者，追繳憑證，不准營業，仍勒交三個月之營業稅銀。

(己)牙稅徵收稅額 牙稅之登錄稅，營業稅及手數料，依長短期及等則而不同，長期之中，又有繁盛與偏僻之別，列表如左：

江寧縣財政局長期牙稅徵收數額

等則	繁盛或偏僻	登錄稅	營業稅	手數料	一厘解交數	二厘解交數	七厘留縣數
一等	繁盛	七百五十元	二十五元	七十五元	七元五角	十五元	四十二元五角
二等	同上	四百五十元	十七元	四十九元	四元五角	九元	三十元五角
三等	同上	三百元	十元	三十元	三元	六元	二十一元
四等	同上	一百五十元	五元	十五元	一元五角	三元	十元五角
一等	偏僻	四百元	十二元	四十元	四元	八元	二十八元
二等	同上	三百元	九元	三十元	三元	六元	二十一元

三等	同上	二百元	六元	二十元	二元	四元	十四元
四等	同上	一百元	四元	十元	一元	二元	七元

江寧縣財政局短期牙稅徵收數額

登錄稅	營業稅	手數料	一厘解交數	二厘解交數	七厘留縣
四十元	十元	四元	四角	八角	二元八角
二十元	七元五角	二元四角	二角四分	四角八分	一元六角八分
十元	五元	一元六角	一角六分	三角二分	一元一角二分
二元五角		一元	一角	二角	七角

(庚)江甯縣牙稅在江蘇省牙稅中之地位 江甯縣牙稅，以金陵城下關，浦口三處為最多，未劃歸南京市之前，為蘇省各縣之冠。現時每年比額，為一萬三千二百十六元，居蘇省各縣比額之第十三位，據財政局徵收牙稅職員告知，每年比額，均能收足，可見江甯縣牙稅在江蘇省牙稅中所佔之地位焉。

(辛)現在之困難 據雜稅處徵收人員告知，江甯縣牙稅收入，未能增加之原因，約有三端：江甯縣與南京市之劃界，迄未確定實行，牙戶不知向何處領取牙行憑證，始為有效，因此觀望，既不領憑證，又不繳營業稅，此其一也，因徵收牙稅，有手數料之收入，往年南京市財政局，乃濫發牙行憑證，一律照四等登錄，以誘招牙戶，故為使牙戶不向南京市財政局捐領憑證起見，亦

不得不一律做爲四等登錄，否則毫無收入，現時京市財局積習稍改，而一般牙戶尙囿於故習，此其二也。局長屢有更動，往往不將牙行底冊，悉數移交，致無從查考，影響稅收，此其三也。

### C. 契稅

(甲) 契稅之性質及其沿革 契稅爲登錄稅之性質，導源甚古，元時已有契本費一項，明代契本有額，亦徵稅款，清朝乃大盛行，民國二年，列爲國家稅，十六年劃爲地方稅，歸爲省所有。

(乙) 契稅種類 現行契稅，分賣契稅，典契稅兩種。

(丙) 契稅現行法規 江蘇省現行契稅法規，仍照十七年所頒之江蘇省整頓契稅章程辦理，江甯縣財政局徵收契稅亦遵照該章辦理也。

(丁) 稅率及用途 江甯縣之契稅率及用途，表列於次：

稅別	稅率	用途
正稅	每契價百元收稅九元 六元	全數解省
附稅	賣契價百元收附稅一元	六成充縣教育費 四成充內務費
賣契價百元收選舉費五角		充縣款選舉費用
賣契價百元收戶籍費一元		充縣款戶籍費用

稅	加	用途
賣契價百元收建設費二元五角		充建設費用
賣契價百元收中資損二元		十分之八充縣教育費 十分之二中三分之一充建設費 三分之一充林場
賣契稅百元收征收費二角五分		留局開支
契紙價每張五角		二角五分解省
契紙每張帶征三角		二角五分留局開支 充縣教育費

(己) 徵稅情形 (1) 發行契紙 財局發行之契紙，由各發行所繳價承領代售，並發給循環印簿各一本，凡遇民間買賣典不動產，購領契紙時，由發行所根據領契人所填之申請書，將買賣主或承典與出典人姓名、住址、籍貫、領契日月、號數，不動產種類，憑數，間數，價格，連同申請書，按月送局，登入稽征總簿，以畝催稅。

(2) 催稅 財政局雜稅處，應隨時稽查稽征總簿，凡遇業戶送契報稅，即於簿內報稅月日欄內，明晰填註，其在兩月以內，聲明困難致契約不能成立者，准按向章，酌予寬限。如有購領契紙，已逾兩月，尙未報稅者，即由縣開單，責成官契紙發行所，按戶催稅，倘契約仍未成立，即令業戶將契紙繳銷，並於稽征總簿內，註明備考。

(3) 收稅 業戶購領契紙之後，於契約成交時，即將

契或典契一聯，填寫清晰，由買主或承典人，將應繳契稅連同舊契，赴縣財政局繳驗，由雜稅處給予收稅證一紙，雜稅處即將存根繳驗兩聯及騎縫處分別照填，並於年月及契價數目上加蓋財政局印，將存根繳驗兩聯截下，其餘賣契或典契一聯，發交業戶執業。

(庚)稅收之現狀 江甯縣之契稅，在金陵城、下關、浦口等地，未劃入南京市區以前，每年稅收，頗有可觀(約八萬餘元)但自劃入以後，所有金陵城、下關、浦口等地稅收最多之精華區域，盡為南京市所有，因此江甯縣之契稅，每年收入，僅達三萬餘元，擬之往昔，已一落千丈矣。

## 二 江寧縣之歲出

一縣經費支出之數額及其分類，關係於一縣之建設事業，人民幸福，至為重大，故善治財政者尤慎重焉。江甯縣之歲出數額及其分類，列表於后：

省 稅 支 出	每月支出數	全年支出數
縣市行政經費	二千一十元	二萬四千一百二十元
縣財政局經費	一千三十元	一萬二千三百六十元
司法費		約一千五百元

江甯地方法院看守所囚糧費		約一千二百元
第一監獄增加一分囚糧費		約一千五百元
縣府治蠟費		約四百元
遺族卹金費		約三千元
教育訓練費		六萬八千七百三十二元
縣稅支出		
教育費	八千四百三十三元	十萬一千二百元
公安費	八千五百六十六元	十萬二千八百元
內務費	一千九百元	一萬二千一百八元
縣府村政股警區鄉鎮經費	四千八十三元	四萬九千元
建設費	二千七百五十元	三萬三千元
黨務費	四千一十元	四萬八千一百二十元
農業改良費	一千一百元	一萬三千二百元
防務費	五百二十元	六千二百四十元
合計		四十七萬八千四百八十元

## 三 批評

江甯縣財政歲出之情況，已畧如上述，至於其缺點，說來當然甚多，如租稅之歸宿與轉嫁，是否合乎租稅原則，種種設施，是否合乎財政學理等問題暫置不論，本文僅就各實際問題研討於次。

## (1) 徵收田賦之積弊

**A 糧櫃上之積弊** 江甯縣，元甯縣兩糧櫃所管之花戶清冊，備有兩種，一爲官冊，用以報官，一爲祕冊，用以舞弊，昔日每乘田地與廢人事變遷之際，必朦混隱匿，使官冊之糧，少於祕冊之糧，如是私徵之數，多於官徵之數，對人民納糧，則按祕冊徵收，以致官民兩受其虧，此爲過去江甯縣田賦上之最大積弊。現在此弊雖不多見，然而弊絕風清，尙未敢言，此應請主持財政當局三致意焉。

**B 催徵吏之舞弊** 江甯縣糧賦，向係櫃收，惟糧戶拖欠，須派催徵吏催徵，於是浮收誑報，假公濟私，從中吞匿者，實非少數，指東畫西，侵蝕公帑者，幾成通病。有時因鄉民無力全納，先繳若干，印串當然不能裁付，於是催徵吏從中匿款搪塞，所在都有。積時既久，清理爲難，欲嚴追糧戶，但非完全抗欠，欲責償催徵吏，則糧串正稅，悉成廢紙。流弊之大，實無過於此。

**C 推稅吏之舞弊** 江甯縣幅員遼闊，山圩交錯，滄海桑田，變遷無常，人事紛更，轉移莫定，於是推稅吏從中舞弊，當升科者，當除者不除，玩弄飛洒手段，惟其有飛之弊端也，國家稅收，短少甚多，惟其有洒之弊端也，人民負擔，致不公平，蝕課

病民，莫逾乎此。

**D 吏胥隱匿分肥** 江甯縣忙漕正附稅額，達七十餘萬元，但每年實徵數，至多七成，而此短徵之數，官虧民欠，固亦有之，然而經徵胥吏，隱匿分肥，實爲主因也。

## (2) 徵收牙稅之積弊

江蘇省牙稅教育專款，其徵收手續嚴密一致，以便考成，故不易舞弊。惟牙戶貪圖小利，欲求漏稅，以致給予徵收人員以敲詐舞弊之機會者頗不乏人，凡牙戶之抗稅不繳，逾期不換，無證私開，冒充頂替，改證朦混，一證數用，捏閉爲開，有一於此，皆足予徵收人員以敲詐舞弊之機會也。

## (3) 徵收契稅之積弊

欲求免除徵稅之弊端，固須有優良之徵收方法，而更須有公正廉明之徵收員及良善之公民，蓋雖有優良之徵收方法，倘人民無知，罔識稅法，或因狡刁，希圖漏稅，而不公正之徵收員，即可從中敲詐舞弊矣，江蘇省契稅徵收方法，固極妥善，然而事實上，尙不免有積弊者，即無公正之徵收員及良善之公民也，故凡私立契紙，私自過戶，匿報契價，領契紙而不納稅，稅房契而不

稅地契者，皆坐此弊也

至就地方經費分配之原則而論，莫不知用於建設費者應多，而用之於行政費者宜少；用之於生產費者應多，而用於不生產費者宜少。吾人按諸江甯縣每年之歲出，以其數額而論，約五十萬元，在我國各縣中之支出，不可謂不多，若以美國學者達爾頓（Hugh Dalton）之社會最大利益原則（The Principle of Maximizing Social advantage）而言，則可知江甯縣地方公共事業定為發達，民衆福利日加有增，然而江甯縣每年之歲出，是否能達到社會最大利益原則，尙未敢斷言也。觀前表所列之歲出，省稅支出之中，每年以教育費為最多，達六萬八千七百三十二元，縣稅支出之中，每年亦以教育費為最多，達十萬一千二百元，是江甯縣每年共有教育費十七萬元，佔總支出百分之三十四，可謂位列第一，此其合於地方經費之原則者一，縣府村政股暨區鄉鎮經費，每年支出約五萬元，由此可見對於地方事業頗為注意，此其合於地方經費之原則者二，至於自違反原則方面言之，公安費及防務費，每年支出共計約十一萬元，若再加縣府行政經費，財政局經費，內務費，司法費等，共計支出達十六萬元左右，位列總支出之第二位，此種經費，屬於不生產者，然而支出太多，此其違反地方經費之原則者一，江甯縣民衆十九從事農業，然而農事改

良費，治螟蝻費，每年支出，共計不過一萬三千六百元，此必不能滿足農事上之需要，自毋待言，此其違反地方經費之原則者二，每項支出，缺乏一定百分比，若遇稅收短絀之年，則縣財政局之付款，因其他行政機關之強權索領，不得不照常付給，而屬於建設事業之經費，反因地方自治團體，無力要求撥發，以致分文不得，此種現象又豈特地方事業受其影響哉，即縣財政局之付款，亦極難措置裕如也，此其違反地方經費之原則者三，每年黨務費之支出，約五萬元，但縣黨部之經費，應由全縣黨員供給之，今而取之於公共經費，似非所宜。此其違反地方經費之原則者四，此外如支付款項，有時騰挪公帑寅吃卯糧，甲用乙款，徵存正稅，輒因移墊而虧短，此亦非支出方面之良好現象也。

曼殊大師吳門詩之一

江南花草盡愁根，

惹得吳娃笑話頻；

獨有傷心驢背客。

暮煙疏雨過閶門。





## 戰爭與經濟 (續)

莫烏金著  
葉翔之譯

### 第五章 世界戰爭與農業

世界戰爭時農業的影響，視交戰各國之特性如何而區別。以我們的經驗，可以知道資本主義下的戰爭是影響農業的。

個人農民經濟之細分化，農村富農層及地主方面的壟斷，是戰爭中之播種面積變少及收穫率半低下之原因。

我們的問題，是從歷史方面推究最單純的諸傾向。

交戰諸國的特殊性質，即是地主經濟及農民經濟之不同的交

互關係，農業技術之不同的水準，以及依存於食糧品的輸入。在英國之食糧品供給上，英國農業所占的比重是很微的，英國必須與世界市場保持連繫（馬匹，農具，肥料之購買的可能性。）英國在戰爭中擴大播種面積，增加總收穫，這一點在交戰國是唯一的國家。

農業技術立於最高水準的是德國的農業，但這還須肥料之廣泛的輸入。輸入的杜絕以及動員對農業之影響，是傾於否定的方面播種面積，果然縮少。

在最落後狀態中的是俄國農業，對於農業之最大影響，便是

勞動力的抽出。俄國在戰爭的末期，成年男子的徵集，為農村人口之百分之四七，其結果，戰爭對勞動力不足的地區，是加以急激的打擊，有過剩人口的地區，則予以比較微弱的打擊。在德國，農業人口為全人口之百分之二八，（人口六千八百萬中之一千九百萬，內一千萬是成年男女。）從農業人口中徵集的人員，約有二百萬，這樣，再加上外來勞動者的杜絕（四十萬），則農業之人員喪失，達二百五十萬。與勞動力之缺乏相鬥爭的方法如次：  
 ；（一）軍事俘虜的勞動（五十萬以上），（二）婦女及未成年者之勞動，（三）失業者之充用，（四）廣泛實施由軍隊到農業勞動之短期休假。（這在德國是一特徵，這是以具有大輸送能力之濃密的鐵道網為幫助的。）

農業全以馬匹之牽引力為基礎。一九一三年世界馬匹的總額數為一億〇七百萬頭，（根據羅馬國際農業研究所的統計）。

一九一〇——一九一三年

俄羅斯	二〇、五
歐羅巴、俄羅斯	一八、〇
波蘭	九、五
高加索	一七、〇
西伯利亞	四八、〇

中央亞細亞	四四、〇
芬蘭	一二、〇
匈牙利	一二、〇
德意志	六、〇
丹麥	二〇、〇
法蘭西	八、二
美國	二二、〇
加拿大	三五、〇
阿爾薩慶	一三一、〇

俄國的馬匹在歐洲諸國之上，但是以馬匹之保障農業人口看，則完全是另一情景。根據烏頓的算定，耕地一〇〇〇台西金所需的馬匹數，俄國為九十四頭，法國為一百〇七頭，英國為一百十五頭，德國為一百十九頭，匈牙利及丹麥為一百七十二頭。而在相對的招標上，並未見得馬匹羣的增大，俄國每一百人之馬匹頭數，一八四六年為四十頭，一八六一年為二十六頭，一八九八年僅十九頭，一九一一年為十八頭。

根據軍馬目錄的統計，歐羅巴俄羅斯四十四縣對農民經濟的馬匹分配如次：

	一八九九—一九〇一年	一九一二年	一八九九—一九〇一年	一九一二年
無馬匹者	經營數之百分率 三四、六	經營數之百分率 三六、五	馬匹數之百分率 —	馬匹數之百分率 —
有一頭乃至二頭者	四〇、二	四〇、四	三九、四	四二、六
有二頭乃至三頭者	二二、七	二一、二	四八、二	四七、九
有四頭以上者	二、四	一、九	一二、四	九、五

這樣，在一九一二年占總經營數之百分之二三、一，馬匹總額之百分之五七、四

戰爭對於牽引力的影響，在馬匹動員中，因獸醫的減少而表現着獸類傳染病的擴大。至一九一七年十月一日止，軍隊損失之馬匹，軍隊之基幹人員，大約在七十萬以上，因此我們可以斷定，戰時俄羅斯徵發之馬匹，約三百六十萬頭，占其勞動馬匹總數之

百分之二五、五。戰爭的動員及提供，當然使馬匹羣的額數有減少的傾向，然而事實果如何呢？

兩個主要交戰國——法，德，在戰爭開始時，馬匹羣減少總數為一百萬頭，（被軍隊所徵發），但以後的狀態是平均化，雖有軍事的提供，但馬匹羣的水準，依然是安定的。馬匹羣的水準，雖則保持，而猶有播種面積的縮少，因為在個人經營的諸條件上，馬匹的使用，不能強化。

國名	一九一三	一九一四	一九一五	一九一六	一九一七	一九一八
德	四四四八 (1)	四四二二	三三四二	三三〇四	三三二四	三四二六
德百分比	一〇〇 (2)	七三	七七	七五	七八、五	七七、八
法	四二二二	二二〇五	二二〇九	二二二八	二二〇三	二二三九
法百分比	一〇〇	六八、四	六八、六	六九、一	七一、五	六九、八

英	一八七四	一八五一	一七二二	一九三四	一八七九	一九一八
英百分比	一〇〇	九八、九	九一、四	九七、九	一〇〇、三	一〇二、二
美	二〇五六七	二〇九六二	二二一九五	二二一五九	二二二二〇	二二五五六
美百分比	一〇〇	一〇一、九	一〇三、〇	一〇二、八	一〇二、九	一〇四、八

註一：內約一百萬頭，即百分之二三，為軍隊所徵發。

註二：今日之領土的德國，一九一三年度為三百八十二萬六

千頭，一九一八年度為二百九十二萬四千頭，即如以一

九一三年為百分之百，則一九一八年應有百分之七七。

農業機械及農具之基本部份，都在地主及富農經營之掌中，貧農層及中農層，不能增加自己的農具，即使增加，也是最簡單的鋤。俄國農具之供給，是以兩個相等的源泉為基礎——國內生產和輸入。

戰前的狀態，以對外國的依存為特徵，戰爭置俄羅斯於封鎖狀態，其輸入幾完全杜絕。專制政策在農業機械供給上之破壞力，為其他國民經濟部門所未見者。首先使勞動者加入軍隊，接着奪去其信用，更破壞德人經營之四十個工場，最後，剝奪其原料及金屬，甚至對不全然參加國防活動的工場，也以特別命令去閉鎖。雖則德國之工業適應戰時諸任務的過程為較他國進步，而也

希冀着農業的支持。

特別法規定如次：(一)一切農業在戰爭期間，不但不能減少農業機械及農具的充用，例如馬匹不足應利用蒸氣馬達等，務使繼續其比平時為大的程度。(二)戰時的定購，以最低廉的價格，且有良好的修理條件。——這些善良的規定，祇是在紙上的，這是不消說了。

由戰爭的作用，強烈的農村之階級分化的過程，富農增加，中農及貧農更為零落。基於勞動力之為軍隊所吸收，馬匹的徵收，對農村供給之減少，及許多「經濟外」的諸要因之農民大眾的貧困化，釀成了助長播種面積之低下的狀態。

播種面積的低下，法國和德國都是一樣，工業方面，也像農業上一般的沒有布爾喬亞之計劃的生產之組織力。

播種面積的低下，沒有在一切作物上平等地普引。最低下的是工藝用植物的特殊作物，其次是春耕作物，冬耕小麥及蕎麥則

增大。播種面積的低下，還有地區的不平等，最低下的是北高加索；下伏爾加，烏克蘭等。由這兩方面的見地（地區的分別，及作物種類的分別）看，勞動力不足的影響是最大的。

收穫率的低下，當然歸結於耕作的拙劣及肥料供給之減少，結局是總收穫的低下。茲示四種基本穀物之收穫額對一九一三年之百分率如次：

年 度	德	法	奧
一九一三年	一〇〇	一〇〇	一〇〇
一九一四年	八七、九	八八、一	一〇〇、四
一九一五年	七一、三	六六、四	一〇五、二
一九一六年	七二、七	七〇、四	九八、五
一九一七年	四九、五	四九、三	一一四、七
一九一八年	五八、一	六〇、二	一四〇、七

考之戰前德國之輸入穀物的事實，可容易理解德國之食糧狀況的險惡化。英法則在良好狀態中，因為沒有受到封鎖，且能與世界市場保持聯繫。

德國和俄國的食糧危機，終結了長期戰爭，即德國在封鎖的影響下，俄國在布爾喬亞的經營之全體系下，運輸完全崩壞。

## 第六章 運輸與戰爭

### 一、鐵道運輸

運輸在和平時的國民經濟的發展上，占極大的地位，鐵道，水運，汽車運輸，航空輸送等各種運輸，連結了國家的全經濟，這運輸的崩壞，也就是國民經濟之機能的破壞。在平時占運輸之極小地位的軍隊輸送（百分之二——三），在開戰時則顯著增大。

繼續着動員輸送及軍隊集中之輸送，開始了補給軍隊貨物之運動。大規模的戰鬥補給，糧食補給及其他補給，必須多量的輸轉材料。法國在戰爭之最初五個月中，祇在鐵道網之一部份上，運輸了一萬二千的補給列車，一九一五年，其數達六萬五千（一晝夜為一百八十），一九一八年前半期，列車數達四萬五千（一晝夜為二百三十）。

戰爭對運輸的影響，表現為兩個路徑，一是運輸活動之劇繁與貨物流通的變化，二是運輸之補給條件的惡化。工業和農業是同樣的提起了如次之根本經濟問題。即是為了充足戰綫的及國內的必要而增大其活動呢？或者，增大必要的規模之活動不可能而



全鐵道網	二六七	二九七	三四八	三〇	二三〇	二四六	二九二	二四
其中絕對數	三〇	六八	八〇	二七〇	一二	四七	七〇	六〇〇
百分率	—	—	—	—	五	一九	二四	—
戰場鐵道網	一〇三	九五	一二二	一〇五	五五	五六、七	六二、七	一四
其中絕對數	一一、六	二八	三五	三〇〇	六、七	二七	三四	五〇〇
百分率	一一、二	二九	三一	—	一二、三	四七	五三、一	—

比之一九一三年，輸送兵數增加七千二百萬人，軍用貨物亦之讓步。

增大，地方民衆的乘客，亦增加若干，因為戰爭中國內居民的移居殊多。同樣的現象，在法國可以看到，戰時的輸送，凌駕於平時的輸送。

運輸組織的變化，必須鐵道業務之根本的變革，即在一晝夜中，列車及基羅米突的平均數，鐵道網之一基羅米突，軍用輸送占百分之二五，總指數增大了，乘客輸送及商品輸送則減少。諸貨物的輸送比率也變化了，即在國內之農業衰頹及燃然獲得之減少的結果，商品滯貨之增大的同時，基本的貨物之地位亦低落。

運輸活動的緊張度，以許多之貨物的特性及其季節性而增大，即穀貨，一部份的木材，薪炭，須在限期內集中，所以在平時，甚至也有困難，大戰時，緊急的季節貨物，往往軍事輸送也對

部份的及全部的封鎖，使貨物的流入減少，一部份的鐵道，已不需要，其結果，必須以火急的資本建設新的鐵道。

運輸上之軍隊輸送的增大，蒸氣機關及車輛之多量補給，成爲必要。退却時，無數的鐵道，完全地或部份地被破壞，前進時則必須復興。不單如此，戰場鐵道網之擴大，結果是對軌道的需要增加。現代的諸條件上，多數的飛行機，也與以影響，白天及夜間的轟炸機，首先以其主力着重於鐵道。即基本的鐵道要點，鐵橋，行進中之軍用列車，都是敵人飛機之集中攻擊的目標。

鐵道的破壞，在現代的諸條件上，更爲盛行，而爲了復興鐵道，必須多量的金屬。運輸——這是以金屬爲必要之部門。根據某種計算，運輸的基礎資本，金屬工業生產所占的比重，至少在

百分之五。以上，蘇聯的鐵道運輸，必要全金屬生產之百分之二五以上。一九一六年，俄國運輸上需要之計算，達國內總需要額之百分之四。但這是不可能的，所以牽引勤務，首先是對戰場鐵道網之輪轉材料之交付的惡劣化。戰綫鐵道網之保障率，顯著地增高，（國內鐵道網，一百基羅米突為蒸氣機關二十八，貨物車輛七十八，而戰綫鐵道則蒸氣機關車三十八，商品車輛一百〇四。）大戰時及國內戰時，以大部車輛占用為住家及倉庫，這是有害的傾向之存在。雖試行過增加輪轉材料，但鐵道網上之輪轉材料數，則不能增加。其所有額如次：

	一九一三年一月一日	一九一六年三月一日
蒸氣機關車	一九八五六	一九九五〇
貨物車輛	五〇二〇〇〇	五〇五〇〇〇
客車車輛	三〇六四〇	三四〇〇〇

故障機關車之數量，在戰爭之末期，表示激增。

但運輸上具有大意義的是燃料補給的問題，燃料預備品之缺乏，阻害了動員輸送之全進行，平時所有的燃料是在保障活動上具有特別決定的意義。燃料之動員預備之蓄積，是最初的最本質的任務。大戰時之採炭額的低下，反映於輸送活動之上。運輸是一國軍事威力之最大要素，是勝敗的原因，這事實由大戰而證明。世界大戰時德國的兵數，少於聯合軍，但在決定的作戰上，決定的運動上，鐵道運輸上，都發揮着勝人的技能，所以能凌駕於後者，德軍的許多師團，常常從戰綫到戰綫的屢次移動。運輸的

重要，正和武力一般的占第一位。對運輸活動之要求的提高，必須特別慎重的處理運輸之生產的補給問題。

根據世界大戰的經驗，戰時的運輸，必須全面的支持，但最重要的是平時運輸之建設與發展，具有最新的技術，精確的機能及威力之鐵道網，是成功之不可缺少條件。

## 二、汽車運輸

過去大戰中各國軍隊都以馬匹輸送臨戰，汽車數，實甚微小。由於最初的作戰，補給貨物之輸送及軍隊輸送，證明了汽車運輸之意義。開始了汽車運輸之熱病似的強化。到戰爭的末期，法軍之各種型式的汽車數達九萬輛。貨物輸送機械之現有額，增大如次：

國名	動員後	戰爭之末期
德意志	約七〇〇〇	六〇〇〇〇
英吉利	約三二〇	三五〇〇〇
美利堅	—	三〇〇〇〇
法西蘭	九〇〇〇	六〇〇〇〇
意大利	三四〇〇	二八〇〇〇

在凡爾頓的防禦上，表演了汽車輸送之決定的作用。德國以二萬輛汽車，用之於羅馬尼亞的遠征。一九一八年七月，法軍依於其汽車輸送之集中，移動了一百萬噸以上的貨物及一百萬人。

（全篇完）



# 社會調查



## 青海社會調查

### 甲 土地

#### 一、地形及山川湖澤

青海，東北界甘肅，西北界新疆，西南界西藏，南及西南界西康四川，地處西北高原，黃河長江均發源於巴顏喀喇山下，黃河蜿蜒全省東南東流而至甘肅通天河（即長江上游），錯雜西南而入康川湖泊星羅，以青海為最大，泊以柴大木河流

域為最多，均含鹽質，以青海附近之鹽池為最著，與甘肅交界者有祁連山脈，新疆交界者有勒科爾烏蘭達布遜山脈，與西藏交界者有當拉山脈，盤鬱東南及中部者有大小積石山脈，及巴顏喀喇山脈，四面環山，而內部又山川湖泊縱橫錯雜也。

#### 二、土壤

在青海湟源縣以東土壤，就考察所得者與隴東（平涼一帶）沿途所見大致相同

## 從河南到江西（續）

蝶 蝶

### 十六、訪舊

我是隨同隊部走的，值得大家留意一下的新的南昌這次可沒有我盤桓的緣份了！原因是軍隊太多，不能在南昌留停，要開到離城十五里的青雲站地方去。

不知怎的，大概是悽迷的神經一時因戟刺過火而清醒過來了吧？我突然記憶到了曾經留滯在此間畧有兩年歷史的一位真摯的友人了。他是我第二故鄉的常德人，

，多爲沖積層及黃土層砂質泥質均有，湟源以西屬蒙藏，民族遊牧草地，土質如何，尙無調查，不過多數肥沃可耕，尤以青海中部之柴大木河流域盆地極適墾殖，沿湟水及黃河兩岸尤爲極適農業之土壤，河渠交錯且易灌溉也。

### 三、天然富源

全省礦產寶藏甚富，有黃金石炭銀銅

鐵錫鉛汞硼砂石膏硫磺火硝礬石翠玉青鹽等，中以金礦分佈甚廣，就縣區言之，則

西甯大通貴德民和樂都等源都蘭玉樹同仁等縣皆有，就河流域言之，則黃河流域如海南之貢爾勒蓋哈爾吉嶺蓋島佛溝馬心山雪山等地大通河流域之北大通一帶，通天河流域之玉樹四族稱多族固察族安冲界內等地，柴大木河之馬尼圖鄂果爾圖霍爾特北右未霍爾特西右後霍爾特西左柴大木河一帶，及湟水流域等均產沙金甚富，據調查湟

水大通河黃河流域，平均每日所產純金在二十兩左右，此尙係由最後所得統計，實則中經多層中飽與剝削，爲數不止此也，至於大通壘源兩縣，在昔未劃縣時，金廠多由商人經營，每年可得黃金四千斤，近由公家經營，金苗不旺，金業反起蕭條矣，一言以蔽之，青海沙金及金礦寶藏殊富，惜以未能盡量開採，或採法過舊，致貨棄於地，甚可惜也。

煤礦各縣均有，以大通煤質爲最佳，

相傳明洪武年間，卽始開採，煤無煙而火不烈，適於青人冬日燃燒取暖之用，蓋堆置火盆上，一如南方之用木炭也，不過間含硫磺質頗豐，燃燒時刺激性甚濃，於健康不無妨害，漢口某木炭汽車公司，以青煤無煙而火不甚烈，或可代用木炭，本年初曾託人帶去二三十斤試驗，是否合用尙未聞悉，現在所產煤量，足供全省之用而有餘，此外最負盛名之青鹽，產於青海附

爲黃埔第四期畢業生，他當過衝鋒陷陣的革命軍的營長，又做過等於地方王的本縣的挨戶團主任，他爲人很忠實，做事也最負責任，并且挺廉潔，不括地方的錢！然恐怕正是因着這些之故，他歸根結蒂是不能久安於位的帶着一肩明月與兩袖清風走了！

他離常德以後，所說在長沙候過幾個月的事，後來又到南京軍校住了幾個月的高級班。在前年夏季他是經上級派到此間的省立一中來當軍訓教官了。

本來人是感情的動物，尤其是孤另另的一個人飄零在外頭最容易觸動懷舊的心念，因此我在那時候就深深地覺着要和他晤面一次，或者在這中間可以互相得到些暫時的慰藉！

我們行軍的路線是緣着環城馬路向青雲車站直進，是要經過永和門的，一中的側門就開在環城路邊，所以我也就很順適

近之湖泊，尤以鹽池，產量最豐，池周圍二百餘里，鹽味純美，較川鹽且過之，都蘭西之哈拉池南岸，有鹽井二十餘處，其他如霍碩特北左塞什克等，均產石鹽，及池鹽年每運銷甘涼肅及蘭州一帶為青海天然之一大生產。

## 乙 種族

在青海之各種族，以藏人為最多，蒙古漢回次之，滿人絕無僅有，藏族住地，以海南玉樹一帶為中心，貴德同仁等縣亦有之，但多已從事耕種，牧畜已成副業，藏族住地，以海西都蘭為中心，鹽源共和等縣亦有之，土人多聚居於互助縣境，漢

青海省蒙族五部二十九旗一覽表

部名	原族名	俗稱	爵位	現職職者	翼別	住地	總戶口	備考
和碩特部	東上旗	巴汗俄爾札薩	輔國公	列塔爾	右翼	都蘭海北	200	上列左翼及右翼係清代編定
西前旗	青海	親王	才拉什加布	左翼	都蘭海西	500		

回兩族，則散居西甯樂都大通湟源貴德在隆循化互助民和鹽源等縣，近年亦有遷往共和都蘭者，但為數殊少，蒙藏兩族，其各旗族住地（遊牧地）及官爵，仍舊世襲，北蒙南藏，往昔以巴顏喀喇山為界，民國以來，藏族較悍，蒙族每為所逼，蒙族凡二十九旗分五部，一、和碩特部，轄二十一旗，二、綽羅斯部，轄二旗，三、土爾扈特部，轄四旗，四、輝特部，轄一旗，五、喀爾喀部，轄一旗。另有一獨立部，本係藏族，清冊封為輔國公，亦列入蒙旗，當以特別者視之。致于藏族，當雍乾時，玉樹木有四十族，咸同以後，漸併為二十五族，此外青海環海及黃河南北，亦有若干族，統分別列表如后：

的來到了他任教的一中裏面來訪尋這位沉落他鄉的知己的英雄了。

三年不會見面了，驟然地相遇着真有點說不出的味道蘊藏在各人的胸腔裏頭，我當時瞧着他確是改一個像兒，好像不似當年的朝雄銳壯了！他對於我的觀感我可無從揣度，祇覺得他的精神太不自然，似乎是不認識我了！呈着很生疏很疑慮的樣子！大概他當時的眼目中的我已經不是三年前同他相好的原人了嗎！啊，啊！這條生活的鞭子幾乎把我們兩個僅有的一點真純的知認之意都驅策跑了喲！！

我把我年來流浪奔波的經歷概畧告知他以後，他好像很感動着為我表同情。接着他說以後要彼此多多通訊，免致失掉聯絡，不用說這當然也就是我所樂意贊成的了。

叙談了一會私衷平話，吃掉了幾碟點心，我如是與辭退出校門來，他送我到

西後旗	西右翼中旗	西右翼前旗	西右翼後旗	西左翼後旗	南左翼後旗	南右翼後旗	南左翼中旗	南右翼中旗	南左翼末旗	南右翼末旗	北右翼中旗	北右翼末旗	北前旗	北左翼右旗	北右翼右旗	北左翼末旗	前者旗	綽羅斯部	和碩特部	土爾扈特部		
可貝勒(即八寶王)	台吉爾愛札薩	默勒札薩	巴隆札薩	宗札薩	阿克公	托莫公	鄂科札薩	居力格札薩	鄂科札薩	居力格札薩	黃河南札薩	郡貝子	郡貝子	可魯貝子	可魯札薩	可魯札薩	黃河南郡王	爾什克貝勒	哈爾格貝子	默勒王	永安札薩	託爾和札薩
郡王貝勒	輔國公	輔國公	輔國公	輔國公	鎮國公	鎮國公	輔國公	輔國公	輔國公	輔國公	輔國公	鎮國公	鎮國公	郡王	郡王	郡王	郡王	親王	親王	輔國公	輔國公	
才公巷結拉布	土布丹加木錯	雅楞丕烈	俄爾布達結	丹木却羊桑加	羅布他爾	索安木那排力	才仁塔爾	丹增	官保加	索安多結	索安年木智	索安旺濟勒	索安札細	索安丹主	索安木生格	拉布丹	公高華木脚力	林沁王濟勒	達細那木濟勒	東科王濟勒	旺管隆保	仁管俄洛
左翼	左翼	右翼	右翼	右翼	左翼	左翼	右翼	左翼	左翼	左翼	左翼	左翼	左翼	左翼	左翼	右翼	右翼	右翼	右翼	右翼	右翼	
麻源八寶	都喇海西	麻源	麻源	都喇宗家	海東千不	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	夏河	
100	1500	500	500	500	200	200	200	1000	500	500	200	500	500	2000	500	1000	3000	2000	1000	600	500	
常馬讓軍使時代因叔侄爭位乃呈請立叔為郡王任為貝勒																						

馬路上。道過珍重以後，我便殿在部隊後面依舊踏上了艱險的征途，他呢？不用說，仍然是回到了他的枯板的教室去了。

### 十七、淒風慘雨度春宵

我滿儲着悵惘的心情離開了愜意的南昌，到來了冷寞淒清的青雲車站了。

這地方並沒有通汽車路以先，名叫墓路口。所以你如果向當地的老百姓問青雲車站是十有九不會懂的，要講老地名的墓路口他們才會明白。

本來我們在南昌動身的時候，師部的命令說是駐墓路口待命，因此我們就得一股正經地停到那塊兒老候。

這地方有幾家因汽車路興築成功後而產生的投機的小店，可是離城太近，貿易并不盛旺！這麼一來，他們是於失望之餘掃興下去了，一切的現象都是頹敗糟亂的！

青海省藏族玉樹二十五族一覽表

族名	土職	駐牧地	界頭	目	百長數目	戶	口	備考
1 囊謙族	千戶	橫跨扎曲鄂穆曲二河	扎西才文多特	百長二十七名	二千四百九十戶			
2 扎武族	百戶	通天河南	久美	百長六名	八百戶			
3 拉達族	百戶	通天河南	貨吉	百長一名	二百六十戶			
4 普慶族	百戶	通天河南	爾馬協惹	百長五名	六百零六戶			
5 拉休族	百戶	子曲河南北	吐將	百長十二名	八百八十戶			
6 迭達族	百戶	通天河西	池力	百長三名	三百五十戶			
7 因察族	百戶	通天河東北岸	才旺多吉	百長一名	一百二十戶			
8 稱多族	百戶	通天河東岸	昂尕	百長一名	一百七十戶			
9 安冲族	百戶	通天河西南岸	藏瑪	百長七名	三百五十戶			
10 蘇爾莽族	百戶	子曲河下流	尕汪	百長二名	五百五十戶			
11 蘇魯克族	百戶	鄂穆曲河南	千巴	百長三名	三十二戶			
12 蒙古爾津族	百戶	咱曲河流域	勿加昂布	百長一名	一百五十戶			
13 永夏族	百戶	咱曲河流域	普扎格乃	百長一名	一百五十戶			
14 竹節族	百戶	咱曲河流域	普才	百長三名	一百五十五戶			
15 格吉麥馬族	百戶	雜曲及子曲河上流	曲加扎巴	百長二名	七百戶			

南前旗	黃河南札薩	輔國公	公藏旺濟勒		夏河	1000	
南後旗	角昂札薩	輔國公	多銳	左翼	慶源	500	
輝特部	南旗	編達哈公	鎮國公	班麻旺札勒	右翼共和拉買馬	2000	俗名稱曰貢王爺
喀爾喀部	南右翼旗	哈力哈札薩	輔國公	拉札生木諾	右翼	300	角昂哈力哈等均存慶源西住共八家王爺
(獨立部)	察汗諾們汗	白佛	輔國公	羅藏克周代	都蘭海北		白佛本係藏清時封爲輔國公亦列入蒙旗此係特殊情形

屋子破了不會有人理睬，窗櫺和門版掉了自然也沒人去注意它了，家徒四壁與瓦墮磚頹的荒涼景象，不期然地於這塊兒充分地表現出來！

我同道來的有政訓處的幾位同志，看到時候已不早了，我們共同找着了一家歇店。單幢的瓦屋，壁子是竹條子織成的，門版雖然有，但都是上七下八一塊的，地面潮濕得非常，瞧了就會叫人作嘔！這麼小狹的市集，不會再有好房子找出來的，如是不乎我們在「無可奈何」之中祇得強免地在這塊兒落了足。

集子上買不出菜蔬來，自己煨吃了一些粗米飯。打算要睡覺，又沒有鋪板可擱。沒有法子想，而覺是非睡不可的，如是不乎我們就在濕漬的地上躺着鋪蓋了！連朝來因長途車船勞頓了的身心，下去就酣睡着了，雖然明知道地面是潮潤而又骯髒！

16	格吉班馬族	百戶	雜曲及子曲河上流	曲加明錯	二百五十戶
17	格吉得馬族	百戶	雜曲及子曲河上流	布加	二百五十戶
18	中壩馬族	百戶	鄂穆曲阿及河雲當	汪欠多吉	三百五十戶
19	中壩班馬族	百戶	木雲之上流	托托官保	一百五十戶
20	中壩得馬族	百戶	鄂穆曲河及阿雲當	才張	二百六十戶
21	玉樹將塞族	百戶	木雲之上流	格達	五百七十戶
22	玉樹總舉族	百戶	通天河上流	宗冷秋加	四十七戶
23	玉樹戎馬族	百戶	通天河上流	老仍	五百二十戶
24	玉樹鴉拉族	百戶	通天河上流	日將	三百五十戶
25	娘婆族	百戶	北瀕風宿海南至通天河	米桑	一百五十戶
附	覺拉寺		雜曲河邊	喇嘛	七十戶
附	拉布寺		通天河邊	尖貢倉	百長一名 二百二十戶

青海省環海及黃河南北各藏族一覽表

族別	首領	駐牧地界	所屬頭目	戶數	人口約數	備
汪什代海族	千戶	青海西部	百戶八名	三〇〇〇	九〇〇〇	
熱安族	千戶	青海西部	百戶二名	六〇〇	一八〇〇	
剛察族	千戶	青海北部	百戶八名	三〇〇〇	九〇〇〇	
達布禹族	千戶	青海北部	百戶四名	二〇〇〇	六〇〇〇	上四族均在都蘭境內
阿力荷族	千戶	青海北部	百戶四名	二〇〇〇	六〇〇〇	在都蘭境內
千布勒族	千戶	青海東部	百戶六名	一五〇〇	四五〇〇	在共和境內
都秀族	千戶	青海南部	百戶七名	一〇〇〇	三〇〇〇	在都蘭境內
阿曲呼族	千戶	青海南部	百戶八名	三〇〇〇	九〇〇〇	查阿曲呼族在大河壩住牧屬共和縣管加三族聞係該族分出以上各族素稱環海八族

可是，無情的老天爺是慣會「在滑路上趕人」的，睡到半夜時分，忽然大雨淋漓起來了！破椽壞瓦間的積水統同直漏下來，霎那間我們身子便都陷落在積潦與泥濘之中了！

春天裏的時雨是慣會和狂風結體而來的，我們的衣被既已被天河水與地皮泥浸漬污濕透了；同時又還帶和冷峭的猛風抵敵作戰！那個後半晚我們簡直沒有睡成覺，祇能強制着疲憊的身心與這惡魔般的慘雨淒風搏鬥！

然我們并不害怕這個，因為我們明白這不過艱險的征戰前途的一點小花樣，來日的淒苦辛難還多着呢！

### 十八、在墨山的民家

次早起來，慣會欺人的春天它却明朗起來了！好像昨夜的那場狂暴的風雨是專為我們這些落難的征人而撲打下的，祇要

郭密族	千戶	黃河北部	百戶九名	二〇〇〇	六〇〇〇	完全歸共和縣管近上郭密則又立千戶一名
果洛族	女王	黃河左右	千戶六名	五〇〇〇〇	一五〇〇〇〇	傳唐三藏取經經過之女兒國即此姑妄語之地在青海東南玉樹東北
的札烏鎮族	昂鐵	黃河北部	百戶十名	三〇〇〇	九〇〇〇	係化隆縣管轄
荷寨族	千戶	黃河北部		一〇〇〇	三〇〇〇	係化隆縣管轄
拉札族	千戶	黃河北部		六〇〇	一八〇〇	係化隆縣管轄
科澤族	千戶	黃河北部		四〇〇	一二〇〇	係化隆縣管轄
阿達切哈族	千戶	黃河北部		三〇〇	九〇〇	係化隆縣管轄
上多巴族	千戶	黃河北部		二〇〇	六〇〇	係化隆縣管轄
下多巴族	百戶	黃河北部		二〇〇	六〇〇	係化隆縣管轄
西義族	百戶	黃河北部		三〇〇	九〇〇	係化隆縣管轄
日尕馬族	百戶	黃河北部		二〇〇	六〇〇	係化隆縣管轄
宏喀哇族	百戶	黃河北部		四〇〇	一二〇〇	係化隆縣管轄
斗苟加族	百戶	黃河北部		一〇〇	三〇〇	係化隆縣管轄
喇汗札族	百戶	黃河北部		二〇〇	六〇〇	係化隆縣管轄
都藏族	百戶	黃河北部		一〇〇	三〇〇	係化隆縣管轄
夏隆胡拉族	百戶	黃河北部		一〇〇	三〇〇	係化隆縣管轄
朶加族	百戶	黃河北部		一〇〇	三〇〇	係化隆縣管轄
亦西札族	百戶	黃河北部		一〇〇	三〇〇	係化隆縣管轄
廣惠寺五族	千戶	在大通縣廣惠寺附近		八〇〇	二四〇〇	在大通縣境內
仙雷寺五族	千戶	在臺源縣仙雷寺附近		六〇〇	一八〇〇	在臺源縣境內
熱貢族	昂貨	黃河南部		二五〇〇	七五〇〇	係同仁縣管轄
魯倉族	千戶	黃河南部		五〇〇〇	一五〇〇〇	係貴德縣管轄

把我們的衣被弄濕身體弄倦了它也就再無所施其伎倆的仍泊晴和起了！天也會這麼為難人們，真是妙不可測！

這時候我們得到一個消息：所有的部隊統通已於昨晚移到離此五里的墨山地方去了！我們黨部和政訓處都是沒有武器的光棍機關。南昌雖然安全，但鄉間就難保無巨測之禍了。這并非我們的心多過慮，實在為行軍時應有的防備，如是乎我們祇得捲起行裝趕上墨山去了。

墨山并非市集，不過一小小的村莊。所有的空間房屋統通被先至者佔用了，我們兩個後來的部份幾乎找不著住處！

總算絕處逢源，最後我們在附近的地方覓得了一所民寓。是印子式的古屋，圍牆高出了屋簷，因着不通空氣的緣故，裏面潮濕得可以！兼之以人少屋多，蛛絲鼠糞隨處皆是！然我們也就飢不擇食，一股老兒把行裝運了進來，作為了我們暫行的

## 丙 教育

青海教育，可分「普通教育」「國民教育」「蒙藏教育」三種，除普通教育計有中小各校，以容納多量之漢人，少數之同人，及絕無僅有之蒙藏人外，因地制宜，有回教促進會附設之第一中學校，有造就蒙藏師資之蒙藏師範學校，及專門訓練蒙藏兒童之海南警備部附設之蒙藏小學校。就青海之中等學校計之，共有七處。就西甯縣屬小學計之，有完全小學十三處，初級小學一百八十餘處，（回教促進會附設之各級小學在內）年來經費支絀，影響所及，殊非淺鮮，茲舉例以明之，即可見一斑，比如某校以前經費一千元（二十年以前用現洋）自二十二年度起，財廳按七拆發結，僅實領七百元，尚係票洋，而每票洋一元，不過抵現洋七角左右，實際再

須打一七拆，僅四百九十元矣！與以前一

千元（現洋）之預算，相差幾許？因此學校

方面，設備簡陋，減低教職員薪金，以資

彌補，各校教員，多係彼此兼授，或請機

關職員兼任，每小時主要學科一元，其餘

八角，實發時，更須以七拆計之，以每月

担任三十小時主要學科而計，報酬不過二

十一元（票洋），故無論教員或職員，多難

提起精神，生活之苦，無以復加！至於學

生生活，一言以蔽之，勤苦而已。其最大

原因，環境使然，學生家庭職業，十九務

農，經濟率皆枯竭，其能自給自足，已屬

不易，故供給子弟讀書。幾竭全力以赴之

，因此學生在校，衣食費用，自無寬裕之

理，冬長夏短，多衣藍布制服，布鞋布襪

，完全家製，飲食一項，尤為簡單，飯菜

自作，每五六一組，在上午八時以前，

下午四時以後為炊膳時間，食均麵條，僅

拌以青鹽辣椒少許，能佐以鹹菜及蔬菜者

息愈之點了。

說也奇怪，偌大的一棟房子，裏面住的人僅只兩個。她們都為女性，一老一少，大概是兩婆媳無疑了。年老的每天燒茶水，煨飯菜，洗衣被，循環反覆是這幾件事，好像忙得不好開交！然察言體色，她是無有怨情的，她祇是仔細而又耐煩地，埋着頭下着心在幹……

年少的呢？她自有她的職業的。土機頭架在堂屋當中，挺統，扳統……的每天從早到晚，都是坐在織機上不起身的，除却吃飯而外。那種「孳孳不倦」的刻苦精神，真是值得任何人的讚佩！

然正因為如此勞頓的緣故，她年雖未老而已色衰了！臉蛋兒現着憔悴之情，一些少婦的春色也沒有！衣飾也很素舊，純粹為鄉下的老套打扮。且老帶着幾分愁容。娥眉兒常是緊皺着的。大概是丈夫出門得太久了，不免感着種種的煩悶嗎？何況



，實不多見，儉樸之風，堪為內地學生取法，筆墨紙張，年費最多五六元左右，僅書籍較貴，以其來自東南，但學生多無力購買，半由學校油印分發，統計中學每年

### 青海省立中等學校概況調查

校別	每月經費現有學生	課程概要	沿革	現任校長	
第一師範學校	一八〇〇	二四二	除普通科外加授動植物學心理學教育史衛生學鄉土誌文藝等	前清為五署書院光緒三十二年改西甯府中學民國四年改七屬兩等小學校年改甘肅省立第四師範十八年改今名	安立綏北平清華大學畢業美國陸軍學校畢業
第一中學校	一五〇〇	一九〇	除普通科外加授藏文黨義等	民國二年為蒙番學校四年添辦蒙藏師範班一班十五年改籌邊學校十八年改今名	胡煥
女子師範學校	一三〇〇	四三	除普通科外加授軍中改護家事學工藝黨義等	前為西甯女子小學校十八年改今名	蒲順志
第一職業學校	一二〇〇	四六	除普通科外加授藏漂原理工工業管理法律學等	民國十年為簡馬職業學校十八年改今名	祁中道蘭州優級師範畢業
第一農科職業學校	八五〇	七〇	除普通科外加授農學作物學黨義等	民國十八年由舊存小學改辦小學校併為省立第一農範小學二十一年改農業學校二十二年改第二職業學校最近改今名	鄒國泰北平大學農學院畢業
蒙藏師範學校	四〇〇	六〇		二十二年由第一中學脫胎開辦者	張元彬南京中央政校附設蒙藏班畢業
回教促進會附設第一中學校	一二七八	二〇一	除普通科外加授黨義教義阿拉伯文等	二十一年三月創辦	馬壽石上海新民大學畢業

附 除右列省垣各中等學校外樂都尙有縣立中學一所所有學生三班共八十餘名每年經費由縣府就地抽派約二千元之譜  
 省府每月補助三百元按七成折發  
 各校每月經費均按七折發給

每一學生，衣食書籍費用，最高限度，不出四十元以上，茲附青海各級學校調查表如後：

更當此怪會撩惱人的三春時日呢！  
 旁觀着這對孤苦的婦人，就會連想到己身的辛楚。我們不也是同他們一般地感着件件的不滿足而捱受着寂寞空虛之苦吧？這樣看來，他們才正是我們的真正同情者啊！

啊，啊！我的觀念錯了，他們的拚苦是為的賢妻良母的虛榮，我們的跋涉奔波就何嘗離得開高功遠譽！

### 十九、紀忠塔遊記

我們駐足在墨山的民家，以部隊要待軍事委員長行營點驗的緣故，不覺的已滿了三天了。春天裏的雨水特多，好些的日子都是悶在低暗潮濕的房子間過去，真是無聊的很，而且悶得發慌呵！然在這無可如何之中我想到了一條小小的出路了，就是冒着雨出看那建立在離此不遠的李家山的紀念北伐陣亡將士的紀念塔去！

青海省回教促進會附設第一中學校概況調查表

校名	青海省回教促進會附設第一中學校
創辦年月	民國二十一年三月四日
現任校長	馬霄石
教員人數	共二十一人(均兼任為多)
職員人數	共十二人
教員薪金	以鐘點計每小時主科一元副科八角(英文數學國語為主科其餘為副科)
職員薪金	校長月薪五十元主任四十元教務訓育員各三十元事務文牘等員各二十元
學生總數	二百零一人
學生班次	初中三班另設阿文班一班(按阿文即阿拉伯文)
組織概況	分教務訓育事務體育四部
經費來源	由財政廳支領
經費總數	全年一萬五千三百三十六元
教學科目	黨義教義國語英語數學歷史地理自然音樂圖畫阿文軍事學工藝習字體育公民等
圖書館概況	藏書一千五百餘種共計三千七百餘冊約值洋三千八百餘元
訂購雜誌報紙種類	刊物有東方雜誌，新中華，中學生，國聞週報，論語，拓荒，西北問題，西北公論，公道，獨立評論，月華，回族青年，穆士林月刊十餘種。報紙有新聞，大公，中央，益世，商報，真報，北平晨報，華北日報，西京日報，甘肅日報，青海民國日報，穆光半月刊十餘種。
校產	西式洋樓兩座共二十四間教室三處共十五間齊舍共五十四間其他廚房儲藏室煤炭房浴室體育器械室辦公室等共三十八間以上約值洋三萬二千餘元地基十八畝六分約值洋三千六百餘元又新校址一處五十八畝約值洋八千餘元
學生課外運動	星期日下鄉宣傳三民主義野外寫生清潔運動造林運動遠距旅行採集標本
學生自治會概況	由本校全體學生組織每年改選一次分總務文藝宣傳體育四股
學生出刊物	各級每週各出壁報一張刊名三年級為「朝陽」二年級為「海濤」一年級為「河聲」

是細雨溼溼的傍晚時分了，因為時日將晚而又是雨天的緣故，捨着一身濕與我同去的當然是很少的了。如是乎我伴着同有一點好尋勝跡的怪癖的S君冒着雨水踏着泥濘朝着我們所共同希冀着的方向走去

我們走的是小路，因為這是一條不當惹人注意的捷徑，行經此處的人們也自然要少了！兼之又是雨天，草裏帶泥的窄狹的小徑是既鬆又滑的！設使你一個不小心，隨時隨地都有跌倒的可能和恐怖！

左一灣右一拐的田間阡陌，費掉了「長」的時間和「大」的氣力，當頭望去猶是距着塔尖很遠！所幸者是本來落得挺密的雨點是好像慢慢微疏下來，我們早有希冀在內心鼓噪着的人，自然是在雨隙裏跑得愈加起勁了！

真是一鼓份氣呵！我們是排開了一切的恐懼和危難來到了昂瞰四鄉的李家山頭了！初進有一層宏大高巍的鐵柵門，是新

青海回民教育統計概況表

縣別	附設校別		學校數目	學生數目	成立日期
	同教第一中學校	兩級小學校			
西甯	初級小學校	兩級小學校	四	五四〇	民國二十年
大通	初級小學校	初級小學校	一	二〇一	民國二十一年
民和	初級小學校	兩級小學校	一	六四	同右
循化	初級小學校	兩級小學校	四	四〇二	同右
互助	初級小學校	初級小學校	三	一一〇	民國二十年
貴德	初級小學校	初級小學校	二	一九〇	未詳
湟源	初級小學校	初級小學校	一	未詳	未詳
樂都	初級小學校	初級小學校	一	五七	未詳
同仁	初級小學校	初級小學校	一	未詳	未詳
共和	初級小學校	中等學校	二	三七	未詳
合計	初級小學校	兩級小學校	九八	三九一五	
	初級小學校	初級小學校	一〇	一一二六	

修的，三合土堆成的框架還顯得非常鮮潔

。再上去的五十步的地方是一座挺崇偉的牌頭，高下不齊的柱子上都有偉人名士的題詞聯對，語氣不外為推譽死者與激勵生者。再前進為胡祖玉上將的墓，純為白石砌成，令人起着「生榮死哀」之感。我想一個人的收場能夠如此，總算也不枉然了。復上數十武，就是紀忠塔的所在地了，塔是用麻石堆成的，共有十一級，外表甚是莊嚴，偉大！為四方形，最低一層的四週是鐫的北代軍的戰史，周圍有鐵練的圍欄，四下有青葱的草卉，愈發襯托出這座英靈所集寄的石塔的雄壯，軒昂！內中如螺旋式，有石梯可上，每級都嵌有窗眼，可以供登臨人的縱觀，瞭望，最高一層，翹首外望，不僅渺小的洪都盡收眼底，且令人與風生足下羽化登仙之感！

塔的背方，有如品字形排列着三座碑屋，石上刻的是北伐軍攻打江西時陣亡將

附註

- (1) 各校校長，由省同教促進會任免，與各縣教育局不生關係。
- (2) 各校受各該縣同教促進會分會之監督指導。
- (3) 各校最近(五月)已兼受各該縣黨部之監督指導。

青海南部邊區警備司令部附設蒙藏小學學生調查一覽表

姓名	類別	年齡	種族	帳房	住地	身	份	附	註
諾羅布仁慶		十五	蒙	源	八寶	和碩特西後旗郡王貝勒長子		將來世襲父職	
旺端旺雪格		十二	蒙	源	八寶	和碩特西後旗郡王貝勒長子		不能世襲	
蘇呼得力		十八	蒙	源	郡科灘	綽羅斯南右首旗郡王貝勒長子		將來世襲父職	
多日己才仁		十七	蒙	源	郡科灘	綽羅斯南右首旗郡王貝勒長子		不能世襲	
索南才榜		十四	父漢 母蒙	源	郡科灘	右翼正盟長(即郡王林沁旺濟勒)總管之次子			
冬 祝		十六	蒙	源	哈藏灘	庶民			
念只呼		二〇	蒙	源	郡科灘	庶民			
以 等		十五	蒙	源	郡科灘	庶民			
官寶才榜		二〇	蒙	源	郡科灘	右翼郡王宋安年木智長子		將來世襲父職	
泥 傷		十二	蒙	源	扎藏寺	庶民			
力爾加		十七	蒙	源	縣境	左翼輔國公總管之長子			
才布秀克		十二	蒙	源	縣境	左翼輔國公總管之次子			
丹 珠		十四	蒙	源	縣屬綽羅瓦	庶民			
才且加		十二	蒙	源	永安	庶民			
完 麻		十八	蒙	青海東境		左翼鎮國公塔			

士之姓名，其中以二、三、六各軍官兵人名為最多，蓋當時北伐軍之入贛省以各該軍為主力故也。

塔的兩旁有樂亭和墓屋，綠瓦青磚，裝襯十分壯麗！其餘的隙地都為花畦菜園，殊覺堂心悅目，惟多係新培初植者，還未臻鬱茂之時，他年葱蔚成林時，自然要為這靈山勝地生色不少了！

### 二十、從麻瘋院帶來的惆悵

遊罷紀忠塔下來，落到了山農的馬路上了。順眼望去，當前有幾幢紅壁綠窗的西式平房，矗立在另一個邱壟的頂上，與青碧的春草掩映成趣，望之煞是壯觀！

行行重行行，來到了一個三叉路口。臨左立着有一片橫式的木牌，上面寫着「南昌麻瘋病院」幾個字。這時候我們才明白了，那美麗的幾座小洋房的由來和去處。

這時候，不由的又引起了我的探奇的

多爾己	十二	蒙	共和拉賈馬	輝特部鎮國公長子	將來世襲父職
完馬仁慶	十二	蒙	共和縣境	庶民	該生已不知蒙語完全藏化
官布却呼	十一	蒙	共和縣境	輝特部鎮國公總管長子	同
昂只呼	十五	蒙	大通縣境	庶民	右
韓三	八	撤喇	化隆縣境		撤喇屬回族之一種

明 說

- (1) 該校去秋成立當時各王公庶民均不願送子弟入校今春孫殿英西營撤兵緊急深恐將編等子弟入伍當兵孫殿英討平後始由七人增至二十人
- (2) 該校學生初來時均着皮襖尖帽(蒙古式)狀至有趨西營女生呼之為皮娃娃現在已改着藍布學生制服受初級軍事訓練設隊長一員負責管理之
- (3) 該校係海南警備司令兼一百師師長馬步芳氏創辦學生衣食住書籍紙筆等均由學校供給之

### 山中月

真山民作  
黃明明譯

我愛山中月，皎然掛疎林。爲憐幽獨者，流光散衣襟。我心本如月，月亦如我心。心月兩相照，清夜長相尋。

(譯自十月七日東京朝日新聞 Radio 副刊)

心理：患麻瘋病的到底是什麼樣兒？我實在不明白！今天的機會擺在目前，不去觀摹一回是頂可惋惜的了！如是我商得了S君的同意，我們便就敲着餘勇由左轉路直趨院門。

經過一段矮林，一流小澗，雜然地陳列在山邱之上的麻瘋院房屋就很粗壯地顯現在我們的眼簾了！

半完成的牆院以鐵絲代圍着，通過一道僅有雛形的牌門就達了院裏了。前進的右面爲職員室，左邊是食堂。待到我們挨近那所半掩着門的職員間時，裡面出了招呼的人了。他認爲我們是專來參觀的，有意來指引我們到各部門去觀看。恰巧這時有一個麻瘋患者打從病房出來，無意中觸入我們的視官了，呵，呀！真難看！頭部臃腫得如蜂巢般的，沒有髮也沒有眉毛，無數處潰爛了的地方正流着血膿，連耳目口鼻也分辨不出來了！……看到這付形樣，就要叫人心悸神昏！我們都爲他所嚇住了，不敢再往前進！

(未完)

經濟評論

第六號重要目錄

評論——統制經濟呢？分化經濟呢？ 政府對於白銀流出的救濟策如何	志遠
中國農村救濟策	湯怡
法西斯經濟政策理論之研究	吳世漢
英帝國主義克服恐慌政策觀	李歐遠
日本與滿洲	陳毅
二十三年度國家概算之檢討	余醒民
進口稅與我國新進口稅則	前人
經濟統制之理論的根據	張菊生
戰時統制經濟論	化府
日本國民經濟之基礎及其發展	平凡
價值論淺釋	范奔公
五年來湖北歲入的分析	周春巖

中國經濟

第一卷第十期要目

人口和賦稅	秦建璋
唐代戶口與租稅之一考	何健民
馬爾薩斯的中國人口論	傅安華
唐玄宗一朝江淮上供米與地稅的關係	秦建璋
農業經濟和農民生計	何健民
井田制有無問題短論	傅安華
中國土地制度之史的述要	何健民
中國農業技術之史的述要	何健民
秦漢農民生活與農民暴動	何健民
商業資本	何健民
中國社會發展階段中商業資本之考察	何健民
漢代商業資本的發展	何健民
地方經濟	何健民
漢以前之四川社會及其經濟之發展	何健民
書評及介紹	何健民
評田崎仁義著「古代支那經濟史」	何健民
關於「中國農村經濟論」	何健民
與李夢論春秋時代之階級鬥爭	何健民
外國學者關於中國經濟史之研究與其重要文獻	何健民
讀者意見	何健民
讀過「中國經濟史研究專號上冊」以後	何健民
中國用鐵時代之研究	何健民
編輯後記	何健民

總發行處：中國經濟評論社  
代售處：全國各大書店；零售：兩角

全二角 每冊二角  
中國經濟研究會主辦……本期刊專號零售大洋四角

農村經濟

第一卷第十期要目

我國蠶絲業之回顧與前瞻	熊龍華
今年災害救濟與農村復興建議	鄭季楷
中國農村商品產業維護之統制對策	陳謙若
芬蘭的農業合作	趙簡子
中國農村經濟問題區基礎及其救濟的方策	余流柱
急待解決之食糧問題	張清漁
蘇聯農業革命史的觀察	章毅孫
中國土地問題(續)	朱壯梅
農村職業教育之商討	李驥
家畜的飼養與管理	藍名誌
下稻(文藝)	洪焯
故鄉雜記	銘歙
社址 鎮江馬家巷四十四號	
每月一冊 每冊二角 半年六冊一元一角 全年十二冊二元	
北平 天津 南京 開封 廣州 上海 鎮江 雲南及其他各地各大書局均有代售	

歡迎投稿 來稿一經登載 酬金從豐 介紹及推銷

西北問題

第二卷第一期 紀念號

卷頭語	楊覺天
西北論壇	何挺傑
歡迎開發與歡迎謝開發	朱銘心
「九一八」與西北	盧政芳
開發西北與生產建設	劉守中
西北專著	朱壽青
建築甯濟鐵路計劃	陶寄天女士
西北調查	劉涵松女士
綏西移民區域調查經過	安漢
西北人物介紹	陶寄天女士
對於宋哲元傳作義之觀感	安漢
西北遊記	安漢
內蒙古之回憶	安漢
西北通訊	安漢
西北秀麗不滅江南	安漢
西北東南	安漢
「九一八」竟成讖語	安漢
陝西五魁	安漢

價目：每冊五分 全年四角 預約大洋二元  
社址：南京獅子橋漢山莊西北區報社



## 文藝作品價值的現代性

岐鳴

文藝作品之價值，其客觀的基礎，不在於個人而在於社會；故其價值，也就是社會的價值。價值的客觀性質，不僅在於某個人，而是對社會全體存在的。

明白了上面一節簡畧的敘述，我們知道自來在新的文藝運動者方面，對於文藝作品的價值，是有下面兩個被錯誤的理解着：

一、——「以為文藝作品的價值，是由其作品對於某一社會，某一階級，甚至某一個人，起了怎樣的作用

而受規定的。即不以價值存在於文藝作品的本身裏面，而是在於作品對一個人，一集團，一階級，一社會，總之是對於評價者方面，作為一種効用的存在的。」

二、——「是前一個見解的必然歸結，以為現在最正確，最科學的價值規準，不外是盧那卡爾斯基所說的：「幫助無產階級事業的發達，勝利的，便是好作品，妨害的便是壞作品。」這都是絕對不正確的理解，因為

文藝作品所包含的客觀價值的問題及與對文藝作品的人類之認識的相對性的問題，都被上面的理解混亂了。

人類對於文藝作品的評價，當然是不能絕對的，而是相對的。

文藝作品的價值，是基於這作品把客觀現實作為藝術反映，正確到了怎樣程度。客觀現實的藝術反映愈是正確愈是充實，這作品也便愈好，價值也便愈高；相反的——客觀現實的藝術反映愈是錯誤，愈是稀少，這作品也便愈壞，價值也便愈低

。總之在作品中的客觀現實的藝術反映的程度——祇有這，才可以決定文藝作品之客觀所包含底價值。

這樣理解文藝作品之價值，既不單是意識形態的價值，也不單是技巧形式的價值，而是這社會的客觀性質底價值。

這裏要歸入正題了：所謂「文藝作品價值的現代性」，是要文藝作品合乎現代社會現代人羣所需要的意思——即是說中華民族現在需要的是一種什麼文藝作品？自然囉，關於民族的，革命的文藝作品是中華民族當前所迫切需要的，但僅此還不夠，我們必須要把文藝作品的字裏行間蘊藏着哲理的科學的物理的政治的經濟的戀愛的……種種常識與相對的真理，來改造文壇，轉變風尚，使文藝作品的價值由客觀的性質而加上現代所急需的實惠。

我們談到文藝作品，必須要瞭解到文藝作品的對面——所謂文藝理論。而文藝

理論與文藝作品的定義，金滿成先生說得好：「文藝理論，是一種文藝作品的解釋的東西。」因此文藝作品必然的成了文藝理論的主體。即是說先有作品而後才有理論，不是先有理論而後硬生生地去湊上作品。（但這種例子未始沒有）

文藝理論的派別，至為繁雜，如古典主義文藝論，浪漫主義文藝論，民族主義文藝論，無政府主義文藝論，普羅文學文藝論，新聞文學文藝論，及形式派，想像派，寫實派，爛漫派，自然派……等，等，等，但各派自有各派所主張的道理，他們各別的根據了歷史的背景；根據了社會或客觀的性質，根據了自己的主觀；都有其自圓其說的相對的或自認絕對的真理；誰是錯誤，誰是正確，我們用不着辯駁，反正我們所需要探討的是適合於現代中國社會之文藝作品。

結束空泛的理論，讓作者來貢獻些實

際的材料：

「實在說來，我雖是日本的女兒，但我對於自國的人民，竟有由衷嫌惡的時候……本來日本的人民在人類道德的規律上實在還不夠是個人，他們不知道敗北者的悲哀，一點也沒有深刻的態度。對於強者雖高舉讚賞的聲音，對於弱者沒有一滴同情的眼淚，我自己對於自國民的輕佻，也有不勝驚愕的時候呢？……」

這是充分地流露着民族性的一個日本女子的自白；假使一切的作者們能把這種意旨（無論是自國民族優點的闡揚，或異民族弱點的流露。）輕描淡寫的參入在作品裏面，其價值必至高無上。這僅僅是關於民族性的一點貢獻，其他如哲理，科學，物理，史地，經濟，諸方面，也來貢獻幾個簡明的斷片在後面，希望讀者自己去體會，去運用！



含有哲理意味的——『……講到中國的學術，孔子的「仁，義，」這「仁」字怕就是「善良的意思，」這「義」字怕就是「內在的道德律」，中國就是承認着「實踐理性的優越」的國家……（又）『橫的自然觀和縱的道義感，要構成一個新的金鑰來開發人大的啞謎……』

含有科學意味的——「她和他在溫泉地方，七晚六天的生活，不過是溫潤的，熱烈的紅脣底接吻，豐腴溫柔肉體的擁抱，和華氏六十度底溫泉池中的鴛鴦戲水。但到了最後的那一天，他愛她的熱情，既過了拋物線的頂點，漸漸的下降，她對他底戀愛力，受了他一星期間的放電作用，像新得了加速度，和日數成幾何的比例，反一天一天的熱烈起來。」

含有植物象徵人生的——『苧麻的種子播在田地間，受着和暖的陽光

政治月刊 第二卷 第一期

文藝作品價值的現代性

護攝，受着和暖的春風吹煦，無端地抽出了青青的苗條。苗條枯萎了，筋骨成了麻，我如今在把軸打成草鞋。我這打成的草鞋，被人踐踏破了的時候，又要委棄在不知道甚麼地方的污潑裏了。人的一生不就是這樣的嗎？青青自樂的時代沒有多時，成了可供人利用的器皿，也沒有什麼榮幸……」

含有史地意味的——『童童的惠山，淺淺的惠山，好像睡着了幾條獅子一樣的惠山（在無錫），一直把他們招引到了脚底。他們走過了運河了，千四百年前隋煬帝的二百里錦帆空遺，下一江昏水。啊！榮華到了帝王的絕頂，又有什麼？只可惜這昏昏的江水中還吞沒了許多藝術家的心血呢！……你『錫山的白塔，你永遠不能再形完成的白塔，你就那樣也儘有殘缺的

美點，你也莫用恐人的棄置了。……』又：『他一人便跑到了唐津（在日本）這唐津是在佐賀縣內的，因為是唐朝時候日本的遣唐使和留學生所出入的門戶，所以叫着唐津。這兒在暑天來有海水浴場的設備，是北九州避暑地方的冠冕。他平時就早想到這兒來弔望一回，但總沒有機會，這回他受了逼迫，不能不在這異邦找一個比較可以療慰鄉愁的地方來做做暫時的巢穴了。但結果，不但找不到房子，反受了日本人的侮辱！他的心中於是發起牢騷來了，』啊！這兒是遣唐使西渡我國時的舊津。不知道那時候的日本使臣和入唐的留學生，在我們中國曾經有沒有受過像我們現在所受的虐待！我記得那阿部仲麻呂到了中國，不是改名為晁文卿了嗎？他回日本的時候，有破了船的謠傳，好像是

詩人李白還做過詩來弔過他呢。錢起也好像有一首送和尚回日本的詩。我想那時候的日本留學生，總斷不會像我們現在一樣連一椽蔽風雨的地方也都找不到吧？日本人喲！日本人喲！你忘恩負義的日本人喲！我們中國究竟何負於你們，你們要這樣把我們輕視？……在秦朝的時候，你們還是蠻子，你們或者還在南洋吃椰子呢！」

含有經濟意味的——「資本主義的經濟政策，是採取了自由放任主義；牠的經濟組織是『新機克得』，是『脫拉斯』：資本主義的最初萌芽，大抵是由於棉紗事業。日本是後進國，但她的幸運處，是因有我們中國作全世界的消場，所以她得以施行她的保護政策，把資本主義扶持了起來，浸淫乎要與歐美並駕了。但是我們中國呢？在歐戰劇烈的時候，歐美的資

本家暫時終止了他們的事業，於是乎應運而起的便是如竹筍叢生一樣的紗廠之林立。但是現刻的形勢是怎麼了呢？資本和組織兩者比較最宏大的大中華紗廠，終竟早就關了門了！這兒提供我們的是一種什麼教訓呢？……

樹木本是從種子的萌芽發生出來的。漸漸佔取地盤，征服隣近的同類而成其偉大。歐美的資本家也不外乎是這個路徑。他們起初是由小資本家發祥，漸漸吞併較小資本家，漸漸擴張經濟上的地盤，供他們的營養，他們現在是很宏大的樹木，他們的枝葉幾乎要蔭遍了全世界了。在幾株參天的古木之下，有一枝嫩芽從土裏標出來，要和他們競參天之勢，試問牠是能夠的嗎？個人資本主義之於中國，便是這個樣子，我們中國的現勢已經不是兩百年前的亞丹斯密時代的美國了！

主張在中國應該施行個人資本主義以繁榮經濟的論客們呀！你們請再仔細想想吧！」

夠了，已經敘述得太長了，為要免去讀者的厭倦，此外關於政治，社會，……的毋煩言的喋喋了。

如果每一篇作品的字裏行間，能夠參入做上面所述的那種意旨，使讀者感覺到作品本身的無限興趣。而且領略到藝術以外的各種新知，這作品才是最摩登的，才最有價值的。

但是，我們檢查一下中國文壇的作品，可說大多數之大多數是為着『愛情』與『性慾』所蒙蔽住了！（作者並不反對愛情作品的人）縱有少數名作，也無非是一些所謂『普羅文學』的籠罩及深刻的諷刺社會不滿現狀感傷喟嘆等等寫作而已。至於合乎客觀性質而且是現代性的民族革命文藝，三民主義文藝。——而尤其要在作

品中間參入着哲理的科學的……材料，那能見到多少？所以我們要挽救中華民族，復興中國革命，振奮青年大羣的頹廢萎靡的精神，我們在提筆寫作的時候，對於目前中國客觀性質的估量，是不可不充分地預計到的！否則！必失去其作品之價值；縱有價值，亦無非是對於一社會，一階級，一集團，或一個人，起了些微的作用而受規定罷了。對社會全體是無關痛癢的。

其次在本文裏面還得附帶說明的，就是要用什麼方法，才能使這作品在讀者心目中不致壓倦而感覺濃厚的興趣，這是近於寫作技術的巧妙方面，憑作者個人看書與寫作的經驗，也來貢獻一二：

大凡每篇文藝作品，不管其內容怎樣，而構成這作品的意識形態之構體，總逃不了「佈景」，「對白」與「想定」這三角形態的循環；「佈景」的敘述，要有「引人入勝」的吸力；「對白」的判別，要

顯出各別的人情；「想定」的憶斷，要有深刻的警語。其次如個中人物的動作方面，無論其為佈景的對白的或是想定的，都應有極細微的描摩，下面舉出幾個例子，作為檢討的資料；

佈景——「遠遠的天上正湧着一片紅霞，太陽是準備着上昇的時候了。城裏的尖塔參差地聳在天空，有多少已受着太陽的第一光箭。城下的濠水碧綠而帶黝黑的神情，幾隻白鵝徐徐地在水上浮泳。樓下小園中幾叢玫瑰寂寞地開着些粉紅的鮮花，東南角上的一株無花果上，拊指般大的果實安睡在厚肥的碧葉下面。……」

這是多麼幽美「引人入勝」的一幅早晨圖畫啊！如讀者還嫌不足，讓作者再來介紹一幅，不過這是夜的景象；而且還附帶着有局中人的動作——一個癡情於負心男子的女僕——也是十分幽妙有趣的：

「這夜很冷，厚霧罩蓋了園林，她帶他過前庭的廣地，使狗勿吠，開門無聲。她執了他的手，靜默地走過暗廊，卒之，摸他入了一間環形的極漂亮而清幽的房內，滿室橘花香撲鼻而來，明燭已在燈台上高燒。他的「盤谷的玫瑰」花瓣散放在地板上，又將丁香花鋪滿了坐墊，溫軟的熱氣，一縷一縷透入極細微的毛孔內。桌上玻璃瓶從水菓中射出紫金色，花籃上的茸草又正在吐射其綠光。從黑暗的外面而突進光明的世界，他未免一時目為之眩。屋內裝置清潔有趣；愛情小說與旅行雜誌推滿了烏木的書架；古琴的弦上，似尚有撥動的餘音，壁上所掛的有牧童牧女的愛情畫，又有東非洲的高山與海濱；最使人神往的是那張半遮羅帳的小床，一種白色與清緞，似專為處女用的……」

雖然，這一節佈景未免拖長了些，但

其內容有這樣幽妙與神祕，相信讀者是不會厭倦而且感着興趣的。

對白——「（男）」我感謝你這

樣操心！尤感謝你帶到此房來。但我

已領賞夠了。我們應出此地，這不是

我們的地方，因為雖主人不在，我們

應該對她敬重」。「（女）」我真可憐

；我恨不能得你歡心！我應料到你

能長愛我這個窮女而又無教育；我不

埋怨。我知你不能娶我，但你若能長見

愛，我雖怎樣犧牲無怨，怎樣顛連不

敢怨哀。慘！我命已完！名譽全失！

；我被驅逐未定。我將生了一個比我

更可憐的小孩，誰也不來管我。……

誰也有權力來踐踏我。……好吧！這

些我均極快樂承受，如你尚肯愛我！

由於這短短的對白，明確的顯出了兩

人的個別的人情，一種熱忱的真摯的愛情

的流露，活躍在紙上，誰看了誰都會感動。

想定——「他覺得她比她主婦較

大且壯，她雖穿得美，但尚未妙化；

她固然風韻，然不是名貴的風度；她

美妙如處子，可不是美妙如天仙；她

能使人快樂，而終不能使人迷醉。他

尤其注神的是此間主婦的屬物，如樂

具圖畫及那張小床的清淨在鏡內各種

的反影。他已醉到了這個聖地的香芬

了。又在凝想着若得與她的主婦親常

不知又怎樣消魂。」

這是作者自我的想定來描摩個中人物

的心坎，內容是何等的深刻與精緻。

上面一段「一個癡情於負心男子的女

僕」的故事，用這「佈景」「對白」「想

定」三角形態來描摩一下，便成爲一篇作

品的雛形。故每篇作品，不管用「對白」

開頭也好，「想定」開頭也好，總之，這

一個三角形態之構體的公式是要參差寫述

的。（當然每篇作品的構體不只這三種，

彩，萬不可同一意義而一味拖長，弄到讀

者乏味！但遇到平凡枯竭的時候，文章是

最難寫下去的，應運用活潑的筆法，新鮮

的語句，來掩飾本身的弱點；但遇到興趣

濃厚精彩蓬勃的時候，要飛快的像閃電般

一剎那的流過去，（千萬不可拖長）使讀

者的腦中，留有一個極深刻的印象。

這，這文藝作品的價值，自然是合乎

現代性的高美化了。

「天才是長久的努力」，作者是相信

這話的人，作者沒有天才，也夠不上做有

天才的人，惟希望努力於文藝作品的

先進或好友，多多加以 賜教爲幸！

（本文所用例子，是作者平日看

書時摘出來儲蓄着的，那一節是

那一部書裏的，現在查不清楚了

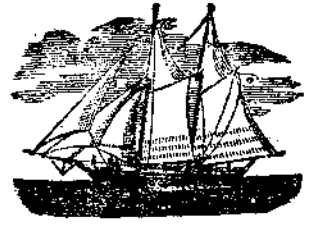
，大概不外法國大作家惹事珊女

史的印典娜，及本國作家郭沫若

集……等書上摘錄出來的，作者

借此以佐證本文罷了。）

二三、一〇、一、於首都。



## 蘇錫漫遊記

孟 谷

### 一 前段

這似乎是件不可告人的事，在江南一帶混了五六年，連梁溪和太湖的風景，還沒有領略過；如果拿騷人名士的眼光來批評，這實在是太不長進了。本來，上海人很多沒見過西湖的，而南京朋友中，沒有去過燕子磯或莫愁湖的，正復不少，這又算得什麼呢？然而這樣的話，總不免是聊以解嘲；其實，我們雖不能遍遊天下名山大川，可是像這種交通方便，而又嗜炙人

口的名勝古跡，都不能去賞識，這樣的人生，也未免太不藝術。因此，趁着這炎暑初消，秋風乍起的時候，在百忙中抽出了五天工夫，完成了這一個蘇錫漫遊。

這次出遊，可說是團體行動，除了我的家庭，是全體活動以外，臨時還加入了念前夫婦，連我的剛入世兩個多月的石門，也伴着他的小行李——代乳粉，奶瓶——作此行小夥伴之一，雖然他對於這種漫遊，是毫無感覺，但是在他的生命史上，總算開始了第一次的紀錄。

八月三十一日。我們輕裝快車，于晚

上十點鐘到了無錫，本來準備住在梅園的太湖飯店，那裏是在大自然的懷抱裏，隨時可以看到太湖的水光山色，可是在我們的夥伴裏面，小孩子占了二分之一，梅園是多麼幽深而冷靜的地方，在我們感覺到最愉快的時候，恐怕是小孩子們感覺到最寂寞的時候，結果，為提高小夥伴們的遊興起見，臨時仍舊住了鬧市裏的無錫飯店。

### 二 在無錫

今天——九月一日——我們開始出遊

，花了十四元雇定一個小汽船，船內裏的佈置，也還清潔，其實并不算小，如果照南京公共汽車的無限制坐法，也許能裝滿

和各種農村的附產品，把一個小小的梁溪，擠得水洩不通，充分着代表江南水鄉的富庶。

孕吳越」，據說，這一個半島，本來無人賞識，就因為這位廖先生卸任的時候，邀遊五湖，發現這個地方有獨到之處，乘興揮毫的刊幾個大字，以後的遊人，也就紛紛而來，我想頑石有知，當感激這位廖先生的拔識了。過了這個石壁，山上的林木鬱秀，裏面藏着一個太湖別墅，是半今

一百人，我們祇有十個夥伴，當然覺得很舒服了。這一天的目的是鼇頭渚；小箕山

越了許多的橋，出了梁溪，又駛過了五里湖，到了一個湖峽，由小箕山和贛山

天然的逸趣；此外還有一個廣福寺，寺旁還有個陶朱閣，是本邑商人祀范大夫的，

，贛山，梅園，當然是必經的地方。我們八點鐘啓錠出發，沿着梁溪，直放太湖，

對峙而成的，這是太湖的出口。過了湖峽，就是一片汪洋；舟人遙指着前面的一個半島，說是鼇頭渚，因為水淺，汽船祇停

，這和杜拾遺廟內塑着美貌的十姨泥像，唐明皇變了副三花臉受世俗人子弟的膜拜，是一樣的夠味兒，中國人之善於附會

不過從工運橋到太湖的外圍——五里湖，已經花了兩個鐘頭，這兩個鐘頭所經過的

在湖心，還要換小划子上岸，岸邊有「到此忘機」的小牌樓，這是用范大夫的故

，真無倫比了！鼇頭渚的輪廓，大概就是如此。

，是一條曲折而複雜的水上市場，兩岸都是舊式的舖頭，堆積了五谷六塵，以至於

事，上岸後接受了一家飯館的午餐交易以後，就開始遊山。由楊園登山過萬頃堂，

，這和杜拾遺廟內塑着美貌的十姨泥像，唐明皇變了副三花臉受世俗人子弟的膜拜，是一樣的夠味兒，中國人之善於附會

一切的農產品，和農家器具，交易往來，都在水面上，那條梁溪，就成了一條熱鬧

經過了一個長形的山脊，什麼「橫雲小築」，「小函谷」，「長生未央館」，都在

，這和杜拾遺廟內塑着美貌的十姨泥像，唐明皇變了副三花臉受世俗人子弟的膜拜，是一樣的夠味兒，中國人之善於附會

的馬路——這是江南水澤的特色，至于河裏面的船，連四紛八歧的汊港裏面數起來

，受着波濤的砰擊，映着太陽的光芒，現出一些蒼古岩岸的氣象，我們循着山脊，

拜，是一樣的夠味兒，中國人之善於附會，真無倫比了！鼇頭渚的輪廓，大概就是如此。

，我想至少也在萬數以上，那些船有從宜興來的，有從溧陽來的，有從蘇州來的，

坐在一個石嘴上，望見幾個摩窠大字，這是前無錫知事廖綸所寫的「橫雲」和「包

小池，滿池的殘荷，還沒有十分頹敗，映

遠的還有從浙江嘉興一帶來的，船上都裝滿着米，麥，魚，蝦，菱，藕，柴，煤，

是前無錫知事廖綸所寫的「橫雲」和「包

小池，滿池的殘荷，還沒有十分頹敗，映

帶着幾行疎柳，三五個茅亭，萬頃堂拾級而上，花木草徑，都還點綴天然。一部份是太湖別墅與廣福寺一帶，因為這些建築，是在一個石厓高處，有曲壑之美，林谷之勝，尤其是遠望着太湖裏面漂渺的遠山，真有「振衣千仞峯，濯足萬里流」的氣概，最好的是：所謂太湖三山，好像三點青烟，一起一伏的浮動在水波上面，這是夠得詩人們低徊俯仰，名士們把酒狂歌的了！除了這兩部份以外，我們尋不出所謂名勝，這一個鼇頭半島，在太湖水鄉裏，隨處都可以找到，鼇頭也好，蛇頭也好，就說他龍頭龜頭，又何常不像，真是毫無獨到之處。我不是說這個半島，不應該像形鼇頭，實在這個地方，如果要成名勝，就不應該拿鼇頭來代表，湖山佳處，好的名字儘多呢。

下午返棹，要遊梅園，回頭看看，那一個什麼鼇頭，戴着一個高帽子——燈塔——

——還一上一下的向着我們點頭，我真有點討厭牠！經過湖峽的時候，橫山，小箕山本來都是必遊之地，可是我們不願上去，因為這兩處的景色，已經一覽無餘，除了水面山頭一點尋常花木樓台以外，別無可取之處，不如坐在船頭上，遠望，賞鑑，指點，到還有點意思。念前同意這個意見，如是橫山小箕山，就在這樣遙望中輕輕地過去了！

要看梅園，到成問題；本來從無錫城經過東大池去梅園，是錫宜的國道，可是我們走的是水程，又因為水淺不能入港，祇有停泊楊柳岸邊，靜候着人力車夫到來，所以到梅園時，已經日斜西下了。梅園是建築在土坡上，沿着斜坡走上山頭，都有天然的曲壑，和點綴的花樹，風景是自然優美的。本來從園門內當頭內石碑刻着「梅園」兩字的地方數起，直至山巔的平場，不到二里地，可是有這幾千株梅樹，

滿佈了這個山坡，一些假山，茅亭，小樹，以至於太湖飯店，都要到梅花深處去找，這樣幽深的山村風景，是值得人們流戀的。最特殊的地方是：牠有一個太湖做背景，幽美的林壑，映着五湖的烟水，這自然可以構成一個江南名園。可惜我們來得不合時，那萬樹梅花，祇看見技葉扶疎，搖曳西風中，所謂香雪海的風味，這時候是無從領畧的。「二分明月三分色，一瓣梅花半瓣香」這種踏雪尋梅，賞月的佳趣，祇好待之異日。

忘記了是什麼名字所在；在梅園的半山上，萬綠的中間，現出一個平台，建築着一所古廟式的大廳前面，有石棹藤椅，供遊人的憩息，我們圍坐在一棵絕大的梅樹下，飲着澄黃色的橘子水，這時候萬籟無聲，大家都靜默着領受這山林中的野趣，石欄外面的滿地綠陰，枝枝葉葉的自然入畫，習習的涼風，從斜陽影裏，遠遠地

偷進扶疎的陰木，進入我們的胸懷。這時候我真忘了世慮，忘了憂煩，忘了人間的一切了！

第一天的漫遊，就這樣畢事，第二天的注意地是惠山了。蠡園；聽說很遠，已打算拋棄，後來旅館主人的建議，乘汽車去蠡園，是并不甚遠，並且單遊惠山，極不合算，於是蠡園又列入遊程，并且依車夫的意見，先到蠡園，惠山暫留在最後。

這是何等的幸運，這樣優美的勝地！

蠡園，幾乎因為稍遠而拋棄了。五里湖的一角，一座寬僅五畝地的小園林，臨水構築，裏面用高牆隔成兩部份，內部引水成池，四面排列着許多玲瓏的假山石，假石內，幾灣曲曲的橋，小小的亭，牆外面一帶長廊，隨着池子轉去，長廊盡處，一個寬廣的園地，兩座樓房，收拾得一塵不染，湖岸邊是柳葉蓼花，載滿了秋意，幾隻小舟，野渡無人的橫在蘆葦中，這就是

我們旅館主人所介紹的蠡園了。我們先遊覽內部，穿過那些假山洞，曲橋，小亭，走到一個假石造成的荷葉傘底下，覺得這

個小園的構築，是特別的幽雅，小巧，玲瓏，後來出了高牆，赴過長廊，到湖邊去望望，更覺得這一個伴湖小築，真是藝術得很，牠把人工的建築，參入到大自然的景物裏面，讓你分不出深淺濃淡，祇覺得大氣混然，悠悠自在了。在大廳的對聯上，知道園主人爲王禹卿，聽說是一位麵粉大王，看這園林的佈置，似乎不是個胸無邱壑的大腹賈，不過有了錢，什麼都可以招致，揚州的鹽商，那一個家無名園，還怕沒有愛錢的名士來設計嗎？然而風景是與錢無關的，假使園主人不是一個純粹的大腹賈，在這種大自然裏面淘冶淘冶，恐怕連上海交易所的行情，也都要忘記了！

這一天的午飯，是在蠡園吃的，價不高，而口味亦頗好，名勝地方的食品，照

例是敲竹槓，而這裏却是例外，是不可以不記。

午飯後離開了可愛的蠡園，到有名的

惠山去。惠山離市廛很近，所謂上有九峯，下有九塢，裏面的名勝古跡，詳細講起來，真夠麻煩；我們進門之後，就有一位古貌岸然的老者，笑吟吟地迎着我們，口裏把惠山的名跡，如數家珍的說了一大套，這是所謂名地，都有這一類的導游者，春秋佳日，在遊人高興的時候，掏出三五毛，他的收入也還可觀，我想在中國社會裏面，不知應該列入那一類好。

隨着導游者的口講指畫，首先參觀了天下第二泉，由洞口流出，清澈是當然的，不過一定算是第幾泉，我們到不敢妄加末議，這是唐朝的品泉專家陸羽先生評定的，數千年來無人翻案，何必去管牠呢？這裏還有個雲起樓，原名天香第一樓，一角危樓，聳出山麓，叫做「雲起」二字，



真超雅得很：雲起樓下，二泉亭的右邊，有一個竹爐山房，因為明朝時寺僧風雅，招一個湖州竹工，製一個竹茶爐，一時名士，都有吟詠，這一個竹爐，就成了千載佳話。由第二泉登山後到了許多莫明其妙的地方，導游者講不絕口，我們亦聽勝聽，祇知到什麼龍縫泉或是龍噴泉，連理樹是一棵白果一棵冬青合併生長的，石床橫在破爛的亭子內，說是唐朝皮日休詩「松子聲聲打石床」就是這個，啊！地方還多着呢；金蓮地，忍草菴那裏去了，導游者亦茫無以對，點易台，海天石屋，名字多麼有意義，荒草寒烟間，真沒處尋找了，春申君廟呢；張繼說的「春申祠宇空山裡，古柏陰陰石泉水」記得是在這個山內面，然而這些有意義的古跡，都湮沒了。後來這位導游者，因為我說了一大篇的名字，他都無詞以對，覺得于他的面子上太過不去，引我們去憑弔春申君的洗馬澗，據

他說，山谷裏面溪水春漲的時候，像瀑布一樣的流下來，很有可觀，當日春申君就在這裏洗馬，所以叫做黃公澗，好啦，這總算是一個古跡，導游者亦喜形于色，我們也就聊以自慰了。不過惠山的名跡還多，這樣跑馬式的瀏覽，實在是不滿足，不請別的，三茅峯近在目前，遠在山頂，假使能跑上去，看看三萬六千頃的太湖，以及東西洞庭和飄渺諸峯，那是何等的壯舉？但是一想到小夥伴們無人提攜，并且已經是夕陽在山，人影散亂，也祇好在寒雅萬點中望望山景，不便振衣登臨了。

### 三 在蘇州

蘇州，本來不準備去的，因為惠山遊畢以後，大家的遊興，還濃得很，老人家對於遊歷，當然是生活上需要的調劑，小孩子們不消說，聽說有新鮮的地方，總是

距離三百的，因此我們鼓着餘勇，于九月三日下午二點多鐘到了東方古艷的舊都——姑蘇了。

姑蘇是我舊遊的地方，下車之後，望見這古城危塔，許多片段的「回憶」。都泛起腦海裏面，民國九年……歐遊……流浪……十六年……失業……落拓……一幕一幕地現出了許多槍痕！算了罷，過去的事想得完嗎？這一次是遊歷，是來換換空氣的，過去的事，管牠幹嗎？還是上虎邱山去探幽選勝吧！

我們住的是閩門的蘇州飯店，距虎邱甚近，進店之後，不願荒棄了寶貴的光陰，馬上就驅車虎邱，進了山門，又是一個導游者笑臉相迎，論他的面部表情，沒有惠山那位古貌岸然的藝術，可是他腹內的經綸，却高明得多。他知道真孃是吳國的絕代佳人；知道生公說法的時候因為無人相信，他就集石為徒，後來頑石點頭，池

子裏開着千葉蓮花；他更知道吳王闔閭葬的時候，有三千名劍殉葬，有名的是扁諸、魯腸，都落在這個石潭裏面，最妙的是：他指着我們看試劍石的時候，描寫吳王試劍的情形，表演得十分傳神，不但我們聽得起勁，連路旁的遊人，都跑攏來湊熱鬧了。我們登山的路線是從悠悠泉起，相傳梁時有個名僧叫悠悠尊者，在這裏鑿井得泉，就叫悠悠泉，悠悠兩字，真荒野的好。過悠悠泉循着石級上之，石匡上一個亭子，蓋着一個饅頭般的石塚，就是所謂絕代佳人真孃的墳墓，「真孃墓，虎邱道，不識真孃鏡中面，但見真孃墓頭草……」這樣的弔古詩拿到這裏來讀，到真是有點意思呢；再上去有一個廣場，對面石壁上現出了「虎邱」「劍池」四個大字，石壁旁邊一個亂石堆成的石門，裏面一個小小的石澗，潺潺的泉水，在澗裏面不斷的流着，聽說這就是三千名劍殉葬的劍池。

劍池右邊有個石井，又是陸羽先生所品定的天下第三泉，大概陸先生也是先到惠山，再到虎邱，所以那裏第二，這裏便是第三了。廣場的中間，有一個大的盤石，可坐千人，所以叫千人石。我們在盤石上休息休息，望見那裏山脊上有一所五楹之樓，題着冷香閣三字，閣子四面是幾百棵紅梅樹圍繞着；可惜不是梅開的時候，我們也懶得上去，讓牠冷清清的關在梅林裏面，反正梅花開的時候，也還是清冷的好，牠們真是幽絕慣了的，到紅梅大放的時候，再來伴伴幽獨吧！由千人石上去，經過五十三級的石梯，到了山頂，虎邱寺，望蘇台，舍利塔，都在上面，山雖然不算高，但是可以看見太湖的遠影，和天平，靈岩諸山，總覺得秋高氣爽，胸襟暢然了！

論虎邱的佳處，就算劍池和冷香閣下面一帶，這些石壁，真蒼古得有趣，所謂泉石邱壑之美，已盡其能事，坐在千人石上，聽聽泉聲，想想那些神劍落池，頑石向生公點頭的故事，偶然一兩個村姑娘提着小籃子的黛黛花，攬着吳儂軟語，微笑的向你喚賣花，真覺得空山幽絕，古意翕然了！

下了虎邱山，還經過西園，進去瀏覽了一遭，無可稱述，可是歸途中坐在車子上，望着靜悄悄的古城荒塔，和綠野平曠，載着幾點歸鴉，在斜陽古渡邊，構成這一副早秋的江南圖畫，真是幽默得很；浣花詞說的：「人人盡說江南好，人生只合江南老」我真願受一廬而終老于是鄉了！

到蘇州的第二天——九月四日——是最忙的一天，因為要去的地方還很多，可是時間已不夠分配了，所以一早起來，就先訪留園。這個園林原叫劉園，是清朝劉蓉的，後來展轉給盛宣懷收買，就改稱留園的佔地甚廣，內裏面分東西兩部份

，曲折結構，真是費了點匠心，如果隨便走走，很不容易尋到出路，以牠的點綴而言，泉石之勝，花木之美，亭榭之幽深，據我所看過的，除了北京之頤和園和中山公園，三貝子公園幾個大花園以外，在江南確實要佔第一位，最妙的一切亭台樓閣的命名，都特別得很，牠偏不叫什麼樓，什麼亭，牠要拿些古人的詩詞，來做名額，什麼「清風起兮池館涼」，是一個小軒的名字，什麼「濠濮想」，是一個亭子的名字，還有一個臨池的閣，叫「潑潑地」，一個樓叫「梅花月上楊柳風來」，一個茅屋叫「少風波處便爲家」，這真是極風雅之至了！

留園出來，便上楓橋邊的寒山寺，「姑蘇城外寒山寺，夜半鐘聲到客船」張繼先生在幾千年前，捲在小小的打頭蓬船裏面，聽見幾下鐘聲，吟出這一首有名的絕句，弄得後來人遠道的跑來訪古，據說王

漁洋先生有一次到楓橋，已經是昏黑了，又是風雨雜沓的時候，他老先生攝足着履，打着火把，登岸跑進寒山寺去題詩二絕，一時都呼爲狂士，這位張繼先生，總算是勝利了！其實寒山寺已經破落得不堪，所謂唐人鐘，已經給日本人取去了，現在的鐘，是近人鑄造的，張繼先生聽了，一定要說響聲不對，這個古跡，總算祇剩得一點古意了！不過這個地方，始終有點惹人流連，雖然寺裏面的院落，沒有整理，許多古碑，多埋在荒草裏面，表現出冷落蕭條的氣象，可是古跡與名勝，本來就是兩樣的，古跡是要到寒烟蔓草中去玩味，假使這個寒山寺，把牠收拾得金碧輝煌，那末，寺既不寒，跡亦不古了！你看；一彎短短的風橋，遙着蕭蕭的官路，寺門寂寂，漁火依依，這一種古趣幽深的境界，還夠不上我們去玩味嗎？

寒山寺轉來，就要進城去訪幾個城裏

面的名園，首先進了獅子林，這個名字到不十分引起興趣，可是一進去，覺得特別的舒適；不清說，牠是人工點綴的，然而點綴得十分的小巧玲瓏，而且不像留園那種荒涼，因爲園主人貝氏似乎住在裏面，所以收拾得很干淨。至于談到裏面的佳處，也不過是池沼亭台，很適宜的佈置有序，尤其是一些怪石堆成許多曲折的山洞，叫你在裏面穿來穿去，還穿不出一個所以然，這一點是值得贊賞的。

出了獅子林，經過了拙政園，玄妙觀，一個是荒廢園林，一個是像南京夫子廟的包羅萬象，都沒有什麼佳處，現在要說到北寺塔了。

北寺舊稱報恩寺，傳說是孫仲謀建築紀念母親吳太夫人的。這個塔到真是雄偉得很，我們坐火車老遠的望見蘇州城內一個巍然的高塔，就是這個。我們真努力，攆着小夥伴們，一層一層的上去，每上一

層，又到欄杆邊去望望，到了絕頂的第八層上面，境界真不同了；全姑蘇城的萬瓦琉璃，不消說是星羅棋布的平展着，遠處的三萬六千頃太湖，泛着一點一點的湖中之島，像大冰盤裏的珠兒，大小錯縱，點綴得湖山如畫。這時候天風滾滾，暮色依依，真有點登高眺遠，放歌興懷之慨！不過這地方實在太高了，位高必危，我們還是腳踏實地的好，可是上去到容易，下來就腳軟如棉了。沒有上去，不知上去之好，沒有下來，恐怕也不知下來之難啦！

最後要談到滄浪亭了，滄浪亭是錢鏐時的別墅，後來蘇子美得之，傍水築亭，顏曰滄浪，名字就響起來了。亭子是築在一個小山上，山下面是一個縱長形的小池，池裏面殘荷衰落，水也涸了；亭子四圍，更屬是寒烟蔓草，荒廢得不堪，現在是收羅得一個美術學校的範圍內，也居然沒有人整理收拾，但是一想到美術家的頭髮

，照例是如亂山蓬茅，領子每每是一年洗一次，我就連想到滄浪亭的不修理，一定是要使牠保持自然美，這和亂山般的頭髮，不洗的領子，一樣的有絕高的藝術價值吧？

滄浪亭的景物，當然是毫無可觀，不過牠是一個古跡，有牠本身的價值，記得古人有一篇滄浪亭記，裏面有幾句警句「闔閭夫差之所爭，子胥種蠶之所經營，今皆無有矣，菴與亭何爲者哉？」把這些詞句唸唸，不禁生了無窮的古意！

#### 四 歸來

蘇錫的漫遊，就算這樣草草畢事，乘興而遊，興盡而返，當然要歸來了。九月五日，大小夥伴，載着滿懷的詩意，轉回了紅塵十丈的生活地——南京。

歸來了，讓我們來回憶吧！這一次出

游，是不滿足的，蘇錫的佳處，祇在一個太湖，可是到了鼇頭渚，就算看了太湖嗎？這真是離題太遠了。我們應當依着無錫去嘉興的水程，到東西洞庭停止一天，登飄渺峯，數數太湖內面的點點青山，這纔算是見了太湖，纔算是領略了太湖的佳勝。聽說裏湖有匪，這算什麼，有匪的地方多着呢，實在遇見了這夥江湖朋友，講點兒梁山水滸的俠義，也許還領導我們去遍遊水澤，贈我們一葉扁舟，在船頭上，抱着拳說一聲「再會」，這是何等的豪壯啦！

蘇州的佳處，到了虎邱，上了北寺塔，進了留園，賞識了獅子林，總算可以；可是蘇州的風景，要推靈岩山和鄧尉山爲最，靈岩山上有的是西施洞，吳王井，琴台，這些叫人起勁的古跡。鄧尉的名勝，是盡人皆知的，遊蘇州沒有到這兩處地方，真是枉此一遊。不過一想到自己是生活

圈子裏的可憐蟲，抽出這五天工夫，已經是天假良緣，照知足不辱的定義來說，應該是滿足的。天下的名山勝跡，還多得很，假使你有當名士騷人的資格的時候，真夠你瞧，夠你跑啦！朋友，歸來了，不要去會望吧！

## 五 尾聲——詩

這一次出遊，除了飽餐風景，欣賞自然以外，沒有別的收穫，具體點說，除了幾個惠山泥人，再沒有帶回什麼東西，有的就是幾首詩。

的確的，無錫蘇州一帶的名勝古跡，也總算不少；在太湖三萬六千頃包孕之下，如蠡園，梅園，小箕山，橫山，隨處都使人流連，其他如留園的曲折幽邃，獅子林的小巧玲瓏，虎邱劍池的泉石邱壑，在在都蘊藏着豐富的詩料。還有蔓草寒烟的

滄浪亭，靜悄悄的伴着滿池的殘荷，荒涼剝落的寒山寺，把一個夜半殘鐘闐無聲息的懸在空閣上，所謂楓橋漁火，仍舉掩映在斜陽古渡邊；一代美人的真孃，祇留一個饅頭般的石塚；而當年獨霸江東的孫仲謀，也祇剩得幾座荒塔，在夕照蒼茫中，和四野的秋光，爭點兒濃淡深淺；那伍子胥一夜白頭，總算是忠誠國士，也不過留

一個敗瓦頽垣的古廟，構成一副殘草牛羊的畫圖；還是我們西子姑娘特別知趣，招吳以後，就跟着范大夫飄然遠舉，到留下了五湖烟水，供後人的嘯傲忘機。這些這些，如果拿弔古者的心理看來，難道還不要長吟短歌，感慨系之嗎？可惜我不是詩人，看了這樣多的名勝古跡，滿腹的文章，無從寫起，簡直像劉姥姥進了大觀園，只知道一切一的好，究竟是莫明其妙。然而結果還是有了幾首詩，不過這些如果說是詩，不如說是排列得整齊一點的

幾句話，因在這篇遊記裏面，似乎需要一點這樣的東西來點綴點綴，所以很坦率地把牠湊合起來。

下面的就算是蘇錫記遊詩吧：

### 登鼇頭塔

梁溪爽接五湖秋，十里蒹葭載小遊。  
天末涼風窺馬蹟，湖心巨浪湧鼇頭。  
夕陽帆影入吳會，遠渚霞光逐野鷗。  
我欲忘機尋范蠡，烟波何處放扁舟？

### 蠡園小憩

名園小築愛清幽，坐看三山天際浮。  
分得太湖一角水，蟹肥菱老話深秋。

惠山觀第一泉并小坐雲起樓聽導  
遊者談竹爐舊事

竹爐茶鼎問前遊，此是天香第一樓；  
雲起樓別名

泉本無心隨石落，雲偏有意伴山浮；

當年洗馬餘荒澗，  
相傳春君申曾開洗馬澗于山左是處結茅

盡羽流；  
山中寺觀皆奉道教

我欲振衣登絕頂，五湖烟水不勝愁！

登虎邱山

名山舊跡虎先探，千載荒邱臥夕嵐；  
到處吳姬說黛黛，山中產黛花入門石井訪憨憨，  
憨憨和尚鑿井得泉即號憨憨泉

美人終古埋衰草，神劍何年落碧潭？

憑弔登臨開未得，冷香閣上望江南。

過閩江弔伍相祠

西施老去吳宮寂，伍相魂歸古廟寒，

兒女英雄爭霸業，東流水水日漫漫！

登北寺塔

千年古塔立城隅，道是孫家舊霸圖，相傳為孫權所建

此日登臨休極目，吳宮花草已荒蕪！

新學文藝月刊

十月號 第四卷 第三四期合刊  
民國廿三年十月一日出版

書刊(倪貽德畫展特刊)

倪貽德個展畫談.....郭谷尼

新學談叢

國民文學的精神.....馮生

論魯迅式的歐化語法.....楊柳

中國文人的病態.....榮植

國民文學與國民語.....陽冬

論思想自由.....李麟

漫談批評.....真白

雜票(小說).....白木

再論國民文學(論文).....楊柳

桂生小記(小說).....鄭向明

強尋香味齋書談(隨筆).....高倚筠

一個丑角(小說).....一空

黛(marie Von Esner-  
Eschanbach 原作散文).....夫凡譯

詩選

繹夫的歌.....孤西 自己的墓碑.....宋琴心

故園.....虹 飛 預言.....荔枝

暴風雨的夜.....宋衡心 三弦.....孤西

由所謂大眾語到所謂大眾意識(論文).....薛生

八月的黃昏(小說).....笑鷺

母親底悲劇(小說).....子蘊

兇行低能兒(小說).....鄭康伯

塔與流星(小品).....鄭康伯

桂林紀遊(遊記).....持大

公道(小說).....夢白

泡影(小說).....墨汀

貞生散記(散文).....丁雲山

梅花嶺(小說).....徐梗生

前哨.....

陳公博也談文化.....馬兒

投降了白話文的大眾語.....翰秋

『瀟橋一瞥』的動向.....煥然

曹聚仁在歷史前面站住了.....漢黎

阿Q式的勝利.....陽冬

投機的大眾語的提倡者.....冥波

貨色問題.....紅僧

緊防假冒.....述之

唐、吉訶德的整容.....大馬

告心地狹窄的紳士.....卡斯

告中國批評家.....魂影

徐懋庸策得離奇.....方舟

狗頭文學者的自供.....非丁

『八股文研究』正誤.....劉如水

珠江的夜(散文).....一空

八條不值錢的生命(小說).....周野萍

國民語文與語文統一問題(論文).....段光軍

奇異的噩夢(戲劇續二).....高倚筠譯

編後贅語.....編者

社址：上海北四川路永豐坊一號

定價：預定全年二元半年一元一角本期合刊

零售四角

代售處：上海光華現代及各地各大書局

# 投 稿 簡 章

- (一) 本刊各欄均歡迎投稿，凡投寄之稿，文體不拘一格，須用墨筆或藍墨水繕寫清楚，加標點符號；能依本刊行格書寫者尤佳。
- (二) 投寄譯稿，請附原書；如原文不便附寄，請詳示原書名稱，作者姓名，出版年月及地點。
- (三) 文內有外國人名地名或專門術語，除習見者外，均請註明原文。
- (四) 來稿如附插圖說明，請用白紙黑墨繪成。(鉛筆鋼筆所繪，或用藍紅等色，均不能製版。)
- (五) 投稿人請開列詳細姓名住址，以便通訊。揭載時署名，由投稿者自定。
- (六) 來稿登載與否，概不寄還，亦不能豫先奉復；但滿五千字以上之長篇，經投稿人豫先聲明，並附足郵票者，亦可退還。
- (七) 對於投寄之稿，本社有修改權，不願者應先聲明。
- (八) 來稿一經揭載後，其著作權即歸本社所有，不得再在他處發表。
- (九) 來稿經登載後，由本社按每千字酌致酬金二元至五元，或酌贈本刊，若已在他處發表者，恕不致酬。
- (十) 來稿請寄南京傅厚崗一〇之一號政治通訊月刊社。

## 定 價 表

每月一冊 全年十二冊 每月十五日出版			
全預年定	半預年定	零售	辦法
十二	六	一	冊數
一元六角	八角	一角五分	價目
奉送	奉送	奉送	國內及日本
七角二分	三角六分	六分	香港澳門一國
二角	六角	一角	外埠郵費

## 不 許 轉 載

發行者 政治通訊月刊社  
 編輯者 政治通訊月刊社  
 印刷者 仁德印刷所  
 總代售處 南京太平路現代書局  
 分售處 全國各大書局

## 政 治 月 刊

民國二十三年十月十五日出版

第二卷 第一期

## 廣 告 價 目 表

第 級	地 位	全 面	半 面	四 分 之 一
特 等	後封面	八十元		
優 等	前後內封面	五十元	三十元	
上 等	圖書前後及第二篇正文以下	四十元	二十五元	十五元
普 通	正文後	三十元	二十元	十元

### 附 註

- 一、廣告概用白紙黑字，繪圖用墨，工價另議。
- 二、印刷如用顏色或用色紙，價目另議。
- 三、欲知詳細情形，請向南京傅厚崗一〇之一號政治通訊月刊社接洽。

大中華民國郵政局特准掛號認爲新聞紙類

西南唯一金融機關



# 聚興誠銀行

經營一切銀行業務

並辦各種儲蓄

## 存款利率

一年一分

二年一分一

三年一分二

### 分支行

### 辦事處

成都	重慶	萬縣	漢口	南京	蘇州	上海
華興街	新豐街	當鋪巷	太平路	新街口	觀前街	九江路

宜昌	老河口	常德	長沙	武昌	北平
灌縣	涪陵	內江	瀘州	沙市	