

青年叢書 嚴明主編  
民族文化出版社印行

# 養民經濟論

劉燿堯



MG  
F092.7  
2



3 1797 8663 1

# 青年叢書序

## ——讀書的理則

就青年說青年，青年需要讀書；就民族說青年，青年更需要讀書。

前些日子，有人教青年不讀書；說什麼讀死書，死讀書，讀書死。這麼一來，讀書之害，就有甚于玩物喪志了！然而，讀書雖會讀死人，但開卷未嘗無益；正如讀書可以喪志，也可以立志。那末，好壞之間，全在讀書人的自擇。

「讀聖賢書，立必爲聖賢之志」。

這個先人讀書的理則，到現在還是有效。只要不以詞害意，便見分寸；而讀壞書與否，由此自知。這裡舊意新提，并無心于復古，我也沒有頑固至此；却是有心于貫通古今，因爲歷史不能中斷。

今日以前，聖賢是孔孟；從而讀聖賢書就是讀孔孟書，立必爲聖賢之志就是立必爲孔孟之志。今日以後，聖賢是孫蔣；讀聖賢書就是讀孫蔣書，立必爲聖賢之志就是立必爲孫蔣之志。這個歷史的連續，說出來誰都明白；但仍希望大家多多說，尤其要對青年朋友多多說！

青年叢書序



這是千真萬真，在當代人裡面，承前啓後，比孔孟而接孔孟的，除了孫先生和蔣先生，就沒有旁人可以推重了。只有孫先生和蔣先生，才真是人的模範人；也只有他們的書，和由他們的書而寫成的書，才真是人人的必讀書。因此，我誠意而且樂意，提出今人讀書的理則：

「讀孫蔣書，立必爲孫蔣之志。」

今後，我們必須活用這個新理則，展開換階段的讀書運動，由五四階段到七七階段的讀書運動。然讀書須先備書，而讀書又以青年爲有聞；所以，爲青年多備當代的聖賢書，造成開卷有益，和讀書立志的新風尚，實在是一種很急要的工作。這種工作現在才做，已經嫌遲，但嫌遲更要做。

我們的青年叢書，就在這樣的認識之下編出來了。各書主題的預定，都經過慎重考慮；并求分冊成冊，合也成套。隨而作家的選約，也出于慎重考慮；務求人與書相宜，并不以「我的朋友」爲限。至于各書的內容，這裡正是不由分說，只得留待讀者來說了。總結一句話——我們念念不忘的，是要我們的青年叢書，對得起我們的青年朋友；這點小小的心事，倒是無愧于天地之間。

臨末，我很感謝廣東省文化運動委員會的好意，給我主編的機會；也很感謝各位作家和好幾位前輩同輩，指導或協同工作！

嚴明

三〇年，一月。

# 目錄

## 第一章 導論

一 經濟的涵義

(一—三)

二 現代經濟制度

(四—一二)

三 民生主義的養民經濟

(一三一—一七)

四 養民經濟的原則及其實施的前提

(一八一—三)

## 第二章 養民的生產經濟

一 民生主義的生產觀

(二四—二七)

二 民生主義的生產政策

(二八一—三五)

## 第三章 養民的分配經濟

一 民生主義的分配理論

(三六一—四〇)

二 民生主義的分配政策

(四一一—四六)

三 民生主義的分配手段 (四七—五三)

## 第四章 養民的交換經濟

一 民生主義的交換意義 (五四—五五)

二 貨暢其流 (五六—五七)

三 錢幣革命 (五八—六五)

## 第五章 養民的消費經濟

一 民生主義的消費觀 (六六—七〇)

二 民生主義的消費政策 (七一—八〇)

## 第六章 結論

一 戰時經濟與養民經濟 (八一—八四)

二 世界經濟與養民經濟 (八五—八七)

## 養民經濟表解

# 第一章 導論

## 一 經濟的涵義

抗戰建國的運籌中心，主要的在於經濟建設。戰爭之進行，固然大半被決定於經濟的力量，同時建國之實現，也要著重於經濟建設之實施。每個負着這時代使命的青年就應該具備經濟的，尤其是民生主義經濟的知識。比如蔣領袖早就指示我們：現代國家的生命力凡三，經濟爲其中之一。而我們要做人的要教人，都不能不研究食衣住行的基本生活。這是不僅要懂得經濟的道理，同時更應積極參與經濟建設的工作。

然則甚麼是經濟呢？

國父說：「古今一切人類之所以要努力，就是因爲要求生存」•一般地言之，經濟就指人類爲求生存，爲維持其生存之發展，而對於物質，和對於人與人間所發生的關係與行爲之總現象。因爲人類之能生存，端賴於物質的生活資料之取得與生產。物質的生活資料之取得與生產，端在人羣之結合，共同努力於生產與交換。基於前者，便發生人與物的關係，表現而爲生產力；基於後者，發生人與人

的關係，表現而為經濟關係。人類的歷史愈往前進，人類的生活愈向上發展，經濟關係與生產力愈擴張而愈發達，愈複雜而愈密切了。

生產力與經濟關係在一定的原則下結合之具體表現，便是經濟組織。而生產力與經濟關係發展之性質，則受其所結合之社會經濟組織的根本原則所支配。所以不同的生產力與經濟關係之結合，便發生不同的社會經濟；而不同的社會經濟便有不同的發展。例如資本主義經濟與民生主義經濟，生產力與經濟關係都各不相同，所以各有不同的社會經濟組織原則。資本主義是個人主義的；在個人主義之下，是各人對於自己的物質生活，由各人自己負責。民生主義是全體主義的；即國家社會對於各個人的物質生活，負有保證責任。這是由於資本主義只重生產；而民生主義則重生產，同時兼重分配。

但是不論在甚麼經濟組織之下，經濟發展之內容，主要的不外生產和分配。因為在一定的社會組織中，從事財富之生產，必須先將生產手段作一定的分配；而在生產之後，對於生產物也要分配與參加生產的人們。國父說：「經濟學之概說，千頭萬緒，分類周詳，要不外乎生產分配二事。生產即物產及人工製品；而分配者，即以所產之物，支配而供人之需也。隱視之，其理似不高明深淵；熟審之，則社會之萬象，莫不包羅於其中矣」。

然生產之最終目的是消費。分配則為社會成員取得生產物以供消費之方式。而實現分配，則須經交換的行為。因是，經濟發展之其次的內容，就是消費和交換。國父說：「實業的中心是在甚麼地方呢？就是在消費的社會，不是專靠生產的資本，漢治萍雖然有大資本，但是生產的鋼鐵，在中國沒有消費的社會，所以不能發展，總是不能賺錢。因為實業的中心，要靠消費的社會。所以，近來世界上大的工業都是按照消費者的需要來製造物品；近來有知識的工人，也是幫助消費者。消費是什麼問題呢？就是解決衆人的，生存的問題，也就是民生問題」。這是說明生產不特是為消費，且非經消費不可。因為生產與消費不調節，便會發生生產之過剩和減少，而造成經濟恐慌。但是生產與消費怎樣調節呢？則須有適應分配原則的交換行為。國父「貨幣其流」的主張與「實業計劃」的實施，就是發展交換行為的具體之表現。

所以其體言之，經濟的內容是生產，分配，消費，與交換。如領袖所指示：「所謂國民經濟生活之內容，不外（一）生產，（二）消費，（三）分配，（四）貿易與交通」。貿易與交通，即交換的行為。故經濟的涵義是：人類為求生存及其發展，由人與物及人與人在一定原則下結合起來的經濟關係中，所表現的生產、分配、消費、與交換的行為之總體。



## 二 現代經濟制度

如主所述，人類生產力與經濟關係其體地結合而為經濟組織。而經濟組織則受一定的原則所支配的。此種原則不外兩種：個人主義與社會主義；社會主義在方法上，又分為共產主義與民生主義。由是現代經濟組織，便基於這兩個原則而分為三種經濟制度。

第一是個人主義的資本主義制度。目前在世界大多數國家，都屬於此種制度。在此種制度之下，切切的經濟活動，完全以個人意志為依歸，完全以利己的動機為出發。所以，私有財產制成為此種制度之骨幹，自由競爭與獨占成為此種制度之核心。一般說來，其發展的特徵有五：（一）生產手段的獨占，即生產手段與生產者分離，而為少數資本家所私有。（二）商品之生產，非為消費，是為交換。（三）生產之所以為交換的目的在賺取利潤，即在所謂「賺錢」。（四）生產是盲目的，因為生產不對應於消費，故只基於與人的意志和意識無關的價值法則，自然地調劑。（五）工資制度，即資本家將勞力當作商品購買，只給勞動者以少數工資的代價。由於這幾個特徵，資本主義經濟制度發展的必然趨勢是：（一）因為只顧追求利潤，盲目生產，而不計劃地對應消費，便常常造成生產過剩，發生經濟恐慌。（二）因為生產只為賺錢，不得不控有販賣的市場，於是資本家便發生競爭。競爭的結

果，是大資本家併吞小資本家，做成資本之集中與積聚。亦即全個社會的財富，集中於少數資本家中，而社會大部份人口只得貧乏化。

資本之集中與積聚，使資本主義走上更高的發展階段，這就是所謂帝國主義。這個階段的經濟的特徵爲：（一）資本集中與積聚形成了金融資本。金融資本的勢力支配了整個國家的政治經濟。（二）金融資本是獨占的。但獨占並不是說就沒有競爭；反之，獨占的金融資本集團之間更走向白熱化的競爭。（三）不但國內金融資本家互相競爭，且進而演變到國際間獨占的金融資本家的競爭。這是說，資本家的國內市場擴展至世界市場。爲保持世界的市場，便發生殖民地的爭奪，造成帝國主義國家的戰爭。

所以資本主義經濟之發展，必然的招來國內大部分民衆之貧乏化，國民財富之集中，與國際戰爭之發生。這種戰爭，分爲帝國主義間的戰爭，與帝國主義對弱小民族侵略的戰爭。例如我們的抗戰，就是日本資本主義發展爲帝國主義之侵襲，與我國民族獨立運動的衝突之必然的結果。

資本主義發展的種種病態，必然招致社會種種的反响。因此，便發生社會主義運動，而出現第二、共產主義的蘇聯經濟制度。這種制度反對個人資本主義經濟制度，主張廢除私有財產，建

立各盡所能，各取所需的經濟制度。在此制度之下，各項工業或企業之組織，均以「社會化」為出發點；所有生產與分配之組織及其實施，亦莫不以「社會化」為準則。而其實施之主要意義與階段，是

(一) 無產階級專政；(二) 生產與消費兩種機構均歸公有；(三) 全體勞動——精神勞動與體力勞動之差異性逐漸消除；(四) 由無產階級的解放進到全人類的解放。(五) 文化(物質的及精神的)之高度發展與社會化。

這是蘇聯共產黨所標榜的共產主義社會建設的特徵。主要的是：澈底推翻資本主義制度，實現無產階級專政；以所謂斷然的革命手段，解決經濟問題。但是蘇聯經濟之發展，是否一如所期呢？國父說：「用革命手段來解決經濟問題」，在俄國還不能說是成功；俄國近日改行一種新經濟政策，還是在試驗之中」。我們知道，蘇聯自其政權成立以來，國內經濟政策會發生不斷的轉變。而每次的轉變，都未見得實現其所標榜之理想。蘇聯經濟政策之變動是很劇烈的。首先是推翻資本主義制度，實現軍事共產政策；其次又走向新經濟政策，進行幾次的五年計劃，最後仍回復私有財產的形態。例如根據蘇聯憲法的規定，就是一種限制的私有財產制度。「加入集體農場的每戶人民，除由集體農場公共經營所得的基本收入外，依照「農村經濟組合章程，得私人享用住宅周圍的一小塊土地，並得私

有住宅地殼上的副業、住屋、產品、牲畜、家禽、及小農具，爲其個人財產」（第七條）……「法律許可個體農民及手工業者小規模的私有經營……」（第九條）「公民對於勞動收入和儲蓄，住屋和家庭副業，家務用品和家具，消費品與享樂品之個人財產所有權與繼承權，均受法律保護」（第十條）所以，蘇聯目前似乎實際達到的，是國家資本主義之實現；其在實行上，一面實施局部的經濟公有，另一面還是恢復私有制。那末，蘇聯的經濟設施，其發展、其實際、是脫不了民生主義的範疇，於此可見 國父的卓見了。

其實，在蘇聯經濟政策不斷變動的過程中，自然伴着國民大量的物質犧牲；而其所以變動頻仍，却在於蘇聯當局過於機械地根據馬克斯主義的經濟學理，來處理國內的政治經濟。馬克斯雖然被一般社會主義者奉爲聖人，但如 國父所指出，馬克只是一個社會病理家，因爲他能殺對資本主義社會經濟的病原，予以科學的剖析；但馬氏却不是社會生理學家，因爲他誤以社會進化之重心在物質，社會經濟發展的轉捩點在階級鬥爭。然而事實上，「歷史的進化，以生存爲重心」；社會經濟之發展，則在於社會經濟利益之調和。 國父說：「醫殺戰爭，不是社會進化的原因，是社會進化的時候所發市的一種病症；這種病症的原因，是人類不能生存，所以這種病症的結果便起戰爭」。而「社會之所以

有進化，是由於大多數的經濟利益相調和，不是由於社會上大多數的經濟利益相衝突。社會上大多數的經濟利益相調和，就是為大多數謀利益；大多數有利益，社會才有進步。社會上大多數經濟利益之所以要調和的原因，就是因為要解決人類生存的問題。

蘇聯自政權建立後，因為還是拿病理的觀點來作進化的定律，還以階級鬥爭（無階級專政）來作促進進化的動力，無怪其不能不走入重大犧牲的暈程。

所以蘇聯目前的社會經濟，雖標榜為共產主義，而實際還是在「實驗」中的國家資本主義。所以說到社會主義經濟之實踐與理論，無疑的只有民生主義經濟制度是最正確的，符合歷史發展之動向的。那末，民生主義經濟是怎樣的一種制度呢？

第三、民生主義經濟制度。這是 國父根據世界潮流，適應國家需要，和圖謀人類幸福而創造而發展的；用平均地權，節制資本的方法，達到大同社會的一種經濟制度。在這種制度之下，用和平手段，以實現（一）社會與工業之改良；（二）運輸與交通事業收歸公有；（三）直接徵稅；（四）分配之社會化。這是既不同於個人主義的私有制度，亦不採用共產主義的激烈手段；而是由於社會經濟利益之調協，促進社會經濟生產之發展，以達到大同社會的實現。

這裡先從本質上比較民生主義、資本主義、及社會主義，以顯示民生主義經濟之特徵。

民生主義與社會主義，同是反對資本主義的。所以民生主義與資本主義應有截然不同的經濟體制。國父說：「民生主義的目的，是在打破資本制度」。何以要打破資本制度呢？這在上面已指出，資本主義之發展，造成社會財富分配之不公平，和國際戰爭之必不可免。所以，以大同社會為理想的民生主義，自然是堅決地非資本主義的。資本主義經濟的特徵，是個人主義與私有財產制，由是而體現為自由競爭與獨占，資本之積聚與集中，生產之盲目擴張，分配之不公平。一句話說，資本主義是以賺錢為目的。爲了賺取更多的財富，絕沒有顧慮到整個社會經濟的利益；反之，民生主義經濟的特徵，則爲全體主義與社會經濟利益之調和，由是表現而爲生產之計劃化，分配之平均化，消費之合理化，與交換之規則化。一句說話，民生主義是以養民爲目的，是以社會福利爲前提。民生主義的經濟，由全民共同建設；經濟建設的利益，由全民共同享受。個人主義的資本主義經濟，在這裡沒有存在的餘地。同時亦足見解救資本主義經濟之病態，必然要靠民生主義經濟的實施。

有些人以爲民生主義只特別適應於經濟落後的民族國家及殖民地國家，這是對的；但也不是完全對的。實則民生主義不只適應於經濟落後的國家，而且也適應於資本主義的國家。問題只是在這兩種

國家之間，民生主義經濟經由怎樣的方式始能實現呢？國父曾經指出：「英美諸國，因文明已進步，工業已發達，故社會革命難；中國文明未進步，工商未發達，故社會革命易。英美諸國，資商家已出，障礙物已多，排而去之，故難；中國資商家未出，障礙物未生，因而行之，故易……英美諸國，社會革命，或須用武力，而中國社會革命，則不必用武力」。這就是說明英美資本主義國家之實現社會革命，或者要經過暴力的政治革命；而我國則為民族主義與民生主義連環相輔而行的國家，故社會革命可以經和平漸進的方式以達取的。然而就算英美等資本主義國家經由政治革命取得進行社會革命的政治前提，但是實現社會革命的目的，也必須運用民生主義的經濟政策。因為社會的進化，是以經濟利益之調和為因素的。這些，我們若拿共產主義與民生主義來比較，便可以看出來了。

民生主義和社會主義，尤其是共產主義，有甚麼分別呢？第一、就是「名」的問題。國父說：「民生主義就是社會主義，又名共產主義，即是大同主義」。但何以特稱為民生主義呢？「我今天為什麼不學外國直接來講社會主義，要拿民生這個中國名詞來代替社會主義呢？」這是因為「社會主義的範圍，是研究社會經濟和人類生活的問題，就是研究人民生計問題，所以我用民生主義來代替社會主義，始意就是在正本清源，要把這問題的眞性質表明清楚」。

第二、民生主義和社會主義的分別，是方法問題。「分別共產主義和民生主義，可以說共產是民生主義的理想，民生是共產主義的實行。所以兩種主義沒有什麼分別，要分別的還是在方法」。這方法的特徵是甚麼呢？就是民生主義是「共將來，不是共現在」。共產主義者根據馬克思的理論，以為資本主義推翻之後，便可以直接實現共產主義。這如上所指出，在蘇聯本身經濟發展的過程中，已證明是錯誤的了。至於中國，更有特殊的客觀環境。「我們講到民生主義，雖然很崇拜馬克思的學問；但是不能用馬克思的辦法，到中國來實行。這個理由是很容易明白，就是俄國實行馬克思的辦法，革命以後，行到今日，對於經濟問題，還是要改用新經濟政策。俄國之所以改用新經濟政策，就由於他們的社會經濟程度，還比不上英國美國那樣的發達，還是不夠實行馬克思主義的辦法；俄國社會經濟程度，且比不上英國美國，我們中國的社會經濟程度怎麼能够比得上呢？又怎麼能够行馬克思的辦法呢？」現在一般青年學者，信仰馬克思主義，一講到社會主義，便主張用馬克思的辦法，來解決中國社會經濟問題，這就無異於不翻北風就壞人民一樣的口調。不知中國今日是患貧，不是患不均。在不均的社會，當然可用馬克思的辦法，提倡階級鬥爭去打平他；但在中國實業尚未發達的時候，馬克思的階級鬥爭和無產專政使用不着。所以我們今日師馬克思之意則可，用馬克思之法則不可。我們主



張解決民生問題的方法，不是先提出一種毫不合時用的劇烈辦法，再等到實業發達以求適用；是要用一種思慮預防的辦法，來阻止私人的大資本，防止將來貧富不均的大毛病。這種辦法才是正當解決今日中國社會問題的方法，不是先穿起大毛皮衣，再希望翻北風的方法」。所以戴季陶先生依此意而具體地指出：「民生主義與共產主義在實行的方法上完全不同。共產主義以無產階級之直接革命行動爲實行方法，所以主張用階級專政，打破階級；民生主義是以國民革命的形式……主張革命專政。以國家的權力，建設社會共同經濟組織……消滅階級」。〔孫文主義之哲學的基礎〕

因爲在歷史的觀點上，民生主義是民生史觀，共產主義是唯物史觀；在方法上，民生主義是共將來，不是共現在。由是民生主義與共產主義的不同之點是（一）前者是重遺產，故用和平漸進的手段以求社會利益之調和；後者則重共產，故用急烈的手段，沒收現有的財產。（二）前者在實行上主張相對的統制經濟；即是國家以大資本經營大工業，私人以中小資本經營中小工業的意思。反之，共產主義則主張絕對的統制經濟。（三）前者是容認私有制之存在的；但爲防止私有制之發展，便同時實行「節制資本」與「平均地權」的兩大政策。反之，共產主義則絕對的否定私有制之存在。

總之，在現代經濟制度中，資本主義經濟之需要改革，已是必然的事實；共產主義經濟雖亦以社

會利益爲前提，然實行上則不能與社會生理的發展相適應。所以，資本主義固必然的要爲民生主義所代替，就是要達到共產的理想，更須經由民生主義之實現。

### 三 民生主義的養民經濟

然而民生主義經濟的主要特徵和重心，却是養民經濟。

國父說：「民生主義是以養民爲目的。有了以養民爲目的的好主義，從前不好的資本制度便可以打破」。民生主義是解決生存問題的主義。解決生存問題，就要滿足「民生的需要」。而民生的需要是甚麼呢？如國父所指示：「從前經濟學家都說是衣食住三種。照我的研究，應該有四種，於衣食住之外，還有一種就是行。行也是一種很重要的需要，行就是走路」。領袖更引伸國父的意思，指出衣食住行之外，還有育樂兩種。「不過民生的全部，除此四大需要以外，還有「育」「樂」兩種需要。總理雖然沒有詳細講到，但是我們從總理生平之言論和著作之中，却可以體會出來。「所謂「育」，是包括「養育」與「教育」兩種意義而言。養育的目的，就是要使「老有所終，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾皆有所養」。……教育的目的，就是要使人民無論道德、學問、能力、都能够得到健全的發展，成爲完完全全的國民」。其次所謂「樂」，就是正當娛樂的意思。正當的娛樂可以調暢心神

；沒有娛樂，生活便要流於枯燥厭倦，因而不免轉向悲觀沮極之途。所以我們在第一步使人民足食足衣之後，因而注意「樂」。由是言之，民生主義之具體的實現，是滿足人民的食、衣、住、行的基本生活，和育樂兩種需要；很明顯地，是以「養民」為目的了。

我國自古以來的聖賢與大政治家的政治經濟主張，都是以養民為原則的。領袖說：「我國的政治進步很早，政治學說也很發達，我們無論從事實與學理來考究，可以說無論那一個偉大的政治家都是以民生為政治之大本。馮謨所說：『德惟善政，政在養民』。孔子主張『既庶家富』，『足食足兵』。到了孟子，更特別將政治以民生為要的道理闡發詳盡，所謂『使民養生送死無憾，王道之始也』；所謂『明君制民之產，必使仰足以事父母，俯足以蓄妻子，樂歲終身飽，凶年免於死亡。……』至於管子所謂『倉庫實則知禮義，衣食足則知榮辱』，更是歷來政治上最緊要的格言」。我們歷史上經濟的傳統主張，既在「養民」；所以政治上便表現而為「王道」，即「濟弱扶傾」。反之，外國的經濟學說之根源，則在於功利主義，所以政治上便表現而為「霸道」，即「欺弱凌寡」。實質言之，就是我們古今來偉大的思想家與政治家對於「國計民生」之理論與實踐，俱從民生——即人類生存為重心的觀點出發；在這正確的原則下，發揚了仁義的道德概念，內求社會經濟利益之調和，外則尊重

各民族之利益，以求實現大同的理想。

國父的民生主義，是內承接我國歷史上偉大的政治哲學之傳統精華，外參証各國經濟學理與情形的演進以發展起來的。所以對於「養民經濟」有着更深遠的發揚。「我們要解決民生問題，不但是要把這四種需要（即衣食住行）弄得便宜，並且要全國的人民都能享受，所以我們要實行三民主義以造成一個新世界，就要大家對於這四種需要，都不可短少，一定要國家來担負這種責任。如果國家把這四種需要，供給不足，無論何人，都可以向國家要求。國家對於人民的需要，固然要負責任，至於人民對於國家又是怎麼樣呢？人民對於國家應該盡一定的義務。像做農的要生糧食，做工的要製器具，做商的要通有無，做士的要盡才智。大家都各能盡各的義務，大家自然可以得衣食住行的需要」。這是明顯地確定國家當與人民協力負上養民的責任。但怎樣使國家實踐這個責任呢？就須以「人盡其財，地盡其利，物盡其用，貨暢其流」為治國的大經大本。國父於少年時上李鴻章書，說到：

「人能盡其財，地能盡其利，物能盡其用，貨能暢其流，此四事者，富強之大經，治國之大本也。……所謂人能盡其財者，在教養有道，鼓勵以方，任使得法也。……教養有道，則天無枉生之才；鼓勵以方，則野無抑鬱之士；任使得法，則朝無倖進之徒……所謂地能盡其利者，在農政有官

，農務有學，耕耘有器也。……農政有官則百姓勤；農務有官則樹畜精；耕耘有器，則人力省。……所謂物能盡其用者，在窮理日精，機器日巧，不作無益以害有益也。……窮理日精則物用足，機器日巧則成物多；不作無益則物力節。……所謂貨暢其流者，在關卡之無阻難，保商之有善法，多輪船鐵道之載運也。……無關卡之阻難，則商賈願出於其市；有保商之善法，則政府亦樂於貨運；多輪船鐵道之載運，則貨物之盤費輕。……人能盡其才，則百事興；地能盡其利，則民食足；物能盡其用，則財力豐；貨能暢其流，則財源裕。故曰：此四者富強之大經，治國之本也。」

國家既負責滿足國民衣食住行的基本需要，便須從富國着手。所謂富，「不在錢之多少，而在貨之多少，并貨之流通耳」（心理建設第二章）。若「地有遺利，民有餘力，生谷之土未盡墾，川澤之利未盡出也；如此而欲致富，不亦難乎」。故求富以養民，則在「急興農學，講求樹畜，速其長植，倍其繁衍」；則在「開礦治河，易收成效；紡紗織布，有以裕民」；不然，「則大地之寶藏，全國之材物，多有廢棄於地而無用者，每年所產，不知凡幾，如是而國安得不貧，而民安得不瘠哉」（上李鴻章書）。是國家之能養民，首在財富之生產，而生產之前提，便是「人盡其材，地盡其利，物盡

其用，貨暢其流」。

自然，只是完成財富的生產，不能說是完全達到「養民」的目的。生產之後，還須使各人能實質在在享受到生產所得的利益。要保證這合理的分配，國父便主張生產所得的財富，「統一而國有之」。「就是由國家經營，所得的利益歸大家共享；那末，全國人民便得享受資本的利，不受資本的害」。生產增加，分配合理，這才是養民的民生主義的真義。

因此，建國大綱裡也就是規定：「建設之首要在民生。故對於全國人民之食、衣、住、行四大需，政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，利裕民衣；建築大計劃之各式屋舍，以樂民居；修治道路運河，以利民行」。（第二條）

「土地之歲收，地價之增益，公地之生產，山林川澤之息，礦產水力之利，皆為地方政府之所，而用以經營地方人民之事業，及育幼養老濟貧救災醫病，與夫種種公共之需」。（十一條）

「各縣之天然富源與及大規模之工商事業，本縣之資力不能發展與興辦，而須外資乃能經營者，當由中央政府為之協助，而所獲之純利，中央與地方政府各占其半」。（十二條）

領袖對於民生主義的養民經濟，也有具體的和透徹的闡釋。領袖說：「養」，即總理所講「

「食衣住行」四項基本生活；「食衣住行」四項，就是「養」的基礎。又說，養是發展經濟，充裕民生的意思。民生的基礎是什麼？就是經濟。

從上述 國父和領袖指示，我們知道實現民生主義的養民經濟，必須增加生產，合理分配；因而調節消費暢通交換，自是必需。在此四者互相適應之下，人民的食、衣、住、行的基本需要便能滿足，隨而育、樂兩種需要亦必能解決。倘食、衣、住、行能解決，社會的經濟利益調和，人類生存定可獲得有利的發展了。

#### 四、養民經濟的原則及其實施的前提

然則，怎樣才能實現民生主義的經濟呢？

要達到民生主義經濟的養民目的，首先，要認識民生主義的原則；其次，應推進民生主義實施前的兩個前提……新生活運動與國民經濟建設運動。原則是甚麼呢？「就是要以和平的手段，採（一）平均地權，（二）節制私人資本，（三）發達國家資本三個途徑，由國家通盤籌劃，全體國民合作來完成經濟建設，解決整個國計民生的問題」。

關於節制私人資本，與發達國家資本的原則，領袖并曾說過：我們根據民生主義中所講的意思

，再參攷本黨政綱所規定的條文，大概可歸納爲以下四點：

1. 允許並保護私人企業；

2. 限制私人資本，以預防其操縱國民生計；

3. 凡企業之有獨占性者，由國家經營；

4. 私人能力不能舉辦者，由國家經營。

以上是民生主義經濟在實施上應有的原則。至於推進民生主義經濟建設的兩個前提。

第一個前提，是新生活運動。「所謂新生活，乃是以「禮義廉恥」的精神爲準據，以適應時代環境的需要爲原則之合理的生活」。新生活之「目的」是要使全國國民，自通都大埠以至窮鄉僻壤，無論男女、老幼、貧富的生活，都要能普遍的改進，使能達到「整齊、清潔、簡單、樸素、迅速、確實」諸條件，合乎禮義廉恥的精神」。實現民生主義經濟之養民目的，何以要推進新生活運動呢？首先，民生主義經濟是計劃化的系統化的。要適應這種計劃和系統，就需要社會有組織和有秩序，這就需人人有「整齊、清潔、簡單、樸素、迅速、確實」的生活訓練；其次，民生主義經濟的目的在養民。所謂養、如領袖所指出，「就是養育」，而「教」和「育」本來是不可分的。所以，「一方面，我們固



然要努力生產，使人人有飯吃，有衣穿，有房子住，一切的行動交通方便。但是在另一方面，我們尤其要緊的就是尤要教導一般人民，曉得怎樣吃飯，怎樣穿衣，怎樣住房子，和怎樣走路。簡單的講，我們固然要使所有的人民都能獲得基本生活的資料，但先要使他們具備根本生活的修養」。

所以，新生活運動就是訓練民衆，使全國國民從衣食住行日常生活上，表現我們中國禮義廉耻固有的道德習慣，來達到行動一致的目的。而這就是計劃性的系統性的民生主義經濟所需具備的條件。「先有了基本生活的修養，然後才能有健全合理的生活」。

第二個前後，是國民經濟建設運動。這個運動，是「在經濟方面最初少兩具體的辦法」，是「實行三民主義之基點，亦即民生主義實現之初步。然其所以必須提倡爲一種普通運動，則由於我國經濟當前的特殊情形。第一、「中國今日經濟之危機，全在經濟上之殘破，以致國民生活日益困窮；而民族之命運，亦因之岌岌危殆。目前……急要之問題，乃爲如何挽救此崩潰之國民經濟，而使人獲得相當之生活；爲如何解決貨棄於地，而民困於野之矛盾可耻的現象，而謀國民經濟之發展。因此，認爲今日須有一種運動，繼新生活運動之後而起，即國民經濟建設運動是也」。此一種運動之「宗旨，就在促起國民一致努力，用自己的力量來發展生產事業，完成整個國家的經濟建設」。第二、

一中國國民經濟枯竭疲弊之所由，爲人與物之脫節，爲人與事之脫節，爲生產要素與生產事業間之脫節，亦爲生產各部門之不相調整，不相聯繫，而爲整個之脫節。社會不知生產之重要，產業不能得良好之環境，以遂其發展。是以欲謀中國國民經濟之更生，非先喚起廣大之自覺不可，非使人材或人力與天然資源發生極密切之關涉不可，非使各種人力與生產要素爲全體適當之配置與全民共同之結合，而使爲有效之發揮不可；非改變一切舊觀念而消除有形無形之障礙不可，尤非調劑供求，使生產狀況與消費狀況相應不可。在此運動中，政府固有種種應爲之事業，然尤非人民積極參加，成爲推動此運動之主要不可也。其在另一方面，則此運動又非其他之社會運動，僅由人民團體鼓吹倡導或其團體之分子遵守約束，各自努力而即可以收效。以其往往關涉於國家之法令與政策，且其有許多事項又必賴國家機關之政治力量以推行；故又必集合政府人民各種公私集團一切之力量而後始能推行盡利也。

因此，這個運動所應有的目標，就是：「盡人力、闢地利、均供求、暢流通」。在積極方面：

1. 增加生產總量，解決生活需要；

2. 增加工作機會，解決失業問題；

3. 增加輸出產品，藉謀貿易平衡；

4. 保障投資安全，鼓勵生產活動。

在消極方面：

1. 解除阻碍生產發展之外面的原因（如捐稅、產業法規、勞資關係等）；

2. 解除阻碍經濟發展之內在的原因（如缺乏經營方法與人才等）；

3. 解除阻滯貨物流通之障碍（如交通、金融、運銷制度）。

4. 解除妨碍生產建設之心理的因素（如愚昧、迷信、保守、缺乏勞動習慣，及漠視經濟等）。

而在推進這個運動中，有所必需實施的要項，這些要項是什麼呢？一、振興農業；二、鼓勵墾牧；三、開發礦產；四、提倡徵工；五、促進工業；六、調節消費；七、流暢貨運；八、調整金融。

總起來說，實現民生主義經濟之養民目的，首須推進這兩個運動。——新生活運動與國民經濟建設運動。兩種運動，一質相反表裡，故必須相輔而行。蓋新生活運動，為民族的，為修身的，着重於道德與精神方面為主，實為國民經濟建設運動之體，而國民經濟建設運動為民生的，為生產的，為着重於行動與物質方面為主，實為新生活運動之用。新生活運動所以奠立民族之精神的基礎，而國民經

濟運動則所以充實民族之物質的基礎，故二者實缺一不可者也」。

## 第一章 導論

## 第二章 養民的生產經濟

### 一 民主主義的生產觀

目前大家都知道經濟建設中很流行的，是計劃經濟。計劃經濟就是，一方面、生產與分配之適應，一方面、生產經濟之樹立，都從統一的計劃下實現出來，以取得合理的國民經濟的發展。然而許多人大都有一個錯誤的觀念，以為計劃經濟是在蘇聯首先提出的。其實、計劃經濟之實行，也許可以說首先在蘇聯；但計劃經濟的提出，則並非始之蘇聯，而實是 國父早在廿年前，即第一次歐洲大戰結束後，首先提出來的。「實業計劃」一書，就是一部「計劃經濟」之具體綱領。

無疑的，「實業計劃」之構成，主要的為實現民主主義的生產經濟。所以民主主義的生產是計劃性的，而且具備科學的組織的系統性。因為民主主義的經濟制度，以節制資本、平均地權、來作合理的和公平的分配之基礎；同時則以國營實業、和合作制度來作有計劃之分配。因而民主主義的生產，首則自然適應於此種分配而進行，亦即是與國民經濟的需要，有調節的適應。次則因為我國具有廣大豐富的資源勞力，而同時又復有現代的物質文明與技術供我們生產建設之運用。生產建設自然是有系

統的和有計劃的建設了。

另一方面，民生主義生產的計劃性，在當前的中國國民經濟階段，有其特殊的重要意義。第一，民生主義經濟是「共將來」，不是「共現在」；所以民生主義經濟第一個課題就是「重遺產」，而遺產意義的生產，須是計劃性的；第二，談及中國經濟建設問題，在國民經濟的四個要素之中，首先就要發展生產。國父說：「我們要救貧，便要積極生產」。誠以中國今日之所以貧困，就原因於生產之不發達。生產既不發達，更何從說到分配及消費？所以，中國國民經濟要迅速從貧困的領域逃出來，無疑的是首先要發展生產——尤其是要有計劃的生產。

民生主義的生產，固然是計劃性的；同時民生主義經濟是採取新新的和進步的制度，由是在這種經濟制度下，生產要素的意義，與資本主義經濟下的這種要素之意義並不同。這裡且畧為列舉民生主義經濟中，生產要素的新意義。

生產的第一個要素是土地。國父說：「經濟之所謂土地，不僅指陸地而言，凡海洋，空氣，佔有空間面積者，均為土地也」。大學謂：「有土此有財」。故財貨之生產，先依存於土地。故吾人運用「土地」以生產財富，秉依國父所賦與之新意義，其範圍自然多所推廣了。

生財的第二個要素是資本。常人每以爲金錢就是資本。然國父說：「經濟學家謂資本非金錢一項可盡其義，其人工造成之財產，消費之餘，以之補助發達物產，無在不爲資本……世界文明進步，社會之組織日益複雜，事業之發生日益繁多，凡物產或金錢以之生產者，皆可謂之資本」。故資本是可以採取物產與金錢兩種形式的。然金錢之所以作爲資本，則因金錢對物產其購買力，能轉爲物產。故資本之具體的形態，總以物產爲主。而其普遍的更具體的形態，就是機器，因爲機器是主要的生產手段。這是把資本放在廣義的——物產與金錢的解釋。其次則又謂：「夫資本者，乃助人力以生產之機器也，今日所謂實業者，實機器畢生之事業而已。是故資本即機器，機器即資本，名異而實同也」。

中國之發展生產，必需資本，固無待言。然資本既主要爲機器，故中國所需之資本，實質爲機器。而中國重工業向不發達，機器只有外求。由是而發生「利用外資」問題。

歡迎外資，首先，是以有利的運用爲旨；如北京政府時代之濫借濫用外債，則不特不能說利用外資，且可由外資以亡國。「吾人往昔所以反對借款者，反對其借以濫用耳。若借而用於興利，必無反對之餘地」。其次，借用外資，必須堅持「互惠平等」原則。「惟只可利用其資本……而主權不可投

之於外人；事自己立於原動的地位，則無危險」。故借用外資之原則，是「發展之權，操之在我則存，操之在人則亡」。即借入外資，須以自己絕對支配運用為條件，而外國除取得利息及全體的利益外，概不得干涉我國主權。如是方謂之為利用外資。

生產之第三要素為勞動。國父說：凡是社會上各種有用有能力的分子，無論是直接間接，在生產方面，或是消耗方面，都有多少貢獻」。這些貢獻，就是「勞動」。勞動「雖有勞心勞力之不同，然其勞動則同也」。民生主義經濟的勞動觀念，勞心勞力並重。故其勞動政策亦分為：（一）保護體力勞動者。在資本主義社會，勞工之所得，不足溫飽；而其勞力之成果，則資本案坐享之。然民生主義經濟則「用政府力量，改良工人的教育，保護工人的衛生，改良工廠和機關，以求極安全和極舒服的「工作」。（二）養成專門技術人才。國父說：至於人才問題之解決，則有二法焉，一為多開學校，多派留學生到各國之科學專門學校肄業；畢業而後，再入工廠練習數年，必使所學能升堂入室，回國能獨當一面以經營實業」。不過，「此非十年後不能成功；而當此青黃不接之秋，急須治標」，故（三）借重外材。「廣羅各國之實業人才，為我經營創造」。「而其條件，必以教授訓練中國之佐役，俾能將來繼承其乏，為受雇於中國之外人必盡義務之一」。



這是 國父的勞勳政策。領袖更進而提倡徵工與兵工政策。「我國家貧弱到此地步，建國運動中所需要的國民，必須是具備生產能力的國民。所以我們要就各種情況之下，對一般國民施以各種職業生產的訓練，養成勞動的習慣」。訓練國民使具備生產能力以解決國民經濟建設的勞動問題，就是徵工。「現在我們國家貧窮，沒有充分的財力，來完成各種建設事業。好在我們的同胞很多。同胞的勞力，就是國家最可寶貴的經濟動力；亦即一切建設事業的資本」。因此，我們應「贊助政府實施徵工制度，鼓勵民衆參加義務勞動；尤以開發交通道路，修治水利，培植森林，開闢墾地等，爲徵工之基本工作。同時實施兵工政策，與徵工制並行，以軍隊補助各地徵工服務之不足，並爲建設地方公共工程之創導」。

總之，在民生主義經濟之下，生產的各種要素另具進步的意義；在這種進步的意義下，我們便展開如上所述各種對策。

## 二 民生主義的生產政策

資本與勞力兩個主要的生產要素解決後，接踵而來的是生產的發展問題。國父說：「振興實業的方法很多；第一，是交通事業，像鐵路運河，都要作大規模的建築。第二是鹽業，中國的鹽藏極其

豐富，貨藏於地，實在可惜，一定是要開闢的。第三，是工業，中國的工業非要趕快振興不可。這是發展實業方面，首先應注重的。交通事業，礦業，和工業。然而另一方面，農業也同樣注重。養民經濟的第一問題是「食」的問題。「我們要解決這個吃飯問題，是先要糧食的生產很充足，次要糧食的分配很平均。」農業之大致，爲生民命脈之相關。而且，「農礦工業實爲其他種種事業之母也，農礦一興，則凡百事業由之而興矣」。在實業計劃的十大綱目裡，可說農工二業各占其半。由是可知民生主義的生產政策是農工並重的。不過，現代農業生產力之提高，是由於農業工業化。而糧食問題之解決，又須大規模「糧食工業之存在」。所以工業之原料，離不開農業之供應；而農業之極力發展，亦有待於工業之演進。二者之互相發展，是平衡的，連繫的，適應的；不是對立的，相等的。

所以，領袖曾經指示：「經濟建設的主要的方案，或者說經濟建設的根本要圖」凡三：第一是發展交通；其次，發展農礦業，第三是工業。

那末，發展交通，農礦業，工業的具體計劃怎樣呢？這些都詳見於「實業計劃」與「民生主義」的講演裡面，此處畧述如下。

#### 發展實業的十大綱目：

1. 交通之開發：第一、關於道路者，擬修鐵路十萬英里，碎石路一百萬英里。第二、關於河流者，擬修濬現在運河，開闢新運河，疏濬揚子江，疏導黃河、西江、淮水，以及其他河流及湖泊，以興水利。第三、關於郵電者，擬增設電報線路電話等，使構成郵電網，遍佈於全國。
2. 商港之開闢：擬在中國沿海岸北部、東部、南部各建設大洋港口，又建設種種的商業港和漁業港，并在通航河流的沿岸，建設商場船埠。
3. 鐵路中心及中終點，並商港地設新式市街，各具公用設備。
4. 水電的發達：藉天然的水力發電，以供給各地工廠的動力。
5. 設冶鐵、製鋼、並造土敏土之大工廠，以供上列各項之需。
6. 礦業之發展，為增加國富，消納勞力，並發展工業的基本要件。
7. 農業之發展：當保護農業，獎勵指導，與扶助農民，測量農地，設立農業機器廠；依現代機器及科學方法，從事改良，以增加生產。
8. 蒙古新疆之灌溉：蒙古新疆，缺乏水利，生產不能發達；應設法興辦水利，以資灌溉。
9. 於中國北部及中部建造森林：北部中部常常發生天災，氣候常常劇變，就是由於缺乏大森林為

之調節所至，故應設法造林。

40 移民於東三省、蒙古、新疆、青海、西藏……這不僅是解決人口問題的重要方案，實在是鞏固國防的根本辦法。

在這十綱目之下展開六大計劃：

第一計劃——以北方大港爲中心，分五部建設：

(一) 築北方大港於直隸灣。(二) 建設西北鐵路系統，起北方大港，迄中國西北極端。(三) 殖民蒙古新疆。(四) 開濬運河，以聯絡中國北部中部通渠及北方大港。(五) 開發直隸山西煤鐵礦源，設立製鐵鍊鋼工廠。

第二計劃——以東方大港爲中心，亦分五部建設：

(一) 建築東方大港于杭州灣中乍浦與澈浦之間，作爲計劃港，以別於現在的商港——上海。(二) 整治揚子江水路及河岸，以發展中國中部的大動脈。(三) 建設內河商埠，於內河流域農礦產最富，居民稠密的地方，建設商埠。(四) 改良揚子江系統之現在水路及運河，如北運河、淮河、江南水路系統、漢水、洞庭湖系統與揚子江上游。(五) 創建大士敏土廠，揚子江沿岸富於此種原料，擬

於沿路建築，大量製造。

第三計劃——以南方大港為中心，亦分五部建設：

- (一) 改良廣州為一世界港。
- (二) 改良廣州水路系統，如廣州河流、西江、北江、東江等。
- (三) 建設中國西南鐵路系統，以廣州為起點。向西南各重要城市及礦產地引伸，成為扇形的鐵路網。
- (四) 建設沿海商港及漁業港。
- (五) 創立造船廠。

第四計劃——建築下列各鐵路系統：

- (一) 中央鐵路系統；
- (二) 東南鐵路系統；
- (三) 東北鐵路系統。
- (四) 西北鐵路系統（擴張）；
- (五) 高原鐵路系統；
- (六) 並創立機關車、客車、貨車製造廠。

第五計劃——前四種計劃專論關鍵及根本工業，此計劃期屬於日常生活所必需，且使生活安適之工業本部。生活的物質條件有五，食衣住行及印刷；由是分為五部建設：

- (一) 糧食工業，分為四類；即食物之生產、貯藏、製造與保存、分配與輸出。
- (二) 衣服工業，因衣服的主要原料為絲、麻、棉、羊毛、獸皮五種，故依此而分設五種工廠及製衣機器工廠。
- (三) 居室工業，包括建築材料之生產及運輸、居室之建築、傢具之製造、及家用物之供給等項。
- (四)

行動工業，爲修築鐵路，整頓河港、並建築大路一百萬英里，并創辦製造自動車的工廠，開發所有的油礦，以供給廉價的各種車輛與燃料。(五)印刷工業，應於大城鄉設立大印刷所，印刷一切書報，廉價售出，以應大家之需。一切書市，要由一公設機關統制。爲便印刷書物價格低廉，同時並須設立其他輔助工業，如紙料、墨膠、印模、印刷機等工廠。

第六計劃——擇最有利於實業的礦業先行舉辦，如鐵、煤油、銅、以及各類特礦，並設立製造礦業機器廠，和冶礦工廠。

以上爲「國父」實業計劃」大致的內容。此外，因爲解決民生主要物產的糧食問題，國父於民生主義第三講中，對農業生產計劃提出七種詳細辦法，領袖告訴我們這是「非常重要，我們應當特別注重研究」。爰依領袖所指示，列表如下：

1. 機器問題——用機器耕田，生產可加一倍，費用可輕十倍或百倍。用機器抽水來灌溉田地，非常便利。

2. 肥料問題——用化學方法來製造肥料，製造肥料的原料。用電來造人工硝。用水力來做便宜的電，農業生產自然可以增加。

3. 換種問題——用交換種子的方法，使土壤可以交替休息，生產力可以增加。

4. 除害問題——

(1) 植物的害——用科學方法除去稗草和利用稗草。

(2) 動物的害——用國家力量，研究除害蟲的方法。

5. 製造方法——

(1) 中國製造方法——(甲)晒乾；(乙)醃鹹。

(2) 外國製造方法——將食物煮熟或烘熟，製為罐頭。

6. 運輸問題——

(1) 運輸不便的損失——中國財富無形中因運輸不便而消耗者甚大，過剩的生產成爲廢物，

如極重要的糧食，時常因運輸不通，而使吃飯問題，不能解決。

(2) 解決運輸問題——(甲)水運；(乙)鐵路；(丙)車路；(丁)挑夫。

7. 防災問題——

(1) 水災——(甲)治標方法——浚河，築堤；(乙)治本方法——外種森林，積蓄水量。

(2) 旱災——(甲) 治標方法——機器抽水，藏於地勢高，水源少的地方；(乙) 治本方法——種植森林，蓄積水量。



### 第三章 養民的分配經濟

#### 一 民生主義的分配理論

人類生產爲的是消費。然人類取得消費之前，就要把生產物分配於各人之間；因而有着一定的分配制度。國父說：「分配者，即以所產之物，支配而供人之需者也」。是以經濟學上的問題，隨生產而來的就是分配。不過在資本主義社會中，因爲「以賺錢爲目的」，生產愈多，則賺錢愈多，所以只求生產之增加，而不注意到分配之不合理。民生主義是以養民爲目的；故重生產同時兼重分配。「我們要解決民生問題，不但是解決生產內容，分配問題也是同時要注重的」。

現代資本主義由于分配制度之不合理，以致發生資本主義之否定，這是誰都知道的。資本主義分配制度，怎樣不合理呢？「以英國全國入息通算，每人平均年中應有三千餘元計之，除女子老少不能工作外，生產工人實不過四分之一，而每人年中生產，實四倍於三千餘元，即萬餘元也。而所得報酬之價值，不過五六百元，是工人所得不及百分之十，而地租利息則百分之九十餘也。此分配之不當，按以舊經濟學之三原素分配亦不符也。故有生利之工人，則恆受飢寒，而分利之大地主及資本家，反

優游自在，享社會無上之幸福，豈非不平之甚耶」這是 國父所舉的資本主義分配制度不合理之一個實証。但是 這種不合理的分配，並非是只發生於威士與資本家之間。資本家所坐享的私益，不專是工廠內工人勞動的結果。資本家所以能够坐享其利，是因為賺了錢。所以能賺錢，是因為生產發達。然生產之所以發達，是物質及精神文明之進步。這進步是由於人類全體的能力所貢獻的。「凡是社會上各種有用有能力的份子，無論是直接間接，在生產方面，或是消費方面，都有多少貢獻，這種有用有能力的分子，在社會上要佔多數」。例如我國的紗廠布廠，「當歐戰期內紡紗織布都是很賺錢的，各廠每年所剩的盈餘價值，少的有幾十萬，多的有幾百萬。試問這樣多的盈餘價值，是屬於何人的功勞呢？是不是僅由於紗廠布廠內紡紗織布的那些工人勞動呢？就紡紗織布而論，我們便要想想布和紗的原料，由此我們便要推及於棉花；因為要研究棉花的來源，我們便要推到種種農業問題。要詳細講到棉花的農業問題，便不能不推及到研究好棉花種子，和怎樣種植棉花的那些農學家。當未下棉種之初，便不能不用各種工具和機器去耕耘土地；及下棉之後，更不能不用肥料去培養結棉花的枝幹。我們一想到那些器械和肥料，便不能不歸功到那些器械和肥料的製造家和發明家。棉花收成之後，再要運到工廠內來紡紗織布；布和紗製成之後，再運到各處市場去賣，自然要想到那些運輸的輪船火車。

要研究到輪船火車之何以能够運動，首先便要歸功到那些蒸器和電氣的發明家。要研究到構造輪船火車是些甚麼材料，自然不能不歸功於金屬的採鐵家、製造家、和木料的種種家。就是布和紗製成之後，社會上除了工人之外，假若其餘各界的人民都不穿那種布用那種紗。布和紗當然不能暢銷；布和紗沒有大銷路，紗廠布廠的資本家，怎麼樣可以多賺錢，可以多取盈餘價值？就這種情形設想，試問那些紗廠布廠的資本家，所取得的盈餘價值，究竟是屬於誰呢？試問紗廠布廠內的工人，怎麼能够說專以他們的勞動便可以生出那些布和紗的盈餘價值呢？不但是紗布工業盈餘價值的情形是這樣，就是各種工業盈餘價值的情形都是一樣」。由此可見，資本主義社會之分配不合理，主要的是資本家所享受的利潤利息，却是社會各個有用有能分子所貢獻的價值之積聚。這種情形，從「地租」方面觀之，更爲明顯。國父說：「世界地面本屬有限，所有者壟斷其租稅，取生產三分之一之利，而坐享其成」。地主對地租何以能坐享其成呢？就是受經濟發達之賜。例如：「因爲社會上大家要用那處地方來做中國中部工商業的中心點，便去把牠改良，那塊地方的地價，才逐漸增加到很高，好像我們現在上海地方來做中國中部工商業的中心點，所以上海的地價比從前要漲幾倍，又像我們用廣州做中國南部工商業的中心點，廣州的地價也比從前要漲幾倍」。所以國父又說：「地價高低沒有一定，完全隨附近

交通的地方便和商務的繁盛爲轉移。」「世界有一公例，凡工商發達之地，其租值必日增」。地主所坐享之地租，既由於經濟之發達，然則，很明顯的，「土地價值之能够增加的理由，是由於衆人的功勞，衆人的力量；地主對於地價漲跌的功勞，是沒有一點關係的」。然而「地價」增強，在那塊地方之百貨的價錢都隨之而漲，所以就說衆人在那塊地方經營所賺的錢，在間接無形之中，都是被地主搶去了」。

資本主義分配制度不合理的原因，顯然是由於「社會上大多數有用有能力的份子」之各種勞動的貢獻，由少數資本家和地主坐享其利。然資本主義經濟始終存在之下，此種不合理的分配是無法改進的。國父說：「分配公平方法，在私人資本制度之下，是不能够實行的。因爲在私人資本制度之下，種種生產的方法，都是向住一個目標來進行。這個目標是什麼呢？就是賺錢」。分配不合理，換言之，即社會經濟利益不調和。而衆人爲求生存，則利益不調和的，不合理的分配制度，必須爲合理的和進步的經濟制度所代替。由是而出現社會主義，以達取分配平均爲目的。然因其改革資本主義的辦法不同，分爲兩派：其一，就是主張以階級鬥爭的方式，經由暴力手段，推翻整個資本主義制度，實現共產主義社會。這一派是以馬克斯學說爲根據的。我們在第一章中，已根據國父學說加以批評。

其二，就是「主張分配平均，求和平之解決，利免激烈派之實行均產主義，而肇獲奪變亂之禍」。換言之，就是要求「免去經濟上的戰爭，所以才用公家來分配貨物，多徵資家所得稅遺產稅來發達全國的運輸和交通事業，以及改良工人的生活和工作，做種種大多數的經濟利益相調和的事業」。

究竟實現合理的分配制度，應採用和平的抑暴力的社會革命呢？這是根據各國的情形而異的。「……世界各國，因為情形各不相同，資本發達的程度也是各不相同，所以解決民生問題的辦法，各國也是不能相同」。例如以中國和歐美國家的情形而言；國父說：處今日中國而言社會主義，即預防大資本家之發生可矣，此非無病之呻吟，正未病之防衛也。……歐美以資本家之勢已成，土地資本收歸國有之時，社會黨之對待資本家，將若革命之對待滿清皇室，其手段不得不出諸激烈恐嚇！逼之退讓；至我國資本家，有資財數千萬者，國內實鮮其人，即稍有資本，又大半窖金守之而已，變亂之際，甚有存備外國銀行而納保險費者，可知我國資本家，固不善利用資本以經營生產者也。至經濟極高之時代，我國資本家甚至富者，亦不過中人產耳，又何必其退讓哉。所以在我國而求合理的經濟分配制度，應採用和平的和緩進的手段。

民生主義的分配制度就是運用和平的手段來達成合理的領域。其學理的根據，就是人類之努力以

生存爲重心。而人類所以能生存，在社會利益之調和。其歷史的根據，就是近代歐美各國所採用的四種方法的事實：第一是社會與工業之改良，第二是運輸與交通事業收歸公有，第三是直接徵稅，第四是分配之社會化。根據這個學理的和歷史事實的觀點，民生主義分配制度在中國的實現，就和平的採用下列幾個方法：（一）平均地權；（二）節制資本；（三）發達國家資本。

## 二 民生主義的分配政策

### 甲、平均地權

國父說：我們頭一個辦法，是解決土地問題，就是「平均地權」。何以第一個辦法是平均地權呢？土地爲生產之第一要素。然土地價值形態之地位，若遭地主壟斷，則對於我國的生產發展，是很阻滯的。而事實上，「近來歐美經濟的潮流侵入中國，最先所受的影響，就是土地。許多人把土地當作賭具，做投機事業，俗語說是炒地皮。原來有許多地皮，毫不值錢，要到十年二十年之後，才可以值高價錢的。但是因爲有投機的人，從中操縱，便把那塊地價預先抬高，這種地價的昂貴，更是不平均」。如果任由這種現狀繼續下去，不特生產事業無從發展，抑且我國農業的生產，將受絕大的桎梏。同時因各地地價之不均，做成富之不齊，因投機之風熾，更加深不齊之嚴重性。所以「我們要解

決這個問題，便應該趁現在的時候；如果等到工商業發達了以後，更是沒有方法可以解決」。事實上，目前這個問題，是較容易解決的。「如果我們的地主是像歐洲那種大地主，已經養成了很大的勢力，便很不容易做到。不過今日中國沒有那種大地主，一般小地主的權力還不甚大，現在就來解決，還容易做到。如果現在失去了這個機會，將來更是不能解決。」

「平均地權」的辦法是甚麼呢？就是政府在土地國有的原則下，對土地「照地價收稅和照地價收買」。「地價應該由地主自己去定，就是由地主自己報到政府。政府照他所報的地價來抽稅。稅法大概都是值百抽一」。「一方面又可以照價收買」。「地主如果以多報少，他一定怕政府要照價收買；如果以少報多，他又怕政府要照價抽稅」。由是「他是不情願多報，也不情願少報，把實在的地價報到政府，地價定了之後，我們更有一種法律規定，就是從定價那年以後，那塊地皮價格再行高漲，……就要把以後所加之價，完全歸為公有」。「不應該歸之私人所有」。這「是很公道的辦法，以前有了產業的人，決不致吃虧，和歐美所謂收歸國有，把人民已有了的產業都搶去政府裡頭，是大不相同」。因此，實現平均地權的辦法中心，就在推行地價稅。然而推行地價稅，其前提就要整理土地，辦理土地測量、登記、和地價調查。這是領袖所早已指出的。領袖說：「整理土地是我們國計民生

一個生死關鍵」。本來土地這樣東西，是造成國家基本所在，是一國人民生活的資源所出。如果沒有良好制度，來管理支配其間，那末，大則釀成國家的紛亂，小則陷溺人民於貧困。故「我們急需研究的內容，一種是土地制度，一種是改革土地制度的技術。」領袖指示解決土地問題的土地政策，「其着眼至少有二：一為分配問題，一為經營及整理問題」。「須知今日中國之土地，不患缺乏，並不患地主把持。統計全國人口，與土地之分配，尙屬地浮於人；不苦人不得地，惟苦地不整理。但是，「世間任何制度的成功，必定先有一班技術人才的養成，纔能够推行盡利；我們要想改革土地問題，也當然理無二致。需要的技術就是土地法上所規定的地籍測量、地質探險、土地登記三件事務。這都是整理土地田賦不二的法門」。「譬如沒有切實大量探險登記以前，一切畝數土質生產等項，根本不能準確，或竟無從知曉，對於實行限額分配等事，當然更無從下手。所以……要造成一班人材，能用這新的科學技術來實行整理土地的使命，來做改革土地制度的基本幹部，將全國土地廣袤披瀝所有權等，一一加以精密的測量，鑒辦登記，作整個而有系統的表冊簿籍，庶幾全國土地情況莫不一覽無遺。不但貪官污吏，再不得營私舞弊，土豪劣紳，再不得隱匿取巧；那時我們就要推行新的土地制度，也就可以按圖索驥，不致再有暗中摸索的苦衷了」。



乙、節制資本

資本主義經濟，是以賺錢爲目的。因以賺錢爲目的，只圖生產之擴大，由是而做成資本之集積與集中，使社會經濟利益不調和，使人類的生存發生問題。因而民生主義分配經濟的第二個對策，就是節制資本。國父說：「資本的消長，有種種原因。若美國鐵路公司對於人民運輸農產，取價極廉；另設轉運公司，以賤價就地收買。人民以其可免運費，皆願賤售與之。轉運公司原附於鐵路公司而發生者也，運輸之費，自較他人爲輕，運費既廉，資本亦少，再以賤價售與人，以奪商人之業，於是商農皆歸失敗。小商既受淘汰，公司遂高其價；小商以價高，有利可圖，於是復振舊業，公司見小商之又起也，再賤其價，小商以資本之微，不能持久，復歸消滅，公司遂獨享其利。不特此農業轉運公司已也，如煤油鋼鐵等莫不效尤，故意操縱，肆力併吞；小商知力之不敵，惟有拱手退讓。所有生產厚利，皆爲大資本壟斷。於是托辣斯一出，有左右全世界經濟之勢；而煤油鋼鐵咸有大王之稱，兼併多數人之資財，而成一己之富矣」。

節制資本與平均地權一樣，在目前的中國是很容易實行的。「中國現在最大收入的資本家，只是地主，並無擁有機器的大資本家。所以我們此時平均地權，節制資本，解決土地問題，便是一件很容

易的事」。那末，節制資本的辦法是怎樣呢？第一，就是依性質而限制私人資本所經營的企業種類。第二，是用直接徵稅方法，限制私人資本之發展。關於第一個辦法，就是宜私營者歸私營，宜國營者歸國營。「凡事物之可以委諸個人或較國家經營適宜者，應任個人爲之，由國家獎勵，而以法律保護之，至其不能委諸個人及有獨占性質者，應由國家經營之」。從前者說，是獎勵並保護個人企業；從後者說，便是國營實業；前者多限於小工業，後者多屬於大工業，即是國家以大資本經營大工業，私人則以中小資本經營中小工業的意思。例如：「……電車火車輪船以及一切郵政電致交通的大事業，都由政府辦理，用政府的大力量去辦理那些大事業，如果不用政府辦，要用私人辦，不是私人的財力不足，就是連續的阻力極大，歸結到運輸，一定是不迅速，交通一定是不靈便，令全國的各種經濟事業，都要在無形之中受很大的損失」。又如：「我國鐵道，應提倡歸爲公有。則公家於鐵路一項，每年頗增六萬萬之收入，再以之興辦生產事業，利仍歸公，則大公司大資本盡爲公有之社會事業，可免少數資本家所壟斷專制矣。準國家社會主義，公有即爲國有，國爲民有，國有何異於民有……鐵道以及各種生產事業，其利既大，工人之儲蓄，即可按照社會生活程度，漸次增加，務使生計安裕，享受平均，則工人亦安於工作，不致再演同盟罷工之苦劇矣」。關於第二個辦法，就是直接徵稅。「行這種

辦法，就是用累進稅率，多徵資本家的所得稅和遺產稅。行這種稅法，就可以令國家的財源，多是由資本家而來，資本家的入息極多，國家直接徵稅，所謂多取之而不為虐。從前的舊稅法，祇是錢糧和關稅兩種；行那種稅法，就是國家的財源，完全取之於一般貧民，資本家對於國家，只享權利，毫不盡義務，那是很不公平的」。所以對私有資本舉辦累進的直接稅——如所得稅遺產稅，一方可以限制私有資本之膨脹，一方則國家可以「……增加了大財源，所以更有財力來改良種種社會事業」。

### 丙、製造國家資本

但是「我們中國要解決民生問題，單靠節制資本的辦法是不足的」。「因為外國富，中國貧，外國生產過剩，中國生產不足，所以中國不但是節制私人資本，還是要發達國家資本」。況且「中國本來是沒有大資本家，如果由國家管理資本，發達資本，所得的利益歸人民大家所有，照這樣的辦法，和資本家不相衝突，是很容易做到的」。「假若由國家經營，所得的利益歸大家共享，那麼全國人民便得享資本的利，不致受資本的害」。

由國家來管理資本，發達資本，就是所謂「分配之社會化」。「何謂製造國家資本呢？」怎樣製造國家資本呢？國父說：「要解決民生問題，一定要發達資本，振興實業。振興實業的方法很多：

第一是交通事業，像鐵路運河，都要與大規模的建築。第二是礦產，像中國礦產極其豐富，貨藏於地，實在可惜，一定是要開闢的。第三是工業。中國的工業，非趕快振興不可。中國工人雖多，但沒有機器，不能和外國競爭，全國所用的貨物，都是靠外國製造運輸而來，所以利權總是外溢。我們要挽回這種利權，便要趕快用國家的力量來振興實業，用機器來生產，令全國的工人都有工作，到全國的工作都有工廠，都能够用機器生產，那便是一種很大的新財源」。

### 三、民主主義的分配手段

以上所說平均地權，節制私人資本，及製造國家資本，是養民經濟的合理的分配所應遵循的基本原則。這三個原則主要的是生產手段作合理的分配，有合理的生產手段之分配，才有合理的分配制度，才能達取「養」的目的。但是為促進這三個原則之效能，對於生產物之分配，同時是要經由幾種分配手段的。這些手段，就是合作制度，專賣制度，與保護關稅制度。

合作制度與專賣制度是近代分配之社會化」的歷史演進下之「一種新發明」。人類自發明了金銀，有了買賣制度以後，一切日常消耗貨物，多是由商人間接買來的。商人用極低的價錢，從出產者買得貨物，再賣到消耗者，一轉手之勞，便賺許多價錢。這種貨物的分配制度，可以說是買賣制度

，也可以說是商人分配制度。消耗者在這商人分配之下，無形之中受很大的損失。近來研究得這種制度，可以改良；可以不必由商人分配，可以由社會組織團體來分配，或者是由政府來分配。譬如英國新發明的消費合作社，就是由社會組織團體來分配貨物。歐美各國最新的市政府，供給水電煤氣以及麵包牛油等食物，就是用政府來分配食物，像用這種分配的新方法，便可以省去商人所賺的價錢，免却消耗者所受的損失。就這種新分配方法的原理講，就可以說是分配之社會化，就是行社會主義來分配貨物。一

由社會組織團體來分配生產物，就是合作制度。這種制度之中心樞樞為合作社。合作社的機能怎樣呢？「這種合作社是由許多工人聯合起來組織的。工人所需要的衣服飲食，如果要向商人間接買來，商人便從中取利，賺很多的錢；工人所得的物品，一定是要很多的錢。工人因為想用賤價去得好的食品，所以他們便自行湊合，開一間店子；店子內所賣的貨物，都是工作所需要的。所以工人常年需要貨物，都是向自己所開的店子內去買；供給既便利，價值又便宜。到了每年年底，店中所得的盈利，便依顧客消費的多少，分派利息。這種店子分利，因為是根據於顧客消費的比例，所以就叫做消費合作社。現在英國許多銀行和生產的工廠，都是由這種消費合作社去辦理。由於這種合作社之發生，

便消滅了許多商店；所以從前視此種合作社爲不關重要的商店，現在便看作極有效力的組織。英國因爲這種組織很發達，所以國內的大商家，現在都變成生產家」。所以合作制度是直接的溝通生產者與消費者，是使生產與消費兩方的需要配合而實現平均的分配。

但合作制度不只對於商業與工業發生效用，對於農業並且發揮更大的效用。平均地權的最後目的，是使「耕者有其田」。何謂「耕者有其田」呢？就是使農民都有田可耕，同時並要使「農民得到自己勞苦的結果」。怎樣實現「耕者有其田」呢？就要經由合作制度。這一點，領袖已有很詳明的指示：「既就分配而言，本黨早有信條，即遵奉平均地權遺教，應達到耕者有其田的目的。而關於經營及整理，則應倡導集合耕作，以謀農業之復興。蓋本黨立場，不認階級，反對鬥爭。關於土地分配，自應特闢和平途徑，以漸進於耕者有其田。……豫鄂皖剿匪總部頒行土地處理條例，其要旨在承繼業主地權，保持目前農村秩序，而附有兩種條件：一凡爲本村有耕作能力者，必令計口授田，重在均耕，不在吸吮均其所有。一探限田遺意，規定私有地畝之最高限度。凡擁有逾限土地之業主，則用累進法，課其田租所得稅，卽以此項稅收，爲流通當地農業金融之用。循是以進，不耕而獲之地主，收益有限度，勢且投資金於他業，而能耕者獲取之土地之機會甚多，絕對不需流血，與各國創設自耕農之

用意吻合。不甯惟是，因鑑自耕農自身或其子孫一旦輟耕，則耕地仍有歸還地主之可慮，遂更進一步，提倡由同村之業主、自耕農、佃農、共同組織利用合作社，管理本村土地，調劑業佃衝突。遇有本村售回，儘先合作社購入，平均分佃於社員。積年累月，可令村田盡爲合作社所有。在村田全歸社有以後，凡不事耕作者，既無土地關係，當然非合作社員，而能耕者，則可經由合作社，以承有其田。縱時或輟耕，退社卽了，無售購土地之繁，重新分佃，無兼併不均之弊。而社員承耕社田，對社所納田租，卽該社用爲改良耕地之費。無坐食分利之業主，更無業佃衝突之可言。當其購入也，可獎勵銀行對合作社優待放款，遵循交易常軌；不需政府沒收，或發債收買土地，而轉予之。及其分佃也，當依本村各戶之耕作能力，公平分佃，隨時由社評定增減，不勞政府派員專任分配。……至於土地之經營及整理問題，則當然可隨利用合作社之發展，以導入於集合耕作，及共同整理之途徑。所以合作制度，可說是解決土地問題的主要手段；而這個手段，不是純粹採自外國制度而模倣的。領袖又說：「……對於劃區內土地問題，曾經頒佈三種法規，第一種叫農村土地處理條例，關於土地限額分配及業佃關係等項，都有相當規定。第二種叫屯田條例，關於荒廢地區及農村安全，都有切實的補救和永久的補障。第三種叫農村合作社條例，關於農村組織及生產促進，尤有精密的設計和實施的方法

。除開第二種屯田條例因特殊情形制定，在極少的縣區分別試辦外；至於土地處理及合作社兩種條例之中，則一方根據國情，採取小農制的方法，逐漸推進佃農墾為自耕農，以期達到 總理耕者有其田的目的。一方又鑒於我國小農耕作之困苦而不合理化，更於合作條例中採用現代集體農場的精神，實行利用合作社制度，來擴張生產的效能。酌古準今，截長補短，自問對於我國紊亂的土地問題，差可得接衷適宜的解決」。

由政府來分配貨物，是專賣制度。民生主義既主張節制私人資本，製造國家資本，則在原則上，為防止私人資本之膨脹與壟斷，為運用國家之力以發展生產；在實際上，則凡天然之富源以及一切壟斷事業，悉當歸之國營，以所得利益歸之國家公用。而國營資本，必然運用專賣制度來促進其效能；因為實施政府專賣制度，一則可使利益歸公，以絕私人之操縱居奇，得謀經濟之調劑，物價之穩定，與民生之需要；則增加國家之收入，使國家獲有大宗資本，能從事於所有實業計劃之實現。在這兩種效能發揮之下，節制私人資本與製造國家資本，同時可以實現。

合作與專賣兩種制度，顯然是合理的分配經濟所必不可缺的手段；而對於民生主義經濟，更有其重要的意義。民生主義經濟是計劃經濟，實施計劃經濟，對整個國民經濟旨，縱的方面，則須有系統



的和運貫的經濟組織；橫的方面，則須有運籌的和調節的供需制度。合作制度，提供了前者的條件；專賣制度，提供了後者的條件。

不過這兩種制度，都只就國內經濟而言。在世界經濟已成爲整體的現在，任何一個國家實不能與世界經濟毫無關係的。而在「民生主義經濟」未實現於各國之前，各國的民族利益，不容易見到調和的領域。因而在世界經濟的分配關係中，對於本國的和民族的利益不能不實施自動的維護。這就是國父所主張的保護關稅。國父說：「平等獨立的國家，彼此的關稅都是自由，都沒有條約的結束；各國政府都可以自由加稅。這種加稅的變更，看本國和外國的經濟狀態，來定稅率的高下。如果外國有很多貨物運進來，侵奪本國的貨物，馬上可以加極重的稅來壓制外國貨，壓制外國貨就是保護本國貨；這種稅法，就叫做保護稅法」。「我們要發達中國的工業，便應該做效德國美國的保護政策，來抵制外國的洋貨，保護本國的土貨。現在歐美列強，都是把中國當做殖民地的市場，中國的主權和金融，都是在他們掌握之中。我們要解決民生問題，保護本國工業，……便要先從政治上來着手，打破一切不平等條約，收回外人管理的派關；我們才可以自由加稅，實行保護政策。能够實行保護政策，外國貨物不能侵入，本國的工業自然可以發達」。要之，保護關稅政策是在目前世界經濟的分配關係

不合理之下，我國站在民族主義的政治立場，和站在民生主義的經濟立場，是必然要採用的手段。

## 第四章 養民的交換經濟

### 一 民生主義的交換意義

現代社會經濟，從生產以至消費，必須經由交易的行為。交易又名交換。第一，人類從事生產，目的是為消費。然個人或集團所生產的生產物，斷不足以滿足人類社會日益進步下所發生的複雜需要。因此每個生產者或生產集團，便以其所餘的生產物，和別個生產者或生產集團的互相交換，發生交易的行為。第二，交易行為擴大之下，遂反過來做成各生產者或生產集團之分工；所謂分工，即個人或集團各集中於生產其所長，而以其產物或勞務互相交換，因此，生產之目的，便間接的轉而為交換，即生產在表面上是為交換。由是交易在社會經濟中獲得特殊的意義。交易行為之發展與停滯，便足以影響生產之盛衰；第三，人類生產的生產物之分配，也經由交通行為而實現。所以交易行為不只影响到生產，同時影响到分配。第四，生產物之互相交通，即人類的勞動與勞務之互相交換；因為生產是人類勞動的過程，生產物是人類勞動的成果。因而交通行為之變化，不能不影响到人類勞動價值之變化，由是而影响到人類的生活水準問題。

人類既以其勞動所成造的生產物互相交換，而由於各種生產物之質與量的不同，交換必須以一物爲「百貨交易之中介」與「百貨價格之標準」，合而言之，卽爲「百貨之中準」。由於種種條件，此「百貨之中準」，遂出現而無貨幣的形態。一切交易，俱以貨幣行之，俱以貨幣交換貨物——以交換爲目的的生產物。貨物價值以貨幣表示的，謂之價格。

很明顯的，現代社會經濟制度下之交換，是貨幣與貨物之交換。交換之發展，表現而爲物價的運動。所以物格的運動，繫乎二者之本身的運動與相互影響的運動。物價的運動，對於社會經濟有怎樣的影響呢！物價定，或適應社會經濟之發展而發展，是表示着社會經濟之平衡和合理的發達；物價不定，是表示社會經濟之不安，表示社會經濟發展之失却均衡。例如物價漲，則生產者有利，消費者不利；物價跌，消費者利，生產者不利。是則物價之漲跌，都足以造成生產之過剩與減縮，引起一般經濟生活之不安，與社會財富分配之不平衡。但是物價怎會發生變動和平衡呢？無疑地視乎（一）貨物之數量與流通，（二）貨幣之數量與流通；（三）二者之相對的平衡。如果貨物之數量與流通與貨幣之數量與流通一致，則物價穩定；如果不一致，則物價便發生運動。

民生主義經濟是以養民爲目的，同時，是以發展生產事業並平均分配，以適應民生之需。所以一

方面，必須確保民衆生活之安定，別方面，必須促進生產事業之發展。這裡，物價政策便發生很大的作用。即是說，實現民生主義的經濟及其發展，必須一個安定的和適應經濟發展的物價機構。怎樣獲取這樣的物價機構呢？就是先謀貨物與貨幣供應的均衡。然貨物與貨幣供應之均衡，則又各視乎其流通之情形。因此，在民生主義的交通經濟中，便有「貨暢其流」與「錢幣革命」的主張。

## 二 貨暢其流

貨物之流通舒暢，足以調劑各地的物量 and 物價，足以刺激生產；貨物之流通發生窒礙，則發生各地物價之參差，每使生產之發展異乎常軌。所以 國父早年就有「貨暢其流」的主張。「貨暢其流」，就是使各地的供需均衡，物價穩定，以安定社會生活，促進生產發達。怎樣實現「貨暢其流」呢？

國父說：「所謂貨暢其流者，在關卡之無阻礙，保商之有善法，多輪船鐵路之載運也」。從關卡無阻言，「……太西各國體恤商情，祇抽海口之稅，祇設入國之關。貨之爲民生日用所不急者重其稅，貨之爲民生日用所必需者輕其斂。入口抽稅之外，則全國運行，無所阻滯，無再納之征，無再過之卡。此其百貨流暢，商賈雲集，財源日裕，國勢愈強也。中國則不然，過省有關，越境有卡；海口完納，又有補抽；處處斂徵，節節阻滯。是實異遍地風波，滿天荆棘，商賈爲之裹足，負販從而嗟怨。如此

，而欲百貨暢流也，豈不難乎！」。從保商之有善法言，「……太西之民，出外經商，國家必設兵船領事爲之護衛，而商亦自設保局銀行相與倚恃，國政與商政并興，兵餉以商財爲表裡。……我中國自與西人互市以來，利權皆爲所奪者，其故何歟？以彼能保商，我不能保，而反剝削壓抑之也。商不見保，則貨物不流；貨物不流，則財源不聚，是雖地大物博，無益也」。從舟車便利言，「夫商務之能興，又全恃舟車之便利。故西人於水，則輪船通行不通，五洋四海，恍若戶庭，萬國九洲，儼同關關；闢窮荒之絕島，以立商壘，求上國之名都，以爲租界；集殊方之貨物，聚列國之商賈。此通商之埠，所以貿易繁興，財貨山積者，有輪船爲之運裝也。於陸則鐵道縱橫，四通八達，凡輪船所不至，有火車以濟之，其利較輪船爲尤溥，以無波濤之險，無礁石之虞。數十年來，太西各國，雖山僻之區，亦行鐵軌；故其貨物轉輸利便，運接敏捷。遇一方困乏，四境濟之；雖有荒旱之災，而無飢饉之患。故凡有鐵路之邦，則全國四通八達，流行無滯；無鐵路之國，動輒掣肘，比之癱瘓。地球各邦，今已視鐵路爲命脈矣，豈特便商賈之載運而已哉」。所以，「無關卡之阻難，則商賈願出於市，有保商之善法，則殷富亦樂於其選；多輪船鐵軌之載運，則貨物之盤費輕；如此，而貨有不暢其流者乎」。

以上是「國父「貨暢其流」的主張和辦法。目前我們政府已遵照實行。例如關卡無阻，政府則早

已廢止厘金關卡，並屢屢廢除苛捐雜稅。保商一項，雖 國父在民生主義中，發展商業，但對於商人制度，即力圖廢止，而代以國營及合作社經營。這是我們在論「分配」一章中早已說及的。至於舟車之無阻，則列為實業計劃的第一項目。國父說：「予之計劃，首先注重於道路鐵路之建築，運河水道之修治，……蓋此皆為實業之利器，非先有此種通運輸屯集之利器，則雖全具發展實業之要素，而亦無由發展也」。所以欲求生產之發達，必須交易之發達，交易之發達，必須貨物之暢流。貨物之暢流，必須關卡無阻，商業公營，交通便利；由此，物價始能隨經濟之發展而作合理的發展。

### 三 錢幣革命

第二節是就貨物本身之流通而言。如上所述，貨幣為「百貨之中準」。所以決定物價，一方為貨物本身之供求與流通，另一方為貨幣之供求與流通。如果貨物數目及其流通速度一定，其價格則隨着貨幣之數量與流通速度之變動而決定的。如果貨幣數量多，或流通速度增加，則物價高；如果貨幣數量少，及流通速度緩慢，則物價跌。所以穩定物價，控制物價，使適合民生經濟之發展，必須控制貨幣的數量與流通速度。

控制貨幣的數量與流通的速度，第一，就要確保對應於貨物交易數量所需的貨幣數量；因為貨幣

的數量能常常對應於貨物交易的數量，則物價一定，而貨幣亦能確保其價值。但是使貨幣的數量能夠人為的增減，則貨幣之流通須脫離金屬的形態，須不受金屬數量及價值的限制。故第二，貨幣須採取票券的，即紙幣的形態。第三，要控制貨幣的流通速度，就屬於信用問題。因為信用的張弛，便是速度的指標；所以應發展信用機構，發達票據（契券）制度。

國父的「錢幣革命」，就是從這三者而提出的。原來所謂貨幣（錢幣），「不過交換之中準，而財貨之代表耳」。「此代表之物，在工商未發達之國，多以金銀爲之；其在工商已發達之國，貨財溢於金錢者千百萬倍，則多以紙票代之矣」。貨幣爲貨財之代表，人類經濟愈演進，財富愈發達，財貨愈增加，則代表財貨之貨幣數量亦相應而增加。然貨幣若仍限於金屬，則金屬之產量有限，豈非桎梏財貨之交易，而使生產停頓嗎？「夫機器未出以前，世界之生產，全賴人工爲之；則買賣之量，亦無出乎金錢範圍以外者。今日世界之生產，則令人工與自然力爲之，其出货量加至萬千倍；則今日之商業，已出乎金錢範圍之外矣」。所以，爲適應社會之進化，金銀之作爲貨幣而流通，已失去其時代的任務，而必然爲紙票所代替。「所以大宗買賣，多不用金錢，而用契券矣，是以在今日之文明社會中，實非用契券爲買賣不可矣」。「然則紙票者，將必盡奪金銀之用而爲未來之錢幣，如金銀之奪往昔之布



帛刀貝之用而爲錢幣也」。蓋從貨幣發展史言，則今日實已入於信用貨幣的階段。信用貨幣的形態，就是紙票。紙票可分爲紙幣與票據（契券）二種。紙幣是由國家發出，作爲無限法償，以國家命令賦與其額面所代表的價值，保証其流通，而不兌現的。票據（契券）則「或爲銀行之支票，或爲錢莊之莊票，或爲貨客本店之期單，或爲約束之欠據」，是根據商業之交易而發出，由發出者保証其兌付能力。

故「紙票」之爲用，可以節省金銀，不使阻礙交易，并且可以擴大交易，促進生產。國父於此，曾予以解釋。「售十起之貨，則彼此授受十張之字紙而已。交收貨物之外，再不用交收銀元矣。用客在滬所採買之貨，亦以此等字紙兌換之；如是一買一賣，其百餘萬元之貨物，已省却主宰彼此交收四萬九千五百斤銀元，四次運送之勞矣，且省却運送時之種種盜竊遺失意外等危險矣。其節時省事，並得安全無虞；爲利之大，以一人計已如此矣，若以社會言，則其爲利實有不可思議者矣」。誠以我國發展經濟，必須一方面由交易之擴大，以刺激生產；然交易之擴大，必須有賴於運用契券之信用制度——銀行制度；而同時必須由國營實業，以充實民生；然國營實業，必須有彈性的財政收支，始能應付國營實業之鉅額資本。而紙幣適足以充此運用。但是紙票之爲用，其利雖大，然若無良好之制度

，則弊端易生。例如紙幣發行超過其應流通的數量，則易形成通貨膨脹。而過於膨脹，銀行的信用便會發生恐慌。至對於社會經濟之爲害，又不待言。故運用之法，端在樹立良善的合理的制度。

國父的「錢幣革命」就是根據貨幣進化的最新階段，與各國通貨信用情態之一般的發展，並預防上述的弊端，而完善地設計出來的。「錢幣革命」的辦法是怎樣呢？

「其法維何，即以國家法令所制定紙票爲幣錢，而悉貶金銀爲貨物。國家收支，市廛交易，悉用紙幣，嚴禁金銀。其現作錢幣之金銀，祇準向紙幣發行局兌換紙幣，不准在市面流行；如此，則紙幣一出，必立得信用，暢行無阻，財用可通矣」。

這是國父主張貨幣應以紙幣代替金銀的。但如上所說，紙幣之發行，需要一定的國家立法和制度；否則紙幣之運用，就容易發生流弊。國父說：「一俟紙幣之行用，無論古今中外，初出時其形利便，久之則生無窮之流弊，必至歸天然淘汰而後止。此其原因，則紙幣本質價廉而易製，不比金銀之本質價昂而難得；故紙幣之代表百貨也，其代表之性質一失，則成爲空頭票。若仍流行於市面，則弊生矣。而金銀之代表百貨也，其代表之性質雖失，而本質當有價值，仍可流行市面而無弊」。然則運用紙幣，應採取怎樣的制度呢？國父指示我們：

「其法當設兩機關，一專司紙幣之發行，一專司紙幣之收繳。紙幣之功用既為百貨之代表，則發行之時，必得代表之貨物，或人民之負擔，而紙幣乃發生效力。今如國家中央政府，每年賦稅，應收三萬萬元，稅務處既得預算之命令，即可如數發債券於紙幣發行局，該局如數發給紙幣以應國家度支。至期，稅務處當將所收三萬萬元租項之紙幣繳還紙幣消燬局，取消債券。如是發行局於得稅務處之債券時，如數而發出紙幣。此等紙幣，以有人民之負擔，成為有效之紙幣，名之曰生幣。及稅務處於所收稅項如數繳贖債券之紙幣，為失效力之紙幣，因代表賦稅之功用已完，名之曰死幣，故當燬之也。如收稅之數，溢於預算之數，即盈餘之紙幣效力尚在，可再流轉市面無礙也。以上為國家賦稅保證所發之紙幣。

「至於社會通融之紙幣，則悉由發行局兌換而出。當紙幣之存在發行局，為未生效力之幣，必需以金銀或貨物或產業兌換之乃生效力。如是紙幣之流於市面，悉有代表他物之功用；貨物愈多，則錢幣因之而多，雖多亦無流弊。發行局發出紙幣，而得同代價之貨物；其貨物交入公倉，由公倉就地發售，或運他方發售，其代價祇收紙幣，不得收金銀。此種由公倉貨物易回之紙幣，因代表之貨物失去其效力，立成為死票。凡死票悉當繳交收繳局燬之。如此循環不息，則市面永無金融恐慌之患，而紙

幣亦永無流弊之憂。一轉移間，而全國財源可大活動，不必再借外債矣」。

此為平時紙幣流通之制度。但此種制度是彈性的，如遇國家有非常之需，例如戰時支出增加，則：

「祇由國民代表議決預算表，如數責成國民担任，或增加稅額，或論口驗捐。命令一出，錢幣發行局便可如數發出紙幣，以應國家之用，按期由稅務局收回紙幣，此款便可抵銷。若論口捐驗，每人二元，全國之數八萬萬元。若收命銀則無此數，若收紙票，則必易行」。

故依上述，其具體辦法則為：

(一)籌備設立鑄幣局。製出一元，十元，百元，千元四種之紙幣，五毫一毫之銀幣，五仙一仙之銅幣以輔之。……發令頒行，限期將市面現銀之幣收換，過期有仍用舊幣者，如數沒收充公，並嚴罰其收受之人。

(二)籌備設立公倉工廠，以便人民以貨換幣，或以工換幣之地。

(三)籌備設立紙幣收撥局。

二十四年國民政府所實施的貨幣改革，推行國幣政策，就是師 國父之意。而法幣政策之成功，

正是證明「國父一錢幣革命」政策之正確。

通貨的問題解決，其次就是信用問題。關於信用制度，國父曾經提出兩點：（一）銀行最高的信用是兌現；（二）設立中央銀行制度。關於前者，國父說：「大家知道外國銀行的紙幣之所以有信用，就是因爲兌現。普通發行紙幣的方法，就是銀行先拿紙幣到市面去使用，然後人民拿一百元紙幣，到銀行兌一百元現銀，毫不折扣。這個辦法，就叫做兌現。因爲兌現，所以才有信用」。原來要發展經濟，首須要有完備的銀行制度，完備的銀行度，就是銀行的信用健全。在過去，社會流連還是用金屬貨幣的時期，銀行發行銀行券，便要準備隨時能夠依所發出的銀行券所代表之數字，兌付如數價值的現金，這樣才能保證銀行之信用充足。國父所指的是以這個時期而言的。自我國實施法幣政策以後，一切交收支付概用法幣，停止金銀貨幣之兌現和流通。這時期銀行的信用怎樣保證呢？第一，關於紙幣發行之保證，則由國家法令所指定之發行準備，其中一部以現金充任，一部以有價證券充任。如是紙幣之價值便充分保持十足。第二，關於一般銀行的信用問題，則政府近年會明令實施存款準備制度，規定各銀行須以其所收外間存款百分之二十存於國家銀行——中央銀行。因爲一般銀行是運用存款來作放款的，如果不加以準備的限制，一般銀行就有放款過濫之處。所以爲保證銀行的支付能

力，和限制其過度放款，就實施存款準備制度。關於中央銀行制度，國父說過：「吸收各地官銀局，立一規模宏大之中央銀行，復集中紙幣發行權於中央銀行。其私家及地方銀行，不得發行紙幣，使中央銀行有支配全國金融界之能力」。因為惟有成立中央銀行，紙幣發行權集中於中央銀行，中央銀行始能調劑全國通貨的信用數量，由是而始能控制全國的金融經濟。目前我國發行紙幣之權，雖仍分散於中央、中國、交通、農民四銀行，但這只為適應目前客觀環境的需要；而事實上，此四行已由政府立法，規定其職守。所以，隨着我國國民經濟建設之完成，國父指示的中央銀行制度之完成，實為必然的結果。

## 第五章 養民的消費經濟

### 一 民生主義的消費觀

人類的基本的經濟行爲——生產、分配、交易、都是爲消費；生產、分配、交易、都是達到消費的手段，消費才是目的。因爲「古今一切人類之所以要努力，就是因爲要求生存」；要生存便要消耗物質，爲求生存而消耗物質，便是消費。所以 國父說：「消費是甚麼問題呢？就是解決衆人的生存問題，也就是民生問題」。而一切經濟行爲，最後都要達到合理的消費目的。比如；人類爲生產而發展實業，然「實業的中心，……就是在消費的社會，不是專靠生產的資本」。換言之，要生產發展，就要對照消費者的需要。 國父曾舉例說：「中國最大的工業是漢冶萍公司，漢冶萍公司是專製鋼鐵的大工廠。……這個工廠每年所出的鋼鐵，在平常的時候，或者是運到美洲舍路埠去賣，或者是運到澳洲去賣。當歐戰的時候，都是運到日本去賣。鋼鐵本來是中國的大宗進口貨，中國既是有了解冶萍，可以製造鋼鐵，爲甚麼還要買外國的鋼鐵呢？因爲中國市面所需要的鋼鐵，都是極好的建築鋼、鎗鋼、和工具鋼，漢冶萍所製的，只是鋼軌和生鐵，不合市面的用途；所以市面要買外來的進口

貨，不買漢冶萍的鋼鐵」。

所以，消費就是民生問題。然生產固須依靠於消費，固須對應於消費之需要；但從另一方面說，消費的內容、程度、則又須對應於生產的內容和程度。如果生產跟不上消費，社會經濟定然發生貧乏問題。如果消費的標準與生產的程度距離愈遠，則不但發生貧乏問題，而且發生崩潰問題。因為國民的消費如果與生產距離過遠，本國生產的物資不足供應本國的消費，則其所消費之不足部分，必然是由外國輸入的物資，由是而造成對外鉅額的債務。一方面要經由國民不斷辛勞的血汗，始克支付；一方面，則易招致外國的政治經濟的支配和侵畧。歷史上多少國家的衰亡，每每造因於此。其實，古語有云，工之家一，用器之家六，農之家一，食粟之家六，則社會經濟必起恐慌之現象。誠以生產有限，消耗反多，則所生之產有不足供給之勢，財貨因之匱乏，經濟因之恐慌。以目前我國而言，不但生產跟不上消費，且消費標準與生產階級距離極遠。領袖曾經指示：「有人說我們中國現在國民經濟的情形是以十五世紀的方法生產，以二十世紀的方法消費。如此，試問如何不日加窮困」。正因我國的生產還是近古階段的生產，而消費是現代階段的消費，故國父亦曾指出我國民生的第一第二需要，都自外國而來。例如以第二需要——衣一項而言，「據海關冊的報告，這種進口棉貨的價值，每



年要有二萬萬滙關兩，折合上海大洋便有三萬萬元；這就是中國用外國的棉布每年要值三萬萬元。拿中國近來人口的數目比較起來，就是每一個人要用一塊錢來穿洋布。由此可見現在中國民生的第二個需要，都是用外國材料。中國本來有棉花，工人很多，工錢又賤，但是不知道振興工業來挽回利權；所以就是穿衣便不能不用洋布，便不能不把許多錢都送給外國人。「中國人天天的衣服，都是靠外國運進來，便要出很高的代價；這種很高的代價便是要把很貴重的金錢糧食，運到外國去抵償。這種情形，便很像破產戶的敗家子孫，自己不知道生產，不能夠謀衣食，便要把祖宗留下的珍寶玩器那些好東西賣去換衣食一樣」。實際上我們日常消費，屬於工業品的，差不多全部靠自外來；而百年來，我們賣去「祖宗留傳下的珍寶玩器那些好東西」，真不可以數計。

民生主義理想的和求取實現的社會是大同社會，這個社會是「各盡所能，各取所需」的社會；亦即在這社會中，消費是處於滿足，安適，而絕無缺乏的狀態。但為達到這個社會前，在現實方面，須使生產與消費配合。努力生產，固然是解決消費問題的手段；然消費政策之確立，亦為促進生產發達之關鍵。蓋惟有生產之物資，適應社會消費之需要，生產始得有一定中心以繼續發展；消費的需要及其標準配合生產發展之階段，始能發達社會經濟，始能使社會經濟利益調和。

消費的政策怎樣確立呢？首先就要明白消費的內容和國民消費的實際需要。原來消費之發生，由於慾望和需要。慾望是人類內心。求生存的一種要求，而需要就是慾望的行為或表現。因為人類社會文明之發達，人類的慾望與需要隨之擴大。慾望與需要隨之擴大，則所需的生產物、即財貨、便愈多。每一階段中，依人類慾望與需要的程度而劃分之消費的標準，謂之「生活程度」。國父把人類生活程度分爲三級：「其一曰需要程度，在此級所用之貨物，若有欠缺，則不能生活也；其二曰安適程度，在此級所用之貨物，若有欠缺，則不得安適也；其三曰繁華程度，在此級所用之貨物，乃可有可無者，有之則加其快樂，無之亦不得於安適也」。人類慾望是隨着這三級而發展的。第一級是求得生存的慾望，故其需要實不可缺；第二級則爲生存的慾望已滿足，發展要求安適，故其需要對生存的意義而言，是次要的；第三級則爲繁華階段，很明顯的，其需要更次之。

所以消費問題之發展，就是依此三種不同的程度發展，而其基本的解決，就是不可欠缺的需要問題。這些「不可欠缺」的需要內容是甚麼呢？從國父遺教所啓示與領袖的詳細闡釋，就是食、衣、住、行、育、樂六大需要。第一，國父認爲我國目前最要緊的，是先要解決四萬萬人豐衣足食的需要問題。如說：「我們要解決民生問題，並不是要解決安適問題，也不是要解決奢侈問題，祇是要解

決需要問題——就是要全國四萬萬人都可以得到衣食的需要——要四萬萬人都能豐衣足食」。因為實際上，「我中國今日之生活程度當在第二級，蓋我農工業事，猶賴人力以生產，而當未普用機器以彌勒自然力，如蒸汽、電汽、煤汽、水力等，以助人工也，……必也我亦用機器以生產，方能有濟也」。可知我國目前的消費標準，尚在第二級；然因帝國主義者經濟之侵畧，近年來生產落後，幾至需要的程度也不能維持了。其次，國父認為住、行、方面應走上現代的標準。住的方面，「依近世安適方便，新式改造」，且「以預定科學計劃，建築中國一切居室」，同時「一切家具，亦須改用新式者，以圖國人之安適，而應其需要，食堂、書室、客廳、臥室、廚房、浴室、便所，所用家具，皆需製造，每種皆以特別工場製之」。此外，更有自來水、燈光器、暖熱器、燃料和電話等。行的方面，除發展公路和鐵路外，更有私人使用的自動車及「農用車、工用車、商用車、旅行用車、運輸用車」等，並「供給廉價燃料」。第三，食衣住行之外，還有育樂問題。國父主張：「娛樂與幸福，乃是一切人類所享受」，故「養老之制，育兒之制，周恤廢疾者之制，普及教育者之制，有相輔而行之性質者，皆當努力以求其實現，凡此皆民生主義所有事也」。蓋人類社會最大的兩件事為養生與送死。食衣住行解決之外，還須使民衆懂得食衣住行的基本道理，更進而要人民都能得到優美高尚的享樂。而

此育、樂的最理想的實現，則為養生送死無憾。此即孟子所謂：「使民養生送死無憾，王道之始也」的意思。

故以「養民爲目的」的民生主義之消費觀，即使人類能滿足食、衣、住、行、育、樂、的六大需要。其最低的消費標準，是使一般人民均能享受維持自己及家屬生存所必需的生活，娛樂、幸福、育幼、養老、救災、治疾、濟貧、與教育等均屬之；而其理想的消費標準，是求進一步的合理的消費標準之享受，即 國父所謂安適與繁華的階段。

## 二 民生主義的消費政策

如上所述，養民經濟的消費觀，基本的是以解決生活的需要爲中心。解決生活的基本需要，無疑的是促進生產。故生產政策，亦即是解決消費問題的政策。國父的「實業計劃」，很顯明是解決民生的消費問題的具體措施，建國大綱第二條第十一條且會明確的列示。

因此，這裡所擬說明的消費政策，就是單位從消費本身範圍內而言。其一，就是通行消費的一般原則；其二，是養成消費的正確行爲；其三，是養成正確的消費意識。

首先，關於消費的一般原則，領袖早有指示，這原則是甚麼呢？就是「減少消費」與「調節消

費」。生產雖為消費，然並不是說生產所得都盡供消費；反之，消費不只照應生產，而且生產要超過消費，同時且要消費能夠得到合理的調節。尤其是我們這樣一個貧窮的國家，為復興民族，為發展國民經濟，每個國民都須有刻苦耐勞的精神，去從事國家的各項建設。然則怎樣使生產超過消費呢？第一，就是減少消費，亦即所謂過儉樸的生活。領袖說：

「所謂減少消費，就是所謂節儉。……單就經濟上來講，節儉就是消極的生產，減少消費即所以儲積經濟的能力，增進生產事業；尤其是在我們生產落後，民生凋弊的中國，減少消費更為充實經濟力最必要而最有效的途徑。……：所以我們要救貧，要充實經濟力，非極力減少消費不可。大學云：『生之者衆，食之者寡，爲之者疾，用之者舒，則財恆足矣』。就是現在經濟學的原理，其意就是講一方面要增加生產，一方面要減少消費的道理」。

「減少消費」而外，消費的第二個原則是「調節消費」。調節消費是減少消費之具體的推進。調節，即調整及節約的意思。怎樣調節消費呢？領袖說：

「統計各地，尤其農村之消費品種類與數量，力謀供求之調劑。必須消費者盡量自己生產，不能生產者盡量節約其消費；此項工作，須有當地職業團體及合作社協力進行，並須取得進口業同業公會

之贊助。」

至於調節消費之主要目的，則

「在防止內地與農村資金之耗溢，其進一步之用意在於謀對外貿易輸出入之平衡。」

其次，關於消費的正確行為，領袖指示為：「物盡其用」與「節省物力」。

所謂「物盡其用」，就是對消費的一切物件，要能使之「發生最大的效用」。怎樣能使發生最大的效用呢？領袖說：

「一定要致力於整理、管理、修理三個字，並且要進一步達到廢物利用的階段。無論一件什麼東西，我們一拿到手，或一買進來，就要分門別類，依其性質、作用、分量等整理配備得有條有理，不好有一點雜亂零散；既已整理好了，就要安置一定的地方，交一定的人保管，依一定的方法應用，這就是所謂管理。外國人單是研究如何應用科學方法來管理各種事物，就成了專門的學問，叫做「科學管理」。……總之，在外國自太規模的交通事業，國營工業，以至最小最小的一個機關，其一切物件，都普遍的講究用科學的方法來管理；管理得法，就可增加效用，減少損失。但是一切物件用起來，總是要損壞的，因此就要注重修理；任何東西只要稍有損壞，我們隨即要將牠修整好，使牠不因

失修而更損壞得快，如此才可以使一件東西能發生最大的效用。然而，單是做到這三理工夫，還不能算是「物盡其用」，一定更要將已經損壞到無可修理。再不能發生有效用的廢物，更能想方法來利用，然後才算是最經濟，真正做到了「物盡其用」。

這就是說，我們的消費行為，應該養成修理、管理、整理這三種習慣，同時並要注意到廢物利用。然此只是對於物之消費而言，但平時在未消費之前，則應對於物愛惜，不宜浪費。這就是節省物力。怎樣節省物力呢？第一，就要減少支付，實行儲蓄；第二，則應節約物資。就是用錢節約，與物資節約。

用錢節約，並不是怪吝的意思，而是「依經濟的原則來用錢」。領袖說：

「大家都知道中國為極貧困的國家，要待籌足經費，再來辦理事業，其勢為不可能。所以大家必須盡量節約。盡量刻苦。使一個錢的經費能發揮二個三個錢的效用，甚至要做不花錢的事業。尤其政府自去年以來，對於健全金融，極盡心力，國家經濟漸有生機，這是推行法幣政策初步的效果；但基礎畢竟還沒有確實，……所以今後一二年間，無論中央地方，必須竭力設法鞏固法幣的信用，各省務須諒察此意，務使預算收支適合，即或事業增加，亦必竭盡心力，善為節約支配，不使增加預算。須

知國家經濟建設還未完成以前，唯有以極端的刻苦，開未來的生路。各地方今後對於經費，必須用盡心力，謀合理的支配，切不可漫無計劃，稍有浪費。所以第一必須確定本末先後，從最基本急要者入手。

消費須有計劃，用錢就是消費的日常生活所經過的過程；故用錢同樣是要有計劃，不應浪費，尤其是要依經濟的原則用錢。領袖說：

「一般人還講，我們現在政治上做不出什麼成績來，根本的原因就是沒有錢。當然辦事是要錢的，我相信因為沒有錢辦不了事是實話，並不是與事實完全不對。但是你們要曉得：在現在中國這樣民窮財困的時候，我們如果每做一件事，都非錢莫辦，那裡有這許多錢。如此我們不是一件事也不能辦嗎？其實只要我們做事能得法，用錢能得當，一個錢就可以做十個錢的事情。反之，如果做事不能得法，用錢不能得當，必定是人家花一個錢可以辦好的事情，我們花十個錢還辦不好。所以我們在政治上一切的事情辦不好，是要怪我們辦事不講究方法，用錢不合經濟的原則。比方講教育一項，普遍認為最苦的事業，也是我們最感經費不夠的事業，但是據許多外國人調查的結果，以為我們全國的教育經費，在數額和外國比，雖然定微乎其微，但若是<sup>在</sup>外國，以我們現有的教育經費，至少可以做出



超過我們現有教育事業一倍的成績。……這不過舉其一端而言，其他各種事業，如果能辦理得法，一切機關如果能管理得法，一切經費如果能用得合理，我相信各種事業至少可以增加幾倍的功效。所以我們政治上沒有進步，做不出成績來，……應當要反求諸己，要用科學的方法來辦事，要依經濟的原則來用錢，一切要能科學化、合理化，如此才可以增進工作的效能，完成革命的事業」。

不過，用錢節約固為急務，而物資節約更為重要。因為「錢」是百貨之中準，是實現財貨——物資之流通。所以節約物資比節約用錢，還有重要的意義。領袖說過：

「今日最大要務，一為貯蓄，二為生產。所謂貯蓄，不僅獎勵錢的貯蓄；應使地方人民知蓄錢不如蓄物，而且蓄物尤要於蓄錢。各地貯蓄之風，應積極提倡與設法發達；至於積物，不僅積穀一項，就是一針一線之微，均須盡量節用，多多備積；乃至廢銅破鐵，亦不可任意拋棄，均須積藏，以濟國家之貧乏。」

然而有合理的消費行為，須先有正確的消費意識。因此，其三，需要養成民衆正確的消費意識。首先，就要使民衆「具備基本生活的修養」；其次，就要養成民衆服務的人生觀；最後，就需要「正心誠意」的「內治的工夫」。

「使人人能具備基本生活的修養」，就是使人人懂得怎樣過健全合理的生活。健全合理的生活，即食衣住行四項基本生活，都能够達到整齊、清潔、簡單、樸素，都能够合乎禮義廉恥。這在第一  
章第四節中經已論述了。

其次，我們不僅要懂得怎樣過基本生活的道理，而且要養成自動服務社會的精神。即所謂消費不  
只爲個人，亦應爲全體；因爲消費固所以滿足慾望之需要。然個人慾望與需要之滿足，同時繫乎全體  
的慾望與需要之滿足。人類努力求生存，發生種種的經濟行爲，這種行爲是在羣羣的生活，互助的生  
活之下才發展起來的。由是個人的利益，須與全體的利益一致，始能實現其利益。亦即是說，個人須  
以全體之利益爲利益，利己主義須以利他主義之發展始克實現，個人幸福須以全體的幸福爲根據。依  
據這個原則，所以個人對於全體——社會，應有自動的服務精神。國父早就指示我們確定服務的人  
生觀。國父指出人類生存之發展，乃由於互助：「即如後述爾文而起之哲學家所發明人類進化之主  
動力，在於互助，不在於競爭。夫物質文明之標的，私非人之利益，乃公共之利益，而其最直捷之途  
徑，不在競爭而在互助」。故人類應當保持互助的精神；這從整個社會看來，就是自動服務的精神  
。國父說：「我們可把人類兩種思想來對比，一種就是利己，一種就是利人。重於利己者，每每出

於害人，亦有所不惜，此種思想發達，則聰明才力之人，專用彼之才能，去奪取人家之利益。……重於利人者，每每至於犧牲自己，亦樂而爲之。此種思想發達，則聰明才能之人，專用彼之才能，以謀他人之幸福。……人人應該以服務爲目的，不當以奪取爲目的。聰明才力愈大的人，當盡其能力，以服千萬人之務，造千萬人之福；聰明才力畧小的人，當盡其能力，以服千百人之務，造千百人之福。所謂巧者拙之奴，就是這個道理」。

領袖在「新生活運動」中，曾引伸 國父之服務觀，而提出勞動服務運動，指示我們：「第一就是要以身作則，提倡勞動；第二就是要各盡所能，爲社會國家服務」。

領袖并增加以說明：「我們勞動，並不是爲求個人的飽暖而已；如果單是如此，那便是自私自利，沒有意義的勞動。必須在自己做好自己本身的事情之外，更能做有益於國計民生的事情，即須爲社會、爲國家、爲民衆而服務。必須如此，然後新的國家社會，才可以建設起來；所以我們一方面要養成勞動的習慣，一方面更要提高服務的精神。從此以後，大家必須澈底剷除自私自利的個人主義，與求個人榮華富貴的惡劣悲賤思想，而注重社會的生存，增進公共的道德，養成勞動的習慣，發揚服務的精神！否則，無論有怎麼多的經費，怎麼大的土地，與怎麼多的人民，模範省與新國家，始終不

能建立起來。我們不能養成勞動的習慣，提高服務的精神，實在是我們革命成敗，國家興亡的根本關鍵，希望大家一定要切實做到，並且以身作則來倡導才好！」

總之，欲求滿足我們消費的基本需要，必先致國家於「富」的領域。而領袖曾經提示，「教民富必先教民勞」；勞，就是服務國家社會。勞動始是解決消費的基本需要之基本手段。

使民衆懂得食衣住行的基本生活道理，使民衆能養成服務國家社會的勞動習慣與精神，是養民經濟的消費之正確意識。但是，此種意識怎樣在消費行爲中體現出來呢？怎樣能把握此種意識，使行爲正確呢？就須經由正心誠意的內治功夫。國父說：「物種以競爭爲原則，人類以互助爲原則。國家社會者，互助之體也；道德仁義者，互助之用也。人類順此原則則昌，不順此原則則亡」。道德仁義之具體表現，就是禮義廉恥。禮義廉恥怎樣直接表現於消費的基本生活——食衣住行之中呢？

無疑的，要消費行爲合乎禮義廉恥，就要使人類消費的根源——慾望，有合理的發達。發達合理的慾望，則須經由我國固有的正心誠意的工夫。歷代學者，對於人類慾望之處理，各有不同的主張。

國父則主張人類慾望應適合其自然的發展；而爲使其合理發展，則須使個人做修身治本的工夫，即爲使個人都能「明明往」，和「止於至善」。修身治本的工夫是甚麼呢？就是大學所謂「物格而後

知致，知致而後意誠，意誠而後心正，心正而後身修，身修而後家齊，家齊而後國治，國治而後天下平。如果有人能正心誠意，則其所表現的自是身修家齊國治而天下平。而其所履行的，也自然是「禮義廉恥」的四維。心正身修，是治本，「亦即成已成物，以達於至善的步驟」。于四維，就是止於至善。

所以這個內治的工夫，就是改善慾望的工夫，就是採取止於至善的工夫。故養民經濟之消費政策，是以養成民衆的消費行為與意識，合乎禮義廉恥，並以有利於國計民生的原則為中心。

## 第六章 結論

### 一 戰時經濟與養民經濟

以上各章是論述民生主義的養民經濟各部門所應有的內容。但是，目前我國正在處於民族獨立戰爭的長期過程中，而戰時經濟是平時經濟的反常現象；然則，戰時經濟的措施，是否以民生主義經濟爲本呢？

無疑的，戰時經濟之措施，以合乎「軍事第一，勝利第一」的原則爲前提；但保證「勝利第一，軍事第一」這個原則之實現，一方固然要積極樹立國防經濟，另一方則在民生安全的經濟境地中始能進行的。於此，民生主義經濟之系統性與計劃性，同時可以達取戰時經濟之目的。由是戰時經濟建設，亦不能脫離民生主義之原則。

戰時經濟雖和平時經濟在程度上有急劇變化之分，然社會經濟的組織並不發生突殊的變動。而養民經濟之生產計劃，亦即國防經濟的計劃，同樣在民生主義原則之下統一起來。而且在抗戰中，民生主義經濟之實現亦爲事實必然的發展；因爲這回抗戰，同時亦是建國。所以抗戰建國之過程，在經濟

方面，亦即民生主義實現之過程。換言之，我們至少要在抗戰過程中，造成實現民生主義之客觀的基礎；要隨着戰時經濟之發展，在配合國防建設之需要下，實現民生主義之前提的條例。所以領袖在第二屆國民參政會訓詞中說過：「在經濟方面，必須趁此戰時，樹立國防基礎；而根據國防需要，迅速完成建設的工作。此種戰時經濟設施，不僅行於現在抗戰時期，必須延長至戰後」。又說：「故此建國必須達到國防的完善。三民主義所要建設的國家，是一個國防鞏固，民權發展，民生樂利的國家。三民主義的國防建設，是以自衛為目的，所以不獨不致妨碍民權和民生，而且正要使民權和民生，在國防安存的保障下，得到真實和永久的解決」。這個意思，即是民生主義經濟應與戰時經濟——國防經濟相配合而發展。為的是有鞏固充實之國防經濟，才能保障民族主義之發揚，民族主義之發揚，始克有民生主義之實現。此蓋基於三民主義之連貫性，而為客觀事實發展下之必然認識。然而，在民族主義發揚之過程中，亦即民生主義之實現過程；蓋惟實現民生主義，始能貫徹民族主義。而國防經濟與民生主義經濟之重心，是互相吻合的。國防經濟之生產構造，組織系統性與計劃性，亦即民生主義經濟之生產構造，組織系統性與計劃性。故此二者並無矛盾之處，其實一而二，二而一，而在戰時——國防經濟發展下，同時亦有具備民生主義經濟基礎之可能。

所以依據經濟國防的建設原理，在這回戰爭中，當局曾經確定民生主義的戰時經濟政策之綱領：

1. 「經濟建設以軍事爲中心，同時改善人民生活。本此目的，以實行計劃經濟，獎勵海內外人民投資，擴大戰時生產」。（抗戰建國綱領）

2. 「開發礦產，樹立重工業的基礎，鼓勵輕工業的經營，並發展各地之手工業」同上。

3. 「目前之生產事業，應以供給前方作戰之物質爲第一任務；戰爭之勝負，每以後方對於前方物質供給之能否充裕爲斷」。——非常時期經濟方案。

4. 「在抗戰時期，前方將士之一切需要，固應充分接濟，而後方民衆日常生活所必需，亦應由國內設法供給」——同上。

5. 「爲實行促進生產起見，自須金融鞏固，運用靈活，然後農工礦各業，得以發業滋長；並應發展交通機構，改善人民生活」——同上。

以上各點，可算是民生主義戰時經濟政策之要綱。歸納言之，不外兩點：一、戰時經濟政策應以軍事爲重心，開發礦產，樹立重工業基礎，以完成能盡量供給前方作戰之物質爲任務；二、同時注意安定人民生活，設法供給後方民衆日常生活的必需品。



但是，這五大綱領雖分別規定，而實行的步驟，及中心的政策又如何呢？領袖於此曾經提出戰時民生主義的根本原則是：「增加生產，節省消費」八個字，而其實行之步驟則為：

第一、要集中資本，擴張生產。生產事業，首先需要資本。我們今天要發展國家資本，獎勵私人資本，歡迎友邦資本，來擴大戰時生產。應由國家經營的事業，已由政府在經營計劃；對於民營事業，政府已有多種辦法，予以獎勵補助；對於友邦資本之歡迎，也是政府從來一貫的方針，不過在沒有大規模外資的時候，我們也須自己努力。

「第二、在軍事時期，一切生產必須以國防為中心。……總理實業計劃，是一部國防計劃。生產不能脫離國防，國防不能脫離生產。……但今天時間又如此迫切，我們應該怎樣呢？……當前需要最迫切的，莫過於軍械軍事上一切用品，各個廠家都要盡量為生產國防用品，並提高質量而努力。其次，我們要就原料交通種種便利情形，使某一區域發展某一種生產，同時能够分工合作；一面使力量集中，一面奠立國民經濟均衡發展的基礎。」

「第三、發展固有生產，保持全國國民的經濟自給。……：今天我們振興土產的一大機會。這不僅在後方維持民生日用，異常重要；在淪陷區域，尤有極大意義。敵人正在淪陷區搜括資源，傾銷

敵貨，我們在淪陷區域，除了要保護我們的資源以外，必須要盡量維持我們的經濟自給。這就是說，要隨時隨地鞏固我們的經濟堡壘。

#### 「第四、……」

「第五、要勵行節約，儲蓄建國資財。今天在萬分艱苦中，自力建設，自實非勵行節約不可；特別有關國防資源，例如五金動力，液體燃料，我們都要愛惜。……無論人力、物力、時間，都不容許有絲毫浪費；所有可供輸出換取外匯的物品與原料，都要自己節省下來，換取我們缺乏的物質。……」（領袖對全國生產會議訓詞）。

由是言之，民生主義戰時經濟政策之具體內容與措施步驟，可歸列為四項：（一）集中資本，擴張生產；（二）充實國防生產事業；（三）發展固有生產，保持全國國民經濟的自給自足；（四）勵行節約，儲積建國資財。

#### 二 世界經濟與養民經濟

由戰時經濟，我們便聯想到世界經濟與民生主義。我們知道，我國目前不但在民族獨立的戰爭中，而且整個世界亦已入於戰爭的狀態。世界何以發生戰爭呢？在第二章中經已指出，資本主義發展的

結果，必然演進為世界的戰爭，因為「資本主義是以賺錢為目的」。既以賺錢目的，則造成國內經濟利益之不調和；為和緩此種不調和，資本主義國家遂出而尋求殖民地，並為此尋求而互相競爭，於是復造成國家民族間利益之不調和。戰爭也就成為必然的結局。

本來隨着物質文明的進步而來的資源之開拓，不但各個國民經濟內部發生分工，而由各個國民經濟所構成之世界經濟也自然發生分工。各國地理條件與歷史的技術條件之不同，所產生的資源各異。各國把各所特有的資源與技術在平等的貿易進行之下互相交換，不但為各個國民經濟內部發展所必需，而且為促進世界物質的與精神的文明所必需。但是，由於資本主義之存在，各個國民經濟之利益的不調和狀態也存在；從而世界經濟只是在不平等的和不規則的狀態下進行。具體的說，各國間的經濟往來也是不平等的，而非互惠的進行；結果，世界大同的局面固無從實現，世界進步固為之窒礙；且復由於戰爭之必然發生，人類文明且有毀滅之可能。

所以為促進世界文明，為使各個國民經濟的往來能互惠的平等的進行，能平衡的合理的發展，為使人類大同局面之實現，就須各個民族的經濟的以至政治的利益之調協。而各國家民族利益之互相調協，則須先從各個國民經濟內部之經濟利益調和做起。要使各個國民經濟內部之經濟利益調和，則養

民爲目的之民生主義經濟之實現，實爲其必然的進程。我們於第一章中，曾經指出資本主義經濟制度之否定。必然要爲民生主義經濟制度所代替。而於此世界經濟進展的立場言之，則民生主義經濟之必然性，更獲取有勢力的證明。

這裡可以說，目前國際間所討論中的戰後新秩序之建立問題，應該即以民生主義經濟制度的設施問題爲中心。民生主義經濟制度才真是人類和平的基石；只有經由這個制度，才能達到鞏固的永遠的世界大同的局面——這就是 國父所說的：

「大道之行也，天下爲公。選賢與能，講信修睦，故人不獨親其親，子其子；使老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者皆有所養，男有分，女有歸。貨惡其棄於地也，不必藏於己；力惡其不出於身也，不必爲己。是故謀困而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉——是謂大同」。



中華民國三十年十二月初版

青年  
叢書  
養民經濟論

著者：劉燿燊

出版者：民族文化出版社

廣東省文化運動委員會

印刷者：中山印刷所

曲江河西三段一七號

經售處：全國各大書局

版權所有

72

青年叢書

第一期書目

總理遺教綱要

嚴明

總裁言論綱要

吳曼君

中國的政黨

王貽非

中國的外交

胡秋原

農民經濟論

劉燿燊

中國土地問題

賁公安

中國資本問題

李宏畧

總經售中國文化服務社廣東分社

地址

廣東省城西關西關路

廣東省圖書雜誌審查處審配圖書第零七九號

BC  
92.7

頁角