

中華民國三十二年五月二十日出版

清鄉月刊

五月號

清鄉委員會
上海分會
第一期清鄉地區辦事處編印

南京圖書館藏

清鄉委員會
上海分會
第一期清鄉地區

清鄉月刊

(五月號)

目錄

五五青年節之意義	汪兆銘	一
由五四到五五	林柏生	三
清鄉必須清毒	史思放	五
對物支出技術程序的研究	劉靜俠	七
清鄉期內整理賦稅概況	孫明渠	一五
清鄉工作的現階段	蔣君誼譯	一九
改善民生必須根絕囤積	王浩	二三
參戰後清鄉工作之重要性	孫德修譯	二五

民衆教育問題的商討..... 蔣君誼..... 二九

組織復興農村銀團..... 倪名山..... 三一

附錄

第一次中小學教師訓練結業訓詞..... 陳公博..... 三四

第二次中小學教師訓練結業訓詞..... 史思放..... 三五

在南匯中小教師訓練團講演詞..... 久保田..... 三六

第二次中小學教師訓練概況..... 滇漢..... 三七

受訓記事..... 學員..... 四〇

本處第三次處務會議紀錄..... 四一

本處第四次處務會議紀錄..... 四一

中國青少團總章..... 四二

五五青年節之意義

汪兆銘

國民政府定每年五月五日為青年節，是有意義的，四月四日是兒童節，六月六日是教師節，介於這兩節之間是青年節，最為適當，而且在這時候，正是新綠彌漫，萬里山河都添上一層蓬蓬勃勃的清新活潑的氣象，以之象徵青年，更是貼切不過。

說到歷史，元年一月一日是國父在南京就職臨時大總統的紀念日，十年五月五日，是國父在廣州就職大總統的紀念日，前者關係中華民國的開創，後者關係中華民國的復興，回想當時全國之內，軍閥割據，暗無天日，即以廣州而論，也還在反革命勢力醞釀爆發之中，國父不忍國民革命的中斷，在萬分惡劣的環境裏，担負起復興中華民國的重任，這種只知正誼明道不計成敗利鈍的艱苦卓絕的精神，真是一般青年的最高模範，當時還有些人以國父未足法定人數為言，須知自六年督軍團作反，違背護法，解散國會以來，所謂護法，其根本精神在打倒督軍團，既然要打倒護法的對象督軍團，便不可無護法的主體中華民國政府，這種根本精神的重要，較之形式何止萬倍，無如當時許多人還泥於形式，而忽略了根本精神，以致十一年間為督軍團所利用，在北京恢復國會，十二年間，還恢復了國會，便替督軍團的首領曹錕捧場每一個議員，以數萬元一票以至數千元一票不等，選舉曹錕做大總統，從此兩方便陷入泥犁地獄去了，這因為根本精神已經消失，留著軀殼，自然歸於腐爛，許多人雖然追悔，已經無及

了，由此可知歷史的進步，全憑着根本精神，形式可變，根本精神不可變，我們舉行青年節的時候，想起青年節的日子，也就是國父為擔負起復興中華民國的重大責任的日子，我們應該追隨着國父不死的精神，一直的幹下去。

再說到更舊的歷史，陰歷的五月五日是端午節，相傳戰國時候，有一個屈原，於是日自沉汨羅江，屈原的列傳見於史記，其文辭見於離騷，本來自殺是消極的行爲，不足取法的，但是我們讀了史記列傳，讀了離騷，可以領略出屈原的苦心，顧亭林日知錄有兩段說得最好，現在手邊沒有日知錄，其大概記出如下。

讀屈子離騷之篇，乃知堯舜所以行出乎人者，以其耿介同乎流俗，合乎污世，則不可與入堯舜之道矣。

孔子之學所以注於孔子者，和其光，同其塵，此所謂似是而非也，卜居漁父菴之矣，非不知其言之可從也，而義有所不當為也，子雲而知此義也，反離騷其可不作矣，尋其大指，止生斯世也，為斯世也，善斯可矣，此其所以為空文歟。

以上兩段大意是說一個人要信史篤而自神明，不可為環境所屈服，像屈原這樣甯死不為流俗污世所屈，是值得佩服的，如果他不是自殺而死，而是革命而死，那就完全了，然即此甯死不屈的精神，已經難得，一般青年信道要篤，操守要堅，必須這樣，才能建立自己，改造社會，屈原能不為惡俗所屈，是值得佩服的

，我們還要更進一步，與惡俗奮鬥，戰勝惡俗，改造一個光明純潔的社會。

從前端午節紀念屈原有一個辦法，便是龍舟競渡，龍舟雖是古時的工具，競渡的精神却是今古如一的，幾十個人在一條船上，一齊努力，與其他的船爭向前進，這種競爭是相摩相厲促成進步的競爭，這種競爭精神，在歷史進步的意義上，在社會進步的意義上，是極重要的。

以上是因如今青年節而對以前的端午節隨便附帶的幾句話。總而言之，一般青年在這時代，應該認定復興中華保衛東亞的重任，以刻苦耐勞勇猛精進的精神，擔當一切，當度着青年節的時候，想起十年五月五日 國父就任大總統時那一種艱難奮鬥的苦心毅力，加重了吾們承先啓後的心事，誓當繼續努力，以貫徹國父生平未竟之志，同時聯想起古代一般美麗的歷史，也就可歌可泣，所謂百世之下，聞風興起，我們應該鼓起蓬蓬勃勃清鮮活潑的朝氣，大踏步往前進。

「日本與中國之關係，實為存亡安危兩相關聯者。無日本即無中國，無中國亦無日本。為謀兩國百年之安，必不可於其間稍涉芥蒂。」

(摘錄國父遺教)

由五四到五五

林柏生

今天是領袖的誕辰，明天是第一屆的青年節，兄弟現在在此廣播，諸君在收音機上聽到是在領袖誕辰的今天，而諸君在報紙上看見，則將是明天的青年節，這兩個日子緊緊的銜接着，使我們格外感覺到意義的重大。

當此領袖誕辰之日，全國民衆莫不歡欣鼓舞，大家仰體領袖的意旨，不從俗不鋪張，不糜費，然而大家正是從心的深處表示着最莊嚴的敬意和愉悅。

兄弟今天所用的標題，是「由五四到五五」，這不是一種隨意的巧合，而是有着歷史的深意的。

第一，我們今天慶祝領袖誕辰，明天慶祝青年節，這是告訴我們，在慶祝領袖誕辰的時候，要以學習的精神，敬仰領袖偉大的人格和言行；在接着慶祝青年節的時候，更要繼承領袖的精神，使領袖的精神深普及於全國青年，在空間上時間上不斷的發展，也就是民族精神不斷的發展，國家民族的永生，其根本全在於此。

第二，五四是廿四年前青年運動的開始，五五是現階段青年運動的新發展，五五是五四的明天，這是告訴我們，今後的青年運動不是沿着舊軌的五四運動之復演，而應該是另闢途徑的新五四運動，即五五運動之端。我們要檢討過去，把握現在，推進未來，我們要發揮五四運動的優點，使之發揚光大，我們要矯正

五四運動的缺點，使之摧陷廓清。

青年是國家的基礎，戰爭的勝負中國的前途，以至於東亞的前途的取決於青年的精神與力量，我們應該如何學習領袖偉大的精神，盡忠於主義，以躬行實踐勇猛精進，刻苦耐勞的準則，這是每一個青年今天慶祝領袖誕辰的時候，以及明天慶祝青年節的時候所應該深切思考的。我們應該反省領袖偉大的人格和言行，自己學得到一點一滴沒有？我們自己在舊的社會裏，所養成的陋習，是否能如領袖的革除陋習一樣革除了去？領袖訓示我們貢獻一切於國家，我們貢獻了多少？領袖訓示我們勵行廉潔撲滅貪污，對着這八字自己良心上有沒有一點慚愧？領袖訓示我們，要建立自己，我們是否能自立，是否有建立自己的能力和勇氣？領袖訓示我們要有罪己的精神，要有深切的反省，要有深刻的責任心，我們做到了沒有？領袖訓示我們要總力參戰，完遂大東亞戰爭，興復中華，保衛東亞，我們於此盡過了多少努力？現在與將來又應該怎樣努力，這樣時常的檢閱自己，策勵自己，真知而力行之，才能在領袖之下達成時代所給予我們的重大使命。

領袖是 國父唯一的繼承者，也就是我們青年唯一的領導者，領袖的一身，關係中國的存亡，東亞的安危，中國的自由獨立，東亞的共存共榮，只有於領袖的領導之下，始能獲得。我們要前進，我們要有領袖領導着我們前進，我們要服從領袖的領導。

才能前進，青年們！

領袖是青年的領袖，青年是領袖的青年。

我們要服從我們青年的領袖，我們而努力去做我們領袖的青年。

領袖為爭取中國的自由獨立，東亞的共存共榮，宵衣旰食，不辭勞苦，數十年如一日，憑着至大至剛的浩然之氣，故愈勞苦而精神愈益充沛，愈益旺盛。我們自己作了一番檢閱之後，自問對於領袖的辛勤，到底分擔了多少？對於領袖披荆斬棘，以圖挽救之國家命運，及東亞命運，盡了多少責任？這樣想來，真是萬分慚愧，萬分惶悚！當領袖誕辰的今天，同時又是青年節的前夕，惟有牢記領袖刻苦耐勞勇猛精進的訓示，與青年諸君邁步向前，謹以此祝領袖政躬康泰，國運興隆，並祝全國國民青年同志不斷進步。

「和平運動，是最有價值的運動；

不但是救國的關鍵，

而且是復興中國復興東亞的

關鍵。」

（摘錄汪主席訓示）

清鄉必先清毒

史思放

這裏我所講的「清毒」，是肅清烟毒；也即是既要從事於清鄉工作，就非首先肅清鴉片烟與毒品白麵不可。

我們的領袖，曾經對於清鄉運動有個口號，是「清鄉必先清心」，用擬仿其語調，也來一個「清鄉必先清毒」的口號，在表面上看來，「清鄉」與「清毒」，似乎風馬牛截然無關的兩件事，可是本人在經驗中所得，及細細的設想起來，真有「清鄉」與「清毒」的殊有不可分作兩談的重要性呢！

鴉片之流毒於中國，真有甚於洪水猛獸，其歷史由來已久，雖三尺童子，亦莫不洞悉其利害，無論那一時代的政府當局，亦莫不懸為厲禁，定有專律，科以重刑，但中國百年以來，天天在喫着禁烟，而迄今地方軍閥之包庇種烟運烟，以至於販售的烟棍，與吸烟的烟民，不特未見減少，且有日見其衆多之慨；近幾年來，於鴉片之外，更有所謂嗎啡性之白麵白粉者，其爲害之烈，勝過鴉片萬倍，良以烟毒麻醉於個人，其害猶不過僅限於一身一家而已，可是因其種種間接的關係，而麻醉於社會國家，可使局部的地方社會，失其安甯，且可釀成國家之戰亂，淞滬齊盧之爭，清季鴉片之戰，前例不遠，殊堪警惕也。

國府還都，定下了和建的政策，爲謀局部的和平，逐漸拓展而達全面的和平，就在國府直接指揮下，成立了清鄉委員會。現在清鄉運動，已由江蘇的京滬線一部份，逐漸個別的展開至滬市

，蘇北，以至浙，皖，粵東各省市了，誰都知道清鄉運動，是復興中國，建設東亞的一種偉大艱巨的工作，以三分軍事來確立治安，七分政治來改善民生，所要做的事與設施，固然千頭萬緒，但猶未聞於「清毒」一點，有所着眼，不得不將「清鄉」與「清毒」，加以申說，來喚起清鄉工作同志的注意與努力。

說起「確立治安」，當然要肅清匪共與貪污土劣，要知現在地區以內飄風野鹿似的游匪，與掛羊頭賣狗肉的共產軍，他們的骨子裏，是在做的什麼？他們依存着賴以支持的又是什麼？造成貪污土劣的因素，又是什麼？打開天窗說亮話，大半不能不與這個「毒」字離開這個葛藤的關係。所謂這班游匪共軍，都在他的圈內包庇着，強迫着，安分良善的老百姓去販毒，種烟，以貽害他圈內圈外心間和平的民衆，自己則坐享其莫大的收穫，以支持他的生命而已。貪污土劣，更利用着，附庸着這班匪共，爭先恐後的揩括油水，以魚肉鄉愚，要非深入民間，或者不能詳悉，試問到處的這種情形，究竟有與沒有？假使有這種情形的話，爲地方確立治安，爲國家保留元氣，爲民族留一點餘地，又該怎樣？

說起「改善民生」，當然要培植民衆的生產力，與建設民衆的經濟力，民衆習性近於苟安貪逸，能有幾個是有遠慮的？祇知「今日有酒今日醉」，因此不知不覺而吸毒成癮的，真不可以數

字來統計，原來好好的健康勤勞老百姓，也就一變而為偷惰頹唐無生產力的廢人了；至於成癮的個人經濟破產，則更不必說，那末，還談得上什麼「改善民生」嗎？

英美以經濟侵略中國，這是大家所知道的。先賢林文忠，爲着看透了英帝國的禍華毒策，憂國忘身，即不惜犧牲地下了最大的決心，加以嚴厲的制裁。這個，凡是中華民族，黃帝子孫，是應當切記而仰佩的，孰知站在敵方的英帝國主義，爲了要維持他不顧人道的毒華政策，與顧全他傳統奸狡的不法利益，以爲清廷可欺，竟不惜調兵遣將，構釁挑戰，啓了國際上以不平等待我之先例，授我以國際上莫大之恥辱，這亦凡是中華民族，黃帝子孫，所不應忘記而該切齒痛恨的。

現在和建國策下的最大工作，「清鄉運動」；清鄉運動之最大目標，「確立治安」，「改善民生」；那末要做到治安之確立，先要知道治安之障礙所在，匪共既以種烟販毒爲養命之本，貪汚土劣又復助紂爲虐，從中剝取，爲釜底抽薪計，那末，就非肅清烟毒不可，即如盜竊地方之賊盜乞丐一流，幾亦大半爲烟窟裏出身，祇要地方無毒窟存在，不但可以使賊盜逐漸減少與絕滅，亦且可以使其無所存身，至若安分良民，祇須禁令森嚴，煙窟絕跡，則亦何敢以身試法，民生經濟，當然亦可循序漸進於改善之途。

尤有進者，煙毒之直接爲害，固已人盡知之，其間接有礙於清鄉之前途，亦已略如上述。但我國百年來之禁政，迄猶未能澈底奏效，其最大原因，固在地方政權之聚斂挹注，但在事變以前，亦有美其名曰「寓禁於征」，賴此稅收以補政費軍需之不足者

，有心人倘一念及國族之未來，竊以爲不取也。

國府參戰，不特爲謀中國之復興，且已加重了並肩荷負建設東亞，保衛東亞的責任；我們所企求的治安確立，民生改善，增加生產，國民保健等等，在在均具有非「肅清煙毒」不可之原則，更以驅除英美思想，不得不紀念六三，固不僅爲清鄉而必須肅清煙毒也。

因此，擬以十二萬分的熱意，對從役於清鄉工作的同志們，四萬萬的同胞們，從今日，添一個「清鄉必先清毒」的口號。

汪主席訓示

「中國今日除了和平反共建國，
斷斷乎沒有第二條救亡的路。」

對物支出技術程序的研究

劉靜俠

公共財政的處理，雖以「量出為入」為原則，但有時仍不能根據私經濟的定理，以最少的勞費，獲得最大的效果，而必須注意到支出的技術問題。所謂支出的技術，簡單說，即國家以最少的薪資，而獲得最完滿的公務人員，或以極少的支出，而能購得最優良和最合適的材料用具。

關於支出的技術問題的研究，一方面固要研討各支出機構的組織，如何而後能免於浮費，一方面更要探討支出的技術程序，如何而後能杜絕中飽或浪費。因為中國財政的紊亂原因，由於稅制與收入方面的固不少，但十之八九，是在支出方面，沒無法度可循，而從事者便很自然地上下其手，弊端百出了。所以支出的技術與法度的探討，確為目前我們最需要與最感興趣的問題。

國家的支出，我們可從各方面觀察，而為之作種種的分類，但就支出的性質而論，則可分為對人支出與對物支出。對人支出包括所有薪資（廣義的薪資，一切酬勞費，辦公費等項均屬之）年金等項，對物支出，包括公共營造，公共用具等項。本文亦就此分類，單單研究對物支出的技術程度。

對物支出包括的範圍很廣，除薪俸年金的對人支出以外，均是對物支出（Dépense Matérielle），約言之，普通可分為公共營造（Travaux Publics）與官署用具（Les Fournitures Du Bureau）兩大類。這種支出，在財政學上的研究，較對人支出，

更為重要，更為複雜，因為薪俸年金的數目是有定額的，發放亦有定時，而決定其額數的，在初又不屬於財政的本身，故以研究管理財政的立場而論，則對人支出，理財者所負的責任較少。但是對物支出則不然，因為第一這類支出大部份是無定期性的，而往往又為額甚鉅，如公共營造，其中一部即非事前所能預知的（如火災地震後的修築），在預算上多列入臨時支出門，其款項來源，既費周張，而支出的數目，又不像對人支出的易於確定。第二對物支出，無論建築工程，或供給用具，都有一種買賣的行為存在裏面，如契約的締結，和物品的購買，都是屬於專門的問題，如何而後杜絕中飽？如何而後能免於欺騙？如何而後能專一事權？如何而後能節省費用？這都是和財政有着很密切的關係，而不可不注意的。

甲 公共營造(Travaux Publics)

國家為滿足公共慾望，和執行各項的職務起見，在事實上遂不免有各種營造物的需要，如公用官署的建造，道路橋樑的修築，和關於教育、文化、社會、農、工、商業等類的公共建築等，不可勝數，每年支出，為數甚鉅，而每一建築，由計劃而建築，而維持，而修繕，以及附帶用品，如電燈，電話，汽爐，陳設品，用具等的佈置，其技術的運用，均與財政有極大的關係。如果計劃完備，管理周詳，一面能期於價廉物美，一面能除却中飽浪

費，則財政可以節省。不然，則官商作弊，上下其手，而財政則不堪問矣。

研究公共營造問題，在財政學上我們首應討論的，是管理權誰屬的問題。

(1) 集中制 (Système Centralisé)

行集中制的國家裏，所有一切的建築事業，都是集中於一專局。該專局由開始負責籌畫圖案，購置地基，監督工程，以至供給新建建築物落成後的一切用品。簡而言之，即從設計以至落成，更由落成以至維持及培修，都歸專局負責辦理，而和其他的機關完全無涉。這制度的優點，第一是事權統一，監督較易，而工程所用的材料和興築費用，都可以互相通挪，加以從事者久於其事，較為嫺熟，故凡投機，競爭，浪費等弊，都可免除。英國行此制度，曾收極大的效果。

我們試以英國為例，英國的公共營造，大約可分為軍務和政務兩種。軍事建築，因為是專門的性質，例由海陸軍部，自擬圖案，只經開議決定後，再由國會加以承認而已。但關於民政方面的建築，一律都是歸於「工務建築局」(Office of Works and Public Buildings)，所有英倫三島的民政建築和海外的營造，如使館的建築，殖民地衙署的興築，和皇家宮殿，市街公園，以及各種紀念碑銅像等，都歸他主辦。各機關如有興築或修繕的事項，統由該局為之籌劃一切，所有款項的支出，亦以該局名義，向財政部開列，而和各機關完全無關的。此外更復供給一部份用品，如胰子，煤炭等款，無形中很像一個純粹供給用品商人，但同時又為監督和審定各部署用品的機關，因為他可以拒絕或

減少各機關的過量的要求。

工務建築局對於各項建築工程，提出國會的預算 (Estimate)，須分為兩部：第一部是初步估計概算，包括價格審定數，本年度內支出數 (若係有關數年工程時)，已暫時支用數，完成工程應需數等等，國會既得這詳盡的計算，自能審度利害，加以決定。第二部係另編預算，分為建築經費，維持經費和修繕經費，如電燈，電話，自來水，用具，和保險用費等，均分別立其經費，求國會的承諾。但關於各項工程，和各級的經費，該局得自由挪用，這種通融辦法，能使各項工程，絕不致因國會的尚未許可預算而一時陷於停頓，更因該局總攬購買用具之權，既無中間人的吞沒，又因大量採購，而價格可以低廉。

(11) 分散制 (Système de Dispersion Absolue)

行分散制的國家，各種建築，由各該管機關自立預算，自謀建築，并無專局統籌辦理，這種制度的劣點，是辦法分歧，政府沒有整個的計劃，各機關和各私人建築公司，或材料供給商人間，有投機競爭的存在，因此不免耗費多和難於監督，一九二一年以前的美國和法國都是行此制的。

法國制度，純粹是由習慣和經驗而成的一種制度，所有建築，分為軍事與民政兩部。屬於軍事的工程，例由海陸空各軍部，擬具計劃，得國會的承諾，而各自為之建築。如屬於純粹民政的工程，除房屋建築外，關於其餘的構造，維持，修繕等項，亦可勉強稱之為一部份的集中制。即由工務部 (Ministère du Travail Public) 擬具計劃，和執行工務的責任。至於用款的預算，亦是由工務部直接向國會提出，並不受財政部長的監督。但房屋的製

築，則純粹爲分散制，由關係各部署，自行建築，僅僅委託關於教育部與美術部的顧問委員會。而此種限制，僅是關於建築與修繕，其他一切附屬品的設置（電燈汽爐等類），則可直接自行採辦。這種制度，既不像英國的集中，又不似美國的調合整齊。

(iii) 配分制 (Système de la Coordination)

配分制的意義，是有一主動的機關，以分配的方式將其整齊的計劃分配於各機關，而實成各機關執行的意義。行這制度的國家，在中央設一專局，擬訂所有一切建築計劃，但建築工程，則獨立地仍由各有關的機關自爲辦理，在實際上雖已分開，但計劃則一，這是他的優點。

美國從前也像法國般行分散制，無論軍事或民政的營造，由設計以至落成，總是單獨地由各有關的機關向國會請求，但國會議員對於工程一項，大多是門外漢，而各自懷着鄉土的觀念，所以凡是屬於故鄉的建設，則立意設法促其成功，因此結果，無形中便成爲各議員間分贖式的協調，款項的多寡，和工程的本身脫離關係，更沒有專門技術的研究存在其間了。所以當時在議會裏會風爲 Log-rolling Procedure，而國會所給與的信用 (Credit)，極有限度，所以常常有到限而陷於停頓，非等到新的信用成立，不能繼續的。有時甚至限制其零星用款，約束甚嚴，因此行政機關對於本身的工程的權力，可謂極小，但實則國會既未躬與其成，而耗費與分歧等弊端，隨處皆是。及至一九一〇年的聯邦法令，始設立一公用委員會，由中央各部署代表組織，用以協助財政部長處理一切公用物品的購置和分配。在一九一八年的法令，更將此項委員會的職權，加以擴大，除公用物品的採購

外，可兼司公共營造，由該委員會擬具建築工程的計劃，交由有關各部署負責執行，稱之爲配分制度 (Système de la Coordination)。一九二一年六月十日，又設立一預算局，同時總統即設一公用配分總局；該局局長須監督用品的購置，交割，分配，付款等項，如在必要時，得向總統或預算局長控訴。各有關機關如要購置用物，或建築工程，必要依照公用總局的計劃，而自負責任。公用配分委員會的組織，分爲若干部，由各配分委員，自主一部，及由各有關的各部署的代表組成之。美國自實行這制度後，收效甚佳。

乙 公署用具與公文印刷品

官廳日常用品，如文具紙張，打字機，墨水等類，爲數甚鉅，而公文印刷品，如佈告，通傳，單據等，亦爲量不少。近代文明國家對此類支出，至爲鉅大，而且是一天一天的在增加之中。管理分配的方法，亦如公共營造，而有三種制度：

(一) 集中制

行集中制的國家，所有各部署的用品，均由一專局爲之購置分配。他的優點是第一用品集中，因大量的購置，價格自可較爲低廉，而全國用具支出總數，統計容易，一目了然，而易於監督。第二各機關職員，沒有舞弊的機會。第三各機關所用的物品的質量，與文具的形式，可求劃一。

英國在一七八二年的改良行政法令 (Administrative Reform Act of 1782)，廢止從前的分散制，而另設「文具公用局」 (Stationery office)。所有關於各機關無論是民政的或軍政的公文印刷，和用具的購買，完全歸其職掌。購買用具的支出，即由

該局直接擬訂預算，請求國會付與信用，和請求用品的各部署無關。在會計上則置一總賬，依照物品的種類，而大別為十六門（16 Sons Chapitres），每門有專員司其事。更設有審察員，以為審定各部署的需求量，以及糾查貨品的出納。而該公共局向商家購買物品時，以條約行之，但必須經專家的審查與決定。

用品購得後，即儲在公庫，以足敷六個月的用量為限（易壞和少用的可除外），然後陸續分配與各機關。各部署每次印刷品的請求量，以足支半年的用量為度，因多量的印刷能減少排版費，而且可以因時而用適宜的價格定之。所以各機關的印刷品，除了有祕密性及急需的以外，都要由該局承辦。因此該局的職權也日益擴大了。

(二) 配分制

這種制度關於用品和文具的採買，雖由各有關機關各自主辦，但使用量額，和形式，訂約付價，總由一專局掌理，所以實行這制的國家，物品的形式和價格，資料等，亦能劃一。

美國於一九一〇年組織公用配分委員會，即採行此制，分為若干部，各配分委員，自主一部（Coordinating Board），由有關係的各部代表組成，分負公用建設的各種事務，組織的大概計有（1）聯合救濟部（Federal board of hospitalization），（2）聯合購買部（Federal Purchasing Board），（3）聯合清償部（Federal Liquidation board），（4）聯合貿易部（Federal Traffic Board），（5）聯合整頓類別部（Federal Specification），（6）聯合立約與審計部（Interdepartment board of Contracts and Adjustments），（7）聯合不動產部（Federal real estate board）

，（8）汽車輸運部（Coordinator for Motor Transport），（9）永久印刷評議會（Permanent Conference on printing），此制實行後，收效很佳。

(三) 分散制

行分散制的國家，各部署所需用的物品文具，各自為購買，沒有特殊機關為之審定與統籌計劃，這制度的長處，是敏捷和便利，能適合時宜，與合於使用，但他的弊端亦多，因零星購買，資料形式，極難劃一，價格更難望低廉，而各機關職員，更可乘機勾結商人，作弊中飽，在監督上殊為困難。這制度只法國行之，不足取法。

丙 公共營造與公用品的經理及其價格的確定

(一) 經理的方式

關於公共營造與公用品的經理方法，究應如何，我們必要特別注意。因為有若干的建築或公用品，需由國家自為辦製的，（如官印的鑄發，軍械的製造等），有招商承辦的（如公署的建築，公用品的定製等），和有直接向商人購買的（如材料的購入，文具的購買等），因此經營的方法，可分為下列的三種形式：

（1）官辦制（La Régie）——由行政機關自為購買材料，僱用工人，自行從事製造，直接供給需要的。法國行此制度，又可分為兩種：（一）單純官辦制（Régie Simple）——凡官吏執行此種職務，只有定額的薪俸，而沒有其他的津貼。（二）分利的官辦制（Régie Intéressée）——官吏執行此種職務，除有固定的薪給外，尚可因其職務的盈虧，而分潤紅利，這種的制度意在獎勵官吏的勤謹，因為分潤紅利的關係，官吏執行職務時亦必因與本身有

切身的利害關係而特別勤謹。和我國財務行政機關的提成辦法的用意相同。但兩制的得失，必須視其職務的性質而定。

官辦制度，在事實上我們可以說是害多而利少，因為（a）官辦是公家的計算，而為經理，沒有個人的切身利害關係存在，因此往往便很自然地浪費中飽。（b）公務人員不是技術專才，和不嫻於製造的方法，因而使經營的事業失敗。所以現在各國的官辦營造，往往不出下列的範圍：

（一）因國防上有重大的意義，應絕對的嚴守祕密的，如軍港、砲台等的建築，軍械軍艦等的修造。

（二）因信用上的需要，非由國家主辦，不足以昭信守的，如官印的鑄發，和貨幣的鑄造等。

（三）因大量的公用物品，非由官辦，不足以資節省的，如官營印刷等。

（2）委託制（*L'entreprise*）——由政府機關選擇一企業家於一定的條件和價格下，委託辦理。但在今日，這種制度，已失掉了委託的形式了，而以投標的方法，選擇條件較優的而接受之。這制較為普遍應用，英美德法義比等國都採用，我國的機關亦常採用。（註1）

（3）讓與制（*Concession*）——政府在一一定的條件與期限之下，以承辦某部營造事業，或承辦某種用品的專利，委歸於某一人公司，由其專利。但在事實上這種制度，大多須於有利的生產事業方為適用，於國家支出方面的公共營造業，而適用這制的，可謂絕少。

（二）價格的確定

因為公共營造，和公用物品，國家既不能完全的採用官辦制度，有時須有賴於商人的代辦和供給，但雙方關於價格的如何商訂，和財政上有很大的關係。我們再就關於確定價格的方法加以探討。查確定價格的方法，可分為三種：

（1）定價（*Prix fixe*）——對同量而同質的品物，由雙方議定一固定的價格，而後依件的結算，或對某項工程，先行估定一總價格，而後包與一建築公司。或是規定貨物的單位，就每一單位與以定價，所有各種辦法，都可任意採取。但必須設法排除中間人，因為中間人的利得，不是公家的浪費便是商人的損失。但有時在事實上，如小本的供給商人，因不能與公家訂定契約，常常須要中間人的包攬的，在這種情形之下，應不在此限。

（2）活價（*Prix Variable*）——在經濟恐慌或過戰時，因為物價的變動太大，而政府和商人雙方都不能預測物價的時候，確定價格的辦法約有三種：

甲、臨時價格（*Prix Provisoire*）——即雙方根據目前生產的成本，和消費量而定之。

乙、契約價格（*Prix à Terme*）——即雙方同意於目前的價格，但用契約來規定，在一定的期間後，商人如認為價不足的時候，仍再許以升價的辦法。

丙、審訂價格（*Prix à Terme Avec une Clause de Révision*）——在物價變動時，用契約規定，對於有關貨物成本的物價，如煤、鐵、銅、人工、運費等，隨時審訂，而隨時變動其價格的辦法。

（3）成本外加酬勞費（*Prix de Revient Majoré d'un tantie-*

目。——在成本計算而外，另給酬勞若干。規定酬勞金的多寡的方法，計有(a)定額法，即對商人許以定額的酬勞金。(b)比例法，即以貿易的大小為比例，而對商人許以百分之幾的酬勞金。兩法中以後的方法較佳。

上述各種確定物價的方法，均是就平時而言。但如遇戰時，或社會經濟發生極大恐慌的時候，確定物價的方法則又不能完全相同。因為在這時有若干商人或企業家，無形中已變成事實上的獨佔者了，物價奇漲，於國庫必大有影響，所以政府不得不加以干涉，尤其是有關於國防上的工程和商品，更不能聽任其自由漲價。至於應如何辦理，和干涉的方法如何，必須斟酌當前的環境而決定，如由國家組織一專門委員會，審定一最高的價格，而從事徵用(Requisition)，或是由行政機關派員檢查其生產和販運的實際情形，然後決定其價格是否屬實與合理。至於干預的方法，不僅應注意其價格，同時更應進而干預其製造。現在各國大多都已頒佈法令，許大總統以特權，凡認為有關於國防和國家安前有關的工商業，均得干預其經營，和限制其價格。

丁 承辦人的選擇方法——投標

(一) 投標的意義與利益

公家的公共營造和公用物品常有須要委託商人的承辦，但對於承辦的企業家或供給商人，應如何選擇，如何締結契約，我們更不能不加以特別的研究。

公家和商人因需要而訂結條約，不能隨便任意而行之，最佳的方法，是投標競買(Système de l'adjudication au Rabais)，政府如須建工程，或需用物品時，把工程或物品的數量形式期間

等條件，詳細列舉，榜告大眾，各企業家和各商人便可各依着自已的計算，開列價格，政府可擇其最價廉物美的，訂結契約。這種制度的優點，計為(1)利用各企業者的競爭，價格可減至最低，國庫可因此節省。(2)因條件的公開，積極方面可以杜絕當事人與商人結託舞弊，消極方面又可以避免民衆對當事人的懷疑。但我們要顧慮到因投標競爭而將價格減削到極低，或不免將物品質料掉換，而圖作一部份的補救，所以在工程的期中，或交付物品的時候，行政機關的人員，應不斷的嚴密地監督。

(二) 投標的例外——自由商訂

投標制度有時不能實施，而法律又不能不設有若干的例外，可以任由當事人的自由選擇承辦人，因為：

- (1) 有某項工程或貨物，應守秘密，其條件不能公開的。
- (2) 因事業落在少數人或一公司的獨占，無從投標競爭的。
- (3) 因事業是急需的，不能從容投標的。
- (4) 因事業的範圍太小，關係輕，不足引起一般的投標競爭，而無從投標的。

因此各國的法令，常常各自因特殊的情形，而各自設立若干的例外，如法國一九二九年八月二十三日的法令，規定例外的計有十五種：

1. 支出未滿四萬佛郎者。
2. 應守秘密者。
3. 貨品的製造，絕對屬於持有發明證書的人者。
4. 事業為一人所獨占者。
5. 有關藝術的工程或貨品，非經預定的藝術家承辦不可者。

6. 屬於試驗或研究的製造者。
7. 特種工程，為公共安甯，而禁止投標制者。
8. 特種貨品材料，因其質料上的關係，須在出產地尋覓者。
9. 投標期屆，無人投標，或投標而無能接受的條件者。
10. 屬於急需的工程或貨品者。
11. 行政機關指定的投標地點，投標者因危險故障而不能出席者。

12. 租船及社會保險。
13. 一部份的鐵路運輸。
14. 內地菸草與生硝的購買。
15. 國款的運輸。

其餘如義大利(一八八四年法令第三條)，比利時(一八四六年五月十五日法令第二十一條)，德英美等都有同樣的例外規定的。

中國會計法第二十八條，規定例外的如左：

1. 購買及租借物品，係一家專有，或一公司專賣者。
2. 政府於工程及財產物品之買賣貸借時，應守秘密者。
3. 凡工程及購買租借財產物品，在非常緊急時，不及用投標方法者。
4. 特種之物資，或特別之需用，需經由生產地或製造地，生產人或製造人直接購買者。
5. 非特別技術家，不能製造之物品及器械。
6. 購買租借土地房屋，限於一定之位置或構造者。
7. 訂立工程，或購買租借財產物品之合同，其價格不滿一千

元者。

8. 出售官有財產物品，其估價不滿五百元者。
9. 購買軍艦軍馬。
10. 試驗所需之工作製造及物品。
11. 直接買賣政府設立之農工業場，罪犯習藝所或公立各慈善團體之生產或製造物品。

在此法令所列舉的例內，行政機關惟有自覓承辦人，而進行自由協商。但這種辦法，在事實上固屬便當，然而官吏舞弊營私的機會亦較多，所以應加嚴密的監督。法國於第一次歐戰的時候，曾由軍需部長多瑪斯(Albert Thomas)(註一)，設立契約審查委員會(Commission des Contrats)，專為審查行政機關與商人協訂的各種契約，委員是由專門製造家，法學家，經濟學家，工程師等充任，行政人員除外，所以在當時會收極佳的效果。

中國財政的紊亂，稅制與收入方面固有其極大的原因，但因支出方面技術的程序，漫無法度可循，以致弊端叢生。所以財政學上的支出的技術問題，尤其是對物支出的技術與法度的探討是刻不容緩的。

(註一)關於英國制度者可參看

Gaston Léze: Les Finances de Guerre de l'Angleterre.

R.S.I.F.P. 387 a 388.

關於美國制度者可參看

A. G. Thomas: Principles of Government Purchasing.

(註二)多氏曾任國際勞工局長，並曾來華遊歷，對勞工法規的貢獻甚多。

「我們相信每一個國人，都能拿着廉潔勇敢的
精神來替百姓服務。我們最大的希望：第一，是把
全國普遍的和平實現起來；第二，是把中華民國的
建設完成起來。我們要達到這都的重大的使命，我
們只有拿着廉潔勇敢任勞任怨的精神來打破一切困
難。」

(摘錄汪主席訓示)

汪主席訓示

「清鄉的最大意義，不是消極的清除匪共，
而是積極的完成中華民國之建設。」

汪主席訓示

「清鄉工作者第一點要有革命的精神，達到艱難
困苦的時候，便將革命的精神提高起來，
克服一切。」

清鄉期內整理賦稅概況

孫明渠

查南匯奉賢北橋三特別區，舊屬江蘇省縣治，民風淳厚，土地肥沃，向稱東南財富之區，事變後改隸滬市，於二十八年間先後各別組設區公署，並着手籌辦田賦，因遭兵燹，圖冊散佚，試行就田問賦，一面責成鎮鄉保長查報田額，一面造串徵收，更以環境關係，多數未能全區推進，直至二十九年年底，賦稅漸入常軌，而鄉僻之處仍多游匪滋擾，至若在地軍警抽收給養，鎮鄉公所攤籌補助，均為田賦進展上莫大之障礙，市政府有鑒及此，乃於三十年秋成立保安司令部，對於雜色部隊招撫收編，勤加訓練，俾成捍衛地方之勁旅，餉糈概由市庫發放，嚴禁擅抽畝捐，人民負擔既獲減輕，稅收亦稍見起色，無如各區公署長為圖應付地方急需，挪移動用，遵章報解稅款者，寥寥無幾，每年市庫損失，為數至鉅，三十一年秋實施清鄉，劃定南奉北三區為第一期清鄉地區，當經清鄉分會財務委員會議決，分別設置賦稅管理處，以資整理，並令委梁湛楷丁季雲張瑞衡為各該區賦稅管理處處長，旋於是年十月間組織成立，接管徵收，同時因三十一年度田賦稅率，業經市財政局調整就緒，稅額較昔增加，益以清鄉期內，人民均獲安居樂業，對於應納賦稅，無不踴躍輸將，以盡國民天職，故截至三十二年四月止，三區共計征起民廿八，廿九，卅，各年度舊欠田賦及保安經費二百三十二萬七千一百零二元八角五分，又三十一年度新賦一千五百五十七萬五千七百五十三元三角六分

，又契稅營業稅房租等項四十六萬七千七百九十二元七角一分，總計一千七百九十五萬零六百四十八元九角二分，已解市庫一千六百九十二萬三千二百九十七元五角，未解數一百零二萬七千三百五十一元四角二分，將來舉辦土地查報後，稅收當更見暢旺，茲將南匯奉賢北橋三特區賦稅管理處接管各年度田賦額征數及征解稅款統計表，刊載於後：

附 第一期清鄉地區三賦稅管理處接管各年度田賦征額表一
又征解賦稅統計表二

汪主席訓示

「和平運動，乃是從一種主義，一種信仰出發，確有見於中日兩國，戰爭則兩敗俱傷，和平則共存共榮，故不避艱難，不惜犧牲以赴之，並非出於權謀術數之觀念也。」

汪主席訓示

「和平運動，乃是從東亞大局着想，確有見於中日兩國，非和平不能共存共榮，並非以戰敗之故，避難苟安也。」

汪主席訓示

「和平運動，乃中日兩國百年大計，應從共存共榮之見地，深植其基礎，並非求一時之喘息也。」

清鄉委員會上海分會南匯奉賢北橋三賦稅管理處徵解稅款統計表
(自民國三十一年十月起至三十二年三月底止)

區別	年度	科目	共 征 稅 款				繳 解 數				未 解 數				備 註				
			千	百	十	萬	千	百	十	萬	千	百	十	萬		千	百	十	萬
南	28	田賦正稅				381133				381133									一、北橋區廿八廿九卅三年度田賦未開征 二、南匯區卅三年度滯納罰金未報
	..	田賦附稅				388309				388309									
	..	滯納罰金				13939				13939									
匯	29	田賦正稅		250	93111				22685355				2407756						
	..	田賦附稅		213	09774				19416390				1893384						
	..	滯納罰金		221	5828				1493970				721858						
30	保安經費	113	286	917				88657714				24629203							
合 計			16268	9011				133036810				29652201							
奉	30	田賦正稅				539906							539906						
	..	田賦附稅				800861							800861						
	..	滯納罰金				53991							53991						
..	保安經費	477	414	55				40000000				7741458							
合 計			49136	216				40000000				9136216							
北	28	田賦正稅				548524				548524									
	..	田賦附稅				405136				405136									
	29	田賦正稅				1316866				1316866									
..	田賦附稅				1196796				1037168				159628						
橋	30	田賦正稅				4314579				4314579									
	..	田賦附稅				3787868				3787868									
	..	保安經費				9315289				9315289									
合 計			20885	058				20725430				159628							
總 計			23271	0285				193762240				38948045							

清鄉委員會上海分會南匯奉賢北橋三賦稅管理處徵解稅款統計表
(自民國三十一年十一月起至三十二年三月底止)

區 別	年 度	科 目	共 征 稅 款				繳 解 數				未 解 數				備 註																		
			千	百	十	萬	千	百	十	元	角	分	千	百		十	萬	千	百	十	元	角	分										
南 匯	三十 年 度	田賦市區稅	8	5	1	5	9	3	3	3	8	8	5	1	1	7	2	9	4	9			4	2	0	3	8	9					
		滯納罰金					4	2	0	3	8														4	2	0	3	8				
		各項捐稅		1	4	2	4	1	5	2	7		1	1	1	7	7	4	7	5					3	0	6	4	0	5	2		
		契 稅			8	8	1	0	4	0	1			7	8	0	8	2	3	3					1	0	0	2	1	6	8		
		契紙費					5	2	5	0	0				5	2	5	0	0														
		契稅罰金						9	4	9	2	3															9	4	9	2	3		
合 計			8	7	4	8	8	4	7	2	7	8	7	0	2	1	1	1	5	7				4	6	2	3	5	7	0			
奉 賢	三十 年 度	田賦市區稅	4	6	6	8	2	2	4	1	6	4	1	0	0	0	0	0	0	0				5	4	8	2	2	4	1	6		
		各項捐稅			5	8	6	3	7	5	6			3	9	7	2	1	9	6					1	8	9	1	5	6	0		
		契 稅			1	6	4	0	1	6	3			1	1	7	0	3	1	9					4	6	9	8	4	4			
		契紙費					4	2	0	0	0				4	2	0	0	0														
合 計			4	7	4	3	6	8	3	3	5	4	1	5	1	8	4	5	1	5				5	9	8	8	3	8	2	1		
北 橋	三十 年 度	田賦市區稅	1	9	7	1	1	7	5	4	4	1	9	7	1	1	7	5	4	4													
		各項捐稅		1	5	8	4	7	5	5	4			1	5	8	4	7	5	5	4												
		契 稅				2	6	0	8	7	0				1	9	7	2	4	0						6	3	6	3	0			
		契紙費					2	0	5	0	0					9	5	0	0							1	1	0	0	0			
合 計			2	1	3	2	4	6	4	6	8	2	1	3	1	7	1	8	3	8					7	4	6	3	0				
總 計			1	5	6	2	1	4	9	5	3	0	1	4	9	8	5	6	7	5	1	0			6	3	8	8	2	0	2	0	

清鄉工作的現階段

平野門人著
蔣君誼譯

一 拓展全面和平的起點

今日在中國大陸，如從地理上說，則有比較和平地區廣大的抗戰地區，在其中還有很多主張抗戰的人。但是現在 汪主席所領導的新國民政府，已一天一天的走向發展的路上。我們所盼望的全面和平，雖然立刻未能達到，但是我們的理想，祇有中日和平。否則不能建設東亞新秩序，同時也不能復興東亞。所以全面和平是必須完成的。但是用什麼方法可以成功呢？現在中日協力之下，所採取之方法，有經濟方面，武力方面，思想等，各種積極的，消極的種種方法。總而言之，無論何種方法，都是漸進主義，因如欲一舉而達到全面和平，是很困難的事，所以要達到全面和平，除用漸進主義外，無其他方法。即如周佛海氏所說：「使抗戰份子一天一天減少，和平份子一天一天增加，抗戰區域一天一天縮小，使和平區域一天一天擴大」的方法。所述的清鄉工作是展開全面和平的一種方法。汪主席對於清鄉工作曾這樣說：「現在的清鄉工作是一種榜樣，做成是很難的，但是如果成功之後，今後就容易了，重慶方面現今正在冷靜觀察，如清鄉地區的人民安居樂業，充滿明朗，則重慶方面的人民，欣然來歸，」清鄉工作是為造成局都和平模範，而實施的，今日實施清鄉工作地區之面積，以廣大的中國全體而論，其狹小程度，真似九牛

之一毛，然我們不應因此而悲觀。在這很小的區域內，如清鄉工作能夠成功，則漸次擴大，結果終可達到全面和平。狹小的清鄉地區是產生全面和平的一個種子，一個模型。清鄉工作之意義亦即在此，清鄉地區是理想的和平地區，所以今後清鄉工作的動向，是值得我們注目的。

二 工作地區的展開

清鄉工作第一期地區，是在京滬線的北部，選擇吳縣、崑山、常熟三縣的一部分，及太倉縣一部分。於民國三十年七月一日開始，將該區域四圍以竹籬笆，掃蕩其中之敵性份子，確立治安，建設政治經濟。第二期是在吳縣、常熟、江陰、無錫、四縣的一部份。第三期江陰、無錫、武進三縣的一部份，及吳、崑兩縣。擴展至京滬鐵路線的南部。一年之後，民國三十一年七月起，太湖東南地區的新工作開始，該地區在蘇嘉線（蘇州——嘉興縣）的東部，滬杭線的北部，包括青浦、吳江、松江、的大部份，及嘉興、嘉善、吳縣、崑山、各縣的部份，越過江蘇省，及浙江省的一部份。這地區的清鄉計劃，於民國三十一年七月，八，九，三個月，用武力實行掃蕩，十，十一，十二，三個月實施各種政治工作。因日本軍隊之協力，中國保安隊，稅警隊，警察隊之努力，使治安確定，保甲制度完成，肅清舊法幣，整理或籌備合

作社等經濟工作。與太湖東南區的工作差不多同時，開始的上海地區，在黃浦江的東邊南匯，奉賢，北橋三區，換言之，擴展至滬杭線的東部。此等工作最初從農村實施，而擴展至都市，揚子江下流，在和平地區中為最豐饒的地方，其農產物中，米為重要之產物，而該區域內新四軍，及重慶的忠義救國軍跳梁其間。清鄉之前，離城不遠的地方，即為敵區。米及其他農產物資，都被匪共運去。清鄉工作實施以後，農產物之生產因而增加，賦稅之收入亦有顯著的增加。有較清鄉以前大三十五倍者。清鄉工作之實施第一為治安之確立，治安如能確立，生產可以增加，物資能夠管理。一般人民的思想會健全起來，以和平思想而代以前之抗日思想。其實施的方法為一、確立治安二、增加生產三、思想運動，這三種方法，實在是國民政府最高的政策，特別是大東亞戰爭勃發以來，從同甘共苦，而走向同生共死的路上。和日本緊密的協力，盡最大的力量，來分擔大東亞戰爭後方責任的中國。要完成這偉大的使命，必須向完成上述的三點方法邁進。因此清鄉工作的成功與否，的問題。非常重要，因大東亞戰爭的進展，其重要性而愈加重。其地域狹小一點已無問題。最重要者，是今後發展和成功如何。前次 汪主席曾親自視察清鄉地區，並且這工作直接由國府指揮，同時對於清鄉地區的民生問題，特別注重，供給地區內民衆的必要物資，較其他地區要多一二倍。並且使物價安定，其他如稅金等，較之新四軍支配時減輕很多。但是，現在的清鄉區內人民並不是「享福」的時期， 汪主席曾說：「今日我們最緊要的地方，是以現在的共苦而求得將來的同甘，詳言之，將來之同甘，是從現在之共苦中，求得的。共苦是耕種，同

甘是收穫。

從上文看來，現在清鄉地區內的民衆，是共苦的時代。所以江蘇日報曾對清鄉地區內民衆這樣語誠說：「各位不要誤解，和平即是享福。現在還有人誤解，清鄉工作為清鄉即是享福。和平清鄉，本來都是利國福民的工作。但是現在不是「享福」的時期，現在是工作的時期。」在清鄉工作的現階段，對於此點，亦不可不注意。

三 青少年之訓練

在清鄉地區內，由中日兩國協力之下，治安確立，生產增加，其第三個問題，即思想運動。關於思想之指導者，為國民黨的新國民運動，該運動在民國三十年十一月，國民黨的三中全會裏，由 汪主席親自提議，一致通過，至民國三十一年元旦，決定新國民運動綱要，八條，現在不辭繁贅，摘錄於後：

第一，我們為什麼不能實現民族主義呢？因為我們忘記了大亞洲主義，「中國若不能得到自由平等，則不能分擔建設東亞的責任，而中國自由平等之完全得到，必有待於東亞之解放」這幾句話，直到和平運動開始，方纔覺醒過來，大實大亞洲主義裏，早已諄諄啓示了，為什麼我們忘記了，至於把中國贖購到這幾田地，從今以後，把愛中國愛東亞的心，打成一片，東亞諸國，互相親愛，團結起來，保衛東亞，這是民族主義的著重點。

第二，我們為什麼不能實行民權主義呢？因為我們忽略了民主集權的制度，所以表面上崇拜民治，實際上造成個人獨裁；從今以後，我們的團體要組織化，行動要紀律化，一件大事未決以

前，充分的研究，既決以後，一致的實行，時時想着知難行易，勇猛的實行，即是忠實的求知之要着，這是民權主義的着重點。

第三，我們爲什麼不能實行民生主義呢？因爲我們忽略了發達國家資本，我們如能着重於此點，則國家資本發達，私人資本自然歸於節制，共匪則無所藉口以鼓吹階級鬥爭，英美之經濟侵略，亦無所施其技，何致演成共匪與英美侵略互相呼應左右夾攻的現象。從今以後，我們要以銖積寸累的精神，來發達國家資本，這是民生主義的着重點。

第四，我們如要從以上三個重點着手，則不可不增加我們的精神力，以推行一切，研究一切，因此我們首先要倡導公而忘私的精神；個人對於國家，貢獻要多，享受要少，平日蒿一己以裕國家，臨難則犧牲一己以救國家。

第五，人與人的相處，是國家民族力量團結的樞紐，我們對於人與人相處，要牢記以下數項：說話要老實，心事要光明，善善要能用，惡惡要能去，並要有聞人善則喜，聞人過則悲的精神，使人樂於爲善，恥於爲惡，至於同事間的相處，尤其要同甘苦，均勞逸，甯讓美，勿掠美，甯任過，勿諉過，不這樣，不配說精誠團結。

第六，浮囂淺薄，是斷送國家民族的根由，我們知道，我們缺點固多，而行動不能紀律化，知識不能科學化，是缺點之最大者。從今以後，紀律要由個人以及於全體，科學不但要普及，尤其要深造。

第七，中國大多數人，都是赤貧，說不上節約，所以增加生產最爲當務之急。然即就節約來說，用之得當，於民生國計，兩

有裨益，如多種雜糧，替代稻米，便是一個極顯的例，至於極少數人厲行節約，不只是經濟上的原因，而且是道德上的原因，就經濟來說，消極的把無益的消耗節約起來，積極的如用之於更有效的方面；就道德來說，目擊大多數人如此貧困，不節約，在良心上說不過去。

第八，從政治社會做起，在最短期間，必須做到弊絕風清，每一個公務員，每一個軍人，固應該得到生活上的保障，但絕不能藉口於生活上不滿足，而有貪污瀆職的行爲，我們要本着一家哭何如一路哭的精神，對於每一個貪污瀆職的人，要像對於蝗蟲一樣毫不留情的予以滅絕。

以上爲新國民運動的綱要，是根據孫中山先生的大亞細亞主義而促進中日提携。以三民主義爲運動的中心，組織，訓練，教育中國的青少年。在中央派出會受訓練的指導者，分赴各清鄉地區指導，周佛海氏在東京演講會說：「和日本協力一方用物力，一方用人力，新國民運動是集中國府管轄下的青年，糾正其依存英美的抗日思想，灌輸和平建國的思想，是完成大東亞戰爭的一種訓練。我們一手持有許多物力，一手持有數十萬青年，深信能完遂大東亞戰爭。」清鄉工作的主要點是訓練青年，以青年爲中心的建設政策。此輩新時代的青年，其數目不能算多，然在質的方面，則非常良好，有不顧生命而努力者，有爲清鄉運動而犧牲者。日本朝日新聞特派員，在清鄉工作的中心地蘇州，曾發出如下的電報：「記者某日訪問因蘇東城而有名的滄浪亭隔壁的中華橫範青年隊，該隊隊員都是從事於清鄉工作的革新青年同志，各地的愛鄉會，即在其指導之下。正在盼取年青李秘書長的種種說明

時，一便衣青年進來，報告在五月末青年隊員，在設立無錫第一期工作地區的愛鄉會，而被新四軍殺害，渠去收葬，尸體已告完畢，現在歸來。」

四 清鄉與思想戰

在清鄉工作中最困難者，恐怕要算思想工作吧？敵方的思想工作，如河水的浸入大地，越過竹籬的防線而來。今試舉一例會從事清鄉工作的上海特務機關員山崎海弘氏的經歷，講出下列一段話，是某一小學的女教員被共產黨員誘拐的事實。這一女教員結婚於事變前，有六歲和四歲的小孩，丈夫因吸食鴉片之故，生活非常貧苦，因此將六歲之小孩，託於租界之親戚某，三人生活於鄉間。不久中日事變發生，物價高漲，在奉賢做充砲工的丈夫，入不敷出，其後丈夫以尋找較好職業為詞，赴華北去了，一去之後即音信杳然。似為不耐生活之苦，而遺棄了妻子。其妻一時悲憤思自殺，然為其子女之故而不忍。後將其子寄於浦東友人處，自己當小學教員，月薪三十九元，除去二十六元宿費，剩餘之款，雜用及小孩衣服費亦不夠。渡着這樣苦的生活時，某日在運動場和其他二十五六歲的小學教員陸姓相識。陸姓對於該女之身世，甚表同情。其後二三次通信，該女對於陸姓之關心和同情，非常感謝。使其憎惡其他，咒咀社會，誤解如無此次事變，決不會使其到如此田地，漸起憎惡日本之心。不久陸姓遣人送信致該女教員請其吃飯，由遠方特意搭請。該女教員銘感之至，即隨使者至招待場所。其處有男客六人，食事終了，陸姓請其赴內室談話，至內室正擬談話時，嘈雜之聲大起，忽受日本兵包圍該女一

同被捕。這一羣人不消說都是共產黨員，該女被共產黨員誘拐。此後該女之猜疑全釋，覺以前之思想錯誤。現執教於南匯某小學，領回寄養他處小孩，過着幸福的生活。

如上述的記事，共產黨員無論何處，也許會存在，和他們對抗的和平思想戰，是日夜不停的在繼續着。（譯自世界知識三月號）

改善民生必須根絕囤積

王浩

清鄉工作之實施旨在解民衆於倒懸，並非爲一時之軍事掃蕩所能奏效，必須運用政治力量，培養民力，而爲長治久安之建設，良以人民在水深火熱之中，拯救出來，蘇息休養，刻不容緩，故清鄉成功與否之關鍵，不僅攸關人民之休戚，而國家民族之興衰繫焉，民力之培養，以教養兼施並籌，團結民衆，完成上下一心一德之旨，改善民衆生活，以達長治久安之目的，是政治重於軍事，已成爲不易之定例。

現在本地區清鄉工作，已由第一階段軍事掃蕩而步入第二階段之政治建設，治安雖漸臻確立，但實際上匪徒潛伏隱藏，尙未能澈底根絕，其癥結所在，不外乎人民智識低落，缺乏團結力量，與自衛組織，以致地痞流氓，受物價高漲之壓迫，勾結匪徒，三五成羣，敲詐劫掠，無法無天，民衆胆怯，不敢檢舉，各地一般自治人員，能真摯坦白爲人民謀福利者固多，惟保民不足，甚民有餘者，亦在所難免，或畏葸敷衍面面敷衍，或利用機會，囤積聚斂，或與奸猾吏狼狽爲奸，民怨沸騰，民生日蹙，殊於復興民族，培養民力之前途發生絕大之障礙，言之浩歎，然則今後如何改善民生，如何祛除障礙，必先謀適當之對策，茲就蠶見所及，縷晰如下。

(一) 嚴密保甲組織

使人民澈底了解自治之意義，辦理保甲人員，應團結民衆，

使之受共同之組織與訓練，務期官民努力合作，集中意志，隨時貢獻意見，以備採擇，一掃過去官民隔閡之觀念。則一切政令亦可推行無阻。

(二) 民衆應協力檢舉囤積

事變以還，百廢待興，生產尙未能恢復常軌，物價因而趨漲，奸商視爲可獲暴利，於是囤積居奇，物資愈缺乏，物價愈高漲，使人民生活日趨艱苦，民生改善之實踐，遂受莫大之妨礙，政府關懷民生，頒行囤積治罪條例，安良除暴，至爲堅決，固然嚴刑峻法對於制裁奸宄，收效自必宏大，但制裁囤積，爲犯罪後之一種處罰，當前之問題，不僅在制裁囤積，尤應永遠根絕囤積，及抑平物價，欲求澈底根絕，端賴人民合力檢舉與獎勵密報，使一般不良份子，既不能僥倖圖存，地方秩序「治安」，可以確立，而「民生」亦可以改善。

(三) 培養民力

須先刷新吏治，清鄉工作人員應恪遵主席訓示「清鄉必先清心」，澈底了解，以冀達到弊絕風清之目的，惟下級公務人員待遇菲薄，深感物價高昂之痛苦，仰事俯畜力有不逮，既不能得到生活上之保障，即不能安心工作，善後辦法惟有提高公務人員之待遇，與普遍設法各種物品食糧之平價配給，使其「衣食足而後知榮辱」，庶吏治有澄清之望，人民亦有所信仰，官民一致

協力，國家民族之復興指日可期。上述各點均屬今後清鄉工作切要之圖，尤盼人民自動協力貢獻意見，消滅囤積，俾清鄉偉業早觀厥成，全民政治得以實現，步入安居樂業境地「民生」亦在此無形中改善矣。

摘錄 陳主任訓示

「中國所要求的是統一。凡含有分裂意味的行動和設置，都是違反中國的歷史，違反中國的國情，違反中國的利益，我們也知道在戰爭之中，免不了為軍事的便利，形成地方政權的臨時設置，但是是一時的，或者是不得已的，倘在和平之後，依然支持這些地方分裂，中國必不會安定，而會形成中國的長期變化，結果中日得不到永久的和平，結果還是一個草草和議的暫局。」

參戰後清鄉工作之重要性

葉山信作
孫德修譯

國府在還都之周年，激昂慷慨，毅然的宣告參戰，無非是協同可靠的戰友，來完遂遺棄東亞的聖戰。友邦日本，也充滿着溫和的誠意，以撤廢治外法權，返還租界，移交敵產等等，斷行劃時期的新政策，以激勵鼓舞遺出陣參戰的戰友，將政權十數年來所未能獲得的中國解放，竟為和平建國的國府還都之週年，而燦爛的實現了，從此「漢奸」和「傀儡」的名稱，今後只在重慶有，而南京是沒有的了！

此次國府的參戰，是從「不流血，無兵和平」自發的悲壯決意下產生的。因為重慶政權盲目抗戰，繼續在英美的鼓勵下，甘自為東亞之敵，所以非與友邦日本站在同一戰線，來擊滅英美不可。國府參戰才只二月，已將淪陷的韓德勤軍，予以掃滅，昭示了國府和平軍隊的勇敢和強盛，同時揭著三大目標，（一）治安確立（二）增強生產，（三）發揚戰時意識，誓與日本同生共死，担任大東亞戰爭的後方任務。可是目前最重要的中心任務，為增加生產，如或治安不能確立，則農礦產量之增加，與工業之興盛，亦是難以期待的。

國府在未會參戰以前，為謀局部的和平，展開了清鄉工作，亦即是為對立總力參戰之前提，但是民衆參戰的意識，僅在首都的南京，及和平區各都市，廣泛的農村方面，對於政治的動態，依然漠不關心，仍有待於清鄉工作之拓展，使參戰意識，深入於

農村，然後增產目的，才有把握。

清鄉工作之發展 封鎖竹籬分清和民，為要建設模範地區，清鄉工作已於前年七月從蘇州周邊地區開始了，充滿了苦難和努力的二年之後，燃着光輝的希望，封鎖竹籬又向太湖東南地區，上海周邊地區，迅速的前進，自入今年二月，浙東餘姚鹽場地區，三月鎮江地區，最近二月又展開蘇淮作戰，清鄉工作，不特是江南地帶，現在已有越過揚子江而伸長的形勢了。在還都當時，不過「一點一線」的國府政治力，因開始清鄉工作，已獲得「面」的進展，由一省清鄉，推向各省清鄉，逐次的擴大，國府治下的重要地域，全部很堅固的，在大地上樹着國府的深根了。特別是參戰後清鄉地區的任務，是總力戰體制確立的先驅。

蘇州清鄉地區，僅在清鄉最初開始的地域，將完全遂行了基礎的諸般工作，而進入第四期工作之階段，所謂參戰下「高度清鄉」急速的實施將來成為國府戰時施策推進的一環，宜不斷的進行。

蘇州清鄉地區，垂二年光輝努力和熱意的結果，今後應如何的貢獻於參戰國府諸般施策，以完成分担大東亞戰爭後方的任務，只要回顧至今的成果，就一目了然了。

治安之確立 「確保高度治安」是一切建設之基礎，如增強生產，使民衆浸透參戰意識，必使治安確立，然後始有可能性，

進展着高度清鄉的這個地區，今後漸次的由武力確保治安，而移向以政治的，或民主的確保治安為標的。中國保安隊，和警察的「質」的向上，和強化民衆自衛組織，是減少日本軍最少限度的分擔，推進集約，移轉，使其可能，以減輕日本軍在大東亞戰爭的分担，而完成後方分担的任務。例以常熟之治安工作概觀而觀，中國的縣，是全般治安的担当者，有省保安隊，警察隊，以及其他，民衆自衛組織，由各區之鄉鎮，以至下層之保甲，井然的，組織着自衛團，即是下部單位的保甲，有一百至二百的自衛團，保長兼任團長，其上鄉鎮長亦兼任團長，區長為大隊長，指揮着自衛自治，縣下九十六萬人口之中，組織有十六萬團員確立了如此的自衛組織，徹底的不讓強盜有一人橫行，在治安方面，作成今後以完全無日本軍協力的必要為止。

參戰意識的浸透 在確保治安基礎以後，為戰時體制下最大需要，而應當實現的，是以廣汎的民衆為對象，確立總動員體制，將全民衆打成一片，集結政治力，也就是參戰意識的浸透。在清鄉地區，向着這個目標，強烈的展開了新國民運動，其推進力，是國民黨擔當的。國民黨的清鄉地區黨務辦事處（主任李士羣）企圖着黨政的一體化，文化思想的一元化，所以在黨務辦事處內，設置新國民運動指導委員會，東亞聯盟，青年運動，民衆運動等等，各指導委員會，以黨部擔當指導，因黨務工作，民衆組織運動才活潑的展開了。在此地區，有如此治安的確保，經過了這等的運動，參戰意識的昂揚，遂舉了相當的戰果。最近蘇州地區，民衆的愛國獻機運動，在各地沸騰着，顯示着參戰意識的浸透，亦是清鄉地區最有成果的。

地區內之增產 關於參戰以後最重要的問題，「增產」，在華中方面，農業最發達地帶的清鄉地區，一為食糧增產，一為民生安定，大量消費的都市上海，在目前的情勢下，其消費量的大部份，不得不從清鄉地區內分擔。此一重大任務，勿庸贅述的是担任在大東亞戰爭的兵站的任務，清鄉地區，為適應這兩重任務，參戰下的增產運動，像流血那樣不斷的努力，在清鄉地區食糧的產額，逐年的增加着。據江蘇省發表清鄉十二縣（太倉，青浦，松江，吳江，崑山，常熟，江陰，武進，宜興，無錫，吳縣，善輿特區）的米產額，昨年度超過一千五百八十萬石，小麥亦超過三百五十萬石，茲將水田每畝的米，小麥，收穫量，列表比較如下：

事變前	清鄉前	清鄉後
米 一石七六	一石七二	一石八三
小麥 〇・七七	〇・七七	〇・七九

有這樣的數字，在清鄉地區的增產，不可單單以突破事變前的數字即為滿足，參戰下清鄉地區的增產，更成為重要的問題，首先當面的對策，是要把生產指導機關整備，與各縣的生產指導機關聯繫，實行強力的指導的應行灌輸技術的建設，生產資材的計劃配給，肥料的配給，及改良種子及耕作方法，而設立農事試驗場，設立增產模範區等種種的對策。於增產活動的推進，最著功效的，是合作社的活動，蘇州地區管下的合作社，在清鄉開始前，僅不過二千四百戶，而隨清鄉的發展，在去年末已經突破了總數三十三萬戶，實在激增了十三倍的數字，這些合作社，是保甲愛鄉會等各組織的官自治保持者兩種的聯繫，成為全清鄉地

區完全的組織體，實行圓滑的運營，對於增產運動是傾着異常的熱意和努力。

財政強化，蘇州地區，清鄉工作的最大收穫，是財政上的成果，就是所說的稅制改革，和很夥的增收的實現。江蘇省政府三十一年下半年收入預測的四千五百萬元，是相當上半期的五倍，像這樣增收，使其可能的，是田賦收入的增加，在四千五百萬元中，三千三百萬元，為百分之七是田賦，田賦的增收，是因清鄉工作，江蘇省政府得以達到支配着廣汎的「面」，將稅率提高至水田一畝的最高額為二十元，以此為標準，在形態上看，好像是一見增稅，但事實決不是如此，固然清鄉以前的田賦稅率，是自耕田一畝二元半內外，租耕田七元半內外的負擔，但是當時因游擊隊，和貪官污吏的榨取，被強索過比現在還多數倍的負擔，特殊是蔣政權時代，只稅的種類，即超過五十餘種，縣知事和徵稅官吏的任意，不知被課了多少稅，而肥了他們的私囊。自清鄉工作開始，為確立官治之第一步，先確立稅制，廢止了從來許多的惡稅，現在僅限制五種，民衆因新稅法，很顯著的減輕了負擔。地方稅，是大體起於直接稅的基礎，在清鄉地區，關於直接稅，是整理了中間收稅的取利，和私包的雜稅，所謂建設了稅制的光明大道，這是清鄉工作應當特記的功績。

像這樣的改革地方財政為該稅率的充實確保，是國府戰時財政劃期的強化，也是為確立中國戰時體制緊急的要務。然而此種改革，是清鄉工作的普遍化，始有可能，參戰下清鄉工作的重要性質就是在這個地方，也必須使再認識的。

民生之向上 解決民生問題，當然為一切內外施策的前提，

無論是戰時國府具體的把握廣汎農村地帶的民心，或戰爭經濟的動員，第一須先保障民衆的生活，民生問題解決以後，這才得以實施，今以蘇州清鄉地區的民衆生活狀態，與事變前，和清鄉前，及清鄉後，區別為三段而觀之，據本月一日江蘇省政府調查，清鄉地區內，成年人一年間的平均生活費，有如左之數字。

支 出 收 入

事變前	九一·七〇元	三四〇·九〇元
清鄉前	五四六·二〇元	三九五·九三元
清鄉後	一〇九八·九〇元	九二四·〇〇元

生活費十二倍弱的騰貴着，但平均收入為二·七倍強，表示着驚異的上升。再從清鄉地區內與鄰近匪區的物價觀之，僅隔一層竹籬，已有天淵之別，以上海的米麥價格，與地區內的米麥價格比較，上海的米一石七〇〇元，小麥三〇〇元，而地區內的米每石三〇〇元，小麥一八〇元，其他的物價，平均亦較上海低廉二、三成，至於蒐集配給的機構，尚不能謂為完全，正期望着整備組織，以安定區內的民生。例如組織清鄉地區物資配給統制組合，用適當的價格，通過保甲制度，以配給火柴砂糖等日用品，而使鄰近匪區的民衆不勝嗟羨。

然而地區內農民的生活，較事變前的所得為增大，似已改善許多，但因中國農村社會特殊性格之關係，農民依然是，甘於赤貧，而彼等的生活，依然是陰鬱，例以常熟縣農民生活觀之，彼等一年間的生活費，以戶為單位，每戶約一二〇〇元之程度，或者一二〇〇元左右，但中農以下，都有負着二〇〇元至五〇〇元之損失債務，那麼農民的所得無論如何的增大，因其分配關係顯

著的欠缺適當，所以農民的所得，是轉化為商人，高利貸的土豪劣紳的不勞而獲，因經濟的循環欠缺圓滑，農民浪費着農產物，而不能得到所要的工業生產物，像這等的欠缺，都可以使農民的生活依然陰鬱着，這等農民生活的改善，是回復同情的經濟循環關係，和樹立國民所得的合理配給關係，比任何為必要。所謂進入高度清鄉的這個地區，以上各問題的對處，是必須切實的去工作，抑制貪圖價格上之不當利潤，和高利貸的不當利得，寄生於農村的不勞所得者，以可能為限，極力抑制，以合作社漸進的方法，經過稅制上，土地法等改革，這類應當達成的目的，在進入高度清鄉的這個地區，今後將更切實的努力。中國戰時經濟根本問題的增產運動，和確立寬質配給機構，二者同時並行，方才適應戰力增強的要領，清鄉地區，因完全動員增產之結果，暫且整備了寬質配給機構的形態，僅進行着實驗的過程，清鄉地區，為治安及民生問題而企劃的寬質和配給的施策，今後應以擔當戰時經濟體制確立的先驅而努力。

結 論

如斯回顧清鄉工作之意義與成果，中國參戰後之清鄉工作，今後已進入新的階段，其重要性，更加一層的興長起來了。

據某一中文報論「中國參戰以前之清鄉工作和參戰以後的性質，顯著的不同，參戰以前的清鄉是『建設復興』的意思，現在是確保治安，增加生產，及完成戰時體制，以鞏固國防，而對日本軍完遂後方任務」，賦加了這種重大意義，據謂清鄉工作是參戰中國的最重要的路線。

蓋參戰中國當務之急的參戰意識浸透，和增強生產，確立總

動員體制，強化國家財政等等無論對那一個問題，清鄉工作關係的都是極為重大的，極言之，這類任務，可謂只有經過清鄉方才可以完遂的。參戰後之清鄉工作，今後達於新的階段，從來所行的中日協力工作，今後移向中國自身自主的工作，乃必然之事。清鄉工作，不單是軍事行動，是政治、經濟、文化運動，其目的所謂國府因政治力浸透，強化政治力，是一定的。參戰後之清鄉工作可分為擴大清鄉地域和既實施地域，二者着想，關於實施地域，一、確保高度治安，二、強化刷新行政，三、增加生產力與確立國民經濟組織，四、確立新國民教育體制，國民再組織與徹底新國民運動等。高度清鄉之躍進，正有許多的重要問題，橫在前面，清鄉工作，不獨為一部人相像的，那樣，單是掃蕩在地區內之匪共勢力，或排除在農村內之惡勢力而已。是一種偉大的農村革新運動，是由支配中國社會三位一體的地主、商業、高利貸資本者的手中，去解放農民，完遂農民機構的再組織，才是清鄉革新之核心的本質問題。今後即重慶延安亦對於農村再組織工作，在深刻困難與反省之中，南京由清鄉工作完全推進，地主與農民，始能合理的，建設鄉村社會，然後把握廣汎的民衆，建設復興新中國亦有可能。參戰下之清鄉工作，從大東亞戰爭要旨上說，或從建設新中國的見地上觀，誠為國府當前極重要的問題，這是誰人都不能否認的。

民衆教育問題的商討

蔣君誼

我國以農立國，要繁榮都市，振興工商業，必須從建設農村做起，換言之，農村能夠復興，農民生活能夠提高，農村教育能夠進步，農業生產能夠增加，那末都市的繁榮，翹首可待，何以呢？因爲如農業生產增加，都市人民的食糧，就能充沛，不致發生恐慌，如農村民衆的購買力增強，都市工商業銷路也增加，工商業也隨之而發達，所以這次清鄉工作，不但直接改善清鄉區內的民生，間接是繁榮上海市區之工商業，復興農村的工作，千頭萬緒，但是我們對於農村民衆教育問題，是不容忽視的，並且我國以農立國，人民百分之八十是農民，而全國的教育經費，又大半取之於田賦，根據教育機會平等的原則，今後我國教育界人士，也應多在農村方面努力，關於這問題我擬將農村民教的現狀及今後改進的意見，分述於後，藉供有志於民衆教育者的參考。

一 農村民衆教育現狀

我國推行民衆教育的機構，一爲民衆學校，一爲民衆教育館，民衆學校在傳授民衆做國民的普通常識和學術，民衆教育館在教導民衆進一步，怎樣增加農村之生產，改善農民的生活，其責任的重大，由此可見，但我國教育界，往往祇注重於學校教育，（兒童教育）而忽視了民衆教育，誠然兒童教育是國家的基本教育，應該十分注意，但是占全國人口百分之八十的農村民衆教育

亦應當同樣的注重才好，卽就是學校教育本身而論，非等民衆教育辦理得有成績後，是不會臻於完善的，因爲兒童除受學校教育外，每日在家與父母相處的時間很多，如果他們的父母都沒有受過民衆教育，舉動粗魯，常識欠缺，兒童們與之朝夕相處，耳濡目染，是很容易被他們同化了，爰將目前農村民衆教育的普遍狀況，申說如下：

- (1) 民衆學校大半附設於鄉村小學之內，教師多數由鄉村小學的教師兼任，這樣雖然可以節省經費，但是鄉村小學大都係一校一教師，白天對待數十個小學生已很疲乏，那裏有精神晚間再來教導民衆。
- (2) 民衆教育館，僅設於較大之城鎮中，設備既簡陋，實際工作又很少。
- (3) 民衆教育包括識字教育，公民教育，職業教育，現在所辦的民衆教育，似乎僅注意於識字教育，其目的祇不過使民衆能看書，會記賬而已。
- (4) 民衆教育辦理成績如何，與師資很有關係，民衆學校之教師，民衆教育專門訓練固未受過就是普通師範畢業的也很少。
- (5) 在此物價高漲的時候，辦理民教者，其收入非但不足維持家庭生活，連個人生活亦不能顧及，俸給的低微

，遠不及工友及僕役。

一、今後改進的意見

- (1) 專門人才的養成 培養願獻身於民衆工作的人才。
- (2) 普遍設立民校 現在我國之民衆學校除各都市及較大之城鎮外，並未普遍設立，今後應以每一鄉鎮設立民衆學校一所爲原則，積極推進之。
- (3) 民衆教育館之設立 今後應在每區至少設立完善的民衆教育館一所，館內職員的工作，不應僅陳列若干標本供人參觀而已，並應深入農村，指導農民，增進生產，改善生活。
- (4) 注重民衆職業教育 教育民衆看書識字，並不是教導他們的怎樣增加生產。民衆教育唯一的目的，民衆最希望的是民衆教育能改善生活，因爲沒有飯吃的人，是無心去求知識的，僅僅推行識字教育的結果，三個月學會千字課和註音字母，再三個月恐怕又都忘記了，像我們讀了三個月英文或日文一樣，所以今後之民衆教育，應多注重於職業教育，如設立民衆習藝所等。經費的充足 我國從來對於民衆事業不甚注重，故其經費甚少，今後非儘量增加經費，普遍民衆教育是無法實現的。
- (5) 提高民衆工作人員之待遇 要使從事民衆工作人員認真工作，第一應提高待遇，對於本身生活都發生問題，其工作之效率，還能問麼？

- (7) 實行嚴格的督察和指導 民衆教育辦理如何，行政機關應加以嚴格之督察和指導，對於辦理成績優良者，給予相當獎勵。

在實施民衆教育一個先決條件，是要建設農村經濟，管子說「衣食足而後知榮辱，倉廩實而後知禮義」富而後教的話，是千萬萬確的。所以我在前面特別提出應注重民衆職業教育就是這個道理。希望工作同志，隨時加意才是。

「我很望政府方面，下一個最大的決心，對於貪污的官吏，嚴加懲處，對於蠅苟的人民，痛加針砭，而在同志一方面，則糾合有志之士，對己潔身自愛，用資表率，對人則不顧情面，奮勇檢舉，否則和平建國沒有希望，而國家也從此不可救了。」

(摘錄 陳主任訓示)

「中日兩國人士，應該認識自己的責任，

日本人應該替中國着想，中國人也應該替日本着想，

同時兩國更應該替東亞着想。」

(摘錄 陳主任訓示)

組織復興農村銀團

倪名山

四月二十九日上海新聞報有這樣的一段記載：

「財部當局為謀農村之復興及物資之增產。決網羅中國，交通，金城，鹽業及其他有力銀行十餘家，以中央儲備銀行為中心，組織復興農村放款銀團，集中鉅款，從事於農村低利貸放，具體方案。正由財部當局擬訂中。記者昨向銀錢業探悉農村貸款，規定為農具，耕牛，青苗，農倉，以及農村典當等，並以農村合作社為貸款對象，凡農民收得之農產品如米穀，雜糧，豆類等，均得向各地農倉堆存。及向各行莊申請抵押，農村典當允予接受承質，旨在調劑農業金融。復興整理農村云。」

我想凡是從役於清鄉的工作同志，見了這段新聞記載，當無不表示欣慰，予以十二萬分的同情的，今且以本人的立場來講，上海市第一期第一次的清鄉過程，已由軍事而努力，而達到治安確立的目標了，現在已入於第二次的階段，就是要從政治建設以達安定民生的理想標的！

本人僅不過是清鄉運動中工作的一員，追隨了主管之後，竭我駑駘，絞盡腦汁，以切合事實需要為張本，上博層峯之採納，下符吾民之期望，也不過孜孜於設計規劃，在紙面上談兵佈陣而已，至事實之表現，當有待於權威者，實力者。

在上期本刊的「清鄉與農村經濟」一文中，本人曾說過：

清鄉月刊 第二期

清鄉工作的先著，在確立治安，而其目的則在於改善民生，所以確立治安，僅不過是清鄉工作過程中的一種手段，改善人民經濟生活，才是我們所企求的目標，至於改善人民經濟生活的出發點，在積極復興農村，而農村問題的核心，在謀經濟的建設，也可以說，我們如欲求清鄉工作之最後目的，必先積極以謀農村經濟的建設，現在已由理想而感應了金融界的權威者，實力者，來做事實的表現了，此不獨本人是欣慰萬分，凡是從役於清鄉的工作同志，與千百萬的清鄉區農村民衆，都是一樣的同情欣慰吧！

體察這個銀團的組織，以中央儲備銀行為中心骨幹，網羅中國交通，等有力銀行十餘家為外圍軀體，其實力之渾雄，自不待言，而其唯一的具體方針，即是以低利貸放於田野，以調劑農業金融，復興農村良以經濟的根源在於農，農村以此得能建設，即社會經濟，也即因此而建設起來，從事於金融事業的銀錢業，也可以因此而穩固其基礎，拓展其業務，所以這個組織，為金融業的前途與救濟時艱着想，可以說是一針見血，不能不拜佩金融界之隻眼獨到也。

至該項組織之有神於農村，固不待言，但於組織之初與成立以後之具體辦法，亦不能不加以縝密之研究，方可不負是項組織之初衷，與獲得業務上對症下藥之效果，因此對於各地之農村金

融，交通，農民生活狀況，與各地物資之產銷供求實際情形，均有於事先調查以定方針之必要，茲悉銀團於此項調查工作，亦已告一段落，探錄如下：

調查重心 大約有左列六項：(一)農村交通之實際情形，尤以農村之通行道路及河道往來狀況為主，現金往來與移動物資情形。(二)各地金融情形，(三)各主要鄉村之農業倉庫狀況。(四)農民之生活狀況，(五)各地農產品之不足狀況。(六)土質及各地特殊情形，交通銀行方面已根據上次調查結果，擬訂一適當之辦法，一般金融界均盼該行今後積極從事。

現在缺點 據該團之調查報告稱：現在之農村放款有左列各項缺點：(一)放款利息不統一，例如江蘇省某縣，同樣之放款，利息高低有數倍之差。(二)放款數額，有則過多，有則過少，毫無一定標準。(三)各銀行彼此不能合作，互相排擠。(四)各銀行大多不在地方設立支行，其任務即該管地方行政機關代行，以致弊端百出。(五)借款被地產業主獨占，耕作農民仍祇能利用厚利借款。(六)合作社不脫配給物資之合作社性質，信用合作社尚未發達。

研究辦法 參酌上列各項實際情形，刻正研究下列放款辦法：(一)成立共同貸款銀團為當務之急，(二)設置合作金庫，此項金庫以貸款為主要目的，如無此種組織，則對於有利增加農產之佃農放款，將不可能。(三)目前增加農產之最大問題，為治水問題，故放款更有其必要。

依據上述，該銀團規劃之周詳與研究得之辦法，對於現時農

村情況，確中肯綮，但本人所企望於該銀團者，既以「低利貸」為標榜，自不致將該項組織，建築於營利目的之上，其次則所謂「物資交流」一點，更為當今各地所切盼者，例如甲地發生食糧恐慌而於棉產則有滯積過剩之象，乙地則反是，似此情形，自非田間小農與小商販所能為力，深願該銀團盡最大之努力，來救濟此種偏頗枯涸之現象，陳主任曾經說過，「地域無分南北，經濟必須交流」，可謂至理名言，固不僅指定食糧一項問題而言也。

同時該銀團研究所得辦法之第三項關於水利問題，亦確屬重要，但本人以為此項問題，範圍至廣，如導淮及運河工程等，工程既是浩大，自非有賴於政治的人力物力不可，而現時最為田農所切盼者，莫過於通復事變後被填沒之支流小河，要知農田灌溉，多仰給於農村周圍之浜溝，一旦塞沒，引水為難，雖多耗人力物力，結果尚是歉收無盈，故亟宜設法疏浚以通水利，即或因故而有所窒礙，亦唯有貸款農村，置備涵洞，此不特救濟目前農村的艱困，更於戰時體制下的增產問題，大有連繫也。

最近，政府當局，對於有關民生經濟之食糧管理及戰時物資移動取締等等，無不在努力，以謀取合理之具體辦法，但於農民最為貼切及期望最殷之貸款實際行動，尚有待於此項銀團組織之早日實現，更求其深入田間，以低利貸直達力耕之小農，毋為任何一個居間機構所利用，藉此美名以斂錢，如此，不特可將都市過剩之游資，以適應農村窮乏之需要，復可免去商市囤積之惡習，以平定物價，所謂物資交流，經濟交流，直接是復興農村，增進生產，間接即是繁榮都市，安定民生，於清鄉前途，不啻突起一生效力軍，以完遂此偉大使命也。

附錄

第二次中小學教師訓練結業

陳主任訓詞

今天是各位受訓終了的一天，從今以後大家就各返原職，即以訓練心得灌輸於莘莘學子，這一次的訓練，期間雖然很短，意義却很重大，各位從前都是爲人之導師，此次訓練以後，仍然是爲人之導師，職務雖然相同，可是就性質上說是劃時期的，怎麼說呢？因爲各位從前有不健全的，經過這次訓練而變成健全的，從前健全的，經過這次訓練則更健全了。同時對於時代的趨向以及各位自身的責任都有了自覺的認識，這是我私衷引爲快慰的。

可是；說起來，這次訓練的期間實在太短了，我不敢說，經過這次訓練，對各位的教育事情，就有終身良好的影響，所以趁各位結業的今天，再提出對於各位的期望：

第一：我們從事教育事業的人，都是追求真理者，這次大家聚集在一起，共同研討中國，東亞問題，世界問題，對於時代的現實，已經有了明朗的認識，對於問題的歸趨，亦得到了透澈的瞭解，具體的說，只有中日兩國基於道義精神，互相提攜合作，纔是解決中國問題，東亞問題以及世界問題的妥善，中日和平合作，這是一個無可批判的真理，我們既然認識了這個真理，就要把握着這個真理，堅定我們的信念，而後纔能領導人民走上幸福的前程。

第二：各位都知道教育是立國之本，可見得教育不是單獨存

在的，而是和政治有深切的關係，亦就是說，政治的推動，是少不了教育的力量，現在是清鄉的時候，亦就是復興建國的時候，各位從事教育工作的人，應當認清這一點，個個人都能以政治推動者自居，在思想上，行動上，以身作則，領導人民協助清鄉要政的完成。

以上二點，是我對大家最後的期望，希望各位能身體力行，末了；我對於各位在這萬分困難的環境下，來從事教育工作的堅苦精神，深表同情和欽佩。

節錄 陳主任訓示

「中國所要求的是獨立自由，換言之，是國家主權和行政完整。我讀過許多日本的雜誌和朝野的言論，他們很了解中國的獨立自由，不只於中國有利，於日本有利，而且於東亞更有利。但言論終是言論，而希望雙方將來能夠根據這個原則來討論和平條件，凡任何事實足以妨害中國的獨立自由的，應該下絕大決心把他去消滅。」

中小學教師訓練結業

史兼團長訓詞

各位學員，今天第一期清鄉地區第二次中小學教師訓練團訓練完畢，舉行結業式，本人對諸位同學有幾點希望，就這個機會，告辭諸位：

第一 上海清鄉第一期工作，將要達到預定的完成時期，賴友邦的協助，各界人民的努力，檢討過去的工作，雖然還不夠預定的期望，但是大致尚能令人滿意，不過我們不能因為有了一點成就，便把清鄉工作鬆懈下去，須要知道清鄉的目標，是「確立治安」、「改善民生」，而目前治安問題，雖然比較以前好了許多，但是我們的目的，是要使其確立，那末我們對這「確立」兩個字，就應當時時刻刻標榜在眼前，更應當時時刻刻去考查檢討，務使治安能夠確立，清鄉工作才算完成，再說到民生問題，就目前情形看來，只是比較安定，離改善的「善」字，還嫌太遠，那末我們對於民生，不但應當時時刻刻想法改，並且要使其善，如果改而不能達到「善」的境地，那就是我們清鄉工作的失敗，在第一期工作預定時間將要達到的時候，我希望諸位學員協助政府，要做最後的努力，因為清鄉能否澈底完成，還要看我們最後的努力如何。

第二 現在政府為謀解放東亞復興民族和國家獨立自由，已向英美宣戰，正和友邦攜手向勝利的前途邁進着，諸位都受過國

家的培育，主義的薰陶，對近百年英美對我國壓迫侵略的史實，一定很清楚，而且也會感到很深的痛苦，不用本人多加累贅了，但是諸位要想不負國家的培育，不負國父四十年領導革命的苦心，便應當各就本位，盡個人的責任，要知道，英美勢力驅逐淨盡，民族國家才能得到獨立自由，英美加諸我們身上的束縛能夠脫除，三民主義才能實現，整個東亞得到解放，才能達到理想中的大同世界。

第三 清鄉工作的完成，東亞戰爭勝利的獲得，都不能專靠政府，主要力量，是在民衆，諸位從事教育事業，須知教育的目的，不祇是幾十個兒童，而是普遍的大衆，當國家對內剷除不良份子，對外清除侵略勢力的時候，從事教育工作的人員，正是一批龐大無比的生力軍，因為他能一方造就國家未來的主人翁，一方能普遍啓發人民愛中國愛東亞的思想，使人民知道責任，發揮力量，達到共同的要求，所以完成清鄉，爭取東亞勝利，有賴於我們這批生力軍的地方很多，也就是說，諸位學員在這個時代所負的使命非常重大，你們要擔負起來，趕快協助政府，領導民衆，完成這劃時代的偉大使命。

在南匯中小教師訓練團

久保田先生講演詞

諸位，現在上海特別市聯絡部有出張所之組織，本人忝爲出張所所長，我到此像小學堂學生一樣。希望各位指教。原來本人應到下面聽。但是今天我却在上面講，真是很有趣的事，我今天離開國籍，以南匯人資格，把我想到的隨便談談。

清鄉工作第一期第一次在關係當局努力之下已完成了，關於清鄉工作，軍政民三方面非聯絡不可，當局費去不少力量，各位先生在此物價高漲聲中，生活不得安定，又在各鄉治安尚未確立之下，從事教育與清鄉工作，本人很明白，並且非常感激。

清鄉第一期第一次已完，第一期第二次現已開始，第一期第一次像冬天，使民衆明瞭清鄉工作之意義，第一期第二次好似春天，應使民衆更明白起來，再說第一期第一次清鄉是軍隊和機關方面辦理的，而第一期第二次清鄉工作是民衆自己起來，自動的，自覺的去辦理清鄉，也可以說，第一期第二次是各地鄉鎮長與教師指導民衆辦理清鄉，使民衆自覺起來去做。

中國據歷史上說：民衆自治相當發達，是文字國家，因此關於自治與文字機關，應以此力量從事清鄉與喚起民衆，是最有效力的，故在此第一期第二次清鄉開始的時候，希望各位先生努力工作。

第一期第一次清鄉有相當成就，但仍有缺點，現在本地有共產系和新四軍系，關於共產主義，以表面說做到了是很好的，其實他是不好的，所以要撲滅共產主義，使他不能存在，這是件最

重要的工作，就是大東亞戰爭也是在撲滅共產主義，關於共產主義的侵入，也要相當理由，一方面是他宣傳主義之好，一面是用武力強迫，而尤以武力強迫的成份較多，共產主義既然不好，當然應想個法子剷除，關於主義和思想是和人不同的，人可用武力解決，而他不能用武力撲滅的，故也應從思想方面入手去撲滅，我希望各位組織一個思想保安隊，防止共產思想到民間去，各位的使命不祇教學生識字，也應教民衆思想方面的工作，和背槍的士兵一樣。

我有句不好聽的話，中國人的禮貌和學問都很好，不過對愛國思想與意識差些，在此非常時期，各位除教學生識字外，尚應指導民衆的愛國思想與意識，要知道強盛之愛國心比文字更重要，故各位應以愛國熱忱和意識教導學生和附近民衆，這是在此非常時期中各位所負之使命。

在日本從前也是如此，都只教識字，然現在却不同了，教學生同訓練軍隊一樣，把愛國心強盛起來，關於士氣培養極爲注意，就是小學教師身心方面也不同了，從前教師的身體衰弱，面黃肌瘦，在人羣裏很容易認出來，現在可完全改變了，日本小學教師都已積極起來，從本位上努力從事愛國；否則而欲使國家強盛的話，恐是辦不到的。

本人看起來，日本軍隊的力量很強了，你們心目中也是如此想

吧！日本徵兵十一年，把農村和商店中的市民集中爲軍隊，只受了三三年的軍事教育，可是軍事教育決不是三三年可辦的日本徵兵年歲是二十歲，在二十歲中在家裏與學校受教育，故能如此的強，由此可知，學校教育相當重要，是將來國家之原動力，如果教師不振作，學生當然也不佳的了。

關於教科書問題，也同各位談談，因中國人民物資缺少，故新教科書不能出版，現在世界地圖，顏色日日改變，一二年前的教科書已不適於教學，也說不定，比如教科書上之英美荷蘭等的地區，面積已完全兩樣，教科書上都誇示英美的物質文明，不過物質文明在其次，精神文明才是首要，但一時不能把教科書拋棄，如果沒有相當教材，各位可把報章雜誌上的材料介紹給學生，把不必要的失去時間性的可加以訂正，學生受了錯誤思想，他就始

第二次中小學教師訓練概況

上海市清鄉區中小學教師訓練，曾於第一期清鄉開始時舉辦過一次，當時因爲籌備匆促，同時受了交通和訓練地址的影響，雖然也有它不可抹殺的成績，而在我們還未能認爲十分滿意；同時我們又深感到國家的興替存亡，與教育工作有密切關係，我們欲求國家復興重振，亦應以發展教育工作爲基點，但是目前的教育工作，既乏人重視，教育本身，也有着很不合理的事實存在着，譬如就人才來說，差不多已逃避殆盡，就待遇來說，薪水所得，不足維持個人生活，在這種情形之下，想求教育工作的發達，當然很困難，但是在第一次訓練之後，經我們詳加檢討調查，

終記住，就不容易改正，所以應隨時更正，我在民國六、七年時在漢口，到學堂中看見教科書上有「日本國貧兵弱」，而日本書上却寫的是「國富兵強」，當然這是兩國看法的不同，從這句話上小孩子的觀念就輕視日本，這次中日戰爭或者也由此藐視而起，如果看對方是好的，尊重對方的，就會同他交際連絡，如果看不起對方就不同了，故應認清對方，這是教科書的不適當。小學教師是地方的基礎，我希望各位的有三點：

1. 有健康的體魄，
 2. 發揮正確的士氣與意識，
 3. 用高深的學問與偉大的人格教導學生。
- 無論清鄉工作結束與否，都待各位的努力，未了祝各位健康。

滇 漢

覺得清鄉區教育工作，在任何方面均有相當進展，這是使我們得到些微安慰的。不過，我們不能因爲第一次訓練稍有成就，於是撒手不管，何況第一次訓練就人數來說尙未普遍，又何況在第一次訓練之先，所有的不合理的事實，到現在還有的存在着，我們更不能不求其解決，所以再舉行第二次訓練。

第一次和第二次的訓練，各有特點，在這裏不能不說一說，原來當舉辦第一次訓練時，清鄉剛剛開始，人們對清鄉認識不濃，亟待一般教師們認真協助，使清鄉工作順利進展，故在訓練科目方面，多注重與清鄉有關的東西，譬如保甲須知，封鎖概要清

黨要務等科目，都是極合當時需要的。至於第二次訓練，已是第一期清鄉工作將屆結束的時候，人民受到了清鄉工作人員多日的宣傳和指導，對清鄉工作已是深刻的了解，便不能把第一次訓練所用的東西，再全都搬出來用，爲了切合需要和補救人才的不健全起見，除了指示各教師協助完成清鄉而外，對教學研究方面，特別注意；所以在第二次訓練科目當中增加了小學教學法，小學行政，注音符號等科目。從這一方面看來，第一期訓練着重於思想和推進清鄉工作；第二期則不但着重思想，並且指示如何盡最後努力完成清鄉；同時爲了目前教學人才缺乏健全，又對教學技術及應有常識方面，儘可能的講授和研究，所以說：這兩次訓練，爲適應環境和需要，各有其特點。

第一次和第二次訓練，雖各有其特點，而其宗旨和目標却是相同的。不過訓練意義，第二次比第一次更爲重大；因爲第一次訓練，時值清鄉開始，清鄉工作尙有待各教師努力協助推動；而第二次訓練，清鄉工作將要結束，能否徹底完成，更須要各教師努力協助，並且已有迫不及待。我們都知道：清鄉工作能夠徹底完成，教育工作才能充分進展，否則，根本上的治安與民生都還發生問題，發展教育，當然也要受到阻礙。另外還有一點，便是此時我國政府已經參戰，戰時的中小學教師，所負使命，更爲重大，這是我們更應當清楚認識的。

此次訓練，每區仍是祇有十天，時間是這樣的短促，當然不敢談到什麼成績，但是我們却也得到一種收穫，這種收穫，就是使我們知道了一般過着最清苦的生活，負着最艱巨而偉大使命的中小學教師們，都很誠懇的接受了訓練意旨，都願意矢志矢勤的

努力本位工作。

上面把第二次訓練意義，概括的說一說，現在再把訓練概況，約略的敘述一下。

第二次訓練一切設施，並不完全以第一次訓練爲藍本，舉凡有關教務訓育及職教官學員日常生活等章則，都略有變動，不過都以適應環境，便利工作爲原則，同時取上次所長，去上次所短，充分籌備，使此次訓練獲得了實際效果，這是我們都很引爲自慰的。

這一次訓練，仍是三區分開的，南匯區在南匯城內城廂小學舉行，奉賢區在南橋區立中學舉行，北橋區在市立閔行小學舉行，各區受訓學員，南匯區計一七二人奉賢區六十人北橋區五十三人總共二百九十三人在這些教師裏，每區都有曾經在第一次受過訓的，他們願意再次受十天訓練，據說是願意再得到點新的學識，同時再給予精神和身體上的鍛鍊，足見教師們對於訓練是需要的，並且很誠懇的樂予接受。

訓練科目，我們力求實際，避免多發空泛的理論。這一次訓練計有小學教學法，小學行政，法學常識，應用公文，注音符號，保甲制度，國父遺教，新國民運動等，都是對辦學及教學有密切關係的，並且各科教官大都是專門人才，或是對某一課門素有研究的；教官們對於目前教育情形，是最熟諳了解的，所以講授以萬分熱烈情緒來講授，否則短短的十天，怎樣把必要的知識充分教授呢？

上列科目以外，每區都請有中日名人講演，在各該區內，除了本團史乘團長外，先後請有久保田少佐，特務機關的泉大佐等

上鄭，朱等當地行政長官的精神講話，各位先生，都是具有豐富的學識和經驗，而且極明瞭教育情形的，所以都有很寶貴的言辭，尤以那位年屆花甲的久保田少佐，以學者的態度，幽默的口吻，對我國教育，指出許多應興應革事項，真是難能可貴。

團內為欲訓練學員有發表意見，並養成集會興趣起見，特舉行小組討論會，每組（係指每一教室）由團長指派導師一人，分若干小組討論。其討論中心為學校行政，教學法，及各該區教育改進等問題，各組開會雖僅一次，而收穫頗大，此外並舉行個別談話，學員們都能很坦白誠實的說出他們的一切，使我們對每一學員的家庭狀況，事業興趣，以及學識能力操行等，都得一認識，這也是很有寶貴的。

學員的生活，要求軍事化，紀律頗為嚴肅，除訓育股長外，並請富有軍事學識的任訓育員，負管理之責，學員中每組有組長一人，負着上意下宣，下情上達的責任，使教官和學員中間不失連絡，同時能互相認識，互相了解。在嚴肅的紀律生活裏，精神上不感任何痛苦，起居生活也不感什麼困難，這真是優於一般訓練團的，我們這樣辦理，在每區最初時雖然仍不免有些細瑣問題發生，但是一二日之後，師生便打成一片了。

每區訓練結束前，在第一次訓練時，所有科目，都舉行考試，但是事實上因為時間太短，考試成績很難令人滿意，第二次訓練我們改變了方法，每學員只作論文一篇，論文題目由教務會議討論決定，計三題任擇其一，但各區均不相同，南匯區試題是：（一）蓬生於麻不扶自直論。（二）試擬本區教育改進計劃。（三）怎樣做一個優良教師。理論和實際並重，不過考試的結果，雖然有

幾篇寫得還好，但是仍嫌太少，還在我們並不失望，因為我們深知在目前情況之下，學識十分好的教師，是不易多得的，只希望與訓練教師努力上進，不難在經驗中養成一個優良師資。

學員生活，每天由清晨六時起升旗早操，並上課七小時，學員因為求知迫切，沒有一個人感覺疲乏的，教官在任何時候上課，都看到這一羣年齡不同資格程度各異的學員們，精神奮發的坐在那裏聽講，因此教官講授的也非常起勁，除了正式科目之外，還有許多活動，如足球，籃球，乒乓球等運動，每日都舉行練習或比賽，教官也有的參加，這更使得師生們情感融洽，並且在南匯時曾和地方球隊比賽足球兩次，把散居四處的中小學教師，集合在一個場所來提倡運動，也是空前盛舉。

在每區訓練結束時，都隆重的舉行一次結業式，除了本團團長教官幹學員外，並請當地中日機關參加，這不是一種儀式，而是一種具有深刻意義的舉動。每次都是史策團團長任主席，並且有懇摯的詞，陳主任所頒訓詞，由團長指定人員敬謹宣讀，各地機關代表，也都鄭重致詞，給予本團及學員們許多寶貴指示，至於學員方面，各區均有答詞，而且此次訓練致答詞者，有兩處都是女學員，此不僅表現出此番受訓的精神，且為婦女界增光不少。

在每區結束的前夕，都舉行一次同樂會，全體職教員及學員聚集一堂，在簡單而嚴肅的儀式舉行後，即開始遊藝，有的表演短劇，有的表演雙簧，有的清唱，有的舞蹈，此次在南匯有一位學員，看上來是一個十足的鄉間土秀才，而他表演的口技和鼻笛，不但為同樂會增色，也可以說不多見的一種技藝，教官們在這一天也放棄了平日的尊嚴，參加表演，唱二黃，說故事，在這裏

小時內，充分表現着愉快歡樂，不過閉幕後，從每一個人的表情上都現露着惜別的情緒，但是在最後共同的歌聲裏，有：「担負起天下興亡」一句，是的，我們不必傷別，我們要在別後各盡職責，起來與中國，與東亞，與天下！與天下！

受訓記事

真實的生活不是從理論上可以表現出來的，是要從平常生活中去觀察，纔能得到的，說也奇怪，我們這一般中小學教員們，平日也常常板起面孔，作出一付神聖不可侵犯的正經樣子，要使小朋友，使社會一般人，認識我們是一個知識份子，是一個為人師者。可是一踏入訓練團的大門，立刻就改變了，就是已經生了鬍鬚的老先生，也會覺得現在是來做學生，於是行動方面，言論方面，都像是一個活潑的小學生了。筆者自己就是這樣，觀着別人也是這樣，也就在這樣的訓練生活中，尋到了許多有價值和有趣的事，摘錄數則，以紀念這次寶貴的訓練。

一、此次訓練，學員人數以南匯區為最多，其中有父子兄妹夫妻翁媳叔姪等親屬關係者甚多，此種特色實為任何訓練團體所未有。

二、學員王養麟小姐，在第一次受訓時，曾經報到入團，不料在入團的第二天，突患瘧疾甚重，經團送至醫院治療，比至痊癒，而訓練已經結束，王小姐此次又來參加第二次受訓，同學們問她怕不怕病，她說：「知識不足和身體患病是一樣的痛苦，爲了求知，不怕生病。」同學們聽了她的話，很爲敬服。

訓練團的生活是結束了，以上所寫的，不過是訓練團的一點成就，談不到什麼成績，我們唯一的願望，就是希望這一羣堅苦耐勞的教師們，要同共甘苦，爲事業努力，未來的教育，像是一株燦爛美麗的花，要我們趕快培養她，使她生長起來。

學員

三、曾在第一次受過訓的學員陸錦明君，此次也再來受訓，並被推爲第一組組長，陸君學識優良，勇於服務，雖然年青，却被我們稱爲大師哥。

四、曾在第一次受過訓的學員劉玉貞女士，現任南匯城廂小學校長，此次被派爲訓育員，負管理女學員之責，劉女士係北平人，操着一口流利的國語，待人接物，非常誠懇，女同學都很敬服她，並且有許多同學，學會了幾句北平話，真是意外收穫。

五、講法學常識的王教官，差不多成了一部份同學的義務法律顧問，因爲有一部同學常在課外把個人事件請教他，但是王先生從來沒說過麻煩。

六、王杏生周治民兩同學，於久保田先生等演講時，擔任紀錄，走筆如飛，而且紀錄的很準確，因此同學們贈他一個徽號叫「快手」。

七、同學們練習應用公文，其稿由大都是：「爲物價高漲，敬請所入，不堪支持，請設法增加，以重教育而維生活由」。幾是千篇一律。

第一期清鄉地區辦事處第三次處務會議紀錄

日期 五月三日下午二時
地點 本處會議室

出席者

謝鼎銘 賀德儀 趙訪秋 孫德修 鄭華 陳詠蘋
顧博義 閔秋庭 袁懋昌 胡侗 王景餘 董菊棠
馬煥章 宣治平 李亞白 楊黃清 余化龍 唐文翠
閔士昂 馬超凡 倪名山 卞鵬九 曹慰慈 周吉人
陳翰均 史思放 王浩
主席 史思放 紀錄 王景餘

行禮如儀

報告事項(略)

討論事項

一、南匯區中小教師訓練即將結業奉賢北橋將相繼開課為兼顧本處日常工作起見所有派赴奉北兩區訓練團職教官似應預為推定以專責成案

第一期清鄉地區辦事處第四次處務會議紀錄

日期 五月十七日下午三時
地點 本處會議室

出席者

周吉人 陳翰均 唐文翠 宣治平 馬超凡 卞鵬九
余化龍 馬煥章 胡侗 曹慰慈 賀德儀 鄭華

清鄉月刊 第二期

主席 史思放 紀錄 王景餘
袁懋昌 謝銘鼎 陳詠蘋 趙訪秋 孫德修 倪名山
王景餘 顧博義 李亞白 閔秋庭 閔士昂 董菊棠
楊黃清 史思放 王浩

四一

議決 推定胡侗為教務股長兼教官馬超凡為訓育股長謝鼎銘為事務股長簡恩霖趙訪秋為專任教官李亞白周吉人分任各股幹事閔士昂陳翰均為書記

二、本處各職員每有於請假後延逾假期情事應否加以適當處分以昭公允案

議決 依照本處訂定之請假規則辦理

三、各區行政幹警務賦稅各事項本處負有就地監督指導之責應否指定人員分赴各區審查以憑考核案

議決 (密) 現在已屆夏令時節對於辦公室及職員寢室膳堂廚房等清潔事宜應否派定值日官負責巡查以重衛生案

議決 由祕書室擬定名單輪流值日

議畢散會

行禮如儀

報告事項(略)

討論事項

- 一、本處辦公室之中山堂常被中外各機關借作會場以致日間停止辦公似應於次日延長辦公時間以俾無妨工作效率案
議決 倘因外界借用辦公室而停止辦公一天者應於次日起延長辦公二小時連續兩天停止辦公半天者次日延長辦公二小時

中國青少年團總章三十一年二月二十五日公布

第一章

- 第一條 中華民國人民依照本總章之規定爲實施訓練而成立之組織定名爲中國青少年團
- 第二條 中國青少年團設立之宗旨在使全國青少年有嚴密之組織受嚴格之訓練發展作事能力培育服務精神養成良好習慣使其人格高尚思想純正常識豐富體魄健全成爲智仁勇兼備之中國青少年俾能共同負荷與復中華保衛東亞之劃時代責任以建設三民主義之中國與共存共榮之東亞而臻世界於大同
- 第三條 中國青少年團以新國民運動綱要爲訓練之準繩分精神教育思想訓練行動規律體力鍛鍊軍事訓練勞務服務及技能訓練七項其教程另訂之
各項訓練應對性別及年齡分別注意除共通者外應對女青少年之訓練另編特殊教程
- 第四條 全國各公私立學校學生一律編爲中國青少年團之數程列爲學校必修科校外青少年年齡在十歲以上二十歲以下身心健全者經選拔合格後得加入中國青少年團
- 第五條 中國青少年團誓詞如左：
余誓以至誠加入中國青少年團
服從 領袖實行主義
勇猛精神刻苦耐勞
復興中華保衛東亞
中華民國 年 月 日某某某謹誓
- 第六條 中國青少年團由教育部管轄辦理並受新國民運動促進委員會之督導
- 第七條 中國青少年團遵奉 領袖汪先生爲最高統帥
- 第八條 中國青少年團之設立改組解散由領袖以命令行之

- 二、依照預定工作本處即將結束所有各科室主辦事件應否各別趨辦以完工作案
議決 所有各科室主辦事件應由各主管科室於結束日期以前負責趕辦完成

- 三、月刊需用紙張應否派員接洽配給以輕負擔案
議決 派孫德修向上海出張所接洽配給
議畢散會

第九條 中國青少年團總部重要幹部由領袖指派之

第十條 中國青少年團決議事項之最後裁決權屬於領袖

第三章

第十一條 中國青少年團團員之類別如左：

一、青年隊

(1) 公立私立高級小學專門學校及大學男女學生屬之

之

(2) 年齡在十六歲以上二十五歲以下男女校外青年

屬之

二、少年隊

(1) 公立私立高級小學及初級中學男女學生屬之

(2) 年齡在十歲以上十五歲以下之校外男女少年屬

之

青年隊分初高二級高級中學學生及年齡相當者為初

級專門學校大學學生及年齡相當者為高級

少年隊分初中高三級高級小學學生及年齡相當者為

初級初級中學一年級二年級學生及年齡相當者為高

級

第十二條 初級小學男女學生得編為幼年隊附屬於少年隊

第四章 編制

第十三條 中國青少年團青年隊之編制如左：

一、小隊 以八人至十二人為一小隊內設小隊長副

小隊長各一人領導之

二、中隊 以三小隊為一中隊內設中隊長副中隊長

各一人領導之

三、大隊 兩中隊至三中隊得組織一大隊內設大隊

長副大隊長各一人領導之

男女團員以分別組隊為原則

第五章 各級團部

第一節 總團部

第十四條 中國青少年團以總團部為最高組織設於首都

第十五條 總團部設總監一人副總監二人顧問評議委員指導委

員及專門委員各若干人均由領袖指派之

總監由新國民運動促進委員會秘書長任之副總監一

人由教育部長任之另一人為專務副總監

總團部負責推進全國青少年團事業其職權如左：

一、奉行領袖交辦事項

二、全國青少年團指導訓練之規劃

三、全國青少年團團務進行之核定

四、經費之籌劃及預決算之編製

五、各省及特別市團部幹部人員之任免

六、全國青少年團旗幟徽章章制等式樣之頒定

七、全國青少年團之獎懲

八、其他關於全國青少年團之督導管理事項

總團部設管理訓練導教三處每處各設主任一人幹事

若干人分擔工作

第二節 省及特別市團部

第十八條 各省及各特別市設省團部及特別市團部稱中國青少

第十九條

年團某某省團部或某某特別市團部直轄於總團部直隸行政院之特別行政區准用省或特別市之組織省團部及特別市團部設司令一人副司令二人評議委員指導委員及專門委員各若干人均由總團部選派之司令由省長或特別市長任之副司令一人由教育廳長或教育局長任之另一人為專務副司令

第二十四條

之總指揮由縣長市長或行政分區最高長官任之副總指揮一人由縣市長或行政分區教育主管人任之另一人為專務副總指揮
縣團部及分團部負責推進縣市或行政分區青少年團事業其職權如左：
一、執行及傳達上級團部之命令
二、縣市或行政分區青少年團團務進行之核定
三、縣市或行政分區(特別市轄)青少年團指導訓練之規制

第二十條

省團部及特別市團部負責推進省或特別市青少年團事業其職權如左：

- 一、執行及傳達總團部之命令
- 二、省或特別市青少年團團務進行之核定
- 三、省或特別市青少年團指導訓練之規制
- 四、團部經費之籌劃及預決算之編製
- 五、縣市團部(省轄)或分團部(特別市轄)幹部人員之任免
- 六、其他關於省或特別市青少年團之督導管理事項

第四節 校團部及區團部

- 一、校團部區團部登記之審核
- 二、其他關於縣市或行政分區青少年團之督導管理事項

第二十一條

省團部及特別市團部管理指導教練三組每組各設主任一人幹事若干人分擔工作

第二十五條

中國青少年團以校團部為校內青少年基本組織稱中國青少年團某某省某某縣(市)某某學校團部或中國青少年團某某特別市某某學校團部以區團部為校外

第三節 縣市團部及分團部

各縣及各市設縣團部及市團部稱中國青少年團某某省某某縣(市)團部特別市地域遼闊者得就轄內行政分區設分團部稱中國青少年團某某特別市某某分團部

第二十二條

縣團部及分團部設總指揮一人副總指揮二人指導委員及專門委員各若干人均由省或特別市團部選派

第二十六條

校團部及區團部設指揮一人副指揮二人指導員若干

區團部之地域由該管上級團部指定之

人均由縣市團部或分團部選派之校團部指揮由校長任之

學校設有附屬學校者得分設校團部但附校校團部應受本校校團部之指揮

第二十七條

校團部及區團部負責推進校或區青少年團事業其職權如左：

一、執行及傳達上級團部之命令

二、校或區青少年團指導訓練之規劃

三、校或區青少年團團務進行之核定

四、團部經費之籌劃及預決算之編製

五、其他關於校或區青少年團之督導管理事項

第六章 制服徽章及旗幟

第二十八條

中國青少年團之制服徽章及旗幟等之式樣質料顏色等另定之

第二十九條

中國青少年團之制服徽章旗幟等之使用限於中國青少年團

第三十條

中國青少年團各項徽章獎狀等均由總團部頒發之

第七章 財務

第三十一條

中國青少年團之經費除由中央或各方補助者外由每年登記費團員費捐款售賣青少年團刊物用品之盈餘及總團部核定之其他收入充之

第三十二條

中國青少年團無論何項需要非得總團部之批准不得舉行募捐

第三十三條

各級團部之經濟狀況除每年造具決算書報告上級機關

關外並須在所在地公佈之

第八章 附則

第三十四條

本總章如有未盡事宜得呈准領袖修正之

第三十五條

本總章自公佈日起施行

汪主席訓示

「和平運動，乃是從一種主義，一種信仰出發，確有見於中日兩國，戰爭則兩敗俱傷，和平則共存共榮，故不避艱難，不惜犧牲以赴之，並非出於權謀術數之觀念也。」

汪主席訓示

「和平運動，乃是從東亞大局着想，確有見於中日兩國，非和平不能共存共榮，並非以戰敗之故，避難苟安也。」

汪主席訓示

「和平運動，乃中日兩國百年大計，應從共存共榮之見地，深植其基礎，並非求一時之消息也。」

中華民國三十二年五月二十日出版

清鄉月刊

編輯者

清鄉委員會
上海分會
第一期清鄉地區辦事處
地址：南匯城內

印刷者

廣益圖書印務局
地址：上海山東路三號

非賣品



