



中華民國二十五年七月

縣政府實習報告書

859 李佩雄編

蕭山紹興縣政



縣實習報告書目錄

行政系李佩雄

序言

第一章 社會縮寫（紹興）

第一節 經濟組織

第二節 民性紳性及其與縣行

政之關係

第二章 保甲訓練及其功效

第三章 區署制度

第四章 警衛聯繫

第五章 政教聯繫

幸台  
第六章 二五減租及佃業糾紛

(蕭山)

第七章 衛生(蕭山蟲)

第八章 國民經濟建設

第一節 紹興之部

第二節 蕭山之部

第九章 新生活運動及官吏精神

第一節 新生活運動

第二節 官吏精神

# 縣政府實習報告書

行政系李佩雄

## 序言

本期(五期)同學實習分爲兩隊，一隊在廳，一隊在縣。生之奉派，前隊在江蘇民政廳，後隊在浙江紹興(第三行政督察專員公署所在地)及蕭山兩縣政府，均以實習時觀察力之着重點，宜因廳縣而異。在廳宜注意於對下之監臨及總攬，須從大處着眼，不必在小處用心，以求對於一省之民政得一整個認識，在縣則宜注意於縣政之各個實際活動，須從小事着眼，不必徒講空話，以求得縣政之實際認識及其利弊因果。

生前在廳實習時之用心已為彼左縣則亦為也。至矣  
習時觀察力及之範圍則遵本列之指示

本校梅思平先生指示在縣實習應注意之事項

甲、關於民政者

一、警衛組織

二、保甲及戶籍

三、壯丁訓練

乙、關於財政者

一、田賦稅率及徵收制度

二、其他捐稅

三、支出之分配

丙、關於教育者

一、全縣學齡兒童及入學之百分比

二、小學校教員級數、每級學生平均數及教職員人數

三、民衆教育

丁、關於建設者

一、交通及水利

二、義務勞動

三、合作社

浙江省政府主席黃紹雄先生指示應注意事項

一、保甲及自治

二、壯丁訓練

六、勞動服務（人民對此印象如何政府應如何運用）

四、積穀

根據右列指示，因檢定實習報告書之目錄如可





# 第一編

## 社會縮寫

### 第一章 經濟組織

研究招興社會，係一極饒興趣之問題。現代都市  
無論大小，凡交通便利地方富庶，莫不傾向於西洋化，  
一人一物，唯摩登是尚。招興在交通方面，陸路有蕭  
招曹公路，每日車輪往來，絡繹不絕，水路方面，有運  
河航船可由江上直抵曹娥。且為行將完成，滬杭甬鐵路  
由杭州甬之中點，故交通方面，今日已極便利，他日猶有  
出焉。地方亦極富庶，就特產言，有茶酒絲錫箔等  
僅就錫箔一項而論，每年稅收約二百萬元，其每年售價

可知矣。且其地東接寧波，西連杭州，均為現代都市。  
故就一般情形論，紹興社會宜可近代化西洋化矣。但考  
之實際，大謬不然。封建社會之外衣尚擁抱了紹興整個  
的社會，故一般人民，富有保守性。他不具論，僅就婦人  
服飾及住宅為例而言，猶如一般婦女除極少數之學生  
及少奶奶穿短裙旗袍服飾入時外，百分之九十九之婦  
女，均着古裝，寬大其上襦，長曳其統裙，毫不帶摩登  
登色彩。以招興交通之便，地方之富貴人丈之盛，似新  
式建築之住宅，可以觸目皆是矣，但除一、二機關（新建  
設局及福康醫院）係屏房外，餘均為寺廟式之古建築。  
此亦古類，不一而是，故招興社會仍未脫封建社會

之或彩，其地紳民均富有保守性。但所謂富有保守性，又非謂完全不帶近代性。實極保守性中夾雜以摩登，大約可共居七成而此居三成。此觀於招共之經濟組織尤為顯明。

招共之經濟組織為三大體系：一曰官僚資本，二曰土地資本，三曰工商資本。招共因人文發達，故多達官貴人。若舉例言，大帥之老有蔡元培，現任省主席有邵力子，陳儀，金融界巨子有程遠帆，其他大官不必枚舉。因拔茅連茹，老和氣相求之結果，大官引小官，按之僅招共縣內，曾任縣長共在二百人以上。別處則達官貴人不必會賺錢，賺錢之後為享受計，又

擁其鉅資，卜居上海或其他大都市，故本地出大官雖多，而資金則不內流，甚至因人而在外面關係，本地已有資金反而外流。故官多之地，不必享官多之利。而招興則不然，大官之多，甚為外空，且其善於儲錢，為他家做官人所不及，招興人做官的善於儲錢，出於太人強有的善於賺錢一樣及持有美金，告老退休死持人不任上海，而資金亦不存上海，連人帶錢一同回鄉，一官為去，百官為去，於是官僚與帶回之資金在奉縣金融界中成一勢力，亦成一體系，吾無以名之，名之曰「官僚資本」。

退休及罷職官僚，既擁鉅資，成為官僚資本。

但運用之途徑甚少，不能不向土地投資，乃大購地皮，故招興土地多集中於罷退之達官貴人，是曰土地資本。土地投資，利息甚厚，且土地供給之伸縮性甚小，故資本雖鉅，若盡甚用於土地之投資，則不能令人快意而恣慾，為儘量發揮其儲蓄錢慾生計，乃不得不另闢途徑，特而投資于工商界，是為工商資本。

招興之經濟組織，起于官僚，止于工商，又由官僚資本率而土地資本而工商資本，循環流通，互相榮養，成為三位一體之現經濟組織。割地自限，不願衝出界限，而外累抗衝冒險。凡此皆由保守性使然，全國各地社會經濟崩潰不能自維，獨招興經濟組織，僅

有衰頹而無崩潰尚堪自維，實亦保守性之表現也。故歷屆政府對於紹興現經濟組織均極維持態度，蓋經濟現狀可以維持則政令自易推行也。

者二章 民性紳性及其與行政之關係

紹興之民性紳性，如皮球然，壓之則縮，縱之則起。主政其宜乘隙蹈瑕，或因其<sup>反</sup>別庄之或因其循則繼之，俾有利於政，心靈手敏實存乎其人。

紹興民性紳性之可與而言者：(一)為保守性，保守由於自私自利，惟其保守故不能團結。(二)為反對新政，新政一出，無論好壞均加以反對，計較。紹興人以強商勝，對於利害計較甚精，凡事不問是非。

只問利害，利則為之，否則不為。以其計較過甚，故  
胆小而不肯冒險。招興之不出武人，亦無當兵即職是故。  
四、為虛偽 一般人民，尤其紳士，鮮有說實話者。有  
事相約，今日曰諾，明日曰否。狡詐欺騙全為一陰謀社會  
五、好面子 因好面子，故好走官府趨權門，以誇耀隣  
里。招興民性紳性，既無忠之懷，故主持縣政者，不  
可<sub>不</sub>言為利用而操縱之。其方法為：

一、操縱地方人事關係，地方紳士總有派別，應注意  
各派之身盾性，因而縱橫操縱，使盡為我用。

二、主政者對於人士宜為多方面之接觸，地方人士

無論其反對政府與否，均宜與接觸，但僅可敷衍

不可投入其懷抱中。使各方均信我親彼而我則未嘗一親也。

(三) 假定解決方案 社會人事關係，既甚複雜，則每一政令之推行，結果為何，不能悉為此料。其中必多變化。徯徨迷離，不可捉摸。把握之道，惟先定假定結果，因事態之推演，俟水落石出始確定解決方案，庶免為對方所玩弄。

(四) 分別好人坏人 勇於任事者不必為好人，坏人則反之，政府宜扶植好人，令其勇於任事，但不可因扶植好人，而拋棄坏人，對於坏人宜不即不款，俟吾人對於全社會力量已能控制，好人已能控制一切時，



再打倒壞人。

(五) 樹立政府權威 政府權威之樹立有賴於個人。其法宜以身作則，不用私人，不貪財貨，俾自立於不敗之地，而必一以改人，一也。對於壞人，不俟其反動，先予以側面之打擊。例如縣政府欲倒豪紳，先打流氓，流氓勢弱，而豪紳喪志矣。二也。積極做事，每做一事，即立一威，三也。

(六) 新政權(即新官到任之意) 將穩定時及奮力輒愈大。因新政權將穩定時，各方均趨對之去利，對於政府，不惜正面反對或消極不合作。之政者必俟警衛及育識力量可以控制時，不畏其反動，及奮力輒

裁之出，推枯拉朽耳。

(七) 控制社會。社會有上層下層之分，对上層則宜盡敷衍之能事，使各派互相牽制，抵銷其力量。对下層則宜將其力量分為幾個體系，使其互相制衡，但不可使之打成一片，否則不能控制。

(八) 領導。主政者對於社會惡勢力，能加以

制裁，對於好人能加以鼓勵，則全社會之力量均

在自已掌握中。若一人掌有之好力量，宜為推引善

政之用，切不可用以作惡。譬如火車頭，固有曳百輛之

力量，但循軌以進，則所往宜致遠，出軌以逆，則足

致危險。曾國藩云：風俗為善為惡，視主政者

之領導耳。曾國藩云：風俗之淳厚矣，自心、自手、  
一二人之心之所向而已。此自風俗言。一二人之心所以繫風  
俗之淳厚者，若自心、自手、言主政者因良領導之方向足  
以繫一邦一省乃至一國政治之良窳，故力量齊一之心不  
可不重視領導也。領導者，用爭一為霸道，一為王道。二  
則齊之以刑，一則導之以德。前者為手段，近於黃老；後者  
為目的，歸於儒家。若因用爭而忘領導，是謂舍本逐  
末，恣心邪術，反於大道，直陰謀小器耳。若能謂被從政  
哉。故王霸德刑之回不可辨也。

## 第二章 保甲訓練及其功效

保甲訓練分為鄉鎮長保長訓練及甲長壯丁之訓練。紹

興鄉鎮長訓練係于本年二月舉行，為期一週，保長訓練

於本年三月開始，分為三期集中訓練，為期一個月，止於

六月完竣。甲長訓練併入壯丁訓練，浙江省政府亦

定全省壯丁訓練，除指定十縣將於九月中旬開始外

自餘延至十一月開始。乙長訓練觀之，保長訓練頗見

功效。保長均係各鄉鎮之生產優秀份子，於受訓後

民族意識、國家觀念，益加煥發，其尤令人滿意者

厥為對於政府法令之推引。之努力保長多接一令必奮

力推行，且攘臂而呼曰：專員多縣長吾班（招保長

訓練班）主任也，科長某，吾友友也，凡曾任教官之縣

府職員，如一下鄉，保長必環而接之，無形中引起保長

擁戴縣府之狂熱化。增加保甲對於政府之向心力。此種  
情形若一市昔日地方自治之下層人員之漠視政令白  
眼官吏互相狡詐不<sup>察</sup>昭<sup>天壤</sup>之列。此保長訓練之功效  
也。惟保長之操切<sup>以</sup>其<sup>身</sup>身<sup>種</sup>訓練。接視<sup>近</sup>專員<sup>勤</sup>  
長。輒夜<sup>中</sup>自<sup>大</sup>脾<sup>晚</sup>一<sup>言</sup>武<sup>斷</sup>鄉<sup>曲</sup>。因而有不軌<sup>引</sup>為  
為<sup>妄</sup>人<sup>少</sup>詬<sup>病</sup>病<sup>中</sup>六<sup>段</sup>不<sup>免</sup>。但此不過一善政之<sup>些</sup>微  
流<sup>弊</sup>耳。宜隨時加以糾正。俾入正軌。正亦可以厚<sup>化</sup>保長  
訓練也。玉鄉鎮長訓練之<sup>以</sup>效。則遠不及保長<sup>其</sup>中<sup>原</sup>  
因為(一)鄉鎮長多為一地較<sup>老</sup>老<sup>生</sup>之老年人不易接受  
訓練。(二)訓練期間僅為一週。為<sup>時</sup>過<sup>暫</sup>。故受<sup>訓</sup>後<sup>之</sup>鄉  
鎮長<sup>中</sup>受<sup>訓</sup>前<sup>之</sup>鄉鎮長<sup>大</sup>精神<sup>似</sup>者<sup>多</sup>大<sup>為</sup>異<sup>而</sup>

至  
至係長則苛及利若兩人。招共政府由專負。多縣長  
以為科員。均富之革命性。政府有力。人材亦旺。且對  
於保長訓練。抱之真心做事。吾幹硬幹之精神。故其  
休甲訓練。得有良好之效果。蕭山則相反。以政府無力。官吏  
頹頹故也。

### 第三章 區署制度

區署制度。創行於豫鄂皖三省剿匪區。其目的在增  
加縣府權威。提高行政效率。實施非常行政以挽過去  
麻木鬆懈之下層行政。此所謂區署而昔日區公所實  
大謬然。蓋區署為行政機關。施政方向係由上而下。區公  
所則為自治機關。施政方向由下而上。一也。區署組織

健全而充實。茲將縣政府之支部區公所實一挂牌機關  
宜云組織之可言。二也。區長資格。按浙江省政府縣政府  
分設區公所條例。本省甄審縣長合格者。二具之。公稱之。  
他用法亦有四條。其物規定之資格。三本省自設專修  
學校畢業。或在地方服務二年以上。或打殊成績。  
呈請政府廳認可者。其薪水月支八十元至一百二十元。  
凡經政府考核成績認為優異者。呈報省政府有審  
定或呈請縣長優先任用。或以縣長存記。故區公所區長  
資格之提高較之昔日自設區長。其相<sub>法</sub>何可以道里計。

區公所設區署之理由約有三點

(一) 健全行政機構 區公所全縣面積計五千三百八十

方里，幅員遼闊為全省各縣冠，人口總數達一百多萬

九千二百六十人，密度不可謂不大。自當鄉鎮裁併後，何

有新鄉鎮一百二十九，而人事之複襍，治理之繁劇，亦全

省所罕見，縣治雖<sup>位於</sup>縣<sup>全</sup>中心，而對於<sup>四鄉</sup>推行及地方

興革諸端，仍有耳目難周，艱長莫及之勢，必須完本區

鄉鎮保甲一貫到底之行政機構，始能分途並進，推行盡利

(2) 應付特殊環境 昭西西南多山，東北多湖，襟江帶海，

情勢各殊，山鄉之民，佻薄樸，惟性情强悍好鬥，水鄉之

民，智慧机巧，並多流于文弱，故政令之推行，宜于此

未必宜于彼，貴在因地制宜，適足為列當矣。且該縣素

多流氓地痞，散處各地，檢舉懲辦，至難周密，尤須有



下層互力機關、切實負責、故就左付該縣特殊環境言、亦以分設區署為宜。

(3) 便利推行要政 訓練壯丁及人民義務服役、均屬目前急待奉辦之要政、而奉縣人口之繁密、既如前述、則此項工作之指揮監督、尤及<sup>極</sup>接近民衆之行政組織、令區負責、庶可事半功倍而易奉。

紹興全縣現共分城區舉畢東閩南池柯橋安昌六區、除城區設鄉鎮行政指導員辦事處、不設區署外、(副區)亦設區署均設焉。

但興分設區署、就主體經驗言、其利弊如左

(一) 行政組織下層得以健全靈活 家國行政組織由

國民政府以政區鄉鎮間隣，均犯一「上重下輕上實下虛」之大  
病。其間人民相距愈遠，其經費愈多，人才愈盛，  
其間人民相距愈近，其經費愈少，人才愈薄，福利  
之下層組織，多残缺不全，不能達其任務，譬如人身，  
頭腫軀幹肥碩，如牛而手足繼細如枝，是安能負重而利  
健乎。又如血脈，軀幹血脈運行甚暢，而四肢外癱瘓不仁，  
是安能久用之乎。今設巨邑，將上層機關有餘  
之經濟人才，下移於田野，譬如人身，頭腫軀幹與四肢  
取得合理之比例之大小矣。又如血脈，四肢與軀幹  
同其流暢矣。凡昔日政區組織上「上重下輕上實下虛」之大  
病，可以漸免矣。此制若持之以久，行之有效，則行政

組織由國民政府以至保甲。將形成一鋼骨水泥之「行政柱」  
澈上澈下。組織可以健全。運用可以靈活矣。

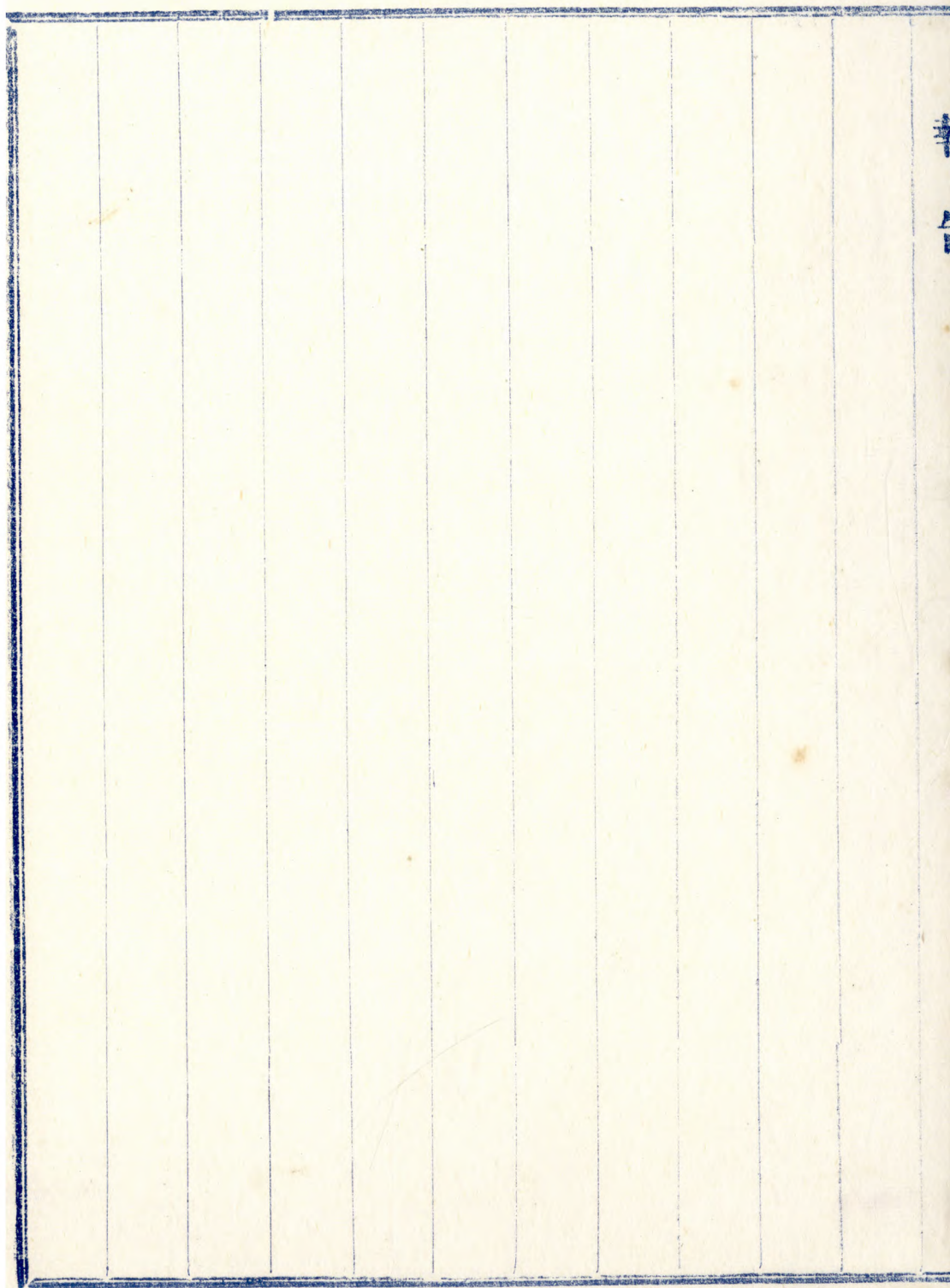
二、可以抓住鄉鎮長。鄉鎮長多係預款不負責之流，  
縣以下若無小組織以統制之。則鄉鎮長僅為橫阻<sup>的</sup>而非  
縱的組織。惟設區署則納鄉鎮<sup>於</sup>縣政府「行政柱」之下。  
鄉鎮長始因區署而為縣長所抓住。支配之指揮之始為身  
之佐臂。臂之佐指矣。

三、增加縣政府力量。我國行政界<sup>最</sup>無效率。然縣以  
上人才經濟較為充實。尚不羨強人意。政令能以<sup>以</sup>外通。惟  
縣以下之行政區劃。殆僅<sup>其</sup>名詞而<sup>其</sup>組織。但國家  
政令。無論出自國民政府或出自省政府。或出自市縣

政府。其实际对象均在民间，其执行机关均与接近  
民衆之乡村组织。过去纯引自治制度时，以执行机关重  
弱无力，因而县政府对于人民毫无约束力，惟设区号  
制执行机关，因以强固，县政府之行使而有力矣。

以上各点盖区署制度之利也。其弊则似仅有经费  
浩大之一端。因每一区号之纯引经费，约四百元，实际  
小县财力所能负荷，但区号之设原有必备条件，按所  
以分设区署，通则一、地域衝要人口经济特别繁盛，发展有  
望，其二、文化经济通於依属，其三、疆治遥远，治理困难。  
故设区号地带，非极富之区，而极穷之区，不必凡县  
皆设区号，亦不必一县设多个区号。设区号，权利宜

斟酌環境，可設則設，不可設則不設也。



## 第四章 警衛聯繫

警衛聯繫倡自南昌行營，茲節錄其通令剿匪辦法大綱原文以明警衛聯繫之理由：

查現代警察制度，本工業國之產品，我國自做辦業，除各都會及通商大埠尚感必要外，其在各縣之城鎮鄉僻處，農村生活之環境，其居民亦多屬累世集居，強施現代之警制以管理之，匪特格格不能相入，而經費人才均慮不足，則組織設備自亦無法完善，結果徒襲警察之名，而以散兵遊勇或地痞流氓充數；瞠目不知其職責之所在，適為魚肉民衆，作奸犯科之工具，流弊之大，不可勝言，不知我國警政，自古以來，悉寄於保甲之中，

今剿匪省份，所辦之保甲及壯丁團隊，實即農村之警察，如能組織施以適當之訓練，着分配警官督率而教導之，則一切警察職務之執行，自可依之以為協助，而盡利推行，是以我國警制之改革，不能強襲他國之皮毛，性適有因地制宜，以求適合當前環境之必要，故本大綱第六條各項中，特採警衛聯繫辦法，將各縣城鎮鄉現有之公安機關，及警察，概行裁撤，即各縣所設之政務警察，或司法警察，亦應大加淘汰，嚴限名額，酌給薪津，以免借名敲詐，祇於縣府中設警佐，於各區署中設巡官，並於各重要鎮鄉派駐警長，警士，分別兼承區長或聯保主任之命令就地指揮保甲職員及壯丁團



隊執行一般警察之職務，並負訓練保甲壯丁之專責，使自衛組織與警官編配，聯成一氣，祇用少數之警官，扼要分佈，而全縣之警察網，遂克構成。警察制度之不適於農村社會及警衛聯繫之理由，已概乎其言之矣，惟警衛聯繫雖倡自行營，但為全國言，尚為一理想，行者殊少，紹興警衛聯繫雖見諸行政計劃及一般人口頭，但其聯繫事實之可見者，僅為下列幾端：

一、裁局設科 當縣政府設局時，以公安局專負警政之責與保衛不相聯繫。此在全國為然，紹興自亦不能例外，及裁局改科後所有關於公安事項，均移歸第三

科主管，與主管保衛之第一科，同直轄於縣長，同為縣政府整個組織之一部，均不能對外。凡有所號令，均由縣長署名以府令行之。故警衛事項，自縣府內部分工言，雖各有專科主管。但自主管官及負責任者言則僅有縣長一人。所謂一科三科，不過縣長之左右手耳。一人之左右手，未有不聽命于大腦，互相關照者，故紹興今日之警衛行政，均係<sup>過</sup>經縣長一人之考慮決定打成一片，互相調協而始施行於外者，凡昔日警衛兩方，各自為政，不相為謀，甚且衝突重複之病已大免矣。此警衛聯繫之見於實際行政之一級也。

## 二、設立區署

縣政府之警衛行政，既歸於一尊，則縣

之下級

政府直屬機關，自亦應爾，非然者，縣政府警衛行政

雖已相聯繫，而下屬執行警衛機關當仍不免衝突也。自設區署後，凡一區之警衛事項，均就決于區長人，其下或設警衛股則融警衛於一爐，或設區員司民政保衛在內，另設巡官，專管警言察，而警衛事項同歸於區署，不另有傍枝機關致紛事權則一也。按區署即一小縣政府，故縣政府應辦之事，在區署均具體而微，縣政府之警衛聯繫既如彼，則區署之自應如此也。此警衛聯繫之見于實際行政之又一級也。

至區以下之鄉鎮保甲尚未見警衛聯繫之實際行政，謂宜所有壯丁隊及基幹隊等應由警言察及警

官担任訓練，並負指揮監督之責。則真正之民間警衛亦可以得到聯繫矣。是猶待于將來之努力。

至警衛聯繫之利弊則謹呈

陳于左

一、節省警言額 都市警察，所轄之面積小，而所需

之警言額多。若以推行於農村，非惟勢所不能，亦力有未

逮。惟推行警言衛聯繫，則以地方保衛力量為橫大橫

面而以國家之少數警言察為其縱面，縱橫相結，成一

中國之新警言衛制度，度幾以全國面積之廣，無一方寸之地

之人不受警察之控制矣。也現制下經全國幾大都市或

幾城鎮受警察控制而廣大農村均在警察治外

者，相去遠矣。

二、節省經費

警察愈大，則所需經費愈多，如

中國富庶足籌多量經費，亦無論矣。惟中國今日以社會之窮困，百端之待舉，安能籌多量之經費，專供警察之開支乎？是不能不力加節省，支出惟求減少，而其效用則求盡量增加，惟推行警衛聯繫，則幣之支出，庶可達到十幣百幣乃至千幣之效用也。

三、監督警察

我國警察，數量不少，而質量則劣

，社會一般人對於警察之觀念，幾為貪污非法之別名，現今警察經當局之力加改良，雖進步不少，然距警察之正常程度尚遠也，惟實行警衛聯繫，使衛監警

，庶可同歸于正規也。

若夫警衛聯繫之弊似尚少發現茲不贅述。

### 第五章 政教聯繫

政教聯繫，脫胎於政教合一。政教合一則倡於鄒平。紹興之所以行政教聯繫而不行政教合一者，蓋以鄒平現制雖屬可取，但係畸形組織，且不能普遍推行。江南在中央直接領導之下，每實驗一新制，必先注意此制與中央政制相抵觸，是若是否能普遍實行。如相抵觸且難行，昔則斷難採用。政教合一即其例也。故紹興獨推行政教聯繫，其理由有如左列：

一、我國古代原係政教不分，故曰「作之君作之師」。

君師一人也。縣令接篆之第一日，必召諸生於明堂聽候講經。凡此政教不分之例也，政教不分，非惟教育可以增加權威，即政治亦可臻清明。二者相養相衛，此國家之所以能強盛也，及政教分離，教不關政，政不關教，於是教育之權威日減，而政治之腐敗日深，降及民國，尤為特甚。挽救之道，惟在使政教聯繫。息息相關，以共進國家於強盛之域，此政教聯繫之第一義也。

二、政治是管理衆家人之事，衆人之事即生活也，教育則在教人生活。故二者之對象相同，惟一在管一在教也。甲對象既同，斯宜聯繫。

三、民國以來，政治上失敗之原因雖多，而政教之過于分雜<sup>雜</sup>，亦其主因也。例如區公所本為一地之最高機關，可以總管一切，但警察學校則均不受其管轄。以致各自為政，不相為謀。辦事上之重復衝突，均由此而起，欲立矯斯弊，自非將各種行政打成一片不可，而政教為尤然。

### 紹興政教聯繫之法

一、縣政府 當縣政府設局時，教育局名義上雖直屬縣政府而受其指揮監督，但實際上而直隸于教育廳，下而直轄各校自成系統，非縣長所能支配。以致政不關教，教不關政，流弊斯多。自縣政府



裁局改科後，教育係縣政之一部，教育科長係縣長之一手或一足，其相聯繫，有如警衛。例如教育方面，抽收廟產，以充經費，若主持玩抗不繳，在縣府設局時，即無以強制執行，現裁局設科，則可立命警察協助，以見諸實行。諸如此類，事雖萬族，而權出一緒也。

二、區署 紹興區署有設政教股者，有設區員而專管教育者，教育即區政之一部，與手足同屬人體之一部同。

三、鄉鎮保甲 鄉有鄉立學校，以鄉長兼校長，保有保學，以保長兼學長，此外又組織中心鄉鎮或

農村服務區，均網羅一地之政教領袖以為委員，政教同流於一道。

四壯丁隊 壯丁訓練雖偏重軍事性或政治性，然亦可施以成年補習教育，使一人之身，均曉于政教之兩面。

右述聯繫之法，在紹興尚半屬理想，間有實行，亦不過初開其端耳，今後欲達到其理想，實有待于各種之訓練，如（一）鄉鎮長之訓練，（二）保長之訓練，（三）小學教師之訓練，（四）警察之訓練，（五）壯丁之訓練，庶幾縣長以下之人員及公民均瞭然于政治教之聯繫，而可見諸實行矣，政教聯繫之利，在行政上可以總動員。凡政令之需要多面宣傳及民衆奉行，均可藉學校師生

之力，庶可於刹那之間，得到廣大之成功，例如調  
查戶口，如專由承辦人辦理，則面積過廣，人口過多，  
恐非一年或半年載所能不能蕆事，因時間稽延，效果  
亦未見正確，惟利用學校師生警察大量協助，  
則以一縣之大，二三日內即可竣事，因需時甚短，一切調  
查亦可臻於相當準確。以此類推，惟政教聯繫，  
則縣以下之行政，可以形成「動作網」而其發動機  
，則在縣政府之經開動，則無網不動矣。行政  
效率於以大增。



## 第六章

### 二五減租及佃業糾紛

我國實行二五減租之最早者，除廣東外，莫如浙江。浙江實行二五減租之最早者，莫如蕭山。其糾紛亦最多。蕭山實行二五減租之最少者，又莫如東鄉。蓋東鄉衙前有沈定一先生者，係國民黨左派，在當地首倡農民運動，推行二五減租，收效最宏，因遭人嫉，被狙擊而死。故欲研究二五減租及佃業糾紛者，以瞭解蕭山情形，則於是項問題思過半矣。而蕭山之減租及糾紛，又當以東鄉為代表。世有明瞭農民生活及土地問題，以為決政之助者乎，曷因於此加以注意焉。

#### 二五減租之意義

二五減租由於我國地租額過高，致一般

佃農均掙扎於貧窮線下。若能減租，庶可釋其重負，而漸進于自耕農之地位。此為本黨土地政策及農民政策之開端。何謂二五

減租。馬寅初先生於此有詳細之解釋：

何謂二五減租。其說有二。一為租約之二五。一為生產物總額之

二五。如有某地產米二十石佃農各半。則各得十石。換言之。佃戶繳

與業主之租額為十石。從此減去十分之二五。業主所得僅七。五石矣。

佃戶則共得十二。五石。此一說也。又如先從二十石總額減去十分之二。

五。即二十石先減去五石。剩十五石。然後佃業各半分配。亦得七。五石。

此又一說也。二者計算之方法雖異。而其結果則一。僅就假設而言。似無

軒輊。然事實。上。應用時。頗多弊竇。爭執必多。蓋約定租額。非比皆

適等於總額之半。有超過百分之五十。或不足百分之五十者。如田主為

百分之六十。佃戶百分之四十。則地主必贊成。援用第一法。即租約之二

五。而佃戶必主張。援用第二法。即生產物總額之二五。反之。若業主

得四成或三成，佃戶得六成或七成，則業主必贊成援用第二法，佃戶則要求援用第一法，利害既相反，爭執當不能倖免，不過這爭執在現在不成問題，因為土地法已經施行了，土地法第一百七十七條規定地租不得超過耕地正產物收穫總額千分之三百七十五，約定地租超過千分之三百七十五者，應減為千分之三百七十五，不及千分之三百七十五者，依其約定。

### 佃業糾紛

二五減租之佃業糾紛，雖可因土地法之施行

而日見減少，但事實是上尚不盡然，刻業山縣黨部及縣農會屢與縣政亦會商辦法，欲令佃業雙方訂定新租約，藉以減少糾紛，然猶時甚久，周轉甚多，尚未得完滿解決之辦法，糾紛之嚴重，可想而知，考糾紛之所由起，則為左列幾端，沈

林先生在浙大農學院農業社會系演講詞：

一、收穫量難於估計：浙江的二五減租辦法，最初均採用佃業雙方到田估計的方法，但是田畝範圍既很大，收穫期又遲早不一，政府監視固然為難，自行估計又多有爭執，同時農會有時不能公允處理，所以在最初實行的時候，農民有被人唆使將收穫量故意減低，使業主得到的收入還不夠完糧納稅情願拋棄了不收，其定這樣，只有唆使的人可以從中取利，農民也很少得着定益。

二、百分之三七·五的繳租額難確定：十八年的減租辦法規定土地收穫除副產<sup>物</sup>應全歸佃農所有外，由佃業雙方就各該田畝情形，以當年止產全收穫量百分之三七·五為繳租額，自



行協訂新租約。佃農希望少繳，不肯將真實收穫量告知業主，業主又從沒有自己耕種過，也不能證明真實收穫量。到底是多少，所以互相爭執，不能確定繳租數量。時常到秋收以後，每一個鄉鎮有一個標準繳租額，由各鄉鎮公所邀同佃業雙方代表，或當地老農，估計收穫量，這種方法，在政府方面定在是委曲求全，表示沒有偏倚，但是田有肥瘠，故有大小，收穫數量各不相同，勉強以一鄉一鎮所有的田畝適用同等的繳租額，多繳的佃農和少收的業主，當然都不願意了。

三、大租小租難劃分：減租辦法內規定有大租小租之分者，其分配比例斟酌當地向來習慣辦理，但兩租之和不得超過正產收穫量百分之三七·五。可是大小租的情形，非常複雜，

各地的習慣不同，大概說起來，在本省各縣，小租業權的代價，有時比大租業權的高，倘使依照兩租之和不得超過三七五原則的規定，小租減了太多，就得不到普通應有的利息，大租減了太多，就不夠交納賦稅。

實行二五減租之影響：浙江自實行二五減租以來，效果如何為一般人所注意，但以觀察點不同，有站在業方立場者，有站在佃方立場者，有站在財政立場者，故結論亦異，就生在蕭山觀察所得，約有左列幾點：

- 一、佃農收入增加
- 二、信仰本黨
- 三、農民覺悟

四、地價低落

五、業佃關係惡化

六、田賦短收

七、土地利用之減退



第七章 衛生（蕭山蟲）

講求衛生，增進健康，此為全國全民之普遍問題，但在蕭山及紹興一帶，猶有特殊之「晉通病」畢，極須研究，以療預防也。吾刻兩縣人民，好生為病魔所纏，遑論健康。其病為何，而蕭山蟲病是也。葉蕭山水質含有蠶片虫，初經水中螺蚶而發育，附于紫薺草幹水紅菱上，人食之後，寄生腸胃，隨時產子，逐漸滋長，因其形狀類似蠶片，故名為蠶片虫。又因蕭山人患此者甚多，故有蕭山虫之名。虫活時顏色紅赤，外觀如舌，患者初覺肚痛下痢，面黃肌瘦，繼則腹中膨脹，全身浮腫，竟有因此斃命者。民國十九年九月間，中央衛生試驗所派醫生朱蕭檢

卷一 第 次 第 頁

查各小學兒童患蛔便，其結果南鄉兒童患蛔便  
童總數百分之五十八，東鄉患蛔便百分之九十一。言  
之雖有整齊，刻下普通治療方法為購服杭州某醫院新  
製之薑片虫藥或為桑山瓜瀝之打虫藥粉，能使病虫抵泔  
而去而可告痊。惟此種病虫在桑山水質中久已普遍含  
藏，雖有醫治方法，亦難愈。故友，未能斬絕病根。民  
眾所受之痛苦竟無底止。其預防方法以不食生芋忌、生  
生菜為戒。但如此治本之法，政府站在保民保健立場  
言，極宜設法研究治療預防以拯斯民於普遍病也。

外人羅賽才受任調查甯山薑片虫便報告書中闕  
於治本之簡易方法，曾介紹二則於節錄于左

一、由省政府頒佈命令禁止在薑片虫病流行區域內  
如象山紹興等縣種植菱及荸薺，如發現有私自種  
植者即毀滅之。

二、另一禁令，禁止菱及荸薺販入薑片虫病流行區域內，  
在他處所產之菱及荸薺去付染力量，不含薑片  
虫囊胞，但設有販入流行區內，難免不引起當地農民  
之私種私販等情事，因為兩相混淆，終至無效。

此兩種辦法施行之後，不僅防止新病之發生而已，被  
付染薑片虫之患者依然存在也。查薑片虫之生命不過  
十年之久，刻十年之後，已被付染者因虫已老死，似可云實  
但此十年之生命係一估計之則度，並非為確切不變

之事实，是以在十年之后，尤须详细调查该区域内是否确实有恙，其是与否要。

以上罗赛报告书，在科学上是甚正确，在办法上是不足以引伸尚余一问题，惟吾人所敢大书急呼者，而南山虫在东南一带为害，况其引，影响两县，本人尤其更童之健康，为此甚深，刘政府及医家亟应通力合作，继续研究，依虫之起源，付染病<sup>患</sup>以及治疗预防问题，得一确切答案，然后按步实行，务使南山虫绝迹，两县两县人民起病回健而止。然此外其他行政，惟如何足以利国福民，然命之不存在，有福利其谁享受哉，况国家富<sup>之</sup>强<sup>首</sup>，赖民族健康，世未有民族体力衰弱而国



家可以富強者，故站在民族健康及國家富強立場言  
浙江甬山虫病之治療誠不可或緩也。生序文至此得一  
佳音，即閱甬山民國日報載有省立衛生試驗室將  
聯合甬紹兩縣組織蠶片虫防治委員會之消息是也  
蓋蠶片虫病之研究治療，云事偉大絕非一縣之人力財  
力所能奏效惟二者若兩方通力合作衛生實驗家多  
任研究調查及治療預防工作而縣則負行政工作  
庶有異兩縣民命之衛生問題（蠶山患病）可以解決也。



# 第八章 國民經濟建設

三民主義以民生主義為重心，蓋民而能生則遂其利矣。一套人類史之即民生史。生以地方各種外政為着眼於民生。民生外政乃福利外政，其他各種外政不過其初步。其準備。其始基耳。縱能辦理適宜，尚非外政之目的。之不足施澤於眾民。惟福利外政乃外政之核心。乃人民要求政府推外政令之归宿。淺見者流，以為各種外政稍見成績（未達福利程度）足以躊躇滿志矣。豈知此乃官場外生之外政，非入堂奧之外政。多見其不知量也。生有感於斯。每到一省或一縣，輒注意其基本產業或最有希望之產業。以彼為主政或決政之參考。征南兩縣

之基本而望之產業，一為茶絲，一為蠶桑。茲分述于後。

第一節 紹興之部（特產）

紹興社會以商業為重心，故有『寧寧紹商』之稱，但商業既足以云產業，紹興產業似為農之業，全縣農民雖居人口總數十分之七，但全縣農產品不足以自給，其賴以生活者厥惟特產，而茶絲酒及錫箔等是也。錫箔業乃在連任托庇之下，下民智日開，剝蝕日少矣。且此種年之業，亦不值獎勵，故概而不論。茲論茶絲酒三也。

茶業

紹興茶以平水茶為最有名，平水茶產區，廣袤紹興嵎嵎上虞諸暨新昌餘姚六縣，年產四十餘担，萬價值二仟餘萬

之為我國輸出品之大宗。去年有主要生產。而銷於  
美國。汝以擴銷着色拒絕進口。乃特銷俄法。以品質不  
良見拒。近又銷於非洲之摩洛哥。去歲摩洛哥突引關  
稅墾壘政策。華茶之進口稅由每担二十五元增至五十五元。價  
格驟高。銷運益滯。其前途真不堪設想。而華色茶農方  
面因茶價跌落無利可圖。對於茶樹已不重視。粗放栽培。  
日趨荒老。或于隙地夾植間作物。以圖补偿收穫。益使品  
質日劣。產量日微。當採摘時又故意苦苗黃。增加重量。  
攪和雜質。以欺茶商。茶商方面。就組織言。在上海  
種茶出口共為申棧。在內地製茶造共為內棧。內棧有洋  
莊土莊之分。二者恆因營業競爭之衝突地位。在收

業時則必自捨買、空出佳時則相競抑價兩效俱傷

茶農之茶業。亦因而停停就製造律之言。無論洋莊

土莊均趨于粗製，且名目繁多，極不一律。買賣均感

不便。就運銷而言，茶商至上海，悉由申棧採辦，耗

用既巨，價格又不能自主，蓋以土棧洋棧之競賣，大

為中介人採辦之良機，就金融言，往昔外棧前一年收放

于內棧，內棧又特向茶工預付茶資，茶區經濟，賴以

周轉。近年來因金融緊迫，茶價跌落，倒帳累，外

棧及緊縮政策，不可靠抵押或担保，不輕易放款，因

而影響茶區之金融流通，且茶業上市時，因外商

採辦不買，致存貨山積，無人過問，而幸國茶商又畏

急

脫售。結果茶商賤價，影響茶農若此種金融  
問題不能解決，則能提高品質之說打破現狀也。

根據以上情形，則提高平水茶品質，打開國際路  
綫，為挽救茶業主要之圖。款達七月時，當從改良  
栽培製造運銷之廿八年，同時並派實科茶業統  
制。惟產茶區域廣袤，其統制之實際勢能省府  
主打不可，因有下列辦法：

一、由省府統制其

（一）設之平水茶交易所

由省府籌設于上海，

其重要職責為規定茶業標準，向國際推銷，

供給茶商貨物，設茶業指導所，負栽培指

者可製製造之責，扶助茶農合作社，組織合作製表  
茶廠便生產製表  
造運銷映為一統，逐漸免除中間人之剝削。

(二) 普遍組織茶葉<sup>葉</sup>生產合作社 其重要業務

為改良生產製製造運銷三項，彼互相聯絡為一體。

本省府茶業統制未施行前，招六縣府特設改良

(一) 充實該縣茶業指導所 縣府設茶業指導

員一人為指導所主任，其重要任務為技術研究

### 茶業調查

(一) 將從茶商組織同業公會 其任務為制定

茶商之信，監督其遵守，公同中重要共一各

棧之合作登記；規定出品；穩定茶市；禁止



傾孔壑出於奇；接受指導利用機械；規定  
工資；統一衡器；取締陋規。

(3) 組織茶業產銷合作社 在者府未設之平水  
茶業交易所可先由縣農行放牧

### 酒業

紹興酒之貴。其原料以水為血，以糟為肉，以麴為  
骨，尤以水為最要。紹興有鑑湖之勝，故酒之產量亦  
以此為最多。紹興酒之產額，遍及全國，以較日本新  
嘉坡歐美各國。全縣酒坊二千餘家，特以謀生者  
不下數十萬人。紹興全盛時期，出產額達八千餘萬  
斤，價值在二百萬之以上。近年產額日趨低落。

據菸區捐收公所收分局報告：民二十三年產量為  
六千一百六十六斤，較二十二年減少二千二百餘斤，損失  
達百餘萬元。較二十一年又減少二千二百餘斤，損失  
達一百七十萬元。四年之中，其產量低減率之大，  
殊足驚人。考其低產之原因約有三點：

一、招搖之主要原料為糯米及大小麥三種，招搖  
人口稠密，食糧不足，釀酒之米麥，大半仰給於江蘇  
無錫金壇溧陽丹陽等處，因運輸成本加重，

六招搖捐稅每百斤須納產地正稅二稅一元五角二分  
酒稅價五分之一，且祇以實銷率為限。若運上海或  
其他各省，又須繳納省稅二元（二十二年新稅則頒布實

引海運往上海納每百斤二元有稅之規定)運銷愈遠、捐  
稅愈重、成本愈增、銷路愈窄。且兩洋運進口日增  
國內市場漸為所奪。一般經商移居蘇州鎮江無錫  
等處開坊鑲造、就近兜銷、予紹運輸出以莫大打擊、  
三、鑲法守舊品質劣化改良、裝置笨重、遠運不便  
成本難以減輕。

紹運產銷量、及其甚大而其危機又及其甚深。  
省縣當局亟應設法改良、並推銷外國、以祛民而富國。  
但刻下紹運改良尚在研究準備期間、擬定資料云現  
已擬作下列之改進

(一) 設立紹運鑲造研究所 由紹興縣府派鑲運專家

設立研究所，研究鑲造儲藏運輸裝璜等技術云。並  
抽調各釀坊技工來所學習。研究所經費擬在昭區捐  
稅項下提撥百分之二充之。

(二) 研究糯米之代替品 昭區每年仍需糯米二  
十萬担，購入成本亦甚高。粳籼氏食之亦大。若能研究番  
薯馬鈴薯玉米小米等穀類種實，用為鑲造之代  
替品，則昭區產量與農村之產均有莫大利益。

(三) 減少捐稅對外批銷 昭區縣府批發請上率減  
低稅率予昭區以運輸及批銷之便利，俟其擴充國外  
市場，冀能抵制洋貨之進口。

### 絲綢業

紹興織綢區域為華舍下方橋及城中南街一帶，  
出品有生貨熟貨之別，生貨為大綢紡綢生絲官紗  
勻柔紗等，熟貨為花緞素緞寧緞等，杭戶共得二千五  
百戶，織造柁木柁共得五千餘部，跌柁四千三百部，電柁  
十部，男女織工共得四系人，每年產品三十系匹。運銷  
以民國十二年至十八年間為最盛，佔輸出品中重要地位  
惟晚近受洋貨傾銷及人造絲織品銷行之影響，本  
縣綢業一落千丈，柁戶終之停業，販賣者倒閉之人失業  
甚多，考其衰廢原因則為製造墨守成法，出品不合  
時宜，銷售僅存商人，本重不能競爭矣。且此種衰廢  
趨勢為經常狀態。又加富比無心改革，貧賤無力試驗

若不設法挽救，數年必將無立足之地。按主管科之改良  
綢業之途，擬責令綢業公所，聘集織手、門技士，研究  
品質式樣，改良事宜，俾能推廣銷路。其辦法如下：  
（一）先令下方橋華舍二處綢業公所，聘技士一人，任  
生化質、熟化質之分析，速改良劣，使減輕成本，適合市場  
需要。凡有成績，即予推廣。

（二）技士由當地綢業公所，酌家負擔費用，必要時，由呈請  
縣府酌予補助。

紹興、紹興、山陰、會稽二縣合成，地方之富庶，與浙東之  
寧波、浙西之杭州、嘉興、湖州、齊寧、盛名。他不具論，  
僅就村產，亦即其產，產業而言，紹興、杭、一銀礦巨也。將

茶可取之不尽，用之不竭。然今日所以開採者，不過初發  
其苗耳，且柔也極也。絲綢也，無論在國內貿易，抑在國  
外貿易，在歷史上均享有盛名，今必有如何改良茶  
業，以打倒印度之茶，恢復我茶業昔有之地位；如何改  
良絲綢，以打倒日本之人造絲，意大利之天然絲，以恢復我  
絲綢業昔日应有之地位，是一事言，終不能打倒勁敵之  
如何取得分庭抗禮之地位，至於茶業雖屬嗜好品，於國  
民健康無補，然宜向國外推銷，購得外人多量金錢，以  
益我國富。凡此有關我國計民生計，至深且鉅，而視為  
我國國際貿易上之生命綫，之無過倫。故縣政當局尤宜  
於下廢漸舉，度政入軌之後，致力於該縣特產，亦即基

幸台  
車產之改良。果能稍有成效。則昭示將來國民經  
濟之發展。正未可限量也。惟此事體大。除由政府努  
力外。有政府以及中央建設當局。尤宜提綱挈領。大  
力倡導。始能使<sup>使</sup>茶絲<sup>使</sup>等業日臻發達。則此特種<sup>一</sup>縣之富  
抑斯<sup>一</sup>全省之富也。此特浙江全省之富。抑中國一國之  
富也。各級當局于此。亦能不注意哉。



## 第二節 萧山之部

蠶桑

江浙兩者乃蠶桑之省也。兩者人民食于蠶桑比約二千  
系人以上。故蠶桑興則兩者人民富。蠶桑衰則兩者人民  
窮。九俟兩者政治其又豈可不一俟蠶桑乎？二兩山浙江之  
第一改良蠶桑模範區也。故談之兩山政治者。欠不可不談  
蠶桑。考我國蠶絲之所以衰敗。其因有二。一曰品質過  
低。二曰利率過高。茲特錄浙江蠶桑當局曾養甫在蠶  
絲改良委員會成立大會演說詞以証生言之不謬。

我國蠶絲今日之失敗。純由于利率絲及人造絲之壓迫  
其最大關係乃在我國絲品之窳敗。而成本之昂貴。過

去两年情形，繭价已越絲价之上，再加製絲工率，自然无法外銷。至人造絲之競爭，與舊絲互為根本關係。近年世界舊絲之銷路，並未因人造絲之增加而減少。因天然絲與人造絲，品質不同，各有相當之地位，根本不能取而代之一。日本絲之壓迫，固非庸為言，然以較整個產量而言，我國尚不能為日本之敵。因日絲每年輸出量達五六十萬担，而華絲輸出量，最多僅有拾萬担。僅以華絲不敷美國廠家兩月之用。今日亟應研究之問題，並非華絲無銷路，乃在華絲不能應外國之需要。其原因，而為成率高而品質低。若能減低成本，提高品質，則人造絲與日本絲之壓迫，亦可謂不成問題。故改良舊

絲之唯一任務，在提高蚕絲之品質，與降低蚕絲之成本。』  
至於如何根本改進蚕絲事業，曾氏以為宜由逐漸改良  
而達全國統制。茲錄其詞于后；

『奉會之唯一任務，在謀蚕絲事業之根本改良，由逐  
漸改良而達全國統制之目的。以統制為目標，而以改良  
為方法……』但統制係為上級政府之事，如縣政  
有所能為力，縣政府所能為力，惟改良耳。蕭山係  
浙江第一改良蚕桑模範區，蚕絲當局曾聘甫氏曾  
以深思大力，實施其改良事業於此，縣長張宗  
海氏亦係受命之推轂重任，斯也。其惟一任務僅  
在承曾氏之意，專力鼓志，實施蚕桑改良事業。

故張氏有『改良蚕桑縣長』之稱，其他行政則多放棄，然就  
蚕桑一項言，改良南山實超出全省乃至全國各縣而  
有特殊業績，此亦曾氏張氏之有功于南山乃由此以  
全省之國民經濟建設之實效。南山改良蚕桑效力  
之點約有二端

(一)供給最進步之良種 蚕種有土種改良種之分，蚕農  
初信土種而反對改良種，曾大起風潮，種政有壓平豆  
以事實証明改良種優于土種，現蚕農所用共多為  
改良種，土種殆已絕跡，去年年度上半年共收最優良化  
桂系品種二二五九二張，普通品種翰桂世桂系三七三六  
八張，共收鮮繭化桂種五六一八担，批價(平均)每

担二元四角。其爾收收入一二。八六七之翰桂此桂系種  
七八の七二担。批价十九元八角。其爾收收入一五五三七元。  
故化桂系の種一此較翰桂此桂の増一三九元之收入。  
下半年乃全发化桂系種共二。九五此。共收鮮爾  
二七二五担批价三。二四元。共收入爾收六九七五元。

(二) 共同烘爾收実。 去年秋期由聯合社主持試

办合作烘爾。共收鮮爾の三六担。批价較爾商收共  
提高二分餘。因係試办。故防虧折。結束後市按生絲市  
价折賣。与东郷絲廠。共得盈餘の六七元。較之普通  
蚕戶提高每担收入三二元。今年春期乃接充办理分  
二處收爾。共收鮮爾一の二担。批价三二八八元。每担乾

繭  
繭成率為一二九七五之因近月繭價暴漲，四現市價  
脫售之可得盈餘八千餘元。惟其同烘繭販賣，此高  
係初步試辦性質，凡普通實利，則盈餘更鉅也。

以上之繭山蚕桑改良之大概也，其所收效果亦可言也。

(1) 繭折烘折大減 若干担繭繭絲一担，是為繭折，昔  
以五百斤為成，三百斤，其最少者為二百八十斤。若干担

鮮繭烘一担，乾繭曰烘折，昔為一担一之比，視為二担一之比。

(2) 東鄉大富，繭山縣西北濱江濱海，故地地福小，全賴  
僅有東鄉南鄉之別，其基本產業除農業外，一為  
蚕桑，一為紙業。南鄉因紙業大衰，故社會經濟至  
為凋敝，獨東鄉因蚕桑發達，遂家給人足，較之南

鄉、誠有上下未之別，故凡徵收捐稅，東鄉甚易，而南鄉大難，南山每年蠶絲<sup>絲</sup>產量約值洋二百萬元（全省約四千萬元）散在東鄉民家，東鄉人安得不歡樂哉。

### 交通

南山建設事業，係蠶桑改良<sup>外</sup>、厥惟交通，其中又分為縣道與電話。縣道共有四線，一曰禱蓬線，係自南鎮公路前站達頭蓬，一曰陰樓線，係自新贛鐵路臨浦站達樓家塔，一曰西關線，係自西鎮至西關，一曰南鎮線，係自縣城至西鎮。其長度及建築年月列如左表。

縣道名稱

長度

建築年月

南鎮線

三五七〇公里

十八一九一九年

西聞綫

一二三七〇公里

二十一年五月

臨棲綫

二〇八八〇公里

全上

衡蓬綫

二二五八八公里

全上

合計

五六〇〇八公里

四綫之中，南興綫建築較早，世以市南距二里半平行綫，及營業不振，其餘三綫均建築於二十一年至二十五年間，其土方路基係用土振築成，路面則由勞動服務築成。

縣道收入，一日車捐，每車五十元，為數不貲。例如南興綫有車三百輛，共收車捐一萬五千元，此係一次收足而不再征也。一為車捐，每輛每月二元，例如南興綫現有車三百輛，月收六百元，年收七千二百元。積月累年，繼續不絕。



以上收入除养路費外，大有盈餘。

嵩山電話之多，恐為全國各縣最。全縣重要鄉鎮，均裝有電話，其未裝者，僅為有數之幾鄉。全縣電話線長度建築年月及代辦所，有列左表以示。

線別	建築年月	電話代辦所數	長度
東鄉線	二一二年	九	一二三公里
南鄉線	二一二年	四	〇四八
西鄉線	二一二年	一	〇一五
合計		一四	一九六

上述郵道及電話，除便利交通外，更增加財富，有百利而無一弊，此實嵩山縣政府歷年努力建設之結果也。

崇山基本產業。遠不若紹興之多。二湖山地分東南  
兩鄉。東鄉係江河坍塌。故多沙地。不宜於農作。而宜  
于植桑養蠶。南鄉係山地。且多毛竹。故宜於農桑業。且  
昔紙業（以毛竹為製紙原料）甚盛。故崇山之基本產業  
除農業外。在東鄉為蠶桑。在南鄉為紙業。惟南鄉之  
紙。其用途除供舊式帳簿及其他不重要之用外。餘均  
供迷信之用。現迷信日衰。故舊的用途。日見萎縮。其  
用途全由開展。其原料為毛竹。但南鄉所產紙。不足供  
全年造紙之用。不得不取給於上江（即浦陽以上游）如龍游富  
陽一帶。因之成本亦高。現政府雖曾組織紙業合作  
社。購置新式機器。並由銀行放款。予以救濟。但定

全失敗。竊以欲改良紙業，必先改良其用途，不可如所  
製之紙，能合時宜，宜以代替今日新式紙及舶來品，則  
紙業前途自有光明。否則縱改良製紙術，之云人用  
之也，南鄉昔以紙業盛，今紙業既衰，社會經濟之隨  
之衰敗，能挽回紙業或另闢新基業，則南鄉  
經濟，難言友達也。東鄉以蠶桑盛，若則政府致力  
於國民經濟建設之功也。嗣後尤宜益加改良。



# 第九章 新生活運動及官吏精神

## 第一節 新生活運動

新生活運動乃起衰救弊復興民族之運動也。無論個人或團體家庭或官署公民或官吏，均應無時無地普遍通實行，始能臻個人與國家於現代地位。新生活之項目甚多，且生為行政上之實習，故僅就官吏與官署，以清潔整齊簡單樸素迅速確實為標準，加以泛論。現我國民窮財盡，除少數都市及醉心西化份子。流於奢靡外，全國各縣以及各縣官吏，無論在公生活或私生活方面，均以現有財力不能維持現狀為憂，何奢靡之有，故簡單

樸素而信條、只可為少數喪心病狂窮奢極  
慾之人之資、說頽棒喝、不必為多數矢勤矢儉  
日惟不給的人設法也。竊以在新生活運動縣政  
府急須初步實行者、厥惟清際整齊迅速  
確實之項。就前者言、攸關官署之觀瞻、就  
後者言、攸關行政之效率。均不可不力加講  
求也。但遍觀各縣政府、則多有不能令人  
滿意者。就蕭山縣政府言、官署之律大如  
紹興庭區其他六縣所不及、屋宇軒敞、庭度院  
向庭。其少能加以掃除修飾、則一極整潔而  
壯麗之縣府也。乃縣府長官及事人員、毫

不措意，任其汚穢零亂，以致屋宇之塵垢充室  
垣壞滿地，庭後之竹深及人，花木零亂落。外未  
人一瞥之餘，只知置身破廟之中，不覺在官署也  
。此種現象，以一徑外國人，尤其同籍隔詆短雌黃  
國際之仇敵日人，目擊，未有不斥為忘亡國感種  
之官署與官吏也。此清潔整齊二項，蕭山縣府  
全未做到者也。至迅速確實，尤不待論。大約不疾  
心于整潔之官吏，鮮有疾心辦事之迅速確實者  
。一般人員，性急極癱緩，遇尋常政令則以遙々無期  
之態度處之，遇非常政令，則口出怨言而身不力  
行。以至蕭山一切行政，除蠶桑改良外，均無基

礎。謂如未辦也，則在文書及人心，似略有痕跡，  
謂為已辦也，則均不落實，且辦事之成效與時  
間，似不發生相聯之關係。事之可成功者，亦任其  
長漫，何時旦。毫無限期完成之念頭與事實，  
凡此皆由官吏辦事不迅速確實之所致也。至新生  
活運動之組織及人員，非特外人不知，即當其局者  
亦不知自任何事自居何名，本年六月間，新生活運動  
考察團蒞蕭考察，則于新生活運動，看不見招  
牌，找不到團體，欲有所指示或垂詢，則抓不住負  
責人，大約新生活運動之廢弛，未有過于蕭山者  
。生意新生活，即古人之舊生活，不觀朱子格言乎



小子當洒掃應對。凡能作一標準的對於自身之事，本不待他人之督促，凡於自身之事，須他人督促者，殆不能算一人。且新生活運動之道理，極為平凡，凡服膺之者，宜身體力行，不必徒重宣傳。失于上述諸理，恆梗在心，欲以身作則表率，再輪而不可得者久矣。此次實速期滿，來義橋任公安局長，接事後第一件事，即實行大掃除大刷新，以躋局面於整潔。接事時公安局牆壁圯毀，庭院污穢，上空之蛛網，幾可羅雀，生當即督率員工，澈上澈下，澈左澈右，澈內澈外，大加刷新。牆壁之圯毀者，以粉刷之，棟柱之污穢者，以水洗之，所有

器物、均置定所、不准搬移、使整個之公安局、  
無論室外室內、均清潔整齊如母校然。刻義橋  
鎮住屋機關之整潔者當首推公安局。至辦事方  
面、尤力述<sup>求</sup>迅速確實、接事後第一大事、即經募  
購機祝壽捐款。前任在任二年、募捐數月僅及百  
餘元、生則督率員警、全體動員、分途推募、  
每人下鄉、如何辦事、生必親加指示、並責回局  
詳細報告、每於一事之既令督責、如聲響然、有  
發聲且有回響、能響音能應、每事始能作到。  
月餘之久、經募壹千貳佰元、成績尚不後人。此  
則辦事迅速確實之所致也。

生以新生活運動之要義甚多，而各縣政府之首  
應實行（非實行不能算二十五年的人，二十五年  
的縣政府）者，厥惟于環境之清潔整齊，于辦  
事之迅速確實。此而不能做到，則不堪為民牧  
矣。

## 第二節 官吏精神

生每到一處，考察行政，輒首重官吏精神，前  
于江蘇民政廳實述習報告書中，曾述之矣。而縣  
為尤然，蓋縣長與佐治人員，形成縣行政之發動  
機。發動機之機動性甚強，則縣行政之一套機器  
必開行甚速，否則濡緩，且久而生鏽，將成廢

鐵一般矣。當今官吏，首重革命精神，於一切政令，  
無論來自上峯，或發諸本府，均應以戒心外患，  
誠惶誠恐，實事求是之態度，處之。如意存  
敷衍得過且過，甚且欺上欺下，自圖無事，此誠  
為落伍而可之尤者也。生曾以此種精神，考察  
紹蕭二縣之官吏，紹興尚佳，而蕭山則劣。蓋  
紹興專員兼縣長，賀揚靈氏，自己頗有革  
命精神，凡事之應做者，大刀濶斧而為之，絕  
少敷衍苟且之處，而其佐治人員，即科長科  
員等，亦多數富有革命性之少壯分子，能與長官  
精神相得益彰，合湊功效，故其一切非常行政，如

訓練鄉鎮保長也，如訓練小學教師也，如募款構機  
祝壽也，均能限期完成，確實可靠，紹興今日一般  
人對專署縣府或專員兼縣長，有怙德者，有畏  
威者，怙德多係純良分子，畏威多係惰慢頑固或  
顧私忘公之不良份子。但無論怙德也畏威也，均  
由長官署威有力量示之，換言之，即有革命精神  
示之，不敢不怙德畏威也。蕭山則不然。由縣長以至  
辦事員均缺乏革命精神，只圖事來逼人，不求人  
去逼事，事不到逃無可逃時，不願實心去幹。故  
辦公廳內看不出緊張模樣，職員臉上察不出工作  
情緒。凡事一在任自然，事到窮盡處，即有出頭處

不願自有計劃地，自有負責地，努力實幹。縣府  
如此，縣府以下之行政可知矣，故其於訓練鄉鎮保長也  
，訓練小學教師也，籌募祝壽購機捐款也，雖係奉  
紹興專署之命，同樣辦理，同樣花錢，但其結果  
則不同樣，蓋一極迅速，而一極不迅速，一極確實，而  
一極不確實故也，而其差異之道守源點，蓋在二有革命  
精神而一則無也。故官吏精神如何，攸關行政效率者至深且  
鉅也。行政當局，能不注意哉？

完

