

林馬工月刊

卷之二

中華民國三十六年五月三十日出版

中央農工部編行

·要目·

泛論農工福利事業………陳劍如
「領導」和「控制」在工運中的估價……袁其炳
民主主義的業政政策（續）……吳文輝
工人應在法律範圍內活動……徐庭耀

怎樣參加農工聯業團體的選舉……孫玉琳

出席二十屆國際勞工大會感言……劉松山

李德軒……敬瀟

瀟

元百伍幣冊售

短評

△評工資解凍方案

本年二月六日政府頒佈之經濟緊急措施方案中

，規定各指定地職工之薪金，其按生活指數計算者

，應以本年一月份之生活指數為最高指數，惟自施行以來，物價不斷上漲，上海一般主要物品的批發價由一月到四月，已漲了一倍以上（按一月份之指數為六八六、八三三；四月份之指數為一、三八七

第一段（自卅元至一百元計分八級）	
基薪	折扣
三十至四十元	十足照指數發
三十一至四十元	九五折
四十二至五十元	九五折
五十一至六十元	八五折
六十二至七十元	七八五折
七十一至八十元	七五折
八十一至九十元	七五折
九十一至一百元	六五折

第二段（自一百〇一元至三百元分二級）

基薪折扣

少了一倍多，各地工會團體，要求政府，迅予將生活指數解凍，政府一方面，為保障工人生活，同時又顧慮到解凍後對於一般經濟情況的影響，所以擬定下列的折衷辦法：

新給在卅元以下者，照指數十足發給，自卅元至一百元之階段，分為八級，百元以上至三百元，分為兩級，該項方案之指數折扣表如次。

元者，其卅元之基數照指數十足發給，自三十一元至四十元間之十元照九五折發給，自四十一元至五十元間之十元照九五折發給，如資方無力負擔者，得出勞資雙方協議自訂待遇標準。

這個辦法實行之後，可能有下面的幾個影響。
第一，在此物價膨脹的狂潮中，工資的支出，突然增加到差不多一倍，換言之，通貨的流通數量，將隨着工資的增加而增加，物資不變，而貨幣的數量增加，物價之再度振動，自不能免。

第二，工資增加了，工業製成品的成本自然也是同樣的增加，廠商必定抬高工業製成品的售價，以資取償；或謂過去四個月中，工資已經凍結，物價不但不斷飛漲，而且，已漲了一倍，廠商似應有能力照當前的物價指數付給工資，用不着抬高物價，但這是假定在過去四個月中，除了工資以外，其他生產品的成本，並沒有改變而言，不過在事實上，工業製成品原料的價格的上漲，不是在工業製成品的價格上漲之後，而是在工業製成品價格上漲之前，故因工資上漲而至於使成本增加，非取價於物價的加價不可。

第三，工資成本的增加，廠商如果是事實上許可的話，必定將其轉嫁於消費者，因為工人本身就消費，故工資提高後，工人實際收入並未增加。

南京圖書館藏

在物價狂漲之下，凍結工人工資，是極度不合理，其結果會造成社會不安，影響生產效率，這是毫無疑義的，但是，解凍了之後，工人實際所得，因物價上漲而抵消，故並未增加，而且，因為物價的上漲在前，工資的上漲在後，到了惡性的通貨膨脹最後一個階段，物價一日數漲，但是物價指數的編製，通常一個月一次，工人工資的決定如果係根據物價指數，則工人本月份的薪水是根據上月的物價，工人實際收入，與生活費的上漲，相差甚遠，故用物價指數計算工資，工人還是吃虧。

由上以觀，用物價指數計算工資，對於工人的好處很少，對於整個社會的害處却很大，故絕不能說是一個理想的工資政策。我們認為工資問題是整個經濟問題的一部份，如果整個經濟不安定，欲求工資問題能獲得合理解決，是不可能的；但是，在過渡時期以內，我們的工資政策，應以一方面能安定工人生活，一方面又不致刺激物價，故最好是用實物配給制度，即工資應包含兩部份，一是現金，一是日常生活必需品，這樣，無論物價的上漲至如何程度，工人的生活，當不至受很大的影響；至於廠商如何能掌握這些物資，來配給工人，這純是技術問題，在實行上，困難尚多，仍是有待我們研究的。
（潤庠）

△如何防止米價暴漲

在通貨繼續膨脹，百般物價日趨上游的今日，欲防米價的上漲，是絕對不可能的，所以現在的問題，不是防止米價的上漲，而在如何防止米價的暴漲。

在過去三個星期中，米價的暴漲，真是駭人聽

聞。就南京一地而論，在四月二十二日中等熟米每元，至本月七日，且突破二十萬元關，最高達二十一萬元，漲風所波，及於全國各地，甚至連產米之區如蕪湖及無錫等也是如此，人心惶恐，各地搶米風潮，一日數見，有關當局，對於抑平米潮的措施，殊少成效，米價已經漲了，就不再下跌，這已經成為通貨膨脹中最顯著的現象，我們現在也不希望米價下跌，祇希望米價不再暴漲。

米價暴漲的原因雖然很複雜，可是主要的不過下列幾種：（一）產量不足——中國雖然是農業國家，可是戰前國內的產米，沒有一年是足供國人的需要的（有些地方如四川、湖南、安徽、江蘇等是有餘，但其他許多省份則不足）所以每年須輸入大批洋米，方足敷用，就戰前言，每年當舊曆三四月間，舊米已罄，新米尚未上市，青黃不接，米價都比較其他月份為高。本年在大戰之後，元氣未復，又因為一般物價高漲，農產品成本提高，例如戰前米一担可換豆餅五張，現在上海豆餅營售價每張要四萬七千元，賣到農民手中至少要六萬元，每畝田肥料要二張半豆餅就是十五萬元，此外再加上人工，種籽，雇水等費，及稅捐，每畝成本至少要五十萬元，然而每畝田的收穫，不過糙米二石半，照農村價格，不過三十多萬元，故農民如需購豆餅作肥料，就要虧本，所以許多人不願種田；此外，再加上兵燹連年，災荒疊見，故就全國米糧生產而論，今不如昔，固可斷言；（二）政府徵購軍糧——每年徵購軍糧的數量，雖無從得悉，可是，因而減少各地糧食的供給，是必然的，這更加造成糧食的缺乏；

（三）奸商壟斷居奇——因為舊曆三四月是青黃不

接時期，奸商預料米的來源有限，囤積居奇，希圖厚利；又因為黃金美鈔停止買賣後，游資無出路，改向米市流去，米價更加澎湃。

（四）交通運輸困難，各地盈虛無法調劑，亦為造成米價暴漲主因之一。

綜上以觀，防止米價暴漲之有效辦法，應為：（一）增加農業生產——用農貸方法，使農村復興；（二）用計口授糧方法——防止人民過量購買糧食；（三）加強對米商之管理與控制——所有米商須向當地有關當局註冊登記；每日並須將購售及存貨數量報告；非米商而囤積米糧逾其個人或家人生活所需者為非法。如有囤積居奇，從事於米糧投機不寬貸，亂世宜用重刑，如政府能切實執行，則米市暴漲之風可戢而民食無虞矣。（潤庠）

△美新勞工法遭否決

美國共和黨提出勞工法修正案，於上月十七日經衆議院以三〇八票對一〇七票通過，但參議院於本月八日則以四十四票對四十二票加以否決。

是項新法案的內容，包括（一）禁止工業集體談價，對違反者繩之以法；（二）禁止關店政策；（三）禁止共產黨員任工會首腦。其目的在使工會的活動，加以限制，並擁護之者，則希望由此永遠消滅勞資糾紛。

在經濟問題相當嚴重，而工業還在萌芽時期的今日中國，為了保護工業不致夭折以續漸發展計，對於美國新勞工法案內容所包括的（一）（二）兩項，投資借鏡。至於禁止共產黨員任工會首腦一項，更值得我們重視。

因為共產黨員決不是忠於國家的份子，中西如出一轍，如果任令他們領導工運，勢必使勞資糾紛日多一日，終至使國家經濟陷於崩潰，至如人民的一般福利，在共產黨員看來，是不值得一提的。雖則這新法案是由右傾著名的美共和黨提出，但就保障社會安寧與經濟繁榮的立場而論，以一票之差，而遭否決，自然是值得我們惋惜的。（潤）

泛論農工福利事業

陳劍如

農工福利事業，是勞動者提供勞力從事生產，除其應得的工資或生產物以外的一種享受。從前的農工運動，在農民方面只注重於他們的生產要素（土地及資本方面的）的分配，能够得到改善，在工人方面只注重於他們在某一定時間內提供勞力所應得的報酬，也即只注重於工資工時的問題；晚近，隨着社會的進步，農工運動的發展，除了注重生產要素的分配及工資工時外，又有由雇主或政府出資舉辦衣、食、住、行、樂、育各種農工福利事業約設施，直接惠於農民工人，減輕其負擔，安定其生活。這些事業在今日已列為農工運動政策中之重要項目。

農工福利事業，是勞動者提供勞力從事生產，除其應得的工資或生產物以外的一種享受。從前的農工運動，在農民方面只注重於他們的生產要素（土地本方面的分配），能够得到改善，在工人方面只注重於他們在某一定時間內提供勞力所應得的報酬，也即只注重於工資工時的問題；晚近，隨着社會進一步，農工運動的發展，除了注重生產要素的分配及工資工時外，又有由雇主或政府出資舉辦衣、食、住、行、樂、育各種農工福利事業的設施，直接專為農民工人，減輕其負擔，安定其生活。這些事業在今日已列為農工運動政策中之重要項目。

一、農工福利事業的種類

我們談農工和事業，首先要明瞭農工和事業的種類，
才能說得清楚。

業種類以圖表示如次

上表所示的農工福利事業大致相同，所異者為農民與工人所處的社區與工作性質不同，而有適用如否之別，如托兒所，看護團在農村中，於農忙時候才屬需要，而在工礦廠中，則在一年內各個時候均屬需要；又如社會教育（圖書閱覽室，壁報等）、電影，郵政，兒童營養供應處等，在農村中，因社區範圍廣大，採用一種巡迴的方式，較能適合其環境；其次社區大小不同，辦理的難易亦有差別，辦理工人福利事業易，而辦理農民的福利事業難。

二、農工福利事業之重要

農工福利事業，雖然農民工人除其應得的報酬以外的一種利益，但這些事業的設施其功用甚大，約言之，有以下諸點：

112

農工福利事業

經濟福利事業	
教育福利事業	保 農工貸 款
補習學校	食 堂
社會教育	茶 室
子弟學校	宿 舍
衛生福利事業	
洗補衣室(適于工人)	理髮室
浴室(適于工人)	農場(適于工人)
診療室	
環境衛生的改良與設備	
第二，農工福利事業，可以促進社會進步。社會學者以社會進步含有改良人類生活狀況的意義，社會大眾的生活有了改善，大眾幸福有了增加，才算是社會進步，而農工福利事業，主要目標即在改善佔國人口百分之八十以上的農工同胞的生活與幸福，使社會獲得安寧與前進的能力。	
第三，農工福利事業，可以謀社會公道。農工福利事業，係在現有社會制度之下，以緩和的方法來謀社會的公道，在現行社會經濟制度之下，因各人環境際遇優劣不同，而有貧苦與富有之分，好人與壞人之別，為避免這種社會畸形的發展與消除這種社會病態起見，故當舉辦農工各種福利事業，促進大眾的生活幸福，并使機會均等，以謀社會公道。	
第四，農工福利事業可以消弭社會亂源。國家的治亂盛衰情況固甚複雜，而由於貧苦的農工衆多而發生者居多，舉辦農工福利事業，直接可以減少他們的痛苦，增進其福利，間接可以消弭社會亂源，培養國家元氣。	

「領導」和「控制」在工運中的估價

袁其炯

【4】

我國勞工運動，到今天也有三十年以上的歷史，民國十三年國父且有農工政策的決定，繼之以勞工部的設立，對勞工運動也不能說不特別重視吧！但二十餘年來推行的結果，雖不能說完全失敗，無疑的是未能達到我們預期的目的！

中國政治的演變，一切仍未脫離過渡時期的階段。本黨崇尚民權，要達到真正自由平等的民主，可是，反對黨猶污蔑我們為法西斯，想來真令人氣憤；像解放區偶爾者殺，異己者除，大吹大擂的說這才是民主，一再投機野心份子，也搖旗呐喊，反常的說這是真理。黑白不分，是非不明，在中國實已到了極端。

中國的政治如此，中國的工運也不會兩樣，杭州的張小泉，上海的陸稿荐家都說自己是真的，其實只有自己明白這內在的一切，別人怎能辨別其真假呢？就是自己也久假不歸焉知其非有也。所謂道高一尺，魔高一丈，前進一步，後退兩步，怎會能有前途呢？

不過時至今日，民衆也有了飛躍的進步，我們運用的方法，已不允許再事猶豫不決，任性妄爲，而應真實的重新估計其價值，以定取捨了。

總理在民權主義裏講過：『中國自革命以後，各行的工人都聯合起來，成立團體，團體中的領袖，也有很多不是工人的。那些團體的領袖，固然不能說個個都是為工人去謀利益的。其中假借團體名義，利用工人為自己圖私利的，當然是很多；但是真為大義去替工人出力的，也是不少，所以工人應該要明白，應該要分別領袖的青紅皂白。』

我們怎樣去分辨領袖的大公還是為私呢？還在沒有拆穿紙老虎和假面目之前，是比分辨真假張小泉和陸稿荐還要困難的，不過我們不要灰心，我們的方法是什麼呢？就是看看我們自己團體的領袖，他對羣衆運用的手法，是啓發扶植的領導還是欺騙把持的控制呢？

我們先透視一下領導作用，領導作用是自然而然向心作用，使人於不知不覺潛移默化，發生偉大的感召，論語上說得好：『循循然善誘人，博我以文，約我以禮，欲罷不能』。這是孔子領導方法的寫照。循循然，善誘人不是強迫而是導之前進，博我以文是使之技術淵博知識增進；約我以禮是使之知分寸，明時尚，守法制；欲罷不能是受領導者心悅誠服，雖欲休止而情不能自己，這真正說明了領導作用的內容和偉大動力的所在！

第二，先在國內各不同的地區，擇區實驗，以簽訂一套實際可行的制度與方法，一面實驗研究，一面推廣，以推廣成績作實驗研究的參照，如是不斷實驗，不斷推廣，業務設施才能普遍，其水準才能提高。

第三，凡屬工礦，路各種工人福利應由資方出資辦理，如無能力舉辦者，由政府調查確實後，予以有效之援助，農民福利應由當地地主富農出資。與政府合辦之，其負責由主管社會事業機關派任之。

第四，政府除現有法令外，還應分別其農村工廠的性質和規模，應力求其適應實際情形，不宜強為劃一之規定。如一個紡織廠有多少工人，就應辦多大的醫院，有多少的農家，就應辦多大的子弟學校。

第五，擴充現行工廠檢查制度於工人福利方面，農村農場裏面，同樣也應議定一種農民福利事業的檢查制度。

第六，過去我國的農工福利事業，多是消極性的救濟，今後農工福利事業之設施，應由消極性到積極性，這不但在社會需要上有其必要，有其演進的必然，且在國家的憲法中，也列入社會安全一章，而對農工福利事業有了施政法案上的根據。

農工福利事業的重要性已如上述，那麼如何去實施這些事業，是我人當前的急務，作者認為應遵循以下幾點去做：

第一，舉辦農工福利事業人員訓練班及加強農工福利事業之宣導，尤其對一般工礦廠路等的負責人及地主們使其對農工福利事業有正確的深切認識。

種我不入地獄誰入地獄精神，自然使人感激服從。第四，領導是助人的俠義行為，他是站在客觀理解或主觀事實，遠觀世界潮流，近觀環境需要，以長者的態度，赤誠扶助，俾弱小的團體，得到合理向上的發展。

第五，領導是立人達人的教育行爲，他是以己機已潔的古道熱腸，救人於水火，視人之不能自立者扶持之，不了解環境者教益之，務使人人在潛移默化參加工作的過程中，得到學問的修養，技能的鍛煉，更熟練的學到單獨應付環境解決問題推進工作達到目的底演習。

第六，領導是培植扶持幹部的引導行為，是運用自己的經驗學識，環境認識，社會關係，來為後進靈心策劃；培植團體具有前途希望人才，健全其奮鬥能力，加強其團體領導，增進其社會地位，扶導其入於立足強健自主自勳的境地。

上面說的幾點，不過概括說明領導作用的動機與內含，牠的出發點是不自私自利不爲我，以先覺覺後，覺熱腸，盡其在我團結團體，啓發同志，協助大我，教育幹部扶植弱小，使弱小得立幹部上進，我實現，同志奮起，團體鞏固，在行為表現以後，人人心悅誠服，衷心擁護、趨赴湯蹈火，在所不辭。

我們再進而透視控制作用，我們一提到控制二字，精神上就感到壓迫束縛，輕則失去了個人的意志，重則成了個人的枷鎖，其爲人厭惡無異蛇蝎，對個人如此，對團體亦然，在民主潮流的今天，人有自主的意志，受人束縛就等於受侮辱，團體有共同目標，受人控制就失去自主的資格，那還談什麼民主自由獨立的人格呢？在君主專制時代是黑暗的政治，是愚民的時代，控制乃政治上操縱把持，損人利己的惟一武器；但到了民主共和時代，是開明的時代，是大家都具有自由意志的時代，是人人都想走自己的路，再想個人控制多數，就是倒行逆施，自走絕路，其不爲人打倒，已屬意外收穫，那裏還會得到人的擁護呢？

或者有人說：團體是羣衆組織的，羣衆的心理爲害，爲防意外盲動，如不控制易如洪水的決堤，潰瀉之談，似是而實非！蓋在專制時期人民順受愚民政治既久，交通不便，人民見聞範圍極小，如像坐井觀天，你告訴他天比地大，他一定認爲你是錯誤，盲人摸象，他所知道的僅是他接觸的一部，你告訴他象的真形，他會說你是欺騙，所以在政治無認識的時候，施行愚民式的控制，是可收一時之效的！但爲永久着想，必須導之入於正路，否則不但防害團體，社會的發展，一旦覺悟了解後，將認你爲欺騙愚弄之罪人呢！現在現在科學發達交通便利的今日，千里外朝發夕至，萬里外對話談心、耳聞目接較前擴大了千萬倍，那有容你愚弄掩飾的餘地呢？

總理說過：『政就是衆人的事，治就是管理，管理衆人的事便是政治。』君權時代人民的事由君主一人包辦，到了民權時代，就是人民自己來管理自己的事情，團體的組織，不過比國家小些，而道理是一樣的，一個團體的事，應當由組織成這個團體的組員共同主持，在國家人人是皇帝，在團體裏會員個個都是主人翁，在國家已不要君主，在團體爲甚麼還要特殊階級的控制份子呢？我們如再進一步看看控制的作用：

第一，控制是強制的行爲，他爲個人或某一部人特殊目的運用，強制團體內的會員，順從自己的意志，使會員毫無表現自己意見的機會，考慮自己應當如何行動的餘地！這樣自然違反了組織團體的意義，而成爲私人利用的工具了，這樣與其組織一團體，還不如不組織的好。

第二，控制是包辦的行爲，控制自然是少數人的事，甚或一個人的事，少數人被其利用便成控制的工具而已！這與專制時期君主一人之下設有少數官吏去控制人民是一樣的手段，換句話說，大家的事大家不能過問，而由一個人或少數人去作威作福的包辦，這怎樣能得全體的信任呢？

第三，控制是愚民的行爲，一個人或少數人爲什麼要去控制多數呢？這自然是野心的曝露，他想爲個人的升官發財，實行愚民的方式，使大家在個人意志運用之下，愚昧無知的爲他搖旗吶喊，幹部不去培植，會員不去教育，其最後的結局，是一人升天，全體犧牲了。

第四，控制是自私的行爲，控制的正面是自由，自由就是民主，就是開明，因爲大家的事情，大家都有權過問，大家都要去過問，自然必須了解其意義與目的，所以第一要知道爲什麼要組織團體，第二要明白組織團體應辦些什麼事，第三辦這些事目的是什麼，第四要明白辦理的結果怎樣，但是如果所有會員都有這種種了解與認識，投機野心份子又如何可以自私自利施用他的發計呢？故必須以控制的方法，使大家茫無所知，以達其自私之目的。

第五，控制是欺騙的行爲；控制既然要遂行自私自利的包辦行爲，他的第一要着，就要使大家莫測高深，對於舉辦事項動機意義目的，以及其經過始終如墜入五里霧中，用花言巧語，口是心非的欺騙手段，達成個人處心積慮的佈置，不過此種手段，偶或有效，用久了狐狸尾巴盡露，人皆望望然而去。

維繫全體會員，但為達到個人或一部份人自私自利或升官發財的目的，不得不以欺騙詭詐手段，來控制包辦多數人的意志，威脅利誘，強迫大家盲目附合，以求一逞。假如我們說：領導的作用是教育的，助人的，也就可以肯定的說，控制是罪惡的，損人的人的。

現在的社會，因報紙雜誌的普及，造謠工具的迅速，而使魑魅魍魎無所遁形，也可以說大家的眼睛都是雪亮的，是非善惡利害，那個心裏沒有數，為什麼還有野心投機份子，想操縱把持來控制呢？這實在還是一個過渡現象，因為大家自己團結力量還不够，自己幹部還沒有培植出來，自己工作的經驗還欠缺，政治路線，也還有待納入正軌，於是不

得不痛心疾首的被人暫時利用，以爲加強組織，培植幹部的準備，韓信受胯下辱，越王勾踐事吳，非智謀不足，而力所不迨，一旦自身健全，控制者將爲清算的對象。

我們既明白了領導和控制兩種不同工作方式的利弊得失以後，再進一步的研究工人運動為什麼要改變方向，廢除控制方式採用領導方式的道理。

第一，工人社會經驗已逐漸豐富，他們經歷得多，看到的聽到的也够高，是非的辨別，好壞的認識，已不會再無主張。

第二，工人在近幾十年來耳濡目染了黨國，和我

第二二八 在這幾十年來耳目受了熏陶，知識份子與不讀書份子接觸頻繁，認識互相溝通，耳濡目染，知識日廣，尤其是工會組織由員工混合，他們政治見解剝一提高，盲目控制已難為羣衆所接受。

第三，抗戰八年的洗禮，中國東西南北的人民，來了個大混雜，本幫有步驟的啓發，環境尖刻的陶冶，政治加緊的磨練，有形無形中增高了羣衆警覺性。

第四，民主潮流的漫濶，自極主義後，本黨二十年的宣傳浸潤，全國普遍對民主有正確的認識，控制既談不到民主，更屬剝削人權，這種違反潮流的辦法，自然會爲人所深惡痛絕。

第五，是國大的召開，與憲政實施的刺激，在

訓政時期由黨代表人民行使政權，其意義由暫時的導民納入軌範，使之由不知而進於知，雖加規範易為人民接受，但自國民大會召開以後，已使民權政治打開光明前途，而中華民國憲法的公佈，人民更

歡呼鼓舞，接受民主政治的蒞臨，控制作用的被人唾棄，更是自然而且必然的趨勢了。

在非控制區，則高唱民主自由，但在彼所讚美的解放區，則讀書閱報無自由，二人對話受監視，出門要路條，焚書坑儒，偶語棄市怪現象，復見於今日，控制、控制，多少罪惡都於此產生，羣衆焉得

8

○進化：時勢之轉移，亦有其不可以人力挽回的力量。

控制作用能以收效，必須他的控制對象是文化水準極低，工作能力極差，政治認識毫無的無知識羣衆，他們才能不識不知任人擺布，所謂「民可使由之」、「不識不知，順帝之則」。就是這個道理，因為他們在此愚昧時期，根本就不知道怎樣做，有人代勞，自然你願怎樣做，就怎樣做，雖然他是局內

人，他還自認是局外人呢！這樣的局面下，你就可
以爲所欲爲，無人過問，你如再施以小恩小惠，他
們更認爲這是意外的收穫，天大的恩惠，爲你歌功
誦德了。但是現在已不能再拿以前的眼光去看待他
們，尤其是政黨政治，逐漸抬頭的今天，野心投機

份子無時無刻的不在那裏以有色的眼光，對政治實
施造謠生風，就是對的，尙且故意歪曲事實，指白
爲黑，無所不用其挑撥離間的手段，少有不妥，便
成了他們攻擊的目標，無事生風的找機會，衆口譟

金，即曾參之母尙且投竿而起，况一般僅有工作關係的人，那得不疑神疑鬼，失去團結的力量呢？

軍，在本黨幹部的感召下，在民族生死存亡的反應下，勞工對自己的環境和自己應走的路線，雖不能說完全澈底認識與了解，但最低限度他們已知所選擇，而不會再愚昧無知盲目服從而不知所取捨了。勞工運動推進的方式，已到必須改換路線的境

地了，我們要趕快的以「協助」「扶植」「利他」「啟發」教育式的領導，代替「欺騙」「愚弄」「自私」「自利」操縱把持的控制，以爭取純潔前途的勞工羣衆，擴大本黨堅強的基礎。

• X X X X X X X X X X

民生主義的農業政策（續）

吳文暉

三、農業合作化

農業要現代化，尤其是要機械化，必須要大規模經營。我國農場面積狹小，差不多三分之二的農場，其面積在十五畝以下，全國農場平均面積只有二十二市畝或三・七英畝，這細小的每一農場，還不是相連的整塊田地，乃是分成許多極小的碎塊，形狀不一，散佈各方，（註三十）這種面積過小而地塊散碎的農場，自然是無法機械化，很難科學化，工業化和商業化，所以，我們如要中國農業現代化，就非擴大農場及使土地利用經濟化不可。

擴大農場的第一個途徑為減少農業人口，其主要方法有三，就是：發展農業以外的實業，移民海外，與限制人口增加；第二，二點實行困難，第一點關係重要，但必須加速的有計劃的進行，否則人口隨工商業發展而增加，農業人口仍無減少之望，第二個途徑就是增加農地，其主要方法亦有三：墾殖，改田間墓地為耕地，與重劃耕地，墾殖甚有限度，墓地剷除只能增加耕地面積百分之一，耕地重劃是否經濟，頗成問題，縱使以上六種方法都能實行有效，如果土地經營制度不變，農場必仍難普遍擴大，最少農場機械化必仍無法廣為推行，擴大農場的第三條途徑就是實行國營農場制度與合作農場制度。總理會指示我們可在墾殖區辦國營農場，但未主張普遍設立國營農場，蘇聯會積極推行國營農場制度，卒未十分成功，我國最可普遍實行的大農場制度，厥惟不立即廢除土地私有權的合作農場制度。

總理很早就指示我們應辦「農業合作」（註三十），合作農場就是全面的農業合作，蔣主席更有明確之指示「……關於土地之經營及整理問題，應倡導集合耕作，以謀農業之復興」。（註三十一）他在民二十一年頒行的整理湖北政治綱要，有一條更明白規定「應選擇適當地區，創辦集團農場，試行最新耕作及管理方法。」

合作農場或集團農場，就是農民集合大家農地，以共同經營的農場制度，在蘇聯意大利實行的結果，證明牠有各種大農場的一般經濟優點，而無資本主義大農場的社會缺點，析言之，實行合作農場制度，至少有資幾種利益，第一，零碎分散的農地，合併成整個大農場，以前地塊中間的界線，都可

廢除，無形中增加農地極多；第二，在合作農場上，利用機器與科學方法生產，不特可能，而且合乎經濟，農業的工業化和商業化，也可做到；第三，組織合作農場的分子，均居於平等地位，以勞動為所得的最主要泉源，農場收益，平均分配；第四，因有以上三種利益，故農民所得必大，生活水準必高。

要中國農業完全現代化，必須推行合作農場制度，但這種制度要得到圓滿成功，必須具備種種條件，最重要的就是工業發達，如機械工業不發達，則合作農場上應用的機器將無充分供給的可能，（大農場必須用機器，若以手藝的簡陋農具，經營大農場必利少而害多）若一般工業不發達，則因機器生產而過剩的農業人口，將無適當的出路，此外，合作農場要能成功，又有賴於政府的獎勵與資助，農場技術人員的訓練等等。

合作農場是全面的農業合作，其推行不易，決非一蹴可幾，在小的家庭農場極盛行之時，非全面的農業合作，必須積極提倡推行，以培養農民的合作觀念，使其逐漸明瞭大規模經營的利益，以為將來參加合作農場的發端，所以，部分的農業生產合作是必要的，使農業科學化能夠逐漸進行，機械化能够部分實行，農村工業合作亟宜推進，以求農業之工業化；農產運銷合作，可促進農業之商業化，增加農民的收入，農村消費合作和供給合作，可得直接大量購買的利益，減少農民的支出，農村信用合作，可使農民不受高利貸的剝削，農業資金得到圓滑的通融；此外，農業保險合作和公用合作，均可相機提倡實行，總理在地方自治開始實行法中，曾指示我們應辦各種合作社事業，他在民生主義的講演中，更極力推讚合作為「用和平的方法」「解決社會問題」的要法之一，（註二十二）總理更明白指示我們「振興農業，增加農業生產」的方法是：「凡施肥、選種、改良農作方法，活潑農業金融流暢農產運銷，悉以合作社為基礎，指導並改進之，以達到糧食自給自足為初步目標，一方面增加農業原料之生產量，同時提倡農產之就地加工製造，按合作系統經營之」。（註三十三）

四、一耕者有其田

民主主義的農業政策，以「地盡其利」為最高目標，要做到「地盡其利」的地步，除應鼓勵墾殖，使農業現代化和合作化之外，還要「耕者有其田」。因為有其田的耕者，才是最善利用和增進地力的，總理說：「中國的人口品大半是佔大多數，但他們所耕的田，大都是屬於地主的……所生產的農品，農民自己所得到的不過十分之四，這是很不公平的……農民在一年之中辛苦苦苦所收獲的糧食，結果還是要多數歸到地主，所以許多農民便不高興去耕田，許多田地便漸成荒蕪不能生產了。」「這是一個很重大的問題，……如果不能夠解決這個問題，民生問題便無法解決，」怎樣解決呢？總理以為「要在政治法律上制出種種規定，對於農民權利，有一種鼓勵，有一種保障，讓農民自己可以多得收成」（註三十四）這就是說，要改革租佃制度，保障佃權，減低地租，所以國民黨有二五減租的決議，且曾一度在浙江等省施行，惜因辦法不善，成效不著，現行土地法，對於佃農也有種種保護的規定，改革了租佃制度，還不能解決整個問題，總理說：「將來民生主義真正達到目的，農民問題真是完全解決，是要耕者有其田，那才算是我們對農民間題的最終結果……農民應該是為自己耕田，耕出來的農品，要歸自己所有，……假若耕田所得的糧食，完全歸到農民，農民一定是更高興去耕田的；人家都高興去耕田，便可以多得生產，」（註三十五）由此可知耕者有其田，是要解決分配問題，即使農業財富和所得能公平分配，消滅地主與農民的對立，實現公正和平的農村社會。至於耕者有其田之後，照總理和一般土地經濟學者看來，農業生產便可增加，完成「地盡其利」的目標，我們想補充一點，就是要最後真正圓滿達到「地盡其利」的目的，不是「耕者有其」小農場，而是有其大的合作農場，因為惟其有大農場，才能使農業現代化，以收最大的「地盡其利的效果。

怎樣可以實現「耕者有其田」呢？「那便是關於平均地權的問題」（註三十六）總理因為於土地私有在我國傳統觀念上之深刻，中國小白耕地主甚多，土地之取得非盡係不勞而來，故不主張立即廢除土地私有制而無償「踢去地主」，他以為「如果我們倣效俄國急進辦法，把所有的田地馬上拿來充公，」那些衆多的「小地主，一定是起來反抗的，」「就是我們的革命一時成功，將來那些地主還免不了再來革命。」（註二十七）總理是主張兼

用「稅去地主」和「買去地主」的辦法的，所以提出平均地權的辦法。「按價抽稅，照價收買，漲價歸公，」就是要由國家徵收累進地價稅和沒收土地增價，使地主無利可圖，自動放棄大地產，並由國家運用土地金融，直接或間接買地主的土地，給「農民之缺乏田地淪為佃戶者……資其耕作」（註三十八）總理關於土地政策的遺教甚多，茲因篇幅所限不能詳論。（註三十九）

☆ ☆ ☆ ☆

綜上所述，民主主義的農業政策，在同時解決農業生產與分配問題，以期民生充裕，國家富強，「耕者有其田」是解決分配問題的辦法，而其最後目標又在解決生產問題——「地盡其利」，要達到地盡其利的目標，除應使耕者有田外，並且要農業生產科學化、機器化、工業化和商業化，統言之，就是要現代化，中國的農業要現代化，又必須以合作化為基礎，我國可耕而未耕之地甚多，墾荒亦為「地盡其利」的要法（註四十）

民主主義的農業政策，應該是整個計劃經濟政策的一部門，要與其他部門緊密配合，民生問題之解決，除須振興農業外，並且一定要振興其他實業「第一是交通事業，第二是礦業，第三是工業」，（註四十一）這些實業發達，農業現代化才有可能，而農業發達，其他實業的基礎才能穩固。

（註一）見實業計劃第五計劃

（註二）見上李鴻章書

（註三）見地方自治開始實行法

（註四）見實業計劃總綱

（註五）見實業計劃第一計劃

（註六）關於國民經濟運動的言論

（註七）詳見拙著中國土地問題

及其對策第四章（商務）

（註八）見R.H.Tawney：

（註九）同註一

（註十）同註一

（註廿一）可看拙著「現階段我國農業金融組織之檢討」（青年中國季刊

工人應在法律範圍內活動

徐庭耀譯

一卷三期)及「抗戰建國中的農業金融政策」(時事月報二十三卷)。

唐納瑞區係，曾對美國的勞工運動，貢獻甚多，一九二六年的鐵路工人法案，係彼主筆起草，藉此法案，鐵路工會的集體議價權，獲得保證，一九三三年的 *Nora-Laguardia Act* 中之基本條款，亦由彼協助制訂，緣此法案，法規對工會活動的禁令頒佈權為之減少，又一

九三三年，全國復興法案中，有名第七節之一，亦為彼所寫，假此法案，產業工人，加入工會，大為加速。他更多次的代表工會，出席最高法庭，使許多案件，得到成功的解決。

我遇着一個人，揮着一把大的戰斧，正向梅恩街，公衆福利，該原則於政府開始管制鐵路價表及服務走去，我便問他「你拿着這可怕的武器，去做什麼？」

他說「我準備去集體議價，相信我，我準備去收賬」。

「但你當然不會真的，搖起那把斧頭，去傷人，是不是？」我說。他又說「假若別人給我，我所

應得的那份，我是不會傷人的，但是，我可以嚇他，並且我可用這把斧頭，做我所要做的任何事情，你知道，他乃是雇主，並且這就叫勞工紛爭」。

然則這把戰斧是什麼呢？牠完全不是物質的武器，而是一種經濟的武器，——一種有摧毀力量的

壟斷權。這種權力可用協調控制勞工的供給的方法停止生活必需品的生產和分配，以至勞工的壟斷者，獲得他們所希望得到的工價為止，一再的講，這些，責任少些。

我們為什麼允許勞工有這些權力呢？在工商業上是不許有這種壟斷的，在六十年以前，我們已決定私人企業不得壟斷我們美國人的經濟生活，此項決議，在兩個法律的原則中表現出來。

(一)若一種生活必需品的壟斷是需要的，或者是由於不可避免的——如電話、電報、電力、自來水、鐵路等，則此項壟斷應受當局的約束，以保護

(註三十)同註三。

(註三十一)見蔣中正全集第六輯。

(註三十二)見民主主義第一講及第二講。

(註三十三)同註六。

(註三十四)同註十。

(註三十五)總理在一處也說：「要耕者有其田，才算是徹底的革命，如果耕者沒有田地，每年

還是要納田租，那還是不徹底的革命……我們要解決農民的痛苦，歸結是要耕者有其田，這個意思，就是要農民得到自己辛苦的結果，這種辛苦的結果，不被別人奪去了」。(見「耕者要有其田」訓詞)

從此聯邦及各州的立法者或法官，乃認為未加約束的私人壟斷，為不合法。

(註三十六)同註十。

(註三十七)「耕者有其田」訓詞。

(註三十八)見國民黨第一次全國代表大會宣言。

(註三十九)詳見拙著前揭書。

(註四十)中山先生在實業計劃第五計劃中說：

「中國十八省之土地，現乃無以養四萬萬人，如將廢地耕種，且將已耕之地作近世機器及科學方法改良，則此同面積之土地，可使其出產更多，故僅有發達之餘地。」

(註四十一)見民生主義第二講。

(完)

一九一四年的克萊頓法案，對此特許，並先致

力。此法案似是而非的，但極其錯誤的，主張反托辣斯法案，於勞工們合法的實現其目的時，不得對其組織，施以壓力。（商人們不得用壟斷，來實現他們合法的目的）。可是以後的法律和法庭判例對此項特許，又予以推廣，致使有組織的勞工，於從事未為官方認為合法及合理的壟斷時，不視作謀叛。

我想我們對此特許的檢討，時機已經來臨，且把牠分為四部份來討論。

一、關於工會內部的組織——，每個工會依法應有規定的選舉和會議：俾工會能自由的，民主的，來採用他的章程和工作程序，工作中要有財政報告，要使會員有充份批評職員和約束其行動的機會，且不受開除或停權的處份，這並非把工會穿上緊身衣，其目的不過把工會會員從勞工大巨們的獨裁控制下解放出來。

與此目的相平行的，所有工人依法應得隨意的加入或不加入工會，目前工會的訓練已括對會員經濟生活的嚴厲約束，也常常把他們看作公民，控制其政治生活。在美國沒有一個人會因工會的指令而被強迫採行其個已的經濟哲學或政治綱領，一個非會員不僱的商店，能叫工會強迫僱主開除工人，這對兩方面都是武斷的強制，用到後來就變成壟斷。非會員莫僱的商店所訂之契約，在鐵路上，依鐵路勞工法案，已認為不合法，在我們全部產業中自是更不合法。

概括的說，我們的第一個問題，係討論工會內部管理與會員地位，管理應當是民主的，會員應該是自由人。

(二) 在不得變為壟斷工具的組織之下，集體

議價權究能擴張多遠。

某業的全業議價，顯會造成該業的壟斷控制，某業所有的僱主與該業工人的工會間之集體議價協訂，顯會共謀來約束該業。某業的工資，及工作環境，如是一律化，影響所及，價格會形成壟斷價格，生產也是壟斷控制的生產，榨取顧客，自是在所難免，因此，公平價格的保證者——競爭，會很快的被工人對工資和生產的壟斷破壞。

大多數工業的顧客，又多是工會會員自己，當工資及價格因某業全面的集體議價協約抬高時，此工會的會員，唯有採取別的工會的會員，對有組織的勞工自己講，此等協約，不啻自我摧殘，大而對國家講，正是有害的，對我們的經濟制度與理想講，也是有損的。

我們信任自由競爭的經濟，今產業的集體議價協訂，是代表一個產業或政治獨裁者控制經濟的開始，第一步所有僱主與工人，不顧當地情況和個別廠家的環境，議訂工資，第二步，很邏輯的跟來，為了工資的目的，僱主們結合在一起，關於工資的費用，他們又擺脫競爭，僱主們很自然的使自己脫去競爭的約束，走向一致性的壟斷價格。

這種情形，在歐洲包括英國，大規模的發展着的新條件，應由勞工投票決定，若能接受，則工會將繼續代表工人，不然工人可個別的自由離職，但工會主持之任何罷工，或一致的不作工，均屬違法與處罰。

此等原則，應為勞資雙方所遵守，相伴的，就是萊頓法案，Norris-LaGuardia Act，國民勞動關係法案，及其他對有組織的勞工特別保護的法律等所

心，要阻止他，只有設立一個合法的機構，用和平的方法來解決勞工紛爭，使罷工變成不必要而且不正當，或者使勞資雙方，對誠意的和平解決視為法定的義務。

此項法律的執行必需交給聯邦工業關係局，當解決與公眾有關的要重紛爭時，該局應設一特種查詢委員會，用查明事實真象，並呈述意見俾供公正解決的參攷。

該委員會應把探知怠工對大眾影響一事作為職責之一，若無影響，則兩造之爭，對委員會的勸告，可理可否，然若怠工剝奪了公眾生活的必需品，或傷及公眾健康與安全時，則政府必需採取進一步行動，若委員會的意見，得到總統之認可，則此意見，乃為法定的解紛之道，為效一年。

若資方不同意此種調解，政府可派臨時接受人員，前去暫管，以免工作停頓，在此期間，縱場主或股東虧本，亦須繼續維持，如是公用事業之法定義務，乃可建立，至於其他有關公眾健康與安全之事業，其法定義務，應至少作到滿足必需的程度，不得因兩方之不和，而關閉。

此等原則，應為勞資雙方所遵守，相伴的，就是萊頓法案，Norris-LaGuardia Act，國民勞動關係法案，及其他對有組織的勞工特別保護的法律等所

界予之特權或特免。勞工運動之所以有今日，係假上述各法案之賜而致，若此等法律所畀予工會及其會員之庇護被剝奪，則他們乃又入競爭狀態，不再壟斷，不能再能假罷工有損公衆福利。

法庭應自由的禁止那些背叛人民和政府共謀者，顧主應自由的雇用新工人，以代替那些個別離職的工人，這並非把任何個人定為非志願的奴隸，這乃是表示當緊急的公共需要，要所有善良的公民合作時，工會和其會員，將不得享受特別的豁免，不得擺脫他的法定義務。若無特權，又違背公衆意見，則工會對公共必需品之生產，將不能有成工的罷工。

四、糾察問題——假若某一種商品所有的製造者，組成聯合會，並且擺出長列的糾察隊，周繞顧客，要顧客不接受索價買此商品，不准走開，對這事，我們將做若何想像，我們既不允許用暴力定價，自也不允許用同樣的方法來訂工資。

勝利以來，成千的糾察隊，曾用暴力而未受有效斥責與制止，這種暴力，有時是個別的用拳頭或用武器，有時是一羣能工的人，密集一處，使非戰鬥員，無法執行他們顯屬合法的權利，走進罷工工廠。我們的國家應當維持這些糾察隊的秩序，使他們合法，有秩序。若他們不遵守，最後他們將失去他們特殊的權威，並且將由聯邦行政官，及聯邦法庭之代理人，維持其秩序，無論如何，在美國此等糾察隊，應使之永遠合法。

(五) 工會與雇主間的契約——雇主間的契約，用以約束商業者，是不合法的，但在顧主與工會間的許多契約。含有極惡的條款，用約束商業者，到可容許，如某地方的雇主，與工會，對外來之原

料，概不處理，即一熟悉之例。

所有管理工會（Management）的契約，大有影響於州際商業者，應公開受公衆之檢查，並要經過司法行政部反托拉斯司的詳細審查，若他

違反我們的反壟斷法律，則司法行政部應一如處置壟斷性的謀叛來處置他們，不准工會作他們自己管理上不能去合法行施的事情，就是工會與管理部門，聯合起來，也不得例外。

這些建議，不能視為反對工人，這只是把傳統的現行的美國教條，應用到勞工身上，我們傳統的教條，就是我沒有特權階級，也沒有階級政府。在幾世紀的過程中，我們已漸漸的告訴鐵道，電燈，電力公司，保險公司，銀行，證券交易所和別

(本文接12頁轉來)

第二、選舉訴訟，依法是應先於其他訴訟審判的。並且以一審為終結。

第三、對於選舉無效的訴訟，須自選舉日期起十天內提起訴訟。對於當選無效的訴訟，須自當選人姓名公布起十天內提起訴訟。這個日期的限制是法令的硬性規定，過期就不受理了。

七、罷免權的行使

由選舉所產生的當選人，有時是未必能够完全勝任的。選舉人對於所選出的代表或立法委員，如果認為不信任，可以提出罷免。不過，罷免權的行使也有一定的限制與步驟，應當注意：

第一、原選舉單位的選舉人，對於所選的代表或立法委員，非經過六個月後，不得提出罷免聲請書。

第二、罷免聲請書應敘述理由，必須由原選舉單位當選時投票總數百分之十以上選舉人的簽署，向各該單位的主管行政機關首長提出。

第三、前條主管行政機關首長，於收到聲請書三十日內，查明簽署屬實及其人數合於規定後，應

樣的企業等說，「你們不能統治或毀滅我們的經濟生活來自肥」，我們所用的對策，他們呼之為「反事業」（Antibusiness）可是我們採用了，他們却依然健在。

我們對工會的濫用職權，亦應採取相當的對策，並且當我們採用時，工會將仍然旺盛，工會在美國人的生活中佔很大的部份，並且他們利用牠，可是一定要在公共法律的體制之內。

華盛頓的立法勸告養方說「你們不及我們的議事廳大」同時告訴工人說「沒有一個工會比全美國人的聯合還大」。

(譯自美國文摘三月號) 唐納瑞區堡著)

將聲請書副本，通知被聲請罷免人，於收到後十五日內，提出答辯書。

第四、主管行政機關首長，於收到答辯書三日內，應連同聲請書公告之。并應於公告後三十日內舉行投票。以投票總數之過半數贊成票，通過罷免案。

第五、罷免案如經否決，對於同一立法委員，在原任期内，不得再為罷免的聲請。

第六、代表或立法委員經罷免後，由候補人依次遞補，其任期至原任期屆滿之日為止。

八、結語

以上幾點，皆是就現行憲法規定，摘錄出有關選舉人或候選人必須明白的法令內容與要點。這幾點也可以說是參加大選應當明白的法律常識基礎，不能不熟稔，更不能有所違反。農工職業團體的大選，舉行在即，我們如果期望這次大選能够順利進行，選出真正能代表農工利益的代表，來參與國家政事，實行全民的民主政治，那末除了黨團的運輸工作，也似乎有及早普遍推行的必要了。(完)

怎樣參加農工職業團體的選舉

孫玉琳

根據國民大會所通過的憲法實施準備程序的規定，在今年的下半年內舉行了。每一個農工同胞也都將在還不遠的時間內，來參加選舉，或者競選。然而選舉在中國，又是多末陌生的一回事，尤其在農工社會中，更缺乏這樣的習慣和經驗。怎樣使農工同胞熟悉參加選舉的種種手續方法，與程序，而使農工職業團體的選舉，得以順利進行成功圓滿，這在目前，真是刻不容緩的工作了。

各種大選的法令，雖然已由立法院通過頒佈，然而每一法令的內容，都相當繁細，同時，每一法令與另一法令之間，又有相同或不同的地方。要農工同胞，都能一一研究完全領略，顯然是困難而不可能的事。所以作者特就有關農工職業團體選舉時法令，作一綜合的歸納，把參加選舉應當明白或應當注意的事項，分類的加以說明，供給農工同胞，做為參考。

一、選舉的種類

在憲法所規定的各項大選中，與農工職業團體有關的選舉，計有兩種。一種是國民大會代表的選舉，一種是立法委員的選舉。凡是參加了農工職業團體的會員，便都可以在本團體內行使兩種選舉的權力。

職業團體應當選出的國民大會代表名額，總共是四百五十名。立法委員的名額總共是五十六名。在這兩種總名額內，農工職業團體應分配多少名額，由政府依照各團體會員人數的多寡比例，另行以佈的。

二、選舉人和被選舉人的資格

凡是農工職業團體的會員，有中華民國國籍，年滿二十歲，便有選舉權，年滿二十三歲，便有被選舉權。但是如果有了下列各項情事之一的人，便

喪失選舉權或者被選舉權了：

(一) 犯刑法內亂外患罪，經判決確定者
(二) 曾服公務而有貪污行為，經判決確定者
(三) 櫃奪公權尚未復權者
(四) 受禁治產之宣告者

(五) 有精神病者

(六) 吸用鴉片或者代用品者

右列六項情事，除了第五項是生理的病症外，餘各項，都是犯法的行為。所以農工同胞，要保持選舉的權利，便當注意日常的生活行為，要處處守法，時時守法，而後才能參加選舉或者競選。

三、怎樣成為候選人

要成為國大代表或立法委員的候選人，除了要具備前一節所列的資格外，還須辦理一些必要的手續和注意一些必要的事項：

第一、應由政黨提名，或由選舉人連名簽署提名。選舉人須滿五百人以上，始可提名一人。同時，每一選舉人，祇能簽署一個候選人的提名。

第二、得到上列合法的提名手續以後，候選人須向各該主管選舉機關，辦理登記的手續。登記的起訖時間，由主管選舉機關事先公告，每一個候選人都應當密切注意這個時間的限制，依限登記。凡未登記的，都不得當選。

第三、每一個選人，祇能為一種候選登記。比如參加職業團體候選，便不能再加區域候選。或者參加了國大代表的候選，便不能再參加立法委員的候選。

第四、農工團體的國大代表的候選人，以各該團體的會員為限。立法委員的候選人，以各該職業的從業會員，便不能為這一職業團體的候選人。

四、怎樣參加選舉

農工職業團體會員，要行使選舉權，除了必須

具備第一節所列的資格外，還應當依照下列的步驟和遵守一些必要的規定，然後還票投下去，才算合法，才算有效。

第一、每一選舉人，應在選舉之前的規定時間內，向本團體或法定的主管選舉機構，辦理登記手續。

第二、登記完成後，即領取選舉權證，將來就憑這選舉權證，來換領選舉票。

第三、注意主管選舉機關的選舉公告。這個公告依法是在選舉前十五日發布。這個公告內容，必定載明：(一)投票所及開票地址，(二)投票方法及日期，(三)各該選舉團體應出代表或立法委員的名額等項。然後就可依照這個公告的規定前去投票。

第四、特別要注意的，是每一選舉人只有一個選舉權。農工職業團體的選舉人，如果參加了本團體的選舉，便不能再參加區域的選舉。相反的，如果已參加了區域的選舉，那末就必須放棄職業團體的選舉了。

五、選舉與當選的無效

選舉，當然難免不有弊端，怎樣的弊端，可以使其選舉或當選無效，這是每一個選舉人或候選人都應當明白的。明白了以後，自己便可以避免這種錯誤，同時也可以依法檢舉他人的舞弊。

凡有下列情事之一的，這個選舉便算無效，
一、辦理選舉違背法律經判決確定者。(二)選舉人名冊因舞弊涉及該冊選舉人達十分之一以上，經判決確定者。

如果選舉宣佈無效，就必須依法重選。

凡是候選人資格不符，或當選票數不實，經判決確定，或選舉前死亡者，其選皆無效。當選宣佈無效時，由候補人依次遞補。

六、選舉的訴訟

選舉訴訟的提出必須注意左列各點：

第一、選舉訴訟必須向該管區高等法院提出。
無高等法院的地方，由首都高等法院，就審理審判。

(本文下接11頁下角)

出席二十屆國際勞工大會誌感

劉松山

一、大會略記

第廿九屆國際勞工代表大會，於上年九月十九日在加拿大蒙特利爾城開幕。會期歷廿日，我國代表雖為十二人，惟正式代表僅四人，其餘均為顧問及祕書等人員四代表中除本人代表勞方外，周學湘先生為本人顧問，資方代表為張劍慧先生，政府代表為李平衡吳秀峯二位先生，出席大會者共四十六國，代表全體四百餘人，按出席國家應為五十一國，其中因德日為戰罪國家，無資格參加，此外蘇聯因政體關係，勞資方代表，而未出席，還有蘇聯控制之三個衛星國亦未出席。……綜述此次會議目的係屬於人類在此短短卅年間經過兩次大屠殺，其原因多起於經濟發展之不平衡，殖民地與宗主國間之糾紛日益嚴重，而欲藉此會議解決各國間之經濟矛盾與勞資糾紛，促進人類和平。在會議進行期間所討論者有四大主題：（一）修改國勞憲章，因為國勞組織，係第一次大戰產物，國勞憲章係配合前國際聯盟理事會的勞工法案而製定者，在第二次大戰後，人類文明愈見進步，國際關係亦與前大不相同，國聯理事會業經解散，代之而起者是含有進步性的「聯合國」之組織，因之國勞憲章當必隨之進步而有以修改。

（二）保護少年工人與青年工人並製定公約以防落後國家摧殘青年與童工，使人類不致因勞動而影響身心之發展。

（三）督促舊公約之切實實施，在歷屆大會後所製定之有關公約其未實行者，此次大會中促其實施。

（四）推行屬地社會政策，殖民地國家的工人要求與宗主國家的工人待遇平等，而不得由其政府任意壓抑其待遇，並在公約上明白規定，惟未獲圓滿結果。

以上是此次大會簡單經過，此外為多方面了解國際勞工現狀，以及各大國家的進步設施起見，於會後會就便經過歐美諸國，從實考察英法等國的人實況，就此行觀感，願將一得之愚，提供於各有關工運當局與工運諸同志之參攷。

二、中國工人與外國工人

到達美國，方知美國之富庶，任何國家不能強與論比，除非在工廠裏，便辦不出那個是工人或勞力者，這說明了美國高度資本主義的發展，人民生活都普遍得到解決，工人的享受並不低於資本家，因之他的社會秩序安定，雖然經過一次空前戰爭，然而在他的國家與人民間竟看不出絲毫疲弊，本人

三、今後中國工人與建設

到美時，適逢美海員及運輸工人大罷工，那末為什麼美國工人還要罷工呢？是值得我們研究的，因為在美國罷工是工人的基本權利，並不是單純為了爭取高工資來解決生活問題，大抵在勞資雙方不能協調時，工人必須採取罷工手段爭取協調，在美國的工人罷工，並不像中國人想像的那般嚴重，在美國工人罷工必須經過法律規定，在法律範圍以內勞資雙方都能善意的遵守規約尋求問題的解決，譬如因某一問題勞資雙方不能獲得諒解時，工人方面必須通過會議形式與工會組織，經全場工人半數以上的通過，決議出以罷工手段，那樣在此罷工期間，絕無越軌行動，人人都能站在工人本位上尋求問題的解決，這可以說明美國工人的守法精神，同時可以看出一般工人的知識水準，其他如英法等國亦莫不皆然，尤以英國自工黨執政後，政府對勞工利益，空前重視，英國為了解脫戰後之經濟恐慌，其工黨政府在不違背工人利益原則下，呼籲工人團結，加緊生產，我們知道英國變化的嚴重，一個頗大的工業國家，然而為了節省燃煤，也和我國一樣實行分區供電辦法，其執行之嚴，連皇宮都不例外，尤其為了節省不必要的消費，當時配給制度，不但未曾廢除，而且執行的尤其嚴厲，皇帝與皇后，一樣的減少牛奶奶或其他日用必須品的配量，換句話說一個英國工人的生活享受，并不低於任何人，因之英國朝野上下在工黨政策領導下，處處表現着進步氣象，很少聽到人民對政府的怨言，但是回頭看看我們中國，經過八年艱苦抗戰，被稱為世界五強之一，同時在國勞會中，博得八大工業國家之一徽號，我們自然應該引為榮幸，但是一經比較，實不免愧色，我國今日因為共產黨叛國作亂，人民還在犧牲還在流血，政府不能有計劃的展開建設，民生困苦尤甚於八年抗戰之時際，因之我們不能不引為恥辱，所以歐美的人民，多問起我們「中國是怎樣的一個國家」，他們對中國的看法，簡直是一個謎，尤其歐美各國的工人，對於中國工人情形，更是隔絕，究竟中國工人在中國民族革命過程中在抗戰八年中，做了些什麼，外國工人是默爾無聞的，經本人向他們詳細說明，中國工人的奮鬥歷史與犧牲抗戰的精神，他們表示諾然了，馬上覺得中國也有無比的偉大，因之獲得友誼不少，但是歐美各國的工人均認為中國工人缺乏組織，一致希望中國工人能够精誠團結，提高生活水準與知識技能，以配合國際建設，完成中國建設，松山站在中國工人立場，深深覺得國際友情的重要，以及中國建設的重要……。

外國工人對中國工人的希望，也是對中國的希望，松山是中國人尤其是

到達美國，方知美國之富庶，任何國家不能強與論比，除非在工廠裏，便辦不出那個是工人或勞力者，這說明了美國高度資本主義的發展，人民生活都普遍得到解決，工人的享受並不低於資本家，因之他的社會秩序安定，雖然經過一次空前戰爭，然而在他的國家與人民間竟看不出絲毫疲弊，本人

李·德·軒

——領導華南工運的一顆巨星——

中華全國機器總工會主席李德軒，一向參加工運工作，而為華南機工界所最熟悉的。

民國十三年本黨容共以後，共黨在華南工運的潛伏勢力相當澎湃。他便是共匪蘇兆徵，李立三，劉爾崧的死對頭，眼中釘，他所領導的機器總公會却一天一天地壯大起來，而共黨的走狗們始終無法躉入。

爲了以打擊還打擊，機器總工會自身組織有糾察隊，以充實自衛力量。一大批雄糾糾的隊員，有整齊的服裝，還有正式的武器。當時政府也熟知機工們純潔自愛，似乎默許他們攜帶武器，於是也沒有制止。

抗戰的號角吹起來以後，廣州不幸淪敵，機總也隨而內遷曲江。機工們到達內地，失業者比比皆是，然而，在悠悠的八年抗戰期間，敵偽始終不敢在渝陷地區豎起偽總的招牌，也從沒有一個中堅的或知名的機工運動領導者做漢奸。機總的幹部們一個個深明大義，甯死不屈的志節，足使敵偽嚇破心膽，也值轉向全國工運同志們告慰的。

勝利復員了，原來設備有工人禮堂（可資演劇用）圖書館（藏有很多中西文機械科學的書籍）診療室等的機器總工會，祇剩下徒然四壁，空無所有了。現在，據李同志說，「在物質條件缺乏的現在，當前的工作目標，精神建設比物質建設尤感迫切。」

他多年來的努力，在使機總的組織健全，在使純潔的機工不給任何黨派利用，爲保障機工的合法利益而奮鬥。據說香港的華人機器會，在復員後，因夙負聲望的李祥，韓文惠等一度鬆懈了領導地位，曾由歐陽少峯出面領導。歐陽是由南陽歸國的機

志，歐陽說：「不要張掛黨旗，單懸國旗足夠了。」

李同志便揮動起機工的鐵掌，把歐陽摑了下來。李同志說：「香港目前工運，給赤黨羼入。有些赤色分子是從國外歸來的，有些是從靠近香港的惠陽縣而來的，不免複雜了。因爲港粵的密邇，如果不嚴加防範，將來可能影響到廣東的工運。」

香港幾家大工廠如紅勳、太古、篤亞等所收容的工人數目既衆，份子也難免複雜。所以他號召了幹練的平黨同志切實的注重下層工作，機總經常派遺得力的同志潛伏活動，務須根絕赤黨的發展與活動。譬如香港摩托專家研究會現有一派親赤工人，他希望短期內他們會幡然改圖，同我們一起爲黨國而努力。在安南的機工會，本黨旗下工人經常與赤黨公開鬥爭，星洲的情形亦極複雜，故會請李同志抽暇前往指導。他因港粵機工復員事情纏阻，大概再遲三兩月才能前往。

廣州市總工會，現轄一百三十餘單位，（包括機工所領導的二十個分支部在內）他是總工會的籌組委員，一旦組織告成，他依舊將全副精力來處理機總的工作。

他是全始全終的一位國民黨黨員，他曾任廣東省臨時參議員，國大代表。最近來京，是爲代表工界參與「廣州市改特」的請願工作。他年齡已是六十二歲了，除了頭髮稍稀疏以外，我們絕不會相信他的高齡，因他旺盛的工作精神，爲黨國的努力，正如「日在中天」一樣。

他很淡泊，說話時滔滔不絕。凡是認識他的人都樂與週旋，並使人有親切之感。獨是對於赤黨份子，他却毫不客情的，但如果他們能覺悟，也便是他的好友了。

中國工人，覺得是彌足珍貴，外國工人同志是那樣真誠與熱切，希望中國工人有充足的生活與知識，進一步希望中國重視工人這股力量，建設成一個工業化的現代國家，這實在是中國的當務之急，難道我們自國人還沒有覺得迫切嗎？中國是世界的一環，是遠東的安定勢力，土地肥沃，物產豐富，人口衆多。有高尚的思想文化，如經建設不難富強康樂，但不幸的，是仍在暴發着共產黨的叛亂，無怪外國人看中國是個謎了。

我們悉心檢討，誰在妨礙中國的建設，除了共產黨外，還有許多看不見的東西，就是人民知識水準的低落，與封建落後，自私等觀念作祟，有了上述的毛病，中國近數十年來是沒有得到建設而落列強之後了，但是經過八年抗戰，中國國際地位已經由弱而強，現在是加緊建設的時候了，所謂建設，就是迎頭趕上歐美諸強國的物質文明，使一個封建落後的農業國家，一躍而爲現代化的工業強國，這當然不是一蹴而即的，松山是個技術工人，在第一次歐戰時，曾在英國做工，加之幾次出國的觀感所得，深以外國工業設施，可資模倣，以現在的工業基礎爲張本，加上堅持機器與技術，不數年，中國一定能成一個像樣的工業國家，唯一先決條件，就是外國工人對中國的希望——要重視工人這股力量，讓工人有充足的生計與技能來縮造中國工業化的新基礎！今後要拿外人的鏡子來照自己，這并不是外國狂，而是歐美諸強國之有今日，實在有其不可磨滅的史跡：

A. 歐美各國工人生活，與國內各級人民同一享受，祇有工作上之不同，沒有生活方面的差異。

智慧之門

謝美倫

農工同志們：在你自己的身上有一個奇蹟，一個足以使你驚異和興奮的奇蹟，也許你會因為整日辛勤工作的關係，沒有注意它。

那就是「智慧的寶藏」，它就像大地裏的礦藏一樣，深深的埋藏在你的腦海裏，如果你不拿出像地質學者一樣的探險精神，研究的耐性，和發掘的勇氣去開拓它，治練它的話，它將永遠的被埋沒在你的皮肉裏面，請想想，那該是一個多麼大的損失！在這裏我們特別介紹你一把「鑰匙」，一把開啓那智慧之門的鑰匙，要是你能好好利用它，也許它將幫助你發掘你那無盡的「寶藏」，使你在工作和生活中增加無限的意義和興趣。

如果你認為你自己的智慧已經超越了這些，這裏的問題都太淺顯的話，那也不妨在工作之暇，將它介紹給你的同伴們，那樣既幫助了他們，同時你自己也將從中獲得一些樂趣。倘若你還有些更好的題材的話，請不吝告訴我們，我們當在這裏繼續不斷的轉介給大家。下面就是一束有意味的問題。

一、巧妙的植樹方法

三月十二日，是國父孫中山先生逝世紀念，人們為紀念這一代巨人，特別定了一天為植樹節，以示十年樹木，百年樹人，生生不息，長生永榮之意，今年的這一天，正是春光明媚，鳥語花香的陽天氣，清晨，工廠裏舉行了紀念會之後，接着就發動全體員工，到廠址後面的小山上植樹，每個人手執鋤頭或圓鋸一把，活生生的樹苗一根，興高彩烈的列隊出發了，當到達目的地的時候，忽然站在高坡上的總務主任發佈了一道這樣的命令：

「現在，每十個人成一組。
把你們手裏的樹苗湊起種五行。
每行四顆。」

但是要整齊而美觀」。

所有的員工全人，竟為這道突如其來的奇怪命令

在無風的晴朗天氣，風向氣流溫度，對於飛行一點影響都沒有，現在有一架飛機飛個△○△的等邊三角形，從△到○飛了八分鐘，從△到○當然也飛了八分鐘；可是從○到△却飛了一小時又二十分鐘，請問是什麼原因？

二、奇怪的飛機

在一個陰沉的黃昏，村里整個的田地和前面那條江流，都被籠罩在一層薄紗似的輕霧底下，視力簡直沒有辦法辨別數十步以外的地方，究竟那裏是水，那裏是陸地，這種情形之下，年高的農夫老王，正為他那羣可愛的鴨子的歸途發急，他站在江岸伸長頸子，同時用手掌遮在前額上，很費勁的，向江上來回顧盼的搜索着，突然他竟瞧着那一羣鴨子遠遠的在江上浮遊着，而且他們是這樣排列前進的：

「兩隻鴨子在一隻鴨子的前面。

一隻鴨子在兩隻鴨子的中間」。

可是他竟弄不清楚，究竟是多少隻，聰明的朋友，你能很快的告訴他吧？

(答案下期在本刊公佈)

B. 各業工人有各業公會之組織而自由發展。
C. 工人領袖的地位甚隆，為社會一般所重視
以上是各進步國家的工人生活現實，真所謂勞工神聖，在外國更有一句話工人是工業之母，可見工美國家對工人是如何重視。盱衡中國，百孔千瘡，自與進步的歐美各國所論比，然而在急切工業化之需求下，不能不引為借鑑。

四、中國工人今後努力途徑
工人是最富進取心與革命性的，在中國革命過程中，工人有輝煌燦爛的史蹟，為推翻帝制而流過鮮血，為反對軍閥而擲掉頭顱，為討伐叛逆而獻身戰陣，辛亥討袁(二七)「五卅」，那一次沒有工人參加？抗戰八年來，我們工人同志尤其歷盡艱苦，抗戰勝利了今後我們的責任越發加重，在今後我們仍須以抗戰精神完成建國大業，自然我們的國家距離工業化的道路尚不遙遠，但是我們祇要努力，獻身

國家建設，虛心學習近代技術與科學知識，不久將來我們都是國家建設中頂必要的份子，國家將賴我們的努力而得到建設，這是我們應該確信的。

復次還要說明，我們是三民主義的憲政國家，論政體我們比歐美還來的進步，我們有良好的主義與合理的憲法，我們的政府馬上就要結束訓政還政於民，在憲法上賦予我們工人的權利，并不少於歐美工人的權利，我們工人代表已經有許多人參加了制憲或行憲的各機構，且不久的將來將有合理的工會法，工廠檢查法的頒佈，那時我們有了聰明的路線可以遵循，今後在政府的領導下有組織工會的自由，有爭取改善待遇的權利，有直接參加政府權利，近代化的新中國不遠矣，我們要為國家建設而奮鬥。

農工點滴

△馬部長赴華北視察

中央農工部部長馬超俊奉命赴華北一帶視察，於本月八日由京飛青島，十日由青島飛濟南，將續赴濟南、平、津、瀋陽、長春、張家口等地視察，行期約達一月。

△「五一」勞動節各地電馬部

長致敬

「雲南」五一勞動節紀念大會電

南京農工部部長馬鈞鑒，中樞佈政，萬眾傾心，領導農工，聲譽景仰，當茲五一佳節，特電申敬，伏冀垂察，雲南各界紀念五一勞動節大會辰東敬叩

天津「五一」勞動節紀念大會電

農工部長馬鈞鑒，時屆五一，百工感奮，謹電致啟，伏乞鑒察五一勞動節紀念大會叩辰東

昆明區鐵路工會電

南京中央農工部部長馬鈞鑒，本會於「五一」勞動節督導全區各分會舉行盛大慶祝，情緒熱烈至

前，際茲準備行憲，本會願率全體會員在蔣主席及鈞座領導之下，盡其最大努力，為建國工作效勞，謹電致啟，諸維垂賜。昆明區鐵路工會叩辰東印

△公路工會相繼成立

各區公路工會，於最近相繼成立，理監事多已選出，茲將第一、二、三、五區公路工會理監事名單，先行公佈於后：

第一區（南京）公路工會		第五區（重慶）公路工會	
常務理事	董祖鎮 劉一黃（兼第二股長） 關敬發	常務理事	李葆元 楊鉉 高武信
候補理事	李祖全 蔣金楚	候補理事	馮頌明 方志強
候補監事	宋蔚林（兼第一股股長） 李家鶴（兼第二股長）	候補監事	姚志立 傅昨非 王次讀
候補監事	包佑壽 蔣協民 陳永峯 張一鄉	候補監事	劉文會 劉道三 范迺節 劉潤輝
候補監事	陳煥聲 秦禮全	候補監事	張有貴 李榮 唐銀春 楊維鋼
候補監事	劉世榘 陸永連 張大全 金敬生	候補監事	吳宗仁 丘成 成錫元
常務監事	李柏霖 虞允武	常務監事	楊達權
常務監事	謝際唐 章亮圻 董彝 劉志財	常務監事	廖理民 張四維 張見安 戴文卿
候補監事	夏永康 李瑞華 顏冰森	候補監事	袁鑑珍 李天佑
第二區（漢口）公路工會		第三區（廣州）公路工會	
常務理事	劉博 曾文祐	常務理事	周一志
候補理事	李嘉禾 宋初恬 黃華 王荷生	候補理事	王篤光 伍俊和 李永萬 蔡雲根
候補理事	劉景賓 賀慎修 胡覺 喻紹奎	候補理事	謝申嶽 潘鐵寧 尹克耀 段梅生
常務監事	謝申嶽	常務監事	潘鐵寧 尹克耀 段梅生
監事	張奎 潘鐵寧	監事	南京 四二一件 二三一九五人
候補監事	宋非文 刁瑞增	候補監事	上海 八五六件 七七七二〇五人
監事	潘鐵寧 尹克耀 段梅生	監事	北平 二二件 三六八九人
候補監事	刁瑞增	候補監事	天津 二〇〇件 四八九九九人
監事		監事	重慶 二八〇件 九一〇九九人
候補監事		候補監事	青島 三一件 二八一二人
△工廠放假每年六日		關於工廠應放假之紀念日，是否應照工廠法辦理，經社會部指示，略謂國定紀念日為一月一日，三月二十九日，八月二十七日，十月十日，十一月十二日，又五月一日為國際勞動節，以上六日，應給假休息，至三月十二日已不在其內，應不予休假。	