

中共中央文件

(主席批。)

上海局，各省、市、自治区党委，西藏工委，中央各部委，国家机关各党组，人民团体各党组，总政治部，国家机关党委，中直党委：

现将中央关于一九五七年开展增产节约运动的指示发给你们，望收到后立即转发各地委，各县委，城市的区委，军队的团委，并在党内刊物上发表。

中 央

一九五七年二月十五日

中共中央关于一九五七年开展 增产节约运动的指示

(一九五七年二月八日政治局通过)

一九五七年是我国第一个五年计划的最后一年。这一年的经济发展，不但要保证完满地实现第一个五年计划，而且要为第二个五年计划准备巩固的基础。因此，必须在一九五七年大力地开展增产节约运动，保证一九五七年度的国民经济计划和财政收支计划的顺利实现。

增產節約是發展社会主义經濟、擴大社会主义積累的基本方法。為了達到增產節約的目的，不僅需要由政府作出正確的計劃，而且主要地需要人民羣眾進行積極的努力。因此，開展羣眾性的增產節約運動，是一個經常性的任務。在一九五七年，開展這一運動尤其具有特殊重大的意義。

我國的國民經濟在一九五六年發生了根本的轉變，表現了巨大的高漲。我國農業、手工業和資本主義工商業已經基本上完成了社会主义改造。基本建設完成的投資額，比一九五五年增長了百分之五十七，四年累計已經完成五年計劃總投資額的百分之八十五。工業總產值預計比一九五五年增長百分之二十六，超過原定一九五七年指標的百分之五。農業雖然遭受嚴重災害，但是糧食、油料、糖料、烤菸等仍然超過了一九五五年的產量，其中糧食、烤菸等並且超過了原定一九五七年的指標，棉花產量仍然保持了一九五五年豐收的水平。工人職員的收入比一九五五年有了比較多的增加。除災區以外，絕大多數農民的收入也有所增加。全國各階級的廣大羣眾在黨和政府的領導下，在社会主义改造和社会主义建設的事業中，發揮了巨大的積極性。他們對於自己所取得的勝利表示滿意。我國社会主义改造和社会主义建設在一九五六年的迅速發展，說明反對右傾保守觀點的鬥爭是必要的。

對於一九五六年工作中的這一切巨大的成就，必須給予足夠的估計。對於幹部和羣眾的熱情，必須加以珍惜和保護。否則，我們就將犯嚴重的錯誤。

但是一九五六年的年度計劃也有進展過快的缺點，並且在計劃執行的某些方面放鬆了應有的控制。首先，基本建設發展的速度過高，擺的攤子過多。基本建設發展的速度超過了鋼材、木材等建設物資生產增長的速度，也超過了財政收入增長的速度。這一情況，使一九五六年物資的供需之間和現金的收支之間發生了一些不平衡的現象。事實證明，這樣的發展速度是不能夠繼續的，不作適當的調整就不可能克服目前經濟生活中那些不正常的狀態。其次，職工人數增加過多。一九五六年原計劃增加職工八十四萬人，但是由於中央放鬆了控制，據九月底統計，實際達到人數比原計劃多增加了一百二十多萬人。同時，高等學校、中等專業學校、技工學校和技工訓練班，也招收了過多的學生。人員增加過多的結果，不但使企業的工資開支和國家的財政開支增加過多，而且使勞動生產率下降，城市人口增加過快，城市建築的需要也增加過快。第三，一九五六年提高了全體職工的工資標準，一般地說來這是完全需要的，但是由於同時增加了過多的職

工，並且過多地擴大了職工的升級面，不適當地支付了一部分福利費用和獎金，一部分人員的工資也增加過多，這就使工資總額和福利開支增加過多過急，據估計這項開支比一九五五年增加約達二十八億到三十億元。此外，一九五六年所發放的農業貸款，大部分是必要的，但是也有一部分並不必要，以至貸款的增加也突破了原定的計劃，比一九五五年增加二十億元之多。因此，社會購買力的增長就大大超過了消費物資的增長，造成了市場上特別是城市中消費品供應的緊張局面。

除了上述的嚴重缺點以外，一九五六年的農業生產的年度計劃由於遭受自然災害沒有能夠完成，這個事實，對於一九五七年國民經濟各方面的發展，特別是對於消費物資的生產和供應，以及財政的收入，也有不利的影響。

為了和緩物資供應和財政支出的緊張局面，使經濟戰線在一九五六年巨大的進軍以後，轉向穩步前進並且作必要的休整，必須在一九五七年對建設的規模和速度作適當的調整，必須用更大的努力在全國範圍內開展羣眾性的增產節約運動。

二

從一九五六年經濟工作所發生的問題中認真地吸取教訓，統一全黨同志的思想認識，是順利地開展一九五七年增產節約運動的必要條件。

一九五六年的經驗證明，建設的速度和規模不但決定於國家的財政力量，更重要的是決定於建設物資的供應力量。建設物資的生產必須想盡一切辦法去積極發展，但是這種發展的速度仍然有一定的限度，不是單純地由主觀願望所可以決定的。一九五六年基本建設的規模定得過大，正是因為在編制和執行計劃的時候，過多地偏重了需要，而沒有足夠地考慮建設物資供應的可能。而且由於在考慮建設需要的時候，往往脫離我國當前經濟發展的水平，盲目追求現代化，貪新貪大，不注意物力財力的精打細算，不注意投資效果的充分發揮，從而更加擴大了建設需要和物資供應之間的矛盾。為了避免在今後重復發生基本建設規模超過建設物資供應能力的危險，各個年度基本建設規模的確定，不但要充分考慮投資的可能，而且必須有建設物資的確實保證。對於某些國家建設和人民生活都需要的物資，在分配的時候，應當首先使人民生活最低限度所必需的物資得到供應，然後按物資的多少，確定建設的規模和速度。

一九五六年的經驗又證明，人民生活改善的速度主要決定於消費物資的供應力量。

如果僅僅增加工人的工資，增加對於農民的貸款，或者提高農產品的收購價格，而不能相應地增加消費物資的供應量，那麼，就必然造成市場的緊張，甚至造成物價上漲，因而也就不能達到改善人民生活的目的。在生產發展和勞動生產率提高的基礎上，逐步地適當地改善人民生活是必要的，而要改善人民生活，就必須積極地發展農業和輕工業。但是農業的發展速度有一定的限度，輕工業的發展又主要決定於農業的發展，因此，人民生活改善的速度也是有一定的限度的，只能是逐步的。同時，還必須注意城鄉人民生活水平的距離不要超過正常的限度，以免引起農村人口盲目流向城市。

除了以上兩方面的教訓以外，目前的情況還表明，國家機關和工作人員中鋪張浪費的傾向，雖然經過了一九五二年“三反”運動的打擊，但是在過去三年中又有了新的滋長。社會主義建設的發展，要求我們對行政費用和管理費用實行最大限度的節約，以便不斷地降低這些費用在財政支出中的比重，而使每年能夠有更大量的資金用之於經濟和文化的建設事業。這不但在經濟上是必須的，而且在政治上也是必須的，因為不如此，黨和政府的工作人員就會脫離廣大的人民羣眾。這是中央歷來關於增產節約運動的指示中所曾多次強調的。但是由於一九五二年“三反”運動的重點是反貪污，一九五五年反浪費的重點是在糾正民用建築的造價過高方面，因此，不少同志對於勤儉建國、勤儉辦企業、勤儉辦合作社、勤儉辦一切事業的方針，仍然沒有深刻的認識。相反，在有些幹部中間，在最近時期還滋長了受排場、好享受、計較名譽地位、只能升級不能降級、只能為官不能為民、不願親自動手、不肯精打細算、不能艱苦朴素、不能與羣眾同甘共苦、不愛護國家財物的情緒和作風。這種趨勢如不加以糾正，是極端危險的。因此，今年的增產節約運動，除了在經濟上的任務以外，還必須負起政治上的嚴重任務，這就是要堅決地糾正許多國家機關和企業管理機關組織龐大、人浮於事、工作鬆懈的現象，堅決地糾正一部分工作人員待遇過高、生活特殊、鋪張浪費的現象，並且採取適當步驟，堅決地消滅在一部分工作人員中的貪污行為，借以使黨和政府同人民羣眾的聯繫，進一步鞏固起來。

三

為了緩和目前經濟生活和財政收支的緊張局面，必須適當地調整一九五七年度基本建設的規模，並且根據迅速發揮投資效果、合理調整各經濟部門之間的比例關係和照顧

第二个五年计划发展等方面的要求，具体安排一九五七年度的基本建设计划。

中央各部门和各地方对于原定在今年开工建设的項目，应当进行具体分析，重新排队，把那些在今年和明年都有可能和有必要施工的項目，列入年度计划，把那些今年虽有可能施工、但是明年没有可能继续施工的項目，从年度计划中取消，把那些需要建设、已经设计、但是目前限于物力和财力、还不可能施工的項目，列为预备項目。同时，对于去年已经施工的項目，也应当进行排队，把那些在今年还有可能和有必要继续施工的項目，列入年度计划；把那些今年没有可能施工的項目，推迟进度、缩小规模或暂时取消。对于这类推迟进度、缩小规模或暂时取消的項目，必须妥善地安排多余的人员，合理地利用和注意维护已经建成的厂房和其它建筑物。

各部门和各地方对于列入一九五七年计划的新建和续建的項目，特别是那些新开工建设的項目，在不妨碍建设进度和生产发展的条件下，应当实事求是地再一次审查设计文件，在保证质量的前提下，克服某些項目的安全系数过大、建筑标准过高、经济技术定额过宽等缺点，以尽可能地减少物资、资金和人力的耗費。对于那些没有列入一九五七年计划的項目，应当组织必要的设计人员，和经济工作人员，抓紧时间，实事求是地进行全面的审查，使这些項目的设计在经济上和技術上更加合理。对于改建和续建的項目，必须充分利用原有的设备和建筑物，切实纠正盲目地追求先进水平而任意废弃旧设备旧建筑物的偏向。

在一九五七年，除了十分迫切需要的职工宿舍、学校校舍等以外，一般的民用建筑物应当一律停止建设。军队营房除少数必需的以外，大部分也应当停止建设。一九五六年已经开始建设而还没有完工的民用建筑物，必须经过国务院有关单位和省、直辖市人民政府审查批准以后，才允许续建。不论是新建和续建的民用建筑物，都应当根据适用和经济上合理的原则，适当地降低建筑标准，纠正那种在一九五六年又重新抬头的追求豪华和标准过高的偏向。国家建设委员会应当按照实际情况，分别拟定各个地区、各种类型的民用建筑物的标准，经国务院审定以后予以公布。任何部门、任何地方和任何单位的建筑，都只允许低于这个标准，不允许高于这个标准。

在城市规划和城市建设中，目前存在着规模过大、标准过高、占地过多、求新过急的严重现象。国家建设委员会和各省、直辖市应当重新审查所有改建城市和新建城市的建设方案，适当地节减和合理地使用城市建设的投资，首先解决人民和企业迫切需要解

决的問題，堅決地糾正上述脫離實際和脫離羣眾的不良偏向。今后旧城市的改建和擴建，应当在原有基礎上逐步進行，充分利用原有的建築物、道路和其他公用設施，盡量不拆城市原有房屋，嚴禁不必要地和過多過早地拆除民房。应当制止那種把大城市和附近的中、小市鎮連成一片的做法，制止在離原有城市很遠的地方修建醫院、學校、辦公場所等等的做法，以免增大附屬設施和公用設施的建設費用。新城市的建設，應當照顧到當地農村的生活水平，嚴格控制建設規模和建築標準，並且盡量少佔耕地。

在一九五七年施工的所有單位，應當認真改進管理工作，依靠全體職工，保證工程的質量和完成工程的進度，嚴格節用建築材料，努力降低建築成本。中央決定全國所有施工單位在一九五七年必須在保證質量的條件下至少降低建築成本百分之五。

四

在工業、農業的生產中，在運輸、郵電和商業的經營中，都必須想盡一切辦法，廣泛地开展增產節約運動。

在原料和市場允許的範圍內，一切工業企業都必須為增加產品的數量和品種、提高產品的質量、降低產品的成本而鬥爭，繼續堅決反對和防止那種認為增產已經“到了頂”的保守傾向。

冶金、燃料、電力、木材和其他建築材料等原料工業部門，應當尽可能地提高生產指標，並且深入發動職工羣眾，开展勞動競賽，從提高技術、改善工藝規程、改進定額、改善管理制度等方面，尋找增產的有效辦法，推廣先進經驗，採取最能見效的技術組織措施，盡最大的努力超額完成國家計劃。

為了迅速地增加金屬和燃料等的生產，應當在通盤考慮大、中、小型廠礦的經濟效果之後，抽出適當的物資、資金和工程技術人員，並且根據資源等可能條件，積極恢復和適當擴充原有小型的煤礦、金屬礦、鍊鐵廠、水泥廠和電站；在必要的時候也可以新建這類的小型廠礦。對於這類小型廠礦的恢復、擴建和新建，地方工業部門應當加以充分注意，有計劃地進行。

原材料的節約是一九五七年工業節約的主要任務。機器製造、化學、紡織、食品、造紙、醫藥等製造工業部門，必須在保證質量的條件下，大力降低原材料消耗定額，建立和健全材料管理制度，並且加強企業之間的協作，以減少原材料的耗損而增加生產。

機器制造部門尤其应当注意金屬的節約，並且注意制造为社会所需要的零星產品、部件和零件。

所有制造部門都应当在保證質量的前提下，廣泛採用代用原料，充分地利用廢料，开辟新的原料資源，增加生產。

手工業生產合作社应当提高技術，合理利用原料，消除浪費原料的現象，努力增產为人民羣眾需要的日用消費品。

原料供应部門必須努力收購工業原料，盡量滿足生產企業的要求。努力完成收購棉花的任务，對於一九五七年的輕工業生產和市場供应有重大的关系，有关的各地方党委對於这个迫切任务必須抓緊時間，認真負責地加以完成。在原料缺乏和生產任务不足的某些工厂和手工業合作社中，应当抓緊時間檢修機器，多招攬機器修理、農具修理和其他人民生活用品的修補業務，並且可以試制一些用料不多、費工較大的優質优价的新產品。某些接近農村的工厂和手工業合作社，在農忙季節还可以支援農業生產。

不論是原料生產部門或加工制造部門，也不不論是生產資料部門或消費資料部門，它們在增加生產和厉行節約的時候，都应当努力提高產品的質量，降低次品率，減少以至消滅廢品。各部門和各地方应当对所屬企業的產品質量提出具体的要求，並且規定制度，嚴格檢查，保證實現。

增產和節約都必須防止各种不正常的办法，例如只顧數量、不顧質量，只顧生產、不顧安全，或者放松設備檢修、浪費資源、忽視均衡生產等等，堅決避免任何名义上是增產節約、实际上反而造成巨大浪費的現象。

某些地方不適當地合併公私合營工厂，不僅妨礙了生產的增長，而且造成了多方面的浪費。因此，凡是現在還沒有合併的公私合營工厂，不要勉強合併；凡是合併得不適當的，应当加以調整。不宜於統一核算的分散的工厂，应当採取各負盈虧的办法。应当恢复这些工厂原有的產品品种、协作关系和供銷关系，並且糾正盲目擴大管理機構和隨意增加非生產人員的現象。

在農業方面，应当充分利用農業生產合作社已經初步巩固的有利条件，領導廣大農民羣眾繼續开展農業增產运动，为積極爭取一九五七年的丰收而斗争。各級党委必須堅決貫徹執行一九五六年九月十二日中共中央和國務院關於加強農業生產合作社的生產領導和組織建設的十一項指示，並且根据一九五七年一月全國省、市委書記會議關於農業

工作的討論，根据当地一九五六年發展農業合作化的經驗和發展農業生產的經驗，加强对農業生產的具体指導。应当推行去年行之有效的各种增產措施，發展糧食、棉花和其他經濟作物的生產，發展畜牧業和農村副業的生產，發展土特產的生產，以爭取農業生產的全面高漲。

進一步巩固農業生產合作社，是順利推行各种農業增產措施以增加農業生產的決定性的環節。各級黨委应当組織足够的力量，由負責干部親自領導，深入農村，發動廣大羣眾和合作社干部檢查上一年的工作，發揚民主，肯定成績，糾正錯誤，調整社內外的关系，認真實施社員代表大會制度，進一步提高他們办社和增產的積極性。应当切實幫助合作社干部作好一九五七年的增產計劃和各項生產准备工作。去年許多合作社發生過不計算成本、浪費勞動力和浪費資金的現象，在今年的工作中应当加以克服。

一切農業生產合作社应当繼續執行“勤儉办社”的方針。应当提高社員和干部愛护公共財物的觀念，反对貪污、浪費和不關心公共財物的行為；应当加强經營管理工作，在生產上做到精耕細作，精打細收；在基本建設上做到合理使用資金和貸款，充分發揮投資效果；应当合理地組織勞動力，提高勞動生產率，並且使合作社的集体經營和社員的家庭經營形成正確的分工合作，發展多种經濟。

鐵路、公路、水路、航空和郵電各部門，都应当採取切實的措施，提高設備和人員的效率，加强調度工作，以增加運輸和通訊的能力。運輸各部門還应当努力節約燃料的消耗。各托運單位应当加强計劃性，改善物資調撥制度，平衡季度之間的運輸，克服各种浪費運輸能力的現象。

各个商業部門必須繼續努力降低商品流轉費用。应当按照商品流轉方向，減少流轉環節，合理調整批發和零售的機構，通過最經濟的路線輸送商品，克服商品調撥中貨不及時和迂迴運輸等缺點。应当簡化統計、財務和會計等方面的制度，精簡非業務人員，充實營業人員。同時，应当發揮職工羣眾的積極性和創造性，推行各种合理的有效的办法，保持商品的質量，減少商品的損壞，特別是減少鮮活商品的損耗，減少以至消除商品在儲存、保管、包裝和運輸中的損失和浪費現象。

五

在今年的增產節約运动中，必須大量節減各行政部門、事業單位和企業單位的行政

管理費用，嚴格限制人員的增加，合理調整現有的機構和人員，逐步改變某些不合理的工資福利制度，並且徹底地消滅鋪張浪費現象。

第一，所有企業單位、事業單位和人民團體必須嚴格控制人員編制。一九五七年勞動計劃中規定增加的人員，只能在原有人數以內統一調劑，一律不准自行招收。各部門的中等技術學校、技工學校和各企業附屬的技工訓練班所需要的新生，只准首先在現有機關、部隊、團體、企業、事業單位的多余人員中招收。如果確需另外招收新生，必須由勞動部審查批准。地方企業單位所需要的初級技術人員，應當從中央各部門所屬技術學校多余的畢業生中調配。

第二，認真執行精減上層、加強下層的方針，合理調整現有的機構和人員。無論是行政單位、企業單位和事業單位的管理機構，都應當進行精簡。但是在精簡機構的時候，對於被精簡的人員，必須作好安置，否則不允許裁減。為了精簡機構和改進工作，各方面業務的主管人員，應當按照業務的分工，分別地深入下層，調查機構龐大、手續繁多、辦事遲緩的實際情況，親自了解官僚主義、主觀主義和形式主義給下級機關和基層單位所造成的困難和惡果。同時，應當普遍發動所屬單位的職工羣眾，認真討論簡化手續、減少表報、提高效率、改進工作的有效辦法。然後由主管單位根據調查結果和羣眾意見，進行綜合研究，擬定調整機構、合理使用人員的具體方案，加以實施。

第三，國家機關的工作人員，企業單位和事業單位的職工，在一九五七年除個別調整以外，一般地不增加工資，也不提高級別。一部分人員工資過高的，應當適當予以降低。在全體工作人員中，應當大力地提倡同羣眾共甘苦的作風。企業職工的附加工資和獎金，機關人員的福利費開支，都必須進行整理，凡是標準過高的，都應當適當降低；凡是不合理的，都應當採取適當步驟，逐步加以廢除。各部門和各地方自定的有關職工的工資、福利和獎金等制度，有關技工學校學生的助學金制度，應當一律報送勞動部統一審查整理。

第四，加強經濟核算，降低企業單位和事業單位的管理費用。各部門應當會同工會組織研究如何吸引廣大職工來監督企業單位和事業單位中降低管理費用的辦法和制度；經過試點，取得經驗，並且提出普遍推行的方案。所有企業單位和事業單位，都應當改善經營管理，節減事業費開支，節約流動資金，並且克服物資的損失和浪費的現象。

第五，對於機關、團體、部隊、學校、企業和事業單位的集體消費，應當有系統地

加以節減。為此必須嚴格地節約行政費用，降低供應標準，取消某些不合理的特殊供應辦法，停止購置傢俱、汽車和自行車等用品，整頓和減少各部門和地方的內外刊物，減少辦公雜支，除特定場合外嚴禁請客、送禮，並且克服在開會方面、文娛活動方面以及對外活動方面的浪費現象。凡是市場上供應不足的商品，對於機關、團體、部隊、學校、企業和事業單位的供應，應當分別情況加以調整。例如煤炭、紙張、副食品等，應當大大地降低供應標準，公用布疋則應當停止供應。

第六，在羣眾中廣泛開展儲蓄和認購公債運動。這是減輕市場供應緊張的重要方法之一，應當大力地號召羣眾在自願的原則下積極進行。

第七，努力節約糧食。所有機關、部隊、團體、學校、企業和事業單位，在一九五七年，平均每人每月應當節約一斤糧食。同時，應當在城市和農村的人民羣眾中提倡糧食的節約。

六

一九五七年增產節約運動的任務是很艱巨的。要完成這一任務，必須充分地發動羣眾和依靠羣眾。各單位有關增產節約的方案、具體措施、各項制度和辦法，都應當由負責人員在羣眾大會上進行動員，有領導地組織廣大羣眾醞釀討論，做出決定，並且由羣眾監督實行。

動員羣眾的中心問題，是要使羣眾對於增產節約的鬥爭不但充滿熱情，而且充滿對於前途的信心。由於一九五七年的建設規模將要有所調整，在經濟生活中將遇到某些暫時的困難。例如：某些基本建設單位多餘的工人需要安排，某些工廠不能充分開工，市場的供應還會繼續緊張，等等。必須向羣眾進行有系統的解釋工作，指出這些暫時的困難在經濟落後國家的建設初期是難以避免的。同時必須指出：在一九五六年我國的社會主義改造和社會主義建設取得巨大勝利，許多生產指標和建設項目提前完成一九五七年計劃以後，為了鞏固這種勝利，總結第一個五年計劃的經驗，準備第二個五年計劃的實行，一九五七年的建設事業在前進的道路上，適當地放慢一些腳步，是完全必要的。這對於我們下一步的發展，不但沒有妨礙，而且有很大的利益。最重要的是要告訴羣眾，從整個說來，我國的國民經濟在一九五七年仍然是向前發展的，而且發展速度仍然是快的。在一九五七年，社會主義改造已經取得的勝利將會進一步得到鞏固；工農業生產將繼

續增長，物資的供應將相應地增加，財政的收支將恢復平衡，除了少數指標以外，我國第一個五年計劃將超額完成。目前工農業生產和市場供應方面的一些暫時的困難都是可以克服的。只要我們想盡一切辦法，一面增加原材料的生產，一面節約原材料的使用，那麼，原材料的緊張狀況就可以好轉。只要我們控制職工人數和工資的增長，節減集體消費，開展儲蓄運動，市場的緊張狀況就可以好轉。現在許多地方的增產節約運動已經開始收到成效。一切增產節約的好經驗，都應當大力地加以宣傳和推廣。只要我們堅持貫徹增產節約的方針，現在經濟上的一些困難情況，在幾個月以後，就一定可以有顯著的好轉。任何忽視成績、夸大困難的傾向都是錯誤的，有害的。全黨同志應當同人民羣眾團結在一起，為開展一九五七年增產節約運動，全面地完成一九五七年的國民經濟計劃而積極奮鬥。

中央要求國務院各部門黨組、各省市黨委和軍委根據這個指示，結合實際情況，作出本部門本地區增產節約的具體方案，在三月底以前報告中央。方案中應當包括開展運動的辦法、步驟和增產節約的初步指標，鑒於過去增產節約運動中財務混亂的情況，責成財政部研究制定有關增產節約的財務計算辦法和各種財務管理制度。

已發：上海局、各省、市、自治區黨委，電發西藏工委，中委和候補中委，中央各部委，國家機關各黨組，人民團體各黨組，總政、國家機關黨委、中直黨委。共印二一八〇三份。

中共中央辦公廳機要室

1957年2月17日發出