

政治知識

第二卷 第七期

民國三十一年三月一日出版

中國地方政治研究會主編

三民主義的國家學說.....	龍樹政
基層政治建設與幹部訓練.....	曹瑾
縣分等級的歷史觀察.....	何國維
新縣制實施問題檢討.....	塗琳
縣訓所的幾個問題.....	傅元
關於縣訓所之改進問題.....	傅元
時事述評.....	編者
(一) 軸心軍事新協定與暴日新陰謀.....	
(二) 英美參謀會議成立及太平洋政局與戰局.....	
(三) 德蘇戰爭與北非戰爭.....	
(四) 美國軍事與生產動員及泛美會議.....	

三民主義的國家學說

龍樹政

一·國家學說的意義

所謂國家學說，簡單說就是對國家的一種觀察。因為「國家」這東西，在政治科學裏，祇是一種抽象的概念，它既不是組成的領土或人民，也不是代表它的政府，使學者對它的觀察，也就沒有一定的標準；關於國家起源的推測，國家性質之檢討，國家職務之大小，以及國家目的之有無，皆站在他們自己的立場，產生各人自己的觀點，甚或利用自己的科學思維和術語，以從事於這種種有關國家問題的分析，見仁見智，各不相同，而產生種種獨特的學說。譬如生物學家把國家看作一種有機體，創立了有機體的國家學說，法理學家認國家為產生及保護法律的機關，倡始了法律的國家觀，心理學家視國家為心理的意志的表現，而契約說又認國家乃依契約的建立；這就是國家學說之意義，也就是國家學說各自不同的原因。

學者為什麼這樣地不悻煩地去倡導國家學說呢？國家學說對人生有什麼價值呢？我們知道：國家是政治科學裏研究的唯一的題材，國家學說就是研究這唯一題材的政治哲學，它不但是實際政治的根據，也就是實際政治的方針；價值之大，不言而喻。可是，政治社會是幻變多端的，種種政治制度雖時有修改以求適合，但因其根據的理論有定，終不能以

不變的學理基礎應付萬變的政治社會，終不免呈現了種種的不合時代的弊病，學者目擊這種缺陷，便企圖另尋政治的哲理，以推翻這不合時代的政治制度，而匡救目前的時弊，此所以學者不憚勞苦而從事創立國家學說的原因，但其創始的哲理，雖可適合於當時，因如前所說不能以不變的理論基礎而應付萬變的政治社會之故，終於又呈無可避免的缺陷，於是他種學說又代之而興。因此種種不同的國家學說隨時代而迭代興起。

今日的世界，邪說橫流，實無甯日，已充分暴露了各種學說的缺陷，無可諱言是需要一種及時的政治哲理，以匡救與甯靜世界的混亂。三民主義，就是担任這醫治世界弊病的良藥，拯救人類命運的明星。際此既定為中華民國建國最高原則，將負有匡救世界人類的重任的當前，欲建立合理的政治制度，必先有政治的哲理；惜乎國父學生奔走革命，未能詳成專論，然從其全部的遺教當中，不難集積其國家學說博大精確的哲理耳！

二·三民主義的國家學說

三民主義的國家學說的理論基礎，完全建築於互助之上，以互助為中心，而演繹出整個的哲理，故亦可稱之為互助的國家學說。它認為人類的進化，固然脫離不了競爭的方式

，但所謂競爭，祇是物種進化的遺傳性，人類的進化，是以互助為原則，在人類進化的過程裏，所含物種進化所遺傳的競爭是隨時代的逐漸減少而終於消滅。國家因互助的需要而產生，而且因互助的需要而發展。國父說：

「……作者則以為進化之時期有三：其一為物種進化之時期，其二為物種進化之時期，其三為人類進化之時期。……由生元之始生而至於成人，則為第二期之進化。物種由微而顯，由簡而繁，本物種天擇之原則，經費許優勝劣敗生存淘汰新陳代謝千百萬年而人類乃成。人類初生之時，亦與禽獸無異，再經費許萬年之進化，而始長成人性。而人類之進化於是乎起源。此期進化之原則，則與物種進化之原則不同。物種以競爭為原則，人類則以互助為原則，社會國家者，互助之體也。……此原則行之於人類已數十萬年矣，然

而人類今日猶未能盡守此原則者，則以人類本從物種而來，其入於第三期之進化，為時而淺，而一切物種遺傳之性，尚未能悉行化除也。然而人類自入文明之後，則天性所趨，已莫之為而為，莫之致而致，向於互助之原則，以求達人類進化之目的矣。」（孫文學說第四章）

由於「國家是互助之體」，故國家不但扶助國內人民間的互助關係，而且自身與人民間建立一個最重要的互助關係，怎樣互助呢？據國父的意思，國家不僅是保護人民的生命財產，而且是人民的一個教養的機關，國父說：

「文明國保護人民的財產，好比保險公司一樣，有了災害損失，政府就要賠償；人民生了子女，國家便要教養；壯年沒有職業的人，報告政府，政府便要代他找工作，老年沒有養活的人，國家便有養老費。」（中山先生演說全集革命成功始得享國民幸福）

像這類國家為人民的互助物，國父不知說了多少，我們也不必多引。不過國家對人民的互助程度如此，人民便怎麼樣呢？國父說：

「一國的人民都有一定要盡的義務，……什麼義務呢？很明白的就是全國人民多應當兵，多應納稅，從淺顯說來，就是國家所有一切的大費用，都要大家擔任。現在一國的人民，須有擔任國家費用的能力，方能成個國度，方能立國於地球之上。全國人民的身家性命，不能不受國家的保護，國家所以要有兵，全是保護國民起見，一國的兵沒有保護的能力，那就不能算個國了。」……所以國民能盡義務，方能算是國民，不盡義務，就不算是國民。」（中山先生演說全集修築馬路是便利交通的好方法）

由於國家與個人互助之程度如此地密切，國家是必要的，是人類生活中不可須臾或離的，人民根本不能脫離國家而能單獨地生活着，因此人民必須成了國家的一份子，而後始有真實完美的生活，所以，國父談到自由，即主張儘量減少私人的自由，以使國家得到充份自由，以達到個人的真正自由，就是充份表明了個人只是國家構成的一份子之意。

「自由。如果用到個人，就成一片散沙，萬不可再用到個人上去，要用到國家上去。個人不可太過自由，國家要得完全的自由。」（三民主義民權主義第二講）

總裁更明確地開明了個人對國家的附屬性與依存性，而謂做人的道理，就是要盡忠國家，甚至要以犧牲個人去報效國家。

「國家和民族便是我們最實際最主要的大我，我們個人裏一個小我，必須仰賴國家民族的扶持與教養，然後才有生存發展之可能；亦惟有求整個國家民族的生命能夠進步和發展，然後個人才能得到真正的進步和發展。所以惟有將我們個人的生命貢獻於國家民族，然後我們的生命才能發揚光大悠久無疆。你們要曉得，現在大家可以在學校裏受很好的教育，這是國家為你們所設備的……所以從國家民族來講，我們做人的道理，就是既作了人便要做一個良好的國民，便要盡忠國家，要犧牲個人來報效國家和民族，以盡到國民的責任。」（總裁對雲南省會中以上學校員生訓詞）

「國家要有完全的自由」，國家便有其獨立的意志了；「做人的道理是盡忠國家報效國家」國家便有一定的目的了。國家既有其意志與目的，那麼，國家便是一種超然的組織，包括一切的人民，代表全體社會的利益，因此國家是至高無上的團體，個人的意志，完全為國家所吸收，個人對國家的服從，乃是最高的倫理的義務。因此國父說：

「何謂國家呢？國家是人人生死所在的地方；國家的基礎，是建築在人民思想之上。」（中山先生演說全集國民黨奮鬥之宣言兼注重宣傳不宜專注重軍事）

綜上說來，國家是超然的組織，它有自的意志與目的。唯有在國家中，個人才能得到善良的生活，才能實現其生存的最高目的。這與康德（Immanuel Kant）的「服從國家之權威是一種神聖的義務」和黑格爾（G.H. Hegel）的「國家是完成的理性，其本身是一個絕對的確定的目的。個人祇有做國家的一份子，才有真實的人的客觀性和倫理性的性質。個人自己的大自由，唯有在國家內才能實現，才能完成」的唯心論的國家學說似乎相近了，不過因為三民主義的國家學說以互助為中心，故與唯心論的國家觀有不同處，而且，它更有它更加精闢的理論，容下面細細分述。

由於三民主義的國家學說是以互助為中心思想，故三民主義的國家學說便建築在倫理道德上，並重視國家的結果，則強調國家主義是其必然的結果，而國家主義，最容易流入軍國主義，再進而產生使他國的帝國主義的行為，使失掉了人類自助進化的原則，正如朱執信先生說：

「……國家主義發生之後，稍誤其適用，則將偏重於武力。以他民族之壓迫，必以武力為基，故非有武力不能反抗，從而高調提倡武備，遂以其他一切文化上經濟上事實悉供犧牲，惟務武力之強，即軍國主義之發生，常難才免者也。既已採用軍國主義，則國民之精力，大部份消耗於軍備，使其軍備一無所用，則無

以引起國民之熱心。故設軍備之目的，本在抵抗強者，而實際軍備之用，反在壓迫弱者。吸收無力民族之青血，以爲擴張軍備之資源，而國中文化上經濟上向受壓迫不能發展者，得此空洩武力之途，亦形發達。如此，然後軍國主義可以永久支持，否則偏重軍備之結果，將令國家負擔過重，馴至破產而後已。故帝國主義者，以軍國主義之激底不能不採用之者也，所以維持軍國主義之生命也。」（朱執信集國家主義之發生及其變遷）

朱執信先生這一段理論，可謂一針見血，今日的德國，便是這發展過程的鐵證。三民主義的國家學說見到此點，以爲如任其自然發展，則必變爲帝國主義而失互助原則，於是便極端重視國家的道德。國父說：

「今世界日進文明，此種學說——指物競生存——都成野蠻時代之陳說，不能適用於今日。今日進於社會主義，注重人道，故不重相爭，而重相助。有道德始成國家，有道德始成世界。」（中山先生演講全集學生須以革命精神努力學問）

從有道德始成國家看來，國父之注重國家之道德可知，而且，在言外去頌會，那麼沒有道德的國家，簡直不是一個國家，竟是野蠻時代之社會罷了。三民主義國家學說的道德觀是什麼呢？那便是互助。基於互助，便沒有戰爭，和平也就永真。爲着要建立與羣國國家互助的道德，國父曾經提出了兩種具體的主張。第一，基於互助，反對強權；他說：

「動物之強弱，植物之榮衰，皆歸於物競天擇，優勝劣敗，進化學者遂舉此例，以例人類國家。凡國家強弱之戰爭，人民貧富之懸殊，皆視爲天演淘汰之公例。故達爾文之主張，謂世界僅有強權而無公理。後起學者隨聲附和，絕對以強權爲世界唯一之真理。我人祈諸良知，自覺未敢贊同，誠以強權雖合於天演之進化，而公理實躍於天賦之良知。故天演淘汰，爲野蠻之進化，公理良知，實道德文明之進化也。」（社會主義之派別與方法演辭）

第二：不但不侵略他國，而且要濟弱扶傾。國父說：「我們不單是要恢復民族的地位，還要對於世界負一個大責任。就是要決定一種濟弱扶傾的政策。對於弱小民族，要扶持他。對於世界列強，要抵抗他。我們要把那種帝國主義來消滅，才算是治國平天下。」（民族主義第六講）

不有互助的國家道德，一個國家那能不去侵略小國，更談什麼扶濟傾危呢？這是三民主義國家學說以互助爲中心的真精神。至此種不侵略他國的道理，朱執信先生有過很基於道德的闡明。他說：

「以國家不爲人類之最終生活形式，故對於本國以外之人民以同在人類社會之故，不能不認其有同等之權。因之於以此種人民爲分子而組成之國家，亦不能不認其有與國家同等之權，因之不能認排他的優越的國家主義，只能認齊矩共存的國家主義。」（朱執信集

國家主義之發生及其變態)

國家既以道德為其規範，故國父對國家的前途，是始終樂觀的，對於國家的行為，是絕對信任的，由於樂觀和信任的結果，故他主張應有極大的權利，以從事於人民福利之謀得，土地應歸國家所有，重大實業之經營，以及鐵路之敷設，皆以國家經營為原則，使國家發揮其最大力量，以達到以互助為原則的國家的目的。

「……但余意國家管理實業，足使富原之分配較為公平，且固有實業苟獲利，又毫無弊害，即是減輕納稅之負擔」。(社會主義之派別與方法演講)

「苟土地及大經營皆為國有，則其所得，仍可為人民之有，蓋國家之施設，利益所及，仍為國民福利，非為少數人之壟斷，徒增長私人之經濟，而貧民之苦日甚也」。(提倡民生主義之真義演講)

「凡屬於生利之土地鐵路，收歸國有，不為一二資本家所壟斷漁利，而失業小民，務使各得其所，自食其力。既可補天演之缺憾，又深合公理之平允」。(社會主義之派別和方法演講)

像這個國家權力放大的理論，國父說得很多，而且他是極端地贊成國家社會主義，使政府變成一個萬能的政府。他曾在民十一年因香港罷工問題，對白萊斯福特的談話裏明確地贊成國家社會主義，他之所以贊成國家社會主義就是主張增加國家的職權，他曾為增加國家的職權而學喻說：

「我們造新國家，好比是造新輪船一樣，船中所裝的

機器，如果所發生的馬力很小，行船的速度，當然是很慢，所載的貨物當然很少，所收的利息當然很微。反過來說，如果發生的馬力很大，行船的速度，當然是極快，所載的貨物，當然是極多，所收的利息，也當然是極大」。(民權主義第六講)。

接著他更明白地指出道：

「創造國家，也是一樣的道理。如果在國家之內，所建設的政府，只要把發生很小的力量，是沒有力的政府，那末，這個政府所做的事業當然很小，所成就的功効，當然是很微。若是要把發生很大的力量，是強有力的政府，那末，這個政府所做的事業，當然是很大，所成就的功効也當然是很大。假使在世界上的最大國家之內，建設一個極強有力的政府，那末這個國家，豈不是駕乎各國之上的國家，這個政府，豈不是無敵於天下的政府」。(同上)

三民主義的國家觀，雖基於國家互助的立場，對世界大同，是極端贊同的，認為世界大同，方是人類的互助進化的極終目的，到了世界大同之時，人類互助的原則，才配稱充分表現，而物種進化的競爭原則之遺毒，才是充分地消除，於是人類理想的美滿生活，也就全盤實現。國父說：

「將來世界上總有和平之望，總有大同之一日。此吾人無窮之希望，最偉大之理想」。(學生須以革命精神努力學問講演)

「人類進化之目的為何？即孔子所謂「大道之行也，

天下爲公」：耶穌所謂「爾者得成，在地若天」。此人類所希望，化現在之痛苦世界而爲極樂之天堂者是也」。（孫文學說第四章）

大同之治，在三民主義國一家觀看來，是一定有的，而且是人類所希望的，所謂大同之治，即是孔子所謂之天下爲公，孔子的天下爲公的理想社會既然爲三民主義的終極目的，我們也有錄出的必要：

「大道之行也天下爲公，選賢與能，講信修睦，故人不獨親其親，不獨子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，矜寡孤獨廢殘者皆有所養，男有分，女有歸。貨惡其棄於地也，不必藏於己；力惡其不出於身也，不必爲己，是故謀閉而不興，盜竊亂賊而不作，故外戶而不閉，是爲大同」。

在這裏，有人也許要懷疑，以爲自有人類歷史以來，當在四五千年以上，史前期的人類進化，至少亦在兩三萬年以上，人類進化三四萬年，物種變化之野性尚未完全消除，那麼大同之治，豈不是遙遠無期？最少亦須千萬年後方始到達麼？國父認爲這種思想乃是錯誤，他認爲人類進化之速率，是照幾何級數增加的，愈至後來則進化也愈快，故大同之治的美滿社會，也就不遠了。他說：

「近代文明進步，以日加速，最後之百年，已勝於以前之千年，而最後之十年，又勝已往之百年。如此類推，太平之時當在不遠」。（孫文學說第四章）

最後，關於三民主義國家觀的大同之治，有其兩種特點

，也就是其獨特的理論，有加以闡述的必要，第一，它是互助的國家學說，故極注重國家的道德，認爲大同世界，也就由互助程度而到達，既反對法西斯國家學說以武力統一世界後再實現大同之治，又不贊成馬克斯國家學說因階級消滅而達到大同之治的理論，馬克斯的所謂階級對立，他根本就認爲是一種社會的病態學理，不過其批評的理論，在本文沒有加以闡述的必要。第二，他認爲在競爭遺毒未消除，互助原則沒有充分發揮以前，民族國家是絕對要存在的，假使這時放棄國家而談世界大同，便無異乎自棄，在競爭遺毒未全消滅的社會裏，根本談不到世界大同，誰倡世界大同，誰便是帝國主義。

「要講世界主義，一定要先講民族主義，所謂欲平天下者先治其國」（民生主義第四講）

「由此可見強盛的國家，和有力量的民族，已經雄佔全球。無論甚麼國家，和什麼民族利益，都被他們壟斷。他們想永遠維持這種壟斷的地位，再不准弱小民族復興。所以天天鼓吹世界主義，謂民族主義範圍太隘。其實他們所主張的世界主義，所是變像的帝國主義與變像的侵略主義」（同上）

今日，希特勒正在唱着歐洲新秩序，日本人正在唱着亞洲共榮圈，什麼新秩序，什麼共榮圈，國父在二十年以前就痛斥它是帝國主義，侵略主義了。

三 結論

綜合上段諸意，三民主義的國家學說，概括起來，約有四點：

第一，三民主義的國家學說，以「互助」二字為其中心主幹，更由互助推論，演成一種中庸合度的學理。

第二，三民主義的國家學說，認國家是有目的與意志，有獨立的存在，是超越一切社團之上，代表全體社團的利益；個人必須為國家的一分子，而後始有真實美滿的生活，這與唯心論的國家學說完全相同的。但唯心論國家學說是根據哲學而把國家理想化，神聖化；而三民主義的國家學說是根據互助，歸結互助，並不承認國家有什麼神秘性，僅是人類進化過程的互助體罷了。

第三，三民主義的國家學說站在互助的立場，而主張政府職務範圍必擴大，然後才能達到國家的互助目的，收人類互助的實際利益。

基層政治建設與幹部訓練

一·基層建設與幹部訓練之重要

抗戰以後，我們所感覺到的，是政治趕不上軍事的進步，基層組織，夠不上建國的要求；因此二十八年九月，中央便頒布了縣各級組織綱要，現在全國都在實行，從此縣以下各級，確已樹立了劃時代政治建設的機能。上年三月八中全

第四，三民主義的國家學說謂人類不久的將來必實現大同之治；不過在未進至大同社會前，國家絕對需要，且以道德為使國家猶互助之原則到大同世界的軌道。

三民主義的國家學說，大略已如上述，這種學說的價值之重要性，也用不着多加介紹，在今日的世界裏，尤其在這烽火滿天的當中，它自身的價值，已使它自身放射出晶瑩的異彩來。最後，筆者所要聲明的，就是一種學理的闡明，的確是一件不容易的事，尤其在這樣的短文內。不過，在筆者草此文時，曾儘量避免主觀的成見，極客觀地根據國父遺著裏所抱持的態度申述，所以便處處以國父言論作骨幹，這便是多引原文的緣故。因此，沒有將國父意思發揮儘量，這是筆者所承認不可避免的事實，但在不參主見的方面說來，也就比較能自信的。

民三一，二，一二於中正大學

曹 瑾

會通過戰時三年建設計劃，又以「加強政府組織，特別注意於基層政治機構之建立」列為主要任務之一，最近九中全會，更重申「厲行基層建設，樹立民治基礎」為當今之要政。政府當局，不僅是重視地方建設，並且竭盡所能，在致力推行。因為當前的事實，已經昭示了我們，抗戰建國一切的力量，都建築在鄉村，鄉村的人力物力，在平時既未充分發動

，以備戰時之需，在戰時要利用未經準備有素的固有力量的，充分迅速發揮，事屬難能。所以吾人深知「抗戰必須達到最後勝利，建國必須達到國防絕對安全」，鞏固邦本，確立中華民國萬年不拔之基，自非格遵「總理遺教，從地方自治範圍痛下工夫不可，故無論在政治上或政綱上，政府不僅確定了很縝密完善的方案，並且自新縣制實施以來，各地都有顯著的成績表現，這是值得重視的。不過政治的進步，是無窮的，地方事業的發展，是無限的，況且以中國之大，政治機構一向在頭重腳輕，上下脫節時形狀態中進展，由健全組織，做到人民自覺自動完成基層政治建設，樹立民治根基，並非簡單的一回事。因此具有決定作用的幹部人員，便成了建設基層政治的重要問題，實言之，就是要有強有力的幹部，才有建設基層政治的動力，要有極優秀的幹部，基層政治設施，才有新的期望。所以運用幹部，掌握幹部，選拔幹部，和訓練幹部，便成爲建設地方的首要工作。所謂運用，掌握，選拔，都產生在訓練之中，因為要從訓練中去選拔幹部，而掌握而運用，才是比較認識親切，而後可發生幹部的偉大力量。那麼，訓練工作，負了建設基層政治過渡橋樑的任務，無待贅言。

本省當局，深以建設地方，須有完善的政制，而推行新制，尤賴機構健全，五六年來，江西省所推行區鄉保甲制度與地方政治講習院的創設，實是目前新縣制實施的先聲與各省實施訓練的前奏，最近並普遍設立各縣訓練所，開始訓練鄉鎮以下各類人員，爭取「新縣制發動在江西，首先完成在

江西的任務」，這種具有歷史意義的創作，無論訓練者或被訓練者，都負有復興民族，與建立三民主義新國家的重大使命。有些人估計，以爲教育落後，文化水準低落的廣大鄉村，於此民智晚開，先天不足的條件下，欲想將理想的基層政治建設，於幹部訓練展開中完成，不唯是難能，並是不可能。他們的觀點，以爲縣訓所的設立，祇是訓練制度的完成，而非建設基層政治的一個重大轉捩，以爲多數的保幹部，智識太低，要強迫如許智識低劣的人員受訓以後，再去辦自治，是被動的辦法，是極苦助長的辦法，非從百年大計的教育着手不爲功。這種主觀的看法，當然不無理由，可是事實常與理想相反，我們要把理想在事實中去驗證以後，去下斷語，才是科學的，才是合理的。倘訓練者能以理想去驗證事實，從工作中去找問題，把訓練的技術，運用安當，困難是門不過苦幹，挫折是打不開決心的。所謂「疾風然後知勁草，盤根錯節，然後辨利器」，幹部訓練的成功與否，地方基層建設有無成就，祇看訓練者的毅力與對受訓者的熱忱，是否充分發展以爲斷。至於所謂「教育落後，文化低落」的客觀條件，並不需要十分着慮。

「世事洞明皆學問，人情練達即文章……我們拿這兩句話做我們的方法手段，選擇機會，適用時機……無論到軍隊裏到社會上去做組織工作或訓練工作，都可收到效果」——這是「總裁的訓示，我們依據這種訓示，在訓練工作上運用去發揮，社會的阻力可化爲烏有，一切心理上的錯覺，也可消弭於無形。需要探討的，祇不過訓練技術的運用，與基

層政治建設兩者間的供需配合問題罷了。

二、選擇幹部之重要與方法

訓練幹部既是建設基層政治的重要工作，究竟訓練的對象要如何選擇，使能真正擔當起應負的使命，除了智能與閱歷外，最根本的還是幹部「品格」的選擇和培養，蔣百里先生說過：「學問與經驗，是養成人才的肥料；不是種子，也不是根本，品格才是基本問題，才是種子與根本」，現在一般選擇幹部人才的方法是：「體格檢驗」「口試」「筆試」一套八股方式，文章做得好，說話來得漂亮，就是好的，至於他以往的經過，人格破產也罷，貪污也罷，很少去考查其底細，如此人員，拿來訓練以後，加上他一層保障，回到工作崗位上去，重演他的故技，為害社會，是不堪設想的。李宗黃先生論新縣制的幹部，他把幹部的品質列為三等：「有德有才為第一等，有德無才為第二等，無德有才為第三等」並把另新縣所舉一誠實厚重為第一等，光明磊落為第二等，聰明才辨為第三等一引伸證辨，是很有理由的。這裏所提出的「品格」就是「德」的問題，建設基層政治的幹部，是直接引導民眾接近民眾的人員，有德與無德之分，却是絲毫不可忽視。

就現在一般社會環境觀察，筆者認為不患無聰明才辨之人，而患無誠實厚重之士，經驗過縣政工作的人，對於征兵征糧這些要政，認為困難固多，但人為的困難，幹部自身的不健全——企圖自私，操縱，把持，實才是困難的癥結。我們

今後要「由基層政治組織，注重衛生實施，辦理地方學術，普及國民軍訓，發展國民體育，以保衛地方，厚植繁修實力，以求民族主義之實現，」「普及國民教育與發展國民經濟，以求民權民生主義之實現」在在需要打破人為的困難，根除人為的困難，就是要從幹部訓練中，選拔「有德」與「無德」者著手。要使訓練以後的人員，都能「至誠為公」，這才是訓練工作，達到了理想的任務。目前的基層幹部，大家都以為品質過劣，不知公正廉幹之士，潛伏在鄉下的，大有人在，他們並非不願充任基層幹部，造福地方，實在是不願與一班「無德無才」者為伍，而同流合污，所以只好抱著不聞不問，「各人自掃門前雪」潔身自好的觀念去混世。在這社會需才若渴的時候，這種損失，是亟需挽救的。每一個政府當局或訓練者，都有時時留心，刻刻注意，發動，鼓勵，選拔他們去充任基層幹部的必要。把他們個個歸併到基層組織中，去推動政治建設，做到「幹部以外無人才」。這個發動，鼓勵的方式與態度，在運用幹部或訓練幹部的人們前，却有下列的幾點意見提供：（一）祛除私見，用人唯賢；這兩句話雖為老生常談，在目前高唱建立人事制度的聲浪中，我們運用幹部，能夠做到不用私人的，實在太少，倘是主管的根本概念，非用私人不可，那麼，周來入的所謂「三爺」也罷「三同」也罷，只要是自己口袋中淘出來的，都是好的，旁的人員，縱令廉幹，在主管「求全責備」的條件下，總有瑕疵。所以結果，除了所謂「自家入」之外，便無人可用。已無一可用之人，甚或經過訓練有用之才，亦摒棄不用。

程子有言：「天地生一人，自足了一世之用，但恨人君不能盡用其才，此其所以不能大治。」以前縣政工作的不有長足進展，原因固多，但人不能盡其才，厥唯一大缺陷。總理說：「所謂人盡其才者，在教養有道，鼓勵以方，任使得法，教養有道，則天無枉生之才，鼓勵以方，則野無抑鬱之士，我們對於在野人才，倘真能廣收慎用，勤教展繩，以「至誠」對人，以「真實」對幹部，絕對剷除自我私見，用人唯賢，則潛在鄉間的「抑鬱之士」都可使其欣欣起舞，四野來歸，我們對這些人才，加以培育，鼓勵，訓練這種生力軍，很可補助基層政治的建設力量。(二)消弭地方成見構成集體力量：訓練幹部或運用組織，是要使散漫的力量，成為堅實有機體的集團力量，留給縣政工作的人，每到一處，都可看到基層組織或社會團體，有黨派分歧，彼此攻訐的不健全現象，地方官因此種問題，致教法做平，常以個人判斷，不擇手段，對懷野心的一方實行高壓，原意本想消弭地方黨派，平致引起挾甲側乙之舉，結果上下縱橫，互相猜忌，地方事實，如治絲愈紛，此種損失，言之實堪痛心！所以運用幹部訓練幹部，事前就應有深入的調查，並將平日作惡地方，特別是「無德」者流，一面淘汰，一面感化，而將確有前進奮鬥精神的伙伴，使之相互調和，結成一片，自己以身作則，為地方効死力，則部屬為其所感，愈燃影射，而後上下無扞格，彼此無猜嫌，蔚為風氣，藉用各方調和的力量，維護地方建設事實，易於反守(三)推用公正紳士，替代黨化集團：所謂黨化集團者，就是「無所部」「隨便」「不在乎

抽不起氣的「病態幹部」的總稱，此種人員做起事來死氣沉沉，搗起亂來却神氣十足，所謂為善不駒作惡有餘，地方上多少廉幹公正人士，愛護地方，甚或無微不至，倘偶被政府擢用，即被人惡意排擠，不能令他展其所長，因此狡詐者流，日益猖獗，一切光怪陸離的現象，充斥基層組織，這種病態的發展，實為政治建設前途的隱憂，訓練幹部之先，就必須將這些「黨化集團」，根本改造或消滅，而代以地方熱心公益的公正紳士，矯正以往積弊，養成社會朝氣。(四)擔當應負責任，減少幹部困難：現在一般的幹部尤其基層幹部——保甲長，被人不重視，或稍有能力的人，親避不願充任，其根本原因，待遇微薄在其次，精神不安居其先，我們在許多地方見到，縣府民、財、建、教，一切的政令轉到鄉鎮，鄉鎮也照例轉到保甲，做上級的，只問收稅的結果如何，其中經過，有無阻礙，阻礙的癥結安在，如何去解除困難與阻礙，抑絲毫罔問，所以在各種好步不一的環境中，用橫的比較，就有許多「費力不討好」「討好沒費力」的矛盾情形，因此是非不明，功過不分，以致好的幹部，都心灰意冷，這都是上級事前不去考查幹部工作的實情，不去擔任實際責任的結果所致。筆者某次在某縣目視一保長，將某鉅資的兄弟強送一人送縣府去當兵，引起對方的反感，身將該保長嚴傷，事聞縣府，亦含糊了事，結果，並將被強的人釋放，由這股事實，說明「訓練精神」與「工作進展」中，映證了一種極相反的現象。吾人訓練幹部，事事責人公正，處處要求徹底，倘在如此情形下的幹部，就是最熱心最有勇氣的人

，都無法「公正」與「澈底」。今後要求基層政治的進步，一方面要嚴督幹部，努力崗位工作，但運用幹部者的本身，應負的責任，始終是不可推卸。然後優秀的幹部，才會誠信上當上級的命令，才會貫徹基層組織的事業本身，政治建設，才會從訓練的精神以促進。

三、訓練幹部的幾個基本原則

第一、從地方的自然環境，吸收「有德有才」之士，訓練成爲堅強勇敢的幹部，充分發揮其潛藏的力量，去建設基層政治。在理想上當可獲到完滿的收穫，可是基層政治工作，千頭萬緒，是需要專門技術人才來推動的，最近中央頒布地方自治實施方案，這方案裏面提示了「編查戶口，規定地價，開墾荒地，實行造產，整理財政，健全機構，組訓民衆，開闢交通，設立學校，推行合作，辦理學術，推進衛生，實施救卹，實行新生活」十四項工作，要完成這些工作，單說不需要專門技術人才？就令搜羅了所謂「有德」者，「誠實廉重」之士，加以訓練去工作，夠不夠條件呢？在理論上說，似乎非專業學術機關再供給大量技術人員不可。總裁在確定縣各級組織問題演詞中說：「爲基層幹部人才問題，此項人才應於事前多加儲備，今後各級學校教育，當與地方組織及事業之需要相配合，使學校教育不致空疏無用，又使青年學子有廣闊的出路」這是人才問題，在今後的教育與政治機構上應相配合的一個基本指示，現在地方組織與學校教育沒有相互配合之先，受了短期訓練的幹部人員，要去適合建設

基層政治的工作需要，那麼，今後的「人事配備」——「工作技術」——「自然環境」三方面，尤顯有緊密扣合，與適宜配合，以補先天條件之不夠。第一、提高研究精神化機關爲學校：幹部人員的本性，智能不夠不足量，不求進步斯可懼，現在一般幹部的現象，多半成爲一種「三角式」的公務員，即是「吃飯」、「上班」、「睡覺」天天「等因奉此」，實際工作的成就，毫不過問，自己的學業與思想，亦隨時代而倒流，就「實行造產」說，究竟如何去造，方法怎樣，以鄉鎮公所的工作去下鄉督導，恐怕「吾不知老農」。所以今後要人才切合實際，機關必需學校化，個人要天天進步，機關的整體，要常常研究，時常集合地方士紳與有經驗的老農，探討各項工作的進展方式，以補先天技術之不夠，然後再求精益求精，日新月異，如此，不僅可以促進技術之進步，並且可以提高工作的興趣，養成幹部人員研究的風氣，前進的企圖。第二、寓工作於訓練化他動爲自動：幹部人員，訓練之後，即分發工作，這是「即學即做」，然而在訓練期內，所學的技术，是有限的，在工作應用上，是不夠的，我們對每一個幹部，求其達到他崗位上的任務，必須在他工作中，常常指出其優劣之點，引導其自動改良，自動進步，並研究其所以致此之因果，於工作進行中，增進幹部本身技術的修養，這是「即做即學」從工作中找經驗與智能的方法。法國有位將軍說過：「有知識的人才能有經驗，肯研究的人才配談閱歷」。我們要使每個幹部有知識肯研究，就要令他自動在工作上去訓練自己，即是在工作中找閱歷找經驗，而達到「肯

研究「有知識」。第三，活用自然機體化阻力為助力：訓練幹部，除於工作中把握時間空間上一切自我教育外，最要緊的，還要利用自然機體，因為在現代社會中，自然機體——地方的其他優秀份子——的力量，是很有助基層工作的。這些人，不說「一言可以興邦」，舉辦一樁事，他們從旁鼓吹贊助，這樁事的前途，至少無阻滯無障礙，是可能的。所以幹部人員，必須訓練到有「骨硬心虛」「不卑不亢」的態度，接受自然機體的助力，確屬必要，所謂「仁者樂山」「智者樂水」幹部人員，就須有「樂山」「樂水」的精神。第四，配合現實環境考核實際工作：幹部很健全，工作能收實效，是要依據行政三聯制——設計，執行，考核的工作程序去推動，在執行考核之前，工作設計的配合，必要縝密妥善，非常緊要，過去考核幹部的工作，不論甲與乙兩處人、時、地、物、的實際情形，是否相同，統作一律看待，而去檢查實際工作的效果，是否一致，這樣的考核來作比較，不僅不能「嘉善而矜不能」，即幹部工作優劣的實況，亦無法明悉，因為各有各的現實環境不同，工作進度，也就不一。所以要考核幹部並獎勵幹部的前途，必要將工作的分配，切合某單位現實環境，而定工作的殿最，不可忽略。第五，選定示範區域展開工作競賽：「工作的分配適當」，「人員的調度得宜」「技術的運用相同」「訓練的精神則」在這個機會

平均的每個工作單位當中，再求各部份的工作成果，如有優劣懸殊之分，則優者獎勵，劣者懲處，當屬公允；可是分別懲罰是消極的辦法，為求工作的迅速進展，基層政治建設，普遍完成起見，展開工作競賽，才是積極的進一步的辦法。首先選定區域，不妨採取廣泛的範圍，不必拘泥於機關的形式，也不必要求經費的龐大，在每個單位的工作，達到了計劃預定的程度，即可選為示範區域，由政府明令確定示範區域的名稱，其工作人員，亦視為訓練以後的模範幹部，並由政府首長予以名譽獎勵，引起旁人的效法與競進。敵人！日本內務省常以「模範家庭」字樣，頒給民間，獎勵家庭衛生，是收效甚鉅的。我們希望今後建設基層政治，獎勵的成份要居多，處罰的成份要減少，使每一個幹部，都充分具有羞惡之心，在抗戰建國的前途，努力崗位工作。

總之，訓練幹部，是完成政治建設工作的一環，要堅持這一環工作的徹底兌現，不僅只在機械式的集體訓練上用工夫，關於幹部人才的嚴致與誘掖，工作技術的研討與改進，隨時隨地，都需詳細研求與注意。本篇所述，不過略舉基層政治工作與訓練幹部一般之得失，並貢獻今後訓練幹部幾點淺陋意見而已。希望讀者予以指正，並進一步的研究與討論，俾基層政治建設前途，益放光彩，則為筆者無上的慶幸。

（完）

縣分等級的歷史觀察

何國維

研究過我國政制史的人，一定明白：在我國政制史上，僅僅只有一種制度，曾經連續了兩千多年而且至今仍然健在，那便是縣。

我們的縣，確立於秦；並且自秦至今，這中間二千多年的長期裏，縣制是繼續存在而完全沒有被間斷過。在這與縣制平行的歷史中，縣以上的郡、州、府、道和縣以下的鄉、實、閭、里等許許多多大大小小的制度，都不知有過了多少次的改變，都不知有過多少次的盛衰隆替，只有這中間一級的縣，始終是屹然不變。這在千變萬化的我國政制史中，真算一個「獨一無二」的奇蹟。

其次，自秦以來，我們每一個縣的疆界，都不知作過多少次的變更；每一個縣行政機構的內部組織，也不知有過多少次的變化，而變來變去，這個所謂的「縣」，還是依然存在着。我們從這種歷史的演變觀點來看，覺得這個所謂的一「縣」，幾乎是個抽象的概念。

簡單說來，縣，在我們的政制史上，實在具有「不變性」，也實不失為一種歷史最悠久的制度。但縣何以會有這麼悠久的歷史，以非本文範圍，只好留待別的機會來討論，這裏僅就縣分等級的歷史觀察一方面，略加說明。

檢討縣制的歷史，我們發現縣制是始終被分為或多或少若干等級。這也該是縣制的一個特徵——分等性吧。前面

已經說過：首先確立縣制的是秦，但秦一開始就把縣分為兩等。秦朝分縣作兩等是以「戶」為分等的標準，而由縣行政首長的官銜來加以分別。它把萬戶以上的縣的長官叫做「縣令」，萬戶以下的縣的長官叫「縣長」。這裏我們可以記着我們現在所謂的「縣長縣長」，實在就是從秦朝而來。

我們知道：社會越進步，事物的分類分類工作也就越更精細。縣制實行到漢朝，其分等法雖然還是沿用秦朝的「令長二分等法」，但這時在縣以外，却出現了幾種實同名異的縣同等組織。這種縣同等組織，雖是超然縣制之外，而別為一系統，但實質上却增加了縣的分等作用。這種與縣同等的組織的第一種叫做「侯國」。我們知道：漢的政制是郡縣與封建兩制並行的。因此，漢朝的天下，在郡縣之外，還有「封國」。這時的封國約有二種：一種是「王國」如淮南，膠東，其地位與郡相埒。另一種叫「侯國」，侯國比較王國小，其疆域和地位，却與縣無殊。這種侯國，實是當時縣同等組織之一種。至於第二種縣同等組織是所謂之「邑」。即是帝王對功臣或皇族所特授的湯沐邑。此外第三種縣的同等組織叫「道」。據說是「邑通變夷曰道」。邑和道的地位都與縣相同。總之，漢朝的縣同等組織實有侯國，邑，道等三種。加上縣的令長兩等，所以當時的縣，實質上是五等。

到了隋唐，我們的興章制度，起了一大變化。隋朝的縣

這一級，已經沒有侯國和邑道，而僅僅只有縣了。但這時期的縣，却有九等，即所謂之「三等九級」，這或許是受了南北朝九品中正的影響吧。不過這種分法，在當時實嫌過多，因此，不久以後，這種制度，便被縮短為三等。到了唐朝，三等制又起了變化。這時又變成了一種京、畿、望、上、中、「中下」的七等分法。據另一種記載，說這七等是京、畿、望、繁、上、中、下。姑無論這兩說中那一說是實，我們只認定唐朝的縣分為七等卻是不錯的。

宋朝的縣分等法，大致與唐相同，而名稱却自有別；它是番、畿、望、繁、上、中下等七級。不過，宋朝的地方組織，却另有一種須要注意。原來宋朝的中級政治組織中，有一種叫做監的，和利國監，大通監等，他們的地位雖與州府相當，而實際上是和縣相差無幾。因此，我們可說它是一種地位較特殊的縣。所以嚴格說來，宋朝的縣，實分八等。

元明清三代的政制，又成一個系統。元、明、清三代的縣分等法，雖然恢復了隋制的「一二三」三分等法，但除了元朝而外，明清就都別有縣同等組織的補助方法來參加作用。明朝把大於縣的州，小於縣的叫「宣慰司」，清朝因襲這種精神，除把宣慰司改稱「廳」（如道花廳，銅鼓廳）外，其餘同明朝一樣。所以明清兩朝的縣分等法，實在是採用州，一等縣，二等縣，三等縣，廳的五分等法。

民國以來，我們的縣分等，是採用純粹的三分等法，即

叫除了一、二、三這三種等級的縣而外，沒有別的分等法來參加作用。因為民元以來，我們的州，廳都被取消了。我們現在可以研究這種縣僅分三等的辦法是否可貴。從上文所述，我們已經明白：我國的縣制，從來就是實行分等而且等級都是分得相當多的。只有三個很短的時期——秦、隋、元算是分等比較少的，其餘差不多都分為五等以上。這就無怪新縣制頒佈前廣東會感到縣這種三等分法的不夠運用而加一「特三等」一級，和浙江的乾麗更更為三等六級制了。

我們要用歷史法來研究縣分等法的目的在那裏？我們的目的，就是要證明新縣制的規定縣分三等至六等的辦法正確。由前面所說，對於這一點，已夠充分證明了。老實說，只從人口，財富，面積三者着眼，我們的縣，實在就可以分作幾十等級。——因為我們有人口面積大過人家一國，而財富超過國內一省的縣在——不過假如真要這樣不厭其煩多分等，那我們對於縣制實將無法運用。為今之計，只好使其大小異而已。這便是縣分三等至六等的由來，前人用複制制的同方式，一面在縣制之外，別立與縣同等的組織，旁而使縣等增加；一面又直接把二千年中，具有「不變性」的縣賦予分等性而分作若干等；因此，我們的縣制，雖在二千多年不同的時代中，仍如以圓滑運用而無扞格不入以至被廢棄之病，這是縣分等辦法的一種貢獻。總之，縣如不分等或分等太少，是不足以資運用，若是分等太細太多，又會有不使運用之病，所以新縣制的規定，大致適合於理想。

新縣制實施問題檢討

塗琳

自二十八年四月八日 總裁在第五屆四中全會發表「改進黨務與調整黨政關係」的講演，揭示了「縣以下黨政機構關係草圖」並加「國例釋要」列舉說明，是為新縣制之倡始，二十八年六月二十八日 總裁復於中央訓練團黨政班，講演「縣各級組織問題」，對於新縣制的精義，更作進一步的發揮，此後經過黨政工作人員及學者專家，多方研討，咸認為新縣制切合時代需要，必須積極實施。國民政府遂於二十八年九月十九日，頒行「縣各級組織綱要」，二十九年七月一日，全國各省一律實施，從此我國內政史上，展開了新的一頁，地方自治亦進入新的階段，同時吾人試一讀 總裁訓示：「新縣制根本精神，在於喚起民衆，發動民力，加強地方組織，促進地方自治事業，以奠定革命建國的基礎」。更可知新縣制，實負有「充實抗戰」、「加緊建國」的雙重任務。其使命之重大，概可想見。「新縣制由江西首先發動」，應如何使它「在江西首先完成」？自當加以切實檢討。筆者忝長縣政有年，願就實施新縣制的實際經過，提供商榷，以就正有道！

一．機構問題

中國歷代的縣制變遷甚多，但都犯着「頭重腳輕」、「倒置寶塔」的毛病，新縣制實施後，確定「縣為法人」、「鄉（

鎮）為法人」對於「縣」「鄉（鎮）」「保」組織，均擬擴充，補編政弊，誠屬適當，然考其實際，仍有待於商榷之處。縣政府置民政、財政、教育、建設、軍事、糧政、社會、地政各科，自是推行縣政的總樞紐，但各種任務的完成，仍有賴於負責實際工作的鄉（鎮）保，尤其是保長，總承層令，管、教、養、衛集於一身，雖有副保長及保幹事之設置，既係兼職，因而有名無實，要知地方自治實施標準所規定的編查戶口等十四條件，無一不應從保甲基層做起，以如此紛繁艱鉅之任務，雖屬專家，恐有未能勝任，今則完全加諸於村力短淺，甚至目不識丁的保長一人身上，其必致政令廢弛，自無疑義，又如鄉（鎮）公所置鄉鎮長及副鄉鎮長各一人，以下分設：民政、警衛、文化、經濟四股，但副鄉鎮長為無給職，形同虛設，各股僅有幹事一人，平日征兵、征糧、派款三項工作，已足使疲於奔命，因之顧此失彼，貽誤自多。今後欲發揮新縣制的機能，以奠定地方自治事業的基礎，不僅應逐漸改進縣政府，尤應切實充實鄉鎮，加強保甲，如此則區署不妨廢除，縣府可經常派員下鄉督導，俾聲氣相通，運用靈活推行政令，自可收效宏速。

二．幹部問題

「為政在人，其人存，則其政舉，其人亡，則其政息」

「一治法仍賴有治人」，無幹部決無事業之可言，日今縣以下工作人員，雖日漸增多，但精幹人員，仍屬罕見，雖社會優秀人士，多藐視鄉鎮工作，而不屑為。中學畢業而充任鄉鎮工作者，殊不可多得，遂致庸劣之輩，盡皆廁身其中，即上舉分發之工作人員，亦多為小學畢業僅經短期之訓練者，學識經驗，兩俱缺乏，往往貽誤要政，社會尤多指摘，即縣政府之工作人員，亦以待遇微薄，不能容留人才，異動既多，影響行政效率，實非淺鮮！

依上所述，幹部問題之解決，似應採取如下辦法：(一)加強訓練，縣鄉(鎮)保甲人員，不獨應一律經過訓練，尤應延長訓練期間，並採循環訓練方式，不以受訓一次為已足，凡曾受訓者，經過相當之時間，仍須予以補訓，如此則工作人員之生活精神學識，經驗必可得無限之補益。(二)改善待遇，當此百物昂貴，縣以下工作人員所得，幾至不能維持最低限度的生活，如不能設法改善他們的待遇，幹部問題的解決，定無圓滿的結果，其次便是嚴格人事管理，定獎懲，明功過，所謂「任使得法，則朝無佞進之徒，鼓勵以方，則野無抑鬱之士」而使「賢者在位」「能者稱職」。(三)就地取材，地方之事，用地方人做，往往能發揮很大的效果，今後物色幹部，如能將熱心地方事業，負有眾望的社會士紳，羅致到政府機關裏面服務，必可增加行政效率，而補救幹部問題之缺憾。

三、財政問題

在縣各級組織綱要中，對於財政問題，除確定縣之收入外，並規定：

一、縣政府屬辦國家事務，及省事務之經費，應由國庫及省庫支給。

二、收入不敷之縣，由省庫酌量補助，人口稀少，土地尚未開闢之縣，其所需開發經費，除省庫撥付外，由國庫補助。

三、其應建設上的需要，經縣參議會之決議，及省政府之核准者，並得募集縣公債。

四、鄉(鎮)財政側重公共遺產。

在表面上看來，新縣制對財政問題，似得解決，實則多屬空虛，以致地方自治事業，無從舉辦，殊為可惜！

查縣之收入，除舊有之田賦附加，及屠宰稅暨一部份營業稅外，其餘捐稅，均在創辦試行階段，歲入可得多少，毫無把握，即如特產捐一項，又多認為妨礙地方經濟發展，上舉亦限制征收，財源遂被減少，或以為「新縣制下的財政，不宜斤斤於稅源之多寡，應注重經濟之開發」理固宜然，惟是上述機構問題，幹部問題以及種種客觀原因，所謂「經濟開發」「鄉鎮遺產」者，尚須假以時日，豈能一蹴而就！

似此，新縣制下的財政在未建立基礎以前，中央及省仍應顧全事實，予以合理維持，使逐漸走上軌道，同時地方捐稅(如特產捐)亦可暫准各縣酌的實際情形，籌劃征收，俾奠定「自治財政」的基礎。

結論

總之：要奠定持久抗戰的基礎，要建設真正民治的富強國家，不可不注意基層政治組織——地方自治，要使地方自

縣訓所的几个問題

博公院座吾師；兩奉

賜教，並拜讀關於縣訓最重要的論著，指示詳確精到，受用不盡！受業來臨川後第一次和兼所長劉一誠先生晤面，相見以誠。他是一位精明強幹的青年縣長，事業志趣濃厚。兩閱月的考察與籌備都運順利。不過縣地方財政支絀，只好「因陋就簡」；我考察所得一點地方政治問題提供小小建議，也荷縣政當局圓滿採納了，這樣總算有一點貢獻吧，茲將半年來主持縣訓發生一些實際問題分陳如左：

一、訓導股虛有其名，是值得注意的；在三十年八月三十日，省府頒布的縣訓所編制表規定：「訓導股幹事調縣府適當人員兼任，」自然是照規定辦理，半年來的經驗，其兼職人員因本身職務繁重，不容易來所辦公，事實上只有貫徹吾師「：希望教育長應當負責訓導工作，不必另設訓導專人」的精神，不過從現在起，這裏受訓期滿的學員已有一千餘人，以鄉鎮為單位的聯絡站，也有六十八個，其他小組更有相當的數目，雖然縣訓所已設有結業學員輔導委員會，負責

治收效宏速，便不可不加強新縣制的實施，我們認為機構、人事、經費三者能得到合理的解決，便是新縣制成功的有力保證。

三十一年四月十日於崇仁縣政府

者自然是教育長兼秘書一人，教育長既要有負全所一般的責任，又要負責正在受訓人員的訓導工作，對於處理這許多受訓期滿，已經分佈在政治最前線的學員，寄來一般請示或請求解答問題的報告與函件實在兼顧不及，其餘義務總務各股人員，亦因人少事繁，忙不過來，這些工作是輔導工作重要部門，我們為達到訓練最大的功能，對訓導股股長及幹事至少有一個專人負責，除經常負所內訓導工作外，還可以担负結業學員的調查，通訊，聯絡，下鄉等等輔導工作。

二、結業學員來縣城的招待，尚難單獨辦到：受訓期滿的學員能夠利用機會來縣訓所和老師見面談話，視縣訓所為第二家庭，縣訓所的同仁是最歡迎的。對於所的本身除應有的設備和佈置外，還要預備一些房屋開為結業學員的招待所，予以必要的設備，專供結業學員來縣城住宿的場所，也是最好的辦法，但是限於費用不能照我們的理想去做，而此間一般區鄉鎮保甲人員，小學教職員，合作社人員，婦女幹部等等來算起為數頗多，他（她）們因公來縣城的機會也不少

，在此物價高漲聲中，旅館住宿極不經濟，以待過微薄的公務員，實在無法負擔此過重的旅費，而旅館中素乏正當娛樂的設備，更是值得注意的問題。為整個公務員打計算，受業不揣冒昧，曾於本年三月六日利用列席縣行政會議的機會為「設立基層政治工作人員招待所」提了一個案子，目的在運用全縣的力量，設立一規模較大的招待所，專供在鄉村工作的公務員，因公來縣城住宿的場所，既有正當娛樂之設備，且不收宿費，僅收最低膳費，是最合理的經濟辦法，當時兩百餘出席和列席的會員，都異口同聲的贊成，案子是通過了，不過也限於經費，姑以最近成立的青年服務社，和正在籌設的社會服務處內各附設基層政治工作人員招待所，其費用即就縣庫應撥該兩處的經費內開支，而縣訓所得派輔導員常川駐社處指導，藉資輔導結業學員，這樣就更擴大的救濟，

關於縣訓所之改進問題

馬博 廠

近來接到各縣教育長來函多封，對於縣訓所的改進問題，頗有陳述，歸納起來，大概不外下述四點：

一、縣訓所的編制須加以擴充，而此一問題，又包括兩點：一為專任人員的增加，二為待遇的提高。

二、兼所長與教育長的職權應予以明白之劃分，換句話說，就是要確定縣教育長的地位，使其能對所以內的工作負起全部的責任來。

全縣地方行政幹部了！

此外關於縣訓所本身編制過於緊縮，迄未獲得合理的解決；學員未能按照規定報到日期報到，致影響整個工作計劃，極堪痛恨！此間把後報到的學員留所補課，藉示以精神上的懲罰，所以在辦理五期當中，以第四五兩期較有進步些，但是這種毛病好像是「積重難返」的樣子，不能徹底改正過來，致於不到訓的學員只有靠「政以治之」。

最後盼望 吾師把許多關於縣訓急待解決的諸問題轉達省會諸長官顧及事實需要予以合理的解決，則縣訓幸甚，新縣制幸甚，肅此敬請

教安並乞

示復！

受業傅 允謹啓

三、訓練的對象須有相當之調整，即保長副保長以及鄉鎮幹事，或則程度太低，或則程度不齊，合班授課，至屬困難，非有特殊才能與經驗豐富之教官，不能勝任。

四、受訓人員，視訓練為畏途，或則規避不到，或則敷衍了事，即或勉強受訓，到了結業，即算完事，很少發生直接的影響。

此外對於縣訓所用行政之方針，工作人員之考核，受

訓學員之制服與精神，以及訓練時間之長短與課程種類之多寡，亦曾提出若干意見，茲不備舉。吾人若能對於基本問題，尋有合理的答案與解決辦法，則一切屬於技術方面的問題，自不難迎刃而解。我過去曾與教育長諸君在全濰村有個月之共同研究，商討若干關於縣訓所之辦理與精神問題，對於諸君的心理，相當明瞭，個人的主張與態度，亦有一貫的原則，想為教育長諸君所深悉。以後，我曾公開發表一封致大庾任縣長的信，並在地方建設四·五期合刊上，刊登了一篇有關縣訓所的長文，曾以單行本，分別寄與教育長諸君，我個人的看法和理想，更加充分的述說了一遍，諸君想都看到。近來有好幾位教育長來函，或則參考我的理論作為討論的資料，或則引用我的方法，作為試驗的根據，都使我一面感覺慚愧，一面感覺榮幸。諸君現皆加入中國地方政治研究會為會員，我們以同屬一個研究團體的關係，來討論縣訓所的問題，自屬相當必要，但須站在客觀與學術的立場，不對法今與人事，採取指摘或批評的態度，所以我的答案，是個人的，是對我自己負責的。

縣訓所的編制，預算，職權，人事，對象，及內容等問題，雖屬相當重要，然而究非基本，因為這些並不是不可以解決的問題，只要我們於積極工作中尋求問題，於表現成績中看出困難，然後以之為合理的陳述，誠意的要求改善，上峯正在求治之時，焉得充耳不聞，亦決不會使不合理的事實，繼續存在。事實上，現在省訓委會，已對編制及教材等重要問題，有所改進，就可以證明省方的態度，是與諸君同情

的，而且是相當一致的，不過行動的速度，或未能有如實際工作者之所期望而已。我所恐懼的有一點，就是諸君以為縣訓所的安排，有的不甚合理，於是就感覺煩悶，因煩悶而感覺失望，因失望就難免悲觀，因悲觀乃至流於消極，終於事業不能推進，成績不能表現，這是何等可惜的事。我讀到各位的來信，其中積極奮鬥力圖進取者，固不乏人，而因工作困難，萌芽退志者，實不在少數，因此縣訓所的前途，不免可慮，我們急應補救。

我以為關於縣訓所最基本的問題，還是一個認識的問題，是教育長自己的認識問題，是各有關方面對於縣訓所的認識問題。這話怎麼講呢？先拿我自己來說，我所以肯用一個月的工夫，住在金濰村，與諸君研討縣訓所的問題，然後，我又在報章雜誌上發表了幾篇文章，就是因為我對於縣訓所的设置，寄寓着無窮的希望，以為這是建立基層政治機構的一種基本工作，是推動地方建設的樞紐。我因為有了這種認識，所以就發生了無窮的希望，遇見了縣長和教育長，就對於縣訓所的事，盡量的提倡和鼓勵，為的是希望我政治建設能從此奠定下一個基礎。我為省政當局着想，他們若不是早單奉行功令，承上啓下，敷衍塞責，必定對於縣訓所的设置與意義，有着深切的認識，他們為什麼要訓練若干的教育長？為什麼要普遍設置縣訓所？勢必經過一番嚴密考慮，他們必定認為這是省政的基本，是地方自治實施的初步，所以對於各縣縣訓所的成就，亦必抱着無限的希望。再為各縣縣長着想，縣以內增設一所訓練機關，是為他培養基層政治幹

部，是為便利縣政的推行。對於他的事業，有着密切的關係，我想各位縣長必定會用許多力量，健全縣訓所的機構，充實其內容，使能負起訓練幹部的使命，所以縣訓所的成敗，縣長必定認為有切身的利害。至於教育長本人，這次所以願意置身於縣訓所的工作，必定認為這種工作，有着重大的意義，可以藉此發展自己的抱負，可以藉此促進社會的事業，所以肯去犧牲，肯去努力，因此，才有決心不避艱苦，不怕困難，以求達到目的。我用書生的態度，來分析各方對於縣訓所認識問題，好像有些迂替，實則此乃一切問題的根本，如果大家對於事業的目標，都能認識，而且認識的很充分，自然會對其他問題，求得合理的解決，也用不着大家費時費

時事述評

(一月十六日——二月十五日)

編者

力來不斷的討論與要求了。
自然，各方的認識要求其一致，是一種最理想的境界，不是輕易可以求到的，我們站在縣訓的立場，縣長和教育長是最關心這一事業的人，若是二人能和衷共濟，事業就有希望。婺源、宜豐、豐城、金谿等縣，就給我們這種印象。此外，教育長如果認真從事，埋頭苦幹，法外想法，亦可發生意外的効力，永新縣教育長黃友梅君，能以「親率全體員生兵仗，填築操場，開闢苗圃，修理養魚池塘，完成自治訓練等段工路，提倡勞動生產」，就是很好的例子。我願各位教育長不必規避問題，不要畏懼困難，在困難中才可鍛鍊出人格來，才可做出大事來。

這個月當中，國內方面值得我們注意的有三件事：(一)自中國國民黨九中全會通過國家總動員法案後，中央規定二月七日起全國舉行國家總動員文化界宣傳週，全國各地熱烈響應；(二)法幣出口不加限制令，我財政部已通飭各地違辦。過去在太平洋戰爭爆發以前，我政府為防止法幣流入敵手，致奪取我外匯起見，故限制法幣之流入陷區；但自上海香港各地被敵佔領以後，外匯黑市自然消滅，敵人當然無法實施其奪取外匯之陰謀；另一方面，為使法幣流通而積擴大，以便提高其信用，並抑平物價起見，又必須使法幣行使於

戰區各地，所以取消限制法幣出口的規定；(三)中央本年力求財政與通貨緊縮，不但裁併各驛枝機關，且擴張募債及節儲運動，這是很重要的施政方針之一。
國際方面，仍以世界侵略與反侵略戰爭為中心，展開各項外交、經濟、及軍事組織的鬥爭，其範圍愈擴大，鬥爭愈激烈，茲分述如後：

軸心軍事新協定 與暴日新陰謀

一月十八日德意日三國在柏林簽訂軍事新協定，協定內容規定三國對其敵人之作

戰原則。德方代表為統帥部參謀總長，義方代表為統帥部參謀總長之全權代表，日方代表為日陸軍參謀總長與海軍軍令部長之全權代表。該協定之具體內容如何，吾人雖不得而知，然據「德國新聞社」發表之半官方聲明，則謂「德意日軍事協定，已商得三國軍力之恰當分配，以備進行具有重大效果與巨大出擊力之戰爭」云云，這聲明當然不免有宣傳作用夾雜在內，但依常識判斷，未來之軸心新攻勢，必為東西呼應局面。可是牠們的呼應行動，究竟如何，頗有研究之必要。依我國軍事家楊杰氏的觀察，德蘇未來的大激戰正在準備中，日本如佔領新加坡囊括荷印以後，有一個可能的行動方向：（一）德國發動春季攻勢時，要求日本進攻西伯利亞；（二）日本進攻緬甸印度以後，西進與希特勒在中東會師；（三）加緊進攻中國。（參看二月三日桂林大公報楊氏分析世界戰局）。又據一月二十七日路透電傳日本已向德保證必攻蘇聯，「日本之攻蘇係視德國春季攻勢之情形為定；但在目前形勢之下，德國如何進行春季攻勢，尚屬疑問，故德國日後不能責備日本失信」云云，從上述觀察，日本攻蘇固有可能，但若德國在歐洲東線繼續遭遇蘇聯之嚴重打擊，則日本之攻蘇勢必遲延。至於加緊進攻中國，或解決「中國事件」，原是日發動南洋戰爭的基本目標之一；但我第三次湖北大戰的結果，日本已受了嚴重的教訓；目前它是否還敢以主力進攻中國，頗成問題。因此，依吾人觀察，軸心新攻勢最可能的行動目標，恐怕還是中東方面會師。這理由有三：（一）目前德國在地中海竭力壓迫並誘引維琪政府參戰，在馬

爾他島多維爾海峽方面也發動海空戰，目的顯在牽制英軍在中東與南洋方面的防禦力；（二）邱吉爾首相演說謂：「目前英國軍力及裝備的支配，第一是尼羅河流域，次為近東及東海前線，而在遠東則僅能從事相當的及局部的準備，對付日本進攻之假想危險」云云。（邱氏一月二十七日在英眾院演說）（三）從軸心之整個戰略需要看，封鎖英、美、中、蘇間的聯絡，在中東方面是最重要的戰場，尤其在緬甸防禦力薄弱與印度獨立問題未解決以前，先進攻最弱的一環，恐怕是日本的如意算盤。

再說，日本軍閥因在太平洋戰爭中獲得了初期勝利，於是得意忘形，貪慾愈大，希望乘此英美未能全力反攻以前，在南洋取得決定的勝利。於是，為擴大侵略戰爭，在財政方面，不能不竭澤而漁，作孤注一擲。一月十七日敵閣議通過擴大增稅案，預期本年可增收稅款十萬萬一百五十萬日元，並將該案提交二十一日復會之議會討論。在敵議會復會中，藏相賀屋報告，一九四二年——一九四三年會計年度日本預算共達八十六萬萬九千萬元，其中包括補充預算二十四萬萬六千萬元，較往年約增加四千萬元。至該年度收入方面，估計在八十六萬萬九千八百萬元。國家稅收佔七十二萬萬四千七百萬元，國家公債佔十三萬萬九千六百萬元。此外敵政府更從速「開發」「滿」「華」，泰及越南之資源，以便負荷戰時財政重擔。可知目前敵國人民負擔之重壓，日閥為轉嫁負擔起見，今後各淪陷區人民勢將蒙受日閥經濟上之嚴重剝削，則可斷言。

英美參謀會議成立及 太平洋政局與戰局

軸心國家的新攻勢計劃，已如上述。茲再述同盟國方面之作戰部署及太平洋戰爭

中各方面的活動情形。同盟國國家之作戰組織方面，最重要的消息，是二月六日美陸軍部宣佈，英美已成立參謀總長聯席會議，將以華府為本部，該會議之任務，即在統籌同盟國之作戰工作。該會議除對於戰略問題，將聯合呈明兩國領袖批准外，對目前小而急迫之問題，有權立即施行，不加延緩。兩國參加的人員，美國是海軍作戰部長史塔克，陸軍參謀總長馬歇爾，艦隊總司令金氏，陸軍航空副司令安諾德；英國是前帝國軍參謀長狄爾，前海軍部人事課課長李特爾上將，前空軍副司令魏米斯，空軍中將哈里斯。可以說都是英美海陸空軍的最高人員。就該會議的實質言，就是英美的聯合司令部，以執行兩國政府所決定的戰略。此外又有所謂「太平洋作戰委員會」，已先後在華府及倫敦成立，主持長期性質之戰爭。此外，在魏菲爾將軍之下，又設有「軍事委員會」，西南太平洋戰區海軍總司令部之外，又設「澳紐海軍司令部」。這些機構在系統上我們雖不明瞭，但其用意則在統一指揮，集中事權，以達到作戰迅速的目的，殆無疑義。不過，這個參謀總長聯合會議，所包括者均係英美海陸空軍高級人員，並沒有其他國家的軍事代表參加，頗屬遺憾。蓋自太平洋戰爭爆發後，經過二十六國同盟宣言，民主各國早已利害一致，安危相共，而在作戰方面，尤應使各分子均能善盡其責，以貢獻於反侵略戰爭。所以，英美方面有些人不滿這

個會議，認為「今後戰略之指揮，將全握於英美手中。中國與荷印應在此次鬥爭中有其發言權。華盛頓戰略指揮最高當局未能成立包括各軸心國家之更完善之作戰會議，殊為遺憾」。（合眾社九日華盛頓電），又七日紐約前鋒論壇報評稱：「現在反軸心之世界大聯合，不僅包括英美，尚有中蘇亦為軍事方面之重要主角。參謀會議中雖可討論全體同盟國家之問題，但此計劃並非圓滿，試問如有關係中國，蘇聯及荷印方面之重要事項，豈能由參謀會議率爾決定？我們必須先根據政治決議，共在一起統籌戰略，然後同盟國家之軍事合作方有希望」云云。這些論評，我國人深有同感。

此外，與太平洋作戰有關之事項有三：（一）中國軍隊開入緬甸作戰，一月十五日路透電，「中英軍之合作準備，業已完全就緒，華軍先遣部隊已抵緬，中英軍事人員之聯絡，正在進行中。十七日，美國各報對我部隊開入緬甸，熱烈讚揚。英報並謂我擁有四百萬大軍，故能提前儘量派遣軍隊至同盟軍統帥部認為必要之任何區。末稱：「遠東之紅日，非復日本，而係中華民國矣」，這是我國軍隊第一次出境作戰，獲得的盛譽。

（二）英美對我財政援助，二月二日路透電，英政府通知中國政府，英方願貸中國以五千萬磅以內之借款，供作戰之用。同時，美國羅斯福總統要求國會貸款援華，數額共達五萬萬美金。並謂：「此批借款將供中國增強其他有勁軍事方法進行吾人共同作戰之力量，吾人有立即擴大對華經濟財政援助之迫切需要」。這兩筆貸款，照中央銀行掛牌匯價折合

，約共國幣一三、二六八、一八一、一二五元，在英美友邦進行作戰，自身需財孔亟的時候，以如此巨款貸與我國，實值得異常感謝。不過，以同盟國家利害一致，禍福相共的意義說，英美的增加我國財政與軍事力量，亦即同盟國家整個力量之增強，這是英美德義上應有的責任，我們不必要感謝，而需要倍加奮勉，以期無負友邦對我們的期望。但這兩筆借款對於中國與國際均有深切意義，可無疑義：第一、在目前日寇向南洋進攻獲得一時勝利的情形之下，這筆款表示英美對太平洋戰局毫不悲觀，具有奮鬥必勝的決心。而中國得此巨款，自必鬥志更盛。中國撐得住，日本必然不能勝利；第二、中國自太平洋戰爭爆發以後，抗戰局面更加困難，這困難不在軍事方面，而在財政方面，這巨款的獲得，必能使我國人民對政府的財政措施的信心增強。第三、在國際交通困難的條件下，這筆巨款最有効的用途，是拏它作準備，任人民自由買賣外匯；或發行英美金公債，以收縮法幣籌碼，從而提高法幣信用，抑平物價，即可消滅我財政上的潛伏危機。這樣，我財政基礎穩固，長期抗戰毫無問題。（參看桂林大公報二月五日社評）。

（三）蔣委員長訪問印度，這在太平洋戰爭中是具有歷史意義的一件大事。正當緬甸抗戰開始進行，日本侵略鐵蹄將迫印度門外的時候，中國領袖蔣委員長夫婦於二月九日作訪印之行，連日印度朝野盛大招待，熱烈歡迎，中印兩大民族間的真挚友誼，流露無遺。中印的土地佔地球八分之一，人口佔世界三分之一，而且都是東方的古國，文化淵源又甚

深。中印民族如果進一步合作，不但對整個反侵略戰爭，有偉大無比的貢獻，而且成爲東方弱小民族解放運動的核心力量。所以，英倫人士評稱，蔣委員長訪印，爲遠東大局之一線曙光，誠爲有識之見。

的確，中印兩大民族過去在文化上的接觸，已有千餘年的歷史，我國抗戰以後，印度國民大會對我尤寄深切之同情。遠在一九三七年十月二十九日，全印國民大會委員會，即曾通過一決議案，內稱：「本委員會對於中國人民在強弱懸殊的形勢下，維持國家的完整與獨立而進行的英勇抗戰，表示至深的敬佩，並慶祝彼等在困難當前實現內部的團結。本委員會對於困難當中的中國人民，予以東心的同情，並代表印度民族保證在彼等維持自由的鬥爭中，與中國人民團結一致，本委員會再籲請全印人民勿使用日本貨物，作爲同情中國的表示」。同年九月十四日，印度國民大會領袖尼赫魯氏，亦發表聲明稱：「迄未依照現代公認的方式宣戰的中國戰事，仍在進行，竟無人道，屠殺了千百萬人。……我建議九月二十六日星期日應作爲特別禮拜日；我們應在那天指責日本對中國的侵略，並對中國人民充分的同情」。其後一九三九年八月尼赫魯氏啓程訪華，以印度人民代表之資格，晉謁我領袖及朝野人士，我國政府與人民亦作熱烈的歡迎。印度之報紙如「領袖報」，「前驅報」，「軍民報」，「那普時報」，「自由日報」，「東方時報」等對日本之侵略中國與扶植汪逆組織，亦備加譴責。而由國民大會所主持之印度救傷隊，遠道跋涉，在我戰場上作艱苦的救護工作，尤表現

印人對我之深厚友情，凡此均足證明印度民族對我抗戰之真摯的關懷。同時，我國父手創之三民主義，主張與以平等待我之民族，共同奮鬥，所以中國不但自求獨立，而且以「濟弱扶傾」的精神，援助東方各弱小民族之解放，這一點也是印度民族所澈底了解的。因此，在亞洲戰局呈萬分緊急之際，我們相信中印的通力合作，必能達成安定亞洲與殲滅侵略者的目的。不過，印度今日的地位是大英帝國構成的一個殖民地；民族獨立運動是歷史發展中不可遏制的主流，第一次歐洲戰爭中，英國對印度所作的諾言，後來未能實踐，頗使印人發生重大不滿，我們希望英國目前能重視太平洋的戰局危機，對印度政策應該特別開明，切實給予印度以政治上的自由；同時，印度民族也應切實了解，今天世界整個命運決定於侵略與反侵略的總決鬥，必須切實站在反侵略戰線作合理的努力，印度民族才有其光明的前途。中印民族的合作與印度加入反侵略戰爭，這個偉大的歷史任務，我們相信蔣委員長訪印之行，必有偉大的成就。

以上三件大事，對於太平洋的戰局都有巨大的作用，因為牠們表示同盟國家間之進一步的合作與連繫，值得特別重視的。至於西南太平洋戰爭的發展情況，現在我們再作概括的闡述：

馬來亞方面戰爭，自澳洲援軍於一月十六日開到後，曾一度反攻得手，但終以敵我兩軍眾寡懸殊，且制空權握於敵手，英軍屢戰屢退，十九日以後，日軍在柔佛境內之麻坡登陸，展開激戰，繼而日軍仍步步深入，二十九日居鑾英軍焦

土後撤，三十日日軍又沿中央馬來亞鐵路南下，抵達峇株，當晚柔佛內部作戰之英軍全部退出，新加坡保衛戰開始。二月四日魏菲爾將軍下令所部死守星洲，敵軍則以大批海陸空軍齊向星洲猛擊，八日晚日軍在西北部登陸，同盟軍猛烈抵抗。十四日敵又侵入星洲市區，雙方砲戰猛烈，並聞英軍已將海軍基地一切有用之設備及倉庫，皆行破壞，以免落入日軍之手。在編者執筆時，星洲雖仍未陷落，但其命運大約決定於數日之內。

荷印方面，自日軍進佔塔拉甘及西里伯斯島各地後，荷印當局曾向英美作緊急呼籲，日軍仍步步進迫，美空軍僅要若干架到達後，一月二十二日婆羅洲與西里伯斯間之馬加撒海峽，美荷海空軍聯合出動，擊沉日艦三十艘，日軍損失達兩萬餘，予敵以重創。二十五在荷屬婆羅洲巴里八板與西里伯斯島東南部肯達里登陸之日軍，均遭荷軍強烈抵抗，安汶島方面亦繼續激戰，日機並轟炸爪哇若干城市與機場。荷印總督二月二日向荷印人民廣播稱，「婆羅洲已大半淪陷，蘇門答臘各地亦遭敵機轟炸，附近領水所受威脅益大」云云。二月十日，由馬加撒登陸，避匿於巴里八板灣之日軍又向南蠢動，並企圖進犯泗水與巴達維亞，現荷印當局正集中全力保衛爪哇，以該地為收復荷印失地之根據地。

緬南戰事自華軍到達後，即與英軍聯絡行動，日軍十六日進攻緬甸之米打，旋即佔領土瓦，三十日毛淡棉遭敵四路猛攻，三十一日，英軍退出，毛淡棉英軍轉移薩爾溫江對岸。二月七日敵入渡薩爾溫江，巴安又發生激戰。至仰光方面

敵機侵襲頻仍，均遭受嚴重打擊，我空軍志願隊建功最大。按敵軍此次進犯緬甸，仍以陸軍進攻為主，空軍協助，故其進度頗為迅速。

此外，菲島方面，美菲軍隊現仍在巴丹半島繼續抵抗，澳大利亞自一月二十四日日軍突然進攻澳屬島嶼，澳政府即下令全體國防軍緊急動員，並在新不列顛島內地，俾斯麥羣島，及梭羅門羣島之吉泰附近，展開激戰，澳政府且向英美緊急求援。現在戰爭形勢雖未擴大，但澳洲形勢頗為危急。

綜合上述一個月來的太平洋戰爭狀況，我們知道同盟國家確是不利，造成這不利局面的因素：第一、是日本的閃擊戰，已攫取着制空與制海權；第二、過去英美各國對太平洋戰爭準備不夠，各地同盟軍隊都在眾寡懸殊的兵力下作戰，而援軍始終沒有大量開到；第三、英美當局的戰略觀念，始終認為在反侵略戰爭中，希特勒是本，日本是末，他們以為先把希特勒主義消滅之後，日本即不難收拾。雖然最近美國羅斯福總統演說，聲明並未輕視太平洋戰場；但從英首相邱吉爾演說中，可以看出英國的主要軍力還是集中於地中海與近東中東。這固然是英國的悲哀，英國的海軍需要在地中海上護航，需要在地中海上監視德義法的海軍；但按分工合作的原則，美國就應該負起太平洋海戰的主要責任。英美應該迅速出動空軍，奪回了太平洋的制空權，戰局就可以轉穩。然後以美國為主英國為輔的海空軍，立即走北線直擊日本本部，這是戰勝日本的自由之徑。誠然，日本今天的力量較德國是末，但末可能變為本，因為日本囊括南洋並控制其全部

資源之後，必關起大門，進行消化工作，那時英美要反攻，必較現在困難得多，所以必須乘日本立脚未穩，羽毛未豐的時候，即開始攻擊，則日本力量消滅，民主國家集中兵力圍攻德國，自易見效，這一點，英美當軸應該迅速反省的。

德蘇戰爭與北非戰爭

德蘇戰爭與北非戰爭，這個月中仍繼續進行，德蘇戰爭中最值得注意的，是希特勒

準備春季攻勢，據二月二日重慶電傳「德國最近對陸空軍力加整頓，雖為發動春季攻勢，但在希特勒整軍計劃中，恐亦包括防禦目標在內，蓋提摩威科將軍之人馬，隨時有開抵德國邊境之可能，是乃希特勒最感憂慮之事」。從上述消息判斷，德蘇未來大戰雖正在準備之中，但另一方面，我們知道目前蘇聯反攻頗稱得手，最主要的事實是德蘇戰爭已形勢改變，蘇軍取得主動地位。這一點，在蘇聯軍隊克復摩亞斯克後，英報的評論，可為吾說之佐證。中路蘇軍自克復梅登以後，摩亞斯克方面希特勒之十萬大軍即沿擊破命故道撤退，蘇軍又從正面多羅克霍夫進攻，以威脅其退路。一月十六日以後，蘇軍砲火猛攻摩亞斯克，卡爾科夫，塔根羅格，列賓格勒四重要城市之德軍；並在北路攻陷西里扎羅佛，十九日中路蘇軍克復摩亞斯克，德軍又向明斯克撤退，南路蘇軍亦繼續推進。據一月三十日德外交部人員稱，卡爾科夫南至克里米亞之主要鐵路線，均被蘇軍切斷，南路全部德軍陷於極困難之地位，蘇軍勢力已及烏克蘭區。一月二十三日，蘇政府宣佈，蘇軍反攻七週中，共克復大小村鎮二千所，德軍陣亡

一萬七千名。二月六日路透電傳，蘇主席加里賓在「紅星報」撰文稱：「自兩月前攻勢開始以來，蘇軍已進展二百五十哩之遠，敵軍將不能重取攻勢，蘇軍現已迫近白俄羅斯，拉特維亞與立陶宛之邊界」云云，足見蘇軍反攻之大捷。

與德蘇戰爭關係比較密切的，當然是北非戰爭。一月十三日以來，英軍以砲兵與海空軍配合，猛轟哈爾法雅城一帶之敵陣，十七日該城軸心軍終於投降，被俘官兵達三萬二千名。二十二日以後，軸心軍又反攻，齊達比亞區發生激戰，班加西之印度軍第四師被迫繼續後退，二月三日軸心軍又佔德爾納一帶。據二月十日路透電，里比亞方面軸心集結大軍，預料隆美爾軍隊將沿里比亞海岸大舉進攻。按一月來，北非戰爭英軍由勝利而失利，軸心軍由被動轉為主動的原因，不外兩點：(一)英軍在里比亞之空軍雖較佔優勢，然坦克車則不及德軍之多；所以英軍雖以空軍轟炸敵陣地，卒以坦克不敵，轉而敗退；(二)由於維琪政府態度傾向德國，法屬北非以大批軍需品，援助隆美爾之軍隊，因而軸心軍轉居主動地位。

不過，在目前北非戰爭英軍失利的形勢之下，德國在中東方面的陰謀，特別值得注意。二月八日重慶電，「據倫敦外交界觀察，希特勒現正忙於進行軍事及外交各方面之活動，準備在中東戰場發動大規模之攻擊。當德方計劃尚在秘密期間，英倫方面曾指出最近幾項事實，頗饒意義：(一)本年一月間軸心海軍將領之會晤；(二)戈林訪問意大利及西西里；(三)德軍總參謀長李德爾德德外長里賓特洛甫及義大利外長齊

亞諾等訪問匈牙利；德國空軍集中義大利南部及西西里島，及加緊空襲馬爾他島；(五)德國潛艇在地中海日見活躍。觀察家基於以上各種事實，引論希特勒有意繼續隆美爾將軍里比亞獲勝之後，擴大中東戰事區域。最近戈林，李德爾德曾勸使墨索里尼調回艦隊至地中海，並在德空軍保護之下，設立通往此非普蘭尼加之堅強接濟線」云云，吾人若將上述消息，配合最近德國拉攏維琪政府的事實來看，可知德國確已計劃第一步控制地中海及埃及及蘇彝士一帶地區，而向中東方面發展。至於希特勒向中東發展的戰略作用如何？依吾人觀察，大約不外：(一)切斷英國自地中海而達印度洋之航線，使英倫本部與其屬地失掉聯絡；(二)日本攻下緬甸之後，希特勒可能與其會師瓜分印度及英國在中東之屬地；(三)從伊朗各地進攻蘇聯高加索一帶，以便策應其歐洲東線作戰；(四)切斷英美中蘇各國間之聯絡，以增加中蘇兩國之物資供應的困難。這就是上述軸心國家夾攻與封鎖戰的企圖。

美國軍事與生產 動員及泛美會議

正當太平洋戰爭同盟國家初期着着失利的時候，有些人對於同盟軍作戰的前途，似乎於信念上發生動搖，其實我們如果細加研究同盟國家，尤其美國的軍事及生產動員的情形，便知道侵略集團與反侵略集團後方的人力物力方面估計，最後的勝利同盟國家仍是把握的。關於美國的作戰動員情形，下面有許多消息值得重視：(一)一月十四日，美國國防生產管理局副局長希爾曼在市長會議席上發表談話稱，五百萬陸軍為美國之預定目標。

一九四二年末，美國將動員一千五百萬工人，為陸軍總數之三倍（二）十五日，美陸長史汀生宣佈，陸軍勢力之擴充，非僅達成目前之一倍而已。陸軍及其航空部隊之官兵，將於今年擴充至三百六十萬人。（三）十六日中央社電，美陸軍部已着手實施龐大之計劃，增加大批防空人員，以禦敵此後二三十個月內完成之十六萬五千架飛機。（四）一月二十二日，美航空委員會主席藍特向國會表示，同盟國之輪船現已超過其海上之損失額。美國之建造中噸數為七百萬噸，本年及一九四三年內尚有建造一千二百萬噸之希望。從上述各項事實來看，在同盟國家中單就美國的潛存戰鬥力估計，其數目實可驚人！

美國自去年十二月八日正式參戰以後，其國內的軍事生產與軍事動員之情形，略如上述，而其目前外交活動，尤值得注意。美國外交活動最近最大的收穫，即為泛美會議的成功。

泛美會議的產生，是根據美國的門羅主義及睦鄰政策的。遠在一八二六年鮑烈伐爾在巴拿馬召集汎美會議，此後拉丁美洲的人們，才有了泛美會議的觀念。一八八九年美國國務卿白雷在華盛頓召集正式的第一次泛美會議。第一次會議議決在華盛頓設立機關，隸屬於美國國務院。一九一〇年，布宜諾斯艾利斯會議承認該機關，並易名為美聯合局。當時拉丁美洲人對聯合局，不過看作美國國務院的附屬機關而已。羅斯福總統之宣佈睦鄰政策，是在一九三三年希特勒登台的時候，兩年以後意大利侵略阿比西尼亞，國際爆發了不

能保障集體安全的弱點，一九三六年初，羅斯福總統建議召集國際會議，維持和平，美洲各共和國均一致贊成。一九三六年十二月一日，該會於布宜諾斯艾利斯舉行，會中空氣高稱和諧，這證明拉丁美洲對美國的情感已趨融洽。一九三八年十二月九日，在秘魯的利馬舉行第八次會議，討論內容，集中於擬組一較為強固的美洲陣線，以抵抗外來侵略與法西斯主義之威脅。赫爾國務卿雖切切聲明，這個政策無妨對歐的孤立；但阿根廷對於西半球任何有效的防務計劃，均表反對。美方提出一條約，規定美洲各國應付外來侵略，如何採取一致行動。阿根廷同意各國政府可互相磋商，但堅持各國不必聯合行動。一九三九年九月三日英法對德宣戰以後，巴拿馬政府九月二十三日召集美洲各國外長在巴拿馬京城開會。當一致通過成立統一戰線，以維護西半球之和平，發表了有名的巴拿馬宣言，該宣言中聲明「決定西半球安全地帶，其廣度足以包容美洲各國間一切海上交通與貿易的路線；易言之，這安全區域的廣度環繞着美洲各國海岸以外及三百英里。不過，歷屆的泛美會議雖以對外孤立為討論之中心，但在美洲各國的團結工作上已有相當的成就。

此次泛美會議是二月十五日在巴西京城里約熱內盧舉行的。參加的國家，計有二十一個共和國，會期為十三日，二月二十七日閉幕。推派代表出席之國家中，有十國兼與軸心之一國或整個軸心作戰，該十國即美國，巴拿馬，瓜地馬拉，洪都拉斯，薩爾瓦多，尼加拉瓜，哥斯達黎加，古巴，多米尼加與海地；其他對軸心斷絕外交關係者，有墨西哥，委

內瑞拉與哥倫比亞三國；至其餘之南美國家，可分為兩派，其一為於戰爭之初，即聲明與美國聯合一致，而未確定其所謂聯合之意義者，其二為態度未決定之阿根廷等國。出席者共有代表及顧問二百二十八人，美國代表團由美國副國務卿威爾斯率領。此次會議之主要目標，在威氏的演說中表示甚為明顯，渠謂：『西半球須根除一切軸心活動，今日已無真正中立之事。過去歐洲國家未能攜手團結，致被各個擊破』云云，可知此次會議之中心任務，乃在使美洲各共和國進一步合組一聯合陣線，以抵抗軸心之侵略。在各提案中，最重要之一案即為討論對軸心絕交問題。該案初提出時，阿根廷頗表異議，其後巴拿馬代表團向大會建議一則，稱任何國家倘與美洲國家或非美洲國家之同盟國入於戰爭狀態者，美洲國家概不得為之代管其利益，美國代表團頗感欣慰。經過各方斡旋的結果，二月二十四日終於通過西半球各國『依照各國國情』與軸心國家絕交之方案。其宣言內容如下：（一）美洲各共和國，茲特鄭重申明其決心，認為任何美洲大陸以外國家對於美洲任何一國之侵略行動，等於向美洲所有國家之侵略行動，足以立即威脅美洲之自由與獨立。（二）美洲共和國茲特重申其充分團結之關係，決心相互合作。（三）美洲共和國國家法依照本國國號數字，並考慮其本國對於目下戰爭之

地位，建立與日德義斷絕關係，因日本為首先進攻美洲各國之國家，德義則已向美洲之一國宣戰也。（四）美洲各共和國茲特聲明各國在與上述國家建立關係以前，決先互相進行協議，庶幾各國之決定，可以完全一致。這個宣言發表以後，從世界反侵略戰爭的立場看，美洲已凝成一個反侵略單位，這不但使美國在美洲內部無所憂慮，可以全力對抗軸心，即整個反侵略集團亦增加力量不少。誠如我外部發言人稱：『此次泛美會議之意義，不僅與整個美洲有關，在軸心國家征服世界野心業已顯諸事實之今日，對於全世界反侵略各國亦有密切關聯。……軸心國家之陰謀，可謂無孔不入，尤其近年來日本對於南美各國之移民，實堪注意』。所以，此次全美洲之團結，實予軸心陰謀以極大打擊。當會議進行中，德日兩國均對南美各國實施桐絲，納粹揚言『絕交即等於宣戰』。日本外相東鄉致函阿根廷，巴西，祕魯及智利各國稱：『南美國家慎勿信美國大陸團結聯防之說，而自惹戰禍。此在南美一般負責政治家中，恐亦無人敢於首從美國而與日本斷絕外交關係也。……』可見這次西半球各國對軸心絕交業的通過，德日侵略者如何失望不安啊！

一九四二年二月十七日脫稿於泰和民政廳

本刊徵稿簡章

- (一) 本刊徵稿範圍如下：
- (1) 關於開揚 總理遺教及 總裁主張者；
- (2) 關於地方政治建設之理論與方案者；
- (3) 關於政治工作通訊者；
- (4) 關於國內外政治名人介紹者；
- (5) 關於國內外時論者；
- (二) 除由本刊同人及特約專家撰送外，並歡迎作者讀者及全國各省縣地方機關及團體惠寄有系統之研究著作及參考資料。
- (三) 來稿不拘文言語體，但須繕寫清楚(勿作兩面寫)並加新式標點符號，每篇以三千字至一萬字為度，其內容特別豐富者，不在此限。
- (四) 譯稿須附原著，稿中有譯名及引文處，請分別註以原文及出處，參考書籍亦請附列書目。
- (五) 來稿文責自負，稿末請註明姓名略歷及詳細地址，以便通訊。
- (六) 本刊對來稿有增刪權，其不願修改者，請預先聲明。
- (七) 本稿經登載後，其著作權為本刊所有，如欲保留者，須特別聲明。
- (八) 來稿一經登載，當即酌致國幣三元至十元之薄酬；一稿兩投者，恕不致酬。
- (九) 來稿不論登載與否，概不退還，但附有郵票者則屬例外。
- (十) 來稿請寄江西泰和黃崗十號中國地方政治研究會編輯委員會

政治知識 第二卷 第七期

編輯兼發行者

中國地方政治研究會

總經理處

江西泰和黃崗十號
中國文化服務社

分售處

江西泰和江西分社
全國各大書店

印刷者

電話：四三九號
江西省民生印刷第二廠

地址：泰和文溪村

定價表

訂購辦法	冊數	價目	
		國內	郵費
零售	一冊	四角	一分
預定半年	十二冊	四元	一角
預定全年	二十四冊	八元	二角五分
		免	一元二角
		免	三元

廣告價目表

等	特	普
地位	底封面及封面內頁	正文後
全	七十元	三十元
半	三十五元	十五元
四分之一	十六元	八元

本報新編簡章

- (一) 本報宗旨：以報導事實、傳播知識、服務社會為宗旨。
- (二) 本報編輯：由本報編輯部負責，其編者姓名應於稿件中註明。
- (三) 本報出版：每日出版，除星期日及例假日外。
- (四) 本報訂閱：本報訂閱費如下：
 - 1. 國內訂閱：每月一元，半年五元，全年十元。
 - 2. 國外訂閱：每月二元，半年十元，全年二十元。
- (五) 本報廣告：本報設有廣告部，承辦各項廣告業務。
- (六) 本報地址：本市中正路一二三號。
- (七) 本報電話：二三四五。
- (八) 本報發行人：張三。
- (九) 本報印刷：由本報印刷廠承印。
- (十) 本報代售處：本市各大書局均有代售。

本報廣告

第一二三四五

本報廣告部承辦各項廣告業務，包括報紙廣告、雜誌廣告、海報廣告等。本報廣告費低廉，效果顯著，歡迎各界人士垂詢。

全國各大書局均有代售

中國文化出版社

中國人民大學出版社

廣告刊例		訂閱費	
刊例	訂閱費	刊例	訂閱費
第一版	每月一元	國內	每月一元
第二版	每月八角	半年	五元
第三版	每月六角	全年	十元
第四版	每月四角	國外	每月二元
第五版	每月二角	半年	十元
第六版	每月一角	全年	二十元