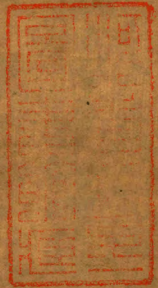


牧令書

卷二十三憲綱



07684

牧令書卷二十三

憲綱目錄

大法小廉論

大吏

答劉輯五書

庸言

寄歐陽永琦書

寄唐莪村書

實政遺編

上高撫軍論地方利弊書

牧令書

卷二十三

憲綱目錄

有德於民勿自市

吏議

覆兩江制府策公問興革事宜書

上制軍條陳利弊書

棉陽學準閑存錄

居官格言

實政遺編

論驛傳之害

上玉撫軍條議

禁司道府縣濫差檄

趙吉士

胡承諾

魏象樞

魏象樞

陳宏謀

陳宏謀

栗毓美

張貞生

袁守定

盧錫晉

袁枚

周鎬

藍鼎元

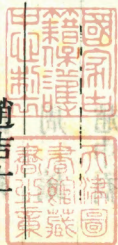
熊宏備

栗毓美

徐文弼

周鎬

趙申喬



飭巡道清查州縣詞訟檄

陳宏謀

寄家雨泉書

陳宏謀

巡查

黃可潤

實政遺編

栗毓美

居官格言

熊宏備

官戒示長兒

陳道

與林春園同年書

龔景瀚

復林春園知府書

龔景瀚

請考覈州縣實政疏

訥親

筆記

陸世儀

牧令書

卷二十三

憲綱目錄

二

寄楊青江錫紱書

陳宏謀

飭吏八則

謝振定

請分別賢能疏

曹一士

取賢否冊

賈漢復

八條察吏

程含章

杜州縣交代積弊議

張師誠

答汪方伯書

曾鏞鏞

啟

黃百

啟

黃百

啟

黃百

牧令書卷二十三 憲綱

安肅徐棟致初軼

牧令書曷以列憲事也。親民者州縣能使州縣親民者。上官州縣每視上官為轉移。天下若皆知人善任。盡心民事之上。官天下安有不治之州縣哉。故以憲綱終焉。

趙吉士

字天羽號寄園安徽休甯人順治辛卯舉人官至戶科給事中有萬壽閣集

大法小廉論

夫立乎朝廷之上。內為天子立綱紀。董百官。均四海。外為牧伯屏翰。以倡其下者。為大臣。其下庶司百執事。以逮郡縣之吏。趨走而承事者。為小臣。無大臣則事權無所歸。無小臣則無以承流而逮。牧令書

卷二十三 憲綱

一

下是故大小相維。內外相輔。以佐天子。以養萬民。誠並重也。竊嘗論之。古之時為大臣難。為小臣易。洎乎後世。則為大臣易。為小臣難。何以明其然也。古之時。天地初建。人物未甯。大利大害之事。與時而創見。而又有彌教。明刑。變禮。易樂之政。隨其後。故其時為大臣者。非有神聖之材。如禹皋伊呂。則無以勝其任。而底其功。而至於府史胥徒。鄉遂吏之屬。不過奉行成事而已。故其時大臣難。而小臣易。後世固無事矣。坐論者主於承奉詔旨。而六官之長。又皆有成法可遵。不勞施為。坐以無事。而在外之大吏。又皆聽於六官。非六官之所欲行。則終不能有所主。故體卽崇貴。亦皆以從容坐鎮為優。其無可如何者。特羣吏耳。簿書之曠。期會之繁。考成文網。

之弊既已紛擾弗堪而事之難爲者其長必下於所司所司以行於外大吏外大吏又層累而下之以至於郡縣蓋至郡縣而更無可下矣而又有誅求之不測毀譽之無憑瞻顧旁皇救過不暇其波及斯民者吏之餘也一不當而身與名卽敗故曰後世之大臣易而小臣難然則將以吏事責三公乎將使庶司皆出入諷議郡縣盡假便宜乎是又不然蓋天下旣平之日不患不能變法而患乎更法而滋弊不患乎奉法之無才而患乎有才而不廉昔曹參守法民有畫一清靜之歌其時貴廉潔賤貪污賈人賊吏俱不得推擇漢治之隆由茲而始誠使爲大臣者不以虛文矯飾爲能加以澹泊無欲正己率屬苞苴必絕舉錯必公則守一法卽杜一弊

牧令書

卷二十三

憲綱

二

而庶司百執事以逮郡縣之吏貪者知警而廉者亦不必有善事上官之慮神明自暇手足自寬皆將畢智竭力以盡其職而報國家矣又安見大臣之必難而小臣之不易易哉記曰大臣法小臣廉國之肥也斯言其至矣夫

胡承誥 見治原

大吏

四海之大郡守縣令之多旣已遠於闕庭而欲微察清濁則大吏最爲樞要焉昔周公誕保文武受命民仲山甫賦政於外四方爰發卽其任也大吏好仁下皆爲仁以悅之好廉下皆飾廉以奉之好禮好義下皆守禮慕義勸不以爵賞懲不以威怒此方良吏必

多矣。大吏好利，下必貪；好名，下必僞；好刻，必相殘；好察，必相搆。言傲於矯僞，行衰於鮮終。此方良吏必少矣。良吏既少，循導無術，更以舉劾行私，臧否盡易，勸懲俱爽。以此澄清吏謂，猶卻行求前也。故欲求治，又以大吏爲本。

魏象樞

見屏惡

答劉輯五書

惟望執事執法如山，守身如玉，愛民如子，去蠹如讐，誨屬吏如師之教，弟閱招詳如弟之親師，薦舉賢良如讀古人得意之書，君命可以不辱矣。

庸言

牧令書

卷二十三

憲綱

三

小臣先大臣而任勞，大臣先小臣而任過體也。

陳宏謀

見保甲書卷三

寄歐陽永琦書

屬員才識短長不齊，吾尚亦別。惟有一秉中正立之標準，好民好惡，民惡補其偏而救其敝，凡檄行之文告，批答之札稟，相見之談論，矢以真誠，示以公溥，勵以清白，將以坦易有長，必錄有善，必獎有過，必原有惡，必懲。始而相知，繼而相信，久則相畏而服矣。

寄唐莪村書

凡有興舉，甯留寬餘，庶幾事易集而官民兩無所累。官之潔己愛民者，固不乏人，而欲其捐資以爲民，勢有所難。累官一二累民何

啻八九累官則上司知之因累官而累民則上司不得而知甚有官不自以爲累而民愈不勝其累者此官場中所謂名實兼收尤可慮也

栗毓美 見保甲書卷三

而不實政遺編

屬吏不可姑息然有必須曲全者或教而能改亦所以惜人才卽以人事君也不必定以彈劾爲公忠體國去一不善來者未必盡善何如勸不善者盡爲善乎過而不改則所謂傾者覆之也於我何尤焉

人每云於公事之中寓調劑之意以調劑辦公事者上也公事是

牧令書

卷二十三

憲綱

四

公事調劑是調劑者次也以公事爲調劑斯爲下矣

張貞生

字幹臣號貫山江西廬陵人順治戊戌進士官至翰林院侍讀學士有庸書及唾餘錄

上高撫軍論地方利弊書 節錄

伏聞撫軍入境濶節酸歎一洗中外苞苴之舊羨金之夢虞若嚴霜部下守令思自奮洗手奉公豈非盛事貞獨以爲羨金可減而不可除其禁宜徐而不宜驟何也今之守令誰無家室誰無使令誰無交遊服食器用月俸所入不足以辦所資者止此羨金耳今欲盡革而去之則必屏妻子去僮僕閉門塞兌鶉衣穀食而後可如其不能必將取給於詞訟夫取給詞訟必且變易曲直顛倒是非閭左之禍尙忍言哉蓋羨金利散而人不覺驚獄害人而民

不堪以此方彼孰重孰輕是莫若風之以儉樸蓋用者無多則取者自少誠得若人卽亟登薦劄予以不次之擢吏治翕然其一變矣區區羨金肯自汗乎此欲其減而卽除禁之徐而實驟者也

袁守定

見治原

有德於民勿自市

士苟知學必有愛民之心苟知盡職必有愛民之政心與職之所當然非有所爲而然也若有一毫自市之政則爲近名其所發者不本於天理之公而爲人欲之私矣桂林陳公榕門巡撫江西值歲饑早作夜思多方調劑委太守吳公辦理賑務一時愚民就賑者謳歌太守之德而不知其出於撫軍也甚且以爲太守活我撫軍不活我也公知之不以屑意委之愈力民藉以全活者甚衆迨後知出於公之所爲比戶感泣至今思之不置嗚呼當公極力籌畫民食時曷嘗有近名之心哉直行其心與職之所當然耳此可爲居功德之法

盧錫晉

字子弓山東單縣人康熙戊辰進士官至直隸正定府知府有尙志館集

吏議

夫官至有司亦卑矣然位尊者與民不親其朝夕撫摩吾民如家人父子近處於一室者反不若州縣吏是故聖王重吏吏得其職則民安不得其職則民不安督撫而下紳聯繩貫遞相覺察遇吏有貪酷不法者旣已特疏參處而又以八法懲戒於大計之年

牧令書

卷二十三

憲綱

五

宜皆奉職惟謹矣。乃惠愛之及於下者何少也。此無他責之太煩役之太賤處之太褻濫之太清。凡吏職之所欲盡而不得者皆坐此四者之故。古者任人擇其能量其才而後使之善理刑者不聞其兼明農善禮樂者不聞其兼治兵。蓋皋益夔稷皆大聖人也。猶且終身一官而不遷。况如今日之士哉。且士治一經則鄉考者錄之以舉于禮部而試于大廷。夫豈不欲六經之兼通以爲人各有能。不能不可強責焉。及至出宰一邑則百務萃之復誠竭力於錢穀刑名教養撫字亦可謂能矣。若夫盜賊劫截或來自數百里之外而適發於其地。吏不能必其無也不幸而一有之。雖其治至于夜不閉戶道不拾遺亦無救于參罰降革無乃取之者恕而用牧令書

卷二十三

憲綱

六

之者刻耶。愚謂宜專其事於防汛之武弁。則彼不得有所推諉而疎於遊巡。以虛糜縣官之金錢。其有警而有司不通報上官者罪之如此。則吏不敢遷就隱匿。以顧情面而防守者不得不盡力擒獲以求無過。彼盜賊聞之亦將不犯其所難。今以此分其罪於吏而防守者反得以有名無實之兵爲影射之弊。博奕飲酒以坐待文吏之捕緝。爲吏者方役于風影之不可知。尙何暇于民之疾苦。卽云盤根錯節以別利器。然人之才力豈能盡如虞詡哉。曰責之太煩以分其心者此也。曩時郵驛之政嘗以驛丞領之。彼單司一事則力專而勤。又出身于三考。凡州牧之事往來接送之勞。攘固非其所難也。今惟大鎮荒堡僅存其官其餘皆歸併于州縣。僻

邑猶可支持。若一當衝繁孔道，則皇華往返，日無甯晷，而索詐怒詈，使人忿恨于心，而無可奈何。雖公令有直申兵部之例，然誰敢冒險獲罪于 欽差之貴臣與親臨之上官哉？士惟有氣節而後可用，賞之而知所勸，罰之而知所懲者，氣爲之也。以驛務程其優劣，既已困頓而揉糜之，而又貽以賠累應付之苦，欲其不扣刻芻牧而橫斂于民，以救其急，其勢固有所不能也。故曰役之太賤，以沮其氣者此也。國家欲程士以清謹之節，必先養其羞惡之良。士方爲諸生時，上所以養之甚有禮也，擇其學行兼優者廩而餽焉，間有不肖，則使學官教之，教而不從，然後夏楚隨之，爲有司者不得擅行其笞辱。有大官行縣，則拱立路側，一揖而退，其培植廉

牧令書

卷二十三

憲綱

七

恥如此之厚，大是以士之賢者莫不高自期許，不屑爲一切卑污之行。及至出身作吏，則人莫不戒曰：官不同於士也。士如處女，官如新婦，然愚以爲新婦之敬其舅姑，是理所當然也。彼舅姑豈欲以不堪者喪其恥哉？夫設大官以轄其屬，不過欲察賢否，公薦劾，使不敢肆然於民上而已。亦豈嘗令彼奴視之，道路郵亭，衆目觀望之地，直聽其朝服膝行，踣不爲讓，甚至大官之僕隸，亦厲聲斥罵之，嗚呼亦褻甚矣。爲吏者始猶怒於心，久則相與安之，又久則相與賂之。夫如是而向之恥心，旣已喪失無餘，於是並其所不屑爲者，或不幸而爲之，尙欲求其廉不可得也。且奴顏婢膝之人，何以居民上哉？此所謂處之太褻，以變其守者也。書曰：凡厥正人，旣

富方穀。汝弗能。使有好于而家。時人斯其辜。漢宣帝曰。小吏勤事而奉薄。欲其無侵漁百姓難矣。其益吏百石以上。俸什五。宋內外官吏皆給職田。凡此者以爲吾先使之俛仰無憂。然後責以爲善。而罰其不善。故人之從之也易。今朝廷之於吏非無俸也。其於各役非無工銀也。計一縣所費歲不下五六百兩。不可謂不厚。然相傳爲大吏者。因其庫有缺額。故累年檄令捐補。有自除授至陞黜。未得蒙升斗者。朝廷豈意其如此哉。夫吏卽賢亦豈能不謀

其生。或賢者猶能不至於大貪耳。然百不得其一二也。且非但無祿而已。其陋弊相沿。至較其所治之大小分定數目。以獻於一歲之節辰者。五謂之規禮。六數之外。以小數與其親幸之僕。曰門包。

收令書

卷二十三 憲綱

八

小數之外。又與其傳稟之役。曰茶儀。自太守以上皆取之。州縣以轉相餽送。至於州縣之官。復有何項可取。若是而尙能毫髮不累其民。愚以爲非陶朱猗頓之富。其勢不能也。今吏取於民。上司雖知而不能禁者。一役取於民吏。雖知而不能禁者。百其一者。條銀之火耗是也。上下習聞。不以爲怪。於是加一者爲良吏。甚者明加其一。而陰索其二。三不等。不然者。餽送之資。何所出也。是故陽禁而陰容之。能以所得之半。賂上官。則橫行而不敗矣。若夫役之取於民。以百計者。約略之詞也。其實不可測算。彼其人大抵多無賴之徒。役之而不養之。則必至以法爲弊。斲不養之。而又欲嚴治之。則有逃焉已耳。夫吏畏其盡逃。是以至於不能禁。然則民安得不

窮此所謂澄之太清以甚其貪者也。今夫富人之養嬰兒也，既已托於乳媪，則必潔其衣，豐其食，使專志調攜，保抱又寵異之，不與僕妾等，而後可望其愛。吾之所託，若命以井臼烹宰，而賤惡凍餓之，乃欲其愛嬰兒若母子之相依，此大惑也。是故天下之安危，係乎民，民之休戚，係乎吏。

袁

枚 見政畧

覆兩江制府策公問興革事宜書

某月日，明公公牒到縣，命將地方應興應革事宜，明析敷陳，具見大君子尊主隆民，卓然有所建立之意。枚伏念江南州縣七十有奇，其間剛柔異俗，風土異宜，印官爲所得爲，不必煩稱于大府。若牧令書

卷二十三

憲綱

九

冒陳細事，在上爲侵官，在下爲塞責，非所以副盛意也。其所應陳者，或同是恩施，而應分緩急，或名爲成憲，而實可變通，或事關全省，而非敷奏不爲功，或效在百年，而非駭俗不能辦。此則責難君子之事，明公其有意乎。夫從古蠲租賜復之恩，未有隆于本朝者。皇上登極未久，已兩免天下全租，含哺熙熙，貧富共之，獨不免累年積欠者。聖心非有吝也，以爲蠲者上之特恩，稅者國之正供，兩不相假，政體宜然。積欠有應徵者，有不應徵者，有雖應徵而不能徵者，民欠吏侵，此應徵者也。坍荒水旱，此不應徵者也。吏雖侵而吏亡，民雖欠而民亡，此雖應徵而不能徵者也。今一例徵之，勢必屈筭而行，或命後來業戶爲前人代償，或取現在田廬

將冊糧飛入官雖逼認而不能言其理民雖強認而無以服其心此處似宜分別詳勘奏請徵免也與其寬百萬應納之稅以恩富民孰若免錙銖不應納之稅以恩貧民乎常平者漢時良法也東漢劉般傳中已極言其弊而今更甚某地登穀官往買商亦往買商買而穀仍賤官買而穀必貴者何也商東買而西賣官一買而不出故也當其買時連工若干潑撒若干及其貯也雀鼠耗之鬱蒸耗之一縣貯三萬石十縣便三十萬石矣十縣之地不滿六七百里而虛糜三十萬石此米貴之本也及至新穀已升例應平糶大府慮州縣巧爲出脫一駁不許再駁不許或竟許之矣則又牢守糶之例溢米不增孳其盈餘上輸司庫仍發奏定之價嚴督買

牧令書

卷二十三

憲綱

十

補州縣明知糶易買難則甯坐視米價翔貴而姑且貯之以省累夫錢穀之在民間猶血脈之在人身也商賈之在民間猶氣之行血脈也氣一日不行血一日不流則人病愚以爲錢之所在卽穀之所在也今之民未聞有抱青蚨而餓死者商之所在卽倉之所在也今之商未聞有積死貨而不流通者爲積貯計宜存穀價於庫得本地豐收隨糶隨補成災時有穀賑穀無穀賑錢於鄰省之撥賑亦然其輓輸便故無糠沙糝雜之弊其除放明故無升斗侵削之弊四方之商聞某地之錢多而米少雖萬千石往矣至於糶價盈縮本無一定原非公家之利應交州縣仍歸原額不必上輸如此則錢穀流通而政體亦得社倉者宋時良法也金華社倉記

已極言其弊而今又甚。祗何穀民穀也。爲貧民借者計也。今貧者求借不得。富者不肯借而必強與之。所以然者。慮借者不償。而社長代償。慮社長不償。而官將代償。故也。然則非社長過矣。并非官過矣。是督撫之誤民穀爲官穀。而奏入交代者之過矣。州縣敷衍成例。不得不詭立姓名。申於上曰某也。借某也。還其實終年。屹然存社長之家而已。有若無實。若虛與民何益。而且社長一與官接。費累不支。素封之家。甯賄吏以求免。而里胥知其然也。則又故報多人爲索賄計。是社倉于貧民無角尖之益。而于富民有邱山之累。愚以爲鄉間任恤。非官所強。每一邑中。或應捐。應借。應還。或竟不必捐。不必借。不必還。聽州縣自爲區畫。迨至災年。然後核其成效。以定課最。所謂良藥期於利濟。不期於古方也。訪漕者。上游剔弊之苦心。不知訪不足以禁弊。而徒生訪之弊。州縣者。命官也。尙疑其非賢而訪之。所遣訪之人。非命官也。何以知其爲賢而信之乎。且也。民不畏有形之浮收。而畏無形之勒索。雖極貧者。負粟而來。莫不多帶升合。備耗折之需。今操之以蹙。邏察成羣。風影未來。消息已到。料量掩覆。仍取之民。從來弊不生于法中。則生於法外。法中之弊。易見。而法外之弊。難稽。上之所禁。浮收也。不禁其擇米也。其應否。揄簸米難自言矣。上之所察者。斛面也。不察其抑勒也。其誰爲後。先無從察覈矣。於是。有行賄爭先者。有倍價折帛者。有囑紳衿誣誣者。有罄其行李資糧而號呼於路者。嗜好除弊而不

收令書

卷二十三

憲綱

十一

善除弊之效。乃至於此。愚以爲訪官者宜訪之於平日而不必專訪之於收漕。察漕者宜察之於民間而不必專察之於倉庠。王道蕩平。不先逆詐。果有橫征聽民上控。嚴禁抑勒。而寬假於浮收。如是則大體立。而要領得矣。蝗爲天災。春秋書有蜚。未書捕之之法。晉劉蘭不捕蝗。關中轉豐。唐姚崇始議捕之。而白居易詩中已極言其弊。今督捕之官太多。一蟲甫生。衆官麻集。車馬之所踣藉。兵役之所輻輳。委員武弁之所騁騷。上官過往之所供應。無知之蝗食禾而已。有知之蝗先於食官。而終於食民。捕虱而裂其衣。熏鼠而折其屋。固不如勿捕勿熏之爲愈也。且蝗之捕果可盡乎。凡所謂捕蝗而蝗盡者。皆欺也。皆待疾風暴雨而后殲旃者也。聽民自牧。令書

卷二十三

憲綱

十一

聯完糧之版串。再行道府之提比約正之值月。當其始也。明罰勅法。若不可終日。而意在必行。及其終也。形格勢禁。亦自悔其初心。而視爲故紙。愚以爲督撫之使吏治民。如使工人之製器也。物勒工名。以考其成足矣。何必爲之製一斤造一削代斲而迫驅之乎。又如田主之督佃也。予之牛種。待其菑穫足矣。何必爲之隔疆越界。掘其苗而助之長乎。邃古以來。未有多令而能行。多禁而能止者也。詩曰。誰能烹魚。漑之釜鬻。言烹魚煩則碎。治民煩則散也。荀勗曰。省官不如省事。省事不如省心。上行支書能省尤善。其必不能省者。挈其最。凡月行若干。行少則大府之體尊。必行則朝廷之法立。其在上也。官與官共事。而不使吏與吏共事。其在下也。官

牧令書

卷二十三

憲綱

三

與民共事。而不許吏與民共事。指死法而任生人。附劉炫對楊素之語。深可思也。左氏有之曰。非德莫如勤。尚書曰。六府三事。惟勤勤之益于政也。如是。今公亦知州縣中有求勤而不得者乎。赤緊之地。四衝之衢。嚴上官之威。以及其妻孥子姓。以及其僂人。別秦若行轅。若水驛。若廚傳。酒漿若闢錢。雜賜瑄屑。繁重而爲大吏者。方且盱衡厲色。矜矜自持。餽芻禾不受。餽牲牢不受。然而不受之費。往往更甚于受者何哉。在大府以爲吾旣不飲一勺水矣。其所應備之館舍。夫馬。當無誤也。而不知扈從之人。所需不遂。則毀精舍而污之。鞭人夫而逸之。詭程途而誤之。入山縣則索魚。入水縣則取雉。臨行或并其供應之屋幕。几帟。銀杯象箸。而滿載之。雖忠

直之士亦多畜縮隱忍。佯爲不與較之說。以自寬。而不知爲政之精神。已消磨於無益之地矣。其在會城者。地大民雜。事務尤多。不知每日參謁之例。是何條教。天明而往。日昃而歸。坐軍門外。聽鼓吹者。幾何時。投手板者。幾何時。待音旨者。幾何時。忍渴饑。冒寒暑。而卒不知其何所爲。以爲尊督撫耶。至尊者。天子。而未聞在京百官。終日往宮門請安。以爲待訓誨耶。一面不謀。何訓誨之有。而父之教子。亦無終朝嚶嚶者。及至命下許歸。而傳呼者。又至。不曰堂廡瓦漏。則曰射堂須圻。不曰大府宴客。則曰行香。何所畧一停候。一籌畫。則漏蓁蓁下矣。雖兼人之勇。其尙能課農桑。而理訟獄哉。不知當其雜坐戲謔。欠伸假寐之時。卽鄉城老幼毀肢折體。而

收令書

卷二十三

憲綱

古

待訴之時也。當其修垣轅治。供具之時。卽胥吏舞文。匿案而逞權之時也。朝廷設州縣。果爲督撫作奴耶。抑爲民作爹耶。清夜自思。旣自愧又自笑也。愚以爲國家設佐貳丞尉。本屬閭曹。一切雜徭。宜委辦治。使州縣得盡心民事。如此而田野不闢。訟獄不理者。宜亟亟去。以讓賢路。除盜之法。自當責成捕役。然庶民在官。外無下士之祿。吏胥分潤。良民猶之可也。捕役之財。取之盜賊。取其財而捕之。無是理也。而大府一行提比。則來往有需。經承有需。行杖者有需。彼方跼膝。跪足供帳之不暇。而何暇擒盜。且以忠恕之道待捕役。勢有不得不取盜財者。就江邑論之。額設捕三十法。當領八十金。以八十金養三十捕。每名約得二金。有奇。而其所謂二金。

者。備府之鳴鉦者分焉。揚旗者分焉。巡道之擊柝而張繳者分焉。名下之白役又分焉。其足不足尙待問哉。及至詣府受遣踐更遞換莫不鮮衣肥體稱妮而前。遞解軍流莫不器械資糧犁然具備。思其所以謀生所以應官與其所以甘心敲扑之故而不禁心寒髮指矣。雖然彼養盜者名捕也。能養之必能擒之。今之充捕者乞旬類也不能養盜而盜亦不屑供養之。然則何以自給。曰賴朝廷有樂戶蒲博宰牛等禁。彼取月例嚇飛錢以度其日。而攘獄邊訟以及爲盜囹者亦間有之。彼之所藏身立命者仍在禁令之中。然則禁者何以禁而令者又何以令乎。愚以爲欲擒盜宜先養捕。將嚴罰宜先重賞。嗣後請核縣庫司庫一切贓罰閒款合計若干。增牧令書

卷二十三

憲綱

五

爲稟假充爲賞費俸。此輩守法度於平時買細作於臨事則路不拾遺非難事也。天下人才本於學校。學校之設多在州縣。選士學臣一過便已造士。校官率多頹廢。與士相親非州縣而誰。今執州縣問曰爾所治某士賢某士不肖。大率不知也。其所知者非巨紳卽大賈而已。其病亦自上率之也。州縣進見大吏無問文風士習者。上有不好下必有甚焉者矣。且夫國家武學之設似可省也。天下之民秀者爲文。勇者爲武。其勇者既有兵丁行伍收而用之矣。其秀者又有膠庠生貢收而用之矣。國家養兵業已多費。復爲之設武學。而三年一大比焉。糜各省錢糧萬計。其所得者多非文非武之人。臨試則習越張具囊鞬。平時棄之倚符鴟張一邑之

中破敗者十六七。夫抵疏勇之人，無所拘束，則必橫行。兵之不敢橫行者，訓練多而管約衆也。武生卽兵類也。督學遠教職卑，其誰訓練約束之？按武舉始於武后，武學始於宋紹興。本屬權宜之制，公盍題革此科，以其費爲各省養士養兵之用。未嘗非盛舉也。凡上數條，明知日不增燭，晝有餘光，然春雷旣聲，百蟲難嘿，亦尙有明知不能強公，而又不敢不告者，則莫如用人。夫用人何以不能強也？以苟令之明而失之嚴象，以諸葛之明而失之馬謖。公羊曰：聽遠者聞其疾，不聞其舒；望遠者察其形，不察其貌。此之謂也。然窾要亦有可言者。大抵居高位者能識同體之善，而忘異量之美，故使人得以揣合倖進。願明公起而矯之，己高明則必加意於沉

收令書

卷二十三

憲綱

夫

潛之士，己厚重則必寬容，夫侷儻之人，己苛察則不可輕信。諷言己靜鎮則不可竟無耳目，己不媚天子而後能覺人之諂諛，己能力追古人而後能識人之庸俗。病百姓者雖小必議，誤頓遞者雖大必赦。上獻納者雖敏非才，味是非者雖廉實盡。龔黃不同術，而同歸于治；周來不同虐，而同歸于亂。要在觀其大節之所在，而審其情性之眞而已。校所見如是，未必皆當然于大君子之前，布露所蓄，或不以人廢而采其言，或卽以言觀而知其人，幸甚。

周

鏞

字懷西，號嶺山，江蘇金匱人。乾隆己亥舉人，官至漳州府知府，有嶺山類纂。

上制軍條陳利弊書

竊惟州縣爲親民之官，但雖卑而所係甚重。百姓之休戚，天下之

治亂恒必由之。惟其甚重也，故選用不可不精。惟其位卑也，故體恤不可不到。憲劄欲周知利弊，夫利弊不勝窮也。有一利卽有一弊。其始也因利立法，而弊卽伏於法之中。其繼也變法救弊，而弊又生於法之外。此雖朝更暮易，何補於地方毫末哉。故善求治者不任法而任人，任得其人則有利無弊，任失其人則有弊無利。自然之效也。方今所患者不患法之未備，而患州縣之未得其人。更患州縣之雖得其人而未足爲治，何也。法太密而信不行也。法太密則顧忌不得不多，信不行則勸懲無以爲據。職備位知縣，請舉州縣之當與變通者爲閣下陳之一曰資格宜破也。夫缺有繁簡，才有大小，量才授職，則人地適宜。今例揀發試用人員，不問短長。

牧令書

卷二十三

憲綱

七

優劣。惟以到省先後及出缺早晚依次挨補。始出一繁缺而應補者才有所窮，但求合例不顧其事浮於人也。出一簡缺而應補者才有所餘，亦但求合例不惜其人浮於事也。近又定爲實授三年方准調繁之例，是使才長者沉於短駟，恐有拂鬱頹惰之心。卽才短者苦於重肩，亦必有覆餗廢弛之患。甚非所以勵人材而憂國事也。爲此議者必曰：上司之愛惡不齊，屬員之巧拙不一。巧者投所愛而先登，拙者逢所惡而淹棄。惟定爲此例，庶督撫無所容其私耳。豈知督撫皆朝廷簡用大臣，方且倚爲屏翰，烏有區區補一縣令而猶慮其不公不正者哉。旣不公正，則亦何事不能舞弊。而猶可倚爲屏翰者哉。是又防所不勝防也。二曰處分宜寬也。事

無大小靡不始於州縣。精神耳目稍有未周。百弊卽因之而起。故以處分督責之。小則罰俸。大則降革。幾於一事一處分矣。原其始誠恐州縣之玩延隱諱。不得不大爲之防。及其後州縣且畏忌處分。不得不巧爲之避。是直惡其穢而又禁其濯也。如定例失察私離假印。誣騙侵盜者。降二級調用。知而聽行者。與犯人同科立法。極平極允。乃近歲如温州樂清縣查辦假印誣財一案。吏議以雖經自行查辦。但行用已在二月以上。仍照失察處分。是查辦之人與始終失察者全無異也。失察不過降調。查辦亦不免降調。失察之降調遲而未形。查辦之降調速而立見。則人亦孰肯自發其覆而不安於隱飾也哉。卽此類推。而州縣之畏處分而匿其事。與夫

依令書

卷二十三

憲綱

六

化大爲小。避重就輕者。不可勝詰矣。職以爲案。無鉅細。凡本任不辦。繼後任查出。或別行發覺者。俱照例議處。其有自行查辦。及查出前任之案。續經報辦者。不論久近。應將查辦之員。概免處分。如此則州縣自顧考成。而又樂於免累。天下無不明之案矣。三曰事權宜假也。民情風俗。隨處異宜。全在地方官因時調劑。審其輕重。視其緩急。而次第布之。庶幾可有成效。今舉州縣毫毛之事。無一得以自專。而簿書文報之間。苛責不暇。稍一強項。議已隨其後矣。宓子賤宰墮。父猶切切焉。以掣肘爲憂。而況今日州縣之才之德。萬萬不如子賤者乎。職以爲宜。稍假之事權。俾得從容展布。閣下則但總其綱領。而考其成功。其有昏庸不職者。黜去之。又不在于

有權無權也。四曰捐款宜裁也。古者制祿起於代耕。自下士至於卿大夫。皆量其出入以爲差等。凡使歸於各足而已。今州縣廉俸多者千兩少者五六百兩。以之延請幕友。尚慮不敷。加以養父母畜妻子。僕役之工。饋差使之往來。上司之應酬。親友同僚之贈答。皆人情事勢之所不能已者。又以莅任之初。以及交代盤查奏銷冊報等項。由府房以至司院各房。隨舉一事。必有規費。準之廉俸不啻數倍矣。况以捐款派之。一年之間。爲數無定。區區州縣。豈有黠金術耶。以故緩則敲筋炙髓。而取之於民。急則剜肉醫瘡。而盜之於庫。凡今各縣之虧空捐款。居十之四五。其明驗也夫。國家經費。必有舊章。用民力者。民力承之。無庸捐也。勳國帑者。國帑承之。亦無庸捐也。今也不在民。不在國。而曰捐之州縣。豈知州縣且上侵其國。下病其民。而併歸於積欠也。哉。職以爲前虧之捐款。概予豁銷。嗣後則永不捐派。並其各房之規費。而痛革之。庶幾州縣之力少。歟。而倉庫亦可漸圖彌補矣。五曰名實宜覈也。人之才質不同。而志趨亦異。苟專心爲民。疏於奉上者。亦有工於奉上。而無意爲民者。若以一人之意向爲憑。而不察萬民之好惡。則名實紊。而是非亂矣。閣下試思。今之所謂大能員者。取其能治民乎。抑取其能事上乎。如取其治民。則當問民心之愛戴與否。不必問吾心之順適與否也。如取其事上。則彼有逢迎而已矣。結納而已矣。民生之利病。何足關其痛癢哉。且夫名者實之寔感之則

牧令書

卷二十三

憲綱

九

起謳歌怨之則生謗讟必然之理也。今州縣之取謗讟者不察其
歛怨之實盡歸咎於民。刁俗悍其得謳歌者則又不察其致感之
實而以爲是特市名天使名而可市則彼猛於虎而媚於狐者何
不取美名而市之而必市千萬人之謗讟耶在上者循其名而更
考其實焉斯得矣。六曰賞罰宜信也。夫帝王之所以策馭羣才而
風示天下者賞罰而已矣。當賞不賞是爲沮善當罰不罰是爲養
姦每聞各憲之品題州縣曰某也廉某也貪某也才某也不肖議
論非不公也而所謂廉而才者猶夫故也未見其拔而升之也所
謂貪而不肖者亦猶夫故也未見其劾而去之也。昔齊桓問郭氏
之亡野人曰郭氏善善而惡惡桓公曰若是則何以亡野人曰郭
氏善善而不能用惡惡而不能退也今日之病毋乃類此故賞罰

依令書

卷二十三

憲綱

三

嚴者。或天下之中材而進之功業之途賞罰廢者推天下之中材
而納之暴棄之域孔子曰舉直錯諸枉能使枉者直至論也夫破
資格則收器使之功覓處分則開自贖之路假事權則賢才得以
行其志裁捐款則篋篋得以勵其廉敷名實則巧僞不能相蒙信
賞罰則惡有所懲而善有所觀所謂州縣之當與變通者蓋如此
方今浙省大吏類皆潔清自矢然而政治未能日進者蓋由上下
皆務因循苟簡以偷目前之安無事則與州縣爭名有事則於州
縣諉過豈知州縣當以四境爲一家普撫司道當以七十六州縣
爲一家州縣得人而流不必名自己出也州縣之功皆其功也州

縣失人而廢不必過自己成也。州縣之罪皆其罪也。先之以知人之明公之以無我之量而又於此六事者變通而力行之庶乎可以治矣。若夫地方之利弊則固不勝窮也。

藍鼎元

見保甲書卷三

棉陽學準閑存錄

制撫位尊權重雖分封藩王不能及也。當思何德何能君父以此位我必如何而後可以不負簡任。將晝夜不遑寢食矣。爲國家愛惜人才是制撫第一事。乃有以屬吏才能爲忌嫉而欲挫折排擠以示威於庸庸之輩。使之恐懼奉承。此不可解者也。舉劾大事關係激濁揚清。若爲一己作威市利。朝廷典法安在。

牧令書

卷二十三

憲綱

三

屬僚大小皆朝廷命官。大者固當禮敬小者亦宜體恤。不可以州縣之功名性命作大吏交際回答之盤碗。州縣一官之能否關係百里之福命。以篋篋爲舉劾如蒼生何。藩司以布政爲名其責甚重。全省吏治民生當一力肩任。錢糧自諉者固非蟠結黨類把持腥臭更非也。臬司操全省民命一舉一動關人死生興亡。十分謹凜兢業尙恐刑罰不中。將之以私意臨之以威福冥冥之中有操券而隨其後者。

監司之職在於正己率屬。綱舉目張。不以煩苛騷擾爲才曠職侵官皆戾也。

監司侵守令之職。難乎其爲下矣。孳然惟利是圖。雖督撫如弟
昆而庶民嫉之。守令鄙之。富豪好棍。皆得以奴隸指揮之。此何如
監司哉。

屬僚賢否。知之明而處之當。使廉能皆得以伸其志節。而不肖者
有所憚。而不敢妄爲。斯可以爲監司而無愧矣。
守令弗能其官。監司得糾舉之。制撫弗便于民。監司得匡救之。膺
斯任者何重也。依阿詭隨。無所建自己。負當宁。簡用盛心。况背公
營私。虐屬殘民。毛色其面目。而蛇虺其肺肝也。噫。

在下位不獲乎上。民不可得而治。誰敢與上官頡頏哉。事非關係
自無不委曲聽從。若欺君蠹國。亦與附和。此可謂之人乎。所以爲
牧令書

卷二十三

憲綱

三

上官者。不可咎屬僚之拂我。當清夜捫心。問我所作者何如。

熊宏備

見治原

居官格言

做上官底。只是要尊重。迎送欲遣。稱呼欲尊。拜跪欲恭。供具欲麗。
酒席欲豐。騶從欲都。伺候欲謹。行部所至。萬人負累。千家愁苦。卽
使於地方有益。蒼生所損已多。及問其職業。悉是虛文濫套。縱虎
狼之吏胥。騷擾傳郵。重瑣尾之文移。督繩郡縣。拈奇異之貨幣。交
結要津。習圓軟之容辭。綉羅聲譽。至民生疾苦。若聳瞽然。豈不驟
貴躡遷。然而顯負君恩。陰觸天怒。是生民之苦累。而子孫之禍因
也。吾黨戒之。

實政遺編

余曾為州縣州縣之難知之最深上司過境而供應必求備是薄待上司也知上司不以此為喜怒正所以敬上司也上司必能察之蓋小蓋游差皆謂之不土司自用十金屬員供應便須百金出門帶幾人馬幾匹開單沿途面交地方官俾知此外皆黑差則所省多矣不在矯情絕俗轉致地方官難以措置

本徐文弼 見持家

論驛傳之害

牧令書

卷二十三

憲綱

三

凡驛傳之設有衝有僻衝則謂之驛站僻則謂之里甲馬僅以供本州邑之馳遞故又謂之遞馬遞馬之設不過數匹驛站每州邑或再設甚衝或三設每站額馬六七十不等其廩糧工料存留項下支銷而歲終隨地下奏報焉其為差也官則給以勘合役則給以火牌而水驛之船隻陸驛之夫馬則遵照部項其馬有官坐有繫差小差散差包馬之不一其役有總理馬號家人有兵房有馬牌馬夫背包送差醫獸之同事至於額外之差有上司之紙牌有鄰封之協濟有過差之越站有馬匹之多索各項之苛求辱官毆吏鎖撻馬夫之肆橫在昔明代末年海疆多事差使繁多往來絡繹員役狼如狼虎拷索慘同盜賊方解鞍下馬酒肉如山任其

醉飽但喧呼索馬不與牌抄馬集成羣皆非中選其意在於勒索也迨飽其欲乃許抄牌試馬多索之外又要折乾詭云馬不堪騎貼併之外又需惜馬者遇水陸較衝之地既索諸費又欲坐舟及撥至官船又嫌滯重欲坐民船於是埠頭行戶四出封拏及集河千衆皆飲金餽送乃坐一舟而行或竟不用舟仍乘驛馬而去所乘不過數馬所坐不過一舟而官役受其騷擾水陸遭其剝削前差甫去後差又來衝繁疲驛何堪此累然此猶其小差也若大差出京部文先行知會沿途督撫地方州縣預期料理馬匹伺候供帳辦買用物傳集工匠無不畢備遣騎偵探於數百里外聞風所至盡皆膽落官有才能應付麤具者尙能屈勉支持以圖僥倖其

收令書

卷二十三

憲綱

七

庸員苦缺則束手無策附近統轄上司懼禍及己乃於所屬州縣調馬協濟輒一二百匹守候多時離鄉寫違芻糧俱盡馬斃夫逃不可勝數及差使將臨督撫護送標員兵部差官及各差前站帶領司庖飛馳先至本官詣館接見供應之外各送規禮先求差官前站包收而旌節使至又致敬贐儀餐畢登程始保無事稱有不周比驥指爲駑駘盛饌匿爲草具辱官鎖胥毀房掠器協濟諸驛盡行越站鞭箠馳騁必使馬斃而令賠償于他驛也然此猶爲經過之差言也若本省上司按臨及紙牌應付則更有甚焉夫州縣之獲罪於經過使臣也督撫知之猶或垂憐衝劇尙爲掩覆縱使臣蓄怨思報猶事緩而禍遲至於上司按臨其供帳之盛儀衛之

隆姬不具論。此外幕客內司與夫書門承舍皂隸與臺之屬無不有餽。或少疎則媒孽有司之短長播弄屬役之過失功名身命屬在須臾。豈不發速而禍大乎。若夫督撫值班之書役。司府公務之差承。亦本省之子民也。而狐假虎威。需索凌虐。甚于過差。附帶親朋。互爲羽翼。黨惡橫行。恬不之怪。嗟乎朝廷置驛所以速郵傳而驅馳王事。詎容此無端之荼毒耶。牧令覽此。未有不寒心酸鼻者。吾默一籌思。誓此生有居尊位乘軒轡之日。斷不蹈此故轍。則無形之造福已不啻甘雨隨車矣。

周 鎬 見前

上玉撫軍條議

牧令書

卷二十三

憲綱

五

夫書吏之弊。至今極矣。然愚以爲州縣之書吏易治。而上憲之書吏難治。何也。州縣之書吏。弊在虐民。富者百般勒索。貧者任意留難。或勾通訟棍。借事興波。或授意罪人。誣扳嫁禍。甚或藏匿舊案。抽換卷宗。使是非可以混淆。而本末無從考信。其弊誠不勝枚舉。然州縣爲親民之官。統馭少而耳目近。少則易遍。近則易知。但使爲州縣者。實能以民心爲己心。視民事如家事。日坐大堂。與民相見。表裏洞達。無阻無隱。其有勒索而留難者。許民面懇。立提質究。則弊除矣。其被誣牽累者。卽從所以誣牽之故。訊出勾通授意之由。立予責革。則弊除矣。且藏匿抽換。必乘新舊交代之際。或數年數十年而後發。防範最難。然苟鈐印卷宗。又令各書將經手案件。

登記號簿官爲用印以入交代倘有遺失惟最後接收之書吏是問則其弊亦可肅清故曰州縣之書吏易治也若夫上憲之書吏則魚肉州縣之書吏而并能挾制其官州縣蒞任先索到任陋規其後交代有費盤查有費經徵有費奏銷有費滋生烟戶有費賦役全書有費蠲除有費工程有費恩賞有費領有領費解有解費劃扣有劃扣費舉州縣毫毛之事莫不有費誠如憲劄所云動筆卽索事無空過者稍不遂意則駁換捺延處分降罰其禍立至故州縣畏之如虎而奉之如神州縣之書吏亦不得不多方搜索以求解免此吏治之所以日難而虧欠之所由日積也且夫州縣之書吏上憲得而懲治之上憲之書吏州縣不能約束之而併不能令書

卷二十三

憲綱

三

敢誦言之譬諸城狐社鼠灌之不可焚之不得稍一非議不以爲去狐鼠也而反以爲攻城社故曰上憲之書吏難治也其所以難治者有二一曰書缺買定也某書管某縣某吏值某科皆量其出息之多寡以爲授受州縣特其佃戶耳買定之後則以此缺爲傳家之寶嘗有遷調而吏無變更卽或因事革除而易名頂替者仍其入也是以州縣甯隱忍以免目前不敢觸犯以貽後禍一曰權從書出也幕賓案牘旣繁一切片稿半由擬送稍爲出入使已低昂雖有核裁豈無疎忽諒如憲劄所云高下在心也更有不可解者如戶口之增減倉庫之盈虛惟州縣知其確數以爲具文則具文可也以爲實報則實報可也而司書則曰彼有程式所謂程式

者又不肯顯頒於下屢送屢駁無所適從費到而冊始定其實上下仍相蒙也去此二弊約有三端一曰汰冗濫酌公事之繁簡定書吏之多少擇其勤慎廉能者留房辦事其餘悉裁去之俾歸民業如敢掛名射利及私相頂替重治其罪一曰定額費使各衙門之書吏開具實在必須之費詳院核定行知州縣遵爲定額上下曉然敢有額外濫索及借事刁難傾陷者許州縣據實指稟違則參辦又如處州于通省最爲貧苦甚有歲入不及千金者日用尙慮不敷何力應酬諸費應請概予刪除而將該縣應辦事宜併入經管大縣之書吏兼辦庶公私兩無貽誤一曰頒冊式一切造冊章程縣書未經目覩者卽請頒一樣本飭令縣書如式照造以免收令書

卷二十三

憲綱

七

駁挽如是則憲書之事簡而其權亦輕庶幾無所容其奸矣至於州縣之書吏前說已詳設有昏庸不職之令任其舞弊者自有憲法治之無難立斷也雖然有治人無治法在上位者能正己率屬剔蠹除奸則書吏自然斂跡否則防一弊又生一弊州縣且救過不暇何敢與之爭費哉

趙申喬

見屏惡

禁司道府縣濫差檄

爲嚴禁濫差以杜擾累事查定例內開督撫以下道府以上官員凡叛逆軍需驛遞公文等緊要重大事情照例差人外其餘止許行牌催提如違例差遣者督撫指名題參議處如督撫徇情不

參或科道 題參或部內查出將督撫一併議處如督撫平常小事差役害民者或科道糾參或部內查出交與該部議處等因遵行在案乃衙門憲役耽耽擇食囑通經承購買差票經承受其賄囑朦朧稟官一應號件或錢糧或詞訟事事差催椿椿守提此輩差票到手便爲奇貨呼群引類駕船乘馬一到地方要歇寓要供應要盤纏要謝儀稍不滿欲則借題挾制凌虐屬官捉鎖經承必饜飽而後止雖曰公務實則營私雖曰官差竟同兇暴下屬礙于上司只得吞聲忍氣甚至一差未去一差又來初催之差甫到違限之差又至往來如織威燄日張儼如上司親臨誰敢不爲承奉司道差役到府則諸費派之州縣府差役到州縣則州縣派之經收令書

卷二十三

憲綱

三

承經承又派之里下音人謂驅數百虎狼於民間又謂紙上一點硃民間一點血者誠可痛也除密行訪拿外台行嚴飭爲此票仰該司道州縣官吏查照來文事理卽將現差各役盡數撤回恪遵定例俱用紙票催提三催之後許用木籤提比經承如遇緊要重大事情或下屬疲玩不遵必須差催者卽選謹慎小心之役嚴立限期責令回銷不得無故逗遛恣意需索仍一面將催提事件差役姓名回銷限期報明本部院以憑查考如有故違一經察出卽行照例 題參決不姑貸其上司差役到府州縣該府州縣卽刻具文交付來役依限回銷仍一面報明本部院銷號倘有大膽差役仍前不法卽於文內報明聽候拏究至于該州縣一切錢糧

詞訟俱不得違例濫差擾累小民致干參處一併嚴加通飭各取
遵依報查毋違

陳宏謀 見保甲書卷三

飭巡道清查州縣詞訟檄

自理詞訟原奉部議定例責成該管巡道稽查督率巡到州縣地
方卽將訟案號簿提到查核勒限催審有關積賊刁棍衙蠹及胥
役弊匿等情立即親提究治仍將未完幾件開單移司報院如玩
延不結卽行詳參知府直隸州未結詞訟亦卽照此辦理等因法
至善也乃茲據兩司會議以一道所轄之州縣多寡遠近不同一
時難以遍歷請通飭各州縣各於月底將一月准理事件開列事
收令書

卷二十三

憲綱

三

由已結者就簿登銷其有証佐未齊原被患病不能依期完結者
亦於冊內據實登明各於次月之朔呈送巡道查核遞月倒換院
司府廳批發事件各聽原行衙門催辦並飭分理之丞倅各循此
式一體申送查核等情惟查自理詞訟逐月造報久奉定例祇因
事涉繁冗造報難信徒繁無益所以近又定例責成巡道到縣就
近提到號簿逐一稽核既有號簿可查不必再令各屬造報如果
巡道每到一縣卽肯坐守查辦未結詞訟縱號簿或有遺漏而有
告無審之事兩造必然告發不難查出正可卽此參核以定所報
之虛實今若令其月底造報勢必仍如從前止將已完者造入塞
責又成故套本部院莅任悉心體訪從前雖議行月報仍然漫無

稽核亦未曾催結一案。近則報者亦少。更有全然不報。則所報之有無遺漏。更無從查考矣。至於道員所轄州縣。至多不過十餘處。二十處如駐劄之縣。正可日日查催。原不待巡方始查。其餘各縣。遇有因公往縣。及查勘公出之事。經過之州縣。停驂數日。即可查辦。其不在沿途者。相離大路。亦不過數十里。至遠不過一二百里。迂道一行。亦自不難。何至憚此一二日之程。不肯一往。況此等州縣之民生利弊。水利農田。皆賴巡道經心措置。主持籌畫。所謂一道之慘舒係焉者。又不必專爲詞訟。而詞訟亦其大端。非沿途經過之縣。道方巡歷。不在沿途。卽不必巡歷也。况分巡所至。原應有放告之事。凡民間冤抑。道遠未能赴控者。皆得就近具控。巡道亦

牧令書

卷二十三

憲綱

三

可就近辦理。應查審者查審。應提卷者提卷。三四日之間。卽有可以辦結之案。是巡道一到地方。是非明白。勸戒昭著。庶巡道不爲虛設。分巡亦非空行。辦過一縣。卽將一縣先未結而今結者若干。尚有未結者若干。總巡道提審完結者若干。止須簡明開單移司報院。則該縣未結案件之多少。巡道辦結案件之多少。亦有可考。凡一時未能卽結者。回署後。又復指催。待下次再巡。又爲核其虛實。或有赴控者。亦可定其虛實。屬官吏皆知巡道將到。雖極疲玩。亦必上緊審結。胥吏亦必不敢任意延擱。清理詞訟之中。卽寓策勵屬員懲戒胥役之道。不得以州縣寫遣不能分巡爲言。更不可止令造報不必分巡也。

寄家雨泉書

甄別州縣之能否理事。知府而外專責巡道稽查督催。如兩官交代接任。官將前官已未完詞訟若干通報。後來者亦復如此。則各官任內理訟勤惰。自己皆有責成。上司亦有查考試用者。一委暫署。卽可以此定其能否勝任矣。

黃可潤

見保甲書卷三

巡查

直隸道府每歲有巡查各屬之例。然不過一經其地而已。其實欲查亦甚容易。觀其井利之修廢。麥田之多寡。種樹之疏密。溝渠之通塞。可得之眉睫間矣。

牧令書

卷二十三

憲綱

三

栗毓美

見保甲書卷三

實政遺編

所過地方。不阻人告狀。可以徧悉人情風俗。不必准者。原不可濫准。然不准理。非不准收也。

熊宏備

見治原

居官格言

一人入獄。十人罷業。株連波及。更屬無辜。且獄中夏有疫疾。濕蒸冬有皴瘃。凍裂。或以小罪。經年桎梏。或以輕罪。迫就死亡。獄卒囚長。需索凌辱。尤可深痛。時令馬上飛弔。監簿查勘。以獄囚多寡。定有司之賢否。行之期年。郡屬州縣。吏無敢妄駭一人矣。

陳道

字紹洙江西新城人乾隆戊辰進士官知縣有疑齋先生遺集

人觀其書其

官戒示長兒

子守誠任金衢嚴道

初到地方宜博訪僚屬察其俗尚美惡舊政沿習何似無甚害義者且循故迹無輕率變動未能洞悉原委而輕妄動不惟無益而且滋擾漸次熟練知其端的而後可以圖議治屬疆界山川道里均宜先知托同官練達者將各府繪一總圖地之肥瘠高下土地所宜水利開塞以及州縣接壤水陸道途所通及大市鎮並細注圖內吏胥機巧非智計所能防察當立定章程使不能為弊思信相孚使不欲欺不假權於若輩批判一由內幕而尤嚴飭門僕無與為比內署左右為書吏耳目所係本官性情又為左右所伺察

牧令書

卷二十三

憲綱

三

必自守嚴正安重無偏好無輕言妄動使人得而玩之
日用物件悉照民價平買無貪小利短折累民或舊有官價陋規須潛訪察明張告示無為買辦蒙蔽食用須酌定章程豐儉適中他物甯自節省無好侈靡奢而不足必致妄取於人所得甚少而所失甚大
衙署房屋足蔽風雨即便安居不必修葺如令屬官代修尤為不可圖一己之快而為累於人何為也凡有饋遺概宜謝絕即食品不便卻亦須擇其至輕者凡送物投汝所好必將有所為且與門僕相通方能如是宜峻拒之稍涉游移後將引類而至所累甚多而玩物甘言尤易歛動切宜謹守至於托人購買物件尤為非理

此口一開，無不輕而玩之。

養廉按月支給，無豫借諸友館幕，逐季送清，餘以給日用，能節存十之二三，以備急用爲妙。萬一不敷，甯補奏斷不可妄取人錢。祖父以清白傳家，非義之物，一介不可取。事上宜恭謹而不可卑，詎平素守正不阿，人自不以非理事相委。若素常詭隨，時豈能謝絕。凡與人交不可求一時親密，人之易見喜者必易見怒，惟遵禮致敬不見好亦不招尤，所謂淡而可久是也。見兩司及在撫軍坐中，凡言他屬能否與計議政事不可輕易出言，本屬有公事及官當遷調之處均宜先與兩司商定，再陳之撫軍，蓋兩司總持風紀，通省政事皆其主張，分巡職當聽命無專擅之理。遭公事差遣切收令書。

卷二十三

憲綱

三

不可推諉。既司書稟宜常通，但須擇地方切要有益而可行者無泛舉動以啟人厭。

待僚屬宜寬平和易，使人相信而不疑，故作威福欲以生人敬畏而不知適足以使人輕賤。遇一老猾者慮其不測，卽先發以相制，未能制人而先自貶，屬吏能否當於政治實績間驗之。語言狀貌未足爲憑，固不可先設疑心待人，亦不可以片語投合便深信不疑也。今有察吏之責，益不可不詳慎矣。

州縣相見並須和悅顏色，論地方政事須聽其暢言，畢後方詰其曲折，或所見不同亦宜和婉相商，有能抗論是非者必其中有所見，尤宜平心下氣加意採擇，無執己見遷折人非。有膽弱者一

折便將不顧事理。曲附上官。貶慢民事不淺。同是公事。只期事理得當而已。人已意見。斷不可留。

本境武官尤宜和協。若有事相關者。和同辦理。無分彼此。無大小接待。總宜謙下。

出巡於地方。未能有益。而先於屬官有損。但初任不能不一行部。切宜輕裝減從。一幕友二三老實家人。書吏曉事者各二人。足供使令便好。此外無多帶僕從。夫馬及船。自發錢僱。無取於縣。尤要在不遣頭站人。諸弊皆從此生。先已行牌通知。斷無須人前去屬吏預備執事郊迎。俱拒回。隨留數人備傳呼而已。所帶家人只一可信者。應門餘俱不得與府縣人相通。所到地方。或有訟獄。當折收令書。

卷二十三

憲綱

十五

者。就近理之。和害當興革者。細心察看。與同官參議。回署再酌。無以己見遽出令也。一切餽遺。除酒食外。概行謝絕。無因語意殷勤。稍涉游移。或辦差務。及往省。均須酌定合用人數。無多帶閑人。善柔之人。能以曲說巧語入人心腹。當前甚覺可喜。或引而近之。謂此人必爲我用。而不知爲此者。蓋有所圖也。圖之既得。或他事未盡如意。卽生怨怒。心將轉媚他人。遂不難加以讒譖陷害。此自古迄今。小人之常態。未足爲怪。閱歷未深者。往往爲其所中。事後追悔已無及矣。官場中傾軋之事甚多。而此尤難測。好諛者當隨地自省。加意防禦。

幕中諸友。須情意親洽。禮貌周到。不可疏忽。飲食酌定數品。時常

陪飯使令廚子不敢損減。論事當和婉相稱。無執已見。輕行改竄。卽或意見不合。亦宜以禮貌相別。無出惡言。

分巡雖有察吏之責。而無進退之權。稍一專擅。欲自見長。則上疑於僭。下嫌其侵矣。故以安靜恬退爲守官之道。爲政最不可喜事。喜事見能。必致生事滋擾。而奉行不善者。非藉以取巧。卽因緣爲姦。然又不可因此而自怠苟安也。事到面前。無大小皆當細心體察。分所得爲者。審時度勢。隨事救正。於民生不無小補也。

人惟能受善言。能知人善任。使雖無才。亦可免過。矜智恃才。以自用者。乃下愚小器。適以自害而已。用人聽言之道。前已詳說。今更提撕當時時。以此自省。

攷令書

卷二十三

憲綱

壹

紙家言。爲政之體用。咸在。後數則中。肯處得之。閱歷者尤多。當與樂山聶翁誠子書。並傳不朽。

龔景瀚

見保甲書卷三

與林春圃同年書

太守居二千石之寄。筦千餘里之地。行其所學。其有濟于生民甚大。今日所處較難。然以善事上官。體恤屬員。爲要善事。非逢迎之謂也。承上接下。不得上司之心。則言不聽。計不從。而州縣之事。亦掣肘而不可辦。故必積誠以動之。勤勞以結之。委曲以圖之。成權宜以濟其變。使彼雖貪暴。亦必敬我愛我。而不疑。然後惟吾意之所爲。利可興而弊可革。體恤非徇庇之謂也。人才各有短長。州縣

中非有大不肖者皆可琢磨扶掖以底于成開誠布公使人得盡言則下情畢達平心和氣使胸無成見則處事無差而大要尤在有擔荷勿但顧一己考成而不顧他人性命至于約束下人屏絕供應又其餘事佐雜教職等官尤宜周恤小過可捐微勞必錄則無不勉之人無不成之功矣署中雖有幕友長隨然一事不可不經目一文不可不手判非獨練習庶務亦以塞清弊竇民隱不可不恤又不可輕准詞訟以啟告訐之漸吏治不可不振又不可紛紛差提以多滋擾之累蓋府尊之體又與州縣不同輕重緩急所當斟酌其間也

復林春園知府書

收令書

卷二十三

憲綱

三

今日而言循良談何容易束縛於法令紛擾於差事奉行文書苟幸無過而已能行度外之事窺古人於萬一乎然盡一分之心則必有一分之效閣下到在三月而政聲已流播遠邇此其彰明較著者也故官無大小勢無難易盡職或不敢言盡心則可自勉誠如來教民自多情第愧無術耳袁州雖稱清苦於今日却甚相宜人無可欲則我得以自守惟戚友往來同僚緩急作自了漢固不可而必各遂其求恐亦難爲之繼亦惟自盡其心焉而已力可爲者竭其力力所不能爲者致其情豐供餼隆禮貌使當時無可致怨而久後自能見諫此亦貧家勤掃地貧女早梳頭之理也若深居簡出或欲一望顏色而不能則謗言繁興傳爲話柄故此

等處最宜留心。關人尤當加之意也。來教謂作守難於作令。此言誠然。然積之以誠。則上下之情通行。之以怨。則人已之理得。屬員賢不肖不等。其爲無心之過。皆可從權而援手。其爲有心之惡。不必從井以救人。以理度之而無計較于利害禍福斯得之矣。

訓

親滿州鑲黃旗人官至保和殿大學士餘未詳見 皇清奏議

請考覈州縣實政疏

竊惟吏治貴有實效。奉行務去虛文。外省自督撫以及各州縣。皆有應盡之職守。而州縣爲親民之官。凡教養大端。能盡一分實力。則百姓受一分實惠。加以督撫綜覈得宜。自然令行禁止。有月異歲不同之象。外省政務非不遵循成憲辦理。然浮文常多。實惠殊少。如欽奉 上諭暨內外臣工條奏。應行事務。在督撫大吏。固皆恪遵罔懈。督課維嚴。由司道行之州縣。亦復鄭重嚴明。但于行文出示之外。求其遵奉之實際。則十無一二。竊思朝廷良法美意。凡以爲民也。但其中有未能期效于旦夕者。亦有實力奉行。即可收實效者。如興學校。端士習。振民風。及農桑樹畜。河渠水利。諸善政。皆所應行。其造麴燒鍋。賭博健訟。刁悍諸事。定例綦嚴。皆所應禁。然當因地制宜。從容觀效。未可以期之旦夕也。至於盜竊打降。及崇尚邪教等事。關係民生風俗。不可不爲急除。果能力爲整頓。固可旋至而立效也。其所以行之而無效者。蓋以各省州縣。惟以簿書錢穀爲事。其于境內戶口之貧富。地上之肥瘠。物產之豐。商民

牧令書

卷二十三

憲綱

三

情之趨向。習俗之美惡。以及山川原隴橋梁道路一切漫不經心。官之與民。條教而外。既無餘事。民之與官。納課而外。漠不相關。上下之情。不相聯屬。安望其令行而禁止乎。臣請 勅下各省督撫。酌量各州縣地方之大小。事務之繁簡。定以一年半年之限。令該州縣官徧歷境內鄉村。逐一體訪確實。各就地方情形。將某事所當興舉。某事所當整飭。行之有無。效驗之處。據實造冊詳報。該上司卽舉此以爲考核。歲終督撫將通省某某州縣某事興舉若何。某事整飭若何。有效無效。核實具摺奏 聞。如此則爲州縣者。知上司之考核以實不以文。凡職分所當爲者。成之所係。自必實力奉行。不敢虛應故事。况百姓之休戚。果能相通。地方之情形。又能

牧令書

卷二十三

憲綱

美

熟悉其平日一應戶婚田土詞訟錢糧。自易於措辦。可省案牘之煩。卽猝遇水旱不齊。亦可斟酌緩急。措置得宜。則事事皆爲實政。於吏治民生不無裨益矣。

陸世儀

見保甲書卷三

筆記

海剛峯爲應天巡撫。凡所屬各府州縣。正佐首領。以及學校之官。皆令置簿。先立欵目。如某利當興。某害當除。某人善惡。某事可否。一有聞見。皆援筆記之。不時弔查。借此以悉民情。亦卽以下地方官賢否。誠長民者所當師法。

陳宏謀

見保甲書卷三

寄楊青江錫紱書

大抵今日屬員中能于民事勤勤懇懇不肯漠視者皆有志向上雖所行未盡愜而路數不差自當鼓舞而振作之至于凡事只圖自占地步不顧民生苦樂者雖才具敏捷或自負老到究于地方無益譽有上司交口推爲能員而體訪輿論竟大不然者三代直道至今在人公聽並觀考言詢事庶是非黜陟上下相孚舉直錯枉斯民服耳

謝振定

號菴泉湖南湘鄉人乾隆庚子進士官至御史有知恥齋集

飭吏八則

一州縣官宜辨其品庸陋無能剛愎自是固不可以牧民而專意收令書

卷二十三

憲綱

三

逢迎應酬周到者必非認真辦事之人如果實心實力爲地方興利除弊其視缺之繁簡無二也雖僻壤小邑必有應辦之事卽日夜勤勞猶恐不給何爲孜孜於世故周旋耶但辦事認真未能隨俗附和則長吏同寅鮮不以爲迂拘甚且相與議刺之排擠之矣故衆惡衆好不可不察而訪察臧否在各道府尤親切宜有責成

一州縣宜節其用除署中修膳日用應酬外各上司有規禮有攤捐項有幫貼項有一切解費冊費考棚費多者萬餘金少亦不減五六千金州縣養廉俸銀不過千餘金而費用如許是從何來上司能設法籌畫爲之省去費用庶責其廉而罪其貪於勢

爲順於心爲安

一州縣宜禁其奢侈儉以養廉亦以端化自是作吏之要近來外官輿服僕從之盛飲饌應酬之豐雖較前稍減而積習未除爲害不小祗貪汚杜虧空似必於此塞其源蓬淳返樸在大吏倡之更易爲力至官僚幕友終日宴飲或與僕吏輩晝夜聚賭恬不爲怪此風尤宜痛懲

一州縣宜養其廉恥州縣官縱不自愛重未有不顧體面者也上憲視屬吏無論賢否皆等之隸卒吏風所以日下凡有憲札事無鉅細輒以參揭套文重加申飭連文累牘嚴示而不信行無怪州縣一切皆視爲具文此其弊在書吏幕友率意籤行上司

牧令書

卷二十三

憲綱

甲

所不及察至於上憲差提委員徒滋煩擾殊乖政體似宜斟酌一州縣倉穀勿輕准借糶每年春借秋還直是官吏家人藉此分肥毫無實惠及民每次稟請借糶司房使費甚重挪移虧空弊實多端惟荒年發賑萬不得已然且昧心染指比比皆是何怪民間之盜賊紛紛也

一州縣利弊宜責令指陳何事當興何事當革不妨各抒所見縷悉上呈大吏藉以規牧令之才識知地方之情形因而措施得當旌別有權在實心任事者可得所稟承卽有意見長者亦從茲鼓勵或者不致任意廢弛也

一州縣勿輕更調官不久於其任雖敏才未能裨於地方如上憲

謙沖懇摯使賢良吏得以盡心利濟豈必急急於遷擢乎用才
獎善不窒自新之路不開躁進之門大君子當有灼見或有案
件差錯札調來省最足滋累或實缺州縣藉端赴省夤緣干求
最爲惡習卽有司官逢五十日必上衙門似亦煩瑣有事不妨
每日求見無事則朔望可也

一州縣毋任欺罔凡牧令事無輕重必由道府轉申中途阻格累
月經年且緊要事必與首府首縣商通辦理往往變幻失真串
謀蒙蔽上司殊難覺察而外州縣必有坐省家人與院司吏役
及首府首縣家人勾通探聽凡大憲言語喜怒陞遷降調事未
舉而通省皆知彌縫夤緣無所不至此賢否所以難辨而錯置
牧令書

卷二十三

憲綱

五

未易允當也若使事可徑達機不外洩則屬吏之志可通而上
憲之柄不搖矣

曹一士

字諤庭江蘇上海人雍正庚戌
進士官至給事中有四焉齋集

請分別賢能疏

督撫不擾守令守令不擾小民而天下之民莫不安矣自大吏以
至小吏皆有賢員有能員賢能兼者上也賢而不足於能者次之
能有餘而賢不足者又其次也何謂賢務持大體與民休息者是
也何謂能趨事赴功綜核名實者是也天下能吏多而賢吏少則
吏治必有不得其平者不可不亟加甄別也臣查督撫之保題守
令其辭約有數端曰年力富強也爲人明白也辦事勤慎也其實

跡則錢糧無欠也。開懇多方也。善捕盜賊也。果如其言。洵所謂能吏也。乃未幾而或以贓污虧空聞。或以草菅民命劾。所謂貪吏酷吏者。無一不出于能吏之中。彼誠有才焉。以濟其惡耳。若夫吏之賢者。則不然。慟怛愛人而已。愜幅無華而已。方於事上不爲詭隨而已。吏人同聲謂之不煩而已。此數者皆督撫所視爲無能者也。然而賢者則必出于其中。度今世不少其人。而督撫薦剡曾未及此。毋亦重視能而輕視賢耶。抑亦狃于積習。以能吏卽爲賢吏耶。且臣恐督撫所謂能者。非真能也。以趨走便利而謂之能。則老成者爲遲鈍矣。以應對捷給而謂之能。則木訥者爲迂疏矣。以逞才喜事而謂之能。則鎮靜者爲怠緩矣。且或以武健嚴酷不恤人言。收令書

皇上之仁心仁政寄之數人天下百姓有不竝受其福者哉

賈渙復

見屏惡

取賢否冊

爲彙取官員賢否事照得本部院職任撫綏撫綏之權首在察吏未有吏治不清而能嘉惠元元者也茲值莅任之初激揚伊始有司布列旣廣一人耳目難周因思各郡之賢否不能欺司道各邑之賢否不能欺府廳佐貳首領之賢否不能欺堂官若肯從公品隲絕無混淆何難肅清吏治但恐司道府廳等官不無養驕市恩之習憂讒畏譏之心或以資格爲拘泥或徇情託爲委蛇或保全親識或瞻顧津要或喜趨承而隱庇大疵或聽誣誘而中傷正直

牧令書

卷二十三

憲綱

墨

或惜窮途而姑容竊位一路之哭徒聞三尺之法莫逮不幾以朝廷彰善癉惡之典爲宵人顛倒漁利之資乎言之腐心急宜痛革本部院端本澄源期於貪墨解綬所有各官賢否合行查取爲此仰司官吏卽將撫屬大小官員秉公採訪嚴加品題某官德政卓犖某官治行平常某官才不稱職務令繪心肖貌刻畫逼真據實開填揆事證者總不得虛應故事中有不肖之尤者另開事蹟密揭呈報以憑糾參本部院卽以品定賢否之真僞定秉筆者之賢否所謂不知其人視其所與者是也如或瞻徇故縱毀譽失真則本官之治行可知白簡無情恐不獨問之下吏也

程含章

見治原

八條察吏

一郡守牧令中能以經術飾吏治盡心於農桑水利學校人才日與紳士者民講讓型仁培養元氣爲地方興大利除大害效在數十百世者是爲儒吏定當破格保舉

一居心誠樸守潔才明盜息民安政平訟理合境內之人爲一心視百姓之事爲已事或水旱爲災而能盡心救濟全活數萬人者是謂循吏從優保舉

一才具開展吏治精勤除暴安良案無留牘或水旱爲災而能設法捍禦事集而民不擾或奸宄萌動而能掩捕神速害去而人不知者是謂能吏從優保舉

牧令書

卷二十三

憲綱

四

一遇事勤勤懇懇不辭勞瘁或虛心學習或聞過知改或守優於才或才優於守或熟習兵刑或精通錢穀或善於緝捕或達於河工是雖賢不如循吏才不如能吏而一長可取亦當並蓄兼收隨事保舉

一聽斷不勤案多不結或偏執粗率顛倒是非或驗訊不實枉縱人命或約束不嚴丁役肆擾或捕務廢弛盜賊滋多或境有豪棍土豪訟棍窩家賭局教匪分衿皆是而不除或地有灾荒而不報乃如之人縱使操守可信而民間之受累已多是謂昏庸之吏立予參革

一用度奢侈債累滿身或狂童美妾車馬如雲或朝歌夜絃日高不起或耽心麴蘖罔恤民艱或侈談詩文曠談職守乃如之人

縱使不貪不酷倉庫必致侵虧卽不侵虧民事必多倚廢是謂
荒淫之吏立予參革

一性情浮躁行止卑污或居心險詐挾制長官或作事乖張擾累
百姓是謂惡劣之吏立予參革

一婪索贓私鬻獄賣法或藉端苛斂或侵虧錢糧或審斷案件並
不細心研鞫一味刑求致有寃濫或非刑拷打致斃無辜是謂
貪酷之吏立予參革治罪

張師誠

號蘭渚浙江歸安人乾隆庚戌進士官
至禮部侍郎見 皇朝經世文編

杜州縣交代積弊議

爲酌擬革除州縣交代通融積習以絕新虧而杜弊源事竊照安

收令書

卷二十三

憲綱

豈

省倉庫虧空屢疊清查一次續添一次凡遇交代無不遲延轉
每多通融結報以致虧數日增舊虧未補新虧又起通省倉庫幾
無完善之區推原其故大半由於攤欸之多攤欸約有數種州縣
在任之時後圖侵蝕往往虛報工程等事自謂力難獨任稟請本
管府州分年流攤府州徇情批准恃爲護符後任見前任有此辦
法亦復效尤遂改換題目另造一案做照辦理此其一也州縣卸
事之後欠欸甚多或捏一名色藉稱因公賠累私求本管府州批
准分年流攤或憑監盤說合公立議單分年攤認或以抵欸不敷
將交項剔出數條歸入攤欸或以前攤未交又請展攤數年以爲
延宕之計此其一也卽偶爾一虧空之員恐其罪名較重不肯將

虧數全行託出仍刪除數欸歸入流攤此其一也接任之員其始也未嘗不刻意認真及至交相勸說見上司批准流攤有案仍即接收既接之後又視爲攤欸無關緊要並不按日交出任其短缺陳陳相因愈積愈多此等名爲攤欸實皆正欸總由本管府州姑息市恩一意通融狗隱以致不肖之員肆無顧忌書以爲常又如墊完民欠私糶倉穀寫立欠票物件作抵等類均係積弊大端本司自上年七月到任以來細加訪察得悉前情卽經剴切通飭不准混攤以冀痛除積弊現奉 特旨清查舊虧所有從前虧抵各欸皆當徹底嚴查務令水落石出舊虧旣應查明新虧尤宜杜絕若不藉此畫清界限革除積習何以挽狂瀾而杜流弊今就本司

牧令書

卷二十三

憲綱

吳

管見所及酌擬數條臚列於左

一凡修理一切工程概不准流攤也查州縣修理城垣監獄倉廩衙署廟宇棚廡橋道以及一切工程如逾保固限期實在坍塌應修例准詳請動項原不責令地方官捐賠如果工程緊要必須修葺何難照例詳請委員勘估領項興修乃近來州縣往往以一詳立案不候批准輒動庫項墊辦旋即浮開用數率稱獨力難支詳請分年攤補竟有並無要工平空捏造專爲交代流攤地步者此等因虧空而捏報工程私求本管府州批准立案遺累後任實爲第一大弊安省似此流攤作抵者處處皆有日多一日若不嚴行革除何以杜欺詐而絕漏卮應請自道光元

年起凡有一切地方緊要工程悉令照例通詳聽候委員勘估分別辦理不准再行擅動庫項墊辦率請流攤如未奉院司道批准率擅動庫項興修者不准後任接收作抵仍責成該管府州據實詳請撤參倘府州徇情容隱批准流攤卽將府州嚴行揭參或經監盤說合私議流攤卽將說合之監盤濫接之後任一併嚴參所攤銀兩分別著賠

一凡一切因公費用概不准議攤也查地方偶有公事或緝拏匪犯或偶遇差使及一切因公費用本應各歸各任辦理乃州縣於得項則視爲分所應得於公用則不肯自出已貲往往於交卸之後私求本管府州批准分年流攤或憑監盤說合公立議

收令書

卷二十三 憲綱

七

單劣年攤認自開此端不肖之員遂相率效尤捏造賠款紛紛詳稟爲掩飾虧空侵挪肥己張本以致攤款日積日多虧空愈積愈大更當嚴行禁革以杜流弊應自道光元年起不准再有此等流攤名目如果各州縣實有因公賠累過多之事且能辦理妥善者自當酌量調劑倘敢仍蹈前轍卽照前條分別嚴參一民欠不准再有墊完也查徵收錢糧定例按日計考原所以察州縣之勤惰各牧令如果秉公催科將書差銀匠人等之弊查察革除百姓自必踴躍輸將斷不致任意拖欠無如近來州縣往往任聽書差朦蔽滋弊日多以致催徵不起及至奏銷不足分數又復規避處分挪新掩舊接任之員亦各輾轉挪移經年

累月變成無着此亦致虧之一大端也查捏報全完例干革職乃竟相習成風任意捏報不可不申嚴禁絕應自道光元年起凡丁地漕項蘆課等欸再不許絲毫墊解如敢規避處分仍前挪解卽照例請參並著落本員賠補不許後任接收作抵如後任徇情接收除揭參外卽將所墊民欠著落分賠該管府州知情容隱併參處

一倉項不准作價流交也州縣倉貯米穀麥豆等項均應實貯以備緩急之用定例原不許作價交代乃州縣平日署中食用往往動碾倉穀甚有藉請出糶出借之時私行多糶漁利種種弊端不一而足蓋私糶可獲重價而交代只須每石作銀六錢是

收令書

卷二十三

蠹綱

哭

以相率效尤任意動缺各爲作價流交又不以實銀交出問其穀則曰有價問其價則在抵欸銀穀兩空實堪痛恨其或奉文買補由司領去價銀仍不卽買轉將價銀挪用虛出倉收並又以例價不敷擅行挪墊委員盤驗又往往通同徇隱並不親往丈盤僅取該州縣覆文率行加結及至交代短缺輒以氣頭壓底爲詞作爲賠欸殊不知氣頭壓底不過數十石一二百石焉能盈千累萬之多乃相習成風以至通省倉項大半空虛此亦致虧之一大端也應自道光元年起州縣倉貯米穀麥豆等項除奉文碾撥及舊虧奏報有案未經買補各數外其餘應實貯若干不准作價流交倘有短缺令後任據實揭報不准接收價

銀如敢仍蹈前轍通融接收亦照前條分別嚴參

接收交代不准私立欠票也查倉庫錢糧絲粟均關國帑如有虧短應卽據實揭報參追治罪不容稍有隱徇如後任通融接收虛出通關例應革職分賠定例不爲不嚴乃近來交代往往互相通融私立欠票輾轉流交幾致國法可廢尙復成何治體更須嚴行革禁乃挽頽風應自道光元年起凡遇交代不許絲粟短交如有虧缺責成接收之員據實揭報請參不許稍有容隱倘敢仍行接收期票一經發覺卽將本管府州及監盤同前後任一併嚴參治罪

收令書

卷二十三

憲綱

兇

一接收交代不許以物件作抵也查州縣錢糧應儘徵儘解不容一稍有存留致滋虧挪節次清查案內竟有以陳設玩器及衣物等項暫行作抵者此等物件如果可以售變尙難卽時變價移交乃必欲暫抵其爲高擡價值以少抵多顯而易見况倉庫均關國帑豈容以此等物件作抵急應嚴行禁革應自道光元年起永不許再有此等抵欸亦不准後任接收倘敢故違卽嚴參治罪

以上各條皆各州縣掩飾虧挪之弊必須嚴行禁革有犯必懲而其大要尤在本管府州同心協志實力稽查蓋府州爲親臨上司見聞最近不能隱瞞凡州縣交代虧缺不應抵而混抵不應攤而混攤之欸雖有監交說合無不先向本管府州請示如

果府州秉公持正監交之員何敢擅行立議接任之員亦何肯
濫行接收嗣後如有濫抵濫收各弊應將本管府州一併專
摺特參庶足以昭炯戒其直隸州交代係本管道員專責應照
知府一律辦理如此明白通飭庶俾各牧令咸知道光元年以
後倉庫一有虧短卽當嚴參治罪絲粟不能掩飾自必各顧身
家諸從節儉績虧之弊可以稍杜矣

曾

鏞 號鯨堂浙江泰順人
官知縣有復齋集

答汪方伯書

呂叔簡曰變民風易變士風難變士風易變仕風難仕風變而天
下治所以然者民風從乎俗非必有干譽干祿之見固結而不可

攸令書

卷二十三

憲類

五

變也士風從乎學非遽有患得患失之心戰慄而不能變也若仕
風則富貴之權誘於外利害之念迫於中有欲變而不能自立者
矣有變此而無以自容者矣董子曰琴瑟不調甚者必解而更張
之爲政不行甚者必變而更化之今下而州縣仕也任變民風士
風之責者也上而督撫亦仕也操變仕風之權者也督撫之賢
者誠不乏人竊以爲失於粉飾太平之意多也州縣之不肖誠非
一端竊以爲壞於誑支彌補之故亦不少也財賦者國之大政天
下之大命也盛衰興廢靡不由之今州縣虧空之弊極矣前此爲
上司者旣不能慎之於始姑息調護釀成巨弊至于今日新故相
乘各存一切徼倖苟免之心其謹弱者日夜勾稽以免咎而窮年

有所不支強悍者苟且補苴以干進而外此舉所不知又何暇加
意於汎汎然之士風民風爲從容摩厲於農桑學校間哉是故言
兵刑向曰辦案今且有所謂做案者矣言錢穀向曰交盤今且有
所謂交帳者矣此仕風一大弊州縣之不肖亦上司粉飾之過也
大臣身膺國計民生之寄卽無慮久欠發露罪且及身一旦橫有
方千里之災一省突有數州縣之盜倉皇待濟問何以給雖然欲
彌補必設法矣洵思之設何法財賦者不雨於天不湧于地欲舉
一二十年之積弊驟取償於歲月非朘民何由得此夫徵歛之際
貪墨之府也其所以不敢肆爲豁整者僅僅恃 國家理財持宏
綱大體以提防之耳更迫以勢之無可奈何予以事之得所藉口

收令書

卷二十三

憲綱

五

明目張膽何所不爲竊恐在虧空之日則相習爲盜臣在彌補之
時且相習爲聚斂臣傷邦本以補國計其患有不可勝言者也愚
謂病無良醫與其病民無甯病國與其愛不能割使寅那卯糧在
府庫已缺一年之實而催科訖無甯暑無甯渙其大號破格施恩
俾天下一空從前之累而征輸得循舊章除見在州縣本任虧數
立限追補外其確爲前任之所虧者一并棄去不復窮究於是肅
清本源更遵成法按屆輸將庶幾積弊一祛可圖再造料天下賦
稅之所入與州縣倉庫之所虧多不過損 國家半歲費耳未爲
大病也而府庫無空名之承受歲時無先期之催科民免浮額之
誅求吏少借端之剝削不補而財轉實不彌而法已行豈不直截

何計出於童穉之所知而事苦于國家之所難也。古今國勢之強弱治亂不患蓄積之不多患度支之無實不在災凶寇盜之有無。在吏治人心之動靜。昔孔子與子貢論政至於必不得已曰去食去之乃所以足之也。藉不能爲此則且取州縣之大貪縱者誅之究之奪且追之以懲一時。其中材則且視歷任所虧量其多寡假之歲時或三四年或七八年或十年分年賠補一切急遽苟且之法概行罷去。庶幾州縣之職得從容從事。守牧以上亦得以風化相董率而不至以財賦偏注于一途。國家之財有可得而理師師之風亦不至遽壞而不然者急則敗矣。上以此蹙之官官必以此剝之民民幸而無故取怨讎耳。設不幸而小小加以災凶寇盜。牧令書

卷二十三

憲綱

三

一夫偏和千百景從此時卽欲傾一邑虧補之數爲一邑捍禦之需其可得相當耶。是故國可貧民必不可使窮。夫豈獨民不可使窮卽州縣亦不可使窮也。民窮則亂官窮則貪。貪固亂之由也。此當今一變仕風之至急務也。至欲正其本原則無非崇節儉節儉之道壞其大者固莫如上司苞苴之公行。或時舟車之釋絳然上能絕之使不上行下不能抑之使不自縱則是能節之於公不能節之於私終無益也。每見一行作吏服食起居便詭儒素方其莅任負逋不費而遠近尙視爲金穴。輾轉引薦擊屨調笙充滿廡廡一人所蝕少者數十多者數百甚或盈千。署之內用以致富者不一奈何其不窮且貪也。愚以爲胥役衆害民使令衆害官此皆

力宜裁抑者也。若夫欲循職守，則莫如少更調。古今吏治之壞，多起于不久其職。漢宣帝以爲吏數變易，則下不安。久于其職，則民服教化。其二千石有治理效，輒賜金增秩，或爵至關內侯。迨公卿缺，則以次用之。故其時吏稱職，民安業。號稱中興，宋文帝恭儉勤政，百官皆久于其職。守宰以六期爲斷，元嘉之際，四境晏安，戶口蕃息，亦三十年。左雄上疏言：典城百里，轉動無常，各懷一切，莫慮久長。特選橫調，損政傷民，咎皆在此。此真達吏治之言也。國家之爵祿崇卑大小，固所以鼓人才。年限太拘，未免沉滯。然亦宜稍稍持久，不宜太煩。庶幾上下相望，賢者得以究其所施，中材亦不敢心存苟且。故吏之不才者，雖終朝褫之，不爲驟。若見一吏才輒

收令書

卷二十三 憲綱

五

調一缺，所調員缺，又加調焉。而更委員署之，且無論五月報政，期月已可。世難其人，恐二三強幹之員，轉相促急，精神作用不在下民。專在上司，更何怪盡心守職之難。概見也。愚以爲地方多一衙門，適多一地方之累。官府多一更調，并多一倉庫之累。吏胥得乘間舞弊，故此尤當謹也。若夫群下之所揣摩，大員之所顧忌，內自獻納之微，外訖軍國之大，存非法制可得而閑者，而今日未敢悉言也。

跋

甚矣吏治之難也子儁鄭卿黃
霸漢相乃子長孟堅脩史不列
於卿相而退見循吏何哉想其
秉筆時深知循吏之難得無子
儁黃霸則傳爲減色此子長孟

牧令書

卷末

跋

一

堅之苦心不謀而合者也吏治
豈易言哉夫至作吏之時始習
爲吏治其生平所讀何書所學
何事以古循良自待者當早計
之矣今天下制科之文淪入肌
骨一第之後所學盡爲無用而

所用皆非所學非具過人之才
鮮不茫然失據况又有聲色貨
利以汨其心即不然溺情文墨
肆志風雅其廢失時事較好聲
色貨利者有清濁之分無是非
之別也使易其所好而講求實

事初雖茫然久則了然且仕且
學亦未爲晚盖一州一邑之中
自錢穀兵刑農田水利蠶桑學
校捕盜救荒諸大政是六官庶
司之所分職而州縣獨兼之甚
矣州縣之難也天下者州縣之

所積牧令得其人則州縣治州
縣無不治則天下治矣顧安所
得牧令之賢且多耶世之業醫
者衆矣好奕者亦衆矣豈必人
人皆扁鵲人之皆奕秋然扁之
方為病設病已而方傳秋之譜

牧令書

卷末

跋

三

以奕成奕久而譜備人苟以扁
之方秋之譜思之思之神明而
變化之其於病未有不宣於奕
未有不勝較私心之創為方與
譜者其難易工拙何如耶
致初先生潛心吏治數十餘年

輯成牧令一書采自當代名賢

法不拘古言不託空廣益集思

美矣備矣不以開為不才屬叅

訂其用之州縣誠為扁之方秋

之譜然二子之方與譜雖善苟

用違其宜猶將敗厥事若此書

牧令書

卷末

跋

四

則隨地隨時信手展閱皆能益
人神智固為牧令之津梁而括
而通之天下無餘事矣牧令云
乎哉前先生可謂不惜金針者
矣留心吏治者當鑄金事之伐

申八月江開跋



致初先生輯牧令書稿凡三易閱十數
寒暑而成煒爕受而卒讀之謀付諸梓時
以廬居之暇潛心讎校幸得備睹我
朝名卿碩彥章疏文檄條教諷議及各
雜錄凡百三十有七家而其間本末先
後之序錯綜異同之數繁簡常變之宜
靡不肌分脈貫以體諸一人之身彙為

牧令書

卷末

跋

一

一邑之事而遂若成一家之言噫嘻
先生之為牧令勗者用心勤矣夫聖門
從政才皆各眎其所長漢以下循吏代
見亦第撮舉一二端以垂史冊顧安所
得不世材以奄有衆善哉是書採擇精
當其大旨歸於簡要而或一議而疊伸
前說一事而臚列衆論良以民俗相其

地事勢相其時器識相其人必得張弛兼衡利病互審然後遇事折衷而推行可不迷於所往輸翟以異技而同巧龔黃以異政而同治古人所謂求其是者仕與學非有二也雖然煒嘗竊有請於先生矣農桑教化言民事未及回民事彙言祈禱未載祈雨之法因欲以陸朗

牧今書

卷末 跋

二

甫先生論回民啟王吳節先生雩說均附於編而未之許謂陸公論回漢通姻其事已格於俗不可行王氏仿春秋繁露言造龍法亦非天人感應之常故甯闕之然則人情即政理也典禮皆治道也 先生但存其大者正者而凡事之稍有所窒礙說之稍近於誕異即不得

爽吾權衡而清吾宗旨此不獨治術之精抑亦學術之醇也煒於保甲四卷綴以膚言愧未能表章大著今全書告竣得

至堂中丞為之序凡

朝廷所以重親民之官吾黨所以著通經之用與夫是書之與保甲為終始而

牧令書

卷末跋

三

其得力不始於文法其收效並不止於一邑者悉有以昭示之以益為天下後世信昔歐陽永叔為夷陵令取積年案牘盡閱之因得究知人情物理後亦有裨於相業况是書之體用兼備而皆有繩尺可循與又况賢且智之萬萬不如永叔者與南山之竹不揉自直器車之

輪不規自園苟未逮此而不師前事煒
甚思其為跡弛之士等謂於要駕也願
共取是書而讀之李煒謹跋



07684

牧令書

卷末跋

四



共取是書而讀之李煒謹跋

甚思其為跡弛之士等謂於要駕也願

共取是書而讀之李煒謹跋



