

中華郵政特准掛號

自治

● 第三十期 ●
目次

一、論說

中國古代之民治思想(續)……田子泉
籌備地方自治應該倡辦生產事業(下)

……龍和文

二、紀錄

一月十日本處地方自治訓練所開學處

長及各教職員訓詞紀錄

三、文藝

人間天上(小說)……再續……世宜

◀ 總 遺 囑 ▶

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至囑

中華民國十八年一月二十一日出版

95

湖南全省地方自治籌備處訓練科編印

論說

中國古代之民治思想

(續)

田子泉

二 上古之民治精神

丙 神權自治 神權之形成 神權自治這個名詞，實在奇怪極了。既說是神權，怎麼又說是自治，既是自治，又是什麼神權，自治而冠之以神權；豈不是太杜撰了嗎？這個問題的答解是：在政治建設社會組織不完備的上古，人羣要雖然理想方面，有所謂天神的崇拜，實際方面，有所謂君主的統治；而其實，神呢，不過是君主——或者不止君主之所謂託，而君主也不過是人羣共同對外侮和覓食物的時候一個領導者罷了；至於所謂天的一切交往的關係和手續，還是羣衆自行處理的。

初民之，簡單，法律簡單，「民風尚樸居不知所在，行不知所之，訟訟食，訟訟訟，訟訟訟如人之方，訟訟訟對；」那末他們看着世界上種種怪奇的事物變化，怎樣不驚詫的以牠們為神聖，所以就有「三光，——日月星——拜水火，供

蛇，奉蛇靈，等等下級崇拜的現象。這種思想，傳統式的延續下去；到後來就是一二較為聰明的人發明了或改選了一些事物，而羣衆們也便以他們為神之使然，因而更堅其信仰和服從了。由此再繼續遺傳下去，「以神道設教」的政策，便成為後世君主牢絡人心的一個最緊要的手段。

我們讀古史，能夠看見許多的神話，如：

「天皇氏，號天俊，繼盤古御世。兄弟十三人，各萬八千歲」……

「伏羲氏，嘗居華胥之渚，履巨人跡，振雷。」……

「女媧氏，時共工氏興，祝融氏戰不勝而怒，竊竊不同山崩，天柱折，地維缺，女媧乃鍊五色石補天，斷鼈足撐地」……

——右錄古史輯要——

這些神話，雖然是後人說的，但是大概還是古代的傳說；

因為他們的治權偉大，敢願人羣，羣衆感佩他們的功德，於是因而神之，使這樣的轉相稱述。其他如頌頌之聲，或或光貫月之輝，而生之於若水，幾生有承襲之祥，更生有榮發之祥，……等等都不過是要表示這些人不是平常的人而是街上帶天神之命而來的祥了。

民智日開，詐欺日衆，在野性難馴的上古社會，國家設備未周，刑律未立，這個時候，對於奸民之防範，政教之推行，皆不能不假借神權以爲助。於是利用民衆拜天敬神之心理，而治以一切，則本政者可底社會於安寧，可登人民於衽席；其事雖愚，而其志殊至善也，於是神權以成。

關於上古神權之專政，彭斯考來說：他是

一、人民如蟻而聚，因政教君主們爲羣衆造福的功德，達神之。

二、君主因人民的崇拜心理，而亦利用之以推行其政制，遂「以神道設教」。

B 神權自治，神權之所以形成，據我的意思已如上述，那末對於神權自治便可得而解釋了。我們既知道因上古人專制軍，社會的組織，愈趨複雜，本來不需要什麼君主和首領；但是專

人羣裏面或者有一二個強有力的，在那人戰戰兢兢的當兒，建立了功績，或者在羣衆生活方面，發明或改進了一些物事，……因此種種的關係，羣衆便一我的擁護他做了首領。但是這時的首領，是直接於羣衆的；他的存在，純粹的是以能不能爲羣衆謀利益，與羣衆共甘苦爲定斷，決不是像後世那樣專顧自身享樂或子孫富貴，所謂「奉天承運」的「九五之尊」那樣的作威作福，也決沒有他們那樣「富有四海」的寫意。在我們的時候，文物可謂粗備，但是古史上稱贊他的生活之平民化道：「茅茨不翦，素土不斫，大路不畫，太裘不茹，土苴爲飯，布衣以隨，衣服不敝畫不更」這是多麼以大的平民精神而值得我們敬佩的啊！——漢書按，堯之發體罔可風，然事物之進此，自然之律也，古今中外，未有有一成不變之事物，而其勢之所趨，純以應付時代之需要，適合人羣之生活爲目的。想羣衆精力所萃，實以全民衆生活安適，行宮均等，皆有享樂，爲唯一目的；以故對於西洋之物質文明凡足以增進人民衣食住行之便利者，有將知進趨趕上之調，非以窮愁，貧求其安，若必處今之世，而仍資之一茅茨不翦，……土苴爲飯……則未免矮乎人情而悖乎進化之公例矣。——我們看了堯

的平等精神，同時也可以知道他是尊重民衆利益，富於民治精神；——這見上——但是我們看史記上記載他的一段事蹟道：「於是帝堯老，命舜攝行天子之政，以觀天命。」……

「堯立七十年得舜，二十年而老，令舜攝行天子之政，薦之於天。」

「以觀天命，」是看天肯不肯付之以重任，「薦之於天，」是將舜薦給天；孟子論這段事說：「堯薦舜於天而天受之，暴之於民，而民受之，故曰：一天不言，以行與事示之而已。」……使之主祭，而百神享之，是天受之，使之主事而施治，百姓安之，是民受之也。」……我們看了這段話，那末可以說堯之神，完全是以天命和民意之屬與不屬爲定斷。但是孟子說的，一天不言，以行與事示之，「要知道堯之「薦之於天」者，就是薦之於民，「以觀天命」者，就是以觀民命。我們試看「以觀天命」和「薦之於天」兩句上面，都各有一句「命舜攝行天子之政，」的話，這句話，便是要舜代替自己服務國家，——行與事——國家的事，是人民公共的事，亦即天子之政。天子之政是些什麼，我簡單的說幾句成語便是：「脩身、齊家、治國、平天下；」以及堯舜……等所以勞績一生而鞠躬盡瘁的一些事，——只稱堯舜，行文之便也。——這些事，完全是爲衆衆謀福利，「爲萬世開太平；」所以我們知道：「以觀天命」者，以觀民命也，「薦之於天者，」薦之於民也。書經上說：「天聰明自我民聰明，天明威自我民明威」，又說「天視自我民視，天聽自我民聽」這意思便是說：只要民衆們歡迎，天命也就依歸，天是純以民意爲去取的。於是我教武斷的說，古人之所謂天意就是民意。

我們根據以上的理論，便可以知道，堯舜的時候，固然是我們的民權和民治精神最發達的時候，而同時也就是神權最發達的時候，但是他們所說的神，——天，上帝，文祖，——並不是極端專制的，是以民意爲依歸的，換句話說：堯舜時代的政治，是以民治爲精神，以君主爲體魄，以神權爲手段，堯舜時代的神權，是建在自治上面的，而自治建於神權基礎之下，其狀爲外神權而內自治，故謂之神權自治。（第二章完）

（全對未完）

籌備地方自治應該倡辦生產事業

（下）

龍郁文

地方自治，是三民主義建國的大道，亦即各地人民建設其地方之義。總理於建設之道，反覆指示，概而言之，可分為二大門。一即心理建設，藉以革新精神；一即物質建設，藉以革新環境。心理與物質，精神與環境，本來互為因果，相得益彰，不容偏廢。而三民主義的建設，尤有確的特性，總理常常對於本黨的黨員訓誡道：「我是爲了實行民生主義而革命的。如果不要民生主義，就不是革命。」戴季陶先生根據之而創爲「民生主義實在是三民主義的本體，三民主義並不是三個部分。就本體上看，祇有一個民生主義，就方法上看，才有民族，民權，民生三個主義的哲學。」這話雖然有人引用。總理在民權主義講演裏頭說的「三民主義是三個不同的東西。想用革命手段來實行主義，在當時，指辛亥革命之時。」以爲祇能設排滿，民族主義能達到目的，民權主義和民生主義便自然跟住做去，沒有別樣枝節，所以我們對於民權主義和民生主義，在當時沒有過細研究。……所以對於民權主義，固然是不明白，對於民生主義更是莫明其妙，「這一段話，說季陶先生說的有些以辭害意，未免失真，這些我們不去辯論。祇是總理對於辛亥革命之失，很沉痛的指示我們，教我們不要再對於民生主義

「更明其妙。」這是很明白的了。而且事實告訴我們，瑞士不是在歐美諸國中實行民權最充分的國家嗎？何以瑞士的律律，雖有普通的直接民權，而一般貧民在實際上還是因爲知識有限，生活很忙，不能親行使？這不是民生問題沒有解決，民權主義不能單獨實行嗎？就是民生問題不解決，民族問題也不能解決的。如最近報上登載的和以前屢見不一見的中國人到美洲或南洋去，願意賣作「豬仔」，「爲奴隸」，無非是爲民生不得解決迫於饑寒的原故，所以在以實行民權民生兩主義爲目的的地方自治，因爲要實行民權主義，尤其不可忽略民生主義。地方自治，應該同時注重於民權民生兩主義之實現，這於天經地義的，無容贅述了。

湖南全省地方自治籌備處，其職責爲指導并扶助湖南全省人民，就其地域上之基本單位，自動的起來管理自己的事，並謀一社會的生存，國民的生計，羣衆的生命一種種問題的總解決。其立場完全建築在民衆的基礎上。他的使命，是應該訓練人民的政治知識能力，以行使其選舉權，罷官權，創制權，複決權，并建設起全民之食，衣，住，行四大需要，同時也是政府與人民協力共謀農業之發展，以足民食；共謀織造之發展，以

於民衣；建築大計劃之各式房屋以樂民居；修治道路運河，以利民行的最善關係的機關。一各縣之天然富源，為大規模之工商事業，本縣之實力不能發展與興辦而須外資乃能經營者，當中央政府與之協助。一。全省地方自治籌備處介於中央與縣之間，聯絡貫通，正足以為開發各地寶藏之樞紐，不過在今日的國情之下，國庫空虛，行政軍事教育諸費，尙苦不能維持，那有餘款來興辦新事業？而在我們湖南，尤有民衆投資，修築汽車路組織公司的成例，招集人民資本，發展民所共享的生產事業，救民死亡，這正是地方自治事業之要着，籌備當局，當已首先計議及之！

本來興辦生產事業，並不是望天打卦，不勞心力而能成功的；雖然我們知道提倡生產事業，有東西洋的先例可循，歐美的機器，我們祇要學到了，隨時隨地都可以使用，不像人爲的機器——政治——之有時間空間的限制。社會上的民情風俗習慣，中外互殊，所以管理社會的政治，自然也不能中外一致。但是事實並不如是簡單的。依我看來，無論何項生產事業的發展，必須經過，一，先有完美精備的計劃，二，依計劃招集資本，延攬人才的兩個程序，而在編的本體上要具有一，資本二，

勞力三，經營之人才四，主顧之社會四個條件。在客體上更要有——一個教民而能養民的政府，維持社會的秩序，保護并獎勵產業之發展。考察從前中國生產事業不發達之原因，最重要的，還在這個客體上條件的缺乏。中國人雖常以地大物博，人口衆多，顧盼自豪，可是祇要拿中國來與後進的日本小國一比較，我們便覺得有些汗顏了。誠然，我們的主顧之社會與勞力都超過日本數十倍，而近代資本之新意義，已成爲助人力以生產之機器之代名詞，日本原可求之於歐美，中國亦可以求之於歐美，其他如土地金錢等資本之成分，中國人所具有者，多不在日本之下，所缺乏者祇經營之才能而已。才能一項，亦非難難，借重客卿，可以救一時之急，興辦科學教育，可以造就後進，以立百年大計，中國提倡新式教育，亦未落日本之後，何以中國的物質文明，萎靡不振，處處受日本的壓迫，日常生活的必需品文具等類，大都仰給於人。中了經濟壓迫的毒，雖經大家奔走呼號，提倡國貨，鼓吹經濟絕交，但是結果反爲日貨推廣鋪路，成效實渺，本來日常生活的必需品，不能滿足，便不能生存，中國自己既不供給，或者所能供給的是粗笨不適用，價值又昂，那就不能不用外國貨了。這是人之常情，求足爲怪也。

。國體實文明書後，經濟隨之衰後，這便一來，中華文物之非，被毀毀兒木屐兒視為劣種民族，該遭天然淘汰，虎噬狼吞，竟致體無完膚，險些兒斷送了中華民國，數千年的古文化民族，將由我們的不努力，而死於非命了，我們將何顏以上對祖宗，下對子孫呢？中國生產事業之所以不發達，物質文明之所以不振興，這其中的原因，雖然很複雜，但是總括起來，可以別爲二大端：其一是內發的，就是中國人坐擁寶藏，不知開發。我常說，中國人捧着金飯碗討飯吃，正是這個意思，其一是外來的，就是帝國主義者的侵略。而構成上列二個原因的總因，就是從前中國政府拋却了救民而該養民的責任。在從前，中國關稅不能自主，大家都集中力量，向着這個目標攻擊，以爲一切的罪惡，都是他給與的。在最近的將來，關係可以得合理的自主了，即使生產事業，尙不能發展，經濟尚落人後，這又將怪誰呢？本來中國人的守舊性異常堅強的。換句話說，中國人慣於固步自封，沒有邁步前進，大刀闊斧改革維新的精神，所以有了輪船，他祇管守住他的帆船；有了汽車，他還死守住他的人力車，或者扛轎，如去年上海黃包車夫搗毀長途汽車與長官路上禁禁於途的扛轎，便是一些好例子，這種劣根性，不但

可以阻止新事業的發展，而且可以妨礙已興事業的昌慶。這種救民而愛養民的責任，應該政府負擔的。

好了，現在救民而愛養民的機關——全省地方自治籌備處——成立了。處長曾鳳崗先生，曾經歷居不仕，努力倡辦機械工業。自倡辦全省自治就任處長以來，迭有爲民謀經濟的解決的表示。（參看曾處長一月五日對調查員訓練會上演說詞）而在湖南今日又有一個天成的倡辦生產事業的好機會與急切需要。我們展讀十六年長岳南關的華洋貿易報告，我們曉得洋貨的入口，較以往諸年大減而特減，其價值較十五年減少三分之二。這種現象，雖然是共產黨搗亂的結果，但是由此，我們已經得到了一個擺脫帝國主義者經濟侵略的機會。同時，我們曉得湖南匪災急賑委員會報告各災區的狀況，我們曉得湘東湘南半壁，百三十餘縣之廣，慘遭匪共蹂躪，不單老幼男女，慘遭屠戮，房屋衣飾，焚燬破爛，無稍留存，連山林產產種種富源，田廬契據，耕種器具牲畜等物，概悉毀滅。我們對於這種慘狀，固然極爲痛心！然在另一方面，却也給我們一個建設新世界的最好機會。在現在這種民如倒懸的時候，救急之法，自然是施賑，但是無數限量的巨款，由何處籌集，得以普渡眾黎，更何

紀 錄

一月十日本處地方自治訓練所開學處長及各教職員訓詞紀錄

處長兼主任曾訓詞

今天是我黨治下的湖南全省

地方自治籌備處，地方自治訓練所舉行開學典禮，本主任將經過情形，與對於諸君的希望，簡單說一說，先說經過情形，在共產黨蹂躪以後，興入了訓政時期的湖南，最重要的問題，就是民生民權兩大主義的實現，如何實現此兩大主義，自非實行地方自治不可，因此湖南省政府施政大綱第一條，即規定籌辦湖南全省地方自治，本主任在南京時，中央發表職務為湖南省政府委員，比經提出籌備地方自治的要求，得到允許，方敢毅然就職，此舉雖極孟浪，然亦可說是一點覺悟，想諸君亦當認為不錯的，地方自治究竟應辦的是些甚麼事，應該籌備的是甚麼事，欲詳詳細細的說一遍，誠恐更覺難數，大概最重要者，就是關於國內外尤其是湖南的地方調查，培養地方自治人材，研究其籌備與實施的地方自治方法，因此關係，本處乃於十七年八月十九日正式成立，處長之下，設秘書室，有主任秘書與

秘書，又設總務調查訓練各科，科室以外，又成立自治訓練所，設教務長事務長，招收自治籌備各班學員，凡此設置，直接間接均為達到上述三件事的目的起見，不過因經費困難的關係，種種設備，不能不因陋就簡，至於所中學科，極關重要，非得良好教授，不足以宏造就，故所聘教員，均為富有經驗的名流，分別担任授課

再述本主任的希望，階位到所，有由各縣考送者，有由本處直接考取者，無論來自何方面，可以斷定兩位砥節縉紳，沒有絲毫升官發財的惡濁思想，存乎其中，不然何以不向政界軍界謀活動，或投入其他學校，獵取進身之階，而毅然決然來所肄業，此其認識之明確，深堪嘉慰，主任於此有兩點希望，（一）自治事業，極為重要，大家既從事於此，自應以身作則，為全民的模範，關於個人自治之事本多，乃至於一言一動，穿衣吃飯，亦須養成規則的習慣，不應有浪漫行為，致為大德之

業，此後希望大家處處留意，在所內固有人管理，即在外或將來回縣，亦須完全自治，以為表率，（二）訓練期間只八個月，而關於自治準備工夫，與必要科目，又非得到相當之研究不可，以最短的期間，研究必不可少的學科，純持各位熱心努力，方能有濟，固知各位非徒混時間取潤證的，但好逸惡勞，人之天性，希望振作精神，切實工作，毫不放鬆的幹去，以上經過情形，及本主任希望如此，此外還有本處教職員，與研究委員會委員，及聘請各教員，依次講話，總而言之，今日所說的話，與以後所說的話，希望大家牢牢记着，勿視同河漢也，幸甚。

（完結）

袁主任秘書家普

今天本處訓練所自治班警衛班開學之期，兄弟担任主任秘書，秉承處長意旨，辦理一切，原來兄弟對於湖南事件，差不多每役必從，自辛亥革命以來，十七年中，湖南百姓異常痛苦，上年西征軍入湘後，處長奉命辦理地方自治，兄弟心裏非常欣喜，因為十七年來戰爭結果，弄得湖南民窮財盡，而六十七兩年，被共產黨蹂躪，更屬苦不堪言，除却地方自治以外，不能找出第二條生路，籌備以來，處長適囑所說的調查與訓練兩點，極關重要，今天是訓練人材開

始的時候，湖南地方自治將來能否成功，全視各位之能否努力，各位如能努力，將來到各縣籌辦自治，必能成功，否則地方自治，將終不能實現，各位所負責任，其重要也如此，各位學問事業之成功，兄弟以為應注意左列各點（一）各位投身自治事業，要下一個最堅強之決心，不要見異思遷，如現在進訓練所，他日或改投其他學校，或另謀軍政界差事，畢業後或另作他事，則大違本所訓練人材之始意，希望各位專心致志，最少亦須十年內不做旁的事業，庶幾自治可以成功，（二）各位無論求學或作事的時會，要能耐勞忍苦，凡做一事，無論大小，均從勞苦中得來，自今日始，希望各位，無論遇着甚麼勞苦都要耐忍，挾道往直前之精神，實心實力幹去，將來到地方上辦事，沒有不成功的，（三）除決心毅力以外，所注重者即是束身自愛，學問才識雖能有成，倘使沾染不良習慣，發現貪污行為，地方之信仰，必致喪失，對於地方自治事業，尙何成功之可言，以上三點，如能一一力行，不僅辦理湖南自治可以成功，將來改造新中國，乃至於推行世界，亦皆可操券，茲當訓練伊始，希望各位隨時注意，兄弟敬祝各位將來能得一個大成功，以後與諸位共同研究之日甚多，暫不多說。

省黨務指委會王委員鳳喈

主席 各位同事各位

同學，今天本所開學，兄弟有這個機會，得以參加盛典，且有機會向各位說話，個人非常愉快的，現在 總理所領導的國民革命，已經到了軍政時期，可是要知道軍政雖然成功，還是國民革命的一部分成功，此後國民革命的工作，還是要繼續進行的，繼續進行的的工作，最重要的是訓政時期的工作，訓政時期的工作，最重要的即是地方自治，地方自治的意義，就內部說我們要將地方事業，建設起來，必先將一般民衆訓練起來，使民衆通同有自治能力，能實行四權，同時方能實行 總理所規定的各種建設事業，這個就是說，要使民生民權主義實現，同時與民族主義亦有關係，因為以前軍事時期，對內純粹掃除反動軍閥的工作，現在反動軍閥，雖已掃除， 總理領導的國民革命，仍然沒有成功， 總理國民革命之目的，在求中國之自由平等，現在不平等條約，還沒有廢除，中國所受國際帝國主義者的壓迫，還沒有去掉，以後工作，可說是異常緊要，然此種重要工作，與地方自治尤有密切之關係，我們要打倒帝國主義，廢除不平等條約，以求中國之自由平等，非喊這個口號，喊幾聲標語，即能做到的， 總理主義，在喚起民衆，同時并

自 治 通 刊 第十三期

要組織民衆，和訓練民衆，組織訓練，一方面爲黨的工作，一方面又爲地方自治的工作，地方自治能將全體民衆喚起，並組織起來，訓練起來，秉承 總理遺志，集中革命力量，方能够解除帝國主義的鎖鑰，達到中國之自由平等，實現三民主義的國家，此等重大工作，得對於本黨奮鬥最有歷史的曾處長，出而主持，諸位對於曾處長又都有深切的認識，相約定於短期間內，集中訓練力量，實地健全工作，至於兄弟對於諸位有下列數點希望，（一）希望諸位研究繼續國民革命的精神，以便將來回到各縣，選着 總理遺志，造成新的社會，切不可因循苟且，蹈奉行故事之惡習，（二）中國人做事通病，在無計畫與整理，現在要研究科學方法，整理鄉村一切事務，科學方法即是站在一個原則上觀點上，去研究將客觀事實社會現狀，分析起來，研究其原因結果，以謀改革，如娼妓，盜賊，共產黨之如何產生，如何消滅，誠能秉着 總理遺教，切實幹去，自治事業，不難收效，（三）諸位將來是辦理自治之人，一切言論行動，均應爲人民表率，即使過去的政治哲學，所謂十手所播，十目所視，尤應以身作則，同時並希望注意到可憐的中華民族，在種種壓迫之下，經濟破產，滿目瘡痍，要繼續 總理

一七

