

國民政府  
市行政法

新 民 會 研 究 資 料 室 藏	資 料 整 理 番 號	A21 167 5265
---	----------------------------	--------------

國民政府  
行政全書

# 市行政法

## 第三編 公文

### (一) 訓令

#### 上海特別市政府農工商局通令革除小租控費陋規

上海特別市政府農工商局訓令

令上海縣商會



3 0515 3903 3

為令遵事。案奉上海特別市市政府第六七號訓令內開。查上海地產業及經租人等對於房客或本係房客。對於轉租者。於賃屋訂約時。私立小租控費及頂費等名目。任意需索。無異巧取豪奪。亟應查禁。蠲除惡習。茲經第二十四次市政會議議決。一律革除。如敢故違。按律懲罰。除分別函知司法行政各機關查禁並布告市民一體週知外。令仰知照等因。奉此。合行轉令遵照。此令。

市行政法 公文



34500

## 上海特別市政府公安局訓令整頓警規

上海特別市政府公安局訓令

令各區警士

爲訓令事。照得警察服裝。繫於觀瞻。允宜嚴肅整齊。以收振作精神之效。查本局冬季。各長警制服。業已製發齊全。關於新服裝注意之項。計有八點。(一)不准手插衣口袋內。(二)不准不帶領章。或落去領章上號碼及符號。(三)只准有內單襯衣的一條領。此領並不准露出來。(四)不准內裏的衣袖露出來。(五)無論外出是勤務或請假。均須衣帽整齊。綁皮帶綁腿。着皮鞋。黑襪子。不准參差不一。(六)風記扣一定須扣好。(七)鈕扣如脫落。須立即訂好。(八)總之全體須一律整齊清潔。須有精神。不得參差。不得萎靡。現出醜態。以上八點。應責成各該管官長負責。切實整理。倘有漫不經意。或陽奉陰違者。當然是督率不力。定予以相當之懲處。除分行外。合亟訓令一體遵照。切切此令。局長戴石浮。

## 上海特別市政府通令收付房租一律改用陽歷

上海特別市政府令

令上海寶山縣政府暨公安局

為令遵事。案照民國紀元改用陽歷。原順潮流所趨。示與萬國同軌之意。凡屬國民均應切實遵守。以昭一律。乃自北京教育部頒布歷書條例。准許民間翻印發行。遂將陰陽二歷并列。以致民間仍襲用陰歷。馴至一年之內。節關兩見。實非鄭重時憲之道。亟應切實遵用陽歷。以免紛擾。上海為通商大埠。中外觀瞻所繫。除舊布新。允宜首倡。前次上海房客總聯合會及閘北房客總聯合會一再籲請房租遵用陽歷。即本此意。曾向上海三商會召集房主房客兩方代表。組織房租討論委員會。於本年六月二十三日議決。准用陽歷付租。至於起始日期。呈請官廳酌定公布等語。按該聯合會之主張。極為正當。因未經官廳公布。迄未實行。茲據職府農工商局局長潘公展提議前來。當經第十九次市政會議議決。自民國七年一月起。本市區域內

及租界上等人所有產業。收付房租一體改用陽歷計算。其十六年底陰歷十二月份房租。客祇須付至十二月初八日爲止。自十二月初九日起。卽歸入陽歷十七年一月份計算。除呈報國民政府備案。暨分別函令布告外。合行令仰該縣。飭屬一體遵照。此令。

上海特別市政府公安局通令岡警注意漏查本段住戶

上海特別市政府公安局令

令各區所

爲令飭事。照得房租濟餉捐一項。前因分派各員。調查租戶租額。當經令飭各區所協助辦理。現在調查報竣。業已開始征收。惟以上海區域廣闊。人烟稠密。殊難保無遺漏情事。合行令行該區長酌派長警。就本區轄境詳加巡視。除各戶已粘有調查訖條外。如有原查漏列者。應卽開列門牌號數戶主姓名房屋幢數。彙齊報告。以便派員覆查估價。俟此項房屋金收取後。當給予百分之一。獎金其站崗岡警於本段

內住戶人等。分應注意。見有漏查各戶。亦當依照前項辦法。隨時具報。統限文到五日內。將飭查情形呈復核辦。毋延。此令。

### 上海特別市黨部訓令徐春榮不努力革命工作

上海特別市黨部商民部訓令

令上海特別市商民協會第四區綢綾染業分會籌備員徐春榮

爲令遵事。查商民協會之組織。爲國民政府所法定。凡屬商民。對於國民革命之工作。應如何努力進行。不啻三令五申。該染業分會籌備員等。前既依法籌備。呈請本部核准加委。并已呈報正式選舉。經本部派員監視各在案。但自改選以來。延不開票。亦無工作呈報。已屬不合。乃竟申新兩報登載辭職啓事。事前既未正式遞呈辭職候核。直視組織商民協會爲兒戲。置黨部之委任爲具文。須知商民之組織商民協會。爲謀商民自身之權利。籌備員之籌備商民協會。爲籌備應員盡之革命工作。今該籌備員等行爲如此輕忽。雖不能謂爲別有用心。其蔑視革命之事實。已屬無

可爲諱。爲此令仰該籌備員等迅將所登之非法辭職啓事取銷更正。否則黨紀所關。有干未便。切切此令。

上海特別市黨部通令各委員就職時須舉行宣誓禮

上海特別市黨部令

令各區分部

爲通令事。案查市執行委員會第二十一一次常會決議案開。各區分部執委就職時。須一律舉行宣誓。以昭鄭重。一。等因。奉此。合亟令行各區分部。嗣後遇有執委就職時。務各仰體市執行委員會鄭重黨務之至意。一律舉行宣誓。以符明令。而重責任。是爲致要。此令。

上海特別黨部臨時執行委員會訓令本黨職員不得擅離職

守

上海特別市黨部臨時執行委員會令

### 令本黨職員

爲通令事。查本黨部爲本市最高之革命領導機關。其所負黨的使命。較其他黨部爲尤重。是以內部工作之進展。與遲鈍。直接關係於本市黨務之聲譽。間接影響於本黨整個的黨的發展。乃自本黨部婦女部負責職員。擅離職守。且登報聲揚。自承工作遲鈍。不自努力。反而諉過及於全部。似此何以領導所屬黨部。更何以領導全市民衆團體。各部職員。雖無此等現象。或恐亦有借故暫時離職者。殊屬可慮。本執行委員會。有鑒於此。良深痛惜。特於第三次臨時緊急會議。提案討論。決議鄭重告誡。際此本黨部改組。在卽之時。尤宜奮發淬厲。加緊工作。須知本黨係負革命重大使命。革命尙未成功。卽努力不應中輟。其有存五日京兆之心者。決爲假革命者流。其有始勤終惰者。亦爲腐化分子。仰嗣後本黨全體職員。不得擅離職守。亦不得表示消極。按辦事之時間。依一定之手續。兢兢業業。踴勉從事。毋怠毋忽。貫徹始終。上以慰中央黨部付託之殷。下以副下級黨部屬望之切。以肅本黨之黨紀。而保持革



命之精神。本執行委員會有厚望焉。此令。

### 上海特別市黨部組織部通令錄用黨務訓練所畢業學生

上海特別市黨部組織部令 護字第一百十號

#### 令各級黨部

爲通令事。黨務訓練所畢業學生。皆本黨忠實青年黨員。受黨訓練。誓願爲黨效勞。本部爲愛護人才計。自應酌予工作。以期黨得其才。才適其用。嗣後各區黨部。如遇添聘職員等情。應即開具職業。先期呈報。俾便量才介紹。事關黨務。合行通令各區黨部。一體遵照。不得故違。此令。上海特別市黨部組織部部長冷欣。

#### 上海特別市黨部組織部通令慎用區分部圖記

上海特別市黨部組織部令 黨字第十七號

#### 令各區分部

爲令知事。區分部之圖記。所以代表區分部整個之意旨。此所謂整個之意旨。蓋指

區分部最高權方機關之黨員大會或黨員大會閉會時間之執行委員會而言。故必須由黨員大會或執行委員會之議決。始可啓用區分部之圖記。始足以代表區分部整個之意旨。此固爲合理的規程而無待本部之解決者也。奈查本黨少數區分部職員。竟有不俟黨員大會或執行委員會之議決。擅自啓用圖記等情。殊屬未合。爲特通令各區分部。嗣後保管圖記。應由黨務委員負責。非經執行委員會或黨員大會之決議。不得啓用。以昭鄭重。其有事出非常。有卽行解決之必要者。（如拘捕反動份子等）常務委員。雖得爲臨時變通之處置。亦必經黨員大會之追認。始爲合法。否則擅用圖記。卽屬假借分部名稱。假借名稱。卽屬違反黨章紀律。具在不容稍假。願我同志。其共勉之。此令。

### 上海特別市黨部組織部令頒宣誓文式

#### 上海特別市黨部組織部令

#### 令各級黨部

爲通令事。各級黨部執行委員會就職。須舉行宣誓禮。前經本部通令遵行在案。茲爲統一誓詞起見。特規定如下文。各級黨部執委員就職宣誓詞。「余等誓以至誠服從黨的命令。遵守黨的紀律。努力國民革命。實現三民主義。以求中國之自由平等。如有違背。願受本黨最嚴厲之處罰。此誓。」嗣後各級黨部執委就職舉行宣誓禮時。應各適用此誓文。以資統一。而昭鄭重。是爲至要。此令。上海特別市黨部組織部部十六長。冷欣年十月二十九日。

### 上海特別市黨部組織部通令慎重黨籍

上海特別市黨部組織部令

#### 令各級黨部

爲通令事。黨的組織。所以團結黨員之功。黨的紀律。所以維持黨的組織之作用。故本黨總章於組織紀律兩端。曾予以極大之注意。黨員之離棄組織。違反紀律者。雖懲戒開除不少。貸。願開除黨籍。其意義在維持黨的紀律之尊嚴。其手續必經斷

在地最高黨部之通過。蓋必加此。然後黨的紀律得以執行。黨的權威得以振飭。國民革命之勝利。乃可得穩固之保障也。不幸本市少數黨部之所爲。乃適與此原則相違背。往往區分部不俟區黨部之審查通過而開除黨員黨籍者有之。一區黨部不俟市黨部之審查通過。而貿然開除呈請備案者有之。凡此種種。苟不加以制止。將何以維紀律而符黨章。爲此本部特予通令矯正。嗣後各級黨部開除黨員黨籍。須由區分部黨員大會議決。經區黨部監察委員審查執行委員會通過。再行呈請市黨部監察委員會審查。在市黨部未曾判決開除以前。不得紊亂系統。擅自執行。以符總章。而昭慎重。是爲至要。此令。上海特別市黨組織部部长冷欣。十月二十五日。

茲將本部第一次部務會議關於各級黨部之決議案摘要錄左。

- 一 各級黨部每次開會。須於二日前通知本部。逾期本部概不負責。
- 二 各級黨部各種之委員會。如宣傳委員會。指導委員會等。其組織法及工作

狀況限各級黨部於三日內詳細報部。

三 各級黨部各種會議應按時舉行。如區分部執行委員會每週一次。全區黨員大會每月一次。不得稽延。

四 各級黨部各種應填表格應於事後三日內填報呈部。

以上四項。合行通令各級黨部一體遵照。不得故違。此令。上海特別市黨部組織部部長冷欣。十月二十五日。

### 上海特別市黨部組織部通令公文往來之辦法

上海特別市黨部組織部令

#### 令各級黨部

爲通令事。本部茲爲統一各級黨部來往手續起見。特決定下列辦法。

一 各區分部呈部公文。除有特殊性或時間性者外。概須由區黨部轉呈。不得越級呈遞。

- 二 區分部有時間性之公文。除因緊急呈部外。並因補呈區黨部。
  - 三 各區分部表格可直送黨部。
  - 四 區黨部收到區分部呈文之後。應於二十四小時內轉呈市黨部。
  - 五 各級黨部來文字跡。不得潦草。並應用毛筆書寫。
- 以上各項。合行通令各級黨部一體遵照此令。

### 上海市黨部組行部通令舉行九七紀念

上海特別市黨部組織部令

#### 令各級黨部

爲通令事。九月七日。爲帝國主義者摧毀中國民族革命運動。強迫訂立辛丑條約之可慘痛的紀念日。際是國民革命正在猛烈進行。帝國主義者環向進攻之時。亟應召集民衆大會。以資紀念。除於是日上午十時。在西門少年宣講團舉行九七紀念大會外。合行通令各級黨部。轉令全體同志。領導民衆一體參加。是爲至要。此令。

上海特別市黨部組織部部长令欣

上海特別市黨部商民部訓令籌備員玩視工作

上海特別市黨部商民部令

令第五區飛花棉業分會籌備員

爲令遵事。案查該上海特別市商協會第五區飛花棉業分會籌備員沈惠卿、魏智棠、邱彭卿、徐啓元、胡遜生等前經本會批准加委。今卽依法進行在案。迄今爲日已久。未見呈報工作到部。業據調查報告。該籌備員中認真辦事者固不乏人。而玩忽公務。意存觀望者亦不在少數。須知商民協會爲國民政府法定團體。旨在集中商民力量。解除商民痛苦。增進商民地位之組織。自須積極籌備。以資早日成立。該籌備員等責職所在。詎可藐視法定。故意延緩。致礙成立。爲特嚴令該員等。自文到十天內須加緊工作。趕速成立。以盡責職。切切此令。

南京特別市市政府教育局通令各學校一律製備校旗

## 南京特別市市政府教育局訓令

### 令各學校

爲令知事。校旗爲一校之表式。本市各校。亟宜製備。以便應用。前第十七次校長會議。已將大概形式。加以討論。茲特規定如下。卽希遵照辦理。此令。

#### 附校旗式樣條例

- 一 照黨國旗之長闊比例
- 二 校旗中嵌黃色五角星一顆
  - 甲 黃色爲市學區色五角表示五區合作之意
  - 乙 星之地位視各校名字之佈置任意支配
  - 丙 星之五角內各爲三十度
  - 丁 依各校所在區域星中分嵌（南北中西）青色字一個以資識別
- 三 校旗顏色任各校自擇



上海特別市市政府教育局通令取締同善社

上海特別市市政府教育局令

令市立各小學校

爲令行事。案奉市政府第一七六號訓令。內案奉國民政府第六四號令開案。准中國國民黨中央特別委員會函開。本年十月九日第九次會議准常務委員提議。請中央對於人民宗教信仰是否與以自由加一決定等由。當經決議。人民宗教信仰自由。應照本黨綱規定辦理。但同善社等應加取締等語。相應錄案函達查照辦理等由。准此。自應照辦。除分令外。令仰遵照並轉飭所屬一體遵照等因。奉此。除分令外。合行令仰該局長遵照。並轉飭所屬一體遵照此令等因。奉此。除分令外。合行令仰該校遵照此令。

上海特別市市政府教育局通令呈文須貼用印花

上海特別市市政府教育局令

### 令市立各小學校

爲令行事。案奉市政府第一七九號訓令內開。案准財政部函開查印花稅暫行條例第二條第三類內載人民投遞官署呈文申請書等應貼印花一角。以前遵章貼用者固多。官廳任其漏貼者亦在所不免。嗣後除司法用紙別有規定外。均應依法貼用。如有漏貼情事官廳應責令補貼始予采理。相應函請查照。并轉飭所屬各擬關遵照等因。准此除分令外。合行令仰該局遵照。轉飭所屬一體遵照此令等因。奉此除分令外。合行令仰該校遵照此令云。

### 上海特別市市政府公安局令行派警協助清理官產

上海特別市市政府公安局令

#### 令<sup>上海</sup>寶山縣公安局

爲令遵事。案准江蘇全省官產處函開。迭奉國民政府財政部以餉需孔殷。嚴令催欸。並飭將全省官產切實清理。自當督飭所屬積極進行。以裕收入。查上海官產最

關重要。業經令飭上寶官產事務所倪駐辨。上緊辨理。惟該縣官產。端緒複雜。阻力易生。非由縣署各機關協方策進。不足以利進行。而祛疑阻。除分函外。相應函請貴局長查照。遇有事務所處分官產事宜。隨時予以協助等因。准此。除函復外。合亟令仰各該局所遵照辦理。切切此令。

### 上海特別市市政府公安局令行聯絡保衛團以重防務

#### 上海特別市市政府公安局令

##### 令各區所

爲訓令事。照得本局轄區。至爲遼闊。現值冬令期內。防禦匪盜。捍衛閭閻。自不容稍涉疏懈。各屬分駐南市。閘北。浦東。滬南。吳淞。各處。人烟稠密。防範宜嚴。每遇重大事故發生。尤貴應付敏捷。現在警力未厚。惟有與當地保衛團。取十分聯絡。以收輔助之功。其隨時加何協防。臨事如何調遣。均有妥商協定之必要。惟不得有干涉各該團內務。及擅自提用槍枝等情。至生枝節。除分行外。合亟令仰遵照辦理。並將辦理

情形呈報備查。切切此令。

### 上海特別市市政府公安局令行挑選長警聽候調遣

上海特別市市政府公安局令

#### 令各保安團各區所

爲令遵事。案據副督察長藍鈞衡呈稱。竊以現在冬防吃緊。宵小甚多。防不勝防。職處負勤務督察之責。並非常災變之事。故發生有制止之權。愚見擬在保安六隊中。每隊準提備二人。聽職調遣。如職夜間巡查各區所地面。臨時指調。不論何隊。卽須隨同前去。各區所亦須先準提備一人。經過區所時。相當遣用。餘時各區所隊。仍可照常勤務。庶隨時服務。可以便利。而於冬防甚有裨益。如荷批准。所有各保安隊及各區所應提備調遣之警長。由督察長到各隊區所。自行挑定。以備調遣。是否有當。仰祈鈞長指令。祇遵等情。據此。查該督察長所陳各節。爲注重防務。便於調遣起見。事屬可行。除指令並分行外。合行令仰該長遵照。俟督察長到時。聽候挑選長警聽

候遣用。是爲至要。切切此令。

### 上海特別市市黨部通令暫禁罷工

上海特別市市黨部工農部通令

令各工會

爲令遵事。查廣州此次共匪暴動。焚殺劫掠。秩序蕩然。五羊民衆。咸被其災。現雖經我軍次第肅清。惟聞該匪等。在滬暗中煽動罷工。並定期暴動。肆其搗亂之技。查該匪等以工人爲貨品。售諸第三國際。得盧布以爲若輩奢耗之資。其罪誠不容誅。但恐我工友不察。致受其欺。陷於反革命而不自覺。本部領導全滬工友。不得不事先鄭重告誡。在此嚴重時期。無論何項。不得罷工。已經罷工。趕即結束。若抗不遵令。即以反革命論。凡我工友。務各顧念革命前途之艱巨。暫忍目前須臾之痛苦。毋得違抗。致干咎戾。切切此令。

上海特別市市政府公安局訓令租界改稱特別區

## 上海特別市政府公局安令

### 令各區所

爲令行事。案准上海特別市市政府設計委員會函開。本會對於本市租界範圍。擬改稱爲特別區一節。迭經開會時聲請查照。茲定該特別區分爲五區。以公共租界原定之東區。西區。北區。中區。卽爲該特別區之東西北中四區。以法租界範圍爲該特別區之南區。相應函請查照。自後調查租界事業報告圖書中。卽稱特別區某區某項事可也等因。准此。合行令仰各該科處區所隊一體知照。此令。

### 上海特別通教育局市令實行生死統計之辦法

## 上海特別市教育局令

### 令市立各學校

爲令知事。案准市衛生局公函開。逕啓者。案查生死統計。爲辦理公共衛生之根本。藉精密之統計。可以知一地人民最易患之疾病而事預防。查出一地衛生上之缺

點以資改良。故歐美各國之辦理衛生者，莫不視統計爲當務之急，而異常重視。本市市民以不明統計之重要，及素無報告生死之習慣，雖經廠局布告勸其報告，尙多視爲虛文，漠然不理。因思本市小學校之多，冠於他埠，小學生之數在一萬以上，如能仿提倡滅蠅辦法，獎勵其報告生死，則其收效必至宏大。其有裨益於本市衛生進行者，絕非淺鮮。惟以事關貴局管轄，故特將敝局擬訂之獎勵學生報告出生死亡辦法九條抄送貴局，是否可行，或另有適當辦法，請卽查核函復。爲荷等因。准此，除分令外，合行抄發該辦法一分，令仰該校校長知照辦理。此令。

▲附獎勵學生報告出生死亡辦法。(一)凡報告出生須將父之姓名住址嬰兒男或女生日四項記明。(二)凡報告死亡須將死者姓名住址年齡男或女死期五項說明。(三)凡報告可由學校校長或教員或學生直接或用信寄交衛生局。由局接址覆查確實者，算作一次記入專冊。爲將來獎勵之根據。(四)凡死亡須在未出棺材前報告作數。出生以嬰兒未滿一月時報到者作數。(五)凡已經他

人報過之出生或死亡以先報者作報。(六)凡住址記載不明因而無從覆查者不算。(七)凡報告須蓋有學校圖章并學生簽名以資慎重并便計算成績。(八)凡報告出生死亡至二十次者獎給銅質獎章一枚五十次者獎給銀質獎章一枚百次者獎給金質獎章一枚。(九)凡由各校長或教職員轉告衛生局能報告出生或死亡至五百次者獎給銀盾一枚。

### 上海特別市教育局訓令私立小學施種牛痘

上海特別市教育局令

#### 令私立各小學校

爲訓令事。案准上海特別市衛生局公函第三二七號內開。查市立各小學校學生。業由敝局派醫種痘完竣。現擬於二月份內爲各私立學校學生佈種牛痘。爲此函請貴局行知各該私立學校。速將校名地址學生總數。於二月十五日以前。開報敝局。以便排定日期。派醫佈種。並造具名冊二份。(內分姓名籍貫年歲性別種痘年



月日種痘次數備考等欄)以備貴局與敝局分存查。事關維護學生健康。各校務宜切實照辦。再浦東方面。現已接收歸貴局直轄。各市立學校。亦請查照上次辦法。分別開報敝局。以便訂期佈種。即請施行見覆爲荷等因。准此。除由局將校名地址學生總數查案函復外。仰該校長遵照衛生局函開各節。造具學生名冊一份。以備存查。並先期向學生剴切講演。佈種牛痘之重要。以便屆時佈種無有遺漏。是爲至要。此令。

(二) 佈告

上海特別市市政府佈告本市區域人民收付房租一體改用

陽曆

爲佈告事照得民國紀元改用陽曆原順潮流所趨示與萬國同軌之意凡屬國民均應切實遵守以昭一律乃自北京教育部頒布曆書條例准許民間翻印發行遂

將陰陽二曆并列以致民間仍襲用陰曆馴至一年之內節關兩見實非鄭重時憲之道亟應切實遵用陽曆以免紛擾上海爲通商大埠中外觀瞻所繫除舊布新允宜首倡前次上海房客總聯合會及閘北房客總聯合會一再籲請房租遵用陽曆卽本此意曾由上海三商會召集房主房客兩方代表組織房租討論委員會於本年六月二十三日議決准用陽曆付租至於起始日期呈請官廳酌定公告等語按該聯合會之主張極爲正當因未經官廳公告迄未實踐茲據職府農工商局局長潘公展提議前來當經第十九次市政會議議決自民國十七年一月起本市區域內及租界上華人所有產業收付房租一體改用陽曆計算其十六年年底陽曆十二月份房租房客祇須付至十二月初八日爲止自十二月初九日卽歸入陽曆十七年一月份計算除呈報

國民政府備案暨分別函令外合行布告全市民衆一體遵照毋違此布

上海特別市政府佈告公益局事務歸各局辦理

爲布告事查本市政府公益局局務現經第十七次市政會議議決按其性質暫交由各局分別辦理業經分令遵辦在案所有不屬各局範圍之公益事項應由本市政府直接處理賡續進行合行布告各公益團體一體知照至公益局前發各項表式其有尙未填送者應卽尅日填具齊全呈候本市政府核辦毋再延誤並仰遵照此布

上海特別市市政府<sup>土地公安</sup>局佈告請丈土地之必要

(附註)

本埠土地七十餘年未經清丈弊竇叢生糾葛紛起前上海縣卽經參酌寶山崑山清丈辦法設立清丈局實行清丈地方人民同聲贊助自市政府成立後上海清丈事宜卽歸土地局辦理惟恐一般市民不明清丈之意或於丈員入屋測量之際忘事阻難殊於釐正經界前途發生障礙公安土地兩局乃於十月十三日發出第五號會銜布告加以勸導

爲剗切布告事照得上海土地自咸豐五年清糧以來幾七十年日久弊生每有糧與地不盡合單與地不盡符移單轉換裂單合串紊亂無稽奸民因以爲利設僞詐欺侵佔攘奪每致橫生糾葛訴訟繁興前上海縣清丈局參酌寶山崑山清丈前例實行清丈原爲厘正經界以便換單給圖地方人民同聲贊助土地局接收該局之後仍照原定規畫繼續測丈勘明各戶最近經界審定周圍丈尺核准畝分編製魚鱗總圖將來卽據以發給附圖之新單其戶地形勢四址尺寸實得畝分及與鄰地分界形狀一一備載如此則一方面業戶執有明確之圖單一方面土地局管有詳細之圖冊以後如有正當典賣無理爭執可以根據詳查不虞朦混業主產權賴以保障但事既重要辦理須格外審慎故每於丈竣之後再施抽覆以期無誤且欲求地形之正確不得不入人家屋量取對角線方可依據繪算人民之明白事理者竭誠贊助指領測丈殊深嘉慰無如仍有少數無識之徒於丈務不甚明瞭以爲一再進屋卽嫌煩瑣往往阻止入內甚至言行不遜予人難堪須知丈員皆曾受有相當

教育且身佩徽章但知和平作業從不無端紛擾惟以職責所在不能稍事苟且倘有一處略而不丈或丈而未審則界址不明勢必礙及鄰戶而糾紛以起爲特會銜剴切布告仰居戶人民一體知悉嗣後有丈員必需入屋時當本官民合作本精神予以便利指示基址若仍藉端阻撓妨及公務惟有派警拘辦本公安土地局爲地方利益起見決不因少數人民之執拗致礙及公衆事業之進行切切此布

上海特別市市府政農工商局佈告商業不註冊者不得享受

### 商法保護

爲佈告事照得公司及商業註冊業經布告施行凡在本特別市區域內之公司商號無論在前已未向北京農商部註冊皆須遵章向本局註冊始生效力未經註冊之公司商號不得享受商法保護業經本局呈准

市長轉呈

國民政府並分行各法院查照在案須知註冊關繫商人權利幸弗觀望自誤致失保障特再剴切布告仰各遵章辦理特此布告

附告 註冊表單本局業經分別印就各公司及商號呈請註冊須向本局購領該項表單以歸一律惟各項表單以註冊事件性質之不同故購領須言明何種組織之公司註冊表單（如有有限無限兩合股份兩合以及已未註冊所用呈文表單均有區別）免勞往返

### 上海特別市市政府佈告徵收房租之原由

（附註）

國民革命尙未完成北伐大業刻不容緩維軍需浩繁須圖接濟因此中央財政委員會遂有徵收房租兩月以濟餉糈之舉並道令各機關代爲徵收上海特別市政府係由公安局代徵惟恐市民誤爲市政府新稅茲惑益多故於十月二十五日發出第十三號布告以釋誤會而利進行

爲布告事案查徵收房租兩個月以濟餉糈一案係由

中央財政委員會議決財政部通令舉辦並經部擬訂蘇皖浙閩桂徵收房租簡章通行遵辦在案本府公安局徵收此項房租乃照簡章第二條規定辦理職責所在自應遵章代辦極力稽徵所收各款均經隨時彙解中央撥充軍費當此北伐急進之時軍需緊急各業主務宜本其愛國熱忱踴躍輸將共濟艱巨誠恐人民不察來由誤爲本府新創市稅訛傳日廣滋惑益多用特詳切布告以釋羣疑所望全市人民互相曉諭俾北伐大舉早告成功本市長有厚望焉切切此布

### 上海特別市市政府財政局佈告車主速行登記

(附註)

公用財政兩局爲整頓全市交通及各項車照曾經由公用局分別將南北二市人力車檢驗告竣其他各項車輛限自十月十五日起至三十一日止爲登記期間逾期須於捐額以外另納登記費恐各車主未及注意故於十月二十

## 六日發出布告俾衆週知

爲布告事查本局等前爲整頓全市交通及各項車照起見由公用局將南北二市營業人力車分別檢驗完竣發給號牌及行車執照在案所有其他各項車輛自應照此辦理以昭一律並經布告限於十月十五日起至十月三十一日止到公用局領取登記書照式填報聽候定期檢驗現限期將屆爲特再行鄭重聲明所有各項車輛在登記期滿以後補行登記者應照現行捐額另納登記費五分之一其未經登記者不得受驗卽無向財政局領捐車照並在南北兩市行駛之權利此後欲向財政局領取捐照必先向公用局登記受驗又財政局從前發給汽車馬車等之婚喪等事臨時車照甯紹碼頭及前新舞台等認捐車照辦法卽日起一概取消仰各車主一體知照迅赴公用局登記候驗幸勿觀望自誤切切此佈

## 上海特別市市政府土地局佈告人民遞呈之辦法

爲佈告事照得人民對於本局有所請求或控告事件應照章遞具呈文業經市政



府規定手續。公布在案。查近來人民來局呈訴事件。往往手續不合。合亟錄案布告。嗣後本市人民來局遞呈者。應照後開手續辦理。倘程式不合。或由郵局投遞。概不受。仰全市民衆一體知悉。此布。本市政府接受人民遞呈手續。規定如下。(一)凡人民遞呈。須註明姓名年齡籍貫住址職業。並貼足印花。(一)人民遞呈。須照繕呈文正副本各一份。一併呈遞。(一)凡屬控告事件。除依照以上兩項手續外。應加反坐甘結及殷實舖保。加蓋圖記。一併轉呈。(一)凡係團體遞呈。應由團體代表人署名蓋章。並註明機關地址。加蓋鈐記。貼足印花。(一)凡團體控告事件。應由代表人負責。加具反坐甘結及殷實舖保。加蓋圖記。一併附呈。(一)遞呈人如不備具上項手續。或所呈事件不屬本市政府範圍以內者。概不受理。

上海特別市市政府土地局佈告清丈土地時業戶須到場會勘。爲布告事。照得本局接辦清丈。其目的在釐定經界。核正畝分。俾業主產權得以確定。而免糾紛。故於逐圖測丈時。須由各該圖地保領丈。並先期通知業戶。填具通知

單。屆期自行到場指點界址。以昭慎重。惟近來屢據丈員報告。業主每有臨場不到。以致界址不明時。無從查詢。難免發生差誤等語。查清丈本爲他日頒發新執業證之根據。倘界址一有出入。將來易生膠轕。雖業戶可以請求覆丈更正。然手續繁多。又需另納丈費。本局既多週折。業戶亦費時受損。爲特布告曉諭。凡遇臨丈地產。務須親自到場。或委託代理人指點界址。藉維一己權利。而利清丈進行。仰各該業戶一體遵照。切切此布。局長朱炎。

### 上海特別市市政府

工務局長沈怡  
公安局長戴石浮  
衛生局長胡鴻基  
公用局長黃伯樵

### 佈告整理人行道

爲布告事。查本市各路人行道。類多窄狹。加以夾道居。民任意堆積穢物。安置器具。甚有視爲起居工作之所者。致行人無從插足。取道馬路。復因車馬奔馳。每易發生危險。本局等爲維持公安交通衛生起見。不得不嚴加取締。茲特制定罰則。尅日施行。合行布告週知。仰商民人等一體遵照。切切此佈。

(附整理人行道暫行罰則) 茲爲整理市內人行道起見。由工務局公安局衛生局。公用局。合訂暫行罰則如左。(一)不得在人行道上行駛一切車輛。違者罰銀一元。(二)不得佔用人行道面。從事工作或安置器具。違者罰銀二元。(三)不得在人行道上。擺設浮攤營業。違者罰銀二元。(四)不得任意毀壞人行道面。違者每平方尺罰銀二元。不滿一平方尺。亦以一平方尺論。(五)不得在人行道上。堆積垃圾。或放棄其他穢物。違者每平方尺罰銀一元。不滿一平方尺。亦以一平方尺論。(六)不得無故集衆逗留人行道上。違者一併拘入公安局。按照違警法處罰。(七)以上各項罰銀。均以第一次爲率。第二次違犯。加二倍罰。第三次違犯。加三倍罰。三次以上。由公安局主管區所。處以十天以下之拘留。本罰則自公布日施行。

上海特別市市政府公安局局長戴石浮佈告就職

爲佈告事。案奉上海特別市市政府委任令十三號內開。查本特別市市政府公安局

局長沈毓麟。迭請辭職。業經照准。遺缺查有該員堪以派委代理。除呈請國民政府任命外。仰即遵照。尅日先行到局視事。並將接事日期具報。此令等因。奉此。並准沈前任移交前來。茲擇於九月二十八日接篆視事。除呈報暨分行外。合亟布告。一體週知。切切此布。局長戴石浮。九月二十八。

上海特別市市政府工務局佈告建築師工程師定期開始登記  
爲布告事。本局爲整頓市內建築起見。業經訂定建築師工程師登記章程。呈奉市政府指令照准在案。合將是項章程公佈。並准於十二月一日起。開始登記。自十七年一月一日起。凡未經本局核准登記之建築師工程師等。所繪製之營造圖樣。本局概不受理。特此布告周知。此布。

### 上海特別市政府衛生局佈告預防煤氣毒

市民們。本局聽說本市內常有中煤氣毒而死的慘劇發現。從前像北京等處亦常有此等慘劇。後來有了經驗。曉得預防同急救方法。這個害處已經除掉了不少。本

局現在特爲向大家解說一下。(一)中毒的原因。煤球或煤塊在未會燒到極旺的時候。發出一種氣體。名爲養化炭氣。這個氣體是無色無臭的。往往不易覺察。若是多聞之後。呼吸就會緊促。面紅頭暈。神思不清。好像喝醉了一般。中毒過深。就要送命。就是輕的。也要害幾天病。(二)預防方法。在屋中燃燒煤料或炭火。一定要裝烟囪或出氣管。如其沒有烟囪。或出氣管。必須要在屋外空氣充足的地方。燒得極旺之後。方可搬到屋內。加煤炭時。亦要這樣做。又屋內燃有煤炭。必須把沿室的窗門。敞開一二處。使得屋內空氣。與戶外空氣流通交換。夜間睡眠。最好不要再燒煤炭等物。如其仍舊燒着。門窗萬不可關得密不通風。總而言之。房內燒東西的時候。一定要使得戶外的空氣。與屋內的空氣。可以充分底流通交換。屋中的人。亦要常到戶外舒散舒散。(三)中毒急救法。不幸而中了煤氣毒的人。快把他移到空氣很暢的地方。把他衣服解鬆。實行人工呼吸之。其法如下。一把中毒人的衣服解鬆。使他平臥。而以枕頭等物。把他的背部墊高。使他肺部可以張開。站在他的頭後。

把中毒人的兩臂慢慢的從前抬起伸展過頭。然後慢慢的放下到脅之兩側。輕輕平壓。照此反復行之。至中毒人蘇醒始止。蘇醒之後。仍須延醫調治。纔能回復健康。否則潛伏病根。不可不慎。最好一面急救。一面速請西醫診治。此上所講的。是很平常的知識。因爲有人還不懂。所以常有中煤氣毒而死的慘聞。此番通告。望大家隨時留心。不可大意。特此通告。

### 上海特別市政府衛生局布告實行出生死亡之登記

爲佈告事。照得人民出生與死亡之統計。歐美各國。莫不視爲辦理公共衛生之根本。藉精密之生死統計。可以測度一地人民健康之程度。預防疾病之蔓延。及改良衛生行政之方針。其有裨益於衛生事業之進行者。實非淺鮮。查本市市民對於出生及死亡一事。向不報告及登記。殊於衛生進行上。大有障礙。本局成立以來。對於各種衛生設施。悉心規劃。銳意整理。務求能提高人民健康之程度。惟此生死登記。端賴市民之合作。爲此佈告全市市民。凡遇有生產及死亡。務於最短時期內報告。

下列各處。(一)南市毛家衛衛生局。或(二)閘北民立路衛生分處。或(三)浦東爛泥渡東昌路衛生分處。(四)各登記醫師及助產女士。(五)本局衛生巡長。其制服上有紅十字者。(六)或用信通知本局。事關公共衛生仰各遵照毋違。此佈。中華民國十七年二月二十八日局長胡鴻基

上特海別市公安局佈告新出圖書須呈繳大學院

爲佈告事。案奉上海特別市市政府訓令第四一〇號內開。接准大學院公函第四二號內開。本院以圖書出版。於一國文化。關繫甚大。因訂定新出圖書呈繳條例四條。以資率循而便考核。業經呈報國民政府備案。並公布施行暨通令各省區各特別關市教育行政機關轉飭所屬一體遵照各在案。惟仍恐各地圖書出版人。容有未及週知。或視同具文。延不遵辦者。查南京上海廣州杭州各市。爲人文淵藪。出版物亦較各地爲特多。茲特檢同條例二份。請轉發公安局佈告所屬各書肆及出版人。一體遵照。並分行各警察區署隨時調查協助進行。倘有故意違犯條例。延未照辦

者。即照條例規定。實行禁止發行。以示制裁。除分函外。相應函達。請煩查照辦理等因。准此。除分令外。合將條例令發該局。仰即遵照辦理。此令。計發條例一紙等因。奉此。除分令所屬隨時查察外。合行布告週知。仰本市各書肆及出版人一體遵照毋違。此佈。局長戴石淨。

(三) 批

上海別市市政府農工商局批江蘇火柴同業聯合會朱子謙呈

上海特別市市政府農工商局批

原具呈人江蘇火柴同業聯合會朱子謙

呈一件 爲呈請備案由

呈悉核閱章程大致尙無不合。惟第五條入會費定額太鉅。應行減低。又第十一條前條價目議定後。祇可增漲。不得私行減跌。雖有第十九條第三項足資救濟。仍不



無有高糧物價之情迹將第十一條修改爲前條價目議定後如有變更應即報告本會備查再查該章程第九條會員應各將本廠所製出數目及營業狀況按月向本會報告云云應由該會每月將各廠製出火柴數目售價銷數彙報本局備查又該會會員陳營昌火柴公司已遵章註冊外其餘尙在觀望迄未遵辦該會應轉知各廠即日呈請註冊以便依法保護並通知各該廠將製品連同原料檢具全分送交本局陳列至所請備案之處應俟修正章程後另行呈報候核并俟商業團體註冊規則頒布後再行呈請註冊仰即知照此批章程發還

上海特別市市政府公用局批上川交通有限公司呈

上海特別市市政府公用局批

原具呈人上川交通有限公司

呈一件爲車行防患請派武裝警士隨車保護由

呈悉經據情轉函公安局查照辦理去後頃准公安局復稱查該公司爲旅行安全

計請願警士隨車保護自可照辦相應函復即希查照轉令該公司派員來局接洽一面並請分函上川兩縣政府知照等語除分函外即仰知照此批

上海特別市市黨部商人部批上寶菜場攤商聯合會呈

中國國民黨上海特別市黨部商人部批

具呈人上寶菜場攤商聯合會

呈一件爲請求備案由

呈悉。查該會以團結同業精神。實行三民主義爲目標。核與本黨領導之下之商民協會。宗旨不無相同。既屬革命商民。自應組織商民協會。前以該同業等散處各區。有流動性質。無悠久歷史。組織業會。未便照准。茲查該會同業。均係集中上海特別市第一區區域以內。且性質與法令所定之小販符合。按以本黨扶助中小商民之原則。自應受本部之指導。以解除同業之痛苦。應即集合同業。改組上海特別市商民協會第一區菜場業分會。推定籌備員。由呈本部批准加委。并另文呈報特別市

商民協會及第一區會登記以符系統。所請准予備案之處。應毋庸議。仰即知照可也。此批。

上海特別市市黨部商人部批上海特別市商民協會呈

中國國民黨上海特別市黨部商人部批

具呈人上海特別市商民協會

呈一件爲請求加委執紀委員由

呈悉。該區第二分會。既經市會審查合格。并已宣告成立。由全體會員選出執紀委員。應即按照會章從事內部組織。所請加委之處。殊屬誤會。查職紀委員係由會員票選。祇須呈請備案。無庸再行加委。且查該第二分會成立。事前未據呈報。亦屬非是。姑念初次錯悞。應即准予備案。嗣後遇有分會成立。或其他重要會議。應於三日前呈報本部。以便派員指導。仰即知照可也。此批。

上海特別市市政府農工商局批工人總會臨時執行委員會呈

上海特別市市政府農工商局批

具呈人上海特別市工人總會臨時執行委員會

呈一件爲呈請脫離工統會自行組織工人總會由

呈悉。案已請示市長批候呈請中央特別委員會核示辦理。仰卽知照。此批。

上海特別市市政府農工商局批興泰布號呈

上海特別市市政府農工商局批

具呈人興泰布號

呈一件爲陳報與職工所訂條件准予十一月初一日起履行由

函呈悉。應予備案。以後來文。須遵式用呈。特仰知照。此批。

上海特別市市政府農工商局批茶業業會呈

上海特別市市政府農工商局批

具呈人 茶業業會

呈一件爲呈報定期開會請派員指道由

呈悉。准予屆時派員蒞會。仰卽知照。此批。

上海特別市市政府農工商局批牙骨器業分會呈

上海特別市市政府農工商局批

具呈人 牙骨器業分會王守安

呈一件爲呈請弛禁白松迅賜批覆由

呈悉。查此案業經本局會同公安局程請市長核示辦理。仰候令遵可也。此批。

上海特別市市政府批商民鄭成呈

上海特別市市政府批

具人呈 商民鄭成

呈一件爲呈請令廢押舖限制准予冊註領照由

呈悉。查設店丈尺限制。早經本府令准農工商局布告廢除在案。該具案人請設押

舖應俟本府押舖營業規則頒布後方准遵章領照設立仰即知照此批。

上海特別市市政府農工商局批協康橡皮車料五金號呈

上海特別市市政府農工商局批

具呈人協康橡皮車料五金號袁炳元

呈一件爲呈請商標備案由

呈件均悉准予備案此批件存

上海特別市市政府農工商局批花粉業公會汪獻廷呈

上海特別市市政府農工商局批

具呈人花粉業公會汪獻廷

呈一件爲呈請舉行成立大會請派員指導由

呈悉已派員赴會指導矣此批

上海特別市市政府農工商局批江南製造有限公司代理人

除永祚呈

上海特別市市政府農工商局批

具呈人江南製造有限公司代理人徐永祚

呈一件爲呈請商標備案由

呈件均悉准予備案此批件存

(四) 呈

上海特別市市長張定璠呈請緩辦減租助餉

呈爲呈請事。案據上海總商會。上海縣商會。上寶兩縣開北商會。上海銀行公會。上海錢業公會等。馬代電稱據上海特別市房客總聯合會。呈請減租助餉一案。發交上海特款籌辦局核議。闔市商民披讀之餘。羣相驚異。蓋以愛國之心。人所同具。不論爲房主爲房客。均有應盡義務。何該會懷他人之慨。而使一面之私。若果此說可以照行。竊恐尤而效之。推及他端。有不勝其紛擾者。况本年秋間籌辦愛國捐。奉蔣

前總司令豐財政部宣示房東既經輸捐房租兩月。房客未便再議減租。房東亦不得藉口增租。務使雙力解決。以免相持等因。當訓政時代政府命令。尤應堅持到底。未便輕予變更。使羣衆心理有所疑慮。而於政治前途。更多障礙。爲房主計。關係猶小。爲大局計。影響實鉅。敝會等同屬國民份子。既未安緘默。亦不辭嫌怨。披瀝上陳。伏乞鑒納。再有陳者。滬市房產非皆富有資產者之世業。其借款建築或租地營造。比比皆是。比年來屢經兵險。幸而未遭損燬。而遷居者有之。欠租者有之。以其所入。彌縫借款之息。租地之需。炭炭焉猶虞不給。且房產價值。不論爲市稅及房租。皆視所入之多寡而爲比例。倘使房租驟減。產值亦隨之而下。不惟房主承其害。恐金融前途從此影響靡窮。按之經濟原理。亦未盡符合。且爲叢驅雀。徒迫華界業主羣趨租界。應請俯賜鑒核等情。查上海房租糾紛。由來已久。房主房客。形同水火。不肖之徒。又從中挑撥紛爭。擾攘將無已時。影響社會治安。民生經濟。實非淺鮮。本府成立以來。博採輿論。詳考事實。深知房租昂貴。與人民生計發展。妨碍滋多。然究



其所以昂貴之故。則地價之增漲。及物料之騰貴。固爲其主要原因。而交通不便。市區有限。兵戈相尋。建築停頓。實爲房主居奇抬價之良好機會。是以職府一面責成土地局。遵照總理平均地權政策。積極進行。俾得限制地價。以減輕房屋之成本。一面責成工務公用二局。籌劃道路系統。聯絡附近鄉村。俾得增加住宅區域。以免人口集密一處。復於第三十三次市政會議議決進行獎勵築屋政策。正在詳擬辦法。尅日施行。凡此種種。皆所以救濟屋荒。減輕房租。多方進行。不敢稍懈。然際此軍事未定。民生凋敝之時。根本辦法。自未能於最短期間。求其實現。操之過激。或恐適得其反。治標之策。惟有一面嚴禁房主。加租運動。一面駁斥房客。減租請求。雙方兼顧。持平調解。并查照政治會議上海分會成案。以丙寅六月租價爲付租標準。職府迭經根據此意。批示布告。且辦愛國捐時。曾奉蔣總司令宣示。房東既經輸捐二月。房客未便再議減租。房東亦不得藉口增租等因。復准財政部函同前因。亦經公布在案。全市人民見政府辦理此案。上下一致。前後同轍。均加信仰。一體恪遵。卽間有一

一二不識大體輕思變更者。亦迭經法院判令遵守政府辦法各在案。是以數月以來人心安定。糾紛漸解。現在上海特別市房客總聯合會。又呈請財政部減租助餉。并經財政部發交上海特款籌辦局核議。在財政部俯徇羣衆之請求。體念人民之疾苦。必有正當解決之方。惟上海商民對於此事之驚異疑慮。誠有如該令商會等所稱者。該房客聯合會原呈所持理由之一。爲可藉以打倒土豪劣紳。是該令直視全市房主皆爲土豪劣紳。而欲以減租之方法。絕其生路。俾得打倒。風聲所播。必使稍有投資建屋之能力者。裹足不前。正與職府獎勵建屋之計劃。背道而馳。此議果行。非特新屋無人建造。卽舊屋亦恐無人修葺。或更投資租界不。免爲叢驅雀影。響所及。何堪設想。職府近在滬濱。職司親民。見聞所及。未便緘默。爰經十一月二十二日第三十四次市政會議議決。呈請鈞府令飭財政部。對於減租助餉一案。查照成案。暫緩實行。正核辦間。復據上海總商會等代電。並准本市參事會函同前情除函財政部外。理合併案呈請鈞府鑒核施行。謹呈。

國民政府。

上海特別市市長張定璠。

上海特別市政府工務局呈請制止越界築路

呈爲公共租界工部局越界開闢新路。懇請迅予交涉制止以重主權事。竊職局於本月十七日據報告公共租界工部局派工在施高脫路終點處繼續開築新路等情。當以主權攸關。卽經函請公安局飭警前往查明制止工作在案。十八日復由職局派員前往查勘。據稱該處工作依然繼續進行。並未停止。且已開築路面約四五十丈。寬約一丈有餘。並排設水管等情。據此。除逕行函請工部局立即停止工作外。擬請鈞府迅予交涉制止。藉維主權。是否有當。理合備文呈報。仰祈鑒核施行。謹呈上海特別市長張。上海特別市市政府工務局局長沈怡。中華民國十六年十月十九日。

上海特別市工務局呈請明定獎勵市民築屋政策

一呈爲陳明議請明定獎勵市民築屋辦法提案緣由。仰祈鑒核事。竊查本市區內

房屋建築。大都工程草率。或年久失修。鑒於最近南北中發生之慘劇。自不能不嚴行取締。以策安全。惟是舊屋拆卸日多。苟新屋不能同時增加。則不特有供不數求之患。且房屋愈減少。則房價愈增高。足以影響於全市民之生計。推其所極。終演成如歐洲各國戰後所發生之屋荒。伏按該局成立以來。自七月二十日至十一月十九日。南北兩市。共發營造執照二百七十九件。拆屋執照一百十七件。兩相比較。雖營造之數。超過拆屋一倍以上。而就目前市建築物之危險狀況。與夫市面之凋敝。情形觀之。殊不能不有以上之過慮。雖曰杞人之憂。要為勢所必至。然則處今日情形之下。應如何因勢利導。預謀防止。以及如何使市民得享居住之安甯。與如何使房租低廉。交通便利。而適合衛生。俾寄寓租界之市民。能一變其向日之觀念。景然從風。相率來居。此皆本市政府所應行鑒畫者也。準上各因。竊以為消弭隱患計。為市民幸福計。并為異日收回租界計。實有明定獎勵築屋政策之必要。獎勵之法多端。試略舉之一。曰收用民地。政府應給地價也。查沿馬路建築新屋或翻造舊屋。照

章應行收護路線市民。鑒於土地之損失。往往有應須拆議之屋。延至數年或數十年。一任其頹廢而不加翻造。影響市政。誠非淺尠。爲今之計。似應仿照租界辦法。由公家酌給相當地價。則業主方面之損失既輕。自必樂於改建。而新市規模。亦得早日觀成。一曰宜減輕市民之負擔也。查市民請照造屋。向章於征收照費之外。并附收人行道側石貼費。俾於房屋工竣後。由公家派工代築。類乎此等之辦法。最足阻碍市建築物之發展。自非設法取消。不足以示鼓勵。一曰宜維持房租之均價也。房租固不應使之騰貴。但亦未便抑之過低。良以利之所在。人始趨之。使房租過於低落。則擁資者勢必憚於建屋。而市內新建築。遂無增加之望。房租勢必因之愈貴。直接影響於市民之生計。換言之。苟有資產者。皆樂於造屋。則市內房屋。必日見增多。房屋既多。租價自廉。是在當局隨時體察情形。規定租率。使不失均衡之度。總之。凡市民營造房屋。除在工程方面應嚴行取締。以防危險外。其他凡足以影響或障礙建築事業之發達者。均須設法排除。而尤宜施行獎勵之法。以誘掖市民之築屋。上

述各節。曾經局長於第三十三次市政會議提議。當經議決通過在案。至應如何明定獎勵築屋辦法之處。理合將提案緣由。備文陳明。仰祈鈞座鑒核施行。實爲公便。謹呈上海特別市市長張。

### 上海特別市工務局呈請籌建公園

竊查市民集居。空氣垢濁。車馬喧闐。精神疲罷。是以近世學者。有田園都市之議。欲於道路之旁。遍植樹木。廣廈之中。闢置花園。俾得調節都市之煩囂。而求人民身心之修養。滬埠創設已久。初規未善。理想之建設。尙待時日。現狀之補救。亟宜進行。爰擬於近郊交通便利之區。請撥公地。設置規模稍具之公園。查滬西龍華火車站之東。黃浦江之北。有公有土地三百餘畝。本屬上海道。現由淞滬衛戍司令部暫管。如能收爲市有。建設公園。實有數善。該地離市區已遠。絕無塵囂之慮。然若由東廟橋路收築道路以達該地。則東由斜土路可以直達城區。北連祁齊路可以接通租界。車馬往來。甚爲便捷。其善一。該地在龍華車站之旁。上海附近各鄉村。乘火車至該

地亦甚便利。其善二。該地鄰近黃浦江。帆檣在望。風景優美。若能將沿浦民地六七  
十畝一併收用。尤可得天然之趣。其善三。該地原爲上海道所有。淞滬商埠時代。曾  
作警察教練所之用。現由本市政府接管。似尙與成案相符。與請領其他官地。自屬  
不同。較之圈用民地。尤爲簡易。其善四。爲此局長擬請鈞府商請淞滬衛戍司令部。  
將該地移交本市管理。仍可劃出現住軍士之地約七十畝。留作軍用。並懇令飭土  
地局清丈立界後。交由職局詳加測繪。悉心籌劃。擬定建設公園具體計判。造具預  
算呈。候核定施行。所有請撥公地公籌建園各緣由。理合備文呈請鑒核批示。祇遵。

### 南京特別市教育局呈請確定教育專款

呈爲確定教育專款仰祈均裁或轉呈中央核准。俾便發展本市教育事。竊查吾國  
興學。雖歷有年。而教育始終未著大效。卽自此次國民革命軍勢力東漸。底定南京。  
亦已半載。而立國根本所繫之教育。依然停滯。夫推廣教育之議。固已斷籍人口。發  
展兒童本位教育。整理學制系統。增加教育經費。並保障其獨立。均曾著之建國大

綱對內政策第三條。然按之事實。徒託空言。辦學者日事奔走張羅。有時仰首呼籲。詢不知天之高地之厚。試細求其故。不外二端。(一)教育本身缺乏威權。(二)教育經費不能獨立。教育缺乏威權。致使社會對之始。而無深固信仰。漸至鄙夷輕蔑。以爲教育收效迂遠。辦學之人。又似書獃腐舊。大可棄置。豈止緩圖。環視用兵各省。政柄旁移於軍閥。學費被佔於餉糈。甚至兵戈所過。爨舍爲墟。見聞所及。尤足傷心。卽以本市教育而論。一切整頓學校與改良社會計畫。僅具形式。未能充量積極進行。稍加審度。遽知經費不曾獨立。實其主因。局長朝夕徬徨。莫不有關於教育經費之辦慮。誠以教育經費若不確定。則不僅教育無術發展。教費生活不能維持。卽其倨傲高雅人格。亦恐爲之犧牲。姑以往昔江寧市教育爲例。全年經費不過七萬餘元。辦有小學三十七所。代用小學兩所。津貼私立小學六所。學校設備既簡。教育待遇亦薄。因陋就簡。因簡愈陋。其數衍有不堪名狀。其關於社會教育諸端。更以費絀而致廢弛。甚至尙未舉辦。市民公共道德及普通常識。遂不免低落。對於黨國根



本大計亦復茫然昧然。今南京市爲國民政府所在地。中外觀瞻所繫。新都庶政。皆當有以模範全國教育爲市政之一。自亦應擴大規模以立楷式。而黨化教育尤應於此時深植根基。未可如疇昔之因循不振。聽其窳敗。查本市人口近四十萬戶。數約八萬餘人。平均每戶以一個半學齡兒童計。當共得十二萬餘名。再以美國人口調查新統計。每百人中兒童約佔廿二計。亦共得八萬八千名。現果上年在學兒童僅止六千餘名。以四十餘校分配之。平均每校僅有學生百五十名。此外又有私塾一千餘所。每塾平均以十九人計。亦不過一萬五千餘名。是私塾學生當較國民小學爲多。而失學兒童且超過十一萬。或至少超過八萬也。局長自任事以來。鑒於首部之重要。戶口之繁庶。兒童就學者寡而失學者甚多。瞻念國家前途。根本未固。基礎未立。深爲危懼。曾擬定下列進行大綱。謀本市教育之普及與改進。(一)整頓及增設小學。(二)改良教員待遇。如加薪及減少鐘點等。(三)擴充原有學校之設備。(四)修理建築及遷校舍。(五)設立實驗學校。(六)設立幼稚園。(

(七) 創設專科指導制及醫生看護制。(八) 提倡教員自行研究討論。每週開會一次。(九) 創辦暑期黨化教育學校。(十) 舉行檢定小學及私塾教師試驗。(十一) 訂定及頒布關於私立學校立案規程及他種章程。(十二) 發展下列各種社會教育。(一) 圖書館。分通俗輪迴兩種。(二) 書報閱覽所。(三) 平民學校。此為普通一般失學者而設。(四) 補習學校。此為小學畢業後不能入中學者而設。(五) 勞工學校。此為勞工農工失學者而設。(六) 特種學校。名稱尚未確定。係為盲啞聾及愚精神病者而設。(七) 通俗教館育。(八) 市民博物館。(九) 通俗萬術館。(十) 影戲館及音樂館。(十一) 公共體育場。(十二) 公園及兒童游息場。(十三) 創辦童子軍。(十四) 獎勵運動會。(十五) 獎勵成績展覽會。(十六) 創辦市立中學及師範學校。(十七) 津貼私立中學。(十八) 創辦女子職業學校。(十九) 改良私塾。(二十) 收回教會學校。(二十一) 審查各項教科書。(與上級及同級教育行政機關合作)。(二十二) 審查劇本及與風俗

有關之書本。(二三) 試辦通俗科學講演。(二四) 推行黨義黨綱之宣傳。以上諸端皆舉大者在。在需求經費。如非有固定專款。則一切概屬空談。不能見諸實行。甚至職局等於虛設。局長猶之餽羊。於黨於國。夫復何補。縱云現在革命尙在。未成功。北伐軍事仍須竭力進行。似亦當於教育經費有一最低限度日數。妥爲籌措。若如此時各處經費久欠不發。或僅發維持費。學校機關名存實亡。現在狀況。既難保持繼續。進行更復。何望簡單一言。欲解決教育種種題。必先解決教育經費。謹擬辦法如左。(一) 教育經費應占全市區行政費百分之二十以上。本局正在進行小學及社會教育。其他各種教育亦應酌量情形。急圖擴充。今擬教育費僅占行政費百分之二十。實爲最低限度。以後百分額應逐年增加。期與世界文明各國相彷彿。(二) 劃清教育經費使之獨立。並指定專款。永遠保存。教育爲立國根本。而經費爲教育命脈。市長就職宣言。力謀教育經費之獨立。除原有之舖房捐等款。另行草具辦法。呈請整理。定爲教育育度外。擬請增加現有之筵席捐百分之五。爲教育

經費。(三)教育經費仍應由市財政局徵收保管。教育經費雖已獨立，仍應顧全本市財政之統一。由財政局代為徵收，妥為存儲，按時交由教育局負責發放。具報右列三項辦法。係局長暨局內主要職員一時管蠡之見。是否有當，相應連同教育經費理當確定情形，具呈懇請鈞長裁奪。或轉呈中央核准，并飭由財政局斟酌所陳辦法，確定專款，作為市教育經費。無論有何緊急事件發生，均不得挪用。以立保障。庶幾新都教育事業，可以與其他庶政平流並進，而不致腐化落後。或奄奄無生氣。焉無任懇切待命之至。謹呈南京特別市市長。何

### 上海特別市教育局呈請推廣平民學校

教育局長陳劍修

呈為平民學校亟宜舉辦。擬具計畫。繕呈鑒核。並懇迅賜撥款。以利進行事。案查義務教款。在未普及之時。社會民衆。不識字者必居多數。而救濟之法。厥惟舉辦平民學校。我國自世界教育會議。比較各國人民識字者之百分數以後。有識者遂知推行平民教育。急不容緩。就上海一隅而論。亦嘗提倡舉辦平民學校。並有上寶平

民教育會之組織。試辦以來。成效如何。未見統計。無從懸揣。鈞府成立後。對於市內教育。提倡不遺餘力。職局職責所在。自當仰承鈞府意旨。切實奉行。茲查市內平民教育。亟須整理。不得不略陳梗概。敬祈鈞察。案職局整理特別市教育初步計畫草案。在社會教育。按月舉行民衆運動一次。擬於九月中舉行平民教育運動。既有此項運動。自應廣設學校。以資應付。除一而鼓吹社會各團體熱心舉辦外。應由職局酌量舉辦若干。所以資倡導。此本市亟宜舉辦平民學校者一。查前上海市公所預算冊。每年支出上寶平民教育促進會經費銀二千六百四十元。此項經費使用方法如何。茲姑不論。惟前上海市公所曾撥款提倡於前。現在自更當積極進行。期副鈞座重視教育之至意。此本市亟宜舉辦平民學校者二。又查前上寶平民教育促進會所用經費。似對於該會本身所費者爲多。直接舉辦平民學校所費較少。茲就職局計劃。月有經費二百二十元。約可辦二十級。每級以七十人計。每學期可有平民學校學生一千四百人。經費若再擴充。全市民衆普及識字之目的。必可於短時

期內達到。此本市亟宜舉辦平民學校者。三、依照上述情形。特即擬具計畫。呈請察核。並懇將前上海市公所所定補助上實平民教育促進會之經費二千六百四十元。撥歸職局充舉辦平民學校之費用。專關發展平民教育。仰祈俯賜核准施行。

### 上海特別市教育局呈報小學教員登記辦法

呈爲擬訂上海特別市教育局小學教員登記辦法。送請鑒核示遵事。竊以小學教育爲培養國民之要務。關係甚巨。教師人選。是宜謹慎。本特別市成立伊始。對於市立各小學校長。均已鄭重審核。分別去留。至於各校教員。尙未登記。因即擬訂上海特別市教育局小學教員登記辦法。計六項。並附登記表格式。除呈市政府核示外。理合繕呈鈞院仰祈俯賜察核。准予備案施行。

▲小學教員登記辦法（一）凡願任本市小學教員者。須至本局登記。（二）凡與上海特別市市立小學校教員任免暫行條例第二條資格相合者。准予登記。（三）登記時須隨繳本人最近二寸半身照片一張。并填就小學教員登記表。（四）

- (四) 登記時須親携畢業證書修業證書檢定證書服務證明書等呈驗。並聽候談話。
- (五) 登記實行後。本市市立各小學任用教員時。即將登記之教員儘先選任。
- (六) 教員登記。每學期舉行一次。起訖日期。由本局臨時公布之。

上海特別市公安局呈請增添警額

呈爲職局現有警額不敷分配。謹將應增理由。分最要次要兩點。備文具呈。仰祈鑒核施行事。竊維淞滬警察。自民國二年改組後。瞬已有十四載。所有長警名額。仍是舊數。迄未增加一人。以今昔之情形相衡。實有霄壤之別。昔爲荒烟蔓草。今則大道康莊。昔爲斷壁殘垣。今則崇樓傑閣。戶口又日增月盛。與前比例。當在五與十之差。且近來時局變遷。伏莽潛滋。尤多隱患。南市固日繁盛。而捍衛更貴緊要。查舊有警額。連巡長在內。計共二千九百餘名之數。以轄境七區。二十分所核算。久有不敷分佈之虞。公安乃市政重心。警察爲發展市政之樞紐。警力如不充實。將何以副人民安居樂業之心。職局近繼財政局轉據滬北辦事處主任賀經海。以四區共和路地

屬偏僻。五區川公路敬和里。三義里。三福里。逢源里等處。人烟稠密。請予設立崗警。並恢復崗位。以維捐務。而保治安等由。復據局屬一區二所所長呈請收回邑廟警權。各區區長暨各所所長來呈。或稱轄境遼闊。或稱租界毘連。對於防務問題。僉有未能周密之慮。先後懇請增添警額。以嚴防範等情前來。查從前淞滬警察廳。原設有吳淞一局。又一二三四五各區。在民國十四年時。以滬西地處衝要。又增設六區。當以籌款維艱。先就各區所隊每處撥警五名。以資組織。是項警額。迄未補充。又邑廟爲第一區二所管轄。前者整理邑廟委員會成立時。曾自行招募巡丁。擔任警衛。而該所僅任監督之責。此種辦法。關於行政警權。究多未善。該所聲請收回。事誠至要。至各區所有距離駕遠。有地面遼寬。復有與租界接壤者。每遇發生事故。卽虞呼應不靈。自應厚其警力。俾供調遣。而六區一所轄境。地廣警單。又虹橋路近自交涉撤退英捕後。應尤添警駐守。以保主權。綜核以上事由。均難從緩。按照前次建議列表。擬請增添額警。爲一千六百九十四名。惟值此公帑支絀之時。不得不權衡緩急。



刻擬分最要次要兩點。以求事在必行。查最要者。爲增添長警五百名。凡前在各區所隊。撥至六區服務之懸額。先行補足。餘則視各區所轄境之大小。勤務之繁簡。以支配之。計月增餉銀連伙夫在內。爲五千九百元。加之冬季服裝費。約在萬元。均應有請求追加准撥之必要。如能籌款充裕。則就次要之點。再增添長警一千一百九十四名。仍合成建議前數。應增月餉連伙夫在內。爲一萬二千二百七十二元。外加冬季服裝。又需銀二萬四千餘元之譜。倘能同時增補。則實力充厚。洵以示鎮攝而保治安。局長審度本市情形。是添警衛民。爲當務之先急。惟有籲懇均長俯念地方重要。准將最要之警額五百名。先予增添。其次要者。亦從長籌畫。月需經費及服裝費銀。並請令財政局迅予加撥。以便尅日募補。局長忝膺重任。責有攸歸。謹當督屬認真辦理。決不敢稍涉疏懈。所有警額不敷分配。懇請增加五百名緣由。理合備文具呈。仰祈鑒核施行。實爲公便。再此項增添警額。係就現在區域而言。如將來變更擴充時。應再妥爲計劃。合併陳明。謹呈。

上海特別市市長張

上海特別市市政府公安局局長戴石浮

上海特別市農工商局請撤消過境米糧查驗所

呈爲米糧過境查驗加費。滬市受害深切。懇請迅予分電國民政府及蘇省政府。取  
消或修改查驗條例。以免激動風潮。影響民食事。竊職局案據上海華商雜糧公會  
呈稱。米糧過境加費查驗。苛擾難堪。陳求察核。准予轉呈國民政府令行撤消。以蘇  
商運等情據此。職局糧食運銷。不僅關係滬埠民食。且與全國人民生計亦有莫大  
之影響。正擬詳述標本兼施辦法。呈請鈞座轉呈國民政府採納施行。復據上海米  
業仁穀公所呈稱。米不通運。米商停業。籲求迅予電請國府。令將過境米糧查驗條  
例立予撤消。以維米市。又據上海機器碾米公會呈稱。運蘇皖米。一律勒繳驗費。客  
貨來源停帶。羣情惶駭。請轉蘇省政府。免予查驗各等情。竊查長江所產糧食。本可  
直接出口運往他處。但以上海爲商業金融中樞。交通便利。消息靈通。米客運米到  
滬。偶因市面不振。恆由行家爲之墊款。否則亦可轉運出口。若遇市面價昂。即可就

地出售。故銷售機會大有選擇之餘地。不虞其不利。此米客所以趨赴滬上。以圖便利。至各地米商來滬採辦。與向產地直接購辦者。既無所異。且有行家爲之居間。便利頗多。故亦樂於來滬採辦。今江蘇省政府設置查驗所。不特查驗手續繁重。不利於運銷。且每擔驟增查驗費兩角。各地米商。以向滬地採辦。較產地採辦。每石有二角之差。再加外佣。不如向產地購買。直接裝輪出口。成本較輕。輸運亦易。在商人惟利是圖。鎔銖必較。勢必出此一途。但滬上米行。驟失此大宗交易。僅恃蘇米與銷本地之客米。究屬有限。何能維持其營業。且米客亦以運上海口米。祇銷滬上。亦無復如前有選擇之餘地。誰願多運來滬。是不但米商失望。米市衰落。使上海商業蒙極大之不利。窮其所至。必將害及民食。能無杞憂。蓋查本埠所銷之米。蘇米占十之四。客米占十之六。是客米地位頗佔重要。上海全市人口約數百萬。歷次戰亂。糧食不致發生十分恐慌。其所以賴以調劑者。實爲轉口之客米。常能於相當時期中爲之補充。如今後各地糧米不在上海轉口。竊得上海所需要者。亦必由上海之米商自

向產地採辦。有利則趨。無利則止。爲商人之本色。在無糧食統計之今日。固無法可以測知糧食之匱乏。而預事採辦。則一旦發生恐慌。將何所以資挹注。而弭禍患。綜上考察各方面情形。加以結論。第一爲滬上米商生計問題。果如來呈所云。迫而出於停市。影響一般商業甚鉅。實有設法救濟之必要。第二卽爲本埠民食問題。如此轉口米爲之隨時調節。恐慌亦在可虞。竊思江蘇省政府設立查驗所之本旨。諒爲防止蘇米夾帶出境起見。但查客米轉口情形。雜糧公會來呈所稱一節。經職局派員調查。尙屬實情。因海關查察綦嚴。自出艙上棧以及轉口時之下駁裝艙。均有關員監視。似可免夾帶之弊。且卽使有防止蘇米夾帶出境之必要。亦祇須通令各關卡嚴正稽查已足。似不必另立機關。增加人民之負擔。况近日盛傳蘇米出口。已有十萬石。顯與設所查驗之政策。似又背道而馳。市民茫然不知政府意之所在。祇以生計攸關。危害立見。咸急取直追。相與呼籲。局長忝居斯職。自當關心民瘼。茲據該公會公所等呈請前來。除批示靜候轉呈核辦。不得遽取斷然行動外。爲此急迫上

陳並抄附原呈三件。敬乞鈞長鑒核。俯賜迅予分電國民政府及蘇省政府體察商情。即將江蘇過境米糧查驗所上海辦事處先行停辦。另行妥議辦法。如查驗所一時未便取銷。應將條例修正免除查驗費用。總期於民食商情雙方兼顧。以維米市而裕民生。不勝迫切待命之至。謹呈。上海特別市市政府

### 上海特別市農工商局呈請獎勵工藝品

呈爲專利註冊與商標註冊不同。臚陳意見。並列舉北京農商部所訂工藝品獎勵章程。應行增改各點。仰祈核轉事。案奉鈞府第四五四號訓令內開。案奉國民政府令開。以專利保護。由外交財政二部核復。屬於全國註冊局商標課職掌範圍之內。應由該註冊局辦理。並暫適用前農商部定工藝品獎勵暫行章程等因。合行令仰該局知照等因。奉此。竊查專利乃獎勵發明或改良工藝品之方法。意在促進工業。所以杜絕倣造而資激勸。其特許年限規定至嚴。商標乃商品之標記。所以免人冒濫而誌信用。一經註冊。其使用權並無一定年限。此不同之點一也。任何普通商品。

祇須商標不同。無論倣造至如何程度。不加禁止。至專利工藝品。則在專利期內。雖商標各異。亦應絕對禁止倣造。或竊用方法。此不同之點二也。審查專利工藝品。事關科學工程。辦理人員。須具有專門學術。非辦理登記商標及註冊事宜可比。此不同之點三也。就此三端而論。核准專利之職權。不應屬於全國註冊局商標課範圍。已甚明顯。且前農商部所定獎勵章程暨施行細則。應行增改之處尚多。如製造品上所用之新穎裝滿圖樣。日人謂之意匠。關係藝術匪尠。美日等國均准其專利。該章程獨付闕如。此應行增加者一。又機器國貨。向例得減免捐稅。該章程並未規定。有專利權者得享受此項權利。尙未盡獎勵之法。此應行增加者二。國民政府官吏通例。乃於就職時行宣誓禮。即中國古代出師誓衆之遺。意美英法系諸國。頗有用此意以約束呈請專利者。使送宣誓書。證明確是自己發明或改良。故無朦混之弊。而收振興工藝之效。此應增加者三。工藝品之發明。關於飲食及醫藥者。爲促進計。亦應予以相當之專利權。該章程第二條。竟將飲食醫藥等製造品。規定不在獎勵

之列。按之現今世界工業競爭之趨勢。實不相宜。此應刪改者一。呈請專利者須隨文繳納公費。其執照費於核准通知後繳納。查美國及浙江省政府均如此規定。惟該章程定於呈請時先行繳付。不准再行發還。此種手續。未免冗繁。此應刪改者二。專利權之移轉繼承。或補給執照等事項。須繳公費。自屬正當。至於侵害專利權。呈請禁止。乃官廳應盡之責。似無徵收公費之理。查該章程之施行細則。亦規定繳納公費十元。似嫌過當。此應刪改者三。職局前曾參考美國專利法規。暨前北京農商部廣東實業廳浙江建設廳獎勵工藝品章程。章訂上海特別市獎勵工藝品暫行章程及施行細則。呈請核示在案。擬俟奉令批准以後。即由職局依照廣東及浙江兩省辦法。就職局原有工業技術人才。辦理本特別市工藝品獎勵事宜。在中央未設核定專利主管機關以前。揆之職司實屬適當。今如外交財政兩部核議辦法。不但使官廳管理之權限未明。而援用之法規亦覺未臻完善。確有可再斟酌之餘地。用敢不揣冒昧。條陳意見。備文呈請鈞長鑒核示遵。並祈迅賜轉呈國民政府備案。

實爲公便。謹呈上海特別市市長張。

### 南京特別市政府市長何氏魂呈請寬籌市政經費

爲請願事。竊維國民革命。原爲解除全民痛苦。使之同登福利而戰。其唯一目的。尤在建設。夫以破壞之餘。非建設不足以言治理。且一般民衆。對於黨之認識尙淺。苟非使之感受建設之利益。實無以入於黨。眞確認識之境。南京昔屬重鎮。今爲首都。中樞所在。觀瞻攸繫。其建設之亟需。尤千百倍於他處。蓋建設首都。樹全國之模型。卽所以增中樞之威望。而使全國民衆望風景仰。益具傾附之熱情。國運永隆。莫非由此。民魂爲黨奔走。迄將廿載。流離亡命。無可縷計。今幸國黨重光。首都奠定。又適承乏市府。正思竭其愚誠。稍副任命。何如首都市政。尙屬洪荒草昧之初。規畫進行。遂呈荆棘崎嶇之象。返顧事實。輒與愿違。疚焉在懷。不可終日。今值鈞會議在京舉行。黨國元勳。萃於一堂。民生大計。與夫一切糾紛。指顧卽可解決。市政爲政治之一。用敢縷陳困難情形。而求鈞會議加以援助焉。查南京在未克復以前。原設有市政



籌備處及馬路工程處。藉收取車捐等項。以資修葺馬路。其餘清道衛生各政。則屬之前省會警察廳。泊首都既定國府以辦理市政。爲不可或緩之事。乃令劉前市長紀文組織市政廳。對市政籌備處馬路工程處一併收回。並將省會警察廳改組爲市公安局。另設財收教育工務各局。以理市政。所有經費。即僅就原有之車捐等項。勉爲支配。嗣經督飭財政局竭力加以整理。每月約可收入四萬元而弱。但南京民力本簿。迭經兵燹。元氣未復。商業益凋。就市理財。窮於羅掘。雖積極整頓。仍不敷遠甚。其間以公安局經費每月即需八萬餘元。雖由江蘇財政廳按照舊預算月撥四萬五千餘元。但其他各局及市府本身。又需四萬餘元。故每月不但建設處虛懸無着。即所需經費。尚須虧累七八萬元。財政似此支絀。措置焉望裕如。是以劉前市長在十六年六月二十八日。曾擬在二五附加稅捲烟特稅鹽稅三項。每年各撥六百萬元。在各省收入正雜賦稅項下。提出百分之二。每年分兩次彙解財政部撥交收用。均以三年爲期。其未經提撥之前。先由財政部預提五百萬元。以資應用。當經呈

奉國民政府第一一一號指令。已交財政部核議等因。嗣尙未准財政部核復。卽承蔣總司令顧念市政重要。非有確定鉅款。不足以資進行。提議將省政府葉楚傖委員已經提議議決繼續征收之二角畝捐。撥交三成。專款作爲建設市政經費。當由財政部遵此定案。於十六年七月十三日。以一一八號公函知過府。劉前市長以款須各縣分別征收解繳。似嫌過緩。又經與江蘇省政府各委員及中央委員丁惟汾。在丁園會議。議決所有市政經費。由國民政府暨省政府充分接濟。其數目則由中央定之。當由丁委員錄案報告中央政治會議。並由劉前市長依據議案。於八月十三日呈請國民政府。迅令江蘇省政府財政廳。按月撥付十五萬元。俾濟要需。其原有財政廳應撥公安局月支經費。卽歸納此十五萬元數內。不再另行支領。以資劃一。此呈去後。久未奉有批令。第三次又由劉前市長擬議。在財政部新創之江浙禁烟稅每年一千五百四十萬元收入項下。按月撥出二十萬元。以爲建設首都之用。呈請中央政治會議國民政府核示。旋奉國民政府天字第二八二號指令。已交

財政部核辦等因。維時列前市長於原有財政教育工務公安衛生各局之外業已添設土地局。以便測量全市土地。逐一登記。以資整理。乃以費絀拘束。迄難充分進行。迨八月抄。前列市長因病去職。民魂奉令抵任。經費因感受戰事影響。益奇絀不可言狀。不獲已。乃將土地局衛生局暫飭停頓。分別歸併財政公安兩局辦理。並以經費雖不支絀。但職責所在。對於所負建設使命。仍未敢稍從偏廢。即經督同各局編造全市總預算。以爲全市支出之標準。整理原有捐稅及市有財產。如八卦洲之撤銷包商制度。改組普育堂爲委員會。以期改善處理。增加收入。又令各局妥擬計畫。呈候核議。分別籌辦。乃至九月九日。奉國民政府第二七四號訓令。對請撥江浙禁烟收入欸項一案。未予准行。以致民魂所闕望之市政經費。僅一已核定之蘇省三成畝捐。而尙未准江蘇財政廳照數撥交。當以籌劃經費。責無旁貸。旣無法苛征於民。自惟有呼籲於上。又於國民政府會議時。出席報告種種困難情形。獲承國民政府核定。每月的經費十萬元。除市政府原有收入四萬元外。餘由江蘇省政府補助。

乃省政府以奉令撥款。未經指定在何項收入內撥付。格於預算。復迄今懸而未撥。且所定僅十萬元。而預計每月全部行政支出。即需十二萬元以上。兩比尙屬不敷。遑論從事建設。是市政前途。因經費之不確定。實已陷於絕境。而不可拔。方今北伐未竟。軍事方亟。全國財力。集於餉糈。論者或謂從容建設之謀。尙可稍從緩議。則誠未知首都地位。關係全國安危。其維護之宜周。實無異於征誅之必果。回思民魂抵任之初。適值孫逆龍潭偷渡之際。爾時人心震撼。謠詠朋興。民魂督率所屬。昕夕從公。一念警力單簿。治安堪虞。未嘗不疾首焦心。亟謀根治。倘使財源充裕。訓練有素。或足益資捍衛之功。稍分樞府之慮。嗣雖仰賴總理在天之靈。國軍克敵之速。么魔跳盪。自取滅亡。首都復安。固於磐石。而由今思昔。益凜冰淵。數月迄今。整理警務。維持交通。殫力宣傳。搜索餘孽。一唯遵循樞府之指示。聯合民衆爲一心。竭蹶勉強。幸無大過。而整理市內各政。類如修闢馬路。改造市場。界畫市區。建築公園。改良飲料。等等。亦均盡厥心力。謀市民之福利。惟念首都根本建設。需費在二千萬元以上。現

除三成畝捐一案。已呈請中央政治會議國民政府令行財政部飭撥。並逕函財政部催促。可望撥交外。但淺淺之數。與全部計畫實施之資。相差過鉅。如僅僅籌款維持行政各費。以贍養全市機關。而事業費一無所出。使此類機關盡成冗廢。所用人員盡成坐食。則市政府尙何有容其存在之可言。而民魂等尸素貽譏。辜負黨國。乃尤不可道已。查南京爲國都所在。其建設經費。自可由全國人民公共負擔。按之東西各國。先例具在。茲經民魂再四籌維。關於全市建設之設計。擬由市政府延聘全國各省專家。成立設計委員會。一面呈請中央政府。特派專員參加其事。規定全市建設總計畫。至所需經費。擬請按照各國先例。由各省帶徵市政建設費。如田賦照徵起額。每畝帶徵銀五分。關稅照正稅數帶徵一成。至南京現既劃爲特別市區域。其位於區域內之各稅捐。自應一併交由市政府辦理。以明界限而資建設。擬即將江甯認捐局。江甯郵包稅局。下關稅局。下關鐵路貨捐局。大勝關稅所。上新河水厘局。江甯紙甯稅局。皖茶認稅局。江甯烟酒事務所。江甯紙烟持稅局。江甸浦六沙田

分局。江甯禁烟經理分局及屠宰稅牙稅契稅等。概行劃歸市辦。庶徵集鉅款。首都  
市政易底於成。如以茲事體大。非旦夕所可觀成。而市政進行。萬難再使停頓。則中  
央正在續募江海關二五附加稅國庫券。其總額爲四千萬元。以國府威信之昭著。  
茲事不難立就。應請卽於其中先行提撥二三百萬元。俾得按照計畫。先其所急。循  
序進行。萬一上列兩端。概難實現。則請於國府核准補助六萬元之議決案外。由財  
政部每月加撥十四萬元。綜計月撥二十萬元。雖以言大規模之建設。仍屬無當。而  
局部計劃。或可略見規行。俾市民稍食建設之利益。彰黨治之成。鈞會議爲黨務最  
高機關。亦復負解決全國一切政治問題之重任。市政爲政治之一。敬懇俯念事關  
重要。賜予議決執行。黨國幸甚。市政幸甚。謹呈。第四次中央全體會議。

南京特別市商民協會呈請懲辦甯案肇寺兇首及善  
後辦法

呈爲慶祝大會肇生事端。懇予迅謀善後事。本月二十二日下午。本京機關各黨部

各法團聯合舉行慶祝西征北伐勝利大會。事關民衆運動。各方到場參加者極多。散會時。民衆爲糾察隊所阻。不得自由退場。不知何故突然開槍。一時彈雨紛飛。死傷相望。其因逃竄跌撲。壓破皮折骨失履遺冠者。爲數尤夥。民衆忽成敵對。會場易爲戰場。此種慘劇。爲南京前此軍閥時代所未聞。不幸竟發生於青天白日旗幟之下。若不嚴加究辦。將何以慰民衆而謝冤魂。至於善後措施。尤爲刻不容緩。職會昨經召集各分會緊急會。當場一致議決三事。仰懇鈞府容納。一曰懲辦肇事兇首也。此次慘劇。變起倉猝。究因何事而開槍。是否有開槍之必要。最初開槍者爲何人。俱有研究之價值。應請鈞府即日分人查明此次肇禍原因。及開槍兇首。明正典刑。以慰人心。而昭炯戒。二曰予死傷者以相當撫恤也。民衆參加慶祝大會。係出諸愛國熱忱。不幸橫遭无妄之災。情殊可憫。且或因身死。家失所依之人。或受創傷。驟負醫藥之費。給予相當撫恤。於理於情。俱屬必要。他如金錢衣履等損失。亦宜酌予賠償。以示體恤。三曰請予指示今後民衆運動參加之標準也。查此次慶祝西征北伐

勝利大會。爲本京各政機關各級黨部各民衆團體共同發起。職會并奉市黨部訓令轉知各會員一體熱烈參加。竟發生此大不幸之事。驚弓之鳥。痛定思痛。今後一切民衆運動。俱將裹足不前。應請鈞府預示今後參加民衆運動之標準。何者可以參加。何者不能參加。俾民衆有所遵循。庶不至再生此類慘劇。徒爲無益之犧牲。又即經鈞府指示。可以參加之民衆運動。當參加之時。并請設法予以十分安全之保障。否則職會無以安各會員之心。今後任何集會。無法可以強其參與。此則應行預爲陳明者也。至此次慘案。職會會員所有死傷姓名。及其他損失狀況。容俟查明另行彙報。謹先將職會各分會代表大會議決各案。錄請察核施行。不勝仰望之至。

### 上海特別市商民協會呈請規定商店更換工夥日期

呈爲請規定商店工廠自行決定營業繼續或停業。並更換工夥日期。以免糾紛事。竊照上海特別市勞資調即暫行條例第十一條。有 每年中應由市政府農工商局限定之日。商店工廠得自行決定營業繼續或停業。更得更換工夥。之規定。惟



是日尙未奉鈞局規定公布。現當年關將屆。轉瞬新春。更換夥友。各業均然。理合具文呈請鈞局將此項規定日期。明白宣布。以資遵守。資免糾紛。實爲公便。

### 上海特別市適民協會呈請糾正關單印花重稅

呈爲懇請糾正印花重稅。以卹商艱事。竊據屬會所屬報關業分會呈稱。案查本年一月十七日奉江海關監督署第二號布告內開。凡中外商人。起運貨件。均須於納稅餉單上貼用印花。自一分起至一元五角止。又子口稅單三聯報單。每張不論價值。貼用印花一元五角。如查有漏貼。或貼不足數者。一概不准報關起運等因。伏查稅餉單純係完納稅餉之憑證。印花稅亦不過國稅之一種。名目雖殊。而性質實一。今若于該單上加貼印花。是直等於稅外加稅。證上加證。似此重征疊斂。於法于理。諸有未合。以此遞推。他日如貼用印花之五角者。必須於印花稅上再貼印花一分。五角以上者。再貼印花若干分。印花之外。有印花。上徵無盡之稅。下受無窮之累。至子口報單與三聯報單。往往有應完稅餉銀。竟有不滿一兩。或一錢者。今概令其貼

用一元五角之印花。是又於稅外加稅之外。而超過正稅餉銀數額。尤出乎情理之常。敝同業自見此布告後。羣情憤激。環請轉乞邀免。前來敝分會竊以爲貴會領袖羣商。凡關於商業上一切痛苦。端賴主持援助。務達解除之目的。用特據情函呈。伏乞轉呈財政部將稅外加稅之印花。准予邀免貼用。以卹商艱。而順商情等情。到會竊查國家正稅。爲商人應行擔負。而稅上加稅。稅外重稅。跡涉苛雜。既非商人能力所及。亦非實行民生主義之政策所許。據呈前情。理合備文呈請鑒核。伏乞准予迅行糾正。該項印花重稅。以減商艱。而維民生。實爲公私兩便。謹呈國民政府財政部。

### 上海別特市市黨部宣傳部長陳德徵呈請辭職

謹呈者。徵以菲材。勉力服役於黨部者。已九閱月矣。此九閱月中。雖個人心力交瘁。而於黨部則無絲毫建樹。近且直接遭謗受侮。簡接使黨部蒙絕大影響。長此以往。在徵將蒙把持黨務之嫌。而黨部或將因徵個人之故。而有未便。雖徵自就職之初。以至今日。無日不肩負本黨所給予之重任。亦無一事背離主義。所給予之正道而

行。但以一部分黨員之私德。效法共黨而蕩然。致黨部紀律。未能裁制個人。奔走權門。肆意造謠之卑污行爲。徵一書馱子。但知黨有正氣。黨有綱紀。身爲黨員。當養氣修身。信奉主義。以爲黨效命。今區區私衷。既不爲人所諒。自當自劾而去。去則上海黨部之威信。或可維持。黨部之紀律。或可施行。黨的權力。或可繼長提高。固非因徵一人之私而出者。亦非因徵畏懼怯懦而出者也。蓋徵曾自誓。苟一息尙存。決不敢偷安苟且。自絕於黨。故黨部之職務雖辭。而黨員之資格仍在。此後惟有本個人之力量與自由。繼續爲黨奮鬥。藉以見徵之心。而解同志之惑耳。伏念鈞會賢明洞達。必能深體下情。懇卽將徵本兼各職一律解除。是所至盼。是所至感。謹呈中國國民黨上海特別市臨時執行委員會。陳德徵敬叩。十二月二十八日。又一呈云。謹呈者。德徵呈請鈞會。准將德徵本兼各職一律辭去後。宣傳部一應事務。暫由宣傳部各科主任幹事負責。希鈞會速卽派定負責人員。維持宣傳部部務爲禱。此呈中國國民黨上海特別市臨時執行委員會。陳德徵叩。十六年十二月二十八日。

## 上海特別市房客總市合會呈請減租助餉

望爲縷陳輿情。懇祈核准減租助餉。以裕民生。而紓國難。事竊維先總理制定三民主義。以解決民生爲到治之本。而民生主義之要義。首重節制資本。平均地權。明訓昭垂。炳茲日月。查我國地權之不公平者。以上海爲最。數十元或數百元之地。數年間。而逐月收入之利。每超過原價。甚且倍蓰焉。似此不勞而獲之地主房東。因市塵發達而坐享厚利。初無寸功。且席豐履厚。毫不顧及平民生計。房租數額。逐年增加。致一榻之地。租費至少每月十餘元。一椽之居。租費至少每月數十兩。平民手胼足胝之所入。大半供給於坐食之地主房東。而地主房東。意猶未饜。旣玩法加租。復重取小租挖費。以求飽慾。更對房客橫施壓迫。動輒勒遷。疊起糾紛。影響大局。實爲妨害平民生計。擾亂社會秩序之重大原因。長此以往。將使貧者愈貧。富者愈富。階級顯分。衝突必起。社會前途之隱憂。思之實不寒而慄。敝會爲上海全市二百餘萬戶房客組織之總樞。對於房東房客之糾紛。每爲正當之主張。求持平之解決。今歲我

政府定都金陵。房東方面乘時投機。報效房租兩月。而抵制減租。當時敵會竭力開導房客。仰體政府艱難。暫行忍痛。邇來敵會所屬數百餘分會。紛紛來函。僉謂房東雖認繳房租兩月。以長年核計。所損不啻九牛一毛。而限制減租。積年累月。其所得之利。實無窮極。政府所獲之益甚微。平民之犧牲實巨。而且各分會同人。羣向敵會建議。請求轉呈大部。聲明上海房客。爲實行先總理主義計。爲維持社會永久安甯計。爲減輕平民負擔計。爲促成北伐成功計。要求實行將房租按現在原額減半。而以所減之數。提出百分之五十。補助北伐軍費。至革命成功之日爲止。請大部派員經收。似此政府得一源源收入之軍費。以促成國民革命。而平民得以稍輕重負。苟全於萬苦之社會。復藉以盡些微義務。聊表向日之忱。以答先總理之厚賜於萬一。似較之維護房東厚利。而政府祇獲一次些微之款。致平民永負鉅額之租金。因而流離者。其利害不可以道里計。凡此主張。函陳到會者。日必數十起。敵會默察輿情。審度大勢。職責所在。未敢緘默。用特縷陳輿情。上呈大部。懇祈核准。上海全市房客

請求。照現額房租減去一半。而以所減之數。提出百分之五十。補助北伐軍費之願。望公德兩便。再者。房租減半。核之房屋建築及地價。房東方面。實無損失之可言。此則應請大部注意者。合併陳明。所有縷陳輿情。呈情核准減租助餉各緣由。理合備文呈請鑒核。伏祈批示。祇遵。謹呈。

財政部。

上海特別市房客總聯合會。姜俠魂杜椿蓀單醒吾。

### 上海特別市房客總聯合會呈請限制加租

呈爲呈請備案事。本年九月。上海特別市政府第三號布告內開。爲布告事。查本市房租。向稱昂貴。前經中央政治會議上海分會。批令房客暫照丙寅六月租價付租。以示限制。旋奉總司令批示。亦有不得再行加租之明文。本府迭經根據此意。明白批示在案。乃聞本市房主。又復紛紛加租。殊爲駭異。須知現在軍事。尙未結束。民生凋敝已極。若房主任意加租。必使人民生計。益感艱難。甚或牽動市面。影響大局。爲此剴切布告。重申前禁。仰各業戶凜遵毋違。切切此布等因。查禁房屋加租。疊經各

級官廳。三令五申。嚴厲限制。民衆理宜切實遵奉。以副政府矜恤窮氓。體念民生之至意。敝會爲防止房主藐視法令。增加房租。致受影響大局起見。特錄示呈祈備案。庶遇此項糾紛發生時。爲裁決之佐證。除分別呈函各機關外。理各具呈。懇祈備案。實爲公便。謹呈上海公共租界臨時法院。

### 上海開北房產聯合會呈請豁免愛國捐

爲呈請迅賜批示事。竊敝會前於九月二日及九日二十日。疊經呈請鈞府。速予批示。開北被災區域。以解糾紛而輕責成等情。想均早達水鑑。查開北被災區域。早經滬上最高之社會公團四商會調查開呈。今業主備受減租免租之痛。甚至求售不脫。抵押無門。類皆典質動產。東張西羅。以應付押款利息水電保費者。名爲產主。而竊願追隨無產階級而不得者。水火倒懸之苦。可謂無過於開北之產主矣。迺者八月份愛國捐又已開徵。前經呈請政府體恤民情。以凡屬被災區災。既已免租兩個月。請不再徵愛國捐。以紓民困。我市長痾瘵在抱。現當新猷發揚之際。爲特不嫌瑣

瀆。瀝情奉懇。請求恩准。迅予將四商會由公安局轉呈鈞府之閘北被災區域里路名稱明白批示。並請同時批准。以凡屬免租二個月之被災區域。俾不再科徵愛國捐。以樹仁政而解倒懸。不勝迫切待命之至。謹呈上海特別市市長張。

### 上海特別市市立學校校長爲不能制止教員罷課呈請議處

呈爲市校辦理困難。自請議處。並祈迅予核准市教職員聯合會最近要求。以維教育事。竊市校教職員。前以生計問題。要求改善待遇。相持已久。迄未解決。上星期四校長會議時。雖蒙局長囑令轉知教職員安心供職。靜候辦法。而教職員等。以所提要求。業已再三讓步。鈞局亦屢有可於最短期內圓滿答覆之表示。祇以未頒切實辦法。終覺校長等徒託空言。不足見信。遂有教職員聯合會。昨日下午開會議決。自今日起停課待命之舉。校長等深愧無狀。未能制止。有負局長付託之重。且無以慰教職員屬望之殷。應付乖方。自應請予議處。惟念教職員此次要求。純係生計問題。迫而出此。以上海生活程度之高。小學教職員職責之重。俸給之微。改善待遇運動。



自爲事理所必至。卽局長亦早許爲合理之主張。爲解決糾紛計。應請俯順輿情。迅賜核准。教職員聯合會最近要求。以慰衆望。而維教育。實爲公便。謹呈。

上海特別市教育局局長保。

市立學校校長。十月二十五日。

### 江蘇吳淞水利協會呈請派員接收治河事務

呈爲經費匱乏。工事停頓。乞予派員接收。俾便進行。而重水利事。竊維吳淞江爲古稱三江之一。上承太湖之水。下流合黃浦而入於海。百川宣洩。由此是賴。疏導之功。自昔所重。民國七年。曾由江南水利局分設吳淞江水利工程局。司疏浚之任。惟以省款支絀。故施工之處。僅西自梵皇渡。鐵路橋起。東迄新開橋止。民國十二年間。東段竣工。該局亦因款支絀停頓。其新開橋。以東至外擺渡橋一端。適當該江尾閘。兩岸悉係租界廠肆。居民雲集。鱗萃。歷年以來。淤塞尤甚。該局既無款續辦。外人遂創由浚浦局代浚之議。沿江流域八縣民衆。咸以浚浦局。太阿倒持。久爲主權之蠹。覆轍在前。何堪再蹈。於是。由上海青浦嘉定。寶山太倉崑山吳縣吳江八縣議會農會。

商會。以及上海各商業團體。自動集合。組織吳淞江水利協會。籌款自辦。其經費擬定六十萬元。半由八縣田畝隨忙帶征。半由上海商業團體。分年認捐。合該江上下游淤塞之處。分段浚治。當於民國十三年一月間。組織成立。舉積蕃爲會長。李味青方還爲副會長。呈明前省長公署批准立案。詎案經議定。而隨忙帶征一項。吳江太倉吳縣三縣議會。旋又翻議。均未實行啓征。其餘業已帶征之五縣。除上海外。亦多因公挪用。未能儘征儘解。統計隨忙帶征一項。祇收四萬七千零九十七元九角。上海商捐。因之遂多觀望。統計商捐一項。亦僅實收七萬八千四百七十一元一角二分。不特上下游全部興工。無從舉辦。卽新閘橋東至出海一段。亦虞不敷支配。然此事籌議經年。如竟成爲畫餅。顧名思義。何以自解。不得已一面由積藩請上海總商會商借款項。先從新閘橋以東一段入手。藉杜外人越租之謀。該段因處於租界繁盛區域。無可以出泥地點。故每方工價較迤西各段爲高。而需時亦較迤西各段爲長。計自民國十三年八月興工起。以迄十五年五月工始告成。當以款無來源。上

游如紀王廟至北新涇一帶。既不能接續興辦。祇得裁節人員。徐圖進展。並因沿江一帶歷來旋浚旋淤。均由拉坡船任意將垃圾傾入江流所致。因又墊款購置巡船。商准前淞滬警察廳雇用水巡。乘船巡視。違章傾倒者。解水巡隊處罰。蓋以修浚與管理相輔而行。既慮旋浚旋淤之非計。並欲留此基礎。以爲將來續行浚治之地。冀完成應盡之職務。故於經費告匱之際。尙希會務之綿延勿墜。不謂閱時又將一年。應收之款延未續繳。而乃墊管理費用以及借款利息。又復日續日鉅。迄至本年六月底止。上海總商會已虧墊至八萬七千七百五十四元一角九分。以蚊負山萬非棉力所能勝。且本會爲八縣法團組織之分子。現在各縣縣議會市議會農會等。均解散。是本會在法律上已失其存在之根據。在事實上亦失其維持之能力。若再因循。致生外人覬覦。非特自誤。抑且誤公。伏念吳淞江流域。雖跨越八縣。然省局以及本會修浚之處。並歷年外人要求代浚區域。暨現時設置巡船視察地點。均在上海市轄境以內。亟宜就近派員接收。切實整理。庶免主權旁落。理合具文呈請鈞長。

鑒核俯准。將本會所會辦之浚治河道事務。以及現時巡視河道事務。概以明令劃歸鈞府辦理。俾敝會得依法宣告結束。藉免貽誤。不勝感激。待命之至。謹呈上海市張市長。

### 江蘇商典公會呈覆取締利息徵集押當公所意見

爲奉令呈復事。竊查押典利息一案。前由上海政治分會轉交三商會核議。折衷辦法。嗣於九月二十六日二十九日。迭奉鈞局訓令。飭呈現行行規。並准陳明正當意見。聲候查核各等因。具見體卹商艱。勤求民隱之德意。自應恪遵明令。依限具復。惟上海全體押店。共五百五十餘家。屬於敝會範圍內者。祇南北市五十家。所有大部分之五百餘家。另有集合之團體。卽押當公所。是此次利息問題。關係押業全體。伏查鈞局致上寶兩縣公函。本有華租兩界。同時從嚴取締之語。是謹就敝會所屬之五十家。陳明意見。既不能該括全部。尤與鈞局華租兩界一體待遇之原意。不符合前因。除日本商人在租界開設之押店十七家。應另案呈明辦理外。所有此次迭

奉明令應請另行令知押當公所徵集全體意見俾便公同呈復藉備採納謹呈。  
上海特別市農工商局

上海特別市土地局呈請依據法令爭回不動產契紙稅

本月十六日准上海縣政府函開本月九日奉江蘇省政府財政廳指令本政府抄送特別市土地局發行不動產契紙條例呈請核示由內開呈及抄件均悉查契稅爲省稅收入發行官契紙爲徵收契稅之根據均經列入本省預算市政府既無接收省稅範圍內收入之意思則契稅與官契紙自應仍由本廳管轄督飭縣政府照舊辦理仰卽轉函上海特別市土地局查照仍候省政府核示此令抄件存等因奉此相應函請查照等因又見報載江蘇省政府指令上海縣政府內開兩呈及條例均悉查前奉國民政府令行畫分國家地方收支標準案內契稅列爲地方收入業已令飭財政廳遵辦是契稅正稅固屬省稅卽財廳發行官契紙亦屬省稅收入之一市政稅既無接收省稅意思此項所訂條例顯有誤會且契紙爲人民產概保障

若一省之中發行紛歧產權如何鞏固尤恐隱匿影射諸弊由此益多應仍由財政廳統一發行以維預算而免糾紛據情呈請國民政府令行外仰卽知照此令等因按上開各節具見江蘇省政府與財政廳對於上海特別市暫行條例並未加以深切之研究而於本特別市發行不動產契紙誤會尤多若不依據條例詳爲疏解竊恐市省權限日益混淆政令紛歧將無底止不但市民感無所適從之苦而市政進行亦將有停頓窒礙之虞敬就條例及經過事實撮要臚陳仰懇 鈞長分別咨呈以期澈底解決竊查上海特別市暫行條例第一條載稱本市爲中華民國特別行政區域定名爲上海特別市不入省縣行政範圍照上列條文則本特別市之爲純粹的爲整個的既不在省縣範圍之內當然不能受省縣行政之牽制惟本特別市成立未久一切政令須逐漸推行舊有行政機關既未全部改組則在暫時存在期間自不能不認其有相當之地位然不能因暫時之地位而阻礙本特別市之政令使中央法令失其效力全市人民亂其觀聽卽以本特別市發行不動產契紙一事

而論係依據上海特別市暫行條例第二十五條第四項辦理經過合法之手續由鈞府公布施行並於上年十一月間咨請江蘇省政府查照以迄於今並未提出異議而行縣公文則始終認爲省稅或曰屬於省稅範圍未便移交或曰市政府既無接收省稅範圍內收入之意思自應督飭縣政府照舊辦理或曰契稅列爲地方收入業已令飭財政廳遵辦或曰所訂條例顯有誤會以上各說均見諸江蘇省政府及財政廳對於上海縣政府請示之指令中若江蘇省政府確有在本特別市區域內維持其省稅之理由亦應根據前案咨復鈞府核定施行不應對於鈞府之咨文則置之不復對上海縣政府之請示則堅持省稅強令維持上級機關不爲解決而獨使下級機關應付爲難若如江蘇省政府之所爲則以鈞府之職權任意施行何嘗不可惟在國民政府統治之下自當一致服從現行法令法令既經賦與不能放棄法令有所改變亦當遵守上海特別市既爲直隸於中央之特別行政區域則此區域之內自當保有市行政之獨立與自由且既曰契稅列爲地方

收入市與省爲同級地方行政機關則本市之契稅當然爲本市之收入斷無地屬之市而稅屬之省之理至本市政府並無接收省稅範圍內收入之意思一語係對於省政府官契紙屬於省稅範圍未便移交一語而發本特別市發行不動產契紙係依據國民政府賦與之職權既無須向省縣政府接收又何從涉及省稅蓋既屬省稅市政府當然不能接收若屬市稅市政府亦當然不能放棄語意至明界畫釐然不容牽混至本特別市訂定不動產契紙條例規畫一切至爲鄭重根據條例依法進行既不敢撫拾浮言敷衍塞責自不至擅訂條例有所誤會江蘇省政府處於首都所在之地負承宣中央政令之責本特別市區域之勘定亦經江蘇省政府派員會同辦理並經鈞長呈奉國民政府第二零五號批令呈悉應准備案此批等因則本特別市區域業經確定自應根據暫行條例第二條直接秉承中央政府依據暫行條例第三條在上海特別市全部行使職權對於本別特市發行不動產契紙江蘇省政府誤會各點擬請轉咨解釋以免隔閡並呈請國民政府



府令行江蘇省政府確遵上海特別市暫行條例之規定彼此依法尊重職權各不逾越而利進行云

### 南京特別市市長何民魂呈請速撥補助經費

呈爲呈請事。竊照江蘇省政府月撥屬府經費六萬元一案。奉准迄今。瞬將三月。省府前以預算拘束。呈請准予先行墊撥。在應解國款項下撥還。民魂亦以市庫如洗。維持力竭。呈請賜予將該呈早日批准。俾得撥款應用。旋准鈞府秘書處函轉奉鈞諭。查此案前據江蘇省政府呈復。當飭抄送財政部簽復。應俟復到再行核辦等因。奉此。自應遵照。靜待後命。惟查此項補助費原僅略資挹注。藉供日常經費之需。以云從事建設。相距尙遠。乃聞財部因蘇省應解國款早定用途。擬復不能照撥。是不獨屬事一切建設事業無從訂畫。卽欲勉維現狀亦實難能。伏念首都奠定。將屆期年。屬府成立。亦逾十月。而返觀市內公用交通諸政。迄未有新發展之可言。維護公安。則以槍枝缺少。實力單薄。既有名存實亡之憂。辦理教育。則以經費奇絀。學額患

滿復成粥少僧多之象。百端待舉。而羅掘無從。一事未成。則責難交至。如是費繼責重之狀。誠有未可以筆舌罄陳者。民魂經行巷集。接對市民。所聞見則路工之失修。飲料之欠潔。地域經界。猶未能劃一以定。車輛衢道。猶未能稱軌以馳。民生猶瘁。輿國之象。何徵。宵警頻傳。朕篋之患未泯。凡此種種。誠覺疚心蒿目。寢饋難安。即使身爲市民。亦殊愧對黨國。况荷邀明令。稍有職責者乎。國都首會。中外具瞻。設不努力經營。一任長於荒穢。外賓率止。異域相傳。謂我黨建設事業。不過爾爾。以草創未逞之故。致妨我國民革命之令譽。墮先總理貽遺之成規。則尤民魂所皇懼萬狀。而冀勿終蹈者也。爲此不端冒瀆。縷陳微悃。仰祈鈞府俯念首都重要。市費奇窘。所有蘇省補助屬市經費六萬元一案。於財部復呈到時。仍令勉力照辦。以資建設。無任迫切待命之至。謹呈。

國民政府。

南京特別市市長何民魂

南京特別市市長何民魂呈請明令各機關不得拒絕調查戶口

呈爲呈請事。案據公安局局長孫伯文呈稱。竊查職局此次清查市內戶口。現在積極籌備。尅期實行。業經訂定辦事細則及暫行條例。分別呈請核示。各在案。頃經職局第十八次局務會議。提出調查戶口時。凡遇軍事機關官兵人數。及行政機關辦事人數。每多不肯詳告或拒絕調查。實於調查上大有妨碍。擬請市政府轉呈國民政府暨國軍軍事委員會。通飭所屬各機關。一體照報。以利進行一案。當經公同討論。僉以值此共黨到處猖獗時期。地方公共安甯。至關重要。對於本市戶口。自非澈底清查。不足以遏亂萌。而保公安。理合將前項會議提案。議決照辦緣由。具文呈請市長鑒核。俯賜轉呈國民政府暨國軍軍事委員會。請其通飭所屬軍政各機關。遇職局派員調查戶口時。務將機關內職員姓名年籍任務等項。一一詳細告知。不得再有隱漏。及拒絕調查情事。俾本市戶口統計。得以完竣。實爲公便。是否有當。仰祈核示。祇遵。等情。據此。查該局長所擬辦法。係謀市政進行。及地方安甯起見。無論何種機關。自應一律照辦。以資確實統計。除指令並函軍事委員會外。理合具文呈請仰祈

鈞鑒。俯賜通令各機關一體遵照。實爲公便。謹呈國民政府。

南京特別市市長何民魂

(五) 公函

上海特別市政府農工商局函告商店註冊之利益及手續

逕啓者。按上海一埠商業繁盛。本局既負保護之責。須先有相當之監督。業經擬訂公司註冊暫行規則。商業註冊暫行規則。呈請上海特別市政府轉呈國民政府核准公布。旋奉指令。准於未奉國民政府核准公布以前。先行根據辦理等因。本局已於十月一日起開辦。始辦理誠恐一般商人昧註冊之利益。不諳呈請之手續。或以在前註冊所辦理不善。仍復意存觀望。視爲具文。或習於託庇外人。以向外國官廳註冊爲得計。致失本國法律上應有之保障。殊屬自誤。除呈請市長轉呈國民政府通令各省法院。凡公司商號未經註冊不得享受商人通例。公司條例之保障。並先由市政府知照上海各法院外。相應函送註冊規則十份。請煩貴會查收。希即指導。

各商號各會員等一體知悉。本局現定註冊手續力求簡捷。自呈請書到達之日起。非有特別情事。必於七日內辦竣。發給執照。並將呈請書及註冊用表。規定格式。一律付印。由呈請人繳價領用照式填註。頗爲省事。卽註冊手續亦准呈請人來局詢問。惟以辦事上之關係。詢問時間不得不酌加限制。在前已註冊之公司商號仍須繳驗執照。照章另行註冊。惟得免納註冊費。僅徵公費。再本局爲鄭重起見。凡公司商號呈請註冊。必須派員調查。關於調查時所有詢問事項。務必據實答復。切勿誤會。並煩貴會查照轉知爲荷。

### 上海特別市商民協會函告各店東經理不得無故開除在黨之店員

逕啓者。案奉上海特別市黨部商民部函開。按據各區黨部商民部紛紛函稱。現在加入本黨爲黨員之商店職員。時有店東經理。不但自己不革命。且借他端。開除其職務等情到部。查店員加入本黨。爲革命之工作。爲中國國民應盡義務。乃店東店

主自己不爲革命工作。已屬非是。而且反將入黨之職員開除其職務。動機爲反對本黨。事實爲反對革命軍。殊屬侮視黨國。惟加入本黨之店員間有恃黨爲護符。而不忠於職守之證據。店東經理應申叙理由。呈報本部。調查屬實。本黨不但允許開除其職務。且須開除其黨籍。茲據前因。除分函外。相應函達。卽希查照。分知各委員一體遵行。爲荷。等因到會。查農工商學兵。一致起來參加革命。爲本黨最重要之口號。亦卽人人所應努力之工作。各店東經理。何得任意干涉。至店員如有怠棄職守情事。各店東經理。儘可據實呈報核辦。奉函前因。事關黨務工作。非常重大。合亟轉函該會。卽便轉知各會員。一體遵照。加意尊重。萬勿玩忽。是爲至要。

### 上海特別市政府函復恢復武裝警察之困難

逕啓者。頃准貴會函開。時閱報載。邇來內地搶劫盜案。與綁票等發生多起。最近如西門萬年銀樓盜案。開槍拒捕。擊斃警察。全滬市民。聞之惶怖。凡我商店。家家自危。查此種浩劫。實係警察手携木棍。情同赤手空拳。抵抗無力。其不能捕盜。更不能自

衛原無武裝之因果也。務乞命令恢復警察武裝以防匪患。而安閭閻。實爲德便等因。查警察服務。照章備有武裝。方足以資捍衛。本府所屬公安局即係淞滬警察廳改編。原有之槍械。中經散失。現以經費困難。未及購置。至深抱憾。貴會提議警察出防。一律武裝。所見極是。本府亦視爲當務之急。正在極力設法恢復。以慰民望。無如購置大宗槍械。需款不資。值此財政竭蹶。無米爲炊。殊感困難。素仰貴會領袖萬商。關懷民瘼。深具熱忱。對於此項事宜。如能加以充分之補助。本府無不樂從。准函前因。相應函復。即希查照。見復爲荷。此致

各路商界總聯合會

上海特別市政府

上海特別市政府農工商局函覆取締押舖標本兩項辦法尙

未核定

逕復者。頃准貴會函詢。敝局所擬取締押舖標本兩項辦法。以便從詳研究等由。准

此查所擬取締辦法。俟呈奉市長核准後。自應公布。飭令各典押遵行。惟事關商業改革。又奉政府明令辦理。故考慮不厭周詳。廣益有賴衆議。迭函詢問。亦以貴會領袖衆商。熟悉商情。必能矯正蓄欠。裨益民衆。以副政府注重民生。維護商業之至意。且以歷來吏治敗壞。民瘼不宣。觀望成風。泄沓成習。善政不舉。惡習不除。蓋有由來。今幸在黨治之下。官商合作。以謀民衆之福利。改革進行。諒易收效。敝局現正擬訂取締典押業規則。呈准公布施行。以期民商兩利。貴會與南北兩商會。如有意見。務希於十月三日前復到。以便參酌辦理。否則未便再候。除分令典業公所商典公會外。合行函復。即希查照。並轉知南北兩商會爲荷。此致

上海總商會

### 上海特別市商民協會函告勞資協調

逕啓者。查勞資協調。爲達到總理民生主義惟一之途徑。亦即國民黨與共產黨根本不同之要點。然欲求勞資協調之目的。惟在各守範圍。互相諒解。勢方無過分之



要求。資方無無理之壓迫。而言語舉動尤應誠懇和易。一洗盛氣叫囂之惡習。卽有  
意見不盡融洽。亦當向本業法團陳述。聽候交涉調解。如果不狃成見。何事不可商  
議。乃數月以來。發生勞資糾紛。其因正當之事件。得到正當之解決者固多。而以毫  
末之誤會。發生無謂之爭執。持以意見甘受犧牲。亦屢見不鮮。在資方則膠於舊習。  
以爲職工爲我所僱用。進退應有自由之權。其有熱心辦理工會會務之店員。或則  
藉詞辭退。或則無故停歇。卽或傍人加以勸解。亦復執迷不悟。在勞方則恃工會爲  
護符。以罷工爲惟一之武器。是非曲直。不復置懷。聚衆要挾。任意行動。卽經正當機  
關之調節。亦復置之不理。以上兩種謬誤。同應切實糾正。須知一公司一商店中之  
勞資。其關係寧豈手足。實同夫婦。夫婦各有離異之心。互以猜疑相處。卽不終日詬  
誶。而家事已無整理之望。遑云發展。本會自開始籌備以來。凡遇勞資糾紛。卽諄諄  
以此相勸勉。準之以法。則勞資調節暫行條例。已由本市政府核准公布。雇主無故  
不得開除工人。爲條件所規定。資方應當絕對遵守。而當勞資發生糾紛時。雇主不

得購買或招引本廠以外工人。或閑雜人等。參加工作。勞動者亦不得勾結本廠以外工人。或流氓參加糾紛。如被告發有據。雇主或勞動者。俱應受市政府之嚴重處分。有第九條明晰規定。現在每遇糾紛案件。輒有業外人從中挾持。使本業雙方。欲接近而未能。市塵之間。充塞怨氣。以喻家庭。彷彿夫婦情感。中傷於婢傭之手。苟加深思。寧不痛心。至資方過慮。以爲資方有送捕之權。以至因恐懼而畏縮。因畏縮而避匿。終以一念之錯誤。造成不可辯白之罪名。須知本年八月廿二日。淞滬衛戍司令部布告第二號。內開嗣後除本埠及上海市公安局外。無論何種機關。不得再有逮捕人犯情事等語。明令公告在案。資方如有正當理由。儘可出而陳述。眞理以愈辯而愈明。該會因解析而冰釋。其裨益於事實者。當非淺鮮。若以爲避匿即可了結。則人而不死。終難終身避匿。若以爲租界可作護符。則法律自有裁制之力。租界亦有收回之期。在此青天白日之下。一個人一團體。不求立民於民衆情感與正義公道之基礎上。而僅僅寫託足於特殊勢力。其愚可憐。其妄可笑。其傾覆敗亡。必可立

而待本會爲商民集合的革命團體。擁護商民正當之利益。與實行本黨擁護農工政策。兩無軒輊。惟力是視。茲於九月廿八日接准上海工會組織統一委員會函開。逕啓者。案查勞資契約關係。業奉勞資調節諸條例明白規定。凡資方不得無故開除工友。即使偶因勞工方面工作不力。或資方有其他重大事故。不得不解除雇約之時。亦應先得工會同意。並應給以相當薪金。以資津貼。歷經遵辦在案。乃近頃各商號行廠。有以地在租界。爲本國法治之權所不及者。遂不惜借外力爲護符。視條約於無覩。對於工友。偶有請求。除動予開除。少所諒解。開除之工友。既不易謀復工。卽津貼之費。亦無磋商餘地。而在資方之措詞。實非謂營業清淡。則曰照慣例開除。或延宕支吾。匿不見面。縱至理屈詞窮。亦不肯稍予接洽。其尤甚者。資方復互相聯絡。務在壓迫工人。近如各報關裝儼行。秋節期間。約同各行均開除工友二人。以表示其堅決之主張。卽其稿証。又如華行印刷局之開除工友。亦係因同業各家。悉應於其先。監督於其後。此外新進外幫職工。不遵條例之限制。開除工人。工友及委

員。冀減損工會實力者。種種情形尤難枚舉。敝會職司工運。悉秉諸本黨之政綱。以冀勞資互助之精神。日益發揚光大。無如此類商廠膠執成見。對於工友一再施以壓迫。難期理喻。深仰貴會領導衆商。羣情信重。用特專函奉達。務請貴會轉知租界內商廠各業。對於所雇工友。慎勿無故開除。或任意壓迫。俾工商兩界。情感日趨融洽。則生產界之前途。實將有以利賴焉。等由。雜誦再三。詞意懇切。與本會所見略同。用特備函奉達。務希貴會即行轉知各會員工廠商店。隨時注意。遇有勞資糾紛。應即依照正當手續辦理。平日待遇職工。亦應悉秉至誠。對於市政府核定之勞資暫行條例。尤當切實遵守。至爲盼切。

### 上海特別市教育局函告待遇教職員之辦法

逕啓者。九月二十六日。各校教職員代表送來繼續要求條件。即經本局轉呈市政府核示在案。茲奉指令第四九號內開。呈暨附件均悉。本省市立各校教職員生活艱困情形。本政府固已明悉。惟本市財政現狀。暨人民負擔能力。亦應兼籌並顧。因

再將此案提交市政會議從長討論。以求完密。當經議決：（一）學校經濟絕對公開。應由教育局將本市政府規定之會計規程。印發各校照辦。（二）教員月薪本年十月起照新預算發給。自十七年春季學期開始時。即照上屆議決標準。自四十年至六十元斟酌支配。（三）級任教員即正教員。上屆既議決可參照第四中山大學區中學校實驗小學教員薪俸標準辦理。則級任教員決無另加薪俸之理。（四）每人每週授課時間按照廣州市南京市江蘇省縣區立小學校標準。均在一千分鐘以上。本市現定以一千分鐘為標準。辦法執中所請以八百十分鐘為原則。須俟本市財政整理有緒。再行核議。（五）年功加俸。本學期照舊案辦理。明春辦法如何。俟統核本市財政後再議。（六）教職員服務年數案。照國民政府公布學校教職員養老金及卹金條件第九條。載明服務年數之計算。以連續在一校者為限。但當轉任他校時。係經主管教育行政機關調用。或經原校校長許可。並專案呈准者。不在此限。本市教職員若同在市校服務。其年數當遵照此項條例辦理。（七

（一）教職員膳食依法自理。住宿可視學校情形分別辦理。（八）教職員子女入學免費。在木市小學範圍之內。自可照辦。惟條例須另訂。至中學大學目前本市政府尙未設置。能否免費。當由中央政府暨江蘇省政府決定。此次議決辦法。本政府已竭其財力所能。一再遷就。教職員之所得。較之舊時。亦已不可同日而語。該局長令行各校轉知各教職員一體遵照。并應切實曉諭該教職員等。在此革命尙未成功。民衆如痍。將士效死之日。務各體念時艱。顧全大局。本犧牲之精神。盡樂育之天職。是所厚望。此令等因。奉此。除分致外。相應函達。卽希查照。轉致各教職員遵照。是荷。

### 上海特別市商民協會函告注意辭退工夥問題

逕啓者。案查商店工廠。現時往往以營業清淡爲詞。辭退夥友職工。實屬不合。須知關於辭退工夥辦法。上海勞資調節暫行條例業經明白規定。早奉市政府公布實行。其第十條云「雇主不得無故開除工人。如商店工廠歇業時。應先一個月通知勞動者。並須補給一個月工資。」又第十一條云「每年中應由市政府農工商局

規定一日。商店工廠得自行決定營業繼續或停業。並得更換工夥。此外非勞動者。有特殊過失。不得無故開除。但有特別契約者不在此限。又第十二條云。「除規定日期外。工廠如遇特別情形。必須停業時。須於三個月前。預先呈報市政府農商局備案。且須聲明停業理由。否則以無故忽行歇業論。」試加審察。其規定何等明瞭。各商店工廠。又何得因一時環境之特殊。而任意出此停閉。或辭退之消極下策。現在年關將屆。轉瞬新春。除已由本會將商店工廠。得自由決定繼續營業或停業。及更換工夥之日。呈請市農工商局明白規定。以資遵守外。合亟將店方不得任意歇業及辭退工夥各情。通函知照。仰即分函各會員。一體遵辦。以免糾紛。是爲至要。

上海特別市市黨部商人部通函徵集改善商會之意見

逕啓者。案奉中央商人部通告內開。爲通告事。查舊有商會組織不良。失却領導商人之地位。現在各地商人。咸自動組織商民協會。以爲替代。且以職權問題。尤多衝突。自應卽速改善。以適應商人之需要。本部擬於第三次全國代表大會時。提出議

案。請求澈消全國舊商會。以商民協會爲領導之機關。以集中商人力量。而使統一指揮。惟於未改善之初。先當徵求各地商人之意見。以謀改善之道。爲此通告各省商人部。商民協會。仰卽轉告所屬各商人團體。對於改善商會之處。有何意見。可陳述來部。以爲採擇。而爲將來施行之根據。仰卽通告各商人一體知悉。共抒己見。以收集恩廣益之效。爲要等因。奉此。查商人統一組織。爲不可變更之原則。尤爲防止列強經濟侵略之要圖。惟如何改革。方無窒礙。並由各商人團體。提出意見。以便彙呈。此致

上海特別市商民協會

上海總商會

上海縣商會

上海開北商會

上海各路商界聯合會



上海各區黨部商人部

江蘇川沙縣黨部函詢商民協會與商會是否立於對等地位

敬啓者。敝縣對於商民協會。正在督促闔邑商民趕速組織。惟最近商民協會章程及組織法等。無從查考。且於內地各商會是否立於對等地位。抑或立商民協會後。所有各商會一律取消。本部僻處海濱。事事須借助他山。未敢杜撰。素知貴部籌劃商民協會規劃綦詳。用特專函奉達。務懇將貴部近日設施之章程及組織法等。惠賜若干份。俾資借鏡。是所盼禱。此致

上海特別市黨部商民部

川沙縣黨部

上海特別市黨部青年部函請嚴緝暗殺劉斌兇手

「逕啓者。本黨部秘書劉斌。於上月間在徐家匯被人暗殺身死。事隔數日。兇手未獲。音信毫無。死者爲黨捐軀。英靈未慰。兇徒狂猷。更爲伸張。聽聞之人。共爲憤懣。本

月七日。本部曾經函催貴局。速行嚴緝兇手。盡行懲辦在案。乃時隔多日。未聞獲有端倪。坐令要案長此久懸。久仰貴局辦事稱職。豈可視此等閒。仍望於最短期間。加緊工作。破獲兇手。歸案究治。實爲公便。附另函衛戍司令部外。相應請查照辦理。此致

上海特別市市政府公安局

### 上海特別市市政府農工商局函告舉辦工業調查

振興工業必須確定發展及改良方案。逐步推行。始能收效。但欲確定方案。須先明瞭目前工業界之實狀。故工業調查誠爲刻不容緩之圖。農工商局注意於此。除特設工業品陳列室以資比較外。並舉辦工業調查。惟恐廠商不明此理。乃函請總商會等團體請求贊助焉（編者註）。

逕啓者。敝局爲發展及改良工業起見。須將上海所有工業明察無遺。俾可決定方案。逐步施行。期以收振興實業之成效。茲特舉辦工業調查。並附設工業物品陳列

室將各種表格分寄各工廠自行依式詳填一面派員調查實事是在上海工廠固多熱心愛國深明事理之人惟事屬創舉難免不生疑慮致調查結果有失真相素仰貴會領袖工商對於敝局改進工業計劃定荷贊同尙祈鼎力襄助惠寄最近上海公司工廠名單并分函勸導廠家於調查各節坦懷直抒藉獲正確之材料而作縝密之統計無任公感將來敝局對於工業實施提倡保護之政策胥當恃此爲南針亦卽悉賴貴會贊助之賜也附送工廠調查表及說明各一紙又工業品陳列室規則暨工業諮詢處規則各一份並希察收

### 上海特別市政府農工商局函請飭送各國人造肥料

查各國輸入我國之人造肥料。因所含養分豐富。而融解亦較天然肥料爲速。故農民採用日衆。據民國十五年海關貿易報告。進口總數已達五百萬兩。平均按年可增加一倍以上。惟敝局迭據各農業團體及各地農民協會等一再報告。謂試用數次。土壤卽生不良。有謂奸商攪入偽物。耗財病農等情前來。查陳述各節。諒非完全

臆造。或因我國農民智識幼稚。不能明晰氣候土質與植物之關係。對於輸入之人造肥料。又不能明瞭其性質。以及使用不適其量。土壤遂起酸性及不良之反應。然以本埠華洋肥料商人爲數甚多。能遵守商業道德公正販賣者。固不乏其人。而混用僞物。攙置雜質。不顧公益。亦不能證其必無。敝局以事關農產。不容漠視。擬蒐集各種肥田粉。加以試驗。對於不良之販品。嚴行取締。以期保護農產。祛農民之疑慮。而優良之販賣品。亦可藉此獲相當之證明。庶免因浮言而影響其貿易。事屬兼顧。諒可施行。特函請貴署照會上海英。美。法。德。日。智利。丹麥。比利時。魯生堡。等國領事。轉飭各該國販賣人造肥料商人。檢齊每種樣品一斤。並依照附件開各項詳細填寫列表。逕送敝局備查。以資試驗。此致

交涉公署

上海特別市政府衛生局函請實行獎勵學生報告出生死亡  
之辦法

逕啓者。案查生死統計。爲辦理公同衛生之根本。藉精密之統計。可以知一地人民最易患之疾病而事預防。查出一地衛生上之缺點。以資改良。故歐美各國之辦理衛生者。莫不視統計爲當務之急。而異常重視。本市市民以不明統計之重要。及素無報告生死之習慣。雖經敝局佈告。勸其報告。尙多視爲虛文。漠然不理。因思本市小學校之多。冠於他埠。小學生之數。在一萬以上。如能仿提倡滅蠅辦法。獎勵其報告生死。則其收效必至宏大。其有裨益於本市衛生進行者。絕非淺鮮。惟以事關貴局管轄。故特將敝局擬訂之獎勵學生報告出生死亡辦法九條。抄送貴局。是否可行。或另有適當辦法。請卽查核函復爲荷。此致

教育局

●附（上海特別市衛生局獎勵學生報告出生死亡辦法）（一）凡報告出生。須將父之姓名住址。嬰兒男或女。生日。四項記明。（二）報告死亡。須將死者姓名住址年齡。男或女。死期五項說明。（三）凡報告可由學校校長或教員或學生直

接或用信寄交衛生局。由局按址覆查。確實者算作一次。記入專冊。爲將來獎勵之根據。(四)凡死亡須在未出棺材前報者作數。出生以嬰兒未滿一月時報到者作數。(五)凡已經他人報過之出生或死亡。以先報作數。(六)凡住址計載不明。因而無從覆查者不算。(七)凡報告須蓋有學校圖章。并學生簽名。以資鄭重。并便計算成績。(八)凡報告出生死亡至二十次者。獎給銅質獎章一枚。五十次者。獎給銀質獎章一枚。百次者。獎給金質獎章一枚。(九)凡由各校長或教職員轉告衛生局。能報告出生或死亡至五百次者。獎給銀盾一塊。

### 上海特別市教育局函陳收回租界教育權之計劃

逕啓者。接准復函。祇悉貴會對於工部局正在交涉參與市政。一俟達到目的。租界內學齡兒童均有享受教育之機會。盡籌碩畫。欽佩何似。囑抄具體計畫。當即將運動經過概況及所擬計畫錄送台察。至祈不吝指教。合力進行。實級公誼。(附上海特別市教育局對收回租界教育權運動之經過及計畫)一。去年九月上旬。英人

懷德爵士來滬。本局邀集當地教育學者。款待之於南洋大學。席間就討論上海租界內教育問題。將上海教育狀況。作一簡明之分析。其內容包括下列幾項。(一)公共租界內華人教育狀況與市區教育狀況之比較。(二)租界內外人教育設施與華人教育設施之比較。根據上項事實進而討論兩個重要問題。(一)在現在管理狀況之下。如何可使租界內公立學校。適應於華人之需要。關於此種問題。提出兩種建議。(甲)租界當局應從華人方面收入項下。最少提出百分之二十。撥作華人教育費。(乙)凡租界內為華人而設之公立學校。須一律至中國教育局註冊。並受指導。(二)如何能促進改良。租界內社會教育之設施。關於此問題之建議。應請中國教育當局。對於租界內社會教育之設施。與以積極之督察及指導。(三)本局曾幾度邀集當地教育學者。及華董基督教教育會幹事葛德基君磋商進行辦法。並由葛君介紹上海英工部局總辦費信悖及書記長約翰生作非正式的晤談。彼方面能了解本局意思。(四)本局曾擬「統一上海教育權宣言」

一種。以期喚起民衆注意。引起外人同情。大意分兩方面說。(甲)在中國方面。(一)中國人應受適於中國人的教育。(二)租界非割地可比。實際是中國的地。方教育權照條約無歸外人管理的規定。(三)以前的租界教育成績極劣。中國人不可接受。(乙)在外人方面。(一)蹈文化侵略的嫌疑。(二)徒招中國人的疑忌。而激起排外之心。(三)除少數學校外。多數學校決不願外被人管理。(四)外人不知中國情形。仍由少數中國翻譯員從中作弄。徒啓弊端。(五)如欲藉教育以迷惑華人。到底無甚效果。(外人在中國傳教多年。而反教之聲不絕。俄人用盧布宣傳共產主義。今亦被根本推翻。此其明証。)(五)擬即組織委員會。專司收回租界教育權的各種活動。(甲)延請租界上民衆團體代表。當地教育專家加入爲委員。(乙)先往調查宣傳接洽入手。(丙)盡力整理及推廣租界內教育事業。(丁)與臨時法院聯絡。嚴格取締租界內非法的教育機關。(戊)達到完全收回管理的目的。

### 上海法租界納稅華人會函復市政府收回租界教育權之情形



逕覆者。查租界教育。向多簡陋。高小以下。各校尤屬莫可言宣。其重大原因。不僅在辦學者之輕視教育。而校舍租金之昂貴。亦屬不可掩之事實。夫一校一學期之收入。本有限制。因校舍租金昂貴之故。不得不求諸教課之簡略。與教員薪水之節省。因此而管理疎忽。課程減少。教材缺乏。種種弊竇。乃層出不已。更有聯合會或私人所辦之義務學校及私塾。往往以十餘元之月修。聘任非驢非馬之教員。以充任之。如此而欲求其課程之完備。於勢於理。均有所不能。敝會心餘力絀。雖明知之。亦無可如何。至於外人在租界之權力。祇及於市政。並無管理教育之權。亦無拒絕吾國教育當局管理租界教育之可能。貴局爲慎重計。恐遭外人之反抗。欲以民衆名義。間接管理。亦未嘗不可。但入手之初。必須寬籌經濟。以供改革之需。至應如何籌備之處。請貴局酌奪賜覆。自當遵照辦理。敝會能力所及。無不樂爲贊助也。相應函覆。敬希查照爲荷。此致上海特別市市政府教育局。上海法租界納稅華人會秘書處。謹啓。

國民政府  
行政全書  
市行政法

第四編 雜錄

上海特別市黨部臨時執監委員就職宣言

革命工作。合則易成。分則兩敗。證諸往事。無一或爽。本黨忠實。同志深感年來分散。離析之苦。八月間。因各方反其清黨。態度一致。於是有合作運動之發起。與中央特委員會之成立。十數日前。中央復任命同人等改組上海特別市黨部。從此懲前毖後。與民更始。黨基之固。國運之亨。可立而待矣。惟是道高一尺。魔高一丈。當此千鈞一髮之際。封豕長蛇。薦食上國。鬻匪小醜。跳梁遼燕。城狐社鼠。搗亂後方。同人等受命於顛沛流離之秋。敢忘披髮纓冠之義。爰舉六端。以自勗勉。幸垂察焉。

▲一曰撲滅共黨鞏固後方也。黨外無黨。黨內無派。凡我同志。莫不人具此心。心同此理。過去因共產黨徒心懷叵測。擬以分化作用。危害本黨。且以搗亂手段。破壞

革命本黨乃有清黨之舉。將自成派別之跨黨份子悉數清去。自是以後。黨內乃得無派。然被清去之共產黨徒。藏頭露尾。陰謀搗亂。是黨內雖無派。而黨外仍不免有黨。此黨外之黨。若不及早撲滅。則養癰滋毒。後患堪虞。故清黨工作不能以肅清跨黨份子。做到黨內無派爲已足。尤須將中國共產黨之勢力根本消滅。中國共產黨之組織根本推翻。做到黨外無黨而後已。同人等願以此自勉。且願與同志共勉之焉。

▲二曰擁護政府完成北伐也。北伐爲吾黨目前至大之工作。完成北伐爲國人今後唯一之出路。曩以共產黨徒在後方破壞革命。遂至功虧一簣。事敗垂成。今闖馮二同志已與張逆正式交綏。軍委會亦於十四日決議大舉北伐。犁庭掃穴。可操左券。同人等謹於此時領導全滬民衆。擁護政府完成北伐。

▲三曰訓練同志提高黨權也。訓練同志與提高黨權之二事者。關係密切。自成因果。同志有訓練。黨權自能提高。欲提高黨權。根本辦法。還須訓練同志。若徒奔走

於權要之門。籲求於當道之前。則不獨不能提高黨權。且將貽黨以莫大之恥辱。同人等雖無似。決不至無聊乃爾。語云。物自腐。而後虫生。此言雖小。可以喻大。而今而後。同志應知所取舍矣。

▲四曰協同政府實行訓政也。吾國自辛亥革命後。軍閥弄權。羣小當道。民主共和名存實亡。厥因雖多。要以人民無訓練爲惡。因中之根本惡因。總理早見及此。故分建國工程爲三大時期。而以訓政時期介於軍政憲政之間。凡一省完全底定。訓練即當開始。將來憲政時期能否免於羊頭狗肉之謂。即以訓政工作是否完密爲準。今者江南底定。訓政開始。同人等當率領全滬同志。協同政府訓練民衆。使民智日開。民德日進。

▲五曰貫徹廢除不平等條約之主張也。帝國主義者以不平等條約爲跨海東侵之橋梁。蠶食鯨吞。無所不至。馴至吾國內亂頻仍。盜賊蜂起。工商窳敗。敗政破產。今日國體上之千瘡百孔。無一非不平等條約所造之惡果。故總理易箴時。猶諄諄

以廢除不平等條約相責望。同人等能力雖薄。衷心則雄。護黨救國。豈敢後人。今當就職之初。謹以此自誓。

▲六日促開第三次全國代表大會也。全國代表大會爲吾黨最高之權力機關。一年一次。載在總章。今跨黨份子業已肅清。合作運動已告成功。一切黨國大計。又亟待大會解決。黨之環境與民十五第二次全國代表大會時。大不相同。是第三次全國代表大會。實有速開之必要。而同人等任務。亦以促開第三次全國代表大會。爲最低限度。以上云云。皆爲同人等肺腑之談。敢以質諸總理在天之靈者。還望全國同志。弗我遐棄。時賜箴言。則黨與國交受其利矣。披肝瀝胆。謹此宣言。

### 中國國民黨上海特別市黨部執行委員會討唐宣言

本黨叛賊唐生智。軍閥成性。包藏禍心。叛黨賣國。逆跡昭然。國民政府已於日前應軍事委員會之請。褫奪唐逆職權。明令查辦。木黨部亦於馬日通電全國。一致聲討在案。茲特再將唐逆過去之罪惡。及政府此次討唐之意義。一爲國人述之。當北代

之初。唐逆生智以途窮來歸。羽毛未滿。尙能假意遵守黨紀。服從軍令。迨革命軍奠定湘鄂。唐逆之叛萌。乃漸露。貪天之功。心懷叵測。時思以個人支配黨權。把持省政。徒碍於同志間之督責。軍紀之森嚴。未便立時卽恢復其軍閥之面目。自茲而降。逆跡益彰。趁大部分革命軍將士離開湘鄂之時。唐逆乃儼然竊兩湖地盤爲己有。始則造作謠言。中傷本黨軍事領袖。不從軍事領袖之命令。繼而勾結共匪。縱容共匪。殺戮本黨忠實同志。蹂躪兩湖人民。終乃一返其軍閥之猙獰面目。公然勾結帝國主義。禁止民間張貼打倒帝國主義之標語。私與共匪商決。交還從英人手中取回之漢口英租界。凡此種種。已足證明唐逆生智之罪大惡極矣。而唐逆破壞國民革命。斲喪中華民國之心。猶有未足。最近復以兩湖礦山作抵。私向帝國主義借款。達六千萬兩之多。劫奪地盤。勾結北洋殘餘軍閥。張作霖。孫傳芳。以期消滅革命勢力。而遂其反革命之企圖。擅委黨部委員。破壞本黨系統。違反中央命令。陰謀劫奪財政。藐視政府決議。私行支配政治。壓迫忠實同志。破壞甯漢合作。此皆唐逆生智近

日倒行逆施之叛黨賣國行爲確鑿有證者。此賊不除。其如黨國何。待敵人以寬厚。卽是待同志以殘酷。今日之唐生智。不但爲本黨之罪人。亦且爲全國之公敵。湘鄂等省。皆爲本黨忠實同志以頭顱熱血從軍閥手中拚命奪來者。唐逆盤踞湘鄂。搜括民財。殘殺民衆。在唐逆鐵蹄下人民所受之痛苦。較之軍閥時代。有過之無不及。湘鄂兩省之民衆。對於吾黨之希望。何等熱烈。但因唐逆生智之違反黨紀。一意孤行。致使已在國民政府統治下之兩湖民衆。仍沉於水深火熱之中。生命既無保障。生計更屬艱窘。本黨之唯一目的。在解除民衆之痛苦。本黨武裝同志之唯一任務。亦在爲民衆利益而作戰。刻下眼見兩湖民衆所受之痛苦。較曩者爲尤深。何能坐視而不救。此吾人爲上慰已死先烈之英靈。及解除兩湖民衆之痛苦計。不能不擁護政府。討伐唐逆者也。北方之殘餘軍閥。原可期於最短期間肅清。徒以共匪搗亂。後方於先。唐逆又甘心助桀爲虐於後。政府北伐大計。於今尙未完成。憶孫逆傳芳。渡江南犯之時。唐逆生智。竟敢密令其部隊。準備內應。從孫逆諜間身邊。搜出唐逆

勾結奉匪之確證。從兩湖黨政設施中。察覺唐逆包庇共匪之陰謀。是而可忍。孰不可忍。如仍坐視不討。則軍閥共匪。永無肅清之日。北伐大業。亦將無完成之時矣。吾人爲肅清軍閥共匪計。爲完成北伐大業計。討伐唐逆。實爲目前最急之務也。北方之革命勢力。在豫陝有馮玉祥同志所領之西北革命軍。在晉綏有閻錫山同志所領之北方革命軍。最可痛心者。爲靳雲鶚等部。本已立意輸誠加入北伐。但唐逆生智蓄意破壞國民革命。因而嗾使靳雲鶚脫離革命隊伍。加入反革命戰線。更使馮玉祥閻錫山兩同志頓增南顧之慮。整個的國民革命事業上。容忍唐生智一人。遂生出一種極大從內部破壞之阻力。此吾人爲統一中國。完成中國革命計。應當討伐唐逆。以去除國民革命前途之障礙者。又其一也。自甯漢合作實現以後。黨務已歸統一。但唐逆生智竭力破壞。政府定都南京。政府已獲重心。但唐逆生智驕橫無倫。所謂叛黨叛國。唐逆舉一身而兼之。此人不討。如何辦黨。如何治國。總上所述。唐逆生智。誠爲罪大惡極。死有餘辜。現國民政府。下令討唐。誠爲順天應人之舉。吾人



爲求自身之解放。謀中華民國之獨立自由。國民革命之早日成功。均當努力奮起。一致爲政府後盾。共張撻伐。以撲滅此危害黨國破壞革命之逆賊。謹此宣言。維全國同胞同志共鑒焉。中國國民黨上海特別市臨時執行委員會。

### 中國國民黨南京特別市黨部討唐宣言

慨自殘暴軍閥。與帝國主義者勾結。惡劣勢力憑陵中夏。國命阽危。我革命同志秉承總理遺志。痛淪胥之迴邇。懼競存之不遑。共舉北伐。由粵而湘。擊楫贛江。會師武漢。當時因主攬帥千需人。封建餘孽新式軍閥。唐生智。卽乘機而起。攘竊大權。惟以革命軍隊。此時在猛烈進展。舉國喁喁。望早成功。愛國同胞。不惜犧牲一切。與唐氏相周旋。豈不知其恣睢跋扈。積性難返。窮極投機。包藏禍患。殆冀彼悔過相從。肝膽共照。集中革命勢力。聯合革命戰線。共同奮鬪。以完成北伐大業而已。乃唐氏受民衆付託。負荷兩湖軍政重任。於茲年餘。在改革政治一端而言。未嘗予吾黨以幾微希望。與幫助。而孳孳爲個人怙權固位。囊括地盤之私計。以陰險之策略。壟斷黨權。

很警之手段。榨取民衆。卑劣之方術。排鋤異己。誘脅之伎倆。舞弄農工。朋比之奸謀。喉容共黨。離奇之名義。離間同志。尋復公然與帝國主義者妥協。與共黨提携。密謀交還漢口英租界與英人。禁止張貼打倒帝國主義之標語。對外又不聞有折衝樽俎。或抵抗侵略之計劃。及經濟絕交之準備。僅如此喪權賣國。甘爲奴隸。是破壞本黨對外政策。違背總理取消不平等條約之遺言。逆跡昭然。罪該萬死。而唐賊暴戾恣睢之軍閥行爲。猶不止此。近來以兩湖鑛山向帝國主義者抵押。私募外債。逾六千萬。其用途無一能可公布。有時外債路塞。獻媚無靈。則謀搜括於內。巧立種種名目。強迫苛捐。逼勒雜稅。更設法獎勵貪官污吏。盡量掙克。不恤竭澤而漁。驅民衆於水深火烈以後。三湘七澤以東。陽夏匡廬以西。農工揭竿思起。商民停業啼噓。四方困窮。萬民奄奄待斃。此等恐怖世界。恐蘇俄十月革命。尙無是悽慘。言之痛極。然試問其聚斂所得。則惟以供樹黨營私陰謀反叛之用。而於北伐餉糈。絲毫無與。且自去年吾軍向皖省進展以來。唐賊遽盤據武漢。按兵觀望。迨江浙均下。革命勢力轉

向北方。彼遂則用本黨提高黨權口號。提高自己權勢。威福自用。僭竊自爲。順彼者生。逆彼者死。絕無黨的行爲。祇有個人的行爲。儼然武漢三鎮一小皇帝。此種逆賊不除。何以伸紀律。何以勵黨治。至於積極與民衆更始。爲民衆謀利益之事。則全不顧及。地方之利害。人民之疾苦。置若罔聞。盜賊土匪充斥。未能或治。冤獄填塞。未能或理。摧殘教育。阻抑實業。用人則以辟巧佞。欺詐者爲賢。以苛酷險戾陰謀者爲智。忠實同志不特見疏。而且橫罹災禍者。不知凡幾。馴至公道銷沉。廉恥掃地。國家元氣。斷喪無餘。凡此現象。萬目俱瞻。以較從前軍閥黑暗。豈止什倍。近當孫逆渡江。謀犯京都之時。唐賊復私通張作霖。孫傳芳。授意鷹犬。密布爪牙。使奉與魯直軍閥聯絡。一方密遣荆嗣佑赴北京磋商條件。約張任西北。專對閻馮。彼在東南。襲擊首都。張亦派郭某赴漢。簽訂張唐合作協定。共謀傾陷國民政府。滔天大罪。於茲構成。此外藐視中央法令。擅委黨部委員。破壞本黨系統。挑撥甯漢合作。而且傾師東下。侵佔東西梁山。私行支配安徽政治與財政。倒行逆施。無惡不作。昔稱同志。今作叛徒。

昔爲冒牌國民黨。今成萬惡軍閥。自甘背棄口宣之誓言。當受本黨最嚴重之懲罰。所幸軍事委員會。已陳述厥罪。國民政府。下令討伐。而我親愛之民衆。往時徵破壞之不祥。念訓政工作之匪易。忍痛含辛。冀其悔悟。此心亦可變易。澈悟唐賊之罪。一致聲討。參加偉壯的嚴肅的討唐大會。及討唐後防各種革命工作。義師所指。遐邇響應。殺一唐生智。而兩湖贛皖民衆安甯。吾黨幸甚。吾國幸甚。謹此宣言。唯農工商學兵聯合起圖之。南京特別市黨部。

### 上海特別市立學校教職員要求加薪之宣言

教育爲立國根本。而小學教育又爲之基。此固夫人而知之矣。同人自負此重大使命。兢兢業業。不敢有負上海市民付託之重。故雖業務清苦。而曾未放棄職責。顧處此米珠薪桂之時。生活程度增長不已。月薪微薄。久已不能仰事俯蓄。責任之重大。如彼。而生活之相迫如此。同人之艱苦。從可知矣。且也市民之責同人。曰專心教育。同人之自規。亦曰毋懈所職。而欲維持生活。除安心供職。要求改良待遇外。別無他

策。此義既明。請進而略陳其經過。當滬地爲軍閥把持時。同人曾有幾度維持生活之要求。終以軍閥蔑視教育。未能儘量容納。與虎謀皮。固無足怪。天幸義師北指。軍閥剷除。青天白日旗飄。揚於滬濱。同人竊計生活痛苦。從此可以解除。乃有第一次之總要求提出。審時衡情。一以生活爲準。不作奢望。不事苛求。當局亦以爲然。惟以財政整理尙未就緒。囑以忍痛稍待。同人本委曲求全之心。遂有第二次要求之修改。月薪暫由七十元減至五十元。此亦足見同人雖日處艱苦之境。而仍不忘大局之意也。嗣以此意與朱前局長往復磋商。或以書面。或派代表。繼之以全體會員之請願。不幸同人懇切之至意。未蒙採納。迨保局長就職。同人等又屢次派代表繼續請願。幸蒙保局長負責籌措。允於長短期間必能得圓滿之解決。詎知將近月餘。代表陳述意見者已五度。而當局一再敷衍。屢次失信。結果惟得幾次靜候解決之空洞答覆。竊思同人之生活一日不解決。則同人之精神一日不得貫注於教育。因自今日起暫行休課。靜候解決。三日內如能圓滿解決。則所缺之課。自當補授。過此期

間。荒廢兒童學業之責。當由教育局負之。恐我上海父老昆季不明同人區區之苦衷而來相詰責。爰略陳梗概。伏祈鑒諒。抑尤有進者。同人爲生活所迫。不得已而出此。中心隱痛。無可言狀。尙祈各界同胞。予以將伯之助。則不特本會同人之幸。抑亦社會之幸也。謹此宣言。十月二十五日。

### 上海特別市黨部反對亞細亞大同盟宣言

我們知道現在的時代。是西方的帝國主義者。互相勾結向着亞洲進攻的時代。我們知道在這種緊張的時代空氣中。就一般情形說。亞洲民族已在被壓迫的環境中。爲適應這種嚴重的環境。亞洲各弱小民族。大家團結起來。舉行一個民族間的會議。努力於反抗外來的侵略。這種組織和會議。我們是十分歡迎與贊許的。不過我們的歡迎與贊許。是要有相當的條件。第一是此種會議的目的。應集中於打倒帝國主義的一點。第二是此種會議應由各弱小民族自動的共同組織。其內容極端純正而絕對沒有任何野心的國家從中操縱。總括起來說。我們是要這種會議

的基礎。很康健的建築在自由平等的上面。乃有所謂亞細亞大同盟者。表面上剽竊了民族會議的美名。實際上却在幫助日帝國主義者陰行侵略。此種掩耳盜鈴。違反民族間相互提携精神的日本御用的組織。是和我們立在根本衝突的地位。在我們國民黨引導下的中國領域之內。無論如何。這種會議。絕沒有讓他有立足的所在。讓我們來把這個亞細亞大同盟的內容。一一揭佈在國人的眼前。

(一) 該會會議的代表。到者祇有四五國。而此四五國的代表。能否代表其民族。還是一個疑問。以極少數的資格不明的個人來把持一大洲民族的會議。其結果的危險。那是可以想像得到的。

(二) 自稱爲中國代表的黃攻素。他既未受中央黨部的委任。又未經國內法團的共同推選。我們不知道他究竟代表的是甚麼東西。像這樣假藉名義。妄事招搖的光棍。讓他來輕舉妄動。我們縱不怕列邦的譁笑。也應當預先防範那媚外賣國的勾當出現。

(三) 從上面兩點看來。這種亞細亞大同盟。在名義實質兩方面皆。根本沒有存在的餘地。現在再進一步。將會議的內幕稍一考察。我們相信祇要是一個中國的國民。定要奮然作色。誓不承認的。據報告。會議中將中國提案滿蒙侵略一段。改爲「因日本之對華政策。有感中國之感情。日本對滿蒙政策。務須加以改革。日本亦承認之」。這是完全袒護日本利益的決議。並且如此空洞的條文。其含義實至滑稽。換言之。卽中國這一條提案。等於被撤消了。

(四) 據日人方面宣傳。日本提案中的「撤回人種不平等待遇」及「撤回新加坡之防備」等條。均一一通過。這不用說。完全是我們意料中的結果。日本人的凱歌。他們早就製就了。

(五) 報載會議中有印度代表提議。議案中有(甲)聯合中國各實力派取締雜色軍隊。(乙)中央政府應派代表若干人研究外交問題。組織完美之行政機關二項。這簡直是在破壞我們的國民革命和干涉我國的內政。



(六) 尤可駭者。該會有所謂最高委員會的設置。其地址不在上海不在南京。却在爲萬惡軍閥張作霖等竊據的北京。這是因爲目前的北京。尙完全在日帝國主義者卵翼之下。這樣一來。他們一切劫持操縱的手段。能夠運用自如了。

總上諸端。我們敢斷言此種非驢非馬之亞細亞大同盟。表面上雖剽竊了民族會議的名稱。實際上乃一日帝國主義者包辦的組織。我們深信這個會議已失去了原有的目的。而且以幾個不同國籍的個人。假藉名義。操縱一切。這種會議。其危險實有不忍言者。本黨部秉承總理遺訓。努力國民革命。在青天白日旗幟之下。無論如何。決不能使此等違反自由平等原則的會議有存在的可能。茲特略陳其荒謬之點。獻之國人。尙望我同胞一致反對黨國幸甚。

### 中國國民黨上海特別市第五獨立區分部對時局宣言

概自本黨誓師北伐以來。軍事進展。一日千里。始破吳賊於漢臯。繼敗孫逆於潯陽。金陵既下。燕京在望。以情度之。此真三民主義實現之期也。奈事有出人意外者。一

年以來。黨政之墮落。適與軍事之進展。成正比例。軍事愈進展。黨政愈墮落。自清黨以還。莫須有之罪。與槍殺絞斬等等封建時代之極刑。既公然與世人以共見。營私鑽戶。納賄受賄。種種貪官污吏的習慣。復到處風行而不諱。舊事勿提。且言新案。鴉片爲亡國之根原。夫人而知之。總理之遺禁。昭昭在人耳目。乃現在鴉片公賣。竟出諸堂堂國民政府之口。三一八慘案。段祺瑞在北京槍殺徒手請願羣衆。國人所切齒痛恨者也。乃現在西山會議派槍殺徒手請願忠實同志一一二二慘案。又竟重演於青天白日國都之門。嗚呼。革命之目的何在。以黨治國之成績又何在。革命政府之所以異於軍閥政府者。又何在。興念及此。悲憤曷極。欲圖挽救。斷非支支節節所能解決。必須正本清源。黨事或有一線之希望。原夫黨之癥結所在。在乎黨權之旁落。中央執行委員會。係第二次全國代表大會根據黨綱而產生之本黨最高機關。其職權豈少數人所組織之非法南京中央特別委員會所能潛集。黨之糾紛。必求黨之正當解決。黨紀既立。黨義斯明。而後國民黨治下之國民政府。方始不爲少

數野心家所沾汚。而後侮辱國人遺笑外邦之反革命的鴉片公賣案。一一二二慘案等等。乃得不重現於國民黨領導之下。次之甯漢合作。所以謀忠實革命同志之合作。非拉攏老朽昏庸腐化份子之謂。汪精衛同志。蔣介石同志。及吳胡諸同志。均係本黨忠實同志。小同志必竭全力以促其團結。勿迎汪以拒蔣。亦勿捧胡抗汪。蓋必汪蔣吳胡諸同志。真正團結。推誠相與。而後黨之力量方不至於分散。誰有破壞其團結阻礙其合作者。誰爲國民黨之罪人。同時對於老朽昏庸挾鴉片槍之政客。官僚化腐化份子。則除之務盡。不合作。不妥協。不寬容。而後方配做一個忠實的革命黨員。復次。國民黨係爲人民謀利益之黨。人民之利益。首爲生命之保障。人權保障。世有先例。本黨斷不應獨外。眞眞共產黨而有搗亂或陰謀擾亂秩序者。自應律之以刑法。其餘僅爲思想上主義上之推討者。則應予以相當的自由。無論如何。總須律以正當法律手續。而後人心方能安定。組織特別法庭。以審理關於政治犯之方案。以辨別是眞共產黨假共產黨。以定處理共產黨與其他政治犯之方案。乃爲

正當辦法。舍此不務。而求於所謂軍事法庭。特務處法庭。不但人權失其保障。忠實之同志。死於斷頭臺下者。亦不知凡幾也。時局混沌。已至於極。黨國之信用。既消失無餘。人民之痛苦。復如水益深。如火益熱。拯救危亡。端賴諸同志之奮起。同人等不自揣淺陋。謹敢以革命的至誠。喊出下列的口號。(一)擁護第二次代表大會所產生的中央執行委員會。(二)促成第四次中央全體會議。(三)反對南京特別委員會。(四)停止南京特別委員會職權。(五)擁護國民黨革命同志大團結。(六)擁護汪蔣合作。(七)肅清反動份子。(八)肅清老朽昏庸政客官僚腐化份子。(九)取消鴉片公賣成命。(十)查辦一二二二慘案主使首領。(十一)組織特別法庭。審理政治犯。敢望革命同志一致興起。共同主張。革命成功。有厚望焉。謹此宣言。敬希公鑒。

### 中國國民黨上海特別市各區黨部對甯慘案之宣言

本黨不幸。在國民革命過程中。迭遭頓挫。始之以共產之搗亂。繼之以假革命派之

橫行。青天白日。黯然無光。主義政綱。悉成畫餅。迨甯漢黨部統一而後。方期黨務政治有造之新猷。不忘忠實革命之領袖。如蔣汪胡吳諸同志。莫不各懷消極。而一般投機分子。則趾高氣揚。乘機混入本黨。已儼然以忠實領袖自命矣。自茲以往。黨無生氣。致失清明。民衆抱絕望之悲。黨員有亡黨之慮。吾人僉主張開中央全體會議。以解決黨政各重要問題。當此時局正在開展之際。南京忽發生包圍市民大會。槍擊徒手民衆。致傷斃多人之慘劇。以革命首都。而有此悲劇發生。猶復顛倒黑白。飾詞聳聽。以冀蒙蔽全國民衆之耳目。騰譏中外。爲國民革命史上。貽一絕大污點。惡耗傳來。殊有哭笑無從之歎。查慶祝唐勝利大會。而無端禁止。已屬違反黨綱。蹈軍閥時代之惡習。既開會遊行。而又向徒手民衆開槍轟擊。此響彼應。顯係預蓄陰謀。保持祿位。以破壞國民革命之進展。現在譚主席暨蔡子民先生。既馳返首都。嚴密查辦。必有以副全體黨員暨民衆之托。此事主使者。大有人在。務獲首要。置諸重典。毋徇私而輕結。毋畏勢而苟延。庶幾慰羣衆之心。寒奸人之胆。所有腐化分子。并

應一律逐出本黨，以免再有類此事件之發生，而影響中央全體會議，謹此宣言。

### 上海職業運動委員會對於職業運動之宣言

上海市爲全國實業的要區。交通最見便利。文化最見發達。工商業的繁盛。也是首屈一指了。可是社會機關方面。和學校人才方面。很多隔膜的地方。求事的和求才的兩方面。很不接洽。學校所造就的人。未必爲社會所歡迎。社會所需要的人。未必爲學校所準備。常見青年升學和擇業。沒有經過考慮。用過功夫。往往同他性情不合。發生許多困難。以致所學不能合於應用。或者所用不是平時所學。及到中途。懣悔。纔想改業。已經覺得很不經濟了。講到職業機關的用人。也都憑着親友。託私人關。說隨便僱用。完全不經考問。不講學識技能。所以人才都不中用。事業易於掣肘。此中減少效率。也是不少。加以社會組織。沒有完備。消息傳布。沒有機關。即使有需用人才的地方。也苦無從媒介。所謂「求事者登進無門。需才者用人無路」。也是實在情形。上面所說種種。職業指導的重要。已是十分明白了。可是職業指導

在上海市的歷史。很是短淺。很是幼稚。所以不能不有一種運動的功夫。以期喚起全社會和學校的注意。深印於民衆腦裏。使一般青年對於職業指導。之下一番深切的功夫。不再把升學和擇業認作無足重輕的含糊過去。這是本會發起職業指導運動的重要原因。本會的成立。是由中華職業教育社。寰球中國學生會。上海青年會。上海女青年會四團體所組織的。最大目標。(一) 是要使上海市各學校的師生。對於職業指導。猛下功夫。如以十二分的注意。(二) 是要使上海市職業界的領袖。打破情面請託的慣習。對於青年職業。發生誘掖獎進的感情。對於人才。發生意尊重愛憐的意思。(三) 是要使政府當局各級黨部設施民生主義時。特別注意青年的職業。對於各種人才。毋使投閒置散。減損國家的實辦。(四) 是要使青年對於職業。應有正確的觀念。打破升官發財的思想。多能自闢新生路。以求事業的發展。不存倚賴投機和好高騫遠的心理。現在我國事業。消沈到這個地步。人才儘多。苦無用武之地。既是無業可謀。便是無業可指。這是何等的可憐。但是我們一

念及先總理詔示的民生主義。便不能不向前奮鬥。加以革命成功。將入訓政時期。尤其是應該顧到民生問題。使無業者有業。有業者樂業。所以我們本着這四大目標。負着提倡。宣傳。實力推行的責任。希望從上海一市。推行到其他都市和省區。漸漸的發達起來。與歐美各國有等量齊觀之概。那時候我國的人才。個個有用。個個用其所長。我國的實業。件件發達。件件有顯著的成績。而本會的責任。也算略盡了。這次的運動範圍很小。所有工作。有報紙宣傳。公開演講。集合研究。職業談話。職業參觀。揭示標語。懸賞懲文。無線電播音。特約各校舉行指導運動等等。無非溝通教育界與職業界。使職業指導的影響宏大。傳布久遠。爲中國職業界和教育界開一新紀元。這是本會區區的意思。謹此宣言。

### 上海特別市土地局土地評價委員會成立之宣言

今天中華民國十七年三月十日。上海特別市政府土地評價委員會開成立會。就是本特別市內土地評價委員會產生的日子。這日子在本特別市土地行政史上。



將來是很有意思的。因為世界各國。凡屬市政發達的地方。都有此種委員會的設置。本特別市以內的土地。約有一百十餘萬畝。以面積論大於租界約二十五倍。租界方面的土地評價委員會。成立已有多年。獨我市內土地雖大。此種組織倒反沒有。實一缺點。現在市政府因為市政逐漸進展。為應時勢的需要。自然也有設置此項委員會的必要。從前市政機關。開闢道路。收用民地時。概不給價。本市政府以為此項辦法似欠公允。所以在訂定收用土地法內。特地規定給價辦法。現在中山路不日就要開闢。收用民地。預約五百畝。給價之先。必須評價。所以本委員會有急於成立之必要。本委員會的主要任務。為評估民產價格。市政府希望評估的價格十分公允。務使政府方面市民方面各不吃虧。所以對於本委員會的組織。異常慎重。本委員會今後的責任。至為重大。本席願與諸位同仁一秉至公的主張。慎密地討論。通力合作。以期毋負市政府與市民之望。而盡公僕的責職。想亦是諸位同仁所許可的。

## 上海特別市教育局爲公共租界華人教育問題宣言

上海特別市區域內。無論華界（沒有和租界對稱的適當名詞。所以種華界。其實租界並非割地。也是華界。）租界。凡華人的教育。都應該歸上海特別市教育局主持。因爲上海特別市教育局。是上海特別市華人的唯一的教育行政機關。理應經營管理上海的華人教育。而華界租界。都是上海特別市內的土地。地域內的華人教育權。當然屬於上海特別市教育局。

但是事實上。租界內的華人教育。自開闢租界以來。到現在數十年間。却竟無人過問。因此租界內的華人。陷於無教育或不良教育的環境中。簡直和野蠻民族差不多。上海特別市教育局。受市民託付之重。爲教育職守所在。在這現狀之下。自不能不大聲疾呼。向華人和租界當局作懇切的警告。

法租界的華人教育。因爲我們正在准備調查中。現時姑不具論。我們現在所要說的是公共租界的華人教育。公共租界內華人教育的現狀。可以概說如下。

(一) 公立學校辦理不良而且校數極少。公共租界當局辦有華童公學四所。學校行政由外人主持不受中國政府監督。所以一切設施都不合中國國情。教科則偏重英語。漠視華人。訓育則勵行體罰。但責服從。不良之點。傳播衆口。學生的出路不外兩途。一則做外人的助手。二則作洋行的雇員。我們絕少聽見華童公學的畢業生。有在中國社會上佔重要的位置的。而且很大的租界。百多萬的華人。公學只有四所。學生不滿二千。教育經費僅佔市政收入的百分之一。有奇。華界雖因一向統治於軍閥之下。而教育未見發達。但是租界教育若和華界教育比較。却得如下的結果。

項 目	華 界	公共租界	華界超過租界數
公立 學校 數	三三九	四	三三五
就學 兒童 數	四三〇七	一一九二	四〇八七
學齡兒童估計	三六・四七	一五〇・〇〇	七六・四九七

學齡兒童在學者佔全數之百分比 一八·五四強 〇·七九強 一七·七五

教育費佔全部市政收入之百分比 三五·〇〇 一·〇七 一三·九三

一。華界數目多根據最近市政設計委員會教育組的調查報告。

二。租界學齡兒根據公共租界部局局長 Einton Johnson 口頭報告。餘爲一九

二七年之調查。

再把公共租界內華童和西童（僅指美英兩國人而言）受教育的情形比較一下。

項 目	華 童	西童
-----	-----	----

學齡兒童估計	一五〇·〇〇〇人	一·七二〇人
--------	----------	--------

在學兒童	一·一九一人	一·三六六人
------	--------	--------

未入學兒童	一四八·八〇九人	三五四人
-------	----------	------

在學兒童佔全部學齡兒童之百分比 〇·七九 強 七九·四二 弱

這日還是一九二七年的情形。據最近所聞。租界當局因爲英兵來滬的關係。已把華童公學兩所停辦。將原有的校舍屯兵。全租界中只剩了華童公學兩所。學生經費都減縮了許多。這樣我們可以說公共租界內的華人。實在是可憐已極了。而且公共租界的市政收入。大半取給於華人。而用之於華童學校的。在一九二七年間。乃在如下的現象。

(一) 常年費不及西童學校一半。據一九二七年的學校預算。西童學校兒童一三六六人。年費銀三五二七五〇兩。華童學校兒童一九一人。年費銀一五〇四一〇兩。華童學校兒童少於西童不滿二百。而經費則於少西童一倍有奇。

(二) 預算較西童學校減縮。把一九二六和一九二七兩學年預算相比較。西童學校四所中有三所後一後比前一年增加。增加總數爲三三二二兩。而華童學校四所則都後一年比前一年減少。減少總數達六四三〇兩。

(三) 和西人消耗於音樂隊的經費差不多。西人音樂隊年耗一三三。八一〇

兩。而華童學校僅用一五〇。四一兩相比較。所差無幾。

(二) 私立學校辦理不良無人過問。華人所辦的私立學校。有好的。有壞的。辦學的人都是些熱心志士。不忍華人墮落。所以出而興學。他們所辦的學校。因為上海特別市教育局的成立。已向教育局立案而願受教育局的監督指導。但是這樣的學校是極少數。多數都是腐敗不堪的。辦學的人。多數是沒有資格的無聊者。他們以斂錢為目的。學膳宿費收得極多。而校舍設備和教科課程多不完備。往往掛了大學專門等的空招牌。降格以求。招徠遠道和內地程度不及的學生。而給以畢業的虛榮。甚有懸價而沽。把畢業文憑當商品出賣的這些學校。以租界為中國政府勢力所不及。而租界當局又不加過問。所以胡作胡為。毫無忌憚。不但有失教育的本旨。而且毒害青年。使學生墮落於無形。

(三) 絕無社會教育的設施。而極多妨碍社會的壞事。租界當局。除為西人建設跑馬場圖書館音樂會等社會教育機關外。對於華人。絕無社會教育的實施。而

且華人間一切傷風敗俗害人利己的舉動。租界當局都聽其自然而不加禁阻。我們略舉數事以見一斑。(一)不良而足以誨淫誨盜的刊物。都在租界內出版發行。(二)含引誘青年。陷弱民衆的戲劇說唱。都在租界中疊演。(三)妓女當街拉客倚門賣笑。妖形怪狀。遍於租界。(四)鴉片烟館賭博場所。租界之內。到處都有。

我們看了上述的情形。不但爲華人驚心怵目。怕他們長此墮落爲野蠻民族而不能自拔。並且以爲華租兩界的治安。所以日趨紊亂。實在是受了租界華人缺乏教育的影響。綁票匪。搶犯。竊賊。流氓。騙子。拆白。洩白……充滿了租界。出沒於華界。把兩界的治安。搗得稀爛。而且這些壞人。年來愈聚愈多。讓他們混在良民隊裏。假如此腐爛的果子。頃刻之間。把好的果子也傳遍了徽菌。這實在是華租兩界當局者的隱憂。我們仔細研究。這些壞人。都是因未受教育或者受了不良教育而墮落至此的。所以我們爲彼此的治安計。也不能不急起直追。而有經營管理租界華人教

## 育的企圖。

我們根據上述的意思。深願公共租界當局。頓時覺醒。自動的將租界內的華人教育權。整個的歸還上海特別市教育局。并指撥華人所納市政捐之若干。以爲興辦租界教育的款。聽任上海特別市教育局在租界內秉承國民政府的意旨。根據租界華人的需要。自由的經營公立學校。管理私立學校。籌辦社會教育。要是租界內的華人教育。因此而權有所屬。跟著華界教育的發展而發展。并且良好的風俗。因此造成壞人的產生。因此減少。這是我們所日夜期望的。我們也知租道界當局。我們的提議。一定會贊成。我們經營和管理租界教育的主張。但是我們深恐租界當局。自以爲自能經營管理。而竟不願上海特別市教育局過問。須知地段雖屬租界。而華人的教育權。除了上海特別市教育局。實在沒有第二個適當的機關。可以主持華人的教育問題。除了上海特別市教育局。也沒有第二個適當的機關。能夠處決。



我們的理由是（一）編查條約所載。絕無外人可以經營或管理租界內華人教育的規定。租界的華人教育。當然應該由華人自己經營。自行管理。上海特別市教育局。是上海華人主持教育的最高最正當的機關。出而經營及管理租界華人教育。也自然是適當的。

（二）租界的華人教育。即使說不妨由租界當局主持。但是租界當局究竟不是華人。對於華人極不關切。不見得貴熱心爲華人經營或管理教育。租界當局經營租界已八十年。在過去的歷史中。也曾越俎爲華人代謀教育而華人來加反對（如辦理華童公學）但是成績在那裡呢。看了上述公共租界華人教育的現狀。也可證明租界當局對華人教育的極不關切。覬既往而測將來。我們決不放心以華人教育給外人方面的經營管理。而不問我們認爲關切華人教育的只有華人方面的上海特別市教育局。

（三）再退一步。即使說以後租界當局或者能夠關切華人的教育。但是租界當

局并不知道華人教育應該怎樣辦。如果如華童公學那樣仍舊假手於外人。那麼公立學校一定會弄得不倫不類。和現在的華童公學一般。如由外人管理私立學校。籌辦社會教育。也一定會格不相入。發生許多誤會。鬧來種種笑話來。如果委託租界當局所信任的華人書記等辦理。那麼他們對於教育本來非常隔膜。也一定會弄得非驢非馬。不知所云。甚或上下其手。蒙蔽營私。所以我們以為租界當局如果關切華人教育。更應該把租界的華人教育。讓上海特別市教育局主辦。而無疑。要是租界當局。不顧上述的理由。仍舊漠視租界華人教育。或者進一步與想經營或管理華人教育。而拒絕我們的提議。那麼在華人方面看來。至少要發生如左的感想。一。外人不願華人受教育。而願華人長此愚黯無能。墮落為野蠻民族而不能自拔。二。外人不願華人受華人的教育。而想以異族的文化。深印於華人之心。以<sup>○</sup>使華人俯首帖耳。願甘做外人的奴隸。因以上的感想。生出反抗抵制的心思來。華人和外人間。那就不免因感情的隔閡而發生許多糾紛了。前此已因不注意華人

教育。而釀成不良的風俗。產生多數的壞人。以致擾亂兩界的治安。現在要是再因華人的教育問題而毀滅感情。發生糾紛。恐怕明達的租界當局。也所不願的吧。

總而言之。我們主張。上海特別市區域內。無論華界租界。所有的教育。都應當由上海特別市教育局負完全責任。操統一之權。特別市市政府。現已規定以全市收入百分之二十五。爲教育經費。同時我們也很願租界教育。全由上海特別市教育局管理經營。并望租界當局從華人方面收入的市政經費中。提出至少百分之二十的經費。舉辦華人教育。交經營管理之權於上海特別市教育局。這樣。事權統一。辦理不難。將來華租兩界。教育日漸發達。人民程度日漸提高。良好風俗。於以養成。公共安甯。於以保持。不但是華人之幸。實也是外人之幸。

上海的市民。居留上海的外僑。對於我們這種正當的主張。如果表示贊成的。我們極願諸位一致興起。援助上海特別市教育局。以使租界當局。從速覺醒。租界華人教育。從速興辦。

## 上海特別市商民協會執紀委員會就職宣言

上海特別市商民協會成立伊始。委員等受會員託付。擔負執行會務裁判紀律之責任。追維締造之艱難。益覺負荷之重大。衆意所在。不敢不勉。謹於就職之初。進申一言。軍興以來。市廛痛苦。已達極點。商踣於途。賈歎於肆。政府繁於徵收。勞資迭起糾紛。所謂商民。幾難自存。商民協會以解除痛苦。增進利益爲唯一之職志。當此過渡之秋。應益奮勉之志。將如何調節勞資。將如何增加生產。實現關稅自主。免除苛稅難捐。責任所在。奚敢辭勞。惟是協會之力量在會員。會員之力量在團結。一以赴之。誠以求之。雖曰駑鈍。庶幾有得。此則爲本會會員職員所應共同勗勉者也。商業範圍。雖有大小之別。地位實無貴賤之殊。對國家則匹夫有責。對社會則生存相共。而民衆共同之福利。尤賴民衆共同之努力。努力之道。首重組織。組織不能健全。則力量不能集中。組織不依法。則地位不能確定。本會現時已經成立之業分會。爲數四十有六。尙在籌備中者一十有九。綜合全數。既未盈百。以上海商業之繁盛。凡原

有組織而尙未及時改革者。原無組織而未能應運籌備者。又奚止半。此後喚醒之督促之。實爲商民運動中唯一之要圖。工作方始。願揭其旨。尤有進者。則商民協會受中國國民黨之指導與監督。爲國民政府統治下商民參加革命的唯一法團。卽此一語。更願我全體會員有深切之了解。與真實之認識。苟吾總理喚起民衆共同努力之遺訓。一日不貫徹。吾商民協會之責任。卽一日不能卸除。吾人當總理逝世三週紀念後三日。來就第一屆上海特別市商民協會委員之職。一追念及總理在廣東時與帝國主義走狗買辦階級奮鬥之大無畏精神。則吾人所當自勉者。惟有堅忍與強毅堅忍。斯不爲環境所動搖。強毅。斯能達成功之徑途。日新月新。念茲在茲。以待來年。卸此艱鉅。謹此宣言。以當息壤。

### 南京特別市婦女救濟院成立宣言

各界同胞。各位同志。現在有一種很好的消息。報告諸位。就是我們南京特別市市立的婦女救濟院已經成立。女界被壓迫的同胞們。可望得到解放的機會了。我們

中國的婦女四千年來，所受壓迫，實在是筆難盡述。其最明顯的，如鴇母之對待妓女，臭官僚之對待婢妾，頑惡翁姑之對待養媳，莫不是慘酷萬分，蹂躪已極。親愛的同胞們，因為受經濟的束縛，專制家庭的逼迫，不良社會的欺騙，淪為妓女、姬妾、婢女、養媳。一入苦海，只在夜闌人的時候，暗暗的落下幾點傷心淚來，哭一聲自己的命苦。毫無一點反抗的能力。又有誰去拯救你們於這火熱水深之中哩？從前的濟良所，原意是拯救上述受壓迫的婦女。只要一到所裏，兇狠的鴇母、家主、翁姑等就無權干涉了。但是考查濟良所的內容，實在是過於腐化。教育方法之不良，善衣食住方面的不衛生，擇配的不自由，種種滅天理背人情的辦法，指不勝數。受壓迫的婦女投到所裏，仍然是受壓迫。濟良所倒成了變相的婦女拘留所。再無超生之餘地了。在這首都青天白日旗幟之下，豈容這沽名釣譽的濟良所存在，而不加以改革麼？瘦卿自奉議辦濟良所以來，鑒於上述情形之不良，決意適應最新的潮流。科學的方法，痛加改革。第一先將名稱改為南京特別市市立婦女救濟院。顧名思義。

實事求是的去。第二是院的內容。純用工讀學校的方式。分設文算課。刺繡組。縫紉組。織巾組。剪髮組。營業組。并將本院沿街道的房屋。改爲販賣部。理髮所。聘請各項專門人才。担任教授。凡受壓迫的婦女。投到本院以後。衣食住務。求適於衛生。除讀書習字。作文算術以外。且練習各種專門技能。以販賣部爲營業的實地演習。理髮所爲練習理髮的技能。各種婦女運動。本院內各婦女。均可以參加。星期休息日。亦有作秩序的遊行。總而言之。濟良所改組爲婦女救濟院後。完全變成一個女人職業學校了。至於擇配問題。是用最相當的辦法。求達婚嫁自由的目的。且將有專門學術的人才。介紹各機關工作。絕不似從前投到濟良所。關閉十幾年。不得出來的一種禁錮辦法。即是不願嫁人。既有專門的技能。將來能在社會上謀生。亦可免作男子的寄生蟲。以上就是濟良所澈底改革的情形。也就是本院新立的目的。受壓迫的女同志。不要吞聲飲泣了。救濟院就是你們救苦救難的寶筏。請你們趕快來吧。各界同志。各位同志。請將本院改革的情形。詳爲指導。廣爲宣傳。庶收婦女解

放的實效。婦女界幸甚。黨國幸甚。

(二) 意見書

施孔壤編製劃一度量衡意見書

(一) 現在度量衡制度之紊亂 (二) 統一度量衡之必要 (三) 採用各種標準之主見 (四) 民國四年公布之權度法 (五) 擬採之標準及制度 (六) 權度式樣之大概 (七) 權度之裝造及檢定 (八) 權度之推行 (九) 結論

(一) 現在度量衡制度之紊亂 吾國現時度量衡制度之紊亂。省與省不同。縣與縣不同。市與市不同。同在一市中。同一度。也有所謂魯班尺。營造尺。海關尺。者。美人曾在廣東。福州。上海。天津。北京。山西諸城。收得尺八十四種。最長者合一六八五英寸。最短者合二一四英寸。同一量也。大小不同。歐人曾在廣東。上海取所用之升。與英量比較。一爲一七二巴篤。一爲〇九一九巴篤。一爲一八五巴篤。(巴篤想爲 Ounce 之譯名) 同一衡也。有所謂庫秤。渭秤。關秤。廣秤者。民間所用之度量衡。



尙未詳也。若在通商大埠。更有所謂英制。米突制者。名目繁多。其爲紊亂可稱極矣。

(二) 統一度量衡之必要。考度量衡爲農工商日常所必需。緣交易貨物。非度量衡。非量卽衡。他如裁製衣服。製造舟車。建築道路。丈測土地。非度不行。換言之。度之應用於工藝者大矣。今吾國度量衡制度之紊亂。既如上述。其在交易也。常因度量衡之不統一。發生爭執。妨礙交易。狡點者且利用度量衡之大者購進。小者售出。從中取利。誠實者不明其故。因而受欺。影響市場。實非淺鮮。其於工藝也。因本國無標準可用。致工業人士不得不採用英制或米突制。有時竟須互相折合。費時不便。莫此爲甚。統一度量衡。誠今日要務矣。

(三) 採用各種標準之圭見。吾國度量衡制度之紊亂。而急須統一。既如上述。然欲達統一之目的。非先訂定標準不可。標準一層。蓋嘗聞之。有主張用英制者。有主張用米突制者。有主張加以劃一。而用吾國舊制者。有用英制者。謂英美商業冠五洲。舉凡我國商埠。都有英美人營業。工商方面用其制度者甚多。且爲時久遠。擇

其標準推而行之。劃一可期。主用米突制者。謂米突制俱以十進。計算便利。且世界文明各國。除英。美。日。外。如法。德。意。荷。葡。瑞。士。諸國。多用米突制。爲便利計。爲國際間度量衡統一計。當採用米突制。主用吾國舊制者。謂吾國度量衡現在雖屬紊亂。惟其制度大都十進。兼之自殷周以來。有數千年之歷史。民衆沿用。已成習慣。且其弊祇紊亂而已。劃一而通行之可也。何必舍己從人。最近且有根據電學原理及每小時等於一百分每分等於一百分秒之理論。發明 A B C 度量衡新制。

四。民國四年公布之權度。考民國四年一月六日。北京政府公布權度法。以萬國權度公會所制定之銀鎰公尺。公斤原器爲標準。權度分甲乙兩種如下。

(甲) 營造尺庫平制。長度以營造尺一尺爲單位。重兩以庫平一兩爲單位。營造尺一尺等於公尺。(Motte) 原器在百度寒暑表零度時。首尾兩標點間百分之三二。庫平一等方面於公斤 (Kilogramme) 原器百萬分之三七三〇一。

(乙) 萬國權度通制。卽米突制。長度以一公尺爲單位。重量以一公斤爲單位。

公尺等於公尺原器在百度寒暑表零度時。首尾兩標點間之長。一公斤等於公斤原器之重。

萬國權度通制名稱對照表如左。

長度

公釐      Millimetre      公分      Centimetre

公尺      Metre      公尺      Metre

公丈      Decimetre      公尺      Decimetre

公里      Kilometre

地積

公釐      Centiare      公畝      Are

公頃      Hectare

公撮      Millilitre      公勺      Centilitre

公分 Decimile 公升 Litre

公斗 Decalitre 公石 Hecto' litre

公秉 Kilo' litre

重量

公絲 Milligramme 公毫 Centigramme

公釐 Decigramme 公分 Gramme

公錢 Decagramme 公兩 Heclogramme

公斤 Kilogramme 公衡 Myriagramme

公石 Quintal 公墩 Tonne Mhler

兩種權度之名稱及地定如左

(甲) 營造尺庫平制

長度

毫 〇・〇〇〇一尺 釐 〇・〇〇一尺(一〇毫)

分 〇一尺 (二〇釐) 寺 〇・一尺(二二分)

尺 單位 步 五尺

丈 一〇尺 (二步) 引 一〇〇尺(二〇丈)

里 一八〇〇 (二八〇丈)

地積

毫 〇・〇〇一畝 釐 〇・〇一畝 (一〇毫)

容量

分 〇一畝 (二〇釐) 畝 單位(六〇〇〇方尺)

頃 一〇〇畝

容量

勺 〇・〇一升 合 〇・一升 (二〇勺)

升 單位

斗 一〇升

斛 五〇升 (五斗) 石 一〇〇升

(十斗)

三一·六立方寸爲一升

重量

毫 〇·〇〇〇一兩

釐 〇·〇〇一兩 (一〇毫)

分 〇·〇一兩 (一〇釐)

錢 〇·一兩 (一〇分)

兩 單位

斤 十六兩

百度在寒暑表表四度時之純水一立方寸之重量爲〇·八七四七五兩

(乙) 萬國權度通制

長度

公釐 〇·〇〇一公尺

公分 〇·〇一公尺 (一〇公釐)

公尺 〇·一公尺 (一〇公分)

公尺 單位

市行政法 雜錄

公丈 一〇公尺

公引 一〇〇公尺 (一〇公丈)

公里 一〇〇〇公丈 (二〇公引)

地積

公釐 〇・〇一公畝

公畝 單位 (一〇〇方公尺)

公頃 一〇〇公畝

容量

公撮 〇・〇〇一公升

公勺 〇・〇一公升 一〇公撮

公合 〇・一公升 (一〇〇公勺)

公升 單位

公斗 一〇公升

公石 一〇〇公升 (一〇公斗)

公秉 一〇〇〇升公 (二〇公石)

一立方公寸爲一公升

重量

公絲 0.00001 公斤      公毫 0.0001 公斤 (10 公絲)

公釐 0.001 公斤 (10 毫)      公分 0.002 公斤 (10 公釐)

公錢 0.02 公斤 (10 公分)      公兩 0.1 公斤 (10 公錢)

公斤 單位      八兩 10 公斤

公石 (100 公衡)      公鐵 1000 公斤 (10 公石)

在百度寒暑表四度時之純水一立方公寸之重量為一公斤

營造尺庫平制與萬國依權度通制比較如左

長度

(甲)營造尺庫平制折合萬國權度通制(均絕)

毫 0.0003 公尺 0.3 公厘      釐 0.003 公尺 0.3 公厘

分 0.003 公尺 0.3 公分      寸 3.2 公尺 0.3 公寸

尺 0.32 公尺      步 1.6 公尺



丈 三·二公尺 ○·三二公尺 引 三二公尺 ○·三二公尺  
里 五七六公尺 ○·五七六公里

(乙) 萬國權度通制折合營造尺庫平制

公釐	○·〇〇三二五尺	三·二五釐	公分	○·〇三二五尺	三·二五分
公寸	○·三二五尺	三·二五寸	公尺	三·二五尺	
公丈	三·二五尺	三·二五丈	公引	三三·五尺	三三五引
公里	三三五尺	一·七三三里			(不絕)

地積

(甲) 由營造尺庫平制折合萬國權度通制 (均絕)

毫	○·〇〇六二四公畝	○·六二四公釐	釐	○·〇六二四公畝	六·二四公釐
分	○·六二四公畝		畝	七·二四公畝	
頃	六二四·四公畝	六·二四公頃			

(乙) 由萬國權度通制折合營造庫平制(不絕)

公釐 〇〇〇二六二七六畝〇・一六二七六〇四厘 公畝 〇・一六二七六〇四畝

公頃 一六・二七六〇四一七畝〇・一六二七六〇四畝

容量

(甲) 由營造尺庫平制折合萬國權平制

勺 〇〇三五四七公升一〇三五四八公勺 合 〇・一二三四六九合升一〇三五 六八八公公

升 一〇三五四八公升 斗 一〇三五四八公升一〇三五四八公斗

斛 五・七七三四四升五・一七七三四公斗 升 一〇三五四八公八一〇三五四八公石

(乙) 由萬國權度通制折合營造尺庫平制

公撮 〇〇〇〇九六五七升〇〇九六五七四六一勺 公勺 〇〇〇九六五七五升〇九六五七四六一勺

公合 〇〇九六五七四六升〇九六五七四六一合 公升 〇九六五七四六一升

公斗 九六五七四六一升〇九六五七四六一斗 公石 九六五七四六一四升〇九六五 四六一石

公秉 九五·七四六二四三升九·六五七四六二四石

重量

(甲) 由營造尺庫平制折合萬國權度通制

毫 〇·〇〇三三〇二公分〇·三三〇二公毫 厘 〇·〇三三〇二公分〇·三三〇二公厘

分 〇·三三〇二公分 錢 三·三三〇二公分〇·三三〇二公錢

兩 三三·三〇二公分〇·三三〇二公兩 斤 五九六·八一六公分〇·五九六八一六公斤

(乙) 由萬國權度通制折合營造尺庫平制

公絲 〇·〇〇〇三六八兩〇·三六八〇八九三毫 公毫 〇·〇〇〇三六八兩二·六八〇八九三毫

公釐 〇·〇〇三六八兩二·六八〇八九三釐 公分 〇·〇三六八〇八九兩二·六八〇八九三分

公錢 〇·三六八〇八九兩二·六八〇八九三錢 公兩 二·六八〇八九三兩

公斤 三六·八〇八九三七兩一·六七五五八三斤 公衡 一六·七五五八二九斤

公石 一六七·五五八二九斤 公鎰 一六七五·五五八二九斤

(五)擬採之標準及制度。第三節主張用三種權度標準者。各言之成理。持之有故。擬者不敏。略舒管見。竊度量衡爲交易準則。工藝界必須應用。所定標準當以便利及適應環境爲要素。英制以十二進十六進。間有奇特之比例。如尺與碼之比例爲三碼與落奪(Foot)之比例爲五。五。殊覺不便。且用之者僅通商大埠工商界之一部份。而國際間用英制者。亦祇英美兩國而已。然則英制既不便利。又不適應我國環境。其不宜採作標準。無容疑矣。主用米突制者。所稱米突制之便利。及國際間所通用。確係事實。發明 A B C 度量衡新制者。雖依據學理。惟變更時制。實施時能否通行無阻。一大疑問也。吾國舊制都係十進。計算時除斤兩外亦極便利。劃一而通行之。期適合我國習慣。名言至理。亦未可忽視。第四節所述民國四年公布之權度法。採公尺。公斤。原器爲標準。取吾國舊制。與米突制並用。因吾國里制。畝制。量制。多根據營造尺。故以營造尺爲準。(按本年九月十五日南京國民政府財政部規定測量土地採用公尺爲標準。計算畝分時仍合營造尺制。卽一萬方公尺等於十六

敵二分七釐六毫)因官私出納多用庫平。故衡以庫平爲準。採兩制之所長。而避其單用之弊。法固良矣。然未盡便也。緣營造尺庫平制。及萬國權度通制之關係。爲

一尺  $\parallel$  三二一分公 (Centimeter)

一兩  $\parallel$  三二·三〇一分公 (Gramme)

一升  $\parallel$  三二·六立方寸  $\parallel$  一·〇三五四六八八公升 (Liter)

雖尺與公分之比例。爲一與三二。折合便利。惟兩與升折合至公分與公升。極爲公煩瑣。也嘗考度制之制。定根據地球之子午。周以萬國權度地制言之。爲四〇〇〇〇〇〇〇〇公尺。以營造制言之。爲一二九六〇〇〇〇〇〇尺。(此二數根據趙秉良。杜亞泉。駱師曾。三人合著之中外度量衡弊比較表第三頁該書係務印書館出版)

是則一公尺等於三二四尺。卽一尺等於三〇·八六公分。光緒三十四年。農工商部會同度支部。定一分尺等於三二·二五尺。卽尺與公尺爲八與二五之比。卽一尺等於三二·二公分。三〇·八六與三二兩數相差之比例。爲百分之三·五六。民國四年公佈

之權度法。採用三二之數。計算便利。兩與公公之關係。若援度制前例。將三七三〇。改至三七五。兩數相差之比例爲百分之〇。五三。則一斤等於六〇〇公分。斤與合公爲一與六〇〇之比。折合極簡。升與公升之關係。若將一・〇三四六八八。改至一。則兩數相分之比例。爲百分之三五五。一升即等於一公升。折合之簡。莫與倫比。兩制更改後之關係。爲

一尺 $\equiv$ 三二公分 (Centimetre)

一兩 $\equiv$ 三七五公分 (Gramme)

一升 $\equiv$ 一公升 (Litre)

今將兩制更改後之容量與重量比較表列左。(長度及地積表同前。故不另列。)

### 容量

(甲) 由營造庫通制折合萬國權度通制 (均絕)

勺 〇・〇一公升一公勺

合 〇一公升一公公

升 一公升

斗 一〇公升一公斗

斛 五〇公升五公斗

石 一〇〇公升一公石

(乙) 由萬國權度通制折合營造尺庫平制(均絕)

公撮 〇・〇〇一升〇一勺

公勺 〇・〇一升一勺

公合 〇一升一合

公升 一升

公斗 一〇升一斗

公石 一〇〇升一石

公秉 一〇〇〇升十石

重量

(甲) 由營造尺庫平制折萬合國權度通制(均絕)

毫 〇・〇〇三七五公分・三七五公毫

厘 〇・三七五公分・三七五公厘

分 〇・三七五公分

錢 三・七五公分・三七五公錢

兩 三・五公分・三七五公兩

斤 六〇公分・六公斤

(乙) 由萬國權度通制折石營造尺庫平制此項折合數雖不絕。惟兩與

公兩之比爲三與八斤。與公斤之比爲三與五。甚屬簡單。

公絲 0.000027兩 0.266667毫 公毫 0.00027兩 2.66666毫

公厘 0.002667兩 2.66666厘 公分 0.026667兩 2.66666分

公錢 0.266667兩 1.66666錢 公兩 2.66666兩 (8 1/3 兩)

公斤 2.666667兩 1.66666斤 公衡 2.66666斤

公石 1.666667斤 公鐵 2.666667斤

觀以上所定單位之關係及比較表。比例簡單。折合便利。似可採用。今將所擬之標準及制度列左。

標準 萬國權度公會所制定之銹鉞公尺公斤原器

(甲) 營造尺庫平制。長度以營造尺爲單位。重量以庫平一兩爲單位。營造

尺一尺等於公尺原器在百度寒暑表零度時首尾兩標點間百分之三二庫



平一兩。等於公斤原器萬分之三七五。

(乙) 萬國權度通制。長度以一公尺爲單位。重量以一公斤爲單位。一公尺等於公尺原器在百度寒暑表零度時首尾兩標點間之長。一公斤等於公斤原器之重。

(六) 權度式樣之大概。權度之標準及製度業已擬定。式樣之大概得略言之。吾國權重之器。有秤有天平。萬國權度通制。前有天平及平檯秤 (Platform Scale)。權貴重物品。極須準確。當用天平。權體積小而重量大如煤鐵等物。爲穩便起見。宜用平檯秤。權體積大而重量小如花衣等。爲便利計。爲適合我國習慣計。當用吾國秤式。故權器式樣。可分天平。平檯。及我國舊式三種。我國舊式之秤刻斤兩。平檯秤斤兩及公斤公兩公錢公分對照。天平因用途而備斤制或公斤制法碼度量器可分營造尺。對照尺。及捲尺三種。營造尺。刻尺。寸。分。對照尺之一邊。刻尺。寸。分。另一邊刻公尺。公寸公分。捲尺分布製。鋼製兩種。尺與公尺對照。至於體積。可分尺制及量制。

兩種。尺製以一〇〇〇立方公爲單位。卽一公升也。量制仍用我國升、斗、斛、石之名。稱器分升、斗、斛三種。此權度式樣之大概。爲應特別需要起見。尙可增製其他式樣也。

(七) 權度之製造及檢定 國民政府尙未有工商部之設立。而權度之劃一。尤屬急不容緩。茲爲救急計。上海特別市農工商局。應先購置標準。製造副標準。市民之欲以製造或修理權度器具爲業者。須經農工商局特許。惟所製或所修之權度器具。須經農工商局檢定。以期劃一。

(八) 權度之推行 人民既感權度不劃一之痛苦。一旦便利通行之權度。統制公布後。未有不樂用者。惟難免仍有頑固狡黠者。流抗不奉行。或陽奉陰違。若有此等情事。政府當從嚴取締。科以罰金。

(九) 結論 權度之紊亂。亦各國常有之事。例如法蘭西在十八世紀革命之後。方能劃一。是故亂紊不足患。能決心更改。終可統一。我國於民四所公布之權度法。

雖有一二單位折合不便。苟推行全國。亦未嘗不能統一。然實際上除國有鐵道而外。用之者殊屬寥寥。且有多數人士。尙未知吾國於民國。曾公布權度法者。前政府之無實行劃一權度之毅力。於此概可想見。吾國民政府以革命之精神。改革一切不良制度。以適應人民之需要。當能於最短時期。從上海特別市着手實行劃一權度。以爲全國倡。謹就實用及便利管見所及之處。草擬劃一權度大概。有當與否。尙希邦人君子。有以教之。

### 上海特別市市政府農工商局長提出農工商局不能裁併

#### 之意見書

謹略者。竊維上海爲東亞通商大埠。中外觀瞻所繫。工商事業之繁榮。農產運輸之蒼萃。足稱爲全國經濟中心。而無愧。故上海實業之盛衰。攸關於全國者至鉅。乃近數十年來。我國對外貿易。往往入過於出。逐年漏卮。動計千萬。長此以往。隱憂曷極。吾國民政府定都於白下。百政從新。鑒於上海之重要。劃爲特別市。特設市政府以

資專責。衡其地位。幾與省政府相埒。而市政府之下。專設農工商局。掌理全市農工商事宜。蓋所以責其規劃。滬市實業之振興。與夫工農生活之安定。責任至重大也。今者市政府因限於經費之故。有裁併農工商局之擬議。局長循思再三。竊期期以爲不可。願爲鈞長一詳陳之。上海爲商業繁盛區域。華洋雜處。情形複雜。欲謀對於商界有所設施。使本國商業可與外人抗衡。非有專管機關不可。如商場情形之調查。金融物價之統計。貿易方法之改良。註冊事務之進行。商業法規之擬訂。商業習慣之糾正。全市權度之劃一。特種營業之監督。國際貿易之促進。輔助機關之創設。諸如此類。事繁責重。苟無專局。勢必廢弛。此就振興全市商業言。農工商局不當裁併者一也。至於工業方面。舊日積弊之如何改革。基本工業之如何建設。特種工業之如何提倡。弱小工業之如何維護。以及全市工廠之調查。各種工業之監督。工業用品之檢驗。改良出品之獎勵。真實國貨之證明。均應詳細規劃。次第進行。夫然後可以抵抗外來之經濟侵略。樹立工業之基礎。農業方面。則農民生計之改良。農

民團體之註冊。農業智識之灌輸。農產物品之供銷。農產運輸之檢查。農村合作社之規劃。農民銀行之籌設。絲茶漁業貿易之促進。與夫稅收之整理。接諸先總理增進農民利益之政策。均覺刻不容緩。但使無專設機關。將何以提綱挈領。積極進行。此就改良工農事業言。農工二局不當裁併者二也。勞資糾紛。爲目前社會上之一重大問題。消弭之方設。或僅恃調解。猶祇治標。若不從根本上遂漸改良勞工之生計。則工潮將永無平息之日。不惟經營實業。困難殊多。卽社會秩序。亦影響甚巨。故勞工行政。宜先辦理工人團體之註冊。俾保護監督得以實施。再進而調查全市勞工之生活狀況。爲工資工時。家庭生計。就業失業。以及其他工廠待遇情形。設備程度。逐一爲之設法救濟。更進而編製生活費指數。以爲規定最低工資之標準。規劃勞工儲蓄保險方法。以爲萬一不幸時之準備。夫然後勞工生活。得以逐漸改善。有安定之可能。而工潮之減少亦。意中事。但此類瑣碎之調查。繁複之統計。以及周詳精密之規劃。苟無專局。何從舉辦。此就改良勞工生活言。農工商局不當裁併者三。

也。抑尤有進者。所謂興辦市政。其目的在求一般市民之安居樂業。而欲達此目的。則務求勞資互助。實業振興。且必如此。而後市民之財富增加。納稅能力亦可隨之而增高。辦理市政者。一方面既須籌劃增加收入。以供市政之需。而另一方面則對於市民生活之不安。實業前途之衰敗。慢不加察。聽其自然。試問竭澤而漁。稅收將何以獲增加之效。市政府何以睹舉辦之功。此就促進一般市政言。農工商局不當裁併者四也。更就兩月來農工商局經辦之重要事務觀之。則

(一) 關於擬訂法規者。如上海特別市公司註冊暫行規則。商業註冊暫行規則。工會註冊暫行規則。勞資調節暫行條例。市政府選任會計師暫行辦法等。均已次第公佈。依據施行。

(二) 關於監督保護者。如華商紗布交易所棉紗停市案。幾經調解後。復責令該所理事會妥擬持平結價了結辦法。以故開市可期。禁止押舖高利貸案。業經佈告禁止。並分向各機關調查案卷。擬具取締押舖之治標治本辦法。並籌設市公押典。

以濟平民之困。清查國民製糖公司及益中銀團帳目案。業已選派會計師查帳陳報。並訓令該公司從速召集股東大會。整頓一切。華商烟廠營業困難案。業經剴切代陳。請鈞府轉咨財政部。對於捲烟統稅設法救濟。保護出口牲腸營業案。業已籌設牲腸出口檢驗所。擬訂章程。招商承辦。使每年數百萬兩之對外牲腸貿易。不致因美國新頒取締條例而受影響。取締豆腐業行規案。已令飭該業公會修正行規。取消前此四十八丈壟斷營業之規定。以期便利市民。凡此監督保護之事務。在中央尙未設實業專部以前。上海爲工商集中之區。職局更不敢苟且偷安。放棄職守。

(三) 關於調解勞資糾紛者。如中華書局停業案。初則相持匝月。調解無效。迨職局成立。首令該書局復業。然後調查實情。公平處斷。職工待遇辦法。乃得雙方之簽訂。而自勞資調節委員會成立以來。交辦案件。俱在進行調解之中。勞資雙方雖有不相諒解之處。而職局左提右携。絕無偏袒。對於勞工之逾分需求。固不便率爾核准。對於資方之任意壓迫。亦時有嚴厲之告誡。

安常習故之商市。苟延其衰敗零落之氣象。其間接影響於市政之進行。豈可限量。此就經辦事務性質言。農工商局不當裁併者五也。要而言之。竊以爲市政乃建設事業。原非一朝一夕之功。而欲求其辦有成效。首在經費之充裕。一方固宜縮小範圍。以求全市收支之適合。一方亦宜整理財源。以期事業經費之增加。局長猥以菲材。謬膺局務。本兩月來經驗所得。農工商局內部之組織。如果限於經濟。未始不可以略加縮小。而農工商局職事之專務。爲實事求是。計要不可無專局以利進行。爰就管窺所及。略貢芻蕘。是否有當。伏候鈞長鑒核。採擇施行。至職局經辦事務第一次報告。早經呈報鈞府有案。茲謹一併檢呈。伏乞鑒核。謹略。

### 上海開北市議會議長除春榮改訂上海暫行市制意見書

上海特別市政府直隸中央市。設市長一人。由中央特任。市政府設秘書及各科分任其事。設市參事會。爲市民參與市政最高民意機關。由各區參事及市長委任。照全市參事額五分之一組織之。市農工商局公安局港務局會丈局警備隊直隸市



(四) 關於註冊備案者。則農工商團體請求備案者二十件。公商司號請求備案者十件。中外商家請求商標註冊者二十件。會計師請求遇事選任者五件。均已分別調查。次第核辦。而公司註冊商業註冊兩項規則頒布後。業已准備公告。規定表單。開始實行註冊。以期全市正當商家。祇須經極便利之手續。即能受政府之保護。而彼假借商業名義以行其詐欺之實者。庶幾無所立足。此外則商家詢問商標登錄手續。並催請頒布規則者。前後踵接。事實士幾已不容再緩。以俟中央專局之設立。故職局對於此項規則。已在擬訂之中。

(五) 關於籌劃建設事業者。雖限於經費。未遑立時舉辦。然如籌設市立苗圃。整理淞滬漁業。改進絲茶事業。辦理勞工統計。籌劃統一度量衡等等。亦無不就心力之所及。定設施之計劃。總之。就兩月來職局經辦重要事務。大體觀察。可知上海一埠。工商事業。最爲繁複。規劃應付。不容疏懈。一旦裁撤。歸併他局。雖不敢必其前功盡棄。而對於振興實業之規劃。扶助農工之設施。多少必減其進行之速度。因而使

長。市分五區。各區設市政廳。分滬南滬北滬西浦東吳淞五區。市政廳設廳長一人。分設總務財務工務衛生教育土地六科。區設區參事會。各區市民參與市政民意機關。由市政廳長在本區市民中選任之。經費以下列各費充之。一。國家補助費。二。總捐（即房捐）。三。地捐。四。車捐。五。清潔捐。六。營造照費捐。七。船捐。八。廣告捐。九。工程貼費。十。工程罰款。十一。地方公債。查本市市財政。南北兩市。現有收入。年約一百五十萬左右。除警餉外。市行政費。年約一百二十萬。再加警餉。約六十萬。全年支出。在一百八十萬。非但建設費分文無着。尙須虧三十萬。市政前途之無希望。可斷言也。從前南北兩市。支行政費。至多不過三十萬。市政設備。不能充分改善。尙爲世人所詬病。如照現在情形。更不如前遠甚。竊以淞滬警餉。向由省政府發放。港務局經費。原係國家支撥。現在本市雖直隸中央。但市政府並未發展。收入亦未充裕。仍應查照前業。港務局經費。仍由原機關撥付。公安局餉項。仍由省政府發放。或由中央補助其餘市稅項下收入。總以最大部份用於地方建設之用。俾市政日有進

境。小部份作市各機關之行政經費。量事務之繁簡。定經費之多寡。以愈節儉爲宜。地稅不妨定則稍重。以裕收入。市稅再易涉及苛細。擇其苛刻妨得民生者一例免除。以弭市民怨望。以舒民力。區市政廳長應有指揮本區警察之權。否則市政萬難改善。淞滬警察不爲市政之助。此本埠市政不能進步之大原因也。而市行政方針。務使居民如有相當之保護。住於本市與住於租界者有同樣之便利。如能比照住於租界者更爲優勝。則民更樂惟對於地方人士應用力的聯絡。便以上下一心。發展市政。市公債之發行。亦可得大多數之贊成。用人考查其平時辦事。是否廉潔爲標準。庶幾收入涓滴歸公。用之于建設事業之中。獎勵建築新式廉租住房。使資本家投資於建築事業者。無危險之慮。平民得廉租之實惠。教育規劃普及。高小學費均應豁免。務使失學兒童。無論貧富。有同等享受教育權利。路政已成之局。配量改正未成之局。量力開拓。築模範馬路十萬方。以示改善路政之模範。其餘清潔街道。改善衛生。發展公用事業。訓練警察。皆爲目前市政當務之急。但我淞滬市政已成。

者。祇可加以改良。未成者果須力圖開闢。尤應注意沿浦軍功路至吳淞一帶之建築。使我淞滬爲全國眞眞商港之中心。點則上海市政幸甚。是否有當。冒昧陳詞。伏祈鈞鑒。

### 南京特別市政府市長何民魂整頓市政意見書

(一) 財政。以開源與節流並重。而統計報告尤爲整理及公開中之要素。市政府成立數月。一切收支。財政局向未曾確定預算。內容凌雜。竄亂。接收以來。應行交代款目。並無人負責承辦。難怪外間嘖有煩言。鄙人承乏斯職。認爲在於法令上習慣上。均應有相當清理手續。免後來有爲人受過之虞。現留前任會計庶務員在府候委。託專門會計人才。核實清算。從接事以後。即督促趕造總分預算。彙冊。爲收支標準。每月終列表報告一次。從前苛捐虐稅。已一律取消。惟本市範圍廣大。庶政殷繁。非得大宗鉅款。不能次第推行。凡正當捐稅。應照舊徵收。房捐一項。粵桂等省早經實行。將來擬援例徵收。每月收支。可爲發展市政基金之良好準備。並擬俟時局大

定時。委託同志赴海外宣傳。勸南洋各埠華僑。投資興辦南京市政。並定相當獎勵。及給予優先權利辦法。僑胞多富於愛國好名心。必能以大宗經濟。協助祖國首都之建設也。

(二) 用人。府內及各局人員。均以考攝錄用。冗員及不稱職不做事者。已悉數裁汰。錄用標準。重在有與職務相當之新技術。暮氣較深者。決不能徇情任其尸位。每辦公室每員。每日必將所任工作。詳細填列於工作表。以便考核勤惰。並擬於每週與各局職員開談話會一次。整理內部一切事宜。

(三) 教育。南京市小學教育。迭經調查。各校教授管理。半屬腐敗。貽誤學齡兒童不淺。已嚴格甄定教師。取締私塾。以爲根本改革之計。

(四) 公安。公安局與市民之利害有直接密切關係。已督促局長光組積極整頓。現將偵緝隊所有不良之隊士。重加裁汰。以受過新教育之青年補充。俾資得力。並將衛生局所管理事務。完全責成公安局力加整頓。既節省經費。又易發生效力。使

人民得保生命之安全。

(五) 工務。從前工務局所辦拆屋造路各事。市民受破壞之痛苦。未沾建設之利益。現定於一個月內。先騰出公款。將城南北馬路趕加修治。務須一律平坦。

(六) 管轄機關。現查本市所屬江甯鐵路局。關於車務路務之管理。疲敝已極。又南京電燈廠。營業上雖經整頓。而積弊究難清除。材料煤噸。不實不盡。亦擬着手整理。以盡個人職責。免使民衆之負擔。公家之錢財。擲諸虛耗也。

### 上海特別市黨部第二區黨部商民部對於禁烟之意見

二區黨部商民部之建議。鴉片之毒。人所盡知。吾中國淪爲次殖民地之現狀。其禍胎之癥結。厥爲帝國主義。而帝國主義之侵略。鴉片實肇其端。曩者滿清政府昏聩。爲外國海盜土販所乘。竟致毒流全國。幸林則徐首倡禁烟。目的雖屬未達。而偉大之功績。已播諸後世。吾總理在日。亦復視毒如仇。遺訓嘉猷。諄諄誥誡。昔在羊城設大本營之時。正當軍需奇絀。尙將全粵千數百萬所入烟賭稅項。毅然一舉肅清。

深爲世人所傳誦。吾國民政府秉承總理遺教。奠都金陵。卽有三年肅清鴉片之明文。在軍事進展之中。而有關懷民瘼之舉。良不愧爲真正革命之政府。中國國民黨爲領導民衆之機關。且主張以黨治國。近鑒於民意之所趨。本部不得不有所建議。以當芻蕘之獻。爰臚舉數事。藉供採擇施行。

(一) 在黨本統治下之各省各地。由中央命令。嚴禁播種。如有陽奉陰違者。一經察出。卽以反革命論罪。

(二) 各地設立禁烟之機關。其系統應受司法管理之範圍。如審判烟犯。須由地方法庭受理。以彰法治之精神。

(三) 在本黨管轄下各級機關服務人員。如有烟毒之嗜好者。一經察出。依照黨員背誓條例處分之。

(四) 關於招商公賣。易滋流弊。擬請國民政府慎重考慮。根據本黨政綱而修正之。庶幾可免遺毒於將來。而符三年肅清鴉片之明令。

(五) 各地公私立之醫院本以慈善爲懷。請另設戒烟專科。以解放烟民之痛苦。

(六) 創制禁烟特殊法律。若本國人民年在三十歲以下。而犯烟毒之嗜好者。一概宣告死刑。

(七) 廢除一切不平等條約。收回租界。驅逐販賣毒物之浪人。取消領事裁判權。以免帝國主義者與奸商之勾結。

(八) 肅清殘餘軍閥。拯救被武力烟禍雙重壓迫下之同胞。以上所舉各端。吾人認爲拒毒切實之辦法。希望同胞同志。速起圖之。中國國民黨上海特別市黨部第一區黨部商民部。

### 上海海特別市政府所屬各局不能裁併之理由書

查特別市原定十局。港務局曾經着手籌備。旋即奉令停止。公益局業於九月二十四日第十七次市政會議議決暫緩進行。事務歸各局分任。財政局綜理全市款項出入。公安局維持全市治安。工務局辦理全市工程。其不能裁併。人所公認。其他各



局所掌事務。社會每加忽視。以爲不必設立專局。或即併入他局。茲將各局不能裁撤理由。摘要彙述於左。

一、教育 教育爲立國根本。訓政要圖。上海教育。尤爲中外觀瞻所繫。在市政中教育實亦根本之一。况租界教育。正宜設法收回。以重國權。設局管理整頓。猶慮其擴充不力。進展不速。使裁撤之。則既辦者難期改良進步。未難者更不易逐漸擴充。而教育權之收回。恐更難期實現矣。自中央提倡教育以來。廣州南京各特別市之設有教育局者。無論矣。卽一小邑如第三第四中山大學區之各縣。亦設有教育局。况上海特別市。爲東亞第一商埠。其重要實在廣州南京之上。甯有反裁撤教育局而任其不如一小邑之理。或謂教育之管理。可裁局設科。附屬於市政府總務處。以節省經費。殊不知如此辦法。經費固可節減。欲教育之進展。則不易言矣。前次市公所時代。僅在公所中設一學務處。以管理學校經費。故社會教育。迄未一舉。學校教育。亦未見擴充。卽既有之學校。校舍無人檢視。因而倒塌壓傷學生者。有之。設備之完

備。簡陋如私塾，破敗如古廟者有之。教授無人指導，故步自封，十數年不思改進者有之。此非必學務處人員辦事不力，實由於既不成局，辦事人員過少，或且缺少專門人才之注意及此耳。此教育局之不能裁併者一也。

二、土地 國民政府須定「上海特別市暫行條例」，設立土地局。凡測量全市土地，評估民產價格，估定徵收土地因公共開發而增加之地價，土地登記，民產轉移，土地分配及使用之取締事項，均爲土地局掌理。上海密邇租界，中外具瞻，舊時土地之掌理，有屬於縣政府者，有屬於會丈局者，有屬於其他機關者，事權不一，賦額參差，吏胥上下其手，人民無所適從。欲令市內土地有統一辦法，必須有統一之管理機關。土地局實管理全市土地之統一機關也。按之政府規定條例，上海特殊情形，土地局殊有設立之必要。且上海土地糾紛，視內地尤甚，境內則田准田攤地蘆蕩，稅課既多不同，廣袤亦復互異，且單地不符，或有單無地，有地無單者，隨在多有爭端時起，剖決良難。此本市土地之應整理者一也。上海自有租界以來，外人在租

界外租地。例用道契。繼則本國人民買賣土地。以舊有方單與實地不甚相符。又無圖說可憑。信用不著。亦相率假道契之名。委託外人掛號。以爲轉移之據。藉資保障。既損國權。實爲國恥。非有統一辦法。不足以保我主權。此本市土地之應整理者二也。上海人民習慣於舊有方單。遇析產或售賣時。往往取原單割裂分執。甚至有一單割裂至十數者。官廳鈎稽既多不便。人民執業不能作充分之保障。此本市土地之應整理者三也。上海方單自前清咸豐五年改發新單以後。至今已七十餘年。迭次轉移。考核非易。遺失破損。所在多有。且國體變更。已歷十有六年。而人民執業之證。仍用前清舊單。揜諸國體。尤多未合。現值政局革新。似不能再仍舊貫。此本市土地之應整理者四也。先總理民生主義解決土地問題。首在平均地權。而平均地權之辦法。在令人民自報地價。照價徵稅。本市爲東亞唯一之商港。地價之昂。冠於全國。根本民生主義。參酌地方民情。果能實力推行。辦理得當。必爲吾國鉅大之收入。第評估地價。必先自清釐入手。此本市土地之應整理者五也。本此五者。則整理土

地。在本市爲尤亟。而整理之道。首在清丈。經界既正。方可推行。故土地局成立。先行接收上海縣清丈局。就原有基礎。賡續辦理。延訪專家。漸次改進。並擬就已丈之地。舉辦登記。次第評估地價。改良稅收。更製言契。換給新證。整理外僑租地。在人民可確定產權。在國家可增加收入。蓋振興市政。以地土爲前提。開發富源。尤以整理爲要着。一方督促工作。既端緒之多。禁一方厘訂稅則。復爬梳之不易。爲黨國前途計。爲市政發展計。並籌兼顧。計日程功。非設有專局。不足以督促進行。此土地局之不能裁併者二也。

三。衛生 市政中之應有衛生專管機關。爲言市政者所公認。蓋市區爲人烟稠密之地。商旅輻輳之場。界外病原。易於傳入。區內病因。亦易潛伏。非設專管機關。不足以盡監察指導之能事。能輔個人能力所不及。英美法德日等國之修明市政。無不以此爲要。卽以近在咫尺之上海公共租界而論。亦莫不特設衛生處。以司其事。不惜年耗二百餘萬元以資其用。無非亦知是於市民最有密切關係。雖費幾許有形之金錢。

可獲減少疾病。減少死亡等莫大無形之利益。此就市政進化之趨勢。與興辦市政之目的而論。可見衛生爲市政中之要務。事極紛繁。且屬專科。不可不設專管機關者一也。上海爲東亞大埠。華洋雜處。公共租界與法界。密邇毘鄰。其衛生各務。固不足稱爲完美。但皆設有衛生處負責整理。相形之下。要不能不謂彼善於此。且外人中之不明真相者。每以國人多不講究衛生相譏評。故於出口食品。多方挑剔。以阻國貨之推銷。溢彼口岸。苛行檢驗。殊損民族之尊嚴。凡稍留心國勢者。顯皆熟聞而日覩。尤宜於此中外觀瞻之地。樹之風聲。以期挽救。此就國際上之關係。與上海位置之重要而論。可見衛生爲當務之急。不得不設專管機關者二也。租界內因已設有衛生機關。對於不合衛生各事之調查取締。當然較爲認真。但其處分方法。偏重消極之取締。鮮爲積極之指導。遇有妨害衛生之作場。未合衛生之食品。以及違犯衛生禁令之居民。輒以勒令出界爲了事。被迫者遂以華界爲退步。罔知改良。故技重演。試思此種情狀之日積月累。其將爲害於市民之健康爲何如。非速分別指導

懲禁。將爲不合衛生之尾閘。此就上海環境之壓迫。與市民生活之維護而論。可見衛生爲上海最要之市政。不容不設專管機關者。三也。或曰上海市須設衛生之專管機關。既聞之矣。回復舊時附設之簡單辦法。以資節省。而渡此財政艱窘之難關。其亦可乎。應之曰。否。如誤解衛生政務。爲迂闊而消耗者。不如直截了當。擱置不理。若既知其重要而重市民之健康。則非但現有衛生局不應裁併。且須擴充。况現在關於衛生方面政費支出之數額。實較昔時附設辦法所支出者爲少。試申言之。在上海未有衛生局以前。名爲衛生政務之機關有四。一爲淞滬警察廳之衛生科。一爲上海市公所之衛生處。及清道處。一爲開北工巡捐局之巡務課。其政策如何。成績如何。姑不具論。以此四處之薪水消耗。及辦公雜支等項之純粹政費。與現在衛生局月僅支二千餘元之政費相較。昔多今寡。位置員額。亦比現在衛生局共祇職員二十餘人之數。倍蓰以上。其謂一經合併。即可不用此最少數之事務員。而省此最低數政費之支出乎。抑竟將現在簡要衛生各務。如清道等事。概置不辦。以省此

區區萬元之衛生事業費用乎。凡稍明地方沿革與夫市政趨勢者。一經審度。當亦知其不然也。衛生局鑒於財力之艱窘。維持事業之是謀。又於無可省削之中。再謀挹彼注茲之策。職司要務之科長。遇缺暫不遞補。薪微事勞之書記。或竟加以裁遣。非因冗濫。實緣財困。冀於已辦事業。暫資維持。非身歷其中。固莫知其籌畫之苦。應付之難也。若按其成績。則於成立不及二月之中。除舉辦上海前未曾有之廣導免責注射防疫針。及會同公用局督促改良南北市自來水。（從前之水。每一立方公分中。有細菌一萬三千二百個。現已減至數十個。）取締火酒混充飲料。設立開北時疫醫院。檢查食品。及其他所能及之衛生各政外。雖無特殊成績。但衛生政策。以防患未然爲上着。事後補救爲未計。故論衛生政務之成績。宜於相當年期之後。考其區內舊有疫病之是否漸無。死亡人數之是否遞減。始獲平允準確之論斷。願欲達此目的。固須主持衛生政務者之實事求是。相機措施。更有重要之二件。其件爲何。一曰。須有相當之設施。與合用之人員。故不可不有相當之經費。二曰。市民須勤

進其愛羣守法之美德。毋犯衛生禁令而受其指導。果能懸的共趨。成效自必立見。回顧本市究如何。衛生經費。年僅十五萬元。尙不及廣州市三分之一。（公共租界衛生經費。年需二百十餘萬元。我不及其十五分之一。用於政費者。我不及其四十分之一。用於清道者。我不及其四分之一。備其他事業之用者。我尙不及其醫院費一項之四十分之一。）以此極少數之經費。豈能遽於面積廣袤。（我南市閘北二區。較租界面積爲廣。）形勢阻格（市分南北。中梗租界。支配人員。既多困難。又增耗費。）之區域。克奏殊績。況爲本重預防原屬平淡之衛生政務乎。兼以程度幼稚者。每多聚於本市。（草棚作場。猪行。以及一般勞動者。多寓於市內。）查察稍有不周。卽蹈違禁之尤。雖可執法以繩。夫豈清源之計。此衛生局之不能裁併者三也。

四。農工商局 上海爲工商業繁盛之區。農產品之輸出輸入尤夥。以前雖無專管機關。而總商會以商業團體。間亦能處理一部分之工商行政。惟其所辦。大致爲消極方面之事務。如應付官廳。調解爭執等事爲多。積極之事。如工商情形之調查。金



融物價之統計。貿易方法之改良。註冊事務之進行。工商法規之擬訂。商事習慣之計正。全市權度之劃一。特種營業之監督。國際貿易之促進。工農事業之獎勵。輔助機關之創設。在在均見有設立專局之必要。而勞資糾紛。又爲目前社會上之重大問題。消弭調解。改善救濟諸事。尤須賴行政官廳之力。且該局成立雖甫經兩月。而擬訂規章。調和勞資。已頗見成效。此農工商局之不能裁轍者四也。

五。公用局 發展市政。首賴交通之便利。以前南北市市政機關。對於車輛雖有取締規則。以職責不專。規章悉等具文。致華界交通狀況。較諸租界。判若霄壤。而捐款亦因偷漏中飽。公家蒙極大之損失。查車捐一項。約佔全市收入三分之一。亟應切實整理。浦江及吳淞江往來船隻。以無專章取締。每每爲害行旅。至捐款應憑商人包認。官廳向無精確之研究。卽就交通一項論。已有設立專局之必要。茲查公用局職掌。除交通行政外。條例規定者。爲經營監督電力。電話。電車。自來水。煤氣等事業。并管理路燈。檢查權度。辦理公共廣告等項。并以港務局尙未成立。暫理船政。事務。

確甚繁重。現查市內商辦公用事業。營電氣者四家。營電氣兼電車者一家。營自來水者一家。兼營水電業者一家。營電話者一家。以前久經放任。致人民不得受適當之便利。而以閘北之水量不充。水質不佳。尤爲市民所詬病。對於以上諸商業事前之調查。并編訂條例。事後之稽察。並執行取締。非經官廳切實監督。難以納於軌範。使市民受相當之幸福。且各國大都市。此類事業。均歸市辦。視爲都市所應有之專利權。將來如須收回自辦。自須慎密規劃。作充分之準備。方足以促其實現。卽不收回自辦。而由市府課以特種之營業稅。其如水電公司埋設水管。樹立電桿。使用公家土地。亦可向徵使用稅。藉以裕市政之收入。收入既增。發展自易。是公用局之設立。并可藉以整頓全市收入。此公用局不能裁併者五也。

總之。上海各種市政。以前久經放任。設局專管。今正其時。現在各局經費。均已於上次會議議決。量爲核減。以期款不虛糜。若削足就履。強言裁併。市政將永無發達之希望。爲事實上斷不可能者也。

蔣介民爲越界案陳上海特別市政府意見書

竊查上海一隅。爲中外觀瞻所繫。交涉一案。與政府威信攸關。是故上海辦理交涉。不論事之大小。未可因循坐誤。致啓外人侵略之漸。而貽吾人民與政府之羞也。若我國民政府。素以革精命神。與惡勢力相奮鬥。以期實現三民主義。實施五權憲法。雖婦孺莫不知其當然。毋庸爲之辭費。乃者北四川路。崇業。崇福。崇德。餘慶坊等里。完全華界。工部局竟派兵越界堵塞里道。驅逐華警一案。吾人認爲奇恥大辱。迭經滬北五區商聯會。奔走呼籲。呈請有司。嚴重抗爭。並轉告各公團。輿論一致聲援。不達恢復目的不止。誠以北四川路一第。爲外人蠶食鯨吞。住戶商民。身受日繫。其威迫強暴行爲。當此青天白日之下。尤難隱忍。介民添屬五區商會監察委員之一。寄寓北四川路有年。對於此案發生經過。與歷年交涉情形。粗知梗概。謹爲縷晰陳之。查北四川路。與狄思威路。係外人越界侵權所築。母庸贅述。但兩路房屋地產。皆爲吾華人產業。當在我國政府管轄之下。外人本無權過問。祇以國事綢繆。無恥奸商。

以府託租界爲安。或請外人經租。或托外人掛號。故人以洋商視之。莫敢如何。然大好主權。已斷送於外人之手。且因此啓外人覬覦之念。而得步進步矣。如餘慶坊。本爲華人產業。借外勢而堵塞里道。其喪權辱國。莫此爲甚。他若崇業。崇福。崇德等里。雖曰英冊業廣告公司之產。然亦不能完全以洋商目之。蓋華商佔業廣產股者。亦大有人在。此次因抗愛國捐。該公司竟請英兵越界堵塞里道。並派華捕入內。奸商引狼入室。罪在不赦。而政府對於如此重案。無暇顧及。竊恐長此以往。後患誠有不可設想者。（中略）查此案發生於九月念三日。五區商會。卽召集緊急會議。具文呈報衛戍司令部。市黨部。市政府。交涉員。公安局等。主管機關。十月六日。又復呈催在案。不圖各機關。除衛戍司令部。批令呈悉。准函二十六車。就近保護外。若貴鈞府暨交涉署。公安局等。均絕無表示。延至十一月。外人方面。派員改訂租界門牌。七日再由五區商會呈報情形。迄今又將匝月。各管機關。仍置不問。苟非吾人有心放棄。工部局何致悍然如此。似此斷送主權。咎將誰歸。愛國之心。人所盡同。責任所在。自

有定評。人民仰望鈞府。仍與租界當界當局。據理力爭。慎勿鑄成大錯。貽人詬痛。而騰笑萬邦。查以上所陳各節。政府宜有相當表示。以平民憤。而張國權。否則亦當將交涉困難情形。佈告週知。或以武力為保障。以民意為後盾。終有勝利之一日。萬不能一再因循坐失時關。介民愚見。工部局並非冥不畏法。甘心為奸商利用。其肆無忌憚。公然干涉者。無非我國當局。任意放棄。所謂物必自腐。而後蟲生之也。尙望我政府。以民意為歸。以國權為重。一面派軍警駐守。自動拆通里道。一面將托外人掛號。或經租之業主。嚴厲取締。則工部局。又焉敢覬覦。而存侵略之心。介民目擊情形。不敢緘默。披瀝上陳。諸乞鈞察。不勝感禱之至。謹呈市政府市長張。

### 南京特別市教育局局長發表教育方針之意見

在最近過去的一年中。改造教育及推行黨化教育的聲浪。幾乎到極高的限度了。而且為勢所趨。是件不能自己的事。我們在此革命勢力與教育同時進展的當中。覺得這是我國教育之轉移點。自然愉快萬分。因為我國向來教育上的理論和實

施大半是從封建時代閉關思想因襲下來的。傳統的，卒致把教育與社會環境隔絕。失却他的真正效能。因此有許多教育家提議改革學制。學校與夫各種教育。沒有不是從東西各國近代教育學說中找出發點。如民國元年前後之介紹日本學制。民八九年間之輸入英美教育思想。近來之移植歐洲大陸之教育制度。究竟是小部分。或者事屬創始。其影響是漸進而非驟進的。因此一艇人推測於我國教育進步太緩的原因。就分數派意見。一派懷疑我國科學無根底而怕販來的又太幼稚。以致學術文化程度低。使人沒有嗜好學問與終身盡瘁教育的決心和習慣。無形之中影響到各方面了。如此似宜急設研究科學與高深學術的機關。一派以爲我國教育始終與政治脫不了關係。假如要圖中國發達。還是政治問題解決。才有辦法。所以今日最切要的問題。照這種議論看來。就是把教育變成國民革命的工。具。把民衆教育和民衆革命運動合而爲一。攜手進行。又一派則謂向來我國的教。育。祇是關於支配行動的很少。或從來沒有關於生產行動的教育。因是進一步主

張生產行動的教育。不這樣不可。這些盡是極有價值的意見。治標治本遠大處細密處都曾照周到。假如我們把我國教育狀況分析考究一下。關乎上列各原因。大概都可以承認。此外還有一個原因。我現時覺得。想必大家也覺得。就是教育上缺乏一種弘大的猛烈的發動力量。沒有這種動力。弄得我國教育奄奄無生氣。日即失敗。現在國民政府。是以黨治國。以三民主義國民革命號召天下的。我們應該亟起利用這種鼓舞全國人心的主義。厲行教育。以國民革命的眞義和政策。使全國民衆革命化。主義化。換一句話說。我們的教育方針。本市的教育方針。依我們的意見。應該與國民革命政策完全一致。這是很簡單明瞭無可懷疑的。其餘視察本市特殊情形。應該規定爲我們的教育方針。尙多。現在姑且列舉數條如次。

(一) 實行普及教育政策。

(二) 提倡農工教育。

(三) 厲行學校的社會化。(與家庭連絡以定實施兒童教育的標準。)

(四) 培植兒童服務社會的精神。

(五) 培養有健全身體的兒童。

(六) 養成兒童一科學的態度。

(七) 校內組織及教學方法。應注重實效。適合現代生活及生產業制度。

(八) 學校應使兒童藝術化。

(九) 學校應使兒童利用實驗經驗普通常識。以增進智能。以上九條和上文的革命主義化。都是我們認爲本市市立學校辦學的方針。此係一時規定的。其粗而不細。偏而不全。也許是無可諱言。不過我們大家誠懇的。依此做去。他日有暇。我將把此再分別詳細說明一番。但現在軍政時期。軍費浩繁。幾乎沒有餘款辦教。育我們覺得痛苦萬狀。將來能否繼續下去。實施這些小小方針。還要靠一般黨員所說的「總理在天之靈」了。

### 杭州市政府宣布小學訓練之意見



教育應該是有計劃有目標的。決不是「人云亦云」。「依樣畫葫蘆」的盲目工作。換句話說。一時代教育。應該有一時代的目標。小學教育是教育的根本。越加有確定目標的必要。有了目標。我們的教學。訓練管理。都向這目標走去。才不致於徒勞無功。那末小學教育的目標是什麼呢。籠統的說教育的對象是人。我們的目標。就是要使這些人能生存於現世界。並且能改造現社會。分析起來。却有下列這幾點。

一養成平民的思想。有平民化的國民。才能實行真正民治。怎樣才算平民化呢。要沒有貴族色彩。沒有階級觀念。沒有輕貧重富。賤農工貴士紳的思想。還要能夠黨慕平民生活。工作平民的工作。那才真正是平民化。

一養成紀律的行動。「一盤散沙」是外國人譏笑我國人民沒有羣體的惡評。所以我們目前需要的訓練。是要造成適合於羣體生活的人羣體生活中最重要的條件。就是紀律有人說。行動要有紀律。是妨碍自由發展。這話錯了。我們在共同行

動沒有決定以前儘可自由發表。一經決定便成團體行動。國體內的分子便得依據決定。走著同一的步調。這樣不但不妨礙個人自由。且能增加羣體的力量。的。

三。養成科學的頭腦。教育的功效。是在造就建設人才。照日前中國的情狀。科學幼稚。實業不興。經濟壓迫。日甚一日。倘再沒有人出來運用緻密的科學頭腦。把中山先生所擬的實業計劃。一樁一樁實行起來。革命那有成功的日子呢。

四。養成犧牲的精神。犧牲不是損失。是有代價的。放棄現在的利益。去博將來的利益。拋却個人的幸福。去謀羣衆的幸福。就是犧牲。有了這種精神。民族才能生存。社會才能進步。我國與西洋民族比較。似覺事事落伍。就是因爲缺少這種國爾忘家。公爾忘私的犧牲精神的緣故。

五。養成健全的體格。身體是事業的基礎。國民的體格健全。國家的各種事業才有發展希望。我國人向不注意衛生和鍛練。故所以有「老大國」「病國」的徽號。現在世界一堂競爭劇烈。國民沒有健全的體格。怎能與世界列強周旋呢。

六養成創造的能力。因襲是保守的。創製是進取的。因襲是死的。創造是活的。養成學生的創造能力。就是要養成活的進取的國民。兒童有天賦的創造力。只要做小學教師去利用他。引導他。很容易養成。對於各種建造的功課。如表演工藝等。應該讓他們自出心裁。不要太重模仿。設計教學是養成創造力的好方法。也應改充分採用。如此才能在不知不覺中養成他們創造的能力。

七養成生活的技能。杜威說「教育即生活」。所以教育與生活是不可分離的。小學裏的各種功課。應處處與實際生活相聯絡相印證。不徒重書本。所以講到食。要真的會燒飯。講到衣。要真的能縫紉。講到集會秩序。要真的開會練習。總之。能夠實行的就去實行。不空講理論。不死讀書本。那末他們將來離開了學校。也一定會自求生存。

八養成良好的習慣。有好習慣的人。就是好人。有壞習慣的人。就是壞人。習慣是什麼時候養成的呢。不消說。在求學時代。尤其是在小學時代。學校裏的管理訓練。實在

都是爲着這件事。所以防止惡習慣養成好習慣。是小學教師惟一的天職。是學校最大的任務。

### 上海特別市政府教育局收回租界教育權之主張

查租界內華人教育。根據條約。外人絕無經營管理之權。惟以從前政府當局。未曾加以注意。租界教育權。遂落於外人之手。但外人對於華人教育。至爲漠視。如公共租界百餘萬華人。僅有華學童校四所。學生不滿二千。教育經費。僅佔市政收入百分之二。一有奇。且教科方面。偏重英語。漠視華文。訓育則勵行體罰。專責服從。不良之點。傳播衆口。至於私立學校。雖不無吾國有志之士熱心教育者。所興辦。然大多數爲營業性質。斷送青年子弟不少。而關於華人之社會教育。則絕無設備。且一切傷風敗俗害人利己之事。租界當局。都聽其自然。不加阻止。略舉數事如

(一) 誨淫誨盜之不良刊物。均在租界內出版發行。

(二) 引誘青年陷溺民衆之戲劇說唱。均在租界中表演。

(三)妓女當街拉客。倚門賣笑。亦惟租界中有之。

(四)鴉片烟館賭博場。充遍於租界。

舉此數端。租界社會教育。腐敗達於極點。故一切綁票匪搶犯竊賊流氓騙子拆白。滷白。均充滿租界。市教育局爲改良振興租界內華人教育起見。特發表宣言。希望租界當局覺悟自動。將租界內經營管理華人教育之權。整個交還於上海市教育局。并望從華人方面所納市政經費中。至少提出百分之二十。爲興辦租界華人教育之款。聽任市教育局在租界內秉承國民政府之意旨。根據租界華人之需要。自由經營公立學校管理私立學校籌辦社會教育云云。租界當局對此合理之主張。諒能深表同情也。

### 胡鴻基述大上海衛生設計意見書

#### 一 上海別特市衛生設計大綱緒言

衛生事業。經緯萬端。措施程序。貴制其宜。設計乃事業之因。事業爲設計之果。宜避

空言無補之弊。期化事歸實際之益。謹申本大綱設計之方針如左。

一 辦理公共衛生。不外預防與救護二大方案。質言之。即爲欲使病原不能肆虐。以害健康之人民。與夫已病者獲適宜之療治。減少痛苦。回復健康而已。現代政治修明之國。莫不重視公共衛生。即莫不據此原則。力求衛生上預防及救護設施之完備。衛民要務。自宜採酌。故本大綱於本市衛生上預防及救護之設備。凡屬切要者。分別計議。以期普遍。而便運用。俾可推行預防及救護之職務。

一 衛生爲人羣急切要務。而又爲人口繁盛之都市所最難於整理。我國都市衛生。事有系統。辦理合度者。尙屬罕覩。推原其故。由於研究此項學科者尙少。雖有整理之心。苦乏整理之術。則欲公共衛生事業之進步。期獲良好之效果。不得不以適宜人才司其事。故事業實施。以用衛生專門人員爲原則。

一 現在本特別市區域內。人民死亡率。雖無精確之統計。但以統計較確之區。如北京及香港等處相比。擬約爲千分之二十五。若與倫敦紐約柏林等處相較。則幾逾

其死亡率一倍而死亡者。以患胃腸傳染病及天花等急性傳染病者最多。故第一步宜於此病之預防及療治。尤須注意。次及於一般急性傳染病之預防及療治。再及於慢性傳染病之預防及療治。根據上述觀察之點。計議創辦預防及療治事業之次第。至若一般衛生之措施。人民健康之保護。皆與前項疾病之預防或療治之是否適宜。消長攸關。固可隨宜而施。無待逐細計議矣。

一辦理衛生各政。可收減少疾病減少死亡等甚大之無形利益。但欲達此目的。需有充裕經費。始可展佈一切。本市特別區東西北中四區（舊稱公共租界）之衛生各政。尚非美備。未足以與倫敦紐約柏林等市相抗衡。而年支衛生經費。已達二百餘萬元。平均每人攤受二元。若紐約市每人現已攤受墨幣三元。本市區域較廣。人口較多。原支衛生經費。年僅十餘萬元。以與人口約數比例。每人不過攤受二角之衛生費用。當二十五年以前。上海創辦警務。多數淺見者流。莫不視爲迂圖。今始悟其關係之切要。促進其發展。平均每人已任五角左右之警費。現創衛生各政。正

與當時初創警務之情形相似。尙鮮知其切要者。蓋警務行政。以維持人民之公共安甯秩序爲目的。而衛生行政。以保護人民公共健康幸福爲主旨。職責重要。難分軒輊。故本大綱設計之實現。甚望每一市民年能擔任三元之衛生費用。始足以資應付。

一本設計大綱。係採擇他國辦有成效。而適合我國國情之衛生各務。斟酌損益。分別計議。期於本市衛生政務之措施。得一適當之系統。第以時限急促。徵引未盡。尙希宏達。有以正之。

## 二 上海特別市衛生事業設計標準概要

### 一 衛生行政機關宜整理各點。

(一) 宜速辦海港檢疫。

(二) 宜會同工務機關。規畫適宜之下水道。納雨下水。並設整潔之公廁便池。妥訂管理法。以免污積。致生穢氣。釀爲疫癘。



(三) 籌訂生產死亡之調查實施辦法。至少須達百分之九十之成績。並將死亡病因。傳染病報告。分門別類。詳晰編製統計。以便查察。籌謀補救。

(四) 監督自來水改良進步。勤加檢驗。務使檢驗十公撈水百次。而發見大腸菌至多不超過五次。

(五) 井水宜均施以檢驗。其標準與自來水同。核定准否供飲。

(六) 凡患傳染病者。宜儘量使其收容於傳染病院。以杜蔓延。

(七) 種痘宜強迫推行。以防天花流行。其注射霍亂疫苗。傷寒疫苗。亦屬本市內之需要。宜使市民每年受注射者。能達人口總數三分之一。

(八) 藥劑非經檢定不許行銷。

(九) 免費獎進請驗傳染病菌。

(十) 食品宜勤加調驗。冰涼飲料。非經核准。不准發售。

(十一) 施行檢定登記等法。促進醫生及產婆等之程度。並監督其營業之是否。

適當。

(十二)改良清道設備及實施方法。務使常有百分之九十以上之清潔程度。

(十三)每二萬人宜設專司調查其衛生一切情狀者一人。以每年能於十萬人中。檢舉不合衛生之事宜三千次。爲服務稱職之標準。

一療病設備。

(一)每三里範圍內。宜有相當之市立醫務設備。使市民可獲免費治病之益。

(二)市立醫院應以人口爲標準。凡有千人。宜設普通病床二張。傳染病床一張。以備需用。

(三)每有萬人之區。至少宜得在該區內開業之合格新醫四人。合格助產女士一人。

一養成衛生習慣。各小學校宜授衛生教育課。實行衛生訓練。並灌輸衛生常識。

於一般市民。

一 衛生經費支配標準 全部衛生經費應以百分之十充衛生行政費。百分之五十充公共衛生事業費。百分之三十充公衆醫療費。百分之十充疾病預防及個人衛生經費。

一 選用人員 衛生技術及行政方面應以專門人員擔任。均須專任。不得兼營他務。以免分心。且宜久於其任。庶能經驗日深。因應得宜。若更迭頻煩。不僅交替之間浪費時日。而事業之進行。必受阻滯或中道廢弛之害。

一 機關之設置 衛生行政機關爲衛生事業之策源地。附屬機關多爲督促或執行事業之所。固宜力戒鋪張。而組織應合需要。庶能如身使臂。如臂使指。以收敏活之益。而免凌亂滯誤之慮。

### 三 上海特別市衛生事業設計實施順序

事業進行以經費爲要素。况衛生事業均有相互關係。未可顧此失彼。非有充分經費。不足以展設施。其效果

(一)足以減少人民疾病痛苦且省難以數計之醫藥費。

(二)足以增進社會中服務勞力及不可臆測之富力。

(三)足以延長國民壽命維護民族蕃育。

凡此皆爲莫大無形之利益。而非淺見所易灼知。本市衛生事業尙屬初創。不克同時並舉。自在意中。爰訂實施順序。以期計日成功。今假定本市衛生事業完成之期爲十年。以二年爲一期。分期展布。若能進行無阻。努力經營。屆期必有所成。而市民死亡率。至少必較現時減少三分之一以上。可斷言也。擬列如左。

第一期(卽二一年內)除將已辦各務分別整理改進外。應創辦者。

(一)設立海港檢疫所。實行海港檢疫。

(二)設置市立屠宰場。改良宰牲方法。(附設獸醫院)

(三)設置市立總醫院。

(四)培植辦理衛生之專門人才。(包括海港檢疫人員)

第二期(即四年內)除將前期已辦各事與時改進外應創辦者

(一)設置市立傳染病院。

(二)設置衛生化驗所(極完備的)

(三)設置兒童健康診療所。

(四)設置巡迴診療所。

(五)擴充衛生局內部以適應一切事業之指揮監督。

第三期(即六年內)除將前兩期已辦各事與時改進外應創辦者

(一)有統系的生死疾病統計。(指得到百分之九十以上真確而言非一朝

夕之功須經數年工作)

(二)設置市立公共浴場。

(三)有系統學校衛生之實施。

(四)設置市立花柳病檢驗所及花柳病醫院。

(五) 設置產科醫院及助產學校。

(六) 添置衛生辦事分處。

第四期(即八年內)除將前三期已辦各事與時改進外。應創辦者。

(一) 設置市立精神病醫院。

(二) 設置育嬰院。

(三) 推行公共衛生看護。

### 南京市政府對省市問題意見

(一) 區域 查本市行政區域。業經數變。十六年六月六日國府公布南京特別市暫行條例第四條。全市區域暫以南京城廂內外及浦口之原有區域為範圍。此第一次規定之區域也。同年八月二十二日。國府修正本條例本條。為本市區域暫以江甯縣原有區域為行政範圍。以原有之江甯屬之。此第二次改定後之區域也。同年十七日。國府再修正條例本條。為本市區域暫以城廂內外原有區域及八卦洲

爲範圍。此第三次改後之區域也。當以區域業經中央命令暫定。惟城廂以外。與江蘇省接壤處。界線究竟如何劃分。市府自當先期整備。爰經派遣人員。實地調查。結果依據天然界線。及工商業發展之形勢。西南劃入大勝關。江心洲一帶。爲行政上之便利。及自衛計。東北劃入烏龍山一帶。業經擬定經界草圖。據以呈請國府。並咨商省政府。派員協商。組織劃分市區委員會。已得省政府同意。並由民財農三廳派定委員。一俟各廳派齊。即可着手協商組織。此關於辦理本市區域之經過情形也。爲謀首都市之盡量發展計。關於原定之浦口區域。本不能放棄。茲以尊重國府意旨。及分定建設程序。擬就現有區域。先行辦理建設。隨視需要情形。再行呈請擴充。

(二)行政權 本市區域中。有國省市縣四種治權。同時行使。自不免有抵觸之象發生。茲除關於官產官地。已經財部訓令江蘇官產處。移交本市外。其省方面。則省府各廳直接管轄之事業機關。有業經移交市管者。如鐵路局電燈廠公濟協濟公典鼓樓公園等。有業經前次省市聯席會等議決。歸市而尙未實行者。如水警驗契

事項等。有議決由省暫代經理。必須歸市者。如第一造林場等。有議決暫由省市合辦。將來省在他處有基礎時。完全歸市。而復經變更爲完全省辦者。如半邊街圖書館。省立公共體育場。省立通俗教育館等。以上省市權限。迄未完全劃清。至縣的方面。現區域既經變更。在市區之中。更容縣治之存在。其抵觸情形。尤不可言而喻。爲特別市行政區之行政權。根本完全實施計。自須另遷省治。並更定江甯縣區。將市區內一切行政。統由市政府兼理。在省治未遷甯前。惟有請將前經議決。應行劃歸市辦事項。悉數實行移交。其未議及者。亦應由雙方查明。由省交市接管。或預備他日遷移。至更定縣治。事在必行。當無問題。

(三)地位 依據首都所在地之地位。及尊重國府明令公布之南京特別市暫行條例。應確認南京特別市爲中華民國特別行政區域。直隸中央政府。特別市政府之地位。完全與各省省政府及其他特別區政府等。

(四)稅收 在本市區內之稅收。除國家稅外。其現歸省政府財政廳及甯縣政府



所徵收之地方稅一律撥市府徵收。

(五)撥款 除蘇省每月撥助六萬元一案究竟是否由省庫支付。在國款內撥還。尙未定案外。其每月由蘇財廳撥付之警察費及冬夏兩季服裝費。查江蘇省十五年度國家歲出入預算冊。原經列入歲出經常費。現在此款仍係照舊預算編列。是市府直接受撥於省府。間接仍受撥於國庫。如市內應有稅收。能一律劃歸市府徵收。則除建設首都經費。仍須請由中央撥濟巨款。及各省協助外。其經常行政經費。當可自給。

### 上海市政府對省市問題意見

(一)市區 照國民政府第二零五號批令核準備案。併由上海特別市政府公佈之上海特別市區域圖爲區域。茲爲尊重江蘇省政府意見。對於原淞滬商埠區域。(卽上海縣之十九市鄉及寶山縣之吳淞江灣殷行彭浦真如高橋六鄉以外新劃入寶山之楊行鄉大場鄉南匯之周浦市松江青浦之七寶鄉松江之莘莊鄉)

暫緩接收。俟事業進展。有接收必要時。再行商請江蘇省政府令飭各該縣將治權移交。併呈報國民政府。

(一)行政權 依照公布之上海特別市區域圖。除前項所稱暫緩接收之各市鄉外。應遵照上海特別市暫行條例第一條及第二條之規定。請江蘇省政府即將上海縣政府取消。併將上海縣十九市鄉及寶山縣屬六鄉之全部治權。移交上海特別市政府。

(二)地位 上海為東方第一商埠。為求實現總理大上海計劃。及適應時勢之需要起見。應請尊重中央政治會議第一百十一次會議通過之上海特別市暫行條例。確認上海特別市為中華民國特別行政區域。直隸中央政府。其特別市政府之地位。與省政府等。

(四)稅收 在特別市區內之稅收。除國家稅外。所有地方稅由特別市政府徵收。江蘇省政府如有籌款之必要時。特別市政府當予以協助。(如市公安局代江蘇

財政廳徵收愛國捐之例。

(五)撥款 市區行政權稅收各款決定後。向由江蘇省政府財廳按月撥給上海特別市公安局經費三萬八千餘元。及冬夏兩季服裝費約六萬元。年共約五十三萬餘元。可停止撥付。

### (三) 報告書

#### ● 上海特別市政府公用局報告辦事成績

(甲) 制定綱要規章

(一) 發布宣言及政綱 本局成立。即發佈宣言。說明公用事業之重要。並表示對於市內已辦公用事業之態度。嗣復規定行政大綱。先以目前需要而即可舉辦者。如下列所辦各事。次其以濟經人才等關係而須待至相當時期者。如收回商辦公用事業等。

(二) 編訂各項章則 關於章則。計有辦事細則。技術會議細則。任用辦事員及

僱員規則。管理路燈規則。圖書室管理規則等五種。又訂定職員須知。包括到差須知。辦稿須知。出勤須知。輪值須知。駐局須知。退職須知等六種。

### (乙) 調查現辦公用事業

(一) 實地調查 本局調查市內公用事業各機關（除租界）經營自來水者二家。（內一家兼營電氣）經營電氣者五家。（內一家兼駛電車）經營電話者二家。經營長途汽車者五家。除電話局一所爲官辦外。餘均商辦。經局長偕同技正科長。或派員。先後親往視察。

(二) 書面調查 實地調查外。複製定各表式。規定徵集各種書類。分致上列各機關。令分別填註檢送。計有水廠調查事項。電廠調查事項。電話調查事項。電車調查事項。長途汽車調查事項。有軌長途汽車調查事項。輪渡調查事項。渡船划船調查事項。都八種。

### (丙) 整理路燈

(一) 確定管理機關。就本局設立總管理處。於第三科職員中指定一人為總管理員。更就工務局局所。借設南市路燈管理處。財政局局所借設北市路燈管理處。各置管理員一人。又訂定管理路燈章程九條。俾有遵循。

(二) 改裝並添裝。先就重要各路。將其地路燈分別改裝。或以需要。酌量添設。業已竣事者。其統計如下。

盞

民國路

一一〇

中華路

五八

方斜路

三一

軍工路

四〇

麋鹿路

五

肇周路

二八

萬生橋路

二

恆豐路

一三

大統路

三〇

寶山路

三四

新民路

一三

共和路

一一

新疆路

一七

交通路

一六

含共四百二十六盞。其光度亦視所在地位重要之程度。自二十五支光增為一百五十支。乃至二百支不等。

(三) 減定電費 從前路燈電費。南市二十五支光每月銀一元。五十支光二元。一百支光四元。閘北不論燭光支數。每盞每月銀七角五分。江灣路六角。軍工路以

高壓電流計燈四十盞。每月需銀規元一百兩。現與義商電氣公司及閘北水電公司商定。自本年九月分起。不論燭光支數。一律以每盞每月銀六角計算。軍工路船燈亦經本局改裝。使用壓電低流。一併照此計算。故結果全部路燈電費。比較從前減省一千二百五十餘元。此減省之款。仍供整理市內路燈之用。

(丁) 改良水質

(一) 確定水質標準 經與衛生局商定。呈請市政府立案交由上海內地自來水公司及閘北水電公司遵守。其標準如下。

(甲) 物理的

攝氏溫度

渾濁

砂砂標準一〇度

色

白金鉻標準〇—七〇

味

無

嗅 無

沈澱渣滓 無藻質或動物

(乙) 化學的 (每百萬分之分數)

游離錳 ○·○一五 | ○·○三〇

鉍中錳 ○·○七 | ○·三五

弱礬氫 ○ | ○·〇〇〇 | 一

強礬氫 ○·三 | ○·一 | 一·六

氣 四 ○ | ○ | ○

需要氫 ○·五 | ○ | ○

鐵 ○·五

鉛 無

砂度 五〇



定質總數 五〇〇

(丙) 細菌的

培養二十四小時後每立方分中細菌數 五〇—一〇〇

每公升中大腸菌量 四〇—一〇〇

病原菌種數 無

(二) 化驗自來水 由衛生局令由試驗所會同本局向上海內地自來水公司及閘北水電公司接取水樣分別加以全部之化驗。自本年七月二十九日起。截至十月三日止已。各化驗二十七次。結果不無進步。即以細菌數論。第一次化驗。內地公司水中。多至一萬三千二百。閘北公司水中。多至一千五百。其後漸減。內地公司最少一次。僅有一百〇二。閘北公司僅有十八。八月份平均數內地公司四百八十八。閘北公司三百七十三。至九月份平均數。內地公司減至二百七十五。閘北公司減至九十四。足徵已在逐漸改良。一面又督令各該公司自置化驗設備。聘定專家

擔任。

(三) 處理水務糾紛 各界因水務而起之糾紛。每訴由本局處理。現已辦結者。如上海兵工廠龍華分廠。用水嫌量不足。當責令上海內地自來水公司代設水池。江灣人民攻訐其地大南製革廠等排洩穢水於虬江。妨害衛生。當會同衛生局責令添設陰溝。增加穢水沈澱時間。如北四川路福惠慶吉里聲訴自流井不良。經衛生局化驗屬實。當責令房東添裝沈澱池。以清水質。閘北明通里以房客要求減租停付。房東欠繳水費。閘北水電公司乃停止給水。經里中居戶報告到局。當商由房客先代房東於應繳房租內墊付水費一部分。以資維持。此外如天通庵路。浙江里。西寶興路海源坊。方浜路同順里等居戶。多向本區聲稱水質污穢。或水量不足。並經派員調查。或咎在房東設管不良。或咎在公司接水不合。分別責令矯正。以利民生。

(戊) 整頓交通

(一) 檢驗舟車 檢驗營業人力車。於八月十六日開始。九月五日截止。結果合格者。南北市及法租界與四郊。共計八千五百輛。尙有千餘輛。打造未竣。預先登記。另行檢驗。當以一萬輛爲定額。其公共租界人力車。工部局定額一萬輛。先以檢驗合格。故暫不檢驗。卽以一萬輛爲定額。兩共二萬輛。每輛每月收營業捐銀一元。洋商飛星公司有車二千餘輛。其車捐前以八折計算。現經本局取消。查本年八月份財政局收入此項捐款一萬四千九百六十七元。是以後每月可增五千零三十三元。又以車商舞弊。如潛以老稚拉車。或贖以舊車行駛。層出不窮。復經派員四出抽查。期於完善。其他車輛亦定於十月十五日至三十一日半個月內。先令登記。以待定期檢驗。又渡船划船並預定先就浦江方面加以檢驗。先已調查勸察一遍。

(二) 取締電車 一面勸修軌道。計有三段。一爲由老西門經過煤屑路至高昌廟之路線。一爲由老西門經過民國路至小東門之路線。一爲由老西門經過方斜路至斜橋之路線。又以老西門一帶。電軌縱橫。停車無有定所。經兩度約同上海華

商電氣公司及上海法商電燈電車公司等代表討論改良方法業已商定在該處設立停車站三處。準十月十八日實行並換裝本局指定之行車標誌。準一月一日實行。又經行華界之電車以及拖車亦經本局規定一律加裝鐵欄以保安全。準十月二十日前實行。

(三)改良人行道 此案經本局提出市政會議通過會同工務局公安局衛生局辦理。旨在取締道旁居戶商販侵占道面或堆放穢物致妨行旅。遂規定罪則七條。定期十月一日起執行。並經實地察勘後。提出南市之民國路中華路開北之共和路大統路恆豐橋新開橋等數處。特加嚴切之注意以爲模範。

### (己)宣傳工作

(一)編印公民須知 就公用事業方面水電交通三大端擇其爲市民所不可不具之常識。各臚列若干條。編印成冊。除分致市內各團體並分贈市民。以致傳佈外。並酌送各學校。備采爲公民教材。公安局各區所。備供警察執行職務或指導市

民之參考。

(二) 發佈報告編文 本局曾一度招集各報新聞記者。陳列各項刊物圖表標本。說明成立以來辦事狀況。並編印兩個月工作報告。交各報刊佈。

(庚) 討論權度標準

本局與農工商局因市內通用度量衡參差不齊。亟應劃一。但此事關係方面既多且大。爰擬先商定一種標準。建議於中央。頒行全國。始可據以在本特別市內執行。當於十一月三日。在本局舉行第一次會議。除農工商局代表施孔懷及本局代表黃局長鄭葆成外。邀請參加者。為中國工程學會度量衡標準委員會及中國科學社。但至期科學社未有代表列席。標準委員會委員到者。為劉普鈺。陳傳瑚。裘次豐。稅紹聖等。劉君陳君提出「擬定定中華民國權度單位意見書」一種。並各携所製權度模型到會。以備研究。結果擬以劉君所定正尺為長度單位之標準。正兩為重量單位之標準。因此項單位係折衷現行中外權度而定。既可應用於科學方面。

又可應用於工商方面。但此事重大。故定十一月十日。重行開會討論。並加邀專家胡剛復。高魯。何尙平。列席。請其發表意見。

(辛) 辦理車輛逾期登記

本局此次檢驗車輛。先期(十月十五日至三十一日)辦理登記。迭經布告各車主。但在此期內。到局登記者。日僅數起。逾期登記。原定須令繳納登記費。其數與現行各項車照捐額相等。嗣經減為照捐額徵取五分之一。列表如下。

公用局徵收各項車輛逾期登記費一覽

車 別 照車照捐額 五分之一逾期登記費額

自用汽車 年照三十元 六元

自用汽車 季照十元 二元

營業汽車 季照十二元 二元四角

自用營業甲等裝貨汽車 季照三十二元 六元四角

自用營業	乙等裝貨汽車	季照二十七元	五元四角
自用營業	丙等裝貨汽車	季照二十一元	四元二角
自用營業	丁等裝貨汽車	季照十六元	三元二角
自用營業	戊等裝貨汽車	季照十三元	二元六角
自用營業	運貨拖車		比照裝貨汽車減半
自用馬車		季照五元	一元
營業馬車		月照二元	四角
運貨馬車			與營業馬車同
大貨車		月照	一元
小貨車		月照一元	二角
小車		月照七角(小洋)	一角四分(小洋)
自用人力車		季照三元	六角

機器腳踏車

季照五元

一元

三輪腳踏貨車

與三輪自由車同

自用營業腳踏車

年照二元

四角

市輪自由車

月照一元五角

三角

糞車

月照一元五角

三角

現在補行登記者。每日必有數百起。擁擠不堪。而其中一部分多種此事。並未前知。又一部分不明所謂登記費。本局因復發出第十三號布告。剴切聲明。以期共喻。

### 上海特別市政府衛生局報告辦事成績

(一) 取締中西醫及產婆等並辦理登記情形 本市區內中西醫生產婆牙醫鑲牙等業本漫無限制本局爲維護市民生命免除庸醫誤人起見特訂定管理醫師(西醫)醫士(中醫)助產女士(產婆)牙醫鑲牙等暫行章程經市政府後核准施行一方面於十月十五日起開始報名登記一方面復請上海各醫學校(同濟



同德震旦南洋東南第四中山大學約翰醫科協和女子醫學校）推定品學兼優之教授各二人及中華醫學會中華民國醫藥學會各一人組織醫師試驗委員會請上海中醫學會中華醫藥聯合會神州醫藥總會中醫學術團體推定代表各五人組織醫士試驗委員會該委員會司命題閱卷及審查文憑證書等事以定取去并由市政府及本局派員監察以昭慎重此後凡未在本局登記者不得在本區內開業對於租界內各醫生亦已公函臨時法院備案取締其有不來局登記者以後不得到華界診病以示限制

(一) 實行宰牲檢驗 市內肉食之供給本由屠戶各自宰殺行銷並無科學方法檢驗此項肉類是否出自無病牲畜殊於食料衛生有碍加以肉類及獸腸運銷國外者因無負責檢驗機關之證明亦將受進口國之拒絕亦非提倡國產之道故由局召集財政農工商工務等局及交涉使署會議結果決定設立宰牲檢驗所南市二處北市一處以後各牲畜於宰前宰後概由局派獸醫負責檢驗現已函北京

陸軍獸醫學校聘請獸醫助理三人來滬擔任此項職務

(一) 會同教育局訂定市立學校學童種痘辦法 天花一症爲最烈傳染病之一本局爲防止流行起見除設立免費佈種牛痘分處三十餘處以便市民就近請種外復會同教育局商訂市立學校學童強迫種痘辦法規定凡在市立學校之兒童無論已否種痘今年一律強迫接種此後每年秋季開學時新生一律補種舊生每五年復種一次現已開始派醫分往各校佈種矣

(二) 一取締野狗 市內時有瘋犬噬人致命之事無主野狗自應加以取締特擬訂章程十二條其主旨使養狗者來局領取牌照出外時勒令使狗佩帶嘴罩至無主野狗則由局派役捕捉來局分別處理之

(三) 調查市內公私立醫院 市內公私立醫院不下七十餘處然設備完善可謂絕無僅有故特派員分赴各醫院於組織設備經濟醫生等項詳細調查以備甄別之標準

(二) 調查丙舍及墓地 市內會館山莊丙舍墓地林立且時有棺柩留至數年者殊於公共衛生有礙現由局派各衛生巡長在各大人之服務區內分別調查以備取締或勒令遷往荒僻地點之根據

(一) 規定自來水內檢驗大腸菌記數法 聞北水電公司以不諳檢驗自來水內大腸菌記數法來函詢問特由局規定如左

檢驗大腸菌應以 20cc. 10cc. 5cc. 2cc. 1cc.  $\frac{1}{2}$ cc.  $\frac{1}{4}$ cc. 等管裝水用發酵法檢定如七種管內均不發酵則認為每公升水中所含大腸菌數在四十以下或竟無有 25cc. 管內發酵則有大腸菌四十以上一百以下 (以每公升為比例均做此) 10cc. 發酵則有大腸菌一百以上二百以下 5cc. 發酵則有二百以上五百以下 2cc. 發酵則有五百以上一千以下 1cc. 始發酵則有一千以上二千以下  $\frac{1}{2}$ cc. 發酵則有二千以上四千以下  $\frac{1}{4}$ cc. 發酵則有四千以上

(1) 查禁火酒混充飲料辦理情形 火酒攪水混充飲料一案已屢經告誡並

嚴密澈查本月下旬復與公安局會銜佈告分發實貼各技掌職分別飭令嚴密查拿提酒化驗以期禁絕

(一) 檢送清潔包商須知及取締規則 財政局以清潔包商朱福福無力增加工資及清潔捐懇請退包另行招商承包特函本局另定清潔包商須知取締規則以便與投標規則同時公布本局特將包辦清潔應改良諸點如糞車糞桶之改良法倒糞運糞時間之規定逐條詳列細則以期進步而維清潔

(一) 製訂管理公廁細前 市內公廁向由商人承包惟皆任其自由處置污穢不堪特為訂立細則規定每日沖洗次數出糞時間等條唐家灣小菜場內公廁告成後即當開始實行此項細則以後再擬推行於其他公廁

#### 附試驗所十月份報告

第一遷移 本試驗所為節省經費事業於十月十日遷移總局在遷移期間一切工作全行停頓直至十月二十六日始將遷移手續結束正式登報通告照常工作

第二工作 此月之工作以遷移之日成績不若前月茲特將其重要者列表於下

(一)細菌室之工作

(一) 梅毒血清檢查

十一次

(二) 傷寒血清檢查

六次

(三) 痰類檢查

三次

(四) 白濁檢查

三次

(五) 糞類檢查

五次

(六) 自來水檢查

四次

(七) 井水檢查

一次

(八) 牛乳檢查

一次

以上共計三十四次

(二)化學室之工作

(一) 南北自來水檢查

六次

(二) 井水檢查

一次

(三) 黃浦港水

一次

(四) 藥品

二次

以上共計十次

### 第三試驗所應興事業

(一) 應有公產房屋一所，以作永久試驗所

(二) 化學室應添置檢查糖質機器一具

(三) 化學室應加練習生一名，以備他日之急用

(四) 細菌室應設造苗所，自製痘苗及血清

(五) 細菌室應添置天秤及抽氣培養器各一具

(六) 試驗室應購必需書籍七八本，以備急用及研究之用

### 上海特別市政府教育局報告辦事成績

此半月中最重要之事。無過於朱前局長辭職與保代局長到局視事一端。朱前局長以不願久任教育局長。一再向市政府呈請辭職。市長亦一再慰留。相持至九月底。朱氏竟於遞呈辭職後之越二日（十月三日）即行離職赴杭。作堅決之表示。市長堅留不得。復以局務不可無人負責。因派市政府宣傳室主任保君建來局暫行代理。一面仍去函懇切挽留。

保代理局長來局後。一切暫仍舊貫。進行不懈。嗣朱前局長更上辭呈。聲述不能復職理由。市長以朱氏情辭懇摯。無法挽留。始准其辭職。聘為專任參議。而令保君建正式代理局長職務。保氏奉命後。因於十八日上午在本局宣誓就職。關於一切交代事項。亦於十七十八兩日間辦妥。

局長更迭間。局務依然照原定初步計劃。努力進行。所可記述者。約有數端。  
一處理教職員之加薪請求。教職員一再來局請求改善待遇。本局以上海生活

程度日高。小學教職員之待遇。實有改善之必要。故對教職員之請求。自始卽誠意容納。並請市政府鑑核請求條件。切實示復。前所核定之「新預算」。亦擬可能範圍內。稍稍變更。惟本市經濟尙未擴充。諸事均待發展。應付教職員之請求。自不能遠於事實。以免蹈空。故斯時尙在詳細研究中。未有確定辦法。

二注意收回租界教育權 聞外人在租界中。亦擬設立教育局。管理租界教育。本局爲統一上海教育及收回教育權起見。更宜從事運動。起而力爭。除前此於英國懷德爵士來華考察時。本局曾向之表示意見外。最近復議決設立收回租界教育權特別委員會。聘請國內教育兼外交界負有聲望之士。充當委員。協助本局研究收回租界教育之辦法。

三著手辦理平民學校 舉辦平民教育經費。已經市政府核准。擬先行籌辦平民讀書班二十組。每組招收年長失學者七十人。施以平民教育。規定每日授課二小時。四個月畢業。第一期爲初級。畢業後可升中級。中級畢業後。可升高級。課程則注



重國語及市民常識。暫以市立各學校爲開辦場所。惟在開辦之先。宜有各種勸學方法。現時此項勸學方法正在規劃中。

四趕辦私立學校立案事宜。私立學校立案。本定十月底截止。顧本市各私立學校。尙多觀望而不來呈請立案者。本局除登報催促外。並擬定取締不立案私立學校條例數則。對於不立案之私立學校。擬與以嚴厲之取締。

五審查小報。上海流行之各種小報。有記載失態。妨礙教育者。本局自始即擬注意審查。與以取締。初據國民黨中央宣傳部駐滬辦事處來函。謂關於小報審查等事。應由該辦事處辦理。本局因商請市政府去函該辦事處。分明彼此權限。關於黨義者。由該辦事處處理。關於社會教育者。由本局處理。近得覆函照准。故本局對於審查小報一事。亦得積極進行。現擬將各種小報發行所著作人等調查清楚。並將對於各該報之審查意見。及取締條例。呈送市政府。以憑核辦。奉市長諭。此事應於十月二十三日。辦理完竣。

此外各種業務。如發行半月刊。添設學視員等。均在規劃中。不及細述。

保局長意。本局乃上海市民之公共機關。非一二人所私有。故以後對於本局之用人行政。均取公開主義。尤望全市市民各團體及教育界全體。加以匡助。俾得進行。

#### (四) 提議書

上海特別市政府農工商局局長潘公展提議收付房租改用

#### 陽歷

民國紀元改用陽歷。凡屬國民。均應遵守。乃自北京教育部頒布歷書條例。准許民間翻印發行。遂將陰陽二歷並列對照。以致民間仍襲用陰歷。誠非鄭重時憲之道。上海爲通商大埠。中外觀瞻所繫。除舊布新。允宜首倡。上海房客總聯合會及閩北房客總聯合會一再籲請房租遵用國曆收付。卽本此意。前由三商會召集房主房客兩方代表。組織房租討論委員會。於本年六月二十二日議決。准用國曆付租。至於起始日期。呈請官廳酌定。公告云云。按該聯合會之主張。本屬正當。絕無辯駁之

理。雖以國曆月建大小及遇有閏月之年。在房主一方收入上不無損失之處。但事關國制。豈容反抗。該房租討論委員前次之決議。因未經官廳公告。致未實踐。擬由本市政府決議公佈。自民國十七年一月起。本市內及租界上華人所有產業收付房租。一體改用陽曆計算。其十六年底陰曆十二月份之房租。房客祇須付至十二月初八日爲止。自十二月初九日起。卽歸入國曆十七年一月分計算。並請市長分別令咨上寶兩縣上海地方法院公共租界臨時法院法租界會審公廨查照辦理。是否有當。敬俟公決。

### 上海特別市市政府公用局長黃伯提樵議技術人員互相

#### 調用

爲提議事。竊查市政設施。千頭萬緒。例如興辦一業。就其事業而言。雖僅一種。然分析其性質則至爲複雜。性質既不同。需才亦因之而異。現在市政府公用等局。雖各設技正技士等職。專掌技術事項。然事業性質複雜。各局用人有限。一應付。勢所

難能。試就一例言之。前者伯樵赴上川交通公司。據稱擾延長路線。以利交通。但有橋樑段處。將來當計畫圖樣送局審核云云。事關交通。自屬公用局之職責。但橋樑工程。關於土木。局中技術人員。專長水電交通土木事項。勢難應付。此不過其議耳。業準此以推。譬如某工廠建築新屋。應由工務局審核。而其水電衛生等項。又必有賴於專門之人才。其他類此情形。不勝枚舉。更不獨技術事項爲然。其他各種事項。亦必有類此之情形。苟欲應付裕如。則各局勢必網羅種種之人才。無論人才難得。實亦至不經濟。伯樵有鑒於此。擬定補救辦法兩項。似可擇採。在各局既可應付裕如。而專家亦得展其所長。茲特將辦法附列於後。

(一) 於必要時。各局得互相調用有關係之技正。或其他職員。幫同審核。或研究專門問題。

(二) 由各局技正等組織聯席會議。凡各局遇有不能單獨解決之問題時。得提交該會議共同解決。遇必要時。可臨時召集。蓋否則多方接洽。有涉及數局之事。必

先至市政府。再由市政府視其性質。分交各局會商辦理。手續上似多周折。而事實時間兩不經濟也。是否有當。敬俟公決。

### 上海特別市政府農工商局局長潘公展提議革除「小租」「挖費」「頂費」陋規

按賃租契約本屬業主與租戶權利關係。乃自有小租挖費等名目以來。往往有第三者從中取得利益。卽業主之帳房是也。設使業主未雇用帳房。而業主自己亦利用此種名目。得收兩種之利益。租戶心雖不願。實爲陋習所迫。欲訴無門。不得不勉力允從。此爲租戶之苦衷。而租戶亦有以頂費名目。私自與人頂替。致業主之賃借權。不能完全行使。此乃業主之不利益。本年六月廿二日。上海三商會召集房主房客兩方代表。組織房租討論委員會。議決。小租挖費一律革除。并將頂費二項。議決。房客不得私自頂替。足徵此種陋習。不容存在於黨國之下。已爲一般市民所共曉。擬請市政府明令革除。與民更始。并分別函令本市行政司法各機關。查明辦理。是

否有當。應請公決。

上海特別市市政府設計委員會農工商組提議市政着手辦

### 理法

(甲) 上海市政設計宜先決定綱要案。查上海特別市幅圓遼闊。市政設計宜有實地察勘之舉。但在各組察勘市區進行計畫之前。尙有綱要數點。似宜先行決定。俾設計時有所依據。特提出應行先決各點於後。敬請公同討論議決方針。

(一) 租界爲吾國領域。設法收回。自無問題。惟當設計時一切計畫。是否將租界包括在內。預備共同發展。以俟將來時機適當。卽行收回。抑或先用全力。注意於吾華界之盡量發展。遂暫移租界精華於華界。使租界有自然收回之趨勢。此應決定者一也。

(二) 對於租界之態度問題決定後。都市中心。急須確定。庶幾市政發展。可有準繩。此應決定者二也。

(三) 都市中心既實具設施規畫。究採十字形放射形衛星式。抑採混合式。此應決定者三也。

(四) 歐美各國最新都市規畫。有田園都市之建說。本市計畫應行效法。八月六日市長呈國民政府文中已見及此。惟前次呈文中擬定滬北爲商業區。浦東爲工業區。滬西爲居住區。滬南爲農業區。并規定港務計畫。重在滬北。是否依照原議設計。抑以稍加變通。此應決定者四也。

(乙) 定期實行察勘市區並確定經費案。查本特別市區域業經全國省委勘定。呈奉國民政府核准備案。是區域既已確定。一切市政設計。應從察勘全區人手。惟區域遼闊。而時期又異常促迫。本組委員以爲應於本月以內規定日期。聯合各組委員。分別地段。察勘一週。限十日以內竣事。此爲初步。然後各組委員。應各將其所研究專門問題爲對象。分投自行詳細調查考。察供設計時之參考。此項察勘及調查時所應需之費用。應請市政府確定經費數目。另行指撥。以利進行。是否有當。敬

希公決。

### 上海特別市商民協會提議五大要案

(一) 請政府切實實行廢除苛捐雜稅案。查廢除苛捐雜稅。爲商業上惟一之生命。前中央第四次全體會議。曾經何敬之委員等建議。凡吾商民。同聲稱頌。惟是實行之期。未有時日。最近如徵收箔類特稅。各縣釀成罷業風潮。當此北伐進展之時。後方秩序。關係重要。如果以一髮牽動全局。則影響於黨國者爲何如。商民協會以。免除苛捐雜稅。爲唯一之重責。應請本聯席會議。電請中央黨部及政府俯順商民公意。將各項苛捐雜稅。無論新設舊有。一律廢除。其各項特稅。於國家收入無幾。於商民受累滋多。亦應明令廢除。此後應請政府隨時採納商民之呼籲。將各業除正稅外。一切徵收。酌量情形。分別減輕或豁免。以蘇商困。是否有當。謹候公決。

(二) 請黨部明令規定工商標準案。查工商標準案。前經各省區商業團體。先後電請中央黨部。將店員歸入商民範圍之內。嗣後雖經中央議決。另組店員公會。由



黨部商人部指導。惟格於形勢。各處多未能實行。現在黨政刷新。應由本聯席會議重申請求。電請中央黨部。明令將店員歸入商民組織之下。以免紛歧而維商業。是審有當。謹候公決。

(三) 擬組織江浙兩省商民協會聯合辦事處。準備向國民黨全國代表大會。舉行大請願案。由國民黨全國代表大會。業經中央第四次會議議決。定期八月一日召集。而各項重要案件。均將於會決定。查商業上迄未解決之問題。如勞資協調問題等。均將於代表大會。有相當之解決。惟自現在以迄八月。為期尚有五個月。在五個月內。全國商民。亟須將各項請願案件。彙集提出。希望不至零星瑣碎。或臨瀆掘井。但請願案之搜集與整理。必有相當之機關。因此敝會提議。即日組織「江浙兩省商民協會聯合辦事處」。包含江浙各省市縣。及甯滬兩特別市在內。以擔任此項任務。其時間與辦法如下。假定自四月至六月為搜集議案時期。自六月至七月。為整理議案時期。自七月至八月。為宣傳時期。庶幾集各方之意思及力量。日

的得易達到。是否有當。謹候公決。

(四) 擬分認聯合辦事處經費案。江浙兩省商民協會辦事處。如有設立之必要。則敵會意見。以爲應在南京設聯合辦事處。上海設聯合辦事處。事務所。南京爲首都所在地。一切請願接給。較爲便利。議案整理以後。代表齊集之時。均於南京辦事爲便。又爲商業中心。首都要人。常有往來。如設辦事處。以任搜集議案之勞。亦尙相宜。惟事務所必須有相當經費。如於兩處各設負責秘書一人。書記各一二人。此外請願郵電印刷紙張等等。均需費用。應由各商民協會自四月起。分別擔認。每月經常經費。以資進行。是否有當。謹候公決。

(五) 請政府准許商民協會代表參加國定稅則會議案。查稅則關係於商業經濟。至爲重要。其間如何防制洋貨之流通。提倡國貨之銷場。均賴於稅則方面。斟酌損益。現國民政府對於國定稅則。業經設立委員會。專事修正。應請本聯席會議電請國民政府財政部。准許法定機關之商民協會代表參加。以免隔閡而資研究。是

否有當。謹候公決。

(五) 通告書

上海特別市市政府農工商局通告公司商業註冊之利益

(一) 未註冊以前商人的痛苦。我國商人常常感受到許多意外的損害。舉其最習見而受害最深的說。譬如張小泉的剪刀做得好。於是剪刀店都揭着張小泉的招牌。又如多數人集了資本來經營一家公司。結果爲少數人所把持。等到營業失敗。股本蝕完。還莫名其妙。這些事實。在從前像是普遍的流行。到了嚴格的舉辦商號公司註冊以後。那些損害就可望逐漸減少了。

(二) 從前辦註冊失效的原因。民國成立以後。北京農商部以及各縣公署。也曾辦過商號和公司註冊。但是因爲兩個緣故。註冊的功效。尙未能充分的表現出來。一種是手續太繁。弄得一般商人無從措手。因而對於註冊的事。常畏難而止。另一種原因。是從前北京政府辦理註冊的目的。僅在徵收註冊費。等到錢一到手。怎樣

監督怎樣保護。就漠不關心了。因爲有前一種手續上的繁雜。再加以後一種官廳提倡的不力。所以法律上註冊的意義。也就喪失不少。

(三)本局辦理註冊的兩要點。本局現在辦理註冊。因爲要使註冊的利益。遍及於一般商人。懲前毖後。覺得上述兩個障礙。有竭力消除的必要。第一手續務求簡單敏捷。養成普通商人樂於註冊的習慣。所以我們在註冊未開始時。先擬就各種商號公司註冊應用的呈文和表格的式樣。打破了許多啞謎。把複雜的手續。用列表的方法。整理出一個簡括的綫素。使普通商人也大致都能按圖索驥。不致下手無從了。當然。在草創的時候。表格無論如何完密。事實上總有不盡適合應用的地方。但是本局一經發覺着缺陷。立刻就會想補救的方法。絕不致因噎廢食。的第二點。我們要想對註冊的商號公司。盡一番監督與保護的責任。使商人充分享受註冊的利益。所以註冊表中所要填的。也許有超出從前的地方。這就是保護既求其周到。調查不得不格外嚴密的用意了。

(四)註冊的利益 現在再把註冊的益處講。第一。商號一經註冊。他人就不能在同種營業內再用這個商號。冒牌的事。可沒有了。因為有人冒牌。就可依法呈請官廳禁止。第二。已註冊的商號。因受人家影射而損失時。可請求官廳責令對方賠償。第三。沒有註冊的商號。不能對抗第三者的。換句話說。他的商號給人家假冒時。官廳也不能來援助的。因為他沒有註冊啊。

(五)商業註冊的種類 商業註冊分四種。(甲)商號註冊。凡關於本店支店的設立註冊。多屬於這一類的。經註冊之後。所用的商號。就得着保護。(乙)為經理人註冊。因為商業主人。將自己的血本和管理店務及用人的權。完全付託於經理人。這是何等重要事情。尤其是現在世風不古。人心刁簿。在東家店內做事。私下却做他自己的生意。賺了錢歸自己。蝕了錢歸東家。還有虧空一票跑走了。東家往往無法制止他。假使當初辦了經理人註冊。東家干涉他。就可用商法來應付。何等堂皇。做經理的也知所畏懼。而且經理人註冊之後。經理人的責任就確定了。然而

上海商人往往不知道這層的重要。還有兩種。即（丙）未滿二十歲者營業註冊。依照法律規定。不滿二十歲的。不准獨自營業。恐怕他不能勝任。若經法定代理人證明他的能力與完全能力人無異。亦得自行營業。可是允許證明。必要使人週知。故非向官廳註冊不可。（丁）法定代理人營業註冊。爲的是商業主人未滿二十歲。不能營業。或有精神病等。經主人的近親屬或親族會議選定一個代理人經營店務。假使沒有註冊。何能使人信任他是某商業主的法定代理人呢。

（六）公司註冊的種類。照公司條例說。非註冊不得着手於開業之準備。亦不得對抗第三者。所以註冊是公司得着保護的始點。並且自經設立註冊後。認股者不得藉口於受詐欺或被強迫。向公司將股分撤銷。所以在公司方面。因註冊而認爲法人股東方面。因註冊而受着保障。職員因註冊而可確定其責任。這種情形。不論公司爲無限。有限。兩合。股分兩合。都是如此。那末公司註冊不必多說。就可知道他的重要了。應該註冊的除商業註冊中各項外。凡設立解散。增資。減資。募債。還債。因

合併而解散。變更或設立及清算人之選任。解任。變更。皆須註冊。至於註冊費。除設立註冊。照資本定率徵收。以及增資照所增加的資本徵收外。餘皆用費有限。

(七)辦理註冊之另一目的。本局辦理註冊事務。還有一種希望在裏邊。就是除了保護監督之外。還想編一種統計。註冊資本的統計。所以商號註冊。并不一定要將資本註明。然而仍將他列入。就是這層意義。以上海這樣商業繁盛。能使家家註冊。那末上海工商業資本的數目。不難得有總數。以後祇要加一番調查。便可表示逐年企業盛衰消長的情形。所以本局於接到註冊文件之後。隨即派員去調查。所調查的。除註冊上應該調查以外。并且附帶調查該項商業的概況。無非要趁此機會。爲上海工商業做一番基本工作。將來分業別類。編成數紙統計。不但本局施政便利。卽商界亦如大海行舟。得着南針了。

(八)工廠調查的用意。工廠調查表。是對於工廠的一般調查。這一步工作告成之後。再行特種的調查。如然廠有絲廠的情形。紡織廠有紡織廠的情形。爲工廠調

查表所不能盡載的。非得舉辦特種調查不可。現在這種調查。本局也已着手預備了。可是據普通的情形看來。難免有許多工廠。以爲有業務上的秘密。不肯告人。甚而要捏造。要反對。這是或者不明政府用意的緣故。常聽見工商界一句現成的批評話。說什麼政府保護工商業。都是徒托空言。果然。軍閥手下的官廳。他們祇會說幾句門面話。那裏肯切實爲工商業謀改革。謀發達。如今國民政府下的官廳。應該不避勞怨。着着實實爲工商界做一番工作的。所以奉勸工商界諸君不容疑慮。也不容諱飾。人家應當拿出真心相見。政府要極力保護工商業。工商業也得坦白地將自己的所有好處。苦處。害處。壞處。盡量地陳述出來。可使政府對於你們的好處。果然加以維護。苦處要把他解脫。害處要把他革除。壞處要將他整頓。關於工廠設備。製造。以及種租方面。亦不要以爲這是業務上秘密。不可給人家知道。或者你們對於同業。因爲營業上有競爭關係。不得不守相當之秘密。但是對於政府不要這樣懷疑。應當以無庸秘密的誠意集和政府合作。接受政府的指導。並督促政府的



進行。就是本局現在所做的調查事情。也是爲的工商界。不肯自己去做。才由政府出來擔任這項工作。所以工商界萬不可而且不必對於本局的什麼調查。有所顧慮。老實說句話。本局極願費一番心血。謀工商業改良發達。決不會雪上加霜。使工商業再受推殘。

(九)發給執照的迅速 以前官廳辦理註冊。他也說於若干日內辦理完竣。發給執照。但是事實上可能言顧其行麼。往往延宕到一年半載。調查固然沒有辦。執照也還沒有領到。這種情形。想已經向以前北京政府下的官廳註冊的商人。大概都遭遇過的。這是什麼緣故呢。一則是官廳辦理人員不當一件事做。有意延擱。他視法規上規定日期爲具文。其反響。使商人也視註冊爲具文。再則不肖的官吏。乘機勒索外費。將辦理的快慢。爲素費的交換。因此不肯出外費的註冊。就要延宕下去了。三則是轉折太多。如公司註冊自縣而廳而部。一處耽擱十來天。三處就要一兩個月了。何況他們的耽擱尙不止此數。因此種種。頒發執照。累得商人望眼欲穿了。

現在國民政府以廉潔昭示天下。自然沒有這種弊端。並且在上海特別市暫行條例上明白規定。把註冊事務畫歸市政府辦理。因為就地註冊。就地監督。在政府與商人均屬便利。即如本局辦理註冊事件以來。如來件手續辦得不錯。一經派員調查。及工廠調查表填具之後。大約四五天即可辦妥。有特殊情事須酌量延長時間。不論其為在商人或在政府方面。均皆先行通知。所以從沒有無故愆期的事。這是工界可以探詢是否確實的。

(十)商號註冊用保證的意義和責任 本市商業註冊暫行規則第十三條規定商號註冊。要有兩家殷實商店或已經註冊商號保證之。因此就發生了兩個問題。(一)為什麼要用保證。(二)保證人的責任如何。關於第一問。可以說因為上海虛設商號詐欺取財的事情不少。雖則這是法律上問題。即使本局予以註冊。對於註冊信用上亦不生什麼影響。不過一般人容或誤會。就給予註冊商號一種信用。將來發生事件。錯怪了註冊官廳。我們想到了這一層。不得不防微杜漸。預定一種保

證辦法。故所保證的。保證他不是虛設的商號來詐欺取財。其餘關於營業上盈虧以及其他事項。原不是保證人所能負責的。那末第二問也附帶聲明。不必再說了。

(十一) 註冊文件的配置 關於表單的應用。在前已大略說過。看註冊的事件。定表單的配置。所以領用表單的時候。須將註冊的事件。如由代理人代理註冊。以及自己辦理。和有沒有已經註冊過。皆得說明白。才可以使所配表單不致耗費。除本局已規畫印就呈請文件須照用外。未規定的。得用同樣紙張大小補入。以歸一律。本局還在規畫各種註冊文件。總使將來註冊成爲極便利極普遍的事。欲知註冊詳細辦法。請看本局所印的『上海特別市公司商業註冊暫行規則』

(十二) 註冊公告的地方 關於註冊公告。除在本局公告之處揭示三日以上外。並逐日將註冊公告及各項批示送交民國日報(公布欄)商報(商業金融欄)公布。每星期四又在申報附送之市政週刊內公布。註冊人可於此留意。

上海特別市黨部宣傳部通告各區黨部宣傳員

爲通告事。本部因感於應付目前之環境。有統一宣傳之必要。特於廿三日召集各區黨部宣傳部長。各區分部宣傳委員。舉行宣傳會議。由部長出席報告。其詞如下。今日約有三點。須向各位同志報告。

(一) 爲本黨部臨時執行委成立後之工作方針。自中央特別委員會宣告成立。即確認各地黨部。有統一或改組之必要。本黨部之執行委員之重經委派。意卽在此。因之本黨部亦負團結各級黨部之使命。更須集同志之力。以敦促第三次全國代表大會之實現。使黨國基礎。同就穩固。

(二) 爲討唐宣傳。此項宣傳尤爲今日當務之急。唐逆叛黨。專政之罪惡。罄竹難書。甯漢合作。黨政統一。乃唐竟乘隙大舉東下。佔安徽。驅主席。自稱東征勝利。克復東南。國府忍予優容。冀其早日悔悟。詎唐喪心病狂。假龍潭戰酣之際。與孫傳芳締結密約。待孫軍渡江後。卽沿江直下。以爲爲犄角。據孫軍俘虜言。密約中曾預定將來地盤之支配。鄂歸葉琪。湘歸周瀾。皖歸何健。贛歸劉興。蘇浙歸孫。孫逆坐鎮南京。

惟上海財源所出。故須俟事定面議。約中最重要者。爲向美日借款四千萬。借二千萬。此外更與張作霖訂同樣叛黨密約。以夾擊馮煥章同志爲條件。事成則與張鬻平分河南云云。總觀唐逆賣國禍民之新軍閥行爲。實足令人髮指。國府亦以忍無可忍。乃毅然明令聲討。我人應知唐之倒行逆施。卽爲北伐之障礙。亦卽爲國民革命成功之障礙。故各同志自今日起。咸負有宣傳消滅唐逆之責任。務須各同志遵照本部討唐宣傳大綱。努力宣傳。同時更應一志討唐。所以求北伐之完成。唐遇張逆。同爲北伐之障礙。故討唐討張。應同時宣傳。雙管齊下。毋使失之畸輕畸重也。

(三) 爲英美烟公司工潮事。該廠在華之任務。表而僅爲經濟侵略。實則其責任固無異在印之東印度公司也。我國紙烟稅率。前經國府定百分之五十。該公司抗不繳納。繼則要求改爲百分之二七·五。但又聲明須以海關之估價爲標準。則要知海關估價。不及正價四分之一。是以該公司所請。實可謂陰謀畢露。最近該公司發生工潮。工人要求廠方堅決拒絕。置數工萬人生計於不顧。我人自應援助工人。

努力奮鬥。更相戒勿購該公司紙烟。以視其漸就衰敗耳。惟我人雖爲民族工人利益而加以援助。然須切實留意。O.P. 利用工潮。混入工人團體。以挑起無謂之糾紛。而自失敗云云。繼乃共同討論。結果決議十二件。

(一) 嚴申黨紀。切實奉行上級黨部之命令。

(二) 訓令各級黨部實行討唐宣傳。

(三) 通函各民衆團體。開會宣傳討唐事件。

(四) 在租界上多發傳單。

(五) 由各區分部組織宣傳隊。依三民主義的國民革命宣傳運動句之辦法。

出發宣講。

(六) 由市宣傳部製定宣傳工作報告表。交由各級黨部在討唐宣傳期內。逐日填交市宣傳部。

(七) 討唐宣傳。自十月二十五日開始。至三十日止。每日將工作情形。呈報上

級黨部。終止後更擇日開會。由市宣傳部批評各級黨部之工作。

(八) 由主席提呈市執委會討論如何能多爲民衆謀利益。

(九) 由主席提呈市執委會設法保障宣傳員之安全。

(十) 貼標語散傳單及演講須同時做到。不可偏廢。

(十一) 定期召集討唐市民大會各等因。用特錄案通告。卽希遵照決議案。切實進行。又前發討唐北代兩種標語。仰儘速縮寫張貼通衢。俾衆咸知。是所

至盼。特此通告。部長陳德徵。

### 上海特別市市黨部告上海同胞書

親愛的同胞。革命的同胞。消息傳來。本黨革命發祥地的廣州。竟於十一日給共產黨奪取去了。殺人不眨眼。吮血不怕腥的共匪。不獨殺死了本黨許多忠實同志。而且焚毀了許多民房。殘殺了許多民衆。這種行爲。本是共產黨的拿手好戲。我們也無所用其駭怪。我們所要說的。祇是與上海同胞有直接關係的幾件事。第一。我們

應該明白。上海是不會變廣州第二的。廣州所以有這種暴動。這種暴動所以能在廣州產生這樣的惡果。原因有四種。第一是因為長官容共。第二是因為人心浮動。第三是因為流民被誘。第四是因為軍隊內應。因為長官容共。共產黨所以能培植勢力。除謀不軌。因為人心浮動。共產黨可以利用民衆的薄弱心理。趁火打劫。因為流氓被誘。共產黨遂得擴張勢力。放火殺人。因為軍閥內應。共產黨容易發生暴動。奪取廣州。所以我們應該認識清楚。這次共產黨廣州暴動的成功。不是因為共產黨的能力太強。乃自因為國民黨的防範太疎。假使國民黨能早日團結。撤換容共的長官。鎮定浮動的人心。喚起被誘的工農。解決袒共的軍隊。人民安堵。當局賢明。共產黨縱有青面獠牙。三頭六臂。也不能有所作爲。過去的廣州實在大糟了。所以寢假有十一日之變。現在的上海。却與廣州大不相同。地方上既沒有容共的長官。也沒有袒共的軍隊。工農羣衆沒有受共黨的麻醉。一般人的心神也非常安定。共產黨將何所恃而敢暴動。以致自取滅亡呢。但是話雖如此。我們爲策安全之計。却



不能不作萬一之防。所以除由武裝同志從嚴戒備外。我們更希望上海民衆力持鎮靜態度。不爲浮言所動。使共黨無可乘之機。而本黨得應付之術。他日廣州肅清。共匪撲滅。不觸廣州居民重得生路。卽上海同胞也可獲得無上幸福。第二。我們應當明白廣州共匪是不足一擊的。我們知道。暴動有兩種。一種是嘗試的。一種是決意的。前者是焚掠。而後者是革命。前者完全靠機會。趁時勢。而後者則有計畫。有組織。前者的用意只在殘殺民衆。緊張空氣。而後者却在奪取政權。實行主張。前者因爲僅靠機會。憑時勢。沒有嚴密的組織。缺乏永久的計畫。聚烏合之衆。以行焚掠之事。所以民怨當然要沸騰。內部也一定不能團結。機會一去。時勢一過。不待大兵壓境。就要冰疾消融了。這次廣州之亂。就是前一種的暴動。便是沒有組織。沒有計畫。祇靠機會。全憑時勢。有類於嘯聚山林。打家劫命的強盜行爲。這種跳梁小丑。你看當得起我們軍隊的一擊麼。現在陳濟榮同志已由京江出師了。白崇禧同志也將由漢口進兵。陳銘樞同志已由福建至平和。朱培德同志也將由江西進廣東。他日

從師會合。奮力夾攻。廣州不難肅清。共匪也不難削平了。哈哈。粵省共匪既清。這共產取消。粵事就可救平。上海不會變動。謠言少傳。軍師悉定。上海治安。自有本黨維持。同志得放心好了。中國國民黨上海特別市黨部謹告。

### 中國國民黨上海特別市黨部宣傳部長陳德徵通告辭職之

#### 苦衷

全市同志公鑒。德徵服役於黨部九月矣。此九月中。德徵雖竭盡心力。而實際則對黨部無絲毫助益。日來黨部因中樞中斷。經費竭蹶。進行上不免滯鈍。然德徵猶兢兢然不敢對黨所賦予之責任。經予推諉也。不圖竟有少數份子。效法共黨私德蕩然。造作蜚語。中傷革命同志。且及於徵。徵以爲個人之毀譽。雖須蓋棺論定。而因個人受謗。影響及於黨部。是乃一絕大危機。爲此呈請上海特別市臨時執行委員會。准將本兼各職一律解除。至於應有業務。已分請黨部同志代理。徵去職之後。仍當本黨員資格。努力爲黨效命。且將以全副精神。從事於孫文主義之探討與闡揚。冀

與全市同志共收努力之果。在此去職之日。有數語欲貢獻於全市同志者。因骨鯁在喉。不得不盡情吐之。本市黨部過去工作最大之錯誤。在重於應付環境。而未有整個的黨的計畫。此雖因中樞多故。黨部負責同志。未能注全副精神於黨務。亦當負極重極深之咎戾。黨務負責同志。一方面設法應付經費與突來之事件。一方面更惴惴於因中樞易人而給予黨部之動搖。故自四月來。中樞多有變動。黨部負責諸同志。便顯然有意見上之分歧。雖各同志口齒之間。竭力聲明。無政治上的背景。而其行動。則不能使人無疑。如高呼擁護汪蔣合作之聲。甫經出口。而不擁護某一個人之正論。又隨之而出。如反對特委會。而竟有主張爲費琪翔容共解釋者。如因欲藉口於袒護某方委員。而造作中央全會將蒙絕大影響之預言。如因欲擁護已將結束之特委會。而不惜出卑污手段。以中傷黨部負責同志。如在黨部時。曾聲述誓死反對地痞流氓者。竟搖身一變。而與痞氓勾結。不惜爲民痞用。凡此種種。均經徵目擊心感者。然此不過重大焉者耳。其他小節。徵不欲多所贅述。徵願身其間。雖

力持鎮靜。而痛苦不可以言語狀。此種錯誤之結果。遂使同志心理漫散。黨部精神。又無從表現。考此種錯誤之所以養成。原因爲黨部負責同志。不由選舉而由委任。因黨部執監委員。由委任而得。故稍具有才智者。均欲依附某一種勢力而成全其服務之雄心。黨部紛歧之現象。遂因以成。黨員之卑劣心理。亦因以造就。欲救此弊。惟有請全市同志。努力於選舉權被選舉權之恢復。抑又有進者。自共黨篡竊本黨黨權以後。黨的一切運動。以及理論。均有一部份受其同化。各事之按照成例以行。則國民黨黨部之工作。或將無異於共產黨黨部之工作。故甚望全市同志。對此予以甚深之考慮。最近在環境多故中。徵會勉力指出三種急迫工作。以告同志。一爲廣州共匪之作亂也。一爲擁護蔣總司令之復職也。一爲宣揚對俄絕交之意義也。此三種工作。均由徵所主持之宣傳部發佈大綱。蓋徵深信共匪不滅。民族將淪於消亡。中央全會不開成。蔣總司令不復職。則北伐大業不能急速完成。而黨國前途。更將蒙絕大影響。與殺人放火爲唯一事業之蘇俄不絕交。則全中國之亂源將永

無絕跡之希望。故德徵於兢兢業業之中。舉此上述三大端。甚望全市同志。能以全副力量。從事於此三事之宣傳。至於德徵之懇辭原因。爲欲維持黨部之威信與黨部之紀律。蓋日來環伺黨部四周之反動勢力。其攻擊目標。全集於德徵個人。德徵一去。則反動勢力之攻擊目標失。而黨部自可執行紀律。以裁制彼輩之反動行爲。有人傳說。謂德徵因畏怯而辭。是殆不知德徵爲何許人者之言。德徵在軍閥鐵蹄之下。曾爲黨作宣傳工作有年。甚至觸動軍閥之怒。欲并殺德徵。而德徵工作。迄不少休。在共產黨篡竊國民黨權之時。共匪之壓迫德徵。不可謂不甚。而德徵仍固執三民主義而未敢懈忽。且德徵行止有定。不事防衛。更可見德徵以身殉黨之決心。惟德徵從放棄個人之利益。而策進全市黨務之利益上着想。自信有辭去黨部一切職務之必要。願全市同志。予德徵以深切之諒解。與非常之同情。德徵幸甚。專此佈腹。敬希一致爲黨力努。陳德徵啓。

李寒秋爲建設南京市政告華僑同胞書

南京之名震於海外者久矣。外人或有不知陝甘行省之所在。而未有不知南京者。試觀世界簡明地圖之所著。忽於陝甘等省則有之。獨於南京一地。莫不特爲著明。則以南京所處之位置。不獨爲中國東部惟一之名城。抑亦東方著名之都會也。以歷史言。南京爲歷代國都。有六朝金粉之號。以地勢言。又居全國大動脈管之長江下游。輪軌輻湊。形勢險要。爲政治文化之中心。農工商賈之總匯。總理定爲首都。意卽在此。顧自滿清鼎革以還。卽爲萬惡軍閥所盤踞。十六年來。摧殘蹂躪。翫法橫行。兵匪縱橫。吏治虛敗。政治癆如亂絲。民命瀕於水火。庫空如洗。債積如山。方諸有清專制之日。轉有弗如。此誠革命先烈所痛心疾首而不能瞑目者也。茲幸賴總理在天之靈。及武裝同志奮鬥之力。義師特起。克復金陵。虎口餘生。重覩天日。國民政府謹秉總理遺志。卽以南京爲國都。并規定爲特別市。設立市政府。專司市行政事務。擘劃經營。規模粗具。夫曰特別市者。別乎普通市而言之也。南京既定爲國都。卽全國首善之區。中外觀瞻所繫。國內無論何市。均不能持與比衡。其一切興革設施。均

須恢宏廣大。充量發展。實行大南京主義。以與大巴黎大東京大倫敦大柏林等市相頡頏。一洗腐舊南京之污點。惟是建設伊始。造端至宏。非有巨額之資財。不能成就非常之事業。現在革命工作尙未完成。奉魯軍閥猶然存在。軍事進行在在需款。又值軍閥抑搜括之後。人民轉徙流離之餘。北伐軍費尙苦不及。安有餘資從事市政。因念海外同胞。經營實業多年。財力素稱充裕。又復關懷祖國。好義急公。久爲邦人所欽仰。而投資國中興辦各種事業者。徵之過去歷史不一而足。南京既爲全國首都。各種建設尤屬刻不容緩。深望海外僑胞本協同合作之精神。踴躍投資。經營各種新事業。俾南京一地造成光明燦爛國都。或且駕歐美各大都市而上之。成爲世界唯一之模範。著成海外僑胞愛國史上最光榮之一頁。想爲各界僑胞所樂許。而亦國內民衆所寤寐祝禱以求者也。據忱奉白。諒有向心。現今各帝國主義者日擊革命勢力日大。於是對於海外僑胞之進攻壓迫亦日強。致不能安居樂業。竊爲我海外僑胞計。與其受此束縛之痛苦。轉不如投資國內。既可利國。又復自利。甯

非一舉兩得者乎。翹首雲天，佇候明教。

(六) 訓調

上海特別市政府市長張定璠對公安局官長之訓詞

今天乘局務會議之便，來與各位見面。還有幾句極普通的，大家都知道而易於忽略的，特提出談談。

(一) 要有革命的精神和手段。因人都感覺到政治不良，才有革命運動發生。但是政治方面，就是一切不良現象，都要推翻。比如前清八股文章，當時非常寶貴。後來覺得不對，就逐漸注重科學。警察責任是維持公安的，更是要打倒賣官鬻職，貪贓受賄的不良惡習。上海市的警察，比較起來，尚屬不差。但是不滿人意的地方，仍是很多。各區所內面，這種情形，更是難免。至於個人方面，對職務上不能有一錯。可是人非聖賢，孰能無過。果能拿革命的精神來改造，今是昨非，前途仍屬希望無窮。這點很希望諸位須切實奮起。



(二) 要有自動的精神。因為須自動的去研究改善。倘使局長的責任和區長所長界限不分。各圖敷衍。互相推委。這是不好的現象。還有一層極普遍的毛病。就是職員非上官督催。是不肯工作。還有即使督催。仍然做不到的。所以要希望各位趕快振作精神。養成自動的能力。況且擔任警察工作極爲繁劇。非終日去自動研究和實驗不可。

(三) 辦事方面。擔任公安工作。至少要有四個條件。就是(甲)要有條理。(乙)守法律。(丙)確實。(丁)迅速。

(四) 要有抵抗環境的壓迫。因為警察和惡劣環境接觸太易。所以至少抵抗環境。打倒惡劣事情。否則上法下效。危險殊深。其次警察最困難問題。是沒有武裝。致職務不無影響。可是我們勇氣。不能因此稍餒。就是只拿一枝木槓。仍當他武裝應用。這一點是在各位訓練方法和精神的運用。現在冬防期內。尤須注意武裝問題。正在籌劃。是不成問題的。諸位如有特別情事發生。可加以切實研究。提出書面。共

同討論。總以辦一天警察。有一天進步。并且回顧到過去錯誤及預定明日的工作。還有諸位既擔任警察工作。須認爲終身事業。不可存五日京兆思想。當局只希望各位工作成績良善。決不輕易更動。安插私人。盼望諸位安心工作。須知在黨的制度以下。決無從前軍閥時代那種黑暗情形。但是諸位終日工作。每日至少有要一小時的休息。以資調劑。總而言之。上海市政辦的好壞。全靠公安局能否辦好。也可說公安局是市政府的重心。况且上海市政好壞攸關國際。攸關黨國。從此可以知道公安局今在日之地位了。

上海特別市政府公安局局長戴石浮對於警士偵緝人員之

### 訓詞

警察固負公安重責。而偵緝隊諸位關係尤重。蓋防範未然。補救已往。責任均在諸位。今天欲爲諸位言者。

(一) 認明職務。諸位倘使抱混差事和吃餉主義。那就錯了。因爲在偵緝隊地位

說。是要上海市範圍以內。永無盜案。不准流氓地痞反動分子活動。人民安居樂業。才是我們責任盡到的時候。如若發生盜案。我們或當場破獲。或隔幾時破獲。已經是落到第二層了。或者因為破案或當場使人脫險。就去索酬。不是仍等於被劫嗎。所以我們要明白職務。不是爲局長而工作。不是爲幹差事和吃餉而工作。是替黨國工作。是替人民工作。

(一)不要貪贓。諸位辛勤職務。破案很多。我是很感激的。可是人家對於偵緝隊。仍有許多懷疑。或者不免有這種事體。諸位在公安局做事。倘使一個人不好。那公安局全體名譽。也就帶壞了。從前我們的黨。人民是愛戴的。後來因有少數假借我們黨的招牌。行那北軍閥和綁票匪還要利害的事體。如尹子衡等到開會時。也講什麼主義和廉潔。去欺騙別人。但是結果。到底是被槍斃了。諸位也是在國民政府下做事的。倘使有貪贓受賄等。那也只好拿黨的紀律和法律懲辦的。

(二)注意反動派。擔負公安責任的。就應處處留神。比如那區居民幾何。人口幾

何。做何職業。有何變故。倘互相注意。則出案自易辦理。我們在黨的上層工作。凡違反我們黨的行爲。那就立刻去剷除他。

(一)改變觀念 在歐西偵探地位極高。雖然福爾摩斯是小說家的造作。但是我們不妨去做福爾摩斯的事業。和他假使努力去改變。把從前社會上鄙棄偵探的。改爲崇拜的觀念。那就視諸位努力如何了。

### 中國國民黨中央黨部特別委員會代表對於上海特別市張

#### 市長補行宣誓禮之訓詞

中央黨部特別委員會代表褚民誼致訓詞。略謂余代表中國國民黨特別委員會參加張市長周祕書長王戴保三局長補行宣誓及參事諸君就職典禮。非常欣幸。張市長九月十六日就職。正值甯漢合作。中央多事之時。所以遲至今日。方補行宣誓。張市長就任月餘。而成績斐然。尤望於繼續清黨。負重大責任。現在全國有漢口南京上海三特別市。尤以上海於交通上商務上爲全世界所注意。自黃市長辭職。

令人失望。幸有張市長繼其後。必能本其革命之精神經營締造。以慰上海全市市民之望。惟是市政辦理不易。而上海又與租界相連。處處皆有比較。尤非積極進行不可。現在租界盜風甚熾。架贖之案。日有所聞。而市上則不常見。比較之下。倘可差強人意。教會學校以上海爲最多。不過不平等條約未取銷。收回教育權。祇能逐步辦理。保局長繼任。尙望努力工作。至於工商衝突。勞資糾紛。當以和平中正手段對付之。以期雙方可以合作。參事諸君爲市民領袖。各出其經驗學識。以補助市政之進行。吾知上海市前途光大。不獨爲全國模範。且可與世界各國並駕齊驅。此則鄙人之所希望也。

### 南京特別市市政府市長何民魂對清道夫之訓話

在談話以前。先有幾句話要請諸位注意的。就是大家都應該知道開會時候在總理遺像前所行的儀式。讀總理遺囑和靜默。都要表現出很嚴肅的精神。今天請諸位來所要講的。是關於清潔方的面意義。我在市政府幾個月來。很少和諸位見面。

的機會。我不認識諸位。諸位也不認識我。今天來是要教彼此有認識的機會。究竟清潔是什麼工作呢。是不是逐日掃除了一條街巷。或某一場所。就算滿足。卽如會場內的咳嗽吐痰。也在清潔之列。凡是到會的人。都須守會場的規則。因爲清潔決不是像普通人想像的那樣簡單的意義。南京是國民政府的首都。如果南京城市不清潔。那裏配算是首都。所以清道是南京市政的第一步的工作。諸位須在指定區域內將所有垃圾。竭力清除。教市民對於諸位的工作滿意。諸位應該聽受公安局衛生科之指揮。在工作上不能稍有懈怠。諸位得到的報酬是很少。所做的工作是很多。似乎沒有什麼意義。須知在開封的馮總司令。他每天還帶了弟兄們去掃街。因爲馮總司令覺得清道是一件很神聖而重要的工作。他要首先提倡。就不惜以身作則。我們應該自問。既然來做清道的工作。既然來替民衆服務。對於馮總司令這樣精神。應該怎樣效法他。諸位不要妄自菲薄。要是諸位能夠稱職。就無愧於馮總司令。

最近我常到各處去察看清潔狀況。覺得南京城裏竟是充滿了垃圾。不講別處。單講市政府後面。就堆積垃圾數處。不知那裏是那一隊擔任的。希望東區負責同志。加以嚴密的注意。至於清除的方法。如果因爲垃圾過多。不是立刻所能清除。就以逐日將垃圾運去。只要不間斷。就不怕沒有完全清潔的一天。

以後我要隨時注意南京市的清潔工作。分別勤惰。加以獎懲。如果對於清道特別出力者。就加以獎勵。不盡職的。就要懲戒他們的隊長。希望衛生科的同志。同時也加以嚴密的注意。賞罰起來務要分明。同時我希望諸位做清潔工作時。要注意到市民方面不守清潔規則的。你們如果看見有人常常將垃圾傾倒在外面的。就可以報告警察。加以懲罰。你們不要怕勢力。就便是個大公館。也應當懲罰他。

從各區比較方面說。垃圾以東區爲最多。恐怕是東區市面發達的關係。希望東區的負責同志。要多費一點心去清除。北區方面比較清潔。我希望北區除竭力保持其原狀外。再做進一步的工作。

過幾天或者要另外召集一個會議。對各區的工作狀況。分別加以獎懲。如果沒有進步的。即為不稱職。因為南京道路不清潔。是市府的失職。諸位是在市府服務。應該將這個責任擔負起來。至於各位的生活方面。如果工作努力。我也要想辦法來特別提高的。

### (七) 演說

## 上海特別市教育局局長保君建演說教育工作即是革命工作

市教育局長保君建兼代表張市長演說。今天貴校補行開學禮。鄙人並代表張市長前來參與盛典。非常欣幸。現在的上海。已成了一個特別市。獨立在江蘇省政府之外。將來市區劃定後。一切行政。更當和江蘇省分離。可是上海特別一市。成立未久。所有一切市政。尚在草創時代。就教育端倪。上海特別市現在僅僅管理三十八個小學校。一所中學校也沒有。這是何等可愧的事情。前天有兩位日本人。要來參



觀上海的中等學校。請鄙人介紹。鄙人就覺得竟沒有一所上海市立的中學介紹給他們參觀。非常的窘。幸而後來想到貴校。和幾個私立中學。還可以替上海市撐撐場面。所以把貴校等開在單子中。送給日本人。讓他們自來參觀。貴校是第四中山大學區的中學校。實際取給於江蘇省庫。也就是江蘇省的省立學校。江蘇省用省經費辦一個規模宏大的中學校在上海特別市。不但可以撐上海市的場面。給中外人士觀瞻。實在上海市的學生也受益不少。貴校從前已有了相當的成績。現在改組之後。不但法金更新。校長教職員也已遴選得個個積學。個個能夠辦事了。將來的成績。一定不可限量。一定能夠做成模範學校。給上海市教育界取法。所以貴校不但有益於上海學生。且有益於上海市的教育界。這是鄙人替上海教育界感謝而祝禱也。貴校在上海既負做教育界模範的使命。所以鄙人很期望貴校校長教職員以至於諸位同學。一致和上海市教育局合作。作上海教育界的表率。上海市教育局和教育界也一定能夠隨同諸位。把上海的教育學術振作一番。諸

位要知道。現在的上海已不是從前的上海了。從前的上海在軍閥勢力之下。所以一事無成。上海的教職員不能安心教育。上海的學生也不能安心學問。學校也天。天陷於發生風潮。應付風潮中。現在的上海已從軍閥勢力下轉移到國民政府勢力之下。而且已由軍政時期過渡到訓政時期。一切事業。一切建設。都可以按步就班做下去。教職員不怕不能安心教育。學生也不能安心學問了。鄙人以爲在這時期。正是教職員安心教育。學生安心學問的時機。所有上海教職員和學生。都應該改換一個觀念。在教育 and 學問上努力。教育和學問以外的。一切都可以放手。不幹。貴校是上海的模範學校。貴校教職員是教育界的中堅。貴校同學也是上海學生界的中堅。倘能專心教育。專心學問。將來對於上海。一定有更上的貢獻。諸位都富於革命性的。聽了鄙人的話。或者以爲鄙人只主張教育和學問。不要革命了。其實專心教育。專心學問。這正是訓政時期的革命工作。而且是極有價值的革命工作。因爲教育是立國的根本。學問是建設的基礎。那一個國家。那一種建設。不是靠着

教育與學問而使國基穩固。事業發展的。現在革命尙未成功。一方面固然因爲軍閥和帝國主義者尙在。但又一方面。何嘗不因爲教育未發達。科學未振興。民衆程度太低。人才不夠分配的緣故。我們要完成革命工作。武裝同志。自然應該努力打倒殘軍閥。驅逐帝國主義。非武裝同志的教職員學生。自然也應該努力教育和學問。把教育啓迪民衆。把學問鍛鍊真才。以備軍閥帝國主義肅清之後。能夠建設一個好好的中華民國來。否則即使軍閥和帝國主義肅清之後。以沒有教育的民衆和沒有學問的領導者。要想建設中華民國。也不過徒有虛願罷了。諸位試觀我國民政府之下的各地方。現在何以還有些亂七八糟未上軌道的現象。有人說這是沒有錢的緣故。有了錢。諸事好辦。但是鄙人以即使真有了錢。還是亂七八糟。不容易上軌道的。最大原因。就因爲民衆程度太低。和人才不夠分配的緣故。也就因爲教育尙未普及和發達。有學問的專門人才尙覺太少的緣故。那麼我們真要完成革命。不是很需要教育和學問嗎。教育和學問不是最有價值之革命工作嗎。所以

鄙人在今天對於貴校別無貢獻。就僅視貴校教職員諸君專心教育同學諸君努力學問。以期完成革命。這意見對不對。請諸位指教。

### 南京特別市市長何民魂演說討唐之原因

各位代表。兄弟自到了市政府以來。已經和各位談話過幾次。當時因為孫傳芳的軍隊偷渡過江。在龍潭棲霞山等處。和一七二軍相搏。民衆爲謠言所惑。時呈恐慌現像。兄弟爲弭息謠言。及使民衆明瞭軍事真相起見。所以招請各位到來。作詳細的述談。現在又發生了一件很重要很緊張的事件。橫在我們中間。這是什麼問題呢。便是西路的軍事問題。換句話說。便是國民政府討伐唐生智的問題。本來甯方軍事領袖和中央各執行委員。因鑒於甯漢分裂。阻碍本黨北伐甚鉅。使土崩瓦解的張作霖張宗昌孫傳芳等。得了殘喘苟延的機會。這是國民革命進行中最不幸的事。也是每個忠實黨員是痛心疾首的事。而探求其所以分裂的原因。不外是中了共產黨徒的詭譎陰謀。和假革命派的從中作祟。大家同是一家人。並沒有什

麼不相兩立的地方。所以下十二分的誠意。高喊合作的口號。勞苦功高的蔣總司令。且不惜毅然下野。以促其完成。但當時漢方同志仍惑於共產黨及唐生智等種種詭計。未能以敏銳的目光。燭其奸謀。至使遷延時日。猶疑不決。迨李總指揮宗仁親詣九江。和漢方要人汪譚程孫朱諸同志。作誠懇的解釋。漢方諸同志才冰消瓦解。聯袂東下。共開聯席會議於上海。以解釋兩方從前的種種誤會。於是分離了數月的至親兄弟。重行聚會一堂。這可以說是國民黨的新紀元了。

但是假革命派唐生智等。始終認定寧漢合作。於己是不利的。仍想從中破壞。以遂其挾政府以作惡的私慾。遽知衆意所歸。詭謀難遂。遂不顧民處的公憤。黨國的命脈。乘我軍正與孫逆肉搏的時候。嗾使其黨羽劉興何鍵等。率三軍之衆。東下侵犯。掠我安慶。奪我蕪湖。驅逐我官吏。解散我黨部。蔑視國府命令。推殘我民衆團體。中間雖經汪精衛志同及孫科同志苦口諭導。終不能反其逆謀於萬一。但當時國府當局爲欲於最短期間完成北伐大業。雖唐生智逆跡是如何彰著。仍想設法開導。

使其覺悟。不忍遽加誅討。乃唐逆喪心病狂。怙惡不悛。不但不知悔悟。近更勾結奉  
營軍閥。協謀顛覆國民政府。根據南京。以遂其侵佔地盤。擴張羽翼的野心。故國民  
政府軍事委員會迭次開會。認爲時機已迫。倘在姑息容忍。則東南半壁。將根本動  
搖。國民政府北伐計劃。也難免受其牽掣。爲鞏固根據地。肅清反側起見。不得不於  
積極北伐的時候。抽出一部精銳。來討唐逆了。各位代表。兄弟以上所說。不過把唐  
生智最近的悖謬行爲。舉其一二罷了。至於唐生智這一年以來。對於國民黨對於  
民衆的作惡情形。究竟怎麼樣。怕大家還不甚明瞭。兄弟正好乘此機會。把他來重  
述一下。恐怕各位聽了。兄弟報告後。將異口同聲的高喊着。唐生智是民衆的勁敵。  
是國民黨的盜賊。是人類中的臭獍。應該打倒。應該急切的打倒呵。

我們試回頭一看。當去年四月的時候。唐生智不過是湘中一師長。被吳佩孚所迫。  
窘守衡陽。勢蹙力窮。窘而來歸。國民政府秉總理大公無私的遺訓。允爲收容。趕派  
四七二軍。西出援助。并給唐生智以前敵總指揮的職權。中間經四七二軍武裝同

志的努力。和農工民茲的援助。不期月間把吳逆在湘南的勢力完全掃除。並進而肅清武漢。唐生智貪他人之助。坐享其成。苟具稀微天良。該如何戮力疆場。效忠黨國。乃唐賊狼子野心。竟想掩二湖爲己有。廣張羽翼。排擠異己。囊括國庫。把持中樞。且多勾結跨黨份子。播布種種陰謀。扶持忠實同志。作爲前臺傀儡。對於勞苦功高。忠心黨國的蔣總司令。則百般誣蔑。對於全國所企囑的北伐功作。則萬力阻止。我武裝同志以血汗得來的武漢重鎮。竟淪爲唐逆藉以作惡行私的根據地。致使東征諸軍。餉械兩缺。北伐大業。遷延難成。我們試想國民革命軍自廣西出師北伐以來。不數月間便把雄據中部的吳佩孚。打得一敗塗地。橫掩五省的孫傳芳。打得主崩瓦解。如摧朽骨。如拉枯枝。奉逆寒胆。魯賊狼狽。真是疾風迅雷。震服遐邇了。但是爲什麼遷延到現在。還不能把垂危的張作霖。張宗昌。掃滅乾淨。仍讓其跳梁於京津濟青一帶呢。苟非唐生智勾結西披。從中作逆。陰謀破壞。我們或許不能直搗瀋陽。肅清賊穴。但最低的限度。京津一帶。必在我們國民黨的掌握中了。北方的民衆。

也可以解脫痛苦了。這是唐生智勾結西披。破壞北伐的第一個罪惡。

我們國民黨的行政系統。是整個的。行政方針是遵照孫總理的遺教來設施的。凡屬國民黨黨員。無論是軍人是行政官吏。是農工。是商賈。都應當誠意遵守。不得外越。但是唐生智恃黨羽廣佈。軍力雄厚。莫我誰何。蔑視國令。違反黨律。匿於青天白日旗幟之下。行其竊國殘民之謀。我們試留心一看。兩湖及江西一切財政機關人員。及行政官吏。那個是國民黨的忠實同志。那個不是唐生智私人。那個不是貪官污吏。殘民以逞惡化的腐化份子。所以把江西的民衆鬧得顛倒流離。兩湖的財政紊亂不可收拾。此而不足。又復縱容共產黨。盤踞要津。行其殺人不眨眼的政策。所謂孫總理的三民主義。早已視同敝屣。誣爲陳腐。無土不豪。無紳不劣。弟殺其兄。子辱其父。而所謂代表民意的農會工會學生會等各機關。那裏有真正的農民工人學生參與其間。不過被一班流氓暴徒等抓了過去。充他們作惡行凶的根據地罷了。若說他們是代表民意。鬼也不信呵。這是唐生智干涉政柄。破壞行政系統。縱容



西披。違背總理遺教的第二個罪惡。

當我們希望的甯漢合作最殷的時候。漢方居然亦有嚴厲清黨的消息。傳到我們的耳膜裏。我們以忠厚待人起見。雖知這消息未甚可靠。但總希望他們終有覺悟的一日。唐生智良心苟不盡泯。也許或者有洗心革命重來携手的可能。但是這終是我們的幻想。事實告訴我們。所謂清黨者。並非替國民黨清共產黨。乃是共產黨借唐生智爲劊子手。虐殺我們忠實的國民黨同志。并摧殘真正的民衆團體。我們的忠實同志。因爲地理的關係。未能東下。逃避不及。罹其災禍者。真是指不勝屈。天日陰慘。而所謂西披著名首魁鄧演達。譚代英等。反得從容就道。施其種種離間挑撥的陰謀。卒使葉賀頓變。流寇粵東。毒燄所播。民生塗炭。這是唐生智縱逃西披。殘殺忠實同志的第三個罪惡。

當孫逆渡江來襲的時候。我們卽已發現了許多唐生智和張作霖孫傳芳等勾結陰謀。當但時軍事正殷。且恐怕中了敵人的離間。所以隱忍不發。遲察其動靜如何。

再作相當對付。最近閻百川同志出師討奉。迫近京津。張作霖已陷於勢窮力蹙之境。張宗昌竟是囊中之鰲。是實國民政府完成北伐的最好機會。但唐生智已和奉張等勾結。又恐革命軍統一東北後。自己是難存在的。於是傾師東下。窺襲南京。一方作張作霖張宗昌的遙援。一方借以牽掣國民政府北上之師。所以現在可以說。張作霖張宗昌孫傳芳唐生智等聯合成功一條新反動戰線了。也可以說唐生智的罪惡。已沸騰達於極點了。這是唐生智勾結奉魯軍後。圖傾南京的第四個罪惡。各位代表。唐生智的罪惡。爲我們所不詳知的。和知而不及述的。還很多呢。兄弟今天因爲時間的關係。只能舉此舉大者。報告各位了。古語云。多行不義必自斃。這道理是古今不爽的。現在國民政府業已下令討唐了。以救民之師。討烏合之衆。勝敗之數。可操左券。況國民政府討唐的軍隊。是第三路軍全部。第三路軍是革命軍中的精銳。人人知道的。尤其是無堅不摧無戰不勝的第七軍。和由第七軍分出的十九軍。可以以一當十。所以照兄弟觀察。西路軍事。毫無問題。不出一月。唐的部下

必背叛携貳爭先投誠。呈土崩瓦解之勢。兩湖及江西的民衆。也可出水火而登衽席了。但是這討唐盛舉。是人人應有的責任及權利。豈可獨讓武裝同志專其美當其衝。而我們一切民衆反作袖手觀火的旁人嗎。屬在首都的民衆。尤其是首都辦黨和領導民衆運動的同志們。在這緊張嚴重的時局裏。應該請表現一種熱烈的情緒。和一種威毅的奮昂。藉以鞏固後方。鼓舞前敵將士的勇氣。照兄弟的意見。我們應該於最短期間內。舉行偉壯的嚴肅的討唐大會。并竭可能的限度內。資助前敵武裝同志以作戰上種種的便利。我們這討唐大會。并應該力矯從前敷衍消極的種種毛病。積極起來。參與一切有利於前方戰事的工作。這才配稱首都民衆。這才配來首都辦黨。與指導民衆。我們僅以至誠來高呼西路軍勝利萬歲。北伐軍勝利萬歲。

### 上海特別市政府市長張定璠演說總理誕辰慶祝之意義

今天是我们中華民國的創造者中國國民黨總理孫中山先生降生的一天。上海

民衆籌備了盛大的慶祝。並在這裏舉行總理銅像奠基典禮。定璠忝居市長。藉此機會。同我上海的市民說幾句話。我們慶祝總理的誕辰。我們爲總理建造銅像。有什麼意義呢。因爲總理是被壓迫的中華民族的先知先覺者。國民革命運動的領袖。中華民族受了滿清政府和一切帝國主義的壓迫。我們總理就創造了民族主義。以求解放。中華民族受了本國政治上不良制度的壓迫。我們總理就創造了民權主義。以求解放。中華民族受了帝國主義經濟侵略的壓迫。我們總理就創造了民生主義。以求解放。這就是救國救民的三民主義。而且我們總理不僅是一個理想家。還是一個實行家。所以他在創造了三民主義的時候。就組織了一個革命黨。現在叫做中國國民黨。領導着全中國被壓迫的民衆。實行革命。打倒滿清專制。打倒壓迫中國民族的帝國主義者。和國內軍閥。恢復中華民族種族上政治上經濟上的自由平等。不幸革命尙未成功。我們革命的領袖中山先生。竟於十四年三月間去世了。我們全中國的民衆。我們全上海的市民。爲紀念我們的領袖偉大的人。

格。爲繼續我們總理革命的精神。爲求中國民族解放運動的成功。所以在今天總理降生的日子。舉行盛大的慶祝和銅像奠基的典禮。此外我們爲擴大紀念的範圍起見。三十一次市政會議議決。特把開北中興路。改爲中山路。因爲中興路。改爲中山路。在市政府的計劃。擬將中山路。南延長至龍華。北延長至吳淞。全線約長六十里。使成爲本市唯一的幹路。以媲美於美國之林肯路。以紀念我偉大的總理。

### 南京特別市市長何民魂演講我們三個月的工作計劃

#### ▲一個總綱

各位同志。民魂在市政府服務已經有四個多月。在這四個多月裏。可以說是沒有做什麼工作。因爲市政府是一個建設機關。自民魂就職以後。首都市政上的建設。能有幾件。回想到四個月以前就職時的願望和現在的市政狀況。真覺得汗顏無地。市政府是市民的大家庭。市民對於市府如家人兄弟一般。有狼審切的關係。應該共同擔負着建設的責任。爲求市民明瞭這個責任起見。所以要舉行市政演講。

這種演講早就應該舉行。遷延到現在實在已十分急迫。現在中央第四次全體會議已告結束。各方同志有了團結。市政方面應該積極着手建設。因為本黨的口號在「實現三民主義……建設三民主義的中國」。市府更當做一些建設的工作。國民黨是爲人民謀福利的唯一政黨。不像共產黨是專做破壞工作。拿民衆當試驗品的。所以民衆希望各位同志和民衆大家來參預首都市政的建設問題。

#### ▲兩個前提

我們要建設首都市政。就得先確定以下兩個前提。

(一)精神上的建設到物質上建設。什麼是精神上的建設呢。各位同志。早幾個月到南京很看得出的。就是「南京民衆」在沉睡中……完全不明瞭本黨主義。這幾個月裏。比較進步多了。就民衆運動講。在市府指導下精神已比前緊張。中間因爲「一一二二」慘案發生。民衆參加公共集會。不免受點挫折。市府雖然在這種狀況下面。而仍竭力領導民衆未嘗或懈。現在首都民衆對於黨已有相當認識。

可算由精神上的建設要做到「物貨上的建設」。

(一)確定「農村化」「藝術化」「科學化」的首都。大都市的建設應該「藝術化」「科學化」是什麼人都同情的。何況首都。那麼我們爲甚麼要牠農村化呢。原來中國是以「農」立國的。農民佔全民百分之八十五。農產品也極其豐富。首都是表現一國特殊的精神所在地。我們一定要主張將首都「農村化」起來。而且南京有山有水。城北一帶農田很多。只要稍爲建設。卽有可觀。我們爲着要把東方文明與藝術的精神。整個表現出來。同時主張「藝術化」「科學化」。若是專歆羨歐美物質的文明。抄襲人家成文。有甚義意。反覺把自己真美失掉。所以要建設「農村化」「藝術化」「科學化」的新南京。

再講到三個月的工作計劃。這不算是什麼市政演講。只當我們向各位同志把所要做的事。做一個總報告。今後三個月內要做的工作計劃很多。現在先要說市府方面。因爲「總計劃」不是短期間可以完成的。

## ▲市政府方面

(一) 設計委員會 我們看得首都大計劃特重。三個月內完成這種計畫。決不是少數人和短時間內所能做到。所以我們主張組織一個「設計委員會」。擬由市府職員。并聘請有市政專門學識的同志。通籌建設首都全盤計畫。這個會和上海特別市的設計委員會。因時間環境關係。稍有不同。還希望全市民衆和全國同志。有市政學識和有見解的。共同參加。於三個月內。完成建設首都的總計畫。使市府與市民精神意志。要依着一定方案去做。

(二) 勞資問題 對於勞資問題。首都方面早經成立「勞資仲裁委員會」。後來因爲甯漢合作而中斷。現已經恢復。我認爲首都勞資問題。關係市府極爲重要。如果勞資有了糾紛。市府建設同時感到困難。非得善加處置不可。我們對工運。狠注意。狠願援助工友。但工友們亦須循守範圍。不得踰越軌道。故向資方進攻。資方亦須體諒工友。優爲待遇。市府將運用政治的力量。各得其平。本年新正銀樓開除



了王友四名。幾乎爲了這點小事要歇業。後來經過一番解釋。才算平靜。我們知道。眼看北伐快要成功。南京市面將來更加繁複。勞資糾紛。將來更外加多。政府領導民衆在軌道上黨治下做事。於勞資兩方。總得持公平態度。不使有所偏護。總之我們的目的是要使以後資勞間絕對不發生什麼糾紛。

#### ▲教育局方面

(一) 確定教育經費。民魂就職以後。就主張將教育經費獨立。但爲事實所限。此項主張不能實現。幾個月來教育界的工作同志。枵腹從公。每月所得收入有七八元的。較苦力還不如。他們因爲生活不安定。對於教授兒童不能專心致力。我們對於教育界工作同志甚爲抱歉。現在已下一個決心。從下個月起。每月確定教育經費二萬一千元。無論如何困難。總要照撥。我們要使服務教育方面的同志的精神意志。能夠安於工作。使學齡兒童不再受影響。

(二) 私塾和農村教育。從前南京私塾是多很的。首都建設以後。革命空氣一

一天一天的緊張起來。有許多市民都願將他們的孩子送到學校裏來受教育。過年以來。數額突然增加到二千人以上。我們知道在將來一定還要繼續的增加。所以應該將全市學校設法加以擴充。同時我們將擴大首都的農村教育。因為南京城的西北和東北方面。多數是農村。爲普及教育到農民方面去。應該擴大農村教育。

(三) 社會教育 市教育局爲了注重社會教育。所以組織了一個戲詞鼓書訓練班。并推定委員從事訓練。多數人的意思。以爲戲詞鼓書不過是一種無聊的消遣品。我們則認爲是宣傳黨義的一個絕好機會。因此我們集合了這班人。加以一種特殊的訓練。使他「文藝化」「革命化」。并擬將他們原有詞曲加以糾正。編訂「革命化」的出品。以爲社會教育的工具。關於此點我們不能不稱讚教育局同志的努力。希望他們本着這種精神繼續做下去。再看到南京市的失學的人們很多。我們應該給他們一個補救的機會。叫他們在短時期裏能夠明白做人的道理。

(四) 整理普育堂 整理普育堂已經好久了。但如前次那樣整理。恐怕再加幾

年也整理不出好的成績來。現在把普育堂交給教育局負責去辦理。我們既認普育堂以前那種辦法和現在的革命意義不合。我們主張以後普育堂對於一般被惠者應該分別待遇。除了老弱殘廢以外。都不夠能不勞而獲。對於兒童教養應該特別的注意。對於青年男女。應該給以工作。我們選擇肢體能毅不失運用機能。的使他們作輕便簡易的工作。若果真個年老或完全沒用的人（如白痴等）簡直養他們到老死時候。否則都要做事。再內中有好幾百個小孩子們很聰明很活跳的。不是就教他們在小學讀書就算了。很想使他們升學。在社會上能夠做一個人。使他們認識本黨以後。能夠共同努力做革命工作。希望教育局同志要切實做去。

（五）旗民生計處（民元時候）辛亥初年在旗民失去生活以後。政府設立旗民生計處。對於旗民生活作消極的維持。這不是和普育堂辦法一樣不合革命原理麼。這種辦法。敢說是弊政。是叫旗民趨於絕境。到完全淘汰的地位。我的意思。凡旗民年齡在十五六歲的方予能以維持生活。若在壯年男子。當然要去做工。年紀

小的替他設法讀書。這纔是澈底的辦法。乃少數旗民對於生計處的辦法尙不諒解。曾經推了一位代表向國府請願。收回八卦洲由旗民自辦。這種舉動我認爲不但是旗民的羞恥。簡直是全國民衆的羞恥。總之在現在時代不應有這個旗民的特殊名詞存在。而這個特殊的旗民還要他人來解決他們的生活。實在未免違背時代的進步。所以我們根本要把旗民生計處撤消。替他們求一很好的出路。

#### ▲公安局方面

(一)防止共匪 市府公安局對於防止共匪曾經加以十二分的注意。因爲如果對防共一點上稍疏忽。將使首都全部的建設發生問題。市府對於防共一層。希望全市民衆大家來努力。見有共匪或嫌疑犯。卽當從事檢舉。市府在農工方面。社會方面均已加以嚴密的注意。故最近市內尙沒有什麼麻煩。我們同時不但注意到市內。卽對滬甯線和上海等處也加以注意。因爲政府的人員很少。耳目或有不週。所以希望大家注意。如果在親戚及鄰里方面。發見共匪。就富立卽告發。不要叫他

們漏網。我個人對於一班同志曾經以兩點互勉：（一）不要錢。（二）澈底清除共黨。在前一個月裏省政府在崇明發現共匪的議決案。市府和省府同人對此曾開會數次。已討論有相當的辦法。「事關機要。未便宣布」。

（二）清潔運動與衛生警察。講到南京的清潔問題。真覺得沒有辦法。從前的衛生局。因經費困難而撤銷。現在公安局內附設一衛生科。我們接到市民方面關於清潔問題的來函中。頗多不負責的說話。狠覺得無法應付。有人說。如果將清潔問題解決。南京市政就算是好成績。我覺得這種見解。未免太把建設市政的意義看差了。我常在各處視察。有一次看見一位長衫馬褂體面人。帶了一個孩子在財政局牆外大便。我就令人將他帶到市府來勸告他。他自己辯護的理由是說：「南京向來習慣如此。」到不好如何處治他。後來就令公安局出一佈告。嚴行禁止。但沒有得到好的效果。我們知道習慣是很難立刻改過來的。政府的佈告。儘管三令五申。在市民不過視為具文。要真講清潔。除非市民自己起來做清潔運動。現在暖天

快來了。衛生清潔格外要注意。擬嚴訂罰款辦法。倘若有人隨意傾倒垃圾。就加以罰款的處分。假定第一次罰他一元。第二次就要罰五元。第三次遞加到十元。到了第四次。是這種人已甘心玩法。就罰他五十元。倘然力量上罰不出。就叫他去做清道夫。開封馮煥章同志都自己去清道。我們都應該領導去做。關於此事。我們想立刻實行。全市所堆置的垃圾甚多。「據調查有二十萬噸。」不是一時所能清除。現正聯合特別區農民協會。做一次清潔運動。組織清道隊十隊。每隊隊員六十名。共六百名。分區清除。限二個月內完畢。我們到各處橋梁觀察。如內橋、文德橋等處。垃圾高過橋身。我曾經過鼓樓前新修馬路上。看見市民傾倒汗水。新修馬路。不免損壞數處。至於秦淮河左近。堆積垃圾幾成一小阜。游秦淮河的。可算「游山玩水」。唉。這真是市民的污點。我希望民衆自己努力。有錢的出錢。沒有錢的出力。各人將其自己門前的垃圾清除。擬於公安局內組織衛生警察一小隊。巡行馬路。見有不規則不清潔行爲。就加以制止。同時在秦淮河設立水上警察。預備小艇在河內游。

式。見有傾棄垃圾於河內的。卽加處罰。再秦淮河兩岸居民。多有就屋後建築坑廁。若不嚴厲取締。萬一發生疫癘。更覺不易撲滅了。

(三)整頓濟良所。夫子廟近的濟良所。是大家都知道的。我覺得從前辦理不善。簡直算是體面監獄。設濟良所的意義。本來很好。不過辦事的腐敗到萬分。不單南京如此。卽其他各處的濟良所。也無不如此。一進了濟良所。七八年以至終身不能出來。算是一種徒刑。更談不到什麼讀書做工。現在公安局已經派一位成同志去整頓。我以為濟良所對待墮落的婦女和小孩。應該使其受到教育。好叫他們將來能夠做一個人。對於已經墮落和沒有墮落的。應該施以一種隔別的訓練。以免彼此同化。再講到濟良所的弊病。從前濟良所對於處理所女事件。常常因索賄留難。對於配偶。完全不得女孩同意。甚有因受賄轉輾買賣情事。希望首都做婦運工作的同志們注意此點。務使不幸的婦女不再發現在首都。

(八) 公電

## 漢口特別市商民協會通電提倡關稅自主

上海特別市商民協會鑒。吾國苦關稅權之喪失。八十年於茲矣。我國民政府。秉總理之遺教。奉本黨之政策。毅然以收回海關爲己任。外屏列強之經濟侵略。內求吾國之經濟自由。斯誠國家權利之轉機。而民衆利益之命脈也。貴埠各同胞同志。爲擁護政府之政策。表示民衆之熱望。特舉行擁護政府收回海關大會。衆志成城。邦家之慶。遠道逖聽。忻慰莫名。竊查敝會曾於本年四月第一次克復滬甯之時。以東電主張民衆應亟起作收回海關管理權之進行。並蒙各處讚和。諒邀同鑒。嗣得長沙民衆自動收回長岳關之消息。卽出電稱賀。並邀請武陽商協組織收回海關運動委員會。以期於武漢革命中心之地。率先實行。共黨無行。危害黨國。以致釁起於蕭牆之內。禍患生於肘腋之側。革命進行。幾受打擊。收回海關之議。亦遂中止。今則大難已過。革命勢力得慶集中。正宜乘此時機。振奮精神。拿定宗旨。收回國家權利。造成經濟自由。萬衆一心。當仁不讓。貴會領導滬商同志。握海上經濟之樞。握爲吾



國革命之中堅。尙望登高一呼。萬山皆響。作民衆之先導。爲政府之後援。敝會誓率漢口全市商界同胞。盡力贊助。務期達到關稅自主之目的。解除工商桎梏。完成國家主權。國計民生。於焉是賴。特電奉達。敬祝努力。漢口特別市商民協會叩支。

### 上海特別市商民協會電覆新稅已奉明令暫行緩辦

漢口特別市商民協會公鑒。奉誦支電。莫名歡忭。關稅協定。爲中國經濟上最大之束縛。馴至實業衰落。國弱民貧。欲圖解除。非宣布自立。並收回管理權不爲功。敝會爲擁護政府收回稅權起見。曾參發起上海民衆擁護關稅自主大會。並召集各省商民協會代表會議。發表宣言。對外爲有力之表示。對內成一致之意志。所惜滬漢道阻。未克邀請貴會代表。發抒宏議。現在會期終了。並暫設各省區商民協會代表會議臨時事務所於敝會。以執行代表會議所議決之案件。一面擁護加稅裁厘關稅自主。一面呈請政府召集經濟會議。討論新稅施行標準及辦法。務期內外皆當。推行盡利。至新稅實行期間。以事實關係。呈請展緩。現在黨基既固。政運方展。此後

如何擁護。如何宣傳。仍盼隨時賜教。俾求一致。風雨同舟。願共努力。特電奉復。諸希察照。上海特別市商民協會叩。

### 中國國民黨上海特別市黨部通電聲討唐生智六大罪狀

全國各級黨部各團體各報館均鑒。唐逆生智。叛黨禍國。縱容共產。糜爛湘鄂。勾結軍閥。謀爲不軌。種種罪惡。實不容誅。已被國民政府褫奪本兼各職。明令聲討。竊唐逆生智。本爲軍閥化身。其投降本黨之初。卽思利用本黨。爲個人升官發財之地。步自革命軍克復湘鄂後。唐逆遂竊踞地盤。僭居高位。置黨國大計於不顧。此投機分子之唐生智之應聲討者一也。唐逆向蘇俄借款一千萬。以收容不甚著名之共產黨徒。爲交換條件。縱容共匪。欺騙民衆。唐逆竟敢逞一己之私。陷湘鄂數省民衆於水深火熱之中。此勾結共匪之唐生智之應聲討者二也。唐逆勾結張逆作霖孫逆博芳。成立所謂新協定。共同蓄謀傾覆國民政府。消滅國民革命軍。以破壞國民革命。此反革命之唐生智之應聲討者三也。唐逆蓄意以兩湖礦山作抵。向英日帝國

主義借款四千萬兩。同蘇俄借款一千萬元。以作殘殺民衆之用。此賣國賊之唐生智之應聲討者四也。唐逆因把持湖南政府後。任意搜括民財。殘殺民衆。日以地盤爲念。惟恐不能勾結帝國主義。此新軍閥之唐生智之應聲討者五也。自甯漢合作後。本黨業已統一。而唐逆生智。喉使黨羽。把持黨務。擅委黨部委員。壓迫忠實同志。違反中央命令。藐視政府決議。此黨的叛徒之唐生智之應聲討者六也。舉此六端。無一非罪大惡極。卽有其一。已足處極刑而有餘。况唐逆一身兼之乎。我國民政府。既以解除民衆痛苦爲目的。對唐逆生智。自不能曲予優容。此次下令討伐。誠所謂順天應人。惟希全國同志同胞。努力奮起。一致爲政府後盾。以撲滅危害黨國破壞革命之逆賊。我全上海同志。誓當奮全力以隨諸同志同胞之後。臨電不勝迫切待命之至。中國國民黨上海特別市黨部叩馬。

### 南京特別市政府市長何民魂通電討唐

各報館均鑒。唐逆生智。包藏禍心。謀危黨國。綜諸罪證。舉其甚者。則勾結北逆。縱通

西披殘殺同志。破壞政紀。爰書俱定。擢髮難終。而當義師振旅之秋。忽生小醜跳梁之患。縱延軍閥之殘喘。牽制北伐之進行。尤我國人所疾首痛心。一致聲討者。今茲中樞明令。聿申征緝之嚴。大施長驅。先奪憑陵之氣。摧枯拉朽。豈待崇朝。不義自斃。奚容顧恤。抑民魂更有進者。共黨籍唐逆爲數淵。唐逆實共逆之鷹犬。彼其魑魅幻入之技。實呈蝮蛇連首之形。除惡不盡。蔓將難圖。我黨政府及我民衆。務於一致撻伐之中。厲行澈底除共之計。譬之鞠獄。必研其端。譬如攻疾。必達乎腹心。庶幾黨紀大張。國基永固。此爲正本清源計者一。唐逆稔惡既彰。端宜與衆共棄。武裝同志。旣奮蹕於前。全國民衆。應激厲於後。凡我民衆同志。應於事實上參與一切。有利於討唐戰事工作。毋曰疆場之事。責非所專。當知害馬必除。心同此理。此爲通力合作計者二。敬陳兩端。聊備露佈。臨電激切。惟希鑒昭。南京特別市市長何民魂感。

### 中國國民黨黨員朱永傑等通電反對鴉片公賣

鴉片戰役。爲我國極大之國恥紀念。一切不平等條約。率多由此締結。國人創巨痛。

深。誓雪此恥者。亦既有年。則對於造成此種惡因之鴉片。苟有一分天良。一分愛國性。一分理知。卽應拒毒惟恐不速。肅清惟恐不力。貫始澈終。以顧全我四萬萬民族之人格。以顧全我列祖列宗。若子若孫之人格也。矧鴉片一物。吸之者戕身毀家。誤時失事。流毒社會。遺害無窮。充其極可以亡國滅種。斯不僅法律深禁。抑亦孺婦夙知。國民政府。受全國民衆之委託。黨治刷新。宏開嘉謨。邦人期望旣殷。國際觀瞻尤鉅。大政設施。似宜統籌兼顧。不能揚湯止沸。關於籌措軍餉。如何開源節流。其道孔多。皆可實行。無得藏污納垢。委蛇將就。前此有禁烟條例之頒布。及禁烟局之設立。在當局豈不曰寓禁於徵。三年禁絕。然而詳察條例。夷考事實。實不啻公賣鴉片。成效未可逆睹。而流毒已遍人寰。先總理生前苦心。所期望禁絕者。乃得公然買賣於通都僻壤。茶寮酒肆之間。如此革命。何日成功。九泉之下。應難瞑目。至於各縣之辦理此事者。營私中飽。弊端叢集。報紙所載。社會所聞。及永傑等調查所得。誠舉不勝舉。書不勝書。若松江之濫設脚鏡。逮捕肇禍。崑山之搜宅失鐳。構成刑訟。各縣

之私改執照。假填日月。皆爲顯而易見者。長此以往。三年禁絕。難俟河清。行見大好中原。沉淪黑籍。而貪官污吏。方如蚊蠅羣集。諉其責於我武裝同志。曰此政府寓禁於徵之意。實爲籌烟軍餉之謀。我武裝同志。爲三民主義而犧牲奮鬪。轉戰南北。今乃代人受過。間接誤國。不將義憤填膺痛恨太息也耶。爲特謹陳意見。呈請國民政府。收回成命。改絃更張。澈底澄清。修改禁烟條例。撤消禁烟局。杜絕公賣辦法。尊重先總理於民國元年。在南京臨時總統任內所頒布之暫行新刑律。至於籌措軍餉一層。則另訂計劃。施行。庶幾青天白日之下。不致有一燈如豆。鬼火熒熒之慘狀。以貽羞於世界人類。以見笑於殘餘軍閥。心所謂危。急不擇辭。敬希邦人君子。一致主張。黨國幸甚。黨員朱永傑。周梅初。王一方。李子一。王美禾。王達三。蔣英。周子華。陸景閔。金也榮。周慰農。方劍遠。洪雲如等八百六十人同叩。

### 杭州市商民協會電陳工商處置失當之利害

竊維工商兩業。同係國家之命脈。卽應同受國家之保障。保障如得其平。則彼此調

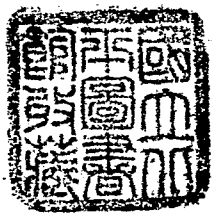
劑得宜。相維相繫。而實業之興起勃焉。保障一失其平。則彼此情感日惡。相傾相軋。而市塵之衰敗忽焉。時無古今。道無中外。未有不通商惠工。一視同仁。惟持畸輕畸重之政策。而可以收保富保庶之效果者。自我國民革命義軍興起以來。屬當戎馬倉皇。軍閥盤據。其時破壞開始。建設未遑。不得不聯合農工民衆。共起亡秦。無如多數工友知識幼稚。不知與商業民衆共立一條戰線之上。惟知仇視資方。自相魚肉。挾其方張之氣。欲興起階級之鬪爭。而工人團體。又復領導不善。訓練無方。坐視大多數勞工之衆。起而與資本階級爲難。種種不平等條約。因之次地產生。強令資方承認。資方以強弱異形。衆寡殊勢。暫圖一時之安。勉受城下之盟。名爲妥協。實則壓迫。名爲同意。實則強姦。由不平等條約訂立之結果。於是勞工代價。則突然倍增。工作時間則一再減少。荒嬉曠廢。經理無開革之權限。疾病婚喪。資方負重大之義務。而且一暴十寒。停工之例假繁夥。層見迭出。游資之賄貼難堪。稍不遂意。動以罷工停工相要挾。凡所以抑制資方。提高勞方者。無所不用其極。權利義務之不公平。更

莫有甚於此者。當時資方陽雖勉從。陰實隱痛。經屬會苦口勸導。始得勉強維持市面。究之生產之限度銳減。支出之數量浩繁。較之平時一出二入。相去霄壤。圖窮七見。麤耗必然。所以一至年終結賬。折本之店。十居八九。停歇之戶。觸目皆然。商業凋敝。至斯已極。商既不振。工亦隨之。據最近概括調查所得。因商務衰敗之結果。失業工人突增至數千人之多。若商業再無起色。失業者更有加無已。社會前途。可爲寒心。此次中央第四次執監會議。繆委員斌有鑒於此。於過去民衆運動不良之害。痛切陳說。提議根本改善。懲前毖後。高瞻遠矚。洵救國之良謨。起病之藥石。海內同志。不乏賢達。常有起而應之者。伏祈政府詳察民隱。體恤商困。俯將上述情形。轉陳第四次執監會議。改良黨治之大綱。重訂工商之法規。總期雙方兼顧。無偏無倚。捐除苛刻之條。確立互惠之則。爲商人謀營業之鞏固。卽所以爲工友謀生計之安全。輔車相依。休戚與共。庶商無失敗之家。工無失業之人。胥全國芸芸之衆。盡爲安居樂業之民。豈惟工商之幸。抑亦黨國之福。總理之靈。實式憑之。剴切陳詞。伏維垂鑒。杭



市行政法 雜錄

州市商民協會籌備委員會常務委員孟祿久等叩庚。



## ▲本書啓事一

本書材料雖富。然爲篇幅所限。尙有大半。未曾加入。茲爲窺其全豹起見。另刊續集四大冊。以餉閱者。現其書已完全脫稿。一俟出版有期。當卽登報露布。

## ▲本書啓事二

本書出版。定期甚促。而稿件又非常之多。恐貽愆期之誤。倉卒付印。無暇詳較。錯訛之處。勢所不免。仰祈讀者隨時指教。以憑校正。

## ▲本書啓事三

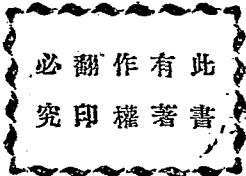
本書續集『雜錄』類內。增加『烈士事略』一欄。海內諸同志。如有熟悉烈士事略。凡在革命範圍以內者。請於本年十月以前。函寄上海大成書局。繆諷言君。以便彙刊。藉資表揚。

中華民國十七年六月初版  
中華民國十八年一月再版

國民  
市行政法

精裝一厚冊	定價銀二元四角
平裝二厚冊	定價銀一元六角

◎外埠購買 ◎酌加郵費



總經售處……上海新北門潘家弄大成書局

分經售處

廣州雙門底大成書局 上海大馬路文明書局  
 吧城班芝蘭街大成書局 上海四馬路校經山房  
 泗水前池安街大成書局 上海盤棋街啓新書局  
 天津北馬路大成書局 以及各省各縣大書坊

鑒定者……國民政府各部長各委員

編輯者……國民法政學會

出版者……國民法政學會

印刷者……國民法政學會

廿四年十月十六日

