

# 遼北行政導報

第五期

遼北省政府行政導報編委會編

一九四九年四月

遼北省政府  
行政導報  
編委會

十  
九

md







# 遼北省政府一九四九年工作方針與任務

(草案)

隨着東北全部解放，遼北最後結束了戰爭局面，同時土改業已完成，這就在遼北展開了和平民主建設新局面，因而在我們面前展開了經濟建設的新任務，也只有完成經濟建設，才能完成支援全國與改善人民生活的目的。

第一、經濟建設是壓倒一切的中心任務，整個經濟建設是從農業生產走向工業生產、從鄉村走入城市，是農業為工業服務。但遼北是處於廣大農村局面，因此，遼北生產建設方針，應以農業生產為第一，工業生產為第二，只有把農業生產搞好，才能為東北整個工業生產服務，才能達到從農業國變成工業國的目的。

## 一、關於農業生產

1、必須貫徹精耕細作為主，開荒為輔，大力防風、防虫、防泛、防疫，多種棉、麻、大豆、糖蘿蔔等工業原料作物，經常組織副業生產，普遍組織小型的帶季節性的自願兩利的換工插秧，開展勞模運動等方針。

2、充分發揮勞動效率，結合農業生產，普遍發展農村副業，把剩餘勞動力組織到副業生產裡去，獎勵繁殖、飼養耕畜、普遍養豬喂雞，提倡養蜂養兔，在東部各縣，發展柞蠶，以增加農民財富，改善人民生活，發揚農民積極性，支援全國革命戰爭。

3、作好公營農場、農業試驗場、拖拉機農場，以發動農業生產為面，以自己農場生產為點，使普遍與提高相結合，達到農業生產提高一步。

4、掌握季節，不悞農時，承認並推廣舊式的新形的自願兩利的各式各樣換工插秧、互助合作運動。提倡較長期有科學的記工算工的互助組織，開展群眾性競賽勞模運動，達到種地三五萬垧、每垧產量二〇〇〇斤，總產量三五六萬噸，產棉五〇〇萬斤。

5、密切注意農民生產困難，有計劃的、適時適地的使用國家貸款和組織群眾生產自救，解決困難並結合農業生產，發展合作社運動，為農業服務。

## 二、工業生產

遼北工業有他一定的基礎和條件，省直轄的，比如四平、鐵嶺、開原、八道壕、平崗等工業。但因戰爭破壞、時間短促、人力物力不足，特別由於領導上的自流，沒有統一的方針和計劃，盲目發展、亂擺攤子，沒配備適當幹部，沒投入必要的資金，主要還由於沒有專門領導機構，因而使工業恢復與發展沒取得應有成績。必須立即重視此一工作，加強領導，確定計劃方針，求得遼北工業的恢復與發展，打下明年工業建設的基礎，反對認為遼北工業沒有搞頭忽視工業的思想。

我省今年工業建設的方針：

1、集中力量統一經營，有建設性的工業，比如煤礦、豆業、化學廠、石灰窯、鋼磚窯、鐵工廠、火鋸場、麻袋公司、建築公司和鐵嶺

紡織廠等，都歸工商廳經營。

統一領導，分散經營和供給有關的小工業，如加工業、造紙廠、皮革廠、紙煙廠等歸財政廳管理。

## 2、工業建設步驟

- (1) 先進行整理歸併，做出各業各廠具體方針與計劃，建成本核算制度，統一金庫，走向企業化。
- (2) 建立企業專門領導機關，各司其責，並適當的配備工業幹部，下定決心，緊縮開支、節衣縮食、克勤克儉、積累資本、投入生產，確定今年不向工業要財政任務，以工業養工業，以求發展，並且爭取今年下半年再投入一批資金，因而現在必須作統一的籌劃。
- (3) 工礦管理民主化，吸收工人參加工廠管理，建立工廠管理委員會，適當的建立勞保制度，進行對工人政治文化教育，加強業務學習，培養與提拔一批工人幹部，樹立依靠工人辦好工廠的觀點。

## 三、開展合作社運動

從每區建立一個合作社，在一年內發展到較重要村莊都有合作社，在城市要建立職工工人各種供銷合作社，並建立省、縣、區各級聯社，達到城鄉聯系、工業農業溝通，更有力的促進工業農業的發展，避免中間剝削。公營公司商店，要給予合作社以幫助和支持，和不正當的私人商業資本做競爭，以扶持小生產者共同上升。

## 第二、文化建設問題：

一、爲了保證完成經濟建設，工農業發展，必須有文化建設的配合，培養各種人材，訓練足夠幹部，普遍提高工農群眾文化水平。這一時期無論中學教育、小學教育及遼北學院都有很大發展，吸收不少經驗，尤其在中等教育上對於新型正規化已開始摸索到門徑，今年對國民教育因爲制度還沒有很好的建立，領導經驗還不多，特別是教師的成份還複雜，思想還落後，因此應該是整理提高方針，而不是大量發展的方針，以打下明年大發展的基礎。而社會教育是發展起來普遍到群眾中去的方針，有重點的建立民教館，搞起宣傳隊，在掛鋤後結合建政展開群眾性的文化娛樂的宣傳活動，現在即應着手準備冬學課本。

## 二、培養幹部：爲應工作發展與要求，今年必須培養一大批幹部：

(1) 遼北學院集訓至五月底，考核程度後，正式成立農、教、財三系，在文工團辦文藝系，教育系培養中學教員、完小校長、農林系培養農業技術幹部，經建系培養經建合作人材。

(2) 各中學很好的實行新型正規化，長期的培養建設人材，並在中學裡設村幹文化班，五個月爲一期，以認字能寫信及簡單算數爲主要目的，並盡可能的辦一個幹部班，將公費學生及較好的青年團員集中一批。培養區助理員、科員等行政幹部，爭取在二年內，每村村幹中有三人受過訓練，能寫能看能算，有計劃解決村幹文化問題，培養基礎村政的骨幹，我們工作就能夠打下根基了。

(3) 要有計劃的訓練行政、司法、公安、農業、衛生、合作、工業、文藝、行政、財經、糧食各種幹部，只有如此才能趕上形勢發展與經濟建設要求。

三、準備並完成建政，以適應今天生產建設的需要，建立貧僱農爲骨幹、勞動人民爲主體的鄉村政權。去冬今春因爲我們新區半老區還沒有完成土改，老區也還有不少在土改中遺留下的問題，因此我們必須進行土改，調整土地、徵收公糧、搞副業生產，而不能普遍的進行建政，只是作了

一些試點，範圍很小，影響不大。一月縣聯會佈置搞臨代會，因為沒有經驗，方針不够明確，有的作了，但流於形式主義、潦草從事，所謂搖身一變，實則沒變，有的則根本沒有作，僅是個別縣份如西安、清原比較普遍認真的作了，也證明對改造村幹、領導生產收穫很大。

現在農村組織仍是很亂，村政府、農會、貧僱團、婦女會以至還有生產委員會等，齊頭並存，不統一、力量分散、頭緒亂。而領導生產有的單純成了勞動模範個人的事情，大部縣份裡的許多村莊，幹部貪污、脫離群眾，有的帶頭聚賭，有的甚至包庇地富靠近富農，村財政開支仍然很亂，農民負擔很重。

爲了改造村幹部、整理村財政、整頓村領導、鍛鍊民主習慣、使能更好的完成領導生產的任務，打下建政的基礎和準備，目前我們應該積極結合生產而不妨害生產，在須要改造領導的村莊建立臨代會，來領導生產。

領導上並應很好的總結臨代會與建政試點的經驗，做爲教材，在幹部中進行教育，在訓練班裡進行學習，在掛鋤後再做建政試點和訓練幹部，秋後即波浪式的展開建政運動，把建設工作在今年一年中普遍作好，使區村領導提高一步。

四、爲了保護生產，建立革命的社會秩序，必須加強社會治安工作。

現在雖然公開的武裝敵人沒有了，但因大批幹部調走，主力部隊進關，加以新區半老區群眾發動還不充分，群眾覺悟還不够高，而對地主富農還未能從政治上徹底打垮，特務破壞份子就有了秘密活動的條件，如反動黨團份子與會門的活動，賭風甚熾、偷盜疊起、謠言很多，和小股土匪的活動等等，所以我們必須加強社會治安工作，建立革命的社會秩序，充分使用公安和司法機構，鎮壓反動份子，制裁破壞生產，反對謠言，懲辦濫伐林木、剽滅盜匪。

1、進行反動黨團登記，達到反特鬥爭目的。

2、展開群眾性的對一切破壞生產、擾亂治安的謠言和活動的攻勢，鎮壓和制裁爲首份子，而爭取其群眾。

3、加強機關工礦的保衛工作，純潔組織、鞏固內部。

4、建立民兵、發動群眾、剿匪起槍。

五、領導問題：掛鋤以前，全力進行生產，秋收以後主要進行建政，掛鋤到秋收中間做爲穿插交替階段。在領導上必須：(1)樹立科學化、正規化的工作制度，製定各種必要規章，建立工作責任制，繼續貫徹請示報告制度，提高工作效率。(2)深入群眾深入下層，密切與下層及群眾聯系，检查工作、總結經驗，及時克服任何錯誤與偏向，反對藉口正規化的新官僚主義作風。(3)加強紀律性樹立法治觀點。



# 東北行政委員會農業生產令

東北全境解放，土地改革基本完成，當前農村工作的基本任務，就是提高農業生產，發展農村經濟，以便更有力的支援全國解放戰爭，促進東北工業生產的發展與改進東北人民的生活，爲此，特頒布農業生產令如下：

一、春耕已屆，各級政府必須迅速動員幹部準備及時下鄉，動員與組織群眾，不違農時積極從事生產，並進行通盤籌劃，切實解決群眾生產中的實際困難問題，絕不容許稍有鬆勁現象。

二、各地群眾應即緊急動員起來，所有男女全勞動力半勞動力，必須一律參加直接的或間接的勞動生產，爲完成今年增產一百八十萬噸糧食而奮鬥。

三、對於已經分配了的一切封建的土地財產，承認其屬於個人所有，充許個人自由經營，並頒發地照房照，確定地權房權。

四、確保自己勞動，僱人經營，正當債息收入，與特定條件下出租土地之所得，完全歸自己所有，保障交換自由，任何人不得侵犯。

五、凡在大生產運動中，無論個人或集體，由於其積極勞動、精耕細作，從事開荒（但不得同時無故撩荒既耕地）或有新的發明與創造而產量提高者，一律給以獎勵，對於一切反動份子破壞農村生產秩序的行爲，一律依法處治。

六、獎勵與保護繁殖耕畜：各地好的種馬，由縣政府檢查合格經省政府批准者，每匹每年由政府給以百斤高糧的獎金；凡盜竊與宰殺耕畜，定予嚴懲。

七、爲了完成增產任務，提高產量與質量，應廣泛的提倡農業技術：積肥上糞、認真選種、多翻多耨、精耕細作，防止任何荒廢現象，對於地主二流子，應強制教育其勤勞生產。

八、公糧負擔應以土地等級爲標準，凡土地質量相同，常年產量（即平常年景平常勞動條件下的一般產量）相同，即應評爲同一等級，並按同一等級負擔公糧，其因勤勞細作而產量提高或因懶惰而產量降低者，土地等級與公糧負擔一律不得隨之提高或降低。今年公糧負擔，一般不超過土地評級的常年產量百分之二十，年景荒歉得酌予減免。

九、爲了提高生產力，充分發揮勞動效率，必須在私有經濟基礎上，深入組織自願兩利的掉換工、生產合作互助。

上述各項均係有關農業生產的基本問題，各級政府應貫徹執行，並公佈群眾一體週知遵行爲要。

此令！

中華民國三十八年三月二十二日



## 東北局關於抓緊目前播種工作的通知

清明已過，各地農村均已進入緊張的春耕播種時期。所有縣區黨的組織必需動員大批幹部深入農村，協助當地的政府、合作社與生產互助組，認真領導目前的春耕播種工作，以保證原計劃的耕地能按時全部種上，這是決定今年產糧計劃能否完成的基本關鍵，也是今年東北經濟建設的主要基礎。

在領導春耕播種工作時，必須根據目前農村生產工具分散的困難，特別是耕畜缺乏與分散的困難，而善於採用以自願兩利的原則，組織群眾廣泛的揮換換工合作互助。所有幹部，都應瞭解這一工作的重要與必要，任何藉口「自願」放棄領導的思想都是錯的，都將在實際上妨礙播種計劃的完成，自然強迫命令的做法也必須防止。

在組織揮換換工時，要首先注意那些生產上有困難的尤其是缺乏牲口的貧雇農與錯闕的中農，幫助他們解決困難，以便按時把地全部種上。對於缺乏勞動力或勞動力不足的烈屬、

軍屬、工屬，則應動員群眾，組織代耕或助耕，確實幫助他們把地種好。對於二流子、懶漢，要督促其積極參加生產，對於被闕地主與富農應監督或強制其參加勞動，做到按時種上地，秋後多打糧，以便同廣大勞動群眾一樣，以自己勤勞所得，改善生活。

在災區應深入到村戶，瞭解災民情況，合理的解決貸糧款貸種等問題，切實組織災民的生產自救，防止餓死人或種不上地的現象發生。在剛結束土地改革的新區，除組織群眾生產，合理的解決貸糧、貸種、貸款等問題外，並在生產中深入反封建鬭爭，對於某些地主與反動富農破壞生產，利用迷信會門，造謠惑眾，懈怠群眾生產情緒的活動，應予堅決的打擊。

各地應將群眾進行春耕播種的情況與組織春耕播種所遇到的困難與解決困難的經驗，隨時報告東北局。

四月十五日

## 關於農業生產的佈告

遼北省的土地改革業已完成，對已經分配了的一切封建土地財產，都確定歸各人所有，自由經營，不再分、不再變動，並頒發地照房照，保障地權房權和財權，這就給我們廣大農民，打下了生產發家勤勞致富的根基。這一時期大多數群眾響應了政府的號召，積極的進行副業生產，準備春耕，栓車買馬，選種糞、添補犁鏵繩套、養豬喂雞、紡線織布、熬鹹熬鹽，這是很好的現象；但是還有一些特務壞蛋反動份子，勾結不肖之徒，欺騙群眾，組織會門、製造謠言、聚眾賭博、偷盜牲口、濫伐林木、破壞生產，爲了貫徹執行東北政委會生產令，獎勵發展生產、懲治破壞份子，開展春耕大生產運動，更有力的支援前綫、解放全中國，促進工業建設、改善人民生活，特佈告如下：

一、縣區村各級工作人員、勞動模範、全體男女農民！現在春耕已到，必須立即動員起來，組織起來，幹部下鄉、勞模帶頭，深入檢查，切實解決生產中的各種困難，訂好生產計劃，作好春耕準備，男女老少全勞動力半勞動力，一齊參加大生產，不閒一個人，不閒一匹馬，不荒一條壟，加油加勁，爲全省耕地三百五十多萬畝、平均每畝二千斤、完成總產糧三百五十多萬噸的計劃而奮鬥。

二、承認並推廣群眾舊有的插秧組和按自願兩利組織小型的分散的按季節性的互助換工，並有重點提倡獎勵長期的有計工算工分工的互助組；對那些自己能種一付犁杖而不願參加互助的，可以允許單幹。要積極的組織起來，也要反對強迫命令。

三、凡有條件成立合作社的村莊，都應成立合作社，以滿足人民供銷需要，扶持農民生產，減少商人中間剝削。公營商店及貿易公司定要給以幫助和支持。

四、公糧負擔以土地等級爲標準，貫徹按地板按常年產量（即平常年景平常勞動條件下的一般產量）徵收。今年負擔一般不超過常年產量百分之廿，其因勤勞細作而產量提高者，也不多徵，其因懶惰荒廢而產量降低者，也不少要，年景荒欠得酌予減免。

五、保證交換、僱傭、正當借貸和特定條件下出租土地之自由，任何人不得侵犯。

六、對軍烈屬應代耕的土地，實行合理的包耕包糧制度，保證其代耕的土地，不得少於常年產量，同時獎勵有勞動力的軍烈屬自耕，不要有單純的依賴思想。

七、多種棉、麻、大豆、甜菜等工業原料作物，秋後按大田徵收，並保證其高於大田產物的比價。

八、發展農村副業，一切副業不徵收。一切剩餘勞動，和廣大農村婦女，都應投入副業生產，如養蠶養蜂、紡花織布、編蓆編筐編草帽、熬鹹熬鹽、打魚採藥，普遍的養豬喂雞，要做到每戶養兩口豬、每人兩隻雞。

九、保護與繁殖牲畜：各地好馬種、牛種由縣政府檢查合格，經省政府批准，每匹種馬每年給以百斤高糧的獎金，每個合作社都應飼養一、二個豬種，以求大量繁殖。

十、公家荒地，誰開誰得，誰種誰收，但因荒少人多，須由開荒者自報，經村分配，由區批准，開荒頭一年不徵收，第二年徵收應納公糧三分之一，第三年徵收應納公糧三分之二。

十一、開展群眾的競賽勞模運動：凡在互助換工、精耕細作、防泛防災、優屬代耕、發展副業、組織合作社、領導生產等有顯著成績或有新的發明與創造而產量提高者，一律給以表揚獎勵。

十二、對地主舊富農二流子，一律強制教育其勤勞生產，有勞動力者不允許其土地出租，並禁止荒廢。

十三、嚴禁破壞與妨礙生產行爲：對造謠、聚賭、偷盜與宰殺耕畜、濫伐林木者，一律嚴予懲辦，科以罰金或徒刑，其首要份子得加倍懲處。對以上破壞生產行爲，有告發屬實者，即酌情予以獎勵，如有公務人員聚賭或濫伐林木與包庇情形者，更應從嚴懲辦。

十四、各級領導在春耕農忙的時期，都應少開會，實在必須開時，也要事先準備成熟，使會議開得短小，不要佔去生產時間。以上各項均是春耕生產中必須注意的問題，仰各級政府貫徹執行，全體人民一體遵照爲要！

中華民國三十八年四月七日

# 閻主席視察紀要

三月二十日 在雙遼車站

十九日過鄭家屯候車時，邀雙遼縣徐縣長到車站一談，由徐縣長口頭簡單彙報雙遼縣工作，大概情況如下：

## 一、春耕準備情況

(1) 群眾生產情緒 一般說來群眾生產情緒還高，但過去在領導上對春耕工作估計過高，幹部及群眾中間都有一種樂觀想法，事實並不然，根據最近了解，群眾思想中仍有些不正確的想法，如認為今年比去年條件好，春耕不成問題而自滿；另有一部份群眾存在着依賴思想，甚至向政府工作人員要挾說：『不救濟，能種上多少算多少。』等。其次，本縣賭風很盛，尤其在雙遼、梨樹、懷德交界地方更厲害，有些村幹，甚至個別區幹也和群眾在一起賭博，其中有一部份是貧僱農，將去年收得的糧食輸光，以致影響春耕。現在縣政府爲了杜絕這個不良現象，已佈置普遍教育群眾，糾正賭風，懲治賭頭。

(2) 籽種、口糧、牲畜問題 棉籽缺，準備到南邊去買，麥種缺五六百石，去年二專署借貸的二百來石已收回，決定再貸下去。牲口缺三百五十來頭，準備由副業收入解決，鄉村已發生癩病，服先區有一百多頭牲口長癩，僅太平莊一村就有三十多長癩的，已派街裏獸醫去檢查治療。口糧據初步估計可缺四千來石。

(3) 開荒 省給任務是八萬垧，縣佈置九萬垧，區現佈置十萬垧，因開荒數較多，故畜力感不足。

(4) 春耕檢查 於本月二十二日縣委縣府擬派三個檢查組下鄉檢查春耕工作，並建立政府系統的聯繫。

(5) 防泛修壩 全縣修理工程需五萬工，現在正打樁子搬石頭，準備清明以後動土。

## 二、幹部情況

(1) 縣府幹部大致已配備齊，因新幹部多、質量差，區政府過去助理員很少，現已由工作隊及村幹中提拔一批爲助理。

(2) 由於過去一攬子制的影響，下級幹部仍未改舊觀念，因之政府命令所作的工作，貫徹不下去，要不上來，多不能如期完成。

### 三、教育情況

學生比去年驟增，現有一萬五千名小學生（去年僅九千名），因之校舍教室已成問題。城區修理校舍需要九千萬元，並且需要二千套桌椅（需款兩億），此項款準備由城區商店買賣家籌措。教員尚缺四十名左右（祇城區完小）原來四六個班現在已五十多班，而教育經費祇發一半（二十三個班）。

三月二十一日——三月三十一日 在彰武

到彰武後，出席全縣勞模村幹大會及參加區幹部會議，聽取各區報告備耕情況及討論如何領導春耕工作。此外經兩次訪問（廿二、廿四日）軍烈屬，及與街長區幹談問經過，知軍烈屬生活困難（缺口糧）的太多，城區烈屬有的斷糧（如三街李吳氏）接不上吃；有的把門封上投奔親戚家（如一街趙海山），撫卹糧今年尚未發下。

經過和區幹、縣委、縣長商討後決定：

一、發給烈屬撫卹糧兩石（一九四九年份的，去年開始僅發一石，原規定一次發五千斤）

二、發給軍屬救濟糧：（1）從舊三月至舊前七月底五個月的吃糧；（2）春耕前後發一次、割耩時發一次，軍屬困難不等，發多少由區書區

長負責調查實際情況報縣委、縣長，斟酌辦理。

三、貧僱農有鰥寡孤獨特殊困難者發救濟糧。

四、村幹部個別困難者發救濟糧。

（三）、（四）兩項辦法與第二項同。

以上救濟糧准由該縣減徵額（八千石）內已徵上來的（四千餘石）及省撥救濟糧中支出。雖然撥給救濟糧，但主要還是幫助他們互助、搞副業以克服困難，但因為馬上斷糧，不能不先救濟，否則影響春耕。軍屬及幹部困難的原因則由於（1）去年代耕不好；（2）受災（虫、水、風、敵）、缺乏勞動力等。

二十六日到三十日率文工團到二區六家子村及土城子村檢查備耕工作，深入到組，作具體了解檢查。三十日回縣彙報檢討檢查結果（另有報告）

四月一日 在阜新

三月三十一日午前由彰武出發到阜新四區營地，在這打算工作五六天，深入檢查，主要是幫助各互助組，實際作到記工找工的兩利原則，同時訂出生產計劃，利用剩餘勞動力開荒搞副業以解決口糧困難，訂出比賽挑戰辦法爭取當勞模，及替軍屬代耕的具體辦法等項。



省府爲了解各縣備耕，特別是災區生產自救的情形，三月中旬由閻主席、徐副廳長及民、農、研、文工團各單位，組織專人分到新、前、彰、海、西安等縣進行檢查，於四月初返省，在楊副主席親自主持下彙報、討論，此次因時間短促，有的同志經驗不多，了解材料不夠，但仍發現了不少問題，足資參考和注意，茲擇要發表希供研究。

— 編者

# 新民縣沙崗子等村備耕與災情調查

## 要 目

一、一般情況  
二、災情程度

三、備耕情況及其困難  
四、基層組織及幹部的思想作風  
五、幾個問題和今後意見

## (一) 一般情況

這次調查新民縣四區的備耕與災情，是以沙崗子村爲重點，做了典型調查，同時也着重了解了災情較嚴重的鯉魚泡子、皂角樹，並附帶了解了金五台子、小趙屯等村。沙崗子村共轄三個自然屯，各屯相距不遠，全村共一百三十七戶、六百八十九口人，鯉魚泡子村共八十五戶、四八六八人，皂角樹村一九五戶、一〇五九人。因時間短暫，調查了解均不够系統與深刻。本調查報告主要以沙崗子的調查爲主，並聯系及其他各村的重要問

題。

沙崗村自一九四七年十月就有工作，當時是游擊區，並且是一個殘酷的拉鋸局面，由於「白吃飽」（即紅眼隊）的搶殺掠奪，群眾受的損失及破壞相當嚴重，這種情況，一直繼續到濬陽解放，去年底才正式開始工作，至今不過三個月，該村土地已粗糙的分完，多係外地主，本村只有二戶破落地主及四戶富農，由於劃階級的右傾，二戶小地主也劃為中農（劃階級有毛病，最近局部的糾正過一次）。分地是和平的，中農土地未動（有幾戶自動的獻出了一些），兩頭沒打亂平分，地富從自己的土地上留下了與僱貧農相等的一份，有地的貧農，從別的土地補足了自己應得的一份，因此，土地分割的非常零亂，一般的戶平均在四塊以上。每人平均七畝左右（小畝），土改後尚遺留下一些問題，沒得到最後解決，如階級尚未全部劃正、土地尚未調整、房權未確定、僱貧中農的債務糾紛等。

該村從地區劃分與工作程度上來看，是屬於新區；在災情深度上來看，可以代表四區汽車路以西災情較輕的廿五個村。鯽魚泡子、皂角樹二村的一般情況與沙崗村基本上相同，唯災情更加嚴重，可代表路東的廿一個村。

### （二）災情程度

沙崗村位於柳河西岸，這一帶經常鬧水災，因之該地居民有句諺語：「柳河下稍，十年九澇，一年不澇，人們就樂呵的得達亂跳」自八一五那年起，已連澇四年，去年尤為嚴重。由於經常鬧水災，群眾也有了一套生產經驗：春季早種麥，夏汛前即能收成，去年因紅眼隊的滋擾及耕畜種子奇缺，麥田祇種往年五分之一，收割六七成。秋苗多種高粱、稗子、糜子（旱稻）等不怕水澇的莊稼，去年高粱在未出穗前即起膩虫，據一七十有奇的老張頭談，膩虫災之嚴重，為他生所未見，膩濃欲滴，腥臊逼人，結果高粱減收七八成。因水、虫災損失糧食約計三百廿四石左右。鯽魚泡子與皂角樹因緊靠柳河，除收一小部份稗子外，其他顆粒未收。

麥秋收打後，紅眼隊即趁機搶掠，沙崗子糧食損失約有三百五十六石多，全村六十多頭牲口，損失了四十三頭，豬雞幾乎全光了。鯽魚泡子食糧被搶卅四石、牲口卅匹、豬二十口、雞二百多隻。皂角樹村是「窮八屯」之一，匪兵多繞道而過，兵災損失較他村為輕，計損失牲口十二匹、食糧十八石、豬六口、雞五十多隻。

### （三）備耕情況及其困難

#### （1）群眾生產情緒：

近來由於對春耕大力宣傳，發放農貸及救濟糧，一般的說群眾生產情緒是高漲的。其原因：（1）每人都分到土地，歸自己所有，獲得了主要的生產手段，分地祇一次，以後不再分。（2）紅眼隊被消滅了，不少匪首先後伏法，群眾都親眼看見過。（3）柳河大堤僞滿沒完成就事變了，其後變為游擊區，任憑河水泛濫，今春大堤修好，以後不致再鬧水災。（4）負擔原先同其他地區同樣分配的，經群眾提意見後，很快就減免了，而且政府還救濟，已發給四區一百五十石糧的籽種貸款，半價賣給四十頭牲口，最近又發了五百石的救濟糧（這三項發放的偏向很大）。（5）飢餓的威脅：這是幾年來的慘痛教訓，都說「餓怕了」。（6）勞模代表回區後還起一定程度的推動作用。

群眾生產情緒的高漲，僱貧農表現突出，都表示「現在沒說的了，再不好好幹，還等啥」中農的情緒也比較穩定，如中農陸國才說：「去年

兩頭怕，怕紅眼隊搶又怕分，現在真托底了。」糧食也敢放在外面，籽種除麥種外也準備好了。群眾情緒的高漲，還表現在積極搞副業和購買牲畜上，沙崗村自去冬開始在困難條件下節衣縮食和變賣傢俱衣物等，購買了九十八頭耕畜（多係毛驢），鯽魚泡子和皂角樹村的生產條件，雖不及該村，但也在困難基礎上積極準備春耕。

### (2) 思想顧慮：

過去由於連年天災將禍，田園荒蕪，耕畜損失殆盡，人們無心積極生產，又加上土改較晚，對我們土改政策和勤勞致富的生產政策，都不托底，加以暗藏特務會鬥及不事生產的二流子造謠，因此群眾的思想顧慮尚未完全消除，主要的有：

(一) 對互助合作不托底、怕吃虧，怕像綑上一條繩一樣，對真正組織起來，表示冷淡。

(二) 怕將來負擔重，有些孤寡的中農怕地擦荒多出負擔，出租又怕別人說有剝削，因此哀求着將地獻出來。一般的僱貧中農，見到我們的熱烈號召生產，就懷疑到將來要多出負擔。如有人說：「同志！請放心吧，一定給你們完成任務。」還有人問：「生產多了，多出公糧不？」

(三) 地富浮財，不敢拿出來用於生產上（地富浮財並未挖），怕鬧怕分，還有一部份中農也有這種想法，如有人托別人問：「拿出東西還鬧還分不？」

### (3) 備耕工作中的一些問題：

#### (1) 積肥

由於過去思想動盪、耕畜少，並加群眾素有「黑土不上糞」的舊習慣，積肥特別少，沙崗子村三百三十多垧地，只能上四分之一的糞（七十多垧），鯽魚泡子村能上糞五十四垧，佔全村沙城土地一百一十垧（黑土地不算計在內）的百分之五十，皂角樹村能上百分之五十的糞，（以上各村

#### (2) 畜力、勞動力

沙崗子村能套四十四付犁杖，每付犁杖要種十一垧（小垧）、鯽魚泡子村現在能套十五付犁杖、皂角樹能套廿付犁杖。這三個村共同的一點，就是牲口缺草料，致使畜力降低百分之二十左右，如果草料足，現有犁杖還可以勉強够用，否則祇能種上百分之八十土地。勞動力一般還够用，不成什麼問題。

#### (3) 種籽、口糧

缺乏種籽是這個地區的一個嚴重的問題，特別需要麥種，在這水泛地帶麥子是一種最適合的莊稼，在夏汛前可以收成，且可兼收麥秸豆，一年可以收兩季。在沙崗子村群眾準備種全耕地面積四分之一的麥田，現有麥種僅能種十五垧，尚缺七十垧地的麥種（即一萬一千多斤），鯽魚泡子約缺五六〇〇斤，皂角樹缺麥種一萬八千多斤，其他籽種可以自己解決。

次於種籽便是口糧問題，沙崗子村在春耕時間，以僱農為最困難，現在已經吃稗子皮窩窩頭（人們叫手捧酥）、大頭根菜、小麻根菜和薺菜。渡日的有五十三戶，佔僱貧農人口的一半（人口為二百零三口），佔全村的百分之卅八點六，春耕期間有吃糧的八十四戶，吃到夏鋤的五十四戶；中農條件為最好，目前全有食糧。鯽魚泡子皂角樹情況更嚴重，兩村絕大多數的群眾吃「手捧酥」（皂角樹這樣人家佔全戶數百分之六十二），另外已有四十四戶討飯，佔全人口百分之十六點四，有十天半月存糧的不到百分之十，現以糠菜渡日的在百分之七十以上，其中以僱農為最苦。

#### (4) 互助組織

由於我們宣傳政策不深入，村幹的強迫命令，群眾對組織起來不托底，思想上是疑懼和抵抗的，但在形式上每五戶都編成小組，據村幹談，有了這種組織有兩種好處：一來可以在一起生產，區裏來問也有話說；二來五戶可以連保連座，監視壞人。這三個情況差不多，可以說基本上沒有組織，有的按過去的舊習慣準備插秧，爲了應付我們，還要假造互助組賬目的。對組織起來克服春耕中的困難發展生產，群眾是了解的，但不了解政府的生產政策，加以強迫命令的做法，群眾反而疑惑起來。

#### (5) 副業情況

這三個村副業生產種類很多，可惜沒有組織領導，群眾全是自流的各幹各的。例如打柴、編草帽（用稀泥、牽子、狼尾巴莖等）、編蒲包、打簍衣、編篋蘿、篋箕、筐子、紡線、打魚、倒動行商、販賣鍋碗等，每戶都有一、二種副業。紡車只沙崗子村就有一百零八個，靠副業解決很多問題。由於過去長期的自流，一時很難統計起來，沙崗子村過去購買了九十多頭牲口，大部份依靠副業，現在的吃糧主要依靠副業來解決，一人打一天柴，買的稗子就能養活二、三口人，僱農宋德山自去冬打柴，已賺了一百五十萬，家裏還有一百萬的存柴和以賣柴款買的三斗稗子。總之群眾對副業是積極的，但沒有組織領導，並且土改期間爲了集中力量和分配土地，又封鎖兩個月，因此大大限制了副業生產的發展。

#### (四) 基層組織及村幹的思想作風

##### (1) 混亂的組織機構

村裏設一村長、一個文書、一個生產委員和一個通訊員。村下面有農民會，農民會設會長、文書、戰勤、武裝、財糧委員各一人，僱貧農團設團長、文書各一人，婦女會、兒童團這兩個組織均係有名無實，不起作用。由於組織混亂、分工不清、工作互相推諉，互相牽扯。

##### (2) 幹部思想作風

由於長期對敵鬭爭，村幹的一般表現還堅決英勇，這是寶貴的一點。例如區政府撤退過三次，村幹也跑了三次，戰勤委員同婦女會長都被紅眼隊抓住拷打過。現在對完成上級任務一般的還好。

現在較嚴重的偏向是：第一、階級意識模糊。這表現在有的地主劃爲中農、地富的土地沒有打亂平分，財寶也談不到追挖，現在地富的生活狀況和生產條件，都優於貧僱農，有的村幹還在地主家裏吃好的。第二、不事生產的思想相當嚴重。這個地區由於過去是游擊區解放較晚，還保存相當濃厚的應付敵人的思想和作風，因而群眾對村幹的認識和要求，還有不少錯覺，絕大多數認爲能說會道、會玩兩面光、能胡弄「官家」，護庇本村，多要求些救濟糧、少出些負擔、擠出或少來一些外來戶、使本村內多佔些便宜，就是好幹部。村幹自己除集中表現這些舊的思想作風外，認爲當幹部就應有點官架子，發號施令，督促別人，自己是不能動手的。但最重要的是與這些村幹的出身成份有着直接的關係，例如該村起薪領導作用的村長紀長林（他參加過我們縣裏的農工訓練班，隨我軍撤退過，應該承認他在村中會有一定程度的積極作用）但其家庭成份是富裕中農，本人在僑滿時當過很長時期（至少是三年）國兵，事變後又倒動過二年多的行商，根本未勞動過；農會會長是僱農，但在事變前在濬陽擺過較長時期雜貨攤子，農會和貧僱農團的兩個文書在僑滿機關裏做過事和耍手藝。因此，他們不但沒有生產經驗，而且還缺乏勞動習慣。第三、互不得罪人與互相包庇的偏向相當嚴重，例如：僱貧農團長吊打了小組長楊作斌，侵犯人權，違犯政府法令，他們不僅不提出批評，反而互相隱瞞。



## (五) 幾個問題和今後意見

### (1) 對災情的看法：

四年來由於天災蔣禍，構成了目前的生產困難和生活窮迫，沙崗子村現在吃野菜（即大頭根菜、小蕪根菜和薺菜）和「手捧酥」（即不退皮的稗子餅），已佔全村人口百分之卅八點六，幾乎全都是僱貧農，與該村相類似的還有廿四個村約二萬人口。鯽魚泡子和皂角樹的情況更慘，有三分之二以糠菜渡日的，討飯的已有百分之十六點五，賣兒、賣女和年老病餓致死的已個別發生。後兩個村可代表「窮八屯」，人數約四千五百人，這是最嚴重的地區。與窮八屯相類似的還有十二個屯，合約一萬一千人口。這種嚴重的災情是四年來的天災蔣禍所造成。但這種災情只要在「工作方針上不犯錯誤，未始不可補救。這裡有較好的副業生產條件，若生土改時積極的領導與組織群眾搞副業生產，就不會有像今天這樣的嚴重局面。而我們當時的工作幹部，是關起門來搞土改，整整的封鎖了兩個月（封鎖動機怕地富跑了），三月初土改完成，撤銷封鎖，但出門搞副業必須攜帶旅行證，其手續極為繁雜，每日到區政府起旅行證的少則四五十人，多則二百餘人，有時等好幾天才領到手。第三區有一老鄉，到區政府領旅行證，前後等了九天，沒有領到手，結果將身上穿的棉袍賣了，當了飯費。這種片面的工作方法（不管動機如何）和不照顧群眾利益的工作手續，確應值得我們深自檢討和引為警惕的。

### (2) 深入交底交政策、消除思想疑慮、提高生產情緒：

在新區的群眾思想疑慮更是複雜而多樣，如怕負擔重、怕再分，中農還特別怕卡尖，怕在互助組織中吃虧：「生產好了多交公糧，不生產也餓不着！」「美軍已到大連」，「今年還有水災」等等。舊的疑慮尚未冰解，新的障礙又來了。因此，首先應該深入透徹的交底、交政策，打通群眾思想、消除一切疑慮，應着重解釋政委會的生產令、十大政策、省府佈告，不但宣傳，而且還要具體事例和處理問題的實際行動來說明和證實我們的政策法令，其次，反對只有一般號召和強迫命令的惡劣作風。

### (3) 救濟糧的發放和農貸的使用問題：

救濟糧與農貸的基本要求，是解決僱貧農春耕中的困難，這三個村以及整個四區基本上都是發放給僱貧農，這是正確的。但還有不少偏向：即按勞動力的多寡強弱發放救濟糧，即多一個勞動力即增加一倍，這個災區的具體情況，孤寡和缺乏勞動力的人家，因為不能動副業生產，其貧苦程度遠甚於有勞動力者。

農貸的發放更糟糕，首先是平均使用力量，區政府半價賣給每村一頭馬，而災情嚴重距區政府較遠的村，却沒有得到。第二是階級立場模糊，農貸應是解決春耕最困難的僱貧農，但卻發放給較富庶的地區和將來能歸還的人家。這樣，不困難的中農及個別地富也得到農貸而群眾因流傳着「越熱越出汗，越冷越打戰」的比語。救濟糧與農貸的共同缺點，沒有通過農貸和救濟糧將群眾組織起來。我們只是發放到個體，沒有通過個體將農民組織起來，以一戶為基礎，形成一定的互助組織，以救濟糧為資本，搞小型合作社供銷合作社。由於我們單純的救濟觀點，助長了群眾等着救濟的思想，以致削弱了積極生產的因素。不論農貸和救濟糧，應該通過它使帶起群眾組織生產，解決生產困難，確立生產自救和勞動起家的方向，這樣才能真正解決群眾的生產困難，進而提高生產。

### (4) 軍屬代耕問題：

因為是新區，工作時間較短，對軍屬基本上沒有照顧，軍屬沒勞動力不能倒動副業生產，討飯的相當多，發放救濟糧和農貸，最初根本沒有想到多照顧軍屬。軍屬到外縣討飯，到區起旅行證，怕不好看，怕不給起，後來在旅行證上不寫軍屬字樣。軍屬李錫庚，其子去年參軍，其妻與惡霸鄰塔子通姦，李區長下令將其全家驅逐出境。軍屬生活生產的嚴重困難，以致討飯，不但影響前方部隊的戰鬥意志，且造成誰也不願參軍的惡果，此種惡劣現象，我們不能坐視。因此第一、發放救濟糧和農貸，必須首先照顧軍烈屬，使其有倒動副業的資本和解決春耕中的困難。第二、堅決貫徹省府包耕包糧制度，並解決其日常生活困難，如柴水等。如群眾一時覺悟低，不能代耕時，軍屬地可以出租，租額由全村負擔。第三、給軍屬以必要的幫助，將軍屬組織起來，努力生產，爭取當勞動模範，當然也反對完全依靠救濟的思想。

#### (5) 組織副業生產與渡過災荒問題：

這三個村及整個第四區，地處柳河下梢，副業生產條件相當優越，每村都能搞十幾種副業，幾年來的渡災生活，幾乎全部依靠副業來解決，而且每村以副業盈餘而購買了耕畜，沙崗子村百三十七戶就購買了九十八頭牲口，但過去因為沒有組織領導和銷路問題得不到解決，致使副業生產沒有得到應有的發展。目前災情已至嚴重階段，春耕期間必須一面進行農業生產，一面倒動副業，在發展副業方面首先要解決兩個問題：第一、加以組織領導；應有重點的組織副業上的互助合作，首先應在區政府領導下成立一個較大規模的供銷合作社，其資本由政府設法解決一部份，但主要的是吸收群眾入股。另外選擇副業生產條件較好的村，組織小型的合作社，如力量不足，由幾個村組成聯社也好。第二、是解決銷路問題：在四區最普遍的副業，如編柳條子筐、菠蘿、籬箕、編草帽（狼尾巴莖編的最好），這些副業的銷路是很大的，如現在到處修堤，和幾個大煤礦都需要很多筐一類東西，但運輸不出去，如一對筐子在村中只賣五千元，到雙遼就賣三萬元，不久以前由縣政府介紹賣給雙遼十火車，每對二萬元。區合作社的職責，除有計劃的指導發展副業外，最主要的要担負起解決製成品的銷路問題。

#### (6) 廣泛宣傳獎勵生產政策，掀起勞動模範運動，造成勞動模範家生產競賽的熱潮。

目前群眾的思想願慮除前節所述的遠近因外，即為對生產政策不托底。例如省裡開勞動模範會時全區臨時指派了三個勞動模範代表，有一個聞信後就偷跑了，二個到了縣，其中一個臨時也開小差了，只剩下老鄧頭抱着「豁出去」的疑懼心情到省的，但他回去後，完全判若兩人，到處宣傳在省受的優厚的招待和勞模的經驗。第三區有一勞模代表回去後，在萬餘人的歡迎大會上說：「在省裡看了白毛女，知道了窮人受的什麼罪，心裡難受了，當場就給主席遞了條子，說我家裡還埋藏着八石糧，我甘心情願分給窮人吃」。經過這些勞模代表宣傳後，很多人憧憬着勞動致富當勞模光榮的遠景，有不少的人問：「省裡啥時候還開勞動模範會？」在新區勞動模範家爭取當勞動模範的因素，已在大大生長。雖然口糧困難，但耕畜够用，勞動力有餘。我們應廣泛宣傳政委會生產令和省政府佈告以及介紹各縣勞動模範們的生產經驗和模範事蹟造成熱烈的生產運動。

#### (7) 統一組織，改造領導：

組織領導在生產中起着決定作用，新區的基層組織是混亂的，領導成份不純，現在的村幹，一部份在對敵鬥爭中有其不可磨滅功績，但大多數存在不事生產的惡劣傾向，這與成份出身有關，有如前述。因此，目前這些領導成份與生產救災的艱鉅任務，是不相稱的。因此應有領導、有步驟的成立臨時代會，達到改造領導成份、澄清混亂組織、改善幹群關係、使真正勞苦而有生產習慣和生產經驗的到領導地位上來，以自己的勞動榜樣與生產經驗來影響與推動大生產的開展。

當然，新區土改不久，群眾覺悟低幹部少而質量低，工作任務繁重，又面臨着嚴重的災荒，我們不能採取苛求的態度。但正因為處於這種複雜

環境，更應該及時改變我們的領導作風，使其與客觀情況相適應。目前領導上最大的缺陷：其一、由於過去長期的對敵鬥爭，缺乏領導生產的經驗，其二、工作方法一般化，忙手忙腳、滿天飛，停留於一般號召上。在新區總的任務是生產與救災，但又須根據不同情況而採取緩急輕重的不同工作方法，在區的領導作風上，除了深入的作宣傳教育外，必須親自搞典型示範，深入到組戶，吸取經驗、教育幹部、樹立典型村組的生產榜樣，以傳擴經驗，并緊緊的掌握全面。

(民政廳、研究室調查，徐鶴京執筆)

## 彰武縣兩個村的備耕檢查工作初步總結

這次我們在彰武縣二區六家子及土城子兩個村，檢查了解本年的備耕工作，共訪問了五十六個小組三十戶軍烈屬，茲根據調查的結果，作出初步總結如下：

### (一) 基本情況

彰武縣二區六家子村共五一戶二、六九一人，全村共有耕地一、三一七畝，工作基礎差，幹部也不強，在全區說來是個比較落後的村。土城子村全村共有三七四戶一、八四七人，耕地九六〇·二畝。這村工作基礎比六家子強些，但只能算做一般的村子。

(1) 備耕工作：在備耕工作中首先要提到牲畜問題，六家子共有耕畜三〇〇餘頭，土城子現有耕畜一七八頭，這兩個村的牲畜已獲得解決。雖然去年受到了敵災，損失頗重，但由於群眾在去冬及今春搞副業生產的所得，和用政府的牲畜貸款所買進的牲口，已彌補上去年的損失，並且購買的牲畜數目，超過了去年損失的數目。其次是種籽，在去年春耕時大部未得選種，而致普遍發生粉種缺苗現象，群眾接受了這個經驗教訓，所以在去年秋收前，絕大部份群眾已選下了今年的種籽，如高粱苞米等。目前感到缺乏的是麥種、大麻子、尤其缺土豆栽子，群眾對土豆種很表示關心，因為土豆下來的早，可以解決一部食糧問題。棉花籽也不多，土城子村現有棉種可種四十畝地，六家子村則有一部棉籽是不保險的，像這種能種棉花地區，是需要再多種一些。此外，還缺好大豆種，現有的豆種是小粒黃豆，品種很不好。除了這些以外，按

現有情況來看一般種籽是不缺的。

兩村的土糞已送完，黃糞有一部已拉到地裏，還有一大部份黃糞沒有送。按已送的及現在積肥的情況來看，土城子能上六百五十畝土糞、二百畝黃糞，約佔全耕地面積百分之八八。六家子可有二分之一的耕地上糞。

口糧問題，去年在六家子村所遭受的敵災比土城子重，所以六家子村比土城子缺的糧要多，可是究竟缺多少、如何解決？能解決多少？未檢查出來，無法統計比較確實的數目字。

### (2) 互助合作問題

兩村的互助合作，在表面上都已有形式組織，能佔百分之九十八以上，很少數是單幹的。互助組的組成有兩種：一種是由於在過去，政府及幹部早就號召組織起來，又經過幾次發動；另一種是在這次我們檢查備耕時，村幹部臨時「吩咐」組織起來的。實際上除少數的幾個組外，都是祇有形式，而沒有真正的合作互助起來，更未曾通過小組來把這個問題求得解決。當然在現有的各組也都知道如何算工、如何記工，可是知道了方法，並不等於實際作了，在土城子普遍的是為了應付檢查，臨時作了工賬，而且都是同一日子作的。根據這次所了解的互助組，可以說比較健全的很少，其中有的互助組是作了長期的或季節性的小型互助合作，但這畢竟是少數，其餘則形形色色，什麼樣的都有；有的雖是在名義上有了小組，但實際的互助組成員、戶數等則和名義上的小組不一致，也有的硬把招青榜青的幾家算做一個互助組，更有的是臨時湊，東拉西扯，問及互助組情形則瞠目無言。這些雜樣的假的「合作互助組」，是在說明了群眾對合作互助的認識尚差，以為政府是要求群眾

非得組織起來不可，不組織起來便算不對，因此他們才「組織」起來應村工作人員的小組，這點是值得注意的。

### (3) 生產中的群眾思想和情緒

一般說來群眾的生產情緒是高漲的，這是由於東北的全部解放、地權確定，及本年生產資料強於去年等原因，而使群眾對本年的生產信心提高，情緒安定。這種高漲的生產情緒，在群眾的思想情緒是佔主要的地位，至於思想顧慮等則是次要的，同時也是輕微的。現在所發現的思想顧慮有下面幾點：

#### 一、負擔問題方面：

- (1) 對政府的負擔政策不摸底，怕增加負擔。
- (2) 顧慮到繼續擴兵會更增加村中每個人的負擔，而不積極擴兵。
- (3) 認為優屬代耕是種負擔攤派，有的不願代耕或敷衍塞責（現經普遍的宣傳，已糾正了一些）。

#### 二、對政策認識不徹底：

- (1) 有的群眾開荒不積極，還有的隱瞞組內的地富，不敢讓工人人員知道組內有地富參加。
- (2) 中農比較好過的怕再分、怕「卡尖」。
- (3) 對政府為什麼要提倡組織互助組織認識不清，認為組織起來是「國策」，不管誰都得組織起來、沒有從合作互助的具體好處來認識合作互助的重要性。

## (二) 備耕工作中的一般問題

### (1) 生產計劃：

兩村所有的組都未訂生產計劃，群眾對訂生產計劃的意義及內容也弄不清楚，同時，在村幹及群眾中間，認為每個人每個戶都有個種地生產的小打算，無須再另訂什麼生產計劃、這種想法是應該糾正的。生產計劃是明確今年生產目標的一個指針，是合理分配勞動力畜力的集體計劃，惟有有了生產計劃才不會使生產陷於盲目，才更確保今年生產任

務的完成，才能有準備有步驟的解決在生產中未得解決的問題。因此，應該動員群眾學習訂生產計劃，今天所需要的生產計劃不僅要每個戶的，而且要進一步的以小組為單位的生產計劃，其內容應包括：(1) 如何計劃全組的精耕細作方法（如做到幾畝幾畝）。(2) 計劃如何運用全組的剩餘勞動力（這兩個村一般說來，一個勞動力平均可得弄五垧地，可是現在每個勞動力才平均耕種三垧左右），如果，能很好的搞起互助合作，更可節省一部勞動力和畜力，對這剩餘的勞動力的運用，應列入生產計劃內。(3) 結合農閒期如何作副業生產，應作一個比較長期的計劃，可以使副業收入，在解決生產生活困難上起一定的作用。(4) 對軍烈屬的包耕代耕的具體計劃。

### (2) 優屬問題：

總括起來說，這兩個村的優屬工作做得不好，主要表現在兩方面：一是對軍烈屬生活困難者照顧不夠，如六家子軍屬周老太太沒吃的，大夥看着不管，東北窩堡的軍屬李老太太，連個炕席都沒有，就睡在土炕上。其次是去年代耕工作作得不好，都是打零工，結果使軍屬吃虧的很多，目前個別軍屬家就沒有吃的，當然，去年的災荒是其原因之一，可是主要的是去年軍屬家的地沒有代耕好。當時祇是現用現抓，臨時指派，互相推諉，沒指定一定小組去耕，即或有的指定了，在小組也未具體的明確的規定代耕的責任者，祇是馬虎從事，結果軍屬少打了糧，這正和我們所主張：「保證軍屬不少打糧」「保證軍屬不挨餓」的要求相反。今年對軍屬已經提出來包耕包糧的辦法，但在村中總是空喊，至於如何具體的來包糧包耕尚未做。如果不實際去作，恐怕將還要陷於臨時指派，作不好代耕工作，重踏去年的舊路。因此，代耕工作要即刻具體化起來，明確的規定誰給那家軍屬代耕，代耕多少。幹部要負責督促，做好這一工作。

### (3) 村幹問題：

除了少數個別的壞幹部以外，一般的幹部基本上都是想要把工作作好的，不過幹部對如何領導生產，缺少一套辦法，對互助合作認識不足

，掌握不住中心，是一個主要的缺點。其次，在幹部中間存在着盲目樂觀、依賴等思想。因此，在他們工作中表現出不實際、不深入、臨時現對付等現象。幹部能力弱少辦法等問題，在客觀上也有他的原因，就是二區在過去是游擊區，工作基礎差，並且更因對本地的區村幹部培養教育工作做得不夠，影響到工作的進展，再有區級幹部調走好，也是削弱領導生產力量原因之一。

### (三) 目前備耕工作中的領導問題

1、領導春耕生產，必須抓住每個時期的中心關鍵，目前的主要工作已不是解決生產、生活資料問題，而應該是着重於組織生產訂生產計劃、開展生產競賽三個問題。首先要認識到組織生產是生產運動的中心環節，組織得好與壞，便是衡量本年生產成果如何的一個尺度，互助組織搞得愈好，則本年生產可得到更好的成績，所以，互助組織問題是要重視，祇有互助組織搞得好，才能把在備耕階段中所未得解決的問題予以解決。互助組織應按自願兩利原則、記工找工辦法，經過每組群眾共同商討，明確規定互助合作辦法，並且在領導上應有計劃的來教育群眾如何互助合作，教給區村幹部如何領導掌握互助組織具體方法。使幹部、黨員，及生產中的積極份子，在這一運動中起核心骨幹作用。並且在組織互助小組過程中應該同時進行訂生產計劃（包括春耕細作、副業生產、優屬代耕、救災渡荒），開展生產競賽勞動運動，這三個問題是一個整體的工作，而不能把每個工作孤立起來分別進行。在訂生產計劃時，就要以組為單位具體計劃各種作物的種植面積，然後將其彙集到村到區到縣彙報到省，這樣，才使省易於掌握。

2、應該立刻展開普遍的檢查：生產工作是有季節性的，失掉了農時便種不上地、澆不上地。尤其目前已迫近春耕時期，必須緊抓時間組織好合作互助組，訂好生產計劃，展開勞動競賽。為此，縣、區、村幹部要動員結合群眾，以組為單位開展普遍的群眾性的備耕檢查工作，使

這個檢查工作起推動作用，同時，這個檢查應該做到切實具體，深入到基層，到組到戶。祇有這樣，才能從春耕工作打下更有利的基礎，使今年生產得以順利的完成。

(閻主席總結、劉若柯整理)

## 稿約

- 1、本刊歡迎有下列內容的稿件：
- 2、各種專論、短評、及研究論述。
- 3、城、村建設動態報導。
- 4、幹部作風、思想動態、工作方法之介紹。
- 5、工作商討問題、批評與意見。
- 6、必要的參考資料。
- 二、來稿須寫清楚，並加標點，請勿橫書。
- 三、來稿須寫真實姓名及通訊處，筆名聽便。
- 四、來稿本刊有修改權，不願修改者可先聲明。
- 五、本刊除政策、法令、指示、業務性的報告、總結計劃及轉載文件外，其他稿件一經登載，當致薄酬，按稿件性質每千字酌給豬肉一斤至二斤（按市價折合）。
- 六、來稿概不退回，有退還必要者，請先聲明。
- 七、來稿請寄省政府調查研究室。

# 彰武縣亂山子村編耕工作調查

## 壹、概況

彰武縣八區亂山子村共有四個自然屯：馬尾崗子、前亂山子、後亂山子、北窪子。全村三五五戶一九四三人，其中地富二十六戶一五三人，佔全人口百分之七·九；中農六〇戶五二二人，佔百分之二六·七；貧農一百零九戶六一七人，佔百分之三一·七；僱農一百六十戶六五一人，佔全人口百分之三三·五。耕地面積一〇〇五·三四垧（大垧），每垧平均常年產量為三石七斗七升。全村常年總產量為三八四五·六五石，去年因兵災減徵公糧，共交三七〇石公糧。

## 貳、生產救災

### （一）災情：

1、兵災 去年秋季，蔣匪由新民出擾，當時剛割完地還未打場，國民黨軍來到本地區後，在亂山子住了六、七天，此外更有過往匪軍滋擾搶掠，總共約十幾天。因此，本村群眾雞豬損失殆盡，糧食除被匪軍人畜糟踐者外，還有被匪軍用偽幣收買的和被隨匪軍來的地主隊搶走的其他衣服被褥日用傢俱損失亦多。全村統計損失如下（三三〇戶的統計）

階層	戶數	牲		畜		車		家畜		糧食 (石)	衣服	被褥	鞋			
		馬	驢	牛	驢	計	膠皮大車	白楂	計					雞	豬	羊
僱農	一三六	二	二	三	九	一	二	一	四	五六七	六三一	一九	一〇〇·九	七五	二九	五七
貧農	一一一			二	二	一	二	二	二	六五四	六一	三	八七·〇七	六四	三六	四三
中農	五七			四	四	一	二	四	五	三九九	三四	一	四五·四	一四	二〇	三〇
地富	二六	一		一	三		一			一九四	一五		二三·六	四	八	六
計	三三〇	三	二	六	二	一	五	五	一	一·八一四	一七三	三三	二五六·九七 (石)	一五七	九三	一三六

在敵人來擾以前，我軍會駐該村，出發時動員了一些戰勤車及担架，故牲口車輛損失還減少許多。全村損失最多的是前亂山子，最少的是北溝子。

2、虫災 本村種的莊稼以高粱、穀子、苞米為大宗，去年高粱共種約四百餘垧，大部起膩虫，不過因當時高粱已長成，未被膩虫完全蝕完，平均約減收二成。

3、除了這兩種災之外，在去年春季，牲口缺草料，人少食糧，又多無好種籽，更加群眾思想不托底，人心惶惶不能安心種地。結果，在春耕夏鋤期間都草草了事，以致發生粉種、缺苗、副穰不應時等現象，也影響了去年的收成。

(二) 副業生產救災

匪軍潰退後，糧食、傢俱零亂狼藉，群眾悲觀，無心渡日。當時縣區政府針對着這個情況，號召節衣縮食，生產救災，更由村幹動員群眾收拾殘局，振奮群眾情緒，因而大部群眾鼓起情緒，從事各種副業生產，男人有的到附近鐵路採石場打石頭裝車（最多時這村有七十多人參加），有的跑生產、做木匠活、編筐、編席、賣小工，婦女則紡線、做鞋、編席、及養豬養雞等，這樣，由去年秋收後到現在共解決了這些問題：

階層	牲		畜		車			豬	糧食 (石)	備考
	馬	騾牛	驢	計	膠皮	大車	白楂			
僱農	一	一五	一	二二	二·五	六	六	一四·五	六五八五·七	
貧農	六	六	六	一八	二	一	一	一五	五五七六·九	
中農	二	三	三	八	一·五	一	四	六·五	二四四三·三	
地富	三	三	三	六	六	八	二	三六	二一一四·二	
計	三二七	二四	二四	五五	六	八	二二	三六	一六五二二〇·一	

前表添置的牲口、車輛、糧食等絕大部份是由副業生產收入解決的，但其中也有一部份是由去年的餘糧買的。由數目來看，本村在兵災中所遭受的損失的幾個主要項目（牲畜、車輛、糧食等），幾乎補充夠數，並且牲畜車輛更超過了損失數。但在去冬及今春搞副業生產，添置牲口車輛的，主要是各階層中有勞動力、畜力及勤儉人家，並不是普遍的解決了問題，由下面的統計表中便可看到這點：

摘要	階層	僱農	貧農	中農	地富	計
----	----	----	----	----	----	---

遭受兵災損失戶	一三七	一〇九	五八	一五	一一	三三〇
副業生產戶	一〇四	七八	四四	一三	九	二四八
百分比	七六	七一·五	七五·八	八六·六	八一·八	七五·一五

在三百三十戶中間，有二百四十八戶是搞了副業生產，並且或多或少解決了問題，其餘八十二戶是完全沒有動起來。其原因有：

- (1) 生產救災雖作了一般號召，但在領導上並不是有組織有計劃的來領導，因而沒有完全動起來，搞副業生產。
  - (2) 未搞副業生產的，多是家中缺乏勞動力、畜力，沒有力量。在八二戶中間，有三一戶沒牲口，有一二戶沒有畜勞動力。
  - (3) 去年遭受兵災較輕微，不用搞副業生產也可以糊口，懶惰不願幹活的沒有搞。
- 因此，如果僅滿足於數目字，而不更進一步的看看究竟有那些人、有多少人解決了問題，還有那些人未解決問題，便容易陷於盲目樂觀，而忽略其中貧僱農生產中的具體困難。
- 不過按本村總的情況來看，在去年秋收後，由於搞副業生產是獲得了相當成績，解決了許多問題，也就給今年春耕打下一定的基礎。

### 叁、備耕工作

#### (一) 群眾生產情緒和思想顧慮

- 一、群眾及幹部都有樂觀思想，認為今年牲口不缺草料，人在目前不缺食糧，大部份人家留下了種籽，並且再不是拉鋸局面，心裡有了底，今年生產『不成問題』。
- 二、仍存在着對政府的依賴思想，認為缺種籽、缺牲口，需要政府來幫助解決，不然自己解決不了。
- 三、群眾對去年評的常年產量到底爲了什麼，還有大部份人摸不清，認為評的高，『假設今年達不到怎辦？』主要是怕負担重。
- 四、孤寡及個別缺乏勞動力、畜力的，生產情緒較低，感到種地困難，有的，甚至已把地交給有畜力有勞動力的榜青。
- 五、對訂生產計劃的目的，弄不清楚，有的認為根據生產計劃訂今年的徵收率，有的認為訂生產計劃和偽滿訂『出荷糧』一樣。因有這些思想顧慮，也就影響了積極生產的情緒。

#### (二) 牲畜

全村現有牲畜四五一頭，內有耕畜二三七頭，散畜一二四頭。各階層有牲口和無牲口戶數統計如下(三三〇戶統計)：

階層	每戶牲口數	六頭	五頭	四頭	三頭	二頭	一頭	無	計
----	-------	----	----	----	----	----	----	---	---



計	地	富	中	貧	僱
	主	農	農	農	農
二			一	一	
四				四	
一三		一	二	七	二
一七			六	七	四
六八		四	二二	二四	一八
一二九	七	六	一八	三五	六三
九八	四	四	八	三三	四九
三三〇	一一	一五	五七	一一	一三六

註：牲口頭數包括耕畜、散畜、馬、牛、騾、驢、大小在內。

無牲口者九十八戶佔調查戶百分之二九·六六。其中有八十二戶是貧僱農，佔調查戶的百分之二四·四。沒牲口的原因有三：(1)在土改期間未分到牲口。(2)原有牲口或分到牲口，因缺糧賣掉。(3)人口少地少的人家，雖有買牲口的力量，但不願買，認為養牲口要喂草料要費工飼養。(在有牲口戶中，還有一部份雖然有牲口然而不能種地的牲口，此數未做統計)如何來解決這將近三分之一缺少畜力戶的生產困難，是當前組織春耕生產的一個重大問題，而不能像區村幹部那樣盲目樂觀，認為「四百多牲口，三百五十五戶，還不是一家可攤一個多？」固然根據本村現有耕畜總數來看，的確是够用了，一個牲口平均耕種三畝六畝(大坳)地，因此，如果組織得好，不但可解決耕地困難，而且還可有餘裕(在本地區一個牛、驢平均可耕四畝到五畝)。

(三) 口糧、種籽

本村的口糧在目前基本上已不成問題，平均全村缺一個月的口糧(約二百石)，不過根據抽查的結果看來，大部份人是可以利用副業生產收入或賣零工或種土豆來解決的。其中祇有個別少數戶因無勞動力，尚未想出具體解決辦法。其次，種籽問題，因去年群眾吃了沒選種的虧，所以在秋收前多數人家選下了種籽，據村幹調查目前缺的種籽主要是土豆栽子，缺二萬八千多斤，小麥缺九石多，棉籽缺二千六百斤，麻籽缺一石三斗。群眾一般對這些缺乏的種籽並沒有積極想辦法來自己解決，仍存在着依靠政府來替他們解決的想法。

(四) 勞動力

本村計有整勞動力二九〇個、半勞動力九十六個，共計有三三〇多勞動力，本村擴兵去了三十幾名，尚餘二百餘勞動力，就本村耕地面積，每個勞動力可種三畝三畝多地，故勞動力是不感缺乏。但，應該注意的是在本村家中全無勞動力的還有二十多戶，這些戶的耕種問題，需要適當的想法解決，尤其是其中十一戶既無勞動力又無畜力，如果不用另種換工形式(即婦女用縫紉、補綴等、男人用喂牲口放豬等換工)則祇有出租招青或擦荒。

(五) 結論

全村土糞已將送完，黃糞還沒送。村幹講全村可上滿糞（連蕎麥地都要上糞），但據我們實際到地裡檢查及了解一般積糞情形，是上不滿糞的，如在前亂山子說已上了三分之二的面積的糞，但實際地裡的糞土還沒攤上四分之一，其中馬尾崗子的糞的確已上到了三分之二，現堆積的黃糞足可把餘下的地全部上滿。除了這個屯子外，其他屯子，將來可能達到全耕地的三分之一。

由以上備耕情況看來，本村雖準備得比較好，但尚不容樂觀，還有一些具體問題未得到解決（種籽、勞動力等），需要更深入掌握情況，具體組織群眾幫助群眾解決未得解決的問題。

### 肆、互助組織

#### (一) 一般情況

本村互助組織在舊年前，由於幹部號召，組織了五十個互助組，所謂號召實際就等於行政命令，所以全村三五五戶一家不遺的都編成了小組。到編組時，村幹又認為應該自願兩利各找對象，於是便轉為無領導的自流，各互助組中，每個勞動力畜力的平均耕地面積，相差懸殊，列表如下：

摘要	平均耕種面積										
	一垧	二垧	三垧	四垧	五垧	六垧	七垧	八垧	九垧	十垧	十一垧
每個勞動力	二	二二	一七	八	一	四	一	一	一	一	一
每個畜力	五	一九	九	五	五	五	四	一	一	一	一

在本地區一個勞動力最多可耕四垧（大垧），一個畜力可耕四·五垧（牛驢平均），可是在已編成的互助組裡，每個畜力耕種面積，平均超過五垧的竟有十七組，這些組中僅有少數較好，一般的說，都是形式。本村工作基礎比較好，經過去年一年的互助經驗，有些是名符其實的互助組，如董貴福、于斌、孟慶和等小組，都有相當成績。但，由於村幹奢望把全村一家不漏的完全組織起來，致使許多組的結合流於形式，不能起互助組的作用。本村現有的互助組的結合形式，可分三種：

- 一、搭換工副業生產都在一起的長期的合作互助。
- 二、光搭換不換工的組織形式。
- 三、忙時換工合作，閒時自己幹、季節性的合作互助。

此外尚有表面是合作互助組，實際是各不相干，完全各幹各的，還有的名為合作互助組，實質是招青榜青。這兩種假互助組產生的原因是由於群眾迎合幹部的「號召」而形成的。

關於互助組的評分記賬的規定是比較好的：對每個牲口（耕畜）不分種類，都按耕作能力計出分數，人的勞動力按每日耕作情況，在地頭評分

肥賬。在組長處有工賬，每戶有工票，欠誰的工給誰工票，還工時再交回工票，不願還工者作工價，閒工二升，忙工價隨時走，四五天一結賬，一季一清工，工票除了作還工欠工的證明外，還可在本村內流通，作為有價工票能換取糧食物品。但，這個規定，沒有普遍實行，僅是其中一些比較好的組，從舊歷年已開始這樣作，這樣的組佔全組數五分之一上下。

### (二) 群眾對互助組的看法

(1) 凡是缺少或沒有牲口的、勞動力的戶，對互助組織的要求是迫切的，因為一個牲口不能種地，必須和別人插犂，同時，也知道如果組織起來既可省工，又可解決困難。

(2) 中農牲口數多，足可自己成付犁杖，而又不缺勞動力，一般不願組織在一起，因為組織起來以後，牲口便要完全用之於種地，不如單幹，種完地了還可以栓車出去搞生產。

(3) 地多無牲口戶，認為人工換畜工太吃虧，一年除了種地還工以外，再沒有餘暇搞副業生產，不如把地交給別人榜青，自己專門賣工夫搞生產合適。

### (三) 典型組的調查

亂山子村已組織起的互助組中，有些是比較好的，如前亂山子孟慶和組：小組共七戶都是僱農，有耕畜四頭（四家有牲口三家，沒牲口）五個半勞動力，種十垧零八畝地，計劃上滿糞（每垧一百六十堆）。種苞米三、三一垧、高粱二、四九垧、谷子三、四二垧、黃豆七畝、土豆二畝，其他種糜子、菜。小組從去年冬天就在一起搞副業三個人賣小工掙一石五斗糧，三個人上山打石頭掙兩石糧，一個人在家打柴火頂補糶了，賣糶糶掙一石，連其他的進項，小組共進六石糧，用這糧換進兩頭驢兩口豬，另外小組伙上買進一個車。種地地時一天一評分，保證做到三割三蹠，種子下地後有二十天閒工夫，可以抽出三四個工來給別人做小工，掙來錢大夥分。夏鋤後小組打洋草，準備牲口草，打完草後放秋。關於口糧問題，打算這樣解決：孟慶和缺一石五斗糧，有兩口豬到五月節賣了換糧食，谷榮起缺四五斗糧，他會鑄鍋可以解決，其他的人都缺幾斗，由作小工分來的錢及賣糶糶掙來的錢來解決。

## 伍、如何進一步的準備春耕

綜觀本村的互助組織，就全村說來是不健全的，有些組織得不合理，有些組的結合不是出於自願，可靠的組織我們了解，僅有五分之一，他是不可靠的。組織起來是備耕工作中一個重要環節，必須組織得好，才可以解決備耕工作中未得解決的問題，尤其在本村這種情況下的地區是極應該把搭換工問題求得合理解決，使備耕工作更臻完備，來迎接即將到來的春耕生產。為此，幹部必須克服放任自流的工作作風，要重視這一個工作，幹部本身要參加到小組裡去，首先把自己的小組搞好，更要認清組織互助合作，既不是用行政命令，也不是任其自流便算自願兩利，應該在自願兩利的原則下，有領導有計劃有重點的去做。所以，首先應該鞏固較好的小組，檢查調整不合理的小組，不應再強制編組。以好的小組為核心，逐次擴大其影響。但對既有的所有小組也不應完全打亂重編，最好在自願兩利的原則下，有領導的使其做必要的調整。

惟有這樣，備耕工作才能有把握，本年的農業生產才能有基礎。

其次，生產計劃在本村還未作，這點應該抓緊時間，說服群眾，打消群眾對訂生產計劃的思想顧慮，由黨員幹部帶頭，通過核心小組展開訂生產計劃運動，使今年的生產能在一定目標下進行。

最後，本村軍屬連這次新入伍的共有九十餘戶，對軍屬土地的代耕是個很重要的問題，但到現在村裡尚未正式的確定如何代耕，軍屬的地將有許多不能如期送糶者，因此，必需趕緊執行包耕包糧方法，確定固定的包耕組和戶。

（研究室、遼北文工團調查，劉茗柯執筆）

# 備 檢 報 耕 查 告

農業廳於三月十六日由七人組成工作組，去海龍縣野豬河區向陽村、雙泉村、小河北村；西安縣渭津區前涼村、方地村和東豐縣太平區太平村，檢查備耕工作。這些村皆係各該區比較典型的好村與壞村。經過十二天工作發現幾個問題，寫出供作參考。

## 一、春耕中的困難

根據我們取得的調查材料看來，春耕生產還有很大困難，如東豐縣太平村缺口糧一八、五〇〇斤，草喂到嘴青時候還缺八、〇〇〇斤，豆餅九〇〇斤。西安縣方地村，全村二八三、四四垧地，只能上九十垧糞，七輛大車沒修理，全村牲口四分之三沒料喂，全村三六戶缺三個月口糧。太平村對修堤抱『十年九年不遇一次水害，憑大運吧』的態度，牛有病不信注射，認為該死也得死。雙泉村有要錢和吸大煙的二流子無人管。該村群眾對困難的態度是等政府放款，認為『打柴賣不值錢』，『養雞不下蛋』，對副業生產無信心；認為『棒錘頂不了旗杆用』。

總之，群眾中生產困難、糊塗思想，這是不容我們忽視和麻痺的。

但春耕困難是能够克服的，海龍縣小河北村，去年秋收時就選種，秋收後組織副業生產，全村購備大車十二輛，增購牲口五十五頭，全村草料都够用。從安東移來的宋裕才缺口糧五石，用編草袋子、醬帽子和打柴辦法全部解決了。向陽村耕地面積一五八七畝，今年上糞一〇〇〇畝，佔全面積的三分之二，種子經過戶組串換、外村購買，全部解決。口糧四二戶缺三四、六石，三十戶已經沒問題。前涼村幹部以身作則制止賭博，改造二流子，村主席說：『如果改造不好李富海（二流子），主席就不當了』。因之該村家家無閑人，除解決全村備耕困難外，糞已送出三分之一。這證明只要打通群眾思想，把剩餘勞動力組織到生產上，困難是完全能解決的。

## 二、各階層生產動態

各階層生產情緒，普遍提高，向陽村貧僱農張德江說：『有了家底，心也托了底，小組也合適，今年生產一定和有勞模的郭長祿小組爭比一下』；中農張錫春去年被鬧，生產消極，今年一看貧僱農幹的起勁，也買了一匹馬。姓林的婦女說：『以前人家都說有姑娘不給老林家，竟叫下地幹活挺害臊的，現在幹活沒人笑話，還能常勞動模範了』。地主富農自東北全解放後，感到不幹活沒法生活，也起早貪黑檢糞打柴，從事生產了。這通以貧僱農為首的帶起中農，強制地富參加生產的高漲情緒，是土改後完全正常合理的情緒，領導上應該努力組織提

在生產中也存在着反動現象與一些無立場的認識：如方地村幹說，『僱農李長生去年把地撩荒了，今年又吃借來的糧食種，自己地沒法種又去抗活，地主老劉家，地去年沒撩荒，今年又和親戚借一條牛，對生產認識比貧僱農還強。』不知幫助僱農解決生產困難，反倒無立場的表揚地主。太平村中農池長祿和郭慶林耕牛有浮餘，不租給分不着牲口的貧僱農，倒租給地主侯保廷、侯保善。幹部對中農這種不分裡外的錯誤態度，熟視無睹，也不進行批評教育。海龍野豬河全區一萬萬元農貸只貸給了兩個村，小河北村貸款最多的一戶是中農（二百四十萬元）。野豬河村貸給五戶地主富農，有困難的貧僱農則少貸或不貸。這些幹部為什麼去扶助地富份子而沒有去照管貧僱農解決生產困難呢？就是由於這些人沒立場、沒原則，這樣作法，就使地富份子趾高氣揚；雙泉村地主羅起雲，看見我們省府朱同志檢查春耕時，神氣十足要賤似的說：『同志問問你：訂架叫我們這樣難着（？）』也不給我們想辦法，我們的

地就永遠這個樣子嗎？」上述現象不是個別的，應引起領導上的嚴重注意。

農村生產應該向着什麼方向發展呢？土改後添車買馬、僱活、借貸、買賣、出租典當土地等問題，已是普遍存在和迅速發展着的問題，這種新變化，要及時研究。依這次檢查材料，生產力最富裕的階層是中農。方地村四戶貧僱農、杜家窩堡三戶僱農、復明村二戶軍屬一戶流氓、同意村二戶流氓、艾家窩堡二戶流氓、邱鳳村四戶貧僱農、三合村四戶貧僱農土地，都出租給中農；李龍溝二戶單身漢，將地完全出當，前涼村二流子薛榮賣地。新興村中農王喜臣，今年租地四天、買車一輛、馬三匹，僱長工一個。此外，每村都有貧困之貧僱農和老弱孤寡在借糧借債，僱牛租、租牲口，總之貧僱農經濟仍處於劣勢，貧僱農對此種現象是很糊塗也很關心。如梅河口區村幹會反映：「將來的方向要照地主富農那樣學，土地買賣自由，將來不又出了地主麼？那咋整？」「發財致富又會出來很多地主，還分不分呢？」我們應該針對這些新情況，一方面使貧僱農分到的土地財產，在法律上得到各種合理的保護，一方面教育領導他們，組織起來向着勞動互助、集體生產的方向發展，並與新富農經濟發展的個體生產進行比賽。

### 三、羣衆思想顧慮

查評草照工作結束，即將頒發正式地照，社會秩序安定，政府獎勵勞動生產，羣衆對於土地、牲口、房屋的得失顧慮，已基本消除，勤勞致富思想已基本樹立，但羣衆的其他顧慮，仍然是很多的。比如怕負擔重、支差、出工，怕統計調查出捐稅，搞副業不敢說多賺錢，怕換工吃虧、打糧歸大堆，對今後懷疑，如李龍溝生產動員大會後，老賈頭說：「不大離就算了吧！中央不來，將來也不定有啥變化哩」。再加國特壞蛋反動會鬥的造謠破壞，羣衆舊的顧慮並沒有完全消除，新的顧慮又出現了。我們對羣衆的思想顧慮必須有足夠的估計，如果羣衆思想顧慮不

解除，羣衆生產積極性就不會提高，領導搭換工，施行有組織有計劃的生產將更加困難，甚至不可能。所以我們應該肯定說，貫徹政策教育、進行思想發動，應該成爲我們領導生產中的首要的經常的工作。

### 四、搭換工

這次在我們檢查的六個村莊中就有五個村對搭換工，都或輕或重的犯了形式主義的毛病，小河北村五間，二十七戶，一戶沒剩編了七個組，經過檢查了解原因：（一）怕村幹不樂意，說落後，在政府號召、村幹佈置、工作隊督促下以爲不插不行，這是「國策」。（二）村幹催着插上，好給區上報告。方地村是在二三次會後，大家商量着爲應付上級編成的。第六換工組，一個牲口犁杖也沒有，只是紙上空名單。向陽村去年因爲強編，中途散了，（只剩劉憲章一組未散）今年三月八日，又在大會上編成二十個組，後來省勞模大會後，劉憲章回去開會檢討，反對強迫命令，又垮了五個。雙泉村也是行政力量編成換工小組；前涼村正月就組成十組，現在有牲口戶，都存有搭換吃虧的害怕心理，從以上材料看來我們認真施行「組織起來」，工作上還是很容易產生形式主義偏向，領導上應注意深入檢查，及時糾正。

搭換換工，勞動互助，是土改後的基本方向，但離開羣衆覺悟、羣衆經驗，幻想普遍組織高級的互助，也同樣是不可能。所以在目前，調查研究羣衆舊有的搭換換工組織，加以改造提高、普遍推廣，應是主要的任務。

由幾個村子的材料看「組織起來」有幾種不同情況：

（一）太平村實際沒有組織領導，是羣衆依舊習慣自由結合的。即由親朋家族關係組成的；有耕畜戶自願組成的；依居住相近換工方便組成的，沒有耕畜和有耕畜的結合組成的。這些插換換工、組織羣衆、相信習慣，目前說，還必須允許存在，其缺點是：（1）依靠封建道德習俗來維持，無階級政策內容。（2）不記工還工，或記工還工很馬虎，實際是無牲口農具，或缺乏生產資料的貧困戶吃虧受剝削。（3）領導

權一般是握在牲口農具和財富佔優勢的人手裡。(4)多是爲了解決生產困難(一方請求一方被請求或者是互相利用)而搭起來的,實際上很多換工不等價、權利不平等,容易起糾紛,中途而散,或者原來就是臨時性質的。(5)被丟在換工搭換組以外的很多人的生產困難得不到友愛互助的幫助,我們對於這些舊的搭換換工,應作深入的調查研究,加以批判和改造。

(二)雙泉村共二八八戶,編成四十五個組,下餘三十戶(多爲無畜力者)沒有編進去。(其中地主七戶、富農一戶、中農二戶、自由職業者二戶、二流子二戶、貧僱農十六戶)。編成的小組,名義上都是搭換換工,實際不然,有很多戶是光插帳不換工;或用糧草錢僱租農具牲口;或用人工換牲口,和太平村來比只多了一個應付『國策』的組織形式。

(三)向陽村(劉憲章村)共九十七戶,開始編二十組,經過討論『自願兩利』垮了五組,現在有組織的六十四戶,無組織的二十三戶。互助組內應注意問題有:(1)組內有一戶地主、三戶富農,和他們關係仍是糊塗的,我們應明確地富在互助組中是被管制監督的對象,開會時除去等價換工問題有發言權利外,討論其他問題,(如管制地富、批評檢討工作等)應規定其在未有改變成份前,只能列席旁聽。(2)製定全組的,全家的生產計劃是對的,但在目前極端分散個體生產的情況下,要求在村屯組戶人人都訂出計劃,也是行不通的。這樣做只會造成形式主義的錯誤。(3)搭換換工最重要的是設法把生產困難最多的幾種人(貧困戶、老弱、孤寡、二流子)帶進來,和管制監督地富份子生產的問題,現在這方面好的範例和成熟經驗還賴於大家今後的創造。

## 五、應注意研究幾個問題

一、『自願』是搭換換工的前提,『兩利』是『自願』的物質基

礎。只有實行等價互換的原則,才能使搭換換工勞動互助普遍發展,並鞏固起來。舊有的各種形式的搭換換工是否等價呢?究竟怎樣才算是等價?勞力、牲口、農具、糧錢等交換價值,應該如何規定?

二、如按區村現有耕種面積說:人力、畜力都有剩餘,尤其在組織起來後,剩餘人力、畜力的使用,更是迫切需要解決,應很好的研究精耕細作、副業生產、手工業生產等問題,給剩餘勞動力找出路。

三、發動生產競賽,須要根據當地群眾的覺悟,提出具體的作法和要求,如果不問情況的提倡運用,弄得不恰當,不但無助於生產,相反也會造成形式主義的偏向增加群眾顧慮,妨礙生產。

四、應注意在領導農業生產上,不要犯主觀主義的毛病,比如:(1)農業生產是否須要『突擊運動』呢?應說也需要也不需要,需要與否的關鍵在於季節農時。(2)不少地方都計劃買牲口多少頭,但到底有多少地方出賣呢?而更現實的如飼養、愛護和繁殖等問題却不注意。(3)只計劃擴大土壤面積多少天地、或幾分之幾,而不計劃如何積肥與如何施肥,才更利於生產。(4)計劃如何造林,而最現實的破壞林木的行爲却不設法立即有效制止。(5)只知宣傳搭換換工、自願兩利,到底怎樣才算是叫『自願兩利』呢?却不能具體舉例解釋……如此等等都需要我們深入農村調查研究,以便使我們更好的根據實際情況進行工作。

(農業廳備耕檢查組)

一九四九年三月

自願兩利搭換的好,

組織起來力量大!



此外，還缺一部份苞米種、四石土豆種（二八〇〇斤），群眾反映，苞米種可以解決，土豆種因當地沒有，價錢又貴所以不能解決；另有三十六戶約缺一百個鐮子（因沙地地費鐮子）。

勞動力和畜力則均有剩餘：

1、勞動力：全屯一百零二個勞動力（內有十一個牧信），若以每人種七天地算，五百二十七天地需七十六個勞動力，尚餘二十五個勞動力，但是個別的五戶還缺少七個勞動力。

2、畜力：全屯一百一十五頭耕牛，每兩頭一付犁杖種十二天地，需耕牛八十八頭，還剩餘二十七頭。但個別的四戶還缺少十六頭耕牛沒法種地。

3、犁杖：全屯有五十七付犁杖、有四十四付就夠用，餘剩十三付犁杖。

據總的情況看來，勞動力、畜力、犁杖都有剩餘，土地又多，個別的又缺少畜力人力，軍屬還需要代耕，若是組織起來既可使用剩餘力量又可解決困難。但過去和現在只有個別的中農和地富因缺少牲口在一起插犂，一般的群眾都是各幹各的。在春耕準備上還是處在無組織無領導的狀態，而區幹部則只滿足於總的情況，主觀的以為春耕沒問題，而未能深入了解備耕中尚存在的問題和想辦法解決問題。對待地富生產也沒有加以督促，甚至有的地富不從事農業生產而去拉駱駝作買賣。

### 三、災情

全村的常年產量為六百零四石八斗，人口六百五十二口人，按『大口小口一人一斗』算，常年產量只够維持九個月生活，每年要缺三個月吃糧。加上去年春天風大受災有四十四天地，夏天雨水多，燒了一百四十天，共受災一百八十四天地，約佔總耕地面積的四分之一，損失了一百八十石糧，够維持三個月，這樣一來就缺六個月的糧了。又有個別的七家因跑生產賠本，也是造成困難的一個原因。

現在該屯的情況，所缺的六個月糧食，由於過去賣掉八十八頭牲畜（內十頭是賠進去的），換一部份糧食，打圍和搞副業收入四十三石八斗，吃到現在該屯尚有四十八石五斗糧，够維持一個半月，后七月又可接上青苞米，所以實缺糧約四個月。據十一戶的調查：現在吃乾菜者三戶、吃綠豆江豆粥者二戶、吃豆餅者一戶、吃苞米楂粥者一戶，兩頓散糜粥者三戶，一乾一稀散糜飯者一戶。特別困難無勞力或有親可投而又失去渡荒信心的有十三戶搬家了，有六戶準備搬，其目的有的去找讓賣牛的地方（五區），好賣牛換糧，有的找親友找好地種，也有的種一年地秋后再搬回來。

### 四、如何生產渡荒？

當地政府對生產渡荒自救只作過一般的號召，並沒有積極的領導組織和計劃，所以在生產渡荒上形成各幹各的、機械不靈活死啃一門。對外少聯絡，開粉房賠了本，還生產一些費工不得利的東西。例如編席子這是區上號召的，編完了賣不出去，區上也不想辦法給推銷。一雙鞋得作半個月的工，五萬本錢只能賣六萬，還不好賣。再加上過去又沒有搞副業的習慣，去年政府又救濟了一回，以致群眾思想上產生了小來小去解決不了大問題，等待政府救濟，靠親友借貸等思想。並因沒有搞副業的習慣，怕搞副業沒銷路，怕不掙錢也換不着糧（過去換糧要到通遼縣去，當地沒有）。

這些顧慮沖淡了生產自救的信心，而在渡荒上則採取消極的搬家或者省吃儉用多種圍子兩頭湊合的辦法，到實在不行時還是賣牛解決。很少從積極的方面從事生產自救渡過荒年。

根據當地群眾和幹部的反映，可搞的而且能够解決問題的生產，在副業方面有紡線和熬城；在農業方面則是多種苞米和圍子。這些生產的條件：

1、紡線：當地出羊毛駝毛，三四區出棉花在原料上並不困難。當



的地婦女又多不參加農業生產，合作社對這項生產品保證收買並保證能掙錢，同時一部份婦女也有這一要求。

2、熬城：當地出城土，過去群眾也熬過，但這是季節性的，只能在春耕前後熬一個時期。

3、種苞米和菜園子：當地過去每年都種，有一些土地適於種苞米和菜園子。

4、另外打柴、織草帽、打繩子、打獵等也都暫時的個別的可以搞，但都不能解決大問題。

### 五、解決了什麼問題？

我們針對群眾思想上存在的顧慮，於是動員新青團員、積極份子和幹部在群眾中宣傳教育，然后又通過小組會、婦女會和群眾大會向群眾講道理算細帳，又叫群眾討論，使群眾知道搬家賣牛等救濟都不是好辦法，只有搞副業才能解決問題的道理。

爲了克服過去生產上無人負責，成立生產指導委員會，使生產渡荒有專人負責，並能引起群眾對生產的重視。會設主任二名由村主席及農會主任兼，其下的組織、檢查、宣教、婦女、運銷等五部，亦由原有的積極幹部負責分工擔當。也就是給原有的積極幹部以具體的分工，負責的生產任務。負責幹部由區長指派的，工作是幹部自己分配的。組織婦女生產小組的任務也交給指委會。(編者按：這一生產組織是否需要，應請縣、區政府，另行研究)

### （民政廳 研究室調查）



## 潘家屯村互助組的幾種偏向

長農七區潘家屯村共分四間，四四七戶、二六三四人、二〇九五垧地、四四七頭牲口，

其中三六一匹是能使用的(馬二八〇匹、驢十二匹、驢十六匹、牛五三頭)，不能使用的牲口八六頭(馬六五匹、驢五匹、驢七匹、牛九頭)。男勞動力五〇七個、女勞動力五一一個(有勞動力的就算數)。全村的黨員十二名，其中十一名較好，僅一名不起作用，並帶頭要錢。

該村插犍互助組大致有一〇五個，另有十戶是「獨犍」(即自家拉車不插犍的)幹的，有六二戶尚未插上犍，這六二戶中有三〇〇多垧地，僅有八匹能使用的牲口，因此，全村參加插犍互助組的犍已大部送完，但這六二戶却一車糞還未送。根據我們了解有以下原因：

(一)在插犍領導上是放任自流狀態，單純強調自願插犍，未注意領導作用，如兩戶插一組佔多數，四戶插一組爲少數，這說明了群眾今春是自願插犍的，不像去年挨戶編組那樣強迫；另一方面，也能說明群眾對插犍的認識仍然是極不強和不自願的，只要有一線可能也不願插犍。如全村一〇五個組中，兩戶插一組的就佔四十多組，像這樣的插犍，是本意不願插，但被客觀條件所限，不插犍就無法送糞，而免強插起來的。如群眾寧可兩戶插一組，普遍廢除大鐵車(因鐵車重)，重新購買花輪車(車輕)，兩個牲口就能駕用也不願意插大的互助組(指四五戶)增添牲口使用舊鐵車。

(二)爲什麼群眾不願插犍呢？當然是受過去插犍互助不自願不兩利的影响，就是今春號召普遍清算去年人馬工賬，多半也未切實執行，如算出欠人家一石工糧，就說：「你現在還用不着吧？等用着的時候到我家去取吧！」只這一句話就頂了工糧。

假如各村支部都能切實保證執行清理過去的人馬工糧，我想群眾對插犍互助的態度也不會像現在這樣嚴重。

(三)該村剩下六二戶未插上犍的，是些什麼成份呢？多半都是貧雇農成份。如三間有十戶未插上犍的：中農佔三戶、雇農四戶、貧農三戶；反之有四戶富農、一戶地主却都插上犍了。

爲什麼部份貧雇農會插不上犍呢？因爲貧雇農主要無牲口或缺乏勞動力，如三間十戶未插上犍的，其中三戶中農，有兩戶是被錯分割正的中農，無牲口，另一戶雖有一馬，但無勞動力、地又多；其餘雇農四戶都沒有牲口，貧農三戶，兩戶無牲口，另一戶是寡婦，有一生癩馬，不能幹活，所以都插不上犍。

地主富農被闖後，現在多數都弄到牲口，就能插上犍。由此可看出群眾普遍階級覺悟不很高，不管啥成份只要有牲口就能插上犍(這點當然對)，沒有牲口的雇貧農也多半插不上(這點就不對)，更不容易看到群眾階級友愛互助精神和階級大團結的情緒。因此我們目前應當結合整軍，切實注意這一問題的解決，應強調各村互助插犍組織，細密的檢查，再進一步啓發群眾階級覺悟，發揚友愛互助精神，並徹底清理去年人馬工賬，以達到各戶自願小型插犍。這一問題如不嚴格注意解決，求得很快都能插上犍，再過一月，地大部翻漿，就得停止送糞，到那時再插上犍也只好耕種無糞的地了，對增產影響會很大。

韓清泉 三月廿日

## 關於備耕檢查的幾點意見

省府在機關檢查後開始建立了工作制度與工作規程，也開始注意到面向下層，深入區村，這次民政廳農業廳和研究室分別組成工作組到彰武新民前旗西安後旗等縣有重點的進行了備耕工作的檢查，并根據彙報，綜合研究，有如下幾點意見：

### 對此次檢查工作的檢討

這一次的檢查時間很短促，但還取得不少材料，有的小組還發現一些新問題，一般的還採取深入小組與全村結合的方法這是很好的。但檢查不夠深入，有的組還不能抓着頭追到底，看見芽挖出根（當然要有重點）。特別是有的組缺乏科學觀點，不注意數目字，滿足於個別現象，因而無法從數字上進行較準確的和全面的研究。其次，對政策性問題深刻的了解的差，對一般情況注意的多，檢查面太寬，中心不夠明確。如海龍有些村子群眾用大豆換高粱交公糧，吃虧很大，這是一個政策性問題，未能深入了解，具體計算，究竟吃虧多大，供作今後確定政策的參考，又如優屬代耕，也是一個政策性問題，但，對這方面的檢查，也不深入。第三，有的組調查材料，沒有經過很好整理，是原料不是成品，有的組雖然有了成文，但沒有問題的歸納。

今後領導機關，要更進一步的面向下層，聯系群眾，惟有深入一點，了解情況，取得經驗，再結合各縣報告，作點面結合的研究，才能正確的確立並貫徹執行政策。這是當前提高領導工作的中心環節，根據這次經驗，再下去時應注意下面幾個問題：

- 一、應該自覺的有目的的，深入研究並改進一個區的領導，取得經驗，推動一般。
- 二、檢查內容要明確，要有中心，同時也要做全面觀察，這也是點面結合，才能更好的看出問題來。
- 三、取得材料，要真實，要具體，要追根問底，凡是能用數字表示的，都要用數字來說明。但搜集數字一定要有目的，如堆砌羅列，反而是毫無意義的。
- 四、充分注意政策執行的檢查以及政策正確性的檢查，這是領導機關的重要任務之一。

### 對幾個問題的意見

從這次檢查中看，經過去年的大生產運動，領導上反覆交代政策，加上相當廣泛的勞模運動，以群眾教育群眾，廣大農民的生產情緒，是大大地提高了，但還有顧慮。在生產條件方面，食糧、牲口、種籽，除了個別地區（如災區），基本上可以解決了，但還有很多困難。如牲畜，按平均數是够用了，但具體到各個戶，則有的多，有的少，有的沒有。而在一些災區口糧仍極缺乏，若不解決這些困難，就很難勝利的完成今年的大生產任務。

一、應該反覆的交底交政策進行思想發動，針對群眾的思想顧慮，加以說明解釋，真正發動起群眾生產致富勞動發家的思想來。

根據幾個典型材料來看，群眾舊的顧慮，並未完全解除，而新的顧慮又在繼續產生。應該知道，農民受了幾千年來的統治和剝削欺騙，經驗使他們不肯輕易相信政府的話，日寇統治東北十幾年，要出荷糧、要官馬、要官豬，使老百姓餓着肚子「勤勞奉仕」。八一五後又來了二滿洲——蔣匪。苛捐雜稅，敲骨吸髓，比日寇有過之無不及。因此，解放後在一定時期，群眾不免要用舊眼光看新政府。儘管我們怎樣說我們是人民的政府，他們也不易立刻相信，所以我們調查小豬、小雞（本無調查必要），引起了群眾的錯覺，號召訂生產計劃就誤為要出荷糧，我們號召生產越加緊，而沒有具體政策的宣傳與解釋，他們就越懷疑要多交公糧。這不是簡單的群眾落後問題，而是有它的歷史根源和社會根源，我們應該從這方面多做解釋，進行思想發動。

另一方面，我們對東北的情況不熟悉，許多政策經過摸索的過程，過去有時朝令夕改，變化太大，也給群眾增加了一些顧慮。尤其下邊幹部，不學習政策，不了解領導意圖，不負責任，隨便解釋，甚至有的假傳聖旨，有的貪污腐化，老百姓不能區別開那些是幹部的錯誤，那些是政府的主張，這也是很自然的。

再加上封建勢力，敵偽殘餘，暗藏的奸細特務，蓄意造謠破壞，無事生非，更造成了群眾的思想波動，產生顧慮。我們對於這些，應做充分的估計。必須根據政委會和省政府的生產佈告，深入群眾，廣泛宣傳，要不憚其煩的，細緻的，反覆的進行思想發動，更要緊的是把宣佈的政策，見之實行，並督促各級政府，在處理問題時，一定要言行一致，按政策法令辦事，使群眾把眼睛擦亮，用他們自己的經驗證明：今天的政府，真是給老百姓辦事的人民自己的政府。這樣，群眾顧慮就可以逐漸消除了。

二、爲了把互助組辦好，必須解決組織起來與強迫命令或形式主義的矛盾。東北從來就有揮霍的習慣，爲了解決生產問題，我們不去組織，他們自己也要揮霍換工的。所以領導上主張組織起來，更好地進行生產，與群眾利益是完全一致的。可是目前到處碰見，群眾把組織起來當成負擔，或不願組織，或成立假互助，應付上級，究竟是什麼原因呢？這主要是工作法與群眾要求問題的矛盾，下面有些幹部，成份不純，思想不純，甚至有些人一當了幹部，就變成了新貴，他們的強迫命令與偽滿作風相結合，在群眾面前作福作威。本來，農民群眾歷來對於「上面人」就不感興趣，這些幹部的惡劣作風，愈益助長了群眾對於政府的因襲看法。解決的辦法，惟有堅決徹底，打擊並取消那些惡劣作風。應該指出，現在明目張胆的強迫命令是日漸減少了，而是在普遍號召的煙幕之下，來實行強迫命令，群眾已經沾染了迎合與應付上面人的習慣，所以上面一號召，下面就編起來，海龍大沙河村一宿就編起來四十幾個互助組，結果都是假的，這是很典型的說明。解決的辦法：第一、原有各種的互助組織，一律加以承認，原始的，低級的也要承認。然後再一步一步的改造和提高。第二、不要用行政力量由行政系統來編組，要透過黨員、劳模、積極份子根據自願兩利原則進行組織，找對象。第三、領導上有重點具體協助互助組，創造經驗、樹立榜樣，擴大影響，用集體勞動的事實與個體勞動相對照，讓群眾從自己的經驗中體驗出互助組的好處來，吸引群眾自覺的組織起來。第四、普遍號召合作互助，提倡等價交換合理的解決貧雇農沒有牲口或牲口弱的困難，是目前組織起來主要任務，並動員群眾要改造和管制二流子和地富，發揮組織力量，使他們糞全送出，地全種上，防止荒廢。

最後應該指出，農民群眾幾千年來都是個體經濟，一家一戶就是一個生產單位，這種分散的個體生產方式養成了單獨經營和散漫自私的

所謂農民意識，所以從個體經濟走到集體經濟是一個艱苦複雜的長期的過程。解決的辦法，惟有經過互助組和合作社，爲了今天又爲了明天，我們必須大力提倡互助合作的方向。但也允許那些自己能栓一付犁杖而又不願參加互助的可以單幹。但是下面的同志把這一原則沒組織起來，對立起來，不是強迫命令否認現有的，一律的編起來或忽視自願兩利等價交換的原則，硬叫有牲口的吃虧，就是放任自流停止於口頭上的自願兩利的號召，這必然造成無牲口的貧僱農放在組外。我們知道，在目前的生產條件之下，如不動員和教育生產條件優越的中農與生產條件困難的貧僱農進行合理的自覺的互助換工，生產任務很難完成，較困難的貧僱農很難上升的剩餘勞動很難利用去搞副業解決生產困難，因此放任自流、強迫命令的左右偏向，必須反對。典型示範，打通思想的正確作法必須執行。問題在於真正打通思想，而不是把說服教育變成變相的強迫命令。

三、關於農貸和救濟糧，發下去之後，很多變了質。分析它的原因，主要是放糧放款的一些幹部，階級觀點不對，不是從解決貧僱農的生活困難和生產困難出發，而是片面的強調農貸要貸給還得起的戶，因而有的把農貸給了有牲口的戶（主要是中農）。貸款應該有借有還，但應該是通過了生產自救之後來還，而不是靠現有的家底來還。救濟糧也有的貸到了生活並不困難的中農的手裡。這些現象，是很壞的我們發農貸和救濟糧，不是爲了錦上添花，而是要解決生產困難，這些幹部們，適得其反，這是很嚴重的立場問題。其次，在領導思想上不明確，有些人存在着單純的救濟觀點，沒有經過貸款和救濟糧，把群眾組織到生產中去，或組織起小型合作社，沒有很好的用貸糧和救濟帶起群眾的生產自救。正由於這樣，更加助長了群眾依賴政府、依賴救濟的思想，而不從積極方面設法，這對生產的危害很大。應明白告訴群眾，今後政府不再做單純的救濟，任何等待依賴思想，都會使自己吃虧。

四、關於軍屬代耕，應堅決執行省府頒佈的民字第一四一五號包耕包糧辦法。新民（別處也有）的軍屬要飯，這是解放區的恥辱，區村幹部對這些現象，漠不關心，應受到嚴厲的批評和指責！對於軍屬地不加區別的全部代耕，而是代耕因參軍缺乏勞動力參軍人員所能侍弄的部份，即參軍一個人就代耕一個人的地，參軍兩個人就代耕兩個人的地，其他土地，有勞力時可以自耕，沒有勞力可以出租。並應號召軍屬勞動模範，不要不事生產，坐待代耕。說服他們的單純依靠思想各村參軍人數不等，應實行村與村的調整，參軍人數少的村屯應給參軍人數多的分担代耕任務或湊代耕糧。代耕地應保證不少於其他同樣土地的產量，號召軍屬積肥保產實在無力積肥攪糞的，可由全村按勞力畜力齊糞，以保證其產量。

（遼北省政府調查研究室）

## 遼北省政府

# 關於發放農貸和調劑耕畜的初步總結

今年國家在我省發放了大量的農貸和救濟糧，主要調劑了耕畜，取得很大成績，但在執行中也發生過嚴重的偏差和錯誤，茲據現有材料加以初步總結（調劑耕畜、救濟糧以後另文發表）希各級政府加以研究與注意，特別應在銀行同志中展開學習，接受經驗教訓，及時糾正補救尚存在的某些缺點和影響。

省府東北銀行遼北分行及省府農業廳原定發放農業貸款糧一三四一三噸，實放出一一三六六噸（東豐、西豐不在內），以後各處又增加口糧種籽貸糧四千噸。農業貸款的使用：

### 一、買到耕畜

牛 八六〇九頭

驢 一三〇八頭

馬 一五一八頭

騾 一七六頭

合計 一一六七一頭

用這種牲畜能耕地三七五六七垧

### 二、買到種籽

棉種 三二〇〇〇〇〇餘斤，能種地二六六〇〇餘垧。

其他種籽 二五九八九八三·九斤，能種地四二二八四·五四垧

### 三、買到農具

洋犁 八具

車子 二二〇台

從這些事實中可以肯定，今年的農貸較之去年、前年，是前進了一大步。今年農貸數量，相當可觀，而且基本上用在農業生產上面了，同時也相當集中的解決了農業生產中幾種主要生產資料的困難。特別突出的表現為調劑耕畜一萬一千多頭。這些做法都符合於政委會總行關於發放農業貸款的規定，同時證明利用購牛糧券調劑一、五分區耕畜是完全正確的，這是一個很大的成績。

其次，在這次農貸中，明確的樹立了有借必還的觀念，克服了過去把農貸當做救濟的偏差，這也是一個很大的進步。去年、前年，農貸放下去了就沒有回響，很多是吃喝消耗掉了，沒能有效用之於農業生產，而且是有借無還。這種恩賜救濟的所謂仁政觀點，造成了群眾對政府的依賴心，阻礙了群眾的生產自救的思想與努力，某種程度對農業生產反而起了些消極作用。今年農貸工作有了新的發展，在思想上明確了有借必還的觀點，在組織上把農貸做為銀行的直接業務，由政府負責協助指導而不是像過去那樣由政府包辦代替，發賑施仁，這就保證了國家的資本積累，並能更好的消除群眾的消極等待的依賴思想，而能更進一步的促進群眾的生產自救，更利於農業生產向前推進。

但是，另一方面，在這次農貸中，也產生了一些比較嚴重的偏差。第一、農貸並沒有完全使用正確，也發生一些嚴重的貪污浪費現象。如東豐堡村馬雲清借款壹百萬，買豬化六十幾萬，其餘三十幾萬元就辦了年嚼物。也有用農貸作賭本和作埋葬費用的。阜新紀屯村文書從銀

行領款按二一五〇元作價，按二一〇〇元發給老百姓，貪污二十五萬。老百姓借款時每畝地銀行批准一二七·七五斤，他按一二五斤發，又貪污七十五萬元。鐵嶺縣也發現不少群眾用糧食辦年嚼物，別的縣份也有此類現象。這些問題的發生，群眾和村幹的錯誤，當然要檢討並進行必要的處理與處分，但領導上思想發動不夠，掌握檢查不嚴，亦應做檢討。

第二、更為嚴重的是發放農貸的階級路線不明確，通遼大何家窩堡十二個借款戶中，有四戶富農，一戶地主，佔貸款戶的四一·六%，五家子屯二十六個貸款戶中，有十一戶是地富，佔貸款戶的四二·三%。在通遼大林區，銀行幹部主張貸給河北豐收區的五個屯，區幹力爭，才貸給河南的災區，結果挑幾個較充裕的戶貸給了，其中有一戶富裕中農，現有兩匹牲口，此次貸給四石糧，又可以買兩頭牲口，至於潘家園子二十多戶人家，僅有兩頭牲口，却未貸給。在彰武六家子村共貸給二千二戶，其中有十一戶中農（內有一家有一個牛一個驢），中農佔貸款戶的五〇%，新災區未放多少，所以這樣做就是爲了能够還得起！因此，有些貧僱農反映：「我們翻了什麼身？還不如地富吃得開。」也有的人說：「越熱越出汗，越冷越打戰。」關於貸款戶的階級關係，目前尚無全面材料，但從一些典型材料來看，雖然這種偏差發覺後，作了一些糾正，但仍應估計，它是帶有一般性的，因而對貧僱農的困難，未達到應有的解決，總行規定：「貸款對象，以有農業生產條件，缺乏農業生產資金，積極從事農業生產的勞動農民爲限，」用這一正確的尺度來衡量，可見我們貸款的偏差是很嚴重的，地富即令缺少牲畜，但他們是否積極從事農業勞動，值得研究。在新區和半老區，特別是新區，地富經濟勢力，尙未完全闔堵，有的比貧僱農條件還強。中農雖然積極生產，但一般均不缺乏牲畜，即會缺乏牲畜，其他生產條件也比貧僱農優越，而貸款主要是在新區和半老區，即使單就解決生產來說也應着重解決貧僱中農的困難。而我們在貸款中，有些幹部，片面的強調有借必還，因而忽視了貧僱農的困難，貸給了有牲口的生產條件較好的戶如中農甚至地

富。貸款不是救濟，應該有借必還，但也不是錦上添花，而是爲了生產，爲了解決生產中的困難，這種本末倒置的做法，是把保證歸還與解決困難對立起來了，應該知道，農貸一般的爲了解決生產中的困難，同時也保證歸還，我們並不主張單純救濟，有借必還，完全是需要的。但這種歸還，主要是通過貸款，解決生產困難，再依靠勞動生產進行償還。即使是連滂三年的地方，修堤之後，也還是可以還的，越是這類地區，才越是急需貸款。我們有些幹部，把歸還當作唯一的條件，因而必然越富越貸，越困難越得不到，群眾反映：「越熱越出汗，越冷越打戰。」是最深刻的批評，這主要應該檢查立場，其次則應檢查單純的業務觀點，以及對總行貸款目的的片面認識和曲解。

第三、是對貸款的集中使用，重點發放，在理解與執行上有偏差。例如在海龍只貸了野豬河及小河北兩個村，各貸了五千萬。把貸款範圍縮小到一村一屯和一個村內很少的幾戶，因而有些村貸款放不下去，又退回來，限制了農貸的效用，也就起不了多大作用。總行規定重點發放，集中使用的原則是完全正確的。我們應該知道，所謂重點一個是對象要有重點，亦即階級路線問題，不應把貸款平均發放，而是要貸給困難較重的戶，特別是貧僱農，至困難較輕者則可不貸。一個是地區要有重點，困難多、災情重的地區，要集中一片來貸，而不是不分緩急輕重的普遍發放，也不是只局限於一村一屯。另一個是用途要有重點，即集中使用，全力解決耕畜、種籽、農具等生產中主要的困難，並能解決問題。一般看來，我們對於對象的重點和地區的重點在執行上有很大的偏差，而對用途的重點，執行尙好。

產生以上這些錯誤的根源，應該自上而下，再自下而上進行檢查。第一、在省政府的領導方面，沒有對農貸章程，進行細微透澈的研究，沒有明確分析可能產生的偏差，事先加以預防。對農貸，救濟糧，事業費沒能自覺有機的使用，特別是對各級政府的職責，沒有根據政委會的指示更深入具體貫徹執行。

第二、縣也未負起應負的責任。政委會明文指出：「各級政府，應將銀行農貸工作認爲是政府整個生產建設工作中的一部份，應大力給予



## 遼北省政府

# 優待軍烈屬包耕包糧制代耕實施辦法（草案）

一、爲使缺乏或無有勞力、畜力、生活困難的軍烈屬確實享受助耕代耕，解決生產困難，得到生活上的保證，並鼓勵部隊戰鬥意志，減少後顧之憂，特擬定本辦法。

二、優待軍烈屬的義務，原則上以村爲單位進行之，但因各村參軍人數多少不同，勞動力強弱不同，各村大小不同，區政府應按各村距離遠近，予以統一調劑。

三、實行對軍烈屬優待代耕，首先進行調查計算全村軍屬需要代耕的土地數目（計算時應將軍烈屬自己勞動力、畜力所能耕種者除去），然後以戰勤辦法，按全村應出戰勤之人力畜力數平均之，算出每一勞力每一畜力應負擔的代耕土地數量，再求出每家應負擔的代耕土地數量。

四、按照每家軍烈屬所需代耕的土地數量，依住地遠近、社會關係等，確定某一家或數家爲某一軍烈屬的固定代耕戶，軍烈屬與代耕戶之間，可依雙方自願原則，由軍烈屬自找對象，但既經確定後，此固定之代耕戶或代耕小組，即應對固定之軍烈屬負責。

五、各代耕戶應依自願結合原則，和代耕需要，編成優屬代耕小組，選出組長負責領導代耕，此種小組最好與互助組相結合，在小組內應仔細討論，具體分工，按代耕戶之勞動力算清每戶所應負擔代耕之土地數與包糧數，以明責任。

六、如因軍烈屬少，全村平均代耕發生過分分散情況時，可根據具體情況經民主商定，由一定互助組（以一村犁杖爲單位），承包代耕責任，其他未負代耕責任各戶，可按應出人力畜力之比例實行補糧或補工，承包代耕責任之組或戶，如未完成代耕任務時，則應負全部包償責任，不得藉口推諉卸責。

七、倘某村（屯）所應代耕的土地過多，超過該村每一勞動力所能耕種之平均數而無法代耕時，得由區政府召集有關村（屯），依實際情況民主商定，由鄉村（屯）出優屬糧若干，轉給本村以爲調劑，但鄰村出代耕糧的負擔不能重於本村代耕負擔，出代耕糧的鄰村，並得派一定代表參加本村優屬委員會，監督代耕糧領用情形。

八、代耕採取包糧制度，代耕戶按所負代耕之軍屬土地之數量等級規定應包糧數，此項包糧數必須訂得公平合理，以免訂高了代耕戶吃虧，訂低了軍屬吃虧。一般應按該地常年產量，於春耕前雙方商定，並由代耕戶填寫優待軍屬代耕包糧保證書，交軍烈屬收執，秋後割地一月內該代耕戶即按規定的數量質量，交給軍屬不得減少。爲防止藉故拖延抗而不交或交壞糧等事情，交糧時由村政府協同優屬委員會派人監督，如代耕戶由於勤勞加工加肥，多打糧食，超過規定數量，應加表揚獎勵，如因特殊災害或不可抗力而致減產過多，代耕戶無法交納時，經區批准可酌情減免。代耕土地上的生產副產物如：帶谷草等一律歸軍屬，軍屬除給代耕戶糧料以外，其他概由代耕戶負責。肥料原則上確定由軍屬自備，應動員軍屬多積肥。



多打多得，但因孤寡確實無力積肥或積肥太少者，可由全村設法補助之，被代耕土地之公糧由該軍屬負責交納，如遇自然災害而歉收時，按一般減徵辦法，實行減徵之，代耕戶如不履行義務，或履行不力時，被優待之軍烈屬可向政府按情控告，依情處理。

九、凡代耕之勞動力，因重病或死亡，不能履行代耕任務時，應立即報告優屬委員會，暫行設法調劑，倘不預先報告，其損失由代耕戶負責。

十、軍屬柴火確因自己無力解決者，最好按勞力、畜力均攤，由優屬委員會分期集中，再分配給軍屬，以免產生軍屬使用不便及零亂不公之現象，但需要數量應由優屬委員會統一評定，至用水及其他必要的零活（如掏炕抹房），除軍屬自己所能勞動者外，仍由固定優待戶或小組負責具體規定輪流幫助。

十一、給軍屬代耕土地數目，一般不超過該軍屬參軍人數所能耕種土地數為限，惟軍屬人口過多，生活特別困難者，可酌予照顧。

十二、年節優屬送禮，由村政府協同優屬委員會以村為單位另行動員籌集慰問。

十三、為切實領導優屬工作及進行對軍屬之教育，各行政村應設立優屬委員會，將軍烈屬編成小組，經常進行教育，鼓勵他們努力生產建立家務改善生活。如有剩餘勞力和畜力之軍烈屬，在自願原則下幫助其他軍屬解決困難的軍屬勞動模範應予表揚。

十四、凡適合戰勤規定的男女勞動力和牲畜，均有優待軍烈屬之義務，但下列人員可以免除。

(一) 直系軍烈屬及其本人的牲畜。

(二) 持有殘廢証的榮譽軍人。

(三) 脫離生產之幹部本人及教員本人。

(四) 孤寡孤獨殘廢生產困難者。

十五、城市貧苦軍屬，確無勞動力而不能自養者，市縣政府可在城市內按負擔率攤派一部做為優屬基金，開辦工廠、合作社等組織軍屬進行生產，以解決城市軍烈屬生活困難。

十六、凡主力軍、地方軍、護路軍等直系家屬、烈屬、及因公犧牲的各級地方幹部（包括村幹）及民工等直系烈屬皆適用本辦法，受同樣優待。但原則應先主力、後地方，先軍烈屬、後工烈屬。惟生產能力不足的復員榮軍及地方工作人員家屬除薪俸制者外，如生活確實困難而又無勞動力者，經村民主評定區政府批准，可酌情予以適當的照顧。

## 遼北省一九四八年秋徵工作總結

### (一) 任務的佈置與完成情形：

東北政委會給省的任務四五〇、〇〇〇噸，省佈置任務五一四、〇八七噸。二月下旬召開糧食科長會議時，統計已完成四五五、八〇四噸（非入庫報告數），按國家公糧數已完成百分之一〇一強，按省佈置任務完成百分之九十一弱，按縣佈置任務數完成百分之八十強。

根據目前狀況有已完成任務並超過任務者：如長農、阜新、彰武、開原等縣，但多數尚未完成，如昌圖、通遼、法庫、黑山、北鎮等縣尚差三分之一至四分之一之多。根據以上情形，決定延期至三月十五日前，各地尾欠，必須動員適當力量，合理組織運輸突擊完成，應全部送交鐵路沿綫倉庫。

依據各糧食科長報告情形看：凡是評早、佈置早與其他工作如土改、丈評等結合得好，領導抓的緊，黨政一齊動手，全力突擊，有決心一股勁不鬆的動員深入、打通思想消除顧慮、互相爭比發動競賽、獎勵模範走群眾路線、檢查深入組織得好的，就完成得好、完成得快；凡是領導上先緊後鬆或未足夠重視，又未與文評副業生產結合的（如黑山、北鎮、通遼、昌圖、後旗、法庫），負擔上分配任務不公，災情與路遠的照顧不足（如甘盟、奈曼、魯北），運輸未組織好，糧種任務機械執行要尖頭的，未予及時處理，必然會影響任務迅速完成。

### (二) 負擔問題：

一、今年公糧負擔政策按土地等級常年產量徵收，因多施勞力精耕細作多打糧，不予多徵，因懶惰減收或撩荒者，不予少徵，農民都擁護這一正確政策。據不甚精確的材料統計：全省平均負擔率是百分之二十一，最高為百分之二十四，最低為百分之一八·二。各縣由負擔上有不公平的，例如庫倫負擔有低至百分之一一·九二的，有高至百分之一八·九五的，全旗負擔平均百分之一六·六，奈曼是百分之二十一至百分之二十四。而奈曼運輸負擔上較庫倫為重，在負擔率上較庫倫亦重。區與區之間、村與村之間、戶與戶之間在負擔上因不了解情況或命令難派，懸殊更大。例如通遼的負擔最高達百分之四一·四九、最低百分之一七·二五，中旗大有屯減任後，負擔佔資產量百分之四四·四，開魯五區唐萬清負擔百分之三二·五三，楊滿堂百分之一五·九八，在災區負擔率為百分之十五（開原），或百分之十六（如長農靠長春附近災區）。

二、今年實產量一般是低於常年產量，因為土改及戰爭中土地分散，畜力減少與減弱，有沒上糞或少上糞、割草少，因水災和虫災減產，因之按實產量一般是在百分之二十五以上，最高達到百分之三十以上，如開魯七區按常年產量負擔百分之一一·七，實產量百分之三三·一，奈曼旗八仙筒常年產量百分之二五·五，實產量百分之二十八。

三、按正產物負擔率百分之二十，加副產物為百分之二十三，但對此許多地方是模糊的，有不少縣份即按正產物百分之二十為徵收標準，幹部

與群眾均有認為「副業物已徵了，穀草爲什麼還要加徵呢？」，個別對群眾說不通，十二月糧食科長會議後，已有糾正，但一律加副產物百分之三十計算徵收，在負擔上是有不公的，例如邊遠地區柴草拉不出來，在當地也賣不掉，且價格也賤；靠鐵路沿線特別靠城市附近，柴草也就貴且好賣，兩者負擔就有苦樂。

四、許多縣份單純任務觀點，只是爲了完全任務，特別在糧食科長會議檢查秋徵前，缺乏在執行與貫徹政策中掌握徵收率來完成任務和超過任務，因而有的縣份應該達到負擔率百分之二十三的而未達到，即國家公糧少徵了。

五、構成負擔上不合理的因素主要有下列幾點：

1、未正確掌握材料：盲目的分配任務或予攤派，例如鐵嶺找到偽滿的、國民黨統治時期的材料，與各地自己收集的材料前後出入很大；秋徵調查材料不足的，就以春耕爲分配任務根據，區、村、屯，按此自會有所出入。較好的找到材料後再開會加以較精確的評議，更好的是根據丈評材料，這也就較爲合理。

2、對於災區（虫災、水災、敵災）照顧不足。

3、運輸負擔雖從原則上提出照顧，但在具體執行中未予適當的調劑，例如魯北運輸負擔佔應交公糧負擔百分之五十；奈曼百分之四十；庫倫百分之三十；開魯百分之二十；長嶺百分之三十五至百分之五十，在負擔率上並未作合理調劑，因此又加重了群眾負擔。

4、丈評是給公糧負擔鋪下公平合理的基礎，但在丈評中有偏差，例如開魯與通遼交界處毗連的兩個村子，土質一樣，所評的等級却相差懸殊，通遼餘糧堡民坊村最高十四級，開魯八區翻身村最高二十二級，通遼與隆當、許家窩最高十二級，開魯八區三勝村最高十八級。

在丈評中好村幹、黨員帶頭報產量，他們一般是地好勞動強，也就把其他的產量提高了，甚至有找教員或僱人文地的脫離群眾的進行丈地，或幹部怕麻煩搞二回，在情緒上有多多益善的情緒，評低了怕批評等，必然會評高或評低，同時查評標準也不一致，在年成上以七成、七五、八成不等，有以根據三年二樣算，有以高粱、穀子、大豆三大件爲標準，有以本位糧計算，小畝或中畝折大畝的標準上不是政委會規定的一萬平方米等等。又如梨樹小坡子查評地產量，按五斗加一級，最高爲十五級。丈評中評高或評低使實際負擔上也造成不公。

5、糧食種類：分配任務時盲目性較大，幹部執行中往下分配任務不按各區村實際情況，機械的分配，群眾須到城市上去交換糧種，增加了額外負擔。

由於以上各種因素交織在一起，所以造成錯綜複雜負擔不合理的狀況。此外由於總的對新收復區負擔政策，缺乏及時的統一指導，因此瀋陽界內免徵公糧，而遼北鐵嶺新民負擔在百分之十五以上，長春周圍吉林免徵，遼北徵百分之十六，群眾說：「都是八路國爲什麼徵收兩樣呢？」，引起群眾的不滿。

6、開原、梨樹、通遼、昌北等縣有些個別村屯按戶、按人口、按地面、不按常年產量徵收，清原八區煙溝子，按上級分配任務分三級或等分配產量，昌北照地數分配產量，不夠時提高產量。

### （三）政策指導與政策執行

今年的徵收政策按地等級常年產量徵收是正確的，省府頒佈的徵糧實施辦法及以後修正和補充令基本上也是正確的，在群眾中反映都較滿意，但在指導上不夠及時不夠具體，如運輸負擔在原則上提出並強調照顧，但尚缺乏具體方法和指導，原先擬定的稻田徵收及對災害地區減徵的規定

在實際執行上發生困難（後須修正），對被圍地富、二流子其收入不足交納公糧者及被侵犯中農戶負擔，都未作具體指導，由各地自行根據群眾意見用群力來解決的，對軍屬烈屬退伍榮軍、孤寡無勞動者未予明文減徵。

各級黨政幹部都是執行了徵收政策，但有個別地區却有違反政策的。長嶺、海風張、朝陽山等村，不分棉荒麥田一律徵收，長嶺對隱蔽棉麥田，不是採取適當教育與必要的處罰，是以照章徵收來作處罰。東豐每級地分為三等：例如五〇〇—七〇〇斤的一級，則又分為五二〇、六〇〇、六八〇斤三等，雙遼縣三五〇斤以上小麥地也一律免徵，只收農貨，三五〇斤以下連農貨也不收，輪種地二〇〇〇噸也免徵。新民縣敵人徵收百分之十二，我們再徵百分之十，這樣把我們的徵收與敵人徵收混同起來，不是採取根據敵人掠奪群眾損失程度明確減徵，後來改正過來徵百分之十五。昌圖菜園地都留每人一分地，通遼城關區菜園加一倍徵收均與省頒佈的規定不符。收穫在二〇—四〇斤者，按實產量減徵百分之二至百分之五，通遼是減徵百分之二至百分之十，新民夏徵按徵收率是三五〇斤以上百分之十、百分之十五、百分之二十、百分之二十五、百分之三十五三等地徵收。中旗徵收是按查評中的實際查評數目徵收，不是按級徵收。這些違反政策現象說明對規定政策不加細心研究，尙未貫徹集中統一思想。

#### （四）糧種任務

一、糧種任務原是按照國家需要分配到各縣，當在九月專員縣長會議上無各糧種耕種面積的統計，是以只能憑以往「印象」並徵得縣長同意作任務分配，縣到區方法大致相仿，區到村有不少就按上級給的任務比例機械的分配下去，於是增加了群眾交糧困難，也加重了群眾負擔。例如長嶺、懷德均有一斗五或一斗高粱換一斗大豆交納公糧的。清原縣要求省多交些苞米，經省局允准交三〇〇萬斤，但佈置下去未按實際情況，而是機械的分配到各區，無苞米種地區以大豆一斗三從四十里外換一斗苞米回來交公糧，群眾反映說：「百姓沒啥公家要啥。」當在開始徵收初期，各地市場豆價較高為低，有大豆沒有組織交公糧（公糧折合率較市價為高），結果又却以低於公糧折合比例向市價出賣，群眾無形中受到損失。

二、影響任務的完成由於互相串換或有或無的延長了運交時間。各地根據初次任務因為無較精確耕地面積材料，必然是盲目的分配。

三、糧種折合比例，原有兩個目的，一是刺激生產、一是刺激糧種任務的完全。本年的折合比例一般是較妥當，但是大豆八兩頂一斤高粱，雖較前年比價為高、或比市價較高，還不是實際農業成本，因此在遼北今年號召多種工業原料之一的大豆生產，其刺激性不大。在蒙古地區，按其地質、氣候與生活習慣糜子、蕎麥、大豆很少。在這樣地區其比例應與他區有所不同，否則實際上是加重負擔。

四、糧種任務不應規定太死，規定死了必然要攤派下去，造成苦樂不均，增加負擔主要是掌握糧種耕地面積和產量，根據各地實際具體情形，佈置任務應較有伸縮性，如某種糧食百分之幾至百分之幾，使之能有機動調劑，同時以糧種合理的折合率刺激生產，又減少不能作供給某種糧食。糧種任務結算以村為單位，由村徵糧委員會作全村調劑為宜。

#### （五）運輸組織

- 一、今年送公糧的運輸組織，有如下幾種：
- 1、車馬組織以屯鎮為單位，組成集中送糧，這一辦法比較快、好組織。
  - 2、以村為單位組織運輸，能調劑運輸力，但相互等待，多費民力時間。
  - 3、非在自願兩利原則下的組織大編隊，這一辦法有車馬的農戶吃虧，發生變賣減弱生產力，但是局部的很快得到糾正。
  - 4、自流無組織，各送各的，零亂不好掌握。

根據今年運送中經驗，以村爲單位統一領導計劃其車馬的組織，以屯和小組爲單位自願結合，但盡求集中送糧爲宜。

二、直接送糧和小集中後再運送：今年我省送糧大多數是由村徵糧委員會，在公糧集中前加以檢查，以村爲單位由戶直接運送指定倉庫，如長嶺、懷德兩縣採取先小集中到自然屯，指定專人負責任，然後再組織運送，這一辦法好處在於首先公糧集中，免致拖欠影響任務，缺點是：

(1) 增加群眾負擔(如長嶺規定小集中倉庫，損耗百分之五，運輸損耗百分之五)。

(2) 浪費民力延長運輸時間，尤其群眾糧食出戶送到屯的倉庫之後，再出車運送，其積極性不如自己送糧情緒高，責任心亦差。

(3) 破壞幹部鑽空子，貪污調換，如懷德五區楊大城子村，偷公糧及村幹開假票共六、〇〇〇斤；六區三門李家村徵糧委員會吃新公糧，將陳公糧三〇石左右摻入新公糧內；八區遼花山村幹在公糧內摻砂子。

由此看來，小集中弊多利少，不宜採取。爲了保證任務完成及質量要好，可由村徵糧委員會發動群眾，把公糧離開自己的糧囤，不離農戶，不歸大堆，並由村徵糧委員會加以檢查，然後組織運送較好。

三、驛馬店：各縣區都有組織，但有個別地方未加管理，一人住一宿就得二萬元，增加群眾負擔，凡加以管理的地方，均予送糧農戶以優待，或收半價。但有少數地方組織較遲，如從法庫至鐵嶺一線，群眾已送糧，驛馬店還未組織，送糧車馬會露宿了幾天，若驛馬店組織得好，確能減少群眾負擔，也使人畜得到較好的休息，驛馬店的收價，應以互利爲原則。

四、邊遠及內地向鐵路沿線運公糧

1、哲盟是蒙古沙漠地區，路遠運輸力差，如奈曼運至開魯(離鐵道線尙須一八〇里)經三百餘里。爲了減少群眾的運輸力：

第一、結合農業廳及銀行發農貸，改發購牲畜券，至各該地購買牲畜，該券可頂交公糧共計四、五〇〇噸，換牲畜一萬一千頭。

第二、魯北的牲口有一千一百頭，奈曼約有二千餘頭，即擬集中後旗。

第三、就地區撥財政廳燒鍋燒酒一萬石。

第四、開魯已集中糧食七千餘噸，全部撥工商廳組織外運，現已運出四、〇〇〇噸。

2、長農一縣公糧六萬餘噸原計劃在長白線設倉，並已集中四萬餘噸，直接送長春德惠約二萬噸，長白線通車一時無望，均即改運長春、德惠，自二月十日起，集中長農、懷德民車二、二四四輛，長、德、農安等地方群眾膠皮車六五二輛，汽車三七輛，採用分紅辦法，運至三月十四日止，已運出三萬噸。

3、法庫報告該縣向鐵嶺及新民運送公糧，現在遼河已開，無法過河，故暫在沿河的區上集中保管，即將派人前去查看後再作處理。

## (六) 組織

### 1、接收準備

遼北接收公糧準備工作，由於戰爭及經費關係做得較遲，修建倉庫計劃在瀋陽、長春敵人未投降前，除鄭白綫、鄭通綫、通彰綫及西安至梅河口、八面城至鄭屯綫，其餘均離開鐵路，內地修建。當瀋陽、長春敵人全部投降後，修建倉庫計劃又立即改變，全部移修鐵路沿綫並高度集中保管，本來修建已遲，隨着形式變化修倉計劃隨之變化，這時天氣已冷，開始凍冰，因此在搶修中，化錢多也沒修好，在備品不足的情況下，依靠各縣就地籌購，採取以陳糧換、頂新公糧、預頂、現購各種辦法，保管備品大致可以維持，雖在徵收時有少數散堆，但已陸續運走，但尙須加以調整補

充，以備在夏季保管搗倉翻晒之用。今年修倉與購買備品，其經費均用賣糧食來解決的，當我們賣糧時，正值新糧上市，價格暴落，高糧由二千元一斤跌到五、六百元一斤，如早賣既調劑了青黃不接的糧荒，國家也多收入，但由於賣糧較遲，國家既吃虧，群眾也怨聲載道：『老百姓沒吃的你們購糧，新糧下來想賣點糧做冬衣，你們賣糧，價格低落，百姓如何能活？』噫引起今後嚴重注意。倉庫備品人員的準備情形如下：

一、倉庫：現有倉庫四、四六七間，另有二十九座倉庫容量一三七、二九六噸，圓倉五十七個，容量二、二六〇噸，英國一、六一一個，容量一六一、〇七三噸，又新修大的磚倉五個、木倉三個共八個，容量一八、五〇〇噸，總計全部容量三一九、七二九噸，計劃保管數量為二五八、三一〇噸（在內地原已修起倉庫，因倉庫計劃變更，所放棄的未計在內），上列房倉大部是新設搶修的，且絕大部份又是民房改修，木料是新的，泥瓦工大多又在將要或已開始上凍時動工的，這也就增加了今年保管上的困難。新修的八個大倉庫是由哈爾濱建築公司承包，但未能派員監督修建，既未如期全部竣工（另因秋季攻勢影響和材料困難），工程極不堅固，冬季收糧均未用上。在土改以後尤其如此。鐵路沿線民房難找，公房亦少，因此主要依靠英國，按現在統計，已佔全部容量百分之五十強，而這些蔴茨稀薄木料也完全是新的，水分較大，也容易使糧食滲入水分，特別是雨季倒倉困難。

## 2、備品：

（一）備品同樣是受經費影響，準備倉促，遼北出葦子較少，故蔴茨解決主要是結合群眾副業生產，發動編蔴蔴蔴，因需用過急，用任務方式分派，某些地方在初期又形成攤派，群眾認為交『任務』，質量較市場出賣的較低，如哲盟地區蔴茨長短寬縱、密度都不一致，故造成公家金錢不少化質量不高，但是在群眾副業生產上是起了刺激作用。

（二）總局由哈發給的磅秤，全是舊秤修理的，當時未加檢查發到各倉庫，使用幾天就壞，準確性亦差，如公主嶺發覺磅秤小了時，已收糧數百萬斤，現存各倉庫不能使用，待修磅秤一百餘台。

（三）草袋子在三分區共訂購五二萬餘條，以鹽作交換，但鹽價不斷下降，按市價比值逐次提高，特別是上鹽，群眾極不願意要，既不好賣又不好吃，因此如清原縣除給原來運去的土鹽以外，另給布二二、八〇〇尺，搭配交換，現已交到倉庫草袋子二十萬七千餘條。

## 3、人員：

倉庫人員來源有二，一是省局和分局辦的訓練班共二四四人，二是各縣配備和當地僱用，除鄭白線及四梅線倉庫原有基礎，其餘都是新設的，全省倉庫人員供給制的七三七名、薪俸制的一、三三一一名，共二、〇六八名。這些人員是現抓現用，未經嚴格審查，並在徵收前，由於支援戰爭，未能召開倉庫主任會議和會計會議，或加短期訓練，因此在接收公糧過程中發生不少問題。各地倉庫，省局決定除四平外，均歸當地政府統一領導，在本年繁重支戰，倉庫幾度更移地址與接收保管任務情況下完成了任務，是說明此決定是正確的，因此貪污份子也得及時發現和處理。

一、由於工作人員質量不高，發生貪污舞弊。

例如：

1、長豐倉庫計量員張忠恕，在收據上多開糧食數量，受賄二七五萬元，致使國家公糧少收一〇、四九四斤；計量員潘占海等五人同樣貪污公糧三七、五八一斤。

2、懷德范家屯計量員白寶山受賄貪污公糧九、九九〇斤，梨樹七區送糧代表馮俊，開假入庫證五、一三九斤。

3、開魯倉庫計量員李鶴恩及工人等七人，集體出賣公糧收據，共賣一七、〇〇〇斤，合六〇〇餘萬元；通遼計量員王文秀多開一、三〇〇斤，賣九〇萬元。

4、保康倉庫主任周正榮、王興久、李殿文等集體貪污，開假條一千一百萬元搞私生產，貪污公款隨意處理糧食。

會計賬目不清，不能按期報結賬。由於新參加的人員多數不能記賬，一直到省局派幹部分頭下去，才幫同建立起來，長期積壓了賬目，所以不能按期結賬和按期報表，既容易錯誤賬，也容易使貪污者鑽空子。

## 二、接收工作

1、運送和接收配合：戰爭勝利的鼓舞和土改生產以後各縣、區、在徵收突擊期間，黨政都是集中力量搞徵收，老百姓送糧情緒很高，但是在徵收中組織運輸與倉庫接收沒有密切的結合，特別是一個倉庫接收兩個縣以上的倉庫更容易發生紊亂，運送車輛越過了倉庫接收能力，當接收開始時，同時趕到倉庫，一時倉庫容納不了，致使有的地方二天卸不下去，有的地方軋壞了牲口、軋傷了人，後經各地倉庫充實人員，增加磅秤備品，改進了接收辦法，增加維持秩序人員，就大有改進，擁擠漸減，所以組織送糧必須事先告知倉庫，以便配備力量。

2、質量檢查與評定：糧食質量一般沒有由政府、倉庫、群眾在各個不同地區評定適當的樣子，以作接收與交納的標準，所以在接收當中，倉庫定的太高，或有評的過低，相互爭吵，如四平因接收場子多質量很不齊，長農、懷德送長春的糧食，因接收處要求質量太嚴，被退回一千多車，法庫送新民的糧食質量很壞，新民拒絕接收，法庫老百姓叫的很厲害，都是沒能按照當地年成中等的糧食為標準，進行評定標準樣子，於是引起糾紛，影響接收與保管。本埠糧食種類一般乾燥，各縣深入發動群眾，嚴查檢查，質量較好，如西安東豐各縣，今年大粒免嘴子多，就發動群眾挑選好的送入倉庫，因此一般保證了較好質量；凡動員不深入又不加檢查，落後群眾就搽土搽水搽糠搽陳糧，依靠倉庫對每一送糧戶先過篩後過秤，會延長接收時間，使群眾多待時間，增加民力負擔，由此可見要保證質量好，首先是在於村的動員與檢查。

3、報告制度：總局對省局的要求曾先後發出了幾次通知，並具體規定了工作報告和表報制度如彙報表、徵收入庫表，和工作報告，同時印發了會計手續補充說明，以期達到能及時掌握各縣徵收情況和倉庫入庫數字，但在執行中，糧食料及倉庫人員薄弱，對報告制度認識和堅持不足，若干縣份因交通不便路程遠，均不能全部做到按時電報和表報，這就影響彙總向總局報告。

## 4、手續：

1、計量票與過秤証，分別填寫，會在計量票上發生群眾自己改票現象，將計量票與過秤証可以綜合製成複寫式比較合適。

2、倉庫臨時收據本應以三聯為適宜，但本年我省印成的却是二聯複寫式的收據，因此在報賬與存查上，發生了矛盾，已及時補糾。票據的開寫上較為妥當的，應以行政村單位為適宜，我省今年採取以戶為單位，開給正式收據，所以拖延到現在尚有許多未開齊，就慢了任務的結算，但為了使群眾信任村，可發榜揭曉，由群眾查審，避免幹部從中舞弊。

## (七) 徵收方法

一、全省除少數一、二個縣組織縣徵糧委員會外，其餘均是政府負責，黨保證在徵收期間，是黨政一個時間的中心工作，故動員全部力量突擊進行，徵收的基礎組織，是村徵糧委員會，進行宣傳動員、登記、評議、分配、督促檢查，組織運輸事宜，並派村代表，常駐倉庫進行檢查運輸結算賬目，有對村代表選擇不慎，隨便派出充數，因之已發生村代表行賄，倉庫人員營私舞弊案多起。

二、各縣在徵收前較普遍的召開區、村幹部及從積極份子中抽調出來徵收人員的一星期至十天的短期訓練班，採用這樣方式進行訓練、反覆交，弄清政策和手續，收效尚好。

三、徵收試點是吸取經驗、指導全面，採取有效辦法。只是少數縣份作了試點，大多數縣是分別召開縣、區、村、幹部會議全面議開。

四、徵收未開始前，爲了支援大兵團作戰，因此在一、二、五分區先行預借，三分區各縣在這一基礎上因文評未進行完，故又預借百分之十。

五、正式徵收時澈底清算補足，在去年特殊情況下，預借尚可，但一般不宜採取。

六、在支戰中和文評中與徵糧結合得很密切，但在組織副業生產與徵糧工作缺乏結合，徵糧中的先緊後鬆與全力轉入副業生產有某種程度關係。

### (八) 幾個具體問題的確定

1、奈曼六千石糧送不出來，可折交耕牛，及魯北一千一百頭耕牛全部送後旗放牧待糧。

2、戰爭中吃群眾給的料票和紅白條子，迅速鄭重清理造表報省，經審查後轉賬結算清楚，三月底前不清理的決不再受理。

3、貪污舞弊案件，責成各縣依法懲處，但判決意見可先徵求省糧食局意見後，再行正式判決公佈。

4、邊遠地區如奈曼、庫倫、中旗、後旗、魯北、開魯、法庫、康平、長嶺、長農、西豐等內地縣份及鐵路沿綫無倉庫設立的區所在地，可留一年的（從去年十二月算起）人吃馬喂的糧、草料及村幹訓練糧食由縣統一保管掌握，按批准的預決算，以支撥手續支撥，非經正式支撥，概不得動支，不得擅自移作生產和他用，其餘各鐵路沿綫設有倉庫的縣區，一律不准自留公糧。

### (九) 幾點經驗

1、調查研究了解情況是決定工作好壞的關鍵，徵收上發生的毛病，特別是負擔上的不公，主要是沒有掌握材料，因而在分配任務上盲目攤派，在文評上或高或底，在糧種上盲目機械的交，在運輸負擔上不合理。

2、要貫徹政策，必須要嚴格加強組織性和紀律性，實行請示報告制度，所以還有違反政策現象發生的是游擊主義地方主義、經驗主義所產生的。

3、公糧要徵得好，和其他工作一樣，必須要走群眾路線，反覆醞釀，打通幹部與群眾思想，搞清政策和方法，把政策向幹部與群眾交底，並爲幹部群眾所掌握而行動起來，命令攤派不是走群眾路線，公糧既不能徵好也不能徵快，對落後要尖的群眾，要以群眾力量及時進行教育，必要時須給以處分。

4、今年徵糧黨政一齊動手，把徵糧作爲一個時期的中心工作，並結合各種工作（如土改文評支戰等），徵糧較好較快是其原因之一。凡是盲目樂觀放任自流或先緊後鬆的縣份，就延遲了任務的完成。

5、徵糧要作好，必須在徵糧前作充分準備，政策、人員、倉庫、備品、手續等，否則既浪費國家財力，也就防碍接收任務的完成。





# 關於私商盜賣加工公糧問題

## 西安縣來函摘錄

楊閣 主席：

西安縣在去年八、九月間，爲了供給部隊的需要，將大批公糧撥給私商加工，但尚有一部份存放於各商家，據最近澈底檢查結果，發現盜賣公糧者數起，其情況如下：

- 一、新容燒鍋（歸市府領導）擅自賣掉一些公糧，還用了一些做麵子，現正由市府徹查中。
  - 二、義興和私商油坊盜賣前糧食三分局加工油、餅，計豆油六、〇〇〇斤，豆餅一〇六、七四六斤。
  - 三、同興油坊盜賣加工公糧之豆油八、〇〇〇斤，豆餅六九、六八二斤。
  - 四、同合米商店賣掉公糧高粱米一〇、三五四斤，其中尤以義興合副經理出走未歸（可能是逃跑），各股東不願認賬，作保商號是一鐵工廠，並無活動基金，所欠公糧豆餅等合價約三億四、五千萬元，經一個月之催交，才還了二、三千萬元。據調查各股東賬情，全部償還已有困難，只有着保償還，但保號鐵工廠並無現款，如令償還只有沒收（該工廠可值二億元），但須經省批准。
- 以上所以發生盜賣公糧油、餅的事情，由於公糧撥出之後不隨時檢查，或將成品拉入庫內保管，而對私人過度信任，致爲私商乘機盜賣，造成巨額虧欠，實是很大錯誤。據我瞭解前三分局向私商撥糧時，連個保都沒有，以甲乙方平等資格訂立合同，幾十萬斤公糧存放私商處不去檢查，也未及時拉回入庫，一發現短少，已經挽救不及了，像這種事情應引爲嚴重教訓。

西安縣長 朱 國 平

三月二十五日

## 遼北省政府覆函

朱縣長：

三月二十五日函悉，此次澈底檢查出盜賣公糧油、餅事件，是縣方在糧食工作領導方面進一步深入的具體表現，所提意見，尤爲可貴，應作各縣之引鑑。至於該四家（新容燒鍋、新興合油坊、同興油坊、同合米店）之處理，應即依法限期追回，並予適當處罰，以示警戒，如過期不交，担保應負償還之責，如担保人無力清償，則可按原訂合同條件將盜賣公糧之油坊、商店及担保人之工廠查封沒收，以抵償公糧的損失。

各地去年的新公糧，及前年的舊陳糧存放私商或工廠中爲數頗巨，來信反映情況，恐非發生於一地，因此各地糧食科及倉庫必須接受你縣經驗教訓，進行普遍深入之檢查。

此覆

敬禮

楊閣 寶 航

三月卅一日

# 通告

## 關於四平市政府、法庫縣政府

### 違反集中統一事件

最近四平市政府頒發登記黨團份子佈告，及法庫頒發優屬包耕包糧辦法，事先均未經請示，事後也未報告，省府發現後，即分令該市、縣檢討，在檢討中已認識到這是違反統一集中，和無政府無紀律的現象，這主要因為發生在經過對請示報告的一再強調的今天，在交通便利聯系方便的條件下，特別四平與省府住在一街，對如此較重大的原則性的問題，率爾決定頒發佈告，尤以領導者對此嚴重現象在思想上陷於不自覺狀態，漠然置之，深值警惕。研究此次主要根源，四平對反動黨團登記的複雜的嚴重的政治鬧爭認識不足，草率應付；法庫只憑參照的經驗，竟輕易決定，這都表現了經驗主義游擊主義的思想作風，因而不僅違犯了請示報告制度，在佈告與辦法本身也有問題，法庫對包耕辦法的積極精神及創造不能抹殺，但在主觀上即認為無問題，以為不必請示自行決定就行了。這就證明了統一集中首先是請示報告制度，具有嚴重政治與組織意義，要無條件執行的。

各縣在請示報告上有不少進步，但仍很不够，估計上述現象不單是四平和法庫的問題，在某些縣區或某些問題上，很可能存在的。過去對統一集中雖有少數縣份進行檢查，但多數未做，因而目前有普遍注意檢查之必要，以貫徹請示報告，統一政策方針，提高領導避免偏差，茲將兩處檢討報告印發各縣，希參照檢查，並及時報省。

中華民國三十八年四月十六日

(附四平市政府原佈告)

#### 四平市政府佈告

為澈底執行「東北行政委員會發佈三月五日反動黨特組織人員登記」起見，本市除按該佈告所規定各項外，並提出以下辦法：

一、凡居住於市內之一切參加佈告所規定之反動組織之人員，不論是否在本本地或他處登記坦白，或沒進行登記者，一律按佈告及本辦法規定重新向市公安局進行登記，交出一切證件。

主 席 閻 寶 航  
副 主 席 楊 易 辰

二、凡散在各機關（省市各級）之參加黨特人員由各機關進行登記，截止時由各機關負責轉交公安局。  
三、其他非屬機關人員之一切市民，均必須持區公安分駐所負責人介紹信到市公安局進行登記。  
四、自佈告日起至本月三十日止為登記時間，如有猶豫不前，或企圖隱匿者一經查出，必嚴懲不貸。  
仰我市民一體知照辦理！

### 四平市長檢討：對反動黨團登記認識不夠

楊 閣  
主席：

關於本市頒佈反動黨團份子登記佈告問題的檢討：

省頒發政委會佈告，並未附指示作法，我們是按例照發的，我們覺得佈告中明確指示出有我們應負的責任，並時間限制很嚴格，我們是不能置之不理，所以在市委會上作簡單的研究佈置，按佈告的要求，公安局佈告具體登記時間與辦法，和應有的準備工作，由市府負責作一般的動員號召，我們的動機是為不使這一工作落空。

在這一問題上，我們沒有認識到是個複雜的政治鬥爭，祇浮淺的認為一般的政治號召，以為如果是件重要工作的話，省自然會有具體佈置，我們對上級的指示不深加研究，特別是這種政治鬥爭竟冒然處理，是無組織無紀律的具體表現，我們要求省府給一警告。

敬禮！

陳 鳳 池  
孫 靜 涵

三月二十六日

### 省主席覆函：再求深刻檢討

孫副市長：

三月二十六日來信已悉：關於你市所頒佈反動黨團份子登記佈告的檢討，我們認為還不深刻，表現在：

1、對政委會頒發之反動黨團份子登記是一件重大的政治鬥爭認識不足，未經省府批准，率然製發佈告，特別是省市機關同處市內，上下聯系較為方便而不執行請示報告，尤屬嚴重不當。

2、佈告內第二條規定省機關反動黨團份子登記後轉交市公安局，是亦不合組織原則，有碍政府影響。

爲了提高領導，執行請示報告制度，克服無組織無紀律現象，希接信後再深刻檢討，並決定將此事件通報各縣藉資注意。

敬禮！

此致

閻 寶 航  
楊 易 辰

四月七日

### 四平市長二次檢討：未經請示頒發佈告是無組織無紀律的嚴重錯誤

閻 主席：

關於對市府擅自頒佈反動黨團份子登記佈告問題，三月二十六日檢查報告是不深刻的，茲再重作如下，並請予以處分。

一、對反動黨團份子登記當接到佈告後，因爲沒有收到附件，祇認爲是新區的事情，四平去年解放後進行一次了，也祇是根據目前形勢的發展作一般政治號召，真的反動份子還待不斷的偵察工作才能達到效果，所以沒加考慮即作爲一般的佈告發佈了出去，當時並沒作市單出佈告的打算。市府出佈告是經過市委會提出而決定的，並未請示省。

二、這一錯誤主要是基於對敵特鬥爭認識上的麻痺，不知道我們是與敵人進行嚴重的政治鬥爭，因而草率的頒佈了佈告，致使此一鬥爭不能達到一定效果，沒有加以佈置，這是政治上的麻痺。

三、這種嚴重的鬥爭不但不加重視，反而率然不向省府請示，頒佈佈告，是無組織無紀律的嚴重錯誤。而既出佈告也是爲單純的接受上級任務而不得不應付的自由主義態度，所以出佈告時是效倣了瀋陽的辦法。另外在思想上組織觀念是含混的，以爲市委討論通過，即向組織負了責任而放棄了對直接上級的請示。這是斬而不奏的各自爲政的分散主義的觀念存在着所支配。

四、佈告中第二條規定省機關反動黨團登記交市公安局，同時並未與省負責機關商榷取得同意，擅自確定更是違犯組織原則的越權行爲。

五、由於認識不夠，對嚴重的政治鬥爭不嚴肅，所以造成頒佈佈告後效果不大，祇有少數早已進行登記與公開了的黨團份子，進行登記，使此

一工作無法再行深入，造成政府政治威信遭受損失。

根據這種政治上的錯誤我願受行政上的處分，並通報各縣市給予教育。

敬禮！

閻 寶 航

四月十日

## 法庫縣長檢討：忽視加強請示報告制度

楊 閣  
主席：

三月二十六日電悉，茲將本縣代耕包糧制暫行辦法製訂頒發的情況和我們的檢討報告如下：

根據擴兵任務和區裡的實際情況的要求，提出了這樣的任務，同時根據遼北省委二月九日『工作建設』增刊介紹的賓縣代耕包糧制的精神，所以我們就參照着擬定了一個代耕包糧制度暫行辦法。經縣委會討論通過後即印發下去了。

當時我們認為省委既有通知以賓縣辦法作為參考，是允許我們依據此一原則製訂具體辦法的，另外根據工作建設增刊的精神，我們以為省府是放手讓下面創造，然後總結經驗再統一製訂辦法。第三是下面工作要求很迫切，需要很快的做好這一工作。所以，我們就很草率的頒發了。因為以上幾種不正確的思想作怪，所以事先沒有請示批准後再予頒發實行。

這一事先沒有請示是嚴重的違反了集中統一的精神，應由我個人負完全責任，今後當努力糾正。事後報告省府的問題，一方面由我個人負責外，秘書室的工作制度尚不健全，會數度提出加強報告制度問題，一些重要問題和重要文告總結，必須報告省府，但秘書室則忽略這一點，我個人也沒有具體指導和檢查，所以今後除我個人進行檢查思想外，還應責成秘書室及各科進行檢討。省府頒佈的辦法望早日發下以便遵照執行，我縣所頒辦法即告作廢，特此致以

敬禮！

法庫縣長

劉 渭 東

三月二十六日

## 熱河省戒煙工作經驗介紹



編者按：熱河省的戒煙工作，成績很大，煙民總數爲一九二、一一九人，據二十五個市、縣、旗統計：已戒好七七、三〇四人，佔煙民百分之四〇。二，現將赤峰市、喀左旗、建西、隆化、林西五地的經驗介紹於此，供各地研究，作爲改造煙民工作之參考。

### (一) 打通幹部思想專門負責

戒煙工作，必須依靠村戒煙所，必須有堅強切實負責的村幹領導，爲使與各種工作結合，必須有專門的分工，担任戒煙工作的幹部，必須最先使他們認識戒煙工作的重要性，不避辛苦，不怕困難，有任勞任怨的精神，各村經驗證明，凡有這樣幹部的村莊，戒煙工作都得到成功（建西）。有的村幹部怕困難，在征糧時怕煙民戒煙交不上公糧，完不成任務，又怕煙民家屬困難，無法照顧，成了幹部負擔。因而幹部包庇煙民，向上反映時假說：『煙民大部份都戒了』或者說：『正在忌』（赤市）。所以要使戒煙工作收到成績，首先要打通幹部思想，並負以專責，領導上還要深入檢查。

### (二) 集體戒煙與硬戒收效大

戒煙工作，主要依靠村戒煙所，以集體戒煙爲主，分散爲輔，硬戒爲主，藥戒爲輔。經驗證明。煙民有的在煙癮未上來時，有決心戒煙，但煙癮一到，則無所不爲，因此單靠自覺是絕無保證的（建西），有的地區叫群眾取保戒煙，不成立戒煙所，差不多全沒有起作用（喀左旗）。集體戒煙可以互相鼓勵、互相監督、互相影響，便於管理，因此最

好一般較集中的村子要儘可能集體戒，這是可靠又見效的辦法，在特殊情況下，如大部煙民吃糧無法解決，沒有集中的房子，個別的不能進所，又確有把握戒絕與癮輕者，婦女有孕者可以不進所戒（建西）。這種情況就得要與保人講條件，不然保出來就沒事了。必須要規定：（1）保證戒絕，不許再犯；（2）保證春天種上地；（3）全部送上糞；（4）按時榜出出來；（5）春耕前口糧、籽種的困難保人要幫助解決，寫下保證書，然後允許保出（喀左），同時村幹要腿勤並發動煙民與鄰居幫助監督，規定紀律，限期戒絕，並切實檢查（建西、隆化）。至於硬戒的好處是：第一：戒煙時間短；第二：不用藥費。且據經驗，硬戒也並不容易戒死人，應該注意的是：扎大煙的人戒到最難受最緊張的時候出虛汗；抽大煙的拉黃水；喝的拉綠水，面色蒼白，精神萎靡，有時確令人驚駭，但只要在這幾天勤照顧，飲食注意，則不會發生問題。藥劑普遍用瘋藥，但易傷身體，如身體確實不好，也可採溫和性藥忌，但收效較慢（建西）。

### (三) 說服結合強制

戒煙必須以說服結合強制，先使煙民自願的戒，不打通思想，單純的強迫命令是收不到效果的，經驗證明沒有經過宣傳動員抓去戒煙所

的，許多都是在所裡偷吸大煙，出所再吸大煙（林西）。但是單純的依靠自覺也是不行，必須先使煙民了解戒煙的好處，啓發其自覺性，但有的煙民不願進所，必須要強制進所，並編組進行集體生產，如打柴，編席等，同時又要進行進一步的教育、鼓勵，組織文化娛樂，讀報、上課、識字等，以減少其戒煙的痛苦。戒煙程度達到『過關』的時候，煙民難受到打、罵、哭時（戒好後向村幹賠罪，感激的很多）領導上要有不動搖的決心；戒好以後，經過很好的說服教育，鼓勵其生產。歸納各村經驗，戒煙過程是：『軟、硬、軟、硬、軟』，一般人叫着五字訣。總之，說服結合強制，強制中有說服，軟中有硬，硬中有軟，要啓發煙民的自尊與向上心，單純的打罵與聽其自流都要不得（建西、喀左）。

#### （四）倒苦水、挖烟根：

在教育煙民認識大煙害處的時候，同時要使煙民訴苦，並由個別訴苦擴大為訴苦大會，叫煙民訴說入癮的過程，受害的苦處，啓發煙民仇恨大煙，培養積極份子起來帶頭倒苦水、挖苦根、告發煙販，發動煙民向賣煙戶清賬，要煙販倒賠，並與其他群眾配合緝查煙販，這不但可減少煙源，還可逼迫煙販改務正業，同時也使大煙買賣之間團結關係起着分化（但要掌握不要造成群眾之間的不睦）（綜合經驗）。

#### （五）力求徹底全部戒絕：

忌戒煙以一點一片，要戒就徹底戒絕為佳，一家一村，男女老少一齊忌，一家中一人忌不好，全家又一犯癮，村中一家忌不好又影響全村，可能蔓延到全區，要是徹底全部戒絕，不僅本村有減少再犯可能，同時還影響其他的村。建西三道營子作得徹底，結果使頭道營煙民感到這次戒煙比往年徹底，不少人自行退癮和戒絕（建西、喀左）。

#### （六）戒烟工作一直要作到組織

起來生產：

戒烟工作從頭至終都要抓得緊，忌好後還不能鬆勁，有的地區在忌好以後，認為大事已畢，不久煙民又犯了癮，因此在忌好後，還得集體勞動一個時期，放出戒烟所時，也得經過當家或親族，村幹取保（喀左），領導上要繼續具體幫助，使他們參加生產，某些村沒有立即注意這些問題，形成戒烟工作與生產目的脫節，使戒好煙民仍然流來流去，不務正經，生活生產仍極困難無法解決，有的又用上了大煙。對這一問題有兩個辦法：（1）煙民出所前後，要耐心幫助他們作生產計劃，想生活出路，爲了使煙民徹底轉變，還可進行宣誓，自己訂立改邪歸正的公約；（2），幹部（特別是黨員要分工）長期幫助（建西）。

#### （七）戒烟中的烟民吃糧問題：

煙所的吃糧，大體分三方面來解決：（1）自家帶來；（2）處罰煙販；建西九區十大分村，曾以算細賬，挖臭根的法，處罰煙館煙販達十多石糧食（未全要，只要了少部，爲防止過重的處罰）；（3）向本村募集糧食；因一般群眾都贊成戒烟，樂於捐助，建西四區駝店村募集了碎米二百餘斤，解決了十幾個煙民戒烟中的吃糧。

根據以上的經驗，總起來說明『人』是願意上進的，只要耐心，決心去改造、領導，壞人可以變好，懶漢可以勤勞；其次是熱河煙民有其歷史根源，是社會性的，因此必須發動社會的力量——群眾的力量來進行，同時要培養積極份子起帶頭，任何包辦、強迫命令都會失敗的。

自從發動戒烟以來，各地作了不少的工作，已有不少成績與經驗，只要我們繼續耐心決心運用這些經驗，繼續努力一把力，走過這一艱苦的過程，就將完成這一除掉熱河三害之一的大功，這要靠全體同志努力的。

# 遼北行政導報刊行要綱

- 一、名 稱：本刊定名為「遼北行政導報」。
  - 二、出版日期：本刊暫定為月刊，但因工作需要，得臨時增刊或出專號。
  - 三、版 幅：十六開本，頁數三十一—四十頁。
  - 四、方 針：刊載施政重要方針政策法令，介紹工作經驗，用以教育幹部，指導工作，起思想領導之作用。
  - 五、性質與內容形式：本刊為遼北省政府之機關報，凡有關本省之民政、教育、財經、工商、農業，生產建設等各部門工作，全包括在內，故為綜合性刊物，每期內容務求與中心工作結合，並力避呆滯生澁，空洞無物，一方面要嚴肅充實，另一方面要活潑生動，平易可讀，形式方面則求活潑但以嚴肅為主。
- 其具體內容可分下列各種：
- 1、結合中心任務，搜集材料寫成專論、短評或研究論述。
  - 2、關於東北行政委員會及本省，帶有全面性、長期性之法令政策應行轉載，至一般性或臨時性者可不再重複。
  - 3、刊載城、村，建設動態，及各種工作經驗教訓、總結、商討，不論綜合性、典型性的報導通訊皆可，但必須與中心工作結合、具有現實意義者。
  - 4、刊載幹部作風及思想動態等好壞典型，藉以鼓勵進步批評落後。
  - 5、必要參考資料。
  - 6、批評與意見。
- 六、組織實施：本刊為省政府行政工作之一部分，故總責任由政務會負擔，並建立審稿、付印簽名制度。審稿由秘書長簽字付印由研究室主任負責。具體編輯工作，則由具體計劃佈置之。
  - 七、稿件來源：除依靠各地及各部門的工作報告外，得請主席及各部門負責人撰稿，並聘請各縣長、副縣長及縣委宣傳部長為通訊員。