

1941年

第

卷

第

10

期


浙江政報

第十期

黃紹竑

沈鴻烈

第 十 期




中華民國三十一年一月三十一日出版

要 目

- 民國三十年元旦告全國軍民書…………… 蔣總裁
- 三十年行政工作開始的注意…………… 黃紹竑
- 一年來浙西對敵鬥爭之主要面…………… 賀揚靈
- 建立人事制度實施人事管理…………… 李立民
- 建立效率政治…………… 沈松林
- 戰時增加食糧生產之商討…………… 沈光熙
- 計政三年計劃一年來之實施…………… 陳寶麟
- 浙江省三十年度之新驛運事業…………… 江家瑁
- 在苦鬥中的浙西政工隊…………… 沈厚潤
- 浙省第一區經濟措施簡寫…………… 吳耐冰

浙江省政府編行

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類

南京圖書

浙江政治月刊

第十期目錄 民國三十年一月三十一日出版

專 載

民國三十年元旦告全國軍民書..... 蔣總裁 (一)

三十年行政工作開始的注意..... 黃紹竑 (五)

一年來浙西對敵鬥爭之主要面..... 賀揚靈 (九)

建立人事制度實施人事管理..... 李立民 (一七)

論 述

建立效率政治..... 沈松林 (二二)

戰時增加食糧生產之商討..... 沈光熙 (二九)

糧食節約內容之意義..... (三三)

計政三年計劃一年來之實施..... 陳寶麟 (四四)

浙江省三十年度之新驛運事業……………江家瑄……………(四八)

在苦鬪中的浙西政工隊……………沈厚潤……………(五〇)

浙省第一區經濟措施簡寫……………吳耐冰……………(五八)

報 告

二十九年全省專員縣長會議專員報告

(一) 浙西各行政督察區幾個重要問題……………汪 浩……………(六一)

(二) 浙東各行政督察區幾個重要問題……………魯忠修……………(六四)

浙江省的人事訓練……………李夢雲……………(六六)

浙江省三十年度之新驛運事業

在苦鬪中的浙西政工隊

專 載

蔣總裁 民國三十年元旦告全國軍民書

全國將士同胞暨海外全體僑胞，今天是中華民國三十年的元旦，我們抗戰從此進入了第五年度，歲序更始，我們對於抗戰建國的工作，應該要跟着時代而有進一步的努力，求得最後的勝利，國父孫先生當年預期中國革命三十年可以成功，依我們中國的說法，三十年為一世，就個人來說，人當三十之年，不但體格智力已經完全長成，足以自立自主，而且應該正是創造與建立的時代，我們民國成立，至今已三十年，而國民革命尚未完成，東北一百三十萬平方公里土地被敵寇強佔，轉瞬亦已十年了。國家民族可說正在憂患多難的時期，我們抗戰勝利雖然已見了曙光，但多少區域仍然淪陷在敵人鐵蹄蹂躪之下，無數同胞受盡了敵寇淫威的劫辱壓迫，沒有得到解放，建國基礎還沒有奠立，三民主義還沒有實現，國家還沒有得到獨立自由和平等地位，我們撫今追昔，真不能不作澈底的反省，加緊的努力。

就抗戰全般形勢而言，可說敵人日暮途窮，窮鬼極惡已到了惡貫滿盈的日子，敵人的失敗已成了定局，而國際大勢亦更於我國抗戰有利，這已不待我一一列舉，但是同胞們必須知道敵人失敗命運的決定，並不就是我們勝利的真正實現，我們國家民族實在還沒有脫離危險，我們抗戰的前途必須經過更大的困苦與艱難，全國軍民必須要準備更英勇的犧牲奮鬥，方能求得最後完全的勝利，而且我們這一次抗戰的勝利，當然繼以建國完成，作民族生存確定之保障，纔能對世界人類作有效的貢獻。

我們的抗戰就是要完成我們中國國民革命的大業，抗戰與建國乃是一件事不是兩件事，我們本是為掃除建國障礙而抗戰，同時也要為充實抗戰力量而建國，我們必須發揮國家無限潛力，纔能保障永久勝利，完成革命的大業，我們的工作實在是偉大而艱鉅，如何能有一分一秒的蹉跎和怠忽之時，如何可存一絲一毫的傲幸和矜矜之念，近代的世界，完全是以民族總力量決賽的，世界上任何國家，那一國不在積極爭取時間，我們看許多

先使國家對國防及經濟建設如何的積極猛進，這種精神真值得我們驚心動魄，感奮發來愈起直追迎頭趕上，何況我們中國本來是天賦獨厚的國家。國父曾說：「以我四萬萬優秀之民族，據有四百二十七萬萬方里之土地為廣大的富源，正所謂以有為之地而遇有為之時者也。」我們現在百事落後，招致敵人的侵略，全國同胞無論男女老幼，都要身受今日這樣慘酷的痛苦，我們讀了國父這一段遺教，更應該如何猛省前進，速圖補救。我願全國同胞注意，我們抗戰建國工作從現在起，已是進入一新的時代，過去三年半的奮鬥，是以抗戰來建立中國的基礎，從今天起，我們工作的重心應該是在「要在抗戰中積極來建國」，許多人把抗戰與建國分為兩事，實在是不明白中國國民革命的特質，更有許多人以為抗戰勝利，我們就可以安閑休息，尤其是極大的錯誤，要知道建國工作比之抗戰，還要艱鉅，還要重要，而且更需要長期艱苦的努力，和堅忍積極的奮鬥，要衝得破一切艱難，必得受任何痛苦，因之一方面我們就要在此戰時積極進行建國的工作，一方面我們建國的目標，應該以完全實行三民主義造成中國為精神上物質上完全獨立自主的近代國家，作世界和平的礎石，總算盡到我們中華民族偉大的使命，為達到這個目的，我們同胞必須認清建國工作的意義和我們進行建國工作必備的要素，什麼是建國的意義呢？國父立志革命，首先舉出「建立民國」四個字作目標，當民國初年交卸政權之時，他就竭力提倡建設要把中國變成近代國家，所以建國的「建」字，就是建設，就是要完成國家一切的建設，各種建設之中，當然以國防經濟建設最為重要，國父在廿三年以前所起草的實業計劃，是極完美的一部經濟建設方案，同時也是一部極精實的中國國防建設的計劃，我們要知道在今天的世界上，沒有健全的國防經濟基礎，是不能生存的，沒有國防，就沒有國家，因之整個的國家建設實際就是指國防建設，可以說所謂建國，就是要先建立國防，我們祇看蘇聯，今天的蘇聯人家都知道他是在執行他的和平政策，蘇聯為什麼能有執行和平政策的力量，就因為他在革命過程之中，不怕艱難辛苦，實行了兩次的五年計劃，因此我們不但為對於敵人的侵略破壞與充實抗戰力量而要積極進行國防經濟建設，同時為保障永久獨立自由和生存，貢獻世界和平，更要在血戰之中，加緊進行我們的國防經濟建設，但是經濟建設還不過是國防建設中一部份的工作，要完成中華民國的建設，要實行我們三民主義，不僅要進行物質的經濟建設，同時對於心理建設，倫理建設，社會建設，政府建設，更要同時進行，纔能提高我們民族的力量，健全我們國家的組織，我們必須完全實行三民主義，建立五權憲法，對於國父手定的建國大綱，建國方略，民權初步，孫文學說，以及地方自治開始實行政法，都要兩會貫通，都要限定程序，分期分工一一實現，如此纔能真正完成國防的建設，纔能保持中華民族永久獨立的存在，全國同胞須知這並不是什麼煩雜的事，而且愈是在戰時愈容易進行，愈應該進行，只要我們有決心，能覺悟，能認識抗戰的真意義，能一心一意信奉國父行易知難的學說，一致力行，必能貫徹到底，完全成功。

同胞們更須知道因為建國工作比之抗戰更要艱辛，而關係於國家將來的盛衰存亡尤為重大，所以我們在抗戰中建國，必須要具備力行建國的兩種要素。

第一要有犧牲的精神。

第二要有嚴整的紀律。

所謂犧牲的精神不但在前線抗戰殺敵必須不避艱危，浴血奮鬥，凡我全國同胞都要在各種崗位上作堅苦卓絕的努力，都要以本身職責與工作放在第一位，而以個人權利與報酬放在第二位，極端刻苦，極端節約，任勞任怨，不惜犧牲，簡單的說來，個人要把生活抑到最低度，而把能力貢獻到最低度，更要以許多和平的民治國家在艱難締造中的精神，作更節約，犧牲個人所有的一切，乃至不惜犧牲我們的生命，所謂嚴整的紀律，就是絕對的服從國家法令，尊重公共秩序，為國家的自由而貢獻個人的自由，灌盪我們民族散漫無紀的恥辱，造成進退一致動作協同的新風氣，我們務必痛念過去三十年來日寇對我國所以能行施其挑撥離間割裂政策的總因，就是因為我們民族無秩序無紀律，在精神上生活上思想上行動上不能統一，不能嚴整、不能進步，一切工作的不能適應新時代要求，而且受盡了敵國這樣的輕侮和侵略，還不能覺悟，不知振奮，甚至自暴自棄，廢弛腐敗，廉恥喪盡，禮義掃地，所以整個國家民族要遭受今天這樣的奇恥大辱，現在我們要在抗戰中建國，就必須全國同胞共同一致，立志要痛雪這個恥辱，一方面在社會要厲行精神總動員，一方在個人要實踐新生活，簡單的說，就是要我們同胞個人能够明禮義，知廉恥，負責任，守紀律，作一個適應時代的新人，而後乃能造成我們國家為獨立自由平等適應時代的新中國，為求得抗戰最後勝利，必須如此，為完成我們建國的大業，更必須如此。

我們同胞要知道今年這一年，將是我們歷史上最艱辛最重大的時期，我們必須以堅強的自信，作確實的努力，今年真是決定我們盛衰存亡的關鍵，而決定我們民族盛衰存亡之權，完全是在我們各位同胞的本身，如果我們大家同心一德，矢志矢勇，不但可以求得國家的獨立生存，也可以立定我們整個民族永久不拔的基礎，反之，如果我們顛矜怠惰苟且自私忘却國家及民族，那就必至萬劫不復，要成為千古罪人，國家未來的命運，就看我們這時候能不能犧牲個人的一切，衝任何的艱難，所以輪時機是稍縱即逝，論個人對國家的貢獻，也實在是千載一時，努力抗戰，努力建國，任重道遠，責無旁貸，真應該十分的警惕，十分的奮勉，總之，我們這一次抗戰，就為要達到國民革命的目的，所以必須在血戰之中，努力完成我們建國的大業，我們團體讀到羅斯福總統發表的演說，提及「反對自由民族的國家，其力量已被牽制，中國正與日本作保衛自由之大戰」，他又說

：「危險不能以恐懼來躲避來應付，對於暴力之不能妥協，正如吾人不能與燒夷彈講理相同」，他更警惕美國的國民，「在今日之世界上，吾人爲生存計，應以戰時經濟爲基礎，改造吾人爲一永久軍事化的國家」，這幾句精警的銘言，指出了中國抗戰對世界大勢的重要，也指出了今日立國的至理，美國大總統對他的國民，尙且如此警惕，對我們中國抗戰如此的重視，我們同胞更不能不格外努力，格外奮鬥，我們的抗戰當然要不顧一切犧牲，來貫徹自衛自由的目的，同時我們的建國，也正要造成我國爲永久軍事化的國家，正如國父所指示，「要永久適存於世界」，我今天特別提出建國工作的重要，就是要同胞明瞭建國工作，必須在血戰中同時進行，而且必須如此，才能增強我們抗戰的力量，獲得我們抗戰完全的勝利，纔對得起爲抗戰而犧牲的無數軍民先烈，對得起受盡痛苦流離的同胞，也纔對得起各友邦對我國的同情和援助。

我們的抗戰意義，不至在於掃除暴日的侵略，恢復我們主權領土行政的完整，而且是在於伸張正義與公理，實在我們的三民主義以建立東亞與世界的永久和平，你們中華民族幾千年來在世界上是一個最愛好和平的民族，也確信我中國恢復了獨立自由平等的地位以後，對世界和平必有更大的貢獻，唯其如此，所以我們能對侵略者作最英勇的戰鬥，也唯其如此，所以我們必須以忍受無限艱苦的決心，和準備犧牲一切的精神，完成我們三民主義新國家的建設，我曾經說過，我們的抗戰是「善與惡」「是與非」的戰爭，是「公理」與「強權」的戰爭，也是「維護正義和平」與「破壞正義和平」的戰爭，現在世界大勢日現光明，人類正義也隨着時代進步而日見伸張，我們看侵略者的敵寇日本力量衰竭，步履凌亂，正是自趨滅亡，這就是惡勢力沒落的象徵，強暴必然失敗，公理必得勝利，今年這一年，將是世界和平正義開始抬頭的一年，曙光已啓，我們對抗戰大勢和國家前途，已是勝利在握，毫無疑義，因此更證明吾人過去之所謂與所望都是事實，面並不僅是理想，我們的國策和方針絕對正確，然而我們全國同胞的責任，同時亦日益加重，希望我前方後方以及遠在海外的全國同胞，堅定自信，奮發自強，一致努力，共同奮鬥，不負我們偉大的民族和偉大的時代，完成我們建立民國諸先烈與我們國父所遺留的神聖使命，敬祝全國同胞抗戰勝利，中華民族解放獨立自由平等，三民主義萬歲，中華民國萬歲。

卅年行政工作開始的注意

黃紹竑

一月六日在聯合紀念週報告

三十年已經到臨，我們在工作上檢查既往，恢宏未來，祇應有一個反省與計劃，今天舉行第一次黨政聯合紀念週，本席願就觀感所及，報告其要點如左：

過去一般缺點

甲、過去一般缺點及其發生之心理病態

過去所表現的缺點，不一而足，就原則上加以總括的檢討，至少有下列五項，是顯而易見的。

一、「軍事第一」「勝利第一」的努力分量不夠。

就狹義言之，直接有關軍事勝利之措施，一為兵員補充的源源不竭，一為地方治安與應變的工作，年來本省兵役事實上之表現，初期確能達成任務，躍躍有生氣，但廿九年度中反見退縮了，如中央配額未能如時追清，新兵歡送的熱度低降以及征屬優待未見加強，均為顯見的事實，在地方治安上，廿七、八等年皆甚良好，廿九年則少數省份已滿見不靖，本省地方團隊，雖因担任國防，對於地方治安，未能周密顧到，然而國防的基本責任，是不容忽略的，至於各地方應變準備的疏懈，致使敵軍竄擾，遭受損害，都是感到欠缺的地方，就廣義言之，間接有關軍事勝利之因素，一為各級工作人員精神的緊張與行動的敏捷，一為政府機關計劃與中心工作等項，亦多有不適於軍事的要求與軍事取緊密之連繫者，在在皆是。

二、對敵偽的政治鬥爭尙欠英勇

長沙會議的時候，提出了「政治重於軍事」的口號，其意義，一為以政治為核心，加強軍事力量，一為在敵偽的軍事區域中，鞏固我們的政治組織，予敵偽以種種之打擊，所以當時主張以三分之一之人力與財力運用到淪陷區去，執行政治的對敵鬥爭，然而幾年來事實上的表現，尙未能完全照著這個目標做去，人才物力皆集用於後方，而敵後工作，除少數之勇敢同志，努力支撐外，未能表示源源不斷赴後疆之精神，及充分之財力物力，至今淪陷區內，敵偽之氣勢日張，至可警惕，而須及早糾正者也，即就後方面言，我們打殺漢奸，與對敵觀念的日形薄淡，皆為不可掩之事實。

，社會上潛伏不少敵僞的間諜，一舉一動，幾全被其窺知，不能不說是我們鬥爭力量的降落。

三、自力更生的經濟建設尙未完成

長期戰爭的最後階段，完全爲經濟戰，誰都知道，我們也曾有自力更生的種種準備，不過，幾年的實戰時日是過去了，經濟上仍不能自足自給，這個原因，大半由於我們在建設的開工期間，未能抱最大的決心，立永久的計劃，以堅毅的精神，排除一切困難，致使支離破碎，患得患失，遲誤時日，到了現在，極宜急起直追，不要再蹈前轍。

四、文化宣傳的工作不够深入

戰爭時期的文化宣傳工作，一爲對敵僞種種奸謀的揭發，瓦解其軍民作戰心理，一爲激發我廣大軍民的愛國情緒，穩固精神國防，至關重要，然而年來在這種工作上亦感不足，我們看到敵僞的財政預算上，列了大宗的文化宣傳費，又看到淪陷地區傳播着含有毒藥的書報刊物，而我們自己，不特淪陷區內的愛國同胞，感到精神食糧的供應不足，就是後方民衆，對於我中央政府對時局的重要指示，及總裁種種耳提面命的寶貴訓詞，都是懵然不知，各級政府更無計劃與綜合的傳達所有後方出版約報紙刊物，概爲自由貿易主義。數量上既漫無規定，散佈上更是畸形的狀態，這種無計劃，無中心的文化宣傳鬥爭，何足以抵禦當前大敵，實爲我政府，及每個文化宣傳鬥士，所應澈底醒悟而加以改進的一件事。

五、各級機構未能綜合運用澈底合作

戰時各級機構，添設不少，在人員及經費上，亦有大量增加，然仍感效率低微，事功不顯，甚至有多一機關，即多一層手續，多添一人，即多一層麻煩的感覺，這是甚麼原因呢？我以爲未能綜合運用與澈底合作，爲最大的結核，目前需賴各級機構人員通力合作者，不勝枚舉，黨與政、政與軍、均息息相關，或爲同體的兩面，或是業務的劃分，果能認清同一目標，協同努力，祇見相助相長，那會有相軋相阻的事件發生，這個意見，我在省黨部，李主任委員及徐書記長就職典禮中，已詳細的說過了。

以上五種現象的發生，實由於心理上尙有幾種病態：

一爲姑息心，古人云，「姑息足以養奸」，任何人懷抱姑息主義以後，必要發生兩種結果，一爲對自己姑息，就是處處爲自己打算，不肯犧牲奮鬥，庸做而不敢做，恐怕招惹人怨，於是遇事妥協，愛情羽毛，以致事件愈弄愈低，永無結果，一爲對人家姑息，就是專講情面，某人地位如何，某人權勢如何，頗多顧惜，碰到了困難，讓它自由發展下去，當然更是贖事的起因，這種姑息現象，都不是一個革命者應有的態度，如糧管

政策，中央及本省早經確定，何以仍不能澈底實施，無他，就是姑息心理在作祟，其他事業，都是如此。

一為觀望心，心存觀望，便趨趨不前，立刻要辦者，延至日後再辦，戰時要辦者，希望延至戰後再說，應為而不為，應辦而不辦，這種事例，幾至舉不勝舉，如本省輕重基本工業的舉辦，當審議之始，頗有觀望之心，然當時不顧一切，毅然舉辦者，則今日皆已成功，其猶豫未舉者，今日仍不能不辦，時間價值的損失，已無法計算了，所以觀望心，不知誤了多少事。

三為苟安心、苟安心的產生，一為對現狀表示滿意，不想另有作為，一為事業推進之中，發生障礙，便以為事難成功，心灰意懶，今日有許多事業，我人認為在戰時應採非常手段，始可圖成者，但社會上乃有許多，抱着平時的作風，慢慢的做去，緩急有殊，時生矛盾，萬事就現於得過且過的狀態中。

因有上述三種心理上之病態，以致精神建設及軍事，政治、經濟、文化上種種表現，不能充分發揚力量，今後欲求加強，惟有痛加革除，從新努力也。

卅年中心工作

乙、三十年行政中心工作

三十年行政中心工作，前於全省行政會議閉幕時提示其要點，仍嫌其不詳，茲當歲序更新，重加論列，以促起共同之注意。

(一) 從制度上肅清貪污並消除制度上所發生之障礙。

肅清貪污，為社會及黨政各方之一致要求，我以為肅清的方法，一為人的任用，一為制度上的健全，人的任用，專憑主管個人的主觀，客或難為，因為那是一種無形的，惟有從有形的制度上求健全，才是根絕貪污的良好辦法，制度上肅清貪污的方法，即為會計制度，審計制度與監察制度的聯合運用，果使會計制度健全，金錢財物，不經過主管之手，雖欲貪污，亦不可能，果使審計制度健全，一釐一毫，均當求其為公費用，雖欲濫報，無法避免，又如監察制度健全，則耳目甚周，賄縱營私，無所遁其伎倆，同時，這幾種制度本身的特別健全非常重要，如有毛病，勢必影響到制度的真實價值，且戰時政府各種措施，每多為了因應特殊環境而臨時辦理，所謂「因時制宜」「因地制宜」這一句話，在戰時特別適用到，我們不要以制度而束縛行政效率的低落，甚至障礙事業的進行，才能善於運用制度之道，現在常有因人事關係而發生假公濟私的不正當行為，也是應加糾正的。

(二) 從人事管理制度上安定行政之秩序，以求成績之累進。

過去縣長更動，所有縣府職員全部更換，好像沙灘上建塔，堆來堆去，我成彼毀，永難成功，我已說過多次了，自縣長定期更動後，這種現象已漸改正，今後縣長變動時期，將延長至三年，縣府工作職員，凡經考錄，訓練，任命等法定手續者，便應該切實保障，如此人事管理制度能入正軌，行政界奔走營營，種種現象既已排除，即可安定秩序，政治成績，亦可因積年累月的不斷努力，才可求其大成，三十年度以後，我們決計照前這個方針做去的。

(三) 從宣傳指導上使各級公務員及大眾澈底瞭解中央與省之政策政令然後加以嚴格的制裁。

不教而誅，不是行政人員應採的手段，教而後誅，才是建立政府威信的有效辦法，目前中央與本省之政策與法令，雖不時頒佈，然以宣傳的工員缺少，而又無計劃，以後一般工務員除照例發布公文，不計效果如何以外，而對於報章所載中央及省府領袖之重要言論，與所頒佈之各項政令，甚少細心閱讀，詳加研討，無怪一般民眾更如墮五里霧中，無所適從，今後決由省府做起，並責成各區專員縣長及縣政工隊室工作人員，切實負荷起宣傳，與指導的任務，即於奉到或讀到中央領袖或本省重要政策指示，與法令時，當隨時召集工作人員，詳為講解並為刊布淺釋，或利用紀念週及各種集會中，逐篇宣讀，講解，務使先由工作人員之澈底瞭解，進而求全體民眾之瞭解遵行，這是貫徹中央及本省政策政令的有效辦法，將來各區縣主官及工作人員是否照此奉行，當試為工作考成之一，而每次奉行經過情形，應專案詳細報告，以憑考核，這樣，如果還是無效，便祇有嚴格加以制裁也。

(四) 從黨政之同體努力以求工作之最大效果。

黨政各機關過去工作聯繫欠周，為一大缺點，前面已說過過，三十年中，黨政應該同體努力，亦已在「強化黨政的同體努力」一文詳為報告，依據過去之經驗，任何縣份，成績優長者，必由於黨政雙方之共同努力，其無成績，且糾紛特多者，必由於黨政間彼此意見紛歧，淪陷地區表現尤著，後方縣份，更是如此，我們應該深加體味。

(五) 從各機關之綜合運用以求人力財力物力之集中使用。

近年來因工作之增加，而機關及人員亦隨而增加，然而細加考察多有浪費，不能得到集中之偉大效果，例如同為一件小事，甚至有兩個機關同時舉辦者，結果必為浪費與爭權，或有一件大事，非數個機關合力不能辦者，結果必為推諉不辦，很少見到發揮各機關之綜合力量，這種缺點，一在於分工之不合理，一在於合作之不密切，可以說，這不特是目前的機關病態，也就是中國的民族病態，所以今後對於各機關之分工，務求其合理，以免浪費，合作務求密切，以實現其集中的效能。

一年來浙西對敵鬥爭之主要面

賀揚靈

一、敵情與我方戰略

中華民國生長到三十年了！中國對倭寇的神聖抗戰也到了第四年。今天我們在浙西對敵戰鬥的前哨，來紀念民國成立與抗戰勝利，對於爲剷除專制而殉國的革命先烈，和抵禦外侮而犧牲的軍民致其無限的哀悼與敬仰。同時對於領導抗戰建國的最高領袖 蔣總裁諒致崇高的敬禮與擁護。

浙西在革命的歷史上有着光榮的史蹟，浙西在抗建的事業上也有着戰鬥的表蹟，所以敵人對於浙西的侵略，也不肯放鬆一步。歷史不必重述，我們只看二十九年倭寇對浙西的種種陰謀，就可知其侵略的野心與目的。

第一在軍事上：敵人利用「掃蕩」與「流竄」兩種陰謀；前者用之於游擊區以內，後者用之於游擊區以外；前者的作用在於：（一）企圖消滅我在游擊區的野戰部隊，（二）摧毀我在游擊區的革命政權。其結果每一次的「掃蕩」，都是毫無成就，只多不過相當的延緩其既佔的盤踞而已。後者的作用在於：（一）一時的切斷我對敵後方游擊部隊的接濟減少「反掃蕩」的力量，（二）分散我方兵力，並使我大部隊疲於奔命，（三）動搖我們抗日意志和抗日政權。其結果每一次的「流竄」都

是毫無成就，只多不過掠奪並破壞我們的物資而已。在這一年來敵人在前半年多用「掃蕩」在後半年則兼用「流竄」。

第二在政治上：企圖用欺騙方法來冒充正統，用分化方法來強化偽組織的統一運動，以推進其以華制華的陰謀。同時在汪逆精衛粉墨登場後以至於「日汪協定」成立，倭寇無時不在引誘中國投降，瓦解中國抗戰力量。然而直到今天爲止，中國不但不投降不屈服，反而使倭寇軍事力量崩潰在即，使汪逆的偽組織無所發展。但是日偽爲下要「統治」游擊區，「整理」游擊區，所以對於偽組織的管理稍加放鬆，但實際上又促使奸偽互相矛盾，以資控制。敵人對游擊區的「統治」與「整理」的口號是「強大城市，消滅鄉村」，其策略是：（一）擴大並充實據點中的力量，使我鄉村事實上不得不從屬於敵之城市；（二）擴大其據點對鄉村的政治影響，利用保甲制度以伸其力量於鄉村。（三）藉軍事掃蕩擴展其鄉村的威力。

第三在經濟上：從「以華制華」到「以戰養戰」是敵人從政治到經濟侵略的演變，在「以戰養戰」的陰謀下，一面努力製造「經濟漢奸」扶植「特種買辦」，假「經濟漢奸」與「特種買辦」之手以傾銷仇貨，擄取資源，破壞金融；一面企圖誘致並利用當地的資本和勞力，以緊索淪陷區，充裕其給養，其次是嚴密統制，建立有系統的收購和傾銷的經

濟機構，並加強其點線的經濟力量與建立新的經濟侵略的據點，以達到「面」的統制。再其次是「奸偽自治」的財政政策下，苛雜的剝削，尤其是汪逆精衛對於「財政自治」的「不遺餘力。他的目的在由此而誘政民族資本，替敵人實現「以戰養戰」的陰謀，替自己加強偽中央的經濟基礎。

第四在教育上：使中國人民變成倭寇的牛馬奴隸，建立倭寇獨佔的殖民地文化，以鞏固其在中國的統治。一方面「喚起」我民衆的「東洋自覺」灌輸戰爭的真義，強調「東洋」以取消我民衆對日本的仇恨，一方利用日寇文化浪人與漢奸文化人宣揚其「奴化」理論，如建立「東亞新秩序」「東亞協同體」提倡「中日親善」「共存共榮」宣傳「反共滅黨」，「共同防共」，以「新民主主義」「全民主義」反對三民主義。在抗戰現階段內更利用汪逆高調「和平建國」「抗戰亡國」「改善民生」「實行意政」，以麻醉並誘惑民心。在海寧區內建立了許多奴化教育機關，如「大民會」「東亞文化協議會」等，利用宣傳，教育，小惠等方式以「把握民心」束縛我民衆的行動。

基上所述，敵人對浙西侵略所使用的武器有軍事的，政治的，經濟的，文化的，他們的武器是配合的，目的是一致的，——毀滅浙西滅亡全中國。

浙西一年來針對着敵偽對浙西的種種陰謀並根據中央戰地政治綱領，第三戰區戰地黨政軍工作綱要，本省失陷地區施政綱要，及三年施政

計劃綱領，經第二次行政會議在黃主席的親自領導下，決定了行署二十九年度施政方針，其總目標在於打擊敵人點線的佔領，堅持軍事，政治，經濟的全面反攻，澈底摧毀敵偽勢力，強化抗日政權，發動廣大民衆與敵偽作長期殊死的鬥爭，以達到收復浙西的目的。同時決定了對敵戰鬥行政之四大戰略：

一、在軍事上：提高游擊區民衆之戰鬥精神，實施游擊區民衆之戰鬥訓練，充實民衆自衛力量；並根據「軍事第一勝利第一」之原則，配合戰鬥需要，促進軍民合作；爭取敵佔區域，奇襲敵人後方，策劃偽軍反正與敵軍叛變，以根本消滅敵人在軍事上之侵略機能。

二、在政治上：加強「政治進攻」在「反順民政治」之前提下，充實基層政治機構，爭取原有地方政權；並深入敵佔區域，破壞敵偽組織，肅清漢奸偽黨，以造成政略反攻之堅強的基礎。

三、在經濟上：展開對敵經濟鬥爭，加強經濟封鎖經濟游擊，并力謀生產建設以謀自給自足，而在財政上積極籌顧稅收，廢除苛雜，以平均人民負擔。

四、在教育上：以「反奴化教育」為目的，以普及國民教育為中心，積極進行戰時教育，展開民族文化運動，提高民族意識，培養民族氣節，完成心理國防，確立三民主義之建國思想，共趨救亡圖存之革命大道，為爭取東南抗戰之最先勝利而奮鬥。

由於以上對敵行政之戰略原則的決定，一年來行署關於軍事的，政

治的，經濟的，教育的設施，無論在敵後和我後，都根據黃主席的指示：敵後着重「軍事反掃蕩」，「政治反投降」，「經濟反掠奪」，「教育反奴化」，我後着重「軍事反流竄」，「政治反和平」，「經濟反封鎖」，「教育反欺騙」；無時無刻不在審慎的策劃着，一切工作在於適合軍事的防禦與政治進攻的要求。

二、軍事戰

一、「反掃蕩」與「反流竄」，敵人在浙西爲了實現其「安定」與「消化游擊區」的迷夢，有所謂「掃蕩戰」，有所謂「週期掃蕩」與「消化杭嘉湖」等語。我們針對着敵人對浙西的「掃蕩」陰謀，與粉碎其「戰鬥對策」。在本年春季，敵人由「局部掃蕩」發展到「全面掃蕩」，「全面掃蕩」的內容，不但是有計劃性的，而且是政治經濟的全面掃蕩。我們根據敵人「全面掃蕩」的內容，而決定了「反掃蕩」的原則：

(一) 全面反掃蕩是從零星的到計劃的，由單純軍事的反掃蕩到政治經濟的反掃蕩。在配備上是以民軍爲主，團隊爲輔，以政治進攻配合軍事突擊，以打入敵人叢穽，進而瓦解僞軍，消滅敵軍。

「反掃蕩」戰的執行結果，不但使敵人無法消滅我們在敵後的游擊部隊，並且連已佔有的據點，而日趨縮小，所以在今年春季的全面的，慢性的掃蕩之後，到十月初又抽調江南與浙西敵後各點線所有的兵力，發動所謂「秋季攻勢」，從游擊區「流竄」到戰區（我後），企圖轉移

我在敵後的游擊隊，更使我後方軍隊疲於奔命，並擾亂我後方社會秩序，動搖我浙江前哨的行政基礎，掠奪我後之物資，這是敵寇在浙西戰略上的一大轉變，亦可以說「是流竄戰術」的嘗試。這次敵人用兵計二十二千土橋師團與十七師團之一部分四路流竄：一路從餘杭寶臨安犯新登桐廬，轉向場口，一路從杭州寶富陽會合而擾諸賢，一路從黃湖寶鹽舖，再分竄安孝犯泗安，這兩路又轉擾廣德宜興，我們迎擊敵人執行「反流竄」的戰術，就在天目山南北展開，從十月八日到十五日，時僅八日，在堅強國軍的還擊下，這一幕戰鬥便結束了，敵人「流竄」的代價，在林城橋焚屍四百具，打石山遺屍三百具，都做了無言的凱旋者。

配合軍事對敵「反流竄」，在政治上的表現，除了有些縣份不等等營外，其餘大多均能與黨部協力迎接戰鬥，打擊敵人。如富陽章縣長率所屬軍民緝奸捕敵獲俘戰利品甚力，長興於兼縣長武康吳縣長於敵軍重圍中，尚能指揮團隊力會協助國軍作戰，餘杭周縣長之迅赴事機與擊敵人據獲敵彈甚夥，桐廬宰溪區長王承烈與敵隔江戰鬥，富春江下游一帶民衆以十砲狙擊敵人，尤多英勇事蹟。他如青年營在轟炸時堅持警戒於浙城區秩序遭遇重大死傷，經濟游擊隊邵玉麟帶病領隊與敵戰於潘店，政工隊楊維禮率屬協助保安團敵敵緝奸，保持團店陳雨連長轉戰越橋一帶，而事後恢復秩序，撫卹流亡，如孝豐蔡鄉等縣亦爲得力。

二、「策反」與「編奸」。浙西對僞軍策動反正是配合「反掃蕩」動搖僞軍警進而爭取之一個主要工作。一年來我們利用說服爭取與暗殺等

方法爭取偽軍偽警以及偽組織人員的反正，風氣大盛，攜械來歸的人員亦多。到目前為止，直接向行署反正的偽軍警及其他人員，共計五百餘名，攜來步槍二百餘枝，手槍七枝，輕機槍一挺，步槍彈一萬八千二百八十八發，手榴彈一百三十五個，對於反正來歸人員：施以短期訓練，洗清其奴化思想，堅強其民族意識，並依照其能力與志趣分派工作的。

「鑄奸」與策動偽軍反正是一個問題的兩面，汪逆組府後，在浙西散亂的漢奸，逐漸造成組織，形成特工網。為對付汪逆的特工網，行署組織了抗日鑄奸突擊隊，派赴天北路東各地，深入敵偽點線內，實施鑄奸。此外並利用為我捕獲的偽間諜人員，取保候保使其執行鑄奸工作。我們對於這項工作的成果，雖然祇生擒了二十多個奸偽，剷除了三十一個奸偽的生命，但在這些數字中多數是奸偽軍政小團體的首領。

三、政治戰

甲、民政

在費主席「政治進攻」的原則下，我們的行政機構，不斷的向敵後方深入和開展。我們的對策是：以點的抽空粉碎敵人的據守，以面的控制粉碎敵人的擴大。這一年，在民政方面，就在「點的抽空」和「面的控制」上努力。

先說「點的抽空」。現在浙西敵偽的據點，都有我們的政治組織與活動，有如爛桃，表面上是完好的，實際上是腐爛的；這就是說敵偽據點外貌是受敵偽控制，實際是受我們指導，所謂「爛桃主義」，即是這種表

演。

說到「面作控制」。主要的設施，是鞏固和開展基層的行政組織。這工作首先要增設區署和加強區署來担任，特別是區署比去年增加，去年祇有五十三所，今年已增至六十九所，尤其敵我交界線上的區署，特別把他加強。其次是強化鄉鎮，去年被我控制的鄉鎮，今年有被敵人佔領的，同樣去年被敵人控制的，今年也有被我收復了的。鄉鎮經費，也普遍的激增，因此「面的控制」，亦較前加強而擴大了。

乙、財政

一、「面的徵收」與「點的突取」：浙西的財政自淪陷以至去年年底，當淪陷的初期，固無財政可言，自政權着手恢復以後，財政上的表現，還是相當混亂。特別是捐稅的名目繁多，徵收機關的非法貪污，使人民不勝其苛擾與負擔。

這一年來，我們就解決的以整理財政為浙西對敵鬥爭之一要務，於是財政的進行就與戰鬥相配合，特別是徵收面的擴大與徵收技術的改進。

所謂徵收面的擴大，主要的就是田賦捐（游擊區十三縣）的切實徵收，捐率固然比去年增加，去年每畝祇收二角，今年改收六角。征收的地區也普及游擊區全面。上年僅杭縣、長興、吳興、德清、海鹽、平湖、嘉興等八縣有收入，今年則游擊區十三縣已完全可以征收。據各縣概算所列總數，除海甯嘉善未報外，已達一七三六四〇元。至於其他各項

捐稅的收入，游擊區各縣，除營業稅契稅外都有增加。其次戰區各縣的捐稅收入，除田賦附加外，亦較去年增加。計有於潛、分水、昌化、安吉、孝豐、臨安、富陽等縣。

除了征收面的擴大，征收成數的激增以外，尚有兩點可以特別說明的。

1. 於潛昌化孝豐安吉臨安富陽桐廬分水這些戰區縣份，經常歲入常時部份一百二十萬一千三百多元，已無抗衛捐這些名目。

2. 杭縣嘉興平湖海鹽崇德桐鄉德清餘杭武康吳興長興這些游擊區縣份，經常歲入常經合計四百六十八萬四千六百多，內祇有抗衛業輸捐等六十二萬五千八百多元，其比例僅占總收入百分之十五。

由此可以證明捐稅的整理，已經有顯著的進步，公平合理的要求相當成功。

說到征收方法的改善，亦即所謂點的突破；這可以說是今年浙西財政比較能有成績的一大關鍵。具體地說就是田賦以及其他合法捐稅的征收，去年僅及近敵地區，今年則已經深入到敵佔區，甚至敵人的據點了。就是說捐稅的征收，完全運用機動突擊的方式進行，例如現在在敵佔據點，我們都能收到捐稅，並且多是人民自動的，總計收入在百萬以上。

二、事業發展與省款減少，從財政上的數字，可以看出浙西各縣的事業，比較去年有很大的進步。例如去年公安建設教育自治等費統計一

、〇〇六、四一八元，而今年統計則為一、九四〇、九三七元。

其次從收支概算當中，又可以看出一個很大的特點，就是戰區縣份尚賴國省款的補助，而游擊區縣份依賴國省款的補助僅百分之十六強而已，一方面事業擴大，一方面省的補助反而減少，這一種進步，是值得安慰的。

先就戰區部份說：各縣地方歲入部份所列國省補助款，於潛、分水、昌化、安吉、孝豐、臨安、富陽、桐廬等八縣，總計歲出為一百八十二萬五百六十元，其中仰賴省庫補助款為八十七萬六千五百三十元，補助款在歲出總額中佔百分之四十八強，不能算有進步。

次就游擊區部份說：各縣本年度省撥補助費，計海鹽、杭縣、餘杭、嘉興、嘉善、海鹽、崇德、桐鄉、平湖、吳興、長興、德清、武康等十三縣總計五十二萬五千七百七十八元，此外尚有省款撥補黨務費八萬三千五百五十元，又撥補國民兵團經費十萬五千八百二十元，合計十三縣省款撥補七十萬九千九百四十八元，根據十一縣（海鹽、嘉善在外）概算所列歲出數四百三十八萬四千六百餘元，其比例僅為百分之十六強，是游擊區各縣，自給能力較之去年，已經提高了。

此外在財政上還有一個特點，即戰區縣份，省款補助對象，以行政經費為主，而游擊區縣份，省款補助則以事業經費為主。

四、經濟戰

一、經濟游擊與敵貨掃蕩：

一年來運用經濟游擊配合軍事政治各種力量，向敵人的據點，以破壞其物資爲主要目的。實施經濟游擊，除零星之鬪爭不計外，主要的如（1）焚燬杭州敵偽所營之絲繭倉庫，及安利商行唐德祥綸絲廠正大商行留下閑林埠茶行，德清城內之華豐絲廠派浦商行海鹽商行，長興鴻橋商行及敵偽商場，德清下舍之忠利絲廠等敵偽損失千餘萬元。（2）餘杭武康臨安之蕪擊茶葉約二千餘石。經濟游擊的另一方式是實行仇貨掃蕩，目的在進一步根本肅清敵人的經濟勢力伸入戰區。這一鬥爭的進行以第二區經濟封鎖處所領導的比較澈底，凡現在仇貨限期集中售脫，過期焚燬，再予以重懲，特別是宣傳鼓勵的工作做得非常普遍而深入。

二、經濟封鎖與經濟反封鎖：

爲了執行經濟封鎖經濟反封鎖的任務，浙西除路東海北地區因爲完全在敵後我們是多採用點的封鎖及運用經濟游擊加強破壞工作在一二區敵我交界線，我們用全力加重經濟封鎖，成立了兩個對敵經濟封鎖處，並視實際需要，在錢上設立了許多分處和封鎖站，構成一條強固的封鎖線。

由於經濟封鎖的正確執行，一年來其效果就線內外物價的差別言之：食米每石錢內最高不過四十多元，線外最低亦得七八十元，木炭每担線內最高不過五元，線外最低亦得三十餘元，其他更不必說，由此可知敵區受我經濟封鎖的嚴重打擊。就收購特產言之：上年浙西戰區（錢內

）各縣，共收春繭近八千担，今年春繭要增收到一萬四千餘担，可說一絲一縷，未曾流出。就封鎖線上輸出數字言之：本年就近二百萬元，更無異就游擊區收回大量法幣，有益於後方的農村經濟不少。

三、春荒鬥爭與秋收搶購：

1. 春荒鬥爭，其策略是：爭取時間與爭取機會特別是近敵地區，一面防止向敵區偷漏（因爲在敵區得售高價），一面儘先將近敵地區的餘糧設法收買，甚至再到敵區裏去儘可能搶購一部份回來，爲了進行這一個鬪爭，會派一團兵力駐紮在敵我錢上配合工作，其次是向鄰省皖南採購接濟，計運到皖米二萬餘担，穀一萬餘担，雜糧不計。從敵區搶購來的糧食麵粉，及雜糧近萬担。此外在長興、安吉、桐廬、收購穀米萬餘石。除供給行署及所屬機關團體學校，其餘大部份撥濟各縣民食，仍責令各縣儘先自力救助，於各鄉鎮設供應所，以有餘濟不足，到青黃不接的時候，始由浙西糧管處把上項應分配各縣的糧食，撥濟缺糧各縣，因此天目山南北的糧價，始終維持每元四斤左右，而嚴重的春荒，終得安全渡過了。

2. 秋收搶購：這一工作的推行，配合了軍事與金融界的力量，由地方銀行與浙西糧管區合辦連各縣資金合起來，近三百萬元，在餘糧縣份及鄰省搶購新穀，初期雖遭遇敵人的流竄，亦無何損失，現收購數字已達到相當程度以後的春荒我們相信不至於大鬧飢餓的。

五、教育文化戰

一、擴展中等與師範教育

經過一年的努力，浙西的中學教育，已經相當建立了點的基础，特別是天目山，統里，和河橋這三個大的據點，收容和教育了不少青年。問題祇有點的建立沒有綠的防衛，還不够適應浙西這個特殊環境的要求。

爲什麼浙西的中等教育，要有綠的防衛？這原因就是遊擊區敵人時常會展開殘酷的掃蕩，而對青年學生，更以威脅利誘種種方式使之動搖不安定，在敵線沒有築成中等教育堅固的錢，每每使這些青年逃避不了敵人的掃蕩威脅和引誘。

因此，今年浙西的中等教育，就向綠的防衛這一方面努力。

1. 在浙東的餘姚、建立第四區中，收容海北的青年。

2. 原有第一二三區中（於潛孝豐和昌化），增加班級，廣收學生，例如去年一二三區中不過三十四班，容一五五八人，今年已增加到三十八班，收容一七四九人：

3. 在臨安設立杭餘臨聯立中學生補習學校：

4. 在桐廬擬設立桐分新富聯立中學生補習學校：

5. 在煤山設立長興縣立中學生補習學校：

6. 改善並充實吳興縣立中學生補習學校：

7. 改善並充實武康縣立中學生補習學校：

8. 在第一區第二區設立聯立師範講習所：

9. 孝豐已設立簡易師範昌化亦在籌辦：

這樣，從長興一直到海北的南岸，就數量說，除了省立四個區中之外縣立的有十個中等學校，三個師範學校，今年學生損增近三千了。

二、搶救敵佔區青年

和敵人在教育上的鬥爭，不僅僅是消極的進擊敵人的據點教育，主要的意義，還在搶救淪陷區的青年。

行署首先成立了一個搶救青年的機構，天目山上設有青年招待總所，吳興餘杭杭縣海鹽於潛有青年招待分所，其餘各縣設青年招待站，各分所及站除供給淪陷區來歸青年的食宿外，並酌給旅費，轉送天目山總所，由總所就其志趣，分別介紹職業，投考學校或候送受訓，僅八個月，經總所收容的青年，計三千九百六十二人，由各縣分所或招待站設法介紹就業的，尚不在內。至於這一項工作的執行者，以省屬楊維禮政工大隊及杭縣吳興嘉興等縣爲最努力，計從敵僞學校搶救來歸的達一千一百十八人。

三、擴大文化戰綫

浙西的文化工作，受物質條件的限制太大，特別是文化工作者的後流，更受到相當的影響。經一年來的改造與補充，浙西的文化界最得以建立，其中主要的即爲民族文化組織機構的完成和文化事業的調整與開展。

1. 浙西民族文化館，成立於今年的四月間，該館分編譯、通訊、資

料三部，民族日報社受其指導，民族書店（由天目書店改組）歸其經營，出版民族週報及浙西對敵鬥爭叢書，最近並組織蔣偽研究會，蒐集敵偽的軍事、政治、經濟、文化各種資料，編譯印發，此為天目山上的一個浙西文化據點。

2. 路東，在崇德洲泉，有一家浙西羣報，為路東的文化據點。

3. 天北，在長興有一家天北日報，為天北文化據點。

4. 海北，在海鹽有一家海北日報，為海北的文化據點之一，因為在

嘉興尚有一家嘉興人報，他就是馮杭線上的文化據點。

5. 至於於潛有一家浙西日報，日出三千份至五千份，另外在臨安方面最近計劃辦一家天南日報和已成立一家最前線文化服務社，建立天南的文化據點。

6. 此外，民族日報，日出五千份至一萬份，銷行的領區遍浙西，該報有自辦印刷所，設備完善，成為浙西文化宣傳出品之來源。

六、結論

一年來浙西敵偽的侵略陰謀，我們的戰鬥決策和對敵之軍事、政治

，經濟、教育四大戰線的配備，略如上述，此種工作之成就與進步全在三戰區及本省黨政軍負責長官之正確領導與各區專員縣長及各級幹部艱苦努力之結果。

今年汪逆精衛提出了「整理淪陷區」的口號，我們就以「軍事反掃蕩」，「政治反和平」，「經濟反封鎖」，「教育反奴化」的口號，在行政鬥爭上，予以實際的打擊。一年來行署施政的成果，便是給汪逆精衛「整理淪陷區」的棒喝。

今年敵人特別加強「和平攻勢」的迫降陰謀，我們就以消極的「反和平」「反投降」，積極的加強軍事實力，充實政治機能，堅決執行，抗戰到底的國策，予敵人以其體的事實的答覆。

全浙西的同胞軍政戰鬥員，我們必須認識敵偽對浙西對全國的陰謀，覺醒當前——轉守為攻，轉弱為強，爭取抗戰最後勝利的堅苦與危險，克服一切的難關，嚴守自己的崗位，加緊戰鬥智能，以達到收復浙西的偉大任務。

建立人事制度實施人事管理

李立民

——在地方行政幹部訓練班人事演講——

人事班已結束前期兩週的一般訓練，現在開始後期兩週的專業訓練；這就是說各位除了接受思想、生活、體格各方面而普通的基本訓練之餘，現在要進一步接受專業技術和智能的補充訓練。

人事是最複雜的部門，這次編記的課程，也很繁重；譬如除了歐美人事制度概述，中國人事制度變遷概況，考銓制度，行政效率，職務分類，俸給制度，現行人事法令，統計學等之外，還有軍訓，小組討論，黨團活動等。在短短的兩個星期之內各位是不是能夠接受得很充分，瞭解得很清楚呢？而且法令是隨時變更的，一切的知識學問更是永無止境，這次的訓練祇可說是幫助各位打下一個基礎，得到一點門徑而已，要人事行政能順利進行，還要看各位在訓練後不斷的努力，隨時的進修和繼續的自我研討。

今天我就人事行政方面說，點實際經驗，實施情形和個人平日的感想。

一、對人事行政的基本認識

人事行政最簡單的解釋可以說是求得人和事的適當配合，人是動的，事是靜的，拿動的人去配合靜的事，已經是一件很困難的事情我們現

在不儘是要把它們配合起來，而且要配合得很適當；要使「人」能够做「事」，要使最少的人做最多的事，獲得最大的效果，這就更覺繁雜。許多人雖然出身相同，經歷相同，可是往往因各人的稟賦，習染，如氣質、性情、經驗、思想、生活、習慣、體力的不同。而不能担任同一的事務，就是担任同一之事務，也不能發生同樣的效果，因之，我們從事人事行政時，就不能有新的章法來適應這繁雜的任務。

我認為下面的幾個原則是我們從事人事行政首先應該具備的信念。

1. 爲事擇人，非爲人擇事

現在人事上最不好的現象是只顧人，不顧事。人是常常歡喜挑選比較好的事的，於是就只問這個事對於自己的進益是如何，對於自己的前途是如何，而不顧自己的能力對這個事是否勝任，自己的興趣對這個事是否適合。這樣一來，就常常發生人事的流動，有的因爲做了之後毫無興趣而不願再做，有的因爲能力及不上做不下去，有的因爲選擇到另外更好的事而見異思遷。這樣，人事如何能够健全？

還有更不好的現象是爲人擇事的結果，就常常發生因人設官的事；這樣就要造成有人而沒有事或「人存政舉，人亡政息」的情形了。

2. 打破重視人忽視事的觀念

這一原則我們首先就應確立。換一句話說，就是一切我們要以事實

重，拿人步配合事，不要拿事來配合人。這樣方才是量才使用，大才用，小才小用的正常情形。用人的方面，也可免去「任用私人」「任用非人」的種種複雜了。

說到「任用私人」，許多主管就常常自辯，以為人非私而不能用，說是若非私人，就不明他的學養，他的能力，他的興趣，也就不明白應該給他做什麼事好。這都是重視人忽視事的片面的說法，我們應該切實的糾正。

3. 一面求資格，一面求人

現在一般的情形都是重視資格，忽視才能。殊不知資格往往是不完全靠得住的東西。我在前面說過，許多人雖然出身相同，所受的「育相同，但往往因各人的稟賦，習染種種的不同，而異其志趣，效能。兩個醫科大學的畢業生，一個在醫藥上有了成就，一個却成了文學家，這是很可能的事。所以我們不能單憑資格就可以斷定他對於某一事務一定能够勝任，我們一定要在資格之中去觀察衡量他的真實能力。曾文正公會說，「於考試中求資格，於資格中求人」。我們也應該考銓中求資格，於資格中求人」。才能發現真才。虞書詢事考言有「敷奏以言，明試以功，車服以庸」的記載，可見古時用人必要嚴格的經過這順序，方才認為適當，而序以任用。任用之後，還要：「三載考績，三考黜陟幽明」。其對於考績，又是如何的認真。

以上是就用人方面的說明，至於被用人的方面，我以為也應該具備

幾個條件。本來「學成致用」，是一個人應有的抱負，但他既已成為一個執行公務的公務員，就必須：

1. 先要養成公人的信念

對於這一點，我認為是一個公務員最基本的條件，必定要明白所做的事是公家的事，那麼方才可以免去「因私忘公」「假公濟私」等等不好的情形。更要求靈忠盡職和盡責，達到「明禮義，知廉恥。負責任，守紀律」的要求。關於這些公務員服務法上都規定得很明白，是一個公務員都必須嚴格遵守的。

2. 工作適當才能發揮本能

我們去找一件事來做，或者拿一件事給別人去做，一定要和本身的能力相當，力才能够發揮自己的本能。要不然的話，對於工作都是受到影響的。所以我們在學歷資格之外，還要衡量他的經驗能力，要樣樣都能適應工作，那麼功用方能顯著，所謂事半功倍，方能達到以最少人力得到最大效果的目的。

3. 對工作要有興趣和熱情

許多人從事公務，雖然知道負責任，守紀律，可是沒有興趣，沒有熱情，這就是普通所謂「做一天和尚撞一天的鐘」的公務員人生觀，也就是一般人所謂「混公事」的無聊見解，是最荒謬的事情，我們必須澈底掃除這種錯誤的觀念。我們應該不因循敷衍，寒責了事；我們應該把工作視為自己的事業，在工作中求進步，一面做，一面學，興趣自然會

引起，熱情也可以提高。對於工作也不會有機械的苦燥無味的感覺了。

二、建立法治的人事制度

我國的吏治制度，為時已經很久遠。古籍雖無專書，但散見各書的記載却很多。譬如尚書有「百官四岳」，所謂「納於百揆，百揆時敘；賓於四岳，闡四門」。夏商周三朝有三公六卿之制。到秦始皇時廢封建為郡縣，地方官吏都由中央分派。擇人而用，不求資格。雖有設官的制度，而無用人的辦法。這種非法治而是人治的人事制度，就造成一種很紛亂的現象。譬如禮記的「選賢與能」，論語的「舉直錯枉」，孟子的「尊賢使能，俊傑在位」，「貴德尊士，賢者在位，能者在職」。所謂賢能，就全憑主管的見解，完全沒有客觀的事實來參證。至於什進者這方面呢，也就有了「擇而仕」，「不計鳴高」，或者「非其君不仕」的怕夷其人。孔子所謂「三月無君，皇皇如也」，「色斯舉矣，翔而後集」，伊尹之「五就湯，五就桀」。這些都是說明只憑人的感情作用，而毫無法的觀念。因之有掛冠而去的，也有合則留不合則去的，這種例子很多很多。像這種人處於事，人治重於法治的觀念，當然不合現在的時代，所以我們必須要建立法治的人事行政，也就是現代合理的人事制度。

總裁會說：「我們要健全一般政治機構，推進一切建設事業，就要認真建設之本在「人」……今後無論進行國家何種建設事業，必須從健全人事制度作起。……請到人事健全，因素很多，但主要不外組織與訓練，而尤要重考試與銓敘。這都是建立現代合理的人事制度，與培養

健全進步。公務員的基本要務，決不能有所偏廢」。

總裁的這說話，給我們從事人事行政的工作同志指示了一個很明確的準向。現在中央訂定的人事法令可說已很完備，中央和省縣也都已從事訓練和銓敘，認真的執行合理健全的的人事行政。但此中仍有不小的困難：

1. 才難之外學有人難之事

抗戰以前，各大學的學生時有「畢業就是失業」的苦悶呼聲。可是到了今日，因為適應抗戰建國的需要，一方面是增多新的行政機構，一方面原有的機構又增多了人，因之需用人才的要求就特別的強。同時因為地方淪陷，教育機關很多遷移或停辦，因之造就人才的機會也就減少。所以不僅大學畢業生不會再有失業的情形，還覺得數量太不夠，致有「供不應求」的現象。現在補救的辦法就是加緊訓練，在訓練中提高素質，培養成堅強的幹部。

2. 公務員的流動性太大

以原有不夠的公務員，再加上很大的流動，這更是人事管理的困難事情。

造成公務員流動的最大原因是中央和省縣各機關的待遇相差懸殊，同時各機關業務繁簡不同所致。

黃主席在專員縣長會議裏會說大家，要大家不要見「易」思遷。這是的確的，過去許多人見異思遷，現在許多人是見易思遷，看到工

作比較輕易的地方就想遞調過去。這很容易養成大家避重就輕避難就易的取巧習慣，的確是最不好的。

3. 屬員常以長官的遞退為進退

許多機關的長官就任時帶來一批職員，調任或卸職時這批職員又隨之而去，究竟這個人對於這個機關的貢獻是怎樣，或者這個機關是如何的需要他，都不能顧到，這種情形也使人事管理增多了紊亂。增多了困難。

我們要人事行政能順利推進，那麼，對於上面所說的幾個困難問題，此後我們一定要求得合理的解決。同時還要訓練和管理並重，以訓練提高素質，以管理達到人盡其才，才當其事的做的。這樣，才能建立起現代的法治的人事制度來。

本省實施管理訓練情形

設立各級人事機構

省政府已於本年十月成立辦理人事專科，負責計劃實施全省人事管理之責；各廳處亦次第設立專股，各縣府設置專人，以收聯絡之效。最近報告發表國府公佈的各級機關人事管理暫行辦法，所規定的也是這樣。

2. 釐訂人事補充辦法

公務員任用考錄法令。中央先後頒布很多，但各級機關不能徹底奉行。所以現在我們已在研究整理，釐訂補充辦法。不但對公務員的異動有詳細的規定，就對於改過生活提倡公餘餘業舉證進修等都要有詳盡的

辦法。將來公佈施行後，我們一定要徹底辦理。

3. 辦理公務員總調查

客觀的人事記錄，為科學人事管理的依據，所以我們對於一個公務員必須明瞭其過去種種經歷和現在的工作情形。對他的出身、年齡、籍貫、家庭環境、工作動情、能力強弱、思想、生活習慣等都要有詳細的記錄。以作獎懲甄別的根據，才可以達到公正嚴明的目的。本省過去對於此項工作未盡實施，因之，我們不但對全省公務員的動態不明瞭，甚至連全省公務員的總數也不知道。這樣一來，就時常會發生矛盾紛亂的現象。我們在實施管理之初，這一初步的工作實在是最必要的，經過此項調查登記，令省人的事行政才能步上軌道。

4. 切實保障專業人員

公務員任期的保障，是增加行政效率先決問題。因為如果沒有保障，大家就都存「五日京兆」的心理，決不能安心努力於他的本位工作的。過去因為種種的困難，我們還不能做到這一步，現在決定斟酌各種事實，妥定保障辦法；譬如除了藏書監印收發等職員，我們許可得隨主管長官去留外，其他人員，尤其是經過訓練合格各種專業人員絕對要依法予以保障。

5. 統一訓練行政幹部

公務員訓練，自省訓練委員會省訓練團成立後，已開始實施訓練。現在各縣訓練所亦都限期於三十年一月一律成立，預計二年之內，

可將全省現任人員全部訓練完畢。這樣，全省公務員的步調可以一致，全省的政治也就能完全走上軌道。

以上是本省實施管理和訓練的大概情形，也就是我們從事人事行政的工作開始的先聲，此後就要完全看我們的努力了。

四、管理人事應有的態度

人事是最複雜的，人事管理也是最艱難的，我在前面已經說了一個大概的情形了。我們担负這種艱難複雜工作的人，應該如何勤慎從事，方才不至有虧我們的職守呢。

我們以為一個管理人事的人首先應該有自我管理的精神。所有公務員服務法，公私生活行為輔導辦法等等，他都应该首先奉行。努力進修，尤其要以身作則，養成一種向上進取的風氣。對於前面所說到的缺點應該糾正，困難應該克服，這樣，他的工作方才有好的成就。

此外，從事人事行政的人員，我以為至少要具備下列幾個工作態度，要能積極的領導：

前面說過，我們現在有才難人難之感，可見人才造就的不易。每一個機關裏的工作人員，不一定都是人才，在現在人才缺乏的時候，我們只能就原有的人員，訓練他，教育他，培養他，使他成為堅強的工作幹部。我們管理人事的人，尤其要具備積極領導的精神，切不可專作消極的糾舉和制裁。

2. 應有冷靜的頭腦

我們辦理人事管理，思想要周密，頭腦要冷靜，因為人事管理包括甄審，任用，遷調，待遇，考核，進修，生活，儲蓄，保險，獎懲，退休，撫卹等許多事項，思想能周密，那麼對各種應辦的事件，才能不致錯誤；頭腦能冷靜，記載方可達到純客觀的境地，使主管長官得到公正判斷的根據。

3. 勿存好惡的成見

人事的關係既是那樣複雜，我們辦理人事管理者的心地就應該坦白率直，是好說好，是壞說壞，切不可將私人所好所惡的成見掩藏在內。我們祇是一個記錄者，不是一個批評者；我們應該將一切事實忠實的記錄下來，讓主管長官去作公正的批評。

4. 應有研究的興趣

人事管理，是新興的行政的一部門，一切都還在初創的時期，一切的規章，當然還有紛歧不完備的地方，所以辦理這項工作的人，應該有繼續不斷的研究興趣，於實驗中求學問，於工作中求進步。拿這種精神做基礎，則工作效能才能增高，個人的才智能力方足以表現出來。

今天因為時間所限，對於人事行政問題大致就這樣結束。各位如果還有疑難問題的地方，可以來和我分別再談。兩個星期的時間，轉眼就會過去，各位一定要用所有的時間所有的精神完全放在這短短時期的學業上，方才不致一無所得。本人對各位的期望很厚，希服在受訓期間和受訓結束回到原工作崗位後，大家好自努力！

論 述

建立效率政治

沈松林

一、緒言

政治設施講效率，這不僅是政論家的一致要求，也就是政府主持者十分重視的一點，可是事實上，政治設施的結果大多不能達到計劃預定的標準，至於日常人力、財力、物力的不經濟。更是一般研究行政效率的人們所注意的，攻擊的地方，因為許多機關處理事務還說不了「公文政治」的方式，以普通智識應付一切，形成淺薄的「常識政治」，時間延長，不遭過新的刺激的話，終不能跳出「科員政治」的一套。

抗戰以後，政治建設的重要性，隨着軍事的要求，已逐漸被認識而改進了許多，行政制度科學化也有不少方面排進着，這在設計，立案方面更明顯，可是上層或論者雖有前進的，合理的方案，但到了執行的過程中，也會變了，這裏就顯示出效率的問題，同時，所有問題不能得到適當的處置，會歸罪到政治的失敗，例如楊端六先生在「經濟建設的前途」一文的結語內說：「譬如物價問題，是全國人民所關心的一件事，我們學經濟學者，眼見得解決方法很多，而一見諸施行，則總是牛頭不

對馬嘴，為甚麼緣故呢？就是政治問題尚未能圓滿解決而已」。怎樣能圓滿解決政治問題，雖不是一件容易事，問題的核心，却在一切政治設施有沒有隨時隨地把握住它的「效率」？建立效率政治的要求，已是許多學者的共同見解。怎樣去建立，本文擬綜合一般意見，作一番檢討。

行政效率的研究，在我國政府機關內早就存在，也被一般人看做是「老生常談」，可是一切政治設施是否完全制度化，科學化？工作人員是否保有革命性，現代性？施政結果是否成功的，經濟的？假使精密的分別的考查一下，都成問題，社會上「要求清明政治的呼聲」，還不是因為了政治的效率不顯著嗎？因此，建立效率政治的動議，有提出的必要。

二、行政三聯制的運用

行政三聯制的提出是二十九年，中央七中全會的議決案，就是：「設置中央設計局，主持全國的政治經濟建設之設計及審核；另設置黨政工作考核委員會，主持黨政機關工作、經費、人事之考核，與中央設計

屬確切聯繫，以矯正設計、執行、考核分立之弊端，而矯正行政三聯制之基礎」。雖然陳豹隱先生解釋這種行政三聯制是「指一種關係整個行政部門的，以發揮戰時行政效率為目的，以統一的設計，分別的執行，獨立的並行的考核三者為內容的，可以叫做戰時行政三聯制的三聯制」，可是「一切行政須主管機關先有計劃，次付實施，最後仍由主管長官考核成績之三聯制」也是必要的，不過要在統一的，綜合的體系下求得步調的一致，才確切獲得效果，行政三聯制是政治上的科學管理，能運用靈活，切合實際，也就是建立了效率政治的根基。

設計、執行、考核的三聯制在政治設施的進行上，並不是創造的制度，這許多名詞早被人們所慣用，中心却在是否切實？怎樣「聯」法？能够切實而「聯」，才真能提高政治的效率。一般的要求不外是：（一）研究設計的精密 計劃，方案一類的「大塊文章」，每個機關的成立，每個年度的開始，都可看見許多，當然多數是經過研究的，可是經過若干時間，計劃，方案會全部被遺忘了，或僅局部的「兌現」，這還不是設計的工作不精密嗎？這里，總裁已有過精深的訓示，作為準則：

「對於我們自己所要做的事業，預先搜集各種材料，加以精到的研究。再假設在以後事業進行中種種可能的情況，發揮我們的聰明才智，以最縝密的思慮分別擬定不同的方案，預先準備着，到以後進行我們的工作時，遇着那種情況發生，我們便可以立刻拿出預先準備的最適宜的一種方案來實施。……實心實力的去做，才

能立定我們成功事業完成革命的基礎」。

設計工作做到這樣的程度，不佳是切合實際，不是「紙上談兵」，更可以適合需要，隨機應變，使政治的改進在不斷中表現，所謂效率政治的精神才可發揮。

研究設計不能僅憑理想，要顧到事實，這是一定的原則，可是為求政治的進步，却也不能僅憑一般常識，制定方案，必須逐漸提高政治的技術性，使各部門工作專門化，因此專門人材是需要的。同時，要參加有豐富經驗的份子，更要認識環境，不忽視客觀的條件，這也就是總裁所說：「在設計與立案的時候，最要注意的是預備一切「人」「財」「時」「地」「物」等辦事要件」。設計要「盡善盡美」，固然難，可是不「盡心盡力」，終不免「閉戶造車」的譏評。

（二）推動執行的徹底 政治上法令的繁複，在過去我國曾被稱的章則的國家，戰時法令雖然扼要簡單，可是要各機關不「視為具文」，不「束之高閣」，也很難說。總裁在中央訓練團會要大家反省：「對於這些抗戰期間與我們本身工作有關的各種重要法令，是否統統看過呢？是否曾經用腦筋去研究過呢？是否根據這些法令去規劃出具體實施的方案呢？究竟執行了多少呢？我相信統統看過的就很少；用腦筋去研究過的更少；去規劃過，切實執行過的越發少。」這是事實，法令是經過設計的，可是執行不徹底或簡直不執行，這還有什麼效率可說呢？

「行政效率」，這個通俗的名詞是「用很少的時間和力量，做出很

多有用的專業，並且其實的方面和量的方面，必須同時增加，這才合乎效率的條件，「這完全是「執行」階段中的中心問題了，執行固然要有事先的精審設計，事後的認真考核，可是怎樣掃除「因循敷衍」，「粉飾虛張」的不良習慣，切實執行法令，「實事求是」，這完全是執行人員必須做到的工作，也就是要建立效率政治的出來。

養成澈底執行命令的習慣是行政上必須遵守的原則，至於執行中，要有步驟，好按部就班的去做；要有條理，使工作不致於散亂，更是執行上必備的要領。同時，執行工作方案的人員，對於方案內技術上的補充，使設計人員的遺漏地方會從工作中逐漸得到補救，事實也就會和理想相適應。

忠實的、澈底的執行設計方案是從事政治工作的人員應有的實績，固然完全做到，已經不容易，可是為尋求行政效率的增高，目前中央所倡導的公務員工作競賽運動，有推行的必要，工作競賽辦法是從蘇聯推動五年工業計劃，獲得成功的經驗中得來的，現在應用到行政工作上，「一方面可以提高工作成績的標準，同時並可切實糾正「敷衍塞責，因循苟且」的惡習，」論者以為公務員工作競賽是「促進行政效率唯一的良好辦法」，是提高公務員智識與能力的工具」，是「調整行政機構的試金石，」是「確立人事行政的標準」，（詳見中央週刊一卷二十期，標題：論公務員工作競賽，）。行政三聯制的執行階段，加上這種新的方法，必能發生很大的收穫，促進了效率政治的建立。

(三) 檢討考核的認真 一切政治設施在過去，並不是沒有經過研究設計的準備，也不是完全敷衍了事，並且事後多少有些成績表現，更有不少工作報告，但是很少去檢查結果，核對計劃，計算人力，財力，物力的消耗是否經濟？是否「一人盡一人之力，一物生一物之效，一錢得一錢之用，而一無濫費浪費虛擲之弊」，這就是行政效率的研究，也就是「獨立的並綜合的考核」工作。

所謂「考核」，是「設計過程的還原或自我批判」，不僅是對事的「檢查」，還要有對人的「甄拔」，這種工作的實施，論者的見解，不外着重「認真」的要求，有幾點值得注意的是：（見大公報，孫基迦：論行政總綱的三大機能）

(1) 實施程序上，「必須自下而上，即由各級實施計劃的成績，歸納而檢查整個計劃的效果，換言之，即由事實而還原於理想」。

(2) 「對人考核應重視甄拔和教育的積極方面。……對事考成應重視中心工作的檢查，看工作計劃的重要部分已否完成，完成得是否澈底？至於瑣碎技術，殊無斤斤講求的必要」。

(3) 「考核標準必求客觀，無論對人對事，應依統一法則為公平的判斷。否則，是非顛倒，責任混淆，人事必然陷於紊亂」。

「綜核名實，信賞必罰」是考核的原則；檢討過去，策進將來是考核的效用，所以不能只看表面，更不能有感情作用，必須認真，必須週到

，才可達到增進行政效率的目的。這裏，有加強「事後審計」辦法的需要，因為「事後審計」就是「事後稽核」地方行政首領對於經費有無濫支浪用或其他舞弊情事，對於工作是否按照預定計劃分別辦理的意思，換言之，即由查賬官吏負責查核行政機關的賬目及工作的推進等是否與預定計劃有不符合的地方」。(見政治季刊三卷三期薛伯康：「統制地方經費收支與工作進行制度的研究」)官廳查賬制的應用是考核執行工作的有效手段。(薛文內對於我國各地方設立審計處承受審計部的命令負責審查辦法，認為「匪特與地方自治精神不符，且不合查賬的原則」)。從這種方法上，才可真正的研究出政治設施是否合乎效率的條件，經濟的原則，然後才可談到效率政治的建立。

三、用人行政的革命

設計，執行，考核的行政三聯制果能密切的聯繫，靈活的運用，可說是政治上科學管理的實施，也就是行政制度化的表現，可是要政治上的效率提高到最高峰，單靠制度的完美，還不能圓滿的解決，這就是「徒法不能以自行」的道理，因為行政的基礎在「法」與「人」，現代政治應重法治，可是沒有知法守法的人，法治也難實現，要使「法」能行，先要找到能行「法」的人，這一點的要求，在人事動盪的社會中，人先要合乎法，人的選用更要合乎法，這就是說，人事行政先要制度化的呼聲早已普遍在政治學部門，上自中央，下至地方政府機關都有從人事

制度的建請求得效率增進的實現，其重要性和實施辦法，不需要詳述，筆者以為真正非效率政治的大道，樹立起科學的人事制度固然是必經的途徑，對於用人行政有革命性的刷新才是澈底的辦法，這裏，覺得有兩個最低限度的要求。

(一) 選賢任能為原則 賢者在位，能者稱職，是人事制度的精神，也就是用人行政必備的信條，可是事實上往往「老實人吃虧」，機倖者橫行，從前曾國藩有過「獨舉目斯世，求一攘利不先，赴義恐後，忠於秋者，不可或得；或僅有之，而又屈居卑下，往往抑鬱不伸，以挫去以死；而貪婪退縮者，果饒首上騰，而富貴，而名譽，而老健不死，此其可為浩歎者也」。總裁對於現在政治上一般情形，頗有同感，以為「今後要管理好一個機關，一定要從人事的改良作起，一定要先確立好一個人事制度，不好隨便翻臉，喜怒隨心。」這是切中時弊的指示。

怎樣選賢任能，在人事制度內自有詳盡的規定，選的方法不外延攬，推荐，考試，在理論上，考試是正軌的選用方法，因為考試實行，人才的來源才走「公路」，而不走「私路」，但是考試制度的缺點在只能從文字與學識上看出「能」的程度，「賢」的成份還是不能測驗，所以延攬，推荐的方法還可以採用，不過要有標準，要不在私心、不存偏見，這就要看有用人權者的修養了，任能的方法不外善用，信任，保障等，用人得當是講求效率的初步，曾國藩說得最徹底，他說：「雖有良藥

苟不當於病，不逮下品，雖有賢才，苟不適於用，不逮庸流。……千金之顧，以之折薪，則不如斧，三代之鼎，以之鑿田，則不如耜，當其時，當其事，則凡材亦奏神奇之效，否則錙銖而終無所成，於世不忠無才，庸用才者不能器使而適宜也」。信任更是重要，所謂「用人不疑」，「疑人不用」，也就是張居正所說：「既得其人，則信而任之，如魏文侯用樂羊，雖謗書盈筐，而終不為之動」，至於保障，已成為行政上一致的要求，甘乃光先生在「人事制度建立的起點」文內，大聲疾呼：

「幾乎可以說事務官的第一個問題就是要維持成規，飯碗有確切保障以後，然後才可以專心做事；能專心做事，然後一切人事管理方法才可實施，所以要建立人事管理制度，其起點在全體公務員的保障與實行，這就中國人事問題的結所在。」

公務員得不到保障，能者無從稱職，行政效率絕對談不到，這是革新用人行政的要件。

(二) 澈底改革為手段 人事制度怎樣實施不在本文檢討範圍以內，要注意的是實施這種制度的決心和勇氣，同時更要針對政治上最壞的現象，首先用制度去束縛他，用革命的手段去洗刷他，才可真正的促進行政效率，這裏，覺得「打破任用私人，任意撤換人員，以及幹部應主管為進退的習慣」，是主要的目標，因為這種現象養成社會奔走鑽營的惡習；人存「五日京兆」的心理，根本對於職守沒有信念和熱忱，一切敷衍塞責；忠於私人，不忠公務；所謂行政效率，根本無從談起，要掃

除這種政治上最壞的現象，不是頒佈幾個新的法令或方案所能奏效的，筆者覺得下列一段引證却指出了這種問題的「核心」，這就是洪曾元氏「效率政治與新人物」文內的精語：（見時代批評三卷五十四期）

「……在這種微妙複雜兩日趨頹喪腐化的環境中，欲期中國吏道的澄清，進而良好制度，而漸舉政績與效能，非獨事非簡單，亦且異常難辦。……因為事非簡單，且屬非常難辦，所以我們必須正本清源，而立實在確立制度之前，必先使一批新人物的登場，所謂新人物的登場，即以新人物力量，用大刀闊斧的手段和快刀斬亂麻的果斷，對於過去的積弊和腐化的一切，予以一個最澈底的打擊和消滅，舊人物或許也有種種決心，這種思想，無奈他的顧慮太多，且他的環境也不許他真正這樣做。今日中國的官場，不僅講「關係」，亦講「歷史」；不僅講「系統」，亦講「面子」，而舊人物往往沒有充分勇氣將「關係」，「歷史」，「系統」，「面子」統統克復，一種制度在外國雖能產生。「效率」，但一般到中國來，却往往走了樣，雖然中國沒有新人物的登場，而對用人行政先舉行一次大淘汰，大刷新，大整頓，大裁員，則實質然輸入一二種外國制度，未必對中國政治真有裨補。獨立會計和文官制度，在學理方面確能避免貪污，確能保證行政效率，但在實際方面，却尚須加以新人的勇氣和新人的毅力，不然仍不能壓伏「巧奪天工」的中國人的營私舞弊的能力，和顛撲不破的強烈的親族觀念！」

這種見解，也就是「行新政，用新人」的意思，「新人」不是天生的，現成的，「大抵皆由勉強磨鍊而出耳」，這就是現在所謂「幹部訓練」的工作。

一要求政治的清明，必須要求有較多數的具有清明性的人物，（大公報社評）已成社會的一般希望，同時，只要「爲上者果能奉公守法，則風行草偃，上下一致，蔚爲風氣，自然行政效率加倍提高，一切問題，「盤根錯結之既去，未有不迎刃而解者也」（谷正潔社評）這樣，效率政治的建立才有可能，當然，在用人行政上，一時作革命性的刷新，會發生許多困難，不過所有困難總可以用適當方法去解決的，例如擴大甄審，考試的範圍，實行「同工同酬」的職位分類制，各門別類的訓練進修，許多「人情」上的問題總可逐漸「上合理解決的途徑，我們只要求得效率的增進，不關重要的枝節問題也不能過份顧慮的。

四、政治道德的培養

行政三聯制的運用，用人行政的革命都着眼治法的建立，附帶有人事的革新作用，爲求這些制度的推行順利與有效，對於參加政治工作的個人也要有一番注意，甚至改造，才可使政治設施確切發生效率，這一點，覺得要特別提出政治道德的培養問題。

一般批評官僚積習的，大都歸罪「上層，平推，下塞」的不負責任的伎倆；只知得私自利，不知奉公守法，事實上，因爲行政技術的缺乏，行政智識的淺薄，也只有表面上做了夫，公文中兜圈子。就是有新

的制度，也會因政治道德的低落，使新制度失去精神，例如會計，審計制度是可以防止貪污的，可是因爲做單據，造報銷的手段好，讓核者只要形式完備，也就不考查其內容，這完全要看經手人的道德修養了。至於其他方面因循，浪費，取巧，懈怠，都是道德標準不高的積弊現象，爲效率計，自有注意的必要。

（一）提高公務員的政治水準 抗戰促成了不少的進步，政治上當然也有新的氣象，可是因爲人才的集中到高級機關去，使與民衆直接接觸的公務員，水準日漸降低；再因爲從政人員的早熟，基本修養不夠，使社會上有才難之嘆；最近更因爲公務員待遇低薄，聰明才幹的都想跳出普通行政部門，另謀出路，這種現象不僅會推翻了賢能任位的原則，隨時隨地都使行政效率降低，「當公務員是末路」的呼聲，顯然是政治上的隱憂，要改進政治，這一點似乎要特別注意，爲修正時弊起見，要強調的從提高公務員的政治水準做起，作爲修養政治道德的初步，這裏，首先應該遵守 總裁所說：「我們既然作了國家的公務人員，就要循名責實，激衷激外，激衷激外作到這個「公」字。」 總裁是以「天下爲公」的道理，「是我們中國政治思想與倫理思想的極則，是三民主義的最高理想，而爲統攝現代公務人員一切政治道德和人格修養之基本條目」。還有所謂現代公務員的三要件是：（中央政治學校公務人員訓練部高等第一期開學典禮訓詞）

（1）應有實際的知識和技能；

(2) 應有正確的人生目標和熱誠的責任心；

(3) 應有健全的體格和振奮的精神。

能實現這三要件，修養政治道德的意義已經包含在當中了，也就是必須提高現在公務員的一般水準。

在現在公務員必須咬緊牙關，忍受艱苦生活的情形下，「實」要重於「能」，換句話說，「德」重於「才」是挽救積風，提高水準的條件，這個道理是本末而後末，本質不好，才能不備不足恃，反足濟其惡，曾國藩所說：「觀人之道，以樸實廉介爲質，有其質而更傳以他長，斯爲可貴。無其實，則長處亦不足恃」，胡林翼也說：「大抵聖賢不可必得，必以志氣節操爲主，嘗論孔孟之訓，注意狂狷，狂是氣，狷是節，有氣有節，則本根已植，長短高下均無不宜也」，着重德性，並不落伍，尤其在講正氣的目的，禮，義，廉，恥的生活要求，就是政治道德的目標。

行政技術的改進是「能」的充實，却要靠訓練，輔導，進修各種方法了，能「以其專爲學，兢兢然求其所以稱職免爲者」（張居正語）「則政亦學也」，這種在工作中求進修的見解，真是隨時注意效率，提高一般水準的辦法。

(二) 創立政治的新作風 政治道德的培養，不僅是原則的指示，法令的拘束所能奏效，却是在各部門有一種新風氣造成倡行，才可在政治設施上有確實的效率，有新生的氣象。

總裁早就認爲「政治建設決不是祇建設好的法紀制度就可以成功，

最根本最要緊的還是要我們軍，民，政，教，團，警各界的幹部人員，本身能够健全，有高尙的人格，優越的智能和強毅的精神，能够真正爲一般部下和民衆的模範，盡到養民教民的職責」，這是要從公務人員的振作，轉移整個社會的風氣，關係如何重要？也就是胡林翼所說「民風因士習爲向背，而士習因吏治爲轉移」。

公務員服務法是公務員應守的法則，可是怎樣去完全遵守，就要先造成一種風氣，才可以推行有效，能從守法做起，才可刷清許多政治上的不良現象，究竟政治上的新作風，應該是怎樣的一個標準；問題太多，單從增進效率一點來講，可以提出工作的作風問題，這個問題在黃旭初先生的「幹部政策」文內研究得最澈底。（詳見建設研究四卷四期）他分析過去工作作風的缺點是缺乏工作的自動性，積極性，計劃性，機動性，確實性，忍耐性，警惕性，和工作檢討，所需要的工作作風是刻苦耐勞的，機動性的，政治與技術統一的，互助合作友愛團結的，忍耐性的，警惕性的，和確實的，從實際工作中，樹立正確的工作作風雖然政治上的「一種新風氣，這種新風氣的倡導是建立效率政治的先聲。

提倡「工作吃虧主義」，是戰時一個新穎的興奮的課題，果真這種主義能在公務員的思想上建立起來，在行動上表現出來，可說政治上確實建立一種新作風了，埋頭苦幹，不求人知的態度，已在政治上因浮誇自炫的宣傳作用而逐漸冷淡，要求效率，必須「崇實黜華」，才使淡泊自甘，公正自矢者得到些精神上的安慰，這樣藉藉微渺的地方，也就增進效率的所在。

戰時增加食糧生產之商討

沈光熙

浙省原為缺糧省份，更以上年各地旱魃為災，近來糧荒遍地，價格飛漲，人民生計頓成嚴重問題。欲謀補救根本之方，當以增加生產數量為前提。糧食種類概以稻麥為主，欲謀稻麥品質優美，產量豐富，自以改良品種為上乘。總理遺教昭示增加生產方法，首在「改良」一語，即在以此改良品種之改良，應有長期研究試驗之過程，非短期間所能奏效。

例如省農改進所之稻麥有種試驗，非一年半載所能確定，確定後而繁殖而推廣，要非轉瞬間可能實現。近年來省農改所推廣之純系稻，經各縣小規模推廣試驗之如果，照其報告，每畝產量能增加百分之十五、約六十餘斤，純系小麥，增加產量百分之十以上，約十二斤，倘能大量繁殖，以供農村普遍推廣種植，則稻麥田畝縱的方面生產之增加，為數至足驚人，現值抗建之大時代，不得不採取從量不重質之必要。

惟改良稻麥品種之育種試驗，為農業改進百年遠大之計，決不可擱置偏廢，當責由農業改良機關，專門作連續不斷確切之試驗，以期將來得有偉大成就，實現稻麥實質優量豐之目的。

茲將增加食糧生產辦法之要端概述於下：

一、積極舉辦墾荒

開墾荒山荒地，以增加耕地面積，固為增進糧食生產之最有效方法，但浙省原為東南濱海，人口稠密區域，荒山荒地雖有不多，究有面積

若干，歷經省縣調查，以辦理清丈完竣省份不多，迄無比較精確統計。間有面積較廣之官荒，有因水利不修，無法耕種者，亦有糾紛重疊，從前政府採用河權政策而禁墾者，此項荒地如政府公營實施墾殖，則所需資金浩大，籌措不易，不得不擱置緩辦。人民承領以手續繁瑣，開河築堤，需費不貲，一般地主大農及資產階級固所不屑，而小農僻農則能力常有未逮。至各縣私有公有荒地，又多零星，產權複雜，經營墾植，必先籌相當資金，大都共抱放棄態度，在往昔承平時時期，農產不感缺乏，尚可漠不注意，在此抗建時代，糧荒遍地，自應由政府督導人民盡量實施開墾，俾得地盡其利。

浙省於二十七年間，訂加戰時開墾荒地暫行辦法，其內容注重於救濟難民之生計，法良意善，祇以農民安土重遷，難民中之素習耕種者，為數寥寥，而所需農具耕牛種子肥料，以及住宿膳食種種尤非有相當款項，始能舉辦，雖有賑濟款一部份可以撥充，但亦屬杯水車薪，故三年來事實上收效不宏。現聞政府以將原頒辦法予以修正，凡具有耕種能力之農民，均得承領墾種，手續亦力求簡捷，一俟核定圖布後，定能積極推進，不過仍應專設墾務機關，主持其事，以專責職。

本省荒地面積之羣萃大者，如餘姚之牟山湖，樂安湖，衢縣之十里荒山，南田之南田塗，保珠塘，開化之池淮坂，臨海之桃渚區，寧海之

三門灣等、均以水利不修，尚未興墾，一再計劃，屢興屢廢，茲將其面積數列后：

奉山湖(樂安湖)面積 10,000畝 (七平方公里)

十里荒山 10,000畝

南田塗 20,000畝

保珠塘 200畝

池淮坂 3,800畝 (一三〇平方公里)

桃渚區 15,000畝

三門灣 20,000畝 (此係三門灣六蔡鄉之建設花
嶼二區熟地水田估計畝數其餘
荒地尚未計入)

以上各處荒地共計 85,000畝，惟三門灣範圍較大，非政府有最大決心，一時不能興辦，其餘各處倘能由政府築堤開河，劃區分段，招收農民墾殖，則不難頓成爲大好良田，例如餘姚奉山湖面積 20,000畝，即使新墾地產量稍遜，每畝以穀三百斤計，可得米二百斤，即可增加生產二一〇〇〇担，以資補充鄞紹糧食之缺額，綽有餘裕。

近聞本省農貸合約業經省政府與中央各銀行局寫訂，總額一千萬元，指定用途爲農田水利，墾植，農業推廣，普通農貸四種，如妥爲利用，款不虛糜，則本省墾荒問題，當可迎刃而解。

作者意見，大面積之官荒，一部份可由駐在當地之國、省、縣軍隊，分段分段，於冬季即行着手築堤開河，劃區等工程，採取古代寓兵於

農，屯墾制度之良法，一部份利用當地民衆勞動服役，所需農具種籽肥料費用，在農貸款內撥發，將來收穫產物酌量提撥應償貸款本息後，(分期攤還)各團體施工墾植者，作爲各該團體歸餉，人民勞動服役施工者，作爲當地公共造產事業之資金。至人民承領墾殖，或私有荒地自行墾植者，如果集資困難，亦得在農貸款內予以貸放，如此本省開墾荒地要政，不難於短期內實現。

農貸總額爲數不大，未必足敷本省開墾全部荒地之用，近來一般擁有巨資商人，以國內寇亂遍地，海外風雲緊張，對於投機事業，不敢輕於嘗試，游資潛入內地，實施其屯積居奇惟利是圖之慣技，加害民生計，爲禍深於洪水猛獸，最好由政府提倡協助指導，使其設法集中運用於永久固定之墾殖事業。則市場與農村間游資之作祟，不減自息，轉而用之於土地調換物資，則游資不游，本色基礎益臻穩固，裨益抗戰前途，實匪淺鮮。

尚有官有公有荒地範圍內零星小農向來私佔墾植者，當申請政府補發領墾證，准予繼續耕種，予以永佃權，但須設法整理，加以聯合組織，並由政府爲其解決水利衛生諸問題以利進行。

二、澈底辦理墾種各作

本省各縣以耕地面積之多寡，人口之疏密，以及民性之勤怠等種種關係，而耕作制度各有不同，有向種冬作者，有向不種冬作者，大概豐年或種早稻或雙季稻區域，種植冬作者極少，且從來種植冬作之收穫物

產值，僅適敷種子肥料人工之開支，與農家經濟影響極微，故不為農家所重視，現值抗建時期，糧食供不應求，米荒日趨嚴重，洋米輸入已告斷絕，祇求生產之增加，自不問農民個人經濟之損益，是以可耕之田畝，決不能任其休閒荒蕪，如能由農業改進機關，研究使小麥促成栽培，縮短其生長時期，得與早稻之種植時期相銜接，則自為特殊之貢獻。

吾浙省當局鑒於擴種冬作之重要自二十六年冬季提倡擴種二十八、二十九、兩年並由政府舉辦貸款本省貼息作為農戶購買種子肥料費用以利推進逐年辦理結果，擴種面積年有增加，不相相當成效，二十九年並規定全省所有休閒田畝，以及墓地隙地，一律普遍種植，但決非空談所能濟事，要以各縣負責人員腳踏實地去做切實工作始能奏效。非擴種冬作，就可解決全部種荒問題，但確於食糧生產之增加有極大之效果也。

論者或以謂在向無冬作習慣之縣份，舉行冬貸，以提倡農民擴種，固屬合理，在向有冬作習慣縣份不遑多此一舉，且冬作正值秋收之後，際此穀價高漲，農村經濟凋敝和狀態之下，所需種子肥料費用，決不致於困難，無政府貸款之必要，不知政府免利普濟貸款，一面為救濟貧苦農戶，一面表示獎勵全般農民種植之意，故不分畛域，一致舉辦，是在負責督導人員，努力推動，切實曉諭政府意旨，一致奮起實行。

按諸實際，貸款不如貸種，因向來種植冬作縣份，其所產小麥大概均係補充米穀之不足，近來遍地糧荒，所餘不多，而向未種植冬作縣份，採購種子不易，故二十八、二十九兩年政府於春化收穫之時，通令各

縣督飭各鄉增加借預留冬作種子，情主持縣政者多不能切實遵行，最好每年由政府向金融機關貸款，分區購儲較為優良小麥種子，貸給農民領種，收穫後以種還種，再作冬季貸放之用。雖不免有折算運輸等等各種損耗，但對於推廣擴種冬作，自更徹底而切實。

三、充實廣種雜糧工作

浙省二十九年夏初紹興一帶，旱魃為災，禾稻無法下種，適值糧荒嚴重時期，無異火上加油，省府雖督飭農民播種雜糧，如蕎麥玉蜀黍大豆甘藷等以資補救，各縣紛紛電請省政府救濟，採辦雜糧種子，以供農民播種，但本省雜糧產區不廣，金衢淳遂一帶，向為雜糧產區，但在平時多供副食之用，近年來僅供補助正糧之不足，無餘額以供協助鄰縣之種子，且在同一區域，旱潦之感應相同，未必有救災恤鄰之能力。至向不種雜糧縣份，欲求雜糧種子而不可得，蓋控自潔道，有無既不可必，數量亦難一定，更以交通困難，運輸需時，緩不濟急，大有臨渴掘井手足無措之慨。實有未雨綢繆預備多量雜糧種子之必要。

回憶浙省於廿三年夏秋，大半為災，農田龜裂，已種禾稻枯萎，省當局督飭各縣籌款購辦抽水機以圖灌溉，採辦蕎麥種子以供補種，籌款、計劃、採購、運輸、驗收、分配、手續重重，抽水機運到而甘霖下降，蕎麥採自外省，到縣播種既已逾期，蕎麥正在花尖盛放之際，嚴霜已降，花而不實，為救旱而消耗之人力物力財力不知幾許，而收效實等於零。非作者追憶過去辦理人員之疲疲，特舉以作嗣後各級行政機關對於

辦理救濟旱災救工作者，有所改善。

在此氣象觀測未臻完密之時，旱災災狀自難預料，政府或有督飭雜糧產區各鄉鎮農民，應大量儲藏雜糧種子，以供自用，或備鄰縣採購之需，非雜糧產區之農民，亦應購備種子，以供旱災災狀補種之準備，如果翌年風調雨順，無需作種，亦可以作青黃不接時糧食之用。倘能於空地墾地墓道辟園，從事廣種雜糧，尤為適當，要亦謀增加食糧生產之道也。

四、提倡製造有機肥料

增加食糧生產問題，與肥料之供求亦有密切關係，浙省自民國四五年化學肥料輸入侵銷以來，一般山鄉農民，在高山燒山開作梯田者，以其挑運便利一致採用，前時當局以農民施用大量單純硫酸銨，影響土壤與農產收穫甚大，乃勸告農民多用天然肥料，以杜流弊，並規定淡銨銨三要素之搭配，實施管理或公費制度以謀補救，究竟搭配之比例，是否適合於本省土壤性質，是否確能防制單純硫酸銨之為害，尙有待研究考慮之必要。自抗戰軍興二十八、二十九年尙有少數化學肥料運入購辦多屬仇貨，搭配無法實施，今年以外貨漲價，且海口封閉，輸入困難，農村大有肥荒之感。作者以為趁此良機，正可以禁絕化學肥料之輸入，提倡有機肥料之製造。

有機肥料，以人糞尿、豆粕、油粕、堆肥、厩肥、為最佳，人糞尿以挑運不便，種植山鄉梯田之農戶已多用於使用，且在山鄉人口稀少，量亦不多，故在人口稠密交通便利，如紹興等縣，仍以人糞尿為主要之肥料，向來化學肥料之採用極少，作者意見應將城市或人口稠密區之人

糞尿，多製成肥池，儲之俾使其腐熟，加以堆肥草藥，用類似製油之壓榨器，排去其水分，製成乾餅，運輸既便，以供缺肥區域，或高山梯田之施用，其功效當十倍於化學肥料也。一面由各縣指導農民製造堆肥，利用豆粕油粕厩肥等各種有機肥料，亦為目前亟要之圖。

五、絕對限制農地施用

在此抗建時代，軍事第一，糧食第二，官荒私荒固應盡量墾植，原有農田已為一寸農地一寸金之至寶，決不能再作爲其他與生產無關之使用，近年來以城市空襲頻仍，國、省、機關爲便於疏散計，多有圈用鄉村民地，以從事於廣大之建築，更以辟園，球場廣大之設備，規模非不大，然而對於減少耕地，影響生產，誠非淺鮮，亟應由政府予以嚴厲取締。限制使用。

時人爲謀擴充耕地面積起見。有建議掘去坟墓復田者，於理觀上確有見解獨到之處，惟吾國數千年相傳以孝敬祖先爲固有美德，先民遺骸暴露，爲極大之恥辱，掘墓復田，非一時所能見諸實施，不如將新建坟墓於農地者，絕對予以取締，以免耕地減縮，一面先將內各早已物化之無主荒塚，先行着手剷平復田。

至農地限制或禁止不必要之農作物，如糯米菸草，甘蔗，落花生，瓜類等之種植，亦確能收增加糧食生產之相當效能。

結 論

以上所述，關於增加食糧生產辦法要項五點，貴乎政府與人民一致堅決實行，排除空談，務求實際，作者淺陋，語多廣泛，幸供管見，幸社會人士予以糾正而垂教焉！

糧食節約內容之意義

——本省糧食節約運動宣傳文件之一——

糧食節約運動之目標，係在限制或防止不必要不適當及不審慎之糧

·惟一般對於各項糧食節約內容之意義。尙有未盡了然者。茲特詳加說

食消費，並領導人民自動厲行糧食節約。所謂不必要不適當之糧食消

明如下：

者，如以食糧問題用之釀酒、製糖、製醬、制醬家、家、以及田地種

(甲)限制或防止不必要不適當及不審慎之糧食消費

植糧稻、甘蔗、木葉、或其他不必要作物等是也。所謂不審慎之糧食消

(一)限制釀酒

耗者，如藥物貯藏不慎，致發霉虫蛀、鼠偷、以及被運散損不慎，致被

一、釀酒原料 釀酒原料，在我國北方多用高粱、南方多用糯米，

漏損等是也。此等消耗或損失，均為促成糧荒之重要原因。故當加以限

此外如大麥、玉米：小麥、甘藷、馬鈴薯及食米等，均可用作釀酒原料。本省

制或防止，其不適當消耗甚至可以禁止。所謂領導人民自動厲行糧食節

酒業繁多，酒類出產，如紹興黃酒，嚴東樓加皮酒，均甚著名，各縣糟

約者，如個食糯米，破除茶飯菜湯之習慣，偶食麥粉，偶尋間食雜

坊釀戶，為數頗衆。此等酒業，每年消耗糧食數量，殊屬不貲。茲將財

糧，燒食茶飯，及減少雜食等是也。促進以上各種糧食節約運動之結果

政部浙江印花酒稅報告本省最近三年土酒稅收數量情形，抄錄如下：

，以期望本省民食，能減除大量之浪費與損失，而漸達到自給自足之境

本省最近三年土酒稅收數量表

別	二十六年		百分比(%)	二十七年		百分比(%)	二十八年		百分比(%)
	稅收數	量(斤)		稅收數	量(斤)		稅收數	量(斤)	
紹酒	四六·九二六·〇六〇	五九·四四	三七·〇二二·五四〇	四四·四九	三七·六〇六·九九〇	三三·三〇			
黃酒	三五·三三七·七八一	四二·五〇	四一·四九二·四九〇	四九·八七	六二·五九七·六六九	五五·四四			
生酒	九·八六〇	〇〇·一	二·四九三·三九九	三·〇〇	七·九〇〇·三〇二	七·〇〇			
燒酒	八七三·五五七	一·〇五	·一九三·一一七	二·六四	四·八二一·五八八	四·二六			
合計	八三·一四七·五八一	一〇〇·〇〇	八三·二〇〇·五四六	一〇〇·〇〇	一一二·九二六·五四九	一〇〇·〇〇			

再製造各種酒類需米量之核算標準，依照財政部浙江菸酒稅章則之規定，摘錄如下：

本省出產各種酒類需米量核算標準

酒 別	出酒量(斤)	需米量(市斗)
紹 酒	五八〇(每缸)	路莊二〇——二二 本莊一七——一九
黃 酒	四六四——五八〇(每缸)	一六——二八
生 酒	一一〇——一二〇	一
土 燒	九〇	一〇

依據上列二表以計算本省釀酒需米量，就二十八年份言之，釀造紹酒三七、六〇六、九九〇斤，路莊至少需米一、二九六、七九二、市斗，本莊至少需米一、一〇二、二七四市斗，平均需米一、一九九、五三三市斗。釀造黃酒六二、五九七、六六九斤，即以每缸五八〇斤計算，亦至少需米一、七二六、八三三市斗。釀造生酒七、九〇〇、三〇二斤，至少需米六五、八三六市斗。釀造燒酒四、八二一、五八八斤，需米五三五、七三二市斗。以上釀造酒類一一二、九二六、五四九斤，至少需米三、五二七、九三三市斗。即總計二十八年釀酒需米量，至少為三、五二、七九三石，或折合五六四、四六九市担左右也。其中消耗以實酒為最多，紹酒次之，燒酒生酒又次之。

實際上各地私酒甚多，或釀戶以多報少，酒類之征收數額，當不止此數。而需米量之計算，亦可酌增。故本省每年糧食消耗於釀酒數量，

當達七八十萬担以上。

二、限制釀酒 酒為不正當消耗品之一，有時少飲雖亦足以提神蓄力，然終屬害多益少。蓋酒之刺激性甚猛，多飲之時，易使人昏醉，傷害身體，此其一。酒為一種飲料品，既不能飽腹，又無營養價值，飲酒之人，荒費光陰，往往誤事，此其二。酒之價格頗貴，酷嗜杯中物者，終日飲酒，耗費金錢，往往影響其生計，此其三。基此三因可知飲酒實為一種不正當之浪費也。際茲抗戰嚴重時期，吾人每年以七八十萬市担之寶貴食糧，用之若是不正當之浪費，豈不深可痛惜，抑本省目前所缺當用途，而糧荒已解決過半矣。故限制釀酒，非嚴厲執行不可。限制釀酒之結果，不僅可減少大量之糧食消耗，且可間接增加米糧生產量，釀酒一受限制，則糯米難於銷售，價格跌落，向來種植糯稻者，皆將改種早晚稻，其產米量之增加，自為必然之趨勢。

(二) 限制製糖製糕

一、糖糕原料 糖糕乃用蒸米、炒米、麵粉、麥芽等各種主要原料製成，如饅糖用糯米及麥芽、圓柱糖或空心糖用食米及麥芽，炒米糕或炒米餅用食米和蔗糖、蛋糕用麵粉和雞蛋製成等。本省各地製糖業者頗多，較大城市，皆有糕餅店或糖坊之設立，南貨店中亦多兼營糖糕業者，此等糖糕業，每年消耗糯米、食米、麵粉、及大麥等數量，不可勝計。

二、限注意義 糖糕亦屬一種糧食食品，何以必須限制：一、吾人用

各種糧食原料製成糖糕、中間必須經過幾多手續。耗費幾多人工，其成本自必甚高，故糖糕之價格，比之原料高貴數倍，購食糖糕，自可視為一種不經濟之浪費，而當加以限制。二、以大麥和燕米製造糖糕，其中一部份成爲精和，不能作人食用，多以之飼豬，因此糧食浪費甚多，此種製造業自應加以限制。三、吾人日常不能慣食糖糕，以飽口腹，應視糖糕爲一種奢侈品，而減除此種不合經濟原則之消耗，同時極力節省大量之糖糕原料，以充足吾人之糧食，則可大量增加民食。故限制製造糖糕之結果，無論在經濟方面，民食方面，均頗有意義也。

糖糕業中，尤以糖坊一種亟應禁止。此種糖坊製造固注餵及空心糖，專以食米及大麥爲原料，每一糖坊每日需食米數担，如每人每日食米量以一市斤計算，即消耗數百人之食米量，合全省之糖坊而統計之，其米糧消耗量亦足驚人矣。

(三) 限制飼養家畜家禽及提早宰豬

一、家畜家禽之飼料。家畜如豬，家禽如雞、鴨、鵝等，多以米糠，大麥粉及其他各種雜糧，及蔬菜類爲飼料，其中當以糞之消耗量爲最大。本省產豬甚富，義烏東陽金華一帶，產火腿著名，故養豬特多，其他各縣農民商店，亦大都以養豬爲副業，其中尤以酒店或釀戶養豬特多。因製酒湖產品酒糟甚富，多用作飼料故也。此種養豬副業，每年消耗各種糧食數量，頗足驚人，以豬之食量勝人倍至十數倍，故其消耗之大，可想而知。農家大部雜糧及米糠，悉多供作家畜飼料，農人種植大麥及

其他各種雜糧，大多爲養豬而種植者。豆腐店或農家製作豆腐，其目的均爲養豬，以豆腐糟作飼料者也。

農家養豬之最初作用有三：一、因人食殘餘之物，棄之可惜，以之飼豬最爲合理。二、收、各種雜糧及蔬菜類，供過於求，或不慣作人食用，故多用作飼料。三、因農田缺乏肥料，影響作物之成長，養豬則可製造多量糞肥，以供栽培之需要。基上三種原因，故農家大多養豬，養豬數量之多寡，即視飼料之供給量而定。然往往供不應求，不足之時，則常購買米糠雜糧或其他各種飼料，以維持之。此農家養豬之一般情形也。

本省養豬數量雖無正確調查，但據屠宰稅收入估計，則全省養豬總數當在六百萬頭以上。據養豬富有經驗者稱，豬每頭每日平均至少需雜糧半斤作飼料，與他種飼料充混而食，如是則全省六萬頭豬每日消耗量至少爲三萬担，每月消耗至少爲九十萬担，每年至少二千零八十萬担。

農人飼養家禽，對於糧食消耗，較不顯著，如鴨鵝類多養育於田野間，逐水草而食，故消耗米糧甚少，惟養鴨則情形有異，雖多養於家中，農家養鴨，往往成羣結隊，每日消耗米糧數量，足供一人至數人之糧食，農人調養雞乃虧本之事，可見其消耗量甚可觀也。

二、限制糞糞。限制家畜家禽飼養，即所以節約不必要之消耗，以維持吾人必要之消耗也。據前估計，本省每年消耗於養豬之雜糧數量，爲一千餘萬担，如此大量之飼料，供給吾人之糧食，則本省糧荒無有

不解決矣。限制養豬之結果，不僅可大量增加民食，且可間接限制釀酒製糖等之數量，蓋酒店釀戶糖坊製糖製糕之副產物酒精糖精，多用作飼豬，謂其利息在豬，而不在酒或糖也。故若豬之數量被限制，則酒精糖精，多餘無用，勢將虧本，酒精糖精之緊縮，即釀酒製糖數量必隨之減少。釀酒製糖數量既減，則其原料又可供吾人之糧食矣。限制養豬之效用如是，但其中尚有問題足資吾人之考慮研究者，是即下述之肥料問題與營養問題。

一、肥料問題 養豬數盡如使限制，則肥料隨之減少，結果將影響農田作物之成長，亦即影響其收穫量。故限制養豬，同時不可不謀肥料之補救。然茲有疑慮者，義烏東陽產糞甚富，而其稻田每畝平均收穫量，並不見比其他產米縣份之稻田收穫量為多，是可知稻作栽培肥料，不必專恃糞也。

肥料中如泥草灰及堆肥等，極易製造，在鄉村中原料既富，成本又低，故此等肥料極宜廣為提倡製造施用，以代糞肥之不足。其他肥料如油餅、骨灰、肥田粉等皆可替代之。油餅在本省出產甚富，且一般農民對於油餅施用之方法，皆有經驗，極可推廣提倡也。

二、營養問題 豬肉中含有脂肪蛋白質甚富，對於人體之營養大有裨益，若限制養豬，則吾人健康將無妨礙乎？考同一營養料，不必專取之於豬肉，而可以他種食物代之，動物如魚類體中富含脂肪蛋白質，植物如豆類亦含有蛋白質甚富，故大聽時各國多主張以魚類代豬肉，而

倫尼視豆腐為優良之食品，未嘗食豬也。吾國窮鄉僻野，農人貧苦終年，無力買肉甚多，其食口機會頗少，但其體魄強壯，每勝過常食肉類之都市中人，豈吾人之健康，必專恃肉類營養也哉。

除豬應設法限制外，家禽如雞，亦當限制其數量，以免消耗多量之米糧，農家養雞，祇可一二隻，飼以落地米碎，或垃圾或人食殘餘之物等，或養於菜園竹林內，使自覓食，如雞雖成羣，每日消費多人之糧食，殊非其宜也。

三、提早宰豬 考豬之食量，與其月齡或年齡大有關係，豬齡愈小，則其食量亦愈少，豬齡增至相當大，則其食量固隨之大增，但其體重之增加，並不顯著。故農家養豬，不能過於肥大，過肥則利息甚薄，甚至虧本，農家養肥豬，除因特別事故外，多不願養，但不明此道者亦頗多，故吾人倡導早宰豬，一方面為謀減少農人之損失，一方面即可節省大量之食糧也。

普通豬在幼齡時，食糧不大，豬齡漸增，其食量往往隨齡數而加倍增加。農人在開始養豬時，準備飼料，似覺充足，及後豬體肥大，其食量之增進，非意料所及，所有飼料，被吃一空，不得已向市場或各處購買飼料，以維持之，甚至大虧其本而不自知止。故養豬過大，對於民食影響，實非淺鮮。

(四) 限制種植稻甘蔗及其他不必要作物

一、田地種植作物 田地間種植作物之種類，因時因地而異，種植

時期之遲早，亦視各地之氣候情形如何而有轉移。一般在春夏季水田多植早晚稻及糯稻，地如栽培甘蔗，芋，瓜類，玉蜀黍，荳類及菸葉等者，亦頗不少。但此等作物，須經排水，方可栽培耳。旱地上以種植粟，玉蜀黍，荳類，甘蔗等各種雜糧，及其他作物如甘蔗，棉花，茶葉，菸葉之類為普遍。在秋冬季，田中多栽培玉蜀黍，荳類，蕎麥，草子，大麥，小麥，油菜，及其他各種蔬菜。地上亦種植大小麥，荳類或其他作物，以上種植情形，隨各地之農作制度及風俗習慣而有不同，而在同一地理環境中，每年所有種植之作物，亦常有變異。因此，各地各期種植農作物之種類，遂難以懸測。惟此種農作情形之變化，與民食問題大有關係，田地間種植稻麥雜糧與其他作物多寡之比例，對於整選民食之影響甚大。

二、限制糶義 同一水田，以之種植早晚稻，則收穫之貨，可供吾人之糧食，如改種糯稻，則其目的在將穀物供釀酒製糖等之浪費，以圖厚利而已。如改種甘蔗瓜類，或其他作物，則亦減少糧食生產。旱地情形亦然，以之種植各種雜糧，則糧食生產增加，如種其他作物，則糧食生產減少，尤其菸葉之類，完全為一種不正常之消耗品，於人有害無益，種植菸葉，不僅減少糧食生產，且足以妨礙國民身體之健康。際茲糧荒嚴重時期，田地間凡類此不必要或不正當之作物，皆宜限制種植，俾人民多種早稻及各種雜糧，則糧食來源可望大量增加也。

(五) 防止穀物病蟲害

一、穀物病蟲害 穀物受病蟲之害，可分二方面言之：一為田中病蟲害，二為貯穀病蟲害。田中病蟲害如螟蟲、蝗蟲、稻包蟲、鐵甲蟲、浮塵子、稻熱病、胡麻葉枯病等，為害稻作；散黑穗病、腥黑穗病、堅黑穗病等，為害麥作，苜蓿穗為害荳類等是也。貯穀病蟲害如米象、豆象、粉盜、粉蛾、白蠅、綠蠅等，為害各種貯藏穀物是也。此等病蟲害，每年發生，侵蝕各種穀物，損失無算！例如本省農業改進所二十八年調查紹興、慈谿、龍泉、衢縣、松陽、宣平、於潛、浦江各縣稻作，受螟蟲之害，損失達九九四、四〇六市担，折合國幣七、九五八、四四八元。同年調查麗水，宣平、雲和、景寧、松陽、遂昌、青田、慶元、金華、平陽、黃岩各縣麥作，受黑穗病損失，計達一九、九二五市担，折合國幣一八二、〇六〇元。關於貯穀病蟲害損失量，尙鮮調查統計資料可稽。惟查各縣積穀倉或農家貯藏穀物，往往受米象及粉盜類之侵蝕。春夏梅天之候，此等虫類之發生特多，往往成羣飛舞空際，或滿地爬行，猖獗一時。病害則如江西運浙之米，或囤貯軍糧，或各地倉庫中長期堆積穀物，往往不加注意，受潮氣所侵，以致發生霉爛，結成大塊，不堪食用。由上述種種事實，可知穀物病蟲害，對於民食影響，實非淺鮮。

二、防治方法 穀物病蟲害之防治方法甚多，茲將較要者幾種略述如下：

1. 田中病蟲害 防治稻田螟蟲害，宜勵行冬耕灌水，採除螟卵，拔除白穗插蔴等方法。其他虫類可用水田滴油打落，或捕殺等法滅除之。

。防治麥田病害，宜採用冷水溫湯浸種（適用小麥散黑穗病），或即溫湯浸種（適用小麥腥黑穗病桿黑穗病及大麥堅黑穗病），以殺滅病原菌之方法，為最有效。

1. 貯藏病虫害 防治貯藏病虫害，以保持貯物乾燥為主。貯物在貯藏前，施行翻晒，或應用火力，使其水份減少至百分之十三以下。在貯藏後復宜排除倉庫間溼氣，使貯物水份不復增加，則病菌害虫自難發生。蓋溼氣為虫類菌類生存不可缺少之要素也。如貯物間已發生虫菌，則除應用高溫乾燥法以殺滅其間之虫類菌類外，並宜利用農家風車扇除之，一掃其間之死活虫類，虫卵，粉米，及塵屑等。貯物清理後，在貯藏期間，仍宜常保持乾燥，以免再生。貯藏倉庫，應選高燥之地建築利用，並須有通風透光排溼等裝置，使其間溼氣常能排除，則病菌害虫自難發生。

以上所述各種方法，乃認比較有效者，各地能切實推行，則本省糧食每年損失，必可大量減少。

(六) 防止貯物搬運散拆之損失

一、貯物搬運與散拆 貯物搬出倉棧，或由甲地長途輸送乙地，往往發生一種損耗，此種損耗，成為漏失，或因發生病虫害所致。貯物在運途中，上落貨車，轉輾翻跌，往往撞破袋皮，漏出若干貯物，如用船袋裝運，則常受潮，發霉變質，或被偷竊等，種種情事，數見不鮮。再貯物散拆改裝過秤時，亦常有漏失之弊發生，一般運輸路程愈長，進出倉棧上落貨車散拆改裝等之數愈多，則貯物損失亦愈大。此種損失乃

由於人為的不審慎所促成，殊可惜也。

二、防止損失與減輕成本 貯物因搬運散拆等關係，發生種種損失，因而供應之量減少，成本隨之增高，故現在各地評定出售價格，多加一種蝕耗成本，損失愈大，成本愈高，而售價亦愈貴。尤其長途運輸，如慢不經意，則其損失之大，不僅加重人民經濟上之負擔且大足影響民生，故運輸管理者，對於此種損失之防止，極宜隨時隨地注意也。

(乙) 倡導人民自動厲行節約

(一) 倡食糙米

一、糙米之營養價值 糙米比之精白米，粒形較粗，故養分亦較多。據一般研究結果，糙米含有維他命A、B、C甚富，此等維他命，多存在於米之外皮上，若碾成白米，則維他命A、B、C隨帶而去，維他命D亦由中量減至極少量。一般慣食白米者，往往發生脚氣病，或運動遲鈍。而食糙米者，則無此病發生，蓋生脚氣病或動力不振者，由於缺乏維他命A、B故也。如常白米飼雞或其他動物，則難往往發育不良，發生神經炎症，早萎縮狀態，若易以糙米，則無此現象發生，故由各方面證明糙米之營養價值，終比白米為勝。此值吾人之倡食糙米者也。

二、糙米之碾米折率 米穀之碾米量與原貯重量之比，謂之碾米折率，米愈糙者，其碾米折率愈大。愈白者，碾米折率愈小，則碾米量愈多，故一担發碾成糙米量，必比一担發碾成白米量多也。糙米之碾米折率既比白米為大，則原本食白米者，改食糙米，可使食米量增加，例如

普通米廠碾三機層米，僅得七折不到，若改碾二機層米，則可得七折五以上，即一担穀可增多五斤以上之碾米量也。設某人每日可食米一市斤，則原本登三機層米者，一担穀僅足七十日之食用，如改良二機層米，則一担穀可供七十五日以上之食用，即可多五日以上之糧食。故若全省一致改食糙米，則由此所增加民食之量，亦可觀矣，此值吾人之俱食糙米者二也。

三、糙米之調製費用 碾糙米所需之人工及機械油費，當比白米為廉。例如本年五月據金華大有碾米廠報告，早糙每石一機三角一分，二機三角六分，三機四角五分等，碾米機層次數愈多，則所需機工亦愈貴。故改食糙米之結果，不僅可增加食米量，及增進人體之健康，且可減輕調製費用，此值吾人之俱食糙米者三也。

(二) 革除蒸飯棄置米湯之習慣

一、蒸飯習慣 本省各地蒸飯習慣。先於鍋中加足水量，浸米燃燒之，在將熟未熟時，勺除米湯，然後再沖少許開水，加火煮熟成飯，除去之米湯。農家多用以飼豬，不養豬者，常多棄之，謂煮飯若不除去米湯，則恐飯熱糊口，滋味不佳，而大多數人家煮飯，則多為飼豬而利用米湯者，蓋米湯出鍋時甚熱，日常準備之養豬飼料，則多為冷料，故兩相沖混，恰可溫暖，以之飼豬殊佳，此為一般人家蒸飯之習慣也。

二、革除習慣 蒸飯棄置米湯，乃為不良之習慣，應革除之。蓋米湯者，米之精華也，多量之維他命、脂肪、蛋白質、及有緩性鐵質，與

磷酸鹽等，均存在於米湯中，對於人體之營養，大有裨益。猶之煎飲補品，其補質已多滲出於湯汁中矣。若照飯而棄置米湯，則補質均去，豈非大謬。

蒸飯棄置米湯，不僅滋養成分大量損失，且飯量亦隨之減少，否人試以數斤之米，煮一鍋飯，若米湯不勺去，煮飯量即可增加。故蒸飯棄置米湯之結果，對於民食大有影響，此種習慣當一致倡導革除之。

(三) 倡食麥粉

一、民食習慣 查本省人民正當食物以米為主，次為小麥及其他雜糧。據中央農業實驗所之統計，省民食料，米占百分之六十六，小麥佔百分之十，玉米、高粱、小米、糜黍四種雜糧佔百分之十一。此外一般熟知山野居民，多有以甘藷和飯，或以甘藷代飯者。凡在城區或較大城市住民，均慣食米，不慣食麥或其他雜糧，鄉間農民則除米外，亦多間食各種雜糧，或食菜飯者亦頗多，以農夫大多貧苦，種植米糧除供自食外，尚須供給城區市鎮居民，換取金錢，以維生計，或家口衆多，不能自給，惟有節衣縮食，以維持之。或山鄉地區，平田甚少，不能種植大量水稻，故出產米糧有限，此皆促成農民間食雜糧之原因也。

二、麥粉之營養價值 麥粉之營養成分，較米優良，據一般研究結果，認為各種麥類如小麥、白麵、大麥等，所含之脂肪、蛋白質，均比稻米為富，茲就吳憲氏之統計數字，摘錄如下，以資參考。

成	分	整	稻	米	上	等	米	小	麥	白	麵	大	麥	雀	麥
脂	肪	0.2%	0.2%	1.4%	1.1%	2.2%	3.1%								
蛋	白	質	4.9%	9.3%	11.4%	10.8%	10.7%	15.6%							
熱	量	(每	100	100	100	100	100	100							

再查美國北方人民大多身體高大強壯，南方人民則多瘦少柔弱，考其原因，或由於北方人食麥，南方人食米之結果乎。彼歐美文明諸邦人士，多以小麥為主要食糧，而東亞產米諸邦如吾國日本人民，則以食米者居多數，兩相比較，白種人體魄勝黃種人多矣。究其所以，亦豈非以食麥食米之不同，為其重要原因乎。

麥類經調製後，其中所含各種維他命之量，視麥粉之精白程度而異。麥粉中含有缺皮甚多者，維他命B₁G之含量愈多，若去皮磨去，則各種維他命亦幾變為烏有，大致磨麥愈精細白淨，則含缺皮愈少，故較粗麥粉之營養價值，當比精白者為優勝。

三、個食各種麥粉 麥類營養成分配比稻米為富，則吾人茲宜提倡食麥，以補救米糧之不足。所謂食麥者，包括小麥，大麥，蕎麥各種。在一般人民對於麵及麵點，尚多有喜食者，而以其其他麥粉製成之食物，則除山鄉邊民外，均厭食之，或未嘗過食者，亦頗不少。吾人應極力改革此種偏廢之民食習慣，倡導人民一致開食麥類調製品，無論城市鄉

村居民，對各種麥類食品之調製，均宜注意研究。（參考下述開食雜糧方法）彼此喚起食麥之興趣。則結果麥之消費增加，米糧消費必可大量減少，此為解決本省米荒之有效措置也。

再麥粉較粗者，其營養成分亦較富，吾人茲提倡食麥，且應倡食粗麥粉，而非精麥粉。粗麥粉較諸精麥粉，不僅營養價值優異。且食粉量亦可增加。蓋一担麥磨成粗粉，其食粉量必比一担麥磨成精粉之食粉量為多也。食粉量既增，則民食隨之增加，此與前述倡食粉米之用意無二。

(四) 開食雜糧

一、各種雜糧之營養價值 雜糧除前述之大小麥，蕎麥等外，尚有玉蜀黍（即玉米），粟（即小米），甘藷，馬鈴薯及苡類等。考玉蜀黍

與粟之營養價值，亦不亞於食米，據一般人研究，玉米粉每二枚，重一五〇公分者，其發熱量有三七二加路里，而白米飯一碗重一四〇公分者，其發熱量僅一六加路里，小米每百分之發熱量，有三七七加路里，而百分白米發熱量，則僅在三四〇至三七〇加路里之間，故玉米小米對於吾人身體所供給之熱能，尤比白米為勝也。至甘藷之發熱量，則較食米為次，馬鈴薯中全有各種維他命，B₁C兩補尤富。苡類則大多含有蛋白質，維他命B₁C之含量亦豐。故上述各種雜糧除甘藷外，對於人體之營養價值，皆不亞於食米也。

二、開食雜糧方法 考一般人對於各種雜糧不慣常食者，以不知雜

量調製方法，或調製不良，調製品食味不佳故也，茲將經濟的雜糧調製法概述於下，以供參考。

一、煮飯法

(1) 煮飯 吾人熟知米可煮麥，而不知雜類如小麥，大麥亦可煮飯食之，但小麥煮飯，須先浸透或加足火候，延長蒸煮時間，方能熟透柔軟，以便咀嚼。大麥外殼粗厚，須先去殼，方可與小麥同糧煮食。再雜類亦可和米混煮其法以麥入鍋加水先煮，俟半熟後，再和米煮之，則雜與米可同時熟爛。凡米麥類之乾燥度強者，其蒸煮時間須延長，或先用水泡之，方易熟透。

(2) 糯米飯及小米飯 糯米飯即以糯米，小米飯即以粟煮成之飯。兩種飯均有粘性，煮時宜和以馬鈴薯芋頭，或其他蔬菜類，並加滋味料，則熟後食之，可不須其他小菜調味。

(3) 甘薯米飯 甘薯米飯即以甘薯和米混煮之飯，山鄉人民以出產甘薯甚富，故多煮飯食之，但甘薯之營養價值較差，不宜單獨煮食，故須與米混煮。種植甘薯者食最好能改種馬鈴薯，或其他雜糧，以增進營養之價值，惟馬鈴薯不易經久貯藏，須加注意研究。

二、羹粥法 羹粥法與煮飯法同，惟羹粥須多加水量，延長煮時間，方能熟爛成粥。羹粥糯米粥，小米粥之煮法皆然。又凡有粘性之

雜糧，可加入白薯或紅薯調和飲之，其味佳且易消化。

三、製麵法 製麵法乃以麥類磨成細粉後，加水調製成厚條形，再煮熟

食之之法。凡小麥，大麥，均因外皮不易除去，小飯不甚適口，均宜先磨成粉，以備分食，缺點較粗，留在面上，下為細粉，如是以細粉調製之麵，既易煮熟，且易消化。麵中可加入蔬菜類調味品

及滋味料，混煮食之。通常麵店中所備之麵，皆為小麥粉製成者，各種粉製成之麵，各有其味，不可枚舉。再各種粉並可互相混

和製麵，如大麥粉可與小麥粉混和，製成之麵，另有一種滋味。

四、製餅法 以各種雜糧之麵，和水調製成餅形，置於鍋中或爐中烘烤

之，調節火力，或徐或緊，使所烘烤之餅，熟而發脆，不致焦黑，則餅有香氣，食時以他種小菜或糖類調味，或在未烘烤之先，以滋

味料夾入餅中，再行烘烤，亦無不可。麵粉餅，大麥粉餅，蕎麥粉

餅，玉蜀黍粉餅等，皆可如上法製之。又各種雜糧之粉，亦可互相

混和製餅，如玉蜀黍餅先與大麥粉混和，再行製餅，對於人體營養

大有裨益。

五、製糕法 糕與餅製法不同，製糕較製餅稍難，製糕毋用蒸籠，可直

接入鍋爐中烘熟，糕餅非蒸不可，因不蒸，獨用火烘，故必硬而發脆，難受水之蒸氣，而再以火乾之，故能軟而起鬆也。我國舊法

製糕，每多蒸而不烘，糕熟之時，雖亦鬆軟，然蒸氣一凍，糕或澀

固，即不能久置。

製糕有一巧妙法，不可不知，即凡一切粉類原料，如各種

料之粉，必先利用天然微生物，使其變為可溶化之糖，中間經過發熱醱酵之作用，而後原料方能鬆起，如此制成之糕，不僅別有風味，且極易消化，蓋食物在人體中第一步之消化作用，亦即此種作用也。所謂天然微生物，係一種菌類，如麵菌、酵母菌、細菌等，由於此等菌類之接觸作用，能使澱粉分解，而為糖類，同時起酒精醱酵，放出熱氣，故食料必然鬆起發大，且帶有香氣。至此等微生物如何利用，則祇須向藥舖購白藥數枚，磨粉和入澱粉中即可，惟須注意，方能發生作用，如和人少許冷粥（臭者尤佳），及蘇打粉等，則更易起變化，自白藥混和後，置之約經一晝夜，即可製成種種形狀，於蒸爐中蒸之，或於鍋中煮水，使食物粘着鍋旁，同時蒸烤，則尤簡易。

雜糧調製方法，大致如上所述。至糧食各種雜糧調製品，則每日可相間食之，以免食不習慣。例如一日三餐，可食一次飯，一次麵，一次玉米粉餅，次日又另換花樣，如此則食者亦必頗感興趣，此種間食雜糧方法，既可補救米糧之不足，且可增進人體之健康，各地應一致提倡，尤其城區市鎮人民，終年慣食米糧者，更宜率先倡導，彼此喚起間食雜糧之興趣，則推行結果，必可減少大量米糧之消耗也。

（五）糧食菜餚

一、菜餚之優點 菜餚者，以蔬菜類和米混煮之飯也。本省各縣鄉村人民，糧食菜餚者亦常有見之，城區市鎮則不多見，上海有若干飯店

善於調製菜餚出售，茲求類推，質甚便宜，且比雜菜飯，更有若干優點，略舉如下：

一、本省各地出產蔬菜甚富如蘿卜菜、白菜、菠菜、芥菜、油菜、黃芽菜、三月青等等，其中尤以蘿卜菜之生產量為最多，農家種植蔬菜，除供自食或出售外，多以之飼養家畜。在冬季蔬菜產量過剩，農人加以調製，成為乾菜或鹽菜，以備夏秋季不足之用，吾人若將此大量蔬菜，用之調製菜餚，則米糧消費必可大量減少。又田野中種有芋頭、瓜類、紅茄等甚多，皆可操人飯中食之。

二、蔬菜中含有各種維他命甚富，常食菜餚，即可增進人體之健康，一般山野居民，多食新鮮蔬菜者，其體魄都頗康健也。

三、調成菜餚內添有滋味料，可不需其他小菜調味，故頗合經濟原則。

糧食菜餚有上述三種優點，故頗值吾人之提倡。

二、菜餚之調製 菜餚之調製方法甚簡，即將米先煮熟成菜，蔬菜類先炒半熟，然後加飯於菜中混炒之即成，或多加水量混煮，則成菜飯湯。此種菜餚或菜飯湯內，添有滋味料，如調製得宜，頗為可口，不需其他小飯調味。吾人間日宜操食菜餚或菜飯湯一次，對於營養頗有裨益也。

（六）減餐縮食

一、日食餐數與分量 吾人每日進食餐數，普通為三次，即早晨一

次，中午一次，及傍晚一次，但亦有若干吃四次至五次者。一般在夏季或自春分至秋分一段期間，日長夜短，故鄉間農民商店或一般居民，多日食四餐，即除早晨，午前十時左右，及傍晚各食一餐外，尚加午後二時左右一餐，謂之點心。此外有若干殷實人家，在晚上無事，授學歇飯，暫用一次夜餐，亦謂之點心，如是日食五餐者，亦不少。但一般機關學校，無論年中四季任何一季，均常食三餐，而軍隊中且多食二餐者，以二餐與五餐比較，其消費量竟相差一倍半？雖餐數加多而每次食量可較減少，但無論如何總相差許多，此種事實，大值吾人注意。再吾人每餐食物之分量，以食飯計，自一碗至四碗五碗不等，大致勞工苦力壯年之人，大口吃三五碗，老幼文弱者，則僅一二碗而已。以一二碗與三五碗比較，其消費量又差一倍以上。然無論何人，每餐吃飯務求其飽，不顯不飽，此為滿足一般人之食慾，罕有例外也。

二、減餐與縮食 考吾人每日所攝取之營養資源，不宜過量。過則不僅浪費食物與金錢，且往往工作遲鈍，精神懈怠。吾人日食餐數，乃由一種習慣所養成，平日規定食三餐者，不思另外再食。規定四餐者，

忽減一餐，即覺肚空，常吃夜點心者，一夜不吃，即不痛快也。以三餐與五餐比較，其食量有多寡之分，而對於人體之營養，則未見有差異，證諸軍隊士兵，每日僅食二餐者，其身體強健往往勝過日食四五餐之都市中人。是因餐數增加，反而有礙食物之消化，減少肌能之活動力也。吾人常覺日食多餐則食時不感有味，食而乏味，又勉強食之，其工作能力之減退，可以立見，故吾人茲提倡減少日食餐數，每日至多不過三餐，既可減少積食之消耗，且可增進工作之效能也。

日食餐數以不超過三餐為度，而每餐食量，又不宜過多，過多則精神懶疲，工作能率減少，而食思睡，吾人常感覺之。若減餐尤宜縮食，食不過飽，工作方有長進。際茲糧荒嚴重時期，吾人尤宜極力提倡全省一致實行減餐縮食，以減少若干無意義之浪費也。

糧食節約內容之意義，大致如上所述。深望各界能發揚其中微奧，廣為宣傳，則本省民食就節約一種工作做到，已綽綽有餘裕。試一約計吾人對於食之種種浪費，與節約之結果，即可深了解決。

計政三年計劃一年來之實施

陳寶麟

本省會計廳成立於二十六年七月，當時省屬各機關及各縣縣政府會計室，亦同時普遍設置。會計始基，於焉確立。未幾，抗日軍興，浙西各縣，相繼淪陷。而各縣局大多能保全其會計紀錄與公庫存款，論者多歸功於施行主計制度。二十八年本省政府於召集第一次全省行政會議之際，博採衆議，擬訂浙江省三年施政計劃綱領，以計政列於第五，其重要可知。茲將省會計處一年來實施計劃之經過分述如下：

(一) 改進省縣設計事務——訂頒各縣辦理追加預算應行注意事項

在年度預算，一經核定後，自以不追加為原則。惟值此抗戰建國加緊推行之時，政治設施，不能不隨時適應事實之需要。是以年度中容有因事實上之變動，而核定之預算數，必須加以修正者，故追加或追減預算，輒所難免。但若因此而遂漫無限制，一如過去各縣地方預算成立後，稍遇困難，即請追加；追加頻繁，乃致整個預算，失其效用者，亦殊非慎重計政之道。故計政三年計劃中，曾規定一限制追加預算以維本預算之效力，為改進省縣設計事務原則之一項。本處依此原則，於本年一月間，會同財政廳訂定各縣辦理追加預算應行注意事項一種，並由省府通飭遵行，以示限制。其內容之重要者，摘要於下：

- (1) 各機關非依法律增加職務或事務時，不得辦理追加預算。
- (2) 辦理追加預算，必須審定確實來源，並依照規定程序辦理。

(3) 歲入預算內各科目之盈收款項，及同年度各月份之經費剩餘，不得作為追加經費之來源。

(4) 各縣追加經費，除緊急用款，得先支付，於三日內補辦手續外，其餘均應於事前編造追加預算，並奉核准後，方得支用。

(二) 改進公有財物管理方法

公有財物，乃以公帑購置而得。財物之浪費，即公帑之浪費，欲節省公帑，必同時嚴密管理財物。浙省過去對於公務機關財物之管理僅於浙江省普通公務機關，統一會計制度中有對於財物登記之規定，可謂稍具雛型。然於整個財物之管理方法，相去尚遠，故計政三年計劃中，有改進公有財物管理方法之規定。本年已着手進行之狀況如後：

(1) 審訂各機關財物經理規則 各機關財物經理規則，乃管理財物之根本法則。現值抗戰期中，財物供給製造與運輸，與平時大異，正在蒐集材料，詳密擬訂之中。

(2) 確立各機關一般辦公用品集中供應制度 各機關公用物品甚多，分別購辦，所費較昂。而形色質地，又復參差不齊。如集中購製，較為經濟。現正由省督貿易處籌備中。

(3) 修正普通公務機關財物會計制度 此項制度，已附本處修訂之普通公務單位會計制度之一致規定中，將來同時施行。

(4) 分令各特種財物經理機關擬訂特種財物會計制度特種財物會計制度，應較普通財物之會計制度為嚴密。並須各隨其財物之性質而訂定單行之制度。現已有省立圖書館及西泠博物館擬送來處，核准試辦。

(5) 注意營業機關財物會計 本處於審查各營業機關會計制度時，均使為完備之規定。

(三) 修訂公有營業會計制度

各公有營業機關會計事務，歷來各自為政，能有一定會計報告可資查考者，實不多觀。營業成績，自難洞見，戰前公營事業，為數甚微，抗倭戰事爆發以後，形勢一變。經濟建設，突飛猛進。公營事業，實居領導地位。如何為有效之管理與運用，實有賴於良好之經理方法，故計政三年計劃中，規定修訂各公營業機關會計制度，以適應需要。嗣後適奉 國民政府主計處頒發暫行公有營業會計制度之一致規定，乃即轉發各機關 參照是項規定，妥為設計。在未設計完成以前，暫照各機關現行辦法造送報表，以便審核。計有浙江省織工廠，公路運輸公司，浙東電力廠，浙江省電話局，手工業指導所各場廠，先後造送會計報告到處。至於會計制度，亦有雜民染織工廠，合作批發部，第三區漁業管理處，浙東電力廠，手工業指導所所屬染織印刷廠文化工具製造廠染織實驗場等八機關，陸續擬具送處。除由本處隨時審查外，並聘請關係各機關主辦會計人員及處外會計實務有經驗者，協同審查，予以詳細指示。

其餘各機關亦正督導趕辦中。

(四) 嚴密監督並清理公務人員交代

(1) 修正本省現行各級機關長官交代規則及主辦會計人員交代規則。本省各級機關長官交代規則，施行以來，已逾兩載。各級機關長官之更迭，能依限辦清交代者，固不乏其人，而拖延不結者，實居多數。其原因，由於前後任誤認交代法令者半，由於各機關平日積壓工作或手續欠缺者亦半。為糾正此種缺點起見，經府委會於第一一三八次會議修正前項規則，自二十九年七月一日起施行。按前項修正規則，對於長官與各部份主辦人員應負之責任，及盤查交代困難之解決，均已補充規定，各級機關長官交代時，如能恪遵辦理，自不至再蹈覆轍，拖延不結。顧交代事務，千頭萬緒，苟不於平日預為準備，切實督導，則一至交代之時，因限期迫促，人員更調，仍有無法清理之苦，特再規定各機關長官平日應行注意事項各點，以利實施。至於本省各級機關主辦會計人員交代，曾經會計處於二十七年四月間擬訂浙江省各級機關主辦會計人員交代須知，通飭遵辦在案。本年復奉 國民政府主計處頒發各級政府機關主辦會計人員辦理交代細則，除轉發各機關會計人員遵照外，並訂定浙江省各級機關主辦會計人員辦理交代應行注意事項，以資遵守。

(2) 訂定清理交代辦法。本省各級機關長官交代以縣長交代，最為繁雜。茲在各縣未清交代，除舊案不計外，新案已達一百餘任之多。如不積極設法清理，則歷時既久，勢必治絲愈莽，無法解決，茲已由會

計處擬具限期清結各縣新案交代暫行辦法草案，一俟府委會議決通過，即可頒發各縣遵行。務必依限清結，不容再有積壓。此後對於交代未清人員，并依照修正本省長官交代規則所規定之處分辦法辦理。

(五) 改進各機關會計報告

會計報告，旨在表現財務之現狀及經過情形，應按行政監察立法及人民所須瞭解之會計事實，用正確明晰之方法，分別編製，以應各別之需要。歷年本此旨趣，逐漸加以充實。在計政三年計劃中，特列為計劃之一項，以為努力之目標。惟會計報告之種類格式及編製方法，包括於會計制度之中，故近年來，除致力於營業會計制度之建立而外，復致力於各機關會計制度設計工作。一面並督促各機關按期造送報表，按年訂頒編製決算辦法。茲將重要措施，述之於下：

- (1) 設計各普通公務機關單位會計制度之一致規定及簡易會計制度，已呈 國民政府主計處備案。擬自明年起施行。
- (2) 設計縣稅務局會計制度，擬具草案，已發交各局先行試辦。
- (3) 設計省縣總會計制度草案，即將脫稿。
- (4) 訂頒積穀基金會計制度設計原則，分令各縣試擬。
- (5) 核示江山常山於潛景寧龍泉等縣鄉鎮會計制度及經濟封鎖處等十餘機關會計制度。
- (6) 訂頒各機關造送本處會計報告一覽表，嚴定造送種類及期限。
- (7) 訂頒二十八年度省縣編製決算須知，以為各機關之準繩。

(8) 擬訂公布各機關收支辦法，已呈送 國民政府主計處核示。

(六) 實行分區輔導制

會計人才，頗感缺乏，而近年來，公私事業，均因採用新式會計制度，需要甚多。即以本省各機關論，一年來需新任人員，近五百人。其他因難職轉任需補充者，尚不在內。且因各地各機關公務人員薪給高低不一，本省公務人員生活費較低之故，往往人才外流。是以各會計人員，單力經驗，頗難整齊，因自抗戰以來，各機關多有播遷變更，計政工作，自不免受有影響。為整齊工作，並於工作之中培育人才計，乃訂定分區輔導制。經於十九年七月間依照本省三年計劃施政綱領計政第七項之規定，以行政督察區為範圍。就區內各級機關會計主辦人員由選舉歷經歷及能力較優者兼任輔導主任。使負輔導區內各機關辦理會計事務之責任。並指定辦理完善之會計室為模範，以供觀摩。每區另設辦事員一人，助理輔導事務。實習員一人，備補充佐理人員之用。第一第二第十各區，因地臨前線，情形特殊，組設輔導聯合辦事處，選派兼輔導主任一人，另設輔導員一人，輔導佐理員二人，實習員二人。又訂定分區輔導各級機關會計事務辦法。第一二十區輔導聯合辦事處暫行辦法。輔導報告書式。分別。遵。並於天目山，靜游，永嘉，臨海等處，先後召開各區輔導會議，均由筆者親往主持。

(七) 辦理各級統計

統計乃推行庶政之根據。際茲抗建期內，舉凡建設計劃，財政統籌

，以及一切人力、物力、動員等預算編定，均須有精確之統計為之根據。故計政三年計劃中，規定辦理統計之原則與辦法，以示設施之趨向。

茲將本年度本處辦理之統計，概要列述於後：

(1) 歷年省縣歲出入統計 歲入之增減，係表示政府稅源之縮幅，

及人民負擔之高低，為今後整理財政之根據。歲出之變動，係表示過去各項經費之分配狀況，及各項事業之辦理情形，並可綜觀支出之是否經濟，以為財務改進之參考。本處因將歷年歲出入數字，彙集整理，製成統計。關於抗戰以後，本省省縣歲

出入部份，業已提先付印，以供各方之參考。

(2) 公務人員員額薪統計 本處奉令辦理省地方機關之公務人員員額薪統計，以明本省省地方各機關公務人員之分佈狀況，及其薪之分配情形。

(3) 抗戰損失財產統計 本省各級公務機關依照新會計制度之規定，均有財產登記簿之設置。本處即利用此項財產登記簿之記載，調查本省各公務機關因抗戰而直接損失之財產。此項統計，業經將目前為止收到之材料，整理完畢。

浙江省三十年度之新驛運事業

江家珮

驛運管理處成立日與全體人員講話

驛運管理處接收了船舶管理局與手車管理處於本日改組成立，同時水陸驛運管理處統一了汽車管制工作並與驛運管理處合併辦公，以適應「交通一元化」的要求，在浙江交通史上，是值得重視的一頁，本人願將應日與各方許多次的講話，再在今日總結的一說，俟得到處長的指示與同人的補充以後，或者就可依據這工作成本年度本處的工作計劃。

本處前請的工作，約可分為：1. 調整運輸，2. 嚴密編組，3. 發展業務，4. 探聽公費，5. 補充工具，這五個大綱，不是橫的，也不是縱的，是縱橫交錯的，具體的說，就是各項工作，同時並進，而每一時期有一個中心工作。試作一簡明表式如次：

	第一期	第二期	第三期	第四期
調整運輸	調整運輸	排進	推進	批進
嚴密編組	編組	嚴密編組	排進	批進
發展業務	計劃	準備	推廣業務	推進
探聽公費	研究	計劃	準備	探聽公費
補充工具	配合	配合	配合	配合

再補充說明兩點，1. 時期的劃分，不是死板板的，2. 各個區域內，也不一定採取一致的形式，都依工作的進度，加以決定，總明在本年度內，

要將他全部完成。

至於各項工作之內容與目的，再分析說明如次：

甲、調整運輸

1. 工具不足的地方，往往造成工具分割的現象，因恐慌而分割，因分割而愈恐慌，愈恐慌而愈分割，勢不至工具破產不止，根本補救，自然需要工具的補充；而急切之計，應由我們下最大決心，嚆最大努力，使統制運輸得因權力的完整而充分發揮其效能，工作進行時，即遇甚分困難，也只能劃分步驟，決不可動搖目標。

2. 貨源不暢的時候，工作人員，動輒藉口於海口封鎖，此中實多疑問，究竟各地是否確無積存的貨物，各地土產是否已得到盡量流通，從無人加以調查，加以推動，此後必須注意於貨物調查，並與省內外公營事業機關以及經營運輸業務者密切聯繫，一面設法開闢通海的道路，務期貨源暢旺，可能的使運輸恢復得以保持。

乙、嚴密編組

1. 工具編組，決不可徒具形式，務期編組得日臻嚴密，各級人員，皆能切實負起管制的責任，使空間的運用，得到充分靈活；時間的要求

，得到極度迅捷，

2. 工具編組，必須得到互相監製的作用，使貨主方面，增加一分信任，即工人方面，增加一分信用，我們暫時不能夠辦到負責運輸，如不能造成團體信用。運輸就無法發展；如能造成團體信用，就可以逐漸辦到負責運輸，在運輸業務上創一新局。

丙、拓展業務

1. 省縣運幹線，有待於我們拓展之處很多，如浙西方面，處屬南部，台屬中部，均須加以計劃，加以準備，使業務逐漸拓展。

2. 現在開辦的省幹線，均利用浙贛鐵路，以其若干個車站為起點，將來必須設法與鄰省的縣運幹線接通；省辦支線，雖多係省縣聯運道路，亦須早日做到聯運的實施。

3. 要完成本省的戰時運輸網，必須縣縣運事業普遍發展，如何規劃縣支線，如何發動獨輪車與肩挑隊，如何供給各縣一切的工具，我們均須立於協助的地位——或者策動的地位，與縣運管理處共策進行。

丁、擇綫公營

1. 公營運輸事業，為我們最後的目標，應先擇定運輸最繁的線路——假定為中央幹綫第七第八在本省之一段——數量最大的貨物——假定為糧食食鹽及油茶棉絲等特產——配置適當的運輸工具，準備公營。

2. 籌辦晝夜接運制，增加運輸的運力很大，在機力運輸逐漸減少的

時候，我們如舉辦公營運輸事業，必須設法辦到，假定自備船舶，均加倍雇用船夫，晝夜分乘航行，自備手車，則於經過各站，配備同量的車夫，逐站接運，似不難得到解決；惟空間安全問題，灘險問題，以及車夫接運的責任問題等等，均須於研究後加以計劃。方能推行盡利。

至於工具之補充，自然不能不受生產能力的限制，總期可能的與各項工作相配合。

以上均就本處的立場，略說本處工作的輪廓，然本處的工作，如何與關係各方的工作，得到充分配合，實為工作能否實現的先決問題，則有待於與關係各方詳切洽商者略舉如次：

1. 工具管制問題，如何與軍事機關部隊及公營事業機關，商得合理解決；

2. 長期服役工人與技術工人服役問題，如何與兵役主管機關，商得兼顧方法；

3. 工人及監護隊給養問題，如何商得糧食管理機關的充分供應；

4. 補充工具的經濟問題，如何商得中央縣運總管理處及公營事業機關金融機關之協助。

本人以為本處本身工作的推動，固在我們的努力；即與關係各方工作的協，亦確信可以我們的努力得到，願與同人共勉！

在苦鬪中的浙西政工隊

沈厚潤

一、堅強的一羣

在戰鬥中長成，從艱苦中堅強。站在東戰場前哨的浙江青年，在黃主席領導下產生了新的組織與力量，一年來儘時間在汗與血的鬥爭交流中，勇敢前進，變成了一支攻勢政治下的急先鋒，在收復浙西保衛浙東的史冊上，永遠是勝利的組合，光明的燃料！

浙西二十二縣政工隊隊員總數合計有五六百，省政工隊第一二二三個大隊三百多人，連同省縣政工隊的義務隊員，整整千個優秀而堅強的青年，散佈在廣大的城市和鄉村裏，站在政府與人民中間，做着傳達政府意旨，協助政府推行政令和領導民衆教育民衆的工作，尤其大多數是深入敵後，在敵僞的據點及周圍圍中，執行打擊敵僞、破壞敵僞、消滅敵僞的艱鉅任務，雖然他們的環境是極險惡，他們的流生活是極艱苦，但是他們始終站在自己的工作崗位上前進着，戰鬥着，沒有畏葸，沒有退縮，也沒有妥協，更沒有投降！敵人對他們是最仇恨，也最恐懼，每每懸賞購求，或暗中遣人狙殺，尤其在每次掃蕩之後，都有着他們的血跡，從二十七年七月到現在兩年多的光景內，浙西政工隊殉職的同志已有四十餘人，被敵俘捕至今生死不明的尚有十多人。

浙西政工同志在戰鬥的生活，認清了自身任務的重大，正視着光明

的遠處，忘了身外的一切，以穩健的步伐，邁步前進，這意味着：世界在劇變中的青年的輪廓裏。

二、政工領導的加強

浙西政工隊和政工隊員已在抗建中生長，並在抗戰中盡了它最大最艱苦的任務，爲了配合攻勢政治以擊破敵僞「以戰養戰」「以華制華」的陰謀，應更努力發揮政工隊優良的作風，糾正本身存在的許多缺點，加緊負起對敵僞鬥爭的重大的使命，來完成艱鉅的抗建大業，爭取最後勝利的早日來臨，基於這一點，政工隊有加強領導的必要。

總的領導機關——浙西行署，對於政工方面的督導，都是依照着下面的方針進行的：

(1) 統一指揮集中事權提高督導效能：轄區內省縣政工隊除經費由省政府核定，交行署轉發，隊長任免經主席核辦外，其他關於工作計劃，工作調遣，隊員考核，進退獎懲等都由行署核辦，付知省政府。

(2) 提高生活費減少隊員流動：在生活程度普遍提高的時期，原訂生活費，實在難以維持個人的生活，隊員向外流動，確是難以避免的，二十九年度起規定各縣隊普遍提高，省政工隊一律月支二十元，在敵區工作的隊員，並酌發米津。

(3) 提高文化水準加強工作效率：規定隊員以初中畢業爲合格，

使工作能切實開展。隊員進退，一律依照規定手續辦理，以免漫無稽考，並隨時舉行工作總考查，徹底調查人事，樹立新陳容。

(4) 增進教育供應書報：二十九年度的實施辦法：是訓練隊員，訓練幹部，供給進修資料，和訂行教育計劃。

(5) 養成區政工指導室和省政工隊加強輔導工作，並加強各級政工室的機構：務使都能相負起政治參謀部的重大任務，同時須以實際權力，排除工作障礙，打破政治階性。

(6) 發展外圍組織多吸收義務隊員：(甲)廣泛吸收義務隊員，擴大工作細胞，加強工作力量。(乙)利用各種方式，組織戰時民衆團體。(丙)儘量發展經濟組織。

(7) 發展特長漸次專業化：依照隊員能力和興趣，編做各項專業小組，由行署派員予以專業指導，使戰事結束後，各人都可以操縱終身的業務。

(8) 強化糾察制度整隊內風紀：切實糾察一切失當言行和腐惡生活，改變現實主義和自由放任主義的作風，以求振作精神，增強工作情緒。

(9) 加入黨團建立黨團組織：省縣政工隊應以中國國民黨和三民主義青年團的組織為核心組織，以致發揮黨團力量，集中意志，取得當地黨團之密切聯繫，展開反偽黨偽團的劇烈鬥爭。

(16) 擴大政治情報的來源：各項政治情報勿任官場化，宣傳資料

化，並須憑忠實而負責的民間情報為日常行政機關內最有力參考，務使迅速而有效地溝通上下意志。

三、省縣政工隊工作實錄

(甲) 省政工隊

(1) 省政工隊第一大隊

這個大隊在二十九年改編為二隊，計有隊員九十九人，第一隊工作地區在長興和太湖沿岸一帶，第二隊推進到京杭國道以東武康、德清、崇德、桐鄉一帶，佈置了十五個工作駐點。

他們的工作，認定建立外圍組織是使工作開展的唯一要著，以外圍的青年力量，來堅實自身的力量，以外圍工作來奠定工作的基礎。青年服務隊、青年工作隊、俱樂部、情報隊、讀書會等，都曾普遍地發動組織，在敵後以及敵我的夾縫中，他們遵照了黃主席的指示：「一切工作應注意『生根』和『固定』」，高舉抵抗敵的大旗，為民族的獨立生存而鬥爭。

近來敵人「以戰養戰」，「以毒制毒」的企圖愈加顯著，因此他們的工作轉到製敵偽特種工作了。在敵人後方，在游擊區裏，撲滅迷離的人物，都是在這灰色陰陽的地域裏，正適宜於爭取偽組織反正的工作，他們經常地進行着試探說服等工作，最顯著的成就：(1) 長興七區青年和舊維持會長的努力抗戰工作。(2) 溧陽維持會自動撤銷，石滄鎮長態度的轉變。(3) 吳興偽警反正。此外幾件重要的突擊事件：(1)

參加平湖城總反攻。(2) 虹星橋和鴻橋的突擊。(3) 二十九年春季掃蕩中作大規模的政治進攻，給敵人以得不償失的報復。(4) 破壞長興煤礦，辦理善後工作。確實地做到安定工人生活，解除工人痛苦。

武裝民衆是組織民衆的最高理想，他們通過青年外圍組織，廣泛地進行着民衆組織工作，逐漸演進爲武裝民衆。例如(1) 從紅槍會工作到武裝組織。(2) 石願寺的民衆自衛隊。(3) 民衆自衛土槍隊的建立等，使當地的治安得以維持，漢奸活動絕跡，在敵偽掃蕩時，他們也會配合國軍，流了許多血和汗。

此外各項教育文化工作，在浙西前哨已切實地發揚開展，在寂寞而空虛的民衆腦海中，注進新鮮而滋補的養料。

二十九年八月，這一個大隊已改編爲本省直屬第一二戰時政治工作隊兩隊。

(2) 省政工第二大隊

這一個大隊，在二十八年十二月改組成立，全隊工作人員共一百四十二人，分爲三四兩隊，再區分爲六個區隊，在二十八年十二月到二十九年二月這個時期，可說是一個動的時期，在這三個月內，除佈置與準備工作外，大部份時間都消耗在由天目山開武康，再由武康開調浙東的徒步行軍上。

在浙西的時期，是深入敵區工作，先遣同志於去年十二月中旬出發，當時的任務是：(1) 考察太湖沿岸情形，並調查敵偽設施之實際狀

况。(2) 勘定通過京杭國道及到達工作地區路線。(3) 佈置聯絡站及隊與區隊駐所。(4) 設置情報網。初步的工作佈置以後，全隊於二十九年一月間由天目山出發，經過長途的跋涉，挺進到京杭國道附近，一部則越過公路，到達洛舍，其餘正待衝過京杭國道的時候，突然接到調開浙東工作的命令，於是急急地撤回，在冰天雪地中，趕返天目山。雖然是舊曆歲末年頭，沿途發生伙子和伙食問題，但是見於搶救浙東工作的重要，儘可能於二月十五日趕到諸暨，在急變中的浙東前線，他們英勇地工作着。

二十九年八月，這一個大隊改編爲本省直屬第三四戰時政治工作隊兩隊，仍在浙東工作。

(3) 省政工第三大隊

這一個大隊的人數要比第一二大隊三分之一，共計六十八人，分編爲一二四五四個區隊，一二兩區隊於二月廿一日全部進駐海北，在海鹽嘉興平湖一帶建立了工作據點；第四區隊全部進駐富陽江北一帶，逐步進入敵區，在杭富一帶佈置工作據點；第五區隊全部向開林埠方面挺進，五月間又向杭州方面推進，對杭州成了一個大包圍圈。

他們的工作，以青年工作爲中心，儘量建立外圍組織，通過青年外圍組織的關係，以廣泛地進行着各項戰時任務。他們的做法由單純的座談會發展到更新的姿態，如兄弟團、服務隊、勝利音樂會、禁賭會、輪流隊、情報隊、鑽奸隊、竊賊隊等，這些都是他們自動要求組織的；富

陽江北區青年戰時服務隊等，由工作人員的主動引動助動，漸漸地使他們趨向於自覺自動，以達獨立担負起戰地青年應負的任務的目的。

國家需要大批青年，尤其是敵後青年，他們遵照了浙西行署賀主任的指示，積極展開搶救敵後青年學生的工作，經各同志不辭勞苦，不怕艱險地深入敵點發動，使久處迷途的敵後青年一百十八人納入光明的大道，滿腔的苦悶，獲得了解說，歸心都表現得非常殷切！他們都棄了家，棄了舒適的物質生活，寧願翻山越嶺，投進祖國的懷抱，過着艱難刻苦的戰時生活，這是青年的真忱，也是國家光明的前途！

當第一二區隊赴海北工作道經紹興的當兒，社會極度混亂，他們為喚起越王子孫不做亡國奴，粉碎順民心理，肅清漢奸，發起保衛大紹興宣傳；此外在各個工作地區，普遍地舉行反汪肅奸宣傳，一般民衆都起了相當的反應。

婦女和兒童組訓工作，在抗戰到現階段是必須加緊的，他們由婦女座談會進而為形式的組織——婦女會、姊妹會等，以達到婦女參加抗戰的目的，他們也曾施行適當的兒童訓練，以適應時代的需要，如特務訓練、組織兒童歌詠隊、野外活動、小學生等。

最重要的突擊工作是（1）在湖墅擊斃敵兵內田正一。（2）成立食米公糧局。（3）爭取塘棲防共青年團。（4）召集閔林埠偽警談話。（5）偵緝漢奸。（6）克制偽組織。

他們在敵偽勢力控制下忠勇苦幹的結果，已先後殉國四人，被捕五

人，不過他們的血不是白流的，他們的苦不是白吃的，看！千百萬個青年，在繼承他們的遺志，堅決地奮鬥了！

二十九年八月，這一偶大隊已改編為本省直屬第五戰時政治工作隊。前次敵寇竄擾大目南北，臨安城於十月八日淪陷，誰知著名流氓徐世勳等竟迎敵入城，想組織維持會，該隊隊長率領隊員五人，於十一日敵寇剛退出臨安竄擾新登的時候，衝入縣城，在焦土血泊中，捕獲該逆，解送行署，執行槍決，滌除了錢武肅王子孫的一大污點。

（乙）各縣政工隊

（1）第一區

杭縣政工隊英勇地站在工作崗位上，面對敵偽，作不斷的鬥爭。隊長丁壽暉在二十九年春被奸宄暗殺，感動了無數的青年。他們的工作：組訓方面，如輔導保民大會、國民月會、調整保甲機構、設立民校、吸收義務隊員、建立外圍組織。宣傳方面，舉行討汪肅奸通俗演講，張貼散發宣傳品。社會服務方面，設立民衆義務醫療處、施種牛痘、注射防疫針、配製急救藥包、災戶放賑。突擊工作，對漢奸作說服談話，吸收抗敵組織偽警，捉捕偽同盟軍便衣隊，爭取杭州偽軍，吸收敵後青年兒童等。

富陽政工隊大部份的力量是混合着黨政，因為受了縣政工作的牽制，又受了縣政的支配，以致該隊常常流動，人員亦甚恐慌。他們所做的

較爲重要的工作，是封鎖富春江，直接辦理採訪情報工作，舉行抗戰勝利品展覽會，調劑糧食，舉行反汪、奸宣傳，成立青年座談會，軍民合作站等，都是以英勇的姿態，表現出不少的成績。

敵抗政工隊隊員生活緊張，富有鬥爭精神，且能以秘密方式，打入敵入後方，建立工作據點，並且會同駐軍造成了斃敵三名的記錄。對於瓦解敵軍，爭取反正，緝捕漢奸和燒毛黨，都有相當的成就。此外廣泛吸收義務隊員，已有五百二十名，建立外圍組織，調整保甲機構，已有十四鄉鎮可以公開活動，最近又有四個鄉鎮在我們的掌握裏。一面建立秘密政權，以恢復敵據點內的保甲機構，並隨時動員民衆，協助軍隊破壞京杭國道、肅清幫會勢力。

新登、於潛、臨安、昌化、分水、桐廬六縣政工隊，比較前都在後方，環境沒有許多刺激，表現在工作上的較爲平淡，但習勞耐苦和理頭苦幹的精神，是不能抹殺的。各隊經常的工作，大都是輔導國民月會、保民大會、壯丁抽籤、勸募勞軍、各項宣傳調查、推進教育文化等爲主，現在都已經改組爲青年服務隊了。

(2) 第二區

長興隊半年以來主要的工作，幾乎完全致力在緊急動員這一項工作，所謂緊急動員，就是計劃在短時期內把縣政府根據地八都峯內和它的周圍鄉鎮的戶口、壯丁、馬、食糧、槍枝……調查清楚，壯丁、青年、婦女、兒童組織完竣，並且加以訓練，使能負起保衛八都峯的責任，

再推近及遠，達到全縣民衆成爲有組織有訓練的目的。經過一番極大的努力，已經收到了相當的效果，一般隊員的能力確較各縣強些，在協助破壞煤礦、搶收鮮菌、破壞敵偽銀行等工作中，很可以看到有計劃、有條理、和應付事變的精神。

吳興政工隊因爲有公路的阻礙，路東和路西却聯繫，路東各組又因環境特殊，瞬息萬變，以致工作不能照預定計劃進行，祇有臨時的機動的單獨的工作，可是他們抱定砥柱不搖的精神，是值得欽佩的。路西秩序比較安定，工作多重在文化宣傳、組訓民衆、特務工作、組織破路隊等，都有相當的成就，幹部人員學識能力均較優良，隊員多能深入淪陷區域內工作，不稍畏怯，精神非常旺盛。

武康政工隊的工作，過去平衡發展，工作團體在最後方的鄉鎮最活躍，在淪陷區由於敵人的掃蕩、封鎖，工作比前困難，因此他們在敵區的工作，祇重於公開，突擊重於經常，一般地講，他們的工作以宣傳民衆教育、組訓民衆、經濟封鎖、特務工作爲中心，突擊工作如春季勞軍、籌設青年招待站、搶救兒童、破壞公路、編組土槍隊等，有具體成績表現。

德清政工隊因環境特殊，工作很難表現，上半年曾組織流動劇團，在各處公開演出，使淪陷區民衆，精神一振，自從受敵掃蕩後，除作秘密的宣傳工作外，難以活動。

安吉政工隊工作最重實際，不作空談，如輔導保民大會、甲乙級壯

丁總抽籤，協助搶購鮮鹵等工作，均能深入民間，切實做去。

孝豐政工隊以辦理民校、婦女識字班、兒童歌隊等為經常工作，各項調查工作及輔導保民大會，頗有成績，尤以勸募和勞軍工作，常被各縣為佳，現在這兩縣政工隊，都已改組為青年服務隊了。

(3) 第十區

崇德政工隊過去對於外圍組織，表現極多，最有成績的是發動民衆阻滯河道，截斷敵人交通線，最近協助縣府調查戶籍、講解國民公約及精神總動員綱領，並宣傳敵偽弱點等，自從錢縣長接事後，銳意改進，不久的將來，當有新的姿態出現。

桐鄉政工隊過去對於特務工作特別重視，最近組織鄉鎮工作隊四隊，協同實施政治工作，他們以(一)健全保甲機構，實現地方自治。(二)轉移社會風氣，培養國家元氣。(三)加強外圍組織，推行政府法令。(四)強化對敵宣傳，爭取僑軍反正為中心工作；此外啓發農村經濟，鼓勵民衆自動完糧納稅，協助軍隊偵緝滲探漢奸及其他一切動員工作，都是在因地制宜、因人制宜、因時制宜三原則下進行的。

海鹽政工隊隊員分駐各鄉鎮工作，對於推行政令，參加社訓和調整保甲機構，都有相當的成績；最近以召開鄉鎮民代表會和保民大會為中心工作，此外出版「戰綫」，設立戰綫書店，以樹立對敵文化鬥爭的基礎。

海寧政工隊隊員對於各種工作多有熱情，又肯冒險，日常生活真正

地做到刻苦耐勞，在推行政令、整理保甲、刺探敵情、揭發漢奸等工作上，他們曾流了不少的汗，也收穫了不少的果實。

平湖政工隊是隨時在敵偽掃蕩中工作的，他們在戰鬥中壯大起來，担負起時代所託付的任務，他們是平湖人民的急先鋒，他們以加緊工作來回答敵偽的掃蕩，如健全下層行政機構，擴大進行反汪肅奸、組織任務隊、開辦民校、和義務小學、創辦平湖半月刊、發動組織突擊運動、提高士氣手續、以及各項組織與領導和特務訓練工作，都在展開中。

嘉興政工隊是堅強的一羣，他們的工作路線是：(一)打入行政機構。(二)建立外圍團體。(三)實施突擊工作。關於組訓方面，分民衆青年婦女三個部門，並協助國民兵團政訓工作，宣傳方面經常對部隊對民衆對敵偽實施特種工作，如錫奸游擊偵察護應調節供應經濟封鎖。此外出版報紙，舉行防疫注射及衛生運動，佈置情報網，吸收青年團員等，他們對敵區採取新的攻勢工作，已普遍於全縣。

嘉善政工隊隊員，意志統一，很有朝氣；對於宣傳組訓工作，異常努力，出版「嘉善政工」月刊，和「民族魂」，「婦女陣地」等刊物，在敵區文化宣傳上，盡了很大的力量。

四、奮鬥與犧牲

政工戰鬥行列，在戰鬥環境中生長和壯大起來了。不過在這艱苦的搏鬥中，也有許多英勇的同志犧牲了，我們覺到政工同志的死，更比武

裝同志來得偉大，武裝同志死，是死在敵人手中，他們有犀利的武器，政工同志呢，却是以政治的宣傳和服務，來配合軍事戰鬥，所以簡直手無寸鐵，以手無寸鐵的人，却抱了這種奮鬥的精神，直是資每一個政工同志的榜範，更足資民衆的模範，我們除了時時表示紀念他們以外，更要求每一政工同志爲他們復仇，記着：這血是要皇軍的大和魂的血來償還的！

孫雲藩同志——省政工第三大隊海北先鋒組隊員。二十九年一月十七日他在楊攻工作的時候，敵人四路包圍，不及掩蔽，當被敵人圍擊，帶至楊攻安溪間山麓槍殺。

吳文鴻妻樹庭汪錦才三同志——省政工第三大隊杭州工作組隊員。在二十九年五月裏，僞市政府高級職員到湖墅辦米，他們就予以狙擊，某連和敵兵三名當場擊斃，不料事後給敵人探悉包圍，聚寨不敵，他們三位就全數在敵人密集的機槍下壯烈殉國！

姚奇偉等九同志——他們都是嘉興政工隊員。二十九年一月五日早，突有大股敵寇竄入嘉興風橋，包圍風橋徐八、蔡澗等處，焚燒縣政府和政工隊隊本部，隊員姚奇偉、錢一祥、彭漢玉、鄭品純、陳雲章、戴蘊芬、唐瑛、張文華、任漁樂等九位，被敵所執，慘遭焚殺！

丁壽同同志——杭縣政工隊長。丁同志平時工作努力，更能深入敵區活動，二十九年春致遭奸兇暗殺。

劉勃同志——省政工第二隊隊員。二十九年九月十三日他從崇德隊

部回到武康后均留守處，在過京杭國道的當兒，被敵俘捕，解到武康敵司令部斬首。

二十九年浙西政工同志死於敵人手中的當然不止上面十幾位，但是已足使我們明瞭他們對敵鬥爭的慘烈，和犧牲的重大。

至於被捕的同志也很多，可是爲了許多原因，目前還不能作公開的報導。

五、今後浙西政工的展望

戰地省縣政工隊該是枯枝中僅有的新芽！

自從本省各縣政工隊改組後，僅留游擊區少數縣份的政工隊仍繼續續堅持工作着，由此可見當局對敵偽鬥爭工作之重視，期望之深切！浙四省縣政工隊在過去工作過程中，固已有若干不可磨滅的成績，以及種種對敵鬥爭的光榮史蹟，不過爲了要負起更重大的使命，完成更艱鉅的任務，我們應把過去的工作總檢討一下，使針對着缺點，配合着目前具體的情況，對敵偽鬥爭以堅強的組織，機動的方式，加緊進行，來達成政府所託付我們的任務，這是必要的。關於這點，第一二兩區政工指導室已先後舉行了一次全區政工會議，收據很多，十區政工指導室也將舉行。現在把大部份政工同志從工作中所得到的經驗，也可說是推進浙西政工的路線，分四點來說明：

一、工作領導和聯繫 在過去工作上得到經驗和教訓，感到各級層的領導，和各部份的聯繫是不夠，大都各自爲政，易於隔膜，而生

不必要的誤會，無謂的磨擦，影響工作效率。今後應該加強逐級領導，各部聯繫，切實執行工作考查，以實工作步驟一致，交換工作經驗，增進工作成效。

二、堅強本身組織 (甲) 改正生活——有人說私生活是不妨礙工作的，可是我們和民衆太接近了，我們的一舉一動，立刻會反映到老百姓的心理，所以私生活不注意，那末一定要遭到非議，失去信仰，不能發揮工作效率，我們應該：(1) 整飭生活習慣，重秩序，正嗜好。(2) 嚴肅儀態，整儀容，明禮節，一切必須規律化合理化。(乙) 充實性能——我們知道政治工作是抗戰中新的任務，爲了求得工作的效果，必須先求得性能上的充實：(1) 嚴厲執行自我教育。(2) 入隊嚴格甄別，不濫收隊員。(3) 切實執行新隊員教育。(4) 舉行隊員短期集訓。(5) 設置資料室，特別注意敵偽資料。(6) 配備武器，以利直接打擊敵偽組織。(丙) 安定生活——由於今年生活程度的增加，隊員發生經濟上的苦悶，以致影響工作效率，我們必須：(1) 酌量提高游擊區工作隊員米津。(2) 籌措對敵活動費。(3) 予對敵鬥爭政工人員以黨救撫卹上之保障。(丁) 發展外圍——外圍組織是使工作開展的唯一要着，今後須廣徵義務隊員，擴展外圍工作團體，如婦女青年等組織。

三、確定工作內容 一年來政工隊的工作，已在浙西奠定了基礎，在抗戰形勢轉入新階段，敵偽陰謀又復變本加厲的當兒，任何角落都要使它配合抗戰，就必須任何地方有人去推動，今後的工作內容是什麼呢？

(1) 建立堅強的黨團組織，加緊反汪肅奸宣傳工作和行動工作，

瓦解偽組織。

(2) 勵行精神總動員，轉移社會風氣，培養抗建新精神與新力量。

(3) 爭取敵後青年小學教師敵偽軍或瓦解敵偽軍，打擊敵偽組織人員。

(4) 加強對敵經濟鬥爭的點線封鎖和游貨掃蕩。

(5) 推行生產運動，鞏固戰時經濟基礎。

(6) 展開對敵文化戰，倡導反奴化運動。

(7) 加強游擊區內軍民合作工作，幫忙軍隊打勝戰。

(8) 充實政治情報，詳密研究敵偽政情。

(9) 隨時準備應付敵人的「掃蕩」，實行「反掃蕩」。

(10) 推行民主政治，促進應以下行政機構之健全，並發展游擊點秘密組織。

(11) 加強神地社會政治教育，團結人心。

(12) 在游擊區策動反毒化運動，保持並培養民族元氣。

四、改進工作方式 在前一階段的工作，雖然是已在各部門均能看得到點滴的政工成績，而缺少有計劃的中心工作確定，也沒有具體的進度規定，使各工作同志做一件，乏一件，專是突擊應付，而把原有據點——小組，無形解體，做工作沒有基礎，而使同志就此對工作懷疑，發生厭倦，情緒低落，發生動搖，形成最近人事上一個極大的變動，頗感人荒之患。考其根因，這雖然是領導上的問題，但基本在於工作的無中心，少計劃，工作同志無所適從。現爲適應目前抗戰之要求，完成戰地政工的任務，是應確定工作中心，切實執行計劃工作，能使整個工作納入正軌，不致形成過去工作零碎性事務性的覆轍，使工作同志對工作信任，對工作堅定。

起來，浙西政工同志們，讓我們踏上一條更艱鉅的路，創造出一頁更光榮的史蹟，來交卸我們青年應盡的責任！

浙省第一區經濟措施簡寫

吳耐冰

一、忽視到重視

經濟問題，向來是被一般人所忽視的；尤其是在浙省第一區——浙西的一角——山鄉貧瘠，在戰時，好像更無由談起，經濟問題在過去的確是被輕視甚至被抹殺。

1. 回憶中的浮影

但是在戰事初起，在浙西大部土地淪入戰區以後的情景是怎樣呢？一言以蔽之，是：——（一）仇貨充斥，（二）物產滯銷，（三）社會經濟入於冬眠狀態，（四）稅收毫無起色，（五）民生浮現不安。

2. 在現行經濟政策前的一些措施：

由於浙西經濟問題的嚴重，所以一向被忽視的經濟問題，當這戰時，在第一區却就很早認清牠的重要性。

在浙西情勢混亂的二十七年初頭，召開過全區的經濟座談會，決定若干經濟上急待進行的事項；繼續的派出人員，調查各縣經濟狀況，以為設施的根據。多方的接洽呼籲，在要求設法解救浙西經濟上的各項嚴重問題。二十七年八月浙江省戰區物產運銷處成立，辦理特產購銷；二十八年三月，對敵經濟封鎖，亦由理論而見於事實。但浙西各個經濟機構還不會有一個總的樞紐，因此同年五月浙西經濟會議中有了成立浙西經濟統一領導機構的要求；及二十九年元月浙西行署經濟處成立，至

此，機構相備，而事業亦逐漸分途發展。這樣，可以明白，經濟問題，已促起浙西整個的重視了。

二、敵偽陰謀

不過一區不是單純的經濟設施問題，同時更重要的還在對敵經濟鬥爭的問題。我們要轉來看看敵偽的陰謀。——到現在為止，敵偽陰謀，輪廓上有三個演變：

第一，在二十六年、二十七年之交，敵人到處燒殺劫掠，雖然對經濟上有急劇的破壞，但意識上完全是強盜行為，毫無作用可言；

第二，二十七年三、四月以後，繼軍事行動之後，敵人經濟陰謀，已換了個方式：如經濟侵略機構的散布，物資的掠奪，敵貨的傾銷，金融的破壞，財政的榨取，交通的建設，逐漸地走上有意圖的侵略，和夢想實現它「以戰養戰」的毒計。

第三，到汪精衛偽組織成立以後，除一貫繼續其有計劃的侵略外，更逐步的從海上封鎖，逼緊到對我內地的封鎖，這還不够，又時時伺隙竄入錢內，以直接的劫掠，來破壞我們的物資。手段惡毒卑鄙，達於極點。

一區要在這樣的環境下對外與敵周旋，對內加緊工作。

三、幾件工作

這裏僅僅就所知道的提出更重要的幾件，經濟封鎖、糧食調劑，事務較繁，也應另述，均從略。

1. 特產的收購與搶購 特產關係增加外匯，浙西重要的有油茶絲三項，三年來浙西收購的進展，簡明的有如左表：

品名	廿七年收數	廿八年收數	廿九年收數	比
春 茶	七七三担	八、三九九担	一三、七七九担	二十八年較上年增十倍餘二十九年較上年增近一倍
桐 油	五、六〇一担	二四、〇三七担	未結數	二十九年較上年完全多收二萬餘担
		二九、三二六担	未結數	二十八年較上年增四倍餘

收購數量表現着逐年增加的趨勢，這裏，經濟封鎖和各縣的特產管制，也給予它重要的助力。

突破敵人封鎖，揀入我重要必需物資，正辦理者，也有多種。而對敵經濟封鎖處二十八年三月至二十九年二月的一整年，向游擊區輸入於我有利及必需品數目更達三、七〇三、九一一、六三三元。

特產的管制，已推及到游擊區裏，這就是浙西游擊區各縣查禁特產資敵逃區暫行管制辦法的實施。僅春茶一項，杭縣達十三萬二千元，餘杭亦有三萬二千元。

2. 土產疏運與民生調劑 據估計浙西京杭國道以西十一縣土產，每年產值，主要的約可如左：

竹產 一百四十餘萬元
箱產 二十六萬餘元

此項土產，體積笨重，無法後運；同時又絕無軍用價值，自經疏運結果，一年半中，輸出達一千二百餘萬元。物品免於堆積腐爛，再生產資金得以流轉，農村經濟的漸現活潑，此要亦為重要的一因。

3. 經濟的建設 農業方面，第一是墾荒，因為多山，正利於開墾；第二是擴種冬作，二十九年春荒的渡過，固然區內對收購盡了極大努力，但墾荒墾種，也有了不小幫助。而二十九年大旱中，水稻的急速改種耐旱作物，動作尤見敏捷，所以得於已往的成果，存專署解決明年糧荒的計劃中，便有把握的決定要自己增產糧食十六、七萬担。

工業方面，在一面示範，一面推廣，如向鐵工廠購辦乾燥機、榨油機，於二十九年實驗改良製茶，雖然規模不大，而試驗則是成功。如改良

造紙，由派員實習，而詳擬試驗推廣計劃，以至於設場實驗，現在所出手工新聞紙，已能兩面印刷，再度推廣，文化用紙，足以自給有餘。

4. 經濟游擊與經濟反封鎖。這一工作，雖然曾揭毀過杭縣留下開林埠兩處茶行，使損失在三十萬元以上；策動民衆焚燬德清下舍敵偽合營的忠利絲廠等等，但這工作還沒有更大的開展。

5. 貿易統制。如二十九年專署代省營貿易處收購春蘭秋蘭，收購餘杭茶葉，如各縣常平商店的督促籌設，物價的評定，封鎖處物運交換站的試辦，雖均在進行，但以公營或經營貿易的重要，自還有待今後的策進。

四、過去的結論

從以上工作的記載中，以下的幾點，可算爲一區經濟工作上的經驗觀而到重視，在工作上這進行是正確的。

1. 總裁說過：「前方抗戰，後方生產，同樣重要。」經濟問題由忽視而到重視，在工作上這進行是正確的。

2. 經濟上的管理，是事實的需要；經濟的放任，是忽視下的錯誤。

3. 敵偽的經濟陰謀，正需要我們作經濟上的戰鬥反搏，而且是我們

已具着勝利的先徵和條件。

4. 山鄉貧瘠之區，戰時軍事之下，不是不需要談經濟問題，反而是更重要，更亟待解決。

5. 在敵人加緊封鎖之下，更需積極實施經濟游擊與反封鎖。

6. 在物價無理性的高漲，在戰時管制的要求，貿易統制，已見重要。

7. 經濟上技術機關與行政力量的配合，成效更爲美滿，本年一區的收購收茶，可引作例證。

五、今後要求

1. 特產收購價格，應確能顧及農民生產成本，及參酌敵偽出價，合理規定。特產既予統制，不但後方應收，前方亦應收，尤其應向游擊區內搶購；有利時應收，即虧賒時亦應收。至如內銷茶自用絲之非外銷品，應准就近出口。

2. 統一併合各種經濟機關，集中權責，加強力量。

3. 收購特產，管理貿易，在下層應儘力利用合作組織，並應多負產業上加工改良之責任。

4. 經濟建設農工業方面，後方需要儘量供給技術人才與工具設備及充分資金。

5. 經濟游擊要求有優良隊伍，并與當地行政機關，密切配合。

6. 貿易統制，需由上級訂行統一易行的辦法，並多予辦理機關以因地制宜之權力，以濟實用。

7. 無資敵用的土產，可暢予運銷，以換取游擊區內我必需物品；貿易統制，並可從此項物品的輸出入着手。

報	告

二十九年全省專員縣長會議專員報告

(一) 浙西各行政督察區幾個重要問題

汪 浩

關於專員公署警區保安司令部（以下簡稱專署部）一般的及後方的

各問題，已審定專員報告，浙西三區各項工作已有責任報告，每區又各推一縣長報告。本人茲僅就戰區第一、第二、第十、三區專署部，據當前認為重要之問題六項，提出報告，餘概略而不贅。

壹、軍事 目前軍事上在區內之要務，約有三端：

(一) 保安：三個區在抗戰發生後治安轉較戰前為好，不但戰區是如此，即游擊區亦如此，除僅在敵我交界之「陰陽界」上，雜色隊伍潛為擾外，凡過去山鄉盜匪出沒之區，年來亦告絕跡。

但縱觀今後，如不嚴為防範，將有轉趨嚴重之勢，其故約有四：

1. 據情報：敵偽近收買幫會數千人，並利用漢奸流氓，企圖打入我後方，幹其「第五縱隊」之勾當，以為搗亂；

2. 過去土匪多收編入伍，現因無以遂其慾，而重理舊業；

3. 散兵游勇為害，目前游擊區劫掠案件，十之八、九出其所為；

4. 食糧恐慌，生活艱難，狡黠者不免挺而走險。

(二) 反掃蕩與反淹竄：在前方專署部，隨時有受敵人「掃蕩」，流竄之威脅與危險。先言「掃蕩」，在今年敵人即有春季與秋季兩次大規模的「掃蕩」，其局部的小的「掃蕩」，更不下十餘次。而其「掃蕩」方式，亦更一次厲害一次，過去還好似非馬觀花式的，現在可說已成了網魚式的「掃蕩」。

至言敵寇的流竄，在年初贛山事變時為一次，被我駐軍所打下去，最近十月初敵用步騎砲空之輕裝快速部隊，以一星期之時間，踏遍浙西六、七縣。看已往的流竄掃蕩，將來就不能說不會有，此點主席亦曾予我人以明白的指出。

(三) 守土及乘機收復失地之責任：守土之責任，已無待述。而於

乘機收復失地一點，嘉興趙專員所說：苟有一國之武力，乘敵人之空際，至少當可收復若干之敵據點，乘機復土，蓋亦非無可能。

由此，前方專署部至少應擔負上述之三項任務。願專署部力量薄弱，為達成此目的，除在政治上動員民衆加緊對敵工作外，在軍事上應請求：

1. 增加在區隊伍，至少第十區應有×團人，一、二兩區各增至×個大隊。并將武器裝備配齊全，特別是自動武器；

2. 區保安司令部編制人員，應有量的增加與質的提高，並增高其待遇；

3. 配置並加強情報組織及加強對敵工作。

貳、糧食

(一) 浙西雖為魚米之鄉，但田米之地，均已陷敵。餘下完整或一部完整之臨、於、昌、分、新、桐、餘、富、安、孝、武、長等十二縣，除長興、安吉、桐廬在平時稍有餘糧外，餘均缺糧甚巨。如以此十二縣而論，共有人口一百二十六萬餘，最低限度需米四百五十萬市担，但本年最高產額，米及以雜糧折計，總僅四百三十萬市担，再加兵災及此次敵人流竄掠奪損失，缺數自然更大：

(二) 本年春荒，勉能渡過。此一方面由若干縣份，能努力管制與增加生產，且至能繼續維持合理價格；另一方面浙西糧管處及一、二兩區專署部籌款向外採購，以補足所有缺額，接濟民衆軍食。此工作進行中我人得到之教訓有：

1. 管比不管好：如分、於、昌、新等縣雖缺米，但管制好，問題得減輕，反之若干餘糧縣份，管理未周，轉增困難；

2. 能求諸己者為好，而依賴者為差：如富陽缺糧，因該縣縣長能想辦法，得以解決；分水亦從自力籌辦，某縣較存依賴，恐慌較甚，

3. 糧食管理組織，以集中為有力：浙西始創組糧食管理委員會，力量欠集中；自改糧管處，集中組織，運用遂增效力。

(三) 在現在糧食問題解決之方針，在浙西糧食平常之產量與消費，估應缺糧二十萬担，而今年歉收，加以兵災，估計最少缺糧六十萬担，解決辦法是增加生產二十萬担，一方節約消費二十萬担，向外購進二十萬担。收購資金因各方努力特別是地方銀行協助，大改已告解決，目前唯一的困難，就是無米可購，因此我們的請求：

1. 浙江浙東糧食不應分家：目前浙東比較有米，而浙西願意籌款，應請得照 主席前所允准之數目訂購；

2. 向第三戰區及中央請求，不在浙西就地採辦軍糧，否則糧食管理，必陷破壞。

3. 司令長官准允在皖商購米十萬担，請求省府轉治皖南當局，種子照數供給。

叁、經濟封鎖

(一) 意義：在敵我交界，建立經濟上的防線，一方突破敵人封鎖，一方封鎖敵人。

(二) 具體任務：1. 禁絕敵貨侵入；2. 嚴禁特產資敵；3. 扶助土產

運銷；4. 管理必需品輸入。

(三) 成果：1. 使民衆明分敵我觀念，及明瞭某項物品運銷准許或禁止之意義；2. 禁運資敵，查禁雜貨上，管自比不管好；3. 在扶助土產運銷與必需品輸入上，出超甚大；從二十八年三月至本年八月共計輸出爲一千二百餘萬元，輸入爲六百七十餘萬元，出超達五百四十餘萬元，於經濟上，法幣維護上，均有意義；4. 管理費在物品輸出入上取之極微，無傷人民，而我累積所餘，凡年來糧食救濟青年，文化教育設施軍民合作及其他許多事業經費，均賴此挹注，對事業發展，實助益不小。

(四) 困難及改進辦法：

1. 以後管理費應改由就近公庫派員駐場收款，以明手續；
2. 過去當地駐軍，有時不免發生誤解，工作因欠協調；今後應求密切配合，取得協助；

3. 經濟封鎖應進而配合貿易統制，以有組織的輸出土產，輸入特產
4. 封鎖機構應更加强。

肆、特產統制與收購

(一) 浙西歷年特產收購情形：

(單位担)

品名	二十七年收數	二十八年收數	二十九年收數
春蘭	七七三、〇〇	八、三九九、二三	一三、七七九、七八
茶葉	未正式收	二四、〇三七、五二	未結數
桐油	五、六〇一、八七二	九、三二六、〇七	未結數

就上表及統制上之進步，約有數點可見：

1. 特產收購數量，一年比一年多，如春蘭、二十八年比二十七年增十倍有餘；二十九年較二十八年又增約一倍。如桐油、二十八年比二十七年增四倍以上，足見收購管制有進步；

2. 過去特產於偏近敵區未予收購，本年已進而收購。僅一區辦理餘杭一縣收茶，已達六千餘担，於政治經濟上，均有意義；

3. 游擊區於特產，亦已實施壙購管制。

(二) 困難及改進意見：

1. 浙西收購特產機構，應統一加強，更期能與行政機關配合；

2. 目前茶葉尚有許多縣份未收，應請收購機關迅行收購，否則亦應速予照內銷茶辦法准其納費在浙江出口；

3. 桐油上年的未收完，本年新油又已出貨，應請收購機關從速收購，其價格應根據成本酌予提高。

伍、教育

在浙西目前教育上根本問題，自在實施國民教育，而救

急者則爲中學教育。各區除督導縣縣進行以外，認爲能力所及尙能幫助各縣者，則爲設立聯立師範講習所，經費人才得較集中，而爲各縣解決一部分師資問題。現一區師講所已於本年八月開辦，學生一百二十餘人；二區亦已辦起。此外初中學生補習學校，各區辦起者，除浙西第一、二、三臨時中學外，亦有四、五校之多。

至於辦中學之理由：

1. 因許多失業學生，無處讀書；特別是游擊區內搶救出來之青年；
2. 一、二區中學生特別缺少，而幹部人員，師資、鄉鎮人員、各新

辦事處等之取材，多有賴中學生之補給；

故當前之請求為：

1. 各校圖書及設備不敷，請予設法補充；
2. 經費亦極感困難，甚望國及省予以補助；
3. 請在浙西擇要加辦職業學校。

陸、救濟

(一) 此次敵人流竄浙西，災情重大，富陽江北十三鄉鎮，僅有三鄉未被燒殺；

(二) 救濟辦法應分兩種：其一為急賑，省府、行署及各區縣已曾有辦理。其二為積極的救濟，對商人予以搭蓋草棚及貸本，此點希望中央及銀行方面能予進行；在鄉村則一方為搭草棚，一方更須請建設廳及銀行迅予辦理多耕貸款。

(三) 今後於游擊區亦應予以救濟，雖物質之補助有限，而爭取民心政治上之作用極大。

最後應代表前方各專員有所申述者，則自維才力有限，愧少更多表現，惟在前線，迄站住崗位，支持奮鬥，一息尚存，此志不渝，敬望各位長官及同仁多予指示及更大之幫助！

(二) 浙東各行政督察區幾個重要問題

題

魯忠修

本人今天代表後方各區，作一簡單報告。因所代表之區數多而時間少，祇能就其一般的重要事項，約略報告六項如左：

第一關於糧食管理問題：本問題汪專員已有報告，惟因立場與區域各有不同，而其似關地方治安又復巨大，故再有提出報告之必要。查

糧食管理，始於今年四月，到現在已收相當實效；本人認為過去如果不如管理，到今日各機關各部隊之糧食，恐已無法維持，小之不能維持地方秩序，大之則足以影響抗戰前途。有人以為糧食不管可以自由流通，此在事實上亦不盡然。例如衢縣是餘糧縣分，去年本未施行管制，但某次商人收購一萬餘石，運往甯紹，為民衆所知，即有數百人自動而出阻止，不一小時聚集竟至千餘人。後經政府出而解釋一半留地方一半運出境，始得無事。所以糧食即使不管理，結果必至明為流通暗中阻止，一到地方治安發生問題時，其責任仍在政府，故不如先事管理，雖或不免任勞任怨，而將來困難反可減少。最好還得更進一步加強管制，同時并須增加生產。凡是做酒、製糖、種植花生、瓜子、高粱、甘蔗、糯谷等均須禁做禁種，到播種時已種者加以剷除，由縣政府給種再種，如此嚴密管制，則糧食生產，必可大量增加矣。

第二關於計口授鹽問題：近來因為鹽源不豐，各存購鹽多有已付

款而購仍無着落者，且賣鹽場所分配不普遍，民衆購鹽，困難叢生。今後授鹽最好以每一鄉鎮爲分配單位，而鹽又必須由食鹽收運處按月依照規定數額發放，始可減少糾紛。此點須請省府切實與食鹽收運處商洽解決。

第三關於縣自衛隊問題：各縣自衛隊均支國難新餉，但在目前糧價高漲，服裝費增大，頗有難維生活之勢。所以嗣後應將餉、糧劃分，糧價高至如何程度，餉銀即應加至如何數目，由省府規定標準，所增之數，由縣自籌，貧瘠之縣，則由省撥補，服裝費亦須照此辦理。

其次自衛隊之質的改進，亦極重要。重量不重質，無裨於實際。改進的辦法，應由區督促各縣加緊訓練，同時由省撥補械彈，將舊鎗一律收回，另發新鎗，以厚實力。

第四關於縣常備隊問題：各縣常備隊火食費，每人月發七元，自今年七月起減發半數，自十月份起停發，而征兵却仍照常進行。此問題應請省方急須予以解決。各縣常備隊節餘究有多少，應作一結算，此其一。地方兵額請省保安處嚴令接收部隊發給火食接收部隊如有不照施行

者得向保安處呈請補發，此其二。各縣征集費，亦有延欠不發者，應請軍管區查明解決，此其三。

第五關於區訓練班問題：此問題中，對於各縣鄉鎮長調訓一節，困難頗多，因爲鄉鎮長年齡有老有少，程度有大學畢業有目不識丁者，而且有許多鄉鎮長，係由政府再三敦勸担任。如欲調集訓練，恐有大部分不能應調。解決辦法，擬先從調整副鄉鎮長入手，調訓時即先調副鄉鎮長，而後中心學校校長教員，最後始及鄉鎮長，如此或易辦到。一面訓練班人員，亦須增加，且應力求其健全，則訓練方能獲得實效。

第六關於專員縣長會議應行改進之點：本會議現已舉行至第二次，在省方籌備固甚周詳，但在區縣方面始終感到匆忙。例如本次省方須各縣報告項目及中心問題，有遲至十月二十日以後始行到達者，縣方即有趕辦不及之苦。本人以爲今後舉行時，各縣報告要目最好於八月底即由省方規定，令縣辦理，至九月底辦好送區檢討併加具實地觀察檢討報告於十月底送省交各廳處各門檢討再交大會審查決定。如此可以從容切實，而會議收穫，自必更爲巨大。

浙江省的人事訓練

李夢雲

本省爲執行三年計劃，健全全省人事管理機構起見，商由浙江省地方行政幹部訓練委員會，決定於省訓練團第三期專設人事訓練班，期間規定一月，前半月是一般的訓練，也就是所謂普通訓練，地點在碧湖。

後半月爲求得事實上種種的便利，遷移方岩，受的是專業訓練，在上年年底已告結束，這在本省執行三年計劃，健全全省人事管理的現階段，展開全新的，重要的一頁，同時在國內人事管理底發展史上，也留下了一個值得注意的紀念。在這裏，我們謹把人事管理的意義和重要，以及訓練的經過作一簡要的報告：

甲、人事管理的意義 人事管理的意義就是選擇，維持，并發展工作人員來調整工作狀況中「人與事」，「人與人」的適當關係。其最大目的，就是運用人的方法，來增進工作的效率和事業的發展。簡言之，就是使用最經濟的方法，來達到一定的目的。

乙、人事管理的重要 人事管理，乃是科學管理中的一大部門，譬如實業的發展，雖在乎機械，物質的優美，但是人的才能，智力，是能推動這一切的，人的能力，若是選擇，分配，運用不合理，機械，物質，恐亦不能發生最高的效率，所以實業機關，對於人事管理，認爲是很重要而隨時注意的。因爲人事若辦理不善，往往造成事業的失敗。

在表面上說，人事管理與各種事業同時發生的。因爲任何事業，總

要用人，既要用人，就有人事管理，用人很少管理當然簡單，用人愈多，管理就愈複雜，這是一定的道理。

我國政府機關的人事管理，在實際上，大都是依照傳統的經驗，不是根據科學的方法。過去對於這人事問題，其間雖不乏有人去注意或研究，但在事實上却很少有人決心去革新。

抗戰開始，政府對於各種人才都是需要的，可是所用的人才，若分配不得當，工作的效率必減低，機關的精神必不振，而某一事業的成就，必受影響。中央見到人事管理的重要，於二十九年十二月二十日制定公佈各機關人事管理暫行辦法，各機關視事務之繁簡，就原有經費及人員中得設置一人事處，司，科，股或指定專任人員負責專辦。

本省 黃主席早就見到人事管理的重要，特將「人事」一項列入浙江省三年施政計劃綱領內政治建設部門。并根據 中央頒佈辦法，就原有秘書處人事股，擴大改爲第三科（人事科）爲管理全省人事之總樞紐，各廳處設人事股，爲管理人事之分機構，各縣政府設置主辦人事科員以達到縱的指揮，橫的聯繫之便利。

丙、人事人員的調訓 本省人事人員的調訓，這是第一次，開始於

民國二十九年十二月份，調訓人數，原定調各廳處人事股科員或事務員一人，各縣政府擬辦人事具有法定任用資格之科員一人，共八十九人，

有可以確立的把握，因為本省的人事制度，根本尚在草創中，但是至少相信今後不會遭到怎樣困難而至失敗的。現在把這次調訓辦法以及訓練的目標科目等詳細報告如下：

2. 調訓辦法 調訓辦法，原由浙江省政府商同浙江省地方行政幹部訓練委員會擬訂通令施行，茲將是項調訓辦法抄附於后：

浙江省現任縣行政幹部人員調訓辦法

一、縣行政幹部人員之調訓由省政府商同浙江省地方行政幹部訓練委員會（以下簡稱省訓練委員會）於每期開訓前一個月，規定調訓人數職級及報到日期地點令飭各縣政府轉飭應訓人按期赴浙江省地方行政幹部訓練團（以下簡稱訓練團）報到聽候甄審逾期及甄審不合格者，不得入團。

二、各縣政府對於調訓人員應就其學識才能生活行為服務動情及工作成績各項，加具考語，冊報省訓練委員會以憑轉送訓練團作為甄審之參考。

三、應調人員在訓練期間仍留原職支原薪，并得酌支來往旅費，（旅費由應調人員原服務機關負擔作正報銷）膳費及制服費照規定數額，由受訓人員於入團時繳納。

四、應調人員入團報到時，應呈繳及填報之文件如左：

1. 原服務機關之證明文件
2. 詳細履歷表三份

3. 最近二寸半身（不戴帽）相片三張
4. 已入黨（團）者應帶黨（團）證
5. 本人工作報告

內容要點如下（1）現職概況（機關名稱主管長姓名職級薪額到年月）（2）工作概況（3）服務經驗心得及興趣（4）原服務機關小組會議之實施情形（5）對於原服務機關優良人才之列舉（6）對於原服務機關工作改進意見（7）其他

五、應調人員入團時應攜帶之物品如左

1. 白色棉被壹條——夏季改用白夾被一條——附新白洋布單一條寬六十八英寸長四十八英寸
2. 白色棉褥一條——夏秋季改用草蓆一條（草蓆由團代製價領）
3. 黑帆布鞋一雙（最好布底）
4. 襯衫袴（酌帶）
5. 白色手套一付
6. 黑色綫襪三雙
7. 海礮面盆一個
8. 白毛巾二條漱具一套（由團代製價領）
9. 銅墨盒一個小楷毛筆二枝鉛筆二枝
10. 筆記簿若干冊（由團代製價領）

六、本辦法由省政府通令施行

3. 調訓的目標 我們調訓的目標，不容說，在於造成健全的人事人員，忠誠的實施人事管理的幹部，因此，訓練的前半個月，是偏重於一般的，深入每一個學員底思想，精神，生活，各方面的。後半個月，是偏重於專業的，技術的，單方面的。根據訓練計劃，訓練的標準，約分下列各綱目

(1.) 思想訓練方面——(一) 提高服務道德，(二) 統一政治信仰，(三) 養成科學頭腦，(四) 充實人事理論。

(2.) 精神訓練方面——(一) 培養集團精神，(二) 發揚人類同情，(三) 加強服務觀念，(四) 淬勵上進志向。

(3.) 生活訓練方面——(一) 革除不良習慣，(二) 造就紀律生活，(三) 充實生活的內容，(四) 養成研究興趣。

(4.) 技術訓練方面——(一) 指導讀書方法，(二) 熟練軍事技術，(三) 訓練發表能力，(四) 學習實用技術。

4. 訓練的方法 要達到訓練的目標，要完成還新的任務，就全靠方法的完備；又因為時間的短促，更不能不緊張與經濟。

這次的訓練，就步驟上說，是用嚴格的軍事管理方法，改造全體學員生活的形態，革除不良的習慣，養成振作的，緊張的，合理的生活規律，減少其時間的浪費，增進其工作的興趣和效能。第二步是用精誠感化，理智開導的方法，凡担任訓練責任的人，沒有一個不仗身作則同甘苦，共勞逸，對於某一項訓練的中心活動每一個小組討論的節目，都抓

緊時機，對於他們所包含的深遠崇高的意義，都加以深切而著明的講解，精密而妥當的指示，使每一個學員，都發生自動的覺悟，發奮自強的決心，在各方面都知道淬勵向上，自動地起來革新自己的生活，愛情寶貴的光陰，努力學習，創造完成新的事業。第三是用集體的方式，整個的步調，熱烈的情緒，推進集團的活動，專題研究，小組討論，講演競賽等等，使大家在通力合作或在集體競爭的過程中加速地增進各種智力和技術，同時顧到體格的鍛鍊，操行的砥礪。

就訓練的方式說，這次人事班後半個月的訓練，完全因時制宜，重在利用時間，適當地調配，活潑地運用，平衡地發展，所以後期訓練的期間，雖短短的僅有半個月的光陰，時間上似乎比較匆促，但是依照預定的課程，都能講完，因此，結果還不使各方面感到失望。

就設備方面言，在物質上，於方岩訓練的後半個月，是有相當的缺陷；但在人事上，的確也盡了可能的補救。

在交通阻滯的狀態中，主辦人事機關因在方岩，并為求得事實上種種的便利，決定將人事班後半個月的訓練，遷移方岩，班址借用民政廳的警察政訓人員講習會的會址，地方雖在鄉下，但是風景却甚幽美，附近有空曠的場地，古雅的環境，在警察政訓人員講習結束的第三天，筆者奉命參加籌備這人事班事宜，於是就搬去住下，經過一番清潔整飭的佈置，訓練開始後，全體學員一律穿著草綠色的制服，每天過着簡單樸素的生活，在課外，本來準備向各圖書館借幾本有關人事方面的書籍，

成立一個小規模的圖書室，可供各學員的參考，可是在目前對於人事方面的各種書籍，實在太少了，或有也因郵路的梗阻，一時不能辦到，結果是沒有成立。此外如運動的球類，保健的醫藥等都因時間的短促，設備是很欠缺的。

以上所述，是人事班一月來的訓練大概情形。再為求明瞭內容起見，謹將課目，時數，附表於后：

人事班課目時數一覽表

課目	前期訓練時數	後期訓練時數
精神講話	2	4
國父遺教	4	
總裁訓詞	4	4
團主任實論	2	
中國國民黨史	2	
國民經濟建設	2	
國民精神總動員及新生活運動計劃	2	
浙江省三年施政計劃	4	
縣各級組織綱要	5	
理則學	2	
機關管理	2	

地方行政	2
國民教育	2
陸海空軍刑法懲罰法連串法	2
行政法	5
地方自治	4
民法概要	2
長官講話	8
專題講演	14
中國人事制度變遷概述	4
歐美人事制度概述	5
職位分類	6
俸給制度	4
考銓制度	6
休撫制度	4
統計學	4
現行人事法令	8
進修問題	2
業務訓練	6
行政效率	2
小組討論	12

軍 訓	學 習	參 觀	自 修	課 外 活 動	黨 團 務 活 動	畢 業 論 文
11	4	4	10	4	4	4

附註：1. 精神訓練四種，前半月十二小時，後半月八小時，共二十小時。
 2. 黨政學科十二種，前半月授畢，計三十一小時。
 3. 十二月十八日至末日訓練十四日，計一百三十四小時。

二十八年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計 (續)

市縣名	鄉鎮	保	甲	戶	人			
					總計	男	女	
藍松雲宜	水陽	38	223	3,396	35,683	139,997	79,107	60,809
	和平	59	313	3,268	33,044	131,773	74,818	56,955
	宜	29	176	1,740	18,456	74,621	42,644	31,977
		19	174	1,923	20,758	77,515	42,399	33,116

資料來源：(同二十七年表)

二十八年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計(續)

市縣名	鄉鎮	保	甲	戶	人		口	
					總計	男		女
安孝鄧慈奉鎮定象南紹蕭諸餘曠上浙臨黃寧天八仙溫開東金義永浦武湯磐衢江龍常開建淳遂桐壽分水瑋平樂泰玉青龍龍縉慶景	吉豐縣	22	169	1,847	17,509	81,993	46,398	35,595
	31	188	1,833	21,247	93,618	53,851	39,767	
	88	1,787	17,899	187,857	768,983	397,279	371,704	
	44	651	6,619	74,075	309,515	161,477	148,038	
	52	712	6,564	68,836	291,513	151,717	133,096	
	74	874	9,203	96,794	377,666	190,970	186,696	
	53	984	9,403	95,666	414,130	224,115	190,015	
	28	451	4,839	54,264	222,296	122,016	100,280	
	15	53	521	5,645	23,518	13,090	10,425	
	134	2,374	23,933	260,845	1,206,120	623,751	582,369	
	44	1,010	10,054	190,726	527,068	282,516	244,552	
	91	1,214	11,881	123,811	534,455	283,283	251,172	
	66	1,417	14,329	153,004	712,883	379,430	333,453	
	43	1,019	10,080	102,100	425,700	239,927	187,773	
	44	692	7,174	76,112	339,734	175,183	164,551	
	42	625	6,170	62,845	249,643	133,624	116,019	
	43	1,245	12,986	135,963	539,488	291,451	248,037	
	57	1,032	10,791	125,591	518,266	276,284	241,982	
	34	672	7,274	81,022	330,396	183,013	147,383	
	40	669	6,509	70,918	259,949	134,998	125,151	
	54	534	5,114	56,415	218,122	119,487	98,635	
63	952	10,108	118,096	494,961	260,822	234,139		
33	531	5,423	63,211	296,336	164,711	131,625		
65	1,030	10,652	117,670	460,851	237,080	223,771		
53	548	5,471	59,119	267,081	149,479	117,602		
40	604	6,574	75,992	317,203	167,377	149,826		
40	605	6,233	67,049	278,681	148,922	129,759		
22	255	3,467	54,958	236,132	124,678	111,454		
24	253	2,575	26,750	102,947	55,450	47,492		
26	275	2,767	29,855	130,840	72,740	58,100		
15	195	2,720	22,433	83,222	44,833	38,389		
21	609	6,440	69,572	340,537	190,379	150,158		
24	545	5,433	58,937	294,911	162,912	131,919		
21	378	3,592	42,012	195,722	108,386	87,336		
20	297	2,968	32,450	145,443	83,173	62,270		
19	225	2,482	27,541	140,486	80,417	62,069		
23	259	2,482	52,348	129,105	129,894	112,355		
25	461	4,779	28,857	242,249	70,602	58,503		
20	185	2,341	31,592	146,157	80,154	66,003		
25	256	2,669	26,920	117,180	64,164	53,016		
10	146	1,611	17,228	78,180	44,079	34,101		
20	96	985	10,188	47,806	26,971	20,835		
144	1,671	15,882	176,260	750,036	410,480	339,556		
89	1,008	10,639	121,197	556,404	318,152	238,252		
103	1,383	14,742	165,104	714,616	412,313	302,253		
58	819	8,298	89,862	376,424	206,438	169,984		
38	342	3,782	46,745	186,166	112,656	73,510		
28	328	3,740	45,667	187,707	101,647	86,060		
46	529	5,646	61,697	254,629	141,803	112,826		
40	275	2,909	30,517	131,724	73,854	57,870		
47	367	3,645	40,610	161,105	90,833	70,272		
59	488	4,775	46,721	193,168	104,446	88,722		
31	251	2,474	26,290	109,283	61,174	48,109		
21	266	2,647	28,878	120,274	68,353	51,921		

二十七年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計 (續)

市縣名	鄉鎮	保	甲	戶	人		口	
					總計	男	女	
建德淳遂桐壽分水璠平樂泰王青遂龍縉慶景豐松雲宜	德安	25	267	2,598	24,764	125,308	69,212	56,016
	安慶	53	259	2,477	47,194	230,239	126,837	103,402
	遂昌	20	185	2,324	31,440	144,696	78,252	66,434
	桐廬	14	272	2,707	27,685	118,242	64,619	53,623
	分水	10	146	1,483	15,670	74,113	42,187	31,926
	璠山	20	96	980	10,381	46,272	25,893	20,479
	平水	144	1,740	16,626	166,817	721,785	392,180	329,605
	樂成	83	1,139	11,224	119,088	522,679	296,974	225,705
	泰順	103	1,417	14,742	165,816	723,521	405,001	318,520
	王村	58	872	8,527	85,501	367,746	210,389	166,357
	青龍	36	451	4,501	45,632	187,684	114,050	73,634
	遂昌	50	344	3,809	42,550	179,580	98,579	81,001
	龍泉	46	553	5,930	61,399	253,485	143,643	109,842
	縉雲	51	278	2,812	28,942	121,492	67,754	53,733
	慶元	47	357	3,641	28,883	165,603	97,154	108,449
	景寧	72	547	5,284	54,264	211,811	118,241	93,570
	豐慶	56	252	2,497	25,814	111,387	62,857	48,530
	松陽	24	266	2,652	27,856	117,238	66,276	50,962
	雲和	64	327	3,364	33,389	128,208	71,022	57,186
和平	59	320	3,287	32,655	126,549	70,931	55,618	
	29	176	1,738	17,462	69,758	40,233	29,525	
	19	199	1,913	19,847	77,824	44,142	33,682	

資料來源：二十九年全省專員縣長會議民政廳繪製之「戰前戰後本省各縣戶口比較表」

6. 二十八年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計

說明：杭州市、杭縣、餘杭、嘉興、嘉善、平湖、崇德、桐鄉、吳興、長興、德清、武康、等海鹽區縣市戶口數照二十七年數列入。

市縣名	鄉鎮	保	甲	戶	人		口	
					總計	男	女	
全省總計	3,333	45,036	459,160	5,060,053	21,819,024	11,902,536	9,916,488	
杭州		110	1,865	126,747	606,136	261,070	245,066	
杭縣	79	850	8,282	87,670	402,643	22,314	181,329	
海鹽	22	845	8,356	85,177	367,050	199,898	167,152	
富陽	40	456	4,457	41,156	192,680	102,947	88,733	
餘杭	40	319	3,159	31,761	137,289	76,853	60,436	
臨安	22	198	2,001	21,398	95,004	54,989	40,015	
於潛	18	145	1,413	15,306	72,440	44,226	32,514	
新昌	10	148	1,399	14,347	69,063	39,027	30,036	
嘉善	27	144	1,535	18,868	78,697	43,727	34,970	
嘉善	62	963	9,518	98,920	423,974	220,271	191,703	
海鹽	29	427	4,291	44,175	194,697	103,691	91,006	
平湖	41	496	4,760	48,441	200,001	103,080	96,021	
崇德	45	576	5,739	57,965	278,823	148,659	130,164	
桐鄉	31	423	4,220	44,974	195,486	108,840	86,646	
吳興	26	368	3,742	39,960	161,805	91,120	70,685	
長興	109	1,723	16,974	169,123	702,118	393,975	303,143	
德清	84	570	5,708	57,605	243,067	142,980	100,087	
武康	39	405	3,999	40,250	172,409	96,573	75,836	
海鹽	27	158	1,568	15,803	64,114	36,466	27,648	

5. 二十七年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計

市縣名	鄉鎮	保	甲	戶	人		
					總計	男	女
全省總計	3,543	46,466	429,915	4,921,159	21,513,502	11,826,776	9,686,726
杭州		110	1,865	126,747	606,136	361,070	245,066
市	79	850	8,282	87,670	402,643	221,314	181,329
縣	22	845	8,356	85,177	367,050	199,898	167,152
海鹽	40	456	4,457	45,029	217,893	118,840	89,053
富陽	40	319	3,159	31,761	137,289	76,853	60,436
餘杭	22	198	1,972	22,686	103,346	58,639	44,707
臨於	18	148	1,415	15,311	74,995	43,133	31,862
新昌	10	148	1,359	13,366	62,483	34,244	28,539
嘉善	27	144	1,535	19,106	80,987	43,957	37,030
嘉海	62	963	9,518	98,920	423,974	230,271	193,703
平陽	29	427	4,291	44,175	194,697	103,691	91,006
崇德	41	502	4,988	51,429	206,292	104,936	101,354
桐興	45	576	5,739	57,965	278,823	148,659	130,161
吳興	31	423	4,220	44,974	195,486	108,840	86,646
長德	26	368	3,742	39,760	161,805	91,120	70,685
武康	109	1,723	16,974	169,123	702,118	398,975	363,143
安吉	84	570	5,708	57,605	243,067	142,980	100,687
孝豐	29	405	4,119	43,596	172,409	96,573	75,836
嘉善	27	158	1,556	16,525	64,115	36,466	27,649
嘉善	36	185	1,847	18,715	88,648	51,789	26,859
嘉善	31	188	1,883	18,747	94,787	53,423	41,364
嘉善	87	1,832	18,153	184,700	770,215	409,512	360,703
嘉善	44	670	6,621	67,135	293,831	153,874	139,937
嘉善	52	712	6,552	65,999	268,320	141,202	127,118
嘉善	92	955	9,333	96,519	412,741	217,975	194,766
嘉善	53	983	9,498	98,507	425,768	226,682	199,486
嘉善	28	518	5,214	52,903	251,437	120,812	94,625
嘉善	15	53	526	5,299	22,595	12,836	9,719
嘉善	134	2,373	23,430	242,673	1,155,001	414,548	540,453
嘉善	44	1,014	10,143	104,416	493,097	263,961	229,136
嘉善	90	1,214	11,883	118,548	575,962	329,229	244,733
嘉善	65	1,423	14,018	142,297	662,322	357,700	304,622
嘉善	43	1,030	10,213	101,084	441,599	247,514	194,087
嘉善	120	726	7,162	71,497	321,411	167,811	153,600
嘉善	42	625	6,170	61,986	247,480	135,254	112,226
嘉善	41	1,330	12,982	139,391	567,026	302,617	264,409
嘉善	54	1,189	11,814	124,581	494,623	267,531	227,092
嘉善	55	820	8,228	83,112	323,006	181,041	141,965
嘉善	41	713	7,133	71,137	269,087	145,075	124,012
嘉善	54	537	5,276	55,920	210,844	114,647	96,197
嘉善	63	1,116	10,983	111,981	453,279	240,985	212,294
嘉善	35	531	5,438	59,282	282,288	153,401	128,887
嘉善	70	1,186	11,794	120,489	485,553	263,217	222,336
嘉善	52	566	5,489	56,118	260,248	136,425	123,823
嘉善	28	618	6,559	72,410	332,917	185,768	147,149
嘉善	75	661	6,794	70,440	291,374	155,897	135,477
嘉善	22	255	3,378	34,836	235,618	125,932	109,686
嘉善	24	253	2,613	26,719	102,908	56,125	46,783
嘉善	24	284	2,663	27,972	128,808	71,648	57,160
嘉善	21	636	6,333	65,549	321,968	179,336	142,633
嘉善	24	532	5,573	57,328	289,641	161,067	128,574
嘉善	21	738	3,592	34,194	182,637	103,502	79,117
嘉善	20	297	2,923	29,527	141,467	81,062	60,400
嘉善	19	241	2,414	27,990	139,123	79,077	60,046

二十四年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計(續)

市縣名	鄉鎮	保	甲	戶	人		口	
					總計	男	女	
臨黃寧大仙溫甯東金義永浦武湯橋江龍常開建淳遂桐壽分水瑞安盧昌水嘉安陽清順環田昌泉雲元寧水陽平和	海岩	41	1,377	14,006	144,100	535,019	293,654	241,365
	流	54	1,189	11,814	122,293	488,001	267,962	226,039
	台	80	828	8,228	83,693	323,388	131,538	141,850
	居	41	714	7,140	71,561	269,108	145,109	123,999
	崑	54	538	5,313	56,063	218,039	120,732	97,307
	陽	63	1,114	10,831	113,613	456,365	243,308	213,657
	華	93	532	5,412	56,454	282,515	160,136	122,379
	康	70	1,186	11,794	122,295	483,691	261,530	221,811
	江	55	571	5,541	56,338	258,734	147,069	111,665
	義	78	659	6,528	66,319	311,324	175,199	136,125
	縣	75	662	6,717	68,646	284,079	152,325	131,754
	山	22	225	3,378	51,525	237,298	120,708	108,590
	游	24	254	2,565	25,683	102,130	56,467	45,663
	化	24	283	2,663	26,814	126,888	72,199	54,689
	德	79	640	6,244	63,783	320,622	181,569	139,053
	安	24	549	5,425	56,531	294,427	166,014	128,413
	盧	21	378	3,592	35,539	185,600	106,804	78,796
	昌	36	297	2,928	29,663	145,237	84,628	60,609
	水	40	259	2,506	25,829	138,871	80,539	58,332
	嘉	53	260	2,482	24,865	126,419	70,761	55,658
	安	66	466	4,628	47,244	223,597	120,531	103,666
	陽	50	251	3,361	34,005	142,672	78,120	64,552
	清	92	269	2,669	27,726	121,325	67,437	53,888
	順	35	146	1,464	14,969	74,023	42,538	31,483
	環	20	96	970	9,817	45,177	25,856	19,321
	田	159	1,746	16,626	166,817	722,895	392,457	330,438
	昌	83	1,138	11,159	111,873	498,601	278,724	219,877
	泉	139	1,462	13,481	148,580	663,814	385,919	277,895
	雲	58	879	8,527	85,867	368,631	201,896	166,735
元	80	457	4,445	46,447	185,261	114,896	70,365	
寧	50	418	4,179	42,848	180,115	98,894	81,221	
水	46	570	6,016	58,061	251,996	142,670	109,326	
陽	50	275	2,777	28,460	124,294	71,334	52,960	
平	47	351	3,611	37,161	148,140	87,105	61,035	
和	73	564	5,254	52,207	204,840	114,779	90,061	
	56	232	2,320	25,069	106,111	60,196	45,915	
	24	269	2,678	26,654	118,956	67,076	51,886	
	64	327	3,329	32,795	126,205	71,033	55,172	
	59	319	3,290	33,117	129,448	72,999	56,449	
	38	200	1,903	18,738	76,341	43,552	32,789	
	29	176	1,738	17,637	69,906	40,354	29,552	

資料來源：已編未付印之二十三年度民政統計

(續前)

市縣名	戶數	人口總數	男	女	市縣名	戶數	人口總數	男	女
壽昌	13,510	59,776	40,403	29,373	遂昌	26,152	119,256	68,439	50,811
分水	9,213	42,944	24,666	18,278	龍泉	33,922	147,535	85,665	61,870
永嘉	163,771	662,559	361,624	300,935	縉雲	46,088	179,747	100,392	79,355
安陽	114,092	505,589	284,462	221,127	慶元	23,154	104,179	58,819	47,360
平壤	149,050	657,669	381,297	276,372	景寧	25,574	118,828	66,664	52,164
順德	84,215	361,056	196,629	164,427	松陽	31,763	124,475	69,889	54,586
泰順	44,883	182,100	112,879	69,221	水陽	31,289	126,955	71,701	55,254
玉環	42,162	181,118	100,200	80,918	和平	17,298	68,853	39,789	29,064
青田	50,105	247,243	141,715	105,528	宣平	18,224	74,968	42,630	32,338

資料來源：浙江省二十一年度民政統計

4. 二十四年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計

說明：杭州市本年度尚未編組保甲

市縣名	鄉	鎮	保	甲	戶	人			
						總計	男	女	
全省總計			4,170	46,910	462,248	4,860,700	20,885,928	11,512,217	9,373,711
杭州						115,977	568,019	338,507	229,512
餘杭			80	850	8,282	87,668	399,934	219,041	180,893
海鹽			22	845	8,356	85,177	358,141	192,699	165,442
富陽			40	455	4,447	45,029	216,666	118,324	98,342
臨於			40	319	3,159	31,769	137,039	76,845	60,194
新昌			35	197	1,927	19,775	89,924	51,205	38,719
嘉善			26	148	1,444	14,748	68,349	39,330	29,019
海平			43	148	1,399	13,866	63,508	35,288	28,220
崇德			27	164	1,710	18,563	78,305	42,825	35,480
桐鄉			14	963	9,518	98,920	420,226	227,118	193,108
興化			37	427	4,291	44,175	193,313	102,524	90,789
善湖			41	502	4,985	51,996	211,108	108,996	102,112
德海			42	576	5,739	57,937	276,131	146,530	129,601
平蕪			49	432	4,369	45,025	196,476	109,861	86,615
崇德			26	368	3,742	39,760	159,907	89,228	70,679
桐興			110	1,723	16,967	171,193	695,725	394,155	301,576
興清			83	570	5,708	57,706	239,271	139,924	99,347
長武			39	405	4,119	42,733	176,916	99,547	77,369
安善			27	155	1,536	15,787	62,386	35,885	26,501
孝豐			36	185	1,847	18,715	88,543	51,708	36,835
鄞縣			31	1,908	19,151	191,151	93,225	52,656	40,569
慈水			88	1,737	17,028	172,791	667,271	342,323	324,948
定象			61	683	6,605	68,435	283,747	136,770	126,977
南田			52	714	6,564	65,462	251,095	133,916	117,179
山陽			96	955	9,332	96,514	362,892	180,132	182,760
海山			57	917	9,403	95,666	406,814	218,262	188,552
田山			65	520	5,214	54,266	213,498	119,332	94,166
興山			31	54	524	5,451	22,214	12,767	9,447
暨山			133	2,354	23,127	236,024	1,088,422	587,512	500,910
姚山			44	1,014	10,143	105,373	487,731	260,398	227,333
姚山			90	1,214	11,883	118,546	546,012	305,527	240,485
姚山			65	1,427	13,940	141,281	640,094	347,068	293,026
姚山			43	1,030	10,213	102,914	419,984	232,769	187,215
姚山			120	728	7,157	72,647	305,684	159,142	146,542
姚山			42	624	6,170	63,023	247,255	135,144	112,113

(續前)

市縣名	戶數	人口總數	男	女	市縣名	戶數	人口總數	男	女
溫州	109,218	439,848	232,229	207,619	壽昌	13,107	70,318	41,017	29,301
嶺南	51,333	265,876	152,204	113,672	分水	9,239	43,013	25,992	17,921
東陽	117,253	464,915	243,515	221,400	永嘉	149,771	63,005	344,592	285,413
永康	52,857	244,689	138,887	105,802	瑞安	115,429	499,861	281,771	218,090
金華	61,733	296,733	165,631	131,102	平陽	145,894	662,146	387,925	274,221
東陽	61,441	266,496	139,523	126,973	樂清	84,975	35,412	194,064	161,348
武義	46,750	223,540	121,900	101,640	泰順	42,902	181,578	112,757	68,821
浦江	23,890	97,433	54,344	43,089	玉環	41,492	176,733	97,515	79,218
湯溪	24,241	118,136	66,989	51,147	青田	49,138	239,810	136,555	113,255
衢縣	58,618	303,895	174,673	129,222	田陽	25,401	117,518	68,031	49,487
龍游	52,418	275,063	185,325	119,738	昌樂	35,163	147,987	86,108	61,879
常山	33,948	176,044	101,422	74,622	慶元	47,811	182,637	101,591	80,447
開化	28,451	134,339	79,781	54,558	景寧	23,100	92,585	57,813	34,772
安德	26,601	131,750	75,584	56,166	松陽	25,722	115,851	65,790	50,061
淳安	44,118	224,207	119,653	100,554	雲和	30,896	125,172	70,635	54,537
遂昌	23,341	123,007	69,811	53,196	和平	28,832	126,128	71,477	54,651
龍泉	35,182	132,692	72,629	60,063		16,609	67,717	39,443	28,274
慶元	25,707	115,199	64,620	50,579		18,332	75,121	42,824	32,297

資料來源：浙江省民政廳編製之「浙江省二十年份各縣戶口統計表」

3. 二十二年浙江省各縣戶口統計

市縣別	戶數	人口總數	男	女	市縣別	戶數	人口總數	男	女
全省總數	4,705,476	20,331,737	11,195,392	9,136,345	壽昌	106,206	494,886	267,315	227,571
杭州	102,446	491,187	285,594	204,593	山陰	113,820	509,927	285,103	224,824
嘉興	85,584	393,491	216,194	177,297	諸暨	138,840	622,256	339,573	282,683
寧波	83,745	348,498	186,157	162,341	餘姚	102,638	413,577	224,465	189,112
紹興	43,956	206,507	113,397	93,110	上虞	70,510	303,811	162,966	140,845
湖州	30,881	135,184	78,861	56,323	新昌	69,781	236,641	129,107	107,534
衢州	18,727	83,185	47,949	35,236	海鹽	139,653	532,702	285,070	247,632
嚴州	13,618	62,933	35,949	26,924	海寧	120,520	492,486	261,146	231,340
處州	12,922	60,387	34,184	26,203	平湖	82,799	318,596	177,541	141,055
台州	18,223	73,673	39,564	34,109	黃岩	68,072	254,828	136,710	118,118
溫州	96,467	415,308	225,368	189,950	天台	23,258	200,560	111,687	88,873
麗水	46,596	204,973	111,145	93,823	仙居	111,582	450,020	238,434	211,586
衢州	49,924	209,903	109,803	100,100	溫州	51,846	267,153	152,455	114,698
嚴州	55,669	269,343	143,072	126,271	東陽	118,037	466,417	243,252	222,965
處州	44,382	209,327	113,538	88,789	永康	53,390	241,656	137,667	106,989
台州	37,706	164,211	91,777	72,434	義烏	63,608	299,239	166,598	132,641
溫州	163,029	668,117	379,647	288,470	東陽	62,780	268,813	141,257	127,556
麗水	57,213	238,232	141,846	96,386	永康	47,905	225,817	122,924	102,893
衢州	42,269	178,314	101,085	77,229	武義	24,362	97,509	54,069	43,440
嚴州	15,257	63,518	36,789	26,729	湯溪	25,371	119,981	68,181	51,800
台州	18,088	82,017	48,369	33,648	衢縣	60,289	302,542	172,045	130,497
溫州	18,014	83,699	47,313	36,386	龍游	52,500	273,515	154,130	119,385
麗水	170,465	680,578	361,333	319,245	常山	33,075	173,832	99,076	74,756
衢州	65,220	266,590	143,514	123,076	開化	28,916	133,824	79,016	54,808
嚴州	62,941	251,152	136,313	114,789	安德	26,719	126,117	37,415	52,702
台州	91,735	370,887	193,229	177,658	淳安	23,419	120,866	67,706	53,154
溫州	93,840	406,939	218,748	138,191	遂昌	44,027	211,014	112,033	93,981
麗水	52,272	204,829	111,839	92,999	慶元	32,259	131,922	72,870	59,052
衢州	5,316	21,809	12,323	9,486	龍泉	25,843	115,803	64,408	51,395
嚴州	241,510	1,112,938	584,220	528,718					

(續前)

市縣名	戶數	人口總數	男	女	市縣名	戶數	人口總數	男	女
慈	72,465	309,269	169,650	139,619	衢	59,627	297,960	173,925	124,035
德	66,442	258,758	141,496	117,262	龍	33,163	183,038	110,196	72,867
象	93,508	381,127	204,077	177,050	山	50,911	268,950	156,014	110,936
南	87,862	413,978	224,113	189,845	常	28,700	134,322	79,987	54,335
紹	52,046	212,992	119,973	92,929	開	40,020	133,237	78,367	54,870
興	4,315	20,491	11,662	8,829	建	21,405	107,916	61,290	46,625
山	239,693	1,164,236	637,716	526,520	德	43,148	117,065	117,065	99,106
暨	105,851	523,432	286,508	236,924	安	25,929	116,512	66,214	50,298
姚	112,863	528,258	300,072	229,186	盧	33,962	133,270	75,272	58,055
處	138,411	640,361	355,399	285,162	昌	12,041	67,091	40,176	26,915
縣	69,861	317,338	172,661	144,677	水	8,469	40,227	23,523	16,704
昌	103,916	427,763	241,562	186,201	嘉	162,736	678,316	382,791	295,585
海	60,575	247,072	134,782	107,294	安	113,819	518,330	298,543	219,787
岩	134,666	537,579	296,832	240,749	清	82,292	367,209	205,153	162,056
海	119,504	474,037	256,026	218,011	陽	148,027	655,592	587,728	267,664
嶺	89,277	360,662	201,596	159,066	平	37,801	163,243	101,823	61,420
黃	96,003	396,694	215,159	181,535	瑞	36,722	155,769	87,267	68,502
寧	73,222	442,520	146,760	29,876	樂	31,776	124,831	71,075	53,756
溫	56,645	220,887	122,139	98,757	水	50,439	237,263	135,758	101,505
大	50,586	235,034	123,372	101,662	田	50,735	197,911	113,532	84,380
仙	50,920	267,964	157,208	110,776	雲	28,732	121,574	69,719	51,855
公	115,616	463,992	253,698	210,204	陽	28,951	126,036	73,897	52,139
蘭	63,636	294,099	166,760	127,339	昌	32,856	150,052	81,966	58,086
東	64,725	264,637	145,171	119,466	泉	21,802	95,048	53,722	41,326
武	23,090	90,511	50,416	40,101	元	16,164	69,464	40,541	28,923
浦	45,980	219,362	120,508	98,854	和	18,209	80,796	49,218	31,578
甬	24,184	119,237	67,656	51,851	平	27,175	115,701	65,556	50,145
湯					寧				

資料來源：浙江民政統計特刊(民國二十八年出版)

2. 二十年浙江省各縣戶口統計

市縣名	戶數	人口總數	男	女	市縣名	戶數	人口總數	男	女
全省總數	4,666,908	20,230,738	11,181,605	9,049,133	孝	17,829	84,847	48,655	36,192
杭州	96,448	447,212	256,964	190,248	豐	171,535	680,534	366,661	319,673
嘉興	83,770	389,667	215,166	174,501	縣	67,390	270,834	145,762	125,072
寧波	81,582	347,916	185,488	161,428	慈	60,825	235,721	128,435	107,286
紹興	42,979	207,418	114,510	92,908	海	95,806	433,015	254,046	178,969
湖州	30,566	133,374	77,124	56,250	山	88,108	381,059	204,546	176,513
衢州	18,409	82,416	47,600	34,816	定	52,485	202,753	112,124	90,641
嚴州	13,525	63,885	37,351	26,534	象	5,343	22,086	12,530	9,476
處州	12,762	60,732	34,394	26,341	南	746,821	1,123,465	585,126	538,339
台州	16,659	75,907	41,583	34,324	田	106,080	476,976	263,149	213,827
溫州	97,610	419,309	229,631	189,678	興	112,953	551,209	284,853	266,356
處州	46,263	200,911	108,956	91,955	山	140,358	623,707	339,551	284,156
台州	51,003	208,093	108,801	99,292	暨	104,915	417,265	229,091	188,174
湖州	55,961	266,110	140,438	125,675	姚	67,464	286,183	151,982	134,201
衢州	43,996	201,956	112,688	89,268	縣	60,175	245,647	138,414	107,233
嚴州	37,700	165,133	92,377	72,756	隆	137,013	521,868	285,201	236,667
台州	166,619	669,704	383,434	286,270	昌	118,442	464,439	248,490	215,949
溫州	57,464	237,171	142,049	95,122	海	83,042	313,665	171,035	142,630
湖州	43,026	180,095	101,128	78,877	寧	68,691	254,068	136,760	117,393
處州	15,118	63,401	37,221	26,180	天	53,353	260,285	112,024	88,261
台州	17,993	82,018	48,363	33,655	仙				

浙江省歷次戶口調查簡明統計

本省戶口，自十七年籌備村里制時調查一次；二十年籌備導編改編區時，經二次調查；二十二年繼以複查後，至二十四年編組保甲時始行清查；二十六年度原擬舉行全省戶口普查，以抗戰發生未及實施；二十七年曾由各縣分別查派，二十八年推行兵役，亟須明瞭全省甲乙級壯丁確數，於四月舉行全省戶口總檢查；二十九年間復由縣舉行戶口複查。

十七年之調查辦法，係本省自行規定，以公安局為主體選委地方人士協助辦理其調查表極為簡單，如人經他往，不列「他往」一欄，于本戶仍計算在內，且將公共處所人口一併計算，頗有重複，事後發覺此病，雖欲更正，已不可能，故十七年之全省人口總數，轉較二十年及二十二年為多，二十年之調查與清鄉局會同辦理，其辦法依照部頒戶口調查統計報告規則之規定，決定標準日，並由省黨部教育訓練所派員指導，人民團體，職員教員，及中學以上學生全體動員，事前宣傳，臨時協助，全省同日舉辦，其法由各戶調查表並為村或里統計，由各村里統計，彙為區統計，由區彙報，由縣彙省；二十二年之複查，係就二十年之原查底冊，逐戶複查，並改進所隸屬之新編導編區，層級統計，又將重複人數逐級扣除，數字漸臻正確，二十四年本省開始編組保甲時，由鄉鎮公所依二十二年複查戶口表，將率保甲長重行按戶調查，並由鄉鎮公所複查後，由縣政府保甲督導員抽查，抽查後由各甲保編製本甲本保戶口冊送由鄉鎮公所造具統計表送縣彙報，二十七年各縣係依本省民力統制實施辦法，分別複查，調查時期先後不一，全省戶口，未有正確數字，二十八年由省訂定辦法，通飭各縣於四月一日舉行，將全省戶口於一日內檢查完畢，由縣政府指定職員及各級自治機關人員，學校教職員政工隊員，優秀壯丁，任督查員，以甲為單位，按戶調查，分別統計彙報，二十九年複查戶口與國民兵調查同時舉行，以二十八年戶口冊同時補正，各縣戶口經此次複查後，接辦人事登記，除二十九年複查戶口數，現在整理中，容俟整理就緒後，再行刊登外，茲將本省歷次戶口調查數及鄉鎮保甲數刊登如次：

(甲)全省歷次戶口調查統計

年 別	鄉	鎮	保	甲	戶	人		口	
						總	計	男	女
十七年	—	—	—	—	4,648,534	20,627,653	11,589,243	9,038,410	
二十年	—	—	—	—	4,666,908	20,230,738	11,181,605	9,049,133	
二十一年	—	—	—	—	4,705,476	20,331,737	11,195,392	9,136,345	
二十四年	4,170	46,910	462,248	4,860,700	20,885,928	11,512,217	9,373,711		
二十七年	3,543	46,460	429,915	4,921,159	21,513,502	11,826,776	9,686,726		
二十八年	3,333	54,036	459,160	5,060,053	21,819,024	11,902,536	9,916,488		

(乙)各市縣歷次戶口調查統計

1. 十七年浙江省各縣戶口統計

市縣名	戶 數	人口總數	男	女	市縣名	戶 數	人口總數	男	女
杭州市	38,954	326,916	257,456	169,460	海鹽	50,715	212,538	112,534	100,054
寧波市	44,717	212,518	124,314	88,204	崇德	43,793	271,050	115,950	91,100
嘉興縣	38,108	392,678	215,560	177,116	平湖	53,276	274,521	146,523	127,998
海鹽縣	77,454	355,737	193,697	162,040	桐鄉	35,013	164,598	92,560	72,038
富陽縣	42,239	205,676	114,853	90,823	吳興	169,237	742,894	424,851	318,043
臨安縣	29,541	125,947	71,931	54,010	長興	53,963	236,151	142,541	93,610
於潛縣	17,639	86,124	51,807	34,317	德清	41,509	179,618	101,030	77,988
昌化縣	12,719	59,648	35,032	24,616	武康	14,688	57,899	33,485	24,414
於新縣	12,436	60,100	34,615	25,545	安吉	17,785	81,063	48,600	32,463
昌化縣	17,906	78,068	42,961	35,107	孝豐	16,138	81,467	48,036	34,437
興化縣	100,217	449,211	251,192	198,019	鄞	133,205	517,904	271,263	246,668

統計副刊

民國三十年
一月三十一日出版

第一期

浙江省政府
秘書處統計股 印

發刊詞

李立民

統計事業在政治建設上之重要性，早為一般學者及施政當局所認定，蓋以統計為科學辦事方法之要件，若無精確之統計，則不能真切認識客觀之對象，更無從作恰當可行之設計，所有工作計劃難免閉門造車之譏評，執行結果每為得不償失之浪費，為求事前可作確當計劃之根據，事後並為考查成績之標準，則統計數字未可忽視，總裁所謂「數是一切事業成功之母」，其意義至深也。

本省三年施政計劃，對於統計事業之推進，特列專項，同時規定各種事業之進度，多以數字表現之，蓋深知統計之重要，過去本省統計工作，戰前曾有行政統計之編印，戰時亦有「浙江省政概況」之刊行，惟經常報導，尚付缺如，自上年省府秘書處成立辦理統計部門，從事蒐集資料，編製各項統計，力求能供各級行政機關暨社會人士之參考，乃有本刊之編印，除刊載適於行政上應用，或學術上研究之各種統計外，並將選載省內外統計消息，藉明現今統計事業之進展概況，庶可資以借鏡，茲當創刊之始，爰誌數言，以明其旨。

本期目錄

發刊詞

李立民

統計資料

浙江省歷次戶口調查簡明統計	(2)
(甲)全省歷次戶口調查統計	(2)
(乙)各市縣歷次戶口調查統計	(2)
1.十七年浙江省各縣戶口統計	(2)
2.二十年浙江省各縣戶口統計	(3)
3.二十二年浙江省各縣戶口統計	(4)
4.二十四年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計	(5)
5.二十七年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計	(7)
6.二十八年浙江省各縣鄉鎮保甲戶口統計	(8)

徵稿簡則

一、本刊除特約編輯撰稿外，凡下列各種文稿，均所歡迎：

(一) 一般政治，經濟、建設、文化、教育、軍事、法律等有關之專門論著及譯述。

(二) 本省政治各部門有關之研究，調查及統計。

(三) 本省重要施政參考資料。

(四) 本省施政實況之記載或報告。

(五) 各地政治工作通信，或各種從政經驗之實錄。

(六) 全省公務員之生活進修。

(七) 抗戰史料。

一、來稿不拘文體，不限字數，惟須清楚繕寫於有格之稿紙上，並加標點符號，文中如須有製版之圖表，須用墨筆精細繕寫。

一、譯稿須附原書，稿中有譯名及引文處，請分別註明原文及出處。

一、來稿須註明真實姓名及通訊處。

一、來稿無論登載與否，概不退還，但不用之稿經預先聲明並附足還稿郵資者，不在此限。

一、來稿經登載後，酌致薄酬如下：

(一) 本刊一期至一年，

(二) 現金每千字一元至五元。

一、來稿如係專門論著，而已在其他刊物報章發表者，概不登載，如在本刊登載後始行發覺者，恕不致酬。

一、登載之稿，本刊有酌量刪改之權，其不願刪改者，請於稿末聲明。

一、來稿請寄浙江方岩五峯書院政治月刊編輯委員會。

浙江政治 第十期

——三十年一月三十一日出版——

編輯者：浙江省政府秘書處

發行者：浙江政治月刊社

通訊處：浙江方岩五峯書院

印刷者：浙江日報第二印刷所

地址：麗水中山街廿二號

定價		零售	訂購辦法	冊數	價目	郵費
預定全年	十二元	一角				
預定半年	六元	三角				
		一元六角				
		國內郵費在內，國外及郵特區照郵章加費				

注意

郵票代價，概不收受，信內附寄法幣，如有遺失，概不負責，訂閱費逕寄浙江省政府秘書處會計室

▲浙江省圖書雜誌審查證岩字第

號

