

# 國 家 與 社 會

旬 刊

第 九 十 期 合 刊

## 目 錄

### 時事短評

1. 希特勒登臺以後

明

2. 團結與分離

明

再論委員會制不宜於政治責任機關

唐錦柏

異哉胡愈之對蘇聯之認識

王時學

對日抗戰與空防的準備

周先明

航空救國

劉桂

國聯關係疆化中我國應如何決策

朱家羲

由國際形勢說到東北事變

潘丁力

太平洋的國際關係論

葉翔之

我之改造四川觀

梅心如

江西剿匪現狀

吳明

浙江田賦問題

項昌權

中國軍閥的經濟基礎

紀鑑如

厲行禁烟與農村經濟之補救

任遠

社址上海法租界霞飛路尚賢坊二十三號

國民二十二年二月十日出版

經上海特別市黨部執字第一二一三號 批轉呈中央核准登記中

登記證 中 號 212-1

## 本刊啓事

本刊第九期出版日期。適值廢歷年終。工廠停工。致本刊不能如期與讀者見面。茲特增加篇幅。將九十兩期合刊。以後當按期出版。特此聲明。

## 時事短評

### 希特勒登臺以後

明

德國自歐戰失敗後，受凡爾塞條約的束縛，一切經濟上及軍事上之自由，遭着重大的打擊，其國人報仇雪恥的雄心，亦因之由沉默而趨於蓬勃。希特勒氏所領導的國家社會黨，即迎合這種國民心理，努力邁進，一九三一年的選舉，其議員席數，由十二席突增至百零七席，一九三二年九月更倍增至二百二十六席，十一月改選雖降低至一百九十五席，在德國議會裏面，佔三分一的議席，其勢力仍不可侮。現在希特勒氏已拜組閣之命，雖不如慕索里尼的進兵羅馬以後的赫赫威風，而希氏

所挾持的政策，所謂取消凡爾塞條約，所謂驅逐猶太人，所謂肅清共產黨等……政策，必當逐漸見諸實行。且希氏對國民的演詞，有假以四年，使其從容措施等語，其自負不凡，躊躇滿志的態度，頗為世人所震驚。

惟希氏所持的政策，完全為狹隘的民族思想的產兒，欲將戰後的德國，恢復國際上的自由平等，勢必在本國的經濟上樹立堅強的基礎，為掃除金融上的障礙，則必須趕走操縱金融力量的猶太人；為力求增加生產上的效能，則必須嚴格抑制同盟罷工以相挾的共產黨。是希氏的政策，簡括言之，不過富國強兵而已。

這種狹隘的極端的民族主義，嚴厲執行的結果，自然會建築起銅牆鐵壁的經濟力量與軍事力量，以與列強相周旋，到那時候，恐任何條約，均不足以束縛敢作敢為的希特勒氏，更不足以束縛「沉好鬥的德意志民族。故希氏登臺以後，惴惴感不安者為各協約國，其不安的程度當以法國為最甚。歐洲大陸二次戰神的昭臨，或將隨希特勒氏的政策以俱來。再則因極度反對共產黨，德蘇兩國的邦交，恐將日趨疎遠，使俄法日臻親密，德國似蒙最大的不利。倘若無人的希特勒氏，現在是不顧一切的向前邁進，我們敢相信其政策，自有幾許成功的希望，然而在歐陸却埋下了一個巨大的炸彈！將來的變化怎樣，可拭目以觀其後！

## 團結與分離

明

抗日救國，是目前唯一口號，然抗日必須內部團結一致，始能有力對外，決不是一盤散沙似的，叫幾句口號，做幾篇文章，就能夠救國的。北方的馮玉祥先生，南方的胡漢民先生，都是黨國有數則人物，中央為積極抗日計，曾分頭派員迎其入

京，共赴國難。而事實上都是姍姍來遲，步趾金玉，強使一般小百姓小黨員引領而望，徒喚奈何而已！

我們試觀馮先生之言曰：誓死抗日；胡先生之言曰：抗日勳共。都是以抗日為職志，按之實際，似各有其難言之隱，似各有其抗日的懷抱。於共赴國難團結禦侮，均有欲前欲却半就半推的形勢。處此強寇壓境危急萬分的時候，負黨國之重望者，允宜當仁不讓，將救國的重任，肩負起來，才是毅然大丈夫的態度。如果斤斤於個人的嫌怨以及其他權利之私，時而悠然遐想，時而處士橫議，於黨於國，貽誤最大！何況暴日新聞，捏造謠言，不謂華北有如何變化，即謂西南七省有分離運動，國際上不明瞭真相，疑雲疑雨，損失更鉅！

總之，在此國難時期，無論形式上或精神上，均應團結一致，羣策羣力，以挽回國家的劫運。倘形式上則同為抗日救國，而精神上則支離破碎，決不能摧毀強敵，以達到抗日最終的目的。深願黨國的大人先生們，取法中國往昔「先國難而後私仇」的美德，以創造本身的光榮歷史，而為國家爭回一點體面。

## 再論委員制不宜於政治責任機關

唐錦柏

委員制不宜於政治責任機關，本刊上期已概括論及。現在我們再從中國的政治現勢，對委員制作進一步的探討。

在未探討之前，我們必須先認清下面三個立論的前提：

1, 任何政治制度，他的本身，都說不上有主觀的價值；他的價值，是全為客觀的環境所決定，常因空間時間而不同。委員制既為政治制度之一，自然亦不能例外。

2. 委員制的好處是在防止專制，但委員制的壞處，却正在專制的對面，所謂責任不明，弛緩散漫；所以委員制適用於責任不明顯，辦事不緊張的國家，並無缺點；若用之於責任明顯，應付緊張的局面，就要立刻發見他的弊病。

3. 瑞士行委員制所以能獲完滿的效果，完全是因為在瑞士那種消極的政治中，是用不着責任明顯，亦不怕弛緩散漫。可是今日中國的情形，却與瑞士完全相反。今日的中國，內有共匪之擾亂，外有倭寇之侵陵，正是內憂外患交迫之時，要應付這非常的局面，政治上的責任機關，自然須要責任鮮明，敏捷有效，委員制既反其道而行之，自然不宜於現在的中國。

今日中國的所謂「黨治」(Party Government)，是只有一個「一黨專政」(Dictatorship of a Party)的政府，並沒有第二黨對立；這「一黨專政」的黨治，當然和「數黨分治」(Government by Parties)的黨治不同。但是事實上，因為國民黨內尚有各派的存在，黨的政治責任機關，既採用委員制，一切行政政策都必須要經過委員會的決定，他們當意見不同時，就必然要走入互相傾軋的道路，無論是少數委員消極的不合作，還是積極的破壞，每種政策，便都不容易貫徹到底。又因為事事既由委員會負責，大家就得互相推諉，於是到了結果，就大家都不能負責；因而一種政策的成功或失敗，其責任的負擔，亦就浪不容易判斷了。而且事事既須要經過委員會的決定，遇到事情緊急時，就不能夠隨機應變，往往坐失時機。譬如，國民黨中央監察委員會，是一個何等重要的機關，但是去年曾召集兩次

全體會議，都因人數不足而開會不成。於是許多重要的案件，就不能不延擱下來，試問重要的案件，如何能延擱半年之久？又如國民政府委員會，乃是國民政府的最高政治負責機關，為旋轉整個政府的樞紐，其工作應如何緊張；然而事實上，從國民黨第四屆中央執行委員會第一次全體會議把國民政府委員選出之後，到現在已經有一年之久，每次舉行會議均不足法定人數，委員既如此放棄責任，一般人對於委員制又如此漠視，不加督責，採用委員制的政府，又如何能表現效能呢？照目前情形，一委員竟有兼任十餘委會委員職務者，終日忙於開會討論起草審查報告等項，將處理政務時間，完全消耗於會議場中，不能執行各種決議要案，至陷於「議而不決」「決而不行」的弊病。又因各種委員會職責不同，當委員違法或發生貪污行為時，就無法整飭紀綱，澄清吏治了！例如，去年中日上海協定，監察院認為行政院越權，對行政院長提出彈劾，而行政院長汪精衛先生一方面却是中央執行委員，又是中央常務委員，同時又兼中央政治會議委員，及中央政治會議常務委員。若以行政院長的地位來說，監察院對他彈劾，他乃是一個被告；但以中央委員或中央政治會議委員的地位來說，他在中央執行委員會或中央政治會議中，他同樣地有裁判權和表決權；於是，在這場合，他又做了處理此案的審判官了。以被告同時而兼審判官，天下滑稽之事，甯有愈於此麼？

同時，我們只看見採用委員制的結果，中國的政治是一天一天的廢弛下去。因為委員們祇在開會時爭意見，把所有的時

間和精力都用在互相傾軋上邊，他們就沒有工夫執行職務了。所以現在的委員制，實無異於宋明之人之好議論。我們從歷史上看，北宋亡國之因，實始於王安石的改革派和司馬光的守舊派兩派的爭執，造成了著名的元祐黨爭，流演至徽欽之世，議論未定而金兵已渡河；雖然有岳飛韓世忠輩的死力抵抗，保存了東南半壁，可是北宋終於在議論紛紜之下，演成了亡國的慘劇。又如明末，因有東林復社的黨爭，空談國事，卒無救於滿清入關之禍；如周延儒輩且反顏事仇，正人君子如顧亭林輩，亦不過徜徉於山水之間，過他們遺民的生活而已。所以此種徒尙空談的委員制，如再不謀根本取消，今日的中國，亦將要爲宋明之續了。

本來，行政組織的原理，根本就立法的組織不同。因爲立法的事業，一定要集合許多人，由他們觀察社會的需要，定下保障全國公共利益的法律，做這一類的職務，自然要集思廣益，因爲一個人的智慧總不如多數人的智慧。但是行政的職務，既不是討論國家的意志，又不是創造或說明國家的意志，祇是把立法機關既已說明的意志實現起來。做這一類的職務，一定要果斷，統一，敏捷，有時並要秘密。所以由一個人做這一類的事必定比較多數人爲適宜，如果同委員制般的「築室道謀」，便不能果斷統一敏捷或秘密了。

統一是在行政機關有力的要素，在軍事行政上，尤其要把權力集中，以期指揮之統一。要是權力不集中，指揮不統一，在政治方面，政府就要微弱無力，遇到危急，決不能隨機應變；

在軍事方面，號令就不能統一，敵人得乘我破綻而施攻擊。譬如歐戰初年，英法議會差不多完全失其效用，路意喬治和克烈孟梭因爲大權在握，所以卒能應付國難。同時，協約軍所以屢戰屢敗，就是因爲英法意諸國軍隊，各自爲政，勢力分散的結果。到了一九一六年，大家恍然覺悟，於是痛加改革，切實聯合，共舉法國福煦將軍爲統帥，終於轉敗爲勝，可見，行政機關的「權」和「力」，是比什麼都重要。

再從波蘭之復興來看：波蘭於一七九三年被強鄰（德奧俄）所瓜分，沉淪於德奧俄三國統治之下，幾達一百二十餘年之久（其間曾有一八三〇年之革命與一八六三年之流血），終因戰時指揮之統一，而能於一九一八年將波蘭新國重新建立起來。復國以後，又因政權集中於畢爾蘇斯基一人（畢氏爲總統兼海陸軍總司令，一九一八年至一九二二年爲其第一次柄政時期），故一九二〇年華沙一役，卒能戰勝蘇俄，而挽救國家之危亡。嗣因修改憲法爭議失敗（畢氏爲左派首領，以政見不行而去職），憲法規定，大權歸之卜院，以致國會之內，黨爭不息，國事益紊，故一九二六年之五月革命，不數日而告成。自從五月革命後，總統之權大張，議會之權日削，波蘭的國勢，亦因而蒸蒸日上，所以波蘭之復興，可說完全是「集權」的結果。

然而所謂「集權」(Da Concentration)，是將政權集中於一人，而與將政務集中於一人之所謂「集治」(Da Centralisation)有別。論者不察，每將集治與集權混爲一談，而以集權卽爲專制，故舉國士夫，咸不樂聞集權之名，以免受提倡專制之責。

其實，「普天之下，莫非王土；率土之濱，莫非王臣」；以公吏爲私僕，以國政爲家事，那才是專制，而集權是顯與專制不同。而且，在黨治之下，以政權集中於一人，也絕不會有專制的危險。因爲國民黨對於政權的運用，完全是以「以黨救國」，「以黨建國」，「以黨治國」爲出發點。在訓政時期，黨權是高於一切；國民政府對於政治上一切的重大問題，都是絕對的根據黨的主義政綱和政策來決定，如果政府對於政治問題的處理，有與黨違背之處，國民黨當然可以運用黨的權威以糾正其錯誤。據國民黨總章四十一條之規定，國民黨的中央監察委員會，對於政治的直接責任者，自有稽核其施政方針及政績是否根據黨的主義政綱和政策的權力。所以，在黨治之下，以政

## 異哉胡愈之對蘇聯之認識

王時學

近年來出版界中關於蘇聯的作品確是不少，但是作者大都是懷有成見。不是有意偏袒蘇聯，故意贊揚，辯護，即是存心反對，盡力咀罵，責難。因此，我們要想確切了解蘇聯真不是一件容易的事情。東方雜誌爲補足這種缺點，特在三十卷第二號以專號來介紹蘇聯，使國人對於新與我們復交的蘇聯有明切的認識，真是難能可貴。不幸的是該刊編輯人胡愈之先生仍然不免於爲「政治的情感所蒙蔽」，使我們很懷疑胡先生是故意替蘇聯辯護。

胡先生在一國人對於蘇聯應有的認識」一篇文章中所提出

權集中於一人，既沒有像委員制責任不明的短處，也絕不會如一般人所疑慮的專制的流弊。

現在我們主張組織強有力政府，採用集權制以應付目前的危機，名義上雖不稱國防政府，而實質上，亦等於國防政府，將軍政大權，交與國民黨有特殊勳績之人管理，取消各種委員會。至於所謂黨國的元老，則仿效軍事諮議院的辦法，組織元老院而爲此行政領袖的諮詢機關。這樣，中央黨政制度既可以用組織簡單，運用靈活，而且亦深合「賢者在位」「能者在職」的名訓，以一事權而專職責。復興中華民族之機，端在於此，惟視吾國人是否有此敢作敢爲之精神耳。

的幾點，據我們看來，至少有兩點是大錯而特錯。胡先生既爲「使中國民衆對於蘇聯有比較正確的認識」而草出此文，我們也爲「使中國民衆對於蘇聯有比較明確的認識」，而不能不指出胡先生的謬誤。

胡先生在對於蘇聯政黨的認識一款下，認爲「第三國際是工人運動的國際組織，就好比萬國紅十字會，基督教青年會，救世軍一樣，是爲了特別目的而努力的國際團體。」因此，胡先生以爲將蘇聯與第三國際認爲一物，是牛頭不對馬嘴。於是，胡先生肯定的說，第三國際雖然是政治性質的組織，其行

不應由蘇聯負責。這與我們不能叫英國工黨政府負第二國際的行動一樣。胡先生這種論調並不十分新奇，蘇聯外交當局對外是常常如此申明。英國保守黨政府以第三國際在帝國內活動，決定與蘇聯斷絕邦交時，蘇聯是如此說，中國因共產黨在華活動宣布絕交時，蘇聯外交部的文書也是如此說。這種話出於蘇聯外交當局，我們一點也不奇怪，但是出於自稱沒有成見的編輯，這令我們大惑不解！

在表面上，誠然第三國際是工人的國際政治組織，蘇聯的共產黨是隸屬於第三國際的工人政黨，而蘇聯則是一個國家，這三種團體是風馬牛之不相及。但是，在實際上這三個團體真是『一氣化三星』，是一而二，二而一。不僅在過去行動上，蘇聯的共產黨一面指揮第三國際，一面指揮蘇聯政府。就是就第三國際與蘇聯的負責人來說也大半是蘇聯共產黨內的人。這三個團體那能說沒有關係？不僅是有關係，並且其關係是異常密切，簡直可以說，在行動上，這三個團體就是一個東西。在蘇聯境內，共產黨在政府的立場上是蘇聯政府；在國際上，共產黨進行世界革命則是第三國際。因此，第三國際的行動，就國家方面說，蘇聯政府在實際上是不能不負責的。

胡先生似乎也知道這一點。他說：『蘇聯是獨裁的國家，獨裁的黨是共產黨。』這無異承認蘇聯政府的一切行動是受共產黨的支配。同時他又說：『蘇聯共產黨和其他共產黨一樣，是隸屬第三國際的。』名義上，誠然是如此。實際上，第三國際是受蘇聯共產黨的指揮。胡先生的話已經是不正確。縱退

一步說，胡先生的話是對的，蘇聯共產黨隸屬於第三國際，而蘇聯共產黨照胡先生自己說又是蘇聯的獨裁黨，則第三國際的行動，蘇聯當然是同謀。就國與國間的關係說，蘇聯既是一個國家，國際公法上的主體，當然負責的是蘇聯而不是第三國際。胡先生竟將第三國際比爲救世軍未免不倫不類！

就外交言，胡先生對蘇聯的認識也是錯了。胡先生認爲蘇聯的外交是採取的和平政策，並且這種和平政策是『不自今日始，自十月革命爆發那天，直到如今。』胡先生這種論點未免太不顧事實，難道近十年來的歷史胡先生也能一筆抹煞。蘇聯的外交政策是以促成世界革命爲目的，其策略分爲西進與東進二種。一九二〇年出兵進攻波蘭便是西進的起點。一九二三年至一九二七年間蘇俄在中國的活動即是代表所謂東進的策略。這些都是事實，胡先生安能不知道？既然知道，爲何說是自蘇聯成立直到現在都是實行的一貫和平外交呢？

胡先生以近年蘇聯與各國訂立不侵犯條約爲他立論的證據。但是，我們要知道蘇聯近年積極進行內國的發展，需要對外和平，需要與各國通商。一待蘇聯的實業計畫完成，國防鞏固，武力充足，而國際上的情形又利於蘇俄的發展，則蘇聯一定拋棄這種和平的外交。所以，這種和平外交是暫時內的策略，決不是蘇聯的一貫外交方針。胡先生的認定根本就不合於事實。就上面所指出的兩點來說，胡先生真是不曉得，而以忠實的研究獲得這種結論，未免智識是太有限了，不配來編輯東方雜誌。假如是明明知道，而故意徇袒蘇聯，則其居心別有所在

，號稱中立的東方雜誌是被他人利用了。無論怎樣，東方雜誌編輯人作出這樣的文章，總令人百思不得其解，希望東方雜誌

能明白代我們解答這個疑問。

## 對日抗戰與空防的準備

周先明

### (一) 航空對於國防上的重要性

廿世紀是科學的世界，故一切非科學的均不能適應於今日。現代的戰爭，亦因科學的進步，已從平面的戰爭進而為立體的戰爭；換言之，今日戰爭的決勝之機，已不在海面，不在陸地，而是在空間了！

在歐洲大戰以前，世界的軍事學家，以海岸為國家的第一道防線。自從空軍在歐洲大戰中表現了牠特殊的威力以後，海防即失了作用，空軍成為世界各國國防計劃的中心。

空軍成為現代戰爭的主力，決不是偶然的事。空軍的優點，不僅易於編設，易收實效；牠在軍事上還有更大的特殊機能。牠的破壞力，較任何一種戰鬥器為大，牠可以使繁華的都市立刻變為焦土，牠可以偵察敵軍的陣地，攝取戰壕的位置，探視敵軍的虛實，破壞敵軍的陣線，使一切的海陸軍無所施其威力，更可以決最後之勝負於俄頃。我們只要回憶「一二八」淞滬血戰之時，日軍之爆炸機和戰鬥機盤旋天空所給予我們的蹂躪，使上海數十年之繁華燬於一旦，即可徵信此非誇大之語。

再如一年來之抗日戰爭，也可以知道並非我國陸軍的戰鬥力量和奮勇精神不及日軍，而是日本空軍力量充實，飛機能盡量的揮其作用，我國軍隊受着轟炸的威脅，雖屢以血和肉來抵擋

飛機的轟炸，結果還是不能撐持，這是極顯明的例子。所以我們今日要言抵抗和自衛，也只有認清「航空」的重要，努力發展航空才能達到目的。

空軍在軍事上的重要，既已超越於陸海軍之上，未來的世界戰爭，無疑的，空軍一定會發揮其更大的威力。德皇威廉於一九一八年在荷蘭語人「將來世界第二次大戰開幕以後，在廿四小時以內，全歐洲的大都市，全歐洲的文化，由飛機的轟炸，將盡變為墟墓和焦土」。兩年以前，意大利某飛行家舉行橫斷大西洋飛航之時，意大利航空大臣致詞云：「飛機是本世紀科學所產生的可怕的武器，現今意大利雖有陸軍十師，軍艦數十萬噸，但是，如果空防虛弱，則我們的軍需工廠，鐵道，港灣等等設備，都將在頃刻之間為敵人的飛機轟炸而失其戰鬥能力，所以我們要組織優良精銳的空軍才能抵抗」。我們從這兩位戰爭魔王簡單的幾句話中，已經可以想像空軍之重要了。因此，世界各國擴充軍備的特徵，已不在量的增大，而在技術化機械化的發展，以造成更殘酷的殺人技術。

日本帝國主義對華北的劫奪，加深了國際帝國主義相互間的矛盾，不可避免的第二次世界大戰愈逼愈近了。我們的民族在這浩劫到來的前夜，試問有沒有準備我們的工具，有沒有充



實我們的實力，來應付關係我們整個民族生死的這次世界戰爭？

從歷次失敗中得來的經驗，教訓了我們：『沒有空軍，就沒有國防』。我們要圖存，只有集中我們整個民族的力量，努力發展空軍！雖然臨時抱佛腳，未必就能造成有力的空軍，但是，我們至少也得要建立起以驅逐敵軍飛機和保護領空的空軍基本力量。

### (二) 航空對於交通及其他方面的重要性

航空對於國防上關係之重要，已如前述。但是，飛機的機能，絕不止如此。牠對於交通事業，也有極重大的關係。茲將各種交通方法的最高速度列表如下，即可知飛機在交通上所佔的地位了。

交通方法	每小時速度	交通方法	每小時速度
賽馬	三九英里	賽跑	二一英里
火車	一二〇英里	腳踏車	五七英里
飛機	四〇二英里	汽車	一六三英里

從上表中，已充分的證明，只有飛機才是今日交通事業之最進步最優良的工具了。現代世界各國的關係已日趨密切，在交通上，凡汽車火車和輪船所不能克服的，一切陸地和水面的天然障礙，飛機絕不會感到困難。因為飛機的航程，為起迄兩點間的直線，所以高山，海洋，沙漠都無法阻礙其進行。這是人類有史以來征服自然界最偉大的一種奇蹟！在牠繼續不斷的進步和改良中，將來一定可能謀得安全之保障。所以航空在交

通事業的前途，是不可限量的。牠不僅能使交通改變於最優良的境地；即人類的經濟生活也將受其莫大的影響！

其次，飛機對於農業也有重大的關係，美國與蘇俄均已利用飛機來改良農業，收了很大的效果。用飛機來散播種子和殺虫藥料，不僅可以使工作迅速敏捷，而且可以節省一半以上的費用。尤其是在峻嶺高原的田地，人工所很難散播的，飛機能在瞬息之間散播完畢。再就收穫而論，因為用飛機散播種子較人工散播均勻，所以能增加收穫量百分之三十以上。飛機對於農業的重要，由此可見一斑了。

其他於救濟廣大森林的火災，測量峻嶺高原的地形，調劑地方的金融，都有特殊的優點與功效。

總結上文所述，我們可以明瞭航空不僅在軍事上有重大的關係，即在改善民生的這一點上也有重大的意義。所以我們發展航空不僅能夠充實國防的力量，同時也是改善民生的利器。因此，我們整個的民族，從今日起，應該有計劃的，負責任的，切切實實的幫助政府把航空事業發展起來，這就是我們挽救厄運的當前急務！

### (三) 世界各國空軍之實力

歐洲大戰以降，世界各國鑒於空軍威力之偉大，莫不集中國力，集中財力，從事於航空的建設，以故各國空軍的設備，皆有驚人的進步。最近大阪每日新聞登載了一個各國空軍實力的調查，茲特引譯於下：

#### 列國空軍機數

國別 機數

法國 三·〇〇〇(空軍統一)

美國 二·六六〇(空軍統一)

俄國 一·六〇〇(內有一成屬海軍)

日本 一·六〇〇 (陸軍八〇〇架海軍八〇〇架，外加愛國號(陸軍)六十一架，報國號(海軍)十八架。)

英國 一·五〇〇(空軍統一)

意大利 一·四〇〇(空軍統一)

列國代表的航空母艦比較：

艦名	排水量	速力	載機數
加賀(日)	二六·九〇〇噸	二三海浬	六〇架
阜利阿司(英)	二二·四〇〇噸	三二海浬	三六架
列克新登(美)	三三·〇〇〇噸	三四·二四海浬	七二架
裴龍(法)	二二·〇五〇噸	二一·五海浬	四一架

列國民間航空機數：

國別	機數
美國	一一·〇〇〇
法國	一·五〇〇
德國	一·〇〇〇
英國	九〇〇
俄國	三〇〇
日本	一五〇

日本航空實力：

陸軍航空隊，偵察隊十一隊，戰鬥隊十一隊，轟炸隊四隊，汽球隊二隊。

除上表所載以外，其他小國，如波蘭，西班牙，都有五百多架，瑞士，比利時，亦有四百多架。就是日本，直到現在，對於航空之建設，還是不遺餘力。在東京，大阪，名古屋等地，闢置了不少的地下寶，高射砲，聽音機等。去年曾作兩次大規模的防空演習戰。即在民間，也是同樣的狂熱，日本學生且經常的受空軍的軍事訓練。陸海軍人，自動捐助給政府的愛國機報國機已達七十九架，其他國民團體或個人，更形踴躍捐助，編入空軍之中。如去年日本少青學生節省零錢購置軍用機「中學生號」「小學生號」。其他民間捐助之飛機亦不在少數。日本爲了侵略，他們的國民對於航空還能這樣的努力；我們爲了自衛；爲了生存，不更應該急起直追嗎？

#### (四)實施航空救國的最低方案

在今日，我們整個的民族，應澈底的認清國際局勢之嚴重，民族處境之艱難，一致的團結起來，勇敢的，站在民族鬥爭的最前線，鼓起民族鬥爭的勇氣，充實民族自衛的力量，急起直追的實施建設空軍的國防計劃，這是我們整個民族共同的責任，同時也是政府不能卸却的責任。所以發展航空的方法，須分着政府與人民兩方面來說明。

在政府方面；第一，應積極訓練航空技術人才；蓋發展航空，首重人才，我們興辦航空，爲時不可謂不久，其未著成效之最大原因，即在人才之缺乏。今後政府一方面應盡力能擇相

各地點多辦航空學校，另一方面應多選派航空學生赴歐美留學，使其深造，以吸收外國優良的航空技術。

第二，應集中財力籌設大規模的飛機製造廠：我國自有航空以來，所有飛機，無不購自外國。長此以往，不僅金錢外溢，倘若戰爭發生，海岸被敵封鎖，來源既絕，則此幼稚之空軍，實有坐以待斃之慮。故為應付未來之戰爭計，創設大規模的飛機製造廠實為當前之急務。

第三，應添購軍用飛機：在目前我國既不能自製飛機，為應付環境之需要，急宜籌款向外購置，因為只有充實空軍的力量，始能應付行將到來的大動亂。

第四，應廣設航空線站：我國幅員廣大，邊疆偏僻地帶，交通不便，建築公路和鐵道又為一時力量所不及，故急應廣設航空線站，以實空防的建設。

第五，應積極獎勵與提倡商業航空：商業航空和軍事航空有同等的重要性，在平時既可便利交通，也可訓練和保存無數的飛機與技術人才；一遇戰事發生，立即可以改變為軍用。如德國受凡爾賽和約的限制，不能擴充空軍設備，故德國政府即竭力獎勵商業航空，倘遇戰爭，即可組織空軍，故商業航空不啻是軍事航空之轉象而已。

在國民方面，第一，應積極輸財購置飛機捐助國家：政府固應負有發展航空之責，但因處境艱難，財力不濟，故人民應與政府合作，輸財購置飛機以充實空軍的力量，以我人口之衆，若每縣購置一機，當非難事。須知救國亦即是救自己，我們

國家與社會 第九十期合刊 對日抗戰與空防的準備

只有充實我們空防的力量，才能抵抗暴日；才能求得生存！

第二，應積極投資於航空事業：商業航空的重要，已如前述。商業航空能夠發達，也就是軍事航空有了準備，我國的商業航空，在過去只有滬蓉一線，最近才開闢滬平航線，不僅吸收了多量的外資，而且還很幼稚，故國民應積極投資於商業航空事業。

### (五) 結論

暴日的凶焰，至今日尚無止息，東北的失地未復，榆關又已失陷，從熱河來的電報仍繼續傳播着驚耗，我們整個的民族已臨到生死存亡的緊急關頭了！我們不需要空談救國，我們也不需要躲在遠處的空頭通電抵抗，我們整個的民族，只有一致的團結起來，擁護我們的領袖，信任我們的政府，用整個民族的力量，切切實實的準備我們抵抗的工具，充實空防的實力，站在民族鬥爭的前線，勇敢的，毫不退縮去抵抗暴日，我們深信只有鐵與血才能收復已失之地，才能保全民族永久的生存！國人呵！這是時候了，努力罷！

介紹異軍突起的

# 中華晚報

消息靈通

編輯新穎

材料充實

言論公正

社址南京漢中路九號電話二二一〇七

## 航空救國

劉桂

此文於空防戰事實立說與前文多互有發明之處特并載之 編者

### 一、悲痛的回憶

在一九二九年的冬天，中俄戰事爆發了！蘇俄派遣大部飛機，加入作戰，轟炸陣地，迭陷名城，扎蘭諾爾之役，韓光第的第十七旅八千多人，差不多全部殉難，蘇俄飛機所及，陣線爲之動搖，兵士即行潰退，當時瀋陽方面，想防制敵機之威脅，也曾派了十架飛機，飛往黑龍江去示威應戰，但是幼稚得可憐的中國飛機，那能夠和蘇俄的飛機在空中交戰？不但是飛機的本身不行，就是飛行的技術，也差遠多了。所以派出的十架飛機，根本就不敢飛上陣地，結果，一任敵機橫衝直撞，中國軍隊慘敗了！

九一八以後，暴日挾其雄厚的軍力，犀利的武器，攻擊我東北義勇軍，而最受威脅，最感慘痛的，要算敵人的飛機了。及至上海一二八戰事發生，日本飛機，更是大顯神通，克盡空戰之能事。自滬戰爆發之日起，日本即用偵察機，在閘北江灣吳淞一帶，偵察我軍陣地，各部隊的行動，從空中攝取我軍之地形及軍事設備的狀況，俾其參謀處可以明瞭我軍之情形，得出奇制勝，從容進退，並與其步砲兵切實合作。信號指示，槍彈砲彈即隨之而來。偵察機之後，繼以轟炸機，轟炸我軍陣地，滅殺我軍的戰鬥力，炸毀鐵道橋樑，使交通停頓，軍事運輸

斷絕，吳淞江灣閘北等處，所有精華，悉數被毀，而尤可痛心者，我國文化上最爲最富，藏書最多的東方圖書館，亦竟被日機炸毀，付之一炬。日機更窮凶極惡，遠及蘇州杭州等池，毀炸我飛機場，使我空軍無起卸之地，失却活動能力，擾亂後方，炸斃民衆，實爲最慘酷無人道的行爲。

經過這一次上海大戰，我們所得的教訓，就是澈底認識了飛機在戰地作用的偉大。固然，敵人犀利的武器，不祇是飛機，坦克車鐵甲車大砲兵艦，樣樣都使我們感到嚴重的威脅，但是坦克鐵甲大砲兵艦等新式武器，都只能攻擊我們一方面，我們據壕堅守，還可以與之周旋抵抗，只有遇到飛機，我們簡直可以說毫無辦法了。一任牠們在我們的頭空中，自由飛翔，自由偵察，自由轟炸，我們自前線至後方，無處不受到牠的轟炸與攻擊。敵人的飛機如此利害，而反轉來再看看我國空軍的實力？說來真可憐，自一二八戰事發生，我空軍武裝同志，固然是義憤填胸，請纓政府，誓死參加抗戰，但是當時政府顧慮到實力薄弱，衆寡懸殊，強弱異勢，實在不能與強敵對抗，所以直延遲到二月五日始行命令出動，第一次參加淞滬之役，第二次二月二十二日，爲蘇州之役，第三次是二月二十六日爲杭州之役，前後總共三次，在這三次戰役當中，敵機參加作戰者，有一百數十架，而我方空軍參加者，連合粵機七架，總匯不過

二十架，數量相差，不及什一，雖然空軍同志具決死之心，但是勝負之勢已定，所以最後一次杭州之役，我空軍損失飛機數架，即行離開杭州，轉京飛蚌埠去了！

中日空軍實力，相差不啻天壤，使我們感覺到國難嚴重，抗日無由，國家民族前途，陷於悲慘黯淡了。現在有幾點感想，寫在下面：

(一)一九五年中俄戰事，中國飛機簡直不敢同蘇俄飛機照過面。現在已有三年了，中國空軍亦進步了，居然和日本飛機在空中三次交綏，但是參加飛機僅廿架，每戰敗北，這種遲緩的進步，實為中華民族莫大的恥辱！

(二)中國創辦空軍，和日本創辦空軍，時期相同，並未落後，大約均在民國二三年間。但是日本空軍蒸蒸日上，有長足的進展，而中國空軍，二十年歷史，始終奄奄一息，了無生氣。

(三)日本飛機在一九三一年，祇有六百架，現在因侵略中國，在短短的一年以來，已擴充到一千五百餘架，而我們可憐的中國，在九一八以前，飛機還有四百多架，在九一八以後，東北飛機，悉數被搶去，現在所有，還沒有二百架。敵人飛機，因侵略而激增，我們反而減少，減少了以後又未見增加補充。

(四)日本政府，鼓勵人民侵略中國，自九一八以來，人民捐助政府之愛國飛機，竟逾六十三架之多，中國是被侵略的國家，人民對於政府航空上捐助的成績怎樣！

## 二 寶貴教訓與決心奮鬥

現代的戰爭，是科學的戰爭，是工具的戰爭，而工具中的最便利最靈敏的就是飛機，現在各帝國主義者對空軍積極充實，不僅在量的增大，而尤注力於機械的堅固，和技術的發展，較之歐戰的時候，其進步實不可以道里計。計一架飛機，在敵入陣內，能散放廣大面積的毒瓦斯，航空力增加十幾倍，偵察機和轟炸機的力量，增加百份三十到百份之七十，飛機上的機關槍火力增加六七倍，投炸彈的速度增加四倍。至列強空軍的情形，亦略述於下，以發國人猛省。

一九三一年至一九三二年列強航空預算案如左：

### 航空國防費(以美金計)

居國防費總額百份之幾

英帝國 七千四百萬金元

百份之十一·八七

法國 六千六百萬金元

百份之十四·九四

德國 一千萬金元(民用航空)

百份之八·七七

意大利 三千四百萬金元(屬地在內)

百份之十二·七三

日本 三千二百萬金元

百份之十六

俄國 九千三百萬金元

百份之十三·三八

美國 九千四百萬金元屬地在內

百份之十三·〇三

右表列舉七國，我們所要注意的，就是這七國的空軍，都已有相當的基礎，但是他們並不滿足，還要巨金來擴充，日本航空預算，以其國防總額作比，竟高過其他各國，這尤其我們所應時刻不忘的。至飛機駕駛員，美國共有駕駛員，二萬一千三百六十七人；蘇俄共有駕駛員四千四百零四人；日本

共有駕駛員一千九百九十二人。飛機數目，美國英國的飛機，都超過二千架，法國已經超過四千架，日本現擴充到一千五百餘架，其餘蘇俄意大利均有數千架。在二十世紀的現代國家中，就單以國防上最重要的空軍來說，我國真是沒有立國的資格了！

中國創辦空軍，歷史已有廿年，到了今日，還是一無所有，敵人來侵略，單靠壯士的血肉來做肉彈，事之可痛心者，孰愈於此！但是亡羊補牢猶未為晚，我國政府人民下最大決心，在創鉅痛深之餘，積極擴充空軍，充實防空，迎頭趕上，急起直追，抵抗自衛，收復失地，全在於此了！

(一)航空工廠的設備 軍政部航空署，已有設備航空工廠三處，即在上海，南京，湖南等地，但是這幾個航空工廠，規模不大，簡陋非常，概屬修理工廠，從未能自造飛機，其中設備較為完全的上海虹橋工廠，已被日機炸毀，一無所有。現在中國飛機均購置外國，金錢外溢損失是小，戰事發生，敵人封鎖海口，來源斷絕，欲購置而不能，非坐以待斃不可，所以我們第一當務之急，在迅速籌設大規模的航空製造廠。美國航空工廠平均每月出飛機六十架，開戰半年後，可平均每月出飛機一千架。俄國工廠平時每月出飛機六十架，開戰半年後，每月可出飛機三百架。日本現有工廠六處，平時每月平均可造飛機六十架，一有戰事，半年後，可增加每月出飛機一百五十架。中國將來籌設的飛機廠，在我們的理想，最低限度，每月可造飛機廿架，這樣，雖不能與日本並駕齊驅，但至少亦可有抵

抗自衛的能力了。

(二)航空人才的造就 東北的航空學校，已經歸於消滅，現在僅有廣州的航空學校和杭州的航空學校了。但此兩校因教練機及教官有限，且機械部份簡陋，每年所造就的駕駛及機械人員，不出數十人，以這樣少數的航空人員，抗敵禦侮，從何說起？所以我們現在極應擴充現有的航空學校，造就大批的航空人才，駕駛，攝影，觀察，槍擊，擲彈，或機械工程，測量氣象，收發無線電等技術人才，都要有相當的人數造就出來，社會上要有普遍的宣傳，鼓勵青年入航空學校。戰端一開，我們的航空人員，不但不缺乏，而且技術精良，一以當十。

(三)空防設備 敵飛機來，我飛機應，這當然也算空防了。我們這裏所說的除飛機而外的空防設備，主要的是高射砲，高射機關鎗，探照燈，聽音機，測計儀等。當歐洲大戰，高射砲的命中率極低，往往發彈數千發，始能射落敵機一架，其後各國致力改良，逐年進步，據最近，美國試驗的結果，其水城砲廠所出之三吋口高射砲，居然能於平均十二發內擊中目標。成績驚人，真是空防的利器了。我國關於空防的設備，不但是最新式高射砲沒有，就是較好的高射砲也沒有幾門。上海一二八戰事發生，蘇州機廠籌劃警戒，防備敵機襲擊，由前後方撥到小加農砲六門，倉卒改造，權作高射之用。這種可憐的情形，至今思及，猶覺痛心！空防設備如此簡陋，無怪敵機橫衝直撞，毫無畏懼。今後我們要對於空防積極設備，免得敵機飛來，我們手足無措，坐以待斃！

此外購置最新式的戰鬥機及教練機，並廣設航空站綫，樣樣都要加緊進行，務期實現。

### 三，國民應負的重大責任

「從前的戰爭，是以軍隊為範圍，現在的戰爭，是以國民為範圍」，這是斯大林所說發人猛省的至理名言。固然，戰事的籌備和計劃是要政府來負責，但是人民的責任，是更為重大，祇要人民負起責任來經營籌措，其效果比之於政府更來得宏大。日本小學聯合會，儲蓄捐款，竟能購飛機十九架，贈給政府，就以此一項論，人民的力量，已足驚人。假使我國的人民，熱心救國，踴躍輸將，相信於最短期內，一定有可觀的成績。假如以上海南京兩特別市論，上海有人口三百萬，若平均每人能捐款一元，可得三百萬元，以十五萬元一機計算，可補助飛機二十架。南京有人口七十萬，每人平均捐款一元，亦可得七十萬元購五架飛機。再假定以全國縣數來計，共有一千九百二十餘縣平均兩縣合購一架，可得九百六十餘架。祇要人民下大決心，這件事就不難實現。

## 國際關係僵化中我國應如何決策

朱家曦

自胡佛總統於去年十一月杪宣布戰債付款不能延期以來，國際關係頓然僵化，使國際聯盟中的東省問題，急轉直下，顯出絕對不利於我的形勢；任何一個國際論者，亦抱無限悲觀，以為聯盟不但自此即將壽終正寢，太平洋戰雲亦必將自此日益

去年一八八淞滬之役，上海在敵人炮火之下遭受的損失，有二十萬萬。以後戰端一開，我們在沿海各省的重要城市，更要遭受怎樣的摧殘？損失如何鉅大？假如我們將這估計出來的損失數量百分之幾捐助政府購買飛機，設備空防，足可以免受損害，抵抗敵機，進而還可以收復失地。

國難當頭。凡我國民要有決心有勇氣。暴日侮蔑我們的行為，不再忍受，毀家紓難，責無旁貸。

裝置完全的新式飛機一架，其戰鬥効力，當如陸軍一師。所以捐助政府飛機一架，如同開赴前線陸軍一師。

我們不僅要消極的作防守計劃，並且要積極的作進攻的準備。購買大批飛機，捐助政府，飛渡日本，轟炸日本的工業區，為蠻橫侵略者戒。

空軍所需的費較海軍為少，故容易舉辦，在窮困的中國，祇有大規模擴充空軍，是我們唯一的生路。

現在已到了我們國家的生死關頭，應積極的自動的購買飛機捐助政府，實現航空救國。

濃厚。誠然，這不是說國聯立刻就要解散，亦不是說太平洋戰爭立即爆發，而祇是指出國際危機的一個趨勢。但是，這種國際危機日益近於燃燒點，在列強之當其事者，固將積極準備，以求一逞，而在我們這孱弱的中國，又何可等閒視之，不但不

宜等開視之，更應未雨綢繆，乘這國際關係改變中，以尋求我們的出路，然後垂死的中華民族，方才談得到生存，說得上復興，不然，太平洋戰爭的結果，參戰國家必將取償於我，則我將何以自存呢？

目前的國際僵局，自然是發生自美國之不肯延付戰債，而就現勢觀察，英美於重行談判之後，戰債問題在國際危機恐嚇之下，或能為利於國際和平的發展，則國際僵局，必可打破。不過戰債問題得相當之解決，或能引歐洲國家入於有利的途徑，而於太平洋上的危機，決不能因此而消弭。不但如此且恐大西洋上的和平空氣一濃，而太平洋上的和平空氣即將轉薄，若驟目前僵局之解除，太平洋和平空氣即日益濃厚，實在是幻想。

何以如此呢？大西洋問題與太平洋問題，根本是異趣的兩件事。大西洋兩岸祇是債務糾紛和商務競爭，而無人種問題與殖民地之爭，所謂國際統治地位之競爭，此時尙未達即可衝突的地步。太平洋兩岸則不然，久已形成日本為中心的形勢，日美衝突，不是債務問題，而是以商務為出發點，形成了人種問題，殖民地問題與太平洋爭霸問題。同時，在太平洋西岸，又有日俄問題與中日問題，而日俄問題與中日問題，都有嚴重的領土主權問題夾在中間，是政治問題為前趨而經濟問題為背景。故大西洋問題的危險性，遠不及太平洋問題危險性的嚴重。故戰債問題解決後，祇能緩和大西洋兩岸的關係，而不能減少太平洋的危機，甚至以大西洋國際關係的和緩，列強集中視

線於太平洋問題，反而加重太平洋危機的發展。

然則，在這樣一個國際趨勢下，我們如何估量國際關係的前途，更如何定我們的方策。先就國聯言，此後國際和平關係的保障，國聯將全失其效能。蓋國聯之為列強的工具，固為人所共曉，而以成立以來十年間的表现，益見列強把持操縱，弱小民族不得與列強平衡處理國際事件，其受列強宰制，與未有國聯以前無殊。自中日問題發生以來，初尙主張維持舊勢，不幸兩年來的發展，乃面幕全揭，竟明目張胆代列強出而宰制中國。最近因十九國委員會調解的失敗，入於依據盟約規定向大會草擬報告之一途，但在此草擬報告期間，英法意等列強，都有自毀盟約的露骨表示，試看二月一日日內瓦的驚人消息：

「特委會關於日本承認『滿洲國』一事所應採之態度問題，討論尤多，雖人人皆反對承認『滿洲國』，但有數方面以為『永久束縛各國之手腕，使之永不承認『滿洲國』則事屬不智』。意相墨索里尼近會宣稱，『國聯盟約之解釋，有更大伸縮性之必要』，故特委會對此問題，必予以最大之慎重，俾將時局之潛能性代為外交文字也」。

對於東省問題，倘依此消息推測，則英日法日之間，不止於有默契，意大利則為其自己在南歐與北非的行動留地步，國聯向為此數強國所操縱，則國聯與我東省的關係，前途尙有何希望之可言。故保障國際和平的國際聯盟必將成為破壞國際和



平的國際聯盟，我國不但今後應不仰賴國聯以解決我之任何事件，更應時刻嚴防國際聯盟的毒狼行爲。

其次，祇須美國的對歐戰債問題得到解決，則太平洋上日美俄關係將益惡化。據本月二日倫敦電訊，英財長張伯倫宣佈美國既向英重提談判戰債，唯一的正當解決方法，即美國依照洛桑會議精神，宜首取消戰債，以實現歐洲各國承認取消德國賠款的諾言，則世界經濟將開一新紀元，而美國的商務利益亦在其中。戰債之取消，依其趨勢看去，因取消後美政府在財政上所感受的担負最大，而歐洲各國和平經濟關係之樹立，亦未嘗無害於美，故完全取消，殊覺困難。但能爲國際環境所迫，尤其是兩月來歐洲列強在外交上所予美國的威脅，於今年三月以後，盧斯福總統正式宣言再行延緩付債，以求世界經濟會議對此問題再行熟商，大概是必然之事。歐洲協約國在洛桑會議之決棄德國賠款，係以美國拋棄戰債爲條件，是歐洲協約各國懷他人之慨以解除自己之危，今戰債取消既不可能，則賠款重議亦係當然之事，不過德國人對美關係將稍惡化而已。故事勢所趨，戰債問題，必由此徑，而於盧斯福宣布延付戰債重行熟商以後，大西洋兩岸的空氣必逐漸融和，又爲必然之事。而美國對太平洋的態度必將更進一步，亦是預料的事。

然則，將來日俄美關係之惡化，究將達何程度。日美的競爭焦點，在中國黃河揚子江流域，此二流域中無論何地爲日本發展其政治或經濟壟斷的野心，日美均必將入於直接衝突，同時，歐洲國家亦將與美國取或種相同的態度，可以斷言。而日

俄競爭的焦點，其第一線爲東北三省，第二線即爲黃河流域及其以南的地方。今日日本之利誘於歐洲列強者，無非乘大西洋關係僵化中，以達予東三省特種權利及防範蘇聯以陷美國於孤立。假若日本的野心，果止於東北三省，則英法可以默認，美國無可奈何。但日本的野心可止於此。使日本今日仍爲文治派的政黨政治，則止於東北，尙有可能，不幸既爲武人政治，則田中積極政策必求完全實現，在彼目中懦弱的中國，何能阻其政策之進行。故日本對俄侵略節節進展，終有形成太平洋各國聯合對日的可能，而其中中心則祇有美國。

美俄關係之進展，今固人人料其不出三月，必然成功。但其意義僅有兩層：一爲對太平洋的日英法協商。一爲純粹的開闢市場。波拉參議員的言論很值得注意，他最近在參院外交委員會上有一段警語：

「若美國與蘇聯建立外交關係，世界各重要事件罕有不受其影響者。吾人今日莫不注意於世界和平，減縮軍備，經濟回榮，增進貿易與減少失業諸端，而承認蘇聯則與此諸事無一不有關係。且美俄建立外交關係後，將有許多重要利益。第一，直接有益於和平問題及縮減軍備。第二，直接影響於恢復貿易及經濟回榮……」

波拉的言論，向來影響於美國政治，而新總統盧斯福又是民主黨人，從目前及以後的形勢看去，美俄外交關係的擱立，大概無甚問題。今日所須討論者，祇美俄爲太平洋問題的共同須要，是否能夠成立進一步的外交關係。據我所見，美國必定

是否定的答覆。關於此點，有兩層理由。太平洋戰爭若爆發，必以大西洋問題解決為條件，而大西洋問題若解決，則英美法關係必入於對美有利狀態，是對日開戰，美國的需要不是聯俄，而是聯英法。同時，美國為與英法求得諒解與合作，更不能採聯合共產主義的蘇聯的途徑。故美俄關係走不出平常外交關係的範疇。

但是，蘇聯在此日美關係惡化中，其對日態度亦必日趨強硬。蘇聯現在雖然日日在重申和平主義，更向日要求訂立不侵犯條約，此僅為太平洋國際關係未分明中蘇聯應採的態度。祇要日本一旦陷於孤立，而歷年政策右傾的蘇聯，在軍略上必能一時與太平洋白種人勢力取得諒解，對日在東三省的行動採取強硬態度。但此強硬態度的限度，亦不至如何助美而對日戰爭，其所採的政策，必為求漁人之利無疑。

國際形勢，既然是這樣一個趨勢，則我們的決策，不能不攷慮周詳，以免坐失時機。切實說，我們今日最重要的事，是武裝對日與武裝準備。東三省問題，日本最大的恐懼，即是武力解決。誠然，中日武力的比較，論實我們是在劣敗地位，但是，論量我們却是佔優勝的地位。祇要我們有決心，作大規模的應戰，時間延長，敗必在日。此是從國際形勢和日本的政治經濟形勢都可看出來的。過去兩年來，日本對東省問題之得尺進寸，是因我之不抵抗，及抵抗而無整個計劃，這次日本攻擊榆關熱河，不斷的企圖以地方解決誘我，即可見其用心，亦可見其弱點。所以，長期抵抗而能是真實不虛的作去，則勝利可

操左券。

何謂武裝準備，即是準備以武裝參加將來的太平洋戰爭。太平洋戰中，我們應當把握住兩點，一是我們能夠成為戰爭的局中人，一是我們能夠保守疆土。要前面一層做到，則我們今日即須為外交及軍事的準備，要後面一層做到，則我們今日應當為內政及軍事的準備。從外交上說，對今日的國際僵局，不可目迷五色，應該把英美日法俄的關係認清，將來何者為友，何者為敵，今日即應當有所準備。不僅是這樣消極的準備，還要進一步造成我們參加戰爭有利的機會，則這種外交應該是積極的。我們既認定中國的出路，應於太平洋戰爭中求之，則我們今日的外交，不祇是要把將來的敵友認清，還要求於戰局中成一中心勢力。祇要我們把事理認清，即應當大胆放去。不過，國際的事情，武力是後盾，所以我們今日除去武裝對日外，還要準備更大規模的有力武裝，不然，外交縱然成功，亦不會發生實際的效果，何況武力不雄厚，外交亦不會成功。所謂內政的準備，即是安內攘外，共匪問題和政治上經濟上的多少建設，今日都應急速求解決。散漫各省的匪共，必須限期肅清，西南西北可作為我國防上最後根據地，必須急速整理與建設。祇要我們的內政有成效，則對外自然有力量，所謂外交準備與軍事準備，都能得到解決的途徑。

從保守和進取兩方面說，我們都必須有大規模的軍事準備，然則準備軍事的要點如何？新軍器必須積極補充，去年一二八滬戰之失敗，雖云後路被襲，而軍器不如日寇之利，亦是絕

大原因，故戰具亟應充實，力求精良。其次是要塞的整理。太平洋大戰開始，我若無堅固要塞以固國防，攻既不能，守亦不可，必輕易為敵人所奪，而致沿海沿江地方入於敵手。再次是海軍的擴張，誠然，擴張海軍，需費至鉅，不易舉辦，但在防

守沿江沿海地方所須要的至少限度海軍，依然有積極擴充之必要，不然，軍事上仍難收運用靈活之效。以上所云，不過舉其荦荦大端，其詳應更端論之，現在且止於此。

## 由國際形勢說到東北事變

潘丁力

現在國際間有五個非常嚴重而久懸未決的大問題：

- (1) 經濟恐慌問題
- (2) 賠款問題
- (3) 戰債問題
- (4) 軍縮問題
- (5) 遠東問題

這五大問題有彼此錯綜交互，非常複雜的連鎖關係。帝國主義列強對這五大問題各抱不同的見解，因而採取各種不同的態度。如果要把握各種見解和態度的複雜理由加以分析，實可寫成一部專著，決非本文的範圍所許可。現在只能將各國的見解和態度作一個簡單的敘述。

### (1) 美國

美國在歐戰以前，本來欠歐洲的債，海軍的威力也遠不如英國。忽然歐戰發生，真是得着千載難逢的機會。當時歐洲各國你死我活地拚命決鬥了幾年，大家弄得民窮財盡。美國遠在兩半球，休養生息，突飛猛進，坐致富強，把握着歐戰勝敗的

關鍵。最後以生力軍加入協約國方面，打敗德奧的同盟軍。美國真是天之驕子，竟由債務國一變而為全世界唯一最大的債權國。全世界金融的中心，遂由倫敦移到紐約。美國的海軍也擴張到和英國平等，超過了一切其他的國家。

歐戰以後，歐洲各國元氣大傷。戰敗國如德，如奧，如何牙利，如土耳其，先後爆發革命運動，經過極度的紛亂。戰勝國如英，如法，對內安撫叛後的災民，對外鎮壓殖民地民族自決的運動，實有應接不暇之勢。如意大利也曾經歷革命的暴動，直至法西斯黨獨裁以後，才獲得相當的安定。惟有美國，在這期間，國家無事，得以大規模地發展實業。并挾其過剩的雄厚資本，投向全世界，經營一切有利的大企業。隨後因道威斯計劃和楊格計劃的實行，德國每年支付巨額的賠款給戰勝各國，各國每年償付美國巨額的戰債。美國的富強真是甲於天下。不幸薛羅一聲，一九二九年發生了世界經濟恐慌。這一次的恐慌，實含有空前的擴大性和延續性。不僅戰敗的德國，因經濟恐慌，不能繼續支付賠款，日在風雨飄搖，行將破產的危

險狀態中。即戰勝的英、法、意，比各國，也不免生產低落，貿易減退，失業工人天天加多，財政預算入不敷出。不僅戰後的歐洲，深受打擊，即天之驕子的美國，也不能避免這種惡運。現在恐慌已經到了第四個年頭。美國失業的人數已有一千一百多萬，超過了美國國民總數十分之一。

因此現在美國舉國一致地苦心焦思，百般設法，正在尋求世界經濟恐慌的出路。美國以為若要恢復全世界的經濟，首先必須保持世界的和平。所以對於賠款問題，美國雖認為不可和戰債問題混為一談。但十分希望英、法、意，比各國，不再繼續壓榨德國。務要提出一種妥協方法，使德國避免破產的命運，方能保全歐洲的和平。

至對戰債問題，美國認為和軍縮問題有連帶的關係。美國雖不願意取消戰債，但並不是絕對不肯減輕。美國最怕歐洲各國把應該支付戰債的巨款移作擴張軍備之用。因為列強擴張軍備，必然引起第二次大戰，破壞全世界的和平。所以美國要求歐洲各國實行大規模地裁減軍備。在軍縮問題未得相當結果以前，美國對於戰債表示不肯讓步。

美國對於中國，向來主張門戶開放、機會均等，并保全中國領土主權行政之完整。因為中國是世界上天產最豐富，勞工最便宜的國家，向來和美國親善。和平統一的中國，十分需要各國投資，大規模地開發富源，這實是世界經濟恐慌最安全的出路。所以自從暴日奪取東三省以後，美國曾屢次宣言，根本否認由武力侵略所造成之任何局勢。

## (2) 英國

英國是帝國主義列強中的老大哥。在歐戰以前，英國是世界第一海軍國，第一殖民地帝國，第一商業國，第一債權國。歐戰以後，第一商業國和第一債權國的地位，被美國奪去。他的海軍降到和美國平等，他的殖民地紛紛要求獨立，有逐漸脫離母國的趨勢。

英國現在深受世界經濟恐慌的影響，失業的工人已有三百多萬，工業製造年年減低，對外貿易年年衰落。一年以來，雖然放棄了金本位制，組織混合的國民政府，採用保護關稅政策，召集渥大華會議，以加緊帝國本部和殖民地的團結。但不景氣的現象，仍然未見減輕。

英國傳統的外交政策，是聯合次強的國家，對付最強的國家，維持國際的均勢，以取得商業上的利益。例如當拿破崙時代，法國最強，英國就聯合奧、普，俄各國，共同打倒法國。當俄國最強，正要用黑海出地中海的時候，英國就聯合法國，共同幫助土耳其，對俄作戰，阻住俄國的出路。帝俄築西伯利亞鐵道，東向太平洋發展，英國就聯合日本，把俄國打退。廿世紀初，德國最強，稱霸歐洲，英國就聯合法、俄，以相對抗，歐戰四年，終得勝利。

英國這種傳統的外交政策，至今沒有改變。歐戰以後，歐洲各國法國最強，頗有稱霸的野心。英國為維持歐洲大陸的均勢計，所以採用援助德、意的態度。歐洲苦戰數年，美國坐收漁翁之利，因利乘便，取得世界第一債權國和第一商業國的地

位，幾乎使世界各國都感受金元勢力的威脅。所以對於太平洋上日美的衝突，英國暫時採取祖日的態度。

不過國際形勢轉變很快，歐洲情形尤極複雜。以前法國想要稱霸，所以英國援助德意，抵制法國。及至去年，經濟恐慌的怒潮也衝入了法國，法政府財政預算大有虧空，失業工人一年增加了五倍。意大利和德國聯合一致，夾攻法國，要求修改凡爾賽和約，其勢甚兇。同時希特勒黨的聲勢，突飛猛進，大有取得政權，恢復俾士麥鐵血主義的趨勢。眼見歐洲和平岌岌動搖，均勢將被破壞。所以法國總理歐上台後，一有親英的表示，英國立刻改變態度，和法攜手。一方面固然勸德，意不可逼法國太甚，一方面也就勸法國對德，意應該相當讓步。務要大家竭力維持歐洲的和平，彼此休養生息，恢復元氣，方可下致對美國要求放棄戰債。

在太平洋上，英國唯一目的，是在維持日，美的均勢，把握日，美衝突的關鍵，同時阻止蘇俄東出的道路。他既不希望美國壓倒日本，也不願意日本打倒美國。惟有日美衝突，彼此相持不下，結果弄到兩敗俱傷，他才可收漁翁之利。

歐洲大戰以後，美國金元的勢力實在太大了。關於國際貿易，海外投資，和擴充軍備各方面，英國都沒有和美國競爭的力量。所以暫時放任日本出來和美國作對。日本侵略東三省，既可威脅美國，又可阻止蘇俄東出的道路，有此兩便，故英國暫時採取默認的態度。

不過我們應當注意，英國這種祖日的態度是暫時的。英國

和日本不僅沒有甚麼密約，而且英國絕對不願日本吞併整個的東三省。因為如此則日本的勢力過大，必然打破太平洋上的均勢，而英國也會受害。所以李頓調查團報告書的結論，并不承認偽滿洲國，而主張東三省成為變相的國際共管。

英國現在只怕美國，不怕日本，因為他已有對付日本的辦法。他的主意，是想藉着日本對中國進攻對美國挑戰的機會，要求美國對歐洲讓步。他暫時袒護日本，是一種手段，其目的在逼着美國承認減輕戰債。英國把戰債和賠款，看做一個問題，認為關鍵操在美國。他主張根本取消賠款和戰債，則歐洲經濟恐慌自有出路。因為如果美國承認取消戰債，則美國每年減少巨額的收入，金元的勢力自然因此相當減少。同時英、法、意，比各國可把應付戰債的巨款，用之于救濟恐慌。賠款隨戰債而取消，則德國不至被逼走極端，而歐洲的和平，比較容易維持。

如果美國承認取消或減輕戰債，則軍縮問題比較容易找得妥協的辦法。因為英國現在實無財力和美國競爭軍備，當然贊成相當的裁軍。德國提出軍備平等要求，意大利積極贊助。英國利用機會，逼法國裁減軍備。法國社會黨也主張惟有法國自行裁軍，方可阻止德國擴張軍備。湯遜府在這四面楚歌的形勢中，國內經濟恐慌又在漸漸擴大，也不得不暫時放棄稱霸歐洲的企圖。

日本軍閥政府，悍然不一顧切，積極對我國進攻，同時對美國挑戰。日美感情日益惡劣，太平洋的風雲日趨緊急。美國

爲求本身的經濟發展計，爲維持歐洲的和平計，爲最後對付日本計，當然不久會有承認減輕戰債之一日。

中國受日本的侵逼，中國民衆勢必繼續抵制日貨，這實給英貨以暢銷的好機會。日本準備對美作戰，自然要向歐洲借款購械，這也是英法金融資本家和軍火商人的好機會。所以在美國未表示承認減輕戰債以前，英國暫時仍舊繼續相當的祖日態度。但這種態度，只是一種暫時的手段，而不是和日本有甚麼密約。

現在世界上海軍最強的國家，是英，美，日三國。太平洋上勢力最大的強國，也是這三國。這三國中，如果有兩國採取一致行動，以對付第三國，則第三國不能不屈服。以前因爲美國過于富強，英國感受威脅，才故意放任日本出頭，和美國作對。不過英帝國的自治領，如加拿大，奧大利亞，和新西蘭，都和美國親善，和日本有惡感，所以英國斷不能始終袒日。一旦美國承認減輕戰債，對歐洲放棄積極干涉的態度，則英美不難一致對日。那時候日本勢不能不吐出含在口中的滿洲，來讓大家利益均沾。那時候李頓調查團的報告書自然會發生效力。

(B) 法，德，意

歐戰以後，歐洲大陸上法國和德，意，成了對抗的局面。德法世仇，德之抗法，用不着解說。意大利爲甚麼反法呢？原來意大利人口比法國繁殖得快，意本國土地窄狹，又無廣大的殖民地，安插過剩的人口。當歐戰時，意大利退出德奧意同盟，加入協商國方面，其目的是想在亞得里亞海和非洲圖發展。

不料歐戰以後，協約國未給意大利絲毫的滿足。法西斯黨專政後，屢次想向外擴張勢力，處處遇着法國的阻力。這自然容易使他因怨望生憤恨，轉而同情于戰敗國，要求修改凡爾賽和約了。

法國和德，意對抗的形勢既然很緊張，這三國海軍的勢力又不及英，美，日，他們在這東的商務，也不及英，美，日的關係重要，所以他們暫時無暇積極過問遠東問題。他們的全副精神是用在解決賠款，戰債，軍縮，和經濟恐慌各大問題，他們把遠東問題看做一種可以利用的手段。

德國在歐戰中雖然戰敗，但德國本部并未受很大的損失。道威斯計劃實行後，德國雖然每年支付巨額的賠款，但德國大規模的工業基礎已經樹立穩固，國內交通網十分完善。加以德人富有忍辱負重，勇猛精進的精神，到底不是久居人下的民族。德國受經濟恐慌的影響最大，現在失業工人共有五百多萬，去年一年中增加了百多萬人。德國政府和人民，都認爲德國的不幸是受不平等條約之賜，所以一致發出取消賠款和軍備平等的呼聲。

賠款問題因有英，意的贊助，逼着法國讓步。所以洛桑會議，德國獲得極大的勝利。但最後的決定仍有待于美國對戰債的態度。因賠款和戰債的連帶關係，遂使整個的歐洲形成一致對美的聯合戰線。美國若找不着妙法拆散這種聯合戰線，則對于戰債，大約終于會要對歐洲讓步。

德國軍備平等的要求，一時雖難有圓滿的解決。但英，意

却可藉此逼迫法國裁減軍備，解除歐洲緊張的局勢，共謀經濟的恢復。法國爲着要和英國一致行動。要求美國取消戰債，勢不能不對德，意表示相當的讓步，暫時放棄稱霸的企圖。

當前年九一八事變發生時，英，美，德各國經濟恐慌正甚激烈，惟有法國未受多大影響。當時法國右派執政，眼光比較短淺，一方面憤于英，美的袒助德，意，一方面妄想對蘇俄進攻，一時確曾和日本聯絡。所以國聯在巴黎開會時，對於中日事件，法國完全袒護日本。法國這種態度，一則是誤信日本願作進攻蘇俄的先鋒，一則是藉此對英，美示威，希望英，美因此改變袒護德，意的態度。

不料歐洲局勢急轉直下。德國希特勒所領導的法西斯運動和極左的共產黨運動，都有長足的進步，他們的口號都是反對凡爾賽條約。德國政局無論極端右傾或極端左傾，都足以擾亂歐洲的和平，首當其衝的實是法國。遠東的日本只繼續對中國進攻，對美國挑戰，對於蘇俄反表示相當的妥協態度。同時經濟恐慌的怒潮已經流入法國，右派因此失勢。左派繼起掌握政權，赫理歐組閣，眼看着歐洲一旦發生戰事，遠在太平洋的日本斷不能給法國多大有效的援助，所以馬上改變外交政策。把右派聯絡日本，夾攻蘇俄，向太平洋圖發展的侵略企圖，完全放下。轉過面來和英國修好，對德，意相當讓步，共同維持歐洲的和平。最後率性和蘇俄訂立互不侵犯條約，一則和蘇俄通商可減輕法國的經濟恐慌，一則藉此可給德國法西斯運動一大打擊。

我們應當注意，法國右派一時聯絡日本，夾攻蘇俄，不過是侵略企圖的小小嘗試，並沒有認真和日本訂甚密約。所以日本既無馬上進攻蘇俄的義務，法國也有改變政策的充分自由。試看法俄訂立互不侵犯條約時，把日本攔在一邊，可見對於中日衝突，法國袒日的態度，不過是暫時的手段而已。

英，法是國際聯盟的两大支柱。英，法對於日本侵略中國的真正意見，是要實行李頓調查團報告書的建議。日本好像向火爐裏取栗子的貓腳爪，英，法在傍拍拍手，坐等大家分吃栗子，決不容日本獨吞。至于過去英，法相當袒日的態度，只是逼迫美國放棄戰債的一種手段。一旦美國對戰債表示讓步，則英，法對日的真態度，馬上會現出。

#### (4) 蘇俄

蘇俄自從實行五年計劃以來，并不感受世界經濟恐慌的影響。

蘇俄自從否認帝俄外債以後，已經形成獨立的經濟集團。賠款和戰債兩問題雖是歐美的嚴重問題，和蘇俄并無直接關係。

蘇俄認爲資本帝國主義列強對於裁減軍備，并無絲毫誠意。他雖也派代表參加日內瓦的軍縮會議，但蘇俄的軍備，事實上足單獨行動。他并無用武力侵略他國野心，但他充分準備足以自衛的軍備。他現在積極進行和各國訂立互不侵犯條約，一心只想完成第二屆五年計劃。

第二次世界大戰的時候，才是蘇俄對各帝國主義國內煽動

無產階級革命的好機會。在這以前，他決定用全副精神去完成第二屆五年計劃，斷不參加任何國際戰爭。所以日本進攻中國，他只冷眼旁觀。甚至日本進佔北滿，侵及中東路，他也採取容忍的態度。日本如不進攻蘇俄國土，他斷不採取軍事行動。日本對中國進攻，對美國挑戰，對蘇俄也只能虛張聲勢，斷不會進兵西伯利亞，以促成美，俄之聯合。

中俄復交，只是恢復國際間的常態。對商業上可用俄貨代替日貨，對外交上可減少孤立的痛苦。我們至多只能希望蘇俄不承認偽滿洲國，或進一步和蘇俄訂立互不侵犯條約，相當的減少共黨的煽惑冒險。我們決不可夢想蘇俄助我武力抗日，收復失地。因為蘇俄一旦採用軍事行動，則國際帝國主義反蘇俄的聯合戰線馬上成立，對蘇俄有百害而無一利。所以蘇俄爲現在安全計，爲將來發展計，只有按兵不動，沉機觀變。

國際形勢，略如上述。日本乘着世界經濟恐慌，各國自顧不暇，我國洪水爲災，內爭尙未結束的機會，突以重兵，襲取滿洲。去年看見美國和歐洲對於戰債問題，發生紛爭，不能一致行動，趁着李頓調查團報告尙未公布的時候，悍然宣布承認偽滿洲國。日本軍閥政府，真是善于利用國際形勢。

不過國際形勢轉變得很快。新當選的美國總統羅斯弗，三月間就職後，就會和英，法，意，比具體討論戰債問題的解決辦法。大約在相當的條件之下，美國可以減輕戰債。戰債一旦解決，則賠款不成問題。經濟恐慌也會比較容易應付。美國和

歐洲的隔閡一經除去，則國際形勢會大不利于日本。

日本早已感覺到這種危險。他明知他和英，法沒有甚麼密約，他明知李頓報告書建議滿洲由國際共管，不容許他獨吞。他明知如果英，美一致行動，他只有屈伏。他明知羅斯弗是一個海軍專家，美國如果完成了華盛頓會議和倫敦海約所許可的噸數，日本海軍無力和美國對抗。他明知蘇俄如果完成了第二屆五年計劃，必然大踏步走出太平洋，那時他決無阻擋蘇俄的力量。

日本深知國際形勢快要轉變，所以他趁早出兵奪取榆關。他的用意，是由榆關進攻熱河，想要在三月以前，完全佔領熱河。他佔領榆關，進可以威脅平津，退可以掩護偽國。他若在三月以前，完全取得熱河，必然乘勝直下平津。同時向歐美各國鼓吹國際共管中國本國，讓他獨吞偽國。

國際的形勢如彼，日本的計劃如此，我們怎麼辦呢？我以爲日本可利用的機會已經過去，我國可利用的時機快要到來。我們現在只是被動的抵抗，還是不能收復失地。我們應當實行採取進攻的態度。

中央對於抵抗日本，已經有了整個的計劃，但我們實不能以此爲滿足。因爲只抵抗而不進攻，則國際形勢之轉變，雖能制止日本吞併滿洲，但終難逃國際共管之嘗試。國際共管滿洲如果成功，則不難進一步共管中國全部。如果失敗，勢必引起第二次世界大戰，那時候我國的犧牲勢必更大。我國的犧牲始不終能倖免，與其被動發運而禍大，不如自動先發以制人。



因此我們主張，政府應當積極聯美，進行大借款，組織強大的空軍。日本既然不宜而戰用飛機爆擊我無防禦的城市，我們也應當還禮，進攻日本國土，焚燒東京，大坂，毀滅他的基本工業。民衆應當盡力援助義勇軍，由熱河進攻滿洲，恢復已失的領土。

我們知道日本國內政黨瓦解，軍閥專橫，財政破產，民不

## 太平洋的國際關係論

葉翔之

歷史的發展，往往附帶着地域的移動，假如十九世紀是太平洋的時代，則二十世紀便是太平洋的時代。

大戰以後，資本主義的世界經濟和國際政治的重心，都從西方趨向於東方，太平洋問題遂更加嚴重。

太平洋的爭霸戰之重要的因素，一是歐洲對全世界之比重之衰落，一是美國和日本之資本勢力的新興的發達。

一九一四——一八年的帝國主義戰爭，結果是使整個歐羅巴的諸列強一致的瘦弱和崩潰，同時又以市場的分配，得到了相當的定局，於是世界支配權之鬥爭的中心，就移到遠東的舞台而日形尖銳化了。

隨着歐洲的退化而來的是美國資本的強大的開展，其經濟力的伸張，已普及到世界的任何一角，金元統治成爲現代資本主義社會之最高的權威，在這龐大的複生產之下，殖民地資源的占領慾，必然使美國的政策從和平的侵略轉變爲激進的爭

聊生，打倒日本帝國主義，并非難事。我們知道打倒日本是中國獨立的先決條件。條條都是死路，惟有進攻才是生路，我們實逼處此，絕無選擇的餘地。革命的民衆！歐戰大敗，四分五裂的土耳其，可以團結起來，把英希的聯軍，趕出君士坦丁堡，建設獨立的國家。我們的環境比土耳其好，爲甚麼不學這種好榜樣呢？（完）

奪。

世界重心之移向太平洋，除了美國的爭霸以外，日本的活躍亦爲其主要的因素；日本資本主義的特質，在其本體的構造上，混含有多量的封建意味，而官僚軍閥之雄厚的副作用，以及天然儲藏的缺乏和其嚴重的依賴性，都驅促日本帝國主義採取積極的手段以解決其特殊的需求。

國際視綫之集中於太平洋，其理由是不外於此。

自從一九三二年九月十八日的滿洲事變以後，日本的軍服強盜利用其槍炮的暴力，強占東北三省，更進而騷擾天津，襲擊上海，炮轟南京，攻陷榆關，侵入熱河，在其身軍的全陣勝利中，揭穿了國際條約之虛空的尊嚴；戴着莊嚴而含欺騙性的面具之國際聯盟，在這一過程中也充分的暴露其分贖機關的作用而瀕於破產；日本帝國主義則依然致力於遠東霸業的建樹。

日本的軍事行動的狂進及其製造滿洲偽國，以圖確立中國市場之支配權和獨占權，立刻破壞了國際帝國主義列強的原有

的均勢的平衡，並惹起了其他國家的嫉妒而掀動着太平洋上的險惡的波浪。

現在是太平洋問題，具體化的時期，鬥爭的激化，已踏上了武力決戰的階段，所以，太平洋的國際關係，該予以深刻的剖析；唯有如此，才能為圍困於這衝突旋渦裏的中國，打開一條新路。

二、

太平洋上的競爭，具有其比較悠久的歷史；從十六世紀到十八世紀是原始式的商業掠奪，十九世紀是產業資本的掠奪，二十世紀則為殖民地政策的掠奪期。

從航海探險者發現了太平洋以後，東方的富有的寶藏，誘發了歐洲人的慾望；以商業資本為武器的原始的劫取，盛行於東太平洋沿海的各口岸，其典型的代表現象，即是英國以東印度公司為起點的占領印度，而為現今不列顛帝國之王冠的寶石。

中國向來奉行閉關主義的鎖國政策，這封固於天然的真空箱中的「木伊乃」，截至十八世紀，還未和外界接觸；迨十九世紀初葉，商業資本的侵略僅注目於高價貨物的搜羅，顯然不能適應資本主義的新興工業之市場要求，於是產業資本的商品輸出替代了商業政策的海盜豪奪；而中國即從此被開發。

列強的中國分割，以一八四二年的鴉片戰爭為啓導，南京條約既滿足了英帝國主義的貪婪，遂奠定了以後幾十年來侵略中國的堅固基礎；通商口岸的開放，海關支配權的確立，使商

品的貿易關係上取得了特殊的利益，而領事裁判權的施行，更予以法律外之特殊保障。

鴉片戰爭和英法聯軍的結果，把中國提供為世界市場的一部份；但是十九世紀末期至本世紀，資本主義形成為金融的獨占資本，換句話說，資本主義的侵略以帝國主義的新姿態而出現，其主要的特徵，即是殖民地的奪取和世界的再分割。

帝國主義之殖民地政策的掠奪，一方面以之為原料供給地，同時並以之為商品和資本輸出的市場，於是殖民地的占領，成為獨占意義的鬥爭；所以列強的侵略手段，由和平的開拓變為武裝的爭奪。

中國的被分割，即以列強之利益範圍的劃定為縮影；一八五八年的璦琿條約，俄國得到了黑龍江口北的地帶，一八六〇年的北京條約，俄國又取得了烏蘇里江東岸的地方，一八八一年的伊犁條約，俄國更得了巴爾喀什湖以東的地方；一八八五年的天津條約，法國取得了安南，一八八六年的北京條約，英國取得緬甸；一八九四年中日戰爭的結果，日本取得朝鮮；一八九六年，俄國取得滿洲鐵道的敷設權；一八九七年，德國取得山東鐵道敷設權；一八九八年，德國租據膠州灣，俄國租據旅順大連，英國租據威海衛及九龍半島，法國租據廣州灣。

列強為爭奪利權並保證將來瓜分中國時的勝利，更有不割讓要求的提出，一八九七年，法國要求不得讓海南島，一八九八年，法國又要求不得割讓東南鄰近的省份，日本也要求不得割讓福建，英國亦要求不把割讓長江各省。

同時，經濟勢力的侵入和政治勢力的侵入成爲平行的交響曲的進展，法國資本首先成立巨大的借款，國際銀行團的組織即從此操縱了中國的命運，以後，鐵路事業的投資，更爲英法比各國的目標，英國並控制海關，間接的支配中國財政。

這時候，新興的美國也參加了分割中國的帝國主義的集團，但以勢力根據的薄弱，不足與先進諸強抗衡，一八九九年，美國國務卿海約翰乃提倡門戶開放和機會均等，以保全中國領土主權的完整爲原則，俾中國可爲其金元資本的自由市場。

一九〇〇年，挾清滅洋的義和團又招致了八國聯軍的攻擊，一九〇一年的議和條約，使首都的北京亦陷爲帝國主義軍隊的保護圈；迨一九〇四年的日俄戰爭勃發，結果滿洲淪入於日本勢力的掌握，但一九〇七年以後至一九一六年，日俄兩國屢次協定，在宰割中國的工作上得取一致的合作政策。

—世界大戰以後，情勢表現爲新的變化，一九一四年，日本占領德國租借的膠州灣和山東方面的鐵路，一九一五年，日本又提出二十一條要求，以鞏固其滿州及山東之獨占支配；一九一七年，日美訂立藍辛石井協定，承諾日本在華的特殊利益，尤以交界之處爲甚。

日本勢力的飛躍，予美國以非常的不安，一九二二年華府會議的結果，美國外交，拆散了英日同盟的結合，並逼迫日本撤退山東駐軍，放棄一部份滿洲特權，又簽訂九國公約，確認美國的門戶開放主義，以打擊日本的單獨的豐收。

華府會議造成國際協調的暫時的穩定，但一九二九年資本

主義的第三期總恐慌以來，日本的出路苦悶，表現爲「經濟國難」的徵象，於是地主，金融資本家，軍閥法西斯蒂之三位一體的積極的進攻主義的惡魔，策動了滿洲事變和遠東戰爭。

在二十世紀的現時代，中國又臨到了被分割的運，中國的分割，也就是太平洋鬥爭的顯現。

### 三、

太平洋的爭霸，無疑的是以中國的宰制爲先決前提，所以幾世紀以來的列強侵略中國，就在醞釀着太平洋上的角力戰。角逐於中國舞台上的帝國主義者，計有英法俄德日美諸國，這是一個走馬燈式的環攻形勢，中國的衰弱，當然以此爲起因。

然而，英法俄德日美的連鎖侵略，僅祇是大戰以前的情態，大戰以後，帝國主義之經濟力的高度化，使其對殖民地的占領，需要獨占的侵略，於是獨霸權的鬥爭，展開於國際列強的利害關係上，而中國市場上的競賽，亦日趨於排斥性的動向，所以英法俄德日美等六國的多方面的混戰，結果是淘汰爲英日美的三角的鼎足勢。

法國之掠奪中國，其歷史僅次於開山闢的英國，安南的割占，鐵道投資的踴躍，大量政治借款的締結，這都足以說明其急進的侵略，而且，法國資本並爲帝俄時代侵略中國的雄厚的背景；但從世界大戰之後，法國賴英國的助力，打倒了世仇的德國，戰勝者的威風及其優越的地位，啓發了法帝國主義之歐洲盟主的迷夢，於是法國的領地擴張慾，乃着眼於歐洲大陸和

地中海一帶，遠東方面的發展，就因此而鬆懈，中國市場上的法國勢力，遂成爲次要的一員。

帝政時代的俄羅斯是侵略政策之忠實的奉行着，其對於中國的進攻，更表現爲非常的努力，東北邊境的零碎宰割，滿洲的整體支配，旅順大連的強硬占據，國際銀行團的合作，這都是帝俄侵略的成績，其收獲的豐富可說是達到最高的紀錄；大戰之後，俄國勃發無產階級專政的社會革命，蘇維埃政權的成立，否定並放棄了過去所得的一切特權，於是中國市場上的俄國勢力，因其自動的退出而全部失墜，除了中東鐵路的一部份權利以外。

德國的資本主義歷史雖較短，而其速度的發展，實超出普通的比例，殖民地的略取，自是非常迫切；山東鐵道權的攪得，青島占領，都表示其目標注重於中國腹地的霸權；但大戰以後，德國的慘敗，使日耳曼民族屈於勝利的戰神壓迫之下，東方的特殊利益，也爲日本帝國主義所打劫；整個的德國既瀕於沒落，中國市場的競爭，當然祇得放開。

法俄德的脫離中國市場，相對的鼓勵了英日美的鬥爭，這三角的鼎足勢，雖維持了一度的平衡的均勢，但以獨占權的奪取，衝突乃更傾於白熱化。

英國在華的經濟侵略基礎，金融方面有匯豐銀行，麥加利銀行，有利銀行，大英銀行等，爲英國資本活動的大本營，航業方面，長江輪船，英國占一二九艘，總噸數爲二六〇・〇九四，外洋航路，亦由英國主持的國際海運加推爾所壟斷，鐵

路方面，大多以中英公司的名義投資經營，計有北寧，平漢，京滬，滬杭甬，津浦，廣九，淞滬等路，投資總額近二千萬鎊；電報方面，有綫電有大東公司，無線電有馬可尼公司；鑛業方面，以開灤礦務局等四大公司爲基礎，資本總額均在一百萬鎊以上；造船業方面，有耶松造船廠和楊樹浦船塢，共計資本金七百餘萬鎊；紡織業方面，有怡和紡織公司，資本六百萬鎊，織機一九〇〇架；借款方面，總計爲四億六千萬鎊，以政治借款爲大宗。

日本在華的侵略資本和侵略事業，金融方面有正金銀行，台灣銀行，朝鮮銀行，三井銀行，三菱銀行等，尤以正金銀行爲有力；航業方面，長江航運有日清公司，輪船三七艘，總噸數爲五萬五千噸，外洋航運亦有日本郵船公司等，勢力足與英國抗衡；鐵路方面，東三省鐵路幾乎完全入日本資本的掌握，其他如膠濟，平綏，津浦，粵漢，廣三各路，亦有投資，總額爲七五・三四〇萬元；電業方面，由中日實業銀行等分別投資於電燈，電報，電話，電氣材料等各部份；鑛業方面，煤有撫順煤鑛，鐵有漢冶萍公司等，都在日本支配之下；紡織業方面，工廠甚多，資本總額爲一九・七七八萬元，紡錘一・五四〇・八〇四個；借款方面，直接投資爲十八億，間接投資爲四六三・一百萬元。

美國在華經濟的侵略基礎，金融方面，有花旗銀行，大通銀行，通運銀行，懋業銀行，美豐銀行等，但均以貿易事業爲主要業務；航業方面，美國勢力較弱，長江航運有美孚洋行

，外洋航運有大來公司等五家；電業方面，美國進行不遺餘力，以大宗借款取得上海，北平，漢口，廣東，哈爾濱各地無線電經營權，上海租界之發電所，亦為金元資本所收買；航空方面，中國航空公司即受其統制，投資總額達四百萬美金；借款方面，合計三六·二三二·六五一金元。

基於此，足見中國大陸全為英日美三國所雄據，英國因有不可動搖的傳統勢力，在金融及航業上占優勢；日本因基礎深厚，在紡織業及煤鐵鑛業上占優勢；美國則新興的電氣和航空事業占優勢，並有偉大發展的前途。

(未完)

## 我之改造四川觀

梅心如

按：梅君心如，於去年七月經行政院派赴四川為考察建設教育專員，越六閱月之久，實地研究，於川民疾苦，及現實狀況，甚為明晰。茲值川戰結束，中央特派大員入川，整理政務，梅君此文可提供中央芻蕘，並足為國人留心川省情形之借鑑焉。

編者附識

### 一，川亂發生之原因

余此次奉派攷查川康實業建設教育，供獻中央，以作改善川康之初步，甫抵成都，即聞各方將有戰事發動，盤馬彎弓，日趨嚴重，個人因為希望和平建設之心理甚切，曾於十月十二日致電各軍事領袖，告以四川不可內戰之種種理由，未蒙採納，竟於十月十六日，在順慶開始戰鬥，自是由川北蔓延上東川南，影響及於川西，現又轉回川南，計時二月有奇，激戰日烈，未稍緩和，查自民元以來，各省戰事以四川為獨多，據報載有四百七十七次之多，揆其原因約有如下之四端：

#### 1，兵額太多：

四川養兵之多，甲於全國各省，約占全國兵額四分之一，

數目當在五十萬左右，就中劉湘十餘萬，劉文輝十餘萬，田頌堯六七萬，楊森三萬餘，劉存厚二萬餘，鄧錫侯五餘萬，李其湘二萬，羅澤洲數千。養兵既多，耗費最大，雖盡預徵借墊，雜稅苛捐之能事，仍不能維持其兵餉，軍械之用度，所以唯一辦法，只有加增捐稅推廣防地，要推廣防地，即須用兵，此兵額太多為川亂原因之一也。

#### 2 民生凋敝：

兵額之多，由於應募者衆，應募之衆，由於民生之艱。川省為農業區域，每年產品出口大宗，為蠶絲，茶葉，兔皮，牛羊皮，桐油，藥材，白蠟，榨菜等，入口為綿紗，疋頭，洋貨，海菜，教育用品，機器等，而尤以製造武器之銅鐵為特多。

在昔出入口，每年均約一萬萬元，足以相抵，近年黨絲受日本絲影響，桐油美國亦能自種，每年出口貨不過售銀二三千萬元，入口因購買力弱，亦漸減少，然亦五六千萬元；兩相平均，每年流出現金，約在二三千萬元左右。且查各軍防區因徵收太重，地主徵收於佃農之租稅亦甚重，是故小地主不能負擔捐稅，以致破產者，所在皆是；佃農苦租稅太多，每年除納給地主外，不能自養，漸變為失業游民。僱農因自耕農，佃農採緊縮政策，不能尋覓工作者有之。是等游民：多羣集都市尋覓工作，以圖生活，不得則應募為兵，其強悍者則嘯聚山林流而為匪。此農村破產，工業未興，民生凋敝，失業游民，捨兵匪兩途無出路，而為川亂原因之二也。

### 3, 交通不便

交通之利便，於文化，實業，政治，軍事皆有莫大關係，四川僻處西陲，交通阻滯，言文化則比於江浙為落后，言實業則運輸艱難，尙乏新式工廠之建設，言政治則自為風氣不接受中央命令，而且各軍各自為政，言軍事則攻守進退，多所阻礙，中央威力不能達到，是以無論北洋軍閥及國民政府時代，中央對川均採以川人治川之策略，任其自生自滅，毋為大局影響是矣。故四川諺語曰：「天下未亂蜀先亂，天下已治蜀後治，」雖其中含義甚廣，解說不一，而強半由交通阻塞所生影響可以斷言，此交通不便而為川亂原因之三也。

### 4, 青年無出路

四川自劃定防區以來，所有防區內之政治教育實業團務均

為軍人主持，一般智識份子如要尋出路，找飯吃非直接間接與軍人發生關係或供職軍界不能有辦法。而四川中學校只成都省會一地，已在五十所以上，若以全川計之，當在二百數十校左右，以每年每校畢業三四十人計算，每年當有中學畢業生萬人左右，除十分之一二可以升學，十分之一二墮落游蕩外，強半皆以攷升各軍所辦之軍事幹部學校為唯一出路，入主出奴，各視其本軍之生存與其個人有休戚關係，因生活之逼迫，以作工具。此青年無出路，而為川亂原因之四也。

### 二、一般治川之主張

吾人既探得川亂原因，則必思所以救治之方，自川戰爆發以來，見於報章而為一般人士所樂道者，約有下列之三項主張。

1, 唐式遵等九十餘將領寒日通電，舉出治川綱領十六條，主張由各軍將領開遼甯會議決解一切。

2, 政試院長戴季陶氏主張用中央十七年治川綱領，再明令遵照辦理。

3, 西陲協進會及呂一峯氏主張開省民會議，改造川局。並舉出今后治川綱領多項，條款分明，尙稱完備。

1, 查廿年來川中軍人頻開會議，以改造川局相揭示，究之結果毫無，縱有種種之決議，亦僅屬空頭支票，無法兌現。且經驗所示，每會議一次，即增一次之糾紛，以言川局之改善，實相去甚遠，故該電所主張之遼甯會議，無論是否開成，就令如期集議，徵諸往事，斷難冀有圓滿之效果，以慰吾人殷殷

國治之期待。

2, 查中央之治川綱要，自十七年頒布以來，業已數載，而川中當局，視之蔑如。近雖由中央重行公布，以冀消弭戰端，撥亂反治，其一種眷懷西陲之熱念，凡屬川人，均深感佩。無如中央，際此內憂外患交相煎逼，應付已覺不遑，倘非川中軍人自動覺悟，接受此種綱要，則以目前之中央有何辦法以貫徹其命令，以余觀之，亦徒爲一種紙上文章而已。

3, 開省民會議之主張，原則上余極贊同，惟此項會議代表之產生，採地域則戶口數字尙無確實之調查，採行職業選舉，則吾川各種職業團體本身即乏健全選舉之基本條件，悍然行之，非爲豪紳所把持，卽爲軍人所御用，此種省民會議，何益治理？况民衆根本無組織，無組織卽無力量，縱使省民會議實現，同時又有種種良好之議決案，亦僅徒托空談，能有絲毫實行之可能耶？故余謂省民會議原則上余表贊同，惟其實現之方法，必如何而後能使代表之產生，真正本諸民意，如何能使決定之議案一一實行，此實吾人所應事前鄭重研究，以求盡善者也。

### 三，我之救川方法

余認川亂原因爲兵多民困，交通阻塞，實業不發達，青年無出路，故主張救川根本辦法，亦與人略有異趣，蓋純從經濟着眼以求根本救濟之圖，略述如下，其詳請俟異日。

#### 1, 墾殖邊荒：

吾川雖號稱地大物博，然以七千萬人口之衆，各軍防區徵

收之繁，早已民窮財盡，就中惟雷馬屏峨，松理茂懋等遠屬縣及西康各邑，尙未開發，如移調內地失業人口，派遣各軍裁汰兵士前往，墾殖牧畜，開鑿築路，必能使千百萬凍餒民衆豐衣足食，而所產百物，又足增商業之轉徙，工業之原料，故墾殖邊荒，爲救川之第一方法也。

#### 2, 發展交通：

吾川僻處西陲，交通阻塞，清末曾有川漢鐵路之發端，旋以收歸國有，致生巨變，而鐵路之修建自是亦即擱淺，余意除川漢路宜趕速續築外，應另修築川藏，川桂，川粵三鐵路，以利運輸，其他省公路則愈多愈善，民用航空亦宜集資設立，際此舉國倡言裁兵築路之際，果能化兵爲工，則派遣數十萬之衆以修築鐵路公路，何難於一二年間即便成功，成功之后，江浙兩粵之文化財富，將不難一躍而企，此發達交通爲救川之第二方法也。

#### 3, 開發實業：

吾川素稱天府，物產豐富，甲於全國各省，但內政腐敗，徒歸內爭，而不從事治本方面着手，遑言救川救國，當茲國難期中，開發實業爲救國之急務，倘吾人就川省入手，努力興辦實業，數年之後，定獲相當之效果，并可銷納多數失業人民，對於社會國家之利益甚巨，卽以下東北倍盧作孚氏之成功事業，卽一顯明鐵證。茲將應辦事項略舉於次：如製藥廠，吾川產藥最豐，倘以科學方法製煉，實可抵制外貨，并爲川省之一大財源；水電廠，灌縣附近水勢極大，據西人攷察，若就該縣辦一水電廠，可供全川使用，吾人如集資創辦，工業及交通，事

事自然隨之而發達進步；他如水泥廠，製革廠，煉鋼廠等之果能切實從事，確為救川救國之根本辦法，此開發實業為救川之第三方法也。

4, 創辦金融機關：

大凡興辦實業，每苦資本缺乏，如當局及人民集合資本，創辦地方金融機關，則經濟充裕，所有大規模之工廠，農林及營業，自可主持辦理，其次對於私人企業，亦可隨時調查，加以補助，如是，則公私財富必與年俱進，此創辦金融機關為救川之第四方法也。

5, 興辦地方自治，提倡農村合作社：

吾川應立即辦理地方自治，先從調查鄉村人口入手，繼則興辦保衛團，鄉村教育，增高農民智識，養成民衆武力，他方面倡辦各種農村合作社，救濟農民，因中國農人，每當青黃不接，必出高利向土豪借貸，或典當為生活，常有因此破產者，

## 江西剿匪現狀

自豫鄂皖剿匪告一段落後，國人目光，大都集中江西，以江西為長江之中樞，綏綏南北，形勢重要，倘匪患未平，不僅抗日為空談，即四鄰之粵，閩，湘，鄂，浙，皖，亦難安枕也。說者謂贛中駐軍約達廿師，視彼赤匪微渺烏合之衆，縱不大張撻伐，已成甕中之鱉，釜底之魚，何任其苟延殘喘，至於今日，其必有故也。

雖然，吾人實有難言之痛：溯自十六年國共分離，赤黨一軍奔竄江西，當時該省負軍政責任者如事前作有妨之堵截，事

故應提倡農村經濟合作社，以救濟之，又農人出售產品，每為奸商操縱以致吃虧賤賣，故應提倡生產合作社以救濟之；又農人購買布疋糧食柴炭及油鹽等類，因不明市價，亦常受奸商欺騙，故應提倡消費合作社以救濟之。是以銀行企業為發達地方公共或少數人之財富，而合作社則普及利益於一般農工階級，此提倡農村合作社為救川之第五方法也。

凡上所舉，不過，其荦荦大端，其他應行舉辦之事業尚多，殊非此短篇所能盡，然即此數者，果能舉而措之實行，則其一切軍事政治問題之解決，皆將植基於此。非書生之迂談，實根本之大計，四川之殷富，能軍事政治漸入正軌，則提提雲貴諸省，躋中國於治強，增國際之地位，前途希望，正非淺鮮，即令暴日侵襲，禍及長江，以四川之地大物博，亦優足獨立自振，為他日民族復興之根據也，吾川人其奮起圖之。

(一月廿日自成都)

吳明

作縝密之清勦，則星火不致燎原，至今當無須勞師傷財，迄無止息。後此則粵粵分裂，石友三叛變，九一八之難，在在均影響剿匪工作，然此不過一時政治之變態，非主要之變故也。主要之變故：有官變，兵變，民變。

人之慾望無窮，吾人區別之約有四端，曰：生活慾，知識慾，支配慾，建設慾，生活，知識，為人人所應具之慾望，範圍有限，且於他人無大影響。而支配慾則無止境，以耶和華創造天地萬物之尊，以云支配，恐亦不能盡如其意也。至建設慾



則人類事業之正宗，具此慾望者今幾寥若晨星；卽有之，亦不過欲達到其支配目的而已。今吾人言勦匪，而忽言慾望，似屬不倫。然凡事不探本溯源，有如隔靴搔癢，蓋所謂官變，卽墮於支配慾之深淵，而不能自拔者也。如李振同等之投降赤匪，卽爲支配慾所支配，然其結果則甚慘酷，身首異處，固爲自作自受，而牽累士卒同罹浩劫者，不下數千人，此官變之一例也。

吾國語及兵之一字，輒搔耳却走，以兵具殺人越貨之身手，近之至不祥，然此事吾人不敢否認，今所言者且爲兵變，則變由何來，曰，生活慾望而已。吾國士兵之身價，不及所謂閩人養之犬馬，月除伙食外，發餉僅得一金，不發餉，雖一文日無有。一旦戰事爆發，驅之與敵人作殊死戰，既無敵愾同仇之念，自無必死之心，見異思遷，其何能免。且自離家以後，父母妻子，等於陌路，而倫理已非士兵所有。飲食男女，人之大慾存焉，今飲食尙虞不給，更何從覓男女之事；有之，不過向農村發洩，強姦民間婦女而已；然此又爲軍紀所不容。是兵之生活，不僅在水平線以下，且在以下之以下也。今有號於衆曰，我能共產而公妻，子何憤憤，尙眷戀於非人之生活；士兵之受其煽動，如渴久之人，忽值甘美之漿，雖明知其爲飲亦不顧也。兵變之由，大抵如此。

何謂民變，曰，答此則甚困難，一時不能竟其說，姑以爲人之所易感覺者言之。『兵猶火也，不戢自焚，民猶水也，可載舟亦可覆舟。』吾人不暇推闡古人之言有無價值，今吾人以

事實證之，則有一例：曰，造匪也，匪何由造，曰，自貪官汚吏造，自土豪劣紳造。匪之份子爲誰，曰，民也。民甘爲匪，是民變也。吾人不信赤黨階級之說；所謂階級者，不過藉此以分化民衆，相互仇讎，相互殘殺，使其野心私圖耳，非確論也。依吾人之見解，中國原無所謂階級，人執一業，不過職業之分畫，合之爲一般羣衆，分之爲農，工，商，學，軍，政；尙曰農工爲一階級，商學爲一階級，軍政爲一階級，是無異分頭顱耳目手足各爲一階級，強之分而不合，寧有是理哉。今赤黨既有階級之分矣。不意中國國民黨國民政府旗幟之下，而貪官汚吏，土豪劣紳，敢公然出現，而爲階級之分化，權殘剝削，有甚赤黨，幾何不令民衆挺而走險，相率爲匪。是造匪之責任，歸之貪官汚吏，歸之土豪劣紳，雖曰不宜。其次爲帝國主義直接間接之侵迫，我國自一八四二年鴉片戰爭以後，帝國主義者之軍事政治經濟文化各種侵略，層出不窮。然國人知識愚昧，雖日漸貧乏，大都歸之天命，固不知操縱天命者，已大有人在也。

民變之由，固不止此一端，然帝國主義者操縱我人之天命，數十年來，日形猛烈。今吾人抗帝必須抗日，攘外必先安內。而官變，兵變，民變，紛至沓來，究以何法塞其來源，頗值吾人研究。孫中山先生建國步驟，分爲軍政，訓政，憲政，三個時期；論理軍政時期早經過去，依最近之觀察，實覺不然。不僅未經過去，且在在須軍政爲其前鋒。所謂剿匪也，抗日也，無不以軍事爲轉移。疑之者曰：『如子所言，則軍政時期永

無終止之日，是殆負軍事責任者，別有用心乎？」應曰否否，吾人不應作門面粉飾之語，凡事應切乎實際，今事實如此，惟有就其範圍，改進而整頓之，即不然亦須察其先後，擇其應行者而行之。即如在贛勦匪數年，迄無成績，固由官變兵變民變之結果，然軍隊本身素質不良，亦為一極大原因。然事實上無不良之兵，只有不良之官。苟主持軍事之長官，本其良心血性，一意圖強，雖頑石尚可點頭，遑論具有人類本能之士卒也哉。

遠者姑不具論，即以撫河流域之第四軍，其新兵湖南籍者居多數，然一經訓練，則戰績昭著。又如第十八軍所轄之十一，十四，四三，五二，五九各師，無不為複雜之部隊編合而成，如四三，五二，五九等師，原為郭華宗，葉開鑫，張英所部，其軍風紀之廢弛，凡屬贛人，類能道之；後經十八軍軍長陳誠氏之整頓，即蔚為革命民衆之武力。是知天下并非無難事，是在吾人所以如何耳。往昔人謂軍隊具破壞而無建設，只消費而不生產者，大都耳食之談。最近贛江撫河兩流域，兵工構築之汽車道路，達二千餘里，尤以永豐至樂安之道路，為全省之冠。以九十里之崇山峻嶺，高阜低窪，十一師全師官兵，經半月之努力，竟能完成此堅實華美而具藝術作風之大道，園林，橋梁，其力量殊可驚也。以此兩軍紀律之嚴明，素質之良好，士氣之旺盛，精神之凝結，似肅清贛中赤匪而有餘。實亦不然，吾人不好為誇大之言，蓋人民無組織力量，雖遇零星殘匪，即談虎色變，不能抵禦，猶之幼兒不能離開阿母懷抱，否則號洶大哭矣。有此情形，則駐吉安者不能離往撫州，駐南昌者不能開

往黎川。尤有一事，則為軍中之給養，而給養又基於經濟，經濟不足，則百凡停頓，左支右絀，軍事不免受多大影響，有此兩種困難，雖為驍驍，亦難展足，矧為龐大之軍隊乎。吾人縱論江西之匪，不能依時肅清，其癥結固為官變，兵變，民變，為其主要原因；而剿匪有力之部隊，又因民衆之無組織，及經濟支絀之牽制，不能盡其所行，殊可慨也。

曩時籌筆之士，好侈談我為炎黃之裔，文教之盛，生齒之繁，甲於他國。今受制於區區之三島，將步箕子遺裔之後塵，略一回首，其痛心為何如者。自強不息，天助自助，視國人有無覺悟之決心與毅力耳。剿匪之戰士不能急功進取東北，作抗日之壯圖，盡吾人之天職；而輾轉蟄伏於匪窟一隅，與被裹脅之災黎，爭一日之短長，甯不大可哀耶。彼赤匪之魁渠，如倭然知悔，率部來歸，不為民族之罪人，譬之浪子回頭，千金不換，其父兄快愉之狀，當非筆墨所能形容，惟若輩能否以子弟自居，是在不可知之數也。倘願為蘇維埃之螟蛉，不欲回宗，吾人亦不欲為過分之希冀，今彼養母蘇俄，已與我復交，親疏之誼，是在彼之選擇也。

茲吾人更有一事，不忍出諸口者：即國人民族性輕，奴隸性重。如軍隊勦匪一項，大都無自動之精神，須其最高級長官如蔣委員長者，親身而督促之，始可收指揮統一之效，否則遲笨累贅，難收大功。故此大贛中民衆望蔣委員長之來臨，有若大旱之望雲霓。蓋蔣委員長剛毅果斷，一令之發，務須達到目的，絕無迴旋之餘地；且對於經濟，苟用之得當，向無吝惜之

。今已親赴贛省督師，撫此匪化之民衆，當可迅奏膚功矣。

此文係參加江西軍隊中工作之友人所作，於江西剿匪情形甚詳，所寫均係實際情形。切中時弊，極爲揭載。 編者識

## 浙江田賦問題

項昌權

田賦係包括地稅，力役，戶口稅三者的總稱，乃中國最古的租稅，亦即爲中國數千年來國家財政唯一的來源。至民國十七年始劃爲地方稅，又即成爲各省財政的極大來源。現在的田賦問題，成爲一極複雜的問題，冊書徵吏的舞弊，豪紳的欠稅，各地附稅的日增，科則的無標準，甚至於無地有糧，有地無糧，而且各省徵收稅率不同，即同一省區同一縣分亦各不同，使研究田賦者，幾乎無從着手。現在僅將浙江田賦問題，略覓鄙見，以供關心田賦問題的人們參考。

### 一，田賦在浙江省財政上的地位

據浙江省二十一年度預算，其歲入概數如下：（見魏頌唐浙江省財政概況）

科目	經常	臨時	合計	備考
田賦	八·一四·四九五	二·五〇〇〇〇	二·六八四·四九五	內有舊欠二百五十萬元收不足數
契稅	一·〇〇〇·〇〇〇			此款收不足數
營業稅	六·九四·七三三			內有各區營業稅四百萬元又牙稅四十萬元收不足數
船捐	二·五〇·三五四			

財產收入	四六·一七三
事業收入	二二三·五七九
行政收入	三九·二七三
司法收入	五二·〇〇〇
營業收入	三·五六·五九九
中央補助	一·八〇〇·〇〇〇
其他收入	一·六三·四三三
合計	二·五·六七·三五四

此款久未照撥

查上表所列，全省稅收中，田賦佔百分之五十八以上，全省總收入中，田賦佔百分之四十以上。田賦在浙省財政上，是佔如何重要的地位啊！

### 二，浙江田賦的高度

欲確定中國田賦的高度是非常困難的一件事，中國各地田賦徵收額高低不一，標準全無，各省政府任意徵收附加稅，各軍事長官任意在他的防區巧立各種名目徵收。所以在一省內，各地的徵收額不相同，且各處的徵收額無一地是均平的。清末馮桂芳對於江蘇田賦徵收額不均平，曾這樣的說道：「一畝之稅，蘇，松，太最重者幾及二斗，輕者猶一斗，視常州六七升

鎮江五升相懸絕。蕩田下厝亦有完一斗者，上厝有至一斗以內者，上厝與下厝幾同科。且完糧之法以貴賤強弱為多寡，不惟紳民不一律，即紳與紳亦不一律，民與民亦不一律，紳戶多折銀，最少者約一石二三斗當一石，多者遞增，最多者倍之。民戶最弱者折銀約三四石當一石，強者完米二石有餘當一石，尤強者亦完米不足二石當一石。（見蘇州馮桂芬顯志堂集卷四，頁六；卷五，頁十二；卷十，頁一，）『吳江有十數頃之家而所完無幾者，有一二畝之家而橫徵倍之者』（見陶煦租覈，頁二十）現在浙江的情形，何獨不然，我相信全中國亦無不皆然。田賦因各地徵收額不同，而徵收時又復因人而異，欲明

白確定中國田賦的高度，確是一件難事。但是就我個人在浙江方面所得的材料約略估計，亦可略知浙江的田賦的高度了！估計田賦高度最確切的方法，拿每畝田價與田賦比較，看田賦佔田價百分之幾；或者拿每畝的總收入與田賦比較，看田賦佔每畝生產總收入百分之幾。這樣的來比較即可知田賦的高度如何了。亦可知各地田賦高低相差的程度多少了。我現在根據民國十七年浙江財政審查委員會以調查所得的編成的浙江田賦一覽表，與魏頌唐君於民國二十一年所編的浙江田賦一覽表，互相對照比較，作成浙江各縣田賦與田價比較表。

浙江各縣田賦與田價比較表(田價取其中數)

縣名	田的價格			田賦佔田價的百分數	縣名	田的價格			田賦佔田價的百分數
	上	中	下			上	中	下	
杭縣	元	元	元	元	海寧	100	50	30	0.323
餘杭	100	50	30	1.555	臨安	100	50	30	2.266
新登	100	100	50	1.333	昌化	100	50	30	2.050
嘉善	50	50	30	1.433	海鹽	100	50	30	0.923
平湖	50	50	30	1.333	桐鄉	100	50	30	1.433
長興	50	50	30	1.333	德清	100	50	30	1.266
安吉	100	50	30	1.266	孝豐	100	50	30	1.266
慈谿	90	50	30	1.266	鎮海	100	50	30	1.266
定海	100	150	50	0.333	象山	100	50	30	0.333
					富陽	100	50	30	0.833
					於潛	100	50	30	0.580
					嘉興	50	50	30	1.433
					崇德	100	50	30	1.166
					吳興	100	50	30	1.166
					武康	70	50	30	0.933
					鄞縣	90	50	30	0.833
					奉化	100	100	50	1.066
					南田	50	50	30	0.600

餘姚	120	100	50	0.765	0.765	0.765	10	12	10	0.333	1.794	蕭山	150	100	50	0.633	0.633
新昌	100	150	100	0.366	0.366	0.366	10	13	10	0.555	1.031	嵊縣	100	80	50	0.498	0.633
仙居	150	120	100	0.598	0.598	0.598	10	11	10	0.377	0.774	黃岩	100	70	50	0.613	0.875
東陽	150	130	80	0.657	0.657	0.657	10	15	10	0.347	0.903	天台	80	70	50	0.668	0.934
武義	60	30	15	0.753	0.753	0.753	10	15	10	0.347	0.903	蘭溪	120	130	80	0.533	0.821
衢縣	100	50	50	0.483	0.483	0.483	10	15	10	0.347	0.903	永康	150	100	50	1.001	1.501
常山	50	50	50	0.500	0.500	0.500	10	10	10	0.333	1.115	湯溪	100	60	50	0.499	0.765
淳安	70	50	20	0.560	0.560	0.560	10	10	10	0.333	1.115	江山	80	60	50	0.530	0.895
壽昌	100	70	30	0.666	0.666	0.666	10	10	10	0.333	1.115	建德	70	50	50	0.647	1.121
樂清	100	50	40	0.474	0.474	0.474	10	10	10	0.333	1.115	遂安	90	15	15	0.611	1.110
泰順	100	80	60	0.660	0.660	0.660	10	10	10	0.333	1.115	永嘉	100	80	50	0.533	0.666
縉雲	100	70	50	0.611	0.611	0.611	10	10	10	0.333	1.115	平陽	70	50	20	0.433	0.666
遂昌	30	20	10	0.452	0.452	0.452	10	10	10	0.333	1.115	麗水	100	50	20	0.501	0.875
慶元	130	80	0.537	0.611	0.611	10	10	10	0.333	1.115	松陽	90	50	30	0.550	1.125	
							景甯	50	50	0.474	0.611	龍泉	50			0.526	1.125
										0.611	0.925	宣平	100	70	50	0.433	0.666

根據以上所作的統計，浙江田賦的高度如何，就明白了！田賦佔田價百分之五以上的僅海鹽一縣，佔田價百分之三以上的，嘉興嘉善平湖三縣，佔田價百分之二以上的杭縣海寧等十三縣，佔田價百分之一以上的，富陽於潛等二十三縣，佔田價百分之一以下的，則有定海南田等三十五縣，浙江全省七十五縣，有半數以上的縣的田賦超過田價百分之一以上至於百分之六。田賦佔田價百分之一以下的尙有小半數，在表面看起來

，似乎浙江的田賦不算高，超過田賦佔田價百分之一標準的很少。這裏，我要特別聲明的是：我所根據的材料，與現在的實際情形略有出入，實際上浙江省的田賦沒有一縣不超過田價百分之一以上的。第一，我所根據的田價，是民國十七年浙江財政審查委員會所調查的，那個時候浙江尙未實行減租，田價比較的高，自民國十八年施行減租後，田價一般的趨於跌落，絕沒有上漲的趨向，像我個人在溫台兩府屬各縣的調查，減租

前與減租後田價額相差百分之二十，即是減租後田價跌落百分之二十，上面表中所列的田價是減租前的田價，不是減租後的田價，則上表所列的田賦與田價的比例，要變動了，就是田賦佔田價的百分數增大了。第二，現在浙江各縣辦理人民保衛團，成立「基幹隊」，各縣就在田賦上增加附加稅，來充基幹隊的經費，每畝附加一角以至四角不等，每畝附加二角是極普遍的，尚其他的附加稅各縣不同，亦不一律，故略而不論。祇就辦保衛團基幹隊附加稅每畝增二角計算，對於田賦的徵收額已大大增加了。我上表所列的每畝徵收額未曾將此項巨額附加列入，（因為各縣的附加數目不同而且正在舉辦中，我引用魏唐頌君浙江田賦一覽表未曾列入）則田賦的徵收額增加，即田賦佔田價的百分數增大，有了以上二種原因，現在浙江的田賦每畝徵收額實際上早已超過田價百分之一以上至於六七。我所以引用上述的材料，因為沒有其他的材料可據，然即此亦可窺見浙江田賦的高度的一般趨向了。

### 三 科則的無標準與不均平

中國田賦的徵收，一仍舊例，沒有什麼科則的標準，很貧瘠的田地，田賦倒是很重，反之，在肥沃的田地，田賦有時很輕。在浙江的田賦，完全如此，譬如臨安縣所有的田，田賦一律徵收一元零二分五厘，而該縣的田價，上等的田每畝八十元，中等的五十元，下等的二十元，八十元一畝的田與二十元一畝的田，徵收同樣的田賦。（一元零二分五厘）這樣的科則，若不改正，即所謂上腹與下瘠同科，稅均平原則背道而馳，

此外還有浙江田賦科則，特殊的不均平，就是浙江田賦的科則，不依田地的等則為標準，而依地域為標準，浙西重於浙東。譬如同一田，嘉善田，每畝科正稅銀五角七分一釐，加附加稅七角四釐，每畝共科銀一元二角七分五釐，蘭溪田，每畝科正稅銀二角五釐加附加稅銀二角九分八釐，每畝共稅銀五角三釐，則嘉善每畝所納的田賦多蘭溪每畝所納的田賦一倍有半，若再一考查嘉善的每畝田價，最高者每畝五十元，中等的三十五元，下等的僅二十元，而蘭溪的每畝田價高者一百六十元，中等的一百二十元，下等的八十元，嘉善的上等田的田價比蘭溪的下等田的田價還要低下一倍，而田賦的徵收額則反要多一倍有半，這樣內不均平，實在找不出解釋的理由來，祇能說習慣如此，沿習舊例！若將浙西浙東各縣的田賦每畝徵收額列表比較，瞭不如此，田賦為全省人民所負擔的稅捐，而原定的科則毫無標準，不論土地價值高低，祇因其坐落縣分的不同，而異其科則，致輕重懸殊，使浙西人民不堪負擔（浙江田賦徵收額過重，全省人民不堪負擔，特浙西各縣過重，更加不勝負担）故在中國國民黨浙江省第五次全省代表大會開會時，舊嘉屬代表有願請減輕嘉屬各縣田賦，以蘇民困的提案，足見田賦負擔的不平均，久為人民所共感的痛苦。

### 四 附加稅雜稅無限制的增加

田賦附加稅及雜稅的增加，實堪驚人，已超過正稅一倍或好幾倍，現在的中國，因為工商業的不發展，而地方政府的財源唯一可靠的是田賦，故每一舉辦新事業，總是在田賦上打

算，加了又加，甚至於該項事業業已停止，而該項附加稅依然不取消，還是照例徵收，或者某項事業已有附加稅更不惜另立性質相同的名目，徵收附加稅，更或者巧立名目如愛國捐等以增設附加稅，所以中國的田賦有增無減。現在浙江田賦附加稅，使全浙人民不勝負擔，按浙江各縣田賦附加稅，可分為二種，一為按照田賦正稅銀額徵收的，名為附加稅，如建設特捐，（照正稅每兩每石正稅各帶征一元）建設附捐（照正稅帶征一成）水利特捐，（各縣不同約每元帶征自二分八釐至七角七分七釐不等）自治附捐，教育附捐，（照每元正稅帶征一角七分四釐）治虫經費，（照每元正稅帶征八分六厘）區公所經費，徵收公費，（照每元稅帶征一角二分七釐）公益捐，救濟院經費，農民銀行基金，及特捐等。（其他上項附捐各縣征收不同故不列數字）又一則為按照田地山蕩的畝分而徵收的，名雜捐，如保衛團畝捐，村里稅，自治經費畝捐，教育畝捐等，其名目繁多，全省計有七十餘種不同的名目，除徵收費建設特捐，建設附捐，教育附捐，治虫經費等五項附捐，全省各縣稅率相同外，其他各項附加稅及雜捐，（畝捐）則各縣的稅率大相懸殊，幾沒相同的，而名目亦不相同，多的如海甯桐廬有二十種上下，就最少的，亦有八九種，浙江各縣的田賦附加稅，無不超過正稅，財政部雖一再通令各省田賦附稅總額不得超過正稅，而事實上，相去甚遠，大率超過正稅一倍以至於二倍。

##### 五 徵收吏的舞弊中飽與豪紳的欠糧

現在田賦的徵額是大大的增加了，照理政府的收入應該大

大的增加，財政總該是寬裕了。可是事實上，政府還是財政破產入不敷出。小百姓們對於王糧（鄉下農民叫納田賦叫完王糧）誰敢不完納；納王糧時期一到，當衣服，糶穀米，買耕牛，亦得完納；否則糧差上門就要不得了，牛羊雞豬什物一齊空！可見貧苦的農民是絕對不會亦不敢欠糧的。田賦增加了，農民完糧了，而政府收入仍沒有增加，則其中必有其他原因在：一是徵收吏的舞弊中飽，二是豪紳的拖欠田賦。

一，徵收吏的舞弊中飽 中國徵收田賦的根據是糧戶冊，糧戶冊是操在冊書手中，中國土地久未清丈，某縣田地究有多少，串額多少，田地額與造串額是否相符政府毫不知情，全由冊書具報，多報少，政府莫名其妙，少報多，政府也莫名其妙，任冊書播弄虛玄。每一個徵收吏下鄉征收田賦，首先與冊書勾結，則可以任意吞蝕公款，或報絕戶，或報逃亡，此徵收吏舞弊中飽之第一妙法。其次是催陳欠，糧戶有欠糧五年或十餘年的，徵收吏就遺糧差到欠戶催糧，糧戶懇託鄉紳至徵收吏處說情，結果糧戶欠陳糧五年的完三年，糧串扯一年，徵收吏就可中飽二年，甚至於一年的糧串都不扯，僅扯當年的糧串。徵收吏具報政府，則說地瘠民貧，實難催徵陳欠，當年的徵收已萬分困難。種種詭詞，這是徵收吏舞弊中飽的第二妙法。以上是向政府舞弊的方法。此外尚有向農民浮收的方法。農民知識淺薄，不諳算數，而中國田賦名目繁多，年年增加，計算困難。在昔以銀兩折算銀元，予徵收吏以浮徵機會。現在浙江一律改用銀元，而鄉中的徵收吏，還是一樣的拿珠算來拆算，藉

以浮收，以欺騙農民。普通的浮徵百分之二十，甚至於百分之一百。我在上節引蘇山馮桂芬的話：「且完糧之法，以貴賤強弱為多寡；不維紳民不一律，即紳與紳亦不一律，民與民亦不一律。紳戶多折銀，最少者一石二三斗當一石，多者遞增，最多者倍之。民戶最弱者折銀三四石一石，強者完米二石有餘當一石尤強者亦完米不足二石當一石」現在各地徵收吏的浮收多寡，亦全視人民之貴賤強弱為標準。陳翰笙在中國農民担負的賦稅一文中，引德人范格奴描寫徵收吏舞弊魚肉鄉民的情況，曾這樣的說道：「……況且中國的徵稅官員未曾因徵稅而有一定的薪俸；（現在浙江各縣均有，不過甚微薄，每月十元，作者附註）和非洲北部的半開化民族一樣。徵稅者可以任意魚肉鄉民，以便充實他們自己的私囊。所以每畝一元零七分，或一元三角七分，或一元九角都不過是公開的官樣數目罷了。有時農民所納的，實比此數多三四倍以上！」

徵收吏普遍的公開的舞弊，縣政府上自縣長，下至財政局長沒有一個不知道。徵收吏的舞弊，若不是他們指使，就是默許，明比分贓。每縣徵收主任到差，就得要給縣長暨財政局長送「茶價」。（賄賂的別名）這個送「茶價」故事，我有好幾個在縣政府辦事的朋友都不約而同這樣告訴我，這便是徵收吏與縣府財局通同作弊的鐵證。

（二）豪紳的欠糧 中國鄉村的豪紳，是鄉村中實際政治支配者，所以貪官污吏要魚肉鄉民，必然的要與豪紳勾結。徵收吏到鄉村去徵收田糧，當然也與豪紳勾結，故豪紳不獨自己田

糧可以不完，還可以向徵收吏分潤若干。去冬我因事返鄉，在台州海門到黃岩的小輪中，聽見幾位客人傾談鄉中瑣事；曾述黃岩某豪紳家積欠田糧三千多元。因去年省方催促太急，徵收吏無法應付，祇得上某紳士之門，請求完納陳糧。某紳士不獨不納陳欠，反痛斥徵收吏不知體統，謂伊家三代不知完納田糧是何物，更不知糧倉是什麼東西。徵收吏受辱，無結果而歸，黃岩縣政府亦無辦法，此事祇好擱置不辦。我相信不獨黃岩紳如此，全浙江的豪紳亦如此，即全中國的豪紳亦莫不如此。

#### 六 結論

浙江的田賦問題，急應整理，已約略如上述，如何整理，是值得我們討論的。況且現在中國農村經濟將即崩潰，全國的人士，均一致的喊着要救濟農村經濟。中國田賦的過高，實是破壞農村經濟的主要原因。在另一方面，因為各省財政的破產，入不敷出，司度支者，日唯增加田賦附加稅雜稅是謀，以圖挽救。這種矛盾的現象，全國各省皆然，其結果促成農村經濟極度崩潰。我以為要救濟農村經濟，必自減輕田賦始。實行值百抽一標準，我更大胆地忠告浙省財政當局，不要害怕減輕田賦，浙江財政就趨末路。若能澈底整理，清除積弊，不獨不減少，至少比現在可增加一倍。我現在具體的提出整理意見來，以供大家討論：

一，田賦徵收率規定值百抽一，則科則均平，使土地因價格不同而科則同，及價格因地段坐落不同（浙西重浙東輕）而科則不同的兩種弊病，可以免除。



本來將田賦規定值百抽一，單一稅則，首先要清丈土地及土地價格陳報兩種手續辦完，才可實行；否則沒有根據。如何規定田賦值百抽一的稅呢？現在浙江財政，非常困難，如何能辦得到清丈土地與土地價格陳報兩項大工程。況且土地陳報，浙江於民國十八九年已經辦過，成績不佳，而鄉村中則引起無窮的糾紛。我以為未辦清丈土地與土地價格陳報，亦可規定值百抽一的稅則的。我的辦法，是一個治標的辦法：

(甲)按坵製串，串票每坵一張，按照地號，依次編製，並在串票上註明，土地坐落，地點，及其畝分稅率（老稅率）完額數等，（老完額數）務使串票與產權，發生關係，賦額與地畝，可以對照。（此魏頌唐君的主張）如此則原有的田畝，可以計算，不至於造串額與徵收不符。

(乙)以估價的方法來估計田的價格。一鄉中的田價，大致相差無幾，田地是不能隱藏的實物。我以為在政府沒有大

批金錢，可以照人民陳報價格收買其土地時，由人民自由陳報土地價格，必然與實際價格相差很遠，不如估價的辦法來得妥當。土地估價後由政府公佈，如業主以為政府估價太高，業主得呈出契據，請政府重行估價的權利，估價完畢後，即更糧串中舊稅率為新稅率。

(二)去除一切附加稅雜捐名目，各項專款及縣款等，規定縣政府留田賦全額百分之二十以至五十，

(三)糧戶改用真姓名，去除一切堂號及與真姓名不符的戶名，

(四)確定徵收人員薪水，并應從優支給，

(五)嚴辦徵收舞弊人員。

(六)准人民告發徵收吏舞弊。

以上所舉辦法，是目前治標的，根本的辦法，當然還是清丈土地。

## 中國軍閥的經濟基礎

紀鑑如

中國的經濟狀況，數千年來都是一種畸形發展的地方經濟。由這種畸形發展的地方經濟，在歷代則形成武力割據的政治，在現在則形成軍閥割據的政治。

據傳黃帝時代，有一萬餘國，當時在自足經濟時代，可以

推定其地方經濟的範圍，非常狹隘。到了夏禹時代，地方經濟的範圍比較擴大，所以減到三千餘國；再到周初地方經濟範圍又更擴大，所以減到一千八百餘國。由萬國減到千八百國，這種政治勢力的發展，完全是根據經濟狀況而變遷。

春秋戰國之世，齊取東海魚鹽之利，晉兼并戎狄獲其富源

，楚則筭路籃縷以啓山林；秦則滅巴蜀以廣國富民，擊浮水爲渠，溉烏鹵之地四萬餘頃；遂得併吞諸小國憑凌王室，而莫將來統一區夏的基礎。漢末諸侯并起，割據州郡。旋併爲三國，各據沃土，互相對峙。至唐分全國爲十道，各置節度使，演爲藩鎮割據之局，錢糧兵馬，全權掌握，各自發展其領地的經濟。延至五季，河東各州郡的富庶，甲於天下。所以唐晉漢周四代，都是由河東發展，然後佔領中原。由這個簡單的敘述，就可知道中國歷代武力割據政治的形成，是以地方經濟爲基礎。所以朱伯康說：「經濟發達的不平均，是中國經濟的特質。由這一個特質反映到政治上，便成爲武力割據的政治。這一政治在中國歷史連續的展開而未有間斷過，上古如此，近代如此，到現在還是如此。」（註一）

中國歷代的經濟狀況，漢以前是北方的經濟頗形發達，由三國以至中唐，則江南轉變成富庶的區域，而北方却漸形衰落。禹貢區分中國的田地，以北方之雍州爲上上，徐州爲上中，青州爲上下，豫州爲中上，冀州爲中中，都在中等以上；而南方之荊州爲下中，揚州爲下下皆爲下等。賈誼新書指淮南是「窳民貧鄉」。後漢書徐穉傳也說江南是「卑薄之城」。這是漢以前北方經濟發達南方經濟衰蔽的證明。

到了唐憲宗時，作元和國計錄，說：「天下二十三道，而十五道不由戶口，而歲租賦所倚辦者八道，道也。」（註二）韓愈說：「當今賦出天下而江南居十九。」（註三）新唐書權德輿說：「天下大計，仰於東。」第五琦傳也說：「國賦

所出，以江淮爲淵。」由這江南各省賦稅的激增，就可以知道南方經濟的急劇發展。

宋明以後，北方經濟愈形衰落，南方經濟愈形發達。鄭所南心史載：「北地真定府最爲繁華富庶。有南人北遊者，歸而言曰：曾不及吳城十一之二一；他州城郭，更荒涼不足取。」明章潢圖書館編第三十六卷載：「天下之俗，皆以吳侈；天下之財，皆以吳富。」謝肇制五雜俎第三卷載：「三吳賦稅之重，甲於天下，一縣可敵江北一大郡。而閩閩不困窮者，何也？蓋其山海之利，所入不貲，而人之射利，無微不至。所謂彌天之網，竟野之罟，獸盡于山，魚窮於澤者矣。」這都是事實的證明。

當北方經濟發達的時候，秦初建國咸陽，遂能翦滅六國；漢初據有關中，遂能翦滅項羽；唐初取得長安，亦能取得天下。到了南方經濟發達之後，則宋高宗南渡，建都臨安，立國一百五十三年，北與金元諸強國相抗；明太祖自滁州起事，由和州渡江襲取太平路，遂走蒙古而復中原。（註四）可見政治勢力的變遷，必隨經濟狀況而轉移。

滿清末季，南方經濟頗形發達，且有「蘇常熟，天下足」「江浙足，天下熟」等諺語。茲依中國年鑑所載的國賦收入情形，列表如下：

年	代	直隸，山東，山西	江蘇，安徽，江西，湖北
東肅，諸省歲入總額		河南，陝西，甘肅，湖南，浙江，福建，廣	額諸省歲入總額

光緒二十五年 二六，四九一，〇〇〇兩 五七，七一四，〇〇〇兩

民國三年 二九，三八八，九七七，五一三，二七六元 五七元

這可以表示南方的經濟狀況比北方發達得多，所以太平天國自廣西起事，能夠佔有南方十五省，辛亥武昌革命，南方各省響應，即能推翻滿清。

經濟發達的不平均，既能形成割據的政治；又能支配政治的發展與衰落；我們先認清楚了中國歷代政治變遷與經濟的關係，再來研究近代軍閥政治的經濟基礎，才能得到比較正確而合乎科學的理論。

## 二、

鴉片戰爭以後，帝國主義的勢力侵入中國，新式工業的輸入，使中國產業界發生空前的變化，在交通方面，所受的影響尤大。擇要言之，則以輪船代替了帆船，以鐵路代替了驛馬，以郵政電報代替了驛使。交通事業的發達，足以使地方經濟受其推進而擴大其範圍，然驗之於實際，則中國的交通工具雖然改變，而地方的經濟狀況，仍是保持其常態，不過把以前那種閉塞的地方經濟的範圍稍為擴大，至於達到國民經濟的程度，則相差尚是很遠。這種原因：一在於新式交通事業發達的不普遍；二在於中國新式交通事業的發達，其權力都操在帝國主義之手。現在把航業鐵路兩事，舉例說明於下：

我國河流交錯，水上交通概用帆船，清咸豐八年與英國訂立中英續約，該約第十款云：「長江一帶各口，英商船隻俱可

國家與社會 第九十期合刊 中國軍閥的經濟基礎

通商。」光緒二年，外人更強迫中國於長江下游各口岸間——安徽之太遠安慶；江西之湖口；湖北之武穴，陸溪口，沙市——等處，准許外輪自由來往，起卸貨物。光緒十一年，中日戰後，訂立馬關條約，又開蘇州，杭州為商埠，在該約第六款第二節更規定「日本輪船得駛入下開各口，附搭行客，裝運貨物：一從湖北宜昌溯長江以至四川重慶；二從上海駛進吳淞江及運河以至蘇州，杭州，」從此外輪可以駛入長江以外的河流了。光緒二十四年，中英長江內港行船章程之訂立，更准許外人凡華輪能到之處，外輪亦一律同樣可以航行。光緒二十八年，中英馬凱條約，規定外商得在內地租賃棧房碼頭，於是商埠與非商埠之間，外國汽船均得報關航行，雖窮鄉僻壤，只要能夠航行的河道，就有外輪行駛。至於華輪，則除了招商，三北，祥泰三公司有船隻較多以外，其他各地的輪船公司，至多的不過幾隻小輪船，在內河一帶運御貨物。然其總數，尚不及外輪三分之一，（註五）可見中國的航業完全操在外人之手。

同治六年，英商怡和洋行出資建築淞滬間廿英里之短程狹軌鐵路，是為中國建築鐵路之始。後來因民衆反對，由我國政府備價二十八萬五千兩將該鐵路收買，將所有一切鋼軌器具，盡行毀壞，投棄於台灣之基隆海中。光緒六年北京唐山始有廣軌的唐胥鐵路（今京奉鐵路支線）之建築。光緒十年因在中法戰爭之役，我國急欲運輸軍隊至安南以制法兵，因為沒有鐵路，交通不便，無法輸送。於是朝野上下始知鐵路為國家必不可少之物，遂頒布督促開辦鐵路之上諭。光緒十三年，乃有中國

鐵路公司之創立，因為財政困難，便募集外資，由英商匯豐銀行經理，是為我國鐵路借款之濫觴。自此以後，中國建築一次鐵路，即借一次外資，由民國元年至民國十七年之鐵路借款，竟達八七，七一五，〇〇〇磅。(註六)而全國所築成的鐵路，合計不過二萬一千餘里。(註七)以中國三千三百餘萬方里面積比較，真是未免太少。而這很少的鐵路，其主權也常操之外人。

航路鐵路都是國家的命脈，其權既大率落在外人之手，外人就可利用航路與鐵路來剝削中國，所以中國的國民經濟總是不能發達。

以地域言，中國有三千三百餘萬方里的面積，而只有二萬一千餘里的鐵路，當然不敷分配，以河流言，中國雖是川源交錯，而只有長江能行三千噸至六千噸之汽船，粵江能行一萬二千噸之汽船，黑龍江能行一千噸內外之汽船，其他河道，都只能行駛一千噸以內之小汽船，在運輸上自然是很困難。因此，

所以中國的交通，近年雖比較發達，而實際上比進步的國家還差得很遠。譬如粵漢川漢兩鐵路，雖是計劃多年，迄今仍未完成，所以兩廣四川與湖南湖北雖是毗連，而物產的交換，則不能暢通，雲南貴州和湖南廣西的交通不便，以致他省往往感覺糧食缺乏，而雲南的土司，每年還要焚毀許多的陳谷。(註八)這都是中國經濟帶着地方經濟色彩的表徵。

交通發達的不普遍，遂使中國仍保守着地方經濟的狀況；而使割據軍閥得憑藉此種地方經濟為基礎以延續其壽命。舉例來說，自辛亥革命以來，中國大軍閥的「逐鹿」之場，總是限於河北，山東，河南，江蘇，安徽，浙江，湖北，湖南，江西這九省，其他：兩廣雲貴甘陝四川以及東三省，過去均為軍閥所據，雖以鼻樑自命的袁世凱，武力稱雄的吳佩孚，均有曠長莫及之歎。這種軍閥所以能夠割據一隅經十餘年以至二十年之久者，都是以地方經濟為養命之源。

(未完)

### 國民外交雜誌

第一卷第四期

一月二十四日出版

零售每册大洋三角

訂閱

全年十二册三元  
外埠郵費二角四分  
半年六册一元六角  
外埠郵費一角二分

### 要目

- 希望國聯與自力抵抗……(高公)
- 中國國民今日應決定外交態度……劉芙蓉
- 中俄復交與長期抗日……翁信孚
- 歐洲少數民族問題……胡文炳
- 太平洋上戰雲瀰漫的觀察……劉宇光
- 中國農村衰落的原因及其救濟方法……劉宇光
- 國難期間學人尤當負責……劉美若
- 歐戰後國際關係矛盾之分析觀(續)……王耀廷
- 日本殖民地之現狀……廖德珍
- 中國之國際宣傳……

- 李頓報告書檢討與國際聯盟之歸結馬鶴天
- 日本對滿蒙國防計劃意見書……李希蓮
- 李烈士忠選殉國紀略……耿耿
- 梁烈士文選略傳……趙錦隆
- 國聯大會中之中日問題……
- 終南山剿赤記實……
- 吉林救國軍第二路代表李世庸報告書……張育海
- 一月內外大事記……記者
- 國民外交協會駁斥日本偽滿洲建國委員會請求國聯承認偽國獨立電……

國民外交雜誌社出版

南京馬路五號

# 厲行烟禁與農村經濟之補救 (續)

任遠

## 4. 從烟稅上來說

鴉片稅之種類，名目頗為繁雜。如陝西一省，烟稅即有十種：(一)畝捐，(二)出產捐；(三)特稅；(四)生膏稅；(五)熟膏稅；(六)營業稅；(七)保運費；(八)經銷費；(九)印花稅；(十)吸戶捐。這十種名目不同的捐稅，可以代表烟稅的大概，其他的額外需索和賄賂包直等還不能包括在內。再如河南之烟稅情形，除畝捐以外，購貨每兩須貼印花三角，營業稅每月三十元，賣膏泡每月之營業照六元，開燈每月每盞二元之燈照稅。像這樣捐稅的數字，還不算高的。

烟稅種類既如此之繁雜與苛重，則各省烟稅之收入，與各省財政上當然發生重大的關係了。茲特將調查所得，列舉以明之：

1, 陝西	二二〇〇萬元	2, 湖南	六〇〇萬元
3, 四川	一〇〇〇萬元	4, 雲南	六〇〇萬元(畝捐)
5, 熱河	一〇〇〇萬元	6, 貴州	二〇〇〇萬元(畝捐)
6, 綏遠	一二〇萬元	8, 廣西	一一〇〇萬元(特稅)
9, 漢口市	一四〇〇萬元(特稅)	10, 廣州市	三〇〇萬元(烟捐)
11, 福建：泉州	五〇〇萬元	漳州	三〇〇萬元
福建：福州	一〇〇萬元	惠安	一〇〇萬元
12, 安徽：宿縣	五〇萬元	濰陽	四〇萬元
亳縣	三三萬元	太和	三〇萬元

以上所列之數目雖已驚人，但尚未完全，並且係包稅之數目，實收之數目必超過此數遠甚。因實際上，在大部份消費區域內，而一般軍人，土匪，土劣共同朋分之總數目，確在一般人想像以上。

烟稅征收時中飽，如熱河全省每年烟苗稅徵收一〇〇〇萬元，而列入政府預算者僅三〇〇萬元。據甘肅東部之報告，捐稅總額約佔生產量七〇%。河南之靈寶，鏡鎮二處，特貨商不下二十餘家，即營業稅亦須六七百元，其他每兩特貨須報三角五分烟稅，每月約出款兩三千元之譜，靈寶禁烟專員辦事處專收烟苗稅，每畝收稅八元，惟靈寶情形，有烟十畝，其報官不過一二畝。

烟苗稅之徵收，并不根據確實之地畝，其唯一政策，即硬派款項與勒索，逐年增加。如甘肅每縣烟稅在十八年為一八萬元，十九年為三〇萬元；熱河在十二年開禁時無稅，故每畝征六元，十五年增至八元，現增至九元；又綏遠烟苗稅之政策為『漫天要價』，如歸綏縣派額為十六萬元現洋，所得款項僅為四萬元，其各種所謂初丈復丈委員，莫不上下其手，層層剝削。聞包頭一縣只有二十餘頃，要派洋六萬元，但每畝好烟不過能晒取三十多兩，至多賣得三十元，便要納稅三十元，除政府外，軍隊還要征收。其他如貴州特令民間遍地種烟，如有不種而荒廢地畝，令繳懶稅，懶稅照土地肥瘠分配，每畝三四十元

不等。甘肅不但抽捐，連烟片種子也由局分給，或賤價出售，烟土沒有到收穫時，烟捐便要繳清，農民偶不交款，即鎖押鞭笞，備極慘酷，因此有些農民以一時交不出稅來，都把自己的兒女去作抵押，這種慘狀，實令人不忍卒聞，其影響於農民可想而知了。

5, 從種烟與農村經濟上影響的情形來說

鴉片狀況，既如上述，其對於中國農村經濟上，究竟發生如何影響。這是值得吾人研究的：

1, 農村經濟漸入崩 農人因為受軍人的壓迫，稅捐的重重剝削，將所有能耕種之田地，統種了鴉片，致使農產物，日益減少，且農產品價格受國際市場之統治，而農人生活上必需之商品，又為農村中不可缺少，如農村中所用的：洋油，洋火，洋燭，洋皂等，最粗製之五金如鐵釘，鐵絲等類商品，不論係外國製造或由本國所製造，雖在窮苦之農村中，已是不能缺少的必需用物。雖然這些購買力是為農人最低的限度，但農村經濟決不能獨立的，必須與市場發生關係。換言之，即必須出售其農產品，換取貨幣，再換得需要的必需品。中國最近數年以來，政府雖日喊厲行烟禁，而暗查各地種烟之區域，反日見擴大，又加年來兵燹之禍，天災水患之迭次相臨，以致農民受極大影響，農業生產量日益衰落。且農民以農產物用售賣者之資格在市場上出現，勢必又直接處於不利之地位。一方面受商業資本高利貸形式之剝削，同時，間接受國際資本主義經濟之嚴重影響。如中國之絲，茶，棉花，大豆等莫不陷於不

利狀態。中國棉花本可供給國內紡織工業之用，但中國棉花在市場上不能與美棉印棉等競爭，尚須先行輸出國外，然後輸入中國，以逃避捐稅，茶在國外市場上絕迹，大豆因中國生產過剩，及國外購買力減低，如美國小麥一般，屯積倉中，不能向市場銷售，此種事例證明國內農民要求貨幣之迫切，不得不尋覓獲得貨幣較多較易之農作物。

2, 農產物之衰落 我國糧食向仰給於外國，據中國銀行十九年度報告，「十九年米麥麵粉三項進口價值達一六，四〇〇萬海關兩。洋麥進口二七四萬担。」又中國銀行十八年度報告，十八年我國輸入二萬萬元以上之食料品如下表：

進口	數量	價額(海關兩)
米	各埠 一〇、三二六、八四六	五六、七三五、一六二
	上海 四九七、二一九	二、二五〇、九二三
麥	各埠 一八九、三七〇	七五六、六六六
麵粉	各埠 二、六四〇、〇三〇	六一、三三五、三三四
	上海 二九五、四一八	一、五六九、三三六
共計		一四三、三二一、五七二

前年我國水災會向美國訂購美麥四十五萬噸，合同訂明，於前年九月底及十月交九萬噸，十一月十二月一月二月每月交五萬五千噸，三月交六萬噸，即此一項已有二十四萬噸的美麥輸入中國。

內政部根據十九年賑務會調查各省災情概況：

災區(縣)

災民人數

災利

陝西	七六	五、五八四、五二六	匪旱水疫風雹
河北	六七	一、七三八、二八四	兵匪水蝗風雹
山西	六八	二、一〇三、〇一三	兵匪旱水風雹
察哈爾	一五	四〇五、三四七	旱雹
綏遠	一三	一、三八三、八一九	旱雹霜
湖南	五三	四、五五七、〇三九	兵匪旱水
安徽	二四	七四五、七四九	兵匪水
山東	四五	四、一〇六、〇三一	兵匪旱
四川	六七	二、五九八、八四六	兵匪旱水風雹
河南	二二	一三、一一六、一一五	兵匪旱蝗
甘肅	六〇	四、七五〇、〇〇〇	兵匪旱雹
貴州	七一	一、八六六、六一一	匪旱水疫蟲雹
廣東	二三	三、九二一、九四六	兵匪水雹
熱河	一一		匪旱水風雹
福建	一一		匪水風
浙江	二一		匪水虫風
江西	七一		匪水虫風旱
江蘇	一〇		匪旱水
遼寧	一〇		水
黑龍江	一		水

共計八三一四七。八四六。七五二。兵匪旱水蝗蟲風雹霜

民國十九年災民「約佔全國人口總數十分之一而強，其間尚有一三七縣未經報明，若總共推算，則全國災民當在六千萬左右，二十年之大水災，尙未有正確之統計，但二十年之大水災對於中國農產影響，實不可勝計。蓋中國主要農產區長江流域，淮水流城一帶之水利設備均遭重大之破壞，農產物以後自

感極大之困難了。中國農民經此大水災後，全國更感農產品之減少。此雖與種烟問題無關，但全國種烟如能禁絕，則中國雖有二十年之遭此重大水災，我想糧食亦斷不致如此之恐慌，美麥之輸入，亦決不須如此之多了。

中國今日農業生產技術既未改良，而生產方法當然不能有顯著進步。所以要想農業生產增加，惟有在人工方面多加耕耘，在土地方面多加肥料，但增加勞力，要需用相當的資本，添加肥料也要得些金錢代價，那些身具烟癮的農主們，每日汲息，籌錢吸烟，猶恐不暇，還有什麼餘款顧及到農田水利呢？於是土地一天天的薄瘠，禾苗一日比一日荒旱，而收穫就一年比一年減少了。據我個人的調查，普通農戶每畝棉花收一百餘斤，而烟戶農主却每畝僅收三四十斤，麥穀每畝收一石有餘，而烟戶業主，每畝却僅收三四斗之多，即此農業衰頹，生產歉收，至為明顯，中國雖號稱以農立國，而民十五年一年米麥進口為一八、五三六、五三四石，與四、一五六、三七八石，其原因固非一端，而毒品蔓延，使農業生產衰落，恐怕是一最大的主因吧。

3, 地價的跌落 農村收成的豐歉與農村經濟的富窮，也用着什麼統計調查，只要到臘盡年終時候，看一看地價的升降情形，便可以知道了。因為土地價格的貴賤，是受經濟學上供求法則支配的，如過買者多而賣者少，土地價格自然增高，如遇供者多而求者少，土地價格自然降落，這是極明顯之理。當民國九十年時候，地價每畝達百元以上，購者咸羣思置買其後，毒品蔓延，而地價亦漸減，至民十六以後，吸食者日衆，農村經濟，亦年年困難，至近年來土地價格竟降六七十元，及四五十元，而反無人顧問，此毒品之蔓延，竟會使土地價格降落至這種田地，這是何等令人驚心的事啊！

# 時代公論

第四十二號

二十二年一月十三日出版

通訊處南京中央大學門首本社零售每期八分

半年郵費二元全年三元八角(郵費代銀九五折)

第四十三號於一月二十日出版

## 投稿簡章

- 1, 本刊歡迎時事評著，政治，教育，交通，實業，及有系統的社會寫實，而與本刊宗旨相同之文稿，無論白話文言，須臆寫清楚，加以新式標點。
- 2, 投寄之稿，揭載與否，本刊不能預先奉覆，原稿亦概不檢還，但如未經揭載，而預先聲明并附郵資者，得將原稿退還。
- 3, 本刊對於來稿，有酌量刪改之權，不願者請於投稿時聲明。
- 4, 本刊因限於篇幅，來稿字數以四千為限，但有特種研究者不在此例。
- 5, 採用之稿，每千字酌酬現金二元至十元，惟發現已在其他刊物發表者，恕不致酬。
- 6, 投稿揭載後，其酬報之額，由本刊酌定，不預先函商，若投稿人欲自定數目者，請於寄稿時聲明。
- 7, 投稿者請於稿末署真姓名及住址，以便通信。
- 8, 投寄之稿，經揭載後，其版權即為本刊所有，不得再在他處發表。
- 9, 來稿請寄上海法租界霞飛路尚賢坊二十三號國家與社會旬刊社收。

時事述評	鄭毓秀案	吳昆吾
可憐的青年意志	吳昆吾	吳昆吾
已再誤矣慎勿三誤	田炯錦	田炯錦
共赴國難與容納民意	張直夫	張直夫
英國放棄金本位的前因後果(下)	羅廷光	羅廷光
整理全國師範學制芻議	俞廷光	俞廷光
穀價狂跌之原因與救策	王華宇	王華宇
四面楚歌的中國	王華宇	王華宇
優待青年學生預定全年報費二元	王華宇	王華宇
優待圖書館預訂全年報費二元半	王華宇	王華宇

站在時代前面替大眾說話的▽

## 星期評論

每逢星期六日出版

精悍的時局批判

詳盡的國際分析

雋永深刻的文藝創作

最富興趣的社會寫真

各種問題的論戰

歡迎來稿 略備薄酬

△每期大洋二分全年連郵本埠一元二角外埠一元

四角國外四元

△本外埠各書局報販均有代售

社址：上海法租界辣斐德路B四一六號