

年
卷

13

第

期

2

第

達國月刊

插圖 晉祠景色四幅

民族復興與民族力之充實

穀賤傷農？

政府怎樣履行它的經濟職務？

徵收所得稅的研討

改良我國監獄之管見

開發西北與推廣旱農作物的檢討

亟待建設之新疆

世界農業不景氣及其原因

日本軍需景氣的考察

崆峒玄鶴篇

西北隨軺記

邵元冲

洪瑞堅

黃 豪

彭瑞夫

蕭文哲

曹博如

易海陽

高 枕

何仲珉

邵元冲

愷 悌



建國叢書

建國之路

邵元冲著

實價大洋三角

我們要達到政治與社會的實際建設，必須努力使政治方面成爲有能的政府，民衆方面增加實際建國治國的智識能力，本書的內容，就是將這些實際問題，充分的予以解答，指示出一條光明而正大的道路。

心理建設論

邵元冲著

實價大洋五角

心理建設爲一切建設之基礎，本書對於與心理建設有關係的種種問題，如革命心理、政治道德、社會道德、社會改造以及紀律秩序問題等都有深切的闡發，對社會及人羣一切紛亂的原因，提出一箇總解決的方案，這是一部極重要的著作。

軍國民詩選

邵元冲著

實價大洋三角

中華民族要完成獨立與進步的任務，必須發揚歷史的剛毅壯烈的精神，這本詩選，就將歷代忠烈之士與愛國詩人從軍尙武的詩歌，精選百餘首，以鼓勵發揮國民慷慨激昂，復仇雪恥的精神，來負起建國的責任。

建國月刊社出版

總發行所 南京成賢街安樂里五號

第十三卷

第二期

建國月刊

中華民國二十四年八月出版

建國月刊

第十三卷
第二期

目錄

中華民國二十四年八月出版

▲插圖

晉祠景色四幅

(一) 真趣亭

(二) 雙眼橋

(三) 古柏齊年

(四) 鐵漢橋

▲▲民族復興與民族力之充實

邵元冲

▲▲穀賤傷農？！

洪瑞堅

▲▲政府怎樣履行它的經濟職務？

黃 豪





▲徵收所得稅的研討

彭瑞夫

▲改良我國監獄之管見(續完)

蕭文哲

▲開發西北與推廣旱農作物的檢討

曹博如

▲亟待建設之新疆

易海陽

▲世界農業不景氣及其原因

高枕

▲日本軍需景氣的考察

何仲珉

▲崆峒支鶴篇

邵元冲

▲西北隨報記(二)

愷悌



陳少白先生遺著

興中會革命史要 出版

本書爲陳先生對黨史唯一之著作凡總理少年之抱負經營以及興中會之籌備成立暨廣州惠州各役靡不敘述明晰詳盡無遺前曾刊登本刊閱者均認爲本黨最初時期之信史茲爲紀念先進並貢獻各界便於參考起見特刊單行本並附陳先生之略史及其少年中年時期之遺像及有關黨史之親筆手札數幅尤爲名貴全書現已出版定價四角凡自本月起預約建國月刊全年一份者贈送一冊茲將目錄列後尙希閱者注意

興中會革命史要目錄

- 一、孫先生最初之革命言論與運動
- 二、孫先生之抵日本及漫游歐美
- 三、在日本之活動
- 四、台灣方面之活動
- 五、保皇黨之佔領橫濱學校
- 六、楊衢雲之重來日本及被擯
- 七、余之再赴台灣及返香港
- 八、革命黨與保皇黨交涉之經過
- 九、聯絡三台會哥老會之經過
- 十、再與康梁等之交涉
- 十一、惠州起事之失敗與史堅如殉難
- 十二、楊衢雲之死

附 錄

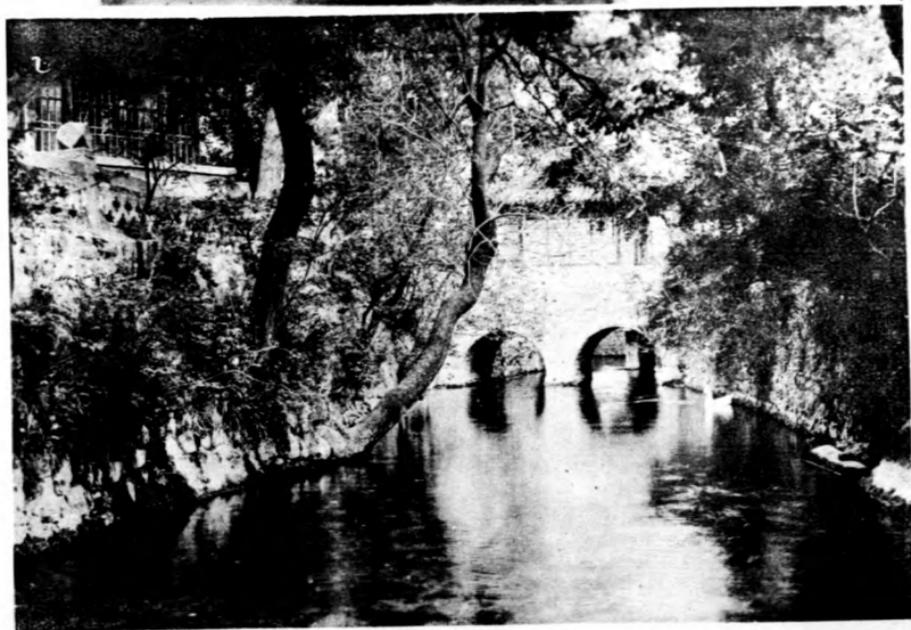
- (一) 楊衢雲之略史
- (二) 陳廷威之略史
- (三) 謝纘泰之略史
- (四) 黃詠商之略史
- (五) 史堅如之略史
- (六) 鄧蔭南之略史
- (七) 楊鶴齡之略史
- (八) 尤少統之略史
- (九) 孫先生助菲購械經過略史
- (十) 河內之一頁
- (十一) 四大寇名稱之由來
- (十二) 香港中國日報經過略史

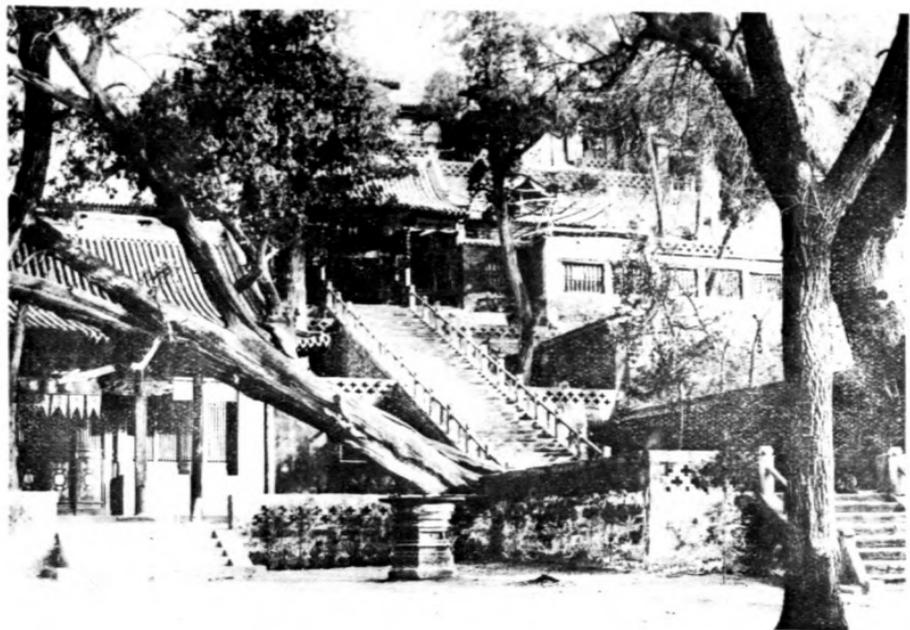
晉祠景色

晉祠在山西太原之西南，祠周武王之子唐叔虞，爲周朝晉國之始祖，祠內有唐太宗撰書晉祠銘，又有難老泉，出懸壺山下，爲晉水之源，水量甚旺而清冽，灌田千餘頃，又有周柏唐槐，古木千章，綠蔭蔽天，誠晉南之勝地也。

(左) 真趣亭

(下) 雙眼橋





古 柏 齊 年



鐵 漢 橋

民族復興與民族力之充實

邵元沖

二十四年七月二十二日在綏遠正風中學講

在現在國難的情勢之下，使我們感覺到千頭萬緒，有不知從何處說起的感想。雖然有很多話想和各位講，究竟不知從那一方面來講；同時也記得古人講：『行有不得，反求諸己』的話。在困難沉悶的環境中間，應該想到行有不得反求諸己的道理，我們就拿這個意思作一個討論，而提出關於『民族復興與民族力之充實』的問題。關於民族復興問題，當然，一般人都很盼望各自出一分力，盡一分心，能夠早些完成這個重大的任務。不過要完成這個任務，應該從那一個途徑，從那一方面去努力，才能得到相當的效果，這是很值得我們考慮的。我們很深刻的感覺到現在國家民族間成敗利鈍的關鍵，完全是國力與民族力大小強弱比較的問題。所以我們如果認清過去和現在民族所遇到種種不幸的事故，而希望對於今後民族復興找到一條出路，我們就要深刻認識到祇有造成一個有力量的國家和民族，才能够存在，才能够發展。因此我們對於民族力的培養問題，就覺得我們一般同志大家都應有深切注意的必要。力的問題，是有內容的，有步驟的。而且一定要很堅忍很勞苦地去培養成的力量，才是

切實；決不能希望近功速效，或是稍加勞力，就可得到大的效果。因為我們很顯明地看到近代國家中間，所謂國家的基礎，在有形方面就是政治方面的修明，軍備的充實，經濟的富裕，文化的進步等種種，這是國家的力量而能充實富強的基礎。我們現在拿軍事方面來講：近代國家武力的比較，和古代已大不相同。古代戰爭，大都是短兵相接，祇用很單簡的長槍短刀弓箭等武器，祇要士兵的數量多，有一往無前奮勇犧牲的精神，就可以得到勝利。近代的戰爭，並不拿兵數的多寡作標準，尤其不是僅靠血氣之勇可以得到勝利。戰爭的勝敗，完全要靠近代軍事科學的進步，和軍事武器的充實作標準。我們看近代所用的鎗砲，天天在研究改良，就是求其發射力的遠，破壞力的大。因此同一樣的鎗砲，如果自己的發射力不及對方的遠，雖然人數多，兵氣勇，還是不能使對方有若何的損害。所以現在的戰爭，是科學戰爭，應該拿軍事科學的是否進步充實，作為軍事成敗的標準。而軍事的情形是如此，其他對於政治，經濟，文化也就有這種同樣的情形。

我們現在要講充實民族力，一定要有內容，要有步驟。在內容方面，我們能夠知道對於那些部分去注意，才能使民族力充實和發揮；而民族力能發揚充實，對於民族復興問題才可以得到基本的解決。因此，我們在很沉悶煩苦的環境中間，我們應該自己有一種反省，就是

要知道我們國家所以遇到種種不幸事故的原因，並且研究怎樣去補救的方法。同時我們對於民族力的內容問題，如果能夠作精密的分析，得到相當辦法，就可知道充實民族力是可能的，不是理想的，是有效果的，決不是空談的。

民族力的範圍很大，內容很廣，大體的來講，可以分爲五部：第一，就是政治的力量。政治力量的表現，當然在乎政治的修明。無論中央或地方要使政治效果充分發揮，所有財政經費應儘量用在有效方面。同時使政治工作的時間也儘量在有效方面去運用，這是政治力發揮的很重要的關鍵。我們担任政治工作的同志，應該每天反省一下，對於整個政治工作，是否有一部分鋪張宣傳，不合事實？是否有緩不濟急，本末倒置。因爲現在中國人才缺乏，財政困難，要拿有限的人力財力去辦無限的事業，是萬不可能的。如果勉強做去，勢必攪到一事無成。同時我們對於工作時間，決不能任其過去，就算盡職。所謂盡忠職務，固然不按照時間工作是不行的，而在工作時間中精神的緊張與鬆懈，和工作效果也有很大的關係。同樣八小時的工作，專心一志的和敷衍了事的，當然得到很不同的結果。所以我們對於工作效能方面，第一要顧到切合實際需要，第二要儘量運用時間。同時要使政治進步，不是說一個人能做某種工作，就去做某種工作。我們做一件事，不但要懂得這件事，而且要不斷的研究，

能把這件事更進一步的做好。因此我們個人應該隨時充實自己的智識，把自己工作範圍中間有關係的智識學問充實起來，使一個人能有幾個人的效力。我們要使政治進步，就是要使智識較高的人，去做較低的事。不能由智識較低的人去做較高的事，然後各人盡自己的職務，有計劃，有步驟，不浪費精神，不消耗時間，對於政治方面，一定有好的成績表現出來，而政治的修明就是政治力量的擴大，整個國家能够推動起來，充實民族力的基礎，當然得到很大的效果。

但是一個國家的工作很複雜，民族所需要的努力是多方面的。如果單是政治方面進步，其他方面沒有辦法，政治的運用還是遇到許多阻礙。所謂民族力，當然決不單是政治力可以包括的。所以充實民族力的第二部分就是經濟力。因為經濟是一個國家民族生存活動的基礎。經濟所包括的，狹義的如各個人生活必需條件的充實與完備。廣義的就是一個國家的活動，整個社會的進步，和各種經濟事業的普遍發展。在經濟力量中間，如國民生計問題，民生問題，沒有相當解決的辦法，生活不能保障，最低限度的生活不能維持，大家救死唯恐不暇，要去担任國家重大的責任，要講救國救民的道理，事實上是不可能的。管子講「衣食足而後知禮義」，生活問題沒有解決，一定要人家抱着「餓死事小，失節事大」的決心，除了有特

別修養或訓練以外，決不容易勉強一般人辦到的。所以民族力中對於經濟力是很基本的。同時興辦各種事業，很需要經濟財力，如果不從多方面去發展，從有效方面去努力，無論社會上許多直接間接的事業都無從辦起。而國家政治需要的各種事業費，國防費，以至教育文化一切費用，沒有來源，雖有很專門肯負責任的政治家，很想把政治推動，也就很受阻礙。而且負政治責任的人，不把經濟解決，政治信用不能普遍，也就不易得民衆的信仰。所以在民族力中間，經濟力當然要和政治力相輔而行的。

同時有了政治力和經濟力，如果一般人的文化智識還是很落後，教育不普及，這樣，一般民衆祇知解決個人生活問題，就不知道負擔國民的責任。要明白人和國民不同。有了五官四肢具備人體的是人。所謂國民，除了這些條件之外，還要能够認識個人對於國家民族的責職和權利義務。這種認識，就一定要靠教育的力量。由教育的普遍發展，增進人民的智識能力，增加國家社會的生產，才促成整個民族的繁榮。而許多政治理論，民族意識，也可由教育灌輸給大家，使大家共同認識，互相運用與發揮。而且教育的功用，不僅使一般人有國民的常識和生活的智識技能，同時在大多數人民中，使一部分人得到高等智識，專門研究，也可推進整個民族的文化，影響到全世界。一位教育家講：『智識文化是沒有國界的』。任何民

族中間，一個人對於文化有相當貢獻，其結果不僅在本民族，而且普遍到全世界。我們現在享受的各種聲，光，電，化等種種設備工具，都是由各國發明家的貢獻。美國愛迪生發明電氣的種種工具，整個世界的人類都受到他的利益。所以提高一部分專門智識的研究，使中國文化能够對世界上有相當的貢獻與影響，這也是增進民族力很重要的基礎。

充實民族力的第四部分，就是國防的力量。國防力量正如一個人的骨幹一樣。一個人如果只有血肉，沒有骨幹，就是得了軟骨病，這個人也許還能生存，事實上已沒有用了。國家如果沒有國防力量，自然也不能獨立生存於世界。所以國防力量在民族力中也是很基本的。一個民族一定要有充實的獨立的國防力量，一切危險困難才能在無形中消滅，就是遇到有事的時候，也就可以有備無患，很容易地解決了。

除了這四種力量以外，還有一種也是很基本的，就是民族道德的力量。這種道德力量，並不連繫於政治經濟或國防文化，似乎是很空洞，沒有多大關係。但仔細地研究，假如民族力中間，把這一部分力量喪失，或是不很注意，整個民族還是很危險的。因為民族道德力量，從狹義方面來講，就是各個人修養的完成，認識自己立身處世的範圍和程度。廣義方面來講，一個人固然要有道德人格，一個國家也要有國格。個人沒有人格，就失信用，不能成大

事；國家民族不顧到道德信義，那麼雖在一時間因其他力量而得畸形的發展，獲得多少利益，而國家本身沒有信義，不知道人類共同親愛和平的精神，也爲任何國家民族所鄙棄，不能得到長治久安的基础。古人講做事要「甯拙毋巧」。言行一致，態度光明的人，雖然做事笨拙，一定可以得到人家的同情和援助。不講信義單求取巧的人，雖得一時的便宜，遲早總要吃虧的。古今來許多成大事業的人或是開國的君臣並不完全是專門家，或是極聰明的人物。往往有許多並不十分靈敏的人，但他能負責任，能够埋頭苦幹，後來得到一般人的信從，就成了大事業。這是國家開創時需要的人，也是民族在危急困難之中得以復興所需要的人。孔子講「剛毅木訥近仁」。這剛毅木訥，並不就是性格上特殊的標準，但剛毅則不諉避，木訥則不取巧，就可以負担艱難的任務了。我們看漢高祖臨死時，呂后問他在開國大臣中有何人能負大任？漢高祖說周勃厚重少文，可以保漢。能安定劉氏的是周勃。我們知道漢高祖的成功，的確對於察人用人方面有不可及的地方。所以我們拿這些方面來着，也可以認識民族力中間的道德力，是很重要很必需的。因爲我們從許多事實的經驗，證明有許多做壞事的人，並不是沒有才幹，往往因爲他很有才幹，而用到不正當的地方，才做了很壞的事。所以我們要求民族復興，並不需要怎樣了不得的人才，只希望大家能有堅苦奮鬥的精神，堅強不屈的意志

，始終如一的情緒，視死如歸的勇氣，這是個人道德方面的修養，在民族復興的過程中是最需要的，而由此也可知民族道德力在民族力中間確是很基本的一條件。

歸納起來講，要求民族復興，一定要有辦法，有內容，有步驟，而且要各個人知道怎樣用力的方法。我們知道要民族復興，必先充實民族力，而充實民族力的內容，最基本的就是要修明政治，充實政治力；發展經濟，充實經濟力；普遍文化，充實文化力；整頓國防，充實國防力；提高民族道德，充實民族道德力，完成這五部分的力量。我們根據此原則來看古今中外的歷史，一切國家民族的復興，都有很多與這原則相合的地方。而且一定要多數條件能夠完備，一個國家民族才能在艱苦困難中求得出路。我們處在現在中國環境中間，大家當然尤其應該深切地注意。所謂行有不得，反求諸己的態度，自己應該切實反省，認清過去所有種種吃虧不幸的因由，而知道從今後要找出路怎樣努力的唯一條件和步驟。我們能從基本原則和實際事實去檢查修正，深信以後一定可以把散漫的空洞的鋪張的形式逐漸減少，而在自己責職上去埋頭盡力，做一天有一天的成績；做一事有一事的成就，這樣，以所有的人力財力集中在有效方面，努力做去，在平時固然是有備無患，就是到了非常的時期，也一定有相當的應付力量。這是民族力充實的結果，也就是民族復興的基礎。



穀賤傷農？

洪瑞堅

在時人的政治經濟文章當中，或者各種刊物上載的深有概乎農村式微的著作裏面，時常引用「穀賤傷農」這一句古話

，表示穀價跌落，對於農民是有不利的影響。當我們讀者，很輕快的讀過去的時候，並不覺得這句話有什麼疑問，然而我們如果再仔細回想一下，又好像有點不很明白他的意思，腦子裏同時要起一種反感，難道穀貴是不傷農，穀賤傷農，是不是在任何環境之下，永遠如此。這兩個問題，不期然而然的會發生出來，假定穀貴而不傷農的話，像年來各省被災的地方，收成歉薄，甚至於沒有收成，穀價是高漲了，農民只能餓肚皮，吃草根，因為穀貴的緣故，更沒有錢可以糶米。這於農民，有什麼好處呢？同時在一個農村裏面，年歲豐登，穀價就是比往年跌了一點，此之荒年穀貴，對於農民，容易過日子得多，又好似穀賤傷農不是一種鐵律。

從上面引的兩則例子，我們覺得穀賤傷農這句話，值得再提出來討論一下，這是我寫本文的一點微意。

這裏所說的穀，當然不僅指穀米而言，我們日常食用的五穀，統統包括在裏面。穀賤傷農的一般意義，大概是指農民每年辛辛苦苦在田間工作，目的無非想收成豐富，而又得善價而沽，假使穀價跌落，農民脫售穀物的所得，比之沒有跌價的時候要少了，如果跌得更厲害的話，甚至於可以使他們不夠本，這於農民是如何不幸得事情。

上段的文字，已經把穀賤傷農的意義，說個大概，不過穀賤是含有幾種情形，現在各舉一個實例說明如次：

一、以穀價全穀價來比，不問其他的物價，有沒有變動。譬如去年每塊錢買四十五斤穀，今年可以買五十斤，這叫做今年的穀價比去年跌。

二、以穀價全穀價來比，今年比去年賤，其他物價，依舊不變。譬如去年每塊錢買四十五斤穀，今年可以買五十斤，其他物價一成不變。這是穀賤的又一種情形。

三、以穀價全穀價及其他物價來比，今年的物價，統比去年跌落，而穀價跌落最甚。譬如去年每元可以買四十五斤穀，或者七十九個雞蛋，或者四斤十一兩豬肉，今年一塊錢可以買五十斤穀，八十一個雞蛋，五斤豬肉。

四、以穀價全穀價及其他物價來比，今年的物價，統比去年跌落，而穀價跌落最少，譬如去年一塊錢買四十五斤穀，或者買八十個雞蛋，或四斤十一兩豬肉，今年可以買五十斤穀，八十五個雞蛋，五斤豬肉。

五、以穀價全穀價比今年比去年貴些，而全其他物價來比，穀價是比較的便宜。譬如去年一塊錢，只能買四十五斤穀，或七十五個雞蛋，或五斤豬肉。以谷價全谷價來比去年貴些，然而就全穀物來說。穀價還是跌的。因為去年九十斤穀，可以換一百五十三個雞蛋，十斤二兩豬肉，今年九十斤穀只換百五十斤雞蛋，十斤豬肉。

以上五種情形當中，普通所謂穀賤，大多是屬於第一類，只知道穀價全穀價來比，而不問其他一切物價。用科學的

眼光看起來，不一定是對的。第二第三兩種情形的穀賤是真賤，第四種是假賤，第五種是假貴，因為實際上同量的穀，今年可以換得更多他其物品，嚴格說起來，穀賤逃不出第二第三第五三種情形，而第一種情形亦可歸并第二第三或第四種。

穀賤的意義，現在已經很詳細的說過了，我們進而研究穀賤的原因。

我們知道穀價的貴賤，以經濟學的理论來解釋，逃不出供求律的關係，而穀物的供求，所以有變動，原因很多，照平常道理講起來，穀物的供求，應該全其他物品一樣，隨時有變動，不過穀物是我們日用必需品，需要方面的變動，比較的少，而供給方面，因為農民的保守性很強，每年耕種的東西，少有變動，所以也比較的固定，至於特別情形，自當別論，現在把穀賤的原因分析在下面：

一、各種生產物當中，以農產受天時的支配最大，如果上天可憐我們動苦的老百姓，胼手胝足，而不得飽，一年之內，風調雨順，沒有風虫水旱的災害，農產豐收，家給人足，穀價自然因此鬆跌。所以穀價的變動，最大的原因，還是看收成的豐歉。在平常的時候，大概當穀物登場以後，穀價

更便宜些，而青黃不接時，穀價要比較的高。

二、其次穀價的變動，在我們還有一種特別原因，這在其他各國。是不會有的。因為我們的關稅，還不能完全自主，是外國貨物最好的市場，近年全世界的不景氣，各國都只顧自己的出路，各種貨物，都一齊到中國來傾銷，穀物自然是其中的一種，我們受他們外來穀物的傾銷，穀價的上落，要受他們控制，前幾年穀價狂跌，使農民們徒然呼苦連天，無法應付。去年因為全國有許多省分受災，像浙江一省七十餘縣中，差不多有六十縣被災，所以今年的穀價才漲了一點。

三、生產技術和種籽的改良，使同一面積的土地，所下同一的勞力資本，而所得的收穫，要比以前增加，這樣也可以使穀價跌落，這於道理，全歐美國家最初利用機器的時候，因成本減少，物價隨跌，是一樣的。在目前中國，固然談不到這種情形，不過照純理論來講，這也是穀賤原因之一。

四、交通不良。交通的便利與否，對於物品的調劑上，有很大的影響，目前中國各地農村情形，當年成豐收，農民除了保留一年的糧食以外，都把他出賣，以應付其他一切的支出，但是爲了豐收，全交通不便的關係，穀價必很跌，所以就是豐收，並不見得過着比較好的生活。一到了荒年，就

不得了，因為豐年沒有可以積蓄，荒年只可坐以待斃，這在西北各省，尤其是如此。還記得民國十八九年的時候，西北大荒，各慈善機關及私人紛紛設法救濟，把糧食送過去，但是因為運輸的困難，結果所有糧食，還沒有到目的地，就停下來了，聽說這批糧食，後來放在那裏發霉，像這種情形，完全吃虧在交通不良上面。交通不便，使穀價在豐年的時候，無法向外運銷，以收調節之效，到了荒年，祇好看他們坐着餓死。

五、禁止流通。我國米穀出口，向干禁例，各省之間，亦有防穀令，限制流通，甚至縣與縣間，或鄉與鄉間，都不許米穀自由流通。有時暫爲開禁，而護照費，出運費等名目，重徵暴斂，米商就是想運米出境，也不勝騷擾負擔。偶而可以起運，中途能否發生阻撓，還在不可知之中，其困難不言可喻。所以粵閩兩省，素稱缺米，而他們不吃他省有餘之米，而偏吃洋米。正因為洋米雖遠道而來並沒有像本國米這樣的容易流通。

六、通貨全信用緊縮。二十年以後，國內物價的跌落，受國際的不景氣的影響，固是原因之一，而通貨緊縮，也是一個大原因。當九一八事變發生，三省失陷，國內金融，一度發生恐慌，繼之以一二八浙滬抗日之役，佔全國金融樞紐

的上海，便首當其衝，通貨全信用，隨之緊縮，使農村裏的金融，更是不能活躍。結果影響到穀價，以及其他物價，這種反乎經濟原則的緊縮，當然不是我們所需要的，像這樣的穀賤，全其他的情形，是有點不同。

七、產銷不合作 農民的保守性，比之社會上任何一種民衆都強，而他們彼此不相往還，亦是很顯著的現象，在他們中間，完全欠缺合作的意識，古人說的「雞犬相聞，老死不相往來」，正是描寫農家的實在情形，他們的耕作，不能利用合作方法，以減低成本，推銷貨品，亦復如此。所以有時候成本化了很多，而得不到善價，刁滑的商人，就利用農民的不合作，從中操縱，使農民的利益，橫被侵害，這亦是穀賤的另一種原因。

穀賤的幾種原因裏面，年成豐收，可以說是民困，其他因素，並不重要，譬如以洋米論，歷年輸入以萬萬元計，數目不算不大，然而以我們每年米的總消費量來計算，洋米的輸入，祇夠供給八九天的糧食，實在是有有限得很。至於因農業技術的進步，使穀價跌落，目前還沒有這種現象發生，此外交通的阻滯，使米物運輸困難，以及禁米出口，只能說是穀賤的次要原因。

因此我們討論穀賤是不是傷農，要從穀賤的原因上面研究起，如以上所舉的幾種原因，大體說來，都是於農民有不利的，年成豐收，本來是我們所希望的，如果政府不設法收

購積儲，以防荒歉，或者開發交通，使之向外運銷，徒然使農民豐年到吃穀賤的虧，洋米進口，年年增加，亦決不是農民之福，農產物的產銷不合作，往往受地主商人的剝削，近年各省農村合作運動，轟動一時，農民漸能了解合作的好處，至於貨幣全信用緊縮，一方面由於困難的關係，一方面因銀價高漲，國內存銀減少，各銀行不能不採用穩健政策，以渡這個非常時期，影響所及，當然不但只使穀價跌落，一切物價，都要跌落，所以他的結果，不只是農民不利，一切工商業，亦都受其害。只有農業技術種子的改進，使穀價跌落，才是對於農民是有好處，他們以同樣勞力資本，而可以得更多的收穫。

然而我們要知道，穀賤雖是于農民不利，穀貴也未見得是於農民有利的，有時候穀貴，甚至於比之穀賤，更使農民受苦，為的是穀價的變動，主因還看收穫的良否來決定，收穫不豐，或者沒有收穫，穀價便要增漲，農民遭受凶年的痛苦，什百倍于豐年的時候。豐年穀賤，還能夠有碗飯吃，凶年比起來，真不能相提並論。依常理講，穀物的價格，在平常狀態，不會有急激的增減，總在相當的限度內變動，正因為穀物的需要全供給，平常不會有大變化，如果穀價是過高或過低都是對於農民不利的，歸根說一句，穀賤傷農，並不是沒有條件的，而且穀貴也是傷農，適當的穀價，才是大家所希望的。



政府怎樣履行它的經濟職務？

黃豪

——論中國今日經濟行政之正軌——

序言

所謂經濟行政，質言之，就是養民之政。一個國家的人民如果不能得其所養，則爲凍餒所迫，弱者就只好轉於溝壑，強者就只好出於爭奪了；這樣下去，我們又怎樣能夠定其國而安其民呢？在我國，講到養民之政的問題，有的人主張發達工商，有的人則主張振興農業。實則無論工商或是農業，總須土地，資財，勞力，心智四者相成互助，無所紛爭，使生之者衆，而爲之者疾，方可以言開發充分之產物，以爲養民之具。但在近世資本主義社會下面，有土地資財者，則富上加富，僅有勞力才智者，則惟生息於財富之門轉側於天

濱之路。一則置有餘之貨財而無施用，一則棄有用之才力而徒嘆窮途，使才財均失其自然之功用；亦今日資本主義社會中與經濟原則相悖之一矛盾現象也。所以孔子曾說：「不患寡而患不均，不患貧而患不安。」這句話，從現在看來實在含有很深的意思在裏面。然而在今日資本主義國家裏頭，貧富顯失均平，平日人情鬱結於內，已使國家無以安甯，再加之有勞力心智之人，英雄用武無地，於是所謂「徒食者」就不得不漸漸增加。一方面有錢的人，因爲資力有餘，就在那裏日窮物欲，作種種之浪費；他方面無錢的人爲生活所迫，亦惟有倒行逆施，不恤於破壞一切。在這種情形之下，就是這種畸形的財富，難道又能長久保持嗎？所以另外又有一說

，但也沒有什麼可以採取的，這就是奪人資產以與勞工的學說，因為這也是悖乎「一視同仁平等保護」的大則。試思有資產者財產被奪以後又將何以爲生，社會又將發生怎樣擾亂的情形！中山先生所倡民生主義不主張共現在之產而主其將來之產，其目的即在使現有土地資財勞力心智四者相助互成，各致其功，以達於安生得所，並育同成的境地。我們只要實行民生主義，又何必對於現有資財予以無謂的予奪呢！

這樣講來，我們對於經濟行政（也就是所謂養民之政）也就可以得到正當的理解了。人既然各有其生命，並且沒有一個人不想保全他的生命，那麼對於各人的生計，國家自應代爲切實籌謀。「一夫不獲，罪在執政，」國家對於人民固然應當如此。但是國家究竟應從那條路子使人民各有其所養呢？戰國時我國政治家孟子曾說過：「養生送死無憾，王道之始也，五畝之宅，樹之以桑，五十者可以衣帛矣，雞豚狗彘之畜，無失其時，七十者可以食肉矣，百畝之田，勿奪其時，八口之家，可以無飢矣。」又說「鄉田同井，出入相友，守望相助，疾病相扶持，則百姓親睦，方里而井，井九百畝，其中爲公田，八家皆私百畝，同養公田。」又說：「五畝之宅，樹牆下以桑，匹婦蠶之，則老者足以衣帛矣。五

母雞，二母彘，無失其時，老者足以無失肉矣。百畝之田，匹夫耕之，八口之家，可以無飢矣。所謂西伯善養老者，制其田里，教之樹畜，導其妻子，使養其老，五十非帛不煖，七十非肉不飽，不煖不飽，謂之凍餒，文王之民，無凍餒之老者，此之謂也。」這就是孟子審度當時情況，欲以農事爲本的學說。但是經濟狀況，因時因地，因內外之情事，人民之習好，而不能強同，當然也不可執古以泥今。譬如井田之制以及限田均田之說，歷朝都有嘗試，但是並沒有聽說功垂後世，而惠及斯民。此中原因便是因爲當時主張者沒有採取其真旨，以適合當時經濟狀況。就現在的中國來說，開闢邊荒，授民以地，或者可以採取井田遺制，但若在內地，則地權已有歸屬，荒蕪不盡在官，那能率行予奪，以養民之政而爲擾民之行呢！所以應師其意而行，不必膠執其法，但求人各有養，相安得所，也就可以了。大概各人就業因環境而不同，而人應以勤勞而治業，以治業而得養，乃屬天經地義，故養民之政，以普民之業，或普及職業爲主。故現在最要緊的，即爲制定業籍。凡成年之民均令有一定之職業，因其心智勞力及環境機會，各從其當；又就地方情形，依各種人民身分習俗，詳密調查其生活費之標準，制定各業最低限度之

生活費。此最低限常之生活費當以能使其本身與義當瞻養者，得以養生送死無憾，且猶留十分之一以上預備費，藉備意外爲準。苟未能及此者，或令服可兼之職，或爲籌妥當副業，或以他法補助之，不令失所。年逾六十與未及成年或雖及成年而在學校與習業之人，概不列籍。其老幼服職與否，應視實在能力，如無所苦，不如限制，若力已就衰，或實所難勝者，則強制瞻養義務之人，盡其能事。其無可爲瞻養者與孤寡鰥獨，無所依倚，殘廢惡疾，失其扶養者，則有待於政府之救濟。至於婦女則大部分自應以善其家政爲先，但亦得以其餘力，擇能任之事，使習於勤勞戒其荒嬉。此爲普民之業的大概。如能辦到，則更進一步當推求所以宜民之生，求民之利，增民之富。步驟得宜，流弊亦少，而人民亦不難安生得所，達於並育同成的目的。是爲普民之大功告成，亦即今日經濟行政之總綱也。

一、普民之業

普民之業有下列九個要領：

第一、凡男子年齡在十六歲以上，除在學及有業者以外，均應列籍。列籍之法，或憑舉報，或由調查。舉報者以本身家

屬或有利害關係之人爲宜，調查者則以親民之官警察之吏爲主。鄉村正副，街鄰職員，宗祠會館，凡百團體爲輔，相與印證，相爲補充，真相自得。

第二、在籍之人無論爲初覓職業或方失業者，均應依照一定的程序，視其才智勞力與環境機緣之所在，分別給與職業，其給職程序之先後以舉報之先後爲準而參酌以各人家計之緩急。

第三、各級政府對於全國或各地之經濟情況及所需各種職業，上至官吏下及傭僱，均應逐一預先調查，多方聯絡，以有濟無，相爲介引。而各地有無荒蕪土地，未闢山林，可開鑛場，可資開闢，以及由此創設之商賈，工藝，漁鹽，飼牧諸業，待修之道路，橋樑，堤圍，井澆，川澤，署所，城垣，興官辦公用諸土木工程，足資調劑失業者，均宜參酌各地經濟情形，詳密計議。如在公家財力所許範圍以內，自應急切興辦，廣爲安置，非然者亦應委曲求全；或以保息之法，提倡合資經營，或期鉅業之成，不惜盡情保護，或糾集多數微薄之財，爲之代替事業，或籌募鉅額捐助之款，以之替代賑濟，以便備辦營生，又或明定規制，酌察情形，責成縣市鄉區富室，以其餘力組設基金，同族同鄉同事同教同學諸團體

，以其合資互爲公積，各推紳董，爲當地與團體內無業士民，主辦荐引及授予職業之事，而由政府加以獎懲。但各地情況不同，故宜時常互通情報，俾一切職業的盈虧可以調劑，而求事者與求人者亦可兩得其所。

第四、內地業少人多，終必難於應付，故應實行殖邊，移民於荒僻之地，然後生養之道無窮，而奪食之爭或可免除。

第五、最難安置的，則爲士大夫階級。他們一方面往往爲一國文化之所寄，他方面又爲國人動聽之所繫，如果安置不好，國家是定要發生許多動亂的。雖然社會經濟逐漸舒展，才智之士自易謀生，將來開闢邊疆亦不難展才異域，但我國士大夫多半總是喜歡做官，而不屑於做其他的事，如果由政府任提倡宣導之勤，社會爲安養酬奉之輔，當可補救不少。本條以上五端爲普及職業辦法的要領，以下各條則爲補充的幾點。

第六、成年之人，如果遊惰無知，不堪任職，則須加以訓練，或施補習教育，或命實地練習，務使成材，以圖自養。其有業荒而惰，有力而曠，或有資本而不從事生產事業者，則宜設法戒飭，勵其精勤。

第七、其原有職業而以入不敷出，難謀最低限度之生活費者

，則宜酌爲補充，或準用前條，增其職業，或導以家業爲蠶蜂，家畜，園藝諸副業，就中最寒微者，或逕由公家補助，籍以全生，或獎令好善者之相援，以救濟其艱困。

第八、最低限度生活費用，因時地之差異而各有不同，除物價彼此有高低之不同以外，各地習慣風尚與各種人民生計所需亦難一致，故須調查確實，以契於至中至常者爲當，以期合理盡情而不浮濫，節用有度而不苛濇。而其調查方法則與第一條調查業籍所用之方法相似，主輔相爲參證，庶可獲得最低限度生活費的真象。

第九、至於分配職業，無論爲荐引或是授予，總有賴於增加新事業維護舊事業爲宜。必須這樣，才可以多多開闢安置閑員之機會，而盡量減少需要安置之閑員。但欲達此目的，則當先保存與擴張用爲興業殖產之資源(Resource)。倘使資源枯竭，散而不聚，或好爲不當之耗費，或習於無用之收藏，或以政治腐敗，使此等資源爲不經濟之移轉，或因進口超過出口，使此資源動地流入外邦，皆足使生產事業陷於不振。但是怎樣才可以保存及擴張國家資源的源呢？竊以爲我政府當有如下的措施才行：

1. 爲獎勵民營事業之發展，政府對於人民生產事業，在消

極方面至少要做到不隨便侵凌或干預的地步。否則人民費盡一番心血經營之結果，乃為政府沒收或受政府其他不正當的限制，試問又有何人再肯從事一切事業的經營？這是很重要的。一點。

2. 由政府公平保護勞資兩方的利益，力謀勞資協調，務使彼此相得相成，消滅抗租撤佃，怠作解僱，罷工罷業情事。勞資雙方如果能夠合作，產業的基礎也就不難鞏固，生產也可以增加。有了好生產再加上好消費，則利潤增加，投資者增多，而賴以養者亦衆。

3. 欲使投資者盡有利得，盡力發展，必須將下述二三四各節（按即宜民之生，求民之利，增民之富三項）所論，切實施行，方可以期事業之發皇，民生之有養。

4. 對於農產品，政府須調劑其價格，推廣其銷路，對於工業生產則須預防其過剩，擴充其市場，對於商業則須禁絕其投機。凡此有賴於政府周密法令之取締，與翔實可靠之指導，方可使各業遷避台宜，均勻得所，無過盈而遭慘敗，無過缺而致居奇。

5. 已成之業，或以資源不續，難以支持；在此種情形之下，政府自應酌予維護免其倒歇，尤應緩和債欠，以免兩敗俱

傷。

6. 銀行錢莊與儲蓄諸業，政府對之必須有嚴密之監督與檢查，及安全之保障，然後存款者可以安心，資財可由散而聚，含藏為用，而各種生產事業亦可賴於興辦。

以上各點，均為保存資源與辦事業之所關，亦即減少開員增加機會之要圖。這幾點如果不能辦到，必致日言與民職業而結果適得其反。所以這最後一個要領也是非常重要的。

二、宜民之生

普民之業因可以使一般人民皆有所養，但欲使人民生活安定，則對於日常衣食住行之必需品，尚宜隨時調劑，毋因缺乏，遂感艱危，且當安定其價格，使其無多漲落。至於心智勞資與土地應有之所得亦應盡量設法減少其不時之變動或虧折。如此做去，人民生活自然安定。但欲調劑物產安定物價，則第一，必須薄其捐稅，然後物產方可自由流通而物價乃可無過貴過賤之弊；第二，必須便利交通，不但求其便捷且須求其費輕而易舉，然後可以迅速調劑盈虛消滅居奇勒價；第三，必須設統一安定之幣制；第四，必須力謀農工商業金融之流通，蓋銀行資金如不能贊助生產事業，盡其能事，則

物產即不免虧缺，物價亦必見其激增；第五，必須限制商人爲貪暴利的屯積，爲圖壟斷的傾銷。至論各業利得之安全則第一必須力謀供給與需求之均衡，第二必須力謀投機之禁絕，蓋農工生產如果剝則物價暴落，生產者目不能免於賠累。商業亦然，如果供過於求，亦必無利可圖，甚或折盡業本。工業生產過剩充足影響勞工，故各種物產的供求方面平日須由政府加以指導，各業方可免於虧折之害，至若各種投機事業，則其爲害更甚，自應予以禁絕。

稅捐，交通，幣制，金融諸端足以影響物產價格已如上述，其直接關係民生者亦甚深鉅：同一事物，或異其名目，或不同機關，或彼此區域，一再科稅，層出不窮者有之矣。正規而外，經世中飽，所司勒索反超正項者有之矣。中下級人民日常衣食住行必需之物，特加軍賦而不肯稍示矜恤者有之矣。瑣碎之捐，無微不至，些須之取，猶恐見遺，以是擾害民生，在所不計者有之矣。軍用之任情征發也，債券之強制攤派也，鈔券發行之毫無準備也，民財民業之託詞收佔也，皆爲近十餘年來我國司空見慣之事。在此種情形之下，試問民生何由而安定，更何由而宜適？故今後要圖在稅捐方面：第一，宜廢除苛斂（如不當或過於苛重的稅項應該減免，

即應分別減免）第二，宜刪除複稅（凡同一事物不得以名目，機關，區域之異而重複科征）第三，宜杜絕巧取，除斥中包（凡不以稅捐之名而巧立名義，剝取民財者均宜禁絕，中包需索亦予剔除），第四，課稅宜斟酌人民收入之實況（合計中央地方一切負擔以不超過一般人民收入純利十分之一爲準）第五，對於中下級人民日常衣食住行必需之物，宜精確查定，不與征收一切稅捐，或分別緩急，酌爲輕減。在交通方面，則第一宜嚴禁軍士之霸佔車輛，其次當肅清路途之匪氛，其三則當撤除額外之需索，附路之苛捐及減輕中下級人民與其生計必需品之運費。此外如推廣通達江海及邊疆與直貫南北之新路，亦爲有益民生切於時宜之圖。

至在幣制及金融方面。自美國國會於去年秋間通過購銀法，我國存銀源源外流，出口數目之鉅，爲歷年所僅見，政府爲維護國內存銀，雖迭有銀出口稅與平衡稅之開徵與夫銀出口之根本禁止，而其效果，實極有限；蓋每百萬出口白銀，可淨賺十二萬元，外商銀行既握有操縱我國現金之權，甯有如此擺在眼前之厚利而拱手却之之理。是以貨幣金融仍爲我國當前嚴重問題。美國政府之目標，是要把世界銀價提高，到每盎司一元二角五分。現在的市價不過美金六角左右，白

銀在美金五六角一盎斯時，我們的白銀已大量流出；等到世界銀價到美金一元二角五分一盎斯時我們的白銀必將流出更多。在這個時期中我們既無法阻銀出口，則白銀流出再多一點，各銀行的鈔票準備必將動搖。此時我們縱不欲放棄銀本位，而銀本位放棄我們。但是理論上雖然如此，實際上，我們放棄銀本位後，究竟採用紙本位呢？還是採用金本位呢？抑或採用虛金本位呢？採用金本位不是我們現在的力量所能做到，無辦法的紙本位，危險實大，虛金本位亦不適合於我國情。這幾種本位既然都不能採用，最後自然惟有回到銀本位上去。但是自由鑄造的銀本位已在崩潰的途程急遽地進行着，將來亦非了局。於是乎有劉振東氏「有限銀本位制」主張的出現。這種有限銀本位制的辦法有四：一為廢兩改元，改鑄新輔幣，以統一幣制。二為統一造幣權，及廢止自由鑄造，以限制銀元數量，為維持幣價之手段。三為禁銀入口及出口，及國營國內銀礦。四為統一紙幣發行權，及禁止外國紙幣流通於中國市場。其用意在以限制銀幣數量為維持國內幣價之手段，使中國幣價物價超然自在，不受世界生銀價格變動之影響。至於對外匯價一方面，則利用購買力平價以維持對外貿易。斯說也，在理論上既有貨幣數量學說及購買平

價學說為根據，即在事實上，亦有美國綠背紙幣及印度採用金匯兌制之經驗為根據。往者銀價狂跌，故劉君主張禁銀入口，中國內銀幣價格，高於國際生銀價格，為維持幣價及匯價之手段。今國際銀價狂漲，故劉君又主張禁銀出口，以保持國內之存銀數量，及維持國內之幣價。無論禁銀進口或是出口，無非欲統制國內之銀量，使中國幣價，不受銀價之影響。使中國之物價不受外人之操縱而已。但禁銀出口因種種關係既完全不能收效。遂致良法美意，徒有之而不能實行，可堪浩嘆。於是乎又有通貨膨脹主張的出現。斯說也，蓋鑒於通貨膨脹政策與緊縮政策之利弊而發生。蓋自一九二九年世界經濟恐慌發生之後，各國無不感受幣價高，物價低，商業衰落之痛苦。各國對此之救濟方策分為兩派：一為通貨膨脹派。即英日美等國，相繼放棄金本位；一為通貨緊縮派，即法意瑞士荷蘭等金集團國，竭力維持金本位。凡採取通貨緊縮政策的，對內必繼續受那幣價高，物價低的痛苦，對紙幣國家，必受幣價高，出口貨價高之痛苦。在這種情形，欲維持出口貿易，必繼續減低成本。同時，政府對內因財政之減少，不得不加重租稅多發公債，厲行減政。然物價繼續降低，工商繼續衰落，這種應付財政的辦法，自有無法實施之

時。對外欲防止紙幣國家貨物之傾銷，以求減少入超不採定額輸入制(Quota System)或特許輸入制(Licence System)等。至若採取通貨膨脹政策的國家的情形，則對內幣值低，物價漸高，工商可逐漸恢復，至少亦以維持現狀，不至加重工商之衰落，其對金本位或銀本位國家，則幣價更低，出口貨價大落，輸出增加。此等國家，雖未能完全恢復繁榮，然其一般狀況，較通貨緊縮之國家為好。例為英國自放棄金本位以來，其對外匯價雖時有變動，然其國內物價頗為安定。美國自放棄金本位以來，物價已增高百分之十八。而交通銀行營業報告書上的一段話，尤為他們常常引來作為通貨膨脹利益的佐證：

「凡放棄金本位國，英與美之生產物價，暨其輸出貿易，大抵增進，失業人數無不減少，人民之生活費指數未有劇變，而購買力則較勝於昔。日本之進展，尤為顯著。至於維持金本位國，除德國之新經濟政策步調較異外，如法國等雖未嘗不利用統制之法以求自衛，然國內幣值並未大跌，對外匯率轉見上升。是以生產減少，物價下傾，失業增加，輸出減退。適與放棄金本位國立於相反之地位」(見交行報告書八九兩頁)

但通貨膨脹的方式，至少就有如下六種：

(一)增加本位幣或「本位貨物」。在銀本位，即為銀元或銀條之增加。

(二)濫發不換紙幣，任其價值日落而不加制止，如歐戰時各國之紙幣政策是。

(三)擴充銀行信用，即增加銀行放款。如歐戰以後各國中央銀行所採之政策。

(四)放棄金本位，採不換紙幣，但統制發行額以安定其國內購買力，設立匯兌平衡基金，以操縱其匯價。如今日之英日美是。

(五)減低貨幣本位之成色，如美國比利時之政策是。

(六)除同時採用(四)(五)兩策外，並收買黃金白銀，以增加準備金多發紙幣。此即今日之美國政策。

以上六種方式中在中國比較可以實行的只有三、四、五三項方式。蓋中國今日之通貨緊縮情形，已與今世金集團國家的情形一般無二；即對內幣價高，物價低，金融奇緊，工商衰落；對外幣價更高，出口貨價亦高，輸出減少，入超無法免除。而中國之緊縮情形，較金集團國家更為惡劣。一則因為我們的關稅不能自主，不能如金集團國可以隨便採取定

額輸入制特許輸入制等，二則因爲美國之購銀政策不變，銀價將有增無減。是以中國今日之通貨緊縮，實爲美國白銀政策所強加於吾人，故可稱爲被迫的通貨緊縮。(Forced Devaluation)而今後白銀因世界銀價之繼續而流出，吾人將無法維持銀本位。若我國繼續保持緊縮政策，到那時恐怕會被迫的停止紙幣兌現。於是乎由 Forced Devaluation 轉入爲 Forced Inflation 便成爲一種必然的趨勢。故我們今日的問題，不是維持通貨緊縮政策與採取通貨膨脹政策的選擇問題。乃是「被迫的通貨膨脹」與「自動的通貨膨脹」的選擇問題。凡事既是自動的比被迫的好。而自動的通貨膨脹政策中又以三四五三種方式在中國易於實行。那麼我們在幣制及金融方面暫時也就不妨朝這方面努力。但是講到擴充銀行信用，統一紙幣發行額，以及減低銀幣成色以期消弭金融恐慌等等，必然的又須實施下述各項的辦法：

(一)提高中央銀行之地位，使成爲銀行之銀行。中央銀行自一九二八年成立以來，迄今不過七載，資本由二千萬元增至一萬萬元，而躍居於華商銀行之第二位。蓋該行除經營普通銀行之一般業務外，同時並代理國庫以及執行其他特種業務：如海關徵金後，發行海關金單位，保管關稅收入；金

銀輸出相繼禁止後，更兼理金之輸出，銀之輸入事務，決定標金交易之基本行情，管理銀出口稅及平衡。以故年來所獲利益，大爲增加。統計民二十民二十一兩年所得純利益，當在既收股本數二分之一以上。但在另一方面，若以今日我國中央銀行與歐美日本各國之中央銀行比較，資本力量，均極微弱，故前者恆未能負擔後者所負擔之職責。例如票據再貼現，乃各國中央銀行主要任務之一，但中國中央銀行，事實上並未負擔此項任務。因此金融流通不時停滯。故提高中央銀行之地位，使成爲銀行之銀行，實屬非常必要之一着。至於提高之方式，則不外(甲)增加資本；(乙)合併中國交通銀行於中央銀行(丙)享有紙幣發行權。

(二)統一紙幣發行權。中央銀行享有發行紙幣特權，不僅可以直接增加該行統制金融的力量，同時並可統制紙幣發行額以輕減中國今日金融恐慌的程度。現今中國境內享有紙幣發行權之華商銀行凡十二家，即中央，中國，交通，聖業，四行(中南)，四明，中國通商，中國實業，浙江興業，中國農工，農商及農民銀行是。鈔票發行總額，由一九二一年九千五百九十萬元，增至一九三二年之四萬三千餘萬元，十年之間，增加四五倍之多。依照兌換準備法令之規定，凡

發行紙幣者務須有六成現金之準備，若以一九三二年為例，則是年現金之準備額達二萬五千八百餘萬元之多。紙幣發行額增加，現金之死藏率亦因以增高。而且發行紙幣之銀行愈多，則紙幣之信用愈行墮落，一行發生紙幣停兌，其他各行紙幣亦隨之發生擠兌風潮。過去各省市縣人民因紙幣作廢或以賤價收回，所遭受之損失，總計為數至少在萬萬元以上。抑尤有進者，發行權分散於各行，紙幣之發行額，自不能按實際之需要而使之伸縮自如，則所謂安定物價等等之目的，均無法可以達到。如果紙幣發行權統一於中央銀行，則現金之準備額可以減低，通貨與信用缺乏之程度可以減少，同時紙幣作廢或跌價之危險亦可降低，尤可操縱紙幣發行數額安定物價，提高物價，以救濟垂危的生產事業。

(三)厘訂金融組織系統，採用大銀行主義。年來國內銀行錢莊，倒閉風潮時起，主要原因，厥為金融機構本身力量過小，風險降臨，無從抵抗。雖近來金融業已漸有覺悟，如四行準備庫，上海錢業聯合準備庫，上海銀行業聯合準備委員會之組織，以及上海銀行業農業貸款銀團之成立，均足以顯示金融業彼此之間已有合作之傾向。但結果亦僅有合作之傾向而已，未足以言澈底之改革。今後如果不欲充實金融機

構本身之力量，藉此挽救金融恐慌之危機則已，否則應先促厘訂金融組織系統，採用大銀行主義始。其要點，為：(甲)依照英國五大銀行之辦法，將現有銀行分別改組合併為若干大銀行，而於各省市縣設立分支行或辦事處。(乙)錢莊銀號自實行廢兩改元後，已失其經營之基礎，又因負無限責任，集資不易，一有風浪，即難支持，故亦應步銀行之後塵，改組合併為若干大銀行。(丙)以典當及信用合作社為金融業之最下層組織，使與銀行發生金融上之密切關係，而成為顧客與銀行借貸上之紹介人。

(四)嚴密執行檢查制度，禁止金融業無故倒閉。現代金融機構，特吸收存款以擴充其業務，故存款數額常大於其既收資本數十倍，以至數百十倍。銀行法第二十二條規定，財政部得隨時命令銀行報告營業情形及提出文書賬簿。第二十三條則定，財政部得於必要情形時派員或委託所在地主管官署檢查銀行之營業情形及財產狀況。檢查結果，如認為不善時，政府得加以必要處分。但按之實際，則此項檢查，實等於名存實亡。過去倒閉之銀行纍纍，政府並未於事前加以防範，事後亦未見加以善後之處置。故今後政府對於金融業應嚴密厘訂檢查監督制度，而切實執行之。

(五) 貸放款項，救濟工商業。工商業之倒閉，常為金融業倒閉之主因；蓋以放款不能收回，不得不虧折賠累。故金融業以款項貸予工商業亦即所以自救。近傳中央，中國，交通三銀行，行將撥款二十萬元救濟工商業。惟按之實際，則以中國之大，二十萬元之借款，殊無濟於事。今日金融業如不欲挽救其危機則已，否則應以其投機於公債標金和地產之資金，供貸於工商業之用。庶不致再有上海申新被外人拍賣之情事，而喪失其維持存在之基礎。

(六) 改工廠押款為產業證券，藉以完成現代資本市場底主要條件。目下中國產業界之最大缺乏，厥為證券市場無產業證券（股票及公司債票）之行市，以致金融業無由受押，藉以洩注資本，救濟市面。倘能現有金融業對於工廠之放款及押款，以原有抵押品備担保，代各該工廠發行債票，而由金融業担保債票本息付還，則金融業可以將自身所有之賬面債權，改為可以流通之證券。復因證券買賣而增加對產業界通融資金之力量。然則我們又何樂而不為呢？

(七) 改信用放款為票據貼現，藉以完成現代銀錢市場底主要條件。目下工商業最大之困難，厥為賬面債權之呆滯；而賬面債權之所以呆滯，則由於信用買賣貸款之支付，不知

利用票據之授受。倘能將賬面固定之債權變為可以流通之票據，則一轉移間市上數萬萬以至數十萬萬之固定債權，即可依票據貼現之方式，取得資金上之通融。同時，金融業承兌票據，一方面可使顧主存棧貨物變成流通票據，他方面可以用再貼現的方法，取得資金的補充；而在另一方面，又可在票面上偵知借款人——貼現人——底營業情形，不至在市面風聲緊急的時候，因懷疑而停止通融，造成信用收縮的恐慌。

(八) 限制現銀運輸，取締私鑄銀幣，嚴密緝私組織。在國外銀價與國內銀價相隔懸殊之下，禁銀出口，減低銀幣成色，實為壓低匯價安定物價金融之唯一辦法。但現銀出口能否真正禁止及私鑄銀幣之能否真正取締，則全視緝私組織能否嚴密以為斷。

不過，我們要知道，以上各種辦法，大都屬於治標性質，僅可應付於一時而非所以語永久。我們皆知：白金外流表而上固由美國白銀政策所致，而根本原因不外由於連年入超過鉅，遂致白銀大都落於外商銀行之手，一旦海外銀價高漲，我方遂無法干涉白銀之外流。是以欲求遏止入超以根本解決幣制金融問題，不能不有賴於國民經濟之建設。質言之，

宜民之生必須與普及職業求民之利，增民之富語端同時並舉，方有澈底之成效可見，否則所謂宜民之生云云亦不過顯痛醫頭，脚痛醫脚之代名詞而已。其中尤與下面增民之富一節有莫大的直接的關係，為此不殫重複先行提示其大綱如下：

(一)復興農村，發展農業經濟。其辦法(甲)肅清盜匪，安定農村秩序；(乙)嚴禁貪污，減輕農民負擔；(丙)發展水利，擴充耕地面積，(丁)改良農作，增加農業生產；(戊)提倡農村合作，促進農民經濟組織；(己)禁止外國農產品進口，藉以維持國內農產品之價格；(庚)減免出口稅，增加輸出貿易；(辛)獎勵金融業投資農村，擴充信用。

火柴業、捲煙業、及糖業、日見發展，其出產，國內已可自給自足，應絕對禁止其輸入；(丙)重工業中之機器業，鋼鐵業和電氣事業，有關於工業之發展者甚大，政府應加以精神上及物質上之獎勵援助；(丁)裁撤轉口稅，增加奢侈品進口稅。

(三)獎勵新式商業，實行直接貿易。(甲)發展國外航業，組設大海運公司；(乙)設立大保險公司，從事進出口貨物之保險事宜；(丙)獎勵進出口商人合組公司，經營進出口貨物之訂購推銷事宜。

(四)發展林鑛牧畜等業藉以繁榮偏僻之區。以上大綱中各子目除了各自的本身價值以外，無不直接間接和幣制金融的安定有深切關係，我們列舉出來，目的無非要向大家知道經濟行政的整個性。(未完)

第三卷第六期要目

地政月刊

二十四年六月出版

城市價申報與城市土地問題

胡品芳

歐洲古代土地制度之研究(再續)

郭漢鳴

土地問題(其內容及其解決方法)

汪浩譯

蘇俄土地法

瞿受仲譯

蘇聯一九三四年農業稅條例

本會消息 地政論文提要 地政新聞索引

編輯者

總發行所 南京第一公園內中國地政學會 南京太平路正中書局

定價

全年十二冊國幣貳元半年六冊一元一角郵費在內零售每冊大洋貳角國外郵費另加



徵收所得稅的研討

彭瑞夫

一 緒 言

近年我國中央財政，因社會經濟凋敝，入超劇增，及負債十九萬萬七千五百九十餘萬元（依最近中國銀行經濟研究室計算內外債之有確實擔保者言），以及其他鉅額的支出，變相爲病，現在已達山窮水盡之境地。故當局爲補救財政困難計，決積極準備開徵所得稅（Income tax）以資挹注。關於徵收之各項原則，聞已分別擬就，正在呈轉審議中，不久即可由立法院制定稅法，呈由國府公佈施行。

按所得稅，本爲一種良好的稅制，在現代各國稅收中，多爲中央稅收之要源。在我國，值此財政困難之時，實行此

項直接稅制，不僅理論上有這種根據，即在實際上亦有此種必要；因爲照租稅原則說來，國家對稅制徵收，重在公平與普遍。凡屬國民任何階級，應都盡納稅的義務；而且現代文明各國，其人民對於國家的負擔，沒有不以能力爲標準的。反觀我國，一切租稅，多沿舊制，既背於租稅原理，更不合經濟的，倫理的及行政的諸原則。在租稅收入中，如關稅，鹽稅，統稅，菸酒稅，印花稅等，無一而不是可以轉嫁的間接稅，其不能顧及租稅負擔人的努力，又何待論。在負擔上最不公平者，莫如「席豐履厚及月入千萬金」的富翁，除擁有土地者之負擔田賦外，對於國家幾無絲毫直接的負擔；而一般僅能維持生活的小民，甚至「貧無立錫之地」，爲要荷

延生命而出賣皮肉之苦力或娼妓等，却得上捐納稅，供給國家或地方以鉅額的課徵。天下不平之事，孰有過於此者？這真是稅制上一個極大的缺憾！最近財政部決定徵收所得稅，使經濟確有負擔能力的國民，對國家盡一些義務；此舉不僅可以增加財政上之收入，且兼寓社會政策之意義，自然是值得贊同的。作者現在把所得稅的歷史和意義，及其課徵的諸問題，提出來研討，深望其能早日實行也。

二 所得稅之史的演進

考各國稅制之發展過程，所得稅常居後起。在昔封建時代，盛行着物納制度，各種稅源多取自農產物及土地，並無所謂所得稅者。自產業革命以來，工商各業，日益繁盛，國家經濟中心，漸由土地而移於資本，負擔租稅之主體，亦由地主而轉移於資本家。於是土地稅在稅收上所佔之比重，由於產業發達的結果，而日趨輕微；近代稅制，如營業稅，收益稅，所得稅乃代之而興。據美國財政學家塞力曼(E.R.A. Seligman)所云：『所得稅之成立，以文化之比較的高度的發展，與貨幣經濟充分之普及，為前提條件。』故各國採行所得稅制，亦基於其國內種種的特殊情形，各異其制定的時

期。據麥刺蓋(Charles R. Metzger)所論該稅之發展，即謂最先始於紀元前一五八〇年埃及之所得稅，其後希臘，羅馬，亦先後採用；不過當時所得之稅源，今日不得而知。故論者多謂由產業發達最早之英國所創行，如德國學者波辟茨之調查，便以英國為最先實行。據波辟茨(Johannes Popitz)所調查之結果：各國採用所得稅之先後，大致於左：

| 國別 | 年代 | 國別 | 年代 |
|-----------|-------|-----------|-------|
| (一) 英國 | 一七九八年 | (三) 匈牙利 | 一九〇九年 |
| (二) 瑞士 | 一八四〇年 | (四) 法蘭西 | 一九一四年 |
| (三) 美利堅 | 一八六二年 | (五) 捷克斯拉夫 | 一九一四年 |
| (四) 意大利 | 一八六四年 | (六) 俄羅斯 | 一九一六年 |
| (五) 塞爾維亞 | 一八八四年 | (七) 加利西亞 | 一九一九年 |
| (六) 南澳大利亞 | 一八八四年 | (八) 盧森堡 | 一九一九年 |
| (七) 日本 | 一八八七年 | (九) 比利時 | 一九一九年 |
| (八) 新西蘭 | 一八九一年 | (十) 德意志 | 一九二〇年 |
| (九) 芬蘭達 | 一八九三年 | (十一) 保加利亞 | 一九二〇年 |
| (十) 塔斯馬尼亞 | 一八九四年 | (十二) 波蘭 | 一九二〇年 |
| (十一) 奧地利 | 一八九六年 | (十三) 巴西 | 一九二二年 |
| (十二) 西班牙 | 一九〇〇年 | (十四) 羅馬尼亞 | 一九二二年 |

我國在前清末年，即創議所得稅，當時清政府鑒於財政之困難，謀所以補救。但所得稅條例，終未頒布。民國成立，庫款益窘，乃籌議創辦所得稅，於三年一月，頒布所得稅條例，凡二十七條。四年八月，又將第一期施行細則訂妥，通令施行，然以課稅範圍過廣，未及實徵。七年七月，復將此項稅法，提交國會，修正稅率。九年四月始呈准，仍照原條例辦理。十年一月，將施行細則及所得稅先後徵收數目等，均用財部部分公布，即欲實行開徵。嗣因頻年內亂，民困日深，各地電請緩辦，又復擱置。迨國民政府奠都南京，於十六年八月，由財部擬具所得稅暫行條例意見書一紙，條例二十八條，施行細則十七條，轉呈國府呈請中央政治會議議決公佈。十七年全國經濟會議開幕，有人提議實行所得稅的提案。十八年一月，又將所得稅條例修正公布，終以社會秩序不安，均仍未得切實開徵。故目前所行者，僅有民國十六年中央黨部所規定的所得捐一種，與此稅略相類似，但只限於服務於黨治政府下之公務人員薪給，徵課之以爲黨員撫卹金之用而已。

三 所得稅之意義與財政

在租稅政策上，所得稅本有四大優點，即合乎（一）公平，（二）普遍，（三）收入豐富，（四）有紳縮力。因爲所得稅是根據納稅能力（Ability to Pay）計算生產所得之純受入（net income），而賦課的一種租稅，其與人頭稅只課於納稅人的個體，及產業稅只課於產業所有者不同。它是包括了左列四項之意義：

一、所得爲純所得（net income），所謂純所得，第一對於企業生產時之一切費用，即總生產費，必須減除；第二，凡企業因生產而舉債，其所負之利息，亦應除掉；第三，對於銷損（Wear and tear）所有之補償，亦應由所得中扣除之（銷損計有消耗，折價，跌價三種）。故所得是由總所得中，除去總生產費，利息，及銷損等項，即指純所得而言。

二、所得爲定期所得（Annual income），所得與資本不同。資本爲財富之源（Fund of Wealth），所得爲財富之流（A flow of Wealth）。所得必有定期，是徵於每年所得的部分，簡言之，所得表示定期中財富流動之數量。所得雖以消費爲目的，然而並不損失資本，是以所得既不損失資本，又非暫時的所得，如不期而得到之繼承物，贈品，不是所得的性質，不過爲暫時所得之性質而已。

三、所得為貨幣所得 (money income)。心理所得 (Psychic income)，不能算為租稅所得；理論上只視貨幣所得為所得；因心理所得，極難計算，以其為個人之快樂或享受。其快樂或享受之大小，不能以貨幣之形式表示之，故心理所得無法比較，亦不易確定所得之多少。租稅上之所得，是指容易計算之貨幣所得；不過對於容易計算及容易比較之心理所得，亦有時視為租稅上之所得，例如甲乙二房主，甲居自己之房，乙出租而與其友同住，因得房租，此時不能因乙得房租為貨幣所得，僅對乙課稅，而甲以無貨幣所得而免稅也。

四、所得為享樂所得 (Enjoyable income)。但享樂所得，不能全部視為租稅上之所得，各國在一定的範圍內，對於有子女與有寄養者，與以減輕所得稅之規定，對於個人之最低生活費，亦有定額免稅之規定。

所得是納稅所得 (Tax able income or Stabilitor income)，不是總所得，不規則所得，以及心理所得；而是純所得，定期所得，貨幣所得，享樂所得，這四者為所得稅理論的根據。故所得稅之在今日，實可謂之最完善公平的稅制。歐美各國，所得課稅，已成為財政上主要的收入。據一九

三二年英，美，法，德，意之財政統計，及一九三二年之本財政統計，便知日本所得稅之收數，為一億三千八百一十萬圓；英國之一般所得稅與附加所得稅，為三億二千六百萬鎊，美國之所得稅，為十億九千九百九十萬美金，德國之個人所得稅，「法人」所得稅與危機稅，合計為十八億九千萬馬克；法國之不動產所得稅，工商業所得稅，薪俸所得稅，非商業所得稅，資本利息所得稅與總合所得稅，合計為一百零四億四千七百萬法郎；意大利之不動產所得稅與動產所得稅，合計為三十八億一千九百萬里拉。茲再將上列各國稅收總額及所得稅所占之百分率，分別列於後，以資比較：

| 國別 | 年 度 | 稅 收 總 額 | 所得稅百分率 |
|----|------|-----------|--------|
| 日 | 一九三三 | 六八三・七二八 | 二〇・二% |
| 英 | 一九三二 | 七五二・三八五 | 四三・三% |
| 美 | 一九三二 | 二・一七一・九二七 | 五〇・七% |
| 德 | 一九三二 | 七・六九五 | 二三・六% |
| 法 | 一九三二 | 三四・七三二 | 三〇・一% |
| 意 | 一九三二 | 一五・八一二 | 二四・二% |

(註)關於稅收總額之單位：日為千圓，英千鎊，美千元美金，德百萬馬克，法百萬法郎，意百萬里拉。

依上表，可知所得稅收入在各國財政上之地位，比任何直接稅（如遺產稅，買賣稅等），或間接稅，皆為重要，其最少有二成以上，多者五成以上，所占地位，不可謂不大。

四 所得課稅一般之準則

所得稅，在各國財政上，既占有重要之地位，然而，其徵課，無論對於「自然人」或「法人」，都是有準則的。今歸納言之，有左列之數種：

第一、要規定課稅限額 凡每個國民收入須在某種限度以上，便算達到課稅限額，收入過少者可得免稅，收入愈多者，所納稅額愈多；換句話說，即收入達到納稅限度者，便依其收入之多寡而為納稅的標準，如英國是依納稅人及其家屬的人口數，除去一定數額——計納稅人本人一百七十鎊，其妻九十鎊，第一個小孩五十鎊，從二個起每一小孩二十七鎊，因不能謀生而由納稅人贍養的親屬每人二十五鎊——和法律所定的支出外，對其餘的收入課稅；美國則除去納稅人本人及其妻各一千美元，由納稅人贍養的親屬每人四百美元和法律所定的各種支出外，對其餘的收入，一律課稅；德國

收入不滿一千五百萬馬克者免稅，除去納稅人本人外，並得依其家屬的人口數，每人除去五百馬克，法律所定的各種支出，亦准除去。其他法意日等國，亦大都依其國內實際狀況，規定了各種課稅限額。

我國人民之生活程度與歐美人之生活程度比較，自然相差得很遠；我國人民一般的收入，亦較歐美人之收入低得多，故我國之課稅限額，不能如英美德等國那麼高，是不成問題的。可是要提高國民之生活程度，要提高國民精神上與物質上種種之享受，及增進國民智識與健康，就得培養國民之經濟能力，因此，課稅限額亦不能規定得太低。如果只為國家稅收打算，以「普遍」公平」作標榜，而課及收入極少之人民，那是必會獲得極惡之結果的。至於「法人」的所得稅，各國亦有許多先例，可供我國參考，如英國，「法人」的收入超過五百鎊者，纔要課稅，我國則不妨規定五千元為課稅之限額。

第二、要區分收入種類 現在各國徵收所得稅，有不區分納稅人收入之來源，而一律課稅的；亦有區分納稅人收入的來源，而分等課稅的。前者為初行所得稅制之通例，後者則為近今一般財政學者所主張。但就這兩者——區分與不區

分——而言，自然是以後者區分納稅人之來源，而分等課稅為最均平。因為同一所得，有由於血汗者，有由於不勞而獲者，二者性質不同，應有分類。所得稅之分類(Differentiation of Taxation)，是以能力為標準，分所得為勤勞所得(Earned income)與非勤勞所得(Unearned income)。所謂以能力為標準，是指生產能力與消費能力而言，同是貨幣一元，以消費能力言，窮人之邊際效用(Marginal utility)，大於窮人之邊際效用，即窮人之消費犧牲(Consumptional Sacrifice)，大於富人之消費犧牲；以生產能力言，窮人之犧牲，亦大於富人之犧牲，即窮人之生產犧牲(Productive Sacrifice)，大於富人之生產犧牲。

且勤勞所得，是依賴個人之勞力，不能十分可靠的，譬如一個依賴工作過活的人，終歲勤勞，會有失業的危險，會因疾病災難，增加支出，而陷於萬分困苦之境地，會遭逢不幸，而喪失工作之能力，以致於無法生存，故其此種所得，為暫時所得(Impermanent income)，非勤勞所得，則不然也，它是依賴財產或投資放款而過活的，這種所得，自然較為穩當可靠，可以終身暇逸，不但不慮失業，而且可以無業，不但可以負擔必要的支出，而且可以儘量揮霍，不但不懼喪

失工作的能力，而且還會荒淫無度，戕賊自己之身體。故此非勤勞所得，謂之永久所得(Permanent Income)。這二者所得額數，即令相同，而其獲得收入之難易，及納稅能力之大小，則不相等。所以對於非勤勞所得，無論其收入為租金，為利息，應課以重稅；而對於勤勞所得，無論其為勞心，為勞力，課稅應該輕微。如此，纔合徵課所得稅之準則。再就各國租稅制度觀察，把所得稅與遺產稅連合起來徵收的，亦不乏先例，我國現在未實行遺產稅，則對於有產者多徵收所得稅，亦不能說是苛刻。至於對「法人」的課稅，亦應視其收入之難易，而規定課稅之重輕。各國因為電影院成本較輕，組織較簡，獲利較易，而課稅重；戲院成本較重，組織較繁，獲利較難，而課稅輕，便是一個極明顯的例證。

此外，特殊收入，宜予課稅。並對於納稅人不同「量」之收入，課以異樣之稅率，採取累進制，隨其所得數量之增加，以幾何級數課徵累進所得稅(Progressive Income Taxes)。對於收入極微，而只夠維持「最低生活費」(minimum of Subsistence)，則予免稅；免稅範圍，視各國之社會經濟情形而異，大概在貨幣工資較低及生活程度亦低之國家，其範圍無須太大；反之，在貨幣工資較高及生活程度亦高之國家

，必須擴大其範圍，愈進步之國家，其範圍亦隨之愈大。我國與世界進步國家比較，為貨幣工資及生活程度較低之國家，所以免稅範圍，不宜太大，要有適當的限度。

五 徵收所得稅之方法

講到所得稅徵收的方法，則與國異，就我人所知，不外依人民之申告書 (Declaration) 而與以審查，然後照審定之類課稅，概括言之，約有三種：

(一) 推定所得課稅法 (Presumptive Income Tax)。這個方法是依照所得者之外形標準，而徵收所得稅。如以衣服，車馬、僕從、房屋、及生活程度為根據，而推定其所得額，課以應納之稅；因之成為一種間接稅。英國於十八世紀末年，曾用此法，當時因其國內人民，對所得稅尚未十分了解，故採用之，俟後因其不能代表真正之納稅能力，又不得不廢棄之。

(二) 總合所得課稅法 (Lumpsum Income Tax)。此法始於德國，凡在定額收入以上者，人民須報告政府，政府根據個人之總收入，除去費用，課之以稅，又稱為直接所得稅。這種方法，比較容易實現租稅平等之原則，故較優於推定所

得課稅法。但須網羅各納稅人之各種所得，非詳盡之立法與精確之統計不可，否則脫稅者必多。所以此法在「所得稅行政」上，却有相當之困難，常因行政組織之不完善，立法之不詳盡，行政官吏之不奉公守法，在審查人民收入時，每每發生爭執。

(三) 源泉所得課稅法 (Stoppage at Source Income Tax)。乃是在收入未歸於所得者之手，即於其「產生所得」之各個源泉上，截留其應納之所得稅。此法有時又稱為分類所得課稅法，因其將租稅分為數表，每表包括主要所得之源泉，如土地所得，職業，證券等所得表。對銀行之贏餘，先收其所得稅，再以其餘額，分配於各股東。又如機關，則預扣薪俸所得稅，僱主預扣工資所得稅，都依各表之所屬而分類課稅。因其不課於所得之全額，只課各種分類所得，故較總合法為優越；但總合法之長處，在能實行租稅分類及累進原則 (Principle of differentiation and progression)，反之，源泉法則不能實行累進原則，因累進必先知其總收入，而源泉法不能明瞭納稅人之其他所得與經濟狀況，當然無由知其收入之總數，所以便不實行累進原則。

除以上三種方法以外，又有將總合課稅法與源泉課稅法

聯合一起而採用之，如法國今日所採用之所得稅徵收制，是取兩法之長而混合之，成爲另外一種「所得課稅」的方法。

我國在目前情勢之下，對於此項稅制之實行，「一部分基於所得稅之性質，一部分基於中國私人帳目之現狀，而主要部分，則以行政性質爲根據」；（十八年甘末爾稅收政策意見書）但仍有不少困難。其最顯著之事實，爲公私經濟最不易公開，難得課稅之確定的限度。其次，對於個人及各業之所得，向無統計調查，不易找到課稅之標準。第三，外人在華企業，爲我國權力所不及，徵收所得稅事實上辦不到。故我國欲順利實行所得稅制，按理應在「他國視爲適於所得稅之條件，亦已見於中國，中國方可以採用所得稅。」（同上——甘氏意見書內）話雖如此，但爲改革稅制，充裕國庫，而開徵所得稅，在目前經濟困難之中國，是絕不可因有這些困難而停止的。不過在徵收之方法上，除採取以上三法，選擇實行，或將以上三法混合起來，取其長捨其短，另定一種徵收方法，務求克服這些困難以外；同時，更應按照中國特殊的環境，研討「防止脫稅行爲」的方法。

關於脫稅 (Tax Evasion) 行爲防止的方法，就我所見，提出左列二種：

(一)消除脫稅的可能性 要求避免人民脫稅，先得消除脫稅的可能性。依一般所知：脫稅之方法有三：第一爲虛偽之呈報，第二爲課稅物件之隱匿，第三爲賄賂稅吏課稅額之減少。這種「脫稅行爲」，資產階級常較一般平民爲多。最近美國鉅額所得納稅人脫稅之事，層出疊見，駭人聽聞，即其顯例。美國尙且如是，在我國尤應注意，因依我國習俗，無論購買房地產的契據，銀行存款的摺據，以及公司的股票等，都可以用某某堂或某某記字樣，代財產所有之真姓名，其結果遂致國家對於人民所有財產之數目，根本無從調查，因爲無從調查，亦就無從課稅。現在政府準備徵收所得稅，爲避免一般有產者之脫稅起見，最好頒布一種法令：所有房地產契據，銀行存摺，公司股票等等，今後須一律用真姓名，不得再用某某堂某某記字樣，違者無效。其已成立之契據，已取得之存摺與股票等等，並宜規定適宜辦法，令於一年以內，改換或補填真姓名，庶幾「僞報」與「隱匿」的利己之徒，無法脫稅，稅款收入，纔可以增多。不然，則買辦軍閥之流，儘管富有財產，應該納稅，仍可取巧逃避，不盡義務。而且一切產業契據、存摺、股票等等，一律須用真姓名後，貪污致富的人除將財產完全窩藏外，便不易欺世盜名，標

榜廉潔。果爾，積極的可以保持稅源，消極的可以防止貪污，豈非一舉兩得？

(二)培養納稅的道德律 要求根本消除「脫稅行為」，還得培養納稅之道德。本來，納稅道德之培養，誠非易事。尤其在政治未上軌道，捐稅負擔不平之中國，要人民守法納稅，尤為困難。而且中國自從有了「取之盡錙銖，用之如泥沙」兩句成語以來，除了幾代短期的「治世」以外，人民對於政府往往發生這種感想；因此，納稅只認為是「不得已」，而不認為是本身應有之義務。再就一般觀察，脫稅最多的人，大概不外兩種：一種為知識幼稚，不解稅法之人；一種為只求利己，藐視法紀之人。近今各國財政學者，幾乎一致主張用嚴厲之罰則，作培養納稅道德之方法。可是我國智識幼稚，不了解稅法之人太多，如耕地三五傾之農民，恐尚不知職掌全國度支的財政部，智識如是幼稚，如何會知有稅法？又如何會了解稅法？遵守稅法？所以為培養這一類人之納稅道德，治本宜從「教育入手」，治標宜從「宣傳開導」；如果只用嚴厲的罪則以懲治，則與「不教而誅」同樣之不合理。至於對只求利己，藐視法紀的人，自然是應用嚴厲罰則來處置，而且越嚴越好。如果在新稅制初行之時，發現脫稅事實，即處以

嚴厲罰則，定能收「懲一儆百」之效。固然，一個國家只能有一部刑法，一種捐稅只能有一種罰則，對於只求利己而逃稅之某甲既須嚴厲處罰，當然不能對於不解稅法而逃稅之某乙故為開脫；所以唯一之救濟方法，便在規定一種極富彈性之罰則，以逐漸養成國民交納所得稅之習慣。

六 結 論

要之，所得稅為一種可以實行之良好租稅，已無疑義。據考穆斯陶喀教授(Prof. Comstovok)說：「戰後租稅性質之改變，約有三種趨向：第一，直接稅之增加；第二，累進稅之發展；第三，買賣稅之採用。」各國租稅政策，不但求其有利於國計，亦且求其有益於民生，在積極方面，可以用之振興實業，發展社會經濟；在消極方面，小之平均財用，大之節制資本，合乎社會政策與經濟原則，較之增加關稅，鹽稅，統稅等，一味剝削貧民，只圖財政一時的目的是不同。故所得之實行，在稅則不良，國庫空虛之中國，實為刻不容緩之舉。不過在徵收上，稅率要從輕，稅目要從詳，務以貧富公平為原則，勿使所得稅在其他國家行之為一種良稅，而我國實行時反成為一種惡稅；能如是，則所得稅之實行，不僅有神於財政，且可收「稅制改革」的實際效果。

中國唯一之會計月刊

會計雜誌

第六卷 第一期

中華民國二十四年七月一日出版

- 一、中國會計學社為編纂會計雜誌致詞
- 二、鐵路會計之新前線計 林標子
- 三、詳細審計之銷貨審查法 陸善熾
- 四、會計學之主要基本假定 黃組方
- 五、總分往來記帳制度之研究 顧準
- 六、審計制度續論(一) 蔣明祺
- 七、合作商業貸款基金會計制 唐允莊
- 八、論庫庫股票 唐休武
- 九、附載 中國會計學社辦理會計補習學校情形
- 中國會計學社第四五兩次理事會記錄
- 徐永祚會計師會計叢書已出四種
- 本務所出版部會計叢書已出四種
- 改良中式簿記概說
- 徐永祚會計師著 平裝一冊 定價二角
- 成本會計綱要
- 陸善熾著 平裝一冊 定價一元五角
- 英美會計師事業
- 徐永祚會計師編著 精裝一冊 定價一元四角
- 徐永祚會計師事務所出版部發行
- 定價：每月一冊零售四角全年十二冊預定四元郵費國內不加國外每冊加二角五分

中華郵工

第一卷 第四期 要目

評壇

- 改善待遇問題..... 樹聲
- 向外界人士進一言..... 湘
- 日本對華政策的剖視..... 蘇
- 中國勞働者之使命..... 朱學範
- 中國郵政之前途..... 張樑任
- 自力主義與民族力之培養..... 章淵若
- 雲南邊地民俗之鳥瞰..... 慕儻
- 最近山東之面面觀..... 姜樹禮
- 世界各國工會運動史..... 張左企
- 瀋川鑛工慘案特輯
- 社會調查(三篇)..... 青雲
- 重慶..... 沉紅
- 怒濤..... 紅
- 總會會務 各地會務 郵政消息 郵政人員更動表 郵政常識 國內外工人大事記
- 全國郵務總工會宣傳部中華郵工編輯委員會發行
- 各地郵務工會均可代訂每冊一角
- 各埠各大書店均有代售全年壹元

工商半月刊

第七卷 第十五號

(二十四年八月一日出版)

- 日本綠茶在北非洲傾銷之現狀
- 湖南農村借貸之研究
- 五金鑛產及其商品概況
- 中國之錫鑛業
- 鉛筆之調查
- 河北各縣物產調查
- 山西各縣物產調查
- 最近國外所需之國產品
- 各國修改關稅及輸出入規則誌要
- 世界植棉面積與收穫之預測
- 埃及茶葉需給狀況
- 印度市場之日英棉織品角逐
- 過去兩年中美貿易的比較
- 定價：道林紙本全年八元半年四元五角
- 一冊四角報紙本五元三元每冊三角
- 國外及香港洋紙本全年另加郵費九元
- 報紙本全年另加郵費六元
- 國內及日本費郵不另加
- 社址：上海北蘇州路一〇四〇號四樓
- 實業部國際貿易局出版電話四六三九六七



改良我國監獄之管見（續完）

蕭文哲

第三要整理監獄作業

行刑政策，重在感化；顯感化之道雖多，而作業實爲主要；蓋我國今日之罪犯，多由無業或失業而來，七二一七二犯人中竟有二〇〇九五犯人爲無職業者，（見二十一年監犯統計）即其明證焉。近數年來，我國疊受天災人禍影響，農村破產，國家貧乏，盜匪橫行，刑案激增，尤足徵信。今欲從根本上救濟刑政，使罪犯去罪向善，復爲社會良民，惟有切實改良監所作業，使囚犯服勞役，習職業，以充實其謀生技能爲上策。蓋作業既能生產，又是勞動，此不特監所經費可資挹注，即犯人心身亦可賴以練強。由斯以觀，作業之與監獄，亦猶精神之與形體也。我國監所當茲經費奇絀而失業

人犯極衆多之時，正宜發展作業以裕財源。自清末以至民國，作業一項雖偏於手工業，但其成績尙有可觀（民國四年北京舉行監獄出品展覽會時，僅河南一省即送到作品四十餘縣之多，即此一端，亦足見當時監所作業之盛），時至今日，監獄學術日趨發達，監獄人才號稱衆多，而此項監所命脈所系之作業，除少數新監有極小規模之手工業以事敷衍外，其餘率多荒廢（據去年司法行政部視察湖南司法人員報告該省監所幾無作業可言，又浙江全省七十餘監獄，有作業科目者僅二十餘縣，且此項作業，大都係有人犯數百之多，而每年作業成績僅有鞋底數雙者，浙湘如此，閩蘇亦然，其餘可知。在監督當局，本求進步，而結果反江河日下，作業前途，何堪設想。或曰監所經費困難與出品滯銷。亦爲作業不能

發達之主要原因，殊不知經費愈困難，作業愈不可少，蓋作業發達，經費自足也。缺少經費之監所固不能自設作業場所，但於相當條件之下，儘可實行委託業及承攬業；且近三四年來各地改建監所往往招標承造，大可利用建築監所機會，禁止包工承造，限令主其事者除必要時得請建築師及泥木匠外，所需小工，概令囚犯充任。既可省費，又可煥練身體，利莫大焉。至於作品滯銷乃作業種類不合社會需要所致，正可變更作業範圍以資因應。如同一鞋工也，位置於都會商埠之監獄，不妨製作革履，位置於內地農村之監獄，則可製作布鞋，各應地方需要，其售品必定暢銷。又如南通產棉，不妨利用棉產以設紡織；杭州多竹，不妨利用原料以製竹器，果能照地方出產確定作業種類，製作社會需要物品，其業務未有不發達者也。今欲振興監獄作業，擴充生產，宜力矯此二弊，勵行下列事項：

(一)以熟悉農場或工廠管理為選任獄吏之必要條件 我國新監原來皆有作業，迄今尚有作業者，僅有少數監獄而已（見下面各新監人數及作業人數比較表）；論理各地新監皆以無利息之資本，低廉之勞力，無新之職工，無租金之房屋，製出之物品成本既少，售價自廉，其暢銷獲利也宜矣。然

而適得其反者，蓋獄吏多非素習農工業之人，農家情況未能洞悉，工廠內容未盡明瞭，社會之供求，貨價之昂賤，未必能適宜支配故也。今後選任獄吏之標準，除須明瞭刑法，刑訴法，刑事政策，監獄學，監獄法規，監獄衛生，犯罪學，法醫學，統計學，及法院組織法外，尤須明瞭農場或工廠管理；過去各地監獄作業之失敗，即由於不熟悉農場或工廠管理所致也。

(二)作業宜以農業為主 歐美各國之監獄建築，至少須地面五百畝至千畝以上，其所以必須若大之地面者，蓋大部開為農業試驗場，以專門研究農學，改良農業，從事農作之用也。我國古諺有言曰，國之本在農，法國學者德美游茲氏有言曰，人能開拓土地，土地能感化人之理想，故多數學者主張犯人習農，尤主張未成年之人犯習農。蓋今日各國農村破產，農業衰落，已成爲不可掩之事實，故消耗增加，生產減少，作奸犯科者日衆，不得不從根本救治。法國自一八五〇年後，特設幼年農業監獄，其他英美德比荷蘭瑞士等國，亦皆有農業監獄之設備。我國今後建築監獄宜在城市繁盛區域之外，以便容易收用公地或徵收私地，以擴充監所面積，開為農場，兼養家畜，而以生產爲勞役中心也。我國以農立

各新監在監人數與作業人數比較表二十二年度

| 省別 | 監名 | 在監人數 | 作業人數 | 經費 |
|----|--------|-------|------|----------|
| 江蘇 | 第一獄監 | 五〇七五八 | 三六九 | 一七,〇〇一元 |
| | 第二獄監 | 九六四一二 | 七一九九 | |
| | 第二分監 | 一三〇八一 | 二八 | |
| | 第三監獄 | 二六三三二 | 四九一 | 四,〇六九元 |
| | 第三分監 | 六一二七 | 二〇二 | |
| | 第四監獄 | 一〇〇九八 | 一八四 | 一,〇〇〇元 |
| | 第二特區監獄 | 一一六三〇 | 三五〇 | 一,〇〇〇元 |
| 浙江 | 第一監獄 | 二五七四二 | 二二二 | 二五,七二二 |
| | 第二監獄 | 二一六五 | 三三〇 | 一七,九〇〇元 |
| | 第三監獄 | 九三二八 | 三三〇 | 三〇〇元 |
| | 第四監獄 | 九四二八 | 一一八 | 七八〇元 |
| 安徽 | 第一監獄 | 一〇八二 | 四七八 | 三,〇〇〇元 |
| | 第二監獄 | 七三九六 | 三一五 | |
| | 第三監獄 | 一七四四 | 七四 | 一,三四〇元 |
| 江西 | 第一監獄 | 一七八四 | 一〇 | |
| | 第二監獄 | 七八二七 | 五四八 | |
| 湖北 | 第一監獄 | 一五九二六 | 三九〇 | 三,六二九元 |
| | 第一分監 | 七六〇二 | 九〇 | 二六,六六〇元 |
| 福建 | 第一監獄 | 五〇五二 | 四一 | 三〇,一四〇元 |
| 河北 | 第一監獄 | 一八四六 | 四二八 | 三〇,二四〇元 |
| | 第一分監 | 三〇三四 | 一〇四 | 九,九二七元 |
| | 第二監獄 | 一六六二 | 三四一 | 一二四,七八八元 |
| | 第二分監 | 一六五 | 四五 | 二,七一〇元 |
| | 第三監獄 | 五二六九 | 七〇六 | 一,一〇七元 |
| | 第四監獄 | 九四四二 | 三九八 | 一四,五六三元 |
| 河南 | 第一監獄 | 四一七八 | 七六 | 七,六八〇元 |
| | 洛陽監獄 | 二四九一 | 五一 | 一五〇元 |
| | 第一監獄 | 一〇四九 | 三七七 | 一九,一四八元 |
| | 第二監獄 | 九四三〇 | 三九七 | 二,二九九元 |
| | 第二分監 | 二九五九 | 三六 | |
| | 第三監獄 | 二九四 | 二四七 | 五,八五六元 |
| | 第四監獄 | 四一七一 | 二四〇 | 九,一六八元 |
| | 第五監獄 | 四八一 | 二〇九 | 六,〇〇〇元 |
| | 第六監獄 | 七〇二 | 二五五 | 三,五〇〇元 |
| | 第一監獄 | 二七六四 | 五八五 | 一,六九一元 |
| | 第二監獄 | 五〇七九 | 一三二 | 五,〇〇〇元 |
| 山西 | 第三監獄 | 四一六六 | 八七 | 九六五元 |
| | 第四監獄 | 三一三四 | 九四 | 三,九七六元 |
| | 第五監獄 | 一七五 | 二一一 | 五,〇〇〇元 |
| | 第六監獄 | 六八三三 | 二六一 | 三,〇二三元 |
| | 第一監獄 | 二五三〇 | 五二 | 四九〇元 |
| 陝西 | 第三監獄 | 二〇五七 | 七一 | 三〇〇元 |
| | 第一監獄 | 二五三〇 | 五二 | 四九〇元 |
| | 第六監獄 | 六八三三 | 二六一 | 三,〇二三元 |
| | 第五監獄 | 一七五 | 二一一 | 五,〇〇〇元 |
| | 第四監獄 | 三一三四 | 九四 | 三,九七六元 |
| | 第三監獄 | 四一六六 | 八七 | 九六五元 |

國，犯罪人數，農民爲最多，此項農民習於農事，若令耕種，必有事半功倍之效。且解決監犯擁擠問題，莫如移犯殖邊，惟是項舉犯，必選擇深具合作精神與農事經驗并須有墾殖之特殊技能者，始克有濟。欲有多數此項人犯，必於內地各監內先作農事訓練，養成移墾技能。

(三)囚犯外役 我國監獄既苦無作業基金，何妨厲行外役，利用囚犯之勞力爲國家開富源，使之開鑿以利用金融，開墾以利實業，修路以利交通，耕耘以增生產，在人犯方面利用其受刑時間爲國家社會謀利益，在國家方面利用其枯坐之人爲有益之事，蘇俄已實行之而大著成效，我國當亦可以行之。惟本諸刑罰秘密之旨而論，可將囚犯外役，稍加限制，使就外役囚犯必具某種條件，如無逃走之虞者，入監前之生業關係適於外役或不妨害外役者，平日行爲足以信其就外役不至違犯紀律者，無另設管束之必要者是也。

(四)有作業金之監所勵行官司業 官司業全由公家經營，不受別方支配，工廠中工師之聘用，由監獄訂約，材料器械之購置由監獄選擇，其成品製成由監獄發售，作業事項由監獄自己經營，以無利息之資本，無俸給之職工，無租金之

房屋，果使辦理得人，定能獲利，其能達到監獄自給自足之目的者不得言矣。我國新監皆作作業基金，惟自開辦作業以來，獲利者有之（如河北第一監獄第二監獄等是），虧本者更有之，其成敗之原因，即在辦理者之得人與不得人是已。

(五)無作業金之監獄探行委託業，或承攬業 委託業最適宜於無作業金之監獄，蓋無成品積存之弊，亦無資本周轉不靈之苦，其所工作者均係社會需要委託之件，其所應用者亦係他人購定相當之材料，監獄不負購料與銷貨之責，僅雇用技師，領導工人代爲製作而已，其成品由委託者自行銷售，價值自與市面相等，自無妨害民業之弊。此外，缺乏作業金之監獄之既不能舉辦官司業，又乏委託業可做時，除全部承攬業，及大承攬業有礙國家刑罰之權，不可採行外，儘可實行小承攬業，蓋小承攬業者僅由監獄與承攬人訂立契約，包攬囚人之工作，所有科程之選擇，人犯之支配，償與金之設定，及其他督促管理，完全由監獄主持故也。我國今日各地監獄幾無作業可言，即各地新監亦往往藉口經費困難，未能充分舉辦作業，無工作之人犯竟佔多數。今欲改良監獄作

業，應嚴令各地新監盡量舉辦官司業，如經費困難，應即酌辦委託業及小承攬業；同時嚴令各地舊監人犯一律服勞役，除切實整理原有工場外，凡未設工場之監獄，應將監房床位改用活舖，俾人犯得晝作夜息，如監房光線不足時應增開窗戶。所有舊監作業，應先從委託業及小承攬業入手，俟作業完全充裕時，再舉辦官司業。至於各地監獄作業種類，應就當地出產原料，社會需要，及犯人智識，設置竹藤木漆紡織縫紉洗濯鞋靴印刷草帽糊火柴盒及其他等科，以求效果之增大。

第四要改良教誨教育

教誨之目的，在教化其德性，改善其品格與行為。教育之目的，在啓發其理智，授與生活之智識與技能。教誨重道德，教育重智能，二者爲人生之要素，應同時並進；有智能而無道德，其所得智能必定用於歧途，智能愈高則作惡愈大，危險愈甚，故智能必需道德以範圍之，使應用於正道。有道德而缺少智能，勢必蠢如鹿豕，盲從妄動，僅能遵從消

極之道德，而缺少積極進取道德之智能。所以各國獄制雖劃分教誨教育爲二事，而實際則仍聯絡於一教務所之中，是即表示教誨教育不可分離之意。我國監獄規則雖師此意，合教誨教育於一章，然實施教誨者則偏重宗教，宣傳神道，欲藉神道以納囚犯於道德之門，如各監獄以佛經及其他教義爲教誨之資料者是也。殊不知講述宗教，宣傳神道，乃引囚犯入迷信之途，恐效未見而弊先出，誠未知其可也。爲今之計，應以公民教本爲教誨之資料，使囚犯知人民乃國家之份子，應如何履行公民之義務，享受公民之權利，不可侵犯他人，亦不可受他人侵犯，此較適合於現代國民道德之需要，而免矯枉過正之弊也。今日各地監獄所施之教育偏重文字，而忽於生活必需之智識與技能。要知人民之所以犯罪，由於不識字或缺德者少，而由於生活逼迫者多，管子曰：衣食足而後知榮辱，此之謂也。夫犯罪行爲之構成既由於生活之逼迫，則欲感化其不再犯罪者，勢必對症下藥，教以生活必需之智識與技能，俾出獄後得憑其智識與技能以謀生活；否則，雖欲不犯罪，奈無生活何，此累犯人數之所以不免而增加也。

下列累犯人數比較表，斯可知矣。

十九二十兩年累犯人數比較表

| 法院名稱 | 十九年累犯人數 | | 二十年累犯人數 | | 增加數 |
|----------|---------|-------|---------|-----|-----|
| | 十九年 | 二十年 | 十九年 | 二十年 | |
| 上海第一特區法院 | 一〇六三人 | 一三六八人 | 三〇五人 | 二一人 | |
| 江甯地方法院 | 一〇四人 | 一二五人 | 二一人 | 一一人 | |
| 吳縣地方法院 | 一〇人 | 二六人 | 一六人 | 六人 | |
| 浙江杭州地方法院 | 六人 | 一二二 | 六人 | 六人 | |
| 浙江鄞縣地方法院 | 一人 | 一五五 | 一四人 | 一四人 | |
| 浙江金華地方法院 | 一〇八 | 四〇八 | 三〇八 | 二二人 | |
| 安徽懷甯地方法院 | 四人 | 六人 | 二人 | 二人 | |
| 湖南長沙地方法院 | 七人 | 九人 | 二人 | 二人 | |
| 湖南澧縣縣法院 | 一人 | 七人 | 六人 | 六人 | |
| 山東濟南地方法院 | 七人 | 一二二 | 五人 | 六人 | |
| 山東福山地方法院 | 二人 | 八人 | 六人 | 六人 | |
| 山東青島地方法院 | 六四人 | 七八八 | 一四人 | 六人 | |
| 青島地院分庭 | 一人 | 三人 | 二人 | 二人 | |
| 山西太原地方法院 | 五人 | 一九人 | 一四人 | 一四人 | |

夫如是，則教誨教育當注重公民道德之感化，尤應注重實際生產技能之傳授，即文字教育亦應切近生活，如算術教

材不妨以實際貿易命題，習字即可為帳目之書寫，讀書亦可取材於書信往來之材料，俾每習一課，即得其實益，可以即時應用。且監獄作業之種類繁多，作業技術亦日益精進，囚犯既為作業之主體，則為增加監獄生產以完成自給自足主義及改良囚犯生活計，亦當使教誨教育道德化職業化，以盡行刑政策之能事而促監所經費之發展。由此觀之，可知今欲改良教誨教育，當以注重公民道德之陶冶與生活智能之傳授為原則。要使此種原則實現，第一須改良教誨教育之教材，第二須慎選教師，第三須改良教法。

改良教材

所謂改良教誨教育之教材者，因為過去一般監獄所採用之教材，往往摘取宗教教義及仁義道德之說，於囚犯身心之感化，鮮有補益，如講如何可以陞天堂，如何定然下地獄，非但有違背破除迷信之政策，即囚犯亦不相信。再如講述仁義道德，第一囚犯聽之無益，第二囚犯不容易明白。記某監教誨師對囚犯講述仁義道德，講畢問犯人感想如何，其中有一犯人答稱，「老爺，你講得十分有理，我現在都已明白，以後當牢記在心，可是我出監以後，肚子要餓，又找不着事情，不知老爺有何法子可以救我？」觀此知僅以仁義道德為教材是不中用，必須以含有生活智識與技能為教

材方切實用。至於講述仁義道德之教材，往往採用古文式之講義，如說義，說仁，說禮，說誠，說敬等，其文章非不雅，奈犯人不易明白何？！

然則，教誨教育之教材究應如何選擇？曰，第一須打破教誨與教育分開編訂教材并分別教授，總言之，務須治教誨與教育為一爐，要於教化犯人德性之中啓發其理智，授與犯人的生活技能之中感化其品行是也。夫然後，當可以「生活道德化與道德生活化」為採擇教誨教育之教材的最高原則。如欲進論採擇教材之標準，則適應社會生活與切於人生實用之教材尚焉。茲依照犯人之智能，分教材為普通，特別，及專門三種，并假定採擇教材如下：

1. 普通教材——可分為初級與高級二部。為一般失教犯人

人所採擇，如民衆國語讀本，新生活須知，勞動服務，算術或珠算（以切合貿易實用為宜），常識，書法（以切合帳目及書信之練習為宜），音樂等是。

高級為一般較有智識之犯人所採擇，如高小社會課本，自然課本，新生活須知，勞動服務，書信，農業，工藝，算術，常識，書法，音樂等是。

2. 專門教材——為一般智識較高之犯人所採擇，如中學

公民讀本，黨義綱要，新生活須知，農藝工程，商業，社會問題，數學，法律常識等是。

上述各種教材，宜根據「生活道德化與道德生活化」之原則，并依照犯人與環境之需要，通俗淺近文字編發之，因為此種教材，坊間尙少出售，而坐花誌果等一類書籍，多涉迷信，有礙人犯向上精神，而生天佑人福及窮通由命之觀念，況生活不安為犯罪之原因者也。

慎選教師

各監之教誨教育，除甲種監有專任之教誨師

及教育師外，其屬乙種監者，大都如處務規則第十八條之規定，由教誨師兼任教育師，（其實教誨師與教育師應合而為一），因此師資之人選，必須品學兼優，毋待言矣。此外，必須具有（1）誨人不倦之決心，無論人犯刑期如何之長，性質如何頑劣，務必不惜苦口婆心，朝夕耳提而命，決不可畏難而灰心；（2）莊嚴和藹之態度，尤須長於詞令，庶使人犯一望而生敬慕之心，相依無異慈母；言語代表意見，非長於詞令，不能發揮盡致，使人犯樂聞而遷善；（3）切合實用之智識與技能，能適應人犯謀生之需要，即能教授人犯生活之智識與技能，俾出獄後可以憑其智能謀其生活；（4）巡視工廠及訪問分房之習慣，蓋犯罪原因，多係迫於生計，工場人

犯作業，務必隨時巡視，指導督促，使其養成相當技能，而分房人犯，稍感痛苦，端賴訪問藉資勸導；(5)記載簿冊之習慣，蓋人犯衆多，其身份行狀，必須有詳細之記載，庶可以酌量其情形，爲事先施行教誨教育之準備，爲平時在監或出監事後之考查；(6)編纂教材之能力，蓋切實用之教材，坊間既少出售，而時代環境及人犯個性不同，當以自編教材最爲適用。凡此數端，皆爲選擇教師之必要條件。

要使教師能合乎上列數端，則選擇教師之方法，唯有本着上列數端，用公開考試方法拔選，再加以相當切實訓練者也。

改良教法

要使施教教育有效，須先取得受教者之信仰。

要取得受教者之信仰，必須有「言之於我心有感感焉」之本領，於此則教者除具有前節所列之條件外，必須明瞭受教者之心理程度及環境。查各監囚犯，少則三五百人，多則上千人，各有其特殊心理，程度，環境，性情等，若於集合場所，施以一般教誨教育，不但不能發生多大效果，還恐發生毛病。由此觀之，則施教之初步，即當訪問并考查犯人之細情。其次，當決定施教之方式，如一般教誨，特別教誨，集合教誨，個人教誨等，究應採行何種教誨爲宜，當須依照客觀

需要而定。大抵於休息日，則宜集合全體犯人，施以一般教誨，教授一般犯人共須遷善與必學之生活智能；於式典，釋放禮送，及病人分房監禁之際，則宜舉行特別教誨；遇假釋與赦免，應行式典，集合全體於一堂，教以爲人自新之法則；遇犯人入監出監轉監疾病親喪懲罰接見書信之際，則宜舉行個人教誨，依照個人之所需，施以相當教誨與教育，如對道德缺乏者，培養其德性，對智識缺乏者，課以智能，對生活被迫者，授以職業技能是也。

施教之方式既定，則當決定教法。教法不可採用注入式，應用啓發式，針對被教者情形，作種種問答；如被教者程度較高，不妨採用自習輔導主義。總之，興味爲教法之母，若注入教授，照本宣揚，教者諄諄，聽者藐藐，未有不失敗者也。

總 結

以上所述四「要」，僅就我國監獄亟須改良之磊磊大者而言，至於監獄之監禁、戒護、給養、衛生、賞罰、等皆係附帶之小問題，茲不具論，惟欲切實計劃監獄之改良，必須有種種可靠之統計爲依據。查過去監獄統計極爲複雜，對於

國家行刑政策無甚關係。我國監獄之未能改良，非無計劃，實一切計劃皆出於空幻，毫無根據，徒事鋪張與欺騙所致。今欲改良監獄，宜先腳踏實地，刪去過去無用之統計，易以下列各種有關行刑政策之簡明調查，以為確立改良監獄之有效計劃：

(1) 各新舊監獄容額及收容實數比較（為確立疏通監獄計劃之根據）

(2) 各新舊監獄作業人數與實收人數比較（為促進作業效率計劃之基礎）

(3) 各新舊監獄歷年作業盈餘與作業基金比較（全石）
(4) 各新舊監獄歷年累犯人數與收容人數比較（為確立威化政策之基礎）

(5) 各新舊監獄收容人數與疾病死亡人數比較（為促進監獄衛生之基礎）

再於開始實行改良計劃後，司法行政當局應嚴行考績，以促改良計劃之實現；且即以實行改良計劃成績之優劣，以定監獄長官之功過，則監獄前途，庶有焉焉。

教育新路

第七十五至九十九期要目

| | |
|-------------------|-----------|
| 訓練鄉鎮長之意義(專號) | 趙光濤 |
| 以國語羅馬字代替漢字 | 黃學周 |
| 鄉村建設問題的一個註脚 | 趙光濤 |
| 地方報紙與民衆教育 | 邱冶新 |
| 民衆機關娛樂場所入場人衆的統制問題 | 邱冶新 |
| 趕了洋集歸來 | 董渭川講 陳會善記 |
| 本館廿四年春季造林工作(專號) | 趙光濤 |
| 本館施教工作全貌(專號) | 研輔部 |
| 鄉村民衆船濫問題 | 王士林 |
| 鄉村裏的耕具河流道路問題 | 沈鴻緒 |
| 民衆教育之辯證觀 | 石玉昆 |
| 政教合一與民衆教育 | 邢廣益 |
| 公民訓練之重要性及其實施方法 | 花壽泉 |

| | |
|-----------------------|-----|
| 本館勵志團的精神訓練 | 王士林 |
| 本館勵志團的開會指導 | 王士林 |
| 本館勵志團兒童自治團的團操 | 李智 |
| 合作社員訓練問題 | 司紫石 |
| 合作運動之目標 | 司特爾 |
| 爲民衆同志介紹一宗參考資料 | 馮心 |
| 保甲訓練集團訓練中心討論會 | 侍實夫 |
| 江蘇第七民教區集團訓練綱要辦法及規章 | |
| 本館各實施區的興國會 | |
| 江蘇第七民教區各縣民教館施教區各種調查報告 | |
| 本館各項規章及每月工作消息 | |
| 江蘇省立徐州民衆教育館出版 | |
| 全年三十二期定價五角郵費在內 | |



開發西北與推廣旱農作物的檢討

曹博如

際茲國家多難的年頭，國民經濟頹於危殆境地，尤其是農村經濟已經宣告破產，鳩形鵠面的貧農災民，什九每天不易得有一飽而滿足食欲！這種農村經濟總潰崩之下的慘狀之暴露，更以西北各省災區地帶爲尤甚！慘不忍聞的景象，誰都不信會加上號稱以農立國的三萬萬以上的農民身上來。處於今日萬劫不復的厄運中，吾人再不能徒演紙上談兵的故技，高唱復興農村於城圈子裏了！

總理在民生主義裏說過：中國自古以來都是以農立國，所以農業就是生產糧食的一件大工業，我們要把植物的生產增加，有甚麼方法可以達到目的呢？中國的農業，從來都是

靠人工生產，在中國是很進步的，所以收穫的各種出品，都是很優美，各國學者也都極力贊許中國的農業……的確，中國過去的農村經濟是那樛蓬勃活躍，就是在某個時代發生局部的恐慌，却是未有近一二十年來的不景氣的慢性化，十室九空的無法生計，此而欲言建國和安定社會難矣？我們靜觀史冊，歷代所有農民的暴動，關係整個的國家社會的安危得失，大都爲農村經濟潰崩中的一個時期，如陳勝吳廣李自成張獻忠以及漢末黃巾賊清季洪楊之變……，他的背景都是由於農村經濟不安定而起。再核近世各國經濟問題極度恐慌的因子，却也以生產過剩越脫經濟趨勢正軌而造成這種局

面的，不過與中國生產落後經濟恐慌造成恐怖局面則成一反比例。總理也曾說過，中國要四萬萬人都有飯喫，並且要有很便宜的飯喫，要全國的人箇箇人都有便宜飯喫，那才算是解決了民生問題。現在民生問題怎樣？差不多大都沒有飯喫了，這是誰的責任，是全國人民共同的責任。救亡的對策，大家唯有本其所長，勤其所學，埋頭苦幹。至於本篇的範圍，祇限於開發西北與推廣旱農作物，而對於復興西北農村經濟加以檢討。

我們在無論那一個時候，到西北方面去，儘多的是荒蕪的土地，就是田地上看見的農作物，大多呈著枯萎不實狀態，更覺得有兩件觸目驚心的矛盾景象，第一是大批的小麥麵粉不絕於途往裏運進去，據說這麵粉多數是外國進口的洋粉，（國產麵粉也有）不絕的向內地傾銷；第二是一批一批的

災民流亡乞食，我們平時安居在畸形的繁榮都會裏，報章上盈篇累牘的救災告急電文，一般人也許司空見慣了，有幾人抱着惻隱之心想點互助辦法——救濟——復興——建設。據民國十七年度天津海關貿易報告，麵粉進口二百六十餘萬擔，比上年（十六年度）增加八十萬担。天津是華北的門戶，華北是西北各省出入的樞紐，麵粉是華北一帶人民的主要食糧，同時也是盛產小麥及雜糧之區，這年頭有鉅量的洋粉來接濟，（洋麥及雜糧尚不在內）結果還是餓死不少人！當時報章評議的結論是，華北以干戈不息，旱魃肆虐，以致小麥歉收，民不聊生，故不得不仰給大批洋粉，權為飲鴆止渴末策……以我國旱農區域之廣，不能地盡其利，物盡其用，坐視利權外溢，可慚可懼。茲將最近五年小麥麵粉雜糧等進口總值，列表以供參考。

最近五年小麥麵粉雜糧進口總值表

| 年別 | 種 | | 粉 | | 雜 | | 計 |
|-----|------------|------------|-----------|------------|---|--|---|
| | 小 | 洋 | 雜 | 糧 | 合 | | |
| 十八年 | 六二、九〇三、八六三 | 六、三〇八、二三一 | 二八一、五五七 | 六九、四九三、六五一 | | | |
| 十九年 | 三〇、三五四、七一六 | 四、三八〇、三七六 | 三四六、七二一 | 三五、〇八二、八一三 | | | |
| 二十年 | 二八、六一二、二二三 | 一、一〇八、一三二 | 四三四、〇八五 | 二九、七二〇、三四五 | | | |
| 廿一年 | 四三、九六八、七二〇 | 三〇、一一二、三四二 | 九二三、五八一 | 七五、〇〇四、六四五 | | | |
| 廿二年 | 四四、一〇六、七一一 | 一二、一五二、六三一 | 三、四五八、八一四 | 六〇、七一八、一六三 | | | |

額（單位兩）

民國二十年全國遭遇大水災，國家爲急於救濟計，曾由美國訂借美麥一千五百萬美斗，（一美斗等於中國四升）上表之數字，美麥自不能列入，同時可見二十年水災以後，國內食糧驟感缺乏，廿一廿二兩年進口又較爲增加數字，十八

年前後因西北方面旱災頗重，所以數字比較爲大。茲復將最近十二年中洋麥入超及最近五年麥麵產銷區銷數量狀況，分別列表以爲考據。

最近十二年洋麥入超表（單位擔）（註一）

| 年別 | 輸入數 | 輸出數 | 入超數 |
|-----|-------------|---------|------------|
| 十二年 | 二、五九五、一九〇 | 六三九、九一五 | 一、九五五、二七一 |
| 十三年 | 五、一四五、三六七 | 一四〇、一八五 | 五、〇〇五、一八二 |
| 十四年 | 七〇〇、一一七 | 二〇七、四〇三 | 四九二、七一四 |
| 十五年 | 四、一五六、三七八 | 四、九七一 | 四、一五一、四〇七 |
| 十六年 | 一、六九二、一五五 | 四九五、九八二 | 二、七四二、三五九 |
| 十七年 | 九〇三、〇八八 | — | — |
| 十八年 | 五、六六三、八四六 | 八〇二、一八五 | 四、八六一、六六一 |
| 十九年 | 二、七六二、二四〇 | 一九、八八一 | 二、七四二、三五九 |
| 二十年 | 二、三、七七三、四二四 | — | — |
| 廿一年 | 一五、〇八四、七二三 | 四一六、八二五 | 一四、六六七、八九八 |
| 廿二年 | 一七、七一六、六八九 | 三九、三六七 | 一七、六七六、九二二 |
| 廿三年 | 四、六四九、四一九 | 一三二、六六〇 | 四、五一六、七五九 |

綜觀上列二表，知我國麥作生產的消沉，與旱農作物之未能及時提倡推廣，其第二表所列僅為輸入之數，這四省一市，河北、山東為粉麥的最大銷納地，江蘇湖北上海却係粉麥產製的大集場，而上海又為洋粉麥進口最多的口岸，此表所列數字，閩粵等省雖不在內，但亦不難窺測民食供求狀況的一斑矣。(註二)

旱農作物的區域，大凡雨量稀少，平均在二十英吋左右，土壤乾燥，灌溉困難的地區，都是屬於旱農區，如果有三十英吋以上的雨量地帶，便不得為旱農區，而得稱為濕田區。中國北部高原和華北秦嶺淮北一帶，如蒙藏高原區全年雨量在五百公釐以下，(約二十吋)多雨月份在七八月之間，華北區，包括遼白渭黃等河流域，全年雨量五百至七百五十公釐，(二十吋至三十吋)多雨月份在六七八月間，秦嶺淮北區為界分南北的一狹帶，全年雨量在七百五十至一千公釐，(三十至四十吋)多雨季節較華北為早，較華南為遲。(註三)至於溫度，在蒙古區，包括東蒙山西陝西甘肅川邊雲南地帶，冬季平均(一月份)華氏十度，夏季(七八月)華氏七十至七十五度，在華北區，包括南滿河北山東陝南四川一帶，冬季平均(一月份)十度至三十度，夏季(七八月)平均七十五至

八十度。(註四)中國旱田面積雖無精確的統計，大概推測總在全面積三分之二以上，因為我國只有中南部雨量充足，而中南部所有的土地，決不到全面積五分之一。佔最大面積的西北各省，雨量稀少，十年九旱，常常形成荒歉災狀。我國對於農事，一般素聽天命之數的說法，向缺科學的頭腦，因而此項統計資料，頗感缺乏，所以不能作肯定的斷語。嘗考我國受旱災地方，大河以南少，大河以北多，大河以南偶遇亢旱，未必一定是因雨不足，或有其他原因，人不細察，便以旱災目之。而大河以北則不然，遭受旱災，固有其他情形與雨量相湊而成，但雨水缺乏，實為主要原因。所以說大河以北除少數沿海地方而外，都可稱為旱田。按大河以北的地方，包有遼闊無垠的內外蒙古，廣漠的新疆西甯陝甘甯夏綏察熱河等省，以及冀魯豫遼吉黑各省區的大部分；總計這十六省區的土地，廣大的面積，是不是佔全國總面積三分之二以上，所謂雨量在二十至三十英吋之間，雖得稱為半濕田，若受其他氣候影響，亦須應用旱農方法，土地生產始能免於失敗，以冀魯豫三省而論，其每年雨量約在二十至三十英吋之間，蒙古新疆等處固無論已。比之陝甘察綏等省，也可以說佔了優越的地位，即如此仍不免時有亢旱之災。所以比年

以來，北方各省的旱災，層出不窮，人們也看作家常便飯，無足爲奇了。試一閉目凝思，其緣故果何所在？豈不是不能應用旱農方法所致嗎？現在拿美國作一個例子看，美國的農田有百分之六十三以上是旱田，尤其是美洲西北部，春冬降雪，夏秋無雨，正值農作生長季而無雨水，其亢旱程度可想而知。自試驗應用旱農學的方法成功以後，在前三十年視爲不毛之地，而今不但能栽培作物，年年豐收，並且形成一種生產過剩的現象！我國地大物博，任何事物總可以比得上美國，而今一切米麥食糧反仰給於人，不惟可恥，實爲可怕！沒有天災人禍的年頭，尚且不能完全自給，一遇到災荒兵燹，農民簡直只是束手待斃的樣子。偌大的旱田面積，旱災的問題，實與水災有同樣的危急。要解決西北旱荒，只有提倡旱農方法，（註五）推廣旱農作物，捨此可說決無其他較好的方策了。吾國通稱南人食米——北人食麥，北方所產主要糧食，有小麥、大麥、小米、玉米、高粱、……等類，比較南方要複雜得多，黃河流域一帶農民，通常喫的是玉米麵和小米麵，至於白麵（即小麥麵粉）和白米，便視爲飯食中的珍品，也就是上級社會的食品了。在西北內地農民飲食，格外粗劣。盛雪之區，即麥盛之區，麥在攝氏十五度或華氏五

十八度以上溫度即能生長，（依普通麥種情形而言）雨量不能太多，大率在三十英吋以下，冬麥帶與春麥帶大勢，係自東北向西南傾斜，由山海關起，沿長城（河北山西界）西南行至五台山入山西境，再西行至陝西西北邊境，折向西南入甘肅境，循六盤山，經固原靜甯蘭西等縣，循西傾入青海省，在此六千里地帶，冬麥春麥往往互相交錯，在此地以北盡是春麥，以南盡是冬麥。（註六）通常收穫量，春麥不及冬麥爲佳。學者嘗謂西北一帶面積頗廣，土層等級相差率亦很大，亦有因天然限制的地帶，如山岳及其最高原地，以及大部份類似沙漠的氣候土壤，最好的一部份黃土，沖積平原面積當然也是不少。

據前年加拿大農業專家敖德齊氏的談話，（敖氏曾在山西方面服務多年，試驗各項旱農作物，頗有心得，）中國北部如山西陝西蒙古西藏等地，大都是受旱災的時候爲多。考其致旱之原因，以各地多高原山坡，本即不易蓄水，而春季及初夏，又復往往雨水缺乏，所以荒旱之災，年復一年，華洋義賑會年來對於防災事業，如築路——導河——掘井等等，不遺餘力，然高原之地，施行水利工程極感困難，因河渠引水固不能使流向高處，即掘井施之山地，亦極非易。在吾

人研究之結果，打算補救此項災荒，只有利用科學的農事方法，在農業改良問題上下工夫，選擇種子問題，尤當特別注意，例如水田種子種在早乾的地方，自不相宜，必須找尋適於旱地的種子來種植方好。澳洲地方，乾旱一如華北，然在二十年以前，因有金鑛著名，人皆呼為金庫，嗣後當地人士對於農業竭力研究，降至今日，澳洲產麥極富，一變而為麥庫矣。蓋該地麥種有非常的耐旱能力。南美洲在前亦係一片荒野，後因得到耐旱麥種，爭相播種，近亦成爲產麥之區，現在吾人所食的麵粉，多從該地運來，其產量之豐富可想而知。中國北部各省，乾旱情形和澳美等地大致相似，關於種子問題，經吾人數年來之試驗，採用黑麥（又呼藍麥，美國出產最多，）最爲相宜，此種黑麥，產量最大，四月五月間均能播種，假使四五月間因雨水缺乏而不得播種遲至六月初播種，亦可一樣得收成，另外還有一種高根（美國種）即遲至七月播種，亦照常可望豐收，其耐旱能力，尤非普通高根所能及，在山西山東地方均經試驗，結果均是非常良好。所以山東農人呼爲萬年青。總之欲改良農業，第一先將本國及各種外國籽種，廣爲搜羅一一研究試驗，其認爲與本地氣候地勢適合者，即分散於各地農人，使各自試種，然後再依據所

得結果分別改良推廣，則農業自可日漸進步，而災荒問題，亦可附帶解決。（註七）
敎氏的談話，對於提倡旱農作物的意見，確是富有經驗之談，外國耐旱籽種的運華試驗，當在民國十九年中國華洋義賑救災總會農利股選辦之前，而該會所選辦來華的三種耐旱籽種，就是金黃高粱——大根高粱——藍麥，當時通告各地合作社員得以無代價索取試種，並附送耐旱籽種圖解一份，以資參考。說到這幾種耐旱籽種的生活史及其產量情形，也該分別的述一述：

金黃高粱：這種高粱，成熟得比較得快，所以能夠比本地高粱遲種兩星期，若是雨水來得晚，那末儘可以隨着雨水而下種，並不要躊躇，這種耐旱籽種，多半長的很矮，高度平均約在三四尺之間，尤其是金黃高粱更矮，看見他不能高長，不必害怕。照平常的情形說，金黃高粱可以分出好幾個枝幹來，每枝上均能生出很好的穗頭，假使逢着雨水調順年頭，一棵上可以生三個到七個多的穗頭，否則也可以生二三個穗頭，成熟期比本地高粱早，中央的一枝，往往成熟得最早，熟了就應先行收割，否則經過一度下雨，恐防結實受濕霉腐，反有損失了。等到二三期之後，再時時察看收割別枝的枝幹，合計起來至少要收割兩次。

大根高粱：這種高粱的成熟期，在一百四十天左右。所以須與本地高粱同時下種，他也長得很矮，但莖幹很粗，葉子又圓又重，到穗頭成熟之後，葉子仍是綠色，中間米粒堅實就趕快收割，免得留在田間雨來霉壞，他的莖幹可以飼養牲畜，這種高粱往往一棵生一個莖幹，但穗頭很是粗大。

銀色高粱：這種高粱的成熟期，也比較的短，可以比本地高粱遲種幾天，性好溫暖，所以籽種要種在溫暖的土壤上，並且不能種得太深，如果種得太深，發芽率就不很良好，第一個月內，長出一條很深的根，到了第二個月，他長着莖幹特別矮壯，有些和玉米差不多，因也屬於矮性，高度祇有四五尺，如其生活環境適宜，也可分出好幾個枝幹來，每枝上總有一個很大的穗頭，若是雨水多，每棵可以生出三個至六個穗頭，天旱年分也有二三個，下種雖能遲晚，但成熟期很早，中間莖幹上的正穗熟得最早，熟了必須立即收割，不使經過雨水侵蝕，過了二三星期，再割其餘枝幹，這種高粱的葉子，雖是穗頭已經成熟，仍是綠色油油，可以用作飼畜食料。

藍麥：這種春藍麥，在山西試驗時，只要八十五天至一百天的時期就能成熟，最大的特點，就是能候雨水，並且有

持久性的特長，在三四五六的幾個月內，不論在什麼時期，都可下種，甚至遲至七月份的第一個星期，仍得照常下種，最晚只要不離霜降前九十日之後，他能抵抗初下的薄霜，在山西試驗時，高粱及蕎麥，（遲種試驗）都因早霜而死了，但藍麥並未受損失，平常農民誤了麥子下種時期只能聽田地空閑，現有此項良種補救，若是雨來得晚，依然可以播種藍麥。換言之，在春夏間得了第一次雨之後，可以立即下種藍麥，勤於耕鋤（中耕等）結果一定良好，種的方法，和尋常的麥沒有多大區別，高度却比平常的麥桿為長，葉子是綠色的，可是粉質略呈灰色，價值與白色的麥粉一樣，因其功用並不差於任阿麥粉也。（註八）考歐洲北部，近來也都改種藍麥，在歐洲市場所有的高尙麵包，（歐西人主要食品）大率都用藍麥粉製造的，可見中國北部推廣藍麥籽種，於民食上大有裨益的。

關於耐旱籽種的高粱與中國本地高粱比較試驗，去年燕京大學農場于君有這樣的報告：中國高粱的結果，多比不上耐旱籽種，成熟日期，却要一百六十八天，耐旱籽種，少則一百天，多則一百五十七天，平均三個半月（二百〇五六天）就可成熟，在南苑農場種的中國高粱比早高粱晚種一個月，

晚收只六天，但是產額，平均比較，一個是七十九斤，一個是一百五十七斤，早高粱產量差不多加倍。又據他試種第一年所得的經驗報告足資紀述者，(一)耐旱籽種左近不宜下種太早，太早則易逢霪雨時季未及成熟，結果必致籽粒色澤烏暗，且易在連雨(早秋)時期，籽粒在穗上發芽，鳥雀為害更甚於水，因其田間普通作物尚未成熟，耐旱籽種早已成熟，野鳥啄食防範難週矣。(二)耐旱籽種定苗不可太稀或過稠。(三)所種不宜太少，太少則損失大。(指試種而言)(四)當如其他禾稼一樣施肥。(五)在北平左近秋麥收穫以後，尚可播種耐旱籽種，(按北方其他各處，想亦可同樣播種)且其所結之籽粒，色澤鮮明，其於銀白高粱及大紅高粱為尤佳。(六)晚種的耐旱籽種，其稻幹皆高大，亦不似早種的細弱，而多又多穗，但獨幹獨穗，其產額並不減少，且可免去野鳥為害。(七)大抵耐旱高粱之幹，含糖質很富，足可當蔗而無愧。(將來或可研究為製糖原料，於國產食糖尤多一種新發明。)(八)耐旱高粱不須打葉子。

耐旱籽種在華北一帶及西北旱農區，近年得華洋義賑救災總會農利股及各學術團體的倡導協助，成效大著，推廣區域亦日見擴大，是不得不為西北旱農區的農民慶！最近中央

農業實驗所也在積極的研究耐旱籽種向西北旱農區推廣，並注重抗旱小麥品種的育種工作，中央農業推廣委員會也同樣的積極通盤籌劃著，這是我們全國的農民何等欣幸愉快的期望啊！據該所最近的報告，已徵集得俄國小麥四品種，澳洲小麥二十七品種，其中有七品種是抗旱品種，二十品種係抗葉灰病品種，都屬優良品種，西北甘肅青海等省一百三十七品種，內有蕎麥與小麥自然雜交品種頗多，尤為可貴，蓋蕎麥性能抗旱，能生長於貧瘠之地，惟品質欠良，遠遜於小麥，如果用人工初步將蕎麥與小麥育成一種新品種，却是一件不易的事，歐美育種專家已經作多次的試驗，尚未得圓滿的成功，這回農實所既經徵集這種自然交雜的品種，再加上一番研究工夫，用實驗的育品新方法，必期有優良的耐旱新籽種貢獻全國旱農區域了。

耐旱籽種對於旱農區農民的利益，既如上述，同時農民應該注意的實際問題，現在也應該附帶的述一述，這種實際問題，是屬於農業的技術常識部分，就是：(一)注意深耕和冬耕的利益。(二)勤於中耕，(三)按地勢之傾斜施行橫耕調節乾濕。(四)多施有機質以增加吸水量。(五)施行東西耕以積雪量。(六)多鑿公井。(七)農間整治溝渠。

說到旱農區的雪，誠如農諺中所云——只愛白雪只怕霜，大抵和雨量分配及每年平均溫度切切相關的就是雪，旱地農人最歡迎冬天有大量的雪，（濕田區也一樣歡迎冬天多雪）因為秋播種子，雪是最好的保護物，同時蒸發可以減低，土壤也可以改變組織，防除蟲害更屬有利，並且耕作要依雪量的大小與各該地時間的長短——而定其工作步驟和方法，除了低窪之地或每年平均溫度高而雨量多的地方，旱田區域降雪的時候多，對於旱農作物是很有利益的。

說到旱農最可畏的霜，尤其西北各地時降的黑霜，誰也不能制止天上不降，只有防禦的方法，（年來研究黑霜問題的很不少，不過尚未見有具體的結果）現在我們所知道的一個簡便的防禦法是這樣的，在深秋的風涼之後，預先觀測有無落霜氣象，（西北以霜為傷害作物最重大的勁敵，稱霜曰「霜氣」，）務必要盡量將那些乾枯的糜柴爛草，堆積在怕霜的田禾地的北邊，如避狂風吹去，可掘淺坑貯之，上覆碎土塊壓着。霜氣降落時期，大約在處暑——白露二節令左近，屆時須時留意觀測，若有怕霜作物，預先將所積柴草之類堆起，觀測天氣將起變化，或大風之後，必然是降霜的徵兆，可酌派工人守候草堆邊，霜氣降落的時候，一人的目力亦

可窺出，大約在後半夜，即將柴草縱火燃燒，併且須大家同時舉火，煙火熱氣齊上，必與霜氣相接觸，便可冲散重大的霜氣，輕微的一遇煙火熱度，自然立即溶解了。不過此項預防霜氣工作，農村應聯合辦理，才能發生效率，因為霜勢若大，低降率必強而且速，煙火燃放的力量輕微，一定是抵抗不住，所以各農家要聯絡，各農村要合作，確是輕而易舉的護農工作。（註九）

旱農區對於民食製造問題，亦應兼籌並顧，這種民食製造工業，常包括製造儲藏產銷合作運輸合作農倉合作等事業，總理實業計劃有云：……揚子江以北，以小麥燕麥及米以外之他穀類為主食者，其兼大城鎮當設許多磨粉機房，以利民食：……鄉村農民對於農產製造合作，多未注意，就是麵粉一項，也必將小麥售出後轉由麵粉工廠製成麵粉，再運售與彼等食用，年來各類粉公司因種種不景氣的連帶關係，乍開乍停的正不在少數，（最近南京揚子麵粉公司驟告停業，是一鐵證。）所以很希望西北旱農區的人民，相互合作的聯合幾個村鎮，各自組織小規模的機器磨粉坊，自種自製自售自用，免得被商人壟斷，市儈的壓詐，也是一個最重

要的問題。

綜觀上述，豈敢對於旱區的改進有何貢獻，不過聊供關心開發西北諸同志一小部分的參攷而已，深望西北農民今後得有力的協助開發，終得有復興農村的一日。

- 註一 社會月刊第六期頁二——三
- 註二 馮柳堂——旱災與民食東方雜誌第三十一卷第十八期頁十九——二〇
- 註三 中國經濟年鑑第一回第二章地理編頁B七二〇

- 註四 全註三——頁B七三
- 註五 傅向支譯述旱農學——西北新農月刊第七期頁三——四
- 註六 張心一——中國小麥播種時季之研究——統計月報十九年八月號
- 註七 合作說第五〇期頁一——特載敘德齊氏耐旱籽種談話
- 註八 同註七第五十七期頁一——二
- 註九 高樂天傷害作物之霜氣簡便防禦法——西北新農月刊第三期頁四八——四九

國際貿易導報

第七卷 第七期要目

(民國二十四年七月十七日出版)

- 插圖 中國酒精廠籌備經過及設備概況
- 出口貿易與出口組織
- 貿易統制之發展
- 貿易統制之方法
- 輸入比額制
- 輸出協會與貿易統制
- 蘇俄國營對外貿易概況
- 日本對南美洲及中、美洲的貿易
- 中國茶葉分析及其化學檢驗暫行標準之研究(未完)
- 國產棉織維脂蠟之近似分量及其與纖維品質之關係
- 派駐三原棉花產銷合作社施行分級之經過
- 出口新稅則

- 何炳賢
- 畢立
- 葉福鴻
- 沈若愚
- 沈光甫
- 姚方仁
- 高引
- 屠祥麟
- 程養和
- 王淵如

氣象雜誌

創刊號要目

(中國氣象學會刊十一卷一期)

七月廿五日出版

- 國內唯一氣象刊物
- 創刊詞
- 近十年來氣象之進步
- 民國二十年六月十日寒暖氣流
- 移動與輿線
- 二十四氣與七十二候考
- 分析氣團以論天氣變化
- 氣象進步
- 六月全國天氣概況
- 國內氣象消息與統計
- 訂閱處
- 定價：每期大洋壹角半年六期大洋陸角全年十二期大洋壹元(郵費在內)

- 雲狀圖
- 竺可楨
- 盧鋈
- 宛啟源
- 朱炳海
- 鄭子政
- 朱炳海
- 張寶堃
- 南京北極開氣象研究所
- 中國氣象學會

新農郵

第二十一期目錄

- 經濟合作
- 縣單位經濟合作制度的實驗
- 農村教育
- 號稱日本的丹麥農村
- 農業專論
- 綏遠新農試驗場本年份工作計劃
- 山西省主要作物改良計劃擬議
- 瑞典紀遊
- 自然辯證法之研究
- 地址：太原龍王廟街農村教育改進社
- 定價：每册零售一角五分 全年一元九角(郵費在內)

- 張世文
- 趙燕亭
- 任建三
- 周松林
- 趙竹南譯
- 閻錫珍



亟待建設之新疆

易海陽

(一) 緒言

自漢武帝收復西域後，新疆已入我國版圖，惟因地處西北絕境，故自漢迄今二千年來，叛附無常，但當時因無權力之侵略，每次變亂均係中原多事，無暇顧及邊遠之際，土人乘機稱叛；及至中原平靖，武力充實，再事撫循，復又來歸。自左文襄平定新亂，改建行省後，政治已具有雛形，近年以來各帝國主義者因受經濟恐慌之壓迫，均思有所發展。以冀挽救其目前危機，不惟近海各地，爭吞競噬，血肉搏奪，即荒漠之地區，亦為注視。新疆面積，有七〇三五六二英方里，其廣袤十數倍於江浙各省，物產之豐，俯拾皆是。如斯

大好河山，介於赤白帝國主義之中，焉望不啓其覬覦，使其饑涎欲滴。自清末葉，降至民國，因內亂之頻仍，已無暇顧及邊遠，遂與外人攫取之機會。今日新疆，雖版圖尚未易色，實早已操於外人之手，一旦有事，立可傾覆。但我尙未失其控馭之權，故過去之一事一物，即爲今後得失之借鑑，「往者不可諫，來者猶可追」之說，以振拔新疆於將失之境，而固我西北之屏藩，使未來之新疆轉危爲安，挽失爲得，及今卽起，猶未過晚也。

自「九一八」事變後，舉國上下，俱已屬目西北，蓋因東南沿海膏腴，早已爲各帝國主義之政治經濟勢力所侵略，雖有智勇，無所措施，然夷跡罕至，百寶豐聚之西北，竟坐

令貨棄於地，何異匹夫懷璧而號寒飢，故年來中央對於開發西北，幾不啻以全力從事，諸如公路，畜牧，農林，水利，礦產等等，均已次第調查興辦，此實爲我中國前途大幸也。

新疆目前雖已爲外人勢力所侵略，但在赤白帝國主義互相盜視，互相衝突之下，或不至倏爾見亡，在此一髮千鈞之際，當不坐令赤白帝國主義造成其鯨吞之形勢，故我欲免人滅亡，須先自求建設。去歲中央決定之建設西北事業費及計劃，對於新疆均未計入。任中央或因地境寬遠，鞭長莫及，但無形之中，已與外人以發展之機會，深望當局，能於本年內對新疆省建設有一具體之興辦計劃，毋徒設一「委員會」，而使人興望洋之歎也。

吾人於公餘之暇，搜集各方材料，著成斯篇，以供建設新疆之參考。

(二) 新疆之自然環境

(甲) 沿革：

新疆古爲雍州徼外地，漢武帝時始通西域，天山以南，爲車師，鄯善，焉耆，龜茲，溫宿，疏勒，莎車，于闐等三

十六國之地，其民居城廓，有田疇廬舍，號稱「城廓之國」；天山以北，東境爲匈奴左屯地，西境爲烏孫國地，人民以游牧爲生，逐水草而居，稱爲「行國」。後漢時山北爲烏孫及匈奴地，山南分五十餘國，或併或分，歲輒數變，設都及長吏統治之。三國及晉爲烏孫及鮮卑西部地，南爲于闐，龜茲諸國地，北魏時北爲蠕蠕，烏孫，悅般，高車諸國地。後周時爲突厥，鐵勒地，南則鄯善盛大服屬中國，隋爲突厥，鐵勒，西突厥諸地，南仍其舊。唐爲突厥，沙陀，回鶻，西突厥諸部，設各營都司，置北庭大都護府於西州，後庭縣以統之；南境諸國則置安西大都護府於龜茲，並統都督府。中葉以後，爲吐蕃所有，五代時盡歸吐蕃回鶻。宋時烏孫，回鶻，于闐，龜茲，諸國盡入於遼。元爲阿爾賦爾及回鶻立城地，諸王海都行營統軍之所，山南爲巴什伯星，葉爾羌，土魯番諸國。清初山北爲準噶爾所據，山南爲回部所領，經康熙，雍正，乾隆諸帝收入版圖。同治光緒之間，回亂遽起，至光緒四年，經左宗棠底平，光緒八年始改爲行省。

(乙) 疆域：

新疆是我國最大行省之一，地處我國極西邊陲，在北緯三十六度至四十三度，東經七十三度至九十三度之間。北與

西北和俄屬西伯利亞爲界，東北與蒙古扎薩克爾汗爲界，西與俄羅斯之布哈拉及阿富汗爲界，南與拉達克，克什米爾及西藏爲界，東與甘肅爲界。其地形勢如一大盆，滿注着游動散沙。四周環以高山，雨水缺乏，灌溉皆賴溶化雪水。北爲阿爾泰山，西爲世界屋脊帕米爾之高原，西南爲喀喇克羅山，南爲崑崙山，其最低之山爲德拉克，爲西方出入之門戶。中橫天山，將全境分成南北兩路，祁韻士南北兩路疆域總敘曰：『今之新疆，卽古之西域，出肅州嘉峪關而西過安西州至哈密，爲新疆門戶，天山橫斷其間，南北兩路，從此而分；由哈密循天山之南，迤邐西南行，是爲南路；由哈密臨天山之北，迤邐由北而西。是爲北路，漢書西域傳所載南道北道，皆在天山以南，今之所設南路北路，則合天山南北中分。』此南北路分疆之大概也。

(丙)面積：

新疆面積，至爲遼闊，有七〇三五六二英方里，居全國第一，東西廣約三千七百里，南北長約千里。全省面積可分爲兩個部份，一爲天山與崑崙山之間塔里木盆地，一爲天山與阿爾泰山之間準噶爾盆地；塔里木盆地，除大戈壁沙漠外，餘均土地肥沃，物產豐富，頗適宜於農業，準噶爾盆地，

爲最有名之草原，頗適宜於牧畜事業。查新省沃野無多，苟十分之，則其中十分之四爲沙漠，十分之三爲山嶺河湖，殘留十分之三爲牧畜耕種分據地。雖然誠能以科學之開發，則新疆前途實未可限量也。

(丁)氣候：

新疆氣候，爲極端之純大陸性，冬寒墮指，夏熱燬體，空氣之乾燥，爲內地所未見，全年雨雪之日，最多不過二十日至三十日，溫度在一月時，降至華氏表冰點下三十度左右。夏季昇至八十六度或九十七度不等，風則夜間稍靜，日間沙風猛烈，塵灰蔽天，侵入衣體，以春季爲尤甚。而其氣候之最奇者，爲吐魯蕃之二月，紅花錦爛，隴西之五月，猶飄雨霰，故世人稱吐魯蕃之熱，隴西之冷，與甘肅安西之風，合爲塞上之絕，此實該省氣候之特色也。

(戊)人口：

新疆居民，殊爲複雜，多以遊牧生活；戶口統計，至今仍無正確之調查。據民國二十二年內政部公佈之十七年度各省市戶口調查所載，新疆人口，祇有二，五五一，七四一人，居全國末第四，其面積與人口及人口密度三者之比較如下：

| | | |
|------|-----------|-------|
| 面積 | 七〇三五六二英方里 | 全國最廣大 |
| 人口 | 二五五一七四一人 | 全國末第四 |
| 人口密度 | 每英方里三十六人 | 全國最少數 |

關於全國人口統計，向不注意，言人人殊，漫無可據，新疆人口總數，也有下列種種不同的報告：

| | | |
|----------|----------|---------|
| (一)民國五年 | 二二七八七二七人 | 北平內政部報告 |
| (二)民國十一年 | 二五〇〇〇〇〇人 | 郵政局報告 |
| (三)民國十五年 | 二六八八三〇五人 | 同上 |
| (四)民國十七年 | 二五五一七四一人 | 內政部報告 |

上列諸數，都不能算為正確。但亦可由此而知一斑。

據最近各方面推測，新省人口有三百萬人，今增至四百萬人，但大部為回教徒。至於人口增加之原因，可分五項以述：(一)各地生殖日蕃；(二)天津陝西一帶處新疆經商者，歲恆數千不絕；(三)前直魯水旱時，飢民避荒新疆約十萬人；(四)近陝甘各地大旱飢民避荒往新疆者，前後又達數十萬人；(五)九一八以後東北抗日軍馬占山蘇炳文李杜等軍隊，由俄境赴新者亦約數萬人，以是人口日形增加。

(己)種族：

新疆種族，非常複雜，除本國之漢滿蒙回四族外，尚有印度，猶太，俄羅斯，阿利安，阿富汗，土耳其，及中亞細亞諸族；又有與西藏血統混合之葛勒查人，羅卜諾爾吉斯人。蓋地接中亞西藏鄰地民族之經商游牧於茲土者，習俗相染之婚媾互通，種類愈演愈雜，故新疆一省，無異亞洲民族之展覽場。茲將新疆各民族略述如左：

A 漢族——新疆，漢族，約十萬人，大都集於城市，多經營商業，間有業農者。以湖南人為最多，因清季左宗棠征西時，皆隨征而來，除務農經營商肆外，任公務員者亦屬不少，所以新疆有「小湖南」之稱。其後甘肅陝西兩省人民，因鄰近新疆，相率入新，除在政界服務而外，經營商業者，佔大多數。平津商人，在左劉平亂時，多係隨軍入新經商，俗稱「趕大營」，獲利極豐，至今平津商人，仍操新疆商業。至於四川湖北河南等省人，在新率多經營小本商業，而江浙贛皖四省之人，為數甚少，故在新省，則彼此認為同鄉。

B 滿族——新省滿族，約五六萬人，分駐塔城，古城，伊犁一帶。該族係清乾隆平定回亂後，以伊犁為首府，置伊犁將軍，統治全疆。隨征出戍之滿洲兵，編為營制；故有錫

伯營，索倫營，新疆營，舊滿營等四部，當時划地授田，學習樹藝耕種，兼事牧畜，設立學堂，準備百年大計。滿人則星棋羅布，散居各方，權勢凌人，任所欲爲。自民國以還，於是滿人失去依靠，生計日漸困難，但至今其四部人民，仍靠耕種爲生。現雖取消營制，但仍保留隊名義，以資統攝。

C 蒙族——新疆蒙族，約二十萬人，仍以遊牧爲生活，分爲額魯特，土爾扈特，察哈爾，札哈沁，和碩特五部；額魯特係準噶爾遺裔，察哈爾則來自昭家口，其分布區：駐牧於阿山境內者，爲札哈沁，和碩特兩部；駐牧於塔城及伊犁境內者，爲北土爾扈特，察哈爾，額魯特等三部；駐牧於烏蘇境內者，爲東土爾扈特部；駐牧於精河境內者，爲西土爾扈特部；駐牧於焉耆境內者，爲南爾扈特。

D 回族——新疆回族，在新省占最重要地位，以四百萬人口計算，約占三分之二以上；該族可分爲下列不同的區別：

(1) 纏回：纏回人數，佔回族人數當中，約一半有奇，幾佈滿南疆各地。卽如北疆，現亦所在皆是，其分佈情形可分爲四部：(一) 哈密部，包括鄯善，吐魯番二地；(二) 庫車部，包括焉耆，庫車，阿克蘇一帶；(三) 喀什部，包

括喀什噶爾所屬各縣；(四) 和闐部包括和闐于闐一帶。在這四區佔最重要者，以喀什部爲全疆纏回大本營，此次南疆事變，亦以喀什噶爾爲中心地。民性強悍，歷來新亂，率多發動於彼。除務農以外尤善經商，手工業亦發達而精美。

(2) 漢回：新疆漢回纏回皆屬回族，以服裝特異，名稱遂因之而不同，又名東干回，漢回者，因生活言語，皆同漢人，直可名之曰漢裝回也。新疆昔無漢回，後由甘肅，甯夏，青海，陝西等省回教徒，先後遷入新疆者，總稱漢回。其族性情強悍，慙不畏死，撫馭失宜，動輒弄兵，歷來陝甘新變亂，多半由此而死。散居於新疆各地者，以此路爲最多；如古城，孚遠，阜唐，迪化，昌吉，綏來，伊犁，焉耆，吐魯番，鄯善，哈密，精河，綏定，烏什等地；南疆各地，亦見其足跡。人民多務農，亦有輕商。

(3) 哈薩克：哈薩克者：爲漢之康居，唐之黠戛斯之人種也。專事遊牧，逐水草而居，信奉回教。舊分三部：曰左部；曰右部；曰西部。其西部在俄境，現屬俄有，至左右二部，本皆我屬，因地方政府處置不當，今反隸俄疆矣。該屬駐牧區域有四：分阿爾泰；塔城，伊犁，鎮西四區，均在新疆沿邊一帶。

(4) 布魯特：布魯特族，俗稱「黑黑子」，係纏哈二族混血種，即漢之休循，烏孫，捐毒諸國人，散居於喀什噶爾，英吉沙爾，蒲犁，葉城，烏什一帶邊境。俄境亦有此族人，且彼此間不問國籍，互相往來。此外又有塔其克族者，爲布魯特殊又一支也，祇在蒲犁一帶固有之，人數不多。其民好利喜爭，頗畏法度。問其家富，以畜多寡對之。

(庚) 文言：

新疆人種複雜，故文字語言，亦至歧異，以言文字，新疆文字大抵分漢滿蒙回四種文字：民間文字多係亞拉伯字，官廳文告，則用漢文。查漢文之所以能通行於新疆者，純由於政治及商業之兩種力量，文字仍多沿用文言文，但語體文之入新疆者，不過數年而已，能隨便應用者，尚不多見，文言文亦多爲普通公事及書札慣用之文字，殊尠文學色彩也。滿文則滿人用之，其法構有字頭十二，所謂十二字頭是也。每一字頭，有原音六，與輔音拚切而成，字頭之數，多少不一，其字母一千四百三十個，以字母相合即作文；變化無窮，書法自上及由左而右。其言語兀骨放牙，與文字一致，蒙文結構體裁，與滿文略同，亦有十二字頭，每字頭由音七與輔音隨意相合，切成新音，以字母相聯成字。然蒙古文字中

在新疆者與喀爾喀字頭字體雖同，而一字頭中，字母則多數個。其與滿文相別之處，除字母寫法外，且往往有書此讀彼，及同音異寫等。回族文字，則纏頭哈薩克布魯特諸人用之；且爲拼音，與歐西各國無殊，書法自右橫寫，共有字母三十二個（內有二字不常用），每字附加各種記號，或撇或勾，而成單字。內計字母十五，其餘則爲子音，母音之中有七個可以變音，每個字母有四科寫法，其位置於字首字尾字中與獨立者各不相同，動詞之變法極多，幾至無規律可循，故初學者至爲困難，據謂纏文與土耳其文係出一源，所不同者於讀音上有輕重而已，猶之美國語之不同於英國語也。

以言語言，除漢人滿人以及漢回皆操官話外，而最通行者，則爲土耳其語，與歐洲土耳其語，略有不同；纏回與哈薩克以及中亞細亞諸族皆用之。蒙古人則用蒙語，滿洲人則用滿洲語，餘族各道其本有方言。此外歸化之俄人日漸增多，因之俄語亦隨之日廣，故外交官吏，須通十數國方言，方能應付裕如。查漢語通行於新疆者以甘肅天津兩種方言爲主，而難以其他各省之語句，造成一種混合語言，語多疊聲（如大大的，朵朵的（小也），黑黑的等形容詞，無不疊用），言緩而尾聲音極低，此是爲新疆居民語言之特色也。纏

之，效用之普遍，當以纏語爲最。

(辛) 宗教：

新疆宗教，除回教佔有極大之勢力而外，其次是佛教與道教，再次是耶蘇教。信仰回教者：則以纏頭，東干，哈薩克，布魯特等族，因咸以回族稱之。佛教多以蒙人與滿人信之，亦有少數漢人信奉，其教在蒙藏興盛，號曰喇嘛教。道教者，多係江湖，奉行多爲少數漢滿人。耶蘇教者，各族間或亦有信之，但數甚少。茲將各宗教在新疆之大略情形，分述於左：

A 回教——回教創自阿拉伯穆罕默德，其教是混合猶太教與羅馬教宗旨而成一教，以知天識爲宗旨，亞洲中部及非洲北部各族，莫不虔誠信奉，以故回教橫行世界，莫不與京。歷經十字軍之遠征，回教徒之勢稍殺，如阿富汗，阿拉伯，土耳其等回教國，均受白種人之羈束。近則提倡「大回教集團」主義，現又告復興。蓋新疆回教勢力極大，大爲各種回族所崇奉；但教派亦多，有新舊教之分，一派之內，又有若干系，惟可闡經爲惟一經典，則無疑義。

B 佛教——新疆奉行佛教者，多係蒙滿人，漢人次之。又號喇嘛教，分紅黃兩派；新省多黃教，蒙滿所在之處，其

勢力亦不可侮。新疆現有之喇嘛廟，在伊犁之察哈爾左右翼，額魯特各素木，各有一所；錫伯營一所，惠遠舊城東二里許，復有一所，昔爲蒙滿之總廟，革命後現無香火。總計新省各廟喇嘛約一千餘人。

C 道教——新疆道教，來自內地傳入，無道家專廟，無道行可言。奉行者，多係漢滿人，然勢力極微，不若回教佛教之盛也。多分佈於城市祠廟之中，藉衣鉢之名，賴以湖口，全新省不過計有四五十人而已。

D 耶教——亦爲天主教，勢力極微，幾無人信仰，卽有人信者，寥若晨星。光緒年間，法人抵伊犁，曾於雷遠，錫伯兩處設立教堂各一所，後錫伯無人入教，遂於宣統元年將兩所教堂同時移於綏定兩教堂，各設男女教師一人，全省統計入教者，不過六七十人。然皆藉於圖利，無信奉之真心，是方耶教，實難希望發達也。

(壬) 交通：

A 道路——自哈密經猩猩峽，卽入甘肅，自疏勒越托里克達嶺，可至中亞細亞；自奇台經蒙古，可至綏遠；自緒尤可以東至青海；自于闐可以南入西藏；自莎車可以西通印度及阿富汗。至於交通用具，普通爲馬駝車三種；馬以輕騎，

駝以載重，車以致遠，車又有大車，台車，轎車之分，日行數十里至百里。長途汽車，除軍政界備有公用者外，營業者尙少，只通行於哈密，迪化，塔城，伊犁間；綏新長途汽車，雖於去年行駛，然費盡曲折，迄今僅通六次，而又限於哈密。

B 航空——本省飛機，原有十架，多已損壞，現今只有四架，然皆係軍用，與交通無關，惟歐亞航空公司之郵機，自二十一年由滬飛迪化以後，交通上開一新紀元，中間雖因戰事影響，停航許久，但終不能否認此為新疆交通前途之曙光；航線自上海至塔城，長約一萬二千餘里，每星期兩地對開一次，三日可到，客票價目爲一千五百零五元。

C 郵電——(一) 郵政：創始於清末，現在各大城鎮，均有郵局。全省除迪化管理局外，計一等局一處，二等局二十處，三等局四十三處。其郵票使用，因幣制特殊，關係均加印「限省貼用」字樣，不能通行內地。郵件遞寄，非常困難，包裹匯兌，隨時辦理，隨時停止，固無一定期間。郵路有三：甲，由隴海路經甘肅；乙，由平綏路經內蒙；丙，當西伯利亞鐵路轉達新疆內部；甲乙兩路共需四十五天可達，丙路約二十天可達。(二) 電報：亦創始於清末，現除迪化

之電政管理局外，計有一等局一處，二等局八處，三等局十一處，報房六處。各局所有機器，只單工莫爾斯(品名)一種，復因地方遼遠，沙漠荒涼，天時人事之阻礙，故通報不甚靈便，如迪化向天津拍電，有遲至三十日始到者。(三) 無線電：創於民國九年，迪化及喀什噶爾各有長波電台一座；迪化台呼號爲(ME)，除與喀什噶爾及內地通報外，可與俄屬諾夫西比司電台通報；喀什噶爾台呼號爲(MK)，除與迪化台及內地通報外，可與印度通報。短波電台，計有迪化，奇台，哈密，鎮西，焉耆五處，電力爲五十華特式一百華特。

(三) 新疆之富源

(甲) 鑛產：

新疆鑛產，幾乎應有盡有，蘊藏極富，可供全國之需要而有裕，已聞於世界者久矣。據調查所得，金、銀、銅、鐵、鉛、煤、石油、鹽、硫磺、礬砂、石臘、石棉、礬、礱、雲母石、硝石、玉石、水晶等均有，且多未開採，實因交通阻梗，而致貨棄於地。茲錄誌其產地情形，以供將來開發新疆及往調查鑛產者，或可略資參考。其分佈情形，歸納大致

如左：

A 金鑛——新疆金鑛，與黑龍江外蒙鼎足而三。俄人垂涎已久。時至越界偷掘，雖經我國政府屢次交涉，無法阻止。新疆所產之金質，為吾國最著，所產之量，實不亞於他地。其金鑛分爲白金，山金，砂金三種，惟砂金較山金產量尤富，白金次之。茲將各金鑛產地，分述於下：

(1) 白金——白金一項，在五金之中爲最貴之一種；全世界產白金之地最著者，以烏拉山一帶，佔全球產量十分之八九，他處產額甚少，價值甚昂，近來用途甚廣，而不易多得，其珍貴可知。新疆白金產地，在迪化道奇台縣境，初時發現，誤認爲銀，近始鑑定爲白金。但產額極少，均用土法採掘，又無科學方法煉冶，故難發展，實爲可惜。

(2) 山金——新疆山金產區有四：(一)塔城哈圖山，面積數百里，自東而西，蘊藏極富，估計鑛苗，約在五千萬噸以上，平均以每噸含金五錢計，藏金即在二百萬兩以上，堪爲驚人；(二)于闐克里雅山及喀喇塔什山，佔面積甚廣，未經估計；(三)焉耆額布崗嶺，該地鑛苗極富，金質又佳。(四)吐魯番喀喇巴

爾噶遊山，約佔兩百數十里，金質較次，但鑛苗極富，已露地面，多未採掘，僅地方士人偷掘，私售於外人。

(3) 砂金——(一)阿爾泰山，隨地皆是，俯拾便得，產金區域之面積，當在二方里以上，約有純金三千一百三十萬以上，爲全省產金之第一重地。(二)烏蘇奎屯河，產金區在前後兩溝，面積當在二十方里以上，約有砂百萬兩以上。(三)綏來縣境，瑪納斯河，(四)奇台西北之蘇吉及塔克拜克山。(五)鎮西縣境之無度溝，面積不大，但金質優良。(六)焉耆亦產砂金，產量有限。(七)尉犁大西溝，(八)和闐玉瓏哈什河，(九)且末阿哈他克山及卡巴山，(十)于闐蘇克拉瓦山及宰列山，面積共約三千方里，產量甚豐，惜均用土法採掘，收效不著，(十一)昌吉縣境南，亦產砂金，面積甚廣，至今仍未全部採掘，利業於地。

B 銀鑛——(一)阿爾泰山附近烏什克南之銀墩子，(二)且末縣之羊廠山，(三)葉城，(四)烏蘇，(五)吐魯番西之庫木什，(六)和闐之塔瓦克山，(七)焉耆，(

八)塔城之塔爾巴哈台山，(九)哈密。以上各地產銀極富，實無方法統計。新疆銀量，除大部運銷內地而外，餘則僅銷於城市中，製造銅環胸針之屬。

C 銅鑛——(一)蘇附西南之蘇潭山，(二)烏蘭烏蘇河，(三)庫車，(四)拜城之雅哈阿里克爾鳴山，年產十二萬斤，(五)焉耆之庫爾台山，(六)阿克蘇附近，(七)溫宿，(八)且末東南諸山，(九)葉城，(十)和闐，(十一)伊犁，(十二)吐魯番，(十三)迪化，(十四)伊犁。以上各產銅區，銅質極佳，地方土人，不善陶業，無論貧富，悉用銅器，故銅與新疆人民之關係，較諸任何金屬，皆為密切。但僅拜城一地，民國初年每年繳納淨銅稅總數十二萬斤，讀者當可想見銅產之豐。惜採冶皆用土法，不知改良採掘技術，於致年來產量不旺。

D 鐵鑛：新疆鐵鑛之存在，雖自昔已知，然開採者尙屬寥寥無幾。鐵鑛產區比較重要者：(一)烏蘇，(二)疏勒，(三)拜城，(四)溫宿，(五)阿克蘇，(六)英吉沙，(七)塔城，(八)伊犁，(九)孚遠，(十)吐魯番，(十一)迪化，(十二)焉耆，(十三)鎮西。當地所能製者，僅為粗糙之鑄鐵器，而大部分之鍛鐵，則多恃俄國供給。

。一九二六年度蘇俄對新疆輸出之礦物共二，一四七噸，而
以鐵獨佔多數，如左：

金屬(條塊片等) 九四六公噸

屑鐵 二八三

金屬製品 九一八

共計 二，一四七

據以上之統計，可見生鐵與鑛器皆仰給俄國矣。

E 煤鑛——新疆所產煤類之富，僅亞於山西，幾遍地皆是，因地處偏僻，交通阻塞，不能運往他省銷售，除供新省居民火鉢火盆燃燒之外，大部分棄之於地。煤產區域：(一)哈密，(二)迪化，(三)烏蘇，(四)庫車，(五)拜城，(六)溫宿，(七)孚遠，(八)奇台，(九)塔城，(十)阿爾泰，(十一)伊犁，(十二)疏勒，(十三)鄯善，(十四)阜康，(十五)葉城；以上各地，皆為產煤最富之區。若以國力盡量開發，不但利於當地之居民，即將來之交通與實業之發展，亦可坐享其利也。

F 石油——新疆石油產量，以烏蘇之獨山子及庫車所產為多，惜居民不知精治之法，又無製油之器，故反輸入俄國巴古油焉，最近俄人於迪化城西之四盆溝，測勘油質，結果

頗佳，以及綏來附近，亦有油田，油之蘊藏極富，該兩區足與裏海之巴庫油因相頡頏。俄人謂若大加開採，當於世界煤油問題有所貢獻。再其次產區：（一）莎車，（二）桑什噶爾，（三）溫宿，（四）塔城，（五）阿爾泰；但其質不及烏蘇，庫車，迪化三地。

G 鹽——新疆降雨極稀，山野湖畔，幾無處無鹽，鹽之種類凡三：（一）地鹽，即取土而煮之成鹽；（二）山鹽，產地為阿克蘇東北山中，其鹽半透明之結晶體，直如水晶，鹽塊層列山上，有如石塊；（三）湖鹽，新疆鹽湖甚多，尤為產鹽豐富之徵，如羅布伯，博斯騰淖爾，及烏倫古湖等，沿岸皆產岩鹽。巴里坤，迪化，西湖之鹽池，產鹽極多，湖中溢出之水，往往凝結湖畔，成天然之鹽塊。

白玉——喀喇哈什（墨玉之義），于闐及玉隴哈什（白玉之義）等河，自崑崙山下，皆帶有大如塊狀之玉，及小如粒狀之玉。在昔當地土民往往在此等產玉之河流地帶，從事採玉，齎送北京（北平）清廷，今則時異事異，已無此一舉。惟土人在河牀所採之玉多不自琢，其大部分仍運往北平，交由經驗豐富之巧匠，刮垢磨光，製成寶玉，多銷售外洋價值甚昂。誠使新省交通便捷，則他日玉之出產，必為輸出貿易

中重要商品者可斷言也。

上述之鑛產，乃為新疆鑛產中之最要者，除以上諸鑛外，伽師，烏什衣塔里山，焉耆額格爾齊山之鉛；庫車之錫及石臘，礬，砂礪等；吐魯番之石膏，亦頗著名，但其存在地，未嘗加以調查或採掘。再如迪化墨玉之水晶，產量亦富，惜當地用途有限，亦不注意；和闐之瑪雜爾山，英城之宗農莊，皆產硝石，已聞於世。

據以上所紀，新省鑛產之富，已可洞見，其他未經發現與開採者，尚不知有若干焉。近代立國之要素，如鋼鐵，石油，以及各種工業原料，均已具備。設若從事開採，使地盡其利，則新省之數百萬方里之土地。已遍成黃金。如是，中國雖不期富而自富，不期強而自強矣。且我國習尚多係難與圖始，而易於樂成，設使政府能予以提倡，景從者當自不勝，誠如此，則國計民生各項問題，均可迎刃而解。

（乙）農業：

農業與牧畜為新疆人民生活上必須之品，除沙漠及崇山峻嶺外，耕地面積，僅六分之一強。主要農產物有小麥，玉蜀黍，米，大麥及小麥等，北路方面，則更有蕎麥以供畜料，惟為數不多。粟及大豆，胡麻，葉種，大茴香之屬，在新

省內部均栽培甚廣，苧麻棉花之纖維植物，及供提取亞麻仁油之亞麻，亦有多量出產，而適於南方氣味之野菜，如茄子，甘薯，甜瓜，蘋果等，出產亦多，南路方面則又盛產桃李等物。分析言之，則哈密甜瓜，吐魯番葡萄，烏魯木齊伊犁西瓜，庫車杏仁，喀喇什爾桃，皆稱極品，而哈密甜瓜，尤為著名。此外森林，亦佔新疆面積甚廣，如庫車至伊犁經天山，行二三十日而不盡，茲記其重要產物分述於後：

A 棉花——新疆棉花產地，以莎車為最豐，但不及吐魯番產佳，每年兩地產額約一萬萬餘斤，為新省最重要之農產品。棉花佔新疆對俄輸出之主要部分，茲列舉棉產分佈區如下：

下表據新亞細亞月刊四卷二期十九頁李欽文著之「新疆之經濟狀況」一文中摘錄。

| | |
|-------|-----------|
| 莎 車 | 六，五二，〇〇〇 |
| 吐 魯 番 | 四，三六五，〇〇〇 |
| 鄯 善 | 二，四四四，〇〇〇 |
| 巴 楚 | 二，五三七，〇〇〇 |
| 疏 附 | 一，九八〇，〇〇〇 |
| 葉爾光 | 九九七，〇〇〇 |
| 烏 什 | 九九四，〇〇〇 |

| | |
|-------|------------|
| 庫 車 | 九八三，〇〇〇 |
| 伽 師 | 七二八，〇〇〇 |
| 疏 勒 | 六一六，〇〇〇 |
| 英 吉 莎 | 二九四，〇〇〇 |
| 阿 克 蘇 | 一九三，〇〇〇 |
| 于 闐 | 一六七，〇〇〇 |
| 洛 蒲 | 一五九，〇〇〇 |
| 焉 耆 | 一五二，〇〇〇 |
| 尉 犁 | 一二二，〇〇〇 |
| 和 闐 | 八五五，〇〇〇 |
| 溫 宿 | 七七六，〇〇〇 |
| 輪 台 | 一〇五，〇〇〇 |
| 其他各地 | 二〇六，〇〇〇 |
| 共 計 | 二五，一九五，〇〇〇 |

B 麥米——米麥為食糧大宗，新疆產米最著者，以南疆阿克蘇，色白，油質頗多，甲於內地米產，天山北路西湖產稻亦著名，省城米穀多仰給於此，而價較內地低廉。麥類天山南路居民以小麥為食糧大宗，稻米次之，南疆農人耽逸惡勞，以稻多出水鄉，塗體露足，工費而力劬，故樂麥而不喜種稻，因之米之產量次於麥之產量。茲據民國二十一年國府統計局發表，關於「新疆米麥常年面積及產量統計表」則有：

| | | | |
|---|---|------------|---------------|
| 種 | 稻 | 一、四八〇、〇〇〇畝 | 三三三、八八三、〇〇〇斤 |
| 糯 | 米 | 一〇八、〇〇〇畝 | 四三、八三三、〇〇〇斤 |
| 大 | 麥 | 四、七一〇、〇〇〇畝 | 七七一、〇六六、〇〇〇斤 |
| 小 | 麥 | 六三六、〇〇〇畝 | 一〇〇一、一五九、〇〇〇斤 |

附註：此表十縣未列入。面積單位一，〇〇〇畝，產量單位一，〇〇〇斤。

C蠶絲——新疆氣候溫和，土地沃肥，頗宜樹桑，於驛道之旁，時見桑園綿綿，蔚然成林，高及二丈餘尺，宛如喬木，每株可收穫桑葉二百餘斤，故新疆絲業頗發達。天山南路之纏回及漢回，多專以養蠶爲生活。其法與內地同，然殺蛹不蒸，賴以日光曬之。生絲多輸出俄國與印度，近因改用俄國蠶種，絲產較前進步。茲將各地絲繭產額，約如下表：

| | | | | |
|-----|----|----------|----|----------|
| 于闐 | 繭量 | 三四，三四五斤 | 絲量 | 一，二五六斤 |
| 皮山 | | 一九六，一二〇斤 | | 二七，一四〇斤 |
| 和闐 | | 三六三，〇〇〇斤 | | 三七，六四二斤 |
| 阿克蘇 | | 一九，六三四斤 | | 四，一〇〇斤 |
| 鄯善 | | 三，五〇〇斤 | | 八一八斤 |
| 洛浦 | | 五〇七，九五六斤 | | 三六七，九〇六斤 |
| 輪台 | | 一六，四〇〇斤 | | 一，八七二斤 |

建國月刊 第十三卷 第二期 亟待建設之新疆

| | | |
|----|------------|----------|
| 葉城 | 七〇，五〇〇斤 | 二〇，二五〇斤 |
| 庫車 | 九，二〇〇斤 | 一，三〇〇斤 |
| 焉耆 | 五，九九五斤 | 一，〇〇〇斤 |
| 莎車 | 三〇，五五〇斤 | 五，四三〇斤 |
| 共計 | 一，二六〇，二〇〇斤 | 六四八，七一九斤 |

D葡萄——新疆葡萄最著，到處皆產，尤以吐魯番以及莎車伊犁等地產額極盛：葡萄種類有三：（一）白葡萄，大逾蠶豆，圓潤如珠，色在碧白綠三者之間，寶光明瑩，與玉無異，肉厚無核，甘甜清芳，乾後色白，故名；（二）牛奶葡萄，或稱馬乳葡萄，取其形似而名，較之白葡萄更大而長，分青紫黑色，皮稍厚有核，味甜而帶酸；（三）瑣瑣葡萄，輕圓而小，色青無核，味甜而酸，但產量甚少。製其乾者，以粒白淨爲上品，質勝於美國之葡萄乾，遠售於俄國各地，以及蒙古，因蒙人喜食之，當宴會時多以此爲佐餐品，平津尙能見之，惜量極有限。從事於販賣者，多爲纏回人民，輸至俄國者，多爲俄商當地設廠，自行收買製造。茲將新疆葡萄產額列述於下：

| | |
|-----|--------|
| 吐魯番 | 一百五十萬斤 |
| 庫車 | 十萬斤 |
| 莎車 | 十五萬斤 |

伊犁各地 十二萬斤
其他 十萬斤

(丙) 牧畜：

新疆畜業，為新省人民生活之所恃，牧畜之多，為我國各省之冠，草原富美，荒原滿地，草萊初闢，不能種植之地，皆為天然之良好牧場，居民從事於牧畜者，約佔四分之一，天山北路，短草遍野，牛羊馬駝，錯居散處，出產特為豐富，是誠肉食品及毛織品之源泉，不容吾人忽視也。牛以伊犁所產為最良，羊以阿爾泰山所產為最多，馬以巴里坤所產為著名，軀幹瘦小，驍騰難馴。新疆產羊之多，約佔全國四分之一，和闐產羊毛，質重而佳，遠過蒙古羊毛，歲輸出於俄國之生羊毛，約一千二百萬斤，連土人自用者應有二千五百萬斤。若以每年每羊可剪二斤羊毛計，則新疆應有千萬頭羊，舉一反三，則新疆畜產之丰可以見矣。茲將新疆所有家畜之概數，估計如左：

山羊 約百萬乃至百五十萬頭
牛 最少百萬頭
馬 百萬頭乃至五二萬頭
駱駝 三萬頭乃至五萬頭

(丁) 森林：

新疆沙漠雖多，然山嶺之中，林木甚茂，其面積較大之森林，多在天山東麓，廣百八十以至二百四十里，木材各種皆產，而矮小之楊柳尤多，天山南路氣候較暖，綠蔭成林，果木為多，平原衍野，以桑樹為多。深山叢谷之間則杞，柳，梓桐之屬，往往老枯橫斜，聽其朽腐。至越哈密，進南山口，以抵松樹塘一帶，濃蔭紛披，枝葉繁茂，由奇台而西，沿驛大重，編栽榆樹，難以桃杏，尤為可觀。奇台乎遠南之松山，阜康南，博克達山，松杉彌望，四野皆是，而梧桐，梓，榆，椿槐諸材，亦無所不有，再西則越迪化，綏來，精河以抵綏定，松柏蒼翠，林木繁滋，中部沙漠綿互，地多不毛，平野別則間有榆柳之屬。新疆森林之地，往往行二三十日不盡。惜地多隣俄境，俄人私伐者為數甚鉅，雖經當地民人抵制，設立林木公司，然以交通不便，資本不足，故成效不著。新疆之林業利權，俱操於俄人之手，研究新疆問題者不可不注意。茲將森林面積及場數列左：

| 森林別 | 面積 | 積場數 |
|------|-------------|---------|
| 國有森林 | 三, 四七七, 三三三 | 二二三 |
| 公有森林 | 一, 七〇四, 〇六二 | 一, 五四四 |
| 私有森林 | 三〇五, 六八七 | 二二, 九六三 |
| 共計 | 五, 四八七, 〇七三 | 二四, 七五〇 |

(未完)



世界農業不景氣及其原因

淺野文敏著
高枕譯

原文見日本農業士經濟雜誌第一卷第七號。該號出版日期是去年十月；該誌出版處：「日本，東京，赤坂區，一ツ木町，三十一番地，西ノ原刊行會內，農業士經濟社」。

國農產物收穫豐歉所左右。

本來，農業和工業，是有着如次的密切關係：

對於收穫的豐歉與經濟景氣循環的關聯，一部份人當然不無異論。然從來是為大部份人所公認的。例如希莫斯克氏

比率的變化，給與工業品的原價以極大影響。

，便認最近六十年間綿互於亞美利加的收穫豐歉與景氣循環

(一) 受收穫豐歉影響極大的農產物價格對工業品價格

有密切的關係。而在戰前的南美及俄國，亦有同樣的現象。

(二) 收穫的豐歉，影響及於農民對工業品的購買力。

又如高度工業化的英國其經濟景氣的循環，受其主要交易諸

(三) 收穫的豐歉，影響及於農業國輸出額的增減。

價格對工業品價格比率的變化，即是說農產物價格對工業品

農產物的價格，再度下落。

價格差的變化，與景氣循環有密切的關係，為景氣循環的最重要原因之一。農產品價格比率低下，則使工業原料及勞働者食料的原價低下。對一般景氣的回復，有極大的貢獻。故其比率的低下，往往是在景氣回復之先，或互相一致；反之，其比率高漲，往往是起在繁榮期中不景氣來臨之先，或與之互相一致。但此種見解，僅適合於為了豐收而引起的農產物價格對工業品價格比率低下的場合，至於在由豐收以外的原因而引起的比率低下的場合，此見解常不適當，這一點是應當注意的。

明瞭此農產物價格對工業品價格比率的關係，即所以洞悉世界經濟恐慌，亦即是謀其解決的關鍵。從而在農產物價格較諸工業品價格更急激降落的現在世界經濟恐慌中，主要農產物價格下落的原因，性質，及其範圍的分析，亦即世界經濟的分析，不能不說是目前最重要的事。

二

自一九二〇年至二一年的經濟恐慌後，在一九二二年至二四年間，農產物價格稍見回復，但一九二五年以來，多數

農產物的價格，再度下落。

一九二五年棉花，小麥，砂糖，羊毛，咖啡，生絲，樹膠，皮革，米，茶，乾椰子，可可，黃蘆，亞蘆，大蘆等的輸出總額，是七十五萬萬至八十八萬萬元美金，即是達該年世界輸出總額三百三十萬萬美金的五分之一至四分之一。歐洲外主要十六農業國（阿根廷，巴西，烏拉圭，古巴，加拿大，澳洲，新西蘭，南非聯邦，阿爾及利亞，埃及，英領印度，荷領東印度，英領馬來羣島，法領印度支那，中國，暹羅）一九二九年的輸出總額是八十一萬萬美元，而其中上述的農產物的輸出，約佔二分之一。故此等農產物價格的下落，實大大影響及於農業國與工業國間的貿易關係。於此，明瞭下述農產物價格下落的原因及性質，實為當務之急。

此等農產物價格下落，已發端於一九三〇年的經濟恐慌前數年。即如砂糖，棉花是在一九二三年以後；小麥是在一九二五年以後；米，茶，可可，大蘆等是在一九二六年至二七年以後；羊毛，皮革，是在一九二八年以後，其價格便各皆開始暴落。可是此種價格的下落，並非由於豐收所引起，而是基因於生產力增加，滯貨累積等。

世界棉花的栽植面積（中國除外），較諸戰前的一九〇

九年至一三年，則戰後的一九二一年至二五年是增加百分之十；一九二五年至二九年是增加百分之三十。尤其是中國以外的美國，印度，埃及等棉花生產國的增加至為急激。一九二五年至二九年，較諸戰前的一九〇九年一三年實增加百分之二十。世界小麥栽植面積（俄國除外），戰後的一九二一年至二五年，較諸戰前的一九〇九年至一三年實增加了百分之十。且一九二〇年以後數年間，由於價格的下落，小麥主要輸出國（美國，加拿大）栽植面積已是減少。然，由於一九二四年價格的回復，又再度增加。一九二九年世界小麥栽植面積（俄國除外），較一九二四年增加了百分之三，至一九三〇年，仍續增不已。同時俄國的栽植面積，又急激回復。砂糖方面，亦有同樣的傾向。歐洲的甜菜栽植面積，到一九二四年已回復戰前的水準；自一九二四年至二九年，且增加百分之二三。他方面，蔗糖的生產，在一九二四年亦已較戰前的水準增加百分之七十以上，其後更繼續增加。此種傾向，亦見於其他農產物，尤其是畜產物。大戰後，由於慎密的保護政策，歐洲各國是漸次回復了戰前地位；歐洲外各國，亦不行生產縮小。

又由於消費的減退，生產過剩更加激化起來。例如棉花，羊毛，生絲等纖維原料受人造絹絲飛躍的進展的排斥；飼料，穀類，燕麥等基於機械力的發展使牲畜頭數縮少，因而

其需要日漸減退。穀類則由於每人所需的消費量減小，漸減低其重要性。爲了戰後人口增加率低，主要食料品的需要增加，亦甚遲緩。據國際聯盟經濟情報部的估計，一九一三年至二五年間世界人口增加率是百分之六。歐洲（俄國除外）的人口增加率，一九一三年至二五年是百分之四。五，一九二五年至二九年則不過百分之二。九。

因右流的原故，在一九二五年，早已有農產物滯貨繼續累積的現象。這明白地顯示了過剩生產的存在。

最近數年間主要農產物的滯貨及價格指數，有如下表：

| 年 份 | 滯貨指數 | 價格指數 |
|------|------|------|
| 一九二三 | 九〇 | 一〇三 |
| 一九二四 | 九九 | 九九 |
| 一九二五 | 一〇七 | 一〇〇 |
| 一九二六 | 一二八 | 八四 |
| 一九二七 | 一四七 | 八〇 |
| 一九二八 | 一五五 | 七五 |
| 一九二九 | 一七六 | 六八 |
| 一九三〇 | 二二一 | 五〇 |
| 一九三一 | 二六一 | 三四 |
| 一九三二 | 二七一 | 二七 |

但此等指數須照棉花(九)，小麥(六)，砂糖(六)，樹膠(三)，生絲(二)，咖啡(二)，茶(一)的加重率平均，使一九二三年至二五年的平均成爲一〇〇。

右表所示，很可看出滯貨的增加和價格的下落間的密切關係存在的事實。滯貨的增加，祇有咖啡是例外的。大概於上述期間，與其說是由於豐收無甯說是由於生產的繼續擴張，即栽植面積的增加，栽植地生產力的發展及技術的進步所引起的現象。

農產物的滯貨，在一九三〇年經濟恐慌之先數年，其繼續增加既已發生。反之，主要礦產物及工業品的滯貨，至一九二九年，方始繼續增加。

三

據右所述，因了農產物滯貨的增加，價格的下落，更加以農產物輸出市場的狹隘化，由是農業國，尤其是歐洲外的農業國輸出的增加，極其遲緩。待至一九二九年(歐洲的債務國是在一九二八年下半年)，農業國靠了外國資本的繼續

借入，輸入續行增加，使貿易得稍爲平均。次表說明這一點：

商品輸出額對輸入額的比率(以美元價爲準)

| 年 份 | 農 業 國 (俄國除外) | 工 業 國 |
|------|-----------------|-------|
| 一九二五 | 一一三·一 | 八五·七 |
| 一九二六 | 一〇六·六 | 八四·六 |
| 一九二七 | 一〇四·九 | 八五·五 |
| 一九二八 | 一〇三·八 | 八九·二 |
| 一九二九 | 九九·七 | 八九·〇 |
| 一九三〇 | 九八·六 | — |

農業國由於外資的流入，便維持了工業品輸入的增加。

待一九二九年(歐洲債務國在一九二八年下半年)後，爲了金融逼迫及信用消失等原因，外資流入便被杜絕。從而農業國在各國輸入縮小及狹隘化的農產物市場中，國內的輸出又勢不能不擴大，由此而至日趨窮境。這麼一來，農產物價格的暴落便每况愈下，連帶是工業品市場著著萎縮。其後便引起一般經濟恐慌之擴大及激化了。

第二表 主要商品二十六種生產指數(三菱經濟研究所調查)

| 商 品 | 一九三一年平均 | 一九三四年十月 | 一九三四年十月對于一九三一年平均增(+)減(-) |
|-----------|---------|---------|--------------------------|
| 生 絲 | 一〇三 | 八五 | (-) |
| 棉 紗 | 一〇二 | 一四九 | (+) |
| 人 造 絲 | 一三〇 | 四〇九 | (+) |
| 呢 絨 | 一三一 | 一六八 | (-) |
| 絲 織 物 | 一〇九 | 一四五 | (+) |
| 人 造 絲 織 物 | 一三〇 | 三二六 | (+) |
| 棉 織 物 | 一〇一 | 一三一 | (+) |
| 曹 達 灰 | 一四一 | 三二一 | (+) |
| 苛 性 曹 達 | 一一一 | 一七九 | (+) |
| 晒 紙 粉 | 八三 | 一九二 | (+) |
| 洋 燐 酸 紙 | 九七 | 二二二 | (+) |
| 過 燐 酸 安 | 八二 | 七九 | (-) |
| 硫 灰 室 素 | 二二〇 | 三五六 | (+) |
| 石 灰 室 素 | 五九 | 一三六 | (+) |
| 玻 璃 | 一〇一 | 一六一 | (+) |
| 洋 灰 | 九六 | 一三七 | (+) |
| 麥 酒 | 九三 | 一三四 | (+) |
| 砂 糖 | 八二 | 七〇 | (-) |
| 小 麥 粉 | 一〇〇 | 一四三 | (+) |
| 金 | 一〇九 | 一三五 | (+) |
| 銀 | 一〇六 | 一三六 | (+) |
| 銅 | 九六 | 九三 | (-) |
| 銻 | 八五 | 一五七 | (+) |
| 銅 | 八五 | 一七八 | (+) |
| 煤 | 八八 | 一一一 | (+) |
| 原 油 | 九九 | 八四 | (-) |
| 硫 黃 油 | 九八 | 二五六 | (+) |
| 平 均 | 一〇二 | 一四〇 | (+) |

(備考)平均中只是人造絲未算入。生絲，棉紗，棉織物，啤酒，煤，洋灰，六種，將其前季的變動修正。



日本軍需景氣的考察

木村禧八郎著
何仲珉譯

本文譯自東京ナカ力社出版的社會評論五月號。本文如與本誌創刊號所載「日本軍費的膨脹」一文相參閱，則日本軍備至少可以明瞭一大半。本文專就日本軍費的實的方面開發，前文專就量的方面敘述，行文均出之以客觀態度，實在是研究日本問題的好材料。

譯者

一、軍需景氣的本質

「宣揚景氣」，這樣被喊叫着。非常勇壯活潑底軍需景氣這東西是在一方面的衰落上，帶來他方面的繁榮。這種跛行的景氣，今日與往昔都是一樣。自然，在景氣的強度上，方法的巧妙上，是有顯著的不同。

首先，看一看日本的軍事工業發達的過程吧，以軍事工業作中心而發展的日本的工業，在其初期，可說是以由於高

率的佃租所收得的剩餘價值作為基礎而成長的。

「到英美先進資本主義，來訪問日本，叩那閉着的封建制度之扉時，在這個扉的內部的日本資本主義諸關係，還是沒有成熟到自然地突破封建制度的外殼。因而在「維新政府」（指明治維新時的明治政府——譯者）下所創造出來的日本資本主義，在農業中，進而擴張到全體制中，還包有很多的封建的殘滓。因此，農民依然是存續在那再生於新裝下底封建性的租佃關係之下。地主也沒有創出資本主義的農業輕

營，依然是保持着寄生地主的性質。由於高率佃租而收得的剩餘價值，不投於農業經營，而投下於都市工業。這樣一來，拿軍需工業作中心的，以可驚底速度育成的日本工業，實在是以前這種農業的半封建的機構作基礎，而成長起來的。」（改造社版：「日本戰時經濟」）

日本在它的資本主義國成長時：（一）對於英美先進帝國主義的侵略政策，為着防衛自己已被殖民地化。（為此目的，確立了明治五年的（一八七二）徵兵制，訂下國民皆兵的原則。）（二）為着防制封建各藩主的反亂。（三）為着鎮壓在半封建的機構下的農民，對於高率佃租的不滿。更進而（四）為着向外國市場進出的必要，不得不加意於原來那種與國力不相適應的軍備。

可是，這樣一來，為着整頓軍備的軍事工業，不得不由政府自己來振興。因為在維新的變革以前，商業——高利貸資本，雖是已經豐富地存在着，可是使這些商業資本轉為產業，那種條件還不完備，工業原料也缺乏；又因為列強把關稅自主權剝奪去了，所以，使當時的新興資本家，不敢染指於軍事工業。

因此，明治政府自己來創立近代的軍事工廠，又創設與

軍事工廠有關聯的，同樣有軍事的意義的鐵道，電信，電話，更開始興辦軍事工業底基礎的鑛，石炭，洋灰及其他重工業；同時，也努力於當作國內消費輸出產業的紡織工業之開拓。日本之近代的資本主義工業的主體，都是照這樣，由國家來創始的。可是，到後來，除掉只要在軍事上沒有妨害的，一切工業都可讓民間承辦。同時，關稅，補助金，獎勵金等等受着極端底國家的保護。這樣一來，日本財閥便發展起來，繁榮起來了。

可是，筆者所當作問題之點，是政府自己興辦軍需工業，充實軍備，其所需用的這筆資金是由何處籌來的呢？是公平地在國民全體的負擔上籌來的嗎？要是在翻閱過明治經濟史的人們看來，一定可以知道：這筆經費是那個有高率地租制度的政府，在其原始的蓄積底強行之下籌來的。高率地租是作成高率佃租的原因。這樣，採取高率佃租——高率地租的辦法，而被集中於政府手中的資本，便被投於軍事工廠及官營重工業而形成軍備；又被投於那承辦官營事業的，業已成長了的民間工業，遂使財閥得以繁榮。佃租的高率，又使低貨銀發生，供給低貨銀的勞動與新興產業，而使這種產業得以發展。（最近在世界上有名的日本之低貨銀同往昔稍稍

不同，即由農村人口的過剩，土地的集中，負債的重壓等等可知，尤其負債的重壓，可看作從往昔遺留下來高率佃租的遺產。）

如上面所述，所謂日本的軍需景氣，由其發生的歷史看來，便是顯然底跋行的東西。即是由高率地租作基礎，而把往日的軍備的負擔，轉嫁給一般農民。但是，像最近以赤字公債來代替地租而籌來的軍事費，關於這種軍事費的負擔之歸屬，已被複雜化了，容易迷糊人。然而試仔細檢討看看，則關於最近負擔的歸屬底過程，不過只是複雜化罷了。實際上同往昔一點變更也沒有，還是農民負擔着這筆巨款。在這里可以看出日本軍事景氣的一貫底特質。

二、好景氣的內容

昭和七年（一九三二）的時候，發現於日本的好景氣，是以財政的膨脹，乃至軍需的膨脹之名而被喊叫着的，這種好景氣的原因，專是基於軍事費的增大之財政底膨脹，那已是周知的事實。（參照第一表）

第一表 軍事預算(單位:百萬圓)

| 年 度 | 陸軍 | 海軍 | 合 計 | 總預算 | 總預算 比例 |
|--------|-----|-----|--------|--------|-----------|
| 一九三一年度 | 一九四 | 三三二 | 四〇六 | 一, 三三四 | 三〇. 四% |
| 一九三二年度 | 三九〇 | 三〇六 | 六九六 | 一, 八〇〇 | 三七. 六% |
| 一九三三年度 | 四四八 | 四〇四 | 八五二 | 二, 二九〇 | 三九. 九% |
| 一九三四年度 | 四四九 | 四八七 | 九三六 | 二, 一四四 | 四三. 六% |
| 一九三五年度 | 四九二 | 五三〇 | 一, 〇二二 | 二, 二二二 | 四八. 一% |

而且這個好景氣，表現出以下兩種狀態，也為一般人所周知的，即：（一）由於政府資金所散布底軍需工業的活躍；（二）基於匯兌低落的與輸出品有關係底產業部門的躍進。所以要使這種好景氣延續下去，軍事預算不縮減而匯兌市場起碼是不反騰，這兩點為必要的條件。因此，以廣田外相的『非戰』的演說，俄日及中日關係的轉好作材料，使軍需股票下落；預料到由磅的動搖，金集團的危機到元價的騰貴，而降落貿易股票。

然則，在軍需景氣和輸出景氣中，是那一種對於向來的好景氣，貢獻多些呢？要從活動於景氣中的金額看來，以輸出景氣為最多。例如昭和七八九年度（一九三二——三三）

一三四)的軍事預算，合計是二十四萬九千四百萬元。但是陸海軍直接支付於民間工場的(訂製軍需品)經費及陸軍造兵廠，千住製絨所，海軍工廠，火藥工廠等所用的諸原料費，加上由軍部散布(直接，間接)於與軍需工業有關係的公司的經費，其總額，依一般底估計，約占軍事預算的四成乃至五成，所以這三個年度間，散布於民間軍需工業諸公司的經費額，大約是十二萬四千七百萬元。而在昭和六年度(一九三一)發放於民間的軍需品的定貨，約二萬萬元，把這筆費認作平時的定貨看，則昭和七，八，九年度(一九三二—三三—三四)的軍部之民間工場的平時定貨，比較平常，不過只增加六萬四千七百萬元。可是輸出貿易的金額，在昭和七八九年(一九三二—三四)，這三個年間，比昭和六年(一九三一)基準，顯著地增加了二十萬萬三百萬元。昭和七年度(一九三二)增加二萬萬六千三百萬元，一九三三年增加七萬萬一千五百萬元，一九三四年增加七萬萬一千五百萬元)。因此，要從活動於景氣中的金額看，就說向來的好景氣，是貿易景氣，也沒有不妥當。

如果求籌辦軍需品的資金於赤字公債，則其結果便有可怖的通貨膨脹發生，因此，匯兌市場低落，要以這事作發現

貿易景氣解，則可以說：指導現景氣的是軍需景氣。反之，要是軍需品的需要停止，軍需景氣被解消，則財政膨脹消滅，匯兌市場反騰，這樣一來，貿易景氣便走入衰落之道。因而，這兩種景氣的形式，實有密接的關係，為着要把提現景氣的前途，是不能把它分開去考察的。

然而筆者在這裏不是研究景氣，本稿的目的是在於：發現那已經發生了的，成為現景氣的動因的軍需工業景氣，同其他產業部門，保持着怎樣的均衡；且闡明軍需工業於活躍狀態的軍事費，和其他行政費，以怎樣的比例而被分配的；使一切跛行景氣的姿態，赤裸裸地暴露出來。

先把與軍需有關係的工業底發展，來和其他產業部門的發展，比較比較看：(參照第二表)

第二表的主要商品廿六種中，除去生絲，過磷酸，砂糖，銅，原油五種，其餘的商品，都顯示着很大的增加。尤其，生產增加的最顯著者是人造絲及人造絲織物一類的輸出品；硫安及曹達灰，苛性曹達，晒粉一類的化學工業品；銻鐵，銅一類的重工業品，硫黃一類的礦產品。生產低落率最顯著者是生絲。再者，顯現於這種生產指數的好景氣，是偏在於與軍需有關係的產業，貿易產業。農村都遭遇有景氣的

衰落。軍需品工業，特別是重工業部門，比較其他產業部門，有怎樣特殊的發展呢？在第三表「日本國事業活動指數」裏，由於鋼材供給額的顯著底增加，可以判明。

第三表 日本國事業活動指數

(東洋經濟調查常態爲一〇〇)

| 事業活動 | 一九三二年末 | 一九三三年末 | 一九三三與一九三二年比較的增減 |
|--------|----------------|--------|-----------------|
| 電力消費量 | 八八・二 | 一二二・二 | (一)三四・〇 |
| 煤消費額 | 八七・七 | 八五・九 | (一)一・八 |
| 原油供給額 | 一〇七・五 | 一一五・一 | (一)八・六 |
| 棉紗生產額 | 九一・六 | 一一八・二 | (十二)六・六 |
| 輸出絲檢查額 | 七一・八 | 一二三・八 | (一)五二・〇 |
| 羊毛輸入額 | 一一〇・〇 | 五六・三 | (一)六三・八 |
| 洋紙販賣額 | 八七・五 | 七七・四 | (一)一・一 |
| 洋灰消費額 | 八四・七 | 一〇三・八 | (一)一九・一 |
| 鋼材供給額 | 七七・五 (十一月末) | 一二二・九 | 十四五・四 |

再看新設底擴張計劃的資本，也表示出鑛業，製造工業（特別是化學工業）等與軍事有關係的產業，都有很大的發展。（參照第四表）

發展。（參照第四表）

第四表 銀行公司新設及增資(日銀調查單位千元)

| 營業 | 一九三二年度 | 一九三三年度 | 一九三三年度 | 一九三四年度 |
|-------|---------|---------|---------|---------|
| 營業 | 七・三〇 | 三三・三五〇 | 四九・五〇〇 | 一・〇〇〇 |
| 金融及保險 | 五四・五〇 | 五四・六九五 | 四〇・六九三 | 七・七二〇 |
| 運輸業 | 一八・〇〇〇 | 六一・三〇〇 | 七四・七〇〇 | 一七・三二〇 |
| 鑛業 | 三・三三〇 | 一三〇 | 四三・六八八 | 一六・五九五 |
| 電氣業 | 二七〇・八三 | 一八〇・六三五 | 三六〇・二一九 | 五八・三二八 |
| 製造工業 | 一七・七一 | 一〇・一〇〇 | 五七・一〇〇 | 五・六六 |
| 紡績業 | 一・九〇 | 一・七九四 | 一七・五三三 | 三・一六五 |
| 製織業 | 八・九六 | 七三・〇〇 | 一六九・八七〇 | 一八・八六二 |
| 化學工業 | 三・三五 | 三・九六 | 四・一九〇 | 一八・四〇〇 |
| 水產業 | 三・一九 | 二・九〇 | 一・三五〇 | 四・一〇〇 |
| 農林業 | 六・八〇 | 一八・四八 | 一六五・〇九四 | 一四・三〇 |
| 商業其他 | 五五七・六四六 | 四九〇・四九九 | 一〇七四・五三 | 一〇九四・七二 |
| 合計 | | | | |

照這樣，和其他產業部門不是以同一步調發展，其促使與軍需品有關係的產業，數行地大發展的原因者，就是在這些產業方面的高度底利潤率。（參照第五表）

第五表 各業的收益率總括表(三菱經濟研究所)

| 業別 | 一、九三三年 | | 一九三四年 | |
|-------------|--------|-------|-------|-------|
| | 上期 | 下期 | 上期 | 下期 |
| 金融業及 交易所 | 一四・二% | 一三・八% | 一二・二% | 一一・八% |
| 製造工業 | 一二・九 | 一四・〇 | 一四・三 | 一五・五 |
| 鑛業 | 一〇・九 | 一二・二 | 一三・八 | 一四・四 |
| 公共事業 | 四・七 | 四・三 | 四・六 | 六・四 |
| 商業 | 八・三 | 一〇・九 | 一四・一 | 九・八 |
| 其他 | 五・八 | 三・六 | 六・三 | 六・七 |
| 總額比率 | 八・五 | 八・八 | 九・三 | 一〇・七 |

軍需工業，不僅由於高度利潤率來浸透資本家，並且由於軍需股票的暴騰，雙管齊下地來奴役他們。要依據東洋經濟調查的東京實物市況股票價格指數來看，則鑛業股票昭和六年（一九三二）平均五・六一，到昭和九年（一九三四）則增高到一七〇・九（約三萬）。造船股票同樣的，由二〇・三，增高到七九・〇（約四倍）。

三、軍備——軍需景氣的負擔者

像在前面所說的一樣，關於明治初期的軍費，是依於高率地租，因而是依存於高率佃租，換言之，就是依於剩餘價值而籌辦出來的。因此，在當時的國防，是由於農民的血汗和貧苦而建築起來的，軍需景氣的舞臺，就建築在農民的背脊上。

然則，專由赤字公債供給來的近代的國防費，撒布出來的所謂近代軍需景氣，究竟是從什麼人的懷裏籌出的呢？由什麼人的手來支持的呢？

由赤字公債所籌措的軍費，乍看起來，在表面上似乎是由現在和將來的國民，一般的平均地負擔着。在這點，這種事實，比較由租稅來籌措軍費的時候，更容易被巧妙地隱蔽起來。在明治初期的軍費，由於從農民奪取剩餘價值來供給，這事是非常明顯的，可是，由赤字公債來籌措軍費，要清楚地看取這種經費的負擔者，就比較難一點。

赤字公債成爲一般的國民的負擔，大概是可以這樣承認的。但是，依於軍需膨脹的資金，只散布於一部份的產業資本家，這是什麼意思呢？這事的結局，不是含有浸潤於膨脹景氣的人們，從赤字公債的負擔下被解放出來的意思嗎？當作赤字公債利息的所納稅金和業已交付了當其整理時應納付

底租稅以上的資金，不是同樣的嗎？這種事實是非常明顯的，在另一方面要是在現實的問題上，因軍費預算的膨脹，其他政費便縮減，則將來會發生什麼樣的結果呢？

爲要理解此事，特將砂田重政氏所調查的昭和九，十年（一九三四，五）兩年度預算內容的比較，揭出於左。

第六表 一九三四，五兩年度預算內容（砂田重政

氏調查）

| 費目 | 一九三四 | 一九三五 | ○印是比一九三四年增加 ×印是減少 |
|--------|----------|-----------|----------------------|
| | 度(千元) | 度(千元) | |
| 皇室費 | 四・五〇〇 | 四・五〇〇 | ○ |
| 神社費 | 九九二 | 九九二 | ○ |
| 人事費 | 四七・六六〇 | 四九七・〇七七 | ○ |
| 事務費 | 一三三・六〇〇 | 一四〇・四四四 | ○ |
| 接待及機密費 | 一三三・四六六 | 一三三・九七七 | ○ |
| 軍需費 | 五九・六二六 | 六七・七三三 | ○ |
| 土木產業費 | 一五九・八〇五 | 一四一・三九九 | × |
| 補助費 | 二九〇・八二五 | 二七二・六五五 | × |
| 其他 | 四八二・七三三 | 四八七・七五四 | ○ |
| 總計 | 二、二二・三三三 | 二、一九三・四四四 | ○ |
| | | | 八、二八・八〇六 |

上表所載，最堪注目的，便是一方面軍需增加；他方面

與農村有關係的預算之土木產業費及補助費減少。

茲將顯著增加的軍需費和減少的土木產業費及補助費的細目，揭載於次。（參照第七表）

批評這種高低不均的預算，在二月十四日（一九三五年）的衆議員預算總會，政友會的木暮武太夫氏，曾有如下的演說。

『所謂時局匡救費者，昭和七、八（一九三二——三）年，都是超出二萬萬元，去年（一九三四）也多出一萬萬四千五百萬元，可是匡救的目的還未曾達到。並且應該與匡救事並進的恆久的產業政策，也未見樹立。只是在最初所預約的那種口頭上底具文之下停止了。照這樣，我想任何人都認為是非常遺憾的吧！果然，今年農村的實況，縱使與這類產業有關係的經費是減少了，似乎也不生多大的關係吧？試調查農村的不景氣看看：昭和九年（一九三四）比較昭和七、八（一九三二——三）年，更為厲害。因為匡兌關係或軍需膨脹的關係，致使農產物跌價，農村日用品騰貴。這種結果，農村的經濟漸漸是入不敷出。在前次臨時議會時，站在這講壇上面的我，雖然沒有把農村現況充分說明，但是要依照調查

第七表 軍需費增加和土木產業費及補助費減少細目

| 軍需費 | | 一九三四年度(千元) | | 一九三五年年度(千元) | | ○印是比一九三四年增加, X印減少 |
|------------|----------|------------|---|-------------|--|-------------------|
| 軍 | 一〇, 六六七 | 二二, 三七五 | ○ | | | |
| 軍隊輸送費 | 九, 七二二 | 一六, 〇〇五 | ○ | | | |
| 演習費 | 二八一, 一三三 | 三〇四, 〇一〇 | ○ | | | |
| 造兵及造船費 | 五四, 九九四 | 六四, 一五六 | ○ | | | |
| 衣糧馬匹費 | 一九一, 二四七 | 二〇三, 六八四 | ○ | | | |
| 兵器費 | 六, 七一四 | 一〇, 四一七 | ○ | | | |
| 需品費 | 一, 五五三 | 一, 四二七 | ○ | | | |
| 患病費 | 四一七 | 六一二 | ○ | | | |
| 豫防消毒費 | 一, 四四六 | 一, 一五六 | X | | | |
| 醫療費 | 一, 六二九 | 三, 八八五 | ○ | | | |
| 軍事救護費 | | | | | | |
| 總計 | 五五九, 六二八 | 六二七, 七三〇 | ○ | | | 六八, 一〇三 |
| 土木產業費 | | | | | | |
| 土木費 | 三, 五五七 | 三, 四〇三 | X | | | |
| 改修及設備費 | 二五, 九七七 | 二二, 四九一 | X | | | |
| 改良費 | 三, 一三二 | 一八四 | X | | | |
| 土地收買費 | 四, 六八七 | 九, 二六五 | ○ | | | |
| 建築費 | 三五, 五四八 | 二九, 四七九 | X | | | |
| 器具機械費 | 二〇, 二九九 | 六, 二六九 | X | | | |
| 開墾事業費 | 七, 六四七 | 一八, 七五八 | ○ | | | |
| 工事業費 | 二一, 六一八 | 二四, 三〇二 | ○ | | | |
| 用地費 | 二, 九三三 | 一, 七七五 | ○ | | | |
| 港灣諸費 | 一〇, 八五八 | 九, 三一八 | X | | | |
| 山林諸費 | 一七, 三九七 | 一六, 〇〇五 | X | | | |
| 調查及研究費 | 五, 六七八 | 三, 〇九二 | X | | | |
| 馬匹及動物費 | 四六九 | 四, 〇四九 | X | | | |
| 總計 | 一五九, 八〇五 | 一四八, 三九六 | X | | | 一一, 四〇八 |
| 補助費 | | | | | | |
| 補助費 | 一二三, 五七三 | 一〇二, 七八六 | X | | | |
| 獎勵費 | 二三, 五〇五 | 四〇, 三二一 | ○ | | | |
| 交付其他費 | 一一, 九七〇 | 一〇, 〇七三 | ○ | | | |
| 助成金 | 三二, 一四三 | 六, 五〇六 | X | | | |
| 利息補給 | 一, 一六一 | 四, 五七一 | ○ | | | |
| 地方改善設施費 | 一, 〇〇〇 | 六八〇 | X | | | |
| 警察及支發費 | 三二, 四七〇 | 三二, 六七五 | X | | | |
| 小學校教員俸給負擔金 | 八五, 〇〇〇 | 八五, 〇〇〇 | X | | | |
| 總計 | 二九〇, 八二五 | 二七二, 六一五 | X | | | 一八, 二〇九 |

特

載



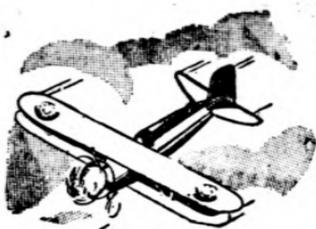
崆峒玄鶴篇

邵元冲

二十四年春，余既謁橋陵，遂踰隴阪，涉涇水，登崆峒，念軒后之不烈，企廣成之玄風，爰遍歷諸峯，于南臺之麓，忽覩玄鶴一雙，翱翔而上，細羽丹頂，啄跗皆朱，展翅如輪，振翮迴翔，高舉入雲，觀之驚歎，志稱玄鶴當黃帝時，曾與聞廣成子至道，帝堯甲申年曾一見於世，嗣是四千餘載，見者益尠，清乾隆時，平涼守汪君數數登山，迺獲一見，詫爲瑞慶，刊圖作歌張之，又相鶴經云，鶴千六百年而形定，則雙鶴之爲數千神物蓋無疑義，余以俄頃登涉，獲瞻太古靈禽，毋亦軒后赫赫之靈，欲以弘濟羣鉅，貴之藐躬，特予啓示，敢不勉焉，爰叙短引，申以長謠。

崑崙巍巍萬山宗，東來一脈高崆峒，六盤鳥鼠莽迴互，散爲五嶽青濛濛。
神秀所蘊萃靈異，至人道妙與天通，廣成窈窕遊無極，軒后再拜承下風。
抱神返聽形自正，清靜守一持其中，龍虎陰符載玄德，赤松黃石方青瞳。
當時與聞至道者，一雙玄鶴雲臺東，餐霞飲露五千載，旁薄元氣無始終。

我乘天馬徠西極，披雲陟巘趨靈宮，垂珠翠屏紛秀巉，琉璃泉水飛清涼。
石枝松花森丹碧，洞房邃宇開玲瓏，靈禽欲覓意超忽，閭闔軼蕩烟霞重。
傳聞堯時曾一見，後來寂寞希其蹤，山中道人夢一到，頭童齒豁心憧憧。
臨崖低徊三嘆息，安得玄鶴來相從，天風忽送雙鶴至，瞥自深谷陵曾峯。
細衣玄裳曜丹頂，赤啄朱跗暉朝紅，盤空輪囷摩健翮，流雲掣雷騰高穹。
對此讚嘆心骨爽，便欲駢駕超虛空，太古羽仙一朝遇，灑氣冷冷蟠肝胸。
頗疑凡軀有仙骨，或云正直能感通，侏夷魚佻吾何沮，縱有人阨非天穹。
方今四海困騷躓，轉從焦爛哀蜚鴻，帝鑒至誠肯來格，丘山任重嗟匪躬。
肅然稽首誓於帝，盪滌羶穢瘳疲癘，羿穀一發陽烏死，武成告廟颺神功。



西北隨報記（二續）

愷悌

七 越華家嶺

自靜甯西至定西約一七九，四公哩，中越華家嶺，道路崎嶇，故邵委員命隨從諸君，準備明晨黎明即出發。二十九日晨鷄初鳴，自邵委員以下，皆秉燭起身，匆匆進早餐，即登程西行。徐縣長送來大餅十四枚，每枚重三斤，謂該縣特產，備途中充飢，蓋自此以西，四野不見煙火，無休息進餐之所也。七時正邵委員車離靜甯城，新編十一旅部隊，恍如西郊，車過奏樂歡送。靜甯城西街道整齊，長廊勳門，恍如南中蘇松景况。稍西達祁家大嶺，高峻不及六盤，而紆遠過之。上陟峻嶺，下臨陡澗，路旁山行，輾轉往復，山土赤色

，窳洞絕跡，與前日沿途所見，似不同矣。八時許抵界石舖，已達華家嶺山麓，邵委員下車散步休息，當地駐軍迎至一小茶寮，款以香茗。記者偶於壁間見有香烟價目表，大砲台每罐三元五角，大前門二元，可知外貨之在此間，價昂駭人。移時仍登車西進，紆迴而上，輾轉盤旋，四野荒涼，偶有駝隊馱貨而過，自巔俯瞰，至為可觀。十時許，山霧迷漫，塵沙飛舞，氣候益冷。三時許抵華家嶺站，為嶺之最高處。雪花霏霏，寒氣迫面，衆皆不支，咸憂今日不能達定西，將宿荒山上矣。邵委員下車至站上休息，餘人擁至廚房覓食，並以取暖。少頃仍上車西行。五時過紅土窳，山勢陡險，澗隔仞餘，每行數折即下車步行，車緩緩過，隨車工匠導於前

，如趕馬車然。至七時始抵定西。該縣縣長董健字等數十人，即迎入城中天主堂行館休息。沿途歡迎標語甚多，行館門首懸一聯云：「望重名高，各界歡迎康節至；懸燈結綵，滿城共慶福星來。」七時，各界即在行館爲邵委員洗塵。

定西漢爲勇士縣，唐屬渭川，寶應中，陷於吐蕃，宋築定西，安定二城，金貞佑四年，升定西爲州，以安定屬之。明洪武初降州爲縣，民國仍稱定西。西距蘭州一二七、〇公里，東去西安六二六、〇公里。全境面積一二、九一九方里，人口九二、〇六六人，平均每方里人口六人。該縣爲清乾隆回亂發動地，凋敝特甚。民十七八九年，又遭兵匪之災，人民生計，不堪言狀，近年漸入佳境。全年稅收地丁一七、〇〇〇元，煙餉罰款一五、〇〇〇元，縣府經費與靜甯同。電報局月費二〇〇元，法院看守所月費一〇〇元，亦屬縣政府每月開支。全縣教育經費八、〇〇〇元，由地方附加稅撥充。縣城有高級小學一所，女子小學一所，初級小學一所。西鄉南鄉有高級小學一所，計全縣小學共二十六所，教員待遇年薪最高八十元，較之靜甯猶苦。公安局有警察二十名，全年經費三千元，由牲畜屠宰稅充之。氣候寒冷，麥在暮春下種，至秋始收，產量不多，故人民生計亦較靜甯稍苦。

八 前往蘭州

三十日上午八時，邵委員又離定西啓行，行館在城之南隅，昨夕車抵後，未能入城，故徒步里許，出城始抵停車處。董縣長率領各界代表，暨各團體數百人，恭送如儀。出西郊，新編十一旅部隊鵠立歡迎，鼓樂齊奏，備至敬禮。連日陰霾四佈，黃沙紛飛，車行數十里，晴天一碧，煦風拂面，麗日掩映遠峯，雲霞絢爛，如入圖畫中，同行者精神皆爲之一振。十一時過甘草店，已達皋蘭縣境，歡迎標語，觸目皆是，通衢滿結采綢，臨風飄舞。復西行，紆迴盤曲，犖犖不平，車夫以初來此境，途徑生疏，自甘草店以西，怪石嵯峨，崗巒蜿蜒，車夫每迷途不能前進，屢詢途人，乃緩緩而發，實則此山爲金家巖，記者抵蘭垣後詢諸省府李參議定名始知也。越金家巖，蘭州城在望，衆皆現喜色。二時許抵蘭州東關，省府朱主席紹良，新編第一軍鄧軍長寶珊，暨各廳長省警委員各委員各機關領袖，以及全體職員三百餘人，及軍隊學生千餘人均鵠立歡迎。車抵後，邵委員即下車與朱主席鄧軍長等握手寒暄，並向各團體歡迎人員領首爲禮，旋與朱主席同車駛往省府，記者亦坐其側。車中朱主席與邵委員暢

談甚歡。至省府，即延入客廳稍憩，旋陪赴後花園行館。一時賓客紛至沓調致候。五時，朱主席在後花園陶性亭爲邵委員洗塵，席間有省府各廳長各委員，及省黨部整委等陪陪，觥籌交錯，賓主盡歡。

自西安至蘭州凡七五三。〇公里，在汽車未通行前，須乘驛車或馬車，約一月始達，即輕裝騎行，亦須二十五日，其難走處騎行尚較便利，蓋車行則因沿途河流禁迥，山巒峻峭，行走極感困難，稍一不慎，車墮泥沼，馬遭頓挫，爲常見之事，况遠途迢迢，盛夏嚴冬，風雪雨雹，天然氣候之威脅，尤足影響征人遊子之前進，故一般人道及西赴甘省，莫不視爲畏途，民國十四年美國考古隊華爾納 (Largdon War-nell) 等，與北京大學研究所國學門陳萬里等，赴敦煌考古，三月十七日自西安啓程，至四月五日始抵蘭州，凡十八日半，中途曾遇微雨及雪，未多逗留，不兩旬而至，已稱迅速。今邵委員一行，竟於五日內平安到達，可謂近代交通工具進步之結果。當茲西蘭公路長途汽車即將正式通車前（按該路汽車定五月一日正式通車，距委員抵蘭州前一日也。）經邵委員此行，影響民衆對於此路交通觀感之改變，至深且鉅，斯亦爲邵委員此次西行之另一意義也。

茲將該路自西安至蘭州沿綫各站公里，及客票價目列表如下，每公里合舊制一，七三六華里計算，每客每公里以市面通行銀元或輔幣三分五厘計算。

| 地名 | 公里 | 客票價目 |
|-----|-------|-------|
| 咸陽 | 二四・三 | 〇・八五 |
| 乾縣 | 八〇・五 | 二・八五 |
| 監軍鎮 | 一〇六・一 | 三・七五 |
| 邠縣 | 一五八・四 | 五・五五 |
| 長武 | 二〇一・八 | 七・一〇 |
| 涇川 | 二五五・八 | 八・九五 |
| 平涼 | 三二七・七 | 一一・五〇 |
| 靜甯 | 四四六・六 | 一五・六五 |
| 華家嶺 | 五六二・五 | 一九・七〇 |
| 定西 | 六二六・〇 | 二一・九五 |
| 蘭州 | 七五三・〇 | 二六・三五 |

統計全路長七百餘公里，票價最高爲二十六元三角五分，較之昔日低廉數倍，且易峻險爲平夷，省時間，利行旅，經委會此功不可沒也。

九 節園風光

邵委員行館在省府後花園，府址爲明肅王故邸，在城北，明太祖第十四子棖初封漢王，洪武二十五年改封肅王，就寢甘州，三十一年移節於此。後花園原名節園，有亭樹花木之勝。左宗棠曾加修葺，並爲文紀述節園云：「陝甘總督使者駐節蘭州，其署明肅王邸也，基宇壯闊，園亭之勝，爲各省最。嘉道間那彥成公督陝甘，修葺益勤。園中有肅王烈妃大塚，及肅藩寮屬兩大塚。余旣廢延緣亭爲烈妃廟，復廢環碧山莊爲忠義祠，祀肅王僚屬，澄清閣下，引黃河入復出，爲飲和池，映帶祠廟左右，清閒無塵氛，足妥英靈矣。」又烈妃廟記云：「崇禎十四年，李自成遣賊陷蘭州，執肅世子謙鉉，不屈，遇害。三年明亡。方賊之陷城也，肅王妃顏氏，趙氏，嬪田氏，楊氏，倉卒率宮人二百餘，由邸園北城樓將投河，賊追急，顏妃遽以首觸肅先王所書碑死。」故國名園，懷今弔古，邵委員駐節於此，尤足生色。自省府大堂內進過陶性亭即抵行館，前有魚池亭榭，花木葱茂，鳥語樹枝，麗日映窗，清幽宜人。南有槎亭，高建早上，其形如槎，爲同治十二左宗棠所建，顏曰一槎，現爲省府會議廳，及

宴會賓客處。槎亭前後，牡丹頗多，含苞欲放，開每花大可三四斤，每株可發花一二百朵，豐腴鮮豔，爲各地所無。去槎亭東數武，爲貞烈遺阡及忠義塚，卽肅王烈妃及肅藩寮屬兩大塚也。東北隅長廊曲折，旁有翎毛鷄，狗熊等奇禽怪獸數種，圍以鐵絲，皆甚美觀。再北有碑洞，壁間滿嵌懷素，米海岳，董香光諸先賢遺跡，勁道可愛，過北山一門，古長城也，牆壁依然，秦蒙恬督軍所築。過此登拂雲樓，樓依城垣，高出其表，開傾圮已久，曾局閉未開，近朱主席方鳩匠修葺，砌石階，補曲徑，窗牖棟宇，輪奐一新。樓高二層，下臨黃河，河距城僅二丈餘，石基堅固。登臨遙望，雲嶺轟其前，黃流繞其下，南有樺林五泉之秀，西有木塔李崢之雄，鐵橋橫互河上，馬車紛駛，翻水車輪，遠掛城邊，極犬下大觀矣。是樓舊名源遠樓，創建時代已不可考，嗣改爲拂雲樓，左相曾有聯置門首云：「積石導流趨大海；空同依劍上重霄。」今已失去。邵委員特爲補寫拂雲樓額，並題一聯曰：「洮濱河聲來積石；蛙峨雲氣接昆侖。」以爲紀念，樓下西北隅舊列二碑，現已移置忠義塚，鐫肅藩詩，碑上有血跡數處，各大如盤，聞陰雨時其色尤顯，卽顏妃碎首殉節處也，嗚呼烈矣！

出拂雲樓南下行，老樹成行，綠陰環護，小亭一角，獨立道左，額曰我思亭，爲戴委員李陶二十三年寓此園時所書，左相舊聯：「五風十雨歲其有；一莖數穗國之祥。」亦仍分懸兩柱。凝坐其中，鳥語啾啾，花香襲人，樹影婆娑，翠碧映帶，塵慮爲之一空。其旁即邵委員行館所在地也。邵委員每日起甚早，盥漱略畢，至園中散步，或往城垣繞行。七時進早餐，餐畢披閱各地函電及報紙。八時出外視察各機關，或接見各界來賓。下午六時如無議會，即在行館進餐，每夕挑燈讀書，覽輿圖，考典籍，孜孜不倦，習以爲常。此種有規律之生活，甯靜冲和之態度，好學不倦之精神，吾輩青年，宜應切實效法者也。

一〇 五泉山訪班禪

五月一日上午八時邵委員輕車簡從出行館，訪朱主席，略談片刻，以班禪大師適自甯夏飛抵蘭垣，駐錫五泉山，因別朱主席，前往訪謁。

五泉山即皋蘭山，五泉者，曰甘露，曰掬月，曰摩子，曰營，曰惠，爲漢霍去病征匈奴駐軍之處。水最旺處，曰東龍口，西龍口。山在南門外五里，傍龍尾古峯，山麓多梨樹

，柔條出蕊，桃柳始華，春光宜人，饒有江南風景。上紫雲關，榆柳蒼翠，祥雲四護，其上爲瑪呢寺，即班禪駐錫處也，四面均以黃布圍之。邵委員入寺，班禪大師已派員迎於門外，旋出階相見，握手爲禮，即並肩步入客廳，暢談良久，邵委員始披哈達與班禪相偕而出，送至二門乃別。瑪呢寺西，佛舍重疊，樓閣軒敞，陟磴而上，登崇文閣，憑欄遠眺，黃河襟帶，水光接天，城市煙火，羅列眼前。再上三聖殿，登臥佛殿，佛大數丈，作酣睡狀，旁置芒履一，長四五尺，一臥千古，四大皆空，較之京口金山寺之臥佛尤大，亦一奇觀也。臥佛殿北有長橋，高矗凡三疊，縱橫百餘尺，上爲千佛洞，雕塑精美，壁間滿畫佛像，彩色猶新，下千佛洞，至清暉閣，掬月，甘露諸泉在焉，然未見瀑布憾事也。下有摸子洞，作環橋形，數丈外有小泉穴一，黯黑不能辨，取火照之，乃見微水瑩瑩，鄉人爭趨摸索，冀獲石麟。自此折往南下，有地藏殿，大雄殿，金剛殿等，廟貌雄壯，雕樑畫棟，燦爛奪目，東西僧院，回匪之亂，曾毀於火，遺址就存。全寺屋宇，民國十三年陸洪濤督甘時，重加修葺，故輪奐如故。金剛殿前照牆雄偉，上書崇慶古刹，其外又題爲滯源寺。寺側有戲台一，每當廟會之期，演劇供神，頗形熱鬧，滿山

仕女如雲，俯舍樓閣皆改作茶寮酒店，闖人紛至就食，會期爲舊曆四月一日至八日，聞每年此期闖人之消費於此者達十餘萬元。當邵委員訪班禪大師後之五日，適爲廟會之第三日，記者曾前往一遊，見男女雜沓，輕裾長袖，摩肩接踵，婦女有雙足織織者，亦扶杖捫壁，不覺艱蹶，酒店茶寮，頗形擁擠，大殿香煙繚繞，頗極一時之盛。出山門前橋下，東西有水磨二，相傳雀去病與匈奴戰於皋蘭山下，着鞭泉出，一名鞭搗泉，埡山北峙，拱抱金城，如屏幃然，西北山麓，峻宇巖列，金城關也，此地蒼鬱蒼翠，水聲潺湲，亦一勝地也。東爲紅泥溝，山後爲夜雨巖，俗稱後五泉，亦蘭州名勝，邵委員以途遠未往，旋即下山返城，赴甘省黨政軍各領袖之公宴。

一一 蘭州文物

蘭州周初西羌地，秦漢俱爲隴西郡，昭帝置金城縣，屬金城郡治，西秦乞伏氏嘗都於此，後魏曾改稱子城縣，隋曾改稱五泉縣，唐以後始有蘭州之稱。宋崇寧三年置蘭州路爲州治。金省入州。明洪武初降州爲蘭縣，屬臨洮府，成化十年復升爲州。清乾隆三年移臨洮府治蘭州，置皋蘭縣，爲蘭

州府治。民國去府存縣，爲甘肅省政中樞所在地。甘肅據全國中心，而蘭州又爲甘肅中心，秦漢以來，河西雄郡，金城爲最，蓋地界戎夏之間，繫天下之安危也。今者關塞疏通，勢異於古，西北邊要，首在新疆，而蘭州遂位於廳堂之間矣。至若西通青海西藏，北通察綏外蒙，則其地位之重要，正如新疆之與克什米爾科布多也。皋蘭山轟峙城南，爲蘭州主山，其西爲樺林寺，形勢最要，黃河自西南來，橫經城北，鐵橋東於西，桑園子樞紐其東，負山憑河，形勢嚴厲，誠神州之雄區，西北之重鎮也。

蘭州在歷史上及地理上之重要既如此，故不特風景優美，且亦爲西陲歷代文化之所萃，如金天觀之壁畫，莊嚴寺之三絕，文廟之肅藩淳化閣帖，皆有可觀。五月二日上午八時，邵委員偕隨從秘書高良佐等，自行館出發，遊覽名勝，由省府派員陪隨。是日新雨初霽，街道泥濘，汽車爲泥所阻，不能駛行，遂改乘騾車，並以馬隨行。出省府南行，經鼓樓以西，首至民衆教育館，卽莊嚴寺之舊址也。寺建於唐初，元至正間重修，明成化十六年再修，清康熙九年復修。相傳爲薛舉故宅。甘肅新通志云：寺有三絕，謂塑絕、寫絕、畫絕。佛像生動，衣摺細疊，迎風欲舉，塑絕也；元李淳光所

書敕大莊嚴禪院，字體遒勁，直逼顏魯，寫絕也；壁上觀音，像既端好，而所披白衣覆首至足，儼然紗縠，柳枝經久如新，相傳爲吳道子所爲，縱未必然，當出自宋元高手，畫絕也。觀音像即在前殿，半已剝落，而顏色猶鮮，正殿兩廡，亦有壁畫，已改爲民衆教育館，滿懸旗幟等物，不能審視。大殿內塑像，真相畢見，精美絕倫，神龕後之畫壁，亦灼燦奪目，志乘所載，固不虛也。殿中陳列古物頗富，如諸葛鼓、周鼎、周卣、宋瓷枕、周彝、漢方壺等物，皆可寶也。旋出城西南行二里許，至金天觀，爲明肅藩所建，巍殿崇宮，丹楹繡棟，曲徑迴廊，引人入勝，黃河縈帶於北，崗巒迴互於西，松柏檜槐，千霄蔽日，皆數百年物，明季流寇之亂，該觀獨未波及，故殿宇依然，林木亦未遭剪伐，可謂幸矣。大殿爲雷祖殿，雷霆將吏，風師雨伯，雕塑皆極精美。兩廊畫係畫壁，所繪爲金闕玄元太上老君應化圖，自第一化至四十一化止，中隔空廊，其南部則雷祖出巡圖也。西廊南部爲雷祖回宮圖，圖下附寫經文，剝落殆盡，壁畫完好者，殆十之六七，惟五彩間多鮮明，畫筆工細，傳爲明代物。每畫寬約七八丈，鉅觀也。惟志乘不載，致此僅有之道教壁畫，爲國人所鮮知，可慨也已。觀後有花園，菓樹頗多，牡丹有六

七十株，其大者約高六尺餘，皆含蕊欲吐，芬芳醉人，假山已枯漢柏一株，形狀尤堪入畫。垣外黃河在望，風景絕佳。道士居後院，翠影搖窗，淨不見塵，令人愴然意遠。出觀西北行三里許，至小西湖，周廣數十里，內阻長城，外倚大河，原爲肅藩別墅，舊名蓮花池，湖畔有龍王廟，有署墨齋者大書長聯於壁間云：「奇愁收說酒能消，當初一畫開天，傳之堯舜禹湯文武周孔，萃列聖眞精神，眞脈絡，授受五千年，遇繼起兒孫都着成那秋後黃茅，風前白草；春夢偶從花外覺，湖自三皇治世，到了秦漢隋唐宋元明清，經累朝大豪傑，大英雄，維持四萬里，被無情造化，盡付與這霜中紅葉，水上青峯。」蒼涼可誦。自龍王廟北行，有疑是樓，前抱湖光，綠柳輕舞，頗堪駐足。再北過小橋，卽至湖前，登苑在亭，四顧蒼茫，田野秀麥如油，蛙聲頻傳，豐稔之兆可卜。楊昌游記蓮花池云：「方其盛時，花木之茂，魚鳥之繁，亭臺樓榭之錯出，爲蘭州第一。」然今則池中一片蘆葦，無復當年雅趣，聞民九地震後，湖水卽涸，漸無舊觀耳，然夏日居此，湖風樹蔭，大足消遣，仍不失爲勝地也。

自小西湖返城經西關，關外有西津橋，俗名臥橋，又名握橋，跨阿十水，相傳創於唐代。橋長十餘丈，其形如弓，

橋上蓋屋，足蔽風雨，五彩繪畫，兩端有坊，東曰：「空中鯨背」，西曰：「天上慈航」，橋底無墩，自遠望之，宛如臥龍，悉以木材建築，亦我國橋樑之偉觀也。渡橋沿黃河而行，至北門外，觀黃河鐵橋。橋長七十丈，寬二丈二尺四寸，凡五節，橋南有升允創建蘭州黃河鐵橋碑記，河北爲北塢山，頂上有北塢寺，遙望形勢雄偉，羊皮筏浮飄水上，翻水巨輪，分置左右，如張兩翼。關外風光，於此可見，橋興建於光緒二十四年，至宣統元年六月告成，計費銀三十六萬元。在昔原有浮橋，名鎮遠橋，明馮勝建，用巨舟二十四艘，橫亙河上，加以木樑，棚以板，圍以欄，南北兩岸，鐵柱四，木柱四十五，鐵纜二，各長一百五十丈，綜麻草繩各相屬，多拆春建，爲通河西要路，然每當春冰泮時，搭橋需人數百，夏秋水盛漲時，仍虞衝散，冬日冰結封河，車馬由冰上過，則名冰橋，自鐵橋告成，交通稱便，可知建設事業之不容緩也。此爲黃河三大橋之一，長江自蜀至海，竟無一橋，南人之恥也。

自黃河鐵橋北入水北門，即抵省府，時各機關正開筵款迎邵委員暨班禪大師，邵委員當即於鼓樂聲中入席，約一時許席散攝影，即返行館休息。下午二時，邵委員又繼續遊覽

各名勝，首至國貨陳列館，即城隍廟故址。殿宇壯麗，香火甚盛。陳列館分藝術部、毛織部、農產部、鑛產部等處，所陳列者，皆屬甘省特產，除藝術部各服飾等物，似較落後外，餘皆爲隴右名產，頗爲豐富，而尤以裁絨品及藥材爲著。繼至學院街文廟，廟建於元至正五年，明洪武二年，改爲縣學，八年重修，正統十三年復爲州學，嘉慶萬歷間重修，清康熙六年補修，乾隆四年改建府學。中貯肅藩臨浮化帖，石共一百四十一方，曾被駐軍所毀，裂痕甚多，現省府極力保存，擬移建之。出文廟至普照寺，俗名大佛寺，唐貞觀建，明永樂中肅藩重修。壁畫千手觀音像，極工緻，栩栩如生，當係唐代所遺。藏經樓有藏經五千四十八卷，壁畫亦極精美。寺兩旁現改爲市場，名曰中山市場，擺販繁盛，較南京之夫子廟尤爲廣大，隴市商業中心區也。有售小葫蘆者，較彈丸略大，上鐫人物書畫，織細工緻，以李文齋鐫者，爲最著。好事者輒視爲珍玩，每對價自一元至四五元不等，殆爲隴垣工藝品之一特點也。

旋至甘肅通志館，館長張維，字鴻汀，亦省府委員之一，與邵委員暢談纂修通志經過，並送隴右方志錄一冊。該館館址，舊爲求故書院，設館長一人，副館長一人，總校一人

，編纂四人，均由省府聘任。另設秘書一人，總務文書二股，辦理一切行政事宜。現方從事初稿纂修，分輿地、建置、民族、民政、財賦、教育、軍政、交通、外交、職官、選舉、人物、藝文、金石、紀事、變異、拾遺數編，體制頗多新穎。按陝甘肅爲一省，自分省後，甘肅卽無通志，陝志則於甘屬各府及河西諸衝所，均從簡略。雍正六年，始設局纂修，以巡撫許容監修，李迪等爲編纂，至乾隆元年書成，共五十卷，三十六冊，爲甘肅省通志嚆矢。惟以創始採輯，多錄取府州縣志，依據頗多疎誤，沿革山川，往往直錄舊志，不加考證，久爲學人所病。光緒三十四年，總督長庚又發起重修，宣統二年書成，共一百卷，八十冊，名曰甘肅新通志，分類三十六，總目十，子目六十，以綱統目，較舊志爲嚴謹，然類例頗有未洽，如凡例謂創制立法一切造作皆視建置，其視建置範圍，似嫌太廣，而以財賦隸於建置，以交涉隸於兵防，亦失統率。大抵沿用舊文，時有錯誤，鈔纂典制，亦未能考古證今，自成條貫，故周希武有通志糾謬之書。此二志現留存甚少，舊志尤不經見。今省府從手改纂，緒承前規，進步獨多，不特志乘重新，抑亦西陲文獻之光也，故邵委員關注倍切，談一小時餘始辭出。

一一 視察與歡迎

三日晨七時，邵委員視察蘭垣上中各校，由教育廳第三科科長蕭椒石陪隨，首至第一女子師範學校，依次往一中，一師，後復返城往甘肅學院，農業學校等處視察，對於各校經費學生人數教職員待遇，教育方法，及學校歷史等方面，均向各校校負責人垂詢甚詳。下午三時教育廳復在教育會召集各校教職員學生，請邵委員訓話，到上中各校教職員約七十餘人，男女學生約八百七十餘人，教育廳全體職員約三十餘人，齊集一堂，空氣異常熱烈。邵委員蒞臨後，如儀開會，首由水廳長致詞，次請邵委員訓話，講題爲「教育之使命」，大意謂教育目的，在於養成生活的能力，要充分發展文化，必使文化不離生活。現在中國之教育，應趨重民族教育，以求復興。並謂要求個人生存，必先求團體的生存，以及民族的生存。青年學生與教授青年學生者，應注意關於智德體方面之努力。甘肅爲西北中心，地位重要，應以西北作復興民族之基礎，於西北的困苦環境中奮鬥，以求進步云云。繼由水廳長致致詞畢即攝影，時已下午四時半矣。

四日上午八時，邵委員偕建設廳科長張鶴年暨隨員等，

往蘭垣各生產機關觀察，首至惟救工廠，又依次往濟生工廠，光明火柴廠，婦女職工傳習所，及造幣廠，肥皂部等處視察，對於各廠所實際情形，垂詢甚詳。

五日上午八時，蘭垣各界，舉行革命政府成立紀念大會，時舉行歡迎邵委員大會，朱主席，邵委員，鄧軍長，民政廳王廳長，教育廳水廳長，省府各委員，黨整會各委員，均先後蒞場，以及各機關，各團體領袖，及全體人員，各學校教職員，學生及民衆參加共約數千餘人。如儀開會後，首由朱主席報告紀念「五五」及歡迎邵委員之意義，報告畢即由邵委員講演非常大總統組織政府，抵抗北洋軍閥之經過，及甘肅省今後應有之努力。繼由水廳長致歡迎詞，黨整會田委員崑山，亦相繼演說，至九時攝影散會。

六日上午九時，省黨整委會舉行擴大 總理紀念週，特請邵委員演講 總理遺教，到各機關代表及皋蘭縣全體黨員五百餘人，如儀開會後，首由凌委員子惟報告省整委會一年來工作概況，朱主席報告省府最近政治設施，最後則由全體黨員歡迎邵委員演講 總理遺教，邵委員講題：爲「總理遺教之研究與實行」，歷一小時始詞畢散會。

一三一 蘭垣之農工商業

邵委員對於蘭垣之文化教育及工業等各方面，均已先後視察，並擬於甘肅全省各項材料搜集較多時，作概括之敘述。現先就蘭垣所得關於農工商方面之實際情形，概述如次：

蘭州全境總面積三五、〇九六方里，計東西二一一方里，南北一六四方里，陸地佔十分之三，水佔十分之二，山佔十分之五。

關於農地之分配可列表如下：

| | |
|-----|----------|
| 已耕地 | 一七一、〇〇〇畝 |
| 荒地 | 一九六、四九八畝 |
| 墾荒地 | 九八、二八二畝 |
| 水田 | 一九、〇〇〇畝 |
| 旱田 | 一五二、五〇〇畝 |

土壤以青白色粘土佔百分之二十，此種土壤之組織，係古代森林地夾雜砂石而成。紅黃青各色砂土佔百分之五十，此種土壤之組織係古代山水沖積而成，白色土壤佔百分之三十，係黃河流域沖積而成。農民對於土地之分配，及各種農戶數，如下表所示：

半耕農 一、八〇〇戶 三、〇〇〇人

佃農 四、二〇〇戶 七、〇〇〇人

雇農 一、二〇六戶 二、〇〇〇人

總計 七、二〇〇戶 一二、〇〇〇人

農產品有糯米稻，小麥、大麥、小米、菟豆、山芋、油菜、棉花、菸草等數種，大抵糯米稻為春耕秋收，小米油菜山芋及棉花為夏種秋收，餘則為春耕夏收，茲將每畝產量，列表如下：

| 產 品 | 生產面積 | 上等田地 每畝產量 | 中等地田 每畝產量 | 價 值 |
|-----|------|--------------|--------------|-------|
| 糯米稻 | 七〇〇畝 | 一斗 | 五升 | 十元 |
| 小麥 | 一% | 一斗 | 五升 | 五元 |
| 大麥 | 一% | 一斗 | 五升 | 二元或三元 |
| 小米 | 二% | 一斗 | 四升 | 三元 |
| 菟豆 | 一% | 一斗 | 五升或六升 | 三元或四元 |
| 山芋 | 一% | 二斗 | 一斗 | 四角 |
| 油菜 | 一% | 一斗 | 五升 | 四元或五元 |
| 棉花 | 三% | 八十斤 | 五十斤 | 四角(斤) |
| 菸草 | 五% | 二百斤 | 一百斤 | 二角(斤) |

縣境內有工廠八所，一、甘肅製造局，地址在西關舉院

內，為省政府所辦，每年經費約六千餘元，內分木工，打鐵，機器，修理，翻沙五部。全局員工約二百五十人，專製農工用具，各種實用機器，五金用品，及修配汽車零件，修理槍械等，出品尚屬精良，營業頗見發達。二、甘肅造幣廠，廠址亦在舉院內，全廠員工約二百人，內分造幣及附設造膜兩部。造幣方面，平均每月可出十餘萬元，造膜廠因創辦未久，出品正在逐步改良中，將來或可大有起色。三、救濟院附設麵粉廠，機器已裝置竣事，不日即可興工。四、孤兒所工廠每日可出裁絨一百方尺，織布八十丈，及毛巾專腿等。婦女教養所出品，以織布毛編物為大宗。四、學校附設工廠，此項工廠，係屬教育性質，現本市計有兩處：一為工業學校附設工廠，在中山路該學後院，分製革，皮件，紡紗、漂染、機織、裁絨等部，每日可出皮箱皮匣皮包共二百餘件，布疋毛巾亦為大宗，及裁絨約一百五十方尺，最近又增設肥皂部，不日即可教授製造。二為女子職業學校實習工廠，在南府街該校內，內分縫紉、紡毛、機織、機編、裁絨五部，每月可出裁絨一百方尺，及毛衣衛生衣、毛巾、手套、襪子等。五、濟生工廠，廠址在南稍門外，由袁鼎三君

私人創辦（並有華洋賑災會投資），基金五千元，內分紡毛、編物、機編、裁絨、漂染五部，全體員工一百二十人，出品以毛織物為主，計毛衣褲每年可出二千餘套，手套及襪子亦為大宗，裁絨每月可出一百五十方尺。又該廠工人多由各縣徵集，袁君意在訓練一般製造工人分發各縣，以便擴充全省國貨事業。聞近來再繼續購置機器，以替代手工，而增進生產數量，培植機械人才。六、惟救工廠，廠址在貢元巷，為隴右實業待行社所附設，基金原為五千元，出品亦多毛織物，惟均係手工業，嗣以迭受外省來貨抵制之影響，虧累不堪，現已縮小範圍，祇有裁絨一科，員工約三十人，每月出品裁絨約一百二十方尺。七、同生火柴公司，地址在小西湖，基金六萬元，全體員工約一百五十人，分內外兩廠，外廠專製火柴匣，及火柴燃料；內廠專製配藥料，及裝匣工作。出品分陰火，陽火兩種，陰火因燐質較劣，臭味甚大，惟不避風力，在曠野中亦可燃之，故俗名「氣死風」，多行銷於鄉間。陽火多行銷於城市，每月各出一千五百箱，每箱一千四百匣，價值十八元，分銷泉蘭、會甯、靜甯、固原、狄道、隴西一帶。八、光明火柴公司，地址在河北鳳林關，基金為三萬五千元，每月出品與同生火柴公司相等，分銷永登

隨夏一帶，惟該公司在青海設有分廠，總攬青海全省銷路。則規模較同生為大。除上列各工廠外，他如已停辦數年之織呢廠（楊家巷），製革廠（舉院），現經政府注意提倡復工，刻均正在積極籌備中云。

蘭市商業本與內地不同，邊僻瘠苦，全恃隣近各縣為轉移，自民國十七八年，匪早成災，紙幣停兌以後，農商均呈破產狀態，至今尚未恢復原狀。各貨向銷隣近各縣者，今則瘡痍滿目，無法推銷，即零商小販，來蘭購貨者，近不多見。貨物既推銷不利，即逐漸跌價，多數倒閉，約計已卸業收莊者，京雜各商，約三百餘家，其所現存營業者，大商賠累過多，欲罷不能，小商敷衍度日。南關為蘭市精華，然時至今日，昔之大商店，今多停歇，其蕭條衰落之象如此。至每年貨物輸出入情形，據調查各業，約得概數如下：關於輸入者，各種綢緞約十五六担（來自川浙），各種毛織品三十餘担，各種棉織品約三千二百疋，各種麻貨約一千五百餘疋（來自津滬），棉花四千三百餘担（來自陝新），鐵貨一百二十担（來自山西），紙烟約一千四百五十担（來自津滬），捲烟五六百担（來自四川）各種紙張五百六十担（來自津川陝及本省武都天水各處），各種糖八百餘担，粗細洋雜貨三千

担餘（來自津滬），粗細洋布一千餘担（來自津滬），定機布一千餘捲，永機布一千八百餘捲（來自河北），府布一千餘捲（來自湖北），官茶四百票（來自湖南），煤油六七千箱，洋蠟六千餘箱，棉線四百担（來自津滬），各種粗細瓷器約百担之譜（來自漢口江西）。至輸出貨物，以條棉水菸爲其大宗。蘭州向日每年約產條菸五萬担上下，近以東南銷場疲滯，全年僅產條菸一萬八千餘担，棉菸六百餘担。其推銷情形，條菸由水陸兩路發往津滬南通煙台，棉菸向運新疆四川兩省，今則全行倒莊，陝甯兩省，近亦銷售無幾云。

一四 甘青道上

八日上午九時，邵委員自蘭州啓節赴青海，此行原定七日啓程，因省府代僱之西北國營汽車，自平涼西來，不能如期到達，遂改於本日出發。是日風和日暖，邵委員出行館向朱主席辭行，相偕至省府中山堂前，各機關領袖等數十人已佇立車前歡迎，邵委員與朱主席等握手後，即登車入座，出省府大門，軍樂大作，民衆聚觀歡送者達數千人。沿途軍警崗位森嚴，保衛周至。出西門過大鐵橋，循北塔山之麓北偏西，右山左水，梨棗菓樹，遍植道左，回顧蘭州城池，在翠

綠叢中，黃流環繞，水平如鏡，武陵景色，不是過也。二里道左殘垣高立，明代邊牆遺跡也。再進，邊牆趨西北，不見黃河。沿途荒涼滿目，村童三五，聞車聲出觀，或露肘，或裸腿，衣衫皆殘污不堪，面現苦笑。行五十里，經關帝廟，折入俞家灣，山勢峻峭，車沿石壁行，時有傾覆之虞。下坂道途雖稍平坦，而遍地沙塵，風起飛舞，時撲入車中，同行者皆以紗布作口罩罩防之，旋車陷沙中，幾不能前進，御車者時重樓作怨言。稍進泥巖峭立，殷紅如朱，崩塌之處，若疊閣，奇象畢呈。一時許過通遠橋，橋南有卡房，橋下流水發於琵琶台之南，北流經哈家嘴，更向西流，合他水面入黃河。沿途怪石峻嶙，綜錯雜出，循水流西行五里，抵哈家嘴，此地以鹽爲特產，設鹽局，惟關關蕭條。又行一時許，經鹹水河，峯巒綿延，如十萬大兵，連營紮寨，車馳駛而過，塵煙滾滾，氣象雄壯。三時抵紅城子堡，騎兵二師一旅二團部隊恭迎東郊，邵委員即下車在團部休息。紅城子堡，即古紅城，沿稱紅城驛，城周三里有奇，居民百餘家，永登第一鎮也。團長馬宗林，因事他出，由團附招待，獻茶款待，味濃烈可口，置糖少許，如飲咖啡，饌肴皆屬羊類，手抓羊肉，味尤別緻，俗尙顯與東南殊矣。邵委員略事休息後，又登

車西行，一路平坦，山邱高聳，皆積土而成，無石可見。莊浪河發流道左，渠水流聲潺潺，夾道楊樹，枝葉蒼鬱，風景幽絕，惟稚童往來多囚首垢面，赤足無袴，僅披破絮，貧乏可想。所經居民住所，皆敗垣殘壁，家中僅一土坑，別無長物。循河西行，經鄭家墩，龍泉寺，枝楊鎮，二十八里抵莊浪滿城，騎兵一師二旅已派隊相迎。莊浪滿城，建於乾隆元年，周四里，雉堞完整，惟聞城中居民寥落異常，蓋自民國以來，原有之城守尉及旗丁悉數裁撤，旗民生計頓促，或典賣動產，或鬻兒賣女，降為雇工，充為軍警，非復當日盛況矣。自莊浪滿城西北行五里，即入永登縣城，時六時三十分也。二旅旅長馬祿，該縣縣長牛翼等百餘人，已在東關外歡迎，邵委員與歡迎人員相見後，即駛入城中。至旅司令部休息。馬旅長魁梧奇偉，鬚髯秀美，縣府即在旅部附近，牛縣長迎邵委員前往參觀。府左側為莊浪茶馬廳，司當地蕃民茶馬交易訴訟等事，舊設同知，專收賦稅，民國改委員，並蠲除賦稅，現由縣長兼理。蕃地產蒼牛，大於耕牛，毛長委地，本黃白色，用茜酒以染紅，滿清取為帽纓。番衆五百餘戶，土司領之。惜時已薄暮，不能一往視察。縣長室在後進，院中棠棣花盛開，幽香馥郁。邵委員向牛縣長垂詢當地政治

經濟等實際情形，至為詳盡。

永登為漢金城，枝楊縣地晉建興四年，張寶分置廣武郡，後魏又置廣武縣，隋開皇初改縣曰邑次，大業初又改曰允吾，唐乾元後陷於吐蕃，宋屬西夏，元滅夏置莊浪衛，雍正二年設平蕃縣，後置莊浪城，民國因之，現改曰永登。南至涼州三百二十里，西至青海之樂都，一百二十里，東控甯夏，西接西甯，北跨甘涼，聯絡南北，乃附背揜吭之要區也。全境面積二七、六八三萬里，人口一〇七、〇五四人，平均每方里四人。城廂居民一〇〇二九戶，四、四九一人。此地地勢高寒，禾稼不登，加以前年地震，又遭旱災，人民生計艱苦異常，全縣入學人數，百人中僅及二人，計有高級小學三所，初級小學十八所，教員待遇最高年薪百八十元，最低為百元，教育經費以一萬二千元為基金，年可得利三千餘元，以充經常費，故一切進行，皆較落後也。

一五 月夜到樂都

自永登至西甯，約三百六十公里，雖非長路，惟牛站大坡，險峻難行，故邵委員特囑隨從人員，黎明即出發。九日晨鷄初唱，殘星寥落，自邵委員以速隨從人員，均已起床，

鹽漱舉，即進牛奶雞子少許，準備長征。出西門偏北行，危崖聳立，中通一線，沙漠堆至沒脛，車過劃然成軌，蓋人跡絕跡也。再前進，峯回路轉，地勢較平，駱駝隊徐徐而過，三五爲列，每列皆有一駝懸鈴前行，以爲嚮導，琚璫有聲。遙望遠山爲曉霧所罩，如蒙輕紗，淡裝俊俏，極呈奇觀。莊浪河環繞於前，朝暾掩映，晶瑩如玉帶，水激亂石，急湍作聲，農家架以木溝爲水閘，自下上流，水花四濺，一幅美景也。車涉水而過，沿河灘行，石子瀟灑，輾入車輪，停機修理，前後二次。又北行里許，萬山環抱，皆作赭色，峭壁前轟，如危竊峙立，蜿蜒曲折，綿綿不絕，經新店，雙牛溝，塘房，雪家舖，九時三十五分抵馬蓮灘。

馬蓮灘駐軍爲騎兵一師二旅一營，當邵委員由永登啓程時，旅部已通知該營，故車抵五里許外，該營隊部已出隊相迎，邵委員即至營部休息，旋准午餐。十時半又登車前進，出堡即渡大通河橋，大通河爲湟之支流，源出阿木尼厄庫山，沿途亂石遍地，宿草萋萋，似亦爲人跡罕到處。此去十五里，折入南路，又偏西即抵牛站大坡，峻嶺盤旋，下臨深壑，車紆迴而上，回顧危崖絕壁，不覺爲之惕然。至半途，一師二旅已派軍馬十餘匹相迎，邵委員即下車策馬陟坂而上，

同行諸君尾隨之，汽車自後徐徐開來，行二里許，邵委員即下馬待車，約一時，車始至，時已下午三時五十分矣。趕赴西甯之計，恐有阻礙，衆皆現焦急色。車既至，即鼓輪前進，疾馳下坡，同行者以連日勞頓，皆朦朧睡去，比及驚醒，則車已深陷泥淖中，乃紛紛跨車窗而出，以冀車之能起，卒不果。時土人來觀者甚衆，因請助拉曳，幸以長索，自後拉之，竟不能起，又覓耕牛及犂牛六頭，以助人力，亦不起，旋警衛及行李車至，即以是車居前，貫以索，助以人力曳之，仍不起。時邵委員以帆布小椅，坐於山麓，番民環繞，注視不已，番女軀幹高大，兩目弈弈有神采，睫毛秀長類獸產，衣長袍，髮辮垂兩肩，下端納於繡囊，胸懸珠串，腰圍刻花銅帶，跣足，頂戴如南人之便帽，約指雕紋繡花，係銀質，雜以紅綠諸色，至爲美觀。或攜稚童而來，稚童皆因首垢面，而貌尙清秀，記者以紙幣示之，彼皆不識，詢以年歲，應答可辨。時已薄暮，衆人助起車，卒無效，邵委員知今日不能抵西甯矣，因偕隨從人員，換坐行李車，留坐車於此，命御車者設法起之。行李車上無頂，隨從諸君以鋪蓋爲坐位，踞於車頂，邵委員坐於御車者側，然窗無玻璃，飛沙撲入，爲常人所不堪，邵委員安之若素，其奮鬥刻苦之精神，有

足多者。車行三里許，蒼冥四合，晚風淒涼，陡坂險壁，時虞傾覆，茫茫長途，幾不知何處歸宿？幸高廟子附近駐軍已得消息，即派隊迎護，並以軍馬十餘偕來，同行中善騎者皆策馬前行。沿途石壁峭聳，山勢陡甚，斷崖深溝，不敢俯視，車行時懷，邵委員徒步下坡，以防不測，紆迴行三十里，經白崖子，復折西行十里許抵高廟子已入青海省境。時已夜色沉沉，新月朦朧，疏星閃爍，此為邵委員西行以來，第一次月夜長征也。

高廟子屬樂都縣，自月光中望之，街道整齊，市面向佳，邵委員本擬停車駐節，以待明日再發，乃逼覓竟無投宿處，因由公安局派人隨車護送至縣城。來人謂此去坦途，然西行里許，又崗巒起伏，車燈照映峭壁，如粉牆屹峙，盤旋而上，搖搖欲墮，湟水流於道左，風激水浪，潺潺作聲。車行崎嶇道上，右有衝撞石壁之虞，左有傾墜水中之險，同行者皆惴惴自危。湟水發源有二支，一在東科寺南境大雪山，蒙古名哈拉烏蘇，東北流，合日月溝，白水河，又北流入湟源縣界，名南河。其一即在羣科灘，胡吉台秀朵山中，即青海之濱，東流入丹噶爾界，名西河，兩水會於湟源城外，而水勢始大，又東入石峽，過開門峽，至西甯界，名西甯河，更

東流會大通河以注黃河，此處水流即湟之南河也。自此以西，遍地果樹，村寨稠密，果花盛開，香風撲鼻，仰視星月，閃爍天際，如笑征人之多事。

十一時許始抵樂都東郊，該縣縣長解幼堂等，已率各機關歡迎人員數十人，張燈相迎，旋即陪隨邵委員至縣府，府中自大門以至後廳，皆明燈高照。邵委員略事休息，即進晚餐。解縣長為黔產，故菜餚略近川式，頗可口，此行久嘗羊味，得此足以解連日之羶腥矣，時已午夜，邵委員與解縣長略事寒暄，即就寢。

青海在道區時代，原有西甯、樂都、大通、湟源、化隆（巴燕縣易名）、貴德、循化等七縣及都蘭、玉樹兩理事，此外別無商埠，都會、縣邑。民國十八年改省後，始從原有七縣着手整理，並增設民和，互助，疊源，共和，同仁等縣。樂都縣雖屬舊治，而縣境以東，老雅峽外二十一堡，悉劃為民和縣。境界既有變遷，內部亦多整頓，故得視為青省新縣治之一。考樂都為古湟中地，漢神爵間，置破羌、浩亶、白土等縣，三國因之。晉廢破羌，後涼置樂都郡，北魏孝昌二年，改稱西都縣，周復屬樂都郡，廢浩亶，白土二縣，置龍支，廣威二縣。唐改樂都郡為湟水縣，改廣威縣為化

隴縣。寶應初陷於吐蕃，宋時始收復，遂置邈川城。元爲西川境。明爲右千戶所，清雍正三年，置儀伯縣，民國因之，迨至十七年，又改爲樂都縣。十九年四月，峽外廿一堡，另設一縣，名曰民和縣。縣境東距甘肅之永登一百二十里，西至羊其堡穹縣界四十五里，南至雪山五十里，北至勝番廳倉番族界，五十里達互助縣界，東南至甘肅岷門八十五里達民和縣，西至西寧，一百三十里，東北至沖溝寫爾定番界一百五十里達水登縣界。地勢北部皆山，中流湟水，南爲雪山，蜿蜒至臨夏積石關。北曰松花頂，其次爲瞭望頂。山脈自甘肅綿互至民和縣北境，山勢雄壯，爲甘青交界要樞。

全境面積，一、三〇〇方里，人口九、六八九戶，六六、四一八人，平均每方里五一一人。全縣區劃，分爲三區，第一區，內有鎮二，鄉十五，村莊一二二，共有戶口三、六八五。第二區，有鎮二，鄉十六，村莊八十六，共有戶口三、一四七。第三區，有鎮一，鄉二十，村莊一〇五，共有戶口二、九九八。縣內居民漢、回、土、蕃，四民族雜處，故信奉宗教，殊爲分歧，其中漢族居多，數約八、六二七戶，四九、五〇六人，土族三一二戶，六、三三〇人，蕃民五二一戶，九、五四〇人，回民二二九戶，一、〇四二人，其信

奉宗教派別，據調查所得，列表如下：

| 教名 | 男 | 女 |
|-----|--------|--------|
| 喇嘛教 | 八三三 | 四七三 |
| 回教 | 四八九 | 四二四 |
| 道教 | 三四 | 五 |
| 其他 | 三四、三〇八 | 二九、六一九 |

大抵喇嘛教在全縣最佔勢力，皆屬番民奉之，其寺院約有二十九處，僧侶最多者，爲瞿曇寺、章嘉寺，各有三〇〇人，次爲豐宜寺二〇〇人，又次爲甘溝寺一五〇人，又次爲馬營寺一〇〇人。回教亦佔重要地位，惟回人一致信仰清真教，故寺堂人口數，即如上表所列之信徒全數。

農民總數，據民國二十一年調查，共有六〇、六三八人，佔人口總數百分之八五強，耕地面積共有一五二、九七〇，二八三方里。耕地分水田、旱田、腦田三種。其中旱田最多，水田次之，腦田最少。土壤性質，粘土，泥土最多，沙礫土較少。茲附列全縣各種耕地畝數如下：

第一區

| | |
|----|----------|
| 水田 | 一三〇・二五一畝 |
| 旱田 | 二三・二〇一畝 |
| 腦田 | 九・八一三畝 |

第二區

水田 一二·一三二畝
 旱田 二九·一八一畝
 腦田 一九·〇〇二畝

第三區

水田 一二·七四四畝
 旱田 二七·五三六畝
 腦田 六·一一〇畝

除此可耕地外，尚有荒地甚多，約有六·〇三六方里，然其中能墾殖者約有一一二畝。蓋此種荒地，大抵為各寺院所有，夏季綠菌遍地，四野一色，土質肥沃，最適宜於墾殖，惟氣溫較低，各僧侶堅守舊習，不願開闢，又不肯讓人，遂使一片沃野，徒作牛羊牧地，為可惜耳。各種田畝價格，年來增減不一，大抵水田腦田，水量充足，易於灌溉之處，價格日漸增高，旱田地價，則日趨降落，茲將現在與十年前各種田畝價格，列表如下：

| 現 在 價 格 | 十 年 前 價 格 | | | 每畝價格 | 水 品 | 早 田 | 腦 田 |
|----------|-----------|--------|--------|------|------|-----|-----|
| | 最 高 | 最 低 | 普 通 | | | | |
| 最高 五〇元 | 最高 三〇元 | 最低 一二元 | 普通 二二元 | 一五元 | 一元六角 | | |
| 最低 三元二角 | 最低 七元 | 普通 一一元 | | 二元 | 四角 | | |
| 普通 二六元六角 | 最高 七元二角 | 最低 二元 | | 一元 | 一元 | | |
| | 普通 三元七角 | | | | | | |
| | | | | | | | |

農產品，以小麥、青稞、大麥、山芋為最多，水菓、蔬菜、豌豆、次之、油麥、大豆最少。山田產小麥、青稞、山芋較多，油菜、大麥、玉麥、燕麥、豌豆較少。旱田小麥、小米、蕎麥、產量最豐。茲將重要農產產量列表如下：（據民國二十一年調查）

| 產品 | 產量 | 價值 | 備註 |
|----|--------|--------|---------|
| 小麥 | 五三·三三石 | 一五·九九元 | 每石以三十元計 |
| 大麥 | 二·七六石 | 三·六三元 | 每石以廿二元計 |
| 青稞 | 四·三三石 | 一七·七五元 | 每石以廿五元計 |
| 豆子 | 一五·四九石 | 四三·七三元 | 每石以廿七元計 |
| 山芋 | 一·〇七石 | 一三·四九元 | 每石以七元計 |
| 其他 | 六·六六石 | 一三·四八元 | 每石以八元計 |

此外工業方面，亦有數種，如木業、柳條業、紙業、皮革業、石業、銅鐵業、鑄造、羊毛織業、醋粉業、縫衣業、菸草業等，皆為小手工業，由農民耕種兼作者甚多。茲將主要工業出產品之種類及產量列表如下：

| 產品 | 每年產量 | 價值 |
|----|-------|--------|
| 菸草 | 四〇〇担 | 八・七九〇元 |
| 艸紙 | 二〇〇刀 | 五〇元 |
| 羊皮 | 五〇〇張 | 四・五〇〇元 |
| 牛皮 | 一〇〇〇張 | 一・八五〇元 |
| 陳醋 | 三七〇〇觔 | 四・〇〇〇元 |
| 菜油 | 七〇〇〇觔 | 六〇〇元 |
| 畚 | 二〇〇〇對 | 六〇〇〇元 |
| 鑄造 | 六〇〇〇個 | 六〇〇〇元 |

以上各種工業，均因方法不良，產量甚少，大抵為自織，自衣，自作，自用。僅有菸草一種，每年銷貴德，湟源、西甯等縣，近因稅捐過重，亦漸趨衰落矣。

上述為該縣沿革、地勢、人口、民族、宗教、經濟概況。

十日上午八時，邵委員因待西甯來車，特抽暇至各校視察，以視該縣教育情況一斑，由解縣長陪同，首至樂都中學校。校址原為文廟，創立於民國十七年，每月經費由省府助四

百元，七折撥付，計二百八十元，縣府負擔二百元，共計四八〇元。分初中及小學二部，初中僅二三年兩班，計學生一三三人，小學分高級二班，初級一班，學生一九人，課本大抵採用中華書局新標準課本。學生除膳食自理外，一切均由校供給。教員待遇，每點鐘僅大洋六角。由樂都中學出南門，遙望雪山綿互，如白雲之麗青天，南門外溪流縈迴，樹苗初發，回教促進會附設之兩級小學，即在門外偏西，邵委員即入門參觀，該校學生一二〇人，分五班，高級一班，初級四班，創立僅有三年，經費由皮筏稅充之，數目不詳。初級部教室，桌椅悉以磚壘成之，其困難情形，可以想見。其課程每日必有一鐘點回文，餘亦用中華書局新標準課本，學生年齡甚高，最低在十五六歲以上。繼至第十一小學，學生三百餘人，教室寬大，惟教員上課均不去帽，音樂課無風琴相和，引吭而歌如誦讀。學生課本似不完全，記者隨邵委員至一教室參觀，適為國文課，乃學生桌上置歷史地理等課本者甚多。旋復經國恥第一樓，為該縣前縣長梁炳麟所題，是樓名稱，頗屬費解。樓東為第一女子小學，校址原為關帝廟，大門牌坊彫刻頗工。全校學生三十餘人，女生均戴軟邊綢帽，髮辮長垂，見邵委員等參觀，皆俯首羞面。手工成績，有麥幹粘字，棉花配畫等，皆甚別緻。按樂都全縣學校，中學一所，高級小學八所，女子小學二所，初級小學九十一所

，平均每校學生約六十餘云。

一六 行西寧

邵委員參觀各校畢，即回縣府，時已十一點鐘，西甯開來之迎車，已到達於此，因即登車啓程，解縣長等款送於西郊以外，各學校學生數百人隨行車後，至西郊，軍隊千餘亦列隊歡送，車過號角齊鳴，肅穆敬禮。西行沿湟水而去，翠峯環列，菓樹滿花，如錦團綉簇，絢爛逾恆。經大峽口，兩壁峭立，湟水中流，紆迴而過，頗見險要，復西經張家鎮，已入互助縣境，鎮上屋宇整齊，略有市面。復行三里許，泥巖起伏，綿互數里，赭色照耀，如崇樓傑閣，與蘭州附近所見相同，半山有白馬寺，粉牆嵌於赭巖之外，遙望紅白相間，恍如一幅美術壁畫，寺下有石佛一座，背山跌坐，高丈餘，惜車行匆匆，不及瀏覽。寺附近有一小村落，名廉水鄉，綠蔭四護，水流左繞，景極清幽。自此前進，泥巖峭立，下臨湟水，泥鬆隙裂，如將傾墜，擦壁而過，仰首望之，朱色一片，巍峨轟峙，莫不嘆為偉觀。聞此處在昔常有土崩之虞，現經軍事當局開放路基，已化險為夷，然車行其下，尙不免有戒懼之心。復西行經高其鄉，村寨稠密，田疇縱橫，秀麥遍野，惟麥莖不若陝甘之高，可臨風翻浪，當以氣候寒冷故也。過高其鄉，抵寧莊堡，崗巒四起，湟水急流，過小橋一座，橋以木製，上有吊架，下無墩柱，類蘭州之臥龍橋，

而復合乎西洋建築原理，頗堪注意也。過橋即入小峽口，車折北復西行，湟水則在南流。沿途怪石嵯峨，崎嶇難行，番民三五，道經於此，或戴呢帽，或戴紅纓帽，殊形異狀，見邵委員車過，頗盪道次，皆佇立凝視。旋至羅家灣，叢山環繞，廣場平坦，即西甯東郊飛機場也，時下午二時許，遠望人頭擁擠，旌旗蔽日，車至始知新編第二軍部隊，暨青省府各廳長、委員，及黨部各委員等歡迎人員。

衆見邵委員車至，即齊聲歡呼，軍樂大作，聲震山嶽，邵委員下車與馬軍長步芳，譚廳長克敏，楊廳長希堯等，姚委員鈞，及省黨部李委員天民等，握手為禮，並由馬軍長導至休息室，休息室以帳幕為之，為歡迎邵委員臨時構成者也。省府馬主席麟，因病在原籍，故未能來迎。邵委員略坐後，即應馬軍長請，巡視部隊，全體肅立致敬，巡視畢，與馬軍長同車入城。至東關外，各學校學生，各機關職員，均全體列隊恭迎，約千餘人。邵委員下車步行，頻頻點頭為禮，過東關即入城抵省府。沿途滿張黨國旗，及歡迎標語，邊民擁護中央之熱誠，及對於邵委員西來之歡迎，可謂達於極點矣。省府大門亦高懸黨國旗，大書歡迎二字，結以綵坊，兩旁分置聯語云：「使命奉金陵，將見澄波現青海；飛行來玉宇，定施靈雨潤蒼生。」邵委員抵省府後，即入省府預先佈置之行館休息，晚六時，馬軍長等即在省府款議邵委員，暨全體隨從人員，華筵大張，極一時之盛。

(未完)

編輯者 建國月刊社
 發行者 建國月刊社
 印刷者 建國月刊社
 經售處 上海光華書局
 北平現代書局
 天津建華廣告公司
 漢口汗血書店
 武昌武漢日報

編輯通訊處 成賢街安樂里五號

每月一冊

全年十二冊

本期零售每冊定價大洋二角

| 定價 | | 冊數 | 書價 | 連郵費 |
|-----|----|----|------|------|
| 全年 | 半年 | | | |
| 十二元 | 六元 | 六 | 一元一角 | 二元二角 |
| 十二元 | 六元 | 六 | 一元一角 | 二元二角 |

新疆蒙古及日本照國內

| 廣告價目 | 位 | 新 | | |
|------|-----------------------|-----|-----|------|
| | | 全面 | 半面 | 四分之一 |
| 特等 | 底封面之外面 | 50元 | | |
| 優等 | 封面底面之內面及對面 正文首篇之對面 | 35元 | 20元 | |
| 上等 | 首篇以外正文前後之對面 | 30元 | 16元 | 10元 |
| 普通 | 正文中正文後 | 25元 | 14元 | 8元 |

廣告概用白紙黑字 如用色紙或彩印價目另議
 繪圖刻圖工價另議 廣告連登多期至半年者照原價九折
 計算 連登半年以上至全年者照原價八折計算詳情請與
 南京成賢街安樂里五號建國月刊社接洽

本刊徵稿啟事

本刊純為研究三民主義建設之刊物，海內外同志如有對於經濟建設心理建設以及其他建設問題與本黨主義歷史紀載材料等，無論專篇譯著，凡與本刊主義相同者，經本社審定後均可擇尤登載。如有專門研究或討論學術之文字，有關於建設計畫，國際政治經濟社會現狀學術文化進步的敘述，各國革命運動社會運動的紀事，以及有革命性的（但非階級鬥爭性的）文藝小說及筆記等投寄者，一經揭載，亦當按照本刊投稿規約，分別酌致酬金或贈送本刊。此啟。

編輯通訊處南京成賢街安樂里五號

本刊投稿規約

- 1 凡與本社宗旨相同之文字，皆所歡迎。
- 2 來稿須繕寫清楚，加以新式標點，但洋紙忌寫兩面。
- 3 文體以語體為主，文言亦可，但須明達；文藝方面全用語體。
- 4 來稿登載與否，概不發還，但長篇著作且附寄郵票預先聲明者不在此例。
- 5 翻譯稿件須將原書作者姓名，及出版日期地點詳細註明。
- 6 稿件發表時署名自便，但須於信內署真姓名及地址，以便通信。
- 7 本社對於來稿有斟酌增刪之權，如不願者請先聲明。
- 8 登載之稿酌致酬金或本刊。
- 9 來稿逕寄南京成賢街安樂里五號本社收。

全國各地郵政管理局及一三三等郵局

代訂 建國月刊

免郵費，免匯水，簡捷省時，信託可靠。

本刊爲便利各地讀者就近訂閱起見，特遵照中華郵政代訂刊物辦法，向蘇皖郵政管理局登記，茲已辦理竣事，並承蘇皖郵政管理局允爲分別通知總局及全國三等以上各郵局，實行接受代訂，除收月刊預訂費之外，免收匯水，以示優待，今將辦法列後，希各界注意爲幸。

- 一、委託郵局代訂本刊至少半年。
- 二、訂刊人應將月刊預訂費連同填具之「託訂刊物單」(向郵局索取)交由當地郵局委託代訂。
- 三、本社收到月刊預訂費之後，即填具訂單寄回代訂郵局，並依照訂單所列數期寄送月刊。
- 四、各地郵局代訂本刊，完全爲便利訂戶，既免收匯水且不收手續費，其懇勸接受，一如本社，務請各界就近接洽爲荷。

建國

月刊

訂價

半年六册
全年十二册

書郵
連費

一元一角
二元

南

京

建國月刊社

成賢街安樂里