



中華民國三十三年八月二十日收到

參字第一〇號

561

# 參考資料

第五十九號  
三十三年八月二十日

機密

外交部亞東司編

日寇經濟界之轉廢業問題

放三和

## 例言

一。本刊宗旨，純為提供敵偽資料，並非情報性質，凡一般刊物不便登載，或載而未詳，或載而各處之重要事項，縱令時間已過，亦擬擇要補充，以備查考。惟事多機密，務請閱者勿予傳佈。

一。本刊性質，既與一般刊物不同，凡評論解釋之事，均擬

~~避免~~ ~~以免詞費~~

一。敵偽隔絕，情況難明，所載之事，掛漏固多，錯誤亦所難免，惟當隨時補正，以明真相。

參考資料第五十九號 目錄

日寇經濟界之轉廢業問題

- (一) 國家何故需要「轉廢業」
- (二) 「大家業」之場合與「職業」之場合
- (三) 過去之「轉廢業」
- (四) 現在中小工業是否不多
- (五) 現在中小商業是否不多
- (六) 兵力增強之挺身隊
- (七) 轉廢業者求生之路
- (八) 使轉廢業者生活之路
- (九) 過去之職業觀及將來之職業觀

土屋清

大熊佳行

美濃時次郎

猪木正道

藤島俊

猪木正道

藤島俊

土屋清

大熊佳行

## 日寇經濟界之轉廢業問題

由于企業整備問題之發生轉廢業問題，復又成為日本重大課題之一。向以中小商工業為一大基柱之日本經濟構造，因此發生根本之動搖，成為日本戰時生產之重大障害，且成為日本之重大社會問題。茲摘輯土屋清大熊信行等之意見，以供參考。同藉此並可以檢討此問題所含之重大意義。

### (一) 國家行政需要轉廢業

土屋清

日本與美國現在處於對峙狀態，故利用此種間隙，實有增強戰力之必要。超重點生產之必然性，亦出於此。

以五大產業為中心之超重點生產，不外使有限之資材勞力輸送力資金等優先的集中於五大產業。因之其他產業當受莫大之影響。同時於搜集廢鐵之必要，整理工場之機械，成為重要政策。故企業整備之問題，宣傳甚盛。

為重點配給及搜集廢鐵如必須整備企業則由於企業整備發生轉廢業者亦為不可避免之現象故廢業者定為國民之前衛或挺身隊也。

自勞務提供方面觀之過去之轉廢業問題發生於勞力之不足而此次之企業整備則發生於超重點生產及搜集廢鐵上之必要故提供勞務成為次要之問題然如以長期眼光觀察日本則如將來大東亞建設如能上軌道日本經濟之重工業更趨高度化時對於勞力之需要定必增加而勞務供給之問題定又成為其主要之問題故轉廢業非為跟隨於超重點生產而發生之一時的現象而為現在及將來之國家之基本要求也。

(二) 失業業之場合與失職業之場合 失業情形

轉廢業之現象為產業革命以來在自由主義經濟發展過程中不斷發生者日本士族之檢產政策亦為此種現象之一七七級之轉

廢業者問題可分為二三階段其發生之原因規模及處理方策雖各異然其基本性格則一故此問題必須以歷史的發展的眼光觀察斷不能歸之為次要之現象或認為經濟均衡之問題。

在各種產業體系中農業最富於地域的固定性而中小商業則次之故轉廢業者中佔最大多數之中小商工業者對其本人固為職業然其業務形態則為家業。家業變更之困難遠超過職業變更之困難故如忽視此地域的固定性及家業的家族的性格絕不能解決此問題之本質。

### (三) 過去之轉廢業

美濃口時次郎

自職業自由之原則被一般公認以來據貝已利極氏之研究六入之二%常在失業狀態之下故轉廢業問題可稱為現代社會之必然現象。然七七後此種現象更趨顯著遂有二次成為社會之重大問題。第一次為一九三八年之轉廢業問題第二次為一九四一年太平洋戰爭前

後之問題。

第一次之轉廢業問題。因日本輸出貿易之急減而發生結果從事於輸出品之製造或販賣者及從事於以輸入品為原料之生產者失去職業。

是時受打最甚者為纖維工業。據厚生省失業對策部之調查一九三八年十一月末之失業者十萬七千人中五萬二千人為纖維工業關係之失業者。此外鉄鋼關係有萬三千人非鉄金屬關係一萬二千人皮革關係六千人橡皮關係六千人鉄木之製品製造業製材合板製造業紙製品製造業等（動物關係）八千人運輸交通等（動物以外關係）一萬人。

又可能失業者十八萬人中纖維工業有八萬六千人鉄鋼關係二萬五千人非鉄金屬關係九千人皮革關係一萬六千人橡皮關係六千五百人其他動物關係一萬一千人動物以外關係三萬三千人。

可知第一次被逐於轉廢業者，以纖維工業為中心，及於以煤、華、橡、皮、鐵、鋼、非鐵金屬、汽油等為原材料從事於生產或販賣業者。

日本政府所採取之方針為：發展日用品工業。據工廠統計表一九三八年中棉絲紡織業之職工數，男工減少三、六一六、人，女工減少二、八五三七、人，而S F紡績業則男工增加三、三二七、人，女工增加一、三、五八二、人。故紡織工業失業者三萬二千人中，因工場改為紡織S F故只失業一萬六千二人。

日本政府所採取之第二主要方策為擴充職業介紹所（即現在之職業指導所）然一九三八年九月末，失業者十二萬人中，十月有四百七百人（四、一%），十一月末失業者十萬人中，十一月有五百人（五%），十二月失業者十四萬人中，十二月有五百六百人（四%強）利用介紹所故最多時亦不起過七%。

據失業者懸掛狀況調查自一九三八年十一月至三九年七月間業中



有六千六百人轉受他職三千六百人回農。被傭者中十三萬五千人改職而  
三萬四千人回農。(回農者中約七十%為織維工業關係之女子)故尚憤道  
然此非即証明轉業之容易。一九三八年十一月依賴介紹所介紹職業者中  
就職者二五二九人未能就職者三一八四人十二月就職者二一八八人未能就職者三  
一八八人。此事可說明在勞力不足時轉廢業亦不能簡單達成之事實。

據一九三九年一月末厚生省之調查。經職業介紹所介紹因年齡關係  
而未能就業者佔二一、八%。因體格關係者佔五、六、六%。因薪金關係者二、  
六%。故約七八、四%之未能就業者係因年齡及體格關係。

故日本政府又設職業輔導設施。遂成爲今日之國民勤勞訓練所。  
自一九三八年十月至一九三九年二月間。得此設施介紹者有五六三二人佔全  
紹所者中二六、%。政府更設授產設施。或貸小額之生產資金。或給授產設  
施之介紹者一七二一人中。受貸資金者在上述期間僅一〇八八人。佔全所者之  
〇、九%。

然在此勞力不足之時代，轉廢業者，絕非不能解決之問題。

(四) 現在中小工業是否不多

猪木正道

中小工業之多為日本國民經濟之特徵。無論任何國家其工業在初期皆自中小工業發展至大工業。中小工業隨之而漸被驅逐。唯獨日本雖已有巨大工業。然同時在紡織、雜貨、機械等輸出貿易品方面，中小工業仍佔一極重要之地位。

自明治維新以來，由於軍備產業近代化之必要，明治政府遂貽襲封建時代之貢租，竟取財源於農民。結果使農業之資本蓄積停頓。同時當時日本資本蓄積，缺少資源，缺乏遂不得已以中小輕工業製品換取外國之重化學工業品及棉花等。因之日本之中小工業一面以低廉之勞動力為地盤，一面以製造輕工業輸出品為使命，逐漸發達。然既以低廉之勞動力為國民經濟之基礎，國內市場之狹小為必然之結果。凡市場狹小之地，絕無大規模生產之可能。七前日本除鉄鋼、兵器、船舶、車輛等國

防工業外，在重工業方面，亦無可觀者。故國防上有必要之重化學工業方面，只能依靠英美。用中小工業品換取之，是以與英美決裂時，亦即中小工業失其意義時，尤其：

① 不能以中小工業製品換取重化學工業品；

② 中小工業之效率遠較之大工業易於濫費，況且為集中生產力起見，更有縮小民需工業之必要；

③ 承包工場制度，因兵器之質量必須高度化，故有整備之必要；

三點中小工業可謂過剩。

(五) 現在中小商業是否不多

藤島峻

① 因為集中生產，與競爭有關之生產，故普通商品生產減少。因之推銷商品之商店過剩。

② 壓低物價一節，在利潤等方面已無餘地，只能在配給機構方面使之合理化。

由上述二點可知中小商業確實過繁如能降低其生活程度減少其  
配合費用則尚可存在。

故所謂中小商業之是否過多完全係于戰爭之進展狀況及直  
接戰爭資材之生產狀況。

(六) 戰力增強之挺身隊

猶木正道

由于企業整備而發生之轉廢業者有消極的及積極的兩種意義  
① 消極的使勞動力資材動力等向不急不要事業之流動停止。  
② 積極的動員轉廢業者之事業設備勞力資材等被用於軍  
需生產力之擴充上。

在自由經濟時代轉廢業者被視為社會之孤位者。

在七七爆發時轉廢業者只被視為戰爭之犧牲者。

然國民經濟為一大有幾許在戰爭時或初只利用過去之蓄積  
兵器子彈進而動員停止設備忘貨及事業等力後達到完全備

備狀態後使開始消滅民需即先停止原定設備之折舊禁止奢侈  
物品之製造進而波及於生活必需品更進一步開始使用不意不要  
設備于軍需生產遂達到使一切生產要素除對確保國民最低限  
度之生活所必要者外完全集中於戰力之增強故在此階段轉廢  
業者實為戰力增強之挺身隊也。

(七) 轉廢業者求生之望

藤島俊

此次之轉廢業非出自經營之失敗或自由意志故正如明治維  
新士族之開墾北海道應使之負有積極意義。

現在極力需勞力固不待言然此次議會商相聲明整備企業  
時厚生次官所云中小商業之整備並非以確保勞務給源為主眼  
可表明轉廢業者之轉入工場方面者不必眾多故厚生次官所謂  
轉廢而失業者亦可能發生。

幼稚黨為確立糧食之有於政策曾擬治辦時烈大三之必預利

用所有之田地及牧場。不能利用之土地及砂地亦應種植樹木之指令。開拓國內所有荒蕪之地。此種荒蕪之地在日本亦不少。故筆者認為轉廢業者如能以家族之經營為基礎十人或三十人或一集團開拓此種土地。不啻可解決轉廢業者問題且可推進農村工業之全國心敬建設（特以食糧品工業及代用品工業為主）轉廢業者于是始可獲得生活之路。始可感到積極之意義。

#### （八）使轉廢業者生活之路

土屋清

勞働力為國力之基礎。國家有義務及權利動員企業墜落而失職者于從力竭之第一線。

此種職業之轉換應有計劃的推行。故第一應測定轉廢業勞動力之供給量。第二應測定軍需產業。尤其超乘產方面之需要量。供給量應注意回養之勞力需要量。應注意各工場之虛報。

策定供給量後。職業轉換始成。具體問題。此時第一肉體上技術之

困難。第二對於職業之好惡心理，及第三住居環境之變化等，均成為障礙。此障礙中，第一最可期待於東京奈良等地之國民勞動訓練所，第二最可訴諸離農業者本身之自發的意志，惟第二最為一最大之障礙，難於解決。

此外對於滿洲及南方之農業移民，亦有意義。然如不先改憲，日本內地之農業勞力及工業轉換，由國家立場觀之，是否得當，尚有疑慮之餘地。是故，轉廢業者生活之問題，定為一國力配分之問題，國家之責任甚為重大。

(九) 過去之職業觀及將來之職業觀

大熊信行

過去經濟學之分業論，為產業體系之分業論，與交換有表裏關係，故過去所用「畢業主義的銷售」一語，即可證明此種自由主義的思想方式。

現在所謂「動力之配分或勞務之配置」則與過去迥異，已脫離個人主義主義之交換思想，乃為「新主義」之思考方式，故「基爾家一元」構成國際之職

能成戰域思想始為正確之思想。

所謂國家總力配分之主體之均衡亦應以主體的及全體之統一為前提故必須抱有目的論的認識而捨棄勞力之比例等限界理論之認識成為一生命體或生活體之國家為防禦自己必須改編其國民生活之諸力為整個總體秩序體系而物質生產之秩序則成為接連前後之戰鬥階層其地位應另加認識故全體構造形成一無數之階層所謂戰場即戰場誠非陋言。

(輯自一九四三年中央公論四月號)