

中華郵政特准掛號

自治

● 期 八 第 ●
次 目

一、論說

站在國民黨的文場對於地方自治應有之認識…… 鄒文

地方自治與固有道德…… 田子泉

總衛生運動聯想到地方自治…… 曹

二、公牘

指令永順縣縣長申送學員名額手續不

符仰即詳晰呈覆由

三、會議紀錄

十二月八日本處研究委員會第五次談

話會紀錄

四、文藝

…… 通 存

中華民國十七年十二月十七日出版

◀ 總 理 道 場 ▶

余致力國民革命凡四十年其目的在求中國之自由平等積四十年之經驗深知欲達到此目的必須喚起民眾及聯合世界上以平等待我之民族共同奮鬥現在革命尚未成功凡我同志務須依照余所著建國方略建國大綱三民主義及第一次全國代表大會宣言繼續努力以求貫徹最近主張開國民會議及廢除不平等條約尤須於最短期間促其實現是所至願

湖南全省地方自治籌備處訓練科編印

論說

革命成功後之建設與革命成功前之準備

站在國民黨的立場對於地方自治應有之認識 (上)

郁文

革命成功後之建設，與革命成功前之準備，革命成功前之準備工作，應有客觀的事實，可以分作許多階段；在每個階段中，各有各的特質，本自各有各的主要工作。但是最重要的階段的區分，應該以掌握政權作為分水嶺；所以革命黨在沒有掌握政權之前，應採取掌握政權以後，工作的性質和目的，就應不同。就目前說，沒有掌握政權以前的工作，是以爭取政權為目的，既經掌握政權以後的工作，是以鞏固政權為目的。就性質說，沒有掌握政權以前的工作，是破壞的性質；既經掌握政權以後的工作，是建設的性質。在此時期的破壞，乃是為建設而破壞，以建設為目的。

但是，在革命成功以前，革命黨以實行主義，政綱，政策的建設力量，同時，又革命黨的勢力，也是以政權為工具，藉以鞏固其政綱的建設，假使建設的力量，若以維持其階級的生存。

當革命黨勢力沒有充分，革命進展尚未達到成功之彼岸的時候，反革命黨總是運用種種軍事政治的優越勢力，壓迫革命黨，排擠革命勢力，維持着社會的麻木秩序，以圖達到其發展其支配的狂慾。在革命勢力形成，革命黨奪取了政權之後，他們便巧取，搖身一變，屢進革命的隊伍中，混入人民的深處，搗羊頭，賣狗肉，一方面繼續魚肉人民，一方面阻礙革命黨之深植根柢，實行建國方略，其或藉其殘餘勢力，時時向革命黨反攻，以謀恢復其原有的地位。所以革命黨掌握政權之後，工作的目的，已從奪取政權進而為鞏固政權；工作的性質，已從以破壞為主的進而為以建設為主的。

鞏固政權，需要各種種種方面的工作。消極方面是防止反革命勢力的反攻，積極方面，就是採取民衆羣衆的擁護。消極的工作，是可以拿軍隊警察的權力來防範，但是民衆的擁護

乘向光明之路加速率的奔去不可。這種非常的破壞與非常的建設，就是謂政時期籌備地方自治的兩面觀。地方自治，是剷除土豪劣紳貪官污吏，共產黨……的利刃，是保障革命方針的藩堤，尤其對本黨為民衆福利而革命的真實性的試金石，黨內黨外的假革命黨徒份子們所嫉視。隱藏在重重黑幕底下的偽革命者，假革命者，一經地方自治的法術，都會原形畢露，還他們的本來面目，切切實實地自招自首於民衆之前，而無所隱飾因矣。

何以說破壞與建設，是地方自治的兩面觀呢？總理鑒於辛亥革命之失敗沉痛地叮囑我們：「由軍政時期一戰而至憲政時期，絕不與革命政府以訓練人民之時間，又絕不予人民以養成自治能力之時間，於是第一流弊，在舊清末山濶濶，新治末由進行；第二流弊，在粉飾舊治以爲新治；第三流弊，在發揚舊治弊創新治一。總言之，士劣賈辦貪污……；其經濟上，社會上，政治上均極越趨勢力，以壓制民治者，此種人不能澈底剷除，則民治不能實現，這是第一個流弊。他們不獨壓制民治，並將投機取巧，利用選舉制度，以參預民治，愚弄他人以圖私利，這是第二個流弊。他們不獨利用民治，並且因民治之名

而增長勢力，向真民治進攻，這是第三個流弊。假若有共產黨出，運用其惡毒迷惑之伎倆，則人民之塗炭，更不可以言語形容了。而在建國大綱宣言中，并明白指出，「試觀元年臨時約法頒布以後，反革命之勢力，不惟不因以銷滅，反得藉藉之以肆其惡，終且取臨時約法而毀之。」以總理之宏遠遠識，於是規定其一不可逾越之程序」而制定建國大綱，一以爲今後革命之典型」，依照建國大綱第八條至第十八條之規定，謂政時期，政府一務指導人民從事於革命建設之進行。先以縣爲自治之單位，於一縣之內，努力於除舊布新，以深植人民權利之基本，然後擴而充之，以及於省，如是則所謂自治，始爲真正之人民自治，異於僞託自治之名，以行其割據之實者，而地方自治已成，則國家組織，始臻完密，人民本其地方上之政治訓練，以與開國政矣。一面胡漢民同志，更懇切地告訴我們「官吏所以貪污，完全由於地方的制度不好，而人民知識太差，縱容他們如此。我們如果把縣自治行起來，一面教導人民，使人民對於官吏，能深切認識他們的好惡，並有一種嚴密監督官吏的能力，那末，個個官吏，雖欲貪污也不可得了。」由此可知地方自治是除舊布新的大關鍵，地方自治具於繼往開來的神力，

一方面大刀闊斧從根本上破壞士亞劣紳的營壘，砍去貪官污吏的憑藉，同時杜絕共產黨的觀望誘惑，勝於十萬雄兵的調遣。一方面先從最適當之地方單位，趕辦革命的建設，迅速地從深植人民之權力基礎。地方自治，可以推進革命勢力所憑藉以爲生命的民衆運動的發展，可以保障革命的勝利，其效力更較奔走呼號的民衆運動，來得普遍，深切，永久而有力。地方自治，可以歸納民衆運動於正軌之中，有民衆運動之益而無民衆之失。換句話說，可以爲保障革命方略的實現，防止革命進程的逆轉，尤其是證明了本黨爲民衆的福利而革命的真實性。

在資本主義的自由競爭制度沒有根本改造，一國家管理的國民經濟制度一沒有切切實實的建設起來以先，社會經濟的投機事業，是不能免的。同時以這一種經濟的生活爲背景的政治社會中，受着經濟社會的反映，也就充滿了投機份子和投機行爲。尤其是偉大而普遍的革命事業中，每到一個發展的時期，一切政治爲生活的人們，都蜂擁奔競，來集於革命黨的旗下。固然，這是革命者，誰是投機份子，是可以拿他們的性行去區分。但是政治投機特點，在投機份子，雖則他自己無一定之理應與信仰，而因各種政治勢力的集散起伏當中，利用社會

多數人對於政治的趨向，操縱他人之政治的主張或事業，以圖博得其私人政治的名譽，地位，擷取公其的利益。在受慣了數千年專制政治底下的中國民衆，他們的政治知識與能力，自然幼稚得易於受人利用和僥倖「陷於反革命而不自知。」所以黨內的投機份子，黨外的共產黨，就有機可乘，發揮其獸性於極致。但是在地方自治的社會中，最不容此種投機份子和投機行爲的存在。一來資本主義的自由競爭制度將歸於消滅，一國家管理的國民經濟制度「代興，經濟的背景改換，已足以影響於政治社會生活的人，不使有走入投機的趨向。他方面，人民之政治知識能力，已經有了切實的訓練得以養成，一般投機份子，根本上沒有活動的餘地，亦無操縱之對象物。這樣，投機份子已經與民衆絕緣，更何能在基礎建築於民衆之上之革命事業裏混呢？

在地方自治社會中，不單政治的投機份子與投機行爲，不能容留，即經濟的投機份子與投機行爲，亦將堅壁清野以拒絕之。現在一般社會主義者勞心焦思所不能打滅的經濟投機制度，也會因地方自治之成功而歸於消滅。本來在自由競爭制下，一切產業都具有商業性，即一切產業都具有投機性。沒有投機

性的，只有幾種從事職業的人：一種是朝朝暮暮披星戴月的農民，一種是時時刻刻作勞苦工作的工人，還有一種得很少的報酬，把生命去抵換的士兵，其次是以自己的神識技能，從事於確實工作之低級的自由職業者。而在產業落後的中國，全國的農人佔了全國人口的百分之八十以上，工人次之，其他如全國士兵的數目，雖在二百萬以上，但是他的比率是很低的了。表面

看來，似乎中國沒有投機的問題，然而全世界的資本主義的生產品，充滿了中國的市場，時時刻刻，刺激着中國的市場，製造出投機的組織和心理。使中國市場中的人們，忘記了中國沒有足以自給的實業這一個重要事實，只是瞎着眼睛，爲暢銷外國貨而做投機的行動。土豪劣紳買辦貪污傳達之以爲剝削小民之工具，而民衆之痛苦，遂層層高築了。前已說過，在土豪劣紳……打破之後，社會必會發生暫時的衰落現象，甚至動搖革命的方略。欲求革命的破壞的完成，必須有求於革命的建設爲助力。在地方自治開始實行法中，便開始土地的報價收稅，開

地方自治與固有道德

在現在的中國，地方自治的呼聲，已經高唱入雲了，因爲在訓政時期中，地方自治是行政上一項主要的工作，民衆們一

始興辦公共事業而以其收入開始組織農業合作，工業合作，交易合作，銀行合作，保險合作等事，並開始育幼養老濟貧救災醫病等項。是則經濟的投機，將無隙可乘，而歸於撲滅，同時土劣等的經濟勢力必隨其本身之打倒而從根本上歸於崩潰，帝國主義的經濟侵略勢力亦失其引導而不待其門而入。

不特此也，中國民族常以是一片散砂，見稱於世，外人宰割我，侮辱我，全國人之感覺不同，呼應不靈，行動亦不一致，民衆力量，不能表現，歷年來國民外交之呼聲，高入雲霄，而其成績則渺不多見。其原因即在此。依照建國大綱第十八條，縣爲自治的單位，省立於中央與縣之間，以收聯系之效。如果全國一千六百多縣，縣縣都可自治，則舉網在綱，一粒一粒的散砂，便成了很堅固的石頭，以中國地勢之廣大，物產之豐富，人口之衆多，誰敢輕侮。地方自治簡直是團結散砂的土敏土了。

(未完)

田子泉

件緊急的需要，而實現憲政時期的一個必經的階段。總理在地方自治開始實行法裏面講宗明義第一意說：「其地之能否試辦

，則全視該地人民之思想，智識，以爲斷；若自治之鼓吹已成熱，自治之思想已普遍；則就下列之六事試辦之。……我們尋得 總理這幾句話的意思，便可以知道在每一地方沒有開始自治的時候，必定首先要民衆們對於地方自治有明確的認識，而使他們認識的方法，不外乎灌輸關於自治的知識，和鼓吹關於自治的理論。但是在教育枯涸的中國——尤其是我們湖南的邊遠縣份——平均計算能識識字的，據近年的調查，一百個人裏面只有一個。在這樣的情況之下，而言灌輸和鼓吹，是多麼的艱難而費力的一番工作！但是現在中央和省政府，已都不避艱辛的，毅然的，從事於這項大業了。我們當要如何的慶幸，如何的憧憬，如何的祈祝他前途的順利！

在我們籌備地方自治的招牌掛起來了的時候，有些人不免滿肚皮的懷疑，以爲或者對於社會固有的秩序和安寧，又將根本給予危害了，固有的道德又將破產了，……如此類轉的遐想，殊不知地方自治，完全是建設的，維持秩序的，保障安寧的，對於不良的習慣，固然是要有所糾正而其對於固有之美德，不特不至於加以危害，根本還要努力的提倡和實行，因爲我們要想自己管理自己地方的事，沒有道德的培養是不成功的，

所以我以爲凡在每一地方的每一個人，至少要有下列的幾項條件：

- 一、忠孝
- 二、仁愛
- 三、信義
- 四、和平
- 五、才幹

以上幾條，除開才幹一條是我的添增外，其餘的幾條，都是總理曾經說過的，我現在節略的將他引述在下面：

一、忠孝——「我們做一件事，總要始終不渝，做到成功，如果做不成功，就把性命去犧牲，亦所不惜，這便是忠……講到孝字，我們中國尤爲特長，尤其比各國進步得多，孝經所講究的孝字，幾乎無所不包，無所不至。」……

二、仁愛——「仁愛也是中國的好道德，古時在政治一方面所講愛的道理：有所謂愛民如子，有所謂仁民愛物，無論對於什麼事，都是用愛字去包括。」……

三、信義——「講到信義，中國古時對於鄰國和對於朋友，都是講信的。」……

四、和平——「中國更有一種極好的道德，是『和平』……中國人幾千年酷愛和平，都是出於天性，論到個人，便重談話，論到政治，便說不特殺人者能一之，……這種特出的好道德，便是我們民族的精神。」……

我們看了，整理對於這幾項道德的，得和推廣，便可以知道他們的真善和美善，我們要有這幾種精神，然後再以充分的才幹去管理自己，管理地方的一切；那末，這就配說自治，這就配說地方自治。但是我們要知道，大凡一件事的成功，辦事者固然是要有道德的，而辦事一目的才幹，也是不可少的，所以才幹是人們具有的一項條件。

說起地方自治這個名詞，在中國已佔有相當的歷史地位了。滿清政府，和任爾的北京政府，也曾發給有命令的推行地方自治，然而他們都是因為所採的方法不當，以致弄得沒有結果；其間最大的原因，便是：（一）民族自治的精神無知識；（二）自治的完全無官樣文章，奉行故事，有了這兩項主要的原由，無怪乎他們一切的政績等於零了。在現在推行自治呼聲最高的本國，這下面談地方自治，當然是要絕對的免除從前一個教訓的惡習，對於將來分赴各地對同人民籌辦自治之人

選，當然要選輸他們以充分的關於地方自治一切應具的知識，而其個人道德的陶育，尤當視為重要，我們如果要根據「革命先鋒心」的理論，切實奉行，那末將來對於鼓吹自治知識，和傳布自治的思想於各地人民的時候，固然務必要先使他們徹底了解自治的真義，然而養成或恢復舊途之忠孝，仁愛，信義，和平，的幾項美德，恐怕尤為急需而切要的基本工作。——我們知道，沒有道德而辦自治，——或幫人民辦理自治，——便是每廢自治，不特不能發見成效，而且我敢武斷的說，簡直是勞民傷財，徒滋紛擾罷了。在這當兒，我們更要知道辦地方自治之先，固然是要人們有充分的道德陶育，而地方自治成功了，社會上的各種組織，人與人之間的一切關係，都將老滿了真，美，善，的精神，所有上落之忠孝，仁愛，信義，和平，才幹，幾項美德，和才能，將自然的形成社會上一種力量，那末一切不良的習俗和設施，都將潛移默化，因而社會上將永遠的享樂熙熙和和的幸福，於是我們可以知道：要有道德，發揚地方自治，而地方自治成功，也可以養成道德，二者是互為因果的呵！

近年以來，外來文化，充斥於中國，其間理論與固有道德

當此，民衆之痛苦與悲憤，已達極點，民衆之要求，亦極迫切，民衆之行動，亦極果敢，民衆之組織，亦極嚴密，民衆之力量，亦極強大，民衆之勝利，亦極確實，民衆之幸福，亦極永恆。

民衆之痛苦與悲憤，已達極點，民衆之要求，亦極迫切，民衆之行動，亦極果敢，民衆之組織，亦極嚴密，民衆之力量，亦極強大，民衆之勝利，亦極確實，民衆之幸福，亦極永恆。

民衆之痛苦與悲憤，已達極點，民衆之要求，亦極迫切，民衆之行動，亦極果敢，民衆之組織，亦極嚴密，民衆之力量，亦極強大，民衆之勝利，亦極確實，民衆之幸福，亦極永恆。

民衆之痛苦與悲憤，已達極點，民衆之要求，亦極迫切，民衆之行動，亦極果敢，民衆之組織，亦極嚴密，民衆之力量，亦極強大，民衆之勝利，亦極確實，民衆之幸福，亦極永恆。

民衆之痛苦與悲憤，已達極點，民衆之要求，亦極迫切，民衆之行動，亦極果敢，民衆之組織，亦極嚴密，民衆之力量，亦極強大，民衆之勝利，亦極確實，民衆之幸福，亦極永恆。

民衆之痛苦與悲憤，已達極點，民衆之要求，亦極迫切，民衆之行動，亦極果敢，民衆之組織，亦極嚴密，民衆之力量，亦極強大，民衆之勝利，亦極確實，民衆之幸福，亦極永恆。

新聞

北平各界歡迎抗戰軍人

(本報北平專電)

北平各界熱烈歡迎抗戰軍人，並由各界發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。各界並發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。各界並發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。

北平各界熱烈歡迎抗戰軍人，並由各界發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。各界並發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。

北平各界熱烈歡迎抗戰軍人，並由各界發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。各界並發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。

(本報北平專電)

北平各界熱烈歡迎抗戰軍人，並由各界發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。各界並發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。

北平各界熱烈歡迎抗戰軍人

北平各界熱烈歡迎抗戰軍人，並由各界發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。各界並發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。各界並發起，組織各界慰勞會，分發慰勞品，慰勞抗戰軍人。

會議紀錄

十一月八日湖南省全省地方自治籌備委員會第五次談話會紀錄

主席 張敬芳 副主席 張敬芳 秘書長 張敬芳

出席 張敬芳 張敬芳 張敬芳 張敬芳

列席 張敬芳 張敬芳 張敬芳 張敬芳

紀錄 張敬芳 張敬芳 張敬芳 張敬芳

地點 張敬芳 張敬芳 張敬芳 張敬芳

時間 張敬芳 張敬芳 張敬芳 張敬芳

出席 張敬芳 張敬芳 張敬芳 張敬芳

第一 關於國策

第一。關於國策。應注意之點。在於如何使地方自治與國家前途相結合。...

第二。關於地方自治之重要性。應如何加強宣傳。...

第三。關於地方自治之實施步驟。應如何分期進行。...

第二 關於教育

第一。關於教育。應注意之點。在於如何提高國民素質。...

第二。關於教育經費之籌措。應如何增加投入。...

第三。關於教育質量之保證。應如何加強監管。...

四。地方自治機關經費之支出。應如何用於改善民生。...

第三 關於財政

五。地方自治機關經費之來源。應如何多元化。...

第四 關於法律

六。地方自治機關應如何加強法律建設。...

第五 關於其他

七。地方自治機關應如何加強與其他部門的合作。...

第六 關於總結

八。地方自治機關應如何總結工作經驗。...

九。地方自治機關應如何加強宣傳。...

第七 關於附錄

十。地方自治機關應如何加強附錄工作。...

第八 關於其他

十一。地方自治機關應如何加強其他工作。...

加 所得稅附加 雜稅附加 營業稅附加 其他出納
土產捐（例如竹木紙業煤油等）

乙·土地增價稅 特別課稅 筵席捐 碼頭捐 中捐 廣
告捐 農業捐 戲園捐 車馬捐

十·地方自治機關各項附加稅對於正稅須有法定之比例但不得
超過正稅

十一·地方自治機關除稅外得有左列之收入
甲·地方公產收入（如土地房屋森林礦產等之收入）

乙·公營事業收入（如煤氣水電及其他公營事業之收入）

丙·獎金手續費及使用料

丁·上級政府補助金

十二·地方自治機關建築道路公園及舉辦煤氣水電等事業或遇
有天災事變時得依照第二條之原則募集地方公債

十三·關於義務教育經費各地方得請求省政府或中央政府特別補
助之

主席宣告散會

建 國 大 綱

十三 各縣對於中央政府之負擔當以每縣之歲收百分之幾為中央經費每年由國民代表
定之其限度不得少於百分之十不得加於百分之五十

十四 每縣地方自治政府成立之後得選國民代表一員以組織代表會參與中央政事

十五 凡候選及任命官員無論中央與地方皆須經中央考試院定資格者乃可

文 藝

遺存

這是我前年寫給我的的一封信，我現在將他代授了。

讀者（孫君）：

白雲如碎錦一般飛舞在驚濤的寫者，浪花激起了我病痛的思緒，作弄天之不測！寒風的消息，透過梅花；頹廢的重心，幽如皎月！

合其四起我們兄弟幼小的一切天真的空想，令其回想起去畫的之親和母親和出的慈容，唉！歡樂的時間，就這樣容易消逝麼！

孫君！我現在的人生觀改變了，我不敢再作個象牙之塔，遠離於十字街頭，以圖吾爾夫自富。願廢了我少年的時光，智慧的寶刀，發着希望之火，使我前進；去求自我的完成，從幻夢裏求出來，從苦悶裏得到幸福；拯救這艱苦的命運；創造幸福的幸福，人類能夠在時間與空間留下偉大的痕跡，是能求知，是能為學；是學的主意，學是知的工夫；知的真知為實處即是學，學的實知為實處即是知；唯心論的靈主觀個重精神，唯物論的靈主觀個重物質，這都是社會革命的畸形病！殊不知要物質才可以促進精神的發奮，要精神的發奮才可以促進物質的文明，這都是互相為因，互相為果的，請詳讀之亡，亡於

太主觀的偏重精神；共產黨之誠，誠於太客觀的偏重物質；因為人類的努力是求生存，因為有不間斷的生存，方有不間斷的努力；一切種種政治，經濟的歷史，活動的中心，都是求生存。所以唯生尚說得過。我國政治腐敗，經濟落伍，民生流離，嚴格的取主觀說，固然是自領力太強，以客觀方面說，就是不力去求知，力去求學；而求知為學的中堅是其堅？是我們青年！我們青年，而這幾年來，最可痛心的為一切共道的頹廢，共道的困倦，而體性的，為共產黨；歧談的冤魂，為功利主義的死刑者，為多角戀愛的殉難者，消逝他們的青春在末有的聲言。呵！我才知道「不知」是誤國的根源！「不學」是墮人的基本！求知是人類的天職為學是生存的重心，我的覺悟；使我決定了幾年，劃策的意志，改變了全盤的人生觀，從徹底的個人主義發覺過來，而學工業。雖然是時髦學生不大願意談及的工業學校，雖然是以國經濟落後工業無望的工業學校，而我正因為這點，才使我決定，我想革命的破城之後，當有非命的建設工業的不良，正是我國的病症，病當然是要醫的，醫當然是要人的，呵！工業才是物質文明的源泉，工業才是科學精髓的源泉！思想的靈魂，呵！我不死戀着苦悶的過去，也不妄想者幻渺的未來，不為一切所因襲，不為一切所拘束，以智慧的真刀撥燃希望之火去求自我的完成！

我們要以堅定的毅力探索思想的靈魂的科學的精髓
我們要以科學的頭腦建設物質的文明的勞工的享樂