



目 錄

我們的主張態度和工作 編 著
時事短評 明若等

三年來之陝西政治 周 梅

新縣制中心事業之一——教育 馬紹中

西康之害蟲問題(續) 鄭鳳藻

後方雜記 葉鼎洛

藍田縣概況 603-456

本社資料 南京

第 四 卷

第一期

我們的主張態度和工作

編者

本刊問世，至今四年。四年的時期，以全人類的歷史說，是一個很短促的過程，未必就能決定一件事情的成功或失敗；從個人的生命說，亦祇是一段很短促的旅程，還有無限的前途，要繼續着今日而後而進行。假使就此理則，來說明本刊的昨日今日和明日，那末我們雖然覺的昨日的貢獻，尚然無多，但却未必就是失敗；今日的努力，或者也仍然欠夠，但却同樣也未必是絕望；因為緊接着今日以後，還有着無限的前程。祇要我們能夠不餒不輟，貫澈始終；即使抗建大業，也必然可以有完成的一天；至於一個刊物之會能達到其理想目的，乃是我們思想中事。

這一點我們敢有此自信，更希國內皆達，各界人士，能夠賦予共信。以共信為出發，而給予我們以指導，更給予我們以多方的協助。

在四年以前，當本刊創刊之初，我們曾經這樣地說過：

「在抗戰的烽火中，華北的幾個歷史名城，陷落了；東南的幾個重要都市，也陷落了；長江中部的兩岸，一向是所謂中國的膏腴米粟之鄉，也陷落了；如今抗戰的大後方，除却西南，便祇西北。所以西北在現在，已成為我們抗戰建國復興民族的最重要的根據地之一。」

因為如此，我們以為：

「我們的政府和人民，對這塊土地，要能夠積極建設，要能夠共同保衛。以建設增進保衛的力量，以保衛鞏固建設的事業。」

當然，這並不是說：在於過去，西北是沒有建設，而是建設工作，尚感微的不夠；抗戰以前，西北不是沒有保衛，而是保衛力量，須要更求充實。

爲達到這個目的，我們喊出「研究西北」的口號。我們的意思，是想由研究而認識，由認識而推進。

然而，時代是在推移，世界是在改觀。西北是世界的一角，西北也無由不因時代的推移，世界的改觀而不變易其本質和精神，內容或外貌。因之我們的研究，便不得不把握現實，以現實為根據，從現實作出發。所以，我們的研究的態度，決不因襲者古學者的那種方式，把現在的時代，倒拖往五千年以前去。拾了一塊破碎骨片，便抉剔婆娑，想以它們的春花老眼，從甲骨文字之中，追求出所謂當代的文物制度人民生活來；但一面，也決不採取時髦專家的那種精神，把一件細小的事物，分析成幾十個門類，而執持一點，概況其餘，想要從一個蟻蟲的觸角上，去論證出動物的感覺力量活動本能的真理，而把自己擯入到牛角尖里去。這些，或則是違反了時代精神而應該為時代所揚棄；或則是隔離了時代需求，應該為時代所冷落的。他們並不中用，在現在這個時期。我們認爲這些都是大袖方冠的先生們之特定勝業，而不是可以作爲我們研究的法則的。

根據上述的理由，一座大雁塔在什麼時代被圈在長安城內，而在什麼時代，又被擯在長安城外，其間經過幾次的毀

損，又經過幾度的修葺，以及雲崗石佛之爲什麼雕刻，有多大價值，什麼時代，斷臂折足了多少，什麼時代，中國的民族之流，盜去了幾個頭部，都不是我們研究的對象，研究的範圍。因爲那些工作，不但無裨抗戰，不圖復國，而且，因爲時代的移易，世界的改觀，人民生活方式的劇變，政治原則理論的不同，我們再也不能從舊的範疇之中去確論出發掘出適合於現代需求的新意義來了。假使如此，那便流於考古學者的迂拙，以及时髦專家的虛空。是最最無價的工作！也是最最要不得的態度！

反之，抗戰以後的綏遠，雖然行政主權完整的，僅贊兩縣，而我們散佈在那里的部隊，却有x萬之衆；像甘肅對土成省的甯夏，雖則全省不過十邑，而可以接受黃河水最大之區域，在整個的西北，却要推寧夏爲第一。這些却正是我們所要研究所要認識的。所以，我們的研究，其最大原則：第一、是把握現實；第二、是執持大者；而同時則針對着需要，用活潑的方式，去認識今日的西北，加以檢討，策其前進，使其將來能以簇新的面目與精神，屹立於中國重要的一隅。

這是我們研究的態度，以及工作的目標。

可是，即使如此，同樣也感覺其門類龐雜，範圍廣大。今日的西北，農林礦產的培植和開發，已經到了怎樣程度？此後須要怎樣推進？農田水利的興修，已經有幾多成績？此後該有什麼計劃？與夫民生痛苦之須要如何解除？生產事業之須要如何興舉？合作事業又要怎樣推進？交通建設要怎樣發展？都是舉大者的最現實不過的問題，而且都亟待解決。我們如若抓不住這些問題的重心，便將意見紛歧，無所歸屬。

我們認爲三民主義的政治目的，是改進社會，發展民生，推動一切的。所以任何問題，都離不了政治，而當前的研究，便得以政治爲重心，把任何現象，任何問題，都歸納于政治問題之下，加以解剖。介紹其狀態，表示其成績，權衡設施的利弊，貢獻推進的意見，並且尋求其癥結，以期改革；指陳其不足，以求進步。這樣，中心既立，脈絡可分，標的歸于簡單，而門類便也不嫌其龐雜，範圍也便無妨于廣大了。

這又是我們的主張、態度，以及工作目標之總和。

我們的所向如此；至于我們的成就如何，則一面固然有待於我們自己的努力；而另一面，則更有賴於政府機關、社會人士的互相協助，共同努力。我們所要求于政府社會的，不僅是同情的鼓勵，而且是實際的幫助；不僅是實際的幫助，而且是參加道上，對於西北各項實際問題，各抒其獨特之意見，給予以名貴的著作，並且給我們以搜集各種參考資料的便利，使這個刊物更有其生存的意義。

當我們發刊之初，我們曾經有這樣希求：

「我們不過是進行搜索的哨兵，我們以爲必定將有大隊人馬，在我們後面，來充實我們的陣容，來衛護我們前進。」

回顧四十以來，我們所得自各方的協助者，自然也不可謂寡，然在西北這樣廣大的面積之上，我們却不能以得少數熱心人士的協助爲滿足。負山知重，出谷求聲。我們秉此心意，我們所以於抗戰第四週年本刊出版滿足三卷以後的今日，來重申一下我們的主張、態度、與工作的目標，以冀政府社會，對本刊有更多的了解，給予以更多的助力。而且我們以爲，這不但是本刊的需要，同時也是西北的需要，國家的需要。我們是在熱烈的期望着！

紀念「七七」

「七七」，這個日子，是一個既悲壯又光榮的日子。它的價值和意義，至少與「五五」和「雙十」，有著同樣的重大。

從那天起，中華民族，才整個兒的抬起頭來，挺起腰板，昂然的直立于世界，和世界各優秀民族並肩齊步而自己發的絲毫無所慚怍。從那天起，我們是以齒殘齒，以牙還牙，向侵略我們的強盜，要償價，我們的血債。

更從那天起，我們的國家，才十足的表現了奮鬥的力量，堅毅的力量，而這些力量，又都是生存之所必要，也可以說是生存力量之表示。由於這力量的表示，教訓着侵略的敵人，同時也告了世界的人士：中國是不可戰勝，不能滅亡的。她將從困難之中，掙扎過來，而且從掙扎的過程中，創造出新的精神，建立起新的國家。中國的前途緊張時期之後，中央不久，便有這個措置，這對蔣氏是接怎樣大的期望而使其加重責任，事關軍事，我們置不論列，現在所要說的，是政治方面的事。

蔣氏主陝，到七月一日交卸時止，恰恰是整個的三年。政治比不得軍事，可以於短期內克敵勝功，表現殊績，它是一種進程遲緩須要經過長時期的努力，後方能收到效果。在這短短的過程中，我們想要陝西的政治，有超突的進展，是一種事實所不可能的事；然而蔣氏却已替陝西政治，掃除了最大的障礙，奠定了建設基礎了。

他剷除了有着歷史性而又普遍的不能最普遍的產毒；他更從他的手里，把地方一切不正規的武力，都已納之于正軌，整編了全省的保安團隊，同時並肅清了積年不減的匪患；他更一面擴展農貸，擴展合作事業，以調劑鄉村資金，一面禁制了放借高利貸。

陝西最大的禍患，已被政治力量，掃蕩乾淨。這是陝西政治上的成功。從此以後，障礙既去，建設事宜，便可順利推進。所以，這些工作，看是首極，而其實却是展開續極工作的一點。除了這些華擎大事以外，在教育上固然有着量的發展，而在民政和建設上，也不無其他的局部的成功。

在最近三年之中，陝西政治，除警與利，各有表現，不可不說是已發揮了政治的功能，盡了政治的責任，然而，他們是求仁得仁，已經盡了國民的最大責任，也替時代盡了他們的使命。我們敬代表全國同胞，向我們的領袖致敬；一面並向我們的抗戰陣亡將士誌哀！（明若）

西北軍政長官之更迭

在這一個月的上旬，西北軍政長官，有着局部的更迭，原任熊代主任，調任陝西省政府主席。

接著晉東南的戰事之後，接着西安民眾心理有一度的緊張，中央不久，便有這個措置，這對蔣氏是接怎樣大的期望而使其加重責任，事關軍事，我們置不論列，現在所要說的，是政治方面的事。

蔣氏主陝，到七月一日交卸時止，恰恰是整個的三年。政治比不得軍事，可以於短期內克敵勝功，表現殊績，它是一種進程遲緩須要經過長時期的努力，後方能收到效果。在這短短的過程中，我們想要陝西的政治，有超突的進展，是一種事實所不可能的事；然而蔣氏却已替陝西政治，掃除了最大的障礙，奠定了建設基礎了。

他剷除了有着歷史性而又普遍的不能最普遍的產毒；他更從他的手里，把地方一切不正規的武力，都已納之于正軌，整編了全省的保安團隊，同時並肅清了積年不減的匪患；他更一面擴展農貸，擴展合作事業，以調劑鄉村資金，一面禁制了放借高利貸。

陝西最大的禍患，已被政治力量，掃蕩乾淨。這是陝西政治上的成功。從此以後，障礙既去，建設事宜，便可順利推進。所以，這些工作，看是首極，而其實却是展開續極工作的一點。除了這些華擎大事以外，在教育上固然有着量的發展，而在民政和建設上，也不無其他的局部的成功。

在最近三年之中，陝西政治，除警與利，各有表現，不可不說是已發揮了政治的功能，盡了政治的責任，然而，他們是求仁得仁，已經盡了國民的最大責任，也替時代盡了他們的使命。我們敬代表全國同胞，向我們的領袖致敬；一面並向我們的抗戰陣亡將士誌哀！（明若）

倭寇北進與西北

西北爲日據所蔽，無西北。蘇聯國防路線固然中斷，隋都重慶，即威震重威脅，西北之安危關係抗戰前途甚大。蘇德開戰以來，倭寇全國上下，手忙腳亂，彷徨不知所之。最善的辦法，雖然有所抉擇，政府諱莫如深，不敢正式公佈，松聞聲明，了不過一付之行動而已。惟依照數日來趨向所示，倭寇似已決定北進：（一）撤退莫斯科領館人員僑民；（二）倭政府聲明，美若由海參威援蘇聯，即爲威脅日本；（三）荒木，中野之流力主侵蘇；（四）乘機要挾德義承認南京傀儡，以作攻蘇條件；（五）滿蒙邊境倭軍發生衝突，至勞上海負責人秋山鄭重發表否認聲明，「山雨欲來風滿樓」，北淮雖未見之一行動，不過遲早間事而已。

倭若北進，有兩途可循：（一）由「滿」越黑龍江，直攻西泊朴亞，截斷並參威交通，坐收北海漁人之利；（二）伊爾庫茨克，以圖奪布烏拉山以東整個西泊利亞。不論倭寇選擇那途，或者兩途並進，惟其所急待解決而不能解決者爲中國事件。北進雖爲對蘇，其實對蘇不昌爲希特勒所引誘，真意所在還是對華，因爲中國戰局不結束，不但不能安心外侵，即自身命運亦在未知之數。

倭寇北進既爲對華，北向之師，轉而西南，即爲我之西北，此萬柄自然而可能之事。西北爲高原之地，自古中原有事，大多先定西北。西北苦發動搖，西南，東南均受影響，所謂居高臨下建屏之勢，地位使然也。吾欲盡固西北：（一）軍事方面應急先籌措，不但要加強河防，尤應顧及通蘇聯國際路線之安全，不但正面要培厚實力，尤應于側面及敵後採取攻勢；（二）政治方面應急謀統一，所謂邊區即舉取法，國家祇有一個政府，一黨黨即國民黨，一個主義，即一民主主義，不容割裂，況蘇聯既與我同仇敵愾，則促其服從，此爲保衛西北之前提。

委寇北進，西北在危難中，吾惟一努力固守自己有備，惟堪任職事，已擴大到整個世界，雙方壁壘森嚴，西北安危於此，動搖亦有不可分之關係。吾人希望自英美蘇早日結軍事同盟，倭若北進，美即在太平洋發動義戰，北進，必將死無葬身之地矣。（樂夫）

水之爲禍，自古而然，中外史乘，古有洪水之災，宋國大禹築門，洩水入海，水禍始平，惟宇宙變幻無端，昔之以水爲禍者，今則以無水爲害，地層凸出之部，往往遍地赭黃，人民易子而食，甚至有全家餓斃者，甚矣，無水之禍！

蔣前主席鼎文治陝三年，深知爲政之要，不以一時場面熱鬧，而思樹立百年基業，憂心忡忡，嘗以陝省缺水爲禍根，三年之中，無論府庫如何支綃，仍不惜籌措巨款，終渠蓄水，以爲陝政之急，其工程之大而已完成者，有鐵女梅惠、渭惠、涇惠等渠，正在進行而未完成者，有洛惠、黑惠、漢惠、褒惠、渭惠、涇惠、牧惠、清惠、雲惠、榆惠、定惠、綏惠等渠。

涇惠渠灌溉醴泉、涇陽、三原、高陵、醴泉數縣，而積七○九，五五七畝，工程費一，七九〇，〇〇〇元，每年農產并益估計六，〇〇〇元，每年農產并益估計六，〇〇〇元，每年農產并益估計一〇，一〇〇元，每年農產并益估計一三二，〇〇〇畝，工程費二一六，〇〇〇元，每年農產并益估計一六六，〇〇〇元，總女渠灌溉榆、米脂、綏德數縣，而積一，〇〇〇畝，工程費一三，〇〇〇元，每年農產并益估計一〇，一〇〇元，褒惠渠於二七年開工，黑惠渠於二七年開工，年即可放水，漢惠渠於二七年開工，黑惠渠於二七年開工，年即可放水，漢惠渠於二八年開工，年即可放水，其餘各渠有已開工者，有在籌劃開工者，均正積極進行。

如此前爲未足，七月十七廿九九次省督會議，蔣前主席又提出設立水利學院和科學館之建議，當經一致通過，二十日三百次省督會議，復提出聽請鑒委員會進行供獻，水利既興，陝省旱澇即當可以避免，此誠百年之業，冰數十年之遺愛，或不過如此，當與甘棠古柳永難不朽矣。（式如）

三年來之陝西政治

周煥

- 一、緒言
- 二、實施計劃政治
- 三、調整行政機構
- 四、剿匪與整理保安團隊
- 五、禁煙
- 六、整理保甲
- 七、推行地政
- 八、實施新縣制
- 九、整理財政
- 十、調劑金融
- 十一、經濟建設
- 十二、教育事業
- 十三、結語

一、緒言

政治是軍事之基礎，欲爭取抗戰最後勝利，必須動員政治配合抗戰，總裁于二期抗戰之初，即昭示吾人：政治重于軍事，民衆重于士兵，後方重于前方。其意即在于此。近年以來，日寇在泥足深陷之中，更積極展開政治攻勢，圖達其「以戰養戰」「以華制華」之夢想，所以我們行政當局應如何加強政治工作，努力革新政治，實當前刻不容緩之要圖。陝西為西北門戶，抗戰前線，地位衝要，責任繁巨。所幸三年以來，經蔣主席銘三將軍之勵精圖治，消極方面剷除多年的積弊，消滅建設的障礙；積極方面，適應抗戰的需要，奠定建設的基礎。茲將三年來之重要設施，簡單敍述：

二、實施計劃政治

現在是科學時代，一切事業都須採用計劃方式來進行，尤其是現代政府職務繁多，若沒有整齊的計劃，決難達艱巨

之任務，總裁對於計劃非常重視，故常以一個事業必先有精密計劃充分準備告誡一般同志。我國各級政府對於一般設施，向來缺少計劃，因之形成頭痛醫頭，腳痛醫腳，政令不一，有始無終之現象。我們覺得此後推行政治，必須針對時間空閑，先有具體之計劃，方能不陷過去之覆轍。尤其在此抗建時期，政治機能之調整，民衆在政治經濟上痛苦之解脫，真正的民衆力量之發揮，經濟文化基礎之充實等等，倘沒有全盤之方略，其何以集合人力物力財力發揮政治的最大效用？

蔣主席有鑒於此，為適應當前需要，並期行政步伐整齊效率增高起見，特于二十九年一月訂頒陝西省戰時施政綱領，為全省戰時施政的最高準則。

該綱領凡四十六條，內容分為甲、一般行政，乙、民政，丙、財政，丁、教育，戊、建設，己、保安五項。民政方面，注重健全保甲、加強警衛、完成禁政，策劃衛生，推行土地政策，並確立難民災民有教救濟辦法；財政方面，注重確立財務行政制度，整理地方收入，平均人民負擔，調劑農村經劑；教育方面，重在提高小學教員待遇，普設國民學校，師範區制，擴充職業教育，並加緊實施特種教育，及民衆補習教育；建設方面，重在增加農工業生產，發展省內外交通，開發有關國防之資源，並調整戰時物產；保安方面，注力于整頓保安團隊，創造新軍事力量，肅清盜匪漢奸，安定後方秩序，組訓國民兵團，增強抗戰力量；而一般行政，則在提高行政效率，革新政治風氣，完成地方政制改革，確立憲政基礎。換言之，務使管教養衛四項工作，同時邁進，一面適應戰時需要，一面完成地方自治條件，俾促進三民主義新陝西之建設，奠定建國基礎。

至該綱領的運用，則戰時施政綱領為一根本綱領，側重戰時施政原則的提示及重要工作的規定，其適用時間性較長。凡所規列，多非一二年所能完成。本此綱領原則及各項設施進行階段，制定年度省施政計劃綱要，擬訂全省施政節目及其必須完成限度，並訂頒各縣每年度設施一般準則，以為各縣施政之準繩，使全省行政實施，有最高指導原則及系統實施程序，步伐整齊，效率增高。

現在，陝西省戰時施政綱領之訂行，業已年餘，雖然在運用上尚有許多缺憾，但是，我們可以說，陝西已經開始了計劃政治。

二、調整行政機構

抗戰以來，事實告訴我們，我們的挫折，並非純係軍事的原因同時也是政治的原因，因為政治機構的不夠健全，不能發揮高度的效能，以致所有設施，未能與軍事行動相配合，蔣主席深感此弊，且覺欲圖翻新政治，必先從政治本身作技術上之改革，故決定自二十八年起，調整行政機構，在省政方面，實行省政府合署辦公，在縣政方面，改革縣政府組織，使運用靈活，效率增高，茲分述其經過於次：

一、省政府合署辦公 過去省政府之下，各廳處均係獨立組織，各成系統，各固範圍，各私財用，一切設施，多以本廳處之立場為觀點，缺乏其謀全局的精神，且省府與各廳處，縣府與各局科均各截然形成二級，中央部會，往往認省之廳處為其直屬機關，省之廳處，亦認縣之局科為其直屬機關。而彼此直接行文，遂使省府與縣府不克層層節制，失却以身使臂，以臂使指之效，同時因各廳處之分立，組織龐大，人員繁冗，所費甚多，而所得效果甚少，與行政上之經濟糜費，亦相背馳，此種畸形，固為各省政府所同然，但陝西政治向較落後，此種狀態，更形顯著，為救濟上述的流弊，行政院早有省政府合署辦公辦法大綱的施行，惟陝西因種種關係，迄未推行。蔣主席既決定以調整行政機構為刷新政治的入手，爰撫除一切困難，于二十八年二月，將省政府各廳處同時遷入新城正式實行省政府合署辦公，上年以來，雖在運用上未達最高理想，但統一政令，節省經費，減少人員諸點，均已收相當之效果。茲附錄其合署前後經費與人員統計圖表如左，于此可以窺見其成效之一斑。（註一）

（註一）合署前後經費與人員統計圖表，因排印刷關係，未及附列，特此向作者及讀者致歉。

二、改組各縣政府 縣為自治單位，縣政之良窳，直接關係民生之休戚，間接影響國力之盛衰，尤其在此抗戰建國緊要關頭，將欲外抗強寇，必先安定地方，而改組現行縣政府組織，乃屬刻不容緩之圖。陝西各縣政府經三年來的切實改組，於今略具梗概，茲將其經過略述如次：

陝西在二十七年前，縣政府雖經數度調整，究以人力、財力及環境關係，未能確收實效。全省各縣計分三等，二三等縣，地無祕書，三等縣僅有一科，設科長一人，科員三人，其行政經費，計一等縣每月實支八百元，二等七百元，三等縣六百元，各縣除設科外，並設財政教育公安建設等局，依照事務繁簡，局分若干等級，分別委派局長或助理員，掌理上項事務，明自縣長統轄，實際仍勢免主利房包辦情事。二十八年蔣主席痛下決心，增加各縣行政經費，切實調整各縣政府組織，裁撤併駢各機關，以期集中力量，發揮效能。於是依照行政院頒佈縣組織法暨縣政府裁局改科暫行規程，制定陝西省縣政府組織章程經費分配表，其內容要點：（一）二三等縣一律增設秘書；（二）三等縣增設第二科；（三）以撤局改科為原則，並裁撤各項助理員；（四）省款縣款劃分，一二兩科支省款，三四兩科支縣款；（五）確定人事制度，各科科長由縣長遴選，並由主管機關轉請省府核委；（六）確定各科職權，第一二科分別掌理民政財政，其第三、第四兩科，由縣政府因事務較簡或情形特殊，得將第四科建設事務併入管理教育之第三科辦理，或將第三、四兩科事務併入第一科辦理；（七）縣政府各科依事務之繁簡，設科員事務員若干人，由縣長委任，辦理各科事務，由二十八年五月起，各縣分別開始切實實施。

二十九年，復依照奉彌縣各級組織綱要，將全省各縣依照面積人口經濟文化交通等狀況分為六等，縣政府組織大加調整，期奠建國基礎，先後制定陝西省縣政府組織規程，縣政府員額編制表，各級政府組織及月支經費標準表等，並備

第一二三期實施新縣制，於二十九年十一月一日起改組縣政府。其主要內容：有（一）縣長所辦事項以自治為主，以委辦事項為輔；（二）各縣一律設置秘書，事務繁簡縱有不同，待遇均一；（三）一二等縣設民政財政建設教育軍事五科，三四等縣設民財政教育軍事四科；（建設併入教育）五六等縣設民政財政教育三科（軍事併入民政建設併入教育），如因事實需要，得呈准分別設科；（四）縣政府除秘書外各科設科長一人，會計室設會計員一人，警佐一人，指導員三人至五人，督學一人至五人，技士一人至二人，技工一人至二人，科員八人至二十八人，事務員六人至十八人，雇員若干人，由縣長斟酌事務繁簡，妥為分配；（五）秘書科長由省府核委，科員事務員由縣長核委，報請省府備案；（六）規定文書處理程序，各科室取得密切聯繫；（七）縣政府各級員工待遇提高，俾得安心服務，實行以來，成效大著。

總上所述，陝西省縣政府組織，在二十八年前組織鬆懈，聯繫太差，平時奉行公事，尤感不足，戰時應付非常，益形困難。經二十八年調適以後，組織日臻健全，聯繫日趨密切，益以二九年之調整，組織充實，人事健全，推行以來，成效大著。今後倘能再加努力，使各部機構，加緊配合，則地方政治之推進，必能發揮更大之效果。

四、剿匪與整理保安團隊

陝西因為全境多山，交通閉塞，生產微薄，加以民元以來，變亂頗仍，政治失了重心，經濟日趨枯竭，老弱者固然轉于溝壑，逞暴者就挺而走險，于是人則千百成羣，刦掠城市，小則零星噓聚，擾害鄉里。過去雖也屢經清剿，但一則因地方團隊力量薄弱，每因各縣都只顧打掃自己的門戶和苟安目前，土匪來時，將其趕出境，或是予以收容，就算了事，從沒有澈底予以殲滅。結果，趕去者隨時可以回來，收撫者隨時又可叛變，所數十年來，步此詎未肅清，而且滋蔓日甚，迨至盧溝事變以還，尤多假借抗日名義，任意招納土匪，而地方潛伏勢力，也乘隙蠢動思逞，遂成盜匪充斥極度混亂之局面，全省被匪騷擾，累聚縣份，竟達五十餘縣之多。說到地方團隊，亦足使人痛心！陝西許多地方團隊，原來即有光復軍和護軍，辛亥以前，陝西革命運動蓬蓬勃勃，其力量完全寄託在民間武力，可惜後來因為來源性質不一，既沒有良好的教育，又沒有統一的指揮，駐在之地，成為土著，遂致形成割據局面，時或一縣之內，各據各區，各立系統，各異名稱，平時擅派款項，包庇姦賊，挾持縣長，破壞行政，一旦有了匪患，又毫不足恃，於是光榮之革命武力，變成黑暗勢力，以之衛民則不足，而以之擾民則有餘矣。

蔣主席蒞任以後，認為安定地方為改良政治之先決條件，地方不靖，人民生活無法改善，民衆不易勤健，一切建設工作，均將難以着手，所以痛下決心，厲行剿匪，並澈底整理保安團隊。

關于剿匪方面，自二十七年釐訂清剿股匪辦法，聯防會剿，信賞必罰，雷厲風行，二三年間，除消滅零星小股土匪不計外，計肅清五百名以下發匪二十餘股，一千名以上之大股土匪三股，竄擾陝甘川鄂邊境數十年，擁有人口四五千的著匪王二春，也被澈底解決，截至二十八年年底，全省股匪，可說完全肅清。至于三五千人之小匪，固然還不時發現，但此類小匪，兵力無從剿辦，現在正從嚴密保甲，運用保甲，求其根本絕跡。

至于沿綫保安團隊方面，先就各級幹部訓練着手，改正其觀念，統一其意志，然後逐級改編，次第集訓，最初使其統一于縣，整飭其軍風紀，督教以學術科，再使其統一于區，以期運用靈活，最後逐級統一于省，使變為效忠黨國之武力。該項工作進行之初，原以為不免有相當困難，但經蔣主席多次向官兵講話，官兵得精神之感召，都能深明大義、恢復其光明之前途，辦理以來，頗為順利，現在這項工作，業已大體完成，只要再行加強教育，充實裝備，就可成為保障地方的勁旅。

新縣制中心事業之一——教育

馬紹中

新縣制為地方制度中之中心制度，其作用不僅在於制度之改革，乃在此制度以興辦地方事業使中發揮此中心制度之效能。教育者，中心事業之一，作者不敏，茲爰用「依據」，「引申」，「歸結」三段法以論述之。依據範圍，一為國防最高委員會所組設之地方自治實施設計會議通過地方自治條件及其完成標準。一為行政院縣政計劃委員會代主任委員李宗黃先完成講演新縣制之實際，三為李先生首擬地方自治綱領草案。三者均有教育之規定，特加以引申與歸結：

(一) (依據)

(1) 自治條件及其完成標準第九項「設立學校」：

- 一、每保設一國民學校。（於必要時得聯合二保或三保設立之）
- 二、每鄉鎮設有中心學校，
- 三、縣或區設有六年制之中心學校，
- 四、保國民學校附近，鄉鎮中心學校附近，均設有民衆訓練運動，娛樂遊息場所。
- 五、學齡兒童入學者，達全數百分之八十以上。
- 六、失學男女成年入學者，達全數百分之七十以上。

(2) 新縣制之實際第六項「設立學校」，(3) 自治綱領「訓練之部」摘錄如下：

一、目標——應以發揚民族精神為中心，增強一般國民之國家觀念，養成國民之善良道德與自治自衛之知識能力，俾能行使選權，盡忠國家，服務社會，為健全國民。

二、範圍

1. 實施訓練之範圍，應包括兒童，青年，及成人三者，其方式分社會，民衆訓練及學校教育兩方面，二者求通力合作。
2. 訓練內容，應包括三民主義，語文，政治及自衛四種。

三、組織

1. 社會民衆訓練組織應分三級

- 甲、以鄉鎮為起點，每鄉鎮設一民衆學校。
- 乙、各自治區應設一中心民衆學校。
- 丙、應組織全縣民衆訓練委員會。
2. 省立民衆教育館應對於所屬區內各縣之民衆訓練事宜，負輔導及實驗之責。各級民教館之工作與民衆訓練應謀密切聯絡必要時得兩相合併。
3. 各地方學校教育之組織，均依國家之教育法令。

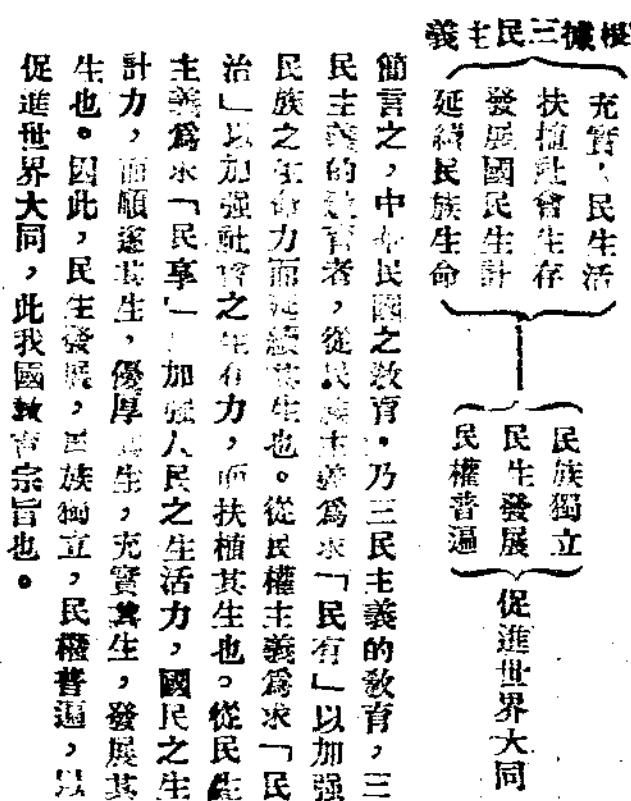
四、實施程序（略）

五、師資與教材（略）

(二) (引申)

(1) 中華民國教育宗旨——民國十八年中國國民黨第三次全國代表大會第十二次會議議決：「中華民國之教育，根據三民主義，以充實人民生活，扶植社會生存，發展國民生計，延續民族生命為目的。務期民族獨立，民權普遍，民生發展，以促進世界大同。」共六十字。嘗聞有人問某教育家中華民國之教育宗旨為何？計若干字？某教育家不能答，歸引爲恥。雖然教育家不要背誦我國教育宗旨共為若干字，但必需知我國教育宗旨為何，方不致為無的放矢。

此教育，散騎無歸之教育，東抄西襲之教育，南轔北轍之教育。茲將我教育宗旨列表：



簡言之，中華民國之教育，乃三民主義的教育，三民主義的教育者，從民族主義為求「民有」以加強民族之生活力而延續其生也。從民權主義為求「民治」以加強社會之生活力，而扶植其生也。從民生主義為求「民事」以加強人民之生活力，國民之生計力，而顧遂其生，優厚其生，充實其生，發展其生也。因此，民生發展，民族獨立，民權普遍，以促進世界大同，此我國教育宗旨也。

(2) 管教養衛之四大教育方法——總裁在建國運動演講

詞指示培養國民能力有四大教育方法，即管、督、養、衛。教育，督為國民教育，養為生產教育，衛為國防教育。

此四大教育，均有密切連繫不可分離的，若以教育立場說立表：

(教) 國民教育 —— (養) 生產教育 (國民智育)
(督) 管理教育 (國民德育)

因國民教育為具有普遍性與綜合性之常識教育，以期每個國民皆受到生產教育以培養智能，管理教育以培養德育，國防教育以培養體育，如每個國民智德體三育完成，亦即國民教育完成。再進一步，由德育之培養高尚可為實現民權主義之基礎，由智育之培養豐富可為實現民生主義之基礎，由體育之培養強健可為實現民族主義之基礎，如此則實現三民主義的教育，不落空談。

(歸結) 實施國民教育為新縣制教育中心事業——

若論教育分類頗為繁複，如公民教育，民衆教育，以一般民衆為對象而言也。如專務教育，國民教育，以教育本身應具之義務或國民本身應盡之義務而言也。如普通教育，專門教育，職業教育，以教育目的之不同而言也。如學校教育，社會教育，以教育範圍之不同而言也。如小學教育，中學教育，大學教育，或初等教育，中等教育，高等教育，以教育程度之不同而

首也。又如特種教育以思想訓練為特定方式而言也。

施之於一縣，簡要可言者：（1）國民教育，包括義務教育，民衆教育，如鄉鎮中心學校及保國民學校是也。（2）社會教育，包括公民教育，民衆教育，如圖書館，民衆教育館及公民訓練等。（3）普通教育如縣立中等學校，及私立完全小學等。（4）職業教育如農、工、商等科職業學校縣立分區職業訓練班等。（5）特種教育如中山民衆學校等。

此五種教育之中，應以國民教育為中心，證之自治綱領設立學校之目標亦在「健全全國民」，管教養衛四大教育方法亦重在國民教育（教），故教育部呈准行政院頒國民教育實施綱領，茲描述其要點：

（1）國民教育之目的——依該綱領第三條「國民教育之實施，應按照中華民國教育宗旨及其實施方針注重民族意識，國家觀念，國民道德之培養及身體健康之訓練，並應切合實際需要，養成自治自衛之能力，授以生活必需之知識技能。」合其意，則為國民政治教育，亦可稱為國民教育的政治，前者寓政治於教育之中，後者寓教育於政治之中，實乃政育合一之道，因在本質上，政治活動與教育活動原為一體。在學論上，政治原理與教育原理不可分開。在實踐上，國家政策與教育政策必須一貫。在目標上，政治對象與教育對象更非兩歧。我國自古政教一致，莫有以也。

（2）國民教育之內容——依該綱領第二條「國民教育分

義務教育及失學民衆補習教育兩部份，總在保國民學校及鄉鎮中心學校內，同時實施，並應首先充實義務教育部分。」

（A）義務教育——「全國自六歲至十二歲之學齡兒童，除可能受六年小學教育者外，應按照本綱領受四年或二年或一年之義務教育。」

（B）失學民衆補習教育——「全國自十五足歲至四十五足歲之失學民衆，應按照本綱領分期受初級或高級民衆補習教育，但得先自十五足歲至三十五足歲之男女實施，繼續推及年齡較長之民衆，其十二足歲之失學兒童，得視當地實際情形及其身心發育狀況，施以相當之義務教育或失學民衆補習教育。」

（3）國民教育之設施——依綱領第三章「學校設施」各條之規定：

（A）「國民學校以每保設立一所為原則，稱某保國民學校。……得就二保或三保聯合設立一所，稱某某保聯合國民學校。……得分設班級於各村落，或設置巡迴教學班。」

（B）「每鄉鎮應設中心學校一所，稱某鄉鎮中心學校兼負輔導本鄉鎮國民學校之責。鄉鎮內已設有中心學校之保或各保並無中心學校不足三里者，不另設國民學校。」

（C）「保國民學校及鄉鎮中心學校尚應設置小學部及民教部。鄉鎮學校之小學部以完成四年制小學為原則，但為迅速普及義務教育起見，得辦

理一年或二年結束之班級。民教部以辦理初級成人班及初級婦女班為原則。鄉鎮中心學校之小學部以辦理六年制小學為原則，民教部以辦理高級成人班及高級婦女班為原則。

(4) 國民教育之經費：依綱領第四章經費籌集各條之規定：

(A) 「保國民學校之經費應以自保自行籌集為原則，不足時應由縣市經費項下支給之。」

(B) 「鄉鎮中心學校之經費，其校長教員之薪給由縣市經費項下開支，辦公費及設備擴充等費，應由所在地方自籌之。」

(C) 「各縣市籌設國民學校及中心學校經費不足時，應由省在省經費及中央撥助之經費項下酌予補助之。」

(D) 「教育，均由中央酌量增加其補助經費」「各省市及其它有特殊情形之省，應由省在省經費及中央撥助之經費項下酌予補助之。」

(5) 國民教育之施行程序——依綱領第二章各條之規定

一、「國民教育之普及以五年為期，自民國二十九年八月起至民國三十四年七月止分三期進行」。

一、自民國二十九年八月至三十一年七月止為一期，使入學兒童達到學齡兒童總數百分之八十以上，入學民衆達到失學民衆總數百分之一十以上。

二、自民國三十一年八月至三十三年七月止為二期，使入學兒童達到學齡兒童總數百分之八十以上，入學民衆達到失學民衆總數百分之一十以上。

三、自民國三十三年八月至三十四年七月止為第三期，使入學兒童達到失學民衆總數百分之一十以上，入學民衆達到失學民衆總數百分之一十以上。此外如校舍設備、師資訓練，強迫入學及緩

學免學，考成及獎懲，均有詳細規定。

總之國民教育實施綱領所列各條已有具體實施方案，其體制與前述：

1. 自治條件及其完成標準，2. 自治綱領訓練之部皆大同小異，無非將學校教育與民衆教育打成一片，並以學校教育推動民衆教育，不再專立教學教育與失學民衆教育名稱及辦法，而實行「學校即社會」「社會即學校」之方式，以完成國民教育，為實現三民主義的教育之基礎。惟先決要件，在於學校行政人員不可仍存以學校教育為主，以民衆教育為輔，甚或以民衆教育為支點片面之舉，必須以學校教育與民衆教育兩部門為同等必要的任務。再則學校經費必確實增加供兩部門之所必需，勿使得遇已薄之校長教員而為巧婦難為之事。

尤有進者，中國國民教育，一本中國固有政教合一之原理，探各國國民教育之所長，以實現民主主義的教育最高目的。現代各國的國民教育，隨其政治立場而有三大壁壘，民主國家的國民教育為個人主義的教育；法西斯國家的國民教育為軍國民主主義的教育；共產國家的國民教育為社會主義的教育。我國國民教育非三壁壘的國民教育，而採取三大壁壘各別優點，如個人主義的平等化教育，軍國民主主義的民族化教育，社會主義的生存教育。合之，則以平等化民族主義，民族化求民族獨立，生產化民族發展，由此達成我國教育總目的，實現三民主義之政教合一之原理，頗於新縣制教育事業實現故

西康之害虫問題

(續)

鄭鳳誠

三、康省重要疾病與衛生 昆蟲之關係

康省因地處西陲，種族複雜，加以人口密度稀疏分佈不均，故關於全省疾病之調查，殊不詳盡。惟據沿途所見所聞及雅安康定西昌等公私立醫院之登記，流行性之疾病，以瘧疾霍亂、傷寒、癩蟲、花柳等為害最甚，茲略敍其各地流行情況，及與衛生害蟲之關係如次：

瘧疾——瘧疾為人類病患中分佈最廣之疾，除兩極地帶及無水之沙漠區外，全球各地，均有發生。尤以卑溼之地區為盛，每年各國，因瘧病之損失數目，至足驚人，如印度一九一〇年官方之統計，每年死亡率為千分之五，（即一百十三萬人）。又美國雖防備慎密，每年亦最少有六百萬宗病患發生，其毀害力不特直接影響人類，實為墾荒工業交通等進展之重要障礙也。康省雅甯二屬，全為瘧疾地帶，罹瘧疾病已視為常事，沿途所

經，均見骨瘦皮包骨及指子盤伏道旁，倒臥呻吟，詢及病狀，咸謂冷熱劇發所致也。外省旅客，因抵抗力薄弱，患病尤感痛苦，作者偕同僚入康，雖床帳周全，戒備至密，然罹病者仍達四人，康南西昌一帶，蚊蟲種類大半為瘧蚊，日夜的噭聲不絕於耳，直接吸血而影響神經之安寧，間接則盛傳瘧疾。

考瘧疾一病，乃由變形菌屬 (*Plasmodium*) 之寄生性原生動物侵襲寄主之紅血球所致，由於寄生動物種類之不同，該病可分三種型式：（一）間日瘧 (*benign-tertian malaria*)。由

Plasmodium vivax 寄生所致，病至普通，南經二屬及康屬東南部均盛產之。（二）三日瘧 (*quartan malaria*)。由 *Plasmodium malariae* 寄生所致，此種多日發生。（三）惡性瘧由 *Plasmodium falciparum* 寄生所致，發生於南雅二屬，於南屬北部尤甚，作者曾聞鄉人言，六月時常有一急性病，患者一

日之內全身淤黑，稱為「黑水病」。考此病實即惡性瘧疾最嚴重之一種，名黑水病 (*black water fever*) 是也。（聞本年春季雲南瀘江已有此病發生。）

關於瘧蚊與瘧疾之關係，經無數學者之研究，已全然洞悉，致病之變形菌 (*Plasmodium*)，雌有性飛代乃於瘧蚊之體內，經十至十二日完成；完成後則由蚊之唾腺，介紹於人體血液中，而營無性世代，專事破壞紅血球，其生活經過以緩性瘧疾為例，詳述如下：

當瘧蚊刺入皮膚而行吸血時，其飽藏於唾腺之變形粘菌 (*Plasmodium vivax*) 介紹入人體之循環系內，穿襲紅血球，使其膨大，並吸食其內容物，四十小時後，變為成熟之 schizont，每 schizont 分成十五至二十四之 merozoites，由胞膜之破裂而出，並各侵入另一紅血球，復經四小時而成 schizont，及廢液逸出，而致病者有寒顫及高溫之病感，此種無性生殖繼續，數日以後，則一

部分之merzoites發育而為二種之有性細胞。前者為macrogametocytes，並寄生於紅血球內。

此時若將鮮血上片，而保持蒸發時，亦當見此二種之配子，此等配子由某數來襲人體血流時，即移入蚊之胃中而成熟，稱為macrogamete，microgametocytes產生鞭狀體後，即進入數個孢子中，完成其授精作用，而形成之孢子囊產生孢子合體（zygote），移延長而稱為ook stage並發入胃壁而聚於胃皮層及肌肉層之後，更變圓形，且大量吸收四倍至五倍分，稱為oocyst。四月五日後，oocyst之內充滿微米體，稱sporozoites，更因oocyst之成熟而發芽，且數日無形之孢子囊，故名之sporogones隨血流而遍佈於體腔內，各細緻器官，然主要於睡鼠者為多，隨時由蚊虫吸食人血時，傳於人體上。上述在夢體中之變化，需時八至十四日，視溫度不同而異。

可知瘧病寄生蟲具二生活圈，其無性世代於人類之循環系中進行，而有性世代則於瘧蚊體中進行，故瘧蚊乃

確定之寄主而並非中間寄主也。
致瘧疾之^等形細菌Plasmodium，破壞紅血球能力特高者，為Plasmodium faliparum，其有性世代之外形，亦較大而顯著。

霍亂——霍亂病為急性傳染症之一，罹病者數小時即高溫、吐瀉、死亡，康省東南地帶，常有發生，尤以夏秋之間為甚。憶去年八月離雅安遠康定時，據雅安縣私立明德醫院之紀錄，每日罹病者十數人，其餘尚有弟子挑夫農勞等天亡極衆。又憶九月中入康省西鄉時，沿途患者頻見，同人所攜之燒品，施用空虛。及將抵托烏村落時，突聞該村有奇疾，罹者不及一句鐘，則全身發青吐瀉、天亡、當地夷人，逃亡已空，漢人咸相戒勿往，及抵該村時，果見一片廢墟，瘞穢滿目，全戶五十餘家，盡行閉戶，鶴犬不聞，全村僅餘老嫗數口而已。

霍亂病之流行，與蟑螂之盛產關係極大，一九一四年Biedl氏謂美國蟑螂（Periplaneta americana），不時排出其因取食而得之活性霍亂病菌（Spirillum cholerae），且該菌滿布於腸之彎曲處。一九一二年Macfie氏亦有同樣之實驗證明之。一九

霍亂病乃由細菌Spirillum cholerae之寄生所致，罹病者之排洩物必含有致病之細菌，此細菌常能生存於糞上達數日之久，若遇潮溼之地，則可生存至數月。一九一〇年Graham Smith氏發覺家蠅受霍亂病沾染於足蠅之轉盤（Pulvilli）後，三十二小時內尙能傳於康健者，民以於家蠅之腸胃及嗉囊中（Crop）發見該種細菌，並謂家蠅受病害後，四十八小時內均有傳染可能。一九三一年Gill及Tolz氏，謂霍亂病能於蠅體中生存五日以上。

康省人民，不事衛生，粪便所隨處外露，而營地漢夷所食之豆稞、谷品包谷餅、條麵之屬，均陳曝戶外，以便售賣，蒼蠅羣集，恬不為怪，挑夫指子，工疲之餘，飢則爭行購食，渴則就道旁積水，俯首飲，彼無抵抗力強，終當難免於患也。

霍亂病之流行，與蟑螂之盛產關係極大，一九一四年Biedl氏謂美國蟑螂（Periplaneta americana），不時排出其因取食而得之活性霍亂病菌（Spirillum cholerae），且該菌滿布於腸之彎曲處。一九一二年Macfie氏亦有同樣之實驗證明之。一九

一〇三年Tola氏謂在航行時船上虎列

拉症之流行，跳蟲為其傳染之主因。西康省之南雅二屬，霍亂流行特甚，而該二屬地帶，美國跳蟲之分佈至密，作者每易一地，夜間必入廚舍窺視，所見灶畔膳具廚物以至貯存食品等，均為跳蟲活動場所，故其傳染之可能性可想而知矣。

傷寒疾為人類重要疾病之一，由細菌*Bacillus typhosus*或*Bacillus paratyphosus*寄生所致，罹病者常作繼續不斷之高度發熱，康省地方，據醫院之報告，亦常有連續之發生，蓋此疾傳染極易故也。

一九〇三年巴黎舉行國際衛生會時，Cortezo 氏據載於馬德里傷寒疾流行時之工作，謂該疾由蟲及蚤所傳播。一九〇六年 Nicolle Comte & Con sei 諸氏，用體蟲傳染傷寒於猴上，結果成功。一九一〇年 Ricketts 及 Wilparis 氏用經染病體蟲之糞，及其體內寄生物，接觸於猴之傷口，而致猴罹病。但用臭蟲及跳蚤，則試驗失敗。一九一二 Goldberger & Andeson 氏，亦曾以頸金牛試驗，而結果失敗。故由上列工作之結論，證實傷寒病由體蟲所傳播。康省體蟲之分

佈普遍而繁多，於該病之傳播，其關係可想而知矣。

傷寒菌在人體上，大部集聚於腸，膀胱及血脈中，罹病者雖已復原，但數月之內，所排之糞便，仍含細菌。

吾人知蒼蠅常聚汚穢之地，並常取食於人類之食品而遺下垢物，故於傳染病關係極大，一九〇三年 Hem Iton 氏之實驗，證明傷寒菌在蒼蠅體內生存二十三日。一九〇〇年當西班牙與美國戰爭時，美軍發生流行之傷寒疾，當時 Bed 氏之研究，結果謂由蒼蠅傳染所致。其他如 Tordai 及 Sw eet 二氏，均有實驗，證明蒼蠅與傷寒病之傳播，關係至密。康省蒼蠅之盛，人所共知，而對該病傳染關係之密切，亦意中事也。

瘡瘋疾——瘡瘋疾發行於康省之康定，冷積，及康西面一帶，患者顏容腫脹。甚者指趾俱落，當地土人均誤以為由鷄卵傳染，或謂母鷄啄食患者之痰後所生之卵，食後即生瘡疾。（關於此說康定省立醫院院長曾為文否證之）。作者經磨西面附近一帶

院小不堪再容，惟記入院者至多。該病流行實至厲也。考該州乃山*Bacillus leprae*寄生所致，其病原菌之傳播，至今未能決定，但在患者之腫瘤內，皮膚之積垢上，鼻液或痰沫，均能分離該細菌，故極易為節足動物所傳播。一九二八年 Verner 氏用一百之蒼蠅 (*Aelessegypt*) 取瘡瘋病者之血，其結果百分之四十一染得瘡瘋細菌。此試驗雖未成功，但康省蚊蟲滋生之密，於傳染極有可能。

Currie 氏會用數種之蒼蠅以作試驗，並謂蒼蠅（尤以家蠅為甚）經取食患瘡瘋者之不潔涕涕時，則數日內所排之糞，均含有該病之病原菌。按蒼蠅習性，直接或間接均易傳染*Bacillus leprae*細菌於皮膚黏膜及消化系。Marchoux 長發見該菌存在於蒼蠅消化管中，達四天以上。康省地方蒼蠅至盛，於該病之傳染，不能謂無。故磨西面之瘡瘋病院，對蒼蠅之撲滅，力注重，亦防傳染於萬一耳。

Macfie 氏曾發覺瘡瘋菌 *Bacillus leprae*，並證明跳蟲能傳染瘡瘋病，又

蚊蟲對瘧疾之傳染關係亦大。

痢疾——痢疾盛行於康省，尤以

在一小集團之內傳染至速，考其病菌 *Bacillus dysenteriae* 乃由患者之糞便傳播，蒼蠅一經取食糞便後，該病菌遂生存於蠅之消化管內五日以上，

一九二四年 Manson 氏謂痢疾之流行與蒼蠅發生之盛成正比例云。一九年二六年 Jejera 氏之試驗，證明蝴蝶傳染痢疾病菌，關係亦大。

其他疾病——康省之其他病患，如肺病、瘧疾、眼炎等亦極普遍，關於肺病之傳染，路徑至多，但蝴蝶及蒼蠅實占重要之傳染關係。 Macfie 氏曾使蝴蝶取食肺病者之痰斑，嗣後第二至第五日所排之糞中，即發見肺疾病菌，更將蒼蠅溶於生理食鹽水而接種於豚鼠之足部，則豚鼠不久即患肺疾，據 Brown, Conroy, Chinn ins 諸氏之報告，舉凡汚穢之溝水均

含蒼蠅，其傳染之可能性，雖未經實地之試驗證明，亦可想而知也。

瘧疾——瘧疾盛行於南屬南部，患者生

含蒼蠅而具惡魔性之腫泡，甚至遍及全身。尤以兒童為甚常見，小村中羣數之兒童，十之八九滿生瘧疾，其傳染之速，可見一般。考該疾之傳播，由人與人之接觸固屬可能，然雖兩地遠隔，亦可因蒼蠅媒遞也。昔時 Pasteur 氏謂瘧疾患部，為蒼蠅最喜好之場所，彼曾將取食於患者之蒼蠅，接觸於猴子破損之眼皮上，不久猴子即患瘧疾矣。

眼炎於南屬南部流行亦盛，其傳染與蒼蠅關係尤大。一九二三年 H. J. G. 氏謂曾接觸患者眼瞼之蒼蠅，一經降於康健者之眼上，即致罹眼炎之疾。並極易將病眼之排出物攜帶與感染。

之列。

(三) 注意飲食之處理——康省除縣城外，沿途驛旅之食品飲料，全部曝露空間，蒼蠅孽生，當局至應禁止。

(甲) 公共之防除
西康省對衛生方面之處理，與設施，正提倡中，有蒸蒸日上之勢。惟該省地多荒蕪，蟲類繁生至厲，一旦

未盡防治周密，輒成巨災，故尚盼當局繼續大倡行公共衛生運動，由省建

廳設立統籌之衛生機關，推動各縣鄉村嚴厲執行，其成果如何，不由當地主持人及保甲長共同負責，至其進行原則，略擬如下：

(一) 注意衣帽之潔潔及消毒——

康省地方無論漢、藏、西番、夷人，衣服至少更換，為益類最宜之教育場，彼等雖常臥陽光下捕蠅，實屬無濟於事，當局應獎勵發報，或設立小規模之乾蒸室，以利清潔之進行為當也。

(二) 注意飲食之處理——康省除縣城外，沿途驛旅之食品飲料，全部曝露空間，蒼蠅孽生，當局至應禁止，又沿途所見土人，多喝河水冷水，夷族更有茹毛飲血之習，凡此種種，均予病患以廣播之機會，亦應在禁止之列。

(三) 注意房屋之通風透光，——康省之屋舍，多犯密閉黑暗之毛病，且常多人畜同室，驕兒異常；西昌一帶，漢人因懶惰，屋舍多違陋壁形式，入內即生不見天日之感，凡此均應酌量加以改良。

四 西康省衛生害蟲之

含有若干活性之肺菌。一九三〇年 W. Williams 及 Haye 氏發見，英國南部之牛糞，其所含活性而毒害之 *Bacillus tuberculosis* 四季均行外露，而於液體之牛糞，則生存力更強，此等污穢場所，於西康省隨地可見，且蒼

(四) 注意衛道及公共場所廁所等之清潔——康省之絲治，大半忽略街道之清潔，公共場所，如廟宇，祠堂，學校等，皆污垢滿地，公共廁所，多累積月餘不行清除，凡此種種，均予衛生害蟲以孳育之機會，亟應逐步改善。

(五) 一旦天量發生，為害嚴重時，應即組織撲滅，體，努力鍛鍊，並須實行防疫注射，如去年雅安西昌霍亂之流行，人心惶惶，而當時又無法施救，一時蔓延成災，殊可憐也。除上述外，平日定期或衛生演講會，履行巡視，並消除污垢，實行獎勵，私人防治等。

(乙) 私人之防除

君人之防除，至為精密，所費亦多，可補助公共設施之不足。其方法視各種不同之衛生害蟲而異，茲擇其簡便而適於外省旅客應用者，簡列如次：

跳蚤之防治：

1. 注意廚舍之清潔。
2. 保護貯藏之食品。
3. 用噴粉器噴射氯化鈉粉。
4. 大量發生時用硫黃粉行薰蒸。

跳蚤之防治：

1. 用人工捕捉。
2. 用百分二之石炭酸清潔頭髮。
3. 用石油和等量之橄欖油清洗頭髮更潔以肥皂。
4. 用除虫菊粉移髮塗內並擦以溼布而行冷水洗滌。

體益之防除：

1. 將衣服浸入 57°C — 60°C 之熱水中十五至三十分。
2. 高溫燙燬衣服尤着重衣服背縫之處理。
3. 細小之衣服可浸入火油中。
4. 於密閉之小箱內用鋸化鉀或二硫化碳實行薰蒸。

虱蟲之防治：

1. 用除虫菊發揮油塗洗。
2. 剃去陰毛。

床益之防治：

1. 為害不烈時可用洒水火油松節油等噴入隙縫除滅之。
2. 用 50% 之殺熱行薰蒸收效甚大。

蟑螂之防治：

1. 用硫黃粉(每一千立方呎用二磅)燙蒸但須注意首飾金屬物之隔離。
2. 較大之房宜用精鹽氣行薰蒸。
3. 清除積水或注石油於水面。

2. 房屋內陳設宣傳潔

1. 有絲之水生昆蟲類之敵害如蛙類及蜘蛛類(近年紅蜘蛛與松藻等)。
2. 蟑螂之幼蟲牙蟲卵之成虫及幼虫等。
3. 過眠宜將蚊蠅用各種之抵抗劑如蚊香蚊脂等。(松脂或樟脑油及酒精各半經混合即可應用)。
4. 蟑螂之防治：

1. 食品勿加蓋護以免蒼蠅飛集。
2. 便所廁房每日應行清除並保持衛生。
3. 設空隙捕蟲器捕紙等。
4. 跳水注入糞缸中殺殺。幼虫之卵之孵化：跳蚤之卵幼虫在牆之地上，故一室宜澈底掃除。貓狗鷄等入房食，必多山家子弟入，故應禁止。

1. 跳水注入糞缸中殺殺。幼虫之卵之孵化：跳蚤之卵幼虫在牆之地上，故一室宜澈底掃除。貓狗鷄等入房食，必多山家子弟入，故應禁止。
2. 跳水注入糞缸中殺殺。幼虫之卵之孵化：跳蚤之卵幼虫在牆之地上，故一室宜澈底掃除。貓狗鷄等入房食，必多山家子弟入，故應禁止。
3. 跳水注入糞缸中殺殺。幼虫之卵之孵化：跳蚤之卵幼虫在牆之地上，故一室宜澈底掃除。貓狗鷄等入房食，必多山家子弟入，故應禁止。
4. 跳水注入糞缸中殺殺。幼虫之卵之孵化：跳蚤之卵幼虫在牆之地上，故一室宜澈底掃除。貓狗鷄等入房食，必多山家子弟入，故應禁止。

五、結論

衛生害蟲問題，則其追及較遠，障礙較少。

二、西康省重要之衛生害蟲，為跳蟲、體益、蛆蟲、毛蟲、臭蟲、蚊蟲、蒼蠅、恙蟲、瘧疾、瘧疾等。

(三) 西康省重要之疾病中，瘧疾主要由瘧蚊傳佈，瘧疾由蚊傳佈，瘧疾有瘧蚊傳佈，瘧疾由蒼蠅傳佈。

(四) 防治法必由公私兩方面進行，由政府力促推動公共防治，用獎勵促開發。

後方雜記

羅鼎洛

難民車

十多年沒有過流浪生活了。過慣了長時期的安定生活，一旦被倭寇逼成了難民，從沉在深夜裏的行將淪陷的K城，帶着家和孩子，搭上最後一趟運送負傷同志的列車的時候，正像划在一艘破舊的小船，向無涯的大洋中駛去。

逃難！逃難！我感到這樣的逃難是一種耻辱，多少中國人往前方，多少中國人從火線上負着傷回來，多少民衆被敵人逼着在淪陷區中和敵人作殊死鬥，而我，只好逃難！但是，一個丈夫，擎不起精耕兒來的，不向後退去，又怎麼樣呢！

「我為什麼不趁早做軍人！我為什麼不趁早做軍人！」我內心只是這樣憤怒地想着。

人太多，搶着爬進車箱，踩着了負傷者的腿，負傷者罵起來，我這纔

看清楚，車箱裏湧滿了人，幾乎沒有插足的縫子。爲了搶放行李的地方，女人和人幾乎打起來，其實，許多人都在吵鬧，已經不是平常與人間的態度了，我很難受，一面極力阻止女人的歇斯底利的發作，一面同對方陪小心，結果雙方也退了步。因爲怕冷，我和家人背靠背地抱着，坐在衣包上。但另一個聲音起來：「那位同志擊了我的日記簿。」請你還給我，包可以報答他一百塊錢，那位同志擊了我的日記簿的？」說這話的人像是個辦公事的，正拿着車箱的鐵板向車外大便了起來，他大便着，幾乎變成了

因爲當時這最後一趨車，也是受着軍事上的指揮，隨時開到那裏，乘車的人是無從知道的。

風刮着，天雨了，有人把傘打起來，但我們只好讓雨淋着，我很餓，拼命啃着田東飯。

車開了，回顧那行將淪陷的城，沒有一星之火，沉在黑暗中，那裏面是斷垣殘壁，好像完全絕了人煙！

「上帝呵！請你懲罰萬惡的日本罷！請恩賜給我們中國，早早把這孽畜回來！」

慘痛刺着我的心，無數的同志，在殘暴的日本帝國主義軍閥的蹂躪下，受着這樣歷史上的莫大災禍！

我彷彿到了天邊。

和我們吵架的，一談起來，也是文化界的人，於是彼此推測着到了C地換車不換車，有車沒有車的問題，車上的人都爲了這事擔憂，但誰也不知道消息，連車上的職員也不知道，

黎明時，難民們都顧慮着寧義，遂逃往C城的月台上，提着箱子的，背着包裹，默着小孩子的，雖然仍有披着雨衣的紳士，穿着高底鞋的太太

，但形容憔悴，神色張皇，已經不復是平常旅客的態度了。

車站也已經不復是往日的車站，管理室設在離鐵軌較遠的地下室。爲了打聽有車西去與否的問題，我代表許多人跑到地下室上去。地下室很深，很狹小，但職員們加陪緊張地工作着，一個有鬚子的，百忙中回答我：

「七點鐘有一趟運送傷兵的綠鋼皮往西開去，你們自己想法上去罷。」

空襲的時間準在八點鐘，唯一的一綠鋼皮一到，大眾搶着上車去，很多人從車窗爬進去。押車的武裝同志爲了他的職務加以阻止，但是無效，我一手挾着包，一手挾着孩子，指揮着女人，從月台上抬進去，幾乎折斷了胳膊。遺失孩子的女人，丟了媽媽的孩子哭起來了。

車上沒有座，一個負傷同志要下去，我和女人扛了他下去佔了他的座位。站台上有很多負傷者在地上爬着走。警報忽然怒吼，站上的人急速地離開，車也急速駛動了。

坐在我對面的有兩個青年武裝同志，是回陝西去省親的，我和他們談作戰的情形，他談笑自若，說日本人

是無用的膽包！對座有一位洋服青年

，談起來是從廣東轉輾到西安去工作，他緊緊地握着我的手，說我努力受了敵人空襲的刺戟，神經還是振憾。有一位商人是信佛教的，擠在羣衆中虔誠地合掌閉目，念過金剛經以後，開始罵日本人！

到玉城，我和家人又換上了西行

的鐵閂子車，雖不是綠鋼皮，却可以躺下身子了。

經過三日夜的疲勞和飢餓，車漸近西安，在一度車的停留時候，我下車去吸換空氣，從鬱鬱的松林中，遙望那赭色的山頭，忽然感覺我是到了天邊。

我的故鄉在江南揚子江邊，現在故鄉已被倭寇侵佔了，多少烈士和同胞，爲爭自由而灑了熱血。西安是我做夢也想不到的，但爲了重新爭取我的故鄉，不得不這生疏地方去。這一帶的地理我簡直沒有注意過，從鬱鬱的松林中，遙望那翠色的山頭，我不知道這就是周幽王被犬戎所弑地點的驪山，彷彿覺得我是到了天邊。

請我的女人作了嚮導，細雨淋漓

中，穿過中正門在泥濘的街上亂走。聽見空中我方的飛機聲，因爲數月來

受了敵人空襲的刺戟，神經還是振憾。暫時住在××旅館，已經經不起疲勞的壓迫，立刻躺下來了，不顧一切，先叫了飯來吃，我特別飢餓，覺得飯菜是那麼樣的香甜。

但我的經濟能力連這一塊錢一天的旅館也負不起，兩天以後，趕緊搬進了三毛錢一天的小旅館。

一間轉不過身來的小屋子。行李和一家人都團聚在坑上，外面又是那麼嘈雜，我從來沒有經過這樣的生活。歇斯的利亞發作了，可憐的孩子，受了我的打罵！

此後怎樣生活呢，我和女人，像動物、覓食般，把孩子扔在旅館裏，出去四面亂走了！

我不知道什麼原因特別容易餓，鍋塊和粽子，成了我的充飢物。

街道上竟是那麼繁華，全不像遭逢着戰事的後方，摩登的女性，非常時期用不着她們的，彷彿存到這兒來了。人是那麼多，都忙迫地爲了什麼而奔走，但這裏面沒有一個我認識的人。

小旅館

中國文化服務社

陝西分社

文具部

搜羅全珠文具
陳列門市營業
批發折扣特大
房東是個生意人，後院有個磨坊

出版部

歡迎作家惠稿
稿費特別從優
委託經售函購隨到隨辦

號四二街大西安北：址社

爲國家促進文化事業 為讀者供給精神食糧
各種參考書籍應有盡有

印刷部

出 品 迅 速 精 良
印 刷 部 鉛 石 印 刷 俱 全

從一個武裝同志的描述中，我緩慢地知道在我出走的第二天，我方便放棄了K城，我很掛心那些鄰居們，不知道怎樣在受敵人的侮辱。

本地人

連三毛錢一天的小旅館也住不起，趕緊搬到西關外的民房中。押租，房金，報戶口，經過多少手續，聽了多少聽不清楚的西安話，總開始住進了一間朝西的小房子。我仍是覺得生活範圍是那麼狹小，一向走路都是大搖大擺的，現在無論幹什麼都要轉灣抹角，防備東西碰着我的腿，真使我

成天發脾氣。

房東是個生意人，後院有個磨坊，驢子轉着圈，扇糠皮的風箱的聲音，成天劈拍地。驢糞的氣味熏着鼻子，儼然是住在鄉間。後院有一個大低窪，低窪深處挖一個土洞，房東殷勤地引我去看，說這是最保險的防空地方。

西安人是怎樣生活着的呢？家家戶戶的門口，對着大門，都有一個神籠，不知道供着什麼神，差不多每個院子裏總有一口井，轆轤之聲碌碌地

自然，在我們的心上增添了多少安慰呵！

但我的生活沒有法子解決，彷徨在行人雜亂的街頭，環顧着多少變着一個木盤的香煙小販，我只想做個小買賣了！

我完全不知道。

房東是個練過武術的大胖子，叼着桿旱煙袋，走出走進時，嚴然要我絕對服從他的家庭紀律的神氣，真使我吃驚。但房東也仍關心着國事，談起來，他以冷靜的姿態，說明日本之必敗，並且說明日本非但要敗，並且要亡國。

但我生活沒有法子解決，彷徨在行人雜亂的街頭，環顧着多少變着一個木盤的香煙小販，我只想做個小買賣了！

藍田縣情況

(參考資料)

本社資料室

沿革 秦獻公二八年，民國紀元前二九一年置縣，縣境因有產玉之山，又名藍田。「藍」，是玉之別名，故曰藍田。

位置 在陝西省會東南八十里。

面積 東西長一九〇里，南北長二八〇里，全縣面積共四六〇〇方里。人口總數，二十四萬三千一百二十四人。全係漢族，民衆政治文化水準發展不平衡。

政治情況

1. **保甲**——全縣共分十二個聯保，一四四保，三一二六甲，保甲組織不十分嚴密。

2. **兵役**——全縣壯丁總計一零九三人，出征者統計九零四三人，未出征者統計一四三九人，人民因政治文化水準底下，未能踴躍參加。

3. **教育**——本縣設有初中一處，完全小學九處，中心小學三十處，保立小學二十五處。應入學兒童數目一

三九五五八，已入學數目計一二六八人，未入學數目一二六八人，全縣學生總數一四一七四人。社會教育僅有民衆學校八處。

4. **保安**——本縣住保三旅第二營，官兵統計四八四人，訓練狀況不甚緊張。政務統計三十人，訓練情形不詳。

社會概況

民生概況

民貧，教育程度落後。(十一)貧民最多，貧富間沒有大的縣殊。(十二)民間武力，僅有刀矛，槍砲甚少。

一、農民：(一)富農 $\frac{1}{2}\%$ ，中農 $\frac{20}{25}\%$ ，貧農 $\frac{75}{78}\%$ 。(二)農民生活：簡單樸素。(三)農作物估計：平均每戶每年約五十餘元。(四)地租價格：平均每畝地租三斗，每畝地價四十元。(五)農具種類純係舊式。(六)家畜：統計牛共：八七五頭。

二、工：(一)手工業工人共四二三人，職工僅三五人，本匠三五五人。(二)失業工人，其計三十九人。(三)生產品種類：線繩毛油線繩、裏頭、馬標、桌燈、風箱、棺材、水桶。(四)學徒統計：一二四人，年齡十六歲以上二十歲以下。

三、商人 商人統計：縣內及各鎮共計八五九人，在外經營者共一敦厚耐勞。(十)教育程度：地

習生統計二零二八人。三、店員薪金平均每月三十元。四、商人失業：共計九一四人。

四、交通運輸 (一) 大車統計共十二輛。(二) 駝驥共三十七頭。(三) 担架統計：一六七八付。

五、水利 沿河一帶僅有稻田八十五頃二十四畝。

黨務概況

本縣設有黨務指導員辦事處，負責同志韋俊生，所屬區黨部三、區分部六，黨員總數：二三六人。領導團體工作情形：督促新生活運動會，每月舉行清潔檢查一次，並整理事容，補修道路，調整動員會，及各動員支會。注重兵役徵募救國等重要工作，令商會切實檢查仇貨，並提倡國貨。

工商業情 工業很少，僅有織綢
資源調查

樓小鋪三家，木工鋪一家。商業亦不發達，僅有小本商號一百五十三家，資本最多不過二千元者僅有九家，五百家，一百元者有三十一家。
金融問題 延西省銀行分所一處，國幣暢行，硬幣全無。
交通狀況 為由秦開往荆楚大道，西由馬路可由省至縣城，長坪公路，南至商縣，西至長安，三等郵局一所，郵政代辦所四處，電報局及長途電話局一所。

水利狀況 沿灞河一帶僅有稻田八十三頃。

生產品種類 大麥，小麥，青稞，蕎豆，穀，稻，玉蜀黍，黃豆，黑豆，松柏，楊柳，藥材，有黃芩，黨參等。產量——小麥 60000 石，大麥 240 石，青稞 800 石，蕎豆 400 石，玉米 8000 石，黃豆 100 石，黑豆 200 石，木料松樹 10000 根，現存數

量，玉米 300 石，木料一萬根。

「富源開發情形」西區焦岱聯焦岱鎮產煤，前年開採，惜未成熟，煤井崩潰數次，場死工人多名，現已停止，水泉村產金，惜未得其法，每月僅由河內浪出金子四五錢，葛牌聯菜玉窑產玉鐵，惜無資金開採。

牲畜儲量 馬全無，僅有耕牛一頭，驥子四五頭，驥子五三條。

日用物價 去年二月份：洋布每尺八角，各色絲布每尺九角，肥皂每塊四角，毛巾每條三角，線襪每雙伍角，各色織貢呢每尺乙元貳角，牙刷一枝四角，清油每斤五角，鞋每雙貳元，各色斜布每尺六角，小麥每斗四元貳角，米每斗十六元。

壯丁人數 一二六八〇人。征拔情形，抽籤征拔，已出征者九四九三人，未出征者一四三九人，將出征者一七四八人。

本刊徵稿簡約

(一) 本刊歡迎研究西北各項實際問題之論文及調查，遊記，特寫等稿。

(三)文體語文不拘，惟請善寫清楚，勿註標點符號。一紙勿寫兩面。

(二) 論稿請附原文，如原文不便附寄，請將原文書名，出版日期地點及著者

姓名等詳加註明

(四)本刊有刪改權，不論請先聲明。

(五) 来稿一經登載，版權即歸本刊所有，如願保留者，請先聲明。

(六)來稿人請將真實姓名及住址填明，以便通訊。發表時之筆名由撰稿人自定。

(七)來稿登載與否皆不迴避，惟附尼迴避對象者在此限。

(九) 李萬清等西安及安樂寺二十五歲女明道昇

周煥先生編著

各國政黨講話

修正五版 實價貳圓

本書爲周煥先生教授上海各大學之講稿，全書約十萬言，出版以來，風行一時，茲經修正五版，由本社謹售，該書對於世界各先進國家內各黨派發生之歷史現在狀況與夫縱橫捭闔之事，無不詳盡闡述，洵爲研究現代政治重要之參考書，亦足供實際政治運動者之借鏡。存書無多，欲購從速。

卷三第

中國文化服務社陝西分社

地址北大街
電話六八七

			冊數	價目	國內	國外
預定全年	預定半年	零售	一冊	二角	二分	一角
三冊	三冊	一冊	二冊	二角	二分	一角
八角	四元	四角	二元			
一角	免收	免收	大角			
二角	一元	一角	大角			

西北研究 第四卷 第一期

庚子年六月十五日出版

編輯者 西北研究社

發行者 西北研究社

西安長安學卷二四

總經售
陝西文化服務社

代售者 西安大公報分館

西安東大街縣局市口

定價表(概以國幣計)

內省圖書處審查處審查處審字第三號
中華郵政司局第一六三號