

李 世 勛 著

社會事業綱要

中華社會事業研究所



上海图书馆藏书



A541 212 0024 70148



社會事業綱要

張之江署





編者近影一九二九年
攝於日本東京



使他走上新的途徑，最終目的是從這種途徑，企圖國家再興。元來所謂國民和國家的再興，似乎是消極的觀念，實際再興是含著德意志復興的意味，即以德意志民族的生存為背景，結果還是積極化的性質。恢復戰前的德意志民族生存，即是戰後社會事業的使命。那末國家再興是德意志民族的生存了。

但是我們中華民族，在帝國主義鐵蹄之下，久已成為被壓迫民族，我們的社會事業的目的，並不是希望像現在德意志想恢復戰前的德意志的雄心，不過想法健全我們民族有生存的地位，不再使他為其他民族俎上肉已是足够了。要之在目前社會事業的新意義上，不僅僅是救貧事業的範圍，擴大其事業，與國家社會的安全和族生存，都所極密切的關係了。現在我們國家社會發生出種種不安的現象上說，那末社會事業的要求更其急切了。

最後，社會事業的發展與否，並不是理論到如何程度。社會事業是實際的事業，在組織上須有統一的機關，同時與其他社會事業，有聯給共營的必要，自中

—— 社會事業綱要 ——

中央機關——社會局——至地方機關，具運用靈活的職能；不致發生單獨性，或失去社會意識的弊病。我國的社會事業，還在星散沒有統一的時期，希望今後社會事業的熱心家，更應增加利羣的情緒，急切地努力做去，使其達到統一的組織，同時培養專門人材，那末光明就在明日了。

如果再進一層說，不但爲社會政策的補力藥，社會事業發達到最高程度，也可說是完成社會主義的理想。換一句話，社會事業根本上是謀社會福利的實際運動，故膽敢說任何形態國家，爲必要的事業。

卷頭語

我國社會不安，誰也不能否認；而且國內社會事業尚在萌芽時期，我想社會事業的文獻，似屬急切需要。

在開始編輯時候，原打算多找些材料，可是發生許多困難，只好從簡，改爲通俗的冊子。現在國內果已有不少熱心家，提倡各種慈善的社會的事業，但終感覺到事業上沒有普遍的發展；而且多數國民沒有明白了解，於是乃有嘗試的動機。

這本小冊子內，缺漏和差誤的地方，自然很多，希望讀者諸君，予以不客氣的鞭斥，使編者今後益加奮勉，不勝感激了。此次編輯中得中華青年會謝介眉先生不少指導，附言銘謝。

一九三〇年六月興城作於日本東京

— 語 頭 卷 —



社會事業綱要目次

第一編 總論

第一章 何謂社會事業

- 一 社會事業和社會政策
- 二 社會事業的意義和對象

第二章 社會病態

- 一 自然貧
- 二 箇人貧
- 三 社會貧
- 四 貧窮的總因

第三章 社會事業和慈善事業



第二編 各論

第一章 救貧事業

一 窮民和貧民的區別

二 院外救助和院內救助

三 養老事業

四 特殊救濟

甲 軍事救濟

一 慈善行爲的發生和利弊

二 社會事業的發生

三 公私社會事業和方面委員

四 都市社會事業行政組織和事業的分類



乙 災荒救濟（略）

第二章 醫療救濟事業

一 平民醫院及救護病車

二 看護事業和事業普遍化

三 產婦保護和義務產婆

四 精神病者及肺結核花柳病的救治和豫防

甲 精神病者

乙 肺結核和花柳病

第三章 經濟保護事病

一 失業問題和職業介紹所

二 公共住宅及共同寄宿舍

三 公立市場和食堂



四 公益質舖

第四章 社會教化事業

一 鄰保事業

二 禁煙和禁酒

三 民衆娛樂問題

四 犯罪者保護和預防

第五章 兒童保護事業

一 普通兒童保護

甲 胎兒乳兒及幼兒保護

乙 學齡兒童保護

丙 勞働兒童保護

二 特殊兒童保護



結
論

- 甲 特殊環境的兒童保護
- 乙 特殊性質的兒童保護
- 三 兒童遊戲場和電影



目次



社會事業綱要

第一編 總論

第一章 何謂社會事業

一 社會事業和社會政策

從十九世紀工業革命以後，而形成資本主義畸形的發展，而且資本積累僅僅集於少數人掌握之內，演成極不公平的不勞而獲的階級。所謂資本主義者（Capitalism），乃現在生產要素中之資本，特占其獨裁的地位，且為增殖資本計，不惜使其他生產要素供其犧牲。這就自由企業的結果，弄成目前世紀中的重大問題。這箇問題就是勞働問題了。勞働問題乃即布爾立太（Proletariat）的階級意識



的覺悟，伴之而起者就是階級戰爭的問題。什麼叫做階級？大體說來，在目前自由企業制度之下，在同樣財產職業及生活利害關係上有相等的箇人結合；具體的說，即資本階級和勞働階級的區別。

資本家和勞働者在現在已顯然發生了兩大階級，因此在此世紀中發生了幾多困難問題。即現在產業制度應該如何去處置的中心問題。深切地研究這箇資本主義偏面發展之下，所發生出的勞働問題裏面，而各箇經濟學者，對於這箇社會病態的議論和主張，有許多學說。然而概括地說，一是要拿既然的現在社會組織和產業制度，根本破壞消滅而從新組織社會主義的利益均占的生產機關。一是肯定現在既成的社會組織和產業制度，而設法矯正改良其缺陷和弊病的改良主義。這兩大思潮，也可以說是資本主義的產兒。

現在先將這兩種主義，簡單地申說一下；如果欲作詳細的討論，非俟專門家不可，而且也不是本書的使命，但是何謂社會主義，似乎非知道一些不行。在社

會主義裏包含著極多主張，大別言之，即空想社會主義和科學社會主義兩種，換一句話說，即蒲魯東的無政府的共產主義和馬克司的科學的集產式的共產主義。然而社會主義的定義，依德意志經濟學家甫蘭特拉司氏的說法，『所叫做社會主義者，是爲著社會全體的利益，而限制箇人利益的要求。』某箇學者也有主張說：『社會主義的主眼，是發揮國家全體的權力，絕對使箇人間經濟的平等。而其方法，是破壞現在社會的自由企業的競爭和私有制度，所有生產機關及土地資本收歸國有，而希圖建設新的社會組織，以保障人民的生活。』照上面所述，再推進一步來說，即廢止現在自由企業競爭和私有制度，成爲共有財產共同生活，各盡所能各取所需的人類至高幸福。要而言之，社會主義的主張和目的，爲著現在產業組織上，發生了弊病，謀根本破壞而另行建設自己主張的共同分配之社會主義的生產機關。

其次說到社會改良主義，什麼叫做社會改良主義呢？即肯定現在社會組織，

—— 要 綱 業 事 會 社 ——

保存自由競爭及私有制度。單單注意在現在社會組織上所發生的弊病，謀矯正改良其缺陷，以達社會進化的機能。其方法由勞働者自動的組織合作會社，如生產合作社消費合作社等，以免除資本家的操縱和剝削；另一方面，依據國家法律的權力，在一定範圍內，限制其自由競爭及私有財產的程度。或則公私團體互相合作進行，依著國家社會的設施，擇其適合於現在人類全體者，使其保存，不適合的而有侵略或剝削損害其他者設法除去，漸漸地達到人類幸福。總上兩說，一是採取革命的手段，一是主張和緩的方法。

在上面所述的兩箇主義，在現在各國內，可說是都沒有實施和發生效力。即蘇維埃俄羅斯社會主義形態的國家，直接受第三國際引導（International）的嫡派馬克司主義的革命政府，在無產階級立場說來，當然比各國為進步；但當其在革命初年，曾經施行共產主義的理論，——現在稱為戰時共產主義——因為人民的習慣和心理一時不易打破其私有觀念，在事實上適得其反，其最大原因由於生

產組織尚未適合共產主義的客觀條件，於是不得不改絃更張採行新經濟政策，以謀其生產組織的合理，這幾年來的成績，自有不可誣謗輕視的地方。然而布爾塞維克黨到今日。欲在國際資本主義的列強中而使其保持國際地位，差不多已經採用昔時反對的軍國主義和資本主義，或者由於環境關係，也許有另外的解釋。再說到社會改良主義，在歐洲大戰以後，德意志也曾經一度採用，可不久亦另易門坊。即現在英國麥克唐的勞働內閣也代表社會改良主義的團體，執政後，所謂工黨政府，而設施的完全賴著國家權力，以施行其主張。在實際上說來都是社會政策，靠著國家權力，這是無可諱言的。所以現在各國學者半是主張社會政策，不採取社會革命的直接行動。此在我們推論到中國目前經濟情形，所有生產組織還脫不掉十七世紀的手工業時代，與大戰前的俄國，還要不如，同時受著列強帝國主義的壓迫，三民主義的產生，當然依著時代的背景，節制資本，平均地權，尤其是總理偉大的發現，也是全中國民衆急切的要求。社會政策不過是抽象名辭，

其施行的實質，當然依著各箇政黨的背景而各異，不能一概論定。

什麼叫做社會政策，即本前述的改良主義或社會主義國家對於無產階級施行的一種政策。前者為著維持資本家以資本主義階級的支配為目的，緩和無產階級革命的慾求，為無產階級增進福利防止災害的設施。後者單單為無產階級增進福利防止災害，不含其他目的，如蘇維埃聯邦的社會政策。社會政策之經營機關，以國家為主體，在最初局限於國家勢力之下，而改良現在經濟組織的缺陷。擴大其範圍，不問公私團體，都協力以實現其政策。總一句話，社會政策就是不論任何形態國家，在未達到天下為公世界大同以前，實是一箇必要的東西。在消極方面，單是著重勞働問題，和緩階級間衝突，以求社會全體的利益；在積極方面，即是保護無產階級利益的方案。如果廣泛地說，不僅僅解決勞働問題，所有貧民問題，人口問題，婦女問題，及在現在時代中一切問題，以謀解決的方案，達到有效的結果。

更進考察社會政策的意義，依社會學家韋司氏的意見：『所謂政策者，將意的發動謀有效的結果。』或者也有說做：『以其原理，務使行於實際社會上，謀有效的方策。』依日本福田博士的社會政策與階級鬭爭的立論上說：『社會政策不是為國家的政策之政策，是「社會」和「政策」兩箇東西合併而成的。社會政策注重的地方，是為著社會全體，不是為政策之政策，同時不僅僅限於國家的政策。』總一句話，社會政策即是國家對於自己社會的一政策，但決不是利己政策。主眼於社會全體，使國家社會有適當的發達。

社會政策與社會事業，有甚麼關係呢？有種種意見。大體上說，可分為三種：第一說，兩者的範圍，相接觸而不相交叉。第二說，兩者相互交叉，但在性質上各有不同的意義。第三說，在兩者中，一方面為社會事業，同時包含於他方面的社會政策中間。今特附圖於後，以觀其區別。

★

★

★

★

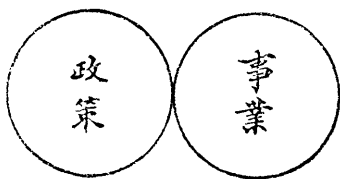
★

★

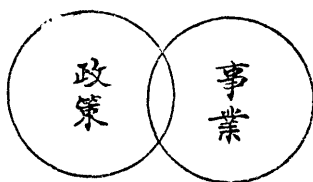
★

—— 社 會 事 業 綱 要 ——

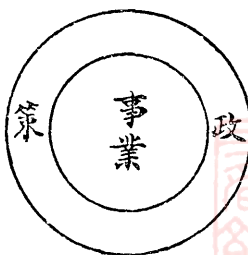
第 一 圖



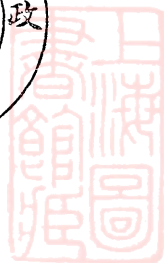
第 二 圖



第 三 圖



在第一意義，兩者各有區別，各有狹義的解釋。社會政策的經營機關限於國家，依賴國家立法行政權力。社會事業純然以救濟箇人為對象，而有慈善事業的意義。在社會政策發生的當時，一般的思想被認為社會政策和社會事業是兩箇並列而互相關係的東西，各使社會有改善的職能。但是現在關於兩者的範圍，非常廣泛，在事業上不適合此種解釋。



第二意義上，更以兩者成爲小區分：其一，社會政策依著狹義的解釋，僅僅爲國家權力所有；社會事業或依賴國家權力的一部分，而含有其他幾多事業而互相交叉。其二，社會政策是國家團體對於箇人所行的某種事業。所謂社會事業，果然含著國家政策的意義，但在事業上與慈善事業，亦稍有不同，慈善事業是由個人惻隱憐憫的感情作用而發生，對於箇人施行救濟，不以社會政策爲前提。故兩者在基礎上，或在某種程度上，有一致的可能。然而社會事業不盡是包涵於社會政策之內，在兩者的地位上，各有不同的性質。換一句話說，即兩者的意味是交叉的，而各有獨立的地位。

第三種意義，社會事業以箇人或社會爲對象，改善或豫防社會上發生缺陷的事業，其動機必與社會上發生直接的效果。社會政策系國家公共團體所行的事業，增進社會福祉的一切方策。從這種廣義上看來，社會事業全然包含於社會政策之內；但尚有幾箇問題，即人們爲了慈善心感動而所行的慈善事業，是不是可以

附入於社會事業之內。實際上說來，完全是一箇動機的問題。其實慈善事業是箇人的一種慈善心的觸動，僅僅由箇人自己感情上一時衝動，乃爲他人而行救濟的行爲，不問其對於社會上，或箇人上，發生何等效果；因此慈善事業不能和社會事業相一致。目前對於這箇問題，實難討論其動機如何，不過從社會上有否效果，這一層是可以區別的。不問動機於箇人對象和動機於社會對象之如何，如果社會上發生效力的時候，那末就可以稱爲有社會的價值。如果不問其社會價值如何，單單憑著箇人的慈善行爲，這是不能認爲社會事業。社會事業對於直接對象，多少對於社會上發生影響。現在許多學者中，多數是贊同第三種的議論。

以上三種議論，第一種太泥守，已不適用於現在社會。第二種，現在社會事業在事實上事業上，的確有時含著慈善事業的意義。如果基礎於動機者立場，未始不是適當的論調。第三種，今後的社會事業，不問其動機如何，只是承認社會上的效果如何爲目的，那末慈善事業，也樹立了種種方策，改良其所行的慈善事

業，未始不可列入於社會事業之內。總之，結局與社會方針上是一致的。

二 社會事業的意義和對象

社會事業 (Social Work) 究竟是一箇甚麼東西？欲肯定其意義頗覺困難，而且社會事業的名稱，起於極近二三十年中，在以前都認為是屬於慈善事業。即如美國在一九〇四年在紐約創立一所博愛學校，到現在改為社會事業學校，其初期的性質，完全是以慈善事業為目的。由此著想，社會事業或由慈善事業的演進。然在現在目前一般的心目中，也許有人認社會事業為具體的慈善事業，這當然大差而特差。但是也不是絕對的否認慈善事業不能附入於社會事業之內，惟兩者性質上，各有不同的意義，前節內已說明了。在我們中國向來的慈善事業，往往含著很濃厚的望報性質，因此有人利用積善禍淫的神道設教來鼓勵慈善事業，當然也有可諒的地方，然其結果，不免趨入迷信，失去原來本意，這也不能一概論定。總一句話，社會事業是從社會演進，時代思想的遷移，而由慈善事業變

化其意義，這是可以說的。社會事業在現代，在名義上也不能認為至適當名辭，況且其意義和內容，還有混渾的現象。各箇社會事業家或研究家，對於社會事業的意義也各有不同。茲將其中比較妥當適切其正鵠的，舉其一二，藉以觀察其意義。『所謂社會事業，從社會組織上所發生的社會病象，而防患於未然，又其既已發生的病態，而從事於治療的事業。』或者也有謂：『社會事業以社會連帶責任的觀念，而保護社會弱者而使其生活和智識向上，同時從事於治療已發生的社會病態的事業。』依據這兩種議論看來，那末社會事業的意義上，就是關於現代社會組織，產業制度上所發生的病態，有防止未然的社會病和治療已然的社会病，而從事於補救其缺陷。在現代社會組織，產業制度上所發生的病態和缺陷，如廣泛地說，不外是一箇貧字，或者因此也可以說社會事業的意義，就是救貧和防貧的意義。總理說：『中國不患不均，是患在貧……』如果積極地說，就是實行經濟政策，消極的說就是發展社會事業。

其次說到社會事業的對象，從上面看來，社會事業的對象，當然注意於社會的弱者，無可疑議的，換一句話，即救助無產階級的問題。譬如說，有一箇資產者坐汽車，一箇無產者坐自由車，同時走到馬路的交叉點，忽然被路警阻止前進，在兩者比較上，坐汽車的決不會發生甚麼不舒服的境遇，但是坐自由車的，非立刻下車不可，已是很不安了。在現代社會組織的產業制度上，發生了社會病態，停頓了社會職能——例如現在各資本主義國家的產業合理化下的失業羣衆，同時因生產過剩，不能找到市場以售其陳貨，而有閉門的現象。——居於有產方面的有時也有虧本事實，而自己在生活上，決計不會發生甚麼餓肚的痛苦。若論到無產者，則絕對不同，無產者是一天不勞働，就一天不能維持生活，一旦社會發生停頓的現象，自然不能維持其全家生活，即本人自己也有餓死路上的景狀了。這種重大恐慌，豈可以敷衍過去呢？因此社會事業的對象，是應該注眼於無產階級的全體之上。

偏面的箇人資本主義的畸形發展，到最高程度而無可再高已達到頂尖的時候，必然引起暴力革命，這是不用疑議。但是「暴力革命是否爲社會進化上正當階段」現在對於這一層，暫且不去討論，不過任何形態的國家，欲補救其社會缺陷時候，施行社會政策，當然要賴著國家權力來限制私人資本，或者竟執行沒收的強硬手段，不使其有偏面不均的現象。社會事業既已包含於社會政策的中間，當有圓滿社會政策的使命，務使無產羣衆，不再發生恐慌而達到生活的安定，這是社會事業的根本的意義。

第二章 社會病態

推察社會病態，實有很多種類，如果欲細細地陳說社會病態，未免太長，可是社會事業既然抱著治療和救濟已然的社會病態，和防止未然的社會病態，那末非簡略地申述一下不可。所謂社會病態，雖有多種多樣，總括起來，逃不出一箇

貧字，前章內也已說到了。貧的起源依阿莫夫人主張，可分爲十八種，十種歸咎於箇人自己，八種起因於社會。（參看下面第四節貧的總因）社會事業的目標，或也是打破貧乏線（Poverty-line）爲唯一的任務。

在廣義上解釋貧字，就是智識貧、健康貧、道德貧、經濟貧四種。然在事實上著想，還是在經濟貧上發生來的，古語說：『衣食足，知榮辱。』這實在是至理名言。可知社會事業在外表上，似乎是爲的智識貧、健康貧、道德貧爲出發之點；實際上還全然是以經濟貧爲主體。在經濟貧內，又可分爲三種貧象，即箇人貧、社會貧、自然貧、茲分述於後。

一 自然貧

什麼叫做自然貧呢？就是人類在生活資料上，受到自然界的壓迫，而陷入貧困的境遇。天災地異，水旱蟲傷，在未開化時代，是時常不斷地發生；如中國、印度、小亞西亞，在上古原始生活的農業初期時代，時時患洪水暴風疾雨而致飢

饑的襲來，人民只有望天嗟嘆，付之命運，絕不知和自然界抵抗，這是由智識未開化的緣故。星移日轉，經驗和技能與時俱增，由逐水草而居的游牧生活，到農業手工業的固定生活，智識漸漸進步，一變其垂手待命之態度，進而謀抗爭，以消除自然界的壓迫的方法了。如我國古時夏禹之治水，即其一例。到現代科學逐漸倡明，植樹防水旱，築隄防河氾，鑿支流，便灌溉，那更不必說得了。目前對於自然界鬭爭的技能和器具，已一天一天地發達，飢饉的厄運比較以前，減少得多了。現在歐美各國尚在積極研究；將來人類幸福，自然加增不少。

我國古代時候，也有對付自然界壓迫的防災政策；如孟子書裏說：『河南凶，則移其民於河東；河東凶亦然。』這是就食的移民方法。再進而為預防的方法，宋時王介甫倡行的青苗法，明清的積穀法，但是僅僅為災前災後的消極的方法，絕對沒有征服自然界的積極方法。現在歐美已是積極研究，征服自然界的壓迫，日見進步，而且利用自然界增加生產，所以歐美各國的自然貧的厄運，比較我

國更少。然而我國近年以來，政治糾紛，許多生命財產皆犧牲於沙場之上，不用說積極的方法，連災後的救濟還談不到，千萬農民餓死溝洫，良可深嘆！現在我們翻開三民主義的民生主義第三講來看一看，總理的七箇加增生產的研究方法，就是機器問題，肥料問題，換種問題，除害問題，製造問題，運送問題，防災問題，都與此救濟自然貧上，有間接直接的關係。我願三民主義的信徒們，應該追念總理的遺言，努力去建設，纔是一箇純粹的國民黨員。

二 箇人貧

箇人貧者，卽是箇人陷入於貧困的境地，其原因，大概可分爲二種，一爲自動的，一爲他動的，自動的，是由於箇人不務正業，遊手好閒做無益的浪費，以及縱酒荒淫等等的非分行爲，以致破產而入於貧困境遇。在我國更有一箇大怪物，就是數十年禁而不絕的鴉片毒物。在箇人方面，在社會方面，最易陷入窮境，如果一染此物的惡癖以後，立刻身體虛弱，精神萎靡；有產者變成無產，無產者

就變成失業。而且因生活壓迫而入倉迫境況，喪失箇人道德，不顧廉恥，致流入於乞丐或甚至去做土匪，於國家社會方面，更有重大的關係。在自動的方面，陷入於貧窮境地，其責任當歸咎於箇人自己，國家社會可以不必負完全責任。他動的，又可分為先天的和後天的兩種區別。先天的，在兒童未出世以前，已受父母的酒毒，或其他的遺傳病，如麻瘋，花柳病等等的毒素，以致身體羸弱，或生來即成為殘廢，不能獨謀生活。後天的，入世以後，受傳染病以及其他障礙或疾病，致成失明、聾啞。殘廢等等。這樣的先天和後天原因，皆是陷入箇人於貧窮境地。

箇人貧，雖貧窮發生於箇人，但推本厥源，國家社會亦不能不負相當的責任。如果國家社會的組織健全，對於人羣的保護周到，自可減少箇人貧的數量。在中世紀時代，即所稱為農業時代，箇人貧比較現在金融資本時代要少得多；其原因，當在農業經濟時代，社會組織簡單粗陋，社會設施雖不及現代，可是社會壓

迫使人陷入於貧苦的境地，亦可算是沒有。所以在中世紀的人民，除箇人自己放浪或疾病及特殊的戰爭外，大部分的人民，都可安居樂業，保持其日常生活狀態。

自從一七三〇年以後，瓦特發明蒸汽機器，亞丹斯密司創說分工制度，星月屢易漸漸形成箇人主義和自由競爭，造成脫拉司的經濟形態。到現在已是高低各不相和，一方面的資本積累愈高，一方面陷入貧窮者愈甚。由此歸結以上各種原因，半由於箇人自己，半還脫不了現在產業制度的背景。

以上不過是各國普遍的情形，如果專言到我們中國國民的箇人貧困，除上述外，還有一箇重要原因，就是智識的貧困。從農業社會走進工業社會，第一的關鍵，就建築在智識上，不用說發明，即是使用機器，和改良生產方法，增進生產率，也是在在需用智識。各國在農村中倡導農業機器化電氣化的口號，已是很久，先進的國家已是實行的了。我們的國家建築在農業上面，如果實行改良農業工

具和種子，增加生產，那末箇人貧自然要減少許多了。

以最低的限度說，文明國家的國民，也須有普通的教育和常識。我國數十年興學以來，除一部外，其餘的還在水平線下，目不識丁者，占全數百分八十以上，就是提倡民權，也是一大障礙，土豪劣紳往往藉端欺弄平民，土匪因而作亂，在社會治安上，也是一大障礙。在如此情形之下，釜底抽薪，社會教育尤爲急務。民智提高，百事就易舉了。

三 社會貧

什麼叫做社會貧呢？社會貧者，是由社會上種種關係，使一般人民陷入於貧窮境地。在社會貧上大體的說，不外乎兩種，一是由於法律的結果，一是由於產業制度的結果。現在社會上的各種現象中，由法律或經濟的結果，使人民陷入於貧困者，不知凡幾。在歷史上可以找出一箇很可靠的證據。

當歐羅巴一四〇〇年以前的農奴時代，所有稱爲農奴者，在地主方面，認爲



一種活動的財產，由這種觀念上，農奴雖爲奴隸，尙受地主相當的保護。迨至農奴制度解放以後，農奴在人格上固已獲得自由民的稱號，可是爲着缺乏自營生活的條件上的種種關係，乃引出很重大問題。卽如英吉利在一三四年爲空前未有的黑死病傳染。病死人數占全國三分之一；因此農夫數量突然減少，勞銀暴增，同時一方面農奴已企圖解放，地主已失其使用權力，以前地主認爲自己財寶，至此時期已任其活活地飛去。農奴已是解放了，可是廣漠土地竟無人耕種，形成荒蕪驚慘的現象。在黑死病的翌年，英國政府乃施行勞働法令，禁止增加工資，嚴禁勞働者自由遷住，若私自走逃，課以嚴刑；結果，這班新生活的自由農民，突然受政府的嚴重壓迫，因勞銀低落乃相率而爲浮浪，造成乞丐世界。這種現象，不是法律和經濟的結果，是誰呢？此也可說社會病的濫觴。

再轉言到產業制度，自一七七〇年以後，亞丹斯密司的富國論甚行於世，機器應用於工場，到現在社會組織更其複雜。在外表上著想，似乎已無限的發展，

但是因資本集中於少數人之手，加之自由競爭，所以演成貧富太不平均，弄得兩箇階級各不相混入，恰如鴻溝，真是資本主義國家的不好現象。在勞働者方面，無論如何努力，生活上的壓迫終不能免去，這也是社會物理學上的必然性，

目前歐美資本主義各國，自己也已覺著社會上不安原因，對於社會事業已是非常注意，救貧政策，明載條文，特設機關從事救濟。即如日本自米騷動以後，

—— 大正七年 —— 社會事業亟謀發展，由內務省內之附屬的社會股，形成社會局之具體的設置，到今日方面委員徧佈全國，可說是無微不至了。然而反顧我國，所有社會事業大部分屬於一二私人團體之慈善機關，以及外國教士籌設之……如華洋義賑會及紅十字會，除少數通都大邑之外，可說寥若晨星。自國民政府成立以來，雖有社會局之設立，可是內戰頻頻，一波未平，一波又起，基金不敷，無論其事業的進展。如果從根本澈底討論中國社會貧象，尙不在此。

在目前中國社會上發生的貧窮狀態，果然爲內戰的影響，以及教育沒有普及

，民智幼稚，經濟貧，道德貧，智識貧等各種現象，無一不具，其最大關鍵還是要推列強在中國之經濟侵略為致命傷。現在國內鐵路，礦業、銀行、郵船都權操外人，足見其資雄厚，中國經濟屈服於外資壓迫之下，焉得不窮！國際資本主義其能在華橫行無忌，不過仗著不平等條約為護身，所以我們應該知道，在不平等條約未曾打破以前，欲挽救中國的社會貧，無論如何是不可能的。特舉中外貿易上，輸出輸入的海關總計，藉窺其大概。

中國的輸入輸出貿易的主要國別表

	一九一三年		一九二三年		一九二四年	
	輸入	輸出	輸入	輸出	輸入	輸出
香港	一七·六六	一七·三九	二四·〇八	一七·七六	二四·九二	一七·一六
印度	四·二五	六·一九	五·四二	三·三九	三·八六	一·四六
英	六·九二	一六·三四	二〇·三七	四三·二七	二六·〇二	五〇·五一

—— 要 綱 業 事 會 社 ——

德	二八・三〇二	二七・〇二五	三三・四五六	二二・九一五	三八・六八八	一五・九四九
法	五・三〇〇	四〇・七五〇	七・五四九	三九・五七八	二〇・五六〇	四五・〇九六
意	・六六四	八・三八八	三・七三五	九・四六八	六・二七三	八・九四八
俄	二三・一五三	四四・九三三	一〇・二〇四	三六・〇九三	一〇・〇九八	四六・三五八
日本	一九・三六七	六五・五四四	二二・一〇四	一九・五二七	二四・七六二	二〇・一七六
朝鮮	三・五七	六・八一三	一一・九五五	三〇・二八一	一一・五〇六	三〇・八五五
美國	三五・四七	三七・六五〇	一五・四四八	二六・八〇五	一九・九七	二〇・七五四
輸入總額	五八六・二九〇		九四八・六三四		一・〇三九・二〇二	
(包括其他諸國)						
輸出額	一六・二二		二五・三二		二〇・八九	

註：以千海關兩爲單位，以下同此。

再舉上海字林報海關發表十八年度中國對外貿易報告，進口情形開一新紀錄，計超過關平銀十二萬萬兩，較上年增加幾及七千萬兩，考其原因，大半由於匯

— 要 綱 業 事 會 社 —

兌之漲價，要亦是各貨進口活躍之故。下表爲自民國十六年至十八年中的主要入口貨之價值。

名 目	十六年	十七年	十八年
(一) 綿織品	一五四·五九〇	一九〇〇·三〇	一八八·五七四
(二) 糖類	七四·九二六	九八·六九八	九八·七六一
(三) 生棉	七九·八二三	六七·九八一	九二·二四
(四) 五金礦物	五〇·三〇六	六七·五五六	七〇·八五五
(五) 煤油 流質 燃料 滑油	五二·〇六九	七二·四〇三	六四·七七九
(六) 麪粉	三三·三九	三三·八二	六四·〇〇八
(七) 米	一〇七·三三	六五·〇五	五九·九八一
(八) 煙草	三七·〇八〇	六一·九三七	四九·二六二
(九) 棉毛織品 (羊毛除外)	二七·五七一	四八·二〇一	四四·四三一



— 要 綱 業 事 會 社 —

(十) 紙張	五·四六	五·四九	四·四六
(十一) 顏料	二〇·五二	二八·五九	三三·一九二
(十二) 化學用品	三三·四八三	三三·六六	四二·二五五
(十三) 機械	一八·〇六	一九·四七三	二九·八八七
(十四) 木材	一三·五六〇	一八·〇一八	二七·八九

從上面兩表着想，進口貨是逐年增加，金錢的流出不用說得了。但照我國一般的生產狀況，即使達到取消不平等條約，實行關稅自主的保護政策，如果不立刻施行實業計劃，那末外貨無論如何不能抵制的。因此可以明白，根本的辦法，就是要建築國家資本，集中財力，達到一切生產機械化學化，中國的社會貧自然可以消滅了。其他不過是一時的治標罷了。

四 貧窮的總因

以上各節所述，可以肯定貧困，是社會發生病態，而陷入於貧窮的境地，除



—— 要 綱 業 事 會 社 ——

箇人貧外，大部分與社會有直接的關係。應用社會學家蒲司博士所著「貧窮與老衰保護」中，揭出貧窮原因計二十三種——

犯罪

惡癖

飲酒

怠惰

交際不善

遺傳

精神薄弱

急性

無能力

早婚



—— 社 會 事 業 綱 要 ——

牽累過多

奢侈

浮薄

獮身

遺棄

疾病

良人的死亡

父母的死亡

不運

不時的災害

老衰

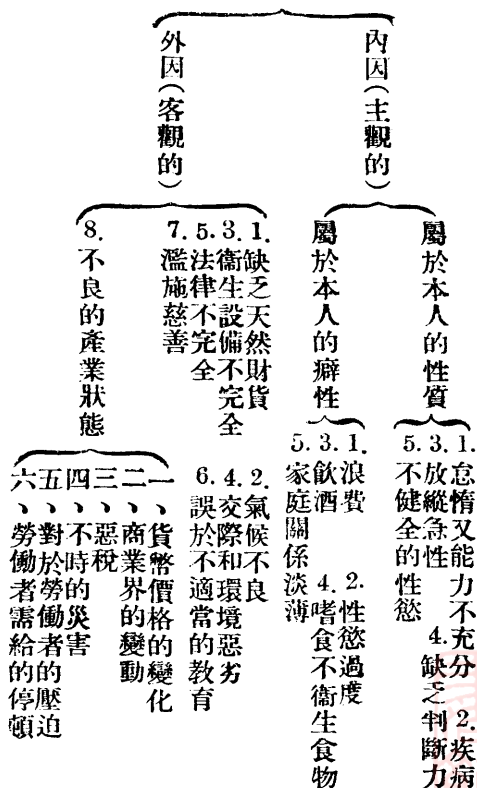
職業的失敗



職業的缺乏

總一句說，貧窮的總因，不外內因和外因而已。再舉阿莫司教授，分類於下

貧困的原因



以上的分類不過大同小異罷了。然我個人想來，先天的關係還是少數，後天的關係因環境和習慣而變化其性質者，是多數，廉恥心喪失，道義心荒廢，懶惰心養成，利己心增長，依賴心助長，實在不少。所以社會事業進行上，也須常常考察貧民和窮民的異常心理，施以適當的社會教育。

第三章 社會事業和慈善事業

一 慈善行為的發生和利弊

慈善行為起因於人道主義的觀念，那很顯明的事實。在我國慈善事業的發軔，已是非常久遠，所謂『無惻隱之心非人也』之句，深入普徧人的腦筋中間，也是儒家仁恕之道。所謂慈善者，要不過對於弱者表示同情，而生救濟行為；可是都僅僅以箇人為對象，絕對不問施與後之影響。就使推論到目前所稱為篤志經營的慈善家，而對於社會意識和法律習，也都不去理會和負相當的責任，只有一顆

博愛心爲其唯一出發點，這也可說是美中不足。

在中世紀時代，慈善事業大半含着宗教的性質，就是現在的公私團體的慈善事業，與教會直接間接的關係。所以往往借重宗教，以鼓勵人民去行慈善事業。如佛家的普渡衆生，樂善好施，其他如俗語說：『救人一命勝造七級浮屠。』所以慈善事業在宗教歷史上，有密切的關係。當古羅馬時代，社會事業的慈善機關的執行權，大半操於教區神甫之手；所以在中世紀時代的慈善事業，爲教會莫大的任務。但是兩者契合，漸漸的把宗教和慈善的本色丟去，慈善的服務精神的美德變化，而成爲一種求報和應報的打算主義，甚至全然不顧受施者的利害了。在中國尤其利益，由迷信慈善，轉到專求施與者的幸福，其最極頂程度，竟舍生予死，其弊不堪設想。一般有錢婦女爲自己死後幸福，對於生者的貧苦毫無顧念心理，專聽僧衆，大開水陸道場，名爲超渡孤魂，可恨可笑！一則浪費有用錢財，一則養成坐食僧羣，此誰也可以知道，不用編者多說，此不過在施者方面而言，

亦不能一概論定。其次關於受施者方面，由不問社會價值如何，當然變成濫施而受施者往往形成應施應得的心理，有受而不愧的態度。於是乎漸漸將人格低落，養成貪懶習慣，造成乞丐的根本原因，此慈善事業的不可強洗之劣點，不過慈善事業亦有可敬之處，在下節內說明。

茲善事業養成乞丐之弊，已無可諱言，乞丐和惰民的滿地，慈善事業者是不可辭之咎。我國對於禁止乞丐事件，在史籍裏不容易找到，在近年來雖也有禁止乞丐的舉動，可是成績尙不十分顯著，今將各國禁止乞丐事件，略舉一二，以供參考。

在一四二八年法郎柯脫對於窮民食堂，定極嚴格的限制，又宗教改革者，有主張廢止教會已經承認的乞食制度。一五二〇年德意志貴族，提出拒絕乞食者的權利。在此時期可說已發現濫施之弊，謀以矯正的方法了。

反顧我國目前乞食者，到處皆有，而且數量比任何國家要多得多。其中雖是

由於飢荒或戰爭失業等種種關係，然已成爲習性，樂於斯道者亦不在少數。我鄉有一句流行的俗語，『三年乞丐懶做官。』從這句簡單的數字中，描寫得乞丐心理的全部了。此婦女之小惠，造成重大不良現象。那末今後之社會事業者，不可不加一層注意。慈善事業的弊病，不僅在濫施一端，還有失落的現象。往往應施與者反不在內，此由於無系統組織，缺少調查工作，失落者亦自然必然之理。

二 社會事業的發生

社會事業的產生歷史，時期很短，僅僅發生於最近二三十年中間。其發生時並非突然而來，歸根究底，當然起源於慈善事業，不過由時代的轉變，漸進於社會科學之內，而變化其意義，不似慈善事業單憑箇人主觀的情感，行不問社會價值的行爲。但是慈善事業在中世紀以後，也已進化，漸漸對於社會全體，有相當的注意。茲將納爾遜百科全書裏關於慈善事業的意義，舉其數條，亦可討論了。

一、慈善事業，的確是非常重要的；感情的慈善事業，時常引出弊病，務必力去

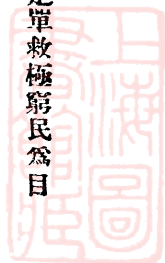
二、慈善事業，務使受救者有自營自重的向上精神；不僅僅是單救極窮民爲目的。

三、慈善，第一在防止爲重要原因。第二爲恢復已然的缺陷。

四、慈善、以詳細調查，爲實行之先決條件；調查乃防止感情慈善的弊病，又可稱爲複雜的豫防。

從這四條綱目上着想，慈善事業的慈善意義，很有社會意識，已不是箇人感情上發生的慈善行爲了。所以討論社會事業的發動點，那末許多地方與慈善事業，沒有多大的差別；不過社會事業比較上有具體的統一機關，與社會有直接影響，不是一箇單獨偏面的事業。

社會事業在現代已形成獨立的事業，如果沒有達到整箇的；或在發展的某種程度上，當然與慈善事業的私人及團體有互助合作的必要；就是對於其他方面，



也有種種直接簡接的關係，關於人道主義，共同主義——互助——以及豫防事業，莫不有連帶的性質。社會事業在現代能够成立一種獨立事業，實際上由於近代經濟組織，產業制度的轉變，社會事業乃從慈善事業蛻化出來，生出種種新的意義，這可以確定的。因此我們可以簡單的肯定社會事業由慈善事業的演進，而因現代經濟背景促成其獨立的事業。

三 公私社會事業和方面委員

社會事業其執行機關，由國家特設，每年經常費用由國庫或地方支出，這樣的事業稱為公的社會事業，所以其責任不單單減輕箇人的貧困，而以一般的責任為責任；以國家社會共同的責任，這也是公的社會事業的特質。公的社會事業果然得到普遍的發展，不致有失落或濫救的弊病，但是往往容易流入空泛或不切實際的現象，甚者委人不妥，不曉得奉公責任，阻礙社會事業發展的機能。欲補助事業上的弊病矯正其缺陷，那末與私的社會事業有連絡互助的必要。

私人團體的慈善事業，如果已經改良其前述的單純慈善性質而進化到有組織的事業，這樣程度也可稱為私的社會事業。私的社會事業的缺陷，在前述慈善事業裏已經申述過了，但是私的社會事業也有特殊的長處，不可磨滅的地方。私的社會事業在普遍發展上比較公的社會事業落後得多，其原因由於資金單薄，事業偏於一地或屬於某種性質，不過私的社會事業的熱心家的奉公心理比較公的社會事業的雇用人員的奉公精神要強得多；而且對於下層貧苦民衆，容易接近，這是私的社會事業特殊長處。在現代社會事業尚未走到事業普遍化的時代，尤其在中國，舍短取長，公的社會事業和私的社會事業實宜互相合作，或者將公私社會事業綜合起來，以達到最後的美滿的結果。考察中國目前貧民狀況，及事業的幼稚，公的社會事業和私的社會事業的連合，更其急切需要了。

其次關於日本的方面委員制度，這箇方面委員制度，就是綜合公私社會事業的綜一機關，其組織完全注重下層的細胞化組織。現在方面委員的分子除篤志家

外日本全國各縣市街鄉村的村長，都兼任方面委員的職務，所以在救濟上，可說是已達到普遍化而沒有失落及濫救重施之弊，茲將方面委員會制度的意義，介紹給讀者，不過在此處作簡略的報告，以後或有機會，當將方面委員制度詳細地介紹給讀者，這不但是熱心的讀者諸君所希望，也是編者願意去做的工作。

方面委員爲窮民救助上，使其在實施時謀適切有效，接近各箇貧民家族，調查貧民的貧窮程度，應乎實際，懇切指導，以行救濟上的必要。爲達到方面委員的使命，選拔地方篤志家組織委員會，基於相互相助的精神，爲貧窮者救濟；更進爲防止貧困，改善貧民生活狀態使其向上爲唯一目的。方面委員制度在歷史上等於日本古時的五人組制度——恰如我國的五家爲鄰，十家爲保的鄰保互助制度。——此種制度將都市分爲若干小區分，各區內組織獨立的小組，對於區內的貧窮民衆在箇別上，實施救助。在大正六年五月岡山縣所創立的濟世顧問，實爲方面委員制度之嚆矢。其次爲大正七年五月東京府社會事業協會的救濟委員（大正

十一年六月廢止），同年十月大阪府方面委員之設立，近來埼玉縣之埼玉共濟會的福利委員，以及東京方面委員會等亦漸次成立，到最近方面委員爲模範制度，其活動能力值得世人的注意。現在日本全國方面委員會總數，爲三千四百零四，全國方面委員人數，爲一萬五千一百五十五人，（除去不詳的奈良、福井、沖繩三縣的六十三箇的設施）由數量上着想，也可明其事業的發展了，如果今後中國。也用國家的力量，將各地私的社會事業和慈善事業的團體，與公的社會事業機關，作綜合的具體的組織，採取這樣類似的方面委員制度，那末中國的無產貧民，自可得相當利益，使其有向上的可能。

四 都市社會事業的行政組織和事業的分類

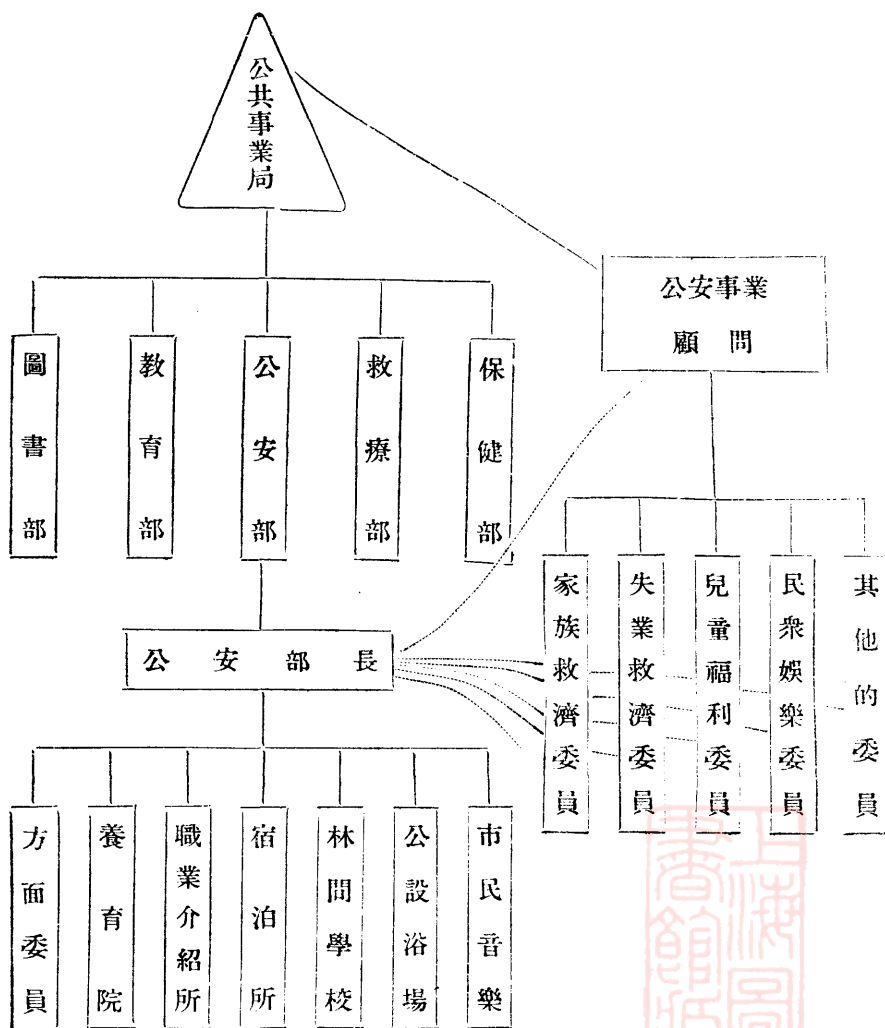
現在不問東西各國，都市爲國家組織中樞之地，也是民族文化的搖籃，都市的設施占重要的地位，是不可否認的事實。所以繼社會問題而起者，就都市的建設，都市社會行政如何，實爲民族國家莫大的任務。闡明公人社會事業如何設施

和連絡機關，那末都市社會行政組織的營運程度，可以斷定全般社會事業的設施

社會事業到現在，已由時代思潮，轉變其慈善觀念的社會服務精神，以前市民和貧民的保護。爲治者階級的恩惠事業。而代以人類共存共榮，到務必絕根社會病態的觀念。因此，輓近社會事業進展上，也是以時代思想的背景。欲達到人類在社會上的福祉問題，那末社會事業的進展，全然要看社會行政組織的完備與否爲標準。茲附北美及日本東京兩市的行政組織表於下，以資參考。

— 社 會 事 業 綱 要 —





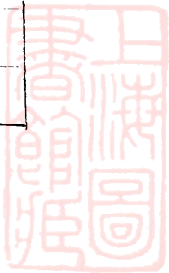
日本東京市社會局

保護科

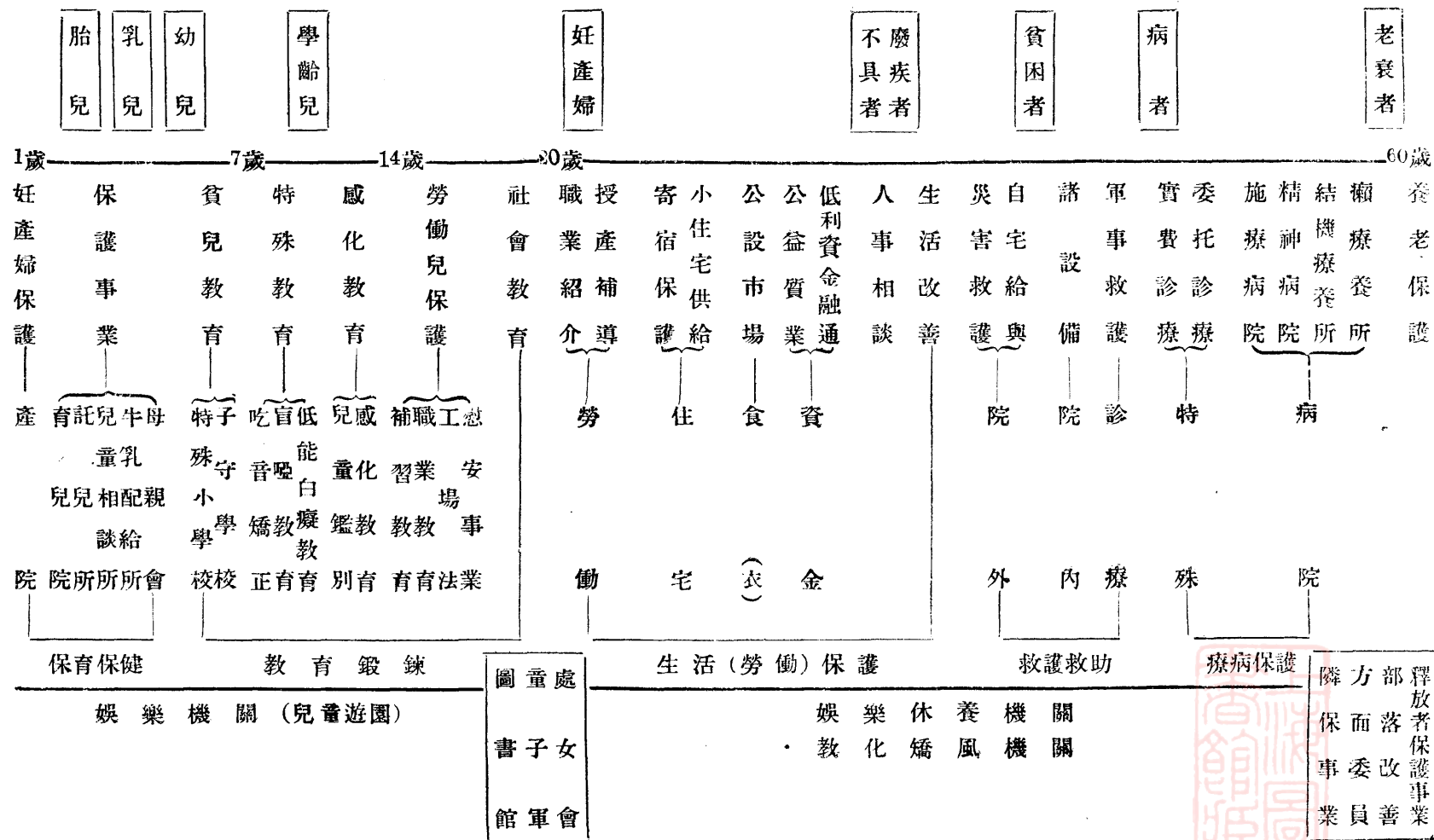
公營科

職業科

	庶務股	兒童股	方面股	保護股	規劃股	住宅股	食堂股	授產股	職業股
庶務事項									
兒童保他									
職業介紹									
授產事業									
方面事業									
隣保事業									
救護事業									
教化事業									
住宅事業									
宿泊事業									
食堂事業									
質屋事業									
浴場事業									
調查事務									
其他									



(矢吹博士)



北美都市公安行政組織

這樣的組織，已將從來的恩惠態度，改正為相互相助的精神，有矯正社會病態的傾向。再將社會行政上要點於後。

(一) 特定的社會事業。因為與社會狀態上有密切的關係，以「社會狀態的闡明」為必要；同時社會事業為科學的考研上，「社會狀態的調查」為最重要的要素。

(二) 同一行政組織內，關於教育，保健兩行政的施設，須保持其密切關係。

(三) 特定的社會事業的行政與其他公私行政機關，須保持其有機的關係。

(四) 在必要上與其他行政組織和不同的中央集權的組織，為接觸一般社會意識的關係，到極端時有分權的必要。

其次關於社會事業的分類：以日本內務省所佈社會局的分類及矢吹博士的社會事業分類，很可為我國社會事業發展上的借鏡。矢吹博士的分類，以人類發育

程序爲社會設施的階段；由學理上研究，更增一層趣味。

下列兩表中，社會事業的分類，已是包含盡有，惟在實際上設施時，當然參酌地方環境如何，金資力量，絜長補短，亦不必徒唱高調，不著邊際，則社會福祉問題，自可解決了。



第二編 各論

第一章 救貧事業

貧乏這箇名辭，就是社會發生病態的根本原因，在第一編裏已經說到了。在本編裏就要講到治貧的方法，換一句話就是救貧事業。救貧事業的根本精神，並不在單單爲了窮民和貧民目前的悲慘境遇，而施以一種感情的救助；其真真唯一要點，在防貧或貧乏絕根上着想，所以救貧事業和社會政策，不用說得有極密切的關係。日本的救貧事業包含着殖民問題，在民族國家生存上是何等重要。然而往往以救貧事業在外表上，似乎爲了已發生的貧乏者而施救濟，這完全是皮相的差誤。

救貧事業包含最廣，在廣義上陳說，那末以下許多章節，都歸入本章裏面，



爲醒目起見，仍取分章敘述。救貧事業的對象，爲窮民和貧民，救貧事業的方法，爲院外和院內救助。現在各國中所行的救助方法，大半根據救貧規則，防止濫給，以求得實際上的效果。

我國秦漢以來，向以儒家爲宗，孔孟道理到今日雖在外表上受國體更變的影響，信仰少形低落，可是儒家的道德觀念，還是無形中深印乎人們的腦海裏，不易消滅。就是革命先覺總理也是提倡仁恕的道德和天下爲公。所以要知道中國古來的社會政策和社會事業的精神，不得不拿孔孟的道理，可以找到一箇概念。

『大道之行也，天下爲公。選賢與能，講信修睦；故人不獨親其親子其子，使老有所終，壯有所用，幼有所長，鰥寡孤獨廢疾者有養也。男有分，女有歸。貨惡棄於地也，不必藏於己。力惡不出於身也，不必爲己。是故謀閉不興，盜竊亂賊而不作；故外戶而不閉，是爲大同。』

又孟子的一段，

『五畝之宅，樹之以桑，五十者可以衣帛矣。雞豚狗彘之畜，無失其時。七十者可以食肉矣。百畝之田，勿失其時，數口之家，可以無飢矣。謹庠序之教，申之以孝悌之義。頒白者不負戴於道路矣。七十者，衣帛食肉。黎民不飢不寒，然而不王者，未之有也。』

前者是社會政策，後者是社會事業，古來治國平天下的王道，都不出這兩層意義。後世是不是照着他去實行過，那是另外一箇問題。其他墨家，法家等對於社會上的主張，是很多，所以編者深信我國古代的政治哲學，極有研究的價值，就是在現代未始不可取其精義而利用之。或者有人認為開倒車的思想，那也不見得；不過近世自產業革命以後，社會的背景和組織，所發生不安的現象，自然與古代不同。如果死板板地高唱我道復興，當然是不可能，惟這種精神值得採取。

一 窮民和貧民的區別

關於救貧事業上，窮民和貧民的區別，也是件重要的事務。如果沒有的確的分別，那末在救助上，一定容易發生幾多障礙和流弊。生江孝之氏關於貧人的區別，爲貧民、小民、賤民、下民、細民、窮民等，這樣分別未免過細，而且與中國形情不同，不十分適合。大該普通的說，可以分爲貧民、極貧民、窮民三種區別。

什麼叫做貧民呢，在箇人方面有相當的職業或事務，因某種關係或家庭上負擔過重，在經濟上發生缺陷，不能維持其適當生活，同時還自己努力自營自立，與生活上所發生的威脅奮鬪。極貧民呢？在經濟上的壓迫已到極濃厚的程度，非靠公私團體的救助，已不能自己維持其生活。窮民呢？完全失去其自營獨立的能，一天不得救濟即一天不能生活。從生物學的見地，窮成爲一種寄生動物，在社會學上看來，已是不能得到經濟的動機和社會力了；如白癡、殘廢之類。

在窮民和貧民的中間，又可分爲一時的，常習的區別。一時的，爲季節失業

之類。習常的，爲養老之類。

二 院外救助和院內救助

院外救助對於貧困者，不設置何種屋舍，爲被救助者的收容地方，卽在各箇家庭中或箇人，施以種種救濟，又稱做戶外救助，我國向有的如冬賑、平糶、施粥、施衣等事業，都可歸入院外救助之內。不過以前大半在意義上，不十分明瞭，包含着慈善觀念者居多數。在事業上每易流入濫給及失落之弊，所以救助之先，第一要務爲調查工作，同時立出具體救貧規則，那末容易獲得優美的結果。

英國現行的救貧規則，依一九一一年救施條令，應救助的資格，（一）病象、傷害、生理上不具者，（二）不能埋葬者，（三）限定寡婦及被棄婦等，纔可給予雜貨、牛乳及金錢，可是務必避去直接施予。美國印地安那制度，更進一步，救貧事業須在地方官廳管理之下，務使其有改良弊病，實際向上爲條件。最近日本在院外救助上的方法，是採取方面委員制度，內中包含救濟委員，視察委員

，保導委員，福利委員，公共委員，共濟委員，奉公委員等，其任務和意義，在都市社會行政組織表上已可洞悉了。

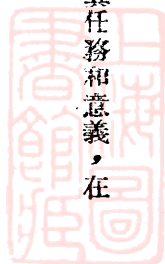
★ ★ ★ ★ ★ ★ ★ ★

院內救助在救助意義上與院外救助，沒有甚麼分別；惟於被救助者，特設屋舍，施以保護，在收容方面，大半爲養老恤孤事業。我國儒家思想的代表，所以養老恤孤方面的事業，早已發達，公私的養老院和育嬰堂等，頗有成績可言，其中因時代思想的轉變，逐漸改善或入淘汰之列。卽如全節堂一類，在近代道德觀念上，已被認爲非人道主義，自民國成立以後，早已有人主張禁止了。

現在將救助上，應該注意的條件，揭出如左：

一、救助以公的爲原則，但在小區域或鄉村地方，爲便利起見，可委託於私立的慈善團體。

二、在公的救助時候，救濟職員對於被救助者，須熟悉一切；一箇月或兩星期



中，作巡視訪問工作，在業務上也有學習的機會和精細的考察。

三、救貧事業職員對於其他的社會事業設施，以至廣義的社會事業設施，必須以誠意密切共同的活動。

四、救助狀況和經費，須時時作詳細報告於監督機關。

五、集合有力及熱心家，討論救貧事業的方法和進行的實施。

六、協同社會局或慈善協會，設立大學或講習所，養成專門人材。

三 養老事業

老衰實在是人生上走到悲苦沒運的時代，人類到了老衰時期，肉體和精神，都一天一天地退化；因生理上關係，自然失去自營獨立生活的能力，那末貧困也旋踵逼來了。各國中每年爲了窮老無告，受生活壓迫，趨入自殺的途者，實不在少數。在人道主義觀念上着想，養老事業在救貧事業內占重要的地位。救助老衰貧乏，在各國中所行者，爲養老院以及保險制度，如產業年金，養老年金等，不



外臨時的和預防的方法。

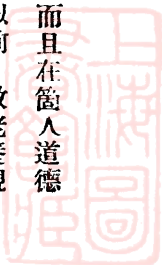
我國國民思想，以百善孝爲先的影響，養親觀念頗極濃厚，而且在箇人道德上莫大的重要義務，在家族制度上不可更易的自然規律。在民國以前，敬老養親時受政府的銘旌，所以養老事業除箇人自己老親外，亦容易啓人注意，事業亦容易發達，這種不獨親其親的美俗，實可敬佩的地方。

在近今各國對於養老事業，亦逐日發展，養老院的增設，比較中國真有天淵之別。可是實際上根本救濟，還是一箇保險制度，爲最妥當的方法。養老保險制度和健康保險失業保險，有同等的重要。惟現在人們對於養老事業，更含有一層慈善色彩，比較其他事業濃厚一些。

四 特殊救濟

甲 軍事救濟

戰爭實是陷人民於悲苦和貧乏的重大原因，可是戰爭的發動，的確爲自己國



家以後的命運和民族的生存，或爲社會全體利益關係，而有對外的和對內的戰爭，那是有意義的，而且是必需的。在每一次戰爭發生了以後，無論如何，社會上一定引起重大的恐怖，是無可避免的事實。不論中外關於軍事上救濟，大部分爲臨時救濟，善後救濟。臨時救濟，如紅十字會及傷兵病院，以及其他戰地內的婦孺救濟等會。善後救濟兵災救濟，陣亡軍人遺族救濟，及殘廢者救濟。

當歐洲大戰的時候，各戰爭國內，對於從軍的家族保護備至，務必使出征軍人無後顧之憂。在日本歐戰當時，對於出征軍人，亦有相當保護，設立軍人遺子教養所，軍人遺族保護機關，其他如帝國軍人後援會，日本赤十字會，愛國婦人會等，都非常活動，分頭向各方面去努力。我們暫且不問其戰爭的動機和性質，可是這種保護機關的周到，是可欽佩的。

我國自民國建立以後，直到現在，內戰可算是何年不有，除幾次有政治意識的戰爭外，其餘的儘可歸入爲少數人的地盤權利的混戰，社會國家民族的幸福，

真是相差天壤，人民受戰爭影響，流離失所，莫不叫苦連天。如果說到在沙場的戰士，流血的犧牲者，白楊之下幾堆黃土而已，有甚保護！到最近北伐以後，爲革命犧牲者，爲民衆犧牲者，也不能數計，但是國家財政缺乏，也是相形見拙。而且許多救助機關，還是仗着外國教士所設立。

2. 災荒救濟（略）

第二章 醫療救濟事業

醫療救濟事業，是對於一般普通貧乏民衆的疾病，施以醫藥上的救濟。以前含着幾多慈善和宗教性質；即現在各地醫院，一大半是屬於教會所設立。關於這種事業，在泰西古代希臘，羅馬，猶太諸國，早有醫藥上的救施。我國在未與西洋諸國接觸的閉關時代，也有施藥施醫的事業，即目前各內地無公立醫院地方，這種舊制度還是盛行。

近代物質文明，逐日進步，醫藥上的科學發明日新月異，舊有的古法，漸入淘汰之列。譬如日本的皇漢醫生——即是本黃帝內經和本草等類的醫士——已在夜市內街頭上討生活，不像我們冠冕堂皇的大夫先生，坐着四鬚轎洋洋乎鄉村之間，而且破口罵西醫不好。閒話不說，現在醫藥上果然發明到不可思議的程度；然而許多病者，爲了經濟上的關係，不能得着科學上的醫藥恩惠，所以引起了一箇醫藥福利問題了。許多熱心社會人士，已有提倡醫藥國有的論調，如果真的能夠實行起來，那是社會福祉上，最好沒有的創舉了。但是這箇醫藥國有問題，各國中離事實尙遠，在未解決國有以前，那末舍了這箇醫療救濟事業外，恐怕沒有第二方法了。

一 平民醫院和救護病車

現在在中產階級以下的平民，及勞動者，都是靠着勞動的薪資，爲全家生活的費用，倘使一朝陷入疾病，收入的來源斷絕，那能再負擔一重突來的醫藥費用

呢，這真是燃眉之急了。平民醫院是完全爲着一般平民的疾病而設立，深含着醫藥福利問題，有普遍化的重要使命。

平民醫院或平民診療所，對於無產的勞働者及一般平民的疾病，是完全抱義務性質，以減少平民疾病者的經濟上負擔。可是還有一箇應做的事務，就是在義務診視外，須行原價藥費，病者的負擔，更其減輕了。

現代產業革命以後，工業擴張，都市人口的集中也是自然的趨勢。因爲人口密集，一切急病和傳染病，更容易傳佈，半途倒斃亦應有之事；加之交通發達，複雜而繁盛，人命之死於車馬之下者，亦有增無減。例如美國之紐約市，兒童婦女在街道上被傷害人數，在一九一七年中受傷統計，爲五・二六〇人，死亡數爲二六九人，合共五・五二九人。日本東京市每年平均死傷人數，約三・六〇〇餘人。

救護病車在大都市內，已在市政設施上不少的設備品。救護病車每日須巡行



街道間，如果有人在路上勃發疾病，或被車馬輾傷時，立刻可以施行臨時救濟，或送往病院。此項救濟在我國大都市內，不十分發達，歸入市衛生局內或公私醫院內，爲附屬的設施，但在各國都市已成爲獨立的救濟機關；其常年經費由市政府或國庫擔任。在街道上發生傷害或疾病，及行旅中發生疾病，不單是警察有通報的責任，即任何人都有通報的義務。救護病車的慣例，在急行吹喇叭的時候，平常電車汽車馬車等及行人，皆須停止，以速受傷者受醫生的診視和救濟。

二 看護事業及普遍化

醫生診視和治療手續之外，另有一箇與醫療事業有同等價值，就是看護事業。看護事業可以同時予病者精神上的安慰，在治療學理上有非常功效。看護在病者方面的得到功效如何，雖在在看護者技術上的優美與否，但是唯一的條件，看護者對病者須有同情心和熱愛，最爲重要。

考察看護事業的起源，在西曆三八〇年羅馬教中有某婦人，表同情於疾病者

，乃設立一所病院，送其自己一身光陰，都在看護事業上，實是看護事業的濫觴；因此我們可以明白看護事業起源於宗教。自是以後，看護事業爲羅馬教的童貞女或僧尼的責任了。

現在看護事業，不是專屬於宗教，看護學校或看護養成所，在各國已極形發展，在技術方面，自當比較以前高明的多了。如果談到精神上愛的問題，這種修養功夫，漸漸減色，都傾向於職業上的看護，僅僅爲着金錢，成了技術的賣買，這是很可慮的地方；宗教色素在看護事業上，可以增加奉公的心理。

其次關於看護事業的普遍化問題。有許多疾病者，因經濟上不能如願，或習慣院內的生活，而不能入院者，爲數也不少。在看護事業上，要求其事業普遍化，對於疾病者，都受到看護制度的實際利益，於是產生出一箇巡迴看護制度。

巡迴看護設立的初時，其主要任務，是考驗病者的脈膊和熱度，使病者的家人，引起注意。其後該項事業的組織，逐漸複雜到完備，現在已成爲協會的性質

了。

巡迴看護事業，發源於英國，漸漸傳佈到各國，而被採用。一八七七年在美國，有這樣性質的只有一箇協會，到一九〇九年，已達五六六的巡迴看護協會，其發展成績，實可驚人。

巡迴看護制度，看護婦每日巡迴時間，大該自上午九時起至下午五時止。每日在指定區內的病家，作巡迴訪問，每次訪問時間，以五分鐘爲限。每人十戶，一日巡迴次數，以病者的病象如何程度爲標準，平常病者每日兩次，輕病一日一回或二回，重病者自當增加診視。看護婦在事業上，對於醫生也須有相當聯絡，以達到澈底的看護上的義務。時常介紹醫生赴病家診察，有時在事情不得已之際，不能招請醫生，看護婦爲一時計，單獨指導病者家人，予以看護上急救的方法，同時以立即招請醫生爲條件。或者病家經濟倉迫，完全不負擔醫生診費，可以向協會要求代病家交涉，免予診金或減少費用。

日本現行的巡迴看護事業，處待病者的方法，採取閉鎖保護和開放保護兩種。什麼叫做閉鎖保護和開放保護呢？閉鎖保護者，即是使疾病者入院，完全受醫生指示，而施以適當的保護；開放保護者，即單單由看護婦向病者在家庭內作巡迴看護。在這種方式中，當然以第一為澈底，惟病榻數量一定須增加，纔得普遍，在各國的病榻數量，占都市人口千分之四，為必要之數。我國經費欠缺，要求第一種的普遍設施，談何容易，如能夠第二種的巡迴看護制度；達到普遍澈底，已是不差了。

三 產婦保護和義務產婆

產婦保護誰都知道其重要，而且對於未來的國民關係更非常密切，在優生學上也是注意的事業。現在國內一般婦女界的智識，還是很幼稚，好像原始人類，聽命於天一樣。對於妊期衛生和育兒常識，非常缺乏，因此婦女界在中年時代，為產兒而損傷生命者，為數不少，同時因母親撫育不善，致夭殤或殘廢。目前國

內除大都市外，鄉村之內，連新法產婆也沒有，更不用說產科醫院。產婦生命，只委託於無智識的穩婆之手，依着遺傳下來的經驗土法，口口相傳，爲一種神祕的技能，就是號稱儒醫的大方脈先生或祖傳專家之類，都迂闊不切實際，多麼危險！

想對產婦謀根本妥善的保護方法；第一步，先推行婦女常識講義，使妊婦產婦的衛生，及育兒上應注意的常識，人人明瞭，第二步，禁止土法穩婆，非經過醫藥智識和技術上訓練，絕對不能私自營業。爲權宜計，選擇年青比較伶俐的穩婆，再給以短期的訓練，亦未始不可。

根本上求萬善計，當設立產科學及助產婦養成所，務使達到普遍全國，那末婦女們纔可免去多少生命。最後產婦保護事業上，須採行巡迴看護制度及義務產婆，在事業上方可走到普遍化的結果。總一句話，產婦保護和義務保護，實是婦女問題中重要之一。

四 精神病者及肺結核花柳病的救治和預防

甲 精神病者

患精神病者，往往由於社會上生活上受到壓迫，因而引出神經觸亂的現象；同時精神病發狂患者，與犯罪、反社會性、乞丐等有更深的影響。

精神病中的發狂症，在未開化時代，都認為惡魔的絆纏，到十五世紀纔確定為精神病，乃有精神病院的創設。精神病的發狂症與社會治安，更多關係，所以對於精神病者，務使與社會不發生何種關係，不生障礙，最好與社會隔離以後，而施以醫藥上的治療。在人道主義觀念上，處治精神病者發狂者，各國法律對於病者，不能與平常犯罪者，同樣處置。討論精神病院的位置，務必與城市隔離，以平靜為治療上最適當方法。

其次精神病中的精神衰弱症及白癡、低能、鈍魯、其起源大半為先天遺傳所致。以上諸症患者的腦力非常低落，如果不去加以特別保護和訓練，將來在社會



上一定不能獨立生活，甚至完全變爲寄生的動物，在社會又多加一種消費力量。

乙 肺結核和花柳病

肺結核和花柳病，爲最易傳染的疾病，而且又能遺傳子孫，影響種族不易絕根，爲禍最烈。患肺結核者，中醫稱爲癆瘵症，歷來都認爲不治之症。在各國中，患肺結核而死亡人數，也占全死亡率十分之一以上。我國向稱爲東方病夫，患肺結核的人，比較各國多幾倍，這是事實，不可以諱言的，加之國民智識幼稚，不曉得公衆衛生，隨地唾痰，已成了自然的不易改變的習性，因此肺結核的細菌更容易傳佈了。故在救治上，除了特設的療養院外，更宜注意公衆衛生事業。現今在各國的國民，已自己發覺肺結核細菌，爲人類的仇敵，都一致去做預防和撲滅的工作。

花柳病恐怖의傳染，與肺結核有同等的程度，其傳染以娼妓爲媒介。在花柳病中，最烈性的不外淋病和梅毒。患花柳病者，每每遺傳及子女，或陷子女於盲

目及精神薄弱諸症。在妓院林立的地方，花柳病的醫生也愈多，患者每每含着羞恥觀念，所以經營斯業者，亦不少含着神祕的性質。在上海地方花柳病院內的黑幕，真是不可枚舉，這實在增加社會一層黑暗。在救治上（一）公娼病院（二）檢菌所，以及設立花柳預防協會，爲治標的方法。根本問題，還是提倡廢娼運動，性教育運動，和其他結婚限制等會，從事防遏未然的病菌，圖永久撲滅的設施。

以上關於精神病、肺結核、花柳病三症，爲目前醫療事業上重大的事務。此外癌症、心臟病，鈎蟲等，關於社會上的損失也不少，務必須留意而施以預防的手段。總之，在臨時醫療之外，社會事業協會或衛生局，須時時舉行公開演講，或新紀載，散佈小冊子，展覽會。電影等，注意宣傳，使一般民衆引起注意，作未然的防遏，那末社會幸福就增進不少了。

第三章 經濟保護事業

經濟保護事業的意義，與本編第一章有連帶的性質，廣泛地說，也沒有多大差別。經濟保護事業的對象，爲着未然的貧乏者，予以經濟上的保護，簡括地說，可稱爲防貧事業。然而在廣義上說，救貧事業和經濟保護事業，是名異而實同。經濟保護事業，在起初的時候，也並不是爲防止貧民發生，僅僅爲一部分窮民和貧民而施行經濟上的救助。現在產業已到複雜的組織，貧乏問題也逐日擴大，所以目前的經濟保護事業有二種意味。其一爲消極的，爲已陷於不如意的，或生活上受壓迫。其二爲積極的，爲防止事前的經濟不如意。因此在事業範圍上，也漸漸地廣泛了。

一 失業問題和職業介紹所

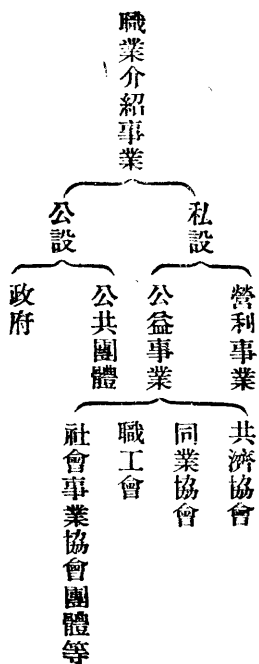
失業問題爲目前世紀中，最重大的一箇問題。自機器工業發達以後，生產力

增加，勞働者過剩，這是產業合理化之後，工人失業是必然性，所以二十世紀產業發達的任何國家，失業爲必有的事實；而且各國商品相互流通，國際匯兌與失業也有連帶關係。現在各國經濟狀況都有不景氣的現象，勞働力需要減少，失業問題有重大的傾向。在各國政黨政策對於勞働者過剩的失業問題，非更加一層注意不可，實際上最難着手不易解決的問題。積極的國家增加建設工程，以容納多數的失業者；消極的謀失業後的善後保護。

先考察失業的原因，並非是一元的是多元的，大該可分爲四種：（一）周期的失業，（二）季節的失業，（三）臨時解雇的失業，（四）產業組織的變遷和過剩的失業，其他由箇人自己過失，或從事不適當的生活而發生失業。在上述四種失業與社會更有連帶的責任，故國家社會行政機關，須求適當辦法，不使問題惡化，非謀周到的保護不可。在各國內最通行易舉的失業保護方法，爲職業介紹所，或兼任授產事業——小工業傳習——同時注意少年失業，以達根本的救濟。

—— 社 會 事 業 綱 要 ——

過去職業介紹事業，半屬公立；半屬私營。私營中含着很濃厚的營利性質，不妥的地方很多，所以都漸漸趨於公營主義，以杜私營上的弊病。然而反顧我國各大都市，雖也簡有職業介紹所設立，但是私營的以營利爲目的薦頭店，還是到處見；況彼輩儘多市井小人，內中黑幕真是指不勝數。所以在地方社會局尙沒有設立，或已設立職業介紹所的時候，第一須將私營的薦頭店等類設法禁止，以達到奉公性質的公私團體的職業介紹所。茲將公私團體及營利的職業介紹事業，列表於下。



營利的職業介紹事業，自然已走到禁止淘汰之列，必代之以公益的職業介紹，在理由上已極明顯，不用陳說了。以華府國際勞動會議，職業介紹事業的勸告案：『總會爲屬於國際勞働團體，對於各員——勞働者——徵收介紹手續費，或以利益爲目的事業，仰各所屬政府，採取禁止手段……』又『各國中央官廳之下，應設立免費職業介紹所制度……』再舉日本職業介紹所要旨，以供參考。

第一 職業介紹事務的性質

一、爲國家事務的理由：甲、近世產業制度進步，被移動的勞働者，須以規劃統一爲要務。乙、職業介紹，以敏捷爲要務。從政策上見地，爲全國勞働市場的調節，可屬於國家行政範圍以內。

一、委任市鄉村長理由：雖爲國家事業，關於地方福利上很重大，以此等事業委任於市鄉村長爲必要。

第二 職業介紹所設立及管理

一、以無費爲原則：職業介紹所，爲市鄉村主義，以無費爲目的。

一、依市鄉村認定：大體上認定，已成爲市鄉村主義，國家認爲特別必要時，有強制設立的規定。

一、認可主義：職業介紹所，以市鄉村經營爲原則，設立時也得與其他機關連絡。國家爲統一及監督上必要，須得所屬行政官廳的許可。

第三 職業介紹所經費

一、市鄉村責任：在市鄉村職業介紹所經費，由市鄉村責任。

一、國庫補助：職業介紹事務，不止單在一地方利害關係，與國家利害關係亦巨；故得從國庫補助其支出二分之一以內爲規定。

第四 同事業之聯絡統一

一、聯絡統一機關：以同事業使其發生效力，爲必要條件。爲其事業有聯絡統一，故有中央及地方職業事務局之設立，使互相聯絡。但暫且以財團

法人協調會爲中央機關。

第五 同委員會

一、委員會的設立：爲圓滿發展職業介紹事務，設立委員會，隸屬內務部監督之下。委員由服務者及有學識經驗者，組織之。

第六 同事業的監督

一、監督官：同事業，由內務大臣及職業事務局長，有監督之權。然在同事業局未成立以前，由內務大臣及郡長監督之。

一、報告徵收的權能：監督官應有時爲監督上的必要，得將所有業務上諸種報告並書件賬目，以及其他實施事務，有檢查的權能。

二 公共住宅及共同寄宿舍

住爲日常三者之一，也是民生主義的最後的講義，可惜總理沒有講完，就離開我們人世了。資本主義的文明進，都市人口集中，大企業林，各種廣大建築，



自然層樓聳翠，地宅減少，地價昂貴，爲必然的結果。但是一般勞働職業和平民，因經濟上不充分，勢必羣集於地勢惡劣，房屋低小黑暗的街市，漸漸演成了一種貧民窟了。輝煌的紐約，繁華的巴黎，雄壯的柏林，無論任何有名都市，貧民窟也好像似必須的點綴品。如果去到貧民窟裏調查一下，真是慘狀萬有；光線不足，水道不通，更不必說！這種狹小斗室之內，往往集五六人或一家族爲寄居之地，最窮者親子、兄妹、姊弟、只有一箇牀鋪，弄出一種人類血統上最不道德的，親子相通，兄妹相姦的奇怪新聞，在風化和優生上都有重大關係。內中經濟收入較多者，每有徘徊酒肆茶寮，或互相賭博；其主要原因，由家庭內房屋狹小，光線暗淡，空氣渾濁，環境既如此惡劣，勞苦一天想求一些安慰，尋娛樂的地方，於是成了這樣不良的習慣了。更有甚者，因生活上過分壓迫，乃生出竊盜行爲，是多麼危險的現象。留心社會問題者，都有提倡貧民住宅改善，及住宅由都市行政機關設法建築，使其適合衛生和改善其不良習慣。

我國是經濟落後的國家，處處受外資的壓迫，成羣的失業農民都鑽進都市裏找生活，貧民成分增多，貧民窟的慘狀，真難以語言形容，比較各國貧民生活，還低落十倍。試一到上海市北潭子灣楊樹浦一帶地方，在貧民窟附近已有觸鼻不堪的氣味，陰濕的泥路，低小不正的矮屋和草棚，在外表上已使人有不快的惡感了。還有成羣結隊地穿着百補衣的小孩們，臉上的污泥和鼻涕，簡直好似一隊小鬼。操作的婦女們，蒼白灰色的眼和黃金帶灰的臉，一看之下，那裏還敢進他們的門裏去呢？回頭再去看看南京路的花花世界，真是天堂地獄了。在有人道的人，也應該表同情心設法替他們改善，更不用說抱甚麼主義者了。

改善貧民住宅在各國已注意這箇問題。組織住宅改善協會，勞働者住宅改良協會，設立公營住宅，使免去一切雜費，只收低息的租金，同時設法使勞働者和貧民與各階級間有互相調協的機會，脫離貧民窟，享到一些生活上的安慰。

其次關於公共寄宿舍的設立。其設立目的有二：一爲浮浪者或初期失業者，

使其免於漂泊，有一定寄宿的地方，一爲獨身者寄宿。這種性質的寄宿舍，須公家設法經營，規定宿泊者之資格，及極低宿金，或者完全免費。現在英國救世軍總部，亦頗注意此項事業，向各方面努力。日本社會局將公共寄宿，附設在職業介紹所內，更是適當的辦法。

三 公立市場和食堂

公立市場在一八二四年，始行於英國，及歐洲大戰。各戰爭國內，物價騰貴，一般人民受生活壓迫都感到不安，和緩平民經濟上倉迫須減低物價，公立市場乃由社會需要而更形發達了。公立市場的目的，在從生產者到消費者，使其有直接交易，以免去或減輕中間人的剝削。

我國以勸業場爲市場制度的嚆矢，此後盛於北部，然而大半爲集市的性質。在各國租界內的市場，對於衛生是可以說有相當注意，而減輕物價的平民經濟保護意義完全沒有。所以現在所有的市場，殊與公立市場的原義相反，甚者市場內

物價物品反不如市場外的店鋪公道，這種制度僅爲公安局內增加一筆進益罷了。

公衆食堂的設立目的，與公立市場的意義沒有多大差別。政府爲腦力勞働者和肌肉勞働者施以營養上衛生上，絕對避去高價美味無益的食品，以輕經濟的負擔。大半公衆食堂都在學校及工人區域，爲設立的地方。

四 公益質鋪

社會事業實是錯綜複雜的事業，一方面要求人民經濟上的負擔減輕，所以有公設市場及食堂等事業，可是一般小商人，如何去維持生活呢，有的主張取締，未免苛刻而且也是引起社會不安，有的主張協定價格，那末還可以通用。但是要使小賣買者，也使其平價出售，非予以低利的經濟援助不可，小本金融機關是爲必要條件了。

現今經濟界已陷入衰沉狀態，勞働者和平民在經濟上，更深一層障礙，而且失業事件的頻發，惹出極大不安的景象來了。

且說目前私人設立的小本通融機關的利貸情形。大半是收很高的利貸，每月二分或至二分以上，而箇人的金錢借貸，大該利息也在一分五釐以上居多數。這樣高利貸剝削之下，小本經紀者和勞動者，當然受無限痛苦。自國民政府成立以來，雖然已有利率的規定，可是借債者急於需要，放債者往往故意爲難，以達其高利貸的目的。在實際上，仍舊不能發生多大效力。就是一般質押業中所定利率，也是不能低落，都爲盤剝小民的金融機關，這是不可諱言的。要解決這箇問題，除了公益質業外，再沒有適當而切實的方法了。

公益質業在法伊等國，在一七七五年以來，都次第成立了。法蘭西除中央質業局外，其支局已普遍全國。公益質業組織和性質，完全屬於國營事業，管理員由政府選擇各地公民任命。利率年在六分五釐，二月以內是無利息借貸。限期一年，如果到期納入利息，可以繼續有效。入質手續須有地方政府身份證明書，同時可以防止贓物混入等弊。這種辦法有利公安，實爲多數平民最適合的金融流通

機關。

日本在明治四十三年，也曾改正質業取締法，規定利率，摘錄於下。

質金二角五分以下

月一分

質金一圓以下

月四%

質金五圓以下

月三%

質金十圓以下

月二・五%

但是這樣的規定，在現在不得不認為最高的暴利制度。所以日本政府已認為有改正的必要。現在公共團體和政府合資設立的公益質業，日形發達，小規模機關利率，比普通利率減少一半，大規模的機關利率，在一半以上。茲將斯業的實施和希望數則於下。

一、增設公立公益質鋪，在事業必要上制定質業規則。

一、減低利率。



一、期滿系際，剩餘金額歸還原減者。

一、災害舖生，擔保贖償。

一、公立減的純率金，充當其他社會事業費用。

第四章 社會教化事業

社會教化事業，（Educational Social）或稱爲社會教育，在事業上包含極廣，與社會問題具密切的關係。學校教育或家庭教育，其對象只在全社會中的一部分而已；但是社會教化對象，以社會全體；其目的不僅僅是一箇人或一箇團體；而施以教育和指導，故可也稱爲民衆教化事業。

的確的定出社會教化事業的範圍，實在很覺困難，因爲他的意義上包含得太廣，甚麼樣去規定是適當呢？是一箇問題。大體上現在許多人對於社會教化，如下面所述的範圍。以貧民住居爲中心的隣保事業，改良風俗，禁酒禁煙；婦女救



濟等事業。以學校爲中心的文化運動，電影，圖書館等。其他爲地方改善事業，林間學校；識字運動等，倘使要詳細分述，非設專編，不能竟其事業上種種關係，現只將其重要者分述於下。

一 隣保事業

隣保事業是尊重勞働者的地位，同情於勞働者的環境惡劣，使其自覺地脫出黑暗世界，在勞働運動中占極重要的地位。隣保事業在美國最爲發達，一九一二年已有四一三的數量，可見其勢力之雄厚了。隣保的意義，在我國古義上着想，是含着很深的親隣采色；實際隣的一字，是人類社會第一階段。禮記中：『五家爲隣。』又隋文帝新令中：『五家爲保。』又唐代六典中：『五家爲保，互相勉勵。』從這幾句中我國的鄰保制度，也頗有淵源可尋。親鄰之誼，自古以然，近今社會組織突然複雜，鄰保事業的範圍擴大，不僅僅親鄰而已了。

英國在十九世紀中，勞工神聖的高調，頗盛一時！在倫頓乃有勞働大學的創

設，同時研究社會狀態，也隨着發達；牛津劍橋各大學，特設課程；從事研究。自從各種懇談所和俱樂部之類，也漸漸組織，謀勞動者的幸福，此為隣保事業萌芽時期，到今日已成爲一種社會事業的機關了。

隣保事業的範圍，逐日擴大而廣佈，已幾幾乎將達到社會教化的大部分了。試看最近美國關於隣保事業的各方面事務，可知其大概了。

一、教育方面

幼稚園 小學校 徒弟學校 公民教育 美術教育 工業教育 職業教育
宗教教育等

二、社會研究和調查方面

貧民生活狀態調查 勞働者生活狀態調查 勞働問題的調查 其他社會一般狀態調查等

三、修養方面

—— 社 會 事 業 綱 要 ——

學術演講會 講習會 讀書會 文學會等

四、俱樂部方面

少年俱樂部 少女俱樂部 男子俱樂部 婦人俱樂部等

五、經濟方面

郵政貯金 一仙貯金 普通貯金 消費合作社等

六、訪問方面

家庭訪問 疾病訪問 病院訪問等

七、文化方面

圖書館 巡迴文庫 繪圖展覽會及出租 美術展覽會等

八、保健方面

巡迴看護 母親懇談所 小住宅改良 浴室 屋上花園 兒童遊戲場 林間
學校 夏季避暑會等



九、娛樂方面

音樂會 演劇 舞蹈會 其他室內娛樂會等

十、救濟方面

職業介紹 少年保護 少女寄宿舍 婦人救濟會 幼兒保育所

法律懇談所等

十一、政治運動方面

女子參政運動 法律改善運動等

十二、矯風事業

禁酒 禁煙 廢娼運動等

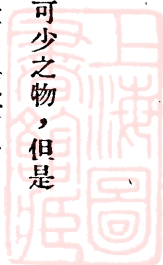
照上述看來，如果鄰保事業到最發達時期，可爲社會事業的一分部，鄰保事業之對象，爲勞働者和貧民，其唯一目的使勞働者和貧民生活有改善發展的機會



二 禁酒和禁煙

酒的佳話在中國獨多，實在已成詞林妙品，同時喜慶中必不可少之物，但是細心考慮，飲酒與社會上的關係非常嚴重，不僅僅喪耗個人的財產，與社會治安福利都有聯帶的影響。飲酒過甚者，或每日耽於飲酒者，往往因中酒精毒太猛，致脊椎神經觸亂，致發狂任性，危險殊烈，社會上薰酒犯罪事件，數見不鮮。而且由父母中酒毒，致產出兒女，多成爲低能或白癡，在國家民族上，也受很大的損失。

各國法律對於禁酒條文，往往因國民習慣太深，不易發生作用，只認爲一種奢侈品，課以重稅，作消極的抵制，酒價雖高，飲者如舊，其魔力之大，誠不可思議。倘能飲不過量，及時行樂，增添興趣，亦未始不可，即在生理及醫藥上也有相當價值。惜乎大半飲酒者，只圖口利，禍患既來，悔之無及，防患未然，早宜禁絕。



飲酒在經濟上衛生上人種上公安上，皆害多而利少已成鐵的公論。但政府無論如何設法禁止，而造釀林立，酒場徧地。爲今之計，最好從誘導入手，製成標本模型，廣事宣傳，或可收效一朝。

宗教家對於飲酒，亦深惡痛絕，耶穌十誡有不可飲酒之例。日本蓮如上人，舉出酒有三十六失，涅槃經上有禁酒文句：

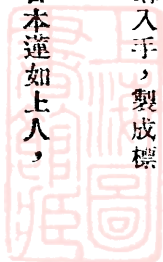
『酒爲諸惡根苗，

若能除絕；

卽遠諸惡。』

所以禁酒事業爲宗教家或社會事業家，提倡最爲有力，我願言之有人，行之有人，良善之果，定不遠了。

煙捲之害，比較酒害稍輕，而吸者殊衆，無論東西各國，煙捲爲交際場中，不可缺少之物，然而經濟上消耗超出酒費。卽以我國論每年消費不止幾萬萬元，



，且原料大半舶來，亦爲流出的巨額，國民經濟影響極多。此外在我國還有一種數十年來禁而不絕的鴉片毒物，在政府方面不曉得費去多少力量，立了許多禁煙條文，而得效果，真是微乎其微，其不能禁絕原因，極爲複雜，實爲我國一大隱憂，且爲各國譏刺，希望今後民衆，應早自覺，互相鼓勵，必有禁絕機會，同時東方病夫的大名，也可以洗脫了。

三 民衆娛樂問題

目前流行於社會上的娛樂品類，大部分與歷史的遺傳有深切關係，對於民族性的表現，也有相當價值。所以民衆娛樂的問題，不僅僅是社會教化有連帶性質，即研究歷史和民族性也有深切關係。然而在本節裏，並不是討論民族性和歷史的遺跡如何，是要討論如何可以救濟人類在生活上的枯燥和煩悶，同時對於風化上有改善的效力。

近代機器發達，工場組織和一切設施，都失去自然的興趣，工人在作工時，

也是機械化了。以前小手工業者，雖然一天到晚，過着勞動生活，可是在精神上，不致於走到無味單調的燥枯現象，還可以求到自然的安慰。或者因工作品的完成而引起一種樂趣，好似藝術家賞鑑自己作品有一樣的興味，現在一般勞動者，在生活上已發生了不安狀態，同時在精神上，又得不到人生的趣味，那末在這樣兩種壓迫之下，只有走入滅亡和墮落的地步了。

歡樂這箇東西，實際在人生上，是不可缺少的，即是從人道主義立場，也應該設法使勞動者，也有娛樂機會。若論到農民生活，現在也受到工業革命的影響，種種方面，已不及以前寬轉；但是還可享受大自然界的優美環境，在生活上比較勞動者稍有舒服，不過在社會事業之下，也須注意其痛苦地方，有改善機會和精神上的安慰，以求其有上進的傾向。

民衆娛樂的工具，遺流來的，如戲劇歌舞之類，以及電影。在這幾種娛樂品中，唯一要推電影和戲劇，而且對於箇人刺激，是非常深刻的。我國舊有的戲劇

所有的表現，不外乎鼓勵忠孝節義，所以到現在一般人觀念，還不脫掉這四字的範圍，可見其魔力的深了。由這一點上著想，我國向來對於社會教育，早已注意，不過時代不同，道德的觀點有點出入罷了。

現代各國中，已認電影爲民衆娛樂上最適當的東西，同時爲社會教育絕好的工具。在美國對於電影，更其注意，組織審查會以資取去，其鄭重可見，最近國民政府也已有審查條文了。茲將電影重要幾點於下。

- 一、爲平民娛樂的機關。
- 一、各種奇異事件，迅速映演於民衆眼前。
- 一、以寫實的東西，予觀客甚大的興趣。
- 一、使滿足觀客好奇心和智識慾。
- 一、入場券費務使低廉。

我國電影事業，也有數年歷史，但走到普遍化還是不可能。都市以外的城市

中村鎮，在民衆娛樂方面，舊戲劇占重要地位。其他相傳下來的歌舞。音樂。以及迎神賽會等在廣義上，都可歸入民衆娛樂之內；但是向來一般學究先生，和縉紳之士，都認爲靡費，或以爲有礙風俗，是極端反對，這種情形，未免操之過甚。如果在民窮之時，禁止靡費，固然是應該禁止的。如果能夠設法改善，那末未始非社會教化上很好的事情。

其次關於兒童教化問題，在兒童時期，正是在模仿學習性最富時代，所以更其要注意。在學校教育以外，還須注意校外的教育，近代教育家對於兒童教育，學校和電影認爲有同樣功效，和同樣的重要。各國對於兒童已特設戲院，專爲兒童觀看，以適兒童心理，增加興味，在無形中已漸漸養成高尚的人格和奉公的美德。我國電影既未發達，民衆娛樂也急宜另籌方法，比較上容易著手的，還是將舊有的先行改善，也是過渡時期中必經之路。

四 犯罪者保護和豫防

犯罪不用說得在社會上受直接的影響。但是社會上有發生犯罪行為，嚴格的說，就是在羣體上從生不良的成分，或者說社會上發生了某種病態。人羣中何以發生犯罪？如果探究其原因，當然很多。簡單地說，犯罪的起源，不外政治的，經濟的，心理的，生理的四種。生理的犯罪，是生下來在生理上，已有犯罪的關性，所謂害羣之馬，其外三種犯罪行為，與社會都有直接簡接的關係。如果政治經濟法律上，走到健全的狀態，犯罪者的發生，一定要減少得多。我國向來以獄中無犯，爲無上的太平美德，實在是不差的。

現在要說到犯罪者的保護和豫防。對於犯罪者的保護和豫防，可分爲四種。監獄的改善，釋放後的保護，少年裁判所，以及監視制度等。

創設監獄的原義，爲犯罪者予以懺悔的機會，同時使作奸犯科者有所警戒。監獄設立是秉着人道的行為，並不是爲人類中苛刻的設備。然而輓近百年，各國中的監獄情形，非常黑暗，不潔、怠惰、疾病、饑饉、虛偽、壓制諸種惡德，在

監獄裏是應有盡有的。轉言到我國的監獄情形如何呢？除上述外，還有姦淫、敲詐、私刑不人道的黑暗，真是難以言語形容。

自十九世紀以來，監獄改善運動，漸漸發展，在英國始有監獄改善協會的成立。此後這種運動繼續進展，英美德法日，乃有實行教誨制、獨房制、勞役制的種種建設。監獄中的黑暗到今日可說已到改善程度。在我國唱監獄改善聲浪，也已很久，但是真到改善的程度，離事實還是很遠，以後能否達到改善的結果，須看各方面的努力如何。現在國內在上述制度中，已能探行者，為勞役制度，如游民工廠，貧民習業所，惜乎尙不能普遍國內，不過今後或可有希望。

其次關於釋放者保護和監視制度。釋放者保護和監視制度，其目的在豫防犯罪和重犯的發生，釋放者保護運動，大半屬於宗教團體。現在對於釋放者保護，分爲直接和簡接保護。直保護接，在出獄以後，即引渡於精神病院，養老院，及感化救濟機關。間接保護，即職業介紹，及出獄前後的訪和通信。總之使其有生

活上安全保障，和不再重犯爲條件。此外有一時的救濟，就是在犯者出獄後，給予寄宿的地方，以及旅費衣服等，使其早歸鄉里，謀正當生活，不致逗留中途，重彼誘惑。

監視制度，是對於有罪者判決，到刑期完畢的釋放者，施行監視。監視者，大該爲警察官員，兩親、親戚、以及社會事業者，對於釋放者的行動，隨時報告於刑務所，或審判所。這種監視制度，在構成的意義上，並不單是監視和看守，有懇切教導的責任。此種制度始行於美國各州，現在德、匈、荷、白、法、瑞士等國，都已採用。其責任與少年裁判所，更有密切關係。

再次爲少年裁判的設立。少年裁判所，爲看兒童犯罪而施以審判。實際上，兒童犯罪決不是兒童單獨造成的，所以兒童的犯罪，不宜在國家刑務處處罰，非另設立少年裁判所來裁判不行。少年裁判所的根本意義，對於犯罪兒童，施以相當的訓練，教育，及矯正其差誤，爲唯一的責任。再進一步，有義務教育及勞働

教育的意義。

第五章 兒童保護事業

兒童保護問題，在幾多問題中爲最大問題之一。兒童保護事業，雖然現在尙屬於社會事業之內，但是在實際上，這種事業的意義和責任，也含得很廣泛而且重大，已有立成爲一種事業的傾向。

在生物學上說，無論何種生物，都有二種強烈的慾望。生物界的二種慾望，一是自己保存的慾望，一是種族保存的慾望，有了這種慾望，生物界乃得永遠保存，和無限地發展向上。爲了自己保存伴有食慾，爲了種族保存伴有生殖慾。我們以生物學的眼光，來推測母性愛，也是自然的趨勢。對於子女的保護，是生物的意識、愛自然的支配，我稱爲生物的本能。

原來各箇兒童，屬於各箇家族。對於兒童的保護，是歸於父母的責任。然而

現在社會組織變遷，從家族觀念，演進爲國族觀念，那末兒童保護責任，不偏屬於家庭內，也走在社會意識上來了。如果照著極端的社會論者說法，所有兒童是屬於社會，兒童保護的責任，全部屬於社會。現在捲入這種極端論調的人，是非常多數。兒童保護問題，從家庭職能，移轉到社會職能，便利是固然便利，可是完全脫離了家庭職能，未免也有不適當地方。因爲人類的的生活，決不是機械的，深含著自然的性質，兒童如果脫離了母性的保護，於事實上也不十分相宜罷。我們對於兒童保護事業的觀點，並不是要把兒童都歸入社會，是以國家基礎，爲兒童保護的目的。

人類由集團而成爲社會，國家組織上最重要原素，爲土地和人民，人民的強弱與國家消長盛衰有密切關係，自不待多說，人民的強弱，以兒童的健否爲標，兒童爲人種的主體，兒童的健否，就是人民強弱的基點了。美國自一九一八年以後，全國一致着手兒童保護運動，其重要標語爲「健全兒童爲國家的基礎」。

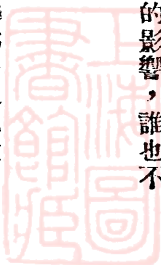
日本最近對於兒童保護，亦極力從事提倡；「兒童爲家之寶，民爲國之寶，民強國興，民弱國衰。」總之，兒童的健否，和國家的盛衰，有莫大的影響，誰也不能否認的了。

一 普通兒童保護

兒童保護事業的對象，爲普通兒童及特殊兒童保護二種。所稱爲普通兒童，與正常兒稍爲不同。一般的正常兒童，在身心上沒有甚麼變異，環境也很和美。在一般兒童中，除異常性外，都爲普通兒童。普通兒童保護事業，以此等兒童，使其在身心上有良好的發展。關於普通兒童保護事業，爲胎兒、乳兒、學童、職業兒童等的保護。

甲 胎兒乳兒及幼兒保護

大凡的事物欲求良善的結果，必須先在萌芽時期，卽予以相當的注意不可。人類中欲使社會有良好的組織，那末在最初時候，也非先注意或加以保護及教育



不可。胎兒保護和乳兒保護，不僅僅是欲減少死產及乳童死亡率爲目的。就是對於兒童將來身心上的障礙，也須豫先防止，這是普通的常識。然在我們中國向來對於胎教是非常注意，妊婦的舉動影響於胎兒認爲非常重大，有這樣的傳說。在小學內篇裏說：

『古昔婦人妊子、寢不側、立不蹕、不食邪味、割不正不食、席不正不坐、目不視邪色、耳不聽淫聲、夜則令謦誦詩、道正事如此、則生子形容端正過人矣。』

在這一段話上看來，我們中國對於兒童教育，以精神教育爲主體。但是這種精神教育，在現代社會科學上，有何等的價值，還是一箇疑問，西洋現在所主張的兒童保護，是以生理爲主體。東洋的精神教育和西洋的生理教育，在兩者之中，究竟誰占重要，暫且不去討論。不過中國在胎教上的實際資料，是非常缺少，不能作切當的探求。所以現在還是以西洋生理的保養，比較適當得多。實際現代

西洋的胎兒和乳兒保護，也並不是單以兒童健康爲最終目的，是以兒童身心兩方面，同時有一致的發育爲最後目的。

關於胎兒和乳兒的保護上說，就是兒童在未產生出及已產生出後的時候，加以保護。胎兒的保護，我們不得不追溯上面已陳述的產婦保護事業了。產婦和妊婦保護，簡接的就是胎兒的保護。胎兒的健全與否，和妊婦的建康與否，有密切關係，是不必有所疑義的。那末胎兒保護事業，就是妊婦保護和產婦保護事業了。

產生出以後的乳兒保護，最重要的，第一爲營養問題。乳兒的身體很纖弱，抵抗力非常薄弱，在哺乳上，不得不有適當的注意。關於乳兒營養方面，在西洋各國，十分之七八以人工營養，採用獸乳及煉乳。但是採用獸乳煉乳比較天然乳——人乳——在兒童方面，非常不利。依日本大原社會問題研究所，關於東京府八王子町，兒童死生特別調查結果，用獸乳煉乳和天然乳的比較，是三與一比。

那末可以證明天然乳對於兒童營養上，當然比較人工乳優良得多了。近代各國間，關於獎勵優乳，極力提倡。各箇工場裏特設授乳室，爲母親授乳的地方，同時提出獎勵金，以資鼓勵。減少兒童死亡，與人口增加率上，更其密切。

我國向來習慣都用天然乳的，用人乳可算是百中之二三，大半用人乳的，或爲一時的，或爲副食罷了。所以在我國的乳兒營養問題，不在天然乳和人工乳的問題，是婦女生活問題，尤其是勞働婦的救濟問題。

次爲兒童環境的改善。乳兒受最不自然的環境，要算都市生活，更其是大都市的工業區域。日光不充分，空氣不新鮮，以及不絕地喧騒的刺激。如果沒有周密的保護，生活障礙一定增加。在這種情形之下，對於母親方面，應該予以乳兒保護上的智識不可。那末乳兒健康相談所，乃應運而產生了。這種健康相談所，起源於法蘭西，風靡一時被稱爲母親的學校。乳兒相談所的責任，就是指導爲母親的人，對於自己及乳兒衛生，以及乳兒保護育上實際的方法，其他裁縫和調

製食品的教授。自是以來，普遍各國，都有相當的發展。一九一七年在英國已有八五〇箇這種健康相談所的設立，翌年一九一八年，爲一，二七五，增加了二分之一，其速度實可驚人。兒童健康相談所主要人物，爲熱心看護者，同時有觀察兒童健康狀態，與母親有同慶同憂的態度。測量兒童的體重，從曲線上以明示兒童生育的良否？同時附設兒童病院，收容病兒爲實際的療養。

其次爲小母親會的設施。在一九八年，在美國紐育州，始有這項的設施。從十二歲至十四左右的少女學生，在學校放課以後，授以乳兒調養上的科學方法。雖是屬於自由課目，但在實際上的關係是非常重大。其目的在使這種少女在家庭內，有實際上調養兒童的機會，將來做母親時，有莫大的便利。現美國十三都市的多數小學校，都已採用這種制度。

再次爲晝間幼兒保育事業。這種保育事業的設置目的有二，（一）母親的保護，（二）兒童的保護。前者爲着母親從事室內，或室外的勞働時候，免去子女

的牽累，同時使其安心從事勞動；而且使勞働能率增高，收入增多。後者爲着乳兒及兒童在晝間，有一定的場所收容，同時母親勞働中，代以通常的保護和教養。

總上各種胎兒乳兒以及幼兒的保育事業，根本意義，不外兒童未到學齡時期，先施以保育，因此或者稱爲搖籃的教育。

乙 學齡兒童保護

乳兒和幼兒的保護外，其次就是學齡兒童保護問題了。兒童既已達到學齡時期，入學爲一定的原則。換一句說，就是教育實施問題。在這箇學齡兒童保護問題，自有種種的區別。如教育普及問題，學校衛生問題，劣等兒教育問題，虛弱兒童保護問題，課後的保護問題等，其保護責任大半是屬於學校方面的。然而兒童到學齡時期，因家庭上不能負擔兒童費用，那末非從社會事業上救濟不可了。社會事業上對於兒童入學的救濟，其主要事件，分爲四種；甲，教科書及學校用

品的借予，乙、衣服給予，丙、膳費供給，丁、治療。

在國民教育普及的本質上，當然以無費入學爲合理。但是在我國小學校內，免收學費，以及普及教育問題，尙不能即時達到，那末不得不從社會事業的救濟。況且現在所主的「教育機會均等」雖是高唱入雲，不過成了一種空言而已，我人須實際考察，一般貧困學童，因爲家庭經濟困難，時時發現驅兒童去做不相宜的職業，那裏有入學的機會。所以關於貧困兒童的保護，除給予教科書及學校用品外，還須設法衣服及食費。兒童能夠達到就學後的上進程度，與營養上能否得到相當的供給，是非常密切的。在社會保護的精神，對於兒童營養上，不可不有深切的注意。

其次關於學童治療問題，與營養問題有同一性質和重要。在學校衛生上應該規定，發覺兒童疾病是學校的責任，同時通知家庭，即在學校所組織的治療機關就治。但是有時在治療施術上，或學校組織不完全的時候，非送入專門醫院不可

，社會保護是必要的了。而且有時發見結核性疾病，在學校醫治是非常困難，結核性的疾病，決不是一時的手術或藥石所即能發生效力，以自然的日光療法，或轉地醫治，以及食方營養的方法為妥當。這種緩性治療，普通的家庭很難照行，那末必待社會事業的保護是沒有別的方法。

現代在學校方面，高唱着智育、德育、體育、為教育上的定型。學童全般問題，已有達到關聯和綜合的程度，社會保護似不十分必要的，也有人說。但是在事實上是否已達到，還是一箇問題。雖然是如此說，但是歸根結締，學校教育的設施，和社會設施有連帶密切的性質，為同一的目的，如果能夠同時並進，造福於兒童，自然不小了。

丙 勞働兒保護

勞働兒，是兒童脫離家庭和學校後，直接與社會接觸，開始走到生活的路上，從事於職業。然而內中幾多弊害是不免的，不得不豫為防止。國家的責任，應

該爲着兒童保護上，規定兒童勞働法律的必要。兒童勞働大別不外四種。(甲)屬於工場的勞働，(乙)、商店的學徒，(丙)、街頭的小勞働者，(丁)屬於娛樂的執業。

(甲)工場勞働：兒童在發育時期，就到工場去勞働，在兒童健康上發育上，非常有礙，誰也都勞道。但是近世機械工業，操作頗極容易，貧苦家庭每每驅使未成年的兒童到工場去賺勞銀，以減輕家庭擔負，是必有的事實。同時廠主方面，以低廉勞銀，招募童工，以輕成本，這是常有不足爲奇的。在現在資本主義機械工業，雇主與勞働兒童，絕對沒有人類的憐憫情緒，對於幼弱兒童，不但沒有停止其銀役的施惠，甚至使其去操不合兒童生理的暴虐工作。所以國家在一般工立法案上，關於兒童勞働非加一層深切注意不可。限制雇用年齡，規定勞働時間，及關於工場衛生等，都須有詳細規定。

(乙)商店的學徒。學徒制度，在外觀上比較工場勞働，似乎穩當得多。實

際這種學徒制度，脫胎於農業時代，師傅徒弟制度。雖然很含着不少宗法社會的溫情主義；但是內中也有不少虐害兒童身心的地方。現代各國在商業上的經營方法，已是走到事務化，種種設施與以前不同得多。然而盲從習慣，仰慕古風，學徒制度，仍舊還沿用者不少。我國國民經濟，非常低落，商業上大公司組織，除一二有名興盛都市外，其餘城鄉市鎮，可算是沒有。那商業的經營方法，當然沒有變更，學徒制的沿用，也是必然之理。我人不必立場於人道主義，在社會學的見地，對於掛羊頭賣狗肉的溫情主義學徒制，雖然不能一時去打破，也應該謀改善的必要。也須規定勞役時間，和休假，以及其他生活上的改善，同時應予以相當的教育。

以上兩項的兒童職業勞動，在各國間已有年齡的限制，並且須在受普通教育以後。既入工廠或商店後，還須設法施以補助教育。德國關於這類教育已行之頗久，英國也已早有補助教育的條令，茲摘錄要點於後。

(一) 規定一年中有三百二十時間，普通每週，有二次半日的出席。

(二) 其半日授課須在午前，爲青年頭腦最清新的時間，若在午后，須在飯後疲勞恢復以後。

(三) 照前面規定出席時間外，至少給予二小時特別時間，爲豫習復習上的必要。

(四) 從工廠出來，有洗手洗面裕餘時間，及應顧慮到食前食後充分的休息。

(丙) 街頭的小勞働者：在街頭的小勞働者，大半爲賣報小孩和低賤的小使。這種兒童從小就去做自主的生活，從街頭生活上，得到不良的誘惑更多，在道德和性質上，極受不良的影響。所以在這樣無間斷的不規則勞働，和惡劣環境中，其與兒童身心的危險，真是不堪設想。英美各國，對於街頭勞働兒童，已有各箇規定，但是我國社會上，尙沒有相當注意，亦兒童走入黑暗重大原因之一。

(丁) 屬於娛樂的執業：江河上的唱曲，賣技，以及優伶，往往驅使兒童，

到大庭廣衆之間，或街頭隙地，粉裝豔飾，博人取笑，以吸觀客的金錢。這種執業在外表上，似乎不十分重笨，然而裏面含著不少的虐待，尤其是街頭上的江河賣技，時常以暴虐行爲加在兒童身上，以達觀者憐憫而傾囊，真是目無人道。我國向來從未加過禁止，實爲兒童保護上，莫大的缺點。

以上各種勞動兒童，決不是兒童自願的去勞動，是很顯著？在事實上，必須用強迫手段，使兒童去操作。無論其爲廠主，雇主，或師傅，因強制執行事務，虐待兒童是不可避免的事實。因此，現在對於兒童保師護事業上，除警察官廳，及工場監督外，另有防止虐待兒童協會的設立。

英國政府，對於防止虐待兒童法律，早已實行了。在一九〇四年，有修正虐待兒童防止法。又一九〇九年，制定兒童保護法。茲摘其大要於下。

年未滿十歲的兒童，其父母或保護人故意毆打，虐待，放置，遺棄時，又使他人爲這樣行爲，損害兒童健康者，處二年以內的禁錮，千圓以下的罰金。

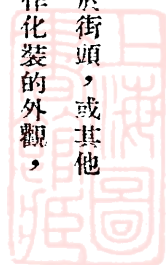
父母因貧困，不能養育子女的時候，怠於手續，不使其子女照救貧法規定，而受養育，遺棄兒童，其科罪與上則同。

十四歲的男子，十六歲未滿的女子，以乞丐爲目的，使其立於街頭，或其他場所，又父母或保護人，以斯等兒童，爲演藝，販賣物品，作化裝的外觀，同處三箇月以內的禁錮，二百五十圓以下的罰金。

七歲以上十六歲未滿的女兒，使其住居於賣淫者的場所，其父母或保護人，處六箇月以下的禁錮，二百五十圓以下的罰金。

又關於備使兒童防止虐待的規定。

十歲未滿的兒童，不得使其在街頭酒舖茶居，歌舞演技，及販賣物品，父母或保護人不得承認，如有違反，處三箇月以下的禁錮，二百五十圓以下的罰金。又十四歲未滿的男子，十六歲未滿的女子，不得從上午六時至下午五時作前記的行爲，但有時爲臨時的，以公益爲目的，得官廳的允許，以十四歲



以上男童爲例外。又十六歲未滿的兒童，使其學習力藝，及危險性的技藝，與前項處罰同。

二 特殊兒童保護

所稱爲特殊兒童者，在意義上有二種區別，就是特殊環境和特殊性質。所以關於這種特殊兒童保護方法，當然不同的了。

甲、特殊環境的兒童保護

特殊環境的兒童，在本質上與普通兒童沒有甚麼分別，不過因爲環境不同，在生活上時時走到悲苦的境地。特殊環境的兒童，即棄兒，貧窮兒，浮浪兒，孤兒，私生兒等。以上各箇兒童，在出世後，即陷入悲苦的境遇，或者生下來即遭父母遺棄，得不著家庭的愛護。在人類的本性上，對於這等薄命兒童，不得不起憐憫的情緒，在社會的見地上，不得不設法，有以保護。以前社會上，對於這等兒童的救護的方法，是採取共同生活的院制，來收容和育養，如孤兒院市棄兒院



，浮浪兒院等的設立。

這等悲苦兒童，既已被收容於共同生活的機關的院制之內，在外觀上已是得安全的保護，而且院制的生活，非設備周到不可，清潔，整理，在管理上也有一定的規律，比較家庭兒童，似有同樣的幸福了。然而在兒童生活的外部條件果然已是完全達到，但在實際上，誠是皮相之談。因為幼年的兒童，生來即從事於機械的生活，有一定的起居飲食，學習教練，勞役操作，絕對沒有家庭的自由幸福和母親愛護的生活，在兒童心理上，也恐有多少不宜的地方。所以近世除院制外，另有滿足兒童生活的提倡，如家庭寄托法和母子扶助法。

一、家庭寄托法：家庭寄托法，並非發明於近代，即如以前義父義母寄子養子古習，皆可稱爲一種家庭的寄托法。現在社會組織擴大，人事日繁，對於古昔的義子制度，也有擴張的必要。沒有家庭的不幸兒童，最好的適當保護方法，是採取家庭寄托法，然而不幸兒童受社會保護之下，自然與古昔的鄰保扶助和義父

養子的性質不同。譬如說說：以前兒童被受保護的，完全爲義父或義母箇人方面的恩惠，在家庭關係上是非常深切的。但是在現在社會的保護，兒童日常費用，由社會供給，不受箇人恩惠的拘束。因此家庭寄托法，非有具體的規定不行了。

寄托介紹機關：兒童寄托介紹機關的設立，完全的確有社會信用，不含有營利的動機，專以兒童寄托爲目的。現今歐美已非常盛行，大半屬於慈善團體和宗教團體，同時受政府的監督。介紹機關對於兒童寄托事務上應注意的事項，大別如下：（一）兒童的類別，（二）家庭的選擇，（三）兒童寄托家庭的適合，（四）寄托後的監察等，都須細心去注意不可。

其次，爲被寄托兒童，關於將來家庭上雙方的問題。被寄托兒童在事實上，與以前義子當然有不同的性質，這毋庸再多說。但是爲雙方圓滿上著想，兒童對於保護的恩義，應該有同樣的感謝，惟兒童有獨立的區別，以免去多少糾紛。我們最要注意的一點，院制也有相當價值，如果不採用院制的時候，介紹機關對於

兒童負重大的責任。

母子扶助法：貧困的家庭，在生活上受威脅最利害的時候，對於自己的兒女，完全不能養育，或良人死亡，家庭生活更陷窮困，這類家庭的兒童，往往流為棄兒或成浮浪兒等不良的現象，如果不由社會保護，其痛苦真是不堪設想。社會為母子生活安全起見，採取母子扶助方法。實行此項方法，須注意的地方，（一）其必要的程度——即貧困到如何程度——（二）母的考查，（三）兒童的年齡，（四）扶助金額等為嚴密條件。

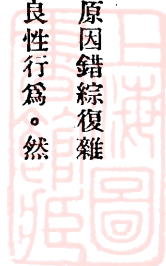
乙、特殊性質兒童的保護

特殊性質的兒童，大別分為不良性行及精神異常和殘廢兒童等，這種兒童有時在家庭上，失去保護的職能，不得不依賴社會保護，或補充其缺陷。

（一）不良性行的兒童：所謂不良性者，其原因大要有二，先天的和後天的區別。先天的其不良性行，由遺傳的關係，生來即有不良的因素。後天的其不良

性行，是由家庭或社會環境的影響，而成爲不良行爲，有時由兩種原因錯綜複雜，生出不良的行爲地方。也是很多的；不單單爲一種原因而造成不良性行爲。然而現在根據生理和心理的教育機能上，這種特殊性格，並非是固定而不可改變的。在兒童時期的性格，自有變化的可能。譬如說，兒童本具有很純良的性格，有時候也因種種關係而轉變爲惡劣的性格，走到反對的方向去。因此從不良性格的兒童，也未始不可變爲良善的性格，是同一的理由。所以現在稱爲不良少年，不能因其有不良性格，而可決定其將來的命運。其結果究竟如何，應歸之於所受教育程度如何。

現在教育家對於不良少年的性格行爲的處置方法，取一種審判制度，日本叫做兒童審判所。這種兒童審判所與普通的成人犯罪的審判，在性質上極爲兩樣。其主要目的是以教育和保護爲任務，換一句說，沒有刑務上的執行，爲特殊的教化事業。



(二) 精神異常及殘廢兒童：所稱爲精神異常和殘廢兒童，普通總稱爲不具者，在意義上，並不是完全不能，比較上是一部分的不能。其骨格筋肉及神經上受部分的障礙，或身軀一部分缺陷，而成爲精神異常和殘廢。

精神異常的兒童，患不良的性行者極多，與上述不良性行的兒童有連帶的關係，精神異常兒童，大別爲低能與白癡二種。低能和白癡兒童，精神非常薄弱，腦力純魯，與普通兒童同樣受教育，是不可能的。其次是殘廢兒童，如聾、啞、盲、或手足殘缺等；此等兒童不用說得受普通的教育是不可能，就是使他謀獨立生活，也極困難，在社會問題上也應該注意的。現在各國內對於這些不具者教育，都有相當的發達，而且養成專門教師，從事教育，同時予以職業，使其將來也有自食的能力。

三 兒童遊戲場和電影

人類的慾求原是一種本能，兒童的慾求，比成人尤爲強烈。所謂飲食慾，智

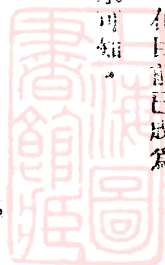
識慾，運動慾，三者都是非常旺盛。如果依行爲主義心理學上說，兒童從母胎出世後，沒有一樣東西不是學習來的；那末兒童的環境，更其重要。就是從三種慾的上面講來；限制其飲食慾，則身體發達有妨礙。不滿足其智識慾，則精神萎縮。阻止其運動慾，則身體健康失常。

本節關於兒童問題，是設法滿足兒童的運動慾，同時兼顧到智識慾。簡單地說，是使兒童的身心，有兩方面同時並進。關於兒童身心，得使有活潑的自然的趨勢，就是兒童娛樂問題了。大別言之，有二種，就是兒童遊戲場，或稱兒童公園，及電影。

遊戲場的設施和佈置，以適兒童心理和生理爲目標，使其活潑天真，小小心頭，儘量開擴，而走到高尚的情趣。

電影和兒童教育方面更其密切，在前章社會教化事業中已是述到，不用說已是成社會教育的工具。但是目前電影在學校方面，已有代替校訓的趨勢。因爲用

電影感化，在不知不覺中的無形中間，比較嚴正乏味的校訓，容易引動得多。所以現在各國教育家有專門研究銀幕上的教育和技術。不用說將來，在目前已成爲兒童教育上絕好的工具。在將來更進一步，代替講師的一席，也未可知。



結論

總括以上各種社會事業，不外是救貧事業，或者也可以說是貧民政策。然而現在社會事業的勢力在各國內。漸漸地將成爲獨立的科學。日本海野社會事業研究所長，海野幸德生著社會事業原理，稱爲社會事業學，在這一點上，已認爲獨立的專門學問了。

在歐洲大戰以前關於社會事業，是從無方針的簡單福利事業，漸次形成明確的事業，但是也不過爲減少貧窮人的痛苦着想而已。自歐戰以後，社會事業的觀念，由單純的貧民福利，而轉到社會福利的問題，一進而爲人類生存的觀念。更進一步，而爲人類理想的生存問題了。在現在社會事業理論中，已有這樣積極的觀念。

戰後德意志的社會事業，爲着財政窮迫，改變本來的貧民事業，以社會事業



上海图书馆藏书



A541 212 0024 7014B



