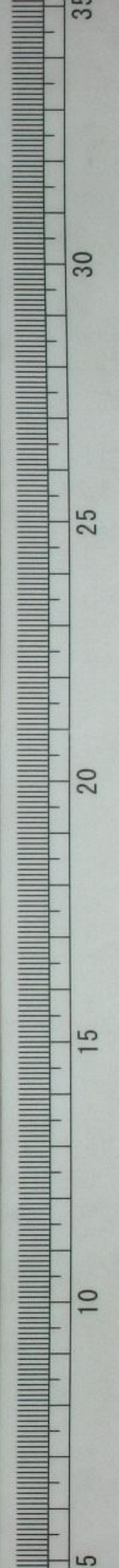




新策正本

一

413
690
1



4 13
690
1

安政二年卯新鐫

賴山陽先生著

新策正本

京師

五書房合梓

刻新策序

余舊藏山陽先生新策謄本。時樂讀之。頃見一活字本。間有繆誤。乃欲校正。以刻于家。請之先生令子士剛。子春二君。二君曰。是先人少時所著。係未定書。後刪定為通議廿八篇。不復留此本于家。其為烏狗可知矣。子何以刻為。余曰。然。先生晚年。文益精。識益確。固不待言。而此篇明言快論。一讀聳人。先讀此。後及通議。以見其文與識之所變且定。亦未

1 13
690
1-5

新策
京師
五書房合梓

新策
必無裨於學者。况既有活版行世。不行則止。行而有繆。二君其無意於校訂乎。二君領之。乃得其同。校付之剞劂。刻成。因謹識其由於簡首。

安政二年乙卯秋七月

後學杉本貞健



墨隱大亦韶書



新策例言

賈生曰新書。陸生曰新語。謂其一人創意之私言。非天下素行之公議也。今亦以新名書。乃是意爾。然新書新語。今也已爲通行之名。莫以自別焉。故曰新策。策書策簡策之策。非策略籌策之策也。或曰書內多論載國事。則以爲史策之策。如何。吾對曰。要之三義。吾隨人人所取應之。六略論本朝制度之沿革。綜其槩略。自便觀省。但曩時乏書。率出諸臆。爾後稍稍得故典籍考之。其無大差謬者。皆因其舊。不復改竄。

八議之首。總議一篇。十七歲時所作。文体晦駁。特以其足括餘議。故弁其首。

二十三論。蓋試擬彼場屋体。以泛論古今者。非敢為出位之言也。其詳疏於其部首。

新策例言畢

新策總目

大政類策八
賴襄 子成著

卷之一 六略上

輿地略第一

封建略第二

官制略第三

卷之二 六略下

兵制略第四

財用略第五

法律略第六

新策 賴襄 子成著

卷之三 八議

古今總議第一

平安議第二

前鎌倉議第三

後鎌倉議第四

中興議第五

室町議第六

卷之四 安土議第七

大坂議第八

卷之四 二十三論上

君權內治第一

大臣監官第二

銓吏革弊第三

分祿等位第四

用才取人第五

均田釐籍第六

卷之五 二十三論中

財利之計第七

財利之計第八

財利之計第九

新 第 一 卷 上 本

財利之計第十

財利之計第十一

財利之計第十二

務農勸耕第十三

裁商推酷第十四

平均穀價第十五

窮盡地田第十六

卷之六 二十三論下

水利之術第十七

錢鈔之制第十八

銅工之禁第十九

貨權輕重第二十

征課厚薄第二十一

法律因革第二十二

訟獄利害第二十三

畢

國縣。隨阡陌以定邑里。東西爲日縱。南北爲日橫。凡爲國百有四十四。爾後相繼竟有四裔。而至文武天皇。因山海形勢。分爲六十六國。曰山跡。山背。河內。和泉。攝津。凡五州。合稱畿內。畿內之地。拖于尾西北海中。其南濱得國七。曰播磨。備前。備中。備後。安藝。周防。長門。合稱山陽道。其北濱得國八。曰丹後。丹波。但馬。因幡。美作。伯耆。出雲。石見。隱岐。合稱山陰道。山陰一曰景背。山陽一曰景面。景日景也。山跡之南得國一。曰紀伊。紀伊之西北海中得國一。曰淡路。其西南得國四。曰阿波。讚岐。土佐。伊豫。合稱南海道。南海之西。

山陽之西南海中得國九。曰豐前。豐後。筑前。筑後。肥前。肥後。日向。大隅。薩摩。合稱西海道。日向爲神武天皇所興。興日向而都山跡。仁德都攝津。天智都近江。元明都山跡之平城。五帝因之。其它遷徙無常。而不出山跡也。至桓武天皇。乃定都山背。自山背之背。緣北海而東北。上得國七。曰若狹。越前。加賀。能登。越中。佐渡。越後。合稱北陸道。自山跡緣南海而東。上得國十五。曰伊賀。伊勢。志摩。尾張。參河。遠江。駿河。甲斐。伊豆。相模。武藏。上總。下總。安房。常陸。合稱東海道。南海北海之間得國八。曰近江。美濃。飛彈。信濃。上毛。下毛。

陸奧出羽。合稱東山道。東山謂其多山也。而其信濃與東海之甲斐爲所謂連山斜限者。賴襄曰。余生畿內居山陽。長游東海。還至東山之信濃。然後知地脉之起在此也。乃測而揣之。其起而左降者爲上毛。上毛之脉。割陸奧出羽而東北。伏而復起。至毛人而極矣。起而右降者爲美濃。美濃之脉。分爲二。其一經越前若狹。蜿蜒千里。伏而復起。至薩摩大隅琉球而極矣。其右爲山陰。其左爲山陽。其一經山跡。伏而復起。至伊豫土佐而極矣。故東面一頭二尾。皆有脊梁骨。而左右裔漸海。梁骨之散殊出沒者。皆爲山。水之發

于梁骨中。而左右注海者。皆爲河。兩裔之稍廣者皆爲土田。如關左八州及陸奧出羽參河尾張。其最廣者也。山之截者爲關。兩裔之彎而水注焉者爲津。爲城邑。如淀川之注攝津。利根川之注銚子口。岐蘇河之注桑名港。筑後河之注天草港。其最大者也。東西行旅皆緣兩裔。而濟之以舟船。其道于梁骨中者獨東山道。故一曰中山道。南北遭運由于河。東西之運由于海。而往來聚散于其四傍。是立國之大勢也。桓武之詔曰。維此山背。山河襟帶。自然成城。其改曰山城之國。其都曰平安。東曰左京。西曰右京。各領三十

坊。南北九條。皇城在中。四面十四門。乃置六關。有相
坂于近江。有鈴鹿于伊勢。有不破于美濃。有清見于
駿河。以控其東。有須磨于攝津。有赤間于長門。以扼
其西。以六關制七道。道以統國。國六十有六。國以統
郡。郡六百有四。郡以統鄉。鄉一萬有三千。國有五等。
曰大。上。中。下。小。郡亦如此。七道之驛。三百九十三。有
八十餘于東山。有二十餘于南海。有九十餘于西海。
有各五十于山陽東海。有各三十餘于山陰北陸。西
海特建太宰府。備西蕃。四邊之塞四十里。一堠。海內
輻湊。歸向中都。其盛極矣。然其實非中也。處地脉之

降裔。而控制其頭。故東北三道。未大不掉。清見足柄
以往。沃野千里。槩爲羶夷所巢穴。桀黠時起。乃建鎮
守府于陸奥。以習其方土。而威信素著者守之。而其
後百年之間。鎮守子孫。攘七道之權。則所謂羶夷所
巢穴。化爲天下都會。而畿之名虛矣。源氏是也。源氏
據相摸。武藏。伊豆。安房。二總。二毛。此謂關八州也。而
定居于相摸之鎌倉。而降武門司權者。四氏。北條氏
仍居鎌倉。足利氏居平安之室町。織田氏居近江之
安土。豐臣氏居攝津之大坂。又城山城之伏見。館平
安之聚樂。而源氏三世。北條氏九世。最治。足利氏十

三世。概亂日也。織田氏豐臣氏不能二世。蓋形勢然也。凡海內之形勢。及風氣民俗。大抵畿內以西之民。勤農而少熟。東北之民惰農而多熟。皆仰魚鹽蛤蠃之利。畿內及阿波讚岐播磨以東。伊勢以西。其風氣同。其地小險小沃。其民柔軟好機利。其言語浮俐。其產則織工奇技。其港汨或多任俠。而要之非用武之地也。甲斐信濃越後越中其地大險。其民沈毅精悍。業工及蠶。其言語深重。其產則巨材金鐵文絹佳鷹。關八州尾張以東諸國。其地大沃。其人爽達果斷喜武。其言語斬截。其產則竹箭利刃善馬。昔王制諸國。

之牧。凡三十九所。而在武藏上毛甲斐者三十二。隸左右馬寮。後皆爲鎌倉所收。云常陸陸奧出羽其地大險大沃。其人似關八州而樸擊。其言語前鼻後高。其產則巨牛善馬。其撲擊愈北愈甚。毛人乃其極者。毛人之國其大三分中國之一。其地所謂脊骨之盡露者。固澤鹹鹵不生五穀桑麻六畜。其民茸毛。婦人黥面文身。男子挾弧插毒矢于頭。射熊羆蠟虎。擲鮭魚以爲食。無文書。刻木結繩以爲約束。獨知敬日景。曰是。天皇所宗也。毛人北與魯西亞夾海相望。自魯西亞。以西南緣海數十蕃。璫古雷鞞鞞滿洲女直兀。

良哈朝鮮渤海及清氏。其最著者。與中國之北陸山陰西海千里相望。山陽山陰西海及伊豫土佐。其風氣繁同。其地小險小沃。其民鄙瑣。其言語卑賤。其產則薦席織布。特肥前土佐以西。頗有大險大沃者。其民頗類信濃陸奧。陸奧西海其人長大。山陰山陽其人短小。肥前管清氏及紅毛榜葛刺暹羅嚙咬吧諸蕃交市。肥前西北有二島。曰壹岐。曰對馬。對馬薩摩管朝鮮琉球二蕃。二蕃與毛人。景行以來皆服皇朝。經源氏足利氏而寢倨。豐臣氏而降復故。皆貢方物焉。胡馬海東青虎皮及水銀朱破瑋瑁翠羽酪酒諸

物萃于征夷府。朝鮮之地倍毛人焉。琉球三分毛人之一。其大文於毛人而柔弱。非毛人比。琉球最纖軟易制。故其執禮尤恭。蓋地脉之右降者極於此。非如左之強也。朝鮮琉球與毛人。間北海而相去者。四百余里。是故皇和之邦。六百里磬折矣。

賴襄曰。吾嘗適平安。瞻先王之遺風。遂濟淡海。歷三關故趾。踰函根。而至關八州之野。左俯東海。右望中山諸嶽。亦睹霸之略也。於是嘗圖天下山河。指謂人曰。此非某氏據者乎。此非某氏與某氏戰者乎。而吾褒衣以行焉。則誰力歟。余悲游之不可復。聊叙七道

之略如此云。

[Faded bleed-through text from the reverse side of the page]

○封建略

本朝封建其來久矣。邃古之史。徃徃有綱某國君者。蓋鴻荒而來。相襲為君長。此豈封建所源邪。景行成務而後。稍鋤強稷。蕩一海宇。國置造司。猶因其國人用。至大化白鳳之際。則每國分守介掾自治之。考課易置。而海內為郡縣矣。當斯之時。上下田祿皆屬虛封。而等以五。曰食封。曰祭田。曰功田。曰職田。曰位田。位田職田詳諸官制略。食封凡十八等。皇后東宮各二千戶。一品親王八百戶。二品親王四百戶。無品親王二百戶。內親王減半焉。太政大臣三千戶。左右大

臣二千戶。大納言八百戶。中納言四百戶。參議八十戶。致仕者減半焉。正一位三百戶。從一位二百六十戶。正二位二百戶。從二位百七十戶。正三位百三十戶。從三位一百戶。自正四位上。至從五位下。給麻布絲綿而已。凡封戶之租。分爲二。其一納諸縣官。其一納諸封主。此食封之略也。所謂功田者。大臣之有功而賞之也。凡四等。曰大功。曰上功。曰中功。曰下功。下功止其身。中功及三世。上功及十世。大功世襲之。如近江公越前公是也。然於近江州某郡。賜功田若干町。則號曰近江公耳。而封建之勢未見也。自相門世

權。非大上功者。亦以其閥閱。世襲采邑云。古者五等之田。皆給官符。收其正稅。而獄訟諸政。不得犯國守之權。至其後則不然。加之西蕃之教。被我皇土。所在僧封。出先王之制外。因襲蟠屈。如封建。然而寢椽國守之令。而各自治。廼剝龕之大者。或負險睢視。甚則植柵執兵。動抗王命。貴人乃倚以爲重。聲氣相結。守介則束手而旁觀焉。是故後三條帝之矯王政也。首奪莊園之符。莊園者。世襲之謂也。天皇晏駕。矯者復寢如故。承保天仁而降各國莊園。居其十八。而守介號令所及。纔一焉。甚則國守終不赴任。而遣所謂

目代者。權以其國之豪族武人爲之目者也。是目亦非真目也。凡天慶貞元以來。武官之權積重不回。至保元以後。則朝廷賴之以伸其所欲。而酬賞之典。勢不得不多。於是平清盛之邑。連播磨肥前等五州。族屬所食。殆且海宇之半。則徃徃遣家人採稅。而目代亦廢矣。源賴朝之起。起於目代家人相滄之釁。自略相模武藏上總下總安房伊豆信濃越後。而朝廷不禁焉。又賜大功田百町。又因其請。賜豐後。皆世襲焉。又因請各國置守護以護公田。置地頭以監私采。皆逐畝課糧米。則所謂家人而世襲薄祿者。碁布海內。

倣其主所爲。疽蝕其傍近。薄者寢厚。以終北條氏之世。郡縣之制以壞。而封建之勢漸焉。至建武中興之時。朝廷欲以特恩收武臣之心。則封足利氏兄弟以武藏下總常陸遠江。封新田氏兄弟以上野播磨駿河越後。封楠氏以攝津河內和泉。封名和氏以伯耆。封千種氏以三大州。其他朝官皆賜一州若五六莊。而世襲之。源氏而來守護家人所食。許其仍舊。令世襲之。特其係逆賊親黨者。盡奪之。併其三四采。賜諸朝士。而封建之勢淑焉。室町之起也。足利尊氏大度喜施。以謀奪中興業。是以陷城拔國者。從而與之。子

孫皆襲其遺謀。至其中世。混一海內。而其親族之分封者。鎌倉食關東八州。及陸奧出羽。此其最大者。斯波氏食越前美濃尾張亞之。其家臣則細川氏食讚岐阿波攝津丹後。畠山氏食紀伊河內越中。大內氏食安藝周防長門豐後等諸州。赤松山名二氏分食。但馬播磨備前伯耆因幡美作石見等諸州。京極六角二氏分食近江出雲隱岐飛彈。而一色氏食伊豆。土岐氏食美濃北邊郡。武田村上諏訪諸氏分食甲斐信濃。今川氏食駿河遠江參河。其他西有大友河野諸氏。東有佐竹結城千葉諸氏。中州有北畠氏。皆

因其服封之。而封建之勢成焉。先是山名氏自尊氏時。叛服無常。以略有但馬播磨等十州。世謂之六分一。義滿討而削之。至於義政。復封以數州。與細川氏爭權而鬪。自是而降群牧樹黨。割據其食邑。不復朝將府。將府不能禁也。其更相吞噬。稍爲強大者。如武田氏之於諏訪村上氏。長尾氏之於富樫氏。其他大友龍造寺氏之類皆是。其傾擠攘奪者。如三好氏之於細川氏。兩上杉氏之於鎌倉氏。甲斐織田朝倉三氏之於斯波氏皆是。豪傑暴起。乘隙取之者。如北條氏之於上杉氏。毛利氏之於大內氏。長曾我部氏之

於三好氏皆是。以至天文永祿之交。海內合爲八九。爭納亡命亡賴之士。競務富強。帶甲各數十萬。積粟如丘山。至元龜天正之交。織田氏稍鋤豪傑。寸攘尺取。以併近畿十有八州。始以穀祿多少。差其功最。其親族之分封者。二子信雄食伊勢十五萬石。三子信孝食其五萬石。弟信包亦食其五萬石。其餘諸州悉分諸功臣。功臣最大者。柴田氏食越前。瀧川氏食上毛。明智氏食丹波。丹羽氏食近江。木下氏食播磨。將用以四出。盡芟海內豪族。而代家臣充之也。而其志未成。爲明智氏所弒。木下氏誅明智氏。立信長嫡孫。

秀信。以近江三十萬石。爲其湯沐邑。而其餘遺地與公族同僚。便宜分之。信雄取尾張。信孝取美濃。柴田氏取近江北邊郡。丹羽氏取若狹。木下氏取丹波。已而木下氏悉併公族同僚所取。以掃蕩四方。愛姓豐臣。乃見彼寸攘尺取如彼艱難也。於是務爲粗略。以歲月定海內。其服降者因而撫之。削而存之。有功勞者。輒舉數州數郡而封之。其南征也。封其弟秀長于大和河內和泉。封其姪秀次于近江。封蜂須賀福島生駒三氏于阿波伊豫讚岐。長曾我部氏以土佐降焉。則因而撫之。其西征也。浮田氏以備前美作。毛利

氏以山陽備中以西十州。島津氏以西海六州服焉。則皆削而存之。龍造寺氏以肥前降。則因而撫之。封小早川黑田加藤小西四氏于筑後筑前豐前肥後。當此時。北條氏據關八州。富強甲海內。甲斐信濃等五州亞之。豐臣氏結五州諸將。以滅北條氏。舉北條氏故地。以封五州諸將。舉五州以封信雄。辭之。乃逐信雄。放之出羽。奉秀信于美濃。封秀次于尾張及伊勢北邊郡。加藤氏于甲斐。中村氏于駿河。池田田中二氏于參河。堀尾山內渡部三氏于遠江。仙石石川毛利日根野四氏于信濃。上杉氏以越後。前田氏以

北陸三州。佐竹氏以常陸。伊達氏以陸奥。服焉。則皆因而撫之。獨伊達氏削其南邊郡。以封蒲生氏。隸以百萬石。以鎮東國諸將。而封建之勢定矣。蒲生氏者。近江土豪也。豐臣氏嚮擢之。封以伊勢十餘萬石。至此乃加以九十萬石。謂之曰。守我東門者。非若無可者。後數年。因事奪其八十萬石。以遷上杉氏。豐臣氏之宰天下。概此類也。其能速定封建之勢。以此。其不能長持封建之勢。亦以此云。故其季年諸牧長遷徙。加損者猶多。今不悉舉。大抵初以粗略之計。併海內。海內之地已盡。而功臣尚有不可不賞者。故奪此。予

彼左支右吾。於是丈量田畝。一變古法。蓋本朝之制。造於孝德帝時。五尺爲步。長三十步。廣十二步。爲段。十段爲町。六町爲里。豐臣氏變之。以方六尺五寸爲步。三十步爲畝。十畝爲段。十段爲町。三十六町爲里。此法傳至于今。此固封建之勢而變者也。其封建之級四等。亦存至今。概百萬石以上一級。十萬石以上一級。五萬石以上一級。三萬石以上一級。一萬石以上一級。三萬石始得列於執政之臣。五萬石始得自通于本朝。

賴襄曰。和自守而侯。漢自侯而守。宇宙之略云爾。漢有柳生者。嘗論侯守之際。曰封建勢也。非聖人之意也。吾生封建之國。究其世變。以知其言之信然。然我之勢者。大江生實成之端也。余曰封建勢也。制勢人也。顧人謀如何而已。吾作封建略。恨不使柳生目我今日。又恨不得起大江生與論其謀也。

○官制略

神世以上尚矣。神武帝時有將。有相。有國造。有縣主。至成務帝。始置大臣。國郡置長。縣邑置首。又置屯倉。首。其他有倉部。物部。土部。服部等名。以其邈也。不得而詳云。仲哀帝加置大連。與大臣列。而十餘世因之。孝德帝時始備官制。廢大連。定置左右大臣。亦加置內大臣。終置太政大臣。天智文武之際。官制大定。蓋比推古舒明。始通隋唐。簡質者漸趨於文。以冠服采色。定其位級。推古帝創十二階冠。孝德帝制七色十三階冠。天武帝改爵位號。定朝服采色。至稱德帝。一

變官名。光仁帝即位。盡復其舊。今不悉記焉。特就其
大定至今者。叙其大略。曰。自一位至三位。各分正從。
為六階。自四位至八位。各分正從。而正從又各分上
下。為二十階。從八位下之下。有大少。初位各分上下
為四階。凡三十階。以叙諸臣。別有自一品至四品四
階。以叙親王。別有勳十二等。第一等准正三位。第十
二等准從六位下。凡位階皆以少者為貴。位階之略
如此。曰神祇伯。曰大政大臣。曰左右大臣。曰內大臣。
曰納言。曰參議。曰外記。曰左右辨。納言辨皆有大中
少三等。是為內文官。曰近衛府。曰兵衛府。曰衛門府。

皆分左右。近衛將有大中少三等。曰左右馬寮。曰兵
庫寮。是為內武官。曰太宰府。曰按察使府。曰國守。曰
郡領。是為外文官。曰征夷將軍。曰鎮守府將軍。曰軍
團。曰牧。是為外武官。曰彈正臺。曰左右京職。曰伊勢
齋宮寮。曰加茂齋院司。曰修理職。曰勘解由使。曰檢
非違使。曰鑄錢司。曰左右修理官。城防鴨河造寺。施
藥院四使。曰辨學淳和學館三院別當。曰內豎所內
教坊內膳御厨子大歌所樂所七別當。曰記錄所。曰
藏人所。齋宮以下。是為令外之官。曰妃。曰夫人。曰嬪。
曰宮人。宮人之下。有十二司。曰內侍。曰藏。曰書。曰藥。

曰兵。曰闈。曰殿。曰掃。曰水。曰膳。曰酒。曰縫。是爲後宮官。曰東宮傅。曰東宮學士。曰春宮。春宮之下有四監。曰舍人。曰主膳。曰主藏。曰主弊。有五署。曰主殿。曰主書。曰主工。曰主兵。曰主馬。是爲東宮官。曰文學。曰扶。曰家令。曰從。曰書吏。是爲親王官。曰大別當。曰執事。曰年預。曰判官代。曰主典代。曰官人。是爲院官。百僚之政統諸八官。曰中務。曰式部。曰治部。曰民部。曰兵部。曰刑部。曰大藏。曰官內。謂之八省。屬中務省者十有三官。曰侍從。曰內舍人。曰內記。曰監物。曰主鈴。曰典鑰。曰中官職。曰大舍人寮。曰圖書寮。曰內藏寮。曰

縫殿寮。曰陰陽寮。屬式部省者一官。曰大學寮。屬治部省者三官。曰雅樂寮。曰玄蕃寮。曰諸陵寮。屬民部省者二官。曰主計寮。曰主稅寮。屬兵部省者一官。曰隼人司。屬刑部省者一官。曰囚獄司。屬大藏省者一官。曰織部司。屬官內省者十有一官。曰大膳職。曰木工寮。曰大炊寮。曰主殿寮。曰典藥寮。曰掃部寮。曰正親司。曰內膳司。曰造酒司。曰采女司。曰主水司。八省之政統諸大政官。大政官有三局。少納言左右辨是也。左辨管中務式部治部民部。右辨管兵部刑部大藏官內。左右辨局左右大史掌之。少納言局外記掌之。

凡百官屬皆分四等。諸省曰卿輔丞錄。諸職曰大夫亮進屬。諸寮曰頭助九屬。諸使曰長官次官判官主典。諸國曰守介椽目。彈正臺曰尹弼忠疏。四府衛曰督佐尉忠。太宰府曰帥貳監典。鎮守府曰將軍副將軍軍監軍曹。獨諸司三等曰正佑令史。諸省之輔丞錄。諸職之進。臺之弼忠疏。四衛府之尉忠。太宰府之貳。皆分大少。遣唐使。征東大使。征夷將軍之類。皆臨時所命。在此外焉。官職之略如此。位曰叙。官曰任。諸官所叙之位。大抵大政大臣爲正從一位。左右大臣內大臣爲正從二位。近衛大將。彈正尹。大納言。中納

言。太宰帥。爲從三位。神祇伯。參議。左右大辨。八省卿。四衛府督。藏人別當。及頭。東宮傅。諸職大夫。諸使長官。概爲正從四位上下。少納言。侍從。監物。大上國守。鎮守府將軍。諸寮頭。親王家令。槩爲正從五位上下。大外記。左右大史。大內記。近衛將監。諸司正。概爲正從六位上下。其他可以類推焉。其除目則春秋二次。秋除京官。春除外官。太政官式部省司之。大納言大辨八卿四督彈正尹太宰帥之類係勅任。其餘皆係奏任。大納言以下皆有權官。以德行才藝勞効三者。及上上至下下九等。考課之。以秀才明經進士明法

等科選舉之。非三位以上。不得昇殿。而四位五位或特賜昇殿。秀才明經上上第者。進士甲第者。皆授八位。明法甲第者。授初位。藤原氏以門地爲叙任。有攝家。清華名家。羽林家等之號。以至於今。其叙任各有定例。百官之制至此始壞焉。院政以降。再壞焉。其所謂代者。猶曰權也。大凡百官之田祿。凡十四等。一品八十町。二品六十町。三品五十町。四品三十町。正一位八十町。從一位七十町。正二位六十町。從二位五十四町。正三位四十町。從三位三十四町。正四位二十四町。從四位二十町。正五位八町。婦女繫位者。減

三分之一焉。謂之位田。又有職田。大政大臣四十町。左右大臣三十町。大納言二十町。職田止於重職。職之重者。莫若太政官。蓋上古始有大臣。而仲哀帝畏其偏重也。故加置大連。以分其權。列四五員。而轄諸天子。孝德乃立兩大臣。其置外大臣者。罷異藤原鎌足也。於是終置大政官。以皇子司之。稱曰知大政官事。乃廢帝。孝謙以大臣任之。曰大政大臣。而至文德以後。則藤原氏以外舅世襲焉。藤原基經之廢陽成。立光孝。光孝特勅博士。令議太政大臣有職掌否。當唐何官。帝蓋將使答曰。古制無職掌。當唐大師。當時

博士不知出此。蓋答曰。其職掌天下大政。當唐丞相同平章事也。於是詔曰。萬機之政。盡關白。基經。朕垂拱仰成爾。後乃有攝政關白。及內覽宣旨。准三官等之號。至藤原伊周之免罪。又置儀同三司位。亞大臣云。大臣之外職尤重。權尤隆者。為大將。上世大臣兼大將之職。軍國一致。而以重臣握兵柄。不能無太重之弊。乃有真鳥馬子之禍。大化之廟謨。蓋懲焉。故別置近衛府。立大將以抗大臣。分其左右。多立其屬。而皆轄諸天子。然及至藤原氏之盛。有自為大政大臣。而以其二子為左右大臣。大將者。藤原氏衰。而平氏

興。其所為皆倣藤原氏。平氏滅而源氏興。爵位不及二氏。而威權過之。先是源平氏雖有武功。不過四位國守。白河以還。乃至刑部卿。至中納言。至太政大臣。至世襲征夷大將軍。而兼右近衛大將。而後天下一變矣。爾後八省百官悉屬虛器。而諸國司有守護。莊園有地頭。天下之民厭朝官。而喜守護地頭之武斷。其所在不決者。亦皆取決於鎌倉府。府闕廳受之。賴朝初置公文所。及其為右近衛大將。則改曰政所。政所之官三。曰別當。曰令。曰寄人。又置問注所。問注所之官一。曰執事。又置侍所。侍所之官一。曰別當。侍者

士也。故侍所之官，獨以武人爲之。政所問注所皆以京師儒生來事者爲之。政所掌大政，問注所掌四方訟訴，皆主公文。以土肥實平監京及播磨備前等五州。北條氏承之。世以四位相模守輔將軍攝天下之政。自稱執權。其告成事於朝廷，以連署行事。或以一署。後世稱老臣曰加判列者。蓋本於此。後定政所曰評定所。廢問注所置引附番。每番有頭人。既而復問注所與引附參焉。承久之後，置府京六波羅。以子弟掌之以監京。又置評定所焉。遣宗族一人於筑前，號鎮西探題。釐西海一道事務。又遣一人於長門，號中

國探題。釐山陰山陽二道事務。又數遣使諸道，察守護家人之貪廉。鎌倉官制大抵盡於此。簡而盡矣。是以天下粗休息無爲。而建武之政亦復王家舊制。而參取武典。朝廷百官如故。而廢攝政關白。後置征東征西二將軍。其他官制見於法律略。其酌量時勢，頗有得宜。而天下之心已簡便武典久矣。見朝官制苦其拘束，則皆趨于足利氏。足利氏復其簡便，而較諸鎌倉則詳焉。尊氏義詮之際，東國有管領。以宗族爲之。世襲焉。京有執事。以舊臣之習政治而親信者爲之。後改稱亦曰管領。爾後百度頗具。義滿分其宗族

新編 卷之二
舊臣及諸牧長之門地等爲十二級。曰一族。曰大名。曰守護。曰外樣。曰評定衆。曰御供衆。曰申次。曰番方。曰國人。曰奉行。曰末士。別置探題檢斷二官。以管遠地。大名者鎌倉而來所以呼土豪里正也。外樣者謂敵國服屬者。供者謂衛從也。申次者謂不得自通於上也。又立三職七頭。撰舊臣充之。皆世襲焉。曰斯波。曰細川。曰畠山。此三氏更爲管領。號三職。曰山名。曰土岐。曰京極。曰上杉。曰一色。曰赤松。曰伊勢。此七氏分爲奏者武者頭侍所別當京奉行。號七頭。奉行猶曰使也。頭猶曰長也。先是北條氏欲殺京官之權也。

已分皇胤爲兩統。遂分藤原氏。所謂攝家者爲五流。分所謂清華者爲七派。更任大臣大將納言辨等官。自執奏之。更互錯綜。如奕碁然。蓋亦收其子奪之柄於已。自爲德色也。故每東吏入京。一家痛哭。一家歌舞。而苞苴集北條氏之門。然所謂五流七派。終爲後世定例。而足利氏亦僭擬之也。而鎌倉管領亦倣宗家例。自稱御所。御所者室町所僭號也。稱國老上杉氏。曰管領。稱小山佐竹宇都官結城千葉等八名族。曰八館。蓋室町開府密邇王廷。習見文物焉。顧視其家制有甚質略者。故日繁其文。文之弊弱。終爲所謂

新編 卷之二
管領者所制。爾後管領亦僭。而管領家臣專其政事。制度之紛窮。而後織田豐臣二氏出而糾之。織田氏分其家臣討略四出。而一蹙不起。無復官制可言。豐臣氏之世置五奉行。其三人掌法憲。一人度支。一人管僧祝。後簡天下牧長尤强大者五氏。稱五大老。次强大者三氏。稱三中立。分麾下兵。爲十二組。組猶部也。乃置十二頭。五奉行之所不決。決之五大老。五大老與五奉行不合。則三中立調和之。官制之可概見者如此而已。亦尚簡質也。自源氏而下。其官制皆軍國一致。重臣握兵之禍甚於上世。自足利氏而下。其

重臣皆有封土。權力兩隆。故篡奪放弑之禍。頃背相望。而後世謀國者仍不改焉。是其所以不永世也。而後名器焚亂。愈降愈甚。比鎌倉創立。武士皆以其所繫朝官。加姓名之上。以便稱呼。而至室町而降。則妄取朝官之號。以爲別字。徃徃數人同稱一官。或封在讚岐而稱武藏守。稱越前守而問其邑則播磨矣。以至于今。不可改也。然至王朝。尚猶守故器云。攝錄五家更爲大臣。以與武門上將抗。而八省百官聚如古焉。武門上將職位。源平足利織田豐臣五氏概以左右大臣爲極。特平清盛源義滿豐臣秀吉至太政大

臣義滿以降其叙任次序每有定例。大率爲嗣子時。叙正五位下。任左近衛中將。累遷四位三位參議大納言。及其代立則遷正二位。若從一位。轉內大臣。若右大臣。任征夷大將軍。兼右近衛大將。補淳和獎學兩院別當。兼左馬頭。凡本邦尚族文武世官。故自古有氏長者之目。類爵名焉。藤氏長者必爲攝政關白。橘氏長者必爲學館院別當。而源氏長者必爲兩院別當。兩院別當之職。掌選舉。左馬頭之職。掌天下馬政。故武門管天下。雖其勢力乎亦資於名器也。而其家臣門地素隆者。亦得拜朝爵。室町時有叙位三位

任大納言。是爲極貴。至豐臣氏則專挾朝廷以令天下。故武人收長徃徃至納言參議。而其舊臣至四位若五位。所謂五大老家宰亦或有拜五位者。武門官位與公家自別。每高一等焉。其儀服則大納言中納言參議中將少將侍從服直垂。均於上將。其四位者服狩衣。五位諸大夫服布直垂。諸官長服布衣。諸士服素襖。而平時皆服便服。無等章。便武事也。特帶二刀。以別於庶人。蓋上世雖庶人。皆有衣冠之制。鎌倉之時。其遺風猶存。至室町之季。而後悉亡。賴襄曰。吾讀本朝典籍。考其官制。想見文物之美。及

見於今之民俗。則未嘗不大息也。今也齊民徃徃自
稱兵衛衛門。是何僭也。蓋嘗思其故。上世諸國軍民
從征有功者。拜四府尉。廼加姓與行榮。稱於其鄉。此
豈今民俗所由邪。甚哉名之禁也。雖然是猶以爲先
王遺民乎。

新策卷之一終

早稲田大学図書館

011888001079