

# МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



**Шевелев А. В.,**  
Губернатор  
Тверской области

**«Тверская область –  
лидер программы  
поддержки местных  
инициатив»**

## ТЕМЫ НОМЕРА

- Новосибирская область: переход на новую модель роста экономики
- Приоритеты реализации социальной политики на Дону
- О реализации государственной программы «Доступная среда»

**январь-март/2015**

**«Местное  
самоуправление  
в Российской  
Федерации»**

**январь-март /2015**

Над номером работали:  
Филимонова Т.А.

Издатель: Институт экономики  
и управления в промышленности

Издается ежеквартально

Адрес: 105203, Москва,  
ул. 15-я Парковая, д.8  
Тел. (499) 464-83-81

[www.msu-press.ru](http://www.msu-press.ru)  
e-mail: [press@msu-press.ru](mailto:press@msu-press.ru)

*Свидетельство о регистрации ПИ  
№ФС77-29261  
от 23 августа 2007 года*

Отпечатано  
в ООО «ПК «ЭКСПРЕСС»  
тел./факс (831) 278-61-61  
[www.e-xpress.ru](http://www.e-xpress.ru)

При перепечатке материалов  
ссылка на журнал «Местное  
самоуправление в Российской  
Федерации» обязательна.

## РЕГИОНАЛЬНАЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

**Шевелев А.В., Губернатор Тверской области, «Тверская область – лидер программы поддержки местных инициатив» ..... 4**

**Кузнецова А.Л., Министр экономики Калининградской области, «Направления социально-экономического развития Калининградской области» ..... 8**

**Городецкий В.Ф., Губернатор Новосибирской области, «Новосибирская область: переход на новую модель роста экономики» ..... 12**

## СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА

**Елисеева Е.В., Министр труда и социального развития Ростовской области, «Приоритеты реализации социальной политики на Дону» ..... 16**

**Османов А.Т., Министр труда и социального развития Республики Адыгея, «О реализации государственной программы «Доступная среда» ..... 20**

**Шкарин В.В., Председатель комитета здравоохранения Волгоградской области, «Общественные консультативные органы в практическом здравоохранении» ..... 28**

**Логинов А.Ю., Министр спорта Калужской области, «Сельский спорт – надежная основа для возрождения Калужской деревни» ..... 31**

**Миндель А.Я., Председатель Координационного совета по социокультурной работе с молодежью при Департаменте культуры города Москвы, к.п.н., «Предложения по обеспечению инновационной работы в рамках деятельности Координационного совета по детскому туризму при Правительстве РФ» ..... 37**

**Воротникова Л.И., Заведующая дневным отделением ГКУ Социально-реабилитационный центр ВАО города Москвы, Аспирант, ГАУ ИПК ДСЗН города Москвы, «Аутсорсинг как перспективная форма применения ГЧП в социальном обслуживании» ..... 45**

## ПРАКТИКА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Гудкова В.В., Аспирантка Московского государственного гуманитарного университета имени М. А. Шолохова, «Особенности работы журналиста в муниципальных СМИ» ..... 52*

*Пресс-служба администрации Южно-Сахалинска, «Ассоциация собственников жилья – реальная общественная сила»..... 54*

*Мартын Д.Э., Пресс-секретарь администрации города Пыть-Яха, «Северная перспектива»..... 58*

## ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОЕ ПАРТНЕРСТВО

*Воробьев А.М., Заместитель начальника отдела эксплуатации зданий и сооружений Департамента капитального строительства и имущественных отношений Пенсионного фонда Российской Федерации, Линев И.В., Московский архитектурно-строительный институт, доцент, к.э.н., «О нормативно-правовой базе текущего ремонта» ..... 64*

## ИЗ ИСТОРИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Антипов Н.Г., Директор Музея истории российского кадетства, «Роль Берг-коллегии в истории развитии горного производства»..... 70*



## ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ – ЛИДЕР ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ МЕСТНЫХ ИНИЦИАТИВ

Шевелев А. В.,  
Губернатор Тверской области

*Программа поддержки местных инициатив – необычный проект. Он реализуется в сотрудничестве со Всемирным банком и положительно зарекомендовал себя более чем в 60-ти странах мира. Тверская область стала третьим субъектом Российской Федерации, который принял участие в Программе. О роли проекта в жизни региона рассказывает губернатор Тверской области Андрей Владимирович Шевелев.*

Суть данной Программы заключается в том, что население в сельских поселениях на общих собраниях самостоятельно определяет наиболее значимую местную проблему, которую необходимо решить. Готовится и подается заявка, на конкурсной основе определяются победители, которые получают финансирование проекта из областного и местного бюджетов. Самое главное и обязательное условие – население также участвует в финансировании проекта (изначально ориентировались на 3% от стоимости, но оказалось, что жители готовы вносить гораздо большие средства).

Этот проект имеет стратегическое значение для региона. Буквально за два с небольшим года он стал эффективным инструментом для повышения качества жизни, стимулирования гражданской активности, комплексного решения актуальных проблем территорий, укрепления диалога между Правительством Тверской области и муниципалитетами.

В самом начале мы сознательно пошли на эксперимент –

не стали создавать «пилотные» площадки и включили в Программу поддержки местных инициатив (ППМИ) все 36 районов области, дав возможность каждому попробовать свои силы. Конечно, первое время у людей были сомнения и недоверие, но когда они увидели реальные результаты, число заявок стало стремительно расти.

Время показало, что решение о вовлечении всех муниципалитетов было правильным, с каждым годом Программа набирает обороты. Об этом свидетельствуют основные показатели. В минувшем году более чем в два раза увеличилось количество заявок: если в 2013 году их было 72, то в 2014 году – уже 152. Почти в два раза возросло число реализованных проектов – с 53 в 2013 году до 93 в 2014.

В этом году, учитывая успех ППМИ, увеличены ключевые параметры. Общий объем областного финансирования составляет порядка 64 миллионов рублей, что на 10% больше, чем в предыдущем году. Теперь в конкурсе могут участвовать и городские, и сельские поселения, причем каждое может подать



**Высокинское ДО**



**Высокинское ПОСЛЕ**



**Мирный ДО**



**Мирный ПОСЛЕ**



**Черкасово ДО**



**Черкасово ПОСЛЕ**

уже не одну, а две заявки. Планируется, что возрастёт и число введенных в строй объектов – до 100-110.

Главный итог – люди поверили в проект, в свои силы и возможность менять жизнь к лучшему, почувствовали себя хозяевами на родной земле. Такое самосознание особенно важно в современной социально-экономической ситуации. ППМИ даёт возможность несмотря ни на что продолжать позитивные перемены, настроиться на работу и дальше решать насущные проблемы.

Положительных примеров достаточно. В поселке Мирный Оленинского района благодаря проекту капитально отремонтирована общественная баня. В деревне Черкасово Молоковского района жителей радует новая автодорога вместо разбитой старой, а в Коломенском сельском поселении Вышневолоцкого района отремонтирован Дом культуры. В Высокинском сельском поселении Нелидовского района обустроена зона отдыха с детской площадкой. И таких примеров более 220.

ППМИ стала стимулом для подъема гражданской активности в регионе. В одном из рай-

онов к организаторам пришла пенсионерка и принесла все свои сбережения, пояснив, что всю жизнь ждала момента, когда спросят её мнение по поводу того, какие местные проблемы нужно решать в первую очередь. Жители, вложив в проект собственные средства, как правило, берут на контроль деятельность подрядных организаций. Были случаи, когда подрядчики, видя равнодушие людей, проявляли инициативу и за свой счёт выполняли дополнительные работы. Так, в поселке Сандово, обустроив пляж, они подарили жителям ещё и волейбольную площадку.

Важный аспект ППМИ – это нацеленность на диалог и «чувство локтя», которое возникает у жителей и власти. За время реализации проекта люди увидели в местных руководителях партнёров, осознали плюсы эффективного сотрудничества во имя общей цели – благополучия своей земли. В свою очередь, представители власти получили сигнал о том, какие первоочередные вопросы волнуют жителей, прошли отличную школу их практического решения.

Во многом успех реализации проекта объясняется тем, что мы

не стали брать уже имеющийся опыт под копирку, а выбрали свой собственный путь. Правительство Тверской области постаралось организационно обеспечить четкое выполнение всех мероприятий, начиная от обучения, проведения сборов населения, подготовки заявки и заканчивая конкретным воплощением инициативы. Так, для помощи муниципалитетам была организована Школа ППМИ. Внедрена электронная система «ППМИ Тверь» для сбора и обработки заявок. Продуман чёткий алгоритм реализации Программы, которая начата с октября предшествующего года и будет закончена в октябре текущего. Это даёт возможность провести работы при максимально благоприятных погодных условиях. В результате программа реализуется без срывов.

Безусловно, для нас чрезвычайно важно, что опыт региона получил положительные отзывы и со стороны населения и органов местного самоуправления, и со стороны наших партнёров.

По мнению руководителя проекта от Всемирного банка Ивана Шульги, Программа поддержки местных инициатив в Тверской области заметно вы-



**Коломенское ДО**



**Коломенское ПОСЛЕ**

деляется среди других ППМИ, реализуемых в России, амбициозностью задач и успешностью их решения. Амбициозность проявляется, прежде всего, в высоких целевых ориентирах в части практического участия граждан в решении проблем

территорий и повышении эффективности использования бюджетных средств. По ключевому параметру – доле финансирования с местного уровня, напрямую свидетельствующему о доверии участников к программе и правильно-

сти выбора решаемых проблем, Тверская область является абсолютным лидером среди всех российских регионов. Это приятная и заслуженная оценка нашей общей работы, но задача 2015 года – поднять эту планку на новую высоту.

## Институт экономики и управления в промышленности

*приглашает на семинар:*

**«Новое в правовом регулировании земельных отношений в 2015 году.**

**Федеральный закон от 23.06.2014 № 171-ФЗ**

**«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»**

Дата проведения: 15-16 июня 2015 г.

### *Программа семинара:*

1. Новое в правовом регулировании земельных отношений в 2015 году. Изменение соотношения Гражданско-го, Градостроительного и Земельного кодексов РФ по регулированию отношений, связанных с оборотом земельных участков и их застройкой.
2. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по управлению земельными участками, находящимися в публичной собственности. Общий и специальный порядок распоряжения земельными участками. Изъятие земельных участков для государственных или муниципальных нужд. Прекращение прав на земельные участки. Компенсации при изъятии земельных участков для государственных или муниципальных нужд.
3. Вопросы образования земельных участков и государственный кадастровый учет. Подготовка и утверждение проекта межевания территории. Соотношения кадастровой и рыночной стоимости. Особенности предоставления земельных участков отдельным категориям граждан, юридических лиц.
4. Использование земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности. Порядок заключения соглашения об установлении сервитута. Отчуждение сооружения, которое расположено на земельном участке на условиях сервитута. Распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена.
5. Неурегулированные земельно-имущественные отношения. Отчуждение объекта незавершенного строительства в связи с прекращением действия договора аренды земельного участка. Неоформленное землепользование или нецелевое использование земли. Признание самовольного строительства, риск потери (сноса) недвижимости, освобождение самовольно занятых земель.
6. Правовое регулирование застраиваемых территорий. Нормативы градостроительного проектирования. Перевод и изменение вида разрешенного использования земельных участков.
7. Исчисление земельного налога, льготы, порядок уплаты. Особенности налогообложения сделок с земельными участками. Единый налог на недвижимость.

*Стоимость (с учетом НДС): 19 900 руб.*

*В стоимость обучения включены раздаточный материал и питание (кофе паузы и обед), бронирование гостиницы оплачивается отдельно.*

Начало занятий в 10-00.

Адрес Института: 105203, г. Москва, ул.15-я Парковая, д. 8.

Адрес гостиницы (расположена рядом с Институтом): 105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д.77.

Проезд: ст. м. «Первомайская», далее трол. № 22, трамв. № 11, 34 до ост. «15-я Парковая ул.».

**О своем участии в семинаре необходимо сообщить по тел.: (499) 464-44-80 .**

**E-mail: [seminar@msu-press.ru](mailto:seminar@msu-press.ru)**

**Зарегистрироваться также можно на сайте Института [www.rosinstitut.ru](http://www.rosinstitut.ru) используя форму для регистрации.**





## НАПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Кузнецова А. Л.,  
Министр экономики Калининградской области

– **Анастасия Леонидовна, как Вы оцениваете итоги 2014 года для Калининградской области? Какие события в жизни региона можно выделить? Что удалось, а что не удалось сделать за прошедший год?**

– Это был год напряженной работы и конкретных заслуженных результатов. Некоторые проекты потребовали многолетних усилий. В первую очередь, это касается настоящего прорыва в решении «проблемы-2016». Как известно, с апреля 2016 года, в соответствии с правилами ВТО, в Калининградской области прекратит действовать так называемый «переходный период», который обеспечивает ряд таможенных льгот для региона. Налоговая нагрузка на калининградские предприятия резко возрастет. Основной пакет предложений по минимизации этих последствий был сформирован на совещании по вопросам функционирования особых экономических зон (ОЭЗ), которое провел в Калининграде в мае 2014 года Д.А. Медведев. Затем в Москве под руководством президента В.В. Путина состоялись

несколько совещаний по вопросам ОЭЗ и энергетической безопасности региона. В итоге, по поручению главы государства правительство РФ утвердило меры по субсидированию калининградских предприятий после отмены таможенных льгот в 2016 году. Уплаченная таможенная пошлина будет возвращаться в бюджет области через федеральные трансферты на поддержание рынка труда. «Проблема-2016» стала «решением-2016».

Создана правительственная комиссия по вопросам социально-экономического развития Калининградской области, которую возглавил Д.А. Медведев. Необходимость в формировании такого органа возникла давно. Ведь в принимаемых законах и постановлениях максимально полно должна учитываться эксклюзивная специфика нашего региона, а при необходимости – и возможность оперативно принимать меры для защиты калининградского бизнеса и жителей региона.

В ближайшее время будут приняты поправки в федеральный закон об ОЭЗ Калининград-

ской области, которые снижают минимальный порог инвестиций для резидентов ОЭЗ с нынешних 150 млн до 50 млн рублей.

С середины 2015 года планируется начать федеральное субсидирование расходов на железнодорожную перевозку в регион отдельных видов грузов. Это одна из самых из самых востребованных мер по поддержке региональной экономики. Из-за тарифов транзитных перевозок по Литве и Белоруссии каждая тонна груза на один километр пути на 533 рубля дороже, чем за аналогичное расстояние в России. С учетом курса евро и доллара, в которых взимается плата за перевозку грузов по территории наших соседей, за последний месяц эта разница существенно увеличилась.

В список безусловных успехов 2014 года с полным правом можно также включить утверждение новой редакции Федеральной целевой программы развития Калининградской области. Программу, которая заканчивалась в этом году, продлили ещё на пять лет. Для нашего региона, который в 2018 году будет принимать матчи

Чемпионата мира по футболу и для этого должен возвести инфраструктурных объектов почти на 20 млрд рублей, такое решение было критически важным.

Положительную динамику в экономике региона в прошлом году поддерживали рост обрабатывающих производств, строительства, в том числе, жилищного, сельского хозяйства, торговли. Индекс промышленного производства в январе-ноябре 2014 года составил 107,7%. В течение года отмечался рост реальных доходов населения, сохранялась стабильная ситуация на рынке труда.

В целом, по нашим оценкам, достигнуты все принципиальные цели. Однако, с учетом непростой внешней конъюнктуры, не удалось сдержать инфляцию на запланированном уровне, что непосредственно влияет на уровень цен в регионе и соответственно на снижение покупательской способности граждан.

**– Какие события 2014 года можно считать определяющими для инвестиционного климата в регионе?**

– Во-первых, это комплекс решений «проблемы-2016», о которых говорилось выше. Во-вторых, хорошим сигналом для инвесторов стала реализация в Калининградской области мероприятия Стандарта деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе. Мы уложились в рекордные сроки, завершив эту работу всего за год.

Статистика 2014 года подтверждает привлекательность региона для инвесторов. Устойчивая положительная динамика в этой сфере сохранялась первые девять месяцев прошлого года. Инвестиции в основной капитал в январе-сентябре

2014 года составили 104,4% к соответствующему периоду предыдущего года. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал крупных предприятий региона за январь-октябрь 2014 года в сопоставимых ценах в процентах к соответствующему периоду 2013 года составил 124,4%.

**– Какое влияние на развитие региона окажут кризисные явления в экономике?**

– Экспертная экономика объективно находится в гораздо большей зависимости от внешнеэкономической ситуации. Структура торгово-финансовых потоков Калининградской области такова, что большая часть внешнего для региона оборота (в том числе добавленной стоимости) создается на основе импорта, который служит производственной базой для импортозамещающих производств переходного периода и создает до 75% отгрузки товаров собственного производства на территорию России. Поэтому контрсанкции, ценовые последствия замедления темпов экономического роста калининградцы ощущают сильнее жителей из других регионов России. В этих условиях задача региональной власти – грамотно, эффективно использовать все имеющиеся инструменты экономического регулирования. Правительство области ведёт мониторинг цен, реагирует на случаи их необоснованного, по нашему мнению, повышения, поддерживает местных производителей и фермеров.

**– На какие отрасли экономики региона влияние экономической конъюнктуры будет наиболее заметным?**

– Прежде всего это импорто- и экспортозависимые отрасли региона. Исторически Калинин-

градская область ориентирована на ввоз товаров. Импорт товаров составляет 82% товарооборота региона. В нынешних условиях прорабатываем возможности диверсификации производства. Главное – сохранить рабочие места и предприятия.

**– Планируется ли в регионе секвестрование регионального бюджета в 2015 году и по каким именно направлениям?**

– Областной бюджет был сформирован на 2015-2017 годы в условиях, отличных от нынешней экономической ситуации. При формировании областного бюджета мы основывались на прогнозе налоговых и неналоговых доходов, исходя из консервативных соотношений налоговых изъятий с основными макроэкономическими параметрами. Рост по плану налоговых и неналоговых доходов на 2015 год к предварительной оценке исполнения областного бюджета в 2014 году составляет около 4%.

В текущих экономических условиях это, очевидно, очень напряженный план. Поэтому власти региона усиливают меры по мобилизации доходов, намерены оперативно регулировать расходные обязательства с учетом приоритетов бюджета. Безусловным приоритетом бюджетных расходов по-прежнему остаются социальные обязательства. Меры социальной поддержки населения, улучшение качества бюджетных услуг, повышение заработной платы бюджетников, лекарственное обеспечение, помощь молодым семьям и другие социальные направления будут профинансированы в текущем году в полном объеме. В тоже время, тщательно анализируется эффективность бюджетных расходов. Будет рассматриваться возможность переноса на следующий

финансовый год тех социальных расходов, которые в настоящее время менее социально значимы. А по ряду составляющих в связи с колебаниями курсов валют расходы нужно будет увеличивать.

В условиях завершения переходного периода в режиме ОЭЗ будем стремиться сохранить необходимый уровень финансовой поддержки отраслей – локомотивов экономического роста региона: сельского хозяйства и рыболовства, малого и среднего предпринимательства, дорожного хозяйства. С учетом эксклюзивного положения это особенно важно для региона с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности и развития гибкой диверсификации экономики. В 2014 году на поддержку сельского хозяйства направлено 3,6 млрд рублей. Капитальные расходы составили 14,8 млрд рублей, из них в рамках дорожной деятельности – 2,7 млрд рублей. В значительной степени они базируются на федеральных субсидиях в рамках государственной программы развития Калининградской области на период до 2020 года. На ремонт многоквартирных домов только в прошлом году направлено более 900 млн рублей. В дальнейшем предусматривается такой же уровень финансовой поддержки.

Учитывая высокую долю капитальных расходов будет усилена бюджетная дисциплина в отношении бюджетных инвестиций. Планируется ввести механизм перераспределения бюджетных ассигнований на реализацию дополнительных мер по поддержке отраслей экономики с учетом их эффективности в текущих реалиях.

2014 год завершён с резервом на счетах областного бюджета и приемлемым уровнем

долговой нагрузки. На сегодняшний день лимиты принимаемых расходных обязательств доведены до уровня 90%. Внимательно отслеживается динамика поступления доходов в областной бюджет.

**– Какие механизмы предотвращения последствий резкого увеличения безработицы, ожидаемой Правительством РФ в 2015 году, разработаны, в том числе в моногородах?**

– В области действует региональная госпрограмма «Социальная поддержка населения». С её помощью безработные граждане, пенсионеры, женщины, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком, проходят профессиональное обучение, получают дополнительное профессиональное образование. Реализуются проекты профессиональной ориентации, стажировки выпускников образовательных учреждений, создаются оборудованные рабочие места для трудоустройства инвалидов. В 2015 году бюджет программы составит более 57 млн рублей. Разработан прогноз баланса трудовых ресурсов на 2015-2017 годы.

**– Как региональное правительство планирует способствовать реализации государственного курса на импортозамещение (среди малого и среднего, крупного бизнеса)?**

– Три года назад разработана программа продовольственной безопасности региона. В прошлом году, в связи с контрсанкциями, обновлены её показатели, чтобы ускорить выход на самообеспечение по ключевым категориям продовольствия. Региону в ближайшие год-два необходимо выйти на максимально полное производство

собственной продукции, чтобы не зависеть от внешних рисков.

В 2015 году на мероприятия, способствующие импортозамещению, запланировано 65 млн руб. из областного бюджета и не менее 260 млн руб. – из федерального. В ближайшие пять лет планируемый объем господдержки мероприятий, направленных на увеличение производства и рост объемов поставок сельхозпродукции на агропродовольственный рынок региона, составит 7,6 млрд рублей из областного бюджета. Средства – беспрецедентные для калининградского АПК.

На сегодняшний день обеспеченность населения Калининградской области полностью достигнута по таким позициям, как зерно, картофель и свинина. Обеспеченность по куриному яйцу составляет 75%. Благодаря региональной программе по ускоренному развитию мясного скотоводства в области за два года создан базис отрасли специализированного мясного скотоводства. К концу прошлого года поголовье скота мясных пород в области составило более 35,7 тыс. голов. Это почти на 40 процентов больше к уровню 2013 года. В области развивается молочное скотоводство, растениеводство. Впервые в области заложены промышленные сады. Субсидирование закладок многолетних плодово-ягодных насаждений составляет 200 тыс. руб. за 1 га интенсивного сада. Предусмотрена государственная поддержка на строительство или реконструкцию хранилищ сельскохозяйственной продукции, логистических и распределительных центров по сбыту сельскохозяйственной продукции. Размер господдержки по указанному направлению составит в текущем году 45 млн рублей.

– **Какие задачи стоят перед регионом в 2015 году?**

– Исполнение ФЦП, подготовка к ЧМ-2018. Сохранение темпов выполнения майских указов президента. По ряду из них Калининградская область уверенно опережает показатели «дорожных карт». Например, регион вышел на первое место

в России по доле капитально отремонтированных домов. Калининградская область – в числе лучших субъектов РФ по исполнению майских Указов Президента в части соотношения средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате в регионе. На треть перевыпол-

нены федеральные нормативы по охвату населения услугами МФЦ.

Приоритеты остаются прежними. Это качество жизни людей, комфортная среда для каждого, сильная, конкурентная экономика, открытость и подотчетность власти на каждом её уровне.



## НОВОСИБИРСКАЯ ОБЛАСТЬ: ПЕРЕХОД НА НОВУЮ МОДЕЛЬ РОСТА ЭКОНОМИКИ

Городецкий В. Ф.,  
Губернатор Новосибирской области:

*Новосибирская область завершила 2014 год с достойными результатами. Основной показатель развития экономики – валовый региональный продукт – вырос в 2014 году на 1,3% и составил 776,6 млрд руб. По объему ВРП область входит в число 20 лучших регионов России.*

*Губернатор Новосибирской области Владимир Филиппович Городецкий подводит итоги года и рассказывает о формировании стратегических программ развития экономики региона.*

**Т**емп роста объема промышленного производства составил 100,2%. При этом хороший результат показали предприятия оборонно-промышленного комплекса. Позитивная динамика наблюдается в сфере оптовой и розничной торговли, платных услуг, по грузообороту всех видов транспорта.

Для сельского хозяйства 2014 год, как и ряд прошлых лет, не обошелся без неурядиц с погодой. Тем не менее, объем валовой продукции сельского хозяйства составил более 71 млрд руб., что в сопоставимых ценах на 2% больше, чем в 2013 году. Было заготовлено более 2 млн тонн зерна, выросли объемы производства мяса и молока.

В Новосибирской области было введено порядка 2210 тыс. кв. м жилья, что является абсолютным рекордом.

Согласно мониторингу Ассоциации инновационных регионов России, наш регион является одним из лидеров по количеству созданных передовых производственных технологий, коэффициенту изобретательской активности и величине

внутренних затрат на исследования и разработки.

В 2014 году Новосибирская область в одиннадцатый раз стала победителем конкурса по развитию предпринимательства среди регионов Сибирского федерального округа и в десятый раз признана победителем федерального конкурса «Лучший регион Российской Федерации» по развитию малого и среднего предпринимательства.

Продолжает расти численность населения Новосибирской области, как за счет миграции, так и за счет естественного прироста. По итогам года она составила почти 2747 тыс. человек, увеличившись за год на 15,5 тыс. человек. Это самый высокий показатель среди субъектов Сибирского федерального округа.

Вместе с тем, итоги года показали исчерпание потенциала существующей модели роста экономики, в которой основными драйверами являлись торговля, финансовый сектор и строительство, а сам рост во многом генерировался в городе Новосибирске. В связи с этим встал вопрос перехода на новую модель роста, основанную на

развитии новых производственных и сельскохозяйственных технологий с использованием потенциала сибирской науки, с одной стороны, и направленную на пространственную диверсификацию экономической активности, с другой. Эта модель роста – более капиталоемкая. Она требует значительных инвестиций и усиления мер государственной поддержки.

Было принято решение о формировании трех стратегических программ развития:

- реиндустриализации экономики;
- развития Новосибирской агломерации;
- комплексного развития сельских территорий.

**Программа реиндустриализации экономики** – стратегический документ, содержащий комплекс мероприятий, направленных на ускорение технологического развития экономики, восстановление и модернизацию действующих производств на базе принципиально новых технологий и создание новых высокотехнологичных отраслей. Ее центральным направлением станут высокотехнологичные производства. Определенные заделы для таких производств уже есть в регионе, в первую очередь на основе разработок академических и отраслевых институтов и ВУЗов.

Выделено 6 комплексных направлений.

Первое – «Модернизация промышленности» – включает в себя мероприятия по стимулированию инновационного развития промышленности, модернизации и технологического перевооружения производств, освоения на предприятиях новой продукции и импортозамещения.

«Новая индустрия» объеди-

няет мероприятия по формированию и развитию на базе научных заделов и разработок новосибирских ученых и промышленных организаций новых индустриально-технологических систем и кластеров наукоемких высокотехнологичных производств, в том числе продукции двойного назначения.

Направление «Инновационные материалы» ориентировано на формирование промышленности новых материалов и модификаторов, в том числе на основе нанотехнологий.

«Инновационная инфраструктура» включает в себя мероприятия по расширению и развитию сложившейся инновационной инфраструктуры, созданию новых инжиниринговых и когнитивных центров, технологических и индустриальных парков.

«Вытягивающие проекты» – содержит мероприятия по реализации «локомотивных» проектов с высокой инновационной составляющей.

«Кадры реиндустриализации» – это мероприятия по воспитанию креативной молодежи и подготовке кадров для обеспечения реиндустриализации экономики региона.

В начале февраля экспертный совет одобрил концепцию программы реиндустриализации экономики Новосибирской области. Она будет представлена в июне на III Международном форуме «Технопром».

Активно реализуются сопутствующие программы и проекты. В первую очередь, это парковые проекты – промышленно-логистический парк, технопарк Академгородка, Биотехнопарк и Инновационный медико-технологический центр. Они являются элементами формирующихся кластеров в сферах информационных и биотехнологий, при-

боростроения, создания новых материалов и автономных источников энергетики. Это обеспечивает создание технологических цепочек на основе интеграции научно-исследовательских организаций, инновационных и промышленных предприятий, а значит, позволяет более полно раскрыть потенциал Новосибирской области.

Важное внимание уделяется созданию институциональной среды и благоприятных условий для аккумулирования финансовых ресурсов в Новосибирской области.

Принята «Инвестиционная стратегия Новосибирской области до 2030 года», где целью инвестиционной политики является формирование благоприятного инвестиционного климата, привлекательного для внутренних и внешних инвесторов, и утвержден инвестиционный стандарт. Сейчас готовится новая редакция закона, упорядочивающего систему стимулирования и государственной поддержки инвестиционной деятельности в Новосибирской области. Статус специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами закреплен за Агентством инвестиционного развития НСО. В частности, на агентство официально возложены функции по обеспечению режима «одного окна».

Продолжается реализация государственной программы Новосибирской области «Региональная программа развития профессионального образования Новосибирской области на 2014-2020 годы» и программ поддержки промышленности и малого бизнеса.

**Вторая стратегическая программа – это развитие Новосибирской агломерации.**

На территории агломерации проживает более 2/3 населения Новосибирской области, здесь сосредоточен ее основной потенциал. Чтобы этот потенциал эффективно использовался, необходимо опережающее развитие инженерной и транспортной инфраструктуры. Реализация крупных инвестиционных проектов в этих направлениях – основа устойчивого развития всего региона.

На сегодня принята схема территориального планирования Новосибирской агломерации, которая является стратегическим градостроительным документом и представляет территориальное развитие Новосибирской агломерации до 2032 года. Основная ее цель – наиболее рациональное планирование и комфортное обустройство территории, создание сбалансированной и комфортной среды жизнедеятельности.

Ключевая задача – формирование транспортного каркаса. Развитие транспортной системы является важным условием реализации стратегии децентрализации деловой активности в рамках агломерации. При этом в мировой практике признано, что этот вопрос эффективно решается только на надмуниципальном уровне. Сегодня первоочередная задача – это формирование вокруг Новосибирска системы транзитных и объездных магистралей. Это уже действующий Северный объезд, Восточный обход, строительство которого началось в 2014 году, и Юго-западный транзит, важнейшим элементом которого является сданный в прошедшем году Бугринский мост через реку Обь. Три данные магистрали позволят соединить федеральные и межрегиональные трассы всех направлений, минуя центр города. Одновременно планиру-

ется развитие улично-дорожной сети Новосибирска, включая «вылетные» магистрали, и формирование современной системы общественного транспорта, предполагающей интеграцию разных видов транспорта.

В настоящее время определены и сформированы территории опережающего развития Новосибирской агломерации. Это проект «АэроСити», центральным элементом которого является аэропорт «Толмачево». Он находится на пересечении большого числа воздушных линий, идущих из Юго-Восточной Азии в Европу и из Северной Америки в Индию и Азию, и развивается как центр трансфертных перевозок и основа для крупнейшего за Уралом мультимодального узла. В рамках проекта рассматривается развитие железнодорожного аэроэкспресса, создание нового Центрального Делового района на участке, который в настоящее время занят промышленными объектами. В данном секторе также следует отметить развитие Международного выставочного центра «Новосибирск Экспоцентр», первая очередь которого функционирует с 2012 года, многофункциональный центр «Олимпик-Сити». В градостроительный узел опережающего развития «АэроСити» входит также «Промышленно-логистический парк Новосибирской области».

Второй крупный проект, направленный на децентрализацию деловой активности, – «Сибирский наукополис». Это территории трех научных городков, имеющие развитый производственный ареал, урбанизированную среду и научно-исследовательские центры фундаментальной, вузовской и корпоративной науки. Данные территории рассматриваются как единый регион науки

Новосибирской агломерации, который необходимо объединить инженерно-транспортной, социальной и инновационной инфраструктурой для дальнейшего успешного развития. На этой территории уже действуют три крупных парковых проекта: Технопарк Новосибирского Академгородка (Академпарк) и Биотехнопарк в наукограде Кольцово, Инновационный мезодико-технологический центр. Таким образом, проект Новосибирской агломерации сочетает в себе децентрализацию деловой активности как основного принципа территориального развития с проектным подходом, направленным на создание условий – инфраструктурных, институциональных – для развития инновационной экономики и максимального раскрытия способностей современного человека.

Важную роль играет согласованность действий. Агломерация – это совместный проект областного Правительства и муниципальных образований, соглашение о намерении ее создать подписано в 2012 году главами муниципальных образований. Пользу от реализации проекта должны видеть все его участники. Объединение интересов территорий агломерации даст возможность выявлять и решать вопросы, имеющие межсистемный, межсубъектный характер.

***Третья стратегическая программа – это комплексное развитие сельских территорий.***

Формирование на территории Новосибирской области современного, эффективного агропромышленного комплекса необходимо как для решения задачи продовольственного обеспечения региона, так и как

инструмент для динамичного развития сельских поселений. Агропромышленный комплекс нуждается в серьезной модернизации. Обновление и создание новых производств – процесс сложный и длительный, требующий значительных финансовых вложений и консолидации усилий всех заинтересованных сторон.

В начале февраля Правительство региона утвердило госпрограмму развития сельского хозяйства до 2020 года. На поддержку развития сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности региона до 2020 года будет направлено более 31,2 млрд рублей из бюджетов разного уровня. Одновременно с этим мы приступаем к

реализации Государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий в Новосибирской области», которая направлена на создание комфортных условий жизнедеятельности в сельской местности и должна способствовать закреплению кадров в сельском хозяйстве.

Для реализации мероприятий Государственной программы планируется направить 17,5 млрд рублей. Финансирование мероприятий Государственной программы будет осуществляться с учетом комплексного планирования развития сельских территорий и размещения объектов социальной и инженерной инфраструктуры в соответствии с документами территориально-

го планирования муниципальных районов и генеральными планами поселений и городских округов.

Формирование трех стратегических программ является необходимым условием формирования новой, высокотехнологичной модели роста экономики региона. Современные экономические и внешнеполитические условия делают их реализацию еще более актуальной. Работа предстоит сложная. Практически все программы и проекты носят межмуниципальный характер, и поэтому потребуются активное взаимодействие всех заинтересованных сторон, концентрация общих усилий и более высокое качество принятия решений на всех уровнях власти.





## ПРИОРИТЕТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ НА ДОНУ

Елисеева Е.В.,  
Министр труда и социального развития Ростовской области

*«Ростовская область  
является тем регионом,  
где качество жизни  
граждан – определяющий  
фактор регионального  
развития»*

*Губернатор  
Ростовской области  
В.Ю. Голубев*

Основным содержанием деятельности министерства труда и социального развития Ростовской области, территориальных органов социальной защиты, органов по труду и подведомственных учреждений социального обслуживания в 2014 году было поддержание достойного жизненного уровня граждан. Министерством исполнены все социальные гарантии для 1,5 млн. жителей области. Бюджетные расходы превысили 27,9 млрд. рублей. Реализованы все намеченные планы.

Во-первых, развитие экономической самостоятельности жителей Дона, основой которой являются гарантированная заработная плата и безопасные условия труда.

Заработная плата в учреждениях социальной защиты в результате реализации указов Президента России, по итогам 2014 года достигла 63% от среднемесячной заработной платы в экономике региона.

Существенный рост оплаты труда обеспечен во всех отраслях социальной сферы.

В реальном секторе взаимо-

отношения между работниками, работодателями и органами государственной власти эффективно регулировались через систему социального партнерства.

В целом по области действием коллективных договоров охвачено 700 тыс. работников крупных и средних предприятий. В договорные отношения вовлечены более 80,0 тыс. индивидуальных предпринимателей и работников малого бизнеса.

Прошедший год стал первым годом реализации нового трехстороннего соглашения между Правительством Ростовской области, Федерацией профсоюзов и Союзом работодателей. К Соглашению присоединились более 48% действующих организаций. Количество присоединившихся организаций увеличилось в 2,4 раза.

Впервые действующим Соглашением установлен коэффициент, повышающий минимальный размер оплаты труда. В результате федеральным законом МРОТ на 2014 год был определен в размере 5554 рубля, Соглашением – 8934 рубля.

Каждое пятое предприятие, осуществляющее деятельность

в Ростовской области, установило МРОТ в соответствии с Соглашением. Более 8 тысяч присоединившихся предприятий – выше федерального уровня.

Дала положительные результаты совместная работа всех социальных партнеров по созданию безопасных рабочих мест. Численность погибших на производстве снизилась более чем на 35 процентов.

В 2014 году значительно изменилась нормативная база в сфере охраны труда. С 1 января вступил в силу Федеральный закон № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда». Цель его реализации – заинтересовать работодателя вкладывать средства в здоровье своих работников.

В этой связи министерством проведена серьезная информационно-разъяснительная работа, в том числе 15 тематических семинаров.

Для распространения лучшего опыта по созданию благоприятных условий труда министерством в 2014 году инициировано проведение конкурса «Лучший специалист по охране труда Ростовской области».

Теперь этот конкурс будет проводиться ежегодно, как важный элемент развития системы социального партнерства.

Второе, социальное благополучие семей с детьми. Ценностью любого современного государства является семья, а главной ценностью семейной жизни – дети. Поэтому особая задача – поддержка материнства и детства.

В 2014 году предприняты серьезные усилия по созданию дружественной социальной среды для семей с детьми. Различные выплаты и пособия на детей получили более 220 тыс. донских семей.

Целевыми «грантами» и фор-

мой материальной поддержки семей стали социальные контракты. Малоимущим семьям предоставлена весомая помощь, средний размер социального контракта – 58 тыс. рублей.

Результат адресной контрактной технологии – повышение материального положения и социальной ответственности семьи. В итоге на 312 малоимущих семей в Ростовской области стало меньше. В 2015 году расходы областного бюджета на реализацию социальных контрактов увеличены в 1,7 раза.

Важный аспект – помощь семьям, принимающим решение о рождении третьего или последующих детей. Значимой мерой социальной поддержки таких семей является региональный материнский капитал. Это расходное обязательство Ростовской области. С 2012 года выдано 9402 сертификата, в том числе 5701 сертификат – в 2014 году.

Министерством сформирована нормативная база для реализации с 1 января 2015 года средств материнского капитала. Проведены межведомственные консультации, организованы опросы 3 тыс. граждан. Расширены направления использования средств. Наиболее востребованы: улучшение жилищных условий, приобретение автомобиля и газификация домовладений.

Как показывают итоги года, семья с тремя детьми становится приоритетной структурой домохозяйства в Ростовской области. Количество родившихся третьих и последующих детей увеличилось почти на 12% по сравнению с 2013 годом.

Одним из ресурсов демографического развития является организация отдыха и оздоровления детей и подростков. В 2014 году оздоровлено 470 тыс. детей – 99,8% школьников. Из

различных источников на это направлено 2 млрд. рублей.

Впервые в июле-августе 2014 года министерством организован отдых 1000 детей из всех муниципальных образований Ростовской области в Республике Крым (г. Евпатория).

В результате мероприятий по улучшению здоровья детей, поддержке материнства и детства наблюдается рекордный рост рождаемости. По итогам 2014 года впервые за 25 лет зарегистрировано почти 52 тысячи рождений. И это при том, что число женщин репродуктивного возраста уже несколько лет снижается.

Ростовская область находится в тройке лидеров среди субъектов Российской Федерации по уровню рождаемости. В каждом пятом муниципальном образовании по итогам 2014 года зафиксирован естественный прирост населения.

Дальнейшая реализация идеи «сбережения народа», обоснованной еще великим Михаилом Васильевичем Ломоносовым в 1761 году, продолжается в рамках межведомственного плана по улучшению качества жизни семей с детьми в Ростовской области. Один из его приоритетов – стимулирование рождаемости нематериальными мерами, повышение ценности семейного образа жизни и сохранение духовных традиций.

Уже два года подряд многодетные семьи из Ростовской области награждаются орденом «Родительская слава». Это признание заслуг, как семей, так и региона, так как ежегодно награждается только одна семья от федерального округа.

Ключевое направление работы – социальная защита людей старшего поколения.

В преддверии юбилея Победы совместно с ветеранскими

организациями, проведен Всероссийский рейд-смотр условий жизни всех ветеранов ВОВ и тружеников тыла. Созданы областной и муниципальные организационные комитеты. Во всех городах и районах помощь ветеранам оказывают мобильные ремонтные бригады. Предприятия Ростовской области направили на поддержку ветеранов более 25 млн. рублей.

В 2014 году Ростовская область принимала участие в формировании Стратегии совместных действий в интересах пожилых людей, обязательное условие которой – эффективная система социального обслуживания.

Необходимые социальные услуги 400 тыс. жителей Дона получают в 151 учреждении социального обслуживания.

Более 85,0 тыс. пожилых граждан и инвалидов обслуживаются на дому, в том числе мобильными бригадами.

Для развития надомного обслуживания в 2014 году мобильные бригады за счет областного бюджета и Пенсионного фонда обеспечены 10 микроавтобусами. Впервые для социальных работников Азовского района (одного из крупнейших в Ростовской области) приобретены 97 велосипедов на сумму 416,3 тыс. рублей. В 2014 году мобильными бригадами обслужено более 30 тыс. человек, оказано свыше 120 тыс. социальных услуг.

В каждом учреждении социального обслуживания созданы классы компьютерной грамотности для пожилых и инвалидов. Обучено 10,5 тыс. человек.

Традиционным стал и чемпионат Ростовской области по компьютерному многоборью, объединяющий ежегодно более 200 участников в возрасте от 55 лет и старше.

Программа Центра социального обслуживания №2 г. Волгодонска заняла 2 место во Всероссийском конкурсе «Доступный интернет».

По решению Губернатора Ростовской области В.Ю. Голубева, во всех учреждениях с 2014 года организованы курсы «Основы безопасности жизнедеятельности». Программу «активное долголетие» реализуют 25 «народных университетов третьего возраста».

По результатам Губернаторской экспертной площадки на сентябрь 2015 года запланирована первая в Ростовской области выставка-ярмарка товаров и услуг для пожилых граждан «Общество – старшему поколению». Создана оперативная рабочая группа с участием поставщиков услуг, производителей средств реабилитации и специальной медицинской техники.

Новаторством 2014 года стал Федеральный закон № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Проведена большая работа по подготовке 19 региональных нормативных актов. Ростовская область одна из первых в России приняла новый областной закон о социальном обслуживании.

Главное в законе – индивидуальный подход к предоставлению услуг, четкое межведомственное взаимодействие и привлечение бизнеса в систему социального обслуживания.

Позитивным результатом государственно-частного партнерства в сфере социального обслуживания стало открытие в 2014 году «Социального кафе №1» в городе Ростове-на-Дону – столице Донского края. Ежедневно кафе посещают 150 человек без определенного места жительства.

Принципиальный момент модернизации социального обслуживания – общественный контроль. В 2014 году по вопросам независимой оценки качества социальных услуг был принят Федеральный закон № 256-ФЗ. К его реализации Ростовская область была готова. Формирование оценочных механизмов началось еще в 2013 году.

Созданы областной и муниципальные общественные советы. Разработан и реализуется межведомственный план. Сформирован перечень оцениваемых учреждений. Информация о каждом социальном учреждении размещена на официальных сайтах.

Сведения о получателях услуг консолидированы в социальном регистре населения Ростовской области. Регистр территориально распределен во всех муниципальных образованиях. Это позволяет оперативно взаимодействовать с многофункциональными центрами. Такая информационная база создана далеко не во всех субъектах Российской Федерации.

Организованы интерактивные опросы общественного мнения. На сайтах учредителей в режиме on-line получатели услуг оценивают работу учреждений. На основании этой информации проводится оценка деятельности руководителей и работников. В 2014 году участие в опросах приняли 19,7 тыс. человек.

В 2015 году совместно с главами муниципальных образований независимая оценка качества активно внедряется в муниципальных учреждениях.

Сделаны реальные шаги по исполнению Конвенции о правах инвалидов. Ключевым инструментом стала государственная программа Ростовской области «Доступная среда».

Проведена серьезная работа

по укреплению материальной базы 107 образовательных учреждений и детских домов.

Специальным оборудованием оснащена библиотека для слепых. Инвалидам с нарушениями зрения, слуха и опорно-двигательного аппарата выдано 2 тысячи технических средств реабилитации.

Во всех городах и районах совместно с общественными организациями инвалидов сформированы карты доступности.

В ноябре 2014 года программа Ростовской области одобрена Координационным советом Минтруда России. Это позволит привлечь в 2015 году более 180 млн. рублей из федерального бюджета на адаптацию 143 социальных объектов, приобретение низкопольного общественного транспорта, информационное

освещение общественной интеграции лиц с ограниченными возможностями здоровья.

Расширены возможности для трудоустройства инвалидов. Внесены изменения в областное законодательство о квотировании рабочих мест для инвалидов. Увеличен круг работодателей, обязанных резервировать рабочие места для трудоустройства лиц с ограниченными физическими возможностями.

Серьезным испытанием в 2014 году стала работа с гражданами, вынужденно покинувшими территорию Украины.

Оперативно была разработана областная нормативная правовая база для предоставления адресной финансовой помощи жителям Украины и финансирования пунктов временного размещения.

Под контролем министерства и в первую очередь общественности расходовались средства, перечисляемые на счет благотворительного Фонда «Доброе дело».

Работниками министерства и территориальных органов социальной защиты реализованы мероприятия по размещению граждан Украины на Дону и направлению в другие субъекты Российской Федерации.

В 2015 году деятельность министерства труда и социального развития Ростовской области, территориальных органов социальной защиты, органов по труду и подведомственных учреждений социального обслуживания направлена на развитие позитивных социальных трендов и укрепление доверия жителей Донского региона.



## О РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ДОСТУПНАЯ СРЕДА»

Османов А. Т.,  
Министр труда и социального развития Республики Адыгея

**Ф**ормирование для инвалидов доступной среды жизнедеятельности является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации и Республики Адыгея.

В настоящее время в Республике Адыгея проживает 36 356 инвалидов, из которых 1 377 составляют дети-инвалиды, 1 131 – инвалиды войны и инвалиды вследствие военной травмы, 1 275 – инвалиды с поражением опорно-двигательного аппарата; более 1 300 – инвалиды по зрению и 590 – инвалиды с утратой слуха. В целом, количество инвалидов составляет 8,5% населения Республики Адыгея, что соответствует среднему показателю по Российской Федерации. В условиях современного экономического положения в стране эта категория граждан является наименее защищенной в социальном плане. В Республике Адыгея задачи социальной защиты инвалидов и интеграции их в общество в течение ряда лет решались в рамках реализации различных целевых программ.

Этому направлению в республике уделяется большое внимание, и вопросы социальной защиты инвалидов находятся на особом контроле у Главы Республики Адыгея А.К. Тхакушинова. На недавнем заседании Кабинета Министров Адыгеи он обратил внимание органов, отвечающих за обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг для инвалидов и других маломобильных групп населения: «Формальность и равнодушие при решении этих вопросов недопустимы».

В Адыгее в целях создания условий для обеспечения беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур принят Закон Республики Адыгея от 30 июля 2014 № 325 «Об обеспечении беспрепятственного доступа маломобильных групп населения к объектам социальной, транспортной и инженерной инфраструктур» и распоряжение Кабинета Министров Республики Адыгея от 8 августа 2014 № 70-р «О мерах по организации работы по паспортизации и клас-

сификации объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения».

Решением Совета по делам инвалидов и ветеранов при Главе Республики Адыгея в 2013 году была создана рабочая группа по координации деятельности в сфере формирования доступной среды для инвалидов, включающая представителей органов государственной власти и общественных организаций инвалидов. В соответствии с рекомендацией Совета по делам инвалидов и ветеранов при Главе Республики Адыгея в муниципальных районах и городских округах созданы аналогичные Комиссии по координации деятельности в сфере формирования на территории муниципальных образований доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения (далее – муниципальные комиссии).

Территориальные органы социальной защиты населения и комплексные центры социального обслуживания населения

совместно с муниципальными комиссиями с привлечением представителей общественных организаций инвалидов в 2014 году провели мониторинг доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения, а также паспортизацию приоритетных объектов социальной инфраструктуры. По итогам паспортизации сформирован Реестр приоритетных объектов социальной инфраструктуры, в который включены более 200 объектов.

В целях обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения принята государственная программа Республики Адыгея «Доступная среда» на 2014-2015 годы (далее – Программа).

На реализацию Программы в 2014 году было предусмотрено 65 544,22 тыс. руб., в том числе:

- средства федерального бюджета – 32 993,2 тысячи рублей (из которых по соглашению с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации – 22 957,9 тыс. руб., по соглашению с Министерством спорта Российской Федерации – 1 658,32 тыс. руб., по соглашению с Министерством образования и науки Российской Федерации – 8 377,7 тыс. руб.);

- средства республиканского бюджета Республики Адыгея – 17 619,9 тыс. руб.;

- средства местных бюджетов – 14 930,4 тысячи рублей.

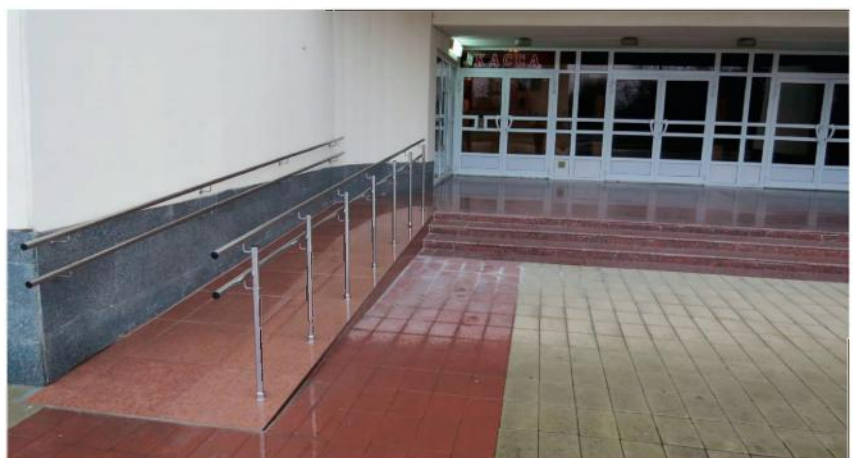
Общий объем освоенных средств в рамках реализации Программы в 2014 году составил 64 874,04 тыс. руб. Остаток средств составил 670,18 тыс. руб., из которых в январе 2015 года освоены в сумме 332,6 тыс.



**Проверка Главой Республики Адыгея Асланом Тхакушиновым доступности для инвалидов Адыгейской республиканской детской клинической больницы**



**Глава Республики Адыгея Аслан Тхакушинов на открытии детского сада, построенного с учетом требований государственной программы «Доступная среда»**



**Вход в здание Государственной филармонии Республики Адыгея**

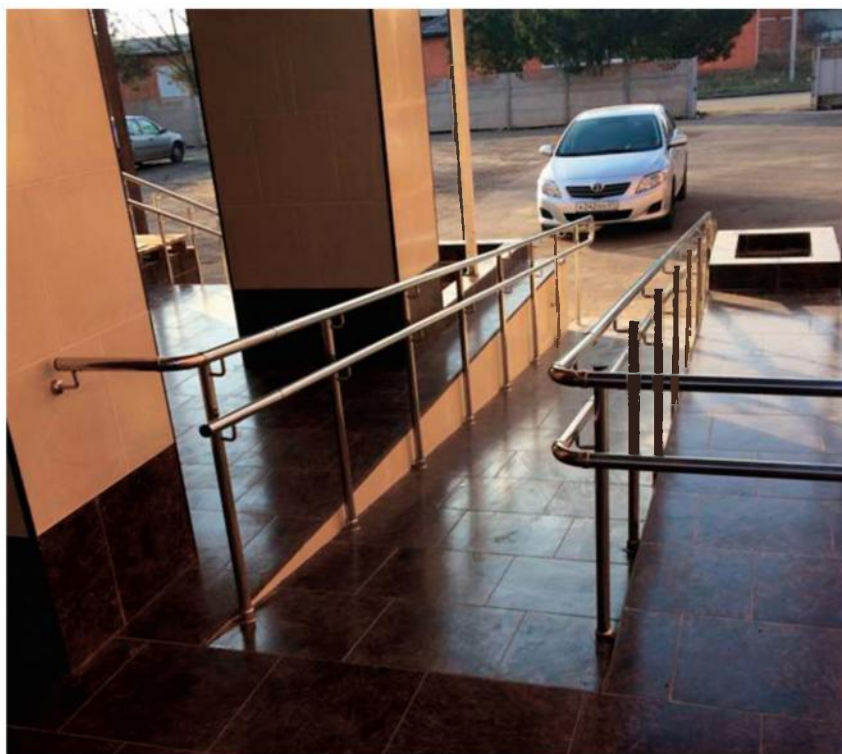


**Тренажерный зал в школе**

рублей. Программа исполнена на 99%.

Для достижения целевых показателей исполнения Программы в 2014 году проведена работа по обеспечению доступности приоритетных объектов и предоставлению маломобильным группам населения услуг в 64 учреждениях социальной сферы:

обустройство путей движения инвалидов, оснащение зданий подъемными устройствами для инвалидов путем приобретения оборудования и его монтажа, установка пандусов, поручней, средств ориентации для слабовидящих и слабослышащих, обустройство санитарно-гигиенических комнат, расширение



**Пристроенный пандус к входу здания Майкопского индустриального техникума**

дверных проемов, оборудование стоянок для транспорта инвалидов.

Для обеспечения доступности транспортной инфраструктуры приобретены 2 специализированных низкопольных троллейбуса (по 6 900 тыс. рублей каждый). Проведено дооборудование светофорных объектов дублирующей звуковой сигнализацией, совмещенной со светофорным сигналом, в местах расположения социально значимых объектов. Оснащены парковочные карманы для временного размещения транспорта инвалидов возле социально значимых и торговых объектов дорожными знаками. Оборудовано 40 объектов.

С целью обеспечения доступности спортивных объектов было проведено материально-техническое оснащение государственного бюджетного учреждения Республики Адыгея «Адыгейский республиканский физкультурно-спортивный центр адаптации инвалидов». Приобретено оборудование для проведения соревнований, тренажеры для пауэрлифтинга, спортивная экипировка для занятий конным спортом и футболом, микроавтобус «Газель», коневоз-прицеп, столы для армспорта.

Проведена адаптация 4 объектов физической культуры и спорта с целью обеспечения доступности для инвалидов и других маломобильных групп населения (установка подъемных устройств для инвалидов, ремонт душевых и раздевалок, установка перил).

Проведены работы по обеспечению доступности в 9 общеобразовательных организациях и одном профессиональном образовательном учреждении (установка пандусов, поручней, средств ориентации для сла-

бовидящих и слабослышащих, оборудование санитарно-гигиенических помещений). Приобретено специальное оборудование для обучения детей-инвалидов. Создана универсальная безбарьерная среда, позволяющая обеспечить полноценную интеграцию детей-инвалидов в общество, в том числе организовано педагогическое сопровождение детей-инвалидов.

С целью повышения доступности и качества реабилитационных услуг приобретены 82 магнитофона с речевым выходом для инвалидов по зрению; произведена оплата проезда 3 инвалидов по зрению и лиц, сопровождающих инвалидов 1 группы по зрению, на междугородном транспорте к месту реабилитации в негосударственное образовательное учреждение «Центр реабилитации слепых Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых», расположенное в городе Волоколамске Московской области, и в негосударственное учреждение «Институт профессиональной реабилитации и подготовки персонала ВОС «РЕ-АКОМП», расположенное в городе Москве, и обратно. Обучены 11 инвалидов с потерей слуха профессии «оператор ПЭВМ» с выдачей соответствующего свидетельства. Кроме того, оказана материальная помощь 14 инвалидам с заболеваниями опорно-двигательного аппарата.

На информационно-методическое и кадровое обеспечение системы реабилитации и социальной интеграции инвалидов было предусмотрено 50,0 тыс. рублей из республиканского бюджета. Министерством образования и науки Республики Адыгея организован семинар-совещание для родителей



**Подъемная платформа на трибуне Детско-юношеской школы олимпийского резерва по футболу**



**Подъемная платформа в Республиканском доме-интернате для престарелых и инвалидов**



**Пристроенный пандус к входу здания Республиканского дома-интерната для престарелых и инвалидов**





**В 2014 году оборудовано более 30 парковочных мест для автотранспорта инвалидов**

и педагогических работников, сопровождающих детей с ограниченными возможностями здоровья. Финансовые средства освоены в полном объеме.

Проведена определенная работа, направленная на преодоление социальной разобщенности в обществе и формирование позитивного отношения к решению проблем инвалидов и обеспечению доступной среды жизнедеятельности для инвалидов и других маломобильных групп населения. В рамках реализации государственной программы «Доступная среда» подготовлены телевизионные

передачи «Сотвори добро» и «Шу ши псым хадз», освещающие проблемы инвалидов. По данной тематике также размещены материалы в районных печатных средствах массовой информации, установлены баннеры, организованы творческие мастерские и экскурсии в музеи.

Проведены: республиканский конкурс для детей-инвалидов «Мир глазами детей»; праздничная программа к Международному дню инвалидов для детей-инвалидов «Солнышко в ладошках»; походы в дендропарк «Сад камней»; направление спортсменов-инвалидов

на фестиваль Паралимпийских игр; республиканская спартакиада для детей-инвалидов «Победишь себя – победишь в спорте»; шахматно-шашечный турнир между республиканскими организациями инвалидов.

Проведено торжественное мероприятие, посвященное Международному дню инвалидов. Оказано материальное поощрение инвалидам – активистам общественных организаций инвалидов. Закуплена офисная техника общественным организациям инвалидов для осуществления ими уставной деятельности.

Присуждены именные премии Республики Адыгея лицам с ограниченными возможностями здоровья – 6 инвалидам, добившимся значительных успехов в науке, культуре и спорте.

С начала текущего года в столице Адыгеи заработала служба «Социальное такси». Организована она с целью оказания социальной поддержки при перевозке граждан с ограниченными физическими возможностями. Для решения данного вопроса был изучен опыт других российских регионов. Везде социальное такси организовано по-разному. Где-то отбор перевозчиков идет по конкурсу, где-то проекты реализуются за счет дотаций из бюджета. Мы решили выработать свои пути решения данной проблемы. Во-первых, было заключено Соглашение с коммерческой компанией «Майкопское такси». Услугой «социального такси» теперь можно воспользоваться, позвонив в диспетчерскую службу. На вызов придет специально подобранный легковой транспорт. Водители прошли соответствующую подготовку и инструктаж. Во время исполнения заказа в обязанности водителя входит проявление повышенного внимания



**В декабре 2014 года приобретены 2 низкопольных троллейбуса для маломобильных групп населения**

и оказание всяческой помощи гражданам с ограниченными физическими возможностями, в том числе оказание содействия при их посадке и высадке. На дальнейшую перспективу планируется совершенствование работы и расширение автопарка «Социального такси», что позволит повысить качество предоставляемых услуг гражданам с ограниченными физическими возможностями, нуждающимся в посторонней помощи.

Перевозка граждан с ограниченными физическими возможностями в рамках работы «Социального такси» осуществляется по специальным льготным тарифам по предоставлению документа об инвалидности.

Для повышения комфорта пассажиров, выезжает на вызов специально подобранный под нужды инвалида транспорт. Гражданину, вызвавшему «Социальное такси», сообщают данные о выехавшем на заказ автомобиле (цвет, номерной знак, марка) и времени прибытия по указанному адресу.

Начата работа по созданию

на базе учреждений социально-го обслуживания диспетчерской службы для инвалидов-колясочников, которая будет финансироваться за счет бюджетных средств. В настоящее время решаются вопросы приобретения спецмашин с подъемниками для инвалидов, которые могут передвигаться только на колясках.

Для дальнейшего продолжения работы подготовлен и представлен в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации проект государственной программы Республики Адыгея «Доступная среда» на 2014-2015 годы для участия на условиях софинансирования из средств федерального бюджета в 2015 году в государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы. Проект Программы одобрен Координационным Советом по контролю за реализацией госпрограммы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2015 годы.

На 2015 год на реализацию Программы планируется привлечение средств в общей сум-

ме 88 603,3 тыс. рублей, из них:

- средства федерального бюджета – 56 950,9 тыс. руб.;
- средства республиканского бюджета – 19 722,0 тыс. руб.;
- средства местных бюджетов – 11 930,4 тыс. руб.

В целом на 2015 год на реализацию Программы планируется финансовых средств на 35,2% больше, чем в 2014 году, в том числе на обеспечение доступности приоритетных объектов социальной инфраструктуры на 72,7% больше, чем было предусмотрено в прошлом году.

После утверждения Правительством Российской Федерации объемов софинансирования средств из федерального бюджета в 2015 году на реализацию мероприятий государственной программы Республики Адыгея «Доступная среда» на 2014-2015 годы будут осуществлены разработка и утверждение Плана реализации Программы в 2015 году с указанием конкретных объектов социальной инфраструктуры для обеспечения их доступности, видов работ и финансовых затрат.

# Институт экономики и управления в промышленности

приглашает на семинар:

## «Проблемные вопросы формирования и оборота объектов недвижимости»

Дата проведения: 9-10 июня 2015 г

### Программа семинара:

**1. Понятие недвижимого имущества (недвижимости) как объекта гражданских прав. Критерии отнесения объектов к недвижимому имуществу. Единство судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов. Виды недвижимого имущества и их особенности:**

- земельный участок; здания, строения, сооружения; недвижимость предприятия как имущественного комплекса; объект незавершенного строительства

**2. Формирование объектов недвижимости. Общие правила формирования недвижимости и особенности формирования отдельных ее видов.**

земельный участок:

- понятие формирования как процесса создания новых объектов недвижимости.
  - особенности и порядок образования новых земельных участков (объединение, раздел, выдел, перераспределение).
  - особенности и порядок образования новых земельных участков под линейными объектами. Многоконтурные земельные участки.
  - возникновение прав на вновь образованные земельные участки; особенности возникновения права собственности на земельные участки при «дачной амнистии»; порядок проведения кадастровых работ (межевания) при образовании земельных участков. Межевой план земельного участка.
  - порядок проведения государственного кадастрового учета вновь образованных земельных участков. Кадастровый паспорт земельного участка; порядок проведения государственной регистрации прав вновь образованные земельные участки.
  - здания, строения, сооружения;
  - состав разрешительной документации, особенности и порядок ее получения на создание объекта недвижимого имущества (на строительство зданий, строений, сооружений). Возникновение права собственности на вновь созданный объект недвижимости.
  - порядок проведения технической инвентаризации вновь созданных зданий, строений, сооружений. Технический паспорт и Технический план объекта.
  - порядок проведения государственного учета в переходный период и государственного кадастрового учета вновь созданных зданий, строений, сооружений. Кадастровый паспорт объекта.
  - порядок проведения государственной регистрации прав на вновь созданные здания, строения, сооружения.
  - особенности государственной регистрации прав на объекты долевого строительства
  - особенности возникновения права собственности на здания, строения, сооружения при «дачной амнистии».
  - последствия самовольного строительства. Вопросы легализации.
  - объект незавершенного строительства; особенности возникновения права собственности на объект незавершенного строительства; особенности и порядок проведения технической инвентаризации и государственного кадастрового учета объекта незавершенного строительства; особенности и порядок государственной регистрации права собственности на объект незавершенного строительства.
  - недвижимость предприятия как имущественного комплекса; особенности и порядок государственного кадастрового учета недвижимости предприятия как имущественного комплекса.
  - порядок государственной регистрации прав на предприятие в целом как имущественный комплекс и особенности регистрации прав на его недвижимое имущество.
- 3. Оборот недвижимости (сделки). Кадастровый учет и государственная регистрации прав на недвижимое имущество, возникших в результате сделок.**
- виды и особенности прав на земельные участки, здания, строения, сооружения и предприятия как имущественные комплексы, ограничения прав в охранных и санитарно-защитных зонах; порядок установления сервитута.
  - возможные соотношения прав на земельные участки и прав на здания, строения, сооружения, расположенные на этих участках; особенности и порядок приватизации земельных участков, на которых расположены приватизированные здания, строения, сооружения; порядок совершения сделок с недвижимым имуществом и особенности совершения сделок с земельными участками.
  - порядок и особенности совершения сделок с земельными участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, при их предоставлении для нового строительства. Порядок изъятия земельных участков для государственных нужд. Полномочия органов государственной власти и местного самоуправления по распоряжению земельными участками
  - новый порядок отказа от собственности и других прав на земельные участки; порядок государственного кадастрового учета и государственной регистрации прав на недвижимое имущество, возникших в результате сделок с недвижимым имуществом.

Стоимость – 19 900 рублей (с учетом НДС).

В стоимость обучения включены раздаточный материал, кофе-паузы и обеды.

Адрес института: 105203, г. Москва, ул.15-я Парковая, д. 8.

Адрес гостиницы: 105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д.77.

Проезд: ст. м. «Первомайская», далее трол. № 22, трамв. № 11, 34 до ост. «15-я Парковая ул.».

**О своем участии в семинаре необходимо сообщить по тел.: (499) 464-44-80, 464-40-65**

**E-mail: seminar@rosinstitut.ru**

**Институт экономики и управления в промышленности**  
*приглашает руководителей структурных подразделений (отделов) на семинар:*  
**«Земли поселений, городских округов, населенных пунктов»**

Стоимость (с учетом НДС): 19 990 руб.      Дата проведения: 2-3 июня 2015 г.

Разъяснения и практические рекомендации по проблемным положениям земельного и градостроительного законодательства по управлению и распоряжению землями поселений и городских округов.

*Программа семинара:*

1. Понятия «поселение, городской округ» и «земли поселения, земли городского округа».
2. Полномочия органов местного самоуправления по управлению и распоряжению землями поселений, городских округов.
3. Документы территориального планирования поселений, городских округов.
4. Правила землепользования и застройки поселений, городских округов. Виды территориальных зон и градостроительные регламенты.
5. Генеральные планы, проекты планировки и межевания территорий поселений, городских округов. Градостроительные планы земельных участков. Особенности проектной документации по линейным объектам, расположенных на территории поселений, городских округов.
6. Выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений, городских округов;
7. Принятие решений о развитии застроенных территорий поселений, городских округов.
8. Особенности городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселений, городских округов.
9. Способы приобретения земельных участков в муниципальную собственность поселений, городских округов. Резервирование и изъятие земель, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселений, городских округов для муниципальных нужд.
10. Установление или изменение границ населенных пунктов в поселениях, городских округах. Порядок утверждения границ населенных пунктов при отсутствии градостроительной документации.
11. Целевое назначение (категория земель) и виды разрешенного использования земель поселений, городских округов. Порядок и особенности перевода земель из одной категории в другую категорию в поселениях, городских округах.
12. Новый порядок образования земельных участков, их постановки на государственный кадастровый учет и государственной регистрации прав. Многоконтурный земельный участок.
13. Особенности предоставления и порядок приватизации и аренды земельных участков, занятых приватизированными зданиями, строениями, сооружениями в поселениях, городских округах. Особенности формирования и оформления земельных участков под существующими многоквартирными домами.
- Порядок предоставления земельных участков для нового строительства в поселениях, городских округах. Особенности предоставления земельных участков под жилищное строительство и под линейные объекты. Порядок оформления зон с особыми условиями использования территорий (охранные, санитарно-защитные зоны). Сервитуты.

Начало занятий в 10-00. В стоимость обучения включены раздаточный материал, кофе-паузы и обеды.

Адрес института: 105203, г. Москва, ул.15-я Парковая, д. 8.

Адрес гостиницы: 105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д.77.

Проезд: ст. м. «Первомайская», далее трол. № 22, трамв. № 11, 34 до ост. «15-я Парковая ул.».

**О своем участии в семинаре необходимо сообщить по тел.: (499) 464-44-80, 464-40-65.**

**E-mail: [seminar@rosinstitut.ru](mailto:seminar@rosinstitut.ru)**

**Следите за анонсами семинаров на сайте [www.rosinstitut.ru](http://www.rosinstitut.ru)**



## ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАТИВНЫЕ ОРГАНЫ В ПРАКТИЧЕСКОМ ЗДРАВООХРАНЕНИИ

Шкарин В. В.,  
Председатель комитета здравоохранения Волгоградской области

*Общественные консультативные органы, созданные при органах исполнительной власти, являются одним из важнейших инструментов участия гражданского общества в управлении государством. Об их структуре и специфике работы рассказывает председатель комитета здравоохранения Волгоградской области Владимир Вячеславович Шкарин.*

При комитете здравоохранения Волгоградской области сформированы следующие консультативно-совещательные органы: Совет общественных организаций по защите прав пациентов (2011 год), Общественный совет медицинских работников (2012 год), Комиссия по проведению анализа состояния сферы здравоохранения на территории Волгоградской области и выработке предложений по ее развитию (май 2014 года).

В Совет общественных организаций по защите прав пациентов входят 29 человек, из них 25 – представители филиалов и региональных отделений общественных организаций, в том числе – Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское Общество ОнкоГематологии «Содействие», Общероссийской общественной организации инвалидов – больных рассеянным склерозом, благотворительной организации содействия детям и молодежи с диабетом «Диабетическое содружество», Общероссийской общественной организации помощи больным

муковисцидозом, Общероссийской общественной организации инвалидов «Российская ревматологическая ассоциация «Надежда», Межрегиональной благотворительной общественной организации содействия детям с ревматическими и другими хроническими болезнями «Возрождение», Волгоградской организации «Всероссийское общество инвалидов».

Члены Общественного совета медицинских работников принимают непосредственное участие в решении вопросов разработки стратегии и реализации задач, по сохранению и укреплению здоровья населения, принятию наиболее взвешенных и отвечающих интересам общества решений по улучшению функционирования системы здравоохранения.

Важнейшими направлениями деятельности Комиссии по проведению анализа состояния сферы здравоохранения на территории Волгоградской области и выработке предложений по ее развитию являются: проведение анализа состояния системы здравоохранения региона, выработки реальной стратегии

развития отрасли, экспертная оценка профессионального соответствия претендентов на замещение вакантных должностей руководителей медицинских организаций и формирование предложений по совершенствованию управленческой структуры здравоохранения области. В состав комиссии входят 17 человек, представляющих практически все направления деятельности в сфере здравоохранения и являющиеся признанными профессионалами высокого уровня.

Вся информация представлена в открытом доступе в сети Интернет на сайтах: комитета здравоохранения Волгоградской области <http://www.vominzdrav.ru> и официального портала Губернатора и Администрации Волгоградской области <http://oblzdrav.volganet.ru>.

В соответствии с требованиями Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», предписывающем обеспечить формирование независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги, включая определение критериев эффективности работы таких организаций и введение публичных рейтингов их деятельности совместно с общественными организациями, совет общественных организаций по защите прав пациентов при комитете здравоохранения Волгоградской области принимает активное участие в этой работе.

Разработаны и утверждены критерии проведения совместно с общественными советами независимой оценки качества работы учреждений здравоохранения, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области. Рассмотрен

перечень государственных медицинских организаций, в отношении которых будет проводиться независимая оценка качества медицинских услуг в 2015 году.

С мая 2014 года представители Совета общественных организаций по защите прав пациентов при комитете здравоохранения Волгоградской области принимают непосредственное участие в проведении независимой оценки качества работы учреждений здравоохранения Волгоградской области одновременно с проведением комитетом здравоохранения Волгоградской области комплексных плановых выездных проверок подведомственных медицинских организаций.

Проведено анкетирование пациентов в 31 учреждении здравоохранения Волгоградской области, результаты которого заслушаны на расширенном заседании Совета общественных организаций по защите прав пациентов при комитете здравоохранения Волгоградской области. Обработано анкет удовлетворенности качеством представления медицинских услуг в амбулаторных условиях – 641, в стационарных условиях – 343.

В 2014 году консультативно-общественными органами комитета здравоохранения Волгоградской области в целом проведено 58 заседаний, на которых рассмотрено 259 вопросов, охватывающие практически все направления деятельности органов здравоохранения. Вопросы социально-медицинской направленности составляют 43% от общего числа рассмотренных вопросов, оказание специализированной медицинской помощи – 14,6%, стратегического планирования и развития – 24,1%.

Общественные советы, созданные при учреждениях здравоохранения Волгоградской

области, призваны стать одним из важнейших звеньев в системе общественного контроля в партнерстве с органами здравоохранения. Они служат связующим звеном с общественностью и представляют интересы населения. В настоящий момент из 184 учреждений здравоохранения, подведомственных комитету здравоохранения Волгоградской области, общественные советы созданы в 143-х. Создание общественных советов при учреждениях здравоохранения продолжается, работа имеющихся советов совершенствуется.

По итогам прошлого года ярким примером служит работа общественных советов в ГУЗ «Детская клиническая больница № 8» и ГБУЗ «Волгоградский областной клинический госпиталь ветеранов войн».

В состав общественного совета больницы входят представители медицинского сообщества с активной гражданской позицией, имеющие социально значимые заслуги и достижения, представители ветеранов, а также ветераны труда, отличники здравоохранения, заслуженные врачи Российской Федерации, представители профсоюзного комитета больницы, кафедр Волгоградского государственного медицинского университета, представители ГУ «Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Волгоградской области», института архитектуры и градостроительного развития Волгоградского государственного архитектурно-строительного университета. Заседания совета проводятся ежеквартально по утвержденному плану. Особое внимание уделяется вопросам укрепления и развития материально-технической базы учреждения, улучшению

условий труда сотрудников и условий пребывания пациентов в учреждении. На безвозмездной основе проведены мероприятия по благоустройству территории больницы и внутренних помещений здания. Студентами института архитектуры и градостроительного развития проведены дизайнерские работы по украшению больницы: выполнена художественная роспись стен в неврологическом отделении (на безвозмездной основе), на фасаде здания установлен баннер с наименованием больницы, отремонтирована игровая площадка для детей на территории больницы.

Общественным советом ГУЗ «Детская клиническая больница № 8» достигнуты договоренности по взаимодействию с Волгоградской областной организацией скаутов, оздоровительным центром для детей «Орленок», с Волгоградским медицинским колледжем и в 2015 году.

В состав общественного совета ГБУЗ «Волгоградский областной клинический госпиталь ветеранов войн» входят депутаты Волгоградской об-

ластной Думы, представители Волгоградского государственного медицинского университета, представители областного, городского Советов ветеранов, Общероссийской общественной организации инвалидов войны в Афганистане, Союза «Чернобыль» России, общественной организации воинов-интернационалистов ветеранов боевых действий в Чехословакии «Дунай-68», общественной патриотической организации Клуб «Сталинград», Музея-заповедника «Сталинградская битва». Членами общественного совета ведется активная работа по созданию и установке памятного знака медицинским работникам – участникам Великой Отечественной Войны, инициатором является главный врач ГБУЗ «Волгоградский областной клинический госпиталь ветеранов войн», кандидат медицинских наук О.В. Кириллов.

Особо стоит отметить активное участие членов общественного совета ГБУЗ «Волгоградский областной клинический госпиталь ветеранов войн» в совместном с общественными ве-

теранскими организациями и муниципальными органами власти решении вопросов по реализации пилотного проекта «Доставка маломобильных участников Великой Отечественной войны от места проживания до госпиталя и обратно», который начат еще в 2013 году в Светлоярском районе и продолжен в 2014 в г. Камышине и Камышинском районе. В рамках подготовки к празднованию 70-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне и Всероссийской акции «Сирень – символ Победы» при участии государственного учреждения «Волгоградский региональный ботанический сад» на территории госпиталя запланирована высадка сирени и других кустарников.

Работа общественных консультативных органов в 2015 году будет продолжена. Это позволит представителям гражданского общества, состоящих в общественных консультативных советах при органах исполнительной власти, непосредственно участвовать в выработке важнейших государственных решений.



## СЕЛЬСКИЙ СПОРТ – НАДЕЖНАЯ ОСНОВА ДЛЯ ВОЗРОЖДЕНИЯ КАЛУЖСКОЙ ДЕРЕВНИ

Логинов А. Ю.,  
Министр спорта Калужской области

*Министерство спорта Калужской области поставило перед собой цель, чтобы в ближайшее время физкультурно-спортивное движение на селе получило новый виток своего развития, а спортивные игры для сельского населения стали надежной основой для возрождения Калужской деревни. О том, на каком уровне находится сельский спорт и в целом физкультурное движение в Калужской области сегодня, и о перспективах его развития рассказывает министр спорта Калужской области, мастер спорта международного класса, заслуженный тренер России, судья международной категории по морскому многоборью, гребле на ялах и гребно-парусному многоборью Алексей Юрьевич Логинов.*

**В**етераны калужского областного спорта с ностальгией вспоминают времена, когда в стране и в частности в Калужской области активно работало добровольно-спортивное общество «Урожай». Массовая сдача норм ГТО, многочисленные спортивные парады и соревнования, праздники – все эти мероприятия притягивали людей, стремящихся к здоровому образу жизни. Спортивное движение было интересным и насыщенным, несмотря на то что не каждый физкультурник мог приобрести добротный спортивный костюм или обувь. В настоящее время коммерциализация в сфере спорта стала непреодолимым барьером на пути развития массового спорта и воспитания спортсмена-патриота.

Несколько лет назад на церемонии открытия VI Всероссийских летних сельских спортивных игр в столице Удмуртии – Ижевске – В.В. Путин отметил, что «подобные соревнования не менее важны, чем Олимпийские игры, чем чемпионаты мира и Европы, и по составу участников, и по характеру со-

ревнований. Спорт – это не просто массовая и чрезвычайно популярная форма досуга и времяпрепровождения. Речь идет о здоровье миллионов людей, прежде всего молодежи. А значит, о будущем не только российской деревни, но и всей российской нации.»

По мнению председателя ДСО «Урожай» В.Е. Смирнова, существует немало проблем, которые тормозят развитие физкультуры и спорта на селе. Одна из них – сокращение должности методистов по физической культуре и производственной гимнастике, которые фактически были главными организаторами спорта в сельской местности. Это случилось в так называемых новых экономических условиях после распада колхозов и совхозов. Естественно, в упадок пришла в таких селах и спортивная база. Единственным проводником спорта на селе остается учитель физкультуры местной школы, который часто бывает перегружен. Поэтому сейчас остро встал вопрос, как эффективно на местах организовать новую волну спортивного движения.





## Калужская область



- Калужская область образована в 1944 году. Она граничит с Московской, Тульской, Брянской, Смоленской, Орловской областями.
- **Площадь** – 29,8 тыс. кв.км.
- **Население** – 1009 тыс. чел.
- Из них:
  - **Городского** – 767 тыс. чел.
  - **Сельского** – 242 тыс. чел.
- **Областной центр** – город Калуга (341,7 тыс. человек) расположен в 188 км к юго-западу от Москвы.



## Участие Калужских спортсменов во всероссийских сельских спортивных играх

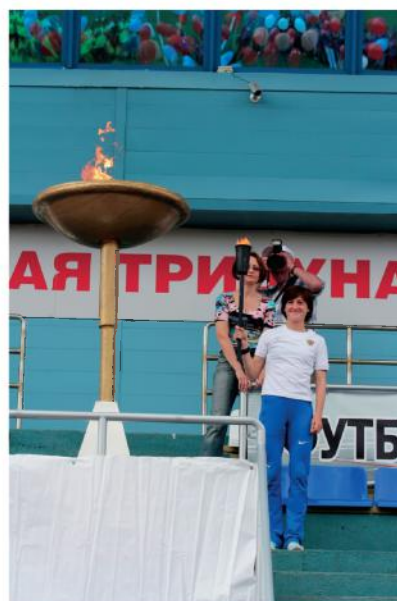




### Областные сельские спортивные игры



### Областные сельские спортивные игры





Областные сельские спортивные игры



Богданенко Александр Бьется до последнего



Областные сельские спортивные игры





## Областные сельские спортивные игры



В Калужской области региональное министерство спорта делает все возможное для укрепления материально-технической спортивной базы. Еще несколько лет назад одной из главных проблем развития сельского физкультурного движения было недостаточное оснащение материально-технической спортивной базой сельских жителей. Сегодня ситуация коренным образом изменилась: произошел значительный рывок в строительстве современных универсальных спортивных площадок и физкультурно-оздоровительных комплексов. С 2010 года в Калужской области реализуется программа строительства ста современных универсальных спортивных площадок. За четыре года в районах Калужской области их построено 77 площадью 1800 и 800 м<sup>2</sup>. В рамках федеральной целевой программы «Развитие

физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы», социального проекта ВПП «Единая Россия» и социального проекта «Газпром – детям» по строительству спортивных объектов на территории Калужской области за период 2010-2014 годов был построен 21 физкультурно-оздоровительный комплекс. В 2015 году планируется ввести в эксплуатацию еще 6 крупных спортивных объектов. В результате такой политики количество селян, систематически занимающихся физической культурой и спортом, значительно увеличилось.

Ежегодно, начиная с 1994 года, министерство спорта Калужской области совместно с министерством сельского хозяйства проводят областные летние, а начиная с 2008 года, и зимние сельские спортивные Игры. Они проводятся с целью привлечения широких слоев

сельского населения к систематическим занятиям физической культурой и спортом, формирования здорового образа жизни, физического и нравственного воспитания молодежи, обмена опытом работы в области физической культуры и массового спорта. Проходят они в районных центрах, селах и поселках Калужской области. Для этого реконструируются стадионы и спортивные площадки, приобретается спортивный инвентарь, ведется целенаправленная работа по привлечению работников агропромышленного комплекса к занятиям физической культурой и спортом. Такая форма спортивных соревнований показала себя самой приемлемой для сельского населения, продуктивной в организации свободного времени сельчан, близкой им по духу. Более 50% участников спортивных игр составляют спортсмены в возрасте до 30 лет.

В последние годы сельские спортивные игры, в которых участвуют от 900 до 1100 человек, проходят под девизом «Передовик на селе – чемпион в спорте»! Поэтому не случайно в программу Игр включены состязания косарей, дояров и механизаторов (летом), пропагандирующих сельскохозяйственные профессии. Свои навыки в стрельбе и в косьбе травы показывают главы администраций муниципальных районов. Селяне соревнуются в волейболе, гиревом спорте, легкой атлетике, мини-футболе, в настольном теннисе, стритболе,

гребле на лодках, перетягивании каната, армспорте. На старт выходят и семейные команды.

Наша дальнейшая цель – продолжать эту работу в муниципальных образованиях региона, более эффективно организовывать новую волну спортивного движения на местах. Начиная с 2012 года, в большинстве муниципальных образованиях области проводятся районные сельские спортивные игры.

Сегодня намечена серьезная задача: в ближайшее десятилетие сделать физкультурное движение более массовым, а за-

нятия спортом доступными для каждого россиянина и, прежде всего, для детей и подростков. Для этого необходимо прививать моду на спортивный стиль жизни. Министерство спорта Калужской области прилагает максимум усилий для эффективной реализации государственной программы Калужской области «Развитие физической культуры и спорта в Калужской области», цель которой – создание наиболее благоприятных условий для занятий физической культурой и спортом, в том числе и в сельской местности.



## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ИННОВАЦИОННОЙ РАБОТЫ В РАМКАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА ПО ДЕТСКОМУ ТУРИЗМУ ПРИ ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РФ

Миндель А.Я.,  
Председатель Координационного совета по социокультурной работе с молодежью при Департаменте культуры города Москвы, к.п.н.

**А**ктуальность проблематики Координационного совета не вызывает сомнений и очень своевременно обозначена в общем контексте организации комплексной воспитательной работы с детьми, юношеством и молодежью, пока еще не утрачен опыт специалистов-ветеранов, сохранилась память сорокалетних родителей сегодняшних учащихся и студентов о своей походной юности, абстрактно присутствует естественный интерес к приключениям у современных детей.

Безусловно, требуется проработка нормативной базы, решение насущных вопросов регламентации организации путешествий с детьми, их транспортного обеспечения, расширения доступности культурных объектов, популяризации детско-юношеского и молодежного туризма. Однако, без параллельной разработки инновационных проектов в этой сфере, их экспериментального внедрения в пилотных регио-

нах, анализа результативности, предложения технологий для трансляции на другие площадки, мы существенно не продвинемся.

При этом, считаю совершенно безответственным заявление о том, что новые подходы и технологии реализации программ развития детского туризма с учетом современных общественно-экономических условий, опирающиеся на ранее наработанный опыт нельзя принимать как инновационные предложения. Особенно вредными для дела являются стандартные определения, типа: «Да, это уже есть, это уже все делают и др.» со стороны представителей туристического бизнеса, что представляет собой примитивную попытку устранить конкурентов на стадии заявления идей.

Особая сфера – это привлечение к активным путешествиям детей, подростков, юношества и молодежи с ограниченными возможностями здоровья. Здесь требуется не только особая осторожность и повышенная

ответственность, но и обеспечение особых условий, и наличие дополнительных знаний у организаторов.

Отдельный вопрос – обеспечение солидарного взаимодействия с социально ориентированными общественными организациями и социально ответственным бизнес-сообществом, что становится особо актуальным в период экономического кризиса, обязывающего оптимально использовать все виды инфраструктурного, материально-технического и кадрового ресурса.

Именно эти факторы актуализуют и мотивируют изложенные ниже предложения.

### *Механизм (алгоритм) реализации авторских идей*

1. Согласование в кругу специалистов из числа членов Координационного совета идей предлагаемых проектов и условий их реализации на инициативной основе;

2. Согласование календарных сроков, ожидаемых ре-

зультатов и формата аналитико-информационных отчетов по реализации инициативных проектов;

3. Придание статуса проектов, курируемых Координационного совета по детскому туризму и содействие в выстраивании взаимодействия с пилотными регионами, в первую очередь городом Москвой и Московской областью); Согласование с МТПП вопроса о поддержке инновационных предложений;

4. Формирование временной Рабочей группы (руководитель автор-разработчик проектов) по реализации проектов с включением в ее состав кандидатур по представлению автора проектов из ТПП РФ, МТПП, МГППУ, ФЦДЮТК, ГБУК города Москвы «Центр социокультурных программ «Интеграция», ГБУ ДОД Московской области «Центр творчества детей и юношества», Частного яхт-клуба «Селигер», МООИ «Ассоциация молодежных инвалидов организаций «АМИО», Фонда поддержки науки, культуры и искусства и др.;

5. Плановая реализация проекта с интенсификацией работы в период летнего сезона 2015 года; Создание студенческих турбюро;

6. Доклад о результатах, анализ проблем, предложения по их разрешению для принятия решений о рекомендации технологий регионам РФ (октябрь 2015 г);

7. Подготовка пакета материалов по трансляции опыта и технологий (до декабря 2015 г).

*Основания для деятельности по реализации идей*

– Распоряжение Правительства РФ от 4 сентября 2014 г. № 1726-р об утверждении Концепции дополнительного образования детей;

– Обращение Президента

РФ к Федеральному собранию (декабрь 2014 г.);

– Итоговый пресс-релиз V юбилейного Съезда некоммерческих организаций России (декабрь 2014 г.);

– Программа «Социальная миссия московского предпринимательства» на 2013-2015 г.г. (МТПП, КОС города Москвы);

– Проект «Развитие дистанционного обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья». 2015 г. Министерства образования и науки, МГППУ.

**Развитие частно (общественно)-государственного партнерства в социально-педагогической сфере**

В настоящее время остро стоит вопрос об изменении условий, да и самой возможности сотрудничества НКО с муниципальными и государственными учреждениями на основе выполнения социального заказа. Из-за неопределенности стратегии многие НКО теряют права на занимаемые помещения, что ведет не к развитию, а к развалу сложившейся системы взаимодействия и, конкретно, к сокращению предложений по обеспечению организованного досуга по месту жительства, что особенно востребовано детьми, подростками, не имеющими достаточного надзора во внеучебное время, детьми-инвалидами, для которых фактор шаговой доступности является определяющим.

Воспитание подрастающего поколения, формирование гражданского самосознания, приобщение детей, подростков и молодежи к здоровому образу жизни декларируются на самом высоком федеральном уровне как важная государственная задача и, как будто, в противовес этим заявлениям, создается множество бюрократических

барьеров, непродуманных нормативных документов, не позволяющих эту задачу реализовать, что усугубляется отсутствием механизма общественно-государственного взаимодействия и сотрудничества.

Современные учреждения дополнительного образования являются прямыми правопреемниками внешкольных учреждений. Однако их ограниченное количество, избыточные нормативные требования и формализация процесса не позволяют обеспечить желаемый результат, при этом принцип всеобщего слияния, а иными словами, сокращения действующих учреждений приводит к плачевному, но закономерному результату. По данным ОП РФ сокращение в два раза досугово-воспитательных учреждений привело к увеличению в два раза подростковой преступности.

В сентябре 2014 года введена в действие Концепция развития дополнительного образования детей (Распоряжение Правительства РФ от 01.09. 2014 г. за №1726-р), которая формулирует как один из принципов ее реализации – содействие развитию частно-государственного и общественно-государственного партнерства в целях мотивирования к взаимодействию различных организаций образования, культуры, спорта, здравоохранения, бизнеса, науки, торгово-промышленных комплексов.

Мотивация идеи создания сети общественно-государственных структур сферы ДОД и социокультурной работы с молодежью. (инновационное предложение)

Городское и, тем более, региональное учреждение дополнительного образования детей (ДОД), или иное – социокультур-

ной, спортивно-оздоровительной, досугово-воспитательной сферы не может самостоятельно обеспечить шаговую доступность и создать условия для включения в профильную деятельность максимального количества участников. Для решения этой задачи нужны профильные сетевые учреждения на местах, однако создавать такие структуры с нуля невозможно из-за ограниченности ресурса, в первую очередь инфраструктурного. При этом на муниципальном уровне успешно работают профильные НКО (клубы по месту жительства, творческие, туристские, физкультурные и иные объединения). Такие НКО, как правило, занимают муниципальные помещения, имеют оборудование и инвентарь, профессиональные кадры, правда, в абсолютном большинстве, они работают на платной основе.

Считаем, что рационально и своевременно создать в городе Москве и в Московской области, как пилотных регионах профильные сети социально-педагогических структур на основе договорных отношений государственных бюджетных учреждений с получившими общественное признание успешно функционирующими НКО. Это один из реальных способов изменить ситуацию в городе (регионе), через внедрение инновационных технологий частно и общественно-государственного партнерства.

Условия общественно-государственного партнерства могут быть следующими: городские или муниципальные власти сохраняют возможность использования НКО занимаемых помещений на основе социального заказа (без арендной платы), головное бюджетное учреждение выделяет 1-3 ставки специали-

стов (ПДО или педагогов-организаторов) и небольшой бюджет на проведение отдельных мероприятий (возможно, на условиях долевого финансирования с муниципальными учреждениями). Это не исключает предоставления платных услуг, но защищает интересы уязвимых групп населения (малообеспеченных, неполных, воспитывающих детей-инвалидов семей и др.), для которых занятия будут организованы на безвозмездной основе.

Ожидаемые результаты:

- создание технологии и модели сетевого взаимодействия частно(общественно)-государственных структур социально-педагогической сферы, обеспечивающих оптимизацию бюджетного ресурса с использованием потенциала социально ориентированных НКО;

- значительное (кратное) увеличение контингента занимающихся, и, как следствие, повышение качества жизни населения и имиджа власти в регионе;

- создание дополнительных рабочих мест, в том числе для молодежи, неработающих мам, пенсионеров, лиц с инвалидностью;

- формирование системы сетевого взаимодействия, а значит, и повышение управляемости и координации деятельности разрозненных профильных структур;

- оптимизация финансово-инфраструктурного, кадрового ресурса.

#### **Регламент деятельности волонтерского студенческого турбюро**

Создание волонтерских студенческих турбюро (далее в тексте «Турбюро») для реализации пилотных проектов студенческой мобильности и обеспечения самозанятости студентов, в том числе с инвалидностью,

является необходимым условием для реализации проекта межрегиональных студенческих обменов.

В первый период (на начальном этапе) реализации проекта Турбюро создаются на инициативной основе и утверждаются органами студенческого самоуправления и/или ректоратом (деканатом, администрацией) ВУЗа, колледжа. Работа Турбюро осуществляется на добровольной (волонтерской) основе с перспективой преобразования в хозрасчетную структуру, деятельность которой может осуществляться в форме малого (частного) предприятия, некоммерческой организации (НКО), Некоммерческого партнерства (НП) и иных организационных формах.

К работе в Турбюро привлекаются студенты, преподаватели ВУЗов и колледжей, проявляющие интерес к деятельности в сфере туристской индустрии, имеющие способности к организационной работе и к коммуникациям на разном уровне, навыки обращения с компьютером и пользования интернет, возможность уделять работе достаточно личного времени, включая выезды в командировки.

Деятельность Турбюро носит круглогодичный характер, с повышением интенсивности деятельности в период каникул и летних отпусков. Работа в Турбюро может быть организована в вахтовом (сменном) режиме со сменяемостью по определенному графику, с учетом ненормированного рабочего дня.

Особое условие: обязательность выполнения работы, полная личная ответственность и самоотдача, несмотря на добровольные основания (волонтерство) и отсутствие адекватного финансового вознаграждения за труд.



В последующий период работы Турбюро и переходе на хозрасчетную форму деятельности получение максимальной прибыли от выполнения работы на возмездных условиях не может рассматриваться как приоритетная задача, исходя из социальной направленности деятельности.

### *Общие положения*

Штат Турбюро определяется деловой целесообразностью и наличием добровольцев. Ограничения по количеству не предусматриваются, наоборот, чем шире круг волонтеров, привлеченных к работе, тем выше ожидаемый результат.

Ранжирование по должностям и функциональным обязанностям, режим труда определяется коллективом или инициаторами работы Турбюро самостоятельно и закрепляются документально (протоколами собраний актива, решениями органов студенческого самоуправления, приказами по учреждению).

Место для работы определяется исходя из реальных возможностей ВУЗа или колледжа. Исходя из этих же оснований, решаются вопросы обеспечения рабочей мебелью, оргтехникой, коммуникационными средствами, канцелярскими товарами и др.

При этом желательно, чтобы Турбюро работало в стенах учреждения для обеспечения широкой доступности студентов и обучающихся.

Круг обязанностей (задачи) Турбюро и молодежного актива волонтеров:

- популяризация здорового образа жизни и активных туристских путешествий;

- содействие в формировании организованных групп студентов, обучающихся, готовых

выехать по обмену в соседние регионы России (в последствии и дальние регионы и зарубежные страны):

- подготовка волонтеров из числа студентов и обучающихся для работы в качестве сопровождающих с приезжающими группами в Москву, а также сопровождающих группы, выезжающие в другие регионы;

- разработка программ обменов, поиск контрагентов в регионах в среде родственных ВУЗов и колледжей;

- согласования программ пребывания с учетом отработки всех ее элементов (проезд, проживание, питание, обучение, экскурсии, встречи и др.);

- содействие в приобретении билетов, заказа транспорта, оформлении страховок, проведение инструктажа группы по порядку проведения обменного тура и индивидуальных консультаций с участниками;

- изготовление рекламной продукции (буклетов, дисков и пр.), составление информационных справочников по соседним регионам (родственные учебные заведения, достопримечательности);

- содействие в проведении культурно-массовых мероприятий для широкого круга студенчества и молодежи, с демонстрацией фотоматериалов, творческими отчетами о поездках;

- разработка механизма самообеспечения деятельности Турбюро на основе привлечения целевых субсидий, организации платных услуг, развития сопровождающего бизнеса (сувениры, творческие работы, мастер классы и др.).

Предполагается, что для перехода на хозрасчетные условия деятельности может потребоваться не менее года или организации 30-50 обменов.

### *Условия выезда групп по программе обмена*

Группа формируется на добровольной основе в составе 10-15 студентов (обучающихся) и 1-2 руководителя (преподаватели, аспиранты) и должна соответствовать по количеству и составу второй группе участников обмена.

Обязательства группы по соблюдению дисциплины, поведению, норм безопасности, выполнению согласованно программы фиксируются в договорах группы и Турбюро, в которых оговаривается и персональная ответственность каждого участника и обязанности руководителей.

Расходы по поездке рассчитываются на основе заранее согласованных условий взаимных компенсаций. Принимающая сторона обеспечивает для гостевой группы проживание, питание, обучение, культурную программу, трансферт за счет собственного ресурса бюджетных возможностей или частично возмещения из средств участников встречной поездки. Соответствие расходов согласуется Турбюро. В случае если одна из сторон, например, не имеет общежития для размещения гостевой группы, то поиск такого общежития осуществляет Турбюро, а расходы по оплате покрываются или из бюджета принимающего образовательного учреждения или за счет иных привлеченных средств, в том числе и личных взносов участников встречной поездки.

Обмены гостевыми группами, осуществляемые в учебное время, организуются с понедельника до пятницы (полная учебная неделя), с использованием предшествующих поездке и последующих за поездкой выходных дней для проезда к месту гостевого приема и обратно.

Транспортные расходы по проезду к месту визита и обратно решаются при содействии Турбюро и организуются как на рейсовом, так и на заказном (в том числе, специально оборудованном для инвалидов) транспорте, включая возможности использования для этих целей автотранспорта образовательного учреждения. Расходы покрываются или за счет бюджета направляющих организаций, или за счет дополнительно привлеченных средств, в том числе целевых субсидий или личных средств участников.

Все расходы по поездке руководителей решаются за счет бюджета направляющих организаций.

Одной из важнейших задач обменов в учебное время – это продолжение учебного процесса в образовательном учреждении, осуществляющем гостевой прием. Поэтому Турбюро важно точно подобрать контрагента с максимальным соответствием профиля учреждения и специальности, чтобы обеспечить возможность присутствия гостевых групп на учебных занятиях.

Этим не только обеспечивается содержательная занятость участников гостевых поездок по обмену, но предоставляется возможность ознакомления с другой системой обучения, другими преподавателями, достижениями родственного образовательного учреждения, которые могут транслироваться в свои ВУЗы и колледжи. Кроме того, предоставляется возможность познакомиться с потребностью в кадрах по избранной специальности и сложить представления о востребованности избранной профессии в новом регионе, условиях труда, сравнить условия обучения в своем ВУЗе (колледже) и другом учебном заведении.

Культурная программа должна включать не только обзорные экскурсии по городу, посещение культурных объектов, но и встречи со сверстниками, проведение совместных мероприятий, возможность презентации друг для друга своих ВУЗов и колледжей, выдающихся достижений, интересных программ, к участию в которых можно пригласить друг друга. Предварительное согласование такой программы также выполняет Турбюро.

Особый вопрос организационно-содержательного обеспечения гостевых поездок по программе обменов связан с участием маломобильных студентов и обучающихся. Возникает целый круг дополнительных вопросов обеспечения поездки или приема, требующих специального внимания и отдельных решений. Начнем с транспорта, он должен быть оборудован подъемниками и туалетом. В Москве его можно заказать через Департамент социальной защиты населения, а возможности в других городах надо выяснять заранее. Кроме того, следует учесть, что такие группы должны постоянно обеспечиваться транспортом, так как пешее передвижение для них невозможно. Второй вопрос – это доступность учреждений, в которых предполагается обучение или просто посещение. Третий – приспособленность гостиниц или общежитий. Четвертый – наличие волонтеров-помощников или в составе группы, или на месте приема. Дополнительной проблемой может быть участие родителей студентов-инвалидов в такой поездке. И, конечно, сопровождение медицинским работником и возможность оказания экстренной помощи. Все эти заботы ложатся на Турбюро.

*Привлечение к работе в Турбюро студентов и обучающихся с инвалидностью*

Это одна из задач Турбюро и реальная возможность мотивированных к полноценной самореализации молодых инвалидов встроится на равных с другими в сферу трудовой деятельности. Значительная часть работы может быть выполнена за домашним компьютером. В выполнении такой работы маломобильные студенты очень часто превосходят по квалификации своих сверстников, не имеющих ограничений в здоровье. Кроме того, отдельные льготы и преференции, предоставляемые лицам с инвалидностью, могут быть очень важными для Турбюро в случае регистрации малых предприятий или разворачивании собственного бизнеса в рамках или вне деятельности образовательного учреждения. Это развитие деятельности Турбюро напрямую связано созданием дополнительных рабочих мест и решением вопросов трудоустройства молодежи, в том числе инвалидов.

#### *Примечания*

– Предлагаемый регламент не является нормативным документом, но может послужить основой для его разработки, в первую очередь в рамках отдельных ВУЗов и колледжей. Кроме того, его очевидная полезность и в том, что именно Турбюро рассматриваются как основная структурная единица, формирующая сеть профильных подразделений ВУЗов и колледжей, обеспечивающих реализацию проекта межрегиональных молодежных обменов в полномасштабном варианте.

– Основанием для обмена являются договора между двумя и более ВУЗами, колледжами, регламентирующими условия обмена.

– Лицензия на осуществление туристской деятельности потребуется только при переходе на хозрасчетный (возмездный) вариант оказания услуг.

2012 год.

### **ЦЕНТР СОЦИАЛЬНОГО ТУРИЗМА**

**(Дом путешественника на  
озере Селигер)**

(Тезисы, проспект проекта)

Организация воспитательно-образовательной, оздоровительной деятельности, содержательного досуга, взаимозаинтересованного клубного общения, приобщения к творчеству, здоровому образу жизни детей, молодежи, активных пенсионеров, с включением на равных с другими и лиц с ограниченными возможностями здоровья является очень востребованным направлением социальной сферы, но, к сожалению, мы об этом только говорим на разных уровнях, и почти ничего не делаем. Наша, если не бездеятельность, то низкая результативность вполне объяснима дефицитом целевых бюджетных средств, помещений, разобщенностью инициативных людей, межведомственными барьерами. Тем актуальней становится реализация нашего пилотного проекта, как модели, легко транслируемой на другие площадки и примера консолидации усилий общества, власти и бизнеса в интересах наиболее уязвимых социальных групп. Для реализации нашего проекта город Осташков Тверской области выбран не случайно, а по ряду конкретных обстоятельств:

– Селигер – уникальный и самобытный культурно-исторический и оздоровительно-природный комплекс Всероссий-

ского уровня, универсальный полигон и экспериментальная научная площадка для внедрения инновационных педагогических технологий в рамках всестороннего развития личности жителя города Осташкова, прежде всего – представителей юного поколения, средствами туристско-краеведческой, спортивно-оздоровительной и культурно-досуговой деятельности.

– Селигер – Всероссийский и мировой бренд молодежного движения, и было бы несправедливо не иметь условий для встречи на озере для отдыха и общения не столько политизированных молодежных лидеров, сколько, и, в первую очередь, обычных учащихся, студентов, общественно активной и реализующей себя в социальной сфере молодежи, людей третьего (или серебряного) возраста, семей с социальными проблемами;

– Администрация Осташковского района всемерно заинтересована в возрождении многопрофильного учреждения, которое работало бы на город, обеспечивая содержательный досуг, творческое развитие, массовые мероприятия для горожан разного возраста;

– Сложилась реальная условия взаимодействия заинтересованных представителей общества, власти и бизнеса и наступило время для реальных дел.

В восприятии абсолютного большинства людей социальный туризм ассоциируется с организацией путешествий для людей с инвалидностью. Это верно только отчасти, так как в данном случае понятие «социальный» гораздо шире и включает в себя как обязательную составляющую условие частичного или полного субсидирования из целевых бюджетных и

внебюджетных средств туристских путешествий для групп населения, имеющих для того нормативные основания. И это не только лица с инвалидностью, но и обучающиеся специальных и общеобразовательных школ, студенты колледжей и ВУЗов в каникулярный период, малообеспеченные, многодетные, неполные и воспитывающие детей-инвалидов семьи, пенсионеры и другие, особо уязвимые социальные группы. При этом следует учесть два обстоятельства:

– В стране нет системы гарантированного обеспечения целевых субсидий на отдых (лечение, реабилитацию) для особо уязвимых социальных групп, всё осуществляется в заявительном порядке, зачастую надо пройти долгий путь по различным кабинетам и в результате не получить долгожданной путёвки;

– Разрушена инфраструктура государственных или ведомственных специализированных учреждений, в том числе детско-юношеских туристско-краеведческих центров (станций, баз), имевших ранее разветвленную сеть по всей России.

В нашем проекте мы предлагаем на инициативной основе, условиях межведомственного взаимодействия, сотрудничества общества и государства в социальной сфере реализовать на конкретной площадке идею создания экспериментального Центра социального туризма с расширенными социальными функциями (включением дополнительных категорий охвата деятельностью: молодежь, семьи, специалисты профильной сферы, активные пенсионеры).

Центр будет работать в интересах города Осташков и его жителей (круглогодичная организация занятий творческих,

туристских, спортивных детско-юношеских и молодёжных объединений, проведение массовых туристско-краеведческих, общественно-патриотических и спортивно-оздоровительных мероприятий, в том числе и для лиц с ограниченными возможностями здоровья), а также целевых мероприятий для широкой аудитории Твери, Москвы Санкт-Петербурга и иных регионов России, заинтересованных в сотрудничестве, осуществляя организацию приёма групп для активного отдыха (социальной реабилитации лиц с ОВЗ) в период каникул и массовых отпусков, а также проведения учебных семинаров, курсовой подготовки (повышения квалификации) специалистов, в том числе волонтеров для социально-педагогической сферы.

#### *Концептуальные подходы к функционалу Центра*

Восстановить центр детско-юношеского туризма в городе Осташкове, сделать его пилотной структурой, приспособленной к реалиям сегодняшнего дня на основе уникального культурно-исторического и природно-оздоровительного комплекса «Селигер» – это значит, подать пример в масштабах всего государства Российского и напомнить ему о Рудольфе Рудольфовиче Лейцингере, создавшем в начале 20-го века инновационную детскую структуру в таком же, как Осташков, провинциальном городке – Пятигорске, также на основе уникального природного и историко-культурного кавказского комплекса «Российская Швейцария».

Отдельные направления работы могут быть следующие:

1. Создание системы учебно-воспитательной и досугово-оздоровительной работы в

рамках города Осташкова (сотрудничество со школами, заинтересованными структурами и органами власти) система оригинальных совместных межшкольных городских мероприятий туристского и патриотического характера (городские вахты памяти, дни здоровья, туристские рейды, краеведческие игры на местности, малая регата, дворовое ориентирование, историческое ориентирование на улицах Осташкова и т.д. и т.п.)

2. Не только городской или межрайонный, а межрегиональный характер взаимодействия с профильными структурами (привлечение юных туристов не только из Осташкова, но и из различных регионов России. Статус Селигера кадровое и материально-техническое обеспечение Центра позволит реализовать эту возможность).

3. Сочетание проработанных эталонных маршрутов по Селигерскому краю в различных видах туризма: пешеходном, водном, лыжном, велосипедном, экскурсионном, экспедиционном и реабилитационном. В частности предполагаем восстановить знаменитое Пушкинское кольцо по маршруту: «Осташков – Торжок – Старица – Зубцов – Ржев – Селижарово – Осташков» (автобусный, автомобильный) и «Осташков – Торжок – р. Тьма – Кувшиново – Осташков» (велосипедный); самый значимый участок этого маршрута от Торжка до Старицы – возможен байдарочный вариант по реке Тьме).

4. Восстановление туристских стоянок на берегах озера Селигер и внедрение в практику деятельности Центра системы водных (байдарочных, парусных, моторных) маршрутов различной сложности и целевого назначения (образовательные, реабилитационные, оздорови-

тельные, спортивные – степенные и категорийные маршруты).

5. Создание собственной МКК (Маршрутно-квалификационной комиссии) города Осташкова по спортивному туризму в рамках системы ЦМКК России (при необходимости).

6. Прямая связь, сотрудничество со всеми музеями края и создание в Центре собственного музея истории и педагогики Российского детского туризма.

7. Научно-методическая работа в целевых нишах детско-юношеского и молодёжного туризма. Создание и формирование традиции проведения научно-практических конференций с приглашением ведущих специалистов страны и последующим изданием сборников материалов по результатам их проведения.

8. Реализация Центра в качестве кузницы педагогических и инструкторских кадров в сфере детско-юношеского и молодёжного туризма (кадровая подготовка: семинары, курсы повышения квалификации, студенческая педпрактика, возможно – туристские школы и т.п.)

9. Специализированная работа с детьми с ограниченными возможностями здоровья (и, в первую очередь, создание условий для такой специализации).

10. Внедрение информационных и издательских технологий в работе Центра в целях популяризации работы Центра и развития детского туризма в стране.

11. Формирование современной материально-технической базы Центра (компьютерный класс с интернет-подключением, высотный уличный командный двухуровневый тренажёр, современный уличный скалодром, лодки, байдарки, групповое и прочее туристское снаряжение, автобус, микроавтобус, иной транспорт и др. оборудование).

12. Расширение сферы деятельности до организации не только туристских, но других творческих, технических, исследовательских объединений для жителей Осташкова разного возраста.

13. В рамках развития туристско-краеведческой деятельности – создание (использование на договорных началах) дополнительных приютов и баз, как опорных точек туристской маршрутной сети Центра (в целях повышения комфортности собственной туристской инфраструктуры).

14. Современное молодёжное («адреналиновое») направление работы «Экстрим-тур»: предложение ныне модных услуг лицам старше 18-ти лет на хозрасчётной основе (катания на досках или водных лыжах, прыжки с парашютом, парусные регаты, катание на моторной лодке, участие в различных праздниках, рыбалка и охота, катание на квадроциклах и на

джипах и т.п.) – на основе сложившихся в районе специализированных структур.

### *Механизм (условия) реализации проекта*

Проект реализуется на инициативной основе группой добровольцев (частных лиц), с привлечением социально ориентированных общественных организаций, в первую очередь молодежных и благотворительных, представителей социально ответственного бизнеса, в том числе и города Осташкова, профильных государственных учреждений при прямой и активной поддержке органов местного самоуправления и Администрации Осташковского района Тверской области.

Создаваемый Центр социального туризма «Селигер» (далее в тексте «Центр») будет представлять собой частно-государственное учреждение (организацию, партнерство) с коллективным управлением де-

ятельностью (попечительский совет) и доминирующей социальной миссией.

Участок земли с остатками строений (по адресу: г. Осташков, ул. Магницкого, 32) приобретен в частную собственность одним из организаторов деятельности по реализации проекта. Построено двухэтажное здание, планируется ремонт одноэтажного дома и его переоборудование для беспрепятственного доступа маломобильных участников путешествий. Разрабатываются условия содержания (обеспечения деятельности) Центра и его функционирования с привлечением долевого финансирования за счет целевых бюджетных средств района (города) на оплату штатных специалистов (педагогов дополнительного образования, тренеров и др.), текущих коммунальных расходов (по согласованию).

Планируемые сроки завершения основных работ до мая 2015 года.



## АУТСОРСИНГ КАК ПЕРСПЕКТИВНАЯ ФОРМА ПРИМЕНЕНИЯ ГЧП В СОЦИАЛЬНОМ ОБСЛУЖИВАНИИ

Воротникова Л.И.,  
Заведующая дневным отделением ГКУ Социально-реабилитационный центр ВАО города Москвы, Россия,  
Аспирант, ГАУ ИПК ДСЗН города Москвы

**В** настоящее время система социального обслуживания населения (далее – ССО) Российской Федерации находится в сложном, инновационном периоде своего развития. В конце 2013 года в России принят Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», вступивший в силу с 1 января 2015 года.

Федеральный закон заменил, ранее действующие Федеральные законы от 02.08.1995 № 122-ФЗ «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». Основные положения 442-ФЗ вносят инновационные изменения в ССО. Теперь в нее помимо государственных организаций, согласно статье 4 закона входят негосударственные организации любой формы собственности и индивидуальные предприниматели [1]. В целях подготовки к реализации данного закона, Минтруда был разработан план мероприятий «дорожная карта»

«Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)» (далее – ДК), утвержденный приказом Минтруда № 650 от 29 декабря 2012 г [2]. Одной из важнейших задач, поставленной ДК в ССО, является развитие рынка социальных услуг путем расширения круга организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги. В результате реализации ДК будут достигнуты такие цели, как:

- развитие государственно-частного партнерства (далее – ГЧП) с целью обеспечения конкурентоспособности организаций социального обслуживания населения и предоставления права выбора гражданину поставщика социальных услуг;
- привлечение социально ориентированных некоммерческих и негосударственных организаций, а также благотворителей и добровольцев к предоставлению социальных услуг в сфере социального обслуживания. Аналогичные региональные ДК разработаны всеми регионами Российской Федерации

(далее – РДК). Данные ДК и РДК являются инструментами управления развитием сферы СО. Региональные карты постоянно корректируются, предлагая новые изменения в ССО страны и регионов. Постоянно проводится мониторинг изменения ситуации в ССО. Это является значимым преимуществом технологии Форсайта.

С целью участия негосударственных организаций в оказании услуг в социальной сфере, что позволяет существенно повысить эффективность использования общественных ресурсов, выделяемых для этого, активно внедрять в практику инновационные социальные технологии, привлекать внебюджетные инвестиции для развития объектов социальной инфраструктуры, Агентством стратегических инициатив по продвижению новых проектов (далее – АСИ) с использованием технологии Форсайта [3] была подготовлена «дорожная карта» поддержки доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере [4]. Решение задачи расширения участия не-

государственных организаций в предоставлении услуг в социальной сфере предусматривается в следующих направлениях:

1. Расширение спроса со стороны государства на услуги в социальной сфере, предоставляемые негосударственными организациями.

2. Расширение предложения услуг в социальной сфере, предоставляемых негосударственными организациями.

3. Развитие механизмов ГЧП в социальной сфере. Кроме того, планируется обеспечить реализацию на региональном уровне пилотных проектов, предусматривающих привлечение негосударственных управляющих компаний в сферу управления объектами социальной инфраструктуры, а также распространение практики передачи на аутсорсинг отдельных видов услуг, оказываемых государственными предприятиями и учреждениями. Благодаря реализации этой дорожной карты можно рассчитывать, во-первых, на повышение конкуренции в области оказания социальных услуг, а значит, и на повышение их качества. Второе – на расширение социальных инноваций, то есть появление услуг нового качества. И третье – на частные инвестиции, которых сейчас не хватает. Так, «дорожной картой» поддержки доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере, предусмотрена передача на аутсорсинг некоторых услуг, предоставляемых государственными организациями частному бизнесу. Уже к 1 января 2015 г. собственник государственных предприятий и учреждений в ССО должен утвердить перечень не менее 5 видов услуг, которые могут передаваться на аутсорсинг, а также определить условия проведения конкурсных

процедур пилотными государственными предприятиями и учреждениями в ССО по передаче на аутсорсинг не менее 3 видов услуг, которые будут переданы на аутсорсинг с 1 января 2015 г. Аутсорсинг стал одной из наиболее популярных технологий управления бизнесом в 1990-х гг., когда поставщикам услуг передавались на выполнение самые разные функции. Для повышения качества обслуживания и экономии бюджетных средств часть функций бюджетного учреждения по социальному обслуживанию, также можно отдать сторонней специализированной организации по договору. Такая технология называется – аутсорсинг (от англ. outsourcing: (outer-source-using) использование внешнего источника/ресурса). В отличие от услуг сервиса и поддержки, имеющих разовый, эпизодический, случайный характер и ограниченный началом и концом, на аутсорсинг передаются обычно функции по профессиональной поддержке бесперебойной работоспособности отдельных систем и инфраструктуры на основе длительного контракта (не менее 1 года).

Главным источником экономии затрат с помощью аутсорсинга является повышение эффективности предприятия в целом и появление возможности освободить соответствующие организационные, финансовые и человеческие ресурсы, чтобы развивать новые направления, или сконцентрировать усилия на существующих, требующих повышенного внимания. Зарубежный опыт свидетельствует о широком применении технологий аутсорсинга в секторе государственного управления. За счет внедрения механизма аутсорсинга можно сэкономить от 10 до 50% бюджетных средств.

Но главным образом, внедрение аутсорсинга в государственный и муниципальный сектор позволяет повысить качество предоставляемых услуг. Некоторые виды деятельности слишком затратные или обременительные, если выполнять их силами организации ССО, например, если они требуют длительного обучения или наличия определенных материальных и нематериальных активов, в частности особой корпоративной культуры, мотивации, высокого уровня доверия покупателей и поставщиков. Все это нельзя приобрести в одночасье, а можно только получить со временем и благодаря целенаправленным усилиям. В новых экономических условиях эксперты отмечают два основных тренда на рынке аутсорсинга. Во-первых, повышается интерес к этому виду деятельности в рамках оптимизации затрат. Во-вторых, аутсорсеры вынуждены снижать цены на свои услуги, что приводит к изменению уровня сервиса. Участники рынка отмечают, что сегодня для клиентов важна гибкость аутсорсеров и возможность подстраиваться под сокращающиеся бюджеты.

Аутсорсинг в бюджетных организациях социального обслуживания представляет собой действительную форму совместной деятельности, позволяющей привлечь малое и среднее предпринимательство к выполнению социальных услуг с целью повышения качества их предоставления и эффективности расходования бюджетных средств. Положительным моментом в этом случае является передача некоторых функций бюджетного учреждения частному предприятию, специализирующемуся в данной области и способному снизить издержки и повысить качество оказания

услуг. В тоже время, аутсорсинг является общепризнанной, как в мировой, так и российской практике, контрактной формой ГЧП [5]. В настоящий момент существует несколько определений ГЧП. По нашему мнению, в общих чертах, ГЧП определяется, как возможность вовлечения частного сектора в зону ответственности государства. Т.е. ГЧП—это привлечение на контрактной основе органами власти частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору экономики на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций [6]. Данное определение имеет информативный и инструктивный характер (понятна основа для взаимодействий партнеров, ясно кто является инициатором проекта, какие задачи стоят перед участниками проекта и на каких условиях они работают).

Т.е., в узкой (экономической) трактовке определить основные, или базовые признаки ГЧП, можно следующим образом:

1. Сторонами ГЧП являются государство и частный бизнес.
2. Взаимоотношения сторон носят партнерский, равноправный характер.
3. Стороны имеют общие цели, четко выраженный государственный интерес и общественную направленность.
4. Стороны ГЧП распределяют между собой расходы и риски в заранее согласованных пропорциях, а также участвуют в использовании полученных результатов.
5. Взаимоотношения сторон зафиксированы в официальных документах (договорах, контрактах и др.).

По мнению автора, государство должно быть заинтересовано в развитии ГЧП в ССО, т.к. его

реализация служит достижению следующих целей и задач:

- Повышение интеллектуального, технологического, имущественного и финансового потенциала ССО в качестве условия обеспечения устойчивого экономического роста и модернизации экономики России;
- Повышение эффективности управления государственным имуществом в области СО, получение значительного бюджетного эффекта, осуществление государственных расходов с большей эффективностью, достижение относительной экономии в расходовании государственных средств;
- Расширение имущественной и финансовой базы ССО за счет привлечения внебюджетных источников финансирования;
- Обеспечение конкурентоспособности СО, повышение ее качества.

Законом предусмотрены следующие виды социальных услуг:

- социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;
- социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;
- социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

– социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

– социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

– социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

– услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

– срочные социальные услуги. Данный перечень конкретизирован постановлением Правительства от 24 ноября 2014 г. № 1236 «О примерном перечне социальных услуг по видам социальных услуг».

По нашему мнению, деятельность по переходу на аутсорсинг в ССО должна развиваться в двух направлениях, исходя из основной деятельности организаций СО, и обеспечивающей, – без которой, эти организации не смогут функционировать. Надо будет использовать возможности аутсорсинга в соответствии с рыночной ситуацией в том или ином регионе, исходя из наличия организаций, на аутсорсинг которой можно передать ту или иную функцию. Возможные функции, для передачи на аутсорсинг:

– обслуживание, содержание и ремонт зданий, сооружений;



- бухгалтерские и кадровые услуги;

- установка и обслуживание систем охраной и пожарной сигнализации, кондиционирования, вентиляции, водоснабжения, канализации;

- эксплуатация, обслуживание и ремонт инженерных и технических систем зданий, сооружений;

- учёт потребления тепло- и электроэнергии, холодной и горячей воды, анализ, расчёт оптимизации энерго- и водопотребления;

- управление системами связи, интернет, радио, телекоммуникации, сервисными системами, аварийными системами, системами доступа;

- организация горячего питания и медицинского обслуживания;

- стирка белья;

- организация работы по уборке помещений и зданий учреждений, озеленению территории учреждений;

- содержание и оборудование находящихся на территории учреждений спортивных площадок;

- обеспечение учреждений СО оборудованием, компьютерной и иной техникой, мебелью, транспортными средствами, хозяйственным инвентарем т.д.;

Компания-аутсорсер должна отбираться на конкурсе. Механизм отбора организационно-правовой формы учреждения СО: если оно бюджетное, отбор производится в соответствии с Федеральным законом 5 апреля 2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключения договора, проведения запроса котировок и открытого аукциона в электрон-

ной форме; если же учреждение автономное, то отбор осуществляется в соответствии с нормами Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ и собственным Положением о закупке путем заключения договора, проведения запроса котировок, открытого аукциона, открытого конкурса и т.д.

В настоящее время ведется большая работа по реализации РДК, в частности, по подготовке передачи части функций учреждений социального обслуживания на аутсорсинг. Уже есть примеры передачи на аутсорсинг некоторых функций СО в некоторых регионах, например, в г. Москве, Пермском крае, Калининградской области, Якутии, Алтайском крае и др. Так, например, в Москве, в 2014 году начат эксперимент по привлечению сторонних организаций к работе 2 пансионатов для ветеранов труда, которые займутся оказанием услуг и будут предоставлять услуги по питанию и медицинскому сопровождению. Департамент социальной защиты Москвы ожидает экономию в размере 1 млрд. рублей при реализации аутсорсинга для всех пансионатов ветеранов труда [7], а в этом году, внешним исполнителям планируется передать функции патронажных отделений по уходу и предоставлению медико-социальной помощи одиноким и одиноко проживающим гражданам пожилого возраста и инвалидам в 8 учреждениях стационарного социального обслуживания. В Пермском крае, уже в период, с 2009 по 2012 год переданы на аутсорсинг ряд непрофильных услуг таких, как организация питания, техническое обслуживание зданий, уборка помещений [8]. Это связано с

успешной деятельностью Правительства Пермского края по передаче на аутсорсинг непрофильных услуг в сфере образования [9]. В результате такой политики, в крае развит рынок аутсорсинговых услуг для социальной сферы, в 2012 году социальные услуги населению Пермского края оказывали более 70 организаций негосударственного сектора, что составляет 36% от общего количества организаций, оказывающих социальные услуги, и превышает показатель по Российской Федерации в 20 раз. В Алтайском крае и Башкирии, услуги на аутсорсинг передают некоммерческим организациям, так например, АКОО «Всероссийского общества инвалидов» города Яровое Алтайского края, выиграла тендер на оказание услуг по социальному обслуживанию граждан пожилого возраста и инвалидов на дому для 96 человек. В Якутии, в ряде районов, и самом Якутске, реализуется пилотный проект в сфере обслуживания одиноких пожилых людей на дому. На конкурсной основе отобраны подрядчики, которым из бюджета выделяется по 12 тыс. рублей в месяц за шефство над четырьмя одинокими людьми, индивидуальные предприниматели берут на себя ответственность по уходу за ними. Таким образом, передача на аутсорсинг возможна и для основных функций СО, и самое главное, и индивидуальным предпринимателям, что особенно важно для удаленных районов страны [10].

Внедрению аутсорсинга, по мнению автора, в первую очередь препятствует отсутствие у большинства руководителей и сотрудников СО знаний по ГЧП, его форме – аутсорсингу, конкурсного законодательства. По нашему мнению, необходимо разработать Методические ре-

комендации по реализации ГЧП в социальном обслуживании, включая и технологии аутсорсинга, а еще лучше подготовить отдельные Рекомендации по переводу на аутсорсинг услуг в социальном обслуживании, с подробной технологией подготовки к конкурсу и его проведению.

Внедрение механизмов ГЧП в ССО, передача на аутсорсинг части функций в СО, приведет к развитию рынка услуг в СО, повышению конкуренции, росту качества услуг, а значит к росту качества жизни населения.

#### СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон Российской Федерации от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» /Российская газета. Опубликовано 30 декабря 2013 г.

2. План мероприятий «дорожная карта» «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслужива-

живания населения (2013-2018 годы)» /Dorozhnaya\_karta\_po\_sotcobslužhivaniu.docx

3. Прудский В.Г., Ощепков А.М. Форсайт как основа стратегии социально-экономического развития региона // Вестник ПГУ. Серия: Экономика. 2012. №3.1 С.22-26.

4. Дорожная карта поддержки доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере NPI\_social\_04122013.pdf

5. Дерябина М.А. Теоретические и практические проблемы государственно-частного партнерства. <http://www.imeri-eurasia.ru/baner/docladD.doc>

6. Воротников А.М., Королев В.А. О развитии государственно-частного партнерства в российских регионах // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. 2010. 2(43) [http://dpr.ru/journal/journal\\_41\\_15.htm#](http://dpr.ru/journal/journal_41_15.htm#)

7. Информация о выполнении Государственной программы города Москвы «Социальная поддержка жителей города Москвы

на 2012-2016 годы» в 2013 году.-/ 4. Доклад по отчету 2013 г. pdf

8. План мероприятий «дорожная карта» Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Пермского края (2013-2018 годы) /rpp\_70\_gp\_ot\_13\_03\_2013\_socialnoe\_obslužhivanie\_pdf

9. Гаджиева Г.А. Передача непрофильных функций на аутсорсинг образовательными учреждениями г. Перми как способ повышения эффективности их деятельности // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2012. – №2. – С. 174-182. Гаджиева 174-182. Pdf

10. План мероприятий («Дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения Республики Саха (Якутия) на 2013-2018 годы» (в ред. Распоряжения Правительства РС (Я) от 10 июня 2014 г. № 604-р.)/ <http://www.sakha.gov.ru/sites/default/files/28/files/604-%D1%80.pdf>

# Институт экономики и управления в промышленности

приглашает на семинар:

## «О формировании социально-экономических показателей на муниципальном уровне и их использовании для определения вклада в экономику региона»

Дата проведения: 24-25 июня 2015 г.

### Программа семинара:

#### **1. Анализ международного опыта по организации сбора данных и формированию систем показателей по муниципальным образованиям (на субрегиональном уровне):**

1.1. Опыт Всемирного Банка LocalEconomicDevelopmentPrimer по разработке ключевых индикаторов экономического развития на местном уровне (демографические индикаторы, экономические индикаторы, показатели, характеризующие деловой климат и инфраструктуру)

1.2. Опыт Правительства Великобритании «Национальные индикаторы для местных властей» по применению на местном уровне социально-экономических индикаторов.

1.3. Опыт разработки показателей результативности деятельности на местном уровне в США, в Штате Аляска.

1.4. О перечне муниципальных индикаторов, разработанный для оценки результативности деятельности муниципалитетов в провинции Новая Шотландия (NovaScotia), Канада.

1.5. Об опыте ЦСБ Финляндии по организации городской статистики и общих индикаторах устойчивого развития города (на примере г.Хельсинки).

#### **2. Анализ существующих методологических аспектов формирования показателей для определения вклада муниципального образования (муниципального района, городского округа, сельского поселения) в экономику субъекта Российской Федерации.**

2.1. Муниципалитет как объект информационного описания...

2.2. Методологические аспекты формирования показателей для определения вклада муниципального образования в экономику субъекта Российской Федерации...

#### **3. Предложения по перечню показателей, используемых для определения вклада муниципального образования (муниципального района, городского округа, сельского поселения) в экономику субъекта Российской Федерации (на примере Приволжского федерального округа).**

3.1. Анализ программных документов субъектов Российской Федерации Приволжского федерального округа.

3.2. Состав показателей социально-экономического развития в соответствии с целями и задачами (на примере Приволжского федерального округа) с описанием следующих блоков:

- уровень жизни и благосостояние (включая качество жизни);
- экономический рост (включая достигнутый уровень и структурную динамику);
- развитие человеческого «капитала» (трудовой потенциал, здравоохранение, образование, культура);
- развитие отраслей и секторов экономики (включая факторы производства и инвестиции);
- развитие потенциала природных ресурсов;
- развитие инфраструктуры (включая производственную инфраструктуру и комфортную среду обитания);
- рост конкурентоспособности (предпринимательский климат, инновационное развитие, качество управления, институциональные реформы).

3.3. Формирование групп показателей, характеризующих вклад муниципального образования в экономику региона (Демографические показатели, показатели, характеризующие уровень развития образования, показатели, характеризующие уровень развития культуры, показатели, характеризующие уровень развития физической культуры и спорта, показатели, характеризующие здравоохранение, показатели уровня жизни и занятости, показатели, характеризующие систему социальной защиты, показатели, отражающие эффективность муниципального управления и систему муниципального заказа, показатели ЖКХ и энергосбережения, показатели, отражающие жилищную политику, показатели, характеризующие градостроительную деятельность, показатели, отражающие земельные отношения, показатели развития транспорта и связи, показатели, отражающие уровень развития агропромышленного комплекса, показатели, отражающие уровень развития промышленного производства и инвестиций, показатели инновационного развития, показатели, характеризующие уровень развития потребительского рынка, показатели развития малого и среднего предпринимательства, показатели туризма, показатели, отражающие уровень благоустройства территорий, показатели экологии, показатели, отражающие состояние лесного хозяйства, показатели развития рынка

финансовых услуг, показатели, отражающие уровень безопасности и эффективность правоохранительной деятельности).

3.4. О показателях для решения различных задач, стоящих перед органами власти на муниципальном уровне и оказывающих прямое или косвенное влияние на уровень экономического развития региона).

3.5. О показателях для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, их соответствие показателям оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и взаимосвязь между ними для решения задач на региональном и муниципальном уровнях.

4. Об использовании данных переписей, обследований (ВПН-2010, ВСХП-2006, обследование малого и среднего предпринимательства и др.), проводимых в рамках федерального плана статистических работ, для формирования показателей для определения вклада муниципального образования (муниципального района, городского округа, сельского поселения) в экономику субъекта Российской Федерации.

5. Опыт использования хозяйственного учета в практике муниципального управления.

6. О перечне показателей для определения вклада муниципального образования (муниципального района, городского округа, сельского поселения) в экономику субъекта Российской Федерации в 2013г. и ближайшей перспективе (2014-2017 гг.).

7. Методологические рекомендации по формированию системы показателей для определения вклада муниципального образования (муниципального района, городского округа, сельского поселения) в экономику субъекта Российской Федерации.

7.1. Основные подходы к оценке через характеристику вклада муниципального образования в:

- экономику региона по отдельным наиболее важным экономическим показателям, существующим на муниципальном региональном уровнях;
- динамику важнейших показателей, существующим на муниципальном и региональном уровнях;
- общую систему показателей, отражающих различные аспекты экономического развития на региональном и муниципальном уровнях;
- решение тех или иных экономических задач, стоящих перед регионом.

7.2. О показателях, характеризующих развитие муниципального образования и деятельность его органов власти, по зонам ответственности муниципального образования (Показатели уровня жизни и занятости, показатели, характеризующие уровень развития потребительского рынка, показатели, отражающие уровень развития промышленного производства и инвестиций, показатели развития малого и среднего предпринимательства, показатели, отражающие уровень развития агропромышленного комплекса, показатели развития транспорта и связи, демографические показатели, показатели, характеризующие уровень развития образования, показатели, характеризующие уровень развития культуры, показатели, характеризующие уровень развития физической культуры и спорта, показатели, характеризующие здравоохранение, показатели, характеризующие систему социальной защиты, показатели, отражающие эффективность муниципального управления и систему муниципального заказа, показатели ЖКХ и энергосбережения, показатели, отражающие жилищную политику, показатели, характеризующие градостроительную деятельность, показатели, отражающие земельные отношения, показатели развития рынка финансовых услуг, показатели, отражающие уровень благоустройства территорий, показатели экологии и состояния лесного хозяйства, показатели инновационного развития).

7.3. О методике расчета вклада муниципального образования (муниципального района, городского округа, сельского поселения) в экономику субъекта Российской Федерации по следующим направлениям:

- характеристика вклада муниципальных образований по системе важнейших показателей;
- оценка вклада муниципальных образований на динамику развития региона по системе важнейших показателей;
- оценка общего вклада муниципального образования в экономику региона;
- определение роли МО в решении экономических задач, стоящих перед регионом;
- оценка вклада муниципального образования для решения задач регионального уровня с учетом определения влияния как сильное, среднее и слабое.

*Стоимость – 19 900 рублей (с учетом НДС).*

*В стоимость обучения включены раздаточный материал, кофе-паузы и обеды.*

Адрес института: 105203, г. Москва, ул.15-я Парковая, д. 8.

Адрес гостиницы: 105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д.77.

Проезд: ст. м. «Первомайская», далее трол. № 22, трамв. № 11, 34 до ост. «15-я Парковая ул.».

**О своем участии в семинаре необходимо сообщить по тел.: (499) 464-44-80, 464-40-65**

**E-mail: seminar@rosinstitut.ru**

## ОСОБЕННОСТИ РАБОТЫ ЖУРНАЛИСТА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ СМИ

Гудкова В. В.,  
Аспирантка Московского государственного гуманитарного университета  
имени М.А. Шолохова

*Муниципальные средства массовой информации всегда уступали в периодичности выхода и творческой составляющей федеральным изданиям и каналам. В современных условиях эта проблема решается, если журналист муниципальных СМИ умеет работать с блоггерами и вирусным редактором.*

Профессиональные журналисты не заинтересованы в сотрудничестве с необученными блоггерами, так как вторые находят интересные темы в случайном порядке, в то время как журналисты занимаются этим специально. А появление такого понятия как «вирусный редактор» вообще подрывает основы редакторской деятельности. Но информационная эпоха вносит свои коррективы. Если муниципальные СМИ хотят идти в ногу со временем, им приходится учитывать в своей работе сообщения блоггеров и функционирование «вирусного редактора».

СМИ и Интернет являются следствием глобальной технологической перестройки. Вопрос о том, является ли в настоящее время профессионализм журналиста гарантией того, что он представил общественно значимую информацию, встречается ряд замечаний. Конечно, производство новостей является квалифицированным трудом, которым может заниматься исключительно мастер своего дела. Именно он способен сделать новость общественно значимым элемен-

том, способным, в свою очередь, повлечь за собой важные изменения и решения. Особенно это касается сообщений из сфер ограниченной доступности, таких как политика и экономика.

Если поиск общественно значимой информации у журналиста связан с профессиональным мастерством, то обнаружение интересной темы, плодотворной информации для разработки и распространения в блогосфере происходит за счет количества пользователей с самыми разнообразными знаниями. Разумеется, в творческом соревновании профессиональный журналист превосходит блоггера в мастерстве. При этом, основополагающий компонент журналистского текста – актуальность – позволяет блоггеру превзойти журналиста. Блоггеры являются внедренными в повседневность корреспондентами Интернета, случайно узнают новости и актуальные факты, кто-то из них обязательно окажется в нужном месте в нужное время. В связи с этим блоггеры способны давать более полную по объему и качеству информацию, опережать в информировании.

Журналисты занимаются удовлетворением общественных запросов профессионально. Блогосфера выработала методики, позволяющие добывать сопоставимый продукт, несмотря на любительский статус Интернет-корреспондентов. Многие блоггеры стали профессиональными добытчиками значимой информации и приглашены кумунистами в СМИ, либо вовлечены в другие профессиональные медийные процессы. И это неслучайно, любой текстовый продукт, появляющийся в блогосфере, имеет шанс стать общественной значимым благодаря технологии «вирусного редактора». Этот феномен является краеугольным камнем в эффективной работе блогосферы.

Вирусный редактор – это распределенное существо Интернета, своего рода искусственный интеллект, нейронная сеть, в которой узлами являются любые пользователи Интернета<sup>1</sup>. Иными словами в этой схеме важен случай, когда юзер (user – пользователь сети), наткнувшись на интересный материал, принимает решение «перепостить», добавить что-то, удалить, прокомментировать. Таким образом, он осуществляет частную микроредактуру с целью добиться максимального количества реакции других участников информационного процесса. Это и есть критерий отбора вирусного редактора, когда это происходит в больших масштабах, текст становится общественной значимостью.

Сравнивать редактора муниципальных СМИ с вирусным редактором в лице тысячи пользователей неуместно, так как ресурс одного человека пред-

ставлен совокупным продуктом большого количества частных непрофессиональных микроредактур.

Журналисты в соответствии с Трудовым Кодексом РФ имеют заслуженные дни отдыха, поэтому информация о событии может появиться с большим опозданием. Существует еще один важный фактор – периодичность. Эффект метазначимости (конверсия значимости содержания в значимость масштаба с последующей возгонкой чистой значимости), похожий на технологию вирусного редактора, известен и в СМИ. Когда все газеты, журналы, пишут об одном, радио вторит печати, телевидение муссирует это событие – сообщение автоматически становится важным для всей страны. Но СМИ делают это гораздо медленнее. Скорость не менее важна, чем массовость. Интерес к теме существует до тех пор, пока не исчезает актуальность. Технологически Интернет превосходит по этим показателям даже телевидение, имея гораздо лучшие возможности. Мгновенная (по меркам СМИ) вирусная редакционная сеть, новый коллективный редакционный организм формирует новую информационную среду.

Разумеется, не все, что попадает в интернет-пространство становится значимым. Свобода авторства и личных реакций производит в нем еще и информационный шум. Механизмы выработки значимости выделяют из части шума потенциально важные сигналы, который затем самостоятельно упорядочивается. В offline функцией отсеивания лишних мнений и отбора социальных ориентиров зани-

маются СМИ, в online – вирусный редактор.

Новый жанр партизанской журналистики – блоггерское расследование – зачастую приводит к серьезным политическим последствиям. Существует точка зрения, что без журналистской аккредитации блоггеры не способны проникнуть в закрытые от общества сферы. И эта позиция легко опровергается, так как из закрытых сфер нередко поступает официальная или полуофициальная информация: пресс-релизы, сводки, интервью и т. п. Если сообщение, выходящее из официального источника, стоит внимания, то его обязательно квалифицированно прокомментируют и не оставят без внимания отставные специалисты той или иной сферы. Если сообщение того стоит, оно пойдет по сообществам, обрастет новыми деталями и партизанскими экспертизами и через вирусную редактуру доведет само себя до уровня качественного и независимого суждения о событиях данной области.

Таким образом, для того чтобы муниципальные СМИ стали более оперативными, умели доносить свои проблемы до федерального уровня, справляться с повседневными задачами, необходимо уметь сотрудничать с блоггерами и пользоваться технологией «вирусного редактора».

<sup>1</sup> Мирошниченко А. Вирусный редактор в действии // <http://texnomaniya.ru/internet-news/andrej-miroshnichenko-virusnij-redaktor-v-dejstvii.html> [обращение к источнику 10.12.2014]

## АССОЦИАЦИЯ СОБСТВЕННИКОВ ЖИЛЬЯ – РЕАЛЬНАЯ ОБЩЕСТВЕННАЯ СИЛА

Пресс-служба администрации Южно-Сахалинска

*Можно ли гармонизировать отношения между собственниками жилья в многоквартирных домах (МКД) и обслуживающими компаниями? Опыт Южно-Сахалинска доказывает, что сделать это возможно посредством конструктивного диалога между сторонами, при условии, что владельцы жилых помещений активны и умеют защищать свои права.*

От ситуации в ЖКХ во многом зависит степень комфортности городской среды. В ходе мониторинга предстояло выяснить, какие проблемы надо решать в первую очередь городским властям.

Первым этапом стал опрос горожан на улицах Южно-Сахалинска. Затем было проведено анкетирование жителей в процессе поквартирного обхода. Третий этап – интернет-опрос на сайте «Город как на ладони». В мониторинге приняли участие и высказали свое мнение более 4,5 тысячи южносахалинцев.

Исследование выявило, что горожане мало удовлетворены работой управляющих организаций. Больше всего нареканий со стороны южносахалинцев вызывало качество предоставления управляющими компаниями коммунальных услуг (уровень недовольности 50,9%), проведение текущего ремонта (55,2%), содержание мест общего пользования (40,8%) и придомовой территории (55,6%). Согласно анализу полученных данных, также среди проблем, наиболее актуальных для жителей МКД, – безопасность во дворах и необходимость проведения капитального ремонта домов (соответственно 47,1% и 67,5% опрошенных).

Результаты мониторинга были рассмотрены на заседании первого из серии круглых столов, которые проводились в рамках работы по обновлению Стратегии развития Южно-Сахалинска на период до 2020 года по важнейшим направлениям городской жизни. Первое заседание с участием членов созданного незадолго до этого Общественного совета при администрации города, а также представителей экспертного сообщества и инициативных горожан было посвящено именно теме ЖКХ. Это еще раз подчеркнуло ее значимость.

Мэр города С.А. Насадин предложил создать общегородское общественное объединение, которое будет представлять интересы собственников жилья в лице их представителей – председателей советов МКД и председателей ТСЖ. В свою очередь, администрация города готова оказать всестороннюю поддержку в этом процессе – юридическую, организационную и прочую.

С.А. Насадин: «Это объединение, которое можно назвать, например, советом или ассоциацией собственников жилья, станет представлять интересы жителей в отношениях с управляющими компаниями и ресурсоснабжающими организациями. Это будет реальная общественная сила,



«В целях обеспечения прав и законных интересов граждан может осуществляться общественный жилищный контроль, субъектами которого могут являться общественные объединения, иные некоммерческие организации, советы многоквартирных домов, другие заинтересованные лица в соответствии с законодательством Российской Федерации»

Из федерального закона № 200-ФЗ от 28 июня 2014 года





**Ассоциация собственников жилья «Мой дом» является добровольным объединением граждан и юридических лиц, созданным в целях защиты прав и законных интересов собственников помещений в многоквартирных домах. Целью деятельности Ассоциации является содействие заинтересованным лицам в реализации прав собственников помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории города Южно-Сахалинска, и защите прав и законных интересов таких собственников.**

**Из устава  
АСЖ «Мой дом»**

способная вести равноправный диалог с предприятиями ЖКХ.»

Участники круглого стола пришли к выводу, что создаваемая структура собственников жилья может стать эффективной площадкой, способной объединить три центра принятия решений в сфере ЖКХ: администрацию города, предприятия ЖКХ и жителей Южно-Сахалинска. А городская власть получит в лице ассоциации собственников жилья серьезного партнера для выявления проблем в сфере ЖКХ, совместной работы по созданию в столице Сахалинской области комфортной среды проживания. С.А. Надсадин, ставший новым руководителем Южно-Сахалинска, с первых шагов взял курс на максимально возможное привлечение жителей островной столицы к обсуждению и решению проблем родного города.

Южносахалинцы, участвовавшие в заседании, поддержали данную инициативу и внесли ряд предложений, которые касались будущей ассоциации собственников жилья. Через месяц в Южно-Сахалинске состоялся первый на Дальнем Востоке общегородской форум собственников жилья. В нем приняли участие более 250 председателей советов МКД и ТСЖ, а также инициативных горожан. На форуме было принято решение о создании в Южно-Сахалинске Ассоциации собственников жилья (АСЖ), получившей название «Мой дом», сформирован ее организационный комитет. Одной из первых задач, поставленных перед ним, стало избрание правления АСЖ. Было решено проводить выборы с предельной открытостью и прозрачностью, выдвигать кандидатов только из числа реально работающих председателей МКД и ТСЖ. Их выдвижение проходило на сайте «Южно-Сахалинск: город как

на ладони». Одновременно каждый житель города мог здесь подать заявку на включение в АСЖ дома, проголосовать за приоритетные направления работы Ассоциации. Это оказание юридической консультативной помощи собственникам жилья, реализация совместно с администрацией города общественного контроля в сфере ЖКХ, решение проблем членов АСЖ. На сайте «Южно-Сахалинск: город как на ладони» в свободном доступе был размещен проект Устава АСЖ, и каждый южносахалинец мог принять участие в его корректировке.

Но пока шло формирование руководящего органа АСЖ, активисты нового общественного формирования осознавали, что многие собственники жилья, которые хотят отстаивать свои права, недостаточно разбираются в законах, не обладают необходимой информацией. Поэтому крайне важно дать им знания. И первым мероприятием, направленным на решение этой проблемы, стал обучающий семинар, который АСЖ провела вместе Сахалинским центром «ЖКХ Контроль». В ходе семинара председателям МКД и ТСЖ, другим активным горожанам было рассказано об общественном контроле в сфере ЖКХ, механизмах и процедурах его осуществления, о других вопросах, касающихся защиты прав собственников жилья.

Подобные семинары, разъясняющие порядок создания советов МКД, их права, возможности, правила борьбы за свои права, впоследствии стали проводиться регулярно. По итогам одного из них было подписано соглашение между АСЖ и администрацией Южно-Сахалинска об осуществлении сотрудничества в сфере жилищного контроля, предполагающее обмен



информацией, совместное проведение мероприятий и другие формы взаимодействия.

Активность новой общественной организации одобрили не все. Начали распространяться слухи о том, что для вступления в «Мой дом» необходимо будет платить взносы, и все средства, накопленные жильцами на нужды своего дома, после вступления в АСЖ перейдут в ее распоряжение. Между тем, главная цель создания Ассоциации – защита прав и интересов собственников жилья, и в первых же пунктах Устава АСЖ говорится, что она является некоммерческой организацией, не имеющей в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли.

Несмотря на подобные случаи, АСЖ успешно развивается и ведет активную работу в соответствии со своими целями и задачами. В этом ей помогает администрация города. Было выделено помещение для приемной Ассоциации.

– Мы очень рады, что у нас есть помещение, куда могут приходиться собственники жилья, знакомиться с информацией, задавать свои вопросы представителями нашей Ассоциации, – говорит исполнительный директор



АСЖ «Мой дом» Наталья Квашина. – Кроме того, к нам ежедневно приходят десятки писем, поступает множество звонков.

Администрация Южно-Сахалинска также оказала поддержку АСЖ, поддержав проект «Управляющий МКД». Он стал победителем конкурса социальных проектов «Мой город», который проводится под патронатом мэра Южно-Сахалинска и направлен на обучение и информирование собственников помещений по вопросам создания советов МКД, разработку комплексных мероприятий по организации дальнейшей деятельности этих советов.

– Иногда элементарное незнание закона и наших прав приводит к тому, что мы вынуждены смиряться с тем, с чем нужно бороться, – говорит жительница областного центра Людмила Ефимова. – Поэтому так необходимо получение информации о том, какими правами мы как собственники обладаем, как лучше ими распорядиться.

В АСЖ уже налажена четкая схема работы с обращениями горожан. Вопросы поступают через раздел «Мой дом» сайта ЮСАХ.РФ, приходят на почтовый адрес, а также по адресу постоянного нахождения Ассоциа-

ции, либо по телефону. Заявки принимаются, обрабатываются и передаются в профильные управления, департаменты и службы муниципалитета. Их специалисты изучают проблему и дают ответ в Ассоциацию и непосредственно собственнику, задавшему вопрос. В случае, когда горожанин ответ не удовлетворил, информацию направляют к практикующему юристу, который делает заключение и рекомендации. Также проводится обработка обращений и членами Правления Ассоциации, – собственникам помогают грамотно составить заявление, заполнить пакет документов при проведении общего собрания, организовать проведение мониторинга состояния многоквартирного дома и многое другое.

По запросам южносахалинцев АСЖ ведет работу с предприятиями ЖКХ. Всего полгода прошло с момента создания в Южно-Сахалинске Ассоциации собственников жилья «Мой дом». Но за это короткое время она стала реальной силой, надежной опорой для многих горожан при решении их проблем.

*Материал подготовлен  
пресс-службой Администрации  
Южно-Сахалинска*

## СЕВЕРНАЯ ПЕРСПЕКТИВА

Мартын Д.Э.,  
Пресс-служба администрации г. Пыть-Яха



Стадлер Р.И.,  
Глава администрации  
города Пыть-Яха



Хайдуллина Н.А.,  
Заместитель главы  
администрации города  
Пыть-Яха по  
строительству



Стефогло В.В.,  
Заместитель главы  
администрации города  
Пыть-Яха по финансам  
и экономике –  
председатель комитета  
по финансам

*Информационная справка о  
городе Пыть-Ях*

- 64,11 км<sup>2</sup> – площадь города
- Численность населения – 41 500 человек
- Экономически активное население – 24 000 человек
- Среднемесячная заработная плата – 45 014,97 • Уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению – 0,38%
- Объем инвестиций в основную капитал за счет всех

*источников финансирования  
в 2014 году составил 1 425,08  
млн. рублей (156,4% к 2013 г.)*

**П**ыть-Ях – город с непростой историей. С одной стороны он является, своего рода, воротами в Ханты-Мансийский автономный округ – Югру, с другой – широко разбросан территориально. На протяжении многих лет в эксплуатацию не вводилось ни одного квадратного метра жилья, а сегодня город бьет рекорды по исполнению планов в сфере строительства. Развитие индивидуального предпринимательства, привлечение инвесторов,

расселение жителей балочных массивов и аварийного жилья – задача номер один для руководства сегодня.

Одна из основных проблем в Пыть-Яхе на сегодняшний день – «лидерство» в Ханты-Мансийском округе по количеству балков. Жителям мегаполисов даже невдомек о том, что в округе, который славится высоким уровнем доходов населения, существуют такие приспособленные для проживания вагончики. Появились же они с развитием вахтовых поселков. Предприятия строили для работников общежития, а люди, которые сами приезжали «за большим рублем» ставили балки. Некоторые

старожилы Пыть-Яха, которые еще в 70-х приехали покорять северные территории, до сих пор проживают в небольших деревянных домиках без элементарных бытовых условий, не теряя надежды встретить старость в достойных жилищных условиях.

Губернатор Югры Наталья Комарова еще, когда вступала в должность, одну из главных проблем обозначила ликвидацию приспособленных для жилья строений. В течение нескольких лет проводилась инвентаризация балочного фонда, жителям было предоставлено право узаконить свое проживание в них. В 2012 году в округе запущен механизм по расселению и сносу уже не отдельных строений, а целых балочных массивов. Постановление правительства Югры № 233-п от 2 июля 2012 г. «О порядке предоставления субсидий...» была утверждена программа выделения средств муниципалитетам. В программе определено, что 90% средств на приобретение жилья для переселяемых «балочников» будет выделяться из окружного бюджета, а 10 – из бюджетов муниципальных образований.

Есть и другая сторона медали. За многолетнюю историю Пыть-Яха появилась другая сторона этой медали: как грибы выросли и самовольные строения, где проживают люди, не имеющие документов ни на землю, ни на балок. Они также претендуют на участие в программе. Закон не предусматривает предоставление субсидий такой категории людей, в противном же случае они отказываются покидать помещение, ссылаясь на то, что их семье негде жить. «Некоторые северяне «остались за бортом» только потому, что не узаконили за эти годы свое право проживания в балке, – пояснила глава администрации г. Пыть-Яха Родика Стадлер – Несмотря на четкие





**Балочный массив**

рамки закона, администрации приходится каждую ситуацию рассматривать в индивидуальном порядке, чтобы исключить возможность предоставления субсидий тем, кто специально приобрел балок несколько лет назад, надеясь поучаствовать в программе, и не лишиться этого права тех, кто еще в молодости приехал осваивать Сибирь».

Много в северном городе и аварийных домов. Из 10 600 балков всего региона 1645 (по данным инвентаризации в 2012 году) находятся на территории Пыть-Яха. Чтобы их ликвидировать, городу нужно более 4 мил-

лиардов рублей – это, примерно, два годовых бюджета. Очевидно, что городской бюджет такую ношу не осилит, поэтому программы расселения финансируются в основном за счет окружных средств. Именно поэтому тема привлечения инвесторов в небольшие города – актуальна всегда.

Заместитель главы администрации по строительству Надежда Хайдуллина рассказала, что новость о том, что Пыть-Ях станет пилотной площадкой по реализации программ расселения, стала известно в мае 2010 года. С тех пор в городе прошло уже две инвентаризации, снесено более 200

балков, только в 2013-2014 годах бесследно исчезли 20 аварийных и непригодных для проживания домов. По поручению Президента России до конца 2017 года в стране не должно остаться аварийных домов (к слову, это касается тех объектов, которые стояли в очереди до 1 января 2012 года). В Пыть-Яхе на сегодняшний день в реестре числится 27 аварийных домов и 80 – непригодных для проживания. И этот список постоянно расширяется после каждого заседания межведомственной комиссии. Отметим, что инициировать процедуру признания могут только сами собственники или орган государственного надзора в сфере соблюдения жилищных прав.

В течение года руководство города проводит встречи с жителями «сложных» микрорайонов, чтобы обсудить пожелания горожан и рассказать о ходе реализации проектов. Пыть-Ях – единственный муниципалитет в округе, который получил право на реализацию сразу трех программ. Правда, многие жители недовольны, что балки сносятся «ковровым способом», т.е. не единичные балки на разных улицах, а районами, многих жителей не устраивает. «Это обязательное условие участия в окружной программе, – объяснила Родика Стадлер, – Только так можно освободить площадку для строительства и предоставить инвесторам территорию для возведения новостроек. Только благодаря этому непростому решению сразу три наших проекта одобрены правительством».

Глава администрации неспроста упомянула инвесторов. Губернатор Югры Наталья Комарова ставит перед муниципалитетами конкретную задачу – работать над привлечением инвесторов. В реализации программ расселения работа с инве-



**Новостройки**

сторонами стоит в приоритете, т.к. администрация не строит, она, привлекая финансирование из окружного бюджета, предоставляет людям субсидии на квартиры в тех домах, готовность которых превышает 70%. Период 2013-2014 г. стал для Пыть-Яха очень успешным в плане строительства. Точнее переломным. В 2014 году из запланированных 27 000 квадратных метров введено почти 37 000 (2013 – 22 506,4 кв. м). В идеале – к 2017 году довести количество введенных квадратных метров до 40 000 в год, т.е. по одному квадратному метру на каждого жителя Пыть-Яха. На сегодняшний день строительством в Пыть-Яхе занимаются пять ключевых инвесторов.

Конечно же, строительство домов – не единственное направление, к которому привлекаются инвесторы сегодня. На сайте администрации города Пыть-Яха (раздел «инвестиционная деятельность») постоянно появляются сформированные выгодные для инвесторов предложения. Любой предприниматель может в свободном доступе посмотреть перечень инвестиционных проектов, не связанных с добычей и переработкой нефти и газа, список свободных земельных участков и производственных площадей, реализуемых на территории города. В 2014 году специалисты разработали 133 градостроительных плана земельных участков различного вида функционального назначения и 369 схем расположения земельных участков.

Результатом такой работы становится приток инвестиций и развитие бизнеса в городе. Несколько месяцев назад, к примеру, получил одобрение экспертной группы масштабный инвестиционный проект. ОАО «ЮТЭК-Региональные сети», при небольшом вливании бюджетных средств,

произведет реконструкцию электрической подстанции. В итоге Пыть-Ях получит стратегический для жизнеобеспечения города объект при минимальных затратах. Заместитель главы администрации по финансам и экономике Венера Стефогло рассказала, что в 2014 году объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям составил 1 425,08 млн. рублей (156,4% к 2013 г.). 627 миллионов из этой суммы – строительство. Отдельное место занимает строительство объектов социального назначения. Строятся они, как правило, за счет окружного бюджета, а также за счет средств нефтяников. Например, ООО «РН-Юганскнефтегаз» в рамках договора о социально-экономическом сотрудничестве реконструирует культурно-досуговый центр «Россия», сдача которого запланирована в 2015 году, в ближайшей перспективе запланировано возведение физкультурно-спортивного комплекса с ледовой ареной.

Кроме того, при софинансировании округа в Пыть-Яхе в 2014 году появились модульная лыжная база с комплектом спортивного оборудования и инвентаря, культурный комплекс «Библиотека – краеведческий музей», произведена реконструкция хирургического корпуса под городскую поликлинику, открыл свои двери центр социальной помощи семье и детям «Гера», в городе строится два детских сада. Ближайшие планы строительной индустрии на 2015-2017 годы – строительство дошкольных образовательных учреждений, а также культурного центра с концертно-театральным залом.

«Проблемы есть, – признает руководитель исполнительного органа управления Родика Стадлер, – предприниматели, выбирая сегодня сферу вложения,

в первую очередь, ориентируются на надежность получения прибыли, на отсутствие долгих бюрократических процедур, а также на существование и электронную доступность инвестиционных паспортов объектов. Мы же стремимся улучшить условия жизни горожан и создать новые рабочие места, поэтому найти баланс между этими сегментами экономической жизни – наша задача».

### ИНВЕСТИЦИОННЫЙ РЕЙТИНГ

Сегодня Югра является одним из самых перспективных российских регионов для привлечения инвестиций. В первую очередь, это благодаря экономическим, социальным, политическим и социокультурным характеристикам, которые обеспечивают привлекательность региона для инвестиций и размещения предприятий. Ханты-Мансийский округ участвует в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата субъектов Российской Федерации. Условия ведения бизнеса на территории регионов эксперты сегодня оценивают по четырем направлениям. Одно из них касается сроков прохождения разрешительных процедур в сфере земельных отношений и строительства. Цель руководства сегодня – максимально избавиться от бюрократических препон. Первые шаги в этом направлении уже сделаны: если в 2013-ом году инвестору приходилось ждать оформления документов 245 дней, то есть более 8-ми месяцев, и на это требовалось до 20 процедур, то теперь эти показатели в разных городах и районах Югры сократились в 2-3 раза. Что касается государственной регистрации бизнеса, то эта процедура сегодня проходит за 3 дня, а открыть ИП в Югре можно за 1 день. В среднем по России этот показатель – 5 дней.

# Институт экономики и управления в промышленности

приглашает на семинар:

## «Проектирование молодежной политики»

Стоимость (с учетом НДС): 19 900 руб. Дата проведения: 21-22 мая 2015 г.

### Программа семинара:

#### 1. АНАЛИЗ ДОКУМЕНТОВ В СФЕРЕ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

- нормативные документы федерального уровня в сфере молодежной политики;
- региональные и муниципальные акты о молодежи и молодежной политике: методика и практика разработки;
- использование законодательства в сферах образования, трудовых отношений, общественной деятельности в целях обеспечения молодежной политики;
- обобщение опыта региональных и муниципальных концепций молодежной политики;

#### 2. ФОРМИРОВАНИЕ КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ОСНОВ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ И МЕСТНОМ УРОВНЕ

- круглый стол «Проблемы молодежной политики и пути их решения (опыт участников семинара)».
- понятийная цепочка «стратегия – концепция – программа – проект»;
- опыт разработки комплексной программы-стратегии молодежной политики;
- опыт дифференциации целевых программ поддержки учащейся и работающей молодежи;
- технологии встраивания молодежной политики в жизнедеятельность микрорайонов;
- опыт встраивания мероприятий молодежной политики в процесс регулирования основных сфер жизнедеятельности: образование, здравоохранение, ЖКХ и т.д.

#### 3. СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

- формулировка главной цели программы и блока социальных целей;
- опыт построения блоков задач и мероприятий программы;
- практикум «Анализ стратегических документов по предложениям участников семинара (на основе технологии логико-содержательного анализа)»;

#### 4. СОДЕРЖАНИЕ ПРОГРАММ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ: ЛУЧШИЕ ПРАКТИКИ

- проекты «Иду работать», «Народный архив», «Менторство», «Молодежные Советы территорий»;
- организация единой муниципальной площадки школьного самоуправления;
- регламентация и практика волонтерской деятельности;
- Советы работающей молодежи.
- работа с перспективными молодыми людьми. Проект «Единое кадровое пространство региона».
- работа с трудными подростками.
- обучение молодых активистов основам управления многоквартирным домом.

#### 5. ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ.

- формирование перечня показателей эффективности молодежной политики: показатели успешности проведения мероприятий; стратегические показатели;
- оценка эффективности работы ведомств и учреждений молодежной политики;
- опыт создания системы молодежной статистики; представление информации в муниципальных статистических сборниках;
- алгоритм организации социологических исследований, направленных на выявление проблем молодежи (подготовка технического задания социологам, особенности интерпретации полученных данных и принятия решений на их основе);
- практикум «Составление социологической анкеты».

#### 6. ОРГАНИЗАЦИОННАЯ СТОРОНА РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

- стандарты качества услуг в сфере молодежной политики;
- административные регламенты по основным направлениям работы;
- варианты структуры органов по делам молодежи;
- практика делегирования полномочий органов молодежной политики общественным организациям;
- алгоритм организации конкурсов социальных проектов.

#### 7. ПРОФИЛАКТИКА ЭКСТРЕМИЗМА В МОЛОДЕЖНОЙ СРЕДЕ

- типология экстремистских движений;
- работа с несовершеннолетними и молодыми людьми, вовлеченным в экстремистскую деятельность.

Предполагается интерактивная работа с проектами документов, разрабатываемых участниками семинара (рекомендации, корректировка, рецензирование, составление).

Стоимость – 19 990 рублей (с учетом НДС).

В стоимость обучения включено: раздаточный материал, кофе-паузы и обеды.

Адрес Института: 105203, г. Москва, ул.15-я Парковая, д. 8.

Адрес гостиницы: 105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д.77.

Проезд: ст. м. «Первомайская», далее трол. № 22, трамв. № 11, 34 до ост. «15-я Парковая ул.».

**О своем участии в семинаре необходимо сообщить по телефонам:  
(499) т/ф. 464-44-80, т. 464-40-65.**

**Электронная почта: seminar@rosinstitut.ru**

# Институт экономики и управления в промышленности

приглашает на семинар:

## «Проблемы и практика земельных отношений при размещении, строительстве и эксплуатации объектов промышленности»

Стоимость (с учетом НДС): 19 900 руб. Дата проведения: 21-22 мая 2015 г.

### Программа семинара:

1. Виды промышленных объектов. Категории земель и виды разрешенного использования земельных участков, пригодных для размещения промышленных объектов. Критерии отнесения земельных участков, занятых разными видами промышленных объектов, к землям соответствующих категорий.
2. Порядок отнесения земель к категории, перевода земель из категории в категорию или изменения вида разрешенного использования земельных участков в случаях, когда это необходимо в целях размещения, строительства и дальнейшей эксплуатации промышленных объектов.
3. Понятие, состав и правовой режим земель промышленного назначения, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности организаций и (или) эксплуатации промышленных объектов. Особенности размещения и эксплуатации промышленных объектов на землях населенных пунктов.
4. Способы образования (формирования) и размеры земельных участков под промышленные объекты. Многоконтурные земельные участки.
5. Права на земельные участки для обеспечения деятельности организаций с целью размещения, строительства, реконструкции, эксплуатации промышленных объектов (собственность, аренда и прочие).
6. Полномочия органов власти и местного самоуправления по предоставлению земельных участков для строительства, реконструкции и эксплуатации промышленных объектов.
7. Особенности предоставления и оформления прав на земельные участки, занятые промышленными объектами, в том числе приватизированными. Порядок приватизации и аренды таких земельных участков. Расчет выкупной цены и арендной платы. Последствия непереоформления прав на такие земельные участки.
8. Предоставление (приобретение) земельных участков для нового строительства промышленных объектов.
9. Особенности предоставления земельных участков организациям горнодобывающей и нефтегазовой промышленности для разработки полезных ископаемых.
10. Особенности и порядок оформления объектов промышленного назначения, строительство которых не завершено, и земельных участков, занятых такими объектами (объекты незавершенного строительства).
11. Порядок установления и оформления охранных и санитарно-защитных зон как обязательного условия предоставления земельных участков для эксплуатации и строительства промышленных и иных производственных объектов. Ограничения использования земель в связи с установлением охранных и санитарно-защитных зон.
12. Порядок установление сервитутов для обслуживания промышленных и иных производственных объектов. Публичные и частные сервитуты. Ограничения использования земель в связи с установлением сервитутов.
13. Возмещение убытков при ограничении прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков, в связи с установлением охранных, санитарно-защитных зон и сервитутов.

Стоимость – 19 900 рублей (с учетом НДС).

В стоимость обучения включено: раздаточный материал, кофе-паузы и обеды.

Начало занятий в 10-00.

Адрес института: 105203, г. Москва, ул.15-я Парковая, д. 8.

Адрес гостиницы: 105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д.77.

Проезд: ст. м. «Первомайская», далее трол. № 22, трамв. № 11, 34 до ост. «15-я Парковая ул.».

**О своем участии в семинаре необходимо сообщить по тел.: (499) 464-44-80, 464-40-65.**

**E-mail: [seminar@rosinstitut.ru](mailto:seminar@rosinstitut.ru)**

**Следите за анонсами семинаров на сайте [www.rosinstitut.ru](http://www.rosinstitut.ru)**



## О НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЕ ТЕКУЩЕГО РЕМОНТА

Воробьев А. М.,

Заместитель начальника отдела эксплуатации зданий и сооружений Департамента капитального строительства и имущественных отношений Пенсионного фонда Российской Федерации,

Линев И. В.,

Московский архитектурно-строительный институт, доцент, к.э.н.

**Аннотация.** В статье рассматриваются вопросы необходимости разработки нормативной правовой базы в области текущего ремонта. Проводится анализ несоответствия нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих текущий ремонт, разработанных более 20-ти лет назад для зданий жилого, коммунального и социально-культурного назначения, объектов производственного назначения. Аналогичной разработки для административных зданий нет. Дается обоснование необходимости разработки нормативной правовой базы Российской Федерации в области текущего ремонта, и даются предложения по ее обновлению. Материал представляет интерес для специалистов в области строительства и эксплуатации зданий, которые приглашаются к обсуждению данной проблемы.

**Ключевые слова:** текущий ремонт, нормативные правовые акты, перечни работ по капитальному и текущему ремонту; здания и объекты, контрольные ревизионные органы, про-

центное отношение, МДС 13-14.2000, ВСН 55-88(р).

В законотворческой деятельности Российской Федерации в области строительства и ремонта регулирование, планирование и отнесение работ к текущему ремонту вызывает значительное количество вопросов как у заказчиков строительства, так и контрольных ревизионных органов. Основной причиной такого явления является нормативная правовая база Российской Федерации, регулирующая текущий ремонт и давно уже несоответствующая правовым и экономическим требованиям текущего периода.

В Российской Федерации к действующим нормативным правовым актам, в которые включены рекомендуемые перечни работ, выполняемые по текущему ремонту, относятся:

– «Ведомственные строительные нормы (ВСН 58-88(р). Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного

назначения. Нормы проектирования» (утверждены приказом Госкомитета по архитектуре и градостроительству при Госстрое СССР от 23.11.1988 № 312);

– «Положение о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000 (утверждено постановлением Госстроя СССР от 29.12.1973 № 273);

– «Правила и нормы технической эксплуатации жилого фонда» (утверждены постановлением Госстроя России от 27.09.2004 № 170).

Для осознания роли текущего ремонта в содержании зданий и сооружений, прежде всего, следует понять его основную сущность, которая в первую очередь изложена в определениях текущего ремонта. Так, МДС 81-35.2004 (Методика определения стоимости строительства на территории Российской Федерации) дает следующее определение текущего ремонта: «Предупредительный (текущий) ремонт заключается в систематически и своевре-

менно проводимых работах по предупреждению износа конструкций, отделки, инженерного оборудования, а также работах по устранению мелких повреждений и неисправностей». МДС 13-14.2000 – к текущему ремонту относятся работы по систематическому и своевременному предохранению частей зданий и сооружений и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей. ВСН 58-88(р) – текущий должен производиться с периодичностью, обеспечивающей эффективную эксплуатацию здания или объекта с момента завершения строительства (капитального ремонта) до момента постановки на очередной капитальный ремонт (реконструкцию).

Руководствуясь изложенными выше формулировками текущего ремонта, можно сделать вывод, что основная функция текущего ремонта – это предотвращение дальнейшего износа элементов здания и их поддержание в эксплуатационном состоянии в период от начала эксплуатации (очередного выполненного капитального ремонта) до последующего капитального ремонта. Приведенные выше формулировки не оставляют возможности проводить подмену капитального ремонта текущим.

В основном руководствуясь приведенными определениями, и сформированы рекомендуемые ВСН 58-88(р) и МДС 13-14.2000 перечни работ по текущему ремонту зданий и сооружений (за исключением жилых) и ограничения объемов выполнения отдельных из них. С этой целью вносятся ограничения выполнения работ (в процентном отношении, «частичной

заменой», «отдельными участками», «отдельными частями и местами», «отдельными секциями» и т. д.).

Часть оборудования, комплектующих изделий и материалов, особенно в сантехнических и отопительных системах, применяемого в действующих перечнях работ по текущему ремонту, используются редко, и в то же время в этих перечнях отсутствует детализация работ по текущему ремонту систем отопления и энергоснабжения, применяемых в настоящее время. То же самое можно сказать и об отделочных работах и материалах. Таким образом, по этим и ряду других причин перечни работ по текущему ремонту не отвечают требованиям сегодняшнего дня и, как следствие, не позволяют целенаправленно использовать ассигнования, предусмотренные на текущий ремонт, и приводят к разногласиям с контрольными ревизионными органами.

Особо остро стоит проблема применения нормативных правовых актов Российской Федерации при выполнении текущего ремонта административных зданий, для которых, положения о проведении текущего ремонта или другие аналогичные нормативные правовые акты, не разрабатывались. В настоящей статье рассматриваются отдельные ее аспекты.

Заказчикам строительства в практической работе приходится выбирать из действующих перечней работ по текущему ремонту те, которые наиболее соответствуют выполнению текущего ремонта в административных зданиях. Такой подход, как правило, не вызывает нареканий у контрольных ревизионных органов, что устраивает обе стороны, но, по мнению авторов, некорректен и неприемлем.

Перечни работ по капитальному и текущему ремонту, приведенные в МДС 13-14.2000, по отдельным позициям устанавливаются в процентном отношении разграничения отнесения одноименных работ к одному из видов ремонтных работ, тогда как в ВСН 55-58(р) перечень работ по текущему ремонту таких ограничений не имеет. В нем в основном фигурируют определения «отдельные участки», «частичная замена» и пр.

Перечисленные выше неконкретные определения, ограничивающие объемы выполняемых по текущему ремонту работ, не позволяют единообразно подходить к отнесению работ к капитальному или текущему ремонту и могут привести к судебным разбирательствам. Например, ремонт такого важного элемента здания как отмостка с восстановлением до 20% общей площади (МДС 13-14.2000) отнесен к текущему ремонту, свыше – к капитальному. Продолжительность эксплуатации отмостки до капитального ремонта составляет 7 лет (ВСН 55-88(р)). Соответственно, ее восстановление либо полная замена в основном должны проводиться при проведении капитального ремонта, и в то же время текущий ремонт позволяет восстанавливать функциональность отмостки и предотвращать ее дальнейшее разрушение, что и является основным принципом текущего ремонта. Восстановление 20% площади отмостки, проводимой в межремонтные сроки, вполне достаточно для поддержания отмостки в рабочем состоянии. В то же время ВСН 55-88(р) ограничиваются определением «замена отдельных участков отмостки по периметру зданий», и это позволяет выполнить замену практически всей отмостки здания, что не соответствует

основополагающим принципам текущего ремонта.

Другой пример – ВСН 55-88(р) в разделе «полы» (п. 1) дает формулировку «Замена отдельных участков покрытия полов» в результате чего возникают вопросы: «Как посчитать предельную площадь конкретного «отдельного участка»? Можно ли за отдельный участок принять покрытие (замену) покрытия пола в отдельном кабинете, холле, коридоре и т. д.?» При этом не уточняется вид покрытия. В то же время МДС 13-14.2000 в разделе «полы» перечня работ по текущему ремонту для полов из линолеума устанавливает возможность выполнения только подклейки отдельных мест. И как уже ранее отмечалось, контрольные ревизионные органы зачастую ориентируются на оба указанных документа, поэтому происходят разногласия возможности (невозможности) замены (а не подклейки) линолеума при выполнении работ по текущему ремонту.

Руководствуясь Общероссийским классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД), настил полов из линолеума нужно классифицировать как отделочные работы. Согласно МДС 13-14.2000 по текущему ремонту кроме подклейки отдельных отставших мест полов из линолеума возможно выполнять работы по замене отдельных шашек в торцевых полах (до 10% общей площади). ВСН 58-88(р) допускают «замену отдельных участков покрытия полов».

В связи с изложенным предлагается работы по настилке полов из линолеума и других материалов в качестве альтернативы замене отдельных участков полов определить как «работы по замене покрытий полов в пределах 10% общей площади зда-

ния», что сделает возможным выполнять замену покрытия полов в отдельных помещениях, коридорах и холлах здания. Такая постановка вопроса позволит в межремонтный срок заменять отдельные изношенные участки покрытия (в основном в местах наибольшего скопления людей), ограничить и тем самым практически исключить бесконтрольное расходование средств на этот вид работ.

Ремонт кровли в ВСН 58-88 обозначен как «Все виды работ по устранению неисправностей стальных, асбоцементных и других кровель из штучных материалов (кроме полной замены покрытия)», а МДС 13-14.2000 – «ремонт металлической кровли, отдельных мест кровли из рулонных материалов с перекрытием отдельными местами со сменой до 10% общей площади покрытия». Соответственно, ремонт кровли свыше 10% общей площади следует выполнять по капитальному ремонту с чем, опять же руководствуясь основной задачей текущего ремонта как профилактического вида ремонта, следует соглашаться. Определение ВСН 55-88(р) – «кроме полной замены покрытия» – вновь приводит к недоразумениям, особенно с контрольными ревизионными органами по поводу «разумной достаточности» применения текущего ремонта в данном и ряде других случаях, попадающих под определения «частичная замена, отдельные участки или части, мелкий ремонт и т. д.».

Текущий ремонт полов и элементов благоустройства (проездов, тротуаров, площадок) подразумевает только замену покрытий без ремонта оснований, восстановление которых МДС 13-14.2000 относит к капитальному ремонту. Но в большинстве случаев при замене

покрытия (его верхнего слоя) приходится нести незначительные затраты на восстановление основания. Предлагается и в этом случае установить планку «разумного применения» при восстановлении основания покрытий, выполняемых по текущему ремонту.

ВСН 55-88(р) позволяет производить замену водосточных труб, а МДС 13-14.2000 – только ремонт и поддержание в порядке. Ремонтировать водосточные трубы нецелесообразно, так как их замена на новые может быть даже менее затратной. Но каким документом будет руководствоваться ревизор? Поэтому в данном вопросе решение зависит от ревизора.

Можно привести множество примеров, когда из-за явных недоработок действующих нормативных правовых документов, регламентирующих текущий ремонт, приходится не обращать внимания на мелкие нарушения финансовой дисциплины и тем самым своеобразно трактовать положения документов, регламентирующих текущий ремонт.

В то же время перечень работ по капитальному ремонту, рекомендуемый МДС 13-14.2000, позволяет выполнять ремонтные работы (отмостки, полов, штукатурки и т.д.) в полном объеме, что в свою очередь служит ориентиром максимальных объемов работ при планировании и выполнении текущего ремонта.

Слабым местом законодательства в области строительства, ремонта и эксплуатации зданий является устранение аварийных ситуаций. Из практики известно, что при планировании текущего ремонта бывает невозможно предусмотреть все форс-мажорные обстоятельства в содержании зданий и сооружений. С целью оперативного устранения последствий аварий

возможно использовать средства непредвиденного (аварийного) текущего ремонта, при этом нормативная база такого подвида ремонта практически отсутствует. Однако его применение в ликвидации возникших аварийных ситуаций, в связи с привязкой к перечням работ по текущему ремонту, крайне ограничено, впрочем, как и профилактического текущего ремонта, что делает незначительным возможность текущего ремонта в ликвидации последствий аварийных ситуаций. Так, например, в центральном отоплении оперативно можно выполнить смену отдельных секций отопительных приборов, а также небольших (без уточнения параметров) участков внутреннего трубопровода. Но можно расширить полномочия текущего ремонта до замены вышедших из строя в результате аварии отопительных приборов или нескольких приборов, допустим, в одном помещении, коридоре, большинство из которых, применяемых в настоящее время, не подлежат ремонту по отдельным секциям. Или включить в текущий ремонт аварийную замену электрического кабеля и соединительных муфт на одном участке. Выполнение таких работ в разумных пределах можно классифицировать как устранение мелких повреждений и неисправностей, что позволит оперативно устранять последствия аварий и значительно повысит роль текущего ремонта в содержании зданий и сооружений.

Однако порядок оперативного использования ассигнований на устранение аварий, работы по которым относятся к капитальному ремонту или реконструкции, забюрократизирован так, что процедура внесения изменений в план целевого распределения средств

федерального органа исполнительной власти, федерального агентства, иной федеральной структуры потребует согласований, утверждений и увязки с другими статьями бюджетной классификации Российской Федерации, на которые, как правило, требуется не один месяц. В результате в подобных ситуациях приходится идти на нарушения финансовой дисциплины с последующим исправлением умышленно допущенного нарушения. Практическое решение проблемы лежит в плоскости представления федеральным органам исполнительной власти возможности устанавливать фиксированный лимит ассигнований на капитальный ремонт, целью которого станет возможность незамедлительного устранения аварий.

Очевидно, что непрофильные в области строительства федеральные органы исполнительной власти не полномочны вносить изменения и дополнения в действующие нормативные правовые акты Российской Федерации. Однако учитывая отсутствие перечня работ по текущему ремонту, предназначенного для административных зданий, и значительного количества работ с формулировками «частичная замена», «отдельными частями и местами», «отдельных секций отопительных приборов, водозаборных кранов» и т. д., решением данного вопроса может стать «корпоративная планка» выполнения работ текущего ремонта единым установленным процентом от общего объема работ в здании. Учитывая, что МДС 13-14.200 в основном ограничивает работы текущего ремонта в 20 %, предлагается на все виды работ текущего ремонта с указанными выше «ограничительными фор-

мулировками» установить те же 20 % от общего объема работ в здании. И эта планка не станет вмешательством в капитальный ремонт, позволит эффективно использовать текущий ремонт в содержании зданий и устранении непредвиденных (аварийных) ситуаций. Отсутствие таких ограничений вызывает неоднозначную трактовку количества выполняемых работ «с ограничениями» у исполнителей и контрольных ревизионных органов, позволяет за счет ассигнований на текущий ремонт выполнять работы, которые МДС 13-14.2000 классифицируются как капитальный ремонт, бесконтрольно и с нарушениями сроков продолжительности эксплуатации отделочных материалов заменять дорогостоящие отделочные, кровельные и другие материалы, что не исключает не только административную, но и уголовную ответственность.

Отдельным вопросом стоит целесообразность включения в перечни работ ВСН 55-88(р), нехарактерных для текущего ремонта работ: устранение деформаций путем перекладки и усиления стен; усиление (устройство) фундаментов под оборудование (вентиляционное, насосное; смена отдельных участков ленточных, столбчатых фундаментов зданий со стенами из прочных материалов; замена отдельных электродвигателей или насосов малой (без уточнения) мощности; замена контрольно-измерительных приборов; замена электродвигателей и отдельных узлов электроустановок технических устройств; замена приборов учета.

Арбитражные апелляционные суды, эксперты периодических изданий, служб правового консалтинга в своих оценках по отнесению выполненных работ к капитальному или текущему

ремонтуют апеллируют исключительно к МДС 13-14.2000 и ВСН 58-88(р), при этом используя ограничения в процентном отношении от общей площади отремонтированных полов, кровли, отмостки и прочих элементов здания.

За последние годы нормативная правовая база в строительстве значительно обновлена. В то же время создание нормативной правовой базы, регламентирующей текущий ремонт давно стоит на очереди, и затраты на ее разработку по сравнению с уже проделанной работой в этой области не столь масштабны.

Целесообразно разработать единый нормативный правовой акт Российской Федерации в виде положения об организации и проведении капитального и текущего ремонта, в котором будет обоснована и установлена грань между капитальным и текущим ремонтом и разработаны перечни работ по капитальному и текущему ремонту, общие для административных и производственных зданий, объектов социально-культурного назначения. Предлагаемый подход к решению данной проблемы позволит сэкономить бюджетные ассигнования на разработку

нормативной правовой базы, систематизирует работу большого количества структурных подразделений, работающих в сфере ремонта и эксплуатации зданий, уменьшит затраты на судебные издержки и контрольно-ревизионную работу.

Представляется, что государству в настоящих экономических условиях из-за отсутствия соответствующей требованиям времени нормативной правовой базы, регламентирующей текущий и капитальный ремонт, нецелесообразно нести необоснованные потери бюджетных ассигнований.

### Институт экономики и управления в промышленности

*приглашает руководителей структурных подразделений (отделов) и специалистов предприятий принять участие в учебно-консультационном семинаре:*

### **«Эффективная разработка и реализация региональных и муниципальных программ»**

Стоимость (с учетом НДС): 19 900 руб.

Дата проведения: 04-05 августа 2015 г.

#### **Программа семинара:**

1. Основы программно-целевого подхода к управлению  
Локальные акты о порядке разработки, утверждения и реализации целевых программ  
Понятия и принципы программно-целевого регулирования  
Целевые программы в контексте стратегии развития города. Обзор федеральных и локальных актов о стратегическом планировании.  
Способы согласования целевых программ со стратегией развития территории.
2. Аналитическое сопровождение разработки и реализации целевых программ  
Методика выявления проблем развития территории. SWOT-анализ. Сценарный анализ.  
Адаптация статистических данных к конкретной целевой программе.  
Социологические исследования как способ оценки эффективности целевых программ.
3. Структура целевой программы.  
Организация этапа поиска и формулирования проблем.  
Формирование цели и задач, мероприятий и показателей эффективности программы;  
Типология мероприятий и принципы ее выстраивания.  
Организация конкурсов социальных проектов.
4. Оценка эффективности целевых программ  
Виды оценки эффективности.  
Логико-содержательный анализ – средство повышения качества программного документа.  
Технология пошагового аудита стратегических показателей.  
Количественная оценка эффективности реализации программы.
5. Организационное обеспечение разработки и реализации целевых программ.  
Формирование календарного плана разработки целевой программы.  
Организация рецензирования и экспертного сопровождения целевых программ.  
Проведение дискуссий и «круглых столов» по тематике целевой программы  
Оформление предложений о внесении изменений в целевую программу  
Мониторинг реализации программ.
6. Обзор некоторых программ

Начало занятий в 10-00.

*В стоимость обучения включены раздаточный материал, кофе-паузы и обеды.*

Адрес института: 105203, г. Москва, ул.15-я Парковая, д. 8.

Адрес гостиницы: 105203, г. Москва, ул. Нижняя Первомайская, д.77.

Проезд: ст. м. «Первомайская», далее трол. № 22, трамв. № 11, 34 до ост. «15-я Парковая ул.».

**О своем участии в семинаре необходимо сообщить по тел.: (499) 464-44-80, 464-40-65.**

**E-mail: [seminar@rosinstitut.ru](mailto:seminar@rosinstitut.ru)**

**Следите за анонсами семинаров на сайте [www.rosinstitut.ru](http://www.rosinstitut.ru)**

## РОЛЬ БЕРГ-КОЛЛЕГИИ В ИСТОРИИ РАЗВИТИИ ГОРНОГО ПРОИЗВОДСТВА

Антипов Н.Г.,  
Директор Музея истории российского кадетства г. Москва

**Б**ерг-коллегия учреждена указом Петра Первого 10 декабря 1719 года для заведования горным производством. До этого времени горным делом заведовал Рудный приказ, учреждённый 24 августа 1700 года. Но тогда он мало удовлетворял нуждам всё более возрастающей заводской промышленности, и вскоре после его возникновения возникла необходимость в его коренном преобразовании или учреждении нового ведомства, основанного на других началах.

Впервые необходимость установления новой формы управления горнозаводством, и именно коллегиальной формы, была заявлена в 1712 году И.Ф. Блюэром. В поданном им лично Петру I мемориале подробно устанавливалось производство нового ведомства, его права, состав и т.д. Хотя представление Блюэра не имело ближайшего успеха, но, как вполне соответствующее преобразовательным планам императора, легло в основание при учреждении Берг-коллегии, действовавшей сначала (с 1720 до 1722 года) совместно с Ману-

фактур-коллегией по «сходству их дел и обязанностей». Но по мере увеличения числа горных заводов, усилившегося со времени издания «берг-привилегии», а следовательно и дел по управлению ими, оказалось неудобным совместное управление горными заводами и мануфактурами. Поэтому Берг-коллегия с 1722 года получает значение самостоятельного учреждения со своими определёнными правами и обязанностями, составом и прочим.

В круг её обязанностей входило: стараться о распространении горных заводов, казённых и частных; пробовать вновь открытые руды; разрешать построение горных заводов частным лицам; помогать им советом и деньгами; покупать у них металлы; увольнять новоучреждаемые заводы на несколько лет от платежа требуемой из прибыли заводов на содержание коллегии десятины (установление Блюэра) в том случае, если рудоискатели вместо ожидаемой прибыли потерпят убыток; отбирать заводы у лиц несостоятельных; принимать и решать просьбы, относящиеся до горно-

го производства, и апелляции по тем же делам на решения подведомственных ей горных начальств и др. (ПСЗРИ, № 3464).

Первоначальный штат коллегии составляли: президент, вице-президент и 6 членов (по указу 1719 года). В 1722 году он увеличивается и затем при преемниках Петра подвергается различным изменениям. При создании Берг-коллегии её первым президентом был назначен Я.В. Брюс. Он руководил ею до 1726 года, улучшил дело добычи и переработки полезных ископаемых, организовал лабораторию для пробирного анализа и исследования руд и металлов.

Под высшим надзором Берг-коллегии находились: московская берг-контора, основанная в 1722 году и впоследствии всегда разделявшая судьбу коллегии, и местные горные начальства: тобольское горное начальство, учреждённое в 1723 году для управления сибирскими заводами и с переводом его в Екатеринбург переименованное в обер-берг-амт, и подчинённый ему нерчинский берг-амт, основанный в 1725 году.

После смерти Петра, как известно, потерпели разного рода изменения едва ли не все его установления, и между ними берг-коллегия испытала, кажется, самую тревожную судьбу. В царствование Петра II берг-коллегия была переведена в Москву, а в Петербурге оставлена её контора и при ней бергмейстер[3].

При Анне Иоанновне ради сокращения расходов и излишней переписки уничтожена сначала петербургская контора, а затем Контора мануфактур и самая Берг-коллегия (1731), и дела её переданы в ведение Коммерц-коллегии с полным, конечно, подчинением ей заводов казённых и частных. Основанием для таких объединений центрального органа горного управления служили соображения сокращения бюрократической переписки.

Указом 4 сентября 1736 года горное дело, наконец, было изъято из ведомства Коммерц-коллегии, учреждался особый департамент под названием Генерал-берг-директориум. При этом коллегиальный порядок выработки решений был утрачен. Но злоупотребления берг-директориума побудили императрицу Елизавету вновь открыть Берг-коллегию (1742) в Москве, а в Петербурге контору.

В 1760 году по представлению Шлаттера Берг-коллегия переведена была в Петербург, а в Москве вновь открыта контора. Горнозаводское производство перешло в ведение местных (губернских) казенных палат и учрежденных в их составе горных экспедиций.

В царствование Екатерины II уже довольно ясно обнаруживались все недостатки такого неустойчивого управления, приведшего рудники и заводы к совершенному упадку. Импе-

ратрица сначала хотела поправить дело увеличением штата Берг-коллегии и Берг-конторы, который был доведён до наибольшего его числа: 37 человек в Берг-коллегии и 18 – в Берг-конторе (1763). Когда и это не помогло, указом 27 января 1783 года велено было оставить Берг-коллегию только до 1 мая следующего года, а ведавшиеся в ней дела распределить по разным учреждениям: в заведование казённых палат отошла собственно часть хозяйственная; споры по заводским владениям ведались в палатах гражданских; часть судная по упущениям чиновников в палатах уголовных; распоряжались полицейскими стали заведовать губернские правления – и, наконец, за доходами, поступающими в казну от горных заводов, должна была наблюдать вновь учреждённая в 1783 году Экспедиция для горных дел. Что же касается ближайшего надзора за горными заводами, то для этой цели при казённых палатах состояли особые горные экспедиции, например, Олонецкая, Пермская, Вятская и другие.

Изменявший все установления своей царственной матери император Павел изменил и эту систему управления горным делом, открыв вновь Берг-коллегию (14 декабря 1796 г.) и контору (16 апреля 1797 года) со всеми их прежними правами и привилегиями, какие они имели до 1775 года. С учреждением министерств Берг-коллегия прекратила своё существование, и её заменил Горный департамент, возникший в 1807 году и подчинённый сначала Министерству коммерции, а потом, в 1810 году, вследствие закрытия последнего, – Министерству финансов.

Учреждённый в 1807 году Горный департамент состоял

из двух отделений: Горной экспедиции, ведавшей дела хозяйственные и исполнительные, и Горного совета, для дел учредительных, законодательных, учёных и искусственных. В 1811 году горный департамент был переименован в Департамент горных и соляных дел (ПСЗРИ, № 24927) и восстановился вновь только в 1863 году.

При создании Берг-коллегии её первым президентом был назначен Я.В. Брюс. Он руководил ею до 1726 года, улучшил дело добычи и переработки полезных ископаемых, организовал лабораторию для пробирного анализа и исследования руд и металлов.

Президентами Берг-коллегии в разные годы были: Я.В. Брюс (директор Школы математических и навигацких наук) (1719-1726); А.Ф. Томилов (Школа математических и навигацких наук) (1742-1753); А.Э. Мусин-Пушкин (Первый кадетский корпус) (1767-1771); М.Ф. Соимонов (Школа математических и навигацких наук) (1771-1781); А.А. Нартов (Школа математических и навигацких наук) (1796-1798); А.И. Корсаков (Первый кадетский корпус) (1802-1806).

Национальный минерально-сырьевой университет «Горный» – первое в России и второе в мире (основано всего на 7 лет позже Фрейбергской горной академии) высшее горно-техническое учебное заведение, основанное Указом императрицы Екатерины II 21 октября (3 ноября) 1773 года[1].

Инициатором открытия и начала строительства за собственные деньги первого в России Горного училища по подготовке специалистов горного дела является башкирский рудопромышленник Исмаил Тасимов, который в 1771 году обратился в Берг-Коллегию с

инициативой об учреждении Горного училища: «...чтоб начальники заводов или надзиратели их трудов и промысла были знающие люди, ибо они часто спрашиваться должны, и от умного и сведущего охотее слушать наставления, нежели от глупого невежи, то просить, чтоб завести офицерскую школу, как здесь кадетские корпуса и академии...». На содержание училища «доколе последнее будет существовать» Исмаил Тасимов и члены «инициативной группы» обещали платить с каждого пуда поставленной ими руды по полу-полушке из получаемой на неё платы, что послужило важным аргументом в пользу благоприятного отношения императрицы Екатерины II к этой инициативе. В докладе Сенату «О заведении горной школы» Берг-коллегия одобрила предложения башкир,

причем признала «не только оное полезным, но и необходимо нужным для всего Горного корпуса»[2].

Академик Д.И. Соколов, выпускник Горного кадетского корпуса, в 1830 году писал, что «по своенравию судьбы, башкирцы были виновниками нашего просвещения в деле горном».

21 октября (3 ноября по новому стилю) 1773 года Екатерина II утвердила решение Сената о создании первой горно-технической школы в России, которая была названа не кадетским корпусом, а Горным училищем, «дабы в оном заведении могли обучаться не только дворянские дети». 28 июня 1774 года состоялось торжественное открытие Петербургского горного училища. По первоначальному плану студенты Горного училища должны были обучаться 3-3,5 года.

Вплоть до 1792 года Горное училище содержалось на средства рудопромышленников. В 1792 году Сенат перевел училище на казённое содержание.

Горное училище в дальнейшем было преобразовано в Горный кадетский корпус (1804) со стандартным сроком обучения 3 года, и затем кадетский корпус преобразован в Институт Корпуса горных инженеров (1834) с переходом к пятигодичной системе высшего инженерного образования, в 1866 году – в Горный институт, в 2011 году – в Санкт-Петербургский государственный горный университет, и, наконец, после произошедшего в 2011 году объединения с Северо-Западным государственным заочным техническим университетом в 2012 году – в Национальный минерально-сырьевой университет «Горный».



**ПРЕДЛАГАЕМ ВАМ РАЗМЕЩАТЬ СВОЮ РЕКЛАМНУЮ ИНФОРМАЦИЮ,  
А ТАКЖЕ ПУБЛИКОВАТЬ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ТЕМАТИЧЕСКИЕ СТАТЬИ  
В НАШИХ ИЗДАНИЯХ**



**Журнал  
«МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Издается с января 2007 года  
Тираж 5000 экз.**

Журнал читают в 76 регионах страны. В издании более восьмидесяти страниц с оперативными материалами и сообщениями, интервью с представителями федеральных и региональных органов власти, специалистами-практиками, учеными. В журнале рассматриваются наиболее важные проблемы социально – экономического развития муниципальных образований и ход реформы местного самоуправления.



**Журнал  
«ПРОМЫШЛЕННАЯ ПОЛИТИКА  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

**Издается с мая 1999 года  
Тираж 5000 экз.**

Задача Журнала это: информационное сопровождение мероприятий промышленного сектора экономики, внедрения инновационных технологий в промышленности, разработок новых высокоэффективных систем производства. Наличие тематического журнала позволяет руководителям всех отраслей промышленности сделать работу своей организации, предприятия наиболее эффективной, ориентироваться на инновационные методы работы, особенно сейчас, когда данная сфера находится в фазе активного развития.

**Расценки на размещение рекламы в журналах**

<b>Обложка</b>	<b>25 000 руб.</b>
<b>2 стр.</b>	<b>15 000 руб.</b>
<b>Предпоследняя страница</b>	<b>13 000 руб.</b>
<b>Последняя страница 0,25 стр.</b>	<b>7 000 руб.</b>
<b>Внутри журнала:</b>	
<b>1 стр.</b>	<b>10 000 руб.</b>
<b>0,5 стр.</b>	<b>5 000 руб.</b>
<b>0,25 стр.</b>	<b>2 000 руб.</b>
<b>Размещение рекламной статьи</b>	<b>45 000 руб.</b>

**Журнал, посвященный одному рекламодателю 300 000 руб.**