



Это цифровая копия книги, хранящейся для потомков на библиотечных полках, прежде чем ее отсканировали сотрудники компании Google в рамках проекта, цель которого - сделать книги со всего мира доступными через Интернет.

Прошло достаточно много времени для того, чтобы срок действия авторских прав на эту книгу истек, и она перешла в свободный доступ. Книга переходит в свободный доступ, если на нее не были отданы авторские права или срок действия авторских прав истек. Переход книги в свободный доступ в разных странах осуществляется по-разному. Книги, перешедшие в свободный доступ, это наш ключ к прошлому, к богатствам истории и культуры, а также к знаниям, которые часто трудно найти.

В этом файле сохранятся все пометки, примечания и другие записи, существующие в оригинальном издании, как минимум о том долгом пути, который книга прошла от издателя до библиотеки и в конечном итоге до Вас.

### **Правила использования**

Компания Google гордится тем, что сотрудничает с библиотеками, чтобы перевести книги, перешедшие в свободный доступ, в цифровой формат и сделать их широкодоступными. Книги, перешедшие в свободный доступ, принадлежат обществу, а мы лишь хранители этого достояния. Тем не менее, эти книги достаточно дорого стоят, поэтому, чтобы и в дальнейшем предоставлять этот ресурс, мы предприняли некоторые действия, предотвращающие коммерческое использование книг, в том числе установив технические ограничения на автоматические запросы.

Мы также просим Вас о следующем.

- Не используйте файлы в коммерческих целях.  
Мы разработали программу Поиск книг Google для всех пользователей, поэтому используйте эти файлы только в личных, некоммерческих целях.
- Не отправляйте автоматические запросы.  
Не отправляйте в систему Google автоматические запросы любого вида. Если Вы занимаетесь изучением систем машинного перевода, оптического распознавания символов или других областей, где доступ к большому количеству текста может оказаться полезным, свяжитесь с нами. Для этих целей мы рекомендуем использовать материалы, перешедшие в свободный доступ.
- Не удаляйте атрибуты Google.  
В каждом файле есть "водяной знак" Google. Он позволяет пользователям узнать об этом проекте и помогает им найти дополнительные материалы при помощи программы Поиск книг Google. Не удаляйте его.
- Делайте это законно.  
Независимо от того, что Вы используете, не забудьте проверить законность своих действий, за которые Вы несете полную ответственность. Не думайте, что если книга перешла в свободный доступ в США, то ее на этом основании могут использовать читатели из других стран. Условия для перехода книги в свободный доступ в разных странах различны, поэтому нет единых правил, позволяющих определить, можно ли в определенном случае использовать определенную книгу. Не думайте, что если книга появилась в Поиске книг Google, то ее можно использовать как угодно и где угодно. Наказание за нарушение авторских прав может быть очень серьезным.

### **О программе Поиск книг Google**

Миссия Google состоит в том, чтобы организовать мировую информацию и сделать ее всесторонне доступной и полезной. Программа Поиск книг Google помогает пользователям найти книги со всего мира, а авторам и издателям - новых читателей. Полнотекстовый поиск по этой книге можно выполнить на странице <http://books.google.com/>



This is a digital copy of a book that was preserved for generations on library shelves before it was carefully scanned by Google as part of a project to make the world's books discoverable online.

It has survived long enough for the copyright to expire and the book to enter the public domain. A public domain book is one that was never subject to copyright or whose legal copyright term has expired. Whether a book is in the public domain may vary country to country. Public domain books are our gateways to the past, representing a wealth of history, culture and knowledge that's often difficult to discover.

Marks, notations and other marginalia present in the original volume will appear in this file - a reminder of this book's long journey from the publisher to a library and finally to you.

### **Usage guidelines**

Google is proud to partner with libraries to digitize public domain materials and make them widely accessible. Public domain books belong to the public and we are merely their custodians. Nevertheless, this work is expensive, so in order to keep providing this resource, we have taken steps to prevent abuse by commercial parties, including placing technical restrictions on automated querying.

We also ask that you:

- + *Make non-commercial use of the files* We designed Google Book Search for use by individuals, and we request that you use these files for personal, non-commercial purposes.
- + *Refrain from automated querying* Do not send automated queries of any sort to Google's system: If you are conducting research on machine translation, optical character recognition or other areas where access to a large amount of text is helpful, please contact us. We encourage the use of public domain materials for these purposes and may be able to help.
- + *Maintain attribution* The Google "watermark" you see on each file is essential for informing people about this project and helping them find additional materials through Google Book Search. Please do not remove it.
- + *Keep it legal* Whatever your use, remember that you are responsible for ensuring that what you are doing is legal. Do not assume that just because we believe a book is in the public domain for users in the United States, that the work is also in the public domain for users in other countries. Whether a book is still in copyright varies from country to country, and we can't offer guidance on whether any specific use of any specific book is allowed. Please do not assume that a book's appearance in Google Book Search means it can be used in any manner anywhere in the world. Copyright infringement liability can be quite severe.

### **About Google Book Search**

Google's mission is to organize the world's information and to make it universally accessible and useful. Google Book Search helps readers discover the world's books while helping authors and publishers reach new audiences. You can search through the full text of this book on the web at <http://books.google.com/>



RZapiski

Odessa univ

1363

Per. 26095 d  $\frac{19}{42}$













11 1000 7509

# ЗАПИСКИ

ИМПЕРАТОРСКАГО

НОВОРОССИЙСКАГО УНИВЕРСИТЕТА



42

ТОМЪ Сорокъ второй

изданный под редакціею орд. проф. А. А. Кочубинскаго



ОДЕССА

Типографія «Одесскаго Вѣстника», Красный переулокъ, домъ № 3-я  
1885

вышелъ 1 іюня 1885 г.





# Въ ред. «Записокъ императорскаго новороссійскаго университета» имѣются слѣдующіе томы этого изданія:

Томъ I. *Сokolovъ Н. Д.* Замѣчаніе относительно интегрированія диффер. уравненій движенія свободной точки. *Ламинъ В. И.* О вулканическихъ явленіяхъ близъ остр. Санторинна. *Брунъ Ф. К.* Путешествіе Ив. Шмидтбергера по Европѣ, Азіи . . . . *Леонтовичъ Ѡ. И.* Древнее хорватско-долматское законодательство. *Юрскевичъ В. Н.* De Jovis Lysaei natura . . . . *Беринштейнъ.* Отчетъ о командировкѣ. *Абашевъ Д. Н.* О тепловыхъ явленіяхъ при соедин. жидкостей.

Т. II. *Смирновъ М. П.* Ягелло Владиславъ и первое соединеніе Литвы съ Польшою. *Беркевичъ Л. Ѡ.* Исслѣдованіе движ. пл. Юноны. *Патлаевскій И. I.* Денежный рынокъ въ Россіи отъ 1700 до 1762.

Т. III. *Орбимскій Р. В.* Англійскіе денсты XVII—XVIII ст. *Сokolovъ Н. Н.* О молочоной кислотѣ и въ  $\beta$ -юдопропионовой кислотѣ. *Вольскій М. М.* Рабская обработка земли. *Струевъ Ѡ. А.* Путевыя замѣтки. — Празднованіе въ н. нов. ун.—тѣ тысячелѣтія со дня кончины св. Кирилла (14 февр. 1869).

Т. IV. *Некрасовъ И. С.* Зарожденіе національной лит.—ры въ сѣв. Русѣ. *Бодановскій А. М.* Молодые преступники. *Абашевъ Д. Н.* О механическомъ анализѣ почвъ. *Шведовъ Ѡ. Н.* О законахъ превращенія электричества въ теплоту.

Т. X. Протоколы зас. сов.: 18 янв.—27 апр. 1873. *Малининъ М. И.* Убѣжденіе судьи въ гражд. процесѣ. *Ярошенко С. П.* Начала новой геометріи. *Умеевъ Н. А.* Теорія простыхъ средъ *Ею же.* Замѣтка о соч. г. Дигена «Теорія абсолютнаго движенія немнѣн. системы».

Т. XI. Протоколы зас. сов.: 1 мая—18 авг. 1873. Отчетъ о состояніи н. нов. ун. за 18<sup>73</sup>/<sub>71</sub> акад. г. *Кочубинскій А. А.* Братья — подобои и чешскіе католики въ началѣ XVII в. *Лининъ В. Н.* Отвѣтъ на «замѣтку» г. Умова.

Т. XII. Проток. зас. сов.: 6 сент.—5 дек. 1873. Програма курса церковнаго законодѣнія. *Кондаковъ Н. П.* Памятникъ гарпій нѣзъ Ксаіеа въ Ликии. *Лининъ В. Н.* Объ ускорен. вышш. порядковъ.

Т. XIII. Проток. зас. сов.: 6 янв.—2 марта 1874. *Кочубинскій А. А.* Записка о путешествіи въ славян. земли. *Лебедевъ Д. П.* Федонъ, переводъ съ примѣчаніями. *Павловъ А. С.* Канонич. рукописи моск. синод. библиот.

Т. XIV. Каталогъ дублетовъ библиот. н. нов. ун. *Кудрявцовъ А. Н.* Вступ. лекціи. *Лебедевъ Д. П.* Анализъ Федона. *Шпилевскій М. М.* Матеріалы для исторіи народнаго продовольствія въ Россіи.

Т. XV. Отчетъ о состояніи н. нов. ун. за 18<sup>73</sup>/<sub>71</sub> акад. г. *Лининъ В. Н.* Истор. очеркъ изобрѣтенія желѣзн. дорогъ. *Смирно П. А.* Къ вопросу объ инверсіи дыхат. движеній. *Лининъ В. Н.* Епиплатона. I.

Т. XVI. Протоколы зас. сов.: 20 сент.—23 дек. 1874. *Успенскій Ѡ. И.* Значеніе византійскихъ занятій въ изученія средневѣк. исторіи. *Цитовичъ П. П.* Отвѣтъ о соч. г. Дювернуа «Осп. форма корреляльнаго обязательства». *Смирновъ И. Ѡ.* Отчетъ объ экскурсіяхъ въ губ. сарат. и сам. *Шпилевскій М. М.* Полицейское право какъ самостоятельная отрасль правовѣдѣнія. *Павловъ А. С.* Замѣчанія на програму изданія церк. правилъ.

Т. XVII. Проток. зас. сов.: 25 янв.—12 мая 1875. Отчетъ о состояніи н. нов. ун. за 18<sup>74</sup>/<sub>71</sub> акад. г. *Волковъ А. Н.* Къ вопросу объ асимилляціи. *Шельминъ А.* Изъ исторіи развитія предостережъ папоротниковъ. *Кн. Камтакувилъ гр. Сперанскій М.* Опытъ понятія военной контрабанды.

Т. XVIII. Проток. зас. сов.: 19 авг.—18 дек. 1875. *Вальсъ Я. Я.* О вліяніи свѣта на нѣкот. процессы раст. жизни. *Смирно П. А.* О возномышечныхъ реелексахъ. *Колоновичъ А.* Способы вычисленія орбитъ двойныхъ звѣздъ. *Головинскій Н. А.* Мысли о прош. и будущемъ нашей планеты. *Шельминъ А.* Вліяніе тепла на растенія. *Кондаковъ Н. П.* Отчетъ, 1 марта—1 сент. 1875. *Смирно П. А.* Прибавленіе къ ст. «О возномышечныхъ реелексахъ». *Кочубинскій А. А.* Отчетъ, 1 авг. 1874—1 февр. 1875.

Т. XIX. Проток. зас. сов.: 19 янв.—29 мая 1876. Докладъ о перевесѣ библиотек. *Колоновичъ А.* Способы . . . (продолж.). *Клименко Ё. Ф.* Матеріалы для исторіи мол. и пировиногр. кислотъ. *Кн. Камтакувилъ гр. Св. М.* О кодификаціи международнаго права. *Воеводскій Л. Ф.* О т. наз. гомеровскихъ возмѣхъ. *Карастелевъ К. И.* Приложеніе теоріи фуніцій.

**Т. XX.** Отчетъ о состояніи и нов. ун. за 18<sup>74</sup>/<sub>75</sub>, ак. г. *Вальцъ Я. Я.* Отзывъ о дисерт. г. Волкова «Къ вопросу объ ассими.» *Малининъ М. И.* Отчетъ, 1874—75. *Григорьевъ В. И.*: 1. Отчетъ о поездкѣ въ Петербургъ 1875.; 2. Объ участіи сербовъ въ нашихъ обществ. отношеніяхъ. *Кочубинскій А. А.* Отчеты 2 и 3., 1 февр. 1875—1 февр. 1876. *Кондаковъ Н. П.* Отчетъ, 1 сент. 1875—1 марта 1876. *Палаузовъ В. Н.* Къ вопросу о формѣ участія народнаго элемента въ уголовной юстиціи. *Вальцъ Я. Я.* О размноженіи раст. частями стѣмянъ. *Кудрявцевъ А. Н.* Мохаметанская религія.

**Т. XXI.** Проток. зас. сов.: 18 авг.—7 окт. 1876. *Кондаковъ Н. П.* 1. Исторія визант. искусства и иконографія по миниатюрамъ греч. рукоп. 2. Отчетъ, 1 марта—1 авг. 1876. Index verbum ad. 1876.

**Т. XXII.** Проток. зас. сов.: 21 окт.—16 дек. 1876. Докладъ комисіи о спец. средствахъ. *Войтковскій В. М.* Разборъ соч. «Константинъ Вел.». *Малининъ М. И.* Судебное признаніе въ гражд. дѣлахъ. *Кочубинскій А. А.* Отчетъ, 1 февр.—1 июня 1876. *Лининъ В. Н.* О способѣ Кемпе для мех. рѣшенія уравненій. *Успенскій Ѳ. И.* Отчетъ, май—окт. 1876.

**Т. XXIII.** Проток. зас. сов.: 20 янв.—20 янв. 1877. Отчетъ о состояніи и нов. ун. за 18<sup>76</sup>/<sub>77</sub>, ак. г. *Кочубинскій А. А.* Къ вопросу о взаимныхъ отношеніяхъ славянскихъ нарѣчій. Основная вокализація плавныхъ сочетаній. *І. Брунъ Ф. К.* О разн. назван. Керчи... *Климченко Е. Ф.* Отзывъ проф. Алексѣеву.

**Т. XXIV.** *Воеводскій Л. Ф.* Этологич. и мизологич. замѣтки. Чаши изъ человѣч. череповъ. *Посникова А. С.* Общинное земледѣніе. *Петрайтковичъ Е. И.* Вступ. лекція. *Петріевъ В. М.* О моно- и диоксиаленов. кислот.

**Т. XXV.** Проток. зас. сов.: 7. апр.—29 сент. 1877. *Кочубинскій А. А.* Къ вопросу о взаимныхъ отношеніяхъ славян. нарѣчій... II. *І. Малининъ М. И.* Комментарій къ 366 ст. уст. гр. судопроизводства. *Панкеевичъ А.* Объектъ авторскаго права. *Цитовичъ П. П.* Курсъ русск. гражд. права. I Общая часть. — Содержаніе первыхъ 25 т. «Записокъ имп. нов. унив.» (18<sup>77</sup>/<sub>78</sub>—18<sup>77</sup>/<sub>78</sub>).

**Т. XXVI.** Проток. зас. сов.: 6 окт.—8 дек. 1877. *Умова Н. А.* Курсъ математ. физики. I. Введеніе. Съ 2-мя табл. *Цитовичъ П. П.* Новые приемы защиты общиннаго земледѣнія. По поводу соч. «Общинное земледѣніе». *А. Посникова, Малининъ М. И.* Комментарій къ 366 ст. уст. гражд. судопроизв. — *Его же.* По поводу рецензіи г. Гедримовича. *Сабининъ Е. Ѳ.* Къ интегрированію дифференціальныхъ уравненій помощью рядовъ. *Кочубинскій А. А.* Памяти товарищей. Двѣ рѣчи. *Цитовичъ П. П.* Курсъ русскаго гражд. права. I. Общая часть (продолженіе).—Объявленіе.

**Т. XXVII.** Краткій отчетъ о дѣятельности и нов. ун. за 187<sup>7</sup>/<sub>78</sub>, ак. г. Проток. зас. сов. 19 янв.—23 авг. 1878. Прил. къ нимъ: *Кочубинскій А. А.* Rolabanі. Разборъ соч. на оак. премію: «Очеркъ языка славянъ Балт. Поморья, Бранд.» *Некрасова И. С.* Отзывъ о комед. «Свищи», увѣнч. преміей И. Ю. Вучины. *Поломаревъ И.* Къ исторіи производныхъ группы моч. кислоты. *Трачевскій А. С.* Соврем. задача истор. науки. *Успенскій Ѳ. И.* Образованіе втор. Болг. царства. *Ярошенко С. П.* Провѣт. геометрія.

**Т. XXVIII.** Проток. зас. сов.: 7 сент.—9 дек. 1878. *Преображенскій В. В.* О логарифм. потенциалахъ. *Брунъ Ф. К.* Черноморье. Сборн. изсл. по ист. геогр. кнж. Россіи. Ч. I. *Леонтовичъ Ѳ. И.* Древн. монг.-калм. или ойрат. уст. выск. (Цааджиянъ-Вичиякъ). *Ярошенко С. П.* Провѣт. геометрія (продолж.).

**Т. XXIX.** Проток. зас. сов.: 18 янв.—31 мая 1879. *Цомакионъ Ѳ. М.* Электропров. газ. *Константиновъ А.* Законъ отр. свѣта разл. длинны волны отъ пов. гипса. *Меликс-Оланджановъ П.* Разгр. подс. ком. суд. отъ подс. суд. учр. общ. и мир. *Леонтовичъ Ѳ. И.* Къ истор. права рус. инор. Калм. право.

**Т. XXX.** Проток. зас. сов.: 20 авг.—3 дек. 1879. *Брунъ Ф. К.* Черноморье. Сборн. по ист. геогр. кнж. Россіи. Ч. II. *Воеводскій Л. Ф.* О занят. по крат. и миеод. гомер. эпоса. *Ярошенко С. П.* Провѣт. геом. (прод.).

**Т. XXXI.** Проток. зас. сов.: 24 янв.—31 мая 1880. Отчетъ за 18<sup>79</sup>/<sub>80</sub> г. *Трачевскій А. С.* Нѣм. вопр. во Франціи при Люд. XVI. *Кононовичъ А.* Выч. орб. двойн. звѣз. γ Virg. *Сабининъ Е. Ѳ.* Доп. къ моей стат. въ 9 т. Мат. Сборн. *Бучинскій П.* Объ общ. черт. въ строеніи нерв. сист. *Мещниковъ И. И.* Отчетъ. *Кондаковъ Н. П.* Мозанки мечети Мовѣ тѣ; Хорасъ въ Констант. *Малининъ М. И.*



По поводу мифа пр. Дювернуа о вн. г. Палаузова. День памяти Пушкина  
Здѣсь: *Кочубинскій А. А.* Правда жизни и правда творч. *Яковлев В. А.*  
Огум. знач. поэм Пушкина. Отчеты о драм. на прем. П. Ю. Вучины. *Ярошенко*  
*С. П.* Прозкт. геом. (прод.). *Малинин М. И.* Теорія гражд. проц.

**Т. XXXII.** Проток. зас. сов.: 20 авг. — 15 дек. 1880. *Delectus sem-*  
*in bot. Un. Saes. N. Ros. Ершовскій Н. О.* Къ вопросу о поэм. кред. *Успен-*  
*скій Ѡ. И.* Соч. Мих. Акомината. *Палаузов В. Н.* Вступит. лекція по уголов-  
*судопр. Сабининъ Е. Ѡ.* О началѣ найм. дѣйств. *Успенскій Ѡ. И.* Фид. Кард.  
Брунъ 1804—1880 гг. *Малининъ М. И.* Теорія гражд. проц. (прод.).

**Т. XXXIII.** Годов. отч., съ рѣчью *Е. Ѡ. Сабинина*: «М. В. Остроград-  
*скій». Проток. зас. сов.: 22 янв.—30 мая 1881. Index sem. Воеводскій Л. Ф.*  
Введеніе въ мнѣ. Одиссея. *Кочубинскій А. А.* Итоги слав. и рус. филологій.  
*Кондаковъ Н. П.* Путешествіе на Синай въ 1881. (съ картой).

**Т. XXXIV.** Годов. отч., за 18<sup>81/82</sup> ак. г. *Малининъ М. И.* Къ вопросу  
объ основн. принц. гражд. права и гражд. улож. (рѣчь). Проток. зас. сов.  
14 мая—3 дек. 1881. *Перетятковичъ Е. И.* Поволжье въ XVII и нач. XVIII в.  
Очерки изъ ист. колон. Нивозья (съ картой). *Чижовъ Н. Е.* Энцикл. и филос.  
права въ германск. и австр. унив. *Палаузовъ В. Н.* По поводу отзыв. прое.  
Шинлевскаго и Дювернуа. *Леонтовичъ Ѡ. И.* Адагы кавк. горц.

**Т. XXXV.** Проток. зас. сов.: 21 янв.—16 сент. 1882. *Клоссовскій А. В.*  
Новѣйшіе успѣхи метеорол. Ч. I. *Сабининъ Е. Ѡ.* Дополн. къ ст. «О нач. найм.  
дѣйств.». *Азаревичъ Д. И.* Знач. римск. права. *Ковалевскій А. О.* Отчетъ о  
загранич. командир. *Клоссовскій А. В.* Климатич. особен. Одессы.

**Т. XXXVI.** Проток. зас. сов.: 7 окт. — 2 дек. 1882. *Вилии Ph.* Con-  
stantinople, ses sanct. et ses reliques au commenc. du XV siècle. *Сабининъ*  
*Е. Ѡ.* Объ интегралѣ, обращ. въ minimum. *Тимченко И. Ю.* Исслѣдов. оши-  
бокъ дѣленій мерид. круга. *Маркевичъ А. И.* О лѣтописяхъ, Премія имени С. М.  
Соловьева. *Леонтовичъ Ѡ. И.* Адагы кавк. горц.

**Т. XXXVII.** Отчетъ о сост. и. нов. у—та за 18<sup>82</sup>, акад. г. Проток.  
20 янв. — 5 мая 1883. *Брунъ М.* Византийцы въ Южной Италіи въ IX — X в.  
*Колоновичъ А. Е.* Фотометр. изсл. планетъ Марса, Юпитера и Сат. *Малининъ*  
*М. И.* Памяти засл. проф. А. В. Куняцина. *Леонтовичъ Ѡ. И.* Адагы кавк. горц.

**Т. XXXVIII.** *Успенскій Ѡ. И.* Матеріалы для исторіи землевлад. въ  
XIV в. *Азаревичъ Д. И.* Физич. лица, какъ прав. субъекты. *Ею-же.* Дареніе.  
*Ею-же.* Сербит. право. *Клоссовскій А. В.* Отчетъ о наблюденіяхъ. *Леонто-*  
*вичъ Ѡ. И.* Адагы кавк. горцевъ. Вып. II.

**Т. XXXIX.** Проток. зас. сов.: 5 мая—17 дек. 1883 г. *Ослянико-Ку-*  
*ликовскій Д. Н.* Опытъ изуч. вакхич. культ. индоевроп. древн. *Блюменфельдъ*  
*Г. Ф.* Къ вопросу о землевлад. въ древн. Россіи. *Азаревичъ Д. И.* Учебникъ  
исторіи Римскаго права (перев.).

**Т. XL.** Торж. актъ въ и. нов. ун. 30 авг. 1884 г. *Залесскій В. В.* О био-  
генет. зак. Акт. рѣчь. Проток. зас. сов.: 19 янв.—22 мар. 1884 г. *Клоссо-*  
*вскій А. В.* Къ ученію объ элект. энерг. въ атмосф. *Гротъ Н. Я.* О научномъ  
знач. пессим. и оптим., какъ мировоззрѣній. *Блюменфельдъ Г. Ф.* Къ вопросу  
о землевл. въ древн. Россіи (оконч.).

**Т. XLI.** Проток. зас. сов. 19 апр.—20 авг. 1884 г. *Кочубинскій А. А.*  
Отзывъ о соч. «Синайск. Треби.». *Перетятковичъ Е. И.* Отзывъ о ком. «На-  
звался груздемъ, полезай въ кузовъ». *Delectus sem. in bot. Un. Saes. N. Ros.*  
*Ивановскій И. А.* Опредѣл., основн. нач., зад. и внач. междунарол. права. *Ша-*  
*пеллонъ А. А.* Франц. сат. *Augusto Barbier.* *Азаревичъ Д. И.* Вещь, какъ пред-  
метъ права. *Палаузовъ В. Н.* Запѣч. на проектъ особ. части рус. угод. улож.  
*Пономаревъ И. М.* О строеніи цѣн. кнсл. *Гротъ Н. Я.* Дж. Бруно и пантеизмъ.



# ЗАПИСКИ

ИМПЕРАТОРСКАГО

НОВОРОССИЙСКАГО УНИВЕРСИТЕТА



ТОМЪ СОРОКЪ ВТОРОЙ

изданный по распоряженію орд. проф. А. А. Кочубинскаго



ОДЕССА

Типографія «Одесскаго Вѣстника», Красный переулокъ, домъ № 3-я  
1885

Печатано по распоряженію Правленія Императорскаго Новороссійскаго  
университета. Ректоръ *С. П. Ярошенко.*



Печатано по распоряженію Правленія Императорскаго Новороссійскаго  
университета. Ректоръ *С. П. Ярошенко.*





*Amos Kenyon*





Handwritten text, possibly a signature or date, located in the lower-left quadrant of the page.

## СОДЕРЖАНІЕ.

---

Стрѣн.

### I. Часть ученая.

Патлаевскій И. I., † о. пр. и. н. ун.—Курсъ финансоваго права (съ портретомъ, фак-симиле и біографическимъ очеркомъ автора отъ проф. В. Н. Паллузова) . XII+II+1—395.

### II. Университетская лѣтопись.

Кочубинскій А. А., о. пр. и. н. ун. — 6 апрѣля 885—1885. Добрый сѣятель и добрая нива. Рѣчь въ юбилей св. Меѳодія . . . . . 397—441.

---



# **I. Часть ученая.**



## Памяти профессора Инн. I. Патлаевскаго.

---

Юридическому факультету Императорскаго Новороссійскаго университета угодно было исходатайствовать изда­ніе настоящаго курса финансоваго права, читаннаго покойнымъ профессоромъ Иннокентіемъ Іустиновичемъ Патлаевскимъ.

Едва ли лучше можно почтить память почившаго ученаго и профессора. Дѣйствуя такъ, ученая коллегія оказываетъ вниманіе ученымъ трудамъ почившаго своего сочлена. Она этимъ свидѣтельствуетъ, что наслѣдіе, оставшееся послѣ покойнаго, достойно охраненія и передачи наслѣдникамъ — дальнѣйшимъ поколѣніямъ ученыхъ и учащихся.

И въ самомъ дѣлѣ, факультетъ охранилъ и передалъ это наслѣдство, ибо издаваемый курсъ остался въ видѣ литографированныхъ, въ небольшомъ количествѣ экземпляровъ, записокъ слушателей покойнаго. Въ печати, такимъ образомъ, курсъ этотъ появляется впервые.

Не всегда записки, составляемыя слушателями, вполне и точно воспроизводятъ читаемое. Если къ этому прибавить, что, какъ мнѣ хорошо извѣстно отъ самого покойнаго, онъ смотрѣлъ на эти записки слушателей, какъ на неполнѣ готовые къ печати, что онъ самъ чувство-

валъ необходимость дальнѣйшей работы надъ курсомъ прежде изданія его въ свѣтъ, если присовокупить, что послужившіе оригиналомъ для настоящаго изданія литографированные экземпляры не носятъ на себѣ слѣдовъ систематическаго исправленія со стороны лектора; то станутъ понятными затрудненія, какія могло встрѣтить и встрѣтило настоящее изданіе. Оно осуществилось благодаря теперешнему преподавателю финансоваго права, магистру политической экономіи *Льву Васильевичу Федоровичу*, взявшему на себя трудъ редактированія и наблюденія надъ печатаніемъ студенческихъ записокъ о чтеніяхъ И. И. Патлаевскаго.

Въ чемъ состоялъ этотъ трудъ, на сколько Л. В. Федоровичъ отступилъ отъ редакціи студентовъ, — объ этомъ скажетъ самъ г. Федоровичъ.

Съ своей же стороны, я, какъ ученикъ и почитатель покойнаго, постараюсь въ нижеслѣдующихъ строкахъ ознакомить съ личностью его тѣхъ, кто недостаточно зналъ его, и напомнить о немъ тѣмъ, кому память о немъ дорога. Послѣднихъ не мало въ средѣ его товарищей по службѣ въ нашемъ университетѣ. Не мало въ рядахъ нашихъ лицъ, которые о ранней утратѣ его<sup>1)</sup> и теперь скорбятъ очень живо. Это, впрочемъ, вполне естественно. Въ самомъ дѣлѣ, покойный былъ поистинѣ человекъ принциповъ; принципами этими онъ не красовался, а твердо, неуклонно проводилъ во всѣхъ сферахъ своей дѣятельности; врагъ всякой фразы и фальши, онъ честно и прямо, часто не жалѣя себя, стоялъ за свои убѣжденія. Если къ этому прибавить мягкость его сердца, скрывавшуюся за вышней, видимою суровостью, то станетъ понятнымъ, почему Иннокентій Густиневичъ приковывалъ къ своей личности не только симпатію умовъ, но и сердечную привязанность хорошо его знавшихъ.

---

<sup>1)</sup> Покойный скончался на 45-мъ году жизни.



Такова, по нашему понятію, нравственная фізіономія этого университетскаго дѣятеля, таково общее впечатлѣніе, произведенное на насъ его частною жизнью и университетскою дѣятельностью. Изъ обѣихъ этихъ сферъ я припомню наиболѣе крупные факты, воплнѣ, въ моихъ глазахъ, подтверждающіе вышеформулированную характеристику.

Увидѣвъ впервые свѣтъ въ захоlustвѣ (Золотоноша — уѣздный городъ Полтавской губ.) и находясь, въ отроческій періодъ своей жизни, на попеченіи далеко небогатыхъ средствами родителей, Инновентій Іустиновичъ, только благодаря своимъ выдающимся способностямъ и трудолюбію, получилъ возможность возвыситься надъ тѣмъ уровнемъ образованія, какое можно было получить въ уѣздномъ училищѣ роднаго города. Ревизуя это училище, когда оканчивалъ въ немъ курсъ И. І., тогдашній и нынѣ здравствующій директоръ Полтавской гимназіи, А. А. Глушановскій изъ толпы учениковъ сразу выдѣлилъ будущаго профессора. Обративъ свое вниманіе на талантливаго мальчика, г. Глушановскій далъ И. І. возможность продолжать образованіе въ вѣренной ему и тогда процвѣтавшей гимназіи. Здѣсь Иннокентій Іустиновичъ вновь отличился, будучи при окончаніи курса награжденъ медалью.

Окончивъ такъ блистательно гимназическій курсъ, юноша, конечно, не могъ на этомъ остановиться.

Если всегда и всякій молодой человекъ, такъ блестяще завершившій общее образованіе, стремится къ высшему, спеціальному, то тѣмъ болѣе это естественно со стороны юноши, уму котораго тогдашняя государственная и общественная жизнь открывала такую перспективу интересныхъ, живыхъ вопросовъ. Да, эпоха, когда Иннокентій Іустиновичъ окончилъ гимназію, была эпоха великаго подъема духа, эпоха здоровыхъ идеаловъ, эпоха, слѣдовавшая за Крымскою кампаніей. Много вопросовъ предъявляла

тогдашняя жизнь, вопросовъ, теоретическое изученіе которыхъ представляло особенный интересъ. Вѣроятно, и выборъ факультета, сдѣланный Иннокентіемъ Іустиновичемъ, находился въ зависимости отъ этихъ условій времени. По крайней мѣрѣ, со словъ его друга и товарища по университету и факультету, профессора Ф. И. Леонтовича, намъ извѣстно, что въ пылкомъ умѣ и тепломъ сердцѣ Патлаевского - студента тогдашняго, охватившія всѣхъ мыслящихъ людей Россіи идеи нашли плодородную почву и пустили въ ней глубокіе корни. Какъ онъ, такъ и его сверстники, конечно, лучше, чѣмъ послѣдующія поколѣнія, могли оцѣнить все величіе главнѣйшаго преобразования прошлаго царствованія — освобожденія личности миллионовъ изъ-подъ всесторонней и долговременной опеки. Живѣе, сильнѣе было это чувство въ чловѣкѣ, стоявшемъ на рубежѣ двухъ эпохъ, въ чловѣкѣ, на глазахъ котораго старый порядокъ доживалъ свой вѣкъ.

Вотъ въ какой атмосферѣ покойный сформировался умственно и нравственно. Вотъ условія, при которыхъ онъ выработалъ въ себѣ тѣ принципы, тѣ идеалы, какимъ онъ остался вѣрнымъ втеченіе всей послѣдующей своей дѣятельности.

Дѣятельность эта началась вскорѣ послѣ выхода Иннокентія Іустиновича изъ университета. Въ 1862 году онъ окончилъ курсъ въ университетѣ Св. Владиміра со степенью кандидата законовѣдѣнія, а ровно годъ спустя мы видимъ его уже на профессорской кафедрѣ. И на студенческой скамьѣ, слѣдовательно, какъ въ уѣздномъ училищѣ и гимназіи, онъ выдѣлился изъ толпы товарищей.

Кафедру финансового права Иннокентій Іустиновичъ получилъ въ лицѣ князя Безбородко (въ Нѣжинѣ), гдѣ онъ былъ профессоромъ до 1866 г.

Оставляя, за отсутствіемъ точныхъ свѣдѣній, періодъ его преподавательской дѣятельности въ Нѣжинскомъ Лицеѣ (1863—1866 гг.), мы сосредоточимъ наше вниманіе на службѣ покойнаго въ нашемъ университетѣ, куда онъ вступилъ исправляющимъ должность доцента по кафедрѣ финансоваго права 20 Іюля 1866 года.

Здѣсь намъ слѣдовало бы очертить его дѣятельность въ тройкомъ направленіи, сказать по нѣскольку словъ объ Иннокентіи Іустиновичѣ, какъ объ ученомъ, преподавателѣ и дѣятелѣ факультета и совѣта.

Въ ученой литературѣ Иннокентій Іустиновичъ извѣстенъ тремя трудами, изъ которыхъ первый по времени появленія въ печати посвященъ вопросу отечественной экономической исторіи (Денежный рынокъ въ Россіи отъ 1700 до 1762 года, 220 стр., Одесса, 1868, въ Запискахъ Императорскаго Новор. унив., т. II. и отдѣльною книгой), два другіе (Теорія денежнаго обращенія Рикардо и его послѣдователей, Одесса, 1871 г., и статья «О подоходныхъ налогахъ», помѣщенная въ «Сборникѣ государственныхъ знаній», т. IV)—имѣютъ теоретическій характеръ.

По поводу небольшого числа трудовъ покойнаго я не могу не сдѣлать одного замѣчанія. Дѣло въ томъ, что и здѣсь, какъ вездѣ, Иннокентій Іустиновичъ отличался большою требовательностью къ самому себѣ. Пересматривая бумаги покойнаго, я убѣдился, что, не имѣй онъ этой, можетъ быть, излишней къ себѣ требовательности, цифра его литературныхъ трудовъ значительно увеличилась бы. Не говоря уже объ издаваемомъ теперь курсѣ, въ его бумагахъ есть не мало слѣдовъ постоянныхъ его занятій своимъ предметомъ, есть матеріалъ, который другимъ не оставленъ былъ бы въ рукописи. Это, впрочемъ, сознавалъ и самъ покойный, часто въ бесѣдахъ указывая на эту особенность русскихъ ученыхъ въ отличіе отъ нѣмцевъ,

у которыхъ, какъ онъ говорилъ, ни одна строка написаннаго не остается ненапечатанною.

Но главное, вѣдь, дѣло не въ количествѣ, а въ качествѣ. А въ этомъ отношеніи уже первый трудъ покойнаго удостоился самаго лестнаго отзыва со стороны знатока того именно вопроса, которымъ Иннокентій Іустиновичъ занимался, со стороны нынѣшняго профессора Дерптскаго университета А. Г. Брикнера. Въ рецензій своей на сочиненіе покойнаго, помѣщенной въ сентябр. книжкѣ «Журнала Министерства Народнаго Просвѣщенія» за 1869 г. (стр. 160 и сл.), почтенный ученый смотритъ на «Денежный рынокъ въ Россіи отъ 1700 до 1762 г.», какъ на сочиненіе, которое, и по важности предмета, и по основательности и самостоятельности разработки, достойно вниманія специалистовъ (стр. 161—162). Сочиненіе покойнаго, по мнѣнію г. Брикнера, «выгодно отличается отъ прежнихъ трудовъ по этимъ довольно запутаннымъ вопросамъ» по способу изслѣдованія (стр. 162). Г. Брикнеръ согласенъ и съ результатами изслѣдованія покойнаго въ общемъ ихъ значеніи (стр. 166). Однимъ словомъ, довольно тщательное разсмотрѣніе труда Иннокентія Іустиновича привело рецензента къ окончательному заключенію, что «трудъ г. Патлаевскаго занимаетъ одно изъ важнѣйшихъ мѣстъ въ ряду сочиненій по исторіи денегъ въ Россіи» (стр. 175). Такой выводъ тѣмъ важнѣе, тѣмъ цѣннѣе, что самъ рецензентъ уже тогда былъ извѣстенъ въ литературѣ нѣсколькими трудами по той же области, на которой подвизался покойный.

Изъ другихъ сочиненій Иннокентія Іустиновича мы остановимся на статьѣ его «О подоходныхъ налогахъ». Этотъ трудъ для насъ интересенъ именно какъ иллюстрація, какъ доказательство справедливости сдѣланнаго нами выше утвержденія, что Иннокентій Іустиновичъ втеченіе всей

своей жизни и дѣятельности остался вѣрнымъ тѣмъ принципамъ, тѣмъ идеаламъ, которые онъ выработалъ во время своего студенчества. «Предметомъ для настоящей статьи, говоритъ самъ авторъ, я избралъ вопросъ о подходящихъ налогахъ въ виду ожидаемыхъ измѣненій нашей податной системы. Мнѣ казалось не лишнимъ анализировать тѣ воззрѣнія, которыя считаются господствующими въ наукѣ и европейской практикѣ, и свѣрить ихъ съ тѣми желаніями, какія несомнѣнно существуютъ въ русскомъ обществѣ, переживающемъ свое обновленіе. Всѣ великія событія нашей общественной жизни, какъ освобожденіе крестьянъ, введеніе общей воинской повинности, развитіе самоуправленія, уничтоженіе тѣлеснаго наказанія, новые суды и т. д., въ основѣ своей имѣютъ одну общую, животворящую идею — это *гражданскую свободу или освобожденіе личности*»<sup>1)</sup>. Эту идею онъ и кладетъ въ основу своего взгляда на подходящие налоги. Иннокентій Густиневичъ находитъ ихъ несправедливыми потому именно, что въ основѣ ихъ лежитъ ученіе, по которому рабочая плата есть доходъ, при томъ совершенно равносильный доходу съ капитала, человѣческая же личность — капиталъ, вещь, приносящая этотъ доходъ. Покойный требуетъ «строгаго разграниченія личности отъ имущества», только въ послѣднемъ онъ видитъ «справедливый объектъ податнаго обложенія»<sup>2)</sup>. «Свободное лицо, говоритъ онъ, съ своими цѣлями, стремленіями и силами должно оставаться лицомъ и не дѣлаться имуществомъ. Только при существованіи рабства рабы могутъ составлять имущество и на ряду съ вещами могутъ быть разсматриваемы, какъ имущественная сила и слѣдовательно какъ податная способность своего владѣльца»<sup>3)</sup>.

<sup>1)</sup> О подходящихъ налогахъ, отдѣльный оттискъ, стр. 92.

<sup>2)</sup> *ibid.*, стр. 91.

<sup>3)</sup> О подох. налог., стр. 17.

Господство государства надъ личностью, продолжаетъ покойный, «въ существѣ дѣла ничѣмъ бы не отличалось отъ частнаго господства лица надъ вещью (собственность), еслибы со стороны объекта этого господства не было притязаній на правомѣрный порядокъ. Будутъ ли притязанія эти на правомѣрный порядокъ выходить изъ приращенныхъ правъ человѣка, или изъ природы и назначенія самаго государства, во всякомъ случаѣ мы видимъ, что эти притязанія имѣютъ жизненные основы, на нихъ опирается и опирается прогрессъ политической жизни европейскихъ государствъ». «Правомѣрный порядокъ въ обнаруженіи государственной власти будетъ состоять именно въ томъ, что государство, при всѣхъ своихъ требованіяхъ, при всѣхъ обнаруженіяхъ своей власти, будетъ относиться къ подданному не только какъ къ человѣческой особи, но и какъ къ личности»<sup>1)</sup>).

Такъ покойный отстаивалъ личность въ сферѣ своей специальности, такіе предѣлы устанавливалъ онъ государству въ его отношеніяхъ къ подданному, такъ высоко цѣнилъ онъ правомѣрную свободу личности. Отсюда его живѣйшая антипатія къ теоріямъ поглощенія личности даже во имя общественныхъ интересовъ. Для Иннокентія Лустиновича всякія теоріи, игнорирующія индивидуальную свободу личности, были равносильны теоріи стараго, знакомаго ему крѣпостничества, практикѣ восточныхъ деспотій, для него все это пахло «стамбульскимъ правомъ».

Но превлоненіе покойнаго предъ личностью не принадлежало къ разряду такихъ, которыя за правами не видятъ обязанностей. Да это и невысказано со стороны того кто смотритъ на отношенія государства къ подданному съ точки зрѣнія *правомѣрной* свободы.

---

<sup>1)</sup> *ibid.*, стр. 67.

Нѣтъ, ставя предѣлы государству въ его отношеніяхъ къ личности, онъ предъявлялъ и къ послѣдней требованія какъ юридическаго, такъ и нравственнаго характера. Отсюда—негодование, въ которое онъ приходилъ отъ трактованія человѣка, какъ «особь человѣческой породы».

Таковъ былъ Иннокентій Іустиновичъ, какъ мыслитель. Такимъ онъ былъ и какъ университетскій дѣятель.

Какъ преподаватель, онъ стремился только къ одному—къ точности и ясности изложенія. Терпѣть онъ не могъ трескучихъ, красивыхъ фразъ ни въ ученыхъ трудахъ, ни на кафедрѣ. Входить въ подробную оцѣнку его чтеній мы здѣсь не будемъ какъ потому, что курсъ его достаточно оцѣненъ цѣлою ученою коллегіей, въ виду которой при томъ былъ въ высшей степени сочувственный отзывъ специалиста (г. Федоровича), такъ и потому, что судить о немъ можетъ и самъ читатель.

Я ограничусь поэтому краткой характеристикой другихъ сторонъ университетской дѣятельности покойнаго, на сколько я знаю о ней отчасти изъ опубликованныхъ документовъ, отчасти со словъ его самого и его совѣтскихъ товарищей.

Въ совѣтъ университета, гдѣ онъ получилъ мѣсто члена со времени избранія въ экстреморд. профессору (13 апр. 1871 г.)<sup>1)</sup>, а также въ факультетъ дѣятельность Иннокентія Іустиновича проникнута взглядами, являвшимися отраженіемъ того же уваженія къ правомѣрной свободѣ личности. Покойный уважалъ свободу академическаго преподаванія. Онъ живо представлялъ себѣ (его слова) «все несчастіе, могущее послѣдовать отъ взгляда на совѣтъ, какъ на фанатическую секту, изгоняющую всякаго за неизлюбленное ученіе». Но онъ былъ врагъ такого порядка, при которомъ преподаватель, вмѣсто науки, вмѣсто

<sup>1)</sup> Черезъ нѣсколько мѣсяцевъ онъ былъ возведенъ въ обыкновенные профессора.

изложеніи ея въ системѣ и видѣ, въ какомъ она въ данное время существуетъ во всемъ цивилизованномъ мірѣ, навязываетъ слушателямъ только свои произвольныя, личныя теоріи, игнорируя все, что не согласно съ его взглядами. Покойный не былъ противникомъ критики существующаго. Но онъ требовалъ, чтобы критикующій и тѣ, къ кому послѣдній обращается, прежде всего отчетливо знали то, что подвергается критикѣ.

Такъ Иннокентій Іустиновичъ относился и къ сочиненіямъ, претендующимъ на научное значеніе. Онъ допускалъ и даже привѣтствовалъ оригинальныя воззрѣнія, но требовалъ, чтобы патентъ на ученость выдавался только за сочиненія, написанныя въ объективно-научномъ духѣ, при пользованіи чисто-научными методами.

Такими же соображеніями руководствовался покойный при подачѣ своего мнѣнія по самымъ серьезнымъ вопросамъ, по вопросамъ о пополненіи университета новыми научными силами. Самъ всегда самостоятельный, онъ цѣнилъ это качество въ другихъ. Я знаю случаи, когда именно самостоятельность, стойкость въ проведеніи и защитѣ своихъ убѣжденій навсегда привлекали симпатіи покойнаго даже въ тѣхъ случаяхъ, когда онъ не раздѣлялъ этихъ убѣжденій.

Отличаясь такими чертами характера, Иннокентій Іустиновичъ, какъ членъ коллегіи, неминуемо долженъ былъ оказаться въ числѣ борцовъ. Но борясь за свои убѣжденія, покойный всегда открыто подставлялъ свою грудь подъ удары противниковъ. Терпѣть онъ не могъ дѣйствій изъ-за угла, изъ-за спины другаго. Не позволяя этого себѣ, онъ не терпѣлъ подобнаго и въ противникахъ. Если, такимъ образомъ, онъ былъ разборчивъ въ средствахъ, то тѣмъ болѣе цѣли его были чисты. Про покойнаго поистинѣ можно сказать, что служить онъ былъ радъ, но прислуживаться было ему не только тошно, но даже психологически не



возможно. Не прислуживался онъ никому — ни начальству, ни аудиторіи. Не было, кажется, человѣка, болѣе враждебнаго всякому искательству популярности. Не мудрено, что иногда и начальство, и слушатели составляли о немъ ошибочныя мнѣнія. Для однихъ онъ былъ своенравнымъ, рѣзкимъ, беспокойнымъ, иногда даже и того хуже.... Другимъ онъ казался суровымъ, педантомъ. Но такъ только казалось. Я помню печальную исторію, печальное недоразумѣніе во время моего студенчества. Не зная тогда покойнаго, т. е. зная его такъ, какъ знали его мои товарищи, я думалъ, что онъ былъ на сторонѣ людей, говорившихъ: нѣтъ вамъ пощады! Только впоследствии, когда я сталъ его товарищемъ по службѣ, узналъ я, что это было далеко не такъ, что судъ его былъ милостивъ, что въ груди его билось доброе сердце.

Покойный былъ всегда одинаковъ — и на каедрѣ, и въ совѣтѣ, и предъ начальствомъ, и самъ какъ начальство. Всѣ знали, что если онъ сказалъ что-либо, то это сказалъ и Патлаевскій, и профессоръ, и членъ совѣта, и деканъ факультета.

Въ роли начальства, декана юридическаго факультета, онъ, впрочемъ, фигурировалъ не долго (съ 12 іюня 1881 по 11 ноября 1882 г.). Въ 1882 г. онъ былъ опредѣленъ на должность директора Одесскаго Коммерческаго училища, гдѣ впродолженіе многихъ лѣтъ предъ тѣмъ онъ былъ преподавателемъ политической экономіи и торговаго права. И здѣсь кратковременное его директорство оставило самыя пріятныя воспоминанія. Чувства скорби о потерѣ, въ лицѣ покойнаго понесенной учащими и учащимися, выразилъ одинъ изъ его товарищей по службѣ въ коммерческомъ училищѣ, теперешній инспекторъ этого училища, П. А. Искра въ стихотвореніи своемъ на смерть Иннокентія

Густиновича, произнесенномъ у могилы усопшаго<sup>1)</sup>. О живой скорби какъ учащихъ и учащихся, такъ и личного состава разныхъ учреждений, съ которыми соприкасался или членомъ которыхъ состоялъ покойный, свидѣтельствовали и тѣ многочисленныя вѣнки, которые возложены были на гробъ усопшаго<sup>2)</sup>.

Но болѣе всѣхъ скорбятъ многіе изъ его университетскихъ товарищей, въ особенности тотъ кружокъ, котораго онъ былъ душою. Не услышать они его веселаго юмора, въ серьезномъ дѣлѣ—его правдиваго, честнаго, умнаго слова, такъ мѣтко попадавшаго въ суть. Уста эти, шевелившіяся только для правды, сомкнулись на всегда 10 августа 1883 г.

То, что человѣкъ говоритъ, что дѣлаетъ въ виду сознаваемой и близкой смерти, имѣетъ особое значеніе для истинной характеристики личности. Такъ пусть же свидѣтели послѣднихъ минутъ почившаго<sup>3)</sup> подтвердятъ, что послѣднія мысли и заботы покойный дѣлилъ между единственной своей родственницей—сестрой (для которой, по справедливому слову профессора А. Н. Кудрявцева, онъ былъ не только братомъ, но и отцомъ)<sup>4)</sup> и дорогимъ ему университетомъ. Интересы и дѣла университета были предметомъ не только послѣдней его мысли, но и того бреда, который сопровождалъ послѣднюю борьбу этого борца въ жизни—борьбу со смертію.

*Проф. В. Палаузовъ.*

---

<sup>1)</sup> Стихотвореніе это напечатано въ № 178 Одесскаго Вѣстника за 1883 г. (отъ 13 августа).

<sup>2)</sup> Ванковъ было 12: отъ профессоровъ университета, отъ бывшихъ слушателей, отъ признательныхъ учениковъ (3), отъ Одесскаго Комитета торговли и мануфактуръ (секретаремъ котораго покойный состоялъ), отъ Одесскаго Биржеваго Комитета, отъ Одесскаго Болгарскаго Настоятельства, отъ Попечительнаго Совѣта Коммерческаго училища и др. (См. описаніе похоронъ въ Новороссійскомъ Телеграфѣ за 1883 г., № 2554).

<sup>3)</sup> Въ послѣдніе дни покойнаго часто навѣщали, кромѣ пишущаго эти строки, профессора С. П. Ярошенко и А. Н. Кудрявцевъ и тогдашній инспекторъ Коми. училища Г. Ѳ. Шейбе.

<sup>4)</sup> См. слово, сказанное протоіереемъ и профессоромъ А. Н. Кудрявцевымъ при погребеніи покойнаго.

## ОТЪ РЕДАКТОРА.

Юридическій факультетъ поручилъ мнѣ редакцію «Курса финансоваго права» † профессора И. I. Патлаевского.

Курсъ этотъ составленъ слушателями покойнаго по лекціямъ, читаннымъ имъ въ 1879/80 акад. году, очевидно, безъ стенографа и, подобно всѣмъ литографированнымъ запискамъ, предназначеннымъ обращаться въ предѣлахъ только аудиторіи, не лишенъ недостатковъ, общихъ изданіямъ этого рода. Многое осталось незаписаннымъ, многое записано не точно; отсутствіе ссылокъ часто лишаетъ возможности провѣрить приведенныя данныя.

Желая вполне сохранить за изданіемъ его первоначальный характеръ я старался, по возможности, буквально придерживаться литографированнаго текста, измѣняя лишь то, что, очевидно, принадлежитъ не автору, а составлявшимъ курсъ студентамъ. Пособіемъ при этомъ служили мнѣ 1) оставшіяся отъ автора экземпляры записокъ съ нѣкоторыми, впрочемъ, немногочисленными и отрывочными замѣчаніями и поправками, сдѣланными въ текстъ 1-й и 2-й части его рукою, и 2) напечатанная самимъ авторомъ въ IV томѣ Сборника государственныхъ знаій статья: «О подоходныхъ налогахъ», главная часть которой вошла безъ измѣненій въ отдѣлъ курса, озаглавленный: «Теорія податей».

Такъ какъ издаваемые лекціи были читаны авторомъ въ 1879 году, то, понятно, историческіе очерки, статистическія данныя и положительное законодательство не идутъ въ нихъ далѣе 1878 года. Для того, чтобы сохранить за изданіемъ характеръ курса, я старѣлся довести его вплоть до текущаго года, причемъ данныя, относящіяся исключительно къ 1877—78 гг., какъ лишеныя интереса для настоящаго времени, замѣнены мною новѣйшими.

*Л. Федоровичъ.*

Одесса.  
Въ Мая 1885 года.



## Курсъ Финансоваго права.

*Лекція 1 орд. проф. Инн. Густ. Патлаевскаго.*

---

### ВВЕДЕНІЕ.

#### Обція понятія о государственномъ хозяйствѣ.

Государственная жизнь является въ настоящее время лучшею и высшею формою человѣческаго общежитія, потому что только при этой формѣ общежитія человѣкъ, сохраняя въ извѣстныхъ предѣлахъ личную свободу, можетъ достигать своего высшаго назначенія — всесторонняго развитія нравственнаго, умственнаго и матеріальнаго.

Государство, ограничивая произволъ отдѣльныхъ лицъ, обезпечиваетъ прочное существованіе общежитія въ настоящемъ и даетъ лучшія гарантіи за прочность его въ будущемъ. Оно устраняетъ все вредно дѣйствующее на развитіе общества, охраняетъ порядокъ въ общественныхъ и частныхъ отношеніяхъ, и, наконецъ, дѣйствуетъ не только отрицательно, устраняя зло, но и положительно, поддерживая въ отдѣльности слабыя силы частныхъ лицъ, концентрируя ихъ и направляя къ осуществленію лучшихъ цѣлей.

Дѣятельность государства, направленная къ осуществленію его цѣлей, называется вообще управленіемъ. Понятно, что не только дѣятельность государства, управленіе (*Verwaltung*), но и самое устройство, организація государства (*Verfassung*) не могутъ обходиться безъ помощи матеріальныхъ средствъ, а потому и въ самой организаціи государства и въ отрасляхъ его дѣятельности должны находиться какъ особые органы, такъ и особый родъ дѣятельности, предназначенные на приобрѣтеніе, сохраненіе и правильное употребленіе матеріальныхъ средствъ;

однимъ словомъ, государство должно имѣть и вести свое особое хозяйство. Такое хозяйство государства мы называемъ *государственнымъ хозяйствомъ* или *финансами*.

Существованіе особаго государственнаго хозяйства или финансовъ нисколько не исключаетъ существованія отдѣльныхъ хозяйствъ частныхъ лицъ и органической связи этихъ хозяйствъ — народнаго хозяйства.

Какъ ни обширна дѣятельность государства, но она не поглощаетъ личности, а напротивъ, гарантируетъ ей извѣстный кругъ свободы. Въ предѣлахъ этой свободы каждый отдѣльный человекъ, или отдѣльныя семейства, руководствуясь своимъ личнымъ интересомъ, должны употреблять трудъ и усилія для добыванія матеріальныхъ предметовъ, которые удовлетворяли бы ихъ потребностямъ, стараться окружить себя этими предметами и при посредствѣ ихъ добывать новыя средства для новыхъ потребностей—однимъ словомъ, вести частныя отдѣльныя хозяйства.

Личный интересъ въ этомъ случаѣ, ограниченный требованіями нравственности и предѣлами гражданской свободы въ государствѣ, является незамѣнимою силою, обеспечивающею индивидуальное развитіе личности. Онъ же заставляетъ людей пользоваться общежитіемъ для усиленія, упроченія и развитія частныхъ хозяйствъ. При его воздѣйствіи является раздѣленіе труда и обмѣнъ, а вмѣстѣ съ тѣмъ отдѣльныя хозяйства, со своими законно-эгоистическими стремленіями, входятъ въ самую тѣсную, почти органическую, связь между собою и образуютъ то, что мы называемъ *народнымъ хозяйствомъ*. Въ свою очередь народное хозяйство, представляя собою органическую связь частныхъ хозяйствъ, и имѣя, слѣдовательно, въ основѣ тотъ же личный интересъ, гарантируетъ лучшее и всестороннее удовлетвореніе человѣческихъ потребностей, недоступное для изолированныхъ частныхъ хозяйствъ; оно обеспечиваетъ общественное и индивидуальное человѣческое развитіе, служитъ лучшею связью между людьми и вмѣстѣ съ тѣмъ фундаментомъ государственной жизни.

Изъ сказаннаго само собою опредѣляется отношеніе государства и государственнаго хозяйства къ народному хозяйству и къ хозяйствамъ частнымъ.

Такъ какъ государство въ народномъ хозяйствѣ находитъ

одну изъ главныхъ основъ своего существованія и источникъ народнаго благосостоянія, то поэтому государство не только не должно дѣйствовать разрушительно на народное хозяйство, а напротивъ, должно положительно способствовать его развитію и это развитіе ставить одною изъ главнѣйшихъ своихъ задачъ. При этомъ государственное хозяйство, финансы, не только не должно исключать существованія народнаго хозяйства, а вмѣстѣ съ тѣмъ, слѣдовательно, и частныхъ хозяйствъ, а напротивъ, если государство нуждается въ матеріальныхъ средствахъ для выполненія своихъ задачъ, если оно принуждено вести свое особое государственное хозяйство, то это хозяйство, также какъ и всякое частное хозяйство, будетъ тогда только достигать высшаго совершенства, когда оно примкнетъ къ общей экономической жизни цѣлаго народа, войдетъ въ составъ цѣлаго народнаго хозяйства, какъ одна изъ составныхъ его частей и на ряду съ другими частными хозяйствами будетъ удовлетворять общимъ задачамъ. И мы видимъ, что дѣйствительно во всѣхъ государствахъ, въ сферѣ народнаго хозяйства на ряду съ частными хозяйствами отдѣльныхъ лицъ, является частное хозяйство самого государства или финансы.

Извѣстно, что дѣятельностью государства по отношенію къ народному хозяйству занимается наука *народно-хозяйственная политика* или наука о *государственномъ благоустройствѣ*, а народнымъ хозяйствомъ въ обширномъ его объемѣ занимается *политическая экономія*. Казалось бы, нѣтъ надобности въ особой наукѣ о государственномъ хозяйствѣ или финансахъ, если различіе государственнаго хозяйства отъ хозяйства частнаго заключается только въ томъ, что въ одномъ изъ этихъ хозяйствъ является хозяиномъ государство, а въ другомъ частное лицо. Но, вникнувъ ближе въ существо и значеніе государства, какъ хозяина, мы можемъ замѣтить тѣ существенныя различія, которыя вызываютъ существованіе особой науки о государственномъ хозяйствѣ.

Эти различія государственнаго хозяйства отъ хозяйства частнаго можно формулировать слѣдующимъ образомъ:

1. Частное хозяйство обыкновенно стремится къ обогащенію и для развитія своего пользуется всеми не запрещенными законами средствами, соперничаетъ съ другими хозяйствами и можетъ принимать произвольные размѣры; государственное же

хозяйство имѣетъ цѣлью не обогащеніе государства, а доставленіе ему способовъ наиболѣе совершеннымъ образомъ выполнять свои задачи по отношенію къ обществу. Поэтому государственное хозяйство въ своемъ развитіи должно пользоваться только тѣми путями, которые опредѣляются самимъ существомъ государства и его задачъ. Соперничество здѣсь не примѣнимо. Кроме того и самый объемъ государственнаго хозяйства ограниченъ: оно должно быть только такъ велико, чтобы удовлетворять государственнымъ потребностямъ,—ни больше, ни меньше.

2. Частное хозяйство для приращенія своего пользуется естественными экономическими путями: употребляетъ въ дѣло трудъ и капиталъ—однимъ словомъ, само производитъ свои доходы. Государственное же хозяйство можемъ прямо брать всѣ необходимыя для него матеріальныя средства изъ народнаго хозяйства уже готовыми.

Наконецъ въ 3-хъ частное хозяйство всегда должно соразмѣрять свои расходы съ доходомъ, который оно получаетъ. Государственное же хозяйство, говоря вообще, соразмѣрять свои доходы съ тѣми расходами, которые оно имѣетъ въ виду произвести.

Вслѣдствіе этихъ различій государственнаго хозяйства отъ хозяйства частнаго является потребность въ особой наукѣ, которая исключительно занимается государственнымъ хозяйствомъ. Такая наука и есть наука о финансахъ или о государственномъ хозяйствѣ <sup>1)</sup> Въ ней излагаются тѣ основанія, по которымъ опредѣляются различные роды государственныхъ потребностей въ матеріальныхъ средствахъ, (имуществахъ), а также излагаются имущественныя права государства и различные способы приобрѣтенія имущества государствомъ изъ народнаго хозяйства для правильнаго удовлетворенія потребностей.

Собственно говоря, финансовая наука не имѣетъ въ виду способствовать развитію какой-нибудь отдѣльной общественной

<sup>1)</sup> Слово финансы происходитъ отъ средневѣковаго *fnatio*, *fnancia* — денежный налогъ, а это слово, въ свою очередь, происходитъ отъ латинскаго *fnis*—конецъ, отсюда *fnage*—скуповаться, заплатить. Штейнъ различаетъ *Finanzwissenschaft*—наука о государственныхъ доходахъ; *Wissenschaft von d. Verwaltungen* наука о государственныхъ расходахъ; наконецъ *Lehre von der Finanzverwaltung*—наука о равновѣсін доходовъ и расходовъ, а все это имѣетъ *Staatswirtschaftslehre*.



цѣли; за то она имѣетъ задачею возможность осуществленія всѣхъ ихъ. Всѣ другія государственныя науки, говоритъ Цахарія, были бы мертвымъ словомъ, еслибы не было средствъ слѣдовать ихъ предписаніямъ.

### Общія черты въ развитіи государственнаго хозяйства у европейскихъ народовъ.

Несомнѣнно, что во всѣ времена и во всѣхъ государствахъ существовало и существуетъ государственное хозяйство, но въ собственномъ смыслѣ слова государственное хозяйство является только въ новѣйшее время. Въ этомъ отношеніи всю исторію можно раздѣлить на двѣ эпохи.

*Первая* эпоха, когда все государственное хозяйство основывается на господствѣ одной части населенія надъ другою; при этомъ оно имѣетъ характеръ частноправный (частное хозяйство государя). *Вторая* эпоха, когда получаетъ силу идея равенства всѣхъ гражданъ. Здѣсь государственное хозяйство перестаетъ быть частнымъ хозяйствомъ государя и приобретаетъ характеръ политическій.

Въ раннюю эпоху жизни каждаго народа задача государства ограничивается, по большей части, только внѣшнею защитою, и такъ какъ почти всѣ государства Европы возникли путемъ завоеванія, то первоначально различія между государственнымъ хозяйствомъ и хозяйствомъ государя не существовало. Государь съ дружиною (побѣдители — высшее сословіе) собираютъ съ покореннаго (подлаго, *misera plebs contribuens*) народа дани различнаго рода, беретъ плату за судъ, всѣ незанятія земли считаетъ своими. Всѣ эти доходы и имущества государь считаетъ своею частною собственностью, дѣлится ими съ дружиною, но за то считаетъ своею обязанностью вмѣстѣ съ дружиною содержать войско и вести войну на свой счетъ.

Итакъ, государственное хозяйство въ первую эпоху государственной жизни, ложась тяжелымъ гнетомъ на покоренное населеніе, сохраняетъ вполне частноправный характеръ, т. е. считается частнымъ хозяйствомъ государя. При этомъ услуги, дѣлаемые государствомъ на первыхъ порахъ весьма неразнообразны и рассматриваются часто какъ доходныя статьи (судъ, пути сообщенія и т. д.). Сборъ податей и перекочевываніе двора изъ одного мѣста въ другое разоряли страну иногда не мень-

ше непріятельскаго нашествія. Большая часть того, что теперь считается потребностями политическими, въ ту эпоху удовлетворялось меньшими союзами—семействомъ, общиною, корпораціею, сословіемъ. Семейство въ патріархальномъ быту замѣняетъ государство. Значеніе общинъ, корпорацій, сословій мы лучше всего можемъ видѣть въ средневѣковой европейской исторіи. Важнѣйшіе города были независимыми республиками со своимъ законодательствомъ, юстиціею, полиціею, финансами и самостоятельными внѣшними сношеніями. Лица, имѣвшія какіе нибудь общіе интересы, спѣшили замкнуться въ корпорацію: такъ, мы видимъ не только въ городскихъ цехахъ корпоративное устройство, но даже духовные интересы и интересы науки получали корпоративную организацію. Припомнимъ средневѣковые монастыри, духовные рыцарскіе ордены, университеты.

Отношеніе государства къ обществу не утратило еще первоначальнаго своего характера—завоеванія, гнета, а потому, при слабомъ сознаніи солидарности интересовъ цѣлаго общества, у отдѣльныхъ лицъ и сословій является желаніе прежде всего защищать свои интересы отъ произвольнаго вторженія правительства. Сословные сеймы въ средневѣковой Европѣ постоянно старались избѣгать и уклоняться отъ пожертвованій на общественную пользу, которыхъ требовало правительство. При антагонизмѣ сословій, за невозможностью совершенно уклониться отъ налоговъ въ пользу государства, сильнѣйшее сословіе сваливало всю тягость на слабѣйшее. При частноправномъ возрѣніи на государственное хозяйство правительства, со своей стороны, заботились объ обогащеніи, стараясь о возможномъ увеличеніи государственныхъ имуществъ, изъ которыхъ могли получать доходы безъ всякаго вмѣшательства со стороны общества. Поэтому то въ XVI и XVII вѣкѣ, — время абсолютныхъ монархій въ Европѣ, — мы встрѣчаемъ громадныя, такъ называемыя, доменные хозяйства; правительства не только имѣли свои помѣстья, свои земли и лѣса, но кромѣ того, захватывали въ исключительное пользованіа нѣкоторые выгодные промыслы, какъ напр. горное дѣло, соляной промыселъ и др. Такимъ путемъ образовались монопольныя промыслы государства, извѣстные подъ названіемъ *реалій*.— Доходами отъ такого хозяйства правительство располагало по своему усмотрѣнію, безъ всякаго контроля со стороны общества. Оно само, чрезъ по-

средство своихъ чиновниковъ, вело хозяйственную администрацію въ своихъ имѣніяхъ и промыслахъ, имѣвшихъ характеръ часто частной собственности, и было совершенно независимо въ своемъ хозяйствѣ.

Такое независимое экономическое положеніе поддерживало строго независимый, абсолютный характеръ правительства. При своей силѣ, правительство уже, въ случаѣ нужды, безапелляционно дѣлало налоги на общество, старалось даже иногда обезсилить его, занималось, по удачному выраженію Мазарини, «кровопусканіемъ», находя, что такое кровопусканіе, безъ всякой даже видимой нужды, весьма полезно для правительства, такъ какъ оно не позволяетъ слишкомъ усилиться обществу.

Въ XVII и XVIII столѣтіяхъ абсолютизмъ въ Европѣ достигъ своего высшаго развитія. Борьба государствъ съ феодальными учрежденіями, съ корпораціями, съ сословіями была окончена; кончилась она почти на всемъ континентѣ Европы полною централизаціею. Но, уничтоживъ меньшіе союзы, консолидировавъ общество въ одно цѣлое, государства не потеряли своего прежняго частноправнаго, патріархальнаго характера. Тѣ взгляды и то отношеніе къ обществу, которые выработались еще при основаніи государствъ посредствомъ завоеваній, остались въ полной силѣ. Правители не только въ монархіяхъ, но даже въ республикахъ считались собственниками государственной территоріи и неограниченными властелинами всѣхъ своихъ подданныхъ, для которыхъ свобода отъ податей и служба у правительства, особенно при дворѣ и въ войскахъ,—были высшею честью и высшимъ призваніемъ. Но такіе порядки и понятія исторія измѣнила. Движеніе въ умственной жизни съ XVI столѣтія, увеличеніе населенія, успѣхи промышленности, а главное,—политическіе перевороты XVII и XVIII вѣковъ были главными причинами, измѣнившими прежній характеръ государственной жизни Европы. Правительства перестали говорить «государство—это я». Новая жизнь уяснила, что правительство существуетъ только для и ради общества, что своихъ цѣлей, своихъ задачъ—помимо общества—оно не имѣетъ. Поэтому государство для самого себя не имѣетъ также ни имущества, ни хозяйства. Только въ виду того, что цѣли его могутъ быть достигнуты не иначе, какъ при помощи матеріальныхъ средствъ, для государства является необходимость вести

свое хозяйство, которое, слѣдовательно, является отвѣтомъ на общественныя потребности и въ размѣрахъ этихъ потребностей находить свои границы.

При такомъ пониманіи задачъ государства, вопросъ о томъ, слѣдуетъ-ли ему имѣть свое особое хозяйство, совершенно независимое отъ общества, разрѣшается отрицательно. Не имѣя ни своихъ цѣлей, ни своихъ интересовъ, помимо общественныхъ, государство должно выполнять ихъ такъ, какъ выгоднѣе для общества; а такъ какъ доменное хозяйство, по недостатку частнаго интереса и предприимчивости къ чиновникамъ - управляющимъ, ведется всегда плохо и прямо или косвенно вредитъ народному хозяйству, то, съ начала нынѣшняго столѣтія, вслѣдствіе политическихъ переворотовъ, является отчужденіе государственныхъ имуществъ, а для удовлетворенія государственныхъ потребностей правительства обращаются за матеріальными средствами къ обществу и къ народному хозяйству.

Такъ какъ заинтересованная сторона, для которой государство дѣлаетъ хозяйственныя затраты, суть подданные, то и покрытіе государственныхъ потребностей, естественно, должно вытекать изъ ихъ-же производительныхъ хозяйственныхъ силъ. Дѣятельность государства во всѣхъ сферахъ состоитъ главнымъ образомъ въ концентрированіи отдѣльныхъ слабыхъ силъ для приданія имъ единства въ достиженіи лучшаго. То же самое мы видимъ и въ области финансовъ. Роль государства состоитъ здѣсь въ *посредничествѣ* между потребностями общества и производительными хозяйственными силами подданныхъ. Въ нихъ, въ этихъ производительныхъ силахъ подданныхъ, лежатъ и источники государственныхъ доходовъ. Такимъ образомъ хозяйства отдѣльныхъ лицъ въ ихъ совокупности — слѣдовательно *народное хозяйство* — является *основой и источникомъ государственнаго хозяйства*. Требуется только правильное пользованіе этимъ источникомъ, которое не только не было бы вредно народному хозяйству, но напротивъ способствовало бы его развитію.

Въ развитыхъ государствахъ современной Европы общества, сознавая свое единство и солидарность своихъ интересовъ, давали и даютъ правительству матеріальныя средства, а вмѣстѣ съ тѣмъ, въ конституціонныхъ государствахъ удерживаютъ и контроль надъ правительствомъ въ правильномъ ихъ употребленіи.

При правильномъ употребленіи матеріальныхъ средствъ, платимыхъ обществомъ въ видѣ податей и налоговъ, общество не только не теряетъ, но выигрываетъ. Разматривая статьи расходовъ, которые дѣлаетъ правительство при правильномъ ходѣ дѣлъ, мы видимъ, что расходы эти вызываются потребностями цѣлаго общества: внутренняя и внѣшняя безопасность, народное просвѣщеніе, народное здорье. Общество, дѣлая складку для такихъ расходовъ, удовлетворяетъ, вслѣдствіе выгодъ ассоціаціи капиталовъ, своимъ потребностямъ гораздо дешевле того, во что обошлось-бы каждому удовлетвореніе этихъ потребностей въ отдѣльности.

Такимъ образомъ государственное хозяйство, или финансы, получаетъ въ настоящее время новый, особенный характеръ: оно теряетъ прежнюю независимость отъ общества, и *зависитъ на его экономическихъ силахъ*.

Время завоеваній, рабства, крѣпостнаго права и сословныхъ различій для Европы прошло. вмѣстѣ съ тѣмъ подать потеряла свой унизительный характеръ, каковымъ она отличалась въ прежнее время; подать не только перестаетъ быть унизительною, но, являясь жертвою со стороны подданнаго, его обязанностию, она получаетъ вмѣстѣ съ тѣмъ и характеръ права.

Итакъ, основныя идеи современнаго государственнаго хозяйства европейскихъ народовъ можно формулировать въ слѣд. положеніяхъ: 1) тѣсная *связь* государственнаго хозяйства съ народнымъ хозяйствомъ; 2) *всеобщность* жертвъ на государственныя потребности, исключаящая всякія изъятія отъ платежа; и наконецъ 3) *равномѣрность* этихъ жертвъ, соразмѣрность съ имущественными силами плательщиковъ.

### Исторія науки финансовъ.

Раскрытіемъ и развитіемъ этихъ началъ въ наукѣ финансовъ мы обязаны главнѣйшимъ представителямъ, какъ экономическихъ, такъ и политическихъ наукъ вообще.

Исторія научной обработки финансоваго права находится въ тѣсной связи съ развитіемъ государственнаго хозяйства. Во всемъ древнемъ мірѣ мы не находимъ особаго ученія о государственномъ хозяйствѣ. Изъ немногихъ, дошедшихъ до насъ сочиненій, касающихся экономіи, какъ *Аристотеля*, *Исенофона*, мы видимъ, что ихъ совѣты и разсужденія одинаково при-

ложимы какъ къ государственному, такъ и ко всякому частному хозяйству. Съ конца среднихъ вѣковъ, съ возрожденіемъ политическихъ наукъ, начали появляться сочиненія, касавшіяся предметовъ финансоваго права. Такъ Боденъ, въ своемъ сочиненіи о республикѣ<sup>1)</sup>, даетъ совѣты о бережливости, называя по старой пословицѣ, финансовыя доходы государя нервами республики (*reipublicae nervos in pecuniis consistere*). Вопросы объ отношеніи государственнаго хозяйства къ народному хозяйству не обращаютъ еще на себя вниманія; финансы носятъ названіе «*aerarium*» и вниманіе направлено къ изысканію источниковъ для увеличенія княжескихъ доходовъ; при этомъ излагаются правила какъ должно управлять княжескими имѣніями и доходами. Боденъ совѣтуетъ не обременять подданныхъ сверхъ силъ и насчитываетъ семь видовъ<sup>2)</sup> доходовъ, между которыми доходы отъ доменъ и регалій играютъ первенствующую роль, тогда какъ подати (*subditorum tributa*) очевидно отодвинуты на послѣдній планъ.

Дальнѣйшее развитіе литературы получило двойное направленіе. Съ одной стороны, старались опредѣлить права государей на доходы изъ различныхъ промысловъ, — такимъ образомъ возникла фискальная юриспруденція, главное содержаніе которой составляло ученіе о регаліяхъ или ученіе о доходахъ, которые государя могли получать независимо отъ ленныхъ владѣтелей. Съ другой стороны, начали заниматься устройствомъ финансоваго управленія и въ особенности придумываніемъ счетныхъ системъ. Съ началомъ XVIII вѣка является болѣе глубокое изученіе финансоваго права. Въ это время въ Германіи начали заботиться о приведеніи доходовъ изъ доменъ и регалій въ рациональную систему; чисто техническія правила были слиты съ финансовыми положеніями и образовали такъ называемую *камеральную науку*; она называлась такъ потому, что завѣдываніе доходами отъ доменъ и регалій поручено было особымъ *камеръ-коллегіямъ*.

Камеральная наука оставляла вопросъ о податяхъ на второмъ

<sup>1)</sup> Bodinus. De republica. lib. 6. (1586).

<sup>2)</sup> 1) Государственная собственность или домены; 2) добыча отъ неприятелей; 3) подарки отъ дружескихъ государствъ; 4) сборы съ союзниковъ; 5) доходы отъ торговли; 6) пошлины съ привоза и вывоза; 7) дань съ покоренныхъ народовъ.

Ред.

планѣ, и въ настоящее время потеряла всякое значеніе, хотя и преподается въ нѣкоторыхъ университетахъ Германіи, гдѣ прежде были даже особые факультеты камеральныхъ наукъ.

Во Франціи въ XVIII вѣкѣ тяжесть налоговъ и особенно дурная система ихъ взиманія, впервые вызвали дѣйствительную финансовую литературу. Изъ предшественниковъ физиократовъ замѣчательны: Дюто (*Dutôt*) «*Reflexions politiques sur les finances et le commerce*» (1738) съ меркантилистическимъ направлениемъ. Болѣе значенія имѣетъ Вобанъ (*Vauban*); его сочиненіе «*Disme Royale*» (1707 и 1708) замѣчательно по своему глубокому пониманію тѣсной связи между государственнымъ и народнымъ хозяйствомъ. Вобанъ признаетъ земледѣліе основой государственнаго хозяйства и совѣтуетъ ввести «десятину» вмѣсто другихъ стѣснительныхъ для народнаго хозяйства податей. Буагильберъ (*Boisguillebert*) въ своихъ сочиненіяхъ «*Détail de la France*» (1697) и «*Factum de la France*» (1707) представляетъ даже статистическія исчисленія относительно управленія приходами и расходами. Впрочемъ, ясныхъ основныхъ идей финансовой науки мы еще не находимъ во всѣхъ этихъ сочиненіяхъ. Только у *Монтескье* (*Montesquieu*) въ его сочиненіи «*Esprit des lois*» (1748), въ 13 книгѣ мы находимъ общія идеи о финансовомъ хозяйствѣ и если экономическая сторона у него слаба, то за то политическая не потеряла значенія и въ настоящее время. Многія мысли, высказанныя имъ, рѣзко отличаются отъ всего, что было сказано его предшественниками и, по справедливости, заслуживаютъ и въ настоящемъ время полнаго вниманія. Такъ, въ 1-й главѣ онъ опредѣляетъ государственный доходъ какъ «часть имущества гражданъ, которую они отдаютъ для того, чтобы быть обезпеченными въ остальномъ имуществѣ и имѣть возможность располагать имъ по произволу». Хотя положеніе это не вполне вѣрно, но оно указываетъ на пониманіе тѣсной связи государственнаго хозяйства съ интересами народа. Въ 12 главѣ онъ высказываетъ слѣдующее общее правило: «подати могутъ быть тѣмъ больше, чѣмъ больше свобода гражданъ». Въ 14 главѣ онъ говоритъ: «подушная подать прилична рабству, а подать съ имущества—свободѣ». Нужно сознаться впрочемъ, что идеи Монтескье имѣли мало вліяніи на законодатель-

ства и даже на науку, потому что почти одновременно съ нимъ являются *физиократы и Смита*.

*Кене* (Quesnay) и вся школа физиократовъ выходила изъ той основной мысли, что земля есть единственный источникъ богатства и что только земледѣліе можетъ увеличить его. Примѣняя эту мысль къ области финансовъ, Кене говоритъ: «чтобы подати не были тягостны для гражданъ, они должны падать на доходъ, а не на имущество и главнымъ образомъ на поземельную ренту». Впослѣдствіи эта мысль была сформулирована такъ: «подати косвенныя—крестьяне бѣдны; бѣдны крестьяне—бѣдно государство; бѣдно государство—бѣденъ государь. (Impositions indirectes-rauvres pausans; rauvres pausans—rauvre gouaume; rauvre gouaume—rauvre souverain). Ученіе о томъ, что земля только одна даетъ чистый доходъ, навело на мысль о возможности одной (единственной) подати, и при томъ прямой, вмѣсто различныхъ косвенныхъ податей. Впрочемъ уже въ позднѣйшихъ своихъ сочиненіяхъ Кене допускаетъ и косвенные налоги. Замѣчательнымъ послѣдователемъ Кене является *Тюрго*, извѣстный болѣе какъ финансовый практикъ. Онъ первый подалъ мысль о кадастрѣ во Франціи для правильного опредѣленія поземельныхъ налоговъ. Впрочемъ, хотя Тюрго и причисляютъ къ послѣдователямъ Кене, но, по многимъ теоретическимъ своимъ изслѣдованіямъ, (напр. о деньгахъ), а особенно въ практической своей дѣятельности, онъ стоитъ выше физиократовъ и примыкаетъ къ школѣ Смита.

*Адамъ Смита* въ 5-й книгѣ своего изслѣдованія о причинахъ народнаго богатства<sup>1)</sup> изложилъ впервые систему государственнаго хозяйства. Первая глава этой книги содержитъ въ себѣ ученіе о государственныхъ расходахъ. Во 2-й говорится о государственныхъ доходахъ и высказываются тѣ положенія, которыя почти безъ измѣненій остаются основными положеніями финансовой науки. Такъ, Смита говоритъ, что источниками доходовъ вообще служатъ 1) *капиталъ*, 2) *трудъ* и 3) *рента*. Такимъ образомъ вмѣсто одной подати на землю, какъ учили физиократы, у Смита является полная система податей. Главные принципы податной системы, оставшіеся почти неизмѣнными до послѣдняго времени, Смита формулируетъ въ слѣдую-

<sup>1)</sup> An Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations. 1776.



щих 4 положеніяхъ; 1) каждый обязанъ платить сообразно своему доходу. 2) подать должна быть установлена закономъ, а не быть произвольною. 3) Взиманіе податей должно производиться по возможности въ такое время и такимъ способомъ, какіе представляютъ наиболѣе удобствъ для плательщика и 4) Налогъ долженъ взиматься такимъ образомъ, чтобы онъ извлекалъ изъ народа какъ можно менѣе денегъ, свыше того, что поступаетъ въ государственное казначейство, а въ то же время, чтобы собранныя деньги оставались возможно короткое время въ рукахъ сборщиковъ. Въ 1-мъ изъ своихъ правилъ Смитъ высказываетъ и тотъ основной принципъ распредѣленія налоговъ, по которому каждый долженъ платить столько, на сколько онъ пользуется выгодами отъ государственныхъ учреждений.

Смитъ, положившій основаніе наукѣ финансовъ, сдѣлалъ ее составною частью ученія о народномъ богатствѣ (политической экономіи). Въ такомъ видѣ, какъ часть политической экономіи, наука эта обработывалась во Франціи и Англии. Только въ Германіи она получила значеніе совершенно самостоятельной науки, благодаря тому, что нѣмцы обратили должное вниманіе не только на экономическую, но главнымъ образомъ и на политическую сторону ученія о государственномъ хозяйствѣ.

Послѣ Смита въ Англии *Рикардо* въ своемъ сочиненіи «Principles of Political Economy and Taxation» (1817), «*Принципы политической экономіи и податей*» рассматриваетъ главнымъ образомъ отдѣльные виды податей и связь ихъ съ общими законами доходности труда, капитала и земли, но въ основныхъ принципахъ не идетъ далѣе Смита. Изъ англійскихъ писателей слѣдуетъ упомянуть еще *Дж. Ст. Милля* «Principles of political Economy» который всю 5-ю книгу своей политической экономіи посвящаетъ финансамъ подъ общимъ заглавіемъ «*О вліяніи правительства*». Въ этой главѣ онъ излагаетъ выводы Смита, но безъ всякой системы, хотя первый высказываетъ мысль, что Смитовъ принципъ относительно соразмѣрности подати съ тѣми выгодами, какія даетъ государство плательщику, не вѣренъ, и что, напротивъ, каждый долженъ платить государству по своей способности къ платежу.

Во Франціи изъ послѣдователей Смита замѣчательны *Сэй*

1) Русскій переводъ Зябера.

и Сисмонди<sup>1)</sup>). Въ своихъ сочиненіяхъ по политической экономіи они касаются вопросовъ изъ области финансовъ, излагая ихъ по Смиту. Изъ французскихъ учебниковъ по финансовой наукѣ можно указать на краткій учебникъ Гарнье «*Element de Finances*» (переведенъ на русск. языкъ). *Paul Leroy Beaulieu*. «*Traité de la science des finances*». Paris 1877. 2 е изданіе 1878 года.

Въ Германіи, какъ мы сказали уже, наука финансовъ получила самостоятельное развитіе. Уже въ 1752 году вышло сочиненіе Юсти (Justi) «*Staatswirthschaft*» и потомъ его-же «*System des Finanzwesens*» 1766. Съ этого времени наука финансовъ начала разрабатываться какъ въ отдѣльныхъ своихъ частяхъ, такъ и въ общей системѣ, и получила мѣсто въ кругу наукъ политическихъ, а не экономическихъ, какъ во Франціи и Англіи. Какъ отдѣльная наука, въ полной своей системѣ, ученіе о финансахъ обрабатывалось въ видѣ учебниковъ. Изъ такихъ учебниковъ прежде всего слѣдуетъ упомянуть учебникъ Якоба<sup>2)</sup> Во введеніи къ этому учебнику Якобъ излагаетъ свои воззрѣнія на государственное хозяйство, рѣзко отличающіеся отъ прежнихъ камералистическихъ ученій. Далѣе, слѣдуетъ указать на учебникъ Мальхуса<sup>3)</sup> гдѣ съ особенною полнотою разработана часть административная въ связи съ существовавшею въ то время финансовою практикою, главнымъ образомъ Пруссіи. Изъ болѣе новыхъ учебниковъ слѣдуетъ упомянуть: учебникъ Рау «*Основныя начала финансовой науки*» (переводъ подъ ред. Корсака и Лебедева СП. 1868). Замѣчательенъ по чрезвычайному обилію матеріала историческаго и статистическаго, а также подробными указаніями на литературу. Учебникъ Умфенбаха, (*Umfenbach*. «*Lehrbuch der Finanzwissenschaft*», 1859 — 60) представляетъ собою первый и весьма удачный опытъ привести ученіе о государственномъ хозяйствѣ въ строгую научную систему. Такую же задачу старается выполнить и Штейнъ въ своемъ

<sup>1)</sup> J. B. Say. «*Traité d'Economie Politique*» 1803, и «*Cours complet d'Economie Politique pratique*» 1828.—S. de Sismondi. «*Nouveaux principes de l'Economie Politique*» 1818—27, переведенъ на русск. языкъ.

<sup>2)</sup> v. Jacob. «*Die Staatsfinanzwissenschaft*». 1821. 2-й томъ переведенъ на франц. яз. Жоеруа).

<sup>3)</sup> v. Malchus. «*Handbuch der Finanzwissenschaft*. 1830.

учебникъ финансовой науки (*Lorenz von Stein*. «*Lehrbuch der Finanzwissenschaft*. 1860. 4-е изданіе 1878). Ученіе о финансахъ у Штейна представляетъ составную часть ученія о государственномъ управленіи вообще (*Verwaltungslehre*). При замѣчательной способности систематизировать, Штейну удается иногда подмѣтывать такія стороны въ наукѣ, которыя совершенно упускались изъ виду, поэтому учебникъ финансовъ Штейна, какъ и воѣ его труды, отличается самостоятельностью, глубиною мысли, хотя желаніе систематизировать увлекаетъ его иногда въ крайности и софизмы. Кромѣ составленія учебниковъ, въ Германіи занимались исторіею финансовыхъ учрежденій какъ Германіи, такъ и другихъ странъ. Такъ извѣстны: *Hüllman*, «*Deutsche Finanzgeschichte des Mittelalters*». 1805. *Böckh*, *Die Staatshaushaltung der Athener*. 1817, 2-е изд. 1850; а также сочиненія Гока о финансахъ Франціи и Соединенныхъ Штатовъ (болѣе подробныя указанія см. у Рау т. 1-й стр. 15 и слѣд.)<sup>1)</sup>. Въ Россіи о финансахъ Пруссіи написано интересное изслѣдованіе А. П. Заблоцкаю-Десятовскаю, подъ заглавіемъ: «*Финансовое управленіе и финансы Пруссіи*» (См. Труды ком. Выс. утв. для пересм. системы подат. и сбор. Томъ XIX 2 ч. СПб. 1871).

Научная обработка финансового права въ Россіи весьма скудна. Въ началѣ нынѣшняго столѣтія въ 1816 г. появилось первымъ, а въ 1819 г. вторымъ изданіемъ сочиненіе Николая Туренева «*Опытъ теоріи налоговъ*». Сочиненіе это въ свое время представляло замѣчательный ученый трудъ и въ настоящее время не лишено интереса. Учебникъ Ивана Горлова: «*Теорія финансовъ*» (изд. 2-е 1845 г.) имѣетъ мало научнаго интереса и представляетъ простую компиляцію изъ нѣмецкихъ учебниковъ — преимущественно Рау. Гораздо большаго вниманія заслуживаютъ сочиненія бывшаго министра финансовъ графа Канкринна въ особенности его «*Экономія чело-*

<sup>1)</sup> Также у Ad. Wagner'a «*Finanzwissenschaft*», томъ 1-й 1877 г. стр. 44—50. Изъ новѣйшихъ сочиненій по исторіи финансовыхъ учрежденій и по дѣйствующему законодательству отдѣльныхъ государствъ заслуживаетъ вниманія: Stephen Dowell «*A History of taxation and taxes in England, from the Earliest Times to the Present Day*». 1884. 4 тома. Albert Bolles, *Financial history of the united States*. 1883. 3 тома.—Richard v. Kaufmann «*Die Finanzen Frankreichs*». 1882 г. (Есть и французскій переводъ). Рэд.

*чекскихъ обществъ и финансовое устройство»* (въ рус. переводѣ СП. 1868 г.)

По исторіи финансовъ въ Россіи можно указать: сочиненіе Гегемейстера «*Розысканія о финансахъ древней Россіи*» 1833. Въ этомъ сочиненіи авторъ рассматриваетъ въ извѣстномъ порядкѣ отдѣльныя финансовыя учрежденія древней Россіи безъ всякой впрочемъ связи между ними. Болѣе систематическій и научный трудъ представляетъ сочиненіе графа Толстаго «*Исторія финансовыхъ учреждений Россіи со времени основанія государства до кончины Императрицы Екатерины II*». СП. 1848 г. Много историческаго матеріала по русскимъ финансамъ можно найти въ «*Трудахъ комисіи Высочайше утвержденной для пересмотра системы податей и сборовъ*».—(съ 1860 г.).

Перечисляя сочиненія какъ иностранныя, такъ и русскія по финансовой наукѣ, мы ограничились только тѣми, которыя или составляютъ эпоху въ развитіи этой отрасли знаній, или же обнимаютъ всю систему науки государственнаго хозяйства и отличаются самостоятельностью <sup>1)</sup>. Что же касается литературы по отдѣльнымъ вопросамъ финансовъ, то какъ за границею, такъ и у насъ, врядъ-ли какая либо другая наука можетъ представить такое богатство сочиненій. Почти во всякомъ листкѣ газеты можно встрѣтить статьи, прямо или косвенно относящіяся къ финансамъ. Къ сожалѣнію, это количественное богатство литературы не всегда служитъ въ ея пользу. Особенно загромаждаютъ ее различнаго рода проэскты, написанные малосвѣдующими фантазерами, предлагающими осчастливить то или другое государство, а иногда и весь родъ человѣческій, какими-нибудь выпусками бумажныхъ денегъ подъ обезпеченіе землею или совсѣмъ безъ обезпеченій, или же введеніемъ новоизобрѣтенной подати, которая обогатитъ государство. Но, независимо отъ этого баласта, литература финансовъ по отдѣльнымъ вопросамъ все таки весьма богата трудами замѣчательныхъ людей науки и практики, а также розысканіями и изслѣдованіями цѣлыхъ правительственныхъ комисій и частныхъ обществъ.

<sup>1)</sup> Къ такимъ сочиненіямъ нельзя не отнести появившееся въ 1880 году А. Е. F. *Schäffle* «*Die Grundsätze der Steuerpolitik*». *Ред.*

## Связь науки финансовъ съ другими науками.

Наука о государственномъ хозяйствѣ, по самому существу дѣла, должна находиться въ тѣсной связи съ науками политическими и экономическими. Эта связь такъ тѣсна, что большая часть выводовъ въ наукѣ государственнаго хозяйства основывается на положеніяхъ, которыя она беретъ готовыми изъ науки о государственномъ правѣ вообще и изъ науки о народномъ хозяйствѣ—политической экономіи.

1. Изъ науки о *государственномъ правѣ* вообще выясняется право государства на отдѣльное самостоятельное хозяйство, а также опредѣляются какъ цѣли, такъ и границы этого хозяйства. Выясняется отношеніе государственнаго хозяйства къ хозяйствамъ частнымъ и опредѣляется личность государства въ сферѣ частныхъ имущественныхъ правоотношеній, какъ фиска—казны.

2. Что касается *политической экономіи*—науки о народномъ хозяйствѣ,—то само собою понятно, что она также является основною наукою при изученіи науки о государственномъ хозяйствѣ. Только полное знаніе экономическаго быта народа и законовъ, управляющихъ народнымъ хозяйствомъ, можетъ указать, какъ и въ какой мѣрѣ государство можетъ брать матеріальныя средства изъ народнаго хозяйства, не задерживая его развитія.

Эти двѣ науки т. е. науку о государственномъ правѣ вообще и политическую экономію можно назвать *необходимыми* при изученіи науки о государственномъ хозяйствѣ.

Кромѣ того, какъ на *вспомогательныя* науки можно указать на слѣдующія:

1. *Статистика*. Она собираетъ разнообразныя свѣдѣнія изъ общественной жизни, классифицируетъ ихъ и путемъ чисто математическимъ, иногда основываясь на теоріи вѣроятностей, даетъ такія законы и объясняетъ такія явленія изъ общественной и политической жизни, которыя при иномъ способѣ изслѣдованія не могутъ быть добыты. Въ области финансовъ, во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда имѣемъ дѣло съ числовыми данными, статистическій методъ и приемы являются также необходимыми, не говоря уже о томъ, что финансовая практика пользуется всегда, особенно при наложеніи подати, статистическими дан-

ными и законами, напр. о народонаселеніи, промышленности и т. д.

Для того, чтобы привести финансовую статистику въ однообразную систему во всѣхъ государствахъ и дать возможность получать сравнительные статистическіе выводы о финансахъ европейскихъ народовъ, выработана особая программа для финансовой статистики вѣнскимъ (4-мъ) международнымъ статистическимъ съѣздомъ. Изъ существующихъ статистическихъ сборниковъ можно указать; *Reden*: «*Allgemeine vergleichende Finanzstatistik*», 1851—1856 и. такъ *Block*: «*Annuaire de l'économie politique et de statistique*». Кроме того, свѣдѣнія по финансовой статистикѣ можно находить почти во всѣхъ календаряхъ и статистическихъ повременныхъ изданіяхъ. Изъ русскихъ статистическихъ сборниковъ слѣдуетъ указать на «*Сборникъ свѣдѣній и матеріаловъ по вѣдомству министерства финансовъ*». (1865—68 гг.) и на «*Ежегодникъ*», также издаваемый при министерствѣ финансовъ (съ 1869 года).

2. *Политическая ариѳметика*—есть приложеніе математики для различнаго рода финансовыхъ и коммерческихъ исчисленій, напр. исчисленія процентовъ, постепеннаго погашенія долговъ и т. д.

3. *Технологія*. Совокупность тѣхъ техническихъ свѣдѣній, которыя необходимы при изученіи науки финансовъ, составляла главное содержаніе такъ называемыхъ наукъ камеральныхъ. Здѣсь обыкновенно излагались техническія свѣдѣнія по главнымъ отраслямъ производства въ народномъ хозяйствѣ, какъ то: земледѣліе, лѣсоводство, горное дѣло, монетное дѣло, товаровѣдѣніе. Свѣдѣнія эти въ настоящее время необходимы при изученіи науки финансовъ, а особенно для финансовой практики.

Независимо отъ указанныхъ выше наукъ, которыя мы называемъ вспомогательными, изученіе *всеобщей исторіи* въ настоящее время является какъ для финансовой, такъ и для всѣхъ вообще политическихъ наукъ лучшею подкладкою. Съ тѣхъ поръ какъ перестали создавать идеальныя государства, даже съ идеальными финансами, историческія наслѣдованія начали получать все большее и большее значеніе. Исторія расширила область наблюденія тѣхъ явленій, которыя управлялись и управляются извѣстными законами человѣческаго общежитія. Изученіе тѣхъ

условія, среди которыхъ дѣйствовали эти законы въ прошедшей жизни и наблюденія надъ тѣмъ, при какихъ условіяхъ и какъ они дѣйствуютъ въ настоящемъ, даютъ дѣйствительное, научное пониманіе этихъ законовъ и самихъ явленій. Противорѣчій между теоріею и жизнію здѣсь быть не можетъ,—въ томъ смыслѣ, что все признанное въ теоріи зломъ будетъ зломъ и въ дѣйствительной жизни. Теорія здѣсь является не фантазіею, а системою общихъ законовъ, выведенныхъ путемъ анализа историческихъ событій въ связи ихъ съ настоящею жизнію, и, по отношенію къ государственному хозяйству или финансамъ, также какъ и по отношенію къ другимъ политическимъ наукамъ, получаетъ значеніе системы научныхъ требованій, или системы рациональнаго т. е. разумнаго финансоваго хозяйства. Поэтому методъ научной разработки финансоваго хозяйства, хотя остается, какъ и во всѣхъ другихъ политическихъ наукахъ дедуктивнымъ, вслѣдствіе историческаго анализа и провѣрки получаетъ названіе *историко-аналитическаго* или, какъ называетъ его Рощеръ,—*физиологическаго*.

Такимъ образомъ, если наука финансовъ говоритъ съ одной стороны объ общихъ законахъ, какъ общихъ требованійхъ, то съ другой она должна также указать и на тѣ условія, среди которыхъ въ данной странѣ и въ данное время, должны дѣйствовать эти законы.

### Отношеніе науки финансовъ къ положительному праву.

Въ государственномъ хозяйствѣ хозяиномъ является государство, а такъ какъ вся жизнь государства проникнута идеею права, то и всѣ органы государства въ ихъ устройствѣ и дѣятельности опредѣляются обыкновенно положительнымъ законодательствомъ. Поэтому-то и организація хозяйства даннаго государства, а также и способы хозяйственнаго управленія во всякомъ государствѣ опредѣляются положительнымъ правомъ; или финансовымъ законодательствомъ. Въ существѣ дѣла финансовое положительное законодательство или *финансовое право* данной страны есть практическое, болѣе или менѣе удачное, приложеніе положеній науки финансовъ къ условіямъ даннаго государства, облеченное въ форму закона. На этомъ основаніи и науку о государственномъ хозяйствѣ данной страны называютъ также *наукою финансоваго права*.

И въ нашемъ законодательствѣ мы встрѣчаемъ цѣлый отдѣлъ законовъ, имѣющихъ предметомъ русское государственное хозяйство или финансы. Такіе законы въ нашемъ сводѣ носятъ названіе: *законовъ казеннаго управленія и уставовъ о повинностяхъ*. Наше финансовое законодательство, какъ и въ западной Европѣ, развивалось исторически; оно измѣнялось и дополнялось въ отдѣльныхъ частяхъ, сообразно требованіямъ времени и обстоятельствъ. До Петра Великаго оно имѣло совершенно частноправный характеръ: доходы поступали въ казну государя и составляли въ существѣ его частную собственность; потребности же собственно государственныя, потребности земскія, удовлетворялись мѣстнымъ населеніемъ, преимущественно въ формѣ натуральныхъ повинностей.

Въ прошломъ столѣтіи, не смотря на дѣятельность Петра Великаго и Екатерины II и впоследствии Павла I, все таки государственное хозяйство не могло получить коренныхъ измѣненій, такъ какъ народное хозяйство съ крѣпостнымъ трудомъ и политическое состояніе сословій, раздѣлявшихся строго на податныя и неподатныя сословія (только Екатерина II отиѣнила названіе «подлыхъ людей»), не представляли, очевидно, благоприятныхъ условій. Нельзя сказать, чтобы на развитіе нашего финансоваго законодательства въ прошломъ вѣкѣ наука не имѣла своей доли вліянія; напротивъ, всѣ почти западныя экономическія системы находили послѣдователей и въ нашихъ законодателяхъ (срав. напр. наказъ Екатерины II; законодательство Петра I о фабричной промышленности, а также его понятія о деньгахъ), но вліяніе этихъ системъ ограничивалось всегда отдѣльными указами или уставами, не обнимая всей системы государственнаго хозяйства и не касаясь существенныхъ политическихъ его основъ.

Только съ 19-го февраля 1861 года для нашего государственнаго хозяйства, такъ какъ и для всего политическаго строя государства, наступаетъ новая эпоха. Реформа финансоваго законодательства должна была идти на ряду съ реформами въ политической жизни, и если, тѣмъ не менѣе, мы не замѣчаемъ радикальныхъ въ немъ пережвнъ, то за то всѣ тѣ измѣненія, которыя сдѣланы въ финансовомъ законодательствѣ нынѣшняго царствованія, имѣютъ въ основѣ своей тѣ идеи, которыя мы признали за основныя идеи государственнаго хозяйства въ совре-



менной Европѣ, какъ-то: 1) *всеобщность налоговъ*, 2) *равнолѣтность ихъ*, 3) *связь государственнаго хозяйства съ хозяйствомъ народнымъ и забота объ интересахъ послѣднѣю*. Всѣ труды комисіи, Высочайше утвержденной для пересмотра системы податей и сборовъ, проникнуты именно этими идеями.

Благодаря гр. Сперанскому, наше финансовое законодательство получило должное мѣсто въ системѣ свода законовъ. Эта система, какъ извѣстно, сводитъ всѣ отношенія, существующія между людьми въ государствѣ, къ двумъ главнымъ родамъ: 1) отношенія въ союзѣ государственномъ и 2) въ союзѣ гражданскомъ. Первые отношенія опредѣляются законами государственными, которые опредѣляютъ: а) устройство и значеніе верховной власти въ государствѣ и ея органовъ, и в) средства или силы государственныя. Эти то законы о средствахъ или силахъ государственныхъ и носятъ названіе *законовъ казеннаго управленія и уставовъ о повинностяхъ*. Въ сводѣ законовъ они расположены слѣдующимъ образомъ: въ 4-мъ томѣ помѣщены уставы о повинностяхъ, а 5-й, 6-й, 7-й и 8-й (обѣ части) составляютъ законы казеннаго управленія. Содержаніе томовъ слѣдующее:

*4-й томъ содержитъ.*

- а) уставы рекрутскіе.
- б) уставы о земскихъ повинностяхъ.

*5-й томъ содержитъ уставы:*

- а) о податяхъ подушной и оброчной.
- б) о пошлинахъ.
- с) о сборахъ и акцизахъ съ питей.
- д) объ акцизахъ съ свеклосахарнаго производства.
- е) объ акцизѣ съ табуку.

*6-й томъ содержитъ:*

Уставы таможенные.

*7-й томъ—уставы:*

- а) монетный.
- б) горный.
- с) о соли.

*8-й томъ:*

*Часть 1-я уставы:*

- а) лѣсной.
- б) о казенныхъ оброчныхъ статьяхъ.

с) объ управленіи казенными населенными имѣніями въ губерніяхъ Западныхъ и Прибалтійскихъ.

*Часть 2-я—уставы счетные.*

Кромѣ того въ 1-мъ и 2-мъ томѣ изложены, въ числѣ другихъ, и учрежденія финансовыя, а въ 3-мъ томѣ заключаются между прочимъ, особыя постановленія о службѣ по вѣдомству государственнаго хозяйства.

Впрочемъ, строгая система Свода этимъ и ограничивается. Дальнѣйшее распредѣленіе отдѣльныхъ узаконеній по уставамъ не всегда точно. Такъ напр. въ уставѣ горномъ, кромѣ собственно финансовыхъ постановленій встрѣчаемъ законы о правахъ лицъ при горныхъ промыслахъ, о правахъ горныхъ городовъ и селеній, относящіеся къ государственному праву, и тамъ же постановленія чисто гражданскаго права.

### Раздѣленіе науки финансовъ.

Во всякомъ хозяйствѣ мы замѣчаемъ два существенные момента—*приходъ* и *расходъ*. Установленіе правильнаго отношенія между тѣмъ и другимъ, — равновѣсія, которое давало бы жизнь и прочность хозяйству, дѣлая изъ него силу, способную служить постоянно тѣмъ цѣлямъ, для которыхъ оно предназначено,—есть задача хозяйственной дѣятельности, политики хозяйства.

Въ государственномъ хозяйствѣ, также какъ и во всякомъ другомъ, мы замѣчаемъ тѣже два момента—приходъ и расходъ и дѣятельность, направленную на установленіе такого соотношенія между тѣмъ и другимъ, которое давало-бы государству возможность правильно и постоянно удовлетворять своимъ потребностямъ. Хотя доходъ, расходъ и установленіе равновѣсія между ними въ государственномъ хозяйствѣ имѣютъ свои особенности, вытекающія изъ особенностей государственнаго хозяйства сравнительно, напр., съ хозяйствомъ частнымъ, но отъ этого существо дѣла не измѣняется, а потому и науку о государственномъ хозяйствѣ, какъ и о всякомъ другомъ, по внутреннему содержанию ея лучше всего раздѣлить на три части: 1) *ученіе о государственныхъ расходахъ*; 2) *ученіе о государственныхъ доходахъ* и 3) *финансовую политику*.

Разсматривая первый отдѣлъ науки о финансахъ—о госу-

дарственныхъ расходахъ, мы замѣчаемъ, что расходъ самъ по себѣ не имѣетъ важнаго значенія: онъ представляетъ цѣну выдачи, мало говорящую сама за себя; всю же важность расхода получаетъ отъ той потребности государственной, ради которой онъ дѣлается и которой онъ удовлетворяетъ. Только разсмотрѣніе и изученіе государственныхъ потребностей, удовлетворяемыхъ хозяйственными силами государства, можетъ уяснить то значеніе, какое имѣетъ расходъ въ государственной жизни. Поэтому-то первую часть науки финансовъ мы будемъ называть *ученіемъ о государственныхъ потребностяхъ*.

Во второй части—въ *ученіи о государственныхъ доходахъ*, разсматриваются тѣ источники, которыми пользуется государство для извлеченія средствъ, необходимыхъ для удовлетворенія государственныхъ потребностей.

Въ третьей части—въ *ученіи о равновѣсїи между приходами и расходами* будутъ изложены общія основанія организаціи финансоваго управленія, финансовой системы, бюджета, а также общія требованія по отношенію къ счетоводству и контролю. Наконецъ, въ этомъ же отдѣлѣ будетъ изложено ученіе о *государственномъ кредитѣ*.

---

## ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

### О государственныхъ потребностяхъ.

Подъ государственными потребностями слѣдуетъ разумѣть, какъ совокупность тѣхъ *матеріальныхъ средствъ*, которыя нужны государству для осуществленія его задачъ, такъ и самыя *задачи*, для выполненія которыхъ оно призвано.

Съ разсмотрѣнія государственныхъ потребностей начинается система науки финансовъ, такъ какъ объемомъ и понятіемъ о потребностяхъ опредѣляется количество расходовъ, а слѣдовательно и доходовъ. Разсмотрѣніе государственныхъ потребностей является также и въ практикѣ, какъ и въ наукѣ, исходнымъ пунктомъ для дальнѣйшихъ опредѣленій въ области государственнаго хозяйства. Хотя положительное законодательство наше не признаетъ въ этомъ отношеніи разницы между хозяйствомъ государства и хозяйствомъ частнымъ, ибо говорить: (т. 1 ст. 817) «по силѣ и обилію источниковъ государственныхъ доходовъ министръ финансовъ назначаетъ способы для удовлетворенія расходовъ», тѣмъ не менѣе признаетъ, что опредѣленіе потребностей государственныхъ подлѣжитъ всегда разсмотрѣнію министра финансовъ, и что правильное назначеніе государственныхъ расходовъ составляетъ одну изъ самыхъ существенныхъ операций въ дѣлахъ финансовыхъ (т. 1 ст. 818). Государственными потребностями, въ смыслѣ задачъ, выполненіе которыхъ лежитъ на государствѣ, называются потребности, отличающіяся постоянствомъ, продолжительностью, общностью и другими качествами, которыя придаютъ этимъ потребностямъ особый характеръ *политическій*, въ отличіе отъ потребностей частныхъ, которыя могутъ быть удовлетворены или отдѣльными лицами, или меньшими союзами — общиною, сословіемъ и т. д.

Трудно въ теоріи разграничить потребности государственныхъ отъ потребностей частныхъ. Можно указать только на два крайніе предѣла развитія государственныхъ потребностей.

Съ одной стороны всѣ потребности можно считать частными непридавать имъ общности, политическаго характера; это мы дѣйствительно и видимъ въ мало развитыхъ государствахъ, при самомъ началѣ ихъ существованія, когда почти всѣ потребности, которыя мы считаемъ политическими, удовлетворяются или собственными силами частныхъ лицъ, или же силами семейства, рода, общины, сословія и т. д.

Другая крайность въ развитіи государственныхъ потребностей—это признаніе всѣхъ потребностей общества потребностями политическими, государственными. Если первая крайность является естественною ступенью въ развитіи общества, которую переживали цивилизованные народы, то вторая крайность на дѣлѣ никогда и нигдѣ не существовала. Ни одинъ народъ не пробовалъ еще признавать всѣ свои потребности потребностями политическими. Желанія подобнаго рода мы находимъ въ планахъ социалистовъ, никогда на дѣлѣ не осуществившихся.

Развитіе государственной жизни и культуры является и причиною и слѣдствіемъ развитія государственныхъ потребностей. При малыхъ потребностяхъ вообще, которыя мы видимъ на низшихъ ступеняхъ общественнаго развитія, потребности политическія чувствуются еще меньше. Если-бы даже онѣ и обнаружались, то слабость экономическихъ силъ будетъ препятствіемъ къ удовлетворенію ихъ. Чѣмъ болѣе выясняются задачи государства, чѣмъ больше является требованій со стороны подданныхъ относительно ихъ безопасности, свободы, защиты ихъ собственности, помощи въ ихъ духовномъ и экономическомъ развитіи, чѣмъ больше развиваются государственныя потребности,—тѣмъ больше развиваются и силы для удовлетворенія ихъ. Народное хозяйство успѣваетъ обыкновенно окрѣпнуть на столько, что вновь явившіяся потребности имѣютъ уже средства для удовлетворенія. Такимъ образомъ, въ развитіи народнаго хозяйства и вообще цивилизаціи съ одной стороны, и государственныхъ потребностей съ другой, видно постоянное взаимодействіе. Развитіе народнаго хозяйства и цивилизаціи является причиною развитія новыхъ государственныхъ потребностей,—съ развитіемъ же потребностей, когда лучше ограждена

свобода личности, защищена собственность, приняты, наконецъ, положительные мѣры для споспѣшествованія народному благосостоянію и развитію, благодаря дѣятельности государства, народное хозяйство и цивилизація могутъ достигнуть высшей ступени развитія.

Изъ этого взаимодействія между государственнымъ хозяйствомъ, культурою и государственными потребностями вытекаетъ законъ: *количество государственныхъ потребностей растетъ вмѣстѣ съ развитіемъ общества*. Всякій шагъ въ развитіи общества даетъ и средства удовлетворить высшимъ потребностямъ, а безъ этого удовлетворенія невозможно было бы дальнѣйшее развитіе. Развитіе государственныхъ потребностей шло бы еще быстрѣе, чѣмъ мы видимъ это въ современныхъ государствахъ, еслибы съ достиженіемъ высшей ступени государственной жизни не явилась возможность избавиться отъ нѣкоторыхъ затратъ, необходимыхъ на низшей ступени развитія.

Могутъ быть два случая сокращенія издержекъ вмѣстѣ съ развитіемъ государственной жизни:

1. Если уничтожается совершенно какая-нибудь прежде существовавшая государственная потребность. Часто государство несетъ издержки для предотвращенія или уничтоженія препятствій или зла, которыя на высшихъ ступеняхъ развитія исчезаютъ<sup>1)</sup>. Если только уничтожается причина, вызывавшая расходы, то государство обязано тотчасъ же прекратить ихъ: государство не должно дѣлать такихъ издержекъ, которыя бы не удовлетворяли *дѣйствительнымъ* потребностямъ подданныхъ. Всякій расходъ государства *прямо* или *косвенно уменьшаетъ* имущественныя силы подданныхъ для удовлетворенія ихъ частныхъ цѣлей. Прямо, когда беретъ у него подать и отнимаетъ часть, трудомъ добытаго дохода, а косвенно, когда государство, издерживая непроизводительно доходы изъ собственныхъ имѣній, будетъ вынуждено впослѣдствіи брать ихъ съ подданныхъ. Еслибы даже оно и не брало ничего отъ подданныхъ, то все-же издерживаетъ понапрасну такія средства, которыя должны бы идти на удовлетвореніе *дѣйствительныхъ* потребностей подданныхъ<sup>2)</sup>.

<sup>1)</sup> Такъ напр. издержки на войско. Надо полагать, что когда-нибудь цивилизація сдѣлаетъ возможнымъ обезоруженіе Европы.

<sup>2)</sup> Меркантилисты особенно распространяли мысль, что государственныя издержки не причиняютъ вреда подданнымъ. Меркантилисты, какъ изъ-

2) Когда потребность продолжаетъ существовать, но перестаетъ быть потребностью государственною, потому что частныя лица на свой счетъ могутъ также хорошо, или пожалуй лучше удовлетворить ей. И въ этомъ случаѣ государство должно удержаться отъ расходовъ, предоставляя удовлетвореніе потребности частной предпримчивости. Отступленіе отъ этого требованія ведетъ къ совершенному умственному застою общества, убиваетъ всякую энергію у людей самыхъ дѣятельныхъ и предпримчивыхъ, вызываетъ въ народномъ хозяйствѣ промышленный застой. Между тѣмъ въ этихъ именно случаяхъ удовлетвореніе государственныхъ потребностей, потерявшихъ политическій характеръ, слишкомъ дорого обходится народу. Если государство будетъ принимать на себя удовлетвореніе такихъ потребностей, которыя могутъ быть удовлетворены частною предпримчивостью, тогда нельзя опредѣлить границъ государственнымъ расходамъ, эксплуатаціи имущества подданныхъ. Можетъ наступить въ концѣ концовъ совершенная опека государства, такъ что частныя лица со всякими потребностями будутъ обращаться къ государству за удовлетвореніемъ. *Государство не должно убивать въ народномъ хозяйствѣ той силы, которая создаетъ богатство народа, а вмѣстѣ съ тѣмъ и богатство государственное — частнаго интереса.* Опека государства можетъ конечно принимать бѣльшіе или меньшіе размѣры; но хотя бы опека была и не въ крайней степени развитія, все же она убиваетъ въ народѣ энергію, самодѣятельность и задерживаетъ общественное развитіе на долго, даже при новыхъ порядкахъ.

Изъ сказаннаго слѣдуетъ, что государство не должно дѣлать расходовъ, которые не удовлетворяли бы *дѣйствительнымъ государственными* потребностямъ. Но государственныхъ потреб-

---

вѣстно, особенное значеніе придавали обращенію денегъ и тому, чтобы они не выходили изъ страны. *Шредеръ*—говоритъ: «если государь держитъ блестящій дворъ и свое могущество высказываетъ, держа дорогихъ любовницъ, красивыхъ лошадей, блестятельный театръ и другимъ великолѣпіемъ, то этимъ онъ страны не разоряетъ, какъ думаютъ простаки; напротивъ, онъ ее тѣмъ болѣе улучшаетъ, если только старается, чтобы деньги остались въ государствѣ. Онъ можетъ весь капиталъ страны потреблять, и даже больше чѣмъ стоитъ этотъ капиталъ, если только будетъ потреблять и опять пускать въ обращеніе въ народъ».

ностей все таки можетъ быть очень много, хотя настоятельность или интенсивность ихъ и неодинакова, между тѣмъ средства удовлетворять ихъ всегда ограничены. Спрашивается, какія изъ этихъ потребностей и въ какихъ размѣрахъ слѣдуетъ признавать дѣйствительными государственными потребностями, подлежащими удовлетворенію. Практика обыкновенно разрѣшаетъ этотъ вопросъ слѣдующимъ образомъ. Такъ какъ одна потребность, требуя извѣстныхъ жертвъ, даетъ несравненно большія выгоды, другая же доставляетъ выгоды незначительныя или и вовсе ихъ не доставляетъ сравнительно съ требуемымъ расходомъ, то, слѣдовательно, само собою представляется возможность сопоставить выгоды, интенсивность потребностей съ расходами, необходимыми для ихъ удовлетворенія. Такимъ образомъ составится рядъ потребностей, начиная съ самыхъ интенсивныхъ, гдѣ выгоды превосходятъ расходъ, до такихъ, гдѣ наоборотъ расходъ перевѣшиваетъ выгодность. Гдѣ выгода уравновѣшивается съ расходомъ, тамъ и есть крайняя грань для дѣйствительныхъ государственныхъ потребностей, подлежащихъ удовлетворенію. Для тѣхъ потребностей, гдѣ расходъ превышаетъ пользу, государство не должно истощать народное хозяйство. За то государство должно удовлетворять всѣмъ тѣмъ потребностямъ, гдѣ польза превышаетъ жертву. Подъ пользою разумѣются, конечно, не однѣ матеріальныя выгоды, хотя духовная, такъ сказать, польза всегда, раньше или позже, обнаруживается благотѣльно также и на матеріальномъ благосостояніи.

Нѣкоторые писатели, соображаясь съ общими условіями жизни европейскихъ государствъ, старались установить рядъ государственныхъ потребностей по ихъ настоятельности. Такъ Сахаріе даетъ слѣдующій списокъ :

1. Защита страны.
2. Дипломатическія сношенія для поддержанія мира.
3. Расходы для сбора государственныхъ доходовъ.
4. Платежъ процентовъ по государственнымъ долгамъ.
5. Содержаніе верховной власти.
6. Жалованье чиновникамъ и служителямъ государства.
7. Судъ и поддержаніе общественной безопасности.
8. Учрежденія и установленія, имѣющія цѣлью способствовать благосостоянію націи.



Самъ Цахаріа замѣчаетъ, что не всегда потребности эти сохраняютъ такую постепенность. Время и условія могутъ придавать какой-нибудь потребности особую интенсивность.

У насъ въ Наказѣ министру финансовъ (т. 1 стр. 822) государственные расходы раздѣляются:

1. *По управленію.* Здѣсь должны быть означены расходы по каждому министерству и главному управленію.

2. *По пространству:* а) на государственные, б) губернскіе, с) окружные и д) волостные.

3. *По степени нужды:* а) необходимые, б) полезные, с) избыточные.

Къ *необходимымъ расходамъ* принадлежатъ всѣ тѣ, которые нужны для внутренней и внѣшней безопасности и для содержанія установленныхъ частей государственнаго управленія. Къ *необходимымъ расходамъ* также должно причислить платежи какъ внутреннихъ, такъ и внѣшнихъ государственныхъ долговъ.

Къ числу *полезныхъ расходовъ* должны быть отнесены издержки, нужныя для разныхъ усовершенствованій и на затраты, приносящія казнѣ доходъ.

*Избыточные расходы* суть тѣ, которые употребляются на предметы великолѣпія и украшенія.

Всѣ же расходы, которыхъ нельзя причислить ни къ одной изъ вышеозначенныхъ категорій, должны быть признаваемы *излишними*.

Кромѣ того, расходы могутъ быть *постоянные* или *измѣняющіеся* (ст. 223). *Постоянные* суть тѣ, которые ежегодно остаются въ одной суммѣ или съ малыми уклоненіями. *Измѣняющіеся* — тѣ, которыхъ предметъ хотя извѣстенъ, но, по существу ихъ, или по обстоятельствамъ, сумма измѣняется.

### Потребности натуральныя и денежныя.

Экономическое развитіе общества приходитъ обыкновенно къ господству *денежнаго хозяйства*. Раздѣленіе труда, обиліе рынковъ, удобство сообщеній дѣлаютъ то, что, при помощи денегъ, можно удовлетворить всѣмъ потребностямъ во всякое время и на всякомъ мѣстѣ. Самая выгодность занятій и производства вообще опредѣляются количествомъ выручаемыхъ денегъ, следовательно, цѣною товаровъ (напр. земледѣльцы думаютъ и

стараятся не о производствѣ большей массы хлѣба, а о наибольшей выручкѣ за произведенный хлѣбъ). Такимъ образомъ спекуляція на цѣны является общимъ основаніемъ не только торговли, но и всякаго производства въ странѣ. Государство, при полномъ развитіи денежнаго хозяйства, можетъ, конечно, лучше всего удовлетворять своимъ потребностямъ посредствомъ денегъ, а потому и самыя потребности въ такихъ случаяхъ оцѣниваются на деньги и выражаются извѣстною суммою денегъ. Для народа также лучшею формою налога является форма денежная. Она даетъ возможность отбывать каждому государственныя повинности и въ то же время оставаться свободнымъ, не отрываетъ плательщиковъ отъ ихъ занятій и, наконецъ, даетъ возможность распредѣлить налогъ равномерно на все населеніе страны, хотя бы самая потребность государства обнаруживалась въ извѣстной только мѣстности, напр. постройка гавани, квартиры для войска и т. д.

Не то, конечно, бываетъ въ тѣхъ случаяхъ, когда денежное хозяйство не вполне развито въ странѣ, когда господствуетъ еще такъ называемое *натуральное хозяйство*. Здѣсь оказывается во многихъ случаяхъ весьма выгоднымъ для государства и для народа удовлетворять потребности прямо, безъ посредства денегъ, натурою. При слабомъ раздѣленіи труда, при отсутствіи рынковъ, для государства, еслибы даже у него были деньги, было бы весьма трудно во всякое данное время и во всякомъ данномъ мѣстѣ достать на эти деньги необходимые предметы. Съ другой стороны, для плательщика было бы большимъ затрудненіемъ отыскивать рынки, мѣста сбыта, для своихъ продуктовъ съ единственною цѣлью выручить деньги для уплаты налога. Въ такихъ то именно случаяхъ, при натуральномъ хозяйствѣ, и потребности государственныя и налоги выражаются не въ формѣ денегъ, а въ формѣ непосредственно нужныхъ предметовъ—въ натуральной формѣ.

Понятно также, что развитіе денежнаго хозяйства и переходъ къ нему отъ натурального хозяйства совершается не вдругъ. Отдѣльныя мѣстности страны остаются на долго различными въ своемъ экономическомъ развитіи, а рѣзкое и раннее господство денежнаго хозяйства въ городахъ, сравнительно съ натуральнымъ хозяйствомъ въ деревняхъ, дѣлаетъ въ этомъ случаѣ большую разницу между городомъ и деревнею, неисчез-

нувшую до настоящаго времени въ странахъ, съ самымъ сильнымъ развитіемъ въ экономическомъ отношеніи, какъ наприм. Англія и Франція. Поэтому-то не всегда можно сказать, чтобы денежная форма государственныхъ потребностей являлась всегда и вездѣ, даже въ настоящее время, лучшею формою. Известно замѣчаніе графа Канкринна объ излишней и напрасной тратѣ силъ, часто встрѣчаемой въ русскихъ деревняхъ, гдѣ крестьянинъ обязанъ искать рынка, чтобы продать свое сѣно спекулянту для взноса подати въ казначейство, тогда какъ кавалерія, стоящая въ той-же деревнѣ, получая изъ казначейства деньги, нуждается въ сѣнѣ и также вынуждена искать его у того же спекулянта. Потому неудивительно, что во многихъ случаяхъ, гдѣ государство приступало къ переложенію старыхъ натуральныхъ налоговъ въ денежную форму, оно не всегда могло рассчитывать на согласіе плательщиковъ и тамъ, гдѣ замѣна натуральныхъ повинностей на деньги предоставлена была собственному усмотрѣнію населенія, даже въ развитыхъ государствахъ, напр. Франціи, населеніе многихъ департаментовъ еще въ недавнее время стояло за натуральную форму.

### Потребности въ личныхъ силахъ.

Потребность въ личныхъ силахъ предполагаетъ также вознагражденіе матеріальное. Но не всегда можно сказать, что матеріальное вознагражденіе соразмѣрно услугѣ, оказываемой лицомъ государству. Такъ напр. представитель верховной власти получаетъ содержаніе: здѣсь не вознагражденіе за услугу входитъ въ расчетъ, а другіе мотивы. На жалованье, получаемое солдатомъ, также нельзя смотрѣть какъ на соразмѣрное вознагражденіе за тѣ услуги, которыхъ требуетъ отъ него государство. Услуга и плата являются здѣсь величинами несоизмѣримыми. Поэтому, съ точки зрѣнія государственнаго хозяйства, расходы въ матеріальныхъ средствахъ, которые несетъ государство по отношенію къ этимъ лицамъ, разматриваются не какъ эквивалентъ услугъ, дѣлаемыхъ этими лицами, а какъ расходъ, необходимый при дѣятельности этихъ лицъ. Другія, напротивъ, личные услуги являются въ соразмѣрности съ тѣмъ матеріальнымъ вознагражденіемъ, которое даетъ за нихъ государство. Здѣсь расходъ является эквивалентомъ услуги.

Потребность въ личныхъ силахъ важна не столько по величинѣ издержекъ <sup>1)</sup>, сколько по особенной организаціи этихъ издержекъ.

Изъ самаго существа государства вытекаетъ необходимость въ постоянномъ, правильномъ и точномъ выполненіи всѣхъ функций государственной жизни.

Путемъ найма лицъ на всякій представившійся случай, такъ сказать, путемъ поштучной платы, государство не можетъ гарантировать правильнаго выполненія всѣхъ своихъ функций. Поэтому оно необходимо должно держать цѣлый штатъ лицъ въ своемъ исключительномъ распоряженіи, на которыхъ, по общему закону о раздѣленіи труда, лежало бы удовлетвореніе потребности государства въ личныхъ силахъ.

Не требуется, чтобы эти лица были заняты постоянно своею службою, но требуется, чтобы правительство имѣло возможность всегда располагать силами этихъ лицъ <sup>2)</sup>. Было-бы, конечно, хорошо, еслибы лица, несущія государственную службу, несли ее совершенно даромъ, безъ жалованья, считая службу государству за честь и долгъ гражданскій. Но на практикѣ это невыполнимо. Если-бы чиновники не получали матеріальнаго вознагражденія, то всѣ должности государственной службы были бы заняты только такими лицами, которыя имѣютъ сами достаточное матеріальное обезпеченіе. Это представляло-бы большія неудобства: а) всѣ талантливые но небогатые люди были бы внѣ государственной службы, б) государство было-бы меньше гарантировано въ хорошемъ выполненіи богатыми лицами своей службы, въ которой они матеріально не нуждаются и в) государство было бы въ болѣе или менѣе тяжелой зависимости отъ своихъ мало-зависимыхъ чиновниковъ.

Поэтому слѣдуетъ, чтобы чиновники получали содержаніе, строго опредѣленное закономъ, и не подлежащее произвольнымъ измѣненіямъ. Конечно, это требованіе не исключаетъ особыхъ родовъ службы и безъ жалованья. Въ особенности такія долж-

<sup>1)</sup> Издержки на личные потребности не превышаютъ въ Англіи, Австріи, Пруссіи, Баваріи 27—34% потребностей и даже во Франціи не больше 40%. Рау, напротивъ, говоритъ, что большая часть расходовъ по всѣмъ отраслямъ управленія идетъ на личные вознагражденія.

<sup>2)</sup> Напр. пожарная команда.

ности, въ которыя выбираются лицами малыми союзами—городами, сословіемъ, земствомъ — и гдѣ дѣятельность избранныхъ лицъ касается больше всего интересовъ этихъ союзовъ—тамъ одинъ почетъ, сознание долга и желаніе дѣйствовать на пользу самыхъ близкихъ интересовъ могутъ служить достаточнымъ вознагражденіемъ, могутъ вызывать къ дѣятельности самыхъ способныхъ людей и развивать въ цѣломъ народѣ способность къ самоуправленію. Но существованіе даровыхъ чиновниковъ, хотя можетъ дѣйствительно сокращать въ весьма значительной мѣрѣ расходы государства на жалованье, тѣмъ не менѣе не уничтожаетъ совершенно ни потребности въ чиновникахъ съ жалованьемъ, ни, слѣдовательно, самыхъ расходовъ на это жалованье.

При существованіи потребности въ личныхъ силахъ, государство должно стараться удовлетворить этой потребности такъ, чтобы не нарушать ни своихъ интересовъ, ни интересовъ частныхъ лицъ, предлагающихъ государству свои услуги. Въ этомъ случаѣ отношеніе между государствомъ и частнымъ лицомъ можетъ быть двоякаго рода: 1) государство можетъ искать личныхъ услугъ на тѣхъ же основаніяхъ, на которыхъ дѣлаютъ это частныя лица. Оно не требуетъ въ этомъ случаѣ никакихъ жертвъ со стороны лица, предлагающаго свои услуги и сдѣлка найма имѣетъ совершенно частноправный характеръ. Подрядчикъ или поставщикъ, оказывая услугу государству, дѣйствуетъ по тѣмъ-же побужденіямъ, какими онъ руководствуется при сдѣлкахъ съ частными лицами. Точно также государство, нанимая для извѣстнаго учрежденія истопника или дворника, дѣлаетъ это также, какъ и всякое частное лицо; но 2) не то бываетъ въ томъ случаѣ, когда государство нуждается въ личныхъ силахъ, для того, чтобы составить изъ нихъ правитель-ство; въ этомъ случаѣ, также точно, какъ и при наборѣ войска, частноправный характеръ отношеній исчезаетъ. Государство заявляетъ такого рода требованія по отношенію къ лицамъ, предлагающимъ свои услуги, которыя, очевидно, не могутъ быть соизмѣрими съ денежнымъ вознагражденіемъ. Такъ, *ст. 1187 т. III* гласитъ: «Общія качества каждаго лица, состоящаго въ гражданской службѣ и общія обязанности, которыя должны быть всегда зеркаломъ всѣхъ его поступковъ, суть: 1) здравый рассудокъ, 2) добрая воля въ отправленіи порученнаго, 3) чело-вѣколюбіе, 4) вѣрность къ службѣ Его Императорскаго Ве-

личества, 5) усердіе къ общему добру 6) радѣніе о должности и 7) честность, безкорыстіе и воздержаніе отъ взятокъ, 8) правый и равный судъ всякому состоянію, 9) покровительство невинному и скорбящему». Далѣе, въ *ст. 1188* говорится: «священный долгъ каждаго служащаго есть предостерегать и охранять по крайнему разумѣнію, силѣ и возможности всѣ, къ высокому Его Императорскаго Величества самодержавству, силѣ и власти, принадлежація права и преимущества». Всѣ служащіе должны исполнять свои обязанности согласно присягѣ, съ усердіемъ, нелицемѣрно и добросовѣстно, не позволяя себѣ ни изъ вражды, ни изъ свойства или дружбы, а тѣмъ болѣе изъ корысти или взятокъ, ничего противнаго долгу присяги, честности и возложеннаго на нихъ служенія. Поэтому лѣность и нерадѣніе да почтутся наивыящимъ для нихъ стыдомъ; упущеніе же должности и нерадѣніе по части общаго блага, имъ вѣреннаго,—главнѣйшимъ поношеніемъ. Служащій по преимуществу долженъ знать законы. Всякую вѣренную тайну хранить свято и ненарушимо (*ст. 1189, 1190 и 1191*). Очевидно, что требованія такого рода заявляются независимо отъ количества вознагражденія, которое даетъ государство. Да и само собою понятно, что священникъ молится не потому и не на столько, сколько ему заплатили; профессоръ читаетъ лекціи, не соразмѣряя степень вознагражденія съ количествомъ и качествомъ чтеній.

Отсюда ясно, что лица, состояція на государственной службѣ, должны дѣйствовать по сознанію своего долга, а не по количеству жалованья, и что государство, для того чтобы частные интересы этихъ лицъ не страдали, должно обезпечить ихъ матеріальное положеніе сообразно качеству доставляемаго ими труда и тому положенію, которое, вслѣдствіе этого, они пріобрѣтаютъ себѣ въ обществѣ.

Государство не должно пользоваться случаемъ понижать содержаніе, когда является много даровитыхъ конкурентовъ, потому что недостаточное вознагражденіе на государственной службѣ заставитъ способныхъ лицъ искать другой дѣятельности, государство рано или поздно почувствуетъ необходимость въ такихъ лицахъ, и опять должно будетъ повысить жалованье. Съ другой стороны, государство не должно назначать также и большаго вознагражденія за службу у него, ибо въ такихъ случаяхъ является соискательство многихъ, и должности государ-

ственной службы будутъ занимать лица малоспособныя, но обладающія богатствомъ и связями.

Поэтому, содержаніе чиновниковъ должно быть ни слишкомъ большимъ <sup>1)</sup>, ни слишкомъ малымъ, а должно быть *достаточнымъ*.

Это содержаніе должно состоять изъ двухъ частей: 1) для текущихъ расходовъ и 2) для капитализаціи.

Что касается текущихъ расходовъ чиновника и его семейства, то оно должно быть достаточно для того, чтобы обезпечить за чиновникомъ такое общественное положеніе, которое соотвѣтствовало-бы степени его образованія, важности и трудности его служебныхъ обязанностей.

Часть же, предназначаемая для капитализаціи, должна представлять возможность собрать достаточный фондъ для обезпеченія его на время служебной неспособности — болѣзни, старости и т. д.

Относительно послѣдней цѣли, т. е. обезпеченія стариковъ и больныхъ чиновниковъ, а также ихъ вдовъ и сиротъ, можно сказать, что лучшимъ средствомъ является взаимное вспоможеніе между чиновниками; правительство при этомъ должно только организовать и вести это дѣло. Лучше всего, если правительство, при уплатѣ чиновникамъ жалованья, удерживаетъ известную долю для образованія пенсіоннаго фонда и потомъ выдаетъ изъ него въ каждомъ отдѣльномъ, строго опредѣленномъ случаѣ пенсіи, которыя тѣмъ больше, чѣмъ дольше чиновникъ прослужилъ.

Для обезпеченія участи вдовъ и сиротъ пенсіями и единовременными пособіями установленъ у насъ постоянный вычетъ изъ жалованья всѣхъ гражданскихъ чиновниковъ, состоящихъ на государственной службѣ; съ окладовъ жалованья выше 142 р. 95 к.,—по двѣ копейки съ рубля, а съ окладовъ въ 142 руб. 95 к. и ниже по копейкѣ съ рубля (ст. 590 уст. о пошлинахъ т. V). А изъ столовыхъ денегъ вычитывается по 1% въ составъ общаго по государству пенсіоннаго капитала и по 1% въ пользу инвалиднаго капитала, состоящаго въ вѣдѣніи комитета о раненыхъ (уст. о пошлинахъ ст. 616 и прим.)

---

<sup>1)</sup> Тѣмъ болѣе не позволительны sinecуры. Въ Англіи ихъ было особенно много.

Доля, назначаемая въ возмѣщеніе издержекъ по приготовленіе къ службѣ, какъ того требуютъ нѣкоторые писатели, должна заключаться какъ въ жалованьи, такъ и въ пенсіи и также соразмѣряться съ продолжительностью службы.

Если такое обезпеченіе будетъ казаться недостаточнымъ, то предоставляется отдѣльнымъ лицамъ самимъ заботиться о своемъ будущемъ, напр. страховать жизнь и т. д.; обязательнымъ же этого государство не должно дѣлать: обирая жалованье чиновниковъ на обезпеченіе ихъ въ будущемъ, оно дѣлаетъ ихъ пролетаріями въ настоящемъ. У насъ существуютъ по нѣкоторымъ вѣдомствамъ, такъ называемыя, эмеритальныя кассы. Чиновникамъ этихъ вѣдомствъ, по ихъ усмотрѣнію, предоставляется дѣлать ежегодные взносы и, сообразно съ этими взносами, независимо отъ пенсій, получать эмеритурю.

Раздѣленіе жалованья на различные классы по величинѣ служатъ весьма дѣйствительнымъ средствамъ поддерживать въ чиновникахъ дѣятельность и трудолюбіе, и поощрять способности и таланты. Допускать съ этою цѣлью полученіе чиновниками особаго вознагражденія, хотя бы прямо вытекающаго изъ ихъ дѣятельности, отъ частныхъ лицъ, притомъ такъ, чтобы они непосредственно отъ нихъ получали, — возможно развѣ тогда, если не представляется опасность злоупотребленій.

При современномъ развитіи денежнаго хозяйства, лучше всего выдавать жалованье деньгами, но, чтобы поставить жалованье чиновниковъ въ соотвѣтствіе съ дѣйствительнымъ ихъ содержаніемъ, въ нѣкоторыхъ государствахъ известную долю жалованья опредѣляютъ по среднимъ цѣнамъ главнѣйшихъ предметовъ на рынкѣ<sup>1)</sup>, и при томъ не только по времени, но и по мѣсту.

У насъ жалованье лицамъ, состоящимъ въ гражданской службѣ, опредѣляется: 1) по чинамъ, 2) по должностямъ, 3) по особымъ Высочайшимъ назначеніямъ. По чинамъ жалованье назначается тамъ, гдѣ нѣтъ штатовъ. По должностямъ, независимо отъ чина, — во всѣхъ мѣстахъ, для которыхъ изда ны штаты.

---

1) У нѣмцевъ принимается въ расчетъ только цѣна хлѣба, но слѣдовало бы принять во вниманіе еще цѣны квартиры и отопленія по крайней мѣрѣ).



**Жалованье канцелярскимъ чиновникамъ, не занимающимъ штатныхъ должностей** назначается по распоряженію начальства.

Жалованье производится или изъ общихъ государственныхъ доходовъ, или изъ особыхъ суммъ и сборовъ, для этого назначенныхъ, или изъ доходовъ городскихъ и земскихъ. Чиновникамъ, опредѣленнымъ на службу, содержаніе производится со дня назначенія по день полученія въ мѣстахъ ихъ служенія приказа объ ихъ увольненіи. Впрочемъ, если начальство найдетъ, что чиновникъ уклонился безъ достаточныхъ причинъ отъ своевременнаго вступленія въ должность, то содержаніе выдается ему только со дня вступленія. Чиновнику, исправляющему вакантною должность, назначается все содержаніе, присвоенное этой должности до вступленія въ нее вновь опредѣленнаго. Жалованье по двумъ и болѣе должностямъ (исключая нѣкоторые вѣдомства напр. медицинское, учебное и пр.) производится не иначе, какъ по именному Высочайшему указу.

Жалованье выдается чиновникамъ по минованіи каждаго мѣсяца. Столовые и квартирные деньги не составляютъ общей принадлежности содержанія гражданскихъ чиновниковъ и опредѣляются штатами только для нѣкоторыхъ должностей или назначаются кому-либо Высочайшими повелѣніями. Выдача квартирныхъ и столовыхъ денегъ производится впередъ: первыхъ за треть, а послѣднихъ за мѣсяцъ. Переборы вслѣдствіе смерти, отставки или перемѣщенія оставляются безъ взысканія и принимаются на счетъ казны. Тамъ, гдѣ столовые и квартирные деньги опредѣлены штатами, онѣ представляютъ однообразную цифру для всѣхъ мѣстностей и, слѣдовательно, не согласуются съ особенностями мѣстныхъ цѣнъ.

Кромѣ того, въ награду чиновникамъ назначается, по ходатайству начальства, прибавочное жалованье, которое удерживается до тѣхъ поръ, пока чиновникъ остается въ той-же должности и томъ-же вѣдомствѣ. Награждаются чиновники также единовременными выплатами, которыя, впрочемъ, не могутъ превышать годового ихъ жалованья.

У насъ пенсіи и единовременныя пособія назначаются какъ самимъ служащимъ, такъ и ихъ семействамъ.

Право на пенсіи приобрѣтается безпорочною выслугою опредѣленныхъ сроковъ; единовременныя пособія назначаются

чиновникамъ, служившимъ короткое время и по болѣзни оставившимъ службу.

Вдовы и дѣти классныхъ чиновниковъ имѣютъ право на пенсію, если мужа или отцы ихъ 1) умерли на службѣ и выслугою опредѣленныхъ сроковъ приобрѣли право на пенсію, 2) находились въ отставкѣ съ пенсією или имѣли право на пенсію. Единовременныя пособія опредѣляются какъ самимъ чиновникамъ при извѣстныхъ условіяхъ, такъ и вдовамъ и дѣтямъ умершихъ на службѣ чиновниковъ, которые, по кратковременности службы, не имѣютъ права на пенсію.

### Количество пенсій и единовременныхъ пособій.

Члены государственнаго совѣта, министры и другія высшія лица получаютъ пенсію по особому Высочайшему усмотрѣнію. Всѣмъ прочимъ класснымъ чиновникамъ общихъ гражданскихъ вѣдомствъ и канцелярскимъ служителямъ пенсію опредѣляются по окладамъ, назначеннымъ въ особомъ росписаніи.

Пенсію гражданскимъ чиновникамъ опредѣляются по окладу послѣдней должности, если чиновникъ занималъ ее не менѣе 5-ти лѣтъ; въ противномъ случаѣ, по предшествовавшей ипзшей должности. Чиновникамъ, служащимъ безъ жалованья, пенсій при отставкѣ не назначается.

Количество пенсій обусловливается безпорочною службою въ теченіи опредѣленныхъ сроковъ: за 25 лѣтъ половина, а за 35 полная.

Пенсіи семействамъ умершимъ чиновникамъ опредѣляются на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) Вдова бездѣтная получаетъ  $\frac{1}{2}$  той пенсіи, которая причиталась мужу ея, если-бы онъ вышелъ въ отставку въ день смерти. 2) Вдовѣ съ дѣтьми прибавляется къ  $\frac{1}{2}$  треть другой половины на каждого сына или дочь, такъ что имѣющая 3-хъ малолѣтнихъ дѣтей получаетъ полную пенсію. 3) Малолѣтнія дѣти, оставшіяся послѣ смерти чиновника безъ матери, получаютъ изъ отцовской пенсіи каждый  $\frac{1}{4}$ , такъ что четверо или болѣе получаютъ полную пенсію.

Чиновники, служившіе короткое время и потому имѣющіе только право на единовременное пособіе, при отставкѣ, получаютъ еди-

новременно годовой окладъ ихъ жалованья. Единовременное пособіе семейству умершаго чиновника выдается соразмѣрно съ числомъ лѣтъ службы: до 10 лѣтъ полугодовое, до 25 лѣтъ годовое жалованье.

Прекращеніе пенсій наступаетъ чиновникамъ: 1) при вступленіи въ службу, 2) принятіи службы иностранной безъ согласія правительства, 3) пребываніи за границею сверхъ срока 4) поступленіи въ монашество. *Вдовамъ* въ случаѣ: 1) смерти, 2) замужества, 2) поступленія въ монастырь, 4) безчестія по приговору суда. *Сыновьямъ* въ случаѣ: 1) смерти, 2) поступленія въ казенное заведеніе на казенный счетъ, 3) поступленія на службу и 4) достиженія 18 лѣтняго возраста. *Дочерямъ* въ случаѣ: 1) смерти, 2) поступленія въ общественное заведеніе на казенный счетъ, 3) замужества и 4) достиженія 21 лѣтняго возраста.

Особыя постановленія существуютъ: 1) за службу въ отдаленныхъ и малонаселенныхъ мѣстахъ, 2) по нѣкоторымъ вѣдомствамъ: по придворному, кабинету Е. В., удѣльному, ученому, опекунскому совѣту, медицинскому, горному и таможенному и, само собою разумѣется, военному и морскому.

### Потребиость въ матеріальныхъ вещахъ.

Прежде всего нужно замѣтить, что почти всегда выгоднѣе получать матеріальные предметы отъ частныхъ лицъ готовыми, чѣмъ заниматься непосредственнымъ ихъ производствомъ.

Собственное производство государства всегда обходится ему дороже и, главнымъ образомъ, потому: 1) что въ чиновникахъ, какъ-бы они ни были честны и свѣдущи, не можетъ быть той энергіи и настойчивости, а тѣмъ болѣе необходимаго часториска, которые возможны въ частномъ предпринимателѣ, возбуждаемомъ частнымъ интересомъ; 2) у казны всякое хозяйственное учрежденіе получаетъ особую сложную организацію съ инстанціями и т. д., стѣсняющими дѣятельность каждаго лица, между тѣмъ какъ производства для своей выгоды требуютъ самыхъ быстрыхъ рѣшеній. Наконецъ, можно сказать вообще, что если частныя лица находятъ для себя выгоднымъ почти во все необходимые предметы пріобрѣтать на рынкѣ, а не производить ихъ непосредственно, то для государства, которое относительно

производства поставлено въ условія менѣе благоприятныя, эта выгода еще значительнѣе: оно можетъ приобрѣтать необходимыя предметы на томъ же рынкѣ, на которомъ приобрѣтаютъ ихъ частныя лица.

Способы болѣе бережливаго расходованія средствъ на эти предметы для государства тѣ же, что и для частныхъ лицъ; таковы напр.: установленіе нормальныхъ цѣнъ (урочное положеніе) до производства работы, пользованіе конкуренціей для достиженія наиболѣе выгодныхъ условій посредствомъ устныхъ—открытыхъ и письменныхъ торговъ, заключеніе договоровъ по поставкѣ на большое количество продуктовъ, передача расхода изъ многихъ частей одному подрядчику за одну оптовую сумму.

Однако этимъ мы не хотимъ сказать, чтобы государство совершенно отказалось отъ собственнаго хозяйственнаго производства и во всѣхъ случаяхъ полагалось-бы на рынокъ. Такъ: 1) если государство выгоднѣе и лучше можетъ производить, потому-ли, что имѣетъ лучшія матеріалы, или что въ его распоряженіи находятся лучшія рабочія силы, въ такихъ случаяхъ казенное производство можетъ быть желательнымъ; 2) если нѣтъ достаточнаго ручательства за хорошее производство частными лицами или гдѣ производство извѣстнаго качества предметовъ безусловно необходимо и не можетъ быть допущенъ рискъ, связанный съ отдачею такого производства въ частныя руки, напр. монета, оружіе и т. д., въ этомъ случаѣ казенное производство является уже необходимымъ.

### **Государственныя потребности обыкновенныя и чрезвычайныя.**

Государственныя потребности раздѣляютъ еще на обыкновенныя и чрезвычайныя. *Обыкновенными* называются такія, которыя, при обыкновенномъ ходѣ государственной жизни, повторяются по истеченіи опредѣленнаго времени. *Чрезвычайными*—такія, которыя вызываются обстоятельствами исключительными, выходящими за предѣлы обыкновеннаго хода дѣлъ.

Такое раздѣленіе не можетъ имѣть строгаго научнаго значенія, за невозможностью разграничить обыкновенныхъ отъ чрезвычайныхъ государственныхъ потребностей. Такъ, названіе

чрезвычайной государственной потребности можетъ относиться или къ *самой потребности*, совершенно исключительной, или же къ *количеству суммы*, такъ какъ и обыкновенная потребность иногда можетъ вызывать особые расходы. Наконецъ, одна и та-же потребность, при своемъ развѣтвленіи, можетъ въ известной части потребовать чрезвычайныхъ расходовъ, между тѣмъ какъ въ другихъ частяхъ расходы не будутъ выходить изъ ряда обыкновенныхъ,—такую потребность можно, слѣдовательно, причислить какъ къ обыкновенной, такъ и чрезвычайной. Тѣмъ не менѣе, раздѣленіе потребностей на обыкновенныя и чрезвычайныя имѣетъ важное практическое значеніе.

Чрезвычайные расходы иногда могутъ сильно нарушать равновѣсіе въ государственномъ хозяйствѣ, потому что они часто превышаютъ государственные доходы, которыхъ нельзя увеличить быстро. Въ нѣкоторыхъ государствахъ назначались особыя суммы, такъ наз. резервный фондъ для покрытія такихъ расходовъ, которые, хотя и представляются исключительными, но не требуютъ особенно большихъ издержекъ<sup>1)</sup>. Если же требуются большія издержки, которыхъ нельзя удовлетворить изъ резервнаго фонда, то прибѣгаютъ къ чрезвычайнымъ источникамъ государственныхъ доходовъ. Очень часто, вмѣсто резервнаго фонда, разрѣшаютъ на непредвидѣнные расходы отдѣльнымъ министерствамъ и управленіямъ кредитъ на опредѣленную сумму.

У насъ въ настоящее время въ общей государственной росписи, въ числѣ обыкновенныхъ расходовъ помѣщается статья: *расходы непредусмотрѣнные сметами на экстраординарныя въ теченіи года надобности* <sup>2)</sup>.

Въ сметѣхъ, составляемыхъ по отдѣльнымъ отраслямъ управленія, различаются расходы постоянные, временные и экстраординарные; вмѣсто резервнаго фонда разрѣшается поль-

<sup>1)</sup> Во Франціи и Англіи нѣтъ резервнаго фонда и недостатокъ погашается при помощи кредита. Въ Пруссіи былъ 2,312,000 (1847). Баварія, Баденъ, Веймаръ имѣютъ. См. *Ram* § 41. и *Malchus—Finanzverwaltung* § 17.

<sup>2)</sup> Сумма этихъ расходовъ въ росписяхъ на 1884 и 1885 годъ показана въ 3 милл. руб. *Ред.*

зованіе кредитомъ и авансами, впрочемъ не вездѣ въ одинаковыхъ размѣрахъ, а смотря по инстанціямъ и министерствамъ.

### Государственныя потребности общія и мѣстныя.

Это раздѣленіе государственныхъ потребностей основывается на томъ, что нѣкоторые расходы, дѣлаемые изъ общихъ государственныхъ средствъ, имѣютъ преимущественно мѣстное значеніе, такъ что польза отъ такой затраты не въ одинаковой степени чувствуется во всемъ государствѣ, а ограничивается главнымъ образомъ губерніею, областію и т. д.

Всякій расходъ, кѣмъ бы онъ ни производился, связывается съ извѣстною мѣстностью; также и расходы государства. Такъ, государство тратитъ на устройство учебныхъ заведеній, судовъ, дорогъ, крѣпостей, гаваней, и выгоды, приносимыя этими учрежденіями, чувствуются извѣстными мѣстностями больше, чѣмъ другими. Но такіе расходы не перестаютъ отъ этого быть расходами государственными и потребности, которымъ они удовлетворяютъ, все таки являются потребностями общегосударственными. Само собою разумѣется, что тамъ, гдѣ мѣстные интересы не имѣютъ общегосударственнаго значенія, государство не должно дѣлать расходовъ само, а предоставить это сословію, городу, земству и т. д.

Жизнь вызываетъ всегда большіе или меньшіе круги интересовъ, начиная отъ прихода и общины и кончая областію или же и цѣлымъ государствомъ, какъ въ Союзныхъ Штатахъ. Въ средневѣковой Европѣ эти союзы были такъ сильны, что представлялись государствами въ государствѣ; въ концѣ прошлаго вѣка эти союзы въ борьбѣ съ государствомъ совершенно потеряли свое значеніе. Напротивъ теперь, мы видимъ, что государства заботятся о поддержаніи, а гдѣ ихъ нѣтъ, тамъ даже создаютъ такіе союзы,—это потому, что лучшее и самое полное удовлетвореніе потребностей общества будетъ тогда, когда, кромѣ общихъ государственныхъ потребностей, будутъ удовлетворяться и болѣе тѣсныя интересы. Кромѣ того, государство весьма часто находитъ весьма полезнымъ передавать въ руки приходовъ, общинъ, земства и т. д. всѣ тѣ учрежденія, которыя,

хотя и вызываются общими государственными потребностями, но могут быть лучше управляемы общинами, земствомъ, нежели самимъ правительствомъ. Правительство въ этомъ случаѣ удерживаетъ за собою только общій надзоръ. На ряду съ этими учрежденіями существуютъ и такія, которыя носятъ на себѣ характеръ чисто мѣстный; все это обыкновенно передается въ завѣдываніе мѣстныхъ городскихъ, сословныхъ и земскихъ собраний. Такъ образуется особое хозяйство земское. Выгоды такого хозяйства составляютъ: 1) расходы гражданъ соотвѣтствуютъ получаемымъ отъ нихъ выгодамъ; 2) очевидность пользы придаетъ охоту платить подати; 3) расходы дѣлаются по обсужденію самихъ гражданъ и 4) производится весьма бережливо; и, наконецъ 5) оно противодѣйствуетъ строгой централизаци. Такое устройство въ особенности хорошо тамъ, гдѣ области имѣютъ неодинаковый характеръ.

Итакъ, въ потребностяхъ мѣстныхъ можно различать:

1) Такія, которыя касаются государства въ цѣломъ его объемѣ. Расходы здѣсь, хотя и производятся земствомъ, но подлежатъ возврату изъ государственнаго казначейства.

2) Потребности чисто областныя или земскія, но и здѣсь: а) однѣ изъ нихъ такого свойства, что должны опредѣляться постоянными правилами самого правительства, такъ какъ и оно заинтересовано въ правильномъ ходѣ дѣлъ; в) другія, напротивъ, могутъ быть предоставлены вполне земскимъ собраніямъ.

Во всякомъ случаѣ, слѣдуетъ требовать, чтобы земскіе налоги не были тягостны и не отнимали у плательщиковъ средствъ нести государственные налоги. Наконецъ, надобно замѣтить, что въ тѣхъ государствахъ, гдѣ существуютъ земскія учрежденія, чтобы получить вѣрное понятіе объ итогахъ государственныхъ расходовъ, слѣдуетъ сосчитать и земскіе расходы<sup>1)</sup>.

Раздѣленіе потребностей на *общегосударственныя* и *мѣстныя* имѣетъ весьма важное значеніе и по отношенію къ нашему праву.

---

<sup>1)</sup> Во Франціи въ 1836 г. госуд. доходы простир. — 1,072 мил. фр. а коммунальные 175,334,191 фр., почти  $\frac{1}{6}$ . Въ 1862 году — государ. доходы 2,177 м. фр., а коммунальн. 652,792,448 почти  $\frac{1}{3}$ . Brasch. Die Gemeinde und ihre Finanzwesen in Frankreich. 1874. Leipzig. См. Рап § 52 и слѣд.

На ряду съ общими государственными, у насъ существуютъ потребности *приходскія, сословныя, городскія, земскія*. Всѣ эти потребности вызваны самимъ правительствомъ, и, такъ какъ удовлетвореніе ихъ, возможно полное, весьма много способствовало-бы развитію всего общества, то правительство, не имѣя само возможности удовлетворить вполне этимъ потребностямъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ создало, а въ другихъ старается поддерживать общность интересовъ сословій, земства, прихода и въ этомъ кругу предоставляетъ имъ самоуправленіе.

И у насъ въ этомъ раздѣленіи государственныхъ потребностей нельзя также провести строгой разграничительной черты. Это разграниченіе дѣлается обыкновенно самою жизнію и чѣмъ больше кругъ мѣстныхъ интересовъ, тѣмъ труднѣе сдѣлать это разграниченіе. Такъ напр. интересы прихода, сословія или города можно еще болѣе или менѣе разграничить, но разграничить интересы земства, обнимающаго цѣлую губернію, отъ государственныхъ интересовъ весьма трудно. Самое историческое развитіе земскихъ дѣлъ показываетъ, какъ тѣсно слиты они съ общими государственными интересами.

Въ старой до-петровской Россіи потребности дѣлились на два вида: 1) *царскія* и *государственныя*—денежныя и 2) *мѣстныя*, впоследствии *земскія*—натуральныя. Къ послѣднимъ принадлежали: содержаніе дорогъ ямскихъ и пересылочныхъ, гоньба и извозъ, содержаніе войска и передвиженіе его, содержаніе и помѣщеніе арестантовъ и, наконецъ, содержаніе мѣстнаго управленія. Въ такомъ видѣ это раздѣленіе существовало до XVIII вѣка. Съ этого времени многія потребности утратили характеръ мѣстныхъ, причѣмъ устранено было и участіе общества въ управленіи этими дѣлами. Только въ прошлое царствованіе, со введеніемъ земскихъ учреждений, опять отдѣлены потребности мѣстныя отъ потребностей общегосударственныхъ; со введеніемъ новаго городского положенія, отдѣленіе это распространено и на города, такъ что въ настоящее время потребности мѣстныя могутъ быть отдѣлены отъ потребностей общегосударственныхъ, если не въ теоріи, то на практикѣ.

Ученіе о хозяйствахъ автономическихкихъ единицъ (сословій, земствъ, городовъ, приходоѡ) можетъ входить въ область науки финансовъ на столько, на сколько хозяйства эти связаны съ интересами хозяйства государственнаго. Но ученіе о мѣст-



ныхъ хозяйствахъ можетъ быть также предметомъ самостоятельной отрасли общественныхъ наукъ.

### Обзоръ государственныхъ потребностей по отдѣльнымъ отраслямъ управленія.

Въ Европейскихъ бюджетахъ государственныя потребности, сообразно расходамъ, рассматриваются по отдѣльнымъ отраслямъ управленія.

#### 1. Содержаніе верховной власти.

Представитель верховной власти имѣетъ право получить такія матеріальныя средства, которыя были-бы достаточны для покрытія расходовъ на его личное содержаніе и на содержаніе двора. Въ этомъ отношеніи весьма важное отличіе представляютъ государства монархическія отъ республиканскихъ.

Въ *монархическихъ* государствахъ, кромѣ самаго представителя верховной власти, весь царствующій домъ получаетъ содержаніе отъ государства.

Въ прежнія времена въ монархіяхъ издержки на содержаніе представителя верховной власти покрывались изъ собственныхъ его доходовъ и, преимущественно, изъ доходовъ отъ земельныхъ недвижимыхъ имуществъ, принадлежавшихъ государямъ на правѣ частной собственности. Во многихъ государствахъ Европы это сохранилось отчасти и до настоящаго времени, хотя въ большей части государствъ имѣнія такого рода уже давно отчуждены по различнымъ причинамъ, а главнымъ образомъ революціями. Имѣнія эти или проданы или превращены въ государственныя имущества, во всякомъ случаѣ перестали быть частною собственностью государей, такъ что если и остаются еще такія имущества во многихъ государствахъ западной Европы, то въ весьма незначительномъ количествѣ. Поэтому-то въ большей части случаевъ издержки на содержаніе представителя верховной власти покрываются, какъ и другіе государственныя расходы, изъ общихъ средствъ государства.

При возстановленіи монархій послѣ революцій, такъ какъ имущества были отчуждены или обращены въ государственную собственность, старались возстановить по крайней мѣрѣ сумму

доходовъ, которую государи прежде получали изъ собственнаго имущества. Таковъ именно былъ часто мотивъ при назначеніи слишкомъ большаго ежегоднаго содержанія для государей изъ общихъ средствъ государства. Но, очевидно, хотя-бы суммы были равны, большая разница оказывается въ политическомъ отношеніи: въ прежнее время государи западной Европы, пользуясь доходами изъ своихъ поземельныхъ имуществъ, были совершенно независимы; теперь-же, назначеніе содержанія государямъ производится обыкновенно представительными собраніями.

Нѣтъ сомнѣній, что при томъ воззрѣніи на представителя верховной власти, какое выработано въ монархическихъ государствахъ, содержаніе государя должно соответствовать тому высокому положенію, какое онъ занимаетъ въ обществѣ, а для этого недостаточно одной богатой обстановки для царствующей фамиліи, но необходимы также и средства на цѣли благотворительности, содѣйствія просвѣщенію, поощренію искусствъ и т. д. Въ конституціонныхъ государствахъ возможность дѣлать подобнаго рода расходы расширяетъ кругъ самостоятельной дѣятельности государя.

Можно вообще сказать, что если крайняя скупость неумѣстна по отношенію къ содержанію верховной власти, то расточительность является, конечно, еще большимъ зломъ. Къ сожалѣнію, и исторія и настоящее время показываютъ, что роскошь дворовъ явленіе весьма нерѣдкое. Особенно этимъ отличались XVII и XVIII вѣка (припомнимъ Людовика XIV). Нужно впрочемъ сказать, что только высокообразованные народы умѣютъ цѣнить величіе въ простотѣ; напротивъ, необразованные народы, грубая масса, не могутъ понять величія безъ внѣшняго блеска.

Нельзя оправдывать расточительность дворовъ тѣмъ, что она потребляетъ только доходы отъ собственныхъ имуществъ государей, тамъ гдѣ они есть: очевидно, въ этомъ случаѣ расточительность отнимаетъ средства отъ другихъ полезныхъ для общества затратъ, которыя могли-бы быть сдѣланы главою государства. Роскошь дворовъ XVIII вѣка уже невозможна въ настоящее время, хотя въ традиціяхъ дворовъ и ихъ устройствѣ замѣтно еще вліяніе прежняго времени. Особенно тягостно содержаніе дворовъ въ малыхъ государствахъ; оно представляетъ гораздо большій % всѣхъ расходовъ, чѣмъ въ государствахъ

большихъ. Въ западной Европѣ съ XIX вѣка количества расходовъ на содержаніе верховной власти стараются вообще сократить, сравнительно съ прежнимъ, и привести ихъ въ соотвѣтствіе съ общою суммою всѣхъ государственныхъ расходовъ и съ размѣрами прочихъ государственныхъ потребностей. Въ конституціонныхъ государствахъ размѣры расходовъ на содержаніе верховной власти опредѣляются представительными собраніями, какъ и другія статьи бюджета. Самое содержаніе называется *цивиль-листомъ*. Название это (*civil-list-revenues*) впервые явилось въ Англіи (по Маколею, при Вильгельмѣ III въ 1690 году, по другимъ—при Карлѣ II 1660 г.), и имѣло характеръ случайный. Королю назначены были на содержаніе двора доходы отъ нѣкоторыхъ косвенныхъ налоговъ (авцизовъ); на эти средства онъ не только долженъ былъ содержать дворъ, но и нѣкоторыхъ статскихъ чиновниковъ (*civil*), списокъ (*list*) которыхъ представленъ былъ парламенту. Впослѣдствіи, слово *цивиль-листъ* перешло на континентъ и въ настоящее время сдѣлалось общеупотребительнымъ для обозначенія содержанія верховной власти, назначаемого парламентами.

Цивиль-листъ устанавливается: 1) или на время (снова по каждому бюджету), 2) или пожизненно (Франція, Англія), 3) или же навсегда.

Содержаніе другихъ членовъ царствующаго дома или входитъ въ цивиль-листъ, или взымается особо. Для назначенія денежнаго содержанія лицамъ царствующаго дома существуютъ двѣ системы: 1) назначается сумма данному лицу, которая потомъ раздѣляется между его наследниками или же 2) назначается личное содержаніе для каждаго лица. Но здѣсь обыкновенно устанавливается *maximum*, выше котораго расходы не должны простирались.

Въ цивиль-листѣ различаютъ также иногда расходы обыкновенные отъ чрезвычайныхъ (приданное, похороны и т. д.), и первые назначаются навсегда или на болѣе или менѣе продолжительное время, вторые же назначаются на каждый отдѣльный случай. Конечно, и въ обыкновенныхъ расходахъ можно отличать необходимые отъ несущественныхъ. Многіе европейскіе дворы удержали старый средневѣковый характеръ, а потому здѣсь является множество служащихъ лицъ, часто неимѣющихъ вовсе занятій. Составъ служащихъ при дворахъ раз-

дѣлается обыкновенно на штаты: 1) оберъ-камергерскій, 2) гофъ-маршальскій, 3) штальмейстерскій, 4) егермейстерскій, 5) церемоніймейстерскій, 6) гофмейстерскій.

Трудно сдѣлать точное исчисленіе расходовъ на содержаніе дворовъ, потому что, кромѣ цивиль-листа, есть еще земли, дворцы, сады и другія имуществва, находящіяся во владѣніи государей, въ большемъ или меньшемъ количествѣ. По исчисленію *Пфейфера* <sup>1)</sup> цивиль-листы главнѣйшихъ европейскихъ государствъ представляютъ приблизительно слѣдующія цифры:

<i>Во Франціи</i> . . .	0,280 м. р.	0,40%	бюджета
<i>Въ Анліи</i> . . .	3 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> м. р.	болѣе	1 <sup>1</sup> / <sub>3</sub> % „
<i>Въ Италіи</i> . . .	3 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> м. р.		1,4% „
<i>Въ Австріи</i> . . .	6 м. р.		2% „
<i>Въ Пруссіи</i> . . .	4 <sup>1</sup> / <sub>2</sub> м. р.		2,2% „

*Въ Гессенъ-Дармштадтѣ* на содержаніе верховной власти идетъ всего до 500,000 р. но эта сумма составляетъ болѣе 6% всего бюджета. Въ нѣкоторыхъ меньшихъ нѣмецкихъ княжествахъ расходы на содержаніе двора составляютъ до 30% бюджета.

Въ государствахъ съ представительнымъ устройствомъ законодательныя собранія также составляютъ предметъ расходовъ, такъ, что созваніе палатъ не можетъ быть частымъ, ибо падаетъ тяжелымъ бременемъ на народное хозяйство. Въ Анліи требуется, чтобы депутаты были достаточны богаты и потому для членовъ нижней палаты не назначается содержанія, тѣмъ больше для членовъ палаты лордовъ. Напротивъ, во Франціи члены сената получаютъ опредѣленное жалованье и ежегодно назначается значительная сумма для содержанія членовъ законодательнаго корпуса. То же самое мы видимъ и въ остальной континентальной Европѣ.

Въ *республиканскихъ* государствахъ собственно нѣтъ цивиль-листа и содержаніе верховной власти обходится сравнительно дешевле, чѣмъ въ монархіяхъ. Главная цифра расходовъ идетъ здѣсь на содержаніе членовъ палатъ (въ сѣверной Америкѣ каждый членъ конгресса получаетъ по закону 1872 года 7500 дол. въ годъ или 15 тыс. дол. за двухлѣтній періодъ). Президентъ-же не смотря на то, что онъ

<sup>1)</sup> Vergl. Zusammenstellung der europ. Staatsausgaben 1877.

есть представитель верховной власти, получает сравнительно весьма небольшое содержание. Съ 1872 года президентъ получаетъ 50 т. дол.; вице-президентъ и министры по 10 т. долларовъ въ годъ. Въ Швейцаріи президентъ союза получаетъ 8,700 фр. Во Франціи при Наполеонѣ III *civil-list* простирался до 7 мил. рублей, а теперь президентъ получаетъ всего до 260,000 руб.

У насъ въ Россіи содержаніе верховной власти не было опредѣлено до Императора Павла I, когда въ 1797 году составлено учрежденіе объ Императорской Фамиліи, которымъ опредѣлено между прочимъ и содержаніе всѣхъ членовъ Царствующаго Дома<sup>1)</sup>. До Павла I не были также разграничены государственныя имущества отъ имуществъ, назначенныхъ на содержаніе членовъ Императорскаго Дома. Съ этого времени послѣдовало выдѣленіе удѣльныхъ имѣній.

Въ настоящее время, кромѣ назначеній изъ общихъ суммъ государственныхъ доходовъ, на содержаніе Императорской Фамиліи и двора идутъ доходы: 1) съ имуществъ, составляющихъ собственность кабинета Его Императорскаго Величества. Кабинету принадлежатъ различныя фабрики, алтайскіе и нерчинскіе горные заводы и сборъ ясака. Распоряженіе доходами кабинета Е. И. В. производится на основаніи именныхъ Высочайшихъ указовъ и повелѣній (*т. 1 ст. 2154.*); 2) съ имуществъ дворцовыхъ, (приписанныхъ къ дворцамъ); 3) съ имуществъ удѣльныхъ, какъ прежде выдѣленныхъ, такъ и впоследствии приобретенныхъ и причисленныхъ. По 10 ревизіи число удѣльныхъ крестьянъ обоюга пола было 2,072,285 душъ. По указу 1863 года, удѣльные крестьяне съ 1865 года поступили въ разрядъ крестьянъ собственниковъ на общемъ основаніи. Изъ опредѣленной доли выкупныхъ платежей долженъ составиться удѣльный капиталъ, проценты съ котораго замѣнятъ доходы, получавшіеся съ крестьянъ. Никакихъ назначеній для расходовъ Государя, какъ самодержавнаго монарха, изъ средствъ государства быть не можетъ.

Для обезпеченія на всегдашнее время имущественнаго положенія Императорской Фамиліи и для облегченія государственныхъ расходовъ и предназначаются собственно недвижимыя

<sup>1)</sup> Въ рубляхъ ассигнаціями (1 р. с. = 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub> р. асс.)

имѣнія и денежный капиталъ, извѣстные подъ наименованіемъ *удѣльныхъ*. Изъ этихъ имѣній и капиталовъ, съ пособіемъ изъ государственнаго казначейства, назначается содержаніе всѣмъ безъ изъятія членамъ Императорскаго Дома, происшедшимъ отъ мужскаго поколѣнія. Родившіеся отъ женскаго поколѣнія ничего не могутъ требовать ни отъ государства, ни изъ удѣльнаго имущества<sup>1)</sup>. Что касается лицъ, происшедшихъ отъ мужскаго поколѣнія, то имъ назначается: 1) лицамъ мужскаго пола:

а) до совершеннолѣтія на воспитаніе, *денежное жалованье*.

б) отъ совершеннолѣтія на всю ихъ жизнь, для содержанія, *денежные доходы или удѣлы*.

2) Лицамъ женскаго пола:

а) до замужества *денежное содержаніе*.

б) при замужествѣ *единовременно приданное нарядденіе*, чѣмъ и пресѣвается уже всякое дальнѣйшее съ ихъ стороны требованіе.

3) Вдовствующимъ Императрицамъ, Великимъ Княгинямъ и Княгинямъ крови Императорской денежная по жизни ихъ *пенсія*.

Императрица и несовершеннолѣтніе дѣти, во время царствованія Ея супруга, получаютъ по 600,000 руб. въ годъ и содержаніе Ея двора. То же содержаніе Императрица сохраняетъ и во вдовствѣ, если остается въ Россіи; если же оставитъ Россію, то половину этого содержанія.

Что касается содержанія членовъ Императорской Фамиліи, то оно опредѣляется сообразно близости родства, при чемъ степени считаются отъ того Императора, отъ котораго они происходятъ, а не отъ царствующаго, хотя бы въ послѣднемъ они стояли ближе. Въ этомъ отношеніи отличаются: старшій сынъ Императора и отъ старшаго старшіе происшедшіе (наслѣдникъ престола, его старшій сынъ, старшій внукъ и т. д.); они считаются наслѣдниками престола и носятъ названіе *государевыхъ дѣтей*.

На содержаніе дѣтей государевыхъ полагается: а) до совершеннолѣтія по 100,000 руб. въ годъ, б) на содержаніе на-

<sup>1)</sup> Т. I. ч. 1. разд. II. отд. IV. ст. 119—139. «О содержаніи членовъ Императорскаго Дома.

*сладника*, кромѣ содержанія двора — 300,000 руб. Супругъ наследника — 150,000 руб.; во вдовствѣ пенсія — 300,000 руб. и содержаніе двора, а по выходѣ изъ Россіи — 150,000 р. Дѣтямъ наследника, кромѣ старшаго, обоего пола до совершеннолѣтія или до брака по 50,000 руб. въ годъ.

Каждому сыну Императора, кромѣ наследника, со времени совершеннолѣтія—500,000 руб. въ годъ. Ихъ супругамъ 60,000 руб. (тоже и на случай ихъ вдовства).

Дочери Императора съ совершеннолѣтія до замужества — 150,000 руб.

Внукамъ Императора обоего пола до совершеннолѣтія или до брака назначается—50,000 руб. въ годъ, съ наступленіемъ совершеннолѣтія лицамъ мужскаго пола—500,000 руб., а женскаго пола до замужества 150,000 руб.

Правнукамъ обоего пола до совершеннолѣтія или до брака 30,000 руб. По достиженіи совершеннолѣтія, правнуки мужскаго пола получаютъ удѣлъ деревнями на 300,000 руб. ежегоднаго дохода и 150,000 руб. годовой пенсіи. Супругамъ правнуковъ со дня замужества и во вдовствѣ по 30,000 руб. годовой пенсіи. Правнукамъ женскаго пола съ совершеннолѣтія до замужества, если раньше не вступятъ въ бракъ, годовой пенсіи —50,000 руб.

Праправнукамъ до совершеннолѣтія ничего не отпускается; съ совершеннолѣтія мужскаго пола — 100,000 руб., женскаго пола до замужества 20,000 руб. Супругамъ праправнуковъ со дня замужества и во вдовствѣ 15,000 руб.

Дѣтямъ праправнуковъ и дальнѣйшему потомству (Князьямъ и Княжнамъ Императорской крови) до совершеннолѣтія никакого содержанія не назначается. Съ совершеннолѣтія: мужскаго пола — 50,000 руб. въ годъ; женскаго пола — 10,000 руб. въ годъ. Супругамъ Князей крови Императорской въ замужествѣ и вдовствѣ — 10,000 руб. Вдовы Великихъ Князей и Князей Императорской крови полную пенсію получаютъ только во время пребыванія ихъ въ Россіи, по выѣздѣ же только  $\frac{1}{3}$ , а если вступятъ въ другой бракъ, то совершенно лишаются пенсіи.

Что касается приданнаго наиражденія Великимъ Княжнамъ и Княжнамъ крови Императорской, то онъ никакого недвижима-

го имущества въ приданое получать не могутъ ни отъ государства, ни отъ отцовъ ихъ.

Денежное же приданое награжденіе назначается въ слѣдующихъ размѣрахъ:

- 1) дочерямъ и внукамъ Императора по 1 милліону рублей.
- 2) правнукамъ и праправнукамъ по 300,000 руб.
- 3) *Происходящимъ отъ правнуковъ* Императора и далѣе (распространяя это на всѣ дальнѣйшіе роды мужскихъ поколѣній)— по 100,000 руб.

Содержаніе Императрицъ и ея несовершеннолѣтнимъ дѣтямъ (кромѣ Наслѣдника), Наслѣднику, его супругѣ и дѣтямъ до ихъ совершеннолѣтія или до брака, а также приданое награжденіе всѣмъ Великимъ Князьямъ производится изъ суммъ *юсударственной казначейства*.

Содержаніе же дѣтямъ наслѣдника съ совершеннолѣтія, а также всѣмъ Великимъ Князьямъ и Княгинямъ съ ихъ супругами и дѣтями, и Князьямъ и Княгинямъ крови Императорской до замужества назначается изъ *удѣльныхъ имѣній* и собираемыхъ съ нихъ доходовъ; суммы, назначенныя закономъ, выдаются за треть впередъ безъ вычетовъ.

Что касается двора *Ею Императорскаю Величества* то онъ составляетъ собою отдѣльное министерство; въ составъ, этого министерства входятъ: 1) Конторы: придворная Ею Императорскаго Величества, придворная конюшенная, егермейстерская и московская дворцовая. 2) Дворы членовъ Императорскаго дома. 3) Дворцовыя правленія: царскосельское, петергофское и гатчинское. 4) Императорская публичная бібліотека, Румянцовскій музей, Императорскій ботаническій садъ въ СПб. и Императорскіе театры въ обѣихъ столицахъ. 5) Придворная медицинская часть. Кромѣ того, различныя благотворительныя учрежденія.

Министръ Императорскаго двора состоитъ подъ собственнымъ вѣдѣніемъ Государя Императора. Посему во всѣхъ своихъ дѣлахъ онъ даетъ отчетъ только Ею Императорскому Величеству, и всѣ повелѣнія получаетъ отъ Ею Величества, а никакое другое управленіе никакого отчета по дѣламъ, ввѣренными его распоряженію, требовать и предписанія по оному чинить права не имѣетъ. (т. I ст. 1950).



Впрочемъ, со времени обнаруженія бюджетовъ, въ нихъ, какъ и въ отчетахъ государственнаго контроля, обнаружится сумма расходовъ на содержаніе министерства Императорскаго двора, назначаемыхъ изъ общихъ средствъ государственнаго казначейства. Эта статья расходовъ составляетъ 10,560,000 руб.<sup>1)</sup>.

## 2. Внутреннее управленіе.

Кругъ предметовъ, на которые идутъ расходы подъ общимъ названіемъ на внутреннее управленіе, опредѣляется не вездѣ одинаково. Сюда относятъ иногда, кромѣ собственно администраціи, еще полицію, содержаніе тюремъ, дорогъ, мостовъ, благотворительность и т. д.

Расходы на внутреннее управленіе могутъ быть больше или меньше, смотря потому, въ какой мѣрѣ развито въ государствѣ самоуправленіе, такъ какъ главная часть расходовъ здѣсь идетъ на вознагражденіе лицъ за службу. Бережливость и сокращеніе издержекъ здѣсь возможны только при измѣненіи самаго порядка управленія. Да и при измѣненіяхъ въ управленіи, сокращеніе расходовъ должно происходить весьма медленно, иначе остантся множество лицъ за штатомъ, или съ весьма скуднымъ содержаніемъ, или вовсе безъ всякихъ средствъ существованія (чиновный пролетаріатъ.) Переходъ же отъ одного занятія къ другому, какъ извѣстно, весьма труденъ, въ особенности при существованіи предубѣжденій и предрассудковъ относительно униженности службы у частныхъ лицъ или занятій промышленностью.

Вышія государственныя учрежденія могутъ требовать сравнительно незначительныхъ расходовъ, если лица, ихъ составляющія, занимаютъ сверхъ того другія должности, по которымъ получаютъ содержаніе. Такъ напр. у насъ члены государственнаго совѣта, комитета министровъ, въ большинствѣ случаевъ особаго вознагражденія не получаютъ. Еще дешевле обходится содержаніе такихъ высшихъ установленій, члены которыхъ настолько экономически независимы, что отправляютъ свою службу безъ всякаго вознагражденія со стороны казны,

<sup>1)</sup> По росписи на 1885 г.

что обыкновенно и бываетъ въ представительныхъ собраніяхъ, особенно въ верхнихъ палатахъ. Расходы казны здѣсь ограничиваются содержаніемъ канцеляріи, зданія и издержками на печать.

Почти во всѣхъ государствахъ, особенно большихъ, значительныя издержки дѣлаются на содержаніе такихъ мѣстъ и лицъ, которымъ вѣряются цѣлыя отрасли управленія въ государствахъ (министры, министерства, намѣстники, генералъ-губернаторы). Лица, стояція во главѣ такихъ отраслей управленій, должны имѣть обезпеченіе сообразное своему высокому положенію уже и потому, что предполагается въ нихъ и особенная дѣятельность и таланты. Во Франціи министръ получаетъ 100,000 франк. и совершенно устроенную квартиру. Въ Австріи министръ получаетъ до 12 т. руб., а въ Пруссіи до 10 тыс. руб. въ годъ. У насъ министры получаютъ жалованье по особымъ Высочайшимъ назначеніямъ. Жалованье это не для всѣхъ одинаково и простирается отъ 10 до 40 т. руб. въ годъ, а также квартиры.

У насъ въ бюджетахъ подъ рубрику «*Высшія государственныя учрежденія*» отнесены расходы на содержаніе: 1) Государственнаго совѣта и государственной канцеляріи (989,130 р.); 2) Кодификаціоннаго отдѣла при гос. совѣтѣ и государственная типографія (305,314 р.); 3) Канцелярія комитета министровъ (91,135 р.); 4) Собственной Его Императорскаго Величества канцелярія (512,927 р.); 5) Канцелярії по принятію прошеній на Высочайшее имя приносимыхъ (140,990 р.); Итого 2,039,496<sup>1)</sup>. Ни правительствующій сенатъ, ни святѣйшій синодъ не входятъ въ эту рубрику бюджета, потому что синодъ имѣетъ особую статью въ бюджетѣ, а расходы на содержаніе сената показаны по министерству юстиціи. Содержаніе министровъ по вызывается по бюджету подъ рубрикою соответствующихъ министерствъ.

Въ централизованныхъ государствахъ весьма важную статью расхода составляетъ управленіе мѣстное, провинціальное. При самоуправленіи, расходы, въ главнѣйшей части, получаютъ

<sup>1)</sup> По росписи на 1885 г.

значеніе мѣстныхъ, земскихъ расходовъ. При этомъ на вознагражденіе лицъ за службу можетъ требоваться весьма немного, потому что на почетныя должности всегда найдутся лица изъ мѣстныхъ жителей, готовые нести обязанности службы даромъ. Только низшій персоналъ требуетъ вознагражденія, но и въ этомъ случаѣ возможность принаровиться къ мѣстнымъ условіямъ дѣлаетъ то, что за незначительную плату можно найти лицъ, готовыхъ честно и ревностно исполнять службу, тѣмъ болѣе, что контроль согражданъ оказывается весьма дѣйствительнымъ.

Совсѣмъ не то бываетъ при строгой административной централизаціи. Чиновники - администраторы, отъ высшаго до низшаго, должны быть совершенно независимы отъ общества; они назначаются часто изъ отдаленныхъ мѣстностей государства, не имѣютъ особыхъ хозяйственныхъ занятій и, слѣдовательно, должны быть вполне матеріально обеспечены казною, чтобы дѣйствительно удержать независимость отъ общества и нести службу честно и ревностно. Недостатокъ средствъ у казны ведетъ часто къ тому, что централизацію приходится ослабить даже тамъ, гдѣ бы желательно было провести ее вполне. Печальные результаты оказываются тамъ, гдѣ желаютъ провести централизацію, не смотря на недостатокъ средствъ. Назначая чиновнику содержаніе, явно недостаточное для его существованія, какъ правительство, такъ и общество напередъ мирятся съ мыслью, что онъ долженъ изыскивать другія средства для своего обезпеченія. Такое положеніе дѣлъ, очевидно, деморализируетъ и чиновниковъ и общество. Со введеніемъ земскихъ учреждений, расходы изъ суммъ государственнаго казначейства на мѣстное управленіе у насъ не сократились и, хотя бюджетъ земства (въ 1877 г. до 25 мил. руб.) даетъ возможность лучше обезпечивать удовлетвореніе мѣстныхъ потребностей, но правильное матеріальное положеніе административныхъ чиновниковъ едва-ли улучшилось. И въ настоящее время, губернаторы получаютъ сравнительно малое содержаніе—около 3,380 руб. (нѣкоторые, впрочемъ, получаютъ добавочное содержаніе). Вообще же, у насъ по министерству внутреннихъ дѣлъ расходуются болѣе 71 мил. руб. Но сюда отнесены расходы на почты и телеграфы, которые даютъ дохода болѣе 6 миліоновъ по почтовому и около 9 миліоновъ по телеграфному. Кромѣ того,

расходы на цензурное управление, содержание тюремъ, этаповъ, врачебной и карантинной части и др., значатся по министерству внутреннихъ дѣлъ. Собственно же на управление расходуются около 23 милліоновъ: на центральную администрацію болѣе 1 мил. и на администрацію губернскую около 22 мил. рублей<sup>1)</sup>.

### 3. Расходы на управленіе государственнымъ хозяйствомъ (финансами).

Собирание государственныхъ доходовъ, сохранение ихъ и, наконецъ, правильное расходование требуютъ также затратъ. Затраты эти главнѣйшимъ образомъ идутъ на собираніе государственныхъ доходовъ и, по преимуществу, на содержание лицъ, завѣдующихъ собираніемъ доходовъ. Издержки такого рода считаютъ по преимуществу издержками непроизводительными, но только въ томъ смыслѣ, что чѣмъ ихъ меньше, тѣмъ лучше для государства.

Понятіе о непроизводительности издержекъ по взиманію доходовъ требуетъ разъясненія. Подъ непроизводительными издержками можно разумѣть просто издержки излишнія, ненужныя. Но если издержки взиманія доходовъ являются необходимыми, неизбѣжными, то слѣдовательно, въ этомъ смыслѣ онѣ производительны. Всякую издержку, прямо удовлетворяющую извѣстной нашей потребности, мы легко признаемъ производительною, но во всѣхъ случаяхъ, когда расходъ дѣлается не прямо на удовлетвореніе какой-нибудь потребности, а предназначается предварительно для пріобрѣтенія средства, служащаго уже потомъ для удовлетворенія потребности, такого рода косвенный расходъ мы не легко признаемъ производительнымъ, особенно тамъ, гдѣ расходъ на пріобрѣтеніе средства, удовлетворяющаго потребности, очевидно, сокращаетъ и размѣры этихъ средствъ, и слѣдовательно, размѣры удовлетворенія потребности. Это ясно видно на издержкахъ взиманія доходовъ: для пріобрѣтенія средства (доходовъ), удовлетворяющаго потребности, нужно дѣлать расходы (издержки взиманія), которые сокращаютъ, очевидно, количество доходовъ. Но само со-

<sup>1)</sup> По росписи на 1885 г.

бою понятно, что если издержки взиманія необходимы, если безъ нихъ обойтись нельзя, то онѣ являются необходимыми условіями производства (собиранія доходовъ), а слѣдовательно — производительными. Требованіе *Смита*, чтобы издержки взиманія налоговъ были по возможности малы, имѣетъ значеніе такое-же, какое можно предъявить ко всякому производству, т. е. чтобы издержки производства были по возможности малы. Такое требованіе совершенно справедливо, но это еще не значитъ, чтобы издержки, необходимые для производства, безъ которыхъ самое производство немисливо, можно было считать непроизводительными.

Такимъ образомъ, по отношенію къ государственнымъ до, доходамъ, *издержки взиманія являются издержками производства.*

Самый доходъ изъ каждаго отдѣльнаго источника государственныхъ доходовъ не можетъ имѣть значенія чистаго дохода, если изъ него не будутъ вычтены издержки взиманія. На этомъ основаніи и бюджеты раздѣляются на *«брутто-бюджеты»*, или бюджеты съ показаніемъ валоваго дохода, и на *«нетто-бюджеты»* съ показаніемъ чистаго дохода. Адамъ Смитъ, въ числѣ главныхъ требованій по отношенію къ податямъ, высказываетъ положеніе, что подать, по возможности, должна доставлять такой-же доходъ правительству, какой ущербъ дѣлаетъ плательщикамъ. Насколько практика дурно собирала налоги и насколько нарушала иногда это совершенно справедливое требованіе, видно напр. изъ того, что во Франціи, какъ говоритъ *Сюлли*, казна получала 30 милліоновъ дохода, тогда какъ народъ платилъ 150 милліоновъ. Въ послѣдніе годы царствованія Людовика XIV Франція платила 750 милліоновъ ливровъ, а казна получала всего 250 милліоновъ. Бывали примѣры, что собираніе доходовъ поглощало всю сумму налога и налогъ удерживался ради того, чтобы чиновники не оставались безъ мѣстъ и средствъ существованія.

Почти во всѣхъ государствахъ западной Европы къ издержкамъ по министерству финансовъ отнесены также и издержки по управленію государственнымими имуществами, такъ какъ государственный имуществъ составляютъ одинъ изъ источниковъ дохода.

Только у насъ управленіе государственными имуществоми отнесено къ дѣятельности особаго «*министерства государственныхъ имуществъ*». Причина та, что на казенныхъ земляхъ живетъ многочисленное населеніе, сословіе казенныхъ крестьянъ, забота о которыхъ составляла, главнымъ образомъ, предметъ вѣдомства министерства государственныхъ имуществъ. Оно, слѣдовательно, преслѣдовало не только финансовыя, но и полицейскія (въ обширномъ смыслѣ слова) цѣли. Въ настоящее время, заботы о бывшихъ казенныхъ крестьянахъ съ министерства государственныхъ имуществъ сняты; оно получило характеръ отрасли чисто финансоваго управленія, и если не соединено съ министерствомъ финансовъ, какъ въ другихъ странахъ Европы, то это потому что наши государственныя имущества, особенно земли и лѣса, сами по себѣ представляютъ огромное и сложное хозяйство.

Вопросъ о томъ, что собственно считать издержками взиманія доходовъ, разрѣшается не одинаково. Адамъ Смитъ считаетъ издержками не только тѣ деньги, которыя уменьшаютъ сумму, платимую народомъ, но и тѣ непріятности, которыя несетъ народъ при платежѣ налоговъ, вслѣдствіе обысковъ, оцѣнокъ, разысканій и вообще отъ вторженія чиновниковъ въ частныя дома гражданъ. Смитъ говоритъ, что непріятности эти можно оцѣнить въ такую сумму, которую каждый бы согласился платить, чтобы не подвергаться имъ.

Всѣ расходы на министерство финансовъ можно-бы считать издержками взиманія, храненія и расходованія суммъ. Но обыкновенно считаютъ издержками взиманія только расходы на тѣ учрежденія, которыя непосредственно приурочены для взиманія даннаго налога. По нашему законодательству, къ расходамъ взиманія доходовъ относится: заготовленіе матеріаловъ и вещей, необходимыхъ для полученія дохода и содержаніе лицъ, взимающихъ сборы и надзирающихъ за оными на мѣстахъ; но содержаніе центральныхъ, завѣдующихъ доходами, управленій причисляется къ расходамъ общаго государственнаго управленія.

Издержки взиманія доходовъ особенно велики тамъ, гдѣ дѣло идетъ не о взиманіи податей, а объ извлеченіи дохода изъ казенныхъ промышленныхъ предпріятій (доменъ и регалій); и

можно сказать, что чѣмъ меньше государство занимается промыслами, тѣмъ больше чистый доходъ приближается къ валовому. Въ большихъ государствахъ Европы чистый доходъ составляетъ валоваго: во Франціи 83,2%, Анліи 93,2%, Итали 84,8%, Австріи 71,9%, Пруссіи 65,4%, Вюртембергъ 45,9%; значительныя издержки взиманія въ Вюртембергѣ объясняются тѣмъ, что въ малыхъ государствахъ Германіи правительства забираютъ въ свои руки массу промысловъ: желѣзныя дороги, горные промыслы, почты и т. д. Въ Нассау собраніе тряпокъ составляло правительственную регалию.

У насъ расходы по министерству финансовъ въ бюджетахъ до 1872 года включительно раздѣлялись: 1) на расходы общаго государственнаго управленія и 2) расходы взиманія доходовъ. Въ бюджетѣ за 1873 годъ вторая рубрика пропущена, потому, какъ заявлялъ правительственный вѣстникъ, что напередъ опредѣлить издержки взиманія трудно. Но нѣтъ сомнѣній, что въ отчетахъ государственнаго контроля о дѣйствительномъ исполненіи бюджета издержки взиманія могутъ быть указаны болѣе или менѣе точно. Независимо отъ издержекъ по взиманію доходовъ, показанныхъ по министерству финансовъ, должны быть показаны также издержки взиманія доходовъ отъ казенныхъ имуществъ. По росписи 1870 года всѣхъ доходовъ какъ по министерству финансовъ, государственныхъ имуществъ, такъ и по другимъ вѣдомствамъ (кромя особыхъ и специальныхъ ресурсовъ) показано 440 милліоновъ, а издержки взиманія опредѣлены въ 54 милліона слѣдовательно почти 12 $\frac{1}{3}$ %.

Къ издержкамъ по министерству финансовъ относятъ обыкновенно, такъ называемыя *издержки производительныя*, подъ которыми разумѣютъ обыкновенно такія затраты, которыя дѣлаетъ государство съ цѣлью извлеченія экономическаго дохода (фабрики, заводы и т. д.) Прежде указано было на невыгоды казеннаго производства и на то, что только въ крайнемъ случаѣ его слѣдуетъ допускать. Почти во всей Европѣ невыгоды такого производства общепризнаны, а если еще удерживаются фабрики и заводы за казною, то или временно, на переходномъ положеніи, или же изъ видовъ полицейскихъ. Въ настоящее вре-

ми, въ европейскихъ государствахъ подѣ производительными издержками разумѣютъ уже собственно такіе расходы, которые дѣлаеть государство для споспѣшествованія экономическому развитію народнаго хозяйства. Расходы эти состоятъ, главнымъ образомъ, въ пособіяхъ, обезпеченіяхъ, гарантіяхъ частныхъ предпріятій и имѣютъ часто значеніе ссудъ со стороны казны частнымъ предпринимателямъ. Новая отрасль промышленности, важная для народнаго благосостоянія, обыкновенно нуждается въ такого рода поддержкахъ со стороны казны. Въ настоящее время у насъ такого рода поддержкою пользуется желѣзнодорожное дѣло, мореплаваніе и т. д.—Общій итогъ расходовъ по министерству финансовъ въ 1885 году 96½ милліоновъ руб. и по министерству государственныхъ имуществъ до 22 милліоновъ руб.

#### 4. Церковь.

Хотя церковь не есть государственное учрежденіе, но, пользуясь защитою со стороны государства и составляя общественную потребность, она можетъ получать отъ государства и матеріальную поддержку. Въ особенности это можно сказать по отношенію къ господствующей церкви въ государствѣ. Такая церковь признается самимъ государствомъ однимъ изъ существенныхъ основаній даннаго политическаго строя и должна, слѣдовательно, охраняться и поддерживаться государствомъ. Впрочемъ, и всѣ другія вѣроисповѣданія, допускаемые государствомъ, составляя основу нравственности извѣстнаго числа подданныхъ, согласную съ существованіемъ государственнаго строя, могутъ также получать поддержку со стороны казны.

Въ старыя времена церковь въ матеріальномъ отношеніи была мало зависима отъ государства. Почти во всей Европѣ церкви владѣли, а въ нѣкоторыхъ мѣстахъ владѣютъ еще и теперь, различными имуществами и особенно поземельными. Но съ развитіемъ государственной жизни, съ упроченіемъ мира, такое владѣніе оказалось излишнимъ. Оно обременяло предста-



вителей церкви экономическими дѣлами, не соответствующими самому существу и задачамъ церкви, а иногда ставило даже во враждебныя отношенія къ правительству. Поэтому-то во всей Европѣ давно уже началось отбирание церковныхъ имуществъ государствомъ (секуляризація церковныхъ имуществъ). Наши церкви и монастыри имѣли также громадныя имущества, секуляризація которыхъ продолжалась почти при всѣхъ царяхъ и императорахъ XVII и XVIII вѣковъ.

Но такъ какъ бѣлое духовенство, для того, чтобы удовлетворять своему назначенію, должно имѣть хоть минимумъ матеріальнаго обезпеченія, то съ переходомъ церковныхъ имуществъ къ государству, обязанность поддерживать церковь лежитъ или на государствѣ или на членахъ церкви (паствѣ). Мы дѣйствительно и видимъ, что почти вездѣ церковь и ея служители получаютъ содержаніе частью отъ государства, частью отъ общества.

Тамъ, гдѣ самоуправленіе развито (часто приходъ является первою ступеню въ общественныхъ союзахъ), тамъ общество платитъ сравнительно больше; гдѣ-же полная централизація, тамъ почти все содержаніе, за исключеніемъ случайныхъ добровольныхъ пожертвованій, получается отъ государства. Въ *Австріи* напр. церковь получаетъ ренту изъ государственныхъ фондовъ. Во *Франціи* на церковь идетъ (вмѣстѣ съ содержаніемъ благотворительныхъ учреждений) до 15 мил. рублей. Впрочемъ, по количеству расходовъ трудно судить о матеріальномъ состояніи церкви и духовенства, такъ какъ въ нѣкоторыхъ мѣстахъ (югъ Европы) сохранились церковныя имущества. Въ *Англіи* издержки на церковь падаютъ на приходы, въ другихъ, наконецъ, государствахъ (*Пруссія*) издержки на церковь и на народное образованіе не раздѣлены.

У насъ слѣдуетъ различать духовенство высшее и низшее: высшее—попеченію котораго ввѣрены духовныя интересы большихъ или меньшихъ округовъ, получаетъ содержаніе отъ правительства и, кромѣ того, имѣетъ свои имущества, съ которыхъ получаетъ доходы. Въ настоящее время церкви раздѣляются на *штатныя* и *заштатныя*, смотря потому, получаютъ или не получаютъ вспомошествованіе отъ государства. Бѣлое духовенство, состоящее при штатныхъ церквяхъ, получаетъ жалованье; кромѣ того на церковный причтъ отмежовывается извѣстное количество

казенной земли. Улучшеніе содержанія блага духовенства, а также заботы о церкви и дѣла благотворительныя (попеченіе о сиротахъ, о бѣдныхъ) въ недавнее время предоставлено самимъ прихожанамъ: за приходомъ признано значеніе юридическаго лица, онъ избираетъ своего попечителя и самъ заботится о своихъ указанныхъ выше дѣлахъ.

Вообще, слѣдуетъ отличать бѣлое духовенство, на которомъ лежатъ обязанности по отношенію къ прихожанамъ, отъ монашества. Первое, въ интересѣ строгаго выполненія своихъ обязанностей, должно быть матеріально обезпечено и связано даже въ матеріальномъ отношеніи съ интересами своей паствы, тогда какъ монашество, по существу своему, должно возможно меньше входить въ столкновенія съ міромъ и собственнымъ трудомъ обезпечивать свое существованіе.

У насъ по вѣдомству Святѣйшаго Синода расходы изъ государственнаго казначейства, за исключеніемъ спеціальныхъ средствъ, достигаютъ цифры нѣсколько болѣе 10<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милліоновъ рублей; изъ нихъ расходуется на управленіе до 1<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милліона, на городское и сельское духовенство болѣе 6 милліоновъ, на лавры и монастыри около <sup>1</sup>/<sub>2</sub> милліона. Крімъ того, дается пособіе изъ государственнаго казначейства духовно-учебнымъ заведеніямъ (болѣе 1<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милліона).

Крімъ суммъ государственнаго казначейства, по вѣдомству Св. Синода расходуется еще спеціальныхъ средствъ болѣе 5 мил. руб., (главнымъ образомъ на духовно-учебную часть), такъ что по вѣдомству Святѣйшаго Синода расходы въ итогѣ превышаютъ 15 милліоновъ руб.<sup>1)</sup> Расходы на содержаніе духовенства иностранныхъ вѣроисповѣданій (по мин. внутр. дѣлъ), по росписи 1885 г. исчислены въ 1,775,894 р.

### Б) Народное образованіе.

Въ народномъ образованіи можно отличать общую государственную потребность отъ потребностей частныхъ.

---

<sup>1)</sup> По росписи на 1885 г. расходы по вѣдомству Святѣйшаго Синода исчислены въ 10,598,766 руб. Спеціальныя средства Св. Синода ни въ государственной росписи, ни въ приложеніи къ ней не показываются. Ред.

Государство, имѣя въ виду общее развитіе, должно стараться поднять и общій уровень просвѣщенія. Въ его интересахъ, чтобы каждый изъ его гражданъ получалъ хоть мѣнимъ просвѣщенія. Съ развитіемъ страны поднимается и этотъ мѣнимъ. Для того же, чтобы общій уровень образованія соответствовалъ требованіямъ общественной жизни, государство должно заботиться объ организаціи и содержаніи народныхъ школъ, а также о приисканіи, подготовкѣ и содержаніи учителей въ народныхъ школахъ (учительскія семинаріи). Въ удовлетвореніи этой потребности частный интересъ отдѣльныхъ лицъ отступаетъ на задній планъ предъ общимъ государственнымъ интересомъ, поэтому и издержки на первоначальное народное образованіе должны покрываться изъ средствъ государства, для отдѣльныхъ же лицъ первоначальная школа должна быть даровою и, если возможно, обязательною.

Совершенно другое слѣдуетъ сказать по отношенію къ высшимъ и среднимъ учебнымъ заведеніямъ. Хотя государство и обязано поддерживать и учреждать заведенія подобнаго рода, но издержки на образованіе въ такихъ заведеніяхъ не должны падать на всю массу подданныхъ безраздѣльно, а напротивъ, въ извѣстной мѣрѣ, покрываться взносами тѣхъ лицъ, которые получаютъ здѣсь образованіе, удовлетворяя своимъ частнымъ интересамъ.

Для различныхъ отраслей человѣческихъ знаній существуютъ особыя заведенія и потоку слѣдуетъ отличать общеобразовательныя заведенія отъ заведеній спеціальныхъ и техническихъ. Для государства всегда важно поддерживать общеобразовательныя заведенія, такъ какъ заведенія спеціальныя и техническія всегда могутъ найти поддержку въ частныхъ интересахъ; такъ напр. коммерческія школы могутъ содержаться богатыми торговыми городами; техническія—въ мѣстахъ промышленнаго развитія и т. д. Конечно, государство во всѣхъ этихъ случаяхъ должно поддерживать со своей стороны всѣ такія учрежденія.

Наконецъ, для общаго развитія, весьма важны публичныя бібліотеки, музеи и т. д., содержаніе которыхъ падаетъ на государственныя средства. Требованіе общедоступности такого рода учрежденій для возможно большей массы лицъ исключаетъ всякую плату. Поэтому, если и допускаются здѣсь взносы отдѣльныхъ лицъ за пользованіе такого рода учрежденіями, то само

собою понятно, что взносы эти должны быть возможно малы. Содержаніе академій, для споспѣшествованія развитію наукъ, въ настоящее время является уже роскошью: онѣ легко могутъ быть замѣнены хорошо организованными университетами.

Издержки европейскихъ государствъ на народное образованіе весьма трудно опредѣлить, такъ какъ многія учебныя заведенія имѣютъ свои капиталы; притомъ издержки даже на первоначальное образованіе не вездѣ падаютъ на государство, а покрываются провинціями. Такъ напр въ *Соединенныхъ Штатахъ* издержки на народное образованіе падаютъ не на союзъ, а на отдѣльные штаты и, смотря по населенію и пространству штата, налогъ на школы бываетъ больше или меньше. Напр. въ *Массачусетскомъ штатѣ* издержки на народное образованіе составляютъ до 2 р. 50 к. съ жителя, тогда какъ въ штатахъ новой Англій онѣ почти на  $\frac{1}{2}$  меньше.

Въ *Англіи* высшія учебныя заведенія имѣютъ свои громадныя средства<sup>1)</sup>, первоначальныя же училища учреждались и поддерживались прежде только приходами и частными лицами. Только съ 1833 года правительство сдѣлало на этотъ предметъ расходъ въ 125,000 руб.; теперь же расходы на народное образованіе постоянно увеличиваются.

Въ *Германіи* въ большихъ государствахъ расходы на народное образованіе представляютъ небольшой процентъ, но въ малыхъ они довольно велики.

У насъ народнымъ образованіемъ завѣдуетъ «Министерство Народнаго Просвѣщенія». Независимо отъ этого, почти всѣ прочія министерства имѣютъ свои учебныя заведенія, какъ спеціальныя, такъ и общеобразовательныя.

Расходы по министерству народнаго просвѣщенія достигаютъ въ настоящее время цифры 20 $\frac{1}{2}$  миллионъ рублей.

---

<sup>1)</sup> Оксфордскій университетъ получаетъ дохода въ годъ 174,000 ф. стер. Кембриджскій 133,000 ф. стер.

... По другимъ вѣдомствамъ расходы на образованіе представляють приблизительно слѣдующія цифры:

Святѣйшій Синодъ . . . . .	1,6	млн. руб. <sup>1)</sup>
Министерство Военное . . . . .	7,0	» »
» Государств. Имуществъ . . . . .	1,0	» »
» Морское. . . . .	0,5	» »
» Юстиціи . . . . .	0,2	» »
» Финансовъ. . . . .	0,15	» »
» Путей Сообщенія . . . . .	0,1	» »
» Внутреннихъ Дѣлъ. . . . .	0,1	» »

Итого, всѣхъ расходовъ изъ государственнаго казначейства на учебную часть круглымъ числомъ 31 млн. рублей<sup>2)</sup>.

Въ Россіи существуетъ въ настоящее время 9 университетовъ. Въ 1882 году въ нихъ, кромѣ Гельсингфорскаго, было учащихся 11,626: въ томъ числѣ 10,700 студентовъ и 926 вольнослушателей. Расходы на содержаніе университетовъ въ томъ же году составляли 2 $\frac{1}{2}$  млн. руб., т. е. около  $\frac{1}{7}$  части всѣхъ расходовъ по министерству народнаго просвѣщенія. На каждаго студента приходилось въ годъ 234 $\frac{1}{2}$  руб.; слѣдовательно, студентъ, пробывшій 4 года, обходится казнѣ въ 938 руб.

Въ то же время, въ вѣдомствѣ министерства народнаго просвѣщенія было гимназій и прогимназій 284 и реальныхъ училищъ 84 съ общимъ числомъ учащихся 60,242. Расходы изъ государственнаго казначейства на всѣ среднія учебныя заведенія составляли 8 $\frac{1}{2}$  млн. руб.<sup>3)</sup>.

<sup>1)</sup> Кромѣ специальныхъ средствъ въ 5 млн. руб.

<sup>2)</sup> По росписи на 1885 г. эти расходы исчислены въ слѣд. разиѣрахъ: 1) Министерство Народнаго Просвѣщенія 20,419,963 р., изъ которыхъ на содержаніе университетовъ и лицеевъ 3,206,762 р.; среднихъ учебныхъ заведеній 9,332,364 р. и низшихъ (уездныхъ, приходскихъ, начальныхъ, народныхъ училищъ) 4,275,242 руб.—2) Вѣдомство Святѣйшаго Синода на усиленіе средствъ духовно-учебныхъ заведеній 1,645,683 р.—3) Военное Министерство на расходы по учебной и технической части 7,012,141 р. Расходы на учебную часть въ Министерствахъ:—4) Морскомъ 526,238 р.,—5) Финансовъ 140,874 р.,—6) Государственныхъ Имуществъ 1,115,463 р.,—7) Внутреннихъ Дѣлъ 82,082 р.,—8) Путей Сообщенія 114,458 р.,—9) Юстиціи 199,656 р. Ред.

<sup>3)</sup> Не включая сюда сбора за ученіе и пособія отъ сословій, городовъ земствъ и частныхъ лицъ.

Что касается низшихъ учебныхъ заведеній, то средства для ихъ содержанія даютъ, главнымъ образомъ, земства, городскія и сельскія общества. Въ 1880 г. расходы земствъ на этотъ предметъ составляли болѣе 5 милл., а городовъ около 3 милл. руб.; расходы же изъ государственнаго казначейства всего около 3½ милл. руб.

Изъ сказаннаго слѣдуетъ, что распредѣленіе суммъ, истрачиваемыхъ на народное образованіе, не отвѣчаетъ тѣмъ требованіямъ, на которыя мы указали выше, т. е. что общее народное образованіе, составляющее государственную потребность по преимуществу, меньше всего вызываетъ расходовъ изъ государственнаго казначейства.

## 6. Судъ.

Судъ составляетъ одно изъ важнѣйшихъ условій общественнаго благосостоянія, не требуя притомъ большихъ издержекъ. Тамъ, гдѣ существуетъ множество судебныхъ инстанцій, издержки на судъ могутъ быть велики, но такого положенія дѣлъ оправдывать нельзя. Переносъ дѣла изъ одной инстанціи въ другую всегда является потерей времени, денегъ и притомъ часто въ ущербъ правосудію. Если суды второй инстанціи организованы плохо, если составъ судей не представляетъ достаточныхъ гарантій для правильности рѣшеній, то ихъ совоѣмъ не нужно. Разнорѣчивыя рѣшенія, постановленныя двумя или тремя инстанціями, возбуждаютъ только вопросъ о томъ, которое же изъ этихъ рѣшеній правильно. Если законъ оказываетъ въ этомъ случаѣ преимущество для рѣшенія высшей инстанціи, то очевидно, что здѣсь разъ навсегда устанавливается формальное преимущество одного рѣшенія передъ другимъ, безъ всякаго вниманія къ матеріальной правдѣ въ каждомъ отдѣльномъ случаѣ. Такое положеніе дѣлъ только подрываетъ авторитетъ судовъ низшихъ инстанцій, хотя бы общественное мнѣніе считало ихъ болѣе справедливыми. Дозволеніе переносить въ высшія инстанціи дѣла болѣе цѣнности и болѣе важности само по себѣ также несправедливо. Судить о томъ, важно или неважно дѣло могутъ только заинтересованныя стороны: для бѣднаго человѣка процессъ въ 100 рублей можетъ быть важнѣе, чѣмъ для богача въ 100 тысячъ. Переносъ въ высшія инстанціи оказывается

здѣсь привилегією, ипчѣмъ не оправдываемою. Простота судебного устройства является, такимъ образомъ, не только финансовою выгодною, но и лучшею гарантією права. Если интересы самыя высокіе, какъ жизнь, честь, свобода, предоставляются суду присяжныхъ, на который аппеляція въ высшую инстанцію не допускается, то тѣмъ болѣе можно требовать того же по отношенію къ гражданскому суду. Кассація какъ въ уголовномъ, такъ и въ гражданскомъ судѣ можетъ быть лучшею и совершенною достаточною гарантією правильности судебныхъ рѣшеній.

Въ старое время судъ покупался у князя. Съ развитіемъ государственной жизни, судъ отдѣляется отъ администраціи и дѣлается даровымъ; это не значитъ, впрочемъ, что издержки по бюджетамъ обнимаютъ собою все расходы, которые несетъ общество на судъ. При судебныхъ установленіяхъ допускается взиманіе пошлинъ, которыя, хотя и не измѣняютъ дароваго характера суда, но все-таки составляютъ расходъ для общества и не всегда вносятся въ бюджетъ. Кромѣ того, содержаніе адвокатовъ (гдѣ есть адвокатура) обходится обществу не дешево<sup>1)</sup>.

Въ главнѣйшихъ государствахъ Европы расходы на судъ простираются отъ 2% до 12% всего бюджета. Такая разница происходитъ, главнымъ образомъ, оттого, что къ содержанію суда отнесены издержки на содержаніе тюремъ и исправительныхъ заведеній.

Что касается издержекъ на учрежденія послѣдняго рода, то можно замѣтить слѣдующее. Древніе народы и даже древнегерманскій судъ не знали тюремнаго заключенія, въ строгомъ смыслѣ. Если новѣйшіе народы находятъ невозможнымъ обходиться безъ тюремъ, то, по крайней мѣрѣ, слѣдуетъ требовать, чтобы содержаніе ихъ не слишкомъ сильно обременяло гражданъ. По существу дѣла, мѣста заключенія должны быть рабочими домами. Если бы преступникъ здѣсь превращался въ работника, то, само собою разумѣется, государству не пришлось бы ничего тратить на него съ своей стороны. Производительнымъ, свободнымъ ассоціаціямъ приписываютъ въ настоящее время важное значеніе въ нѣкоторыхъ отрасляхъ промышленности. Несомнѣнно, что, по отношенію къ производству, рабочій домъ представ-

<sup>1)</sup> Въ Саксоніи адвокатъ приходится на 2,000 жителей, во Франціи на 3,390, въ Пруссіи на 13,000.

ляль-бы своего рода ассоціацію. Правда, для такихъ отраслей занятій, гдѣ требуется свободный трудъ и принужденіе неумѣстно, рабочей домъ негодится. Но существуютъ отрасли занятій, гдѣ несвободный трудъ можетъ быть вполне примѣненъ. Въ такихъ отрасляхъ промышленности, для рабочихъ домовъ представлялись бы и всѣ другія выгоды свободной производительной ассоціаціи: закупка оптомъ по дешевымъ цѣнамъ матеріаловъ, и т. д. Если въ настоящее время рабочіе дома не окупаютъ сами себя, то это слѣдуетъ приписать дурной администраціи, — тому обстоятельству, что не даютъ работу, соответствующихъ способностямъ каждаго преступника, заставляютъ дѣлать вещи никому ненужныя и, наконецъ, не поощряютъ усердныхъ и способныхъ работниковъ.

Во всякомъ случаѣ, можно признать за обществомъ право требовать, чтобы преступникъ самъ платилъ за свое содержаніе въ тюрьмѣ путемъ работы. Вопросъ о томъ, слѣдуетъ ли допускать раздѣлъ заработка между арестантами, сообразно ихъ трудолюбію и способностямъ, разрѣшается обыкновенно въ такомъ смыслѣ, что арестантъ, зарабатывающій излишекъ, долженъ получать его при выходѣ изъ тюрьмы. Наконецъ, что касается освобожденія отъ работы для лицъ, которые сами на свой счетъ пожелаютъ содержать себя, то едва-ли можно допускать привилегіи въ рабочемъ домѣ и дѣлать для богатыхъ льготы въ наказаніяхъ.

Содержаніе въ заключеніи предполагаетъ надежду на исправленіе, а занятіе какимъ либо промысломъ—пріобрѣтеніе знанія для честной жизни внѣ тюрьмы. Оставлять арестантовъ безъ занятія въ тюрьмѣ — значитъ еще больше портить ихъ нравственность и приучать къ лѣности. Само собою разумѣется также, что для тяжкихъ преступниковъ, возвращеніе которыхъ въ общество невозможно, лучше ссылка (колонія преступниковъ), чѣмъ пожизненное заключеніе въ тюрьмѣ. Расходы на мѣста заключенія въ Австро-Пруссіи въ 1868 году доходили до цифры 1½ мил. руб. Между тѣмъ выручка отъ труда арестантовъ составляла всего около 20%—25%. Во Франціи расходъ въ это же время простирался до 4 мил. руб., а доходъ едва доходилъ до 1 мил. руб. Результатомъ такихъ издержекъ является то, что арестанты пользуются гораздо лучшимъ положеніемъ, чѣмъ черный простой рабочій. Объ арестантахъ заботятся, ра-



бота ихъ льготнѣе, ихъ учать грамотности, читають для нихъ лекціи, проповѣди,—чего не дѣлается для свободнаго рабочаго. Бѣднякъ, разъ побывавшій въ острогъ, находитъ, что тамъ далеко не такъ дурно, какъ въ его собственномъ домѣ (если и такой еще есть) и что жизнь арестанта во всѣхъ отношеніяхъ привлекательна, за исключеніемъ лишенія свободы, съ чѣмъ, впрочемъ, легко примириться тому, кто по 16 часовъ въ сутки долженъ работать для приобрѣтенія дневнаго пропитанія<sup>1)</sup>. Такимъ образомъ, страхъ тюрьмы самъ собою исчезаетъ и преступленія дѣлаются иногда единственно съ тою цѣлью, чтобы попасть въ тюрьму.

У насъ по министерству юстиціи расходуется болѣе 19 мил. рублей, включая сюда расходы на мезеваніе и на содержаніе училища правовѣднія. Содержаніе тюремныхъ помѣщеній и арестантовъ, этаповъ и т. д. отнесено по бюджету къ расходамъ на министерство внутреннихъ дѣлъ и составляетъ слишкомъ 19 мил. руб.<sup>2)</sup> Впрочемъ, расходы на тюремныя помѣщенія этимъ не ограничиваются. Кромѣ суммъ изъ государственнаго казначейства, расходы производятся также изъ земскихъ сборовъ. Въ началѣ нынѣшняго столѣтія, препровожденіе арестантовъ (натуральная повинность) падало только на селенія, прилежающія къ этапнымъ трактамъ. Съ 1851 года, съ учрежденіемъ этапныхъ командъ и этапныхъ помѣщеній, содержаніе ихъ отнесено на губернской земскій сборъ, обязанность же снабжать подводами арестантовъ перешла на государственный земскій сборъ, на который также отнесено и содержаніе арестантскихъ ротъ гражданскаго вѣдомства. Кромѣ того, на содержаніе мѣстъ заключенія взимаются особые сборы при нѣкоторыхъ судебныхъ установленіяхъ.

### 7. Внѣшняя защита государства.

Сюда слѣдуетъ отнести расходы на поддержаніе мирныхъ отношеній между государствами путемъ дипломатическихъ сношеній, а также содержаніе войска и флота.

<sup>1)</sup> Въ настоящее время, при существованіи почти повсюду, (за исключеніемъ Бельгіи и Италіи) ограниченія закономъ рабочаго дня, 16-часовая работа возможна развѣ какъ рѣдкое исключеніе. *Ред.*

<sup>2)</sup> По росписи 1885 г. расходы по министерству юстиціи составляютъ 19,684,779 р., тюремная же и арестантскія части (министерства внутреннихъ дѣлъ) 12,135,911 рублей. *Ред.*

Что касается расходовъ по *вѣдомству иностранныхъ дѣлъ*, то они идутъ, главнымъ образомъ, на содержаніе министерствъ, посольствъ чрезвычайныхъ, и постоянныхъ, а также консульствъ. Въ прежнее время, при недостаточности свѣдѣній о положеніи дѣлъ въ сосѣднихъ государствахъ, пышностью посольствъ старались внушить понятіе о могуществѣ государства. Въ настоящее время, положеніе дѣлъ въ государствахъ слишкомъ хорошо извѣстно и пышность посольствъ (дипломатическій корпусъ) становится излишнею роскошью, тѣмъ болѣе, что важнѣйшіе переговоры ведутся обыкновенно самими скромными агентами и, при нынѣшнихъ средствахъ сообщенія (телеграфы) важнѣйшія дѣла до мелочей ведутся по указаніямъ и инструкціямъ министра иностранныхъ дѣлъ. Во многихъ случаяхъ, консульства выполняютъ или легко могутъ выполнять тѣ же задачи, какія поручаются посольствамъ. При постоянныхъ сношеніяхъ между европейскими народами, защита подданныхъ, пребывающихъ въ чужихъ странахъ, и ихъ интересовъ является дѣломъ существеннымъ и постояннымъ. Консульства оказываютъ въ этомъ случаѣ несомнѣнную услугу. Между тѣмъ посольства, ссылаясь на свои болѣе важныя дѣла, не всегда бываютъ доступны, хотя важныя дѣла въ посольствахъ, очевидно, являются временно. Поэтому посольства, какъ дорого стоющія, слѣдуетъ по возможности сокращать. Въ большихъ европейскихъ государствахъ расходы по вѣдомству иностранныхъ дѣлъ составляютъ обыкновенно около 1% бюджета. У насъ по министерству иностранныхъ дѣлъ расходуется около 4 мил. рублей!).

### Войско и флотъ.

Содержаніе арміи и флота требуетъ во всѣхъ государствахъ Европы весьма чувствительныхъ пожертвованій и, несмотря на тягость этихъ жертвъ, онѣ не только не уменьшаются, но съ начала нынѣшняго столѣтія прогрессивно увеличиваются, особенно съ 1848 года, благодаря общему вооруженному состоянію Европы. Готовность къ войнѣ лучше всего обезпечиваетъ миръ въ настоящее время.

На величину расходовъ въ этомъ случаѣ, кромѣ способовъ укомплектованія и обмундированія и т. п. оказываютъ еще весьма

1) По росписи на 1885 г. 3,948,668 рублей.

важное вліяніе и другія обстоятельства: 1) Значеніе государства въ ряду другихъ государствъ: первостепенныя государства тратятъ больше. 2) Географическое положеніе страны; здѣсь важны пути сообщенія, устройство поверхности, укрѣпленныя мѣста. 3) Колоніи по отношенію къ флоту.

Въ новѣйшее время военные расходы относительно общихъ государственныхъ расходовъ составляютъ отъ 25% до 48% и болѣе. Таковы расходы мирнаго времени, но не нужно забывать, что большая часть государственныхъ долговъ Европы сдѣлана для веденія войнъ.

Кромѣ того, потери, которыя несетъ государство на содержаніе арміи и флота, не слѣдуетъ измѣрять одними матеріальными жертвами, показываемыми въ бюджетахъ. Главная потеря здѣсь—это потеря въ людяхъ: войско отвлекаетъ самыя лучшія рабочія силы, а это не можетъ не отозваться весьма чувствительно на народномъ хозяйствѣ. Въ особенности тамъ, гдѣ сроки службы продолжительны, въ каждомъ солдатѣ не только терится работникъ, но общество должно содержать какъ его самого, такъ и его семейство, даже часто послѣ окончанія службы. Во всякой странѣ все населеніе содержится, главнымъ образомъ, тою частью мужскаго населенія (приблизительно отъ 15 до 60 л. возраста), которая представляетъ собою рабочую силу. Такой рабочей силы бываетъ обыкновенно около 25% всего населенія. Чѣмъ больше отвлекается изъ этихъ 25% рабочихъ людей отъ мирныхъ занятій для военной службы, тѣмъ труднѣе для остальныхъ содержать все населеніе, въ томъ числѣ и войско, притомъ эта трудность, съ увеличеніемъ числа войска, усиливается не пропорціально, а прогрессивно.

Адамъ Смитъ говоритъ, что войско не должно брать больше 1% населенія, хотя и это большая доля. Между тѣмъ, по Редену, въ 1844 году постоянныя войска въ Европѣ состояли изъ 2, 7 мил. человѣкъ или 1,02% населенія. Въ настоящее время положеніе дѣлъ не улучшилось. Въ мирное время Европа держитъ войска болѣе 2 $\frac{1}{2}$  мил. человѣкъ, что на населеніе въ 300 милліоновъ составляетъ менѣе 1%, но зато военный составъ арміи доходитъ до 7 мил., что составитъ болѣе 2 $\frac{1}{3}$ % населенія.

Расходы на такую массу войска (включая сюда и флотъ) превышаютъ по бюджетамъ 800 мил. руб. Если прибавить сюда потерю процентовъ на капиталъ, затраченный въ морское и во-

енное дѣло, что составитъ ежегодно до 200 мил. руб., да потерю рабочей силы ежегодно по крайней мѣрѣ на 1,000 мил., то получимъ *общій ежегодный расходъ на военное дѣло въ Европѣ до 2 миллиардовъ рублей.*

Несомнѣнно, что замѣна постоянного войска ополченіемъ (милиціей) обходилась бы для народнаго хозяйства значительно дешевле. Но, ни современное состояніе военнаго дѣла, ни политическое устройство европейскихъ государствъ не допускаютъ уничтоженія постоянныхъ войскъ. Въ республикахъ смотрятъ на постоянное войско какъ на институтъ опасный для политической свободы гражданъ и обыкновенно постоянныхъ войскъ не держатъ въ большомъ количествѣ. Существующія въ монархическихъ государствахъ Европы способы набора людей въ войско: конскрипція, ландверъ и т. д., въ существѣ дѣла, являются только способами укомплектованія постоянныхъ армій и флота, и, хотя въ иныхъ отношеніяхъ разнятся между собою, но въ экономическомъ разницѣ эта незамѣтна. Желаніе создать, на ряду съ постояннымъ войскомъ, особыя формы ополченій,—у насъ бывшія военныя поселенія, въ Австріи пограничная стража,—ведетъ къ несправедливому отягощенію извѣстной части населенія и нисколько не уменьшаетъ расходовъ на постоянное войско. Гдѣ исторически сложилось военное устройство и организація населенія цѣлыхъ провинцій (казачьи войска), тамъ, конечно, такого рода ополченія могутъ существовать на ряду съ постояннымъ войскомъ и оказываются часто только особымъ способомъ пополненія извѣстной части постояннаго войска, если ополченіе это постоянно въ опредѣленной долѣ состоитъ на дѣйствительной службѣ, а не призывается на службу только во время войны. Тѣ сокращенія расходовъ, которыя могутъ оказаться въ въ этомъ случаѣ, большею частью мнимыя, вслѣдствіе потерь, которыя несетъ хозяйство провинціи, имѣющей военную организацію.

*Ray* и другіе писатели указываютъ на нѣкоторыя обстоятельства, могущія служить къ сбереженію расходовъ по содержанію военныхъ силъ. Такъ, извѣстно, что въ арміяхъ, кромѣ строеваго войска, существуетъ масса ремесленниковъ и рабочихъ разнаго рода — портныхъ, кузнецовъ и т. д. Замѣна этихъ лицъ, на сколько возможно, частными промышленниками несомнѣнно была бы выгодна для народнаго хозяйства. Кромѣ того,

совѣтуютъ, для сбереженія расходовъ, избѣгать пышности въ одеждѣ и вооруженіи войска, давать безсрочные отпуска солдатамъ, заботиться о правильномъ и выгодномъ заготовленіи необходимыхъ предметовъ—хлѣба, одежды, оружія, лошадей и т. д. Особенно тягостны бывають расходы, вызываемые приготовленіями къ войнѣ (мобилизація арміи).

Что касается флота, то военное значеніе его во всѣхъ европейскихъ государствахъ весьма сомнительно. Исторія послѣднихъ войнъ показываетъ, что напр. въ крымскую войну даже англійскій флотъ не могъ нанести особаго вреда и не имѣлъ рѣшительнаго вліянія на исходъ войны. Съ другой стороны, для Россіи черноморскій флотъ ни къ чему не послужилъ и былъ потопленъ самими русскими. Въ послѣднюю франко-прусскую войну ни Франція своимъ флотомъ, ни Пруссія своимъ нисколько не повліяли на исходъ военныхъ дѣйствій. Событія послѣдней войны Россіи съ Турціею вполнѣ подтверждаютъ сказанное. Указываютъ обыкновенно на военный флотъ, какъ на защиту и средство развитія торговаго флота. Что касается защиты, то, несомнѣнно, въ отдѣльныхъ случаяхъ военный флотъ можетъ оказывать услуги торговлѣ, но, съ уничтоженіемъ морскихъ разбоевъ, случаи эти дѣлаются все рѣже и рѣже. Гораздо большую и болѣе существенную защиту находитъ торговое мореплаваніе въ учрежденіи консульствъ. Что же касается того, что военный флотъ будто бы способствуетъ развитію торговаго мореплаванія, то даже въ Германіи, не смотря на патріотическій энтузіазмъ къ созданію германскаго военнаго флота, многіе весьма компетентные голоса смотрѣли на это дѣло, какъ на положительно вредное развитію торговаго флота. Несомнѣнно, что военный флотъ въ настоящее время имѣетъ нѣсколько большее значеніе только для тѣхъ государствъ, которыя владѣють колоніями въ отдаленныхъ странахъ.

Въ Россіи всѣ военно-сухопутныя силы дѣлятся на *постоянныя войска* и *ополченіе*. Въ свою очередь, постоянныя сухопутныя войска дѣлятся: на 1) *армію*, пополняемую постоянными наборами; 2) *запасъ арміи*, служащій для приведенія войскъ въ полный составъ и состоящій изъ людей, уволенныхъ до выслуги полного срока службы; 3) *казачьи войска* и 4) *войска*, образуемая изъ *имородцевъ*. Армія подраздѣляется на войска *дѣйствующія*, *мѣстныя* и *учебныя*. По оружію всѣ войска раздѣляются

на пѣхоту, кавалерію, артиллерію и инженеровъ. Численность арміи при Петрѣ Великомъ простиралось всего до 180 тысячъ человѣкъ. Во время наполеоновскихъ войнъ она доходила до 800 тысячъ, потомъ, возрастая постепенно, съ 1846 г. уже превзошла 1 миллионъ. Къ 1 іюля 1874 года считалось строевыхъ:

офицеровъ . . .	25,476
нижнихъ чиновъ .	705,206
и то го .	730,682

Кромѣ того, въ безсрочныхъ и временныхъ отпускахъ 716.170 человѣкъ. Теперь, по штатамъ военнаго времени, общее число войскъ доходитъ до 1, 4 миллиона.

Расходы по военному министерству превышаютъ цифру 200 мил. рублей<sup>1)</sup>. Еще въ тридцатыхъ годахъ расходы простирались всего до 50 миллионновъ. Впрочемъ, нужно замѣтить, что въ прежнее время значительная часть потребностей арміи удовлетворялась натуральными повинностями населенія (квартированіе, продовольствіе и передвиженіе войскъ), или военными поселеніями (содержаніе кавалеріи), или крѣпостнымъ трудомъ казенныхъ фабрикъ и заводовъ (39 тысячъ крѣпостныхъ изготовляли оружіе, порохъ, предметы обмундированія и т. д.). Въ настоящее время всѣ эти потребности, за немногими исключеніями, оплачиваются деньгами и заносятся въ смѣту военнаго вѣдомства. Нужно замѣтить также, что современное состояніе военнаго дѣла вызвало въ послѣднее время преобразование всей артиллеріи, всѣхъ крѣпостей, всего оружія и вообще радикальныхъ реформъ въ обмундированіи, содержаніи и устройствѣ арміи. Не смотря на то, расходы военнаго министерства въ настоящее время, при своей своей громадности, составляютъ меньшую долю всѣхъ государственныхъ расходовъ сравнительно съ прежнимъ временемъ: теперь расходы военнаго министерства составляютъ около 30% всѣхъ расходовъ, тогда какъ въ прежнее время, начиная съ тридцатыхъ годовъ, они доходили до 37% и даже до 46%.

Независимо отъ расходовъ по бюджету, населеніе Имперіи несетъ еще значительныя издержки на удовлетвореніе воинскихъ потребностей; издержки эти, отчасти въ денежной, отчасти въ натуральной формѣ, составляютъ часть земскихъ повинностей.

<sup>1)</sup> По росписи на 1895 г. 200,542,549 рублей.

Сюда относятся: 1) квартирная повинность—помѣщеніе людей и лошадей, отопленіе и освѣщеніе квартиръ и военныхъ зданій, снабженіе въ нѣкоторыхъ случаяхъ квартирующихъ войскъ провіантомъ и фуражемъ и отводъ пастбищъ и лагерныхъ помѣщеній; 2) снабженіе подводами и проводниками воинскихъ чиновъ. Почти всѣ существующія воинскія земскія повинности отбываются натурою. Квартирная повинность въ селеніяхъ въ настоящее время повсемѣстно остается натуральною, а въ городахъ она, въ большинствѣ случаевъ, обращена въ денежную. Подводная повинность остается также натуральною, но съ 1851 года введены контрмарки въ 75 коп., выдаваемые за каждую одноконную подводу; часть расходовъ на выкупъ контрмарокъ падаетъ отчасти на государственное казначейство, а отчасти на земскій сборъ.

Что касается *флота*, то въ Россіи начало его положено было Петромъ Великимъ въ концѣ XVII в. Въ военныхъ дѣйствіяхъ первый разъ флотъ участвовалъ во второмъ азовскомъ походѣ въ 1696 году и въ томъ-же году учреждена корабельная повинность, въ которой, наравнѣ съ другими, участвовалъ Петръ и прочіе члены царскаго дома, (съ 10,000 дворовъ крестьянъ помѣщичьихъ по вооруженному кораблю, со всѣхъ городовъ 12 кораблей, а другія сословія вносили деньгами). Численность флота съ Петра Великаго до нашего времени неоднократно измѣнялась, смотря потому, какое значеніе придавало флоту правительство. До начала крымской войны флотъ имѣлъ довольно значительный составъ. Въ 1857 году предпринято было сокращеніе флота, вызванное отчасти необходимостью обратить его изъ паруснаго въ паровой, а отчасти парижскимъ трактатомъ, ограничившимъ число нашихъ и турецкихъ судовъ въ Черномъ морѣ. Съ 1857 года флотъ нашъ пополняется матросами изъ жителей приморскихъ и нѣкоторыхъ прирѣчныхъ губерній и притомъ изъ селъ, въ которыхъ жители занимаются судоходствомъ. Въ настоящее время флотъ состоитъ: Балтійскій—изъ гвардейскаго, 8 флотскихъ и финскаго кадроваго экипажей; Черноморскій, Каспійскій и Амурскій—каждый изъ одного флотскаго экипажа. Всѣ укомплектованныя команды суда росписаны по флотскимъ экипажамъ. Съ 1856 года число паровыхъ судовъ въ нашемъ флотѣ постоянно возрастало, вмѣстѣ съ тѣмъ уменьшалось число парусныхъ судовъ. Съ 1863 года являются у насъ первыя броненосныя суда, а вмѣстѣ съ увеличеніемъ числа ихъ,

сокращается не только парусный, но и паровой флотъ. Въ 1874 году число броненосцевъ доходить до 30. Число лицъ, состоящихъ во флотъ, составляетъ въ настоящее время около 20<sup>1</sup>/<sub>2</sub> тысячъ человѣкъ, тогда какъ до 1857 года оно простиралось свыше 100 тысячъ человѣкъ. Сокращеніе личнаго состава въ новѣйшее время направлено главнымъ образомъ на то, чтобы, по возможности, уменьшить нестроевую часть флота, которая въ прежнее время составляла почти 40<sup>0</sup>/<sub>0</sub>.

Расходы по морскому министерству составляютъ болѣе 35<sup>1</sup>/<sub>2</sub> милліоновъ рублей<sup>1)</sup> или около 4<sup>1</sup>/<sub>2</sub><sup>0</sup>/<sub>0</sub> всѣхъ государственныхъ расходовъ.

И такъ, на войско и флотъ вѣсть Россія издерживаетъ изъ суммъ государственнаго казначейства, не принимая въ расчетъ расходы земствъ и потери народнаго хозяйства, до 236 милліоновъ рублей или около 30<sup>0</sup>/<sub>0</sub> всѣхъ государственныхъ расходовъ<sup>2)</sup>.

### 8. Расходы по государственнымъ долгамъ.

Эти расходы состоятъ въ платежѣ процентовъ и въ погашеніи заемнаго капитала. Въ этомъ отношеніи важно раздѣленіе долговъ на *процентные* и *безпроцентные* (напр. бумажныя деньги). Послѣдніе долги, при правильномъ ходѣ дѣлъ, должны имѣть достаточное обезпеченіе (размѣнный фондъ), а потому, хотя процентовъ по нимъ государство и не платитъ, но сумма звонкой монеты, составляющая размѣнный фондъ, должна лежать безъ употребленія для другихъ хозяйственныхъ затратъ и, слѣдовательно, потеря процентовъ на эту сумму, выражаетъ собою потерю, которую несетъ государство по безпроцентному долгу. Количество безпроцентнаго долга во всякомъ государствѣ ограничивается общими законами денежнаго обращенія. Переступить эти границы — значитъ подрывать государственный кредитъ и наносить ущербъ и вредъ народному хозяйству, что гораздо хуже расхода на платежи процентовъ и погашеніе по долгамъ процентнымъ, вслѣдствіе чего безпроцентные долги, если они слишкомъ велики, обращаются въ процентные.

<sup>1)</sup> По росписи 1885 года 35,501,185 рублей.

Ред.

<sup>2)</sup> Въ текущемъ году около 236 милл., что, при суммъ обыкновенныхъ расходовъ=784., милл., составляетъ около 30<sup>0</sup>/<sub>0</sub>.

Ред.



Процентные долги, по отношенію къ расходамъ, раздѣляются на долги *безсрочные*, по которымъ правительство платитъ только процентъ (ренту), оставляя за собою право избрать время для погашенія (выкупа) долга, и на долги *срочные*, которые организуются такимъ образомъ, что, при платежѣ процентовъ, выплачивается и доля погашенія, такъ что долгъ, съ теченіемъ времени, въ опредѣленномъ сроку погашается.

Долги срочные имѣютъ то достоинство, что расходъ на ихъ погашеніе получаетъ правильную организацію и въ бюджетѣ изъ года въ годъ является въ опредѣленной цифрѣ, какъ расходъ обыкновенный. Что же касается долговъ безсрочныхъ, то выгода ихъ заключается въ томъ, что правительство выбираетъ моментъ для себя благопріятный, чтобы произвести погашеніе, т. е. сдѣлать расходъ чрезвычайный.

Въ прежнія времена расходы по долгамъ были незначительны, такъ какъ и самые долги были рѣдкимъ, чрезвычайнымъ явленіемъ. Въ настоящее время государственные долги представляются уже *системою* государственныхъ долговъ и расходы на  $\%$  и погашеніе обременяютъ бюджеты весьма сильно и притомъ прогрессивно. вмѣстѣ съ возрастаніемъ постоянныхъ войскъ, возрастали и долги; особенно сильное развитіе долговъ произошло въ нынѣшнемъ столѣтіи, и, какъ оказывается, болѣе  $\frac{1}{3}$  всей ихъ массы сдѣлано недля мирныхъ цѣлей цивилизаціи, а для войнъ.

Изъ европейскихъ государствъ одна только Сербія не имѣла до послѣдней войны долга. Всѣ же остальные, не исключая и самыхъ малыхъ, значительно обременены долгами. Такъ Англія имѣетъ долга около 5-ти миллиард. рублей.

Франція . . . . .	болѣе . . . . .	6	миллиард. рублей
Астрія . . . . .	около . . . . .	2 $\frac{1}{2}$	»
Италія . . . . .	болѣе . . . . .	2 $\frac{1}{2}$	»
Турція . . . . .	болѣе . . . . .	1	»
Испанія . . . . .	около . . . . .	3 $\frac{1}{2}$	»
Португалія . . . . .	. . . . .	0,500	»
Нидерланды . . . . .	. . . . .	0,500	»

*Германскій союз* имѣлъ долгъ (общій), выплаченный изъ контрибуціи французской. Но впоследствии сдѣланъ новый заемъ въ 120 мил. марокъ. Долги отдѣльныхъ государствъ Герман-

скаго союза остаются весьма значительными. Такъ напр. Пруссія имѣетъ долга до 300 милліон. рублей.

Изъ малыхъ государствъ Европы, *Швейцарія* имѣетъ общаго (кромѣ кантональныхъ) долга около 7 мил. рублей; *Греція* около 160 мил., но она часто, не платитъ процентовъ кредиторамъ.

*Сѣверо-Американскіе Штаты* имѣютъ долга около 3 милліард. рублей, но долгъ быстро уплачивается.

Въ *Россіи* государственный долгъ къ 1 Января 1884 года представлялъ собою слѣдующія цифры:

I. Долгъ собственно государственный:

а) консолидированный	2,370,701,344	руб. кредитн. <sup>1)</sup>
б) текуцій. . . . .	1,393,515,125	» »

Итого 3,764,216,469 руб. кредитн.

II. Долгъ желѣзнодорожный 1,071,423,280 » »

III. Долгъ по вып. операціи 498,397,649 » »

Всѣхъ долговъ вообще 5,334,037,398 руб. кредитн.<sup>2)</sup>

Общее количество долговъ европейскихъ государствъ простирается до 27 милліардовъ руб. металл. Однихъ процентовъ (считая 5%) приходится уплачивать болѣе 1350 милліоновъ рублей. Если считать ежегодный по бюджетамъ расходъ европейскихъ государствъ въ 3½ милліарда рублей, то плата процентовъ и погашенія будетъ составлять болѣе 27% всѣхъ расходовъ, безъ малѣйшей вѣроятности когда-либо уплатить долги и сократить ежегодные на нихъ расходы.

При населеніи Европы въ 300 милліоновъ душъ, на каждую душу государственнаго долга приходится до 62 руб. среднимъ числомъ. Въ отдѣльныхъ же государствахъ количество государственнаго долга, причитающееся на человѣка, весьма рѣзко отклоняется отъ средней цифры.

<sup>1)</sup> По расчету 1 р. металл. = 1½ р. кред.

<sup>2)</sup> По росписи на 1885 г. сумма всѣхъ платежей по государственнымъ процентнымъ займамъ составляетъ 260,482,741 руб., что составляетъ около 1/3 всей суммы обыкновенныхъ расходовъ. Платежи эти распределяются слѣдующимъ образомъ: А) По займамъ на обще-государственные потребности 147,635,502 руб.; Б) По облигаціямъ желѣзныхъ дорогъ 59,145,159 руб.; В) По спеціальнымъ займамъ по выкупной операціи 53,702,080 рублей.

## ЧАСТЬ ВТОРАЯ

### О государственных доходахъ.

Во второмъ отдѣлѣ науки финансовъ говорится о государственныхъ доходахъ или, точнѣе говоря, о силахъ и средствахъ для удовлетворенія государственныхъ потребностей и источникахъ, изъ которыхъ эти силы и средства почерпаются.

Все, что нужно государству для выполненія его задачъ, средства ли матеріальныя (вещи, деньги) или силы личныя (физическія, умственныя и нравственныя), государство можетъ требовать отъ своего народа и народнаго хозяйства. Государство, заботясь о благосостояніи и развитіи всѣхъ своихъ подданныхъ, можетъ требовать отъ каждаго изъ нихъ и его имущества и его личныхъ силъ. Только этимъ путемъ, при соблюденіи распредѣлительной справедливости, образуются органическія силы и дѣятельность самого государства; безъ этихъ жертвъ со стороны отдѣльныхъ лицъ, существованіе государства невозможно; поэтому-то государство и имѣетъ безусловное право на эти условія своего существованія.

Все, чѣмъ въ этомъ случаѣ отдѣльныя лица жертвуютъ, мы можемъ назвать *государственными повинностями и налогами*, и справедливость требуетъ, чтобы каждый гражданинъ, независимо отъ выгодъ, извлекаемыхъ имъ изъ государственной жизни, несъ эти повинности и налоги, по мѣрѣ своихъ силъ и способностей. Въ этомъ именно и заключается принципъ распредѣлительной справедливости. Обязанность жертвовать для государства своими личными силами и своимъ имуществомъ является для подданнаго только тогда, когда у него есть эти силы или имущество. При этомъ и величина жертвы опредѣляется размѣрами этихъ силъ и имущества. Гдѣ нѣтъ ни силъ, ни

имущества, тамъ нѣтъ и обязанности жертвовать ихъ для государства.

Повинности и налоги можно раздѣлять на двѣ существенныя части:

1. *Личныя повинности*, т. е. непосредственное содѣйствіе государству въ законодательствѣ, судѣ и управленіи. По отношенію къ законодательству — участіе въ народномъ представительствѣ; по отношенію къ суду — участіе въ судѣ въ качествѣ свидѣтеля. Что же касается, наконецъ, управленія, то здѣсь на первомъ планѣ стоитъ воинская повинность; потомъ — участіе въ общемъ государственномъ управленіи, полиціи, финансовомъ управленіи (оцѣночныя комиссіи), и, наконецъ, участіе въ управленіи мѣстномъ (общинъ, земствъ, сословій).

Всѣ эти повинности могутъ быть весьма значительны и доставлять большія силы для государственнаго управленія. Отъ лицъ обязанныхъ онѣ могутъ требовать большихъ жертвъ и по справедливости, могутъ быть названы общественными тягостями. Въ большинствѣ случаевъ повинности эти не допускаютъ денежной оцѣнки и часто являются совершенно несоразмѣрными съ хозяйственно-экономическими цѣнностями.

Личныя повинности, по самой природѣ своей, допускаютъ равномерное распредѣленіе ихъ между отдѣльными подданными только въ кругу лицъ, дѣйствительно имѣющихъ необходимыя силы и способности. Поэтому-то, организація этихъ жертвъ совершенно отдѣльна отъ организаціи тѣхъ хозяйственныхъ жертвъ, которыя, независимо отъ личныхъ повинностей, должны нести подданные, имѣющіе имущество, въ пользу государства.

2. *Повинности экономическія, хозяйственныя и налоги*. Будетъ ли государство требовать отъ своихъ подданныхъ денежныхъ пожертвованій (денежные налоги, подати), или же оно потребуетъ вещей, труда (налоги въ натуральной формѣ, у насъ въ законодательствѣ — натуральныя повинности), во всякомъ случаѣ характеръ этихъ жертвъ чисто хозяйственный и, при развитомъ денежномъ хозяйствѣ, жертвы эти могутъ быть исчислены и переложены на деньги. Что касается хозяйственныхъ жертвъ, то государство, требуя ихъ отъ подданныхъ, должно руководствоваться не только идеею пользы, но и идеями права и справедливости.

Изъ существа отношеній отдѣльныхъ лицъ (подданныхъ) къ государству слѣдуетъ, что каждый гражданинъ, совершенно независимо отъ тѣхъ выгодъ, которыми онъ пользуется отъ государственной жизни, долженъ жертвовать на пользу государства по мѣрѣ своихъ силъ. Прилагая это требованіе къ области хозяйственныхъ жертвъ, мы можемъ сказать, что каждый долженъ платить государству сообразно со своими хозяйственными силами, совершенно независимо отъ тѣхъ выгодъ, какія онъ получаетъ отъ государственной жизни. Основанныя на этомъ требованіи, постоянно повторяющіяся взносы, которыхъ требуетъ государство отъ своихъ подданныхъ для удовлетворенія общихъ потребностей, называются *податями* въ тѣсномъ смыслѣ слова.

Но государство, стремясь къ удовлетворенію общихъ государственныхъ потребностей, создаетъ учрежденія, которыя, хотя и имѣютъ несомнѣнно государственный характеръ, т. е. предназначаются для удовлетворенія какой-либо общей государственной потребности, тѣмъ не менѣе, по самому устройству своему, дѣйствуютъ (а слѣдовательно и производить расходы) по инициативѣ частныхъ лицъ, которыя вызываютъ эту дѣятельность и расходы, преслѣдуя свои личные, болѣею частію экономическіе интересы. Справедливость требуетъ въ этомъ случаѣ, чтобы издержки на дѣятельность государственнаго учрежденія въ той части ихъ, которая вызвана преслѣдованіемъ эгонистическихъ интересовъ, падали не на все общество безразлично, но на виновниковъ, вызвавшихъ такую дѣятельность и расходы. Вслѣдствіе того, являются при нѣкоторыхъ государственныхъ учрежденіяхъ особые сборы, предназначаемые для покрытія хотя отчасти тѣхъ расходовъ, которые обнаруживаются вслѣдствіе дѣятельности государственнаго учрежденія по частной инициативѣ. Сборы эти называются *пошлинами*.

Итакъ, оставляя въ сторонѣ личные повинности, какъ средство удовлетворять нѣкоторымъ государственнымъ потребностямъ, вытекающее изъ существа союза государственнаго, мы видимъ, что и повинности хозяйственныя представляютъ собою такой источникъ доходовъ, какаго нѣтъ и не можетъ быть въ частномъ хозяйствѣ. Поэтому-то мы и называемъ подати и пошлины *государственными* или *политическими источниками до-*

*ходовъ*, вытекающими изъ существа государства, какъ политической, а не частноправной личности.

Независимо отъ этихъ политическихъ источниковъ государственныхъ доходовъ (податей и пошлинъ), государство можетъ имѣть свои имущества и промыслы и, слѣдовательно, пользоваться ими для извлеченія дохода также точно, какъ это дѣлаютъ частныя лица. Такіе частноправные источники государственныхъ доходовъ мы называемъ *казенными* или *частноправными*, потому что они принадлежатъ государству какъ частному лицу, какъ казнь. Положеніе дѣлъ въ Европѣ показываетъ, что эти частноправные источники играютъ въ настоящее время второстепенную роль (кроме Россіи) и потому нѣкоторые писатели (напр. Умзенбахъ) называютъ ихъ *неорганическими* источниками дохода, которые могутъ быть или небыть, въ противоположность государственнымъ источникамъ дохода, которые опираются на имущественныхъ силахъ подданныхъ, являются непремѣннымъ условіемъ существованія государства, вытекаютъ изъ существа государственнаго союза и потому, по справедливости, могутъ быть названы *органическими*.

Имущества государственный принято въ наукѣ называть *доменами*, а исключительные промыслы государства *регалиями*.

Итакъ, источники хозяйственныхъ доходовъ государства можно классифицировать слѣдующимъ образомъ:

1. Государственные или политическіе источники государственныхъ доходовъ:

- а) Пошлины.
- б) Подати.

2. Казенные или частноправные источники государственныхъ доходовъ.

- а) Домены.
- б) Регалии.

Во второмъ отдѣлѣ науки финансовъ мы и рассмотримъ: а) общее ученіе о воинской повинности, б) пошлины, в) подати, г) домены и е) регалии.

### 1. Воинская повинность <sup>1)</sup>.

Формированіе военныхъ силъ находится въ связи со всеми условіями народной жизни. Оно совершается по слѣдующимъ

<sup>1)</sup> См. Сидоренко «Рекрутская повинность». Киевъ 1869 г.

системамъ: 1) общее народное ополченіе, 2) полуосѣдлая дружина, 3) помѣстная или ленная милиція, 4) наемное войско (иноземное) и 5) постоянное войско (національное).

1. *Общее народное ополченіе.* Оно состоитъ въ вооруженіи на случай войны всего мужскаго населенія способнаго носить оружіе; система эта господствуетъ въ очень ранніе періоды народной жизни. Невыгода народнаго ополченія состоитъ главнымъ образомъ въ томъ, что оно отрываетъ всю рабочую силу отъ мирныхъ занятій. Для государей оно невыгодно потому, что въ войнахъ изъ-за личныхъ интересовъ государей, въ ихъ семейныхъ междоусобіяхъ, гдѣ нѣтъ интересовъ страны, созвать ополченіе не всегда возможно.

Съ развитіемъ государственной жизни народное ополченіе замѣняется другими видами вооруженныхъ силъ и создается только въ чрезвычайныхъ случаяхъ; въ ятомъ видѣ общее народное ополченіе остается, какъ общая повинность защищать государство, и въ позднѣйшіе періоды государственной жизни.

Въ Россіи народное ополченіе играло важную роль въ древнѣйшій періодъ. Въ лѣтописяхъ войска называются *вои*; въ нихъ участвовали въ случаѣ нужды всѣ способные носить оружіе. Участіе народнаго ополченія въ войнахъ зависѣло отъ рѣшенія *ельца*, причемъ обращали вниманіе и на цѣль войны. Во время походовъ, ополченіе везло за собою съѣстные припасы, а также собирало эти припасы въ странѣ, въ которую вступало. Въ удѣльный періодъ и позже, народное ополченіе играло второстепенную роль. Уже съ Ивана III жители селъ и городовъ несли военную повинность правильно организованную. *Соха* — хозяйственная единица для отправленія разныхъ повинностей — служила и здѣсь основаніемъ для опредѣленія размѣровъ ополченія; ратники, поставленные народомъ на время войны, назывались *посошными людьми* или *посохою*. Впослѣдствіи, когда сошное письмо начало замѣняться исчисленіемъ дворовъ, ратники, выставляемые народомъ, получаютъ названіе *даточныхъ людей*.

2. *Дружина.* Изъ общаго народнаго ополченія выдѣляются люди, обратившіе войну въ ремесло. Они соединяются вокругъ извѣстныхъ вождей и образуютъ ихъ дружину. Дружина обыкновенно ведетъ полуосѣдлую жизнь, презираетъ мирныя занятія и все содержаніе получаетъ отъ вождя и добычи. Въ государ-

ствѣ, возникшемъ изъ завоеванія, дружина составляетъ господствующій классъ, призваніемъ котораго служить военное дѣло и исправленіе разныхъ должностей по государственному управленію. Дѣходы, соединенные съ этими должностями, служатъ также средствомъ содержанія дружинниковъ на ряду съ частнымъ имуществомъ государя и военною добычею. Такия средства содержанія не могутъ быть достаточными для дружины многочисленной, потому-то при дружинѣ необходимо и народное ополченіе.

Въ древней Руси дружина составляла вообще военный и правительственный классъ. Она раздѣлялась на *старшую* (мужей и бояръ) и *младшую* (гридей или гридбу, отроковъ и дѣтскихъ, получившихъ впоследствии на сѣверѣ названіе двора, дворовыхъ людей, дворянъ). Изъ дружины назначались мѣстные правители и начальники ополченій. Средствами содержанія дружины, кромѣ добычи, были имущества и доходы князей. Низшая дружина жила при домѣ князя въ качествѣ слугъ. Въ зимнее время дружина съ княземъ отправлялась на *полюдье* и продовольствовалась на счетъ посѣщаемыхъ мѣстностей. Нѣкоторые изъ дружинниковъ завѣдывали разными отраслями хозяйства князя и, наконецъ, правители областей получали разнаго рода пошлины и кормы.

Дружина на Руси представляетъ замѣчательную особенность; появившись съ варяго-русскими князьями, дружинники долгое время остаются людьми не осѣдлыми, не имѣющими прочныхъ связей со страной и зависящими въ средствахъ содержанія непосредственно отъ князя, которому служатъ. Само собою разумѣется, впрочемъ, что дружинники могутъ стать осѣдлыми хозяевами только тогда, когда достаточно упрочилась осѣдность самихъ князей.

3. *Помѣстная или ленная милиція.* Для того, чтобы располагать въ достаточномъ числѣ людьми, всегда готовыми къ войнѣ, государи, съ усиленіемъ своего значенія, образуютъ болѣе многочисленную дружину и, при недостаточности прежнихъ средствъ для ея содержанія, надѣляютъ дружинниковъ землями—помѣстьями или ленами. Въ тѣхъ странахъ, которыя возникли путемъ завоеванія, и гдѣ сразу дружина получила въ надѣлъ помѣстья и лены, тамъ она превратилась въ сильное *высшее сословіе* съ политическимъ значеніемъ, занявши посредствующую



щую ступень между государемъ и подданными. Но тамъ, гдѣ помѣстная система явилась поздно, гдѣ монархическая власть успѣла окрѣпнуть, тамъ служилые люди обращаются въ хозяевъ, землевладельцевъ и не выходятъ изъ подчиненія государю.

Впрочемъ, система вознагражденія военныхъ и вообще служилыхъ людей землевладѣніемъ производить, во всякомъ случаѣ, сильное вліяніе на политическую организацію народа. Служилые люди образуютъ особый классъ; исключительныя занятія (служба) и земельное богатство даютъ ему господствующее положеніе въ странѣ.

Не только люди несвободные, доставшіеся помѣщикамъ вмѣстѣ съ землею, на которой они живутъ, но и прочіе классы населенія занимаютъ подчиненное положеніе. Владѣніе помѣстьями вначалѣ бываетъ временнымъ, но какъ самая служба, такъ и земельныя надѣлы, мало по малу, дѣлаются наследственными. При помѣстной или ленной системѣ является возможность организовать не только лучшее войско, но и все государственное управленіе.

Въ Россіи предоставленіе служилымъ людямъ земель во владѣніе является уже въ XIV вѣкѣ, но это были одиночныя явленія; по крайней мѣрѣ при Иванѣ III встрѣчается весьма мало случаевъ такого рода. Раздача земель входитъ въ обычай только съ Ивана III и съ этого-же времени становится употребительнымъ самое названіе *помѣстья*. Съ этого времени вольныя дружинники теряютъ право переѣзда и дѣлаются обязательными слугами московскихъ государей. Точныя правила о помѣстьяхъ и о размѣрахъ обязанностей службы установлены въ царствованіе Ивана IV. И такъ, развитіе помѣстной системы въ Россіи является очевидно уже тогда, когда монархическая власть совершенно окрѣпла, когда служилые люди были не больше, какъ холопы государя. Государственная власть, установляя правила помѣстной системы, могла преслѣдовать только государственныя интересы, совершенно подчиняя имъ интересы помѣщиковъ.

Хотя помѣстья давались лицу, но фактически онѣ дѣлались наследственными, потому что владѣльцы ихъ были наследственными слугами государей и оставленіе помѣстья за дѣтьми и родственниками прежняго владѣльца облегчало для правительства помѣщеніе ихъ. Наследственность помѣстій, сна-

чала фактическая, съ теченіемъ времени превращается и у насъ, какъ и въ западной Европѣ, въ юридическую: появляется обычай въ награду за службу обращать помѣстья въ вотчины. Это однакоже нисколько не сообщало вотчиннику самостоятельнаго значенія передъ властью государя уже и потому, что обязанность службы и на вотчинникахъ лежала также, какъ и на помѣщикахъ, такъ что только служилые люди могли владѣть вотчинами. Сліяніе вотчинъ съ помѣстьями произошло отчасти вслѣдствіе возвышенія помѣстьевъ въ вотчины, а съ другой стороны, вслѣдствіе ослабленія начала наследованія въ вотчинахъ и ограниченія права распоряжаться ими со стороны вотчинника, такъ что владѣніе землею и даже крѣпостными на ней крестьянами принадлежало служилымъ людямъ не ради частныхъ выгодъ ихъ, но ради цѣлей государства.

Самую высшую эпоху развитія этой системы составляетъ XVII вѣкъ. Въ это время государство, благодаря помѣстной системѣ, имѣло довольно хорошую конную милицію, занимавшую первое мѣсто въ составѣ военныхъ силъ и состоявшую изъ помѣщиковъ и вотчинниковъ, раздѣленныхъ на нѣсколько разрядовъ съ точнымъ опредѣленіемъ служебныхъ обязанностей каждаго. Главные разряды были слѣдующіе: 1) дворяне, 2) дѣти боярскія, 3) новокрещены, мурзы и татарскія князья.

а) *Дворяне* составляли первый и самый важный разрядъ конницы и дѣлились на: аа) *московскихъ дворянъ*, изъ которыхъ составлялся особый государевъ полкъ; они повышались въ высшіе военные и гражданскіе чины; bb) *жилцовъ*, составлявшихся изъ лучшихъ выборныхъ людей изъ городскихъ дворянъ. Они считались въ московскомъ чинѣ и пользовались помѣстьями и жалованьемъ на ряду съ московскими дворянами; cc) *городовыхъ дворянъ*, жившихъ по своимъ городамъ. Они получали меньшій окладъ, занимали въ городахъ и уѣздахъ должности избныхъ старостъ, посадныхъ и стрѣлечныхъ головъ и сотниковъ и раздѣлялись на выборныхъ, дворовыхъ и собственно городскихъ.

б) *Боярскія дѣти* въ мирное время отправляли разныя полицейскія должности; дѣлились такъ, какъ и городовые дворяне, на выборныхъ, дворовыхъ и городскихъ и пользовались такимъ-же окладомъ, какъ и городовые дворяне. Были, кромѣ того, боярскія дѣти украинскіхъ городовъ, состоявшія на меньшемъ жалованье.

с) *Новокрещены, мурзы и князья татарскіе* были на одина-

ковыхъ почти правахъ съ боярскими дѣтьми. Дѣлились на два разряда: высшій и низшій, изъ которыхъ первый назывался новокрещеными и мурзами московскаго чину.

Всѣ эти помѣщики и вотчинники обизаны были отправлять военную службу лично (исключая недорослей, стариковъ, увѣчныхъ и находившихся у дѣлъ). Не могшіе являться лично должны были посылать за себя родственниковъ, выставлять ратниковъ, даточныхъ людей или платить деньгами.

Городовые воеводы вели помѣщикамъ и вотчинникамъ *разборныя книги*, въ которыхъ заключались списки всѣхъ лицъ, не исключая малолѣтнихъ, съ обозначеніемъ «кто какъ люденъ, коневъ и оруженъ». Разборныя книги сообщались ежегодно въ Москву въ Разрядъ, который, посылая, съ своей стороны, въ уѣзды разборщиковъ и окладчиковъ для переосмотра служивыхъ людей и для верстанія новиковъ, т. е. записки въ службу недорослей, достигшихъ 18 лѣтъ и назначенія имъ помѣстныхъ окладовъ.

Въ случаѣ войны, по царскому указу «строитья къ службѣ, запасы готовить и лошадей кормить» помѣщики устраивали кошъ, сваржиали обозъ и брали съ собою своихъ людей, однихъ, назначенныхъ къ бою, другихъ—къ кошу (обозу) и по новому указу собирались въ извѣстное мѣсто. По мѣрѣ сосредоточенія ратныхъ людей, ихъ росписывали по полкамъ, сотнямъ, пятидесяткамъ и десяткамъ подъ начальствомъ головъ, сотниковъ и т. д. Воеводы, по прибытіи, производили переключку и записывали нѣтчиковъ.

Медленность собиранія войска, небрежность къ службѣ и уклоненія подъ разными предлогами были общимъ явленіемъ, не смотря на строгія наказанія—отнятіе имѣній, батоги.

Необходимость снабдить земли служащихъ людей работниками была одною изъ причинъ прикрѣпленія крестьянъ, а между тѣмъ, невозможность вести правильно хозяйство и, въ то же время, отбывать служебныя обязанности дѣлала изъ помѣщиковъ плохихъ хозяевъ.

**4. Наемныя войска.** Помѣстная или ленная милиція, временно созываемая, мало соотвѣтствуетъ требованіямъ военнаго дѣла. Развивающіяся экономическія силы даютъ правительству возможность держать, если не постоянныя, то приученныя къ военному дѣлу войска, нанимая людей способныхъ и обу-

ченныхъ военному искусству. Первоначально нанимають обыкновенно иноземцевъ. Последнее обстоятельство объясняется тѣмъ, что иноземцы болѣе свободны отъ всякихъ привязанностей и мѣстныхъ интересовъ. Пользуясь иноземными наемными войсками, государство не отрываетъ своего народа отъ мирныхъ занятій и потому экономизируетъ силы его; но несомнѣнно также, что наемные иноземцы одинаково могутъ служить какъ законной власти, такъ и тираніи и опустошать ту страну, для защиты которой они призваны. Въ московскомъ государствѣ наемныя иноземныя войска появляются сначала для образованія отрядовъ царскихъ тѣлохранителей, потомъ для усиленія русскихъ войскъ отрядами, обладавшими европейскимъ военнымъ искусствомъ, и, наконецъ, для обученія русскихъ войскъ. Иностранцы вознаграждались не однимъ денежнымъ жалованьемъ, но и помѣстьями и чрезъ то превращались въ помѣщиковъ и націонализировались <sup>1)</sup>.

Явившіяся русскія войска «иноземнаго строя» пополнялись наборами людей разныхъ званій, служилыхъ, тяглыхъ и, наконецъ, даточныхъ людей. Постояннымъ войскомъ они не были, потому что призывались на службу только по временамъ.

Уже Михаилъ Федоровичъ велѣлъ набрать нѣсколько полковъ и отдалъ ихъ въ обученіе нѣмецкимъ офицерамъ. Но мысль о введеніи въ Россію войска иноземнаго строя въ обширныхъ размѣрахъ развилась только при Алексѣѣ Михайловичѣ; въ это время являются уже русскіе полки съ иностранными названіями — рейтарскіе, драгунскіе и солдатскіе. Не смотря однако на все стараніе правительства, войска эти не имѣли характера регулярныхъ войскъ; люди являлись на службу по временамъ, а иностранные офицеры, получившіе помѣстья, превращались въ помѣщиковъ и тоже уклонялись отъ явки на службу, не смотря на то, что за каждый «нѣтъ» наказывались батогами, а послѣ третьяго раза выгонялись за границу.

5. *Постоянное войско* (національное). Съ развитіемъ воен-

<sup>1)</sup> При Иванѣ IV упоминаются иноземные отряды литовскіе. При Федорѣ Ивановичѣ было 4,300 человекъ, въ томъ числѣ 4,000 малороссійскихъ казаковъ. При Борисѣ Годуновѣ однихъ нѣмцевъ было до 2,500 человекъ съ жалованьемъ отъ 12 до 60 рублей; капитаны—120 р. и помѣстья отъ 600 до 1000 четвертей. Во время междоусобствъ иностранцевъ не принимали.

наго искусства, въ предыдущіе роды формированія войскъ оказываются недостаточными для защиты государства. Медленное собираніе, недостаточное вооруженіе, неискусство временныхъ войскъ ставили часто существованіе даже большихъ государствъ въ зависимость отъ внезапныхъ нападений (случайности). Явилась необходимость въ постоянныхъ войскахъ, правильно и строго организованныхъ и приученныхъ къ дѣлу. Большое вліяніе на учрежденіе постоянныхъ войскъ имѣло изобрѣтеніе огнестрѣльнаго оружія. Первые постоянныя войска являються во Франціи при Карлѣ VII въ 1445 году.

Постоянное войско, представляя строго организованную силу, можетъ имѣть какъ благотворное, такъ и вредное вліяніе на развитіе цивилизаціи, смотря потому, кто и для какой цѣли будетъ пользоваться этою силою. Нѣкоторые писатели говорятъ, что уже одно желаніе имѣть большое постоянное войско заставляло правителей обращать вниманіе на экономическія силы народа и заботиться объ ихъ развитіи. Кромѣ того, замѣна временныхъ войскъ постоянными ввела въ это дѣло раздѣленіе труда и тѣмъ способствовала прогрессу экономического преуспѣянія народовъ. И въ настоящее время, постоянныя войска имѣють иногда полезное значеніе, не только какъ средство защиты отъ внѣшнихъ нападений, но и для внутренняго развитія гражданской цивилизаціи при обстоятельствахъ, требующихъ монархическаго абсолютизма для должнаго направленія народной жизни, напр. для обузданія господства аристократіи, для подчиненія частныхъ интересовъ общегосударственнымъ и т. д.

Но нѣтъ никакого сомнѣнія также и въ томъ, что постоянныя войска представляютъ и большія неудобства для государственной жизни. Война не есть дуэль или поединокъ, а почти всегда является борьбою между государствами, требующею напряженія всѣхъ силъ народа. Неудивительно поэтому, что «быть всегда готовымъ въ войнѣ» должно обходиться народу весьма дорого, и, дѣйствительно, содержаніе постоянныхъ войскъ въ европейскихъ государствахъ оказывается тяжелымъ бременемъ <sup>1)</sup>. Кромѣ

---

<sup>1)</sup> По Редму въ 1850 году войска составляли 1<sup>1</sup>/<sub>2</sub>% всего населенія Европы (267 мил. чел.). Трудъ годовой рабочаго оцѣнивался въ 222 фр. 50 сант.; слѣдовательно, отвлеченіе отъ производительныхъ занятій 4 мил. чело-

того, постоянныя войска, привыкши къ слѣпому повиновенію, и состоя въ постоянномъ распоряженіи правительства, могутъ послужить въ рукахъ его къ водворенію произвола и подавленію свободы. Далѣе, правительства вовлекаются легко въ безполезныя войны и, наконецъ, съ мирное время войска, оставаясь въ бездѣйствіи и стремясь къ выгодамъ и отличіямъ, могутъ быть опасны для самой верховной власти.

Пополненіе постоянныхъ войскъ людьми совершается частью общими способами образованія личнаго состава государственныхъ учреждений, частью особенными, непримѣнимыми въ другихъ случаяхъ. Общія способы употребляются для пополненія войска начальствующими лицами, для пополненія же войска нижними чинами прибѣгають или 1) къ вербовкѣ или 2) къ воинской повинности. Последняя можетъ быть отбываема или частью населенія—рекрутская повинность, или же всѣми сословіями—общая воинская повинность.

1. *Вербовка.* При вербовкѣ правительство само (а не чрезъ предпринимателей) нанимаетъ людей для пополненія постоянного войска и притомъ нанимаетъ не иностранцевъ, а своихъ подданныхъ. Этотъ способъ пополненія постоянныхъ войскъ

---

ловѣкъ представляло потерю 899 мил. фр.—расходы государствъ на войско 2 мил. фр. итого около 3 миллиардовъ фр. По *Шульц-Боденеру* (Schulz-Bodemer «Die Rettung der Gesellschaft aus den Gefahren der Militärrherrschaft. 1859) передъ началомъ крымской войны въ мирное время расходы Европы на войско составили 2,200 м. фр.; къ нимъ слѣдуетъ причислить расходы вниманія этихъ суммъ и другіе расходы на военное дѣло. Кромѣ того  $\frac{1}{2}$  всей суммы долговъ сдѣлано для военныхъ надобностей, слѣдовательно, изъ общей суммы ежегодныхъ процентовъ по долгамъ, простирающейся до 2 мил. лиард. франк., 1,600 м. фр. приходится ежегодно на военные расходы; итакъ ежегодно на военные расходы тратится 3,800 мил. фр., да потеря на трудѣ 750 мил. фр. въ годъ, да, наконецъ, разныя повинности, квартирные и т. д. Въ началѣ шестидесятыхъ годовъ, по вычисленію *Ларока* (Larroque «De la guerre et des armées permanentes». 1864. 2-e ed.); сухопутныя и морскія постоянныя войска Европы=3,569,615 человекъ, потеря на трудѣ 919,149,900 фр. Капиталы, представляемые военными снарядами=18,825 мил. фр. а проценты на нихъ 853 мил. фр. Государственные долги для военныхъ цѣлей 55,231 мил. фр., а проценты на нихъ 2,239 мил. фр. Расходы по бюджетамъ 3,019 м. е. (а на дѣлѣ доходять до 6,951 мил.) т. е.  $\frac{1}{2}$  всей суммы доходовъ, которые исчислены имъ въ 9,110 м. фр.

ниѣтъ свои выводы: а) не требуетъ отъ народа никакой повинности личной, б) вербуемые нанимаются добровольно и, слѣдовательно, смотрятъ на это дѣло, какъ на выгодную для себя профессію, с) не причиняетъ излишняго разстройства народному хозяйству, потому что нанимаются люди, не нашедшіе себѣ болѣе выгоднаго занятія. Но зато вербовка представляетъ собою и капитальные недостатки: а) при наймѣ нужно достаточное вознагражденіе, а потому расходы на содержаніе таковаго войска сравнительно громадны <sup>1)</sup>; б) въ самыя критическія минуты не всегда можно найти охотниковъ, и вербовщики увлекаютъ къ поступленію въ войско предосудительными средствами: допускаются оболъщенія и обманы; с) нанимаются люди самой безпорядочной жизни—подонки общества. При этомъ побѣги изъ арміи представляютъ громадныя цифры, не смотря на строгость взысканій (даже въ Англіи). Наконецъ d) войско таковаго рода вредно тѣмъ, что пріучаетъ остальныхъ гражданъ смотрѣть на защиту отечества, какъ не на свое дѣло и убиваетъ чувство патріотизма.

2. *Воинская повинность.* Распространеніе и усовершенствованіе огнестрѣльнаго оружія въ Европѣ повело къ тому, что личной силы и храбрости воиновъ оказалось недостаточно, потребовалось большое количество людей, вооруженныхъ *машинами* и умѣющихъ обращаться съ ними. Ни таковаго числа охотниковъ, ни даже средствъ для найма ихъ не могло оказаться въ наличности. Защита государства должна была сдѣлаться личною повинностью гражданъ. По существу своему, повинность эта несоизмѣрна съ имущественными цѣнностями и потому должна была получить особую организацію, совершенно независимую отъ денежныхъ и вообще хозяйственныхъ налоговъ. Но и по отношенію къ воинской повинности справедливость требовала равноизмѣрности, т. е. возможно одинаковой тягости для подданныхъ, имѣющихъ для того способности, на сколько такая равноизмѣрность зависитъ отъ закона и распоряженій правительства.

Историческія условія дали развитію воинской повинности

<sup>1)</sup> Содержаніе сухопутнаго войска въ Англіи (вербовка) въ началѣ шестидесятихъ годовъ въ количествѣ 143 т. человекъ обходилась въ 381 м. фр., въ то же время во Франціи (повинность) при 392 тыс. войска (на 248 т. болѣе) расходы были въ 343 мил. фр. т. е. на 38 мил. фр. менѣе чѣмъ въ Англіи.

особыя формы; изъ нихъ главнѣйшія двѣ, подъ которыя можно подвести остальные: 1) воинская повинность, падающая только на нѣкоторыя сословія и 2) воинская всеобщая повинность.

**а) Воинская повинность, падающая только на нѣкоторыя сословія.**

Мы видѣли, что въ средневѣковой Европѣ защита государства была дѣломъ служилыхъ людей; только ради службы люди эти получали отъ государства матеріальное обезпеченіе въ видѣ леновъ и помѣстій и считались высшимъ, привилегированнымъ сословіемъ. Когда помѣстной милиціи оказалось недостаточно, явилась необходимость увеличивать число войска принудительными наборами рекрутъ изъ другихъ классовъ населенія. Недостаточность матеріальныхъ средствъ у правительствъ не позволяла и думать о матеріальномъ обезпеченіи набранныхъ изъ народа людей; люди эти должны были нести всѣ тягости военной службы и получать отъ казны только необходимыя средства существованія. Понятно, что всѣ сильнѣйшіе классы населенія спѣшили выгородить себя отъ этой повинности и она, дѣйствительно, упала только на бѣднѣйшіе классы народа. Обязательность службы прежнихъ служилыхъ людей сдѣлалась менѣе необходимою для государствъ, имѣвшихъ войска, набранныя посредствомъ принудительныхъ рекрутскихъ наборовъ, и была отмѣнена. Говорятъ, что жертва, приносимая государствомъ въ лицѣ низшихъ сословій, даетъ возможность мирнаго развитія сословіямъ высшимъ, свободнымъ отъ рекрутства, и что развитіе высшихъ сословій оказываетъ со временемъ благотворное вліяніе на всю государственную жизнь и даже на смягченіе и измѣненіе воинской повинности, падающей на однѣ только низшія сословія. Но несправедливость такой повинности очевидна. Создается войско изъ невѣжественной части населенія. Назначаются сроки службы чрезвычайно продолжительные, такъ что солдатъ, разъ поступивши въ войско, навсегда отрывается отъ мирной жизни. Строгость дисциплины, рѣзкое различіе между солдатомъ и офицеромъ и, наконецъ, возрѣніе на солдатъ, какъ на людей потерянныхъ для общества, отсюда отдача въ солдаты людей порочныхъ, за преступленія — все это вмѣстѣ говоритъ о крайней несправедли-



ности воинской повинности въ такой формѣ. Несправедливость эта такъ велика, что въ сколько-нибудь развитомъ государствѣ она не можетъ быть терпима.

Рекрутскіе наборы во многихъ государствахъ западной Европы начались только во время тридцатилѣтней войны. Въ Россіи принудительные наборы начались еще при московскихъ царяхъ для сформированія полурегулярныхъ войскъ. Съ Петра I рекрутскія наборы до прошлаго царствованія были главнымъ источникомъ комплектованія постоянныхъ войскъ. Рекрутскимъ наборамъ подлежали только сельскія и мѣщанскія сословія. Дворянство, духовенство и купцы были свободны отъ этой повинности.

#### б) Всеобщая воинская повинность.

Со времени французской революціи новыя начала государственной жизни на континентѣ Европы требовали отмены сословныхъ привилегій и утвержденія принципа равенства всѣхъ гражданъ предъ закономъ. Виѣсть съ тѣмъ, самъ собою выяснился принципъ, что защита государства есть обязанность каждаго гражданина, способнаго къ военному дѣлу. Приложение этого принципа на дѣлѣ вызвало двѣ системы общей воинской повинности: 1) конскрипцію (одинаковый составъ арміи какъ въ мирное, такъ и въ военное время) и 2) ландверъ (разница въ численномъ составѣ арміи въ мирное и въ военное время).

Какъ та, такъ и другая система, въ основаніи своемъ, должны опираться на два основныя требованія справедливости: а) какъ по отношенію къ податямъ справедливость требуетъ, чтобы всякій платилъ сообразно со своими имущественными силами, такъ и здѣсь, каждый физически и умственно способный къ военному дѣлу долженъ быть субъектомъ этой повинности; замѣна одного лица другимъ, слѣдовательно, здѣсь невозможна. Способнымъ къ воинской повинности признается все здоровое населеніе мужескаго пола въ извѣстномъ возрастѣ (напр. отъ 20 до 50 лѣтъ). На этомъ основаніи, свободными отъ повинности считаются: женщины, мужчины не имѣющіе требуемаго возраста, а также больные и, наконецъ, лица, профессіи которыхъ въ виду общихъ государственныхъ интересовъ, не могутъ совмѣщаться, по самому ихъ характеру, съ обязанностями солдата. Эти изыятія не снимаютъ обязанности со всѣхъ другихъ лицъ,

напр. съ женщинъ, по мѣрѣ силъ своихъ, защищать отечество, — онѣ изъяты только отъ воинской повинности, для которой онѣ по природѣ неспособны. Второе требованіе справедливости состоитъ въ томъ, б) что воинская повинность не соизмѣрима съ имущественными цѣнностями, а потому всякія замѣны ея денежными взносами допущены быть не могутъ.

*Конскрипція.* Главною представительницею этой системы является Франція. Здѣсь въ 1798 году установлена общая воинская повинность подъ названіемъ конскрипціи. Ей подлежали всѣ французы отъ 20 до 25 лѣтняго возраста. Послѣ Наполеона I, при реставраціи, конскрипція удержалась, не смотря на желаніе отмѣнить ее. Съ 1832 г. конскрипція получила уже твердую организацію. Сущность дѣла здѣсь заключается въ слѣдующемъ: наборъ объявляется особымъ, ежегодно издаваемымъ закономъ, опредѣляющимъ размѣры контингента (обыкновенный контингентъ 80,000 человекъ, при 7 лѣтней службѣ, при чемъ армія равняется 500,000 чел.). Цифра контингента распределяется правительствомъ между департаментами и потомъ между кантонами, пропорціонально числу молодыхъ людей призываемаго возраста. Такъ какъ число молодыхъ людей требуемаго возраста больше объявляемаго контингента, то поступленіе на службу рѣшается жребіемъ. Изъ контингента, обыкновенно, только половина поступаетъ на дѣйствительную службу, другая же половина образуетъ резервъ. Вначалѣ замѣны и отгупы не дозволялись, но въ 1855 году учреждена особая касса (caisse de la dotation de l'armée), въ которую ежегодно поступали выкупные платежи конскриптовъ, желавшихъ избавиться отъ военной службы. Эта касса въ принципѣ подрывала общеобязательность воинской повинности. При современныхъ преобразованіяхъ французской арміи въ 1872 году, отмѣнены были всякіе денежные выкупы. Теперь каждый французъ обязанъ прослужить въ дѣйствующей арміи 5 лѣтъ, въ резервѣ дѣйствующей арміи 4 года, въ мѣстныхъ войскахъ 5 лѣтъ и въ резервѣ мѣстныхъ войскъ 6 лѣтъ, всего срокъ состоянія въ спискахъ 20 лѣтъ. При новыхъ порядкахъ система конскрипціи во Франціи болѣе приближается къ ландверу, и армія въ мирное время состоитъ изъ 1 милліона солдатъ, а въ военное изъ 2, 5 милліоновъ.

*Ландверъ.* Громадность расходовъ на содержаніе арміи постоянной, пополняемой посредствомъ конскрипціи, а также не-

уравнительность повинности, тяжелымъ бременемъ падающей на конскриптовъ, заставили прибѣгнуть къ ландверу, т. е. такой формѣ воинской повинности, при которой армія въ мирное время представляла бы далеко меньшую цифру, чѣмъ въ военное и, въ тоже время, повинность была бы легкою и болѣе равномерною. Система эта создана въ Пруссіи во времена Штейна и вызвана запрещеніемъ, по договору съ Наполеономъ I, держать въ Пруссіи войска болѣе опредѣленной цифры. Существенныя черты этой повинности заключались въ слѣдующемъ. Военная служба была объявлена обязательною для всѣхъ мужчинъ, способныхъ носить оружіе, въ возрастѣ отъ 17 до 50 лѣтъ, почти безъ всякихъ исключеній. При этомъ, вооруженныя силы состоятъ изъ нѣсколькихъ разрядовъ: 1) постоянной арміи, 2) военного резерва, 3) ландвера перваго призыва, 4) ландвера втораго призыва и 5) ландштурма.

*Постоянная армія*, составляющая главную основу военныхъ силъ, назначается собственно для того, чтобы служить школою, въ которой новобранцы могли бы выучиться военному дѣлу. Она комплектуется молодыми людьми, которымъ исполнилось 20 лѣтъ. Прослуживъ 3 года въ постоянной арміи, они отчисляются въ *резервъ*, отпускаются домой и въ теченіи еще 2-хъ лѣтъ обязаны являться, въ случаѣ надобности, на укомплектованіе дѣйствующихъ войскъ. Постоянная армія и резервъ состоятъ, такимъ образомъ, изъ людей отъ 20 до 25 лѣтъ. Молодые люди, которые поступаютъ на службу добровольно и содержатъ себя на собственный счетъ, служатъ одинъ только годъ въ постоянной арміи; по выдержаніи установленнаго испытанія, они производятся въ офицеры.

*Ландверъ перваго призыва* состоитъ изъ лицъ, прослужившихъ въ постоянной арміи и въ резервѣ пятилѣтній срокъ, а также изъ тѣхъ молодыхъ людей отъ 20 до 25 лѣтъ, которые не попали въ постоянную армію, какъ излишніе. Въ мирное время ландверъ перваго призыва состоитъ изъ слабыхъ кадровъ; остальные люди собираются по частямъ, въ опредѣленные сроки, на короткое время для ученій и смотровъ. Въ военное время кадры укомплектовываются, составляютъ особые баталіоны и полки, соотвѣтственно частямъ постояннаго войска и примыкаютъ къ дѣйствующей арміи. Люди ландвера перваго при-

зывается считаются на службу 7 лѣтъ, слѣдовательно, въ возрастѣ отъ 25 до 32 лѣтъ.

*Ландверъ втораго призыва* состоитъ изъ лицъ, прослужившихъ свой срокъ въ ландверѣ перваго призыва и изъ прочихъ, способныхъ къ службѣ, въ возрастѣ до сорока лѣтъ. Срокъ службы здѣсь также семилѣтній, т. е. отъ 32 до 40 л. Ландверъ втораго призыва въ мирное время не имѣетъ кадръ: числящіеся въ немъ собираются только отъ времени до времени. Въ военное время онъ назначается для внутренней службы гарнизонами крѣпостей и только въ крайности примыкаетъ къ дѣйствующей арміи.

*Ландштурмъ* заключаетъ въ себѣ остальное народонаселеніе отъ 7 до 50 лѣтняго возраста. Въ мирное время онъ совсѣмъ не собирается, а только числится по спискамъ; въ военное же время, въ случаѣ крайности, по особому королевскому приказу, несетъ одну внутреннюю службу въ городахъ и крѣпостяхъ. При такомъ устройствѣ, численность войска въ Пруссіи была: въ мирное время 125,000 человекъ; въ военное время (укомплектованная резервами, а также ландверы 1-го и 2-го призывовъ) всего 520,000 человекъ.

Финансовыя выгоды этого устройства видны изъ слѣдующаго: между тѣмъ какъ во Франціи 1000 человекъ войска среднимъ числомъ обходилась въ 217,000 талеровъ, Пруссія расходовала на 1000 человекъ (включая ландверы) отъ 66 до 70,000 талеровъ.

Въ министерство Бисмарка, передъ австрійскою войною и потомъ, вслѣдствіе объединенія Германіи, система эта подверглась измѣненіямъ. По конституціи Германіи 16-го апрѣля 1871 года, въ военномъ отношеніи она дѣйствительно стала единою имперіею. Прусская общая воинская повинность распространена повсемѣстно. Каждый гражданинъ, достигшій 20 лѣтъ, долженъ служить въ арміи 7 лѣтъ: 3 подъ знаменами и 4 въ резервѣ, затѣмъ 9 лѣтъ въ ландверѣ. По истеченіи этихъ сроковъ онъ зачисляется въ ландштурмъ. Выкуповъ и замѣнъ не допускается. Численность мирнаго состава опредѣляется въ 1% населенія. По бюджету предполагается 225 талеровъ на дѣйствительно служащаго солдата; сумма, опредѣляемая такимъ образомъ, поступаетъ въ имперскую казну изъ таможенныхъ доходовъ. Въ случаѣ недостаточности, она пополняется особою

податю. Всѣ военныя силы имперіи составляютъ единую армию (einheitliches Heer), которая въ мирное и военное время состоитъ подъ начальствомъ Императора. Владѣтели отдѣльныхъ государствъ могутъ назначать только низшихъ офицеровъ и то съ утвержденія императора. Конституція предписываетъ всѣмъ германскимъ войскамъ повиноваться безусловно всѣмъ приказаніямъ императора, которому они и приносятъ присягу вѣрности. Императоръ имѣетъ право всякую мѣстность имперіи, если что-либо угрожаетъ общественной безопасности, объявить въ осадномъ положеніи, а также, по своему усмотрѣнію, строить крѣпости во всѣхъ частяхъ имперіи. По новой системѣ, ландверъ уже не дѣлится на разряды по призывамъ, а въ общемъ составѣ несетъ обязанности, которыя прежде возлагались на ландверъ 2-го призыва.

Въ мирное время, сухопутныя силы Германіи состоятъ изъ постоянной армии въ кадровомъ составѣ и изъ слабыхъ кадръ для ландвера, въ военное же время постоянная армія укомплектовывается резервами, а ландверъ призывается на службу только въ крайнихъ случаяхъ и назначается для содержанія гарнизоновъ въ крѣпостяхъ, образуя общій резервъ, изъ котораго, при надобности, можетъ пополняться дѣйствующая армія.

Численность соединенной армии въ 1872 г. была: въ мирномъ составѣ—400,000 человѣкъ; въ военномъ составѣ 1,200,000 человѣкъ. Изъ нихъ въ Пруссіи: въ мирное—300,000 и въ военное—700,000 человѣкъ.

### Уставъ о воинской повинности въ Россіи<sup>1)</sup>.

Общая воинская повинность введена въ Россіи манифестомъ 1-го января 1874 года. По прежней системѣ комплектованія армии и флота, военная повинность возлагалась лишь на сословія мѣщанъ и крестьянъ и значительная часть русскихъ подданныхъ была изъята отъ обязанности, которая «должна быть одинаково для всѣхъ священна». Такой порядокъ, сложившійся при иныхъ обстоятельствахъ, пересталъ сообразоваться съ измѣнившимися условіями государственнаго быта, а также не удовлетворялъ и современнымъ военнымъ требованіямъ: новѣйшія

<sup>1)</sup> См. Сводъ уставовъ о повинностяхъ. изд. 1876 г. кн. I.

событія доказали, что сила государства не въ одной численности войска, но преимущественно въ нравственныхъ и умственныхъ его качествахъ, достигаемыхъ только тогда, когда дѣло защиты отечества становится общимъ дѣломъ народа<sup>1)</sup>.

Такимъ образомъ, введеніе общей воинской повинности въ Россіи явилось дѣломъ необходимости, какъ послѣднее звено въ ряду реформъ прошлаго царствованія, какъ осуществленіе начала, сообразнаго справедливости, и какъ отвѣтъ на требованія современнаго военнаго дѣла. Воинская повинность въ новомъ видѣ, создавая сильную армію, гораздо меньше можетъ препятствовать всестороннему развитію народа, чѣмъ рекрутскіе наборы, падавшіе только на низшіе классы населенія. Армія не состоитъ уже изъ одной невѣжественной массы, а изъ всѣхъ классовъ народа. Для низшихъ классовъ она дѣлается школою умственнаго и нравственнаго развитія, а для высшихъ—строгой умѣренности, труда и порядка. Тѣ льготы для лицъ, получившихъ образованіе, которыми предоставляются уставомъ, несомнѣнно также должны способствовать развитію просвѣщенія въ народѣ.

По опредѣленію началъ, которыя должны были служить основаніемъ этого преобразованія, еще въ 1870 году начаты работы военнымъ министерствомъ по составленію новаго устава. Самый уставъ, составленный особыми (двумя) комиссіями при военномъ министерствѣ, рассмотрѣнный особымъ присутствіемъ при государственномъ совѣтѣ, составленномъ изъ членовъ назначенныхъ по указанію Государя, подъ предсѣдательствомъ В. К. Константина Николаевича, утвержденъ 1-го января 1874 года. Основныя положенія этого устава состоятъ въ слѣдующемъ:

Защита престола и отечества есть священная обязанность каждаго русскаго подданнаго, а потому все населеніе, способное къ военному дѣлу, т. е. мужское населеніе, безъ различія состоянія, подлежитъ воинской повинности (ст. 1). Никакихъ замѣнъ и денежныхъ выкуповъ не допускается (ст. 2).

<sup>1)</sup> См. Манифестъ о введ. въ Имперіи общей воинск. повин. 1 января 1874 г. А также рескрипты Е. И. В. предсѣд. госуд. совѣта (В. К. Констант. Никол.) 1-го января 1874 г. и воен. министр. 11 янв. 1874 г.

Вооруженныя силы государства составляются: 1) изъ постоянныхъ войскъ и 2) изъ ополченія (ст. 5).

Постоянныя войска состоятъ :

а) изъ арміи, пополняемой ежегодными наборами людей со всей Имперіи.

б) изъ запаса арміи, служащаго для приведенія войскъ въ полный составъ и состоящаго изъ людей, уволенныхъ до выслуги полного срока службы въ дѣйствующей арміи.

Кромѣ того, въ постоянной арміи причисляются также козаки войска и войска, образуемая изъ инородцевъ (ст. 7). Оба эти рода войскъ остаются пока на прежнихъ положеніяхъ.

Морскія силы, какъ и армія, состоятъ изъ дѣйствующихъ командъ и запаса флота и пополняются людьми такихъ мѣстностей, въ которыхъ жители, по роду занятій, способны къ морской службѣ<sup>1)</sup>. Ежегодно Высочайшимъ указомъ правительствующему сенату объявляется количество лицъ, потребное для пополненія арміи и флота (ст. 8 и 9). Каждый же годъ призывается одинъ возрастъ населенія, именно всѣ молодые люди, которымъ къ 1-му января того года минуло двадцать лѣтъ отъ роду (ст. 11). Такъ какъ число лицъ двадцатилѣтняго возраста можетъ далеко превосходить потребное число для пополненія арміи и флота (въ 1874 году всѣхъ двадцатилѣтнихъ, по свѣдѣніямъ министерства внутреннихъ дѣлъ, было около 800,000, а требовалось для арміи всего 150,000 человекъ), то вопросъ, кому изъ нихъ поступать въ войско, рѣшается жребіемъ, который вынимается единожды на всю жизнь. Лица, по вынужденію нумеру жеребья, подлежащія поступленію въ постоянныя войска, зачисляются въ ополченіе (ст. 10). Лица, лишеныя всѣхъ правъ состоянія, а также всѣхъ особенныхъ правъ и преимуществъ, лично и по состоянію присвоенныхъ, недопус-

<sup>1)</sup> Эти мѣстности находятся въ губерніяхъ: Архангельской, Вологодской, Олонецкой, Периской, Нижегородской, Астраханской, Египетско-славской, Херсонской, Таврической и Ливонской, всего 85 призывн. участковъ. (См. Выс. утв. 4 іюля 1874 года росписаніе мѣстностей и призывн. участ. преднач. для комплектованія флота).

каются совершенно ни къ вынугію жеребія, ни на службу (ст. 13)<sup>1)</sup>.

Ежегодный призывъ къ исполненію воинской повинности и назначеніе на службу по жеребію производится съ 1-го ноября по 15 декабря, а въ Сибири съ 15 октября по 31 декабря, но сроки службы для лицъ, поступающихъ въ войска по жеребію, считаются съ 1-го января слѣдующаго за призывомъ года (ст. 14).

Общій срокъ службы въ сухопутныхъ войскахъ 15 лѣтъ. Изъ нихъ шесть лѣтъ дѣйствительной службы и девять лѣтъ въ запасѣ. Исключаются изъ этого лица, назначаемыя во флотъ и въ войска отдаленныхъ военныхъ округовъ, напр. восточной Сибири, Туркестана; здѣсь общій срокъ службы 10 лѣтъ. Изъ нихъ 7 лѣтъ дѣйствительной службы и 3 года въ запасѣ (ст. 17). Означенные сроки назначаются собственно для мирнаго времени, во время же войны состоящіе въ войскѣ и флотѣ обязаны оставаться на службѣ, пока того требуютъ интересы государства, но за то военному и морскому министерствамъ предоставляется право увольнять въ запасѣ, если оажется возможнымъ, и раньше выслуги полныхъ сроковъ въ дѣйствительной службѣ. Кроме того, допускаются во все время службы временные отпуски срокомъ до одного года (20 и 21).

Лица, составляющія запасѣ, призываются Высочайшими указами на службу въ случаѣ необходимости приведенія войскъ въ полный составъ. При обыкновенномъ же теченіи дѣлъ, они могутъ быть призываемы военнымъ и морскимъ министрами въ учебные сроки, но не болѣе двухъ разъ въ теченіи всего срока нахождения въ запасѣ и каждый разъ не болѣе, какъ на шесть недѣль (ст. 23).

Лица, состоящія на дѣйствительной службѣ, сохраняютъ всѣ личныя и имущественныя права своего сословія. Они освобождаются во время службы отъ всѣхъ личныхъ податей и земскихъ повинностей, но не отъ налоговъ и повинностей, падающихъ на ихъ имущества (ст. 25 и 26). Состоящимъ въ запасѣ предоставляются права поступать на государственную, гражд-

<sup>1)</sup> Правила объ отдахѣ въ воен. службу за преступл. и проступки (имѣющихъ не мене 17 лѣтъ). ст. 140 пункт. 2 улож. о нак., а для Цар. Польск. Мн. Г. С. В. утв. 22 марта 1860 г. отмѣнены Выс. повел. 1 го янв. 1874 г.



данскую и общественную службу, приче́мъ, на случай призыва въ войска, они сохраняютъ за собою должности по этой службѣ и имѣютъ право на занятіе ихъ вновь по увольненіи ихъ изъ рядовъ войска. По нѣкоторымъ же должностямъ они освобождаются совершенно отъ службы по призыву (ст. 28 и 29).

Состоящія въ запасѣ лица подлежатъ дѣйствию общихъ законовъ и, въ случаѣ преступленій и проступковъ, подсудны уголовному суду гражданскаго вѣдомства, за исключеніемъ обязанностей по военной службѣ, за нарушеніе которыхъ они подсудны суду военному (ст. 30).

Въ случаѣ неспособности къ службѣ по болѣзни или увѣчью, всѣ состоящіе въ арміи и запасѣ увольняются вовсе съ выдачею имъ свидѣтельствъ о выполненіи ими воинской повинности. При этомъ, нижніе чины какъ арміи, такъ и запаса, сдѣлавшіеся неспособными на службѣ, если оказываются неимѣющими имущества и неспособными къ труду, получаютъ отъ казны по 3 рубля въ мѣсяцъ, а если къ тому требуютъ посторонняго ухода, то размѣщаются по богодѣльнямъ или получаютъ по 6 рублей въ мѣсяцъ (ст. 32 и 33). Семейства убитыхъ на войнѣ или умершихъ отъ ранъ призрѣваются государствомъ (ст. 34). Семейства же лицъ запаса, призванныхъ въ военное время на службу, призрѣваются земствомъ, а также городскими и сельскими обществами, но иногда съ пособіемъ отъ казны (ст. 35).

*Ополченіе.* Государственное ополченіе составляется изъ всего нечислящагося въ постоянныхъ войскахъ, но способнаго носить оружіе, мужскаго населенія отъ 20 до 40 лѣтняго возраста. Сюда причисляются и лица, отслужившія сроки въ арміи и запасѣ (ст. 36). Лица, составляющія ополченіе, называются ратниками и раздѣляются на два разряда. Къ первому разряду относятся младшіе 4 возраста, т. е. лица зачисленные въ ополченіе при послѣднихъ четырехъ призывахъ, изъ нихъ можетъ даже комплектоваться армія, въ случаѣ истощенія запаса. Ко второму разряду ратниковъ относятся всѣ остальные старшіе возрасты (ст. 38)<sup>1)</sup>.

Государственное ополченіе созывается манѣстами. Призрѣніе семействъ ратниковъ возлагается на земства и общест-

<sup>1)</sup> См. Выс. Им. указъ прав. сен. о введ. въ дѣйствиіе уст. 1-го яваня 1874 г. п. IX.

ва, а семейства убитыхъ на войнѣ прирѣваются наравнѣ съ семействами воинскихъ чиновъ (ст. 39 и 41).

### Объ изъятіяхъ, отсрочкахъ и льготахъ.

Отъ воинской повинности *освобождаются* неспособные къ службѣ вслѣдствіе болѣзненнаго разстройства (но не членовредители умышленные), а также лица, имѣющія ростъ ниже 2 арш. 2½ вершковъ (ст. 42 и 43).

Для недостаточно возмужалыхъ, а также съ временнымъ разстройствомъ здоровья, дѣлается отсрочка на одинъ годъ, а если и послѣ того они окажутся неспособными къ службѣ, то еще на одинъ годъ, затѣмъ, въ случаѣ неспособности, имъ выдаются свидѣтельства объ освобожденіи ихъ отъ службы (ст. 44).

Кромѣ того, освобождаются отъ воинской повинности по званію и роду занятій слѣдующія лица: 1) священнослужители всѣхъ христіанскихъ исповѣданій, 2) православные псаломщики, остающіеся на своихъ мѣстахъ (ст. 62).

Освобождаются отъ дѣйствительной службы и зачисляются прямо въ запасъ на 15 лѣтъ слѣдующія лица: 1) медики, ветеринары и фармацевты; 2) пансіонеры импер. академіи художествъ, посланные за границу; 3) преподаватели штатные, воспитатели и ихъ помощники въ казенныхъ заведеніяхъ и заведеніяхъ, уставъ которыхъ утвержденъ правительствомъ (ст. 63).

Кромѣ того, освобождаются отъ дѣйствительной службы во флотѣ лица, состоящія въ должностяхъ на торговомъ флотѣ (ст. 64).

Что касается *льготъ*, то онѣ бываютъ: а) *по семейному положенію* трехъ разрядовъ: 1) для единственно способныхъ къ труду сыновей, внуковъ и братьевъ при отцѣ, неспособномъ къ труду, матеря-вдовѣ и братьяхъ и сестрахъ, неспособныхъ къ труду, а также для единственнаго сына въ семьѣ, хотябы при отцѣ способномъ къ труду; 2) для единственнаго сына при отцѣ способномъ къ труду и братьяхъ неспособныхъ; 3) для брата, слѣдующаго по возрасту за братомъ, служащимъ въ войскѣ, или умершимъ на службѣ. (ст. 45).

Способными къ труду въ семействѣ считаются лица отъ 18 до 55 лѣтъ, исключая увѣчныхъ, сосланныхъ, безвѣстно отсутствующихъ и состоящихъ въ войскѣ и флотѣ простыми сол-

датами (ст. 46). Льготы эти теряют силу только въ томъ случаѣ, когда призванныхъ къ жеребью будетъ недостаточно для пополненія арміи (ст. 47), а по отношенію къ льготамъ 1-го и 2-го разрядовъ также и тогда, когда отецъ, мать, дѣдъ, или бабушка заявятъ, что лица, имѣющія право на льготу, не служатъ поддержкою семьи (ст. 48). Кромѣ этихъ льготъ, сдѣланныхъ ради поддержки семьи, допускается также увольненіе изъ службы раньше срока члена семьи въ томъ случаѣ, когда оставшійся въ семьѣ единственный, способный работникъ убедитъ по какому либо случаю (ст. 49). Независимо отъ этого уставомъ допускается *замѣна* для братьевъ близнецовъ: только одинъ изъ нихъ идетъ на службу и именно вынувшій большій номеръ, но имъ дозволяется мѣняться номерами (ст. 50). Далѣе, замѣна допускается между родными, сводными и двоюродными братьями, но замѣняющій долженъ быть самъ свободенъ отъ призыва, имѣть не болѣе 26 лѣтъ и долженъ прослужить весь срокъ (ст. 51).

Всѣ эти льготы, какъ мы видимъ, относятся собственно къ родительской семьѣ, т. е. для поддержанія дѣда, бабушки, отца, матери, братьевъ и сестеръ.

Что касается б) льготъ по *имущественному положенію*, то для устройства хозяйственныхъ дѣлъ дается отсрочка не болѣе какъ на два года лицамъ, непосредственно управляющимъ недвижимымъ имуществомъ, торговымъ, фабричнымъ или промышленнымъ заведеніемъ. Не дѣлается льготы только лицамъ, производящимъ раздробительную продажу крѣпкихъ напитковъ (ст. 52).

с) *Отсрочки и льготы по образованію* уставомъ допускаются слѣдующія. Воспитанники учебныхъ заведеній призываются къ вынутаю жребія, по достиженіи опредѣленнаго возраста, наравнѣ съ прочими, но для окончанія образованія поступленіе на службу въ войска по вынутаю жребію, въ случаѣ заявленнаго ими желанія, отсрочивается до достиженія:

- 1) 22-хъ лѣтъ отъ роду — обучающимся въ учебныхъ заведеніяхъ 2-го разряда.
- 2) 24 хъ лѣтъ—воспитанникамъ семинарій православныхъ, армяно-грегоріанскихъ и римско-католическихъ.
- 3) 25-ти лѣтъ—ученикамъ Московскаго училища живописи, ваянія и зодчества, получившимъ до 22-хъ лѣтъ серебрянаго

ную медаль, а также ученикамъ по классу пѣнія въ С.Петербургской и Московской консерваторіи, выдержавшимъ повѣрочное испытаніе до 22-хъ лѣтъ и продолжающимъ свое образованіе.

4) 27-ми лѣтъ — обучающимся въ учебныхъ заведеніяхъ 1-го разряда.

5) 28-ми лѣтъ—воспитанникамъ духовныхъ академій православныхъ и католическихъ (ст. 53).

Если воспитанники этихъ заведеній, за два мѣсяца до призыва къ жеребью, объявятъ желаніе служить въ войскахъ на правахъ вольно-опредѣляющимся, то кромѣ правъ присвоенныхъ вольно-опредѣляющимся, они пользуются и сказанною отсрочкою для поступленія на службу (ст. 54). Кромѣ того, окончившіе курсъ семинарій и академій православныхъ пользуются годичною отсрочкою для поступленія въ духовное званіе, освобождающее ихъ отъ воинской повинности (ст. 55).

Независимо отъ отсрочекъ, образованіе даетъ льготы и въ срокахъ самой службы.

Такъ, окончившіе курсъ или выдержавшіе экзаменъ въ заведеніяхъ:

1-го разряда—на дѣйствительной службѣ состоятъ 6 мѣсяцевъ и въ запасѣ 14 лѣтъ 6 мѣсяцевъ.

2-го разряда—на дѣйствительной службѣ 1 годъ и 6 мѣсяцевъ и въ запасѣ 13 лѣтъ и 6 мѣсяцевъ.

3-го разряда—въ дѣйствительной службѣ 3 года и въ запасѣ 12 лѣтъ.

4-го разряда—т. е. окончившіе курсъ начальныхъ народныхъ училищъ, на дѣйствительной службѣ 4 года, въ запасѣ 11 лѣтъ (ст. 56).

Кромѣ того лицамъ, окончившимъ курсъ въ заведеніяхъ 1-го и 2-го разряда предоставляется поступать на службу по окончаніи курса не дожидая призыва. Въ такомъ случаѣ они могутъ поступать въ тѣ или другія войска по ихъ избранію, и срокъ службы ихъ считается съ 1-го числа слѣдующаго мѣсяца (ст. 59). Далѣе, лица эти назначаются на службу въ нестроевые войска только съ ихъ согласія, а при неспособности къ строевой—освобождаются вовсе отъ службы. Имѣющія пригодныя для войска спеціальныя назначенія (медики, ветерина-

ры, фармацевты) отбываютъ воинскую повинность, состоя въ должностяхъ, соответствующихъ ихъ специальности (ст. 58).

Наконецъ, лица 1-го, 2-го и 3-го разрядовъ назначаются во флотъ только съ ихъ согласія (ст. 60 и 61).

### Ооставленіе призывныхъ участковъ.

Уѣздныя земскія собранія, съ утвержденія губернатора, раздѣляютъ уѣздъ на призывные участки; одинъ участокъ, впрочемъ, можетъ обнимать и цѣлый уѣздъ, при раздѣленіи же уѣзда на нѣсколько участковъ, наблюдается, чтобы волости не раздроблялись (ст. 67, 72 и 76). Что касается городовъ, то городъ составляетъ отдѣльный участокъ при мужскомъ населеніи не менѣе 10 тысячъ человѣкъ, даже и въ 5 тысячъ, но для этого нужно особое ходатайство (ст. 68). Размѣры призывныхъ участковъ опредѣляются вообще количествомъ населенія. Для участка сельскаго или смѣшаннаго городскаго и сельскаго населенія — отъ 8 до 20 тысячъ душъ мужскаго пола; для участка городскаго — отъ 5 до 40 тысячъ душъ мужскаго пола. Города же свыше 40 тысячъ населенія могутъ быть по ходатайствамъ городскихъ управъ раздѣлены на нѣсколько участковъ (ст. 71).

Въ каждомъ призывномъ участкѣ опредѣляется мѣсто для призыва и приѣма лицъ подлежащихъ повинности (ст. 73). Пунктъ этотъ долженъ быть не дальше 50 верстъ отъ самыхъ отдаленныхъ въ участкѣ селеній (ст. 74). Списки призывныхъ участковъ представляются министрамъ военному и внутреннимъ дѣлъ и послѣднимъ публикуются во всеобщее свѣдѣніе (ст. 73—75, 80).

### Учрежденія по отправленію воинской повинности.

Въ каждой губерніи состоитъ губернское по воинской повинности присутствіе подъ предсѣдательствомъ губернатора и членовъ: губернскаго предводителя дворянства, предсѣдателя и члена губернской земской управы, губернскаго военнаго начальника и прокурора окружнаго суда (ст. 81).

Въ каждомъ уѣздѣ состоитъ уѣздное по воинской повинности присутствіе подъ предсѣдательствомъ уѣзднаго предводителя дворянства и членовъ: военнаго офицера, уѣзднаго исправника и члена земской управы; кромѣ того, въ городахъ членъ

городской управы. Наконецъ, при дѣйствіи присутствія въ участкахъ, составъ его дополняется однимъ изъ жителей участка, выбраннымъ на 3 года уѣзднымъ земскимъ собраніемъ. Уѣздное присутствіе дѣйствуетъ въ подвѣдомственныхъ ему участкахъ поочередно (ст. 84). Въ большихъ городахъ (Одесса) состоятъ отдѣльныя городскія по воинской повинности присутствія (ст. 87).

Предметы вѣдомства губернскаго присутствія: общее наблюденіе за приѣмомъ и призывомъ, раскладка причитающагося на губернію числа новобранцевъ между участками, переосвидѣтельствованіе въ извѣстныхъ случаяхъ лицъ подлежащихъ повинности, разсмотрѣніе отчетовъ, разрѣшеніе недоумѣній и жалобъ на уѣздныя, окружныя и городскія присутствія (ст. 89). Предметы вѣдомства уѣздныхъ и городскихъ присутствій: составленіе и провѣрка частныхъ призывныхъ списковъ, донесеніе мѣнестрамъ о числѣ лицъ подлежащихъ призыву, призывъ, опредѣленіе правъ каждаго, освидѣтельствованіе какъ во время, такъ и послѣ призыва, приѣмъ новобранцевъ и отчетность губернскому присутствію (ст. 90). По всѣмъ дѣламъ о призывѣ и приѣмѣ употребляется простая (не гербовая) бумага (ст. 93).

#### **О припискѣ къ призывнымъ участкамъ и о составленіи призывныхъ списковъ.**

Лица, записанныя въ ревизію, считаются приписанными къ участкамъ тѣхъ городовъ и селъ, въ которыхъ они по ревизіи значатся (ст. 94). Всѣ же другія лица обязаны по отбыванію воинской повинности приписаться къ участку или по мѣсту нахождения имущества, или же по мѣсту жительства (ст. 95). Приписка состоитъ въ подачѣ заявленія, съ приложеніемъ метрическаго свидѣтельства, въ уѣздное или городское по воинской повинности присутствіе (ст. 96). Подостиженія 16 лѣтъ, всѣ должны быть приписаны и получить свидѣтельство о припискѣ (ст. 97).

Въ началѣ каждаго года, на основаніи метрическихъ выписей, ревизскихъ сказокъ, свидѣтельствъ о припискѣ и личныхъ заявленій, составляются частныя призывныя списки всѣхъ, которымъ исполнилось въ истекшемъ году двадцать лѣтъ, исключая вольноопредѣляющихся, которымъ ведутся особые списки по

увѣдомленіямъ воинскихъ начальниковъ о приѣмѣ вольноопредѣляющихся на службу (ст. 102 и 103). Въ призывныхъ спискахъ означается мѣстожителство, семейное и имущественное положеніе, а также и возрастъ, который опредѣляется по метрическимъ, и замѣняющимъ ихъ документамъ (ревизскимъ сказкамъ и пр.). При разнорѣчїи, возрастъ опредѣляется по наружному виду (ст. 104, 105, 110 и 112). Составленіе частныхъ призывныхъ списковъ оканчивается къ 1-му апрѣля. Затѣмъ списки эти публикуются и вывѣшиваются въ теченіи 2-хъ недѣль, въ продолженіи которыхъ дѣлаются дополненія и поправки (ст. 115 и 116). Перечисленіе изъ одного призывнаго участка въ другой допускается только вначалѣ года до 15 января (ст. 120). Къ 1-му мая списки, исправленные уже, поступаютъ въ уѣздныя и городскія по воинской повинности присутствія (ст. 118). Всѣ заявленія относительно льготъ, отсрочекъ и освобожденій, съ приложеніемъ документовъ, должны быть поданы уѣздному или городскому присутствію не позже, какъ за два мѣсяца до призыва (ст. 125).

#### **О призывѣ къ отправленію воинской повинности и о приѣмѣ на службу.**

По повѣркѣ частныхъ призывныхъ списковъ и по опредѣленіи правъ на льготы, уѣздныя и городскія присутствія составляютъ участковые призывные списки и къ 1-му іюля представляютъ основанныя на нихъ свѣдѣнія чрезъ губернскаго присутствіе въ министерство военное и внутреннихъ дѣлъ (ст. 127—130). На основаніи этихъ свѣдѣній, военное министерство распределяетъ общій годовой призывъ между губерніями, соразмѣрно числу лицъ, внесенныхъ въ призывные списки. Росписаніе годоваго призыва въ губерніи по участкамъ производится губернскими присутствіемъ (ст. 131). При этомъ дробы откидываются, а недостающее число людей распределяется между тѣми участками (не болѣе одного человека на каждый), въ которомъ остались наибольшія дробы (ст. 132). Разверстка по участкамъ также публикуется (ст. 133).

Призывъ производится ежегодно съ 1-го ноября по 15-е декабря. Въ предѣлахъ этого срока, уѣздныя и городскія присутствія назначаютъ по участкамъ призывные дни (ст. 134). Законною причиною неявки можетъ быть болѣзнь (засвидѣтель-

ствовавшая) или вообще неодолимыя препятствія (ст. 136). Послѣ окончательной повѣрки списковъ, приступаютъ къ выниманію номеровъ жребія. Для вынутія жребія опредѣляется прежде всего, также посредствомъ жребія, очередь между входящими въ составъ призывнаго участка городскими и сельскими обществами и лицами, прямо причисленными къ участку (ст. 140). За симъ вызовъ дѣлается по частнымъ призывнымъ спискамъ по порядку. Каждый названный вынимаетъ себѣ номеръ жребія, а за отсутствующаго вынимаетъ родственникъ или предсѣдатель. Номеръ прочитывается во всеуслышаніе однимъ изъ членовъ присутствія и затѣмъ записывается и отиѣчается въ жеребьевомъ списокѣ. Послѣ этого билетъ съ номеромъ вручается вынувшему его безвозвратно (ст. 143). По вынутія жребія, уѣздное или городское присутствіе приступаетъ къ освидѣтельствованію (при которомъ, по усмотрѣнію предсѣдателя, могутъ быть и постороннія лица) и къ приему оказавшихся годными (ст. 144). Принятые въ постоянныя войска заносятся немедленно въ приемную роспись. Всѣ остальные, занесенные въ жеребьевый списокъ, зачисляются въ ополченіе, за исключеніемъ неспособныхъ къ службѣ (ст. 152 и 154). Приведеніемъ къ присягѣ принятыхъ на службу въ постоянныя войска заканчивается дѣятельность уѣздныхъ и городскихъ присутствій. Люди, принятые въ постоянныя войска, могутъ быть временно распущены по домамъ. Распускаемымъ новобранцамъ объявляется въ такомъ случаѣ срокъ явки для поступленія на службу и мѣсто (въ той-же губерніи) куда они должны прибыть (ст. 155). Отъ присяги освобождаются лица, которыя, по своимъ вѣрованіямъ, ея не признаютъ (ст. 156). Кромѣ того, менониты, живущіе и признанные таковыми въ Россіи, освобождаются отъ ношенія оружія и поступаютъ только въ нестроевыя должности (ст. 157).

Лица, безъ уважительныхъ причинъ оказавшіяся не внесенными въ призывной списокъ, лишаются права на жребій и прямо отдаются на службу, если окажутся годными. При уважительныхъ же причинахъ, такимъ лицамъ дѣлается дополнительный жребій. Кто выйметъ при этомъ номеръ равный или меньшій того, какимъ законченъ былъ приемъ въ постоянныя войска, тотъ назначается на службу; вынувшій же номеръ большій зачисляется въ ополченіе. Каждому лицу, участвовавшему въ жребіи и не поступившему въ постоянныя войска, вы-



дается свидѣтельство о явѣ къ исполненію воинской повинности. Свидѣтельства эти могутъ быть временныя (для временно больныхъ) и безрочныя (ст. 158—160).

### О расходахъ по призыву и приему на службу.

Всѣ расходы на содержаніе членовъ отъ правительства по воинской повинности присутствія принимаются на счетъ казны, также и расходы канцелярскіе и на приобрѣтеніе предметовъ для измѣренія роста, опредѣленія здоровья и т. д. На канцелярскіе расходы казна отпускаетъ по 1 рублю на новобранца. Содержаніе же членовъ отъ земствъ и городовъ падаетъ на общій земскій сборъ по губерніи. На эти же средства падаютъ и всякіе дополнительные расходы на канцелярскія принадлежности (ст. 164—165).

Помѣщенія для уѣздныхъ и городскихъ присутствій отводятся въ казенныхъ или общественныхъ зданіяхъ, а если такихъ нѣтъ, то нанимаются на счетъ общаго по губерніи земскаго сбора, равно какъ и меблированіе, отопленіе и освѣщеніе (ст. 167).

Лица, призываемыя къ исполненію воинской повинности обязаны являться въ мѣста призыва въ исправной одеждѣ и обуви и, до времени приѣма на службу, содержать себя на собственныхъ средствахъ. Отпускъ казеннаго содержанія принятымъ на службу въ постоянныя войска начинается со дня явки ихъ въ сборныя мѣста, но тѣмъ изъ новобранцевъ, которые отправятся въ войска съ мѣста призыва, содержаніе производится со дня приѣма на службу (ст. 169 и 170).

### О вольноопредѣляющихся.

Желающіе поступить вольноопредѣляющимися должны удовлетворять слѣдующимъ условіямъ: 1) имѣть не менѣе 17 лѣтъ (при несовершеннолѣтіи — согласіе родителей [или опекуновъ]) 2) имѣть требуемое тѣлосложеніе и здоровье, 3) представить свидѣтельство о выдержаніи окончательнаго испытанія въ высшихъ или среднихъ учебныхъ заведеніяхъ (6-ти классовъ гимназій и реальныхъ училищъ и 2-го класса духовныхъ семинарій), или же о выдержаніи особаго испытанія по программѣ, установленной министрами военнымъ и народнаго просвѣщенія (ст. 171). Для поступленія во флотъ существуютъ особыя правила (166—196).

Не допускаются въ вольноопредѣляющіеся: а) состоящіе подъ уголовнымъ слѣдствіемъ и судомъ, б) лишенные по суду права поступать на государственную службу и с) признанные по суду виновными въ кражѣ или мошенничествѣ. Въ удостовѣреніе о несуществованіи опорочивающихъ обстоятельствъ отбиа. рается отъ поступающихъ подписка (ст. 172).

Вольноопредѣляющіеся, соотвѣтственно образованію, раздѣляются на *три* разряда и обязаны прослужить:

1) съ образованіемъ учебныхъ заведеній 1-го разряда—3 мѣсяца.

2) съ образованіемъ учебныхъ заведеній 2-го разряда—6 мѣсяцевъ.

3) выдержавшіе испытаніе по особой программѣ—2 года (ст. 173).

Въ теченіи этого времени допускается отпускъ до 4-хъ мѣсяцевъ, но время его не зачисляется въ службу (ст. 182). Всѣ вольноопредѣляющіеся во флотъ на дѣйствительной службѣ должны пробыть 2 года и въ запасѣ 5 лѣтъ (ст. 187).

По выслугѣ сроковъ, какъ произведенные, такъ и не произведенные въ офицеры, могутъ или продолжать службу, или перечисляются въ запасъ, гдѣ состоятъ 9 лѣтъ. Вольноопредѣляющіеся на службу принимаются въ теченіи всего года. Срокъ службы для нихъ начинается съ 1-го числа мѣсяца, слѣдующаго за поступленіемъ. Во время службы они состоятъ только въ строевыхъ должностяхъ, а самый выборъ рода войска предоставляется ихъ усмотрѣнію. Въ гвардіи и кавалеріи они содержатся на собственные средства; въ прочихъ же войскахъ они принимаются на казенное содержаніе, если не заявятъ желанія содержать себя на свой счетъ. Въ послѣднемъ случаѣ они пользуются дозволеніемъ жить на вольныхъ квартирахъ (ст. 174—177).

Вольноопредѣляющіеся поступаютъ рядовыми (имѣютъ особые знаки на одеждѣ) и, по выдержаніи испытаній, производятся въ унтеръ-офицеры, смотря по разряду, чрезъ 2, 4 мѣсяца и 1 годъ, а потомъ въ офицеры, пробывши въ нижнемъ званіи, 3, 6 мѣсяцевъ и до 3-хъ лѣтъ. Для производства требуется также прослуженіе, по крайней мѣрѣ, одного лагернаго сбора. Лица третьяго разряда, получившія офицерскій чинъ, пользуются правами этого чина по состоянію и по гражданской службѣ только

по прослуженіи въ войскѣ въ офицерскомъ званіи не менѣе 3-хъ лѣтъ (ст. 178—181)<sup>1)</sup>.

### О жалобахъ по дѣламъ о воинской повинности.

Жалобы могутъ быть словесныя и письменныя (ст. 187). Жалобы на неправильность составленія призывныхъ списковъ подаются въ 2-хъ недѣльный срокъ со дня крайняго срока для представленія частныхъ призывныхъ списковъ (ст. 201). Жалобы эти подаются въ уѣздное или городское по воинской повинности присутствіе, или же, для передачи въ эти учрежденія, составляющимъ призывные списки (ст. 202). Рѣшеніе по жалобѣ должно быть поставлено въ теченіи 2-хъ недѣль отъ заслушанія и объявлено жалобщику въ 3 дня. Жалобы на рѣшенія уѣздныхъ и городскихъ по воинской повинности присутствій, какъ относительно неправильности призывныхъ списковъ, такъ и относительно льготъ, опредѣленія возраста по наружному виду и годности къ службѣ, приносятся губернскому по воинской повинности присутствію въ 4-хъ недѣльный срокъ со дня объявленія рѣшенія: онѣ подаются въ уѣздныя и городскія присутствія, обязанныя переслать ихъ въ 7-ми дневный срокъ (ст. 204—206). Рѣшенія губернскихъ по воинской повинности присутствій объявляются въ 7-ми дневный срокъ со дня постановленія рѣшеній и считаются окончательными по всемъ вопросамъ, кромѣ неправильности льготъ и освидѣтельствованія лицъ относительно способности къ военной службѣ. По этимъ дѣламъ дозволяется жаловаться въ 2-хъ мѣсячный срокъ, а жалобы подаются для пересылки въ 7-ми дневный срокъ въ то губернское присутствіе, на рѣшеніе котораго приносится жалоба (ст. 209—211).

### Высканія за нарушеніе законовъ о воинской повинности.

За неприписку своевременно къ призывному участку назначается денежный штрафъ (ст. 212 уст. о воин. пов.). Не внесенные по своей винѣ въ призывной списокъ зачисляются въ

<sup>1)</sup> Независимо отъ пополненія арміи людьми поступающими по призыву и вольноопредѣляющимися, допускается еще приемъ разв. лицъ по *охотѣ*. Охотники могутъ поступать, до 30 лѣтъ въ мирное и до 40 въ военное время, какъ лица вовсе не подлежащія воинской повинности, такъ и зачисленные въ ополченіе (Выс. утв. 10 Мар. 1874 г. Пол. о приемѣ охотн. въ военную службу).

военную службу безъ жеребья и подвергаются наказанію въ п. 2 ст. 506 улож. о наказ. опредѣленному, а также наказанію, въ п. 3 ст. 507. улож. о нак. опредѣленному, подлежатъ вынужшіе жребій и неявившіеся къ освидѣтельствуванію. Вынужшіе жребій и отговаривающіеся мнимою болѣзнію подлежатъ взыска- нію, въ п. 4 ст. 506, улож. о наказ. указанному, а неявившіеся въ срокъ на службу—наказаніямъ за неявку на службу по 506 ст. п. 5 улож. о наказ. Обманъ для пользованія льготами, а также изувѣчіе себя наказывается по п. 6. ст. 506. улож. о нак. Наказанію также подлежатъ и пособники членовредитель- ству (п. 9. ст. 506. улож. о нак.).

Вообще, на лицъ, уклоняющихся отъ воинской повинности, не распространяется сила общихъ постановленій о давности (ст. 224 уст. о воин. пов.).

## 2. Пошлины.

Подъ именемъ пошлинъ обыкновенно разумѣютъ сборы, взимаемые съ отдѣльныхъ лицъ въ тѣхъ случаяхъ, когда они приходятъ въ соприкосновеніе съ вѣдомствами и установленіями государства. Внося пошлину, отдѣльныя лица какъ бы платятъ государству за пользованіе въ данномъ случаѣ извѣстными уста- новленіями или ихъ дѣятельностью.

На низшихъ ступеняхъ государственной жизни, при такъ называемомъ частноправномъ характерѣ государственнаго союза, пошлины разныхъ видовъ и наименованій составляютъ главнѣй- шій источникъ доходовъ, получаемыхъ государствомъ отъ под- данныхъ. Услуги, оказываемыя государствомъ въ это время, разсматриваются какъ частное и притомъ выгодное дѣло. Го- судари берутъ пошлину за судъ, за защиту личности и иму- щества, и вообще за всякую услугу, оказываемую подданнымъ. Такимъ пошлинамъ особенно часто подпадали евреи, а въ Тур- ціи христіане (хараджъ). Разсматривая свою дѣятельность, какъ доходную статью, правительства изыскивали всевозможные слу- чаи для взиманія пошлинъ; поэтому, вмѣстѣ съ развитіемъ правительственной дѣятельности, возрастаетъ и количество по- шлинъ. Такъ, у насъ въ доисторической Руси, кромѣ судебныхъ пошлинъ, существовали внутреннія *таможенныя пошлины* раз- ныхъ наименованій, какъ-то: «тамга», «въсчее», «контарное», «подъемное и припускъ», «рукознобная пошлина», «помѣрное»;

«восмичее», «пятенное, пичее и поводное», «гостинное, поворотное и анбарное», «порядное», «головщина», «отвозъ», «грузовая пошлина», «посаженное», «поплашное», «свальное», «привязная пошлина», «роговое», «явка». Кроме того, существовали такъ называемыя *заставныя пошлины*: «мытъ», «побережное», «отводъ», «шестовина», «перевозъ», «мостовщина» и т. д.<sup>1)</sup>

Съ развитіемъ государственной жизни, мало по малу, выясняется, что такого рода поборы вредны, что они препятствуютъ развитію благосостоянія подданныхъ, и что тѣ учрежденія, при которыхъ они взимаются, именно вслѣдствіе этихъ поборовъ, не достигаютъ своей цѣли. Когда государственная жизнь разовьется до социальна-юридическаго строя, тогда дѣлается очевиднымъ, что отношенія государства къ обществу и къ отдѣльнымъ подданнымъ не имѣютъ ничего общаго съ частными отношеніями продавца и покупателя, гдѣ за всякую услугу или уступку, сдѣланную съ одной стороны, предполагается съ другой стороны соразмѣрное вознагражденіе. Услуги правительства перестаютъ быть частнымъ дѣломъ, а становятся обязанностью его для общей пользы. Извлеченіе дохода перестаетъ быть главною цѣлью правительственной дѣятельности, а вмѣстѣ съ тѣмъ, учрежденія и дѣйствія правительства становятся необходимыми, хотя бы они не приносили ему никакого дохода.

Внивая ближе въ финансовыя отношенія развитаго государства къ отдѣльному лицу, легко видѣть, что дѣятельность государства такъ многостороння, такъ обширна, что нѣтъ возможности опредѣлить съ точностью, въ какой долѣ каждый подданный даетъ поводъ дѣлать затраты на устройство и поддержаніе различныхъ учреждений. Отсюда само собою слѣдуетъ, что вся масса доходовъ, получаемыхъ государствомъ отъ подданныхъ, не можетъ быть распредѣлена сообразно издержкамъ, причиняемымъ каждымъ изъ нихъ государству. По крайней мѣрѣ, всѣ попытки опредѣлить отношеніе, въ какомъ каждый подданный участвуетъ въ общей суммѣ государственныхъ расходовъ, оказывались безуспѣшными.

Такъ, *Смитъ* и вся его школа, проводившая вездѣ ученіе ины, выводила правила, что налоги должны распредѣляться

<sup>1)</sup> См. Ист. Финан. Учреж. Гр. Толстаго СПб. 1848.

между отдѣльными лицами, по мѣрѣ пользованія каждымъ изъ нихъ государственными учрежденіями. *Сисмонди* говоритъ: «справедливость требуетъ, чтобы всѣ подати платились подданными пропорціонально «выгодамъ (*avantages*), гарантируемымъ государствомъ, и расходамъ, которые государство дѣлаетъ для нихъ». Подъ словомъ выгоды (*les avantages*) одни разумѣли только безопасность и защиту со стороны государства; но, какъ справедливо замѣчаетъ *Д. С. Милль*, въ такомъ случаѣ больному и слабому пришлось бы платить больше, чѣмъ здоровому и сильному. Другіе подъ словомъ выгоды разумѣли имущество, которое государство гарантируетъ каждому изъ своихъ подданныхъ.

Хотя, конечно, гарантія имущества имѣетъ большое значеніе, но ею не исчерпываются еще тѣ выгоды, которыя частное лицо извлекаетъ изъ дѣятельности государства, а, слѣдовательно, и всѣ тѣ издержки, которыя оно причиняетъ ему. Правило, что каждый несетъ тягости въ той мѣрѣ, въ какой онъ вызываетъ издержки, имѣетъ (абсолютно) видъ справедливости, но въ примѣненіи къ государству, оно значило-бы, что государство вознаграждается отдѣльнымъ лицомъ въ той мѣрѣ, насколько изъ государственныхъ учрежденій вытекаетъ для него выгоды. Это правило, быть можетъ, годится для установленія отношеній между частными лицами, но не для отношеній между подданными и государствомъ. Отдѣльная личность настолько срастается съ цѣлымъ государствомъ, государственная жизнь настолько является необходимымъ условіемъ существованія для каждаго подданнаго, что въ наукѣ и практикѣ цивилизованныхъ народовъ начинаютъ признавать принципъ, по которому каждый подданный долженъ давать на общую пользу (государству) столько, сколько онъ способенъ дать сравнительно съ другими. Таковъ именно основной принципъ тѣхъ налоговъ, которые называются *податями*.

При такомъ воззрѣніи на финансовыя отношенія между государствомъ и подданными, можно-ли въ теоріи допустить существованіе, кромѣ податей, еще и пошлинъ, какъ платы за пользованіе государственными учрежденіями?

До послѣдняго времени наука мало обращала вниманія на этотъ вопросъ. У писателей старой Смитовой школы, видѣвшей вообще во всѣхъ налогахъ плату за тѣ услуги, которыя оказываетъ

государство отдѣльному лицу, пошлины, какъ плата за пользованіе государственными учрежденіями и ихъ дѣятельностью являются, въ числѣ косвенныхъ податей. Другіе писатели сознавали неправильность многихъ поборовъ частно-финансовыхъ, носившихъ названіе пошлинъ (напр. Рау въ прежнихъ изданіяхъ курса), но пзвинили ихъ тѣмъ, что въ настоящее время осталось уже, сравнительно съ прошедшимъ, гораздо меньше пошлинъ и что тѣ, которыя удержались, напр. штемпель, судебныя пошлины, нельзя считать особенно тягостными.

Хотя, дѣйствительно, на практикѣ существуютъ подъ названіемъ пошлинъ такіе налоги, которые можно оправдать только тѣмъ, что они остались отъ прошлаго времени и что они не особенно вредны, потому что народное хозяйство свыклось съ ними, но несомнѣнно также и то, что нѣкоторыя изъ существующихъ пошлинъ и вообще возможность пошлинъ, какъ платы за пользованіе государственными учрежденіями, можетъ быть оправдано наукою.

Теоретическія основанія, принципы пошлинъ, впервые разъяснены *Умпефенбахомъ* и впоследствии приняты и другими писателями (*Штейнъ*, *Рау*). Сущность теоріи пошлинъ *Умпефенбаха* состоитъ въ слѣдующемъ: государство не поглощаетъ личности; между чисто частными интересами отдѣльнаго лица и его чисто государственными интересами должна существовать и дѣйствительно существуетъ такая область, гдѣ эти интересы разграничиваются. Если государство должно защищать и охранять свои интересы, то, съ другой стороны, ему не слѣдуетъ исключать возможности существованія интересовъ частныхъ; придавать этимъ послѣднимъ значеніе общихъ, государственныхъ интересовъ государство не можетъ, не вторгаясь въ совершенно чуждую ему сферу.

Однако государство, предоставляя каждому изъ своихъ подданныхъ преслѣдовать свои частныя цѣли, должно обратить вниманіе на тѣ случаи, когда это лицо входитъ въ соприкосновеніе съ государственными учрежденіями изъ за своихъ частныхъ выгодъ. Если учрежденія эти полезны въ одинаковой мѣрѣ для всѣхъ подданныхъ, то объ особой платѣ тутъ не можетъ быть и рѣчи. Но на дѣлѣ являются государственныя учрежденія съ факультативною, частноправною полезностью; при этомъ ясно до очевидности, что тѣ издержки, которыя затрачиваетъ госу-

дарство на устройство и поддержаніе этихъ учреждений, вызываются подданными не въ одинаковой степени. Тогда какъ одни, подданные быть можетъ, никогда не вступаютъ въ соприкосновеніе съ этими учрежденіями, другіе часто, а третьи очень часто, преслѣдуя свои частныя интересы, причиняютъ государству издержки, которыя тѣмъ больше, чѣмъ чаще бываютъ эти соприкосновенія, зависящія притомъ отъ ихъ собственныхъ желаній и намѣреній.

Конечно, и здѣсь, какъ и при всѣхъ затратахъ, дѣлаемыхъ государствомъ на пользу общую, слѣдовало-бы предполагать, что издержки эти служатъ на пользу разумнымъ и дозволеннымъ, хотя-бы и частнымъ цѣлямъ и что подданные, вызывая эти издержки, извлекутъ пользу для себя и, такимъ образомъ, при помощи государства, будутъ способствовать своему дѣйствительному благосостоянію. Но нужно сказать, что въ этихъ случаяхъ не всегда такъ бываетъ: издержки эти часто вызываются злоупотребленіемъ или преступнымъ дѣйствіемъ.

Какъ бы то нибыло, справедливость требуетъ, чтобы государство взимало известную плату, *пошлину* съ тѣхъ лицъ, которые сами причиною того, что приходятъ въ соприкосновеніе съ государственными учрежденіями и вызываютъ, такимъ образомъ, со стороны государства особыя, одностороннія издержки. Чтобы не перекладывать съ нѣсколькихъ лицъ несправедливой тягости на все общество, у государства, несомнѣнно, является не только право, но также и обязанность взимать пошлины именно съ тѣхъ лицъ, которыя, преслѣдуя свои частныя интересы, входятъ въ соприкосновеніе съ государственными учрежденіями или вызываютъ ихъ дѣятельность и тѣмъ причиняютъ государству большія издержки.

Не слѣдуетъ при этомъ, однако же, упускать изъ виду значенія тѣхъ государственныхъ учреждений, при соприкосновеніи съ которыми частныя лица платятъ пошлины. Уже одинъ поверхностный взглядъ на такія учрежденія, какъ напр. судъ, казенныя учебныя заведенія, показываетъ, что они ни въ какомъ случаѣ не должны имѣть въ виду не только исключительно, но даже и преимущественно финансовыхъ цѣлей. Ихъ назначеніе состоитъ не въ томъ, чтобы доставлять государству доходъ, а въ томъ, чтобъ способствовать достиженію той цѣли, которую они вызваны къ существованію. Поэтому государство можетъ поль-



зоваться ими для извлеченія доходовъ только въ той степени, насколько это не вредно ихъ основному назначенію. Однимъ словомъ, финансовая точка зрѣнія при всѣхъ подобныхъ учрежденіяхъ должна быть, безъ исключенія, на второмъ планѣ и оставаться почти незамѣтною, такъ что учрежденія эти должны существовать даже и тогда, еслибы они не приносили никакого дохода государственному хозяйству, еслибы въ то же время ихъ нельзя было замѣнить другими, менѣе убыточными и одинаково соответствующими цѣли, учрежденіями.

Чѣмъ больше пошлина за пользованіе извѣстнымъ учрежденіемъ и, слѣдовательно, чѣмъ больше дохода для государства отъ такихъ учреждений, тѣмъ хуже можетъ достигаться та главная цѣль, для которой предназначено учрежденіе. Крупная плата вообще здѣсь можетъ дѣйствовать какъ стѣсненіе, а въ тѣхъ случаяхъ, гдѣ въ самомъ существѣ учрежденія должна лежать возможно большая доступность и легкость пользованія, большая плата можетъ обратиться въ положительный вредъ, какъ для самыхъ учреждений, такъ и для цѣлаго общества. Мы уже не говоримъ о томъ, что гонба за доходами со стороны государства, а волѣдствіе этого дороговизна пользованія, напр. такимъ учрежденіямъ, какъ судъ, можетъ вызывать общественное неудовольствіе и угрожать нарушеніемъ общественного спокойствія

Какъ на характеристическую черту пошлины, придающую имъ особенно частноправный характеръ, слѣдуетъ указать на особенность расходванія ихъ. Особенность эта состоитъ въ томъ, что доходъ, доставляемый пошлинами, долженъ расходоваться именно на то учрежденіе, при которомъ онъ полученъ. Это требованіе вытекаетъ изъ всего вышесказаннаго, а, главное, безъ него невозможно правильное распрежденіе ответственности за издержки, вызванныя преслѣдованіемъ частныхъ цѣлей.

Вообще, съ учреждений, при которыхъ взимаются пошлины, не только нельзя ожидать дохода, но сборъ пошлинъ не долженъ покрывать даже всѣхъ издержекъ по этимъ учрежденіямъ, потому что, если потребовать, чтобы тѣ лица, которые дѣлаютъ запросъ на учрежденія, несли, подъ фирмою пошлинъ всѣ издержки по этимъ учрежденіямъ, то послѣднія потеряютъ характеръ государственныхъ учреждений, преслѣдующихъ общественныя цѣли, а получатъ значеніе установленій частныхъ. Говоря о пошлинахъ, слѣдуетъ помнить, что онѣ возможны

только при чисто государственныхъ учрежденіяхъ, т. е. такихъ, которыя существуютъ не для извѣстнаго только числа или класса лицъ, а имѣютъ въ виду интересы всего общества (напр. судъ имѣетъ задачею не только удовлетворять тѣмъ, кто имѣетъ прямую нужду въ немъ, но самимъ существованіемъ и возможностью защиты правъ приносить пользу цѣлому обществу). Расходы на содержаніе государственнаго учрежденія въ значительной степени вызываются интересами общими и справедливость требуетъ, чтобы эту часть издержекъ раздѣлить на все общество. Конечно, при различныхъ учрежденіяхъ пропорція платы, выпадающей на долю всего общества, бываетъ различна.

Всю теорію пошлинъ можно формулировать въ слѣдующихъ положеніяхъ:

1. Пошлины суть государственные доходы, получаемые государствомъ отъ подданныхъ только въ особыхъ случаяхъ прямого соприкосновенія этихъ подданныхъ съ государственными учрежденіями.

2. Плата пошлины имѣетъ мѣсто только тогда, когда подданный для своихъ интересовъ (а не для общественныхъ) приходитъ въ соприкосновеніе съ государственнымъ учрежденіемъ и тѣмъ вызываетъ большія издержки.

3. Учрежденій, при которыхъ взимаются пошлины, не слѣдуетъ смѣшивать; каждое изъ нихъ должно стоять отдѣльно, съ точно обозначенными правами на взиманіе пошлинъ.

4. Пошлина не только не должна давать излишка дохода надъ издержками по содержанію учрежденія, при которомъ она взимается, но даже не должна покрывать этихъ издержекъ.

5. Количество пошлинъ должно сообразоваться съ расходомъ учрежденія, вызываемымъ требованіями подданнаго, а не съ тѣми выгодами, которыя вытекаютъ для подданнаго отъ дѣятельности учрежденія.

6. Отношеніе, въ какомъ расходы на содержаніе учрежденія покрываются пошлинами и общими средствами государства, зависитъ отъ особенностей самаго учрежденія, въ которомъ можетъ преобладать или частный или общегосударственный характеръ.

7. Для бѣдныхъ должна быть допущена свобода отъ пошлинъ въ томъ случаѣ, если бы отъ невозможности для всѣхъ пользоваться учрежденіемъ страдали государственные интересы.

На основаніи всего сказаннаго, легко отличить пошлину отъ всѣхъ другихъ видовъ государственныхъ доходовъ. На практикѣ пошлинами называютъ часто самыя разнообразныя виды доходовъ, какъ-то: подати, регалии и даже доходы отъ государственныхъ имуществъ.

Что касается податей, то онѣ рѣзко отличаются отъ пошлинъ тѣмъ, что подать берется безразлично со всѣхъ, сообразуясь съ имущественными силами плательщи ковъ и совершенно не имѣетъ характера соразмѣрнаго вознагражденія за услуги, оказываемыя государствомъ своимъ подданнымъ.

Гораздо труднѣе отличить пошлину отъ дохода, получаемаго казною отъ регалий. Регалиями называются исключительныя казенныя промыслы; плату за услуги, оказываемыя этими промыслами частнымъ лицамъ, смѣшиваютъ съ пошлинами тѣмъ легче, что исключительныя казенныя промыслы могутъ часто имѣть характеръ государственныхъ учреждений, существующихъ не единственно для извлеченія матеріальнаго дохода, но и для удовлетворенія дѣйствительной государственной потребности, такъ напр. почта. Но при регалияхъ не имѣется въ виду индивидуальныхъ потребностей, при пошлинахъ же учрежденія служатъ отдѣльнымъ интересамъ. Конечно, въ итогѣ и здѣсь общій интересъ связанъ съ индивидуальнымъ, но тутъ индивидуальный является какъ первая цѣль и первая поводъ дѣятельности государственныхъ органовъ и опредѣляетъ ея видъ и мѣру.

Если на почту смотрѣть какъ на государственное учрежденіе, нужное для всѣхъ, а не для однихъ только непосредственно пользующихся, тогда плата за пользованіе ею частными лицами должна быть организована какъ пошлина и соответствовать, слѣдовательно, всѣмъ требованіямъ относительно пошлинъ. То же самое можно сказать относительно казенныхъ путей сообщенія (желѣзныхъ дорогъ, водяныхъ путей сообщенія и т. д.). Если же государство разсматриваетъ эти учрежденія какъ промыслы и дѣлаетъ ихъ доходною статьею, взимая монопольную плату съ лицъ, непосредственно пользующихся этими учрежденіями, тогда государство не признаетъ, очевидно, за этими учрежденіями общегосударственнаго значенія и дѣлаетъ изъ нихъ исключительный промыселъ—регалию. На практикѣ многія учрежденія, которыя должны бы по существу

быть государственными учреждениями, допускающими взимание пошлинъ, получаютъ характеръ промысловъ или регалій вслѣдствіе того, что монопольныя высокія цѣны за пользованіе этими учреждениями не только покрываютъ расходъ на содержаніе ихъ, но еще даютъ правительству значительный доходъ.

Что касается доходовъ правительства отъ доменъ, то хотя они иногда и носятъ названіе пошлинъ, но, по существу, оказываются простою выручкою за проданное имущество или за наемъ его; такъ напр. называються пошлинами иногда различнаго рода доходы отъ продажи казеннаго лѣса и т. д.

Въ практической жизни существуютъ, наконецъ, налоги, которые носятъ названіе пошлинъ и которые не могутъ быть причислены наукою ни къ одному изъ налоговъ рациональныхъ. Такъ, напр. существуютъ пошлины за повышеніе чинами, за пожалованіе титуловъ барона, графа и т. д. Тутъ нѣтъ мѣста никакому рациональному налогу. Говя оправдываетъ такого рода сборы тѣмъ, что для человѣка, получившаго повышеніе въ чинъ, титулъ и т. п. столько доставляется этимъ удовольствія и выгоды, что онъ нечувствительно охотно платитъ налогъ. Едва-ли можно допустить, чтобы такого рода доводами устанавливалось рациональное основаніе для взиманія налога. Продажа офицерскихъ чиновъ въ Англіи имѣетъ въ виду обезпечить за аристократіею вліяніе на войско, какъ на силу, которая во враждебныхъ рукахъ была-бы опасна для всего государственнаго строя. Весьма важно также обратить вниманіе на форму взиманія пошлинъ. Главнѣйшіе виды пошлинъ взимаются чаще всего посредствомъ штемпеля (гербовой бумаги); эта форма взиманія изобрѣтена въ началѣ XVII вѣка однимъ голландцемъ, вслѣдствіе предложенія генеральными штатами премію за открытіе новаго налога, не тягостнаго для народа и доходнаго для казны. Въ Голландіи штемпель введенъ въ 1624 году и, дѣйствительно, оказался весьма выгодной статьей, при многочисленности сдѣлокъ въ богатой тогда странѣ. Къ концу XVII вѣка гербовая бумага введена была повсемѣстно въ Европѣ, а у насъ при Петрѣ Великомъ.

Несомнѣнно, что гербовая бумага является весьма удобною формою взиманія пошлинъ. Такъ какъ частныя лица вызываютъ дѣятельность государственныхъ учрежденій большею частью подачею письменныхъ прошеній, заявленій и т. д., и такъ какъ

дѣлопроизводство по этимъ дѣламъ въ присутственныхъ мѣстахъ, въ большинствѣ случаевъ, производится письменно, то, слѣдовательно, количествомъ употребленныхъ на производство дѣла листовъ бумаги можно приблизительно опредѣлить и размѣры той дѣятельности и тѣхъ издержекъ, которыя предприняты присутственнымъ мѣстомъ по инициативѣ частнаго лица, преслѣдующаго свои интересы. Для болѣе точныхъ опредѣленій, законы часто опредѣляютъ количество строкъ и даже количество буквъ, которыя могутъ быть помѣщаемы на гербовомъ листѣ.

Слѣдуетъ однако же помнить, что очень часто называютъ пошлинами всѣ сборы, взимаемые посредствомъ гербовой бумаги; это неправильно, потому что гербовая бумага есть только форма *взиманія* налоговъ и посредствомъ ея могутъ быть взимаемы всякіе налоги, особенно же подати. Такъ напр. взимается налогъ съ векселей, заемныхъ писемъ и другихъ актовъ, для которыхъ устанавливаются особые сорты гербовой бумаги. Еслибы цѣнность бумаги соразмѣрялась съ трудомъ и издержками нотаріусовъ и другихъ учреждений, совершающихъ или свидѣтельствующихъ эти акты, тогда посредствомъ актовой бумаги взималась бы дѣйствительно пошлина. Но цѣнность бумаги соотносится съ цѣнностью имущества, на которое совершается актъ (трудъ совершенія одинаковъ для актовъ всякихъ цѣнъ), слѣдовательно, имѣетъ въ виду имущественную силу владѣльца и оказывается не пошлиною, а податью. Между тѣмъ въ законодательствахъ цѣлая система податей подобнаго рода носитъ названіе *актовыхъ пошлинъ*. Также точно, называютъ пошлинами *патентные сборы*, т. е. такіе платежи за разные свидѣтельства, билеты и т. д., написанные на гербовой бумагѣ, которые вносятся различнаго рода промышленниками за право производить промыслы; при этомъ цѣнность бумаги для свидѣтельствъ, билетовъ и т. д. соразмѣряется съ размѣрами или доходностью промысловъ. Въ этомъ случаѣ, очевидно, посредствомъ гербовой бумаги взимается промысловая подать. Наконецъ, къ гербовой бумагѣ слѣдуетъ также отнести и *бандероли*, при помощи которыхъ взимаются косвенныя подати.

Изъ сказаннаго выше очевидно, что гербовый сборъ не составляетъ особаго самостоятельнаго вида пошлинъ, а есть форма *взиманія* разныхъ налоговъ и, по преимуществу, пошлинъ.

### О пошлинахъ по русскому праву.

Въ законодательствѣ нашемъ нѣтъ строгаго опредѣленія понятія «пошлина». Названіе это, часто замѣняемое словомъ «сборы», употребляется для обозначенія различнаго рода налоговъ, такъ называемыхъ неокладныхъ (т. е. размѣръ которыхъ и плательщикъ неизвѣстны напередъ государству), а въ государственной росписи доходовъ пошлины причислены къ числу косвенныхъ налоговъ. Не смотря на то, что названіе пошлинъ употребляется безразлично нашимъ законодательствомъ для обозначенія различнаго рода налоговъ, напр. податей (таможенныхъ пошлины и т. д.), отъ доменъ и регалій (многіе доходы казны отъ лѣсовъ, горнаго, монетнаго и т. д. дѣла носятъ названіе сборовъ или пошлинъ), можно однакоже сказать, что и въ нашемъ законодательствѣ названіе пошлинъ по преимуществу употребляется тамъ, гдѣ идетъ дѣло о вознагражденіи казны за пользованіе какимъ-либо государственнымъ учрежденіемъ. Если строгой системы и послѣдовательности нельзя провести въ этомъ отношеніи, то это объясняется тѣмъ обстоятельствомъ, что большинство этихъ сборовъ остались отъ прежняго времени и, при новѣйшихъ преобразованіяхъ финансоваго законодательства, не могли быть ни уничтожены, вслѣдствіе фискальнаго своего значенія, ни систематизированы, потому что многіе изъ нихъ не могутъ быть оправданы никакою теоріею и, слѣдовательно, не могутъ подойти ни подъ какую научную систему.

Въ сводѣ законовъ (т. V) въ уставѣ о пошлинахъ (сводъ уставовъ о пошлинахъ) перечислены слѣдующаго рода неокладные сборы, носящіе названіе пошлинъ: 1) гербовый сборъ, 2) пошлины крѣпостныя и канцелярскія, 3) пошлина за право торговли и другихъ промысловъ, 4) вычеты въ казну изъ окладовъ чиновниковъ и сборы при увеличеніи содержанія состоящимъ на государственной службѣ лицамъ, а также вычеты и взыскапія за временныя отлучки служащихъ; 5) пошлины съ жалованныхъ на имѣнія и достоинства дипломовъ и грамотъ; 6) пошлины съ межевыхъ плановъ и книгъ; 7) пошлины съ маклерскихъ и нотаріальныхъ книгъ; 8) пошлины съ привилегій, выдаваемыхъ на новыя изобрѣтенія и 9) пошлины съ застрахованія имущества.

Всѣ эти сборы, съ одной стороны, заключаютъ налоги,

вполнѣ имѣющіе характеръ податей, а не пошлинъ, а съ другой не обнимаютъ всѣхъ дѣйствительныхъ пошлинъ, взимаемыхъ государствомъ по всѣмъ отраслямъ государственнаго управленія, при соприкосновеніи частныхъ лицъ съ государственными установленіями. Гораздо больше системы представляетъ перечисленіе пошлинъ въ росписи государственныхъ доходовъ. Хотя и здѣсь не перечислены всѣ пошлины, но за то исключены изъ числа пошлинъ подати и другіе доходы и причислены нѣкоторыя пошлины, со-всѣмъ непоименованныя въ устаѣ. Такъ, въ росписи <sup>1)</sup> подѣ рубрикою «пошлины» значатся: 1) гербовыя, 2) крѣпостныя, судебныя и канцелярскія, 3) съ имущества, переходящихъ безмездными способами; 4) съ паспортовъ; 5) съ пассажировъ жел. дорогъ, а равно съ перевозимыхъ по желѣзнымъ дорогамъ грузовъ большой скорости; 6) съ застрахованныхъ отъ огня имущества; 7) сборъ при увеличеніи содержанія состоящимъ въ государственной службѣ лицамъ и при поступленіи на службу; 8) пошлины разныхъ наименованій. Кромѣ того, подѣ рубрикою «поступленія разнаго рода» упоминаются сборы отъ частныхъ воспитанниковъ казенныхъ учебныхъ заведеній.

Въ разсмотрѣніи пошлинъ по дѣйствующему русскому праву мы ограничимся разсмотрѣніемъ главнѣйшей изъ нихъ.

### О гербовомъ сборѣ.

Подѣ именемъ гербоваго сбора (timbre, stamp, stempel) разумѣютъ обыкновенно всѣ виды налоговъ, взимаемыхъ посредствомъ гербовой бумаги. Такимъ образомъ, сюда слѣдовало бы отнести и бандерольные сборы, при помощи которыхъ взимаются косвенныя подати, чего однако наше законодательство не дѣлаетъ.

Начало гербоваго сбора въ Россіи положено Петромъ I. Въ 1699 году установлено три сорта гербовой бумаги подѣ гербомъ московскаго государства: 1) подѣ большимъ орломъ, цѣною по 3 алтына 2 деньги (10 коп.) за листъ, для крѣпостей и сдѣлокъ на сумму свыше 50 руб., 2) подѣ гербомъ среднимъ, по 2 деньги (1 коп.) за листъ, для крѣпостей и сдѣлокъ ниже 50 руб. и мировыхъ прошеній, 3) подѣ меньшимъ

<sup>1)</sup> На 1885 годъ.

гербоиъ по 1 деньгъ за листъ для просьбъ, объявленій и справокъ въ приказахъ по частнымъ дѣламъ. Уже при Петрѣ I явились новые сорты гербовой бумаги и повышены цѣны ея. Съ этого времени, особенно въ царствованіе Екатерины II гербовый сборъ постоянно возвышался, такъ что черезъ 100 лѣтъ послѣ его введенія цѣны бумаги возрасли отъ 60 до 500 разъ; введена особая бумага для паспортовъ, а въ 1797 г. для векселей. Въ 1812 г. гербовая бумага приведена въ систему, увеличена цѣна и употребленіе ея распространено на губерніи малороссійскія, остзейскія и литовскія. Для написанія крѣпостнаго акта на высшія суммы листъ бумаги стоилъ въ 1699 году, какъ мы видѣли, всего 10 к., а по цѣнамъ 1812 года такой же листъ стоилъ 1000 рублей.

Указъ 1821 года составляетъ важную эпоху въ законодательствѣ о гербовомъ сборѣ: имъ установлена въ главныхъ чертахъ та система взиманія гербоваго сбора, которая, съ несущественными измѣненіями, вошла въ составъ свода и оставалась дѣйствующею до послѣдняго времени.

На ряду съ употребленіемъ гербовой бумаги, уже съ Петра I допускалась гербовая пошлина, т. е. плата за употребленіе простой вмѣсто гербовой бумаги. Пошлина эта допущена была на случай недостачи гербовой бумаги. Болѣе точное установленіе правилъ о взиманіи этой пошлины сдѣлано въ 1825 году; несмотря на позднѣйшія дополненія, оно представляло много формальностей и все-таки оставалось весьма неудовлетворительнымъ.

Система взиманія гербоваго сбора, существовавшая въ послѣднее время предъ изданіемъ устава о гербовомъ сборѣ 1874 г., въ существенныхъ чертахъ слѣдующая: гербовая бумага, по различію употребленія, имѣла 4 главныхъ раздѣленія: 1) простая гербовая бумага для производства дѣлъ и для письма разныхъ актовъ, независимо отъ суммы ихъ. 2) актовая бумага для письма актовъ по суммѣ оныхъ—крѣпостная, вексельная и для заемныхъ писемъ. 3) бумага по патентнымъ сборамъ и 4) бумага контрольная. Каждое изъ этихъ раздѣленій имѣло свои частныя подраздѣленія или разборы, отличавшіяся особымъ клеймомъ, а иногда и форматомъ. Экспедиція заготовленія государственныхъ бумагъ должна была печатать до 246 разрядовъ гербовой бумаги.



Что касается 1) *простой гербовой бумаги*, то установлено было четыре разбора ея: 1-й разборъ въ 20 коп. (до 1862 г. 15 коп.) за листъ; 2-й разборъ въ 40 коп. (до 1862 г. 30 коп.); 3-й разборъ въ 70 коп. (прежде въ 60 коп.) и наконецъ въ 1 руб. (прежде 90 коп.). Простая гербовая бумага употреблялась для прошений, объявленій и всякаго рода документовъ и бумагъ, подаваемыхъ частными лицами присутственнымъ мѣстамъ, для производства всѣхъ частныхъ, тяжбныхъ, судныхъ и полицейскихъ дѣлъ, и, наконецъ, для различнаго рода актовъ, для которыхъ не определено употребленіе крѣпостной или другой особенной бумаги.

Смотря по инстанціи и по роду актовъ, употреблялась тотъ или другой разборъ гербовой бумаги. Такъ, для прошений и производства дѣлъ въ низшей инстанціи употреблялась бумага въ 20 коп. листъ. Для подачи прошений въ средней инстанцію употреблялась бумага въ 70 коп., а для производства дѣлъ въ 40 коп. Для подачи прошений въ высшую инстанцію въ 1 руб., а для производства дѣлъ въ высшей инстанціи въ 70 коп.

Сверхъ означенныхъ 4-хъ разборовъ простой гербовой бумаги (съ титуломъ или безъ титула) полагались еще особые сорты ея для апелляціонныхъ просьбъ, смотря по мѣсту, отъ 2 до 10 руб. листъ и для довѣренностей и видовъ на жительство иностранцевъ въ Россіи въ 2 рубля листъ. Въ 1862 году установлена была еще особая бумага для судебно-медицинскихъ и медико-полицейскихъ актовъ.

Бумаги, подаваемые отъ частныхъ лицъ въ присутственные мѣста, должны были (подъ опасеніемъ остаться безъ дѣйствія и безъ всякаго производства) быть писаны на гербовой бумагѣ. Въ производствѣ же дѣлъ въ самихъ присутственныхъ мѣстахъ дозволялось употреблять вмѣсто гербовой простую бумагу, но съ тѣмъ, чтобы съ просителей взималась потомъ пошлина гербовая («за негербовую бумагу»). Взисканіе этой пошлины производилось тѣми самыми присутственными мѣстами, въ которыхъ производилось дѣло.

Отъ употребленія простой гербовой бумаги допущены были нѣкоторыя изъятія: по званію лицъ (инородцы, крестьяне въ остзейскихъ губерніяхъ), по мѣсту (просительскія дѣла во всѣхъ учебныхъ и благотворительныхъ заведеніяхъ и банкахъ) и по

роду дѣлъ (дѣла слѣдственные, уголовныя, прошенія о выдачѣ пенсій и др.).

2. *Актовая бумага* — для письма разнаго рода актовъ по гражданскимъ дѣламъ. Цѣна бумаги соразмѣряется съ суммою, на которую актъ составленъ (слѣдовательно, есть подать съ имущества, составляющаго предметъ дѣла). По различію актовъ, бумага актовая раздѣлялась на: 1) *крѣпостную* для всякаго рода крѣпостныхъ актовъ (купчихъ крѣпостей, дарственныхъ записей, закладныхъ, духовныхъ завѣщаній, а также для разнаго рода контрактовъ, договоровъ и условій подрядовъ, поставокъ и т. д.); 2) *вексельную и для заемныхъ писемъ*, на которой пишутся векселя и заемныя письма.

Всѣ означенные акты не имѣютъ никакой силы предъ лицомъ закона, если написаны на неустановленной гербовой бумагѣ. Крѣпостная бумага имѣла 24 разбора, цѣною отъ 1 до 1350 руб: за листъ, сообразно цѣнѣ имѣнія или суммѣ акта. На рублевой бумагѣ писались акты на сумму отъ 151 до 300 рублей, а бумага въ 1300 руб. употреблялась для актовъ, коихъ сумма выше 300,000 руб.

Изъ росписанія разборовъ крѣпостной бумаги видно, что налогъ этотъ приблизительно доходилъ до  $\frac{1}{8}\%$  стоимости имущества.

Вексельной бумаги установлено было 16 разборовъ отъ 5 коп. до 15 рублей за листъ, по суммѣ векселя отъ 1 до 20,000 рублей. Для заемныхъ писемъ установлено было 8 разборовъ бумаги отъ 15 коп. до 13 руб. 50 к. листъ, смотря по суммѣ займа отъ 1 руб. до 7,500 рублей.

3) *Бумага по патентнымъ сборамъ* употреблялась для письма свидѣтельствъ на право производства торговли и промысловъ.

Сюда относится бумага для свидѣтельствъ гильдейскихъ и промысловыхъ, а также билеты на лавки и другія торговыя заведенія. Далѣе, бумага для свидѣтельствъ по питейнымъ сборамъ, и, наконецъ, бумага для паспортовъ купеческихъ, мѣщанскихъ и крестьянскихъ.

Наконецъ 4) *бумага контрольная* для проверки правильности поступления въ казну разнаго рода доходовъ. Сюда принадлежала бумага для таможенныхъ объявленій, ярлыки и наклады на крымскую соль, для лѣсныхъ свидѣтельствъ и билетовъ, квитанціонныя бланки уѣздныхъ казначействъ и квитан-

ціи почтовыхъ конторъ. Такова въ краткихъ чертахъ система гербоваго сбора, существовавшая до устава 1874 года.

Не смотря на сложность системы, на многообразіе гербовыхъ бумагъ, приготовлявшихся экспедиціею заготовленія государственныхъ бумагъ, финансовыя результаты были весьма слабы, сравнительно съ другими европейскими государствами. Въ послѣдніе годы гербовый сборъ давалъ всего около  $4\frac{1}{2}$  милліоновъ рублей. Неудовлетворительность эту можно было бы объяснить крѣпостнымъ правомъ, стѣснявшимъ промышленную жизнь народа, но нѣтъ сомнѣнія въ томъ, что въ самой организаціи этого сбора лежало также не мало причинъ недостаточной ея доходности. Что касается простой, вексельной и крѣпостной гербовой бумаги, то многочисленность и многосложность правилъ затрудняли и правительство и частныхъ лицъ, Практическая жизнь нашла способы избѣгать налога, пользуясь пробѣлами закона. Такъ, договоръ о поглажѣ (сохранная росписка) пишется на простой бумагѣ, а заемное письмо не иначе, какъ на гербовой. Результатъ оказался тотъ, что, вмѣсто заемныхъ писемъ, стали выдавать сохранныя росписки. Далѣе, по закону, обязательства, договоры и всякаго рода акты не только домашніе и явочные, но и крѣпостные, писанные на простой или же ненадлежащей гербовой бумагѣ, не признаются по этой только причинѣ недействительными. Съ юридической точки зрѣнія это быть можетъ вѣрно, но несомнѣнно также, что такое постановленіе вредило финансовой сторонѣ дѣла. Замѣчательно при этомъ, что законъ, не лишая силы документовъ, писанныхъ на простой бумагѣ, при подачѣ просьбъ и копій съ этихъ документовъ, предписывалъ употребленіе гербовой бумаги подѣ страхомъ оставленія дѣла безъ всякаго производства. Что касается сбора за негербовую бумагу, то неудовлетворительность его была еще больше, чѣмъ гербоваго сбора. Затрудненіе взысканій, сложность и недостаточность контроля повели къ тому, что по сбору за негербовую бумагу накоплялась, постоянно возрастающая, недонимка, переходившая изъ года въ годъ и достигшая цифры болѣе 1 мил. руб. Наконецъ, справедливо указывали на то, что крѣпостная, вексельная и для заемныхъ писемъ бумага слишкомъ дорога. Особенно это оказывалось чувствительнымъ для вексельныхъ сдѣлокъ: тогда какъ въ Англіи, Франціи, Австріи гербовый сборъ по векселямъ не превышалъ  $\frac{1}{12}$ ,  $\frac{1}{20}$ ,  $\frac{1}{40}$ ‰, у насъ

онъ доходилъ до  $\frac{1}{5}$  и даже  $\frac{1}{3}\%$ . По всѣмъ этимъ соображеніямъ, комиссія, Высочайше утвержденная для пересмотра системы податей и сборовъ, занялась изысканіемъ способовъ улучшенія гербоваго сбора, составила проектъ устава, получившаго утвержденіе въ 1874 году и вошедшаго въ силу съ 1 января 1875 года.

*Новый уставъ о гербовомъ сборѣ* <sup>1)</sup> измѣняетъ всѣ постановленія прежняго устава о простой гербовой бумагѣ, о крѣпостной, вексельной и для заемныхъ писемъ, а также контрольной бумаги, но не касается постановленій прежняго устава о гербовой бумагѣ по патентнымъ сборамъ.

По новому уставу, гербовый сборъ установленъ двухъ родовъ: 1) простой и 2) по суммѣ акта (пропорціональный). Давность на взиманіе гербоваго сбора не распространяется. Министерствомъ финансовъ составляется алфавитный списокъ актовъ, документовъ и другихъ бумагъ, подлежащихъ гербовому сбору и изъятыхъ отъ него. Этотъ списокъ обнародуется правительствующимъ сенатомъ (ст. 1—5).

1. *Простой гербовый сборъ* (ст. 6—14) устанавливается трехъ размѣровъ <sup>2)</sup>: въ 60 коп., въ 10 коп. и въ 5 коп.

*А. Сбору въ 60 коп. подлежитъ:* подаваемые государственными установленіямъ частными лицами по частнымъ дѣламъ прошенія, объявленія, жалобы, отвѣты, а также копіи съ этихъ бумагъ и съ прилагаемыхъ документовъ; выдаваемые государственными установленіями копіи съ рѣшеній, опредѣленій, справки, свидѣтельства и удостовѣренія, выдаваемые земствами и городскими обществами; вѣрюція письма, духовныя завѣщанія, обратныя счета, межевыя книги, паспорта кратковременные; акты судебно-медицинскіе и медико-полицейскіе; выписи, копіи контрактовъ, договоровъ, условій, если подлинныя документы оплачены пошлиною не ниже 60 коп.

Слѣдующіе акты и документы подлежатъ сбору въ 60 к. за каждый листъ (когда выдаются на сумму не менѣе 50 руб.) и въ 10 коп. за каждый листъ (на суммы менѣе 50 руб.): куп-

<sup>1)</sup> См. примѣч. къ продел. 1876 г. Свода Зак. Т. V, Уст. о Пошлин. Прилож. къ ст. 2, а также Высоч. утвержд. Мн. Гос. Сов. отъ 26 декабря 1878 года.

<sup>2)</sup> См. Высоч. утвержд. Мн. Гос. Сов. отъ 26 декабря 1878 г. ст. I п. I.

чія крѣпости и акты мѣновыя на земли по устройству быта крестьянъ; купчія крѣпости и данныя на земли, обращаемыя въ казну или компаніямъ желѣзныхъ дорогъ, которыя со временемъ перейдутъ въ казну; поручительства (какъ отдѣльный актъ), сохранныя и задаточныя росписки, а также акціи, пай, облигаціи и закладныя листы всѣхъ русскихъ торговыхъ, промышленныхъ и кредитныхъ обществъ, какъ при новыхъ выпускахъ, такъ и при замініи старыхъ бумагъ новыми; такая же пошлина берется съ купонныхъ листовъ при выдачѣ ихъ отдѣльно отъ бумагъ. Иностранныя фонды, акціи, облигаціи, отдѣльныя купонныя листы безъ оплаты гербовымъ сборомъ не допускаются въ обращеніе въ Имперію. Страховыя полисы и счета майлеровъ оплачиваются 60 коп., если премія превышаетъ 15 рублей; если меньше, то 10 коп. за листъ.

**В. Сбору въ 10 коп. подлежатъ:** свидѣтельства всякаго рода на привозъ вина и табаку, а также росписки или квитанціи, выдаваемыя, по желанію просителей, присутственными мѣстами въ принятіи прошеній, денегъ, документовъ и т. д.; накладныя, коносаменты, манифесты, подаваемые въ таможи при иностранномъ привозѣ товаровъ, а также и при внутриннихъ рѣчныхъ и сухопутныхъ перевозкахъ; краткосрочныя паспорты нѣкоторымъ инородцамъ.

**С. Сбору въ 5 коп. подлежатъ:** акты и документы, освобождающіе отъ выполненія обязательства или удостоверяющіе выполненіе его (платежныя росписки, счета и т. д.), когда сумма актовъ составляетъ болѣе 5 руб. и когда эти удостовѣренія пишутся на особомъ листѣ, а не на документѣ. Кромѣ того, сбору въ 5 коп. подлежатъ также всѣ акты по всѣмъ вообще имущественнымъ сдѣлкамъ, какъ между частными лицами, такъ и съ казною, если акты совершаются на сумму менѣе 50 руб., а также акты по условіямъ о неустойкѣ, объ уступкѣ контрактныхъ обязанностей, по сдѣлкамъ о личномъ наймѣ, если эти акты совершаются на сумму менѣе 50 руб. Если же актъ пишется на 50 и болѣе рублей, то подлежитъ пропорціональному сбору.

**2. Гербовый сборъ по суммѣ акта (пропорціональный):**

а) *Съ актовъ и документовъ по личнымъ долговымъ обязательствамъ* (ст. 15—19) подлежатъ сбору: векселя, заемныя письма, (безъ залога движимаго имущества), подписанныя должниками

счета и вообще личные долговые обязательства (необезпеченныя залогомъ имущества). Для всѣхъ этихъ обязательствъ установлено 25 разборовъ вексельной гербовой бумаги цѣною отъ 10 коп. (на сумму до 50 руб.) до 54 руб. (на сумму до 50,000 руб. <sup>1)</sup>). Обязательства на высшія суммы раздѣляются на нѣсколько-листовъ. При выдачѣ векселя въ нѣсколькихъ образцахъ, всѣ они пишутся на соотвѣтственной гербовой бумагѣ, за исключеніемъ образца, посылаемаго только для акцептаціи, который пишется на простой бумагѣ съ надписью «выдано единственно для акцептаціи» и перечеркнутою оборотною стороною для устранинія надписей.

б) Съ актовъ и документовъ по имущественнымъ и другимъ сдѣлкамъ, кромѣ личныхъ долговыхъ обязательствъ (ст. 20—22), подлежатъ сбору: всѣ имущественныя сдѣлки, какъ между частными лицами, такъ и казною, когда акты совершаются на сумму не менѣе 50 рублей; также по договорамъ о неустойкѣ, передачѣ контрактныхъ обязанностей (сдѣланной особымъ актомъ, а не надписью на контрактѣ), по сдѣлкамъ о личномъ наймѣ— во всѣхъ случаяхъ, когда сумма оказывается не менѣе 50 руб. Для всѣхъ этихъ актовъ и документовъ установлено 23 разбора актовой бумаги цѣною отъ 1 рубля (на сумму отъ 50 до 300 р.) до 825 руб. (на сумму до 300,000 р.) Если сумма сдѣлки превышаетъ 300,000 руб., то акты пишутся на двухъ или болѣе листахъ (по цѣнѣ акта), вкладываемыхъ одинъ въ другой.

Цѣна гербовой бумаги для актовъ, какъ по личнымъ обязательствамъ, такъ и по имущественнымъ сдѣлкамъ опредѣляется сообразно съ суммою, на которую актъ заключенъ. Если платежи по сдѣлкѣ должны происходить періодически, то по сложности платежей, но не больше, какъ за 12 лѣтъ. Если же документъ безсрочный, то по 12 ти лѣтней сложности выговоренныхъ суммъ. Когда при заключеніи договора нельзя напередъ опредѣлить слѣдуемой суммы, то при заключеніи взыскивается только 60 копѣечный сборъ съ тѣмъ, что при производствѣ окончательнаго расчета уплачивается окончательный гербовый сборъ. Также точно взимается пропорціональный сборъ уже во время дѣйствительной уплаты неустойки. Наконецъ, если предметъ, по свойству сво-

<sup>1)</sup> Высоч. утв. мн. Гос. Сов. 18 янв. 1882 г. До того времени цѣны были отъ 5 коп. до 45 руб. *Ред.*

ему, не подлежит денежной оцѣнкѣ, то актъ пишется на листѣ въ 60 коп. Суммою акта на переходъ собственности движимаго или недвижимаго имущества признается или цѣна, за которую приобрѣтается имущество (при мѣнѣ, раздѣлѣ, дареніи, выдѣлѣ и приданномъ показывается цѣна имущества), когда цѣна эта не ниже законной; въ противномъ случаѣ сумма акта опредѣляется по законной оцѣнкѣ, которая устанавливается: 1) для земель по особой въ уставу приложенной табели; 2) для недвижимыхъ имуществъ въ городахъ по оцѣнкамъ для земскихъ, городскихъ и государственныхъ налоговъ (которая выше); за недвижимымъ движимымъ имуществомъ—цѣна послѣдняго приобрѣтенія имущества или страховая; въ послѣднемъ случаѣ прибавляется  $\frac{1}{3}$  оцѣночной суммы (цѣна мѣста); 3) для акцій, облигацій и т. д. по табели, по которой бумаги эти принимаются казною въ залогъ.

Запрещается на одномъ листѣ писать нѣсколько актовъ, а если одинъ актъ на листѣ не упишется, то прочіе листы оплачиваются сборомъ въ 60 коп., или же и въ 10 или 5 к., (смотря по роду акта), если самый актъ пишется на бумагѣ ниже 60 коп. (ст. 23—42).

### Изъятія отъ гербоваго сбора вообще.

Освобождаются отъ гербоваго сбора во всѣхъ его видахъ кочующіе и бродячіе инородцы.

*По роду дѣлъ* освобождаются отъ сбора: бумаги, подаваемые въ интересахъ правительства, по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ, по дѣламъ о воинской повинности, о неправильномъ поступленіи суммъ въ казну отъ частныхъ лицъ, объ устройствѣ быта крестьянъ, о постройкѣ храмовъ всѣхъ вѣроисповѣданій; въ учебномъ вѣдомствѣ по дѣламъ, не касающимся хозяйства и опредѣленія на службу; въ государственномъ банкѣ и его конторахъ; казенныя установленія въ судахъ по несостоятельности. *Отдѣльныя установленія* изъяты отъ гербоваго сбора: посольства, миссіи и консульства, мировыя судебныя установленія, опекунскія установленія, волостныя и сельскія крестьянскія учрежденія. *Отдѣльныя бумаги и документы*: объявленія и квитанціи о взносѣ денегъ въ казенныя кассы (обязательномъ, а не зависящемъ отъ произвола частныхъ лицъ), довѣренности на веденіе дѣлъ у мировыхъ судей, третейскія записи; проше-

нія о пенсіяхъ, счета прислуги о произведенныхъ ею домашнихъ расходахъ; провозные документы, кромѣ свидѣтельствъ на провозъ вина, актовъ о вывозѣ спирта за границу и свидѣтельствъ на провозъ табаку русскаго и кавказскаго <sup>1)</sup>; полицейскія свидѣтельства о самоличности, рабочія книжки и тетради, свидѣтельства о привитіи оспы и о смерти, медицинскія свидѣтельства о болѣзни присяжныхъ засѣдателей, свѣдущихъ людей и свидѣтелей; жалобы и прошенія, приносимыя Его Императорскому Величеству; заявленія о злоупотребленіяхъ во вредъ казеннаго или общественнаго интереса. Кромѣ того, освобождаются отъ употребленія гербоваго сбора всѣ заведенія богоугодныя, благотворительныя и общественнаго призрѣнія. *Для лицъ, за которыми судомъ признано право бѣдности.*

По *имущественнымъ дѣламъ* освобожденіе допускается: для дарственныхъ актовъ въ пользу казны и тѣхъ общественныхъ заведеній, которыя управляются назначенными правительствомъ лицами; для договоровъ о наймѣ земли крестьянами у тѣхъ помѣщиковъ, на земляхъ которыхъ они водворены; для договоровъ о наймѣ въ сельскіе рабочіе. По *личнымъ долговымъ обязательствамъ* не подлежатъ сбору свидѣтельства на вклады срочные и безсрочные, также кассовые ордера и вообще тѣ денежные переводы, писанные внутри Имперіи, по которымъ платежъ назначенъ не позже 5 дней по предъявленіи (ст. 43—67).

*Взиманіе гербоваго сбора* производится: 1) продажей установленныхъ гербовыхъ марокъ, 2) продажей гербовой бумаги и 3) принятіемъ, въ нѣкоторыхъ случаяхъ, гербоваго сбора наличными деньгами.

При всѣхъ бумагахъ, подаваемыхъ присутственнымъ мѣстамъ, если требуется отвѣтъ, долженъ быть представленъ листъ бумаги или марка, а если требуются акты и копіи, то представляется соответствующее число листовъ или марокъ. Присутственные мѣста могутъ выдавать акты и копіи на простой бумагѣ, если 1) проситель представитъ квитанцію назначейства въ полученіи денегъ за требуемую бумагу (на случай недостачи гербовой бумаги въ казначействѣ) и 2) когда просителемъ оплачены выдаваемые ему документы и копіи посредствомъ излиш-

<sup>1)</sup> Выс. утвержд. мн. Гос. Сов. отъ 26 дек. 1878 г. ст. I п. 5.



ныхъ марокъ, наклеенныхъ на первомъ поданномъ имъ прошеніи о выдачѣ означенныхъ актовъ и копій.

Въ случаѣ подачи прошеній и другихъ бумагъ не на установленной гербовой бумагѣ, а также непредставленія нужнаго количества гербовой бумаги или марокъ для отвѣтовъ, производство по такимъ прошеніямъ приостанавливается впредь до присылки гербовой бумаги или марокъ. О такой приостановкѣ извѣщается проситель съ указаніемъ количества требуемаго гербового сбора. Съ полученіемъ требуемаго гербового сбора дѣлопроизводство продолжается.

Акты, совершаемые домашнимъ порядкомъ и подлежащіе простому гербовому сбору въ 10 коп., оплачиваются наложеніемъ марки, а въ 60 коп. могутъ быть или писаны на гербовой бумагѣ или оплачиваемы также приложеніемъ марки въ 60 коп. Акты домашіе, подлежащіе пропорціональному сбору оплачиваются написаніемъ на соответствующей бумагѣ, акты же ирѣпостные и нотаріальные оплачиваются или написаніемъ на соответствующей бумагѣ, или марками. Акты, писанные заграницею, оплачиваются при предъявленіи ихъ къ засвидѣтельствуванію въ Россіи. По вексямъ и другимъ личнымъ обязательствамъ, выданнымъ заграницею и присланнымъ для оплаты въ Россію, оплата пропорціональнаго сбора производится: 1) по переводнымъ вексямъ приложеніемъ къ нимъ одного или нѣсколькихъ листовъ соответствующей гербовой бумаги съ надписями объ акцептаціи; 2) по простымъ вексямъ и другимъ обязательствамъ оплачивается сборъ при явкѣ ихъ къ засвидѣтельствуванію, а если не являются, то вносомъ въ казначейство или приложеніемъ соответственнаго листа прежде передачи, протеста, или инаго какаго-либо по документу дѣйствія. Время оплаты отмѣчается на самомъ документѣ (ст. 68—83).

### Гербовыя марки и ихъ употребленіе.

Марка состоитъ: вверху изъ герба и штемпеля съ означеніемъ цѣны, ниже изъ небольшой доли чистой бумаги для надписи.

Марки наклеиваются одна возлѣ другой на первой страницѣ документа и тотчасъ послѣ наклеива погашаются. Погашеніе марки производится слѣдующимъ образомъ: одинъ изъ

подписавшихъ бумагу, рукоприкладчикъ или переписчикъ, означаетъ въ нижней части каждой марки (безъ поправокъ) время написанія документа, т. е. годъ, мѣсяцъ и число. Можно приписывать имя и фамилію подающаго и названіе бумаги. Присутственное мѣсто, при самомъ приѣмѣ бумаги, производитъ дополнительное погашеніе марокъ посредствомъ перекрещиванія каждой марки, такъ чтобы концы креста переходили на самую бумагу и выставляють на нижней части марки время полученія документа, если это не означено подающимъ. Оплата бумагъ, исходящихъ по прошеніямъ частныхъ лицъ, замѣняется наклеиваніемъ марокъ на самыхъ прошеніяхъ. Если почему-либо прошеніе съ наклеенными марками по исходящимъ бумагамъ возвращается просителю, то всѣ марки, кромѣ одной, засчитываются при подачѣ новаго прошенія.

Документы, бумаги и росписки, выдаваемые изъ присутственныхъ мѣстъ безъ письменныхъ о томъ прошеній со стороны частныхъ лицъ, оклеиваются марками, представляемыми просителями и погашаются присутственнымъ мѣстомъ. Погашеніе марокъ на иностранныхъ процентныхъ бумагахъ, а также документахъ по долговымъ обязательствамъ, выданнымъ за границею, производится первыми получателями этихъ бумагъ въ Россіи до передачи другому лицу. Эти же лица и наклеиваютъ марки на полученные ими документы, если на нихъ марки еще не наклеены. Марки наклеиваются на оборотной сторонѣ вверху если нѣтъ еще надписей; въ противномъ случаѣ, подъ послѣднею надписью (индосаціею). Индосація перваго получателя должна быть уже ниже марки, а чистая бумага по обѣ стороны наклеенныхъ марокъ перекрещивается.

На домашнихъ актахъ и документахъ, подлежащихъ простому гербовому сбору, подпись одного изъ участвующихъ въ сдѣлкѣ должна проходить черезъ всѣ марки. Также точно на счетахъ подпись должника должна проходить чрезъ всѣ марки. При несоблюденіи этихъ требованій, подобный документъ или счетъ считается вовсе неоплаченнымъ гербовымъ сборомъ.

Наблюденіе за употребленіемъ марокъ для актовъ крѣпостныхъ, явочныхъ (нотаріальныхъ) и явленныхъ къ засвидѣтельствуванію возлагается на лицъ, свидѣтельствующихъ и совершающихъ эти акты (ст. 84—93).

### **О заготовленіи, храненіи, разсылкѣ, продажѣ и уничтоженіи гербовой бумаги и гербовыхъ марокъ.**

Гербовая бумага и марки заготавливаются и штампелюются въ экспедиціи заготовленія государственныхъ бумагъ. Всѣ распоряженія по заготовленію, храненію, продажѣ и уничтоженію гербовой бумаги и марокъ производится чрезъ департаментъ неокладныхъ сборовъ, при которомъ состоятъ гербовое казначейство для приѣма, храненія и отпуска гербовой бумаги и марокъ. Гербовая бумага и марки продаются частнымъ лицамъ въ казначействахъ и таможнякъ за наличныя деньги. Съ разрѣшенія министра финансовъ, бумаги и марки могутъ быть продаваемы также думами, городскими и земскими управами, волостными правленіями, у нотаріусовъ, биржевыхъ маклеровъ и даже у частныхъ лицъ. Отвѣтственность за цѣлость бумаги и марокъ падаетъ непосредственно на мѣста и лица, коимъ поручено храненіе ихъ (ст. 94—101).

### **О взысканіяхъ по нарушенію правилъ о гербовомъ сборѣ.**

Употребленіе и продажа марокъ, уже бывшихъ въ употребленіи, преслѣдуется какъ мошенничество. Должностныя лица, допустившія производство дѣлъ безъ оплаты гербоваго сбора, должны пополнять причиненный этимъ убытокъ казнѣ, и, кромѣ того, подвергаются въ первый разъ замѣчанію, а въ послѣдующіе разы—послѣдовательно: строгому замѣчанію, выговору и удаленію отъ службы. По актамъ крѣпостнымъ, явочнымъ или нотаріальнымъ, должностныя лица, не взявшія пошлинъ совсѣмъ или отчасти, возмѣщаютъ убытокъ казнѣ въ 10 разъ. Такому же взысканію подлежатъ и лица, какъ выдавшія, такъ и принявшія домашнія обязательства, неоплаченныя вполне или отчасти гербовымъ сборомъ или написанныя не на надлежащей гербовой бумагѣ. Исключеніе составляетъ только росписки и вообще документы, удостовѣряющіе исполненіе обязательства. Недостающій гербовый сборъ взимается здѣсь только въ 3 раза. Кромѣ того, по заемнымъ письмамъ, векселямъ и другимъ торговымъ обязательствамъ, какъ русскимъ, такъ и выданнымъ за границую, или полученнымъ изъ заграницы и не оплаченнымъ гербовымъ сборомъ, взыскивается убытокъ казны въ 10 разъ съ владѣтелей, выдавателей, акцептантовъ и

надписателей. Такому же штрафу подлежат лица, выдавшія и принявшія сохранныю росписку вмѣсто заемнаго письма.

Взысканіе частныхъ штрафовъ производится обнаружившими нарушеніе установленіями. Судебному преслѣдованію подвергаются только такія лица, которыя, со дня объявленія имъ о замѣченномъ нарушеніи, въ теченіи 2-хъ недѣль не представляютъ квитанціи казначейства объ уплатѣ штрафа. Съ наследниковъ взыскивается только дѣйствительный убытокъ казны, ибо штрафъ, какъ наказаніе, не можетъ по отношенію къ нимъ имѣть мѣста <sup>1)</sup>).

### Теорія податей.

Податями называются обязательные, постоянно повторяющіеся платежи подданныхъ государству для удовлетворенія общихъ государственныхъ потребностей.

Въ началѣ исторіи каждаго народа, государство, хотя и является высшею формою общегитія, но только въ зародышѣ. Почти всѣ тѣ интересы, которые мы привыкли считать государственными, въ то время имѣли значеніе интересовъ личныхъ, сословныхъ, корпоративныхъ и удовлетворялись силами отдѣльныхъ лицъ, сословій, корпорацій. На первыхъ ступеняхъ развитія государства, защита страны отъ внѣшнихъ враговъ, быть можетъ, только и является такимъ интересомъ, который признается, какъ интересъ государственный. И во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, гдѣ государство слагалось путемъ органическимъ, и гдѣ населеніе состояло не изъ порабощенныхъ, нарочно обезоруженныхъ людей, а изъ свободного народа, или даже свободной части населенія, тамъ всегда сознавалась тѣсная связь отдѣльнаго свободного гражданина съ цѣлымъ государствомъ и необходимость какъ личныхъ, такъ и имущественныхъ жертвъ на пользу общую. Народное ополченіе для защиты страны, какъ общая для свободного населенія повинность, является уже на первыхъ ступеняхъ государственной жизни. Но, на ряду съ свободными классами населенія, существовали классы покоренные, порабощенные. Имъ оружія въ руки не давали, но за то требовали отъ нихъ различнаго рода услугъ, работъ, платежей въ

<sup>1)</sup> Сумма гербоваго сбора по росписи на 1885 годъ исчислена въ 16,621,000 рублей. *Ред.*

пользу государства. Тѣ правовыя отношенія, результатомъ которыхъ являлись эти услуги и платежи, имѣли совсѣмъ иной характеръ. Покоренное населеніе платило дани, какъ и въ настоящее время побѣжденные провинціи и государства платятъ контрибуціи. Понятно, что эти поборы являются результатомъ не столько правомѣрнаго порядка, сколько фактическаго насилія. Въ мирномъ населеніи въ старое время существовало почти вездѣ цѣлое сословіе рабовъ, крѣпостныхъ, которые рассматривались какъ имущество принадлежащее владѣльцу, изъ котораго послѣдній обязанъ былъ платить налоги въ пользу государства. Неудивительно поэтому, что повинности свободнаго сословія уже въ старое время считались за священный долгъ и за честь, тогда какъ повинности покореннаго и несвободнаго населенія считались безчестіемъ и признакомъ подчиненія, насилія и рабства.

Современныя государства Европы успѣли пережить времена сословныхъ розней, рабства, крѣпостнаго права. Всѣ подданные государства сдѣлались свободными гражданами, равными передъ закономъ. Понятно, что при строгомъ юридическомъ порядкѣ, опирающемся на свободу личности, принципы насилія не могутъ имѣть мѣста, а потому не могутъ имѣть мѣста и тѣ явленія, которыхъ сущность опиралась на этотъ принципъ. Обязанность жертвовать на пользу государства терять, во всѣхъ своихъ видахъ, унижительный характеръ, дѣлается долгомъ, честью, и оставаясь жертвою, тягостью, обязанностью, получаетъ въ тоже время и характеръ права. Гражданинъ не только обязанъ, но и имѣетъ право служить по мѣрѣ силъ своихъ своему отечеству, если только оно нуждается въ его услугахъ.

При настоящемъ стрѣ политической жизни, подати являются главнымъ органическимъ источникомъ доходовъ государства. Доходность частноправныхъ источниковъ, какъ-то: домень, регалій, съ теченіемъ времени, во всей Европѣ значительно уменьшается; пошлины оказываются источникомъ, вообще слабымъ. Остаются слѣдовательно одни подати. Источникъ этотъ, по всей справедливости можетъ быть по преимуществу названъ органическимъ. Онъ выросъ вмѣстѣ съ современнымъ государствомъ и сдѣлался сильнымъ связующимъ элементомъ всего государственнаго строя. Вопросъ о податяхъ былъ всегда вопросомъ о солидарности интересовъ правительства и народа, Уча.

стіе народа въ управленіи страною, дѣлами земскими, городскими, насколько оно получило прочную организацію въ современныхъ государствахъ, развилось на податномъ вопросѣ. Такииъ образомъ, подать сдѣлалась органомъ солидарности государства отъ его главы до послѣдняго подданнаго, опорю государственной силы, жизненности и цѣлесообразной дѣятельности, а вмѣстѣ съ тѣмъ и правъ народа.

Но для того, чтобы судить, на сколько современные европейскія государства подвинулись въ развитіи податнаго дѣла, прежде всего не слѣдуетъ увлекаться названіемъ податей и считать податями все то, что часто въ жизни и наукѣ носятъ это имя. Такъ называемыя косвенныя подати не имѣютъ ничего общаго съ податями, которыя мы имѣемъ въ виду. Косвенныя подати (акцизы, таможенныя подати) во всѣхъ ихъ видахъ суть переродившіеся казенныя монопольныя промыслы и доходъ, получаемый отъ нихъ казною, состоитъ изъ монопольно высокой цѣны, которую беретъ казна отъ покупателей сама непосредственно или чрезъ своихъ откупщиковъ, комиссіонеровъ, концессіонеровъ и т. д. Однимъ словомъ, доходы эти имѣютъ вполне частноправнииъ характеръ и поступаютъ въ казну только тогда, когда частныя лица пожелають покупать предметы съ монопольною казенною надбавкою въ цѣнѣ, въ видѣ акцизовъ, таможенныхъ пошлинъ и т. п.

Подъ податями же мы разумѣемъ такіе платежи, гдѣ, на ряду со строгимъ, опредѣленнымъ требованіемъ государства, стоитъ такая же обязанность подданнаго платить подать. Въ этомъ отношеніи мы раздѣляемъ воззрѣнія нашего законодательства, гдѣ, подъ именемъ государственныхъ податей, разумѣются только окладныя сборы, взимаемыя съ разныхъ лицъ въ государственныиъ доходъ опредѣленнымъ (окладнымъ) количествомъ и въ установленныя сроки (Св. зак. т. 5 уст. о податяхъ. Ст. 1). Всѣ же акцизы и т. д. наше законодательство не называетъ государственными податями, а называетъ просто неокладными сборами.

**Политическій характеръ правоотношеній между государствомъ и подданными въ податномъ дѣлѣ.**

До послѣдняго времени господствующимъ воззрѣніемъ, особенно у экономистовъ, на характеръ правоотношеній между го-

сударствомъ и подданными въ податномъ дѣлѣ было возрѣніе такъ называемыхъ индивидуалистовъ. Какъ реакція средневѣковому деспотизму и поработенію личности, ученіе это нашло сильныхъ сторонниковъ между политическими и экономическими писателями прошлаго и начала нынѣшняго вѣка: Руссо, Канта и Смита. У послѣдняго оно, подѣ влияніемъ англійскихъ сенсуалистовъ и французскихъ энциклопедистовъ, получило особый оттѣнокъ и сдѣлалось преобладающимъ въ политической экономіи до недавняго времени. По этому ученію, государство есть простой результатъ договора индивидуумовъ, первоначально въ естественномъ своемъ состояніи, въ состояніи внѣ общества, совершенно свободныхъ и самостоятельныхъ. Вся цѣль государства должна въ существѣ ограничиваться установленіемъ такого юридическаго порядка, охраняющаго частныя интересы отдѣльныхъ подданныхъ. Такимъ образомъ, государство оказалось явленіемъ случайнымъ, произвольнымъ, неестественнымъ и притомъ второстепеннымъ, служебнымъ, по отношенію къ правамъ и интересамъ отдѣльныхъ личностей. Къ этому взгляду на государство у Смита и его школы, особенно у Рикардо, прибавляется еще одна особенность. Такъ какъ вся дѣятельность отдѣльныхъ лицъ, преслѣдующихъ исключительно свой частный интересъ, направлена къ приобрѣтенію средствъ для удовлетворенія потребностей, то и самое общежитіе, а также и государство, получаетъ значеніе только на столько, на сколько оно способствуетъ увеличенію богатства. Отсюда самъ собою вытекаетъ взглядъ всѣхъ послѣдователей Смита на тѣ жертвы, которыя государство беретъ у подданныхъ. Съ индивидуальной точки зрѣнія, такъ называемаго частнаго интереса, государство является учрежденіемъ дополнительнымъ въ системѣ хозяйственныхъ учрежденій. Оно отчасти доставляетъ особыя услуги каждому подданному въ отдѣльности въ его стремленіи къ накопленію богатства, а, главное, предотвращаетъ потери въ производствѣ, гарантируетъ просторъ развитію частныхъ интересовъ и вообще, во многихъ отношеніяхъ, оказываетъ услуги страховаго учрежденія. Только во внѣшнихъ отношеніяхъ съ другими народами дѣятельность государства можетъ имѣть значительный объемъ и быть особенно производительною, покровительствуя торговлѣ, колоніямъ и т. п. Что же касается внутренняго управленія, то чѣмъ меньше государство

вытѣшивается въ частные интересы гражданъ, чѣмъ большій дается просторъ борьбѣ частныхъ интересовъ, соперничеству, тѣмъ лучше. Понятно, что съ этой точки зрѣнія, всѣ жертвы въ пользу государства оказываются справедливыми и имѣющими смыслъ только до тѣхъ поръ, пока онѣ для плательщика доставляютъ отъ государства, по крайней мѣрѣ, равноцѣнную выгоду. «Если правительство», говоритъ Сэй, «какъ и частное лицо, потребляетъ, и если изъ этого потребленія должно слѣдовать производство цѣнностей большее чѣмъ было потреблено, то, слѣдовательно, оно ведетъ промыселъ производительный». «Когда частное лицо не пользуется преимуществами, которыя подать можетъ ему дать, когда жертва, которой оно подвергается, не уравнивается выгодами, которыя оно отъ этого извлекаетъ, то тутъ оказывается несправедливость. Имущество принадлежитъ ему и только укравши можно не дать въ обмѣнъ равной цѣнности». Отношеніе простаго обмѣна услугъ или, лучше, купли-продажи является простымъ объясненіемъ отношенія государства къ своему подданному. Если при этомъ свобода соперничества ограничена, такъ какъ частному лицу нельзя обращаться по выбору къ другимъ государствамъ за услугами, то это только дурная сторона дѣла, и напр. Сэй требуетъ, чтобы государство, именно на этомъ основаніи, старалось продавать свои услуги возможно дешево.

Изъ сказаннаго слѣдуетъ, что послѣдователями этого ученія устанавливается на податное дѣло частноправная точка зрѣнія, по которой каждый даетъ государству столько, сколько извлекаетъ изъ государства выгодъ. Адамъ Смитъ говоритъ: «Расходы правительства, по отношенію къ подданнымъ, суть тоже, что издержки по управленію относительно владѣльцевъ большаго имѣнія, обязанныхъ участвовать въ этихъ издержкахъ въ размѣрахъ дохода, получаемого каждымъ изъ нихъ съ этого имѣнія. Соблюденіе этого закона или пренебреженіе къ нему составляетъ то, что называютъ равномернымъ или неравномернымъ распредѣленіемъ налога». Еще дальше въ этомъ направленіи идутъ ученики Смита, такъ напр. Тьеръ и Макъ-Куллохъ сравниваютъ государство съ компаніею взаимнаго страхованія, гдѣ платежи членовъ точно пропорціональны суммѣ страхованія или участію cadaго въ компаніи. То же, по ихъ понятію, должно быть и съ подданными правительства,



Чтобы дать практическое значеніе этому принципу, нужно опредѣлить, какія услуги государство оказываетъ своимъ подданнымъ и назначить имъ цѣну. Здѣсь то и оказывается негодность изложенной теоріи. Одни (напр. Шмальцъ) выходили изъ той мысли, что государство защищаетъ собственно страну, а такъ какъ страна есть ничто иное, какъ совокупность земельныхъ въ ней владѣній, то они предлагали разложить всѣ подати на землевладѣльцевъ, пропорціонально размѣрамъ ихъ имѣній. Другіе брали дѣло шире, напр. Сисмонди говоритъ, что граждане должны смотрѣть на подать, какъ на вознагражденіе за покровительство (protection), оказываемое правительствомъ ихъ личности и ихъ имуществу. Самое общезнатіе, по его понятію, возможно только благодаря тѣмъ выгодамъ (advantages), которыя каждый изъ него извлекаетъ.

Эти общія требованія совсѣмъ не разрѣшаютъ вопроса. Какъ, въ самомъ дѣлѣ, можно исчислить, взвѣсить и оцѣнить всѣ услуги, оказываемыя государствомъ каждому изъ своихъ подданныхъ? Можно напр. взять охрану имущества или землевладѣніе за мѣру услугъ, оказываемыхъ государствомъ и считать, что чѣмъ больше имущество, тѣмъ больше затратъ государство дѣлаетъ для его охраны и тѣмъ больше должно платить государству за эту охрану. Но неужели всѣ услуги государства исчерпываются охраною имущества? Развѣ личность, при своемъ стремленіи къ всестороннему развитію, ничего больше не получаетъ отъ государства и ничѣмъ больше ему не обязана, кромѣ охраны имущества? Если же, кромѣ охраны имущества, брать во вниманіе и всѣ услуги, оказываемыя личности, то какъ оцѣнить эти услуги?

Есть, правда, много случаевъ, гдѣ государство дѣлаетъ расходы для учрежденій, которыми воспользуются только извѣстныя лица. Но, кромѣ непосредственнаго пользованія государственными учрежденіями, существуетъ еще и пользованіе, такъ сказать, косвенное. Войско, судъ, учебныя заведенія, религіозныя учрежденія и т. д.—все это вліяетъ на гражданина, на его всестороннее развитіе, все это выгоды, доставляемыя государственною жизнью каждому, помимо непосредственнаго пользованія этими учрежденіями. Мало того, дѣйствительность показываетъ, что всѣ сферы общезнатія, начиная съ семьи и кончая государствомъ, держатся не на однихъ частноправныхъ дого-

ворахъ и соглашеніяхъ, не на одной куплѣ-продажѣ. Весьма часто государство оказывается призваннымъ дѣйствовать и производить расходы тамъ, гдѣ и мысли не можетъ быть о выгодномъ вознагражденіи: оно напр. призрѣваетъ сиротъ, больныхъ, немощныхъ. По теоріи индивидуалистовъ, по справедливому замѣчанію Милля, больнымъ и дѣтямъ пришлось бы платить больше, чѣмъ здоровымъ и взрослымъ, потому что, очевидно, послѣдніе далеко меньше нуждаются въ заботахъ и попеченіяхъ, а слѣдовательно и расходахъ со стороны государства, чѣмъ первые.

Изъ сказаннаго слѣдуетъ, что въ жертвахъ со стороны подданныхъ не мыслимо искать платежа за услуги государства, обмѣна въ смыслъ обыкновеннаго частнопредназначеннаго договора купли-продажи. «Государство не есть произвольное изобрѣтеніе людей, а тѣмъ менѣе только хозяйственное. Оно также не есть изобрѣтеніе ни нужды ни удачи, не есть акціонерное общество, ни страховая компанія. Оно не есть также машина, или произведеніе договора, ни необходимое зло, ни преступленіе людей, излѣчиваемое временемъ, Ему не предшествуетъ никакое естественное состояніе; напротивъ, оно само есть первоначальный, естественный порядокъ, необходимое состояніе, достоиніе человѣчества и притомъ достоиніе, развивающееся вмѣстѣ съ развитіемъ человѣка. Всякое семейство носитъ въ себѣ зачатки государства, потому что и отдѣльный человѣкъ, по словамъ Аристотеля, есть существо государственное». (Дальманъ).

Государство какъ высшая форма человѣческаго общенія, какъ организмъ, какъ личность высшаго порядка, пользуется полнымъ, безграничнымъ господствомъ (*impregium*) надъ личностью гражданъ и надъ ихъ имуществомъ. Въ своемъ стремленіи къ достиженію своихъ цѣлей и въ требованіи жертвъ для этого со стороны своихъ подданныхъ, государство дѣйствуетъ не путемъ частнопредназначенныхъ договоровъ, соглашеній, а *со имя своей верховной власти*, и руководствуется не исчисленіемъ наслажденій или выгодъ, доставляемыхъ имъ каждому подданному въ отдѣльности, не страхованіемъ имущества, а выполненіемъ своихъ цѣлей и обязанностью каждаго подданнаго способствовать всѣми силами этому выполненію. Основаніе податныхъ правоотношеній лежитъ, по словамъ Штала, въ подданствѣ или, какъ выразился Блунчли, въ гражданской обязанности подданныхъ. Государство будетъ поступать справедливо, если оно за

необходимыя для его цѣлей жертвы не будетъ давать никакого вознагражденія. Нужно только, чтобы распредѣленіе этихъ жертвъ между подданными опиралось на право, а не на произволь и, въ этомъ смыслѣ, было справедливымъ и равномѣрнымъ.

Такъ какъ государство, во имя своей власти, можетъ требовать отъ гражданъ, для достиженія своихъ цѣлей, жизни и всего достоянія, то высшая мѣра жертвъ въ пользу государства со стороны подданныхъ ограничивается только дѣйствительною возможностью жертвовать. Но, понятно, что государство имѣетъ цѣлью способствовать всестороннему развитію своихъ подданныхъ. Оно должно давать возможно большій просторъ для личности гражданина, не стѣснять ея дѣятельности, охранять ея свободу, ибо личность гражданина есть основной двигатель всей общественной жизни. Потому-то мѣра требованія со стороны государства всегда опредѣляется и ограничивается самыми задачами государства, не чуждыми интересамъ отдѣльной личности, тѣми цѣлями, которыя оно въ данное время преслѣдуетъ. Указать въ этомъ случаѣ на какія-нибудь внѣшнія границы невозможно. Нельзя напр. сказать, что государство должно брать у подданныхъ столько средствъ, сколько оно въ состояніи затратить болѣе производительно, чѣмъ затратили бы подданные, удерживая въ своихъ рукахъ эти средства. Необходимость построить крѣпость, проложить дорогу, обеспечивающую военныя цѣли, учредить школы — все это такіе расходы, производительность которыхъ не можетъ быть соизмѣряема съ процентами на затраченный капиталъ. Учрежденіе напр. народныхъ школъ можетъ являться самою настоятельною, самою существенною мѣрою, которая можетъ отразиться благотворно на всемъ строѣ государственной жизни, хотя бы экономическаго благосостоянія она и не возвысила.

Изъ сказаннаго слѣдуетъ, что справедливый общій итогъ жертвъ въ пользу государства опредѣляется правильно сознанными и признанными задачами государства, а по отношенію къ плательщикамъ, справедливость требуетъ только равномѣрнаго распредѣленія этихъ жертвъ.

Лучшею гарантіею правильнаго сознанія государства задачъ и общей мѣры жертвъ на общественныя потребности является, конечно, народное сознаніе, получающее свое выраже-

ніе въ различныхъ учрежденіяхъ, какъ государственныхъ, такъ и общественныхъ. Что же касается справедливаго распредѣленія налоговъ между подданными, то и наука и жизнь выработали въ настоящее время самое простое и самое вѣрное правило, именно: *каждый гражданинъ обязанъ жертвовать въ пользу государства по мѣрѣ своихъ силъ и способностей и по мѣрѣ потребностей самаю государства.*

На этомъ основаніи, какъ мы видѣли, напр. защита государства будетъ лежать на всѣхъ способныхъ къ военному дѣлу гражданахъ. Если при этомъ будутъ освобождены отъ военной службы женщины, старики, дѣти, больные, то это будетъ только дѣломъ справедливости. Такое распредѣленіе воинской повинности мы считаемъ правильнымъ и, главное, равномернымъ, не смотря на то, что масса населенія, неимѣющая способностей и силъ, будетъ совершенно свободна отъ этой повинности. Тотъ же самый принципъ долженъ имѣть силу и въ томъ случаѣ, когда государство требуетъ не личнаго содѣйствія отъ подданныхъ, а податей т. с. имущественныхъ жертвъ. И здѣсь подать будетъ справедлива и равномерна только тогда, когда она будетъ падать только на тѣхъ лицъ, которыя имѣютъ для этого силы и способности и притомъ будетъ падать по мѣрѣ вѣхъ силъ и способностей.

При юридическомъ строѣ всей государственной жизни, обязанность платить подати не можетъ быть обязанностью только нравственною: она должна быть, въ тоже время, *обязанностью юридическою.* Съ этой точки зрѣнія, всякая подать является обязательствомъ, долгомъ, лежащимъ на гражданахъ государства. Какъ всякое обязательство, подать должна быть приурочена къ личности обязаннаго, должника; и, слѣдовательно, мы можемъ сказать, что всякая подать, въ этомъ смыслѣ, есть подать личная. Не имущество обязано платить, а подданный. Эту личность, обязанную платить подать, мы можемъ назвать *субъектомъ подати.* Но недостаточно указать на то, что подать должна быть приурочена къ лицу; нужно еще, чтобы это лицо имѣло силы и способности платить подать, какъ требуетъ того общій принципъ жертвъ въ пользу государства и только тогда, когда это лицо имѣетъ силы и способности платить подать, только тогда оно дѣйствительно является лицомъ обязаннымъ.

Основаніе, которымъ выражается податная сила и способность лица, мы назовемъ *объектомъ подати*.

### Субъектъ подати.

Всѣ физическія и юридическія лица въ государствѣ, имѣющія податную способность, должны подлежать подати. Этимъ требованіемъ выражается понятіе о *всеобщности податей*. Подать будетъ не потому всеобщая, что она падаетъ на всѣхъ безъ изыятія, а потому, что она падаетъ на всѣхъ способныхъ къ платежу ея. Зато всякія исключенія изъ этого общаго правила будутъ вопіюще несправедливостью. Поэтому-то, при равенствѣ гражданъ передъ закономъ, будетъ уже величайшею несправедливостью раздѣленіе населенія на податныя и неподатныя сословія. Если оно удерживается въ наше время въ законодательствѣ напр. нашемъ, то это очевидно какъ анахронизмъ, противорѣчащій новому строю государственной жизни. Ст. 4 устава о податяхъ говоритъ: «всѣ вообще состоянія въ государствѣ въ отношеніи къ податямъ раздѣляются на податныя и неподатныя. Податныя состоянія суть тѣ, кои подлежатъ одной подушной<sup>1)</sup> или совокупно и оброчной подати, или вмѣсто нихъ другимъ податямъ. Неподатныя состоянія суть тѣ, кои отъ всѣхъ податей свободны». — Смыслъ этой статьи, ясенъ и категориченъ. Подать избрана признакомъ, по которому всѣ сословія въ государствѣ дѣлятся на двѣ отдѣльныя группы. Если бы разница между этими группами состояла только въ платежѣ или неплатежѣ податей, то она давала бы свободнымъ отъ податей сословіямъ незавидное право не платить тамъ, гдѣ другимъ честь и долгъ заставляетъ платить. Но оказывается, что въ то время, когда это различіе устанавливалось, платежъ подати взятъ былъ только какъ болѣе общій и, быть можетъ, самый несущественный и мягкій признакъ, совпадавшій притомъ съ другими болѣе существенными разницями въ гражданскихъ и политическихъ нравахъ податныхъ и неподатныхъ сословій. Вмѣсто того, чтобы сказать, что сословія въ государствѣ раздѣля-

1) Подушная подать отмѣнена, оброчная же составляетъ вознагражденіе за пользованіе предоставленною государственнымъ крестьянамъ землею, такъ что въ настоящее время приведенная статья потеряла прежнее свое значеніе.

ются на подлежащія тѣлесному наказанію и изъятія отъ него, несущія рекрутскую повинность и не несущія, пользующіяся правомъ вступать въ государственную службу и не пользующіяся этимъ правомъ и пр., законъ предпочелъ взять самый несущественный признакъ — платежъ податей. Но, понятно, за этимъ неважнымъ признакомъ скрывалось весьма важное содержаніе. Ст. 4 прикрывала глубокую разницу въ другихъ правахъ податныхъ и неподатныхъ сословій, помимо платежа податей. Не въ одномъ податномъ уставѣ должно было быть мѣсто этой статьѣ; если не въ основныхъ законахъ, то уже, во всякомъ случаѣ, она должна была стоять во главѣ IX тома. Но составители свода дали ей мѣсто только въ податномъ уставѣ, очевидно не желая формулировать категорически въ законѣ всю разницу правъ податныхъ и неподатныхъ сословій. Они не хотѣли изъ совокупности разныхъ стѣсненій, падавшихъ на одну часть населенія, дѣлать самостоятельный институтъ нашей общественной жизни. Составители свода, очевидно, имѣли въ виду то обстоятельство, что раздѣленіе это не должно было имѣть твердой почвы, и что такъ или иначе жизнь и развитіе русскаго общества, раньше или позже, уничтожатъ это различіе. И дѣйствительно, мы видимъ, что уже въ настоящее время (съ отмѣною тѣлесныхъ наказаній, съ введеніемъ общей воинской повинности, съ освобожденіемъ крестьянъ) всѣ существеннѣйшія основанія дѣленія всѣхъ сословій на двѣ категоріи совершенно исчезли. Ст. 4 лишилась главнаго своего содержанія и только повидимому удержала тотъ тѣсный смыслъ, въ какомъ формулирована она въ податномъ уставѣ т. е. что всѣ сословія только лишь «по отношенію къ податямъ» раздѣляются на податныя и неподатныя. При ближайшемъ разсмотрѣніи дѣла, оказывается однакоже, что и въ этомъ тѣсномъ смыслѣ ст. 4 потеряла свое значеніе, ибо, какъ увидимъ ниже, новыя реформы податей, проведенныя уже въ жизнь (напр. подать на недвижимыя имуществва въ городахъ) игнорируютъ это дѣленіе сословій на податныя и неподатныя. По существу дѣла, слѣдовательно, новый законъ отмѣняетъ ст. 4 въ томъ тѣсномъ смыслѣ, какъ она редактрована. Но независимо отъ этого, нашъ сводъ законовъ содержитъ довольно полное изложеніе податной системы всесословной, совершенно противоположной тому, что говорить ст. 4 устава о податяхъ. — Такъ, въ наказѣ министру

финансовъ говорится: «Отъ частнаго лица, или общества, или одного какаго-либо сословія ни въ какихъ случаяхъ не можно требовать болѣе, нежели отъ другаго. Всѣ классы народа должны, соразмѣрно состоянію ихъ и выгодамъ, участвовать въ удовлетвореніи государственныхъ потребностей». Постановленіе это существуетъ съ 1811 года и составляетъ, также какъ и 4 статья податнаго устава, статью свода законовъ (см. т. I ч. II учреж. министр. финансовъ, ст. 844, 845). Такимъ образомъ, со стороны нашего дѣйствующаго права не представляется никакихъ препятствій для всесословныхъ податей, а раздѣленіе сословій «по отношенію къ податямъ» на податныя и неподатныя можно считать потерявшимъ законную силу.

Изъ сказаннаго видно, что субъектами податой слѣдуетъ считать:

1) Всѣхъ гражданъ, имѣющихъ податную способность, безъ различія сословій, пола и возраста.

2) Всѣ общества (товарищества), владѣющія податною способностью, независимо отъ податной способности каждаго изъ участниковъ.

3) Общины и другія корпораціи, если владѣютъ податною способностью, какъ юридическія лица, независимо отъ физическихъ лицъ, входящихъ въ ихъ составъ.

4) Благотворительныя и другія учрежденія, если они, какъ юридическія лица, обладаютъ самостоятельною податною способностью. Если государство, въ видахъ общественныхъ интересовъ, слѣдовательно изъ полицейскихъ цѣлей, желаетъ предоставить благотворительнымъ, учебнымъ, религіознымъ и др. учрежденіямъ податныя льготы, то это должно быть означено строго въ законѣ. Само собою разумѣется также, что всякія общества, учрежденія и юридическія лица вообще, не имѣющія податной способности, должны быть свободны отъ податей.

Что касается, наконецъ, самаго государства, то вопросъ о томъ, должно ли оно само по себѣ платить подать, разрѣшается различно. Многіе смотрятъ въ этомъ случаѣ на платежъ подати какъ на пустую формальность, но есть однако же не лишены основанія доводы, какъ увидимъ ниже, говорящіе за то, что въ нѣкоторыхъ случаяхъ слѣдовало бы взимать подати отъ самаго государства или, вѣрнѣе, казны, владѣющей податною способностью на ряду съ частными лицами.

Сказанное до сихъ поръ о всеобщности подати относится, очевидно, къ гражданамъ государства, къ подданнымъ. Что касается иностранцевъ, проживающихъ въ странѣ, или имѣющихъ въ ней свое имущество, то они, хотя также платятъ подати, но уже по другимъ мотивамъ. Подать, платимая иностранцемъ, также не есть плата за охрану его личности и имущества. Гораздо лучшее объясненіе можно найти въ томъ обстоятельствѣ, что подать есть все-таки тягость и освобожденіе иностранцевъ и ихъ имущества отъ податей ставило бы ихъ въ болѣе выгодное положеніе въ государствѣ, чѣмъ подданныхъ и было бы положительно вредно для послѣднихъ.

При опредѣленіи субъекта подати, кромѣ вопроса о всеобщности податей, является также вопросъ о зачетахъ или такъ называемой *компенсаци* податей.

Вопросъ о компенсаци можно свести къ слѣдующимъ отдѣльнымъ видамъ, встречающимся въ практикѣ.

1) Можно ли допустить для частныхъ лицъ выкупъ подати т. е. одновременный взносъ такой суммы, процентъ съ которой равнялся бы подати.

Если бы подать представляла собою величину постоянную, то противъ такого выкупа, на первый изгядъ, казалось бы, трудно сдѣлать возраженіе, но такъ какъ величина подати изъ года въ годъ можетъ измѣняться, то потому компенсаци будетъ не вѣрна, а слѣдовательно и несправедлива. Помимо этого нельзя также одобрять подобнаго выкупа подати уже и потому, что тамъ гдѣ онъ былъ, напр. въ Англіи, онъ являлся какъ бы протестомъ привилегированныхъ сословій противъ подати и обнаруживалъ желаніе и на будущее время выгородить эти сословія отъ обязанности нести подати. Наконецъ, и это главное, не слѣдуетъ забывать, что если за государствомъ существуетъ право требовать подати отъ своихъ гражданъ, то ни государство не можетъ отчуждать такого права, ни подданный, какъ таковой, не можетъ выкупиться отъ обязанности всегда повиноваться требованіямъ государства. А потому, еслибы гдѣ-либо и состоялся подобный выкупъ, то, при измѣненіи налоговъ или введеніи новыхъ, государство не должно стѣсняться подобными выкупами, а налагать вновь подать сообразно податной способности каждаго. И ничто, конечно, не мѣшаетъ государству, не дожидая новыхъ податей и перемѣнъ въ нихъ, наложить вновь



ту же самую подать, которая была выкуплена, если только государство найдетъ, что такой налогъ будетъ соответствовать имущественной силѣ плательщика. Если даже государство, при стѣснительныхъ обстоятельствахъ, отберетъ у выкупившаго подать все имущество и въ добавокъ заставитъ его лично работать въ свою пользу, то оно будетъ въ этомъ случаѣ только пользоваться своимъ правомъ.

2) Что касается чиновниковъ, то, казалось бы, компенсація вполне допустима. Государство даетъ чиновнику жалованье, а требуя отъ него подать, очевидно, беретъ то, что само дало. Следовательно, сокративши на величину подати жалованье, можно было бы такимъ образомъ компенсировать подать и избавить чиновника отъ тягости платить подать, какую несутъ другіе граждане. Но дѣло въ томъ, что опять же подать величина измѣняющаяся, а жалованье, напротивъ, на болѣе или менѣе продолжительное время, величина постоянная. Точная компенсація и здѣсь едва ли достижима и чиновнику пришлось бы въ большинствѣ случаевъ нести жертву то больше, то меньше той, какую несутъ другіе граждане. Между тѣмъ желательно, чтобы чиновникъ въ податномъ дѣлѣ стоялъ на ряду съ другими гражданами. Онъ не долженъ быть исключеніемъ, а напротивъ, всю перемѣчивость тягости жертвъ на государственныя потребности долженъ чувствовать также, какъ и остальные. Наконецъ, создавать изъ чиновниковъ особое неподатное сословіе также не желательно.

3) Болѣе всего кажется страннымъ требованіе, чтобы государство само себя облагало податями въ томъ случаѣ, если оно владѣетъ напр. недвижимымъ имуществомъ, капиталами или ведетъ промыслы. Между тѣмъ можно указать на нѣкоторые доводы, говорящіе въ пользу такого обложенія. Нужно вообще строго отличать въ государственныхъ доходахъ *орнаментальныя*, которые опираются на политическія права государства, на его верховную власть, отъ другихъ, вытекающихъ изъ источниковъ, принадлежащихъ государству, какъ юридическому лицу въ сферѣ гражданскихъ правоотношеній, какъ казнѣ.

Въ послѣднемъ случаѣ, т. е. когда казна, какъ частное лицо, занимается извлеченіемъ доходовъ изъ своихъ частноправныхъ источниковъ, желательно, чтобы казенная дѣятельность стояла, безъ всякихъ привилегій, на ряду съ частною дѣятель-

ностию того-же рода. Въ 1-хъ) этого желать слѣдуетъ въ интересахъ самой-же казны для того, чтобы можно было вѣрно оцѣнить казенное производство, судить о томъ, на сколько оно въ состояніи выдерживать рыночную конкуренцію и не причинять ли оно народному хозяйству убытковъ, которые будутъ казаться доходами потому только, что обставлены разнаго рода льготами, въ томъ числѣ и свободою отъ податей. Во 2-хъ) для частной дѣятельности конкуренція съ казною, обставленною льготами отъ податей, будетъ слишкомъ тяжела и, очевидно, станетъ уменьшать тѣ доходы, которые могутъ быть обложены податю, и притомъ иногда далеко въ большей суммѣ, чѣмъ тѣ выгоды, какія получаетъ казна отъ своего производства, свободного отъ податей. Въ 3-хъ) мѣстные налоги, напр. земскіе, городскіе, если ихъ не будетъ нести казна, будутъ слишкомъ обременять остальныхъ обывателей. При проведеніи напр. земской дороги, если казна имѣетъ въ той мѣстности земли, свободныя отъ налога, тогда какъ земли частныхъ лицъ обложены мѣстнымъ налогомъ для этой цѣли, то, очевидно, казна будетъ пользоваться только выгодами, а тягости будутъ падать большимъ бременемъ на частныхъ лицъ. При неравномѣрности распределенія казенныхъ имуществъ и промысловъ въ разныхъ мѣстностяхъ, казна предъявляла бы неодинаковыя требованія къ различнымъ земствамъ, городамъ и т. д. и, слѣдовательно жертвы въ пользу казны распредѣлялись бы въ этомъ случаѣ весьма неравномѣрно. Впрочемъ, нѣкоторые писатели, какъ напр. Рау, находятъ, что облагать податями казну не слѣдуетъ, считая такое обложеніе только лишнею и сложною формальностью.

4) Наконецъ, что касается разнаго рода благотворительныхъ, духовныхъ и другихъ учрежденій, то здѣсь тѣмъ болѣе слѣдуетъ брать подать, если ее можно требовать отъ государства. Нѣкоторые, какъ напр. Умѣнбахъ, находятъ даже что подать слѣдуетъ взимать и въ томъ случаѣ, если бы государство, для споспѣшествованія цѣлямъ такого учрежденія, отпускало для его поддержанія средства изъ государственнаго казначейства.

#### Объектъ подати.

Объектомъ подати можно назвать то основаніе, которымъ опредѣляется податная способность лица, и съ которымъ соизмѣряется подать.

Такъ какъ подать есть часть имущества, принадлежащаго плательщику, то и податная способность можетъ быть только тамъ, гдѣ есть имущество, принадлежащее ему въ собствен-И такъ, объектомъ подати является прежде всего вообще имущество.

Мы знаемъ, что къ имуществу могутъ принадлежать вещи и отдѣльныя человѣческія дѣйствія, имѣющія имущественный характеръ, но никогда самъ человѣкъ: личность не можетъ быть разсматриваема, какъ имущество. Только при существованіи рабства, рабы могутъ составлять имущество и, на ряду съ вещами, могутъ быть разсматриваемы, какъ имущественная сила владѣльца и, слѣдовательно, какъ объектъ подати.

Итакъ, если къ имуществу принадлежать только вещи и отдѣльныя человѣческія дѣйствія, а не сама личность гражданина, то подать, какъ всякое имущественное обязательство, можетъ состоять въ обязанности что либо дать, сдѣлать или поставить. (*Obligationum substantia in eo consistit, ut alium nobis obstringat ad dandum aliquid, vel faciendum, vel prestandum*). Такъ оно и было въ старое время и правительства, при своихъ спеціальныхъ потребностяхъ, должны были налагать и подати спеціальныя. Обязанность дать казнѣ или поставить какое либо имущество въ спеціальной формѣ предполагала въ плательщикѣ особую способность, а слѣдовательно, являлась и особою податью. Такъ, земледѣльческіе продукты доставляли сельскіе хозяева, квартиры войскамъ—домовладѣльцы, подводы выставляли тѣ, у кого были лошади. Очевидно, что всѣ эти налоги, или, какъ ихъ называютъ, натуральныя повинности, представляли собою массу отдѣльныхъ податей, справедливое распределение которыхъ возможно было только въ предѣлахъ спеціальныхъ плательщиковъ каждой подати. Мало того, въ старое время правительства обращались къ гражданамъ за отдѣльными дѣйствіями, имѣющими имущественный характеръ, требовали личныхъ услугъ, работъ. Такъ напр: каменщики и плотники должны были производить казенныя постройки, кузнецы и слесари исполнять для казны работы по своему ремеслу, обыкновенный физическій трудъ требовался для починки дорогъ, гатей и т. д. Такимъ образомъ, кромѣ обязанности дать или поставить вещи государству въ натуральной и спеціальной формѣ, являлся также и обязательный трудъ въ пользу государст-

ва. Этотъ обязательный трудъ, эти работы близко походили на личные повинности (воинская), особенно въ старое время, но представляли также и существенную разницу: они обнимали собою дѣйствія, имѣющія только имущественный характеръ, слѣд. причислялись къ имуществу и могли быть замѣнены имуществомъ и деньгами, тогда какъ личные повинности съ имуществомъ не имѣли ничего общаго и не могли подлежать ни выкупу, ни денежной замѣнѣ.

При современномъ развитіи хозяйства, обязанность что-либо дать, сдѣлать или поставить — однимъ словомъ, всѣ имущественныя жертвы теряютъ свой спеціальный характеръ, а получаютъ значеніе общеимущественное, т. е. перелажаются въ деньги. Конечно, переложеніе возможно и выгодно тамъ, гдѣ уже развито денежное хозяйство, гдѣ на рынкѣ можно и сбыть всякіе продукты и купить ихъ. Съ переложеніемъ натуральныхъ повинностей въ денежную форму, явилась возможность равномернаго распредѣленія податей между всею совокупностью гражданъ, такъ какъ самая способность къ платежу, объектъ подати, путемъ оцѣнки, получила общее выраженіе въ деньгахъ, не смотря на специфичность и разнообразіе общества. Мало того, переложеніе важно еще не столько потому, что оно дало возможность болѣе равномернаго обложенія гражданъ, сколько потому, что измѣнило отношеніе государства къ личности подданнаго въ опредѣленіи его податной способности. При существованіи натуральныхъ повинностей въ формѣ работъ, государство, признавши за извѣстнымъ лицомъ способность къ извѣстному труду, принуждало плательщика къ работѣ. Но, съ развитіемъ денежнаго хозяйства, даже и этотъ видъ несвободнаго труда, хотя бы на пользу государства, исчезаетъ. Отдѣльные человеческія дѣйствія, имѣющія имущественный характеръ, являются объектомъ подати только тогда, когда они произвели уже результатъ, т. е. когда имущество, путемъ свободной дѣятельности (а не принужденія) приобрѣтено, а до тѣхъ поръ они не могутъ быть объектомъ подати. Государство уже не входитъ въ разсмотрѣніе индивидуальныхъ способностей и въ разрѣшеніе вопросовъ, сколько могло бы данное лицо приобрѣсть имущества, если бы захотѣло. Государство ограничивается для опредѣленія имущественныхъ силъ, а слѣдовательно объекта податей, существованіемъ имущества, личность же граж-

данина остается свободною. На этомъ основаніи, съ развитіемъ политической жизни и денежнаго хозяйства, всѣ личные услуги, имѣющія спеціальный (не имущественный) характеръ, остаются въ видѣ личныхъ повинностей (напр. воинская); что же касается имущественныхъ жертвъ въ пользу государства, то личность здѣсь должна оставаться совершенно свободною, избавленною отъ всякой тѣни принудительнаго труда и подать должна падать только на имущество, если оно есть. Всякія личные работы въ пользу государства должны быть совершенно устранены. На этомъ же основаніи напр. плотникъ или кузнецъ, отбывавшіе прежде работы въ пользу государства, должны быть совершенно свободны отъ всякихъ податей, если они ничего не зарабатываютъ и не имѣютъ никакого имущества. На сколько справедливо такое требованіе, видно изъ того, что даже въ частныхъ взысканіяхъ, даже при личномъ наймѣ должника не отдають кредитору въ кабалу или въ заработки и отбѣняютъ даже личное задержаніе за долги. Тѣмъ болѣе свободна должна быть личность подданнаго, при требованіяхъ отъ нея имущественной жертвы въ пользу государства. Отвѣтственность въ платежѣ этой жертвы должна ограничиваться наличностью имущества. Это справедливая мѣра взысканія всякихъ недоимокъ.

И такъ, государство для удовлетворенія своихъ потребностей въ личномъ трудѣ, имѣющемъ чисто имущественный характеръ, не должно пользоваться своею властью и заставлять своихъ подданныхъ работать въ его пользу. При денежномъ хозяйствѣ, вмѣсто несвободнаго, обязательнаго труда, оно можетъ, какъ казна, удовлетворить своей потребности частноправнымъ путемъ, путемъ добровольнаго найма необходимыхъ ему рабочихъ. Изъ сказаннаго не слѣдуетъ, впрочемъ, заключать, что этимъ умалается власть государства, что государство теряетъ право на трудъ своихъ подданныхъ, на дѣйствія имѣющія имущественный характеръ. Въ случаѣ нужды, правительство можетъ потребовать самыхъ усиленныхъ непосредственныхъ работъ отъ своихъ гражданъ, также какъ оно можетъ потребовать защиты отечества отъ тѣхъ, которые, хотя и освобождены отъ воинской повинности, но, тѣмъ не менѣе, не лишены способности носить оружіе, напр. отъ стариковъ. Но эта возможность обяза-

тельного труда, т. е. обращеніе имущественной жертвы въ личную, точно также, какъ и возможность реквизиціи, конфискаціи всего имущества и т. п. на случай крайности, не можетъ служить мѣриломъ податной способности въ обыкновенномъ, нормальномъ положеніи дѣлъ, гдѣ уважается личная свобода гражданъ и ихъ собственность.

Итакъ, имущество подданныхъ во всѣхъ его родахъ и видахъ, какъ наличное, такъ и долговое, приведенное въ денежную оцѣнку, однимъ словомъ имущественная состоятельность по общимъ принципамъ ученія о состоятельности, (напр. въ торговомъ уставѣ: сложеніе величины наличнаго и долговаго имущества и вычетъ долговъ) должно служить, повидимому, лучшимъ выраженіемъ податной способности и лучшимъ объектомъ податнаго обложенія. На этомъ основаніи, если бы у государства явилась необходимость затратъ равняющихся всей наличности имущества у гражданъ, то государство, прежде чѣмъ принуждать гражданъ къ личной работѣ, должно бы было отобрать у нихъ все наличное имущество и всѣ долговыя требованія. Еслибы потребности государства равнялись половинѣ всего имущества гражданъ, то справедливость требовала бы, чтобы у каждаго была отобрана половина его имущества и т. д. Съ такой точки зрѣнія пропорціальная подать на имущество была бы вполне справедливою.

Но это ученіе не вполне мирится съ экономическими воззрѣніями на этотъ вопросъ Смита и особенно его послѣдователей. Между тѣмъ, ученіе экономистовъ о податяхъ сдѣлалось въ послѣдніе сто лѣтъ господствующимъ какъ финансовой наукѣ, такъ и въ финансовой практикѣ, а потому слѣдуетъ подробно рассмотреть ученіе экономистовъ о податномъ дѣлѣ.

### Экономическая теорія податей.

Экономическая теорія податей настаиваетъ на томъ, что имущество представляетъ собою мертвый міръ вещей, который не выражаетъ живой хозяйственной силы владѣльца, а потому не можетъ быть справедливымъ объектомъ податей. Всякое частное хозяйство должно представлять собою нечто органическое, жизненное. Государство, при наложеніи податей, не должно ог-

раничиваться вѣншимъ признакомъ, какимъ является количество имущества; оно должно вникнуть въ жизнь хозяйства, въ его процессы, въ его производство, и только въ результатахъ этихъ процессовъ, этого производства видѣть дѣйствительную имущественную (и податную) силу хозяина. Такимъ результатомъ хозяйственной дѣятельности является *доходъ*. Поэтому, только одинъ доходъ есть такой источникъ, который можетъ удовлетворять всѣмъ потребностямъ гражданина, въ томъ числѣ и платежу податей, не истощая его имущественныхъ силъ. По всѣмъ этимъ соображеніямъ, не имущественная, а только *подходящая подать* будетъ отвѣчать всѣмъ требованіямъ справедливости. Только доходъ является лучшимъ основаніемъ для опредѣленія податной способности и лучшимъ объектомъ обложения. Такимъ образомъ, экономисты являются вообще защитниками *подходящихъ податей* <sup>1)</sup>.

Само собою понятно, что установленіе правильного понятія о доходѣ оказывается въ такомъ случаѣ дѣломъ первостепенной важности для всего податнаго вопроса. «Истина во всемъ

---

<sup>1)</sup> Весьма вѣроятно, что лицо, на имущество котораго будетъ наложена подать, постарается заплатить ее не изъ имущества, а изъ своего дохода. Въ этомъ смыслѣ, всякая подать можетъ оказаться *подходящей*, даже поголовная. Съ другой стороны, доходъ есть также имущество, и подать, падающая на доходъ, будетъ также имущественная подать. Но дѣло въ томъ, что названіе податей поголовными, подушными, имущественными, *подходящими* зависитъ отъ того, чтѣ государство признаетъ за объектъ податнаго обложения, чтѣ считаетъ оно признакомъ податной способности и съ чѣмъ сравниваетъ оно подать при распредѣленіи ея между гражданами. Поэтому, *имущественными* податями будутъ тѣ, которыя сравниваются со всѣмъ имуществомъ лица (его состоятельностью имущественною), а *подходящими* тѣ, которыя сравниваются только съ его доходами. Если, назовецъ, объектомъ подати является лицо, душа, голова, то подати называются *подушными* *поголовными* и *личными*. Хотя, въ большинствѣ случаевъ, при наложеніи податей на душу, голову, лицо, имѣется собственно въ виду обложить ихъ имущество, или даже доходъ, но, по несовершенству администраціи, имущество или доходъ не приводится въ извѣстность, а предполагается у всѣхъ одинаковымъ. Въ этомъ случаѣ, слѣдовательно, объектъ подати совсѣмъ не развѣсняется, а опредѣляется только субъектъ, и подать налагается на всѣхъ равная. Съ точки же зрѣнія субъекта, какъ мы видѣли, всякая подать будетъ личная, ибо не имущество или доходъ обязаны платить подать, а личность, субъектъ подати.

этомъ вопросѣ», говоритъ Шефле, «зависитъ, по нашему мнѣнію, отъ вѣрности постановки понятія о доходѣ и его значенія».

Первая экономическая школа—*физиократы* обратили вниманіе на то, что не всѣ части имущества представляютъ одинаковую экономическую силу, какъ для отдѣльнаго хозяйства, такъ и для цѣлаго народа. Физиократы первые раздѣлили цѣнность земледѣльческихъ продуктовъ на издержки производства и чистый доходъ. Указаніемъ на эти категоріи имущества положено основаніе совершенно новому воззрѣнію и на податную способность, какъ отдѣльныхъ лицъ, такъ и всего общества. Физиократы думали, что человѣкъ, въ сущности, ничего въ природѣ новаго не творитъ, если не прилагаетъ труда къ землѣ, что, напротивъ, одна природа своими силами и изъ своего матеріала создаетъ все. На этомъ основаніи они пришли къ заключенію, что чистый доходъ (*produit net*), излишекъ надъ затраченнымъ въ производство имуществомъ даетъ только земледѣліе. Они первые указали также на то, что именно этотъ излишекъ, этотъ чистый доходъ можетъ считаться объектомъ и источникомъ подати и требовали своей единственной (поземельной) подати (*impôt unique*) на чистый доходъ.

*Адамъ Смитъ*, напротивъ, нашелъ, что чистый доходъ получается не только отъ одного земледѣлія, но и отъ всѣхъ факторовъ производства, которыхъ онъ называлъ три: трудъ, капиталъ и земля. Ученіе Смита объ этихъ 3-хъ факторахъ производства, объ этихъ трехъ источникахъ дохода является ученіемъ господствующимъ до настоящаго времени и имѣетъ громадное значеніе въ податномъ дѣлѣ, какъ въ теоретическомъ, такъ и въ практическомъ отношеніи.

Принявъ отъ физиократовъ раздѣленіе дохода на чистый и валовой, Смитъ долженъ былъ провести это раздѣленіе не только по отношенію къ доходу отъ земли, но и къ доходамъ, получаемымъ отъ другихъ факторовъ производства, именно по отношенію къ доходамъ отъ капитала и труда. Что касается дохода отъ земли и отъ капитала, гдѣ дѣло идетъ объ имуществѣ, то раздѣленіе ихъ на валовой и чистый не представляло существенныхъ затрудненій до тѣхъ поръ, пока дѣло не касалось дохода отъ труда. Здѣсь вопросъ значительно усложнился: дѣло шло уже не объ имуществѣ, а о личности человѣка и гражданина. Самъ Смитъ при его широкихъ воззрѣніяхъ на обще-



ственное вопросы, не могъ, съ своей точки зрѣнія, привести этотъ вопросъ къ полной ясности. По понятіямъ Смита, подъ валовымъ доходомъ вообще слѣдуетъ разумѣть весь результатъ производства. Подъ чистымъ же доходомъ слѣдуетъ разумѣть остатокъ отъ валоваго дохода, получающійся за вычетомъ издержекъ производства. По Смиуту, издержками производства считаются: 1) всѣ издержки на поддержаніе постояннаго капитала и 2) весь оборотный капиталъ. Что касается дохода отъ труда, то является вопросъ, что здѣсь должно считать валовымъ и чистымъ доходомъ и можно ли здѣсь провести это раздѣленіе и найти издержки производства. Смитъ, въ одномъ мѣстѣ своего труда, причисляетъ къ постоянному капиталу «полезныя знанія и способности, пріобрѣтенныя членами общества». Изъ этого слѣдуетъ, пожалуй, заключить, что всѣ расходы на поддержаніе этихъ знаній, какъ расходы на поддержаніе постояннаго капитала, слѣдуетъ считать издержками производства. Такимъ образомъ, и всѣ расходы на поддержаніе рабочей силы нужно будетъ также считать издержками производства. При томъ воззрѣніи на заработную плату, которое, по стопамъ Смита, Мальтуса и Рикардо, находитъ въ ней стремленіе къ минимуму, достаточному только для поддержанія насущнаго существованія рабочихъ, очевидно окажется, что рабочая плата не имѣетъ чистаго дохода, а что весь ея доходъ есть возвратъ издержекъ производства рабочей силы. Вслѣдствіе этого, съ точки зрѣнія Смита и его школы на народное хозяйство, національной доходъ чистый, въ смыслѣ излишка, получается только отъ земли и капитала, а рабочее населеніе живетъ своимъ валовымъ доходомъ, получаемымъ отъ капиталистовъ и составляющимъ часть валоваго дохода націи.

Физиократы, какъ мы видѣли, требовали единственной подоходной подати на землю, какъ на единственный факторъ производства, дающій чистый доходъ. Смитъ, установивши три фактора производства—трудъ, капиталъ и землю, находилъ возможнымъ существованіе трехъ отдѣльныхъ подоходныхъ налоговъ, соотвѣтственно доходамъ, получаемымъ отъ трехъ факторовъ производства. Что касается налога на чистый доходъ отъ земли и капитала, то тутъ затрудненій никакихъ не представлялось; что же касается налога на чистый доходъ отъ рабочей платы, то, по понятіямъ Смита и его школы, фактическое положеніе

здѣсь таково, что чистаго дохода рабочая плата не доставляетъ да и едва ли онъ и возможенъ вообще. Поэтому-то Смитъ прямо признаетъ налоги на чистый доходъ отъ рабочей платы негѣпными и разорительными, потому что «если бы прямой налогъ на рабочую плату и внесенъ былъ самимъ рабочимъ, то все-же нельзя сказать, чтобы налогъ упалъ собственно на него». Въ окончательномъ результатѣ, онъ падаетъ на поземельныхъ собственниковъ и на потребителей продуктовъ труда. Смитъ не одобряетъ этого налога также и по отношенію къ рабочей платѣ высшихъ свободныхъ профессій, если только плата эта устанавливается подѣ влияніемъ свободной конкуренціи. Налогъ уменьшилъ бы плату, издержки производства перестали бы окупаться и страна принуждена была бы довольствоваться потомъ продуктами (наукъ, искусствъ) низшаго качества. Только по отношенію къ жалованью казенному Смитъ допускаетъ налогъ и говоритъ даже, что налогъ этотъ былъ бы популяренъ въ Англіи, потому что люди, занимающіе правительственныя должности, вообще расположены къ вознагражденію самихъ себя скорѣе выше, чѣмъ ниже надлежащей мѣры. По мнѣнію Рикардо, налогъ на рабочую плату заставляетъ возвышать ее, а слѣдовательно уменьшаетъ прибыль съ капитала. Всѣ налоги, въ концѣ концовъ, уплачиваются изъ дохода страны, а такъ какъ чистый доходъ страны находится въ рукахъ капиталистовъ и землевладѣльцевъ, то и всѣ налоги, слѣдовательно, уплачиваются этими двумя классами общества, а потому и налагать подати слѣдуетъ прямо на нихъ.

Такое отреченіе отъ налоговъ на рабочую плату у Смита и Рикардо и вообще у англійскихъ писателей, основано на томъ предположеніи, что рабочая плата, вслѣдствіе конкуренціи рабочихъ, стоитъ на томъ уровнѣ, что представляетъ собою только издержки производства рабочей силы и чистаго дохода не даетъ. Между тѣмъ опытъ показываетъ, что рабочая плата не одинакова, и въ высшихъ профессіяхъ она можетъ достигать весьма большихъ размѣровъ. Плата предпринимателя есть также своего рода рабочая плата. Мало того, и самымъ низшимъ поденнымъ трудомъ можно при благоприятныхъ обстоятельствахъ, зарабатывать далеко больше необходимыхъ средствъ существованія. Могутъ, слѣдовательно, оказаться излишки, способные къ накопленію и представляющіе чистый доходъ, способный къ подати по теоріи самого же Смита.

Послѣ того, неудивительно, что у учениковъ Смита, особенно въ Германіи, является ученіе о налогѣ на чистый доходъ отъ рабочей платы, съ тѣми же требованіями, которыя предъявляются по отношенію къ налогамъ на чистый доходъ отъ земли и капитала. «Налогъ на чистый доходъ отъ труда (industrialrente)», говоритъ Якобъ, «не противорѣчитъ принципамъ политической экономіи, ибо онъ не задѣваетъ основнаго капитала личности. Основной капиталъ есть здѣсь личность рабочаго, его производительная сила и его охота къ работѣ. Чистый доходъ не нуженъ ни для поддержанія его самого, ни его семейства, ни его способностей и производительной силы, ибо все это должно входить въ рабочую плату прежде, чѣмъ можетъ оказаться чистый доходъ. Кромѣ того, вычитая подать изъ ренты, не слѣдуетъ ослаблять охоты къ труду. Хотя всякій чистый доходъ долженъ давать одинаковую подать, но умѣренный налогъ все же будетъ еще оставлять достаточно для поощренія къ труду. Но если работа не даетъ никакой ренты и будетъ обложена податью, или подать будетъ поглащать всю ренту, или больше ренты, то плательщикъ, мало по малу, покорится и подать всю или отчасти долженъ будетъ въ возвышенной цѣнѣ своихъ продуктовъ переложить на другихъ». То же самое говорятъ и другіе, напр. Рау: «справедливо и умѣстно, чтобы налогу подлежала та часть всего дохода работника, которая превосходитъ среднюю приличную состоянію потребность содержанія его и его семейства (чистая рабочая прибыль); точно также какъ и вообще должны быть вычитаемы издержки, необходимо соединенныя съ полученіемъ дохода».

Мало по малу, послѣдователями этого ученія выработана общая схема вычетовъ, которые слѣдуетъ дѣлать изъ рабочей платы, чтобы получить чистый доходъ, способный къ обложенію. Ее можно сформировать слѣдующимъ образомъ:

1) Минимумъ существованія рабочаго, необходимый для поддержанія его рабочей силы, а также минимумъ существованія для семьи или, лучше, для подростковъ, какъ будущаго поколѣнія рабочихъ, принимая въ расчетъ среднюю семью (напр. въ 5 человекъ), слѣдуетъ рассчитать такъ, чтобы для перваго члена семьи полагалась вся сумма минимума существованія, напр. 100 руб., для втораго члена уже меньше, напр. 80, для третьяго еще меньше, 50 и т. д. Это прогрессивное уменьшеніе

основано на томъ, что потребление въ семьѣ совмѣстное и что, съ возрастаніемъ числа членовъ, расходы относительно уменьшаются.

2) Доля капитализаціи для образованія запаса, могущаго обезпечить рабочаго и его семейство на случай болѣзни, старости и, вообще, неспособности къ труду. Этотъ вычетъ дѣлается не по какому-либо праву и не въ интересахъ рабочаго, а въ интересахъ общества, которому, все равно, пришлось бы содержать инвалидовъ-рабочихъ. Хотя рабочаго и сравниваютъ охотно съ машиною, но подмѣчена также и разница. Машина стирается въ производительной работѣ, а потому затрата на возстановленіе машины—постояннаго капитала, какъ производительная затрата, входитъ съ процентами въ издержки производства. Человѣкъ же теряетъ способность къ работѣ не отъ работы, а по своей природѣ; будетъ онъ работать или нѣтъ, — все равно, онъ будетъ подвергаться болѣзнямъ, старости и смерти. На этомъ основаніи, исправленіе и возстановленіе капитала, представляемаго самимъ рабочимъ, не можетъ входить въ издержки производства. Этимъ же отличается, по мнѣнію напр. Рау, рабочая плата отъ пожизненной ренты. Последняя представляетъ собою ежегодныя пожизненныя полученія, въ которыхъ заключается какъ % на занятый капиталъ, такъ и постепенный возвратъ самаго капитала. Рабочая же плата не содержитъ въ себѣ постепеннаго возврата капитала, а только ежегодный доходъ.

3) Содержащееся въ рабочей платѣ вознагражденіе издержекъ на подготовку человѣка къ занятіямъ, требующимъ особеннаго искусства.

За вычетомъ всѣхъ этихъ статей, какъ издержекъ производства изъ валовой рабочей платы, остается чистый доходъ отъ рабочей платы, который долженъ подлежать такой же подати, какъ и чистые доходы отъ земли и капитала.

Въ Германіи и вообще въ Европѣ главнымъ представителемъ системы податей, основанныхъ на началахъ Смита и его школы, является Рау. Всѣ подати у него, въ существѣ дѣла, подводятся къ тремъ факторамъ производства и дохода—землѣ, капиталу и труду. Слѣдовательно, коренныхъ подоходныхъ податей должно быть три: 1) на доходъ отъ земли, 2) на доходъ отъ капитала и 3) на доходъ отъ труда (на рабочую плату).

Другія подати являются только видоизмѣненіями корен-

ныхъ. Такъ, подать на дома является налогомъ на совмѣстный доходъ отъ двухъ факторовъ: земли, занятой домомъ и капитала, затраченнаго на постройку дома. Подати промысловыя являются налогомъ на доходъ, происходящій отъ совмѣстнаго дѣйствія труда и капитала. Подать на доходъ предпринимателя, на которую Рау указываетъ, какъ на самостоятельную подать, въ существѣ дѣла, есть подать также на рабочую плату особаго вида. «Чистый доходъ народа»; говоритъ Рау, «есть источникъ, изъ котораго должны уплачиваться всѣ подати, равно какъ всѣ затраты, которыя не принадлежать къ издержкамъ производства. Но подати не должны поглощать этого дохода. Отдѣльные классы народа, жители каждой отдѣльной области и каждый изъ нихъ порознь должны платить подати соразмѣрно ихъ чистому доходу, и притомъ соразмѣрно всей его суммѣ, ибо справедливость требуетъ, чтобы ни одна доля его не оставалась необложенною. Точно также, разными отрасли чистаго народнаго дохода должны быть обложены равновѣрно». «Въ прежнее время, когда податное устройство было мало обдуманно и общихъ началъ обложенія не существовало, обыкновенно каждую подать рассматривали отдѣльно въ отношеніи доходности, легкости наложенія, безвредности, дороговизны или дешевизны, удобства или трудности взиманія и пр. Но съ тѣхъ поръ, какъ въ ежегодномъ народномъ доходѣ стали различать его главные отрасли и равновѣрное обложеніе оныхъ признано требованіемъ справедливости, на подати известной страны слѣдуетъ смотрѣть какъ на части одного цѣлаго и заботиться о томъ, чтобы всѣ виды доходовъ вполнѣ и въ правильной пропорціи облагались налогомъ. Совокупность податей известной страны, ея податное устройство нерѣдко называютъ *податной системой*». Эта система податей, по понятіямъ Рау и его школы, въ существѣ распадается на слѣдующіе роды и виды податей, взятые впрочемъ не отвлеchenно отъ дѣйствительной жизни, а напротивъ, изъ дѣйствительной жизни; иначе говоря, для слѣдующихъ родовъ и видовъ податей, выработанныхъ практикою, можно подобрать экономическія теоретическія основанія и свести ихъ въ научную систему.

Такъ какъ, по стопамъ Смита, всѣ экономисты считаютъ податями не только опредѣленные, обязательные, окладные платежи въ пользу государства, но также и тѣ частноправниые до-

ходы казны, которые она получаетъ при монопольныхъ надбавкахъ цѣны на нѣкоторые товары (акцизы, таможенные пошлины и пр.), то всѣ вообще подати могутъ быть приведены въ одну систему только при условіи, что каждый доходъ отъ земли, капитала и труда долженъ подлежать или двойному обложенію: 1) когда государство опредѣляетъ и оцѣниваетъ доходы отъ факторовъ производства и сообразно съ этимъ требуетъ подать; и 2) когда частное лицо расходуетъ свой доходъ на покупку предметовъ, возвышенныхъ казною въ цѣнѣ, и такимъ образомъ даетъ казнѣ часть своего дохода. Въ послѣднемъ случаѣ нужно только, конечно, чтобы предметы, на которые надбавляетъ казна цѣну, были такіе, которыхъ покупка частными лицами производилась бы только изъ ихъ доходовъ и сообразно величинѣ этихъ доходовъ. Или-же, всѣ подати могутъ быть сведены въ одну систему при условіи, что одинъ изъ доходовъ будетъ облагаться однимъ способомъ т. е. путемъ оцѣнки доходовъ, а другой видъ доходовъ будетъ облагаться другимъ способомъ, но въ равной степени, путемъ надбавокъ на цѣны товаровъ, покупаемыхъ на доходы. На этомъ основаніи, Рау и вообще экономисты раздѣляютъ систему податей на два главные рода податей:

1) *Подати оцѣночныя* (Schatzungen). Здѣсь имѣется дѣло съ лицами, на которыя ежегодно налагается извѣстное податное обязательство. Надо взять на себя трудъ подвергнуть тщательному изслѣдованію доходность источниковъ пріобрѣтенія гражданъ. Отъ точности собранныхъ объ этомъ свѣдѣній зависитъ отчасти достоинство этихъ податей.

2) *Подати съ потребленія* (Verbrauchs-, Verzehrungs-, oder Consumptionssteuern). Здѣсь вторично облагаются тѣ же доходы, которые обложены уже оцѣночными податями. Но здѣсь, по извѣстному употребленію имущества, выводится заключеніе о величинѣ дохода и подать налагается на расходы, а потому и самыя подати вѣрнѣе было бы назвать податями на расходы (Aufwandssteuern). Тутъ оцѣнка дохода не производится, а дѣлается заключеніе о величинѣ его напр. по покупкѣ извѣстныхъ предметовъ, по содержанію извѣстнаго числа прислуги, экипажей, лошадей, по величинѣ наемной платы за квартиру и т. д.

Первыя изъ этихъ податей, т. е. оцѣночныя, бываютъ въ

тоже время и прямыми, т. е. государство требуетъ подать отъ лица обязаннаго прямо, непосредственно. Вторыя же, съ потребления, напротивъ, въ большинствѣ случаевъ являются косвенными податями, т. е. государство большею частью получаетъ подать не прямо отъ лица, которое должно нести налогъ, а косвенно, получивши его отъ комиссіонера или откупщика монопольныхъ товаровъ, которому потомъ уже, въ возвышенной цѣнѣ продаваемого товара, предоставляется переложить уплаченную имъ подать на покупателя или потребителя товара. Впрочемъ, не всѣ подати съ потребления суть подати косвенныя. Нѣкоторыя изъ нихъ взимаются прямо и оказываются, слѣдовательно, не косвенными податями съ потребления, а прямыми податями съ потребления, такъ напр. налогъ на квартиры, на прислугу, на экипажи и т. п.

Какъ оцѣночныя подати, такъ и подати съ потребления Рау раздѣляетъ въ существѣ на слѣдующіе отдѣльные виды.

Подати оцѣночныя обнимаютъ собою: 1) поземельный налогъ, 2) домовую подать, 3) промысловый налогъ, 4) подать съ процентнаго дохода или съ капитала, 5) налогъ на заработную плату. Кроме этихъ налоговъ, Рау рассматриваетъ здѣсь нѣкоторые налоги, существующіе на практикѣ, но не отвѣчающіе требованіямъ теоріи и потому не входящіе въ научную теорію оцѣночныхъ податей, напр. поголовныя и личныя подати, а также подати, хотя въ теоріи и защищаемыя, но мало практичныя или неподходящія подъ экономическую теорію податей, какъ то: общая подоходная и общая имущественная подати.

Подати съ потребления обнимаютъ собою 1) прямыя или непосредственно взимаемыя подати съ потребления, какъ то: налогъ на квартиры, платимый каждымъ гражданиномъ, какъ домовладѣльцемъ, такъ и живущимъ въ наемной квартирѣ, сообразно вѣроятной величинѣ наемной платы за обитаемое имъ помѣщеніе; далѣе, налоги на собакъ, на прислугу, на каретныхъ и верховыхъ лошадей, на совокупность движимаго имущества (*mobilier*); 2) акцизы, т. е. надбавки въ цѣнѣ нѣкоторыхъ товаровъ, при продажѣ и производствѣ ихъ внутри государства, какъ то: акцизъ на мясо, на крепкіе напитки (водку, вино, пиво), на табакъ, игорныя карты, газеты и др.; 3) таможенныя пошлины (*Zölle*), т. е. сборы съ товаровъ, ввозимыхъ изъ заграницы или вывозимыхъ заграницу.

Такова система податей Рау, выработанная на началахъ, установленныхъ Смитомъ и являющаяся образцовою экономическою системою податей, господствующая какъ въ теоріи, такъ и на практикѣ (на сколько успѣли провести ее) во всей Европѣ.

### Общая подоходная подать.

Система податей Смита, разработанная совершенно послѣдовательно его учениками и особенно Рау, заключаетъ въ себѣ много недостатковъ, на которые обратили вниманіе нѣкоторые изъ экономистовъ, послѣдователей самого же Смита. По теоріи Смита, подати должны падать на источники дохода, а потому другихъ податей подоходныхъ, кромѣ указанныхъ напр. въ системѣ Рау, въ существѣ дѣла не можетъ и быть. Всякая лишняя подать портила бы только стройную систему обложенія чистаго дохода. Но сопоставленіе трехъ источниковъ дохода, очевидно, имѣло въ виду производство богатства и совсѣмъ не выносило вопроса о различномъ значеніи этихъ источниковъ по отношенію къ владѣльцамъ ихъ, къ личности каждаго. Между тѣмъ, равномерность подати, требованіе, чтобы подать падала одинаковымъ бременемъ на каждаго плательщика, является главнѣйшимъ вопросомъ податнаго дѣла. Смиту хотѣлось найти такую мѣрку для требованій государства, которая не позволяла бы нарушить развитіе народнаго хозяйства. Съ этой точки зрѣнія, національный доходъ является дѣйствительно такимъ источникомъ, который можетъ выносить подать безъ вреда для народнаго хозяйства. Подать, падая на доходъ, могла бы только стѣснять производство, но не разрушать его, и самый источникъ подати оставался въ полной силѣ и на будущее время. Тоже самое разумѣлось и по отношенію къ каждому частному хозяйству: здѣсь подать также должна падать на доходы. Но, при всемъ этомъ, упущенъ изъ виду вопросъ о томъ, одинаковое ли значеніе имѣютъ эти доходы для личности владѣльца, а вмѣстѣ съ тѣмъ упущенъ очевидно существеннѣйшій вопросъ о справедливости подати, о равномерномъ ея распредѣленіи между плательщиками. Если бы самое понятіе о доходѣ было одинаково приурочено къ личности и выражало бы ея податную способность, тогда, очевидно, подоходная подать по Смиту, т. е. пропорціональная величинѣ дохода, была бы вполне равномерною и справедливою.



Но уже у самого Смита является сознание о различномъ значеніи дохода и податной способности владѣльцевъ разныхъ источниковъ дохода, а у нѣкоторыхъ послѣдователей Смита обнаруживается желаніе дать новое значеніе понятію «доходъ» — приурочить его одинаково ко всѣмъ плательщикамъ, придать ему субъективное значеніе, которымъ бы выражалась дѣйствительная податная способность лица, а вмѣстѣ съ тѣмъ было-бы найдено основаніе для равномернаго наложенія подати.

«Подать» говоритъ напр. Шмоллеръ, «не можетъ быть чисто объективною — по источникамъ дохода; она должна быть приурочена къ лицу и соответствовать его податной способности. По существу дѣла, подать должна падать не на факторы производства, не на промыслы, а на доходъ, когда онъ находится въ рукахъ владѣльца, когда болѣе субъективное отношеніе его къ плательщику ближе опредѣляетъ податную способность лица. Между тѣмъ вся смитовская система податей основана на понятіи о чистой выручкѣ съ того или другаго промысла. Можно вычислить чистую, среднюю выручку, напр. съ земледѣльческаго имѣнія, дома, капитала; но какое значеніе имѣетъ эта выручка въ рукахъ владѣльца, въ его субъективномъ доходѣ, еще ничего не извѣстно. Для дѣла совершенно безразлично, изъ какихъ источниковъ получается доходъ, важно то, какое значеніе доходъ, изъ какихъ бы источниковъ онъ ни получался, имѣетъ для личности. Между тѣмъ, въ системѣ податей Смита, личность, какъ членъ посредствующій между податію и государствомъ, забыта. Вмѣсто распределенія благъ обращено вниманіе на производство. Съ точки зрѣнія лица, владѣльца, раздѣленіе дохода на три рода—отъ земли, отъ капитала, отъ труда—не имѣетъ значенія; для него доходъ одинъ. Поэтому, въ существѣ дѣла, и подать должна быть одна.

Въ нѣмецкой современной литературѣ доходъ, въ смыслѣ выручки, называютъ Ertrag, а подати, по системѣ Смита—Paу, податями съ выручки (Ertragsteuern). Напротивъ, доходъ въ субъективномъ смыслѣ наз. Einkommen, а подати на такой доходъ, — подоходными (Einkommensteuern).

Мысль о единственной подоходной подати, исключаящей всѣ другіе подоходные налоги съ отдѣльныхъ факторовъ производства, ведетъ свое начало еще со времени физиократовъ, и въ настоящее время представляется для многихъ идеаломъ по-

датнаго дѣла. Но идеаль этотъ представляется далеко не одинаковымъ. Такъ, экономисты, напр. Шмоллеръ, Гельдъ, Штейнъ, въ существѣ не желаютъ отступать отъ ученія Смита о трехъ источникахъ дохода. По ихъ понятіямъ, результатомъ сведенія доходовъ къ личности и подоходной подати должно быть только упрощеніе податной администраціи и исправленіе тѣхъ неточностей при исчисленіи чистаго дохода, которыя могли быть при Смитовой системѣ подоходныхъ податей, т. е. вычетъ у каждаго долговъ, опредѣленіе болѣе точное издержекъ производства и наконецъ, вниманіе къ индивидуальной особенности каждаго хозяйства.

Единственная подоходная подать, именно какъ единственная, замѣняющая собою всѣ другіе налоги, остается и до настоящаго времени только идеаломъ, который нигдѣ еще не осуществляется. Опытъ показалъ, что нѣтъ возможности сколько-нибудь правильно опредѣлить чистый доходъ лица, не обращая вниманія на тѣ источники, изъ которыхъ онъ получается. Единственный способъ создать однообразную форму исчисленія доходовъ, находящихся въ рукахъ плательщиковъ, опирается на собственное ихъ показаніе, а это показаніе, не смотря на различнаго рода контроль, даетъ весьма плохіе результаты. Полагаться на одну такую подать для всякаго финансоваго хозяйства было бы дѣломъ весьма рискованнымъ. Между тѣмъ, желаніе приурочить къ личности существующіе налоги отъ земли, капитала и труда повело къ мысли, что этого можно достигнуть при помощи еще четвертаго налога, именно общей подоходной подати, которая, при существующихъ налогахъ на доходы отъ факторовъ производства, облагала бы еще доходъ владѣльца (его индивидуальный доходъ) безразлично, откуда бы онъ ни получался. При этомъ налогъ могутъ быть сдѣланы вычеты долговъ и обращено вниманіе на индивидуальное положеніе плательщика.

Противъ такой общей подоходной подати, очевидно, далеко уже не единственной, финансовая практика также не могла ничего возразить: напротивъ она посматрѣла на этотъ налогъ, какъ на весьма удобный для увеличенія средствъ казны, изъ случай чрезвычайныхъ потребностей. Въ Англіи, раньше всѣхъ этихъ научныхъ разсужденій, въ 1798 г. Вильямъ Питтъ, въ виду громаднхъ государственныхъ расходовъ, ввелъ подоходную подать (income tax), какъ дополнительную. Хотя черезъ 12

лѣтъ подать эта была уничтожена и парламентъ распорядился даже уничтожить документы о ней, чтобы не такъ легко можно было ее снова ввести, но черезъ 25 лѣтъ Робертъ Пиль опять ввелъ эту подать; она продолжаетъ существовать до настоящаго времени, усиливаясь или уменьшаясь сообразно обстоятельствамъ. Во время крымской войны она дѣйствительно дала Англiи значительныя средства на военные расходы. Теорiи въ существѣ оставалось только подыскать разумныя основанiя такому блистательному опыту. Теорiя и признаетъ, что общая подоходная подать должна являться какъ дополнительная, какъ коррективъ въ системѣ подоходныхъ податей, взимаемыхъ съ факторовъ производства. Но даже и противъ таковаго значенiя общей подоходной подати, какъ исправительной и дополнительной, возстаютъ многіе. На практикѣ, общая подоходная подать, въ большинствѣ случаевъ, оказывается просто надбавкою къ существующимъ податямъ, отличающеюся отъ нихъ развѣ только болѣе неправильнымъ и, слѣдовательно, худшимъ обложенiемъ. Собственное показанiе плательщика, на которомъ главнымъ образомъ построено обложенiе, требуетъ контроля, а контроль возможенъ только при указанiи на источникъ дохода. Поэтому подать въ Англiи, хотя и считается общеою, но подраздѣляется на отдѣльные роды доходовъ, въ существѣ соотвѣтствующіе тремъ факторамъ производства. Въ Австрiи же она прямо является въ видѣ просто надбавки по отношенiю къ податямъ на доходы отъ факторовъ производства. Наконецъ, главнѣйшее, то чего хотятъ въ теорiи достигнуть посредствомъ этой подати — приурочить доходъ къ личности, т. е. вычесть долги, обратить вниманiе на семейное положенiе и т. д., можетъ быть достигнуто и при опредѣленiи чистаго дохода при каждой изъ податей на отдѣльные факторы производства.

При введенiи общей подоходной подати, какъ дополнительной, система податей представленная Рау, очевидно, должна видоизмѣниться. Такая измѣненная система податей лучше всего изложена Штейномъ и почти всѣми въ Германiи признается за послѣднее слово въ наукѣ.

*Система податей Л. Штейна.* Придерживаясь ученiя А. Смита о трехъ источникахъ дохода, по которому, на ряду съ землей и капиталомъ, является и человѣкъ-рабочій (какъ капиталъ) источникомъ дохода, Штейнъ говоритъ, что съ XIX сто-

лѣтія пришли къ убѣжденію, что самыхъ капиталовъ измѣрять не слѣдуетъ, а только выручку. А политическая экономія указала, что даже тамъ, гдѣ прямо нельзя опредѣлить выручки, она косвенно должна находиться: такъ является счетная выручка, способность къ выручкѣ (Ertragsfähigkeit), и дѣлается податнымъ объектомъ. Но это понятіе объ объектѣ (или предметѣ податнаго обложенія), по существу, вытекаетъ изъ природы дохода, поэтому мы скажемъ, что всякій самостоятельный отличаемый факторъ экономического дохода почитается объектомъ. Рядъ объектовъ не замкнуть; но понятно, что податная обязанность исчезаетъ въ моментъ, когда дохода не оказывается, хотя бы и было имущество и большой цѣнности (драгоценныя коллекціи и т. п.). Слѣдовательно, цѣнное имущество и податной объектъ не одно и то же. Но зато субъектъ дѣлается объектомъ, потому что хозяйственная сила его является источникомъ дохода. Изъ сказаннаго получается общее правило, что формы и виды выручки опредѣляютъ и самую систему податей, а установленіе для каждой изъ этихъ податей особой мѣрительной единицы даетъ возможность создать равенство между ними или гармонію въ цѣлой системѣ. Особая организація наложенія отдѣльныхъ видовъ податей приводитъ ихъ къ тремъ главнымъ категоріямъ: прямыя, косвенныя и подоходныя.

*А. Прямые подати* составляютъ видъ податей, которыхъ основаніемъ служитъ та часть дохода, которая производится капиталомъ. Общее всѣмъ имъ—капиталу вообще, что онъ обладаетъ самъ по себѣ производительною способностью, т. е. способностью производить доходъ даже безъ индивидуальной дѣятельности владѣльца. Далѣе, имъ обще то, что основа ихъ продолжительна, а потому отъ государства требуетъ общихъ и важныхъ мѣръ, поэтому онѣ должны оплачивать существенную часть правительственной дѣятельности и составлять основу всего податнаго обложенія. Такъ какъ подати эти обезпечены и правильны, и такъ какъ развитіе государственной жизни имѣетъ для нихъ возвращательное значеніе, то и подати эти должны возрастать. Самое обложеніе этихъ факторовъ дохода опирается на то, что измѣреніе ихъ участія въ доходѣ основывается на нихъ самихъ, а не на индивидуальныхъ усліяхъ или способностяхъ тѣхъ, кто ихъ производитъ. Отсюда для подати безразлично, какой въ дѣйствительности существуетъ доходъ. Вся-

кая прямая подать должна платиться, если бы и не было никакого дохода. Только потеря субстанции (имущества, источника дохода) освобождает от подати. Итакъ, при измѣреніи не должно обращать здѣсь вниманія на дѣйствительный доходъ. Нужно иѣрять самостоятельно мыслимую и исчисляемую способность выручки, а чтобъ ее найти, нужно подвергнуть измѣренію самый капиталъ и потомъ его выручку. Такимъ образомъ, всякая прямая подать имѣетъ два вида объектовъ и единицъ. Первый—капиталъ; тутъ измѣряется величина отдѣльнаго имущества, подлежащаго налогу. Второй—самостоятельно исчисленная для капитальной единицы единица выручки. По послѣдней опредѣляется уже окладъ самой подати. Здѣсь уже видно отличие отъ косвенныхъ налоговъ, при которыхъ выручка совѣмъ не исчисляется и отъ подоходной подати, гдѣ исчисляется не нормальная, фискальная, а дѣйствительная выручка. Но и прямые подати не одинаковы. Разница въ участіи капитала даетъ основу двумъ большимъ группамъ, изъ которыхъ каждая образуетъ особую систему податей. Это во 1-хъ) подати съ выручки (Ertragsteuer) и во 2-хъ) промысловыя подати (Erwerbsteuer). Особенность первыхъ заключается въ томъ, что на личный капиталъ не обращается никакого вниманія, а только на вещественный капиталъ, капиталъ цѣнностей въ его способности къ выручкѣ. Здѣсь ясно отличается единица капитала отъ единицы выручки; измѣреніе получаетъ объективность и прочность, что придаетъ подати, при невниманіи къ дѣйствительному доходу, характеръ ипотеки. Виды податей съ выручки: 1) поземельная, 2) домовая и 3) подать на проценты съ денежныхъ капиталовъ (Rentensteuer). Разрѣшеніе вопроса о томъ, справедливо ли здѣсь оставаться равнодушнымъ къ дѣйствительной выручкѣ, составляетъ переходъ къ подоходной подати. Промысловыя подати основываются, напротивъ, на томъ, что капиталъ здѣсь разсматривается не какъ самостоятельно дѣйствующій, а какъ примѣняемый къ промыслу личною дѣятельностью. Формы, въ которыхъ это происходитъ, суть промыслы (Gewerbe) и предпріятія (Unternehmen). Конечно, доходъ основывается здѣсь, главнымъ образомъ, на личномъ капиталѣ, т. е. на прибрѣтательныхъ способностяхъ личности; но величина вещественнаго капитала, капитала цѣнностей, и здѣсь важна, ибо, съ увеличеніемъ ея, увеличивается доходъ, при одинаковыхъ личныхъ способностяхъ.

При обложеніи нужно, слѣдовательно, измѣрить величину промысловаго капитала. Это возможно только тогда, если положить въ основу критеріумъ вѣщнаго объема. Но чтобы здѣсь найти прочную мѣру, нельзя уже выходить изъ единицы вещественнаго капитала; тутъ скорѣе нужно попытаться свести вѣщныя признаки объекта къ группамъ и потомъ отдѣльныя хозяйства подвести подъ эти группы. Группы эти лучше всего назвать *классами*. Слѣдовательно для всѣхъ формъ промысловыхъ податей податною единицею будетъ классъ, а окладъ подати—классный окладъ. Этотъ окладъ, какъ и въ податяхъ съ выручки, не имѣетъ отношенія къ дѣйствительному доходу. Приобрѣтаетъ промышленникъ или нѣтъ, онъ долженъ также платить какъ и землевладѣлецъ, ибо окладъ вычисленъ по средней вѣроятной выручкѣ для классной единицы. Итакъ, промысловая подать есть также и прямая. Но именно при ней вѣроятность большей разницы между предположительно исчисленною и дѣйствительною выручкою гораздо болѣе, чѣмъ при податяхъ съ выручки. Слѣдовательно, подоходная подать имѣетъ здѣсь за собою еще больше мотивовъ. Виды промысловыхъ податей: 1) промысловая, 2) предпринимательская и 3) съ передачъ имущества (Verkehrsteuer).

В. *Косвенныя подати* основываются на простомъ экономическомъ законѣ, что трудъ есть второй великій источникъ дохода. Но объектъ косвенной подати не есть трудъ, соединенный съ настоящимъ капиталомъ, а трудъ, какъ самостоятельный факторъ дохода. Здѣсь очевидно нельзя, какъ въ прямыхъ податяхъ, измѣрить капиталъ и на основаніи этого капитала опредѣлить способность къ выручкѣ. Ни капиталъ — личность, ни выручка труда, не поддаются измѣренію; слѣдовательно, объектомъ подати личность и ея ея выручка могутъ сдѣлаться только тогда, когда онѣ проявятся въ чемъ-нибудь, какъ измѣримый объектъ. Это оказывается только въ одномъ пунктѣ, — именно въ потребленіи, въ которомъ рабочая сила нуждается для существованія. Какъ въ прямыхъ податяхъ опредѣляется не дѣйствительная выручка, а только способность къ выручкѣ, такъ и здѣсь дѣйствительная выручка труда, обложеннаго въ потребленіи, остается безразличною. Работаетъ ли личность или нѣтъ, зарабатываетъ ли она трудомъ, или нѣтъ,—это безразлично собственно для подати съ потребленія. Но ясно, что на дѣлѣ такъ

же мало есть рабочей силы, абсолютно отдѣльной отъ обладанія капиталомъ, какъ и потребленія, на которое не вліяло бы обладаніе капиталомъ. Это отношеніе къ капиталу разграничиваетъ два класса потребленія и даетъ основу двумъ формамъ косвенныхъ податей: податямъ съ потребленія необходимыхъ предметовъ (*Verzehrungssteuer*) и податямъ на предметы роскоши (*Genusststeuer*). Объектомъ податей съ потребленія необходимыхъ предметовъ служитъ совокупность всѣхъ тѣхъ предметовъ, которые необходимы для поддержанія всякой личной жизни: хлѣбъ, мясо, соль, жилище, отопленіе и освѣщеніе. Для этихъ податей всякое лицо есть безусловно субъектъ. Но въ наше время является и господствуетъ вопросъ, можетъ ли трудъ, отдѣльный отъ капитала, производить дѣйствительный доходъ, и не исчерпывается ли этотъ доходъ расходами на насущное существованіе (издержками производства труда). Если это такъ, то трудъ не есть податная сила и если его заставить платить подать, то должно сдѣлать захватъ физическаго трудового капитала рабочаго (питаніе плоше, раньше оставляютъ силы), или же рабочій, возвышеніемъ платы, переложить подать на рядчика. Все это ведетъ къ заключенію, что подать съ потребленія необходимыхъ предметовъ, — хлѣба, мяса, соли, — должна быть уничтожена. Но такъ какъ правительства въ настоящее время дѣлаютъ много для безкапитальнаго труда и рабочій является вслѣдствіе этого (т. е. вслѣдствіе даровыхъ благъ жизни) съ большею или меньшею способностью къ чистой выручкѣ, то здѣсь оказывается возможною классная подать по признакамъ потребленія. Итакъ, вся система косвенныхъ податей сводится: 1) къ податямъ съ потребленія класснымъ и 2) податямъ на предметы роскоши.

С. *Дѣйствительная подоходная подать* является безусловно необходимымъ дополненіемъ къ системѣ податей. Какъ прямыя, такъ и косвенныя подати, исчисляють фиктивную (т. е. предполагаемую) выручку, безъ вниманія къ дѣйствительному доходу. Поэтому, обложеніе только прямыми и косвенными податями грѣшило бы и противъ дѣйствительности и противъ справедливости. Творящая сила разницы въ массѣ дохода, при одинаковомъ капиталѣ, — есть индивидуальность хозяйства (при промыслѣ большею частью личная, а при земледѣліи большею частью вещественная, — выгодное положеніе и пр.). Что эта раз-

ница есть источникъ подати,—не подлежитъ никакому сомнѣнію. Вопросъ идетъ только о томъ, какъ ее измѣрить. Индивидуальность, какъ таковую, конечно измѣрить нельзя; нужно, слѣдовательно, опредѣлить ее въ ея результатахъ, въ доходѣ отъ нея. Доходъ же имѣетъ два вида: онъ является или общимъ доходомъ хозяйства, какъ отдѣльной единицы, или индивидуальнымъ доходомъ отдѣльнаго вида капитала. Въ первомъ случаѣ объектомъ является отдѣльное хозяйство, а источникомъ подати общій доходъ, для котораго единицею служитъ извѣстная денежная сумма (напр. фунтъ стерлинговъ), а окладомъ подати проценты этой единицы. Во второмъ случаѣ, общій доходъ распадается на отдѣльные элементы и рассматриваются особенности дохода отдѣльнаго источника подати, такъ что здѣсь каждая подать на выручку пріобрѣтаетъ способность возвышаться по особенностямъ своего источника. Отсюда, въ первомъ случаѣ подоходная подать является самостоятельною (система англійская), во второмъ же случаѣ (система континентальная) обложеніе дохода является, какъ возвышеніе окладовъ прямыхъ и косвенныхъ податей. Такъ что здѣсь возможно возвышеніе одной подати и оставленіе безъ перемѣны и даже уменьшеніе другой <sup>1)</sup>.

Въ изложенной системѣ податей Штейна, кромѣ введенія въ общую систему податей подоходной подати, мы встрѣчаемъ также новую постановку вопроса о податяхъ съ потребленія. Здѣсь онѣ являются исключительно податями на рабочую плату, въ противоположность системѣ Рау, гдѣ онѣ представляютъ собою вторичное обложеніе всѣхъ доходовъ, какъ обложеніе дополнительное къ отдѣльнымъ податямъ. Хотя съ фактической стороны Штейнъ почти правъ, ибо главнѣйшая масса дохода отъ податей съ потребленія получается государствомъ отъ предме-

<sup>1)</sup> Lorenz von Stein. Lehrbuch der Finanzwissenschaft 3 Auflage. По Штейну, система податей должна постоянно и равномерно охватывать всю жизнь народнаго хозяйства во всѣхъ ея фазисахъ. Это достигается посредствомъ обложенія: 1) капитала (прямые подати); 2) труда (косвенные подати) и 3) хозяйственной индивидуальности—*wirtschaftliche Individualität* (подоходные подати). Каждая изъ этихъ трехъ формъ податей исполняетъ особую функцію: прямые подати обеспечиваютъ податному делу *прочность*, косвенные — *общность*, подоходные же — *согласованіе* финансоваго дохода съ *дѣйствительнымъ* доходомъ плательщика. Ред.



товъ, потребление которыхъ наиболее распространено, слѣдовательно отъ предметовъ потребляемыхъ по преимуществу рабочимъ населеніемъ, но до сихъ поръ считалось и считается возможнымъ (какъ у Рау) не ограничиваться одними податями съ потребления у рабочаго населенія, а налагать на него также и оцѣночныя подати (прямые подати на рабочую плату), потому что подати съ потребления несутъ также капиталисты и землевладельцы, которые кромѣ того облагаются и оцѣночными податями.

### Прогрессивная подать.

Мы видѣли, что экономисты отъ общей и даже единственной подоходной подати ожидаютъ возможности связать доходъ съ личностью и наложить такимъ образомъ справедливую, равномерную подать, которая падала бы одинаковою тягостью на всѣхъ, причиняла бы одинаковое лишеніе. При этомъ они строго держатся ученія Смита о трехъ источникахъ дохода и подоходная подать (единственная или дополнительная), въ существѣ дѣла, должна давать только лучшее осуществленіе тѣхъ требованій, какія заявлялись Смитомъ, чтобы подать падала въ равныхъ размѣрахъ на чистый доходъ, изъ какаго бы источника онъ ни получался. Такимъ образомъ, экономисты совершенно и не думаютъ посредствомъ подоходныхъ податей исправлять ту погрѣшность, какая существуетъ въ самомъ ученіи Смита о доходѣ. И въ самомъ дѣлѣ, понятіе Смита о доходѣ, приуроченномъ къ тремъ источникамъ, въ числѣ которыхъ, на ряду съ имуществомъ, поставленъ человекъ, не можетъ быть одинаково связано съ личностью, не можетъ дать общаго выраженія имущественной силы владельцевъ разныхъ категорій дохода, а, слѣдовательно, не можетъ дать основанія и для равномерной подати. Такъ напр. человекъ, имѣющій 20,000 капитала и 1000 руб. дохода на него, слѣдовательно имѣющій 21,000 облагается одинаково податью какъ и человекъ, не имѣющій никакого капитала, а заработавшій первую 1000 руб.; мало того, личность капиталиста остается свободною при исчисленіи у него чистаго дохода, отыскивается только и измѣряется капиталъ и доходъ; напротивъ, при опредѣленіи дохода рабочаго, какъ совѣтуетъ напр. Рау, опредѣляется капиталная стоимость самого человека и доходъ, который онъ зарабатываетъ.

При исчисленіи чистаго дохода у рабочаго населенія, и теорія и финансовая администрація должны, очевидно, входить во всё индивидуальныя особенности положенія рабочаго, игнорируя совершенно самостоятельность и свободу личности. Здѣсь регламентируются, для вѣрнаго исчисленія чистаго дохода, и количество пищи и число дѣтей; здѣсь нѣтъ свободы движенія для личности; здѣсь всякій, по теоріи, лишній кусокъ хлѣба, всякая, по теоріи, лишняя копейка отнимается отъ потребления и является чистымъ доходомъ, способнымъ къ подати. Понятно, что доходъ, по ученію Смита, не можетъ быть приуроченъ одинаково къ личностямъ владѣльцевъ разныхъ категорій дохода уже по самому существу этого ученія.

Всѣ попытки въ этомъ направленіи оказываются неудачными. Такъ, Шмоллеръ, желая доходы, по ученію Смита, приурочить къ личности, пришелъ только къ тому заключенію, что рабочаго нельзя разсматривать какъ машину, а потому, слѣдовательно, изъ валовой рабочей платы, для полученія чистаго дохода, не слѣдуетъ дѣлать тѣхъ вычетовъ, какіе дѣлали строгіе послѣдователи Смита, т. е. минимума существованія для поддержанія рабочей силы и подростковъ, доли капитализаціи и пр. Такъ какъ рабочій есть самостоятельная личность, то, слѣдовательно, собственная его жизнь и поддержаніе членовъ его семьи имѣютъ свой самостоятельный интересъ, свои самостоятельныя дѣли и стремленія помимо производства. Однимъ словомъ, рабочій и его семья не для того живутъ, чтобы работать, а для того работаютъ, чтобы жить. Но изъ такаго вѣрнаго вывода Шмоллеръ, желая примирить съ нимъ ученіе Смита о трехъ источникахъ, пришелъ только къ заключенію, что подать должна въ одинаковой степени падать на всю рабочую плату (безъ всякихъ вычетовъ) и только на чистый доходъ отъ капитала и земли. Такимъ образомъ, оказалось, что рабочая плата въ существѣ, по ученію Шмоллера, должна нести болѣе тяжкіе налоги, сравнительно съ доходами земли и капитала, чѣмъ она должна была нести по ученію Смита и его учениковъ, вычитавшихъ изъ валовой рабочей платы издержки производства, для полученія чистой рабочей платы подлежащей налогу.

Невозможность понятіе о доходѣ, выработанное Смитомъ, приурочить къ личности повело къ мысли искать исправленія экономической теоріи податей не въ исправленіи самаго поня-

тія о доходѣ, а также и не въ розысканіи какаго-либо другого объекта обложенія, который бы давалъ болѣе справедливое основаніе, а въ такъ называемой соціальной постановкѣ вопроса и въ прогрессивномъ масштабѣ обложенія. Самъ Смитъ указалъ, «что не можетъ быть неблагоразумія въ томъ, что богатые принимаютъ участіе въ расходахъ государства не только въ размѣрахъ своего дохода, но и нѣсколько большихъ противъ него».

Итакъ, не разрѣшая вопроса о томъ, что одинаковые доходы съ одной стороны отъ труда (напр. въ 1000 руб.), а съ другой стороны съ капитала (тоже въ 1000 руб.) не представляютъ одинаковой способности къ платежу податей, наука обратилась къ несомнѣнному факту, что съ возрастаніемъ чистаго дохода, будетъ ли это доходъ отъ труда или капитала, возрастаетъ и способность къ платежу подати. Здѣсь возникаетъ весьма спорный вопросъ, идетъ ли возрастаніе способности къ платежу пропорціонально возрастанію чистаго дохода, или же возрастаніе способности ко взносу будетъ увеличиваться въ большей степени, чѣмъ возрастаніе дохода. При пропорціональномъ возрастаніи дохода и способности взноса мы будемъ имѣть напр. такія цифры:

На	100 руб.	дохода	подать	1%	—	1 руб.
»	200	»	»	»	—	2
»	300	»	»	»	—	3
»	400	»	»	»	—	4
»	1000	»	»	»	—	10
»	10000	»	»	»	—	100

Если уже самаго понятія о доходѣ нельзя приурочить къ личности, то, по крайней мѣрѣ, это возрастаніе податной способности, вмѣстѣ съ возрастаніемъ дохода, можно приурочить, если не къ личности въ смыслѣ права, то къ понятію о среднемъ или, такъ сказать, нормальномъ человѣкѣ. Становясь на эту точку зрѣнія, обыкновенно говорятъ, что для человѣка, имѣющаго 100 руб. дохода заплатить 1 руб. подати гораздо труднѣе, чѣмъ для человѣка, имѣющаго доходъ 10,000 руб., заплатить 100 руб. Въ первомъ случаѣ, уплачивая 1 руб., плательщикъ будетъ стѣснять себя въ удовлетвореніи весьма существенныхъ потребностей, тогда какъ подать въ 100 руб. для плательщика, у котораго остается все таки еще 9,900 руб. за вычетомъ подати, будетъ не чувствительна, потому что потеря

100 руб. если и сократить удовлетворение его потребностей, то это сокращение послѣдуетъ въ предметахъ роскоши, безъ которыхъ легко обойтись, и пожалуй совсѣмъ не будетъ замѣчено даже самимъ плательщикомъ. Для того, чтобы уровнять здѣсь богатаго и бѣднаго, для того, чтобы изъ подати сдѣлать одинаковую тягость для того и другаго, предлагаютъ подать не пропорціональную, а *прогрессивную*. Примѣръ такой подати:

На 100 руб. дохода	подать въ 5%	— 5 руб.
» 200 »	» »	» 6%—12 »
» 300 »	» »	» 7%—21 »
» 400 »	» »	» 8%—32 »
» 500 »	» »	» 9%—45 »

Пока, какъ мы видимъ, цифры не представляютъ явной несообразности, но если будемъ брать дальше, то

На 1,000 руб. дохода	подать составитъ 14%	— 140 руб.
» 4,900 »	» »	» 53%—2,597 »
» 9,600 »	» »	» 100%—9,600 »

Въ послѣднихъ цифрахъ мы видимъ, что подать не только исчерпываетъ весь доходъ, но, очевидно, въ дальнѣйшихъ районахъ уже должна захватывать и основное имущество.

Чтобы избѣжать тѣхъ несообразностей, которыя представляются здѣсь сами собою, предлагали установить не одну прогрессию, а нѣсколько. Такъ напр., отъ 100 р. дохода до 1000 р. дохода одна прогрессія: на каждую сотню налоговъ увеличивается на  $\frac{1}{2}\%$ .

На 100 руб. дохода	подать 5%	— 5 руб.
» 200 »	» »	» $5\frac{1}{2}$ —11 »
» 300 »	» »	» 6%—18 »
» 1000 »	» »	» $9\frac{1}{2}$ —95 »

Потомъ отъ 1001 руб. до 10,000 р. подать организуется какъ-нибудь иначе, напр. съ каждою новою тысячею прогрессія увеличивается на 1% напр.

На 1001 руб. дохода	подать 10%	— 100 руб.
» 2000 »	» »	» 11%—220 »
» 3000 »	» »	» 12%—360 »

и т. д. Положимъ, что, назначая разныя прогрессіи для разныхъ суммъ дохода, можно избѣгнуть того, чтобы подать въ дальнѣйшихъ суммахъ не поглощала окончательно дохода и не захватывала бы тѣмъ болѣе капитала; но такого рода прогрес-

сивная подать съ измѣняющимся знаменателемъ прогрессіи для разныхъ величинъ дохода грѣшила бы противъ того самаго требованія, ради котораго она выставляется. Въмѣсто равномерной прогрессивной подати, соответствующей возрастающей способности ко взносу вмѣстѣ съ возрастаніемъ дохода, получилась бы не равномерная подать для разныхъ величинъ дохода.

Все эти несообразности, къ которымъ приводитъ прогрессивная подать, находили однакоже всегда горячихъ защитниковъ среди социалистовъ и коммунистовъ.

Если, въ самомъ дѣлѣ, желать препятствовать накопленію капиталовъ въ однихъ рукахъ, то такого рода подать дѣйствительно была бы, по крайней мѣрѣ по теоріи, самымъ вѣрнымъ средствомъ для осуществленія такого желанія. Для примѣра возьмемъ прогрессивную подать такимъ образомъ: съ дохода въ 100 руб. берется подать въ 1 руб.; съ увеличеніемъ дохода на новую сотню, съ этой новой сотни берется также 1 рубль, а потомъ съ прибавленіемъ новой сотни берется съ этой сотни уже 2 руб., дальше 3, 4 и т. д.

На 100 руб. дохода	—	подать	1 руб.
» 200 »	»	1+1	» 2 »
» 300 »	»	2+2	» 4 »
» 400 »	»	4+3	» 7 »
» 500 »	»	7+4	» 11 »
» 1000 »	»	37+9	» 46 »

и т. д. Окажется, что при 20,200 руб. подать будетъ равна 20,267 руб. Интересно при этомъ обратить вниманіе на то, сколько остается плательщику за взносомъ такой подати.

При доходѣ въ 1,000 р.	подать	46 р.	остается	954 р.
» 2,000 »	»	102 »	»	1898 »
» 3,000 »	»	411 »	»	2580 »
» 4,000 »	»	756 »	»	3244 »
» 5,000 »	»	1201 »	»	3799 »
» 6,000 »	»	1746 »	»	4254 »
» 7,000 »	»	2392 »	»	4709 »
» 8,000 »	»	3125 »	»	4874 »
» 9,000 »	»	3981 »	»	5029 »
» 10,000 »	»	4916 »	»	5084 »
» 11,000 »	»	5961 »	»	5039 »
» 12,000 »	»	7016 »	»	4984 »

При доходъ въ 13,000 р.	подать 8351 р.	остается 4659 р.
» 14,000 »	» 9696 »	» 4304 »
» 15,000 »	» 11141 »	» 3859 »
» 16,000 »	» 12686 »	» 3314 »
» 17,000 »	» 14331 »	» 2669 »
» 18,000 »	» 16076 »	» 1924 »
» 19,000 »	» 17921 »	» 1079 »
» 20,000 »	» 19856 »	» 144 »

Значитъ, самый высшій остатокъ будетъ въ 5,004 руб. при доходъ въ 10,000 руб. Если бы кто-нибудь пытался увеличивать свой доходъ выше 10,000 руб., то въ результатъ, за вычетомъ подати, онъ получалъ бы все меньше и меньше. Такимъ образомъ, оказалось бы невыгоднымъ накоплять капиталъ выше 10,000 и уничтожено было бы самое побужденіе къ накопленію.

Сама по себѣ, прогрессивная подать съ правовой точки зрѣнія никоимъ образомъ не можетъ быть оправдана. Въ 1872 году передъ прусскимъ парламентомъ Гнейстъ выразился о ней такъ: «Прогрессивная подоходная подать есть деморализація всей системы прямыхъ податей, у которой она изъ подъ ногъ вытаскиваетъ самое основаніе справедливости». Та доля правды, которая, повидимому, въ ней заключается, лежитъ не въ ней самой, а въ томъ косвенномъ и, если можно сказать, случайномъ исправленіи, которое она дѣлаетъ по отношенію къ податямъ смитовой школы. Сама по себѣ, прогрессивная подать не отступаетъ отъ началъ Смита: она одинаково облагаетъ какъ доходъ отъ труда, такъ и доходъ отъ капитала, и несправедливость такого обложенія остается въ полной силѣ какъ при пропорціональной, такъ и при прогрессивной подати.

Такъ, капиталистъ, имѣющій 20,000 р. и т. д. капитала и 1000 и т. д. руб. дохода, слѣдовательно имущества 21,000 р. и т. д. будетъ облагаться сравнительно съ рабочимъ, получившимъ 1000 р. и т. д. одинаково какъ при пропорціональной, такъ и при прогрессивной подати, напримѣръ:

Капиталистъ	рабочій	пропор. под.	прогрес. под.
Кап.	дох.	у обонхъ	у обонхъ.
20,000	1000	5%— 50	5%— 50
» 30,000	» 1500	» 1500	6%— 90
» 40,000	» 2000	» 2000	7%— 140

Низшія суммы дохода въ началѣ прогрессіи облагаются слабѣе, а высшія суммы дохода въ концѣ прогрессіи облагаются сильнѣе, но и въ томъ и другомъ случаѣ безразлично, будутъ ли эти суммы дохода отъ капитала, или отъ рабочей платы. Только на томъ основаніи, что и большинство низшихъ суммъ дохода находится у рабочихъ, а большинство высшихъ суммъ дохода находится у капиталистовъ, прогрессивная подать исправляетъ отчасти ту неравномѣрность подати, какая оказывается при пропорціональномъ налогѣ, ибо фактически прогрессивная подать, въ большинствѣ случаевъ, облагаетъ сильнѣе капиталистовъ чѣмъ рабочихъ, хотя, конечно, тѣ немногіе рабочіе, которые личнымъ трудомъ зарабатываютъ большіе доходы, будутъ обложены на ряду съ капиталистами.

Эта-то фактическая пригодность прогрессивной подати — исправить хоть отчасти несправедливость одинаковаго обложенія какъ дохода отъ капитала, такъ и дохода отъ труда заставляеть и многихъ экономистовъ стоять за прогрессивный налогъ, но такой, который бы не уничтожалъ ни капиталовъ, ни побужденія въ ихъ накопленію слишкомъ тяжелымъ сокращеніемъ ихъ доходовъ. Поэтому-то экономисты совѣтуютъ прогрессивную подать не съ однимъ знаменателемъ, а для разныхъ суммъ съ разными знаменателями. Противъ возраженія, что такая подать не будетъ однообразна, слѣдовательно будетъ несправедлива и въ установленіи разныхъ прогрессій для разныхъ суммъ дохода не будетъ нѣтъ никакихъ резонныхъ основаній, а опираться единственно на пропозволъ, приводятъ обыкновенно слѣдующій доводъ. Говорятъ, что въ общественной жизни много есть институтовъ, которымъ подобрать точныхъ, справедливыхъ основаній нѣтъ никакой возможности. Такъ напр. на какихъ основаніяхъ устанавливается градація тѣлесныхъ наказаній, или тюремнаго заключенія? Почему за извѣстное преступленіе назначается 50 ударовъ, а не 45 или не 60 и т. д., и почему за одно преступленіе слѣдуетъ 10 лѣтъ заключенія, а за другое 20? Точныхъ основаній здѣсь, очевидно, нѣтъ. Тоже самое и въ установленіи прогрессіи.

Прогрессивная подать проникла даже въ практику, особенно въ нѣмецкихъ государствахъ. Къ сожалѣнію, на практикѣ ее примѣняютъ такъ, что даже та доля достоинства прогрессивнаго налога, на которую мы указали, т. е. способность нѣсколько сглаживать неравенство подати при одинаковомъ об-

ложеніи доходовъ отъ капитала и труда совершенно исчезаетъ. Напр. въ Австріи прогрессивный налогъ устроенъ только для рабочей платы свободныхъ и вообще высшихъ профессій и составляетъ отъ 1% (при заработной платѣ свыше 630 гульд.) до 10% (при заработкѣ свыше 9,450 гульд.) Почти тоже встрѣчаемъ и въ нѣкоторыхъ мелкихъ государствахъ Германіи. Такое приложеніе прогрессивнаго налога не только не сглаживаетъ слишкомъ тяжелаго обложенія рабочей платы, сравнительно съ доходомъ на капиталъ при всѣхъ вообще подоходныхъ податяхъ, а, напротивъ, усиливаетъ еще это неравенство, ибо касается только высшихъ доходовъ рабочей платы, нисколько не касаясь доходовъ съ капиталовъ и забираетъ, слѣдовательно, лишній рубль, который приходится на долю болѣе трудолюбиваго и грамотнаго работника. Такое приложеніе прогрессивнаго налога указываетъ какъ бы на желаніе оберегать существующіе уже капиталы и препятствовать накопленію новыхъ.

#### Лучшій объектъ подати съ точки зрѣнія права.

Коренное зло въ теоріи дохода Смита, а слѣдовательно и во всей экономической теоріи подоходныхъ податей, заключается въ томъ, что Смитъ, на ряду съ имуществомъ, поставилъ человѣка, какъ источникъ дохода. Такое отношеніе къ свободной личности гражданина для современнаго строя государственной жизни не можетъ имѣть никакого практическаго значенія. Извѣстно, что не только свободнаго человѣка нельзя рассматривать, какъ имущество или какъ капиталъ, въ какомъ бы то ни было, въ прямомъ или переносномъ смыслѣ, но что даже отдѣльныя человѣческія дѣйствія, имѣющія имущественный характеръ, пока они не оказали результата, т. е. приобрѣтенія имущества, не должны быть рассматриваемы въ податномъ дѣлѣ, какъ имущество. Всѣ личные и поголовные налоги, падающіе не на имущество извѣстнаго рода, а на личность свободнаго гражданина, должны имѣть въ виду прибрѣтаемое трудомъ имущество и, слѣдовательно, будутъ имущественными налогами; считать ихъ подоходными налогами нельзя, потому что самое лицо платящика нельзя считать имуществомъ, капиталомъ, а прибрѣтаемое имущество доходомъ. Поголовная подать на несвободное населеніе, а особенно на рабовъ, вполнѣ соответствовала бы эконо-



номической теоріи подоходныхъ податей. Случается, какъ это и было напр. въ Римѣ, что на ряду съ поголовною податью на рабовъ существуетъ такая же поголовная подать и на рабочей скотъ. Тутъ очевидно, что рабы, на ряду со скотомъ, рассматриваются какъ имущество владѣльца, а выручка рабскаго труда, какъ процентъ на капиталъ, представляемый рабомъ. Рабъ есть имущество и личности его никто не признаетъ: ни государство ни законъ. У Римлянъ, какъ народа умѣвшаго дать своимъ общественнымъ отношеніямъ строгія юридическія формы, мы видимъ ясное всего разницу отношенія государства къ личности и къ рабу. Объектомъ подати считалось имущество, какаго бы свойства оно ни было; но никогда само лицо гражданина не считалось объектомъ подати. Рабы подлежали поголовному налогу, а свободные граждане нѣтъ. Отсюда понятно унизительное значеніе поголовнаго налога: онъ падалъ на раба, какъ на вещь, какъ на рабочей скотъ. Отсюда понятна также и мысль Монтескье, когда онъ говоритъ, что подать поголовная прилична рабству, а подать на имущество — свободѣ. При такихъ воззрѣніяхъ на дѣло, само собою очевидно также, что лицо своею дѣятельностью могло пріобрѣтать имущество, а имущество должно приносить доходъ, но никогда и никакимъ образомъ лицо не могло приносить дохода. Дѣйствія свободного лица, имѣющія имущественный характеръ, могли быть причисляемы къ имуществу, но не къ доходу; его никакимъ образомъ нельзя было рассматривать какъ имущество, какъ капиталъ, а его дѣйствія какъ доходъ; для этого нужно было сдѣлаться рабомъ, имуществомъ, вещью, принадлежащею кому-либо и тогда дѣйствія, дающія въ результатъ имущество, можно было рассматривать, какъ доходъ на капиталъ. Само собою понятно, что при такомъ воззрѣніи на дѣло, при такомъ отношеніи государства къ свободному лицу, какъ къ гражданину и подданному, государство могло требовать или личной службы, напр. въ войскѣ, въ сенатѣ, которая ничего не имѣла общаго съ имуществомъ; или же государство могло требовать отъ свободного лица имущественныхъ жертвъ, т. е. имущества во всѣхъ его родахъ и видахъ, въ томъ числѣ и отдѣльныхъ дѣйствій, имѣющихъ имущественный характеръ—повинностей натуральныхъ. Но лицо гражданина оставалось свободнымъ. Даже и въ томъ случаѣ, если бы государство потребовало всей дѣя-

тельности лица и направило эту дѣятельность на производство или пріобрѣтеніе имущества, все же государство не могло смотрѣть на своего гражданина, какъ на машину, какъ на имущество или капиталъ. Законъ, признавая за гражданиномъ свободную личность, признавалъ вмѣстѣ съ тѣмъ въ ней существо свободное и разумное съ своею особою природою, съ своими индивидуальными стремленіями и цѣлями. Законъ противопоставилъ этой личности внѣшній міръ вещей, далъ ей право господствовать надъ ними и призналъ, слѣдовательно, имущество только средствомъ для достиженія цѣлей своего обладателя. Такъ государство римское относилось къ своимъ гражданамъ и ихъ быту. Оно никогда не смѣшивало лица съ имуществомъ, никогда не допускало мысли, чтобы римскій гражданинъ, какъ рабочая сила, на ряду съ рабомъ и рабочимъ скотомъ, могъ быть разсматриваемъ какъ имущество, какъ капиталъ, приносящій доходъ. Та разница, что доходъ отъ раба получаетъ его господинъ, а заработокъ свободнаго лица принадлежитъ ему самому, нисколько не измѣняетъ существа дѣла. Въ гражданскомъ правѣ Рима строгое разграниченіе личности отъ имущества нашло себѣ полное выраженіе. Со времени освобожденія крестьянъ, тоже самое мы находимъ и въ нашемъ X томѣ, какъ конечно и во всѣхъ другихъ европейскихъ гражданскихъ кодексахъ. Нигдѣ напр. законъ не считаетъ паемной рабочей платы доходомъ на капиталъ, представляемый работникомъ. Такое единогласіе обазывается, очевидно, не по одному заимствованію, а по существу самаго дѣла. Государство не есть рабовладѣльческое хозяйство, состоящее изъ одной только личности—хозяина и изъ имущества—рабовъ. Всякое государство предполагаетъ людей-гражданъ, для которыхъ оно и существуетъ.

Итакъ, съ правовой точки зрѣнія не можетъ имѣть никакого приложенія ученіе Смита, что человѣкъ (въ рабочей платѣ) есть источникъ дохода, также какъ земля и капиталъ. Такое смѣшеніе личности и имущества для права невысказано. Личность и собственность въ жизни европейскихъ государствъ суть понятія, которыми нельзя пользоваться такъ или иначе, по произволу, соображаясь съ тою или другою теоріею. Обыкновенно, въ основныхъ, конституціонныхъ законахъ, на ряду съ постановленіями объ устройствѣ верховной власти въ государствахъ, являются постановленія о правахъ личности и собст-

венности. Такимъ образомъ, не только административная власть оказывается безсильною измѣнять или толковать эти постановленія по произволу, но даже законодательная власть въ обыкновенной своей дѣятельности связана постановленіями основныхъ, конституціонныхъ законовъ. «Четыре рода установленій» говоритъ гр. Сперанскій, «въ составѣ общежитія необходимы: 1) установленіе предѣловъ собственности личной; 2) собственности вещественной; 3) установленіе верховной власти и 4) установленія нравственныя. Собственность лица есть власть чловѣка надъ собственными его силами, какъ душевными, такъ и тѣлесными. Власть сія основана на первобытной власти духа надъ душою и души надъ тѣломъ. Сіе называется личностью, (*personnalité*). Собственность имущественная есть власть надъ тѣмъ, что произведено или пріобрѣтено нашими силами. Та и другая власть присвоены чловѣку отъ Бога, какъ естественное достояніе разума его и воли. Посему начало ихъ не есть въ общежитіи<sup>1)</sup>».

Съ такой точки зрѣнія, въ податномъ дѣлѣ мы имѣемъ прежде всего отношеніе государства къ свободнымъ гражданамъ. Государство, какъ высшая форма чловѣческаго общежитія, какъ организмъ, какъ личность высшаго порядка, несомнѣнно пользуется полнымъ безграничнымъ господствомъ (*imperium*) надъ личностью гражданъ и надъ ихъ имуществомъ.— Оно можетъ для своихъ цѣлей требовать отъ гражданъ жизни и всего достоянія. Это господство, въ существѣ дѣла, ничѣмъ бы не отличалось отъ частнаго господства лица надъ вещью (собственностью), еслибы со стороны объекта этого господства не было притязаній на правомѣрный порядокъ. Будутъ ли притязанія эти на правомѣрный порядокъ выводить изъ прирожденныхъ правъ чловѣка, или изъ природы и назначенія самаго государства, во всякомъ случаѣ мы видимъ, что эти притязанія имѣютъ жизненныя основы, на нихъ опирается и опирается прогрессъ политической жизни европейскихъ государствъ. Слѣдовательно, не смотря на полнѣйшее господство государства надъ личностью гражданъ, это господство не есть господство надъ вещью, а есть господство надъ личностью—субъектомъ права.

<sup>1)</sup> Руководство въ познанію законовъ соч. графа Сперанскаго. 1845 §§ 44—48.

Въ самыхъ неограниченныхъ отношеніяхъ своихъ къ гражданамъ государство не должно упускать изъ виду сферы правъ частныхъ лицъ, и правомѣрный порядокъ въ обнаруженіи государственной власти будетъ состоять именно въ томъ, что государство, при всѣхъ своихъ требованіяхъ, при всѣхъ обнаруженіяхъ своей власти будетъ относиться къ подданному не только какъ къ человѣческой особи, но и какъ къ личности.

Граждане въ государствахъ должны быть самостоятельны, должны пользоваться индивидуальной свободой, которая (по Блюнчли) есть ихъ частное право. Государство не должно ни само поработать личности, ни допускать порабощенія со стороны кого-либо другаго въ предѣлахъ своей территоріи. Именно тамъ, гдѣ, вслѣдствіе недостатка собственныхъ силъ у подданнаго поддержать независимость своей личности, своей индивидуальной свободы, является опасность порабощенія личности, государство обязано поддерживать эти силы, кормить и прирѣввать безпомощныхъ, все-таки гражданъ, а не индивидовъ (особей).—Индивидуальное положеніе гражданъ въ государствахъ не можетъ быть одинаково, пока существуетъ сфера свободы движенія личности, сфера ея правъ. Эта сфера правъ, которая принадлежитъ подданному, должна меньше всего нарушаться государствомъ и если для государства существуетъ неизбѣжная необходимость вторгаться въ эту сферу, то это вторженіе для справедливости должно опираться на правомѣрный порядокъ и быть одинаковымъ по отношенію къ личности каждаго (равенство всѣхъ передъ закономъ), хотя для каждаго подданнаго въ отдѣльности это вторженіе не можетъ быть одинаковымъ при всемъ разнообразіи, какъ самыхъ лицъ, такъ и условій свободно сложившейся жизни.

Въ свободномъ государствѣ жизнь складывается не изъ однихъ отношеній господства и подчиненія. Вся гражданская жизнь есть масса отношеній равныхъ къ равнымъ, гражданъ между собою, личностей съ ихъ правами. Мы видимъ также, что само государство въ отношеніяхъ къ подданнымъ не всегда дѣйствуетъ во имя своей власти, а напротивъ, является въ сферѣ частныхъ правоотношеній, какъ казна, какъ частное лицо и ведетъ дѣла съ гражданами, какъ равное съ равнымъ. Государство, пользуясь своею властью не должно уничтожать этого строя граж-

данской жизни, правомѣрнаго порядка въ этой сферѣ, опирающагося на свободу личности. Такимъ образомъ, при всѣхъ обнаруженіяхъ верховной власти государства надъ подданными, является отношеніе государства къ личности со сферою ея политическихъ и гражданскихъ правъ.

Во всей области финансоваго управленія мы встрѣчаемъ два рода отношеній между государствомъ и подданными. Одни изъ нихъ опираются на принципъ господства государства надъ подданнымъ и его имуществомъ. Другія являются результатомъ частноправныхъ отношеній казны въ сферѣ имущественныхъ, гражданскихъ правъ. Въ первомъ случаѣ, гдѣ отношенія вытекаютъ изъ господства государства и признанія и подчиненія этому господству со стороны подданныхъ, нѣтъ и не можетъ быть и тѣни какихъ-либо частноправныхъ сдѣлокъ, договорныхъ правоотношеній и т. д. Отъ подданнаго требуется одно безусловное подчиненіе. Со стороны же государства правомѣрный порядокъ дѣйствій будетъ состоять, главнымъ образомъ, въ томъ, чтобы въ обнаруженіи своей власти оно одинаково относилось къ своимъ подданнымъ и къ сферѣ ихъ личныхъ и имущественныхъ правъ. Не интенсивностью своей власти, конечно, а именно признаніемъ личности и сферы ея правъ отличается современное европейское государство отъ всякихъ деспотій, рабовладѣльческихъ хозяйствъ и т. д., гдѣ власть имѣетъ дѣло только просто съ человѣческими особями.

И въ податномъ вопросѣ мы имѣемъ прежде всего не прямое завладѣніе частнымъ имуществомъ, а отношеніе государства къ личности гражданина и къ сферѣ его имущественныхъ правъ. Поэтому-то всякая подать—личная, и только на этомъ основаніи является вопросъ о правомѣрности подати и о справедливомъ ея распредѣленіи. Государство могло бы при наложеніи податей, совершенно оставить въ сторонѣ розысканіе имущественной силы гражданъ, не вторгаться въ сферу имущественныхъ правъ плательщика, а наложить одинаковую подать на всѣхъ. «Поголовная подать», говоритъ Блюнчли, «совсѣмъ не такъ несправедлива, какъ объ ней часто думаютъ». Но это не вѣрно. Поголовная или подушная подать, все равно, будетъ нарушать не только сферу имущественныхъ правъ, но будетъ имѣть характеръ личной натуральной повинности, при отсутствіи имущества у пла-

тельщика, не говоря уже о неравномерности. Вторженіе въ сферу частныхъ правъ въ податномъ дѣлѣ со стороны государства неизбѣжно, а если оно неизбѣжно, то должно быть равномерно. Государство должно входить въ разсмотрѣніе имущественныхъ силъ возможно подробно, останавливаясь, конечно, на такихъ объективныхъ признакахъ, которые оно могло бы одинаково предлагать ко всякому подданному и къ его имущественнымъ правамъ, не навязывая, по возможности, никакихъ полицейскихъ цѣлей и не стѣсня свободы движенія лица въ кругу своихъ правъ. Для воинской повинности государство отдѣляетъ самую физически здоровую часть населенія, изслѣдуетъ одинаково состояніе здоровья, мѣряетъ ростъ, объемъ груди и т. д. Въ интересахъ общественныхъ и семейныхъ оно дѣлаетъ извѣстныя льготы и такая форма важнѣйшей жертвы со стороны подданныхъ считается правомерною. Цѣлая половина населенія—женщины, оказывается свободною отъ этой повинности. Изъ другой половины освобождаются также всѣ, не имѣющіе для этого дѣла силъ и способностей. Наконецъ, по отношенію къ избраннымъ повинность падаетъ не одинаковою тягостью. Не говоря уже о случайностяхъ войны, гдѣ равномерное распредѣленіе жертвъ и невозможно, за что конечно и государство не отвѣчаетъ, трусливый будетъ вообще чувствовать болѣшую тягость, чѣмъ храбрый.

Что касается податей—имущественной жертвы, то не будетъ несправедливости, если государство оставитъ въ покоѣ личность и обратится просто къ изслѣдованію ея имущественныхъ правъ. Здѣсь освобождать придется только лицъ, совершенно не имѣющихъ имущества; напротивъ, всѣ тѣ, у которыхъ имущественныя права существуютъ, какъ бы они ничтожны ни были, должны подлежать подати, развѣ-бы государство нашло нужнымъ сдѣлать какія-либо исключенія въ видахъ общественныхъ интересовъ. Такимъ образомъ, оказывается, что одни жертвуютъ государству своею кровью, а другіе своимъ имуществомъ. Но это старинное правило получаетъ въ новой европейской жизни совершенно новое значеніе.

Для того, чтобы подать—имущественная жертва являлась равномерною, необходимо, чтобы государство, при разсмотрѣніи значенія имущества для личности, а въ особенности при опредѣленіи тягости платежа подати, руководствовалось такими

соображеніями, которыя были бы одинаково приложимы ко всякой личности и ея имущественнымъ силамъ, не смотря на все ихъ разнообразіе. Прежде всего, должны быть розысканы такіе объективныя признаки, по которымъ можно было бы судить о справедливости подати и объ ея одинаковой тяжести для всѣхъ гражданъ. Такъ какъ подать представляетъ собою жертву, лишеніе имущества, то было бы со стороны государства дѣломъ несправедливымъ входить въ оцѣнку тяжести подати съ субъективной точки зрѣнія плательщика. Очень можетъ быть, что скупому миллионеру труднѣе разстаться съ рублемъ, чѣмъ расточительному бѣдняку. Да, наконецъ, такая оцѣнка и невозможна. Съ другой стороны, было бы также несправедливо со стороны государства создавать фикцію нормальнаго человѣка и, сообразно этой фикціи, у однихъ отбирать лишнее, а другимъ пополнять недостающее. Пока люди свободны, они для государства нормальны во всемъ своемъ разнообразіи. Поэтому, понятіе о податной способности, очевидно, должно относиться къ личности, а не только къ человѣческому индивиду. Безъ сферы правъ личности и безъ вниманія къ ней, безграничная власть государства получила бы характеръ власти рабовладѣльца въ своемъ хозяйствѣ, гдѣ податная способность можетъ быть ограничена только смертью раба, вниманіемъ къ индивидамъ изъ коммерческихъ или другихъ расчетовъ, но на справедливое распредѣленіе тягостей не можетъ быть никакихъ притязаній и никакихъ правъ. Государство, признавая равенство гражданъ предъ закономъ, должно выходить изъ той мысли, что при равномъ имуществѣ, и лишеніе одинаковой доли будетъ одинаково тяжело для плательщика. Такимъ образомъ, оказывается, что количество имущества будетъ главнымъ объектомъ подати, а пропорціональное распредѣленіе ея будетъ самымъ справедливымъ. Наглядная картина такой подати представлена весьма удачно Шталемъ. Государство вычитаетъ необходимое для него имущество изъ совокупности всѣхъ имуществъ своихъ подданныхъ (Societätsvermögen) и потомъ изъ остальнаго, не нарушая существовавшаго распредѣленія, отдаетъ соотвѣтственную долю каждому частному лицу.

И такъ, слѣдовательно, съ точки зрѣнія права, лучшимъ объектомъ подати является *имущество* вообще и имущественная подать будетъ имѣть примѣрно такой видъ.

Землевладелецъ имѣетъ землю въ 20,000 р. и дохода въ 1000 р.  
 Капиталистъ имѣетъ капитала . 20,000 » » » » 1000 »  
 Рабочій имѣетъ рабочую плату . . . . . 1000 »

Если подать въ 2% со всего имущества, то

Землевладелецъ съ 21,000 заплатитъ . . . . . 420 руб.  
 Капиталистъ съ 21,000 . . . . . 420 »  
 Рабочій съ 1000; . . . . . 20 »

Итого подати 860 руб.

Сравнивая результаты имущественной подати съ результатами подоходной подати, мы получимъ: при подоходной подати облагаются только доходы; слѣдовательно, если 860 руб. раздѣлить между доходами, то землевладелецъ, капиталистъ и рабочій заплатятъ по ровну.

т. е. Землевл. съ дохода въ 1000 р. . . . 286<sup>2</sup>/<sub>3</sub> р.  
 Капитал. » » » 1000 » . . . 286<sup>2</sup>/<sub>3</sub> »  
 Рабочій » » » 1000 » . . . 286<sup>2</sup>/<sub>3</sub> »

Итого подати . 860 руб.

Изъ этого видно, какая подать будетъ болѣе справедлива и менѣе тягостна по отношенію къ рабочему населенію. Если даже допустить, что рабочая плата будетъ обложена не вся, а что изъ нея сдѣланы будутъ тѣ вычеты, которые требуются строгими послѣдователями Смита, какъ издержки производства (т. е. минимумъ существованія для рабочаго и подростковъ, доля капитализаціи и т. д.), то все же мы получимъ слѣдующіе результаты: предположивши вычетъ у рабочаго самый большій (какаго ни практика, ни теорія не допускаютъ), напр. въ 500 руб. мы должны будемъ тѣ же 860 р. распределить:

между доходомъ землевл. 1000 р. . . . . 344 р.  
 » капитал. 1000 » . . . . . 344 »  
 и » рабочаго 500 » . . . . . 172 »

Итого подати . . 860 руб.

И въ такомъ видѣ подоходная подать менѣе выгодна для рабочаго населенія, чѣмъ подать имущественная. При имущественной подати вся сумма цѣнности имущественныхъ правъ, принадлежащихъ гражданину, выражаетъ его имущественную силу, а потому и должна облагаться пропорціонально. Однимъ словомъ, всякое имущество съ того момента, когда оно становится собственностью гражданина и до того момента, когда оно пере-



стаетъ быть его, считается источникомъ государственной имущественной подати. На этомъ основаніи, слѣдовательно, налогу должна подлежать не только собственность, долго существующая, но и существующая кратковременно, все равно будетъ ли это рабочая плата, капиталная постройка, или доходъ отъ найма этой постройки. Если бы государство въ состояніи было вести текущіе счета имущественному положенію своихъ гражданъ и каждый день подводить итоги тому, сколько каждый изъ нихъ имѣетъ и сколько долженъ, то ежедневный балансъ давалъ бы основанія для ежедневно причитающейся имущественной подати. Но это неисполнимо. Государство принуждено подводить имущественные итоги своихъ гражданъ, производить оцѣнку имущества на годъ, на два и т. д. Услѣдить за тѣми перемѣнами въ имущественномъ положеніи гражданъ, которыя происходятъ въ промежутокъ отъ одной оцѣнки до другой, представляется для государства дѣломъ фактически невозможнымъ.

Можетъ, конечно, возникнуть вопросъ и при имущественной подати, почему же она должна быть пропорціональна, а не прогрессивна? Но въ разсмотрѣніи имущественной подати мы постоянно держались отношенія государства къ подданному въ податномъ дѣлѣ, какъ отношенія къ личности, а не къ особи. Съ этой точки зрѣнія, всѣ субъективныя чувства плательщиковъ при уплатѣ подати остаются для государства недоступными. Напротивъ, всѣ частныя имущественныя права, законно пріобрѣтенныя, остаются для государства нормальными и правильными, и именно признаніе этихъ правъ даетъ справедливыя основанія и мѣру податной обязанности. Съ этой точки зрѣнія подать должна быть пропорціональна. Не желаніе поощрять или препятствовать тому или другому дѣйствию, тому или другому явленію лежатъ въ основѣ отношенія государства къ частной личности и ея хозяйству при наложеніи и распредѣленіи податей, а опредѣленіе имущественныхъ силъ во всякомъ ихъ видѣ, закону непротивномъ, а изысканіе объекта, который одинаково былъ бы справедливъ для всевозможныхъ хозяйствъ, какими только могутъ они являться у свободной личности гражданина, въ сферѣ его неотъемлемыхъ и нестягаемыхъ имущественныхъ правъ. На прогрессивную подать, слѣдовательно, можно смотрѣть, какъ на мѣру, служащую къ исправленію неравномѣрнаго распредѣленія имущества между людьми, или какъ

на мѣру для уравненія имущественнаго положенія всѣхъ. Такая мѣра будетъ, слѣдовательно, отрицать существующій юридическій порядокъ, не признавать его; утописты могутъ признавать такую мѣру удобною для радикальнаго измѣненія юридическаго и экономическаго строя,—но тогда это будетъ не подать, а мѣра или средство для достиженія совершенно постороннихъ подати цѣлей.

Но если подать, съ точки зрѣнія права, и должна быть пропорціональна всему количеству имущества, принадлежащаго гражданину, то возникаетъ вопросъ, не слѣдуетъ ли однако же въ нѣкоторыхъ случаяхъ освобождать отъ подати. Такъ, говорятъ, что если финансовое управленіе и не должно вмѣшиваться во внутреннюю жизнь частнаго хозяйства, то все же оно можетъ отличать и выдѣлять потребности первой необходимости отъ другихъ. На этомъ основаніи, можно бы требовать, чтобы то количество имущества, которое необходимо для удовлетворенія первыхъ потребностей владѣльца и его семьи было бы свободно отъ всякой подати. На это слѣдуетъ возразить прежде всего, что и государство не есть предметъ роскоши, а есть одна изъ первѣйшихъ потребностей подданнаго. Обязанность поддерживать государство тѣсно связана съ правами личности гражданина. Поэтому, всѣ попытки обосновать право гражданина на свободу отъ подати имущества, удовлетворяющаго первымъ потребностямъ, намъ кажутся неудачными. Не только воззрѣнія Рикардо и его школы на необходимость вычетовъ, какъ издержекъ производства рабочей силы, намъ кажутся невозможными въ свободномъ государствѣ, но и требованіе напр. Мауруса особой льготы для рабочей платы на томъ основаніи, что капиталисты обязаны труду и трудящемуся населенію тѣмъ, что ихъ капиталы приносятъ имъ доходы, намъ кажется также несправедливымъ. Всѣ граждане должны содержать государство, а не одни капиталисты. Такихъ правъ рабочихъ на доходы капиталистовъ не можетъ существовать въ свободномъ государствѣ, гдѣ взаимныя отношенія между гражданами устанавлиются или путемъ закона или добровольнаго соглашенія.

Требованіе освобожденія необходимыхъ расходовъ отъ подати, многіе, почти вся Германовская школа, а также Д. С. Миль, основываютъ на состраданіи. Состраданіе есть индивидуальное чувство физическаго лица, государство, какъ лицо юри-

дическое, въ своихъ дѣйствіяхъ должно руководствоваться правомъ, а не чувствомъ, котораго у него нѣтъ. Если состраданіе есть нравственное чувство, то законъ, какъ высшій разумъ, не долженъ находиться съ нимъ въ противорѣчіи. Законъ долженъ быть нравственнымъ. На этомъ основаніи, законъ можетъ дѣлать льготы отъ податей тѣмъ или другимъ лицамъ, какъ онъ дѣлаетъ напр. льготы въ воинской повинности для одиночекъ въ семействахъ, но эти льготы законъ дѣлаетъ не изъ состраданія индивидуальнаго тому или другому положенію, а во имя общихъ государственныхъ интересовъ. Государство можетъ признавать противнымъ своимъ задачамъ и интересамъ брать подать у такихъ гражданъ, у которыхъ, при незначительномъ имуществѣ, нѣтъ въ то же время и силъ пріобрѣтать его; такъ напр. у вдовъ, калѣвъ, сиротъ и т. д. Во многихъ случаяхъ подобнаго рода государство не только можетъ находить противнымъ своимъ задачамъ брать подать, но признаетъ, напротивъ, своею обязанностью, своимъ долгомъ кормить и призывать такихъ людей все-таки по праву, а не изъ состраданія, котораго у государства и быть не можетъ. Такимъ образомъ, у лицъ, освобожденныхъ отъ подати государствомъ на основаніи закона, окажется право быть освобожденными, а не одни только воззванія къ состраданію.

### Сравненіе имущественной подати съ подоходною.

Вникая ближе въ теорію подоходныхъ налоговъ, мы замѣчаемъ, что она не выдерживаетъ того принципа, на которомъ построена. Если бы идею подоходности проводить строго, то слѣдовало бы розыскивать дѣйствительный доходъ, таковъ какимъ онъ получается на дѣлѣ. Между тѣмъ, какъ говоритъ Штейнъ, «для подоходной подати безразлично, какой въ дѣйствительности существуетъ доходъ. Всякая прямая подать должна платиться, если бы и не было никакого дохода». Тутъ дѣлается фикція дохода, и эта фикція облагается податью. Очевидно, что здѣсь подать въ существѣ будетъ имущественною, а не подоходною. Ибо съ 1000 руб. капитала, безразлично, приноситъ ли онъ доходъ и какой или совсѣмъ не приноситъ, подать берется съ фиктивнаго, напр. 100 руб. дохода. На дѣлѣ подать будетъ одинакова по отношенію къ имуществу, а не къ дѣйствительнымъ

доходамъ и, слѣдовательно, будетъ имущественною, а не подоходною. Только для предметовъ, которые не предназначены для производства (большею частью предметы роскоши: картины, статуи и т. д.) и которые дохода не приносятъ—для нихъ только принципъ подоходности выдержанъ и они не подлежатъ подати, ибо дохода не даютъ. За исключеніемъ этихъ предметовъ, о которыхъ послѣ, мы видимъ, что разница между подоходными и имущественными податями будетъ въ сущности заключаться только въ томъ, что при подоходныхъ податяхъ оцѣнивается, на ряду съ имуществомъ, и рабочее населеніе по его капитальной стоимости. Такъ напр.

Землевладѣлецъ имѣетъ земли на 20,000  
 Капиталистъ имѣетъ капитала на 20,000  
 Рабочій самъ цѣнится въ . . . 20,000

Къ этой имущественной подати подыскивается финція, самостоятелно-мыслимый доходъ, напр. въ 1000 руб. для всѣхъ трехъ категорій лицъ и подать распредѣляется одинаково на всѣхъ. Имущественная же подать не допускаетъ оцѣнки рабочаго, какъ капитала, и облагаетъ его 1000 рублей, фиктивныхъ или настоящихъ не какъ доходъ, а какъ имущество, и рабочій будетъ платить не столько же сколько платятъ капиталистъ или землевладѣлецъ, а въ такомъ отношеніи, въ какомъ находятся 21,000 : 1000.

Теперь обратимся къ вопросу, почему податная обязанность должна исчезать въ моментъ, когда «дохода не оказывается, хотя бы и было имущество и большой цѣнности» (драгоцѣнныя коллекціи и т. д.) Не будетъ ли, поѣтому, подоходный налогъ, какъ замѣчали уже многіе, штрафомъ на производство?

«Лордъ Веллингтонъ», приводитъ примѣръ Пфейферъ, «велѣлъ вдѣлать въ рамки и повѣсить на стѣну билетъ англійскаго банка въ 100,000 ф. ст. Эта часть его имущества очевидно не должна подлежать подоходному налогу, потому что англійскій банкъ на свои билеты процентовъ не платитъ. Не досадно ли, въ самомъ дѣлѣ, что этотъ великобританскій гражданинъ не будетъ обложенъ податью за эту сумасшедшую роскошь? Если бы эти 100,000 ф. ст. помѣщены были въ какую-нибудь отрасль промышленности, то они помогали бы увеличенію національнаго богатства, потому что, при помощи этого капитала, были бы произведены

новыя цѣнности. Между тѣмъ, пока билетъ виситъ въ галлерей высокаго лорда, въ сундукахъ англійскаго банка должна праздно лежать соответствующая сумма серебра, а владѣлецъ билета достигаетъ только одной цѣли: самымъ нагляднымъ и самымъ невѣтетическимъ образомъ удовлетворяетъ свое чванство, показывая людямъ, какъ онъ богатъ. Почему лордъ Веллингтонъ при этомъ долженъ быть меньше обложенъ податью, чѣмъ въ томъ случаѣ, если бы онъ для пользы своей, а еще болѣе для пользы націи, затратилъ эту сумму въ какую нибудь отрасль промышленности? То же самое, что сказали мы о банковомъ билетѣ въ 100,000 ф. можно повторить въ томъ случаѣ, если другой лордъ 100,000 ф. затратитъ на свое серебро, а третій столько же употребитъ на брильянты. Вездѣ есть части имущества, которыя могли бы быть употреблены производительно и гдѣ, между тѣмъ, владѣлецъ находитъ болѣе личнаго для себя наслажденія оставлять ихъ мертвымъ капиталомъ. Нѣтъ при этомъ никакого основанія, чтобы государство особенно покровительствовало такимъ явленіямъ, скорѣе наоборотъ». «Между тѣмъ, подоходная подать не трогаетъ праздно лежащихъ капиталовъ или непроизводительно затрачиваемаго имущества, и потому служитъ поощреніемъ для роскоши и почти штрафомъ за прилежаніе. Возьмемъ двухъ людей съ одинаковымъ имуществомъ. Одинъ изъ нихъ употребляетъ свое имущество на полезныя предпріятія, тогда какъ другой растрачиваетъ его совершенно непроизводительнымъ образомъ. Одинъ создаетъ новыя цѣнности для пользы всего общества, другой тѣшитъ только себя сумасшедшею роскошью. Между тѣмъ, послѣдній, при подоходныхъ податяхъ, оказывается свободнымъ, а первый облагается тѣмъ сильнѣе, чѣмъ больше энергіи и прилежанія оказываетъ онъ, преслѣдуя свои задачи»<sup>1)</sup>.

Итакъ, единственный пунктъ, гдѣ теорія подоходныхъ податей выдерживаетъ принципъ подоходности, т. е. не облагаетъ имущества, потому что оно не даетъ дохода, говоритъ самымъ краснорѣчивымъ образомъ противъ самихъ же подоходныхъ налоговъ.

<sup>1)</sup> Pfeiffer. Die Staatseinnahmen. 2. B. 1866. стр. 297.

### Подать на потребление и полицейскіе налоги.

Всѣ несообразности, которыя неизбѣжны при подоходныхъ налогахъ, давно уже приводили къ мысли искать другихъ основаній для справедливаго обложенія. Такимъ основаніемъ принималось потребление и рекомендовались подати на потребление.

«Жертва», говоритъ Пфейферъ, «которую каждый испытываетъ при всякомъ спеціальному расходѣ, зависитъ менѣе отъ общей суммы его имущества или его дохода, чѣмъ отъ отношенія, въ какомъ находится этотъ особый расходъ къ общей суммѣ остальнаго его потребления». «Это ведетъ насъ къ убѣжденію, что было бы лучше, еслибы вмѣсто дохода каждаго, за масштабъ при обложеніи принималась сумма его расходовъ. При этомъ оstarалось бы свободнымъ всякое сбереженіе и каждый, для уплаты подати, постарался бы сократить только отчасти свои привычныя расходы». Но вопросъ, будутъ ли такія подати справедливы. Если податью на потребление имѣютъ въ виду обложить не самое наслажденіе потребленіемъ, а просто количество потребляемаго имущества, то возникаетъ вопросъ, почему именно только это имущество выражаетъ собою податную силу и почему то имущество, которое остается непотребленнымъ, не выражаетъ этой силы и должно быть свободно отъ подати. При такомъ обложеніи, очевидно, незначительные заработки и небольшое имущество, которые потребляются почти безъ остатковъ, если бы большую часть налога, между тѣмъ какъ громадные капиталы, при незначительномъ сравнительно потребленіи ихъ владѣльцевъ, были бы почти свободны отъ податей. При такомъ распредѣленіи податей являлись бы препятствія для первоначальнаго накопленія капиталовъ и покровительство капиталамъ уже накопленнымъ.

Очевидно, слѣдовательно, что потребление не можетъ быть справедливымъ масштабомъ при обложеніи податями. Конечно, государство, при обложеніи потребленія, можетъ имѣть въ виду не количество потребляемаго имущества, а самое наслажденіе потребленіемъ и налагать въ этомъ случаѣ подать, какъ штрафъ. Это будетъ не подать, а скорѣе полицейская хѣра. Въ этомъ отношеніи за государствомъ всегда остается право регулировать частную экономическую дѣятельность и, если государство находитъ самымъ удобнымъ дѣйствовать путемъ налоговъ, то, по-

нятно, оно можетъ создать различнаго рода налоги, имѣющіе полицейскій характеръ. Оно можетъ этимъ путемъ преслѣдовать роскошь, потребление вредныхъ напитковъ, опіума и т. п. способствовать развитію земледѣлія, внутренней обрабатывающей промышленности и т. д. Но всѣ эти налоги будутъ полицейскими, а не финансовыми налогами.

### Переложеніе податей.

Подъ переложеніемъ податей (*Die Ueberwälzung der Steuer, répercussion, diffusion, incidence*) разумѣется фактъ, что подати не всегда падаютъ на того, кто ихъ уплачиваетъ, но что онѣ перелажаются на другихъ.

Субъектъ подати, заплативши налогъ государству, можетъ посредствомъ возвышенія цѣны своихъ продуктовъ или пониженія цѣны продуктовъ, покупаемыхъ у другихъ, выручить эту подать и, такимъ образомъ, перенести тяжесть ея на другихъ. Если плательщикъ подати, какъ производитель, возвышая цѣну своихъ продуктовъ, перелажаетъ подать на потребителей, то такое переложеніе обыкновенно называютъ *прямымъ* (*Fortwälzung*). Если же потребитель, отъ котораго государство взяло подать, заставитъ производителя понизитъ цѣну своихъ продуктовъ и, слѣдовательно, довольствоваться меньшею прибылью на всю величину подати, то такое переложеніе обыкновенно называютъ *обратнымъ* (*Rückwälzung*).

Очевидно, что переложеніе идетъ отъ одного лица на другое, потомъ отъ другаго на третье и т. д. Возникаетъ поэтому вопросъ, кто же въ окончательномъ результатѣ заплатитъ подать? Очевидно, тотъ, кто окажется вынужденнымъ или усилитъ свою дѣятельность и выработать подать, или же сократить удовлетвореніе своихъ потребностей на всю сумму подати, не увеличивая своей дѣятельности. Именно этими двумя способами платятъ подать какъ отдѣльный человѣкъ, такъ и цѣлое общество. И для того и для другаго является необходимость или выработать подать усиленною дѣятельностью, или же сократить удовлетвореніе своихъ потребностей на всю сумму подати.

Для цѣлаго общества возможность переложить подать можетъ оказаться въ томъ случаѣ, если другой народъ заплатитъ всю сумму подати въ возвышенной цѣнѣ покупаемыхъ това-

ровъ; такого рода переложеніе подати означало бы только, что народное хозяйство, какъ цѣлое, успѣло переложить подать на заграничныхъ потребителей или производителей.

Что же касается переложенія податей внутри государства между отдѣльными подданными, пова не дойдетъ дѣло до лицъ или вырабатывающихъ подать или сокращающихъ свое потребление (до дѣйствительныхъ плательщиковъ), то, очевидно, что такое переложеніе обуславливается состояніемъ народнаго хозяйства и тѣми экономическими законами его, подъ влияніемъ которыхъ слагаются цѣны товаровъ на рынкѣ. Законы эти весьма сложны и притомъ для каждаго товара въ отдѣльности своеобразны. Рѣзкую противоположность въ этомъ отношеніи представляютъ законы колебанія цѣнъ на предметы первой необходимости и предметы роскоши. Самою большею устойчивостью цѣнъ отличаются, какъ извѣстно, золото и серебро.

Во всякомъ случаѣ, для переложенія нужно такое положеніе цѣнъ на рынкѣ, которое позволило бы плательщику, не увеличивая своей дѣятельности и не сокращая своего потребления, возвысить цѣну своихъ продуктовъ или понизить цѣну продуктовъ своего потребления на цѣлую подать. Если цѣны на рынкѣ устанавливаются подъ влияніемъ свободной конкуренціи, то переложеніе подати можетъ оказаться возможнымъ только тогда, когда плательщикъ, не будь на немъ подати, оказался бы въ барышахъ на сумму равную подати, благодаря именно выгодной переицѣнѣ цѣнъ на рынкѣ. Не будь подати, эта выгода оставалась бы у него, теперь эту выгоду, въ видѣ подати, онъ обязанъ отдать государству. Такимъ образомъ, оказывается, что, въ существѣ дѣла, переложенія здѣсь нѣтъ, ибо плательщикъ остается въ прежнемъ положеніи только благодаря подати: не неси онъ этой тягости, его экономическое положеніе, благодаря измѣненію цѣнъ на рынкѣ, выиграло бы на цѣлую подать.

Совсѣмъ иное оказывается при устраненіи свободы конкуренціи въ установленіи рыночныхъ цѣнъ. Если напр. правительство оставитъ за собою монополію производства и продажи товаровъ, или передастъ эту монополію въ частныя руки, тогда, очевидно, возвышеніемъ монопольной цѣны товара плательщикъ-монополистъ можетъ переложить подать на потребителей и притомъ въ такихъ размѣрахъ, въ какихъ товаръ съ монопольно-



высокою цѣною все-таки находятъ себѣ сбытъ. Если бы, цѣна товара, хотя бы и монопольнаго, была поднята слишкомъ высоко, такъ что сбытъ прекратился бы, то, очевидно, и переложение подати оказалось бы невозможнымъ. Только путемъ монополій, передаваемыхъ правительствомъ въ частныя руки, создается для правительства возможность взять напр. съ монополиста-продавца табаку, водки и т. д. значительную сумму денегъ съ тѣмъ, чтобы онъ въ монопольной цѣнѣ товаровъ переложилъ отданное имъ правительству на потребителей. Однимъ словомъ, только непосредственное вліяніе на рыночную цѣну товара путемъ монополіи, и въ предѣлахъ этого вліянія, даетъ мѣсто переложенію подати.

У большинства экономистовъ составилось убѣжденіе, что переложение податей совершается постоянно, не встрѣчая никакихъ препятствій; что, на этомъ основаніи, всякія рациональныя мѣры, принимаемыя правительствомъ при наложеніи податей, въ существѣ дѣла, ни къ чему не ведутъ, ибо подать будетъ переложена тѣмъ лицомъ, которое имѣло правительство въ виду, на другою, другимъ на третьяго и т. д., пока, наконецъ, подъ вліяніемъ законовъ, устанавливающихъ цѣны на рынкѣ, подать не распредѣлится между всѣми. Штейнъ даже говоритъ, что подать не представляетъ, въ концѣ концовъ, лишенія для народнаго хозяйства, ибо государство своею дѣятельностью даетъ народному хозяйству равноцѣнную услугу. На этомъ же основаніи, нѣкоторые приходили къ тому заключенію, что подать нѣтъ надобности устанавливать правильно; что ее можно взять, гдѣ попало, и что нужно только время, для того чтобы самая несправедливая подать сжилась съ народнымъ хозяйствомъ и сдѣлалась правильною. Напротивъ, всякая, повидимому самая правильная подать, посредствомъ переложения, согласно этому ученію, дѣлается на первое время неправильною и только съ теченіемъ времени, наконецъ, сживается съ народнымъ хозяйствомъ. На этомъ основаніи напр. Канаръ высказалъ мысль, что всякая старая подать хороша, а всякая новая подать дурна.

Но мы видимъ, что переложение совершается не легко и, во всякомъ случаѣ, оно возможно только при монопольномъ регулированіи цѣнъ на рынкѣ, да и тогда не безгранично. На этомъ основаніи, и пренебреженіе правильнымъ наложеніемъ и распредѣленіемъ податей со стороны правительства оказывается

дѣломъ совершенно неумѣстнымъ. Правительство съ своей стороны должно сдѣлать все возможное для установленія правильной подати. Если, тѣмъ не менѣе, частная дѣятельность и частная воля и соглашенія могутъ измѣнять результаты такой дѣятельности правительства, если напр. никому не запрещается заплатить подать за другаго, то правительство, съ своей стороны, ни препятствовать, ни поощрять такихъ явленій не призвано. Для государства при взиманіи податей существеннымъ вопросомъ является вопросъ о субъектѣ подати — лицо обязанное заплатить, должникъ. Вопросъ же о томъ, дѣйствительно ли должникъ заплатить подать изъ своихъ собственныхъ средствъ или же, вслѣдствіе частныхъ соглашеній и сдѣлокъ, за него внесетъ свои средства другое лицо, — для государства не имѣетъ существеннаго значенія, если только такого рода сдѣлки являются результатомъ добровольнаго соглашенія

На ряду съ вопросомъ о переложеніи податей, стоитъ другой вопросъ совершенно противоположный. При наложеніи подати напр. на дома, на земли, разъ подать наложена, она уменьшаетъ цѣнность имущества на капитализированную подать и, слѣдовательно, покупщикъ, новый владѣлецъ, заплативши за домъ или землю меньшую цѣну на всю сумму капитализированной подати, заставляетъ его какъ бы выкупить подать. Но это само собою исчезаетъ, если всѣ имущества будутъ обложены равномерно. Далѣе, несомнѣннымъ также оказывается, что плательщикъ, заплативши подать, т. е. усиливши свою дѣятельность или сокративши свое потребленіе, вліяетъ этимъ и на остальной рынокъ. Усиливая свою дѣятельность, онъ можетъ удешевить свои продукты, поднять цѣну сырыхъ матеріаловъ, которые онъ станетъ закупать для обработки въ большихъ размѣрахъ и т. д. Напротивъ, сокращая свое потребленіе, онъ въ то же время, лишитъ заработка другихъ.

Такимъ образомъ, оказывается, что подать всегда имѣетъ на народное хозяйство весьма сложное вліяніе и притомъ далеко больше той суммы, какую получаетъ правительство отъ подати. Это показываетъ, что народное хозяйство, особенно при денежномъ его развитіи, имѣетъ дѣйствительно органическій характеръ и не даромъ нѣкоторые сравнивали подать съ кровопусканіемъ. Пока народная дѣятельность не слишкомъ напряжена у народа молодаго, развивающагося, подать будетъ вызывать уси-

леніе дѣятельности и выработку подати; лишеніе, которое понесутъ въ этомъ случаѣ плательщики, можетъ сторицею возмѣститься для народнаго хозяйства и подать, слѣдовательно, будетъ благодѣтельною. Напротивъ, у народа, котораго дѣятельность напряжена до послѣдней степени, у народа, неспособнаго уже къ быстрому развитію, подать повлечетъ сокращеніе потребления и причинитъ народному хозяйству лишенія во сто разъ больше той суммы, какую правительство получить отъ подати.

Послѣ теоріи податей слѣдуетъ рассмотретьъ уставъ дѣсной и уставъ о казенныхъ оброчныхъ статьяxъ, а также уставъ объ управленіи казенными имѣніями въ Западныхъ и Прибалтійскихъ губерніяхъ. (См. особое прибавленіе къ настоящему курсу).

## ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ.

### І. Бюджетъ.

Финансовое законодательство данного народа, опредѣляющее организацію государственнаго хозяйства и его жизнь, должно представлять собою одно цѣлое и потому можетъ быть названо *финансовою системою* данного государства.

Финансовою системою опредѣляются только общія нормы и границы, въ предѣлахъ которыхъ, вообще, должна течь жизнь государственнаго хозяйства. Но такихъ общихъ нормъ для правильнаго веденія дѣла недостаточно. Жизнь всякаго хозяйства состоитъ изъ ряда повторяющихся, болѣе или менѣе однообразныхъ операцій, а потому, по самому существу дѣла, устанавливаются извѣстные періоды, въ предѣлахъ которыхъ завершаются хозяйственные процессы, какъ отдѣльныя звенья въ цѣпи повторяющихся хозяйственныхъ оборотовъ.

То же самое мы можемъ видѣть и въ государственномъ хозяйствѣ. Государственные доходы, въ большинствѣ случаевъ, являются рядомъ періодическихъ поступленій и платежей въ государственную казну; съ другой стороны, расходы, въ большинствѣ, являются также періодическими затратами для однихъ и тѣхъ же цѣлей. Такимъ образомъ, жизнь государственнаго хозяйства распадается на періодически повторяющіеся хозяйственные обороты. Въ предѣлахъ этихъ періодовъ, не выходя изъ общей финансовой системы, государственное хозяйство приравнивается ко всѣмъ тѣмъ особенностямъ, какія вызываются фактическимъ положеніемъ дѣла въ данное время. Для каждаго изъ такихъ періодовъ, сообразно требованіямъ времени и обстоятельствъ, напередъ долженъ быть составленъ общій планъ хозяйства. Такъ какъ планъ такого рода не выходитъ изъ общихъ нормъ финансовой системы, то въ существѣ дѣла, онъ представляетъ собою смѣту, бюджетъ, т. е. числовое опредѣленіе, какъ прихо-

довъ такъ и расходовъ, предстоящихъ въ данный хозяйственный періодъ. Такая смѣта утверждается законодательною властью, получаетъ силу финансоваго закона, выполнение котораго, возможно точное, возлагается затѣмъ на финансовое управленіе.

Бюджетъ, какъ финансовый законъ въ тѣсномъ смыслѣ, существуетъ только въ новѣйшее время у политически и хозяйственно развитыхъ народовъ. Въ прежнее время ограничивались просто счетоводствомъ. Для этой цѣли существовали или особыя учрежденія, какъ напр. во Франціи и въ Англіи *сметные дворы* (*compt des comptes, court of exchequer*), или поручалось счетоводство камеръ-коллегіямъ (*Camera principis*). Только съ XVII столѣтія, и то въ одной *Англіи*, являются политическія условія, придавшія настоящее значеніе государственному бюджету. Условія эти: 1) право согласія или несогласія парламента на наложеніе податей, 2) вытекающая отсюда отвѣтственность правительства за правильное употребленіе податей. Впослѣдствіи, контроль представительства перешелъ на все государственное хозяйство и на все управленіе. Штейнъ замѣчаетъ, что основная идея самоуправленія есть конституціонное правительство, удерживающееся только согласіемъ народнаго представительства на подати. Право согласія на подати и контроль за ихъ употребленіемъ правительствомъ, выработанные политическою жизнію Англіи, были однакоже недостаточны для того, чтобы создать бюджетъ въ настоящемъ смыслѣ. Какъ согласіе на подати, такъ и контроль касались отдѣльныхъ податей и не представляли ничего цѣльнаго. Строгую цѣльную систему государственнаго хозяйства, хотя и на бюрократическихъ началахъ, выработала *Пруссія* и только введеніе этихъ двухъ началъ: англійскаго—контроль и право согласія на подати, и прусскаго—цѣльность всего хозяйства создали бюджетъ въ настоящемъ смыслѣ слова. Признаніе этихъ принциповъ и примѣненіе ихъ на дѣлѣ сдѣлано *Франціею*. Ни во время революціи, ни, тѣмъ болѣе, во времена *Наполеона I* не могло установиться правильного бюджета. Только въ двадцатыхъ годахъ, во время реставраціи, бюджетъ былъ организованъ вполнѣ. Что касается *германскихъ государствъ*, то правильные бюджеты на югъ являются съ 1818 года, въ Саксоніи съ 1830 года Австрія и Пруссія долго устраняли участіе представительства въ

разсмотрѣніи и утвержденіи бюджета и только съ 1848 года, когда конституція и здѣсь получила болѣе прочныя основы, по- является также и бюджетъ.

Составленіе бюджета, какъ финансоваго закона, въ существенныхъ чертахъ такое же, какъ и всякаго закона. Составныя части бюджета двѣ: 1) установленіе государственныхъ расходовъ, что выполняется разными отраслями управленія (министерствами). Расходы эти раздѣляются, большею частью, на обыкновенныя и чрезвычайныя. Сведеніе всѣхъ расходовъ въ одно цѣлое предоставляется министру финансовъ. 2) Рядомъ съ установленіемъ расходовъ, устанавливаются также и доходы. Последнее есть по преимуществу дѣло министра финансовъ. Опредѣленіе количества доходовъ, въ большей или меньшей степени, основывается на вѣроятности и составляетъ трудное и важное дѣло финансоваго управленія; при этомъ предполагается весьма основательное знаніе народнаго хозяйства и податной его способности. Вѣрность вычисленія доходовъ обезпечиваетъ дѣйствительное равновѣсіе между доходами и расходами, потому что эта сумма доходовъ, исчисленная путемъ вѣроятности, опредѣляетъ размѣръ расходовъ, которые могутъ быть сдѣланы различными отраслями управленія. При исчисленіи доходовъ, вѣроятность основывается, въ большинствѣ случаевъ, на доходахъ предшествующихъ годовъ. Въ тѣхъ случаяхъ, когда замѣчается постоянное возрастаніе дохода изъ года въ годъ, можно предположить возрастаніе ихъ ( $\%$  возрастанія) въ предстоящемъ году. Но всѣ подобнаго рода вычисленія должны касаться не общей суммы доходовъ, а каждаго ихъ источника въ отдѣльности. Только подробное и точное обследованіе всѣхъ источниковъ доходовъ во всѣхъ ихъ деталяхъ можетъ дать хорошіе результаты при вычисленіи вѣроятныхъ поступленій.

Сопоставленіе всѣхъ доходовъ и расходовъ государства на предстоящій періодъ времени, и притомъ сопоставленіе болѣе или менѣе систематическое, составляетъ такъ называемый финансовый планъ, роспись государственныхъ доходовъ и расходовъ или *бюджетъ*. Въ конституціонныхъ государствахъ бюджетъ, по обсужденіи его въ совѣтѣ министровъ, поступаетъ на разсмотрѣніе представительныхъ собраній. Постановленіе парламента имѣетъ значеніе согласія на взиманіе въ данной цифрѣ

доходовъ и производство расходовъ. Но обсужденіе этихъ цифръ вызываетъ критику всѣхъ отраслей государственнаго управленія; потому не удивительно, что разсмотрѣніе бюджета есть главнѣйшій актъ парламентской дѣятельности. Санкція государя является послѣднимъ актомъ въ составленіи бюджета, какъ финансоваго закона, имѣющаго силу на установленный періодъ времени. На обязанности всѣхъ отраслей управленій, и въ особенности финансоваго, лежитъ затѣмъ возможно точное выполненіе этого закона.

То время, на которое составленъ бюджетъ, и въ продолженіи котораго онъ имѣетъ силу закона, называется обыкновенно *финансовымъ періодомъ* государственнаго хозяйства. Въ большинствѣ случаевъ такіе періоды совпадаютъ съ гражданскимъ годомъ. По истеченіи финансоваго періода, заканчиваются счета по бюджету и, такъ какъ дѣйствительныя поступления доходовъ и дѣйствительное производство расходовъ можетъ выступать за предѣлы финансоваго періода, то обыкновенно называется нѣсколько льготнаго времени для окончательнаго сведенія счетовъ. Такой періодъ, обнимающій финансовый періодъ съ льготнымъ срокомъ, называется обыкновенно *счетнымъ періодомъ*.

Бюджеты различаютъ: такъ называемые 1) *брутто-бюджеты* и 2) *нетто-бюджеты*, смотря потому, показываются ли при всякомъ доходѣ и издержки его взиманія, или же доходы показываются чистые, а издержки взиманія обозначаются въ общей системѣ расходовъ по управленію. Несомнѣнно, что для оцѣнки того или другаго дохода весьма желательно знать издержки его взиманія и потому валовые бюджеты гораздо лучше. Сведеніе итоговъ по исполненію бюджета и той разности, которая оказывается между приходомъ и расходомъ, называется *балансомъ*.

Составленіе государственныхъ бюджетовъ въ европейскихъ государствахъ представляетъ значительное разнообразіе.

Въ *Англіи* утвержденные закономъ подати и расходы не подлежатъ ежегодному обсужденію парламента. Парламенту представляются только счета по такимъ податямъ и расходамъ для ревизіи. Такимъ образомъ обсужденію подлежитъ едва  $\frac{1}{4}$  всего бюджета. Впрочемъ, парламенту представляется весь бюджетъ въ цѣломъ его составѣ, но, по отношенію къ разсмотрѣнію, онъ рас-

падаетъ на двѣ совершенно разныя части : консолидированную и измѣняющуюся. Сначала министръ финансовъ предлагаетъ парламенту общую смѣту доходовъ и расходовъ : здѣсь помѣщаются не только подати, утвержденныя закономъ, но и тѣ, которыя министръ финансовъ предлагаетъ ввести. Парламентъ превращается въ комитетъ и выбираетъ двѣ главныя комиссиі; одну по расходамъ (committee of supplies), а другую по доходамъ (committee of ways and means). Докладъ обѣихъ комиссій составляетъ предметъ обсуждения парламента. Здѣсь же министръ финансовъ даетъ объясненіе, въ которомъ излагаетъ финансовый планъ. Затѣмъ слѣдуетъ постановленіе парламента (Appropriation Act.), которому собственно дается согласіе на тѣ суммы, на которыя имѣтъ постановленія закона. Всякія перенесенія (Re-vingement) остатковъ изъ одной статьи смѣты на другіе расходы совершенно запрещены. Разницы между бруто и нетто бюджетомъ англійская практика не знаетъ.

Совсѣмъ другой характеръ носятъ составленіе бюджета во Франціи. Еще Сюлли въ 1601 году представлялъ королю смѣты по отдѣльнымъ отраслямъ финансоваго управленія. Некеръ въ 1781 году представилъ королю отчетъ (compte rendu au Roi), въ которомъ уже всѣ доходы и расходы государства сведены были вмѣстѣ. Это былъ первый систематическій бруто-бюджетъ въ Европѣ. Такимъ остался онъ во Франціи до настоящаго времени. Революція ввела разсмотрѣніе счетовъ представительными собраніями, и хотя при Наполеонѣ I значеніе представительныхъ собраній исчезло, но, во время реставраціи, постановлено было, что представительныя собранія ежегодно разсматриваютъ весь бруто-бюджетъ и даютъ на него согласіе. Такое постановленіе вызвало споры о задачахъ и правахъ парламента по отношенію къ бюджету, а также точное и строгое счетоводство и составленіе бюджетовъ, дающее возможность парламенту вникать во всѣ малѣйшія подробности. До 1831 года нѣсколько разъ то отдѣляли бюджетъ доходовъ отъ бюджета расходовъ, то соединяли ихъ вмѣстѣ. Съ этого времени хотя бюджетъ оставался соединеннымъ и разсматривался весь, но согласіе давалось по отдѣльнымъ его главамъ (chapitres). Съ 1853 года введена была новая система разсмотрѣнія бюджета. Споръ о томъ, слѣдуетъ ли разсматривать ежегодно весь бюджетъ, окончился тѣмъ, что бюджетъ разсматривается весь, но, по невозможности



разсмотрѣть въ подробностяхъ, парламентъ ограничивается разсмотрѣніемъ бюджета по главнѣйшимъ его статьямъ: съ 1866 г. по секціямъ, которыхъ сначала было 59. Въ 1869 г. разсмотрѣніе бюджета по секціямъ было замѣнено опять разсмотрѣніемъ его по главамъ, т. е. подраздѣленіямъ еще болѣе тѣснымъ. Такихъ главъ въ бюджетъ 1877 года было 345. Введеніемъ вотированія бюджета по главамъ и запрещеніемъ переноса остатковъ изъ одной главы въ другую (*revirements*) окончательно установлена специальность бюджета (*principe de la specialité*). Такое однако разсмотрѣніе можетъ держаться только при дѣйствительно наилучшей системѣ счетоводства въ цѣлой Европѣ. Понятно также, что ежегодное согласіе парламента на всѣ подати и налоги, въ существѣ дѣла, оказывается правомъ безъ реального значенія, между тѣмъ какъ въ Англіи это согласіе имѣетъ важное значеніе потому, что касается преимущественно податей и расходовъ, которые являются какъ нововведеніе.

Въ *Германіи* въ прошломъ столѣтіи составлялись счеты по отдѣльнымъ отраслямъ доходовъ; счеты эти назывались *Etats*, а все государственное счетоводство *Etatisirung*. Собственно бюджеты являются только послѣ сверженія Наполеона I, но и то медленно. Въ большинствѣ германскихъ государствъ права представительныхъ собраній ограничивались согласіемъ на подати (*Steuerbewilligung*). Попытки добиться права контролировать всѣ счеты государства увѣнчались успѣхомъ только послѣ 1848 года (Австрія въ 1848 г. а Пруссія въ 1850 г.). Во всей Германіи порядокъ составленія бюджетовъ однообразный: составленіе смѣтъ министерствами, передача ихъ министру финансовъ, составляющему особую роспись (*Vorganschlag*), обсужденіе парламентами, санкція и затѣмъ публикація. Бюджеты разсматриваются цѣликомъ и притомъ всѣ бюджеты brutto.

### Государственная роспись въ Россіи.

Правила, которыми руководствуются у насъ при составленіи бюджета, въ настоящее время, въ главныхъ основаніяхъ установлены закономъ 22 мая 1862 года. Въ сводѣ законовъ постановленія эти помѣщены въ видѣ приложения къ ст. 221 т. I ч. 2 учрежд. министерствъ подъ заглавіемъ «правила о

составленія, разсмотрѣнія, утвержденія и исполненія государственной росписи и финансовых смѣтъ министерствъ и главных управленій».

Государственная роспись есть исчисленіе: а) всѣхъ предстоящихъ по государству расходовъ и б) источниковъ для ихъ покрытія. Государственная роспись составляется изъ частныхъ финансовыхъ смѣтъ отдѣльныхъ министерствъ.

*Составленіе финансовыхъ смѣтъ.* На основаніи частныхъ росписаній приходоу и расходоу, составляемыхъ подчиненными вѣдомствами и притомъ по каждой губерніи въ отдѣльности, каждое министерство ежегодно составляетъ по установленной формѣ *финансовыя смѣты* объ ожидаемыхъ по его вѣдомству доходахъ и предстоящихъ ему расходахъ. Въ смѣтахъ этихъ какъ расходы, такъ и доходы распределяются по *параграфамъ*, а въ каждомъ параграфѣ по *статьямъ*. Финансовыя смѣты состоятъ: а) изъ перечня доходовъ и расходовъ, б) смѣты подробной доходовъ и расходовъ, в) приложеній и д) объяснительной записки.

Въ *перечнѣ* доходы и расходы распределяются по главнымъ отдѣламъ, т. е. только по параграфамъ, внося всѣ статьи въ параграфъ. Перечни эти служатъ основнымъ матеріаломъ для статей общей государственной росписи.

*Подробная смѣта* доходовъ и расходовъ удерживаетъ параграфы перечня, но подраздѣляетъ ихъ на отдѣльныя статьи, смотря по видамъ доходовъ и расходовъ. Противъ статей приводятся объясненія (очистки) или данныя, удостоверяющія въ правильности предположеній, т. е. тѣ законы, Высочайшія повелѣнія и штаты, на основаніи которыхъ доходъ поступаетъ или же производится расходъ, а также и фактическія основанія. Въ подробныхъ смѣтахъ доходы раздѣляются на окладные и неокладные; расходы же дѣлятся на расходы общаго государственнаго управленія и расходы взиманія доходовъ. Оба отдѣлы расходовъ дѣлятся въ свою очередь на: а) расходы по содержанію управленій, б) хозяйственно-операціонные и в) разные.

Въ *приложеніяхъ* излагаются подробныя соображенія и расчеты, которые по объему не могутъ быть дѣликомъ внесены въ подробную смѣту.

Въ *объяснительной запискѣ* дѣлается сначала общій обзоръ доходовъ и расходовъ. Затѣмъ указываются причины измѣненій

въ доходахъ и расходахъ по параграфамъ за прежніе годы и приводятся вообще соображенія, которыя служатъ потомъ министру финансовъ матеріаломъ при составленіи общей объяснительной записки о причинахъ предполагаемыхъ переменъ въ общей суммѣ доходовъ и расходовъ. Здѣсь же указывается мѣсто и время, какъ поступленія доходовъ, такъ и производства расходовъ.

Во всѣ эти части финансовыхъ смѣтъ не вносятся доходы и расходы земствъ, обществъ, которыя предназначаются для собственныхъ ихъ надобностей. Но о такъ называемыхъ *спеціальныхъ средствахъ*, расходъ которыхъ находится подъ контролемъ правительства, дѣлаются особыя къ финансовой смѣтѣ приложения. При этомъ, если спеціальныя средства употребляются для тѣхъ же цѣлей, какъ и суммы, вносимыя въ смѣту, то онѣ также вносятся и въ смѣту подъ названіемъ «пособій государственному казначейству». Закономъ прямо перечисляются тѣ доходы по каждому министерству, которые называются спеціальными средствами.

По составленіи отдѣльными министерствами финансовыхъ смѣтъ, онѣ разсматриваются совѣтами отдѣльныхъ министровъ и въ печатныхъ экземплярахъ препровождаются одновременно въ министерство финансовъ, государственный контроль и въ государственный совѣтъ къ 1 сентября (военное министерство къ 1 октября).

По полученіи частныхъ финансовыхъ смѣтъ, министерство финансовъ повѣряетъ ихъ и составляетъ изъ нихъ *общую государственную роспись* доходовъ и расходовъ. Въ общей росписи доходовъ и расходовъ исчисляются доходы по слѣдующимъ главнымъ отдѣламъ: 1) *обыкновенные* доходы, куда относятся: а) подати прямыя (подати, поземельный и лѣсной налоги, за право торговли), б) косвенные налоги (акцизы и пошлины), в) правительственныя регалии, д) доходы отъ казенныхъ имуществъ, е) выкупные платежи съ бывшихъ помѣщичьихъ крестьянъ, и наконецъ ф) поступленія разнаго рода. 2) *Оборотныя* поступленія, куда относятся доходы, получаемые за продажу казеннымъ учрежденіямъ предметовъ отъ казны же и нѣкоторые другіе; 3) *чрезвычайные* ресурсы и кассовыя средства <sup>1)</sup>.

Что же касается расходовъ, то въ общей росписи они, за

<sup>1)</sup> По росписи на 1885 г.

отчисленіемъ платежей по государственнымъ долгамъ, распределены по отдѣльнымъ министерствамъ (сообразно финансовымъ смѣтамъ). При раздѣленіи же расходовъ въ каждомъ министерствѣ, не придерживаются параграфовъ финансовыхъ смѣтъ, а соединяютъ ихъ по нѣскольку въ одну статью за особымъ номеромъ. Нумерація такихъ статей общая, такъ напр. всѣ расходы составляютъ въ росписи (1885 года) 151 ст. Расходы различаются на *постоянные* и *чрезвычайные*. Есть также расходы *оборотные* (соответствующіе такимъ же доходамъ). При составленіи общей росписи, министр финансовъ старается объ установленіи равновѣсія между приходами и расходами и составляетъ особое соображеніе о томъ, какіе расходы могутъ быть сокращены, а, въ случаѣ дефицита, изыскиваетъ источники для покрытія его. Государственная роспись и финансовыя смѣты составляются на одинъ годъ. Составленную такимъ образомъ государственную роспись доходовъ и расходовъ министр финансовъ представляетъ, вмѣстѣ со своими замѣчаніями и заключеніемъ въ государственный совѣтъ не позже 1-го ноября. Государственный контроль, съ своей стороны, повѣряетъ финансовыя смѣты и свои замѣчанія представляетъ также въ государственный совѣтъ.

Департаментъ государственной экономіи государственнаго совѣта, рассмотрѣвъ финансовыя смѣты и замѣчанія на нихъ какъ министра финансовъ, такъ и государственнаго контролера, разсматриваетъ также государственную роспись и предположенія министра финансовъ объ установленіи равновѣсія между приходомъ и расходомъ и дѣлаетъ свое заключеніе, которое вносится потомъ въ общее собраніе государственнаго совѣта. Затѣмъ государственная роспись представляется на Высочайшее утвержденіе. По утвержденіи государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ, онѣ обнародуются, по распоряженію министра финансовъ, во всеобщее свѣдѣніе.

*Исполненіе финансовыхъ смѣтъ.* На основаніи утвержденныхъ государственной росписи и финансовыхъ смѣтъ, отырываются министрамъ *кредиты* изъ министерства финансовъ. Кредиты эти не могутъ быть увеличиваемы никакими посторонними доходами, неозначенными въ смѣтѣ, а если бы такіе доходы гдѣ-нибудь оказались, то они въ полной цифрѣ передаются въ распоряженіе министерства финансовъ.

Также точно и никакой расходъ, въ государственной росписи и финансовыхъ смѣтахъ неозначенный, не допускается. Мало того, по главнымъ подраздѣленіямъ (параграфамъ) смѣтъ расходо́въ не допускается, въ теченіи всего смѣтнаго періода, никакого передвиженія, и потому суммы, назначенныя для расходо́въ по одному параграфу, не могутъ быть обращаемы на удовлетвореніе расходо́въ по другому. Замяна недостатковъ сбереженіями допускается только по второстепеннымъ подраздѣленіямъ смѣты (статьямъ), но и эти передвиженія предоставляется дѣлать министрамъ, а не подчиненнымъ распорядителямъ кредитовъ.

Всякіе остатки отъ смѣтныхъ ассигнованій составляютъ принадлежность государственнаго казначейства. Исключеніе допускается только для остатковъ отъ содержанія личнаго состава и канцелярскихъ припасовъ: изъ нихъ выдаются награды и пособія чиновникамъ.

*Заключеніе смѣты.* Дѣйствіе расходныхъ смѣтъ начинается съ 1 января и продолжается до 31 декабря включительно; по истеченіи 31 декабря право распоряженія кредитами прекращается. Но для окончанія расчетовъ полагается особый, льготный срокъ. Крайнимъ предѣломъ льготнаго срока полагается 30 апрѣля (военное министерство 31 мая), но и этотъ срокъ установленъ для министерствъ, для губернскихъ же распорядителей кредитами льготный срокъ оканчивается мѣсяцемъ раньше. Въ теченіи этихъ льготныхъ сроковъ должны быть заканчиваемы хозяйственные расходы только такіе, распоряженіе о производствѣ которыхъ сдѣлано было въ финансовый періодъ, т. е. до 31 декабря (произведены торги, или сдѣлано распоряженіе о производствѣ операцій хозяйственнымъ способомъ). Въ теченіи льготнаго срока должны быть заключены выдачи наградъ и пособій. По окончаніи льготнаго срока открытые министрамъ кредиты уничтожаются въ самый день заключенія смѣты (30 апрѣля и 31 мая). При этомъ въ министерствѣ финансовъ составляется балансъ заключенной росписи и остающаяся отъ испрошенныхъ кредитовъ сумма (кромѣ слѣдуемой именнымъ кредиторамъ) считается свободнымъ ресурсомъ государственнаго казначейства. Къ 1 мая каждого года министръ финансовъ представляетъ государственному совѣту годовой кассовый отчетъ объ оборотахъ суммъ государственнаго казначейства.

*Сверхсмытные кредиты.* Кредиты могутъ быть или *дополнительные* по предметамъ, вошедшимъ въ составъ финансовыхъ смѣтъ, или *экстраординарные*, предметомъ которыхъ можетъ быть только такой расходъ, который, по существу своему, не могъ быть предвиденъ при составленіи и утвержденіи смѣтъ и не можетъ быть отложенъ безъ крайняго вреда.

Кредиты сверхсмытные испрашиваются тѣмъ же порядкомъ, какъ и назначенія смѣтныя. При этомъ предварительныя сношенія съ министромъ финансовъ безусловно обязательны. Порядокъ разсмотрѣнія и утвержденія сверхсмытныхъ кредитовъ подчиняется правиламъ, установленнымъ для финансовыхъ смѣтъ. Тѣмъ же порядкомъ испрашиваются и разрѣшаются кредиты *авансовые* для заблаговременнаго заготовленія матеріаловъ и вещей на счетъ смѣты будущаго года. Для заключенія сверхсмытныхъ кредитовъ назначаются тѣже сроки, какъ и вообще для заключенія финансовыхъ смѣтъ. Слѣдовательно, право расходованія кредитовъ дополнительныхъ къ смѣтѣ прекращается одновременно со смѣтою, которой они служатъ дополненіемъ, а экстраординарные кредиты прекращаются со смѣтою того года, въ теченіи котораго они были испрошены. Испрошеніе кредитовъ сверхсмытныхъ въ теченіи льготнаго періода не дозволяется.

### Организація кассъ и ихъ дѣятельность.

Кассами называются такія установленія, которыя собираютъ, централизируютъ денежные доходы, хранятъ ихъ, производятъ расходы и, наконецъ, передвигаютъ доходы изъ мѣстъ полученія въ мѣста расходованія. Такимъ образомъ, кассы являются послѣдними инстанціями хозяйственнаго управленія.

При правильномъ устройствѣ хозяйства, когда оно представляетъ нѣчто цѣлое, кассы должны также представлять собою правильную систему и единство какъ въ своемъ устройствѣ, такъ и во всей дѣятельности. Такое единство кассъ въ государственномъ хозяйствѣ можетъ являться тогда, когда само государственное хозяйство получаетъ характеръ стройнаго цѣлага. Неудивительно поэтому, что въ европейскихъ государствахъ, за исключеніемъ Англій, строгая система кассоваго устройства является только въ нынѣшнемъ столѣтіи вмѣстѣ съ бюджетомъ и развитіемъ народнаго представительства. Въ преж-

нее время всякая отрасль управленія имѣла свои особенныя кассы, одно управленіе не имѣло никакихъ правъ на излишки въ кассахъ другаго. Каждое управленіе, въ финансовомъ отношеніи, существовало какъ бы отдѣльною жизнію, руководствовалось побужденіями односторонними, и не соображаясь съ общимъ финансовымъ положеніемъ государства, старалось на случай излишка доходовъ, сдѣлать хотя бы непроизводительные расходы, лишь бы не передавать остатка въ общее казначейство. Въ однихъ установленіяхъ накопились изъ государственныхъ суммъ различнаго рода экономическіе и запасные капиталы, тогда какъ въ другихъ отрасляхъ управленія не было средствъ для удовлетворенія самыхъ настоятельныхъ потребностей (богатыя и бѣдныя министерства).

Въ настоящее время, при единствѣ государственнаго хозяйства, требуется, чтобы всѣ кассы казны представляли одно стройное цѣлое, систему — «единство кассъ». Кассы казны при этомъ должны распредѣляться не по отдѣльнымъ отраслямъ государственнаго управленія, а по мѣстностямъ поступленія доходовъ и производства расходовъ и быть подчинены одному центральному управленію—министрству финансовъ.

Всѣ другія отрасли управленія, собирая государственные доходы, должны сполна передавать ихъ въ кассы, а расходы, необходимые для каждаго управленія, должны быть производимы кассами на основаніи ассигновокъ распорядителей кредитами по финансовымъ смѣтамъ. Такимъ образомъ, министр финансовъ имѣетъ дѣло не съ одними только остатками отъ расходовъ, а дѣйствительно завѣдуетъ и контролируетъ всѣ расходы и всѣ доходы государства до малѣйшихъ подробностей. Только при этомъ условіи могутъ быть сравниваемы производительность разнаго рода расходовъ и дѣйствительная прибыльность доходовъ. Всякое превышеніе смѣты дѣлается невозможнымъ, потому что падаетъ на отвѣтственность министра финансовъ. Бюджетъ при этомъ является брутто-бюджетомъ, а не нетто-бюджетомъ, когда министр финансовъ имѣлъ дѣло только съ одними остатками отъ расходовъ другихъ управленій.

Самая организація кассъ получаетъ нѣкоторыя особенности. Спеціальныя сборщики доходовъ и учрежденія, при которыхъ они взимаются, являются только посредниками, передающими доходы въ кассы сбора доходовъ. Въ большихъ го-

сударствахъ, кромѣ *мѣстныхъ кассъ*, устраиваются *центральныя кассы* для цѣлыхъ провинцій или округовъ; доходы и отчетность мѣстныхъ кассъ централизируются въ этихъ провинціальныхъ кассахъ. Производство расходовъ дѣлается или особыми расходными кассами, или тѣми же мѣстными кассами, но подъ наблюдениемъ и по распоряженіямъ кассъ центральныхъ. Провинціальныя кассы подчинены главной центральной кассѣ всего государства—*государственному казначейству*. При такомъ устройствѣ кассъ, министръ финансовъ изъ рапортовъ главнаго казначейства можетъ хоть каждый день знать о всѣхъ оборотахъ кассъ и о наличности ихъ. Кромѣ того, при такомъ устройствѣ, наличность кассъ можетъ быть такъ организована, чтобы, по возможности, не оставлять праздно лежащаго капитала. Само собою разумѣется, что министерство само не можетъ производително затрачивать эти суммы, но если оно войдетъ въ сдѣлки съ солидными кредитными установленіями, тогда эти суммы могутъ быть на текущемъ счету. Англія напр. для этого пользуется англійскимъ банкомъ.

Единства кассъ у насъ не существовало до новѣйшаго времени. Только въ 1862 году Высочайше утверждены правила о поступленіи государственныхъ доходовъ и о производствѣ государственныхъ расходовъ, которыми введено единство кассъ, какъ необходимая составная часть реформъ въ государственной отчетности вообще. Правила эти съ 1 января 1864 года введены были только въ Петербургѣ въ видѣ опыта, а съ 1 января 1866 года повсемѣстно.

На основаніи этихъ правилъ, всѣ доходы государства сосредоточиваются въ кассахъ вѣдомства министерства финансовъ по департаменту государственнаго казначейства и этими же кассами производятся всѣ расходы, причемъ деньги уплачиваются непосредственно прямымъ кредиторамъ казны.

На всякій расходъ по всѣмъ вѣдомствамъ долженъ быть по финансовымъ смѣтамъ открытъ кредитъ сообразно этимъ смѣтамъ. Министры или второстепенные распорядители кредитами выдаютъ ассигновки на подлежащія кассы, которыя и производятъ платежъ по этимъ ассигновкамъ. Такой порядокъ получения и расходования относится не только къ казеннымъ суммамъ, но и къ специальнымъ средствамъ и даже къ сборамъ общественнымъ и сословнымъ, если общества пожелаютъ всю ад-



министрацію взиманія и расходованія возложить на кассы министерства финансовъ, съ извѣстнымъ, впрочемъ, вознагражденіемъ кассъ за исполненіе всѣхъ операцій по собираю и расходованію этихъ сборовъ.

Всѣ существующія въ Имперіи кассы подраздѣляются на 1) кассы взиманія доходовъ и 2) кассы производства расходовъ.

*Кассы взиманія доходовъ* суть: 1) кассы спеціальныхъ сборщиковъ доходовъ (какъ-то: доходовъ горныхъ, таможенныхъ, почтовыхъ, желѣзнодорожныхъ, телеграфныхъ и т. д.) 2) уѣздныя казначейства.

*Расходныя кассы* суть: 1) губернскія казначейства и расходныя отдѣленія губернскихъ казначействъ. 2) Главное казначейство въ Петербургѣ и касса государственной комиссіи погашенія долговъ.

Личный составъ казначействъ, въ большинствѣ случаевъ слѣдующій: казначей, его помощники или кассиры, бухгалтеры, помощники бухгалтера, канцелярскіе служители и присяжные. Лица, завѣдующія казначействами, представляютъ залого, размѣръ которыхъ опредѣляется по особому рописанію, смотря по цифрѣ поступающихъ въ кассы суммъ. Залоги эти представляются *наличными деньгами* или въ государственныхъ бумагахъ.

*Дѣйствія кассъ приходныхъ.* Кассы спеціальныхъ сборщиковъ взимаютъ доходы, состоящіе въ ихъ вѣдѣніи и передаютъ ихъ сполна въ мѣстныя казначейства. Если кассы спеціальныхъ сборщиковъ находятся въ городахъ, то передача происходитъ два раза въ недѣлю, если же внѣ городовъ, то деньги пересылаются разъ въ недѣлю — прямо въ губернское казначейство. Такая частая передача происходитъ въ томъ случаѣ, когда собирается сумма не ниже 50 рублей. Но въ концѣ мѣсяца передается сборъ, хотя бы онъ былъ и меньше 50 рублей. Кассы спеціальныхъ сборщиковъ никакихъ расходовъ не производятъ, если онѣ находятся въ губернскихъ или уѣздныхъ городахъ, но на кассы внѣ городовъ губернское казначейство или расходное его отдѣленіе можетъ ассигновать на свой счетъ денежные выдачи. Поступающіе въ Петербургѣ сборы по болѣе значительнымъ доходамъ (таможенные, желѣзнодорожные и т. д.) пере-

даются министромъ финансовъ въ государственный банкъ на текущій счетъ петербургскаго губернскаго казначейства.

Уѣздныя казначейства собираютъ окладные сборы, суммы, вносимыя спеціальными сборщиками и спеціальныя средства учреждений. Изъ государственныхъ доходовъ уѣздныя казначейства не производятъ никакихъ расходовъ самостоятельно, но на счетъ казначейства губернскаго или расходныхъ его отдѣленій по уполномочіямъ производятъ выдачи денегъ кредиторамъ казны. Расходъ же спеціальныхъ средствъ производится уѣздными казначействами самостоятельно по ассигновкамъ мѣстъ, которымъ принадлежатъ спеціальныя средства. Всѣ собранныя суммы уѣздныя казначейства съ первую почтою отсылаютъ въ казначейства губернскія. На уѣздныя казначейства возлагается продажа крѣпостной, заемной, вексельной и всякаго рода гербовой бумаги, а также паспортныхъ бланковъ, торговыхъ свидѣтельствъ и билетовъ и т. д.

Всѣ доходныя кассы (уѣздныя казначейства и кассы спеціальныхъ сборщиковъ) не позже 5 числа каждаго мѣсяца, посылаютъ въ губернскія казначейства подробныя вѣдомости о суммахъ, поступившихъ и высланныхъ въ губернское казначейство за истекшій мѣсяць. По повѣркѣ этихъ вѣдомостей, губернскія казначейства передаютъ ихъ казеннымъ палатамъ, которыя составляютъ на основаніи этихъ вѣдомостей сводъ собранныхъ по губерніи доходовъ для отсылки его въ департаментъ государственнаго казначейства. Какъ уѣздныя казначейства, такъ и кассы спеціальныхъ сборщиковъ даютъ отчетъ также государственному контролю, который, кромѣ того, производитъ внезапныя ревизіи этихъ кассъ.

*Дѣйствія кассъ расходныхъ.* Губернское казначейство сосредоточиваетъ суммы въ наличныхъ деньгахъ и въ расходныхъ документахъ (по произведеннымъ на его счетъ платежамъ уѣздныхъ казначействъ и спеціальныхъ сборщиковъ) и является главною расходною кассою платежей по всѣмъ учрежденіямъ въ губерніи; оно дѣлаетъ отчисленія по вычетамъ и оборотнымъ доходамъ, передаетъ, по предписаніямъ казенныхъ палатъ, остатки отъ расходовъ на текущій счетъ въ государственный банкъ или его конторы, или же пересылаетъ остатки въ казначейства другихъ губерній; оно наблюдаетъ за отчетностью и своевременною высылкою денегъ уѣздными казначей-

ствами и кассами специальных сборщиков, составляет ежедневно ведомости для казенных палат о состоянии касс и ежемесячно подробные ведомости для представления государственному казначейству. Вообще, завѣдуетъ отчетностью по всемъ приходамъ и расходамъ губерніи и непосредственно представляет отчеты на ревизию государственному контролю. Кроме того, губернскаѣ казначейства завѣдуютъ пріемомъ, храненіемъ и расходомъ специальныхъ средствъ учреждений, состоящихъ въ губернскомъ городѣ.

Всѣ платежи по губерніи производятся или губернскими казначействами непосредственно, или по распоряженію ихъ чрезъ посредство: 1) казначействъ уѣздныхъ, 2) кассъ специальныхъ сборщиковъ доходовъ, существующихъ въ городѣ и 3) особыхъ расходныхъ отдѣленій губернскихъ казначействъ. Только губернскаѣ казначейства и расходныя ихъ отдѣленія производятъ платежи самостоятельно и отвѣтственно. Что же касается уѣздныхъ казначействъ и кассъ специальныхъ сборщиковъ, то они производятъ платежи за счетъ губернскаго казначейства или расходныхъ его отдѣленій тѣмъ кредиторамъ казны, которые имъ указаны.

Расходныя отдѣленія учреждаются въ такихъ мѣстностяхъ, гдѣ производятся значительные расходы. Онѣ могутъ состоять или при уѣздныхъ казначействахъ (Одесса), или при кассахъ специальныхъ сборщиковъ или даже просто въ такихъ мѣстахъ, гдѣ другихъ государственныхъ кассъ совершенно нѣтъ. Расходныя отдѣленія, состоящія при уѣздныхъ казначействахъ и при кассахъ специальныхъ сборщиковъ, не имѣютъ на рукахъ у себя никакихъ суммъ, а потому ассигновка только подписывается начальникомъ расходнаго отдѣленія и передается въ уѣздное казначейство, которое и оплачиваетъ ее на счетъ расходнаго отдѣленія. Расходныя же отдѣленія, существующія отдѣльно, снабжаются суммами для расходовъ по распоряженію казенныхъ палатъ изъ ближайшихъ кассъ. Счеты расходныхъ отдѣленій представляются ежемесячно въ губернскаѣ казначейства.

Главное казначейство и касса комиссіи погашенія государственныхъ долговъ снабжаются суммами для расходовъ изъ государственнаго банка по назначенію департамента государственнаго казначейства (текущій счетъ государственнаго казначейства въ банкѣ).

Главное и С.-Петербургское губернское казначейства по ассигновкамъ уплачиваютъ или наличными деньгами или чеками на государственный банкъ. Какъ главное казначейство, такъ и касса комиссіи погашенія государственныхъ долговъ подлежатъ непосредственной предъ государственнымъ контролемъ отчетности. Государственный же банкъ представляетъ государственному контролю отчетъ о полученныхъ и разосланныхъ имъ по разнымъ казначействамъ суммахъ за счетъ государственнаго казначейства.

**Росписанія мѣста и времени поступления доходовъ и производства расходовъ.**

Вслѣдъ за утвержденіемъ финансовыхъ смѣтъ, всѣ министерства доставляютъ департаменту государственнаго казначейства и государственному контролю *родовыя кассовыя росписанія*, составленныя на каждую губернію отдѣльно, съ указаніемъ мѣста и сроковъ поступления доходовъ и производства расходовъ. Для такихъ же расходовъ, мѣстность или цифра которыхъ не опредѣлилась, составляется центральное росписаніе на главное казначейство. Посредствомъ этихъ росписаній государственная роспись доходовъ и расходовъ приводится въ исполненіе.

Департаментъ государственнаго казначейства, повѣривъ росписанія по финансовымъ смѣтамъ, разсылаетъ ихъ по всѣмъ казеннымъ палатамъ и по всѣмъ министерствамъ, представившимъ ихъ, на каждую губернію въ отдѣльности. Для расходовъ сверхсмѣтныхъ, дополнительныхъ и вообще при перемѣнахъ вслѣдствіе какихъ-либо обстоятельствъ въ мѣстѣ и времени расходовъ, дѣлаются росписанія дополнительныхъ тѣмъ же порядкомъ. Департаментъ государственнаго казначейства, усмотрѣвъ изъ росписаній, что въ нѣкоторыхъ губерніяхъ расходы превышаютъ доходы или доходы поступаютъ неодновременно съ расходами, дѣлаетъ распоряженіе о снабженіи недостаточныхъ кассъ изъ ближайшихъ мѣстностей.

Во всѣхъ этихъ дѣйствіяхъ департаментъ государственнаго казначейства имѣетъ дѣло только съ казенными палатами. Казенныя палаты же сами составляютъ росписанія доходовъ для уѣздныхъ казначействъ и расходовъ для казначейства губернскаго и принимаютъ мѣры для передвиженія суммъ въ предѣлахъ губерніи.

Выданными губернскимъ казначействамъ росписаніями расходовъ открываются счета распорядителей кредитами въ губернскомъ казначействѣ, которое является единственнымъ самостоятельнымъ расходчикомъ; другія кассы, если и производятъ расходы, то за счетъ казначейства губернскаго, которое въ такихъ случаяхъ дѣлаетъ росписанія расходовъ для расходныхъ отдѣленій (самостоятельные расходчики, какъ части губернскаго казначейства) и для уѣздныхъ казначействъ и специальныхъ сборщиковъ (расходующихъ за счетъ государственнаго казначейства по указанію имъ кредиторовъ). Для свѣдѣнія о состояніи суммъ, казенныя палаты получаютъ отъ подвѣдомственныхъ кассъ и, въ свою очередь, отправляютъ въ департаментъ государственнаго казначейства еженедѣльные краткія вѣдомости.

#### А. Взиманіе доходовъ.

Закономъ указано, какіе именно доходы взимаются кассами специальныхъ сборщиковъ и какіе прямо вносятся въ уѣздныя казначейства. Всѣ сборы вносятся плательщиками при объявленіяхъ на простой бумагѣ. Казначейства принимаютъ такія суммы безпрекословно каждый день, не исключая и табельныхъ, до часу по полудни. Ответственность въ полнотѣ взноса остается на плательщикахъ или тѣхъ учрежденіяхъ, по платежнымъ свидѣтельствамъ которыхъ уполномоченное ими лицо вноситъ деньги. Взносу подлежатъ также всѣ залого по подрядамъ и поставкамъ по утвержденіи подрядовъ. Въ полученіи внесенныхъ суммъ казначейства выдаютъ безвозмездно, подъ росписку, плательщикамъ квитанціи, вырѣзываемыя изъ приходнаго журнала. При приѣмѣ кассами взносовъ, подлежащихъ поступленію въ другія кассы, плательщику выдается квитанція на общемъ основаніи, а отрѣзанный отъ нея талонъ пересылается въ ту кассу, въ которую сборъ долженъ былъ бы поступить. Всѣ доходы, поступающіе въ казначейство, повѣряются государственнымъ контролемъ по счетамъ и документамъ, представляемымъ казначействами и управленіями. Неправильно поступившіе доходы возвращаются плательщикамъ.

## В. Производство расходовъ.

### 1) *Распоряженіе кредитами.*

Кредитами, открытыми финансовыми смѣтами, распоряжаются министры или уполномоченные ими второстепенные распорядители кредитами, на которыхъ указывается при составленіи смѣтъ. Если же министромъ избирается второстепенный распорядитель впоследствии, то онъ снабжается особымъ кредитнымъ предписаніемъ. Уполномоченный распорядитель принимаетъ на себя и отвѣтственность въ правильномъ употребленіи кредита. Главные распорядители могутъ снабжать второстепенныхъ распорядителей правилами и инструкціями о самомъ способѣ расходованія и эти же правила и инструкціи сообщаются государственному контролю для наблюденія съ его стороны объ исполненіи ихъ. Въ случаѣ неизрасходованія въ извѣстной мѣстности всей цифры кредита, на остатокъ возстановляется кредитъ для главнаго распорядителя.

### 2) *Ассигнованіе денежныхъ выдачъ.*

Денежныя выдачи за исполняемые передъ правительствомъ обязательства производятся *ассигновками* распорядителей на расходныя кассы.

Ассигновки выдаются на основаніи *расчетовъ* (а по хозяйственно-операционнымъ расходамъ на основаніи расчетныхъ тетрадей), которыми опредѣляются права кредитора казны на получение денегъ.

Ассигновки составляются на имя одного лица и бываютъ: а) *частныя*, составляемыя на имя прямого кредитора казны и б) *сборныя* для удовлетворенія служащихъ, командъ и рабочихъ, составляемыя на имя уполномоченнаго управленіемъ. Кромѣ лица, въ ассигновкѣ обозначается время, цифра платежа, за что платежъ производится, смѣтный періодъ, параграфъ, статья и пунктъ смѣты а также всякаго рода вычеты, слѣдуемые съ получателя въ казну. Къ ассигновкамъ при особомъ реестрѣ прилагаются документы, на которыхъ основывается требованіе (напр. по содержанію личнаго состава — требовательная вѣдомость, по другимъ расходамъ — счета, копии контрактовъ и т. д.) Ни въ ассигновкахъ, ни въ приложенныхъ документахъ никакихъ подчистокъ не допускается, неправильно написанное за-

черкивается, исправленіе надписывается сверху и кромѣ того оговаривается внизу.

### 3) *Производство платежей.*

Ассигновка съ документами отсылается въ казначейство, а отрѣзанный отъ нея *талонъ* отдается кредитору казны подѣ его росписку. На другой день по полученіи ассигновки въ казначействѣ, кредиторъ казны можетъ предъявить талонъ и получить деньги изъ казначейства. Если талонъ предъявляется не самимъ кредиторомъ, а его довѣреннымъ, то для этого на оборотѣ талона надписывается уполномочіе. Казначейство обращаетъ вниманіе главнымъ образомъ только на правильность составленія ассигновки и, по предъявленіи талона получателемъ, удостовѣряется, дѣйствительно ли талонъ соотвѣтствуетъ (внѣшнимъ образомъ) ассигновкѣ и, потомъ, послѣ росписки получателя на самой ассигновкѣ въ полученіи слѣдующихъ ему сполна денегъ, выдаетъ деньги. Талоны же съ отмѣткою о произведенныхъ платежахъ возвращаются распорядителю кредита. Отсылка ассигновокъ въ расходныя кассы прекращается за два дня до срока заключенія смѣты. По заключеніи смѣты составляются именные списки кредиторовъ казны, выполнившимъ свои обязательства, но для вознагражденія которыхъ ассигновки не были еще отосланы въ кассу. По этимъ спискамъ, на счетъ остатковъ заключенной смѣты, производятся платежи въ теченіи двухъ слѣдующихъ смѣтныхъ періодовъ. По истеченіи этого срока, именные списки теряютъ свое значеніе и требуется особое со стороны кредиторовъ ходатайство (до истеченія срока давности) для полученія удовлетворенія.

Расходныя кассы представляютъ ежемѣсячно счета съ документами государственному контролю.

### 4) *Авансы въ счетъ дѣйствующей смѣты.*

Авансами въ счетъ дѣйствующей смѣты называются такія выдачи денегъ отдѣльнымъ лицамъ или установленіямъ, которыя производятся впредь до расчета въ дѣйствительномъ употребленіи отпущенной суммы.

Такіе авансы допускаются какъ для главныхъ, такъ и для второстепенныхъ распорядителей кредитами: 1) по мелочнымъ хозяйственнымъ расчетамъ, 2) по операционнымъ, 3) по содер-

жанію отдѣльныхъ учрежденій въ городовъ находящихся и 4) по командировкамъ.

Авансовыя ассигновки составляются на имя того лица, которому распорядитель кредита предоставляет храненіе и расходованіе аванса; къ авансовымъ ассигновкамъ не прилагается никакихъ документовъ. Но лица, получившія авансы, представляютъ кассѣ счеты, засвидѣтельствованные начальствами, объ употребленіи авансовъ. Къ счетамъ прилагаются документы на всѣ расходы за исключеніемъ мелочныхъ закупокъ на торгу на сумму не свыше 30 рублей (последніе завѣряются начальствомъ съ указаніемъ статей матеріальной книги).

Испрашиваніе авансовъ прекращается за мѣсяць до сроковъ заключенія смѣтъ, а неизрасходованные авансы, по наступленіи этихъ сроковъ, возвращаются въ казначейство.

Что касается *мелочныхъ хозяйственныхъ расходовъ*, то въ одинъ разъ авансы не должны превышать 300 руб. для учреждений высшихъ, 150 руб. для среднихъ и 75 руб. для низшихъ. Въ такихъ же размѣрахъ авансы отпускаются и изъ специальныхъ средствъ. Прежде чѣмъ получить новый авансъ, нужно представить счетъ объ израсходованіи прежняго; если весь авансъ не израсходованъ, то онъ можетъ быть только пополненъ до указанной выше суммы.

Что касается авансовъ *операционныхъ*, то они производятся для расходовъ хозяйственно-операционныхъ и строительныхъ, когда въ данной мѣстности нѣтъ никакихъ кассъ, или же когда операціи производятся не подрядомъ, а хозяйственнымъ способомъ. Авансы эти не должны превышать  $\frac{1}{3}$  стоимости операціи въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ кассъ; гдѣ кассы расходныя существуютъ—не болѣе 1000 руб. на расходы, подходящіе подъ одинъ параграфъ финансовой смѣты. Объ израсходованіи такихъ авансовъ представляются ежемѣсячно краткіе счеты, а по заключеніи операціи—счеты подробные съ документами.

Что касается авансовъ *на содержаніе отдѣльныхъ установленій*, находящихся въ мѣстностяхъ, гдѣ нѣтъ кассъ, то на содержаніе личнаго состава отпускается авансъ въ размѣрѣ потребностей одного мѣсяца, а на расходы хозяйственные по мѣрѣ надобности, но не болѣе  $\frac{1}{2}$  суммы, ассигнованной смѣтою на хозяйственные расходы. Впрочемъ, для мѣстностей весьма от-



даленныхъ размѣръ авансовъ можетъ быть, съ разрѣшенія начальства, увеличенъ.

Что касается авансовъ на командировки, то они отпускаются кассами непосредственно самимъ командируемымъ или довереннымъ ими лицамъ, какъ прямымъ кредиторамъ казны. Командируемые обязаны представить счета въ томъ случаѣ, когда они получаютъ деньги по расчету приблизительному. Размѣръ аванса, по усмотрѣнiю распорядителя кредитомъ, можетъ восходить до полной суммы.

### 5) Расходы оборотные.

Сюда принадлежатъ платежи, производимые однимъ казеннымъ управленiемъ другому казенному же управленiю. Перемѣненiе денегъ изъ одной кассы въ другую здѣсь не происходитъ.

Такъ какъ платежи одного казеннаго управленiя другому могутъ причитаться или за приобретаемое имущество, или за выполняемая работы, то къ расчетамъ приступаютъ только по действительномъ выполненiи работъ или приобретении имущества.

Для производства уплаты составляется оборотная ассигновка, по которой касса означенную сумму переводитъ съ кредита плательщика на кредитъ поставщика. Управленiю, которому причитается плата, касса выдаетъ квитанцiю въ полученiи дохода, собраннаго по его вѣдомству.

## II. Государственный кредитъ.

Кредитъ, на сколько имъ пользуется государство, называется государственнымъ кредитомъ.

Всякая возмездная сдѣлка можетъ быть подведена подъ основную форму—мѣну. Въ томъ случаѣ, когда обмѣнъ заканчивается не въ самый моментъ совершенiя, а разлагается на болѣе или менѣе отдаленный срокъ, является необходимость въ довѣрiи, обезпеченiи, и вся вообще сдѣлка получаетъ характеръ и значенiе кредитной сдѣлки—кредита.

Государство, какъ и частныя лица, можетъ пользоваться всеми видами кредитныхъ сдѣлокъ. Если, слѣдовательно, государственный кредитъ имѣетъ свои особенности, то особенности эти вытекаютъ не изъ существа кредита, а изъ

особеннаго отношенія кредита къ государственному хозяйству. Во всѣхъ тѣхъ случаяхъ, когда государство является кредиторомъ по отношенію къ частнымъ лицамъ, кредитъ получаетъ обыкновенно всѣ формы частнаго кредита и въ государственномъ хозяйствѣ вообще имѣетъ мало значенія. Совсѣмъ другое слѣдуетъ сказать о томъ случаѣ, когда государство является должникомъ.

Государственное хозяйство имѣетъ свою задачу удовлетвореніе государственныхъ потребностей. При этомъ могутъ наступить обстоятельства, при которыхъ не достанетъ доходовъ для покрытія расходовъ. Въ такихъ именно случаяхъ государство должно обратиться къ помощи кредита. Основаніемъ государственному кредиту должны служить потребности государства, но такъ какъ государство всѣ свои средства получаетъ изъ народнаго хозяйства, то покрытіе кредита, расплата лежитъ на народномъ хозяйствѣ.

Прежде кредитъ считали чрезвычайнымъ источникомъ дохода. Это происходило отчасти отъ неправильнаго пониманія задачъ государственнаго хозяйства, а отчасти, отъ нерасположенія вообще къ государственнымъ долгамъ. Но въ настоящее время, когда государственный кредитъ у европейскихъ народовъ получилъ характеръ системы, онъ, очевидно, не долженъ уже считаться чрезвычайнымъ источникомъ, а скорѣе правильною, постоянною органическою частью государственнаго хозяйства.

Но для правильной оцѣнки государственнаго кредита слѣдуетъ прежде всего выяснить особенности кредита финансоваго управленія и кредита государственнаго въ тѣсномъ смыслѣ слова.

**Различіе между кредитомъ финансоваго управленія и кредитомъ государственнымъ.**

До послѣдняго времени въ наукѣ мало различали эти два вида кредита, что происходило отчасти вслѣдствіе особенностей въ историческомъ развитіи государственнаго кредита, отчасти вслѣдствіе того, что государственный кредитъ въ тѣсномъ смыслѣ имѣетъ вообще преобладающее значеніе и, наконецъ, отчасти потому, что кредитъ финансоваго управленія обыкновенно легко переходитъ въ государственный кредитъ. Между

тѣмъ оба вида кредита во всѣхъ отношеніяхъ существенно различны.

Для кредита финансоваго управленія совершенно безразлично общее состояніе государственныхъ потребностей. Этотъ кредитъ вызывается спеціальною потребностью произвести наступившіе платежи—это кредитъ платежей. Государственнымъ же кредитомъ пользуются для удовлетворенія государственныхъ задачъ, кредитъ этотъ по существу своему есть кредитъ предпринимательскій. Тогда какъ первый ограничивается предѣлами доходовъ финансоваго управленія, послѣдній ограничивается только производствомъ всего народнаго хозяйства. Для перваго всѣ расчеты ограничиваются предѣлами доходовъ и расходовъ даннаго періода времени, тогда какъ послѣдній долженъ имѣть въ виду законы развитія народнаго хозяйства. Тогда какъ первый менѣе всего желателенъ и чѣмъ онъ меньше, тѣмъ лучше, второй, въ развитомъ государствѣ, есть необходимая, органическая часть государственнаго хозяйства.

Не менѣе важны особенности чисто юридическаго и практическаго характера. Тогда какъ кредитъ финансоваго управленія есть дѣло министра финансовъ, государственный кредитъ есть дѣло законодательной власти. Кредитъ финансоваго управленія вращается въ предѣлахъ той суммы, которая назначена въ предѣлахъ бюджета; его задача—принаровить полученіе къ уплатѣ, приспособить приходъ къ расходу. Напротивъ, государственный кредитъ есть самостоятельный источникъ дохода и обыкновенно напередъ имѣетъ опредѣленное назначеніе—удовлетворить какой-нибудь государственной потребности. По отношенію къ кредиту финансоваго управленія министръ финансовъ является распорядителемъ самостоятельнымъ, неотвѣтственнымъ предъ законодательною властью и всякая сдѣлка, заключенная имъ съ постороннимъ лицомъ, можетъ служить основаніемъ правъ или обязанностей для этого лица. По отношенію къ государственному кредиту министръ финансовъ зависитъ отъ законодателя и для третьяго лица права и обязанности могутъ возникать только въ предѣлахъ полномочій самого министра.

Что касается, наконецъ, особенностей практическаго характера, то онѣ всего лучше видны въ управленіи кредитомъ. Всѣ операціи съ кредитомъ финансоваго управленія ограничиваются и по цѣли — произвести платежи, и по времени—смыт-

нымъ періодомъ, и по объему—предѣлами приходовъ; тогда какъ въ государственномъ кредитѣ финансовое управленіе заботится только о заключеніи займовъ, о платѣ процентовъ и погашеніи, но ни назначеніе употребленія этихъ займовъ, ни время и предѣлы ихъ отъ него не зависятъ.

Однако между обоими видами кредита существуетъ связь, не только внѣшняя (управленіе сосредоточено въ рукахъ министра финансовъ), но и внутренняя: кредитъ финансоваго управленія легко можетъ переходить въ государственный кредитъ посредствомъ консолидаціи, что на дѣлѣ и бываетъ весьма часто.

### Очеркъ исторіи государственнаго кредита.

Если не ограничиваться сопоставленіемъ однѣхъ статистическихъ цифръ о количествѣ долговъ и ихъ возрастаніи въ извѣстномъ государствѣ, что для исторіи государственныхъ долговъ менѣе важно, чѣмъ обыкновенно думаютъ, то необходимо остановиться на слѣдующихъ характеристическихъ особенностяхъ въ развитіи государственнаго кредита. Государственный кредитъ является первоначально, какъ личный кредитъ государя, у европейскихъ народовъ къ нему присоединяется кредитъ земствъ и сословій; впоследствии и тотъ и другой вмѣстѣ составляютъ кредитъ государственный причемъ сначала кредитъ финансоваго управленія, а затѣмъ уже кредитъ государственный въ тѣсномъ смыслѣ. Впрочемъ, строгаго различія между личнымъ кредитомъ государя и государства все таки нельзя провести до начала XIX столѣтія, когда государственный кредитъ получилъ свое настоящее значеніе и организацію.

Этотъ кредитъ вызывался потребностями государя, причемъ заемъ заключался имъ на тѣхъ же основаніяхъ, что и каждый частный долгъ.

#### а) *Кредитъ Государя.*

Форма займа—болѣе или менѣе обыкновенное долговое обязательство. Кредиторомъ являлось также отдѣльное частное лицо. Долги эти были всегда срочные и притомъ съ опредѣленнымъ и короткимъ срокомъ. Этотъ же характеръ частнаго долга займы имѣли и по отношенію къ употребленію занятой суммы — все зависѣло отъ воли государя. Въ одномъ только случаѣ долги эти получали нѣсколько иной характеръ: когда они дѣлались

для веденія войны и когда дѣлались не подѣ одно только личное ручательство государя, но и съ другими обезпеченіями. Иногда отдавались въ залогъ цѣлыя провинціи или долгъ обезпечивался извѣстными доходами, поступавшими къ государю. Эти доходы разсматривались какъ средство платежа процентовъ и погашенія; кредиторъ получалъ право взимать ихъ непосредственно, отсюда развитіе откупной системы. Понятно, что при такомъ управленіи долгами никакой контроль невозможенъ. Въ результатъ, долги этого рода приносили повсюду большой вредъ. Государя, отказываясь отъ своихъ доходовъ въ пользу кредиторовъ, принуждены были дѣлать новые займы, попадали въ руки откупщиковъ и разоряли и себя, и свою страну. Различія между государственнымъ кредитомъ и кредитомъ финансоваго управленія, разумѣется, въ это время не было. И если есть какое-либо сходство этихъ долговъ съ позднѣйшими государственнымъ долгами, то развѣ только то, что они также дѣлались по преимуществу для веденія войнъ и также мало уплачивались, какъ и въ позднѣйшія эпохи.

*б) Кредитъ земствъ и сословій.*

Въ западной Европѣ, вслѣдствіе слабости верховной власти, во многихъ мѣстахъ явились мѣстные или сословные долги съ характеромъ государственнымъ.

Земскіе чины обязаны были вносить извѣстныя суммы государю и для этого облагали сами себя податями. Весьма часто они не въ состояніи были внести условленной суммы къ данному сроку и въ такихъ случаяхъ они, какъ корпорація, дѣлали займы. Понятно, что размѣры долга, а также плата процентовъ и погашеніе, соразмѣрялись съ силами плательщиковъ податей, и эти долги, хотя въ сущности частные, имѣютъ уже нѣкоторый публичный, государственный характеръ. Здѣсь впервые является также особая организація управленія этими долгами. Это управленіе впоследствии послужило образцомъ при устройствѣ управленія настоящими государственнымъ долгами, въ особенности съ того времени, когда земскіе долги стали признаваться государственнымъ.

Съ теченіемъ времени, земскіе чины утратили мало по малу свою самостоятельность; государства получили однообразное устройство управленія и долги земствъ начали подпадать контролю

правительства. Къ началу XVIII вѣка самостоятельность среднѣвыхъ земскихъ чиновъ пала, и государственный кредитъ поглотилъ развившійся мѣстный кредитъ. Только въ новѣйшее время, съ развитіемъ идеи самоуправленія, мѣстный кредитъ сталъ опять появляться. Въ настоящее время, на ряду съ долгами государственными, существуютъ подобныя имъ долги отдѣльныхъ корпорацій, земствъ, общинъ и городовъ, пользующихся самоуправленіемъ. Долги эти, хотя и принадлежатъ корпораціямъ, но состоятъ подъ надзоромъ и контролемъ правительства. Совокупность долговъ государственныхъ и общинныхъ можно бы назвать *публичными кредитомъ*.

Понятно, что и въ земствахъ и корпораціяхъ существуетъ разница между кредитомъ текущаго управленія и кредитомъ общимъ, но разница эта мало понимается и до настоящаго времени.

### с) Развитие государственнаго кредита.

Развитіе государственнаго кредита получило прочное начало въ XVII вѣкѣ съ устройствомъ общаго управленія государствъ, а достигло высшей точки въ XIX вѣкѣ съ устройствомъ конституцій.

Съ XVII вѣка повсемѣстно въ Европѣ, за исключеніемъ Англій, значеніе мѣстнаго самоуправленія падаетъ. При строго монархическомъ началѣ, выработалось убѣжденіе, что за долгъ, сдѣланный государемъ, отвѣтственъ не только самъ государь лично, но и цѣлая страна. Вслѣдствіе такихъ возрѣній, государственный кредитъ расширился и управленіе государственными долгами является составною частью общаго финансоваго управленія. Но такъ какъ въ то время подати не были еще правильно организованы, правильнаго бюджета не существовало, а гдѣ онъ существовалъ, то войны, роскошь двора и т. д. вели къ постояннымъ превышеніямъ смѣтныхъ назначеній, поэтому и государственные долги не могли получить правильной, строгой организаціи, и мы видимъ, что въ XVIII столѣтіи господствующею формою государственныхъ долговъ являются такъ называемые *долги текучіе*. Выѣстъ съ тѣмъ однако является уже въ то время понятіе о *долгахъ отвердлыхъ* и сознаніе опасности долговъ текущихъ. Въ это же время обнаруживается разница системъ государственнаго кредита въ Англій, Франціи и

Германія — доказательство тѣсной связи государственнаго кредита съ развитіемъ самого государства.

*Англія* и по отношенію къ государственному кредиту является страной строго конституціонною. Она просто держится правила, что заемъ можетъ быть сдѣланъ только на основаніи закона. Здѣсь строго отличается долгъ текущей финансоваго управленія отъ долга государственнаго въ тѣсномъ смыслѣ. Текущій долгъ имѣетъ свое особое управленіе; выпускъ билетовъ казначейства (*Exchequer Bills*) предоставляется финансовому управленію подъ личною отвѣтственностью министра; государственный же долгъ, заключенный на основаніи закона, является долгомъ каждаго подданнаго, давшего чрезъ своего уполномоченнаго согласіе на заключеніе займа. Этому особенному возрѣнію соответствуетъ и то, что всякому вновь заключенному займу противуполагается и новая подать для уплаты по немъ процентовъ и погашенія. Парламентскіе дебаты о разрѣшеніи или неразрѣшеніи такой подати повели къ правильной конституціонной организаціи государственнаго долга Англіи. Право англійскаго парламента въ этомъ отношеніи кажется на континентѣ стѣснительнымъ, но, рано или поздно, и здѣсь, послѣ разныхъ перемѣнъ и колебаній, прійдутъ къ тому же.

Какъ во Франціи, такъ и въ Германіи рѣзко отличается XIX вѣкъ отъ XVIII.

Кредитъ *Франціи* уже съ Людовика XIV былъ сильно поколебленъ и въ XVIII вѣкѣ совсѣмъ разрушенъ. Причина заключалась въ дурномъ управленіи, войнахъ и въ деспотизмѣ королей. Дефициты покрывались королевскими билетами казначейства, которые ходили по низкому курсу, обременяли финансы и способствовали паденію стараго порядка. Тайна, въ которой держали государственные долги, прикрывала злоупотребленія, и когда Некеръ впервые обнародовалъ состояніе долга, неспособность правительства въ финансовыхъ дѣлахъ сдѣлалась очевидною. Банкротство оказалось полнымъ уже при созваніи земскихъ чиновъ, и республика нашла финансы въ совершенно разстроенномъ видѣ. Дѣятельность республики по отношенію къ государственнымъ долгамъ является самою блестящею. Уже директорія консолидировала долги, чему вскорѣ начала подражать вся Европа. Франція была первою страной, которая для своей новой системы государственныхъ долговъ организовала систе-

матическое участіе въ нихъ всѣхъ капиталовъ своихъ гражданъ, не исключая и самыхъ малыхъ. Устроена была большая книга государственнаго долга (*Le grand livre*). По закону, всякій гражданинъ обязанъ былъ заплатить извѣстную сумму и сдѣлаться кредиторомъ государства. Форма займа была *рента*, т. е. покупка по курсу опредѣленнаго дохода (минимумъ 5 фр), который государство было должно всѣмъ, внесшимъ запись въ большую книгу. Французскіе долги сдѣлались не только національными, но и демократическими. Этимъ великимъ принципомъ Франція возстановила и упрочила свой кредитъ. Въ то же время Франція изобрѣла форму долга, которая имѣла большое значеніе для будущаго. Подписка въ книгѣ почти исключала посторонніе капиталы изъ государственнаго долга. Франція оказалась сама себѣ должною и сама себѣ платила проценты. Вотъ чѣмъ объясняется легкость займовъ и выносливость въ этомъ отношеніи страны. Такъ возникла могущественная, хотя и локализованная система государственныхъ долговъ. При Наполеонѣ I она страдала отъ смѣшенія ихъ съ кредитомъ финансоваго управленія, но, съ реставраціею, эта система получила конституціонную организацію, а кредитъ финансоваго управленія, при правильномъ веденіи, получилъ оригинальное устройство посредствомъ такъ называемыхъ *гесевеурс гѣнѣгаух*. Эта должность упразднена въ 1867 г., причемъ обязанности генеральныхъ сборщиковъ перенесены на департаментскихъ *tresoriers-payeurs гѣнѣгаух*.

Иное было историческое развитіе государственнаго кредита въ *Германіи*. Въ этомъ развитіи для Пруссіи и Австріи можно подмѣтить три различныя эпохи, что же касается мелкихъ государствъ, то исторія ихъ долговъ совсѣмъ особая.

Первую эпоху можно назвать временемъ *собиранія сокровищъ*. Въ Пруссіи она возникла благодаря наслѣдственной бережливости королевскаго дома, собиравшаго сокровища съ энергіею по истинѣ наслѣдственной. Фридриху Великому эти сокровища весьма пригодились, и въ Пруссіи образовалось убѣжденіе, что полнота казначейства есть лучшій барометръ могущества государства. Что касается Австріи, то финансы ея никогда не были такъ хорошо организованы, какъ при Маріи Терезіи, но вскорѣ кредитъ былъ потерянъ и только по окончаніи семилѣтней войны финансовыя дѣла начали мало по малу приходить въ порядокъ.



Съ началомъ французской войны наступаетъ вторая эпоха— *бумажныхъ денегъ*. Война, отторженіе провинцій, разстройство торговли затруднили взносъ податей, правильные займы были невозможны, а между тѣмъ государство нуждалось въ деньгахъ. Какъ Пруссія, такъ и Австрія принуждены были вести войну при помощи бумажныхъ денегъ. Долгъ въ формѣ бумажныхъ денегъ сдѣлался характерпстическою особенностью нѣмецкаго государственнаго хозяйства. Послѣ войнъ наступила консолидація этого долга и организація, главнымъ образомъ для этой цѣли, государственныхъ банковъ. Съ развитіемъ конституціоннаго образа правленія, государственный кредитъ въ тѣсномъ смыслѣ, оказавшійся въ рукахъ народныхъ представителей, началъ выдѣляться изъ кредита финансоваго управленія, оставшагося въ рукахъ министра финансовъ.

Вся система государственныхъ долговъ въ Германіи рѣзко отличается отъ системъ французской и англійской. Ни Пруссія, ни Австрія не могли найти большихъ капиталовъ у себя внутри страны. Поэтому оказались невозможными, какъ Англійская система «консолей», такъ и французская «Grand livrer». Пришлось дѣлать займы за границею, и слѣдовательно, нужно было придать особую форму самимъ займамъ, сдѣлать долговые документы возможно удобными для обращенія. Такъ возникла нѣмецкая система государственныхъ долговыхъ обязательствъ въ формѣ *облигацій* на предъявителя съ купонами и талонами. За исключеніемъ, быть можетъ, Россіи, ни одна страна Европы не имѣетъ такъ много долговъ за предѣлами своей территоріи, какъ Германія. Именно Германія внесла космополитизмъ въ систему государственныхъ долговъ, и вмѣстѣ съ тѣмъ, выдвинула значеніе капиталистовъ, какъ самостоятельной космополитической силы въ государственной жизни Европы и всего свѣта.

### 1. Кредитъ финансоваго управленія.

Во всякомъ хозяйствѣ приходы не всегда поступаютъ одновременно съ производствомъ расходовъ. Часто приходится покрывать расходы изъ средствъ, которыя получатся только въ будущемъ. Отсюда необходимость во временныхъ кредитныхъ сдѣлкахъ. То же самое можетъ случиться и въ государственномъ хозяйствѣ. Такъ какъ кредитъ этого рода въ сущности

есть ничто иное, какъ антиципація будущихъ поступленій на основаніи бюджета, то онъ ограниченъ предѣлами бюджета, и, слѣдовательно, всѣ долги этого рода должны покрываться не иначе, какъ изъ средствъ, поступающихъ въ казну на основаніи того же бюджета.

Понятно поэтому, что о настоящемъ, правильномъ кредитѣ финансоваго управленія можетъ быть рѣчь только тогда, когда существуетъ правпльный бюджетъ. Пока нѣтъ бюджета, какъ хозяйственнаго законодательнаго акта, кредитъ финансоваго управленія смѣшивается вообще съ государственнымъ кредитомъ.

И дѣйствительно, разграниченіе этихъ двухъ видовъ государственнаго кредита является только въ наше время. Да и то, на дѣлѣ мы замѣчаемъ постоянное стремленіе кредита финансоваго управленія перейти въ кредитъ государственный, — стремленіе, которое отчасти вытекаетъ изъ особенностей государственнаго хозяйства, сравнительно съ хозяйствомъ частнымъ. Последнее располагаетъ ограниченнымъ капиталомъ и ограниченнымъ доходомъ, съ которыми уже соразмѣряются расходы и займы: благоразумный хозяинъ изъ этихъ предѣловъ выйти не можетъ, тогда какъ средства государственнаго хозяйства лежатъ въ производительныхъ силахъ всего народа и задачи государства почти безграничны. Поэтому-то, въ числѣ формъ кредита финансоваго управленія, существующихъ въ настоящее время, мы находимъ такія, которыя или по объему, или по своему характеру представляютъ какъ бы переходную форму къ кредиту государственному въ тѣсномъ смыслѣ.

Изъ всѣхъ извѣстныхъ способовъ удовлетворять текущимъ платежамъ можно указать на слѣдующіе: 1) для покрытія непредвидѣнныхъ расходовъ можно держать звонкую монету. Но такъ какъ противъ этого способа говоритъ многое, то обыкновенно прибѣгаютъ 2) къ обыкновенному дѣловому кредиту, какимъ пользуются частныя лица. Кромѣ этой формы, государству, вслѣдствіе особенностей его хозяйства, доступны еще 3) особыя формы кредитныхъ сдѣлокъ. Когда эти сдѣлки получаютъ слишкомъ большіе размѣры и по объему, и по времени, то является 4) текучій долгъ, а если при этомъ выпускаются еще банковые безпроцентные билеты съ принудительнымъ курсомъ, то и 5) бумажныя деньги. Последнія формы кредита фи-

нансового управленія являются переходными къ государственному кредиту въ тѣсномъ смыслѣ.

Всякая изъ указанныхъ формъ кредита финансоваго управленія имѣетъ свою исторію, свои особенности и свое значеніе въ государственномъ хозяйствѣ. Умѣнье пользоваться тою или другою формою для того, чтобы кредитъ обходился государству не дорого, составляетъ важную задачу финансоваго управленія. Кредитъ финансоваго управленія отличается отъ частнаго кредита тѣмъ, что кредиторы здѣсь неохотно прибѣгаютъ къ процессамъ для полученія платежей. Недостатокъ, такъ сказать, правоваго обезпеченія, чтобы не быть оплаченнымъ, долженъ быть замѣненъ нравственнымъ обезпеченіемъ; это лучше всего достигается тѣмъ, что финансовое управленіе пунктуально держится сроковъ платежей. Малѣйшія безпорядки въ этомъ отношеніи, при всѣхъ формахъ кредита финансоваго управленія, оказываются болѣе вредными, чѣмъ при собственно государственномъ кредитѣ. Можно вообще сказать, что никакой долгъ не можетъ обходиться такъ дорого, какъ долгъ финансоваго управленія, если оно потеряло кредитъ.

#### А. Запасы звонкой монеты.

Собираніе запасовъ звонкой монеты на случай дефицитовъ уже вездѣ въ Европѣ оставлено. При теперешнемъ положеніи дѣлъ, когда государство опирается на производительныя силы народа, изыятіе изъ обращенія громадной массы монеты было бы вредно для самого государства, не говоря уже о томъ, что такого рода сокровища часто попадали въ руки непріятеля, или же проматывались при первомъ удобномъ случаѣ.

Тѣмъ не менѣе, нѣтъ государства, которое совершенно обходилось бы безъ всякаго запаса звонкой монеты и эти запасы до настоящаго времени играютъ весьма важную роль въ финансовомъ хозяйствѣ.

Прежде всего, во всѣхъ кассахъ казначейства находятся извѣстные запасы монеты. При этомъ слѣдуетъ различать суммы непостоянныя, т. е. увеличивающіяся и уменьшающіяся, и среднюю сумму, постоянно и неизмѣнно остающуюся въ кассахъ. Эта послѣдняя сумма есть совершенно праздно лежащій запасъ монеты. Въ томъ случаѣ, когда она хранится для обезпеченія

наступающихъ платежей, напр. по текущему долгу (размѣнъ), она относится къ организаціи самаго долга. Только сумма, не имѣющая спеціального назначенія, можетъ считаться запасомъ въ собственномъ смыслѣ.

Если подати вносятся металломъ и притомъ въ большихъ размѣрахъ, чѣмъ требуютъ расходы, то вмѣсто накопленія запасовъ металла, слѣдуетъ понизить подати. Кроме того, ввозъ податей металломъ въ кассы правительства указываетъ, что въ экстренныхъ случаяхъ правительство можетъ, для расходовъ по бюджету, выпустить денежные знаки (ассигнаціи), обеспеченные только пріемомъ въ платежи податей, а поступившія металломъ подати употребить для другихъ цѣлей. Изъ этого слѣдуетъ, что монету, поступающую въ подати и наполняющую кассы казны, можно почти на половину считать запасомъ металла. Во всякомъ случаѣ, правительство должно заботиться о томъ, чтобы запасы металловъ, въ какихъ бы видахъ они ни были, получали не праздное, а производительное назначеніе.

### В. Кредитъ по частнымъ сдѣлкамъ государства.

Для государства существуетъ возможность пользоваться тѣми же формами кредитныхъ сдѣлокъ, какія практикуются между частными лицами, такъ напр. государство, какъ и частное лицо, можетъ или давать векселя, или получать ихъ. Для этого необходимо уполномочіе извѣстнаго лица, на основаніи котораго оно выдавало бы векселя отъ имени государства, а также избраніе корреспондента, на имя котораго эти векселя выдаются. Такою формою кредита государства пользуются обыкновенно въ тѣхъ случаяхъ, когда требуется сохраненіе въ тайнѣ самой сдѣлки. Такъ какъ переводы и платежи требуется иногда производить за границу и на иностранныя деньги, то государства часто пользуются для этого услугами банкировъ, которые дисконтируютъ векселя; въ этомъ дисконтѣ, обыкновенно, закладываются и проценты на занятый капиталъ. Государство однако не должно брать слишкомъ большія суммы изъ банковъ; кредитъ, который открываетъ банкъ государству, не долженъ превышать кредита, оказываемаго имъ первостепеннымъ частнымъ фирмамъ.

### С. Особья формы кредитных сдѣлокъ по государственному управленію вообще.

Весьма часто, вслѣдствіе общихъ требованій управления, государство должно удерживать въ своихъ рукахъ и управлять капиталами, принадлежащими частнымъ лицамъ. Совокупность такихъ капиталовъ оказывается такимъ образомъ депозитнымъ долгомъ на государствѣ. Депозиты эти бываютъ двухъ родовъ:

1) Собственно *депозитный долг* государства, въ тѣхъ случаяхъ, когда законъ принуждаетъ извѣстныхъ лицъ вносить на храненіе въ кассы правительства извѣстную сумму денегъ ради того, чтобы сохраненіе этой суммы было наилучше обезпечено, таковы напр. суммы, вносимыя въ обезпеченіе исковъ, при распредѣленіи конкурсной массы, при опека надъ имуществомъ или денежными капиталами малолѣтнихъ, отсутствующихъ и т. д.

Такъ какъ опытъ показываетъ, что извѣстная средняя сумма этихъ депозитовъ постоянно остается въ рукахъ правительства, то слѣдуетъ въ интересахъ депонентовъ сдѣлать эту сумму прибыльною, приносящею проценты. Этому всего лучше можно достигнуть посредствомъ покупки государственныхъ процентныхъ бумагъ. Понятно, что при этомъ централизація управления депозитами является дѣломъ весьма выгоднымъ. Только при централизаціи управления можетъ оказаться та постоянная средняя цифра депозитовъ, которая удерживается въ рукахъ правительства и которая можетъ быть употреблена на покупку государственныхъ бумагъ. Все, что превышаетъ эту среднюю цифру, должно оставаться въ наличныхъ деньгахъ для правильнаго возврата.

2) *Доли государства по обезпеченіямъ*: а) государство иногда требуетъ извѣстнаго денежнаго залога въ обезпеченіе исправнаго выполненія подряда. Относительно обезпеченій такого рода нужно сказать, что они вообще весьма стѣснительны, и чѣмъ меньше прибѣгаетъ къ нимъ государство, тѣмъ лучше. Но гдѣ они существуютъ, тамъ, въ большинствѣ случаевъ, они представляютъ собою довольно постоянную сумму въ рукахъ правительства. Во Франціи (по Гоку) насчитываютъ до 57,000 чел., обязанныхъ держать у правительства въ видѣ залога сумму,

составляющую 250 миллионъ франковъ <sup>1)</sup>). Государство въ такихъ случаяхъ можетъ прямо требовать эти долги въ формѣ государственныхъ долговыхъ бумагъ; но это можетъ быть стѣснительно для депонента, если онъ во что бы то ни стало, не смотря на невыгодный курсъ, долженъ покупать бумаги для представленія ихъ въ залогъ. Государство, конечно, можетъ требовать залоговъ прямо деньгами и, въ такомъ случаѣ, среднею суммою распорядиться само для закупки процентныхъ бумагъ. Государство можетъ иногда требовать отъ нѣкоторыхъ учреждений (сберегательныхъ, вспомогательныхъ кассъ и т. д.), чтобы известная доля ихъ капиталовъ состояла изъ государственныхъ бумагъ. Здѣсь государство, очевидно, заставляетъ отдавать въ заемъ себѣ часть капиталовъ этихъ учреждений, но оно дѣлаетъ это съ цѣлью гарантировать интересы участниковъ отъ злоупотребленій. Слишкомъ большія требованія государства въ этомъ отношеніи неумѣстны. Учрежденія такого рода должны располагать свободнымъ капиталомъ и, по своему назначенію, употреблять его для болѣе прибыльныхъ операций, какъ для участниковъ, такъ и для общества вообще.

#### Д. Текуцій долгъ.

Текуцій долгъ государства вытекаетъ изъ того обстоятельства, что доходы не поступаютъ въ то время, когда слѣдуетъ произвести расходы. Это же можетъ случиться и во всякомъ частномъ хозяйствѣ. Заемъ для предстоящихъ уплатъ долженъ основываться на полной увѣренности въ томъ, что въ данное время предстоятъ поступления доходовъ, достаточныя для покрытія долга. Въ государственномъ хозяйствѣ такой долгъ есть *антиципация податей*. Характеристическую особенность этихъ займовъ составляетъ то, что какъ сумма займа, такъ и погашеніе соразмѣряются со временемъ поступления известныхъ, опредѣленныхъ податей. Самое погашеніе долговъ этого рода происходитъ часто посредствомъ приѣма долговыхъ обязательствъ

<sup>1)</sup> По Кауэману (Die Finanzen Frankreichs. 1892. стр. 618) 1 января 1878 г. количество залоговъ составляло болѣе 57 тыс. на сумму болѣе 308 1/2 милл. фр., къ 1 января 1882 года эта сумма превзошла 317 милл. франковъ.  
Ред.

въ уплату причитающихся податей. Можно различать три формы текущаго долга: англійскую, французскую и нѣмецкую.

Въ *Англіи* англійскій банкъ (Bank of England) является кассиромъ казны. Во всѣхъ случаяхъ, когда финансовое управленіе нуждается въ значительныхъ суммахъ для платежей, министръ финансовъ, какъ лордъ казначейства (Lord of the Exchequer), уполномоченъ выпускать Exchequer bills, т. е. билеты казначейства, съ извѣстнымъ срокомъ, сообразно предполагаемому поступленію извѣстныхъ доходовъ. Но выплата этихъ билетовъ производится не министромъ финансовъ, а англійскимъ банкомъ, который ихъ иногда и дисконтируетъ. Они, слѣдовательно, имѣютъ характеръ векселей, выданныхъ правительствомъ на англійскій банкъ, причемъ на покрытіе ихъ правительство отдаетъ банку доходы отъ извѣстныхъ податей. Такъ какъ банкъ по билетамъ казначейства уплачиваетъ банковыми билетами, то текущій долгъ въ Англіи оказывается, въ существѣ, выпускомъ банковыхъ билетовъ, обезпеченнымъ предстоящимъ поступленіемъ податей (въ балансѣ обезпеченія это носитъ названіе other securities).

Во *Франціи*, какъ извѣстно, сборъ податей сосредоточивается въ рукахъ департаментскихъ сборщиковъ, прежде *receveurs généraux*, теперь *trésoriers-payeurs généraux*, которые взиманіе податей дѣлаютъ коммерческимъ предпріятіемъ. Они ссужаютъ министерство большими суммами; по деньгамъ, поступившимъ къ нимъ и не взятымъ правительствомъ, получаютъ проценты и вообще извлекаютъ для себя значительныя выгоды. Текущій долгъ Франціи организуется при ихъ посредствѣ. Въ случаѣ нужды, они дѣлаютъ ссуды правительству въ счетъ предстоящихъ поступленій податей. Ссуды эти дѣлаются обыкновенно въ формѣ векселя, выданнаго сборщикомъ податей правительству на французскій банкъ (Banque de France). Банкъ учитываетъ этотъ вексель и даетъ правительству деньги. При взносѣ въ казну податей, сборщикъ предъявляетъ только вексель и получаетъ квитанцію. Тутъ билеты государственнаго казначейства оказываются совершенно излишними и текущій долгъ, ограниченный въ своихъ размѣрахъ количествомъ поступающихъ податей, стоитъ совершенно отдѣльно отъ собственно государственнаго долга. Но такая организація текущаго долга возможна только тогда, если есть люди очень богатые и весьма со-

лидные, соглашающіеся быть сборщиками. Въ странахъ бѣдныхъ такая организація невозможна.

Въ нѣмецкихъ государствахъ и въ особенности въ *Астріи* вошла въ употребленіе форма текучаго долга въ видѣ билетовъ государственнаго казначейства и билетовъ кассовыхъ (*Schatzanweisungen, Kassenanweisungen*). Кассовые билеты и билеты государственнаго казначейства отличаются отъ обыкновенныхъ ассигновокъ тѣмъ, что ассигновки выдаются на кассу для немедленнаго платежа и не составляютъ долговаго документа. Тогда какъ билеты казначейства и кассовые билеты, составляя текуцій долгъ, представляютъ право на полученіе денегъ изъ кассы или изъ государственнаго казначейства въ извѣстный, болѣе или менѣе отдаленный срокъ,—кассовые билеты, какъ текуцій долгъ, являются въ формѣ долговыхъ обязательствъ государства на извѣстную сумму, приносящихъ проценты, со срокомъ уплаты (обыкновенно короткимъ напр.  $\frac{1}{2}$  года) точно опредѣленнымъ и обезпеченныхъ въ погашеніи поступленіемъ какой либо опредѣленной подати. Какъ и въ Англіи, они иногда дисконтируются банками, но это не непремѣнное условіе. Эти билеты погашаются или извѣстными, опредѣленными кассами, или же вообще всѣми кассами государства безразлично. Понятно, что послѣдніе пользуются бѣльшимъ вредитомъ. То же самое можно сказать и о билетахъ государственнаго казначейства.

Хотя билеты кассовые и государственнаго казначейства составляютъ самую легкую и дешевую форму текучаго долга, но зато она и самая опасная. Билеты этого рода охотно принимаются частными лицами, такъ какъ платежъ ихъ обезпеченъ, но зато погашеніе ихъ отнимаетъ средства у государства. Поэтому, размѣры выпуска этихъ билетовъ всегда должны строго держаться размѣровъ дохода бюджета. Они должны представлять собою только легчайшій способъ располагать доходами, означенными въ бюджетѣ, и погашаться въ теченіи одного и того же финансоваго періода. Тогда они будутъ составлять дѣйствительный текуцій долгъ. Не нужно также забывать и расходъ на уплату % по такому долгу, хотя расходы эти сравнительно малы, ибо процентъ обыкновенно бываетъ по нимъ ниже, чѣмъ по консолидированнымъ государственнымъ долгамъ.

Если же текуцій долгъ, по своему размѣру, переступаетъ границы средствъ бюджета, тогда приходится дѣлать настоящіе



государственные долги для покрытія текучаго долга. Такой переходъ текучаго долга въ настоящій, отвердѣлый, называется *консолидированіемъ*. Если для погашенія текучаго долга дѣлается заемъ, приче́мъ погашеніе текучаго долга на занятыя деньги производится по правиламъ, постановленнымъ для погашенія его при самомъ выпускѣ билетовъ кассовыхъ или казначейства, тогда такое консолидированіе называется *косвеннымъ*. Если же, вза́мѣнъ билетовъ казначейства, владѣльцамъ ихъ правительство выдаетъ облигаціи настоящаго государственнаго долга, консолидированіе называется *прямымъ*. Какой способъ консолидированія текучаго долга лучше, — зависитъ отъ конкретныхъ обстоятельствъ.

У насъ главныя формы финансоваго кредита суть: билеты государственнаго казначейства и бумажныя деньги <sup>1)</sup>. Билеты государственнаго казначейства или *серіи*, какъ обыкновенно ихъ называютъ въ народѣ, выпущены въ первый разъ въ 1831 г. при Канкринѣ. Билеты государственнаго казначейства выпускаются на основаніи Высочайшихъ повелѣній и завѣдываніе ими принадлежитъ департаменту государственнаго казначейства, какъ мѣсту распорядительному и главному казначейству, какъ мѣсту исполнительному.

Первоначально въ 1831 году выпущены были три серіи билетовъ государственнаго казначейства, а потомъ и 4-я срокомъ на 4 года. Впослѣдствіи выпущено было еще шесть серій срокомъ на 6 лѣтъ; каждая серія въ 10 милліоновъ рублей ассигнацій, раздѣленная на 40,000 билетовъ по 250 руб. каждый. Такимъ образомъ, выпущено было серій до 1840 г. на 100 млн. руб. Съ 1840 года билеты государственнаго казначейства выпускаются серіями въ 3 милліона рублей, раздѣленными на

---

<sup>1)</sup> Съ 1878 г. введены еще краткосрочныя «обязательства государственнаго казначейства», выпускаемыя на срокъ отъ 3 мѣсяцевъ до 1 года и приносящія  $4\frac{1}{2}$ —4% въ годъ. Министру финансовъ предоставлено производить выпуски ихъ во всякое время, не испрашивая каждый разъ Высочайшаго соизволенія, но съ тѣмъ, чтобы общая сумма всѣхъ находящихся въ обращеніи обязательствъ никогда не превышала 50 милл. руб. и чтобы о каждомъ новомъ выпускѣ министръ доводилъ до Высочайшаго свѣдѣнія. (Высочайшіе указы 10 февраля 1878 г. и 9 января 1882 г.). Ред.

60,000 билетовъ по 50 рублей каждый билетъ, срокомъ на 8 лѣтъ. Съ 1883 года введены и 100 рублевые билеты <sup>1)</sup>).

Количество процентовъ равняется 4,32 въ годъ, т. е. каждый 50 рублевый билетъ приноситъ дохода 18 к. въ мѣсяцъ или 2 р. 16 к. въ годъ. Билеты государственнаго казначейства выдаются и принимаются казною во всѣхъ платежахъ. Погашеніе билетовъ производится чрезъ 8 лѣтъ, или дѣйствительное, или же старыя серіи замѣняются новыми съ новымъ 8 лѣтнимъ срокомъ. Платежъ процентовъ предъявителямъ билетовъ производится въ главномъ казначействѣ и въ казначействахъ губернскихъ за полные истекшіе годы. Для отмѣтки выплаченныхъ процентовъ на билетахъ до 1860 года были сдѣланы внутри билета 8 квадратовъ, въ которыхъ, по мѣрѣ выплаты процентовъ, прикладывались казначейскими штампели. Съ 1860 г. (8 июня) по краямъ билетовъ сдѣланы 8 купоновъ, по которымъ и выдаются проценты, но купоны должны были быть отрѣзываемы самими казначейскими, иначе проценты не выдавались. Последнее постановленіе отмѣнено въ 1880 году, такъ что въ настоящее время проценты выплачиваются и по предъявленіи однихъ купоновъ <sup>2)</sup>).

Что касается зачета процентовъ при платежахъ, то а) между частными лицами это предоставляется добровольному ихъ соглашенію, б) при платежахъ частными лицами въ казначейства, проценты засчитываются только за полные истекшіе мѣсяцы, при этомъ сдача и размѣнъ не допускаются; слѣдовательно, сумма, причитающаяся къ платежу въ казначейство, должна быть или равна билету съ процентами, или превышать ее.

Первыя 4 серіи билетовъ государственнаго казначейства настоящаго образца (по 50 р.) выпущены въ 1840 году. Дальнѣйшими выпусками замѣнились прежніе, такъ что до 1883 г. находилось въ обращеніи серій на 216 милліоновъ рублей. На основаніи указа 11-го октября 1883 г. выпущено еще восемь 3 милліонныхъ разрядовъ билетовъ государственнаго казначейства, что увеличило итогъ капитальнаго по нимъ долга до 240 милл. р., съ уплатою по нимъ 10,368,000 р. процентовъ <sup>3)</sup>).

<sup>1)</sup> Указъ 11 октября 1883 г. *Ред.*

<sup>2)</sup> Высоч. утв. ми. Гос. Сов. 22 мая 1880 г. *Ред.*

<sup>3)</sup> По росписямъ на 1884 и 1885 г. *Ред.*

## Е. Вумажныя дѣньги.

Въ средніе вѣка камералисты, опираясь на дурно понятое ученіе римскихъ юристовъ о деньгахъ, создали теорію, по которой государь можетъ по произволу опредѣлять цѣнность денегъ: *princeps habet potestatem dare cursum et valorem monetae*. Право это считали они въ числѣ правъ регальныхъ. Впослѣдствіи теорію эту приложили къ бумажнымъ деньгамъ и считали, что бумажныя деньги не суть долговые обязательства, а деньги самостоятельныя, особый видъ денегъ, не имѣющій ничего общаго съ кредитомъ. Опытъ убѣдилъ, что понятія эти совершенно ложны и что бумажныя деньги являются одною изъ формъ текучаго долга, и притомъ самою вредною. Исторія показываетъ, что бумажныя деньги, въ большинствѣ случаевъ, являются слѣдствіемъ злоупотребленія одною изъ обыкновенныхъ банковыхъ операцій, именно выпускомъ банковыхъ билетовъ.

Въ своихъ денежныхъ расчетахъ правительства часто нуждаются въ помощи банковъ. Банки, которыми пользуется для этихъ цѣлей государство, бываютъ или частныя, или государственныя, или же, (средина между тѣмъ и другимъ),—частныя привилегированныя.

Какъ государственныя банки, такъ и банки привилегированныя находятся обыкновенно въ зависимости отъ финансоваго управленія и, хотя во многихъ случаяхъ могутъ оказывать весьма важныя услуги какъ государственному, такъ и народному хозяйству, но, вмѣстѣ съ тѣмъ, пользуясь привилегією и поддержкою государства, могутъ быть весьма удобнымъ орудіемъ для злоупотребленій государственнымъ кредитомъ въ рукахъ финансоваго управленія. Ни одна изъ формъ банковаго кредита не представляетъ такой легкости злоупотребленія, какъ выпускъ банковыхъ билетовъ. Банковый билетъ есть долговое обязательство на предъявителя по предъявленіи. Оно пишется на круглыя суммы, соответствующія обыкновеннымъ размѣрамъ платежей и можетъ, слѣдовательно, пользуясь кредитомъ, долгое время обращаться на рынкѣ, переходя изъ рукъ въ руки, не предъявляясь къ размѣну. Опытъ показываетъ, что при спокойномъ состояніи денежнаго рынка, достаточно держать въ насѣ даже менѣе  $\frac{1}{3}$  денегъ (размѣнный фондъ), сравнительно съ выпущенною суммою билетовъ, для того, чтобы быть въ со-

стояніи производитъ немедленный размѣнъ билетовъ, предъявляемыхъ въ банкъ. На этомъ основаніи, старая практика вырабатала даже правило держать размѣнный фондъ въ размѣрѣ  $\frac{1}{3}$  суммы, представляемой выпущенными билетами, для того, чтобы вполне обезпечить размѣнъ, а слѣдовательно и кредитъ билетовъ. Это—такъ называемая *третья система* обезпеченія.

Но такъ какъ на рынкѣ оказываются иногда внезапные запросы на монету, не только вслѣдствіе какихъ-либо важныхъ причинъ: война, голодъ и т. д., но иногда вызываемые одними неосновательными слухами, а слѣдовательно такими причинами, которыхъ предвидѣть напередъ невозможно, то банкъ, выпускающій билеты, долженъ имѣть не только на часть представляемой ими суммы размѣнный фондъ, но также и на остальную сумму, необезпеченную размѣннымъ фондомъ, долженъ имѣть такія обезпеченія, которыя во всякое время легко можно бы было превратить въ наличныя деньги. Недвижимыя имущества или кредитныя долгосрочныя бумаги не представляютъ собою такого обезпеченія. Обезпеченіемъ въ строгомъ смыслѣ могутъ быть лучше всего солидные торговые векселя, краткосрочныя съ иѣсколькими надписями. При такомъ обезпеченіи, размѣнный фондъ можетъ быть и выше и ниже  $\frac{1}{3}$ , смотря по состоянію рынка. Это, такъ называемая, *банковая система* обезпеченія билетовъ. Она признана лучшею системою, потому что обезпечиваетъ не только состоятельность банка вообще, но и специальную состоятельность по отношенію къ правильному размѣну банковыхъ билетовъ. Повятно, что банкъ, выпускающій билеты, долженъ подлежать строгой отвѣтственности передъ закономъ; только при этомъ условіи, строгое поддержаніе размѣна банковыхъ билетовъ будетъ въ интересахъ самого-же банка. Очевидно, что только частныя банки, не пользующіеся никакими особыми привилегіями, могутъ изъ за своихъ же интересовъ удовлетворять такимъ требованіямъ.

Если же правительство само начнетъ выпускать банковые билеты, при помощи своего собственнаго или частнаго привилегированнаго банка, то строгой отвѣтственности банка передъ владѣльцами билетовъ быть не можетъ, между тѣмъ какъ злоупотребленія какъ со стороны финансоваго управленія, такъ и со стороны самого банка весьма возможны. И мы видимъ, что при сильныхъ выпускахъ билетовъ, когда банкъ оказывается несостоятельнымъ представить правильное

банковое обезпеченіе, правительство, для котораго обыкновенно и дѣлаются эти излишніе выпуски, старается поддержать кредитъ билетовъ другимъ путемъ, именно, признавая ихъ *законными платежными орудіями*, и такимъ образомъ банковые билеты превращаются въ бумажныя деньги. Кромѣ того, признавая банковые билеты законнымъ платежнымъ средствомъ, правительство объявляетъ, что оно принимаетъ ихъ въ своихъ кассахъ въ уплату податей и т. д., наравнѣ со звонкою монетою. Это послѣднее обстоятельство дѣйствительно поддерживаетъ кредитъ билетовъ, представляя собою какъ бы косвенный размѣнъ. Объявляя билеты законнымъ платежнымъ орудіемъ, правительство даетъ билетамъ легальный курсъ, причемъ или объявляетъ обязательный пріемъ билетовъ въ платежахъ между частными лицами по договорной цѣнѣ (по курсу), или же опредѣляетъ и самую цѣнность билетовъ, по которой они должны быть принимаемы при всѣхъ платежахъ.

Такое положеніе дѣла не только не вредно для народнаго хозяйства, но даже полезно, пока размѣнъ билетовъ продолжается; но легкость пользованія со стороны государства выпусками билетовъ для текущихъ и особенно чрезвычайныхъ (войны) расходовъ ведетъ къ тому, что количество билетовъ въ обращеніи дѣлается излишнимъ, являются желающіе производить покупки заграницею, или просто получить звонкую монету вмѣсто билета. Банкъ, при наплывѣ билетовъ къ размѣну, не будучи въ состояніи удовлетворить совершенно законнымъ требованіямъ владѣльцевъ билетовъ, обыкновенно съ разрѣшенія правительства, прекращаетъ размѣнъ. Тогда банковые билеты дѣлаются уже настоящими, неразмѣнными бумажными деньгами. Смотря по тому, въ какой зависимости находится банкъ отъ государства, вся сумма неразмѣнныхъ билетовъ является долгомъ или банна, несостоятельность котораго правительство защищаетъ отъ конкурса (какъ было въ Англіи въ началѣ XIX столѣтія), или же, если банкъ вполне принадлежитъ государству, то вся сумма неразмѣнныхъ бумажныхъ денегъ является текущимъ долгомъ государства (въ самой дурной формѣ). Этотъ текущій долгъ выходитъ обыкновенно далеко за предѣлы одного бюджета, а оставаясь въ такомъ неопредѣленномъ видѣ, какъ бумаги несостоятельнаго должника, онъ подрываетъ кредитъ государства и вредно дѣйствуетъ на народное хозяйство.

Бумажныя неразмѣнныя деньги продолжаютъ удерживать хоть какую-либо цѣнность, благодаря только тому обстоятельству, 1) что казна продолжаетъ принимать ихъ въ платежи въ свои кассы и 2) что посредствомъ такихъ денегъ, благодаря тому, что онѣ пользуются значеніемъ законнаго платежнаго орудія, всякій должникъ можетъ навязать ихъ своему кредитору въ уплату долга. Если бы бумажныхъ денегъ было выпущено мало, сравнительно съ дѣйствительнымъ поступленіемъ доходовъ въ казну, тогда эти доходы вносились бы бумажными деньгами, которыя, хотя и выпускались бы казною, но вновь попадали бы въ ея кассы. Такимъ образомъ, бумажныя деньги имѣли бы характеръ кассовыхъ билетовъ. Къ сожалѣнію, выпуски бумажныхъ денегъ далеко превышаютъ потребности платежей въ казну, а потому, оставаясь на рынкѣ, какъ законное платежное орудіе, падаютъ въ цѣнѣ и если вынужденный курсъ требуетъ, чтобы бумажныя деньги принимались въ платежи наравнѣ со звонкою монетою, изгоняютъ металлическія деньги изъ обращенія: звонкая монета исчезаетъ на рынкѣ и онѣ овязываются переполненнымъ одними бумажными деньгами, постоянно колеблющимися въ своей цѣнности. Вексельные курсы на иностранныя государства и цѣны всѣхъ товаровъ на рынкѣ подвергаются колебанію; всякій продавецъ желаетъ въ цѣнѣ своихъ товаровъ выручить страховую премію за рискъ при приѣмѣ денегъ по извѣстной цѣнѣ, слѣдствіемъ чего бываетъ дороговизна, спекуляція, ложащаяся тяжелымъ бременемъ на все населеніе и въ особенности на тѣ классы, которые по преимуществу живутъ рабочею платою.

Для того, чтобы избавить народное и государственное хозяйство отъ бумажныхъ денегъ, нужны, конечно, такія же мѣры, какія принимаетъ и частное лицо на тотъ случай, когда оно не можетъ по своимъ долгамъ произвести расплаты. Къ сожалѣнію это простое требованіе здраваго смысла затемнено было новою теоріею, развившеюся въ Англій и носящею названіе — *«Currency theory»*, или *теоріи фундированія*. (Слову фундированіе на практикѣ часто придаютъ значеніе просто обезпеченія). По этой теоріи, не столько слѣдуетъ заботиться о правильномъ размѣнѣ банковыхъ билетовъ, сколько о регулированіи количества ихъ соответственно потребностямъ рынка въ орудіяхъ обращенія. Непремѣннымъ условіемъ такого регулированія яв-

ляется сосредоточеніе выпуска билетовъ въ одномъ банкѣ<sup>1)</sup>, монополія и особая организація самого банка, выпускающаго билеты. Теорія эта основана на ученіи Рикардо и развита Джономъ Лойдомъ. Съ 1844 года выпускъ билетовъ англійскимъ банкомъ организованъ по этой теоріи. До настоящаго времени опытъ показываетъ, что теорія эта ложна сама по себѣ и не оправдываетъ тѣхъ ожиданій, какія возлагались на нее ея составителями и защитниками.

Вмѣсто регулированія количества билетовъ для исправленія денежнаго обращенія, въ дѣйствительности остается два пути: 1) возстановленіе валюты и 2) фиксированіе курса. Который изъ этихъ путей лучше—рѣшить трудно.

Подъ *возстановленіемъ валюты* разумѣется возстановленіе упавшей цѣнности билетовъ и вмѣстѣ съ тѣмъ, конечно, возобновленіе разнѣна. При этомъ способѣ, государство остается вѣрнымъ своему обѣщанію, выраженному на билетахъ и признаетъ слѣдовательно ненарушимость своего обязательства. Но къ сожалѣнію, возстановляя цѣнность билетовъ, государство даетъ не тѣмъ, кто потерялъ. Потеряли тѣ владѣльцы билеетовъ, которые владѣли ими въ моментъ паденія ихъ цѣнности; тѣ же владѣльцы, которымъ въ руки они достались по упавшей цѣнѣ, при возстановленіи валюты, получаютъ незаслуженную прибыль. Возстановленіе валюты не можетъ обойтись также безъ достаточныхъ жертвованій со стороны государства.

*Фиксированіе курса* состоитъ въ томъ, что государство признаетъ паденіе цѣнности билетовъ, какъ совершившійся фактъ и, не заботясь о возстановленіи ихъ прежней цѣнности, утверждаетъ ее сообразно съ ихъ курсомъ на рынкѣ. Здѣсь затрудненія являются въ томъ отношеніи, что, при колеблющейся цѣнности билетовъ, трудно опредѣлить дѣйствительный ихъ курсъ и является опасность такъ называемой *«девальваціи»*, т. е. установленія закономъ курса ниже рыночнаго. Дурная сторона такой операціи состоитъ между прочимъ и въ томъ, что государство косвенно признаетъ себя несостоятельнымъ и отказывается отъ выполненія своего первоначальнаго обязательства.

<sup>1)</sup> Въ Англіи, вслѣдствіе практическихъ соображеній, это сосредоточеніе пока строго не проведено.

Зато операція эта обходится дешево казнѣ и не нарушаетъ частныхъ законныхъ интересовъ.

### Бумажныя деньги въ Россіи.

Уже при царѣ Алексѣй Михайловичѣ русское правительство попробовало прибѣгнуть къ выпускамъ мѣдной монеты для покрытія текущихъ дефицитовъ. Въ 1656 году выпущены были мѣдные полтинники (такаго же вѣса, какъ и серебряные), но опытъ этотъ оказался неудачнымъ. Мѣдныя деньги упали въ цѣнѣ и вызвали даже бунтъ въ Москвѣ. Съ Петра I правительство прибѣгло къ выпуску мѣдной монеты (которая впрочемъ входила въ монетную систему 1718 г. какъ разнѣнная монета), но въ весьма ограниченныхъ размѣрахъ. Правительство боялось излишнихъ выпусковъ легковѣсной мѣдной монеты, смотрѣло на нее какъ на кредитный знакъ и даже заботилось о томъ, чтобы привести мѣдную монету въ такой вѣсъ, при которомъ цѣнность ея соотвѣтствовала бы цѣнности заключающейся въ ней мѣди. На этомъ основаніи, чеканили мѣдной монеты въ царствованіе Елизаветы Петровны 8 руб. съ цуда. Но неудобства такой тяжелой монеты для рынка вскорѣ заставили отказаться отъ мысли держать мѣдную монету въ соотвѣтствіи съ цѣною мѣди—мысли можетъ быть и благонамѣренной, но неисполнимой и ложной. Только съ Екатерины II правительство начинаетъ опять прибѣгать къ усиленнымъ выпускамъ мѣдной монеты, какъ къ средству покрыть дефициты и, вскорѣ за тѣмъ, переходитъ и къ выпуску ассигнацій. Уже при Елизаветѣ Петровнѣ были проекты о введеніи въ Россію ассигнацій, но сенатъ отвергъ эту мысль, находя, что «предосудительно будетъ, что вмѣсто денегъ будутъ ходить бумажки, да и опасно, чтобы впредь не подать причины худымъ разсужденіямъ».

Затрудненія въ обращеніи мѣдной монеты, наполнявшей кассы правительства, нѣсколько разъ наводили на мысль объ улучшеніи способовъ перевода денегъ: такъ, съ этою цѣлью, по преимуществу, былъ изданъ нашъ первый вексельный уставъ 1729 года; учреждаются банки для перевода денегъ посредствомъ ассигновокъ. Наконецъ, при Петрѣ III предположено было учредить государственный банкъ съ выпускомъ билетовъ



въ 10, 50, 100, 500 и 1000 рублей. Последній проэктъ не осуществился. Неудобства мѣднаго обращенія при излишнихъ выпускахъ ея, а также и примѣръ Австріи (1762 г.), навели на мысль замѣнить мѣдь ассигнаціями; съ этою цѣлью съ 1 января 1769 года учреждены были два *ассигнаціонныхъ банка* (въ Петербургѣ и Москвѣ).

Съ самаго ихъ учрежденія, банки эти имѣли характеръ депозитныхъ банковъ: они должны были выпускать ассигнаціи «столько, а не болѣе, какъ въ банкахъ капитала наличнаго бюджета состоятъ». Капитала въ банки положено было мѣдью по 500,000 рублей—всего миллионъ, и на такую же сумму изготовлены ассигнаціи (въ 25, 50, 75 и 100 рублей), розданными разнымъ казеннымъ учрежденіямъ, которыя должны были производить ими платежи частнымъ лицамъ и пускать ихъ, такимъ образомъ, въ обращеніе. Ассигнаціи были приняты публикою охотно, такъ какъ замѣняли тяжелую мѣдную монету и пользовались даже вначалѣ лажемъ. Требованія на ассигнаціи были значительны и правительство нашло нужнымъ расширить ихъ выпускъ. Въ провинціяхъ учреждены были конторы банковъ, куда свозились мѣдныя деньги и въ замѣнъ ихъ выдавались ассигнаціи. Въ 1774 году ассигнацій было уже выпущено на 20 миллионѡвъ рублей. Между тѣмъ войны заставили правительство прибѣгать къ новымъ выпускамъ ассигнацій и чеканкѣ мѣдной монеты для обезпеченія ихъ размѣна. Последняя операція, впрочемъ, не могла успѣвать за быстрымъ возрастаніемъ ассигнацій и потому была оставлена.

Съ 1785 года начинается быстрое умноженіе ассигнацій, а вмѣстѣ съ тѣмъ и увеличеніе лажа на серебряную и золотую монету. Въ это время<sup>1)</sup> преобразованы были дворянскіе банки въ государственный заемный банкъ, а ассигнаціонные банки соединены въ одинъ государственный ассигнаціонный банкъ. По этому случаю число ассигнацій въ обращеніи доведено было до 100 миллионѡвъ рублей. Императрица обѣщала при этомъ за себя и за своихъ преемниковъ, что сумма эта не будетъ увеличена. Въ это же время введены въ обращеніе мелкія ассигнаціи въ 10 и 5 рублей. Къ концу царствованія Императрицы

<sup>1)</sup> Маннѣстомъ 26 іюня 1786 года.

Екатерины ассигнацій въ обращеніи уже было до 158 милліоновъ и ассигнаціонный рубль ходилъ только по 68 $\frac{1}{2}$  копѣекъ. (1795 г.)

Въ царствованіе Павла I правительство желало прекратить новые выпуски ассигнацій, увеличило налоги и размѣнивало ассигнаціи по курсу на золото или серебро. Тѣмъ не менѣе выпуски ассигнацій продолжались, главнымъ образомъ, вслѣдствіе желанія помочь дворянству, на имѣніяхъ котораго лежали значительные долги заемному банку. Къ 1801 году ассигнацій было уже въ обращеніи до 221 милліона рублей. При Императорѣ Александрѣ I также, не смотря на желаніе пріостановить выпуски, они постоянно продолжались, такъ какъ у правительства вошло уже въ обычай покрывать дефициты этимъ способомъ. Въ 1802 году ассигнацій было 230 милліоновъ, а въ 1810 до 557 милліоновъ, ассигнаціонный рубль ходилъ по 33 $\frac{1}{3}$  копѣйки. Съ учрежденіемъ министерствъ, обращено было вниманіе и на финансовую часть. Труды Сперанскаго и въ этомъ отношеніи были весьма замѣчательны. Послѣ министровъ графа Васильева и Голубцова, министерство въ 1810 году перешло къ Гурьеву. Гурьевъ принялъ министерство съ условіемъ, что новыхъ выпусковъ бумажныхъ денегъ не будетъ. Императоръ Александръ I, въ манифестѣ 2 февраля 1810 года объявилъ, что ассигнаціи признаются дѣйствительнымъ государственнымъ долгомъ, обеспеченнымъ на всѣхъ богатствахъ Имперіи и что первое условіе уплаты долговъ есть—остановить ихъ преумноженіе. Подъ руководствомъ Сперанскаго выработанъ былъ проектъ (Балугьянскимъ), въ которомъ предполагалось произвести продажу казенныхъ земель на 183 милліона и сдѣлать внутренній заемъ въ 100 милліоновъ для погашенія ассигнацій. Надѣялись, что остатокъ ассигнацій въ 200 милліоновъ будетъ поддерживаться въ цѣнности, наравнѣ со звонкою монетою, вслѣдствіе пріема въ кассы правительства. Практическое приложеніе этого проекта встрѣтило большія затрудненія. Выручка съ продажи казенныхъ земель оказалось ничтожною, заемъ внутренній не удался, между тѣмъ чрезвычайные военные расходы 1812 года требовали чрезвычайныхъ средствъ. Выпуски ассигнацій продолжались. Въ 1817 году ассигнацій оказалось 936 милліоновъ, при чемъ онѣ ходили по 24 — 25 копѣекъ. Графъ Гурьевъ, все-таки, твердо держался желанія исправить

денежное обращеніе и вообще всю систему государственныхъ долговъ. Въ 1817 году была преобразована на новыхъ основаніяхъ комиссія погашенія государственныхъ долговъ, учрежденная 27 мая 1810 года, и съ помощью двухъ внутреннихъ 6% безсрочныхъ займовъ<sup>1)</sup>, въ теченіи 6 лѣтъ (1818—23) было извлечено изъ обращенія около 247 милліоновъ рублей ассигнацій, такъ что осталось въ обращеніи около 590 милліоновъ. Для точнаго опредѣленія количества ассигнацій, дѣйствительно обращающихся въ народѣ, сдѣланъ былъ обмѣнъ ихъ на новые образцы (1819—23 гг.) Результаты показали, что въ обращеніи ихъ было почти на 11 милліоновъ меньше противъ количества выпущеннаго правительствомъ (очевидно уничтожились въ теченіи 34 лѣтняго обращенія).

При такихъ обстоятельствахъ, въ 1823 г. вступилъ въ министерство графъ Канкринъ. Въ 1824 году окончательно опредѣлена сумма ассигнацій, остававшихся въ обращеніи: она равнялась 595,776,310 рублей. Канкринъ прекратилъ дальнѣйшее изъятіе ассигнацій изъ обращенія и, вмѣсто восстановленія валюты, рѣшилъ фиксировать курсъ ихъ. Обстоятельства благопріятствовали этому. Неурожай и дороговизна, начавшіеся въ шестидесятыхъ годахъ прошлаго столѣтія, въ 1819 году прекратились почти повсемѣстно въ Европѣ, и послѣ прекращенія войнъ, наступила реакція дороговизнъ. Можетъ быть вслѣдствіе этихъ обстоятельствъ, а можетъ быть и оттого, что тарифъ 1822 года имѣлъ крайне запретительный характеръ, монета появилась на рынкахъ вмѣстѣ съ ассигнаціями. Канкринъ заботился именно о томъ, чтобы она удерживалась въ обращеніи въ публикѣ, не интересовался поступленіемъ ея въ кассы казны, но зато при всякомъ удобномъ случаѣ устанавливалъ курсъ ассигнацій по отношенію къ звонкой монетѣ. Такимъ путемъ цѣнность ассигнаціоннаго рубля, послѣ предшествовавшихъ колебаній, начала мало по малу сама собою устанавливаться и, наконецъ, манифестомъ 1 іюля 1839 года курсъ ассигнацій былъ фиксированъ въ 3 рубля 50 копѣекъ ассигнаціонныхъ за 1 серебряный рубль.

До этого времени ассигнаціи, какъ и серебряный рубль, признавались законнымъ платежнымъ орудіемъ. Но въ част-

<sup>1)</sup> Первый заемъ 10 мая 1817 г. доставилъ болѣе 33 мил. руб. асс., второй же заемъ 16 іюня 1818 г. около 23.

ныхъ платежахъ по денежнымъ обязательствамъ ассигнаціи принимались по ходячему курсу. Со времени же фиксированія курса, онъ получили вполнѣ вынужденный курсъ; монетною единицею остался все таки серебряный рубль. На золотую монету прибавленъ былъ закономъ опредѣленный лажъ въ 3% такъ, что полуимперіаль золота назначено было принимать по 5 рублей 15 копѣекъ вмѣсто 5 рублей. Такимъ образомъ, все денежное обращеніе получило строгую и опредѣленную точность. Но этого было мало; ему нужно было придать еще единство. Счеты на серебро и на ассигнаціи затрудняли рынокъ. Для отвращенія этого неудобства приняты были слѣдующія мѣры: 1 января 1840 года при коммерческомъ банкѣ открыта была *депозитная касса*. Сюда принимали отъ частныхъ лицъ серебряную монету и золото и серебро въ слиткахъ и выдавали вкладчикамъ на предъявителя депозитные билеты съ правомъ получать по этимъ билетамъ безостановочно монету рубль за рубль. Депозитные билеты выпущены были вначалѣ въ 3, 5, 10, и 25 руб., а послѣ въ 50 и 100 руб. Довѣріе къ правительству и обиліе монеты на рынокъ сдѣлали то, что въ одинъ годъ въ депозитную кассу внесено было металла на 25½ милліоновъ рублей, а въ 1842 году на 43 милліона рублей. Само собою разумѣется, что выпускъ депозитныхъ билетовъ былъ только переходною мѣрою. Въ 1843 году 1 іюля объявленъ былъ замѣнъ какъ депозитныхъ билетовъ, такъ и прежнихъ ассигнацій новыми кредитными билетами, по которымъ былъ обещанъ размѣнъ монетою по предъявленіи рубль за рубль. 1 сентября 1843 года открыла свои дѣйствія Экспедиція государственныхъ кредитныхъ билетовъ. Кредитные билеты вначалѣ выпущены были только 50 ти рублеваго достоинства. Они безостановочно и на всякую сумму размѣнивались въ сохранныхъ кассахъ воспитательнаго дома и въ заемномъ банкѣ, а также на 100 рублей въ однѣ руки въ казначействахъ уѣздныхъ.

Выпускъ кредитныхъ билетовъ былъ установленъ на слѣдующихъ основаніяхъ:

1) Ассигнаціи на 595 милліоновъ рублей замѣнены были 170 милліонами рублей кредитными билетами (3½ за 1 рубль) съ обезпеченіемъ 1/6 доли монетою.

2) Депозитные билеты были просто замѣнены кредитными билетами съ обезпеченіемъ рубль за рубль.

3) Новые выпуски кредитных билетов должны были происходить не иначе, какъ съ обезпеченіемъ рубль за рубль металломъ.

Такимъ образомъ, размѣнъ былъ возстановленъ. Металлическій фондъ накоплялся быстро. Въ 1848 году на 289 $\frac{1}{2}$  миліоновъ кредитныхъ билетовъ было размѣннаго фонда 147 миліоновъ рублей, главнымъ образомъ въ металлѣ и только на 29 миліоновъ во французской рентѣ, купленной правительствомъ въ 1846 г. именно вслѣдствіе того, что громадный размѣнный фондъ представлялъ собою мертвый капиталъ. Правительство, впрочемъ, мало выиграло на этой покупкѣ и само собою разумѣется, что обезпеченіе размѣна бумагами консолидированнаго долга нельзя считать правильнымъ, потому что во время кризисовъ, когда билеты предъявляются къ размѣну, реализовать такія бумаги весьма трудно. Въ операціяхъ, предпринятыхъ Канкриномъ для исправленія денежнаго обращенія, нѣкоторые писатели видятъ принципы Пилевскаго акта (*Emergency principle*); но это несправедливо. Канкринъ заботился не о фундированіи (регулированіи количества билетовъ), а просто объ обезпеченіи размѣна.

Хотя успѣхъ Канкринна въ дѣлѣ исправленія денежнаго обращенія былъ полный, но имъ не сдѣлано было ничего существеннаго для того, чтобы на будущее время предотвратить повтореніе тѣхъ же самыхъ злоупотребленій кредитнымъ обращеніемъ, съ какими онъ боролся. Впрочемъ, въ этомъ дѣлѣ дѣйствительно и трудно было создать какія-нибудь гарантіи отъ подобныхъ злоупотребленій. Въ критическія минуты правительство всегда можетъ уничтожить такія гарантіи и, можетъ быть, не всегда будетъ неправымъ въ этомъ отношеніи. Рикардо требовалъ, чтобы въ Англіи кредитное обращеніе было въ рукахъ особой комиссіи, подчиненной только парламенту и независимой отъ правительства, но, очевидно, что и такая гарантія не прочна; парламентъ можетъ, когда другихъ средствъ болѣе выгодныхъ не представится, пользоваться выпусками кредитныхъ орудій обращенія для покрытія чрезвычайныхъ потребностей.

Уже въ 1848 году вопреки правиламъ, установленнымъ Канкриномъ, сдѣланъ былъ первый необезпеченный выпускъ кредитныхъ билетовъ. Правительство потомъ устраивало резервные капиталы изъ кредитныхъ необезпеченныхъ билетовъ

и расходовало ихъ. Впрочемъ, до крымской войны выпуски были незначительны и размѣнъ ни разу не приостанавливался. По случаю предстоявшей крымской войны, въ 1854 году размѣнъ для частныхъ лицъ былъ затрудненъ и въ 1856 году совершенно приостановленъ. 10 января 1855 года разрѣшено было главному казначейству всѣ чрезвычайные по случаю военныхъ дѣйствій расходы покрывать, безъ всякихъ ограниченій, временнымъ выпускомъ государственныхъ кредитныхъ билетовъ. Хотя размѣръ выпусковъ такимъ образомъ не былъ ограниченъ, но вѣрно было однакоже вносить на  $\frac{1}{6}$  звонкою монетою изъ государственнаго казначейства въ размѣнный фондъ. Кроме того, заявлено было, что по прошествіи 3 хъ лѣтъ послѣ заключенія мира временно выпускаемые билеты должны быть изъяты изъ обращенія, даже за государственнымъ казначействомъ оставлено было право требовать приведенія въ исполненіе этой мѣры; право это впрочемъ отмѣнено въ 1857 году.

Послѣ заключенія счетовъ по военнымъ расходамъ оказалось, что къ 1858 году въ обращеніи находилось 735 милліоновъ рублей кредитными билетами, т. е. почти на 400 мил. больше, чѣмъ въ 1854 году. Размѣнный фондъ оставался съ 1848 до 1858 года почти неприкосновеннымъ (нѣсколько болѣе 147 мил.) Громадное количество кредитныхъ бумажекъ въ обращеніи вызвало спекуляцію, учрежденіе разныхъ акціонерныхъ предпріятій и т. д. Монету начали вывозить за границу, а вмѣстѣ съ тѣмъ оказался лажъ отъ 11 до 14 коп., что отразилось и на вексельномъ курсѣ и на цѣнахъ товаровъ. Правительство вначалѣ хотѣло было сократить количество обращавшихся билетовъ и съ этою цѣлью собрало въ кассахъ 60 мил. и сожгло. Кроме того выдало монеты на 30 милліоновъ въ замѣнъ билетовъ 1858 г., чѣмъ дѣйствительно сократило количество билетовъ, но уменьшило также и размѣнный фондъ. Къ 1 января 1859 г. билетовъ въ обращеніи было 644 мил. и размѣнный фондъ въ 110 мил. Дальнѣйшее изытіе изъ обращенія кредитныхъ билетовъ оказалось невозможнымъ. Нужно было приступить къ преобразованію почти всѣхъ нашихъ кредитныхъ установленій. Громадная масса частныхъ вкладовъ до востребованія была отчасти забрана правительствомъ, а отчасти роздана въ долгосрочныя ссуды подъ обезпеченіе землею. При возможности внезапныхъ требованій вкладчиками ихъ капиталовъ,

правительство должно было быть готовым встрѣтить такіа требованія и, слѣдовательно, не могло и думать о погашеніи кредитныхъ билетовъ.

Къ началу 1860 года, вмѣсто прежнихъ государственныхъ кредитныхъ установленій, созданъ былъ *государственный банкъ*, которому, вмѣсто уничтоженной экспедиціи государственныхъ кредитныхъ билетовъ, передано было, между прочимъ, завѣдываніе нашими кредитнымъ обращеніемъ. Для успленія средствъ банка, ему разрѣшено было выпустить новыхъ 100 мил. кредитныхъ билетовъ (онъ выпустилъ только 70). Съ этого времени начинаются попытки возстановленія валюты нашихъ кредитныхъ билетовъ. Уже въ 1860 г. банкъ думалъ замѣнить кредитные билеты 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub>-ми билетами банковыми въ 300 руб. каждый, съ погашеніемъ въ 41 годъ, но выпущено ихъ было всего на 60 миллионъ, такъ какъ оказалось, что, вмѣсто замѣны ими кредитныхъ билетовъ, вкладчики прежнихъ кредитныхъ установленій, расчетъ съ которыми лежитъ также на государственномъ банкѣ, нашли выгоднымъ брать вклада, по которымъ они получали 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub>, и покупать эти билеты, приносяшіе 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. Такимъ образомъ, въ результатъ, банкъ 3<sup>0</sup>/<sub>0</sub> обязательства замѣнялъ 4<sup>0</sup>/<sub>0</sub> и самъ себя обременялъ.

Въ 1861 году правительство приняло проектъ возстановленія валюты, составленный Ламанскимъ. По этому проекту, слѣдовало начинать размѣнъ билетовъ на монету сначала по биржевому курсу, а потомъ постепенно уменьшать лажъ, пока наконецъ установится парі. Для подирѣвленія размѣннаго фонда сдѣланъ былъ заемъ въ 16 мил. фун. стерлинговъ и въ маѣ 1861 г. размѣнъ начался въ Петербургѣ съ лажемъ по 11 на 100. Провинціальныя же конторы должны были только покупать золото и серебро по опредѣленному курсу. Лажъ предполагалось ежемѣсячно уменьшать по  $\frac{1}{2}$  на сто, такъ что къ 1864 году валюта должна была быть возстановлена. Но, по мѣрѣ уменьшенія лажа банкомъ, наплывъ къ размѣну усиливался, явилась спекуляція на вывозъ монеты и 1 ноября 1863 года банкъ долженъ былъ прекратить размѣнъ. Съ этого времени правительство воздерживается отъ всякихъ рѣшительныхъ мѣръ по возстановленію валюты. Только въ 1867 году банкъ получилъ разрѣшеніе покупать золото и серебро съ лажемъ около 17<sup>0</sup>/<sub>0</sub>. При посредствѣ этой операціи, металлическій фондъ банка возрас-

талъ, но зато увеличивалось и количество билетовъ, выпускаемыхъ банкомъ вслѣдствіе платежей за покупаемый металлъ. Впрочемъ, нужно замѣтить, что отношеніе между билетами въ обращеніи и металлическимъ фондомъ вслѣдствіе этой операціи улучшилось: прежде напр. оно было какъ 1 : 12, а въ 1875 г. какъ 1 : 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub>.

Къ 1 января 1876 года кредитныхъ билетовъ было на сумму слишкомъ 797 мил., размѣннаго же фонда нѣсколько болѣе 229 мил. руб. Высочайшимъ повелѣніемъ 25 октября 1876 г., по случаю войны съ Турціею, разрѣшено государственному казначейству покрывать чрезвычайные расходы военного времени позаймствованіями изъ государственнаго банка, для чего послѣднему предоставлено дѣлать временные выпуски кредитныхъ билетовъ. Къ 1 января 1881 г. сумма позаймствованій достигла 419<sup>1</sup>/<sub>2</sub> мил., сумма же вновь выпущенныхъ билетовъ 417 мил. рублей.

Высочайшимъ указомъ 1 января 1881 г. повелѣно позаймствованія государственнаго казначейства изъ государственнаго банка прекратить, къ дальнѣйшимъ выпускамъ кредитныхъ билетовъ не прибѣгать, количество же выпущенныхъ, по мѣрѣ возможности, сокращать. При этомъ имѣлось въ виду уменьшить бумажно-денежный долгъ до той цифры, какую онъ представлялъ до начала послѣдней войны. Съ этою цѣлью повелѣно: 1) уплатить въ томъ же 1881 году государственному банку изъ средствъ государственнаго казначейства сумму, потребную для уменьшенія до 400 мил. руб. долга банку по произведеннымъ имъ за счетъ казны расходамъ; 2) погашать остальную сумму долга (400 м. р.) ежегодными, начиная съ 1881 г., уплатами банку въ размѣрѣ 50 мил. руб. въ годъ; и 3) уничтожать кредитные билеты, по мѣрѣ накопленія ихъ въ кассахъ банка и по соображенію съ потребностью въ денежномъ обращеніи.

Къ 1 января 1884 г. сумма кредитныхъ билетовъ составляла 1,103,515,125 рублей.

## 2. О государственныхъ долгахъ.

Долги государственные въ строгомъ смыслѣ отличаются отъ долговъ финансоваго управленія тѣмъ, что въ нихъ государство беретъ въ заемъ частные капиталы за извѣстные про-



центы для *продолжительнаго* пользованія. Обязательства, выдаваемые государствомъ, получаютъ въ этомъ случаѣ характеръ настоящихъ формальныхъ долговыхъ обязательствъ. Но самая существенная ризница заключается въ особой *организациіи* этого кредита. Мы видѣли, что кредитъ финансоваго управленія имѣетъ много общаго съ кредитомъ частнымъ. Государство, какъ и частное лицо, занимая, имѣетъ въ виду имущество или доходъ, изъ котораго должна послѣдовать уплата. Основное требованіе по отношенію къ кредиту финансоваго управленія состоитъ въ томъ, что долги такого рода должны непременно выплачиваться, что же касается государственныхъ долговъ въ тѣсномъ смыслѣ, то уплата здѣсь оказывается дѣломъ случайнымъ и исключительнымъ. Въ настоящихъ государственныхъ долгахъ возвратъ капитала не обусловленъ, но вмѣсто возврата капитала, строго обусловленъ только платежъ процентовъ. При такой особенноти и при громадныхъ размѣрахъ, государственные долги въ тѣсномъ смыслѣ получаютъ особое самостоятельное значеніе въ системѣ кредита вообще.

Съ хозяйственной точки зрѣнія, государственный кредитъ все-таки, подчиняется тѣмъ же общимъ законамъ, какъ и кредитъ частный, но то обстоятельство, что здѣсь цѣнность долга опредѣляется не возвратомъ капитала, а процентами, имѣетъ важное значеніе.

Цѣнность частнаго долга всегда равна той суммѣ, которая послѣдуетъ въ уплату, тогда какъ цѣнность государственнаго долга постоянно равняется суммѣ ежегоднаго платежа по долгу, капитализированной изъ 4% или 5%. Усиленное предложеніе капиталовъ понижаетъ иногда %, а недостатокъ капиталовъ возвышаетъ его, но вообще крайнія колебанія % не превышаетъ 3%—6%.

Такъ какъ возвратъ капитала является здѣсь дѣломъ второстепеннымъ и даже невыговореннымъ, то и цѣнность государственнаго долга опредѣляется не обезпеченностью возврата капитала, а обезпеченностью и правильностью платежа %. Отсюда слѣдуетъ, что высота % всегда находится въ обратномъ отношеніи къ обезпеченности платежа процентовъ: самый низшій процентъ является именно тамъ, гдѣ оказывается полная обезпеченность платежа %. Отсюда же слѣдуетъ, что въ оценку долга входитъ не только чистый %, но и страховая премія.

Замѣчательно при этомъ, что въ тѣхъ случаяхъ, когда определенъ возвратъ капитала въ болѣе или менѣе отдаленный срокъ, этотъ возвратъ оказываетъ незначительное вліяніе на цѣнность долга.

Такъ какъ вѣроятность и обеспеченность платежа % зависятъ отъ обеспеченности и прочности самого государства, а съ другой стороны отъ временныхъ и преходящихъ затрудненій и обстоятельствъ, то и цѣнность долга имѣетъ, такъ сказать, среднюю высоту, высоту постоянную и цѣнность временную, случайную. Последняя всегда тяготеетъ къ первой.

Цѣнность долга обыкновенно называютъ его *курсомъ*. Курсъ государственной бумаги нужно различать постоянный, опредѣляемый общимъ состояніемъ государства, при обыкновенномъ спокойномъ теченіи дѣлъ и курсъ временный, вызываемый временными событіями въ государственной жизни. Такъ какъ рынокъ для государственныхъ бумагъ является биржа, то и биржевой курсъ бумаги выражаетъ собою мнѣніе капиталистовъ какъ о постоянныхъ, такъ и временныхъ обстоятельствахъ государства. Практическое значеніе биржеваго курса состоитъ для государства въ томъ, что чѣмъ выше стоитъ курсъ бумагъ на биржѣ, тѣмъ выгоднѣе можно выпустить новую бумагу. Финансовое управленіе должно пользоваться этимъ обстоятельствомъ, хотя все таки, нужно помнить, что каковъ бы ни былъ биржевой курсъ выпущенной бумаги, цѣнность ея впоследствии опредѣлится общими законами.

Что касается значенія государственныхъ долговъ по отношенію къ государственному хозяйству, то п здѣсь мы видимъ большую разницу между кредитомъ финансоваго управленія, имѣющимъ характеръ временной ссуды, и государственнымъ кредитомъ въ собственномъ смыслѣ.

Если кредитъ въ предпріятіяхъ частнаго лица, слѣдовательно въ предпріятіяхъ скоротечныхъ, играетъ такую творческую роль, то тѣмъ большее значеніе онъ можетъ имѣть для государства. Государство вѣчно, и затраты могутъ и должны быть дѣлаемы съ расчетами на прогрессивное развитіе культурной и экономической жизни народа. Устраненіе зла, существующаго въ данное время, можетъ быть весьма желательнымъ не только для настоящаго поколѣнія, но и для будущаго. Недостатокъ наличныхъ средствъ въ этомъ случаѣ не дол-

женъ стѣснять правительства, тѣмъ болѣе, что устраненіе зла, весьма, быть можетъ, легкое въ самомъ его зародышѣ, даетъ сильный толчекъ развитію народныхъ силъ, а слѣдовательно облегчаетъ уплату займа въ будущемъ. Однако государство должно пользоваться кредитомъ не только для устраненія зла настоящаго или будущаго, оно должно пользоваться имъ также для положительнаго споспѣшествованія развитію народной жизни. Весьма возможны затраты такого рода, (напр. устройство желѣзныхъ дорогъ), которыя сразу даютъ быстрый толчекъ развитію экономической жизни народа и дѣлаютъ совершенно легкою въ будущемъ уплату сдѣланнаго для этой цѣли долга.

Однимъ словомъ, задачи государства слишкомъ велики и не ограничиваются жизнью настоящихъ поколѣній. Истощеніе наличныхъ средствъ для выполненія этихъ задачъ (увеличеніе податей) можетъ только препятствовать развитію народной жизни и, слѣдовательно, оказаться зломъ, какъ для настоящаго такъ и для будущаго.

Наконецъ, справедливость требуетъ, чтобы тѣ, для пользы которыхъ дѣлаются эти затраты, а польза эта весьма часто можетъ оказаться только при будущихъ поколѣніяхъ, несли также и долю тягостей. Вообще, можно сказать, что концентрированіе расходовъ въ данное время, и разложеніе платежа этихъ расходовъ на долгіе періоды можетъ быть весьма полезнымъ не только въ частномъ, но и въ государственномъ хозяйствѣ.

И такъ, на существованіе государственныхъ долговъ нельзя смотрѣть ни какъ на счастье, ни какъ на несчастье. Это во всякомъ случаѣ не чрезвычайный источникъ дохода, а источникъ обыкновенный, неизбѣжный, входящій въ общую систему всякаго развитаго государственнаго хозяйства. Государство, не имѣющее долговъ, или мало дѣлаетъ для своего будущаго, или слишкомъ много требуетъ отъ настоящаго. Ненависть противъ государственныхъ долговъ объясняется исторією, и вызвана собственно не государственнымъ долгомъ, а способомъ его употребленія. Понятно, что въ новое время, когда правильность затраты (производительность затраты) обезпечена, должно само собою уничтожиться и предубѣжденіе противъ государственныхъ долговъ.

Что касается производительности затратъ, то этотъ вопросъ можно разсматривать съ чисто экономической точки зрѣ-

нія. Долгъ, затраченный на продолжительное время, можно разсматривать какъ постоянный капиталъ и производительность затраты будетъ опредѣляться его доходностью. Но такъ какъ затрата капитала здѣсь дѣлается прямо или косвенно для народнаго хозяйства, то и доходность должна обнаруживаться въ народномъ хозяйствѣ. Для финансоваго хозяйства увеличеніе способности къ платежу податей вслѣдствіе затраты долга будетъ лучшимъ критеріумомъ производительности затраты. Однако, такое пониманіе производительности затраты будетъ слишкомъ узко, особенно по отношенію къ государству. Государство должно способствовать всестороннему развитію своихъ подданныхъ и потому производительность затраты долга нельзя измѣрять однимъ лишь увеличеніемъ матеріальнаго богатства народа. Если долгъ способствовалъ развитію нравственности, просвѣщенія, то затрату можно считать весьма производительною. Впрочемъ нужно замѣтить, что почти всегда улучшенія въ нравственности, просвѣщеніи усиливаютъ и экономическую производительность народа, хотя, конечно, причинная необходимость не всегда здѣсь существуетъ.

Если затраченный долгъ разсматривать какъ затраченный капиталъ, то обязательствамъ долговымъ слѣдуетъ противопоставить тѣ выгоды, которыя послѣдовали въ хозяйствѣ отъ затраты долга. Если при этомъ окажется, что выгоды превышаютъ, то слѣдовательно положеніе дѣлъ вслѣдствіе долга улучшилось противъ прежняго и долгъ не уменьшилъ, а увеличилъ имущественныя силы народа. Но такъ какъ государство не обязывается обыкновенно возвращать занятый капиталъ, а обязывается только исправно платить проценты, то и количество долга должно, по существу, измѣряться способностью государства выплачивать ежегодно проценты.

Уплату процентовъ государство должно производить изъ излишка доходовъ надъ текущими расходами государства. Этотъ излишекъ дохода, какъ и всѣ доходы, получается изъ податей; поэтому-то и высота долга, т. е. способность выплачивать ежегодно проценты зависитъ отъ податной способности народа. Когда для платежа процентовъ по долгу окажется необходимымъ увеличить подати, и когда при такомъ увеличеніи общій итогъ дохода государства не увеличится, вслѣдствіе истощенія народно-экономическихъ силъ, тогда дѣйствительно долгъ достигъ уже

полной своей цѣфы. Но если, при увеличеніи податей, взносы ихъ будутъ изъ года въ годъ возрастать, то долга можно почти и не считать, а разсматривать самый долгъ, какъ увеличеніе податей. Если при этомъ окажется, что увеличенныя подати не только покрываютъ ежегодныя платежи  $\%$ , но и даютъ излишекъ, то является возможность приступить къ выкупу долга (погашенію).

Еще болѣе оригинальнымъ можетъ показаться такое положеніе дѣлъ, когда въ народномъ хозяйствѣ, вслѣдствіе затраты долга, является возможность понизить размѣры податныхъ окладовъ, а между тѣмъ въ итогахъ подати эти будутъ давать большую сумму, чѣмъ прежде (особенно возможно это въ таможенныхъ и почтовыхъ доходахъ). Излишекъ при этомъ можетъ не только быть достаточнымъ для платежа процентовъ по долгу, но и давать остатокъ для погашенія. Такимъ образомъ, долгъ не только даетъ средства для платежа  $\%$  и погашенія, но и понизилъ оклады существовавшихъ податей.

Можно поэтому сказать, что границею возрастанія государственнаго долга служитъ только возрастаніе государственныхъ доходовъ и притомъ такъ, что напр. на всякіе 5 руб. возрастанія доходовъ можетъ быть открытъ кредитъ на 100 руб.

Еще лучше для государственнаго кредита, если возрастаніе дохода не только даетъ возможность платить  $\%$ , но доставляетъ и долю погашенія. Погашеніе старыхъ долговъ весьма хорошо вліяетъ на государственный кредитъ, быть можетъ, даже больше, чѣмъ правильная уплата  $\%$ . Тѣмъ лучше, конечно, если то и другое будетъ идти рука объ руку.

Изъ сказаннаго слѣдуетъ, что если цѣрами и опредѣляется общая сумма долговъ, то для опредѣленія ихъ значенія по отношенію къ народному хозяйству нужно обращать вниманіе и на развитіе народныхъ силъ, вызванное этими долгами.

Развитіе этихъ силъ обнаружится и на финансахъ въ увеличеніи податей и потому финансовое управленіе должно имѣть въ виду:

а) Если при возрастаніи государственнаго долга доходы правительства, не смотря на увеличеніе податей, не увеличиваются, и, пожалуй, даже уменьшаются, то тягость долга очевидна и его дѣйствіе на народное хозяйство вредно.

б) Напротивъ, если сумма государственнаго долга возра-

стаетъ, но вмѣстѣ съ тѣмъ возрастаютъ и податныя силы народа, такъ что не только есть возможность платить %, но и постепенно погашать долги, тогда очевидно, какова бы ни была цифра долга, ее нельзя считать вредною для развитія народнаго хозяйства.

На этомъ основаніи можно сказать, что кредитъ даннаго государства зависитъ не отъ цифры долга, а отъ способности платить долги, т. е. платить % и погашать ихъ.

*Платежъ процентовъ* очевидно является дѣломъ существенно важнымъ. Для финансоваго управленія должно быть поставлено за неизмѣнное правило производить точно и пунктуально платежъ % по государственнымъ долгамъ. Не всякій имѣетъ возможность входить въ разсмотрѣніе дѣйствительной состоятельности государства въ выполненіи своихъ обязательствъ. Одна просрочка уплаты можетъ оказать весьма вредное вліяніе на кредитъ государства, и гораздо лучше занять недостающую сумму для платежа на какихъ бы то ни было условіяхъ, чѣмъ просрочивать платежи.

Высота процента по государственнымъ долгамъ определяется взаимнымъ отношеніемъ тѣхъ условій, которыя лежатъ въ основаніи всего государственнаго кредита: 1) обезпеченность капитала, 2) точность платежа процентовъ и 3) высота рыночнаго процента. Чѣмъ выше два первыхъ условія, тѣмъ ниже высота процента и, наоборотъ, чѣмъ хуже первыя два условія, тѣмъ высота процента больше.

Съ точки зрѣнія народнаго хозяйства, желательно бы было, чтобы платежъ процентовъ, падая на народныя силы, не былъ тягостенъ. Въ этомъ отношеніи можно выразить желаніе, чтобы занятая сумма была такъ затрачена въ народное хозяйство, чтобы создала излишекъ доходовъ для всѣхъ вообще расходовъ по долгамъ, въ томъ числѣ и для платежа процентовъ.

*Погашеніе государственнаго долга* съ финансовой точки зрѣнія состоитъ въ томъ, чтобы платить долгъ (капитальную сумму) аккуратно въ тѣ сроки и тѣми способами, какіе выговорены въ условіяхъ при заключеніи займа. Здѣсь можно повторить то же, что сказано о платежѣ процентовъ относительно точности и пунктуальности выплаты ихъ. Задержка и здѣсь можетъ обойтись государству гораздо дороже, чѣмъ самый невыгодный заемъ, и потому лучше сдѣлать новый заемъ, лишь

бы аккуратно заплатить по старому займу. Съ точки зрѣнія народнаго хозяйства, вопросъ о погашеніи государственныхъ долговъ представляетъ свои особенности. Для государства всякій занятый капиталъ предназначается для продолжительныхъ затратъ. Быстрый возвратъ затраченнаго капитала не можетъ быть интересенъ ни для должника, ни для кредитора, если послѣдній имѣетъ возможность передать свое требованіе другому лицу, — продать свое требованіе; нужно только, чтобы кредиторъ, или тотъ кто заступитъ его мѣсто, правильно и аккуратно получали достаточный  $\%$ . Если же происходитъ погашеніе, то оно должно имѣть чисто экономическій характеръ. Возвратъ капитала въ этомъ случаѣ есть собственно возвратъ капитала затраченнаго, постояннаго — слѣдовательно амортизація. Если затрата займа была такъ выгодна для народнаго хозяйства, что она дала средства не только для платежа процентовъ, но также и долю погашенія или амортизаціи, которая представляетъ собою, такъ сказать, воспроизведеніе затраченнаго капитала, то погашеніе долга весьма полезно: заемъ самъ себя выработалъ и на будущее время освобождаетъ народное хозяйство отъ платежа  $\%$ . Такаго рода погашеніе можно бы вполне назвать дѣйствительнымъ погашеніемъ. Напротивъ, погашеніе будетъ кажущимся, если для погашенія стараго долга дѣлаютъ новый. Погашеніе перваго рода всегда увеличиваетъ кредитъ государства, погашеніе втораго рода, въ самомъ лучшемъ случаѣ, не измѣняетъ положенія дѣлъ. Въ одномъ только случаѣ можно послѣднее погашеніе считать выгоднымъ—это когда государство, для покрытія бумажно-денежнаго долга, дѣлаетъ консолидированный заемъ.

Можно поставить еще одинъ вопросъ по отношенію къ погашенію государственныхъ долговъ. Если государственныя подати даютъ средства не только для платежа  $\%$  по долгамъ, но и излишекъ, то лучше ли употребить этотъ излишекъ для погашенія государственныхъ долговъ, или же понизить подати? Абсолютно рѣшить этотъ вопросъ трудно, но можно сказать все-таки, что погашенія прекращать совсѣмъ не слѣдуетъ, потому что государство впоследствии будетъ нуждаться въ кредитѣ, а погашеніе поддерживаетъ и увеличиваетъ его. Кромѣ того, погашеніе тѣмъ болѣе необходимо, чѣмъ болѣе процентъ приходится платить по долгу. Вопросы эти рѣшаетъ финансо-

вое управленіе, руководствуясь данными во всякомъ отдѣльномъ случаѣ.

### **Формы государственныхъ долговъ: консоли, рента и облигаціи.**

Формы государственнаго кредита находятся въ тѣсной связи съ развитіемъ государственнаго хозяйства.

Первоначально, какъ самый долгъ, такъ и его форма имѣетъ характеръ частнаго долга. Государь выдавалъ кредитору долговое обязательство на себя, съ обозначеніемъ въ немъ условій обезпеченія платежа процентовъ, срока платежа и пр. Но, когда потребности государства увеличились, трудно было найти такихъ людей, которые бы въ состояніи были дать изъ однихъ рукъ требуемую сумму, а потому пришлось обращаться къ сбереженіямъ цѣлой націи. Въ это время являются билеты государственнаго казначейства и составляютъ собою форму такъ называемаго текучаго долга. При этой формѣ удерживается постоянно надежда скорой уплаты долга, хотя долговые документы выпускаются уже на предъявителя, а не на извѣстное опредѣленное лицо. Правительство старается обезпечить скорую уплату долга спеціальнымъ назначеніемъ особыхъ доходовъ изъ податей, вслѣдствіе чего долговые документы получаютъ часто значеніе простыхъ ассигновокъ на кассы правительства и, вообще, имѣютъ характеръ коммерческихъ долговыхъ обязательствъ.

Понятіе о постоянномъ, правильно организованномъ государственномъ долгѣ является только въ новѣйшее время. Долговые документы получаютъ строгій юридическій характеръ обязательствъ государства, особенно въ конституціонныхъ государствахъ. Въмѣсто возврата капитала въ извѣстный срокъ, является обязанность строго и точно платить проценты и долю погашенія (амортизаціи). Самый заемъ дѣлается уже не у отдѣльныхъ лицъ, а на рынкѣ капиталовъ, при помощи конкуренціи между ними; долговые документы государства дѣлаются предметомъ оборота и, раздѣленные на малыя суммы, привлекаютъ къ помѣщенію въ государственные займы сбереженія даже небогатыхъ классовъ.

Только въ новѣйшее время важнѣйшія государства Европы, по отношенію къ формамъ государственныхъ займовъ,



начинають приходять къ однообразію. Въ прѣжнее время было не такъ. *Англія* начала свои займы посредствомъ «большой книги» государственнаго долга, и не выдавала никакихъ другихъ долговыхъ обязательствъ. *Франція* послѣдовала примѣру Англіи, но своимъ кредиторамъ обѣщала не возвратъ капитала, а правильный платежъ процентовъ, предоставляя самому кредитору капитализировать получаемые проценты. *Германія*, вмѣсто долговой книги, начала первая выпускать просто облигаціи государственныхъ займовъ на предъявителя. Въ теченіи нынѣшняго столѣтія послѣдняя форма начала получать перевѣсъ повсемѣстно, хотя консоли и ренты все таки и до настоящаго времени имѣютъ важное значеніе.

Подъ книгою государственнаго долга (*Great book, Grand livre*) разумѣютъ именную запись всѣхъ имѣющихъ требованія на государство. Инскрипція или запись есть внесеніе кредитора въ долговую книгу и притомъ иногда такъ, что въ ней ему открывается особый счетъ, причемъ вся сумма причитающагося взноса отъ кредитора пишется какъ *debet* на кредитора, а взносы по частямъ или ополна пишутся какъ его *credit*. Франція первая ввела правило за внесенный кредиторомъ капиталъ выдавать именную документъ, который можетъ быть переуступленъ посредствомъ надписи. Въ большинствѣ случаевъ, на практикѣ, внесеніе въ книгу имѣетъ мѣсто только для большихъ суммъ, хотя бы законъ разрѣшалъ и внесеніе малыхъ; вслѣдствіе этого консоли и ренты легко могутъ быть раздѣлены потомъ на отдѣльныя облигаціи, болѣе приспособленныя для биржевыхъ оборотовъ. Если правительство прямо даетъ форму облигацій своимъ долговымъ обязательствамъ, безъ всякой книги, тогда нѣтъ опредѣленныхъ кредиторовъ, а всѣ владѣльцы въ совокупности представляются кредиторами казны. Здѣсь, вмѣсто инскрипціи, одинъ большой банкирскій домъ беретъ на себя за провізію весь долгъ, а потомъ отъ себя распродаетъ облигаціи. Впрочемъ, инскрипція употребляется и теперь при облигаціонныхъ, такъ называемыхъ національныхъ долгахъ. Система «большой долговой книги» перешла въ Россію, Испанію, Бельгію и Италію. Напротивъ, облигаціи съ купонами перешли изъ Германіи въ Англію, Францію и Россію и теперь уже приняты повсемѣстно, такъ что скоро разница въ этомъ отношеніи между европейскими государствами совершенно исчезнетъ.

*Англійскія консоли.* Въ Англіи государственный долгъ съ самаго начала управлялся на чисто коммерческихъ основаніяхъ что остается до настоящаго времени. Государственный долгъ Англіи начался въ формѣ, такъ называемыхъ *аннуйтетовъ*, т. е. ежегодныхъ платежей кредиторамъ за занятую у нихъ сумму. Слово аннуйтетъ значитъ то же, что и рента, причемъ различались аннуйтеты временные, т. е. правительство за занятый капиталъ обѣщало выдавать ежегодные платежи въ теченіи известнаго времени и аннуйтеты пожизненные—обязанность платить ежегодные платежи кредитору до его смерти. Если же составлялась компанія кредиторовъ, вносившихъ свои капиталы съ тѣмъ, чтобы за эти капиталы ежегодно выдавались платежи сполна до тѣхъ поръ, пока послѣдній изъ нихъ не умретъ, то такой аннуйтетъ назывался *тонтиною*.

Съ теченіемъ времени, въ Англіи установился обычай во всѣхъ случаяхъ, когда государство нуждалось въ деньгахъ, продавать аннуйтеты или ренты. Всякій покупщикъ ренты имѣлъ свой именной счетъ въ книгѣ, а самая переуступка ренты отъ одного лица другому происходила посредствомъ трансферта по книгѣ (*grigo*). Облигацій государство совсѣмъ не выдавало; проценты платило не по купонамъ, а каждый кредиторъ долженъ былъ являться самъ въ банкъ за полученіемъ ихъ или же присылать повѣреннаго. Ренты такого рода не представляли круглыхъ суммъ—можно было купить до одного пени. Самая перепродажа долговъ, такъ какъ у кредиторовъ не было въ рукахъ никакихъ документовъ, производилась посредствомъ замкнутой корпораціи маклеровъ государственнаго долга (*Stock—brokers*).

Еще со времени основанія Англійскаго банка (Вильгельмъ III), банкъ отдалъ весь свой складочный капиталъ въ займы правительству и взялся самъ вести счета по государственному долгу Англіи и платить проценты, для чего государство назначало въ его распоряженіе доходы отъ известныхъ податей, при излишвѣ которыхъ банкъ обязывался производить платежи по требованію финансоваго управленія. Долгъ, которымъ завѣдывать взялся банкъ, названъ консолидированнымъ долгомъ. Позднѣйшіе долги приурочены были къ этимъ долгамъ, а счетъ каждаго кредитора получилъ названіе *консоля*. При всякомъ заключеніи займа, государство продаетъ ренту и вырученныя суммы

отдаетъ английскому банку. Банкъ приписываетъ на кредитъ государству эту сумму, а на дебетъ тѣ проценты, которые банкъ платитъ кредиторамъ государства.

*Французская рента* имѣетъ много сходнаго съ английскими консолями. Французская революція и войны вызвали значительную массу долговъ, независимо отъ существовавшихъ прежде; поэтому республика прежде всего принуждена была правильно организовать свой кредитъ. Для этого сдѣлана была сначала редуція процентовъ; изъ 175 мил. франковъ ежегодныхъ платежей казна стала платить всего 41,7 мил. фр. Потомъ сдѣланъ былъ опытъ дѣлать займы, на подобіе Англiи, у своего же народа. Закономъ 24 августа 1793 года учреждена была большая книга государственнаго долга (*Grand livre*) по предложенію Камбона (*Cambon*). При этомъ принято за правило ввести однообразіе процентовъ по государственнымъ долгамъ. Веденіе счетовъ поручено не банку, какъ въ Англiи (*Banque de France* еще не существовалъ), а министерству финансовъ. По принципу, государство не выдавало на себя никакихъ облигацій, а только продавало ежегодные доходы,—ренты; продажа эта однакоже происходила и происходитъ такъ, что рента капитализируется, и можетъ быть куплена только на круглыя суммы. Какъ минимумъ, можно было сначала купить 150 фр. ренты (за 3000 фр. капитала); но съ 1822 года дозволена подписка на ренту до 10 фр., а теперь даже 5 фр. (т. е. 100 фр. капитала).

При внесеніи долга въ книгу правительство выдаетъ долговое обязательство «*titre*»—чего въ Англiи нѣтъ. По предъявленіи этого *titre*, выплачивается рента. Сначала *titres* были не на предъявителя, а именные (*titre nominatif*). Впрочемъ, всякому предоставлялось сначала перемѣнить именные ренты на ренты на предъявителя, но не иначе, какъ въ центральной кассѣ и не менѣе опредѣленной суммы. При продажѣ или, вообще, при переходѣ ренты именной отъ одного владѣльца къ другому, нужно было сдѣлать переводъ ренты на новаго владѣльца въ дирекціи государственнаго долга въ особомъ для этого отдѣленіи (*des mutations et transferts du grand livre*). Въ 1831 году система эта значительно измѣнена учрежденіемъ, на ряду съ рентою именной, также и ренты на предъявителя (*rente au porteur*), сначала минимумомъ въ 50 фран., а съ 1834 г. въ 10 фр.

Ренту на предъявителя, очевидно, нужно было снабдить купонами. Подписка на ренту производится не только въ центральномъ управленіи, какъ въ Англіи (въ банкѣ), но существуетъ также и мѣстная. Каждый изъ департаментскихъ сборщиковъ имѣетъ право открывать у себя подписку въ долговую книгу и выдаетъ titre. Но при этомъ, полученіе ренты можетъ происходить только въ той-же самой кассѣ, въ которой сдѣлана подписка и изъ которой выданъ titre.

Итакъ, слѣдовательно, рента съ купонами имѣетъ характеръ облигаціи съ тою разницею, что рента есть обязательство не на уплату капитала, а на уплату ежегоднаго дохода. Напротивъ, ренты безъ купоновъ похожи на англійскіе консоли съ тѣмъ различіемъ, что здѣсь выдается документъ, а не одна только запись въ книгѣ, какъ въ Англіи. Ренты съ купонами имѣютъ характеръ общеевропейскихъ бумагъ и обращаются повсемѣстно на биржахъ, тогда какъ рента безъ купоновъ есть внутренній и даже мѣстный государственный долгъ. Это послѣднее обстоятельство считаютъ нѣкоторые (Лафитъ, Штейнъ), особымъ преимуществомъ французскаго государственнаго долга. Говорятъ, что народъ здѣсь самъ себя долженъ и для страны выгодно, что она не высылаетъ процентовъ за границу. Наконецъ, указываютъ на то, что рента сдѣлалась дѣйствительно національнымъ долгомъ и проникла во всѣ слои общества, гдѣ оказываются даже незначительныя сбереженія. Заемъ дѣлается такимъ образомъ, что правительство «продаетъ ренту»; эта продажа производится обыкновенно чрезъ посредство большого банкирскаго дома или сборщиками податей. Для правительства такая продажа выгодна: за ренту, отданную для продажи сборщику, правительство часто получаетъ напередъ деньги. Здѣсь, слѣдовательно, возникаетъ текуцій долгъ, но онъ консолидируется самъ собою съ распродажею ренты сборщикомъ. Замѣчательно, что французскій долгъ, возрастая весьма замѣтно (при Наполеонѣ III 5000 мил. фр.), не ронялъ цѣнности ренты.

*Система государственныхъ облигацій* совершенно отлична отъ французской ренты и англійскаго консоля. Она развилась первоначально въ Германіи и потомъ принята и другими странами.

Только страны богатая, какъ Англія и Франція, могутъ рассчитывать на займы внутри страны. Напротивъ, государства,

въ которыхъ населеніе не обладаетъ большими капиталами, вынуждены давать своимъ долговымъ обязательствамъ такую форму, при которой легко можно бы было достать капиталы изъ другихъ странъ, воспользоваться конкуренціею капиталистовъ всего міра. Такую форму долга представляетъ облигація. Облигація есть долговое обязательство, написанное на известную капитальную сумму (а не на одинъ доходъ, какъ рента), снабженное купонами, т. е. ассигновками на полученіе процентовъ въ известные термини. Купоны эти, отрѣзанные отъ облигацій, могутъ быть высылаемы изъ всякаго мѣста и по нимъ выплачиваются проценты. Кромѣ того, въ концѣ купоннаго листа пишется талонъ, т. е. приказъ на выдачу новаго купоннаго листа. Заключеніе займа посредствомъ облигацій представляетъ для финансоваго управленія гораздо больше заботъ, чѣмъ продажа ренты или подписки въ книгѣ. Поэтому-то слѣдуетъ подробнѣе рассмотреть организацію управленія этого рода займовъ тѣмъ болѣе, что облигаціонная форма получаетъ все большее и большее господство во всѣхъ государствахъ міра.

Для финансоваго управленія первую задачею при заключеніи облигаціоннаго займа является забота о томъ, чтобы продать облигаціи по высокой, выгодной для государства цѣнѣ. Обыкновенно ту цѣну, которая написана на облигаціи, называютъ *номинальною* цѣною; та цѣна, по которой первый разъ продана облигація государствомъ, называется *выпускною* цѣною или *выпускнымъ* курсомъ, а самую продажу (первую) называютъ *выпускомъ*. Наконецъ, ту цѣну, которую даютъ на биржѣ за облигацію, называютъ просто биржевымъ ея курсомъ или *биржевою* цѣною.

Выпускной курсъ облигацій зависитъ не только отъ общаго состоянія денежнаго рынка во время выпуска, но также и отъ того, какимъ способомъ производится выпускъ, какія условія платежа процентовъ, погашенія, можно ли рассчитывать на редукацію  $\%$  или конверсію облигацій и т. д. Конечно, тѣ же условія дѣйствуютъ и на выпускъ ренты и даже консолей, но не въ такой степени, какъ на облигаціи. При консоль государство является должникомъ, но не на круглую сумму и притомъ не выдаетъ на себя никакого документа, оно только обязывается платить проценты прямо въ руки кредитору или его повѣренному. Консоль, слѣдовательно, мало удобенъ для обо-

рота; государство получаетъ отъ кредитора то, что оно ему дѣйствительно должно, но для кредитора сумма въ консоляхъ мѣнѣе выгодна, чѣмъ такая же сумма въ облигаціяхъ съ купонами. Долгъ въ консоляхъ есть долгъ по преимуществу національный и можетъ быть сдѣланъ только богатою странкою. Что же касается ренты, то здѣсь государство является должникомъ ежегоднаго дохода покупщику ренты. О капитальной суммѣ здѣсь нѣтъ рѣчи и если объявляется напр. 3% рента, то государство не обязывается выплачивать за нее ни 100, ни 70, ни какой бы то ни было капитальной суммы, оно обязывается только ежегодно платить 3 франка, рубля и т. д. Если поэтому и причисляютъ въ бюджетахъ сумму капитальнаго долга, а не ежегодныхъ платежей, то это цифра чисто фиктивная. Для оборота рента съ купонами и облигація разнятся именно только условіемъ погашенія. Рента же безъ купоновъ есть форма чисто національнаго займа и потому, вообще, для всемірнаго рынка она не годится. Все сказанное ведетъ къ тому, что условія цѣнности консоля и ренты чисто мѣстныя, тогда какъ облигація по существу своему космополитична и, при выпускѣ ея, финансовое управленіе, заботясь о томъ, чтобы продать ее по высокой цѣнѣ, должно обращать вниманіе на требованія денежнаго рынка вообще.

Въ облигаціонныхъ займахъ обыкновенно различаютъ:

а) *Вынужденный облигаціонный заемъ*. Государство можетъ обязать каждаго подданнаго отдать часть имущества въ ссуду казнѣ и получить за это облигацію на занятую сумму, проносящую проценты и погашаемую по истеченіи извѣстнаго срока. Такой заемъ, какъ и имущественная подать, предполагаетъ оцѣнку, кадастръ всѣхъ имуществъ подданныхъ и, кромѣ того, принужденіе отдавать казнѣ въ займы нѣкоторую часть приведеннаго въ извѣстность имущества. Къ такимъ займамъ государство можетъ прибѣгать только въ крайней нуждѣ, когда правильнаго займа сдѣлать нѣтъ никакой возможности. Дурная сторона здѣсь не въ томъ, что государство требуетъ по принужденію, а въ томъ, что оно обыкновенно требуетъ денегъ, которыхъ не во всякомъ хозяйствѣ достаточно и потому всякому приходится обращаться къ денежнымъ капиталистамъ и занимать на разорительныхъ условіяхъ. Займы этого рода чрезвычайно рѣдки и, очевидно, могутъ быть оправданы только существованіемъ

крайней опасности для государства. Такой заемъ устанавливается законодательнымъ порядкомъ и самый законъ имѣетъ характеръ податнаго закона. Распредѣленіе взносовъ должно быть сдѣлано по оцѣнкѣ и притомъ опредѣлено, требуется ли взносъ сразу или по частямъ. Для поддержанія курса облигацій слѣдуетъ принимать купоны въ платежъ податей.

б) *Биржевой облигаціонный заемъ.* Въ основаніи этихъ займовъ лежитъ общій экономическій законъ, по которому капиталы отовсюду стремятся къ самому выгодному для себя помѣщенію. Заемъ этого рода есть уже не подать и не принужденіе, а свободная денежная сдѣлка. Главный вопросъ для финансоваго управленія состоитъ здѣсь въ томъ, чтобы занять выгодно деньги и не разстроивать существующаго распредѣленія капиталовъ въ странѣ. Такъ какъ капиталъ и кредитъ слиты обыкновенно въ рукахъ крупныхъ владѣльцевъ, банкировъ, то вся задача займа состоитъ въ томъ, чтобы избрать моментъ, когда является спросъ на помѣщеніе капиталовъ на условіяхъ выгодныхъ для должника и войти со стороны государства съ предложеніемъ ссудить ему капиталы. Такъ какъ спросъ и предложеніе капиталовъ обнаруживается обыкновенно на биржахъ, то и заемъ такого рода носитъ названіе биржеваго. Преимущества таваго займа состоятъ въ томъ, что капиталы могутъ быть заняты не изъ одной страны, а изъ всего капитальнаго рынка цѣлаго міра. Конкуренція между капиталистами и въ этомъ случаѣ даетъ возможность занять на возможно выгодныхъ для государства условіяхъ. Говорятъ также, что чужіе капиталисты-кредиторы, заинтересованные судьбою своего должника, будутъ поддерживать должное имъ государство. Вообще можно сказать, что для государства, не обладающаго большими капиталами, когда займа подъ консоли и ренты сдѣлать нельзя, такой заемъ будетъ самый выгодный уже потому, что онъ основанъ на чисто коммерческихъ условіяхъ. Впрочемъ, вопросъ о томъ, какъ произвести биржевой заемъ зависитъ отъ того, желаетъ ли государство получить въ займы сразу большую сумму, или же оно желаетъ занять небольшую сумму и по частямъ.

Въ томъ случаѣ, когда государство желаетъ сразу занять большую сумму, оно можетъ представить самому финансовому управленію объявить подписку. При этомъ оно не платитъ ни-

кому провизіи, но невыгода здѣсь состоитъ въ томъ, что некому заботиться объ увеличеніи подписки. Конечно, подписчики могутъ явиться сами, но для этого условія займа должны быть выгодны и предложеніе капиталовъ на рынкѣ велико. Торговаться здѣсь некому, а потому повышение выпусканаго курса трудно, здѣсь прямо должны быть опредѣлены условія займа и такія именно, которыя были бы выгодны для казны и въ то же время дали бы полную подписку. При этомъ можетъ okazaться, что самая ничтожная разница въ условіяхъ займа будетъ имѣть рѣшительное вліяніе на его успѣхъ; такъ напр. предложеніе  $4\frac{1}{2}\%$  можетъ дать полную подписку, даже вдвое или втрое большую, чѣмъ сумма требуемаго займа, а предложеніе  $4\%$  можетъ совершенно оставить подписку непокрытою. Угадать тѣ условія, при которыхъ возможно заключить заемъ наиболѣе выгодный — дѣло трудное и, безъ помощи банкировъ, для финансоваго управленія не всегда возможное.

Другой способъ заключенія биржеваго займа—посредничество комиссіонера. Въ этомъ случаѣ комиссіонеръ розыскиваетъ капиталы, собираетъ подписку и взносы по подпискѣ и выдаетъ облигаціи. За свои труды онъ получаетъ комиссіонную плату выраженную въ условленномъ  $\%$  съ суммы займа. При этомъ оказываются возможными особыя сдѣлки по взносу подписной суммы, напр. переводы по векселямъ и т. п. Дурная сторона заключается только въ томъ, что государство все-таки не знаетъ, чѣмъ разрѣшится заемъ, такъ какъ комиссіонеръ не беретъ этого на свою отвѣтственность.

с) *Заемъ банкирскій*. Банкирскій домъ одинъ, или съ товарищами (consortium) обязывается сдѣлать заемъ. Онъ самъ выдаетъ государству деньги, а государство даетъ ему облигаціи. Выгода здѣсь заключается въ томъ, что государство втягиваетъ въ свои интересы большой банкирскій домъ и не заботится уже объ успѣхѣ займа. Рискъ здѣсь падаетъ на банкира. Но, понятно, что этотъ рискъ долженъ быть оплаченъ; поэтому, государство отдаетъ обыкновенно банкиру облигаціи по низкой цѣнѣ. т. е. банкиръ даетъ государству меньше, чѣмъ самъ за нихъ получаетъ; барышъ его въ этомъ случаѣ есть вознагражденіе предпринимателя, но, независимо отъ него, банкиръ беретъ еще и комиссіонныя деньги, которыя въ этомъ случаѣ бываютъ больше, чѣмъ плата простому комиссіонеру. Понятно, что для



государства подобнаго рода займы обходятся дорого, но за то они вѣрны.

Въ тѣхъ случаяхъ, когда государство желаетъ сдѣлать небольшой заемъ или не сразу, а по частямъ, можно прибѣгать къ такъ называемымъ *добровольнымъ народнымъ займамъ*. Биржевые займы представляютъ собою всѣ выгоды и невыгоды коммерческой сдѣлки. Они требуютъ издержекъ за комиссію, зависятъ отъ положенія дѣлъ за границу, отъ различныхъ слуховъ, часто неосновательныхъ и враждебныхъ мнѣній, а потому и дороги и невѣрны. Гораздо лучше заемъ у своего же народа. Для этого стоитъ только государству обратиться ко всѣмъ классамъ населенія и предложить добровольный заемъ. Такой заемъ дешевле и лучше биржеваго; здѣсь государство занимаетъ у народа и для народа. Но понятно, такіе займы не всегда возможны. У народа часто можетъ не оказаться свободныхъ капиталовъ въ требуемомъ количествѣ, а съ другой стороны, если государство предложитъ слишкомъ выгодныя условія, то можетъ отвлечь капиталы отъ промышленныхъ предпріятій и, слѣдовательно, повредить народному хозяйству.

Нужно однако помнить, что и при внутреннихъ займахъ облигаціи все-таки не останутся въ странѣ, а будутъ развезены по всѣмъ рынкамъ; въ этомъ то и заключается сила биржи. Если государство занимаетъ небольшую сумму или не сразу, то лучше примѣнить къ займу форму консоли или ренты, если же и облигаціи, то во всякомъ случаѣ объявить подписку мѣстную (въ конторахъ банка) и, пожалуй, связать плату процентовъ и погашеніе съ мѣстными кассами (какъ во Франціи ренты, купленныя у сборщиковъ податей). Не слѣдуетъ также ограничивать облигацій большими суммами, напр. 100 руб.; можно выпустить облигаціи и въ 25 руб. для того, чтобы сдѣлать ихъ доступными для сбереженій бѣднѣйшихъ классовъ. Облигаціи эти правительство можетъ принимать въ платежи въ своихъ кассахъ вообще, а купоны въ платежи податей и т. д. Все это можетъ способствовать успѣху займа.

### Погашеніе государственныхъ долговъ.

Правильная затрата государственныхъ займовъ должна давать и средства для ихъ погашенія. Средства эти заключаются въ усиленіи народнаго хозяйства, а вмѣстѣ съ тѣмъ и въ воз-

растаніи доходовъ отъ податей. Вообще, погашеніе долга, которое производится излишкомъ дохода, полученнымъ отъ правильной затраты займа, можно считать экономически-раціональнымъ.

Что касается государственнаго хозяйства, то погашеніе такого рода вполне могло бы имѣть мѣсто по отношенію къ государственнымъ долгамъ, если бы преслѣдовало въ этомъ случаѣ только одну цѣль — правильное покрытіе долговъ. Но на дѣлѣ бываетъ иначе. Государства дѣлаютъ обыкновенно большіе долги, затрачиваютъ занятые суммы на весьма продолжительное время, такъ что плоды этихъ затратъ могутъ оказаться только по истеченіи весьма продолжительнаго и, притомъ, неопредѣленнаго точно времени. Между тѣмъ кредиторы государства, частныя лица, не могутъ или не желаютъ входить въ соображенія относительно выгоды такихъ продолжительныхъ затратъ, а слѣдовательно и относительно обезпеченности такихъ займовъ. Съ ихъ точки зрѣнія выгода займа опредѣляется напередъ установленною правильностью платежа % и погашенія, независимо отъ того, принесли ли занятые капиталы какіе-нибудь плоды или нѣтъ. Поэтому-то, необезпеченность и неопредѣленность платежа % и погашенія ведетъ обыкновенно къ тому, что государственныя облигаціи падаютъ въ цѣнѣ.

Но такъ какъ государствамъ приходится постоянно дѣлать новые займы, то, чтобы предотвратить послѣдствія упадка выпускнаго курса облигацій, нужно было позаботиться объ установленіи формальной системы погашенія, которая, съ теченіемъ времени, получила разностороннюю выработку и составляетъ въ настоящее время существенную часть управленія государственными долгами.

Изъ сказаннаго слѣдуетъ, что погашеніе государственныхъ долговъ можетъ быть двоякаго рода :

1) Оно производится изъ суммъ, которыя остаются въ государствѣ за покрытіемъ всѣхъ расходовъ, слѣдовательно, изъ излишка доходовъ надъ расходами. Такъ какъ при этомъ не существуетъ никакихъ законодательныхъ постановленій о величинѣ, способѣ и времени погашенія, а оно предоставляется теченію дѣлъ государственнаго хозяйства и усмотрѣнію финансоваго управленія, то такое погашеніе мы можемъ назвать *дѣйствительнымъ* и притомъ *свободнымъ*.

2) Съ другой стороны погашеніе можетъ имѣть въ виду только поднятіе выпускнаго курса облигацій. Здѣсь для каждаго долга можетъ быть напередъ опредѣлено погашеніе, совершенно независимо отъ того, превышаютъ ли доходы государства его расходы или нѣтъ. Такое погашеніе оказывается возможнымъ иногда только при помощи новаго займа. Такъ какъ притомъ всегда существуютъ извѣстныя законодательныя постановленія относительно погашенія, издаваемые при самомъ заключеніи займа, то такого рода погашеніе мы назовемъ *фискальнымъ* и притомъ *несвободнымъ*.

Можно вообще сказать, что чѣмъ больше государство способно къ дѣйствительному погашенію, тѣмъ меньше нужно напередъ устанавливать законъ о погашеніи, слѣдовательно, тѣмъ болѣе погашеніе можетъ быть свободнымъ. Напротивъ, чѣмъ меньше средствъ государство имѣетъ для дѣйствительнаго погашенія, т. е. чѣмъ болѣе погашеніе имѣетъ фискальный характеръ, тѣмъ болѣе необходимъ законъ о погашеніи, т. е. тѣмъ болѣе погашеніе оказывается несвободнымъ.

Казалось бы, что если для погашенія стараго государственнаго долга государство дѣлаетъ новый заемъ, то такое погашеніе всегда есть только фискальное и несвободное. Но бываютъ случаи, когда это погашеніе бываетъ и дѣйствительнымъ и свободнымъ, именно, если для погашенія стараго, на невыгодныхъ условіяхъ сдѣланнаго займа, дѣлаютъ новый заемъ на выгодныхъ условіяхъ.

При консоляхъ и рентахъ, гдѣ по самому существу дѣла кредиторы рассчитываютъ на доходъ, а не на возвратъ капитала, тамъ погашеніе, очевидно, можетъ и должно быть только свободное. Совсѣмъ другое дѣло по отношенію къ облигаціямъ. Здѣсь однимъ изъ средствъ поднять выпускной курсъ является строгая опредѣленность не только въ платежѣ процентовъ, но и во времени и способѣ возврата капитала, а потому законное, несвободное погашеніе представляетъ выгоды для государства: оно поднимаетъ выпускной курсъ облигацій.

Всякое погашеніе какъ свободное, такъ и не свободное должно предполагать общій планъ погашенія. Планъ этотъ въ особенности необходимъ для погашенія несвободнаго. Здѣсь въ каждый бюджетъ, въ числѣ расходовъ, должна входить статья не только платежа процентовъ по долгамъ, но и погашеніе ихъ.

Самое исполненіе погашенія поручается обыкновенно особому учрежденію (комиссія погашенія государственныхъ долговъ), даже независимому отъ министерства финансовъ. Учрежденіе это должно заботиться не только о правильномъ платежѣ процентовъ и о погашеніи, но и о выгодной замѣнѣ старыхъ долговъ новыми, а также и о редукиці процентовъ.

Свободное погашеніе производится такъ, что государство просто покупаетъ свои бумаги по мѣрѣ накопленія средствъ. Если биржевой курсъ слишкомъ высокъ, то правительство можетъ приступить къ редукиці процентовъ, если оно только напередъ не обѣщало погашать свой долгъ по опредѣленной цѣнѣ.

Что же касается законнаго, несвободнаго погашенія, то здѣсь можно различать три разныя формы: а) погасительный фондъ, б) лоттерей и с) процентное погашеніе.

### Погасительный фондъ.

Теорія погасительнаго фонда, основанная на сложныхъ процентахъ, находила много горячихъ сторонниковъ въ концѣ прошлаго и началѣ нынѣшняго вѣка (въ Англіи *Прайса*, въ Россіи *Мордвиова*). Сущность ея состоитъ въ томъ, что при самомъ заключеніи займа изъ части занятыхъ денегъ создается особый фондъ, совершенно независимый отъ финансоваго управленія. Этотъ фондъ правительство ежегодно подкрѣпляетъ новыми, хотя бы незначительными, взносами. Капиталы этого фонда употребляются для покупки облигацій государственнаго долга, по которымъ получаютъ ежегодно слѣдующее отъ государства проценты и на эти проценты снова покупаются облигація, такъ что въ концѣ концовъ окажется, что всѣ облигаціи по займу сосредоточатся въ рукахъ погасительнаго фонда и, слѣдовательно, государство окажется должнымъ само себѣ.

Теорія погасительнаго фонда въ примѣненіи на практикѣ оказалась несостоятельною и въ новѣйшее время совсѣмъ оставлена. И въ самомъ дѣлѣ, никакихъ особыхъ выгодъ здѣсь нѣтъ, а тѣ же результаты могутъ быть достигнуты и другимъ путемъ.

### Лоттерейные займы и лоттерейное погашеніе.

Подъ общимъ именемъ *лоттерейныхъ займовъ* разумѣютъ различные виды займовъ, при которыхъ лоттерей играютъ раз-

ную роль. Въ одномъ случаѣ лоттерея прилагается для погашенія займа, въ другомъ для платежа процентовъ. Если лоттерея примѣняется и для погашенія и для платежа процентовъ, то получается третій комбинированный видъ лоттерейныхъ займовъ.

Главная цѣль примѣненія лоттереи—поднятіе выпускаго курса облигацій.

Лоттерейные займы явились въ новѣйшее время. Для конзолей и рентъ лоттерея совсѣмъ негодится и, слѣдовательно, она примѣнима только къ облигаціоннымъ займамъ.

Дѣйствіе лоттерей на народное хозяйство и финансы вообще неблагопріятно, и необходимость прибѣгать къ нимъ доказываетъ невысокій кредитъ государства. Англія лоттерейныхъ займовъ совсѣмъ не имѣетъ. Во Франціи и Германіи лоттерея въ ходу при общественныхъ займахъ.

*Лоттерея (тиражъ) для погашенія.* Задача тиража — опредѣлять нумера облигацій, предназначенныхъ къ погашенію въ томъ случаѣ, когда правительство, при заключеніи займа, объявляетъ уплату капитала по номинальной цѣнѣ въ опредѣленные термины (разъ или 2 раза въ годъ) по извѣстному числу облигацій. Все количество облигацій раздѣляется обыкновенно на вѣскольکو серій, а серіи на отдѣльные нумера.

При такихъ условіяхъ, для кредиторовъ государства является полная обезпеченность въ томъ, что они по своимъ облигаціямъ получаютъ въ возвратъ номинальную сумму долга въ теченіе всего періода, на который распределено погашеніе всего займа; кромѣ того, для кредиторовъ существуетъ вѣроятность при каждомъ тиражѣ получить по облигаціямъ полную номинальную сумму. Эти соображенія поднимаютъ выпускаго курсъ облигацій и кромѣ того замѣчается, что передъ каждымъ тиражемъ курсъ облигацій повышается, а послѣ тиража падаетъ.

Что касается государства, то выгоды такого способа погашенія могутъ оказаться только тогда, когда 1) есть надежда, что облигаціи на биржѣ будутъ стоять выше парі: государство, въ такомъ случаѣ, обезпечиваетъ для себя погашеніе долга по его номинальной цѣнѣ; 2) самое обязательство ежегодно погашать на извѣстную сумму можетъ быть удобнымъ, если у правительства въ дѣйствительности окажутся для этого средства. Но если этихъ условій не существуетъ, то тиражное погашеніе можетъ быть для государства убыточнымъ. Если облигація бу-

дутъ стоять на биржѣ ниже parі, то погашеніе по номинальной цѣнѣ, посредствомъ тиража, будетъ очевидно убыточнымъ, сравнительно съ простымъ выкупомъ. Кроме того, обязанность ежегодно погашать известное количество облигацій, при недостаткѣ средствъ, ведетъ къ новымъ займамъ или увеличенію налоговъ.

*Лоттерея (тиражъ) въ приложеніи къ платежу процентовъ.* Въмсто того, чтобы платить известный процентъ по всѣмъ облигаціямъ, правительство 1) всю причитающуюся сумму процентовъ по долгу раздѣляетъ на нѣсколько выигрышей, или 2) часть процентовъ платитъ правильно, а часть раздѣляетъ на выигрыши, и 3) примѣняетъ тиражъ (лоттерею) и для погашенія и для платежа процентовъ (выигрышей).

Вообще, для всякой лоттереи требуется напередъ составленный планъ. При этомъ нужно помнить, что невѣрность и неправильность полученія процентовъ понижаетъ курсъ облигаціи. Никто не захочетъ положить весь свой капиталъ въ лоттерейный заемъ и оставаться цѣлые годы или совсѣмъ безъ процентовъ, или получать малые проценты изъ одной только надежды на крупный выигрышъ. Поэтому то лоттерейные займы бываютъ удачны тогда, когда они составляютъ небольшую сумму, сравнительно съ другими государственными долгами.

Распределеніе суммы процентовъ на выигрыши имѣетъ исключительно въ виду привлечь къ покупцѣм облигаціи больше капиталовъ и возвысить выпускной курсъ. Лучше однако, если по облигаціямъ все-таки будетъ уплачиваемъ известный процентъ правильно (напр. по 6% займу, 5% будетъ выплачиваться правильно каждому, 1% будетъ раздѣленъ на выигрыши).

Что касается погашенія, то правительство иногда объявляетъ, что, напр. въ первые десять лѣтъ, оно по нумерамъ, вышедшимъ въ тиражъ погашенія, будетъ платить номинальную цѣну, напр. 100 за 100, въ слѣдующія 10 лѣтъ по 120 за 100 рублевую облигацію, въ слѣдующія 10 лѣтъ по 140 за облигацію и т. д. Всѣ эти расчеты и соображенія не пзмѣняютъ существа дѣла. Правительство, дѣлая заемъ въ формѣ лоттереи, дѣлаетъ его на общихъ основаніяхъ (напр. за 6% съ погашеніемъ въ 60 лѣтъ), и только распределяетъ проценты и погашеніе особымъ способомъ.

Лоттерейные займы влекутъ за собою особыя коммерческія сделки: продажу права на выигрышъ по облигаціямъ и

страхованіе билетовъ на случай ихъ погашенія. Лицо, не имѣющее лоттерейной облигаціи, можетъ купить у владѣльца такой облигаціи только право на выигрышъ при всякомъ тиражѣ. Что же касается страхованія, то оно является въ томъ случаѣ, когда биржевой курсъ лоттерейныхъ облигацій стоитъ выше той суммы, которую платитъ государство по облигаціямъ, вышедшимъ въ тиражъ погашенія, такъ напр. на биржѣ цѣна облигацій 160 руб., а правительство по облигаціямъ, вышедшимъ въ тиражъ платитъ всего 120 р. Чтобы избавитъсь отъ возможной потери 40 р., владѣлецъ облигаціи страхуетъ ее у банкира и приобретаетъ право на уплату страхователемъ 40 руб. или на выдачу новой облигаціи взаменъ вышедшей въ тиражъ погашенія.

### Процентное погашеніе государственныхъ долговъ.

Процентнымъ погашеніемъ называется такое, при которомъ долгъ погашается періодически въ размѣрѣ закономъ определенной суммы, составляющей известнѣй  $\%$  долга.

Разница такого погашенія отъ погашенія при помощи погасительнаго фонда состоитъ въ томъ, что для этого не организуется особый погасительный капиталъ и что выкупаемыя облигаціи не остаются въ рукахъ погасительнаго учрежденія, а уничтожаются; здѣсь вовсе нѣтъ необходимости въ особомъ погасительномъ учрежденіи. Само министерство финансовъ можетъ выкупать облигаціи и уничтожать ихъ.

Хотя процентное погашеніе опредѣляется закономъ и есть слѣдовательно, несвободное погашеніе, но, при незначительности ежегодныхъ уплатъ, оно можетъ быть сноснымъ для государственнаго хозяйства. Если заемъ слишкомъ великъ, тогда, конечно, для процентнаго погашенія приходится или увеличить подати, или производить его, прибѣгая къ помощи текущаго долга. Если напр. назначаютъ  $\%$  погашенія  $= \frac{1}{4}$ , то для государственнаго хозяйства такое погашеніе будетъ легкимъ. Напротивъ, если назначаютъ  $2\%$  погашенія, то ежегодные платежи такой суммы могутъ оказаться весьма стѣснительными. На практикѣ погасительный процентъ и колеблется обыкновенно отъ  $\frac{1}{4}$  до  $2\%$ .

### Редукція процентовъ.

Последній и весьма важный способъ погашенія долговъ есть редукція процентовъ (конверсія).

Редукцію процентовъ называется такая операція, вслѣдствіе которой государство не уменьшаетъ суммы капитальнаго долга, а уменьшаетъ сумму ежегодно выплачиваемыхъ процентовъ. Капитализація урѣзанныхъ процентовъ можетъ, слѣдовательно, дать капиталъ, на весь размѣръ котораго можетъ быть уменьшена сумма долга. Самая операція редукціи процентовъ состоитъ въ слѣдующемъ :

Если правительство не опредѣляетъ срока погашенія, то оно имѣетъ право во всякое время погасить свой долгъ. Далѣе, если государство въ данный моментъ можетъ достать деньги за меньшій %, чѣмъ оно платитъ по своимъ облигаціямъ, то, по всей вѣроятности, частныя лица согласятся лучше довольствоваться по облигаціямъ этимъ меньшимъ процентомъ, чѣмъ получить выкупъ облигаціи по номинальной цѣнѣ. При этомъ, конечно, возможно, что многіе изъ владѣльцевъ облигаціи пожелаютъ получить выкупную сумму по номинальной цѣнѣ, но большинство этого не сдѣлаетъ. Если только можно рассчитывать на такое положеніе дѣлъ, то государство объявляетъ, что оно погашаетъ долгъ, предоставляя однакоже владѣльцамъ облигацій вмѣсто полученія капитальной суммы довольствоваться на будущее время меньшимъ ежегоднымъ процентомъ.

Такимъ образомъ, редукція процентовъ имѣетъ значеніе или перемѣны договора (*novatio*), или же платежа (*solutio*).

Операція эта основывается, очевидно, на кредитѣ, но требуетъ большаго знанія положенія дѣлъ на рынкѣ и большой предусмотрительности и энергіи со стороны лица, завѣдующаго этою операціею. Государство, приступая къ редукціи процентовъ, должно имѣть достаточный запасъ наличныхъ денегъ, чтобы уплатить номинальную цѣну облигацій тѣмъ, которые потребуютъ уплаты и не согласятся на уменьшеніе процентовъ. Правительство можетъ скопить такой запасъ денегъ въ своихъ кассахъ, но гораздо лучше, если оно обратится за помощью къ банкамъ, которые откроютъ ему для этого кредитъ. Если выгоды редукціи несомнѣнны, то даже заемъ для этого можетъ быть оправданъ. Одно, конечно, трудно, это—напередъ опредѣлить, какая сумма потребуется въ кассахъ для выкупа облигацій.

За общее правило можно принять, что редукція можетъ быть успѣшна только тогда, когда учетный процентъ падаетъ и держится низкаго уровня продолжительное время. Редукція



успѣшна здѣсь не только потому, что правительство можетъ достать деньги за низкій процентъ, но, главнымъ образомъ, потому, что большіе капиталисты не захотятъ брать за облигаціи деньги, на которыя они не могутъ получить большаго процента.

По мнѣнію Штейна, всякое государство должно непременно думать о редукаціи, если оно платитъ по долгамъ своимъ болѣе 5%. По его мнѣнію, ни частное лицо, ни государство не въ состояніи платить на капиталъ постоянно болѣе 5%, потому что 5% есть норма, выше которой возрастаніе процента на продолжительное время идти не можетъ. Поэтому, если долгъ разсматривать какъ капиталъ, затраченный государствомъ, то, платя больше 5%, государство даетъ то, чего само получить не можетъ отъ капитала, разумѣется, въ среднемъ выводѣ. На этомъ основаніи, государство, чтобы быть дѣйствительно въ состояніи платить проценты, должно всегда думать о редукаціи, если бы даже стѣсненные обстоятельства въ данное время и заставляли его включать займы за % выше 5.

При данныхъ обстоятельствахъ можетъ оказаться, что облигаціи на биржѣ стоятъ выше parі; въ такомъ случаѣ редукація не только необходима, но и легко выполнима. Легко сообразить, въ какихъ размѣрахъ возможна редукація. Если облигація въ 100 р. номинальной цѣны стоитъ на биржѣ 115, принося 5 р дохода, а учетный процентъ равенъ напр. 4, тогда очевидно, что лицо, купившее облигацію за 115, получаетъ  $4\frac{8}{23}\%$ . Слѣдовательно, если редукація съ 5% будетъ сдѣлана такъ, что на облигацію владѣлецъ будетъ получать даже не  $4\frac{8}{23}$ , а только 4 процента, тогда ему все-таки не будетъ никакой выгоды получить за облигацію наличныи деньги по ея номинальной цѣнѣ.

Совсѣмъ другое дѣло, если курсъ облигацій стоитъ ниже parі. Тогда, очевидно, государство платитъ большій процентъ, чѣмъ номинально слѣдуетъ. Если курсъ облигаціи = 80 вмѣсто 100, то 5% будетъ составлять 5 на 80, а не на 100. Отъ какихъ бы причинъ это не послѣдовало, отъ высоты ли учета на рынкѣ, или отъ недовѣрія къ государству, во всякомъ случаѣ редукація здѣсь невозможна, потому что предложеніе уплатить по облигаціямъ номинальную цѣну будетъ премією для владѣльцевъ облигацій. Даже, еслибы государственный долгъ состоялъ не изъ облигацій, а изъ ренты, то и тогда редукація невозможна, если только рента выражена въ процентахъ. Такъ, если напри-

мѣръ 3-хъ процентная рента стоитъ на рынкѣ вмѣсто 60 фр. всего 50 фр., то государство все-таки должно уплатить капитализированную ренту, т. е. 60 франковъ.

Изъ этого слѣдуетъ, что редуція невозможна тогда, когда она была бы для государства наиболѣе выгодною, именно, когда облигаціи падаютъ ниже parі и когда, слѣдовательно, государство платитъ по нимъ слишкомъ большой процентъ.

Нужно еще замѣтить, что вѣроятность редуціи можетъ понижать цѣнность облигацій еще сильнѣе. Для того, чтобы не ронять выпускаго курса, государство можетъ устранить опасность редуціи, установивши напередъ систему погашенія, или же путемъ особаго на этотъ предметъ закона.

При лоттерейныхъ займахъ редуція, очевидно, невозможна.

---

## УСТАВЪ ЛѢСНОЙ.

(Сводъ учрежденій и уставовъ лѣсныхъ, т. VIII, ч. I. изд. 1876 г.)

**О разныхъ родахъ лѣсовъ, объ учрежденіи управленія оными, и объ учебныхъ заведеніяхъ по лѣсной части.**

1. *О разныхъ родахъ лѣсовъ.* Лѣса раздѣляются на государственные, составляющіе собственность казны, и на состоящіе въ общественной и частной собственности.

Государственные лѣса раздѣляются на казенные и на имѣющіе особое предназначеніе. Къ первымъ (казеннымъ) относятся лѣса, состоящіе въ непосредственномъ распоряженіи казны, во вторымъ (имѣющимъ особое предназначеніе)—лѣса отведенные для пользованія особымъ вѣдомствамъ и установленіямъ, какъ то: для военныхъ устройствъ (крѣпостей), приписанные къ разнымъ казеннымъ и частнымъ заводамъ (горнымъ, солянымъ, винокуреннымъ, оружейнымъ, пороховымъ и проч.), принадлежащіе къ казеннымъ имѣніямъ Западныхъ и Прибалтійскихъ губерній, отведенные городамъ (въ которыхъ не введено городское положеніе 1870 г.), предоставленные въ надѣль колонистамъ, выдѣленные монастырямъ, состоящіе въ пользованіи инородцевъ, казачьихъ войскъ и пр.

Лѣса общественные и частные (къ послѣднимъ принадлежатъ и лѣса удѣльнаго вѣдомства) не подлежатъ казенному вѣдомству. Казенные же лѣса, т. е. состоящіе въ непосредственномъ распоряженіи казны, а также и имѣющіе особое предназначеніе, подлежатъ управленію по общимъ или по особеннымъ положеніямъ, помѣщеннымъ въ сводѣ лѣсныхъ уставовъ.

Какъ государственные лѣса, такъ и состоящіе въ частной собственности по образу владѣнія раздѣляются на лѣса: а) единственнаго владѣнія, б) общіе, в) вѣзжіе и d) спорные (ст. 1—16).

2. *Органы управления казенными лѣсами.* Лѣса казенные состоятъ въ вѣдомствѣ Министерства Государственныхъ Имуществъ по Лѣсному Департаменту, при которомъ состоятъ и особые лѣсные межевые чины. Въ губерніи же или области казенными лѣсами завѣдуетъ Управление Государственныхъ Имуществъ<sup>1)</sup>.

Казенные лѣса въ губерніи или области раздѣляются на лѣсничества. Управление лѣсами по лѣсничествамъ принадлежитъ мѣстнымъ Лѣсничимъ, въ помощь которымъ назначаются иногда кондукторы. Для общаго же надзора за лѣсничествами состоятъ во всѣхъ губерніяхъ Старшіе и Младшіе Лѣсные Ревизоры. Лѣсничества въ свою очередь раздѣляются на лѣсные участки, объѣзды и обходы; для охраненія лѣса подѣломъ лѣсничихъ состоитъ лѣсная стража. Наконецъ, для свидѣтельства проплаваемыхъ по рѣкамъ судовъ, лѣсовъ и лѣсныхъ издѣлій состоятъ: лѣсныя заставы и надзоры (17—27).

*Корпусъ Лѣсничихъ.* Всѣ чины лѣснаго вѣдомства соединены въ одинъ составъ подѣ названіемъ Корпуса Лѣсничихъ. Главное начальство надъ нимъ принадлежитъ Министру Государственныхъ Имуществъ, а общее вѣдѣніе дѣлами по Корпусу возлагается на Директора Лѣснаго Департамента, который, вмѣстѣ съ тѣмъ, носитъ званіе и Инспектора Корпуса Лѣсничихъ. Всѣ чиновники Корпуса Лѣсничихъ назначаются изъ лицъ, окончившихъ курсъ въ лѣсныхъ учебныхъ заведеніяхъ, и только при недостаткѣ такихъ лицъ, принимаются сначала окончившіе курсъ въ гражданскихъ и военныхъ учебныхъ заведеніяхъ перваго разряда, а потомъ и втораго разряда. Кромѣ общаго обезпеченія жалованьемъ и пенсіями, лѣсничіе, обязанные жить въ самыхъ лѣсничествахъ, получаютъ отъ казны дома и 30 десятинъ пахатной и сѣнокосной земли, не говоря уже объ отопленіи изъ казенныхъ дачъ, положенному по закону. Кромѣ того, независимо отъ общихъ наградъ по государственной службѣ, чины Корпуса Лѣсничихъ за рациональное увеличеніе лѣсныхъ дохо-

<sup>1)</sup> Существовавшая при управленіи государственныхъ имуществъ должность Губернскаго Лѣсничаго упразднена. (См. Высочайше утвержденное мнѣніе государственнаго совѣта «О сокращеніяхъ въ составѣ управленій государственными имуществами и о нѣкоторыхъ улучшеніяхъ въ лѣсной администраціи». 21 декабря 1882 г.).

довъ получаютъ 10<sup>0</sup>/<sub>0</sub> отъ доходовъ, которые поступятъ сверхъ назначенной по смѣтѣ суммы. Наконецъ, за особыя заслуги назначаются преміи (28—35).

*Казенная лѣсная стража.* Для охраненія казенныхъ лѣсовъ учреждается казенная лѣсная стража, состоящая изъ объѣзчиковъ и лѣсниковъ (не моложе 21 года и по возможности грамотныхъ). Содержаніе объѣзчикамъ назначается отъ 150 до 200 руб. въ годъ съ обязанностью содержать на свой счетъ лошадь, а лѣсникамъ отъ 60 до 90 руб., смотря по мѣстнымъ условіямъ жизни и службы. Въ счетъ содержанія отводится иногда земли до 20 десятинъ по оцѣнкѣ годоваго съ нея дохода. Кромѣ того, сверхъ указаннаго содержанія, на время службы отводится 1½ десятины подъ усадьбу и выстраивается домъ на счетъ казны. Отопленіемъ лѣсная стража пользуется бесплатнымъ. Казна снабжаетъ лѣсную стражу ружьями и дозволяетъ ей охоту въ лѣсахъ въ узаконенное время. Лѣсники и объѣзчики лично во все время службы избавляются отъ мирскихъ повинностей по тѣмъ обществамъ, въ которыхъ они принадлежатъ.

Главныя обязанности лѣсной стражи состоятъ въ слѣдующемъ:

1) Лѣсникъ обязанъ знать границы своего обхода, охранять межевые знаки, охранять лѣсъ отъ завладѣнія, пожаровъ, порубокъ, неразрѣшенной пастбы скота и кошенія травы и вообще охранять интересы казны. Учитывать дозволенное (по билету отъ Лѣсничаго) пользованіе лѣсомъ и о всякомъ отступленіи доносить объѣзчику или Лѣсничему; не допускать охоты безъ билетовъ и въ незаконное время; исполнять всѣ распоряженія объѣзчика и Лѣсничаго и надсматривать по указанію Лѣсничаго за работами по собиранію древесныхъ сѣмянъ, по посадкамъ, посѣвамъ и т. д.

2) Объѣзчикъ обязанъ знать и охранять границы своего объѣзда, слѣдить за исполненіемъ лѣсниками ихъ обязанностей; учитывать лично и повѣрять учеты лѣсниковъ по лѣснымъ заготовкамъ; не допускать и преслѣдовать всякія незаконныя изъ лѣсовъ пользованія, доносить объ нихъ Лѣсничему и исполнять всѣ приказанія и распоряженія послѣдняго.

Всѣ обязаны повиноваться законнымъ требованіямъ не только лѣсныхъ чиновниковъ, но и лѣсной стражи, какъ лицъ, составляющихъ лѣсную полицію. Преступившій лѣсныя зако-

нея по требованію Лѣсничаго, объѣздчика или лѣсника обязанъ слѣдовать за ними до ближайшаго полицейскаго или сельскаго управленія. Лѣсной стражѣ предоставляется ловить уклоняющихся, но вообще она должна избѣгать насилій во всѣхъ случаяхъ, гдѣ виновныхъ можно выслѣдить и донести о нихъ начальству. Прибѣгать къ оружію лѣсной стражѣ дозволяется лишь въ случаяхъ необходимой обороны, поимкѣ разбойниковъ и при насильственныхъ порубкахъ, когда порубщики приготовляются къ оборонѣ огнестрѣльнымъ оружіемъ.

Лицамъ лѣсной стражи, при опредѣленіи на службу, выдаются особые печатные наказы съ указаніемъ ихъ обязанностей по службѣ и штрафовъ (не свыше  $\frac{1}{3}$  годоваго жалованья) за маловажные проступки. По преступленіямъ же и проступкамъ по должности отвѣтственность опредѣляется уложеніемъ о наказаніяхъ (ст. 69, прим. улож. о наказ.).

*О лѣсныхъ надзорахъ и заставахъ.* Въ мѣстностяхъ, гдѣ по значительному скопленію останавливающихся судовъ и лѣсныхъ матеріаловъ, повѣрка ихъ не можетъ быть правильно исполняема ни мѣстнымъ Лѣсничимъ, ни полиціями уѣздною и судоводною, могутъ быть съ разрѣшенія Министра Государственныхъ Имуществъ учреждаемы на время сплавовъ особые надзоры.—Лѣсная застава существуетъ въ Архангельскѣ и подчиняется мѣстному Управленію Государственныхъ Имуществъ (ст. 56—94).

3. *Органы управленія казенными лѣсами, состоящими на особыхъ положеніяхъ.*

Въ Курляндской губерніи мѣстное управленіе казенными лѣсами принадлежитъ Управленію Государственныхъ Имуществъ Прибалтійскихъ губерній. Всѣ лѣса Курляндской губерніи еще съ 1804 года раздѣлены на 29 форстовъ. Кромѣ лѣсничихъ, къ лѣснымъ чиновникамъ принадлежатъ Ферстеры и Унтеръ-Ферстеры. Сверхъ жалованья, лѣсные чиновники получаютъ надѣлъ землею и 5% всего дохода. Лѣсная стража состоитъ изъ объѣздчиковъ и лѣсныхъ надзирателей; послѣдніе состоятъ въ непосредственной зависимости отъ Ферстеровъ и Унтеръ-Ферстеровъ и до перевода на оброчное положеніе, отбывали на нихъ повинности.

На Кавказѣ и въ Закавказскомъ краѣ до 1-го іюля 1883 г. управленіе казенными лѣсами входило въ кругъ дѣлъ Главнаго

Управленія и ввѣрилось Начальнику Управленія Государственныхъ Имуществъ. Съ преобразованиемъ управленія Кавказскаго и Закавказскаго края въ 1883 году, Управленіе Государственныхъ Имуществъ упразднено и производившіяся въ немъ дѣла переданы въ вѣдѣніе Министерства Государственныхъ Имуществъ. Впредь до устройства мѣстныхъ Управленій Государственныхъ Имуществъ на общихъ для всей Имперіи основаніяхъ, Министръ Государственныхъ Имуществъ имѣетъ на Кавказѣ своего уполномоченнаго съ однимъ при немъ помощникомъ изъ чиновъ Корпуса Лѣсничихъ <sup>1)</sup>.

Въ губерніяхъ завѣдываніе лѣсами принадлежитъ Губернаторамъ и мѣстнымъ Управленіямъ Государственныхъ Имуществъ; въ Кубанской же и Терской областяхъ, до образованія особаго управленія государственныхъ имуществъ, лѣсами завѣдуютъ Областные Правленія.

Такъ какъ казенные лѣса не приведены въ извѣстность, то Управленіе Государственныхъ Имуществъ на Кавказѣ и въ Закавказскомъ краѣ вѣдаетъ: 1) казенные лѣса единственнаго и общаго владѣнія, 2) спорные между казною и частными лицами или разными вѣдомствами, 3) принадлежащіе поселянамъ, 4) податные лѣсные участки, выдѣленные обществамъ и 5) приписанные къ разнымъ вѣдомствамъ

По мѣрѣ приведенія лѣсовъ въ извѣстность, Управленіе обязано составить: 1) предположенія о раздѣленіи лѣсовъ на лѣсничества, объѣзды и обходы и 2) предположенія объ учрежденіи казенной лѣсной стражи. А пока, кромѣ Лѣсничихъ, завѣдующихъ лѣсничествами, назначается для надзора за сохраненіемъ лѣсовъ достаточное число объѣзчиковъ.

Въ Сибири. Казенные и казеннымъ селеніямъ принадлежащіе лѣса въ Сибири (кромѣ принадлежащихъ Алтайскимъ и Нерчинскимъ заводамъ) вѣдаются въ губерніяхъ и областяхъ Казенными Палатами. Въ округахъ же лѣснаго управленія нѣтъ. Еще въ 1848 году предписано Генералъ-Губернаторамъ Восточной и Западной Сибири озаботиться составленіемъ предположеній объ отдѣленіи лучшихъ и важнѣйшихъ лѣсовъ Сибирскихъ губерній, особенно при сплавныхъ рѣкахъ, съ объявленіемъ

<sup>1)</sup> См. Высочайшій указъ о преобразованіи управленія Кавказскаго и Закавказскаго края 26 апрѣля 1883 года. Ред.

ниемъ ихъ заказными. При Главномъ Управленіи Западной Сибири состоятъ особые Лѣсные Ревизоры (ст. 95—112).

4. *Органы управленія государственными лѣсами, имѣющими особое предназначеніе.* Государственные лѣса, имѣющіе особое предназначеніе, хотя и вѣдаются непосредственно тѣми установленіями, къ которымъ они приписаны, но не всегда изъяты отъ надзора Министерства Государственныхъ Имуществъ. Такъ, лѣса, которыми пользуются бывшіе государственные крестьяне, до выдѣла имъ лѣсныхъ надѣловъ, и лѣса казенныхъ имѣній управляются какъ и прочіе казенные лѣса. За корабельнымъ деревьями на городскихъ выгонахъ (гдѣ не введено городское положеніе 1870 г.) имѣетъ надзоръ также лѣсное управленіе. Лѣса, приписанные къ горнымъ казеннымъ и частнымъ промысламъ, изъяты изъ вѣдомства Лѣснаго Департамента и подчинены вѣдомству Горнаго Департамента Министерства Государственныхъ Имуществъ. Дальнѣйшіе органы управленія этими лѣсами суть: Горныя Правленія, въ округахъ Начальникъ горнаго округа, на отдѣльныхъ заводахъ—на казенныхъ—Заводскій Управитель, и на частныхъ—Заводская Контора подъ наблюденіемъ Заводскаго Исправника. Лѣса, приписанные къ казеннымъ солянымъ промысламъ, состоятъ въ вѣдомствѣ Акцизныхъ Управленій, а казенные лѣса, приписанные къ частнымъ солянымъ промысламъ, состоятъ въ вѣдомствѣ управленія казенныхъ лѣсовъ. Лѣса, приписанные къ казеннымъ винокурнымъ заводамъ, состоятъ въ вѣдѣніи непосредственнаго начальства этихъ заводовъ. Наконецъ, лѣса, принадлежащіе Архіерейскимъ домамъ, монастырямъ и церквамъ, а также казенные лѣса отведенные въ узаконенной пропорціи на содержаніе этихъ установленій, находятся въ полномъ ихъ распоряженіи и пользованіи безъ всякаго участія въ управленіи лѣснаго начальства (113—130).

5. *Органы управленія лѣсами, владѣемыми на правѣ собственности обществами, установленіями и частными лицами, а также лѣсами възжими, общими и спорными.* Лѣса, приобретенные посредствомъ купли, дара, завѣщанія и т. п. духовными вѣдомствами православнаго и римско-католическаго вѣроисповѣданій, а также лѣса, принадлежащіе городамъ, сельскимъ обществамъ и, наконецъ, частнымъ лицамъ на правахъ полной



собственности, изъяты отъ всякаго вмѣшательства въ управленіе владѣльцевъ со стороны лѣснаго управленія.

Лѣса удѣльные находятся въ вѣдѣніи удѣльнаго начальства. Лѣса казачьихъ войскъ Донскаго, Оренбургскаго, Кубанскаго и Терскаго управляются по особымъ правиламъ. (См. прилож. къ 138 ст. Свода лѣсныхъ уставовъ).

Наконецъ, порядокъ управленія лѣсами въѣзжими, общими и спорными съ казною изложенъ ниже (ст. 131—140).

6. *Учебныя заведенія по лѣсной части.* Сюда принадлежатъ:

- 1) Петровская земледѣльческая и лѣсная академія.
- 2) С.-Петербургскій лѣсной институтъ.
- 3) Лисинское учебное лѣсничество.
- 4) Земледѣльческія училища, въ коихъ открыты курсы лѣсоводства <sup>1)</sup>.

## О порядкѣ управленія казенными лѣсами.

I. *Объ общемъ порядкѣ управленія казенными лѣсами.*

1. *Устройство казенныхъ лѣсовъ.*

*Межеваніе, описаніе и введеніе правильною лѣсоводства.* Казеннымъ лѣсамъ должно быть произведено внѣшнее и внутреннее межеваніе. Внѣшнее межеваніе (при депутатахъ со стороны казны) есть отграниченіе казенныхъ отъ всѣхъ прочихъ лѣсовъ. Внутреннее межеваніе, въ то же время и кадастрація лѣсовъ, есть раздѣленіе лѣсовъ на кварталы, а послѣднихъ на дровяныя лѣсосѣки и строевыя рощи. Къ послѣднимъ причисляются такъ называемыя бережныя рощи или строевыя участки, съ малорослымъ лѣсомъ, но въ мѣстностяхъ удобныхъ для произрастанія строеваго лѣса. Межеваніе и кадастрація производятся по распоряженію Министерства Государственныхъ Имуществъ посредствомъ командированныхъ межевыхъ чиновъ. Если Управленіе Государственныхъ Имуществъ имѣетъ своего Землемѣра, то и до командированія межевыхъ чиновъ Землемѣръ обязанъ производить межеваніе лѣ-

<sup>1)</sup> Правила о Лисинскомъ учебномъ лѣсничествѣ приложены къ 141 ст. устава лѣснаго, а правила о Петровской земледѣльческой и лѣсной академіи и о С.-Петербургскомъ лѣсномъ Институтѣ изложены въ уставѣ о городскомъ и сельскомъ хозяйствѣ. (См. прод. св. зак. 1879 г.) Также о Лѣсномъ Институтѣ въ прил. къ ст. 141 Лѣснаго Уст. по пред. 1881 г. *Ред.*

совъ на основаніи предположеній, составленныхъ Управленіемъ и утвержденныхъ Министерствомъ. Вообще, межевщиками и землемѣрами долженъ быть составленъ планъ казеннымъ лѣсамъ; а лѣсными чиновниками — точное и вѣрное описаніе. Одинъ экземпляръ описанія лѣсовъ всей губерніи отсылается въ Министерство, другой хранится въ Управленіи, а третьимъ, частнымъ по лѣсничествамъ, снабжаются Лѣсничіе. Описаніе дѣлается въ формѣ табели, гдѣ обозначается мѣстоположеніе участка, почва, родъ лѣса, близость сбыта и вообще все, что необходимо при опредѣленіи цѣнности лѣсовъ. Описаніе составляетъ отдѣльную книгу, гдѣ помѣщаются всѣ перемѣны въ теченіи года, и въ концѣ года представляются объ этихъ перемѣнахъ въ Министерство краткія выписки. По мѣрѣ окончанія внутренняго и внѣшняго межеванія и описанія лѣсовъ, Управленіе Государственныхъ Имуществъ приступаетъ къ введенію правильнаго лѣснаго хозяйства по инструкціямъ Министерства. Прежде всего Управленіе составляетъ планъ или проектъ, гдѣ и какъ вводитъ правильное лѣсоводство и, по утвержденію его Министерствомъ, приводитъ его въ исполненіе чрезъ Лѣсничихъ. Управленіе на блюдетъ при этомъ, чтобы опредѣлено было употребленіе, на которое предназначаются лѣсныя дачи, смотря по качеству деревьевъ, и чтобы дачи затѣмъ раздѣлены были на кварталы, лѣсосѣки и строевыя рощи. Министерство же распоряжается о выдѣленіи корабельныхъ рощъ и о введеніи въ нихъ правильнаго лѣсоводства. Независимо отъ этого, въ особыхъ частныхъ случаяхъ Управленія Государственныхъ Имуществъ могутъ представлять въ Министерство свои предположенія о приведеніи въ порядокъ лѣсовъ. Вообще же, до полнаго введенія лѣснаго хозяйства на рациональныхъ, научныхъ основаніяхъ во всѣхъ губерніяхъ, на лѣсныя вѣдомства возлагается обязанность заботиться о сбереженіи лѣсовъ отъ несвоевременныхъ, а тѣмъ болѣе своевольныхъ порубокъ и пожаровъ; очищать и насаждать лѣсъ, а также въ особенности заводить рощи строеваго лѣса, не дожидая окончательнаго устройства лѣсной части. Управленіе Государственныхъ Имуществъ включаетъ въ общій годовоіи отчетъ, представляемый Министерству Государственныхъ Имуществъ свѣдѣнія о ходѣ и успѣхѣхъ занятій и работъ по введенію правильнаго лѣснаго хозяйства (ст. 142—168).

*О раздѣленіи деревъ въ казенныхъ лѣсахъ по предметамъ употребленія.* Деревья въ казенныхъ лѣсахъ, по назначенію своему, называются: 1) корабельными, 2) строевыми, 3) подѣлочными и 4) дровяными.

Къ корабельнымъ деревьямъ принадлежатъ: лиственница, дубъ (за исключеніемъ идущаго по таксамъ на продажу) и сосновые мачтовые больше-мѣрные деревья.

Къ строевымъ относится: дубъ (продаваемый по таксамъ), ель, вязъ, кленъ, ясень, чинаръ, карагачъ, орѣхъ и сосна не мачтовая, но не менѣе 4 вершковъ въ отрубѣ и 3-хъ саж. длины. Но строевыми деревьями называются также еловая, пихтовая, липовая, осиновая и березовая, если годны для строенія.

Подѣлочные деревья суть тѣ, которыя употребляются на дѣланіе деревянной посуды, экипажныхъ принадлежностей, мочалъ, лубьевъ, роговъ, на жженіе угольевъ, на сидку смолы и т. п.

Дровянымъ лѣсомъ считаются: 1) деревья всѣхъ породъ и размѣровъ, засохшія на корнѣ, кривыя, чрезмѣрно суковатыя и вообще имѣющія неправильный, значительно уклоняющійся отъ цилиндрической формы стволъ; 2) деревья ивовыя, березовыя, ольховыя и орѣшникъ всякаго качества и размѣра, а также отростки отъ пней этихъ породъ, 3) деревья сосновые, еловые и пихтовые, когда вслѣдствіе дурной почвы (напр. болотистой или весьма сухой) не обѣщаютъ достигнуть толщины болѣе 4 верш. при корнѣ (ст. 169—173).

*О разведеніи и насажденіи новыхъ лѣсовъ и о расчисткахъ въ казенныхъ лѣсахъ.* На издержки для разведенія лѣсовъ употребляется особая штатная по лѣсному управленію сумма, которая отчасти распределяется Министромъ по губерніямъ, а отчасти употребляется на затраты этого рода въ большомъ видѣ. Въ мѣстахъ безлѣсныхъ казна даетъ пустопорожную или даже оброчную землю для разведенія лѣса. Самое разведеніе лѣса производится подъ наблюденіемъ особыхъ чиновниковъ и подъ контролемъ Лѣсничихъ. Вообще же, Управленія Государственныхъ Имуществъ должны заботиться о разведеніи вновь лѣса тамъ, гдѣ чувствуется недостатокъ для казенныхъ и частныхъ потребностей. Лѣса разводятся двоякимъ способомъ: 1) запущеніемъ въ поросль удобныхъ полянъ въ казенныхъ лѣсахъ, въ такомъ случаѣ онѣ исключаются изъ земель отда-

ваемыхъ въ оброкъ и 2) посѣвомъ и насажденіемъ. Въ Таврической губерніи должно способствовать лѣсоразведенію и служить образцомъ ему Бердянское образцовое степное лѣсничество, а въ Екатеринославской губерніи — Велико-Анадольское степное лѣсничество. Лѣсоразведеніе предполагается дѣлать также для укрѣпленія сыпучихъ песковъ, и особенно въ безлѣсныхъ южныхъ губерніяхъ. На мѣстныхъ лѣсничихъ возлагается обязанность заводить питомники, и самое насажденіе лѣса производить или деревьями или кольями. Для посѣва же деревьевъ на лѣсную стражу возлагается обязанность собирать сѣмена, которыя и высылаются въ мѣста посѣвовъ. Предписывается выбирать для посадки и посѣва породы деревьевъ, соотвѣтствующія климату и почвѣ, предпочитать строевыя деревья, и только для защиты ихъ разводить скорораствующія дровяныя породы. Мѣста, на которыхъ разводится лѣсъ, предписывается окружать рвами съ живыми изгородями для предупрежденія порчи даже отъ дивихъ звѣрей.

При годовомъ отчетѣ Министерству, Управленія Государственныхъ Имуществъ представляютъ и подробныя табели объ успѣхахъ въ разведеніи лѣсовъ и планъ засѣянныхъ и насажденныхъ мѣстъ. Эти же планы представляются Губернаторамъ для полицейскаго охраненія молодыхъ порослей.

Большая часть техническихъ правилъ относительно посѣвовъ и насажденій, помѣщенныхъ въ уставѣ, заимствованы изъ указовъ 1798 и 1806 г. и едва ли соотвѣтствуютъ современному состоянію науки.

Что касается расчистки лѣсовъ, то только въ Архангельской губерніи крестьянамъ предоставляется для увеличенія ихъ земельныхъ угодій производить повсемѣстно расчистку (правила приложены къ уставу) (ст. 174—194).

*Объ охраненіи казенныхъ лѣсовъ.* Главное наблюденіе за сохраненіемъ казенныхъ лѣсовъ отъ самовольныхъ порубокъ въ губерніяхъ, кромѣ лицъ и мѣстъ лѣснаго вѣдомства, возлагается и на Губернаторовъ. Лѣсная стража немедленно должна доносить о порубкахъ мѣстнымъ Лѣсничимъ, мѣстные Лѣсничіе Управленію Государственныхъ Имуществъ, которое наблюдаетъ, чтобы сдѣлано было законное изслѣдованіе, чтобы виновные были преданы суду и чтобы съ нихъ взысканъ былъ казенный убытокъ сообразно судебному приговору.

Охраненіе казенныхъ лѣсовъ отъ пожаровъ, возлагается на лѣсное вѣдомство. Мѣстный же и ближайшій надзоръ за соблюденіемъ всѣхъ мѣръ предосторожности отъ лѣсныхъ пожаровъ возлагается на лѣсную стражу.

Запрещается въ лѣсахъ выжигать поляны. Вообще предписывается: 1) не раскладывать огня ни подъ какими стоящими и лежащими деревьями, а разводить его (и то въ зимнее время, по преимуществу днемъ и при дѣйствительной надобности) не ближе двухъ сажень отъ этихъ деревьевъ, 2) разведенный огонь, какъ въ лѣсахъ, такъ и на степяхъ не оставлять безъ затушенія; 3) ходячимъ за грибами и ягодами совсѣмъ запрещается разводить огонь въ лѣсахъ; 4) наконецъ, мѣстные начальства, если найдутъ оставленный огонь, должны немедленно тушить его.

Относительно тушенія пожаровъ въ казенныхъ лѣсахъ принимаются слѣдующія мѣры: 1) Извѣщенія о пожарѣ обращаются въ мѣстному Лѣсничему, которому, при содѣйствіи полиціи, предоставляются всѣ распоряженія по тушенію пожара. 2) Чины лѣсной стражи созываютъ, чрезъ мѣстныхъ старостъ и сотскихъ, крестьянъ селеній на 10-верстномъ разстояніи отъ мѣста пожара; если же ихъ недостаточно, то и другихъ селеній, не далѣе однако же 15-верстнаго разстоянія. Крестьяне должны являться съ лопатами, топорами и другими орудіями для тушенія лѣсныхъ пожаровъ и дѣйствовать до потушенія огня; если же пожаръ не можетъ быть потушенъ въ одинъ день, то по возможности устраиваются смѣны рабочихъ, въ случаѣ надобности и изъ болѣе отдаленныхъ селеній, но не далѣе, однакоже, 25-верстнаго разстоянія. Вознагражденіе (по таксѣ ежегодно опредѣляемой Губернскими по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіями) получаютъ за каждый день тушенія пожара только тѣ крестьяне, мѣсто жительства которыхъ далѣе 15-верстнаго разстоянія. Лѣсничій и чины полиціи оставляютъ пожаръ только по совершенномъ его утушеніи.

Для охраненія казенныхъ лѣсовъ отъ истребленія пасущимся скотомъ и отъ всѣхъ прочихъ вредныхъ случаевъ запрещается пасти скотъ, косить сѣно и повреждать молодыя деревья въ лѣсныхъ питомникахъ и въ мѣстахъ засѣянныхъ, насаженныхъ и запущенныхъ подъ лѣсъ. (195—219).

## 2. *Объ употребленіи казенныхъ лѣсовъ и о доходахъ съ нихъ.*

*Общія положенія объ отпускѣ матеріаловъ изъ казенныхъ лѣсовъ.* Размѣръ ежегодныхъ отпусковъ лѣсныхъ матеріаловъ изъ дачъ вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ опредѣляется смѣтами. Что же касается заповѣдныхъ и заказныхъ дачъ, то разрѣшеніе отпуска зависитъ отъ тѣхъ, къ которымъ издано повелѣніе объ обращеніи дачи въ заповѣдную, притомъ не иначе, какъ по мѣрѣ введенія на дачахъ правильного хозяйства.

Смѣты составляются ежегодно по губерніямъ Управленіями Государственныхъ Имуществъ и утверждаются Министрами. Смѣтами назначается такое количество лѣса къ отпуску, которое не можетъ истощать лѣсныхъ дачъ, и можетъ найти сбытъ въ смѣтный періодъ. По утвержденіи, смѣты публикуются въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ. Сверхсмѣтные отпуска, за исключеніемъ валежнаго и секвестрованного лѣса, дозволяются только съ разрѣшенія Министра и то съ тѣмъ, чтобы въ слѣдующемъ году смѣтный отпускъ сокращенъ былъ на соотвѣтствующее количество.

Цѣна лѣса опредѣляется ежегодными таксами, рассмотрѣнными Губернаторомъ и утвержденными Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ. Таксы публикуются также въ Губернскихъ Вѣдомостяхъ.

Лѣсные матеріалы продаются и отпускаются: 1) заготовленные хозяйственнымъ распорядкомъ; и 2) на корякъ, съ учетомъ: а) по количеству заготовленного матеріала и б) по площади, отведенной къ рубкѣ.

Отпускъ лѣса можетъ быть или обязательный для нѣкоторыхъ установленій, напр., артиллерійскаго вѣдомства, солеваренныхъ заводовъ и др., или же лѣсъ отпускается для продажи; послѣдняя производится съ торговъ; только съ разрѣшенія Министра (да лѣса валежнаго и секвестрованного съ разрѣшенія Управленія Государственныхъ Имуществъ) продажа можетъ быть произведена безъ торговъ по таксѣ и даже ниже таксы. Заготовка лѣса опредѣляется въ условіяхъ продажи. Условія эти составляются сообразно съ нормальными для каждой губерніи правилами. Здѣсь опредѣляются обязанности заготовщиковъ, сроки заготовки, залоги, сроки уплаты денегъ, порядокъ заго-

товки, учета и объёма материалов. Главные условия продажи публикуются до торговъ, при большихъ отпускахъ, смотря по важности, за 1—6 мѣсяцевъ. При незначительныхъ же дѣлается только оповѣщеніе чрезъ волостныя и полицейскія управления. Лѣсосѣвки и участки, предназначенные къ рубкѣ сплошной или выборочной, отводятся до публикаціи о продажѣ, чтобы покупщики могли осмотрѣть ихъ до торговъ, такъ какъ послѣ торговъ споры о годности купленнаго лѣса не принимаются. При продажѣ съ учетомъ по площади, лѣсное управленіе отвѣчаетъ только за вѣрность пространства лѣсосѣвки и дѣлянокъ, а не за примѣрно исчисленное на нихъ количество лѣсныхъ материаловъ, и дѣлаетъ съ покупщикомъ расчетъ пропорціально вырубленной имъ части лѣсосѣвки (ошибка въ 2% съ отдѣльныхъ единицъ торга въ счетъ не принимается). Также и при продажѣ съ учетомъ по количеству, въ случаѣ недостатка материала, лѣсное управленіе не обязывается дополнительнымъ отпускомъ и дѣлаетъ расчетъ только за дѣйствительно оказавшееся количество.

Торги производятся или въ губернскихъ городахъ (особыми торговыми присутствіями подъ предсѣдательствомъ Губернатора) или въ уѣздныхъ (въ Уѣздныхъ Полицейскихъ Управленіяхъ или Волостныхъ Правленіяхъ при участіи Лѣсничаго). Торги производятся устно или запечатанными объявленіями или и тѣмъ и другимъ способомъ вмѣстѣ, на общихъ основаніяхъ (т. X, кн. IV, разд. III) съ нѣкоторыми, однакоже, особенностями. Такъ: условия продажи подписываются до начала торговъ всѣми желающими торговаться съ обозначеніемъ размѣра представляемаго залога, что и замѣняетъ подачу объявленій. Продажа оканчивается сдвинимъ торгомъ безъ переторжки. По окончаніи торга, купившій лѣсъ тутъ же пополняетъ залогъ, подписываетъ торговый листъ и второй экземпляръ условий, который, по утвержденіи торговъ, получаетъ силу и значеніе контракта. Продажа въ однѣ руки на 1000 рублей утверждаются въ уѣздѣ производившими торги присутствіями, на сумму до 5000 руб. Управленіями Государственныхъ Имуществъ, а прочія по общимъ правиламъ (ст. 1872 т. X). Затѣмъ на заготовку лѣса выдается билетъ, а стражъ приказъ о допущеніи къ заготовкѣ. При сплошной рубкѣ, участки сдаются покупщику и послѣ сдачи лѣсное управленіе не отвѣчаетъ ни за какое лѣсонстребленіе. Надзоръ за заготовкою

лежитъ на обязанности Лѣсничаго и лѣсной стражи. По мѣрѣ заготовки или по ея окончаніи, производится свидѣтельство Лѣсничимъ и стражею или особымъ чиновникомъ. О свидѣтельствѣ составляется актъ. Если при свидѣтельствѣ онажутся злоупотребленія, за которыя заготовщикъ долженъ подлежать суду, то составляется особый протоколъ. За излишне вырубленный матеріалъ (не свыше 10%) взыскиваются только деньги или по покупной цѣнѣ или по таксѣ, смотря которая цѣна выше.

Вообще, о продажѣ лѣса Министру Государственныхъ Имуществъ предоставляется составлять болѣе подробныя инструкціи, разсматриваемыя въ Специальномъ Лѣсномъ Комитетѣ при Министерствѣ (ст. 220—260).

*О безденежномъ отпускѣ казеннаго лѣса и объ отпускѣ оному на льготныхъ условіяхъ.* Безденежно лѣсъ отпускается по особымъ Высочайшимъ повелѣніямъ и, кромѣ того, на починку и постройку церквей и монастырей, а также священно и церковнослужителямъ для постройки сгорѣвшихъ домовъ, а въ нѣкоторыхъ случаяхъ, для улучшенія быта духовенства, допускается бесплатный или по уменьшенной цѣнѣ отпускъ и дровянаго лѣса. Духовенству римско-католическому также отпускается лѣсъ безденежно, если оно имѣетъ на это привилегіи. Духовенство Кольскаго собора и жители города Колы получаютъ отъ казны бесплатно все количество лѣса, необходимое для ихъ домашняго обихода.

Правила объ отпускѣ лѣса на содержаніе государственныхъ дорогъ и состоящихъ на нихъ сооружений, также и для бытовыхъ работъ на бичевникѣ изложены въ Уставѣ Путь Сообщеній (ст. 551—404) и въ Уставѣ о Земскихъ Повинностяхъ (ст. 191 прим. 2). На исправленіе дорогъ и мостовъ въ городскихъ дачахъ, если окажется надобность, лѣсъ отпускается изъ казенныхъ дачъ, но за попенныя деньги, взыскиваемые съ городскихъ обществъ. На исправленіе и угаченіе дорогъ, идущихъ чрезъ владѣльческія дачи, если починка ихъ по распоряженію мѣстныхъ начальствъ будетъ возложена на помѣщиковъ, которые, по неимѣнію своего лѣса, будутъ просить объ отпускѣ имъ казеннаго, лѣсъ отпускается за попенныя деньги, взыскиваемые съ владѣльцевъ дачъ.

Во всѣхъ мѣстахъ, гдѣ дороги исправляются бывшими государственными крестьянами натуральною повинностью, лѣсъ



отпускается изъ казны безденежно, по смѣтамъ, составленнымъ Губернаторами. Если же въ починкѣ дороги участвуютъ и бывшія владѣльческія и бывшія казенныя селенія, то лѣсъ берется изъ казенныхъ и изъ владѣльческихъ лѣсовъ въ соотвѣтственной пропорціи по смѣтамъ, утвержденнымъ Губернаторомъ. Если же или у владѣльцевъ или у казны лѣса не окажется, то все количество лѣса отпускается тѣмъ, кто имѣеть. Но въ такомъ случаѣ, если лѣсъ отпустить казна, то помѣщики за причитавшуюся на ихъ долю часть лѣса платятъ казнѣ попенныя деньги, если же лѣсъ будетъ отпущенъ помѣщикомъ, то поселене того уѣзда или губерніи (по распоряженію губернскаго начальства) обязаны сдѣлать денежную складку и вознаграждать помѣщика за отпускъ лѣса, причитавшагося на долю казны. Въ тѣхъ же мѣстахъ, гдѣ исправленіе дорогъ и мостовъ производится на собираемыя съ обывателей складочныя деньги (денежная повинность) посредствомъ подрядовъ, тамъ лѣсъ отпускается за попенныя деньги. На починку дорогъ лѣсъ отпускается не только еловый, но вообще какой есть, негодный къ кораблестроенію. Гдѣ же есть другой матеріалъ (камень, гравій, крупный песокъ), тамъ стараться по преимуществу исправлять дороги и мосты этими матеріалами или употреблять вмѣсто лѣса фашинникъ.

Бывшіе государственные крестьяне могутъ покупать лѣсные матеріалы по таксамъ, собственно для крестьянъ установленнымъ, съ отсрочкою платежей, но чтобы одному лицу отпущалось по таксамъ въ годъ не болѣе, какъ на 25 руб. и чтобы за исправный взносъ этихъ денегъ ручалось все сельское общество.

Переселенцамъ изъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ и однодворцевъ Западныхъ губерній, по прибытіи ихъ на мѣсто новаго поселенія въ другія губерніи, отпускается безденежно лѣсъ въ количествѣ 100 корней на дворъ строеваго лѣса или до  $\frac{1}{3}$  десятины дроваго и порослей. Кроме того, бывшимъ государственнымъ крестьянамъ Архангельской губерніи, занимающимся птицеводствомъ, русскимъ и норвежскимъ переселенцамъ на Мурманскій берегъ, жителямъ и лѣсопромышленникамъ Сѣвернаго края, предоставляются разныя льготы въ пользованіи казеннымъ лѣсомъ по связи съ ихъ промыслами. — Жителямъ Архангельской губерніи предоставляются нѣкоторыя льготы

для судостроенія, особенно потерпѣвшимъ кораблекрушеніе. Въ Лиоляндской и Эстляндской губерніяхъ казенный лѣсъ отпускается бесплатно на продовольствіе и на постройку казеннымъ безлѣснымъ мызамъ и селеніямъ до окончанія регулированія.

Нижнимъ воюскимъ чинамъ, поступившимъ на службу до 1 января 1874 г., кои, по выходѣ въ отставку или безсрочный отпускъ, поселятся въ губерніяхъ Архангельской, Вологодской, Костромской, Олонецкой и Пермской, какъ въ селеніяхъ крестьянъ всѣхъ наименованій, такъ и въ городахъ, мѣстечкахъ или посадахъ, предоставляется пользоваться лѣсомъ безденежно изъ казенныхъ дачъ на постройку, починку и отопленіе домовъ, и вообще льготами для переселенцевъ и казенныхъ крестьянъ установленными<sup>1)</sup>. Право собственности на такія постройки подлѣжитъ, впрочемъ, нѣкоторымъ ограниченіямъ.

Для образцовыхъ фермъ и для усадебъ вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ лѣсъ отпускается изъ казенныхъ дачъ по смѣтамъ, безъ платежа попенныхъ и посаженныхъ денегъ. При производствѣ какъ казенныхъ, такъ и разрѣшенныхъ правительствомъ частныхъ изысканій для устройства сухопутныхъ и водяныхъ сообщеній, предоставляется дѣлать просѣки, съ платежомъ за вырубленный лѣсъ по таксъ, если лѣсное управленіе не найдетъ болѣе выгоднымъ оставить за собою вырубленный лѣсъ. По ходатайствамъ сельскихъ обществъ и по засвидѣтельствваніи училищнаго начальства, изъ казенныхъ дачъ разрѣшается Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ отпускъ лѣса за половинную таксу на постройку сельскихъ училищъ.

Министерству Государственныхъ Имуществъ дозволяется по усмотрѣнію отпускать лѣсъ безъ взысканія попенныхъ денегъ для устройства въ Сѣверной и Восточной Россіи паточныхъ заводовъ, въ видахъ развитія сбыта картофеля въ этихъ мѣстахъ. Хотя всѣ угодья на отводимыхъ калмыкамъ земляхъ и прогонахъ предоставляются въ ихъ пользу, а также займищныя мѣста для зимовокъ, но корневымъ лѣсомъ они могутъ пользоваться только съ дозволенія Лѣсничихъ. То же самое относится и къ киргизамъ внутренней орды (Тургайской области), при переходѣ ихъ на зимовки въ Приволжскія и Прихатубни-

<sup>1)</sup> См. Продолженіе Св. Зак. 1879 года. Уст. Мѣс. ст. 288. Ред.

скія займищныя мѣста лѣсныхъ дачъ Астраханской губерніи (ст. 261—297).

*О сплавахъ, провозѣ и продажахъ приобретеннаго отъ казны и отъ частныхъ лицъ лѣса.* Для безпрепятственнаго прохода рѣчныхъ и морскихъ судовъ, Лѣсничіе выдаютъ хозяевамъ особые билеты въ удостовѣреніе законнаго приобрѣтенія казеннаго лѣса на постройку судовъ; въ билетахъ обозначается точно размѣръ судовъ, то, что къ судамъ приложено адмиралтейское клеймо (на кормовомъ штевнѣ выжигаются два якоря) и наконецъ имя и фамилія хозяина. На суда же, выстроенныя изъ заграничнаго лѣса или изъ лѣса частныхъ владѣльцевъ, билеты выдаетъ полиція и выжигаетъ клейма. Билеты должны находиться на судахъ у тѣхъ лицъ, кому суда поручены. Въ случаѣ перестройки судна, въ билетѣ исправляется мѣра судна и выдается свидѣтельство отъ полиціи о томъ, гдѣ купленъ добавочный лѣсъ для перестройки. Наконецъ, въ случаѣ крушенія или отдачи въ ломъ судна, хозяинъ обязанъ предъявить билетъ Лѣсничему или Полицейскому Управленію для доставленія въ Управленіе Государственныхъ Имуществъ (которое и уничтожаетъ билеты на суда, отданныя въ ломъ), или же въ Министерство Государственныхъ Имуществъ.

Если сплавляется лѣсъ и лѣсныя издѣлія изъ казенныхъ лѣсовъ, то хозяева или повѣренныя должны взять на каждую сплавляемую партію сплавные билеты отъ Лѣсничихъ. Въ билетѣ обозначается казенная дача, гдѣ заготовленъ сплавляемый лѣсной товаръ, количество и качество товара, а также и того, что слѣдовавшія попенныя или посаженныя деньги сполна получены. При перепродажѣ товара партіями, покупателямъ передаются и билеты съ надписями. При распродажѣ въ пути по частямъ, о всякой продажѣ дѣлается надпись на билетѣ. По распродажѣ, билеты возвращаются лѣснымъ чинамъ или полиціи для отсылки въ Управленіе Государственныхъ Имуществъ. Если въ одну навигацію лѣсъ не будетъ проданъ, то, по окончаніи навигаціи, билетъ долженъ быть представленъ лѣсному чиновнику или полиціи, которые свидѣтельствуютъ оставшійся лѣсъ, обозначаютъ на билетѣ подробно, сколько и какого лѣса осталось непроданнымъ и доносятъ Управленію Государственныхъ Имуществъ. Промышленникамъ, желающимъ перевезти лѣсъ сухопутно съ одной рѣки на другую для дальнѣйшаго

сплава, выдаются билеты для сухопутной перевозки, служащие потомъ и сплавными билетами. Напротивъ, лѣсопромышленники, скупающіе лѣсныя издѣлія для сплава или сухопутной перевозки въ другіе города и мѣста на продажу, должны имѣть билеты двухъ родовъ: одни на сплавъ издѣлій, а другіе на сухопутную перевозку отъ одного мѣста къ другому или къ пристани. Билеты эти выдаются Полицейскими Управленіями и въ нихъ обозначается какъ количество, такъ и мѣсто покупки издѣлій. Промышленники, заготавлиющіе въ казенныхъ дачахъ лѣса и лѣсныя издѣлія, правда, имѣютъ право вывозить лѣсъ и издѣлія въ ближайшія селенія по билету, выданному на вырубку лѣсовъ, но, при дальнѣйшемъ провозѣ или сплавѣ, обязаны брать на то и другое особые билеты. Исключеніе сдѣлано только для сѣверовосточныхъ губерній, гдѣ промышленники, скупающіе по городамъ и селамъ лѣсныя издѣлія, уплачиваютъ лѣсному начальству причитающіяся въ лѣсной доходъ по таксамъ пошлинныя деньги и получаютъ отъ нихъ билеты для дальнѣйшаго провоза и сплава, если не докажутъ, что издѣлія и лѣсъ заготовлены въ казенныхъ дачахъ и подлежащія пошлины уплачены, или же что заготовленія сдѣланы во владѣльческихъ лѣсахъ.

На лѣсныхъ заставахъ и въ мѣстахъ разгрузки, при осмотрѣ сплавляемыхъ лѣсовъ и издѣлій, если не окажется билетовъ на весь лѣсной матеріалъ или на часть его, то 1) съ хозяина немедленно взыскивается сумма равная по оцѣнкѣ всему количеству безбилетнаго матеріала и отсылается въ Государственный Банкъ; 2) дозволяется представить вмѣсто денегъ другое обезпеченіе, или налагается соразмѣрное запрещеніе на его движимое или недвижимое имущество; 3) берется подписка въ томъ, что въ случаѣ матеріалъ окажется незаконно добытымъ, то хозяинъ подвергается отвѣтственности по законамъ; 4) послѣ этого выдается билетъ для дальнѣйшаго сплава и сообщается начальству лѣсному и полицейскому тѣхъ мѣстъ, куда лѣсъ слѣдуетъ о производствѣ оцѣнки и о томъ, чтобы вырученныя отъ продажи лѣса деньги, за уплатою рабочимъ, высылались въ Государственный Банкъ для храненія до изслѣдованія дѣла; 5) производившіе осмотръ чиновники немедленно доносятъ объ оказавшейся мѣстному Управленію Государственныхъ Имуществъ для немедленнаго разслѣдованія дѣла; 6) по изслѣдованіи дѣла,

въ случаѣ виновности, хозяинъ по рѣшенію суда подвергается наказанію и взысканію по 822—830 ст. Улож. о Наказаніяхъ или 154—166 Устава о Наказаніяхъ 7) Когда же окажется, что лѣсной матеріалъ приобрѣтенъ законно, то лѣсопромышленнику возвращаются удержанныя у него деньги.

При сплавѣ по внутреннимъ сообщеніямъ заграничнаго лѣса и издѣлій, особыхъ билетовъ не выдается, а вмѣсто нихъ служатъ таможенныя свидѣтельства (298—327).

*О лѣсныхъ побочныхъ пользованіяхъ.* Къ лѣснымъ плодамъ принадлежатъ: плоды и сѣмена деревьевъ и кустарниковъ, трава и другія естественныя произведенія, произрастающія какъ въ самыхъ лѣсахъ, такъ и на лѣсныхъ полянахъ.

Плоды казенныхъ лѣсовъ составляютъ собственность казны и обращаются въ ея пользу. Поляны, заключающіяся въ казенныхъ лѣсахъ, до засѣменія ихъ лѣсомъ, отдаются Управленіемъ Государственныхъ Имуществъ въ оброкъ подъ пашни и сѣнокосъ съ публичныхъ торговъ на общихъ правилахъ, изложенныхъ въ Уставѣ о Казенныхъ Оброчныхъ Статіяхъ.

Лѣсные плоды, если пользованіе не отдано въ оброкъ, или если нѣтъ какого либо особаго запрещенія, состоятъ въ свободномъ пользованіи желающихъ, съ соблюденіемъ правилъ охраны лѣсовъ.—Билеты на разнаго рода побочныя пользованія въ казенныхъ лѣсахъ (сборъ грибовъ, ягодъ, поставовка ульевъ и проч.) избавляются отъ гербоваго сбора, если на эти пользованія не заключаются особые договоры.

Производство охоты въ казенныхъ лѣсахъ разрѣшается Министромъ Государственныхъ Имуществъ за плату, которая поступаетъ въ лѣсной доходъ. Условіемъ ставится возможно правильное производство охоты.

Въ интересахъ лѣсоохраненія собраніе мха и лишавевъ для винокуренія допускается бесплатно. Впрочемъ, Министру предоставляется вводить плату, если это окажется возможнымъ. Въ такомъ случаѣ вырученныя деньги причисляются къ лѣснымъ доходамъ.

II. *О порядкѣ управленія казенными лѣсами, состоящими на особыхъ положеніяхъ.*

1. *Порядокъ управленія казенными лѣсами въ Курляндской губерніи.* Межеваніе лѣсовъ здѣсь производится чинами регуляванія; въ нѣкоторыхъ уѣздахъ выдѣляются для кораблестрое-

нія заказныя роши изъ сосновыхъ деревьевъ. Въ видахъ сохраненія лѣсовъ, кромѣ общихъ положеній, запрещено крестьянамъ привозить и продавать въ городахъ лѣсъ безъ билетовъ отъ Ферстеровъ или частныхъ владѣльцевъ, а для предохраненія лѣсовъ отъ пожаровъ запрещено даже охотникамъ употреблять въ заряды ружей паклю, а въ случаѣ пожара, крестьяне обязаны явиться по 2 человека со двора съ огнегасительными орудіями на 14-верстномъ разстояніи (334—347).

Отпускъ казеннаго лѣса, кромѣ общихъ правилъ, подчиненъ и особымъ постановленіямъ. На отпускъ строеваго дерева безъ платежа попенныхъ денегъ имѣютъ право нѣкоторыя церкви городскія, церкви въ казенныхъ мызахъ, казенныя мельницы и заводы. Кромѣ того, временные владѣльцы казенныхъ мызъ, а также и тѣ, которымъ мызы (съ 1795 г.) пожалованы въ вѣчное владѣніе по сервитутнымъ правамъ, пользуются бесплатнымъ отпускомъ строеваго лѣса и притомъ въ неопредѣленномъ количествѣ (въ этомъ случаѣ должны представить планы зданій или починокъ), или же въ количествѣ опредѣленномъ ежегодно (составляются разъ на всегда смѣты). Такимъ же даровымъ отпускомъ строеваго лѣса пользуются пасторы, дьячки и органисты церквей въ казенныхъ мызахъ. Наконецъ, на исправленіе дорогъ, мостовъ и плотинъ въ казенныхъ дачахъ какъ строевой лѣсъ такъ и фашинный отпускается безденежно. Для этихъ же цѣлей отпускается безденежно лѣсъ и помѣщичьимъ мызамъ, если по сервитутному праву это выговорено.— Крестьянамъ казенныхъ мызъ и нѣкоторыхъ помѣщичьихъ отпускается строевой лѣсъ для собственныхъ нуждъ, со взываніемъ по одному лофу ячменя (деньгами) за каждыя 20 бревенъ. Впрочемъ, иногда крестьяне освобождаются отъ этой платы (по привилегіямъ или пострадавшіе отъ пожаровъ и наводненій). Вообще, строевое дерево, предназначенное къ рубкѣ, клеймится такъ, чтобы клеймо одно оставалось на пнѣ, а другое на срубленномъ деревѣ, и получившій отъ Ферстера билетъ на вырубку долженъ рубить только клейменыя деревья.

Дѣльный лѣсъ (для саней, дышлѣ, осей, колесъ и т. д.) временнымъ владѣльцамъ казенныхъ мызъ отпускается за деньги по таксѣ. Крестьяне этихъ мызъ получаютъ его безденежно. Наконецъ, помѣщики, по сервитутному праву, получаютъ его или безденежно, или со взносомъ лѣсной подати. Что касается

отпуска дровъ временнымъ владѣльцамъ и поселянамъ казенныхъ мызь, помѣщикамъ и крестьянамъ помѣщичьихъ мызь, то онъ опредѣляется временно, до окончательнаго размежеванія казенныхъ лѣсовъ, положеніемъ комиссіи, бывшей для разсмотрѣнія сервитутныхъ правъ. Сообразно этому положенію, составляются таблицы и выдаются билеты для заготовленія и вывоза дровъ. Жерди и колья для изгороди, а также и лучина отпускается какъ временнымъ владѣльцамъ, такъ и крестьянамъ казенныхъ мызь, по числу возовъ, а помѣщикамъ по сервитутному праву. За дрова и прочія потребности (обыкновенно къ 1 октября) взыскивается съ крестьянъ, смотря по количеству владѣемой ими земли и дворовъ, отъ 1 до 3 лозовъ овса (деньгами) по цѣнѣ, опредѣляемой въ декабрѣ. Вольные хлѣбопашцы, живущіе въ казенныхъ мызахъ, обязаны вносить Ферстерамъ такъ называемыя дымовыя деньги (Rauch-Geld) т. е. по 1 р. 26 коп. съ каждаго двора.

Наконецъ, по особымъ привилегіямъ, города Гольдингенъ и Якобштадтъ имѣютъ право посылать опредѣленное число лошадей и въ опредѣленное время въ казенныя лѣсныя дачи за лѣсомъ. Магистраты этихъ городовъ выдаютъ жителямъ на каждую таковую лошадь билетъ и платятъ съ каждой лошади опредѣленную въ привилегіи лѣсную подать (348 — 385).

Лѣсныя побочныя пользованія въ отмежеванныхъ казенныхъ дачахъ принадлежатъ казнѣ; но сѣнокосами среди лѣса (поляны не менѣе  $\frac{1}{16}$  десятины) пользуются владѣльцы и крестьяне казенныхъ мызь, если по инвентарямъ имъ отведены отхожія пахатныя поляны и сѣнокосы среди лѣсовъ, а также помѣщики и крестьяне помѣщичьихъ мызь по сервитутному праву. Рыбная ловля въ озерахъ и рѣкахъ принадлежитъ казнѣ и можетъ быть отдаваема въ содержаніе съ торговъ, за исключеніемъ озеръ, въ которыхъ, по древнимъ узаконеніямъ, рыбная ловля принадлежитъ вообще всѣмъ Курляндскимъ жителямъ во весь годъ или въ извѣстное время года, а также въ озерахъ и рѣкахъ, въ которыхъ, по даннымъ Герцогами привилегіямъ, имѣютъ нѣкоторые помѣщики право производить рыбную ловлю, рѣзать тростникъ и вывозить хрящъ. Правила охоты для Курляндской губ. изложены въ Уставѣ о Городскомъ и Сельскомъ Хозяйствѣ<sup>1)</sup>.

<sup>1)</sup> См. Продолженіе Свода Законовъ 1879 года.

Отдача въ содержаніе всѣхъ лѣсныхъ оброчныхъ статей въ Курдянской губерніи подчиняется общимъ правиламъ о казенныхъ оброчныхъ статьяхъ. Пастыба скота въ казенныхъ лѣсахъ допускается съ 10 апрѣля временнымъ владѣльцамъ и поселянамъ казенныхъ мызь, въ границахъ которыхъ состоятъ лѣсная дача, а также помѣщикамъ и крестьянамъ помѣщичьихъ мызь по сервитутному праву. Каждый годъ выдаются для этого билеты помѣщику и крестьянамъ на каждый дворъ. Свиной дозволяется гонять въ лѣсъ только съ 15 октября, а козъ запрещено вовсе (386—406).

2. *О порядкѣ управленія казенными лѣсами въ Кавказскомъ и Закавказскомъ краѣ.* На Управление Государственныхъ Имуществъ въ Кавказскомъ и Закавказскомъ краѣ возложена обязанность привести въ извѣстность лѣса и составить предположенія а) о порядкѣ внутренняго и внѣшняго обмежеванія лѣсовъ и описанія ихъ, б) планъ правильнаго лѣсоводства и с) планъ лѣснаго хозяйства, а пока Лѣсничіе въ уѣздахъ обязаны руководствоваться общими постановленіями Устава и предписаніями Управленія Государственныхъ Имуществъ. Строевой лѣсъ между прочимъ предписывается отпускать разработывающимъ копи каменнаго угля. Изъ лѣсовъ же Ставропольской губерніи запрещена совершенно продажа частнымъ лицамъ строеваго лѣса, а дозволено продавать только валежникъ. На лѣсъ, привозимый вообще въ города этой губерніи, должны быть свидѣтельства о томъ, гдѣ именно заготовленъ лѣсъ и законнымъ ли порядкомъ (407—410).

3. *О порядкѣ управленія казенными лѣсами въ Сибири.* Сибирскимъ обывателямъ предоставляется свободное употребленіе лѣсовъ на всѣ ихъ надобности и на построеніе судовъ (даже топорнаго дѣла) безденежно, исключая: а) Томскую, Тобольскую губерніи и области Акмолинскую и Семипалатинскую, гдѣ взымаются попенныя и посаженныя деньги по особымъ правиламъ; б) винокуреннымъ заводамъ частныхъ лицъ на казенныхъ земляхъ отпускается казенный лѣсъ за  $\frac{1}{4}$  часть цѣны, по которой заготавливаются дрова для ближайшихъ этапныхъ или другихъ казенныхъ помѣщеній. с) Въ Восточной Сибири съ огнедѣйствующихъ заводовъ взыскивается за лѣсъ пошлина, каждый годъ по устанавливаемой таксъ, за все потребное количество лѣса и дровъ въ теченіи года. Но содержателямъ солеварен-



ныхъ заводовъ отпускается лѣсъ безъ попенныхъ денегъ (ст. 601 о соли) и Товариществу для промышленныхъ и торговыхъ предприятий по Оби, Енисею и Ледовитому океану въ предѣлахъ этихъ мѣстностей отпускается лѣсъ безденежно для построекъ, судостроенія и отпуска за границу.

Казеннымъ поселянамъ и инородцамъ Восточной Сибири дозволяется расчистка лѣсовъ подъ пашни и сѣнокосы на слѣдующихъ основаніяхъ: 1) на дачѣ, обществу принадлежащей. нужно испросить согласіе общества и утвержденіе полиціи, а на полосахъ, никому неотведенныхъ—разрѣшеніе Казенной Палаты или Областнаго Правленія. 2) Расчистки дозволяются не внутри, а на краю лѣсовъ и по преимуществу въ дачахъ, гдѣ лѣсъ негоденъ для болѣе важнаго употребленія, и 3) приведшій землю въ совершенное удобреніе, или его наслѣдникъ, пользуются ею неотъемлемо 40 лѣтъ. 4) По истеченіи 40 лѣтъ, расчищенные участки поступаютъ или въ общество или въ казну, смотря на какой землѣ производилась расчистка.

Кромѣ лѣсовъ казенныхъ и крестьянскихъ, въ Сибирскихъ губерніяхъ находятся также лѣса, приписанные къ разнымъ казеннымъ промысламъ и заводамъ (411—419).

**О порядкѣ управленія государственными лѣсами, имѣющими особое предназначеніе.**

1. *О лѣсахъ государственныхъ, изъ коихъ довольствуются лѣсомъ бывшіе государственные крестьяне, и о лѣсахъ, состоящихъ въ казенныхъ имѣніяхъ.* Для продовольствія казенныхъ селеній, впредь до производства имъ лѣсныхъ надѣловъ (см. ниже ст. 625), отводятся особые лѣсные участки для домашнихъ надобностей тѣхъ селеній, которымъ эти дачи принадлежатъ, прочимъ же селеніямъ, хотя бы и одной волости, изъ постороннихъ дачъ пользоваться лѣсомъ не дозволяется. За пользованіе лѣсомъ крестьяне платятъ лѣсной налогъ, равный половинѣ цѣны противъ таксы; въ Архангельской и Олонецкой губерніяхъ только четверть этой цѣны и даже меньше. Сельскій сходъ распределяетъ между домохозяевами количество лѣса, дозволеннаго къ вырубкѣ изъ ежегодной лѣсосѣвки.

Лѣсопромышленникамъ Сѣверныхъ и Сѣверо-восточныхъ губерній, бывшимъ государственнымъ крестьянамъ отводятся особыя дачи для промысловъ мѣста изъ лѣсовъ. При этомъ за лѣсной матеріалъ и издѣлія, употребляемыя на продажу, и за рѣч-

ныя суда, сдѣланныя изъ такаго лѣса, взыскиваются пошлины по ежегодной таксѣ. Деньги, какъ попенныя, такъ и пошлина взыскиваются не съ самихъ крестьянъ, а съ покупателей, подрядчиковъ и поставщиковъ (за смолу установленную таксою цѣну платятъ въ Архангельской заставѣ иностранные купцы при вывозѣ). Вблизи Петербурга лѣсопромышленникамъ отводятся дачи только тамъ, откуда не существуетъ доставки березовыхъ дровъ въ Петербургъ и лѣса для судостроенія. На постройку и починку храмовъ и молитвенныхъ домовъ всѣмъ инвѣрцамъ—бывшимъ государственнымъ крестьянамъ, отпускается лѣсъ безденежно изъ ихъ крестьянскихъ дачъ, по предварительнымъ, впрочемъ, смѣтамъ. Отставнымъ или безсрочно отпускаемымъ нижнимъ чинамъ, при водвореніи ихъ въ бывшихъ казенныхъ селеніяхъ, кои поступили на службу до 1-го января 1874 г., поселившимся въ губерніяхъ Архангельской, Вологодской, Костромской, Олонецкой и Пермской предоставляется одинаковое право съ бывшими государственнымъ крестьянами пользоваться безденежно лѣсомъ изъ дачъ этихъ селеній на постройку, починку и отопленіе домовъ и даже отпускается лѣсъ изъ казенныхъ дачъ, если крестьянскихъ лѣсныхъ дачъ не имѣется. Лѣса въ казенныхъ дачахъ, отведенныхъ въ надѣлъ колоніямъ (за исключеніемъ крестьянъ собственниковъ, бывшихъ колонистовъ), состоятъ въ совершенномъ владѣніи ихъ и не подлежатъ вѣдомству лѣснаго начальства. Но колонистскія начальства обязаны однако наблюдать, чтобы при пользованіи лѣсомъ соблюдалась правила о сбереженіи казенныхъ лѣсовъ (Уставъ о Колоніяхъ, ст. 346—348).

Лѣса казенныхъ имѣній подлежатъ вѣдомству лѣснаго управленія, какъ и прочіе казенные лѣса. Ежегодно назначается лѣсосѣвка для нуждъ временнаго владѣльца, а не для продажи, согласно инвентарю и контракту. Болѣе одной годовой лѣсосѣвки ежегодно рубить запрещается; запрещается также рубка корабельныхъ лѣсовъ. Въ случаѣ остатка изъ годовой лѣсосѣвки, разрѣшается или употребить его на нужды другихъ имѣній или же продавать въ пользу казны. Для выстройки сгорѣвшихъ строеній въ имѣніи, временному владѣльцу отпускается лѣсъ, или безденежно, если пожаръ произошелъ отъ несчастнаго случая, или за попенныя деньги, если онъ случился по неосторожности. Если временный владѣлецъ платитъ какую-либо часть

квартирной суммы въ казну по люстраціи или инвентарю за право отпускать лѣсъ за деньги, когда онъ находится въ его распоряженіи, то лѣсъ отбирается въ казну, а владѣлецъ освобождается отъ платежа упомянутой части, которую лѣсное начальство должно само стараться выручить, безъ уменьшенія прежняго дохода.

Порядокъ отвода лѣсныхъ угодій въ казенныхъ имѣніяхъ въ Западныхъ губерніяхъ опредѣленъ особыми правилами. Въ Прибалтійскихъ губерніяхъ порядокъ довольствія казенныхъ имѣній и крестьянъ лѣсомъ изложенъ въ Уставѣ объ Управленіи Казенными Имѣніями въ Западныхъ и Прибалтійскихъ губерніяхъ (ст. 420—436).

2. *Общія положенія о государственныхъ лѣсахъ, приписанныхъ къ промысламъ, заводамъ и фабрикамъ.* Лѣса, приписанные къ казеннымъ фабрикамъ и заводамъ совершенно изъяты изъ вѣдомства лѣснаго управленія; лѣса же общіе и спорные съ казною до размежеванія, а также лѣса, приписанные къ частнымъ заводамъ и фабрикамъ, состоятъ въ завѣдываніи лѣснаго начальства, которое старается о введеніи въ нихъ правильнаго лѣсоводства. Для этого изъ лѣсовъ, приписанныхъ къ фабрикамъ и заводамъ, выдѣляется пятая часть въ заказныя роши на кораблестроеніе, а остальной лѣсъ раздѣляется на годовыя лѣсосѣвки, правильно обезпечивающія потомственное изобиліе (ст. 337—441).

3. *О государственныхъ лѣсахъ, приписанныхъ къ горнымъ казеннымъ и частнымъ промысламъ области хребта Уральскаго.*

*Общія положенія.* Лѣса, къ казеннымъ горнымъ заводамъ области Уральской приграниченные или предназначенные для заводскихъ дѣйствій, состоятъ въ исключительномъ завѣдываніи горнаго начальства и Министра Государ. Имуществъ (ст. 442 — 443). Впрочемъ, въ 1876 г. Министру предоставлено, впредь до пересмотра Горнаго Устава, сдѣлать распоряженіе къ передачѣ ихъ въ завѣдываніе общаго лѣснаго управленія, но съ сохраненіемъ распорядительныхъ правъ горнаго начальства на пользованіе ими <sup>1)</sup>.

*Описаніе заводскихъ лѣсовъ.* Горное Правленіе обязано собрать и привести въ ясность всѣ планы лѣсовъ, приграниченныхъ ко всякому заводу и составить описаніе, гдѣ указать

<sup>1)</sup> См. продолж. Св. Зак. 1879 г. ст. 116 примѣч.

между прочимъ, утвержденъ ли отводъ бывшею Бергъ-Коллегією и Сенатомъ, какія потомъ произошли переѣмны и откуда имѣются владѣнные указы. Эти планы и свѣдѣнія по казеннымъ заводамъ составляются Горными Начальниками, а по частнымъ — заводчиками или ихъ конторами и представляются Горному Правленію, которое и выясняетъ всѣ права каждаго завода на владѣніе окружными лѣсами (ст. 444 и 445)

*О межеваніи заводскихъ лѣсовъ.* До производства наружнаго обмежеванія, Горное Правленіе завѣдуетъ всѣми даже спорными лѣсами на основаніи плановъ и описаній. Такъ какъ наружное обмежеваніе относится въ межевымъ установленіямъ, то Горное Правленіе отряжаетъ чиновника, какъ депутата при межеваніи лѣсовъ заводскихъ, который и доставляетъ нужныя свѣдѣнія. Въ случаѣ отчужденія земель и лѣсовъ изъ владѣнія заводовъ, какъ казенныхъ, такъ и частныхъ, начальства ихъ представляютъ Горному Правленію мнѣнія о томъ, откуда нужно было пополнить недостатокъ. Внутреннее размежеваніе лѣсовъ между заводами, разграниченіе отводовъ одного завода отъ другого предоставляются Горному Правленію. Для этого оно приводитъ въ извѣстность, какое количество квадратныхъ верстъ и десятинъ составляютъ всѣ лѣса его владѣнія при каждомъ заводѣ и какое количество сажень куренныхъ дровъ въ отводѣ каждаго завода даетъ одна десятина или верста (ст. 446—454). Затѣмъ оно дѣлитъ лѣса на лѣсосѣки (по обороту дровяного лѣса) и производитъ:

*Уравненіе и надѣленіе казенныхъ и частныхъ заводовъ лѣсами.* Постановленія эти относятся къ 1806 году и уже тогда частные заводы были избавлены отъ поставки въ казну артиллерійскихъ снарядовъ и проч., за что владѣльцы первоначально и получили земли, лѣса и самые заводы отъ казны, поэтому преимущество при уравненіи надѣла лѣсомъ отдано казеннымъ заводамъ, а не старшинству отводовъ. Но чтобы нѣкоторые заводы, обѣдѣвшіе лѣсами, не терпѣли недостатка, правленіе обязано на время удовлетворять такой заводъ изъ лѣсовъ отъ заводовъ, имѣющихъ видимый излишекъ. Для строеваго лѣса на выстройку фабрикъ, починку заводовъ и на машинное устройство должны быть устроены лѣсосѣки или участки, и потому строевой лѣсъ въ отводахъ заводовъ казенныхъ и частныхъ не выдѣляется ни для корабельныхъ лѣсовъ, ни для

другихъ казенныхъ надобностей. Если въ отводѣ завода совсѣмъ нѣтъ строеваго лѣса, то Правленіе можетъ снабжать изъ отводовъ другихъ заводовъ, и даже изъ пустопорожныхъ лѣсовъ общаго лѣснаго вѣдомства, изъ послѣднихъ для казенныхъ заводовъ бесплатно (деньги вносятся, но потомъ возвращаются изъ государственнаго казначейства, а если оборотныхъ суммъ нѣтъ, то выдаются квитанціи), и для частныхъ заводовъ съ платою по таксѣ попенныхъ и посаженныхъ денегъ. По закону 1753 года 18 марта, въ случаѣ недостатка лѣсовъ при какомъ либо казенномъ горномъ заводѣ, могутъ быть дѣлаемы отводы безвозмездно изъ пустопорожныхъ лѣсовъ общаго лѣснаго вѣдомства, съ разрѣшенія Министра Государственныхъ Имуществъ, а для предварительныхъ соображеній горное начальство получаетъ отъ главнаго лѣснаго вѣдомства карты всѣхъ казенныхъ лѣсовъ въ губерніяхъ, гдѣ есть казенные горные заводы. Заводы частныя съ 18 марта 1863 года, безвозмезднымъ отводомъ казенныхъ лѣсовъ не пользуются; но по просьбѣ заводчиковъ отводятся къ ихъ заводамъ для пользованія лѣсъ общаго лѣснаго вѣдомства, которому составляется планъ хозяйства, разбиваются годичныя лѣсосѣвки, и по оцѣнкѣ опредѣляется средняя годичная цѣна, которую заводчикъ обязывается уплачивать ежегодно за право рубки лѣсосѣвки. Средняя цѣна лѣсосѣвки не измѣняется въ продолженіи всего аренднаго срока, а участокъ отводится на срокъ не болѣе 48 лѣтъ (примѣнительно къ общимъ правиламъ отдачи казенныхъ земель на продолжит. сроки). Лѣсное начальство обязывается при этомъ никому другому не назначать отпуска изъ того же лѣса, а заводчикъ обязывается рубить не болѣе одной лѣсосѣвки въ годъ и охранять лѣсъ. Если нѣсколько заводчиковъ будутъ просить объ отводѣ пмъ одного и того же участка, то назначаются торги на общемъ основаніи (ст. 455—462).

*Порядокъ производства внутренняго размежеванія лѣсовъ и надѣленія ими заводовъ* состоитъ въ слѣдующемъ: дѣла по внутреннему размежеванію лежатъ на Горномъ Правленіи, куда для присутствія командируются чиновники лѣснаго вѣдомства и отъ горныхъ начальниковъ; работы производятся особыми межевщиками и Землемѣрами Горнаго Правленія, а простыхъ рабочихъ обязаны доставить заводы. Горный Начальникъ, назначивши, какія заводы должны быть обмежованы въ насту-

пающее лѣто, собираетъ и дѣлаетъ ясныя планы и описанія со владѣнными или отводными указами, содержащими въ себѣ права на земли и лѣса, приписанные къ доводамъ. Если планы и описанія размежеваемыхъ заводовъ сходны, то собственность каждаго изъ заводовъ не подлежитъ никакому сомнѣнiю. Если же окажется, что одна отводная линия входитъ въ другую, то два Горныхъ Начальника (если казенные заводы) сѣзжаются, если же одинъ изъ заводовъ частный, то заводчикъ или депутатъ Заводской Конторы прѣзжаетъ къ Горному Начальнику. Если стороны между собою согласятся, то утверждаютъ сдѣлку рукоприкладствомъ и представляютъ Горному Правленiю, впрочемъ, не раньше, какъ по окончанiи межеванiя дачи. Правленiе утверждаетъ, представивъ, однако же, ее предварительно на разсмотрѣнiе и утвержденiе Главнаго Начальника заводовъ. Если же стороны не согласятся, то дѣло о размежеванiи казенныхъ заводовъ передается Горному Правленiю, если же касается частнаго завода, то рѣшается судомъ. Горные Начальники и Заводскiя Конторы обязаны заботиться о высылкѣ своевременно депутатовъ и достаточнаго числа рабочихъ при размежеванiи. Расходы дѣлятся между обоими заводами поровну. Отводы размежеванныхъ лѣсовъ частнымъ заводамъ дѣлятся только по раздѣленiю всѣхъ лѣсовъ на лѣсосѣки или дѣлянки и по уравненiю ихъ лѣсами. Приведенiе лѣсовъ въ извѣстность, раздѣленiе ихъ на лѣсосѣки или дѣлянки полууголовныя, третныя и четвертныя по заводамъ казеннымъ и, наконецъ, уравненiе лѣсами заводовъ по ихъ дѣйствию предоставляется производить Горному Начальнику посредствомъ Землемѣровъ Горнаго Правленiя. По частнымъ заводамъ то же дѣлаетъ Горное Правленiе чрезъ своихъ Землемѣровъ и подъ надзоромъ Заводскихъ Исправниковъ. Правленiе получаетъ затѣмъ точныя планы раздѣленiя лѣсовъ по каждому заводу. Правленiе вообще слѣдитъ за быстротою работъ по межеванiю и снабжаетъ Землемѣровъ наставленiями (ст. 463—472).

*О вырубкѣ лѣсовъ.* Запасъ вырубленныхъ дровъ для пережога въ уголь и запасъ угля должны простираться не свыше двухъ годовой пропорцiи. Разъ такой запасъ сдѣланъ, то Горное Правленiе наблюдаетъ, чтобы болѣе годоваго количества не было ни вырублено, ни выжжено въ уголь. Запасы строеваго лѣса должны также соответствовать нуждамъ заводовъ. Горный Начальникъ ко времени рубки дровъ и строеваго лѣса назначаетъ

лѣсосѣки, а по частнымъ заводамъ это же дѣлается главнымъ повѣреннымъ, подъ наблюдениемъ Заводскаго Исправника (споры разрѣшаетъ Горное Правленіе). При этомъ наблюдается, чтобы ежегодно назначались дровосѣки соответственно такъ называемому среднему разстоянію лѣсосѣкъ, т. е. чтобы трудности доставки угля на заводъ, а слѣдовательно, разстояніе куреней для выжега угля, удобства сообщенія, ежегодно были бы одинаковы и соответствовали среднему разстоянію дальнихъ и ближнихъ лѣсовъ отъ завода. Отступленіе дѣлается въ томъ случаѣ, если есть лѣсъ, обгорѣвшій отъ напольныхъ пожаровъ или же вѣтромъ поваленныя деревья, но и тогда дозволяется рубить годовое или третьгодовое количество дровъ изъ стоячаго лѣса въ такомъ разстояніи отъ завода, чтобы все таки вмѣстѣ съ дровосѣками изъ валежника и обгорѣлаго лѣса составлялось среднее разстояніе. Горный Начальникъ въ новому году доставляетъ увѣдомленіе и точный планъ о вырубленномъ лѣсѣ въ Горное Правленіе. То же дѣлаютъ и Заводскія Конторы частныхъ заводовъ (ст. 473—479).

*О продовольствіи жителей лѣсами изъ приписанныхъ къ юрнымъ заводамъ.* Продовольствіе жителей, состоящихъ въ заводскомъ округѣ, лѣсомъ предоставляется начальствамъ казенныхъ и частныхъ заводовъ, которыя смотрятъ, чтобы жители, какаго бы состояніи ни были, кромѣ городовъ, были непремѣнно удовлетворены нужнымъ количествомъ лѣса.

Для довольствія лѣснымъ матеріаломъ горнозаводскаго населенія казенныхъ горныхъ заводовъ ему отводится лѣсной надѣлъ, за которое оно обязано вносить въ казну лѣсной налогъ. Размѣры налога остаются неизмѣнными до истеченія двадцати лѣтъ, считая съ 14 марта 1877 г., и затѣмъ могутъ быть измѣнены не иначе, какъ законодательнымъ порядкомъ. Населенію, получившему лѣсной надѣлъ, предоставляется право пользоваться и распоряжаться лѣсомъ по усмотрѣнію, а также освобождать его отъ лѣснаго налога съ соблюденіемъ правилъ, изложенныхъ въ особомъ приложеніи къ Законамъ о Состоящихъ (VII, пол. госуд. вкрст., ст. 15, 24 и 25), и въ статьяхъ 632, 634—9 Устава Лѣснаго <sup>1)</sup>.

<sup>1)</sup> Продолж. св. зак. 1879 г. ст. 480. См. также Выс. утв. мнѣніе Гос. Сов. 5 февраля 1883 г. *Ред.*

Что касается остального горнозаводскаго населенія, то оно продовольствуется лѣсомъ на слѣдующихъ основаніяхъ:

Строевой лѣсъ, по мѣрѣ надобности отпускается за попенныя деньги, а въ случаѣ пожаровъ и другихъ несчастій — даромъ. На дрова лѣсъ отводится цѣлому селенію въ одномъ, двухъ или трехъ мѣстахъ, не болѣе. Каждый житель селенія имѣетъ право рубить въ отведенномъ мѣстѣ лѣсъ на дрова по билету и въ опредѣленномъ для него количествѣ, но запрещается продавать тѣмъ лицамъ, которые обязаны платить въ казну большую цѣну. Если внутри заводскихъ отводовъ имѣются города не горнаго вѣдомства, то они пользуются лѣсомъ изъ городскаго выгона; если же этихъ лѣсовъ недостаточно, то Горное Правленіе снабжаетъ лѣсомъ по установленной цѣнѣ и, если возможно, выдѣляетъ для этого особыя лѣсосѣки или дѣлянки, если же заводы должны чрезъ это лишиться лучшихъ лѣсовъ или испытывать недостатокъ въ лѣсѣ, то снабженіе лѣсомъ городовъ и сель производится изъ отдаленныхъ заводскихъ лѣсовъ или предоставляется Управленію Государственныхъ Имуществъ удовлетворять ихъ лѣсомъ изъ пустопорожнихъ казенныхъ лѣсовъ. Отпускъ лѣса для постройки частныхъ судовъ запрещенъ только изъ Уткинской дачи Екатеринбургскаго уѣзда. Заводская Контора, при выдачѣ билета на рубку дровянаго или строеваго лѣса, выскидываетъ установленную цѣну и деньги ежемѣсячно отсылаетъ въ Казначейство для причисленія къ лѣснымъ доходамъ. Попенныя деньги за лѣсъ, отпускаемый жителямъ Екатеринбурга и горныхъ селеній, взимаются по особо изданнымъ тремъ табелямъ о таксахъ: 1) на еловый и пихтовый лѣсъ, 2) на сосновый и кедровый и 3) на дрова разнаго рода, хворостъ, колья и жерди. Таксы раздѣляются, смотря по разстоянію, на низшую (болѣе 15 верстъ), среднюю (отъ 10 до 15 верстъ) высшую и чрезвычайную. Ближе 5 верстъ отъ мѣстъ доставки или сплава для частныхъ надобностей порубка лѣса вообще не допускается. Главному Начальнику горныхъ заводовъ представляется выборъ, въ видахъ правильнаго лѣснаго хозяйства, изъ какихъ лѣсовъ, ближайшихъ или дальнѣйшихъ, производить отпускъ. Попенныя деньги за подѣльный лѣсъ взимаются, впрямь до особаго распоряженія, по той таксѣ за готовыя издѣлія, которая утверждена для губерніи на тотъ годъ. Лѣсъ большей величины, чѣмъ въ



табеляхъ показано, совсѣмъ не отпускается.—Акты на продажу строевій въ горныхъ городахъ и заводахъ совершаются по представленіи свидѣтельствъ или удостовѣреній горнаго начальства, что лѣсъ на эти постройки пріобрѣтенъ за деньги (ст. 480—485).

*О предохраненіи лѣсовъ отъ напольныхъ пожаровъ.* Заводскія начальства должны смотрѣть, чтобы на пашняхъ, покосахъ и выгонахъ или въ лѣсахъ травъ не жгли ни въ какое время и не пускали огня для расчистки полей. Если же кому-либо случится разложить огонь въ лѣсу, на пашняхъ, покосахъ и по дорогамъ, то не иначе, какъ въ вырытой ямѣ, опаливъ предварительно траву около ямы по крайней мѣрѣ на пять сажень въ окружности. Въ жаркую и вѣтреную погоду совсѣмъ запрещается раскладывать огонь. При отъѣздѣ или уходѣ, всякій обязанъ затушить огонь, чтобы ни одной искры не осталось. Если же случится гдѣ пожаръ, то всякое начальствующее на заводахъ лицо обязано принимать мѣры къ утушенію его. Для этого наряжаются всѣ люди изъ заводовъ и рудниковъ, не исключая и женщинъ, а также всѣ люди, живущіе въ границахъ заводскихъ и по близости оныхъ, какова бы вѣдѣнія ни были; исключеніе сдѣлано только для необходимаго числа людей при работахъ, которыхъ остановить нельзя. Заводскій Управитель или Заводскій Исправникъ или членъ Полицейскаго Управленія съ полицейскими чинами обязаны быть при пожарѣ, пока онъ не будетъ прекращенъ, или же, если прекратить невозможно, то пока не будетъ устранена опасность для вырубленныхъ дровъ, для оставшагося въ куреняхъ угля и вообще имущества заводскаго и частныхъ людей (ст. 486—490).

4. *О государственныхъ лѣсахъ, приписанныхъ къ горнымъ промысламъ и заводамъ Алтайскимъ и Нерчинскимъ.* Лѣса, приписанные къ Алтайскимъ горнымъ заводамъ принадлежатъ Кабинету Его Императорскаго Величества и состоятъ въ прямомъ заведѣваніи заводскаго управленія (Алтайскаго Горнаго Правленія и Горныхъ Конторъ), безъ разрѣшенія котораго не дозволяется никакое постороннее пользованіе лѣсомъ. При каждой Горной Конторѣ для лѣснаго хозяйства состоятъ пристава и лѣсовщики. Къ заводамъ и рудникамъ лѣса отводятся съ расчетомъ на всегдашнее дѣйствіе. Лѣсосѣки раздѣляются на полосы въ  $\frac{1}{2}$  версты шириною, по направленію главнаго вѣтра, дующаго въ періодъ

созрѣванія древесныхъ сѣмянъ. Полосамъ дѣлаются затесы, по которымъ и дѣлается отводъ лѣса для вырубкн и жженія угля ежегодно. Порубка лѣса производится во всю ширину полосы ( $\frac{1}{2}$  версты) и по длинѣ въ версту. Каждое вырубленное пространство должно быть окружено таковой же величины площадями, занятыми лѣсомъ. Кромѣ того наблюдается, чтобы вырубка одной лѣсосѣвки не предупреждала вырубкн другой и чтобы общее разстоянiе лѣсосѣвокъ одного завода было отъ него всегда одинаково. Для полученiя угля употребляется лѣсъ, вырубленный однимъ годомъ раньше. Для сбереженiя лѣсовъ отъ наполныхъ пожаровъ, каждую весну дѣлается опалка, а въ случаѣ пожаровъ наряжаются заводскiе служители, крестьяне и обыватели селенiй, состоящихъ при заводахъ и рудникахъ. Мѣстному горному управленiю Алтайскихъ заводовъ вѣнено въ обязанность составить изъ заводскихъ лѣсовъ, ненужныхъ для заводовъ, особую статью дохода продажею лѣса за попенныя деньги по таксѣ Кабинетомъ Его Императорскаго Величества опредѣленной. На такiе случаи Горныя Конторы выдаютъ билеты для вырубкн лѣса, за самовольную же порубку виновные подвергаются наказанiямъ (822—830 Улож. о Нак. и ст. 16 прим. 148, 152, 154—160, 162, 165—168 Устава о Наказанiяхъ).

Генераль-Губернатору Восточной Сибири предоставлено вводить эти правила по возможности и на Нерчинскихъ заводахъ, съ подробнымъ увѣдомленiемъ Кабинета Его Императорскаго Величества (491—516).

5) *О государственныхъ лѣсахъ, приписанныхъ къ солянымъ промысламъ.*

а) *О государственныхъ лѣсахъ, приписанныхъ къ казеннымъ солянымъ промысламъ.* Къ казеннымъ солянымъ промысламъ выварочной соли отводятся лѣса въ количествѣ достаточномъ на всегдашнее дѣйствiе, или же дрова заготавливаются въ назначенныхъ для этого казенныхъ лѣсахъ, съ вѣдома мѣстнаго лѣснаго начальства. Отведенные лѣса отмѣчаются границами, снимаются на планъ съ раздѣленiемъ на строевые, дровяные и кустарники. Лѣса дѣлятся на лѣсосѣвки съ тѣмъ, чтобы одной лѣсосѣвки доставало на годовое дѣйствiе завода. На вырубленныхъ мѣстахъ лѣсъ по возможности разводится запускомъ молодыхъ деревьевъ или посѣвомъ. Лѣса строевые безъ нужды не употребляются на дрова, а лишь на заводскiя постройки. Завѣдыванiе

лѣсами принадлежить Анцизному Управленію, которое во всѣхъ прочихъ распоряженіяхъ руководствуется общими правилами лѣсоводства (517—524).

б) *О государственныхъ лѣсахъ, приписанныхъ къ частнымъ солянымъ промысламъ.* Новоусольскіе и Ленвенскіе соляные частные промыслы въ Пермской губ., принадлежащіе дому Строгоновыхъ и другимъ лицамъ (по продажамъ и уступкамъ) получаютъ изъ казенныхъ дачъ (Слободскаго уѣзда Вятской и Соликамскаго и Чердынскаго уѣздовъ Пермской губерніи) за попенныя и посаженныя деньги по установленнымъ таксамъ какъ дровяной лѣсъ на выварку соли, такъ и строевой (негодный для флота, не длиннѣе 8 сажень) на разныя промысловыя надобности и постройки всякаго рода судовъ (последнимъ полиція производитъ клейменіе и выдаетъ билеты). Для этихъ цѣлей, а также и для Дедюхинскаго завода изъ казенныхъ дачъ означенныхъ уѣздовъ назначено 692,094 десятины дровянаго и 60,000 десятинъ строеваго лѣса. Изъ этого количества лѣса  $\frac{2}{3}$  назначается для настоящаго дѣйствія заводовъ, а  $\frac{1}{3}$  въ запасъ, на случай увеличенія выварки соли. Лѣсъ отводится сосновый не мачтовый и не лиственничный, предназначенный для кораблестроенія. Это назначеніе дровянаго лѣса сдѣлано по расчету 43 сажени дровъ съ десятины. Если же въ какихъ либо мѣстахъ такого количества дровъ съ десятины получить невозможно, то и отводъ лѣса по расчету увеличивается. Впрочемъ, при отводѣ казенныхъ лѣсовъ къ частнымъ заводамъ принимаются въ расчисленіе и владѣльческіе собственные лѣса, по ихъ пространству и по тому, сколько они могутъ и должны поставлять лѣса на заводъ (обращается вниманіе на число поселенъ, близъ нихъ находящихся). За вычетомъ всего этого количества лѣса, только недостающее количество дровъ и строеваго лѣса назначается къ отводу изъ казенныхъ дачъ.

Заготовленіе лѣса къ солянымъ варницамъ должно производиться бывшими государственными крестьянами по добровольнымъ условіямъ. При этомъ каждому бывшему казенному селенію предоставляется свобода поставлять дровяной и строевой лѣсъ на тотъ заводъ, на который оно пожелаетъ. Въ лѣсахъ Чердынскаго и Соликамскаго уѣздовъ заготовленіе дозволено во всякое время. Вообще же, бывшимъ казеннымъ поселенямъ дозволяется заготовлять лѣсъ, въ случаѣ нужды и другихъ обстоя-

тельствъ, и не въ назначенныхъ на планахъ мѣстахъ, исключая только корабельныя рощи. Только въ томъ случаѣ, если бывшіе казенные поселяне не доставятъ на заводы всего количества дровъ и строеваго лѣса, владѣльцамъ предоставляется дополнить годовую пропорцію дровъ и лѣса рубкою изъ казенныхъ же дачъ посторонними работниками. Наблюденіе за заготовленіемъ лѣса возлагается на мѣстныхъ Лѣсничихъ (ст. 525 -- 532).

6. *О лѣсахъ, приписанныхъ къ казеннымъ винокуреннымъ заводамъ.* Къ казеннымъ винокуреннымъ заводамъ Великороссійскихъ губерній приписываются лѣса въ количествѣ, достаточномъ для снабженія заводовъ ежегодно достаточнымъ количествомъ дровъ. Лѣса эти дѣлятся на 40 лѣсосѣкъ (таковъ лѣсооборотъ) и каждая лѣсосѣка должна быть достаточна для годоваго дѣйствія завода (ст. 533 и 534).

7. *О лѣсахъ, отведенныхъ церквамъ и монастырямъ.* Лѣса, принадлежащія Архіерейскимъ домамъ, монастырямъ и церквамъ по писцовымъ книгамъ, дачамъ, равно находящіяся въ числѣ казенныхъ угодій, отведенныхъ для ихъ содержанія въ узаконенной пропорціи, состоятъ въ полномъ распоряженіи и пользованіи тѣхъ домовъ, церквей и монастырей (ст. 129). Но съ 1860 года предписано ввести въ болѣе значительныя дачи правильное лѣсное хозяйство, которое обезпечивало бы постоянную ихъ доходность, и затѣмъ, по примѣру нѣкоторыхъ дачъ Министерства Государственныхъ Имуществъ, отдавать ихъ въ арендное содержаніе, гдѣ это окажется возможнымъ и удобнымъ. Вообще же, доходъ отъ постоянной продажи лѣса, за покрытіемъ нуждъ церквей, къ коимъ лѣсныя дачи приписаны, обратить на усиленіе средствъ Попечительства о бѣдныхъ духовнаго званія.

Сверхъ этихъ лѣсовъ, для подкрѣпленія православныхъ монастырей въ способахъ ихъ существованія, въ мѣстностяхъ, гдѣ окажется возможнымъ, отдѣляются участки изъ казенныхъ лѣсныхъ дачъ и сдаются въ завѣдываніе и управленіе означенныхъ монастырей съ тѣмъ, чтобы они охраняли этотъ лѣсъ отъ истребленія, пользовались на первый разъ валежникомъ, а впослѣдствіи, когда деревья вырастутъ, могли бы употреблять ихъ на собственныя надобности съ разрѣшенія Епархіальныхъ Архіереевъ, наблюдая при этомъ, чтобы лѣсъ не истощался. Выдѣлъ монастырямъ участковъ лѣса производится по слѣдую-

щимъ правиламъ: 1) Если дѣло идетъ объ отводѣ монастырямъ земельныхъ и лѣсныхъ угодій изъ казенныхъ дачъ въ определенную межевыми законами пропорцію, то епархіальное начальство входитъ прямо, помимо Синода, въ сношеніе съ мѣстнымъ Управленіемъ Государственныхъ Имуществъ, исключая случаевъ, гдѣ ходатайство имѣетъ въ виду изъятіе изъ общихъ правилъ. 2) Управление Государственныхъ Имуществъ разсматриваетъ, нѣтъ ли препятствій въ отводу и въ какихъ размѣрахъ отводъ можетъ быть сдѣланъ. 3) Пространство отводимыхъ монастырямъ лѣсовъ должно заключать отъ 50 до 150 десятинъ, смотря по изобилію лѣсовъ, недостигшихъ полного роста. 4) Затѣмъ, по составленіи плановъ, дѣло представляется на разсмотрѣніе Министерства Государственныхъ Имуществъ. 5) Если Министерство не найдетъ препятствій, то предписываетъ Управленію о немедленной передачѣ лѣсныхъ участковъ по назначенію и объ исключеніи ихъ изъ лѣснаго вѣдомства представляетъ Правительствующему Сенату. 6) Отводъ производится Землемѣромъ при лѣсномъ чиновникѣ, членѣ Полицейскаго Управленія и депутатѣ со стороны монастыря. 7) Отведенные монастырямъ участки изъемяются навсегда изъ завѣдыванія лѣснаго начальства, и остаются на попеченіе самихъ монастырей, которые пользуются изъ нихъ лѣсомъ для домашняго употребленія, а отнюдь не на продажу, и принимаютъ удобнѣйшія по усмотрѣнію своему мѣры къ охраненію этихъ лѣсовъ.

Лѣса, находящіеся въ пасторатскихъ видмахъ въ Курляндской и Ливонской губерніяхъ и на островѣ Эзелѣ, состоятъ въ управленіи и распоряженіи духовенства, на содержаніе котораго тѣ видмы предназначены (ст. 535—538).

8. *О лѣсахъ, отведенныхъ городамъ.* Въ городахъ, въ которыхъ не введено Городовое Положеніе 1870 г., лѣса, растущіе на городскихъ выгонныхъ земляхъ, не превышающихъ узаконенной пропорціи (не далѣе 2 верстъ вокругъ города), предоставляются, если имѣются планы, утвержденные Высочайшимъ подписаніемъ, въ полное распоряженіе городовъ, за исключеніемъ деревъ, годныхъ для кораблестроенія, которые остаются въ пользу казны и находятся подъ надзоромъ лѣснаго начальства. Если Высочайше утвержденныхъ плановъ и не существуетъ, то такіе лѣса, растущіе даже на выгонахъ, превышающихъ узаконенную пропорцію, всетаки остаются въ вѣдѣніи

городскаго общества, но оно обязано только хранить ихъ и пользоваться однимъ валежникомъ, рубка же на корни стоящихъ деревь дозволяется только въ случаѣ крайней необходимости и то съ разрѣшенія Начальника губерніи. Впрочемъ, если лѣса значительны, то ихъ должно раздѣлять на заказныя рощи и лѣсосѣки для продовольствія города строевымъ и дровянымъ лѣсомъ. Въ малолѣсныхъ мѣстахъ на частяхъ выгона и другихъ городскихъ земляхъ разводить лѣсъ въ собственность города, и особенно заказныя рощи (ст. 539 и 540).

**О лѣсахъ, владѣемыхъ на правѣ собственности обществами, установленіями и частными лицами и о лѣсахъ въѣзжихъ, общихъ и спорныхъ.**

*I. О лѣсахъ духовнаго вѣдомства, городскихъ и удѣльныхъ.*

1. *О лѣсахъ духовнаго вѣдомства.* Лѣса духовнаго вѣдомства, приобретенные имъ въ собственность, состоятъ въ его распоряженіи. Лѣса и недвижныя имѣнія, принадлежащія Св. мѣстамъ и монастырямъ на Востокѣ и превлеченнымъ Св. мѣстамъ Молдавскимъ и Бессарабскимъ монастырямъ (въ вѣдѣніи особаго учрежденія по Министерству Государственныхъ Имуществъ въ Кишиневѣ, а на Кавказѣ въ вѣдѣніи мѣстнаго Управленія) считаются собственностію этихъ церквей и монастырей; но лица, заключившія контракты, условія и сдѣлки съ этими заграничными монастырями и церквями, допускаются къ рубкѣ лѣса въ имѣніяхъ Бессарабской губерніи только по представленіи доказательствъ не только разрѣшенія церквей и монастырей, но и безусловнаго права самихъ церквей и монастырей на неограниченное пользованіе этими имуществами и на отчужденіе лѣсовъ на срубъ сплошными площадями. Въ Западныхъ губерніяхъ рощи и лѣса съ другими угодыми, пожалованные Польскими Королями въ вѣчное владѣніе приходскимъ костеламъ и тогдашнимъ Плебанамъ и преемникамъ ихъ, состоятъ, какъ собственность костеловъ, въ распоряженіи Плебановъ, и не подлежатъ вѣдомству лѣснаго управленія. Но продажа валежника и части самаго лѣса на срубъ изъ этихъ имѣній, какъ и вообще изъ принадлежащихъ къ фундушевымъ духовнымъ имѣніямъ, дозволяется только на сумму до 300 руб. съ разрѣшенія Министра Государственныхъ Имуществъ, а на

высшую сумму испрашивается Высочайшее разрѣшеніе (ст. 541 и 542).

2. *О лѣсахъ городскихъ.* Лѣса, приобретенные городами посредствомъ покупки или по смерти лицъ, принадлежавшихъ къ ихъ обществамъ, не оставившихъ послѣ себя ни завѣщаній, ни законныхъ наследниковъ, а также лѣса, растущіе на выгонахъ въ городахъ съ Городовымъ Положеніемъ 1870 г., составляютъ собственность городовъ и управляются по правиламъ, установленнымъ для управленія городскими имуществами (ст. 543).

3. *О лѣсахъ удѣльныхъ.* Въ удѣльномъ вѣдомствѣ состоятъ лѣса: а) собственно удѣльные, б) дворцовые и Государевы, в) принадлежащіе въ личную собственность Членамъ Императорской Фамиліи и подчиненные удѣльному управленію. Лѣса удѣльнаго вѣдомства находятся въ полномъ и непосредственномъ вѣдѣніи и распоряженіи Департамента Удѣловъ и не зависятъ ни въ какомъ отношеніи отъ лѣснаго начальства Министерства Государств. Имуществъ. При Департаментѣ состоятъ два Ученые Лѣсничіе, а при каждой Удѣльной Конторѣ назначается мѣстный Ученый Лѣсничій (въ нѣкоторыхъ имѣніяхъ сельскій лѣсникъ подлѣсничіе и охраняющая стража). Въ 1859 г. въ удѣльномъ вѣдомствѣ составлены правила устройства удѣльныхъ лѣсовъ. Управляющіе Удѣльными Конторами составляютъ и представляютъ въ Департаментъ описи лѣсамъ (пространство, родъ, количество лѣса и мѣста сбыта), раздѣляютъ ихъ на годовыя лѣсосѣки, заботятся о разведеніи вновь лѣса и, съ разрѣшенія Департамента, отпускаютъ лѣсъ на продажу. Билеты на сплавъ выдаются по освидѣтельствованіи заготовленій полиціею и волостнымъ и сельскимъ начальствомъ. Выдача билетовъ ограничена сроками съ 10-дневною надбавкою (напр. въ Архангельской губерніи до 15 апрѣля), послѣ которыхъ сплавъ допускается только послѣ точнѣйшихъ изслѣдованій, не кроется ли въ томъ какихъ злоупотребленій; впрочемъ, дровяной лѣсъ отпускается во все время навигаціи. Для контроля за отпускомъ лѣса удѣльнаго вѣдомства черезъ Архангельскъ, отправляется на время навигаціи чиновникъ въ Архангельскую лѣсную заставу. Относительно охраненія лѣсовъ, предоставленныхъ въ пользованіе сельскихъ обществъ, удѣльное вѣдомство входитъ въ соглашеніе съ сельскими обществами о числѣ сторожей. Самое же назначеніе сторожей принадлежитъ обществамъ (особ. прил.

къ Зак. о Состоян. I, общ. пол. ст. 113 и 126) и только контролируется удѣльнымъ вѣдомствомъ, которое можетъ устранить неблагонадежныхъ сторожей и въ случаѣ злоупотребленій обращается къ мировому посреднику. Относительно лѣсовъ, отведенныхъ подъ расчистку бывшимъ крестьянамъ удѣльнаго вѣдомства, постановлены особыя правила (ст. 544—560).

*II. О лѣсахъ частныхъ и состоящихъ въ частномъ владѣннн проіезуитскихъ ленныхъ и о лѣсахъ конфискованныхъ имлннй, состоящихъ въ пожизненномъ владѣннн частныхъ лицъ.*

*1. О лѣсахъ частныхъ.*

О правахъ, сопряженныхъ съ владѣніемъ частными лѣсами, и о правилахъ о храненіи лѣсовъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ и обществамъ. Всѣ лѣса, растущіе въ дачахъ владѣльческихъ, состоятъ въ пользованіи и распоряженіи ихъ владѣльцевъ на правѣ полной ихъ собственности. Но въ Петербургскомъ и Царскосельскомъ уѣздахъ помѣщики обязаны держать свои лѣса въ порядкѣ и даже заботиться о введеніи правильнаго лѣснаго хозяйства и имѣть сторожей въ опредѣленномъ числѣ. За соблюденіемъ этихъ правилъ наблюдаетъ полиція, а высшій надзоръ принадлежитъ Дворянскимъ Собраніямъ, Предводителямъ Дворянства и Губернатору. За несоблюденіе правилъ назначаются штрафы. Также при отдачѣ въ оброчное содержаніе Башкирскихъ лѣсныхъ участковъ дозволяется вырубать не больше  $\frac{1}{50}$  части всего лѣса, принадлежащаго вотчинникамъ, и дачи, отдаваемые на оброкъ, дѣлятся поэтому на 50 лѣсовыхъ.

Лѣсное управленіе можетъ пріобрѣтать лѣсъ изъ владѣльческихъ дачъ для казенныхъ надобностей не иначе, какъ покупкою или договоромъ добровольнымъ. Владѣлецъ вправѣ расчистать свой лѣсъ подъ пашню и сѣнокосы и для поселенія деревень, а также продавать мачтовые и всякія деревья, какъ внутри государства, такъ и отпускать за границу (ст. 561—565).

а) *О лѣсничихъ и лѣсной сторожѣ* (правила о храненіи лѣсовъ, принадлежащихъ частнымъ лицамъ и обществамъ, 15 мая 1867 г.). Лѣсовладѣльцы могутъ для завѣдыванія лѣсами приглашать чиновъ Корпуса Лѣсничихъ (съ правами государт. службы) по добровольному соглашенію и съ разрѣшенія главнаго лѣснаго начальства. Назначаютъ лѣсныхъ сторожей не моложе 21 года, они же могутъ быть и полевыми сторожами (см. особое приложеніе къ Зак. о Сост. III, Пол. Учр. Кр. ст. 31



прим., ст. 20, 21, 24). Въ отношеніи преслѣдованія нарушителей и защиты отъ нихъ, сторожа частныхъ лѣсовъ пользуются тѣми же правами, какъ и стража казенныхъ лѣсовъ (ст. 566—573).

б) *Объ охраненіи частныхъ лѣсовъ отъ пожаровъ.* Лѣсной сторожъ и всякое другое лицо, замѣтивъ пожаръ въ лѣсу, обязанъ извѣстить ближайшее селеніе и дать знать полиціи уѣздной или сельской, или владѣльцу и его управляющему—смотря потому, кто ближе. Для тушенія пожара созываются лѣсовладѣльцемъ или управляющимъ чрезъ сторожа и сотскихъ поселяне ближайшихъ селеній на 10-верстномъ разстояніи, если же ихъ недостаточно, то и другихъ селеній не дальше, однакоже, 15 верстъ. Тушеніемъ пожара распоряжается лѣсовладѣлецъ или его управляющій до прибытія полиціи. Крестьяне должны являться съ лопатами, топорами и другими орудіями тушенія, если они есть, и дѣйствовать до потушенія огня. Если пожаръ силенъ и въ одинъ день не можетъ быть потушенъ, то, смотря по населенности и рабочему времени, назначаются смѣнные рабочіе и изъ болѣе отдаленныхъ селеній, но не далѣе 25 верстъ. Мѣстная полиція лично распоряжается тушеніемъ и оставляетъ пожарище только съ прекращеніемъ пожара и удостовѣрившись, что возобновенія его нельзя ожидать. На нѣкоторое время можетъ быть учрежденъ караулъ изъ мѣстныхъ жителей. Лицамъ, призваннымъ тушить пожаръ далѣе 15 верстъ, лѣсовладѣлецъ выдаетъ вознагражденіе за каждый день отлучки въ размѣрѣ, опредѣляемомъ ежегодно Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ, а гдѣ его нѣтъ, Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ. Для устраненія причинъ лѣсныхъ пожаровъ примѣняются къ частнымъ лѣсамъ правила казенныхъ лѣсовъ, а гдѣ введены земскія учрежденія, тамъ должны существовать мѣстныя постановленія (на основаніи закона 1873 іюня 16). О нарушеніи этихъ правилъ лѣсная стража доводитъ до свѣдѣнія лѣсовладѣльца и полиціи, которая немедленно принимаетъ мѣры, чрезъ сельское начальство, къ прекращенію нарушенія (ст. 574—582).

в) *Объ охраненіи частныхъ лѣсовъ отъ порубокъ, похищеній и другихъ нарушеній.* Независимо отъ взысканій и наказаній за самовольную порубку и другія поврежденія (ст. 822—824 Улож. о Наказ. и ст. 154—156, 157 п. 1, 158 п. 1 и 2 и 6, 159, 160 и 167 Уст. о Наказ.), виновный, по требованію лѣсовладѣльца, обязанъ доставить самовольно взятое въ то имѣніе, откуда оно

похищено. Лѣсной сторожъ долженъ арестовать, если захватить на мѣстѣ проступка, скоть, орудія или вещи обвиняемаго и въ тотъ же или слѣдующій день представить ихъ вмѣстѣ съ обвиняемымъ лѣсовладѣльцу. Послѣдній въ теченіи сутокъ, пригласивъ сотскаго или сельскаго старосту и 2-хъ свидѣтелей, обязанъ опросить обвиняемаго, сознается ли онъ въ совершеніи лѣснаго нарушенія, и затѣмъ немедленно отпустить его въ мѣсто жительства. За отсутствіемъ владѣльца и его уполномоченныхъ, опросъ дѣлаетъ лѣсной сторожъ. Если проступокъ подлежитъ лишь денежному взысканію, то обвиняемый можетъ прекратить дѣло, заплативши причитающееся взысканіе. Въ противномъ случаѣ, а также когда обвиняемый на мѣстѣ нарушенія не захваченъ (въ розысканіи его стражъ обязана помогать полиція), лѣсовладѣлецъ или сторожъ объявляютъ и могутъ представить сказку о нарушеніи Мировому Судьѣ, если же сумма убытка выше 100 руб., то судебному слѣдователю. Въ сказкѣ означается: время и мѣсто ея составленія, вѣкъ, когда и гдѣ обнаружено нарушеніе, каково оно, цѣна ущерба и количество взысканія по закону, кто обвиняемый и мѣсто жительства его, количество и качество отобраннаго и задержаннаго лѣснаго матеріала и, наконецъ, свидѣтели нарушенія, если они есть. Сказка составляется при сотскомъ или сторожѣ, 2-хъ понятыхъ (всѣхъ ихъ лѣсовладѣлецъ или сторожъ имѣютъ право для этого пригласить немедленно по обнаруженіи проступка на мѣсто его совершенія) и обвиняемомъ, если онъ на лицо, прочитывается и затѣмъ подписывается лѣсовладѣльцемъ, сторожемъ, сотскимъ или старостою, свидѣтелями нарушенія, если они были, и понятыми. За неграмотныхъ, по словесной просьбѣ ихъ, подписываются тѣ, кому они довѣряютъ. Замѣчанія обвиняемаго, свидѣтелей или понятыхъ вносятся въ сказку. Цѣна ущерба (оцѣнка дерева на корнѣ, а не въ порубленномъ видѣ) означается въ сказкѣ по особой таксѣ лѣсными матеріаламъ, составляемой на каждые три года Губернскою Земскою Управою и утверждаемой Губернскимъ Земскимъ Собраніемъ. Гдѣ земскихъ учрежденій нѣтъ, такса составляется Губернскимъ по крестьянскимъ дѣламъ Присутствіемъ. Такса публикуется въ Губернск. Вѣдом. (ст. 583—592).

Во всѣхъ мѣстахъ лѣсовладѣльцы могутъ, если пожелаютъ, обращаться по дѣламъ о порубкахъ и лѣсоповрежденіяхъ къ разбирательству волостныхъ судовъ (Зак. о Сост. прим., I. Общ. Пол. ст. 101 прим.).

*О сплаве и провозе лѣсовъ, вырубленныхъ въ владѣльческихъ дачахъ.* На сплавляемые лѣса, дрова и лѣсныя издѣлія, заготовляемые въ помѣщичьихъ лѣсныхъ дачахъ, промышленники получаютъ билеты (форма прил. къ ст. 593) за подписью помѣщика или его уполномоченныхъ и засвидѣтельствованные Полицейскимъ Управленіемъ. Управление Государ. Имуществъ снабжаетъ бланками билетовъ Полицейскія Управленія и получаетъ отчеты объ ихъ израсходованіи. Выпускъ за море лѣсовъ и досокъ изъ помѣщичьихъ дачъ Вологодской губерніи по обыкновеннымъ сплавнымъ билетамъ воспрещенъ. Для продажи лѣса за море здѣсь помѣщики должны подавать объявленія Губернатору, который поручаетъ чиновнику обще съ Лѣсничимъ освидѣтельствовать лѣсныя дачи, можно ли вырубить изъ нихъ предположенное число деревьевъ и возможна ли доставка ихъ въ Архангельскъ. По вырубкѣ деревьевъ съ разрѣшенія Губернатора и по освидѣтельствованіи оныхъ полиціею съ Лѣсничимъ и понятыми, увѣдомляется Архангельская таможня, кому изъ помѣщиковъ и какое количество лѣса и досокъ дозволить отпустить за море. Съ этою цѣлью должны быть описаны и приведены въ извѣстность лѣса вологодскихъ помѣщиковъ, изъ которыхъ можетъ быть сплавъ къ Архангельску. Также точно приводятся въ извѣстность помѣщичьи дачи въ однихъ мѣстахъ на 10-верстномъ, а въ другихъ на 25-верстномъ разстояніи отъ сплавныхъ рѣкъ въ губерніяхъ, прилегающихъ къ Балтійскому морю и сплавнымъ къ нему рѣкамъ; здѣсь, по подачѣ объявленій, выдаются сплавные билеты, засвидѣтельствованные полиціею и притомъ на строевой лѣсъ только тѣмъ помѣщикамъ, за которыми строевыя лѣса дѣйствительно числятся.

Торгъ дровами оптомъ и въ розницу совершенно свободенъ для всѣхъ и полиція обязана наблюдать, чтобы ни въ провозѣ, ни въ торговлѣ не дѣлалось никакихъ притѣсненій и препятствій. Ни съ торговцевъ, ни съ покупателей лѣсныхъ издѣлій на рынкахъ и базарахъ въ городахъ и селеніяхъ не взывается (исключая Сѣверныхъ губерній) никакихъ пошлинъ. Но лѣсопромышленники, скупающіе издѣлія для сплава, обязаны брать билеты въ доказательство, что издѣлія выработаны не изъ казеннаго лѣса. Что же касается сухопутной перевозки казенныхъ издѣлій, а также продажи ихъ въ пути по частямъ, то правила, установленныя для издѣлій изъ казенныхъ лѣсовъ (314—327), остаются въ силѣ и для лѣсовъ помѣщичьихъ. Ограниченія въ

свободѣ торговли лѣсомъ существуютъ для селеній, окружающихъ на 10-верстномъ разстояніи казенную лѣсную дачу Рожновъ Боръ (Владим. и Тамбов. губ.), гдѣ всякая покупка лѣса требуетъ письменнаго свидѣтельства, а также въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, для пресѣченія самовольнаго пользованія крестьянами чужими лѣсами. Здѣсь крестьяне могутъ продавать лѣсъ въ городахъ только получивши дозволительный видъ на печатномъ бланкѣ съ точнымъ описаніемъ продаваемаго лѣса. Такими же видами снабжаются крестьяне, взявшіе на себя перевозку лѣса, купленнаго другими. Самая продажа лѣса въ городахъ дозволена крестьянамъ только на торгахъ, а не на улицахъ; за соблюденіемъ правилъ слѣдитъ полиція. Частные лѣсовладѣльцы, если найдутъ нужнымъ, то могутъ внѣ городской черты, въ помощь полиціи, устроить особую стражу на собственный счетъ (593—605).

*О построеніи рѣчныхъ судовъ изъ владѣльческаго лѣса.* Владѣльцамъ предоставляется изъ растущаго въ ихъ дачахъ лѣса строить рѣчныя суда, приготовляя однакоже для этого доски не топоромъ, а пилою. На рѣчныя суда, выстроенныя изъ владѣльческаго лѣса, какъ въ уѣздахъ такъ и въ городахъ, полиціей налагаются вѣйма на кормовомъ штевлѣ (П. Л., т. е. помѣщичьихъ лѣсовъ) и выдаются билеты на каждое судно, будь ли это челнъ, барка, лодка и т. д. То же разумѣется и о мореходныхъ судахъ. О количествѣ выданныхъ билетовъ Полицейскія Управленія ведутъ строгую отчетность (ст. 606—613).

*О мѣрахъ къ разведенію и сохраненію владѣльческихъ лѣсовъ и къ распространенію познаній о правильномъ лѣсоводствѣ.* Для лѣсоразведенія и для обсады площадей и домовъ въ городахъ и селеніяхъ производится отпускъ древесныхъ саженцевъ изъ казенныхъ дачъ какъ за деньги, такъ и безденежно, по усмотрѣнію Министерства Госуд. Имуществъ, не стѣсняясь смѣтными назначеніями отпуска лѣса. Въ Новороссійскихъ губерніяхъ, для возбужденія общаго соревнованія къ разведенію лѣсовъ, отличившіеся въ этомъ отношеніи дворяне награждаются по Высочайшему усмотрѣнію, а прочіе обыватели — медалями, по представленіямъ Губернаторовъ. Сверхъ того, всѣмъ хозяевамъ производится пособіе по распоряженію Губернаторовъ на казенный счетъ сѣменами и рассадниками успѣшно растущихъ деревъ. Съ 1845 г. 5714 р. опредѣленные на содержаніе бывшаго Лѣснаго Общества отпускаются на содержаніе Отдѣленія

Лѣснаго Хозяйства Императорскаго Вольно-Экономическаго Общества.—Русскому Обществу акклиматизаціи животныхъ и растений отпускается изъ Мнн. Госуд. Им. пособіе по 2000 руб. въ годъ (ст. 614 и 615).

*Объ отношеніяхъ казеннаго лѣснаго управленія къ владѣльческимъ лѣсамъ.* Владѣльческіе лѣса изъемяются изъ вѣдомства и вліянія казеннаго лѣснаго управленія. Губернскіе и уѣздные лѣсные чиновники, въ случаѣ какихъ либо отношеній къ частнымъ владѣльцамъ по лѣсамъ и лѣснымъ дачамъ, приводятъ въ исполненіе свои распоряженія на мѣстахъ не иначе, какъ при Уѣздномъ Исправникѣ или сотенныхъ старшинахъ, но сами отъ себя никакихъ притязаній и нарядовъ дѣлать не должны. Въ Закавказскомъ краѣ лѣсами, не входящими въ предметы вѣдомства Управленія Госуд. Имуществъ, завѣдуютъ Уѣздные Начальники. Принятіе мѣръ къ сбереженію лѣсовъ въ Сыръ-Дарьинской и Семирѣчинской областямъ предоставляется Управляющимъ туземнымъ населеніемъ (ст. 616—619).

*О лѣсахъ бывшихъ казенныхъ селеній.*

а) *О разныхъ родахъ сихъ лѣсовъ.* Лѣса бывшихъ казенныхъ селеній суть 2-хъ родовъ: 1) пріобрѣтенные покупкою на имя мірскаго общества, 2) предоставленные отъ казны.—Общественные лѣса тѣхъ бывшихъ государственныхъ крестьянъ, водворенныхъ на собственныхъ земляхъ, которые не исполнили своихъ обязанностей къ помѣщикамъ, подчинены надзору казеннаго лѣснаго управленія, и крестьяне могутъ рубить такое количество лѣса, какое принято за пропорцію ежегодныхъ вырубокъ въ казенныхъ лѣсахъ; свыше этого количества отпускъ возможенъ только съ разрѣшенія Управленія Государственныхъ Имуществъ и Губернатора. Вырубка вопреки этимъ правиламъ преслѣдуется какъ самовольная порубка и въ случаѣ денежныхъ штрафовъ они отдаются въ Государственный Банкъ, для приращенія изъ % до выполненія обязанности къ помѣщикамъ. По выполненіи условій съ помѣщиками, лѣсныя дачи крестьянъ по ихъ просьбамъ освобождаются отъ надзора лѣснаго начальства.

Лѣса, пріобрѣтенные бывшими однодворцами покупкою, мѣною и проч., состоятъ въ ихъ распоряженіи, какъ собственность; но лѣса, доставшіеся бывшимъ однодворцамъ по жалованнымъ грамотамъ, выписямъ и т. п. не на лицо, а вообще

къ цѣлымъ селеніямъ и волостямъ, считаются предоставленными отъ казны.

Завѣдываніе общественными лѣсами и плантаціями поселенъ-собственниковъ (бывшихъ колонистовъ) водворенныхъ на казенныхъ земляхъ (исключая евреевъ-земледѣльцевъ Херсонской и Екатеринославской губ. и евангелическихъ братьевъ Сарепты) предоставлено вѣдѣнію сельскихъ сходовъ, а относительно земель, отведенныхъ не одному, а нѣсколькимъ обществамъ (округамъ или волостямъ) подъ лѣсныя плантаціи, на общества возложена обязанность и впредь не измѣнять даннаго этимъ землямъ назначенія и не отступать отъ установленнаго порядка при распоряженіи ими иначе, какъ съ разрѣшенія на то Губернскаго по крестьянскимъ дѣламъ Присутствія (ст. 620—624).

б) *О надѣленіи бывшихъ казенныхъ селеній лѣсомъ отъ казны, ограниченіи этихъ надѣловъ и исчисленіи лѣснаго налога.* Включеніе лѣсныхъ пространствъ въ надѣлъ бывшимъ государственнымъ крестьянамъ производится на основаніи правилъ для составленія и выдачи государственнымъ крестьянамъ владѣнныхъ записей и инструкцій о порядкѣ опредѣленія крестьянскаго надѣла, и о способѣ исчисленія оброчной подати съ государственныхъ крестьянъ (Зак. о Сост. особ. прил., VII, Полож. Госуд. Кр. ст. 6, прил. ст. 10; ст. 11, прил.).

При ограниченіи лѣснаго надѣла должны быть точно обозначены въ натурѣ и на планахъ не только виѣшнія границы, отдѣляющія лѣсной надѣлъ отъ земель и лѣсовъ казенныхъ, другихъ обществъ и частныхъ владѣльцевъ, но и внутреннія границы между земельнымъ и лѣснымъ надѣломъ каждаго сельскаго общества, за исключеніемъ случаевъ, гдѣ лѣсныя уголья оважутся разбросанными мелкими куртинами среди крестьянскихъ земельныхъ угодій. Тогда только общая площадь всѣхъ такихъ куртинъ наносится на планъ, для опредѣленія лѣснаго налога. Если же куртины эти расчищены и только числятся за лѣснымъ вѣдомствомъ, а лѣса не содержатъ, то, по соглашенію съ крестьянами, могутъ быть прирѣзываемы иногда по дополнительнымъ записямъ къ земельному надѣлу съ обложеніемъ оброчною податю.

Что же касается пользованія вошедшимъ въ составъ надѣла лѣсомъ, то 1) въ 9 Западныхъ губерніяхъ лѣсной матеріалъ на земляхъ надѣла предоставляется въ пользу крестьянъ без-

платно, но заклеименныя дубовыя деревья, внесенныя въ опись 1867 г., они могут рубить только для собственной надобности, и то съ разрѣшенія лѣснаго управленія. 2) Въ Сѣверныхъ губерніяхъ (Архангельской, Вологодской, Вятской, Олонецкой, Оренбургской и Пермской) и губерніяхъ Полтавской и Черниговской со времени выдачи владѣнныхъ записей, а въ другихъ губерніяхъ со времени выдачи дополнительныхъ записей собственно на лѣсныя надѣлы, или со времени обозначенія въ записяхъ размѣра лѣснаго налога, съ лѣснаго вѣдомства снимается всякая отвѣтственность по этимъ лѣсамъ, а охраненіе ихъ возлагается непосредственно на крестьянскія общества. Всѣ, оставшіеся за надѣломъ крестьянъ, лѣсныя дачи обращаются въ полное распоряженіе казны, и крестьяне могут покупать лѣсъ изъ этихъ дачъ лишь на общемъ основаніи, безъ всякихъ льготъ. Впрочемъ, до окончательнаго проведенія границъ надѣла и опредѣленія лѣснаго налога, крестьяне продолжаютъ пользоваться лѣснымъ матеріаломъ и уплачивать лѣсной налогъ по правиламъ, дѣйствовавшимъ до 13 іюня 1873 г.

Размѣръ лѣснаго налога, опредѣленный во владѣнной записи или въ дополненіи къ ней, остается неизмѣннымъ 20 лѣтъ считая съ 24 ноября 1866 года. Послѣдующія измѣненія этого налога могут происходить только законодательнымъ порядкомъ. Въ губерніяхъ Пермской, Олонецкой и Вологодской Министръ Государственныхъ Имуществъ, по приложенію къ записи, можетъ уменьшить лѣсной налогъ въ первые 6 лѣтъ и совершенно освободить отъ него крестьянъ въ первые 3 года.

Сельскимъ обществамъ и владѣльцамъ посемейныхъ лѣсныхъ участковъ предоставляется выкупать подать посредствомъ взноса государственныхъ процентныхъ бумагъ тѣмъ же порядкомъ, какой указанъ въ правилахъ о поземельномъ устройствѣ государственнымъ крестьянъ въ 36 губерніяхъ. Но освобожденіе общественнаго лѣснаго надѣла отъ лѣснаго налога не уничтожаетъ тѣхъ ограниченій, какія установлены относительно отчужденія этого надѣла и раздѣла его на посемейные участки (ст. 625—632).

с) *О правахъ крестьянъ по владѣнію лѣсными надѣлами.* Бывшіе государственные крестьяне пользуются правами крестьянъ-собственниковъ по владѣнію лѣсными пространствами, вошедшими въ составъ надѣла. Но такъ какъ эти лѣсныя простран-

ства предназначаются для обезпеченія крестьянъ лѣснымъ матеріаломъ и составляютъ общественный крестьянскій надѣлъ, то не могутъ быть отчуждаемы крестьянскими обществами ни въ полномъ составѣ, ни по частямъ, за нижеслѣдующими исключеніями: 1) Семейные лѣсные участки, представленные въ прежнее время въ наследственное пользованіе отдѣльнымъ домохозяевамъ, вносятся во владѣнные записи и могутъ быть отчуждаемы съ переводомъ на новыхъ пріобрѣтателей обязанности уплачивать лѣсной налогъ. 2) Если бы цѣлое общество, по истеченіи трехъ лѣтъ послѣ полученія владѣнной записи, пожелало продать весь надѣлъ по случаю разрѣшеннаго переселенія, тогда допускается отчужденіе и лѣснаго надѣла вмѣстѣ съ земельнымъ, но не иначе, какъ по предварительномъ выкупѣ обществомъ всей оброчной подати и всего лѣснаго налога (см. Зак. о Сост. особ. прил. VII Пол. Госуд. Кр. ст. 4 и 14).

Общественный лѣсной надѣлъ не можетъ подлежать раздѣлу на семейные или подворные наследственные участки, исключая мелкихъ лѣсныхъ куртинъ, не ограниченныхъ отъ земельныхъ угодій. При отчужденіи послѣднихъ отчуждаются и первые, развѣ бы общество  $\frac{2}{3}$  голосовъ пожелало и эти лѣсные участки удержать въ общественной собственности.

Продажа крестьянскими обществами лѣса на срубъ съ ихъ лѣснаго надѣла воспрещается и всякіе акты и условія, заключенные крестьянами на такую продажу, признаются ничтожными и недействительными и нигдѣ къ засвидѣтельствуванію и утвержденію не принимаются. Если бы часть лѣснаго надѣла была отчуждена для какой либо государственной или общественной надобности, то одна треть слѣдующаго крестьянамъ вознагражденія обращается въ казну и уменьшается причитающійся съ крестьянъ лѣсной налогъ на 5 коп. съ каждаго рубля поступившей въ казну суммы (см. Зак. о Сост. особ. пр. VII Пол. Госуд. Кр. II ст. 5 прим.).

Изъ крестьянскихъ дачъ лѣсъ отпускается на содержаніе земскихъ дорогъ и состоящихъ на нихъ сооружений (см. прим. 2 къ ст. 191 Устава о Земск. Повин.). (Ст. 633—641).

2. *О лѣсахъ поіезуитскихъ имѣній.* Поіезуитскія имѣнія составляющія эдукаціонный фондъ, первоначально отъ іезуитовъ отобранныя и потому именуемыя *первыми*, считаются собственностью владѣльцевъ, пріобрѣвшихъ ихъ покупкою, но такъ



какъ имѣнія эти по отношенію къ казнѣ суть залогомъ, обеспечивающіе цѣлость лежащей на нихъ по безсрочнымъ договорамъ оцѣночной суммы и исправнаго платежа по ней процентовъ, то для вѣрности и благонадежности этого обезпеченія, а также и для устраненія стѣсненій владѣльцевъ лѣсами этихъ имѣній, составляется лѣсными чиновниками вмѣстѣ съ владѣльцемъ планъ лѣснаго хозяйства, Для составленія такого плана владѣлецъ можетъ пользоваться лѣсомъ только для хозяйственныхъ надобностей каждаго имѣнія, а не для продажи. Если бы, вопреки плану, владѣлецъ началъ истреблять лѣса, то Управление Государственныхъ Имуществъ открываетъ искъ въ надлежащемъ судебномъ мѣстѣ (ст. 642—644).

3. *О лѣсахъ ленныхъ и конфискованныхъ имѣній, состоящихъ въ пожизненномъ владѣніи частныхъ лицъ.* Лѣса, принадлежащіе къ леннымъ имѣніямъ, состоятъ въ присмотрѣ лѣснаго управленія. Управление Государственныхъ Имуществъ заботится о немедленномъ снятіи на планъ ленныхъ лѣсовъ и о раздѣленіи ихъ на лѣсосѣвки. Всѣ эти работы производятся на счетъ владѣльца. До окончанія этихъ работъ, на первый же годъ выдѣляется годовая лѣсосѣвка для текущихъ нуждъ владѣльца, и затѣмъ, по снятіи на планъ и раздѣленіи лѣса на лѣсосѣвки, владѣльцу предоставляется ежегодно вырубать одну лѣсосѣвку не только на хозяйственныя надобности имѣнія, но и на продажу. До прекращенія мужской линіи владѣльцевъ, казна не имѣетъ права употреблять этихъ лѣсовъ въ свою пользу, за исключеніемъ корабельныхъ. Имѣнія ленныя переходятъ къ частнымъ лицамъ въ полную собственность въ случаяхъ, означенныхъ въ Уставѣ объ Управленіи Казенными Имѣніями въ Западныхъ и Прибалтійскихъ губерніяхъ (см. 1 прим. прил. II). Принадлежащіе къ конфискованнымъ имѣніямъ, состоящимъ въ пожизненномъ владѣніи частныхъ лицъ, лѣса подчиняются со стороны лѣснаго управленія тому самому надзору, какой установленъ для лѣсовъ ленныхъ имѣній (ст. 645—659).

## II. *О лѣсахъ въѣзжихъ, общинныхъ и спорныхъ.*

1. *О въѣзжихъ лѣсахъ.* Въѣзжіе лѣса суть тѣ, въ которыхъ имѣютъ право рубить лѣсъ для своего продовольствія не только владѣльцы лѣсовъ, но и постороннія лица, которымъ предоставлено это право по писцовымъ книгамъ и дачамъ. Кромѣ того,

въ лѣса, принадлежащія къ селеніямъ, въ которыхъ производится рубка самими владѣльцами, а не заказные, имѣютъ право възда для рубки лѣса на продовольствіе, а не продажу, священно и церковно-служители того прихода, въ которомъ селенія заключаются. Лица, пользующіяся въездомъ въ постороннія дачи, не имѣютъ никакого права на состоящую подъ въѣздомъ лѣсомъ землю, которая по срубкѣ лѣса поступаетъ въ полную собственность и распоряженіе владѣльца тѣхъ дачъ.

Исключеніе изъ этихъ общихъ правилъ составляютъ казенные въѣзды лѣса, подъ которыми разумѣются всѣ тѣ лѣсныя дачи, которыя не утверждены особенно ни къ какому селенію, но въ которыя имѣютъ право възда помѣщики и бывшіе казенные поселенцы. Управление Государственныхъ Имуществъ распоряжается о причисленіи такихъ лѣсовъ, въ которыхъ участвуетъ казна, къ лѣсничествамъ своего вѣдомства и, предъ до раздѣленія между участниками, заботится объ охраненіи этихъ лѣсовъ и о скорѣйшемъ окончаніи производящихся о нихъ дѣлъ въ судебныхъ мѣстахъ (см. ст. 1 — 9, приложенія къ примѣч. 202 ст. Уст. Гражд. Судопр. и прилож. къ прим. ст. 6 Зак. Межевыхъ). До такого раздѣленія и по представленіи документовъ на право възда не далѣе какъ въ 4-хъ мѣсячный срокъ, выдѣляются временныя участки для собственнаго пользованія имѣющимъ право възда, а затѣмъ производится окончательный раздѣлъ. При этомъ бывшимъ казеннымъ крестьянамъ, имѣющимъ право възда, выдѣляются участки на основаніи правилъ о надѣленіи ихъ лѣсами; помѣщикамъ же, имѣющимъ право възда, выдѣляется по 20 десятинъ на сто четвертей, владѣемыхъ ими по писцовымъ книгамъ и дачамъ земель (пашенныхъ, а не сѣнокосныхъ). За снмъ право възда прекращается (ст. 660—668).

2. *О лѣсахъ общихъ.* Подъ именемъ общихъ разумѣются лѣса, принадлежащія нѣсколькимъ владѣльцамъ, безъ означенія въ частности сколько каждому изъ нихъ принадлежитъ. Общія лѣса раздѣляются всѣмъ тѣмъ селамъ и деревнямъ, къ которымъ они приписаны по писцовымъ книгамъ, по числу пашенныхъ земель, состоящихъ за этими селами и деревнями по тѣмъ же книгамъ. Лѣсныя дачи общаго владѣнія помѣщиковъ съ казною или бывшими казенными селеніями, должны быть размежеваны по крѣпостямъ и дачамъ помѣщикамъ и казнѣ, или

бывшимъ казеннымъ поселянамъ, особо и предпочтительно прочимъ; казни при этомъ отдѣляются части возможно ближе къ судоходнымъ рѣкамъ. Управление Государственныхъ Имуществъ по отношенію къ лѣсамъ общимъ съ казною такъ же, какъ и по отношенію къ вѣзжимъ лѣсамъ, обязано распорядиться о принятіи ихъ въ свое вѣдомство и охраненіи. Размежеваніе общихъ лѣсовъ производится порядкомъ въ Законахъ Гражданскихъ опредѣленнымъ; при этомъ совладѣльцы съ казною должны представить документы въ годичный срокъ, если находятся въ Имперіи, а состоящіе въ арміи или заграницею въ 2-хъ годичный, иначе дачи отбираются въ собственность казны. Раздѣленіе лѣса въ натурѣ между владѣльцами и казною, или бывшими казенными поселянами, производится по планамъ согласно съ окончательнымъ рѣшеніемъ дѣла въ присутственныхъ мѣстахъ. До окончательнаго раздѣла Управление Государственныхъ Имуществъ отводитъ совладѣльцамъ казны (и то тѣмъ, которые дадутъ подписку и затѣмъ въ 6-мѣсячный срокъ представятъ документы) во временное пользованіе участки соотвѣтственно документамъ. Изъ этихъ участковъ пользованіе допускается только валежникомъ и сухими деревьями, и то не для продажи. Въ случаяхъ же потребности въ лѣсѣ на вырубку, совладѣльцы должны подавать особыя просьбы въ извѣстный срокъ (въ Августѣ) и порубка разрѣшается только въ извѣстное время. Исключеніе составляетъ потребность въ лѣсѣ по случаю пожаровъ, разрушенія мостовъ и т. п. когда разрѣшеніе на порубку можетъ быть дано во всякое время года. По дѣламъ о размежеваніи общихъ лѣсныхъ дачъ Управление Государственныхъ Имуществъ руководствуется особыми инструкціями Министра Государственныхъ Имуществъ и, на случай ущерба интересовъ казны, представляетъ объ этомъ Губернатору. Если по окончательномъ размежеваніи окажется, что одинъ изъ совладѣльцевъ вырубилъ больше лѣса, чѣмъ ему слѣдуетъ, то долженъ заплатить за лишнее количество по оцѣнкѣ; другихъ же за такія порубки зысканій не полагается (ст. 669—680).

3. *О лѣсахъ спорныхъ.* Управление Государственныхъ Имуществъ предъявляетъ въ судебныхъ мѣстахъ иски о принадлежности казни лѣсныхъ дачъ и защищаетъ ея права порядкомъ, вообще для государственныхъ имуществъ въ этомъ отношеніи опредѣленнымъ.

Состоящіе въ частномъ владѣніи лѣса, на которые со стороны казны предъявленъ споръ, берутся подъ присмотръ полиціи вмѣстѣ съ мѣстнымъ лѣснымъ управленіемъ, какъ скоро рѣшеніемъ первой или второй степени суда лѣса эти будутъ признаны принадлежащими казѣ и остаются подъ такимъ присмотромъ до рѣшительнаго окончанія тяжбы. Для лѣсовъ, поступившихъ въ присмотръ, полиція, по сношенію съ лѣснымъ управленіемъ и съ утвержденія Губернатора, назначаетъ смотрителей изъ бывшихъ казенныхъ поселянъ. Другая сторона, частная, можетъ также и отъ себя имѣть смотрителей, но не за частью, а за всемъ спорнымъ лѣсомъ. До окончательнаго рѣшенія ни полиціею, ни лѣснымъ управленіемъ не должны быть допускаемы никакія порубки; дозволяется только пользованіе валежникомъ, и то по строгому удостовѣренію, для необходимыхъ домашнихъ потребностей и другихъ свойственныхъ крестьянскому состоянію промысловъ. Такое дозволеніе дается полиціею съ вѣдома лѣснаго управленія сторонѣ, имѣющей лѣсъ въ дѣйствительномъ владѣніи, а не тѣмъ, кто заявляетъ только свое право. На случай валежника не окажется, то отпускаются деревья, стоящія на корнѣ; но въ такомъ случаѣ ведется счетъ какъ деревьямъ, такъ и слѣдующимъ попеннымъ деньгамъ, о чемъ Управленіемъ представляется по истеченіи года вѣдомость Министру Государственныхъ Имуществъ. Если впослѣдствіи окажется, что противная сторона воспользовалась болѣшимъ количествомъ лѣснаго матеріала, чѣмъ ей слѣдуетъ по соразмѣрности, то принимаются мѣры ко взысканію съ нея за излишекъ. По окончательномъ рѣшеніи, лѣсъ присужденный казѣ вводится Лѣсничимъ по предписанію Управленія въ составъ лѣсничества, а остальные части сдаются кому слѣдуетъ, на основаніи судебныхъ приговоровъ (ст. 681—689).

**О взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушеніе лѣсныхъ законовъ и о судопроизводствѣ по дѣламъ о преступленіяхъ и проступкахъ по лѣсной части.**

*1. О взысканіяхъ и наказаніяхъ за преступленія и проступки по лѣсной части.*

**1. О взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушеніе законовъ о казенныхъ лѣсахъ.** За нарушеніе постановленій о казенныхъ лѣсахъ виновные подвергаются взысканіямъ и наказаніямъ по

суду, на основаніи Уложенія о Наказаніяхъ (ст. 822—824), Устава о Наказаніяхъ (ст. 16 прим. 92, 95 — 98, 146, 148, 152, 154—168) и Лѣснаго Устава (ст. 696 — 698), а также слѣдующихъ постановленій Лѣснаго Устава по нарушеніямъ, непосредственное вѣдѣніе которыхъ принадлежитъ не суду, а управленію казенными лѣсами (ст. 691—695): <sup>1)</sup>.

Если кто, при дозволенной рубкѣ казеннаго лѣса, сдѣлаетъ перерубку не болѣе 10 на 100 по количеству деревъ (или при этомъ и по длинѣ и толщинѣ деревъ), но сдѣлаетъ добровольно объявленіе объ этомъ, то подвергается только дополнительному за излишекъ взысканію денегъ по таксѣ, если она не ниже той цѣны, по которой лѣсъ отпущенъ, въ противномъ случаѣ по сей послѣдней. То же разумѣется и относительно излишняго заготовленія въ казенныхъ лѣсахъ смолы, дегтя, поташа, угольевъ, лыкъ, ободьевъ и т. д. Но это постановленіе не распространяется на порубку мачтовыхъ и другихъ запрещенныхъ деревъ (п. 4 ст. 158 Устава о Наказ.) Если дозволенный къ вырубкѣ лѣсъ будетъ вывезенъ прежде освидѣтельствованія его лѣснымъ начальствомъ, то виновный подвергается взысканію 10% цѣны вывезеннаго такимъ образомъ лѣса, независимо отъ взысканія за перерубъ, если онъ окажется.

Кто, получивъ дозволеніе на рубку казеннаго лѣса, вырубить его послѣ срока, означеннаго въ билетѣ, тотъ подвергается денежному взысканію, равному цѣнѣ вырубленнаго имъ послѣ срока лѣса.

Кто отпущенный казною безденежно или за уменьшенную плату лѣсъ продастъ или употребить его не на то, на что онъ былъ отпущенъ, тотъ подвергается взысканію цѣны проданнаго лѣса по таксѣ, если лѣсъ отпущенъ безденежно, или дополнительному по таксѣ платежу, если лѣсъ былъ отпущенъ за уменьшенную плату.

Если при рубкѣ казеннаго лѣса сдѣлано будетъ упущеніе нанятыми промышленникомъ рабочими, то денежное взысканіе падаетъ на промышленника.

При рубкѣ казеннаго лѣса воинскою командою, за злоупотребленія отвѣчаетъ только отрѣженные для надзора лица, развѣ

<sup>1)</sup> См. Продолженіе Свода Законовъ 1879 г. Ст. 690.

доказано будетъ, что низшіе чины дѣлали злоупотребленія для похищенія лѣса.

За самовольныя порубки казеннаго лѣса въ теченіи нѣсколькихъ лѣтъ сряду, если нельзя опредѣлить сколько вырублено каждый годъ, дѣлается исчисленіе ущерба казны и взысканій по сложнымъ цѣнамъ, постановленнымъ существовавшими въ тѣхъ годахъ таксами (696—698).

За нарушение порядка службы лѣсные чины подвергаются наказаніямъ и взысканіямъ на общемъ основаніи (Улож. о Нак. 377—550 и 825—830). Чины казенной стражи за преступленія и проступки по должности отвѣчаютъ по ст. 87 Лѣснаго Устава (ст. 699).

2. *О взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушение законовъ о казенныхъ лѣсахъ, приписанныхъ къ промысламъ, заводамъ и фабрикамъ.* Если Заводская Контора дастъ кому либо изъ лицъ, получающихъ лѣсъ за попенныя деньги, позволеніе на рубку бѣдшаго количества противъ донесенія своего высшему начальству, или совсѣмъ умолчитъ о данномъ дозволеніи на вырубку и не взыщетъ попенныхъ денегъ въ должномъ количествѣ, то подвергается денежному взысканію, установленному за самовольную порубку казенныхъ лѣсовъ.

Если частное лицо вырубитъ изъ заводскихъ дачъ больше лѣса, чѣмъ позволила Контора, то смотря потому, сдѣлаетъ ли онъ добровольное объявленіе и не будетъ ли это лицо, получая безденежно лѣсъ, продавать его людямъ, которые обязаны покупать отъ казны, съ нимъ поступается или по правиламъ Лѣснаго Устава, изложеннымъ выше, или же по Уставу о Наказаніяхъ (п. 3 ст. 158). Если же порубка сдѣлана безъ всякаго дозволенія Конторы, то виновный подвергается взысканію, какъ за самовольную порубку (Уст. о Нак. ст. 155 и 156). Если отъ небреженія и несохраненія установленныхъ правилъ сдѣлается пожаръ въ лѣсахъ, то поймавшій и уличившій виновнаго получаетъ отъ казны награжденіе въ 15 р., а виновный подвергается наказанію по 98 ст. Уст. о Наказан. (ст. 700—702).

3. *О взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушение законовъ о лѣсахъ удѣльнаго и духовнаго вѣдомствъ, городскихъ и сельскихъ обществъ и другихъ установленій, а также о лѣсахъ частныхъ, поіезуитскихъ и ленныхъ.* За нарушение законовъ о лѣсахъ удѣльнаго и духовнаго вѣдомствъ, городскихъ и сельскихъ обществъ

и другихъ установленій, и частныхъ лицъ, а также за самовольную порубку, похищеніе и другія поврежденія этихъ лѣсовъ и за сопротивленіе лѣсной стражѣ, наказанія и взысканія налагаются на основаніи ст. 822—824 Улож. о Наказ. и ст. 16 прим. 95—98, 146, 148, 152, 154 — 156, 157 (п. 1), 158 (п. 1, 2 и 6), 159, 160, 167 (и дополн.), 168 (прим. 1 и 2) Устава о Наказ. Впрочемъ, правила ст. 161 и 162 Устава о Наказаніяхъ за порубку казенныхъ лѣсовъ не въ назначенныхъ билетомъ мѣстахъ распространяются и на лѣса удѣльнаго вѣдомства.

За самовольную порубку лѣсовъ въ поіезуитскихъ имѣніяхъ, которыя считаются неотъемлемою собственностію владѣльцевъ, взысканіе производится на основаніи правилъ о лѣсахъ частныхъ.

За самовольную порубку лѣсовъ въ ленныхъ имѣніяхъ, защищаемыхъ казеннымъ правомъ, взысканіе производится на томъ же основаніи, какъ и по казеннымъ лѣсамъ (703—706).

4. *О взысканіяхъ и наказаніяхъ за нарушеніе законовъ о лѣсахъ въѣзжихъ, общихъ и спорныхъ.* Если въ участкахъ, отведенныхъ во временное пользованіе владѣльцевъ (въѣзжихъ или общаго владѣнія съ казною лѣсовъ) будетъ сдѣланъ перерубъ, то за излишекъ взыскивается по оцѣнкѣ, какая обнаружится при утвержденіи участковъ за владѣльцами.

За самовольную порубку въ лѣсахъ въѣзжихъ или общаго владѣнія съ казною взыскивается, какъ за самовольную порубку въ казенныхъ лѣсахъ. Не служитъ извиненіемъ и то, что порубка сдѣлана за неотпускомъ отъ лѣснаго управленія нужнаго лѣса; но если въ два мѣсяца не послѣдуетъ разрѣшенія на поданные крестьянами просьбы объ отпускѣ лѣса, то взысканіе (830 Улож. о Наказ.) падаетъ не на порубщиковъ, а на виновныхъ въ замедленіи.

Относительно денежныхъ взысканій за лѣсъ соблюдаются слѣдующія правила: 1) при общемъ владѣніи съ казною, хотя доли и не размежеваны, но извѣстно сколько кому принадлежить, деньги съ самовольныхъ порубщиковъ не удерживаются, а дѣлятся совладѣльцами сообразно долямъ владѣнія. 2) Если же доли неизвѣстны, то деньги отсылаются въ Государственный Банкъ и дѣлятся по окончаніи размежеванія. 3) Эти правила относятся какъ къ частнымъ лицамъ совладѣльцамъ казны, такъ и къ обществу бывшихъ казенныхъ крестьянъ, не по-

лучившихъ еще актовъ на владѣніе этимъ лѣсомъ. 4) Если право казенныхъ поселянъ на общее владѣніе съ помѣщикомъ куплено и вообще приобрѣтено въ личную собственность, то деньги дѣлятся между совладѣльцами; но когда крестьяне являются совладѣльцами по надѣлу отъ казны, то причитающіяся суммы обращаются въ казну. 5) Это правило распространяется на всѣхъ вообще самовольныхъ порубщиковъ, участвующихъ и неучаствующихъ во владѣніи.

За самовольную порубку лѣсовъ спорныхъ съ казною взыскивается какъ за самовольную порубку казеннаго лѣса, деньги отсылаются въ Государственный Банкъ, а по рѣшеніи дѣла отдаются тому, въ чью собственность лѣсъ поступить (ст. 709—710).

*II. О судопроизводствѣ по дѣламъ о лѣсныхъ порубкахъ, пожегахъ и другихъ нарушеніяхъ лѣсныхъ законовъ.*

1. *О судопроизводствѣ по нарушенію законовъ о лѣсахъ казеннаго вѣдомства, крестьянскихъ, вѣзжихъ, общинъ и спорныхъ съ казною.* Дѣла о нарушеніяхъ узаконеній о лѣсахъ, состоящихъ въ вѣдомствѣ Лѣснаго и Горнаго Управленія производятся, гдѣ введены Судебные Уставы, на основаніи этихъ Уставовъ, а гдѣ Уставы не введены, — то на основаніи Законовъ о Судопроизводствѣ по дѣломъ о преступленіяхъ и проступкахъ.

Секвестрованіе и продажа самовольно вырубленнаго казеннаго лѣса производится на слѣдующихъ основаніяхъ. 1) Если виновные въ самовольной порубкѣ казеннаго лѣса не открыты, или подозрѣваемые отъ секвестрованныхъ лѣсныхъ матеріаловъ будутъ отказываться, то мѣстный Лѣсничій оповѣщаетъ окрестныя селенія о секвестрованіи лѣснаго матеріала и о мѣстѣ его склады, назначая въ повѣстѣ время для свидѣтельствванія и оцѣнки, чтобы считающіе себя законными владѣльцами могли явиться и предъявить свои права. 2) Если никто не заявитъ о законной принадлежности ему этихъ матеріаловъ, то они продаются, не ожидая окончанія слѣдствія. 3) Осеквестрованные матеріалы, если порубщики захвачены или сознались, также продаются, не ожидая окончанія слѣдствія. 4) Продажа секвестрованныхъ матеріаловъ приостанавливается въ 2-хъ случаяхъ: а) когда при самомъ секвестрованіи кто либо подастъ письменное показаніе о законной ему принадлежности ихъ, указавъ изъ кавихъ дачъ и у кого приобрѣтены, б) когда при освидѣтель-



ствованіи и оцѣнкѣ будетъ объявлено и подтверждено письменно, что они заготовлены во владѣльческихъ дачахъ. 5) Показанія о правѣ на секвестрованные матеріалы выстъ съ актомъ о свидѣтельствваніи и оцѣнки передаются къ слѣдствію съ объясненіемъ со стороны Лѣсничаго, почему онъ все таки удерживаетъ эти матеріалы въ секвестрѣ. 6) Порядокъ освидѣтельствванія, оцѣнки и продажи или вообще сбытъ секвестрованныхъ матеріаловъ опредѣляется Министромъ Государственныхъ Имуществъ (ст. 711 и 712).

2. *О судопроизводствѣ по дѣламъ о нарушеніи законовъ о казенныхъ лѣсахъ въ Курляндской губерніи.* Въ случаѣ нарушенія законовъ о казенныхъ лѣсахъ должно быть произведено слѣдствіе. Слѣдствіе производится:

1) Унтеръ-Ферстерами и Ферстерами, если виновный захваченъ или у него задержана лошадь. Какъ скоро это случится, то увѣдомляется вотчинная полиція или Волостной Старшина или Магистратъ, смотря кому подвѣдомъ виновный. По немедленной явкѣ депутата отъ одного изъ этихъ вѣдомствъ, Ферстеръ или Унтеръ-Ферстеръ производитъ слѣдствіе и сообща постановляютъ приговоръ. Если постановлено будетъ денежное взысканіе, то оно вносится немедленно и не далѣе 3-хъ дней. Если обвиняемый оправданъ, то немедленно отпускается и возвращается ему лошадь, буде была задержана. Если депутатъ съ Ферстеромъ не согласится, то дѣло передается подлежащему суду. Унтеръ-Ферстеръ можетъ взыскивать самъ собою штрафъ не выше 10 р. 8 к.; если штрафъ выше, то представляетъ на утвержденіе Ферстера, который, въ свою очередь, можетъ самъ собою взыскивать штрафъ не выше 18 р. 90 коп.; если же штрафъ выше, то представляетъ на утвержденіе Управленія Государственныхъ Имуществъ. Недовольный приговоромъ Ферстера или Унтеръ-Ферстера можетъ жаловаться Управленію Государственныхъ Имуществъ, которое по разслѣдованіи можетъ возвратитъ просителю деньги, если жалоба окажется справедливою. Унтеръ-Ферстеры и Ферстеры имѣютъ шнутовую книгу для записки приговоровъ и штрафовъ.

2) Слѣдствіе производится Гауптманскими Судами: а) если учинены уголовныя преступленія, побои Ферстеру или Унтеръ-Ферстеру или лѣснымъ надзирателямъ, умышленный поджогъ и т. д. и б) если виновный не найденъ или не уличенъ, но имѣ-

ется подозрѣніе, а Волостной Старшина или представитель восточинной полиціи не дасть удовлетворенія по требованію Ферстера или Унтеръ-Ферстера. Слѣдствіе здѣсь производится общимъ узаконеннымъ порядкомъ и дѣло препровождается въ судебное мѣсто по вѣдомству отвѣтчика. Недовольный рѣшеніемъ суда можетъ подавать жалобу и въ такомъ случаѣ взысканіе отлагается до рѣшенія въ высшемъ присутственномъ мѣстѣ. Если виновный судомъ оправданъ, то Ферстеръ и Унтеръ-Ферстеръ, если почитаютъ рѣшеніе несправедливымъ и штрафъ превышаетъ 18 р. 90 к., должны подписать неудовольствіе и просить о переносѣ дѣла въ высшее присутственное мѣсто. Если даже штрафъ и меньше 18 р. 90 к., но Управление Государственныхъ Имуществъ найдетъ освобожденіе несправедливымъ, то заявляетъ свое мнѣніе Губернатору и Лѣсному Департаменту о необходимости переноса дѣла въ высшее судебное мѣсто и взысканія съ низшаго суда. Управление Государственныхъ Имуществъ должно принять на особое замѣчаніе Ферстеровъ или Унтеръ-Ферстеровъ, отсылающихъ въ судъ невинныхъ (713—735).

3. *О производствѣ дѣлъ о преступленіи должностей лѣсными чинами губернскаго управленія.* Слѣдствіе и судъ по преступленіямъ должности лѣсными чинами губернскаго управленія и вообще лицами, принадлежащими къ составу Корпуса Лѣсничихъ, производится по правиламъ, изложеннымъ въ законахъ судопроизводства уголовного (ст. 736).

4. *О судопроизводствѣ по дѣламъ о нарушеніи законовъ о лѣсахъ удѣльныхъ и частныхъ.* Если въ судебномъ мѣстахъ производятся дѣла объ удѣльныхъ лѣсахъ, переданныхъ изъ казеннаго въ удѣльное вѣдомство, возникшія до передачи, то дальнѣйшее веденіе этихъ дѣловъ лежитъ на обязанности удѣльнаго вѣдомства безъ участія казеннаго лѣснаго управленія.

По нарушенію законовъ объ удѣльныхъ и частныхъ лѣсахъ какъ слѣдствіе, такъ равно и судебное разсмотрѣніе производится согласно общимъ правиламъ, установленнымъ для уголовныхъ дѣлъ (ст. 737—738).

## УСТАВЪ

### О КАЗЕННЫХЪ ОБРОЧНЫХЪ СТАТЬЯХЪ.

(Сводъ Уставовъ о казенныхъ оброчныхъ статьяxъ. Т. VIII, ч. 1.)

1. *Объ опредѣленіи оброчныхъ статей и разныхъ родахъ оныхъ.* Казенными оброчными статьями называются недвижимыя имущества, отдаваемые въ оброчное, съ публичныхъ торговъ, содержаніе, или временно оставляемыя, по безуспѣшности торговъ, въ хозяйственномъ управленіи, какъ то: свободныя земли, рыбныя ловли, мельницы и другіе заводы, всякаго рода строенія и т. п. Кромѣ того, оброчныя статьи отдаются подъ учрежденія земледѣльческія, мануфактурныя и фабричныя въ срочное и потомственное пользованіе (Уст. о Город. и Сельск. Хозяйствѣ) и наконецъ отчуждаются (ст. 1 и 2).

2. *Объ управленіи и вѣдомствѣ казенныхъ оброчныхъ статей.* Казенныя оброчныя статьи состоятъ въ главномъ вѣдомствѣ Министерства Государственныхъ Имуществъ, а наблюденіе за полнымъ и своевременнымъ поступленіемъ съ нихъ доходовъ въ губерніяхъ и областяхъ принадлежитъ Управленіямъ Государственныхъ Имуществъ. На Кавказѣ и въ Закавказскомъ краѣ оброчныя статьи, состоящія въ завѣдываніи казны, впредь до переустройства мѣстныхъ Управленій Государственныхъ Имуществъ на общихъ для всей Имперіи началахъ, вѣдаются особымъ уполномоченнымъ Министра Государственныхъ Имуществъ <sup>1)</sup>. Въ Западной и Восточной Сибири оброчныя статьи вѣдаются Казенными Палатами.

---

<sup>1)</sup> См. Высочайше утвержденное мнѣніе Государственнаго Совѣта объ управленіи Кавказскаго края. 26 апрѣля 1883 года. Ред.

Пріемъ и храненіе денегъ, поступающихъ отъ держателей казенныхъ оброчныхъ статей, возлагается на мѣстныхъ Казначейства на общемъ основаніи, а счетоводство и контроль по доходамъ вообще отъ оброчныхъ статей производится на основаніи особыхъ постановленій.

Для каждой губерніи, сообразно особенностямъ условій, Министромъ Государственныхъ Имуществъ даются Управленіямъ Государственныхъ Имуществъ особыя инструкціи объ управленіи оброчными статьями. Споры и тяжбы о правѣ собственности на оброчныя статьи или ихъ оброчнаго содержанія разсматриваются въ тѣхъ же судебныхъ мѣстахъ, гдѣ вообще производятся спорныя дѣла, сопряженныя съ казеннымъ интересомъ (ст. 3—7).

3. *Объ описаніи и обмежеваніи казенныхъ оброчныхъ статей.* Управленіе Государственныхъ Имуществъ собираетъ точныя свѣдѣнія о казенныхъ оброчныхъ статьяхъ и планы ихъ; заботится объ обмежеваніи, если оно не сдѣлано, составляетъ статистическое описаніе по особому наставленію Министерства, и поручаетъ одному изъ своихъ должностныхъ лицъ пріемъ по планамъ и документамъ земель и угодій, въ случаѣ пріобрѣтенія казною или присужденія ей.

Обмежеваніе, устройство и оцѣнка казенныхъ оброчныхъ статей производится чинами мѣстныхъ управленій и особыми чинами Министерства по инструкціямъ Министра (ст. 8—11).

4. *О возвышеніи дохода съ оброчныхъ статей, о заведеніи оныхъ вновь и о положеніи въ окладъ.* Управленіе Государственныхъ Имуществъ составляетъ планъ хозяйства по части оброчныхъ статей и вмѣствѣ со своими предположеніями относительно вообще улучшенія ихъ, возобновленія или заведенія вновь, представляетъ на разрѣшеніе Министра (въ Сибири Генералъ-Губернаторовъ). Особенно оно должно стараться объ увеличеніи количества оброчныхъ мельницъ, гдѣ это выгодно. Напротивъ, ему запрещается держать или заводить вновь оброчныя статьи возлѣ или внутри корабельныхъ мѣсовъ, ко вреду послѣднихъ.

По утвержденіи плана хозяйства и другихъ предположеній, Управленіе принимаетъ мѣры для приведенія ихъ въ исполненіе согласно наставленіямъ Министра (ст. 12—15).

5. *Объ отдачь казенныхъ оброчныхъ статей въ срочное содержаніе и о хозяйственномъ оными управленіи, а также и о продажахъ и объ отчужденіи оброчныхъ статей и казенныхъ имъній въ частную собственность.*

А) *Объ отдачь казенныхъ оброчныхъ статей въ срочное содержаніе.* Управление Государственныхъ Имуществъ обязано заботиться, чтобы оброчныя статьи отдавались въ срочное содержаніе немедленно по окончаніи срока прежнему содержанію и притомъ за выгоднѣйшій противъ прежняго оброгъ. Оброчныя статьи отдаются въ содержаніе съ торговъ срокомъ не свыше 24 лѣтъ по правиламъ о казенныхъ подрядахъ (Зак. Гражд.) съ слѣдующими дополненіями. Сроки содержанія оброчныхъ статей должны быть приведены къ 1-му января, а торги назначаться не раздробительно, а одинъ и два раза въ годъ. Торги назначаются заблаговременно, чтобы контракты могли быть заключены за 6 мѣсяцевъ до окончанія прежнихъ сроковъ. Управление Государственныхъ Имуществъ, при посредствѣ Губернскаго Правленія, которому сообщаетъ вѣдомость объ оброчныхъ статьяхъ, производитъ вызовъ къ торгамъ посредствомъ публичныхъ вѣдомостей столичныхъ и губернскихъ. Отъ торгующихся не требуется торговыхъ свидѣтельствъ, но евреямъ запрещается брать въ содержаніе статьи, находящіяся въ губерніяхъ, гдѣ имъ воспрещено постоянное жительство, а для производства раздробительной продажи напитковъ запрещается повсемѣстно. Отъ торгующихся требуется залогъ равный  $\frac{1}{2}$  годоваго оброка, а за строенія другой залогъ, независимо отъ перваго, равный  $\frac{1}{3}$  суммы, въ которую будетъ оцѣнено строеніе. Такая оцѣнка производится полиціею при присяжныхъ свидѣтеляхъ и подъ контролемъ Управленія Государственныхъ Имуществъ.

Крестьяне, какъ цѣлыми обществами такъ и въ отдѣльности, могутъ безъ залоговъ брать въ содержаніе статьи смежныя съ ихъ землями или отстоящія не далѣе 15 верстъ, срокомъ до 6 лѣтъ (а отдѣльные члены кромѣ того только статьи, годовою доходъ которыхъ не выше 200 руб.). Въмѣсто залоговъ въ такомъ случаѣ обществами представляются мирскіе приговоры, составленные  $\frac{2}{3}$  крестьянъ домохозяевъ и на основаніи правилъ, указанныхъ въ Законахъ о Состояніяхъ. (См. Особ. Прил. 1, Общ. Пол. ст. 52, 53, 56, 57), которые прини-

маются въ суммѣ всѣхъ душъ общества, полагая на каждую по 3 рубля; а отдѣльными членами, вмѣсто залоговъ, представляются ручательства благонадежныхъ членовъ того же общества въ суммѣ всѣхъ поручителей, полагая по 5 руб. на каждого (приговоры и ручательства пишутся на простой бумагѣ, но вносятся въ Волостномъ Правленіи въ книгу договоровъ и сдѣлокъ и хранятся въ Управленіи Государственныхъ Имуществъ). Представленные въ полномъ размѣрѣ приговоръ или ручательство исключаютъ уже возможность другаго приговора и другаго ручательства того же общества или тѣхъ же лицъ въ обезпеченіи содержанія другихъ оброчныхъ статей. Министру представлено по отношенію къ крестьянамъ дѣлать въ уважительныхъ случаяхъ отступленія отъ этихъ правилъ, но съ соблюденіемъ казеннаго интереса.

Въ залогъ принимаются: 1) наличныя деньги, 2) процентныя бумаги (по правиламъ въ Зак. Гражд.), 3) недвижимыя имущества (по правиламъ въ зак. Гражд.), но Министръ можетъ по усмотрѣнію отстранять въ нѣкоторыхъ мѣстахъ пріемъ въ залогъ строеній и другихъ недвижимостей, 4) поручительство, (кромѣ крестьянъ, о чемъ сказано выше), допускается въ Бизлярѣ и Закавказскомъ краѣ, а также въ Восточной и Западной Сибири, при краткосрочномъ оброчномъ содержаніи купцовъ и мѣщанъ. Также при недостаткѣ залоговъ допускается поручительство для обезпеченія цѣлости казеннаго строенія, отдаваемого въ содержаніе отъ 1 до 4 лѣтъ. Незаселенныя удобныя земли въ Самарской губерніи, на луговой сторонѣ Волги принимаются въ залогъ на тѣхъ же условіяхъ, какъ по акцизу съ питей (Уст. Пит. ст. 258 прил. ст. 24, 25).

Принятые въ залогъ наличныя деньги могутъ быть, по желанію закладчика, отосланы въ одно изъ кредитныхъ установленій для храненія и приращенія процентами. Если закладчикъ желанія на эту отсылку не изъявитъ, то при возвращеніи ему денегъ онъ не имѣетъ права требовать на нихъ процентовъ (ст. 16—30).

В) *О продажѣ и объ отчужденіи оброчныхъ статей и казенныхъ имѣній.* Оброчныя статьи и казенныя имѣнія продаются на основаніи особыхъ правилъ, данныхъ Министру Государственныхъ Имуществъ, безъ отмѣны однакоже закона 1869 года, которымъ повелѣно: впредь до измѣненія ст. 1502 Зак. Гражд.

принять въ руководство по Министерству Государственных Имуществъ, что казенныя земли должны поступать въ продажу не иначе, какъ съ Высочайшаго соизволенія. Въ приложеніи къ 31 ст. настоящаго Устава помѣщены правила продажи и отвода казенныхъ оброчныхъ статей и земель въ слѣдующихъ особо законами указанныхъ случаяхъ (ст. 31).

а) *Правила о продажѣ оброчныхъ статей бывшими государственными крестьянами* (прилож. къ ст. 31 п. 1). Казенныя оброчныя статьи, приносящія дохода не болѣе 150 руб. въ годъ и расположенныя среди селеній бывшихъ государственныхъ крестьянъ, какъ то: сады, огороды, усадебныя мѣста, базарныя площади, торговыя лавки, вѣсы и мѣры, дома и проч., а также рыбныя ловли въ водахъ, состоящихъ въ границахъ крестьянскихъ земель, могутъ быть приобрѣтаемы обществами этихъ крестьянъ въ собственность безъ торговъ (приносящія болѣе 150 руб. дохода могутъ быть приобрѣтаемы, но съ торговъ или каждый разъ съ Высочайшаго разрѣшенія) на слѣдующихъ условіяхъ.

Продажная цѣна этихъ статей опредѣляется по капитализаціи изъ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> (годовой доходъ помножается на 20) или цѣнностью строеній, если они есть, и если оцѣночная стоимость ихъ превышаетъ капитализированный изъ 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> доходъ. Если опредѣленная такимъ образомъ цѣна превышаетъ 500 руб., то крестьянамъ разрѣшается или внести всю сумму разомъ, или при самой покупкѣ заплатить не меньше  $\frac{1}{6}$ , а остальное выплачивать въ теченіи отъ 1 до 5 лѣтъ съ ежегодною уплатою 5<sup>0</sup>/<sub>0</sub> роста на остающуюся въ долгу сумму.

На такихъ же основаніяхъ обществамъ государственныхъ крестьянъ предоставлено право приобрѣтать въ собственность цѣлаго общества или отдѣльныхъ членовъ казенныя оброчныя мельницы, лежащія среди крестьянскихъ земель, если при нихъ или совсѣмъ не состоятъ земли или ея мало для заведенія при мельницѣ соотвѣтственнаго хозяйства. Но цѣна здѣсь опредѣляется по капитализаціи настоящаго оброка за мельницы изъ 10<sup>0</sup>/<sub>0</sub> (оброкъ умнож. на 10) или же цѣнностью мельничныхъ строеній и внутренняго механизма, если она превышаетъ десятилѣтнюю сложность оброка. Въ мѣстностяхъ, гдѣ существуетъ подворное владѣніе, такія казенныя мельницы могутъ быть про-

даваемы безъ торговъ владѣльцамъ тѣхъ подворныхъ участковъ, въ предѣлахъ которыхъ находятся мельницы.

На мелкія статьи цѣною менѣе 500 руб., при покупкѣ ихъ крестьянами, совершаются вмѣсто купчихъ крѣпостей данныя (Законы о Состян. Особ. Прил. II. Полож. о Вык. ст. 109 прим. 3, прил.).

б) *Правила объ отводѣ казенныхъ земель отставнымъ чиновникамъ и офицерамъ вообще, въ губерніяхъ Оренбургской и Уфимской служащимъ лицамъ, и въ Закавказскомъ краѣ безземельнымъ дворянамъ и лицамъ высшихъ въ семъ краѣ сословій* (прил. къ ст. 31, п. II).

*Правила объ отводѣ свободныхъ казенныхъ земель отставнымъ чиновникамъ всѣхъ вѣдомствъ и военнымъ офицерамъ, оставившимъ службу* (пр. къ ст. 31 п. II, А). Отводъ казенныхъ земель всѣмъ какъ военнымъ, такъ и гражданскимъ отставнымъ чиновникамъ не долженъ превышать въ Европейской Россіи въ общей сложности 10 тысячъ рублей приносимаго этими землями казнѣ дохода. Да кромѣ того въ Уфимской и Оренбургской губерніяхъ отводится количество участковъ, которое не должно превышать 5 т. рублей, въ Кавказскомъ и Закавказскомъ краѣ — 3 т. руб., а въ Западной Сибири 2 т. р., приносимаго этими участками казнѣ дохода. Чиновникамъ всѣхъ вѣдомствъ, оставившимъ службу, по засвидѣтельствованію губернскимъ начальствомъ о ихъ недостаточномъ состояніи и благонадежности, предоставляется право приобрѣтать въ собственность, предназначаемые для этой цѣли Министерствомъ Госуд. Имуществъ въ разныхъ губерніяхъ участки казенныхъ земель въ количествѣ отъ 30 до 150 десятинъ (въ Уфимской и Оренбургской отъ 150 до 500 десятинъ) въ каждомъ на слѣдующихъ льготныхъ условіяхъ:

Означенные чиновники имѣютъ право просить объ отдачѣ имъ въ аренду на 12 лѣтъ безъ торговъ участки за одѣночный или прежде выручавшійся съ нихъ доходъ, съ освобожденіемъ отъ платежа оброча въ первые три года и если чиновникъ водворится и самъ устроитъ хозяйство, то имѣетъ право выкупа этихъ участковъ въ теченіи аренднаго срока въ полную собственность, по капитализаціи оброча изъ 5%, со взносомъ единовременно  $\frac{1}{10}$  части покупной части и съ разсрочкою остальной суммы на 37 лѣтъ изъ 6%.



Просьбы чиновниковъ о такомъ приобрѣтеніи земель подаются въ Управление Госуд. Имуществъ той губерніи, гдѣ желаютъ получить землю, Управление представляетъ Губернатору, а затѣмъ дѣло окончательно разрѣшается Министромъ.

*Правила объ отводѣ въ губерніяхъ Оренбургской и Уфимской участковъ изъ казенныхъ земель служащимъ лицамъ* Въ губерніяхъ (Прилож. къ ст. 31. п. II. Б). Оренбургской и Уфимской допускается продажа безъ торговъ участковъ казенныхъ земель служащимъ, какъ въ томъ краѣ, такъ и въ другихъ частяхъ Имперіи лицамъ, водвореніе которыхъ будетъ признано для края полезнымъ. Для этого, по распоряженію Министра Государствен. Имуществъ, образуются изъ свободныхъ казенныхъ земель продажные участки двухъ разрядовъ: отъ 500 до 1000 и отъ 1000 до 2000 десятинъ каждый. Участки послѣдняго разряда предоставляются лицамъ болѣе заслуженнымъ и отъ водворенія коихъ ожидается наиболѣе пользы. Избраніе лицъ, удостоиваемыхъ приобрѣтенія казенныхъ земельныхъ участковъ, предоставляется Оренбургскому Генералъ-Губернатору, по соглашенію съ Министромъ Госуд. Имуществъ и на отчужденіе каждаго участка испрашивается Министромъ Высочайшее соизволеніе.

Продажная цѣна участка опредѣляется по капитализаціи изъ 5% оценочнаго дохода земель участка. Если этотъ исчисленный доходъ болѣе, чѣмъ на 10% дѣйствительнаго за послѣдніе 3 года, то оценка соразмѣрно понижается.

Приобрѣтатели должны, при совершеніи купчей, внести не менѣе  $\frac{1}{10}$  продажной цѣны, остальная часть разсрочивается на 37 лѣтъ и погашается въ этотъ срокъ ежегоднымъ взносомъ 6% (въ томъ числѣ 5% роста) на сумму оставшуюся долгомъ. На проданный участокъ налагается запрещеніе на счетъ покупателя. Купчая крѣпость совершается безъ крѣпостныхъ пошлинъ.

Взносъ 6% начинается по истеченіи 2 льготныхъ лѣтъ съ 1 января третьяго года, и теченіе 37 лѣтняго срока начинается съ этого же времени. При просрочкѣ взноса на 4 мѣсяца, участокъ продается съ публичныхъ торговъ и, за покрытіемъ всего казеннаго долга, остальное отдается владѣльцу.

Въ случаѣ неурожаевъ и т. п., владѣлецъ можетъ временно просить объ отсрочкѣ взноса (съ платой 6% за время отсрочки) на тѣхъ же основаніяхъ, какъ вообще испрашиваются

отсрочки арендной платы за казенные оброчные статьи. При совершении купчей, заплативши  $\frac{1}{10}$  наличными деньгами, приобретатели могут внести остальные  $\frac{9}{10}$  государственными процентными бумагами по нарицательной цене. Запрещение тогда слагается и приобретатели могут распоряжаться имением по своему усмотрению. Переуступать же имение другим лицам до выплаты долга, с переводом его на нового приобретателя можно только с особого разрешения Министра и Генералъ-Губернатора.

*Правила объ отводѣ свободныхъ участковъ казенной земли въ Закавказскомъ край безземельнымъ дворянамъ и вообще лицамъ высшимъ въ семъ край сословіи* (прил. къ ст. 31, п. II. В). Непущимъ и безземельнымъ лицамъ дворянскаго и всѣхъ вообще высшихъ сословіи Закавказскаго края, отличившимся преданностію и заслугами правительству при благонадежномъ поведеніи, отводятся, въ видѣ милости правительства, участки свободныхъ казенныхъ земель въ аренду на 24 года, въ количествѣ отъ 40 до 60 десятинъ на неполивныхъ, и отъ 20 до 30 десятинъ на поливныхъ мѣстахъ, за оцѣночный или прежде выручавшійся доходъ, съ освобожденіемъ отъ платежа оброка на первые три года, съ тѣмъ однакоже, чтобы получившіе такіе участки обязались на нихъ собственнымъ хозяйствомъ. Оброкъ вносится пополюгодно; за неисправность взноса назначается штрафъ по  $\frac{1}{2}\%$  въ мѣсяць, если не будетъ уважительныхъ причинъ. Ни передача права пользованія на участокъ, ни отдача его въ залогъ не допускаются. Участокъ отбирается, а обзаведенія представляется снести, если получившій обнаружитъ стремленіе, вредное общественному спокойствію и интересамъ правительства, или будетъ по суду лишенъ всѣхъ правъ состоянія, или не приступитъ къ устройству хозяйства въ первые три года или безъ уважительныхъ причинъ не будетъ платитъ оброка три года сряду. Недоимка казенная выручается въ послѣднемъ случаѣ изъ продажи обзаведеній.

Устроившимъ на участкахъ собственное хозяйство дозволяется просить о правѣ выкупа этихъ участковъ. При этомъ цена земли опредѣляется капитализаціею оброка изъ 5%, при выкупѣ участка въ теченіе первыхъ 12 лѣтъ пользованія имъ, и изъ 4%, при выкупѣ въ послѣдніе 12 лѣтъ; выкупная сумма во всякомъ случаѣ вносится полностью.

Для такой раздачи земель въ арендное содержаніе отдѣляется такое количество земель, чтобы общій доходъ, получаемый съ нихъ казною, не превышалъ 3 тыс. руб.

с) *Правила объ отчужденіи въ Черноморскомъ Округѣ свободныхъ казенныхъ земель въ частную собственность* (прил. къ ст. 31 п. III). Отдѣльные участки, продаваемые въ однѣ руки, не должны превышать 3000 десятинъ, причемъ заранѣе опредѣленныхъ границъ каждаго продажнаго участка не назначается, но участки эти должны быть избираемы по прибрежной полосѣ и по соглашенію покупателей съ мѣстнымъ начальствомъ, непременно въ границахъ живыхъ естественныхъ урочищъ и безъ всякаго стѣсненія и вреда для свободныхъ и поселянскихъ земель. Участки могутъ быть пріобрѣтаемы товарищами, но съ тѣмъ, чтобы на долю каждаго товарища приходилось не болѣе 3000 десятинъ. Продажная цѣна, пока цѣны на землю въ этомъ округѣ опредѣлятся точнѣе, назначается по 10 руб. за десятину удобной и неудобной земли. Уплата денегъ можетъ быть разсрочена на 10 лѣтъ по равнымъ частямъ съ уплатою за годъ впередъ со дня отвода участка въ натурѣ. Для обезпеченія какъ заявителей, такъ и казны, заявители должны представить залоги на  $\frac{1}{10}$  часть цѣнности участка. Залогъ возвращается заявителю при первомъ взносѣ за землю платы, въ случаѣ же отказа заявителя или невзноса перваго платежа, залогъ обращается въ казну. Залогами могутъ служить: деньги, акціи, облигаціи (1655, 1657, 1658 и 1659 ст. Закон. Гражд.), городскія строенія, гдѣ это допускаетъ законъ, а также незаселенныя земли (ст. 1589 Зак. Гражд.).

Въ продаваемые участки включаются только тѣ лѣса, которые необходимы для хозяйственныхъ нуждъ или не составляютъ значительныхъ сплошныхъ дачъ строеваго лѣса. Покупатели могутъ пользоваться лѣсомъ не иначе, какъ съ соблюденіемъ правилъ рациональнаго лѣснаго хозяйства. Въ составъ участка не включается береговая полоса въ 20 саженой, а также дороги изъ нагорной полосы къ морю. Равнымъ образомъ покупатели обязаны безвозмездно уступить достаточное пространство земли для продолженія прибрежной продольной дороги вдоль округа. До окончательной уплаты стоимости участка пріобрѣтатели не могутъ пользоваться лѣсомъ съ участка для коммер-

ческихъ цѣлей, и даже для домашнихъ нуждъ могутъ употребить его только съ разрѣшенія лѣснаго начальства.

Неуплата въ срокъ одного изъ годовыхъ платежей уничтожаетъ всѣ права покупателя, участокъ отбирается въ казну со всѣми на немъ обзаведеніями, безъ всякаго вознагражденія предпринимателя <sup>1)</sup>).

*С. О порядкѣ публичныхъ торговъ на отдачу въ содержаніе казенныхъ оброчныхъ статей и на продажу казенныхъ имѣній.* Торги на отдаваемое въ оброкъ или отчуждаемое казенное имущество производятся или въ губернскомъ городѣ (губерніи, гдѣ находится имущество) — для чего составляется Особое Присутствіе, или въ мѣстныхъ, по нахожденію имущества, Уѣздныхъ Полицейскихъ Управленійхъ, а на отдачу статей въ оброчное содержаніе—и въ Волостныхъ Правленійхъ. Во всѣхъ случаяхъ въ составѣ Присутствія долженъ находиться чиновникъ вѣдомства Министерства Государ. Имуществъ. Производство торговъ въ Полицейскихъ Управленійхъ или Волостныхъ Правленійхъ можетъ быть назначено: 1) по усмотрѣнію Управляющихъ Государственными Имуществами, когда продается имущество цѣною менѣе 1000 руб. или отдается въ содержаніе статья не болѣе чѣмъ на 12 лѣтъ и съ ежегоднымъ доходомъ менѣе 300 р. 2) по усмотрѣнію Особого Присутствія, какова бы ни была цѣнность и доходность статья, если первые торги въ губернскомъ городѣ овазались безуспѣшными.

Впрочемъ Министру Государственныхъ Имуществъ представлено, въ видѣ временной мѣры, разрѣшать производство первоначальныхъ торговъ на аренду оброчныхъ статей, независимо отъ суммы приносимаго ими дохода, въ ближайшихъ

---

<sup>1)</sup> *Примѣч.* Особыя правила о продажѣ казенныхъ имѣній въ Западныхъ губерніяхъ изложены въ Уставѣ объ Управленіи казенными имѣніями въ Западныхъ и Прибалтійскихъ губерніяхъ. Передача въ этихъ губерніяхъ въ пользованіе причтамъ оброчныхъ статей, мельницъ, рыбныхъ ловель и проч. и свободныхъ казенныхъ земель производится по особымъ о семъ постановленіямъ, изложеннымъ въ Законахъ о Состояніяхъ.

На основаніи особыхъ постановленій производится водвореніе на свободныхъ казенныхъ земляхъ: 1) бывшихъ бояръ Витебской губерніи, 2) бывшихъ одиодворцевъ Бессарабской губерніи.

Полицейскихъ и Волостныхъ Управленіяхъ, а также производить торги безъ переторжки <sup>1)</sup>).

Правила эти не распространяются на продажу лѣсныхъ матеріаловъ изъ казенныхъ лѣсовъ и на продажу казенныхъ недвижимыхъ имуществъ въ Западномъ краѣ въ видахъ водворенія русскаго землевладѣнія. Торги на отдачу въ содержаніе оброчныхъ статей въ Сибири, на Кавказѣ и монастырскихъ имѣній въ Бессарабіи производится другими установленіями.

Оброчная статья считается оставшеюся за тѣмъ, кто на переторжкѣ согласился, при выгоднѣйшихъ для казны условіяхъ и съ надлежащимъ обеспеченіемъ, дать за оброчное содержаніе большую цѣну. Такъ называемая надбавка процентами и гуртомъ не допускается.

Торги утверждаются (см. 1489 и 1503 Зак. Гражд.) Управленіемъ Госуд. Имуществъ на сумму до 5,000 руб. Отъ 5,000 до 10,000 Особымъ Присутствіемъ, до 30,000 Министромъ, а на вышую сумму — Сенатомъ. Оброчная сумма исчисляется при этомъ по сложности всего срока содержанія, а не годоваго оброчнаго платежа. Независимо отъ этого, Управленіе Государ. Имуществъ обязано представить торги на утвержденіе Министра въ случаяхъ: 1) если оброчная статья отдается въ содержаніе болѣе чѣмъ на три года, 2) если на торгахъ состоялась оброчная сумма менѣе прежней, 3) если Министръ потребуетъ представленія ему договора, 4) если отдаются новыя оброчныя статьи во второй только разъ, 5) если въ дѣлѣ окрывается споръ, протестъ или особое мнѣніе.

По утвержденіи торговъ, къ заключенію договоровъ приступаетъ Управленіе Государственныхъ Имуществъ само собою, а по торгамъ, производившимся въ Полицейскихъ Управленіяхъ и Волостныхъ Правленіяхъ, контракты заключаются въ уѣздныхъ городахъ по проектамъ и чинами Управленія Государ. Имуществъ.

Въ договорахъ, кромѣ точнаго опредѣленія отдаваемой въ содержаніе статьи, срока содержанія, платы, указывается также на образъ пользованія статью, на пособія отъ казны, если они выговорены, на залоги и наконецъ на послѣдствія неисполненія договора по законнымъ причинамъ. Если на торгахъ цѣна

<sup>1)</sup> См. продолженіе Св. Зак. 1879 г. Прилѣч. къ ст. 33.

оброчной платы будетъ возвышена вдвое противъ прежняго (въ Сибири на 50% и со статей вновь открытых), то отъ суммы возвышенія за одинъ годъ отдается 20% въ распоряженіе Министра для распредѣленія между чиновниками, способствовавшими возвышенію (ст. 32—42).

*Д. О хозяйственномъ управленіи оброчными статьями.* Если не окажется желающихъ взять съ торговъ оброчную статью, то Управление Госуд. Имуществъ учреждаетъ надъ нею хозяйственное управленіе, посредствомъ одного изъ подвѣдомственныхъ ему чиновъ, или отдаетъ въ распоряженіе особаго частнаго лица, подъ условіемъ платежа отъ него въ казну извѣстной денежной суммы безъ принятія на ея счетъ издержекъ по управленію и поддержанію статьи, или съ отчетомъ въ полученныхъ доходахъ. Въ послѣднемъ случаѣ дается шнуровая книга для записки доходовъ и расходовъ на хозяйственныя операціи и на поддержаніе статьи. Издержки на хозяйственныя операціи и поддержаніе статей, отданныхъ въ хозяйственное распоряженіе, съ отчетомъ въ собираемыхъ доходахъ, покрываются лицами, въ завѣдываніи которыхъ состоятъ эти статьи, непосредственно изъ собираемыхъ съ этихъ статей доходовъ <sup>1)</sup>. На такомъ положеніи статья остается, пока не будетъ отдана въ содержаніе съ торговъ. За возвышеніе дохода вдвое (въ Сибири 50%) съ статей, состоящихъ въ хозяйственномъ распоряженіи чиновниковъ, имъ выдается изъ казны въ поощреніе и примѣръ другимъ 10% съ суммы двойнаго возвышенія дохода (въ Сибири 10% съ годовой выручки)—(ст. 43—45).

*6. Объ свидѣтельствѣ оброчныхъ статей, отданныхъ въ срочное содержаніе.* По заключеніи контракта въ оброчномъ содержаніи, Управление Госуд. Имуществъ предписываетъ своему чиновнику сдать статью содержателю по описи и оцѣнкѣ. Затѣмъ Управление посредствомъ своихъ чиновниковъ наблюдаетъ, чтобы содержатель пользовался статьею, не отступая отъ правилъ контракта, чтобы статья свидѣтельствовалась ежегодно съ доведеніемъ о результатахъ до свѣдѣнія Управленія, чтобы наконецъ по истеченіи срока содержанія статья принята была обратно чиновникомъ также по описи и по оцѣнкѣ, и что-

<sup>1)</sup> См. Продолженіе Свода Законовъ 1879 г. ст. 43, прим.

бы о состояніи, въ какомъ она найдена противъ сдачи, донесено было Управленію (ст. 46—47).

7. *Объ отдачѣ оброчныхъ статей въ безсрочное или безпереоброчное содержаніе.* Если казенная оброчная статья отдана съ содержаніе подѣ условіемъ платежа въ казну непремѣннаго (одного и того же) оброка безъ опредѣленія времени, когда должны быть вновь произведены торги, то содержаніе такое называется безсрочнымъ или безпереоброчнымъ. Такое безпереоброчное содержаніе можетъ быть: 1) навсегда, или 2) только до наступленія известнаго событія. Навсегда оброчныя статьи отдаются не иначе, какъ по Высочайшему повелѣнію; до наступленія же известнаго событія въ безпереоброчное содержаніе отдаются казенныя земли: предоставленныя бывшимъ государственнымъ крестьянамъ тѣхъ губерній, гдѣ поземельное ихъ устройство еще не окончено, за послѣдній оброкъ безъ переоброчки, до окончательнаго утвержденія ихъ во владѣніи и исключенія изъ оклада. Земли, состоящія въ спорѣ, но заселенныя и застроенныя частными владѣльцами, оставляются за послѣдними безъ переоброчки до рѣшенія дѣла въ судѣ.

Незначительное количество мелкихъ участковъ земли отдается въ содержаніе на особыхъ правилахъ. Напр. участки земли Петербургскаго Лѣснаго (бывшаго Лѣснаго и Межеваго) Института, участки въ чертѣ города Петербурга, участки земли, принадлежащей Одесскому саду и т. д. (ст. 48—51).

8. *О платежѣ оброчныхъ денегъ.* Оброчныя деньги вносятся содержателемъ въ мѣстное Казначейство сполна за каждые полгода впередъ. Казначейство безъ притѣсеній принимаетъ деньги и безъ задержекъ выдаетъ квитанцію. Если въ установленный срокъ деньги не будутъ внесены, то Казначейство увѣдомляетъ Управленіе Госуд. Имуществъ, и кромѣ того доставляетъ ему ежемѣсячныя вѣдомости, гдѣ обозначается точно суммы: слѣдовавшія къ поступленію, дѣйствительно поступившія или исключенныя и затѣмъ оставшіяся въ недоимкѣ (ст. 52—55).

9. *Объ исключеніи казенныхъ оброчныхъ статей изъ оклада.* Оброчныя статьи исключаются изъ оклада:

1) Когда онѣ поступаютъ въ частную или общественную собственность (по Всемилостивѣйшему пожалованію, по судебнымъ рѣшеніямъ, вслѣдствіе продажи, выдачи бывшимъ госу-

дарственнымъ крестьянамъ и колонистамъ владѣнныхъ записей, данныхъ и купчихъ крѣпостей или введенія Городоваго Положенія 1870 г.).

2) Когда онѣ, оставаясь въ казенномъ вѣдомствѣ, отдаются въ постоянное пользованіе (съ платежемъ въ казну оброка крестьянамъ казенныхъ имѣній Прибалтійскихъ губерній, на основаніи регуляціонныхъ актовъ; или же передаются безъ платежа въ казну оброка для правительственныхъ надобностей, или городамъ и посадамъ подъ выгоны, или въ надѣленіе Архіерейскихъ домовъ и монастырей, приходскихъ священниковъ, лѣсныхъ чиновниковъ и проч. <sup>1)</sup>).

3) Когда оброчныя поляны пускаются подъ лѣсъ.

4) Когда оброчныя статьи не отысканы въ натурѣ.

5) Когда оброчныя статьи запустѣли.

Исключеніе изъ оклада происходитъ по представленію Управленія Госуд. Имуществъ съ согласія Губернатора и разрѣшенія Министра. Объ исключеніи увѣдомляется Казенная Палата. Состоящія въ вѣдомствѣ Министерства Государственныхъ Имуществъ: 1) Казенныя зданія съ доходомъ не болѣе 1000 р. въ годъ, если потребуются для учрежденій другихъ вѣдомствъ, могутъ быть уступлены и исключены изъ оклада Министромъ Госуд. Имуществъ съ согласія Министра Финансовъ. Но если согласія не послѣдуетъ или доходъ превышаетъ 1000 руб.; то чрезъ Комитетъ Министровъ испрашивается особое Высочайшее разрѣшеніе. 2) Небольшіе (не болѣе 300 десятинъ) участки земли и другія (кромѣ жилыхъ зданій) оброчныя статьи съ доходомъ не болѣе 1000 руб. отдаются непосредственно Министромъ Госуд. Имуществъ другимъ вѣдомствамъ, если на отводъ изъ казны такихъ угодій они по закону имѣютъ право или получаютъ предварительно Высочайшее соизволеніе.

Порядокъ исключенія оброчныхъ статей и земель и передачи ихъ учрежденіямъ и лицамъ, по закону имѣющимъ на то право, слѣдующій: земли отводимыя духовнымъ учрежденіямъ въ уза-

---

<sup>1)</sup> Примѣч. Переправы въ казенныхъ имѣніяхъ на большихъ трактахъ въ Западныхъ и Прибалтійскихъ губерніяхъ исключены изъ числа оброчныхъ статей и отнесены къ Губернскимъ Земскимъ повинностямъ.



коенной пропорціи, а равно и всѣ оброчныя статьи съ доходомъ не выше 300 руб. передаются и исключаются Министромъ Государ. Имуществовъ, земли же, превышающія узаконенную пропорцію и статьи съ доходомъ отъ 300 до 1000 руб.—по соглашенію Министра Госуд. Имуществовъ съ Министромъ Финансовъ. Если же согласія не послѣдуетъ или доходность статьи выше 1000 р., то чрезъ Комитетъ Министровъ испрашивается Высочайшее разрѣшеніе (ст. 56—60).

10. *О взысканіяхъ по казеннымъ оброчнымъ статьямъ.*

I. *О взысканіяхъ съ оброчныхъ держателей.* Управление Государ. Имуществовъ наблюдаетъ, чтобы держатели пользовались статьями по точному смыслу контрактовъ, и чтобы доходъ поступалъ сполна за полгода впередъ.

Содержатели, не уплатившіе оброка въ теченіе 15 льготныхъ дней, подвергаются:

1) Платежу въ казну пени, которая исчисляется по  $\frac{1}{2}\%$  въ мѣсяцъ съ суммы окладной недоимки по день ея уплаты.

2) Штрафу по  $\frac{1}{2}\%$  въ мѣсяцъ съ просроченной суммы въ пользу мѣстныхъ заведеній общественнаго призрѣнія. Штрафъ этотъ въ общемъ итогѣ не долженъ превышать  $6\%$  съ суммы окладной недоимки. Но штрафа не взыскивается, если испрошена предварительно отсрочка платежа (ст. 1965 Зак. Гражд.).

3) Взыскиваются убытки, дѣйствительно послѣдовавшіе для казны отъ неисправности держателя.

4) Отбирается оброчная статья для отдачи съ торговъ другимъ или въ хозяйственное управленіе. Управление Государств. Имуществовъ, въ случаѣ неисправности платежа, назначаетъ немедленно по минованіи срока платежа день торга для отдачи въ содержаніе другимъ и дѣлаетъ публикацію. До напечатанія первой публикаціи держатель можетъ еще удержать статью за собою, заплативши просроченную сумму, пеню и штрафъ. Но послѣ публикаціи онъ вовсе лишается этого права, статья принимается въ распоряженіе Управленія и отдается другимъ. Убытки отъ уменьшенія цѣны и несоблюденія контракта падаютъ на залогъ (собственный или довѣренный) и на поручителей.

За недостаткомъ залога и суммы, взысканной съ поручителей для покрытія убытковъ, пени и штрафа, взысканіе обращается на имущество должника (по правиламъ о казенныхъ подрядахъ, которыя примѣняются и къ отсрочкѣ въ платежѣ оброчной суммы неисправному должнику и къ выполненію договора на его счетъ).

При наступленіи срока оброчнаго содержанія, содержатель обязанъ снести строенія, заведенныя имъ, иначе (ст. 611 Зак. Гражд.) строеніе остается въ пользу казны безъ всякаго вознагражденія. Напротивъ, если при приѣмѣ оброчной статьи отъ содержателя строенія и другія заведенія окажутся въ худшемъ состояніи противъ сдачи, то убытокъ пополняется изъ залоговъ. При освидѣтельствованіи казеннаго зданія послѣ 4-хъ лѣтъ оброчнаго содержанія, если оно окажется въ неисправности, то содержатель обязывается подпискою исправить его въ теченіи мѣсяца. Если же исправленія значительныя (потребуютъ много времени и половины залога), то кромѣ починки, статья отбрасывается и отдается другимъ.

II. *О взысканіи съ присутственныхъ мѣстъ и должностныхъ лицъ.* Присутственныя мѣста за несоблюденіе узаконенныхъ правилъ при заключеніи контрактовъ объ отдачѣ въ содержаніе оброчной статьи подвергаются отвѣтственности, установленной въ Законахъ Гражданскихъ по отношенію къ казеннымъ подрядамъ. Если при сдачѣ оброчнаго строенія прежнимъ содержателемъ новому, оно окажется въ ветхости и вслѣдствіе недоимки будетъ недостаточно ни залоговъ, ни имущества неисправнаго содержателя для возмѣщенія казенныхъ убытковъ, то такіе убытки взыскиваются чѣ чиновниковъ Управленія Государственныхъ Имуществъ, виновныхъ въ ихъ допущеніи (ст. 61—72).

11. *О судопроизводствѣ по оброчнымъ статьямъ.* Споры и иски о правѣ собственности на казенныя оброчныя статьи и возникающія изъ договоровъ по содержанію между казною и частными лицами производятся порядкомъ, вообще для дѣлъ о спорномъ казенномъ имуществѣ установленнымъ.

Оброчныя статьи, состоящія въ окладѣ, не смотря на тягобы о нихъ частныхъ лицъ съ казною, не должны оставаться безъ переобработки за этими лицами, а должны быть отдаваемы

съ торговъ тѣмъ, кто больше дастъ. Изъ этого изъемяются заселенныя земли и тѣ, на которыхъ устроены хозяйственныя заведенія,—они остаются до рѣшенія дѣла за владѣльцемъ безъ переоброчки.

Если частное лицо, вслѣдствіе нарушенія правилъ присутственнымъ мѣстомъ, потерпитъ убытки, то ему предоставляется право отыскивать себѣ удовлетвореніе законнымъ порядкомъ (ст. 73—76).

## УСТАВЪ

### объ управленіи казенными имѣніями въ Западныхъ и Прибалтійскихъ губерніяхъ.

(До Высоч. Пов. 20 марта 1875 г. Уставъ объ управ. казенными населенными имѣніями въ Зап. и Приб. губерніяхъ).

1. *Общія положенія* (ст. 1—7). На основаніи этого Устава управляютъ казенныя имѣнія въ девяти Западныхъ губерніяхъ (Виленской, Витебской, Волынской, Гродненской, Кіевской, Ковенской, Минской и Подольской) и въ трехъ Прибалтійскихъ (Курляндской, Лифляндской и Эстляндской), за исключеніемъ состоящихъ на поземельномъ оброгѣ.

Между имѣніями, не состоящими на поземельномъ оброгѣ, можно различать :

1. *Имѣнія поіезуитскія* ;

2. *Имѣнія ленныя* ;

3. *Находящіяся въ содержаніи или управленіи частныхъ лицъ* :

а) По должностямъ, занимаемымъ въ государственной службѣ.

б) По пожалованіямъ и привиллегіямъ прежняго времени и до окончанія оныхъ.

с) По отдачѣ въ содержаніе съ публичныхъ торговъ, до истеченія срока оной.

Къ числу казенныхъ имѣній относятся также принадлежавшія : а) Архіерейскимъ домамъ и монастырямъ Православнымъ и Римско-католическимъ Западныхъ губерній, а также и имѣнія, опредѣленные на содержаніе высшихъ духовныхъ лицъ, принадлежащихъ къ Архіерейскимъ наедрамъ ; б) недвижимыя

ишнія въ Западныхъ губерніяхъ, состоявшія до 10 мая 1843 года въ распоряженіи тамошняго Православнаго и иновѣрнаго приходскаго духовенства.

Всѣ эти имѣнія (въ Прибалтійскихъ губерніяхъ называемыя помѣстьями) подѣ главнымъ вѣдомствомъ Министерства Государственныхъ Имуществъ завѣдуются по губерніямъ Управленіями Государ. Имуществъ.

Имѣнія поіезуитскія и ленныя состоятъ за владѣльцами на особыхъ правахъ и сохраняютъ названія, пока права эти составляютъ принадлежность нѣкоторыхъ лицъ и сословій, но затѣмъ обращаются въ общую массу казенныхъ земель. Пока однакоже поіезуитскія и ленныя имущества существуютъ, то они управляются по особымъ постановленіямъ о правахъ и обязанностяхъ, сопряженныхъ съ владѣніями первыми поіезуитскими и ленными имѣніями (приложеніе къ ст. 1 Устава). Всѣ остальные имѣнія находятся въ содержаніи или управленіи частныхъ лицъ, которыя называются вообще временными владѣльцами; называются также арендаторами, когда имѣніе взято въ содержаніе съ торговъ, и администраторами, когда оно находится въ администраціи. Всѣ эти имѣнія, состоящія за временными владѣльцами, управляются на общихъ основаніяхъ, изложенныхъ въ Уставѣ, а особыя постановленія, касающія нѣкоторыхъ изъ нихъ, изложены въ приложеніяхъ къ Уставу (прил. къ ст. 2 прим. 3, прилож. къ ст. 5 и прилож. къ ст. 7).

2. *Объ имѣніяхъ, состоящихъ въ управленіи временныхъ владѣльцевъ* (8—58).

А. *О надзорѣ за управленіемъ казенными имѣніями и о правахъ и обязанностяхъ временныхъ владѣльцевъ* (ст. 8 и 9). Управленіе Государ. Имуществъ наблюдаетъ за точнымъ исполненіемъ временными владѣльцами контрактныхъ условій, чтобы владѣльцы не дѣлали распоряженій, могущихъ разстроить имѣніе, и чтобы не выходили изъ предѣловъ правъ, имъ предоставленныхъ, какъ Уставомъ, такъ и контрактами.

а) *О правѣ распоряженія имѣніями* (ст. 10—12). Временному владѣльцу воспрещается продавать, мѣнять или завлаживать имѣніе, какъ въ цѣломъ, такъ и по частямъ, а также обременять долгами.

Ему предоставляется управлять имѣніемъ самому лично, или имѣть для этого вмѣсто себя уполномоченнаго (диспозента)

а также экономовъ и прикащиковъ, подъ личною однакоже своею отвѣтственностію передъ казною по управленію имѣніемъ. Субъ-арендовать же имѣніе, т. е. отдавать его по частямъ въ аренду воспрещается.

б) *Объ охраненіи цѣлости и границъ имѣнія* (ст. 13 и 14). Временный владѣлецъ долженъ наблюдать, чтобы границы имѣнія оставались ненарушаемыми и неприкосновенными, и чтобы имѣніемъ или угодыми никто не завладѣлъ. Тѣмъ болѣе запрещается самому владѣльцу захватывать ихъ и присвоивать себѣ въ собственность. Въ случаѣ завладѣнія чего либо изъ имѣнія посторонними лицами, владѣлецъ долженъ доносить Управленію Государ. Имуществъ для изслѣдованія и возвращенія казны принадлежащаго.

в) *Объ управленіи хозяйствомъ и имуществомъ* (ст. 15—36). Временный владѣлецъ обязанъ управлять имѣніемъ надлежащимъ образомъ, стараться о хорошемъ содержаніи и исправленіи его, отвращать разореніе, а въ особенности самому не поддавать къ тому повода.

Хотя временному владѣльцу не запрещается замѣнить отчасти или вполне заведенный уже порядокъ хозяйства болѣе совершеннымъ и болѣе прибыльнымъ ему и казнѣ, но всякія нововведенія, исправленія и уничтоженія по хозяйству онъ можетъ сдѣлать только съ разрѣшенія Управленія Государств. Имуществъ. Затѣмъ въ частности:

1) По отношенію къ строеніямъ, находящимся въ имѣніи, владѣлецъ обязанъ держать ихъ въ хорошемъ состояніи, починять и, сколько возможно, по мѣрѣ надобности умножать. Строевою лѣсъ для починокъ и построекъ владѣлецъ можетъ брать безденежно изъ принадлежащихъ къ имѣнію лѣсныхъ дачъ съ разрѣшенія Управленія Государ. Имуществъ.

Въ Прибалтійскихъ губерніяхъ владѣлецъ обязанъ заботиться о благовременной починкѣ церкви, пасторскихъ жилищъ и школьныхъ домовъ. За всѣ издержки на починку и постройку зданій временный владѣлецъ не въ правѣ требовать отъ казны никакого вознагражденія.

Въ Лионяндской губерніи всѣ исправленія строеній дѣлаются съ разрѣшенія Управленія Госуд. Имуществъ, а новыя постройки съ дозволенія Временнаго Отдѣла Министерства Госуд. Имуществъ съ тѣмъ, чтобы издержки, сдѣланныя для этого владѣльцемъ,

были въ точности извѣстны. За время пользованія строеніями, полагая существованіе каменныхъ 80-лѣтнее, а деревянныхъ 40, зачитывается владѣльцу за первыя по  $1\frac{1}{4}\%$ , а за вторыя по  $2\frac{1}{2}\%$ . Остальную же затѣмъ сумму издержекъ обязанъ возвратить отходящему владѣльцу или наследникамъ его вновь вступающій во владѣніе мызою. Платежъ этотъ называется *меліораціею* (изъ шведскихъ уставовъ; 1816 г. марта 10 ук.).

2) Что касается пахатныхъ земель и луговъ, то количество фольварочныхъ или мызныхъ пахатныхъ и сѣнокосныхъ земель опредѣляется въ каждомъ имѣніи инвентаремъ. Владѣлецъ обязанъ не только не оставлять пахатныхъ полей безъ обработки, но и заботиться объ улучшеніи и удобреніи ихъ; также очищать и мызные сѣнокосы, но запрещается обращать ихъ въ пашню безъ разрѣшенія Управленія Государственныхъ Имуществъ.

3) Что касается лѣсовъ, принадлежащихъ къ имѣніямъ, то или владѣльцы пользуются по правиламъ, изложеннымъ въ Лѣсномъ Уставѣ. Расчищать лѣсъ подъ пашни и сѣнокосы владѣлецъ можетъ, но не иначе, какъ съ позволенія лѣснаго начальства, которое въ этихъ случаяхъ руководствуется постановленіями Лѣснаго Устава. Что же касается самовольнаго выжега подъ пашни и сѣнокосы лѣсовъ, извѣстнаго въ Эстляндской и Лифляндской губерніяхъ подъ именемъ китуса, то онъ вовсе запрещается.

4) Что касается рабочаго скота, если при фольваркѣ или мызѣ находится уже казенный скотъ или владѣлецъ на покупку его получилъ изъ казны деньги, то въ первомъ случаѣ, при окончаніи содержанія, онъ долженъ оставить скота такое же количество и такого же качества, какъ получилъ при описи; во второмъ же случаѣ или оставить молодаго хорошаго скота на сумму всю, или внести всѣ деньги, полученные имъ на покупку скота. Скотъ же, купленный самымъ владѣльцемъ, онъ можетъ взять себѣ, если по контракту не обязался оставить его казнѣ безъ всякаго вознагражденія.

5) Что касается всякихъ хозяйственныхъ заведеній и промысловъ, какъ то: пчельниковъ, садовъ, мельницъ и т. п., то владѣлецъ обязанъ не допускать ихъ до упадка и, не измѣняя назначенія, поддерживать по крайней мѣрѣ въ такомъ положеніи, какъ получилъ. Мельницы можетъ отдать въ содержаніе и

другому лицу. Пользование рыбными ловлями въ рѣкахъ, озерахъ и прудахъ, хотя принадлежитъ владѣльцу и онъ можетъ отдать ихъ даже въ содержаніе другому лицу, но въ обоихъ случаяхъ пользованіе должно быть бережливое и не опустошительное. Однако же въ Курляндской губерніи владѣльцу дозволяется рыболовство только въ такихъ при мызѣ озерахъ, въ которыхъ и сосѣднія помѣщичьи мызы имѣютъ право ловли; но въ озерахъ, принадлежащихъ исключительно казенной мызѣ, не только владѣлецъ не имѣетъ права ловить рыбу, но и обязанъ наблюдать, чтобы и другіе этого не дѣлали. Что касается охоты, то въ Лифляндской и Эстляндской губерніяхъ постороннимъ лицамъ въ казенной мызѣ она запрещена. Лосей, оленей и дивихъ козъ не въ правѣ ловить и бить также ни владѣлецъ, ни крестьяне. О нарушеніяхъ владѣлецъ долженъ доносить Управленію Государ. Имуществъ или Губернскому Правленію. Отъ 1 марта по 1 іюля охота вообще запрещена, но истребленіе волковъ, медвѣдей и лисицъ предоставлено всякому, а владѣлецъ долженъ даже стараться объ этомъ.

Въ Курляндской губерніи на казенныхъ мызахъ владѣльцу и его людямъ охота совершенно воспрещена, а въ казенныхъ имѣніяхъ Западныхъ губерній охота производится на основаніи общихъ узаконеній.

Содержаніе корчемъ, положенныхъ при имѣніи по инвентарю или аншлагу, принадлежитъ владѣльцу. Заводить новыя вовсе запрещается. Владѣлецъ можетъ отдать корчмы на откупъ другимъ лицамъ, кромѣ евреевъ, при этомъ казны не касается то, за какую сумму отдана въ откупъ корчма, безразлично, назначена ли или нѣтъ для самого владѣльца въ контрактѣ съ казною отдѣльная откупная сумма.

d) *О платежей въ казну дохода отъ казенныхъ имѣній* (ст. 37). Управленіе Государ. Имуществъ наблюдаетъ за своевременнымъ и бездоимочнымъ взносомъ въ мѣстное Казначейство дохода отъ казеннаго имѣнія. Въ Западныхъ губерніяхъ срокъ взноса платежей для администраторовъ 1 декабря, а для управителей опредѣляется контрактами.

e) *О срокѣ временною владѣнія и сдачи имѣнія при наступленіи срока.* (ст. 38—46) Съ истеченіемъ срока содержанія, прекращается право владѣльца пользоваться имѣніемъ. Въ случаѣ смерти администратора, наследники его, если пожелаютъ, мо-



гуть принять имѣніе въ управление до наступленія экономическаго термина на основаніи существующаго контракта. Если же не пожелаютъ, или казна встрѣтитъ препятствія, то имѣніе отбирается въ казну. Но, во всякомъ случаѣ, наследники отвѣчаютъ за администратора передъ казною по соразмѣрности полученнаго ими отъ администратора имущества.

По окончаніи срочнаго содержанія, владѣлецъ обязанъ все принятое имъ по документамъ отъ Управленія Государственныхъ Имуществъ имѣніе съ принадлежностями возвратить казнѣ въ томъ же количествѣ и качествѣ. Если онъ принялъ поля вспаханными и засеянными, то такими долженъ и возвратить. За улучшенія въ строеніяхъ и хозяйствахъ владѣлецъ не въ правѣ требовать вознагражденія, развѣ противное въ контрактѣ постановлено. Убытки отъ непріятели или моровой язвы принимаются на счетъ арендной суммы, если это выговорено въ контрактѣ (вознагражденіе за убытки отъ постройки шоссе производится по Уставу Путей Сообщенія). Если владѣлецъ дурнымъ хозяйствомъ приведетъ имѣніе въ худшее состояніе, нежели въ какомъ принялъ, то отвѣчаетъ за всѣ убытки на основаніи контракта.

При администраціи казенныхъ имѣній должно признать законными и принять на счетъ казны слѣдующія расходы:

1) Покупка хлѣба для посѣва, если его нѣтъ или есть дурнаго качества, но безъ разрѣшенія Управленія Государ. Имуществъ не болѣе, какъ на 30 руб.

2) На покупки матеріаловъ и уплату рабочимъ для исправленія зданій, но безъ разрѣшенія Управленія не больше 30 р. на одно заведеніе.

3) На покупку необходимыхъ земледѣльческихъ орудій.

4) На покупку дровъ для винокуренія, если при имѣніи нѣтъ лѣсныхъ дачъ, а винокуреніе положено по инвентарю. Если такое винокуреніе не можетъ быть выгоднымъ, то Управленіе должно предвѣрять администратора, что производить его не слѣдуетъ.

5) На освѣщеніе ригъ, скотныхъ дворовъ и домовъ экономическихъ тамъ, гдѣ это принято и необходимо.

6) На покупку канцелярскихъ принадлежностей для необходимаго письменоводства.

7) Законные расходы при заключеніи контрактовъ и обя-

зательствъ по случаю отдачи въ содержаніе оброчныхъ статей и по другимъ случаямъ.

8) Плата за помолье нужнаго для экономіи хлѣба, гдѣ нѣтъ своихъ мельницъ.

9) По Курляндскимъ и Эстляндскимъ мызамъ платежъ обычныхъ тамъ процентовъ и договорныхъ суммъ маклерамъ и держателямъ корчемъ за возлагаемую на послѣднихъ продажу экономическихъ продуктовъ, издержки на необходимые транспорты, уплата мостовой и рыночной пошлины при ввозѣ продуктовъ въ городъ для продажи, гдѣ такая плата установлена.

10) На содержаніе больницъ и лекарей, гдѣ по инвентарю или особымъ постановленіямъ положено.

11) На содержаніе экономическихъ служителей, означенныхъ въ инвентарѣ или въ особыхъ назначеніяхъ начальства, или, наконецъ, принятыхъ владѣльцемъ съ разрѣшенія Управленія Государ. Имуществъ.

12) Отпускъ продуктовъ по нѣкоторымъ имѣніямъ держателямъ оброчныхъ статей на основаніи контрактовъ съ ними.

13) На кормъ и содержаніе экономического скота, а также на покупку соли и другихъ лекарствъ въ случаѣ появленія скотной заразы.

14) На уплату разнаго рода казенныхъ податей и на расходы при исполненіи относящихся до имѣнія повинностей. По Прибалтійскимъ губерніямъ такія повинности суть: постройка верстовыхъ и граничныхъ столбовъ, мостовъ, почтовыхъ станцій, пасторскихъ и кистерскихъ домовъ, содержаніе церковныхъ строеній, церковнослужителей и богоугодныхъ заведеній, приходскихъ судовъ и производство жалованья приходскимъ маклерамъ. По губерніямъ же Западнымъ слѣдуетъ причислять къ этой статьѣ расходы на уплату нѣкоторымъ костеламъ и церквямъ хлѣбной десятины и денежнаго платежа, называемаго *амнуатою*.

15) На уплату по мызамъ Лифляндской губерніи, согласно мѣстнымъ правиламъ, процентовъ за такъ называемую меліорацию и за пользование экономическимъ имуществомъ (скотомъ и пр.), если оно принадлежит не имѣнію, а бывшему арендатору или стороннему лицу.

16) На покупку экономического скота и винокуренной посуды, на покупку скота для отвармливанія и другихъ продук-

товъ, для обращенія потомъ въ продажу съ выгодною, если расходъ не больше 30 р.; если же больше, то требуется разрѣшеніе Управленія Государ. Имуществъ.

17) Принимаются и другіе расходы, если они опредѣлены инвентаремъ, или другими положеніями, или давнимъ обычаемъ. Но расходъ на продовольствіе столомъ чиновниковъ, отряжаемыхъ въ имѣніе, и на употребленіе самими администраторами разныхъ продуктовъ допускать не слѣдуетъ.

Управленіе Государ. Имуществъ должны снабжать администраторовъ копіею этихъ правилъ о расходахъ, на представленія давать немедленно полныя и ясныя разрѣшенія и надѣйствіями имѣть наблюденіе; а чтобы отъ излишней переписки, несвойственной хозяйственнымъ дѣламъ, не происходило остановки, Управленія сами разрѣшаютъ администраторовъ; а) въ употребленіи суммъ, не составляющихъ новыхъ расходовъ, а являющихся обыкновенными издержками производства съ возвратомъ въ свое время и б) въ новыхъ расходахъ до 90 руб.

В) *Объ освидѣтельствovanіи (временныхъ осмотрахъ) казенныхъ имѣній.*

а) *Въ Западныхъ губерніяхъ* (ст. 47 и 48). Управленіе Государственныхъ Имуществъ должно, по временамъ, внезапно, командировать своихъ чиновниковъ, по собственному усмотрѣнію или по возникающимъ жалобамъ, для производства освидѣтельствovanій имѣніямъ и удостовѣренія въ соблюденіи владѣльцами контрактовъ и для высылки изъ казенныхъ имѣній постороннихъ людей, присвоющихъ незаконно управленіе ими. Если при освидѣтельствovanіи откроются дѣйствія владѣльца, администратора или арендатора, противныя контракту и по изслѣдованіи, надлежащимъ порядкомъ произведенномъ, подтвердятся, то виновные подвергаются отвѣтственности.

б) *Въ Прибалтійскихъ губерніяхъ* (ст. 49—56). За годъ до срока, по который имѣніе отдано въ администрацію, въ содержаніе съ торговъ, или во владѣніе по Высочайшему пожалованію, Управленіе посылаетъ въ имѣніе чиновника, а иногда и мѣстнаго лѣснаго чиновника для производства изслѣдованія о состояніи имѣнія и порядкѣ бывшаго управленія. (Имѣнія, находящіяся во владѣніи по пожалованіямъ и привилегіямъ, а также отданныя въ аренду или администрацію, подвергаются регулированію предъ окончаніемъ срока владѣнія и содержанія

или при отобрании за нарушение котракта). Отряженный чиновник вникает во все подробности бывшего управления по всем частям хозяйства, составляет протоколъ съ обозначеніемъ всѣхъ упущеній, заявляетъ содержанию и требуетъ исправленія, и затѣмъ протоколъ объ изслѣдованіи представляетъ Управленію Государ. Имуществъ. Управленіе поручаетъ одному изъ своихъ чиновниковъ наблюденіе за немедленнымъ производствомъ исправленія, и чиновникъ за два мѣсяца до срока обязанъ донести, все ли приведено въ исправность и нѣтъ ли новыхъ упущеній со стороны держателей. Если все будетъ держателемъ приведено въ порядокъ, то Управленіе распоряжается о пріемѣ отъ него имѣнія. Въ противномъ случаѣ учреждается слѣдственная коммисія по сношенію Управленія съ Губернскимъ Правленіемъ. То же дѣлается и при отобрании имѣнія до срока за неисправность. Управленіе поручаетъ своему чиновнику, вмѣстѣ съ мѣстнымъ лѣснымъ чиновникомъ, защищать въ коммисіи права казны, и если найдетъ приговоръ коммисіи противнымъ законамъ или выгодамъ казны, то дѣлаетъ распоряженіе о подачѣ жалобы въ надлежащее судебное мѣсто.

Если безпорядки въ имѣніяхъ будутъ обнаружены при общихъ или частныхъ ревизіяхъ Управляющаго Госуд. Имуществами, или чиновниками Управленія, то виновные держатели, смотря по обстоятельствамъ дѣла, или устраниются, или противъ нихъ объявляется жалоба въ судъ, или учреждается слѣдственная коммисія.

*С. О сборахъ и повинностяхъ съ временныхъ владѣльцевъ казенныхъ имѣній* (ст. 57 и 58). Въ губерніяхъ Прибалтійскихъ на обязанности временнаго владѣльца лежитъ исполненіе слѣдующихъ повинностей: постройка въ имѣніи верстовыхъ и граничныхъ столбовъ, почтовыхъ станцій, пасторскихъ и кистерскихъ домовъ, содержаніе церковныхъ строеній, церковнослужителей, богоугодныхъ заведеній, Приходскихъ Судовъ и производство жалованья приходскимъ маклерамъ. Сюда же слѣдуетъ отнести по губерніямъ Западнымъ расходы на уплату нѣкоторымъ костеламъ и церквямъ хлѣбной десятины и денежнаго платежа, называемаго аннуатою.

По Курляндской губерніи къ обязанностямъ временныхъ владѣльцевъ имѣній, находящихся на большихъ трактахъ, относится содержаніе почтовыхъ станцій, съ пособіемъ на счетъ

тамошняго рыцарства и земства, на основаніи постановленій прежняго Курляндскаго правительства и Высочайшихъ указовъ.

3. *О взысканіяхъ и судопроизводствѣ по дѣламъ козенныхъ имѣній.*

А) *О взысканіяхъ за нарушеніе правилъ о содержаніи (арендаціи) имѣній* (ст. 59—78). Владѣлецъ, за недонесеніе своевременно о насильственномъ завладѣніи кѣмъ либо землями и угодьями имѣнія, отвѣчаетъ всѣмъ своимъ имуществомъ за всѣ убытки казны. За передачу имѣнія въ субъ-аренду отбирается казенное имѣніе. За убытокъ отъ несвоевременнаго исправленія зданій владѣлецъ отвѣчаетъ своимъ имуществомъ. За выжегъ лѣса подъ пашню или сѣнокосъ налагается наказаніе по ст. 158 п. 1 Устава о Наказаніяхъ. За нарушеніе правилъ охоты въ казенныхъ имѣніяхъ виновные подвергаются наказанію по ст. 57 и 146 Устава о Наказаніяхъ.

Если доходъ или часть его не будетъ внесенъ въ мѣстное Казначейство въ срокъ, то временному владѣльцу, администратору или арендатору дается 30 льготныхъ дней, считая и день, назначенный для платежа. Затѣмъ въ казну взыскивается съ незаплаченной суммы по 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub> пени за каждый мѣсяцъ просрочки, включая и льготные дни, если въ теченіе ихъ недоимка не погашена.

Пеня не взыскивается съ имѣній Всемилоствѣйше пожалованныхъ въ аренду, и отданныхъ по непряму ихъ владѣльцами въ администрацію. Но въ случаѣ невзноса арендной суммы въ срокъ, Управление Государ. Имуществъ, получивъ свѣдѣніе объ этомъ отъ Казначейства изъ недоимочныхъ вѣдомостей, сообщаетъ Губернскому Правленію о немедленномъ взысканіи; при этомъ продается съ публичнаго торга вся наличность имѣнія, принадлежащая не къ хозяйству, а къ доходу (въ Прибалтійскихъ губерніяхъ и принадлежащая самому владѣльцу). Если наличности нѣтъ, или ея мало, то временные владѣльцы, администраторы или арендаторы отрѣшаются отъ управленія (съ утвержденія Губернатора и съ донесеніемъ Министерству). Затѣмъ Управление принимаетъ мѣры для взысканія установленнымъ порядкомъ остальной недоимки. Отобранное имѣніе не возвращается до истеченія контрактнаго срока ни взявшему съ торговъ, ни администратору, хотя бы они и внесли недоимку; но владѣльцы, по праву пожалованія и должности,

внесши недоимку, могутъ получить имѣнія обратно, ибо устраненіе ихъ не отмѣняетъ дарованныхъ имъ правъ, а есть только хозяйственная мѣра для огражденія казны отъ убытковъ. На этомъ же основаніи, при отрѣшеніи отъ управленія владѣльца по Всемилостивѣйшему пожалованію, доходы остающіяся отъ уплаты недоимки и текущихъ податей выдаются до истеченія аренднаго срока владѣльцу.

По отрѣшеніи взяшаго имѣніе съ торговъ, взысканіе недоимки обращается на залоги, а по отрѣшеніи администратора взысканіе обращается на залоги и на собственное его имѣніе, которое продается съ публичнаго торга.

Если временный владѣлецъ, получившій право на содержаніе имѣнія по передачѣ отъ пожизненнаго владѣльца и обязанный подпискою доставлять свѣдѣнія о жизни этого владѣльца, не будетъ исполнять этого обязательства въ положенные сроки безъ уважительныхъ причинъ, то имѣніе отбирается въ казну.

За всякое нарушеніе постановленій объ управленіи казенными имѣніями, а также контракта временный владѣлецъ отрѣшается отъ управленія и платитъ убытки. Въ Западныхъ губерніяхъ, когда содержатели или временные владѣльцы подлежатъ лишенію имѣнія, Управление Госуд. Имуществъ, прежде вывода ихъ изъ него чрезъ мѣстную полицію и своего чиновника, производитъ изслѣдованіе. Если при этомъ окажется владѣлецъ виновнымъ и имѣніе взято было съ торговъ или состояло на администраціонномъ положеніи, то Управление (съ утвержденія Губернатора) распоряжается о немедленномъ отобраніи имѣнія и приводитъ распоряженіе въ исполненіе на основаніи Законовъ Гражданскихъ. Если же имѣніе состоитъ по пожалованію или по должности, то слѣдствіе передается на разсмотрѣніе подлежащаго судебнаго мѣста, а до рѣшенія учреждается надзоръ за дѣйствіями владѣльца, собственно по отношенію къ имѣнію. Если слѣдствіемъ не будетъ представлено положительныхъ доказательствъ виновности владѣльца (съ торговъ или администратора), или если Губернаторъ не согласится съ Управленіемъ объ отобраніи имѣнія, то дѣло, по общему порядку, передается на разсмотрѣніе судебнаго мѣста. Если по суду найдено будетъ, что владѣльцы по Всемилостивѣйшему пожалованію нарушили тѣ кондіціи, которыя они должны были соблюдать при управленіи имѣніями, то они лишаются права владѣть ими и имѣ-

ня отбираются въ казну. Но до истеченія срока какъ имъ, такъ и ихъ наследникамъ выдаются всѣ доходы съ имѣній сполна.

В) *Объ отвѣтственности залоговъ, представленныхъ временными владѣльцами по содержанию казенныхъ имѣній.*

а) *О свойствахъ залоговъ* (ст. 79—83). Исправный платежъ полного инвентарнаго дохода, съ состоящихъ въ администраціи казенныхъ имѣній, обеспечивается особыми благонадежными залогомъ на всю годовую сумму дохода, представляемыми администраторами въ Управленіе Государ. Имуществъ при заключеніи контракта.

Постановленія Гражданскихъ Законовъ о залогахъ по подрядамъ, поставкамъ и содержанию казенныхъ оброчныхъ статей распространяются и на залогомъ по содержанию казенныхъ имѣній. Билеты кредитныхъ установленій, представленные въ залогъ, должны быть снабжены полными передаточными или по крайней мѣрѣ бланковыми надписями. Мѣста и лица, принявшія билеты безъ надписей, отвѣчаютъ какъ за упущеніе по должности и на нихъ обращается весь могущій произойти убытокъ. Впрочемъ, если билеты за неисправность держателей будутъ обращены въ казну и окажутся безъ надписей, то отъ лицъ, которымъ принадлежатъ билеты, требуется совершеніе надписей (согласно ст. 1956 Уст. Торг.), а за уклоненіе отъ этого они предаются уголовному суду, какъ злостные банкроты.

б) *Объ отвѣтственности залоговъ, временными владѣльцами представленныхъ, но ему не принадлежащихъ* (ст. 84—101). Когда временный владѣлецъ отрѣшается по неисправности отъ содержанія имѣнія, то взысканіе падаетъ на залогъ преимущественно предъ собственнымъ его имуществомъ. Съ залога взыскиваются: 1) недоимка по содержанию имѣнія, 2) издержки, падающія на счетъ неисправнаго держателя, 3) убытки отъ неисполненія прочихъ обязанностей по содержанию имѣнія. За все это залогъ не отвѣчаетъ свыше суммы, въ которой представленъ, не полагая также и никакихъ процентовъ сверхъ ея.

Если въ обезпеченіе аренднаго содержанія представлено нѣсколько залоговъ, то взысканіе производится съ нихъ разверстно, сколько на каждый причтется. Самое взысканіе съ залоговъ производится слѣдующимъ образомъ. Изъ наличныхъ денегъ обращается немедленно въ казну слѣдующая по мѣрѣ взысканія часть. Продажа билетовъ государствъ кредитныхъ уста-

новленій, акцій и облигацій производится по существующимъ на этотъ счетъ правиламъ. Если залогъ состоитъ въ домахъ и лавкахъ, двухлѣтнимъ доходомъ съ которыхъ можно покрыть падающее на нихъ взысканіе, то продажа приостанавливается и доходы поступаютъ на пополненіе взысканія. Если же взысканіе болѣе двухлѣтняго дохода или не можетъ быть имъ пополнено въ два года, то назначается продажа, до совершенія которой доходы идутъ на покрытіе взысканія. Самая продажа производится на основаніи правилъ о порядкѣ описи, оцѣнки и публичной продажи имущества, и убыткахъ, могущихъ послѣдовать при продажѣ залоговъ, противъ суммы въ какой они приняты. Пошлина и бумага относятся на счетъ покупателя. Состоящія въ залогъ незаселенныя земли и имѣнія подвергаются публичной продажѣ по общимъ правиламъ. Если къ торгамъ не явится желающихъ или предложатъ меньше противъ того, во что незаселенная земля была заложена, то дѣло представляется на рѣшеніе Правительствующаго Сената. Если Сенатъ зачислитъ землю въ собственность казны, то казна принимаетъ и убытокъ, если онъ не можетъ быть пополненъ изъ имѣнія самаго содержателя. По зачисленіи земли въ казну, выкупъ ея не допускается.

Залогодателю предоставляется просить о вознагражденіи понесенныхъ имъ отъ содержателя убытковъ тамъ, гдѣ по порядку слѣдуетъ. Долгъ этотъ имѣетъ преимущество передъ всѣми другими долгами содержателя, возникшими послѣ открытія взысканія съ залога, кромѣ вкладныхъ, которыя остаются въ своей силѣ.

Какъ скоро отбирается имѣніе, аренда котораго обезпечена недвижимыми имуществомъ, то Управленіе Государ. Имуществовъ увѣдомляетъ залогодателей о назначеніи продажи залоговъ, Губернскія Правленія губерній, гдѣ залоговъ находятся—о необходимости продажи залоговъ и налагаетъ запрещеніе на свободное недвижимое имѣніе содержателя. Съ этою цѣлью въ довѣренностяхъ на представленіе залоговъ должны быть обозначены мѣсто нахождения какъ закладываемыхъ имуществовъ, такъ и самихъ залогодателей.

с) *О взысканіи залоговъ, принадлежащихъ самому содержателю имѣнія* (ст. 102). Всѣ изложенныя выше правила относятся и къ собственнымъ залогомъ содержателя съ слѣдующимъ,



однакоже, различіемъ: 1) если къ продажѣ назначено недвижное имущество, то Управленіе объявляетъ объ этомъ держателю лично, и письменно только тогда, когда онъ въ отсутствіи; 2) собственный долгъ держателя не только отвѣчаетъ разверстно наравнѣ съ залогами, принадлежащими постороннимъ лицамъ, но и вырученная за него сумма, сверхъ той цѣны, въ какой этотъ залогъ представленъ былъ въ обезпеченіе, обращается, какъ и свободное имѣніе держателя, на удовлетвореніе казеннаго взысканія, если оно не покрыто сполна залогами.

С) *О порядкѣ судопроизводства по дѣламъ казенныхъ имѣній* (ст. 103). Всѣ споры, возникающіе о принадлежности казенныхъ имѣній между казною и частными лицами, разбираются на основаніи общихъ правилъ о тяжбахъ между казною и частыми лицами.

## ПРИЛОЖЕНІЯ.

**Къ Уставу объ Управленіи казенными имѣніями въ Западныхъ и Прибалтійскихъ губ.**

**Къ ст. 1. (прим. 1).**

I. *О правахъ и обязанностяхъ владѣнія поіезуитскими, эдукаціонный фондусъ составлявшими, имѣніями и капиталами.* Подъ именемъ поіезуитскихъ имѣній, составлявшихъ эдукаціонный фондусъ, разумѣются мѣстечки и деревни, принадлежавшія Іезуитскому ордену въ бывшемъ Польскомъ Королевствѣ, и, по уничтоженіи ордена, проданныя тогдашнимъ польскимъ правительствомъ древнимъ польскимъ дворянамъ по особой оцѣнкѣ, сумма которой оставлена долгомъ на имѣніи, съ обязательствомъ владѣльца платить въ казну особый сборъ. Капиталъ поіезуитскій или фондусевый составляютъ денежные суммы, вырученныя отъ продажи движимаго имущества, принадлежавшаго ордену и розданныя потомъ подъ залогъ недвижимаго имѣнія, изъ платежа положенныхъ процентовъ. Заемщикамъ дозволяется уплачивать и самый капиталъ, въ такомъ случаѣ Казенныя Палаты снимаютъ запрещенія съ залоговаго имѣнія. Изъ недоимокъ до 1835 года по имѣніямъ и капиталамъ бывшаго эдукаціоннаго фондуса въ государственный доходъ поступаетъ сумма, какая выдавалась изъ Государственнаго Казначейства взаменъ доходовъ изъ тѣхъ имѣній и капиталовъ Министерствами Народнаго Просвѣщенія и Внутреннихъ Дѣлъ, остальная же часть поступившихъ недоимокъ зачисляется въ фондусевые капиталы для извлеченія дохода.

Поіезуитскія имѣнія остаются неотъемлемою собственностію владѣльцевъ. Никакія люстраціи или казенные приемы и распоряженія не должны къ нимъ прикасаться. То же разумѣется и о лѣсахъ этихъ имѣній. Что ка-

сается обязательнаго выкупа земель крестьянами этихъ имѣній, то изъ выкупной ссуды прежде всего пополняются недоимки на имѣнія, а затѣмъ остальная сумма обращается въ казну для присоединенія къ капиталамъ эдукаціоннаго фондуша и, въ вознагражденіе владѣльца за доходъ отъ земель, отошедшихъ крестьянамъ, ему уменьшается ежегодный платежъ съ имѣнія въ казну въ размѣрѣ 5% съ той выкупной ссуды, которая поступила въ эдукаціонный фондушъ. Если бы оказалось, что эти 5% превышаютъ весь ежегодный платежъ владѣльца въ казну, то владѣлецъ освобождается только отъ дальнѣйшихъ платежей, но имѣніе остается поіезуитскимъ, развѣ бы владѣлецъ оказался лицомъ русскаго происхожденія, тогда имѣніе поступаетъ въ полную его собственность и исключается изъ числа поіезуитскихъ, какъ и въ томъ случаѣ, когда бы такой владѣлецъ пожелалъ единовременно внести государственными 5% бумагами въ казну такую сумму, доходъ съ которой равнялся бы 6% фондушеваго долга, оставшагося на имѣніи. Но владѣльцы польскаго происхожденія не могутъ ни выкупать имѣній, оставшихся за надѣломъ крестьянъ, ни переуступать ихъ лицамъ польскаго происхожденія; имъ дозволяется переуступать имѣнія со всеми правами и обязанностями только лицамъ русскаго происхожденія и притомъ, для обезпеченія интересовъ казны, съ вѣдома Управленія Государственныхъ Имуществъ и утвержденія Министра. Такое же утвержденіе Министра необходимо и при раздѣлѣ имѣнія по наслѣдству или продажѣ, при этомъ права казны обезпечиваются еще особымъ залогомъ, равнымъ  $\frac{1}{3}$  оцѣночной стоимости имѣнія. За право пользоваія поіезуитскими имѣніями владѣльцы уплачиваютъ въ казну по поугодно впередъ (6 янв. и 24 іюля) особый сборъ, по особымъ правиламъ. Кроме того, они платятъ окладные поземельные налоги и земсвіе сборы. Въ случаѣ неплатежа казенныхъ и частныхъ долговъ поіезуитскія имѣнія могутъ быть подвергнуты, на общемъ основаніи, продажѣ съ публичныхъ торговъ, но къ торгамъ допускаются только лица русскаго происхожденія. Изъ вырученной отъ продажи суммы пополняется прежде всего недоимка въ срочныхъ казенныхъ и общественныхъ взносахъ, затѣмъ погашается весь ежегодный платежъ за право пользоваія, а потомъ уже пополняются недоимки всѣхъ прочихъ сборовъ. Остатокъ же обращается на уплату частныхъ долговъ владѣльца и, наконецъ,

предоставляется въ пользу сааго владѣльца (ограниченія пользования лѣсами изложены въ Лѣсномъ Уставѣ 643 и 644).

Сумма ежегоднаго платежа за право пользования поіезуитскимъ имѣніемъ остается неизмѣнною. Особыхъ обезпеченій (кромя раздѣла) цѣнности имѣнія не требуется. Въ случаѣ неплаты въ срокъ сбора за право пользования имѣніемъ, владѣльцу назначается шестинедѣльная отсрочка, а затѣмъ имѣніе берется полиціею въ секвестръ и передается по описи чиновнику Управленія Государственныхъ Имуществъ; все это должно быть сдѣлано не болѣе, какъ въ 6 недѣль. Пока имѣніе состоитъ въ секвестрѣ, чиновникъ не измѣняетъ въ немъ внутренняго управленія.

Если владѣлецъ при наступленіи другаго полугодя послѣ наложенія секвестра не освободитъ отъ него имѣнія, то Управленіе Государственныхъ Имуществъ обращаетъ такое же имѣніе на всегда въ казну на особое предназначеніе по усмотрѣнію правительства, а вмѣстѣ съ тѣмъ принимаются мѣры для взысканія недоимокъ по сбору за пользованіе имѣніемъ изъ имущества владѣльца. Если при поступленіи имѣнія въ секвестръ или инымъ путемъ обнаружится, что имѣніе разорено, лѣсъ истребленъ, то Управленіе, удостовѣрившись въ томъ путемъ изслѣдованія, открываетъ искъ въ судѣ. Судъ, разсмотрѣвъ немедленно дѣло и сдѣлавъ судебную повѣрку убытковъ, присуждаетъ вознагражденіе, взыскиваемое преимущественно предъ всѣми другими претензіями. Если по суду искъ о разореніи имѣнія будетъ признанъ справедливымъ, то имѣніе обращается въ общую массу казенныхъ, а убытки взыскиваются съ владѣльца. Поіезуитскія имѣнія, разъ поступившія въ общую массу казенныхъ, или обращенныя на особое предназначеніе, остаются въ числѣ казенныхъ навсегда и не обращаются болѣе въ продажу съ публичныхъ торговъ на правилахъ, постановленныхъ для поіезуитскихъ имѣній.

При отчужденіи земель и другихъ угодій изъ поіезуитскихъ имѣній для государственной и общественной пользы, размѣръ вознагражденія опредѣляется по добровольному соглашенію съ владѣльцемъ на общихъ основаніяхъ. Затѣмъ сумма вознагражденія обращается въ казну, если 5% съ этой суммы равны или меньше ежегоднаго платежа владѣльца въ казну. Ежегодный платежъ владѣльца въ такомъ случаѣ отмѣняется или со-

ответственно уменьшается. Если же съ владѣльца, за выкупомъ крестьянами надѣла, ежегодныхъ платежей въ казну не слѣдуетъ, или если 5% съ суммы вознагражденія больше слѣдуемыхъ ежегодно платежей въ казну, то вознагражденіе или вполнѣ отдается владѣльцу или же отдается остатокъ, за выкупомъ ежегодныхъ платежей.

Всѣ акты о продажѣ, уступкѣ, раздѣлѣ и т. д. поіезуитскихъ имѣній должны совершаться съ вѣдома и контроля Управленія Государственныхъ Имуществъ, иначе они теряютъ свою силу. Дѣла объ отграниченіи поіезуитскихъ имѣній производятся согласно постановленіямъ Законовъ Гражданскихъ для межевыхъ дѣлъ. Въ производствѣ дѣлъ по тяжбамъ и спорамъ о поіезуитскихъ имѣніяхъ долженъ быть соблюдаемъ тотъ же порядокъ, какой установленъ вообще для дѣлъ сопряженныхъ съ казеннымъ интересомъ.

Поіезуитскіе капиталы, обезпеченные залогомъ недвижимаго имѣнія, въ случаѣ несостоятельности заемщика, взыскиваются изъ цѣны залога сполна, преимущественно предъ всѣми другими долгами владѣльца залога. Когда помѣщикъ пожелаетъ сумму поіезуитскаго капитала, лежащую на одномъ имѣніи, перевести на другое имѣніе, то это сдѣлать онъ можетъ только съ разрѣшенія Казенной Палаты, но переуступить другому лицу такое имѣніе вмѣстѣ съ долгомъ и совершать всякія сдѣлки онъ можетъ, не испрашивая предварительнаго согласія Палаты, увѣдомляя только Палату, въ теченіе 3-хъ мѣсяцевъ по совершеніи сдѣлки, для внесенія имени новаго владѣльца въ окладную табель. Казенная Палата должна имѣть подробную вѣдомость о розданныхъ въ ссуду фундушевыхъ капиталахъ и о срокахъ, въ которые долженъ поступать процентный доходъ. Копією такой вѣдомости снабжается мѣстное Казначейство, отъ котораго Палата ежемѣсячно получаетъ увѣдомленія о поступленіи процентнаго дохода и, въ случаѣ недоимки, имѣніе, по истеченіи опредѣленнаго льготнаго срока, берется въ секвестръ, съ учрежденіемъ надъ нимъ казенной администраціи и затѣмъ предназначается къ публичной продажѣ съ торговъ.

II. *О правахъ и обязанностяхъ владѣнія ленными имѣніями.* Ленное имѣніе воспрещается раздроблять посредствомъ наследства; по смерти владѣльца оно должно поступать во всей цѣлости къ одному изъ его сыновей.

Въ ленныхъ имѣніяхъ, состоящихъ во владѣніи лицъ польскаго происхожденія и гдѣ выкупъ крестьянскихъ земель не былъ совершенъ:

до 1 марта 1863 г. въ { Витебской, Ковенской, Гродненской, Минской и  
уѣздахъ Динабургскомъ, Дризенскомъ, Люцинскомъ и Рѣжницкомъ Витебской губерніи;

до 30 іюля 1863 г., въ Киевской, Подольской и Волынской;

до 2 ноября 1863 г. { въ Могилевской и уѣздахъ Витебскомъ, Велижскомъ, Городецкомъ, Лепельскомъ, Невельскомъ, Полоцкомъ, Себежскомъ и Суражскомъ Витебской губерніи;

земли, остающіяся за выкупомъ крестьянами надѣла, остаются въ пользованіи владѣльцевъ на ленномъ правѣ, но съ предоставленіемъ переуступать свои права, съ разрѣшенія Министра Государственныхъ Имуществъ, лицамъ русскаго происхожденія.

Въ ленныхъ же имѣніяхъ, принадлежащихъ лицамъ русскаго происхожденія, или вновь ими приобретаемыхъ, а также принадлежащихъ лицамъ польскаго происхожденія, гдѣ выкупъ крестьянскаго надѣла совершенъ до выше означенныхъ сроковъ, земли, оставшіяся за выкупомъ крестьянскаго надѣла, поступаютъ въ полную собственность владѣльцевъ и самыя имѣнія исключаются Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ изъ числа ленныхъ (для русскихъ приобретателей со времени ввода ихъ во владѣніе).

Всякій переходъ леннаго имѣнія во владѣніе другаго помѣщика допускается сообразно постановленіямъ къ казеннымъ имѣніямъ относящимся, съ вѣдома Управленія Государственныхъ Имуществъ, которое содержитъ вѣрныя и точныя свѣдѣнія о владѣльцахъ и вообще слѣдитъ за продолженіемъ и пресѣченіемъ ленности, а также и за обращеніемъ ленныхъ имѣній въ казну на общемъ основаніи, съ прекращеніемъ права леннаго владѣнія. Поэтому купчія крѣпости совершаются не иначе, какъ съ разрѣшенія Министра Государственныхъ Имуществъ.

Ленныхъ имѣній нельзя ни отдавать въ закладъ, ни обременить частными долгами. Въ случаѣ долговыхъ взысканій съ владѣльца, Губернское Правленіе можетъ обращать на удовлетвореніе кредиторовъ доходы съ имѣнія. Въ случаѣ же несостоятельности владѣльца, имѣніе не отдается въ аренду, а поручается опеку-

намъ отъ Дворянскихъ Опекъ и затѣмъ доходы представляются на удовлетвореніе кредиторовъ. (О ленныхъ лѣсахъ см. Уставъ Лѣсной 645—658).

**Бъ ст. 2 (прим. 2).**

*Правила о продажѣ казенныхъ имѣній, состоящихъ, въ Западныхъ губерніяхъ.* Избраніе имѣній для продажи предоставляется Министру Государственныхъ Имуществъ. Имѣнію составляется инвентарное описаніе и исчисленіе дохода. Доходъ, умноженный на 10, принимается за оцѣнку имѣнія для начала торговъ. Публичные торги назначаются по распоряженію Министра, послѣ разсмотрѣнія въ Министерствѣ описанія имѣнія и исчисленія дохода. Торги производятся, по усмотрѣнію Министра, или въ мѣстномъ Губернскомъ Правленіи, или въ Узвдномъ Полицейскомъ Управленіи и С.-Петербургскомъ или Московскомъ Губернскомъ Правленіи. Публикація о срокахъ торга или переторжки, на общемъ основаніи законовъ о Судопроизводствѣ Гражданскомъ, производится тѣмъ мѣстомъ, на которое возложена продажа имѣнія.

Бъ торгамъ не допускаются лица польскаго происхожденія и евреи. Покупщику имѣнія предоставляются льготы и преимущества (см. ст. 5, 6, 16—23 Положенія 5 Марта 1864 года о льготахъ, преимуществахъ и денежныхъ ссудахъ, предоставляемыхъ при покупкѣ казенныхъ и частныхъ имѣній въ Западныхъ губерніяхъ). Не позже семи дней послѣ переторжки торговое производство представляется Министру, который, если признаетъ цѣну выгодною, утверждаетъ торги, увѣдомляя о томъ въ 2-хъ недѣльный срокъ мѣсто, производившее ихъ, для принятія отъ покупщика остальныхъ денегъ и распоряженія о выдачѣ ему крѣпостнаго акта. Если Министръ признаетъ цѣну невыгодною, то дѣлаетъ распоряженіе о назначеніи новыхъ торговъ. Вторые торги считаются окончательными и имѣніе утверждается за предложившимъ высшую цѣну, ему выдается крѣпостной актъ и доводится объ этомъ до свѣдѣнія Министра.

**Бъ ст. 2 (прим. 3).**

*О правахъ и обязанностяхъ временною владѣнію казенными имѣніями по пожалованіямъ и привиллегіямъ прежнюю времени и по Всемилостивѣйшему пожалованію.*

**I. О разныхъ правахъ содержанія (ст. 1—10).** Въ сплуду привиллегій (прежнихъ правительствъ, существовавшихъ въ облас-

тяхъ до присоединенія ихъ къ Россіи) и Высочайшихъ указовъ казенныя имѣнія состоятъ у частныхъ лицъ въ содержаніи на правахъ: 1) *дожизненномъ* — пожалованье по смерти владѣльца, 2) *коммуникативномъ* — въ пожизненное владѣніе супруговъ (за смертью одного право переходитъ къ другому до его смерти), 3) *эксектативномъ* (которое, какъ и коммуникативное, давалось только польскимъ правительствомъ), когда право на пожизненное владѣніе давалось при жизни прежняго владѣльца, 4) *срочномъ* — если имѣніе жаловалось въ содержаніе на известное число (обыкновенно 12) лѣтъ; срочное владѣніе, предоставленное до 1798 г. частнымъ лицамъ бывшей Польской республики на 50 лѣтъ, называлось *эмфитеутичнымъ*.

Казенныя имѣнія жаловались въ содержаніе или съ уступкою отъ казны арендатору всего аренднаго дохода, или же арендаторъ обязывался вносить въ казну известную часть его, которая называлась *кварткою*, а въ Прибалтійскихъ губерніяхъ — просто арендою или арендными деньгами. Квартка или аренда равняется: у владѣльцевъ на пожизненномъ правѣ  $\frac{3}{6}$ , на эксектативномъ  $\frac{3}{4}$ , на эмфитеутичномъ  $\frac{9}{10}$  исчисленнаго годоваго дохода; на срочномъ — въ самыхъ Высочайшихъ указахъ опредѣляется количество кварталы. Права и обязанности по содержанію имѣній, пожалованныхъ благотворительнымъ и учебнымъ заведеніямъ, а также обществамъ для разныхъ предпріятій по части улучшеній сельской промышленности, опредѣляются Высочайшими указами, которыми они пожалованы.

По особому Высочайшему благоусмотрѣнію, въ видѣ особой милости, Высочайшими указами Всемилостивѣйше жалуются частнымъ лицамъ, такъ называемыя *арендные деньги* на счетъ Государственнаго Казначейства.

II. *О введеніи временныхъ владѣльцевъ во владѣніе имѣніями.* (ст. 11—17). Временный владѣлецъ обязывается контрактомъ въ исполненіи правилъ, по которымъ онъ долженъ управлять имѣніемъ. Образцовъ такихъ контрактовъ, изданныхъ въ разное время для разныхъ губерній, три. Если для пріема имѣнія въ назначенный срокъ не явится ни самъ владѣлецъ, ни его повѣренный, то имѣнія отдаются въ администрацію, срокъ которой, а также въ такомъ случаѣ и срокъ владѣнія арендатора, считаются съ экономическаго термина того года, когда пожаловано имѣніе (терминъ этотъ для разныхъ губерній разный,



напр. для Курляндіи 12 іюня, а для Лифляндіи и Эстляндіи 31 марта). Доходы съ этого срока выдаются временному владѣльцу по истеченіи года, за вычетомъ кварталы или арендныхъ денегъ, если имѣніе пожаловано на этихъ условіяхъ, равно процентовъ въ пользу инвалиднаго капитала и другихъ платежей, возложенныхъ на временныхъ владѣльцевъ, а также опредѣленнаго администратору по правиламъ администраціи награжденія. По прошествіи каждаго года администраціи, имѣніе можетъ быть отдано временному владѣльцу, если онъ явится. (До 1837 введъ во владѣніе временныхъ владѣльцевъ производился по особымъ правиламъ).

III. *О передачѣ аренднаго права* (ст. 18—30). Владѣльцамъ по привилегіямъ съ 1775 г. и по Высочайшимъ указамъ, если они не въ состояніи имѣть управителя (диспонента), предоставляется уступать свое право постороннимъ лицамъ, кромѣ евреевъ. Равно и получающимъ арендные деньги предоставляется уступать право свое постороннимъ лицамъ, но съ утвержденія переуступки Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ.

Если аренда пожалована на продолжительные сроки, отъ 24 до 50 лѣтъ, то передача возможна и не на весь срокъ, но не менѣе, какъ на 12 лѣтъ. Пожизненный владѣлецъ можетъ передать на 6 и не долѣе, какъ на 12 лѣтъ съ равными ежегодными платежами въ его пользу. Въ случаѣ смерти пожизненнаго владѣльца, эти платежи поступаютъ въ пользу казны.

Для передачи аренды составляется уступочный на передачу контрактъ и если идетъ дѣло о передачѣ правъ одного привилегированнаго владѣльца другому, то требуется утвержденіе Министерства Государственныхъ Имуществъ. Затѣмъ Управленіе Государственныхъ Имуществъ вводитъ новаго владѣльца во владѣніе и требуетъ залога, чего съ перваго владѣльца не требовалось. Залогъ долженъ быть равенъ двухгодовому доходу съ имѣнія, и опредѣляется по инвентарямъ, аншлагамъ и вагенбухамъ. Въ Курляндіи къ аншлаговому доходу присоединяется и владѣльческій (прибавка, сдѣланная русскимъ правительствомъ въ аншлаговому доходу, бывшему при Курляндскихъ Герцогахъ). Съ новымъ владѣльцемъ казна не заключаетъ новаго контракта, а берется съ него только подписка на контрактъ прежняго владѣльца, исключая случай, когда права первымъ владѣльцемъ переданы до заключенія имъ съ казною контракта,

Всякому предоставляется заключать въ Управленіи Государственныхъ Имуществъ добровольныя сдѣлки съ крестьянами, которые тогда отвѣчаютъ за цѣлость имѣнія и хозяйственныхъ заведеній.

Всякая же передача въ содержаніе казеннаго имѣнія, противная изложеннымъ правиламъ, считается субъ-арендою и вообще запрещается. Контракты о передачѣ казенныхъ имѣній слѣдуетъ писать на серебряную монету, но платежъ кредитными билетами по курсу на серебро не можетъ быть отвергнутъ. Впрочемъ это касается только договаривающихся лицъ.

IV. *Объ обязанностяхъ временныхъ владѣльцевъ по управленію казенными имѣніями* (ст. 31—34). Кромѣ общихъ обязанностей, изложенныхъ въ Уставѣ, владѣльцы имѣній, пожалованныхъ до 8 августа 1824 года, а также и эмфитеутичныхъ, могутъ исчисленную серебромъ кварту или аренду платить, считая рубль серебра въ 86 копѣекъ серебромъ, кредитными билетами или натурою серебромъ. Владѣльцы имѣній по Высочайшему пожалованію, если не платятъ кварты, то въ пользу инвалидовъ платятъ 3% въ годъ со всего дохода, исчисленнаго по люстраціи, въ противномъ случаѣ платятъ только 1%. Проценты эти напередъ отчисляются изъ суммъ Государственного Казначейства Комитету о Раненныхъ, а затѣмъ Казенныя Палаты получаютъ ихъ отъ владѣльцевъ какъ и прочіе государственные доходы.

V. *О срокѣ временнаго владѣнія и о наследствѣ въ доходахъ* (ст. 35—42). Если имѣніе находится въ содержаніи по Высочайшему вожалованію на извѣстное число лѣтъ, то съ истеченіемъ ихъ прекращаются и права владѣльца.

Если такой владѣлецъ умретъ до истеченія срока, то аренда поступаетъ къ его наследникамъ, которыми признаются жена и нисходящіе въ прямой линіи потомки. Имѣніе остается нераздѣльнымъ, а доходы дѣлятся между сонаслѣдниками на общемъ основаніи. По духовному завѣщанію имѣніе можетъ быть передано также только одному изъ такихъ наследниковъ, но не другимъ лицамъ. То же разумѣется и о деньгахъ, получаемыхъ вмѣсто аренды. Вдова не теряетъ своихъ правъ и по выходѣ замужъ. Но если ни вдовы, ни наследниковъ въ прямой нисходящей линіи не окажется, то имѣніе обращается въ казну со всѣми правами владѣльца, возникшими по имѣнію. Другіе на-

слѣдники могутъ, если согласятся, удержать имѣніе въ содержаніи изъ платежа инвентарнаго или по аншлагу дохода, представивши залого, но только до перваго экономическаго термина а, затѣмъ имѣніе отбирается въ казну.

Если имѣніе пожаловано въ пожизненное содержаніе, то послѣ смерти владѣльца, законные его наслѣдники могутъ удержать имѣніе до наступленія экономическаго термина, а затѣмъ оно отбирается въ казну. То же разумѣется и относительно имѣній, находящихся въ содержаніи по эмантеутичному праву. Для охраненія интересовъ казны, Министерство Государственныхъ Имуществъ, чрезъ подчиненныя ему мѣста и другихъ лицъ, получаетъ свѣдѣнія о жизни и увѣдомляется о смерти чиновника, имѣвшаго арендное имѣніе или арендныя деньги. При выдачѣ же арендныхъ денегъ по уступочнымъ актамъ, не требуется удостовѣренія о жизни лица, которому пожалованы арендныя деньги и, въ случаѣ смерти, если не окажется наслѣдниковъ въ прямой нисходящей линіи, выдача арендныхъ денегъ по уступочнымъ актамъ не превращается до истеченія срока.

VI. *О взысканіяхъ* (ст. 43—45). За нарушеніе правилъ о содержаніи имѣній по Всемилостивѣйшему пожалованію временные владѣльцы подвергаются взысканіямъ на основаніи правилъ изложенныхъ въ 3-й главѣ Устава.

Въ случаяхъ же взысканія съ владѣльца частныхъ долговъ, соблюдаются слѣдующія правила: къ доходамъ имѣнія обращаются слѣдуетъ только по удостовѣреніи, что у должника нѣтъ собственности на удовлетвореніе кредиторовъ. Въ имѣніяхъ, содержимыхъ по правамъ при польскомъ правительствѣ даннымъ, непосредственно или по передачѣ, на покрытіе долговъ обращаются всѣ доходы съ имѣнія, владѣльцу принадлежащія, исключая необходимаго для сельскаго хозяйства. Въ имѣніяхъ же по Всемилостивѣйшему пожалованію, какъ по частнымъ, такъ и по казеннымъ взысканіямъ вычитается (какъ изъ жалованья) только  $\frac{1}{3}$  дохода. То же разумѣется и относительно арендныхъ денегъ. Если же арендаторъ передалъ аренду и получилъ всю сумму, то никакихъ требованій по долгамъ и взысканіямъ съ арендныхъ доходовъ не производится, также какъ и по долгамъ лицъ, у которыхъ имѣніе состоитъ по передачѣ, ибо доходъ принадлежитъ первому, а прибыль вторыхъ содержателей опредѣлить невозможно. На этомъ же основаніи не слѣ-

дуетъ касаться доходовъ съ имѣній, отданныхъ казною въ содержаніе на условіяхъ съ публичныхъ торговъ. Вообще, для предохраненія имѣній отъ разстройства, на покрытіе частныхъ долговъ не можетъ быть обращено въ продажу движимое имущество, въ хозяйству относящееся.

Всякій судебный приговоръ о взысканіи долга съ доходовъ имѣнія представляется въ Губернское Правленіе, которое обязываетъ владѣльца подпискою вносить доходъ въ Правленіе и въ обезпеченіе этого беретъ залогъ или поручительство. Если бы эта мѣра оказалась неудовлетворительною, то имѣніе, по сношеніи съ Управленіемъ Государственныхъ Имуществъ, отдается съ публичнаго торга въ аренду, со взносомъ обезпеченій, съ обязанностью доходы владѣльца вносить въ Губернское Правленіе, а по окончаніи аренды сдать имѣніе по надлежащей повѣркѣ управленія арендатора.

**Къ ст. 5.**

*Положеніе о регулированіи казенныхъ имѣній въ Прибалтійскихъ губерніяхъ.*

I. *Объ устройствѣ регулированія* (ст. 1—9). Регулированіе имѣетъ цѣлью хозяйственное устройство казенныхъ имѣній въ губерніяхъ: Курляндской, Эстляндской, и Лифляндской съ островомъ Эзелемъ. Предметы регулированія суть: 1) Приведеніе въ точную извѣстность земель разныхъ угодій и всѣхъ другихъ принадлежностей имѣнія. 2) Классификація, оцѣнка и распределеніе принадлежащихъ къ имѣнію земель и угодій, кромѣ лѣсовъ. 3) Опредѣленіе поземельнаго оброка и другихъ хозяйственныхъ повинностей съ обывателей имѣнія за отведенныя имъ земли. 4) Устройство прочихъ принадлежностей имѣнія. 5) Исчисленіе дохода отъ всѣхъ частей имѣнія, кромѣ лѣсовъ. 6) Составленіе по всѣмъ этимъ предметамъ полнаго инвентаря. На материкѣ Лифляндской губерніи опредѣляется при регулированіи, сверхъ того, число гаковъ каждаго имѣнія, какъ норма для общей раскладки земскихъ повинностей и платежей.

Регулированію подвергаются: 1) Всѣ казенныя имѣнія (состоящія въ казенномъ управленіи, называемыя вообще казенными, а равно поступающія въ собственность казны изъ частныхъ владѣній по судебнымъ рѣшеніямъ и по другимъ случаямъ). 2) Казенныя земельныя оброчныя статьи, существующія отдѣльно отъ имѣній. 3) Земельные участки, отведенные въ

Курляндской губерні чинамъ лѣснаго вѣдомства съ дворами лѣсныхъ надзирателей въ лѣсничествахъ.

Имѣнія, состоящія въ арендномъ содержаніи или администраціи, а также видмы, подвергаются регулированію обыкновенно предъ окончаніемъ сроковъ временнаго владѣнія. Регулированіе подлежитъ повѣркѣ, т. е. повторительному производству оцѣночныхъ вычисленій въ тѣхъ случаяхъ, когда торги на мызныя земли остаются безуспѣшными вслѣдствіе высокой оцѣнки земель. Регулированіе производится чинами вѣдомства Министерства Государственныхъ Имуществъ, которымъ за успѣшность работы выдаются преміи.

#### II. О порядкѣ производства регулированія.

1. *Измѣреніе имѣній* (ст. 10—19), производится по правиламъ межевой инструкціи для регулированія, изданной Министерствомъ Государственныхъ Имуществъ. Производится обходъ вѣншихъ границъ въ присутствіи пограничныхъ владѣльцевъ и другихъ лицъ. Спорныя земли обозначаются на планахъ особыми знаками и, по окончаніи обхода, составляются о немъ акты и подробныя описанія самыхъ границъ. Дѣла о спорныхъ и чрезполосныхъ земляхъ и сервитутахъ не препятствуютъ регулированію и если во время производства его не рѣшаются полюбовными разводами, то предположенія о нихъ разсматриваются отдѣльно. Всѣ земли и угодья регулируемаго имѣнія снимаются на планъ или исправляются старые планы.

2. *Объ описаніи имѣній* (ст. 20—22). Описаніе имѣній составляется двоякое: статистическое и инвентарное. Статистическое описаніе заключаетъ въ себѣ свѣдѣнія въ четырехъ главныхъ отношеніяхъ: въ географическомъ и физическомъ, въ этнографическомъ, въ хозяйственномъ, въ промышленномъ и торговомъ. Инвентарное описаніе содержитъ въ себѣ подробную опись: 1) мызныхъ и общественныхъ строеній, 2) хозяйственныхъ заведеній и оброчныхъ статей (фабрикъ, заводовъ, лавокъ, мельницъ, рыбныхъ ловель и т. д.), 3) казенной инвентарной движимости, какъ то: скота, земледѣльческихъ орудій, фабричныхъ и заводскихъ инструментовъ, вѣсовъ, мѣръ и т. д. 4) всей прочей казенной движимости, не составляющей принадлежности хозяйства, какъ то: наличныхъ продуктовъ, мебели и т. п.

3. *Объ оцѣнкѣ принадлежащихъ къ имѣнію земель* (ст. 23—27). Подъ именемъ оцѣнки разумется приведеніе въ извѣстность

ежегоднаго дохода, который могут приносить состоящіа въ имѣніи земли (доходъ съ лѣсовъ имѣнію не принадлежатъ и регулированію не подвергается). Для производства оцѣнки, всѣ земли имѣнія, кромѣ совершенно неудобныхъ, раздѣляются на ряды, по степени ихъ производительности, которая опредѣляется по наружнымъ признакамъ почвы и по дѣйствительнымъ среднимъ урожаямъ (подробности въ инструкціи). Таковой оцѣнкѣ подлежатъ земли: 1) назначаемыя въ пользованіе крестьянъ и прочихъ обывателей имѣнія; 2) оставляемыя при мызахъ. Не подлежатъ оцѣнкѣ земли: подъ церквами, молитвенными домами, кладбищами, общественными строеніями и площадями, отведенныя въ узаконенную пропорцію приходскому духовенству православныхъ церквей и земли неудобныя, въ томъ числѣ, подъ дорогами и бечевниками.

4. *О распределеніи земель имѣнія* (ст. 28—45). По опредѣленіи количества и качества земель имѣнія, дѣлается распределеніе ихъ для отвода крестьянскимъ дворамъ, для мызнаго хозяйства и на другія надобности имѣнія.

а) *Объ отводѣ земель крестьянамъ* (см. ниже, въ приложеніи къ ст. 7)

б) *О мызныхъ земляхъ*. Мызное хозяйство образуется изъ свободныхъ экономическихъ земель имѣнія съ необходимыми хозяйственными строеніями. Угодій для мызнаго хозяйства оставляется столько, чтобы мыза могла существовать самостоятельно и изъ доходовъ покрывала бы всѣ расходы на уплату государственныхъ и земскихъ повинностей и сборовъ, а въ Лифляндской губерніи и меліорационныхъ процентовъ. Мызное хозяйство въ регулируемыхъ имѣніяхъ можетъ быть уничтожено, если, за отводомъ крестьянскихъ надѣловъ, земли окажется недостаточно для полнаго хозяйства. Мызные дворы съ угодьями отдаются въ содержаніе на тѣхъ же правилахъ, на которыхъ отдавались прежде казенныя имѣнія же срокъ не менѣе 12 и не болѣе 24 лѣтъ, съ условіемъ чтобы арендаторы сами возводили нужныя постройки на свой счетъ, чтобы всѣ строенія страховали отъ огня и чтобы послѣ 12 лѣтъ содержанія уплачивали арендный доходъ такой, каковой окажется при повѣркѣ регулированія и новой оцѣнкѣ мызныхъ угодій и во всякомъ случаѣ не меньше, какъ на 10% выше противъ прежняго.

с) *О назначеніи земель на потребности имѣнія.* Изъ земель имѣнія назначаются еще участки для Православнаго духовенства, для водворенія отставныхъ и безсрочно-отпускныхъ солдатъ, подѣ хозяйственныя и оброчныя заведенія и общественныя учрежденія.

Православное духовенство, если владѣло землями въ большемъ количествѣ, чѣмъ узаконенная пропорція, то уменьшенія не дѣлается. Если меньше узаконенной пропорціи, то дополняется, если возможно, послѣ надѣла крестьянъ и устройства мызнаго хозяйства. Если, наконецъ, у духовенства совсѣмъ нѣтъ земли, то оно надѣляется ею. Впрочемъ, въ смѣшанныхъ приходахъ, казна даетъ духовенству такую долю узаконенной пропорціи земли, въ какомъ количествѣ крестьянъ православнаго исповѣданія входитъ въ общее число прихожанъ. Распредѣленіе и хозяйство въ церковныхъ земляхъ предоставляется духовенству.

Отставнымъ и безсрочно-отпускнымъ солдатамъ, не пожелавшимъ принять хозяйство, отводится до одной десятины усадебной и огородной земли, а также по желанію и полевая земля, притомъ такъ, чтобы нѣсколько семействъ были смежны и могли имѣть одну ригу и общее пастбище. Подѣ хозяйственныя и оброчныя заведенія, подѣ пастбища при мельницахъ и корчмахъ, подѣ необходимыя общественныя строенія отводится столько земли, сколько необходимо. При отводѣ участковъ для сельскихъ школъ, обращается вниманіе на число душъ крестьянскаго общества и отводъ земель для этой цѣли въ сосѣднихъ помѣщичьихъ имѣніяхъ. Наконецъ подѣ дороги и бечевники отводятся земли столько, сколько слѣдуетъ по закону.

5. *Объ устройствѣ прочихъ частей казенныхъ имѣній* (ст. 46—90).

а) *О лѣсахъ казенныхъ имѣній.* Регулированіемъ только выдѣляются лѣса, обозначаются на планахъ, округляются, обозначаются части для расчистки, если недостаетъ земли для надѣла крестьянъ, и наоборотъ, причисляются къ лѣсамъ участки смежныя или внутри лѣса для разведенія, если его въ имѣніи недостаточно, и, наконецъ, регулированіемъ опредѣляется количество дровъ на потребности мызнаго двора. Затѣмъ устройство и завѣдываніе лѣсами предоставляется лѣсному вѣдомству.

Регулированіемъ опредѣляется только безденежный отпускъ дровъ для мызнаго двора, что же касается строеваго лѣса, какъ

для мызъ, такъ и вообще на надобности имѣнія, для поддержания строеній въ цѣлости, то онъ производится безденежно по особымъ постояннымъ сѣтамъ. Отпускъ же дровъ и строеваго лѣса для другихъ надобностей имѣнія, на постройки и починки общественныхъ заведеній, опредѣляется годовыми сѣтами, притомъ за деньги. Въ некоторыхъ случаяхъ разрѣшается только для постройки волостныхъ школъ приобретать лѣсъ по половинной таксѣ.

б) *О мызныхъ строеніяхъ.* При регулированіи производится описаніе и оцѣнка строеній и дѣлается предположеніе о будущемъ ихъ назначеніи. Для этого строенія раздѣляются на: 1) оставляемыя при мызныхъ дворахъ, 2) обращаемыя въ оброчныя статьи, 3) назначаемыя для общественнаго употребленія и 4) излишнія и бесполезныя. Послѣднія продаются съ публичныхъ торговъ, а поступившія въ сломку обращаются на поправку другихъ строеній. Проекты и сѣты капитальныхъ починокъ и новыхъ построекъ въ регулированіе не входятъ, а составляютъ особо Управленіемъ Государственныхъ Имуществъ и утверждаются Министромъ.

с) *О казенномъ движимомъ имуществѣ въ имѣніяхъ.* Регулированіемъ приводится въ извѣстность и все движимое казенное имущество при имѣніи; ему составляется вѣдомость и производится оцѣнка. Кроме того, дѣлается предположеніе, что изъ этого имущества оставляется при мызахъ и оброчныхъ статьяхъ, что раздается крестьянамъ (если просить) въ видѣ ссуды и что, наконецъ, предназначается въ продажу.

За пользованіе движимостью (скотъ, орудія, посуда), оставляемою при мызныхъ дворахъ, арендаторы, взявшіе имѣніе съ платежемъ дохода, опредѣленнаго регулированіемъ, обязаны прибавить 5% съ оцѣнки движимости. Крестьянамъ раздается скотъ и земледѣльческія орудія, ненужныя для мызъ, по оцѣнкѣ съ возвратомъ долга въ 6 лѣтъ безъ процентовъ.

Затѣмъ всѣ предметы ненужныя продаются съ публичныхъ торговъ (подвергающіяся порчѣ и въ маломъ количествѣ и безъ торговъ по мѣстнымъ цѣнамъ). Вырученныя отъ продажи и поступившія отъ крестьянъ деньги въ уплату по ссудамъ обращаются въ казну.

д) *Объ оброчныхъ статьяхъ.* Въ оброчныя статьи обращаются принадлежности имѣнія, какъ то: корчмы и трактиры, от-



дѣльные дома, не приписанные къ мызнымъ дворамъ, мельницы, винокурни и пивоварни, фабрики и заводы, каменоломни и рудники, торфяныя болота, фруктовые сады, рыбныя ловли, перевозки и т. п. При регулированіи производится описаніе этихъ статей, а если есть строенія, то опредѣляется и цѣнность ихъ. Статьи отдаются въ содержаніе вмѣстѣ съ мызами или отдѣльно,—какъ выгодноѣ для казны. Условіе о безденежномъ отпускѣ дѣса не допускается.

При регулированіи могутъ быть открыты и устроены и новыя оброчныя статьи. При этомъ, или посредствомъ торговъ на отдачу въ продолжительное содержаніе вызывается частная предпримчивость къ первоначальнымъ затратамъ на устройство статьи, или же казна сама дѣлаетъ затраты первоначальныя на устройство, но только при положительномъ удостовѣреніи, что статья на затраченный капиталъ дастъ не менѣе 10%. Статьи отдаются въ содержаніе съ условіемъ починки зданій содержателями на собственный счетъ.

6. *Объ исчисленіи хозяйственнаго дохода отъ имѣнія* (ст. 91—105). Подъ именемъ хозяйственнаго дохода разумѣется ежегодный доходъ отъ имѣнія, опредѣленный въ пользу казны по регулированію. Въ доходъ этотъ зачисляются опредѣленные по оцѣнкѣ: 1) поземельный оброкъ за отведенныя въ пользованіе крестьянъ земли, 2) доходъ отъ прочихъ частей имѣнія, какъ то: отъ мызнаго хозяйства и отъ оброчныхъ статей.

Поземельный оброкъ крестьяне платятъ за всѣ предоставленныя имъ усадебныя, огородныя, пахатныя, сѣнокосныя и выгонныя земли. (Исчисленіе оброка см. прил. къ ст. 7).

Отставные и безсрочно отпускные солдаты не платятъ оброка за усадебныя и огородныя земли, но за всѣ прочія, отведенныя имъ по ихъ желанію, облагаются поземельнымъ оброкомъ на основаніи оцѣнки. Платежъ оброка производится въ тѣ же сроки и тѣмъ же порядкомъ, какъ и государственныя подати вообще. Впрочемъ, не воспрещается крестьянамъ вносить оброкъ и за цѣлый годъ вдругъ.

Для опредѣленія дохода отъ мызнаго хозяйства исчисляется, на основаніи оцѣнки по регулированію, чистый доходъ съ усадебныхъ, огородныхъ, пахатныхъ, сѣнокосныхъ и выгонныхъ земель, съ вычетомъ на издержки по хозяйственному управленію дворомъ, на платежи лежащихъ на имѣніи разныхъ

повинностей, на покупку дровъ, въ случаѣ невозможности отпуска ихъ изъ казенныхъ лѣсовъ, а въ Лифляндской губерніи вычитаются также и проценты съ меліораціонной суммы.

Доходъ съ оброчныхъ статей, если они состоятъ въ распоряженіи мызнаго управленія, исчисляется по коммерческимъ правиламъ, т. е. количество получаемыхъ ежегодно произведеній и матеріаловъ оцѣнивается по среднимъ мѣстнымъ цѣнамъ и, за вычетомъ всѣхъ издержекъ на производство работъ и содержаніе заведеній въ исправности, опредѣляется чистый доходъ. Если же оброчныя статьи отдавались въ содержаніе особо, то доходъ отъ нихъ вычисляется по десятилѣтней (а за неимѣніемъ свѣдѣній и шестилѣтней) сложности поступившаго съ нихъ оброча. Доходъ отъ отдѣльныхъ земельныхъ оброчныхъ статей, а также отъ земель, состоящихъ при другихъ оброчныхъ статьяхъ, опредѣляется на основаніи оцѣнки чистаго дохода по правиламъ регулированія, безъ всякихъ вычетовъ. Доходъ отъ предположенныхъ при регулированіи новыхъ оброчныхъ статей и улучшеній земель, осушки болотъ показывается особо и въ исчисленіе хозяйственнаго дохода вносится только тогда, когда предложеніе приведено будетъ въ исполненіе.

Сумма исчисленныхъ такимъ образомъ доходовъ отъ разныхъ предметовъ имѣнія называется общіихъ доходомъ и служитъ основаніемъ капитальной оцѣнки всего имѣнія. Въ имѣніяхъ Лифляндской губерніи и острова Эзеля, за вычетомъ изъ общаго дохода процентовъ на погашеніе меліораціоннаго долга, получается чистый доходъ имѣнія.

7. *О регулированіи земельныхъ участковъ лѣсныхъ чиновъ Курляндской губерніи* (ст. 106—119). Въмѣстѣ съ имѣніями назначаются къ регулированію и прилежащіе участки лѣсныхъ чиновъ какого либо лѣсничества или подлѣсничества. При этомъ отводится каждому Ферстеру по 30 десятинъ, Унтеръ-ферстеру по 15 и объѣзчику по 9 десятинъ пахатныхъ земель, а сѣнокосныхъ на сто возовъ въ годъ сѣна Ферстерамъ, на 50 возовъ Унтеръ-Ферстерамъ и на 25 возовъ объѣзчикамъ. Крестьянскіе дворы, которые доселѣ приписаны были къ землямъ лѣсныхъ чиновниковъ, хозяева которыхъ не исполняли обязанностей лѣсныхъ надзирателей, причисляются къ ближайшимъ казеннымъ имѣніямъ и на будущее время такая приписка крестьянъ

лесныхъ дворовъ къ лѣсничествамъ или подлѣсничествамъ и къ земельнымъ участкамъ лѣсныхъ чиновъ совершенно воспрещается, также какъ и самое названіе такихъ участковъ лѣсными видами.

Дворамъ лѣсныхъ надзирателей производится полное регулированіе съ переводомъ ихъ на оброчное положеніе и съ оставленіемъ за ними натуральною повинностью только смотрѣніе за лѣсами, за которую изъ поземельнаго оброка дѣлается соотвѣтственный вычетъ. Поземельный оброкъ съ лѣсныхъ надзирателей поступаетъ въ казну, а Ферстерамъ и Унтеръ-Ферстерамъ выдается изъ казны сумма, равная переведеннымъ на деньги повинностямъ лѣсныхъ надзирателей и бывшихъ крестьянъ казенныхъ имѣній по обработкѣ земель, отведенныхъ Ферстерамъ и Унтеръ-Ферстерамъ. Дворы лѣсныхъ надзирателей считаются принадлежащими къ каждому лѣсничеству или подлѣсничеству, для которыхъ по каждому особо составляются инвентари съ показаніемъ въ нихъ земель Ферстеровъ, Унтеръ-Ферстеровъ, объѣзчиковъ и дворовъ лѣсныхъ надзирателей.

Къ ст. 7.

*Положеніе о разборѣ поземельныхъ и сервитутныхъ дѣлъ въ казенныхъ имѣніяхъ Прибалтійскихъ губерній.*

1. *Общія правила* (ст. 1—14). Этими положеніемъ опредѣляются правила: 1) о размежеваніи (при регулированіи казенныхъ имѣній въ Курляндской, Эстляндской и Лифляндской губерніяхъ) земель и угодій, состоящихъ въ общемъ или черезподосномъ владѣніи казны, разныхъ вѣдомствъ и частныхъ лицъ; 2) о разборѣ заявляемыхъ при регулированіи на казенныя имѣнія поземельныхъ споровъ и сервитутныхъ правъ.

Для достиженія этихъ цѣлей предполагаются два способа: или полюбовное соглашеніе участвующихъ въ дѣлѣ сторонъ, или Третейскій Судъ между ними. Но сюда не подлежатъ: 1) дѣла, по которымъ вошли въ силу рѣшенія судебныхъ мѣстъ, 2) дѣла представленныя по прежнему порядку на разрѣшеніе Сената, 3) сервитуты, уничтоженные прежними постановленіями, или потерянные по нетребованію ихъ въ теченіи 10 лѣтъ, или непредъявленные въ срокъ, вслѣдствіе прежнихъ публикацій, наконецъ 4) дѣла по завладѣнію (Vindicationsklagen) и о причиненномъ ущербѣ недвижимымъ имуществомъ. Разборъ этихъ дѣлъ предоставленъ обыкновеннымъ судамъ.

Управленія Государственныхъ Имуществъ троекратными публикаціями и особыми объявленіями (патентами) приглашаетъ заинтересованныхъ лицъ и вѣдомства въ теченіе года представить въ Управленіе объявленія: 1) о предположеніяхъ размежеванія земель общаго съ казною владѣнія и обивна чрезполосностей, 2) о всѣхъ сервитутныхъ правахъ.

По разсмотрѣніи такихъ объявленій, они препровождаются къ производителю регулированія, затѣмъ приглашаются заинтересованныя лица и вѣдомства присутствовать во время обхода границъ, при которомъ приводятся въ точную извѣстность какъ земли общаго и чрезполоснаго владѣнія съ казною, такъ и существованіе въ натурѣ пользованія сервитутными правами.

2. *О полюбовномъ разборѣ поземельныхъ дѣлъ и сервитутовъ.* (ст. 15—33). Предположенія о полюбовномъ разборѣ поземельныхъ дѣлъ и сервитутовъ составляются производителемъ регулированія и предъявляются владѣльцамъ и уполномоченнымъ.

Въ земляхъ общаго владѣнія съ казною производится, если возможно, по документамъ раздѣлъ. Если же долей совладѣльцевъ опредѣлить на основаніи положительныхъ доказательствъ нельзя, то принимается въ основаніе по Курляндской и Эстляндской губерніямъ число дворовъ и количество пахатной земли въ селеніяхъ, имѣющихъ общее между собою владѣніе, а по Лифляндской число гаговъ. Если при раздѣлѣ встрѣчаются затрудненія и неудобства, то дѣлаются предположенія о раздѣлѣ или выкупѣ угодій. Въ предположеніяхъ о раздѣлѣ чрезполосныхъ земель соблюдается обоюдное уравненіе, если не въ количествѣ и качествѣ угодій, то по крайней мѣрѣ въ доходѣ отъ нихъ.

По межевымъ спорамъ составляются проекты безобиднаго разрѣшенія ихъ.

По сервитутамъ приводится въ извѣстность размѣры каждаго изъ нихъ, какъ по привиллегіямъ и документамъ, такъ и на дѣлѣ, затѣмъ ограничиваются притязанія дѣйствительною возможностью удовлетворять сервитуты безъ стѣсненія хозяйства казенныхъ имѣній и въ этомъ послѣднемъ размѣрѣ сервитутовъ составляется предположеніе о выкупѣ ихъ или отводомъ участка или за плату по оцѣнкѣ.

Что касается общихъ, чрезполосныхъ и спорныхъ лѣсовъ и лѣсныхъ сервитутовъ, то разборъ дѣлъ поручается чинов-

нику изъ Корпуса Лѣсничихъ, который руководствуется выше положенными правилами о поземельныхъ дѣлахъ этого рода, причемъ съемка и оцѣнка производится способами лѣснаго вѣдомства по общимъ правиламъ. Выкупъ лѣсныхъ сервитутовъ производится такъ же, какъ и другихъ. Тамъ, гдѣ сервитутъ состоитъ въ обязательномъ отпускѣ лѣса за известный платежъ, если найдется возможность сохранить отпуски лѣса, въ такой же или меньшей пропорціи, составляется нормальная такса попенныхъ и посаженныхъ денегъ.

Всѣ дѣла по полюбовному разбору должны быть окончены въ одинъ съездъ. Послѣ взаимнаго соглашенія составляется полюбовная сказка, которая и представляется на утвержденіе мѣстнаго Губернатора, если изъ казеннаго имѣнія ничего не отчуждается. (Отчужденіемъ казенной собственности считаются уступки изъ дѣйствительнаго владѣнія казны постороннимъ владѣльцамъ земель, лѣсовъ и прочихъ угодій, безъ замѣна оныхъ другими равными по количеству или качеству и доходности; также всѣ вообще выдѣлы постороннимъ владѣльцамъ угодій изъ дачъ общаго съ казною владѣнія). Если же окажутся отчужденія казенной собственности, то на разрѣшеніе Министерства въ Временный Отдѣлъ или Лѣсной Департаментъ.

Если стороны не согласятся или не подпишутъ сказки въ двухъ недѣльный срокъ, то полюбовный разборъ считается несостоявшимся и дѣло передается Третьейскому Суду.

3. *Объ обмѣнѣ чрезполосныхъ земель между казенными имѣніями и имѣніями майоратными и фидеикомиссными въ Курляндской губерніи, и о соглашеніяхъ между ними относительно сервитутовъ* (ст. 34—40). Здѣсь обмѣнъ или соглашеніе относительно сервитутовъ могутъ состояться только тогда, когда всѣ ближайшіе сродники владѣльца майоратнаго или фидеикомисснаго имѣнія изъявятъ на то согласіе. Поэтому, по составленіи проекта обмѣна, владѣлецъ обращается въ Гауптманскій Судъ, въ вѣдомствѣ котораго состоитъ имѣніе, съ прошеніемъ о вызовѣ порядкомъ провокаціоннаго процесса всѣхъ агнатовъ для заявленія въ 4-хъ мѣсячный срокъ согласія или несогласія. Въ случаяхъ несогласія между заявившими возраженія и владѣльцемъ имѣнія, производится судебное разбирательство и только послѣ рѣшенія суда о томъ, уважительны ли возраженія заявившихъ несогласіе, проектъ обмѣна или берется обратно, или исправ-

ляется, или же поступаетъ въ совершено безъ измѣненія. Исполненіе приостанавливается только апелляціею на рѣшеніе Оберъ-Гауптманскаго суда, Оберъ-Гофгерихту, а на рѣшеніе послѣдняго Сенату.

4. *О Третейскихъ судахъ* (ст. 41—99). Третейскіе Суды состоятъ изъ 2 инстанцій: Нижней и Верхней.

а) *О составѣ Нижнихъ Третейскихъ Судовъ*. Нижній Третейскій Судъ составляется изъ посредниковъ, избираемыхъ по одному отъ каждой участвующей въ дѣлѣ стороны. Въ качествѣ посредника со стороны казны назначается временно чиновникъ съ званіемъ короннаго посредника. Производство дѣлъ въ судахъ возлагается на письмоводителей. Свои засѣданія Суды имѣютъ въ тѣхъ казенныхъ имѣніяхъ, о которыхъ производится дѣло.

б) *О составѣ Верхнихъ Третейскихъ Судовъ*. Подъ предѣтельствомъ Начальника губерній они состояются: 1) въ Лифляндской губерніи изъ очереднаго Ландрата, члена Гофгерихта, чиновника Управленія Государственныхъ Имуществъ и члена Правленія Кредитнаго Общества. 2) Въ Курляндской губерніи изъ члена Дворянскаго Комитета, члена Оберъ-Гофгерихта, чиновника Управленія Государственныхъ Имуществъ и члена Правленія Кредитнаго Общества. 3) Въ Эстляндской губерніи изъ Предводителя Дворянства, члена Оберъ-Ландгерихта, чиновника Управленія Государственныхъ Имуществъ и члена Правленія Кредитнаго Общества.

При разборѣ дѣлъ о лѣсахъ, пасторскихъ имѣніяхъ, городскихъ имуществвахъ, присутствуютъ кромѣ того лѣсной чиновникъ, президенты Консistorій и предѣтельствующіе бургомистры Магистратовъ губернскихъ городовъ. Производство дѣлъ возлагается на особыхъ письмоводителей.

с) *Общая правила для разбора дѣлъ въ Третейскихъ Судахъ*. Законными доказательствами права собственности считаются: законные документы, планы и межевыя книги, показаніе подъ присягою не менѣе 2-хъ свидѣтелей, десятилѣтнее безспорное владѣніе (если не будетъ доказано, что владѣніе произошло противузаконнымъ образомъ и было недобросовѣстно, имѣя свое основаніе въ подлогѣ, или послабленіи со стороны мѣстнаго управленія) и наконецъ древніе межевыя знаки, если не противны межевымъ актамъ. По дѣламъ о сервитутахъ, кромѣ того, рѣ-

шенія судебныхъ мѣстъ, вошедшія въ законную силу и опредѣленія бывшей въ 1803 году Курляндской Лѣсной Коммисіи.

Всѣ документы представляются сторонами.

Защитающимъ интересы казны для этого выдаются копіи документовъ безъ взиманія канцелярскихъ сборовъ (sportel). Третейскій Судъ при истцѣ и отвѣтчикѣ можетъ произвести непосредственное обозрѣніе спорныхъ угодій, о чемъ и составляется протоколъ.

d) *О порядкѣ разбора дѣлъ въ Нижнихъ Третейскихъ Судахъ.* Дѣла въ Нижнихъ Третейскихъ судахъ назначаются передачею отъ Управленія Государственныхъ Имуществъ чрезъ посредниковъ со стороны казны свидѣній и документовъ, по которымъ не состоялись или не утверждены полюбовныя сдѣлки. Посредникъ со стороны казны, получивши такія дѣла, увѣдомляетъ посредниковъ прочихъ сторонъ и, по соглашенію съ ними, устанавливаетъ срокъ явки для открытія дѣйствія Суда какъ посредниковъ, такъ и избранныхъ отъ казны и сторонъ для защиты правъ уполномоченныхъ.

Отыскивающій права свои представляетъ лицо истца и въ первое засѣданіе суда представляетъ прошеніе и документы, которые сообщаются отвѣтчику, для представленія не далѣе 48 часовъ реплики и душлики. Вообще, Третейскій Судъ руководствуется мѣстными узаконеніями о Гражданскомъ Судопроизводствѣ, просматриваетъ дѣло по тѣмъ только доказательствамъ, какія будутъ представлены сторонами, не собирая самъ справокъ. Впрочемъ, для разъясненія дѣла судъ можетъ поручить сторонѣ представить необходимыя справки въ опредѣленный срокъ. Обязанность каждаго судьи состоитъ не въ представительствѣ извѣстной стороны, а въ безпристрастномъ рѣшеніи дѣла. Рѣшеніе постановляется единогласно. Въ случаѣ разногласія, дѣло передается Верхнему Третейскому Суду, но по дѣламъ, подлежащимъ окончательному рѣшенію первой инстанціи, Управленіе Государственныхъ Имуществъ приглашаетъ: въ Лифляндіи—Ландрихтера, въ Курляндіи—Оберъ-Гауптмана, въ Эстляндіи—Манрихтера, въ качествѣ общаго посредника, съ обязанностию въ 4 недѣли дать по дѣлу свое заключеніе. Если это заключеніе будетъ согласно съ мнѣніемъ хотя-бы одного изъ Третейскихъ Судей, то дѣло считается рѣшеннымъ согласно

этому мѣнѣю; если же общій посредникъ не согласенъ ни съ однимъ изъ мѣнѣй судей, то дѣло переходитъ въ Верхній Третейскій Судъ. Выкупъ сервитутныхъ правъ опредѣляется Третейскимъ Судомъ только въ томъ случаѣ, когда обѣ стороны будутъ на это согласны, въ противномъ случаѣ опредѣляется только размѣръ сервитута. Рѣшенія Третейскаго Суда по искамъ стоимостью (по правиламъ регулированія) не свыше 30 руб. или на количество неудобной земли не болѣе 100 десятинъ, если притомъ отъ казны ничего не отчуждается, не подлежатъ апелляціи и немедленно приводятся въ исполненіе Управленіемъ Государственныхъ Имуществъ. По прочимъ дѣламъ, если нѣтъ отчужденія казенной собственности, и не заявлено неудовольствій отъ сторонъ и Управленія Государственныхъ Имуществъ (въ противномъ же случаѣ передаются въ Верхній Третейскій Судъ), рѣшенія приводятся въ исполненіе съ утвержденія мѣстнаго Губернатора. Рѣшенія, по которымъ отчуждается казенная собственность, съ заключеніемъ Губернатора вносятся въ Министерство Государ. Имуществъ <sup>1)</sup>.

е) *О порядкѣ разбора дѣлъ въ Верхнихъ Третейскихъ Судахъ* (ст. 100—105). Верхній Третейскій Судъ рѣшаетъ дѣла большинствомъ голосовъ не дальше, какъ въ три мѣсяца, руководствуясь общими законоположеніями Прибалтійскаго края. Рѣшеніе считается окончательнымъ, если состоялось единогласно по искамъ, не превышающимъ стоимости 150 руб. или 500 десятинъ неудобной земли и не заключаетъ отчужденія казенной собственности. Рѣшенія по искамъ на высшую сумму, и вообще при разногласіи, представляются Губернатору, и если онъ признаетъ ихъ неправильными, переходятъ въ Сенатъ; въ томъ же случаѣ, когда Губернаторъ съ рѣшеніемъ согласенъ, но озаывается отчужденіе казенной собственности, рѣшеніе передается Министру Государ. Имуществъ и приводится въ исполненіе съ Высочайшаго утвержденія.

<sup>1)</sup> См. Продолженіе Свода Законовъ 1879 года. Прил. къ ст. 7.



**Бъ ст. 7 (примѣч.).**

*Правила объ административномъ и поземельномъ устройствѣ крестьянъ, водворенныхъ въ казенныхъ имѣніяхъ Прибалтійскихъ губерній (1869 г. марта 10).*

Крестьяне, водворенные въ казенныхъ имѣніяхъ Прибалтійскихъ губерній, сохраняютъ въ постоянномъ своемъ пользованіи и могутъ, по желанію своему, приобретать въ собственность предоставленные имъ земельные участки въ границахъ, которые будутъ опредѣлены на мѣстѣ Коммисією для регулированія казенныхъ имѣній.

При производствѣ регулированія казенныхъ имѣній, допускается, по мѣрѣ возможности и надобности, увеличеніе существующаго пространства крестьянской земли, посредствомъ прирѣзки угодій изъ состава свободныхъ и мызныхъ казенныхъ земель, или изъ полянъ, въ составѣ казенныхъ лѣсовъ. Для округленій границъ крестьянскихъ и мызныхъ земель и уничтоженія чрезполосности допускается обмѣнъ крестьянскихъ земель на казенныя, но съ согласія крестьянъ и съ условіемъ, чтобы количество крестьянскихъ земель каждаго имѣнія, опредѣленное по регулированію, не было уменьшаемо противъ существующаго пользованія землею.

Коммисія регулированія исчисляетъ также количество причитающагося за пользованіе каждымъ земельнымъ участкомъ оцѣночнаго дохода. Общій итогъ поземельнаго оброка, подлежащаго взысканію со времени выдачи регуляціонныхъ актовъ со всѣхъ крестьянъ, водворенныхъ въ казенныхъ имѣніяхъ, опредѣляется: 1) для Курляндской губерніи въ 557,000 рублей, 2) для Лифляндской въ 260,000 рублей и 3) для Эстляндской въ 4,000 руб. По окончаніи регулированія всѣхъ казенныхъ имѣній въ каждой губерніи, общій итогъ слѣдующаго по губерніи поземельнаго оброка распределяется соразмѣрно количеству исчисленнаго по регулированію съ каждаго крестьянскаго земельного участка оцѣночнаго дохода. Въ случаяхъ прирѣзки къ крестьянскимъ землямъ или учрежденія вновь крестьянскихъ участковъ, сумма оброка по губерніи увеличивается на столько же процентовъ, на сколько процентовъ увеличилось количество крестьянской земли.

Натуральныя повинности, остающіяся на нѣкоторыхъ кре-

стьянскихъ участкахъ взаимнѣ уплаты поземельнаго оброка или части его, окончательно отмѣняются и замѣняются причитающимся оброкомъ.

По исчисленіи съ каждаго имѣнія и участка поземельнаго оброка, результаты регулированія предъявляются крестьянамъ и сообразно замѣчаніямъ крестьянъ, оказавшимся основательными, проекты регулированія по каждому имѣнію исправляются, и затѣмъ Комиссія регулированія представляетъ общую вѣдомость о результатахъ регулированія въ каждой губерніи въ Министерство Госуд. Имуществъ, чрезъ Управляющаго Госуд. Имуществъ и мѣстнаго Губернатора съ ихъ заключеніями. При предъявленіи крестьянамъ и повѣркѣ регулированія, послѣ распределенія общаго итога поземельнаго оброка по отдѣльнымъ имѣніямъ и участкамъ, дозволяется дѣлать въ размѣрѣ оброка частныя исправленія, съ тѣмъ однако, чтобы общій итогъ оброка по губерніи измѣнялся не болѣе какъ на 1<sup>0</sup>/<sub>0</sub>.

Министръ Государственныхъ Имуществъ по разсмотрѣніи вѣдомости, и по предварительному соглашенію съ Министромъ Финансовъ, испрашиваетъ Высочайшее разрѣшеніе на введеніе въ дѣйствіе новаго регулированія. По восполѣдованіи Высочайшаго разрѣшенія, каждому крестьянину, владѣющему участкомъ въ казенныхъ имѣніяхъ Прибалтійскихъ губерній, выдается на постоянное пользованіе тѣмъ участкомъ особый актъ, называемый регуляціоннымъ актомъ. Въ актѣ этомъ обозначаются пространство и границы участка и размѣръ поземельнаго оброка. Формы этихъ актовъ и порядокъ судебного засвидѣтельствованія ихъ опредѣляются по соглашенію Министровъ Государственныхъ Имуществъ и Внутреннихъ Дѣлъ <sup>1)</sup>.

Пользованіе участками и платежъ оброка на основаніи регуляціоннаго акта начинается съ началомъ слѣдующаго за выдачею акта года. Регулированіе въ казенныхъ имѣніяхъ Прибалтійскихъ губерній и выдача регуляціонныхъ актовъ должны быть окончены въ шестилѣтній срокъ со дня изданія этихъ правилъ (1869 г. марта 10). Съ этого же срока до истеченія

<sup>1)</sup> По Продолженію Свода Законовъ 1879 года. Прим. къ ст. 7.

двадцати лѣтъ размѣръ поземельнаго оброка, опредѣленный въ регуляціонныхъ актахъ остается неизмѣннымъ, и въ будущемъ измѣненія въ окладахъ оброка могутъ быть производимы не иначе, какъ законодательнымъ порядкомъ.

Въ имѣніяхъ, гдѣ оброкъ по регуляціоннымъ актамъ будетъ больше, чѣмъ на 50% превышать прежній оброкъ, крестьянамъ можетъ быть въ видѣ льготы разрѣшено, по соглашенію Министра Госуд. Имуществъ съ Министромъ Финансовъ, въ теченіи первыхъ шести лѣтъ вносить уменьшенный оброкъ, но уменьшеніе это не должно превышать половины разницы между прежнимъ и новымъ оброкомъ.

Крестьянамъ предоставляется выкупать въ полную собственность предоставленные имъ по регуляціоннымъ актамъ участки на слѣдующихъ основаніяхъ: продажная цѣна cadaго участка опредѣляется по капитализаціи изъ 4% ежегоднаго оброка и всю эту сумму крестьяне могутъ постепенно погашать въ теченіи 49 лѣтъ, внося ежегодно съ нея по 5½%.

Крестьянамъ предоставляется дѣлать особые, сверхъ ежегодныхъ выкупныхъ платежей, взносы наличными деньгами или пятипроцентными государственными бумагами по нарицательной цѣнѣ этихъ бумагъ, не менѣе 100 рублей. Такіе взносы зачитываются въ уплату капитальной продажной цѣны участка и съ слѣдующаго послѣ взноса года дѣлается сбавка въ выкупныхъ платежахъ въ размѣрѣ 5½% съ внесенной суммы. Крестьяне, пожелавшіе выкупить землю, заявляютъ объ этомъ Управляющему Государ. Имуществами въ Прибалтійскихъ губерніяхъ, который дѣлаетъ распоряженіе о немедленной выдачѣ крестьянамъ, вмѣсто регуляціонныхъ актовъ, купчихъ крѣпостей на выкупленные участки и объ обложеніи владѣльцевъ выкупными платежами вмѣсто оброка. По владѣнію и распоряженію выкупленными участками крестьяне казенныхъ имѣній подчиняются дѣйствию мѣстныхъ узаконеній.

Правила эти примѣняются только къ имѣніямъ, состоящимъ въ непосредственномъ распоряженіи казны. Министру Государ. Имуществъ, по сношенію съ Министрами и Генераль-Губернаторомъ Прибалтійскихъ губерній, поручается представить свои соображенія о способѣ примѣненія этихъ правилъ къ казеннымъ имѣніямъ, состоящимъ на особомъ положеніи, какъ-то: къ имѣніямъ, предоставленнымъ въ полномъ составѣ, вмѣстѣ съ зем-

лями, состоящими въ пользованіи крестьянъ, въ долгосрочное или безсрочное владѣніе частныхъ лицъ или учреждений.

Завѣдываніе вотчинною полиціею въ предѣлахъ казенныхъ имѣній, составляющихъ отдѣльныя отъ частныхъ имѣній волости, состоитъ въ вѣдѣніи мѣстныхъ Волостныхъ Старшинъ, если начальственнымъ учрежденіемъ не признано болѣе удобнымъ и полезнымъ возложить вотчинную полицію на арендатора. Въ волостяхъ, состоящихъ частью изъ помѣщичьихъ имѣній, завѣдываніе вотчинною полиціею предоставляется, по усмотрѣнію начальственнаго учрежденія, или Волостному Старшинѣ или помѣщику. Крестьяне, водворенные въ казенныхъ имѣніяхъ, состоятъ въ вѣдѣніи мѣстныхъ по крестьянскимъ дѣламъ учреждений и подчиняются, въ отношеніи къ административному устройству ихъ, всѣмъ постановленіямъ мѣстныхъ крестьянскихъ положеній и правилъ.

---

# ОГЛАВЛЕНИЕ.

## ВВЕДЕНИЕ.

	<i>Стр.</i>
Общія понятія о государственномъ хозяйствѣ . . . . .	1
Общія черты въ развитіи государственнаго хозяйства у европейскихъ народовъ . . . . .	5
Исторія науки финансовъ . . . . .	9
Связь науки финансовъ съ другими науками . . . . .	17
Отношеніе науки финансовъ къ положительному праву . . . . .	19
Раздѣленіе науки финансовъ . . . . .	22

## ЧАСТЬ ПЕРВАЯ.

О государственныхъ потребностяхъ . . . . .	24
Потребности натуральныя и денежные . . . . .	29
Потребности въ личныхъ силахъ . . . . .	31
Потребности въ матеріальныхъ вещахъ . . . . .	39
Потребности обыкновенныя и чрезвычайныя . . . . .	40
Потребности общія и мѣстныя . . . . .	42
Обзоръ государствен. потребностей по отдѣльнымъ отраслямъ управленія . . . . .	45
Содержаніе верховной власти . . . . .	45
Внутреннее управленіе . . . . .	53
Управленіе государственнымъ хозяйствомъ . . . . .	56
Церковь . . . . .	60
Народное образованіе . . . . .	62
Судъ . . . . .	66
Внѣшняя защита государства . . . . .	69
Расходы по государственнымъ долгамъ . . . . .	76

## ЧАСТЬ ВТОРАЯ.

О государственныхъ доходахъ . . . . .	79
Воинская повинность . . . . .	82
Воинская повинность падающая только на нѣкоторые сословія . . . . .	92
Всеобщая воинская повинность . . . . .	93
Уставъ о воинской повинности въ Россіи . . . . .	97
Пошлины . . . . .	112
О пошлинахъ по русскому праву . . . . .	122
О гербовомъ сборѣ . . . . .	123
Теорія податей . . . . .	136

Политическій характер правоотношеній между государствомъ и подданными въ податномъ дѣлѣ . . . . .	138
Субъектъ подати . . . . .	145
Объектъ подати . . . . .	150
Экономическая теорія податей . . . . .	154
Общая подоходная подать . . . . .	164
Прогрессивная подать . . . . .	173
Лучшій объектъ подати съ точки зрѣнія права . . . . .	180
Сравненіе имущественной подати съ подоходною . . . . .	191
Подать на потребление и полицейскіе налоги . . . . .	194
Переложеніе податей . . . . .	195

### ЧАСТЬ ТРЕТЬЯ.

Бюджетъ . . . . .	200
Государственная роспись въ Россіи . . . . .	205
Организація каассъ и ихъ дѣятельность . . . . .	210
Росписаніе мѣста и времени поступленія доходовъ и производства расходовъ . . . . .	216
Взыманіе доходовъ . . . . .	217
Производство расходовъ . . . . .	218
Государственный кредитъ . . . . .	221
Различіе между кредитомъ финансоваго управленія и кредитомъ государственнымъ . . . . .	222
Очеркъ исторіи государственнаго кредита . . . . .	224
Кредитъ финансоваго управленія . . . . .	229
Запасы звонкой монеты . . . . .	231
Кредитъ по частнымъ сдѣлкамъ государства . . . . .	232
Особыя формы кредитныхъ сдѣлокъ по государственному управленію вообще . . . . .	233
Текучій долгъ . . . . .	234
Бумажныя деньги . . . . .	239
Бумажныя деньги въ Россіи . . . . .	244
Государственные долги . . . . .	252
Формы государственныхъ долговъ: консоли, рента и облигаціи . . . . .	260
Погашеніе государственныхъ долговъ . . . . .	269
Погасительный фондъ . . . . .	272
Лоттерейные займы и лоттерейное погашеніе . . . . .	272
Процентное погашеніе . . . . .	275
Редукція процентовъ . . . . .	275

### ПРИЛОЖЕНІЯ.

Уставъ лѣсной . . . . .	279
Уставъ о казенныхъ оброчныхъ статьяяхъ . . . . .	335
Уставъ объ управленіи казенными имѣніями въ Западныхъ и Прибалтійскихъ губерніяхъ . . . . .	352

## БРУПНЫЯ ОПЕЧАТКІ.

<i>Стран.</i>	<i>Строка.</i>	<i>Напечатано :</i>	<i>Слѣдуетъ читать :</i>
4	14 сверху	можемъ	можесть
4	3 снизу	Verwaltungsgaben	Verwaltungsausgaben
5	3 сверху	Цахарія	Цахаріэ
6	6 снизу	пользованія	пользованіе
29	4 сверху	стр.	ст.
30	14 »	страныя	страны
33	1 »	лицами	лица
36	16 »	служать	служить
36	16 »	средствамъ	средствомъ
39	17 снизу	Потребность	Потребности
48	10 сверху	0,40%	0,4%
57	13 сверху	до, ходамъ,	доходамъ,
62	10 снизу	Синода	Синода
69	17 сверху	19	12
78	11 снизу	62	90
85	5 »	онѣ	они
86	18 »	татарскія	татарскіе
96	13 сверху	7	17
125	15 »	средней	среднюю
133	1 снизу	производятся	производится
143	11 »	которую	которая
145	4 »	отмѣнена	отмѣняется
145	6 »	правахъ	правахъ
194	4 »	мѣра	мѣра
215	18 »	Онѣ	Они
247	14 »	Кавкритъ	Банкринъ





## **II. Университетская летопись.**



6-го АПРѢЛЯ

885 — 1885.

## Добрый свѣтель и добрая нива <sup>1)</sup>).

*Орд. проф. А. А. Кочубинскаго.*

«... и другое паде на земли добръ,  
и даяше плодъ въсхода и расты».  
(Отъ Марка, IV 8).

*Милостивѣйшій архипастырь,  
Милостивые государи и государыни!*

Не только родной земли обыскивая старину, но и перелистывая книгу жизни всей христіанской Европы, мы не найдемъ лицъ, болѣе величественныхъ, характеровъ, болѣе возвышенныхъ, чѣмъ какъ эти были, по самоотверженной любви къ человеку, по глубинѣ мысли и въ отдѣльныхъ дѣйствіяхъ, и въ общей программѣ жизни, скромные дѣти ослабянншагося византійскаго города Солуня, бѣлецъ Кириллъ и чернецъ Мееодій. «Великіе учителя Словенску языку», говорило и говоритъ съ признательностью о нихъ потомство; «великіе мужи апостольской жизни» замѣтили о нихъ уже наблюдательные современники (библіотекаръ Анастасій).

Земля исполнь самаго напряженнаго слуха объ нихъ и тысячу лѣтъ назадъ, какъ и сегодня, въ день тысячелѣтней годовщины упокоенія послѣдняго брата, и — въ тѣхъ же мѣстахъ: среди Славянъ, среди нашихъ западныхъ сосѣдей и въ Римѣ.

---

<sup>1)</sup> Рѣчь, въ отрывкахъ произнесенная въ торжественномъ собраніи Императ. Новоросс. Университета въ юбилейный день памяти святителя Св. Мееодія, въ присутствіи преосв. Никанора, епископа Херсонскаго.

Предъ величіемъ этихъ подвижниковъ христіанства на зарѣ исторической жизни Славянъ, отдаленнѣйшіе потомки съ ликующимъ сердцемъ повергаются въ прахъ... Въ эту торжественную минуту—на рубежѣ тысячелѣтія—отъ полноты чувствъ готовы безмолвствовать уста...

Съ отцовской заботой о нашей будущности отходилъ братъ Кириллъ. Его не льстилъ епископскій санъ, но, умирающій, онъ съ послѣднимъ цѣлованіемъ передалъ заповѣдь брату Меѳодію— не покидать Славянъ.

Когда 16 лѣтъ спустя, 6 апрѣля 885 года, смежалъ очи и старикъ Меѳодій, и онъ не оставлялъ своего стада сырмиъ, повинутымъ на волю обстоятельствъ.

А мы?...

Мы, не покинутые имъ въ послѣднія минуты счетовъ съ землей, покинули ихъ... и вспомнили на дняхъ, мы словно спѣшили и своими устами засвидѣтельствовать, что

«О все своей чредой исчезнетъ въ безднѣ лѣтъ!  
Для всѣхъ одинъ законъ—законъ уничтоженія,  
Во всѣмъ намъ слышится таинственный привѣтъ  
Обътованнаго забвенія»...

—спѣшили засвидѣтельствовать пренебреженіе къ этой юдоли, съ ея страстями и сладостями...

И другъ, и недругъ укажетъ на это забвеніе памяти основателей нашей гражданственности, виновниковъ нашей культурной индивидуальности, одинъ съ чувствомъ сожалѣнія, другой самодовольный...

Нельзя спорить: винѣ забвенія незабвенныхъ причастны мы... Но, давая поводъ къ справедливому формальному укору, мы, можетъ быть, въ состояніи указать на другое, указать, что мы не словесы нарицаеми крестьяне — Мораво-Паннонской церкви святителя Меѳодія, но дѣлы, выражаясь языкомъ старины?...<sup>1)</sup>

Такимъ образомъ мы, Мм. Гг., мы, завидные избранныи судьбы, смиренно-мудрые участники тысячелѣтнихъ поминокъ «Моравскія земля велика гражданина», «великаго пастыря Словеномъ» (какъ славилъ его ученики), иже разумно попалъ и

<sup>1)</sup> Изъ посланія митров. Фотія въ Псковъ. Проф. Павловъ, Памятники др. рус. каноническаго права, I 493.

попекся о содержаніи исторической жизни Славянъ, призываемся настоящею торжественною минутой къ исповѣди нашей годности. «Какъ будете умножили данный вамъ даръ», спросимъ мы сами себя. Поняли ли мы талантъ, преданный отъ учителя «Словенску языку», или, какъ евангельскій рабъ, закопали его, и не далъ плода онъ ниже въ зерно горюшно?...

Живой, восторженный откликъ на встрѣчу сегодняшнему дню по всей землѣ русской (свидѣтельствуемый и Вами, Мм. Гг.) указываетъ, что мы внутренне чувствуемъ свою правоту и вѣрность тысячелѣтнему ученію Просвѣтителя Славянъ, Велеградскаго пастыря, о церкви народа и для народа, гордимся имъ... Но вотъ сторона: тамъ знаменія, осязательныхъ доводовъ ищутъ. Тамъ заподозрять насъ, что мы одними устами глаголемъ Меѳодія, подобно тѣмъ нашимъ братьямъ по плоти, которые въ запоздаломъ археологическомъ порывѣ изъ камня тшятся выжать оправдательный голосъ<sup>1)</sup>...

Наука родной старины, памятники русскаго слова—съ открытыми листами передъ нами. Дозволимъ же себѣ заглянуть въ эту дорогую скрижаль—книгу нашего Бытія, дерзнемъ, по силѣ нашей, разобрать одну—другую страницу ея. Какой отвѣтъ дадутъ эти страницы — кто мы въ семьѣ православныхъ дѣтей святаго юбиляра? Жили ли мы его завѣтами, прильнули ли мы къ нимъ всеми порывами молодой, не лукавствующей души, какъ это бы естественно ожидать, или мы были только мѣдь звенящи, съ празднымъ глаголомъ, скоро и умолкшимъ?...

\* \* \*

Черты жизни Мораво-Паннонскаго святителя исключаютъ эфемеръ. Это — высокий, благородный дѣятель на нивѣ Божьей, землей именуемой, оправдавшій извѣчное убѣжденіе, что «трудове рожаютъ славу, дѣла приносятъ вѣнцы<sup>2)</sup>».

<sup>1)</sup> Имѣемъ въ виду усилія чешско-моравскихъ патриотовъ изъ свѣдѣтельства XIX вѣка дѣлать сѣбѣ заключение къ IX столѣтію, напр. по поводу часовни у Велеграда—«кирилки»,—которая еще недавно была баронскимъ амбаромъ. См. «Velehradský Sborník», т. III, въ началѣ. И кирилловскія камни съ крестами того же проблематическаго характера. Но все таки, за добрыя намѣренія друзья Славянъ и науки будутъ признательны ревностнымъ патриотамъ.

<sup>2)</sup> Митроп. Никиѳоръ въ поученіи въ недѣлю сыропустную, у М а к а р і я Исторія русской церкви, т. II (изд. 1868 г.), прилож. № 11.

Рано до полудня вышелъ онъ на работу и въ испытаніяхъ дня, на чередѣ служенія Славянству, пребылъ до часу послѣдняго — «всѣяну потерпѣ страду на земли», его ради.

Перенесемъ въ семью Славянъ за тысячу лѣтъ. Знакомыя картины — розни, мелкихъ счетовъ. Въ слѣпотѣ духа взаимно истреблялись и не замѣчали руки художника, водившаго механизмомъ.

Не жизнь, то была египетская тма:

«И кто бы онъ ни былъ — пахарь иль пастухъ,  
Иль дѣлатель трудовъ пустынныхъ,  
Отъ неизбежнаго не могъ онъ избѣжать»

— порабощенія отъ западнаго сосѣда.

И вотъ — въ эту изнемогавшую семью вступили Кириллъ и Меѳодій, чтобы, по прекрасному и точному выраженію священной пѣсни въ день 14 февраля (успенія Кирилла), вспоминающей ихъ появленіе на далекомъ западѣ, «оучить тѣмныхъ книгами закона языки западныхъ<sup>1)</sup>». Они вступили съ евангелиемъ не только на устахъ, но и въ рукѣ, съ святыми словесы Христа, съ глаголами живота, въ понятной, доступной и для отрока формѣ славянскаго перевода — «книгами языки освяти<sup>2)</sup>». Младшій братъ вскорѣ умеръ. Впереди — неуспѣшный трудъ до самозабвенія. Но Меѳодій, и одинъ, принялъ задачу и въ результатѣ умирилъ разнуданные духи: организовалъ христіанскую общину Славянъ, готовую было обнять почти необъятное пространство средней и восточной Европы, отъ устья Лабы и до лимана нашего Днѣпра. — А чѣмъ? Созданіемъ національной церкви, съ народнымъ языкомъ въ ней, славянской грамотой и школой, съ умно задуманною письменностью.

Въ немного лѣтъ совершенно было много: совершенно было въ интересъ мира и свободы, путемъ народнаго слова, глубокое измѣненіе господствовавшихъ въ церковной практикѣ приемовъ возвращенія человѣка въ христіанствѣ, произведена была мирная реформа въ церкви и какъ разъ въ минуту разгоровъ

<sup>1)</sup> Служба св. Кириллу XII в., у Срезневскаго, Малонзв. памятники, № XXVIII, 70. Службы обоимъ Просвѣтителямъ должны принадлежать ихъ ученикамъ перваго поколѣнія. Отсюда въ нихъ столько историческихъ воспоминаній, столько жизни.

<sup>2)</sup> Тамъ же.

шейся борьбы Востока и Запада. Но церковь новаго, національнаго типа, славянская церковь Меѳодія, осталась нейтральной каволижней.

Проницательный умъ, Меѳодій, не смотря, что день его на закатъ, спѣшитъ положить послѣдній камень въ зданіе воздвигнутой имъ церкви — дѣло докончати—художественнымъ переводомъ Библии «исполнь» — отъ Бытія и по «книгы рождества», чтобы заботливо оснащенную ладью его не постигла въ морѣ будущаго судьба созданія Златоуста—національной церкви Готовъ, въ жизни не оставившей и слѣда. Онъ правъ былъ сказать о себѣ въ предсмертномъ наставленіи: «стража дѣлу бодрено внимахъ».

Недавняя картина славянской тмы смѣнилася иною:

«Небесный свѣтъ по всей землѣ сіялъ  
И каждый могъ повсюду невообразно  
Свой трудъ дневной обычно совершать<sup>1)</sup>».

*Gens rudis, crudelissimi pagani*, Славяне стали сознательными исповѣдниками Христа и добрыми воздѣлывателями своей отеческой нивы, и чувство правды говорило ближайшимъ потомствомъ, когда оно назвало Святителя «великимъ гражданиномъ», вознесшимъ его, по образному выраженію старины, изъ рва преисподняго.

Проповѣдь евангелія на родномъ языкѣ освятила языки нашего племени проведеніемъ въ жизнь началъ христіанства, «изъ тля воздвигла животь<sup>2)</sup>» воспитаніемъ въ человѣкѣ духа Завѣта Новаго—любви къ Богу и ближнему. Люди нужды и горя образовали первые ряды христіанской церкви: таже «простая чадь» прильнула и къ церкви Меѳодія. Центры языческаго міра уже позже примкнули къ христіанской общинѣ: избравники жизни—люди власти — скоро охладѣли къ національному созданію Меѳодія, а затѣмъ стали искать церкви иной, зане для нихъ заповѣдь новая освободительнаго обаянія не имѣла.

Эту двойственность стремленій въ своей славянской паствѣ понималъ великій Святитель и, завѣщая свято блюсти свою церковь, онъ предостерегалъ ее, что она посреди свѣтей, и выдутъ волки къ овцамъ осиротѣвшаго стада... Ему ли, искусившему

<sup>1)</sup> Жуковский.

<sup>2)</sup> Изъ службы чѣ выше.

всю горечь людскаго своекорыстія, идеализировать міръ житейскихъ отношеній! . . . И—волки вошли раньше, чѣмъ, вѣроятно, ожидалъ умиравшій пастырь, воспользовавшись неискренностью избранниковъ жизни, и разнесли стадо. Энергіей и умомъ Меодія вознесенные было изъ несчастнаго состоянія до степени сознательнаго члена христіанскаго общества, Славяне Моравіи, т. е. масса, не успѣли «соблюстися отъ звѣриныхъ зубъ хитанія»: ихъ оставила своя же власть, но искавшая иныхъ идеаловъ, не помѣшавшихся въ заповѣди любви.

Никто не будетъ оспаривать участія Римскаго престола въ организаціи церкви Меодія: освященіе славянскаго перевода Библии <sup>1)</sup>, канонизація Мораво-Паннонскои епархіи, охрана Меодія предъ злобнымъ судомъ нѣмецкихъ епископовъ—факты извѣстные. Но это любовное, доброе отношеніе было вынуждено политическими обстоятельствами, расчетами дня, и изъ того же Рима вышло легко и благословеніе на снесеніе величественнаго иданія Меодія, препорученное старому врагу Меодія, его викарію Вихингу, этой предтечѣ дальнѣйшихъ патріотовъ <sup>2)</sup>.

<sup>1)</sup> Признательностью самого Кирилла Римскому первосвященнику за это освященіе перевода позволяемъ себѣ истолковать извѣстное мѣсто Паннонскаго житія о рѣшеніи папы принять личное участіе въ погребеніи младшаго Солунца: «рече апостоликъ — за святыню его и любовь въ римскихъ обычаи пришедь погребу» (гл. XVIII).

<sup>2)</sup> Поставленный въ нелегкое положеніе—примирять интересы политики, т. е. Рима, съ требованіями исторической истины, современный католическій изслѣдователь дѣятельности Кирилла и Меодія, особенно, если онъ къ тому занимаетъ высокое іерархическое мѣсто, прибѣгаетъ невольно или къ свободному предположенію, или къ легкой интерполяціи. Говоря это, имѣемъ въ виду интересныи трудъ знаменитаго кардинала Бартолини о жизни Славянскихъ Первоучителей, вызванный недавнимъ объявленіемъ ихъ общекатолическими святыми: *Memorie storico-critiche archeologiche dei s. Cirillo e Metodio e del loro apostolato fra le genti Slave*, per Domenico Bartolini, cardinale prefetto della s. congregaz. dei riti, Roma 1881 При тщательномъ изученіи историческихъ и археологическихъ (ѣрески базилики св. Климента, образъ Петра и Павла въ Ватиканѣ) источниковъ и пособій, сматое, но полное изложеніе жизни обонхъ братьевъ, чуждое страсти, важно-спокойное, какъ минейное житіе, и стройное. Но трудъ—высокаго сановника Римской церкви, и авторъ утверждаетъ, что сами ѣрески — «*le pitture di quel tempo, monumento imperituro del loro culto*» (VI)—свидѣтельствуютъ, что Кириллъ былъ епископъ, какъ и братъ Меодій (XXVII, 59, 70), ибо того требуетъ «*storica verità nella chiesa Romana*» (55), хотя и исторія противъ (54); что изв. изво-



День успе, ночь приблизися: Гораздъ, святитель-преемникъ, благословенный умиравшимъ Мееодіемъ, если не посвященный,<sup>1)</sup> ученики насильственно оставили священную родину, а на берегахъ Дуная простились и другъ съ другомъ. Это было, вѣроятно, года черезъ полтора—два послѣ кончины Мееодія. Боль-

браженіе верховныхъ апостоловъ въ Ватиканской базиликѣ — работа самого Мееодія и положено имъ въ Римѣ на гробницу св. Петра въ знакъ вѣрности и преданности къ Римскому сѣдалищу, матери и учительницѣ вселенской церкви» (XXIX). А вотъ примѣры легкихъ уработокъ, за которыя авторъ вѣрдо упрекаетъ старыхъ русскихъ агиографовъ. Ученый кардиналъ строитъ напр. любопытную теорію—указываетъ на мадоавійскій Олимпъ, на монастырскій край Проповдита, какъ на мѣсто, гдѣ святые братья изобрѣли для языка Славянъ систему письма, на основаніи греческой графики, и «здѣсь же, говоритъ онъ, перевели они на этотъ славянскій языкъ съ греческаго и съ латинскаго Псалтырь, Евангеліе, Посланіе и части службъ». (27—28). Авторъ держится Паннонской легенды, а прибавку *dal latino* основываетъ на незначущемъ брѣвтаріи (38), хотя самый переводъ славянской Библии не даетъ никакого основанія. — Защищая епископство Кирилла, авторъ ссылается на преданіе русско-славянской церкви; но переведенную цитату у Ассеманія: «*s. Partis nostri Cyrilli Philosophi Apostoli Slavonorum...*» передаетъ своеобразно: «*il s. Padre nostro Cirillo Vescovo Apostolo della Moravia, degli Slavi.*» (56), т. е. съ прибавкой «епископа Моравія». — По болгарской легендѣ авторъ говоритъ о первой дѣятельности Мееодія въ Моравіи, какъ епископа, объ обереганіи имъ своей паствы противъ лжеученій. Легенда говоритъ о лжеученіи «Франковъ»—объ исхожденіи Духа Св. и отъ Сына; но въ изложеніи ученаго автора это мѣсто уже съ прибавкой: «*Usò eziandio vigilanza Metodio nel tenere il suo gregge immune dalle perverse dottrine degli eretici, che dalle regioni limitrofe dominate dai Franchi, e da qualche foziانو proveniente dalla Impero Bizantino si diffondevano fra i Moravi*» (90 — 91). Въ вопросѣ о противурѣчивыхъ дѣйствіяхъ Римскаго престола относительно народнаго, славянскаго, языка въ литургіи старый Гинцель былъ послѣдователемъ, когда отвергалъ одобренія папы Адріана II, что иначе папа Іоаннъ VIII не могъ бы чрезъ 10 лѣтъ уничтожить одобренія предшественника. Объясненіе же непоследовательности у кард. Бартолини (82, прим.), что и Римскій престолъ отстранялъ распоряженія, если получались новыя, болѣе точныя данныя, и что тутъ особеннаго ничего нѣтъ — дѣланное. — Очевидно, что и Римъ, тысячу лѣтъ назадъ, руководился прежде всего своими особенными интересами, какъ руководствуется ими и уважаемый ученый кардиналъ въ защитѣ мнѣнія, что «*s. Cyrillum et Methodium a Sancta Sede apostolica missionem recepisse ad Slavos evangelizandos, et sub eisdem Sedis magisterio suum explevisse ministerium usque ad obitum*» (изъ письма автора)...

<sup>1)</sup> Въ пользу посвященія Горазда въ санъ архіепископа Мееодіемъ говоритъ наказъ папы Стефана VI (ок. 887 г.) отправлявшимся въ Моравію посланцъ: «Въ силу нашей апостольской власти вы налагаете прощеніе на пре-

шинство ихъ спустилось по Дунаю, на юг<sup>1)</sup>; но часть направилась инымъ путемъ. Куда—неизвѣстно. Но многія соображенія говорятъ, что этотъ путь лежалъ на востокъ, къ Русскимъ, которые не могли не быть извѣстны самому Мееодію, разъ его проповѣдь заходила и до береговъ Вислы: вспомнимъ свидѣтельство Паннонскаго житія, а главное—христіанская терминологія въ старо-польскомъ языкѣ: *krest*, *por*, *sierkiew* и др.<sup>2)</sup>.

\* \* \*

Извѣстенъ глубокой культурный переворотъ среди Славянъ юга съ приходомъ изгнанниковъ Моравіи—золотой вѣкъ царя

емника, котораго Мееодій деранулъ поставить послѣ себя противу предписаній всѣхъ святыхъ отецъ—да не служитъ онъ, пока не явится лично къ намъ и устно не наложитъ своего дѣла» (перепеч. въ Загреб. «Starine», XII 221). Понятно, Гораздъ отказался отъ явки на судъ въ Римъ и вынужденъ былъ оставить свою Моравію. Вихингъ не могъ участвовать въ рукоположеніи, какъ отлученный Мееодіемъ; но безъ содѣйствія втораго епископа Мееодій не могъ бы посвятить Горазда. Кто же это былъ?... Вѣроятно всего, старѣйшій ученикъ еще Кирилла, Климентъ, былъ уже раньше посвященъ въ викарные епископы Мееодіемъ, и такъ какъ отлученный врагъ Мееодія, Вихингъ, имѣлъ катедру въ Нитрѣ, въ краѣ Словенскомъ (и теперь Словаки свой край называютъ *Slovenko*), то не былъ ли Климентъ предназначенъ для формальнаго замѣщенія Вихинга, съ катедрой тамъ же, въ Словенской Нитрѣ, откуда въ старыхъ сборникахъ сочиненій Елименга онъ титулуется «епископъ Словенскъ»?... Любопытно, что и славянскіе памятники, нарѣдка, называютъ Елименга прямо «епископъ Великой Моравы» (см. проф. Дринова, Новый ц. слав. памятникъ, Спб. 1885, 10). Съ этимъ предположеніемъ становится болѣе понятнымъ любопытный фактъ повторенія одного изъ словъ Елименга въ сборникѣ латино-нѣмецкой церкви изъ X вѣка, для Хорутанъ, въ нѣв. Фрейзингенскихъ статьяхъ.—Папа Стефанъ, обвиняя Горазда въ антианоническомъ поставленіи, очевидно, имѣлъ въ виду 23 правила Антиохійскаго собора: «не подобаетъ епископу, еще и конецъ житія своего, иного оставлять наследника въ себе мѣсто». (Павловъ, Памятники др. р. канон. права, I 177).

<sup>1)</sup> Но, можетъ быть. путешествіе Горазда съ товарищами отъ границъ Моравіи въ Болгарію, за Дунай, и не было столь быстро, какъ это выходитъ изъ позднѣйшей греческой легенды. По Дунаю жили Славяне, Мадьяры: немъ нихъ могли путники провести нѣкоторое время и заниматься насажденіемъ или утвержденіемъ христіанства: жатва была вѣдь обильная. Кажется потому, что кард. Bartolini, въ своихъ «Memorie» не неправъ, полагая, что Паннонское житіе Мееодія составлено гдѣ нибудь въ нижней Панноніи, вскорѣ послѣ паденія Моравіи, ученикомъ-изгнанникомъ (стр. XIX).

<sup>2)</sup> Также терминологія, что и у старыхъ Чеховъ, а отчасти и теперь. Изъ чешскихъ проповѣдей Яна Гуса мы узнаемъ, что въ его время только *каменья* и *церковь* называлась *kostel* (изъ лат. *castrum* и современ-

Семсона—первая половина X-го вѣка. Въ виду письменной и церковной дѣятельности этихъ изгнанниковъ, о всѣхъ ихъ можно сказать стихами изгнанника Константина, обращенными имъ къ себѣ:

«Шествую нынѣ по слѣду учителя,  
Имени его и дѣлу послѣдую».

Неизвѣстна судьба миссіи восточныхъ путниковъ: но о ней позволительно догадываться по послѣдовавшимъ обстоятельствамъ.

Предъ нами, напримѣръ, такіе историческіе факты, какъ славянская православная церковь среди Славяно-Румынъ Трансильваніи и Венгріи, среди Русскихъ сѣверной Венгріи и Галичины отъ самой глубокой, незапамятной старины: но кѣмъ и когда насаждались здѣсь, въ этихъ обширныхъ, дѣвственныхъ краяхъ, сѣмена Мееодіевой церкви?... Позволимъ себѣ предложить нѣкоторыя соображенія и нѣкоторыя данныя о русской части вопроса <sup>1)</sup>.

\* \* \*

Судьба, какъ вообще русскаго народа въ Венгріи, такъ, особенно, его западныхъ отпрысковъ по границѣ съ Словаками—въ

ное польское *kosciół*), но деревянная—*ciekev*, что священникъ до XIV в. назывался *ropi* уже позже *kniaz*, какъ и у Поляковъ *ksiadz* (оба термина въ старомъ славянскомъ кмазѣ, съ значеніемъ владыки, господина, какъ и сегодня въ верхнезуличкомъ языкѣ). Что старо-польская христіанская терминологія имѣетъ рѣшающее значеніе въ вопросѣ объ источникѣ проповѣди евангелія среди Поляковъ, видно изъ того, что у западныхъ Хорутанъ (Словенцевъ), куда слово Мееодія не прошло, гдѣ христіанство обязано своимъ происхожденіемъ сосѣднимъ Нѣмцамъ Баваріи, и терминологія нѣмецкаго начала: *bin kosti* въ *pfingsten, nebochod kristusov* буквальный переводъ *Christihimmelfahrt*. Если о *bin kosti* еще можно возражать и связывать его съ терминомъ Мееодіевой церкви—*пятикості*, предполагая пропускъ слога -т и -, то о второмъ выраженіи сомнѣніе излишне.

<sup>1)</sup> Эти указанія служатъ къ дальнѣйшему обоснованію мыслей о стародавности русскаго населенія въ сѣверной Венгріи и православной церкви славянскаго обряда среди него, предложенныхъ нами въ Варшавскомъ «Филологическомъ Вѣстникѣ» за 1881 годъ № I стр. 183—193. Тамъ же, стр. 191—193, послыное разрѣшеніе вопроса, какимъ образомъ могло сформироваться христіанство, именно, въ формѣ православной славянской церкви, среди Румынъ, какъ слѣдуетъ понимать самый фактъ христіанизаціи этого племени, исторіей не отмѣченный. Наука не знаетъ, по крайней мѣрѣ, не знала до послѣдняго времени Бонифація или Кирилла Румынъ: но его обрѣла румынская наука. Въ известномъ анонимномъ трудѣ *Picot, Les Serbes de Hongrie*, начало православной церкви въ формѣ славянскаго обряда среди Румынъ (и уже готоваго, сформировавшагося историческаго племени) приписывается какому то *Мозпороп'у*, якобы ученику Кирилла (!!). Откуда это?... Въ

комитатахъ Спишскомъ (Zips), Шарошскомъ, Абууйварскомъ, достойна внимательнѣйшаго изслѣдованія славянскихъ и, въ частности, русскихъ историковъ. Въ несчастію, жалкая политика, расовой фанатизмъ Мадьяръ, не даютъ мѣста наукѣ. Напрасно мы искали бы науки по этому вопросу отъ любопытной въ другихъ отношеніяхъ книги изв. Гунфальфа—его «Исторической этнографіи Венгріи»: противурѣчій не оберешься. И теперь, спустя болѣе столѣтія, славянская наука повторитъ пожеланія знаменитаго стараго венгерскаго этнографа, Матвѣя Бѣла: «et esset profecto optandum, ut gentis hujus antiquitates curiose perscrutaretur aliquis, et certa ab incertis, peregrina ab domesticis, sollicitius disterminaret<sup>1)</sup>». Вспомнимъ еще, что и западнѣе Шароша и Абууйвара простирается русская стихія, но уже въ видѣ островковъ: среди Словаковъ въ горахъ Гемерскаго комитата—не подалеку отъ Мееодіевой Нитры. Это—русскія поселенія: Шумячъ, Нижній Свальникъ, Телгардъ и Вернаръ. Здѣсь, въ началѣ наст. столѣтія, Русскихъ было, безъ жителей Свальнива, 3300 душъ, теперь

ссылка авторъ указываетъ на статью г. Г и ж д е у: «Славянскій языкъ у Румынъ до 1400 года» въ газетѣ «Троіану» 3 авг. 1869 и слѣд. (стр. 23). Вообще, славянскому элементу въ вопросахъ румынской исторіи, языка, приходится не легко отъ свободныхъ приѣмовъ изслѣдователей. Известно, напр., что вся Трансильванія густо унизана топографическими именами славянскаго начала, которыя своею звуковою стороною указываютъ на глубокую старину славянскаго населенія въ краю, а между тѣмъ масса населенія теперь—Румыны и нивалихъ Славянъ. Какъ уяснить это явленіе? Изслѣдователь рѣшаетъ просто: «славянскія мѣстныя имѣна въ Трансильваніи, говоритъ Гастнеръ, ведутъ свое начало не отъ чистыхъ Славянъ (такъ какъ вліяніе западныхъ Славянъ на край не допустимо), но отъ Румынъ, языкъ которыхъ былъ уже совершенно насыщенъ славянскою стихіей, отъ Румынъ, которыя, перекочевывая съ юга на сѣверъ, несли съ собою свой уже многообразно смѣшанный языкъ» («Zum rumänischen Lautgeschichte» въ «Zeitschrift für Romanische Philologie», 1878, II 472). Рѣшительно и коротко... А между тѣмъ вопросъ о распространеніи христіанства въ Трансильваніи, первоначально славянскою, тѣсно связанъ съ проповѣдью евангелія среди Русскихъ по обонимъ склонамъ Карпатъ. Кто крестилъ этихъ Русскихъ, тотъ крестилъ и Славянъ Трансильваніи, а тѣмъ и Румынъ.—Ср. нашъ «Отчетъ (третій) изъ-за границы», 45 прим., гдѣ образцы ставленныхъ грамотъ прошл. вѣка изъ русской Венгріи.

<sup>1)</sup> См. Dobrowsky, Slovanka, II 182.

почти столько же<sup>1)</sup>. Обыкновенно полагаютъ, что эти Русскіе—случайные насельники поздняго времени.

Извѣстный въ свое время знатокъ края, *Ladislaus Bartholomaeides*, въ своей «*Inclyti Sup. Hungariae comitatus Gömöriensis notitia historico-geograph.-statistica*» (*Leutschoviae 1806*), о жителяхъ села Телгарда замѣчаетъ: «*incolae Slavi Rutheni sunt (1188 душъ), religionis graeci ritus unitorum... Ceterum, Telgardum peregrinantibus, ob pericula latrociniorum, semper terrori fuit. Sane saeculo XVI ineunte, solis fere inhabitabatur latronibus aut eorundem sociis et adiutoribus* <sup>2)</sup>». Но старый православный храмъ въ селѣ Скальникѣ, во время автора уже сильно подновленный, говоритъ о стародавности поселенія: «*initia igitur villae (Скальника) ad Slavos referri debent, et quidem, testante id aede sacra, ad Slavos Russos vel Ruthenos. Nam aedem illam, sacris graecoritu peragendis aedificatum fuisse forma ejus hactenus conspicua, sed nupera dilatatione jam mutata, dubitare non sinit* <sup>3)</sup>». Авторъ отмѣчаетъ, что священникъ у гемерскихъ Русскихъ назывался попомъ: «*sacerdotem seu popam... apud se habent* <sup>4)</sup>». Если-же принять во вниманіе давно отмѣченный наблюдателями фактъ—легкій переходъ венгерскихъ Русскихъ — на западѣ въ Словаковъ, на востокѣ въ Румынъ, то, можетъ быть, нѣкоторые изъ русскихъ поселеній въ Гемерѣ, среди высокихъ горъ, послѣдніе остатки благо на-

<sup>1)</sup> Именно, въ Шумячѣ 1470 душъ, Телгардѣ 1188, Вернарѣ 640. Тамъ по Л. Бартоломеидесу, о которомъ ниже. По Схематизму Пряшевской (Ерегіевъ) греко-католической епископіи на 1827 годъ показано: въ Шумячѣ 1830 душъ, Телгардѣ 1308, Вернарѣ 760; на 1870 годъ въ первомъ 1734 души, во второмъ 1411, въ третьемъ 612. Но въ обоихъ схематизмахъ не указанъ Скальникъ, нѣмѣ среди приписныхъ приходахъ (*in filialibus*), какъ не указывается число жителей его у Бартоломеидеса, хотя село помѣщено въ числѣ русскихъ поселеній. Вѣроятно, жители перешли въ латинство, а съ этимъ въ Словаковъ.—Телгардѣ, Шумячѣ—сосѣди, по самому верховью Грона; Вернарѣ отдѣльно, къ сѣверу. Скальникъ (*Szkálnok*), Нижній и Вышній, стоитъ особнякомъ, въ значительномъ разстояніи къ югозападу отъ Шумяча, на лѣвомъ берегу рѣчки Римы, впадающей въ Шайо, ниже соединенія съ ней Ринавиды и на с. востокъ отъ Гача. См. J. Lipszky, *Tabula generalis r. Hungariae...*, Pesthini 1810, № II.

<sup>2)</sup> Стр. 709. 710.

<sup>3)</sup> Тамъ же 699.

<sup>4)</sup> Тамъ же 695.

селенія, входившаго когда-то въ составъ епархіи Нитрянскаго епископа, викарія Меодія <sup>1)</sup>). Подобное же явленіе предлагаютъ Русскіе въ Буковинѣ, въ Хотинскомъ уездѣ Бессарабской губ. (ч е с н о к о в ц ы, р а й л я н е)... Замѣтимъ, что вообще славянское населеніе Гемера ютится въ горахъ, а мадьярское въ долинахъ, и наблюдательный Бартоломеидеся вѣрный отсюда сдѣлалъ выводъ: «Sane fluvius Sajó (переводъ слав. Слана, Колоная) inde a scaturigine sua usque ostium talibus circumdatus est sarmatibus slaviciisque coloniis et locis. Huc retuleris ex. gr. loca: Красна гора, Brzotjn, Пляшвевецъ, Теплица, Горка, Czoltowo, Panitowo, Путникъ, Рима-Съчь, Жирковцы, Симоновцы, Дубовцы, Павловцы, Яношовцы, Батька, Бвгинцы, Hodegowo et similia, quae etsi ab Hungaris nunc inhabitentur, a Slavis tamen primum posita et denominata sunt. Scilicet advenientibus et plana occupantibus Hungaris, Slavi locis his cedere atque ad montana se recipere cogebantur<sup>2)</sup>). Въ его время число Мадьяръ и Славянъ въ комитатѣ было почти равное: 66.000 на 71.000 <sup>3)</sup>).

Итакъ, на далекомъ западѣ, въ горахъ Гемера, хранятся какіе-то дивныя останки мощнаго русскаго народа, и той же восточной славянской церкви, почти не вѣдомые міру. Если бы они могли повѣдать намъ свое прошлое!... Быть можетъ, оно сказало бы намъ, что южнѣе Гемера расположенный мадьярскій городъ Gács, сокращеніе изъ Г а л и ч ь, какъ показываетъ и словацкая форма имени—Н а l i љ, не случайно повторяетъ имя

<sup>1)</sup> Уже Чапловичъ въ своихъ «Gemälde von Ungarn» замѣтилъ, что число Словаковъ, хотя они и крайне равнодушны къ своему языку, увеличивается съ каждымъ днемъ, потому что всѣ: Мадьяре, Нѣмцы, Русскіе, охотно принимаютъ ихъ языкъ (I 219, 220). «Русскіе, говоритъ онъ въ другомъ мѣстѣ, постепенно словакизуются или мадьяризируются, такъ что языкъ ихъ въ крайнемъ упадкѣ» (I 223). Тоже вырожденіе языка Русскихъ въ Венгрію на западѣ и югѣ могли замѣтить и мы. — О селѣ Вернаръ имѣется указаніе, что оно основано въ 1295 году нѣкимъ Вернеромъ изъ Спаша. Ему предоставлено было отъ короля право въ выкорченномъ лѣсу «populos congregare more scultetorum aliorum» (грамота—въ указываемомъ черезъ страну грудѣ К. Вагнера, т. I 443). Поселенцы сами избирали священника: «plebanum etiam ipsi villani eligent idoneum in eorum ecclesiam, pari voluntate»—черта православной старины.

<sup>2)</sup> Incluti Sup. Hungariae и проч. 102.

<sup>3)</sup> Тамъ же 119.

своего сѣверно-карпатскаго собрата на верхнемъ Днѣстрѣ<sup>1)</sup>... Въ сосѣдствѣ того же города имѣемъ мы и два села съ тѣмъ же историческимъ именемъ: Gács—falu и Gács—Lehota.

Въ то же самое время, въ томъ же маловѣдомомъ словацко-русскомъ краю хранились долго, если не сохранились и по сегодня, подобно тому какъ это видимъ въ Чешской землѣ, слѣды православной Меѳодіевой церкви въ обычаяхъ и обрядахъ самой католической церкви, счастливой преемницы старой церкви IX-го вѣка. Въ чешскихъ епархіяхъ на Богоявленіе святятъ воду; но этого обряда нѣтъ въ сосѣдней Вѣнской<sup>2)</sup>. Подобныя православныя воспоминанія блюлись и защищались, какъ старина, святыня, мѣстною католическою церковью въ комитатахъ Спишѣ и Шарошѣ даже въ послѣдніе годы среднихъ вѣковъ.

Католическіе приходы обоихъ словацко-русскихъ комитатовъ вѣдались искони своеобразнымъ способомъ — капитулой при церкви св. Мартина въ Szepes-Váralya или Спишскомъ Подградѣ (теперь мѣстечко того же имени съ 3<sup>1</sup>/<sub>2</sub> тыс. жителей, съ кафедрой Спишскаго епископа; величественный храмъ имени св. Мартина, на высокому холмѣ, возносится далеко надъ всею окрестностью, по-одалъ желѣзной дороги, съ лѣва, не дозжая Кромпаха). Капитула состояла изъ 15 членовъ, съ препозитомъ въ главѣ. Подъ ней стояло въ началѣ XVI стол. 93 прихода съ 7 округами (districti, благочинія). Главное католическое населеніе составляли нѣмецкіе колонисты, итальянскіе (отсюда имена селъ Olaszí, т. е. Власи, Влахи, славянское имя въ мадьярской формѣ въ началѣ), Словаки на западѣ и немногіе окатоличенные Русскіе на востокѣ. Сама капитульная церковь

<sup>1)</sup> Въ XI-мъ стол. на югъ отъ Карпатъ упоминается страна Ruzzia. Въ 1018 король Стефанъ Святой отнялъ отъ Польши край между Дунаемъ и Карпатами и отдалъ своему сыну Мирку. Сюда къ Мирку, послѣ смерти Болеслава Храбраго (1025), спасся бѣгствомъ Оттонъ, братъ Мечислава II: «Misico fratrem suum, Ottonem—in Ruzziam provinciam repulit» (Vita Chuonradi у Пертца, Mon. XI). Подъ 1031 год. въ Гилдесгеймской летописи Мирку называется dux Ruzogum. Объ этомъ см. Fr. Rački, Borba južnich Slovena, въ изд. Загреб. Акад. Н. «Rad», кн. XXVII. О распространенности имени русскаго въ Венгріи XI в. свидѣтельствуетъ и имя бана въ хорватскомъ Приморьѣ—Ruzin (т. же, 115).

<sup>2)</sup> См. Иречекъ, Slovanské právo, I 118.

св. Мартина была очень старая. Въ официальномъ описаніи ея отъ конца XVII стол. значится: церковь старая, каменная и, вѣроятно, со времени Стефана Святаго († 1038).

Въ 1472 году, препозитъ епархіи церкви св. Мартина, Вакъ, обращается къ папѣ Сиксту IV съ просьбой объ обновленіи одного любопытнѣйшаго «обычая», практиковавшагося въ мѣстной церкви съ древнихъ временъ. Вакъ писалъ: «...quod per antiqua privilegia et publica instrumenta constat, ecclesiam S. Martini comitatus Scepusiensis... olim cathedralem fuisse et quod adhuc inter alia ecclesiae ipsius localia conservantur mitra et baculus pastoralis, quodque dictae ecclesiae Praepositus pro tempore existens, de antiqua consuetudine in die Coenae Domini, ante missam in majori porta (царскія врата?) dictae ecclesiae indutus paramentis convenientibus, cum orationibus, ac aliis in hoc servari solitis cerimoniis, congregata populi multitudine, semel solemniter...»,—что препозитъ въ дѣлахъ духовныхъ всегда имѣлъ права епископскія. Сикстъ IV согласился на просьбу Вака «объ исконномъ обычаѣ надѣванія митры» и разрѣшилъ: «in prefata ecclesia et extra eam in quibuscunque locis, in quibus ipse praepositus pro tempore existens, jurisdictione praedicta uti consuevit, mitra etiam auriphrygiata (золотая и восточнаго типа) seu margaritis et lapidibus pretiosis decorata (украшенная рубинами и драгоценными камнями), ac baculo pastorali (епископская палица) et aliis pontificalibus insigniis, quoties tibi et aliis placuerit, libere utu, nec non... quamvis etiam pleno jure non subessent, benedictionem solennem post missarum, vesperarum et matutinarum solemniam, dummodo in benedictione hujusmodi aliquis antistes (т. е. настоящій епископъ)... praesens non sit...<sup>1)</sup>»

<sup>1)</sup> Это и выше приведенныя свидѣнія заимствованы изъ рѣдкаго въ настоящее время изданія Вэрла Вагнера: *Analecta Scepusii, sacri et profani, collectit Carolus Wagner, 4 части. Pars I, Viennae 1774—bullae P. Rom., Caesarum, regumque diplomata aliaque monumenta literaria; p. II (ibidem)—scriptores rerum Scepusiacarum; p. III—praepositi, supremi comites Scepusii, tabulae genealogicae; p. IV, Cassoviae 1778—продолженіе третьяго тома; а именно: II 192—197, 279 (ср. III 9), I 346—347.*—Что за венгерскій монахъ Юліанъ, для котораго около 1247 г. неизвѣстный священникъ изъ Галиціи переписалъ книгу Судей? (Срезневскій, Памятники русск. п. и яз. 49, по Дудикю, *Iter Romanum, I 335*).



Итакъ, «*antiqua consuetudo*» мѣстой Спишской католической церкви XV-го вѣка заключалась въ слѣд. отклоненіяхъ отъ установленій общекатолической церкви:

1) въ торжественномъ надѣваніи и ношеніи протоіреемъ (препозитомъ), управлявшимъ на правахъ епископа епархіей, церкви св. Мартина, во время службы, всюду, въ предѣлахъ своей области — епископской митры, и православнаго образца, украшенной дорогами камнями <sup>1)</sup>, и

2) въ подачѣ благословенія на отпускъ при обѣднѣ, вечернѣ и утренѣ, тогда какъ право благословенія католическою церковью строго возбранено священникамъ.

Кажется, эти данныя предлагаютъ нѣкоторое основанія утверждать, что еще въ XV стол. живы были слѣды, унаслѣдованные отъ глубокой старины — отъ православной церкви св. Меодія, въ порубежномъ краю Словаковъ и Русскихъ—въ практикѣ самой латинской церкви.

Теперь, имѣя въ виду эти восточныя, православныя воспоминанія, намъ будутъ яснѣе и другія явленія въ томъ же любопытномъ для русскаго и славянскаго историка краю, того же дореформационнаго (до Лютера) времени, среди массы населенія, именно славянскаго.

Мы видѣли, славянское населеніе странной Спишко-Шарошской епархіи составляли Словаки и Русскіе. Но Словаки должны быть почитаемы такими же колонистами, какъ Нѣмцы и Итальянцы, вызванные для руднаго дѣла. По крайней мѣрѣ, въ старинныхъ (съ XIII вѣка) мѣстныхъ юридическихъ документахъ и Словаки, какъ и Нѣмцы, именуется однимъ именемъ — *hospites*, т. е. пришельцы, въ отличіе отъ коренныхъ сельчанъ — *rustici*, слѣд. Русскихъ. Такъ Словаки *hospites* въ грамотѣ 1258 года: «... *terram Nadosth de Zypes hospitibus Sclavis dederimus* <sup>2)</sup>», какъ въ грамотѣ 1270 года нѣмецкіе колонисты <sup>3)</sup>. Права *hospitum* отъ правъ крестьянъ строго различались, если не на практикѣ, то въ грамотахъ. Такъ Нѣмцы—

<sup>1)</sup> И теперь первый каноникъ Спишской епископіи въ томъ же *Váralya* носитъ старый титулъ—*Praepositus Major infulatus* (см. напр. *Schematismus almae diocesis Scopusiensis*, на 1827 г.).

<sup>2)</sup> *Wagner*, op. c. I 80.

<sup>3)</sup> Тамъ же 106.

hospites селъ Wagendrüzel и Stilbach—въ 1358 году жаловались королю Людовику на стремленіе господъ прировнять ихъ къ крестьянамъ, что братья Георгій и Степанъ Бубеки (имя мадьярское) «eisdem hospites tanquam rusticos conservarent, et ad metendum fruges in comitatum Luptoviensem, falcandum foenum ac alia servitia rusticalia, non curata ipsorum libertate compellerent<sup>1)</sup>». Очевидно, servitia rusticalia, т. е. барщина, были исключительнымъ достояніемъ крестьямъ—rusticorum, стало быть, долею Русскихъ: они одни не hospites, не колонисты. Косвенно подтверждаетъ насъ и грамота 1533 года. Она перечисляетъ поселенія у Рожнявы: «civitates montanae—Ruda bania, Zamolnok, Gelnecz, Swedler; villae (т. е. села) Remethe, Henczman, Коусо<sup>2)</sup>». Генчманъ, иначе Henczmanócz, Hancsdorf, Койсовъ и теперь русскіе приходы, а Ремете, иначе Мишекъ, приписной приходъ къ Генчману; по Схематизму 1827 года въ первомъ приходѣ указано 1565 душъ, во второмъ 1094, и объ обоихъ отмѣчено: «lingua slavo-ruthenica»<sup>3)</sup>.

Итакъ, основное, автохтонное населеніе края—комитатовъ Спиша и Шароша—не только славянское, но и русское. Это же утверждается и тѣмъ, что на сѣверъ Русскіе обоихъ комитатовъ непосредственно упираются въ русское же населеніе сѣвернаго отрога Карпатъ въ Западной Галичинѣ, при чемъ послѣднее, вдоль по вряжу горъ, тянется еще дальше на западъ—почти до Краковскаго меридіана, составляя около 15%<sup>4)</sup>, а разъ

<sup>1)</sup> Тамъ же 209.

<sup>2)</sup> Тамъ же 42.

<sup>3)</sup> Историческое различіе русскаго и словацкаго населенія въ край отражается въ мѣстныхъ именахъ—въ противоположеніи эпитета русскій эпитету словенскій—т. е. словацкій, въ названіяхъ отдѣльныхъ поселеній у Мадьяр: Оговз—falv, Русское село, въ отличіе отъ Тóth—falv.

<sup>4)</sup> См. карту № III въ приложеніи къ объективному труду, хотя и польскому, Владислава Рацацкаго (Racski), Ludność Galicji, Lwów 1874. На крайнемъ западѣ русскіе села въ Галичинѣ: Малая и Большая Верхоми на Попрадѣ, Черная и Бѣлая Воды, Шляхтова и Щавница на Дунайцѣ; уже за Дунайцемъ Манёвъ не подалеку отъ Новаго Торга; сѣвернѣе его село Ниба, уже польское, но имя, очевидно, русское: губа, а не gęba. Лежащее между Щавницей и Манёвымъ село Чорштынъ, теперь польское, т. е. съ католическимъ населеніемъ, раньше несомнѣнно было русскимъ, какъ ясно свидѣлствуетъ его имя—отъ корня чортъ, съ русскимъ измѣненіемъ корняваго гласнаго въ о, а не съ польскимъ—въ а. См.

оно русское, то и православное, какъ показываютъ его вышш-  
ніе остатки — греко-униатскіе, съ XVIII стол., приходы. Като-  
ликовъ же Спишской католической епархіи, напр. въ XIV, XV  
вѣкахъ, помимо колонистовъ—*hospites*—составляли Русскіе, но  
принявшіе латинскій обрядъ. Естественно, католическая пропа-

Schultz, General Post — und Strassenkarte des Kronlandes Galizien und  
Lodomerien, Wien 1873. Лежація на югъ отъ Верхоней мѣстечка: Подо-  
линецъ, Гнѣздо и Любовля, вдоль верхняго Попрада, уже въ Спишъ,  
слѣд. въ Венгрію, у самой подошвы Высокихъ Татръ, въ виду Домницкаго  
Верха, теперь не русскія, раньше должны были быть крайними сѣверозапад-  
ными русскими населеніями по южному склону Карпатъ. На это имѣ-  
ются слѣдующіе доводы: 1) Сохраненное Мадырами и нѣмецкими колони-  
стами (последніе здѣсь съ XIII стол.) имя Любовля, съ мягкимъ л послѣ  
нѣтъ j: *Lu b l y ó* (съ обычнымъ у Мадыръ пропускомъ срединнаго слога  
въ заимствуемыхъ именахъ, ср. *H á e z* изъ Галичъ, *R ó s z e* изъ Ревуча),  
*Lu b l a c*, между тѣмъ какъ Поляки, по свойству консонантизма своего язы-  
ка, устранили чуждый имъ звукъ л мягкой, нѣтъ j, послѣ губныхъ, замѣнивъ  
его мягкимъ и: *Lu b o w i a*, а не Любовля.—Но эта передѣлка русскаго  
имени въ польскихъ устахъ имѣла мѣсто лишь послѣ XIV стол., какъ ясно  
въ виду грамоты 1332 года, ниже приводимой. Во время написанія этой гра-  
моты Любовля была, вѣроятно, еще русская. 2) Поселявшіеся въ верхнемъ  
Спишѣ нѣмецкіе колонисты—въ XIII стол. — своему мѣстечку на верхнемъ  
Попрадѣ, между Подолинцемъ и Гнѣздомъ, дали имя *R u s i n - b a c h*, т. е. Русскій  
Ручей, очевидно, не случайно. И теперь оно у Мадыръ называется также—  
*Rus- b a c h*, читай—Русъ-бахъ; но у Нѣмцевъ, подъ влияніемъ этимологическаго  
осмысленія, звучитъ уже *R a u s c h e n - b a c h*, отсюда у Словаковъ  
*D r u Ź b a k u* (см. *L i p a z k u J.*, *Repertorium locorum in XII tabulis Mar-  
pae g. Hungariae...*, Budaë 1808). Изъ стараго Гнѣзда (такъ оно и теперь  
у Мадыръ) Словаки сдѣлали *К н ѣ ж и о*, Нѣмцы *K n i e z e n*, отсюда и высо-  
копочтеннаго Я. О. Головацкаго, ветерана-этнографа забытыхъ русскихъ лю-  
дей на западѣ — *К н я ж и о* (см. его Географическій Словарь в.-слав. и юго-  
слав земель, 147). Поляки правильно *G n i a z d o*. 3) Нѣкоторое число Рус-  
скихъ и теперь въ Любовлѣ—117 душъ.

О стародавности Любовли, Гнѣзда и Подолинца (такъ и нѣмецкой ко-  
лоніи Русскій Ручей) свидѣтельствуетъ судная грамота о границахъ владѣ-  
ній Краковскаго епископа отъ 12 февраля 1332 года: «... prout et ipsius an-  
tecessores possiderunt spirituales jurisdictionem in Podolin, Hn az do,  
L u b o w l a et in aliis villis secundum antiquam limitacionem camporum,  
siluarum et metium sursum progrediendo ad alpes nimium aequae seu riuiuli  
versus Poloniam defluunt in Dunayecz et in Poprod, et ab alia parte Poprod  
incipiendo de metis Rusinbach prout riuli a summitate montis, qui  
wlgariter Tumpnicz dicitur, versus Poloniam decurrunt in Poprod infra loca  
eadem, ecclesias fundamendo, consecrando...» (*Monumenta medii aevi histo-  
riam, res gestas Poloniae illustrantia*, T. I, Kraków 1874, p. 191).

ганда распространялась и тогда, какъ и теперь (напр. въ Боснѣ и Герцеговинѣ), путемъ насилія, формальной приписки, а потому, при малѣйшемъ потрясеніи значенія католической церкви, старая, православная, воспоминанія, еще свѣжія, не могли не пробиваться наружу среди массы загнаннаго населенія. И дѣйствительно, когда въ первой половинѣ XV стол. чешское гусово ученіе, съ причастіемъ подъ обоими видами (тѣла и крови), проникло на югъ отъ Карпатъ, въ Спишъ и Шарошъ, къ ужасу католическихъ прелатовъ, множество приходоуъ стало на сторону новаго ученія и отступилось отъ католическаго причастія подъ однимъ видомъ. Въ 1449 году епископы Венгріи писали Браковскому архіепископу, за которымъ числился Спишъ и Шарошъ: «... caeterum noveris, insurrexisse in partibus superioribus regni (Венгріи) bohemos latrones (т. е., гуситы изъ Чехіи), qui inter alia, quae gravius ferimus, induxerunt, secum et inducunt haeresim hussitarum, ita, ut in comitatibus Scepusiensi et de Saros plurimae reperiantur parochiae, in quibus jam defacto sub utraque specie communicatur, contra quos, ut nunc fieri potuit, providebitur bello<sup>1)</sup>».

Категорическое свидѣтельство, что обращенные «схизматики», русскіе крестьяне «многочисленныхъ приходоуъ», открыто отвергли навязанные имъ порядки, найдя подмогу въ пришельцахъ гуситахъ—этомъ своеобразномъ отпрыскѣ церкви св. Меѳодія<sup>2)</sup>—и возвращались къ своей православной старинѣ, символъ которой—причастіе тѣла и крови Христовой подъ обоими видами.

\* \* \*

Вотъ факты иные. Памятники православно-славянск ой литературной дѣятельности Чехоуъ спустя полъ-вѣка послѣ кончины Меѳодія, какъ житіе князя Вячеслава († 936), какъ знаменитый, недавно открытый, чинъ службы при пренесеніи его мощей изъ Болеславы въ Прагу — сохранился только между рукописей русскихъ, и такого далекаго времени, какъ XII вѣкъ («Чинъ»); культъ чешскихъ православныхъ мученикоуъ—

<sup>1)</sup> Wagner, op. c. I 29.

<sup>2)</sup> Объ этомъ отпрыскѣ см. нашу монографію: Братья-подобои и чешскіе католики въ началѣ XVII вѣка (Одесса 1873), въ общемъ обзорѣ.

Вячеслава и его бабки Людмилы, чтился въ семьѣ уже князя Владиміра <sup>1)</sup>).

Ужели допустить, что всѣ эти дорогіе свидѣтели православной славянской старины Чеховъ предварительно проциркулировали Болгарію и Византію, прежде чѣмъ попали на Русь?... Но все объясняется удовлетворительно, если предположить, что и чешскіе православные памятники и чешскій княжескій культъ прошли къ Русскимъ на средній Днѣпръ, вскорѣ послѣ своего появленія, по той тропѣ на востокъ, которая проложена была полъ-вѣка назадъ нѣкоторыми изъ Моравскихъ изгнанниковъ, спутниковъ Горазда...<sup>1)</sup>). Не забудемъ, что вторая половина X и начало XI

<sup>1)</sup> Житіе св. Вячеслава, найденное въ поздней русской рукописи XV в. Востоковымъ, тогда же было опредѣлено знаменитымъ славистомъ какъ памятникъ современной, т. е. X вѣка, православной письменности Чеховъ. Позже проф. Кадужняцкій нашелъ списокъ того же житія въ Львовѣ — въ прологѣ XV (?) вѣка, но также въ русской рукописи. См. Труды 3-го археологич. Съезда, II 221. Въ южнославянской письменности списка житія чешскаго князя не открыто. Но особенно замѣчательно, что это житіе Вячеслава пріютилось на Руси уже съ начала XI вѣка, слѣдов., дѣтъ пятьдесятъ послѣ своего появленія въ Чехіи, и именно во дворѣ великокняжескомъ. Біографъ Бориса и Глѣба, Несторъ, говоритъ, что Борись, ожидая своихъ убійцъ, «нощи же суще повелѣ слугамъ принести свѣцю и вземъ книги, нача чисти», а какія книги, поясняетъ второй біографъ, мнихъ Яковъ: «помышляшеть же мученіе и страсть стого Никиты и св. Вячеслава, подобну же сему убиену быти». Срезневскій, Сказанія о св. Борисѣ и Глѣбѣ, 16. 48. Читаніе этихъ житій занимало Бориса съ малыхъ лѣтъ: «чтяще... житія и мученія святыхъ» (т. же 7). Еще любопытнѣе другой чешскій православный памятникъ, — открытый въ двухъ мѣстахъ нѣсколько лѣтъ назадъ, и также въ русской копіи, XII—XIII вѣка, это—«Чинъ» службы при перенесеніи мощей того же князя Вячеслава въ Прагу — память чего празднуется нашею церковью сегодня 2 марта, по житію Вячеслава 3-го, католическою 4-го. Составъ службы православный: сѣдальня, кодакъ, стихира и пр. Языкъ старъ: Прага еще называется по старому: Прагъ (извѣстно, что у Козмы ния города толкуетъ я lišen порогъ), ав. прил.: блажене, прѣславные. Сама служба написана Чехомъ, вѣроятно, при перенесеніи. Ср. выраженія: «глаго твоє святое, блажене, примѣ Прагъ днесъ, прѣхвальными ти градъ...», (пѣсня 8), «весело ликуетъ Прагъ днесъ... почитая память ти и чудеса оварла свѣтло вса страны» (п. 7). Вся служба — Rad, XXI. Ср. Изв. 2 отд. Ав. Н. т. V.—Не даромъ же у Чеховъ, въ XIII—XIV вѣкахъ, сложилось темное представленіе, что—де Месодій былъ русскій—«Rusin» (хроника Далмилла).

<sup>2)</sup> Косвеннымъ доказательствомъ непосредственнаго перехода чешскихъ славяно-православныхъ памятниковъ изъ мѣста своего появленія къ Рус-

вѣковъ прошли въ ожесточенной борьбѣ Болгаръ въ Византіей, и какъ разъ въ эпоху Владиміра Болгаре напрягали послѣднія усилія противъ одолѣвавшихъ Византійцевъ. И, тѣмъ не менѣе, изъ этой, уже гибнувшей подъ ударами Византіи, Болгаріи, и по указанію Византіи же, пошли первые сотрудники Владиміра, священники съ славянской бібліей Меодія, говорятъ намъ... Ясно, что наша церковная старина въ общей связи событій можетъ представиться иначе.

Такимъ образомъ, и общій ходъ событій—исторіи проповѣди христіанства по сю и по ту сторону Карпатъ, и историко-литературныя данныя, разрѣшаютъ намъ полагать и прочное начало христіанской церкви въ Русской Землѣ, какъ непосредственное насажденіе Меодіевыхъ учениковъ перваго поколѣнія.

\* \* \*

Но есть и другія основанія въ пользу нашей мысли—основанія внутренняго достоинства. На нихъ я позволяю обратиться Ваше, Ми Гг., особенное вниманіе.

Эти основанія — духъ, направленіе русской жизни изъ первыхъ временъ формации нашей русской гражданственности и духъ первыхъ произведеній русскаго слова. Онъ говоритъ довольно открыто, что мы — непререкаемые дѣти паствы великаго славянскаго Учителя, но относились въ тоже время къ византійскому Югу, который тогда праздновалъ свою полную побѣду, можно бы сказать — тризну, надъ Болгарами и повторялъ первую работу Рима — въ Моравіи, по смерти Меодія—надъ извлеченіемъ Меодіевыхъ сѣмянъ христіанской культуры — съ полнымъ уваженіемъ, но безъ подобострастія, съ разсужденіемъ своихъ народныхъ интересовъ.

Почти наканунѣ того, какъ легаты Запада высокомерно клали буллу на алтарь св. Софій, въ далекомъ Кіевѣ скромный

---

снимъ можетъ служить и то обстоятельство, что въ то время, какъ она отсутствуетъ въ богатой письменности православныхъ Славянъ юга, житіе Вячеслава найдено въ часословѣ 1413 г. у Хорватовъ-католиковъ, но глагольскаго обряда. Къ послѣднимъ оно должно было перейти прямо съ сѣвера, вѣроятно, вмѣстѣ съ славянскими священными и богослужбными вѣнками. О восточномъ характерѣ первоначальной церкви у Хорватовъ, потомъ уже католиковъ, но съ словѣнскимъ богослуженіемъ, см. указан. выше монографію акад. Рачкаго—«*Borba...*», Rad, XXVII 103.

соброръ русскихъ епископовъ выбиралъ митрополита всея Руси въ лицѣ Берестовскаго священника - отшельника, «Русина» Иларіона. Кратко, но знаменательно записала національная лѣтопись это событіе въ жизни русской церкви: «постави Ярославъ Ларіона митрополитомъ Руси святой Соѣи собравъ епископы». Это было въ 1051. Кто былъ Иларіонъ, мы увидимъ ниже.

Этотъ шагъ къ самостоятельности, самоопредѣленію не понятенъ отъ церкви, если она сложилась полъ-вѣка назадъ, но понятенъ при предположеніи, что христіанское ученіе и практика даже на берегахъ Днѣпра отмѣчали свою исторію не однимъ столѣтіемъ и невидимымъ для насъ нитями связывались съ далекой паствой славянскаго Первоучителя, потрудившагося всю свою долгую жизнь надъ возвращеніемъ въ своей церкви идеи справедливаго самоопредѣленія и свободнаго національнаго развитія<sup>1)</sup>.

<sup>1)</sup> «Справедливымъ», называетъ и пресв. Макарій въ своей Исторіи русской церкви (II 313) самостоятельное избраніе Иларіона на Кіевскую митрополію, но для объясненія его все еще прибѣгаетъ къ справкѣ съ позднѣйшими лѣтописями и съ Татищевымъ, толкующими тотъ знаменательный актъ, какъ результатъ недавней атакіи Кіева къ Византіи по случаю войны. Но авторъ сейчасъ же поправляется: «правда, прошло уже болѣе 3 лѣтъ, какъ война окончилась славнымъ миромъ...» (тамъ же, 8), и затѣмъ подтверждаетъ себя свидѣтельствомъ византійскаго, раціонализовавшаго варварства, истинно чудовищнаго... Но все это — повтореніе Филарета, ого Ист. русск. церкви, 1849, 166 и прим. Чтобы ни придумывать, но фактъ избранія Иларіона, русскаго, и не инородца, не объясненъ специалистами. Ссылка на Паливоду Копыстенскаго (Филаретъ, Обзоръ русской духовной литературы, 3 изд. 10), якобы Иларіонъ искалъ подтвержденія у патріарха своего избранія, ничего не говоритъ: позднее извѣстіе есть благочестивое измышленіе и свидѣтельство, что избраніе Иларіона всегда всѣхъ занимало въ Россіи и по желанію толковали. Если въ дѣльной и скромной аргументаціи Собора южно-русскихъ епископовъ въ Новомъ Городѣ 1415 года о правѣ свободнаго избранія митрополита въ Кіевъ не упоминается избраніе Иларіона, а только аналогическое событіе чрезъ сто лѣтъ, при Изяславѣ (прое. Павловъ, Памятныи и пр. I. 311): то въ замѣчательномъ по своему дипломатическому такту посланіи Моск. князя Василія Васильевича Константинопольскому патріарху Митрофану въ 1441 г., объясняющемъ основанія изверженія митроп. Исидора, «о комъ ни послахомъ, ни паки кого просихомъ, ни требовахомъ», въ концѣ, какъ бы въ скобахъ, стоитъ прямое указаніе: «повеже и преже сего, за нузу, поставленіе въ Руси митрополита бывало». (тамъ же, 536). Очевидно, нѣются въ виду поставленіе Иларіона и то, на которое ссылается литовскій соборъ 1415 года. Тщетно искалъ бы русскій

Что восчувствовали на Югѣ въ виду Кіевскаго событія и при крайне осложнявшихся отношеніяхъ съ Западомъ, не знаемъ. Но представить себѣ можемъ.

Если изъ-за малаго куска, какъ Болгарія, возгорѣлась такая жгучая распря въ IX в. между Югомъ и Западомъ — чья права на нее: то понятно дѣйствіе свободнаго избранія Русина въ Кіевѣ, когда, въ критическія минуты для Византіи, отходилъ такой громаднѣйшій край, какъ Русская Земля. И, въ самомъ дѣлѣ, на Югѣ рѣшили не попускать повторенія. Открывается настойчивая политика возврата.

Когда чрезъ сто лѣтъ, въ 1147 году, при князѣ Изяславѣ, была повторена попытка церковнаго самоопредѣленія, и тотъ же соборъ русскихъ епископовъ избралъ снова Русина на митрополию въ Кіевѣ, Климента Смолятича, мужа глубокаго ума и святой жизни, дѣло не прошло гладко, благодаря оvrѣшшему

читатель разъясненія не разъясненнаго событія 1051 года въ новѣйшемъ, весьма толстомъ, трудѣ специалиста по этому вопросу, профессора Петербургской Духовной Академіи, Т. Барсова: «Константинопольскій патріархъ и его власть надъ Русскою церковью» (Спб. 1878). Если въ первомъ отдѣлѣ страшная защита основаній восточнаго папства, то во второмъ, насъ, русскихъ, специально трактующемъ—сокращенное изложеніе Истории русской церкви Макарія. Избраніе Иларіона въ нѣсколькихъ словахъ, съ банальнымъ толкованіемъ, на стр. 448. Оригинально и толкованіе замѣчательнаго выраженія въ договорѣ Игоря 945 года о церкви св. Ильи въ Кіевѣ—«се бо бѣ с бор н а а церквѣ», что это—де приходская церковь, синонимъ синагоги, 305, прии. Но соборъ на языкѣ древнерусскихъ церковныхъ памятниковъ всегда означалъ то, что мы называемъ соборъ и, специально, вселенскій соборъ. Ср. напр. «О ересехъ латинскихъ... ихже ради имамы ихъ неприобщенныхъ съборниѣ и апоустольствѣи цркви» (проф. Павловъ, Критическіе опыты по исторіи древнѣйшей греко-русской полемики противъ латинянъ, Спб. 1878, прилож. V, 151). Быть можетъ, внитетъ церкви сборная у лѣтописца обозначаетъ каедральную церковь, въ отличіе отъ приходской... Архiep. Филаретъ ставитъ между прочимъ избраніе Иларіона въ связь съ перепятіями спора патріарха Керуларія съ Римомъ, противъ чего возражаетъ митр. Маварій (II 9). Конечно, годы избранія и положенія отлучительной буллы кардин. Гумбертомъ не совпадаютъ (1051, 1054), но близки. Тѣмъ не менѣе современное свидѣтельство, что папскіе легаты посѣтили тогда «*civitatem R u s s o g i t*» — толкуется все еще различно: Филаретъ (ор. с. I 83) и А. Поповъ (Ист. литер. обзоръ др. русской полатики противъ латинянъ) въ «*civitas Russogum*» видятъ Кіевъ, Маварій и проф. Павловъ (Критическіе опыты..., 41) приурочиваютъ къ гавани Константинопольской.



византійскому прозелитизму: совѣстникъ Клямента пѣзъ Константинополя поспѣшилъ предать проклятiю уже умершаго князя Изяслава, а «Клима» аспидомъ назвалъ самъ патріархъ <sup>1)</sup>).

Красною нитью проходитъ вопросъ, поставленный русскою церковью при избранiи Иларіона о самодержавiи церкви, чрезъ послѣдующіе вѣка, попытка идетъ за попыткой, а на Югѣ митутся паки и паки. Вспомнимъ слова князя Ростислава въ 1164 году патріарху, Кіевскій соборъ 1168 года. Олъ особенно обострился къ концу XIV-го в., когда ставилось разомъ по нѣскольку митрополитовъ на Русь, и уже волны Чернаго моря дѣлались свидѣтелями страшныхъ сценъ... Наконецъ, Кіевскій вопросъ о самодержавiи русской церкви былъ разрѣшенъ въ половинѣ XV вѣка, и по пониманiю его русскими людьми XI столѣтiя, когда послѣдній посланникъ съ Юга, Исидоръ (у современниковъ Сидорко), принятiемъ униі съ Римомъ на Флоренційскомъ соборѣ, сдернулъ омрачавшее покрывало съ дѣйствiй, упованiй и металлическихъ расчетовъ Константинополя <sup>2)</sup>.

\* \* \*

Съ тѣмъ же постоянствомъ и заботой преслѣдовались идеи блага земли — національнаго развитiя и мирной, гуманной, общительной жизни — и первенцами русскаго слова и ихъ школой, съ тѣмъ же знаменитымъ Иларіономъ, Русиномъ-митрополитомъ, во главѣ, не смотря на условiя, склонявшiя жизнь къ задачамъ нѣсколько иного типа, но оказавшіяся беспильными.

<sup>1)</sup> Магарій, Исторiя р. ц. III 297.

<sup>2)</sup> Тамъ же, III 21, 26—27, IV 68 (о потопленiи митропол. Михаила) съ соответствующими ссылками на лѣтописи. Кипрiяна Дмитрiй Донской силою не впускалъ въ Москву, а потомъ съ поношенiемъ изгналъ, продержавъ въ заключенiи. Тщетно смыслился Кипрiянь, что вся вселенная вѣдаетъ, что онъ «избранiемъ великаго и священнаго сбора и благословенiемъ и ставленiемъ вселенскаго патріарха поставленъ». Князь желалъ свободнаго избранiя, именно Михаила, котораго Кипрiянь обвинялъ: «ничто же есть убо злѣйшее сего — еже божественное дарованiе... себя прибрѣтаетъ мздою или силою княжескою». Кипрiянь выставляетъ прерогативу патріарха, а въ Москвѣ «патріарха латвиномъ назвали, царя такоже и всесчестный сборъ вселенскъ». Объявляя завоему, Кипрiянь заключалъ: «въ Царюгороду яду боритися Богомъ и св. патріархомъ — и тiа на куны надѣются и на фрязы». (Памятники и пр. прое. Павлова, I 176, 178, 184, 186). О кунахъ и фрязяхъ, разныхъ

Эти условія—теорія исключительности, вышедшая изъ особыхъ обстоятельствъ жизни Юга, прикрывавшая нерядко, или интересы себялюбія, или узкость воззрѣній аскетизма. Они исходили, естественно, на первомъ мѣстѣ отъ лицъ, трудившихся надъ политикой возврата. Эти лица за рубежомъ рисовали все темными красками—вездѣ одна гниль, опасная язва—но русская дѣйствительность была глуха. Можно сказать, что чѣмъ настойчивѣе проводилась теорія первоизбранности, тѣмъ упрямѣе была дѣйствительность.

Представитель воззрѣній Юга указывалъ на Западъ, что то «удъ изгнилъ, не иощѣлень», и въ своихъ религіозныхъ убѣжденіяхъ: «не хотятъ мощемъ кланяться, друзии ни святыхъ иконъ», и въ обыденной жизни: «ядятъ удавленнику и мертвчину, его же не творяху ни жидове, и желвь (т. е. черепаху) нечистую<sup>1)</sup>»,

банкирскихъ соображеніяхъ—замѣчательнымъ патріотическимъ чувствомъ границы у Макарія, Исторія р. церкви, V, 278—287 разборъ теоріи прерогативъ Юга надъ русскою церковью. Въ заключеніи разбора авторъ оправдываетъ изв. укоризну Витовта императору и патріарху: «и то есмь на нихъ гораздо познани, штожь они хотятъ того, чтобы по своей воли ставити митрополита по накупу, хто ся у нихъ накупятъ на митрополью, и чтобы таковой въ ихъ воли былъ. здѣ бы грабя, пусто чиня, а къ нимъ выносилъ». Каждому изслѣдователю извѣстно, что оба великіе славянскіе Первоучители не признаются специальною греческою церковью, и даже у ближайшихъ современниковъ ни слова объ ихъ высокой христіанской дѣятельности. Отношеніе же Фанара къ Славянской церкви также извѣстно. Законъ постепеннаго развитія приложимъ и къ міру идей, а не къ однимъ физическимъ явленіямъ, и идея фанара не родилась, какъ Минерва изъ головы Юпитера, а должна имѣть продолжительную эмбриональную исторію. Отношеніе Юга къ русской церкви—странична изъ этой исторіи. Въ этомъ же мы видимъ предостереженіе противъ увлеченій романтизма. Кириллъ и Меодій не были исповѣдниками идей ни Рима, ни Византіи, а были чистыми христіанами, христіанами первыхъ вѣговъ. Вотъ почему намъ мнится, что одна тема была бы своевременна для молодыхъ изслѣдователей Славянства, для исповѣдниковъ св. св. Кирилла и Меодія—«прослѣдить развитіе идеи Фанара».

<sup>1)</sup> Митроп. Георгія «Стязанье съ Латиню» у проф. Павлова, Критич. опыты..., прилож. IX 196, 194. Г. Павловъ считаетъ авторомъ митроп. Никифора, современника Мономаха, тамъ же 49. Мы уже не упоминаемъ объ обвиненіяхъ противъ латинявъ у нашего Θεодосія, который, повторяя ходячія обвиненія на Востокъ, по слухамъ (объ этомъ у Макарія, Ист. р. ц. II 135), въ своемъ внтузіазмѣ составлялъ и свои, напр., что они «пьютъ свой сець (проф. Павловъ, Крит. опыты 47), конечно, не по личному знакомству съ своими противниками, съ ихъ обычаями жизни.

не безъ остроты замѣчалъ, что «и жены ихъ еще быша хотѣли, и на престолѣхъ быша сѣли<sup>1)</sup>».

Но международныя отношенія шли по старымъ, жизнью выработаннымъ, колеямъ, браки заключались по старому, добрымъ сосѣдскія связи цѣнились<sup>2)</sup>

Неожиданное перевезеніе мощей святителя Николая Норманами юговосточной Италіи изъ Малой Азіи въ Баръ (1087) тогда же было празднуемо и русскою церковью въ Кіевѣ (до 1093 года)... Едва ли заблуждался Карамзинъ, видя въѣсъ духъ кроткаго христіанскаго единенія<sup>3)</sup>, который именно мы находимъ

<sup>1)</sup> Митр. Никшеора Посланіе къ Волинскому князю Ярославу Святополчицу у Макарія, Ист. р. ц. II 360. Ср. Павловъ, оп. с. 63. Митрополитъ требовалъ «не пити, ни ясти, ни цѣловатися», лишь въ ихъ послушнѣ давать ѣсть (Макарій, I. с.)

<sup>2)</sup> До XIV вѣка, до Казимира Великаго, отношенія Русскихъ къ Полякамъ отличались пріязненнымъ характеромъ. Въ знаменитой Ипатской лѣтописи, памятникѣ конца XIII в., нѣтъ слѣда какого-нибудь религіознаго еванатизма, недоброжелательства. Русскій лѣтописецъ говоритъ о католической церкви съ тѣмъ же уваженіемъ, какъ и о своей родной. Укажемъ на разсказъ лѣтописца подъ 1279 годомъ о погребеніи князя Болеслава. Въ отношеніи лѣтописца къ польской церкви—обращикъ отношенія обыкновенныхъ русскихъ людей къ ихъ польскимъ сосѣдямъ. Съ чувствомъ глубокаго и искренняго сожалѣнія говоритъ нашъ лѣтописецъ о братской враждѣ между Болеславомъ и Кондратомъ: «вложи дьяволъ ненависть во два Самовитовича, въ Кондрата и во Болеслава, и начаста враждовати между собою и воеватися» (подъ 1281 годъ). Тотъ же лѣтописецъ подъ 1286 г. подробно разсказываетъ объ отношеніяхъ между Волинскимъ княземъ Владиміромъ и Мазовецкимъ Кондратомъ. Небольшая выдержка дастъ вполне ясную картину этихъ отношеній.—Володиміръ умиралъ. Къ нему пріѣхалъ Кондратъ и сталъ такъ говорить: «Господине, братъ мой, ты же ии былъ во отца мѣсто, съ тобою есмь, господине, княжилъ и города своя держалъ». Теперь Кондратъ просить умирающаго наказать своему брату-преемнику, чтобы тѣже добрыя сосѣдскія связи между Русскою землею и Мазовецкою продолжались дальше.—Очевидно, католическая церковь только позже успѣла возрастать въ Польшѣ сѣмена еванатизма, и нива оказалась также добрая.

<sup>3)</sup> Иначе объясняется это замѣчательное событіе позднѣйшими писателями. Отмѣтимъ только, что если наши предки относились довѣрчиво къ сообщеніямъ «паче ума человѣческа», то никто не поставитъ имъ этого въ упрекъ.—Любопытно современное событію Слово русскаго писателя — т. е. подробный разсказъ о перенесеніи мощей. Оно—апологія. Основаніе перенесенія—общее опустошеніе Турками отъ Корсуна до Ерусалима, и мощи оказались въ «пустѣи мѣстѣ». Перенесеніе было по волѣ Святителя, который явился

и у современнаго знаменитаго представителя русской церкви, поражающаго паству своею ученостью, у Иоанна II.

Какъ рѣдкій диссонансъ, звучало кроткое слово мира у великаго митрополита, и въ его любовной перепискѣ съ папой Климентомъ, «достойнѣйшимъ апостольскаго сѣдалища», и въ домашникѣ совѣтахъ, искавшаго одного: «подобаетъ отъ божшаго зла изволите меншее». За то и національное мнѣніе записало въ лѣтопись о немъ золотое слово—приговоръ: «не бысть така прежде въ Руси, ни по немъ не будетъ такаго» (подъ 1089 г.), не безъ сознанія, очевидно, непріятнаго опыта. Таковой судъ знаменателенъ <sup>1)</sup>.

во свѣ священнику въ Барѣ. Съ хитростью свариваются три корабля, якобы съ пшеницей, и съ оружіемъ въ рукахъ берутъ мощи. Точность разказа: 11 апрѣля отплыли изъ Миръ, 9 мая въ Барѣ; подневное исчисленіе изцѣленій; на третій годъ, 29 сентября, было перенесеніе мощей въ новую церковь самимъ «папешемъ» Германомъ (Урбаномъ), и всѣ «яща, пища и веселишася» (Макарий, ор. с. II, прилож. № 7, 343). Изъ какого же источника были добыты всѣ эти обстоятельныя свѣдѣнія русскими писателями и въ слѣдъ за событіемъ?... Несомнѣнно, не изъ Византіи.

<sup>1)</sup> Посланіе Иоанна II къ папѣ ветхаго Рима, Клименту, въ оригиналѣ и старомъ переводѣ у пров. Павлова «Критич. опыты», прилож. VII, 169. Особенно важенъ § 1, именно, конецъ: «не реку—не хрестьяны вы (хрестьяны убо васъ изъ начала знаемъ), но еже не во всемъ вѣру держите хрестьянску, но во мнозѣ раздѣляетеся». Въ оригиналѣ еще осторожнѣе выражена мысль: «ἐν πολλοῖς; λαὸν ἀποδεχόμεθα, ἀλλ' ἐν τισὶ ἀποσχίζομε»,—т. е. раздѣленіе кое въ чемъ противопоставляется единству ἐν πολλοῖς—во мнозѣ. Далѣе, въ § 11—тотъ же мѣръ и умъ: изъ-за удавлнины не враждовать.—Здѣсь нельзя не вспомнить любопытной, но загадочной, молитвы, въ русской рукописи XV в. приписываемой св. Кириллу, «учителю Словеномъ и Болгаромъ», гдѣ на ряду съ Кирилломъ, Мееодіемъ, Вячеславомъ, Борисомъ и Глѣбомъ, призываются Войтъхъ, Магнусъ († 1047), Кануть († 1086), Албанъ († 1072), Олафъ († 1000) и Батудель. Но въ пергаменномъ отрывкѣ той же молитвы XIII в., и все въ русской рецензціи, Магнусъ, Кануть, Албанъ пропущены, хотя предъ Борисомъ и Глѣбомъ стоятъ Аловъ, Бутудель, и «святыи лики папешей» такъ: Климентъ, Силвестръ, Левъ, Стеванъ, Георгій, Зиновій, Власій, и папеша помѣщены сейчасъ же за апостолами; Кирилл и Мееодій въ самомъ концѣ, предъ ветхозавѣтными отцами. Оба текста—ношіи съ пропавшаго оригинала. Владѣлецъ пергаменнаго отрывка, г. Шляининъ, въ Журн. М. Нар. Пр., 1884, декабрь, 267, полагаетъ, что молитва составлена, вѣроятно, въ XI—XII стол., когда еще не было рѣзкаго разлада между Востокомъ и Западомъ.—Несомнѣнно, молитва подвергалась различнымъ пополненіямъ, но едва ли только въ Россіи: можетъ быть, она чешскаго происхожденія, вѣкъ X. Ср. въ ней прошеніе: «обрати, господи, поганыя въ крестьянство, да

Но не смотря на эти новыя культурныя условія, земскія начала старой жизни такою же обильною струей были въ произведеніяхъ писателей-первенцевъ нашего роднаго слова — у этихъ высокихъ патриотовъ и представителей Русской Земли XI столѣтія <sup>1)</sup>).

Нарушимъ же покой вѣковыхъ могилъ и пригласимъ ихъ держать слово въ тысячелѣтнюю годовщину нашего общаго учителя...

\* \* \*

Вотъ Кіевская лѣтопись—ея первая страница.

Съ особеннымъ удареніемъ говоритъ она о величіи своего народа, поучаетъ, что «единъ языкъ Словѣнскъ» и на Дунаѣ, и Чехи, и Поляне-Русь: зане «Поляне звахуся, но словѣнская рѣчь бѣ». Съ подобнымъ же чувствомъ указываетъ, что труды великихъ Просвѣтителей средп далевихъ Мораванъ—грамота, славянскій переводъ Библии — подвигъ общеславянскій: «яже грамота есть въ Руси и въ Болгарѣхъ Дунайскихъ».

Полный справедливаго энтузіазма къ виновникамъ духовнаго возвышенія Славянъ, Кириллу и Меѳодію, лѣтописецъ Полянъ на Днѣпрѣ мысленно переносится въ среду Словѣнъ въ минуту появленія св. братьевъ съ переводомъ Библии, и—«ради быша Словѣне яко слышаша величія Божья своимъ языкомъ», глашаетъ онъ, какъ бы свидѣтель первыхъ впечатлѣній отъ первой славянской службы Божьей—отъ первыхъ звуковъ перваго евангельскаго отрывка: «Искони бѣ слово...». Очевидно, тоже

и тѣ будутъ наша братья», и молитву въ Кіевскомъ глаголич. миссалѣ: «цѣсарствѣ нашемъ ги милостьъ твояъ призьри и не отъдаъ нашего тоу змиъ, и не обрати насъ въ плвнъ на родомъ поганьскѣмъ» (Труды 3 археол. Съезда въ Кіевѣ, II 189). Народъ поганьскъ, вѣроятно, Мадьяре.

<sup>1)</sup> Конечно, слабую дѣйствию проповѣди Юга содѣйствовала и невразумительность языка иностранныхъ пастырей. «Не данъ ми бысть даръ язычный и безгласенъ посредѣ васъ стоя и молчу много», извиняется даже митроп. Никитѣрь (Макаріѣ, ор. с. II 366). О преемникѣ знаменитаго Іоанна II, митроп. Іоаннѣ III, лѣтописецъ не безъ юмора занесъ: «приведе Яниа (дочь Всеволода) митрополита и оскопчину, его же видѣвши люде вси рекоша—се мертвецъ пришеаъ... мужъ не книженъ и умомъ простъ и просторѣкъ» (1090 г.), т. е. не могъ соебъмъ объясниться.—Только по Якимовской лѣтописи—уже Владиміровы пошы, Корсунскіе и другіе, были Славяне, а г. Барсовъ (ор. с.) даже Исидора, предавшаго православіе, усвоаетъ Болгарамъ (415).

чувство исполняло нашихъ предковъ XI вѣка, когда они слышали Мееодіевы слова.

Горячее патриотическое отношеніе къ Солунскимъ братьямъ, къ княгинѣ Ольгѣ—она первая «виде въ царство небесное отъ Руси» и молиться можетъ за Русь—еще понятно у лѣтописца-мниха. Но что ожидать отъ него для Святослава, который «творяше норовы поганьскыя», а христіанства намѣренно сторонился?... Естественно, слово осужденія...

Но нѣтъ, Святославъ подъ перомъ лѣтописца, хотя язычникъ—гордость и слава земли: хоробръ и легокъ яко пардусъ, сурово-простъ и благороденъ: «посылалше въ странамъ глаголя—хочю на вы ити». Сколько глубины чувства, сколько смысла въ противопоставленіи открытаго характера русскаго языческаго князя фальшивому Греку, краткаго и сильнаго слова Святослава фальшиво-медоточивымъ рѣчамъ Византійцевъ!

Для лѣтописца Святославъ не побѣдимъ, и его патриотическое чувство заставляетъ приукрашать событія—побѣжденнаго сдѣлать непобѣдимымъ. Бязъ-язычникъ гибнетъ отъ предательства того же вѣроломнаго Грека-христіанина... Всѣ симпатіи къ Святославу, все негодованіе къ Византійцу, а позднѣйшій читатель, для укрѣпленія справедливости отношенія, прибавилъ отъ себя замѣтку: «суть бо льстиви и до днесъ».

Смиранный мнихъ, не мудрствующій, говорятъ, лукаво, тѣмъ не менѣ весьма мудрствуетъ, когда однимъ замѣчаніемъ дѣлаетъ приговоръ цѣлой эпохѣ въ жизни русской церкви (о митрополитѣ Іоаннѣ II, см. выше), когда не скрываетъ своихъ чувствъ по поводу того или другаго событія, въ которомъ участвовали наставители наши съ Юга <sup>1)</sup>.

\* \* \*

Что разсудительный лѣтописецъ отмѣчалъ на листахъ пергамента, въ поученіе и память своимъ русскимъ людямъ, то въ болѣе доступной формѣ, съ прямымъ воздѣйствіемъ на

<sup>1)</sup> Подъ 1164 г. лѣтописецъ подробно говоритъ о клятвенарушителюмъ убѣжденіи епископа Черниговскаго, Антонія, но, безъ удивленія, заключаетъ: «се же молваше (епископъ) имъ, льсть тая въ себѣ—бѣше бо родомъ Гречань».

массу, съ церковной кафедрѣ, развивалъ митрополитъ Русинъ, Иларіонъ.

Не отреченіе, а сближеніе съ міромъ роднаго прошлаго, воспитаніе уваженія къ нему въ умахъ своей христіанской паствы — занимаетъ мысли знаменитаго первостольника, перваго «настолованнаго» Русина въ Кіевѣ.

Наука давно признала за произведеніями Иларіона достоинства, совмѣщенію которыхъ едва можно вѣрить у писателя, открывающаго книгу исторіи нашей литературы и языка: и глубокое знаніе св. Писанія, и искусныя приемы опытнаго оратора, сближающіе его съ знаменитѣйшими духовными витіями нашего времени, не говоря уже о горячемъ христіанскомъ чувствѣ<sup>1)</sup>. Въ немъ прибавимъ еще одно качество, тѣмъ драгоцѣннѣйшее, чѣмъ нежданнѣе оно — горячее патріотическое чувство, одинаково объемлющее и христіанскую эпоху Владимира, и время до, такое же гордое сознаніе своего рускаго происхожденія въ любовномъ обращеніи съ минувшимъ родной земли, какое и у мниха-лѣтописца, величаніе дѣятелей даже «поганнаго» періода, а не брезгливость къ нимъ, — патріотическое чувство, искавшее, наконецъ, для выраженія себя выхода въ поэтическихъ оборотахъ и образахъ народной героической пѣсни, продолжавшей громко звучать въ устахъ современниковъ Иларіона и не забвенной имъ.

Не такого отношенія мы въ правѣ ожидать отъ митрополита къ временамъ языческой старины. Оно тѣмъ необыкновеннѣе, чѣмъ менѣе гармонировало съ руководительными взглядами со стороны, препоручавшими иные приемы, и въ эпоху, когда на сѣверѣ еще сильно господствовалъ культъ волхвовъ, выступавшихъ открыто соперниками епископамъ — полная антитеза нѣкоторымъ младшимъ современникамъ, интересы которыхъ вращались около отвлеченной морали, усугубленной иноземными идеалами.

Позволимъ себѣ сказать, что у Иларіона чувство рускаго гражданина брало верхъ надъ каждымъ другимъ.

Слово Иларіона о вѣрѣ любви съ Похвалой вагану Влади- міру неправо называютъ «перломъ всей нашей духовной

<sup>1)</sup> Прибавленія къ твореніямъ св. Отецъ ч. II, Москва 1844, 217.

литературы I-го периода»—до Монголовъ<sup>1)</sup>: оно—перлъ всей нашей литературы. И сегодня ему надлежало бы достойное мѣсто въ русской школь, на немъ воспитывать бы нарастающія поколѣнія...

Уже самый выборъ темы—похвала кагану—вызванъ, по видимому, соображеніями скорбящаго патріота.

И у лѣтописца, и у младшаго современника Иларіона, мниха Якова, выразителя того же земскаго направленія, мы встречаемся съ удивительнымъ обстоятельствомъ, о которомъ оба глубоко скорбятъ и осуждаютъ—съ забвеніемъ памяти князя Владиміра у современниковъ ихъ, хотя всего нѣсколько болѣе полустолѣтія минуло отъ смерти кагана: одни де путаются съ Борсунскимъ событіемъ, другіе равнодушны<sup>2)</sup>.

Такое же равнодушіе къ памяти Владиміра, который и въ лѣтописи, и въ современной былинѣ одинаково величается за ласковость и милосивость, отличало и современниковъ Иларіона. И наоборотъ, на сколько холодности было здѣсь, на столько живо и восторжено было отношеніе людей къ его дѣду и отцу—старому Игорю и славному Святославу. Снять эту несправедливость, поставить на одну высоту христіанскаго героя съ героями родной старины, къ гордой славіи которыхъ не безразличенъ самъ Иларіонъ—вотъ побужденіе, которое заставило роднаго митрополита, «Русина», остановиться на каганѣ Владимірѣ. Здѣсь и основная мысль Похвалы.

Мы оставимъ содержаніе Слова и Похвалы (тѣсная внутренняя связь ясна: Слово доказываетъ, что «ново ученіе—новы мѣхы, новы языки» требуетъ), ходъ доводовъ—почему и какая хвала достойтъ и Владиміру... Насъ въ настоящую минуту интересуеетъ приступъ къ Похвалѣ, съ дорогою исповѣдью русскаго человѣка, съ любопытными указаніями на сюжеты народной богатырской пѣсни тогда, къ счастью, не погибшіе для насъ безслѣдно, а донесшіеся въ формѣ полуисторическихъ, полумифическихъ былинъ Начальной лѣтописи о богатырскихъ дѣлахъ русскихъ князей X-го в., только не въ мѣрномъ словѣ.

<sup>1)</sup> Макарій, Исторія рус. церквп, I 127.

<sup>2)</sup> Темное мѣсто въ лѣтописи подъ 988 годомъ: «се же не свѣдуще право глаголють, яко крестился есть въ Киевѣ; инни же рѣша—въ Василевѣ, друзии же рѣша инако сказыюще».



Указаніемъ, какъ новая вѣра—«истина и благодать»—распространялись по землѣ, что ей было «лѣпо на новый людъ возсияти» и дойти «до нашего языка русьскаго», Иларіонъ начинаетъ Похвалу.

«Хвалить же, говоритъ ораторъ, похвальными гласы Римская страна Петра и Павла, има же вѣровавши... Вся страны, и грады, и людіе, чтуть и славятъ коегождо ихъ учителя, иже научиша православнѣй вѣрѣ»... Если такъ, то «похвалимъ же и мы, по силѣ нашей, малыми похвалами великая и дивная створшаго нашего учителя и наставника, великаго кагана нашей земля—Владимѣра»...

Словами — «учитель нашъ», «наставникъ» сказано все. Какихъ же еще указаній-эпитетовъ мы можемъ ждать въ характеристикѣ христіанина-внѣзя въ устахъ оратора митрополита?... Но—характеристика продолжается, и чертами, которыя прямо и осознательно вводитъ слушателя въ круговоротъ интересовъ только что покинутого языческаго періода. Иларіонъ освѣжаетъ въ памяти, хотя и языческое, но славное, прошлое родной земли и этими сочувственными напоминаніями какъ бы желаетъ засвидѣтельствовать, что новая, христіанская, Русь не антитеза старой—до Владиміра, Владиміра—«внука, напоминаеть митрополитъ, стараго Игоря, сына же славнаго Святослава, иже, въ своя лѣта владычествующа...».

Но, скажутъ—можетъ быть, эпитеты «старый», «славный»—просто риторическія прищѣпки?... Нѣтъ—они съ очень опредѣленнымъ, реальнымъ смысломъ: старый Игорь и славный Святославъ «... мужествомъ же и храбрствомъ, пояснительно продолжаетъ Иларіонъ, прослуша въ странахъ многихъ (т. е. у сосѣдей, ибо страна у старыхъ нашихъ писателей всегда синонимъ иноземнаго народа) и помпнаются нынѣ и словутъ»... Очевидно, помпнаются въ богатырской былинѣ, словутъ, какъ славные русскіе богатыри, въ христіанской паствѣ оратора, въ обиду не дававшіе родной земли у Чернаго моря — противъ Грека, въ степяхъ востока — противъ Казарина. Такимъ образомъ, митрополитомъ языческая, до-владимірская, богатырская былина засвидѣтельствована, а мнихомъ-лѣтописцемъ записана, какъ наставляющій приимѣръ потомству<sup>1)</sup>.

<sup>1)</sup> Митрополитъ пользуется содержаніемъ народной исторической пѣсни, сочувствуя ея героямъ. Младшій же современникъ его, мнихъ Несторъ

Нужно было, чтобы протекло много времени, прежде чѣмъ могли забыться сюжеты старѣйшей былины, отиѣченные у Иларіона—земскіе подвиги дѣда и отца, прежде чѣмъ вытѣснились они подвигами христіанина внука и сына—а послѣдніе не не признавались и современниками Иларіона: «твоя бо, говоритъ и митрополитъ, а не одна лѣтопись, щедроты и милостыни и нынѣ въ человѣцѣхъ по немъ суть», но, очевидно, слабѣе. Современная же модернизовавшаяся былина едино ихъ помнить.

Но на высшую ступень патриотическаго чувства, на ступень гордаго сознанія своего національнаго достоинства, достоинства Русской Земли, подымается нашъ великій землелюбецъ XI вѣка, когда, съ своей стороны, свидѣтельствуешь о законномъ основаніи, о правѣ народа прославлять и своихъ языческихъ князей—старого Игоря и славнаго Святослава: они—«не въ худѣ бо, говоритъ Иларіонъ, и въ невѣдомѣ земли владычествоваша, но въ Руськои, яже вѣдома и слышима есть всѣми конци земля...»<sup>1)</sup>.

Дивно было настолованіе Иларіона на митрополичью кафедру Кіева, дивенъ и самъ Иларіонъ, какъ человѣкъ, съ своими идеями и чувствами, свѣтившимися «яко бисеръ въ валѣ» разныхъ завезенныхъ лимонаріевъ и апокрифовъ, среди возрѣ-

---

(о немъ ниже), удобно помѣщаетъ въ своемъ пониманіи чисто языческое космическое возвращеніе народа. Въ своемъ Славаніи о чудесахъ Бориса и Глѣба онъ съ искреннею наивною сообщаемъ читателю, что «аще бо или сребро или злато скривено будетъ подъ землею, то мнзи видятъ огнь горящъ на томъ мѣстѣ» (по изд. Срезневскаго—см. ниже—23). Слово, это суевѣріе, корни котораго далеко въ прастаринѣ, записано кирилическимъ этнографомъ только вчера.—Намъ думается, что изв. упоминаніе въ Волынской лѣтописи подъ 1251 г. о «славной пѣсни» народа Галицкимъ князьямъ, Даниилу и Василью: «пѣснь славу поуху има», въ связи съ послѣдующимъ пѣсеннымъ выраженіемъ объ отцѣ ихъ Романѣ: «иже бѣ изоострился на поганя, яко левъ, ииже же Половци дѣти страшаху» — свидѣтельство историческаго эпоса XIII столѣтія.

1) Отиѣтими стилистическія точки сближенія между Словомъ Иларіона и Словомъ о полку Игоревѣ:

а) одинаковая эпитетология: старыи Игорь, славныи Святославъ напоминають старого Ярослава, храбраго Мстислава и др. Слова о полку.

б) одинаковые народныя приемы: «не въ худѣ бо и не въ невѣдомѣ земля»—«не худа гнѣзда шестокрылци» Слова.

ній исключительности и нетерпимости, которые были, къ счастью, словеса праздная въ жизни.

«Повѣждь намъ, учителю нашъ, спросимъ мы, въ заключеніе, знаменитаго писателя-патріота его же словами: откуда ти припахну воня» русскаго духа?... Кто возрастилъ, взлелѣялъ этотъ высокій патріотизмъ, эту всепримиряющую широту взгляда, интересовъ въ скромномъ отшельникѣ Кіевской пещеры?... Конечно, не дыханіе Юга, а христіанство, какъ его обвинялъ его великій истолкователь, первосвятитель Меѳодій, самъ первый славянскій земледонецъ, завѣщавшій своей пугливой паствѣ церковь уврѣпляющаго и просвѣщающаго національнаго типа, сильную сознаниемъ своихъ чистыхъ воспитательныхъ задачъ, сильную своею художественною передачей на народную рѣчь паствы «глаголовъ живота вѣчнаго» вмѣстѣ съ возвышенными твореніями в селенскихъ учителей церкви<sup>1)</sup>.

\* \* \*

Володимиръ, «князь володыи всею землею русскою», какъ не безъ удовольствія поясняли тогда его имя<sup>2)</sup>, былъ темою не для одного Иларіона. Она повторяется и у другихъ писателей той же сознательно-патріотической, той же мнишеской школы. Дѣла Владиміра забывались, и надо было реставрировать его въ памяти народной. Мы видѣли, къ этой задачѣ приложилъ свою многоопытную руку Иларіонъ: ему послѣдовали и его младшіе современники — извѣстный собесѣдователь митроп. Іоанна II, мнихъ Яковъ, и біографъ-ученикъ Феодосія, мнихъ Несторъ.

<sup>1)</sup> Справедливо говорилъ И. Кирѣевскій: «ученіе святыхъ отцовъ православной церкви перешло въ Россію, можно сказать, съ первымъ благовѣстомъ христіанскаго колокола» («Моск. Сборникъ» I 41). Съ духомъ любви и кротости, Иларіонъ рѣзко осудилъ идею избранности въ еврейскомъ законѣ и въ начальной попыткѣ регулировать христіанство возрѣваніями того закона. Иларіонъ говоритъ объ Іерусалимѣ: «...Старѣйше творящеся сущенъ отъ обрѣзанія на слово ааху на христіанна, робичичи на сыны свободнаго, и бывааху между нимъ распра многи и которы». «... Оправданіе Іудейско слышо бѣ зависти ради, не бо ся простирааше въ ныи язьмы, но томо въ Іудеи бѣ единой: христіаныхъ же спасеніе благо и щедро, простираеся на вси края земли». «Вѣра христіанская расподися на множество язьмъ, и Христова благодать всю землю объять и яко вода морская покры ея». («О законѣ Мосѣовъ»).

<sup>2)</sup> Несторъ, въ Сказаніи о Борисѣ и Глебѣ.

Какъ литературный памятникъ, Похвала Володимѣру (съ житіемъ) мниха Якова—«граматица»—не можетъ быть поставлена въ уровень съ произведеніемъ Иларіона: многословіе, повтореніе, неумѣлое расположеніе. Но обоихъ единить общее чувство живаго и, такъ сказать, необыкновенно чувствительнаго патріотизма—любви къ славі и достоинству родной земли, ревнивое отношеніе къ ея чести. Такъ относились мнихи, истинно великіе мнихи, землю свою высоко державшіе!...

Какъ и знаменитый митрополитъ, Яковъ прежде всего обращаетъ вниманіе на кровную связь «давидскаго князя Володимѣра» съ героями недавно завершившейся языческой, но славной, эпохи: и имъ князь величается какъ «сынъ Святославъ и внукъ Игоревъ», и затѣмъ только указывается на его подраженіе бабъ Олзъ.

Какъ современная былина, Кіевская начальная лѣтопись и Иларіонъ, такъ и Яковъ право князя на живую память у народа основываетъ прежде всего на его практическихъ добродѣтеляхъ — милостынѣ, ласковости къ народу: «боле же всего бѣше милостыню твора Володимѣръ... И не могу сказать многыя его милостыня: не токмо въ дому своемъ милостыню твораше, но и по всему граду, не въ Кіевѣ единомъ, но и по всей земли русской—и въ градѣхъ, и въ селѣхъ». Въ праздники всегда у князя три столованья — трапезы: митрополиту съ клиромъ, бѣдному люду и боярамъ съ дружинниками. Точь въ точь какъ въ былинѣ.

За этимъ, Яковъ указываетъ на политическія заслуги князя, еще въ язычествѣ: «вся страны (т. е. сосѣди-инородцы) бояхуса его и дары приношаху», ибо «идѣше идяше, одолѣваше—Радимицъ побѣди, Вятичи и Ятѣвагы вся, и сребреныя Болгары побѣди и, на Казары шедъ, побѣди». Наконецъ, князь—крестилъ землю. И чтѣ же? Не смотря на эти неоспоримыя свидѣтельства доброй души и государственнаго ума, Владиміръ не понимается, не славится, какъ язычники—дѣдъ и отецъ, подчеркиваемые и Яковомъ: чувство автора оскорбляется; онъ сѣтуетъ и горюетъ. Съ словомъ горькой укоризны обращается онъ къ современникамъ: «дивно бо есть—се колико добра стѣворилъ рустѣи земли, крестивъ ю, мы же, крестьяне оуще, не въздаемъ почестья противу онаго возданію».

Не было справедливаго почестья къ историческимъ заслу-

гамъ «сына Святослава»: мало почестья и его гробу. И здѣсь родное чувство автора оскорблено, и Яковъ заботливо и со всею искренностью старается найти выходъ колеблющемуся мнѣнію и остановить его: «не дивимъся, възлюблении, объясняетъ онъ, аще чудесъ не творить по смерти—мнози бо (т. е. святые) не сътвориша чудесъ, но святи суть».

Но, дѣлая нѣкоторую уступку по отношенію къ Владимиру, Яковъ не допускаетъ ея къ Ольгѣ: «... на верху гроба (Ольги) оконце и видѣть честное тѣло; другимъ, же не съ вѣрою приходить, не отворится оконце гробное». «Тако, заключаетъ патріотъ-мнихъ, Богъ прослави рабу свою Ольгу, русскую княгиню<sup>1)</sup>»...

\* \* \*

Итакъ, земское печалованіе, забота о воспитаніи въ современномъ обществѣ «почестья» Владимиру, какимъ пользовались герои язычества—въ интересъ развитія и укрѣпленія національнаго достоинства и самосознанія, проходитъ, какъ одна непрерывная нить, въ литературной дѣятельности обоихъ первенцевъ русскаго слова.

Тоже свѣжее чувство жизни, воспримчивое отношеніе къ родной землѣ, а не отвлечение въ область морализаціи или сухаго дидактизма, подвигаетъ и третьяго знаменитаго мниха въ Кіевѣ, современника и соратника Якова (оба, вѣроятно, и жили въ обители Иларіона-Феодосія)—Нестора, за которымъ потомство, не безъ основанія, закрѣпило почетное имя лѣтописца: ибо духъ его трудовъ и духъ лѣтописи одинъ, какъ одинъ онъ, впрочемъ, у всѣхъ писателей печерскихъ XI вѣка, за изытіемъ можетъ быть, одного Феодосія (если все его, чтò ему усвоится).

Себялюбивыя хотѣнія князей, а отсюда терзаніе русскаго земли отъ неурядиць—«мятежъ и голка людская»—уже сильно чувствовались въ послѣдніа десятилѣтія знаменитаго XI-го вѣка. Къ земскому нестроенію не только не глухо ухо мниха-отшельника, не только не безучастенъ онъ къ нему, но, въ своей отзывчивости къ страданію родной земли, онъ рѣшается помочь горю и выступаетъ съ духовнымъ оружіемъ искреннаго слова—съ словомъ вразумленія.

И вотъ, одна и таже тема — вольное страданіе за благо

<sup>1)</sup> Похвала у Макарія, Исторія р. д. I, 355—363.

русской земли юнѣйшихъ дѣтей героя Владиміра, Бориса и Глѣба (мать Болгарка), отъ руки старшаго брата Святослава (мать Грекия) одновременно увлекаетъ и стараго мниха Якова, и его болѣе молодаго сотрудника — Нестора. Здѣсь чувство христіанина удовлетворяется святостью жизни обоихъ дѣтей Владиміра, чувство русскаго патріота—глубокимъ убѣжденіемъ, что братья — «новые граждане» тамъ отъ Руси, всегда готовые архистратиги родной земли и въ то же время подвигающей образецъ для неидеальныхъ ихъ преемниковъ, хотя все въ той же «русьскѣи велицѣ странѣ<sup>1)</sup>». И оба чувства сливаются въ гармонию. «Вы бо намъ и земля русьскыя забрало и утверженіе... тѣмъ же пособита по своемъ отъчествѣ, приглашаетъ Яковъ; блаженная, не забываетъ отъчества, идеже пожила еста». Съ особенною силою указываетъ Яковъ на превосходство русскихъ князей даже предъ Дмитріемъ Солунскимъ: «не о единомъ градѣ, ни о дву попеченіе и молитву выдаеа, но о всей земли русьскѣи<sup>2)</sup>».

А современные князья не таковы: непослушливые, легкіе къ чредамъ. «Мнози бо суть нынѣ, скорбитъ Несторъ, дѣтскы вязы, не покоряющеса старѣйшимъ и супротивящеса имъ...»<sup>3)</sup> Отсюда — нестроеніе: «... всяка пагуба да не найдетъ на ны, взываетъ въ молитвенномъ восторгѣ Яковъ, дале отженета и усобныя брани чюжь ны створита».

Но въ мысли, что Борисъ и Глѣбъ «заступника всей странѣи нашей — русьскѣи земли», оба княжескіе біографы и земледюбца находятъ усподженіе для своего взволнованнаго современною жизнью чувства.

Прибавимъ еще одну характерную подробность въ содержаніи обѣихъ біографій. Она касается отношенія, и, вѣроятно, не случайнаго, иноземца, представителя Юга, къ достоинству національной святыни и тѣмъ сильнѣе рисуетъ предъ нами искреннее и живое національное чувство обоихъ нашихъ мниховъ.

Въ 1072 г. Изяславъ, вмѣсто обветшавшей деревянной, построилъ въ Вышегородѣ («по истинѣ, вышнии, превышнии го-

<sup>1)</sup> Яковъ, въ Сказаніи о Борисѣ и Глѣбѣ, по изданію Срезневскаго, Сказанія о святыхъ Борисѣ и Глѣбѣ, Спб. 1860, XXIV.

<sup>2)</sup> Тамъ же, XXV.

<sup>3)</sup> Въ Чтеніи о житии и погубленіи Бориса и Глѣба, тамъ же, 38.

родъ всѣхъ») для мощей Бориса и Глѣба каменную церковь. Освященіе было особенно торжественно: митрополитъ Георгій, четыре епископа, игумены, князья. Словомъ, вся Русская Земля собралась на національное торжество, и вдругъ—въ эту минуту оказался одинъ, который усумнился въ достоинствѣ торжества, и то былъ иноплеменникъ, самъ митрополитъ... Онъ не вѣрилъ въ святость...

Съ особенною любовью рисуя Θεодосія, что онъ «свѣтятся аки солнце» среди всѣхъ, Несторъ тутъ же замѣчаетъ о митрополитѣ: «бѣ не вѣръствоуа яко свята блаженная». Яковъ немного смягчаетъ обиду отъ Георгія: «бѣше не твердо вѣроуа къ святыма».

Это неожиданное, но оскорбительное невѣріе митрополита искупается всенародною повинною. Увидѣвъ нетлѣнныя мощи, митрополитъ, объясняетъ Несторъ, «оужасеся въ оумѣ и... воздвигъ роуцѣ на небо, възопи глаголя: прости мя, Господи, яко согрѣшихъ—невѣръствовахъ къ святыма твоима». Тѣми же словами рисуетъ сцену прощенія и Яковъ: «митрополита обиде оужасъ... и падъ ницъ просяше прощенія<sup>1)</sup>».

Народное чувство авторовъ-мниховъ задѣто иноземнымъ отношеніемъ къ «гражданамъ на небѣ отъ Русской Земли», но примиряется актомъ немедленнаго и всенароднаго прощенія: очевидно, оскорбленіе ведетъ къ большому возвеличенію князей—«заступниковъ» Русской Земли.

\* \* \*

XI-ое столѣтіе, устами своихъ литературныхъ представителей, сказало намъ, отдаленнымъ потомкамъ, свои высокіе идеалы. Это—живая забота о родной землѣ, ея чести и благѣ, и трезвое отношеніе къ жизни, отстранявшее теорію избранности. Но это—идеи того, кто душу свою положилъ на дѣло культурнаго успѣха и нравственнаго подъема Славянства—его просвѣтителя и первосвятителя Меѳодія.

Уже XI-ый вѣкъ утомилъ Ваше вниманіе, Мм. Гг., и я не буду нарушать могильнаго покоя послѣдующаго столѣтія: оно повторило выработанныя раньше жизненныя начала. Кому не извѣст-

<sup>1)</sup> Срезневскій, ор. с. 33, 76. Здѣсь неволью снова вспоминается невѣдѣніе греческимъ синаксаремъ великихъ святителей—Кирилла и Меѳодія.. «Вѣ не вѣръствоуа...?».

ны: игуменъ Данилъ, помогающійся въ Иерусалимѣ «поставити кандило за всю русскую землю», идеальный Мономахъ, завѣщающій, вопреки теоріи исключительности, дѣтямъ—любить ближняго, даже преступнаго, не вдавать сильнымъ погубить чело-вѣка, паче же всего гордыни не имѣть, трудиться «отчею добро блюсти», чтобы «не хвалится поганымъ», дружинникъ-авторъ «Слова о полку Игоревѣ», своимъ широкимъ народнымъ чувствомъ охватывающій интересы родной русской земли отъ береговъ Волги и далеко, далеко по—за Карпаты, авторъ перла нашей поэзіи, произведенія, которому найти византійскаго лилипута въ родителя мѣсто едва ли возможно—такъ объединено оно духомъ своимъ съ своими сверстниками въ литературѣ!..

Все это—одинъ духъ, духъ Иларіона, Нестора—духъ стараго Меоодія...

\* \* \*

Я далека отъ мысли пѣть гимнъ старинѣ — я регистрирую историко-литературные факты, даю имъ нѣкоторое освѣщеніе—для обрисовки въ главныхъ чертахъ картины ранней духовной жизни Русской Земли.

Но эти черты картины были бы еще слабы, если бы я не обратилъ Вашего, хотя бѣлаго, вниманія на произведеніе, въ которомъ видны задушевные интенціи самой нашей русской церкви

О ней справедливо можно сказать словами поэта:

«На ней отпечатлѣнъ тяжелый слѣдъ заботъ,  
Людскаго пота и страданій»...

Ея интенціи были просты — исканіе христіанской организаціи общества, формація человѣческихъ отношеній въ жизни—старые свободительные паннонскіе идеалы.

Говоря это, мы имѣемъ въ виду т. наз. исповѣдныя формулы въ нашей старой письменности. Исповѣдныя формулы сопутствуютъ обычно первымъ шагамъ христіанской проповѣди. Онѣ не безъизвѣстны и въ практикѣ латинской церкви, даже съ необходимой уступкой народному языку: такъ одна изъ Фрейзингенскихъ статей такая формула, на хорутанскомъ языкѣ половины X-го вѣка.

Но общія мѣста о грѣхѣхъ и грѣхахъ—вотъ обыкновенное содержаніе формулъ Западной церкви.

Но тотъ же вопросъ о грѣхѣхъ развивается учителемъ на-



чальной Славянской церкви: сколько реального, бытового содержания у него! Какая высота мысли, сколько живой и чистой любви къ человѣку, какое горячее слово защиты судьбы страждущаго, недугующаго, обремененнаго!...

Мы имѣемъ въ виду «Предсловіе покаянно» — наказъ или инструкцію исповѣди, произведеніе глубокой старины, какъ свидѣтельствуется языкъ, въ русской (южно-: тверезъ) только рукописи. И содержаніе «Предсловія» дышетъ простотой еще эпической жизни, чѣмъ подтверждается принадлежность его къ эпохѣ формирующагося христіанскаго общества, но на дѣлѣ, а не словесахъ—вѣка XI-го.

Приступающій къ покаянію долженъ быть строгъ къ себѣ. Но такимъ долженъ быть и «попинъ».

«Носыникъ бо (т. е. сидящій на носу), поясняется сравненіемъ, не слушая корьмника, потопита людьо: такъ и кайся, не слушая учителя, добръ важюща, то погыблъ есть, а не добръ правый корьмникъ не токмо имѣнье свое потопить, но и самъ потонеть: тако и попинъ, не умѣя учити, и самъ погыблъ есть».

Обязанности кормчаго-попина, чтобы имѣть право «истязати человѣка кающася», т. е. спрашивать на духу, требуютъ отъ него быть прямымъ, не звать лицеэрвнїа: «ты, ерею, слуго Христа, не убойся, не усумнися, не устыдися лица человѣческа, аще ти и цѣсарь есть, ли князь, ли судья, ли воинъ — ты бо еси богомъ поставленъ». Но, обладая нравственными достоинствами, попинъ долженъ еще умѣть «добръ казати» — «казати повѣсть сію тихымъ лицемъ и кротъкимъ сердцемъ»; напротивъ, «несмыслну попови дръжати и чьсти предъ людми» не подобаетъ, — только «великъ смыслъ имущу».

Самая «повѣсть» заключается въ препорученіи ходить по заповѣдямъ Христа, въ требованіи чистоты жизни и именно чистоты и нравственныхъ дѣяній.

Остановимся на этихъ послѣднихъ: они опредѣляютъ душу церкви, ея нормирующія требованія.

Исповѣдующій обращаетъ вниманіе при «истязаніи» на два пункта: о матеріальномъ стяжаніи и о рабахъ — крестьянахъ. Такимъ образомъ, онъ приступающему къ покаянію указываетъ:

- 1) «отверзая неправеднаго имѣнья, а праведнаго не хори, ни щади убогимъ даяти», и
- 2) будь человѣкомъ при продажѣ человѣка: «кто продаеть

целядинъ, да елико на немъ давши, толико и взяти; аще ли лише, то обрѣтается наклады (проценты) емя и прасоля живыми душами; кто же выкупается на свободу, «то толико же дасть на собѣ, колико же дано на немъ; потомъ же, будя свободенъ, ти добудеть дѣтей, ти начнутъ имати изгойство на нихъ, — то обрящутся продающе кровь неповинну и възпщется предъ богомъ... кровь та: лучше бы имъ не родитися».

Вотъ—краснорѣчивѣйшее свидѣтельство нравственной высоты нашей церкви — истиннаго стража заповѣдей Христа... Но въ материнскомъ попеченіи о людяхъ, массѣ ихъ, обездоленныхъ, но все-же членахъ христіанскаго общества, смѣло возвышая свой голосъ противъ тягчайшаго грѣха, противъ, по ея рельефному выраженію, прасоленья, т. е. торговли живыми душами какъ убойнымъ скотомъ, съ ея различными формами, церковь взываетъ къ совѣсти—«луче бы имъ не родитися», говорить она; но далѣе нравственныхъ средствъ къ образумленію общества она не идетъ.—Кто не желаетъ принять гуманнаго исповѣданія церкви, тотъ пусть ищетъ подходящаго священника, съ кроткимъ сожалѣніемъ продолжаетъ нашъ памятникъ, попина, который формально выполнить исповѣдь: «пойщи собѣ отца по своему хотѣнью и по сердцю и таково потаковника<sup>1)</sup>»...

Ни слова прещенія.

За то не много подходитъ въ этому кроткому произведенію Славянской церкви такое же старое «Поученіе епископле» людямъ, но южнаго рожденія, рекомендующее для выправленія челоуѣка—«казнити (т. е. навазывать) по закону и въ послѣдняя влагати муки<sup>2)</sup>»...

\* \* \*

Мм. Гг.

Дойдя до этого пункта, можно бы было и закрыть страницы книги нашей русской тысячелѣтней культурной жизни,

1) Проф. Павловъ, Памятники др. р. кан. права, I, № 122. Замѣтимъ, что даже знаменитый кроткій митрополитъ Іоаннъ II воспрещалъ только одну форму людскаго прасоленія: «крестянина челоуѣка, писалъ онъ извѣстному намъ мниху Янову, ни ядовину, ни еретяку продати». Тамъ же, II статья 22.—Противъ изгойства еще въ Толкованіи молитвы Господней,—до Монголовъ: «всего же есть горѣ изгойство вичмати» (Филаретъ, Обзоръ дух. ли—ры, 3 изд., 47) и др.

2) Павловъ, оп. с. № 123. Только позже это внозенное направленіе взяло

первый листъ которой занялъ христіанской миссіей безвѣстныхъ, къ сожалѣнію, изгнанниковъ Моравскихъ, учениковъ великаго славянскаго миссіонера — святителя Меодія, среди нашихъ предковъ.

Ибо, душа нашей родной старины, душа русской вѣтви Славянской церкви Меодія, въ ея стремленіяхъ и въ первыхъ памятникѣхъ русскаго слова, открыта для насъ. Эти безкровныя страницы даютъ намъ право свидѣтельствоваться, что мы, Русскіе—не лукавыя ученики «великаго пастыря Словеномъ», вѣрные его вѣковымъ идеямъ неклпчиваго, гуманнаго національнаго подъема, національной свободы, взрожденнымъ къ насъ его кроткою церковью, съ ея разумнымъ глаголомъ.

Какъ церковь Меодія, вышедшая изъ обстоятельствъ, поставившихъ ее на стражѣ духовныхъ интересовъ народа, была церковью національнаго типа, укрѣпляющею силы народа, ведущею его къ самосознанію, а не денаціонализирующей, такъ и Русская церковь — была орудіемъ разумаго національнаго развитія.

Какъ церковь Меодія, такъ и она пеклась на первомъ мѣстѣ о многѣхъ и многѣ—объ условіяхъ жизни народа, массы, и результатъ этой высокой заботы ея—75-ти милліонная семья православныхъ Славянъ.

Но, въ той же книгѣ нашей жизни есть еще иныя страницы—осязательныя, но тяжелыя, доказательства нашей вѣрности завѣтамъ Меодія: мы кровью запечатлѣли наше глубокое исповѣданіе великой заповѣди христіанства и его великаго ис-

— на время—верхъ надъ кроткими возрѣвіями церкви. Несходство особенно рѣзко сказалося въ борьбѣ съ глаголемыми жидовствующими. Противъ кроткаго голоса митрополита Зосимы относительно приемовъ борьбы съ рационалистическою ересью Новгорода: «мы отъ Бога не поставлены на смерть осуждати но грѣшныя обращати къ покаянію» (тамъ же, 788, прим.), Іосифъ Савинъ препоручалъ смертную казнь, стеганіе ремнями, «очей завреченіе» (тамъ же, 826). Но примѣръ католическаго Запада имѣлъ и свою долю ошатившаго участія. Новгородскій архіепископъ Геннадій писалъ съ укоромъ тому же Зосимѣ: «аво Фрязове по своей вѣрѣ какому вѣршость держать! Сказывалъ мнѣ посолъ цесаревъ (т. е. австрійскій) про Шпанскаго короля, какъ онъ свою очистилъ землю, и азъ съ тѣхъ рѣчей и списокъ къ тебѣ послалъ... Токмо того для учинити соборъ—что ихъ (еретиковъ) казнить—жечи да вѣдати» (тамъ же, 784).

толкователя—нашего славянскаго архистратига—заповѣди любви къ человѣку.

Не *tabula rasa* — наша минувшая жизнь, а выполненіе, правда, медленное, высокихъ стремленій устроителя нашей церкви, незарачный, но завидный путь упорнаго терпѣнія.

Вотъ Унія и Римъ въ Кремлѣ, когда, казалось, старое государство гибло... Но въ концу вѣка — объединеніе Русской Земли. XVIII-ый вѣкъ весь прошелъ въ заботѣ объ обремененныхъ—сначала о самой Польшѣ<sup>1)</sup>, а потомъ о ея диссидентахъ. Наше столѣтіе открылось освобожденіемъ Сербіи, Греціи, Румыніи и, наконецъ, на нашихъ глазахъ совершилось введеніе забытаго птенца Славянскаго гнѣзда въ семью государствъ изумлявшейся Европы... Все это—дѣло нашихъ, русскихъ рукъ!...

Мы приняли идеи Мееодія и, какъ честные ученики, не покидали его дѣла христіанскаго служенія своей землѣ, вели его впередъ, и мы, въ началѣ зерно горюшно, теперь древо, подъ сѣнью котораго пріютились птенцы великой семьи—свободные, православные, Славяне...

«Тако вѣрую и не постыжуся», заключалъ свое исповѣданіе вѣры знаменитый Иларіонъ. Слова эти можетъ повторить и каждый изъ насъ — тако вѣрую и не постыжуся Мееодія — въ своемъ исповѣданіи настоящей минуты, минуты заключенія тысячелѣтняго періода развитія освободительныхъ идей «великаго пастыря», развитія, которое совершалось главнымъ образомъ на родной русской землѣ... Да, здѣсь — на этой землѣ—идеи эти воплотились, вошли, какъ регулирующее начало, въ духовную жизнь великаго историческаго народа...

---

<sup>1)</sup> Оставляя время Петра Великаго, укажу одинъ фактъ изъ половины XVIII в. Въ 1756 году известный дипломатъ импер. Елисаветы, русскій еще посолъ, Михаилъ Бестужевъ, братъ гениальнаго канцлера, писалъ Воронцову изъ Варшавы о своихъ бесѣдахъ съ Поляками: «... и то имъ представлялъ, что когда король Прусской въ намѣреніяхъ своихъ успѣхъ получить, то имъ первымъ достанется — суверенство въ Польшѣ введетъ и ихъ всѣхъ шлагами себя сдѣлаетъ. Отвѣтъ ихъ былъ: Россія де сама до того не допуститъ». («Архивъ ин. Воронцова», ин. II 307).

Итакъ, ни въ какую пору нашей минувшей жизни мы, Русскіе, не были суетными глашатаями имени святыхъ апостоловъ Славянства, съ праздными сердцами: дѣлы мы были негнѣстные дѣти церкви, созданной умомъ и энергіей Кирилла и Меѳодія, церкви, мощь которой лежала въ простомъ, по видимому, фактѣ славянскаго перевода Св. Писанія для народнаго богослуженія. Но этотъ переводъ — ранній посредникъ между нами и истинною Христа: онъ — наша благодать, святыня, онъ — гордость наша, соперниковъ не имущій. Ибо народный языкъ въ церкви — единое орудіе возвращенія чловѣка въ заповѣдяхъ Христа. И мы, какъ и другіе православные Славяне, выросли, какъ національность, на тысячелѣтнихъ листахъ славянскаго Евангелія, говорившаго къ сердцу чловѣка и вразумительно, и тепло.

Безспорно, на поминки дня 6-го апрѣля имѣютъ основаніе отозваться и всѣ Славяне, и вообще всѣ истинные друзья чловѣка... Но безъ искусственности, безъ подогрѣтаго чувства, правдиво и искренне, могутъ праздновать тысячелѣтнюю годовщину дѣятельности Меѳодія лишь тѣ Славяне, тѣ историческіе избранники, которые съ тѣмъ же чувствомъ умиленія и благодарности внимаютъ священному слову Меѳодія и теперь, какъ внимали ему десять вѣковъ назадъ ихъ предки изъ устъ самого Первосвятителя, какъ засвидѣтельствовалъ это и Несторъ: «и ради быша Словене, яко слышаша величія божія своимъ языкомъ». Ибо, одни свободные могутъ дать цѣну своему освободителю, а межъ нихъ на первомъ мѣстѣ мы, Русскіе, старины изначальныя не рушавшіе, мы своею минувшею жизнью во истину добра я нива, на ней-же плодъ угобзися. Настоящій день Россіи довольно оправдываетъ меня.

Конечно, праздный вопросъ, что было бы съ Славянскимъ, теперь 100 миллионнымъ, племенемъ (при чемъ  $\frac{2}{3}$  всего числа — русскій пай), если бы въ началѣ его исторической жизни — не бѣ слово Меѳодіево?... Онъ праздный, ибо уходитъ въ область гаданій. Но каждому очевидна параллельность судебъ Славянъ и судебъ церкви великаго Святителя. Мы не очень ошибемся, если скажемъ, что современное мятеніе духовъ по линіи Вислы было

бы, по всему вѣроятію, продвинуто далѣе на востокъ. Ибо, каждому ясно, что

Славяне, лишь слегка затронутые церковью Меѳодія, Славяне «на пути», исчезли давно (почти безслѣдно); что

Славяне, хотя и своею каменнстою почвою, «идеже не имѣ земля многы», но принявшіе сѣмена ученія Меѳодія, еще движутся; что

всегда вѣрные послѣдователи Меѳодія, не громкіе именъ, но сильныя духомъ — мощь, центръ Славянства, а, можетъ быть, и болѣе—будущее упованіе «языкомъ» — народовъ и племенъ. Да, о себѣ мы, Русскіе, можемъ сказать словами Иларіона, словами XI-го столѣтія: «на мышцу мою страны уповаютъ» — тамъ, за рубежемъ...<sup>1)</sup>

А въ наши дни, дни обновленныхъ исканій религіознаго раздора, упоющихъ идеаловъ рассоваго эгоизма, пренеженія предъ мощью длани, нашъ христіанскій юбилей, благодарственнымъ поминки объ учителя нашего нравственнаго усовершенствованія, виновникъ нашей культурно-исторической жизни, которая съ сегодняшнимъ днемъ вступила во второе тысячелѣтіе, тѣмъ рѣзче выдается въ общей картинѣ современной жизни и не можетъ не наполнить души отраднымъ чувствомъ внутренняго удовлетворенія—въ сознаніи несходства... Но намъ, понимающимъ въ своемъ тысячелѣтнемъ быломъ и хищниковъ откровенныхъ, и ихъ же въ овечьей кожѣ, достойно одво — исповѣдывать наследственныя требованія родной старины—любовь и миръ.

Съ сознаніемъ права отпусая историческій день 6-го апрѣля, день тысячелѣтней годовщины мирной, но великой, побѣды духа на землѣ, мы, подкрѣпленные обновленною вѣрою въ себя

<sup>1)</sup> Русскій читатель съ особеннымъ удовольствіемъ прочелъ въ свое время отзывъ, данный либеральною партіей среди Хорватовъ—сторонниками А. Старчевича, польско-чешскимъ устроителямъ Велеградской демонстраціи: «мы презираемъ демонстрацію, особенно политическую, которая прикрывается плащомъ религіи, а болѣе всего ту, которая направлена противъ народа, который нищегъ и будетъ нищѣ рѣшающее слово въ вопросѣ о будущности челоуѣчества, противъ народа, который многимъ помогалъ и никакого зла не сдѣлалъ землѣ, которой мы дѣти» (газета «Sloboda» 1885, № 44). Съ тѣми же чувствами отнеслись къ Велеградской демонстраціи и среди Чеховъ т. наз. молодые Чехи—таже либеральная партія.

и въ свои грядущія судьбы, тѣмъ громче будемъ глашать въ-  
ковой завѣтъ давно отошедшихъ праотцевъ нашихъ:

«Не терять Богъ людской гордыни,  
Не съ тѣми онъ, кто говоритъ:  
Мы—соль земли, мы—столбъ святости...

Онъ съ тѣмъ, кто душа и свободы  
Ему возноситъ евангѣль,  
Онъ съ тѣмъ, кто всѣ зоветъ народы  
Въ духовный миръ—въ М е о д ѣ в ѣ х р а м ѣ <sup>1)</sup>!».

---

<sup>1)</sup> Хомяковъ. Въ подлинникѣ—«въ Господень храмъ».







**Цѣна тома 2 р. 50 к.** (томъ 1,27,38 — 3 р., 28,31,32,35 —  
4 р., 29,33,34 — 4½ р., 30 — 3½ р.).

Складъ изданія въ университет. Выписка чрезъ всѣ книж. магаз. Одессы.

---

„Записки императорскаго новороссійскаго университета“  
выходятъ въ неопредѣленные сроки, отъ 3 до 4 томовъ въ годъ,  
отъ 25 до 30 и болѣе печатныхъ листовъ томъ, in 8<sup>o</sup> (съ прот.).

Редакціи періодическихъ изданій, которыя пожелали бы  
вступить съ редакціей «Записокъ» въ обмѣнъ своими изданіями,  
благоволятъ обращать свои заявленія въ Правленіе имп. ново-  
россійскаго университета.

*Редакторъ: орд. проф. А. Гочубинскій.*

**Цѣна XLII т. 3 руб.**











