



๓๐๓ ๖/๕๖  
๒๓ มี.ค. ๖๐  
๑๑.๐๓๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส๒๓๔๗๑ กวต. ✓  
วันที่ : ๒4๐๔1/60 น. ๕ ก.ค. ๖๐  
วันที่ : ๒๓ มี.ค. ๖๐ เวลา : 10:56

ที่ ตช ๐๐๐๒.๖๒/๕๕๑

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ  
ถนนพระรามที่ ๑ เขตปทุมวัน  
กรุงเทพมหานคร ๑๐๓๓๐

๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐

เรื่อง การจัดทำความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจสากลประเทศไทย (ตำรวจสากลกรุงเทพ) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารองค์การตำรวจสากลโดยตรง (Agreement between the INTERPOL National Central Bureau for Thailand in Bangkok and Royal Thai Police on Direct Access to the INTERPOL Information System)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในการจัดทำความตกลง
  ๒. ร่างความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจสากลประเทศไทย (ตำรวจสากลกรุงเทพ) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารองค์การตำรวจสากลโดยตรง (ฉบับภาษาอังกฤษและภาษาไทย)
  ๓. หนังสือ กระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๖๘๕ ลงวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘
  ๔. หนังสือ กระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๕/๗๑๑ ลงวันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๐

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้กำหนดขั้นตอนการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี โดยให้ส่วนราชการเสนอเรื่องให้รองนายกรัฐมนตรีที่กำกับการบริหารราชการได้พิจารณาเรื่องที่จะเสนอต่อคณะรัฐมนตรีในเบื้องต้น เพื่อให้มีการบูรณาการการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนั้นๆ ก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติจึงขอเสนอร่างความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจสากลประเทศไทย (ตำรวจสากลกรุงเทพ) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารองค์การตำรวจสากลโดยตรง (Agreement between the INTERPOL National Central Bureau for Thailand in Bangkok and Royal Thai Police on Direct Access to the INTERPOL Information System) เพื่อรองรับการดำเนินการของ สตม. ในการเชื่อมต่อระบบสารสนเทศ สตม. (PIBICS) และฐานข้อมูลองค์การตำรวจสากล (I-24/7) มาเพื่อพิจารณา โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) ที่กำกับการบริหารราชการสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้เข้าเป็นสมาชิกองค์การตำรวจสากลตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๔๔ และได้กำหนดให้กองการต่างประเทศ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นที่ตั้งของสำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจสากลประเทศไทย ทำหน้าที่ติดต่อประสานงานกับสำนักงานกลางแห่งชาติของประเทศภาคีสมาชิกและสำนักเลขาธิการองค์การตำรวจสากล ตลอดจนดำเนินการเรื่องการประชุมขององค์การตำรวจสากล อีกทั้งยังใช้เป็นสถานที่ติดตั้งระบบติดต่อสื่อสารขององค์การตำรวจสากลที่เรียกว่า "I-24/7" ซึ่งเป็นระบบฐานข้อมูลอาชญากรรมและอาชญากรรมข้ามชาติขององค์การตำรวจสากลที่แบ่งปันข้อมูลให้ประเทศสมาชิกรับไปใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ

๒. เหตุผล...

**๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

องค์การตำรวจสากลได้ออกแนวทางการเข้าถึงฐานข้อมูลขององค์การตำรวจสากลเพิ่มเติม ซึ่งกำหนดให้หน่วยงานบังคับใช้กฎหมายในประเทศสมาชิกที่ต้องการเชื่อมต่อฐานข้อมูลองค์การตำรวจสากลจะต้องจัดทำความตกลงกับสำนักงานกลางแห่งชาติของประเทศนั้นๆ ก่อนที่จะเชื่อมต่อฐานข้อมูลองค์การตำรวจสากล

**๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง**

เนื่องจากร่างความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจสากลประเทศไทย (ตำรวจสากลกรุงเทพ) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารองค์การตำรวจสากลโดยตรง (Agreement between the INTERPOL National Central Bureau for Thailand in Bangkok and Royal Thai Police on Direct Access to the INTERPOL Information System) เพื่อรองรับการดำเนินการของสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองในการเชื่อมต่อบริบบสารสนเทศ สตม. (PIBICS) และฐานข้อมูลองค์การตำรวจสากล (I-24/7) เป็นการจัดทำขึ้นตามแนวทางการเข้าถึงฐานข้อมูลขององค์การตำรวจสากล เพื่อรักษาความปลอดภัยของข้อมูลในระบบฐานข้อมูลองค์การตำรวจสากล เพื่อใช้ประโยชน์อย่างสูงสุดจากฐานข้อมูลองค์การตำรวจสากลในการป้องกันปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ และโดยที่เป็นเรื่องสำคัญ เกี่ยวเนื่องกับองค์การตำรวจสากล ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงควรที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะเสนอร่างความตกลงฯ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ ก่อนการดำเนินการต่อไป

**๔. สาระสำคัญและข้อเท็จจริง**

๔.๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศเพื่อขอทราบข้อคิดเห็นเกี่ยวกับร่างความตกลงดังกล่าว โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายได้พิจารณาและให้ข้อคิดเห็น ดังนี้

ประเด็นสารัตถะและถ้อยคำ

ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะของร่างความตกลงฉบับนี้ หากสำนักงานตำรวจแห่งชาติพิจารณาว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและสามารถปฏิบัติได้ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้ตั้งงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

ประเด็นมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.๒๕๕๗

โดยที่ร่างความตกลงฯ ไม่มีบริบทหรือถ้อยคำใดที่จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างความตกลงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เข้าข่ายหนังสือสัญญาตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญฯ

ประเด็นการทำหนังสือสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

ร่างความตกลงฯ ไม่ได้มีลักษณะเป็นการจัดทำความตกลงระหว่างประเทศ และมีได้จัดทำขึ้นระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและองค์การตำรวจสากล ร่างความตกลงฯ ก็ไม่เข้าข่ายเป็นการจัดทำหนังสือสัญญาตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘

๔.๒ การจัดทำความตกลงฯ ในกรณีนี้ โดยที่เป็นเรื่องสำคัญ เกี่ยวเนื่องกับองค์การตำรวจสากล ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ และเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงอาจพิจารณานำเรื่องดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔(๗) ของ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘

๔.๓ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔

นโยบายที่ ๕ สร้างเสริมศักยภาพการป้องกันและแก้ไขปัญหาภัยคุกคามข้ามชาติ

๕.๓ เสริมสร้างและพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศทุกระดับ รวมทั้งองค์การระหว่างประเทศและภายใต้กรอบอาเซียน ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายและอาชญากรรมข้ามชาติ บนพื้นฐานของการกำหนดทำที่และจุดยืนที่เหมาะสมของไทยในประเด็นการก่อการร้าย

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

๖. ผลกระทบ

สาระสำคัญในร่างความตกลงฯ ฉบับนี้ มีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รวมทั้งเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้องกับนโยบายในการให้ความร่วมมือในการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติตามนโยบายที่ ๕ ของนโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๔ และเป็นหนึ่งในกลไกที่สำคัญในการส่งเสริมความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายระหว่างสำนักงานตำรวจแห่งชาติและองค์การตำรวจสากลอย่างเป็นรูปธรรมมากยิ่งขึ้น

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้อนุมัติจัดสรรเงินกองทุนค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อดำเนินโครงการเชื่อมต่อระบบสารสนเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง (PIBICS) และระบบฐานข้อมูลตำรวจสากล (I-24/7) สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ตามความตกลงดังกล่าว เป็นเงิน ๙๗๑,๙๐๐ บาท (เก้าแสนเจ็ดหมื่นหนึ่งพันเก้าร้อยบาทถ้วน)

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

เพื่อให้การเป็นไปโดยถูกต้องและเหมาะสม สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ประสานงานอย่างใกล้ชิดกับกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอความเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเด็นเนื้อหาและกระบวนการจัดทำความตกลงดังกล่าว

๙. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย และมาตรา ๖ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีเจ้าสังกัดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่อง

๒) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ ให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติในการติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่างๆ ที่ประเทศไทย จะเข้าเป็นภาคีว่าในกรณีต่างประเทศได้ติดต่อทางกระทรวง ทบวง กรมอื่นใดโดยตรง ก่อนนำเรื่องเสนอ คณะรัฐมนตรีให้กระทรวง ทบวง กรมนั้นส่งเรื่องให้กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเสนอความเห็น ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีทุกครั้ง

๓) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบการทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญา และสนธิสัญญาต่าง ๆ และให้กระทรวง ทบวง กรม ถือเป็นหลักปฏิบัติต่อไป ตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ โดยให้ยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๓๕ เรื่อง การติดต่อทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่าง ๆ และในกรณีที่กระทรวง ทบวง กรม จะจัดทำความตกลงกับต่างประเทศให้หน่วยงานดังกล่าวขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อน ดำเนินการลงนามความตกลงทุกๆ ครั้ง โดยระบุบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามฝ่ายไทย

๔) มติคณะรัฐมนตรี...

๔) มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ เรื่อง การทำหนังสือสัญญาที่หน่วยงานสามารถดำเนินการได้ตามอำนาจหน้าที่โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงระหว่างสำนักงานกลางแห่งชาติตำรวจสากลประเทศไทย (ตำรวจสากลกรุงเทพ) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ว่าด้วยการเข้าถึงระบบข้อมูลข่าวสารองค์การตำรวจสากลโดยตรง (Agreement between the INTERPOL National Central Bureau for Thailand in Bangkok and Royal Thai Police on Direct Access to the INTERPOL Information System)

๑๐.๒ มอบหมายให้ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหรือผู้ที่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติมอบหมาย เป็นผู้ลงนามความตกลงดังกล่าว

๑๐.๓ อนุมัติให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติสามารถดำเนินการแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ หากมีความจำเป็นต้องมีการแก้ไขในภายภาคหน้า โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลตำรวจเอก



(จักรทิพย์ ชัยจินดา)

ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ

กองการต่างประเทศ

ฝ่ายสนธิสัญญาและกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๐๕ ๓๐๑๐

โทรสาร ๐ ๒๒๕๑ ๖๒๗๑