

二十五年二月廿一日

救村



利中



第五十八期

中華郵政特准掛號認爲新聞紙類
中華民國二十五年一月一日出版

國立北平圖書館藏



總 理 遺 囑

余致力國民革命凡四十年其目的在
求中國之自由平等積四十年之經驗
深知欲達到此目的必須喚起民眾及
聯合世界上以平等待我之民族共同
奮鬥
現在革命尚未成功凡我同志務須依
照余所著建國方略建國大綱三民主
義及第一次全國代表大會宣言繼續
努力以求貫徹最近主張開國民會議
及廢除不平等條約尤須於最短期間
促其實現是所至囑

新村半月刊 第五十八期

民國二十五年三月一日出版

目次

揮圖

- 地方自治和三民主義的關係……………張應遴
- 推行地方自治應有之認識與努力……………謝延德
- 實行地方自治應掃除障礙物……………方章仕
- 怎樣充實本省的糧食……………黃友如
- 國難期間的教育問題……………梁靄雲
- 農村中三大問題——耕牛，婚嫁，耕地……………梁文光
- 靈山縣政府最近一年來施政概況……………梁教先
林仰鏗

新村半月刊 第五十八期

各縣自治要聞

各縣農村經濟狀況

自治警政地政法令專載

三所要聞



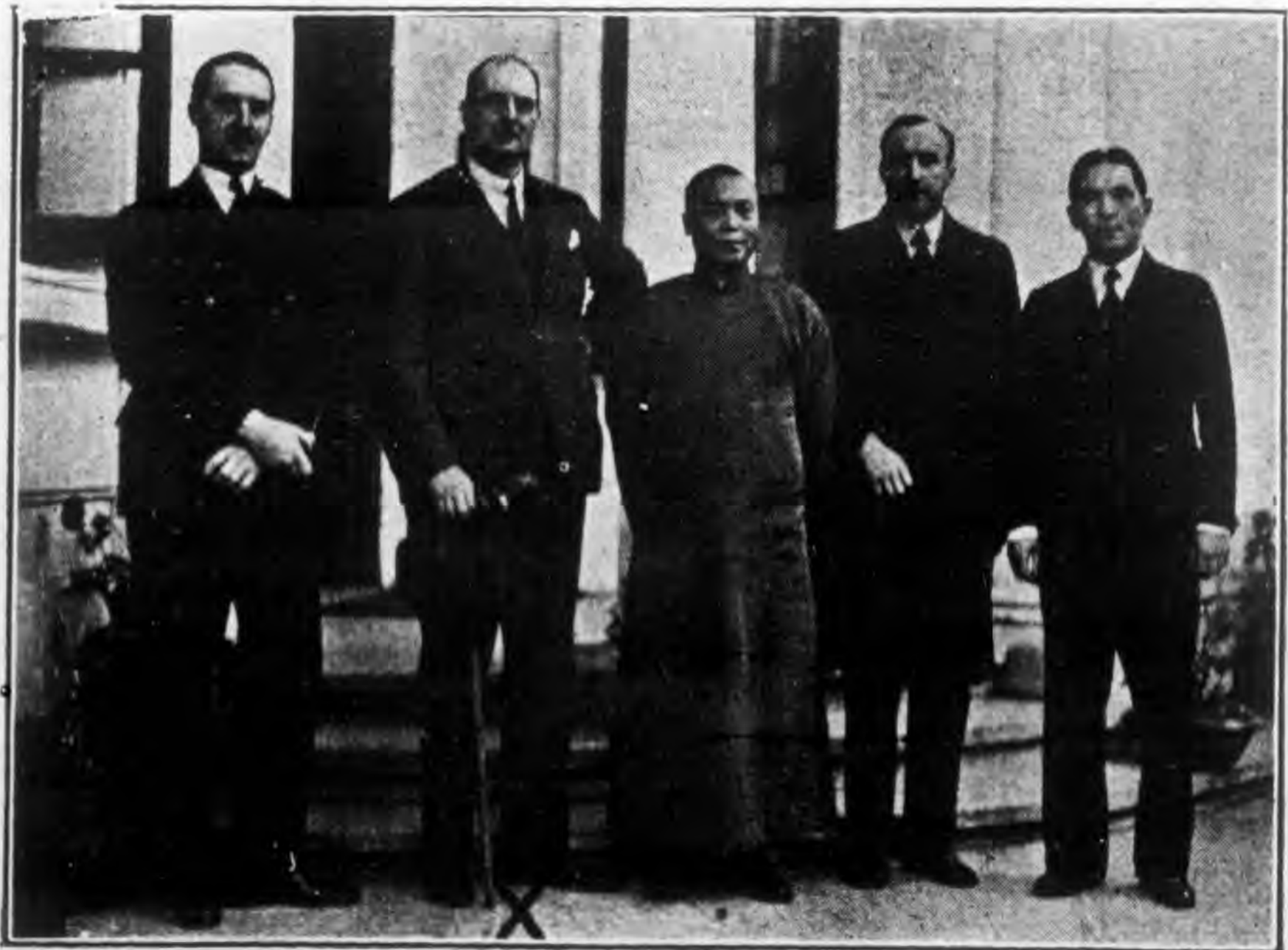
—影合等令司總陳與粵抵氏民漢胡席主會常中



王正廷博士來粵攝影



(一) 英 國 財 政 部 顧 問 李 滋 羅 斯 抵 粵



(二)

地方自治和三民主義的關係

張應遴

地方自治這個名詞，在現在的時期可算是大盛行了，但是地方自治制度的起源以及其性質和理論怎麼樣呢？我們在推行地方自治當中，大家都要去研究一下，衷考地方自治制度在黃帝時候，已有井田制，周代有鄉遂制，春秋有國鄙制，秦漢有縣亭制，兩晉六朝有隣里制，隋唐五代有鄰保制，兩宋金元有保社制，明清有保甲制，這些制度，都是自治的雛形；迨到亡清末葉，有城，鎮，鄉自治章程，光緒年間，又有府，廳，州，縣，自治章程，迄乎民國，袁世凱曾公佈地方自治試行條例，這種種團體的組織，初時都具有自治精神，但到了後來因畸形發展，結果流為士劣把持，不獨不為人民打算，且為官吏的爪牙，從中漁利，失却民治精神，變為官役民的機關；其團體內容：人民除選舉自治職員外，什麼事情都不得過問，並且所有重要職員大概由地方官兼任或任免，人民無權去處理，議決事務，仍須地方官核准，陽則名為民治，陰則仍為官治，此皆不得謂為自治，和現在的地方自治完全不同，現在的地方自治是以民治為宗旨，是實行「主權在民」的政治為目的，這是孫總理所主張的；至於地方自治的性質和理論，各派學說主張均不相同，好像英國學派，和大陸學派，折衷學派等等，他們對於地方自治的解釋，理論上，均互有出入，沒有

具體的方法，未免有重彼輕此的弊病，和我國現行的地方自治絕對不相同，因為地方自治的性質和理論各派學說主張既不一，而實行上亦有因時因地因環境的不同，但我們的地方自治完全以三民主義為根據，一切建設皆依照孫中山先生的主張，總理說：「我們勵行地方自治，不但要實行民權主義，而且要實行民生主義」。我們徧讀建國大綱知道總理所主張的地方自治，不獨是實行民權和民生兩主義為目的，同時亦要實行民族主義為目的，因為三民主義富有連環性，可比是三腳的古鼎，缺一是不成的。總理對於三民主義的解釋說：「三民主義是救國主義——因為三民主義的目的，在求中國的國際地位平等，政治地位平等，經濟地位平等，使中國永久適於世界，所以說三民主義是救國主義。」又說：「三民主義是革命主義——民族主義為種族革命，民權主義為政治革命，民生主義為社會革命，或經濟革命。」由此看來，三民主義確是救中國的對症良藥，也是救中國唯一無二的法門，任何人都是承認的；並且三民主義是孫中山先生包羅古今中外的一切真理，所謂集大成加以嚴密的組織而成功的，我們以他的主義為目標做去，一定很合理，很不錯的。而三民主義和地方自治是有非常密切的關係，地方自治是實現三民主義為目的，其性質不是像蘇俄式的地方自治，也不是像歐美式資本主義的地方自治，換而言之，簡直是三民主義的地方自治，沒有三民主義，便沒有地方自治，沒有地方自治，三民主義便不能實現，茲特將地方自

治和三民主義的關係分別說明如左：

(一)地方自治和民族主義的關係——民族主義的意義有二：(一)中國民族自求解放(二)國內諸民族一律平等。民族主義是以民族自決的手段達到民族平等爲目的的主義，我們中國民族自從鴉片戰爭失敗以後，慘受國際列強，帝國主義者，藉着他們的軍事，政治，經濟，優越的地位，和人口增加種種來壓迫，國家地位降低下級，直落到次殖民地地位，加以近數年來，日本帝國主義者，藉中村事件，演成九一八事變後，東北四省已陷淪亡，近竟兇焰益熾，得寸進尺，於是華北風雲日趨緊張，而國內一般漢奸乃喪心病狂，不惜爲虎作倀，助桀爲虐，公然和矮奴勾結，叛逆殷汝耕在冀東組織偽自治政府，現雖換以冀察政務委員會，可是好像換藥不換湯，這種政治機關，完全脫離中央的支配，在在聽受日本帝國主義者之利用指揮；一方面又因贖刑殘餘共匪猖獗搗亂，不得根本肅清，實爲心腹之患，中國處在這個風雨飄搖當中，正是千瘡百孔，生死關頭，民族地位，非常危險，如非急圖補救，實有莫大之危機，然而補救之方，唯有實行地方自治，始克有濟；因爲實行地方自治，就是謀國家的基礎鞏固，以免民族的消滅，自治團體是民衆的基礎集團，也就是民衆所賴以生存之機能，古語說：「守望相助，疾病相扶。」乃中國民族精神的表現，在這國難時期，民族問題，極關緊要的；須知凡是一個民族本身的風俗習慣，文化事業，達

地方自治和三民主義的關係

於健全，然後才能在世界各民族中佔一相當地位，而地方自治，可以發展教育，普及文化，使民族力量日益進展，國家基礎才能鞏固，建國大綱第四條中說：「其三爲民族，故對於國內之弱小民族，政府當扶植之，使之能自決自治，對於國外之侵畧強權，政府當抵禦之，並同時修改各國條約，以恢復我國國際平等，國家獨立。」是可知民族主義確是救中國先鋒隊，但是總理在三民主義，民族主義第三講內又說：「民族主義這個東西，是國家圖發達和種族圖生存的寶貝，中國到今日已失去這個寶貝。」依照總理的訓話，衡之以現在的國勢情形，那末，民族主義這個寶貝，無疑的實在是喪失去不遺了，我們現在要做「亡羊補牢」計，以圖挽救於萬一，究竟應該怎樣把牠恢復起來呢？恢復民族的方法，要恢復固有的民族精神，然欲恢復固有的民族精神，必須發展民族合作，和互助團結之觀念，以增進人民共同生活的能力，但是能夠達到這個地步，要注意喚醒民衆，使四萬萬同胞，個個都知道自己處於危險地位，受人家的壓迫，才能一致起來和敵人奮鬥，總理主張的固有家族和宗族團體的團結力擴而充之成爲民族的團結力，這種工作須由地方自治着手，以鄰里爲團結單位，再而至擴大鄉鎮，而區而縣而省而國，打成一片，各有民治長官統率之，把一般散沙的民族，團結如士敏土和水相混合成爲石頭的堅固，以抵抗一切壓迫階級，打倒帝國主義，收復失地，廢除一切不平等條約，以救我國民族之自由獨立於世界，其次要恢復我

國固有道德——「忠孝，仁愛，信義，和平。」和固有知能——大學所說的：「格物，致知，誠意，正心，修身，齊家，治國，平天下。」以發展民族的天性，發揮民族的精神，去學歐美科學的長來補我之短，這種恢復民族主義的方法，惟有辦理地方自治才能收效果。

(二)地方自治和民權主義的關係——自民權思想發達後，歐美各國，都用革命手段去爭取民權，如十七世紀英國人民爲食而鬥爭的事件，實開政治史上底新紀元，降至一七七六年美國的獨立運動，一七八九年法國的大革命，一九一七年俄國革命，日本明治維新——反抗君主專制的民權運動，都是近代政治上最光榮最有價值的革命運動，這種運動使世界上每個國家都受了影響而起共鳴，於是民主政治給人類普遍地認識着了，崇拜着了；總理說：「政就是衆人的事，治就是管理，管理衆人的事便是政治，有管理衆人之事的力量便是政權，今以人民管理政事便叫做民權。」民權主義是孫中山先生本着先知先覺的智能，將歐美民主政治，關於政治組織上的各種憲制，加以批評，取舍，同時參酌我國固有民權思想，道德制度，重新建立三民主義的民權基礎，把政權(權)和治權(能)分開成爲最合於科學的政治機關，確定人民有選舉，罷免，創制，複決，四個政權去管理政府的立法，司法，行政，致試，監察五個治權；孫總理以地方自治爲一政治組織，於政治組織上，則以民權主義爲基礎，並重直接民權之行使，以實現主權在民之政治；建國大

綱第三條裡面說：「其次爲民權，故對於民權之智識能力，政府當訓練之，以行使其選舉權，行使其罷免權，行使其創制權，行使其複決權」。所以民權主義的目的，是要政權屬諸人民全體，以直接民權去訓練人民，使其明瞭能夠切實運用，養成人民的政治力量，以打倒壓迫階級的帝國主義，專制軍閥，貪官污吏，土豪劣紳的惡劣行爲和制度，造成真正的民主國家，以人民爲國家主人翁。總理又曾謂：「人民有縣自治以爲憑據，則進而參與國事，可以卓然有餘裕，與分子構成團體之學理，乃不相違，苟不如是，則人民失其參與國事之根據，無怪國事操縱于武人及官僚之手。」由此觀之，實行地方自治，不獨可以防止軍人之變亂，則憑藉官僚勢力而作威作福的吏目，亦可絕跡於地方，官吏無權可施，人民舉行地方事務，可以不受官僚意旨於左右，且人民在自治團體內舉行其自由議決之事務，不致與官吏相衝突；而官吏於其特定之監督範圍外，亦不致和人民的意見相衝突，而人民沒有自治能力，就不能運用政權，人民不能運用政權，固無權之可言，而地方自治爲訓練人民運用政權之基礎，既可以防止武人官之僚縱壓迫，同時亦是肅清匪共的一種治本方法，因爲地方自治裏頭，還兼辦保甲，以五家爲鄰，共同担保具連坐結，負責預防匪共及一般宵小盜徒的乘機活動，務使其根本絕跡，所以一切治安都繫在地方自治上，地方自治和民權主義的關係的確是很緊要的。

(三)地方自治和民生主義的關係——民生主義的定義：「民生就是人民的生活，社會的生存，國民的存計，群眾的生命。」總理說：「地方自治不祇為一政治組織，亦並為一經濟組織。」所以在經濟上，則以民生主義為基礎，而重於非資本主義的經濟組織，從經濟方面觀之，則地方團體可利用合作制度，開闢荒地，振興水利，整理農田，增加生產，並利用平均地權，節制資本的方法，以建設一切非資本主義的企業，以裕民生，地方自治開始實行法，曾規定修道路，墾荒地，定地價，及農業合作，工業合作，交易合作，銀行合作，保險合作等事業，為地方團體所應辦者，並假政治力量，以化除貧富階級的懸殊，使人人於經濟上，處於平等的地位，則勞資可無衝突，而失業亦可解決，人人衣食能夠有着落，則社會不致混亂，而國家的基礎，亦益臻鞏固。建國大綱第二條說：「建設之首在民生，故對於全國人民之衣、食、住、行四大需要，政府當與人民協力，共謀農業之發展，以足民食，共謀織造之發展，以裕民衣，建築大計劃之各式房屋，以樂民居，修治道路運河，以利民行。」根據上述，足可知道民生主義確係解決人民生活上的最好方法，亦可比是救濟人民的救星，中國人民要想得到美滿的生活，唯有實現民生主義，方克有濟，林所長翼中先生說：「如果農業沒有改良，農工生活無法改善，地方自治還是不會成功的。因為農村破產，農工失業，救死不遑；又何暇計及自治，所以我們實行地方自治，同時應

宜注重農業的改良，和農工生活的改善。但是自從國際資本主義澎湃後，機器工業發達，壓倒手工業，中國一般農工靠手工爲業，好不容易謀生。在這世界不景氣籠罩着當中，影響所及，農村崩潰，經濟破產，到處都是免不了的事情，因而鄉民生活，很感艱難痛苦，衣則鶉衣百結，食則糲飯隔宿，住則茅屋陋巷，無田可耕，無工可做，迫至挺而走險，或流爲乞丐盜賊，此種情形，殊足令人引爲惻傷，非亟謀救濟不爲功，而救濟的方法，則以民生主義爲根據，切實扶助人民的自治能力，因爲人民沒有自治能力則生產乏備，衣食之需，沒由自給，實行地方自治既可養成人民有自治能力，使人民以互助的精神去謀經濟的發展，組織生產合作社，使人民共同生產，以供地方的需要，合資購買生產機器，以供人民輪流使用，組織消費合作社，使人民享受廉價的物價，組織信用合作社，以利人民的借貸，組織販賣合作社，以爭奸商的漁利；其次則解決機器，肥料，換種，除害，製造，運送，防災，這七項問題，則饑饉不致發生，糧食自然豐裕，經濟既充足，則衣食問題能夠解決，而住，行，樂，育，等問題，也可待刃而解，總之民生主義的最終目的，就是使人民衣食住行樂育六大需要的滿足，假使地方自治不完成，則以上各項事業的舉辦和組織，必付厥如，人民的生活何從而解決，所以實現民生主義，祇有實行地方自治，以扶助人民自立，而發展地方經濟，增加人民生產，庶人民的生活問題，才有美滿的結果。

迴顧前文，我們知道訓政時期的地方自治，是負有推行三民主義的完成，使民族，民權，民生，發展到登峯造極的境域，在三民主義旗幟之下的同胞，要共同努力自治工作，把中華民國造成民有民治民享的新國家，以躋於大同之世。

要改革社會風俗，須先從改良自己的習慣做起。因為先正己而後正人，未有自己還沒有改革而能去改革社會。

——林翼中先生演講詞

推行地方自治應有之認識與努力

謝延德

地方自治，爲實現三民主義，建設新中華民國之基本工作，其任務由地方人士自己辦理，政府乃處在指導督促協助之地位，是則地方自治人員，皆應盡力推進以底於成功也。回顧本省自民國二十年辦理地方自治以來，對於地方上社會興革事業，雖多有改進，然在革命者之立場上去觀察，仍不能充份滿足其素抱之願望，究其所以，固亦有困難之點爲之因，致不能如願以償也。或曰：經濟之困難，人才之缺乏，均爲辦理自治困難之重要原因，然細察之，亦未盡然，查自治範圍內應辦之事，如戶口調查，田畝調查，警衛組織，以及衛生，建設，教育，種植，牧畜，風俗改良……等事項，皆是也。戶口調查，田畝調查，警衛組織，前得上級政府之督促，自治人員之苦幹，已先後完成。至大規模之建設，實非經濟力不能，固人人知之，至鄉村市鎮之整齊清潔，道路之整理，教育之整頓，農業之改良，小規模種植牧畜之增加，衛生之改善，風俗之改良……等事項，實非事事皆靠於多量之經費，至少數之費用，亦不能曰完全無辦法，由此可知經濟非絕對爲之因也。至言人才，則自設立廣東省地方自治工作人員訓練所以來，縣參議區長調入所訓練者，爲數已達三千餘人，至鄉鎮里長，經設所訓練，或派員訓練者，爲數已達十

餘萬人之衆，倘能本學得之學識技能辦法去運用，亦不能曰完全無辦法，由此可知人才亦非絕對爲之因也。然則原因何在？照個人之觀察，其重要原因有三，茲列舉如下：

(一)一般人民乏改造之心理；當此新陳代謝之時代，舊思想不完全廓清，新思想無切實建樹，每改革或興辦一事，在自治人員以爲有改革或興辦之必要，并有成功之可能，而一般人民多泥於舊習，以爲數千年來，無改革無興辦，還能過活，何苦於興革，因此；興革之事，或進行遲緩，甚而至中途停止者，每所多有，是推行地方自治困難之因一也。

(二)自治人員乏任勞任怨之大無畏精神；在第一項困難情形之下，一般自治人員倘能具大無畏之精神，矢勤矢勇，任勞任怨，共同奮鬥以赴之，固亦可戰勝環境，以底於成，並改新一般人民之觀感，但觀察一般自治人員，多乏此種精神，其中雖有特出之自治人員，本具有革命之精神與手段，欲爲之努力苦幹，而四顧環境，下面人民，上面政府，以及四圍之自治機關自治人員，均寂寂寞寞然，無所動作，因亦生灰心，致爲環境所包圍而無法擺脫，而自治事業，遂不能長速進展，是推行地方自治困難之因二也。

(三)地方政府乏嚴肅之政令與切實指導督促協助懲獎之實施；地方自治雖在地方人辦地方事，但在此過渡時代，非賴政府之切實指導嚴厲督促不爲功，此總理之所以定訓政時期，以訓

練人民，指導人民，督促人民也。但回顧過去數年來，自治條例雖內規定自治之工作，凡二十餘項，縣政府除奉上級之命而督促辦竣者；有人口調查，田畝調查，警衛組織，其他關於整理及建設事項，實不能稱爲已達到範圍內之目的，地方自治困難之因，已是有上二點，而地方政府，乃僅急於奉上飭下之形式工作，關於自治範圍內之整理建設改良諸事，又乏切實之指導與督促，或卽有指導與督促，亦不過口頭與命令上之工作，遵照辦理與否，均無嚴肅之懲獎，於是，總機不動，支機亦因之停頓，影響地方自治前途殊大，是推行地方自治困難之因三也。

今爲促進地方自治工作長足進展計，於地方政府，正宜本指導督促之職責，對於地方興革事宜，應趕緊會同自治人員決定推行詳細計劃，嚴厲指導督促，協助自治人員去實施，中間倘有怠職等情弊，常用鉄的命令去推進，分別懲獎，以符革命政治政府之使命，至自治人員，唯有廢除畏難苟安之惡習，秉爲地方服務任勞任怨之大無畏精神，照所具有之學識技能，努力苦幹，使一般人民領受地方自治之實益與觀感，改革守舊之思想，而充滿改造之心理，共同邁進，是則地方自治工作，常有長速進展而至於完成之希望也。地方長官！自治人員！其共同勉之！

實行地方自治應掃除障礙阻物

方章仕

我國國家的基礎，是建築在農村上，農村的崩潰，即是我們整個國家的基礎在動搖着。

現在有許多人，高喊着復興農村，籌着改革農村種種的計劃。可是他們的成績，還沒有給我們看見。我們並不是否認他們的舉動是錯誤，不過我們相信要救濟農村的方法，是多方面的，尤其是應該由實行地方自治入手。因為地方自治是民主政治的根基，假如能夠切實施行，便很容易實現民主的國家。

在從前軍閥時代，政權只握在幾個軍閥的手裡，政權變成了他們的私有品，成了他們造就自己特殊謀利益的工具，但是他們的目的，無非是在剝削人民的脂膏，榨取人民的汗血，以自肥其身。他們要人民伏首唯命，於是不得不用殘忍恐怖的手段去壓迫人民，人民也只有敢怒而不敢言了。

軍閥的慣技，便是利用官僚為爪牙，官僚的慣技，便是利用地方上的土豪劣紳做身手。而土豪劣紳則利用官僚的勢為憑藉，而對着一班馴如羔羊的人民顯其殘酷猙獰的面孔。

現在實行地方自治了。人民有着四種民權來管理政府，使政府在少數人手裡移變在大眾的手

裏，土豪劣紳並不能從中播弄，官僚的政治也就無從復活了。

軍閥既以個人的利益爲前提，勢必把政治爲工具，以壓迫人民，令人民不敢反抗，反是政治完全失去了本來的意義。倘實行了地方自治，則政權就不再致被個人或一階級所壟斷了，且可以把全民政治迅速實現起來。

實施地方自治，對於農村的生活的改革，有着很偉大的力量。因爲有了自治機關，假如有瘟疫發生，便有人負責防除，不致任其蔓延。有匪來了，便有着自治機關負責辦理後備隊保護，不致任其搶掠。人民生活有着種種缺憾，有着自治機關建設，便可使人民生活逐漸美滿。

自治的利益，我們大體已知道了。但是實行地方自治的工作，並不是像心想的容易；因爲在自治進行的路上，處處都有埋伏着破壞自治的障礙物，若不時時刻刻的注意，把這些障礙物肅除，自治生命是很容易發生危險的。

自治的障礙物是什麼呢？這我們是很容易明白的。實行地方自治最直接受到致命傷的第一就是土豪劣紳。土豪劣紳的腦海中充滿着自私自利，欺弱凌寡的思想，他們就是地方上的霸王，武斷一切，他們一方面交結官吏，包攬訴訟；一方面重利貸借。甚或恃其特殊的潛勢力，向着寡弱的鄉民借故勒索，多方剝削。現在要實行自治，恢復民權，無疑地是把他們的勢力毀滅，給他們

以致命傷。他們惡性既成，自然是不肯依天良，勢必拼命掙扎，對於自治自然盡力破壞，使自治消滅而後已，所以我們要明白土豪劣紳就是最大的仇敵，大家須要趕快想辦法把他們急速驅逐。

第二就是土匪。他們也是像土豪劣紳一樣，以掠奪為目的，不過土豪劣紳是永恆地在地方上蹂躪，而土匪却像狂風暴雨一般驟然而來，忽然而去，擾亂得雞犬不寧。我們知道舉行地方自治，是要求人民生活安定，人民生活不安定，地方自治的工作就難以着手了，所以我們要實行地方自治，也要急速把這些醜類掃除清淨才好。

第三就是家族觀念太濃厚了。中國人只知有家族，而不曉有國家，孫總理先生早已道破。我們中國的農村，到處都是有着強房弱房之分；在地方上，則有強鄉弱鄉之界線。強鄉壓迫弱鄉，弱鄉有的則聽其蹂躪，有的則聯合以抵抗，各自嚴防陣線，高築碉樓壁壘，一面械鬥，一面爭訟，雖鬧至家散人亡也在所不惜。這種腐敗傳統的思想，惡劣習慣的現象，在我國各地都是滿厚的充滿着，若沒有把這種傳統觀念積極打破，還要講什麼互信和共信的地方自治呢？

中國封建殘餘勢力產生出來的軍閥，貪官污吏，土豪劣紳，實在也可以說是人民的傳統思想不能打破而產生出來的，所以我們要使自治健全滋長，應把人民腐舊的頭腦換新。

第四是人民太過迷信。我國人民，智識薄弱，多數沒有受過科學智識的洗禮，所以一般的人，

都是迷信着神佛，他們性命的安全，事業的發展，都是倚托在神的身上，現在我們舉行自治，要把鄉村改革建設，若是沒有把他們迷信的心裡沈滌，他們一定處處都要生長，這裡有礙地理，那裡有礙風水，使鄉村改革建設的事情，生出種種阻力，所以我們要實行地方自治，須用一種宣傳，逐漸地把他們迷信的心裡打破。

第五就是鄉村教育，我們鄉村裡頭的教育，真是壞極了，簡直不像個樣子。因為鄉村裡頭有着雜姓，他們為宗族及私見觀念，不肯互諒，各自開辦學校，因此學童無多，不能聘請賢能教授，僅好將一班落伍的淘汰者請來，所編的科學：幼學瑣林，三字經，諸類，沒有分別班級。入過學的與未入過學的共混在一起，馬馬虎虎的大誦特誦起來，那些先生每天除向東家討好外，貓貓狗狗的亂講數篇塞責了學。有時則假裝莊嚴，着令學生背誦，背得來，則點頭弄鬚，背不來，則五指憑空從頭頂打下。或担椅枷，跪蛤殼，施以種種奇套懲戒。只可憐那些天真爛漫的小孩，每天僅是苦捧書本，哭泣着，拜服在那五指之下，結果便把那些天真爛漫的小孩，訓成一班「不倒翁」亦似地的笨貨。不但隻字不識，而且不懂進退應對。這種教育，若從此繼續辦下去，則中國前途何堪設想！地方自治何時得實施！

小孩子為國家未來之主人翁，我們要實行地方自治，應該用種種潛默的宣傳，和羈的手段，

想辦法，把他們牽聯起來，將那些不像樣子的學校，合做一個完整的小學，聘請一班有智識的教授，依教廳頒佈的科學盡力傳授領導。課餘時，則把地方自治的真象從中宣傳，使個個人能了解地方自治的意義。

由此觀之，要掃除地方上的障礙物，非有智識能力不可，所以我們來所訓練的同學，應在這短期間中，把全副精神移到書本裡頭去努力研究實施地方自治的方針，計劃。謹照 林所長翼中先生教訓我們的善法，努力奮鬥，犧牲一切，為民衆謀利益，不可顧一己之安寧，而坐視人民顛沛於水火之中，則地方自治不日可告成。方不負政府設所訓練之意旨。

鄉村建設城市建設須平衡發展，不宜偏重城市建設。物質建設精神建設須平衡發展，不宜偏重物質建設。

——三年施政計劃大綱

實行地方自治應掃除障礙物

怎樣充實本省的糧食

黃友如

我們要怎樣地計劃，在未談入本題以前，我們且把現在本省糧食怎樣？作一明白的報告，然後才及于計劃了。

許多北方人都說：「廣東是魚米之地」。不錯！廣東位于中國氣候最適宜的區域內，沿海交通便利，并且與香港澳門對峙，成了廣東的門戶，有跟着時代猛進的現象，可算是廣東人的幸福，值得外省同胞的羨慕。不過我們不敢自己恭維自己，我們祇覺得廣東實在太過於理想化了；廣東是「金玉其外，敗絮其中」的。廣東如果不自奮勉，一旦狂風暴雨疊來，廣東人或許會活該的餓死了。這雖言之過甚，然正是我們的事實，我們不是暴露自己的醜形，我們是為愛護廣東，愛護中華民族，才有這迫切的陳言了。

總理說：「廣東每年進口的糧食，數達七千萬元之鉅，如在一個月內，外間沒有米運進來，廣東便會鬧着飢饉」。那末：廣東糧食的怎樣？在此又一個強有力的明証。

廣東食糧既有如上說的那樣恐慌，在廣東的生產力上，尚有一部分能夠自給，可供我們短期的消費，可是我們有若干土地，容于種植這些什糧呢？現在且分述于左：

本省土地，依最近土地局估量，達五千餘萬里，這五千餘萬方里，是否連山川河流在內，我們不得而知其底蘊。假定此五千餘萬里的面積，如果包括了山川河流，那末，水可佔了十分之二，山原可佔了十分之一，又再除去了岡陵和山陂祇宜于造林，不宜于種植什糧，雖間或有開墾可以移種，然水旱不勻，兼又缺乏科學研究方法，委實難以希望可得多些收穫了。而所餘的十分之七，每年可以種些什麼，這是一個大問題，廣東全省氣候不同，生產隨處而異，什糧的產額，亦比其他複什，如稻、穀、麥、王蜀黍、地瓜、甘薯等等，當為最多，大約統計有如下表：

種類	担數
豆	五〇〇〇
米穀	二〇〇〇〇
麥	五〇〇〇
王蜀黍	二〇〇〇
地瓜	六〇〇〇
甘薯	一〇〇〇
總計	三九〇〇〇

怎樣充實本省的糧食

以上表計算，總數不外三萬九千餘担之額，對之天時人事，諸多順遂，或可得到上列的數量，作自己消費，如果水旱不勻，到底人事敵不過天時，則此數額，且有減少的危險。

廣東有六千餘萬人口，以本省產量統計，祇夠維持二月至三月的久，則每年的四分之一的大半，因有海道交通之便，不得不仰給于外來了。

外來糧食的來源，我們中華民族，不能如列強的國家，用大砲作他們的後盾，向弱小國家擄奪，滿足自己的消費，我們祇配用了血汗的金錢，實實在在地向人家購入，作為糧食的需要，這裡可說是從國內與國外的；國內方面可佔十分之四，由本省于北方設幫購入，來源皆有一定的時間，以有餘補不足；在今日平安過渡時期，雖交通跋涉，尚可不憚接濟，如遇戰事一啓，本國供給的來源，在內地交通網未完成以前，我們是處于第二步的危險了。

國外的從暹羅安南仰光等處輸入，以暹羅最多，這種日常生活的食糧，每年失去的金錢，不知有多少，年來各地因時勢影響，來源暫有減少，以致本省糧食，大有米珠薪桂了。

我們明白了本省糧食的狀況，我們要取革命的攻勢，現在是不能因循苟且的。我們應當未雨綢繆，埋頭苦幹，妥為設計，一方增進生產，一方應先怎樣使糧食不致有恐慌，進而預備了糧食，為長期的抵抗。

我們既承認本省所生產的糧食，不能自給，而外來的又或因交通不便，將來不能供給——國內而言，國外的有海道被鎖，層層處于壓迫底下，那末，我們處此農村經濟日有崩潰之際，一般人民，尚不能夠求得日常生活，還有什麼心力，可以顧慮將來的怎樣？於是，不得不希望到我們的政府了。我們當此歐洲風雲日急，東方火藥庫又將爆發，我們應沉着的應付環境，利用來源地經濟的不景，使我們設計成功，政府爲人民有飯吃，人民亦樂爲政府而節制了。節制并不是連日常生活，亦臂緊縮，節制要有條件的，如節制不得其法，間接上反引起人民怨望與騷動的，反足以阻碍進行的設計，這層尤其是我們所要注意的。

人民處於恬淡簡陋的生活環境中，因知識未普及的關係，甚有連當前的國難，及中華民族未來的大危機，他們是懵然無知的，他們祇曉得「日出而作，日入而息」的工作，然而這從大多數的而言，要人民認清現代中華民族的狀況，我們不但是要使人民勇于生產，同時使人民還要深的認識，知道我們的敵人是誰？那末；我們爲將來的一切，關於糧食的設計，當可收事半功倍之效了。

我們明白了切身的問題，對我們的糧食要怎樣的，在此把牠展開吧。

一、無疑地在荒地佔有本省面積十份之三的土地，應酌量可以開墾種植者，強制人民開闢各

種的什糧。同時應集中農業作家，予人民的科學指導，供給人民優良的種子，貸與人民最低利的借款，實行督促人民冬耕，使地盡其利，人民有所得，而政府有所賴！

二、當歐戰時，各國都慮到食糧的缺乏，人口戰爭的死亡率過高，每於耕時，對都市店員，多與以強制，每晨及晚，有大幫汽車，滿載這些店員下鄉去工作，而增加生產厚其戰鬥力量，甚或連庭園前後隙地，一律都強制改植食糧。我們現在雖不能如前者，把那些未慣於農作的商去盲從農業，我們對後者是萬分表同情的，所謂「集腋成裘」，「積少成多」，以娛樂的場所，供有用的耕作，亦許是生產力之一了。

三、我們知道在昔專制時代，尚有義倉的創設，用以預防災害，法至妥善，民國成立，此等義倉所有貯存干穀，不但為地方政府賣去，甚且連義倉地址，亦先後變賣，在此國難當前，此義倉不規復，將來終有對之人民直接的影響，而間接上對政府抵抗，亦受莫大的害。本省三年施政計劃，有恢復各縣義倉之舉，應在各縣未成立以前，由政府實行大規模設置，能夠比過去的大多若干倍，為將來時代的需求，所謂「積穀防飢」，實本此意。

第一步我們把上列的三條件完成以後，政府應首先設立食糧調查委員會，實現其進一步的計劃，即——

1. 限制消費 在食糧不充足的國家，一朝有事，必受敵人威脅，我們對人民鼓勵生產外，關於消費方面，實有限制的必要，予人民以每日最高消費外，在此緊縮之內，尤須極力樽節，同時應將不能持久耐性的食糧，予以代替有耐性之食品，把有耐性的儲藏，而在這消費外，其他一切皆在限制之列。

2. 防止靡費 在本省農村不景底下，窮的人民，固然在無辦法中，力行樽節他們的衣食，然而在大都市的場合里頭，反成一大畸形性，消費而至靡費的，正不知有若干了。我們政府應責之糧食調查會，對此不良習性，宜加之防止，力為宣傳，使上下一致，所謂多一分餘積，即多一分力量。

3. 限制價格 政府未能達到食糧由國家統制以前，對之外來食糧，在政府本身，應組食糧採購委員會，大幫購入，然後按定價格，分批商人販賣，以不偏不倚為原則，一方可以防止商人壟斷，一方可以使市情安定，免致食糧起伏，價格高低懸殊，及先後不接濟之慮，社會得以安寧。

最後再說到統制，我們知道糧食對國家平時的重要，戰時尤其更加重要，在現代國家組織的要素上，如蘇俄與比利時，已實行由國家統制了。施之他們的人民，在全界滿佈不景之下，這一個國家，竟有安然的渡過，可見統制是直接對國家有大益的，然而統制之下，必有條件，在條件

未完成的我國——尤其是本省——對之每年四分之三缺乏的食糧，政府是應負責的，最低限度，能夠取與人民有所益的，如盡量向全省有資本的實行籌借的款，在此火藥庫未爆發以前，先向國外購入，預作儲藏，假定能有三年的糧食容積，則此三年來，自可相當的調劑，今日如是的，亦將來的如是，我人民那不樂為之。

一 完全自治之縣，其國民有直接選舉官員之權，有直接罷免官員之權，有直接複決法律之權。

國難期間的教育問題

梁瀛雲

(一)

教育是一國精神所寄托，教育的方針如何，實與國家強弱存亡脉脉相關的，值這國難當頭，教育的方針很應為國人所注意。中國的國難來臨，不從從今日始，實自經過甲午之戰與庚子之役，國難的嚴重，已經是創鉅痛深，接踵而來，不過最近數年從「九一八」而後，更是顯明的暴露於國人之面前，大有喪亡無日之嘆！然在這以前，教育的方針怎樣，我們也不能不檢討一下。

中國向來閉關自守，夜郎自大，自經甲午戰敗之後，教育當局才有一種深切的覺悟，當時的代表人物，就是蔣百里氏，蔣氏提倡軍隊學校聯絡之辦法三項：（一）小學校演習小隊教練。（二）中學校師範學校演習中隊教練。（三）高等學校高等師範學校演習大隊教練，高等教育注重於軍制戰畧及國防等要務，在精神方面，就主張勤苦康健，養國民之根氣，以文學美術激發國民之性情。繼而有民國元年之「以道德教育為經，以實利教育，尚武教育為緯，……」之宗旨。到了民國八年，受了世界和平的呼聲，却改變那尚武教育的方向，而擬以「以養成健全人格，發展共和精神，」到了民國十七年間才擬定「三民主義的教育」為教育宗旨，教育宗旨才有確定。

可是，中國的國難都是一層一層的加重，而教育方針却是若斷若續，沒有貫徹適應其需要，而收言行一致之效果，就最近數年以來之事實而言，也不能免，「買櫝還珠」之誚，其實我們都是國難自國難，教育自教育，好像都是沒有什麼的聯繫於其間；因為中國人的大病，偏重理論而忘懷實踐，徒竊空名以自娛，軍國民教育也好，道德教育也好，人格教育才好，以及三民主義教育也好，徒然以名詞的循環更換，決不是能夠救多難的中國的，我們固然要僅嚴的理論，切實的方案，而尤重要是認識的實行。且現在不是「十年教訓」的教育時期，而是非常教育的時期。因為中國自從「九一八」一直到了現在，日本帝國主義已是不費一箭，不折一兵的囊括了半個中國，已由單純軍事的奪取東北四省轉變為政治、軍事、經濟、文化的四路同時並用，中國處此非常國難當中，實應取非常的「國難教育」之必要了。

(二)

國難教育應採取怎樣的方針，先有上海文化界救國會的通過「國難教育方案」後有北平教育界起來作同情的應响，最近中山大學也有審核中小學校的國難教育課程。那最要的目標是促進全體國民的猛省和覺悟的推進大眾文化，其次為爭取民族的自由平等與衛護領土和主權的完整。不錯，中國的存亡責任不在軍隊的全體，而在國民的全體，中國的全土是應該像一常備軍營，全體

國民像一常備軍隊，保護中國的領土與主權應喚起全民來負擔。總理革命所以「喚起民衆」就是這個意思。如果要國家的存亡交在少數的軍隊，全國命服所繫的戰爭，大多數的國民只作壁上觀，一任少數人解決其命運；那末，臨敵豈有不敗之理？所以非常國難的情勢當中，應當認清只有澈底地建設大規模的民族戰綫和進行廣大的民衆一致抗戰，才是解放整個民族的唯一出路！

課程方面，照「國難教育方案」的規定：甲、政治經濟軍事之演講討論，乙、防衛作戰技術之操練。丙、醫藥救護之實習。丁、交通工具運用之實習。戊、國防科學之研究。己、大衆教育之研究推廣。是的，這都是國難時期適需的課程。但是精神的團結和方向的一致，猶爲重要的問題。像印度甘地的反英革命運動的精誠感激，能使全國民衆赤手空拳的愛國的對英不合作主義，他的手段雖出於不得已的環境，而他們的精神一致之處，在革命成功上是無上的威力。我們要鼓起一種抗敵鋤奸的決心與熱誠的萬衆一心的具體化，使那樣的課程能施於實際，萬不要依樣葫蘆落了舊時的窠臼的一樣不用。去年的六中全會出席人數多過已往的全會人數紀錄，實可證明國難期間的人心一致的傾向。的確，國難的臨頭，不論什麼私見，什麼政系，都是負着同樣的責任，這樣的傾向都是民族復興的前途曙光，吾黨是領導民族的革命，到了民族生死關頭，大家仍是推諉，互相妒忌，那國家當然是沒有希望的了。

既有了一定的目標與課程，尤必須有健全的組織。如果只是提出很完備的方案，而沒有健全的組織，那是會變紙上談兵無補時艱的。教育界是教育中堅人物，固宜擴大吸收組織成最有力的推行國難教育的機關，而既組織的民衆團體和未曾組織的民衆也應急促地組成有體系的團體，於生活上一切都施以國難教育化，灌輸愛國思想，鼓舞愛國熱情，使大衆只知道有民族存亡的重要，沒有個人生死的畏懼。

(三)

中國民族已到了生死關頭，只有教育全體民族合作自衛以求解放的實際行動方是救國教育，爲讀書而讀書，爲教書而教書，乃是奴隸的教育，亡國的教育。實現國難教育的方法，在民衆方面要加緊進行宣傳訓練爲工作，盡量揭露敵人的陰謀和亡我的步驟，我全國民衆只有武裝起來，向敵方的實踐抵抗上去，才可救亡。我們民族歷史上也不乏以「殺身成仁」，「捨生取義」的民族精神如文天祥史可法等，更不乏「盡忠報國」，「憤不顧身」的抗敵決心如岳飛班超等，以及近代勇於死難的烈士，正可做我們今日的榜樣，要將忠烈的故事，簡括的說明鼓勵到全民法。在學校方面，可變通其功課的內容，使適合國難的教育之需要，停止一切非常時期不必要的課程實行抗敵的教育，實施有訓練有系統的軍事化，取締一切輕舉妄動的無意識行爲。民衆組織以鄉爲單位，學生

組織以學校爲單位，自治人員爲民衆自衛軍之領導，職教員爲學生軍之領導，實現寓兵於農，寓兵於學的民族抗敵救亡的有效方策。

這樣的國難教育，像火山的爆發，警號的長嘯的激發全國灰死的人心，燃燒民族抗敵的火焰武裝全國民衆，動員全國軍隊。這樣的聯合戰線不是粉飾太平的「精誠團結」，而是不願當奴隸當漢奸不願屈伏投降的一切被害的和有民族意識的同胞認真的「共赴國難」。所謂什麼「長期抵抗」，「一面交涉一面抵抗」都是懦弱的表現，亡國朕兆。因爲暴敵的進攻，是有一貫的政策和相當的準備，由侵吞東北四省而華北而到整個中國，以遂其征服世界必先征服支那的迷夢。彼所取的進攻是以旋風般的速度向前推進，決不容我們從容準備，我們只有迅雷般充實全國兵力人力物力財力向他拼一死戰，願爲玉碎，不爲瓦全！

且抗敵策畧應採取積極的攻勢，假如沒有全力的反攻，就斷不能阻止敵人的繼續進攻，更不能奪回已喪失的土地。因爲守勢是被動而非主動的地位，凡百皆伺敵之行動爲轉移，真是疲於奔命，取法乎中，僅得乎下，這是必然之勢。孫子云：「守者不足，攻者有餘」。我們未亡的同胞！趕快趁着中國未完全崩潰的時候，組織像士敏土般堅固的民族團結力，訓練同鐵箍銅索的一樣的抵抗力，實現國難的教育！實現救國的教育！

農村中三大問題——耕牛，婚嫁，耕地

梁文光

嘗聞「爲政不在多言」，又曰「一言可以興邦」！足徵親政之道，貴在能知能行，不在高談闊論。○總理謂「知行合一」，卽此意也。不然，徒唱空調，不切事實，終亦遣人以笑柄耳。

農村生命，托寄在耕牛！然近來農村之耕牛，或爲土匪所盜竊，或死于瘟疫，其挽救之唯一辦法，宜令各鄉里長於各鄉里每牛一頭收費銀式毛，收銀時給與一耕牛登記証，同時于該牛角上烙一火印，此印之號數與登記証號數相符，買賣牛隻，須憑登記証。○無登記証者，以私竊論。○屠宰家亦然。如是究追，縱能盜牛，無法賣牛，而盜牛之風可止矣。○其收得之牛捐費，除用給刊証費及烙印費外則用購牛瘟藥以備不時之需，若是各牛所費有限，而一舉數，善備矣，又何樂而不爲？！

近來奢侈之風，不僅都市爲然，卽鄉村亦難例外，而于婚嫁爲尤甚，如現在本屬婚嫁費，最低須錢八百貫，多二三千貫，相沿成習，有加無已。○憂時之士，曾經先後組織崇儉會以事挽救，可是組織有心，而運用無法，鄉人爲習俗所包圍，不如是無以酬戚族，不如是無以完子債，於是爲婚嫁而致子女不能求學者有之，爲婚嫁而致鬻牛變產者亦所在多有。是欲挽救農村建設農村急

宜取締所云之婚嫁費，其辦法，每區中心建一二結婚禮堂，凡結婚者必須到禮堂結婚，其時由區長証婚及登記，禮畢祇開茶會，不設饌飲，觀禮者茶會後各返各家。婚儀嫁奩，尤以公約而範圍之，不得任意豪華。其建築禮堂費，就區內每家捐錢拾千，集一區之力，而建設一二禮堂，自無艱難不舉之理。再由區長而執行公約，如違者即依約而處分之。如是婚費輕而經濟自裕，再進一步便可引進集團結婚矣。

我區山嶺佔耕地什之五六，而拋荒不理者又佔什之四五。以此有用之土，尤其是最適宜之土（中和土居多半）而竟忽然拋棄，祇事哀窮叫困，寧非至愚？寧非可笑？先哲有言曰「有土自有財」，又曰「土生金」是知土者，即致富之源，生財之本也。况土復中和，適宜植物之生長，果從事而行「十年樹木」之大計，將必「事半功倍」收益靡窮矣。余生斯長斯，不知則已，知必行之，其行之法，首集鄉鎮里長副，示以明瞭，教以領導，嗣于農隙時，每戶抽壯丁一，由里長副領導，將屬內之濯濯牛山儘量植松，每三年削樹枝一次，其樹枝可充為炊之用，則按戶而均沾之。樹桿還地主管理，實行三年後，各地主如不自植，則公植之，異日收效，將什之四為該地教育費，什之二為該地公路橋樑費，什之四清還地主以供稅息，如是五年後，便可使一遍不毛之地，而盡變為松色連天天松一色矣。再十年後木長材成，教育、行路、生活、可解決過半矣。繼而續之，則利

莫大焉」，所謂以生產而挽救農村，建設農村者此也。

基上三點，第一可令農人無失耕之虞，可以安業。第二可令各婚嫁家每次剩下制錢最低限度五百貫，可以講學。第三取之無窮，用之不盡，可以致富，可以大富，小見如是，小爲亦如是，未知我自治各同學，其以爲然否？姑述之以待教之也！



靈山縣政府最近一年來施政概況

梁教先
林仰鏐

靈山縣縣長宋德培，自民二十三年十月一日到任，權篆迄今，已有年餘，施政以來，尚稱順利。茲就其二十四年份一年來施政經過，爰為概述如左：

(一)督辦自治要政——在此一年中，經辦自治事項之最要者，厥為調查人員，編釘門牌，編辦保甲，及改選第三屆自治人員，成立中級調解委員諸事宜。查縣調查人口，開始于二十三年二月，當時決議征收全縣戶口捐，以為調查人口，編釘門牌，編辦保甲各要政之經費。祇因征收此項戶口捐，當時無統籌兼顧辦法，以致各區鄉究竟收得此項多寡？如何支配？有無餘存？在縣府方面，自無從或悉，是以一年以來，辦理尚無成績可見，嗣迭奉 憲令催報，限期迫迫，急如星火，自弗能再事延緩，故經于本年八月十五日，召集各區區長會議，議決完成調查戶口辦法十項；完成保甲辦法六項，限於十月底以前一律辦竣，縣府并派出協助員數人分赴各區協助辦理，各區長及鄉鎮長中，努力辦理者不少，迄今戶口調查，大致清楚，在縣府附設人口調查事務處，辦理統計工作，人口一項，數目複雜，尚稍需時日，始能蕙畢；其餘保、甲、牌、戶，已統計清楚，全縣得一百六十二保，一千七百一十四甲，一萬二千一百九十五牌，五萬五千九百七十五戶。

門牌一項，已編訂完成九成，保甲連坐結，亦做到百分之八十以上，第各鄉鎮長中，亦不無辦事遲緩者，已派警分別坐催，以期早日完成。至於第三屆各級地方自治人員，於二十四年一月間，定期籌備改選，分飭各區公所暨各團體遵照辦理，於四月二十日以上，先後選舉完竣，並於五月二十一日，遵章擬定各區區長副列表連同當選縣參議員履歷表，呈請 民政廳分別核定給發證書，參議員則呈奉核准於七月二十一日宣誓就職，改爲議長制；各區區長副，亦經指定於七月十六日，一律宣誓就職，他如區鄉鎮調解委員會，已呈准區調解委員爲七人，鄉鎮調解委員爲五人，亦於選舉區鄉鎮長時，同時選出，於七月十六日將各區調解委員會一律組織成立，其鄉鎮調解委員會，則於八月間先後成立矣。

(二)應付縣界之爭執——關於縣界爭執，本縣雖發生較起，多已調查繪圖，呈請上峯辦理，現奉 民政廳令知，關於本縣合浦互爭樂民墟一案，經廣東省各縣市勘界委員會第二十二次會議議決，暫時維持原狀，樂民一墟十六村，則屬諸合浦，井塘塘尾二村，應仍歸諸靈山管轄等因，縣府已轉令第九區公所轉飭週知。

(三)清剿土匪——縣內土匪，近年來雖已肅清，惟六九五七各區邊境，與鄰縣交界地方，於二十四年一二月間時有匪徒竄入境內，縣府探悉，即先後飭派警衛常備隊分赴駐防剿緝，又於三

月間奉 南區綏靖委員公署令，以派護沙營唐營長，剿辦合欽土匪，飭將縣內常備隊暫受指揮調遣，同時准唐營長電請派隊駐紮伯勞墟，太平墟防堵，即派警隊兩小隊分赴該兩處駐防會剿，經各次剿緝之後，各區邊境，已無匪踪，縣內治安，日就寧謐。

(四)請領警隊槍械——本縣警衛常備隊，原有槍彈，多屬土造，且殘舊不堪使用，于二十三年底呈奉 總司令部核准給領湖北七九步槍五十桿，子彈五千顆，隨以不敷分配，復于二十四年一月間請呈給發，旋奉核准再發湖北七九步槍三十桿，配彈三千顆，計先後奉發步槍八十桿，子彈八千顆，警隊力量，比前較為充實。

(五)嚴禁花會——縣屬各區偏僻地方，每有不肖之徒，私開花會，聚眾賭博，經縣府飭派警隊，先後捕獲多宗。

(六)辦理冬防新編警衛——在秋末冬初為當務之急者，厥為冬防問題，本經界於桂邊，山深林密，村落散慢，盜賊易于出沒潛藏，故匪劫之案，間有發生，在冬防期間，綢繆防禦，實不容緩，前奉 南區綏靖委員公署頒發冬防辦法，復由縣府會同縣編練處斟酌地方情形，釐定施行細則，呈奉核准公佈施行，以資慎謐，各區奉令後，已督飭各鄉遵辦，然而防禦盜匪，固不僅為冬防期間應爾，即平時亦應常為防範，冬防辦法及施行細則，為治標之方法，為欲地方治安永久綏

靖，則舍切實編練後備隊以資捍衛不爲功，縣後備隊從前編成一百八十隊，又九個獨立小隊，然已事隔數年，其中壯丁，遷徙死亡，必大不乏人，則從新編配，誠爲要圖，九月間奉 南區綏靖公署轉奉 總部分飭，限至十二月底止，一律將後備隊從新編組，遵經分令各區鄉鎮長，依照計劃進行，一面分派各編練員，分區前往督促協助，據報其中各鄉鎮長，每有放棄責任，更有未甚明瞭之民衆，每多狐疑叢生，經由縣府會同縣編練處督飭所屬，認真辦理，務期依限編組完竣。

(七)籌設救濟院——縣救濟院之籌設，本縣已積極進行，自籌備委員會成立後，經製簿勸捐，徒以第二期自治人員適在改組期間，未暇及此，爲之延擱，本年七月縣府會奉 民廳令發補助費二千元，並呈奉核准以五百元爲建築屠場之需，將來屠場收益，除撥百分之二爲公安局手續費外，餘均充救濟院經費。

(八)辦理調查田畝——本縣調查田畝事宜，李前任經辦十分之二，其餘十分之八，於二十四年七月間，次第完竣，各鄉鎮自報告面積爲三十七萬三千五百七十畝，經縣評價委員會，邀集地方各法團代表開會議定平均地價，每畝最高五十元，地稅總額爲十九萬餘元，又縣府奉 財政廳令，以派員抽查本縣各鄉鎮自報田畝面積結果，認爲多在七成以下，甚或有低至一二成者，故規定，自報面積之田畝，不及七成者，一律增至七成，其超過七成者，仍照舊計算，田畝之調查抽

查工作如此，已可告一段落，繼此則爲開徵地稅矣，本縣臨時地稅，已奉 廳令核准，於十一月一日開征，唯各業戶等，以評價過高，組織全屬請求減輕地稅代表團，派出代表赴省請願，並分呈縣府，當經據情轉呈 財政廳辦理，十二月間，奉 財政廳指令，核照縣府所擬，改徵稅率百分之零七，唯業戶尙以爲距要求目的，相差尙遠，呈懇縣府再轉請核減；以是，各業戶對於地稅，均觀望未繳，一切政費，以及地方款開支，急迫眉睫，無法挪墊，因於十月間，呈奉 財政廳核准，每田一畝，暫借地稅二角，由縣發給借據，將來准持借據，抵納二十四年份地稅，業經分飭各區代借以濟眉急。

(九)處理地方公款——關於地方公款，除警衛費教育費獨立，另組委員會保管外，縣府所經理者，收入爲留縣二成糧款，年約一萬一千三百餘元，契稅附加，年約二千四百餘元，花筵捐及生豬捐年收五千四百元，屠牛捐年收三千元，統計共收二萬二千二百餘元，每年支出公安費一萬四千九百餘元；合作社費一千零二十元；縣兵隊七千餘元，囚糧不敷三千餘元；增加課員二千五百元；其他如孤貧口糧及活支等，統計每年需款三萬四千六百餘元，收支相抵比對約不敷銀一萬二千四百餘元；歷任均東挪西借，以應支需，在二十四年份內，地方款不敷總達八九千元以上，地方公款支絀如此，故一切建設，均不易辦到。

(十)救濟通貨辦法——本省自十一月七日頒布白銀集中，實行管理通貨以後，縣府以縣屬內無法幣行使，而省市兩行，又未設兌換處所于此，驟然行使法幣，市面金融必呈紛擾現象，因請示財廳在未有大宗法幣到縣兌換以前，可否將稅收及一切交易，均暫用白銀，嗣奉廳令，稅收准用白銀伸合法幣交收，支出亦同，等因，業經布告周知。

(十一)清理糧契——關於征收錢糧契稅款項，經遵令佈告減征展期，並將各年份錢糧征收數目，分別列表布告，以杜浮收，暨遣派催糧委員分赴催征以清積欠。

曾紀桐著經濟自治論文集

已出版

▲每冊毫銀八角

本書內容包括本省人口·食糧·地方財政·合作事業·地政·金融·國際貿易·農村經濟·及地方自治各問題·全書凡九萬餘言·內容豐富·印刷精美·

分售處：廣州各書局及新村半月刊發行處

各縣自治要聞

番禺河南警隊趕訓練

河南各鄉警衛後備隊 自番禺縣編練處派第三中隊長江帶任，担任指導訓練後，各鄉後備隊均踴躍參加訓練，現任上下滘，西基，西華等四鄉，於本月二日開始訓練，康樂，泉塘，西渤，洛溪，南滘三沙南等六鄉，已於日前先後開始訓練。至各後備隊員參加訓練最踴躍者，爲上滘西康樂等三鄉，而以上滘，西滘，西基，西華等五鄉後備隊訓練成績最佳，西華，西基兩鄉後備隊因人數衆多，于夜間加緊訓練，并由江隊長於每晚加派常備精幹士兵多人前往助教，江指導員亦按日分赴各鄉督促加緊訓練，番禺縣長林世思已定日間借編練處副主任吳龍輝赴該鄉檢閱後備隊云。

南雄公營典肆暫停辦

縣公營典肆爲救濟貧民而設，利息極輕，凡屬貴品皆不准典，使真正貧民得到便利，免受小押高利貸。成立迄今約三載，成績極佳，人民莫不稱善。但因收入利息極微，實不敷支，所墊費用甚鉅，周轉不靈，六日上午十一時縣長姚之榮特召集各董事到府會議，決議暫時停典准贖，一方裁員減薪，並請姚氏設法籌款，一俟青黃不接時，再行恢復，照舊辦理。

新會聯防區封鎖古兜

第七、八、九區聯防會以古兜山土匪早經次第肅清，現雖有殘餘土匪二三十名在山，亦已設法封鎖，務使將該土匪糧食斷絕，無法久持，自必不擊而分散，故特飭古兜山附近各鄉公所，如該鄉有鄉民上山採薪，或在山下工作，祇得攜帶一餐飯包，不得多帶食物，倘有發覺鄉民上山採薪，或在山下工作，攜帶糧或什糧在五斤以上者，當以接濟匪徒糧食論罪，以絕土匪糧食，而收封鎖之效云。

清遠興仁市新橋開幕

迴歧區興仁市建築上下兩橋現已工竣，該鄉人士，特舉行開幕禮，同時舉行游藝大會，聘請名班粵劇，影畫幻術大力技等，參加表演，并開耆老大會，各種展覽，定期十八日（即農曆正月廿六日）舉行。小啓：陽春有脚，烟景無邊，植此桃紅柳綠之天，燕語鶯聲之候，我興仁上下兩橋，鳩工庀材，經營數月，適時落成，爰行開幕，長虹百尺，砥柱江流，寶筏一航，利資民衆，猗歟休哉，復乎美矣，謹詹國歷二月十八日（即農曆正月廿六日）延請福壽耆英，領導行禮，更以雄獅栩栩，鼓舞隨行，兼之鼙鼓蓬蓬，喧聲助慶，絃歌奏而響遏行雲，霓裳舞而艷同燦錦，馥飄遐邇，團簇白花之香，光耀琳瑯，喜聚萬家之寶，書畫羅列，標本畢陳，瓊瑤紛披，珠璣交集，

幻術變幻新奇，大刀破鐵威莫測，各班劇社，固堪點綴昇平，影畫露天，更是益增智識，林林種種，闡揚五德，蕩蕩洋洋，波平萬頃，登新橋也，同感蹈履中和，來此會者，共慶平安吉迪。謹佈奉聞，敬希移玉，此啓。

中山鄉長通匪判槍決

第一教導師步兵第二團佈告云：查本團日前憑線派隊前赴第二區橫欄鄉圍捕匪徒，當場在該鄉鄉長吳華炳棚樓內，拿獲著匪麥北帶麥等二名，據供直認爲匪，素由鄉長吳華炳窩通不諱，當經呈奉該准就地槍決有案。查該吳華炳身爲鄉長，應如何奉公守法，爲全鄉之表率，領導民衆，整頓地方，實行自治，乃胆敢窩通匪徒坐地分肥，其目無法紀，一至於此，殊堪痛恨，今該吳華炳既屬窩通匪徒有據，復經被害事主到案指証確鑿，實屬罪無可逃，若非處以極刑，不足以儆效尤，而彰法紀，當經錄案呈奉第一集團軍總司令陳文法電核准就地槍決在案，茲遵於本月十三日下午二時，監提該犯吳華炳一名，分別驗明正身，派隊押赴刑場，執行槍決，以昭炯戒，除呈報外，合行佈告週知，此佈。計開槍決人犯姓名年籍罪狀如左：吳華炳，年二十九歲，中山第二區橫欄鄉人，係藉鄉長勢力，窩通匪徒，坐地分肥有據。

中山改編八區後備隊

中山縣警衛隊編練處於八日扣留第八區後備隊第十四中隊長梁振雄，聞係奉上峯令扣留，以其有匪縱部下吸食鴉片，包收舊債，欺壓農民及吞沒緝獲私糖等罪，密控於當道，並經該處派員護解中區公署訊辦。又聞乘是將該隊改編為常備特務隊一小隊，派定被裁之常備第九中隊小隊長黃立與代理職務云。

新會警隊搜剿古兜匪

佛嶺七鄉團防警隊六七百人昨到八仙塘搜剿古兜尾殘匪，激戰至下午二時，山賊向黃壇坑北便仙人山逃竄。聞是役傷匪多人，燬去仙人山尾草寮兩座。又訊，新會佛嶺七鄉警衛隊十四日拔隊前赴古兜山入山搜剿殘匪，行至八村境地方，與匪相遇，互相開槍激戰移時，匪勢不支，潰散逃竄，警隊繼續前進追剿，並在山上發覺匪巢二座，乃舉火將其焚燒云。

海豐青坑區豺狼肆虐

六區山脈綿亘，每屆秋冬，時有豺狼出沒，今歲狼禍之烈，較往年為甚，連月各鄉被傷斃小童不下十餘名，犬斃不計其數，該區公安分局長呂煥章為此，特出賞格，獎勵區民踴躍捕狼，以

冀除去地方之害。又縣長劉均譽此次出巡各區，途經青坑時，對於此事，亦極關心，除面諭呂氏積極進行獵捕外，并擬於縣府挑選兩名射擊準確之衛兵，加入青坑分局之捕狼隊，以資協捕云。茲將該分局所出資格錄下：查本區屬內近來發現豺狼，（俗稱豺狗）傷斃人畜事件，似此情形，殊堪痛恨，若不設法解除，禍患真不知伊於胡底，除嚴飭本局警士組織捕狼隊，加緊獵捕外，特出賞格，凡能於本區屬內擊斃豺狼一頭，扛來本局驗明無訛者，除將該豺狼發還原主外，并賞毫銀四元，生擒者倍之，所冀屬內各界民衆聞風興起，共懷除害之心，庶幾消災有效，狼禍不至蔓延，安堵無驚，魚夢胥恬家寶，有厚望焉。此布。

番禺河南各鄉裁警隊

河南市區外番禺第三區所轄之四十二鄉，向由人民組設有聯鄉自衛民團，旋於十八年時，奉命一體改編爲警衛隊，由縣設處管理。但河南瑤頭、南田、小港鄉因與市區相連，現已由番禺開辦警察，而同時鳳凰崗外梅園、沙園、南邊、棧園、鷄春崗等鄉亦因昆連市區，近已積極籌辦警察，經着手調查戶口，現已開辦警察之瑤頭、南田、小港等鄉雖經開辦警察，但原日之地方警衛隊依然存在，南田等鄉鄉人以此項地方警隊之一切餉精，悉由鄉民負擔，且此項警衛隊，多爲一般士惡所主持，如最近之小港鄉警衛隊因互爭埗頭錢，發生鬥毆傷害隊長，及瀝滘鄉長衛協若率

領警隊庇掘塘規，所作所爲，均背乎人民自衛之旨，現擬根據市區警界內警衛隊條例，將已開辦警察瑤頭、南田、小港等鄉警衛隊一律改組特務警察或後備警察，直接歸瑤頭分局管轄，俾減輕人民負擔，現已在積極籌運中。查南田鄉之衛隊，現已由南田鄉所自動停止出勤，以爲之倡。

開平依期開徵宅地稅

縣府自呈准財廳舉開該縣三埠宅地稅後，當即派員辦理徵稅手續，經時兩月餘，現已辦竣；並擬定期開徵，在未公布開徵之前，該縣三埠商民，以當此年來農村經濟破產，商業凋零，縣府此次開徵宅地稅，勢必增重負擔，故爲減輕負擔，藉資維持現狀爲詞，具呈縣府請求緩徵此項新稅外，覆具呈財廳請求飭縣緩徵，財廳據呈後，以所請殊難辦到，昨已批覆不准。

清遠識字運動大進行

縣立民衆教育館爲喚起縣內民衆一致參加掃除文盲工作，特由十六日起舉行識字運動宣傳週，並定十七日下午聯合各界作大規模之巡行，查此項識字運動，各機關學校，皆廣貼標語圖書努力宣傳，熱烈情形，向所未見，茲將巡行詳情錄下，是日到場參加之團體機關各民衆學校等約共二千餘人，下午一時齊集中山紀念堂開會，行禮如儀，首由教育局長兼縣民教館長何雪亞，宣佈開會理由，繼由黨政代表先後作熱烈之演說，隨即整隊轉由中山公園出發巡行。至其巡行隊伍，

首以「清遠縣」字運動大遊行之橫布類爲前導，次則旗幟，次爲總領道潘中隊長騎駿馬，手持綉旗指揮進行，後隨衛弁八名，再次則爲軍樂，及第一大隊領隊張校長沛森，共有學界十隊，次爲第二大隊，領隊爲總委員賢維，該隊乃機關團體代表，後爲第三大隊之軍警，領隊爲黃隊長乘垣，最後殿以高崗同樂社之醒獅一堂，總糾察黃隊長拔才，亦乘馬往來梭巡，所有參加羣衆，皆精神奕奕，手持小旗，秩序井然，沿途高呼口號，極爲引人注意，給長衆以深切之印象，沿途散發宣傳大綱，及告民衆書，計由公園起行繞南門直街轉水關口，入上廊貫下廊街而至西門街西街，至二時餘，始回公園解散。

南雄警隊擊退殘匪記

縣屬第九區安平鄉屬晏塘村，十六日突有匪六七十人意圖劫掠，幸早發覺，即召集後衛隊嚴密防守，一面飛報區公所求援，區長劉步雲與守安鄉長黃履平等，率領後備隊一中隊取道詔望鄉屬之鄧洞村，前往援救堵截，行至中途，與匪相遇，向匪圍攻，匪不支，向江西方面逃竄。查是役陣亡隊兵一名，生擒匪徒十三名，次日備文將擒獲之匪犯，由劉區長率領後備隊一小隊解縣訊辦，詎行至九頭牆地方，有數匪縱身跳下山坑，意欲脫逃，爲押解員兵鳴槍制止，逃匪仍狂奔，乃槍殺七名，其餘六匪業已解縣押辦云。

東莞擊斃鰲湖村劫匪

四區靖溪警衛常備隊第三小隊長葉壽枝率隊往鰲湖村圍捕劫匪。緣該鄉民李華，即演鵬，前被劫鉅款，該案主要匪犯李長壽等多名前經漏網竄匿省港，李華亦經呈報當地機關嚴行偵緝，葉昨據報，李長壽等潛返家中，意圖行劫，即商討擒拿辦法，並繪圖載明某巷某門牌對聯等字樣，以便擒拿；為慎重圍捕免被漏網計，專電知塘頭厦中隊部及駐防觀瀾墟小隊部派兵協助，由葉隊長暨偵緝員李晉珊等會同隊兵五十餘名於夜深三時許集中出發，抵該村，將屆天明，即分佈妥當後乃依圖到該住戶搜查，均無匪踪，并責問其妻，嚇之再三，均言其夫事前他去，確不在家，葉隊長暨偵緝員不信，繼查該戶有天窗可上，蛛絲馬跡事有可疑，乃即沿梯而上，繼聞瓦上略略有聲，定是匪匿瓦面，即率眾分頭追捕，詎該匪機警，即跳下狂奔，葉隊長見狀，即令分途截捕，而村巷狹隘，曲折異常，追趕未久，頓失匪踪，再三搜查，亦無所獲，幸該村婦女多人力證該匪竄匿某巷草間，願為前驅，而葉、李二人乃身先隊兵破門入內，多方搜查，時為清早，屋內異常黑暗，乃用電筒四射，見該匪氈帽，喝之起身不應，乃鳴槍二响，即馳前網縛，搜索其身，詎該匪中彈不斃，雙手拒搜，葉隊長為先發制匪計，又發槍數响，當堂斃命。其餘該村之李馬仔亦為該案嫌疑中人，經已聞風遠颺，祇得網拿其父李定威及同居男子李某一併解部訊辦。李定威為

人良善，早與其子脫離關係，現聞李鄉長等均願出面簽保，免無辜受累。據死者妻稱，死者今年廿八歲，曾在惠陽八區貽德小學校畢業，歷充軍界，並曾肄業黃埔軍校軍官班，後因他故誤入歧途，與蛇蝎爲伍，且嗜烟賭，故其人格日以墮落，現遺下幼女三歲，嗷嗷待哺，語畢號哭不已。復查死者傷處凡五，血肉模糊，腦漿迸裂，現屍身已昇返清溪新墟清東車站路旁，是日適值墟期，觀者遂爲之塞。據當事人李華稱：該匪自打劫後，挾有二三千元，終日逍遙省港，未幾購有駁壳槍半打返鄉，有所冀圖云。該村村民則謂死者生前購有一駁壳槍，惟近來已不見，大約已按與人，葉隊長謂自得村民事前報稱該匪確挾有短槍，而搜查其身之際，見其二手掩拒，並似有物件隆起者，疑是槍枝，乃槍斃之始搜查，祇戒煙藥酒一樽，餘無所見云。

龍川開倉平糶救貧黎

去年春夏時間雨量殊多，六七兩月之間，潦水盛漲，達四五次之多，所有低窪禾田盡遭潦水冲刷，至秋季時，不患於旱，又遭蝗害，多數無望，間有收穫，亦無豐收，一般鄉農，以新穀登場，尙待時日，現價如珠，將何以待，頰向各該鄉鄉公所轉詳縣府察核，該縣府據報前情，核屬實情，自應設法維持，以濟貧農，乃於前日商請縣商會及慈善機關開倉平糶，一俟各事決定後，卽定下月實行云。

化縣縮鄉鎮會議情形

縣府十三日召開縮編區鄉會議，討論結果，議決（一）全縣分七區，其區域照舊。（二）依照修正縣地方自治條例，并參酌地方情形，要有五千人以上，一萬人口以下者，方准成立一鄉。（三）全縣各區縮編，以鄉併鄉為原則，一但有特殊情形，呈奉縣府核准者，不在此限。并決定第一區縮為五鄉，第二區縮為八鄉，為三區縮為八鄉，第四區縮為十二鄉，第五區縮為九鄉，第六區縮為九鄉，第七區縮為七鄉。（四）全縣所屬各鄉至少須縮至五鄉。（五）所定之人口數，以二十三年各鄉調查所得為標準。（六）全縣各鄉所屬里數，每鄉至少四十里，至多不得超過六十里。（七）各區區長應依照此次議決案縮編原則，召集各鄉長開會討論該區縮編事宜，并於本年二月十五日起一個月內將區內新舊鄉里數目列表繪具簡圖，呈繳縣府，以憑轉呈民廳核定。

河源本年度造林綱要

縣府以興水利防水患莫如造林，現已屆春令，為促進造林事業起見，特訂定本年度造林綱要如下。（一）擇定西門外涼帽山為林場，以備營造紀念林。（二）劃定河博公路沿路兩旁為總理逝世一週年紀念植樹節植樹地點。（三）分函各地訂購赤松種子，以備直接播種造林。（四）派員測勘涼

帽山面積，并繪具圖說，以便查核。(五)預算造林經費。

番禺縣府令提倡儉婚

縣府現准該縣黨部函，請切實執行大會所通過之儉婚制度原案，其理由畧以晚近世界不景，對於民間習俗之婚姻禮節，自應悉宜從儉，故政府有提倡集團結婚之舉。然此舉祇宜行於通都大邑，風氣開通之區，若僻壤窮鄉，鄉民扭於陋習，則似非所宜。近世婚姻制度奢華，競尚浪費，為撐持門面，雖至變產揭借以從事，在所不惜，殊屬苦之，故提議儉婚制度，業經於大會決議通過，計辦法七條，函縣飭屬切實執行。該縣准函，以案關改良地方陋習，事屬可行，昨廿日除分令各區公所執行辦理外，並佈告縣民知照。計開儉婚辦法(一)男家聘金以廿元以上一百元以下為度，如定婚在前，所訂聘金超過一百元以上，現在無力履行者，得照此項規定數目辦理。(二)男家過禮餅食，以四盒以上十三盒以下為度，能免除者亦聽。(三)男家迎親時所用物品，以簡便適宜為度，所有舊式之儀仗，及牲豬禮酒錢獅響糖等，一概廢除。(四)女家奩粧，以房中最廉潔之用具為限，所有陳設廳面之傢俬，皆宜廢除。(五)男女嫁娶主家設筵宴客，以一餐為度，如用酒菜不得超過十元，以五元為適中，茶會更佳。(六)番禺嫁女的風俗，常有於未出閣之前數日，招集同群姊妹，匿居房中，開喉互喊，名為喊嘆情，俗曰知日，此乃陋習，並虛糜金錢，應宜禁

革。(七)上列六項，祇舉其犖犖大端，此外關於婚嫁事項，爲本辦法所未列舉者，皆宜從儉，或廢除，本辦法呈民廳備案，由縣令各區鄉所佈告切實遵行，凡有婚嫁男女主家，均須事前到鄉公所登記，如違議罰。但登記費免收。

瓊山警衛隊費支絀情形

瓊崖各縣警衛隊費多數困難，其困難原因各有不同，昨據調查瓊山所得收支困難情形大概如下：瓊山警衛隊費收入，原定一、征收田畝捐（地丁一兩附征大洋二元，全年約共收大洋四萬一千餘元。）二、地方捐稅附加二成，（每戶全年平均征收大洋一元二毫，除撥一部份爲自治費外，警衛隊費僅得大洋一萬六千餘元），以上二項全年依照預算應收大洋約共七萬元左右。但歷年來征收均未滿額，預算全年支出隊費八萬元有奇；再本年另開辦後備隊幹部訓練班及選送常備隊小分隊長兵入所訓練之經費及加發隊兵棉衣，軍毯等項，支出又增加一宗的款，按照預算收支已經不敷，而本年度新糧奉令停征，田畝捐亦同時停止，所收者僅二十二年舊欠尾數，全年實收入大洋一萬八千餘元，戶口捐因農村經濟破產，征收甚是困難，全年實收入大洋一萬一千餘元，捐稅二成附加實收大洋一萬四千餘元，統計全年實收大洋四萬三四千元。廿四年實支出警衛隊經費大洋六萬四千餘元，收支比對，已不敷大洋二萬元左右，縣長廖國器爲地方治安計，隊費不可

不維持，已由縣庫借墊幾乎二萬元，候地稅開征，從地稅項下撥款維持，因評價抽查發生糾紛，人民多觀望遲滯不納，就行政經費亦受影響，雖欲挪墊，當然更加困難。再廿五年份經費，擬不抽收戶口捐，而舊糧所存，又係貧絕佃戶，且為淡征時期，收入更加減少，伙食支出依照如故，比較去年更加危險云。

林翼中先生最近言論集

出版

精裝書紙全一冊三百頁 每冊定價毫洋六角
廣州民智書局總發售 本刊及國內外各大書局均有代售

內容摘要

青年與青年運動——中學女生應有的認識——團體與個人——怎樣去推行地方自治——地方自治的真諦——中國現在政治的病象——工人運動的新認識——祀孔的時代意義——心理改造的標準——怎樣去訓練自己——公務人員認有的修養——怎樣去圖實以立名。

各縣農村經濟狀況

海康

(一)縣份

海康縣從前屬於雷州府，是雷州府的首縣。位置在雷州半島的中部，北邊是遂溪縣，南邊是徐聞縣，東西兩邊都是海。地勢平坦，山地少而田地多。只可惜地近熱帶，人民稍為怠惰，所以所有山地，還都是童山濯濯呢！

本縣田地，據去年的清查，全縣約有二十四萬餘畝。其中固然有許多旱田，不甚適於種植的，但可以種植的水田，却也不少。

(二)主要物產

本縣絕對沒有什麼工業，商業也可以說沒有。全縣三十五萬餘人中，絕對大多數，都是經營農業。主要的農產品是蒲苞，米谷，番薯，花生，牲畜，波羅，甘蔗；此外還有一點水產如魚鹽之類。

在前數年間，本縣人民，可以說是過着安樂的生活，大有「日出而作，日入而息，掘井而飲，

耕田而食，帝力於我何有哉」之概。因為那時候，世界經濟，還沒有發生恐慌現象，本縣通沒有受到不景氣的影響。而且天時也沒有什麼災患，各項農產品，頗為豐饒。那時可以說是出超的縣份，單單蒲苞一項，每年出口總額，約在三百萬元左右，其餘米谷，花生油，牲畜，蔗糖，食鹽之類，除供給本縣人民吃用之外，還有剩餘，運銷外地。

但現在情形，大不如前了，不止不能說過得安樂的生活，而且百份之九十幾的人民的生括，都在生活水準以下，不能維持。近年以來，世界經濟不景氣，席捲了全世界，本縣自然也受到影響。而且本縣東西臨海，水災為患，前年經過一次大水災，堤岸盡毀，方才修整完好，而去年又在久旱之後，再發生一次大水災，以致各項農作物，全部失收。因此之故，農村經濟，乃墜於不可收拾的境地。從前每年出口三百萬元蒲苞，「九一八」事變後，降而為每年三十萬元（因為蒲苞一項，係運銷於日本的。自「九一八」事變後，日本改用蔴包，以致蒲苞銷路頓絕。）現在且絕無出口。其餘除牲畜，花生油，蔗糖，略有出口外，而米谷一項，不惟不能運銷外地，且有供不應求之勢呢！

（三）人民經濟情形

因為受不景氣的影響，因為天災為禍，以致人民經濟情形，十分枯竭。

各縣農村經濟狀況

以上曾經說過，本縣人民，絕對大多數，經營農業。而農田多種蒲草，小地主，自耕農，佃農，在前數年，收入頗豐。而沒有田地耕種的農民，和一般婦女，也可靠着織造蒲草，每日賺得一毫半角，勉強過活。現在因為蒲草滯銷，價格狂跌，以致小地主，自耕農，佃農之種植蒲草，不止沒有收入，而且還要虧本。而靠着織造蒲草過活的人，更不能維持生活了。

說到這裡，各位或者要疑問：「那麼，種植蒲草的，為什麼不改種別種農作物？靠着織造蒲草過活的人，為什麼不改就他業？」這卻又不然。因為種植蒲草的田，大多數都是水田，終年積水，不能排洩，且因蒲草收穫時期不同，彼此牽制，以致不能改種別種農作物。而本縣絕對沒有什麼工業，只有織造蒲草這種手工業，所以靠織造蒲草以爲生的人，也沒有改就他業的法子。

到了現在，人民已經貧到極點，從前的中產人家，現在僅僅可以維持生活，次一些的，現在都呻吟在飢餓線上。現在把一個村莊各家所持有的現金總計起來，能夠有一百元的，恐怕十個村莊中都不帶一個。這樣看來，可見農村崩潰，經濟破產的程度到了怎麼樣子了。

因為農村崩潰，經濟破產的原故，任你走到那裡，都可見到一群一群的乞丐向你求乞，而且報紙上登載着零星小匪攔途搶劫的消息很多。這是多麼可怕的事情呀！

(四)改良或挽救農村經濟之途徑

由上看来，可見本縣已到了農村崩潰，經濟破產的地步，危機四伏，險象環生，假使不早日設法救濟，則農村前途，將不知伊胡底止。然而救濟的方法，千頭萬緒，一時不能盡述。現在僅就其急要的，略述如下：

(1) 修築堤岸 本縣東西瀕海，水災頻仍，乃在沿岸地方，築有防水堤岸。但因年久失修，崩潰甚多，每有風災發生，激動海潮上湧，便有水災慘劇，隨之而來。到了民廿三年冬，竟發生了一次數十年所罕見的大水災，把防水堤岸，衝毀無遺，南方一帶，盡成澤國，損失之大，不問可知。後經省會公安局何局長公卓奔走呼號，民政廳林廳長翼中予以援助，由政府撥借巨款，才得把崩潰堤岸，重新修築。殊不知新堤方才修好，又於廿四年冬，在大旱之後，再來一次大水災，水勢之大，駕乎前歲，稍幸新堤鞏固，本縣三十五萬人民，方不致盡成魚蝦。然而因水勢太大之故，新堤也被衝毀多處，災情之慘，與前年的相伯仲。查此項防水堤岸，乃係本縣三十五萬人民之生命線，為人民生命財產所寄托，一日不能修築鞏固，本縣人民，一日不能安居。現何局長正着手重行修築，但款項仍無十分着落。更望政府再撥巨款，使修堤工作，不致給款項所限，把堤岸加高加大，以垂永久。

(2) 救濟蒲苞 蒲苞一項，為本縣的主要生產，為本縣出口大宗，本縣人民生活之所依靠。

在前暢銷時候，每年出口約在三百萬元左右；時到今日，全無出口，分文不值。本縣農村之崩潰，經濟之破產，蒲苞滯銷一項，乃其主要原因。所以要談救濟農村，談復興經濟，必須先從救濟蒲苞着手。查此項蒲苞，前係推銷日本，以為貯載貨物之用，自「九、一八」事變後，日人改用蔴包，蒲苞銷路，頓形斷絕。所以要救濟蒲苞，應由政府通令各地糖商鹽商，改用蒲苞貯載，而省營蔗糖廠，更應首先改用，以資提倡。查糖鹽之類，用蔴苞貯載，起化學作用，容易變酸；如改用蒲苞貯載，可免去這種缺點。且蒲苞遇水，蒲草漲大而蒲苞變密，不能入水，糖鹽可無損失。改用蒲苞貯載貨物，勝過用蔴包貯載的多多，特因一般商人，狃於習慣，不肯改用罷了。

(3) 墾殖荒地 查本縣山地少而田地多，一年之出產，原可供求相應。但因連年土匪擾亂，人民流離失所，田地荒蕪，無人耕種；且因連年水旱之災頻仍之故，土質變壞，以致生產日少一日，現在反不能自行供給。為今之計，墾殖荒地，也係急要之圖。惟一般人民，貪圖近利，墾荒之事，每不肯為，即使有意墾荒，也因沒有資本，以致不能如願。所以政府應極力提倡，鼓吹人民，踴躍墾荒；沒有資本的，由政府予以援助。援助的方法，於下節述之。

(4) 設立農民銀行 現在本縣農村經濟，枯竭異常。任你把一個村莊中各家所持有的現金總計起來，也有一百元的，十個村莊中不得一個，上面已經說過。在這種經濟枯竭的情形之下，一

般人民的水準生活，還不能維持，更沒有餘資，從事生產了。所以設立農民銀行，借貸資本給農民，使其從事生產，更是急要之圖。不過，因為農村崩潰，經濟破產的影響，地方公款，也形支絀，實在沒有能力來設立農民銀行。所以，這種農民銀行，誰由省政府出資辦理。這樣一來，一方面可以救濟農村，一方面省庫可以增加收益，一舉兩得，何樂而不為呢？

以上所述，不詳不盡，掛一漏萬。但作者認為這是急要之圖，如能夠一一實現，則農村經濟，也可以救濟於萬一。其他如改良種籽，修築道路，組織各種合作社，等等，也應分別緩急，努力進行。本文因篇幅關係，不多贅述。

台山

一、縣份：台山縣位於珠江下游，縣境為新會，南臨大海，西北與恩平，開平，鶴山接壤。

二、主要生產：全縣大部份以穀米為主要產品，以薯芋蔬菜為副產品，每年糧食，不足以供內地之需，年中輸入洋米不少；至廣海、那扶、海晏、寨門、上川、下川、瀕海各區，人民多以漁鹽為業，所產海鮮，鹹魚，食鹽，鮮蠔、蠔油、鮑魚、蝦米等，運銷附近各地，其量甚鉅，製法亦佳；鮑魚尤以廣海之長紅為最，其他特產，如銅鼓之紫菜，吉洞之甘蔗，斗洞之塘虱等，

產品甘美，獨惜其地域太小，是以產量無多。礦產，則除小規模之石炭廠外，並無其他，糖寮，油榨，亦甚少，近聞有集資往大隆洞開採錫礦者，其進行情形如何，未能詳悉。

三、人民經濟情形：台邑人民，心理多趨向于外洋，其無法出洋者，乃不得已而在鄉耕田。年中所有關於置業、建築、與乎冠、婚、喪、祭大小事，完全仰給於外匯洋錢，方能成事，華僑所餘積蓄，均皆投資於買田，或在城市購置樓宇，其他建設，每多不問，華僑子弟，習於奢華晏安，不務正業，故近年來驟受世界不景影響，加以外洋排華風潮日甚，華僑之失業回國者日衆，各地產價，一落千丈，商店相繼倒閉者無數，農村經濟，同時陷於崩潰，其無產業者固絕借貸之路，即使有產業抵押担保者，亦須以最高利率，始能借得少數銀兩；而間有耕戶在青黃不接之時，每向富戶借貸三圓或四圓本銀，訂定收割時要償還一担穀或兩担，此本邑人民經濟狀況之大概情形也。

四、改良與挽救農村經濟之途徑，農村經濟之衰落，已如上述。吾以爲欲圖改良而挽救之，厥有數端，茲舉列於下，當否非敢斷也。

甲、改良農具：現在鄉村使用農具，如犁耙等物，是我國幾千年遺傳古式，其質量笨劣，作工遲鈍；而外國耕種機器，又不適合於我國阡陌田畝之用，非盡地研究，以期改善不可。

乙、鄉村小學增加農業常識：鄉村學童，自小入學便養成一種嬌惰文弱習氣，每以耕種勞作爲卑恥不屑之事；故全邑鄉村小學，除授正課外，當加增農業常識，注重農作實習，以養成其勞作習慣。

丙、廣設農民銀行提倡農林合作事業：廣設農民銀行，利便農民低利借貸，免爲小資本家高利貸之剝奪；同時並由農民銀行提倡農林種植合作事業，擇當地殷寔農戶貸以資本，使之擇定種植地，聯合失業人民，實行種植合作，訂定每季收穫除還本及清償最低利息外，其利益歸社員均分之。

丁、組織農林宣講團：此項宣講團，應由縣政府令行各區鄉長組織之，輪流負責落鄉演講，指示人民振興水利，墾植荒地，增種雜糧，利用冬耕等利益，以增加農產品之收入，並時臨田間視察，切實監督指導之。

戊、切實推行識字運動：此項識字運動，應由政府令行各鄉村小學教職員負責組織之，每值課餘及星期例假，聯赴鄉間召集不識字鄉民，集中分期教導之，以補平民教育之不及而謀識字之普遍。

以上數端，不過畧舉其要而切于本邑之實情者，其餘恕不具論！

博羅

一、縣份博羅位於東江下游，西與增城毗連，北與河源龍門二縣接壤，東南便則東江河流環抱而下，江之上為惠陽，江之下為東莞，而象嶺山脉，則橫列於縣之東部，綿亘數十里。論地勢則東北高而西南低，計全縣面積縱橫二百里；惟山麓居多，實佔全縣面積十分之五六。且土質礫瘠，所謂田地非屬高亢，則屬山坑，此間田連，全賴天然雨水，藉資灌溉者，實居多數；而西南便地勢雖較平原，土質稍為肥沃，但瀕於東江，一遇霖雨，則江水暴漲，而沿江一帶，多為淹沒。計全縣人口，則達三十萬之數；人民以耕稼為業者，十居八九。且賦性耐勞，在往昔時代，頗能自足自給；迨民元兵燹，軍閥時代，戰亂頻仍，在東江一帶，首蒙其害者，厥為吾博。民十三年一役，縣之各區深受軍閥之摧殘者，固紛至沓來；其受禍之慘者，則為縣城內，竟遭空前之大屠殺，而全城商舖掠殆盡，狼狽之狀，淒慘之聲，實則有目不忍睹，有耳不忍聞者！此先總理當日定吾博為特別災區者也！及年來因受不景氣影響所及，人民生活程度日益增高，而以作物不足於自給；彙之水旱風災，相繼為害，農人之棄耕別圖外業者，不可以指數。昔之自足自給者，今則不能保持其生活，商業凋零，鄉村寥落，田園買賣，絕少成交，富者貧，貧者死，昔日農村，既陷於不可思議之困苦絕境矣！茲謹將最近之農村經濟情形，及今後挽救之方法，畧

述如下：

二、人民經濟情形——吾邑人民既多以耕種爲業，但智識薄弱，關於耕種一切方法，悉沿其舊，不知改良；而水、旱、蝗蟲之災，一任天然，對於教育方面，又不普及；查全縣學校，祇有縣立初中一所，鄉村師範一所，計公私設立小學校之總額，亦不滿百間，因之人民智識，益加閉塞，且年來受不景氣所影響，加以帝國主義者，採取傾銷政策之壓迫，物價暴跌，則穀賤傷農，而農村之收入，則更不堪設想，人民生活，則愈趨而愈苦矣。由此觀之，則吾邑人民經濟情形，可謂達於困窮之焦點矣！

三、主要生產——吾邑生產以穀米、花生、蔗糖等爲最大宗；其次如豬、牛、雞、及茶葉、甘薯等類之出產，亦屬多數。以上各物，在往昔時代，除自給外，尚有巨額運向外縣銷流者，而每年收入之數，亦屬甚鉅，晚近以來，農村經濟，既告崩潰；而農作物之產量，亦因之銳減。今則惟穀米一項，儘有餘裕，而花生及蔗糖等，不但未有餘裕，且仰給於外來者，每年爲數亦頗不貲。此外如豬、牛、雞及茶葉、甘薯等之出產，既日就減少矣。

四、改良與救濟農村經濟之途徑——吾邑農村經濟，既陷於困苦顛連之中，今謀補救及改良方法，約有數端：（甲）推廣民衆教育，以增加人民之智識；（乙）組織農村合作社，以增進農村經

濟上之互相利益；(丙)設立農民教育講習所，使農民對於耕種一切，知所改良技術，以增加生產；(丁)提倡廣造森林，以備旱患；并使地盡其利，以補救農村生產之不足。以上數點，倘能悉力推行，則吾博農村前途，或可有轉危爲安之希望爾！

紫金

(一)縣份：紫金乃廣東三等縣之一也，位於東江上游，東鄰五華，西接惠博，南連海陸，北界龍河，面積約四百餘里，人口約二十八萬，全縣山嶺多於平原，氣候溫和，土壤肥腴，故人民多以耕種，兼營手工藝爲業也。

(二)人民經濟情形：縣屬人民，前本僻處山陬，閉關自守，所有生活，雖不敢云豐衣足食，然男耕女織，亦頗足以支持，無奈近年來，人民雖值兩造登場時期，而尙多有不能求一飽者，其故安在，1.因高利貸之剝削，官僚政客之摧殘；2.因民近奢侈，利權外溢；3.因生產守舊，收穫較遜；4.因政府建設事繁，人民負擔較重；5.因受不景氣所影響，而至土產滯銷，以上各點，乃是農村經濟崩潰之病源，亦是紫邑人民，感受經濟困難之情形也。

(三)主要生產：查縣屬生產，以穀米，松杉，雜木，銚鍋，爲大宗，菸葉，黃糖，錫礦，錫礦，次之，其餘崖婆嘴之細茶，附城所造之皮箱，竹籠，椒醬，南洋各埠消售頗多，牛豬雞鴨等

畜牧類，出產亦屬不少，可惜近年來受經濟不景氣所影響，及遭洋錫洋貨之排擠，杉木銼鍋兩種收入，大受打擊，影響農村經濟則甚大也。

(四)改良與挽救農村經濟之途徑：本邑農村經濟，雖屬崩潰，但能上下一致，對症發藥，努力苦幹，亦未常不可以補救者，茲擬補救方法如下，1.提倡土布，抵制洋貨：查邑屬各家女子，對於織布一科，均十有其八能工作者，不過因民近奢侈，多不服用，故亟應提倡土織，以挽回利權外溢，2.設局指導農村生產：本縣農耕，仍是墨守舊法，關於土壤之辨別，選種施肥栽培之方法，及防災等項設備，應由縣府設局，聘請農林專門人才，負責指導，以增加農村生產力量，3.籌設改良產品會：查邑屬銼鍋，竹籠，皮箱，細茶，現在銷額，比較減少不下數倍，其原因，雖由以經濟不景氣所影響，但對於形式之新奇，裝飾之華麗，亦不得謂為無因，故亟應設會改良，以免收入短少，而影響農村經濟，4.提倡冬耕，廣植暹羅穀種：本邑農耕，除兩造收穫外，對於冬耕極少，亟應全體冬耕，以裕民生，至暹羅穀種之播植，二區一部份農人，經已試種，結果，成績頗佳，亟應普遍全縣，以利用童山，5.組織農民借貸所：縣屬人民，多受高利貸之剝削，非組織農民低利借貸所，以資助生產不可，其資金，可由各人管產項下撥充之，6.開源節流：縣屬錫礦錫礦頗多，山嶺荒地亦不少，應組織農民生產合作社，以資聯合開採，而使合力墾植，至烟、

賭、烟什等項，消耗品，流出農村財力頗多，亟應自動禁絕，以資節流，以減輕人民負擔！查縣屬農民，供給警衛常備後備隊經費甚鉅，現值農村崩潰之時，縣編練處及常備隊，實有縮編裁減之必要，以資減輕人民負擔，

陵 水

一、本縣位置：陵水位居瓊島之南部，負山面海，中間有北湖溪橫貫之，直通於海，東與萬寧交界，北與定安相毗連，南與崖縣相接壤，西達黎境，地勢傾瀉，山林茂密，藤木板特盛，土地肥美，雨量充足，山珍海錯，誠為外人所羨慕，全縣面積，約五千方里，人口統計七萬餘，僅設市場三處，即新村港多華市陵水街交通阻塞，僅有陵萬及陵崖兩公路，直通縣城，教育落後，民智固陋，氣候溫和，易於耕種，故有第二新嘉坡之稱，而他人欲求此經營者，爭先恐後，惟以數年來，旱魃為災，其匪蹂躪，天災人禍，紛至踏來，使農不耕於野，商不沾於市，生活維難，向賴農以自給者，幾乎家無餘粟，一般農戶之民，顛連無告，餓殍於野，此陵水近來人民經濟崩壞，令人不寒而慄！茲就各項情形分述如次：

二、本縣人民：有黎漢雜處，合計人口共十餘萬，城廂附近多為漢人盤居，黎裔深居內地，語言分為黎話客話，接近漢人多操客話，（即陵水話）深入內洞之黎倭其人，多未曉客話，各操方

言，各族居民，素性醇樸，不事華麗，惟農是務，內地有崇山峻嶺，森林茂密，稍沙漠境之區，田畝阡陌，雨量充足，歲稔年豐，家有餘粟；全縣米穀產量，尤以內地較多，現依照自治區域劃分全縣為四區，從此黎河漢界劃分清楚，各設縣治，將黎境設一保亭縣治，以開化黎猛，至東南一帶瀕海居民，人口衆多，沙多地陝，乏田可耕，多習水性，僅賴漁業以爲活，中區附近城廂各鄉居民，土壤較爲肥沃，種植較易，故除耕農而外，尙雜種蒔芋，馬鈴薯等，園中則植椰子，檳榔，甘蔗，荳，花生等，每年出產頗多，足以自給，故物阜而民豐，惟以教育落後，計全縣公立簡易師範一間，公私立小學六十餘間，人民多未受教育，而一般農夫墨守故章，不事改良，且備於經商，一切傢俬什物，多仰給於他縣奸商，而不惜被高利貸的剝削，誠爲惋惜！此則本縣農村經濟狀況之一也。

三、本縣主要生產：如米穀，番薯，魚、鹽、豆、花生、椰子、檳榔、甘蔗、藤、木板等，出產則以米穀、椰子、檳榔、魚、鹽爲大宗，每年收入，不下三十餘萬元，尤其糖業在六七年間特見發達，全縣統計糖寮七十二間，每年出產，除供就地食用外，尙有多量輸出，分銷各地，迨民十二年間，土匪猖獗，務人劫舍，時有所聞，各寮半隻均被搶掠。及民十六年，復遭共匪搗亂，縣中百業停頓，而糖業亦因之倒閉，迄今尙未恢復，僅於民二十一年舉辦一間，廿四年續辦

二間，所出額數甚少，不敷應用，此數年間，縣中所需，求過於供，專仰給舶來品，每年損失，不下萬元。此實經濟破產之一大原因也。

四、本縣農民經濟情形：各鄉人民，勤於作業，所用肥料，僅用堆肥，人尿，畜便，向少用人造肥料，習性儉約，風俗醇厚，衣棉蔬食，以番薯乾充食糧，所餘之谷，用以糶出，以應他項用途。故其家非小康，亦足以自給。奈以頻年迭遭天旱，虫害，兵亂，匪禍，紛至踏來，地不盡其利，收穫銳減；復受不景氣之影響，各項價物低落，每石穀僅糶四五元，而生活反見增高，人民生計日蹙，甚至鬻男賣女以保餘生，而一般半耕農受高貸利之剝削，債台高築，無法充還，因此棄業者有之；其次則因耕牛之損失，無法再買，僅坐以待斃而已，此則農民經濟情形之一也。

五、挽救之方以上所述農村經濟崩潰情形，已可概見。非急謀補救，則愈趨而愈下，不堪設想！然挽救之方，當亦求對症施藥始克有濟，茲擬下列數端：

1. 設立農民借貸所。俾得經濟流通，而免受高貸利之剝削。
2. 設立平民夜校。以教育失學成年男女。
3. 設立改良種子及防除虫害水旱災委員會。作普遍之宣傳，指導撰種及防除災害方法。
4. 興辦水利。購買抽水機，於田畝較廣之區域裝置，並隨時可移動於他地，則旱年亦可望豐。

收，且每年可增加一造之收穫。

基上四點，誠急不容緩也。敬祈當政諸公，力為提倡，則農村前途庶幾有復興之日也。

惠 陽

一、縣份：惠陽昔稱歸善，位在本省之東，居東江中游，東南與海豐河源為鄰，西北與寶安東莞相接，雖無崇山峻嶺，但岡陵起伏，舉目皆然，氣候溫和，雨量時虞不足，惟山地多而水田少，統計每年全縣糧食，尚缺三分之一，若遇旱荒水患，各地紛呈災象，地分十區（最近縮編），商業以一二兩區為中心，其他各區百十間者為多，自政府厲行二年施政計劃，各區關於建築公路，不遺餘力，其交通不相聯絡者，僅三兩區而已。

人民：縣屬人口約五十餘萬，業農者，勤苦力耕，僅以糊口，商人非在本縣經營，則到南洋發展，往粵縣商賈者甚寡，至文物典章，地接省港，交通便利，人民思想為新潮推動，莫不應時策進，惜乎農村未有農民銀行及消費合作社之組織，一般平民，有受高利貸之剝削，及奸商操縱之苦。

二、生產：查縣屬農產，以米、菸、梅菜、菜脯、魚、鹽之類為最，生菓亦多，以沙梨為著名，市上所賣淡水沙梨者，即屬縣之特產，苟能集資以科學方法製藏，組織大規模經營之，可使

久而不壞，其獲利也較厚，至甘蔗尤夥，近年政府設廠製煉，農人因之競種，產量日增，往後農民生活或可稍紓其苦矣。

三、經濟：輓近僑居外洋工商業者，為世界不景氣影響，外匯銳減，內地商業，既缺乏外資之週轉，復受農村經濟恐慌之打擊，商業凋零，不堪言狀，而農民之困苦，生計之艱難，更有甚焉。

四、改良及挽救：（一）興水利，以免水旱之患。（二）改良稻種，採暹羅種，或東莞白，以裕糧食。（三）設立農民銀行及消費合作社，以利農民借貸及免為商人之剝削。（四）廣設苗圃場，多植森林，以盡地利。

以上畧舉其繁榮大者，尤須待政府積極興辦也。

連 縣

連縣僻處粵北，毗連湘界，山多田少，地瘠民貧，業農者十居八九，為工商者寥寥無幾。農村生產，以穀米為主要，而棉、麥、花生、番薯、菸葉、茶葉……等次之。每歲產出穀米之數量，若不出境，亦可以供給人民之需要；其他出產，僅可為補助品耳。

當昇平之世，雨暘時若，氣候調和，災害不生，禍亂不作，一般農民，安居樂業，耕耘收穫，

不失其時，兼之，勤勞節儉，習以爲常；以故生產增加，經濟充裕，而農村生活，頗有自給自足之愉快。

近數十年來，受帝國主義之經濟侵略，機器產品之不斷輸入，洋貨充斥，土貨滯銷，金錢外溢，日甚一日，而農村經濟，遂呈現不景之氣象，且以地方多故，盜賊蜂起，土劣橫行，水旱之災，時有所聞，遂致農民失業，顛沛流離，田園荒蕪，生產減少，而農村經濟，因之崩潰矣，苟不設法挽救，其爲害社會國家也，豈淺鮮哉！挽救之途徑若何？

(一)肅清土匪：土匪不除，人民不安，雖有田地，而不能耕種；雖有產品，而不能享用；故先要肅清土匪，以除農村之害。

(二)抵制洋貨維護土貨：洋貨輸入內地，土貨大受影響，每歲被奪金錢，不知凡幾！涓涓不息，將成江河，農村經濟，安得不破產哉！故欲謀救濟，不能不抵制洋貨維護土貨。

(三)提倡農業科學化：我國胼手胝足之勞農，數千年來，墨守舊章，耕耘收穫，皆用人力，施肥厚水……等，不知隨時改良，故工多本厚，生產數量，異常薄弱。若利用科學化的技術，以改良一切，不特節省人工，且能轉變其本質，收事半功倍之效果。故挽救農村經濟，非提倡農業科學化不可。

(四)組織農民合作社：合作社之組織，以調劑消費生產的均衡，抵抗奸商市儈的重利剝削，運用農村經濟的流通爲目的，歐美各國，多數實行，而成效卓著，我連農村，若能急起直追，對於消費，生產，信用各種合作社，逐一組織成立，則可免奸儈的重利盤剝，而挽救經濟之困難。

(五)加築道路利便運輸：縣內公路完成者，只有連三，連東，連星三路；而連陽清公路，雖經興築，尙未完成。故運輸貨物，諸多不便，出貨價低，入貨價昂，經濟大受其打擊，今欲利便運輸，必須增築公路，才可以維持不敝。

以上各條，皆關係我連農村經濟者甚鉅，如能逐一實行，又何崩潰之足患？是在自治工作人員訓練畢業回縣後，能否努力工作耳？

感恩

感恩爲三等縣之最小者，位在瓊島西南隅，東界黎峒，南鄰崖縣，西瀕海濱，北接昌江，素有農邑之名稱。蓋全邑農家，已占有百分之九十九。農夫們，日出而作，日入而息，終歲勤勞，猶有不足生活者。茲舉列十項於下。

(1)面積：全縣劃分行政區域，爲數有五：一區二區較大，三四五區較小，總共約有九千方

里以上，爲地雖小，但因人民稀少，鄉村距離，猶見疏濶，苟沒有天災人禍，再加以有種改良方法，當可容身度活，樂業安居，不至流離失所，無所挽救。

(2)地勢：本縣因東部近黎方，多山嶺，故地勢高，瘴氣多；西部近海方，順河流，故地勢低，氣候和。至南北兩部相較，以南部稍低，其溫度畧高於北部，此蓋與地勢有關也。全邑人民，爲着這個緣故，使多居沿海一帶，因之東部嶺方，居民寥寥，是以荒曠之地，大半屬此。地有餘利，誠可慨也！此後苟非墨守陳規，設法去開墾，則轉貧爲富，何難之有！

(3)人口：全邑人口，約有四萬二千一百八十四；其中男畧多，女稍少，以此較少之人口，居比較大之土地，而全邑竟多數家不給，人不足者，以教育不興，人民知識薄弱，不知利用土地故也。

(4)土地：本邑陸地多砂質，田地多黃泥質，林野地多黃灰質，大致以栽種農作爲宜。奈人民對於改良土壤，及換種、制料等科學，皆冥然不知，故其出產不見增加，猶爲不怪。

(5)農產：本縣農產，以稻米、蕃薯爲大宗，橘菓、西瓜、南瓜、花生次之。但這項出產，爲數輕微，聊度生活者稱爲富主，而饑寒交迫者不知凡幾。况又交通梗塞，貨物價格，因之跌落，遂演成今日農村經濟破產之慘狀。此雖爲世界不景氣影響，亦外不得人民愚朴，只知永承祖

父遺業，不知提倡開闢，使人有餘力，地有餘利，貨不暢其流致之。

(6) 礦產：本縣沿海一帶，鹽田畧多。惟以交通不便，轉運維難，故其價格很爲低廉。至近黎一帶，嶺崗聳疊，據的確的傳說：此地有寶貴之礦物。近來歷任縣政府之長官，無不有欲開鑿之想及。惟因地方資力缺乏，致不知所願耳！若將來在地方有種種設法籌款，或上級政府助資以實行之，則本縣之富庶，可立見矣。

(7) 工商：本縣大工廠固未有，即小工廠且有限，而商業亦如之。此皆沒有大商埠之所致，故現擬在北黎港之適當地點，開設一較大商埠，如果將來能夠實現，則本縣工商業，庶皆有樂觀矣！

(8) 市鎮：本縣市鎮甚少，惟有一區之縣城，二區之北黎，三區之佛羅，四區之板橋，各具一小規模之市鎮，然其市面，遊客零星，銷貨甚微，若能夠從港口上，交通上整理，則各該區之市鎮，亦庶有繁榮之日。

(9) 教育：本縣教育落後，不可諱言：縣立小學，僅有六間，私立初級小學，亦僅五六間，私塾不過四五間，近因省府爲普及教育起見，特按各貧瘠之縣份，分別助設義教學校，而本縣承蒙助設初級小學兩間，短期小學四間，統而計之，共有廿間左右，其學生名額，共有一千左右。

以比各縣，相去何異天壤？雖然從此本縣人民，若能體政府補助之苦衷，再接再厲，則教育前途，或有一線之曙光矣。

(10) 風俗：本縣人民，迷信心重，偶或遇病，先尋問鬼求神，醫治後之，甚至有不醫治者，故非命之死，不可勝數。至婚嫁一項：訂婚太過年輕，多從父母主張媒人介紹而成，男女毫無知覺。故結婚後，往往有因妍媸的不同而反目或離婚者。又喪事一項：臨喪甚為悲哀，這是本縣人民的固有道德，但太拘古風，無論貧富以祭葬屠修為孝道，彼此儆效，相習成風，故因此事而破產者，比比皆是。

綜上以觀，本縣一切之落後，固緣土地瘠瘠，生產低微，但亦未始非人民不講求科學，一任天然，致有此弊。今後倘急圖補救，則失之東隅，收之桑榆，尙未為晚。惟視本邑人民如何耳！

做小事而不能有精神表現，何敢奢望其幹大事而有精神！

——林翼中先生演講詞——

自治警政地政法令專載

◎訂發警士教練所訓練期滿學警分發各縣服務辦法

廣東民政廳訓令 第五〇一九號

令各縣
現任警官訓練所

查廣東省現任警官訓練所附設警士教練所學警第一期業經訓練期滿，分發各縣服務，所有服務辦法，亟應規定，以資遵守，茲經訂定廣東省現任警官訓練所附設警士教練所訓練期滿學警分發各縣服務辦法，合就檢發，為此令仰該縣即便遵照，辦理，仍將奉文日期報查。此令。

計發學警分發各縣服務辦法一紙。

中華民國二十四年 十二月

廣東民政廳廳長林翼中

廣東省現任警官訓練所附設警士教練所訓練期滿學警分發各縣服務辦法

一、凡廣東省現任警官訓練所附設警士教練所訓練期滿學警分發各縣服務均依本辦法辦理

二、學警由各縣選送者訓練期滿後送回原選送之縣服務由現任警官訓練所直接攷取入學者其服務

區域由民政廳定之

三、學警服務待遇以學業成績爲標準依左列規定補用

1. 甲 以警長補用
2. 乙 以警長或一級警士補用
3. 丙 以一級或二級警士補用
4. 丁 以三級警士補用

四、各縣就各分局警士選送之學警訓練期滿應由原差成績優異者照前條規定提升

五、畢業學警服務不得無故開除如因過失開除應由原服務局所開具詳細理由呈縣轉呈民政廳查核

◎通令迅速佈告安葬路旁遺骨

廣東民政廳訓令 第四六號

令各 縣縣長

本廳長此次出巡東區各屬，沿途視察，經行各地，每見骨缸列置路旁，甚至上無掩蓋，殘骸暴露，疊疊觸目，行路傷心，此種情形，在博羅一縣，尤爲多見，其致此之由，或因人民迷信風水，覓地遷延未葬，或爲築路移置，無人認領，長此不葬，匪特有礙衛生，且於道德人情，兩皆

自治警政地政法令專載

七五

違背，各縣長身負地方之責，對於此種骨缸，早應設法安置，况籌設公墓義塚，前經本廳一再通飭迅速分別設立。現已據報設立者固多，而延未舉辦者，亦復不少，似此玩視功令，殊有未合，各縣長應即通飭各區鄉長，注意境內路旁遺置之骨缸，由縣發給布告一律限期埋葬，如逾限無人領葬，即將骨缸移葬義塚，如果該區未設義塚，應即趕速劃地設立，代為埋葬，各骨缸如註有姓名，并應刊載碑上，豎立塚前，以資識別，至管理詳細辦法，可參照 部頒公墓條例第五，第九，第十，第十一各條之規定辦理。除分令外，合行令仰該縣長，即便遵照。切實辦理，隨時將辦理情形報查。毋得玩延干咎。切切此令。

中華民國二十五年 一月

廣東民政廳廳長林翼中

◎解釋不置縣公安分處及派出所處分向何機關訴願

廣東民政廳訓令 第五二號

令各縣市局

現奉

廣東省政府二十四年十二月二十四日民字第四零零四號訓令開：

「案准

國民政府西南政務委員會秘書處二十四年十二月十七日第一零四一號公函開：「案准貴省政府二十四年十二月十一日民字第三九一五號公函爲奉 行政院轉准司法院解釋不服縣公安分局及所屬派出所處分應向何機關訴願疑義一案，函請轉陳核復，等由，當經陳奉常務委員諭「照案轉行等因，相應函復查照。」等由，過府，食此案前奉 行政院二十四年十一月三十日第六二三八號訓令，當經函請

西南政務委員會秘書處轉陳核示在案 茲准前由，除分行外，合將 行政院原令暨原附抄件抄發，令仰該廳即便知照。并轉飭所屬一體知照。此令。」

等因，計抄發行政院第六二三八號原令暨原抄發浙江省政府梗代電各一件，奉此。除分行外，合將奉發原抄件抄發，令仰該廳即便知照，并轉飭所屬一體知照。〓

此令。

計抄發奉抄行政院第六二三八號原令暨原抄發浙江省政府梗代電各一件。

中華民國二十五年 一月

廣東民政廳廳長林翼中

自治警政地政法令專載

七七

抄行 政 院 訓 令 字 第 六 二 三 八 號

令 廣 東 省 政 府

案查前據浙江省政府稟代電，為據民政廳轉請解釋不服縣公安局及所屬派出所處分應向何機關訴願疑義一案，請轉咨查核示遵等情，據此，當經轉咨司法院解釋在案。茲准司法院院字第一三五八號咨開：

「業經本院統一解釋法令會議議決（一）依縣組織法第十八條規定，縣公安局事項，既得由公安分局處理，則對於公安分局依違警罰法所為之處分，自得一律提起訴願。（二）依縣組織法第十八條規定，縣公安局事項，得設公安分局處理之，而公安局及分局之組織權限如何，則應依同法第二十條定之，如定為公安分局係縣公安局之下級機關，則不服該分局之處分，自應向縣公安局提起訴願。至訴願法第一條之處分，既指明為中央或地方官署，公安局之派出所，非獨立之地方官署，該派出所之處分，應認為公安分局之處分，向縣公安局（指公安分局為縣公安局之下級機關者而言）提起訴願。相應咨復查照飭知。」

等由，准此。除分令外，合行抄發浙江省政府原代電，令仰遵照，并轉飭所屬一體遵照。此令。計抄發浙江省政府稟代電一件。

抄原抄代電

南京行政院長汪鈞鑒案據民政廳呈稱案據德清縣縣長呈稱案據本縣公安局局長錢法銘呈稱查公安局處分違警人犯如有不服得向縣政府訴請救濟前經行政院轉咨司法院解釋在案查公安局三字是否指縣公安局及公安分局一體而言不無疑義此請解釋者一如公安分局爲縣公安局下級官署人民不服違警處分能否向縣公安局依照訴願程序救濟此請解釋者二事關應用法律理合備文呈請仰祈鑒核詳賜解釋俾資遵循等情據此案關解釋法令未敢擅便據呈前情理合備文轉請鑒核示遵等情據此查是案前於二十一年二月奉 鈞府秘字第四八二九號訓令以奉行政院令轉准司法院咨復開依違警罰法所爲之拘役罰金或停業歇業均屬行政處分如有不服得依訴願程序救濟等由當經通飭遵照在案茲據所請解釋兩點查第一點在上開解釋案內既示明依違警罰法所爲之處分則凡屬有權處分違警事件之各級公安局似均可包括於上開解釋案之內至第二點似可分爲二說甲公安局視爲縣公安局之機關不以下級官署論公安分局所爲之違警處分應視爲代縣公安局之處分依此意見則不服公安分局之違警處分應向縣政府提起訴願乙公安分局在編制上係縣公安局之直轄機關即應以下級官署論公安分局所爲之違警處分即應視爲下級官署之處分依此意見則不服公安分局之違警處分仍應依訴願法第三條之規定向縣公安局提起訴願以上二說究以何說爲是再依浙江省縣公安局規程之規定各公

安分局所屬之派出所如距離分局較遠而設有巡官得呈准處分違警事件倘人民不服派出所之處分其訴願程序應如何爲之理合備文呈請仰祈鑒核俯賜解釋示遵等情案關解釋指令除指令外理合電請鑒核迅賜轉咨司法院查核示遵浙江省政府主席魯滌平叩梗秘二印

●抄發修正土地登記及徵稅條例要點及意見

廣東民政廳訓令 第五九號

現奉

令各縣市長

廣東省政府二十四年十二月三十一日財字第六七四號訓令開：

「案查前接行政院二十四年十一月二十九日來文一件，關於修正廣東各縣市土地登記及徵稅條例暨施行細則，以飭緘內政部審議，加具意見，并摺開繕寫錯誤各字前來，應准照辦，仰即知照等詞，附抄發內政部原呈一件，原附清摺一扣，到府。當以此案，前據該廳再行修正呈復前來，當經函准本府胡委員審查簽復，尙屬妥協，隨由本府第八屆委員會第四一七次會議議決「照辦」，復經呈奉

國民政府西南政務委員會二十四年九月九日第三三三五號指令准予備案，并轉行呈報等因，

旋即公布施行，暨通行所屬遵照，茲接來文，仍交胡委員審查擬復，以資辦理，經即轉函查照在案。現准復，并擬具意見，送請核辦過府，復經提出本府第六屆委員會第四五三次會議議決「照審查意見修正」又在案。除將原條文及細則照爲修正并轉呈

西南政務委員會察核備案，暨分飭所屬知照外，合將原抄內政部原呈一件，清摺一扣，各附審查意見，一併抄發，令仰該廳知照，并轉飭所屬一體知照。此令。

等因，計抄發原抄內政部原呈一件，清摺一扣，并各附審查意見。奉此。除分行外，合將奉發原件抄發，令仰該 知照，并轉飭所屬一體知照。〇〇

此 令。

計抄發內政部原呈一件，清摺一扣，并各附審查意見

中華民國二十五年 一月 日

廣東民政廳廳長林翼中

抄原呈

案 奉

鈞院二十四年十月七日，第五三一號訓令，隨發修正廣東各縣市土地登記及徵稅條例，與施行

自治警政地政法令專載

細則，各一份，廣東民政廳附註意見一紙，抄呈一件，飭核議具復，等因，奉此。遵將此項條例及施行細則，逐條審核，均有應行修正之點，謹分別陳之。(一)細則第十條內「并公告於所在地」句，擬參照中央政治會議備案之南京市土地登記暫行規則，第十三條規定，改為「並公告三個月於所在地」(二)條例第六七九各條內「民政廳」三字，悉改為「財政廳」，與土地法施行法第七條，在地政機關未成立前，由民政廳設科辦理之規定未合，且六七兩條，關於測量計劃探驗方法，尤不應由財政廳辦理，似應將各該條內財政廳字樣，一律改為民政廳，(三)查外國人租用土地之登記，土地法施行法第三十一條，業經明白規定，原條例第十四條權利項下，增加永租權字，似未便准行，奉令前因，理合將審核意見，呈復鑒核施行，再該項條例及細則，文內誤寫之字另據開呈，合併陳明謹呈

行政院

呈送請摺一扣。

內政部政務次長代理部務陶履謙

附審查意見

原列第(一)項可照修正

原列第(二)項本省土地測量已撥歸財政廳辦理似無庸修改
原列第(三)項可照修正

抄 清 摺

審核修正廣東各縣市土地登記及徵稅條例施行細則文內似誤寫之字分開於左

第十九條 內「呈候補發」候」字，似是「請」字，之誤。

第二十一條 內「除第十五條第三十條規定外」三十條」二字，應是誤寫。

第二十五條 內「徵稅上價值相等」價值」二字，似是「稅額」二字之誤。

第二十九條 內「所申計之地價」申計」二字，似是誤寫「最近買賣實例」例」字，似是價字之誤。

第四十五條 內「所伸計增價稅為不平允時」伸計」二字，似是誤寫。

審核修正廣東各縣市土地登記及徵稅條例文中誤寫之字開列於左

第二十一條 內「城市區內」城」字，應是「縣」字之誤。

附 審 查 意 見

原細則第十九條內呈候補發「候」字應改為「請」字。

第二十一條 內除第十五條第三十條規定外「第三十條」應刪去。

第二十五條 內徵稅上價值相等價值二字無誤。

第二十九條 內所申計之地價申計二字應改為計算二字最近買賣實例「例」字應改為「價」字。

第四十五條 內所申計增價稅為不平允時「伸計」二字應改為「計算」二字。

原條例第二十一條內城市區內「城」字應改為「縣」字。

修正縣自治條例施行細則及自治人員選舉規則各條文

廣東民政廳訓令 第二二九號

令各縣市局所

現奉

廣東省政府二十五年一月十四日民字第一〇五號訓令開：

「案奉」國民政府西南政務委員會本年一月七日第十三號訓令開：「案查縣地方自治條例施行細則縣參議員及區鄉鎮里鄰自治人員選舉規則，前經本會修正公布暨通令有案茲查該修正縣地方自治條例施行細則，第八十一條第二項「如依本細則第七十條之規定」句係「如依本細則第六十九條之規定」之誤。依本細則第六十九條之規定句係「依本細則第七十條之規定」之誤，第八十六條「適用本細則第七十條第七十一條」句係「適用本細則第六十九條至第七十一條」之誤，又修正縣參議

員及區鄉鎮里鄰自治人員選舉規則第四條「區民代表由鄉鎮民大會每鄉或鎮選出十人」句，係「區民代表由鄉鎮民代表大會每鄉或鎮選出十人」之誤。第二十三條「鄉鎮長之選舉由區長監選之里長隣長區民代表及鄉鎮民代表之選舉由鄉鎮長監選之」一節，係鄉鎮長及區民代表之選舉由區長監選之，里長隣長及鄉鎮民代表之選舉由鄉鎮長監選之」之誤。當經本會第二零四次政務會議決議：「照更正」在案，除分令外，合行令仰知照，并轉飭所屬一體知照。此令」等因，奉此，除分行暨呈復外，合行令仰該廳知照，并轉所屬一體知照。此令」等因，奉此。除分行外，合行令仰該 長即便知照

此令

中華民國二十五年 一月

廣東民政廳廳長林翼中

假如地方自治有辦法，不但肅清土劣可告成功，就是抵抗列強也未嘗不可成功！

——林翼中先生演講詞——

三所要所

自治所舉行第二次月考

自治所第六期參議班第十四期區長班自訓練以來，條已兩月有餘，教務處爲攷核各學員成績起見，已定期舉行第二次月考矣。

地政所學員趕製總圖

地政所學員野外實習，照例每人各製要圖一分，由專科教員指定班中善於繪圖者合製總圖，現值畢業期近，各班學員趕製總圖忙，預料本月廿七日之前，可依進度表之規定，結束各項工作云。

地政所學員吳文濂等呈請告假還鄉

地政所學員間有加倍勤力預將分圖繪就者因此呈請先期告假回鄉當經專科教員查核於業務無碍准予照手續辦理告假事宜云。

地政所第七期畢業誌畧

地政所第七期自二十四年二月十一日上課以來，已足壹年又兩週，昨二月二十七日上午十時全體

學員二百餘人，齊集大禮堂，舉行隆重畢業典禮，由 所長親蒞主席並致訓詞。查是日觀禮者有職教員廖秘書強方等，二十餘人。最後由畢業學員代表王有鈞恭致答詞，全體向 所長職、教員，行一鞠躬禮，禮成而散云。

警官學員演習實彈射擊

警訓所第二屆警官學員，自去歲九月九日開課以來，瞬滿六月，對於軍事訓練之各種動作，已得相當效果，現定本星期六日，假軍校射擊場演習實彈射擊，以資實驗云。

第三屆警官學員之選調

警訓所自去年一月開辦以來，已歷兩屆，畢業學員一百四十餘名，皆為各縣現任之公安局長分局長，現均送回各縣任職，值此裁減各縣公安分局之候，已得此兩班畢業學員，頗足分配，惟警政人才，不限于局長一人，而局員警士，亦為重要份子，警士訓練，已有本所附屬警教所繼續辦去，此項人才，自不虞缺乏，但局員人才，歷來尚未加以相當訓練，民政廳有見及此，故第三屆警官班，擬選調各縣公安分局之原任局員課長督察員等，來所訓練，授以一般及最新之警政切實學術科，俾畢業後送回各縣，警政之上中下人才，得以一貫，本省警政之刷新，當可拭目俟之矣。

讀者注意

本刊自第一期至第五十三期要目索引彙編附錄本刊第五十三期
謹此週知。

新村半月刊委員會啓

本刊歡迎

讀者諸君投稿

新村半月刊委員會啓

投稿簡章

- (一)本刊歡迎自治地政警政農村經濟，鄉村教育投稿。
- (二)本刊每半月出版一次，賜稿請於每月十日二十五日以前寄到。
- (三)投稿人請開列詳細住址，以便通信。
- (四)來稿登載否，概不發還，但預先聲明者，不在此限。
- (五)來稿不拘文言白話，但須繕寫清楚，并加標點(勿用鉛筆或紅墨水筆)。
- (六)來稿以三千字至六千字者為宜。
- (七)對於投寄之稿，本刊有增刪之權。
- (八)投稿請寄「廣州燕塘地方自治工作人員訓練所新村半月刊」。

新村半月刊第五十八期

中華民國廿五年三月一日出版

編輯者

廣東省地方自治工作人員訓練所
廣東省現任警官訓練所
新村半月刊
編輯委員會

印刷者：

廣州市惠愛中路大馬站
中山印刷局
自動電話一五〇一九號

自 治 導 報

第 三 卷

第 二 期 要 目

△簡評▽

徵收地稅問題

如何造成有能力的政府

二次大戰之前奏曲

△論著▽

縣政與縣長

民元以來縣政制度之檢閱

粵省民食之危機

△紀述▽

各縣自治動態

合浦 紫金

東莞 博羅

中山 乳源

台山 赤溪

惠陽 海豐

陸豐 瓊山

△雜俎▽

漫談

大戰頌

小說

年關

△轉載▽

戰時教育工作計劃

△特載▽

糧食調節會

謀救濟粵省糧食

一句問本省政訊

中山大學教育研究所同人

一鳴 林石

藏道罕 祖俠 雲超 萬邦 露透