

# 中央導報

汪兆銘題



## 週刊

第 二 卷 第 二 十 三 期



中華民國三十一年一月四日出版

(中華郵政特准掛號認爲新聞紙類)

# 中央導報 週刊

第二卷 第二十三期

三十一年一月四日出版

## 新年號目錄

### 時事述評

藍電三週年.....	(2)
新的努力.....	(3)

### 特載

新國民運動綱要.....汪兆銘	(4)
以新的努力適應新的時代 <small>(主席對記者談話)</small> .....	(6)
完成 國父生平未竟之志 <small>(主席對僑胞廣播)</small> .....	(8)
國民政府所要做和所能做的 <small>(汪院長廣播)</small> .....	(9)
恢復亞洲共存共榮之本來面目 <small>(日東條首相廣播)</small> .....	(9)
我們要做前敵的戰士 <small>(陳市長告滬市長)</small> .....	(10)
艷電三週年 <small>(褚部長廣播)</small> .....	(11)
一年來國內政治之回顧 <small>(陳秘書長廣播)</small> .....	(13)
迎東亞解放年.....林柏生	(16)
立法院一年來施政概況.....	(18)
司法院一年來施政概況.....	(22)

監察院一年來施政概況.....	(23)
考選委員會一年來施政概況.....	(24)
財政部一年來施政概況.....	(26)
宣傳部一年來施政概況.....	(32)

### 著譯

建設新中國與當前的國民營養問題.....國瑞	(36)
美國國防經濟中之勞工問題(下).....J. C. de Wilde 杰生譯	(39)
大事日誌(十二月二十四日至三十日).....	(44)

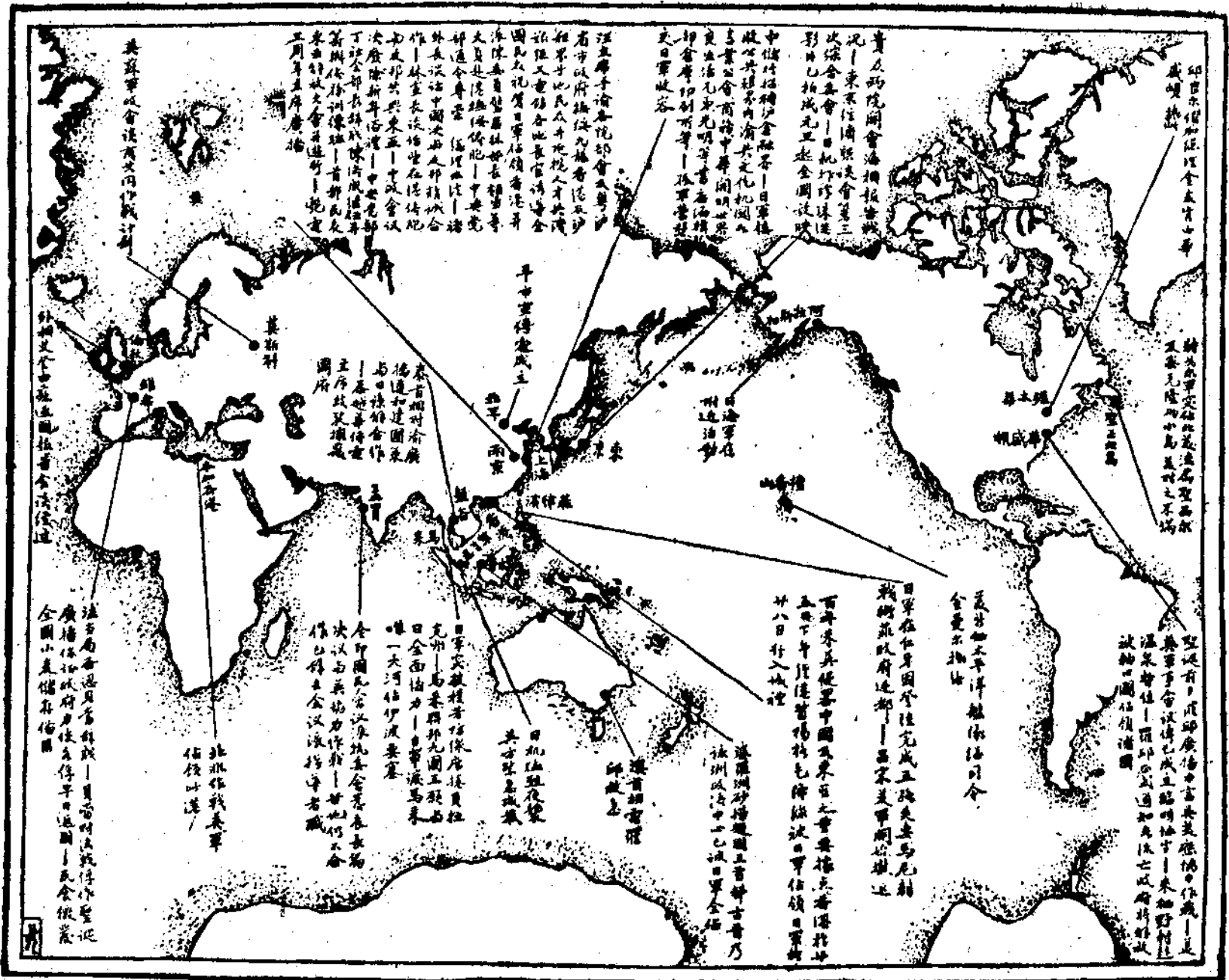
### 圖片

世界一週聞.....	(1)
主席撰詞祝頌新年.....	(封面)
主席之戎裝.....日軍在香港登陸.....日軍在香港商務分館前行進.....首都各界大東亞解放大會中林部長致詞.....香港之夜景.....日軍掃蕩香港市內.....香港市街樓宇.....	(封底)

### 本刊啓事

本期特載稿擠，本社編述之「和平運動第三年」史料一稿，臨時抽起，移刊下期，希讀者注意。

# 世界一週聞 (三十年十二月二十四日—三十日)



日軍在華北境內，正積極進行各項建設。據報，日軍在華北境內，已佔領多處要地。

中日關係在近年來，正發生重大變化。據報，中日關係在近年來，正發生重大變化。

國際會議在世界各地，正積極進行。據報，國際會議在世界各地，正積極進行。

日軍在華北境內，正積極進行各項建設。據報，日軍在華北境內，已佔領多處要地。

中日關係在近年來，正發生重大變化。據報，中日關係在近年來，正發生重大變化。

國際會議在世界各地，正積極進行。據報，國際會議在世界各地，正積極進行。

日軍在華北境內，正積極進行各項建設。據報，日軍在華北境內，已佔領多處要地。

中日關係在近年來，正發生重大變化。據報，中日關係在近年來，正發生重大變化。

國際會議在世界各地，正積極進行。據報，國際會議在世界各地，正積極進行。

日軍在華北境內，正積極進行各項建設。據報，日軍在華北境內，已佔領多處要地。

# 時事述評

## 豔電三週年

二十七年十二月二十九日，汪先生飛離重慶之後第十一天，在河內致電重慶當局，建議合於正義的和平；這封電就是現在世所週知的「豔電」，距今（本期出版日）整整三年另六天。

豔電的意義，在中國史乃至東亞史上，都是異常重大的。第一、他是和平運動的嚆矢。和平運動在中國近代史上，佔重要的一頁是無疑的；而和平運動的開始，就是豔電，其歷史意義之重大，於茲可見。第二、他是東亞百年大計的提綱。東亞的將來，無論世事變幻何若，一定是循着豔電所指示的途徑前進的，其歷史意義之重大，至為明顯。

關於第一點意義，豔電為和平運動之嚆矢，不必詞費。我們現在僅就第二點意義稍加伸說。

追溯百年以來的東亞情況，我們知道東亞有兩大危幾。一個危幾是給歐美侵略主義剝削壓迫到了垂死奄奄的地步。最後的一點元氣，如果都喪失了，那東亞就只有永淪苦海，萬劫不復。另一個危幾是東亞民族，不是「自掃門前雪」，便是「兄弟鬩於牆」。拿中日兩大民族來說，七七事變以前，除了辛亥革命及甲午之役，兩者最多曉得自己發奮圖強，所謂「自掃門前雪」而已。七七事變以後，到今天，更連自掃門前雪也不如，竟然互相殘殺，所謂「兄弟鬩於牆」。這種情況，再過若干年，不要說外來勢力侵略，東亞也非永淪苦海不可。

為圖謀東亞之安寧福祉，豔電給我們指出：  
「中日兩國，壤地相接，善鄰友好，有其自然與必要。歷年以

來，所以背道而馳，不可不深求其故，而各自明瞭其責任。」這就是東亞百年大計的提綱。東亞的前途，寄託在這綱領上。我們看一看現階段的東亞局勢，當即明瞭。

自從上月八日大東亞戰爭爆發以來，中日憂戚相關，存亡與共的情勢是異常明顯的。我們試幻想：一旦日本敗而英美勝，則百年來東亞民族唯一足以抵抗英美侵略之力量已不復存在，整個東亞還能夠不隨非洲印度之後陷於亡國滅種的慘運嗎？不能的。整個東亞如果遭此慘運，則中國寧能倖免！所以，此次日本對美英開戰，固然是日本安全發達之所繫，也是中國復興建設之所攸關。日本一戰而勝美英，那不只是日本的勝利而已，實在即是東亞的勝利，東亞的任何一角落從此再不會有美英勢力的存留，亦即從此再不會遭受任何侵略。

或以為日本戰勝美英之後，自必君臨東亞；各被壓迫民族，將始終是被壓迫民族。此種想像，無異「杞人憂天」。於此，我們可以引述上月十六日，日本駐華軍後宮總參謀長對記者談話之一節：「日本對中國民衆之協力，為絕對必要者，極應加強。今後互相提攜，日本斷無輕視中國，壓迫中國等情事。」此外許多重要文獻也有類此的說明，并有許多事實可為佐證。

「無日本即無中國，無中國亦無日本」，此中道理，國父早已對切實之。在大東亞戰事進行當中，兩國的相依相助，更見必要。中日善鄰友好，同甘共苦，努力斬斷東亞的解放，東亞的復興。（道）



## 新的努力

新年將臨，我們應有一番新的努力；何況又逢新的時代，更非有一番新的努力不可。

自從去年十二月八日，大東亞戰爭爆發以來，僅僅十天工夫，英美在東亞的海空軍，已被日本的海空軍制服了，這是日本第一步作戰的成功。又過一個星期，不獨關島被日軍佔領，菲律賓，馬來，婆羅洲等地被日軍登陸，就連香港——英帝國主權百年來恃以為侵略東亞堡壘的香港，也被日軍攻佔了，不久的將來，日本的陸海空軍一定能够制服英美所驅使的殖民地戰爭，這是日本第二步作戰的成功。第三步呢，那是世界局勢的總決算了。新秩序的猛勇雄強的勢力，與舊秩序的殘餘頹喪的勢力，最後之搏鬥，勝利誰屬，自可預卜。所以，現階段正是一個新的時代的開始。為適應這新的時代，我們必須作一番新的努力。

物競天擇，適者生存，是生物界的公律，也是整個自然界的公律，新的時代決不容留舊的殘骸。我們不能以為日本打倒了英美勢力，中國就一定可以享福。沒有努力，不配獲取報酬，也不能獲取報酬，這是鐵定的。如果中國只是面對着這新的時代，「守株待兔」，而希望將來能够新的時代中獲得幸福，天地間寧有是理？今日我們能够跟人家共苦，將來才能够跟人家同甘；今日我們能够跟人家同憂患，將來才能够跟人家共安樂。

中華民國，經此次四年有餘的戰事，元氣大傷，力量銳減，恢復起

來，也非旦夕可以見效，所以對於當前的新的時代，不能有極大的貢獻，是當然的。但是，我們不能因此妄自菲薄，以為就真的一點工作都不能做；更不能藉此諉卸責任，以為可以不必勞心勞力。我們現有的能力，雖然微薄，但是我們潛在的能力，仍然是巨大的，我們所能够做的正多着。況且就算潛在的力量也極其微薄，然而責任所在，萬不容辭，有一分的力量，還是應該盡一分的力量。

主席於元旦日把他親自撰定的「新國民運動綱要」公布國人。其中所訓示我們去努力的，正是我們能力所及的。試看綱要中

第一點、「從今以後，把愛中國愛東亞的心，打成一片」；  
第二點、「從今以後，我們的團體要組織化，行動要紀律化」；  
第三點、「從今以後，我們要以銖積寸累的精神，來發達國家資本」；

第四點、「平日當一己以裕國家，臨難則犧牲一己以救國家」；  
第五點、「人與人的相處，……：精誠團結」；  
第六點、「從今以後，紀律要由個人以及於全體，科學不但要普及，尤其要深造」

第七點、「增加生產，……：厲行節約」；  
第八點、「從政治社會做起，……：做到弊絕風清」。

這些不都是我們所能够做到的嗎？我們遵照這個綱要，各盡其力，使人人成為新國民，那就自然可以適應的時代而蓬勃發展了。（漢）

## 新國民運動綱要

汪兆銘

戰爭是國民的總檢閱，詳細些說，是一國人民精神力的總檢閱。在四年有餘的痛苦環境裏，我們同胞的優點，以及缺點，都盡情暴露出來，不留一些遮蓋，優點應該發揮光大，缺點應當補救。現在四年有餘的中日事變，已一轉而為保衛東亞的大戰爭，在這新關頭，沒有新精神，怎樣能担负這新責任，完成這新使命？所請新精神，不完全指創造，只要能去其舊染之污，也是自新之一着。換句話說，要有勇氣來掃蕩廓清，新國民運動，就是着重於此的。

新國民運動，不另標主義，因為我們原有三民主義，以為建設中華民國之根本。我們現在所要問的，是三民主義為什麼不能實現，這不是由於我們推行力不夠，就是由於我們研究力不夠；總而言之，是我們精神力不夠。新國民運動務須對於此等缺點，有對症下藥的決心與辦法，茲舉其綱要如左：

第一，我們為什麼不能實現民族主義呢？因為我們忘記了大亞洲主義。「中國若不能得到自由平等，則不能分擔建設東亞的責任，而中國自由平等之完全得到，必有待於東亞之解放」，這幾句話，直到和平運動開始，方纔覺醒過來。其實大亞洲主義裏，早已諄諄啓示了。為什麼我們忘記了，至於把中國糟蹋到這般田地？從今以後，把愛中國愛東亞的心，打成一片，東亞諸國，互相親愛，團結起來，保衛東亞，這是民族主義的著重點。

第二，我們為什麼不能實行民權主義呢？因為我們忽略了民主集權的制度，所以表面上崇拜民治，實際上造成個人獨裁。從今以後，我們的團體要組織化，行動要紀律化，一件大事，未決以前，充分的研究，既決以後，一致的實行，時時想着知難行易，勇猛的實行，即是忠實的求知之要着，這是民權主義的着重點。

第三，我們爲什麼不能實行民生主義呢？因爲我們忽略了發達國家資本。我們如能着重於此點，則國家資本發達，私人資本自然歸於節制，共匪則無所藉口以鼓吹階級鬥爭，英美之經濟侵略，亦無所施其技，何致演成共匪與英美侵略互相呼應左右夾攻的現象？從今以後，我們要以銖積寸累的精神，來發達國家資本，這是民生主義的著重點。

第四，我們如要從以上三個重點着手，則不可不增加我們的精神力，以推行一切，研究一切，因此我們首先要倡導公而忘私的精神；個人對於國家，貢獻要多，享受要少，平日齋一己以裕國家，臨難則犧牲一己以救國家。

第五，人與人的相處，是國家民族力量團結的樞紐。我們對於人與人相處，要牢記以下數項：說話要老實，心事要光明，善善要能用，惡惡要能去，並要有聞人善則喜，聞人過則悲的精神，使人樂於爲善，恥於爲惡，至於同事間之相處，尤其要同甘苦，均勞逸，甯讓美，勿掠美，甯任過，勿諉過，不這樣，不配說精誠團結。

第六，浮囂淺薄，是斷送國家民族的根由。我們知道，我們缺點固多，而行動不能紀律化，知識不能科學化，是缺點之最大者。從今

以後，紀律要由個人以及於全體，科學不但要普及，尤其要深造。

第七，中國大多數人，都是赤貧，說不上節約，所以增加生產最爲當務之急。然即就節約來說，用之得當，於民生國計，兩有裨益，如多種雜糧，替代稻米，便是一個極顯的例。至於極少數人厲行節約，不只是經濟上的原因，而且是道德上的原因；就經濟來說，消極的把無益的消耗節約起來，積極的可用之於更有效的方面；就道德來說，目擊大多數人如此貧困，不節約，在良心上說不過去。

第八，從政治社會做起，在最短期間，必須做到弊絕風清；每一個公務員，每一個軍人，固應該得到生活上的保障，但絕不能藉口於生活上不滿足，而有貪污瀆職的行爲；我們要本著一家哭何如一路哭的精神，對於每一個貪污瀆職的人，要像對於蝗蟲一樣毫不留情的予以滅絕。

以上所舉，包括精神方面的總動員及物質方面的經濟建設，雖然卑無高論，然而我們要救中國，要保東亞，舍此無可由之道，所以發起新國民運動，以之自勉，亦以之共勉。至於各項條目，根據綱要，隨時議訂，隨時頒布施行。

## 以新的努力適應新的時代

—— 駐電三週年紀念日 主席對記者談話 ——

十二月二十九日，即駐電三週年紀念日之下午三時，主席在官邸接見首都中外各通訊社報館記者，發表談話如下：

我常常和各位見面，可是，今天是大東亞戰爭發動後的第一次見面，特別覺得有深長的意義。

報 導 央 中

在座的各位中，有友邦的新聞記者。在八號早上，知道日本對英美宣戰，國民政府立刻發表聲明，表示同甘共苦的決心。兩三天後，連續接到日本陸海空軍勝利的消息，一直到四天前，又得到香港佔領的消息，這是日本的光榮。這是我們今天見面的時候，首先感覺欣慰的。

其次，今天正是三年前發表和平通電（駐電）的一天。如果當時的建議為東亞方面所接受，到現在，有許多要做的事已經做了。在這一保衛東亞的戰爭中，中國所能貢獻，所能盡力的，一定比現在多。想到這裏，不禁有無限的感慨。東亞方面，不但沒有反省，最近還要聯合英美，組織所謂聯軍。什麼叫做聯軍呢？除了極少數飛機師之外，不過是強迫緬甸人，馬來亞人，菲律賓人，印度人，合在一起，去擁護英美帝

國主義，緬甸人，馬來亞人，菲律賓人，印度人，早日受英美帝國主義壓迫，心裏已不知多少悲痛，多少憤恨，如今英美要強迫他們，還添上了蔣介石也對手強迫他們，想到這裏，又不禁有無限的憤恨。不但如此，蔣介石還要強迫雲南，西川，貴州的同胞，去參加這所謂聯軍，一起去擁護英美帝國主義，使我們於憤恨之中，更加憤恨。南洋戰爭開始之後，英美驅使南洋的土人，以與日本軍隊作戰。只就這一點看來，勝負之數，已是決定了。今日以後，日本戰勝的消息，一定可以天天得到，不用說了。國民政府於此應該不斷的努力，喚醒西南同胞，推倒蔣介石，不要讓他引了西南同胞和南洋的被壓迫同胞被壓迫民族去擁護帝國主義者，為帝國主義者而白白犧牲，在這次大東亞戰爭中，國民政府所要做所能做的事，固然很多，而其中最迫切最重要的，無過於此。

自從駐電以來，渝方所加於我們的障礙，無所不用其極，我們總是苦口規勸，期其覺悟。最近香港陷落，中央政治委員會議決，特派大員南下，慰問我們的同志和友邦戰士，慰問一般同胞，同時，就是對於渝方人員，也期待他們幡然覺悟，回過頭來，參加保衛東亞的工作。最可



情的，直到現在，重慶方面似乎還有沒覺悟的。舉個例說，近來上海方面謠言很多，我曾經命調查統計部加以調查，如今已得線索了。這些謠言，都是滬方潛伏在上海的份子所製造的。他們企圖以此分化國民政府，中傷國民政府，使國民政府以及政府人員失去人民信仰，因之動搖。這種手段非常卑劣，同時也非常愚笨，只有心勞日拙，原不值識者一笑。國民政府於此，惟有守着既定的方針，繼續努力，強化自己的工作，同時促滬方之覺悟。有為的促其覺悟。不中用的促其崩潰。

本人和國民政府同人，時常想着，在這大時代中，不但要有和日本做伙伴的決心，並且要有和日本做伙伴的力量。在這個大時代中，中國所要做的事很多，豈能做的事有多少呢？關於此點，我們時時刻刻，自己警惕。

開戰之後，日本就已經說過，這次戰爭是長期戰。什麼叫做長期戰呢？第一步，是海上制服英美的海空軍。這一點，日本的海空軍已經做到了。第二步，制服英美所驅使的殖民地戰爭，這一點，日本陸海空軍也一定可以做到的。那末，長期戰，就是世界局勢的總決算了。這樣看來，日本站在前線，中國是處在後方，那末國民政府今日最低限度所當負的，就是後方的責任。自從本月八日以來，我曾經召集中央同人，各地行政長官和軍事長官談話，覺得確立治安是目前最重要的工作。所謂確立治安，也就是鞏固後方的工作。因為只有治安確立，才能使人民

生活安定，人民生活安定，才能使生產力增加，也只有治安確立，才能訓練軍隊，訓練警察，使他們有力量負擔鞏固後方的責任。

再過三天，就是新年了。也可以說今天過後，明年再見了。明年元旦，將公布新國民運動綱領。這個綱領，就是要使中國人民，由民國三十一年起，有新的綱領，對着新的時代，來作新的努力。

綜合上面所說，在此歲暮，和各位見面，有三層意義：

第一，由三年前發表陸電至今，由和平運動開始至今，我們努力於收拾事變，如今已由收拾事變，而發展到保衛東亞之戰爭了。這一點，是可以紀念的。

第二，由本月八號起。日本海空軍炸沉英美主力艦，使太平洋得到安全，前四天，香港又已陷落，拔除了英帝國主義侵略東亞的一個重要根據，這都是大東亞戰爭勝利的開展，今天與新聞界諸位見面，彼此同具歡欣之感。這一點又是可以紀念的。

第三，今天以後，不久便是新年。想起明年，我們所要做的事是什麼，我們要拿出新的精神，來做新的努力，以適應這新的時代。這一點，也是值得紀念的。

在這個新時代中，中日兩國由收拾事變而共同努力於保衛東亞，隨着時代的開展，我們的感情越加固結，我們的決心也愈加堅強。

# 完成 國父生平未竟之志

——暨電三週年紀念日 主席對僑胞廣播——

各位僑胞：

我在前年三月三十日，曾有覆華僑某君書，七月十日，曾有敬告海外僑胞的廣播，想各位僑胞，都還記得。當時我們所焦急的，是中日事變如何收拾，如今呢，中日兩國，已經同心協力，向着保衛東亞之共同目的，而共同前進了。所謂中日事變，在保衛東亞的意義之下，已經消融淨盡了。英美兩國，自從中日事變以來，千方百計，想加深中日兩國的創痕，使之不能復合，甚至想利用中國，牽制日本，使中國衰塌，日本亦因而疲敝，以遂其漁人得利之計。如今自作自受，輪到他們自己衰塌，自己疲敝了。

自從日本對英美開戰以來，英美的所謂極東艦隊，已經為日本所破滅，英美在亞洲東南的殖民地，將次第歸日本的掌握。英美將失了樹膠，錫等等作戰資源。總而言之，從今以後，英美不復能以待印度，待美洲紅人，非洲黑人，澳洲棕色人的方法，來待亞洲諸民族了，國父孫先生所提倡的大亞洲主義，實現的期間，就在眼前。所需要的，是我們一心一德，共同奮鬥。各位僑胞，務須依照本月八日國民政府 主席的聲明，與日本同甘共苦。現在共苦，將來自能同甘，現在共患難，將來

自能同安樂，內地同胞，已經人人明白這層道理。試看日本佔領上海公共租界之後，一切恐怖擾亂及種種黑暗，均已廓清，人人得以安居樂業。便是一個極好的例。內地同胞既然這樣，海外同胞務必與內地同胞一致行動。海外同胞的總數，不下六七百萬人，個個都是飄流海外，歷盡艱難辛苦成家立業的，拿你們的經驗，你們的本事，和日本人合作，日本人必樂於得你們做同伴。你們和日本人攜起手來將英美的勢力根本拔除，你們的家業，自然更加興隆，同時你們的祖國，自然也因此更加強盛。為你們自己打算，進一步為你們的祖國打算，這樣千載一時的機會，切不可失。你們不要聽英美所散播的謠言，不要為重慶方面反動宣傳所搖惑，你們必須牢牢记着，中國若不能得自由平等，不能分損東亞建設的責任，而中國自由平等之完全獲得，必有待於東亞之解放。這是真理。和平建國運動，是以真理為基的。這點真理在 國父大亞洲主義裏，指示非常透澈。各位僑胞，你們今日敬仰 國父，崇信 國父遺教，你們現在更應該提起十二分的勇氣，使出十二分的努力，實現大亞洲主義，以完成 國父生平未竟之志。中國之求得自由平等，在此一舉，東亞之得到解放，在此一舉。我以一片至誠，期待各位僑胞的成功。

## 國民政府所要做和所能做的

——元旦日汪院長在中日滿交換廣播演詞——

元旦日汪院長，與日首相及滿國務總理，舉行交換廣播。

汪院長演說詞如下：

我所敬愛的日本諸君：  
自從去歲十二月八日貴國對英美開戰以來，由「中日事變」，一轉而為「大東亞戰爭」，敝國本於保衛東亞的意義，決定與貴國同甘共苦，兩國關係從此更加一層親密。值茲新年，我向貴國國民道賀的時候，想起這更加一層的親密關係，說不盡心中的愉快與興奮。

自從開戰以來，因為貴國海陸空軍的勇武，使英美的武力，大受挫折，不能在東亞的近海近空肆其騷擾。貴國第一步的作戰，已經成功。最近關島威克島香港以次佔領，英美向東亞進攻的根據地，也消失了。貴國第二步的作戰，又已經成功了。值茲新年，我奉祝貴國，於最近兩三月內，將盤踞在菲律賓羣島的美國的惡勢力，盤踞在馬來羣島及緬甸的英國惡勢力，以及依附英美的荷蘭印度殖民地政府的惡勢力以次廓清，新加坡為香港之續，仰光不再作英美的結重慶阻撓全面和平乃至擾亂東亞和平的孔道，貴國第三步的作戰，於最近期間完全成功。

敝國民政府雖然微力，在目前已知道所要做的是什麼，所能做的是什麼。敝國民政府將竭其全力，將保衛東亞的意義，將中日兩國同甘共苦的意義，普及於全國民眾，使人人了解，人人力行。敝國民政府並將竭其全力，使重慶方面的民眾，早些接受我們的主張，和我們重右一起。其有執迷不悟的，更將竭其全力，使之崩潰。這樣，敝國便能以舉國一致的力量，和貴國協力，以從事於保衛東亞。就地形而論，大東亞戰爭，貴國處在前線，敝國處在後方。後方能確立治安，在經濟上增加生產力，在文化上增加創造力，其有裨益於前線必甚大。貴國的將士及人民，處在前線內，日夜奮鬥，為東亞前途，開展出無限光明，敝國民眾，必力自鞭策，以為後繼。值茲新年，我想起前年十一月三十日的中日基本關係條約，及中日滿三國共同宣言，我深覺目前局面之展開與使命之偉大。我謹以滿腔誠意，奉祝中日滿三國關係親密，國運昌隆，及三國民親密合作得到共同的福利。

## 恢復亞洲共存共榮之本來面目

——元旦日日東條首相廣播——

元旦日中日滿三國舉行交換廣播，日東條首相於下午七時半（東京時間）廣播，其詞如下：

際茲世界未有先例之轉變時期，中日滿三國之提攜益密切。我人於今日迎多事而多幸之新年，天皇陛下，聖躬健麗，皇室昌隆，乃我一萬萬國民無上之光榮。同時滿洲國皇帝陛下，亦慶健康。至於中華民國國民政府，汪主席閣下，不避艱難，繼續健聞，洵足慶祝。上年底帝國與美英干戈相見，蓋因美英兩國壓迫挑戰，我國積年來期以中日滿三國為核心，祈求東亞和平之努力，已歸泡影，馴至帝國之生存亦瀕危殆之結果。雖然，帝國所期望者，為使亞洲恢復其共存共榮之本來面目，以貢獻於世界和平。中日滿三國提攜之益趨密切，我國之與德義兩國之新締盟約，以至冀日與越南結共同防衛之約，與泰國簽訂攻守同盟，究其實際，不外求使天下萬國各得其所，萬民各得其業而已。至於我國之盟邦中華民國及滿洲國，亦於內政諸方面，完成并強化其各般措置，於善隣友好，共同防衛及經濟提攜之三大原則下，一心一德，與我國合作，分担建設大東亞之重任，此則為我人所感激者也。現在之亞洲，已非昔日之亞洲。日本之實力及決意，戰爭期必勝，建設期必成，因開戰初期之大勝，必勝必成之信念，無論遭遇如何艱難，決不容有分毫之改變。以熱烈之情緒，建設我人之大東亞。亞洲十萬萬民眾，不得已呻吟於美英暴政之下，已數百年於茲。今當可共鳴我人之真意，欣喜雀躍矣。倘望我人之同志，迅來參加建設東亞及世界新秩序之大業。茲迎新春，祝亞洲前途之福，甚祈全東亞各國，增密與日本之提攜，攜手邁進，完成建設新秩序之艱鉅。

# 我們當為前敵的戰士

——陳市長元旦告上海市民書——

親愛的市民們：

今年是民國三十一年元旦，回首本人就任上海特別市市長也有一年了。我檢討過去，和體察將來，很想在元旦獻詞之中，對市民們貢獻點意見。

在我一年市長的任內，無論中外人士，對上海市政府加以好評，這一點，我深深感覺慚愧，我檢討一年過去的工作，無論市政府任何部門，雖然有了一個模型，可是都沒有很大進步。我就任市長之始，曾提出兩個重要問題，一個是民食，一個是治安，就這全點而論，到今日雖然都可以減少恐慌，依然不曾根本解決。就以減少恐慌來說罷，也都是各方的協力，而不是市政的功績，因此我總覺得，我個人在市長任內祇有慚惡之自責，而無功績之可言。雖然市民諸君原諒我的能力，原諒我的困難，然而我個人對於責任問題是無可逃避，無可自恕的，我個人對於有所過不自飾，有所長不自諱，一年以來，我自已檢討，從來沒有負國，從來沒有自私，這一點或者可以告慰於愛我的市民，也可以告慰於我的良知罷了。憑樣一

點資格，我今日要對市民諸君貢獻三點：

第一、自從租界佔領以後，我一方面覺得途有無限的光明，而一方面深覺得責任也從而重大。所謂無限光明，就是西方帝國主義可以掃除，而責任重大就是建國的工作我們必需要加緊。中日事變已由日本對英美宣戰成了過去的名詞。我們在上海人們應該怎樣互相勉勵，移轉過去的心理，更應該以這種心理去移轉內地同胞們的心理，務使全面和平得以早日實現，而使中國得以早日團結，和力量加強，我相信全面和平不久自然會到來，但看我們加以努力，我更相信全面和平會較我們的預期更快到來的。

第二、日本這次對英美宣戰我們決不能認為日本一國國事，而應當認為整個亞洲之事。我看十二月八日的租界情形，沒有一個中國人不興奮，雖然我們沒有參加佔領的行動，大家都有休戚相關的神態，這種表示就是表示亞洲民族精誠團結的精神，就是表示亞洲民族抗侮禦亡的精神。然而我們就此表示精神便算了嗎？我們應該儲蓄力量，準備參加，我們對於一

切智力，體力，物力，都應準備，來協助首揭義旗的朋友。我們應當為前敵的戰士，不徒為後方的輸送員。還是我從被壓迫民族口頭中呼籲出來，喚同胞們的注意。另行第三，我便單說上海了。上海誠然是中國最大的都市，也可以說是東方的最大國際都市，但是上海祇有經濟而無文化。在上海找不到東方真正文化，所有的祇是中國所不層的奢靡生活；在上海也找不到西方真正文化，所有的祇是歐美所殘餘的個人主義。上海便是這兩種非文化的糟粕所形成，我想今後我們必得把這此糟粕澄清，然後才能談到建設大上海。以前中外報紙都說滬西是歹土，其實整個上海何嘗不是歹土。投機賭博沒有人過問，囤積操縱沒有人過問，這種情形，從來就是如此，這不可以算歹土嗎？現在滬西比時澄清了，上海也比時澄清了，但我想澄清澄清，和保障今後永濟澄清，非市民諸君協力，依然沒有希望。

我希望市民們拿出勇氣，拿出決心，彼此合作，來澄清上海，建設上海，使我們得以實現建設明朗大上海的理想。敬賀市民諸君新禧，敬祝市民諸君健康發展。

# 暨電三週年

——褚部長十二月二十九日廣播——

中 導 報 ( 11 )

汪主席發表暨電以來，到今天已三週年了，在三年前的今日，汪主席深感於抗戰之不可再續，而救國之道，唯有和平，所以毅然致電渝方，主張以近衛聲明中的三大原則，即善鄰友好，共同防共，和經濟提攜，作為談判和平的基礎。所謂善鄰友好，就是說明日本不特對於中國沒有領土和賠償軍費的要求，且進一步願尊重我國的主權，完成我國的獨立。所謂共同防共，就是闡明以德義防共協定的精神，來締結中日防共協定，以制止共產國際之陰謀。所謂經濟提攜，就是表明日本並非在中國欲實行其經濟的獨佔，亦非限制第三國的利益，而是依照中日平等互惠的原則，謀經濟提攜的實現。以上三點，汪主席在暨電中，早已昭示吾人。此後，中日基本條約的談判，亦以此為基礎，而成了中日兩國共同努力的目標。所以暨電不但是激發和平思想的重要文獻，而且是指示和運的唯一準繩。

問題就是和平的條件，如果有合於正義的和平條件，為維護民族的生存，保全國家的元氣，應該要有勇氣來接受。況中日兩國，壤土相接，文化相通，而且同處東亞，同受外力的侵凌，應該互相提攜，彼此合作。主席一再垂示我人，說中日兩國，義應為友，不應為敵，便是這個道理。再者，日方所提出的三大原則，作為談判和平的基礎，不妨害吾人的獨立自由，不限制吾人的生存發展，要共同努力，復興東亞，我們實在沒有加以拒絕的理由。所以暨電發表之後，和運同志，為然相歸，並得到了大部人民的擁護，從事改組還都，與日方開始交涉。即以近衛聲明的三大原則，作為談判基礎，經雙方代表，開誠研討與慎重審議，我國不以戰敗國自處，日本不以戰勝國自居，而以同志立場，披肝瀝膽，本相諒相成的主旨，謀共存共榮的實施，結果訂立基本條約，公布於世。一年以來，雙方雖於困難之中，仍一本條約的精神，力求貫徹，其間經過國人知之甚詳，毋庸本人累述。

還都以來，吾人在主席領導之下，一致努力，內則撫輯流亡，綏靖地方，使社會秩序，漸趨安甯，使農村脫離共黨的脅迫，使人民解除戰爭的痛苦。外則調整對外關係，增進國際地位。同時吾人始終以極大的忍耐，一再呼籲，期待渝方的覺悟，希望渝方憬然於抗戰不能救亡，和平方能圖存，翻然來歸，共策進行。但是等了五年，渝方竟迷途愈深，固執更甚，不啻虛耗國家僅有的元氣，消盡民族殘餘的精力，從事無底抗戰。現在變本加厲，竟甘心犧牲全體人民的利益，做英美的鷹犬，打了這幾年的仗，打得精疲力竭，民窮財盡，最後還要孤注一擲，為了人家的利益，去做人家的箭牌，還說這是唯一的機會，興高采烈，雖死無恨，這種舉措的荒謬，不但自欺欺人，並且是中國復興的罪人。渝方一部人民，為共黨所蠱惑，為當局所矇蔽，竟跟隨渝方，轉入歧途，真是愚之痛心。重慶的宣傳，說日方倡言和平，並無誠意，說國際援助，能來中國得到勝利。以此種論說，來掩飾渝方苟全政權的野心，遮蓋共黨宣傳赤化的陰謀，其實稍有常識的人，都知道這是誤國的論調。

關於第一點，日方朝野，對我國的期待，既深且切，不但見之於言論，而且見之於行事，到現在再說日方沒有誠意，這是故意抹殺事實，最可靠的證明，便是去年訂立的中日基本條約全文，悉經公佈，日本如然誠意，可不必慎重將事，費數月的折衝，來訂立這種條約，此其一。條約訂立之後，日方根據條約的精神，援助我國，而強化國府，也成了日本上下人士一致願望，日本如無誠意，更不必運其苦心，強化國府，此其二。其他更有許多事實，可證明中日和平，不但是日本政府，具有誠意，而且日本人民，也熱烈希望，我國國民，如能平心靜氣，增加思索，便了了然的，除非是固執偏見，和別有用心的人，決不再會懷疑日方的誠意。

關於第二點，要想在世界大戰之中，覓取最後勝利，實在是夜長夢多，渺不可期。這是很顯明的，便是渝方人士，心裏也都知道。渝方天天希望結成所謂民主陣線，說將來的世界大戰中，民主陣線必占勝利，勝利之後，必定援助中國制裁日本，所以中國只要抗戰到底，只要幫助英美，對抗日本，必得最後勝利。這種論據的渺茫和錯誤，已得事實證明，大家都看到的渝方天天喪師，天天失地，退據一隅，僅保餘喘，還要奔競依違於列強之間，組成什麼 ABCD 陣線，說要把握時機，爭取勝利。我們閉着眼睛也可想得出來，一個民窮財盡，敝不堪的渝方，去和英美結合，究竟是

英美利用渝方，還是渝方利用英美。我在條約一週年的廣播中，已經指出，渝方是 ABCD 陣線中最虛弱的一環，最虛弱的地方，亦最容易先受打擊，因為渝方依賴外援，始能生存，大東亞戰爭一起，外援頓絕，英美自顧不遑，有何餘力，來顧到渝方，這是一陣線論的第一點錯誤。現在英美侵略東亞的根據地，在日方攻擊之下，如摧枯拉朽，紛紛敗退，其實力如此，我們可以預斷英美的必然失敗。就使假定如渝方的幻想，將來的戰勝者屬於渝方盼望的一方，中國是不能得到英美的援助，即使得到援助，這種援助，是否有效，是否能幫助中國復興圖強，這是很大的疑問。上次大戰，中國也站在協約國的一方，盡了許多力，結果巴黎和會中，至無容喙之地，一無所獲，得到的是個失望，可知將最後勝利寄託於國際援助，又是一個很大的錯誤，況且，英美即使勝利，為亟謀戰後的復興，必不肯放棄東亞的市場，只有加強東亞的控制。我在前天廣播中已經說過，英美的侵略勢力，除非是全部喪失，決不肯作局部的撤退，因為局部撤退，必致搖動全局，所以他的每一個遠略據點，都必牢牢死守，便是這個緣故，將來中國即使在英美獲勝之後，結果還是一樣的被剝削，一樣的受宰割，所以都望英美獲勝的心理，同樣犯着錯誤。日與英美官戰以來，日軍所向披靡，英美太平洋艦隊，幾乎全軍覆沒。英美的重要軍事據點，也相繼失守，現在菲律賓即將失陷，新加坡岌岌

可危。而且距今剛好百年前，英國因鴉片戰爭，而攫取我國的香港，現在也被日軍佔領了，這是英美侵略勢力顛覆的徵象。

以後日軍佔領了南洋一帶的島嶼，憑藉優勢的戰略地位，利用豐富的軍需資源，以逸待勞，這不是英美生困日本，而是日本生困英美，勝負之數，可以大定了。渝方幻想的最後勝利，終將成於泡影，現在泰國已與日本訂立攻守同盟，在泰國南部的日軍，指顧之間，可以進入緬甸攻佔仰光，截斷渝方的運輸路線，那時渝方外援既絕，要想繼續抗戰，實不可能，結果唯有崩潰。我們對於渝方，始終以極大的忍耐，期待其覺悟，希望其反悔，不料竟自甘走入絕路，現在大東亞戰爭正在猛烈進行，渝方如能及今回頭，脫離英美陣營，參加和平運動，正是我們的解放機會，想起百年以前英國割據香港，做了侵略東亞的根據地，以後用種種政治的陰謀，經濟的枷鎖，把我們重重束縛起來，吾人受其荼毒，遭其蹂躪，已整整一百年了。現在正是我們解除桎梏的時候，香港的失陷，就是英美勢力的沒落，我們應該與日本攜手，共同努力，掃除英美的殘餘勢力，完成我們的獨立自由。當此豎電發表三周年的時候，我們更應覺悟，無底抗戰，不能救國，只有和平，才能圖存的唯一途徑，只有和平，才能從事於復興建設，才能致力於解放東亞，這是電報指示給我們的途徑，我們大家應一致遵守。

# 一年來國內政治之回顧

——陳秘書長十二月三十一日廣播——

各位同胞：

中 今天是中華民國三十年的大除夕，再過數小時就是民國三十一年新年的開始。在這新年將要到臨的時候，我想把一年來國內政治的情形，向各位同胞作一個簡單的報告。

導 我們回想在兩年以前和平運動初發起的時候，全國志士，皆抱着絕大的希望，絕大的勇氣，出生入死，不畏艱難，打破重重難關，犧牲無量熱血，才得到與友邦日本解除誤會，進入和平。去年國府遷都，中日基本條約簽定以後，在和平反共建國的國策以下，確定了我們奮鬥的徑途，認清了我們前進的目標，奠定了中日兩國互尊互信的國交基礎，我們果然能够循是向前，達到建設東亞新秩序的最大期望，絕不是不可能的，而且也絕不是很難而易達到的。我們就着這年終回顧所得的結果，即可以判定未來的工作，是不難成就的了。

( 13 )

第一、我們先說外交。中日合作，各本誠

心，友邦日本，爲對我們表示其真誠合作之心，不但簽定中日基本條約，而且還實踐援助國府，使之強化的計劃。我國民政府 汪主席，爲答謝日本的友誼，並且對整個日本人民，表示我們合作的誠意，所以親冒炎威，赴日訪問。主席到日之後除了受到日本朝野極隆重極親切極熱烈的招待以外，同時對於基本條約實踐，內工合作的進程，在披誠商洽之中，都得到適當解決，並且以行政院長名義，與日本近衛首相發表了六月二十三日之共同宣言，表明共存共榮，東亞復興，爲中日兩國共同目標，共負責任，在政治上，軍事上經濟上，文化上都確定了具體的計劃，相互的職責。日本對於援助國民政府使之強化，俾能發揮其獨立完整的權能，分擔東亞新秩序建設的責任，也都一一實現，成爲不可磨滅的事實。這是最足告慰於全國同胞的。

在日本以外，本年七月一日有德意志，義

大利，西班牙，匈牙利，斯洛伐克，保加利亞，羅馬尼亞，克羅地亞等八國繼續日本滿洲之舉，正式承認國民政府。八月十六日又有丹麥一國，繼以上八國之後，承認國民政府。由此可知和平運動在國際上已能獲得了廣大的同情。德代辦飛爾爾氏，義大使戴尼氏西班牙公使麥唐納氏，羅馬尼亞公使巴布列斯哥氏，都已先後親見了 主席。我國對於駐德，駐義，駐西，駐維等國的外交人員，也都正式任命，以恢復彼此正常的外交關係，從此國民政府的國際地位，日益增高。重慶政府，客氣點說，已淪爲地方政權，蓋就其禍國害民的責任來說，簡直就是割據或草竊了。

在此以外，共產主義的不適宜我國，已爲人所共曉，談起了赤色恐怖，更使得人人痛心，我政府 汪主席在十年以前，即揭示了反共產反獨裁的主張，直到今日，堅守不渝。我國以外，日本德義諸國，現一千九百三十六年也

簽定了防共協定，以保衛世界和平，後來西班牙滿洲等國，相繼加入，更擴大了條約的效力。這種防共協定的期限，原定五年，至今年恰滿五年之期，但是因為共產國際的陰謀，依然存在，此項協定，不但需要延長，而且需要強化。因此除各參加的國家以外並且邀請了羅馬尼亞，丹麥，保加利亞等國，共同參與，加以延長。我國既然反共在先，所以也鄭重被邀入。我們外審國際局勢，內查國內情形，深感共產黨的阻撓和平，實必須把他消滅，所以和平建國的國策以內，加入反共一條。現在此項協定，邀我參加，足見我國國策，在國際之間，已然被人重視。因此，我國參加防共協定，其意義之大，自然不言而喻了。這是一年以來外交方面大概情況。

第二、再說內政。戰亂以後的人民，沒有一個不企求着和平穩能實現，好得到樂業安居，人民的這種企求，就是政府最大責任。但是在和平區域以內，遺留着不少散兵遊勇潛伏鄉僻之間，勾結痞流謀做導擾民工作。這種害羣之馬，假使不從而肅清，不但人民無安寧的一天，就是政府也無從推行清明的政治。主席關心民隱，因之成立清鄉委員會，擔任此項肅清工作。數月以來，已將江蘇境內蘇常一帶的

惡劣情況，徹底肅然，使處於水深火熱的人民都能重見天日。這是第一期清鄉工作的成績，已然展開在國人眼前。現在第二期清鄉工作，已在積極行進，超越前自可預。我他甚盼清鄉區內的民衆，都氣流毒，無復能存，民生之安，悉賴於是。此外，地方行政機關，與人民關係最切的莫如縣長。以前各省任用縣長，不合法定資格的很多。中央深恐縣長無能，轉爲民害，所以在首都設立了縣政訓練所，將各省的現任縣長，分期調京訓練，不但給他們縣政的學識，並且對於他們的思想性情，隨時他詳細考查，加以糾正。在第四屆的訓練已於本月二十六日畢業，成績甚佳。這些受過訓練的縣長，預料他們返任以後，必能仰體中央的意志，切實爲人民謀幸福，並爲澄清吏治奠其基礎。

一年以來，內政的工作至多，影響的方面，也極其廣大。因爲時間有限，不能一一細說。但是祇此最大的兩項，已足爲吾民告慰了。

第三、是財政方面。立國的要政，經濟實爲第一。國民政府在萬方多難之秋，建設的需要，雖然甚多，人民負擔的能力，却實在有限，在此種情況以下講求理財，實非易事。但是政府在無可如何之中，仍然努力前進，至今回

想起來，這種艱苦經營的工作，實在值紀念了。

先說中央儲備銀行。在本年一月日，中央儲備銀行成立於首都。而上海分行，蘇州，杭州，蚌埠的支行，蕪湖，常熟，南通，無錫，嘉興，揚州，太倉，各地的辦事處，也都次第成立。工商各界，得此扶助，日趨繁榮。此次大東亞戰事發生，上海金融的危機，全仗分行維持，方得平安度過，已經表現了該行的地位和力量。此外最值得向各位說明的是，政府對於新法幣的推行，採取穩健步驟，使他們隨經濟之需要，自然發展，不以政治勢力，強迫行使。因爲舊法幣爲一般人民生命財產所寄，故特別規定完納納稅，及對政府之一切支付，新法幣與舊法幣，同樣可行，以免損失。現在各地人民，有將舊法幣掉換新法幣的，有將款項從別處提出，改存於中央儲備銀行的。可見新法幣在社會上已有鞏固的地位，非常的信用，和切實的需要。其次，如國家歲計的平衡，地方收支的整理，中央與省市縣之間劃清界限，雖以各能自給自足爲主旨，但對於各機關的實際收支又予以切實注意，隨時改良，這都是極難能而可貴的。還有一點，政府鑒於社會生活程度的高漲，從本月起，對公務員的特遇



，按照等級，普遍加薪，使一般從事政治工作的公務人員，不致為經濟困迫，減輕其工作效率。政府經濟的艱難如彼，而行其所當行者又如此，這也是一年以來財政方面，最足稱述的事實了。

第四、再說交通和實業。中日戰事，因盲目抗戰的存在，至今不能完全終止，對於交通方面，自然不容易有多大成功。但是一年以來，在與友邦合作的情形以下，對於鐵道和公路，都有相當恢復，相當整理。米糧的運輸，郵電的拓展，當局者費去不少心血，纔得有今日的精神，至於實業方面，關於日軍管理的工廠，由於事實處理關係，得到交還的有十二家，日本軍部自動解除管理的共十八家，由政府交涉得到發還的，二十六家，由廣東省政府商洽交還的九家，以上共計六十六家。他如華中事業公司，華中水電公司等合辦公司調整方案的擬訂，全國度量衡局對度量衡製造所的發展，以及物資運銷統制之調整，商始運銷管理局之設立，各合法交易所之調整及設立，各非法交易所之取締及調查，商品檢驗之恢復及擴充等事，為求解除民困已一一向復興實業的目的努力邁進。而水利方面，對於黃河海塘防汛修堤諸工作，更花費了數百萬元鉅款，為水利實在

設施。在這樣艱困的時期，也可以告無罪於國人了。這是一年來交通和實業及建設方面的大概。

第五、文化和教育。說到文化建設，更有值得向各位報告價值。日本為尊重我主權，首先將各地廣播電台交還國府，宣傳部特設中國廣播事業建設協會，接收管理。本年三月二十七日，日方更把南京，上海杭州各地所存的古物珍寶，圖書儀器，以及天文台，地質調查所，舉凡有關歷史，有關文化的重寶，均一一於整理之後，歸還我國。現在鷓鴣寺下的文物國管委員會，就是負責研究保管的正式機關。保粹猶存，文明未斬，中華的文物，依然有燦爛的光彩，這是諸位應當一致引以為快的。

以言教育，國立中央大學，於去年秋季，已然復校開學，學生七百餘人，精神至為齊整。今年九月二十日，日方為協助我國教育復興，又將上海復旦大學的校舍，交還我國接管，是日在滬，舉行接收典禮，改名為上海大學，先設農學院，並且已然正式開課。一年之中，有兩處國立大學成立，政府對教育的努力，由此可見一般。至於各省各縣中小學的復興與設置，更有驚人的統計數字。同時官費留學的派遣。自費留學生的核准，一年以內，數字甚多

。總之，文化和教育，為民族精神所寄託，循是而前，不患無偉大的功績與世相見。

末了，太平洋戰爭爆發之後，中央政治委員會時於本月八日召開臨時會議，決議國民政府根據中日基本條約應守之立場、接續於國民政府主席負責辦理。主席即根據此項決議發表聲明、闡明我國對大東亞戰爭決定遵守條約與日本協力，以完成建設東亞新秩序之使命，確立世界永久和平之基礎。自從此項聲明發表以來，國民的情緒，極為緊張，與國上下的精神，極為一致，這也是至足欣幸，致足告慰的。

總上所言，都是一年以來國內政治極端顯著的事實。雖然不過是聲聲大譁，但是對於國內政治進展的情形，我們已可因之得一概括的認識。自明天元旦起，我們應當抱定更緊的意志，更毅勇的決心，本着已有的功基，而為更迅速的邁進，倘然明年今日，仍用本題向諸君作同樣的報告，我想那時說話所用的時間，至少須增加一倍以上了。諸位同胞，請你們期待著吧。

# 迎東亞解放年

林柏生

中 央 導 報

歲月不居，時節如流，際此烽火彌天，又到了民國三十一年元旦。每年此日，我們檢討過去，瞻望將來，都有一番新的警覺和期待。今年元旦，是雙電三週年之後第三天，又適當大東亞戰爭爆發之後的廿三天，撫今追昔，我們的警覺和期待，更千百倍於往日。中日間的戰爭，拖延五年，終於轉變而為大東亞戰爭，其間顛變之跡，決非偶然。就東亞而言，是兩三百年來英美侵略主義者壓迫東亞，和擾亂東亞所孕結的惡果，是東亞解放運動最後一次的信號：對中國而言，則是國民革命再出發的唯

一基點，是和平反共建國必歸成功的又一明證。自從英美帝國主義者，橫行霸道以來，他們先後征服了非洲的黑色人種，美洲的紅色人種，澳洲的棕色人種，更千方百計的要來滅亡我們亞洲的黃色民族，印度，緬甸，和南洋都不幸而成為他們的囊中物，到現在還輾轉於死亡線上剩下的只有一個被他們掠奪，宰割得半生半死的中國，和一個奮發有為，朝氣蓬勃的日本，以及最近新興的滿洲國，獨屹立於東亞。日本的奮發，固非英美所願，中國的革命也

是英美所深忌，因為兩者都是東亞民族解放運動的火炬，引導被壓迫的東亞民族洶湧前進。以此，英美對日本，則多方牽制其發展，對中國則竭力阻撓其革命的成長。數十年來，英美對中日兩大民族，極盡挑撥離間的能事，也都是基乎此種卑劣的心理。因此而有兄弟鬩於牆的中日事變，因此而拖延五年，全面和平尚未實現。我們今日，當不難明白在此次事變中推波助瀾，間接的屠殺我們兩國同胞的兇手是誰；更不難從而認清百年以來，危害東亞，擾亂東亞的元兇，又在何處。

中國為求本身的解放，必須於東亞解放中求得，要求中國和東亞的解放，更不得不和友邦日本，共同協力，以撲滅擾亂亞洲侵略中國的元兇。六十餘年前，國父孫先生，獻身於國民革命之始，其最初懷抱便是如此，及其臨終，所諄諄為中國人民和東亞人士昭告的，還是如此。國父於三民主義之外，更揭亞大亞洲主義，也就是指出國民革命至高無上的目的。總而言之，國民革命是為中國，為東亞，為中國，即所以為東亞，為東亞，亦所以為

中國。可惜國父的主張，在國父生時，因種種障礙，沒會實現。國父死後，又因獨裁者的背叛，國民革命更走上了一個岔路，直到三年之前，主席承近衛聲明之後，發表雙電，東亞局面纔從滿空陰霾之中，放出一點光明。雙電是和平反共建國的嚆矢，其歷史的意義，在使中日兩國的關係復歸於自然，使國民革命的巨流，導之於正途，使中日兩國協力同心擊破擾亂東亞的元兇。

由雙電至今，適為三年，在此三年中，中日邦交既日益鞏固，而英美壓迫東亞民族的陰謀，乃日見露骨。日本以大東亞民族之一員，起而應戰，這不僅是日本對英美的戰爭，也是大東亞民族求生存的戰爭。

國父說過：「要在亞洲的歐洲人，都和平的退還我們的權利，那就是與虎謀皮，我們要收回權利，只有訴諸武力」。我們對於英美侵略者，除去「以眼還眼，以牙還牙」的手段以外，是沒有第二條路可走的。我們今天已踏進光明燦爛的東亞解放年了。想起了兩三百年來，英美侵略者在東亞的無法無天，為所欲為，

我們東亞民族，已經被寇奪得奄奄一息了。想起了今後的東亞民族存亡與滅，在此一舉，我們必須要把東亞十萬萬人民的心和血凝結起來，以撲滅擾亂東亞的元兇，刷洗東亞千萬里的山河。就中國來說，我們必須認此次大東亞戰爭的偉大的意義，體認我們是大東亞民族的原動力之一。我們對於目前的戰爭，既不能像第一次世界大戰一樣說什麼對內戰而不宣，對外宣而不戰的莫名其妙的參戰，也不能像日俄戰爭時，以人刀俎我魚肉的滑稽模稜的守中立，我們必須遵從 主席的訓示，甘苦相共，憂患相同，以這種確乎不拔的精神，臨此變局。

所謂共甘苦，共憂患，絕不是指一人一事而言，必須大多數同胞對於每一件事，都能身體力行，同守不渝。更不是徒托空言的官樣文章，必須用堅決的信念，表現於實際的行動，也就是說，我們把這種精神和意志，普遍的表現起來，必須這樣才能對東亞解放，盡其力量，盡其責任。

怎樣才能使全國同胞對於共同甘苦的精神普遍，深刻，和具體的表現出來呢？怎樣才能盡其責任呢？

第一，我們必須深切反省，今日以前，我們為什麼不能盡其力量，盡其責任？為什麼數十年來國民革命運動，一起一伏，對內對外，橫受挫折，終於走了岔路？換句話說，為什麼 國父救中國救東亞的主張，還不能見諸實現？關於這一點，主席在今天所頒佈的新國民運

動綱領中，已經明白的剴切曉示我們了。中日事變一轉而保衛東亞的戰爭，從這偉大的歷史的轉捩，我們更明白認識中日事變的本質，認識中日兩國存亡安危兩相關聯之真理，認識日本之意不在中國之滅亡，而在中國之興隆，認識中日兩國有分工合作，保衛東亞之共同責任，無相相殘，相尅相消之個別利害；認識和平反共建國策之正確，認識由國民革命到和平運動，由和平運動到大東亞戰爭，是革命歷史必然的發展，是遵奉 國父遺教一貫的精神努力，我們的路線是正確的，所要問的是我們的努力。

第二，我們必須朝夕警惕，今日以後，我們所要盡的力量和責任是什麼？所能盡的力量和責任又是什麼？關於這一點，主席在今天所頒佈的新國民運動綱領，又已經明白的剴切曉諭我們了。為什麼國民革命運動對內受盡了無數的挫折？是因為每一個人還沒會做到是一個新中國的新國民。為什麼國民革命運動對外也受盡了無數的挫折？是因為每一個人還沒會做到是新東亞裏的一個中華中國的新國民。國民革命所要求的，和平運動所要求的，大東亞戰爭所要求的，新國民運動綱領所策勵我們去努力的，不只是要每一個中國人怎樣去做人，而是要每一個中國人怎樣去做一個新中國的新

國民，怎樣去做新東亞裏的一個新中國的新國民。我曾經說過：戰後中國人民的心理，不是消沉，便是橫決，這兩種現象，同時形成了中國民族的病態。我們從事和平運動者，必須將這種病態一掃而空。主席倡導和平運動以來，首先即以「智深勇沉」「誠明堅毅」訓示同志，還都伊始，又申明「罪己的精神」來激勵同志，激動同胞，這都是為消除橫決和消沉的良劑。我們今天所推行的新國民運動，便是基於主席這種精神所出發所擴展的。

我們回顧自大東亞戰爭展開以來，英美在東亞的艦隊已漸於毀滅，關島，香港等英美根據地，也已先後遷歸我東亞人手中。我們眼看到英美侵略者的末日，便在目前，兩三百年在水深火熱中的東亞民族，都已奮袂而起，掀起了東亞解放運動空前未有的怒濤。可是，我們知道，百足之虫，死而不僵，英美在困獸猶鬥的時候，更將顯露出猙獰的面目，我們更痛心於小數中國的叛徒，東亞的盜賊，甘於為英美所驅使，挾持，幫助延長侵略者的壽命。這一切的荆棘，都是有待於每一個東亞解放運動的鬥士去努力克服的。我們要用十二分的努力，不斷的努力，來迎取民國三十一年之來臨，迎取東亞解放年，也就是中國解放年的來臨。

# 立法院一年來施政概況

本院依國民政府組織法第二十

六條之規定，為國民政府最高立法機關，有議決法律案，預算案，大赦案，條約及其他重要國際事項之職權。本此職權，故本院組織法第一條規定，有法制，外交，財政，經濟，軍事等委員會之設置，以分任立法工作之專責，其於各種法案之進行審議，先依其性質，交由各委員會草擬審查，有應彼此協商者，則由有關委員會開聯席會議，共同研討，其有須關係機關解釋者，則由各關係機關派員列席說明，必須精審之審議，然後提出大會公決。本屆三十年度中，（自一月一日起至十月底止）本院審議法案有中央政治委員會，及國民政府交議者，有行政院者送者，有本院委員提出者，計共開大會十九次，審議法案三十二案，議決法律三十件，茲簡述於左。

子、法律案。

一、強制執行法案。本案前於二十九年五月二十日，由國民政府文官處函送本院，囑呈府公布，當於同月二十五日，飭秘書處參照前本院編刊之立法專刊第十四輯所載條文，加以勘對，編列比照表一紙，連同原件，一函併送法制委員會審核，又於同年十二月二十一日，奉國民政府令飭本院，將該法案迅付審議，當於同月二十五日，院令法制委員會，迅予審核，嗣據報告審查結果，并附修正案，請提交大會公決前來，經於三十年一月十一日，提交本院第三十二次會議討論，未能議結，復於同年一月十三日本院第三十三次會議繼續審議，決議：「照審查修正案，修正通過」，錄案並繕具條文，呈奉國民政府於三十年二月二十八日公布。

二、本院委員王雨生等，提請

恢復主計制度案。本案係由立法委員王雨生等提議，於三十年一月十三日，經本院第三十三次會議，決議，「通過，建議中央政治委員會，」並錄案函請中央政治委員會秘書處查照轉陳審核，業於本年一月三十一日准中政會秘書處函復，奉經中央政治委員會第三十五次會議，決議：「原則通過，先交法制專門委員會召集，並擬具恢復主計制度進行步驟草案。」

三、修正審計處組織法案。本案係由中央政治委員會秘書處，奉經中央政治委員會第三十三次會議，決議交付本院審議，當於三十年一月十四日，院令本院財政，法制兩委員會，會同審查，嗣據報告審查結果，並附修正案請提交大會公決前來，經於三十年一月二十二日，提交本院第三十四次會議，決

議，「照審查修正案，修正通過」

「錄案並繕具條文，」呈奉國民政府於三十年二月二十五日公布。

四、修正鐵道部組織法案。本案係由行政院密送本院審議，於三十年二月十日提經本院第三十五次會議，決議，「照修正案通過，」錄案並繕具條文呈奉國民政府於三十年四月九日公布。

五、修正勞資爭議處理法案。本案係由行政院密送本院審議，當於三十年三月六日院令本院經濟，法制兩委員會，會同審查，嗣據報告審查結果，並附修正案，請提交大會公決前來，經於三十年三月八日提交本院第三十六次會議討論，未能議結，復於同年三月二十七日日本院第三十七次會議繼續審議，決議：「照審查修正案修正通過，」錄案並繕具條文，呈奉國民政府於三十年四月二十六日公布。

六、修正警察官任用條例案。本案係由行政院咨送本院審議，當於三十年三月八日提交本院第三十六次會議討論，未能議結，復於同年四月十二日本院第三十八次會議繼續審議，決議，「照修正案修正通過」，錄案並繕具條文，呈奉國民政府於三十年四月二十六日公布。

七、修正商品檢驗法案。本案係由本院經濟委員會，委員長紀華等提請審議，經於三十年四月十二日，提交本院第三十八次會議討論，決議，「照修正案通過」，錄案並繕具條文呈奉國民政府，於三十年五月十日公布。

八、修正宣傳部組織法案。本案係由行政院咨送本院審議，當於三十年四月三日，院令本院法制委員會審查，副據報告審查結果，並附修正案，請提大會公決前來，經於三十年四月十五日提交本院第三十九次會議討論，決議，「照審查修正案修正通過」，錄案，並繕具條文呈奉國民政府於三十年五月二十八日公布。

九、行政院所屬各部，為應事務上之必要，在額定經常費範圍內，各司得設幫辦一人案。本案係由行政院咨送本院審議，經於三十年四月十五日提交本院第三十九次會議討論，決議，「通過，幫辦簡任待遇，由部呈准行政院設置，無須在部組織法中明文規定，本案送呈中央政治委員會定為通過」，已咨復行政院，並函中央政治委員會秘書廳查照，轉陳核辦。

十、市組織暫行條例案。本案係由中央政治委員會秘書廳。經奉中央政治委員會，第四十八次會議決議，函送本院審議，當於三十年五月二十二日，院令本院法制委員會，與修正市組織法案併案審查，副據報告審查結果，並附修正案，請提大會公決前來，經於三十年五月二十六日，提交本院第四十次會議討論，決議，「照審查修正案修正通過」，錄案，並繕具條文，呈奉國民政府於三十年七月四日公布。

十一、修正國際宣傳局組織法案。本案係由宣傳部提經行政院會議決議，咨送本院審議，當於三十年五月三十一日院令本院外交法制兩委員會同審查，副據報告審查結果，並附修正案，請提大會公決前來，經於三十年六月十四日提交本院第四十一次會議討論，決議，「照審查修正案修正通過」，錄案，並繕具條文呈奉國民政府於三十年七月二日公布。

十二、修正交易所交易稅條例案。本案係由中央政治委員會第五十一會議決議，函送本院審議，當於三十年六月十九日，院令本院財政部，法制兩委員會，會同審查，副據報告審查結果，並附修正案，請提大會公決前來，經於三十年六月二十一日提交本院第四十二次會議討論，決議，「照審查修正案通過」，錄案並繕具條文呈奉國民政府於三十年六月二十八日公布。

十三、修正徵收田賦考成條例案。本案係由本院財政委員會，委員長黃體濂等擬具修正草案，提請大會議決前來，經於三十年六月二十一日提交本院第四十二次會議討論，決議：「修正通過」，錄案並繕具條文，呈奉國民政府於三十年七月二十二日公布。

十四、修正契稅條例案。本案係由本院財政委員會委員長黃體濂等擬具修正草案，提請大會公決前來，經於三十年六月二十一日提交本院第四十二次會議討論，決議：「修正通過」，錄案並繕具條文，呈奉國民政府於三十年七月二十二日公布。

十五、修正警政部組織法案。本案係由警政部提經行政院會議決議，咨送本院審議，當於三十年六月二十日，院令本院軍事委員會同審查，副據會報審查結果，並附修正案，請提大會公決前來，經於卅年七月十二日本院第四十四次會議討論，決議，「照審查修正案通過」，錄案並繕具條文，呈奉國民政府於三十年七月三十一日公布。

十六、郵政儲金暫行條例案。本案係奉國民政府令交審議，當於三十年七月五日，院令本院經濟部，法制兩委員會同審查，副據會報審查結果，並附修正案，請提大會公決前來，經於三十年七月十二日，本院第四十四次會議提出討論，以未及開議，復於同月十五日經本院第四十五次會議，決議，「照審查修正案修正通過」，錄案並繕具條文，呈奉國民政府於

三十年八月四日公布。

十七、社會運動指導委員會組織法案，本案係行政院第七十三次會議決議，咨送本院審議，當於三十年八月二十五日院令本院經濟、法制兩委員會同審查，嗣據會報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經提交三十年九月五日，及九月六日本院第四十六次會議決議，「照審查修正案修正通過」，錄案並繕具條文，呈奉國民政府，於三十年十一月二十六日公布。

，當於三十年八月二十日，院令本院軍事法制兩委員會，會同審查，嗣據法制委員會呈報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年九月六日，及九月八日提交本院第四十六次，及第四十七次會議決議，「照審查修正案修正通過」，錄案並繕具條文，呈奉國民政府，於三十年九月三十日公布。

中 央 導 報

十八、修正內政部組織法案，本案係由內政部先後提經行政院第七十次，及第七十四次會議決議，咨送本院審議，當於三十年八月三十日，院令本院法制委員會併案審查，嗣據呈報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年九月六日提交本院第四十四次會議決議，「照審查修正案修正通過」，錄案並繕具條文呈奉國民政府，於三十年九月二十二日公布。

二〇、實業部組織法案，本案係由實業部提經行政院第七十四次會議決議，咨送本院審議，當於三十年八月三十一日，院令本院經濟、法制兩委員會，會同審查，嗣據會報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年九月八日提交本院第四十七次會議決議，「照審查修正案修正通過」，錄案並繕具條文，呈奉國民政府，於三十年十月八日公布。

十九、內政部警政總署組織法案，本案係由內政部提經行政院第七十四次會議決議，咨送本院審議

二一、增加擔稅稅率案，本案係由中央政治委員會秘書廳，奉經中央政治委員會第五十七次會議決議，交付本院審議，當於卅年八月廿三日，院令本院財政、法制兩委員會，會同審查，嗣據會報審查結果，請提交大會公決前來，

經於三十年九月八日提交本院第四十七次會議決議，「照案通過」，錄案並繕具擔稅稅率表，呈奉國民政府於三十年十月三日公布。

二二、糧食管理委員會組織法案，本案係由中央政治委員會秘書廳奉經中央政治委員會第六十二次會議決議，原則通過，交付本院審議，當於三十年九月十六日，院令本院經濟、法制兩委員會同審查，復奉國民政府令飭本院審議，當於同月十七日院令該兩委員會併案辦理，嗣據會報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年九月二十三日提交本院第四十八次會議決議，「照審查修正案修正通過」，錄案並繕具條文呈奉國民政府於三十年十月九日公布。

二三、修正交通部組織法案，本案係由交通部先後提經行政院第七十次，及七十四次會議決議，咨送本院審議，當於三十年八月三十一日，院令本院經濟、法制兩委員會併案審查，嗣據會報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年九月八日提交本院第四十七次，及九月二十三日本院

第四十八次會議決議，「照審查修正案，修正通過」，錄案並繕具條文呈奉國民政府，於三十年十月九日公布。

二四、修正公務員任用法第二條第三條，第四條，第八條及第十四條條文案，本案係由中央政治委員會秘書廳，准中政會法制專門委員會函送修正草案，附具說明，陳奉主席提經中央政治委員會，第五十八次會議決議，原則通過，交付本院審議，當於三十年八月二十二日，院令本院法制委員會審查，嗣據呈報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年九月二十五日提交本院第四十九次會議決議，「照審查修正案通過」，錄案並繕具條文呈奉國民政府於三十年十一月一日令開。「修正公務員任用法條文，應俟現任公務員甄別審查期間屆滿之後，公布施行」。

二五、修正公務員懲戒法第五條，第十條，第十一條，第十五條，第二十二條及第二十五條條文案，本案係由中央政治委員會秘書廳經中政會法制專門委員會函送修正草案，附具說明，陳奉主席提經中央政治委員會第五十八次會議決議，原則通過，交付本院審議

，當於三十年八月二十二日，院令本院法制委員會審查，嗣據呈報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年九月二十五日提交本院第四十九次會議決議，「照審查案通過」，錄案並繕具條文，呈奉 國民政府，於三十年十一月一日公布。

二六、國民政府令交議，復行政院呈請。廢止獎勵工業技術條例案，本案係奉 國民政府據行政院第七十三次會議決議，呈請明令廢止，令交本院議復，經於三十年九月二十五日提交本院第四十九次會議決議，「呈請 國民政府明令廢止」，錄案呈復 國民政府鑒核明令廢止。

二七、修正陸海空軍懲罰法第一條條文案，本案係奉 國民政府令交本院審議，當於三十年九月九日院令本院軍事，法制兩委員會會同審查，嗣據軍事委員會呈報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年九月十五日提交本院第四十九次會議決議，「

照審查修正案修正通過，」錄案並繕具條文，呈奉 國民政府於三十年十月二十一日公布。

二八、棉紗統稅條例案，本案係財政部擬具呈請行政院咨送本院審議，當於三十年九月十五日院令本院財政，法制兩委員會，會同議查，嗣據會報議查結果，並附議查修正案，請提大會公決前來，經於三十年九月二十五日提交本院第四十九次會議決議，「照審查修正案修正通過，」錄案並繕具條文呈奉 國民政府，於三十年十月三十日公布。

二九、交通部鐵道署組織法案，本案係由交通部提經行政院第七十九次會議決議，咨送本院審議，當於三十年十月八日，院令本院經濟，法制兩委員會會同審查，嗣據會報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年十月十六日提交本院第五十次會議決議，「照審查修正案修正通過」，錄案並繕具條文，呈奉 國民政府

，於三十年十一月十五日公布。

三〇、交通部公路署組織法案，本案係由交通部提經行政院第七十九次會議決議，咨送本院審議，當於三十年十月八日院令本院經濟，法制兩委員會會同審查，嗣據會報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年十月二十七日提交本院第五十一次會議決議，「照審查修正案修正通過」，錄案並繕具條文呈奉 國民政府，於三十年十一月十五日公布。

三一、修正僑務委員會組織法案，本案係行政院第七十一次第七十七次及第七十八次會議決議，咨送本院審議當於三十年九月二十三日及三十年十月十一日先後院令本院外交，法制兩委員會併案審查，嗣據會報審查結果。並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年十月二十七日提交本院第五十一次會議決議，「照審查修正案修正通過」，錄案並繕具條文呈請國民政府鑒核公布。

三二、修正市組織暫行條例案

，本案係上海特別市政府呈經行政院第七十七次會議決議，咨送本院審議當於三十年九月二十九日，院令本院法制委員會審查，嗣據呈報審查結果，並附審查修正案，請提大會公決前來，經於三十年十月十七日提交本院第五十一次會議決議，「照審查修正案通過，」錄案並繕具條文，呈奉 國民政府鑒核公布。

丑、預算案（本年無）  
寅、大赦案（本年無）  
卯、條約案（本年無）

本院於國府遷都年餘以來，常維責任之繁重，專業之宏遠，對於每一法案，無不博採諷詰，權衡緩急，以應非常，而於舊有法規，尤加意整理，用期適用，至於行政方面，依本院組織法第六條之規定，設置秘書編譯兩處，一為襄助院務，以利立法之進行，一為編譯法規，以供立法之參攷，其工作概況因限篇幅，從略。

# 司法院一年來施政概況

一、接收最高法院上海分庭檔卷事件。

此案准 行政院咨「據司法行政部呈，據江蘇高等法院第三分院院長喬萬選呈報，該分庭卷宗，未及攜出，當被扣留等情，請核辦」

中

等由到院，當由本院令飭最高法院遵照接收，旋據最高法院呈報，已將該分庭檔冊驗收保存，附有清冊在卷。

導

一、變更河南高等法院訴訟事件程序。

此案准 中央政治委員會秘書廳，函送華北政務委員會委員長王揖唐摺呈，擬請變更河南高等法院裁判訴訟事件，當經本院轉令，並

報

派員出席審查，並經 中央政治委員會第三十八次會議決議，照審查意見通過，奉 國民政府令，轉飭最高法院遵照。

一、特赦楊從仁一案。

此案據中國青年黨中央政法行動委員會委員長趙毓松具呈到院，即由本院據情，並依照中華民國國民政府，組織法第三十四條，第二項，呈請國民政府請將楊從仁所減之刑，免其執行，並請准予復權，當奉

國民政府令將楊從仁特赦免其執行，並准恢復公權在案。

一、組織廣東，湖北，安徽，

江蘇，南京等省市地方公務員懲戒委員會。

自公務員懲戒委員會組織法公布後，各省地方公務員懲戒委員會有設置之必要，由司法當局督促進行，經本院依法分別核派，頒發印信，以強化懲戒機構，現由上列各省市呈報，先後成立。

一、公布修正司法院處務規程

司法院書記官暫行任用規則，司法院職員給假規則，司法院僱員服務規則，司法院公報規程，司法院值日值夜規則。

除二十九年公布各種法規外，現又公布修正上列各種法規，以促進進行，而資遵守。

一、公布司法院會議規則。

關於法律案，概算案，簡任人員任免案，其他各院會間不能解決之事項，其他認為應交會之事項，均定期開會公開解決。

一、關於法律疑義事件，經公署公務員及法令所認許之公法人，請求解釋，均先後依該規則辦理，隨時刊登本院公報公布。

一、司法院公報繼續發行。

本院自成立以來，即發行公報，均依照公報規程，登載法律，命令，及解釋判例等件，以供參考。

一、成立司法院同人消費合作社。

為謀本院同人福利，依前社會部合作章程，組織成立，函請前社會部備案，現仍廣續辦理。

社。

社。

社。

社。



# 監察院一年來施政概況

等省審計處。

立。本年八月據審計部呈以審計部組織法第十九條規定，「審計部於各省及行政院直轄市設審計處」，最近浙江省審計處業經奉准提前恢復在案。茲查蘇皖粵滬等省行政機構，已日臻健全，轄區範圍亦漸復舊觀，惟地方財務行政監督機關，尙付闕如，似欠完備，且各該省市

本年五月准行政院咨，以據浙江省政府呈浙江行政已逐漸推進，關於經費之審核，日見繁重，有恢復審計處之必要，當經轉飭審計部選員將浙江省審計處提前恢復，呈奉國民政府核准於本年六月組織成

多係東南財賦之區，位居衝要，收支浩繁，財務監督機關尤不可少，本部為遵照法令，推行計政起見，擬請將各省市審計處，予以次第恢復等情，當經按照實際需要，續行恢復江蘇及安徽兩省審計處，飭由審計部分別選員，呈奉國民政府核准於本年十一月組織成立。

概況。

查本院收到人民控訴案件，共六十七件，經行文查復者，計二十七件，派員前往密查者，計六件，提出彈劾移付懲戒機關依法辦理者，計七件。

<p>東亞聯盟月刊          第一卷 第六期          第三十一年十二月五日出版</p>	
<p>清鄉與新國民運動……………汪精衛          從東亞和平說到世界和平……………褚民誼          關於東亞聯盟協會運動要領……………石原莞爾          東亞聯盟運動之理論……………林柏生          東聯運動與中心勢力運動……………許錫慶          中日締約與東亞聯盟……………林文海          東亞聯盟運動特輯……………          大東合邦論……………平野義太郎</p>	<p>東亞新秩序之建設與日本國體……………川村宗嗣          東亞文藝復興運動的歷史的展開……………繆斌          關於新國民運動諸問題……………黃質槐          長江三角洲 (文藝)……………多田裕計          大東亞戰爭的序幕 (特稿)……………雨生          東亞聯盟建設要綱……………荒投譯          大東亞戰爭大爭日誌……………</p>
<p>東亞聯盟中國總會          全國各大書局          中央書報發行所          全國書店</p>	

# 考選委員會一年來施政概況

(一)本會於卅年一月廿五日

備各項詳細研討，並連同法規條例

定之區域，凡此次報名及應行籌備

警察行政人員。(八)教育行政人

率考試院第二五號訓令內開：案奉

二十八種，備文呈復考試院後，委

事務，由華北教育總署辦理，其以

員。(九)司法人員。

中

國民政府三十年一月廿日第八號訓

員長親赴北平指導，成立試務處及

次辦理事務分列於後：

2-依照修正考試法施行細則第

令內開：准中央政治委員會秘書廳

公告後應辦事項，與試委員會應辦

1-依考試法施行細則第五條

十一條，揭示報名日期及報名各項

央

本年一月十七日中政祕字第七六五

事項，以及考試完了後應辦各事項

，考試院於試期三個月以前，公告

手續，並於本年三月十日華北高等

號公函內開：一奉 主席交下考試

，為期兩月餘，一切就緒後始行返

考誠補類科別區域地點及日期，當

考試試務處，正式成立，即日呈

導

院院長王揖唐呈，擬援照去年成

會，並調派本會主管科長馮濤前往

指定北平為本屆高考地點，五月十

報。

報

例，在北平舉行高等文官考試一次

協助。

日開始考試，分別登報公告，並由

3-依修正考試法施行細則第十

，奉批飭廳查復，當遵查修正考試

(甲)指定北平教育總署為高考

內務教育兩總署商同財治實建各總

條辦理應考人資格之審查，此次

報

法第九條之規定，在北平舉行，於

機關，其依法辦理各事務分列於下

署審查需要考選何項人才，擬具方

各類各科投考人數，共計四百十一

法尚無不合，簽請鑒核，奉批照准

：據修正考試法施行細則第六條高

案，計共分九類：(一)普通行政人

名，除審查資格體格不合者外，共

等因，除呈復並咨行華北政務委員

等考試經公告後，關於報名及其他

員。(二)衛生行政人員。(三)建設

合格應考人三百七十六名。

會辦理外，令知到會，並迅就此次

應行籌備事務，在各省區或考試院

人員，(內分農產業森林水產土木

(乙)典試入闈放榜之經過：奉

在北平舉行高考應行注意一切關係

所指定之區域舉行者，得委託舉行

建築機械電機化學礦冶紡織)。(

國民政府三十年五月五日令特派王

事項，切實討論，呈候核奪等因，

地之最高教育行政機關辦理之。本

四)統計人員，(五)會計審計人

揖唐為三十年高等考試委員會委員

率此。本會當將高考應行注意籌

年北平舉行高考，乃為考試院所指

員。(六)財務行政人員。(七)

長，派吳凱聲，李泰芬，黃頌士，

李鳳石，劉志敏，邵同怡，王會思，黃聯峯，程紹伊，濮良至，夏武忠，郝森煥，周迪平，彭望恕，鄭紫宸，梁行年，余馥庭，胡直誠，張水洪爲三十年高等考試典試委員會典試委員。又派于寶軒，張厚毅爲高等考試監試委員，於本年五月九日就職，即日入闈。委員濮良至臨時因病未能入闈，當改聘會計專家劉駿爲監試委員。又因本屆科目增至九類，試卷較前倍蓰，加聘柯昌泗，王澤民，俞士鎮，陳舉爲監試委員，於本年五月十日舉行高等考試第一試，同月十四日舉行第二試，十七日舉行第三試。

及修正典試規程第十七條第一項之規定，將應考人第二第三各試分數按百分比計算，並彙總平均分別審查完竣，及格人員揭示總榜，共錄取優等步毓森等十三名，中等張雲山等四十六名，共計五十九名。

(二)本會法令之審查修正。

本會召開職員聯席會議。主席委員提議，本會規程在去年即經提議有需修正之處，一切會務進行辦事方得有所依據，如考選委員會組織法，處務規程，會議規則，即經審查修正公布施行，此外請假規則，各科室按月考績表，職員工作考查表，職員簽到表，均切實按照實行。

(三)本年度本會各科室處理文件之統計：本會分科辦事，均照處務規程，由主管監督實行凡處理一切文件，隨到隨辦，從無延擱，總計收文七四一件發文二六七件。

(四)本年度職員之調整：

自本年本會組織法處務規程修正公布，會議規則奉 國民政府令仍照十九年規則辦理，各科室職員均照處務規程分任職務，秘書承長官之命令辦理本會一切事務，考核勤惰，督促進行。凡處理考試院令文，並按月彙總將辦理情形列表具報，人事進退徵獎，一秉至公，至各職員皆盡職從公，尙能勤奮，從無貽誤。

(五)本年度本會會計審計大概：

本會每月經費僅二萬二千元，自職員調整薪俸一項，本量入爲出，自物價驟增，酌劑爲難，除公用必需品外，一切裁減，勉新收支適合，此本會之大概情形也。

(六)本會公務員補習教育之實行：

本年十月由考試院會同本會，提倡對於公務員教育之補習，由院會部各組公務員補習教育聯合委員會，辦理公務員補習教育事項，其經費由院會部分担，於本年十一月一日開始補習，第一期國文日語文牘，皆爲現時應用之需要，其教授均由高級職員義務分担，公餘之暇，繼以補習，亦仕子相附而行之意也。

(七)本會預計之事項

本會爲全國考選最高機關凡關於考選事項，自當搜羅舊典新知以求逐漸改進，以應時世之需要，將來陸續編印我國歷代考選制度，以資參證，業經開始編輯，因經費關係尙付印。

(25)

試法施行細則第十五條第二第三項

# 財政部一年來施政概況

報 導 中 央

（南京通訊）改善國民經濟生活，乃本黨既定之政綱，自國府還都以來，各地治安漸復，民生昭蘇，尤以經濟情形，經財政部整理與恢復已呈蓬勃氣象。茲又屆年度終結之期，特將財政部一年來施政實況，詳誌於次，以覘該部在此一年度中，苦心整理之一斑也。

財政部一年來施政實況，分項列舉於后：

## 一 關於參事廳部份

- 一、關於審議本部及所屬各機關組織法事項（一）審核鹽稅管理總局組織規程案。（二）審議所得稅籌備處組織簡章案。（三）審議蘇浙滬箔類稅總局組織章程案。（四）審議所得稅處暫行組織章程案。（五）審議所得稅各區辦事處組

- 織規程案。（六）審議所得稅各區徵收局暫行組織章程案。（七）審議交易所監理員暫行規程案（八）審議泰東興臨時鹽務專局組織規程案。（九）審議上海金業交易股份有限公司監理員辦公處暫行組織章程案。（十）審議鹽務署稅警處組織規程案。（十一）審議鹽務管理處組織規程案。（十二）審核江蘇省營業專稅總局暫行組織規程案。（十三）審核浙江省營業專稅總局暫行組織規程案。（十四）審核廣東財政特派員公署財政廳駐汕辦事處暫行章程案。（十五）審議湘鄂贛臨時財政整理委員會，請修改該會組織規程第七第十兩條條文案。（十六）會核修正交易所監理員規程案。（十七）會核修正蘇浙皖鹽稅管理總局組織章程第六條第十二條條文案。

- 二、關於審核所屬機關辦事細則事項。1 審議武漢統稅局經征稅款考成條例修改辦法案。2 審議交易所交易稅稽征簡章案。3 審核修正浙江省財政廳視察員視察規則案。4 審議廣東財政會議事細則及提案辦法案。5 審議所得稅處調查人員營私濫職處罰條例案。

- 三、審核關於關務章則事項。1 審議關務署以工商部咨請恢復事變前商標登記辦法一案，未便照辦案。2 審議關務署擬請訓令廣東財政特派員公署，督粵海關監督，關於所轄緝私隊緝獲偷稅貨物，應受粵海關監督監督指揮案。
- 四、審核關於鹽務章則事項。1 審核鹽務署擬訂製硝磺品類廠商營業許可證規則案。2 審核違反鹽務法令罰則案。
- 五、審核關於稅務章則事項。1 審議廣東捲菸包舖粘貼檢查證辦法案。2 審議廣東省政府請將沙田捐及禁烟兩項收入，免列國稅案。3 會核徵收捐稅取消加二申水案。4 審議漢口市政府代電，以日僑安部購置潘潤生房屋，應否准其稅契案。5 審議漢口市政府函詢外僑租地投稅疑義案。6 審議賦稅司規定對於箔類稅徵稅之紙張名稱案。7 審議蘇浙滬箔類稅徵收章程案。8 審議蘇浙滬箔類稅處罰規則案。9 審議南京市政府請將箔類稅歸併部局統一徵收案。10 審議修正所得稅第一二兩類徵收須知案。11 審議所得稅籌備處呈請於所得稅條例原定罰則外，加以行政處分辦法案。12 審議賦稅司呈以興亞院華中聯絡部次長井上致日高公使，關於浙江省政府徵收鴉片商營業稅之抄件一案，簽具意見，請核示案。13 審議所得稅處委託中央儲備銀行經收所得稅辦法案。14 審核蘇浙皖三省，京滬二市田賦，改徵實物印件案。15 審核所

得稅查察估計方法四種案16審議稅務案擬送棉紗統稅條例案。17審核所得稅罰鍰暫行辦法，暨徵收局罰鍰獎金分配辦法案。18審議所得稅處呈以商人申報私造假賬，如有人告發，擬請照緝私辦法給獎案。19審議社會部咨復關於人民團體許可證書，及立案證貼用印花辦法，請予酌減案。

六、審核關於國庫及會計章則事項。1審核浙江財政廳呈送會計人員請刊班簡章，及處務規則案。2審核水利委員會咨送會呈劃一水利事業經費辦法，不予核准案。3審核修正預算法施行日期案。4審核江蘇財政廳呈送擬具江蘇省地方款項預算審核委員會簡章請審核案。5審核所得稅特等及一二等區籌備經費概算書案。6審核所得稅各區辦事處經費支出概算書案。7審核所得稅籌備處經費支出概算書案。8審核華興銀行借款利息案。9審核蘇浙滬滬類稅總局概算書比較表案。10審核浙省各庫收支款項程序案。11審核中央稅警學校現任財物經理程序案。

七、審核關於錢幣章程則事項。1審核國貨銀行修正章程，及創立

會決議錄案。2審核上海匯源銀行章程各件案。3審核江蘇省政府據江蘇財政廳呈請修正江蘇省地方銀行章程第四條條文案。4審核蘇民銀行呈送修正各項章程，請予補行註冊，頒發新照案。5審核浙江省銀行章程及組織規程案。6審核莊輔卿等組織建華商業銀行案。7審核南京市錢業公會呈報成立經過並送表冊章程等件案。8審核查獲私運鈔票及給獎辦法六項案。9審核浙江民銀行各項章程清冊案。10審核江蘇省地方銀行修正章程，及招股簡章案。11審核安民銀行呈送章程書表，請補註冊案。12審核大成銀號呈送章程，請准備案案。13審核華興銀行函呈儲蓄信託兩部章程，請准備案案。14審核廣東省銀行信託部章程案。15審核南京興業銀行改選董監，及修改章程案。16審核修正處理指定人資產辦法案。17審核中興信託公司章程案。

八、審核關於其他章程則事項。1審核中央稅警學校呈送幹部訓練班招考學員簡則案。2奉派參事出席農礦部審查中央黨案改進計劃並擬動用中央黨案改進費案。3審核華中物產改進會補助費及徵收暫行

辦法案。4審核陳參事呈報觀察安徽財政情形。5審議南京市政府咨以前向上海台灣銀行商借國幣五十萬元，請備案案。

二 關於秘書處部份

一、關於承轉來文事項 自本年一月一日至十月杪止，財政部總收文，經由秘書處承轉之電報，訓令，指令，呈文，咨文，公函，箋函等件，計一萬一千九百十件。

二、關於核閱部稿事項 自本年一月一日至十月杪止，財政部總發文，經由秘書處閱送之本部及各署之呈咨，函電，訓令，指令，箋函等稿件，計六千七百四十八件。(稅務署及所得稅處兩機關均在上海發文總數不在此數)

三、關於編製圖表事項 編製本部內概況表所屬各機關組織系統表，稅收概況表，稅收百分比統計圖，國庫收支概況表，會計收支概況表等件。

四、關於承辦長官交辦事項 承辦中央儲備銀行及所得稅處，暨湘鄂贛臨時財政整理委員會，廣東

財政特派員公署，中央稅警學校，蘇粵兩區絲建設特捐處等案件。

三 關於關務部份

一、舉辦海關檢疫通航線增設稅收粵海關初復關之時，由廣州至香港與澳門兩航線，因霍亂症流行中斷，海關稅收，大受影響。旋據粵海關監督先後呈請舉辦海關檢疫，經本部核准該關海關檢疫所開辦經常兩費，並令積極舉辦，於是廣州至香港與澳門間各路航線，次第恢復。嗣後官控貨品，交均照章納稅，稅收激增。現在該關各項捐稅，收入每月平均達國幣一百萬元之譜。

二、規定准運鈔票護照及續訂限制辦法，自中央儲備銀行發行鈔票以來，所有各重要城市，先後設置中央儲備銀行分支行或辦事處，其他省立銀行暨普通商業銀行，亦已陸續成立。各銀行因業務上之關係。運輸新舊法幣，往來國內各口，以及旅客之攜帶本國鈔票入口者，日見繁多，自非明定准運鈔票辦

法，及護照式樣，不足以資稽核，而昭慎重。特由署會商錢幣司，擬定准運鈔票護照辦法，呈部核准施行，以示限制。又國內外商民，恆有由郵寄包件夾帶鈔票之事，經部商同交通部會銜布告，並會同規定禁止郵寄鈔票辦法，分令江海粵海兩關監督，及各該關稅務司照辦。

三、此間提回粵海廈門兩關關

餘此項關稅，係指撥還關稅担保之外債賒款後所餘之款而實。按每次撥還外債賒款，例由各海關分別担負。自事變後，所有粵海廈門兩關應担負之外債賒款，已由江海關稅收項下扣撥撥付，依英日協定，粵海廈門兩關關稅，悉由日本正金銀行保存。前以政府辦理清鄉及物資統制兩大工作需費甚鉅，迭經本署奉令與關係方面往返磋商，將粵海廈門兩關自二十九年三月三十日起積存之關稅撥交，嗣後收入並按月照撥交現已照辦。

四、統稅之劃分存解及交涉提

回情形 海關進口稅收，其中有包括進口稅及代征統稅者，原定五分之一為關稅，五分之四為統稅，自事變以後，所有江海粵海兩關代征統稅，積存額鉅，併存關稅收入賬

中，依英日協定，概依稅務司名義，存於正金銀行。本署奉令交涉，劃分提回，經與稅務司及關係方面分別折衝，所有江海關積存之統稅，已經如數提回，轉解國庫核收，嗣後並按月照解。其粵海關之統稅，亦經署飭令該關監督協同稅務司撥案辦理，提回解庫，以後亦按月照辦。

五、變更關金單位之計算標準

查關金單位之計算，向依倫敦金市價及國幣對英匯價為標準，每關金單位約合二元七角〇八厘，二十七年九月維新政府，曾改以值六便士之華幣幣值為收，嗣因倫敦金價較紐約為低，經部於去年九月二十日改以紐約金價為基礎，依紐約對倫敦匯價折合英鎊，仍按一先令兩便士半之匯價折算每關金單位，約合法幣二元八九角，仍以每元值六便士征收，每月稅收，遂增加四五十萬元。惟每元值六便士之二元八九角之折合法幣，以前向依匯豐掛牌匯價計算，但自本年八月十八日起，滬方復統制外匯，規定法幣每元匯價為三便士一五六二五，於是匯豐掛牌匯價變為名義上之價格，而其他外商銀行掛牌之匯價，則為二便

士八四三七五，關稅所受影響匪細，本署為維護稅收起見，特呈部核准，電令中儲銀行，自八月二十八日起每關金單位，折算之每元值六便士之二元八九角，依當地市價折合法幣（即法幣一元值二便士八四三七五），（關金單位約合法幣五元八角餘），以維稅收。至九月中旬以後，上海金融市場又發生變化，每日匯價為每元值英匯二便士八二二五，較以前又低三一二五，復呈部核准，告知中儲銀行自十月一日起，改依新市價二便士八二二五折算，值六便士之二元八九角關金單位，（約合法幣五元九角餘）以後新暗市匯價如有漲落，此值六便士之二元八九角折合法幣價值，亦隨之增減。嗣因外匯繼續緊縮，而關金掛牌過高，深恐影響市面人心，遂由本署與中儲銀行商妥以後將關金單位折算法幣。雖應以暗市匯價為標準，然暗市匯價如上漲過劇，關金之法幣價值之提高程度，以略低於匯價上漲之程度，一方面增加稅收，一方面維繫市面，以期二者兼顧。

四 關於鹽務部份

一、機構之調整及推遷 為調整鹽務機構起見，於本年三月間，依據財政部鹽務署組織法，將上海鹽務管理局改組為蘇浙皖鹽務管理總局，又以不產鹽區域應設鹽務管理局，以示與產區有別，因於五月間將皖岸區鹽務管理局改組為皖岸鹽務管理處，蚌埠辦事處改組為蚌埠鹽務管理處，南京辦事處為改組為南京鹽務管理處，是為系統上之調整，又接收蘇北泰縣進東各地稅務，先行推進淮南鹽務於八月間在泰縣地方特設泰東興臨時鹽務專局，開辦以來，頗見成效，現為統一淮南鹽務行政，並加強其機構，將原設揚州之淮南區鹽務管理局移駐泰縣。同時將泰東興臨時鹽務專局撤銷，是為機構之調整。

二、產量之增加 鹽產為稅收之源，海州區場自經整理以後，產鹽數量日增，本年春掃計三百十餘萬擔，秋掃尚未結束，現已產出一百二十餘萬擔，統計已產四百三十餘萬擔，較之上年全年產數二百七十餘萬擔，增加百分之五十以上，而以秋掃之成效為最著。

三、稅率之調整 鹽稅為中央歲入之大宗，本年一月增加釐定每

按徵收日金七元，惟武漢鹽務在未  
調整前，原征稅率較輕，每擔僅征  
一元五角，本年七月起，每擔加征  
二元五角，共為日金四元。緣各區  
鹽稅自事變以後，均以日金征收，  
從本年九月起，一律比照原征稅率  
換算改收新法幣，計自上年十二月  
起至本年十月止，據各區報解之款  
，折合法幣一千四百九十九萬餘元  
云。

### 五 關於稅務部份

一、統稅部份 (一) 雪茄菸  
原為六級稅制，本年一月一日起改  
為五級稅制，較原稅率約加百分之  
五十。(二) 蕪菸葉，啤酒，汽水  
，較原稅率加倍徵收，計增百分之  
一百，同於本年一月一日實行。(三)  
火酒較原稅率五倍徵收，計增  
百分之五百，亦於本年一月一日實  
行。(四) 火柴水泥較原稅率加倍  
徵收計增百分之一百，於本年一月  
一日實行。(五) 棉紗較原稅率加  
倍徵收，計增百分之一百，於本年  
七月份實行。(六) 捲菸自上年十  
月改四級制為五級制，並增加稅率  
，以後復於本年八月一日起，按照  
五級，每級提高稅率百分之五十。

二、印花菸酒稅部份 (一)  
土菸土酒於本年一月一日起，按照  
原稅率加倍徵收，計增百分之一百  
。(二) 日本酒在華製造者，照原稅  
率加倍徵收，計增百分之一百。其  
由日本製造進口者，比照洋酒辦法  
估價徵稅百分之五十，亦於本年一  
月一日實行。(三) 廣東亦為蠶絲產  
區，經於本年一月一日，按照蠶絲  
特捐條例，設立廣東蠶絲特捐處，  
負責稽徵。

### 六 關於錢幣部份

一、本部為便國家財政金融逐  
漸納入正軌爰即擬訂中央銀行籌備  
委員會組織章程，提請中央政治委  
員會決議通過，組織成立，策劃一  
切進行事宜。本年一月六日，中儲  
總行在首都正式開業，上海分行，  
蘇州，杭州，蚌埠三支行，及蕪湖  
，常熟，南通，無錫，嘉興，揚州  
，太倉，鎮江各地辦事處，亦經先  
後設立，次第開業，行之以漸示之  
以誠，一年以來，順利進行，逐步  
達到預期之目的，而各地工商經濟  
得此金融機關之扶助，亦日趨復興  
繁榮之途。所發行之新法幣，已在  
和平區域普遍流通，截止十一月上

旬為止，其發行總額已達一萬五千  
二百餘萬元，觀昔日中央銀行於民  
國十七年十一月一日在滬成立，至  
二十四年年底，計七年間發行兌換  
券一萬六千一百餘萬元，兩相比較  
，可為明證。

二、中央儲備銀行所發新法幣  
，推行不久，信用卓著除按期將發  
行數目及準備金額公告周知外，復  
由本部制定整理貨幣暫行辦法，外  
匯基金管理委員會章程，暨妨害新  
法幣治罪條例分別施行蓋本部對於  
中儲所發行之新法幣，向採穩健態  
度，務使新法幣隨各地經濟之需要  
，自然發展，不以政治勢力強迫行  
使，並以舊法幣為一般人民生命財  
產之所寄託，故特於上述整理貨幣  
暫行辦法第六條文內規定，凡人民  
完繳納稅及其他對於政府之支付，  
一律行使中儲發行之新法幣，但暫  
准以舊法幣與新法幣同樣行使，以  
免人民受損嗣以新法幣流通範圍日  
漸擴大，人民已無使用所不便，乃  
由本部呈院核准，自本年九月一日  
起，凡關稅，統稅，鹽稅，及其他  
中央稅收，一律收用中儲新法幣，  
及新法幣之支票，至關於一切地方  
稅收，在已經設立中儲分支行處之

地方，並應同樣辦理，其未設中儲  
分支行處，或尚未普遍流通之地方  
，仍暫准以舊法幣完納地方稅，以  
期兼顧。惟上海方面金融時時發生  
變動，以致米麵，雜糧，紗布，煤  
油，暨一切日用物品，亦莫不隨之  
激漲，揆厥原因，實由滬市游資充  
斥，一般商民鑒於舊法幣價值日落  
，競趨投機囤積所致。本部除派員  
赴滬調查外，並與各方面會商切實  
有效辦法，以期抑平物價，而利民  
生。

三、國府還都後，商民呈請設  
立銀行者，為數甚多，本部先就十  
八年公布之銀行註冊章程及施行細  
則，加以修正公布施行，嗣鑒於省  
市銀行及信託公司章程之審核向無  
專法，以資依據，乃擬訂省市銀行  
暫行條例二十六條，信託公司暫行  
條例三十七條，又會同實業部修正  
交易所交易所條例暨稽徵簡章，分  
別呈奉行政院核定公布。施行一年  
以來，經本部核准復業及註冊給照  
之銀行，計有農商，華興，南京興  
業，南洋，商業，中亞，建華，匯  
源，蘇民，浙民，安民等銀行。地  
方及省市銀行，計有江蘇地方，廣  
東省，南京市等三家。銀號有大成

一家，信託公司有天津信孚。交易所，則有上海中國金業交易股份有限公司一家。此外，如中央信託股份有限公司，亦經核准，尚有各地錢莊，同為融通資金調節市面之機關，其設立營業，向多呈請地方主管官廳核准，惟組織是否完善？資金是否充實？以及營業範圍有無超越正軌之處？均與地方市面之融息相關，亦經制定調查表，分別調查，以憑查考。

四、溯自英美兩國凍結中日物資後本年七月二十九日第七次行政會議討論對策，當經議決通過本會所擬處理指定人資產辦法，自日以命令公布，旋又根據此項辦法第一條至第四條之規定，先後將北美合眾國領土全部，及菲律賓聯邦，暨大不列顛，加拿大，與北愛爾蘭聯合王國，以及婆羅洲，印度，緬甸，錫蘭，快尼亞，烏干達，馬來，新西蘭，香港，南非聯邦，為指定人適用範圍，施行以來，尚屬順利。

五、自國府遷都之後，人民來歸者日衆，新設之銀行頗多，因之籌運新舊法幣，由國外入口或往來於和平區域者，亦日漸增加。本部

為整理幣制，並稽察國內外資金流通狀況起見，爰由司會商商務署，根據成規酌酌現清，訂定准運鈔票護照辦法九條，呈奉行政院核准，於本年七月一日以部令公布施行。並於同年六月二十八日，根據該辦法第八條之規定，以部令指定江蘇省上海，南京，蘇州，鎮江，揚州，南通，浦口，安徽省蚌埠，安慶，蕪湖，浙江省杭州，甯波，嘉興等十三處，為實施口岸，辦理以來，官商銀行暨中外商民領用，咸稱便利。並於同年九月三日，訂定查獲私運鈔票處置及給獎辦法五條，經即公布施行，以期相輔而行，益臻周密云。

### 七 關於賦稅部份

一、關於國家稅事項 (一) 繼續征收所得稅，所得稅稅源普遍公平，為現代稅制中最良之直接稅，當遷都伊始，原擬恢復征收第一第二第三類所得稅，但為體念事變後，民力未蘇，僅先征第二類公務人員薪給報酬所得。近以工商各業日臻繁榮，故將第一類稅利事業所得，及第三類證券存款所得，於本年七月一日繼續開征，預計本年收

入約在一千萬以內云。  
二、創辦通行稅 通行稅為東西各國現行稅制之一，其課稅主體，係就飛機，火車，電車，公共汽車，船舶之乘客征收，並非對於一般人民課稅，其收稅機關，即由經稅各該運輸業者於售票時附帶征收，手續簡單，收數確實。經擬具通行稅暫行條例，呈奉行政院議決，國民政府公布，預計可年收數百萬元云。

三、關於地方稅事項 (一) 確定整理田賦方針，查田賦向為各省大宗收入，關係地方政費至鉅事變後，征冊散佚，區鄉不靖征收備感困難，雖間有具報啓征之處，而征起田賦為數無多，地方政費大抵推中央補助是賴，本部因於去冬召集地方財政整理會議，集合各省市財政負責人員，盡量交換意見，注重實踐，不尚空言，先經會議決定整理步驟，計分五項：一，申報登記繳驗舊冊，二，就田問戶，三，實行利用保甲征賦制，四，土地陳報，五，籌備清丈，當即根據決議方針，督促各地方經征機關，實力執行，遇有局部駐軍干涉稅政，由部商請軍事最高機關糾正制止，遇有

地方不靖，催征為難，又為之設法推進，經年以來，田賦之整理，漸入正軌，收數較增。(二)修正稽征賦稅條例，查原定征收田賦考成條例，其中如會計年度之規定，與現行制不符，所定獎勵懲戒方法，亦與現情不合，經本部加以審酌修正，呈奉府令公布施行，一面使經征官易於奉行，一面對低級征收員司予以保障，示以鼓勵民國三年公布之契稅條例，係就國家稅立場規定，條文字句，多不適用，且有定額金過重不合現情，本部分條加以修正並酌減罰金，現已呈奉公布施行。(三)制止加倍征收田賦稅，江蘇，浙江，廣東三省政府，先後主張倍征田賦稅，惟後民力未蘇，難勝負擔經部呈行政院令准着各撤銷原議云。(四)繼續廢除苛雜，並整理正常地方稅。苛雜捐稅，早經明令廢除，但各縣地方狃於積習，藉口政費不足，未能如期辦竣，亦有另立名目征收者，經令飭查禁，並將非法各經征機關，限期裁撤，一面就各項正常營業稅，規定糾正辦法，逐步推進，以期適合廢除之主旨。(五)整理營業專稅，營業專稅原為各省田賦不能征收足額



之暫時辦法，此項專稅，係對所產大宗物品征收指定產品種類每省不過五六種，凡已納專稅之物品運銷蘇浙皖三省京滬兩市，不再重征其他捐稅，本為統一征收之地方良稅，惟所設查驗機關，對於專稅條例未經指定之產品間有誤征專稅情事，迭經糾正，以杜苛擾；又浙皖兩省在蘇附設補助專稅機關，本部為符統一稅收計，又經飭令訂定三省共同補征辦法，就現有專稅機關辦理，以免駢枝，而節經費。(二)財部整理箱類稅，箱類稅本為江浙滬兩省一市之地方收入，向由浙省派員征收，前因征收短絀，所征箱類紙張，計有四十餘種，紙商屢請輕減，遂將該局收歸部辦，另定征收處罰章程，增加比額，以資考成，並將所征紙類減為二十種，確定名稱，以清界限稅率仍按值百抽十五征收所收稅款，依照原案所定成數逐月分撥蘇浙兩省上海一市應用，以符國地兩稅劃分之主旨云。

### 八 關於國庫部份

二、國庫司職掌之變遷 溯自國府遷都以來，因國庫無所附屬，暫以本司第二科代理現金出納事宜，而由會計司填發支付命令，分工合作，幸無貽誤。本年中央儲備銀

行組織成立，照章經理國庫，所有庫款分款，理宜移交接管，本司立於監督國庫地位，只可匯發支付命令，以收指臂之效，此國庫司職掌，因環境關係，今昔稍有變遷之實在情形也。

二、國庫收支情形概況 查二十九年中央儲備銀行尚未成立，國庫收支，雖以舊法幣為本位，然以環境關係不得不參用軍票或華興券。自三十年度起，國庫歸中央儲備銀行經理，所有出納款項，均以該行新鈔及舊法幣等價收授，華興券已停止發行，軍票納稅範圍，亦逐漸狹小，此與幣制方面，不無裨益也。

三、最近國庫收支情形 二十九年四月還都之時，會同各銀行借款，以為挹注，迨年度終了，收支相抵，略有盈餘，以之撥還借款，尚有不足。自中日簽約以後，一年來收入雖漸加，而支出亦漸增，截至三十年十月底止，計收入三萬萬五千四百餘萬元，支出約在三萬萬元左右，倘能收入維持現狀，則借款可如期償清，收支可望平衡。

### 九 關於會計部份

一、劃分國庫收支 事變以還，各省市地方政府，各自為政，國庫收支，混淆不分，以國稅為省收者有之，中途由地方機關截留分撥者亦有之，當時情形特殊，事實與

法令未週鑒顧以致有此畸形紊亂之象。國府還都以後首將國稅機關收歸部轄，復將國庫收支分類標準，重行通知各地方政府，切實遵行。並為維持地方財政起見，凡查有成案，須由中央撥款之經費，仍照原案列作中央補助費，以清界限，而示互助。

二、確立國家概算 本部編製國家概算，力求避免虛收虛支，虛收實支，以及增加人民負擔，故採取量入為出主義於收入方面，僅就可能範圍，及不妨害國民經濟原則之下，擴充來源，增加收數。支出方面則根據緊縮集中兩大原則，凡無關緊要之事業，以及可以節省之經費，莫不儘量縮減，而集中財力，以應治安救濟經濟建設教育文化等保養救三項當前之急務，一面限制各項追加絕對避免概算外之支出，自上年四五六三個月之分月概算，及七月至九月並十月至十二月之分期概算，以及三十年度上半年之半年概算，核定之後，深得各方面之維護與諒解，均能照案執行，一年以來收支，均可平衡。

三、審定地方概算 國家概算之外，復於地方概算工作，逐步邁進，各省市二十九年度下半年收支概算，均經審核，以緊縮機關費，注重事業費為先着，凡性質類似之機關一律裁併，不必要之支出，儘量裁減，非急要之設施，暫從緩辦

以求支配與計劃之臻於恰當。更就省與縣之地方收支，依照二十八年以前辦法，重行劃清，分編概算，俾國之與省，省之與縣，各有界限，各自整理，然後再作進一步的調整。

四、統一會計組織 會計制度舊制漸臻完善，經蒐集各項會計章則表格，彙刊成編，以為實施準則。同時復就地方會計，從事計劃整理，訂定統一地方會計組織原則，及財務機關編製收支報告分類統一辦法，大致依此推進，漸求完善。

五、最近編製概算情形 最近編製國家概算，支出方面，仍根據緊縮集中兩大原則，繼續進行，支出之數字，初為每月一千六百萬元，其後因擴充設施，月有增加，迨三十年度下半年，每月支出概數始達三千六百餘萬元。同時收入方面，則隨事業之調整相與增進。此外地方概算，復經逐步整理，不惟省與國家之收支界限劃清，即省之與縣，亦已各就收支分類標準，分別另編省概算與縣概算，總以省縣財政各自整理，日漸充裕，各能自給為主旨。至計算一端，為概算施行之結果，本部為明瞭各機關收支，並表現概算預估能否正確，對於各機關之計算亦常予以深切之注意，近一年來，關於各機關之計算事項，大都已能依法透報，以後更當力求推進，以期完整。

# 宣傳部一年來施政概況

中

央

導

報

歲月匆匆，時節如流，中華民國卅年又已一眨眼的過去了。本部成立至今，快要二年，第一年是宣傳事業草創時期，披荊斬棘，來開闢這一條路，一方面奠定他的基礎，又一方面站定他的方向，把和平反共建國的意義和觀念，深深地普遍到民間來糾正一班國民平素受到英美麻痺和偷方煽惑的錯誤思想，這就是民國二十九年一年中本部所努力的工作。到了第二年，就是民國三十年，那情態又一變了，已由草創時期進入培植時期，基礎已經築成，只要把磚瓦建築上去，方向也已經站定，只要向着這一條大路努力邁進，所以這一年中的宣傳工作，更是加緊，更是嚴肅。原來基礎，雖已築成，方向雖已站定，然既全面和平尚未實現，英美勢力亦未全告肅清，國民對這和平反共建國的信仰，還沒有澈底把握，雖大多數

早經認識清楚，一致努力，然旬宣傳方法未盡得當，稍一鬆懈，則收效恐難宏大。所以這一年來的宣傳工作，本部無不隨時隨地予以嚴密的注意，並隨時隨地把宣傳上所收的效果，予以精密的檢討，務使有一分工作，即須有一分力量，同時更須有一分收穫。茲將本部一年來宣傳施政概況，擇要略舉如左：

一、宣傳指導

甲、指導方法

本部為全國宣傳最高機關，對於國內一切宣傳機關或團體，都應予以密切指導，務使全國宣傳機構，不僅收齊一步伐之效，且日益加增其效率，其中又分為數事：(子)一般指導；(丑)報紙指導；(寅)雜誌指導；(卯)通訊指導；(辰)所屬宣傳機關指導。一般指導是由本部擬訂了宣傳計劃後，把宣傳要點，隨着時事的動態，指導各機關各報

社各刊物以及通訊社等，予以參考，使從事宣傳者，可獲得一個中心點，或加重新聞力量，或撰著專論，庶可集中宣傳的力量，提高宣傳的效力。報紙指導，是專對着報紙的一種指導，其於積極方面，有時予以方針的指示，有時予以資料的供給。其於消極方面，則或予以糾正或予以禁止，務使各報社的記載，不問為新聞為言論，都要發揮他正確的力量。雜誌指導，是在審核各雜誌的內容後而隨時分別予以改進，其有缺點者，則指示而糾正之，其應推進者，則指示而完成之，務使各雜誌依其所負的使命，而發揮其效能。通訊指導和報紙指導稍異，和雜誌指導更是不同，注重他新聞的來源，而予以審核，予以指示予以糾正，務使來源確實，報道翔盡，以期獲得「說老實話」的效果。所屬宣傳機關指導，即由本部

對各省市所設的宣傳機關，予以指導，各省市中除應由本部直屬的宣傳事業外，也自有其宣傳事宜，然必受成於本部，而後步伐齊一，效能增加，決不能使之自為政，因先擬定省市宣傳機構調整辦法，省市宣傳處組織規程，省市宣傳會議組織通則，先呈行政院會議通過後，公布各省市施行。而從前維新政府時代所設的省市宣傳委員會，一體予以撤消，因是從四月份起，各省市先後設立宣傳處或宣傳科，所有在省市內一切宣傳事務，概須依照本部所頒各種章制辦理，並且須按月把宣傳工作報告到部，由部審核。

乙、人材訓練

除以上各種指導外，為增強宣傳陣容起見，更努力訓練宣傳工作人員，養成專門人材，使宣傳事業日益發展。訓練宣傳工作人員的職

一機關，即為中央宣傳講習所，創辦在民國二十九年，第一期即在三十年二月畢業，計學員五十二人，均經分發各地宣傳機關服務，其中宣傳行政方面為二十名，報紙事業為七名，通訊事業為九名，廣播事業為九名，警報經理方面為三名，國際團體方面為二名，宣傳活動方面為二名。第二屆在三月開學，七月畢業，計學員四十八名，亦均派往各處宣傳機關工作，宣傳行政方面十一名，宣傳指導三名，清鄉宣傳十一名，通訊事業七名，報紙事業三名，特種宣傳十一名，國際團體二名。第三屆在九月中開學，除男學員外，為造就宣傳女子幹部人材起見，更收女學員，共取學員四十名，其中男性三十名，女性十名，現正在訓練中，預定三十一年二月份畢業。

丙、新聞活動及檢查

本部既居宣傳最高地位，對於宣傳上的指導，當然具有重大任務，因是對於出版物，尤其是報紙，非密切發生聯繫不可。這一年來，本部向各報社記者，發表的談話或聲明或稿件，總計不下百次，每次出席記者，平均約在三十名左右，不但本國記者出席，日本及歐洲記者也多出席。同時為便利新聞記者活動起見，更由本部頒發記者證，凡遇有各院部會長官召集記者直接發談話時，須先由本部和雙方聯絡，訂定時間，指定人員，頒給證章，或者由本部派員帶領前往。

新聞檢查，在上海本由日軍主持，國府成立，即磋商交還手續，至中日基本關係條約簽訂後，本部即根據雙方協議，於二十九年十二月十六日接收，凡滬上除洋商報紙外，一體須送檢查，共有大小報紙二十六家。其外各地，尚未設立。然自大東亞戰爭勃發後，本部特於十二月九日，在首都設立新聞檢查處，檢查員五人，除本部派員二人外，市政府派二人，警察廳派一人，而主任則由本部人員担任。

二、宣傳事業

甲、確立新聞體制

在國府改組還都以前，各地大小報紙，已有不少，都能為和運盡力，但當時因缺乏法律根據，很難管理，本部成立後，因先制訂出版法，於三十年一月二十四日由國府公布施行，自是而後，凡各種刊物，都歸本部管理，一切報紙和其他出版物，都來聲請登記，經本部審核後，予以核准，其中有南京新報等三十八報紙，概由本部直屬，為增強宣傳效率起見，分別訂定宣傳部直屬報社組織通則，和宣傳部直屬報社分區改進委員會組織通則，用部令公布。並於十月十日，將南京新報改組為民國日報，為全國性甲級報紙，蘇州新報，蚌埠新報，及杭州新報，改組為江蘇日報，安徽日報及浙江日報，為地方性甲級報紙。其外三十四報紙，也一一遵照法令，組織董事會派定社長，至分區改進委員會，也已成立南京區，蘇州區及杭州區三處，使區內各報組織劃一，機構強化，向前面的道路上得到健全的發展。從前的報紙，往往偏在營利方面，或者做一人一派的工具，因是互相競爭，互相排擠，把宣傳的作用全部失掉，而宣傳的效力，也等於零，現在確立了這種新體制，先把三十八報紙，一體直屬於本部，互謀改進，還在推進政策上實有不小的作用，而在宣傳上，更可收到莫大的效力。

乙、擴充中央社機構

中央電訊社，是國府治下唯一的通訊機構，亦即全國新聞電訊的唯一最高機關，直轄於本部。中央社在成立時候，規模雖已具備，但還沒有十分宏大，他的電訊網，也還沒有十分周密，只限於一二都市。這三十年的年中，內部機構，固然努力調整，而對外亦力事擴充，務使電訊網廣布全國。內部機構，除原有的總務部和編輯部外，更把攝影製版部擴充，而同時調查處也加增工作，添購圖書，發行特稿，出版專冊，至電務管理處，更力事加強工作，每日電訊，在從前不過五六千字者，今則多至一萬五千字。各地分社，除原有的上海武漢廣州香港蘇州杭州蚌埠和日本東京外，更添設蕪湖南通揚州三處，而於各縣更設立通訊處或通訊員，且謀分布華北各地計，更與華北中華社交換消息，除電訊外，每日更由航空交換稿本，故在今夜南京總社所發出的稿件，明日即可到達華北，後日即可散見華北各報。

丙、實施配給制度

華中三十八報紙，已歸本部直屬，按照地方情形，分別為甲乙丙三級，他們所用的紙張，悉由本部交發中央報業經理處配給，按他實銷的報數，予以相當的用紙。各報發行份數，在二十九年，每日為七

萬三千九百份，至三十年因為人民信仰和建的心思想更加強，所以對看報紙，也增多其需要，差不多天天都有增加，經理處因着紙張來源發生困難，竭力主張緊縮，然在縮無可縮之下，仍增加了二萬六千三百五十八份，這不能不說是宣傳上的一種好現象。這報業經理處，不但對各報社配給用紙，更配供材料，改進技術，稽核會計，務使各報紙都得適合其需要，本者慎之，虛者盈之，一掃過去報業中自由資本主義的謬誤觀念，使計劃新聞體制，於以確立，這是和上面所述的一確立新聞體制」有聯帶關係的。同時，報業經理處，又設立廣告組，在各地廣告網，每月收入，平均約有三萬六千元以上，以之酌量於直屬各報紙刊登，蓋不僅用紙配給，材料配給，就是廣告也含有配給意義，這也是計劃新聞制的實現。

丁、發行書報

國府還都後，和平勢力，日益擴張，但和建國策，還需要努力闡揚，以期加強人民的信仰，因是宣傳刊物，不得不注意在發行上，把原有的發行額擴大，和平區內，固須積極推行，而對於和平區外的渝

方封持區域，也要設法把和建國策深入其內。本部因特組織中央書報發行所，把各報紙各雜誌和各種出版物，集中發行，除總所外各縣各市也設立分所或支所，即小小的市鎮中，也遍設分銷處，還時時設法把他不斷的輸送到渝方區域。這樣一來，不但可積極宣揚和建真諦，而同時更可以統制出版物，使反動刊物，無從運銷，清鄉開始後，書報發行所更負起重大的使命，特組織清鄉區書報流通隊，攜帶大批和平書報，隨軍出發，普遍流通，頗收到相當的效果。

戊、出版工作

本部對於各出版物，已經積極消極兩方面予以指導。然有時非報紙雜誌等所能推行的，因由本部出版各種叢書，以闡揚國府和平反建國的真諦，使一班人得益加明瞭，漸漸改正從前既往的錯誤。這類叢書，在編輯或計劃中的固有不少，而已出版的，大小也有二十多種，此外遇到特殊事情發生，本部為便利計，更隨時製成傳單和標語，散發民衆，使和平反建國的觀念深入民間。

三、特種宣傳

甲、廣播與歌詠

廣播，也是宣傳上的一種重要工具，不但簡捷易舉，而流傳很遠，收效很大，本部自從二十九年八月份起，就舉辦定期全國廣播演講，或由院部會長官及名人直接廣播，或灌製留音片送往電台廣播，每星期廣播一次，而遇到特殊事情發生或令節，也有連續一星期廣播的。此外更有時事報告，在每星期六下午九時二十五分至五十分，由部編成後，派員廣播，分國內及國外二部，以指示民衆正確消息，防止反動派或無意識者有意無意的虛偽宣傳，而遇有重要時，更隨時舉行特別報告。又廣播聲浪不特推及全國，更可普遍於全世界，一語之差，影響很重，所以本部對於一切廣播稿，不問為演講，為報告，都要責令送到本部審核或備查。三十年三月，組織廣播無線電台管理處，四月一日成立，凡一切廣播電台，都由管理處管理，即備有無線電收音機，也須經過登記，並已編訂中華民國民國廣播無線電台條例，廣播無線電台登記規則，廣播無線電台播音節目審查辦法等草案，正由本部審核中。

歌詠，最能引發人的情緒，

日入聽衆的心坎裏，在宣傳上極有效力，本部因此特延請專家編製各種歌曲，有的宣傳和建國策，有的宣揚民族精神，有的闡揚復興東亞保衛東亞，已有五十餘曲譜，隨時印刷後分發各級學校，做音樂課的教材，兼有發利各日報的，現在又着手編印「和平建國歌曲集」，計有歌曲一百支，一俟審查完畢，就可發行。此外一年中又曾組織「首都和歌詠團」，每星期在無線電台廣播。七月後又組織業餘隊，以積極推進，使和平歌聲，普遍民間。同時本部又於三月份成立中央宣傳團，除出版各種刊物，闡揚國策外，也組織歌詠隊，不但在電台廣播，更從事流動宣傳工作。

乙、電影與戲劇

電影與戲劇本是社會教育的一種工具，也是宣傳上的一種武器，潛移默化，收效最大，本部對於電影，除調整中華電影公司外，更公布電影檢查法及其施行細則，設立電影檢查委員會，凡未經依法送請檢查及委員會發給准演執照者，一概不得放映。以故一年中各電影片受檢的，計長片三百餘，短片數百，新聞片一百六十餘，更有請求出

國執照的，也有二百之數，至宣傳影片，本部除令中華電影公司多放映外，更由部派員攜帶小型放映機，赴國內各地放映，收效甚佳。

戲劇的功用，不下於電影，本部為推進和建國策深人民間起見，於戲劇也很注意，會由部中編製戲劇「和平之光」，廣播劇「新桃源」，二幕舞台劇「啼夫人」，四幕舞台劇「花燭之後」，都滲入和平反共建國意義，使觀衆不期然而然得明瞭國策的真諦。同時更責令各省市宣傳處或宣傳科，凡各戲劇團體所上演的劇本，須先送部審定，否則不許上演，蓋不但防止反動宣傳，又恐邪說誘言，誣世惑民，這不但宣傳上的關係，同時也是教育上的關係。至戲劇團體，已由本部在一月份接督前大民會的遠東劇團，會演戲數次，且曾分赴各地從事宣傳。

丙、攝影與圖畫  
攝影與圖畫，也是宣傳上的工具，可以報道真相，可以刺激人心。本部為促使民衆充分認清和平反共建國的真諦起見，特從主席發表電起，以至國府改組還都以來的一切史實，攝影照片，於三月三十日還都紀念時，在京國民大會堂公開展覽七次，有照片八百幅，圖畫二百幅。以後更在上海，杭州，蘇州，無錫，廣州，和廈門等地巡

迴展覽。至圖畫方面，本部極注意漫畫宣傳，除由本部按即特繪，送中央導報及各日報刊布外，更向各方面搜羅漫畫人才，大量繪製，選登各地報紙。此外更由本部編印大量宣傳漫畫，散發各處，並從事張貼，使民衆受到相當刺激。而於還都紀念時，又曾編印漫畫特刊，收效極大。

四、國際宣傳

國際宣傳，係專對外邦宣傳，一方面在開揚和平反共建國的眞諦，使各外邦洞悉我國政府的內容，又一方面可擊破敵方的歪曲宣傳，使各外邦洞悉我國民愛和平擁護政府的誠意，不至爲敵方的蒙蔽。一年以來，努力進展，凡重要新聞或各長官發表的言論文字，都譯成外國文，送交各外字報披露，同時更把重要法規，和平文獻，以及重要言論，譯成外國文字，發行專冊，以供外邦人士閱覽。各外國文報紙雜誌，也已有多家或新近開辦成就把原有的予以指導，收效很大。

五、宣傳會議與東亞新聞記者大會

宣傳工作的實施，首貴陣容嚴整，倘是散漫凌亂，他的力量就不易集中，而他的效力也必減少。所以本部於三十年六月一日起到四日止，在首都召開第一屆全國宣傳會議。原來宣傳工作人員，是第四戰線的戰士，倘得陣容嚴整，非伐齊

一，效力很是可觀。到會的人員，除本部重要人員以及直轄機關代表外，各省市政府也派有代表出席，各地報紙，雜誌，通訊社，廣播電台，黨部，以及有關機關，也都派代表與會，計共與會的，有二百〇六人。開會四天，共有提案二百五十六件，分宣傳，行政，宣傳事業，宣傳指導，特種宣傳，並國際宣傳五組，審查結果，分別予以修正或通過。從此宣傳陣容，益加完整，而宣傳上的效率，也可益加增強，凡從前有什麼隔閡的，經過一次會議後，都可解除了。

東亞新聞記者大會，是集合中日滿三國第四戰線戰士於一堂，一方謀三國宣傳人員的團結，八月三日在廣州開會，本部長部長親自飛粵，主持會務。計到中國記者代表五十二人，日本代表二十五人，滿洲國代表八人，合計出席代表八十五人，此外更有列席代表二十九人，中國方面十七人，日本方面十二人。這東亞新聞記者大會，共開四天，對於宣傳事業的進展，宣傳工作的加強，三國人士的聯絡，一一都有深切的討論，結果很是圓滿，更發表東亞新聞記者大會宣言，聲明三國人士，決定一共同之前途共同奮鬥。

六、清鄉宣傳

國府改組還都，雖已一年有餘，然而各鄉鎮遊匪共匪，仍不時出

游騷擾，不但破壞和平陣線，更使得和平區內的人民寢饋不安，幾無睡類。所以從三十年起，決定對各縣舉辦清鄉，更分第一期第二期等，按區進行，這是實現全面和平的第一步，也就是救民水火的重要工作。但清鄉不但要用武力，更須把一般自目的民衆，予以澈底的解釋，使之心悅誠服，歸降到和平反共建國，這就是要有賴於宣傳工作了。所以在這一年中，清鄉宣傳的工作很緊張，辦得也很嚴密。先在本部編定清鄉委員會宣傳委員會暫行組織規程，設正副主任委員二人，下分四組，第一組爲文書，庶務。會計，第二組爲宣傳，指導，第三組爲編撰，出版，第四組爲藝術各種活動，更分第一期工作計劃，第二期工作計劃，宣傳綱要，宣傳指導等種種，而於工作計劃中，又分對象，口號，步驟，以及活動等等，並按清鄉工作的成就，每期擬定宣傳要點。同時更組織清鄉宣傳總隊，宣傳車，發行清鄉日報，以加緊清鄉區的宣傳工作，務使和平反共建國主旨，深深印到清鄉區的人民腦中，不再受到游共的煽惑，占人說：「攻心爲上」，這就是攻心的方法。所以這次各地，經過清鄉後，不但游共無從匿跡，而人民也都熙熙皞皞，回復昇平景象，一致認清清楚，不再容游共立足，這或許也有一部分宣傳的效力罷。

# 建設新中國與當前的國民營養問題

國 瑞

中 央 導 報

一般物價，在我們日常所感覺到的，大約已漲上了十倍以上吧。戰事如果再這樣的繼續下去，物價的上漲是不會停止的。我們因為米價的上漲，而漸漸的減少米的消費而雜以各種雜糧了。因為肉類的價格上漲，而使我們十日或一月不知肉味了。最近我在一張含有諷刺性的影片中看到了其中關於物價高漲的一段，它會作這種理想，它表演着物價上漲的將來，這些人們日常必需的，賴以維持生命的白米，將以粒計價，煤球的定價也將高漲到以兩為單位。這雖然是形容得過度了一些，但不久的將來，這種途有餓殍，民不聊生的現象，是不難見到的。

物價上升的結果，便發生了這個嚴重的民生問題，同時更影響及一般國民的營養，這就是國民在今日健康問題了。國民的健康問題，同時也是整個的國力問題。這種情形是相當嚴重的。如果中國需要從破壞中復興起來的話，那麼第一便該從積極建設方面着手。建設是需要大量的人力，人的工作表現的強弱，其比例是以健康與否來做標準。如果全國的民眾因營

養不良而一變為面有菜色的病民，即使勉強負起這個建設的重任來，但其工作的效率，一定不會和我們所計劃的預期相配合的。所以在今日的中國，物價高漲固然我們來注意，而加以改善的，同時國民的營養問題，更值得我們集合全力加以研究，積極的來設法解決。

我覺得我們當前所犯的錯誤，是過於注意於中日關係的調整問題，而忽略了這個「國民力」的培養問題。「國民力」的培養，是在中日關係調整後的，負起新中華民國建設力的確立基礎的責任的。中華民國在將來的建設，完全以幾萬萬人民的力的基礎的健全與否來確定它的速度的。我們得明白，在這裏的所謂國民力的力量的解釋，並不是狹義的，以體力來代表的人力，而是由人力所產生的一切的力量，這就是國力所寄托的力量。這種力量的發揮，雖然在目前為次要於中日關係的調整的諸問題，然而其基礎的奠定，是應該從今日始的。歐洲的科學先進國家，在戰前已延聘或獎勵專家，研究在一切生產失去正常的戰時，怎樣來補救這些使再合於正常的方法了。人造白脫，(麥

其淋)便是一例。又如德國人怕麵粉會發生恐慌，而研究在木屑中得到營養價值相等的代替品。總之，他們終日在精心研究的，是人的營養成份的分拆，和怎樣來在大自然裏，取得其價值相等的，廉價而產量豐富的代替品，以代替戰時缺乏的正常食物，而絲毫不損及「國民力」。當然這種較之我們眼前提倡以廣積雜糧來代替我們不足的正常食糧，進步得多。

我們試以中產以下，大多數的國民食糧來加以研究，便知道白米及麵條能經常的得食的人民已經很少了，大部人民他們所能得到的食糧代替的東西為山芋，高粱粉，玉蜀黍粉之類的所謂雜糧。山芋的食法，普通有烘及湯燒二種，高粱粉及玉蜀黍粉則以雜入麵粉，以製成大餅一類的東西為多。大餅中的最粗劣者，更有以大量米糠麥夫等作為主要成份的，在農村中的貧苦農民，即此區區大餅亦與之無緣，大部份的食料，僅藉普通山野間雜生的野菜而已。

我們要確定這些雜糧的營養價值，不得不先來一下分析工作。絡茲博士Dr. Mary S.

Rose 在他的名著食物實驗全書裏說：「維他命A是保持常態生長和生殖所不可或缺的東西，一生的健康和體力，也賴它來維持，這種東西，平時在身體的組織中，能很多的儲蓄着，它一方面預備缺乏時的需要，一方面又能造成抵抗幾種細菌傳染病的主力，特在氣管，肺部，腎臟，耳膀胱，皮膚，和消化道 Digestive Trace 各處所表現的抵抗力為最大，它在身體一切的組織裏，必須自由儲蓄，如果僅够抵抗疾病的分量，那恐怕是太少了，及至過分缺乏時，便立刻會發生眼病，乾眼炎乃是最普通的例子」。

眼病發生的原因，是因為人們的食物中，缺少維他命A的緣故。維他命A缺少的結果，能使淚腺失去本來的機能，淚水也就不能正常的分泌了，結膜袋的洗淨工作也因淚水的缺乏而不照常執行，久而久之，細菌便乘機蔓延，白血球為抵抗他們的侵蝕，便遷移集中在水晶體及虹彩的前面的一個眼室裏，結果使其中的膿汁退到後房一帶，我們從外面看來，好像瞳孔已變成了黃色。如果白血球遷移到眼球的外皮，更由此而流進了結膜袋最後再釀成膿狀稠液向外流出，有時就會把眼球和眼皮都粘在一起。如果這膿狀稠液乾涸地凝結起來，眼皮的睜開便成問題。以老鼠來試驗在缺乏維他命A以後，眼病遂繼之而起，眼病的最末期，就是組織——體素——的死亡，角膜上發生潰

瘍。到了角膜潰瘍成孔，水晶體便立刻碎出，這個老鼠便死掉了。所以乾眼炎和角質變化症 Keratomalacia 這種眼病的發生，我們可以確實的斷定它因為缺乏維他命A的緣故，而乾眼病的發生，大多在糧食不足的地方。MORRIS 氏曾在日本於一九〇五年——一九〇七年間，從一千五百個乾眼炎患者中，加以詳細的研究，也確實地證明它缺乏維他命A的緣故，因為他終于用鱈魚肝油來治愈他們。而鱈魚肝油裏含有維他命A的豐富，是世界名醫一致公認的，這樣，我們便斷定了維他命A是人的營養上的主力。

維他命A既然證明了對於增加人體活力的重要資料，那麼我們如果要維持或加強人的活力時，當然必須先注意這種必要的營養成份。現在先來研究一下所謂雜糧中的，已成為一般平民的主要食糧的玉蜀黍的營養價值吧。據 Osborne 氏的分析：玉蜀黍裏，含有一種稱為膠質 Zein 的蛋白質，它能溶解酒精中，重要的蛋白質如 Tryptophan 和 Lysin，在玉蜀黍裏是沒有的。因之，玉蜀黍對於人的營養，如果要嚴格些說，它不能算是一種正常的食糧。就實驗的結果便可證明它的營養價值。若

僅以玉蜀黍中的蛋白質膠質來觀察，不僅不能促其生長，就是想保持其生命的安全，恐怕也不可能。據 K. Thomas 的研究玉蜀黍中的蛋白質，其生物價值遠不如米的高。又據 Sherman 和 Winters 的研究，一個人如以玉蜀黍來做主要食糧，是不能保持他身體上氮的平衡的，必須加上少許牛乳方才可以。玉蜀黍種類頗多，在黃色或紫色的玉蜀黍中，比較的維他命A的含量多些。——玉蜀黍在南京，及附近江北一帶，叫它為苞米，自米價高漲，一般平民均以此為主要食糧，在我們業已證明其營養價值以後，實在有究正其缺點而指導其吃法的必要。

甘藷，便是平民們在秋，冬，春，三季以爲主要食糧的山芋，江蘇北部的人叫它紅芋。山芋的營養價值，根據爪哇政府設立的醫學實驗室的年報裏關於山芋的維他命A的研究報告，證明黃色山芋或橘紅色山芋所含的維他命A很多，而白色的山芋則極少，或竟至沒有，而其中的蛋白質，就所試驗過的而論，皆是很低的。山芋中所含的各種成分，大約的分析起來是這樣，(一)黃色山芋，水分占百分之六二，硫酸灰百分之一。六，粗纖維百分之一。粗蛋

白質百分之一。〇〇。糖糖—GLUCOSE—百分之三。四。四，脂肪百分之〇。四。二。白色山芋，水分占百分之六七。九，硫酸灰百分之一。一，粗纖維百分之〇。九，粗蛋白質百分之〇。六，糖糖百分之二。九。五，脂肪百分之〇。一。三。三。紅色山芋水分占百分之七〇。八，硫酸灰百分之一。〇，粗纖維百分之一。四，粗蛋白質百分之〇。五，糖糖百分之二。六。五，脂肪百分之〇。二。四。紫色山芋水分占百分之七一。八，硫酸灰百分之一。一，粗纖維百分之〇。六，粗蛋白質百分之一。六，糖糖百分之二。四。一，脂肪百分之〇。五。這百分表的分析是以新鮮山芋來做標準的，其中粗蛋白質最多不過百分之一。六。一。紫山芋的含量—白山芋僅有百分之〇。六，烘乾後黃山芋含量蛋白質百分之二。七，白的為百分之二。二，雖無轉生的山芋含量略有增加但是這一點蛋白質是不夠人體的需要的。

黃大豆所含的純蛋白質雖然豐富，但維他命A仍然缺乏。將小鼠來做試驗，如果以黃大豆作主要成份來餵她們，結果一定會停止生長，必定要加進維他命A，她們才會很快的肥大起來。這便證明黃大豆雖有豐富的蛋白質，惟維他命A太少仍有一些缺點不能代替正常食物

。以一般有名的化學報告來作根據黃大豆的營養價值確值得我們注意，其成分裏的純蛋白質，占含氮百分之八十五至九十，脂肪占全量百分之十七至十八。如以黃大豆製物經過發酵後再作食品，其營養價值亦同，南洋爪哇島上的土人以豆餅作經常食品，結果仍能維持他們的健康與正常發育，這便是一個有力的證明。中國的家常菜裏面有以莢菜燒豆腐，來當作下飯的蔬菜，在我們已知它的營養價值時，大可經常的來一隻，因為所費不多。所以我們的吃素朋友總因與黃大豆有緣，而仍能維持其正常的活力，這又是一個黃大豆營養價值的明證。

白米也不能算是絕對完全的食品的，它也有營養上的缺點。一九一五年馬可柯來和大衛的一篇米食的缺點的研究報告，曾證明細米——即去皮太多的白米——裏缺少蛋白質——白蛋氨酸——物，維他命A而糙米——粗米——祇缺少前三種成分，而獨含有維他命B所以米食裏要加入足量的維他命A和礦物鹽，雖然蛋白質缺乏些，結果生長和發育的現象，均能保持正常狀態。所以無論是米食，或麥食，如果沒有其他的補助食品來配合，也不能得到良好的營養，而使生長及發育，入於正常。

在物價高漲的今日，我們不應堅持舊日的習慣——吃米吃麥多少帶些習慣性，像南洋新幾內亞山裏的小黑人，他們終生吃着獸肉與山芋，初不知米麥為何物——因為米麥在營養上也有它的缺點，僅因習慣的關係，似乎存米麥以外，便沒有合理的正常食物，這種觀念上的錯誤，我們應該加以糾正的。

玉蜀黍等雜糧的營養價值，已略如上述，為了「國民力」的培養關係，我們應如何來補救它們的缺點呢？(一)廣植雜糧應該要有系統的計劃的提倡(二)出售雜糧的店舖，應將各種雜糧的營養上的缺點，事前補充好了出售。其餘像生米市場的蔬菜營養配合的規定，合理的平民食堂的設立，設計「新國民飯」——以合乎營養，合着習慣，吃法方便為原則，例如，以白米作底面，中間夾着黃豆，莢菜，山芋，或玉蜀黍等雜糧，隔水蒸熟，籠以大木框，售時，如割豆腐一樣，每方定價若干，既方便，又合理，頗合平民理想的食品，蓋經濟，及營養，與時間，三方都顧到。都是有效的補救辦法。

總而貫之，我們要求建設效率的增高，非將國民的營養改善不可。至於用什麼方法，才能够普遍實行，那是有待於大家去研究的。



# 美國國防經濟中之勞工問題(下)

John C. de Wilde  
杰生譯

## 國防工人宿舍

工人向國防區遷移，需要極大量的新宿舍。上次大戰期間，因為住宿狀況不良，以致許多地方發生劇烈的勞工變動，而生產受到嚴重的損害。現在國難臨頭，就若干方面看，全國的準備是較為改善了。公共機關辦理廉價宿舍已經有很多經驗，聯邦的與地方的許多公共經理機關都已紛紛訂的在集資建築房舍中。自國防計劃實施之初，大家已然重視宿舍的需要了。

雖然，宿舍問題仍是嚴重。已往十年間，宿舍的樓房業經落後，絕不適合需要。一九三二至一九三七年私人建築宿舍單位的總數，比較一個年頭中因廢壞，拆毀以及人口增加而發生的正常需要數量，只是略多一點罷了。雖則過去四年之內建築猛烈規復，但是到一九四〇年還不能滿足當時的需要。打算過去十年間大部分老舊殘廢的宿舍都還存在，人口的純增加數畢竟遠過於一九三三至一九三八年足六年間住所單位的純增加數。

充分的宿舍計劃所以遲遲不能構成與實施，是因為還有若干因素在。聯邦與地方的經理宿舍的機關太過繁多，這是難以商議計劃的。一九四〇年七月，有一個國防宿舍調節專員(巴爾默氏)被任命在全國國防顧問委員會負責的，但是他擁有含糊不清的顧問權力，到一九四一年一月十一日他的辦事處奉令確定為一種分離的經理機關，權力才稍加限制。政府起初對於宿舍的需求估量太低。原計劃書要求增設國防工人住宿單位二十萬個，可是要加上一倍才够用。還有，為着建造宿舍的型式——暫時的或永久的——和政府與私人的股份分配而爭持意見，這也是一些延滯的原因。

調節專員辦事處為求儘可能補足增設宿舍的需要起見，也曾設法將所有可用的空房空屋的登記手續改得更為簡便，同時對於各種產業的新設備都供給以妥善的運輸，因此該辦事處極力強調建築新房子之重要。此項工作已經按照兩個方針在推進中：

(一)私人建築之激勵——這個已由現存的經理機關辦理過；例如：聯邦內債銀行，對私

人組織的國內投資社團作短期或長期的貸款，以業經認可的國內抵押品為抵押；其次，聯邦住所管理局，担保新住宅的第一抵押品，並且對於住宿用的建築物之革新或改建，担保其不過百分之十的借款。為鼓勵聯邦住所管理局更加放胆簽字保證國防宿舍起見，一九四一年三月通過新法案，特別籌定國防宿舍保證基金一千萬元，用以担保若干區域內一至四所家庭住宅的一萬萬元的抵押；該若干區域是總統所認為「住屋奇乏，將妨礙國防活動」的。這些住宅得以不折不扣之原價出賣，並享有受百分之九十保證的權利，為租賃而建築者亦然；這與前項辦法正相反，前項辦法允許聯邦住所管理局担保估價至多不過百分之九十者，只限於對房東自用的小家庭住宅，而且該房東須隨時付出百分之十現款的。在這種情況之下，私人住宅建築便步步擴展。

(二)公共或政府宿舍——政府自始就覺察到，在某幾個國防區域，國難到臨以後的宿舍之不斷需求一定是很不確定，而且就規定租金低微一層看來，利潤一定是很小，那麼私人資

本總會有不願投資之勢。政府所有的宿舍，不但對已婚者與陸海軍的人伍者以及其中的文官為必要，而且，就許多情形而論，對產業工人也自有其必要。作為這方面的初步工作，原來訂約在廉價公共宿舍與清除貧民窟方面投資的美國宿舍當局，到一九四〇年六月，被授權為此項目的而使用經費中原定不動用的部分（三萬萬元以上）。一九四〇年九月，陸海軍部領到一萬萬元以供宿舍之用，但主要的是為他們自己的入伍軍人及非軍事方面的工人；一九四〇年十月，藍漢法案指撥一萬五千萬元給聯邦工場經理處，使籌建公共宿舍給產業工人住。在這一萬五千萬元中，指定一千萬元為新創辦的國防住所公司的資本。這個公司實際上能夠用五千萬元建築新住宅，因為抵押資本達四千萬元可以靠聯邦住宅管理局的保證，由私人社團湊足。一九四一年春季，所有該項經費實在是用盡了，於是國會再撥一萬五千萬元為建造政府宿舍之用，另外五百萬元構築臨時庇護所。還有三萬萬元是夏季間撥發的。

至一九四一年八月三十日止，總計由政府撥款建築的有一一、五四五所家庭住宅，其中四一、四二九所是給陸海軍裏的入伍軍人及非軍事的公務人員住的，七〇、一一六所給產業工人住。可是完成了的只有三二、四三二個單位。此外，國防宿舍調節部指定過一筆的款，營造四、二五四個家庭公用的小路和九、五九一人應用的宿舍設備。除開只為應付意外急

變的臨時庇護所之外，事實上所有為政府建築的宿舍都是具有永久性而適應各種特定需要的。本來國防宿舍調節專員的原定計劃，要多用些道路，臥室和預製的活動宿舍，這些宿舍是可以因應需要從甲地移動到乙地，而且在困難過去以後可以折散卸下的。這些計劃大部分實現不成功，一方面因為永久性的宿舍被認為比較適合社會的欲求，一方面因為製造家應付不了特定的製法和價格，最後還因為各勞工同盟，就多種情形而論，總是反對為預製而使用物資的。今日的世界比前同世界大戰時進步得多，所以宿舍計劃殊覺不充足。房東自居的住宅太多，出賃的却太少了。在華盛頓，哥倫比亞和許多製造業與造船業的中心區，仍然有宿舍大告恐慌的消息。職工們往往要長途跋涉地跑；以致大家都反對過時工作。雖然國防宿舍調節專員早在一九四一年六月就催促國會再指撥五萬萬元，於一九四二年上半年加築成十二萬五千所公共住宅，總統却核減為三萬萬元，這就僅足供七萬五千所房子之用，算作「滿足目前最緊急的需求」。同時，宿舍設計為着缺乏建築材料而因陋就簡，敷衍了事。六月二十九日雖然公布過一個計劃，限令普通房屋讓國防宿舍優先建造，然而優先採辦建造材料的比率却沒有規定，於是無所依據而目的仍不得達。

### 罷工與國防

為求改進勞動之供應，必須運用種種手段，使因罷工而損失的時間盡可能地減少到最低限度。自一九四〇年夏季國防計劃發軔以來，男工的日子數為產業紛爭而損耗者續有增高，起初是慢慢地，後來到一九四一年春季却急速起來。一九四〇年下半年，較之上半年實在高得多；到一九四一年一至七月，罷工損失日數，比較一九三七年同期僅少百分之二十八而已！一九三七年時一場空前的「罷工潮」衝遍了全國，不過，每月損失還在一九三五——三九年的平均數之下，這是應該指出的。只有一九四一年四月時有一場並不直接影響國防生產的煤礦工潮，那時三分之二以上的男工日數是荒廢了，由一九四一年一月一日至八月十二日，因為有些操縱着陸軍部契約的產業發生罷工，而損失了二、九五〇、二〇〇的男工日數；與海軍方面訂約的產業，至八月九日為止，損失達二、一五一、〇〇〇天。

年 份	罷工	損失的男工日數(單位千日)
一九二九		五、三五二
一九三二		一〇、五〇二
一九三六		一三、九〇二
一九三七		二八、四二五
一九三八		九、一四八
一九三九		一七、八二二

一九四〇 六、七〇一  
 一九四〇—上半年 二、五一一  
 一九四〇—下半年 四、二八八  
 一九四一—一至七月 一五、七五〇

由罷工引致的時間虛耗，在與就業時間總數比較之下是毫不覺得重要的。所以一九四一年一月，二月和三月，在產業中可用的工作之總男工日數裏頭，損失的日數只分別佔百分之〇·一一，〇·二一和〇·二七。同時，我們必須注意，重要工廠或重要人員的罷工所引致之生產的延宕，與參加罷工人數之比例，往往不能依常例算。

截至現在止，最關重要的罷工原因却是要求承認工會，這往往是連帶着工資與時間兩項要求的。當國防方案實施之初，多數受影響的

### 罷工的重大爭點

產業只不過是局部加入了工會的。中央工業組合和美國勞工同盟，在一九四〇年秋季共計擁有會員七、八〇六、五六七人，聯合發起推動攻勢組織，大家便無可避免地被牽入漩渦，去與一向對同盟主義站在敵對地位的各企業互相鬥爭起來。各工會遂得達成他們集體買賣與訂約的要求，例外是很少的。在將來，每逢罷工發生，好像有關「同盟安全」的諸問題就要漸形重要。各工會提出得漸加頻數的要求，是（1）不雇用非同業職工之商店的全體工人必須為工會會員；（2）劃數制——雇主必須從工資中扣除工會會費；（3）規定不由拒用非同業職工之商店直接執行開除地位優越而退出工會的職工。各工會希望用這些方法來自保其強固的地位。

爭

點

罷工百分率  
 (一九四〇年)(一九四一年)(一九四〇年)(一九四一年)

(一一—三月)

(一一—三月)

工資與工時	三〇、二	二八、〇	四一、〇	二八、九
工會組織	四九、九	五四、三	三三、一	五三、〇
承認	一〇、四	一一、八	三、五	一七、九
承認及其他爭點	二〇、四	二五、七	八、九	一九、一
拒用非同業職工商店或工會的商店	一一、六	八、〇	一一、〇	七、五
其他	七、五	八、八	九、七	八、五
工會競爭與權限	六、三	七、〇	四、六	五、一
其他	一三、六	一〇、七	二一、三	一三、〇

工資與工時的爭點是罷工的次要原因。不過這兩點的重要性總是相當地在增加，却沒有減少過。去年許多工會契約滿期待換的時候，有關工資及其他工作狀況的條款即重復引起爭端，尤其是如果可以用物價或利潤升漲而辯護其提高待遇的要求之時。但是這些問題還是特別適用於調停或仲裁之處理。

工會競爭與權限的糾紛，雖不如一般想像的重要，但是只消中央工業組合與美國勞工同盟間的競爭存在一天，這點就似乎終歸不失為勞動紛爭的一個因素。不過這個鬥爭是可以化為小的，只要雙方肯聽從勸告，在國難期間，服從全國勞工聯絡局的判決，指定二者之一為特種工廠工人的訂約經理。就許多情形論，凡與經過全國勞工聯絡局指定為職工正當訂約經理工會訂立契約的資方，到後來往往做敵方工會所發動的罷工的對象。

有六個聯邦經理機關，是為想用和平手段處理糾紛而設的。其中四個的活動範圍頗為有限。一九三八年設立的海上勞工局得接受資方或勞方的請求，調停商船的勞動糾紛。全國仲裁局成立於一九三四年，得調停鐵道或商業航空運輸業因談判新約而引起的爭端。另外，全國鐵路停業局聽審關於現存契約之申請或解釋的爭辯。全國勞工聯絡局之設，主要的作用在加強自由工會組織及集體訂約的權力，但可以協助防止工會之承認與不平的勞工訴訟而發生的罷工。不過該局的辦事手續頗為麻煩而耗

時，并且往往防制不住勞工求取承認的罷工。勞工部的調解處得輪旋任何形式的勞資糾紛。該處近日已擴充了組織，現有的辦事人員是一百一十名調解專員。一九四一年一至七月，防止了五四八、〇一〇工人參加的九百一十一宗糾紛案，該處是與有力的。最後，一九四一年三月十九日，總統核准特設一個全國國防仲裁局，內設三個人是沒有利害關係的，又四個人是分別代表勞資兩方的。其主席當初是狄斯屈拉氏，七月一日改為戴維斯氏。該局只能調解勞工部長所證明的糾紛案件，而勞工部長又將其證明權委託給一個委員會，該會包括仲裁局主席，生產管理局勞工部法律顧問，與及勞工部調解處主任。

報 導 中 央

全國國防仲裁局，自成立以來就要處理國防產業方面最棘手的勞工糾紛。局內的辦事人員都常做過分工作，因為算到八月三十一日，該局受理過七十宗案件，牽連及約換八十萬工人的。局內的辦事手續是不依公式而具有彈性，通常第一步是重復工的同意，或者，如果最終調處需要追記過去的日期，則在談判期中延延一個勢將發生的罷工。每逢處理糾紛案，主席指派三人，有時五人，為陪審官，并派定一個公正不偏的主席官，還有勞資兩方等數的代表。陪審官指導聽審，并幫助兩造當事人求得直接解決。偶然更特派代表一人，專事研究各論點和報告，或執行仲裁職權去探取雙方同意。困難問題每每付諸整個仲裁局，假如不能取

得雙方同意，陪審官便擬自己的意見。為加重陪審官所提意見的效力計，局方可在簽呈背面簽署，并將其定讞公布。

雖然該局無權執行法令，但是當其權威遭受親視的時候，它也不見得完全萎弱無能。它曾經一兩次動員好些代理人，聯絡一般有組織的工人，使擁護該局主張而誘導當地反抗的工會接納該局發擬的意見。還有一個更激烈得多的裁決也採行了，那是北美航空公司的工廠的罷工，工人不願在先與工會所成立的在該局對此案考慮期間暫緩起事之諒解，竟於六月五日爆發起來。為着該廠國防工作之極端重要，在引導復工無效之後，總統立即幹起來。憑藉他依據法律的種種權力，六月九日總統令行作戰部部長將北美航空公司接收過來運用，同時派出軍隊對凡願復工者加以保護。這一步，加上一個惻隱要，選投法規規定之下重行考慮罷工者的分類，威勢更大，於是把這場罷工破壞了。全國國防仲裁局此時對該案爭點再加考慮，後來經兩造接受該局所擬意見作為了案，總統也就於一九四一年七月二日將該廠交還私人辦理。後來，紐吉爾西布基爾尼地方的聯邦船舶船塢營造公司的工廠，發生罷工，經全國國防仲裁局調處，認為可以訂明條款，規定凡地位優越的職工，會人工會而半途退出者，應受解雇之處分，但是廠方屢屢拒絕此項調解意見，總統無可如何，只得非出本意地訓令海軍部長將該廠沒收了。

雖則全國國防仲裁局也會處理過很多糾紛使雙方都滿意的，但是它的措置常受到嚴重的批評。例如，該局的裁斷往往顯出照例側重一方面的傾向——接納罷工者的大部分要求以漸解決罷工，而因此就惹起其他工人罷工以求滿足他們的需索。此外，該局不能採行那約束該局工作的原則，也是受人攻擊之處。該局裁決的案件，大多是包括了資方對工資方面的讓步，這是真的，雖然好些時候工會並沒有照所求的足數獲得。每當拒用非同業職工的或優先選用的商店成為爭論點之時，該局往往認許工會會規規定，工人會經入會或當時入會，保有會員資格作為繼續受雇的一個條件。不過，這種處斷算是根據該局的主要任務的，那就是要儘速和解決勞工糾紛以將國防生產之阻斷縮至極小。該局不肯受任何辦事手續或先例的拘束，顯然是因為它要保持完全自由，以便依憑各案的事勢而擬造提議。

不過也可以說，全國國防仲裁局實際上把調解與仲裁弄的混亂了。雖然投與權力只是為的便於提供自由意見，但它的「提供意見」每每成為強制仲裁，尤其自從政府實行授權他們可以強制收用罷工進行中的工廠以後。實際上，勞動糾紛的兩造要對和事老完全坦白是很難辦得到的，因為回頭這些和事老會宣布其仲裁的裁決呢。況且，如果一方或雙方不接納和解決或全國國防仲裁局提供的辦法時，國會亦並未特別批准過政府可以對國防工廠施行什麼措置

的。

遏止罷工的立法，每見有感情濃厚之處。在處理對國防命令與強制仲裁而發的罷工，當絕無和解方法可想之時，提供意見便往往將就一點，不施以嚴重處分，而照例釀成一個強迫等候或「不了了之」的結束。到現在為止，有組織的勞工已是強大有力，足以妨阻這般法律之制定。但是違反了有組織的工人的意志把罷工事件擯諸法律保護之外，却又不但不足以緩和，反而會刺激起產業的爭鬥。例如，在澳洲，強制仲裁對許多狂暴「不法」的罷工都遏止不住。加拿大也有同樣經驗，調解及調查期間暫禁罷工，如鐵路工人法所設者，還用以恢復工作。鐵路工人法規定集體訂的辦法，并制定調處紛爭的一定程序。勞資兩方必須先事進行直接談判以求解決糾紛。若談判失敗，全國調解局再設法提出意見；如其再無成效而且罷工風潮更趨嚴重，那麼，該局必須呈報總統，則總統可以委交緊急議事局詳細研究各爭點。在這個研究期間以及局方提供意見公布後三十天之內，所有同盟罷工，雇主宣告休業與僱傭狀況之改變等，一律禁止。一九三四年以來，該種緊急議事局曾經委派過六個（最近的是在一九四一年九月十日），於是沒有罷工發生過。不過，如果社會上一般人對於交涉事務的罷工不覺得難忍受，則這種和平解決的制度恐怕不見得怎樣有效。

生產管理局勞工部因此基於勞資自願合作

的理念，擬具一種異樣的辦法。此法是利用全產業界公訂合同之法以議定保持平衡的契約。這些契約的目的，在乎造成一律的工作狀況，建立調處紛爭的公認的程序，並且在一個特定期限內法律上不受同盟罷工及雇主宣告停業的事件。第一個契約是一九四一年四月議定的西海岸造船業的契約。相類的契約也商訂了而且施行於東海岸，與大湖并各海灣區域；生產管理局勞工部現在正運用這個方法，為全部飛機工業草擬着各項計劃，規定標準的工資與各種工作條件。七月二十四日，聯邦政府經理機關也和美國勞工同盟的建築業工會議定一種契約，要使國防建設計劃中的勞工關係能保持安定。不過照已往的經驗，該項契約並不見得都一律保證得往勞動界的甯靜，尤其在各地工會發生過拒不遵守的情形以後。然而一般的眼光，總認定這類契約為建立勞資關係之比較成功的辦法。

### 明白的政策與合作之需要

從根本上說，除非政府明白表示對於工資，工時，拒用非同業職工的商店，利潤與及諸如此類的問題採取如何的政策，否則與國防相關的勞工問題是無從解決的。直至現在，管理處老是避免發表這類意見。此等問題或者最好以勞資合作來解決，政策只是從旁輔導。這個辦法已經有人提議過，例如，由管理處設立一個勞工政策局，令工會及資方的團體各派等

類的代表參加。如此的一個局便可以決定種種基本的政策，以指導勞動糾紛之解決，并以協助政府執行職務，謀得國防產業合格勞工之恆定而充分的供應。

我們特別指出，如果產業界的和平是由勞資自願合作而獲得的，那才是較為穩固與長久。這種合作有兩個先決條件。第一，我們對於國防工作之經濟方面的內容必須明瞭清楚。國防計劃不應該單就謀算較高的利潤與工資這一方面着想。國家現在已在踏進一個階段，要準備祇有犧牲非軍用品之生產才能夠增加軍用品之生產。政府正在竭力統制消耗品的價格，可是這個統制不惟不能夠成功，如果消費者由工資和營業而來的收入繼續增加的話。因此，一邊要統制物價，一邊也要統制工資與利潤。第二，勞資雙方都必須體認此次戰爭中的危險狀態。英國罷工的事實已經相對地少，這並非因為受了什麼法律的禁限，而是因為大家覺悟到，危難時期，雙方都必須用盡方法謀得和平的調整，先求戰爭的勝利，然後談到個人的利益。在美國呢，勞資兩方面都還未澈底認識國際危機之嚴重與及同工合作之急要。（全文完，詳見 Foreign Policy Report，一九四一年九月十五日出版的第十七卷十三期。）

編者按：本文係美國人所作，自難免於替美國掩飾弱點；然其根本缺憾，吾人仍從從字裏行間得知之。在大東亞戰爭進行中之今日，持此勞工問題以衡量美國戰鬥能力，吾人深信美國必遭敗績也。

# 大事 日 誌

## 國內

十二月二十四日

汪主席對陸軍軍官講習所學員訓話。 藉外交部長廣播「東亞解放與中國之立場」。 汪主席手諭各院部會及滬粵長官延攬人才，共濟艱巨。 中央黨部通令尊重總理集會第一次提及總理時應肅立。 僑委員長陳濟成廣播「東亞解放中的華僑問題」。 林部長在南方大學校友會演講。

二十五日

香港被日軍攻克。 中央政治委員會舉行第七十五次會議，通過變更清鄉機構，廢除新年俗禮等案。 林部長對日軍攻克香港陷落發表談話。 褚外長對大東亞戰爭前途發表談話。 是日為雲南起義紀念日，國府舉行紀念儀式，文官長徐蘇中報告起義經過。

二十六日

汪主席致函日方祝賀攻克香港

中央黨部舉行第四十三次常務委員會通過准予默許社會部長袁殊辭官傳部副部長，由陳濟成馬典如分別繼任，并開辦僑務訓練班等。 陳內長廣播明日之東亞。 中央儲備銀行招待滬金融界，周總裁出席致詞。 中樞派陳璧君褚民誼林柏生等大員前往九龍香港撫綏僑胞。

二十七日

宣傳部郭次長茶會招待記者。 首都民衆舉行大東亞解放大會，林部長等出席演講。

二十八日

汪主席捐助中央醫院國幣萬元。 宣傳部演東劇團在首都各戲院輪流表演「保衛大東亞」。 中央大學校長樊仲雲廣播「弱小民族解放戰爭」。 受訓畢業縣長晉謁 主席致敬。

二十九日

國電發表三週年，主席接見

中外記者發表談話，是晚并對僑胞廣播。 褚外長廣播國電三週年紀念。 中央黨部舉行第八十六次總理紀念週由褚秘書長主席副秘書長華君福報告「國電三週年感想」。

三十日

滬各界在跑馬廳舉行東亞解放大會，陳市長丁部長等親臨致訓，并肅電 主席致敬。 政訓部設海軍政訓處。 第四期現任縣長訓練班舉行畢業典禮。

## 國外

十二月二十四日

日軍空襲仰光，擊落英機多架。 日本第七九次議會開幕。

二十五日

僑泰印人三萬人舉行反英大會。 菲律賓內閣改組。 羅斯福發表告美士兵書。 呂宋島東西日軍進展。

二十六日

日軍繼續在菲島登陸，馬尼刺近郊激戰。 希特勒延見阿拉伯反英領袖。 邱吉爾在美兩院演說，謂英無力增援馬來。 日皇

賜詔嘉獎有功將士。

二十七日

日先鋒部隊擊潰英軍，攻入馬來東部要衝。 泰相廣播，促各方醒悟。 日貴衆兩院舉行全體會議，陸海相報告戰績。

二十八日

日政府組織管理，敵產委員會。 攻佔香港日軍舉行入城式。 日機襲菲律賓。 德軍轟沉英艦船多艘。

二十九日

日軍佔領馬來伊波要塞。 日潛艇在夏威夷擊沉美輪十餘艘。 王克赤海峽輪十六艘被擊沉。 地中海義機重創英巡艦。 北非德義軍俘獲英大批坦克車。 印國民會議開幕，甘地出席。 艾登等一行出席英蘇會議代表，伴同蘇聯總工會書記長返倫敦。

三十日

日軍擊落敵機五十六架，擊沉潛艇十六艘。 邱吉爾離美赴滬大華。 馬來南岸英軍繼續潰退。 美巨型驅逐艦遭日機炸燬。 日機襲新加坡。 馬來開建國王于廣播「東亞戰爭正義」。 車線德軍擊破蘇軍陣地。

中日文化協會譯叢編譯委員會編

譯

叢

雜誌的精華

翻譯的總匯

第二卷 第五期 目錄

十二月二十五日出版

大東亞戰爭特輯

日本宣戰了

齋藤忠

日本對英美宣戰

朝日新聞

沈默二十年

田代格

日美衝突小史

清澤洸

英美對日敵性回顧錄

東京日日新聞

泰國的中立政策

田中香苗

泰族之起源及其分布

杜德

中日文化問題

吉川幸次郎

中日同文是非論

田中四郎

日本出版文化建設的現狀

河野密

如何實現強力政治

丸川賢太郎

統制會論

松本館台

中國民生問題解決之要諦

松本館台

人物評論

寺瀨島相論

松波仁一郎

岸信介論

島田晉作

論壇(一) 國府參加防共協定——國府參加防共(中外商業新聞)

(二) 中日條約週年(國民新聞)——(二) 日德意簽訂新協

定——(讀聞)——促蘇聯的猛醒(報知新聞)——(三) 大

東亞戰爭果擴大——太平洋戰擴大(朝日新聞)——(三) 大

措置(東京日日新聞)——戰時臨時議會(大阪每日新聞)

資料——日皇宣戰詔書——日本政府聲明——日美交涉經過——

東條議會演詞——東鄉施政演詞——臨時增稅法案——兵役法

的改正——中校臨時措置

枯木(小說)——舟橋聖一

中央導報 週刊

每冊定價 國幣壹角

出版者

中央導報社

南京 新街口  
宣傳部 三樓

印刷者

中華美術印刷公司

南京 豐富路三〇七號  
上海周家嘴路保定路口

發行者

中央書報發行所

南京 中山東路一〇七號  
電話 一一八八一

價閱價目

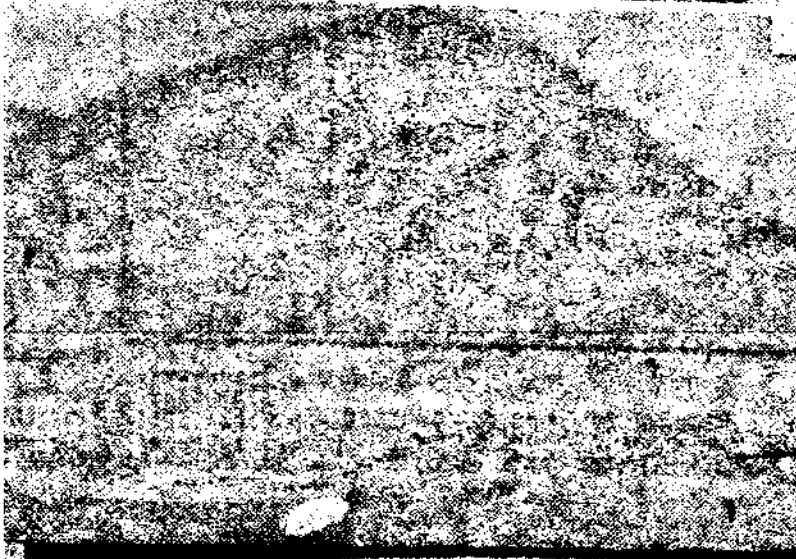
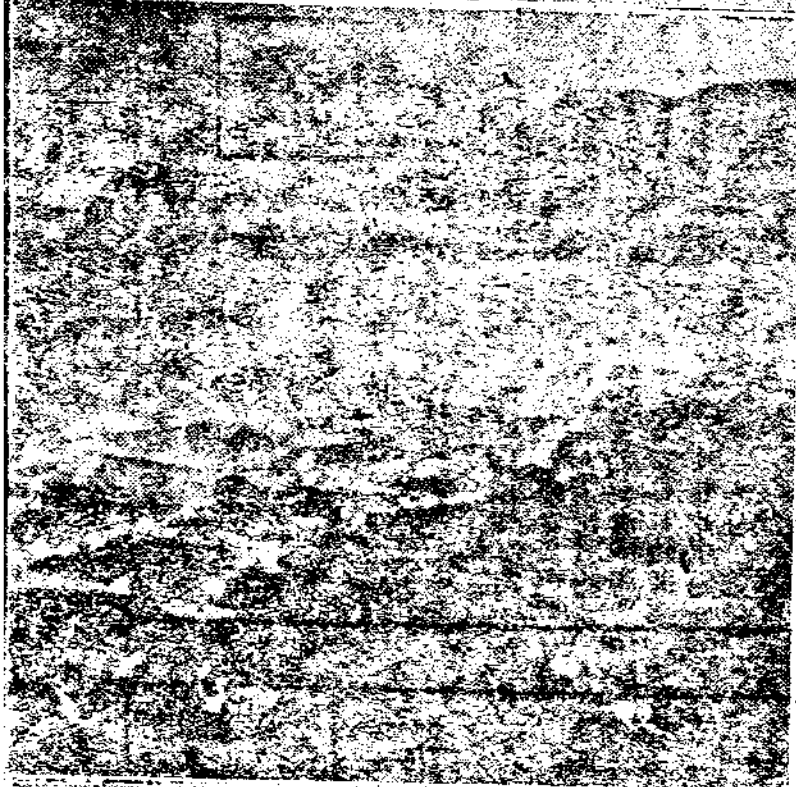
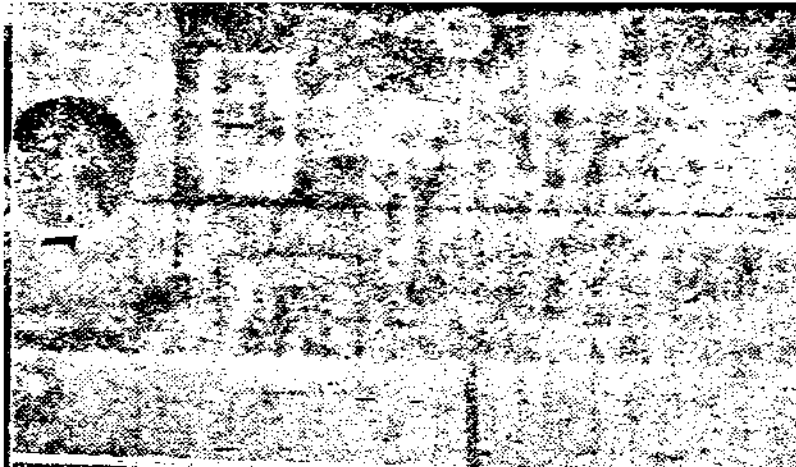
(內在費郵)

國內及日本	香港澳門	歐美南洋
每月	四角五分	六角
三個月	一元三角	一元八角
半年	二元五角	三元五角
全年	五元	七元

本刊徵稿簡則

- 一、本刊論著譯述文藝及漫畫欄歡迎投稿
- 二、稿費每千字國幣五元至二十元漫畫每幅二元至十元
- 三、來稿不論文字圖畫本刊有改刪權
- 四、來稿除附足退回郵資外刊載與否概不退還
- 五、來稿請示知真實名姓及通訊處發表時署名聽便

▲宣傳部登記證京誌字第壹號



(右上) 主席之戎裝  
(右中) 日軍在香港登陸  
(右下) 日軍在港商務分館前行進  
(左一) 首都各界大東亞解放大會中林部長致詞  
(左二) 香港之夜景  
(左三) 日軍掃蕩香港市內  
(左四) 香港市街樓宇

